| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2019年第6期 总第280期

[特别聚焦]

# 不忘初心牢记使命

- 对标对表,确保主题教育扎实推进取得实效
- 生态贵州再添"法制利器" • 凝聚起脱贫攻坚的强大合力 "不忘初心、牢记使命"的时代要求

## 不忘初心

## 牢记使命

#### • 主题教育 •

- 开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大工程、伟大斗争、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署。
- 深入学习贯彻习近平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议上的重要讲话精神,准确把握主题教育的重大意义、目标任务、工作安排,高标准高质量开展主题教育。
- 开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,贵州省人大常委会机关要不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",以强烈的政治担当和责任使命,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育的主线,把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重贯穿全过程,认真贯彻"守初心、担使命,找差距、抓落实"的总要求,牢牢把握理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标,结合自身实际,探索方法、创新形式,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实四项重点措施贯通起来,有机融合、统筹推进,切实开展好主题教育,深化"牢记嘱托、感恩奋进"教育,确保与党中央思想意志统一、行动步调一致,决战脱贫攻坚、决战同步小康,开创百姓富生态美多彩贵州新未来。



## 初心呼唤担当 使命催人奋进

#### ◎ 文 \_ 本刊评论员

"为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。"习近平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议上发表重要讲话,深刻阐明主题教育的目标要求和重点措施,为开展好主题教育提供了根本遵循,指明了根本方向。

不忘初心,方得始终。1954年,伟大的人民共和国缔造者们,同经过普选产生的1200多名全国人大代表一道,召开了第一届全国人民代表大会第一次会议,通过《中华人民共和国宪法》,为几亿人口的东方大国建立起人民当家作主的新型政治制度——人民代表大会制度。

《中华人民共和国宪法》庄严宣告:"中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。"通过人民代表大会制度的根本政治制度安排,人民牢牢把国家和民族前途命运掌握在手中。

时代壮阔前行,初心使命不改。党的十九大提出,要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,更好发挥人大代表作用,使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关,成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

深入开展"不忘初心牢记使命"主题教育,要不断深化对中央和省委开展主题教育的总体要求,目标任务、方法步骤的认识和理解,真正把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对贵州工作的重要指示精神落实到依法履职的全过程各方面,认真做好立法、监督、代表等工作,担负起宪法法律赋予的各项职责,密切同人民群众的联系,努力使人大工作更好体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉。

结合贵州发展实情,正确行使地方立法权。回顾历史,贵州省人大及其常委会立法成绩斐然。尤其党的十八大以来,紧密结合全省重大发展战略,率先在大扶贫、大数据、大生态等方面取得突破,制定了《贵州省大扶贫条例》、贵州省大数据发展应用促进条例》等系列法规,为全省改革开放事业提供了有力的法制保障。

紧紧围绕全省发展重心,有效行使监督权。人大监督是"让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子"的重要手段。听取和审议人民政府、法院和检察院的专项工作报告;审查和批准决算;听取和审议国民经济和社会发展计划、预算的执行情况报告;对法律法规实施情况的检查……切实增强人大监督实效,是推动全省平稳有序发展的强大力量。

坚决扛起打赢脱贫攻坚的重大政治责任,把脱贫攻坚作为人大履职的重中之重。深度贫困地区如期实现脱贫攻坚目标,是我们必须攻下的最后堡垒,是必须啃下的硬骨头。要坚决在为脱贫攻坚提供法制保障上、在发挥人大监督职能作用上、在组织动员人大代表参与脱贫攻坚上、在完成省委交给的任务上冲锋在前,在决战脱贫攻坚、决胜同步小康中担当作为、建功立业,把初心和使命镌刻在贵州脱贫攻坚大地上。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,要把群众观点、群众路线深深植根于思想中、具体落实到行动上,着力解决群众最关心最现实的利益问题,不断增强人民群众对党的信任和信心,筑牢党长期执政最可靠的阶级基础和群众根基。

## 人大论坛

2019年第6期 总第280期

主管 贵州省人大常委会

主办 贵州省人大常委会办公厅

编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 孙志刚

孙永春 袁 周 刘远坤 陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明

编委会委员 王 贵 夏勇军 王 立 何 薇

喻国君 路 良 姚智勇 胡晓刚 周建琨 李 忠 范元平 黄 金 赵贡桥 陈达新 耿生茂 罗 毅

邓家富

总编辑 杨 震

副总编辑 张红建

特邀审读 山 风 龙昭毅

创意顾问 舒 林

编辑部 刘 瑶 吕 跃 龙利硕 王 蕾

记者部 石雨浩 王 敏 王晓琳

办公室 徐 丹

通联发行 石 洁 黄 俊

美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼

邮编 550004

电话 0851-86827120 (办公室)

0851-86867403 (编辑部)

0851-86890162 (记者部)

0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D

国际标准刊号 ISSN1673-551X

广告许可证号 5201001100400

投稿邮箱 gzrdlt@126.com

排版设计 人大论坛杂志社设计部 制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司

国内售价 RMB 6.5元

发行范围 全国发行

出版日期 2019年6月28日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠 公职律师 省人大常委会法工委 马继红 创意支持 贵州宸亭文化发展有限公司

#### 版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未 经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。

违反上述声明者, 本刊将依法追究其法律责任。

#### 「黔山・寄语」OIANSHANJIYU

01 .初心呼唤担当 使命催人奋进 / 本刊评论员

#### 「时政・要闻 ] SHIZHENGYAOWEN

**04** 郝明金在黔西调研脱贫攻坚和贯彻新发展理念示范区 建设 / **石**雨浩

#### [特别·聚焦] TEBIEJUJIAO

- 07 不忘初心 牢记使命
- 08 省十三届人大常委会第十次会议召开 / 石雨浩 王敏
- 10 高标准 高质量 严要求 / 本刊综合
- 16 对标对表,确保主题教育扎实推进取得实效/陈鸣明
- 19 凝聚起脱贫攻坚的强大合力 / 董健
- 22 生态贵州再添"法制利器" / 本刊综合
- 26 人大力量厚筑绿色贵州底蕴 / 本刊综合

#### 「见证·履职] JIANZHENGLVZHI

- 30 讴歌祖国续写奋进华章 / 本刊综合
- 32 陈建群:把荒山变成农民致富的绿色银行/本刊综合
- 34 欧阳珍珍、带领绣娘绣出致富路/本刊综合
- 36 杨尤章:为产业扶贫尽心尽责/张能秋
- 37 袁景祥: 脱贫路上的白衣天使 / 李勇
- 38 杨简: 为了让更多的村民们能致富/何升恩
- 39 搞好专题教育 努力践行宗旨 / 冉茂权



"不忘初心"是来自历史深处的启示,"牢记使命"是对未来的庄严承诺。当前,省人大常委会党组暨机关主题教育正在深入开展。通过接受红色教育、学习研讨等形式,广大党员强化了理论武装,掸去了思想上的灰尘,淬炼了政治上的坚定。党员干部纷纷表示,一定牢记初心使命,坚定信仰信念,矢志砥砺奋斗,走好新时代的长征路。



主题教育开展以来,省人大及其常委会牢牢把握守初心、担使命,找差距、抓落实的总要求,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标,不断将主题教育深入推进。

#### [民主・法治] MINZHUFAZHI

- 40 打通司法正义的"最后一公里" / 本刊记者
- 43 让书香弥漫在贵州每一个角落 / 王晓琳
- 46 用最严制度维护疫苗安全 / 本刊综合

#### 「基层·传真] JICENGCHUANZHEN

- 48 不忘初心 牢记使命 忠诚践行新时代人民代表大会制度 / 范元平
- 50 用法治力量夯实高标准禁毒基础 / 贵阳市人大常委会
- 52 监督"组合拳"确保"舌尖上的安全"/ 胡学华 彭忠林
- 54 教育保障筑牢脱贫根基 / 潘永旭
- 56 "六个助推"致力脱贫攻坚巩固提升/李忍
- 58 贵阳召开市十四届人大常委会第二十二次会议等8则
- 60 上海出台全国首部贯彻实施《外商投资法》决定等5则

#### 「理论・实践 ] LILUNSHIJIAN

- 62 "不忘初心、牢记使命"的时代要求 / 吕品
- 64 把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面/付子堂
- 67 叩开乡村振兴之门 / 潘世英
- 70 关于人大讨论决定重大事项的思考与建议/宋立才
- 72 蔡昉: 如何认识我国当前的就业形势

### [文化・时空] WENHUASHIKONG

- 74 谈读书做学问/张立文
- 76 "孟子思想对宋代的影响/李华瑞
- 78 林则徐的贬谪诗 / 王小恒
- 80 夏天是被它自己融化掉的 / 冯骥才

#### 「索·引] SLIOYIN

封二 / 不忘初心 牢记使命主题教育 封三 / 文化贵州——西江苗寨 封底 / 黔农云・诚为您

#### 特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司





▲ 6月21日,全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金(中)在黔西县观音洞镇新法村与村民座谈。

## 郝明金在黔西调研脱贫攻坚和贯彻新发展理念示范区建设时强调

## 把新发展理念贯穿经济社会发展的各方面

◎ 文 \_ 人大论坛全媒体记者 石雨浩

6月20日至22日,全国人大常委会副委员长、 民建中央主席郝明金率队卦我省黔西县, 开展脱贫 攻坚和贯彻新发展理念示范区建设调研。

全国政协副秘书长、民建中央副主席兼秘书长 李世杰, 浙江省政协副主席、民建浙江省委主委陈 小平参加调研。省人大常委会副主任刘远坤陪同调 研。

黔西县观音洞镇元庆村和五里乡新法村分别是 民建浙江省委、民建宁波市委组团帮扶和民建贵州 省委帮扶的两个深度贫困村。在元庆村的皂角种植 基地和新法村的脆红李种植基地, 郝明金走进田间 地头,细心杳看农产品的生长情况,仔细了解农产 品深加工和销售状况,详细询问"合作社+农户" 模式的增收效果。郝明金说,要努力发展绿色产业, 将生态优势转化为经济优势,推动绿色发展理念深 人人心。

在新法村村委会的便民服务大厅, 郝明金与当 地村民亲切地拉起了家常。当了解到易地扶贫搬迁 户苏克卫依托合作社饲养小黄牛,在2017年顺利脱 贫,这两年又种辣椒和烤烟,年均人收入已达7000



▲ 全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金强调,毕节试验区要深刻认识贯彻新发展理念示范区建设的时代使命,在深入贯彻新发展理念上先行先试,不断探索创新经验。



。 民建中央助力黔西贯彻新发展理念示范区建设调研座谈会现场。



6月21日,全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金一行黔西县观音洞镇新法村的脆红李种植基地调研。

多元时,郝明金表示,打赢脱贫攻坚这场硬仗,一方面要靠党的好政策指引,另一方面也要靠贫困地区干部群众努力打拼,掌握致富技能,努力创造美好的生活。村民蒋发勇在外打工多年,现如今回村创业小有成绩,是远近闻名的致富带头人。郝明金勉励他说,要用好用活创业扶持政策,带领更多的村民勤劳致富,助力乡村振兴。

随后,调研组又顶着烈日,考察了黔希煤化工 投资有限公司、黔西县中等职业技术学校和杜鹃街 道乌骡坝"同心新村",就产业扶贫巩固脱贫成果、 发挥中等职业教育在脱贫攻坚中的特殊作用、发展乡 村文化助力脱贫攻坚和乡村振兴等进行实地调研。

22 日上午, 调研组在黔西县召开民建中央助力 黔西贯彻新发展理念示范区建设调研座谈会。在听取 有关工作情况汇报后,郝明金对毕节市、黔西县脱贫 攻坚和贯彻新发展理念示范区建设情况表示肯定,并 提出工作要求。他强调,习近平总书记对毕节试验区 工作作出重要指示,赋予了新时代毕节试验区新的内 涵,为做好试验区工作指明了前进方向、提供了根本 遵循、注入了强大动力。毕节试验区要深刻认识贯彻 新发展理念示范区建设的时代使命,在深入贯彻新发 展理念上先行先试,不断探索创新经验。要不断深化 理解和认识"创新、协调、绿色、开放、共享"的新 发展理念,从整体上、内在联系中把握新发展理念的 科学内涵和示范区建设的实践要求,不断提高贯彻新 发展理念的能力和水平。要把新发展理念贯穿经济社 会发展的各方面、全过程,打好打赢脱贫攻坚战,以 新发展理念引领乡村振兴,开拓示范区建设的崭新道 路。民建各级组织要深入贯彻习近平总书记对毕节试 验区工作的重要指示精神和统一战线参与毕节试验 区建设座谈会精神,尽锐出战,精准施策,继续与毕 节人民一道同心共建,助力毕节、黔西顺利推进贯彻 新发展理念示范区建设。

省人大常委会副秘书长、巡视员夏勇军,毕节市委书记、市人大常委会主任周建琨,民建贵州省委主委李瑶以及民建中央和省有关部门、毕节市、黔西县有关负责人参加相关活动。 [2]





◇ 策划 / 杨震 ◇ 栏目编辑 / 吕跃





## 守初心 担使命 找差距 抓落实

## 不忘初心 牢记使命

"为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命, 是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。"在"不忘初心、 牢记使命"主题教育工作会议上,习近平总书记深刻阐述了中国共产党人的初 心和使命,对开展主题教育提出明确要求、作出全面部署,为在全党开展主题 教育指明了努力方向、提供了根本遵循。

6月10日,省委书记、省人大常委会主任孙志刚率省级党员领导干部赴 遵义接受革命传统教育,强调要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下, 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,不忘初心、牢记使命,走好新 时代的长征路。

主题教育开展以来,省人大及其常委会牢牢把握守初心、担使命,找差距、 抓落实的总要求,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担 当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标,不断将主题教育深入推进。

6月4日上午,省委召开了全省"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会 议,省人大常委会党组下午就召开会议,学习贯彻中央、省委有关会议精神, 研究实施方案。5日上午,省人大常委会机关党组召开会议,对常委会机关开 展主题教育活动进行了研究。随后,常委会机关召开"不忘初心、牢记使命" 主题教育工作推进会议,确保主题教育取得扎扎实实的成效。

机关党员干部到中共贵州省工委旧址接受革命传统教育,深入省高级人 民法院、省检察院、兴仁市、麻江县就主题教育开展调研、结合主题教育对中 央环保督察反馈问题进行现场整改督查……深入开展"不忘初心、牢记使命" 主题教育,省人大及其常委会以新担当奋力开创新时代贵州地方人大工作新局 面,始终牢记嘱托、感恩奋进,为决战脱贫攻坚、决胜同步小康,开创百姓富 生态美的多彩贵州新未来持续作出新的更大贡献,以优异成绩庆祝新中国成立

70 周年!

## 省十三届人大常委会第十次会议召开

## 孙志刚主持第一次全体会

❷ ◎ 文 \_ 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏



◬

5月29日至31日,贵州 省十三届人大常委会第 十次会议在贵阳召开。 中共贵州省委书记、省 人大常委会主任孙志刚 主持第一次全体会议。 5月29日至31日,贵州省十三届人大常委会第十次会议在贵阳召开。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任孙永春,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明分别主持第三、第二次全体会议。省人大常委会党组副书记、副主任袁周,副主任刘远坤、何力出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民, 副省长王世杰,省高级人民法院院长韩德洋,省人 民检察院检察长傅信平,省纪委副书记、省监委副 主任张平,省高级人民法院常务副院长唐林、副院 长赵传灵,省人民检察院副检察长余敏列席会议。

29 日上午的第一次全体会上,在表决通过本次常委会会议议程后,会议书面传达学习了十三届全国人大常委会第十次会议精神。

会议听取了省人大法制委员会主任委员温杰作

关于《贵州省生态环境保护条例(草案)》《贵州省 全民阅读促进条例(草案)》审议结果的报告;省人 大法制委员会副主任委员麻晓芳作关于贵阳市、毕节 市人大常委会报请批准修改、废止有关法规审议结 果的报告:省人大民族宗教委员会副主任委员任永胜 作关于黔东南苗族侗族自治州、威宁彝族回族苗族 自治县人大常委会报请批准修改有关法规审议结果 的报告和关于《黔南布依族苗族自治州人民代表大 会常务委员会关于修改〈黔南布依族苗族自治州 500 米口径球面射电望远镜电磁波宁静区环境保护条例〉 的决定》《松桃苗族自治县松江流域保护条例》《沿 河土家族自治县乌江沿岸生态环境保护条例》审议结 果的报告。会议还听取了省高级人民法院院长韩德洋 作关于全省法院"基本解决执行难"工作情况的报告; 省公安厅副厅长温贵钦代表省人民政府作关于全省 公安机关开展"扫黑除恶"专项斗争工作情况的报告。

随后,按照会议议程,与会人员分组对法规草 案等议题进行了认真审议。

30 日上午,会议举行第二次全体会议。会议听取了省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任路良作关于《贵州省大数据安全保障条例(草案)》《贵州省宗教事务条例(草案)》修改情况的说明,省人大法制委员会副主任委员麻晓芳作《贵州省电梯安全管理条例(草案)》修改情况的说明,省人大农业与农村委员会副主任委员沈芹作关于《贵州省农作物种子条例(草案)》的说明,省司法厅厅长孙学雷作关于《贵州省社会信用条例(草案)》的说明,省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川作关于《贵州省社会信用条例(草案)》审议意见的报告和关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的《关于制定《贵州省促进非公有制经济发展条例》的议

案》《关于修改<贵州省中小企业促进条例>的议案》 审议结果的报告,省财政厅副厅长石化清代表省政府 作关于2019年省本级财政预算调整方案(草案)的 说明,省人大财政经济委员会主任委员王秉清作关于 2019年省本级财政预算调整方案(草案)审查结果的 报告,省人大选举任免联络委员会主任委员、常委会 代表资格审查委员会副主任委员张燕作关于个别代 表的代表资格的报告。

会议还听取了省委关于人事安排的说明。

31日下午,会议举行第三次全体会后闭幕。会 议表决通过了《贵州省生态环境保护条例》《贵州省 全民阅读促进条例》,两法规从今年8月1日起施行。

会议表决批准了 2019 年省本级财政预算调整方案、《贵阳市人民代表大会常务委员会关于废止 < 贵阳市环境噪声污染防治规定 > 和 < 贵阳市水污染防治规定 > 的决定》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于修改 < 贵阳市建设生态文明城市条例 > 等地方性法规个别条款的决定》《毕节市饮用水水源保护条例修正案》《关于修改 < 黔东南苗族侗族自治州舞阳河风景名胜区管理条例 > 的决定》《黔南布依族苗族自治州人民代表大会常务委员会关于修改〈黔南布依族苗族自治州 500 米口径球面射电望远

镜电磁波宁静区环境保护条例〉的决定》《威宁彝族回族苗族自治县第十七届人民代表大会关于修改 < 威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例 > 《威宁彝族回族苗族自治县水资源保护管理条例 > 的决定》《松桃苗族自治县松江流域保护条例》《沿河土家族自治县乌江沿岸生态环境保护条例》。

会议表决通过了省人大财经委关于省十三届人大二次会议主席团交付审议的《关于制定〈贵州省促进非公有制经济发展条例〉的议案》《关于修改〈贵州省中小企业促进条例〉的议案》审议结果的报告。会议还表决通过了省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告以及有关任免案。本次个别代表的代表资格变动后,贵州省十三届人民代表大会实有代表595名。

列席会议的还有:省人大各专门委员会成员,省人大常委会、省政府有关部门负责同志;各市、州人大常委会和部分县级人大常委会负责同志;部分全国人大代表、省人大代表和常委会咨询专家。两位公民旁听了本次会议。

会议结束后,举行了人大讲坛,省扶贫开发办公室党组成员、副主任田志清应邀作了主题为"尽锐出战、 务求精准,确保按时打赢脱贫攻坚战"的讲座。

5月29日至31日,贵州省十三届人大常委会第十次会议在贵阳召开。 图为第一次全体会议现场。





## 高标准 高质量 严要求

### <del>-贵</del>州人大"不忘初心、牢记使命"主题教育走笔

∅ 文 本刊综合

"不忘初心"是来自历史深处的启示,"牢记使命"是对未来的庄严承诺。当前,省人大常 委会党组暨机关主题教育正在深入开展。通过接受红色教育、学习研讨等形式,广大党员强化 了理论武装, 掸去了思想上的灰尘, 淬炼了政治上的坚定。党员干部纷纷表示, 一定牢记初心 使命,坚定信仰信念,矢志砥砺奋斗,走好新时代的长征路。



6月17日,省人大常委 会党组书记、副主任孙 永春到遵义市督查中央 环保督察反馈问题整改 情况,图为孙永春一行 播州区三合镇刀靶村了 解易地扶贫搬迁就业情 况。

"要深入学习贯彻习近平总书记在'不忘初心、 牢记使命'主题教育工作会议上的重要讲话精神,准 确把握主题教育的重大意义、目标任务、工作安排, 高标准高质量开展主题教育。""结合'不忘初心、 牢记使命'主题教育,对中央生态环保督察组反馈的 生态环保问题整改情况进行督查,是一次非常严肃的 政治督查。要坚决贯彻落实中央整改要求,深刻反省、 重视问题、彻底整改,让党中央和省委放心、让全省

人民满意。" ……

贵州省"不忘初心、牢记使命"主题教育启动 以来,省人大常委会党组暨机关高度重视,迅速行动, 高标准、高质量、严要求,坚持目标导向、问题导向, 把理论学习、发现问题、解决问题紧密结合起来,推 动主题教育落地落实、取得实效。

#### 对标对表 周密部署

党的十九大明确要求"在全党开展'不忘初心、 牢记使命'主题教育,用党的创新理论武装头脑,推 动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈 奋斗"。有关专家指出,开展主题教育历来是我们党 加强思想政治建设的有效载体, 但是把某一项主题教 育活动直接写入党的全国代表大会报告中, 在过去并 不多见,反映了党中央的深远政治考量和全局运筹, 体现了开展这项教育活动的极端重要性。

今年5月13日,中共中央政治局召开会议,决 定从6月开始,在全党自上而下分两批开展"不忘初 心、牢记使命"主题教育。5月31日, "不忘初心、 牢记使命"主题教育工作会议在北京召开,中共中央 总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并 发表了重要讲话。





6月6日,省人大常委会 党组暨机关"不忘初心、 牢记使命"主题教育动 员部署会议召开,对省 人大常委会党组及机关 开展"不忘初心、牢记 使命"主题教育进行动 员部署。图为会议现场。 (摄影/大论坛全媒体

记者 王敏)

6月4日上午,贵州省"不忘初心、牢记使命" 主题教育工作会议召开,省委书记、省人大常委会主 任、省委"不忘初心、牢记使命"主题教育领导小组 组长孙志刚在作动员讲话时强调,要深入学习贯彻习 近平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育工作 会议上的重要讲话精神,准确把握主题教育的重大意 义、目标任务、工作安排,高标准高质量开展主题教 育

省人大常委会党组对标对表、紧跟紧随。6月4日下午就召开了会议,学习贯彻中央、省委有关会议精神,研究方案、周密部署。

6月5日,省人大常委会机关召开干部职工会, 传达学习中央、省委"不忘初心、牢记使命"主题教 育工作会议精神,中共中央政治局委员、全国人大常 委会副委员长王晨在贵州调研"脱贫攻坚,人大代表 在行动"工作座谈会上的讲话精神和在 2019 年中国 国际大数据产业博览会开幕式上的讲话精神。

6月6日,省人大常委会党组暨机关"不忘初心、 牢记使命"主题教育动员部署会议召开,对省人大常 委会党组及机关开展"不忘初心、牢记使命"主题教 育进行动员部署。省委第十五巡回指导组有关负责同 志出席会议并对省人大常委会机关开展主题教育提 出指导意见和工作要求。

会议指出,省人大常委会及机关党员干部要深入学习贯彻习近平总书记在中央"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议上的重要讲话精神,认真学习贯彻中央和省委"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议精神,不断增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",以强烈的政治担当和责任使命,高标准高质量开展主题教育,确保主题教育扎实推进、取得实效。

会议强调, 要始终坚持用习近平总书记在中央



"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议上的重要讲话精神统一思想,确保主题教育正确方向。要紧紧围绕目标任务,牢牢把握"守初心、担使命,找差距、抓落实"的总要求,努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的具体目标,确保主题教育取得扎扎实实的成效。要牢牢把握方法步骤,把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,确保抓出成效、抓出特色、抓出影响。要切实加强组织领导,省人大常委会党组和机关党组要发挥好"把方向、管大局、保落实"的领导核心和政治核心作用,把主题教育抓紧抓好。

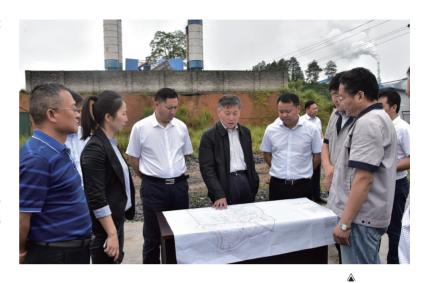
随后,《省人大常委会党组暨机关开展"不忘初心、牢记使命"主题教育实施方案》出台,明确工作安排,进行周密部署,做到不偏向、不漏项,不虚化、不泛化,不搞变通,确保贯彻落实党中央部署态度坚决坚定、任务落地落实。同时按照方案要求,成立了领导小组办公室,办公室下设综合协调、文稿起草和宣传报道三个工作组,按照各自分工,抓好相关工作。

#### 问题导向 务求实效

问题是时代的声音。中央"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议明确指出,主题教育本身要注重实际效果,解决实质问题。这要求我们在开展主题教育过程中,必须以问题为导向,务实求效,以刮骨疗伤的勇气、坚忍不拔的韧劲去发现问题、解决问题,牢记"为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴"这份初心和使命,去着力解决群众最关心最现实的利益问题。

在开展主题教育时,省人大常委会党组始终坚持把问题的监督贯穿主题教育全过程,坚持目标导向和问题导向相结合,把问题导向贯穿主题教育全过程,奔着问题去,带着问题学,聚焦问题查,对照问题改。

6月17至18日,省人大常委会党组书记、副主 任孙永春到遵义市督查中央环保督察反馈湄潭县生 态破坏问题整改情况,开展桐梓河巡河活动并深入基



层贫困村和易地搬迁安置点调研脱贫攻坚工作。

两天时间里, 孙永春一行深人播州区乌江镇坪塘村、三合镇刀靶村以及湄潭县湄江风景名胜区,详细了解农村危房改造、人畜饮水安全、"两不愁三保障"、易地扶贫搬迁就业以及生态环保违法建设的整改等情况,同时还召开会议, 听取有关工作汇报并提出要求。

孙永春指出,结合"不忘初心、牢记使命"主题教育,对中央生态环保督察组反馈的湄江风景名胜区生态环保问题整改情况进行督查,是一次非常严肃的政治督查,要旗帜鲜明讲政治,坚决贯彻落实中央要求,深刻反省、重视问题、彻底整改,以实实在在的整改成效体现"四个意识""四个自信""两个维护",让党中央和省委放心、让全省人民满意。

6月18日,省人大常委会党组副书记、副主任 袁周赴天柱县,督查中央环保督察反馈天柱化工公司 承诺的搬迁人园、渣场闭库等整改工作未按时序要求 推进,天柱县对督察交办的问题重视不够,督促不力 问题的整改落实情况。

袁周一行深人天柱化工公司的老厂区及拟建新厂区,详细了解渣土处理、污水处理、新厂区建设进度等情况,并现场督导搬迁入园、渣场闭库等整改工作。

袁周要求,要不折不扣地按照要求落实整改, 凡是对群众的生命财产有危害、对生态环境有污染的 6月18日,省人大常委会党组副书记、副主任袁周赴天柱县,督查中央环保督察反馈问题整改情况,图为袁周一行在天柱化工公司拟新建厂区查看厂区规划图。(摄影/人大论坛杂志社全媒体记者王晓琳)





6月18日,省人大常委会副主任刘远坤到黔南州开展6.18生态日"保护母亲河·河长大巡河"活动, 并督导调研中央环保督察反馈问题整改。

(摄影/人大论坛杂志社全媒体记者 石洁)



Δ

6月19日,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明到六枝特区督查中央环保督察组反馈问题整改情况。图为陈鸣明一行实地了解六枝污水处理厂运行情况。

(摄影 / 人大论坛杂志 社全媒体记者 刘瑶) 企业,产值再高、税收再高也坚决不能要;要坚持不懈整治老厂区的废渣、渗漏液等问题;要严格按照新的环评要求建设,在要求的时间节点内完成新厂区搬迁、老厂区停产、老渣场闭库等工作,用实际行动贯彻落实习近平生态文明思想,为建设百姓富生态美多彩贵州新未来贡献力量。

6月18日,省人大常委会党组成员、副主任刘 远坤到黔南州开展6.18生态日"保护母亲河·河长 大巡河"活动,并督导调研中央环保督察反馈问题整 改。 当天上午,刘远坤一行来到都匀市螺蛳壳水源 涵养林县级自然保护区进行实地巡查,详细了解风电 场建设情况及中央环保督察反馈问题整改相关情况。

刘远坤说,各有关部门要按照国家生态环境部 有关要求和意见抓紧落实整改,继续抓好垃圾分类处 理、矿业废渣处理、城市污水处理、乡村环境治理、 农业面源及河道两岸污染治理工作,以更好的整改成 效迎接中央环保督察"回头看"。

6月19日,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明赴六枝特区督查中央环保督察组反馈的六枝河上 易黑断面水质污染问题整改情况。

陈鸣明一行实地查看六枝污水处理厂运行情况、 在六枝河上易黑监测断面污染治理情况后召开座谈 会,专题听取六枝特区对六枝河水体污染综合整治情 况汇报。

陈鸣明强调,六盘水市、六枝特区要绷紧"牢牢守好发展和生态两条底线"这根弦,始终坚持问题导向,逐一细化整改措施,真正做到整改不到位不放过,群众不满意不放过。当地各级人大及其常委会要充分发挥好地方国家权力机关作用,开展经常性的监督检查,推动生态环境突出问题的整改落实。

