

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

2019年 第2期 总第276期 RMB6.5元 国内统一刊号：CN52-1109/D 国际标准刊号：ISSN1637-551X

[ 特别聚焦 ]

# 决战 2019

一纸建议 万千民生

审阅贵州答卷

坚持和完善人大制度的贵州实践

ISSN 1673-551X



02>

9 771673 551069

/ 我 / 们 / 都 / 在 / 努 / 力 / 奔 / 跑 /

# 2019 我们都是一 追梦人



QIANSHANJIYU [黔山]  
寄语

## 万众一心 众志成城 誓夺决战之年根本性胜利

——在贵州省十三届人大二次会议闭幕会上的讲话

中共贵州省委书记、省人大常委会主任 孙志刚

(2019年1月31日)

各位代表、同志们：

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议，在全体代表和与会同志的共同努力下，圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。这是一次高举旗帜、鼓舞士气的大会，求真务实、开拓创新的大会，共谋发展、团结奋进的大会。

会议期间，与会代表不负全省人民重托，牢记神圣使命，依法履行职责，共商发展大计，体现了强烈的使命担当和大局意识，展现了深厚的为民情怀和奋进的精神风貌。会议审议批准了省政府工作报告和其他报告，依法作出了关于设立省人大社会建设委员会和内务司法委员会更名为监察和司法委员会的决定，补选了省人大常委会委员，表决通过了省人大有关专门委员会组成人员名单。大会通过的各项报告和决议，凝聚着全体代表的智慧，反映了全省人民的意志。会议取得的丰硕成果，必将激励全省各族人民振奋精神、开拓进取，创造更好的发展业绩，走向充满希望的明天。

各位代表、同志们，时光引领发展的脚步，岁月铭刻奋斗的足迹。刚刚过去的2018年，是我省发展史上极不平凡、具有里程碑意义的一年。全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的

十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，大力培育和弘扬新时代贵州精神，牢记嘱托、感恩奋进，推动经济社会发展取得了显著成绩。脱贫攻坚牢牢把握主动权制胜权，农村产业革命实现历史性突破，经济高质量发展迈出坚实步伐，生态环境保持优良，民生福祉全面增进，政治生态持续向好。奋进新时代，贵州大地英雄辈出，贵州故事精彩纷呈，贵州发展气象万千！

2018年取得的宝贵成绩，为按时打赢脱贫攻坚战奠定了具有决定性意义的坚实基础，极大地增强了我们决战脱贫攻坚、决胜同步小康的强大信心。成绩属于历史，未来更需努力。2019年是决战之年，我们要尽锐出战，夺取根本性胜利；2020年是决胜之年，我们要发起猛攻，夺取全面胜利。决战决胜不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。我们一定要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把这次大会精神落实好，把政府工作报告和其他报告、决议执行好，把全体代表凝聚的共识变为全省人民的实际行动，万众一心、众志成城，重整行装再出发、厉兵秣马再奋进，干好每一天、打好每一仗，奋力夺取决战之年的根本性胜利，向党中央和全省人民交出一份满意答卷。

我们一定要始终牢记嘱托、感恩奋进，凝聚夺取决战之年根本性胜利的磅礴力量。习近平总书记对贵州人民恩重如山，贵州人民永远感恩总书记，永远感恩党中央。习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，是我们的行动指南、根本遵循。我们要自觉强化理论武装，推动学习往深里走、往实里走、往心里走，真正学懂弄通做实，更好武装头脑、指导实践、推动工作；要切实坚定政治立场，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；要始终坚持知行合一，把习近平总书记的殷殷嘱托转化为做好工作的强大动力，推动习近平总书记对贵州工作的重要指示和党中央决策部署在贵州落地生根、开花结果。我们坚信，有习近平总书记掌舵领航，有牢记嘱托、感恩奋进深入人心、深得人心，夺取决战之年根本性胜利的力量就无坚不摧、无比强大！

我们一定要狠抓重中之重、急中之急，打好夺取决战之年根本性胜利的关键战役。脱贫攻坚是全面建成小康社会的底线任务，是实施乡村振兴战略的优先任务，是当前“三农”工作的重中之重、急中之急。我们要牢牢抓住中央深入推进三大攻坚战、支持重大项目建设和补短板、推进东西部扶贫协作等重大机遇，始终坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，全力打好脱贫攻坚“四场硬仗”，聚焦深度贫困地区发起猛攻。各项工作都要向脱贫攻坚聚焦，各种资源都要向脱贫攻坚聚集，各方力量都要向脱贫攻坚聚合，确保所有贫困人口如期脱贫、所有贫困县如期摘帽、小康路上一个不落。我们坚信，只要始终坚持目标不变、靶心不散、频道不换，尽锐出战、务求精准，夺取决战之年根本性胜利就势不可挡、势在必得！

我们一定要深入推进农村产业革命，抓实夺取决战之年根本性胜利的重大举措。产业发展是解决农村一切问题的前提，既关系贫困户脱贫，也关系脱贫成果巩固、关系广大农民持续增收。没有农村产业发展，就不可能全面建成小康社会，高质量发展、乡村振兴就难以实现。我们要更加坚定信心决心，坚持以自我革命的勇气，继续深入推进思想观念、发展方式、工作作风的革命，更好落实“八

要素”要求，更加聚焦优势品种，更多研究产品市场，更大规模调整结构，坚持领导干部带头抓具体品种，最广泛地发动群众组织群众，不断巩固和扩大这场产业革命的战果。我们坚信，只要咬定青山不放松，将农村产业革命进行到底，就一定能推动“黔货出山”如猛虎下山、真正风行天下，就一定能彻底改变贵州农村面貌！

我们一定要推动经济社会高质量发展，夯实夺取决战之年根本性胜利的强大基石。发展是硬道理，只有落实高质量发展要求，才能确保决战决胜可持续。我们要坚决落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，深入推进供给侧结构性改革，大力实施“双千工程”，推动大数据与实体经济深度融合，促进军民融合深度发展，加快推进新旧动能转换；多渠道扩大有效需求，大力培育发展省内外市场，发挥投资的关键作用，进一步激发居民消费潜力；深化市场化改革，扩大高水平开放，支持民营经济发展，增强市场主体活力；坚持生态优先绿色发展，打好污染防治攻坚战，推动生态文明建设取得更大成绩。我们坚信，只要始终坚持以供给侧结构性改革为主线保持战略定力，保持历史耐心，高质量发展的目标就一定能够实现！

我们一定要坚持以人民为中心，在夺取决战之年根本性胜利中提升人民群众获得感幸福感安全感。民生是最大的政治。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。我们要牢记共产党人的初心和使命，把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困，尽力而为、量力而行，切实抓好保障和改善民生各项工作。要扎实办好“十件民生实事”，着力解决好就业、教育、医疗、住房、养老、农村饮水安全等老百姓最关心最直接最现实的利益问题，解决好易地搬迁群众、高校毕业生、退役军人、城乡困难群众、特殊困难群体的实际困难。要提升社会治理水平，加强平安建设，严厉打击村霸等黑恶势力，使人民群众的获得感幸福感安全感更有保障。我们坚信，只要我们把人民利益放在至高无上的位置，扎实把涉及人民群众切身利益的好事办好实事办实，夺取决战之年根本性胜利就有奔涌不息的动力源泉！

我们一定要防范化解重大风险，为夺取决战之年根本性胜利赢得战略主动。稳中求进是当前和今后一个时

期党和国家工作总基调。习近平总书记强调要坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险。我们要时刻保持风险无处不在、风险无时不有的高度警惕，永葆斗争精神、提高斗争本领，着力防范化解政治风险、意识形态风险、经济风险特别是债务风险、社会风险、网络安全风险、安全生产风险等重大风险，打好防范化解重大风险攻坚战。要完善防控机制、落实防控责任，逐一排查隐患，逐一制定方案，逐一化解消除，一级抓一级、层层抓落实，做到守土有责、守土尽责，确保贵州经济持续健康发展和社会大局稳定。我们坚信，只要正确处理稳与进的辩证关系，坚持以稳求进、以进固稳，就一定能够妥善应对各种风险挑战，推动贵州经济社会发展的航船行稳致远！

我们一定要抓具体、抓深入，以过硬作风确保夺取决战之年根本性胜利。抓具体、抓深入，是一种精神状态，是一种思维方式，是一种工作方法，也是一种工作作风。脱贫任务实打实、攻坚目标硬碰硬，只有抓具体、抓深入，才能发现问题、找到解决问题的办法、在解决问题中夺取决战之年的根本性胜利。从领导机关到基层组织、从领导干部到基层干部，方方面面、上上下下都要抓具体、抓深入，坚决防止和克服形式主义、官僚主义，坚决防止和克服大而化之、笼而统之；都要大力推行政策设计、工作部署、干部培训、督促检查、追责问责“五步工作法”，一个堡垒一个堡垒地攻克、一个山头一个山头地占领，不获全胜决不收兵。要把抓具体、抓深入体现到全面从严治党各环节、各方面，落实管党治党政治责任，巩固和发展反腐败斗争的压倒性胜利，涵养良好政治生态。我们坚信，只要抓具体、抓深入在贵州大地蔚然成风，成为贵州大地最铿锵的旋律，就没有解决不了的难题、闯不过去的关隘！

各位代表、同志们，人民民主是我们党始终高扬的光辉旗帜，人民代表大会制度是我国的根本政治制度。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉维护宪法权威、保证宪法实施，让全省人民享有更多更切实的民主权利。全省各级党委要加强和改善党对人大工作的领导，积极支持人大及其常委会

依法履职，为人大工作创造良好条件。各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，增进同人民群众的密切联系，努力推动人大工作迈上新台阶。各级政府、法院、检察院要切实增强宪法意识，主动接受人大监督，不断提高依法行政、公正司法水平。省人大常委会、省政府、省法院、省检察院要把这次大会审议通过的工作报告和决议执行好，对人民负责，经得起人民检验。

人大代表来自人民、代表人民，要全心全意为人民服务希望各位代表珍惜党和人民的信任依法履行代表职责，不断提高能力本领，切实树立良好形象。各位代表返回工作岗位后，要带头学习宣传会议精神，带头落实会议确定的各项任务，使之转化为全省各族人民的自觉行动，为全省经济社会发展凝聚共识、汇聚力量。

各位代表、同志们！站在历史的新起点上，我们从未如此接近打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的目标，贵州延续几千年的绝对贫困问题将在我们这一代人手中历史性地得到解决。有以习近平同志为核心的党中央发挥定海神针作用，我们信心百倍；有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我们力量无穷；有重要战略机遇期汇集的诸多历史机遇，我们希望满满；有贵州各族人民攻坚克难打下的坚实基础，我们底气十足。我们已经取得关键一年的决定性胜利，我们正在夺取决战之年的根本性胜利，我们一定能够夺取决战之年的全面胜利！贵州人民已经创造了奇迹，贵州人民一定能够创造新的更大奇迹！

各位代表、同志们！百舸争流，破浪者先；千帆竞发，奋勇者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力培育和弘扬新时代贵州精神，牢记嘱托、感恩奋进，万众一心、众志成城，坚决夺取2019决战之年的根本性胜利，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

最后，我谨代表大会主席团和省人大常委会，向全体人大代表和为大会成功召开付出辛劳的同志们表示衷心感谢，向大家并通过大家向全省人民拜个早年，祝全省各族干部群众身体健康、工作顺利、阖家幸福、新春快乐！



2019年第2期 总第276期

主管 贵省人大常委会  
主办 贵省人大常委会办公厅  
编辑出版 人大论坛杂志社  
顾问 孙志刚  
孙永春 袁周 刘远坤  
陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明  
编委会委员 王贵 夏勇军 王立 何薇  
喻国君 路良 姚智勇 胡晓刚  
马珂 周建琨 李忠 范元平  
黄金 赵贡桥 陈达新 耿生茂  
罗毅 邓家富

总编辑 杨震  
副总编辑 张红建  
特邀审读 山风 龙昭毅  
创意顾问 舒林  
编辑部 刘瑶 吕跃 龙利硕 王蕾  
记者部 石雨浩 王敏  
办公室 徐丹  
通联发行 石洁 黄俊  
美术编辑 王敏  
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
邮编 550004  
电话 0851-86827120 (办公室)  
0851-86867403 (编辑部)  
0851-86890162 (记者部)  
0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D  
国际标准刊号 ISSN1673-551X  
广告许可证号 5201001100400  
投稿邮箱 gzrdlt@126.com  
排版设计 人大论坛杂志社设计部  
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司  
国内售价 RMB 6.5元  
发行范围 全国发行  
出版日期 2019年2月28日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠  
公职律师 省人大常委会法工委 马继红  
创意支持 贵州宸亭文化发展有限公司

版权声明  
人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。  
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

## [ 黔山 · 寄语 ] QIANSHANJIYU

01 万众一心 众志成城 誓夺决战之年根本性胜利 / 孙志刚

## [ 特别 · 聚焦 ] TEIBIEJUJIAO

07 决战2019

09 审阅贵州答卷 / 杨震 吕跃

14 牢记嘱托 感恩奋进 / 本刊综合

18 坚持和完善人大制度的贵州实践 / 石雨浩 王敏

22 维护公平正义 护航贵州发展 / 刘瑶

25 在服务发展中彰显检察担当 / 刘瑶

28 承前启后 继往开来

32 贵州经济社会发展路线图

34 晒出政府“钱袋子”

36 基层减负从减少材料报表开始 / 裴江文 程丹

37 成绩精彩纷呈 发展气象万千

40 王艳勇: 以优异成绩回报贵州人民 / 石雨浩

41 李春燕: 将深度贫困地区学前高中纳入义务教育 / 刘瑶

42 张凌: 十块钱“供出”最美村官 / 龙利硕 王蕾

44 郑桦: 让文化惠民凝聚发展的蓬勃力量 / 石雨浩

45 吕芳: 我为乡村旅游代言 / 龙利硕 王蕾

68



了解贵州改革开放40年来的巨大成就, 1月29日晚, 出席省十三届人大二次会议的省人大代表们利用会议间隙, 到省美术馆集中参观“砥砺前行四十载·感恩奋进新时代——贵州省庆祝改革开放40周年大型展览”。



07

1月27日至31日, 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议在贵阳隆重召开。在庄严的国徽下, 562名省人大代表肩负全省各族人民的重托, 共同为贵州的经济社会发展出谋划策。

74 衔接无缝隙 运行零差错 服务全方位 / 本刊综合

78 浩浩东风十里香 / 姚智勇 董健 刘瑶

## [ 索 · 引 ] SUOYIN

封二 / 2019我们都是追梦人

封三 / 文化贵州——海龙屯

封底 / 特惠贷

## 特别鸣谢

■ 贵州省农村信用社联合社  
■ 中国烟草总公司贵州省公司



1月27日上午，贵州省十三届人大二次会议在贵阳隆重开幕。图为会议听取政府工作报告场景。（摄影 / 王逸）

# 决战2019

又是一年东风劲，黔贵高原春潮涌。

1月27日至31日，贵州省第十三届人民代表大会第二次会议在贵阳隆重召开。在庄严的国徽下，562名省人大代表肩负全省各族人民的重托，共同为贵州的经济社会发展出谋划策。

大会听取、审议并批准了省人民政府、省人大常委会、省高级人民法院、省人民检察院的工作报告，审查、批准了《贵州省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》《贵州省2018年全省和省本级预算执行情况与2019年全省和省本级预算草案的报告》，依法作出了关于设立省人大社会建设委员会和内务司法委员会更名为监察和司法委员会的决定，补选了省人大常委会委员，表决通过了省人大有关专门委员会组成人员名单。

脱贫攻坚鏖战正酣，小康梦想就在眼前。

回首2018，是贵州发展历程中具有特殊意义的一年。习近平总书记先后为2018中国国际大数据产业博览会和生态文明贵阳国际论坛2018年年会发来贺信，对毕节试验区等工作作出重要指示，充分体现了对贵州发展的高度重视和对贵州人民的关怀厚爱，为我省发展指明了前进方向、注入了强大动力。

4000万贵州各族儿女在各自岗位上的拼搏奋斗，构成了新时代贵州昂扬奋进的壮阔场景。全省的经济社会发展沉甸甸的成绩单，激荡着团结奋进的主旋律，凝聚着拼搏创新的精气神，镌刻了苦干实干的正能量，奏响了后发赶超的最强音。

2019年是新中国成立70周年，也是贵州脱贫攻坚决战之年。

在全省上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标，夺取脱贫攻坚根本性胜利的关键时期。省十三届人大二次会议圆满完成的各项议程，广泛凝聚着社情民意，对于做好全年经济社会发展各项工作至关重要、意义重大，必将激励全省各族人民振奋精神、开拓进取、创造更好的发展业绩。④



1月31日下午，贵州省十三届人大二次会议圆满完成各项议程后，在贵阳胜利闭幕。在闭幕会上，中共贵州省委副书记、省人大常委会主任孙志刚作了《万众一心 众志成城 誓夺决战之年根本性胜利》的重要讲话。  
(摄影 / 杜朋城)



▲ 1月27日，在贵州省十三届人大二次会议上，省长谌贻琴向大会作政府工作报告。（摄影 / 张丽）

## 审阅贵州答卷

文\_人大论坛全媒体记者 杨震 吕跃

一组组数据展现了贵州大地欣欣向荣、朝气蓬勃的新气象；一条条经验体现了贵州人民努力奔跑、追逐梦想的精气神；一条条建议尽显代表为民履职、敢于担当的绚丽风采。

孙志刚说，省十三届人大二次会议是一次高举旗帜、鼓舞士气的大会，求真务实、开拓创新的大会，共谋发展、团结奋进的大会。与会代表不负全省人民重托，牢记神圣使命，依法履行职责，共商发展大计。会议取得的丰硕成果，必将激励全省各族人民振奋精神、开拓进取，创造更好的发展业绩，走向充满希望的明天。

百舸争流，破浪者先；千帆竞发，奋勇者胜。告”），向全省各族人民交出一份满意答卷。

1月27日，在贵州省十三届人大二次会议上，省长谌贻琴向大会作政府工作报告（以下简称“报

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。562名到会的人大代表代表全省人民审阅了这份答卷。



## 履职尽责 代表人民审阅贵州答卷

翻开贵州 2018 年“时光相册”，每一页都是奋斗的精彩画卷。

2018 年 1 月 31 日，省十三届人大一次会议批准的政府工作报告明确 2018 年发展目标：地区生产总值增长 10% 左右；减少农村贫困人口 120 万；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 9% 左右和 10% 左右；城镇新增就业 75 万人；民营经济、绿色经济、新经济占地区生产总值比重分别提高到 55%、40% 和 19%。

这一年，贵州不平凡。习近平总书记先后为 2018 中国国际大数据产业博览会和生态文明贵阳国际论坛 2018 年年会发来贺信，对毕节试验区等工作作出重要指示，充分体现了对贵州发展的高度重视和对贵州人民的关怀厚爱，为全省发展指明了前进方向、注入了强大动力！

这一年，四千万贵州人民齐心协力谋发展、众志成城奔小康。坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，落实高质量发展要求，牢牢守住发展和生态两条底线，全面深化改革开放，全力打好三大攻坚战，强力推进三大战略行动，着力加快三大国家级试验区建设，经济社会发展取得显著成绩。

好日子是干出来的，贵州干得怎么样？报告在省十三届人大二次会议上给出答案：年初设定的目标，贵州做到了。

2018，多彩贵州很精彩——“地区生产总值增速居全国第一”“固定资产投资增速全国第一”“农业增加值增速全国第一”“金融机构贷款余额增速全国第一”。“第一”，展现的是贵州奋发向上阔步前行的美丽姿态，诠释了贵州万众一心决胜同步小康的昂扬斗志。

经济增速继续领先。地区生产总值增长 9.1%，增速居全国第 1；固定资产投资增长 15.8%、农业增加值增长 6.8%、金融机构贷款余额增长 18.5%，增速均居全国第 1，继续保持赶超进位良好势头。

脱贫攻坚连战连捷。减少贫困人口 148 万、贫困发生率下降到 4.3%，14 个贫困县成功脱贫摘帽，

易地扶贫搬迁入住 76.19 万人，朝着按时打赢脱贫攻坚战的目标迈出了关键步伐。

发展质量明显提升。全员劳动生产率提高到每人 6.8 万元，科技进步贡献率提高到 48.6%，制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 70.6%，现代服务业占服务业比重提高到 41%，新经济、绿色经济、民营经济占比分别达到 19%、40% 和 55%。

大数据产业蓬勃发展。1625 户实体经济企业与大数据实现深度融合，电信业务总量增长 165.5%，电子信息制造业增加值增长 11.2%，规模以上软件和信息技术服务业、互联网和相关服务营业收入分别增长 21.5% 和 75.8%。国家电子政务云南方节点建成。国家大数据综合试验区建设向纵深推进。

生态环境持续向好。完成国家生态文明试验区 11 项年度改革任务。在全国率先实施磷化工企业“以渣定产”，县城以上城市空气质量优良天数比率保持在 97% 以上，主要河流出境断面水质优良率保持 100%，森林覆盖率提高到 57%。

“政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑。”习近平总书记的深情嘱托犹言在耳。

贵州的发展实在不实在，老百姓拥不拥护？

带着人民重托，所有出席会议代表认真审议了政府工作报告，562 名代表给出坚定的回答：“完全

赞同！”  
1 月 27 日至 31 日，贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为人大代表信心满满步入会场。  
(摄影 / 王敏)



1 月 27 日，贵州省十三届人大二次会议在庄严的国歌声中隆重开幕。图为大会主席台。(摄影 / 王敏)



“政府报告是一个实事求是、任务明确、振奋人心的好报告。全省 GDP 以及多个指标全国排名第一，脱贫人口、易地搬迁人数也是第一，向党中央和贵州人民交出了满意的答卷。”省人大代表、省人大常委会党组副书记、副主任袁周说。

“政府工作报告深入贯彻中央精神，全面落实省委要求，紧扣全省人民关切，是一个政治坚定、思路清晰、目标明确、措施具体的好报告，鼓舞人心、激发斗志。”省人大代表、遵义市市长魏树旺说。

“报告以数据说话彰显‘贵州速度’，以民生民惠入题彰显‘贵州温度’，以创造创新着墨彰显‘贵州厚度’”“报告提振士气、鼓舞人心，充满执政为民的深厚情怀，是一份坚定信心决心的成绩单，是一个明确任务目标的动员令”“得人心、顺民心、聚民心”“报告通篇用数据说话、用业绩说话，工作落点很实、政策干货很多”……审议时，人大代表纷纷点赞。

## 牢记嘱托 为百姓福祉鼓与呼

一份报告一万八千字，“民生”二字重万斤，在紧张的会期里，代表们重点检验了贵州答卷的“民生成色”。

城镇新增就业 77.7 万人，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.6% 和 9.6%，农村学前教育儿童营养改善计划全覆盖，在西部率先实现县域义务教育基本均衡发展，在全国率先建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系。建成城镇保障性安居工程 35.78 万套，改造农村危房 20.64 万户。

调增低于当地公务员平均工资收入水平的贫困地区中小学教师绩效工资。建成公办幼儿园 669 所，改造农村义务教育薄弱学校 973 所。城乡居民最低生活保障标准、退休人员养老金水平稳步提高。

面对亮眼的民生成绩单，代表们感到满意，纷纷表示，“政府工作报告政策干货多、民生情怀浓”“体现了始终坚持以人民为中心的发展思想，民生实事落



到了实处”“报告紧密结合贵州实际和人民关心关注的民生问题，涵盖内容包括农业、文教、卫生、养老等方面，十分全面，意义深远”。

王万敏代表是息烽县石硐镇水头村村民，她带着乡亲们的美好愿望参会，“省委、省政府给老百姓带来两个‘大红包’，一个是农村产业结构调整，一个是农村公路组组通，给老百姓带来实实在在的收益。”

“石硐镇过去穷，姑娘都不愿意嫁过来。”王万敏说，我们革了包谷杆和烤烟杆的命，全镇规模化种上了猕猴桃、脆李和蔬菜，全镇406户1148人的贫困户捡起以猕猴桃为主的“共享庄园”项目1200亩，“现在，农民收入大幅度提高”。

石硐镇的变化，是贵州农村产业革命的缩影。

报告指出：一些地方农村祖祖辈辈种玉米的传统、样样都有样样都不成规模的历史正在加快改变。来一场振兴农村经济的深刻的产业革命，2018年全年调减低效玉米种植面积785万亩，新增高效经济作物667万亩，粮经饲比例进一步优化。

人民的钱袋子越来越鼓，日子越过越富裕，朋友们对一年来贵州脱贫攻坚取得的成绩给予了充分肯定，省人大代表、省高级人民法院院长韩德洋表示，“将脱贫攻坚作为重中之重来抓，既符合中央要求，又符合贵州实际，抓得非常到位，方向明确，让全省人民看到了希望，增强了信心”。

看到报告对今年脱贫攻坚工作的周密安排，与会代表一致认为，“报告部署夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利精准，听了报告，对确保如期实现打赢脱贫攻坚战，与全国同步建成小康社会有把握、有信心”。

## 坚定信心 誓夺决战之年根本性胜利

“你来出席大会，乡亲们有什么话对你说吗？”会议期间，记者采访了省人大代表、石阡县坪山乡佛顶山村党支部书记黄秀金。

“没有了，乡亲们想说的话都在报告里。”黄秀金回答，“‘把人民群众的小事当成自己的大事，从人民群众的操心事、烦心事、揪心事做起’，这些话，让乡亲们心里有底！”

2018年，“十件民生实事”全面完成。2019年，还要继续为人民追求美好生活创造条件。

“将抗癌药物及早纳入医保即时报销范围，减轻群众就医负担”“建立和完善基层医疗卫生应急救援体系建设”“将农村老旧住房透风漏雨整治资金列入省级盘子统筹考虑”“将幼儿园生均公用经费纳入省级财政预算”……

代表们提的这些与群众切身利益相关的事情，就是今年政府工作的重点。

促进就业创业，实施高校毕业生就业创业促进计划和基层成长计划，实施农民全员培训三年行动计划和“雁归兴贵”行动计划；推动教育内涵式发展，抓紧消除城镇义务教育学校大班额，推动学前教育普惠提质，学前三年入园率提高到88%；加快健康贵州建设，新增3家三甲医院、3所儿童医院，深入开展生育健康全程服务；织牢社会保障网，城乡低保标准平均分别提高3%和5%。提高城乡居民基本医保政府补助标准，把更多救命救急的好药纳入医保。