6月22日,结合"不忘初心、牢记使命"主题 教育活动,为期五天的贵州省第九十二期人大干部培 训班在内蒙古自治区呼和浩特市圆满结束,省人大常 委会副主任何力出席结业典礼并讲话。

何力指出,在"不忘初心、牢记使命"主题教育如火如荼进行之时,在新中国即将迎来建国70周年之际,在国家民族区域自治制度的发源地,举办贵州省人大干部(民族宗教)培训班非常有意义。在这里学习,感受民族团结融合和共同发展。要把培训的成果真正融人人大民族宗教工作,融入立法监督工作,融入结合实际接地气的调查研究中。贵州是一个多民族省份,要学以致用,思考怎么样把各民族更好地团结起来,一块来把家园建好,一个民族都不落下,大家共同实现小康,进而为贵州各民族事业的发展打下基础。

6月13日至14日,受省人大常委会副主任李飞 跃的委托,省人大法制委前往开阳县,围绕中央生态 环境保护督察组"回头看"及专项督查反馈的问题, 实地检查了洋水河拦渣坝清淤情况和絮凝设施停用 情况、开磷矿业公司沙坝土矿污水处理站运行情况、 贵州开阳川东化工有限公司整改情况、生活垃圾填 埋场整改情况:深入观山湖区检查了金阳三期污水处 理厂建设情况; 赴乌当区检查了南明河断面监测点情 况、新庄二期污水溢流情况。

检查组要求,贵州省是全国生态文明试验区, 贵阳市作为省会城市,要在深入学习贯彻习近平生态 文明思想上走前列、作表率。要对尾气进行资源化利 用,严格排放标准,对企业逐一排查,不达标坚决不 允许排放;对受污染水体的治理,要突出雨季重点, 加强全过程监测, 切实采取有效措施, 巩固治理成果; 要充分挖掘和利用各种共生、伴生资源,做到"共生 共荣",提高资源综合利用水平。

省人大常委会党组扎扎实实把理论学习、发现 问题、解决问题紧密结合起来, 把初心和使命写在脱 贫攻坚、生态保护的战场上。问题不解决不松劲,解 决不彻底不放手,群众不认可不罢休。

#### 因地制宜 学深悟透

在主题教育中,省人大常委会机关采取了接受



革命传统教育、党委(党组)理论学习中心组学习等 形式。广大党员干部积极参与,从严从实高质量推进 主题教育,营造出浓厚的学习氛围。教育引导党员干 部始终牢记习近平总书记殷殷嘱托,凝聚攻坚克难、 干事创业的强大精神力量。

继承红色传统,锻造过硬品质。6月11日,省 人大常委会机关党员干部到位于贵阳市云岩区文笔 街"高家花园"的中共贵州省工委旧址,缅怀革命先 烈,重温入党誓词,接受革命传统教育。

20世纪30年代中后期,贵州地下党将"高家花 园"辟为秘密联络点,继后成为中共贵州省工委的秘 密机关。省工委成立后,在贵州各地成立并发展党的 组织,按照中央的指示,为配合中央红军的战略转移 作出了特殊的贡献,开展了不屈不挠的对敌斗争。

在讲解员的带领下,大家仔细观看展出的一件 件历史实物和历史照片, 重温了共产党人艰苦奋斗的 光辉历史,深入了解他们为争取革命胜利忠贞不屈、 舍身忘死的革命精神。

大家纷纷表示,接受革命传统教育意义重大, 通过缅怀革命先烈,回顾光荣历史,让思想受到了深 刻洗礼。在今后工作中,将不断增强"四个意识"、 坚定"四个自信"、做到"两个维护",以良好的精 神状态, 扎实的工作作风投入到各项工作中去。在以 习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,以习近 平新时代中国特色社会主义思想为指引,不忘初心、 牢记使命, 走好新时代的长征路。

6月18日,省人大常委会机关党组理论学习中 心组召开本月集中学习会议。深入学习贯彻习近平新 时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对贵州 工作的重要指示精神,增强"四个意识",坚定"四 个自信",做到"两个维护",守初心、担使命,找 差距、抓落实,牢记嘱托、感恩奋进,为决战脱贫攻坚、 决胜同步小康、开创百姓富生态美的多彩贵州新未来 共同奋斗。

省委第十五巡回指导组有关负责同志参加会议 并提出学习要求。机关党组成员、常委会各工作机构 负责人、副巡视员作学习主题发言。

会议要求, 省人大常委会机关各级党组织和全

6月22日,结合"不忘

初心、牢记使命"主题 教育活动, 为期五天的

贵州省第九十二期人大

干部培训班在内蒙古自

治区呼和浩特市圆满结 束, 省人大常委会副主

任何力出席结业典礼并

讲话。(摄影/大论坛 全媒体记者 徐丹)





 $\triangle$ 

6月20日,省人大常委 会机关党员干部到省反 腐倡廉警示教育基地, 集中开展警示教育。(摄 影/大论坛全媒体记者 干虧) 体党员要认真贯彻落实中央和省委的决策部署,按照 省人大常委会党组的安排,在省委第十五巡回指导组 的指导下,因地制宜,牢牢把握守初心、担使命,找 差距、抓落实的总要求,切实把学习教育、调查研究、 检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程,学深悟透, 努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创 业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标 任务,确保主题教育深入扎实、取得实效。

6月20日,省人大常委会机关党员干部到省反 腐倡廉警示教育基地,集中开展警示教育。

省反腐倡廉警示教育基地,是面向全省党员干部开展廉政教育的重要场所。在讲解员的引导下,大家观看了《激浊扬清·正气黔行》视频,听取典型案例讲解,并先后观看水利领域专题警示教育展和警示教育片《忏悔之音》。一个个违规违纪典型案例的解析,触目惊心、发人深省。在强烈的视觉冲击和心灵

震撼中,大家接受了一次深刻的政治教育、党性教育 和廉政教育。

活动结束后,大家纷纷表示,今后一定要以案为鉴,自觉强化廉洁自律的道德操守,带头作清正廉洁的表率。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,严格遵守党的纪律规矩,树牢"四个意识"、坚定"四个自信"、坚决做到"两个维护",不断提高为省人大及其常委会服务保障工作水平,为人大工作创新发展作出新的更大贡献。

"不忘初心"是来自历史深处的启示,"牢记使命"是对未来的庄严承诺。当前,省人大常委会党组暨机关主题教育正在深入开展。通过接受红色教育、学习研讨等形式,广大党员强化了理论武装,掸去了思想上的灰尘,淬炼了政治上的坚定。党员干部纷纷表示,一定牢记初心使命,坚定信仰信念,矢志砥砺奋斗,走好新时代的长征路。

## 对标对表,确保主题教育扎实推进取得实效

回顾历史,守望初心,我们要永远铭记中华民族近代以来的深重苦难,永远铭记革命先烈 前仆后继流血牺牲的壮烈斗争,永远铭记新中国社会主义建设的艰难探索,永远铭记改革开放 的伟大觉醒,从党的革命和奋斗的光辉历史中汲取不竭的精神力量和前进动力。

党中央决定从今年6月开始在全党开展"不忘 初心、牢记使命"主题教育以来,省委先后召开全省 主题教育工作会议、省委常委会会议,学习贯彻习近 平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会 议上的重要讲话精神,紧锣密鼓研究部署我省主题教育 开展工作: 召开了省委十二届五次全会, 深入推进农村 产业革命,坚决夺取脱贫攻坚战的全面胜利。志刚书记、 主任带领省级党员领导干部到遵义开展革命传统教育, 重温人党誓词, 主持召开省委理论学习中心组集中学习 研讨会, 为全省深入扎实开展主题教育作出了示范、树 立了榜样。省人大常委会党组紧跟中央和省委决策部署, 积极参加省委组织的集中学习教育,结合实际,认真研 究部署省人大常委会党组及机关主题教育活动的开展。 永春书记、副主任对常委会党组及机关主题教育活动 作动员部署,提出明确要求。

省人大常委会机关各级党组织要自觉对标对表, 坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯 穿主题教育全过程,不断深化对开展主题教育重大意 义的认识, 自觉把思想和行动统一到习近平总书记关 于"不忘初心、牢记使命"的重要论述上来,统一到 开展主题教育的目标任务和各项要求上来,统一到中 央、省委和省人大常委会党组的决策部署上来,确保 主题教育扎实推进、取得实效。

#### 不忘初心、牢记使命, 方可告慰历史、告慰先辈

历史是最好的教科书,也是最好的清醒剂。在

灾难深重的半殖民地半封建社会中诞生的中国共产 党,以马克思主义作为指导思想,树立了共产主义远 大理想和坚定信仰。中国共产党一经成立, 就把实现 共产主义作为党的最高理想和最终目标,义无反顾肩 负起实现中华民族伟大复兴的历史使命, 团结带领人 民进行了艰苦卓绝的斗争, 谱写了气吞山河的壮丽史 诗。近百年来,中国共产党人为了实现中国人民幸福、 中华民族复兴的伟大目标,为了实现共产主义、人类 彻底解放的崇高理想,始终初心不改、使命不移,勇 干扫当、永久奋斗。

中华民族是历经磨难、不屈不挠的伟大民族,中 国人民是勤劳勇敢、自强不息的伟大人民,中国共产党 是敢于斗争、敢于胜利的伟大政党。我们党无论是在腥 风血雨的新民主主义革命时期,还是在社会主义革命和 建设时期以及改革开放和社会主义现代化建设新时期,

6月11日,省人大常委 会副主任、秘书长陈鸣 明率省人大常委会机关 党员干部在中共贵州省 工委旧址重温入党誓词。 (摄影/大论坛全媒体 记者 甘玥)







6月20日,省人大常委 会副主任、秘书长陈鸣 明率省人大常委会机关 党员干部到省反腐倡廉 教育基地集中开展警示 教育。(摄影/大论坛 全媒体记者王敏) 始终不畏艰难、不怕牺牲。今天,夺取坚持和发展中国 特色社会主义伟大事业新进展,夺取推进党的建设新的 伟大工程新成效,夺取具有许多新的历史特点的伟大斗 争新胜利,还有许多"雪山""草地"要跨越,还有许 多"娄山关""腊子口"要征服,依然需要无所畏惧的 伟大实践精神、浴火重生的伟大创造精神。

回顾历史,守望初心,我们要永远铭记中华民族 近代以来的深重苦难,永远铭记革命先烈前仆后继流血 牺牲的壮烈斗争,永远铭记新中国社会主义建设的艰难 探索,永远铭记改革开放的伟大觉醒,从党的革命和奋 斗的光辉历史中汲取不竭的精神力量和前进动力。

我们要通过开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,坚持深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立"四个意识",自觉坚定"四个自信",坚决做到"两个维护",筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要始终肩负实现中华民族伟大复兴的历史使命,把实现国家富强、民族复兴作为奋斗目标和毕生追求,勇于担当负责,积极主动作为,保持斗争精神,敢于直面风险挑战,知重负重、攻坚克难,以坚忍不拔的意志和无私无畏的勇气战胜前进道路上的一切艰难险阻。要始终继承和发扬革命传统和优良作风,自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者、忠实实践者,对

党忠诚、为党分忧、为党担责、为党尽责,在历史进程中,做出自己的努力,做出自己的历史贡献。

#### 不忘初心、牢记使命, 方可赢得民心、赢得时代

中国共产党人的初心和宗旨,归根到底就是全心全意为人民服务。绝不让一个贫困群众掉队,确保到 2020 年农村贫困人口全部脱贫,让全国人民共同迈入全面小康社会——对于我们党而言,这不仅仅是一个目标、一份承诺,更是一片饮水思源的初心和一项光荣艰巨的使命。

当前,我们贵州打赢脱贫攻坚战已经进入倒计 时,发起总攻在此一举。志刚书记、主任在省委理论 学习中心组集中学习研讨会上的讲话中,强调要团结 带领全省干部群众决战决胜脱贫攻坚、创造美好生 活,以我们的实际行动,密切党群干群关系,夯实党 执政的群众基础。刚刚闭幕的省委十二届五次全会, 深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示批 示精神,对攻克脱贫攻坚重点难点问题进行再聚焦、 再发力,对深入推进农村产业革命进行再动员、再部 署,再一次吹响了全省决战决胜、发起总攻的冲锋号, 进一步凝聚全省上下牢记嘱托、感恩奋进,确保按时 打赢脱贫攻坚战的强大合力。去年"七一",省委大 规模表彰了一批脱贫攻坚先进典型,有力激励了广大 党员干部比学赶超、担当作为。今天上午,省委省 政府再次隆重召开全省脱贫攻坚"七一"表彰大会, 进一步激励全省各级党组织和广大党员守初心、担使 命,找差距、抓落实,众志成城、聚焦重点、攻坚克难, 确保按时打赢脱贫攻坚战。省人大常委会机关各级党 组织要认真组织向身边的脱贫攻坚先进人物、先进事 迹学习,学习他们在坚定信仰中践行初心,始终对党 忠诚、一心向党;学习他们在服务群众中践行初心, 始终心系百姓、一心为民; 学习他们在攻坚克难中践 行初心,始终迎难而上、一往无前;学习他们在苦干 实干中践行初心,始终脚踏实地、一战到底,以信仰 指引实践、用行动践行初心, 自觉把人生价值和理想 追求,融入党领导的伟大事业之中。



我们要坚决打起打赢脱贫攻坚战的重大政治责 任, 牢记嘱托、感恩奋进, 坚持以脱贫攻坚统揽经济 社会发展全局,认真贯彻落实中央和省委重大决策部 署,始终保持目标不变、靶心不散、频道不换,以"贫 困不除、愧对历史,群众不富、寝食难安,小康不达、 誓不罢休"的为民情怀,坚持把脱贫攻坚工作贯穿到 依法履职全过程、各环节, 在全力打好打赢脱贫攻坚 战中冲锋在前。要做好立法服务工作, 充分发挥地方 立法的引领、推动和保障作用,将我省脱贫攻坚工作 中积累和创新的好经验好做法总结上升为法规规范, 为打好打赢脱贫攻坚战提供有力的法制保障。要做好 监督服务工作,把落实"两不愁三保障"作为开展脱 贫攻坚监督工作的重点, 紧盯目标任务, 聚焦义务教 育、基本医疗、住房安全、饮水安全保障等重点领域, 加大监督力度,提高监督实效,寓支持于监督之中, 持续发力、久久为功,推动打赢脱贫攻坚战决策部署 的贯彻落实。要深化拓展"脱贫攻坚,代表在行动" 主题活动,组织引导全省各级人大代表积极投身脱贫 攻坚主战场,发挥好支持作用、带头作用、监督作用, 汇聚人大代表力量合力攻坚。要坚决完成好省委交给 的兴仁市百德镇、黄平县谷陇镇脱贫攻坚帮扶任务, 多做群众思想工作,激发群众内生动力,增强群众主 体意识;多做调查研究工作,与贫困地区干部群众共 同研究脱贫致富的思路和措施; 多做解决贫困地区和 群众实际困难的具体工作,帮助解决好义务教育、基 本医疗、住房安全、饮水安全保障等方面的具体问题, 举全机关之力打好打赢脱贫攻坚战。

#### 不忘初心、牢记使命, 方可善做善成、一往无前

今天, 我们比历史上任何时期都更接近中华民 族伟大复兴的目标, 比历史上任何时期都更有信心、 更有能力实现这个目标。唯有不忘初心, 牢记使命, 常怀赶考之心、常秉赶考之志, 脚踏实地、接续奋斗, 走好我们这代人的长征路,才能实现人民群众对美好 生活的向往,才能建成富强民主文明和谐美丽的社会 主义强国,才能实现中华民族伟大复兴的中国梦。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中 央团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主 义政治发展道路,通过人民代表大会制度把坚持党的领 导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一 起来。推动人大工作取得历史性成就,人民代表大会制 度理论和实践创新取得丰硕成果。

作为人大工作者,我们的职责就是为依法治国 加砖添瓦, 为民主制度振臂高呼。不忘初心、牢记使 命,要求我们深刻认识中国特色社会主义道路、中 国特色社会主义理论体系、中国特色社会主义制度, 是党和人民 90 多年奋斗、创造、积累的根本成就, 必须倍加珍惜、始终坚持,不断发展。深刻认识人民 代表大会制度是符合中国国情和实践、体现社会主义 国家性质、保障人民当家作主、保障实现中华民族伟 大复兴的好制度,是把国家和民族前途命运掌握在 人民手中, 齐心协力实现中华民族伟大复兴的根本 政治制度,必须在实际工作中不断坚持好、完善好、 实践好人民代表大会制度。我们要立足于本职岗位, 把个人抱负与党和国家命运结合起来,把个人梦同中 国梦结合起来,把自身的前途发展和人大事业发展结 合起来,保持崇高的精神追求,培养高尚的道德情操, 永葆共产党员先进性,努力在平凡的岗位上干出不平 凡的事业。要成为宪法法律的忠实信仰者,依法治国 的坚决捍卫者,为推进民主法治事业、建设法治贵州 作出积极贡献。

开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,是我们 当前重要的政治任务。省人大常委会机关各级党组织和 全体党员要认真贯彻落实中央和省委的决策部署,按照 省人大常委会党组的安排,在省委第十五巡回指导组的 指导下, 牢牢把握守初心、担使命, 找差距、抓落实的 总要求, 切实把学习教育、调查研究、检视问题、整改 落实贯穿主题教育全过程,努力实现理论学习有收获、 思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、 清正廉洁作表率的目标任务,确保主题教育深入扎实、 取得实效。 (本文系作者在省人大常委会机关"不 忘初心、牢记使命"主题教育党课上的讲话,有删节。 标题为编者所加)



## 凝聚起脱贫攻坚的强大合力

### ——贵州 "脱贫攻坚,人大代表在行动" 成效显著

❷ 文\_董健

"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动,充分发挥全省各级人大及其常委会和8万多名各级人大代表在脱贫攻坚中的作用,更好地为全省打赢脱贫攻坚战贡献力量,有力推进了贵州与全国同步全面建成小康社会目标的步伐。

"贵州各级人大和人大代表坚决贯彻落实党中央决策部署,凝心聚力投身脱贫攻坚,取得显著成绩和进展。打赢脱贫攻坚战,人大代表责无旁贷。……要充分发挥人大代表带头作用,勇挑重担、各尽所长,做推动脱贫攻坚和乡村振兴的表率。……"2019年5月26日,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在贵州调研"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动时,与来自基层五级人大代表交流时强调。

贵州一直是全国农村贫困面最大、贫困程度最深、贫困人口最多的省份,是全国脱贫攻坚的主战场之一。2018年上半年,贵州省人大常委会启动了"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动,充分发挥全省各级人大及其常委会和8万多名各级人大代表在脱贫攻坚中的作用,更好地为全省打赢脱贫攻坚战贡献力量,有力推进了贵州与全国同步全面建成小康社会目标的步伐,不仅在坚持和完善人民代表大会制度建设方面进行了有益的探索,也使全省各级人大及其常委会履职有了新载体、人大代表密切联系群众有了新途径、服务人民群众有了新平台。

#### 各级人大及其常委会履职有了新载体

"组织开展'脱贫攻坚,人大代表在行动'主题活动,对于推动全省各级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任,组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚主

战场具有重要作用,要认真组织好、开展好,通过发挥人大代表的示范引领作用,带动各族群众在脱贫攻坚中展现新作为,夺取新胜利。"2018年7月11日,省委书记、省人大常委会主任孙志刚对主题活动专门作出了重要批示。

近年来,贵州省人大常委会组织开展的打赢脱贫 攻坚战一系列有力举措中,"脱贫攻坚,人大代表在 行动"主题活动紧紧围绕党中央和省委打赢脱贫攻坚 战的决策部署,把主题活动作为全省各级人大及其常 委会和人大代表落实党中央和省委决策的重要工作 来谋划,坚决扛起打赢脱贫攻坚战的重大政治责任, 坚持把脱贫攻坚工作贯穿到主题活动全过程、各环 节,全力打好打赢脱贫攻坚战。

贵阳市人大常委会主任结对帮扶息烽县石硐镇大洪村,落实基本农田建设、安装广电网络等20余个项目,开展专题调研和座谈8次,涉及金额1.67亿元,市人大常委会每一位副主任结对帮扶一个村,共协调项目10余个,涉及资金1亿余元。

安顺市各级人大领导积极帮助挂帮贫困村争取项目 223 个、资金 15650.2 万元, 23 名县区人大常委会主任、副主任主动担负起脱贫攻坚"战区"指挥长、副指挥长职责,谋划推进脱贫攻坚工作。

黔南州人大常委会结合本地实际,创造性开展"人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚"活动。全州 共有1109名各级人大代表担任义务监督员,累计有



4300余人次参加脱贫攻坚重点项目监督,监督重点 项目 1500 余个,提出各类意见建议 600 余条,监督 实效显现。

六盘水市、黔西南州人大常委会主任均担任当地 脱贫攻坚工作指挥长,经常性地深入战区实地调研 督导"组组通"公路建设、易地扶贫搬迁项目建设、 农村危房改造等情况,两地人大常委会主任、副主任 每人联系 1-2个贫困村,坚持每月至少开展扶贫检 查一次。

"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动充分发 挥全省各级人大及其常委会的自身优势开展脱贫攻 坚工作,坚持履行地方权力机关与服务发展大局相结 合, 打好打赢脱贫攻坚战与自身优势相结合, 解决具 体问题与促进长远发展相结合, 为地方人大工作围绕 中央、省委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署找到了一 种抓手和载体,从理论到思路上进行了一次积极探 索, 在办法和措施上进行了一次成功的实践。

#### 人大代表密切联系群众有了新途径

"全省各级人大和各级人大代表,要坚决在学习 贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述和党中 央决策部署上、在为脱贫攻坚提供法制保障上、在发 挥人大监督职能作用上、在组织动员人大代表参与脱 贫攻坚上、在完成省委交给的任务上,始终冲锋在 前。"省人大常委会党组书记、副主任孙永春强调。

作为十三届全国人大代表、满帮集团总裁、贵阳 货车帮科技有限公司首席执行官党委书记罗鹏积极 投身"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动中,他 专门成立专班开展脱贫攻坚工作,组织50多名员工 队伍,在仁怀、毕节、都匀、铜仁等地深入贫困乡镇、 进驻贫困村, 同农业合作社、村级经济组织开展合作, 将扶贫产品同货运 APP 绑定衔接,让当地的农产品 能够通过货车帮的货运 APP 平台找到车、低成本运 输出去。通过努力,围绕"线上降低物流成本、线下

省人大常委会充分发挥 全省各级人大常委会和 8万多名各级人大代表 在脱贫攻坚中的作用, 更好地为全省打赢脱贫 攻坚战贡献力量,有力 推进了贵州与全国同步 全面建成小康社会目标 的步伐。图为全省人大 脱贫攻坚工作推进会。 (摄影/人大论坛全媒 体记者 石雨浩)



助力贫困群众增收"的方向,彻底解决四个地方贫困乡镇有货运不出去、找车难、运费高的问题。

省十一、十二、十三届人大代表、遵义市汇川区 团泽镇大坎村第一书记张明富,在外打工致富不忘家 乡,返乡创业创建梦润化妆品厂,带动群众发展鹌鹑、 土猪等养殖业,每年实现产值近7000万元,利润500 多万元,带动了2000多名当地贫困农民脱贫致富。

六盘水市各级企业家代表布置脱贫产业 120 余万亩,带动 10 万余户贫困群众脱贫致富。安顺市各级人大代表共建立产业基地 112 个,带动 3000 多户贫困户实现了增收。铜仁市各级人大代表结对帮扶 20691 户贫困户,帮助发展各类产业基地 885 个,累计投入帮扶资金近 6000 万元,带动 1.1 万余贫困户增收。通过结对帮扶,用实际行动和工作成效为脱贫攻坚工作作出了贡献。

毕节市织金县各级人大代表中,有 122 名人大代表创办了实体经济,为 1000 多户贫困户解决了就业问题。遵义市桐梓县人大代表何文德投资 2 亿元建设茶旅一体产业扶贫示范基地,解决了贫困户 400 余人就业。毕节市纳雍县人大代表李晓云通过自主创业成立了贵州复临民族文化旅游开发有限公司,主动向贫困村民传授苗族刺绣技能,带动了 100 多名苗族妇女就业。

据不完全统计,在"脱贫攻坚,人大代表在行动" 主题活动中,全省共组织各级人大代表开展脱贫攻坚 专题调研和集中视察 2800 余次、执法检查 370 余次、 专题询问 90 余次,收到代表建议 7 万余条,为当地 党委政府解决群众脱贫攻坚中的问题提供了参考和 依据。

贵州省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明表示, "脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动组织引导全 省各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场,充分发 挥人大代表的示范带头、建言献策、监督促进、桥梁 纽带作用,汇集人大代表力量合力攻坚,成功探索出 一条符合贵州实际、人大代表密切联系群众的重要途 径,创新了人大代表履职的方式,增强了人民群众对 人民代表大会制度的感性认知和理性认同。

#### 服务人民群众有了新平台

一年多来,在贵州省人大常委会的组织和倡导下,全省各级人大不断探索和完善"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动机制,积极为活动的制度化、科学化、常态化提供保障。全省8万多各级人大代表充分发挥好人大代表"宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员"作用,积极投身脱贫攻坚第一线,筹措资金、推进实施项目、建设特色产业基地、开展技术培训和劳动技能培训,办了一大批好事实事,人大代表用实际行动作答,得到广大人民群众的高度赞誉。

"联系群众"找到了新支点, "服务群众"创建了新平台, "代表群众"丰富了新内涵。人大代表及时掌握基层实际情况,既提高发现问题、分析问题、提出解决问题方案的能力和水平,也为今后履职奠定了基础。同时,全国、省、市、县、乡五级人大代表混合编组开展活动,促进了代表之间的相互交流和帮助。

"主题活动让我们投身于脱贫攻坚主战场,进一步密切了与人民群众的关系,创新了人大代表与选民的联系形式。我们要进一步履行自身职责,发挥工作优势,加大对贫困户的帮扶力度。"一位人大代表的话语反映出众多人大代表的心声。

实践证明,贵州省人大常委会组织开展"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动,创新思路、内容丰富、特色鲜明、亮点凸显,主题活动开展以来,全省各级人大常委会和各级人大代表积极发挥在决战脱贫攻坚、决胜同步小康中的监督推进、桥梁纽带和示范带动作用,形成了"人人参与,人人尽力"的良好局面,展现了全省各级人大及其常委会和人大代表在全面实现同步小康中的良好风采,是新形势下创新人大工作的一个有益探索,是新时代地方人大工作的重大创新,是各级人大及其常委会服务脱贫攻坚的有力抓手,是人大代表同人民群众保持密切联系的重要组带,已经成为贵州省脱贫攻坚的"人大品牌"。

(作者单位: 省人大常委会研究室)

## 生态贵州再添"法制利器"

∅ 文 \_ 本刊综合

《贵州省生态环境保护条例》在强化各级政府及有关部门的监督管理责任,完善生态保护 补偿机制,健全重点领域污染防治措施,抓好农村人居环境综合整治,加强环境污染防治、推 进信息公开和公众参与等方面作了规范,用最严格的法规制度保护环境、治理污染。

6月31日,省十三届人大常委会第十次会议第三 次全体会议会场, 省人大常委会组成人员齐齐坐定。

"现在进行第一项议程,表决《贵州省生态环境 保护条例(草案)》。表决稿已经印发。现在付表决, 请按表决器!"