有代表建议，“鼓励支持民营企业发展，提高民营经济占比。”报告明确提出坚决破除制约民营经济发展的各类壁垒，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间，民营经济占比提高到57%左右。

坚决夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利，持续把脱贫攻坚作为重中之重、急中之急，对标“两不愁三保障”，从推动农村产业革命、继续打好“四场硬仗”、统筹用好各方帮扶资源、确保脱贫资金投入入手，确保2019决战之年取得根本性胜利，掌握总攻决胜的主动权、制胜权，为彻底撕下贫困标签打下坚实基础。

贵州撕下贫穷落后的标签，经济发展不但要追求数量，更要追求质量。有代表提出，“牢牢把握高质量发展要求，处理好稳与进的辩证关系，做到基本面稳、关键领域进”。对此，报告明确了以坚持高端化、绿色化、集约化作为高质量发展的主攻方向。

## 感恩奋进 为建设多彩贵州献策

一组组数据展现了贵州大地欣欣向荣、朝气蓬



▲  
1月27日至31日，贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为省人大代表认真听取政府工作报告。  
(摄影 / 吕跃)

勃的新气象；一条条经验体现了贵州人民努力奔跑、追逐梦想的精气神；一条条建议尽显代表为民履职、敢于担当的绚丽风采。

回顾成绩的同时，报告提出了2019年贵州经济增长目标：地区生产总值增长9%左右、力争超过1.6万亿元。一二三产业分别增长6.8%、9.5%和10%，规模以上工业增加值增长9%。固定资产投资增长13%左右，社会消费品零售总额增长10%左右。

在贵州与全国同步全面建成小康社会的进程中，2018年是关键之年，2019年是决战之年，2020年是决胜之年。决战之年打好漂亮仗，贵州要减少农村贫困人口110万，18个县通过脱贫摘帽考核验收，17个县达到脱贫摘帽标准，全面完成188万人搬迁任务。

幸福不会从天而降，好日子不是等来的、喊来的，而是拼出来、干出来的。

脱贫攻坚关键之年成绩可喜可贺，但仍然不能高枕无忧，省人大代表、贵定县县长张丽芳建议，对已脱贫县、拟脱贫县、深度贫困县要分类型、分阶段，在政策项目资金方面给予支持，确保持续巩固脱贫成效。

农村产业革命实现历史性突破，还要持之以恒抓出更多成绩，省人大代表、开阳县县长李仕勇建议：在农业产业结构调整方面重视产业布局省级统筹；全省系统性规划物流冷链，省级统筹、地方分层分级建

设；系统性部署深加工基地，选择交通好、有产业基地、有市场需求的点作为深加工基地；招商引资重视农产品加工企业，特别是龙头企业配合；五是支持贵州品牌打造，形成示范带动、逐步做强贵州名优农产品。

高质量发展关键要有高质量的市场活动主体，省人大代表、贵州银行董事长、党委书记李志明建议，把高质量发展着力点放在促进市场主体的高质量发展上，从符合国家产业政策，具有相应资源优势，经济指标优良等方面来培育高质量市场主体，也可立足自身资源培育，可以从现有企业及项目中选择，也可选择性地招商引资。

多彩贵州不仅经济要美丽，环境也要美丽。“守住生态红线，实现生态效益有机统一，为人民群众提供更多优质的生态产品。”这是代表们的关注点，也是百姓追求美好生活的愿望。报告第五部分是“全面提升生态文明建设水平”，提出要“完成营造林520万亩，实施退耕还林350万亩，新增高效节水灌溉面积18万亩”。

省人大代表、省人大常委会副主任刘远坤在审议报告时建议，“力争退耕还林350万亩”的表述改为“实施退耕还林350万亩”，这个指标必须完成。最终该建议得到了采纳，写进政府工作报告，从“力争”到“实施”，一词之差，展现人大代表履职风采。

建睿智之言、献务实之策、聚发展之力，省十三届人大二次会议期间，代表们肩负全省人民的重托，依法行使职权，认真履职，积极建言献策，提出议案2件，建议694件。

大会闭幕前夕，省长谌贻琴与报告起草工作组一起研究，将与会人员提出的意见建议吸收到报告中，一共作了16处修改。

1月31日，大会第三次全体会议通过了关于政府工作报告的决议，同意报告提出的2019年奋斗目标和主要任务，决定批准这个报告。

决战之年，我们都在努力奔跑，我们都是追梦人。P



# 牢记嘱托 感恩奋进

## ——孙志刚谌贻琴与人大代表畅议发展

文\_本刊综合

2018年是贵州发展史上极不平凡、具有里程碑意义的一年。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全省上下团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的结果，也凝聚着全体代表的心血与付出。

在贵州省十三届人大二次会议期间，中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚，省委副书记、省长谌贻琴分别到部分代表团参加审议并听取意见。孙志刚强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，坚决夺取2019决战之年的根本性胜利，奋力夺取2020决胜之年的全面胜利。

### 谱写好决战决胜的遵义篇章

1月27日，孙志刚来到他所在的遵义代表团，与代表们一起审议政府工作报告。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，坚决夺取2019决战之年的根本性胜利，奋力夺取2020决胜之年的全面胜利。

在认真听取龙长春、魏树旺、李保芳、董群、陈钊、欧国勇、杨英、周小芳等代表的发言后，孙志刚说，政府工作报告完全符合习近平总书记对贵州工作的重要指示要求，完全符合贵州实际，是一个实事求是、真抓实干、鼓舞人心、催人奋进的报告，完全赞成这

个报告。

孙志刚指出，2018年是贵州发展史上极不平凡、具有里程碑意义的一年。脱贫攻坚牢牢把握主动权制胜权，农村产业革命实现历史性突破，经济高质量发展迈出坚实步伐，生态环境保持优良，民生福祉全面增进，政治生态持续向好。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是全省上下团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的结果，也凝聚着全体代表的心血与付出。

孙志刚对遵义市一年来各项事业发展取得的成绩给予肯定。他说，2019年是脱贫攻坚决战之年，2020年是决胜之年，希望遵义市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省政府的部署要求，谱写好决战决胜的遵义篇章，为全省经济社会发展作出更大贡献。要牢记嘱托、感恩奋进，更加坚定自觉做到“两个维护”，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，传承红色基因、讲好遵义故事。要始终坚持尽锐出战、务求精准，持续打好“四场硬仗”，巩固脱贫成果，确保按时打赢脱贫攻坚战。要深入推进农村产业革命，更好落实“八要素”，更加聚焦优势品种，更多研究市场需求，做足上海对口帮扶的文章，在发展农村产业上发挥示范带头作用。要

# 第十三届人民代表大会第二次会议 遵义市代表团



1月27日，省委书记、省人大常委会主任孙志刚来到他所在的遵义代表团，与代表们一起审议政府工作报告。  
(摄影/杜朋城)

聚焦聚力新旧动能转换，深入推进供给侧结构性改革，以“双千工程”为抓手，推进大数据与实体经济深度融合，改造提升传统产业，培育引进新兴产业，推动经济高质量发展。要坚决扛起管党治党重大政治责任，着力净化政治生态，推进全面从严治党向纵深发展。要增强忧患意识，完善防控机制，发扬斗争精神，着力防范化解重大风险，确保经济持续健康发展、社会大局和谐稳定。

### 更好发挥省会城市示范带头作用

1月29日，孙志刚在贵阳代表团参加审议时强调，要深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，把落实总书记对贵州工作系列重要指示精神持续引向深入，牢记嘱托、感

恩奋进，高标准要求、高水平开放、高质量发展，更好地发挥省会城市的示范带头作用，当好全省发展的“火车头”“发动机”，为全省脱贫攻坚和经济社会高质量发展作出更大贡献。

赵德明、陈晏、袁周、孙登峰、邹杰、孙绍雪、张江华、梁斌、兰定芬、何枚桂等代表就省人大常委会、省高级法院、省检察院工作报告先后作了发言，孙志刚边听边记，不时与大家交流讨论。在听取发言后，他说，过去一年，省人大常委会、省高级法院、省检察院全力服务全省工作大局，全面履行法定职责，为全省决战决胜脱贫攻坚做了大量卓有成效的工作，完全赞成报告。

孙志刚指出，2018年，全省上下在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻习近平总书记对贵州工作系列重要指示精神，抢抓机遇、克难奋进，



只争朝夕、苦干实干，推动经济社会发展取得了显著成绩。实践证明，省委、省政府坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局的各项决策部署完全符合中央精神、完全符合贵州实际，各级各部门工作扎实、成效明显，全省人民倍感自豪、倍添信心。

孙志刚充分肯定了贵阳市一年来发展取得的成绩。他说，今明两年是脱贫攻坚的决战之年和决胜之年。贵阳市要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上发挥示范带头作用。要增强省会担当，在高质量完成自身脱贫攻坚任务的同时，着力发挥贵阳大市场带动作用，助推其他市州加快脱贫攻坚步伐，在夺取决战之年根本性胜利上发挥示范带头作用。

用。要扩大高水平开放，用好开放平台，加快产业开放，优化营商环境，在打造内陆开放型经济试验区上发挥示范带头作用。要坚持生态优先、绿色发展，牢牢守好发展和生态两条底线，加强城市人居环境治理，加快磷化工等传统产业生态化转型升级，在建设国家生态文明试验区上发挥示范带头作用。要坚持稳中求进工作总基调，增强忧患意识，强化底线思维，逐一排查隐患，逐一制定方案，及时予以消除，在防范化解重大风险上发挥示范带头作用。

## 以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年

1月27日，谌贻琴来到她所在的铜仁代表团，与代表们一起审议政府工作报告。她强调，要按照中央和省委安排部署，强化政治意识、决战意识、赶超意识、生态意识、风险意识，坚定信心再出发，继续苦干实干加油干，坚决夺取决战之年的根本性胜利，以

▲  
1月27日，省委副书记、省长谌贻琴来到她所在的铜仁代表团，与代表们一起审议政府工作报告。（摄影/张丽）

优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

代表们热烈讨论政府工作报告，围绕脱贫攻坚、城镇化、民营经济、乡村振兴、人才等提出了建议。谌贻琴认真记录代表们的发言，不时与大家互动交流。

在认真听取代表发言后，谌贻琴说，过去一年，面对错综复杂的国内外形势和多重压力任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委、省政府团结带领全省各族人民牢记嘱托、感恩奋进，咬紧牙关、迎难而上，坚决打好三大攻坚战，深入实施三大战略行动，扎实做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，取得了来之不易的显著成绩。今年报告提出的各项目标任务，既考虑了守住两条底线、决战脱贫攻坚的需要，也分析了外部环境和支撑条件，绝不是轻轻松松就能实现的，必须始终保持战略定力、工作定力、作风定力，坚定发展信心，继续苦干实干加油干，为完成今年经济社会发展各项任务而不懈奋斗。

谌贻琴对铜仁市去年经济社会发展取得的成绩给予充分肯定，希望铜仁市认真落实这次两会精神，强化政治意识，以感恩之心、坚决行动和实际成效真正践行“两个维护”；强化决战意识，全面打好“四场硬仗”，深入推进农村产业革命，坚决打好打赢脱贫攻坚战；强化赶超意识，加大力度发展实体经济，推进传统产业转型升级和新兴产业培育壮大，落实好支持民营经济发展的政策措施，坚决推动经济高质量发展；强化生态意识，加强梵净山管理保护，主动查找和解决自身在污染防治方面存在的短板，坚决守好梵天净土绿水青山；强化风险意识，对本地区的风险做到心中有数、手中有招、化解有效，坚决营造安全稳定的良好环境。

## 以苦干实干的业绩诠释对党忠诚

1月29日，谌贻琴到黔南州代表团参加审议时强调，做好今年的工作，既要看到难得机遇和有利条件，又要看到各种风险挑战，要做到基本面稳、关键领域进，以苦干实干的业绩诠释对党忠诚。

当天的议程是审议省人大常委会工作报告。谌贻琴不时与大家交流，感谢省人大及各位人大代表一直以来对省政府工作的监督和支持。

在认真听完代表发言后，谌贻琴说，完全赞同省人大常委会工作报告。近年来，在中央和省委的坚强领导下，省人大及其常委会忠实履行宪法和法律赋予的职责，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的政治意识鲜明而坚定；始终紧紧扭住事关贵州改革发展稳定的关键领域履职尽责，围绕中心服务大局的使命担当鲜明而坚定；始终积极回应民生关切，立法为民民主立法的法治精神鲜明而坚定，各项工作成效显著，开创了人大工作的新局面。

谌贻琴指出，过去一年，在习近平总书记亲切关怀下，省委、省政府团结带领全省各族人民，克服错综复杂的国内外形势和经济下行压力带来的困难，取得了来之不易的显著成绩，稳住了后发赶超的良好势头。做好今年的工作，既要看到难得机遇和有利条件，又要看到各种风险挑战，始终坚持稳中求进工作总基调，以稳求进、以进固稳，坚定发展信心、保持奋进激情，扎实抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作的落实，做到基本面稳、关键领域进，以苦干实干的业绩诠释对党忠诚。

谌贻琴对过去一年黔南州经济社会发展成绩给予充分肯定。她希望黔南州以更高的站位坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对贵州、对黔南工作的殷殷嘱托落地生根、开花结果；以更硬的举措坚决夺取脱贫攻坚决战之年的根本性胜利，在抓深入抓具体抓细致上再下苦功，集中力量打好“四场硬仗”，抓深抓实减贫摘帽、农村产业革命、旅游扶贫、东西部扶贫协作等各项工作，掌握总攻决胜的主动权、制胜权；以更强的力度坚决推动高质量发展，全力推进产业转型升级，全力支持民营经济发展壮大，全力抓好生态环境保护，在全省发展大局中找准定位、形成优势；以更严的要求坚决防范化解重大风险，落实保安全护稳定各项措施，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。■



# 坚持和完善人大制度的贵州实践

图文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏

过去一年，省人大常委会始终把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，牢牢把握人大工作正确的政治方向，各项工作成效显著，有力地保障和服务了全省经济社会发展大局。贵州发展的大踏步前进，也包含了人大的一份努力、一份心血、一份贡献。



“……一年来共审议 17 件法规案，其中，制定 3 件法规和 1 件法规性质的决定，打包修改 23 件法规，废止 5 件法规；批准 20 件法规。对 7 部法律法规的实施情况开展检查，对 118 件规范性文件进行备案审查；听取审议专项工作报告 21 项，作出 4 件决议；开展 1 次专题询问和 9 项专题调研。作出决议决定 3 项。依法任免国家机关工作人员 130 人次……”

1月29日上午，在贵州省十三届人大二次会议第二次全体会议上，省人大常委会党组书记、副主任孙永春受省人大常委会委托，向大会作工作报告。主题鲜明，“干货”多多，让人印象深刻。

在审议中，代表们认为，过去一年，省人大常委会各项工作成效显著，有力地保障和服务了全省经济社会发展大局。贵州发展的大踏步前进，也包含了人

大的一份努力、一份心血、一份贡献。工作报告充分体现了新时代人大工作的新作为和新气象，全面反映了坚持和完善人民代表大会制度的履职实践。大家一致表示，赞成这个报告。

## 把稳方向 实现良好开局

人大工作，讲政治是第一位的。

过去一年，省人大常委会始终把旗帜鲜明讲政治作为根本要求，牢牢把握人大工作正确的政治方向，把人大工作放在全省大局中进行思考和谋划，做到了中央和省委关注什么，人大就同步推进什么。

在工作中，坚持重大事项、重大工作、重大活动向省委请示报告，及时落实省委指示要求。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，认真研究决定省人大工作中的重大事项和重要问题。始终坚持把党的领导贯穿到工作的各环节和全过程，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。坚持党对人大工作的全面领导，深入推进全面从严治党。

讲政治、扣大局，扎实的工作得到了代表们的首肯。

省人大代表、省委副书记、省长谌贻琴说，过去一年，省人大及其常委会忠实履行宪法和法律赋予的

职责，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，自觉坚持党的领导的政治意识鲜明而坚定；始终紧紧扭住事关贵州改革发展稳定的关键领域履职尽责，围绕中心服务大局的使命担当鲜明而坚定；始终积极回应民生关切，立法为民、民主立法的法治精神鲜明而坚定，各项工作成绩显著。

省人大代表、省委常委、遵义市委书记龙长春说，常委会报告总结成绩客观实在、查找问题实事求是、工作部署重点突出，体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一，体现了围绕中心、服务大局、履职尽责的责任担当，体现了来自人民、依靠人民、服务人民的群众立场，是一份文风朴实、文字精炼、言简意赅的好报告。

省人大代表、省人大常委会原党组书记、原副主任龙超云说，省人大常委会 2018 年工作，一是抓住了关键。为脱贫攻坚战、污染防治攻坚战提供法律保障，全力服务机构改革等各项改革。二是击中了要害。随着形势发展，进一步重申和强调党对人大工作的领导，进一步理顺了人大和“一府一委两院”、人大工作和基层工作、人大系统和机关内部的关系。三是回应了关切。抓住人民群众关心的事，促进解决电梯安全、全民阅读、燃气管理等法律保障问题。

省人大代表、安顺市人大常委会主任赵贡桥认为，报告体现高度的政治自觉、鲜明的大局意识和强烈的责任担当。牢牢把握党的领导根本原则，对标两个机关定位，对照省委对人大工作的要求，依法履职、立场坚定、态度鲜明、效果显著。紧紧围绕中央和省委决策部署，全面加强立法、监督等工作，勇挑重担、主动作为、精准履职，成绩突出，实现了良好的开局。



## 精准发力 持续攻坚克难

坚决打赢脱贫攻坚战，是时代赋予这一代贵州人的神圣使命，是全省各级各部门共同的政治责任。省人大常委会坚持把打赢脱贫攻坚战作为人大履职的重中之重，在这场输不起的攻坚战中展现人大新作为——

作出《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精



神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》；听取审议《贵州省大扶贫条例》执法检查整改落实情况、全省脱贫攻坚工作情况等专项工作报告，并就易地扶贫搬迁、新型农村合作医疗、产业扶贫等问题开展专题询问；深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，汇聚打赢脱贫攻坚战的磅礴力量，着力为打赢脱贫攻坚战提供法治保障，举机关之力打赢兴仁市百德镇、黄平县谷陇镇等的脱贫攻坚阵地战……

加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战，是党的十九大明确的决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的重要任务。省人大牢记习近平总书记的嘱托，牢牢守好发展和生态两条底线，立足人大职能实施大生态战略行动，坚决扛起打好污染防治攻坚战的重大政治责任——

作出《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》，认真办理关于

修改红枫湖百花湖水资源环境保护条例等议案建议。用最严格的法制保护生态环境，覆盖水、气、声、渣环境污染防治要素的生态环境保护立法“四梁八柱”基本形成……

不畏难、敢攻坚；专挑问题焦点、难点和痛点精准发力。省人大常委会的工作，代表们看在眼里、记在心上，纷纷为之建言献策。

省人大代表、黔西南州委书记刘文新说，省人大常委会的责任担当非常值得学习，怀着深情厚谊二十年如一日坚持不懈帮扶兴仁，助力兴仁如期实现减贫摘帽，令我们非常感动。省人大代表、黄平县长杨智说，省人大常委会机关自定点帮扶极贫乡镇谷陇镇以来，强化责任担当，在拓宽帮扶思路、落实帮扶项目、解决实际困难等方面做了大量精准而卓有成效的工作。省人大代表、铜仁市万山区人大常委会主任李孟辉建议，省人大进一步关注易地扶贫搬迁的移

▲  
1月27日至31日，贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为省人大代表、省人大常委会副主任刘远坤在审议时发言。  
(摄影 / 张丽)

▼



民就业、就医、就学情况；进一步关注产业扶贫工作，帮助贫困群众持续有效脱贫致富。

“省人大紧紧围绕脱贫攻坚、污染防治等全省重大战略、主要任务和主要工作开展监督，成效明显”。省人大代表、省委组织部常务副部长王凤友建议，对打好污染防治攻坚战决议进行全面深入系统检查，督促解决污染问题，确保山清水秀。省人大代表、民革贵州省委副主委尹晓芬也认为，省人大常委会要加大对生态文明建设工作方面的执法检查和督查力度，特别要探索对长江和珠江流域水系通过全国人大与其他省区进行跨行政区域联合立法，形成共建机制。

## 积极作为 不断开拓创新

改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。省人大常委会认真落实省委书记、省人大常委会主任孙志刚同志重要批示精神，牢牢把握全面深化改革的总目标和基本要求，以钉钉子精神全力服务全面深化改革。保障机构改革重大决策部署落实，圆满完成了民主法治领域的各项改革任务。同时，全面履行地方国家权力机关各项职责以强化素质、规范运行、正风肃纪、凝心聚力为抓手，

推动自身建设迈上新台阶。

“出实招办实事，民生护得好；探新路谋新事，亮点推得多。”省人大代表、铜仁市人大常委会主任陈达新说，省人大常委会围绕群众关心关注的问题开展立法、监督或作出决定决议，充分反映了民意、集中了民智、服务了民生，尤其是在创新立法工作、提升监督实效、联系人大代表等方面成效明显，值得学习。

在肯定的同时，代表们也结合调研的情况，对加强和改善全省各级人大工作提出了意见和建议。

人大工作的薄弱环节是代表们关注的热点。省人大代表、桐梓县人大常委会主任赵再权建议，出台规范街道人大工作的意见，解决街道人大工作无人干事等问题。省人大代表、播州区人大常委会主任罗仕国代表对此表示赞同，他说基层在街道试点开展的居民议政会，工作平台和阵地有了，但无相关专职人大干部，建议单设街道人大工委主任、副主任。省人大代表、省妇联主席杨玲建议，对去年办结的建议进行抽查，切实提升建议办理质量，确保代表建议真正办好办实。

加强监督的力度、提高监督的水平，一直是人大工作的努力突破点。国家监察体制改革的顺利推进，让代表们看到了新的期许。省人大代表、黔东南自治州人大常委会主任耿生茂说，要通过监督监察委员会、检察院、审计部门实施法律监督，使人大监督通过这些监督部门的法律监督更加有效有力。

对此，省人大代表、省委常委、省纪委书记、省监察委主任夏红民认为，一是要贯通党的纪律监督、国家监察监督和国家机关监督，形成党和国家监督合力。将人大履行宪法和法律赋予的监督权与纪检监察机关专责监督相互呼应、互促共进。二是各级人大及其常委会要加强对国家监察机关的监督。监察机关要主动向人大常委会作专项报告，也请各位代表加强对省监委工作的监督，确保监察权正确行使。三是各级人大代表要自觉主动接受国家监察机关监督。人大代表属于国家监察机关的监察对象，监察机关要加强对人大代表履职用权情况的监督，人大代表也要自觉接受监督，确保人民赋予的权力用来为人民服务。■



# 维护公平正义 护航贵州发展

文\_人大论坛全媒体记者 刘瑶

2018年,贵州全省法院受理各类案件64.01万件,结案60.17万件,涉案标的金额1524.86亿元,同比分别上升19.12%、18.98%和41.02%,员额法官人均结案199.05件。其中,省法院受理13248件,结案11259件,涉案标的金额223.86亿元,同比分别上升16.78%、22.02%和44.28%。收、结案数均创历史新高。



## 为经济社会发展提供有力司法保障

2018年,贵州全省法院受理各类案件64.01万件,结案60.17万件,涉案标的金额1524.86亿元,同比分别上升19.12%、18.98%和41.02%,员额法官人均结案199.05件。其中,省法院受理13248件,结案11259件,涉案标的金额223.86亿元,同比分别上升16.78%、22.02%和44.28%。收、结案数均创历史新高,为我省经济社会发展和法治建设作出了新贡献。1月29日,在贵州省十三届人大二次会议第二次全体会议上,省高级人民法院院长韩德洋作工作报告时说。

2018年,全省法院坚持主动发力作为,全力服务保障大扶贫战略、大生态战略,服务保障经济高质量发展,为经济社会发展提供有力司法保障。

全省法院共承担301个村脱贫攻坚包保任务,选派1282名干警驻村开展工作,投入和协调帮扶资金6827.91万元,实施帮扶项目124个。出台《关于为全省脱贫攻坚提供司法保障和服务的意见》,构建精准扶贫、

1月29日,贵州省高级人民法院院长韩德洋在省十三届人大二次会议第二次全体会议上作工作报告。(摄影/石雨浩)



1月27日至31日,贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为省人大代表、省人大常委会副主任陈鸣明在审议时发言。

巡回审判、普法宣讲为一体的法治扶贫新模式,审执结各类涉贫案件4691件,涉案标的金额2.61亿元。出台《关于服务和保障国家生态文明试验区(贵州)建设的意见》《关于深入推进生态环境保护司法管辖全覆盖的意见》等文件,审结涉环境资源类案件4368件。首次出版的《贵州环境资源审判绿皮书》获得普遍好评。

制定《关于服务保障产业大招商、优化营商环境战略为经济社会持续健康发展提供有力司法保障的意见》《关于进一步依法服务和保障民营经济健康发展的实施意见》,与省检察院、省公安厅、省工商联联合下发了《服务保障民营经济发展联系协作工作办法》。依法审结涉民营企业案件48294件,涉案标的金额278.88亿元;审结民间借贷案件47698件,涉案标的金额141.59亿元;依法审结涉房地产纠纷案件24808件,涉案标的金额29.36亿元;依法审结买卖、服务合同纠纷案件34997件,涉案标的金额70.93亿元。

## 确保社会民生和谐稳定

依法惩治犯罪与保护人权并重,依法化解民事纠纷、依法审理行政案件,2018年,全省法院坚持公正标准不动摇,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义,确保社会民生和谐稳定。

2018年,全省法院审结涉黑犯罪案件27件282人、涉恶犯罪案件1756件5364人。审结涉枪支爆炸物品犯罪案件717件。严厉惩治故意杀人、黄赌毒、“两抢一盗”、危害食品药品安全犯罪,审结相关案件12693件。审结贪污、贿赂、渎职等案件646件886人。依法保护人权,共有10386人免于监禁刑,317人被免除刑事处罚。封存1760名未成年人犯罪记录,保护未成年人健康成长;受理刑事案件33749件,审结32445件,刑事案件的受理数和审结数同比分别下降6.11%和6.85%;审结劳动争议案件8304件;审结涉民生领域案件45231件。审结婚姻家庭继承案件70976件。民事案件受理数达221880件,审结212100件,涉案标的金额808.83亿元,同比分别上升16.62%、15.96%和20.2%;为符合条件的560名当事人发放司法救助金857.29万元;受理行政案件17429件,审结15345件,同比分别上升8.4%和3.41%。

为积极回应群众司法需求新期待,2018年,省高级人民法院召开座谈会200余场次,走访调研基层群众1.6万余人次,收集到意见400余条,根据这些意见出台89条措施。制定了《关于“司法为民大调研”发现问题解决方案》,汇编《“司法为民大调研”情况汇总》,推动调研成果转化成实际应用。

出台《关于进一步加强新时期人民法庭工作的指导意见》等配套文件,因地制宜、科学合理设置人民法庭,人民法庭数量从317个增加到499个。同时创新性地设立404个法官工作站(点)为补充,使法庭和法官工作站(点)达到903个。

升级12368诉讼服务热线,开展24小时不间断服务,接受群众咨询19.2万余人次。巡回审理各类案件40478件,实现司法进乡村、入农家、到田间。为经济困难当事人减免缓诉讼费2156.77万元,指定辩护人3461名。

## 全力推进法院智慧化建设

2018年全省法院共受理执行案件167141件,执结149073件,执行到位标的金额306.6亿元,同比分别上升30.1%、33.32%和92.69%。



发起“雷霆风暴”执行行动，在社会产生强烈反响。依法加大对失信被执行人强制措施适用力度，全年纳入失信“黑名单”52300人，限制高消费110461人，罚款406人，司法拘留6409人，移送追究刑事责任144人。

推进贵阳市“失信被执行人联合惩戒云平台”建设，完善网络司法拍卖，健全执行款一案一账号系统，全年网拍30585次，成交金额68.77亿元，溢价率44.86%，为当事人节约佣金9833.29万元。“贵州法院智慧执行管理指挥平台”被最高法院推广使用。

为满足群众的司法需要，全省法院强化网上庭审直播和生效裁判文书上网，全年共上网裁判文书32.87万余份，直播庭审8.29万余次，《贵州蓝皮书：贵州法治发展报告（2018）》指出，贵州法院司法公开有了长足进步，特别是在审判公开方面，成绩提高较为显著。

完成了15类刑事案件常见罪名证据标准指引，实现常见案件的80%智能辅助。在2018年中国国际大数据产业博览会上，省法院“法院云”荣获“贵州省大数据与实体经济十大融合推介案例”奖。

## 守好社会公平正义最后一道防线

“省高级人民法院严厉打击惩处各种刑事犯罪，依法化解民事纠纷，依法审理行政案件，让人民群众切实感受到了公平正义。尤其围绕诉讼难等群众所需所求开展工作，司法正义得到有效维护。”在审议省高级人民法院工作报告时，省人大代表、黔西南州委书记刘文新感慨地说。

省人大代表、安顺市人大常委会主任赵贡桥说，一年来，省高院主动服务全省发展大局，开拓创新、措施有力、成效明显。深入贯彻以人民为中心的理念，便民诉讼服务和保障民生作风实、工作实。执法办案效果好，收、结案同步实现增长，案件质效大幅提升。

为守好社会公平正义的最后一道防线，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来提供更加有力的司法服务和保障，在审议省高级人民法院工作报告时，与会代表积极建言献策。■



省人大代表、贵阳市中级人民法院院长唐宏说，省法院报告一是在“减负、减压”上着力，为“开放和发展”营造更安全、稳定、和谐环境。二是在“提质增效”上用功，为“开放和发展”提供优质高效的司法保障。建议完善社会矛盾多元化化解机制，增强诉讼与非诉讼衔接机制并纳入部门目标考核，通过非诉讼方式把矛盾化解在基层。

省人大代表、贵州民族大学学报编辑部主任杨正万建议人大加强地方立法工作，体现人民性，确保立法方向不偏；改善代表履职条件，其所在地方、单位要大力支持代表履职。法院要进一步推进司法改革，加强大数据在审判中的运用；相对统一审判标准，缩小相似判决差异性。

省人大代表、开阳县人大常委会主任李必勇说，法院要加大案件执行力度，逐步消化存量，严格控制增量，从基本解决执行难走向真正解决执行难。检察院要加大对民营经济、实体经济司法保护力度。

省人大代表、贵州大学法学院副院长张林鸿建议法院用足用好员额，把好员额遴选关，完善跨区域遴选机制，多向中青年法官倾斜，把办案能力强的选出来，解决人少案多的问题。完善错案追究机制，宽容对待同案不同判的案例。建立健全相关机制，保障书记员待遇，稳定书记员队伍。■

## 在服务发展中彰显检察担当

文\_人大论坛全媒体记者 刘瑶

2018年，贵州全省检察机关围绕讲政治顾大局，在服务发展中彰显检察担当，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行“两个维护”更坚定，服务经济发展更加自觉，推动脱贫攻坚更加有力，呵护美丽生态更加有效，为服务保障“三大攻坚战”发挥检察机关应有的积极作用。



1月29日，贵州省人民检察院检察长傅信平在省十三届人大二次会议第二次全体会议上作工作报告。（摄影/石雨浩）

2018年以来，贵州全省检察机关在最高检和省委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大及省十二次党代会精神，按照最高检“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的总体要求，坚持法律监督宪法定位，依法履行审查逮捕、刑事公诉、诉讼监督、公益诉讼等检察职能，办理各类案件30.9万件，为贵州经济社会发展贡献了积极的检察力量。1月29日，在贵州省十三届人大二次会议第二次全体会议上，省人民检察院检察长傅信平作工作报告时说。

## 为贵州经济社会发展贡献检察力量

做好检察工作，最根本的思想旗帜就是始终坚持



以发展着的马克思主义为指导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装检察队伍，筑牢检察事业发展的思想根基。最根本的政治保证就是始终坚持党对检察工作的绝对领导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保检察事业正确的政治方向。最根本的职责使命就是坚持以人民为中心，强化法律监督，维护国家政治安全，确保社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业。最根本的发展动力就是始终坚持改革创新，解放思想、实事求是，大力推进实践基础上的检察理论和体制机制创新，永葆中国特色社会主义检察制度的生机活力。最根本的组织保障就是始终加强过硬检察队伍建设，努力建设忠诚干净担当的检察队伍。

2018年，全省检察机关围绕讲政治顾大局，在服务发展中彰显检察担当，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，践行“两个维护”更坚定，服务经济发展更加自觉，推动脱贫攻坚更加有力，呵护美丽生态更加有效，为服务保障“三大攻坚战”发挥检察机关应有的积极作用。

全省检察机关坚持以人民为中心，在平安建设中展现检察作为，严厉打击严重刑事犯罪，全面加强未成年人司法保护，主动化解社会矛盾纠纷，以人民群众平安需求为导向，充分发挥审查逮捕、刑事公诉等职能作用，努力把贵州建成全国最平安的省份之一。

同时，全省检察机关立足职能主动作为，在司法办案中强化检察监督，不断加强刑事检察监督工作，不断推进民事行政检察工作和监督工作，不断拓展公益诉讼检察工作，依法对刑事、民事和行政诉讼进行监督，依法开展公益诉讼，不断强化法律监督，更好地维护司法公正和法治权威。

在依法开展专项工作过程中，全省检察机关在保障民生中积极发挥检察作用，依法开展扫黑除恶专项斗争，依法开展保护企业家合法权益专项工作，始终坚持回应人民群众对检察工作的新期待，部署开展专项工作服务民生，做到单项工作有经验，重点工作有亮点。

一年来，全省检察机关深化体制机制改革，在推动创新中激发检察活力，积极深化司法体制综合配套

改革，积极推动智慧检务建设，认真落实国家检察体制改革和司法体制改革要求，积极探索体制机制和大数据运用，不断健全检察权运行新模式。

为着力打造阳光检务，全省检察机关在接受监督中提升检察公信力，自觉接受民主监督和社会监督，深入推进检务公开，始终坚持监督者更要接受监督的理念，全面推行检务公开，确保检察权力在阳光下运行。

## 数读 2018 贵州检察工作

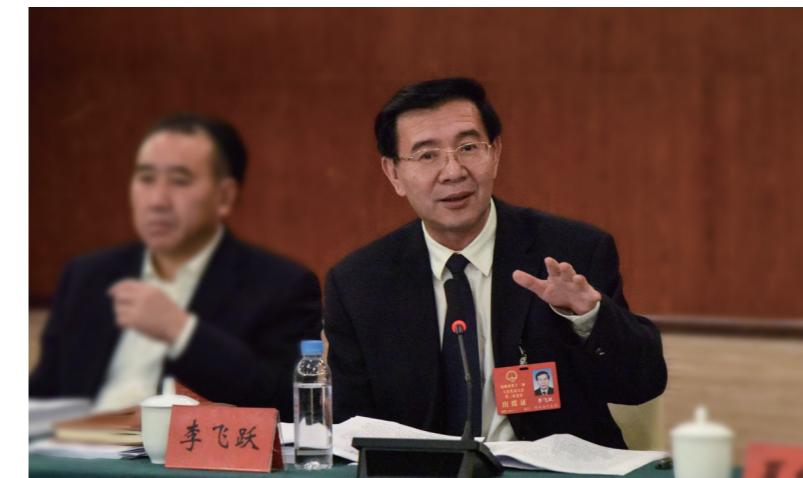
11898人——在审查逮捕刑事案件方面，审查逮捕41564人，批准逮捕29666人，不捕11898人。

8471人——在审查起诉刑事案件方面，审查起诉47122人，起诉38651人，不起诉8471人。

1257件——在刑事诉讼监督方面，监督侦查机关立案781件；监督纠正侦查活动违法情形1602件，已纠正1257件，纠正率78.46%；提起刑事抗诉171件，法院依法改判或发回重审104件173人；监督侦查机关撤案523件；监督纠正刑罚执行和监管活动违法410件；提出纠正刑事审判违法情形意见55件。

705件——在民事和行政诉讼监督方面，提出抗诉65件；提出再审察建议54件；对民事行政审判活动中立案、审限、送达、适用审判程序错误等情形，

1月27日至31日，贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为省人大代表认真听取省人民检察院工作报告。(摄影/王敏)



▲  
1月27日至31日，贵州省十三届人大二次会议在贵阳召开。图为省人大代表、省人大常委会副主任李飞跃在审议时发言。

7411件——在公益诉讼工作方面，主动向各级党委、人大报告工作重大部署和重点案件情况328次；公益诉讼案件立案7411件；办理诉前程序案件7286件；加大对农产品、网络餐饮、饮用水水源等“三类案件”的办理力度，摸排线索1176件，立案1073件；对人民群众反映强烈、社会影响较大的69件典型案件，依法提起公益诉讼。

1181人——在扫黑除恶专项斗争中，批捕涉黑恶案件251件1181人，起诉167件1282人；追捕118人，追诉110人；挂牌督办60件；批捕“涉农”领域黑恶势力犯罪案件64件417人，起诉“涉农”领域黑恶势力犯罪案件64件586人；提前介入侦查350件（次）不捕224人，不诉60人；深挖涉黑涉恶犯罪背后腐败问题线索139条。

2514人——在依法保护企业家合法权益专项工作中，建立和完善工作机制625项；批捕侵犯企业或企业家人身权、财产权等犯罪1260件2514人；对企业家涉嫌犯罪不捕337人、不诉320人；开展“送法进企业”等活动1170次；开展“检察长·董事长”座谈会142场。

80%——在智慧检务工作方面，梳理检察协同业务流程162个、交换数据8600余项；减少80%以上的案件信息手工录入。 □

## 履职尽责 为创造良好法治环境提供有力保障

省人大代表、黔南自治州委书记唐德智说，一年来，省检察院履行职责，服务大局抓得实、抓得牢，改革创新抓得好，扫黑除恶专项斗争、智慧检务等工作走在全国前列，为全省改革发展稳定大局提供有力司法保障。

省人大代表、贵阳市人民检察院检察长陈雪梅说，检察院报告政治站位高、主题鲜明、重点突出、目标清晰。过去一年全省检察工作在服务大局、维护稳定、检察监督、专项工作、改革创新、队伍建设六个方面成效显著。充分体现了省检察院党组认真落实中央、省委和最高检决策部署的政治自觉，服务保障决战脱贫攻坚、决胜同步小康的行动自觉，为发展服务、为人民司法，拼搏进取的担当精神。

对过去一年省人民检察院工作所取得的成绩，代表们给予充分肯定。就2019年及今后一个时期的工作，代表们履职尽责、建言献策。

省人大代表、省人大法制委副主任委员麻晓芳建议，省检察院以内设机构改革为契机，深度推进各项检察职能协调充分均衡发展。充分运用检察建议，加大代表意见建议办理。

省人大代表、大方县县长陈萍建议，检察院继续依法办理转接线索案件。加大典型案例宣传力度。

省人大代表、民革贵州省委专职副主委尹晓芬建议，省检察院加大对金融、环保等方面的风险防控和高科技犯罪打击力度，加强队伍建设。

省人大代表、农工党贵州省委秘书长蒙爱军建议，检察院加大与监委的合作，形成合力。

省人大代表、省人大农委主任委员杨云建议，研究探索激励政策，健全完善工作机制，加大员额制法官检察官的培养，留住人才，充实壮大员额制法官检察官队伍。

省人大代表、三都自治县人大常委会主任韦其贤建议，加强与高等院校的合作，充实员额制法官检察官队伍，解决“人少案多”问题，减轻员额制法官检察官的负担。 □



# 承前启后 继往开来

## ——图解政府工作报告

2018, 贵州主抓工作

## 2018, 贵州交出优异成绩单



经济增速继续领先。地区生产总值增长9.1%，增速居全国第1；固定资产投资增长15.8%、农业增加值增长6.8%、金融机构贷款余额增长18.5%，增速均居全国第1。



脱贫攻坚连战连捷。减少贫困人口148万、贫困发生率下降到4.3%，14个贫困县成功脱贫摘帽，易地扶贫搬迁入住76.19万人。



农村产业革命取得历史性突破。调减低效玉米种植面积785万亩，新增高效经济作物667万亩，粮经饲比例进一步优化。



发展质量明显提升。全员劳动生产率提高到每人6.8万元，科技进步贡献率提高到48.6%，制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到70.6%，现代服务业占服务业比重提高到41%，旅游业持续“井喷”，新经济、绿色经济、民营经济占比分别达到19%、40%和55%，新旧动能转换加快。



大数据产业蓬勃发展。1625户实体经济企业与大数据实现深度融合，电信业务总量增长165.5%，电子信息制造业增加值增长11.2%，规模以上软件和信息技术服务业、互联网和相关服务营业收入分别增长21.5%和75.8%。国家电子政务云南方节点建成。

生态环境持续向好。完成国家生态文明试验区11项年度改革任务。在全国率先实施磷化工企业“以渣定产”，全域取缔网箱养鱼，县城以上城市空气质量优良天数比率保持在97%以上，主要河流出境断面水质优良率保持100%，森林覆盖率提高到57%。梵净山列入世界自然遗产名录，我省成为全国世界自然遗产最多的省份。



民生福祉全面增进。城镇新增就业77.7万人，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长8.6%和9.6%，农村学前教育儿童营养改善计划全覆盖，在西部率先实现县域义务教育基本均衡发展，在全国率先建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系，开展远程医疗会诊服务23.6万例。建成城镇保障性安居工程35.78万套，改造农村危房20.64万户。

- 坚持尽锐出战务求精准，超常规推进脱贫攻坚战。
- 坚持调优结构加快转型，全方位推进供给侧结构性改革。
- 坚持生态优先绿色发展，出重拳打好污染防治攻坚战。
- 坚持补齐短板夯实基础，多渠道扩大有效投资。
- 坚持深化改革扩大开放，下大力破除体制机制障碍。
- 坚持尽力而为量力而行，多举措保障和改善民生。
- 坚持积极稳妥统筹施策，出实招防范化解风险。
- 坚持依法履职提升效能，严要求抓好政府自身建设。

## 2019, 贵州发展有目标



经济增长目标：地区生产总值增长9%左右、力争超过1.6万亿元。一二三产业分别增长6.8%、9.5%和10%，规模以上工业增加值增长9%。固定资产投资增长13%左右，社会消费品零售总额增长10%左右。



脱贫攻坚目标：减少农村贫困人口110万，18个县通过脱贫摘帽考核验收，17个县达到脱贫摘帽标准，全面完成188万人搬迁任务。



高质量发展目标：全员劳动生产率提高到每人7.3万元左右，科技进步贡献率提高到50%左右，新经济、绿色经济、制造业占地区生产总值比重分别提高到20%、42%和25%左右。常住人口城镇化率提高到49%。县城以上城市空气质量优良天数比率保持在95%以上，森林覆盖率达到58.5%，节能减排降碳指标控制在国家下达计划范围内。



民生保障目标：城镇新增就业75万人，城镇调查失业率、登记失业率分别控制在5.5%左右和4.2%以内。城镇、农村居民人均可支配收入分别增长9%左右和10%左右。居民消费价格涨幅控制在3%左右。



## 2019年，政府工作注重“六个必须”

必须牢记嘱托、感恩奋进。 必须坚持稳中求进工作总基调。

必须着力防范化解重大风险。 必须以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。

必须守好发展和生态两条底线。 必须大力推动创新驱动发展。



## 坚决夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利

- 深入推动农村产业革命。
- 持续打好易地扶贫搬迁硬仗。
- 持续打好基础设施硬仗和“三保障”硬仗。
- 推动脱贫资源向深度贫困地区聚焦。
- 统筹用好各方帮扶资源。
- 确保脱贫资金投入。



## 全面提升生态文明建设水平

- 打好污染防治“五场战役”。
- 加强生态保护修复。
- 培育壮大绿色产业。
- 大力倡导绿色生活。
- 完善生态文明制度。



## 全力推动经济高质量发展

- 加快工业经济转型升级。
- 深度推进大数据融合发展。
- 大力加强科技创新和人才队伍建设。
- 推动服务业提质增效。
- 千方百计扩大有效需求。
- 着力提升城镇化发展水平。
- 大力支持民营经济加快发展。
- 高水平推进改革开放。
- 积极防范化解政府性债务和金融风险。



## 着力保障和改善民生

- 促进就业创业。
- 推动教育内涵式发展。
- 加快健康贵州建设。
- 大力发展文化等各项事业。
- 织牢社会保障网。
- 加强创新社会治理。



## 切实加强政府自身建设

- ◆ 把政治建设摆在首位。 ◆ 全面加强政府法治建设。 ◆ 全面加强政府能力建设。
- ◆ 全面加强政府作风建设。 ◆ 全面加强政府廉政建设。

## 2019年，扎实办好“十件民生实事”

筹集资金 900 亿元，扎实办好“十件民生实事”。



解决 280 万左右农村人口饮水安全问题。



农村公路安全生命防护工程处置隐患里程 5000 公里。



新建城市公共停车位 3 万个。



建设 500 所公办幼儿园、50 所易地扶贫搬迁安置点配套学校、50 所义务教育阶段学校，启动建设 50 所“强基”工程中等职业学校。



为贫困地区 6—24 月龄儿童免费发放营养包。



公益性岗位安置就业困难人员 6 万人，转移农村劳动力 70 万人，强化 40 万贫困劳动力技能培训。



建成城镇保障性安居工程 8.38 万套，改造农村危房 4 万户。



建设城乡养老机构设施 500 个、精神康复社会福利院 5 所，新建老年体育活动中心、农民体育健身设施 466 个。



建设改造农村户用卫生厕所 53 万户、农村公共卫生厕所 5000 个、旅游厕所 260 个、城镇社区公共卫生厕所 350 个。



开工建设建制镇生活垃圾处理设施 160 个、生活污水处理设施 110 个。



# 贵州经济社会发展路线图

——图解贵州省 2018 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草案



2018 年

全省经济社会发展呈现稳中有进、结构优化、质量提升、动能增强、民生改善的良好态势，脱贫攻坚取得阶段性重大成就，高质量发展迈出坚实步伐，各项事业稳中向好、持续向好。



## 2018 围绕经济社会发展主要目标任务,重点抓了以下工作

### ① 坚决打好精准脱贫攻坚战,夺取关键之年决定性胜利。

- “四场硬仗”战果连连
- “五个专项治理”成效明显
- “四个聚焦”扎实推进
- 生态、就业、旅游、电商、党建、文军、体育等扶贫工作力度加大
- 乡村振兴全面启动实施

### ② 坚决打好污染防治攻坚战,生态环境向优向好。

- 污染防治较真碰硬
- 生态建设持续加强
- 生态文明体制机制不断完善

### ③ 坚决打好防范化解重大风险攻坚战,风险防控处置能力明显提升。

- 地方政府债务率稳步下降
- 防范化解金融风险力度加大
- 防范化解安全和社会领域风险成效明显

### ④ 深入推进供给侧结构性改革,实体经济不断壮大。

- 振兴农村经济产业革命成效显著
- 制造业品质革命深入推进
- 以旅游业为重点的现代服务业加快发展
- 市场主体活力动力不断增强
- 质量品牌建设力度加大

### ⑤ 加快推进大数据融合发展,数字贵州建设取得新进展。

- 大数据加速融合发展
- 大数据应用加快提升
- 大数据引领创新驱动发展

### ⑥ 千方百计抓项目扩投资促消费,有效需求持续扩大。

- 重大项目加快建设
- 投资结构持续优化
- 民间投资力度加大
- 资金保障总体有力
- 消费转型升级步伐加快

### ⑦ 全面推进改革开放,发展动力不断增强。

- 重点领域改革全面深化
- 对外开放深入推进

### ⑧ 大力保障和改善民生,民生福祉持续增强。

- 就业收入水平不断提升
- 社会保障水平不断提升
- 教育、医疗卫生等服务能力不断提升
- 文化、体育等服务能力不断提升

## 2019 为实现经济社会发展预期目标,重点抓九方面工作

### (一) 全力打好精准脱贫攻坚战,奋力夺取决战之年根本性胜利。

- ◆ 持续打好“四场硬仗”
- ◆ 持续抓好“五个专项治理”
- ◆ 持续深化“四个聚焦”
- ◆ 持续抓好生态、旅游、就业、网络、党建、文军、体育、消费等扶贫

### (二) 全力打好污染防治攻坚战,加快国家生态文明试验区建设。

- ◆ 坚决打好“五场战役”
- ◆ 强化生态保护修复
- ◆ 加快发展绿色经济
- ◆ 完善生态文明制度

### (三) 全力打好防范化解重大风险攻坚战,进一步强化风险防控处置。

- ◆ 全力防范政府性债务风险
- ◆ 全力防范化解金融风险
- ◆ 全力防范安全生产和社会稳定风险

### (四) 全力深化供给侧结构性改革,做大做强实体经济。

- ◆ 坚持深化农村经济产业革命引领农业高质量发展
- ◆ 坚持以制造业为重点促进工业高质量发展
- ◆ 坚持以旅游业为龙头带动服务业高质量发展
- ◆ 大力推进国有企业高质量发展,大力支持民营企业高质量发展

### (五) 全力推进以大数据融合发展为引领的科技革命,加快国家大数据综合试验区建设。

- ◆ 深入实施“万企融合”大行动
- ◆ 支持大数据企业发展
- ◆ 推动大数据开放共享
- ◆ 推进数字基础设施建设升级
- ◆ 大力推进科技创新

### (六) 全力扩大有效投资,充分发挥投资关键作用。

- ◆ 推动大数据产业创新发展
- ◆ 加大基础设施投资力度
- ◆ 加大工业投资力度
- ◆ 加大民间投资力度
- ◆ 加大重大项目建设力度
- ◆ 加大项目资金保障力度

### (七) 全力深化改革扩大开放,加快国家内陆开放型经济试验区建设。

- ◆ 坚定不移深化市场化改革
- ◆ 坚定不移扩大高水平开放

### (八) 全力推进乡村振兴和新型城镇化,促进城乡区域融合协调发展。

- ◆ 大力实施乡村振兴战略
- ◆ 全面提升城镇化发展质量

### (九) 全力保障和改善民生,不断增强“民生三感”。

- ◆ 全面落实就业优先政策
- ◆ 大力提升教育质量
- ◆ 加快推进健康贵州建设
- ◆ 完善社会保障安全网
- ◆ 加快补齐公共服务领域短板
- ◆ 不断推动文化繁荣发展
- ◆ 加强社会创新管理



# 晒出政府“钱袋子”

## ——贵州省2018年全省和省本级预算执行情况与2019年全省和省本级预算草案的报告解读

### 2018年全省和省本级预算执行情况

#### (一)一般公共预算

1、全省财政总收入2975.66亿元，增长12.4%。

全省一般公共预算收入1726.8亿元，比上年增加112.96亿元，增长7%。

加上中央各项转移支付、地方政府一般债务收入、调入预算稳定调节基金、调入资金和上年滚存结余收入，收入合计6844.35亿元。全省一般公共预算支出5017.32亿元，增加404.8亿元，增长8.8%。加上地方政府一般债务支出、上解中央支出、补充预算稳定调节基金、结转下年安排支出和调出资金，支出合计6870.03亿元。

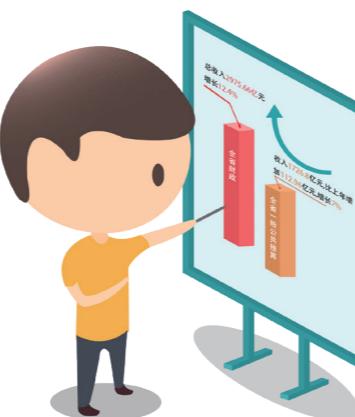
2、省本级一般公共预算收入341.49亿元，比上年增加46.17亿元，增长15.6%。加上中央转移支付、地方政府一般债务收入、调入省级预算稳定调节基金、调入资金、市县上解省级收入和上年结转收入，收入合计5083.46亿元。

省本级一般公共预算支出948.12亿元，增加141.59亿元，增长17.6%。加上省对市县补助支出、地方政府一般债务支出、上解中央支出、补充省级预算稳定调节基金和结转下年支出，支出合计5083.46亿元。收支平衡。

#### (二)政府性基金预算

1、全省政府性基金收入1249.89亿元，比上年增加288.73亿元，增长30%。加上中央补助、上年结转、调入资金、地方政府专项债券收入，收入合计2300.5亿元。