省人大常委会组成员一致按下表决键。

"通过!"省人大常委会党组书记、副主任、会

议主持人孙永春宣布表决结果,会场响起热烈掌声, 用最严格的法规制度保护生态环境,绿色贵州再添一 柄"利器"。

此前,经过多次审议修改,《条例(草案)》文 本已经成熟,根据常委会组成人员的审议意见,省人大 法制委进行认真研究修改,经省人大常委会主任会议审 议并提交会议各组再次审议后,没有提出新的意见,

随着贵州经济社会不断 向前发展,良好的生态 环境日益成为人民追求 美好生活的愿望,图为 贵阳市花溪区高坡梯田 一景。(摄影/大论坛 全媒体记者 王敏)





一致同意提请省十三届人大常委会第十次会议表决。

"条例在强化各级政府及有关部门的监督管理责任,完善生态保护补偿机制,健全重点领域污染防治措施,抓好农村人居环境综合整治,加强环境污染防治、推进信息公开和公众参与等方面作了规范,用最严格的法规制度保护环境、治理污染。"孙永春强调。

#### 答好牛态环保立法"必答题"

贵州省生态环境保护立法,早在2009年3月,贵州省第十一届人民代表大会常务委员会第七次会议通过《贵州省环境保护条例》,对加强污染防治、依法保护环境,促进全省经济社会发展发挥了重要作用。

随着贵州经济社会的快速发展,良好的生态环境 日益成为人民追求美好生活的愿望,贵州生态文明理 念贯穿建设贵州、造福人民的全过程,决不牺牲生态 环境去换取一时的经济增长,要用生态环境营造发展 优势、让绿水青山带来金山银山成为全省共识。

2015年6月,习近平总书记在贵州调研时强调,要守住发展和生态两条底线。总书记的重要指示针对贵州省情,着眼贵州未来,指明了贵州正确发展的科学抉择,为贵州努力实现与全国同步建成全面小康,注入了新的强大动力。

与此同时,2015年1月新修订的《环境保护法》 颁布实施,《贵州省环境保护条例》与该法存在不符合、不衔接的问题。与此同时,贵州省委、省政府把"大生态"作为三大战略行动之一,以国家生态文明试验区(贵州)建设为契机,如何加快构建与生态文明建设相适应的地方生态环境法规体系,以法治建设促进和保障生态文明建设,成为贵州的必答题。

面对生活污染排放占比达到 2/3 以上,乌江、清水 江流域总磷未能稳定达标,局地锰、汞等重金属污染问 题较为突出,磷化工、铝、电解锰废渣治理欠账多等等 诸多环保难题,《贵州省生态环境保护条例》的诞生, 为贵州生态环境保护提供了强有力的法律保障。

"《贵州省生态环境保护条例》是面对艰巨繁重的生态环境保护任务,遵循习近平总书记'用最严格制度最严密法治保护生态环境'的重要指示,通过立法全



面推动生态环境保护'建、管、改、治',确保经济社会快速发展的同时,全省生态环境质量总体保持良好稳定的重要行动。"省人大常委会委员们认为。

#### 立最严之法保生态、治污染

立法调研是人大立法基础性工作,也是立法的必要前提。制定"接地气、行得通、真管用"的法律,离不开扎实深入的调查研究。

2018年2月,省人大环资委、省人大常委会法工委、 省政府法制办、省环境保护厅共同成立了起草小组,开 展《条例(草案)》的调研和起草工作。起草小组先后 赴江西、重庆等省市和毕节、息烽等地开展立法调研。

《条例(草案)》形成征求意见稿后,广泛征求了 省直有关部门、各市(州)政府、贵安新区管委会及其 环境保护部门、部分县(区)政府、部分基层立法联系点、 生态环境服务机构、环境公益组织、重点环保企业的意 见,多次组织召开论证会,并公开征求社会各界意见。

经过反复修改论证, 2018年9月12日省人民政府第11次常务会议审议通过,形成《条例(草案)》, 并按照立法程序提请省人大常委会审议。

2018年11月,省十三届人大常委会第七次会议 对《条例(草案)》进行了初次审议;今年3月,省 十三届人大常委会第九次会议对《条例(草案二次审 用最严格制度最严密法 治保护生态环境,通过 立法全面推动生态环境 保护'建、管、改、治', 确保经济社会快速发展 的同时,全省生态环境 质量总体保持良好稳定 的重要行动。图为蓝天 白云下的威宁草海。



议修改稿)》和《贵州省人民代表大会法制委员会关 于〈贵州省生态环境保护条例(草案)〉修改情况的 说明》进行了审议。常委会组成人员认为,《条例草 案二次审议修改稿》吸纳了常委会第七次会议的审议 意见并进一步完善了相关内容。

省十三届人大常委会第九次会议会后,省人大常 委会法工委对审议意见和省人大法制委员会的修改 情况说明进行了讨论研究, 并到福泉市、玉屏自治县 等基层立法联系点就有关问题进行调研, 听取各方面 提出的修改意见。

5月9日,省人大法制委员会召开会议并邀请省 人大环境与资源保护委员会参加,对《条例草案二次 审议修改稿》进行审议,并对省十三届人大常委会第 九次会议的审议意见和各有关方面提出的修改意见 进行了认真研究。

"《条例草案二次审议修改稿》的内容符合有关 法律、法规的规定,符合我省实际,文本基本成熟。" 法制委员会认为。

5月29日,省十三届人大常委会第十次会议听 取了省人大法制委员会关于《贵州省生态环境保护条 例(草案)》审议结果的报告,建议提请本次常委会 会议审议通过。经过两天的认真审议, 第三次全体会 议表决通过《贵州省生态环境保护条例》。

和原来的《贵州省环境保护条例》相比,起草小 组在法规名称中加入了"生态"二字,将名称调整为 《贵州省生态环境保护条例》,从全省生态文明建设 和生态环境保护大局出发,更好地贯彻落实"大生态" 战略行动,并结合新一届政府机构改革和当前国家对 生态环境保护工作提出的新要求,适当增加生态保护 方面的内容,以适应生态环境整体保护工作需要。

#### 完善贵州生态环保法规体系

2016年12月, 习近平总书记主持召开中央财经 领导小组会议研究普遍推行垃圾分类制度,强调要加 快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的 垃圾处理系统, 形成以法治为基础、政府推动、全民 参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度,努力提



高垃圾分类制度覆盖范围。

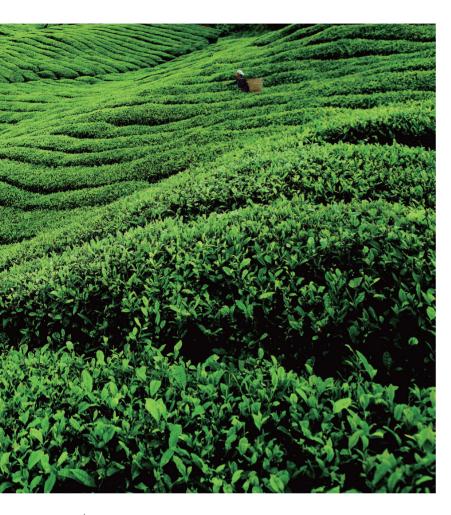
"总书记已经对垃圾分类、处理作出明确指示。 贵州是全国生态文明示范区,垃圾分类、处理已经成 为必须解决的问题,不能回避,这关系到人综合素质 的提升和美丽中国、健康中国建设。"审议时,省人 大常委会委员、省人大选任联委委员,民革中央委员、 贵州省委副主委尹晓芬说。

对此,《条例》第三十四条明确规定,县级以上人 民政府应当引导居民开展生活垃圾分类,组织有关部门 制定生活垃圾分类指南和指导目录,建立健全生活垃圾 分类的投放、收集、运输和处理的长效管理机制。

《条例》的出台,理顺了生态环保的治理机制, 明确了责任。

突出政府责任,《条例》第五条明确: "各级人





势、让绿水青山带来金 山银山成为贵州全省干 部群众的共识。图为印 江生态茶园。

用生态环境营造发展优 民政府对本行政区域的生态环境质量负总责,主要负 责人是本行政区域生态环境保护第一责任人。各级人 民政府负责人应当定期带头开展生态环境保护巡查 活动,发现问题及时处理。"第九条规定:"县级以 上人民政府应当每年向本级人民政府负有生态环境 保护监督管理职责的部门及其负责人和下级人民政 府及其负责人下达生态环境保护目标任务,并对目标 完成情况进行考核评价,考核结果向社会公开。"

> 强化监督管理措施,《条例》依据新修订的《环 境保护法》,进一步细化完善监督管理措施。充分发 挥大数据在环境执法、环境信息共享等方面的作用, 推动生态环境保护管理动态化、数据化、常态化。明 确"生态环境主管部门应当及时采集企业事业单位和 其他生产经营者的生态环境信用信息,建立生态环境

信用档案,实施生态环境信用评价制度和严重生态环 境违法失信名单制度"。

大力保护改善生态环境,《条例》对生态保护红 线、环境质量底线、资源利用上线和环境准人负面清 单"三线一单"、生态保护补偿、自然保护区管理、 生物多样性保护、矿山生态修复治理、生活垃圾分类 管理等作了规定。禁止在河流水体中网箱养殖,同时, 结合乡村振兴战略和美丽乡村建设的新要求, 对乡村 绿色发展、乡村生态环境保护作了明确。

加大违法打击力度,《条例》明确了各级政府、部 门及有关人员的法律责任。细化逃避监管排放污染物、 违反环保配套设施建设"三同时"制度、在自然保护区 内违法建设等生态环境违法行为的法律责任,细化了违 法排放污染物责令限产停产的处罚措施,并明确了责令 停业关闭、按日连续处罚的具体情形,对造成突发环境 事件、环境技术服务机构违法、违反环保配套设施建设 "三同时"制度的,对违法单位及其负责人实施双罚制, 做到用最严格制度最严密法治保护生态环境。

加强信息公开和公众参与,《条例》明确了政府 生态环境信息公开的范围、公开的方式和期限以及对 不履行信息公开义务的监督。规定重点排污单位公开 生态环境信息的方式和期限及责任等。明确"市、州 人民政府生态环境主管部门应当在每年3月底前确定 本行政区域内重点排污单位名录,并通过政府网站、 报刊、广播、电视等便于公众知晓的方式公布""危 险化学品生产使用企业应当依法公开生产使用的危 险化学品品种、危害特性、特征污染物、环境污染事 故、污染防控措施等信息"。

"法律的威严不在于法律责任的严酷性,而在于 其不可避免性",根据《条例》,排污单位未按照省 人民政府生态环境主管部门的规定设置排污口标志 牌或者擅自拆除、移动排污口标志牌,责令限期改正, 由县级以上人民政府生态环境主管部门处1万元以上 5万元以下的罚款。

违反《条例》规定,重点排污单位未依法公开生 态环境信息的, 由县级以上人民政府生态环境主管部 门责令限期公开,处1万元以上10万元以下的罚款 并予以公告。▶



## 人大力量厚筑绿色贵州底蕴

❷ 文 \_ 本刊综合

"6·18"贵州生态日设立三年来,贵州绿色发展底色越来越厚实,生态文明主旋律越来越响亮,全省上下全民参与国家生态文明试验区建设的浓厚氛围越来越浓,构建起共谋、共建、共管、共享的生态文明建设新局面。

6月18日,第三个"贵州生态日"如期而至。 山青、天蓝、水清、地洁,行走在6月的贵州, 处处绿波涌动,生机盎然。

"牢牢守好发展和生态两条底线,坚持生态优先、绿色发展,扎扎实实抓好中央环保督察反馈问题整改,努力让人民群众在优美生态中拥有更多获得感。""6·18"贵州生态日前夕,省委书记、省人大常委会主任、省总河长孙志刚到贵阳市督查中央环保督察反馈问题整改情况,实地巡查南明河河长制落实情况及水环境综合治理工作时强调。

时间回溯至 2016 年 9 月,省十二届人大常委会第二十四次会议表决通过《贵州省第十二届人民代表大会常务委员会关于设立"贵州生态日"的决定》,将每年 6 月 18 日设立为"贵州生态日",持续在全省掀起绿色革命的"浪潮"。

三年来,贵州绿色发展底色越来越厚实,生态文明主旋律越来越响亮,全省上下全民参与国家生态文明试验区建设的浓厚氛围越来越浓,构建起共谋、共建、共管、共享的生态文明建设新局面。

#### 绿色贵州注入"人大力量"

一面是发展,一面是生态,两条都是必须守住的 底线。

如何平衡发展和生态之间的关系,省人大常委会给出坚定回答:立法。

夏日的梵净山,从山脚到山顶,映入眼帘的尽是

翠绿。白天阳光明媚,夜晚凉风习习,溪水和鸟鸣更让人感到宁静。"这里的气候凉爽宜人,如果国外的朋友知道这个'仙境',会强烈要求我给他们当'导游'。"来自安徽的游客陈莹莹,行走在这一世界自然遗产地,对"一山千溪"的美景流连忘返。

兼顾发展和生态,省十三届人大常委会第五次会议批准、今年1月起施行的《铜仁市梵净山保护条例》明确,梵净山实行分区保护管理,划分为一级、二级、三级,每一级保护区如何开发、保护都有明确禁止的行为,诸如采石、移植古树、擅自进入核心区等。

"春来二三月,百里杜鹃红。"省第十三届人民 代表大会常务委员会第五次会议批准、去年12月1 日起施行的《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》,为 国家5A级旅游景区,世界上面积最大、种类最多、 保存最完好的原始杜鹃林打造了法治"金钟罩",景 区旅游业发展进入法治新阶段。

7月1日,《黔东南苗族侗族自治州月亮山梯田保护条例》正式施行,通过划分核心区、缓冲区、拓展区三类功能区,对具有重要保护价值的集中连片梯田,以及将以梯田为核心的水源涵养林、灌溉设施、村寨和原生态文化景观纳入保护范围,对梯田资源进行了环绕式、全方位的保护。

还有新修订的《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》,强化了草海国家级自然保护区的保护和管理;《松桃苗族自治县松江流域保护条例》把松桃自治县松江流域生态环境保护纳入法制化轨道;《沿河土家族自治县乌江沿岸生态环境保护条例》为沿河境



内乌江沿岸的生态环境保护提供了强有力的法律支撑······

通过立法处理发展和生态之间关系,省、市(州)、 自治县等各级人大及其常委会共同编织起一张严密 的生态环保"法网",绘就了一篇"绿水青山就是金 山银山"的美丽画卷。

2017年8月,表决通过《贵州省古茶树保护条例》,为贵州从事古茶树保护、管理、研究、利用等活动提供了法律依据;9月,表决通过《贵州省环境噪声污染、保护和改善生活环境、保障公众健康、推进生态文明建设、促进经济社会可持续发展;11月,表决通过《贵州省水污染防治条例》,以立法改善贵州水环境、保护水生态。

省十三届人大常委会履新以来,继续强化生态环保领域的立法,把多项生态环保领域的立法项目纳入立法规划,为贵州环境保护和生态文明建设不懈努力。

2018年8月,省十三届人大常委会第四次会议 表决通过《贵州省林木种苗条例》,用法律为保护和 合理利用林木种质资源"撑腰",提高林木种苗质量, 推动林木种苗产业化,促进林业可持续发展,保障生 态安全。

11 月,省十三届人大常委会第七次会议表决通过《贵州省国有林场条例》,把保护和培育国有森林资源,发挥国有林场维护生物多样性和生态安全的功能,推进经济社会绿色发展纳入法治化轨道。同时对《贵州省大气污染防治条例》等法规进行了修改完善。

今年 5 月,省十三届人大常委会表决通过《贵州 省生态环境保护条例》,全面强化各级政府及有关部 门的监督管理责任,完善生态保护补偿机制,健全重 点领域污染防治措施,抓好农村人居环境综合整治, 加强环境污染防治、推进信息公开和公众参与等方面 作了规范,用最严格的法规制度保护环境、治理污染。

制度的生命在于执行,法律的权威在于实施。着 力推动生态环保法律法规贯彻执行,省人大常委会充 分发挥职能作用,通过听取省政府关于环保领域的 专项工作报告及开展执法检查,让法律法规"长出牙 齿",确保法律成为全省绿色发展的坚实后盾。

一张蓝图绘到底,一届接着一届干。经过多年努力,贵州形成了覆盖水、气、声、渣等环境污染要素生态文明法规体系,生态文明法规制度的"四梁八柱"已基本建立。

#### 在保护生态环境中冲锋在前

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。每个人都 是生态环境的保护者、建设者、受益者,谁也不能置 身事外。

今年省十三届人大二次会议期间,黔西南代表团 姜洁等8名代表提出了关于请求落实兴仁市放马坪 风景名胜区与煤矿矿区重叠调整事宜的建议(第323 号),这是紧紧围绕"守好两条底线"大局,回应人 民关切针对性强的代表建议。

省林业局、省自然资源厅收到建议后,多次与姜洁代表对接,并实地到三道沟金矿矿区位置查看矿区 与风景区的重叠情况,督促指导兴仁放马坪风景名胜 区加快总体规划的编制和审批工作。

6月26日,第323号省人大代表建议督办协调会在贵阳召开。"守好生态底线、发展底线,既要促进经济社会发展,又不能以牺牲环境为代价,在实事求是的基础上,保住风景名胜区,协调好发展。"省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明强调。

充分发挥人大代表在生态环境保护中的重要作用,贵州加强平台建设,为各级人大代表围绕生态环保履职提供积极支持和有效保障。

2018年11月,贵定县人大常委会组建了专门的 生态环境保护人大代表联络站。建站6个月来,35 名进站代表围绕河流、水库、矿山、公园、园区、景 区等地开展日常巡察和监督,接待和走访选民。进站 代表共提出有关村庄、河道、矿山环境污染等意见建 议12条,推动有关部门、镇(街道)有效整改。

充分发挥人大代表在生态环境保护中的重要作用,贵定县聘请甘寿坤、韦时芳、邓继辉、罗凤莲、陈来贵五名人大代表成为贵定摆龙河国家湿地公园"监督员",并颁发聘书。"生态环境保护人人都是



参与者,人大代表更要冲锋在前。"邓继辉说。

2018年9月,省十三届人大常委会第五次会议 表决通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法 推进打好污染防治攻坚战 开创百姓富生态美 多彩贵 州新未来的决议》,广泛动员各方力量,汇聚打好污 染防治攻坚战的强大合力。

《决议》明确要求: 开展好"6.18贵州生态日" 活动, 办好生态文明贵阳国际论坛会议, 让美丽贵 州建设深入人心, 让人人都成为环境保护的关注者、 环境问题的监督者、生态文明的参与者和绿色生活的 践行者。

"贵州生态日"设立三年来,每年都设有不同主 题,举办内容丰富、形式多样的活动——

2017年,以"走向生态文明新时代 共享绿色 红利"为主题,开展10项系列活动。"保护母亲河·河 长大巡河"从这一年肇始,总河长——省委书记带头, 省、市、县、乡、村五级千余位河长共同巡河。

2018年,以"人与自然和谐共生 共建共治共 享美丽家园"为主题,1200名生态环保志愿者集中 宣誓,"进社区、进广场、进村寨、进校园、进企业" 宣传,参与"巡河、巡山、巡城"。

2019年,以"践行习近平生态文明思想 奋力 打好污染防治攻坚战"为主题,重点围绕中央环保督 察反馈 42 个问题、长江经济带曝光 17 个突出问题, 以及1号、2号总河长令下达后"清四乱"清理整顿 等情况,由省领导带队开展全面督查。

中国汞都・万山国家矿 山公园一景。(铜仁市 政府办 供图)



守好发展和生态两条底线,打好污染防治攻坚战, 坚定不移走生态优先、绿色发展新路, 把生态文明建 设融人经济社会发展各方面和全过程, 百姓富生态美 的多彩贵州新未来已来。

#### 生态优先厚筑绿色经济根基

保护生态环境就是保护生产力, 改善生态环境就 是发展生产力。设立"贵州生态日",是我省落实绿 色发展理念的具体措施,是久久为功培育绿色文化的 鲜活体现。

——2016 年, 城市污水处理率达到 90.5%、生活 垃圾无害化处理率达到87.3%,市州中心城市集中式 饮用水源水质达标率稳定在100%,空气质量优良天 数比例达到 96.6%, 单位生产总值能耗下降 6.5%。设 立"贵州生态日",八大流域生态文明制度改革全 而启动, 开展自然资源资产负债表编制试点和领导干 部自然资源资产离任审计, "河长制"延伸至乡镇。 着力发展生态产业、绿色经济"四型"产业占生产总 值的比重达到33%。

——2017年底, 森林覆盖率提高到55.3%, 出 境断面水质优良率 100%, 集中式饮用水水源地水质 达标率 100%, 县城以上空气质量优良天数比例达到 97%。实施 100 项生态文明改革, 划定生态保护红线 和永久基本农田,编制自然资源资产负债表,推行五 级河长制。

——2018年,完成国家生态文明试验区 11 项年 度改革任务。在全国率先实施磷化工企业"以渣定 产",全域取缔网箱养鱼,县城以上城市空气质量优 良天数比率保持97%以上,主要河流出境断面水质 优良率保持 100%, 森林覆盖率提高到 57%。万元生 产总值能耗下降 4% 以上。绿色经济占比超过 40%, 社会公众对我省生态环境满意度居全国第2位。

年年都有新作为,年年都有新成绩。在一幅人与 自然和谐、经济与生态相融的美丽画卷中,贵州迈步 在以绿为底色的高质量发展跑道上,越跑越有劲。

主动接受人大法律监督和工作监督。省政府每年 向省人大常委会报告全省生态环境保护工作和环境





Δ

坚定不移走生态优先、 绿色发展新路,把生态 文明建设融人经济社会 发展各方面和全过程, 百姓富生态美的多彩贵 州新未来已来。图为贵

( 摄影/李贵云)

质量改善情况,认真落实省人大常委会执法检查、专题询问、代表视察等活动转办督办生态环境问题。 要求县级以上政府每年向同级人大常委会报告环境 状况和环境保护目标完成情况。认真办理省人大常委 会转办的专项意见和人大代表议案,切实加强和改进 污染防治工作。

严格遵守生态环境保护法律法规。坚持有法必依、 执法必严、违法必究,严格执行《环境保护法》等相 关法律和《贵州省生态文明建设促进条例》等地方 性法规。印发《贵州省环境监督管理网格化制度》, 建立了横到边、纵到底的全覆盖网格化环境执法监督 管理体系,实现环境监管责任到人、责任到点。

全面落实生态环境保护"党政同责、一岗双责"。修订完善《贵州省市(州)党政领导班子工作实绩考

核评价办法》,增加"环境保护工作成效"指标,设置考核权重为2%。修订完善《贵州省市州和县域经济发展综合测评办法》,增加生态环境保护指标,开展绿色发展指数测算,提高生态环保考核权重至16%,取消地处重点生态功能区的10个县GDP考核,弱化40个县GDP考核。

扎实开展规章和规范性文件清理。对各级政府、省直有关部门制定的涉及生态环境保护的规章、规范性文件进行清理,对不符合、不衔接、不适应上位法、中央精神的及时修改或废止。2018年,共清理规章14件,清理省政府规范性文件48件,清理各市(州)政府、贵安新区管委会、各县(市、区、特区)政府及其部门的规范性文件119件,省政府本部门、各直属机构的规范性文件52件。

## 讴歌祖国续写奋进华章

## ——省人大举行庆祝中华人民共和国成立 70 周年暨 地方人大设立常委会 40 周年系列活动

∅ 文\_本刊综合

今年是中华人民共和国 70 周年华诞, 也是地方人大设立常委会 40 周年。 回首方知行路远,讴歌奋进续华章。

为充分展示中华人民共和国成立 70 年来的光辉历程。伟大成就和宝贵经验,积极展示我 省地方人大常委会设立以来的发展历程、工作成就和主要经验,根据省委关于庆祝中华人民共 和国成立 70 周年活动的总体安排,省人大常委会举办主题为"我和我的祖国"系列活动。

#### 组织有力

70年来,在党的正确领导下,新中国取得了举 世瞩目的成就,民族独立、国家富强、百姓安居乐业; 尤其是党的十八大以来, 在以习近平总书记为核心的 党中央正确领导下,中华儿女正式踏上了实现民族复 兴梦想的伟大征程。

1979年7月1日, 五届全国人大二次会议决定: 在县级和县级以上的地方各级人民代表大会设立常 务委员会。这是我国人民代表大会制度的重要发展和 完善。对于加强社会主义民主、健全社会主义法制、 推进经济社会事业的发展,有着十分重要的意义。

一切向前走,都不能忘记走过的路。

为了更好落实省委关于庆祝中华人民共和国成 立70周年活动的总体安排,省人大常委会党组高度 重视,成立省人大常委会及机关庆祝活动的领导小 组,落实党中央和省委重要指示和决策部署,指导做 好庆祝活动组织筹备各项工作,统筹协调庆祝活动筹 办中的重大事项和重要问题。领导小组多次听取相关 工作汇报,对活动方案作指示、提要求,确保庆祝活 动始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思 列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表" 重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会 主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神和习 近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神, 切实增强 "四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护", 激励和动员干部群众牢记嘱托、感恩奋进,决战脱贫 攻坚、决胜同步小康,奋力开创百姓富生态美的多彩 贵州新未来。

省人大常委会办公厅成立了领导小组办公室, 具体组织、领导各项活动。

#### 主题鲜明

记者发现,系列庆祝活动的主题非常鲜明,其 中的一个"重大看点",是适时召开贵州省庆祝中华 人民共和国成立 70 周年暨地方人大设立常委会 40 周 年座谈会。

座谈会上,与会者将畅谈对人大制度建设和人大 工作的回忆,畅谈对进一步完善和发展人民代表大会 制度、推进社会主义民主政治建设和依法治省的展望。

省人大常委会办公厅在七一期间组织了"不忘 初心, 牢记使命"的专题党课。邀请省人大法制委主 任委员温杰为省人大常委会机关干部职工,分享血 与火铸就的青春故事,引导干部职工感悟红色精神, 勇担职责使命, 焕发干事创业的精气神, 用创造用奋 斗书写新时代的精彩篇章。

围绕中华人民共和国成立70周年及地方人大设





Δ

建国70年来,贵州发生了翻天覆地的变化。"峰际连天、飞鸟不通"的旧交通已成为历史。图为动车组驶过中国独木龙舟冠军之乡——贵州台江县长滩。

(摄影/王洛)

立常委会 40 周年以来人大制度和人大工作,省人大常委会办公厅将组织开展理论课题研究,对人大制度和人大工作情况及其成就、经验等进行系统梳理、总结、阐释。理论课题研究工作从 6 月开始,9 月底前完成并颁发课题获奖、结项证书及核发研究课题经费。

在9月底召开的省人大常委会会议期间,省人 大常委会办公厅将组织一次专题讲座。主题为"深入 学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大 会制度的重要思想"。

#### 内容丰富

系列庆祝活动的另一个特点是内容丰富、形式 多样。省人大常委会办公厅与贵州广播电视台合作, 制作庆祝地方人大设立常委会 40 周年专题片。专题片 将回顾和总结省人大及其常委会全面依法履职的生动 实践和丰硕成果,增强全社会的宪法意识和人大意识, 坚定走中国特色社会主义政治道路的理想信念。

在"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动中, 全省各级各地涌现出很多的先进人物和感人事迹,省 人大常委会办公厅将对此进行搜集整理,制作《"脱 贫攻坚,人大代表在行动"群英谱"》专刊。专刊制 成后,将向主流媒体推送、向各级代表寄送,在展示 代表履职风采、总结推广好的经验做法的同时,带动 更多的社会力量关注并参与脱贫攻坚工作,为我省打 赢脱贫攻坚战营造良好的舆论氛围。

省人大常委会办公厅还将举办全省人大系统的 演讲比赛和歌咏比赛本,版省人大常委会机关、各 市(州)人大常委会机关选派人员参加。演讲以"我 和我的祖国,我与人大共成长"为主题,传承理想与 信仰,再筑光荣与梦想。歌咏比赛展现各级人大工作 者风采,唱响红色旋律,歌颂伟大祖国。

同时,依托丰富多彩的书画、摄影艺术形态, 歌颂我国发展取得的巨大成就,展现人大工作者良好 精神风貌和风采,省人大常委会办公厅将举办全省人 大系统的书画、摄影比赛,引导和激励干部群众坚定 理想信念,聚起推进改革发展的正能量。

#### 参与面广

系列庆祝活动的又一个特点是参与面广,群众性 强,既立足于全省人大系统,又面向广大的社会群众。

省人大常委会办公厅举办的"70年风雨兼程、40载砥砺奋进"的征文比赛,征文对象除了全省各级人大代表和人大机关工作人员外,还面向全社会征稿。为了确保该活动达到"宣传深、参与广,数量多、质量优"的预期效果,人大论坛杂志社充分调动了贵州人大网、贵州人大微信公众号信息员、网评员和《人大论坛》通讯员的积极性,要求每位"三员"不仅交至少一篇的自写稿子外,还要组织其他人员参加征文比赛。

系列活动还注重加强与省内主要新闻媒体的协作 互动,除了制作专题片以及平常的程序报道外,还充分 运用媒体融合发展成果,实现传统媒体和新媒体报道一 同策划、一同部署、一同推进,形成在各种媒体载体平 台上广泛传播的宣传效果。

据悉,所有活动均安排在6至9月开展,9月下旬以后,将与我省庆祝中华人民共和国成立70周年系列庆祝活动总体安排相衔接,同时省人大机关积极组织参与贵州省庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展等活动。[P]

## 陈建群:把荒山变成农民致富的绿色银行

∅ 文 \_ 本刊综合

松桃苗族自治县处于湖南贵州重庆的交界,也是国家扶贫开发工作重点县,贫困程度深、脱贫攻坚任务重。省人大代表、松桃福农鑫农牧科技发展有限公司董事长陈建群,以高度的社会责任感,带领群众发展油茶产业,将昔日的万亩荒山,变成了当地农民在家门口增收致富的"绿色银行"。

#### 唤醒荒山种"油库"

松桃苗族自治县是贵州省重点茶油生产县之一,近年来,当地政府高度重视油茶产业发展,按照"区域化发展、专业化生产、产业化经营"的工作思路,将油茶产业作为农业主导产业,抢抓政策机遇,全力推进油茶产业发展。

但是,对于大多数的农民来说,虽然占着天时地利,但因为缺乏"有远见、敢于吃螃蟹"的带头人,油茶资源优势并没有转化为经济优势。该县的盘信、正大、长兴堡、木树等乡镇,土地肥沃又无工业污染,非常适宜种植油茶,但一直以来却是山荒地闲,老百姓"守着聚宝盆过着穷日子"。

2010年,在外创业已有成就的陈建群回乡,看 到这种局面非常心疼。她想,自己是土生土长在这个 地方的人,不能眼睁睁地看着大家受穷。为带领乡亲 们脱贫致富,她萌发了发展油茶产业的打算。

当陈建群邀请贵州省农科院的专家们,在荒山 中谋划发展油茶种植时,许多人闻讯都来劝阻,说发 展"短平快"的产业比较保险。但她谢绝大家的好意, 始终坚持发展油茶。

陈建群说,自己当初的坚持来自专家们中肯而科学的意见:近十年来,中国已成为世界上最大的食用植物油进口国,每年需从国外进口占国内总需求60%多的食用油以弥补缺口。食用油自给率已超出国际安全警界线,对外依存度过高,加上国际市场上"粮油转能源"趋势产生的长远威胁,使食用油安全问题

成为国家战略问题。解决需求靠扩大种植草本油料植物在中国不现实,因为国家耕地资源刚性短缺,扩大油料种植必然会与粮食争地,势必影响粮食安全。

而在植种适宜区通过荒山发展油茶产业,可以有效利用国土资源"藏油于林",将油料植物的发展视野从有限的耕地资源拓展到更为广阔的山地资源上。油茶种植3年后开始挂果,6年后进入丰产期,植株寿命可达120年以上。不仅绿化生态环保价值高,也非常适应荒山造林,更好地保护生态。是不折不扣的"绿色油库"。

#### 多业共举造"金山"

目标既定,贵在行动。陈建群与一同多年经营的宏成家电股东陈志勇、陈志祥协商,组建贵州省松桃福农鑫农牧科技发展有限公司,把宏成家电积蓄3000万元资金全部投入发展油茶产业。又组建了松桃福农油茶专业合作社,动员村民将闲置的荒山闲土人股,采取"公司+合作社+基地+旅游+农户"的模式,实行"产加销"及农旅一体化发展,将农民变成股民后,油茶的种植、管护等一切投入费用全由公司负责。