2018年，全省各级财政部门在省委、省政府的坚强领导下，在各级人大和政协的监督下，依法理财、履职担当，认真执行省十三届人大一次会议批准的预算，牢记嘱托、感恩奋进，全力支持打好三大攻坚战，推进三大战略行动，深化财税体制改革，依法行政、依法理财，财政收支目标圆满完成。



#### (五)地方政府债务

2018年，财政部下达我省政府债务限额9361.5亿元，2018年12月快报反映，我省政府债务余额8368.43亿元，加上利用置换政策转化的债务合计余额8834.15亿元。2018年全省及省本级政府债务余额均未超过本地区政府债务限额。

### 2018年的财政工作

- (一)持续聚焦重大任务，打好脱贫攻坚战。主攻“四场硬仗”；主攻深度贫困地区；主攻乡村振兴。
- (二)持续聚焦发展和生态底线，推动经济高质量发展。推进大数据战略行动；支持实施大生态战略；扶持实体经济经济发展；落实减税降费措施。
- (三)持续聚焦改革开放，推进财政体制改革。推进财政与金融深度融合；健全预算管理制度；推进国库集中支付制度改革；全面实施预算绩效管理。
- (四)持续聚焦财政风险，着力化解政府债务。稳妥化解存量债务；坚决遏制债务增量；建立债务风险应急预案；扎实推进巡视整改。
- (五)持续聚焦民生改善，不断增强人民获得感。提高养老金标准；提高医疗保障标准；提高基本公共卫生服务均等化标准；提升县乡医疗卫生水平。
- (六)持续聚焦法治财政，推动依法行政依法理财。对虚增财政收入开展专项核查；对全省16个贫困县开展专项检查；开展“七严禁”情况专项检查；组织开展全省政府采购代理机构监督检查工作；开展会计监督检查；完成省级人大预算联网监督系统建设；办理提案议案答复300件。

### 2019年全省和省本级预算草案

#### (一)一般公共预算

2019年全省一般公共预算收入按增长2%的预期目标安排为1761亿元。

全省一般公共预算支出根据中央提前预告知的各项补助等情况，按增长6%安排为4660亿元。

2019年省本级一般公共预算收入348.32亿元，加上中央提前告知的转移支付、新增一般债券、调入资金和市县按规定上解省级资金、上年结转资金，以及动用预算稳定调节基金，省本级收入合计为3172.21亿元。

省本级一般公共预算支出合计为1023.24亿元，加上省对市县相对固定补助支出、上解中央支出、债券还本支出和结转等，省本级支出总计为3172.21亿元。收支平衡。

#### (二)政府性基金预算

汇总代编全省政府性基金预算收入1127.4亿元，比2018年完成数减少122.5亿元，下降9.8%，主要是预计国有土地使用权出让收入减少130.5亿元。全省政府性基金预算支出1127.4亿元。收支平衡。

### 2019年重点工作

- (一)进一步落实积极财政政策，促进收支结构不断优化。
- (二)进一步加大减税降费力度，持续推动经济转型升级。
- (三)进一步推进农村产业革命，保障脱贫攻坚向纵深发展。
- (四)进一步强化环境治理，坚决守住发展和生态底线。
- (五)进一步强化民生兜底保障，让人民得到更多实惠。
- (六)进一步强化绩效理念，硬化政府预算约束。
- (七)进一步强化风险防范，守住债务风险的底线。
- (八)进一步强化财政管理，不断提高依法理财水平。

省本级政府性基金预算收入28.54亿元，加上中央预算下达补助、中央预算下达新增专项债券收入、上年结转，收入合计90.1亿元。

省本级政府性基金预算支出21.54亿元，加上补助市县支出、中央预算下达新增专项债券支出、预计调出计提的地方水利建设基金、结转安排支出，支出合计90.1亿元。收支平衡。

#### (三)国有资本经营预算

省本级国有资本经营预算收支均为50亿元，收支平衡。

#### (四)社会保险基金预算

全省社会保险基金预算收入1214.16亿元，比去年完成数增长5.9%。全省社会保险基金预算支出1100.84亿元，比去年完成数增长10.7%。

省本级社会保险基金预算收入200.36亿元，比去年完成数增长5.6%。省本级社会保险基金预算支出152.90亿元，比上年完成数增长7.8%。



## 代表热议政府工作报告

## 基层减负从减少材料报表开始

文\_裴江文 程丹

只有上级部门之间互相打通，实现资料共享，才能从源头上减轻基层的工作压力。否则工作人员会被各种需要上报的材料、表格绊住手脚，挤占很多时间，疲于应付这些材料，也没有足够的时间阅读和思考。

在贵州省十三届人大二次会议上，省长谌贻琴在政府工作报告中说：“统筹规范监督检查考核，压缩数量和频次，大幅减少材料表格报送，让基层从迎评迎检的繁琐事务中解脱出来。”

“这话讲到我们基层同志的心坎上了。”省人大代表、毕节市大方县猫场镇箐口村村主任张凌说，他还打了一个比喻“不用活在高高的材料里了”。

“每年村里需要往上级部门报送最少15类台账和数十种报表，大约占全年工作量的60%。”张凌坦言，过去几年，自己会被各种需要上报的材料、表格绊住手脚，挤占很多时间，因为疲于应付这些材料，也没有足够的时间阅读和思考。

村里有6个干部，白天干活，晚上加班赶材料。张凌说，这是做基层工作的常态。“一个贫困户的档案资料多达25页。”张凌说，工作材料很细致，但许多基层干部感觉喘不过气来。

在张凌看来，减少材料报表，并不意味工作打折扣。村里工作做得好不好，从老百姓的身上就能直接反映出来。“你表格填得再多，老百姓没有脱贫，就没有意义。”

在省人大代表、织金县官寨苗族乡乡长杨华看来，“不活在高高的材料里”就是真正为基层减负。

“只有真正在基层工作过的人才知道这段话的重要性。”杨华说，上级部门急需什么数据或资料的时候，上午给表，下午就要，工作人员没有时间去认真谋划思考，有时报上去的资料不切合实际。

杨华说，一个基层干部要分管五六个领域的工件，要开会，要去抓分管业务，脱贫攻坚时间紧任务重，精力会跟不上。除此之外，同一个资料几个部门都要，比如精准扶贫的资料，民政部门要求汇集一次，扶贫办要求汇集一次，但因为表格不一样，相当于同样的工作需要做两遍。“大量事务性的工作，往往会让基层干部大量的时间和精力”。

省人大代表、大方县兴隆乡党委书记肖华清楚地记得自己刚参加工作时，为迎接县里的目标检查，他和四五个年轻、懂电脑的同事，花了11天，做出的书面材料和报表将20多个文件盒塞得满满当当。

“让基层从迎评迎检的繁琐事务中解脱出来就意味着可以将更多的精力投入到脱贫攻坚。”肖华说。

“年度考核不再以你学了多少文件、发了多少文件、有多少汇报材料来体现。”在省人大代表、毕节市七星关区杨家湾镇党委书记吴学海看来，“考核要重看得见、摸得着的实事”。

“考核督查必须要，但督查程序方式需要更加优化。”对于督查检查考核的统筹规范，吴学海认为“抓重点”就好，在落实上级部署工作的同时，采取整合集中的形式，减少检查次数频率。

和吴学海一样，杨华希望能够成立督查检查考察工作小组，几个部门整合在一起，有目标有组织地进行检查。在杨华看来，只有上级部门之间互相打通，实现资料共享，才能从源头上减轻基层工作人员的工作压力。R

## 百姓看会

## 成绩精彩纷呈 发展气象万千

文\_本刊综合

**编者按：**小康不小康，关键看老乡，贵州成绩好不好，最重要的是要看群众生活有没有变好。省十三届人大二次会议的胜利召开，引起了来自基层不同行业的群众、工作人员的热议。



康继夫

福泉市委办派驻仙桥乡王卡村第一书记

## 2019拼出未来干出实绩

1月31日，省十三届人大二次会议胜利闭幕，会议期间，我通过电视、网站、微信公众号等不同的渠道，收看了人大代表们履职风采，代表们不负全省人民重托，牢记使命，依法履行职责，共商发展大计，体现了强烈的使命担当和大局意识，展现了深厚的为民情怀和奋进的精神面貌。

作为一名脱贫攻坚驻村工作人员，孙志刚书记在闭幕会上的讲话，让我印象深刻，2019年是决战之年，我们要尽锐出战，夺取根本性胜利；2020年是决胜之年，我们要发起猛攻，夺取全面胜利。决战决胜不是等得来、喊得来的，而是拼出来、干出来的。

经历一年多的驻村时间，我深刻领会到脱贫攻坚就是要一心一意想老百姓所想、急老百姓所急。农村工作并不是理论层面的论证、探讨，而是切切实实的“实践”，唯有苦干、实干、加油干；真拼、硬拼、努力拼，才能取得老百姓的认可，赢得老百姓的尊重，才能真正啃掉脱贫攻坚硬骨头。2019年，我们必当按照孙志刚书记的讲话精神，在脱贫攻坚工作中“拼出未来、干出实绩”。R



宫方立

毕节市百里杜鹃管理区戛木管理区纪检工作人员

## 为新时代贵州经济社会发展贡献力量

省十三届人大二次会议的胜利召开，为贵州决战之年经济社会发展打下坚实的基础。近年来，贵州不断完善和发展人民代表大会制度，成为贵州撕下贫困落后的“标签”的强大制度基础，是凝聚民心、齐心协力决战脱贫攻坚、决胜同步小康的制度保障。

会议期间，我通过电视收看开幕式、研读政府工作报告、听到领导同事对大会胜利召开的积极评论，全面体验大会盛况，感受到贵州近一年来经济社会发展的巨大变化，增添了干事创业的动力和信心。

谌贻琴省长依法向大会作的《政府工作报告》，全面展示了在省人大的监督下，全省经济社会发展取得显著成绩。出席会议的省人大代表认真审议政府工作报告，提出许多事关人民群众切身利益、符合贵州发展实际的建议，这让我对人民代表大会制度的了解更加深刻。作为一名基层纪检监察干部、党内纪律部队的一员，我们必须带头维护纪律法律权威，坚定做党纪法规的遵守者、捍卫者，聚焦扶贫民生领域，为新时代贵州发展贡献一份力量。R



## 致敬来时路 感恩再出发

万众期待中，省十三届人大二次会议于1月27日至31日在贵阳胜利召开，562名人大代表认真履行宪法和法律赋予的职责，共同为决胜同步小康开启新征程谋划大计。

谌贻琴省长以及省高级人民法院、省人民检察院均依法向大会报告工作，体现了省人大作为国家地方权力机关的权威。此外，经过审议，会议批准了《贵州省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准了2019年国民经济和社会发展计划，批准了《贵州省2018年全省和省本级预算执行情况与2019年全省和省本级预算草案的报告》，批准了2019年省本级预算，充分体现了人民代表大会制度在贵州经济社会发展中的重要作用。可以说，本次会议也是一场生动的“民主实践课”，切实增强了人民群众的制度自信。

“山再高，往上攀，总能登顶；路再长，走下去，定能到达。”作为基层人大工作人员，必须记住要幸福就要奋斗。我工作的德江县桶井土家族乡，是全省20个极贫乡镇之一，地理位置偏、贫困程度深、人均收入低、基础设施差，但随着脱贫攻坚工作的扎实推进，基础设施得到有效改善，这些成绩的取得是广大干部群众奋斗的结果。与全国同步全面建成小康社会，2019年进入决战阶段，我们理应为此不懈奋斗。〔R〕

何开恩

德江县桶井乡  
人大工作人员

## 贵州能源工业发展迎来春天

担负着贵州工业战略性、基础性支撑作用的能源工业，如何处理能源工业发展面临的重大现实问题？如何推进能源产业迈向高质量发展？

在省十三届人大二次会议上，省长谌贻琴在政府工作报告中提到，2018年，省政府完善能源工业运行新机制，电煤供应得到有力保障。作为一名长期从事电力运行保障工作的省送变电工程公司工程师，听了以后很有感触，贵州创造性提出新机制，破解了多年制约贵州发展的一个难题，贵州能源工业发展迎来春天。

长期以来，贵州煤炭、火电、水电三方的利益关系没有理顺，没有形成利益共同体，电煤持续处于紧张状态。2017年，贵州省委、省政府创造性地提出构建煤炭、水电、火电利益共同体的能源工业运行新机制。2018年，《贵州省人民政府关于进一步落实能源工业运行新机制加强煤电要素保障促进经济健康运行的意见》出台，紧接着，省委、省政府印发《加快煤炭工业转型升级高质量发展三年行动方案》。

在实施能源工业运行新机制后，这一困局得以破解。2018年，贵州以能源工业运行新机制为统领，围绕“企业利益共同化、全省利益最大化”的原则，打造煤炭、火电、水电利益共同体，煤电保供形势持续向好，要素供给能力明显增强，对经济的支撑和贡献提高。贵州电煤供应不断增加，电煤存量可用33.7天，煤电供应得到有效保障。

通过一系列的改革措施，贵州煤炭、火电、水电利益联结更加紧密，初步实现“煤—电—用”产业链企业利益共同化，我们对贵州能源工业高质量发展充满信心。〔R〕



## 作为贵州人我觉得很幸福

在省十三届人大二次会议上，“民生”是最重要的关键词，2018年民生福祉全面增强，2019年要提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

获得感、幸福感、安全感从哪里来？这一点我很有感触。2018年，从经济发展到民生改善，从文化事业发展到基础教育条件变化，从脱贫攻坚到乡村振兴再到城市建设，贵州发展速度让大家踏上了幸福快车道。

过去的一年，钟山区启动新一轮全国文明城市创建，通过省级园林城市复核，实施道路交通文明畅通提升工程，加大“两违”建筑管控力度，建成水城河带状公园和三线记忆长廊，城市内涵品质、颜值气质全面提升。在交通建设上不仅打通多条城市断头路，还实现了村村通水泥路。特别是“六威”高速开通以来，到威宁只需要1个小时左右，交通非常方便。

我感触最深的，是六盘水的空气质量一年比一年好，特别是我们周边的白鹤高架桥、水城河带状公园、人民广场，完全看不到什么垃圾，而且治安比以前好了很多。

对老百姓来说，在“两会”上，我们最关心的是政府各项民生工程的实施和进展情况，而这些工作让我们得到了很多实惠，作为贵州人我觉得很幸福。希望能尽快开通我们的高铁，让我们的交通更加方便。〔R〕



## 星光不问赶路人 同心共筑中国梦

作为一名在基层从事城市管理工作的年轻工作人员，打交道的更多是小摊贩和办事群众，以前觉得“人大”离自己有些“遥远”。

我到综合行政执法局负责人大督查和人大代表建议办理以来，要定期向县人大报告全局工作，接受监督，对人大制度有了更进一步的认识。其中，办理一件关于安装路灯方便社区居民安全出行的建议让我记忆犹新，当天我们的市政工人在安装路灯，提出建议的人大代表刘树云结合近期规划建言献策，确保施工一次性到位。看似平常的一件小事，体现的是人大代表们深入基层、扎根生活的务实履职作风。

我参与办理的9件建议涉及城乡建设管理、环境卫生秩序、文教卫生、生态环保、公共服务等方面，每件都是百姓关注的热点民生问题。“件件有落实，事事有回音”是最基本的要求。答复代表就是答复人民，办理成效最终由人民来检验。

2018年11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定县召开，进一步畅通了人民群众表达社情民意的渠道。省十三届人大二次会议的胜利召开，提振了广大干部干事创业的信心和攻坚克难的决心，省人大常委会工作报告明确“坚决扛起打好污染防治攻坚战重大政治责任”，我们更要做好环境卫生整治、城镇生活垃圾综合治理等工作，让群众生活环境更美丽。

省十三届人大二次会议是鼓舞士气、共谋发展、团结奋进的大会，星光不问赶路人，同心共筑中国梦。只要我们每个人都敢于担当，聚沙成塔，在逐梦的路上，必将走得更加坚定、自信。〔R〕



## 王艳勇：以优异成绩回报贵州人民

文图\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

各族人民的获得感、幸福感、安全感，不仅仅是写在各族人民的脸上，也写在驻黔部队每一名官兵的脸上，驻黔部队官兵为第二故乡取得的辉煌成就由衷感到高兴。

“报告中多次提到支持驻黔部队建设，是讲得比较多的一次。驻黔部队官兵为第二故乡取得的辉煌成就由衷感到高兴，我们将以优异成绩回报贵州人民。”

1月27日下午，省十三届人大二次会议解放军代表团举行全体会议，审议政府工作报告时，省人大代表、省委常委、省军区司令员王艳勇的发言，说出了广大官兵的心声。

王艳勇是山西昔阳人，2017年3月奉调贵州工作。军人出身的他，1977年11月入伍，1979年2月参加对越自卫还击作战。他说，过去一年，在贵州省委省政府坚强领导下，贵州各级干部、4000万贵州各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，取得了可喜成绩，各族人民的获得感、幸福感、安全感，不仅仅是写在各族人民的脸上，也写在驻黔部队每一名官兵的脸上，驻黔部队官兵为第二故乡取得的辉煌成就由衷感到高兴。他表示完全赞成、坚决拥护报告。

王艳勇说，多年来，省委、省政府和各部门对驻黔部队建设十分关心和支持，特别是军队调整改革以来，省委、省政府坚决贯彻习主席关于地方各级党委和政府要关心支持军队改革的重要指示，把支持国防和军队改革当作分内之事，实实在在地为军队解决了许多困难和矛盾，在战备训练、国防动员、复转军人安置、转改文职人员相关保障、家属就业、子女教育、军事设施保护等方面给予大力支持和帮助。特别是在支持驻黔部队全面停止军队有偿服务方面，省里高度重视，专门召开了两次会议，相关部门密切配合，落实责任制，确保了驻黔部队全面停止有偿服务2018年度工作任务按军委要求全部圆满完成。



▲

“报告中多次提到支持驻黔部队建设，是讲得比较多的一次。报告关注国防建设，令人鼓舞、催人奋进。在坚决夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利的征程中，驻黔部队一定不会缺席，我们将坚决贯彻党中央、中央军委和习主席的决策部署，积极参与打赢脱贫攻坚战。”王艳勇表示，新的一年，部队在抓备战打仗的同时，要更加自觉地投身到贵州经济社会建设，广泛开展拥政爱民活动，努力在完成急难险重任务和打赢脱贫攻坚战中当先锋、打头阵，竭力在开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来的奋斗实践中再立新功，以一流的标准、一流的作风、一流的干劲、一流的成绩回报省委、省政府的关心厚爱，回馈贵州各族人民的拥护爱戴。■

## 李春燕：将深度贫困地区学前教育纳入义务教育

文图\_人大论坛全媒体记者 刘瑶

将深度贫困地区学前教育和高中教育纳入义务教育范围，让更多的贫困家庭子女安心上幼儿园、读高中。只要人人有知识、有文化，成为有技术的现代化劳动者，就能从根本上助推脱贫攻坚，阻断贫困代际传递。

月亮山腹地的黔东南自治州从江县是深度贫困地区，也是脱贫攻坚的主战场，而从江县丙妹镇大塘村卫生室的卫生员李春燕作为省十一、十二、十三届人大代表，这么多年来，一直为改变家乡的贫困面貌鼓与呼。

由于工作关系，和李春燕接触不是一两天，见到记者，她就开门见山，直奔主题。

“我这次带来了希望将深度贫困地区学前教育和高中教育纳入义务教育范围的建议。”她说，一直以来，导致月亮山地区贫困的主要原因是交通滞后、教育落后。如今交通瓶颈已经打破，农村公路的“组组通”，水泥路建设加快推进，农村孩子走出大山的“硬件”已具备，如果再把教育问题解决，脱贫攻坚就不是问题了。

山区变迁看教育，教育是阻断贫困代际传递的治本之策。



▼

为做好此次建议的提出，李春燕说，通过走访调研，她了解到，从江县在“两基”攻坚时期教育工程有突破性进展，但因交通不便，学校布局、教育基础投入分散，难以集中优质资源集中办学等原因，月亮山区不少农村小学还实行复式教学，即1个教学点，1名老师，教2—3个年级10多名学生的情况不同程度存在。有的老师还兼管营养午餐，教学质量难以保证。由于教学质量不高，学生读到初中后因跟不上下学习进度而产生厌学、逃学和辍学的现象偶有发生。

“36万人口的从江县2015年高考录取人数仅为1050人，2016年为1380人，2017年为1631人，2018年为1762人。尽管每年都有进步，但与其它周边县市相比差距还很大。”说到这里，李春燕神情凝重。

文化素质不高，接受新思想，新观念，新技术的能力不强，大部分贫困群众“等、靠、要”思想较重，就业创业和发展致富本领不强是其贫困的“根子”所在。李春燕的论述一针见血。

为此，她希望省人民政府在深度贫困县教育扶贫方面给予重点倾斜与支持。

她建议，将深度贫困地区学前教育和高中教育纳入义务教育范围，让更多的贫困家庭子女安心上幼儿园、读高中。只要人人有知识、有文化，成为有技术的现代化劳动者，就能从根本上助推脱贫攻坚，阻断贫困代际传递。

同时，她还建议加大对教育基础设施的投资建设。特别要加大对深度贫困县公办幼儿园和高中学校建设的投入力度，建设标准化、规范化的幼儿园和高中学校，达到“普十五”硬件要求，满足学生就读需求。■



# 张凌：十块钱“供出”最美村官

文图\_人大论坛全媒体记者 龙利硕 王蕾

2018年底，一部《大江大河》把人们带回波澜壮阔的改革开放时代，剧中一位名叫“雷东宝”的村支书，因敢闯敢试、敢作敢当，给人留下了深刻的印象。艺术源自生活，在毕节市大方县箐口村，就有这么一个现实版的“雷东宝”，他轰轰烈烈开展了一场农村产业革命，把“穷村”变成了“富矿”。

**“箐口生得毒，喝水当吃肉。男人不在家，女人坐起哭。”**

毕节市大方县猫场镇箐口村，位于大方县西部，距大方县城65公里，毗邻国家级风景名胜区“九洞天”。

外人看来，箐口村风景奇骏，人杰地灵，不料却是“没水、没路、没钱、没媳妇”的“不毛之地”。

地理上，箐口村地处大山深处。

饮用水，要去几公里外挑。

种庄稼，纯粹是看天吃饭。

找媳妇，几乎个个外嫁。

8.8平方公里的大村，只有500多户，2000多人。人少地多，土地撂荒。

在这种“地处深山、交通不便、土地贫瘠、环境恶劣”的客观因素影响下，“箐口生得毒，喝水当吃肉。男人不在家，女人坐起哭”的顺口溜在当地流传甚广。

贫困，为箐口村戴上了“国家深度贫困村”的帽子……

穷则思变。

能不能引人才、促发展，为箐口村找到一条发展的康庄大道成为大方县工作的重点。

2016年初，大方县启动了“千凤还巢”工程，猫场镇党委、政府召开“同心战贫困·赤子报春晖”返乡人士座谈会，决心把流失在外的“能人”们请回来，带着全村脱贫致富。

张凌收到了邀请函。

**“此恩此情深似江海，怎么能忘。”**

此时，那个曾经睡过大马路、进过“黑公司”，啃过干馒头、拿着简历辗转北京、上海、江苏等地的张凌，已经是个小老板了。

他开着新买的宝马小轿车，春风得意，衣锦还乡。可村还是那个村，路还是那条路。

眼看就要到家，张凌的车子却陷进了泥地。

怎么办？张凌急得直冒汗。

“抬吧！大伙也帮帮忙！”路过的乡亲一声吆喝，叫人带来了大麻绳，将他的车捆个“五花大绑”，几个壮汉齐使劲，硬是把车从泥地里拉了出来。

回到家，张凌心里五味杂陈。

张凌家一共五口人，一姐一弟，他排行老二，父母种地，家境贫困。

2006年，他如愿考上了北京对外经济贸易大学。对全家人来说，这是天大的喜讯，可随之而来的学费也令他们焦头烂额。

面对家中空屋四壁的困境，父母无奈，只能向全村筹钱。

“二娃，你考上了大学，谢婆婆没什么能耐，帮不上你，这些钱，你拿去路上买水喝。”

那是一叠皱巴巴的一元纸币，总共十张。

这些钱和谢婆婆的眼神至今仍深深镌刻在张凌的脑海里。

这些学费是全村人对我的恩情。

十年了，没想到村里泥巴路依旧，包谷林依旧，



“我手中的权力是人民给予的，我心怀感恩，尽职履责、为民代言。”  
图为张凌代表在认真审议政府工作报告。

缺水依旧，老百姓发展观念依旧。如此交通不便、产业不兴、缺思路、少技术，箐口村贫困潦倒的现状何时是个头？

张凌知道，镇领导希望他回到村里带着老乡们一起致富。可自己辛辛苦苦在外打拼，不就是想改变命运，当个成功的城里人吗？若执意不回，又怎忍心一人独乐，看父老乡亲挨苦受穷？

有道是滴水之恩当涌泉相报，村里人对我的情谊深似江海，怎么能忘？

辗转反侧，几经思量。张凌下定决心，报恩箐口。

**“春种一粒粟，秋收万颗子，箐口村的穷帽，摘了。”**

脱贫致富，产业是核心。

“产业选择、培训农民、技术服务、资金筹措、组织方式、产销对接、利益联接、基层党建……”张凌在脑中将这些词过了一遍又一遍。

通过积极走访、实地调研，他果断抉择，自掏腰包发展经果林。210万元，用来请技工、买幼苗、培训老乡，风风火火，说干就干。

2016年，箐口村种上了1250亩猕猴桃。

同年冬天，镇党委打算重搭箐口村“两委”班子，致富能人张凌成为备选对象。

2017年，张凌高票当选为新一届村委会主任。当选村“两委”领导后，为了早日让箐口村摘掉贫困帽，张凌带着村干部们积极学习“塘约经验”，以农村产业发展“八要素”为指引，走上了现代农业发展之路。

——按照“党支部管公司、公司管合作社、合作社管群众”的“三级”管理模式，将原有的合作社转为公司股东，将群众变成股民。

——组建销售公司，搭建营销平台，注册产品商标，积极运用大数据、互联网宣传推广，主动找市场，进行产销对接。

——请专业的技术人员负责指导，通过“脱贫攻坚讲习所”“农民夜校”定期讲思想、讲政策、讲发展思路。

——除了扶贫资金和贷款优惠，群众的土地、林地、房屋、车辆、机械等都可以折价入股，真正让“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。