从 2011 年开始,陈建群领着她的团队陆续和正大、盘信、长兴堡、木树等乡镇的 17 个村村民签订 30 年或 50 年的人股合同。

在陈建群公司的努力下, 昔日的荒山变成了生机 盎然的青山。





省人大代表、松桃福农 鑫农牧科技发展有限公司董事长陈建群(前中), 带领群众发展油茶产业, 将昔日的万亩荒山,变成 了当地农民在家门口增 收致富的"绿色银行"。 图为陈建群向群众介绍 油茶种植技术。 为使油茶产业升级,陈建群加大资金投入力度,把油茶示范基地的产业路全部水泥硬化,充分利用正大镇的长征、边墙、正光、地锁、当领、聚宝等6个村与铜仁凤凰机场和铜仁市不足10公里的交通资源优势,在油茶产业基地建起了四通八达的旅游观光油路,建起了4.6公里的观光木栈道;修建了15间营销当地民族特色旅游产品的小木屋;为方便游客玩乐,建起6栋小别墅;新建了100余亩钓鱼湖;沿湖边建起了2.5公里休闲自行车道;种植了10余亩格桑花海;还在油茶经济林内养有400多桶蜜蜂;在油茶基地内建起苗族农家特色餐馆、民族特色拍照园、钓鱼观景台和观景道等多项农旅项目。

通过产业升级、农旅一体开发,多业共举,青山变成了"金山"。油茶基地成了湘黔渝边区及省内外游客的休闲之地,每天平均接待游客1000人以上,五一、国庆黄金周,日接待游客1万人以上,实现油茶产业与休闲旅游、蜜蜂养殖等多个产业相互促进、综合发展的新格局。

#### 抱团发展拔"穷根"

因为油茶品种优良,加上气候适宜、土地肥沃、

管理精细,福农油茶专业合作社 2016 年以来连年获得可喜的收成。昔日的濯濯童山变成了当地农民在家门口增收致富的"绿色银行"。

村民土地人股给公司后,平时人股村民既可在家门口的油茶园里务工挣钱,油茶挂果采摘后农民还有三成的分红款,惠及农民 3013 户,在人股村民之中,有1058 户是建档立卡精准贫困户。

"现在土地流转了,就在家门口就业,一天有 60元,一年下来收入四五千元不成问题。既可赚钱, 又能照顾家里,非常划算。"村民们都这么说。

陈建群算了一笔账,进入丰产期以来,亩产油茶果达3000 斤以上,户均入股10亩以上,每亩一年有900元的股金收入,农民入股10亩荒山闲土可获纯收入9000元,加之在油茶园示范基地和油茶加工厂打工,至少每亩每年可领到1700元以上的劳务收入,一年下来,农民入股一亩荒山闲土可获纯收入2600元以上,一户农民平均入股10亩以上的荒地,就有26000元以上的纯收入。油茶产业使1058户精准贫困户摆脱了贫困,摘掉了穷帽,过上了好日子。截至2017年,陈建群的公司已种植优质油茶31129亩,惠及农户2860户,其中有建档立卡贫困户552户,共计1549人。

同时,合作社依托优良油茶品种,面向全国打造品牌,油茶产业已形成了产供销一条龙的发展格局,2017年底,已建起了年产4500吨茶油的加工厂,从种植到管理至加工,整个流程完全是按有机规程生产,2018年9月,产品已获国家有机产品认证证书。"这为我们生产的山茶籽油产品,开拓更广阔的高端市场拿到了通行证。"陈建群说。

因带领群众脱贫致富亮点突出,陈建群的公司已 20余次被列为省市县扶贫产业观摩会和省市县妇女 创业就业示范观摩会的观摩点之一,她领办的3万多 亩油茶产业示范基地和油茶加工已成为全省繁荣农 村经济、增加农民收入、推进扶贫开发的典型和样板。

目前,福农油茶专业合作社正全力打造顶级健康 食品,陈建群自信地说,今后的三年内,将带领松桃 苗族自治县农村群众发展油茶产业10万亩以上,带 领1万户以上贫困户脱贫致富。

## 欧阳珍珍:带领绣娘绣出致富路

∅ 文 \_ 本刊综合

黔东南州九黎苗妹工艺品有限公司执行董事欧阳珍珍是80后,从小就生活在苗寨,血液里流淌着苗家人的善良与正直。2016年,她光荣地当选为黔东南州人大代表。她说,这不仅仅是认可与荣耀,更是担当与责任。

欧阳珍珍是这样说,也是这样做的。近年来,她通过发展苗绣文化产业,带领绣娘们绣出了致富路。

#### 民族瑰宝市场"开花"

1984年,欧阳珍珍出生在凯里一个普通的家庭, 母亲唐胜兰是一位苗族工艺品设计与制作的企业家。

在母亲的言传身教下,欧阳珍珍自幼就深受苗族 文化的熏陶,不仅对苗绣的"指尖技艺"尤为娴熟, 并且很早就接受市场经济的锤炼。她十多岁就跟同学 一起坐着火车去云南丽江卖苗绣产品。到北京上大学 后,她每到周末就会在潘家园旧货市场摆地摊,寒冬 酷暑,她熬了三年,从贵州老家背来的银饰、刺绣为 她赚得了第一桶金,更让她认识到了自己民族文化的 价值。

在外闯荡的几年,欧阳珍珍看到了市场,也看到 了苗绣的出路。大学毕业后,她放弃在大城市发展的 机会,返乡和母亲一起经营苗族工艺品店。

2010年3月,欧阳珍珍成立了"黔东南州九黎苗妹工艺品有限公司",任执行董事。随着黔东南经济发展,国内外游客不断涌入黔东南,由于苗族刺绣制作精美,有浓郁的苗族特色和人文历史价值,很受游客和城市顾客的欢迎。欧阳珍珍的公司也由原来单纯的零售改为零售加批发,并逐步扩大销售网点。

2011年,产品出现供不应求的难题,于是,欧阳 珍珍扩大了公司生产规模,组织有传统技艺的父老乡 亲来公司生产,在解决供不应求难题的同时,还解决 了乡亲们的就业问题。 2012年,在全球经济危机背景下,欧阳珍珍的公司年销售收入仍达 860 万元,上交税收 19.2 万元。 她乘胜出击,在凯里经济开发区购买 20 亩土地,着 手建设苗族银饰民族文化生态博物馆基地。

2013 年贵州省启动"锦绣计划",为欧阳珍珍的苗绣产业带来了良机。2014 年 11 月,位于民族文化生态基地的凯里苗妹非遗博物馆开馆,这是一家集非遗产品的收藏保护、陈列展示、技艺传承、非遗文化旅游观光为一体的常年对外公开免费开放的非营利民营博物馆。收藏有 100 余件自明、清以来苗、侗等民族的服装和手工刺绣品,以及 76 件民间古家居用品和 152 件老银饰品,从中可以一窥苗侗服饰的演变历程,了解苗侗先民们的生产、生活场景,感受传统民族文化的厚重与绚丽。当年,欧阳珍珍的公司被省妇联评为"贵州妇女手工创意设计示范基地"。

#### "指尖经济"如火如荼

走进欧阳珍珍的民族文化生态基地,只见数十台 纺车很有阵势。宽敞的机绣车间,精美的绣品滚滚而 出。年轻的绣娘、年老的织布奶奶、时髦的机绣女 工……各司其职实现着产品线的产业布局。

"不用下到苗族村寨,都能看到苗族以前的生产生活方式,并能看到苗族工艺品的制作过程。"一名外省的游客参观苗妹公司后感慨地说。





黔东南州人大代表、黔东南州九黎苗妹工艺品有限公司执行董事欧阳珍珍(左二)推出"公司+农户"的生产模式,把部分订单直接发到绣娘手中,增加她们的经济收入,带领绣娘们绣出了致富路。图为欧阳珍珍在和绣娘交流技艺。

公司的产品分为两种,机械化流水线生产作为重要的创收渠道,大量的旅游产品被源源不断地销往各个旅游区,甚至销到美国、英国、泰国、马来西亚等十多个国家。欧阳珍珍说:"我要以机绣养手绣。将老绣片、手工绣片用到服装、饰品上,这些产品就成为限量版,走的是高端路线。"

2018年九黎苗妹公司荣膺贵州省"十佳文化企业"称号,成为黔东南州唯一获此殊荣的民营企业。如今,公司已经成为拥有职工 216 人,资产 4190 万元,年销售收入超过 3000 万元的大型民营企业。"贵州苗妹银饰"获得了贵州省著名商标称号,成为本地民族银饰刺绣行业的龙头企业。

欧阳珍珍也荣获"全国巾帼建功标兵"、"凯里市三八红旗手"等荣誉,在数次多彩贵州两赛一会"能工巧匠"选拔大赛上摘取了十多个奖项,成为黔东南州民间文化及工艺业颇有影响力的人物。

#### "美丽脱贫"再接再厉

事业成功以后,欧阳珍珍并没有忘记那些仍然生活在贫困线下的苗族妇女。她常用"乌鸦反哺,羔羊跪乳"的典故告诉身边的员工不要忘记是苗族文化养

大了公司。在招聘人员上,坚持同等条件下优先聘用 贫困群众,积极帮助贫困群众通过就业实现脱贫。

欧阳珍珍还带着公司的管理人员,到一些贫困村 寨走访绣娘,为她们送去生活用品和慰问金,商讨脱 贫致富的方法。

九黎苗妹公司推出了"公司+农户"的生产模式,把部分订单直接发到绣娘手中,增加她们的经济收入。为了提高农村妇女的手工技能,公司还采取"校企合作+理论课堂+基地实训"教学方式,开设长训班、短训班、半农半学班,主要培训银饰加工、刺绣、蜡染等传统技艺和民族工艺品、民族旅游商品设计制作和电子商务等,直接把苗绣大师、非遗传承人等请到村里,开展面对面的培训。自公司成立以来,共投入培训资金50余万元,组织开展培训2000多人次;学员覆盖凯里、黄平、丹寨、剑河、台江、雷山等地的农村。回购学员产品,让贫困学员平均每月有2000元左右收入。公司与1500多名绣娘进行合作,分发订单上百万元,为绣娘增加经济收入数十万元;解决了216人的就业问题,为苗族妇女脱贫致富作出了应有的贡献。

据统计,自 2014 年以来,公司先后聘用建档立 卡贫困群众 83 人,目前还在公司就业的贫困人口 17 人,其中 11 人实现了家庭整体脱贫。

2018年12月27日,为激励州人大代表投身脱贫攻坚伟大实践,充分展现新时代人大代表风采,黔东南自治州十四届人大常委会第14次会议通过了《关于表扬"脱贫攻坚在,人大代表在行动"主题活动事迹突出州人大代表的决定》,对在"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动中事迹突出的48名州人大代表予以表扬。其中,欧阳珍珍名列榜首。

欧阳珍珍说,自己获得的荣誉很多,但人大常委会的表扬是让自己既感欣慰又倍感压力,脱贫攻坚鏖战正急,作为人大代表,能够带领姐妹们冲出一条致富路,是自己的应尽职责。她将再接再厉,进一步做大做强九黎苗妹公司,让更多的姐妹通过这个平台绣出自己的致富路,不负这个伟大的时代。





#### 代表镜像

岑巩县天马镇晓阳山村是一个贫困村,按照 2019年脱贫攻坚春季攻势行动令的要求,驻 村干部和村干部分成两个组对大坝种植玉米 进行排查。图为天马镇人大代表、晓阳山村 党支部书记杨尤章(左二)在做群众工作。

# 杨尤章:为产业扶贫尽心尽责

❷ ⑥ 文图 \_ 通讯员 张能秋

"杨代表,今晚舍得来做稀客呀?""哪里?无事不登三宝殿嘛,今天有个政策给你宣传哈,就是全县推进产业结构调整,建议在公路沿线不种包谷……"

4月8日晚7时,晚饭刚过,岑巩县天马镇人大代表、晓阳山村党支部书记杨尤章和两名驻村干部来到上寨组,对产业结构调整政策进行宣传,敲开农户姚元平家门,拉起了家常。

姚元平一家的部分土地入股到村级合作社开发鱼塘,两年未获得土地租金,因此对产业结构调整不理解、也不支持,并决定种植1亩玉米养猪。杨尤章听取姚元平的反映后,对未付土地租金作了解释,并表态10天内筹资兑现两年土地租金2000多元。通过做思想工作,姚元平放弃种植玉米的想法,并表示支持村两委对500亩大坝规划种植烤烟和芳樟。

随后,杨尤章一行来到退休教师姚元斌家。姚家正在吃饭喝酒,摆了好几个菜。听杨尤章说完来意后,姚元斌说:"拐了,昨天我才栽下了包谷。这样吧,我晓得政府的政策,要我配合你们工作,那杨代表得和我喝三杯。"杨尤章很少喝酒,看这阵势,只好铆足了劲说:"只要你把种植的2亩玉米翻种,我们就喝。"一连三杯米酒下肚,不胜酒力的杨尤章已有几分醉意。姚元斌握着他的手说:"够意思,我们一言为定,明天我就改种。"

年逾六旬的姚元焕身体不好,老伴去世早,儿女都在外地, 他一个人在家生活,大部分土地已入股村级合作社种植烤烟, 正准备对公路边1亩多的地块栽种玉米,发展养殖业。杨尤章 听说后,就来到他家做工作。

姚元焕说: "我花 150 块钱请人翻犁了土块,不种包谷我种啥?"杨尤章说: "种黄豆也是一样的,价格还要高许多。"

姚元焕说: "不种包谷的话,我花了150块钱的损失咋办, 我种黄豆没种子咋办?"杨尤章说: "只要你不种包谷,你花的150块钱我帮你出,没有黄豆种子我送你2斤……"

"那行吧……"

当晚,杨尤章对上寨组 5 户农户一户一户地走访,耐心地做他们的思想工作,既帮助解决群众提出的困难和问题,又让他们自愿放弃种植玉米,发展短平快的烤烟、芳樟等产业致富。回到家时,已是晚上 11 点过了。

据了解,天马镇晓阳山村是一个贫困村,有大坝面积近500亩,为促进农户增产增收,按照2019年脱贫攻坚春季攻势行动令的要求,切实推进产业结构调整,晓阳山村强化坝区规划,突出示范带动,驻村干部和村干部分成两个组对大坝种植玉米进行排查,深入细致地做群众工作,通过实施"一减四增"产业结构调整,目前,已完成大坝种植优质烤烟360亩、发展苗圃120亩、芳樟20余亩,预计可创收300万元,将惠及120余户500人,其中贫困户57户217人。 (个者单位: 岑巩县人大常委会)





在脱贫攻坚道路上,思南县第十七届人大代表,思南袁家寺骨科医疗集团董事长袁景祥彰显人大代表的风采,被群众称为脱贫攻坚路上的白衣天使。图为袁景祥向贫困患者家属介绍检查情况。

# 袁景祥:脱贫路上的白衣天使

"脱贫路上,一个都不能少!为群众办实事一件也不能少!"思南县第十七届人大代表,思南袁家寺骨科医疗集团董事长袁景祥始终把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程,以医疗健康扶贫回应群众期盼,上为政府分忧,下为百姓解愁。

2018年11月,袁景祥的医院出台了《助推脱贫攻坚工作活动实施方案》,为医疗健康助推脱贫攻坚工作谋篇布局。

医院先后深入塘头、思林、三道水、板桥、文家店等乡镇, 开展"一次义诊、一次骨病筛查、一次贫困群众医疗减免、一次走访慰问、一次回访"的"五个一"活动。针对三道水乡永 兴村基础设施滞后,无产业支撑的状况,袁景祥组织村"两委", 积极到县相关部门跑项目、找资金。经过不懈的努力,完成全 村通村公路硬化10公里、村组公路5公里、步道硬化2万多米; 修建了村文化广场;完善了村支两委办公室设备配备;通过"政 府+村民委+企业+贫困户"利益链接发展模式,协调流转土地, 组织村民种植辣椒、红薯1000余亩。解决贫困人口就业300余人, 人均月收入增加1500余元。

袁景祥还高度重视因病致贫、因病返贫的现象,组建医疗队深入部分乡镇村组开展医疗健康扶贫,定期指导村卫生室业务工作。自助推脱贫攻坚工作活动开展以来,为群众看病治疗3000余人次,免费发放药品35000多元,向当地群众发放卫生健康宣传册2000多份。为文家店患者陈学兰减免了住院就医的

各项未报销费用3万余元,多次请专家上门送医送药。陈学兰激动地流下了眼泪说:"袁院长是我们的救命恩人,他的情义我们一辈子也忘不了。"

袁景祥作为民营医疗机构董事长,还结合所帮扶贫困户的实际情况和需求制定出可行的帮扶措施,用心用情帮扶他们如期脱贫。其中,针对许大海就业门路不宽的问题,在医院内解决了务工就业,月收入达3000元以上;针对余文昌"四改一维一化"和危房改造推进不快的问题,积极协调相关部门加快工程建设进度;针对杨德波缺乏技术问题,把他们带到县劳动就业局接受技术培训,学到技术后安排在院内开车,月收入达3500元以上,得到了稳定收入……

据不完全统计,医院为人民群众和养老院老人开展义诊工作 50 余次 1000 余人; 开展脊柱关节退行性疾病(颈肩腰腿痛)、股骨头坏死(髋关节置换)、膝关节功能障碍或丧失(膝关节置换)等疾病筛查 100 余次 2000 余人。为病人除医保报销外的自付部分报销百万余元; 对 50 户特困群众开展慰问; 对 100 余 名患者开展回访,切实了解病人的恢复情况、家庭生产生活情况,并安排医生一对一为病人开展了后续恢复、保养等医疗技术服务指导。

在脱贫攻坚道路上,袁景祥彰显人大代表的风采,被群众称 为脱贫攻坚路上的白衣天使。 (1) (作者单位: 思南县人大常委会)







德江县桶井乡鱼塘村村民委员会副主任、春 晖社理事长、桶井土家族乡第七届人大代表 杨简一心一意带领全村百姓脱贫致富赢得了 村民的信任和尊敬。图为杨简(左二)在指 导村民给花椒修枝。

# 杨简:为了让更多的村民们能致富

❷ ◎ 文图 \_ 何开恩

在德江县桶井乡鱼塘村,提起鱼塘村村民委员会副主任、 春晖社理事长、桶井土家族乡第七届人大代表杨简,村民们说 得最多的是"能干、敢干、会干"。杨简一心一意带领全村百 姓脱贫致富赢得了村民的信任和尊敬。

"杨简很忙。"这是周围人说得最多的一句话,白天全心 投入村里的工作,晚上加强对人大知识的学习,通过学习来解 决群众遇到的问题及回应村民的诉求。

带领群众脱贫致富,一直是杨简心里最终的一件事。

2016年当选乡七届人大代表以来,杨简就不断努力加强人 大业务知识的学习,思索着如何带领群众脱贫致富。

别人不敢做的产业,杨简首先带头尝试。为了增加群众的 收入,不让荒废的土地浪费,他将大部分土地租赁下来,用于 发展精品水果产业。

在他的带领下,鱼塘村发展特色优势产业 251.6 亩,其中桃子 68.5 亩,红心柚 141.8 亩,红枣 41.3 亩,另外全村还种植花椒 300 余亩。

"以前一直没有想过,荒废多年的土地还可以用来流转发展产业,我们不仅可以加入合作社分红,我一个快70岁的老太婆,还可以靠自己的劳动一天能挣到70元,不仅将我们村荒废已久的土地又重新利用起来,我还通过简单的劳动挣到一些平时用

的零花钱。"村民安维英说。

不仅自身发展产业,还通过积极组织群众参与专业合作社,产生效益后进行分红,这便是杨简一直努力做的事情。通过发展产业,他带动全村150余人群众脱贫出列。

杨简有爱心,在全村也是出了名的。

"今天杨简代表又给张凤英们家买了一台饮水机,花了好 几百呢!"

"我晓得了,他啊,不仅买东西,还捐钱呢,我晓得他给 杨承忠捐 200 元,杜月娥生病住院他也给了 200 元。"

"还有就是他还帮助安碧英们打田插秧,帮助杨承豪们清理垃圾,还有其他很多事情他都在帮忙做。"在鱼塘村村委会,记者问起坐在路边闲聊的几位大娘关于杨简的事情时,她们总有话说。

有一次,杜月娥老人半夜突发疾病,因为家中只有一位老人,子女均不在家,杜月娥老人生病后的第一反应是打电话给杨简。杨简得知,马上就冒着淅沥沥的雨,开着自己的私车,把老人抱到车上,快速地往德江县人民医院赶。送到医院后,医生说幸好送得及时,迟到一下就会延误病情。当天夜里,他一直在医院陪着老人,直到老人的孩子来了,他才悄悄离开。

(作者单位: 德江县桶井乡人大办 )

### 搞好专题教育 努力践行宗旨

❷ 文 \_ 冉茂权

习近平总书记在"不忘初心、牢记使命"主题教育工作会议上强调指出:"为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。"省人大常委会机关服务中心认真组织党员干部读原著学原文悟原理,深刻领悟习近平总书记重要讲话精神,认真解决身边职工的实际问题,努力践行全心全意为人民服务的根本宗旨。

一是坚持把关心职工解决困难作为努力方向。服 务中心长期担负机关车辆保障工作, 现有在编职工 42人、临聘人员21人,工资收入是大部分职工家庭 的生活来源,同时还面临着这样那样的困难。"人民 对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标"。通过 学习理解, 我们牢牢把握守初心、担使命, 找差距、 抓落实的总要求,坚持从身边事情做起,把职工当成 中心的主人和服务的对象、把关心职工解决困难作为 努力方向,逐步厘清"要想组织省力,员工必须尽力; 要想员工安心,组织必先关心"的辩证关系,紧盯 职工关心的问题, 认真解决职工的烦心事、操心事、 揪心事,不断强化服务意识,提升服务质量,努力实 现"为民服务解难题"的工作目标。同时,为改善临 聘人员工资低、收入低状况,中心依据《劳动法》相 关规定,报请机关批准,及时为临聘人员新增了工龄 工资,制定了奖励办法,提高了考核收入,还依规购 买"五险一金",及时组织免费体检等,逐步实现了"同 工同酬",基本解除了后顾之忧,切实把"以人为本、 关爱职工"落到实处。

二是充分调动全体职工的主动性积极性。针对当前存在的"工作有差异、分配无差距,出车不积极"问题,服务中心按照机关改革试点的总体要求,制定出台《出车补贴发放方式改革方案》,改多科目逐项分配为综合性绩效管理,改全员额的平均补贴为个体式的劳动所得,改注重于管理层为倾向于执行层,

解决了平均分配、工作推诿的问题。从实施情况看,初步实现了五个转变:从不开车到要车开的转变;从 推任务到要任务的转变;从任务等车到车等任务的转 变;四是从临时职工指令出车到在编职工积极出车的 转变;五是从单纯的行政管理到行政与绩效相结合的 转变。同时带来五个方面的好处:充分调动所有驾驶 人员的积极性,大家都动了起来;及时理顺了车辆运 行秩序,不再推三阻四、相互推诿;得到绝大多数人 的高度认同,98%的职工签名同意;分配更加合理, 把节省经费合理分配给积极出车的驾驶人员,体现了 多劳多得;提升了服务质量,基本解决了车辆调度和 车辆使用的矛盾。从综合效能看,打破了平均主义、 实现了多劳多得,提高了工作积极性,真正让职工过 得愉愉快快,干得开开心心。

三是努力增强职工的获得感幸福感归属感。习近 平总书记说过: "凡是有利于党和人民事业的,就坚 决干、加油干、一刻不停歇地干; 凡是不利于党和 人民事业的,就坚决改、彻底改、一刻不耽误地改。" 我们及时制定《人文关怀措施》,通过改善工作环境, 开展促膝谈心,安排年度体检,进一步营造拴心留人环 境; 开展座谈交流, 学习座谈以提高认识、工作座谈以 交流经验、生活座谈以融洽关系, 进一步密切内部关系, 逐步形成了"有事大家帮、有结大家解、有难同分担、 有喜同分享"良好氛围。及时建立工作微信群、探索沟 通协调平台, 听取意见建议, 改善工作不足; 及时组织 对变故家庭和生病住院职工进行慰问, 对家庭困难职工 给予帮助。力争把每一次会议都用在统一思想上, 增强 职工的认同感: 把每一次机会都用在改善职工待遇上, 增强职工的获得感; 把每一次协商都用在解决职工问题 上, 增强职工的归属感。努力形成"真心求团结、全心 干事业、齐心谋发展、同心促和谐"的良好局面。 🔃

(作者单位: 省人大常委会办公厅)



# 打通司法正义的"最后一公里"

∅ 文\_本刊综合

截至 2018 年底,全省法院有财产可供执行案件法定期限内执结率 95.81%,无财产可 供执行案件终结本次执行程序合格率 96.09%, 最高法院交办执行信访案件化解或办结率 98.15%, 近三年执行案件整体执结率 94.07%。

"公平正义是执法司法工作的生命线",执行工 作是"社会公平正义最后一道防线的最后一个环节", 是维护司法权威、彰显司法公信力的最后一道"防护 墙",实现公平正义的"最后一公里",事关人民群 众切身利益,事关依法治国的工作大局。

听取和审议全省法院基本解决执行难工作情况的 报告,是今年省人大常委会监督工作的重点之一。

如何筑牢"防护墙"、打通"最后一公里"? 5 月29日,省高级人民法院院长韩德洋依法向省十三 届人大常委会第十次会议作《贵州省高级人民法院 关于"基本解决执行难"工作情况报告》,报告了 2016年以来全省法院"基本解决执行难"工作情况, 会议对报告进行了认真审议。

#### "法律白条"兑现"真金白银"

"执行难问题能否解决,事关全面依法治国战略 布局,事关人民群众切身利益的实现。"韩德洋说, 人民法院生效法律文书执行难问题,始于经济社会发 展日趋活跃的上世纪80年代后期。全省法院从那时 起开始设置执行机构,负责执行工作。

解决执行难,是依法兑现胜诉当事人及时实现权 益必须解决的难题。2016年3月,最高人民法院在 十二届全国人大四次会议上提出用两到三年时间"基 本解决执行难"。 最高人民法院明确"三个90%, 一个80%"的核心指标,即90%以上有财产可供执 行案件在法定期限内执结,90%以上无财产可供执行 案件终结本次执行程序符合规范要求,90%以上最高 法院交办执行信访案件得到化解或办结, 近三年执行 案件整体执结率不低于80%。

"'基本解决执行难'这一阶段性目标如期实 现!"韩德洋在报告时说。

胜诉当事人兑现大量"真金白银"。2016年至 2018年,全省法院共受理执行案件367772件,执结 349704件, 同比分别增长143.28%、145.39%, 实际 执行到位金额 590.4 亿元, 同比增长 110.36%。

"雷霆风暴"等执行行动打出贵州声威。在2018 年决战决胜"基本解决执行难"的关键时期, 省法院 决定从7月起开展"雷霆风暴"执行行动。行动实行 每日战报制。至2018年底,冻结被执行人存款50.06 亿元, 扣划存款 20.48 亿元, 冻结股权 26.04 亿元, 查封房产土地 407.2 万平方米, 查封扣押车辆 4022 辆, 腾退房产土地 499 处(宗), 执行到位标的总额 234.7 亿元, 办结案件 103020 件。2019 年 3 月最高 法院在向全国人大所作报告的附件中,专门提及我省 "雷霆风暴"执行行动。

四项核心指标超过最高法院预设的要求。截至 2018年底,全省法院有财产可供执行案件法定期限内 执结率 95.81%, 无财产可供执行案件终结本次执行程 序合格率 96.09%, 最高法院交办执行信访案件化解或 办结率 98.15%, 近三年执行案件整体执结率 94.07%。

"省法院圆满完成了最高人民法院两个百分之 九十和一个百分之八十的目标。"省人大常委会委员、 省人大监察和司法委员会主任委员吴跃说,建议从思

◇ 策划 / 杨震 ◇ 栏目编辑 / 王晓琳



5月29日,省高级人民 法院院长韩德洋依法向 省十三届人大常委会第 十次会议作《贵州省高 级人民法院关于"基本 解决执行难"工作情况 报告》,报告了2016年 以来全省法院"基本解 决执行难"工作情况。

(摄影 / 人大论坛全媒体记者 王敏)

想上解决重审轻执问题,深化执行工作体制机制改革 工作,特别是要深化审执分离改革,深化执行工作机 制改革,积极探索将司法辅助业务通过政府购买服务 方式交由有关社会组织去做,同时加大对失信者的联 合惩戒力度,进一步完善国家司法救助制度。

省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会委员、黔西南自治州人大常委会主任邓家富认为,要切实解决执行难问题,如果法院判决了但是执行不了,法院的权威和公信力必然会受到影响。对不能执行的案件,不能简单地划为不执行案件,省高院要逐个认真研究,采取强有力措施解决。

#### 化解难题举措得当

"2016年以来,全省法院按照最高人民法院非常之事须用非常之举的要求,全力投入'基本解决执行难'实战。"韩德洋说,对人大就法院执行工作所作的决定、人大代表的意见建议,以及 2017年省人大常委会审议全省法院执行工作时所提加大执行宣传力度、做好执行协作工作、完善执行联动机制等五个方面的审议意见,各级法院逐一进行分解、落实,并专门向省人大常委会作书面报告。

在具体实践中,执行难的主要表现在几个方面:

查人找物难,有的案件当事人为逃避债务隐匿行踪, 有的则转移隐匿财产;财产变现难,法院查控的一些 财产"有价无市",部分当事人也不接受以物抵债; 排除非法干预难,有的单位和个人基于部门或地方利 益,干预、妨碍执行,法院排除干预的能力有限。

此外,执行人员力量不足,近三年来全省法院执行法官年人均办案 200 件左右,部分法官感觉力不从心;制度机制不够健全完善,法院立案、审判、执行各环节存在衔接不畅等问题,都是造成执行难的原因。

找准执行难结症所在,全省法院为解决执行难问题,"对症下药"作出一系列有力的举措。

不断完善和创新工作机制。2016年6月,经最高法院批复,贵州部分法院实行审判权与执行权相分离体制改革试点,以改革促执行。制定攻克执行难工作措施。2016年10月省法院出台"基本解决执行难"三十三条措施,从任务分解、财产查控、矛盾化解、执行管理等十三个方面,创新机制攻克执行难。建立决战"基本解决执行难"工作机制。2018年省法院实行一月一报告、一月一调度、一月一整改、一月一通报机制,以及督查、约谈等机制,强力推进工作。

始终践行司法为民宗旨,努力实现人民群众对执行工作的新期待。开展涉民生案件专项执行。近三年来的春节前后共办理涉民生案件 12123 件,执行到位金额6.09亿元,让农民工或其他群众过上幸福祥和的春节。 开展执行案件司法救助。2016年至2018年,共办理司法救助执行案件2490件,发放救助金7327.51万元。

加强执行信息化建设,为攻克执行难提供技术支持。加大我省执行信息化建设力度。截至2018年底,已正式上线或进入调试阶段的信息系统有:与本省地方性银行、不动产、公安等部门建立的"点对点"网络查控系统;全国首家三级法院以"统一部署、统一平台、统一使用"方式运行的执行款一案一账号系统;可实现信息自动推送、自动比对、自动拦截等"六个自动"功能的贵阳市失信被执行人联合惩戒云平台;正在逐步完善的"贵州法院智慧执行管理指挥平台",该平台的主要功能得到最高法院认可,2018年4月在全国法院推广使用。

加大对失信被执行人惩戒力度, 让其为失信行为



付出应有代价。加大罚款、拘留强制措施适用力度。 全省法院突出执行工作的强制性,依法、及时对失信 被执行人适用罚款、司法拘留措施。2016年至2018年, 共罚款846人、拘留14136人。处以罚款、拘留后, 分别有约50%、40%的失信被执行人部分或全额履行 了债务。按照宽严相济的刑事政策,对触犯刑律的"老 赖"依法惩处。2016年至2018年,全省法院以拒不执 行判决、裁定等罪名,共判处53名失信被执行人刑罚。

"要增加执行过程的透明公开度,让申请人了解 执行进展情况, 充分理解执行法官的工作。要加强执 行队伍建设, 切实解决人少案多情况和提高执行法官 素质,坚决杜绝怠于执行、选择性执行和消极执行, 加强内部监督工作。"省人大监察和司法委员会专职 副主任委员周德林说。

#### 深入调研察实情

"不打无准备之仗", 为协助省十三届人大常委 会第十次会议审议好省法院专项工作报告,省人大监 察和司法委员会2月至3月,深入六盘水、铜仁、黔 西南进行前期调研,深入了解法院开展基本解决执行 难工作情况,并作出关于全省法院基本解决执行难工 作情况的调研报告。

"全省各级法院在基本解决执行难方面做了大量 有成效的工作, 但受客观条件或外部环境以及自身因 素的影响还存在一些问题。"报告指出,"重审轻执" 现象还在一定程度存在,联合惩戒机制有待进一步完 善,执行队伍现状与执行任务不匹配,对执行工作的 宣传还不到位, 社会诚信体系亟待完备。

解决执行难问题,下一步应该怎么办?调研报告 给出切实可行的建议。

进一步转变"重审轻执"的思想观念,正确认识 执行程序的价值,把执行工作摆到与审判工作同等重 要的位置,进一步深化审执分离司法体制改革,注重 立案、审判、执行各阶段的工作衔接, 切实提高裁判 文书的质量, 切实加强立案和审判阶段的财产保全力 度,严格依法定程序保管、处分被保全财产,通过审 判权与执行权相分离实现"重审轻执"到"审执并重"

观念的转变。

强化党的领导,构建高效顺畅工作机制。执行难 是各种社会问题和社会矛盾叠加交织的结果,解决执 行难问题是一项长期而复杂的系统工程,必须在各级 党委统一领导下,构建行之有效的社会联动机制。全 省各级法院要紧紧依靠党委及政法委对执行工作的领 导,发挥党委统揽全局、协调各方的核心作用,实现 执行工作办案效果和社会效果双赢,执行质效和社会 稳定有机统一。

进一步加强执行队伍建设。选派优秀、年轻干警 充实到执行队伍, 切实优化执行队伍的年龄和学历结 构,实现执行队伍年轻化、专业化。尽快制定和完善 执行体制机制改革方案, 明确在法院内部完善审执分 离模式,稳定干警队伍。

进一步健全完善联合惩戒机制。行政机关、事业 单位、人民团体要带头履行法院生效判决,营造诚信 政府、诚信团体建立的良好氛围。引导行业协会、企 业团体开展信用评级制度和信用查询服务,将信用调 查作为交易前提,进一步提高失信成本。巩固和发展 部门间失信联合惩戒机制,建立健全财产信息登记制 度,用足用活录入失信名单、限制高消费、限制出境、 打击拒执犯罪等强制执行措施, 定期发布失信惩戒典 型案例。

进一步构建执行工作长效机制。要注重研究新问 题、运用新技术,与时俱进破解执行难题。要加大对 规避执行行为的研究与规制, 促进执行和解制度与现 代执行制度相融合。要加大对财产保全规定的研究探 索,确保实际有财产可供执行案件不因法院查封、冻 结等程序瑕疵转化为无财产执行案件。要规范执行不 能、终结本次执行程序认定的相关规定,完善恢复执 行与终结程序,构建配套的案件协同管理制度和程序 救济机制。要畅通执行不能与执行破产的衔接, 化解 历史积案。

"两至三年基本解决执行难是一个有限目标,可 以化解'存量'。但面对源源不断进入执行程序的新 案,必须坚持标本兼治、综合施治,既要立足当前、 更要着眼长远,着力构建执行工作长效运行机制。" 报告指出。

# 让书香弥漫在贵州每一个角落

❷ ◎ 文图 \_ 人大论坛全媒体记者 王晓琳

习近平总书记曾在多个场合谈阅读,他说,读书可以让人保持思想活力,让人得到智慧启发,让人滋养浩然正气。

5月31日,省十三届人大常委会第十次会议举行第三次全体会议,表决通过《贵州省全民阅读促进条例》(以下简称《条例》),明确每年的第三季度为书香贵州阅读季,《条例》将于今年8月1日起正式施行。

习近平总书记曾在多个场合谈阅读,他说,读书可以让人保持思想活力,让人得到智慧启发,让人滋养浩然正气。那么,在普通大众的心里,阅读意味着什么?本刊采访了几位与书结下不解之缘的人,听听他们与阅读、与书本有些什么故事,条例中又有哪些被他们关注的地方——

#### 阅读是养成良好习惯的标配

"阅读是孩子从小必须养成的良好学习习惯之

收到余太湖与志愿者们 送来的书,孩子们迫不 及待地翻看起来。



一,也是学习的重要内容之一,"在贵阳市人大代表、贵阳市环西小学书记杜鹃看来,虽然现在提倡给孩子减负,但是减负并不等于减少应该要学习的内容。而老师肩负着教学和育人的任务,因此应当结合课堂教学和日常活动,有效地开展阅读活动,提升学生的阅读兴趣和能力。

"据我所知,很多学校已经开设了阅读课,"杜 鹃介绍,"我们学校还以课题研究为依托,开始一系 列的研究,将阅读教育渗透到各个方面,效果较好。"

鉴于城乡学校实际办学条件和师资水平相差较大这个客观实际,杜鹃说,"《条例》中第十五条'建立城市学校与农村学校的阅读帮扶机制'不但可行而且非常有必要。"据她介绍,环西小学已经和惠水县、望谟县的帮扶学校建立了这样的帮扶机制,通过捐赠图书、开展"手拉手小伙伴同读一本书"活动、举办阅读课研讨等方式,在提升农村教师阅读指导能力、丰富农村学生的阅读生活等方面取得了较好成效。

在帮助乡村小学的孩子开拓眼界、获取更多书本知识方面,CCTV年度慈善人物、贵州省全民阅读推广大使、"讨书的哥"余太湖则是充当起了城乡之间书籍的搬运工。余太湖是贵阳市出租车驾驶员,由于家庭条件不好,初中毕业就早早地出来打工谋生,因为文化水平低吃了不少亏。

"在农村,读书才是出路。一本好书,一句好话,一件好事,就能改变孩子的一生。我不想让孩子们走我的老路。"抱着这样朴素的愿望,2013年起,余太湖开始一边开车一边向乘客讨书,为贵州极贫山区学校捐赠图书超过13万册,帮助建设62个农村小学图书室,并发起成立"贵州众恒助学中心",与其他

社会爱心人士、志愿者共同一对一帮扶贫困学生超过 500 人。

"我看到《条例》里有很多支持鼓励建设农村阅 读设施的条款,挺为孩子们开心的,"余太湖说,"相 信慢慢地他们也能拥有像城里孩子那么好的条件了。"

"坐拥"一座图书馆的省人大代表、省图书馆学 会常务理事、贵阳学院图书馆原副馆长杨允仙又是如 何看待阅读呢?

"阅读是提升个人竞争力的最佳路径,是修身养 性最有效也是成本最低的方式。"而《条例》中最让 杨允仙关注的是第29条"鼓励公共图书馆联合社区 书屋、农家书屋、职工书屋、实体书店、学校图书 馆、科研机构图书馆及其他类型图书馆开展全民阅读 活动,实现阅读资源共享。"她说,"这是优势互补, 实际上我们联合开展的全民阅读活动已经有很多,比 如省图书馆学会的阅读推广活动邀请了很多高校图书 馆人参加, 高校联合举办阅读竞赛等等。有《条例》 的明文支持,将来我们的活动会办得更好,孩子们成 长道路上也会享受到更多阅读的乐趣。"

#### 全民阅读需要持久而灵活地推动

"书店是一座城市的文化品牌形象。书店除了卖 书之外还有导向功能,一个区域内有没有书店,对周 边的影响肯定是不一样的。"五之堂书店老板舒奇峰 自称"26年的卖书人",他认为,书店要经营得好,

贵阳钟书阁一角,孩子 们在看书、选书。





首先老板要懂书,要懂如何选择国外名著翻译者、国 学经典的版本等,而不是只知道畅销书,这样才能为 读者找好书。

折扣书店、二手书店、专业书店是书友们对五之 堂的印象,迁入新址后舒奇峰又打造了"悦读空间", 一方面给顾客坐下来慢慢看书,一方面用来为新老书 友举办交流活动、文化活动——他还要做个有温度的 书店。

"为什么《条例》要鼓励实体书店设置阅读专区、 配备阅读设施和组织公益性全民阅读活动?"舒奇峰 认为,"就是因为书店具有人文情怀、具有空间感, 文化的浸润和知识的普及是需要潜移默化的, 文化活 动是需要情景空间感受的, 这就是实体书店存在的意 义。"

"全民阅读的风气需要长期的推动。"贵州省委 办公厅读书会发起人,贵州机关学习联盟发起人王芳 说,"读书会2008年成立以来,会员从几十人发展 到上千人, 范围从省委办公厅拓展到其它机关、高校、 企业等,活动也从单纯的讲座型到分享型、实践型、 亲子型等等。我们每个人除了从中得到乐趣之外,还 努力去影响周围的人,再一起去影响更多的社会群体, 我们就像萤火虫一样即使再微弱的光也能照亮那一小 片天空。"

"意识是建立在物质的基础上的。如果公众能得 到更多、更好的公共教育服务设施,能更便利、更多 样地满足需求,那么他们将更大概率地远离那些不健 康的游戏、兴趣。"对于《条例》实施后是否能真正 促进公众爱好阅读,王芳态度非常乐观,"而《条例》 保障阅读公共设施的建设、使用和维护, 就是建设全 民阅读的阵地;《条例》从政策层面推动全民阅读, 就是树立一座全民精神境界提升、全民思想道德提高 的灯塔——有灯塔在,总能找到方向。"

伴随着网络时代的到来,"阅读"已不仅仅是单 纯的阅读纸质书报杂志,它还可能是阅读电子期刊、 电子图书, "听书"这一新兴的阅读方式也越来越受 到公众的认可。

"高速发展的时代,工作量太多时间不够用了, 媒体太多眼睛不够用了, 竞争太大知识不够用了, 人



学堂溪山书会"第一期 活动——"书结有缘人", 五之堂创始人舒奇峰、 达德书店原主人李嵩、 贵阳钟书阁负责人陈武 与书友畅聊与书结缘的 经历。图为活动现场。

贵州机关学习联盟、孔 们需要一种和时代同行、与世界同学的阅读新方式," 学堂图书馆合办的"孔 喜马拉雅贵州营销中心主编苏占峰说, "听书解放了 双手和眼睛,可以大幅提高时间利用率,让碎片时间 更有价值,这是一种新的健康'声'活方式。"

> "《条例》中倡导推广'书香贵州'品牌,作为 媒体自然责无旁贷,"据苏占峰介绍,喜马拉雅贵州 营销中心正联合有责任感的企业共同推出"我为百万 留守儿童讲故事"计划,把"书香贵州"有声版送入 边远山区;同时计划在贵阳市内几家书店推出"润心 文艺读书季",邀请艺术界的老师分享读书心得,而 现场录音将剪辑成节目放上喜马拉雅形成二次传播, 以响应"书香贵州阅读季"。

#### 书香才是真正的富贵香

在如何推动全民阅读方面,第十一、十二届全国 人大代表、贵州省全民阅读推广大使、省文联副主席、 安顺市文联主席、安顺市"双阅读"倡导者姚晓英也 有不少感想。

"阅读不该是孤独的,"姚晓英喜欢和朋友们在

一起聊聊读书的感想和体会, 那段以书为媒的美好时 光,成为了"双阅读"的雏形。"双阅读"是以家庭 和学校为单位展开,通过家长和学生、老师和学生共 同读好书, 养成全民读书的文明习惯, 并通讨读后感 的口头交流和书面交流让当下碎片化阅读有了完整 的思考载体和表达,有效提升了阅读的数量和质量。

"安顺'双阅读'开展了16年时间,170万人 次参与,6万份深度读后感的撰写,我觉得已经回答 了书是否还有人读这一问题。"姚晓英说,"当然, 在具体实施过程中我们也遇到过三大难题:文化空间 的萎缩、专业阅读队伍的薄弱以及经费保证,《条例》 的出台及时回应了政府担当、社会资源集合、专业团 队保障的大问题,我对'书香贵州'品牌的建设和推 广充满了信心。"

"书香才是真正的富贵香",姚晓英最后说,相 信通过《条例》的推动,社会各界人士的共同参与, 贵州将处处弥漫书香,为贵州人何以为"贵"增添新 的注脚。

# TT)

# 用最严制度维护疫苗安全

#### ——全国人大常委会表决通过《中华人民共和国疫苗管理法》

∅ 文 本刊综合

疫苗关系人民生命健康,也关系公共卫生安全和国家安全。目前,我国共有45家疫苗生产企业,可以生产60种以上疫苗,能够预防34种疾病,年产能超过10亿剂次,是世界上为数不多的能够依靠自身能力解决全部计划免疫疫苗的国家之一。

6月29日下午,十三届全国人大常委会第十一次会议表决通过了《中华人民共和国疫苗管理法》(以下简称《疫苗管理法》),将于2019年12月1日起实施,这是我国首次就疫苗管理单独立法。

疫苗关系人民生命健康,也关系公共卫生安全和国家安全。过去,我国曾经是世界上乙肝病毒威胁最严重的国家之一,乙肝病毒携带率高达 9.7%;直至2002 年乙肝疫苗被纳入儿童免疫规划,目前乙肝病毒携带率已下降到 1%以下。

目前,我国共有45家疫苗生产企业,可以生产60种以上疫苗,能够预防34种疾病,年产能超过10亿剂次,是世界上为数不多的能够依靠自身能力解决全部计划免疫疫苗的国家之一。

#### 实行最严格监管

疫苗是特殊药品,其特殊性在于它涉及公共安全和 国家安全,它是预防和控制传染病非常有效的公共卫生 手段,它是生物制品,而生物制品在生产过程中具有复 杂性,这就意味着疫苗生产要做到安全、有效、可控。

《疫苗管理法》是在药品管理法一般原则的基础上,针对疫苗特点制定的一部特别法律,对疫苗的研制、生产、流通、预防接种全过程提出了特别的制度和规定:

《疫苗管理法》强调研制过程中的生物安全控制和菌毒株、细胞株的管理要求,对疫苗临床试验也作

出了特别的管理规定,要求审慎地选择受试者,疫苗 临床试验应当由三级以上医疗机构或者省级以上疾控 机构来组织实施。

严格的生产准人管理。从事疫苗的生产活动,除了 要符合药品管理法的一般要求之外,还应该符合行业的 发展规划和产业政策,要具备适度规模和产能储备,也 要具备保证生物安全的制度和设施。生产企业的法定代 表人、主要负责人应该具有良好的信用记录,其他关键 岗位的人员也应该具备相应的专业背景、从业经验。

严格的流通和配送管控。疫苗由上市许可持有人 按照采购合同约定,直接向疾控机构供应,疾控机构 按照规定向接种单位供应,配送疫苗也应该遵循疫苗 储存、运输的管理规范,全过程要符合规定的温度、 冷链储存等等相关要求,而且能够做到实时监测、记 录温度,以保证疫苗的质量。

在疫苗的使用环节,《疫苗管理法》对于接种单位设定了必要条件,包括机构资质、硬件条件、人员准人条件等,都有严格要求,并要求医疗卫生人员在接种前、接种时、接种后严格按照要求提供预防接种服务,比如接种时要"三查七对",接种后发现不良反应要及时救治等。

#### 犯罪从重追究刑责

一旦出现疫苗违法犯罪行为,该如何惩处?

及其他责任人员,要给予严厉的资格罚、财产罚和自由罚。

《疫苗管理法》还进一步严格追究监管责任:药 品监督管理、卫生行政等部门在疫苗管理中不履行 或者不正确履行职责,导致出现重大疫苗安全事故、 造成严重后果、产生恶劣影响的,依法严肃追究责任; 地方人民政府在疫苗安全管理工作中组织领导不力、 滥用职权、敷衍塞责,给国家利益和人民生命财产安 全造成严重损害的,按照有关法律法规和党纪政务处 分的规定,追究相关领导责任。

此外,《疫苗管理法》还强化了信用惩戒。建立信用记录制度,对严重的行为要纳入全国信用信息共享平台,按照规定公示疫苗上市许可持有人及相关人员的严重失信信息,实施联合惩戒。

#### 异常反应补偿机制

值得注意的还有,《疫苗管理法》对接种后发生 异常反应的监测和处理专门作出了规定。



我国目前已经建立疫苗接种异常反应监测系统,如果发现可能认为比较严重的疑似异常反应,受种者要及时就诊,接种单位、医疗机构要及时向所在地疾控机构报告,疾控机构要组织开展调查诊断。通过调查认为属于异常反应的,要把结果及时告诉受种者或者其监护人,并启动补偿工作。

补偿的原则是,因接种免疫规划疫苗引起预防接种异常反应需要对受种者予以补偿的,补偿费用由省、自治区、直辖市人民政府财政部门在预防接种工作经费中安排;因接种非免疫规划疫苗引起预防接种异常反应需要对受种者予以补偿的,补偿费用由相关的疫苗上市许可持有人承担。

《疫苗管理法》还鼓励疫苗上市许可持有人投保 疫苗接种意外险等商业保险,对预防接种异常反应受 种者予以补偿。

#### 助推疫苗技术进步

为了促进我国疫苗质量进一步提升,《疫苗管理 法》制定了一系列新规,鼓励疫苗的创新和发展, 其中明确规定了国家支持疫苗基础研究和应用研究, 促进疫苗研制和创新,将预防、控制重大疾病的疫苗 研制、生产和储备都纳入了国家战略。

同时,国家制定疫苗行业发展规划和产业政策, 支持疫苗产业发展和结构优化,鼓励疫苗生产规模 化、集约化,不断提升疫苗生产工艺和质量水平。

国家根据疾病流行情况、人群免疫状况等因素,制定相关研制规划,安排必要的资金,支持多联多价 疫苗等新型疫苗的研制,组织疫苗上市许可持有人、科研单位、医疗机构联合攻关,研制疾病预防控制急需的疫苗。

此外,鼓励疫苗上市许可持有人加大研制和创新 资金的投入,优化生产工艺,提升质量控制水平,推 动疫苗技术进步。对于创新疫苗将优先审评审批。

相信《疫苗管理法》的出台和实施将规范疫苗全生命周期的管理,有利于促进我国疫苗提升质量,也将增强人民群众对疫苗安全的信心。 ②

# 不忘初心 牢记使命 忠诚践行新时代人民代表大会制度

❷ 文 \_ 范元平

中国共产党人的初心和使命,也是人民代表大会制度的初心和使命。对人大和人大工作者而言,必须坚持不忘初心、牢记使命,担当作为、感恩奋进,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,努力答好新时代人大工作的"五张答卷",推动"工作机关"和"代表机关"建设不断取得新成效。

#### 深刻认识中国共产党人的初心和使命

党的十九大报告明确指出: "中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。" 习近平总书记曾经在多个场合谈到"中国共产党人的初心和使命"。今年5月20日至22日,在"不忘初心、牢记使命"主题教育即将启动之际,总书记深入江西考察并作出许多重要指示,强调"以百姓心为心,与人民同呼吸、共命运、心连心,是党的初心,也是党的恒心。"

中国共产党人的初心和使命,也是人民代表大会制度的初心和使命。1954年9月,在中国共产党的领导下,一届全国人大一次会议通过了《中华人民共和国宪法》,从此建立起中国的根本政治制度——人民代表大会制度。60多年的实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们必须既毫不动摇坚持又与时俱进完善人民代表大会制度,继续高举革命的旗帜,弘扬伟大的长征精神,并在新的长征路上重整行装再出发。

#### 深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和 完善人民代表大会制度的重要思想

党的十八大以来, 习近平总书记就坚持和完善

人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述,科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求,明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代坚持和完善人民代表大会制度的根本遵循。

去年9月26日至27日,全国人大常委会组织召开了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会,栗战书委员长用"十个坚持"阐释了这一重要思想的深刻内涵,用"三个意义"阐明了这一重要思想的重大意义,用"三个紧扣"指明了人大工作新的方位和新的使命,用"四项任务"阐明了学习宣传贯彻这一重要思想的明确要求。

《问说》中讲: "理无专在,而学无止境也"。 习近平总书记强调: "在学习理论上,干部要舍得花精力,全面系统学,及时跟进学,深入思考学,联系实际学。"对人大和人大工作者而言,我们必须坚持在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想,尤其是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想上下真功夫、苦功夫、硬功夫,坚持读原著、学原文、悟原理,推动学习实践往深里走、往实里走、往心里走,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学、思、用贯通,知、信、行统

一。通过在常学常新中加强理论修养,在真学真信中 坚定理想信念,在学思践悟中军记初心使命,在细照 笃行中不断修炼自我,在知行合一中主动担当作为, 始终保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的 进取心、对法纪的敬畏心,做到信念坚、政治强、本 领高、作风硬。

#### 坚持不忘初心、牢记使命,努力答好新 时代人大工作的"五张答卷"

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显 著优越性,关键在于它深深植根于人民之中,真正实 现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机 统一。我们必须坚持不忘初心、牢记使命,担当作为、 感恩奋进,认真履行宪法和法律赋予的各项职责,努 力答好新时代人大工作的"五张答卷",推动"工作 机关"和"代表机关"建设不断取得新成效。

答好"政治答卷"。人大作为党领导下的国家 权力机关,首先是一个政治机关,必须旗帜鲜明讲政 治。要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国 有机统一,树牢"四个意识",坚定"四个自信", 做到"两个维护",确保人大工作正确政治方向。要 坚持在市委领导下谋划推进人大工作,提高政治站位, 把握角色定位,做到市委的决策敲定到哪里,人大的 工作就跟进到哪里; 市委的重心摆放到哪里, 人大的 监督就推进到哪里: 市委的主题明确到哪里, 人大的 力量就汇聚到哪里。要认真做好重大事项决定和人事 任免工作,确保市委决策部署依法转化为全市人民共 同意志,确保市委人事安排意图顺利实现。

答好"立法答卷"。打造西部内陆开放新高地, 建设黔川渝接合部中心城市,需要法治的引领、推动 和保障。要始终坚持党对立法工作的领导, 充分发挥 人大及其常委会在立法中的主导作用,加强对立法项 目的统筹安排, 抓好年度立法计划的落细落实, 高质 量完成立法任务。要根据市委要求和地方立法权限, 围绕全市经济社会发展和民主法治建设需要, 坚持科 学、民主、依法立法,立良法、立善法、立管用之法, 努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、

得到人民拥护。

答好"监督答券"。人大监督涉及"一府一委两院" 工作的方方面面,必须抓住关键,精准发力,增强监 督实效和监督刚性。要始终坚持正确监督、有效监督、 依法监督, 正确处理好监督与支持的关系, 做到既敢 干监督又善于监督,推动以人民为中心的思想贯彻落 实到经济社会发展的各个方面。要紧紧围绕中心、服 务大局、贴近民生,聚焦经济高质量发展、工业高质 量发展、"一地一市"建设、"三大攻坚战"等重点 工作,综合运用执法检查、视察调研、专题询问等方 式方法,加强对中央和省委、市委重大决策部署落实 情况的监督,加强对宪法法律实施情况的监督,加强 对财政预决算、国有资产管理等工作的监督,推动完 善解决问题、改进工作的长效机制。

答好"代表答卷"。人大代表是人大工作的根, 根深才能叶茂。要始终坚持把尊重代表主体地位、更 好发挥代表作用作为做好人大工作的重要基础,进一 步优化代表履职服务,创新代表活动载体,坚持和完 善"双联系"制度,加强和改进代表履职监督和履职 宣传,不断提高代表工作水平。要进一步完善代表议 案建议工作机制,认真研究办理代表议案建议,切实 完善用好代表议案建议办理系统。要进一步深化"脱 贫攻坚,人大代表在行动"主题活动,继续做好常委 会及其机关脱贫攻坚挂帮工作,扎实抓好"双规范、 双助推"工作。

答好"作风答卷"。打铁还需自身硬。要始终 坚持党要管党、从严治党,深入落实全面从严治党责 任, 扎实抓好常委会及其机关党的建设, 切实加强人 大干部队伍建设,着力强化思想、能力、作风、廉政、 制度建设,坚持以文明单位创建统揽"四型"机关建 设,努力把常委会及其机关打造成党性锻炼的熔炉、 作风建设的熔炉和法治思维、法律实践的熔炉,培育 一支"讲政治、知全局、懂法律、精业务、会监督" 的人大干部队伍。要按照中央和省委、市委统一要求 部署,精心谋划开展"不忘初心、牢记使命"主题教 育。要认真履行党风廉政建设责任制和"一岗双责", 努力营造风清气正的政治生态。№

(作者单位: 遵义市人大常委会)

# 用法治力量夯实高标准禁毒基础

❷ 文\_贵阳市人大常委会

《贵阳市社区戒毒康复条例》于 2018 年 6 月 3 日起施行,是全国省会城市首部地方性禁毒法规。为全面了解《条例》贯彻实施情况,贵阳市人大常委会组成执法检查组,通过采取实地检查、个别走访、调查核实等"点穴式"进行,针对各相关职能部门之间联动机制的运行状况、社会化戒毒康复站规范化建设工作等情况进行执法检查。

近段时间以来,贵阳市人大常委会就《贵阳市 社区戒毒康复条例》(以下简称《条例》)的贯彻落 实情况开展执法检查,并委托各区县(市)人大常委 会对辖区进行执法检查。

《条例》于2018年6月3日起施行,是全国省会城市首部地方性禁毒法规。为全面了解《条例》贯彻实施情况,执法检查采取实地检查、个别走访、调查核实等"点穴式"进行,主要针对各相关职能部门之间联动机制的运行状况、社会化戒毒康复站规范化建设工作等情况进行执法检查。

#### 催生部门合力 筑牢"防火墙"

"吸毒人员尿检呈阴性后抵赖怎么办?"