2017年，箐口村135户贫困户、572人实现脱贫。箐口村党支部获全省脱贫攻坚先进党组织称号，张凌获全省脱贫攻坚先进个人称号，当选毕节市“最美村官”。

2018年，215户群众实现收入300余万元，户均增收4800元。张凌获贵州省第18届五四青年奖章。

随后不久，张凌当选省十三届人大代表。

一场振兴农村经济的产业革命，激活了沉睡多年的乡村。

一个心怀感恩的年轻人，点燃了贫困群众脱贫致富的希望。

“我知道，个人的能力是有限的，成就这一番事业，离不开各级党委、人大、政府对我的支持和帮助。我清楚，我手中的权力是人民给予的，我心怀感恩，尽职履责、为民代言。”张凌说，今后，他一定会更加努力，带着全村父老乡亲持续巩固脱贫成果，进一步将农村产业革命进行到底，确保箐口村到2020年与全国人民同步奔小康。P



## 郑桦：让文化惠民凝聚发展的蓬勃力量

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

文化是软实力也是硬实力，既是凝聚人心的精神纽带，又是加速发展的重要支撑。只要我们持之以恒，推动经济发展和精神文明建设，就能让老百姓精神更富足、经济更富有。



“通过脱贫攻坚，农村基础设施、生产生活条件得到极大的改善，老百姓对精神文化的需求也越来越高。今年的政府工作报告提出，要大力发展战略性新兴产业，健全公共文化服务体系，推动文化基础设施向基层延伸，开展更多的文化下乡活动。我们要抓好农村的精神文明建设，让文化惠民凝聚起发展的蓬勃力量。”

1月29日，省十三届人大二次会议上，省人大代表、安顺市平坝区委宣传部部长郑桦接受记者采访时，对全省2019年文化惠民工作给予了很大的期望。

郑桦的建议来源于实践经验和调研思考。记者获悉，近年来平坝区的文化惠民工程卓有成效，成功将弘扬社会主义核心价值观融入乡村建设及村庄美化中。区委宣传部牵头组织全区政策文化“三下乡”集中展演活动，歌唱、快板、小品、魔术等多种形式的节目缤纷上演，为群众献上一场场丰盛的文化盛宴。涌现出了夏云镇小河湾村等多个典型。

“看得见山，望得见水，记得住乡愁！”这是不少游客对小河湾村的印象。小河湾景区的打造和管理始终坚持文化扶贫，通过举办书画影像展、开展舞蹈等文艺比赛，把文化元素融入到自然风光中，丰富村庄文化内涵，在无形中向村民传递正能量，推动乡风文明，助力乡村振兴。好山好水好环境为村庄引来五湖四海的游客，村民吃上了旅游饭。

“小河湾村从贫困村一跃变为4A级景区，这既得益于‘四在农家·美丽乡村’工作的深入推进，也得益于脱贫攻坚项目改善了交通等基础条件，更得益于我们深入挖掘地方文化，增强了农户的文化自信和

自我发展能力。”郑桦说，平坝在丰富群众文化生活工作中，生态文化、屯堡文化、民族文化等方面都还有很大的发展空间。

谈到对文化惠民的建议，郑桦认为，要继续建好管好用好文化广场、家风家训馆、村史馆等文化设施，守好文化阵地；组织更多的文化下乡活动，让活动变得更加精彩；用好农民讲习所、新时代文明实践中心等各类讲习阵地，宣传解读好中央和省委、省政府的政策。

“文化是软实力也是硬实力，既是凝聚人心的精神纽带，又是加速发展的重要支撑。只要我们持之以恒地推动经济发展和精神文明建设，就一定能让老百姓精神更富足、经济更富有。”郑桦信心满满地表示。

R

## 吕芳：我为乡村旅游代言

文图\_人大论坛全媒体记者 龙利硕 王蕾

乡村旅游是旅游精准扶贫的核心，是乡村振兴战略的重要抓手，在解决三农问题、拓展农业产业链价值链、助力脱贫攻坚、城乡统筹建设等方面发挥了巨大的作用。

说起韭菜坪，省人大代表、赫章县阿西里西风景名胜区管理处办公室主任吕芳情不自禁洋溢起了微笑。

“我们的韭菜坪真的太美了，九月份开花时，醉人心脾的花香扑鼻而来，漫山遍野都是蓝紫色的海洋。”

吕芳口中的韭菜坪是“大韭菜坪”，位于毕节市赫章县兴发苗族彝族回族乡，是全国唯一的野生韭菜花保护区，被称为“云上花海”。距其30公里外还有一个“小韭菜坪”，坐落于毕节市赫章县南部，与六盘水大湾镇毗邻而立，是贵州的最高峰，素有“贵州屋脊”之称。

自大韭菜坪景区开发以来，目前已投资2.2亿元，建成了东门（中营村）和西门（石头寨）游客服务中心等重要项目。观光缆车有1.3千米、东西门停车场

乡村旅游给农村带来了大量的信息流、人流和物流，有效地带动了农民的经营服务意识。”图为吕芳代表在接受记者采访。



达5万平方米、观光步道8.6千米。

“乡村旅游是农村发展的战略产业，在《国务院关于加快发展旅游业的意见》中，旅游产品建设方面推出了‘乡村旅游富民工程’，今后，乡村旅游将会是我县旅游发展的一大亮点。”吕芳说。

相关数据显示，自2016年开始，乡村旅游发展规模不断壮大、投资也相应增大、影响逐渐升级，已成为人们新的生活方式。通过大数据推演预测，未来中国乡村旅游热还将持续10年以上，2025年达到近30亿人次。

党的十九大报告指出要实施乡村振兴战略，提出农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

乡村旅游是旅游精准扶贫的核心，是乡村振兴战略的重要抓手，在解决三农问题、拓展农业产业链价值链、助力脱贫攻坚、城乡统筹建设等方面发挥了巨大的作用。

“目前，乡村旅游涉及农、林、牧、渔以及种植业、养殖业等农业的各种业态，呈现出良好的发展势头。乡村旅游发展战果显著，带动农村经济发展，促进农民致富，提高了农村居民综合素质，给农村带来了大量的信息流、人流和物流，有效地带动了农民的经营服务意识。”吕芳说。

吕芳希望，通过加强宣传力度、制定营销计划、规范从业人员的服务标准，提升乡村旅游发展水平，将赫章县的乡村旅游朝景区带动型、农业观光型、民俗特色型方向靠近，真正执行好“乡村旅游富民工程”，做好乡村旅游代言人。R

▲

“要抓好农村的精神文明建设，让文化惠民凝聚起发展的蓬勃力量。”图为郑桦代表接受记者采访。

▼



## 张应会：完善基层急救 助力“健康贵州”

文图\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

贵州的基层医疗卫生服务体系建设已经取得了长足发展，有了这样的基础，应急救援体系建设正当其时。建立和完善基层医疗卫生应急救援体系，更多的基层群众就能更好地享受到全省医疗卫生的发展成果。

“政府工作报告提出，今年我省将加快健康贵州建设。作为医疗工作者，我深感欣慰并满怀期待。通过调研发现，不少地方基层医疗卫生应急救援体系的建设还很滞后，希望从省一级的层面进一步督促推进，建立和完善这一体系，助力‘健康贵州’的建设。”

1月28日上午，贵州省十三届人大二次会议上，六盘水代表团审议政府工作报告时，省人大代表、六盘水市人民医院副院长张应会提出了如上建议。

据悉，我国卫生应急工作目前还处于“爬坡上坎”阶段，基层卫生应急能力更是其中的短板。这一点贵州和全国的情况差不多。补齐这一“短板”，就抓住了问题的关键。党的“十九大”以来，中央多次要求，要加强基层医疗卫生体系建设。

张应会说，之所以要加强基层医疗卫生应急救援体系的建设，是因为贵州的基层医疗卫生服务体系建设已经取得了长足发展，有了这样的基础，应急救援体系建设正当其时。

张应会所说不错。从2016年起，贵州实施了基层医疗卫生服务能力三年提升计划，率先在全国建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系，仅2018年，全省开展远程医疗会诊服务就达23.6万例。还实现深度贫困村卫生室规范化建设全覆盖，基本医疗保险、大病保险、医疗救助覆盖全部贫困人口。基层老百姓“看病远、看病贵、看病难”的突出问题已经得到有效解决。

尤为重要的是，贵州已经初步建成全国首个山地紧急医学救援体系。按照《关于加快构建山地紧急医学救援体系的意见》要求，到2018年，基本实现全省航空

紧急医学救援力量全覆盖，建成沿江、河、湖地区以快艇为主的水上紧急医学救援网络，力争实现城市院前医疗急救不超过15分钟、农村院前医疗急救不超过30分钟、突发事件紧急医学救援先期到达不超过30分钟。

今年，在加快“健康贵州”的建设中，全省还将继续加强乡镇卫生院、村卫生室建设，着力提升贫困地区医疗服务能力；实施医疗卫生服务能力提升八大工程和“银龄计划”，深入推进“百院大战”建设，新增3家三甲医院、3所儿童医院；推进“互联网+医疗”，推动远程医疗服务向村延伸；加强疾控能力建设，进一步做好传染病、地方病综合防控；深入开展生育健康全程服务等等。

所有这一切，都让张应会信心满满。她说：“建立和完善基层医疗卫生应急救援体系，更多的基层群众就能更好地享受到全省医疗卫生的发展成果。”



“希望从省一级的层面进一步督促推进，建立和完善基层医疗卫生应急救援体系，助力‘健康贵州’建设”。图为张应会代表在两会。



## 刘泽香：打通医疗服务“最后一公里”

文图\_人大论坛全媒体记者 刘瑶

家庭医生是致力于最基层的医疗保健资源。为了让好政策落地生根，刘泽香建议，结合各地实际及服务对象本人意愿合理制定签约服务对象目标任务；对于建档立卡贫困户中“因病致贫和因病返贫”人员实行签约服务全覆盖。



“通过向社会购买服务的形式聘用村级卫生员以及解决基层卫生院编制少的问题，在提高其报酬的同时，进一步规范对村级卫生员管理和聘用人员的管理。”图为刘泽香代表向记者讲述这次会议带来的建议案。

2016年以来，我省相继出台了《贵州省推进家庭医生签约服务的实施意见》(黔医改办发〔2016〕17号)、《贵州省卫生计生委关于做好2018年家庭医生签约服务工作的通知》(黔卫计办函〔2018〕48号)及《省卫生计生委关于印发2018年健康扶贫春风行动工作方案的通知》(黔卫计函〔2018〕21号)等文件。

刘泽香告诉记者，文件对家庭医生签约服务工作提出明确要求。着重以老年人、孕产妇、儿童、残疾人等人群，以及高血压、糖尿病、结核病和严重精神

障碍患者、建档立卡农村贫困人口等为重点服务对象。实施常住建档立卡贫困人口家庭医生签约全覆盖，确保建档立卡农村家庭户户都有家庭医生服务，确保精准到人、到病。

“通过开展家庭医生签约服务工作以来，一些慢性病、常见病、多发病等患病人群得到较好的医疗保健指导和规范治疗。但……”接受记者采访时，刘泽香感慨颇多。

“在我们镇，只要签下协议书，就将为村民提供有针对性、防治结合、持续有效、个性化的基本医疗、公共卫生和约定的健康管理服务。还包括提供24小时不间断服务。”刘泽香说，她们镇常驻人口1万多人，但卫生院的全科医生仅有3人，而且全科医生是医院的技术骨干，同时要承担家庭医生服务和医院的诊疗服务工作，想把两边工作都兼顾好，实在力不从心。

家庭医生是致力于最基层的医疗保健资源。刘泽香告诉记者，不仅是他们镇，全科医生数量少，1个家庭医生服务团队要服务数千人的情况普遍存在。

为了让好政策落地生根，刘泽香建议，结合各地实际及服务对象本人意愿合理制定签约服务对象目标任务；对于建档立卡贫困户中“因病致贫和因病返贫”人员实行签约服务全覆盖；对致贫属性不是“因病”的建档立卡贫困户中的普通人群进行动态管理，切实做到签约一人、履约一人、做实一人的工作要求。

同时，还要加强乡村医疗队伍建设。通过向社会购买服务的形式聘用村级卫生员以及解决基层卫生院编制少的问题，在提高其报酬的同时，进一步规范对村级卫生员管理和聘用人员的管理。



## 任治奇：留住投资人的“另一只脚”

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

要加强基础设施配套建设，特别是加强各个市（州）省级的开发区周边的基础设施建设。重中之重的是，应该在每一个市（州）主要节点上加强教育和医疗配套。



任治奇认为，想要留住投资人的“另一只脚”，要加强基础设施配套建设，特别是加强各个市（州）省级开发区周边的基础设施。为此，本次大会上，他提出了《关于加大深度贫困县区教育扶持力度的建议》。

建议希望，加大对深度贫困县区教育的资金投入，建好学校，提高教师的工资待遇；为每个深度贫困县区统筹建好一所优质职业技术学校和一所省级示范标准的高中；加大优秀教师引进力度，省级名校长、名师称号向长期工作在深度贫困县区教育一线的人员倾斜；启动市州优质学校师资与深度贫困县区学校对口帮扶机制，推广普及先进的教学理念进课堂，切实提高教学质量。②

今年省政府工作报告提出，要支持民营经济加快发展，让民营企业家倍受尊重，让民营经济倍加壮大！

对此，省人大代表、六盘水市外国语学校校长任治奇倍感欣慰。他告诉记者说，要进一步强化基础设施配套及营商环境的打造，让投资者全身心融进贵州。

任治奇的老家在重庆，2014年到贵州，在六盘水市开办外国语学校，积极投身于贵州教育事业的发展。通过几年的发展，他们已将办校成功模式扩展到其他市州。作为外来的投资者及管理者，任治奇对贵州的营商环境感触最深，期望也最迫切。

“目前，很多来贵州投资的人都只是一只脚进来。他们往往是，拿钱进来投资，赚了点钱就撤走。”

任治奇所说的“一只脚现象”，就是留不住投资人。之所以出现这种现象，一个最大的问题就是经济园区的基础设施跟不上。他说，贵州基本在每个市（州）都有好几个省级经济开发区，但是这些大规模工业开发的地方，基础服务设施都还跟不上，一没有品牌高端学校，二医疗也欠缺。

投资者要整个人进来就是整个团队，整个家庭进来，这些基础服务设施解决不好，来者就会很受影响。比如到各市（州）去投资，还要到贵阳来读书，有病要来贵阳看，自然就很不方便。任治奇说看到一些项目的投资，就是因为上述的原因，投到中途来就撤了，这种情况很让人痛心。贵州近年的经济增长是很好的，在底子比较薄的基础上，速度比较快，其实可以走得更好一些。

## 冯文刚：民营企业家有底气有信心

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃

“政府工作报告明确支持民营经济加快发展，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间，让民营企业家倍受尊重，让民营经济倍加壮大！这让民营企业家心里更有底气、更有信心。”省十三届人大代表冯文刚说。



“民营企业家心里更有底气、更有信心，一心一意经营好企业，为贵州经济发展贡献力量。”图为冯文刚代表近照。

1月27日，出席会议的省人大代表冯文刚第一时间翻开政府工作报告时，“让民营企业家倍受尊重，让民营经济倍加壮大”两句话仿佛寒冬里的一束阳光，让他感到温暖。

作为贵州兴汇丰实业集团董事长，非公有制经济代表人士，冯文刚一直关注民营经济的发展。

出席省十三届人大二次会议前夕，冯文刚针对民营经济以及中小企业发展的经营环境、政策环境、市场环境、融资环境、产业发展等进行了详细调研，并在会上提出加快民营经济发展相关的建议。

通过调研，冯文刚深知民营企业的短板和“痛点”在哪里。当前，全省民营经济发展的总量还有待提高，民营经济的市场主体主要集中在批发、零售业，交通运输、仓储和邮政业、住宿和餐饮业等行业，实体经济（研发和生产性企业）数量偏少，还要进一步提升。

政府工作报告明确提出支持民营经济加快发展，坚决破除制约民营经济发展的各类壁垒，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等多个方面，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间。

“这让全省民营企业家心里更有底气、更有信心，一心一意经营好企业，为贵州经济发展贡献力量。”冯文刚说，尤其明确要解决好政府部门和国有大企业拖欠民营企业款项等问题，依法保护民营企业家人身安全和财产安全，给大家吃了“定心丸”。

冯文刚还是遵义市遵商联盟主席、遵义市电子商会会长。他通过调研发现，2018年1至9月，遵义网络零售额为13.5亿元，增长30%，增速虽然高于全国水平，但占社会消费品零售总额的比重仅为2.9%（全国为13%）。

“大数据时代，电子商务高速发展，为遵义中小企业发展带来了新机遇。”冯文刚说，遵义具有丰富的地理标志性优特产品和经济社会发展所孕育的购买力，电子商务发展空间广阔。

“杭州的梦想小镇吸引了优秀的人才就业创业，我们也希望做遵义的梦想小镇，希望更多的遵义企业在转型的过程中得到发展。”冯文刚对未来满怀憧憬。

接下来，贵州深度推进大数据融合发展，大力加强科技创新和人才队伍建设，全面落实省委、省政府“1+6”政策文件，深入实施六大专项行动和市场主体培育四转工程等有关部署，为民营企业发展打下了坚实基础。③



## 祝时英：民生工程要深入人心

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

民生工程一旦办到了群众心里，就会激活强大动力、带来巨大变化。要让民生工程深入人心，就要做好方方面面的工作，不能让原本为改善民生的工程留着扰民的尾巴。

“今年将建成贵阳至成都、安顺至六盘水等高速铁路，总里程突破 1650 公里。我认为这些都是广大群众看得到感受得到的民生工程。民生工程一旦办到了群众心里，就会激活强大的动力、带来巨大的变化。”省人大代表、贵定县云雾镇燕子岩村农民祝时英和记者谈起发展的感受时，掩饰不住满脸的欣慰和自豪。

祝时英说，大发展大变化主要体现在思想的提升方面。燕子岩村属于典型的少数民族聚居村，之前因为交通不便、群众思想落后等原因，曾经是贵定县的 22 个深度贫困村之一。近年来，党和政府大力支持村基础设施建设，全村物质基础条件大幅改善。但吃低保的坐享其成的“懒汉”贫困户依然不少，他们“靠着田坎晒太阳，等着干部送小康”。让人看在眼里、急在心上。

借着贵定全县开展思想扶贫工作之机，云雾镇党委、镇政府把燕子岩村作为第一批试点村，开展“寨与寨比、户与户比”的活动，通过红黑榜和流动红旗等方式进行评比，鞭策那些思想转变慢的人。

思想扶贫的民生工程一入民心，大家有了志气，手脚就勤快了，纷纷动手打造寨子的环境和各家的庭院景观。祝时英说，个把月的时间下来，全村各个寨子像是旅游景区一样，干净清爽。村民们也更加团结、和睦、文明。消息传开后，镇、县、州、省以及来自广西、重庆等地的观摩团纷至沓来。燕子岩成了考察学习热点，村民们更是信心满满。

“要让民生工程深入人心，就要做好方方面面的工作。否则，原本为改善民生的工程就可能留着扰民的尾巴。”祝时英说。□



▲ 祝时英所说的“扰民的尾巴”是指沪昆高速铁路和贵广高速铁路建设在贵定的一些遗留问题。

一是沪昆高铁建设时将刚刚建成投入使用的落北河至马场河 12 公里公路作为施工便道，压坏后却一直未予修复，预计修复资金 2400 万元，当地多次对接仍没有结果。二是贵广高铁与沿山至羊场公路在沿山镇和平村路口采取设置涵洞形式交叉，原本是解决巩固、和平片区两万多人的出行，由于设计施工时未考虑排水问题，每次降雨都导致道路阻断，群众无法出行。2017 年，当地垫资 50 余万进行修复后，铁路方面迟迟未补偿。祝时英希望，请省铁建办抓紧与沪昆、贵广高铁项目部协调，予以及时解决。

“我调研的虽然是铁路建设项目，但其他领域内也存在类似的情况，希望引起有关部门的重视。”祝时英说。□

▲ 兑现高铁施工期间造成道路损坏修复资金，便于交通部门及时进行维修，方便沿线群众出行，同时确保行车安全”。图为祝时英代表认真听会。  
(摄影 / 姜影)

## 晁忠琼：守住底线不负总书记嘱托

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

“守住发展和生态两条底线，是习近平总书记对贵州工作的明确要求，也是贵州与全国同步全面建成小康社会的根本保证。”省人大代表晁忠琼说，发展茶产业，我们实现发展和生态的有机统一。

来自普安县的晁忠琼有多个身份，贵州布依福娘茶叶文化发展有限公司董事长、贵州省怡丰原生态茶业发展有限责任公司董事长，同时是高级茶技师、高级茶艺师。

但在省十三届人大二次会议会场上，她只有人民依法选举赋予她的身份——省人大代表。“人大代表这个身份凝聚着人民的期盼。”晁忠琼说。

她没有辜负群众的期盼，利用公司为载体，采取“公司 + 合作社 + 基地 + 农户”的方式，让农户在产业发展中实现增收致富。

1999 年，晁忠琼在普安县开办了第一家茶庄——“怡雅茶庄”；2012 年 6 月，投资 200 余万元，创办了“普安清怡茶楼”，经营茶叶、茶器、茶文化推广等业务；2016 年 1 月，成立贵州布依福娘茶业文化发展有限公司，从事茶叶种植、生产加工、品牌推



广、茶文化研究等综合业务。

晁忠琼认为，茶产业是普安县农业产业带动脱贫的重点产业，要夯实这一基础，就要坚持做生态茶、干净茶、健康茶。

“守住发展和生态两条底线，是习近平总书记对贵州工作的明确要求，也是贵州与全国同步全面建成小康社会的根本保证。”晁忠琼说，发展茶产业，我们实现发展和生态的有机统一。

目前，普安县已有茶园面积 14.3 万亩，投产茶园面积 9.1 万亩，2018 年，茶产业实现综合产值 10.97 亿元，带动农户 7022 户，每户增收 4.26 万元。

为强化茶园的绿色防控，普安县通过无公害茶园认证面积近 10 万亩，有机茶园认证 3700 亩，8 家企业获得绿色农产品认证。产品通过欧盟 400 多项检测，该县被国家质量监督检验检疫总局授予“国家级出口食品农产品（茶叶）质量安全示范区”。

随着国家对生态环保和食品安全的要求越来越严，不少农药已经被禁用。但晁忠琼发现，市场上依然有国家禁用的农药流通，对人民群众健康造成潜在、长期的危害。

发挥代表作用，晁忠琼带着“关于发展生态农业禁止国家禁用农药流通于市场的建议”，出席了省十三届人大二次会议。

晁忠琼建议，“要采取措施从源头抓起，不允许再生产国家禁用农药，更不允许在市场流通”“出台相关法律条例、条规来制约这些违法行为”。

“我们一定要守好发展和生态两条底线，不负总书记重托。”晁忠琼说。□



## 黄秀金：乡亲们想说的都在报告里了

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃

“2018年全省旅游业持续‘井喷’，我们对生态旅游的发展充满信心，充满期待。”省人大代表、石阡县坪山乡佛顶山村党支部书记黄秀金说，下一步，我们要持续做大做强旅游业，让乡亲们日子越过越好。

“穷乡僻壤！”谈到田园村寨依山傍水的国家4A级景区佛顶山，省人大代表、石阡县坪山乡佛顶山村党支部书记黄秀金用了一个成语。

佛顶山曾经有多穷？黄秀金回忆起一段往事。2002年，村里来了一辆小汽车，全村人都出来看。“大家一年到头也看不到汽车。”黄秀金说。

佛顶山有多偏僻？黄秀金一句话足以说明，“我小学五年级才第一次进县城，没有车，步行走七个多小时的路。”

穷则思变，变则通。2003年，石阡县先后投入百万元以上的资金，改善基础设施，引导村民发展乡村旅游。“佛顶山的变化就从这一年开始。”黄秀金说。

虽然有方向，但过程并不一帆风顺。2003年至2005年，村里开的几家农家乐，都不赚钱，有时好几天都没客人。

彼时，住在镇远县一个乡镇上的黄秀金，自己经营的木材生意日益兴隆。每次回家看到家乡发展多年没有起色，心里不是滋味儿。

2005年，村里决定聘用黄秀金为村主任助理，他毅然决然放下手中生意，回到家乡，并在两年后当选村支书。

黄秀金的心里很清楚，村里旅游业这么长时间发展不起来，思路和方式都存在问题，部分村民心有疑虑。他想到可以先集中精力发展核心景区尧上寨，做好示范作用带动整村发展。

黄秀金作出两个决定，一是“外出取经”，二是成立旅游协会。

去看看成功的地方是怎么做的，2006年，黄秀金先

后带领部分村民到安顺平坝区天龙镇、黔东南凯里等地考察学习，让村民相信，发展乡村旅游可以致富。

进行专业化经营，成立旅游协会，对景区发展进行统一管理，有针对性地设立餐饮、小吃、住宿、旅游商品等部门，深耕细作旅游产业链的每一个环节。

事实证明，这一措施非常有效，佛顶山旅游产业一年一个台阶。2007年收入14万元；2009年收入40万元以上；2012年收入百万元以上；2016年实现整村脱贫；到2018年，旅游总收入达2500万元，农民人均纯收入达15000元。

“你在出席大会之前，乡亲们有什么话对你说吗？”记者问。

“没有了，乡亲们想说的话都在报告里。”黄秀金回答，“‘把人民群众的小事当成自己的大事，从人民群众的操心事、烦心事、揪心事做起’，这些话，让乡亲们心里有底！”图为黄秀金代表在查阅会议资料。



## 潘凤：乡村医生体面 农村看病才会方便

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃

“2018年，贵州在全国率先建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系；深度贫困村卫生室规范化建设全覆盖。”20年来，省人大代表、安龙县普坪镇鲁沟塘村卫生室村医潘凤以一个参与者的身份见证了农村医疗条件的变化。



▲ “只有让村医成为体面的职业，农村老百姓看病才会更加方便。”图为潘凤代表向记者介绍建议调研情况。  
▼

“‘农村看病难’如何破题？是省人大代表、安龙县普坪镇鲁沟塘村卫生室村医潘凤一直思考的问题，在偏远农村行医近20年，她深知农村老百姓看病吃药的艰辛。

曾经因母亲患上肺心病，潘凤每次都要背母亲走10多公里的山路才到镇里的医院。“农村老百姓看病太难了，记得有一次，天上下着小雨，山里泥土路很滑，我背着母亲去医院狠狠摔了一跤。”回忆过去，潘凤不胜感慨。