"只需提取一小撮毛发进行检测,就能让吸毒 人员原形毕露。"

5月16日上午,执法检查组来到贵阳市第一强制隔离戒毒所,围绕《条例》贯彻执行情况进行实地检查。

在执法检查座谈会上,市公安局、市教育局、市体育局等部门相关负责人围绕各自工作职能,对《条例》贯彻落实情况作了汇报。其中,市公安局为提升排查管控吸毒人员的能力,在毒品检测中心开展了污水监测和毛发检毒工作;市教育局累计投入40多万元编印了针对戒毒人员的文化教育教材;市体育局充分发挥自身职能优势,对戒毒人员身体素质进行评估,聘请专家团队量身打造运动计划……

贵阳市禁毒工作面对涉及领域多、范围广,系统性、整体性、协同性要求较高的境况,以落实《条例》相关规定为切入口,明确各相关部门权责界限和接口,强化统筹协调,全力确保工作统一谋划、统一部署、统一标准、统一推进。贵阳市依托职能部门协调联动机制,既防止职能交叉、多头管理,又避免了执法推责、管理空白,不断提高执法效率,力促禁毒工作再上新台阶。

检查组结合实地检查与听取汇报掌握的情况,与市禁毒办负责人交换了意见,充分肯定相关部门 切实把禁毒工作提到了议事日程的首要位置,对自己所承担的法定职责有清晰认识和准确把握,更把 法律责任实实在在肩负了起来。检查组认为,相关 部门亮出的系列举措在禁毒工作从制度规定到实现 可操作、能落地的过程中发挥了积极推动作用,更 促进了《条例》的深入实施。

#### 明确社区职责 引领 "雁归来"

"我们积极对社戒社康人员开展有针对性的职业技能培训,并将民政部门提供的用工信息与社戒社康人员的求职愿望和自身条件进行匹配,送岗上门、送人上岗,支持和促进重点群体人员就业,以此有效打通戒毒康复人员融入社会的最后一公里。"5月20日,检查组在清镇市新岭社会化戒毒康复站详细了解了社戒社康人员技能培训、就业形势等方面的情况。

从5月16日执法检查启动以来,执法检查组

按照"摸清底数、宣传法规、指导工作、规范行为"的要求,依法对全市 149 个社会化戒毒康复站进行了实地抽查。检查组先后走进金华镇、新岭社区等综合社区,就《条例》贯彻落实及社区戒毒康复工作的开展情况进行实地检查。

按照贵阳市禁毒办的统一部署,为有效推进社 区戒毒康复工作,全市自 2016 年以来全力推进社会 化戒毒康复站建设工作。社会化戒毒康复站依托"一 办两会三中心"(即社区戒毒康复办公室、禁毒志愿 者协会、戒毒康复人员家委会、康复中心、帮扶中 心、就业中心)平台,为社戒社康人员提供心理咨询、 就业指导、低保申请、临时救助等多项服务。

贵阳市逐步构建起以社会化戒毒康复站为主体、社区为基础、家庭为依托,集管理、教育、疏导、治疗、服务为一体的社区戒毒康复工作体系。截至今年3月,贵阳市各社会化戒毒康复站、禁毒志愿者协会、戒毒康复人员家委会累计开展服务15000次,并依托该工作体系分别为2215名社戒社康人员办理低保、为1643名社戒社康人员开展就业技能培训。

检查组希望能以此次执法检查为契机,强化服务保障,推进配套设施建设,继续改善社区戒毒康复场所和环境;强化队伍建设,坚守价值取向,进一步提高执法规范化水平;强化普法力度,创新方式方法,为禁毒工作提供更加坚实的法治保障。

5月16日至17日,检查 组对贵阳市第一强制戒 毒所对实施"科学戒管" 与社区戒毒康复工作有 效衔接情况进行调研。



"贵阳市禁毒办将以此次执法检查为契机进行'回头看',推动各级各部门压紧压实责任、加强协同配合,以强大合力分类施策、标本兼治,不断完善工作长效机制。"贵阳市委副书记、政法委书记、市禁毒委副主任向虹翔说。

#### 引导社会力量 开创新局面

5月29日,检查组在贵阳市阳光春天社工服务 社西湖社区分站进行实地走访,重点检查了队伍建设、帮扶质量等方面的工作。

为逐步实现戒毒康复工作的社会化,贵阳市始终致力于鼓励社会力量采用戒毒指导、心理援助、社会帮教、救助帮扶等方式帮助戒毒人员顺利回归社会,并通过专业培训、组织学习等方式孵化培育出58支具备专业知识的禁毒社工队伍,继而打造成为社区戒毒康复"第二梯队"。禁毒社工通过走进强制隔离戒毒所与帮扶对象交流、在社区民警及村(居)干部的帮助下了解其成长背景,制定出个性化帮扶档案,实现"一人一档"。禁毒社工通过跟踪了解帮扶对象的生活现状、与其家人进行面对面或电话交流,进行心理干预,帮助帮扶对象搭建"亲情桥梁",打通回归路上的"最后一公里"。

贵阳市人大常委会经过半个月的"点穴式"执 法检查,切实履行了宪法法律赋予的职责,主动作为、 积极作为,充分运用法治的力量为高标准高质量完 成禁毒工作夯实基础。

"《条例》以地方立法的形式把禁毒工作基本要求上升为法律规范,明确了执法内容、执法主体、执法标准等,为禁毒工作指出了更明确的导向。《条例》充分考虑推动社区戒毒康复工作的社会化发展方向,明确了县级以上人民政府应当采取措施,鼓励、支持社会力量依法设立禁毒社会工作服务机构,进一步探索以社会化禁毒为方向的高质量发展道路,有效推动法治精神、禁毒理念和规则意识内化于心、外化于行,以夺取禁毒人民战争的最终胜利。"贵阳市人大常委会主任、党组书记李忠说。

# 监督"组合拳"确保"舌尖上的安全"

❷ ◎ 文图 \_ 胡学华 彭忠林

食品安全问题事关广大人民群众切身利益,是重大的民生工程、民心工程。为让广大人 民群众通过人大监督不断提升幸福感获得感,去年以来,六盘水市人大常委会组成执法检查 组,在全市范围内开展《中华人民共和国食品安全法》实施情况执法检查工作,并针对全市 食品安全状况开展了专题询问。通过将"执法检查、审议报告、专题询问"三者有机结合, 打出了人大监督工作的"组合拳",确保了人民群众"舌尖上的安全"。

2018年以来, 六盘水市相关部门开展校园食品 安全警示座谈会8期,培训和约谈1000余人。

六盘水市有关部门共检查学校食堂 3000 余家 (次), 责令整改420家(次), 排查安全隐患254处。

加大校园周边饮食摊点整治,清理食品流动摊 点 2000 余个。立案查处"保健品"违法案件 19件, 罚款 12 万余元,移送司法机关 6 件。

查处违规使用餐厨废弃物养殖生猪案 27 件;对 "美团外卖"和"饿了吗"外卖入住商家 2264 户全 面排查对比,责令整改191家。

2018年以来,已收缴假冒伪劣食品 114.58公斤, 取缔无照经营主体 13 个。

这是 4 月 24 日,在六盘水市八届人大常委会第 二十一次会议上,受市政府委托,六盘水市市场监督 局向人大常委会报告《六盘水市人大常委会执法检查 组检查 < 中华人民共和国食品安全法 > 实施情况的 报告及开展食品安全专题询问综合意见通报》的落实 情况。通过审议表决,与会人员全票通过该报告。

食品安全问题事关广大人民群众切身利益,是重 大的民生工程、民心工程。为让广大人民群众通过人大 监督不断提升幸福感获得感, 去年以来, 六盘水市人大 常委会组成执法检查组,在全市范围内开展《中华人民 共和国食品安全法》实施情况执法检查工作,并针对全 市食品安全状况开展了专题询问。通过将"执法检查、 审议报告、专题询问"三者有机结合,打出了人大监 督工作的"组合拳",确保了人民群众"舌尖上的安 全"。

#### 执法检查找问题

"食品安全大如天,从执法检查情况来看,我 们对食品安全重要性认识力度还不够; 部门联动主 动作为和协调配合还需进一步加强; 基层监管队伍力 量、监管执法装备及检验检测手段跟不上新形势的需 要;对生产和经营食品的小摊贩、小作坊、小餐饮监 管还不到位;餐厨垃圾的回收处理滞后;食品生产企 业作为第一责任人的意识不够强……" 这是 2018 年 10月9日至11日,六盘水市人大常委会就《中华人 民共和国食品安全法》贯彻实施情况开展执法检查发 现的问题。

为做好此次执法检查,检查前,常委会邀请职 能部门专家进行培训, 讲解食品安全法律、法规及相 关知识点。

检查中,检查组采取实地走访、查阅资料、与 基层群众座谈等多种形式,分赴四个县区开展实地调 研,对全市食品安全监管工作取得的成绩、存在的困 难和问题进行全面了解。

"从检查的情况看,一些食品生产企业、小作坊、 经营单位为追逐利益最大化,对食品及原料的索票索 证、生产加工控制、食品出厂检验、产品标识等方面 认识不足,食品安全意识淡薄……"针对检查发现的



2018年11月2日,六盘 水市八届人大常委会第 十四次会议就食品安全 进行专题询问。图为专 题询问现场。 问题,检查组要求:要坚决贯彻落实习近平总书记"四个最严"要求,以"零容忍、出快手、下重拳"的手段,重点开展食用农产品、食品添加剂、校园及其周边食品、肉制品等食品安全专项整治行动,严厉打击无证生产,添加非食用物质,篡改食品生产日期、保质期,加工销售假冒伪劣、有毒有害食品等违法犯罪行为。同时,市场监管部门与教育部门还要共同抓好学校食堂食品配送关。要加强食品监督抽检不合格结果核查处置,确保在核查处置中产品控制到位、源头追溯到位、原因排查到位、行政处罚到位、整改落实到位。要强化部门联动。各相关职能部门要通力合作,协同监管,严格落实食品安全监管责任,杜绝出现食品安全监管真空地带,要形成有分工、有协作、有机制、有保障,齐抓共管的监管格局。

#### 审议报告提建议

"六盘水市出台《六盘水市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理指导意见》后,餐厨废弃物处理还是取得一定成效"。

"水城猕猴桃等 20 个产品被国家质检总局认定 为国家地理标志产品,获农业部认定的地理标志登记 保护产品 6 个"。 "我们校园周边流动摊贩多,学生存在食品安全隐患,必须要重视。"

. . . . . .

这是在六盘水市八届人大第十三次会议上,委员 们审议六盘水市人大常委会执法检查组关于检查《中华 人民共和国食品安全法》实施情况报告的一个片段。

在审议报告过程中,常委会组成人员、列席人员充分肯定成绩,如有关部门将食品安全纳人职业技能培训、开展"以案说法"等多形式多渠道推进食品安全宣传普及工作。兑现举报奖5件(奖金1.98万元)。

紧紧围绕六盘水市食品安全工作中存在的问题, 委员们指出,如某米粉厂无《食品生产许可证》。基层 监管能力薄弱,村级协管员责、权、利不明。部分餐厨 废弃物未经处理,作为猪饲料,损害了消费者权益等等。

针对存在的问题,委员们建议,加强食品安全知识宣传,取缔无证经营行为,加大违法案件查处力度, 监管力量向基层一线倾斜等意见建议。

#### 专题询问重整改

专题询问如何直击群众关切的重点?

2018年11月2日,六盘水市八届人大常委会第十四次会议,就食品安全进行专题询问。

围绕食品安全监管工作的主要环节、涉及的重点场所、群众关心的热点问题,人大代表就农村集体聚餐、"三无"食品流向农村、野生菌中毒、"地沟油"回流餐桌、网络食品安全监管等进行了询问。

在专题询问过程中,代表们以整改为导向,坚持"三个紧盯"。紧盯问题。代表们紧紧围绕执法检查中发现的问题,审议报告中常委会组成人员提出的问题,开展询问。紧盯责任。紧紧围绕职能部门的责任范围、履职情况开展询问。紧盯整改。就存在的问题,在今后的工作中如何整改。

专题询问结束后,六盘水市政府将整改任务分解落实到各县(市、特区、区)政府、市食安委等各有关成员单位,提出15条整改要求。截至目前,问题已全部整改完毕。

(作者单位: 六盘水市人大常委会)



# 教育保障筑牢脱贫根基

❷ ◎ 文图 \_ 潘永旭

近年来,为做好教育保障这篇大文章,黔西南自治州人大常委会立足人大工作实际,把事关民生关切的教育保障作为重中之重,采取措施,狠抓落实,让贫困学子在大山深处一样能够享受到现代教育的红利,得到了群众的普遍赞誉。

"通过黔西南自治州人大常委会组织我们实地观摩周末开放易地扶贫搬迁地小学校园教育教学活动,让我对易地扶贫搬迁子女在搬迁地学校的学习环境有了直观的感受,感谢党的好政策,感谢党和政府的关心关爱。"家住望谟县王母街道的韦先生的一席话道出了搬迁群众对子女教育的心声。

这是黔西南州实施教育保障助力脱贫攻坚的一个缩影。近年来,为做好教育保障这篇大文章,黔西南州人大常委会立足人大工作实际,把事关民生关切的教育保障作为重中之重,采取措施,狠抓落实,让贫困学子在大山深处一样能够享受到现代教育的红利,得到了群众的普遍赞誉。

#### 专题调研 对症下药

今年1月,黔西南州人大常委会召开党组会, 把脱贫攻坚教育保障工作列入黔西南州人大常委会 2019年工作要点及监督议题计划安排。

今年3月,黔西南州人大常委会主任邓家富多次率调研组赴州人大脱贫攻坚包保联系的安龙县、贞丰县开展教育保障专题调研,深入教育园区、中职学校、中小学、幼儿园、特教学校和部分深度贫困村、一般贫困村、出列村等进行调研。面对面征求群众意见,了解群众对教育保障的所思所盼,破解老百姓关注的教育保障工作焦点难点问题。通过调研,邓家富协调州直有关部门项目、资金,为贞丰县白层镇学校周边群众安装路灯,方便群众生活。

同时,黔西南州人大组成调研组先后深入兴义、普安、册亨、望谟、晴隆、兴仁等地开展教育保障专题调研,针对调研中发现的问题,对症下药,成立工作专班、层层抓落实。把力量充实到乡镇村组贫困户,深入每一户进行大排查,不掉一户、不漏一人,因户施策,采取扶贫与扶智、扶志相结合,以保障人学助推脱贫、精准资助助推脱贫、职业教育助推脱贫、校长教师助推脱贫、"金州教育云"助推脱贫攻坚的有力抵手,打牢教育保障根基。截至2019年5月,全州共有各级各类学校1668所,九年义务教育巩固率达89.6%,有力地保障了"一达标两不愁三保障"中教育保障的顺利实施。

#### "六大保障" 加快教育扶贫步伐

为消除易地扶贫搬迁户认识上的误区,主动融入搬迁地,黔西南州人大常委会让贫困户自愿搬迁到安置点,确保教育扶贫对易地移民搬迁、新市民融人、就业稳定、阻断贫困代际传递等发挥积极作用。同时,推出"六大保障"即保障人学助推脱贫、精准资助助推脱贫、职业教育助推脱贫、校长教师助推脱贫、"金州教育云"助推脱贫、人才培养助推脱贫,全面加快脱贫攻坚步伐。

保障入学助推脱贫。黔西南州人大常委会通过 调研,督导黔西南州政府科学规划易地扶贫搬迁学 校,满足易地扶贫搬迁学生入学需求。近年来,全州



黔西南自治州人大常委 会在安龙县调研职业教 育项目建设情况。 实施教育工程 1239 个,总投资 27.8 亿元,办学条件 明显改善。兴义一中、兴义八中成功升为省级一类示范性高中。各县市义务教育基本均衡发展顺利通过国家督导评估认定,全州提前两年实现义务教育基本均衡发展,为脱贫攻坚"减贫摘帽"打下坚实的基础。

精准资助助推脱贫。黔西南州人大常委会通过常委会会议审议教育扶贫相关内容,建议州政府将贫困学生建档立卡录人大数据管理平台实施动态管理,实时监测,确保家庭经济困难学生实现"应助尽助",不让一个贫困家庭因学致贫、因学返贫。

校长教师助推脱贫。黔西南州人大常委会督导州政府重点补充乡村学校音体美、信息技术、心理健康、双语教学等紧缺教师,继续以"特岗计划"为主补充乡村中小学教师。与宁波市教育局、广东外语外贸大学、武汉十一中等开展长期交流合作,培训教师14371人次,选派中小学校后备干部287人赴深圳培训。创建省级名师工作室13个,省级名校长工作室15个,省级乡村名师工作室90个。目前,全州共有省级特级教师60人,省级名师32人,省级乡村名师90人。

"金州教育云"助推脱贫。黔西南州人大常委会督导州政府以国家教育资源公共服务平台落户黔西南为契机,推进"金州教育云"平台建设。目前已累计投资 4.6 亿元,建成出口带宽 10G 的教育云大数

据专线,完成覆盖全州中小学、教学点"千兆到学校,百兆到桌面"的高速宽带互联互通网络,高标准实现"光网校园"班班通。全州学校 1668 所,宽带网络校校通 365 所、光网校园 1050 所,网络覆盖率达84.8%。形成以金州教育云大数据平台为核心,各县(市)为节点,中小学(幼儿园)为末梢的智慧教育立体网络格局。

人才培养助推脱贫。黔西南州人大常委会督导州政府 2016-2018 年连续三年成功举办黔西南州高素质人才培养论坛,来自武汉大学、首都经济贸易大学、南方科技大学等 21 个省市 130 所高校无缝对接全州学校、学生、家长代表,点对点咨询服务。加大对深度贫困县、贫困地区人才培养和专项计划的招生宣传力度,继续做好"册望班"、"启明班"工作,为深度贫困地区脱贫攻坚培养更多更好的人才。

#### "九大路径" 教育保障开枝散叶

为全面实施教育立州战略,黔西南州人大与州政府及有关部门加大教育扶贫宣传工作力度,切实履行控辍保学主体责任,建立健全部门联动机制,制定时间表、路线图,狠抓落实,做到不漏一户,不少一人。严格控辍保学。

同时,采取"九大路径",即开设绿色通道,保障贫困学生无障碍入学就读;提前下达贫困学生资助资金,确保贫困家庭适龄子女不因贫失学辍学、不因就学加深贫困程度;成立教育保障工作专班,统筹推进教育扶贫工作;层层传导压力,分解落实任务,确保精准贫困户适龄子女不因贫失学辍学、不因学返贫;确保国家各项保障政策逐项落实落细落地,落到每一个受助学生的身上;运用大数据管理平台对建档立卡贫困学生实行动态科学管理,做到应助尽助、精准资助;输送8万余名初中毕业生或适龄青年就读职业院校,为贫困生就业寻求出路;打造职教名校、培养名师;建设特色专业,推进"金州教育云"平台建设等,积极探索教育精准扶贫拔穷根。

(作者单位: 黔西南自治州人大常委会)

# "六个助推"致力脱贫攻坚巩固提升

❷ ◎ 文图 \_ 李忍

近年来,碧江区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实省委、市委和区委决策部署,以加快全面小康进程为目标,切实履行监督职能,充分发挥代表作用,着力"六个助推"致力打赢脱贫攻坚战。

#### 助推脱贫基础性工作巩固提升

做到数据清。碧江区人大机关帮扶干部经常性深入帮扶村,走访帮扶户,对脱贫户实时了解其生产、生活情况,做好脱贫后帮扶跟踪工作;对贫困户通过"望、问、闻、切",详细了解其家庭成员、身体健康、经济收支、生产生活等基本情况及目前存在的困难和问题,围绕"一达标两不愁三保障",算好收入账、算好政策账,做到帮扶户基本情况数据请。

做到情况明。区人大常委会各县级领导,深入 联系帮扶村积极组织开展脱贫攻坚"五人大走访"活动,摸清各村基本情况,对已脱贫人口按照造血功能 强与弱,劳动力富余与不足分类管理,对截至目前区 人大常委会县级领导联系村及区人大机关帮扶村尚 有的60余户200余名未脱贫人口,实行动态管理。

#### 助推产业和就业扶贫巩固提升

一直以来,区人大常委会以不断提高群众的造 血功能为目标,大力发展产业就业扶贫。

一是引导发展产业。将产业后续管理作为帮扶工作的重中之重,形成了"经常调研产业发展情况,实时了解产业发展动态,及时解决产业发展问题"的工作机制,有效促使各帮扶联系村在脱贫攻坚中发展起来的45个产业健康运行,近年来为1000余户4000余名贫困人口增加了收入。

二是带领发展产业。深入开展人大代表助推脱贫攻坚"五项行动",鼓励人大代表"以身说教",做扶贫济困的带头人,兑现"人民选我当代表,我当代表为人民"的庄严承诺。全区各级人大代表共600名全力奋战在脱贫攻坚第一线,或自办产业、或精准帮带、或改善条件、或传授技术,共计发展各类产业67个,帮扶困难群众407户,解决就业162人,促进人均增收1600元。

三是鼓励创业就业。大力鼓励群众就近或外出务 工就业,积极与百丽鞋厂、鲲鹏手机、农夫山泉水厂、 天龙干啤酒厂、桃李春风、五新农业、好彩头、御诺乳 业等区内企业对接协调,做好群众就业服务保障,让群 众想做事、能做事、做得到事,不断提高家庭收入。

#### 助推易地扶贫搬迁后续发展

不断落实后续扶持政策。着力完善"五个体系",根据易地扶贫搬迁户的实际情况,因户制宜制定后续扶持方案。扎实做好搬迁户后续产业发展、就业创业等帮扶工作。根据搬迁贫困户类型制定不同帮扶政策和增收项目,或通过与搬迁点附近企业对接,帮助搬迁户就业;或动员搬迁户家庭成员通过参与安置点服务管理,实现就业。对搬迁贫困户进行跟踪服务。定期走访搬迁户,扎实开展"回头看"工作,对搬迁户遇到的困难和问题及时进行协调解决。在2019年5月21日召开的区二届人大常委会第十六次主任会

议上,拟定于2019年10月份开展省、市、区人大代表视察易地扶贫搬迁工作,将全面了解"建房、搬迁、就业、保障、配套、退出"六个关键环节落实情况及"五个三""六个坚持"执行情况,推动区易地扶贫搬迁工作有序开展,确保易地扶贫搬迁群众"搬得出、稳得住、可持续、能致富"。

#### 助推壮大村级集体经济巩固提升

村级集体经济规模不断壮大。区人大常委会不断深化帮扶方式,巩固脱贫成果,以"一村一品"的思路,不断拉长特色产业发展链,形成良好的长效可持续发展的产业链条。在推进脱贫攻坚工作中,区人大常委会在各联系帮扶村,大力发展村集体经济,共计发展精品水果种植3000余亩、食用菌种植300亩、竹柳种植200亩、生态养鱼8亩、中蜂养殖100桶,发展生猪代养6户,兴办泡沫板加工厂1家,开办制衣厂1家,开办农家乐15家。村级集体经济管理不断完善。在帮扶过程中探索形成了许多有效的村级集体经济管理方法。例如,碧江区人大帮扶的川硐街道小江口村取得的实效尤为突出,运用"合作社+基地+农户"模式,做大绿色产业。刚兴建的2540

碧江区人大常委会以加快全面小康进程为目标,切实履行监督职能,充分发挥代表作用。图为区人大常委会主任安超(右二)在贫困户家中询问贫苦户孙女读书学习情况。



亩综合果园实行股份制经营,即把果园按 100 元每股计算,折成 50000 股,分成四类股,其中:管理股为生产管理、市场营销、仓储物流等环节成本,为生产经营者拥有,占 40%;土地股为农户以田每亩 500元、土每亩 300元入股,为农户拥有,占 30%;普惠股为全村村民拥有,按人均 300元入股,占 20%;优抚股为贫困人口拥有,集体经济股为村集体拥有,共占 10%。目前,综合果园股权已经覆盖全村 2796人,让贫困户和非贫困户普遍受益。坝黄镇白果村积极与铜仁市锦江绿色蔬菜产业发展有限公司合作,采取"市场+基地+农户+学生营养餐"的发展模式,激励了贫困户流转土地,发展蔬菜种植。

#### 助推农村人居环境整治巩固提升

抓住监督工作不放松。在碧江区二届人大常委会第十二次会议上,在前期深入调研的基础上,听取和审议了《区人民政府关于脱贫攻坚"十大全覆盖"工程推进情况的工作报告》。在区二届人大常委会第二十一次会议上,听取和审议区人民政府《关于规模化畜禽养殖废弃物利用处理情况的报告》。在组织开展创建卫生村组、卫生家庭的同时,组织美术专业教师,相关帮扶联系村绘制主题墙体彩绘,内容涉及社会主义核心价值观、脱贫攻坚相关政策、中国梦、新农村建设、"春晖行动"等主题,绘画加上通俗易懂的文字,在潜移默化中向村民们宣传向上向善的传统美德,教育村民爱国爱家、遵纪守法、勤劳致富。

#### 助推基层组织建设巩固提升

加大培训力度。通过"新时代大讲堂"等平台,对村干部开展脱贫攻坚政策、业务培训,切实增强脱贫攻坚本领,不断提升服务群众的能力。强化带头作用。发挥"领头雁"优势,大力发展村级农业产业扶贫,吸引在外务工的青年返乡创业,带领群众走上脱贫致富路,充分发挥基层党组织组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的作用。

(作者单位:碧江区人大常委会)



#### 贵阳: 召开市十四届人大 常委会第二十二次会议



6月25日至26日,贵阳市召开 十四届人大常委会第二十二次会议。

会议书面传达学习省十三届 人大常委会第十次会议精神, 听取 《贵阳市绿化条例 (修订草案)》 (三审) 审议结果的报告和《贵阳 市房屋使用安全管理条例 (修订草 案)》(二审)修改情况的报告; 市人民政府关于提请审议《贵阳市 医疗急救条例(草案)》的议案及 起草说明和市人大教科文卫委对该 《条例(草案)》的初审报告;市 人大常委会执法检查组关于《贵阳 市社区戒毒康复条例》执法检查和 《中华人民共和国森林法》《贵阳 市环城林带建设保护办法》执法检 查情况报告, 以及市人民政府对以 上条例的贯彻执行情况报告; 市人 民政府关于2018年度贵阳市市本级 财政预算执行和其他财政收支的审 计工作报告以及市人大财经委的初 审意见:市人民政府关于2018年本 级财政决算(草案)报告以及市人 大财经委的审查报告。

#### 遵义:主任会议成员视察 脱贫攻坚工作

6月19日, 遵义市人大常委会 主任会议成员赴绥阳县、正安县视 察脱贫攻坚工作。

视察组在听取绥阳县、正安县



相关部门关于脱贫攻坚工作情况汇报 后, 充分肯定了两县在脱贫攻坚工作上 取得的成效。视察组指出,全市脱贫攻 坚工作已进入攻坚拔寨的关键时期。各 级各部门要进一步增强打赢脱贫攻坚战 的政治意识、责任意识和机遇意识, 坚 决扛起脱贫攻坚重大政治责任, 按照中 央、省委、省政府、市委明确的目标标 准和政策举措,坚定信心,保持定力, 尽锐出战, 务求精准, 坚持不懈抓好脱 贫攻坚各方面工作,坚决打赢打好脱贫 攻坚战。要进一步聚焦贫困人口"两个 清零"和"两不愁三保障"突出问题, 进一步查问题、找差距、定措施、补短 板,奋力夺取脱贫攻坚决战之年的根本 性胜利。 (遵义市人大常委会供稿)

#### 安顺: 督查经开区文明城市 创建工作



6月25日,安顺市人大常委会组成 检查组到经开区,就文明城市创建工作 开展实地督查。

通过边走边看,听汇报、问情况、与居民、商户交谈,详细了解创建文明城市创建工作开展情况。检查组强调,全市各级各有关单位要进一步提高认识,始终以"抓创建就是抓发展"的意识和责任,认真算好创建工作的排位账、成本账和发展账,紧盯目标,再添

# 铜仁:开展扫黑除恶专项斗争和检察院审查起诉工作调研



近段时间以来,铜仁市人大常委会 调研组先后赴石阡、印江、江口、万山 和玉屏,就全市公安机关扫黑除恶专项 斗争和市人民检察院审查起诉工作进行 专题调研。

针对扫黑除恶专项斗争,调研组指出,要切实增强做好扫黑除恶专项斗争工作的责任感和使命感。进一步加大宣传力度。进一步掌握工作的主动权,确保扫黑除恶专项斗争工作再上新台阶。进一步加强队伍建设,着力提升依法办案的能力和水平。

针对审查起诉工作,调研组指出,全市检察机关要继续贯彻落实党的十九大精神,尽快适应新时代国家司法改革的新形势新需要,切实做好审查起诉各项工作。要狠抓队伍建设,提升业务能力,提高办案质量,规范司法办案。要继续秉持公正司法理念,依法履行审查起诉职责,切实维护司法公正,提高司法公信力和法权威。 [10] (铜仁市人大常委会供稿)

#### 黔南:举办人大代表履职能力 提升专题培训班



近日,黔南自治州人大代表履职能 力提升专题培训班在浙江大学人文学院 开班。

此次赴浙江大学开展人大代表履职能力提升培训的州十四届人大代表展职能力提升培训的州十四届人大代表共功60余人。学习培训采取理论学习与委相结合,邀请浙江省人大常委会相关领导,浙江大学、浙江农林大学会会为大人大代表履职能力提升、成20峰会调导计交、领导干部情绪压力管理、新常态下的特色小镇创建等课程。

(黔南自治州人大常委会 刘成江)

#### 黔东南:到黄平县谷陇镇调 研脱贫攻坚工作



6月26日,黔东南自治州人大常委 会主任取生茂率队到全省极貧乡镇黄平 县谷陇镇调研脱贫攻坚工作。

调研组到鱼良村糯小米种植基地、

谷陇村扶贫产业食用菌基地、翁勇村肉 牛养殖基地、七环生猪养殖基地、翁勇 村白芨种植基地,详细了解谷陇镇龙头 企业带动产业发展、贫困户利益联结等 情况。

(黔东南自治州人大常委会供稿)

# 云岩:对区2018年财政决算、审计工作及民生支出情况开展调研



近日,受云岩区人大常委会主任会 议的委托,区人大常委会财经工委组成 调研组,先后到水东社区第一老年人日 间照料中心、云岩区中心敬老院、区财 政局对云岩区2018年财政决算、审计工 作和民生支出情况开展调研。

通过调研,调研组提出,财政和审计部门要客观认识现阶段云岩区财政所面临的严峻形势,对存在的困难和问题进行梳理,提出解决的建议和意见,形成报告向区人大汇报,以促进区直单位提高认识,优化支出结构,压缩一般性支出,切实加强预算管理监督,科学

合理有效地推动云岩区财经工作开展。**®** (云岩区人大常委会供稿)

#### 镇远: 召开全县人大代表 联络站建设工作推进会



6月27日,镇远县人大代表联络站建设工作推进会在青溪镇召开。会议传达学习了贵州省、黔东南州人大代表联络站建设工作推进会的技术,对人大代表联络站建设工作推进会的条、标准、人员、场所、制度等进行了详细的安排部署,12个乡镇人大负责人就代表联络站建设作了交流发言。

会议还对乡镇人大如何贯彻 《贵州省乡镇人民代表大会工作条 例》,规范做好乡镇人大工作提出 明确要求。<a>▶</a>

(镇远县人大常委会供稿)



# 省外动态

### Sheng Wa | Dong Tai

# 上海: 出台全国首部贯彻实施《外商投资法》决定

5月23日,上海市人大常委会表决通过《关于贯彻实施<外商投资法>若干问题的决定》(以下简称《决定》)。

据悉,这是全国首部贯彻实施《外商投资法》的决定, 意在于保障该法在上海全面贯彻实施,支持并授权政府在 《外商投资法》框架下积极有效作为,并彰显上海扩大对外 开放、促进外商投资的决心和信心。

《决定》共有六条,第一条是关于废止《上海市外商投资企业审批条例》的规定。第二条是关于上海市地方性法规的规定与《外商投资法》不一致条款的适用问题。第三条是关于授权政府制定政策措施的规定。第四条是关于争取国家设立特殊经济区域或者实行外商投资试验性政策的规定。第五条是关于打造外商投资"三个环境"的规定。第六条是关于人大监督的规定。《决定》要求市、区人大常委会通过听取专项工作报告、开展执法检查等方式,加强对《外商投资法》以及本决定实施情况的监督。 (永源:澎湃新闻)



黑龙江:讨论决定重大事项实现 有"法"可依

日前,黑龙江省人大常委会审议通过了《各级人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》(以下简称《规定》),标志着黑龙江省各级人大常委会在依法行使讨论决定重大事项职权上迈出了坚实的一步。

《规定》明确提出,人大常委会讨论决定本行政区域 内经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建 设中带有根本性、全局性和长远性的重大事项,关系改革 发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大事 项。同时规定,城镇建设、重大改革举措、重大民生工程、 重大建设项目、重大投资情况等9项重大事项应当提请人大 常委会审议决定,即"议而必决";而教育、科学、文化、



卫生、食品安全、社会保障、生态环境等与人民群众密切相 关的重大民生事项等 16 项则是"议而可决",即人大常委 会可以作出决定决议。

人大常委会应当如何审议重大事项?《规定》提出,人大常委会办事机构应当建立讨论决定重大事项议题协调机制,根据党委工作部署,充分听取人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院和人大代表、社会各方面意见建议,制定人大常委会讨论决定重大事项年度工作意见。重大事项应当以议案或者报告形式提出,包括重大事项的基本情况,需要解决的主要问题和解决方案,有关的法律、法规、政策依据,必要性、可行性说明等基本情况。

(来源:中国人大网)

# 重庆. 出台国有资产监督暂行办法

5月24日,重庆市五届人大常委会第二十一次主任会 议通过了《重庆市人大常委会国有资产监督暂行办法》(以 下简称《暂行办法)》。这标志着该市国有资产人大监督将 更加规范,其中市人大常委会每年都要听取并审议市政府国 有资产管理情况报告。

《暂行办法》规定,市人大常委会每年第四季度听取 并审议市政府国有资产管理情况报告,并对报告方式予以明 确和细化,对人大监督国有资产管理的内容和重点进行系统 梳理,重点内容达十三项之多。对国有资产管理中存在的重 大问题,市人大常委会主任会议可以要求市政府安排审计部 门对相关国有资产实施专项审计或者审计调查,并向市人大 常委会报告审计结果;经市人大常委会主任会议同意,市人 大财经委、常委会预算工委可以聘请第三方机构,对国有资 产管理情况进行专业评估、绩效评价,相关评估、评价结果 应当向市人大常委会书面报告。 (图 (未源:公氏报)

#### 山西: 出台首部经济类创制性地方性法规

5月30日,山西省十三届人大常委会第十一次会议审议通过了《山西省企业投资项目承诺制规定》(以下简称《规定》)。这是山西省首次出台创制性地方立法,标志着企业投资项目承诺制改革积累的宝贵经验和成果在立法层面予以确认,并加以提升和拓展。

《规定》不设章节,共29条。最大亮点就是紧紧围绕简化、整合政府审批这个核心,改革不适应经济发展的体制机制,解决承诺制实施中遇到的难点堵点痛点。《规定》的出台,将政府规范性文件上升为地方性法规,通过立法将承诺制改革成果固定下来,从而使这项改革有了法治保障,使这项改革涉及到的政策更具有稳定性。 ( 未源: 法制日报)



#### 浙江义乌市: 聘任外籍为人大议政会代表

近日,浙江省义乌市人大常委会稠城街道工委在人大 代表联络站举行了一场特殊而隆重的聘任仪式,在义土耳其 商人奥兹坎、巴基斯坦商人阿酷等 5 位外籍人士经街道人大 工委聘任,正式成为稠城街道人大议政会特邀代表。此举在 全省范围内尚属首例。

义乌市地处浙中地区,是我国国际贸易综合改革试验区。每年来义境外客商超过50万人次,有100多个国家和地区的1.3万多名境外客商常驻义乌。针对义乌社会发展高度的外向性和国际化,义乌市人大常委会在建设街道人大工作试点时,提出要进一步解放思想、实事求是,立足义乌发展的特点扩大街道议政会代表的身份内涵。通过进一步优化议政会代表人员结构,拓宽群众输送意见建议的渠道,突出其多元化、权威性和专业性。本次吸纳外籍人士为议政会代表,是义乌市人大常委会在基层民主建设上的一次大胆探索,是对该市人大议政会制度扩容提档的重大举措,具有重要的意义。 (图 (来源:浙江人大信息)



# "不忘初心、牢记使命"的时代要求

◎ 文\_吕品

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 95 周年大会上告诫全党:"一切向前走,都不能忘记走过的路;走得再远、走到再光辉的未来,也不能忘记走过的过去,不能忘记为什么出发。"这一重要讲话精神在党的十九大报告中进行了深化,十九大报告的主题突出了"不忘初心,牢记使命"的要求,指出中国共产党的初心和使命就是"为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴"。习近平总书记在十九大报告中指出,在全党开展"不忘初心、牢记使命"主题教育,用党的创新理论武装头脑,推动全党更加自觉地为实现新时代党的历史使命不懈奋斗。

#### 始终坚守我们党的根本宗旨

中国共产党自成立之日起,始终秉持"全心全意为人民服务"的宗旨,在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展、壮大、成熟起来,并在长期实践中形成了"一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去,把党的正确主张变为群众的自觉行动"的群众路线。全心全意为人民服务,立党为公、执政为民,是我们党始终坚持的基本观点,也是我们党做好一切工作的出发点和归宿。在党的十九大报告中,习近平总书记重申人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量,并将"坚持以人民为中心"作为新时代坚持和发展中国特色社会主义"十四条坚持"基本方略之一。

作为长期执政的党,我们党深刻地认识到,党的 先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变 的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远 先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于 永远拥有。说到底,我们手中的权力是人民赋予的, 保持党的先进性和纯洁性、巩固党长期执政的基础和 地位就是靠我们始终不忘我们党的初心,始终把人民 放在心中最高位置,实现好、维护好、发展好最广大 人民的根本利益,把人民拥护不拥护、赞成不赞成、 高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作的根本标准。

进入中国特色社会主义新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,这对党员、干部的群众工作理念、工作能力提出了新的要求。这就要求全党要坚持问题导向,直面新的社会主要矛盾的新要求,始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,永远保持对人民的赤子之心,不断增强人民的获得感、幸福感、安全感,带领人民创造更加幸福美好的生活。

#### 继续强化自觉履职尽责的历史担当

中国共产党自成立之初,就把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标,自觉肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命。为了完成这一伟大的历史使命,一代代中国共产党人初心不改、矢志不渝、一以贯之地团结带领人民进行了艰苦卓绝的斗争,攻克了一个又一个看似不可攻克的难关,创造了一个又一个彪炳史册的人间奇迹。

在革命战争年代,老一辈革命家、共产党员抛头 颅、洒热血,前仆后继,为人民的解放事业而奋勇献身。在建设时期,特别是改革开放以来,广大党员

开拓进取、尽职尽责,为社会主义现代化建设事业不懈奋斗。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,广大党员坚持以人民为中心的发展思想,勇于担当、甘于奉献,紧抓民生之本、解决民生之急、排除民生之忧,不断增强人民群众获得感,为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦继续奋斗。

今年是新中国成立 70 周年,也是全面建成小康社会关键之年。当前,改革进入攻坚期和深水区,国内国际环境纷繁复杂,各种问题叠加,各种矛盾凸显,各种思想观念和利益诉求相互激荡,我们党面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有。正如习近平总书记所指出的:"中华民族伟大复兴,绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。"推进伟大事业、实现伟大梦想,必须以永不懈怠的精神状态进行伟大斗争。

当前,我们要深刻领会新时代中国共产党历史使命的内涵和要求,充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性,团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,自觉为担当新时代的伟大使命不懈奋斗。

#### 高度重视反对形式主义、官僚主义

习近平总书记多次强调作风建设的重要性,要求全党高度重视作风建设,明确指出,执政党如果不注重作风建设,听任不正之风侵蚀党的肌体,就有失去民心、丧失政权的危险。党的十八大以来,党中央持之以恒推动作风建设,群众反映强烈的突出问题得到有效遏制,不正之风惯性得以扭转,"四风"问题中享乐主义、奢靡之风基本刹住,但是形式主义与官僚主义具有顽固性与多变性,已经从公开表面转向深层隐蔽。当前令公众深恶痛绝的形式主义和官僚主义新表现,集中体现在贯彻落实中央精神过程中的"政治形式主义"方面。比如,有的借口上面管得严,不让做的事不做,该做的事也不做,为官不为的问题屡见不鲜;有的把形式主义搞到极致,党内的"双面人"

现象仍然存在,这些都成为阻碍党的路线方针政策和 党中央重大决策部署贯彻落实的突出问题。

中央指出开展"不忘初心、牢记使命"主题教育 要将力戒形式主义、官僚主义作为主题教育重要内容,强调要以好的作风开展主题教育,坚决防止形式 主义。要通过这次主题教育,引领全党深刻认识到这 些表现不仅是简单的作风问题,其思想根源在于忘了 "为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴"的初心和 使命,进而从行为上坚决与习近平同志在重要指示中 指出的十个方面形式主义、官僚主义具体表现划清界 限。

#### 发挥"关键少数"以上率下作用

"坚持领导带头、以上率下,层层立标杆、作示范",是党的十八大以来党的建设包括党内教育取得成效的重要经验。无论党的群众路线教育实践活动,还是"三严三实"专题教育、"两学一做"学习教育和目前开展的"不忘初心、牢记使命"主题教育,虽然主题和焦点有所侧重,但无不突出了领导干部自觉把自己作为人民公仆的要求,无不包含着密切联系人民群众的要求,无不把县处级以上党员领导干部作为重点。

"不忘初心、牢记使命"主题教育在全党开展, 其中领导干部的示范行为、表率作用至关重要,直接 影响着学习教育的开展与成效。"教者,效也,上为之, 下效之。"党的十九大闭幕仅一周,习近平总书记就 带领新一届中央政治局常委瞻仰党的一大会址和浙 江嘉兴南湖红船,寻找中国共产党的初心。他强调, 事业发展永无止境,共产党人的初心永远不能改变。 唯有不忘初心,方可告慰历史、告慰先辈,方可赢得 民心、赢得时代,方可善作善成、一往无前。

中央已经以自己的行为树标立规,为全党作出示范。我们要深刻领会"不忘初心、牢记使命"的时代要求,推动全党更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗。 🖸

(作者系中央党校国家行政学院 党建部副教授)



# 把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面

❷ 文 \_ 付子堂

新中国成立 70 周年的历史,是中国法治从开创、变革到不断完善的历史,是中国共产党领导中国人民持续推进依法治国、依法执政、依法行政,建设法治国家、法治政府、法治社会的历史。70 年光辉实践以无可辩驳的事实,有力证明了把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面,是我国社会主义法治建设的一条基本经验。当前,我国正处于实现"两个一百年"奋斗目标的历史交汇期,必须从历史与现实、理论与实践相统一的高度,深刻认识加强党对全面依法治国的领导这一重大命题的内涵和意义,不断健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,把法治中国建设推向前进。



#### 新中国制宪历程反映党的领导地位不断 巩固

习近平总书记 2018 年 8 月 24 日在中央全面依法 治国委员会第一次会议上指出: "我们党执政 60 多 年来,虽历经坎坷但对法治矢志不渝,从'五四宪法' 到前不久新修订的宪法;从'社会主义法制'到'社 会主义法治';从'有法可依、有法必依、执法必严、 违法必究'到'科学立法、严格执法、公正司法、全 民守法',我们党越来越深刻认识到,治国理政须臾 离不开法治。"他强调:"推进党的领导制度化、法 治化, 既是加强党的领导的应有之义, 也是法治建设 的重要任务。为什么我国能保持长期稳定,没有乱? 根本的一条就是我们始终坚持共产党领导。党的领导 是党和国家事业不断发展的'定海神针'。这次修改 宪法,在宪法序言确定党的领导地位的基础上,我们 又在总纲中明确规定中国共产党领导是中国特色社 会主义最本质的特征,强化了党总揽全局、协调各方 的领导地位。"

中国近代以来的历史表明,要实现中华民族伟大 复兴,国家、民族、人民都必须有一个坚强的领导核

心,否则就会国家四分五裂、民族遭受欺侮、人民蒙受灾难。历史和人民郑重选择了中国共产党,这一历史成果和根本经验,被载人通过科学民主程序形成并集中体现国家意志和全体人民意志的宪法文本之中。

在新中国诞生前夕,中国人民政治协商会议第一届全体会议于1949年9月21日召开,9月29日通过了具有临时宪法作用的《中国人民政治协商会议共同纲领》,其中第一条关于新中国的国体中规定"工人阶级领导",也就在法律意义上通过确立国家政权和政治生活中的领导阶级而确立了作为工人阶级先锋队的中国共产党的领导地位。

中华人民共和国成立后,在1954年9月15日召开的第一届全国人民代表大会第一次会议上,毛泽东同志明确提出"领导我们事业的核心力量是中国共产党"的表述;9月20日,第一届全国人民代表大会第一次会议以无记名投票方式,一致通过《中华人民共和国宪法》,史称"五四宪法"。这部宪法在序言部分规定:"我国人民在建立中华人民共和国的伟大斗争中已经结成以中国共产党为领导的各民主阶级、各民主党派、各人民团体的广泛的人民民主统一战线。"后来,1975年宪法第二条规定"中国共产党

是全中国人民的领导核心"。1978年宪法第二条规定"中国共产党是全中国人民的领导核心"。1982年 12月 4日第五届全国人民代表大会第五次会议通过的现行宪法即"八二宪法",与同年党的十二大通过的《中国共产党章程》相呼应,将坚持四项基本原则作为基本遵循写人了宪法的序言,从而把党的领导和执政地位、党的指导思想、新中国的国体和社会主义道路作为有机统一体,以根本大法的形式完整地规定了下来,意味着我国宪法以根本法的形式,反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。

"八二宪法"经五次修正,关于党的领导的宪 法话语规定得越来越明确。特别是,2018年3月 11日,第十三届全国人民代表大会第一次会议表决 通过了《中华人民共和国宪法修正案》,在宪法序 言确定党的领导地位的基础上,在宪法第一条第二 款"社会主义制度是中华人民共和国的根本制度" 后增写"中国共产党领导是中国特色社会主义最本 质的特征"。把党的领导由序言变正文,由原则变 制度,使我国国体的表述更加科学、更加全面,为 实现党对一切工作的领导提供了宪法依据, 体现了 党的领导的根本性、全面性和时代性。这是在原有 规定基础上新的强化、深化和拓展,是本次宪法修 改的一个重大亮点,反映了我们对党的领导和中国 特色社会主义这一基本关系的认识达到一个前所未 有的新高度,是运用法治思维和法治方式治国理政 的重大举措。

#### 依法治国实践体现坚持党的领导才能 保障正确方向

全面依法治国,是我们党深刻总结我国社会主义法治建设成功经验和深刻教训作出的重大战略抉择,是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。对法治道路的探索追寻,贯穿在党的十一届三中全会以来的历次全会中,融汇于党的十八大以来中国特色社会主义法治建设实践中。

党的十一届三中全会强调: "为了保障人民民主,必须加强社会主义法制,使民主制度化、法律化,使这种制度和法律具有稳定性、连续性和极大的权威,做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。"这无疑是中国法律史上的一个重要里程碑,翻开了新时期法制建设的新篇章。党的十五大明确提出"依法治国,建设社会主义法治国家",实现了从法制到法治的重大转变。党的十六大提出,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,进一步明确了依法治国的本质特征和发展道路。党的十七大提出"全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治建设。

党的十八大以来,我们党更加重视依法治国, 把全面依法治国提升到协调推进"四个全面"战略 布局的新高度, 开启了加快建设法治中国的新征程。 党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化 改革若干重大问题的决定》,设专章论述"推进法 治中国建设",开创性地提出必须坚持依法治国、 依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法 治政府、法治社会一体建设。党的十八届四中全会 通过《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问 题的决定》指出,全面推进依法治国,总目标是建 设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治 国家。这次全会提出的 180 多项重要改革举措,许 多是涉及利益关系和权力格局调整的"硬骨头", 社会关注度高、改革难度大, 更需自我革新的胸襟, 必须在"三个共同推进"上着力,在"三个一体建设" 上用劲。党的十八届五中全会明确提出创新、协调、 绿色、开放、共享的新发展理念,强调法治是发展 的可靠保障,必须加快建设法治经济和法治社会。 党的十八届六中全会专题研究全面从严治党问题, 体现了依规治党与依法治国的结合,进一步强化了 全面依法治国的战略地位和重要作用。党的十九大 就"深化依法治国实践"问题作出了专门部署,强 调: "全面依法治国是国家治理的一场深刻革命, 必须坚持厉行法治,推进科学立法、严格执法、公 正司法、全民守法。成立中央全面依法治国领导小 调查研究



组,加强对法治中国建设的统一领导。"这对坚定不 移走中国特色社会主义法治道路,坚持党对深化依法 治国实践的全面领导,加快建设社会主义法治国家, 具有重要意义。

2018年8月24日, 习近平总书记首次以中央全 而依法治国委员会主任的身份, 主持召开了中央全面 依法治国委员会第一次会议。他明确指出: "党的 十八大以来, 我们提出一系列全面依法治国新理念新 思想新战略,明确了全面依法治国的指导思想、发展 道路、工作布局、重点任务。"他将这些新理念新思 想新战略归纳为"十个坚持",其中第一项就是"坚 持加强党对依法治国的领导"。可谓高瞻远瞩、审时 度势,为新时代全面依法治国提供了根本遵循。2019 年2月25日, 习近平总书记在中央全面依法治国委 员会第二次会议上进一步强调:"改革开放40年的 经验告诉我们,做好改革发展稳定各项工作离不开法 治,改革开放越深入越要强调法治。要完善法治建设 规划,提高立法工作质量和效率,保障和服务改革 发展,营造和谐稳定社会环境,加强涉外法治建设, 为推进改革发展稳定工作营造良好法治环境。"这些 重要论述,对于坚定不移走中国特色社会主义法治道 路,加快建设社会主义法治国家,具有重要意义。

#### 加强党对全面依法治国的领导需要处理 好几个关系

习近平总书记指出: "党的领导是社会主义法治最根本的保证。全面依法治国决不是要削弱党的领导,而是要加强和改善党的领导,不断提高党领导依法治国的能力和水平,巩固党的执政地位。必须坚持实现党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,健全党领导全面依法治国的制度和工作机制,通过法定程序使党的主张成为国家意志、形成法律,通过法律保障党的政策有效实施,确保全面依法治国正确方向。"把党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面,是带有根本性、原则性的重大问题,在实践中必须正确处理以下四个关系。

党领导立法与立法机关科学立法的关系。要保证

依法立法,严格依照法定权限和程序行使立法权,完善立法体制机制,优化立法职权配置,善于通过法定程序使党的主张成为国家意志,善于通过法定程序使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员,善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导,从制度上、法律上保证党的路线方针政策的贯彻实施,维护国家法制统一。

党保证执法与行政机关、监察机关严格执法的关系。要深入推进依法执法,使各级人民政府和监察委员会坚持在党的领导下、在法治轨道上开展工作。 尤其要建立权责统一、权威高效的依法行政体制,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府;要把增强对公权力和公职人员的监督全覆盖、有效性作为着力点,全面贯彻监察法,持续深化国家监察体制改革。

党支持司法与司法机关公正司法的关系。要保证依法司法,运用法治思维和法治方式领导司法工作,完善司法管理体制和司法权力运行机制,规范司法行为,加强对司法活动的监督,使司法机关公正司法,提高司法公信力,让人民群众切实在每一个司法案件中感受到公平正义。

党带头守法与全民守法的关系。党员特别是领导 干部要带头维护宪法和法律的权威,带头遵守和贯彻 宪法和法律,增强法治意识,提高法治思维和依法办 事能力,以领导干部示范引领的实际行动营造人人遵 守法律、全社会崇尚法治的良好风气。

总之,推进全面依法治国,必须努力形成党领导立法与立法机关科学立法、党保证执法与行政机关和监察机关严格执法、党支持司法与司法机关公正司法、党带头守法与全民守法相辅相成的法治建设新格局。在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,只有加强党对全面依法治国的集中统一领导,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,才能确保制度设计行得通、真管用,才能更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的强大功能。 (图 (作者系西南政法大学校长)

# 叩开乡村振兴之门

#### -贵阳市人大常委会乡村振兴战略实施现状调研综述

❷ 文\_潘世英

乡村振兴战略实施现状调研活动开展以来,课题组下基层、察实情、出实招、求实效,将"三农"政策部署带到基层落地生根,为乡村振兴战略实施打下坚实基础。乡村振兴征程方启,发展建设重任在肩。市人大常委会主任李忠指出,要深入学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想,把习近平总书记关于"三农"工作和乡村振兴战略系列重要讲话精神,作为谋划和推动乡村振兴的根本遵循和行动指南。

"调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权"。在习近平总书记关于调查研究重要思想指引下,贵阳市人大常委会组成课题调研组于春寒料峭的初春二月起,历时三个月对全市10个区(市、县),75个乡镇,912个行政村,以"三农"情况为基础,产业、人才、文化、生态、组织振兴为重点内容,按照"产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕"的乡村振兴战略要求,拉开了贵阳市乡村振兴战略实施现状调研活动的序幕。

市人大常委会党组书记、主任李忠亲任课题组组长,于2月22日召开专题会对调研活动作出部署,要求以大调研、大问政、大分析、大研究方法开展研究工作,提出要体现研究性、思考性、分析性、据实性、真实性、客观性和战略性的工作要求。3月1日,全市10个区(市、县)人大常委会和政府以及16个市直有关部门负责人共120人参加的工作部署会召开,课题组副组长,市人大常委会副主任宋平要求,以"深入唯实"的寻乌调查精神,开展全景式调查,把农村经济、政治、文化、社会、生态以及党建实情摸准摸透,为乡村振兴战略实施提供第一手材料。

走访乡镇、看望农户,召开座谈会,个别访谈专业人士,围绕乡村振兴战略实施主要内容,以 912 个行政村为样本开展调查研究……3 个月后,市人大常

委会课题组以 1 个总报告 7 个专题分报告共 10 余万字的研究成果,以鲜活具体、分析深刻,对贵阳乡村风貌生动写照的满满收获,为制定更多"接地气"政策,促进贵阳乡村振兴战略实施打下坚实基础。

#### 农业如何兴旺——调优产业结构,培育 经营主体,调研组寻找解决方案

农属旧业,却需维新。过去"吃不饱"如今"吃不完",农业要从追求高产量转为追求高质量。调研组看到,乡村产业振兴基础仍不牢固,农业产业结构不优,农产品供给仍以大路货为主,优质绿色农产品占比较低,发展质量和综合效益有待进一步提升。农业科技创新能力不强,科技成果转化不快,基层农技服务人员数量不足,服务缺乏针对性。调研组建议紧盯都市供给需要,加快编制全市乡村振兴战略规划步伐,明确产业发展总体布局,制定主导产业发展和产业结构调整指引,全面推进农业供给质量提升。建议强化经营主体培育政策落实和精准实施,出台土地流转、金融支持、保险服务等具体政策,加大新型经营主体扶持力度,构建农业复合经营主体,使小农生产和现代农业有机衔接。

农旅融合,农村才能富。如何让农旅融合发展,助力农民增收?带着这些问题,课题组在基层看到

希望。修文县六屯镇建档立卡贫困户 156 户 462 人, 未脱贫贫困户 28 户 48 人,2018 年农业生产总产值 66204 万元,农民人均纯收入 12000 元。该镇围绕陆 丰村万亩茶园,大力发展乡村旅游,桃源河 AAAA 景区配套设施建设顺利推进,温泉养生度假山庄试营 业,运动休闲小镇和西冲康养小镇建设等,旅游产业 成为乡村振兴助推器。调研组总结农旅结合的实践 经验,认为规划引领是基础,瞄准供给需求是关键, 加快实施"四改一提升"是保障,多方共赢才能全面 提升乡村旅游服务质量和水平,让农民稳定增收。

开阳县龙岗镇有全省唯一的台湾产业园,是西南地区最大的蛋鸡养殖基地,全省最大鲜奶生产基地,国家级"富硒"特色小镇,多个富硒农产品得到国家质量认证。调研组指出,要建立贵州开阳台湾产业园产业发展资金,尽快批复其污水处理厂项目申报;要进一步提高群众和企业参与"三变"改革的积极性,理清农村集体土地、资产权属,通过"三变"模式,盘活沉睡资源。

# 短板如何补齐——破解"空心村",实现公共服务有效供给,调研组给出"金点子"

决胜全面小康,农村是关键。如何在乡村振兴中 提高乡村治理和公共服务水平,实现乡风文明、治理 有效,是这次调研的重点内容。

调研发现,教育、医疗、卫生、文体等基本公共服务难以满足群众对美好生活的向往。其中基础教育、医疗卫生服务质量和水平不高是突出问题,乡村基本办学条件较差,教师编制结构性不合理,且待遇较低,存在资源不足和普惠性不够双重矛盾;村级医疗卫生室尚未实现全覆盖,医疗设施设备不足,运转经费保障水平低。

"金点子"常常来自基层。5月7日,李忠主任 率队赴修文县六屯镇独山村和大木村查看村卫生室、 村服务中心、村幼儿园,走进农户家中了解农民收入、 生产生活及饮水安全等情况,组织召开调研座谈会, 听取基层干部意见。建议要瞄准城乡基本公共服务均 等化目标,形成推动义务教育、医疗卫生、就业服务、社会保障、农村养老等服务进村的实施办法。建立教育、卫生人才在县城与乡镇、村之间定期流动机制,提高在镇村工作人才待遇。要更加精准推进脱贫攻坚,加大对扶贫政策落实情况监督,定期不定期抽查兜底保障的公平性和覆盖面,督查有劳动能力贫困户增收措施落实情况。

# 环境如何保护——做好顶层设计,实现规划引领,改善人居环境,调研组力求发展保护平衡

习近平总书记说"绿水青山就是金山银山"。在 乌当区羊昌镇黄连村,调研组与村民、村干部共话生 态经。黄连是少数民族村寨,距贵阳城区 45 公里, 距羊昌镇政府 7 公里,省科学院生物研究所干部,黄 连村驻村队员敖义告诉调研组,黄连村生态环境非常 好,落水潭瀑布形如飞雪溅玉,映出的彩虹与白石岩 壁相交辉映,形成美丽天然图画;古银杏树生机盎然、 枝荣叶茂,深秋叶黄,与稻谷,玉米相互映衬,犹如 丰收图卷;而 4000 亩的岩上林区,进去会看不到天 空难辩方向。

乡村振兴离不开生态宜居的好环境,好环境才能留住乡愁,留住人气。"在黄连村,处处山泉四溢、溪流交错、沟壑纵横,白墙黛瓦的农家小院掩映在绿树丛中。"课题组在工作笔记中写道。如今,黄连村被列为省特色民族村寨,村里请相关部门对村庄进行规划设计,打造宜居、宜游、宜业、城乡互动的魅力乡村,相关工作正在推进。走访花溪区高坡乡,占地3200亩的特色林木种植尽显乡村振兴活力,村里开展家庭环境评比,激励庭院环境美化。调研组建议作分散式污水处理或生态湿地净化处理,落实排污设施运行经费,健全公共设施建管用养制度。

农村生态宜居,环境要优美,产业要转型。清镇 红枫湖镇右二村为减少养殖对环境的影响,村里的 养殖大户主动转型,拆掉猪场牛圈,发展果蔬种植、 休闲农业和观光旅游,如今樱花开遍右二村,游客慕 名而来,调研组看到的是一个生态宜居的村庄。修文 县为解决养殖污染问题成立专门合作社,将 130 多个养殖企业产生的粪便加工成有机肥,使用在本县最需要有机肥的猕猴桃生产上,调研组看到的是符合当地农业经济发展的完整生态链,对各区(县)都有借鉴意义。

# 如何做好乡村振兴大文章——振兴关键在党,致富根本在人,调研组寻找发展新动能

困难村如何实现乡村振兴?调研组找到的答案是抓好产业扶贫和公共基础服务"两挂车",织密教育扶贫、健康扶贫和生活救助"三张网"。大洪村是国家级贫困村,贵阳市 20 个特别困难村之一,贵阳市人大常委会主要领导为脱贫解困责任人。市人大机关全员动员,把贫困群众的难处当作自己的难处,把贫困群众的需求排在第一位,多方扶持、企业带动,有了靠山和资源,贫困户发展特色产业劲头十足。访谈中,贫困户纷纷反映,党的政策含金量高,只要踏踏实实跟党走,撸起袖子加油干,好日子就一定在前头。

头雁振翅,群雁高飞。调研组看到,乡村振兴根本在人。青山绿水间,一栋栋黄褐色的民居错落有致,村口竖着"全国文明村镇一穿洞村"路牌,一辆辆农用汽车路上往来穿梭,调研组在开阳县禾丰乡穿洞村看到的景象,是过去村里人不敢想的。这得益于辞去县民宗局局长职务,到穿洞村担任党支部书记的姚家宏,他因地制宜组织村民发展村集体经济,种植奇花异果、药用植物,成立穿洞村经济开发有限公司、穿洞村彩瓦厂、开阳硒乡种植农民专业合作社,2018年农民人均纯收入16800元,村集体收入186万元,农民生活水平逐年稳步提高。

在息烽县石硐镇,当地村民舒红成立的贵州中康农业科技有限公司,以"高产、优质"标准化种植的猕猴桃,带领村民脱贫致富。2018年销售产值840万。谈到公司今后的发展时,他们希望能够在乡村振兴规划中给农业初加工、三产融合用地提供政策支持;希望能够加大农业保险支持力度;希望把农业补贴补给真正从事农业生产的人。公司还将扩大种植规模,

创新销售模式,继续向产业链后端延伸;计划以农旅结合为方向,打造一个集生产、观光于一体的农业企业。贵州中康农业科技有限公司,是当前农业龙头企业经营状况的一个缩影,他们的希望和今后打算,对于落实好中央一号文件有关精神、完善农业农村优先发展政策具有针对性和参考价值。