背母治病的日子，坚定了她从医的决心。

1995年9月，潘凤被黔西南州卫校录取，毕业后，她继续到黔西南州人民医院妇产科进修。进修结束，当许多同学纷纷选择留在城市发展时，她背起行囊义无反顾地回到戈塘村。

回乡当村医，说起来简单，做起来难。

“最开始，就是租了农户的一间石棉瓦房，下雨天满地都是水。”潘凤说，没有血压计，没有消毒锅，除了一张桌子、一个药箱，什么器材都没有。

就在这种条件下，潘凤开始乡村行医之路。

半夜冒雨到老百姓家里去输液，背着药箱走村串户给儿童打预防疫苗，上门为村里产妇接生……潘凤一双脚走遍了方圆几十里的村寨。

“乡村医生是农村基层卫生事业的‘守门人’，处于农村卫生三级服务网的‘网底’。”潘凤说。

然而，目前村医队伍面临两大问题：首先是待遇低导致村医队伍不稳定，其次是部分村医自身水平不高，影响基本公共卫生服务。

“政府给300元/月补助，基药补助417元/月，年终考核后发放100元/人/月，合计每月817元/人。”潘凤告诉记者，待遇低，加之村医业务重，部分村医跳槽，每村一名村医都难以保证。

免补村村医潘启周辞职去兴义市私立医院，村卫生室长期无人负责；央地村村医周似海，一边当村医一边种烤烟维持生计；戈塘村村医王尔远，经常和儿子一起卖甘蔗养家……

依法履行代表职责，潘凤提出《关于恳请提高乡村医生待遇，稳定村医队伍的建议》：一是建立长期稳定的乡村医生培养机制，定期培养和充实村级卫生服务人才；二是提高现有乡村医生的补助，建议每月参照村组干部标准执行；三是对辖区内的村医进行专业技能与业务方面的定期培训，增强村医的业务技能。

“要让村医成为体面的职业，让农村老百姓看病更加方便。”潘凤说。■



## 田秀珍：在好山好水间发展畜牧业

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃

“要结合市场需求和各地自身的实际情况来精心选择产业，产业一定要有特色。”省人大代表、沿河自治县华珍牧业有限责任公司法定代表人田秀珍认为，发展产业不应求多而应求精，任何产业都有培育和成长的过程，认准一件事不能半途而废，只要坚持下去，就会有收获。



“加快发展生态畜牧业”“着力推进畜禽养殖废弃物资源化利用”。1月27日，在省十三届人大二次会议会场，省人大代表、沿河自治县华珍牧业有限责任公司法定代表人田秀珍审议政府工作报告时，心中想起沿河自治县中寨镇中寨村天然草场上的羊群。

10年前，田秀珍从自治县草地生态畜牧业发展中心借出178只基础母羊入栏，临时用木头和塑料薄膜在山上搭建简易居所，在石旮旯缝里种牧草，建圈舍、修便道，开始养羊致富之路。

2009年11月，第一批羊羔出栏，共计150多只，收益6万多元，田秀珍初次尝到“甜头”，更加坚定她从事养殖的信心。2017年02月21日，华珍牧业有限责任公司注册成立，田秀珍是法定代表人。今天，她的山羊养殖年出栏800余只，年收入达百万元。

值得一提的是，田秀珍要做的事情，不仅仅是自己富起来。自己证明养羊能够致富，就要带领乡亲们一起干。养羊应该注意哪些事情？需要哪些技术？田秀珍耐心地给乡亲们讲解。

通过示范，田秀珍带动周边群众发展山羊养殖达40余户，其中贫困户35户，户均年收入都在10万元以上。同时，优先聘请贫困户到养殖场务工，每天工资100元至250元左右。

“发展产业不应求多而应求精，要结合市场需求和各地自身的实际情况来精心选择产业，产业一定要有特色。”田秀珍认为。

“发展养殖业，要关注畜牧业人畜共患病问题。”田秀珍说。

“猪、牛、羊等动物，很多时候看起来健康，其

实已经患病，如果不及时、定期做安全检测，危害就会不断扩大。”田秀珍说。

为了解决人畜共患病问题，田秀珍探索与高校合作，2018年通过与铜仁学院建立合作关系，由学校技术人员定期来对牧场进行检测。

“现实问题依然严峻，许多农村家庭并不注重人和牲畜的安全卫生，镇乡兽医人才紧缺，畜牧业安全工作始终存在很大的缺陷。”田秀珍说。

为此，她提出关于畜牧业安全防范工作的建议，建议政府要加大对畜牧业安全问题的监管，宣传畜牧业安全知识，同时为乡镇引进兽医专业人才。

“贵州的山多水多草好，具有得天独厚的自然环境，养殖出来的牛羊肉品质很高。我们要在好山好水间发展好畜牧业。”田秀珍说。②

## 肖倩：“非专业人士”提了个“专业建议”

文图\_人大论坛全媒体记者 吕跃

“人大代表代表的是人民群众的利益和意志，依法履行职责也要围绕让广大群众过上更好的生活进行，提建议就要以人民和地区发展为重，而不是局限于自己工作的领域。”省人大代表、遵义市演艺集团有限公司二级演员兼杂技教练肖倩出席省十三届人大二次会议时说。



“人大代表提建议就要以人民和地区发展为重，而不是局限于自己工作的领域。”图为肖倩代表在为养殖的山羊作日常检查。

“出席省十三届人大二次会议前夕，省人大代表、遵义市演艺集团有限公司二级演员兼杂技教练肖倩心里一直放不下一个‘与自己无关’的问题。

全面“二孩”政策实施以来，全国出生率一直未达预期。

2017年全国全年出生人口1723万人，人口出生率为12.43‰，与2016年相比，出生人口减少63万人，出生率下降0.52‰。2018年全国全年出生人口1523万人，人口出生率为10.94‰，与上一年相比均有所下降。

随着人口老龄化加速，劳动力不足的问题逐步凸显。

“贵州正处在与全国同步全面建成小康社会进程的决战决胜期，持续巩固发展成果，人口问题要未雨绸缪。”肖倩认为。

通过调研，肖倩发现，很多符合“二孩”生育条件的夫妻存在不敢生不愿生现象，教育、医疗方面的

开销是重要因素。

教育方面，遵义市公立幼儿园每月需要支付的生活费用为400至500元，私立幼儿园甚至达到千元以上。不仅如此，每个地方的公立幼儿园数量也不多，很多家长只能选择私立幼儿园。

医疗方面，有数据统计，0至3岁的婴幼儿平均45天至55天就有一个感冒周期，因为孩子太小，很多家长不敢带孩子到小诊所看病，会选择到更加权威的“大医院”就诊，如果住院一个星期，报销完有关费用仍需支付四五千元的医疗费用。

“建议省人民政府制定出台学前教育和医疗补助有关政策。”肖倩说。

肖倩建议的内容，也是政府工作的重点。

2018年，全省建成公办幼儿园669所，改造农村义务教育薄弱学校973所；农村学前教育儿童营养改善计划实现全覆盖；在全国率先建成省市县乡四级公立医院远程医疗服务体系。

在审议政府工作报告的时候，肖倩注意到：

“推动学前教育普惠提质，学前三年入园率提高到88%”“建设500所公办幼儿园”“为贫困地区6—24月龄儿童免费发放营养包”等内容明确写入。

“我是一名人大代表，依法履行职责要围绕让广大群众过上更好的生活进行。”肖倩说。

“你是一名二级演员兼杂技教练，为什么提出一个与自己工作行业和专业无关的建议？”记者问。

“人大代表代表的是人民群众的利益和意志，提建议就要以人民和地区发展为重，而不是局限于自己工作的领域。”肖倩说。③



## 李艳红：为家乡的发展鼓与呼

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

最美是乡景、最浓是乡情、最亲是乡亲。家乡的巨变助推了企业的发展和个人的成长。因此李艳红思考的是，如何乘着全省发展的东风，促进家乡盘州的发展升级。

“谌贻琴省长在今年的政府工作报告中说，要大力发展刺梨、猕猴桃、火龙果、百香果、蓝莓等精品水果，实现规模化生产。要在特色产业、基础设施、生态保护、乡村振兴等方面，谋划实施一批重大项目好项目。我所思考的是，如何乘着全省发展的东风，促进家乡盘州的发展升级。”

面对记者的采访，省人大代表、贵州宏达实业有限公司董事长李艳红为家乡代言的兴奋溢于言表。

李艳红说，家乡的巨变助推了企业的发展和个人的成长。在盘州各级党委、政府促进民营经济加快发展的政策红利释放中，宏达公司从煤炭、焦炭、铁路运输、建材、物流运输和房地产为主逐步向新型的行业开拓，现已涉及酒店业、物业管理、生态农业、汽车销售等行业，逐步发展成一个多元化公司。已解决了近千人的就业问题，带动贫困户300余户。她自己也从一名非公企业业主成长为省人大代表。

农特产产业是贵州扶贫攻坚的重要基础和强力支撑。近年来，盘州坚持以强龙头、创品牌、带民富的理念把岩博酒和盘县火腿等产业做大、做强、做优，推进盘州地区农特产业链的发展，带动更多百姓增收致富。李艳红说，盘州特色产业发展面临一些困难，需要省级层面帮助解决。

以盘县火腿为例，李艳红说，盘县火腿久负盛名，早在2017年，省人民政府就下发过《关于研究支持“盘县火腿”产业加快发展的会议纪要》（黔府专议[2017]92号）等文件，要求盘州市通过整合资源，大力推进“盘县火腿”产业发展。但现阶段还存在融资困难、产业标准化体系不完善、知名度有待提升，销

售渠道模式单一等问题。

因此李艳红提出了《关于支持“盘县火腿”产业发展的建议》，希望省政府及有关部门在“盘县火腿”产业基地建设、产品加工与销售等方面给予政策和资金支持；加大技术支持力度，指导建立“盘县火腿”产业技术中心，完善“盘县火腿”全产业标准化体系；帮助协调宣传和销售平台，扩大宣传面。

最美是乡景、最浓是乡情、最亲是乡亲。李艳红说，此次会议她还提出了《关于支持盘州市刺梨现代农业产业园申报创建国家现代农业产业园的建议》《关于提升安顺论坛举办规格和层次的建议》《关于进一步规范投资审计工作的建议》《关于支持在盘州市设立综合保税区的建议》《关于加强基本农田保护任务、支持盘州市调整土地利用总体规划布局和增加建设用地指标的建议》等，不遗余力地为家乡发展鼓与呼。〔R〕



“如何乘着全省发展的东风，促进家乡盘州的发展升级。”图为李艳红代表（右）与同样来自盘州的柳光华代表（左）交流履职经验。

（摄影/姜影）

▼

## 徐浩峰：开通生活垃圾转运绿色通道

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

希望省政府出台政策措施，协调高速公路部门，像运输鲜活农产品一样，建立生活垃圾无害化处理转运绿色通道按一定比例降低或减免过路费，降低垃圾转运成本，提高我省垃圾无害化处理率。



▲  
“垃圾无害化处理水平是生态文明程度的重要标志。”图为徐浩峰代表（右）在垃圾处理厂调研。

（图片由受访者提供）

▼  
“希望从省级层面出台政策，减免农村垃圾转运过程中的高速公路收费，降低转运成本，扩大转运范围，促进农村环境改善。”

1月28日，省十三届人大二次会议黔南代表团审议现场，省人大代表、都匀市公益林管理中心主任工程师徐浩峰的发言，引起了省人大代表、惠水县芦山镇农民，惠水县佰草园中药材种植开发有限公司技术负责人罗永惠等的共鸣。

垃圾无害化处理水平是生态文明程度的重要标志，按照大生态战略行动的安排部署，黔南州各级党委、政府正在大力推进垃圾无害化处理体系建设，垃圾分类、垃圾焚烧厂、转运站等基础性工作正在稳步推进。

徐浩峰说，2016年11月，都匀市采取与社会资本方在墨冲镇建设了生活垃圾焚烧发电厂一期项目，

总投资347亿元，占地80.4亩，设计进厂量600吨/天。

但垃圾焚烧发电厂自2018年3月15日起试运行以来，目前项目仅接收都匀市及都匀经开区垃圾，每天进厂量约300吨，不足设计产能的一半，焚烧厂亏损严重，已影响项目的安全平稳运行。为充分发挥都匀市生活垃圾焚烧发电项目的效益，黔南州政府安排部署，将独山、平塘和三都距都匀市焚烧发电厂80公里范围内的生活垃圾集中转运至该厂进行处理。目前，都匀、独山、平塘、三都已签订垃圾集中转运处理合同，垃圾转运站正在建设，转运后三个县的垃圾约200—250吨/天，加上都匀市的生活垃圾，垃圾进厂量将达500—550吨/天，基本接近产能设计。

但面临一个最大问题是，这三个县实现垃圾集中转运的运输路线，大部分需经过高速公路，由于高速公路通行费较高，导致整个垃圾处理成本提高，仅测算三都一个县，预计每年的通行费将达100万元，而且这部分运输费用最终将由财政资金买单，特别是随着生活垃圾爆发式增长，负担将会越来越重。这严重影响到了周边县城、乡镇垃圾收集、转运的积极性，很不利于生活垃圾的环保处置。

据徐浩峰了解，黔南州贵定海螺垃圾焚烧发电厂也存在类似问题。而且这类问题不仅在黔南存在，在全省也是一个共性问题，需要省级层面协调解决。

徐浩峰希望，省政府出台政策措施，协调高速公路部门，像运输鲜活农产品一样，建立生活垃圾无害化处理转运绿色通道按一定比例降低或减免过路费，降低垃圾转运成本，提高我省垃圾无害化处理率。〔R〕



## 包爱明：为贵州高质量发展贡献民营企业力量

文图\_王鲁铨

贵州脱贫攻坚已经到了最后的冲刺阶段，建设智慧康养小镇，可以有效发挥小城镇的带动作用，促进农村贫困人口就近就地就业，通过产业扶贫、就业扶贫的方式，有效带动贫困人口脱贫致富。



“我们将结合企业自身的发展实际，把大会精神转化为激励企业发展的强大动力。为贵州高质量发展贡献民营企业的力量。”

作为一名来自民营企业的代表，今年是万绿城集团董事长包爱明连续第七年参加省人代会。她认为，打造智慧康养小镇，是实施大数据战略行动、加快大数据与乡村振兴融合的重要抓手，是实施大扶贫战略行动、夺取根本性胜利的重要载体，是促进“三产融合”、深化农村产业革命的重要举措，是发挥生态优势、建设健康贵州的重要途径，是推动文旅结合、大力发展战略旅游的重要支撑，是加强镇村联动、推进新型城镇化建设的重要平台。

包爱明说，通过智慧康养示范小镇建设，可以推动AI、区块链、大数据等现代互联网和物联网技术向镇、村基层延伸，在改善乡村面貌、促进乡村振兴的同时，最大限度激发大数据融合与运用的潜能，为发展数字经济奠定坚实基础。贵州脱贫攻坚已经到了最后的冲刺阶段，建设智慧康养小镇，可以有效发挥小城镇的带动作用，促进农村贫困人口就近就地就业，通过产业扶贫、就业扶贫等形式，有效带动贫困人口脱贫致富。同时，建设智慧康养小镇，还可以加快现代高效农业发展步伐，形成特色产品品牌，同时重点推进智慧中央厨房、智慧工厂、智慧民宿、智慧酒店、智慧医院等实体业态发展，达到优化三产促进二产带动一产的目的。还有利于充分发挥我省的生态优势，吸引世界各地人群前来休闲度假、健康养生，有效拉动大健康产业加快发展。此外，贵州是多民族聚居地区，文化资源丰富，建设智慧康养小镇，有利于深入

挖掘和充分彰显贵州独特的文化元素，进一步擦亮“走遍大地神州、醉美多彩贵州”的旅游品牌。还能构建“以镇带村、以村促镇、镇村融合”的镇村一体化联动建设发展模式，加快新型城镇化步伐。

包爱明表示，万绿城将以实际行动贯彻落实政府工作报告精神，乘着全省民营经济加快发展的东风，抢抓发展机遇，加快规划建设。“我们的目标是，把小镇打造成为助推脱贫攻坚、乡村振兴的新模式，助力大生态、大数据、大健康产业发展的新亮点，推动全域旅游发展的新名片。通过智慧康养小镇创新的实体项目载体，带动企业品质化升级，实现企业高质量发展，为助力脱贫攻坚和乡村振兴、推动全省经济社会高质量发展作出积极的贡献。”

“我们将结合企业自身发展的实际，把大会精神转化为激励企业发展的强大动力。”图为包爱明代表在接受记者采访。

## 张明富：乡村振兴首先是乡村人才振兴

文\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

如果有一批懂政策、懂管理并有责任心的干部扎根基层，有一批眼界开阔、头脑灵活、熟悉市场的致富带头人、领头雁以及一批懂农业、爱农村的技术人才，那乡村的发展基本上不成问题。



“人才是制约农村发展的关键所在，人才问题已经成为制约乡村振兴的瓶颈。”图为张明富代表接受记者采访。

“今年的政府工作报告很给力，特别是对乡村振兴的蓝图让我们信心满满。从我们农村基层的现状看来，乡村振兴首先是乡村人才的振兴，政府部门应该在这块有专门的统筹。”

省人大代表、遵义市汇川区团泽镇大坎村第一书记张明富接受记者采访时认为。

张明富的建议并非向壁虚构。近年来，国家给农村的优惠及发展政策很多，但是一些乡村发展却不尽如人意。

制约农村发展的问题是什么？张明富看在眼里急在心头，决定一探究竟。

去年春节期间，张明富带领着自己组建的乡村振兴农村市场调查组，从家乡出发，到重庆、四川、陕西、宁夏、甘肃、河南、山西、广西等八个省区的20多个乡村实地走访调研，寻找答案。

调研发现，农村青壮劳力流失严重，留守在家的基本上都是妇女和老人，能看家守业就不错了，无心也无力从事高投入、收效慢、有较高技术要求和一定投资风险的农业开发项目。因为没有人才的引领，农村主流的劳动力等靠要思想严重。如果有一批懂政策、懂管理并有责任心的干部扎根基层，有一批眼界开阔、头脑灵活、熟悉市场的致富带头人、领头雁以及一批懂农业、爱农村的技术人才，那乡村的发展基本上不成问题。

人才是制约农村发展的关键所在，人才问题已经成为制约乡村振兴的瓶颈。张明富欣喜地发现，自己的调研与中央高层判断高度吻合。就在去年3月8日全国人代会上，习近平总书记在参加山东代表团审议时指出：乡村振兴要把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑，让愿意上山下乡，回报乡村的人更有信心，激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手。

张明富建议，省委、省政府成立调研组，对下乡创业发挥的作用、产生的意义及面临的困难进行调查分析，制定下乡创业的扶持奖励政策，吸引更多农民工、大学生、退役士兵和各类人才到农村创业就业，让贵州这个“中国农民工政策发源地”再出新经验、焕发新活力。

同时，在各县符合条件的乡村，规划建设农民工、大学生及各类人才下乡创业园区，为下乡创业人员提供便利条件，给予更多的政策资金精准扶持，吸引他们到乡村创业；建立支持农民工返乡下乡创业基金，每年列入财政预算，对下乡创业的好项目、好企业予以资金支持，缓解企业融资难题。



会场同期声



## 会场同期声



贵州省十三届人大二次会议期间，各位省人大代表在审议各项报告时，牢记神圣职责，不辱使命，纷纷为贵州的又好又快发展建言献策。

★ 龙长春代表建议：一是希望省里支持沪遵、昭黔等铁路建设，解决遵义铁路建设滞后问题；二是大力推动垃圾发电，减少垃圾填埋，消除垃圾渗漏液污染隐患；三是加大招商力度，引进大型农产品加工龙头企业，确保实现农产品加工转化率50%的目标。

★ 李保芳代表说，茅台集团将紧紧围绕省委、省政府部署要求，按照“能快则快、不留余地、不留退路”思路，着力推动茅台转型升级、提质增效，加快向产业链中高端迈进，“做足酒文章，扩大酒天地”，再上新台阶，为全省发展再作新贡献。一是进一步优化调整战略规划。二是着力推动生产实现优质稳产。三是统筹抓好营销转型发展。四是扎实推进重大项目建设。五是持续推进公司治理现代化。六是统筹考虑，加大力度，促进地方经济社会发展。

★ 刘远坤代表说，政府工作报告振奋人心、鼓舞斗志。2018年各方面的成绩充分证明，贵州进入了后发赶超的高速平原时代。我省不仅发展速度快，而且发展质量好，财政收入高于一些GDP总量大于我们的省份就是明证。但有的问题要引起重视：一是投资由过去十年20%以上增长率下降到了去年的15.8%。二是社会消费品零售总额由过去的10%以上下降到了8.2%，而且进出口贸易负增长。下一步，省有关部门应加强重大项目谋划和争取力度，推动有效扩大投资；要加快推进城镇化步伐，改变贵州城镇化水平全国靠末的状态，提升消费能力。

★ 禄智明代表说，报告写得好实际是工作做得好，贵州多项指标增速全国第一，这在欠发达省区是来之不易、令人敬佩的，是鼓舞贵州人民士气的。

★ 周建琨代表说，政府工作报告用“七大成就”展现贵州自豪，用“四大目标”展现贵州自信，用“六个必须”展现贵州担当，用“四大重点”展现贵州定力，完全符合我省的发展实际和人民的愿望。

★ 王富玉代表建议：一是继续稳定投资增长。投资拉动型经济在贵州要有相当长一个时期，要抓好国有企业改革，加大民营企业扶持，优化营商环境，解决好民营企业信心不足问题。二是解决好旅游同质化问题。将大数据、人工智能与旅游资源有机结合，在创意旅游上狠下功夫，打造创意旅游的新亮点。

★ 王万敏代表说，省委、省政府给老百姓带来了两个“大红包”，一个是农村产业结构调整，一个是农村公路组组通，给老百姓带来了实实在在的收益。我们革了包谷杆和烤烟杆的命，全镇规模化种上了猕猴桃、脆李和蔬菜，按“三变”改革为全镇406户1148人的贫困户集中建设了以猕猴桃为主的“共享庄园”项目1200亩，实现了全镇所有贫困户产业覆盖。

★ 袁周代表说，全省GDP以及多个指标全国排名第一，脱贫人口、易地搬迁人数也是第一，向党中央和贵州人民交出了满意的答卷。

★ 李仕勇代表建议：一是在农业产业结构调整方面重视产业布局省级统筹；二是全省系统性规划物流冷链，省级统筹、地方分层分级建设；三是系统性部署深加工基地，选择交通好、有产业基础、有市场需求的点作为深加工基地；四是招商引资重视农产品加工企业，特别是龙头企业配合；五是支持贵州品牌打造，形成示范带动、逐步做强贵州名优农产品。

★ 李飞跃代表说，报告总结工作有三个亮点：在推进高质量发展进程中保持了高速发展突出势头；在大力推进脱贫攻坚进程中狠抓农村产业革命风生水起；在着力防范化解重大风险中重大项目持续推进。安排工作有三个特点：制定经济社会发展目标实；部署夺取脱贫攻坚决战之年根本性胜利准；推进全省经济高质量发展安排重点工作细。三点建议：一是理顺自治州管理体制，加快建设民族团结进步示范区。二是在国家治理体系现代化建设中切实提高人大权威，发挥人大职能作用，用好用足地方立法权。三是在实现经济社会发展预期目标中增加“必须调动县域经济发展的积极性”内容。

★ 何力代表说，过去一年，贵州再次以9.1%增速位居全国发展首位，成绩来之不易，再次印证总书记所说，贵州的发展，是全国发展的缩影。世界面对百年未遇的重大变革，中国进入一个新的时代，高质量发展和防范化解重大风险成为共和国发展必须面对的发展台阶，发展充满了挑战和不确定性，但也充满了机遇。回想过去，正是我们迎接了挑战，抓住了机遇，才有了县县通高速，才有了连续七年发展增速居前列的成就，才有了今天贵州发展的自信。

★ 陈鸣明代表说，2018年是不平凡的一年，是精彩纷呈的一年，是获得感满满的一年。全省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记使命、感恩奋进，谱写了新时代贵州发展新篇章。一是经济增速全国第一，连续8年位居全国前三；二是脱贫攻坚连战连捷，减少贫困人口148万人；三是大数据产业蓬勃发展，实体经济与大数据深度融合；四是人民群众福祉不断增加，就业、人均可支配收入增长呈现良好态势。2019年我们要聚焦“三大攻坚战”重点战役，全力以赴抓落实。一是坚决打赢脱贫攻坚战，夺取决战之年根本性胜利；二是着力防范化解重大风险，确保我省经济持续健康发展和社会大局稳定；三是全力打好污染防治攻坚战，为人民群众提供更多优质的生态产品。

★ 傅传耀代表说，听了政府工作报告，有三方面感受：一是政府有使命感。决胜脱贫攻坚，聚力后发赶超，守好“两条底线”，多项工作全国领先。二是人民有获得感。交通出行便捷，城乡面貌变化，社会稳定安宁，日常商品丰富。三是客人有认同感。交通改变贵州，山地旅游火爆，生态环境良好，人民敦厚质朴。

★ 陈达新代表说，过去一年省人大常委会各项工作成效明显。一是扣大局抓大事，方向把得稳。自觉把人大工作放在全省大局中进行思考和谋划，做到了中央和省委关注什么，人大就同步推进什么。二是盯难点攻难关，立法抓得紧。坚持立法决策和改革决策相结合，不畏难、敢攻坚，专挑焦点、难点和痛点问题立法，生态环境保护等方面立法成效明显。三是出实招办实事，民生护得好。围绕群众关心关注的问题开展立法、监督或作出决定决议，充分反映了民意、集中了民智、服务了民生。四是探新路谋新事，亮点推得多。尤其是在创新立法工作、提升监督实效、联系人大代表等方面成效明显，值得学习。②



# 一纸建议 万千民生

文\_浩宇 孙训平

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。科学发展长计策，民生本是大文章。群众的一件件操心事、烦心事、揪心事，到了人代会上，都成了代表们的履职大事、一页页的建议文本。

贵州省十三届人大二次会议期间，代表们肩负全省人民的重托，依法行使职权，认真履职，积极建言献策，紧紧围绕全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设等方面，共提出议案2件，建议694件。

记者获悉，2件议案，代表团提出的1件、代表联名提出的1件，分别是《关于制定〈贵州省促进非公有制经济发展条例〉的议案》《关于修改〈贵州省中小企业促进条例〉的议案》。大会主席团决定将2件议案交由省人大财政经济委员会审议。省人大财政经济委员会审议后，向省人大常委会提出代表议案审议结果的报告。

694件建议中，代表建议关注较多的方面有：加强基础设施建设，加大精准脱贫力度，加强资源、生态环境保护和污染防治，深化医疗、教育改革，保障和改善民生、实施乡村振兴战略等。针对性、可操作性和实效性强。

大会议案选举组及时对694件建议进行分类处理，并通过代表议案建议办理平台，交省政府有关部门和组织办理。

## 加强基础设施建设

基础设施是指为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程设施，是用于保证国家或地区社会经济活动正常进行的公共服务系统。基础设施作为经济社会发展的基础和必备条件，抓好了可以为发展积蓄能量、

增添后劲，而建设滞后则可能成为制约发展的瓶颈。

基础设施建设具有所谓“乘数效应”，既是物质生产的重要条件也是劳动力再生产的重要条件，能带来几倍于投资额的社会总需求和国民收入。2018年，贵州全省基础设施投资增长15.8%，高速公路里程达到6450公里，高铁里程达到1262公里，铜玉铁路建成通车，盘兴高铁正式开工，贵阳市轨道交通1号线全线开通；开工建设67个骨干水源工程，中型水库投运的县增加到74个；通信光缆达到96.8万公里，出省带宽达到9130Gbps，行政村光纤、4G网络实现全覆盖。城建投资增长12%，农业转移人口落户城镇60万人，常住人口城镇化率提高到47.5%。

这些都为加强基础设施建设的关注和建议，提供了参考，指明了方向。

涪陵至柳州铁路建设，已进入贵州省铁路网发展规划和国家中长期铁路网规划，该铁路将经遵义市务川自治县、道真自治县、正安县。务川自治县、道真自治县、正安县是我省国定贫困县中的三个，集中在黔北地区。务川自治县、道真自治县是全国仅有的两个仡佬族自治县，其中仡佬族人口占全国的85%以上，境内不通铁路，交通闭塞，各项产业发展滞后，区域群众贫困程度深，到2020年实现真正意义上与全国脱贫奔小康相当困难，唯有交通瓶颈突破后，特别是重庆市涪陵至广西壮族自治区柳州市铁路建成后，该地区的经济和社会发展才有质的突破。

于是，遵义团肖扬、陈志平、黄忠渠、冉云、谢启华、杨润民、周大新、周世晓代表提出了《关于加



毕节市大方县六龙镇农村公路，带动新农村及产业园发展。

快实施重庆涪陵至广西柳州铁路的建议》，希望根据该路线资源条件和经济发展状况，将该铁路原规划的160km/h客货专线标准调整为200km/h以上，以满足该区域货物运载和旅游业发展。同时建议省人民政府及行业主管部门向上对接争取，加快推进重庆涪陵至广西柳州铁路项目前期工作，确保项目尽快落地，争取尽早开工建设。

织金县龙场镇、大平乡、自强乡，地处乌江上游两支流山岔河、六冲河交汇处的半岛上，东面、东北面隔山岔河与贵阳市清镇市新街镇、流长乡相望，西面、西北面隔六冲河与黔西县羊场乡、新仁乡相连，少数民族（尤其是苗族）人口居多，大多还在贫困线下挣扎，老百姓生产出来的农产品要进入市场，交通尤为重要。来自毕节代表团的余霞根据群众期盼，提出了《关于加强交通基础设施建设助力脱贫攻坚工作的建议》，希望在龙场与清镇新街之间的白猫河（山岔河的一段）上、大平与黔西羊场的错界河（六冲河的一段）上分别把桥梁架通，让附近形成一个新的“贸易中心”，这样一来，老百姓脱贫致富就看到了希望。

2019年，全省还将持续打好基础设施硬仗和“三保障”硬仗。全面完成通组硬化路建设任务，实现

30户以上自然村寨100%通硬化路。全面解决农村人口饮水安全问题。全面完成深度贫困地区农村电网改造。实施基础设施“六网会战”，统筹推进新时代高速公路建设五年决战，总里程突破7000公里；建成贵阳至成都、安顺至六盘水等高速铁路，总里程突破1650公里；开工建设1—2个大型水库和60个骨干水源工程，中型水库投运县达到76个。

“基础设施投资增长14%以上”这一颗“定心丸”让代表们更多对基础设施建设的关注建议，将在全省的建设热潮中汇聚和升华。

## 加大精准脱贫力度

脱贫攻坚是我省最大的政治、最重的任务、最严的责任。

在贵州与全国同步全面建成小康社会的进程中，2018年是关键之年，2019年是决战之年，2020年是决胜之年。

2018年，全省坚持尽锐出战求精准，超常规推进脱贫攻坚战。全力打好“四场硬仗”，狠抓“五个专项治理”，实施“四个聚焦”，按照“八要素”要求大力推进农村产业革命，深入开展“春风行动”“夏秋攻势”“秋后喜算丰收账”和“冬季充电”，夺取了脱贫攻坚关键之年决定性胜利。

2019依然把脱贫攻坚作为重中之重、急中之急，对标“两不愁三保障”，继续打好“四场硬仗”，确保2019决战之年取得根本性胜利，掌握总攻决胜的主动权、制胜权，为彻底撕下贫困“标签”打下坚实基础。

在这样的背景下，加大精准脱贫力度是代表们建议关注的又一个热点。

就业是最大民生。实施好贫困劳动力全员培训工作，通过培训使贫困劳动力掌握一技之长，有助于推进脱贫攻坚工作深入开展。2017年8月，《省人民政府办公厅关于印发贵州省精准推进贫困劳动力全员培训促进就业脱贫工作方案的通知》强调，要构建高效培训网络，充分发挥技工院校、职业院校、民办机构的作用。

但是六盘水团的胡玲芳代表调研发现，民办培训



机构对短期培训积极性高，招生能力强，师资聘请、培训方式比较灵活，主要开展农村实用技术、计算机操作、创业培训、家政服务、中式烹调师等工种培训，但受师资、设备、场地等条件相对较差的限制，基本不具备开展长期教育的资质。而职业院校公办培训学校师资力量、教学场地、设备设施等较强，但主要是以开展长期教育为主，培训方式主要是集中在学校教学，开展贫困劳动力全员培训等短期培训较少，师资、场地、设备等优势培训资源未能充分发挥。

为切实提高贫困劳动力全员培训工作成效，实现更高质量就业，胡玲芳代表提出了《关于加大公办职业院校贫困劳动力培训力度助推脱贫攻坚的建议》，希望省级层面统筹将职业教育与贫困劳动力全员培训结合起来，将提高贫困劳动力全员培训工作列为职业院校下一步的重点工作，充分发挥职业技院校师资力量雄厚、培训课程丰富、实训设备齐全、就业渠道广泛及教学环境好等方面优势，重点针对16至24周岁的农村贫困劳动力开设精准扶贫专班、企业定制班及技能提升班等，全面提高贫困劳动力职业技能培训水平，助推决战脱贫攻坚、决胜同步小康。

深度贫困县的规划易地扶贫搬迁任务一向很重，为满足搬迁后群众基本生产生活需求，实现“搬得出、稳得住、快融入、能致富”，各县在安置点同步建设教育、医疗卫生、水网、电网、路网、河道治理、就业创业基地、政务服务中心、综治警务中心、微型消防站、青春课堂、文化活动场所等配套基础设施以及产业园区。由于省级统贷统还资金主要用于安置房建设、旧房拆除及复垦复绿，对配套设施建设政策支持不够，目前，各县安置点配套设施建设缺口资金越来越大。黔西南团的张茂、符宁平代表提出了《关于恳请将深度贫困县易地扶贫搬迁配套建设刚性支出纳入省级统贷统还缓解搬迁投融资困难的建议》，希望将深度贫困县易地扶贫搬迁配套设施建设教育、医疗卫生、水电路等刚性支出纳入省级统贷统还范畴，帮助解决深度贫困地区易地扶贫搬迁配套投融资困难。

## 加强生态环保防治



近年来，贵州深入贯彻习近平生态文明思想，加快国家生态文明试验区建设。

贵阳团的赵坤武代表调研发现，固体废弃物是农村的一种不容忽视的重要污染源，给农村环境带来了严重的污染，被污染的水源和空气威胁到群众的健康。农村生活垃圾数量越来越多，主要体现在塑料制品、电子垃圾、以及固体包装等物品。农业生产废物对生态环境也带来了极大的威胁，随着现代农业在农村的推广，一些不容易自行分解的化学制品在农业生产中广为普及，例如农药化肥、农用薄膜以及废旧残损农用器械给农村带来了严重的污染。

农村固体垃圾防治是一个长期的问题，是“三农”问题中极其重要的一部分，应当得到重视及支持。为此，赵坤武提出了《关于合理处理农村固体垃圾，改善群众居住环境的建议》，希望省农业农村、生态环境等部门全面提升村民环保意识，促进农村产业结构调整，综合分级处理管理模式，加大固体垃圾防治资金投入。

建立生态补偿机制是落实新时期环保工作任务的迫切要求。《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》要求：“要完善生态补偿政策，尽快建立生态补偿机制。中央和地方财政转移支付应考虑生态补偿因素，国家和地方可分别开展生态补偿试点。”

▲  
都匀市易地扶贫搬迁金恒星安置点，来自不同山村的少数民族同胞成为大家庭。(摄影/文勇)

近年来，贵州深入贯彻习近平生态文明思想，加快国家生态文明试验区建设。图为贵阳市羊昌镇生态风光。

▼



为探索建立生态补偿机制，我省积极开展工作，《贵州省健全森林生态保护补偿机制的实施方案》，将生态保护补偿与实施主体功能区规划、西部大开发战略以及武陵山、乌蒙山、滇桂黔石漠化等国家集中连片特困地区脱贫攻坚有机结合，试点先行，稳步实施，探索建立多元化生态保护补偿机制，取得了一定成绩，但也存在一些问题。一是面积纳入存在不够。二是补偿标准过低。虽然补偿标准逐年有所提高，但整体标准难以满足现实的需要。三是地方财政压力大。

为此，黔南团的莫轩代表、毕节团的晏梦怡代表不约而同地提出了《关于提高公益林生态效益林补偿标准的建议》《关于提高公益林森林生态效益补偿标准的建议》，希望进一步加大中央财政森林生态效益补偿资金的争取，由省级财政直接负担地方公益林补偿资金，市、县不再配套。将国家级公益林与地方公益林补偿标准调到一致，将国有林和集体林管护补偿标准调整到一致。将各县未纳入补偿及天保管护的国家级公益林和地方公益林同步纳入公益林管护补偿范围。公益林森林生态效益补偿标准统一提高到30元/亩。

2019年，我省将打好污染防治“五场战役”，加强生态保护修复，培育壮大绿色产业，大力倡导绿色生活，完善生态文明制度，继续全面提升生态文明建设水平。本次大会上针对性强、操作性好的代表建

议，将大大促进全省优质生态产品的提供，更好地建设美丽贵州。

## 推进乡村振兴战略

政府工作报告指出，今年贵州将学习借鉴浙江“千万工程”经验，抓好农村人居环境整治三年行动，启动实施“十县百乡千村”乡村振兴示范工程，深入推进“四在农家·美丽乡村”小康升级行动计划，因地制宜确定村庄整治类型，实施好农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、村庄清洁四个专项行动，着力推进畜禽养殖废弃物资源化利用，实现农村外在美、内在美、持续美的和谐统一。

近年来外出务工人员越来越多，大量的青壮年外出务工，导致土地撂荒面积越来越大。遵义团的杨昌艳代表提出《关于解决农村耕地撂荒的建议》，希望抓好基本农田建设，通过农田水利，产田改造，田间道路建设等措施，增强抵御自然灾害能力；完善土地流转方式，促进土地流转合法有序，高效规范，防止土地流转过程中各种利益受损，确保土地流转推动集约化、高效化；大力举办农民夜校，培养新时代有能力的职业农民，认真落实好国家关于返乡农民工创业等优惠政策，吸引大量的农民工返乡创业，在家农民能够就近创业，既可以促进农村经济良性发展，又能在根本上解决农村留守儿童等问题。

土地流转是新形势下我国农村土地制度的一项重要改革，是农村的基础制度，涉及农民的各种利益调整。目前，农村集体土地流转决定权相对分散，法律对农村集体土地的“集体”含义尚未作出准确详细的定义，参与农村土地流转的主体较多，容易引发“集体”之间的利益纠纷；农村贫困农民恋土，部分农民不愿流转土地，导致许多工作开展滞后；再就是土地价格机制不完善。由于相关市场中介服务机构较少，不能及时为农民的土地进行交易评估。另一方面，在土地价格评估方面，土地的等级分类还不明确，缺乏权威的价格计算方法，再加上农民自身条件及所掌握信息的限制，不能通过科学的方法估测土地的价格。因此，在土地流转过程中，往往低估土地的真实价格，



农民的权益没有得到有效保障。

毕节团的张丽萍代表提出《关于尽快研究制定农村土地流转工作指导意见及实施细则的建议》，希望根据农村土地承包法、农村土地承包经营权流转管理办法、农村土地承包经营证管理办法等法规要求，结合实际，尽快研究制定我省农村土地流转工作指导意见和实施细则，促进农村土地流转规范、有序、健康进行，切实维护农民权益，从而更加积极稳妥地推进我省农村土地的规范流转。

加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，研究制定收入水平略高于建档立卡贫困户群体的支持政策，对已脱贫摘帽县政策不变、力度不减、责任不松，防止脱贫人口返贫。国家扶贫项目由专业合作社或龙头企业实施，本意是要发展壮大企业带动农民共同增收，但实际上企业占强势地位，导致国家扶贫的项目资金富了销售端的企业，苦了种植养殖的农民。对此，遵义团的张明富代表提出《关于进一步促进农业产业化经营 助力贵州农业转型升级发展的建议》，希望实现农业产业化经营，企业和农民共同承担利益和风险。专业合作社或龙头企业建立从种养殖到加工到销售的

产业链。农民可以土地入股，让原来的种植养殖的农民变成产业化经营链上的产业工人，企业和农民真正实现利益共享、风险共担，既保护了农民利益，又更好地为企业发展壮大提供空间，助力贵州农业转型升级发展。

## 保障促进民生项目

人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。

近年来，贵州始终坚持以人民为中心的发展思想，努力提高人民群众的获得感、幸福感、安全感！2019年，将继续促进就业创业，推动教育内涵式发展，加快健康贵州建设，大力发展战略文化等各项事业，织牢社会保障网，加强创新社会治理，扎实办好“十件民生实事”。

这既是党和政府努力方向，又是代表们履职尽责的抓手。围绕医疗卫生教育等民生热点，代表提出了很多建议。

近年来，由于广大居民生活水平提高，人民生活水平得到了极大的改善，电冰箱、电饭煲、电热水

▲  
加强脱贫攻坚与乡村振兴统筹衔接，确保决战之年取得根本性胜利。  
图为兴义市万峰林美丽乡村一景。(摄影/王逸)

要把人民群众的小事当成自己的大事，从关注群众的呼声做起。图为都匀市坝固民族小学学生正在玩游戏。  
(摄影/吕跃)▼



器、空调等一大批用电器涌入了居民家庭，不断地满足人民对美好生活的需求。贵阳市现行的居民年度阶梯电价执行标准为：第一档电量：每户年用电量3000(含)度以内，执行电价为每度0.4556元。第二档电量：3000—4700(含)度以内，执行在第一档电量电价基础上上调5分，即每度0.5056元。第三档电量：超过4700度以上的用电量，执行在第一档电量电价基础上上调0.3元，即每度0.7556元。由于居民家用电器的激增，同时也使得居民用电量激增，特别是相当一部分家庭冬季取暖用电电费已经超过千元以上，大大地增加了居民负担。

因此，贵阳团的白贵春、侯丹梅、王延刚、郭莉莉、包璐等代表提出《关于调整居民阶梯电价的建议》，希望有关部门对居民年度阶梯电价执行标准进行调整，即：第一档电量由原来的3000度/年调整为5000度/年，第二档电量调整为5000—7000度/年，7000度/年为第三档电量，电价不变。

积极老龄化、健康老龄化体现着社会文明与进步。根据省统计局数据，截至2017年底，我省60岁以上老年人573.52万，占常住人口16.02%，65岁以上老年人372.32万，占常住人口10.4%，我省老龄化程度是“未富先老”、“未备先老”。让老年人积极参与体育健身是积极应对老龄化的有效方式，是老年人保持健康、延缓衰老的有效途径。但是，我省体育公共设施建设发展滞后，老年体育场地更是缺乏，遵义团

的龙超云、张优誉、黄晓霞、曾润云、柯小勇、张志勇、钟方伟、赵洪、赵再权、戴长城、周远霞、刘志义、罗仕国、周世晓、谢启华、莫江涛等代表提出了《关于建设老年体育健康中心的建议》，希望建设贵州省老年体育健康中心，并列为省政府明年十件实事；要求并支持各市州建设和完善老年体育健康中心。

全面二孩政策实施以来，取得了初步成效。但总体来看适龄夫妇按照政策生育二孩意愿不高，普遍担忧抚育孩子精力不济、经济压力大，安顺团的陆发林代表提出《关于加快落实二孩政策配套措施的建议》，希望有关部门加强指导，宣传生育政策，普及优生知识，保证并延长生育假期，出台奖励措施，减免生育费用，加大配套公共服务投入。让好政策落到实处，让群众得实惠。

注射用硼替佐米(万珂)是治疗多发性骨髓瘤、复发或难治套细胞淋巴瘤的特效药，药价极其高昂，一名患者一年的用药费用需要几十万到上百万，为了降低患者治疗成本，含硼替佐米在内的31种谈判抗癌药已纳入国家基本医疗保险范围、工伤保险和生育保险药品目录乙类范围，大大减轻了患者的经济负担，体现了以人为本的发展理念。同时，中国癌症基金会开展的万珂患者援助项目也于2018年12月31日截止。但是包括万珂在内的治疗癌症药物却没有进入新农合的报销范畴，万珂患者援助项目也不再进行，这反而增加了农村患者的经济负担。贵阳团的白贵春代表提出了《关于将万珂等治疗癌症药物纳入新农合的建议》，希望将万珂等癌症治疗药物纳入我省新农合的报销范围，进一步缩小我省城乡差距。希望相关部门积极与中国癌症基金会沟通联系，继续对我省农村患者开展万珂患者援助项目。

经济下行压力越大，越要重视保民生。群众的一件件操心事、烦心事、揪心事，到了人代会上，都成了代表们的履职大事、一页页的建议文本。

“科学发展长计策，民生本是大文章。我们要把人民群众的小事当成自己的大事，从关注群众的呼声做起。民生问题的解决是最大的安慰”。六盘水团的张应会代表说出了代表们的心声。■



# 省人大代表集中参观 贵州省庆祝改革开放 40周年大型展览

文图\_人大论坛全媒体记者 刘瑶 王敏

为了解贵州改革开放40年来的巨大成就，1月29日晚，出席省十三届人大二次会议的省人大代表们利用会议间隙，到省美术馆集中参观“砥砺前行四十载·感恩奋进新时代——贵州省庆祝改革开放40周年大型展览”。

代表们来到各展厅，不时驻足凝视，听取工作人员讲解，并拿起相机拍照留念。一组组数据、一张张图表、一段段视频，不仅见证了40年来贵州在经济、文化、社会、生态文明建设等方面的改革开放成果，更彰显出贵州人敢闯敢拼的精神力量。

华日牌电视机、收音机、老式唱片机、爱多牌功放机、手电筒……前来参观的省人大代表们纷纷感慨：“这些家电以前都用过，现在看起来特别亲切，和过去比起来，现在的生活发生了翻天覆地的变化。”

省人大代表黄大发说，整个展区最让他印象深刻的是大生态战略展览区域，图片中秀美的山川、清澈的河流湖泊、恬逸的乡村美景……一件件展品就是一段段难忘的历史，让人震撼，更让人憧憬。绿水青山就是金山银山，这些碧水蓝天不仅见证贵州改革开放40年经济发展取得的成绩，也见证了贵州坚持生态优先、绿色发展、生态文明建设所取得的成效。

省人大代表李春燕告诉记者：“展览以实物、图文、图表、视频、浮雕、沙盘、模型等多种形式真实地记载了贵州这些年发生的可喜变化。看时感动，看后激动。”

代表们一致认为，展览生动地反映了以习近平总书记为核心的党中央对贵州的关怀厚爱，展示了改革开放以来贵州所发生的翻天覆地变化，描绘了贵州后发赶超、同步小康的光明前景。

40年改革开放巨大成就鼓舞人心，多彩贵州新未来美好蓝图催人奋进。代表们一致表示，要以本次展览为契机，认真学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，为决战脱贫攻坚，决胜同步小康，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。②



▲ 改革开放40年来，贵州经济社会发展发生了翻天覆地的变化，人民生活越来越幸福，幸福感、获得感、安全感不断提升。图为省十三届人大二次会议期间，出席会议的人大代表参观“砥砺前行四十载·感恩奋进新时代——贵州省庆祝改革开放40周年大型展览”。



## 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议 关于政府工作报告的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议听取和审议了省长谌贻琴所作的《政府工作报告》。会议充分肯定省人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2019年奋斗目标和主要任务，决定批准这个报告。

会议认为，过去一年，是贵州省发展历程中具有特殊意义的一年。习近平总书记先后为2018中国国际大数据产业博览会和生态文明贵阳国际论坛2018年年会发来贺信，对毕节试验区等工作作出重要指示，充分体现了对贵州发展的高度重视和对贵州人民的关怀厚爱，为我省发展指明了前进方向、注入了强大动力。省人民政府在中共贵州省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，全面落实习近平总书记对贵州工作重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，落实高质量发展要求，牢牢守好发展和生态两条底线，全面深化改革开放，全力打好三大攻坚战，强力推进三大战略行动，着力加快三大国家级试验区建设，经济增速继续领先，脱贫攻坚连战连捷，农村产业革命取得历史性突破，发展质量明显提升，大数据产业蓬勃发展，生态环境持续向好，民生福祉全面增进，经济社会发展取得显著成绩，实现了本届政府良好开局。

会议指出，2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是贵州省脱贫攻坚决战之年，做好全年经济社会发展各项工作至关重要、意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，认真落实中央和全省经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神，牢记嘱托、感恩奋进，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，提高人民群众获得感、幸福感、安全感，守好发展和生态两条底线，推进三大战略行动，加快三大国家级试验区建设，扎实办好“十件民生实事”，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，坚决夺取决战之年根本性胜利。

会议号召，全省各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共贵州省委的领导下，牢记嘱托、感恩奋进，为脱贫攻坚而努力拼搏，为小康梦想而不懈奋斗，坚决完成全年经济社会发展各项任务，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年！

## 贵州省2018年国民经济和社会发展计划执行情况 与2019年国民经济和社会发展计划的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议审查了省人民政府提出的《贵州省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》及2019年国民经济和社会发展计划草案，同意贵州省第十三届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《贵州省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准2019年国民经济和社会发展计划。

## 贵州省2018年全省和省本级预算执行情况 与2019年全省和省本级预算的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议审查了省人民政府提出的《贵州省2018年全省和省本级预算执行情况与2019年全省和省本级预算草案的报告》及2019年全省和省本级预算草案，同意贵州省第十三届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《贵州省2018年全省和省本级预算执行情况与2019年全省和省本级预算草案的报告》，批准2019年省本级预算。

## 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议关于贵州省 人民代表大会常务委员会工作报告的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议听取和审议了省人大常委会副主任孙永春受省人大常委会委托所作的《贵州省人民代表大会常务委员会工作报告》。会议充分肯定省人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的2019年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，省人大常委会要在中共贵州省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实中央和省委决策部署，牢记嘱托、感恩奋进，依法履行宪法法律赋予的各项职责，充分发挥地方国家权力机关作用，推动我省地方人大工作与时俱进、完善发展，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，开创百姓富生态美的多彩贵州新未来作出新贡献。



## 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议关于 贵州省高级人民法院工作报告的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议听取和审议了省高级人民法院院长韩德洋所作的《贵州省高级人民法院工作报告》。会议充分肯定省高级人民法院过去一年的工作，同意报告提出的2019年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，省高级人民法院要在中共贵州省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，忠实履行宪法法律赋予的职责，深化司法体制改革，推进平安贵州、法治贵州建设，加强人民法院过硬队伍建设，充分发挥审判机关职能作用，确保社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，开创百姓富生态美的多彩贵州新未来提供有力司法保障。

## 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议关于 贵州省人民检察院工作报告的决议

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议第三次全体会议通过)

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议听取和审议了省人民检察院检察长傅信平所作的《贵州省人民检察院工作报告》。会议充分肯定省人民检察院过去一年的工作，同意报告提出的2019年工作安排，决定批准这个报告。

会议要求，省人民检察院要在中共贵州省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，忠实履行宪法法律赋予的职责，深化司法体制改革，推进平安贵州、法治贵州建设，加强人民检察院过硬队伍建设，充分发挥检察机关职能作用，确保社会大局稳定，促进社会公平正义，保障人民安居乐业，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，开创百姓富生态美的多彩贵州新未来提供有力司法保障。

## 贵州省第十三届人民代表大会第二次会议公告

第1号

贵州省第十三届人民代表大会第二次会议于2019年1月31日选举：

徐祥为贵州省第十三届人民代表大会常务委员会委员。

现予公告。

贵州省第十三届人民代表大会

第二次会议主席团

2019年1月31日

## 贵州省第十三届人民代表大会有关专门委员会 组成人员名单

(2019年1月31日贵州省第十三届人民代表大会第二次会议通过)

### 一、监察和司法委员会

主任委员：吴跃

副主任委员：周德林（苗族） 山林

委员：(按姓名笔画为序)

王小芳（女） 杨晓阳（女） 张林鸿（土家族） 罗毅（布依族） 夏勇军 蒋蜀安

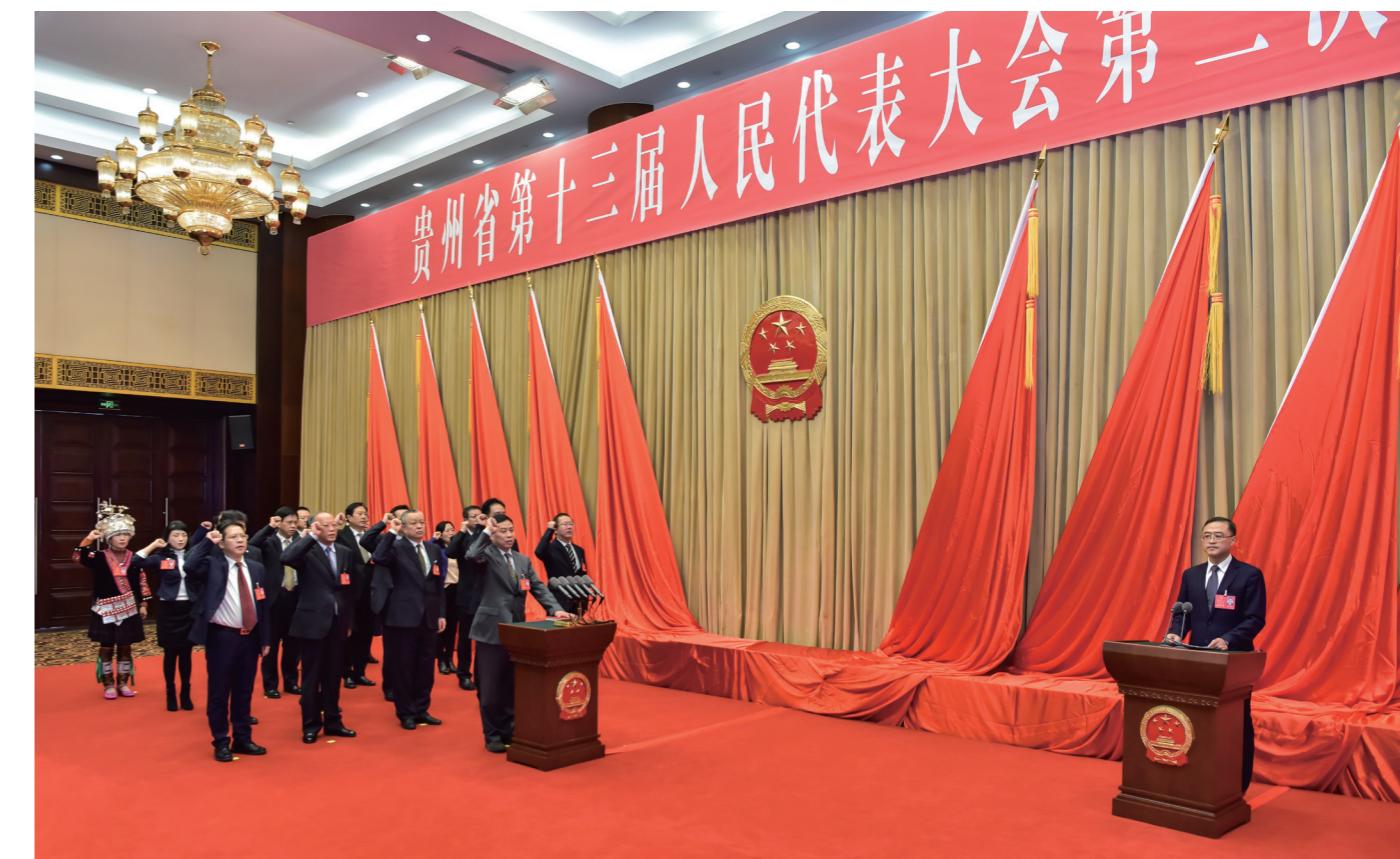
### 二、社会建设委员会

主任委员：王文阳

副主任委员：王志略（布依族） 李忠

委员：(按姓名笔画为序)

王文飞 王炳荣 韦泽福（苗族） 李春燕（女，苗族） 张忠民 施波（女）



▲ 1月31日下午，贵州省十三届人大二次会议依法补选了省人大常委会委员，表决通过了省人大有关专门委员会组成人员名单。图为当选人员进行宪法宣誓。（摄影/王敏）



# 衔接无缝隙 运行零差错 服务全方位

## ——省人大常委会机关召开省十三届人大二次会议服务保障工作总结表彰会

文\_本刊综合

省人大常委会机关全体工作人员紧紧围绕大会目标，认真贯彻落实省委决策部署，以钉钉子的精神高质量完成了各项服务保障工作，引得了广泛的赞誉，取得了弥足珍贵的经验。

“这是一次高举旗帜、鼓舞士气的大会，求真务实、开拓创新的大会，共谋发展、团结奋进的大会”。

1月31日，中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚在闭幕会上的总结，为省十三届人大二次会议的成功圆满画上了句号，也让全体会务人员倍感欣慰。

2月15日，省人大常委会机关召开了本次大会服务工作的总结表彰会，总结了大会服务保障工作情况，并对40名先进个人进行表彰。会议要求，以本次省人代会的圆满成功为契机，立足本职岗位、认真研究、科学谋划把工作往前赶，再创一流业绩，推动新时代人大工作再上新台阶。

### 高度重视 精心组织

2019年，是中华人民共和国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年，是我省脱贫攻坚决战之年。召开省十三届人大二次会议，是全省各族人民政治生活中的一件大事，会议将全面总结过去一年我们取得的成绩，确定今年我省国民经济和社会发展的目标任务，对于进一步激发全省广大干部群众决战脱贫攻坚、决胜全面小康的顽

强斗志，凝聚守好发展和生态两条底线的强大动力，全面夺取决战之年的根本性胜利，具有十分重大的意义。

为了确保会议万无一失，省委、省人大常委会高度重视。省人大常委会早在去年11月份就开始着手会议的筹备工作。1月2日，省委常委会会议专题研究并作出安排部署，孙志刚对开好大会和做好会议筹备组织工作提出了明确要求。

根据部署，大会成立了党的领导小组，在省委领导下开展工作。会前，省委又组织召开了省十三届人大二次会议、省政协十二届二次会议的党员领导干部会议，就开好会议提出了明确要求；会议期间，孙志刚以及省长谌贻琴等省领导率先垂范，到各代表团参加审议，听取意见；孙志刚主持召开党的领导小组会议，要求各代表团认真酝酿有关职务提名人选，专门强调选举工作纪律。其他省委领导同志对会议的选举、宣传、组织等工作提出许多重要意见。

省人大常委会党组认真贯彻落实省委的部署和要求。省人大常委会党组书记、副主任孙永春多次就做好大会筹备工作作出批示，在省十三届人大常委会第八次会议上再次强调，要认真做好省十三届人大二次会议的组织筹备工作，各有关方面要落实责任、密切



▲ 2月15日，省人大常委会机关召开省十三届人大二次会议服务保障工作总结表彰会。要求以此为新起点，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风做好各项工作。

配合，务实高效、周密细致地做好大会各项组织筹备工作，确保开成一次团结、鼓劲、胜利的大会。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明在省十三届人大二次会议服务工作动员会上对会议筹备工作提出了“衔接无缝隙、运行零差错、服务全方位”的具体要求。省人大常委会其他副主任对会议筹备工作十分关心，提出许多建设性意见。

省委、省人大常委会领导的高度重视、周密部署、精心指导，省人大常委会机关认真筹备、狠抓落实，保证了大会的顺利推进和各项任务的圆满完成。

### 团结协作 苦干实干

为保障省十三届人大二次会议顺利召开，大会成立会议秘书处，在主席团和秘书长的领导下开展工

作。秘书处下设11个工作组，17个小组。各工作组细化分工、明确责任、统筹协作、密切配合，形成一盘棋，拧成一根绳，拼成一股劲，克服任务重、挑战大、时间紧的困难，抓具体、抓深入、抓落实，竭尽全力保障代表依法履职和大会各项任务顺利推进。

秘书组充分发挥综合协调作用，主动加强与各组对接协调，及时抓好领导的指示精神和完成大会秘书处交办的任务，精益求精、忙而有序地做好会务、校对、发行、文印和信息等工作。会务组坚持打“主动仗”“提前仗”，提前介入，超前谋划，在细节上下功夫，切实做到细致严谨，实现衔接无缝隙。编印大会各种手册、方案和起草文稿累计20多万字，服务大小会议20场次，制发各类证件2000余个。校对组加强与文印组对接合作，不断提高工作效率，按照“高度重视、周密部署、认真负责、保质保量、严格保密、



按时完工”的要求，共完成 153 份文件 50 余万字的校对任务。发行组通宵达旦，与时间“赛跑”，文件送达及时无误，严格按要求发送文件资料累计 200 多种，20 余万份。信息组完成代表信息核对，将代表信息录入报到系统，刷卡测试 6000 余次。加强对电子表决系统测试，每天测试按键达 3000 余次。同时，进一步细化表决器摆放区域，保证每名出席会议的代表正常使用表决器。文印组昼夜奋战、毫不懈怠，录入排版各类文件 188 种、2355 页，印刷 14.2 万份、169.4 万页，印制选票 4600 张，准确及时地完成了文印工作，体现了一丝不苟、甘于奉献的优良作风。

文件组按照“程序上零失误、工作上零事故、服务上零缺陷、材料上零差错”的要求，加班加点、不分昼夜，克服困难、苦干实干，起草完成省人大常委会工作报告、6 大报告决议草案和省委、省人大常委会领导讲话稿等 10 余篇，文稿质量进一步提高。

简报组加强简报工作人员培训，不断规范简报内容，坚持“短、精、实”的文风，严把质量关和数量关，共审编简报 39 期，及时准确地反映与会代表和列席会议同志的意见建议。

宣传组组织贵州日报、贵州广播电视台、多彩贵州网、当代贵州、人大论坛等省内新闻媒体及中央、港澳驻黔等新闻单位共 49 家，386 人对省十三届人大二次会议进行了报道，圆满完成了大会新闻报道工作。做好部分基层代表参观贵州省庆祝改革开放 40 年大型展览的服务保障工作。

议案选举组与省委组织部密切配合，通力协作，顺利完成大会各项选举任务服务工作。认真做好 2 件议案和 694 件建议收集整理等工作，提出代表所提议案处理情况的报告。

财经组会前充分调研，始终把做好省十三届人大二次会议审查批准计划、预算报告及其草案服务工作作为会前重点工作抓紧抓好，加强与发改、财政、统计等部门沟通联系，切实提高预算审查水平，高质量完成计划报告、财政报告的审查结果报告。

驻点接待和医疗食品卫生组热情周到、尽职尽责、任劳任怨，努力让代表满意、领导放心，做到服务全方位。驻点接待组切实发挥协调联络作用，加强与各



团秘书组的联系沟通，督促宾馆做好各项服务保障工作。医疗食品卫生组提供 151 人次的医治服务，送医院就医 4 人。食品检疫人员会前共抽查 266 个样品，进行 12 个项目检测，现场发现并整改问题 25 个。对酒店采购的食品原料严格检查并索证索票验收登记，对不合格食品进行查封、替换。

总务交通组按照“精心组织、明确分工、落实责任、统筹安排、密切配合”的要求，事无巨细、精益求精做好各项后勤保障工作。总务组提前做好大会经费预算、物资采购和发放等工作，积极协调落实水、电、气、通信等工作，做好机关办公楼音响、通信、视频等工作，后勤保障服务扎实有力。交通组组织 113 台车辆参与大会服务，做细做实工作预案，按时发车、行驶安全、服务热情。

安全保卫组积极与省公安厅、省应急管理厅等部门联系，按照“统一指挥、分级负责、属地管理、整体联动、预防在先、安全第一、万无一失”的工作原则，精心部署警力，改进安保形式，改善安保作风，确保安保工作滴水不漏。

信访组以法治思维引领信访工作，以做好信访工作来维护社会和谐稳定，大会期间全省信访系统共登记接待各类信访事项 1619 批（件）次 4417 人，信访形势总体平稳有序，圆满完成大会服务工作。

总之，全体会务人员以团结奋进的拼劲、苦干实干的韧劲做好各项服务工作，为大会营造了隆重热烈的氛围。

## 风清气正 凝心聚力

会中，会风会纪督查组坚持以“严、细、实”的标准狠抓会风会纪监督，通过三查（巡查、抽查、驻点督查）、四看（看出席率、看入住率、看就餐率、看执行“九严禁”情况和各代表团的会风会纪）、五聚焦（聚焦政治纪律、聚焦组织纪律、聚焦廉洁纪律、聚焦会议纪律、聚焦工作纪律），全程拧紧纪律螺丝，为会议的成功召开提供了有力的纪律保证。

全体代表和列席人员、会务工作人员切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严格遵守中央八项规定及其实施细则精神和省委有关规定要求，做到挺纪在前、提醒在前，不折不扣落实好各项纪律作风要求。

严守政治纪律和组织纪律。全体代表切实增强使命意识和政治担当，认真学习中央和省委有关文件精神和法律规定，把政治纪律和政治规矩挺在前面，增强政治敏锐性和鉴别力，在重大原则问题上头脑清醒，立场坚定，不碰底线，确保大会风清气正。

严守会议纪律和工作纪律。参会的全体代表按时出席会议，参加有关活动，确保较高参会率。严格执行请假制度，统一乘坐会议安排的车辆，遵守会场纪律。没有组织或参与与会议无关的活动，集体吃自助餐，确保高入住率。各代表团严格按照大会日程安排，

精益求精、忙而有序地做好各项工作，保障代表依法履职和大会各项任务顺利推进。图为大会文件组整理会议文件场景。（摄影 / 蒋明）



认真做好全团会议和分组会议的组织工作，确保大会各项议程顺利进行。会务工作人员自觉依法办事，严格遵守各项纪律，切实增强政治敏锐性，严格落实会议保密规定，加强对涉密文件的管理，切实防止失泄密事件发生。

严守廉洁纪律。大会期间，严禁违规发放津贴、补贴和实物；严禁违规公款吃喝、旅游娱乐和开展健身活动；坚持厉行节约，杜绝相互请吃和出入会所，不变相从事商业活动；严禁相互赠送礼品、纪念品、土特产品和购物卡等，不得举办大型联谊活动和文艺演出等。

与会人大代表肩负全省人民重托，以对党和人民高度负责的精神，认真履行宪法和法律赋予的职责，就脱贫攻坚、农村产业革命、易地扶贫搬迁、基础设施建设、深入推进供给侧结构性改革、深度推进大数据融合发展等方面建言献策，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康贡献了力量。

在 2 月 15 日的会务总结表彰会上，陈鸣明指出，省人大常委会机关全体工作人员紧紧围绕会议目标，认真贯彻落实省委决策部署，以钉钉子的精神高质量完成了各项服务保障工作，引得了广泛的赞誉，取得了弥足珍贵的经验。

陈鸣明强调，省十三届人大二次会议已经顺利闭幕，贯彻落实好会议精神关键在抓好落实，要以此次表彰会为新起点，以更加昂扬的斗志、更加务实的作风做好各项工作。要认真贯彻好省人代会精神，紧紧围绕省人代会明确的各项目标任务，为省人大常委会各项工作做好服务保障，确保省委各项工作部署贯彻实施。要全面提炼工作经验，把省人代会组织、筹备、服务的经验总结好，运用到以后工作中不断提高服务保障工作。要不断发扬优良作风，以本次省人代会的圆满成功为契机，立足本职岗位、认真研究、科学谋划把工作往前赶，再创一流业绩，推动新时代人大工作再上新台阶。 □



# 浩浩东风十里香

## ——省人大常委会及其机关帮扶兴仁市脱贫成效巩固和乡村振兴战略推进情况侧记

文\_姚智勇 董健 人大论坛全媒体记者 刘瑶

初春的黔中大地，乍暖还寒。2月21日至22日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春来到兴仁市，就脱贫成效巩固和乡村振兴战略推进情况进行调研。他一路走一路看，深入到省人大常委会定点帮扶的百德镇围塘村蔬菜种植基地、学生营养餐北部片区配送中心、百德镇小城镇建设点、小川村新建党员活动室、省人大机关援建的城南街道办事处鹧鸪园村布依族民族文化家园考察调研，看望基层人大代表和省人大机关驻村工作队员。他边走边谈，与一同考察调研的黔西南州和兴仁市、镇、村相关负责人，共同商讨兴仁市脱贫成效巩固和实施乡村振兴战略推进工作的新思路新举措，共谋兴仁市人民群众全面小康的大计。

### “做到户户有增收项目、人人有致富门路”

2月21日下午，孙永春来到省人大常委会帮扶围塘村蔬菜种植基地，与基层干部群众进行交流，当得知基地蔬菜主要供给学生营养餐，采取“公司+基地+农户”模式，覆盖农户171户812人的情况下，孙永春表示，“定点帮扶，就是要以户为单位多渠道让农户增收，做到户户有增收项目、人人有致富门路。”孙永春的话让农户们很激动。

在省人大常委会帮扶的百德镇小城镇建设点，看到刚刚新建的小足球场、平整的街道、一排排明亮的住宅楼、坐落有序的沿街门面，孙永春十分高兴。当天正值百德镇赶场，周边乡镇的商贩早早赶来做生意，望着熙熙攘攘的赶场人群，孙永春表示，省人大

常委会将会一如既往关心帮助兴仁市和百德镇的发展，一定要让大家的日子越过越好，小康路上一个不落。

百德镇当地镇干部介绍，通过省人大常委会的持续帮扶，一批批困难群众解决了贫困问题，一个个贫困村寨改善了生产生活条件，很多农民从简陋的房屋搬进了明亮的砖瓦房，甚至住上了楼房，用上了沼气，喝上了自来水，日子越来越好。孙永春听后十分欣慰。

### “布依人家栖凤凰、鹧鸪声声唤春光”

2月22日上午，孙永春来到了兴仁市城南街道办事处鹧鸪园村看望基层全国人大代表余必丽。

余必丽是当地的一个能人，她当选鹧鸪园村党支部书记后，就把带领群众共同致富作为最主要的工



孙永春（左三）到兴仁市百德镇围塘村蔬菜种植基地调研。  
▼



作，通过几年的不懈努力，鹧鸪园村实现了通水、通电、通路、通电视、通网络，全部硬化了全村25个村民组的通组路和机耕道，并对房屋进行了美化、亮化……她还贷款2万元建了6个大棚，种植西红柿、辣椒、茄子等反季节蔬菜。在她的带动下，老百姓开始了大棚蔬菜的种植，全村蔬菜大棚增加到2018年的147个。余必丽还注重发挥基层人大代表带头示范作用，一方面带领村民集中连片种植高钙苹果、五星枇杷、核桃、葡萄等精品水果，一方面带领村民发展乡村旅游，带领全村老百姓共同致富。

“人民代表人民选，人民代表为人民。感谢你这么多年一直带领老百姓脱贫致富奔小康……”“现在兴仁市顺利通过减贫摘帽，但还不能松劲，巩固脱贫成效、推进乡村振兴、建成全面小康还有很长的路要走，你还要带头……”孙永春说。

“在省人大常委会的帮助下，兴仁的面貌发生了翻天覆地的变化……”余必丽认真地说。“我一定继续发挥人大代表的带头作用，带领乡亲们搞好乡村振兴、共同致富奔小康。”

孙永春听后十分欣慰，他接着说：“省人大常委会会继续帮助大家，你们一定要走符合本地实际的致富之路。”他的话让余必丽和在一旁的农户们都十分激动。

“马上要到北京参加十三届全国人大二次会议了，你准备好议案和建议没有？”孙永春紧接着问。

“都准备好了，我在深入走访群众的基础上准备了好几件涉及发展壮大村集体经济、农业基础设施建设等方面的建议。我要把老百姓的声音带到北京去……”余必丽充满信心地说。

余必丽还陪同调研组一行参观了省人大常委会帮扶项目——坐落凤凰山脚的鹧鸪园村布依族文化家园。站在文化家园三楼的露台上，余必丽兴奋地向大家介绍今后全村的规划和发展前景。临走时，孙永春祝愿余必丽和全村的老百姓生活越来越幸福，日子越过越甜美。

### “做一支不走的驻村工作队”

从1995年开始，省人大常委会连续24年定点帮扶兴仁市。省人大常委会驻村工作队一年接着一年帮，一茬接着一茬驻，真心实意、真抓实干驻村帮扶，为兴仁市经济社会发展和脱贫攻坚作出积极贡献。孙永春很关心和牵挂驻村工作队员，专程前往百德镇小川村看望他们。

“驻村工作队狠抓党建扶贫，协调解决4个村新建活动室建设项目缺口资金，小川村、大乐村、围塘村、新元村新的活动室已陆续建好、投入使用，为发挥基层党组织战斗堡垒作用打下了坚实的基础……”“帮助硐坪村打造500亩全程可视可追溯的



薏仁米精准种植示范农场。创立侗坪村村集体薏仁米品牌——‘云端薏小白’，第一期开发的2万斤薏仁米包装商品为村集体增收10万元……”真是“粒粒珍珠薏小白、浩浩东风十里香”。

驻村工作队员汇报一年来的工作情况，都纷纷表示将不辜负领导和组织的期望，为百德镇脱贫攻坚和乡村振兴作出积极贡献。孙永春勉励大家：“驻村扶贫既是考验也是锻炼，是人生一段宝贵的经历。大家要珍惜这个机遇，把群众当亲人，虚心向群众学习，学习群众工作方法、增强群众感情，使参与脱贫攻坚、同步小康的过程成为提升能力素质水平的过程，真正实现助民富民与提升能力素质双促进、双丰收。”

孙永春强调，“帮扶就要真抓实干，我们不仅要帮助兴仁巩固脱贫成效，还要帮助兴仁扎实推进乡村振兴、建成全面小康，做一支不走的驻村工作队。”

### “干部的辛苦就是为了老百姓的幸福”

2018年，是兴仁市实现跨越的一年。兴仁作为黔西南州第一个“减贫摘帽”县顺利通过国家“减贫摘帽”验收，兴仁撤县设市获国务院批复。

孙永春在调研时强调，当前脱贫攻坚已进入决战决胜期，乡村振兴战略已进入启动实施期，正处于脱贫攻坚与乡村振兴的交汇期。在大家的共同努力下，兴仁市顺利通过国家减贫摘帽验收，取得了阶段性战果。但必须增强忧患意识和责任意识，做好脱贫成效巩固工作，坚决杜绝返贫现象，真正把脱贫攻坚这项民生工程持续抓紧抓实。

如何扎实推进乡村振兴战略，是孙永春这次调研思考最多的问题。他强调实施乡村振兴战略是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代做好“三农”工作的总抓手。我们一定要全力以赴抓重点、补短板、强弱项，扎实做好定点帮扶工作，做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的有机结合，持续改善群众生活，促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，继续为兴仁



市的经济社会发展作出贡献。

要把定点帮扶工作抓紧抓紧再抓紧、做实做实再做实，必须调动各方面的力量，形成合力。孙永春指出，省人大常委会将举全力做好对兴仁市的定点帮扶工作。进一步梳理完善定点帮扶工作思路，巩固脱贫成效，解决群众最急需解决的问题。适时召开动员部署会，对兴仁市巩固脱贫成效和实施推进乡村振兴战略进行具体安排部署。

2月22日，孙永春在定点帮扶工作座谈会上，听取了兴仁市、镇、村和驻村工作队的汇报时，他寄语大家：“我们每一位共产党员、每一位干部一定要践行党的宗旨，全心全意为人民服务，要珍惜机会、多接地气，干部的辛苦就是为了老百姓的幸福，老百姓的幸福就是我们的奋斗目标！”“我相信，在中央和省委的坚强领导下，在各有关方面的共同帮助下，兴仁市一定能够在新时代新起点谱写新篇章、展现新作为、取得新成绩。”

早春的贵州正是油菜花开的季节。在返程的途中，充满希望、春意盎然的田间，辛勤的人们在其间耕作，他们正用汗水和双手编织着美好的明天。■

▲ 孙永春（左二）看望省人大机关驻村工作队员并与他们亲切交谈。



在德国波恩举行的第39届世界遗产大会上，贵州遵义海龙屯与湖南、湖北的土司城址，共同被成功列入《世界文化遗产》名录。

南宋宝祐年间（公元1257年）为抵抗蒙军入侵，朝廷同意“置一城以为播州根本”，杨氏家族选择险峻之地龙岩山构筑军事营垒以抗外敌，这，就是海龙屯的来历。《明史》记载海龙屯“飞鸟腾猿，不能逾者”。如今的海龙屯虽只剩下断壁残垣，但巍巍雄关仍然可见遗迹，乱石险关中仍可感受到当时杨氏一脉的气概与风采。穿越历史烟云，拂去岁月尘土。

海龙屯关隘众多，是世界古战场史上的经典防御案例。屯上建有九关，屯前六关：铜柱关、铁柱关、飞虎关、飞龙关、朝天关、飞凤关；屯后三关：万安关、二道关、头道关。除此之外还有大小关口、采石场、三十六步天梯、王宫遗址等建筑设施。很难想象，在当时技术有限的环境下，杨氏是如何在这险峰上筑起军屯，在这崎岖的马道上踏雪飞歌。如今，一代枭雄埋入尘土，海龙屯也成为一个充满历史感与人文思考的军事遗迹。每年春天，群山翠绿延绵，杜鹃花开满山脊，海龙屯沧桑的背后，却又美艳得不可方物。

多少年过去，海龙屯依旧在群山之巅展露雄姿，作为中国乃至亚洲保存最为完好的古军事城堡遗址，同时也作为中国土司制度的历史见证。海龙屯以其完整性、真实性、艺术性和神秘性，真实地记录了古播州700余年的土司文化，也深深烙上了这片土地上鲜活的民族符号。

作为贵州文化特色之一，土司制度是研究相关少数民族史和地方史必不可少的内容，它是贵州政治历史一个重要的见证；而土司遗迹——海龙屯，不仅具有考古价值，还具有艺术观赏价值。通过这些历史事件和历史遗迹，我们可以清晰地了解到古代播州人民的社会生活和土司文化精髓。

# 海龙屯

Cultural Guizhou



贵州农信  
GZRC

助脱贫，奔小康！

¥ 特惠贷

GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

MICROCREDIT

“特惠贷”精准扶贫农户小额信用贷款，是指为贵州省扶贫主管部门建档立卡贫困户提供的5万元（含）以下、3年期（含）以内的扶贫小额信用贷款。



[www.gznxbank.com](http://www.gznxbank.com)