尚贤者,政之本。如何为乡村振兴打造一支合格的"三农"工作队?调研情况显示,农村实用人才十分缺乏,全市农村人口整体受教育程度不高,职业技能培训效果不理想,实用人才的培养开发机制与乡村振兴需求相差巨大。各区、县政府纷纷采取多种措施试图破解,开阳县以"一事一议、一人一策"方式引进招聘各类特殊紧缺人才;开展科级特派员、科技副职和农业特派员工作;成立服务小组办公室,对出现的困难进行收集整理,提供匹配专家信息,为解决问题提供帮助。乌当区通过政府购买、选拔职业农民担任技术服务人员开展技术服务;开通微信公众号搭建职业农民学习互动平台。清镇市人大农经委主任委员周厚军认为,乡村振兴号角已经吹响,此刻的农村特别需要人才:"政府要加大职业农民培养力度,出台更多扶持政策,吸引和鼓励人才在农村创业兴业。"

乡村振兴战略实施现状调研活动开展以来, 课题 组下基层、察实情、出实招、求实效,将"三农"政 策部署带到基层落地生根,为乡村振兴战略实施打下 坚实基础。乡村振兴征程方启,发展建设重任在启。 市人大常委会主任李忠指出,要深入学习、深刻领 会习近平新时代中国特色社会主义思想, 把习近平总 书记关于"三农"工作和乡村振兴战略系列重要讲话 精神, 作为谋划和推动乡村振兴的根本遵循和行动指 南。贵阳市各级人大要坚决扛起政治责任,敢于担当、 认真履职,在乡村振兴战略中发挥积极作用。调研活 动暂告一个段落,但对乡村振兴战略实施关注仍会长 抓不懈, 市人大常委会将认真学习贯彻党的十九大精 神,继续发扬深入开展调查研究传统,不断加强组织、 创新形式、丰富内容、改进作风, 为贵阳乡村振兴战 略有效实施作出积极贡献。№(作者系贵阳市人大农 村经济民族宗教委副主任委员)

# 关于人大讨论决定重大事项的思考与建议

∅ 文 \_ 宋立才

讨论决定本行政区域内的重大事项,是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权, 是人民管理国家事务、实现当家作主的重要体现。在落实全面依法治国基本方略的大背景下, 如何推动人大重大事项决定权规范、有效行使,显得尤为迫切和重要。

人大及其常委会行使重大事项决定权, 是党依法 执政、依宪执政的题中之义,是宪法原则和政体要求 的重要体现,是实现国家治理重大决策科学化、民主 化和法制化的机制保障。一方面, 支持和保障人大及 其常委会充分行使决定权,是习近平总书记关于坚持 和完善人民代表大会制度重要思想的重要内容, 是党 依宪治国、依法执政理念的重要体现。另一方面,重 大事项决定权是宪法和法律赋予地方人大及其常委 会决定地方国家事务的权力, 反映了国家的一切权力 属于人民的性质,是人民主权的直接体现。在地方人 大诸项权力中, 重大事项决定权处于根本地位, 就本 质而言人大的立法权、任免权也是一种决定权,监督 权则是决定权的一项派生性权力, 离开决定权, 监督 权就失去了依据和目标。人大只有充分行使决定权, 才能更好发挥职能作用,才能把人民当家作主落到实 处。

#### 坚持党的领导,处理好与各国家机关间 的关系

坚持党的领导,增强党委与人大的协调性。从党章和法律规定看,人大是"讨论决定本行政区域内各方面的重大事项",而党委是"讨论本地区范围内的重大问题并作出决议"。两者区别在与:人大重大事项决定权由我国宪法与地方组织法授予,是法律意义上的国家公权力;党委重大问题决定权是党章授予,

是政治意义上的执政权。对党委而言,要善于运用人 大讨论决定重大事项制度来贯彻党的主张,凡属于人 大职权范围内的、需要全体人民一体遵行的,要作为 建议向人大及其常委会提出,使之经过法定程序成为 国家意志。对人大而言,要充分认识到人大的重大事 项决定权,是宪法和法律赋予的一项重要职权 ,没 有用好法定职权就有失职之嫌,从而主动作为,切实 为人民行使好这项职权。各级党委和党员领导干部要 带头贯彻执行人大的决定,通过支持人大行使重大事 项决定权,更好地实现科学执政、民主执政、依法执 政。

处理好与政府行政管理决定权的关系。人大与政府是产生与被产生、决定与执行的关系,在管理国家事务和社会事务上,人大具有重大事项决定权,政府具有执行权和行政管理决定权。一方面,政府不能越权决定应由人大决定的事项,而应当尊重本级人大依法行使重大事项决定权,对法律法规规定由人大决定的重大事项,必须提交人大决定,并贯彻执行好人大作出的决议决定;对法律法规规定应当向本级人大报告的重大事项,要及时向人大报告,并在实际工作中充分考虑人大提出的有关意见建议。

处理好与"两院"行使司法决定权的关系。我国 宪法和法律规定,法院和检察院分别独立行使审判权 和检察权,不受行政机关、社会团体和个人的干涉。 它们均由人大产生,对人大负责,受人大监督。但人 大对"两院"的监督只是一种工作监督,即人大对"两 院"工作的决定权,只能围绕"两院"如何保证公正司法进行,而不能插手具体案件、干涉司法独立。

处理好与自身行使其他"三权"的关系,畅通行 使重大事项决定权与行使监督权、立法权、人事任免 权的整合和程序转换,使各项职权彼此之间实现相互 协调、相互策应。处理好人民代表大会与常委会行使 重大事项决定权的关系,使之一以贯之、形成合力, 尤其要注重提高人代会和常委会主动决定、实质决定 的质量水平。

#### 依法依规,准确把握人大讨论决定重大 事项的重点和范围

宪法、监督法和中央、省委有关文件,均以不同 方式对地方各级人大及其常委会讨论决定重大事项 的重点和范围进行了界定,概括起来主要有:

地方各级人大讨论决定本行政区域内经济建设、 政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方面的重大事项,重点是听取审议"一府两院"及国民 经济和社会发展规划计划、财政预决算草案及执行情况等工作报告并作出决议、决定。除此之外,根据工作需要听取审议有关法规案、规章案等并依法作出决议、决定。

地方各级人大常委会讨论决定本行政区域内保证 宪法、法律、法规和上级人大及其常委会、本级人民 代表大会决定决议得到遵守和执行的重大举措;本级 人民代表大会或上级人大常委会授权本级人大常委 会讨论决定的事项;根据本级党委决策需要作出决定 决议的重大事项;本级国民经济和社会发展年度计划 调整方案,本级财政预算调整方案及决算;本行政区 域内加强民主法治建设、推进改革和经济社会发展的 重大举措,以及城镇建设、重大民生工程、重大建设 项目等重大事项;提请人大常委会审议的地方立法法 规草案;授予或者撤销地方的荣誉称号;地方人大换 届选举工作中的有关重大事项;撤销下一级人大及其 常委会不适当的决定决议或者本级政府不适当的决 定、命令;法律法规规定应当由人大常委会讨论决定 的其他事项。

#### 健全制度机制,推进人大讨论决定重大 事项工作规范开展

健全重大事项议题协商确定制度机制。每年年初,可由"一府一委两院"办公室提出年度需要讨论决定的重大事项意见或建议清单,提交由党委办公室牵头、人大常委会办公室和"一府一委两院"办公室参加的联席会议,协商讨论年度决定重大事项议题。

健全重大事项议题审查制度机制。人大及其常委会要加强对重大事项、重大决策草案的合法性审查,明确宪法法律及党和国家路线方针政策依据,确保不与宪法、法律、法规和上级人大及其常委会决定决议相抵触,不超越本级人大及其常委会的职权范围。

健全重大事项议题调研论证制度机制。在提交人 大及其常委会审议前,人大有关专门委员会、常委会 工作机构要紧紧围绕重大事项议案,提前深入调研、 深度思考,全面了解情况,及时掌握材料,准确把握 意见分歧及重点难点问题,提出可行性意见建议,为 审议打好基础。

健全讨论决定重大事项程序制度机制。讨论决定 重大事项要严格按照法定程序和议事规则进行。提交 人民代表大会讨论决定的重大事项议案,由大会主席 团决定;提交人大常委会讨论决定的重大事项议案, 由主任会议决定。提请人大及其常委会讨论决定重大 事项的议案、报告,应当包括重大事项基本情况、决 策方案和必要性、可行性说明,以及相关的决策参考 资料,法律、法规、规章、政策依据,需要解决的主 要问题和解决方案等。

健全决定决议贯彻执行监督制度机制。"一府一委两院"要对人大及其常委会审议中提出的意见和建议认真研究处理,并按照人大及其常委会要求及时报告决定决议贯彻实施情况。人大及其常委会要充分运用听取审议工作报告、开展视察、执法检查和专题调研等方式,加强对决定决议贯彻实施情况的监督检查,必要时可组织满意度测评、专题询问等推动决定决议执行。 (图(作者单位: 山东省潍坊市人大常委会)





编者按:今年,《政府工作报告》首次将就业优先政策置于宏观政策层面,旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向。这个安排和导向具有十分重要的政策含义。作者指出,把就业放在"六稳"之首、置于宏观政策层面,标志着按照以人民为中心的发展思想,着力解决变化了的我国社会主要矛盾,宏观经济政策目标正在从"保增长,稳就业"向"保就业,稳民生"转变。

#### 蔡昉:如何认识我国当前的就业形势

今年的《政府工作报告》中指出,2018年城镇 调查失业率为5%左右,实现了比较充分的就业。这 个数字表明了什么样的劳动力市场状况呢?我们先 来解释一下劳动者的几种劳动力市场状态、失业率的 几个构成部分及其性质。

一般来说,潜在的劳动者(如 16 岁以上劳动年龄人口)分别会处于就业、失业和退出劳动力市场三种状态。其中,劳动者处于失业状态又分别由三种因素造成。第一是结构性因素。虽然这时的劳动力市场上存在着空缺岗位,但是由于寻职者的技能与岗位需求不相适应,劳动者需要经过培训,其能力才能与岗位匹配,其间这些人则处于结构性失业状态。第二是摩擦性因素。同样,在存在着空缺岗位的情况下,由于信息传递不畅通和市场功能的局限,劳动者与岗位之间的衔接也有时间上的迟滞,其间这些人则处于摩擦性失业状态。

虽然我国城镇调查失业率只是近年来才开始陆续发布,但根据相关数据进行估算,也可以大体了解该指标在20世纪90年代中期以来的变化情况。2000年,城镇调查失业率达到最高点即大约7.6%,随后便逐年降低。2008年以来在经济增长没有大的起伏的情况下,调查失业率始终保持在5%左右。虽然2012年以来经济增长呈现平稳的下行趋势,但由于减速源于伴随经济发展阶段变化出现的潜在增长率降低,

因而实际增长率与潜在增长率总体是相符的,没有出现增长缺口。此外,城镇调查失业率在 2018 年各月份也是围绕 5% 波动的,因此,5% 的失业水平可以被看作是自然失业率。

按照宏观经济学的定义,充分就业状态不是指失业率为零,而是保持在自然失业率水平上,与此对应的经济增长速度即为充分就业的增长率。人力资源和社会保障部门发布的数字显示,截至2018年12月,劳动力市场上的岗位需求数仍然明显大于求职人数,"求人倍率"(即岗位需求数与求职人数之比)达到1.27,为有该数据记录以来的最高水平,而且仍呈现走高的势头。从更直接的观察可见,当前劳动力市场上既存在着普遍的劳动力短缺,也不乏结构性和摩擦性就业困难。

当然,自然失业率并非注定一成不变,而是可以通过完善劳动力市场功能和采用相关促进就业的政策予以降低。一旦确定当前5%这个失业水平为自然失业率,宏观经济政策以及置于宏观政策层面的积极就业政策,便能够以此为基准加以实施。具体来说,我们应从降低自然失业率、防范和应对周期性失业、完善社会保障制度的托底功能几个方面,有针对性地采用或准备采用相应的政策工具,做到精准对症,以取得稳就业、稳增长和稳民生的效果。

首先,运用积极就业政策应对结构性和摩擦性就

业困难,降低自然失业率。在推动全方位对外开放和深化经济体制改革的过程中,各类经营主体将面临更多的来自国内外的市场竞争;在供给侧结构性改革过程中,降低债务率、杠杆率任重道远,处置僵尸企业的力度将加大;在调整经济结构、转变发展方式和转换增长动能中,提高全要素生产率和竞争能力,企业需要经历创造性破坏的洗礼。伴随所有这些变化,都会造成部分劳动者主动或被动离开原就业岗位的情况,因而要经历一个转岗的过程。在离开前一个岗位之后,到找到下一个岗位之前,或者新成长劳动力进入就业市场的时候,他们常常会遇到两类失业或就业困难。

一类情况是,面对下一个可能的就业岗位,转岗劳动者的技能不适应。特别是,中国经济在转向创新驱动的高质量发展过程中,技术和产业结构快速变化,技能与岗位不匹配的现象越来越突出,劳动者容易陷入结构性失业或遭遇结构性就业困难。积极就业政策应该从职业教育和技能培训入手,帮助提高劳动者的人力资本,努力缩短结构性失业的过程。由此延伸出来的一个积极就业政策理念是:教育应该更加着眼于认知能力、非认知能力和学习能力等软技能的培养,使新一代劳动者适应第四次工业革命的新特点和大趋势。

另一类情况是,劳动力市场功能并不总是健全、完备的,因而劳动者在转岗过程中会经历一段摩擦性失业时间,或遭遇摩擦性就业困难。中国劳动力市场发育时间较短,连接劳动力供求双方的市场功能存在缺陷,同时还存在着体制性障碍和就业歧视,因而这类失业现象或就业困难比较普遍。从劳动者的角度来看,寻职能力不强,技能选择范围窄,对新岗位的适应性差,也是产生摩擦性失业的原因。因此,积极就业政策的基本功能,就是推动劳动力市场发育,加强劳动法规的执行力,完善劳动力市场制度,有针对性地加强信息发布和岗位中介等公共就业服务。当前,特别要注重应用现代化信息技术手段,提高劳动力市场效率和匹配度。

其次,适时运用宏观经济政策的反周期调节手段,防范和应对周期性失业。中国发展仍然处于重要战略机遇期,也面临着严峻复杂的形势。在经济基本面长期向好趋势不变的情况下,外部环境有着诸多不确定性。除了反全球化逆流、中美经贸摩擦、全球经济减速等现实的风险之外,还存在着一系列未可预见的风险,都可能酿成黑天鹅事件和灰犀牛事件。一旦来自内部或外部的因素,从供给侧或需求侧冲击中国经济,就有可能把经济增长率拉低到潜在增长率以下,形成较大的增长缺口,相应会出现周期性失业现象,警戒性的信号就是城镇调查失业率显著超过5%。这时就需要运用恰当的货币政策和财政政策手段,进行逆周期调控,使经济增长速度回归潜在增长率,使失业率降回到充分就业水平。

最后,完善社会保障制度的托底功能,确保民生链条正常运转。自然失业与周期性失业并非截然分离的,在周期性失业比较严重的时候,结构性失业和摩擦性失业也会加剧。因此,在运用宏观经济政策应对周期性失业取得总量效果的同时,积极就业政策的实施应该更加精准到位,特别要关注各级各类毕业生、退役军人、农民工和新业态的从业者等群体面临的就业困难。即便如此,仍然会有一些特殊困难人群,会被遗漏在政策手段的覆盖之外,因此需要未雨绸缪,密织一个牢固的社会安全网络,在关键时刻进行最后的兜底保障。



**蔡昉**: 汉族,籍贯江西萍乡,1956年9月 生于北京,先后毕业于中国人民大学、中国社会科学院研究生院。经济学博士。 现任第十三届全国人民代表大会农业与农村委员会副主任委员,十三届全国人大常委会委员,中国社会科学院副院长、党组成员,丝绸之路研究院理事长。



❷ 文\_张立文



作者简介:张立文,一级教授、著名哲学家、哲学史家。 1935年生, 浙江温州人。中国人民大学人文学院哲学系教授、 博士生导师,中国人民大学和合文化研究所所长,中国人民大 学孔子研究院院长、学术委员会主席,中国周易研究会副会长。

我 5 岁开始上学, 现已 85 岁, 八十年以来, 对读书做学问有一些肤浅体会: 做学问, 就是 "学"和"问"。不学就无问,不问就无学。"学",孔子说:"学而时习之,不亦说乎。""学" 应该是向天学、向地学、向禽兽学、向草木学,一句话,向自然学。《周易》说:"仰则观象于天, 俯则观法于地,观鸟兽之文,与地之宜。"就是说要向天、地、禽兽、草木学习。神农尝百草, 就是向自然学习。中国的诸多古书就是由此而来的,包括中医、拳法,如五禽戏就是向禽兽学 习的结果。从科学著作来看,沈括的《梦溪笔谈》、宋应星的《天工开物》、李时珍的《本草 纲目》,都是向自然学的伟大成果。

人除了向自然学以外,还要向自己的父母学、老师学、亲戚朋友学、学生学。学是求知的 一方面,另一方面,知识是"问"来的,无问便无知。人一生来,问的第一人是我们的父母。 然后是朋友、学生、工人、农民、士兵, 所以孔子讲"不耻下问"。"德尔菲神谕"称苏格拉 底最有智慧。苏格拉底想知道我是否真有智慧,就问医生、工人、农民、结果他认为自己没有 智慧,而这就是智慧。所谓"学问",就是你自己认为自己没有学问,才去追求学问,去求得 学问。那么,究竟应该怎样去读书做学问呢?

第一,脚踏实地、夯实基础。学问是老老实实的一种知识,所以读书做学问一定要脚踏实地, 从一点一滴做起,才能把自己的基础打得很扎实。研究思想的人,特别是研究中国传统文化, 包括做中国哲学和理论工作的,都应该老老实实地、认认真真地、踏踏实实地去读原典。绝不 能以第二手资料作为我们做学问的根据,如果我们只跟着二手资料跑的话,往往就落入别人观 点的陷阱,只能人云亦云,就不可能有自己独到的见解和看法。

第二,立德为先,立功立言。读书、做学问要以德为本,目的是为求真理,无德,无法 求得真理。"德"是学者最起码的道德标准。《大学》第一句话就是"明明德",怎样明明德, 就是要格物、致知、诚意、正心,才能够修身、齐家、治国、平天下。明明德是以内圣外王为目标。 所以说读书是做学问、做学者的首要条件。一个学者,工作的性质就是求真理。而一个丧失道 德的人, 他是不可能求得真理的, 也不能求得真理。只有立德, 才能立功、立言。自古以来, 像孔子、老子、孟子、董仲舒、朱熹、王阳明等人,他们的人品,看《史记》《汉书》《宋史》 《明儒学案》等就可以明白,他们都是有高尚品德的人。他们的"言",如《论语》《孟子》《春 秋繁露》《四书集注》《传习录》等,之所以千百年流传至今,首先是因为他们有德,所以他, 们的言就值得我们不断地去学习体会, 去实行。

第三, 眼耳鼻舌, 学问思辨。当今世界像个"万花筒", 我们每天看到的东西五花八门, 所以我们应该正视。很多人看手机,成为低头族,一个人有限的生命、有限的时间都被手机占 据了、填满了,人就不去正视,不去思考问题;我们的耳朵每天听多而杂的各种各样的新闻,这就需要正听,就是听"正能量"的东西;现在鼻子闻的东西很多,古人讲恶恶臭,好好色,是说你的鼻子能不能去分辨哪些是臭的东西,哪些是香的东西,这样才能真正地分辨善恶、是非,方可知道哪些我应该去做,哪些我不应去做,哪些可以看,可以听,以及不可看,不可听。经典文本,都有它一定的趣味,读书做学问要尝一尝其味道。每个哲学家、思想家的思想各有其一定味道、趣味及思想的倾向与旨趣,尝其味,才能体其道。总之,唯有通过眼耳鼻舌去领会文本的意蕴,才能贴近文本的原意及作者的本意。

第四,小疑有小进,大疑有大进。哲学是打破砂锅问到底的学问。中国哲学遗留下的一些道德精髓、思想精华,都是先贤追根究底地总结出来体现时代精神的精华。研究中国哲学,研读先贤的经典文本,对其每一句话,都应该问一个为什么。就是说要探究其本意,要读出其话语背后的意思,特别是字里行间一些隐藏在语言背后的思想。这就需要对文本的每一句话、每一个问题提出疑问。朱熹曾这样说,应该对文本有疑问,如果你没有疑问,要使其有疑问,这样才有所进步。陆九渊说,小疑有小进,大疑有大进。一旦对文本,或对问题有疑问,说明你自己有了体会、觉解和体认。古人特别指出,读书没有疑问,就不会有收益。陈献章说,如果你读书没有疑问,就等于白读。因为对你的思想没有震动和觉解。

第五,奇思妙想,勇立潮头。近现代以来,以为中国本没有哲学,认为哲学在中国,而不是中国的哲学。如蔡元培在胡适的《中国哲学大纲》序言中讲的,《天下篇》《六家旨要》,都是平行的,中国哲学要编成系统,我们古人著作没有可依傍的,只能依傍西方的,这是中国哲学开创时期。金岳霖在冯友兰的《中国哲学史》的《审查报告》中说,胡适的哲学史,就像美国汉学家的"成见"写的哲学史。这在向西方学习中,是可理解的,我们应该肯定胡适《中国哲学史大纲》为中国哲学做了筚路蓝缕的工作,应肯定他在开创中国哲学史上的地位。但在当今信息革命的时代,我们应该依据中国的哲学实际讲自己中国的哲学,这便是自己讲、讲自己。就是自己按照中国哲学的故事,讲中国的哲学;以中国自己的话语,讲中国的哲学。

第六,日新盛德,和合创新。在信息智能时代,人工智能的发展比我们思想跑得更快,社会的日新月异往往出人意料之外,世界上各种现象千变万化,社会的矛盾、冲突不断涌现。在这种情况下,我们读书做学问应该贴近自然、世界、社会、人生,也要贴近实际,笃行实践。对世界的不断变化,经过深入思考和分析,以便把握它。这就需要发挥主体的能动性,不断地创新,"日日新,又日新"。只有不断创新,才能有很大的收获。《说文》把德作惠,"内得于己,外得于人"。日新就是说思想不能保守,不能是天不变,道亦不变;而是应该变,变则通,通则开放。如果说思想很狭窄,视野不开阔,没有胸怀世界,胸怀人民,那么,就不可能内得于己。要打破旧观念、旧思想,清除先见、囿见、偏见,若不打破和清除,就不能内得于己。外得于人,是指向别人学习,向世界各个国家、民族的优秀文化学习。吸收各民族、各国家优秀的文化思想。这就是外得于人的方法和形式,以使我们的思想更加充实、丰富,得到全面的、完整的、更大的发展,从而构建中华民族更精粹的思想、理论和观念。







编者按:孟子说,恻隐之心, 人皆有之。什么是"恻隐之心"? 用今天的话来说,就是对别人的不 幸表示同情、怜悯,而心有不忍。 宋朝,传说中历史上从不杀文官。 言官,宋太祖赵匡胤更是立下誓碑, 不连坐、不滥杀无辜。在结束动荡 走向治安的大变局时代,能够采取 不同于历史上绝大多数君主用铁血 政治的手段或方法治理天下,这与 宋太祖的恻隐之心是分不开的。

#### 孟子思想对宋代的影响

宋太祖赵匡胤是中国历史上大有作为的皇帝,毛 泽东曾把他与秦始皇、汉武帝、唐太宗和成吉思汗并 称,他们的功绩各有千秋。但是纵观历史,宋太祖赵 匡胤是最不好嗜杀的君主。

五代是一个"天子, 兵强马壮者为之"的时代, 将逐帅, 帅逐主的兵变, 司空见惯。赵匡胤从后周孤 儿寡母手中夺取政权, 也是通过陈桥兵变夺得。这是 一次精心策划的兵变,没有发生像郭威主导的澶州兵 变那样混乱鼓噪、星散躲窜, 几乎难以控制局面的场 景,将士们只是露刃立于庭中,有人以黄袍披在赵匡 胤身上后,大家便罗拜于庭下,一派井然有序的模样。 更为重要的是, 五代兵变一个突出特征是纵容兵变十 兵大掠府库和富豪之家,"部下分扰剽劫,莫能禁止, 谓之靖市,虽王公不免剧劫"(《画墁录》),每一 场兵变都是一场浩劫, 但是陈桥兵变发生时, 赵匡胤 大声对诸将说:"我有号令,尔能从平?"皆下马曰: "唯命。"太祖曰: "太后、主上,吾皆北面事之, 汝辈不得惊犯。大臣皆我比肩,不得侵凌。朝廷府库、 士庶之家,不得侵掠。用令有重赏,违即孥戮汝。"

诸将士都应声"诺",军容整齐地列队返回京师。因 而陈桥兵变基本上是一次和平兵变:没有喋血宫门, 伏尸遍野, 更没有烽烟四起, 兵连祸结, 几乎是兵不 血刃,就取得了改朝换代的成功。开封城中没有发生 以往改朝换代时出现的那种烧杀抢掠的混乱局面。

赵匡胤登上皇帝位时,宋的周围北有北汉,南有 两湖、南唐(江南)、吴越、后蜀、南汉、漳泉等割 据政权并存。赵匡胤继承周世宗统一南北的遗志,数 度出师南方诸国,但宋太祖特别嘱咐将帅不得滥杀无 辜。据记载, 乾德伐蜀之役, 赵匡胤听闻西川行营, 有大校割民妻乳而杀之者,亟召斩之。近臣营救颇切, 上(太祖)流涕曰: "兴师吊伐,妇人何罪?残忍至 此, 当速置法, 以偿其冤。"(《皇朝编年纲目备要》) 乾德五年(967)削平后蜀,率军出征的王全斌等人 因"贪残无厌,杀戮非罪,稽于偃革,职尔玩兵"遭 到降职处分。也有传说,宋军平定后蜀,宋太祖命将 士将蜀主孟昶押送到京师,大将曹彬曾秘密上疏:"孟 昶在蜀国称王三十年,而蜀道千里",为防夜长梦多, 发生变故,建议把孟昶的一班文武大臣都杀了,赵匡

胤看后批文说:"汝好雀儿肠肚。"(《后山丛谈》) 开宝年间,曹彬率宋师征伐江南(南唐)兵围金陵, 宋太祖曾数遣使者"勿伤金陵城中人","城陷之 日,慎无杀戮,设若困斗,则李煜一门不可加害。" (《东轩笔录》)太祖一朝战败的割据政权的降主大 臣都保全了性命。对此,南宋后期人吕中曾慨叹"自 古平乱之主,其视降王不啻仇雠,而我太祖待之极其 恩礼……自古共取之主,其视生民殆若草菅,而我太 祖待之曲加存抚,江南兴师,不戮一人。平蜀多杀, 每以为恨……"(《宋大事记讲义》)不用讳言,这 段话显有溢美之意,但相对唐末五代视人命如草芥来 说,不啻是一个巨大的进步。

中国历史上自秦始皇之后朝代更换大致经历了农民战争、民族战争和兵变三种形式,新君主坐定江山后如何处置功臣,揆诸史实,一般难逃兔死狗烹的下场,即司马迁所谓"可与共患难,不可与共乐"。而宋太祖赵匡胤通过杯酒释兵权,是不多的例外,让当年的拜把子兄弟和握有兵权的重臣"出守大藩,择便好田宅市之,为子孙立永远不可动之业,多置歌儿舞女,日夕饮酒相欢,以终天年。朕且与卿等约为婚姻,君臣之间,两无猜疑,上下相安,不亦善乎",结果使得拜把子兄弟和握有兵权的重臣在饮完酒的第二天纷纷要求解除兵权。

宋太祖不杀士大夫的故事更是历史的美谈。据陆游《避暑漫抄》载,宋太祖曾在建隆三年,秘密立下一个誓碑,并留有密诏,自他百年之后,新君即位都要"谒庙礼毕,奏请恭读誓词"。誓词"一云:柴氏子孙,有罪不得加刑,纵犯谋逆,止于狱内赐尽,不得市曹刑戮,亦不得连坐支属。""一云:不得杀士大夫及上书言事人。""一云:子孙有渝此誓者,天必殛之。"20世纪40年代张荫麟先生首先注意到宋代文献有关宋太祖于太庙立有不杀上书言事大臣的誓碑的记载,并撰写《宋太祖誓碑及政事堂刻石考》一文予以考辨。改革开放以后,士大夫政治受到宋史学界关注,宋太祖立誓碑被重新提出来讨论,且形成了否定说和肯定说两种意见。不过自80年代中期以后,无论是否相信太祖誓约及誓碑的真实性,有一点在宋史学界可以说已经基本达成共识,即普遍承认在

宋代(尤其是北宋时期)确实存在着"不杀士大夫"的祖宗家法。

那么,为何宋太祖赵匡胤在结束动荡走向治安的 大变局时代,能够采取不同于历史上绝大多数君主用 铁血政治的手段或方法呢?这可以有许多原因去探 究,但是其中与宋太祖的恻隐之心分不开。

什么是恻隐之心?朱熹在《四书章句集注》中注 孟子所言"今人乍见孺子将入于井,皆有怵惕恻隐之 心"时说:"恻伤之切也,隐痛之深也。"用今天的 话说,就是对别人的不幸表示同情、怜悯,而心有所 不忍,见到遭受灾祸或不幸的人产生同情之心。

宋太祖即位前亲身经历了后晋、后汉、后周诸朝的动乱,目睹了因兵变乃至战争所造成的人间悲惨景象。宋人朱弁曾记述这样一个故事:"山阴郡城有金子巷,莫晓其得名之意。予见郡人言父老相传,太祖皇帝从周世宗取楚州,州人力抗周师,逾时不下。既克,世宗命其屠城。太祖至此巷,适见一妇人断首在道外,而身下儿犹持其乳吮之。太祖恻然为反,命收其儿置乳媪鞠养,巷中居人,因此获免,乃号因子巷,岁久语伪,遂以为金而少有知者。"(《曲洧旧闻》)这段故事说明宋太祖在举起屠刀之时,尚没有完全丧失良知,这也正是他与五代武夫悍将不同的地方。所以当他掌握政权后,能够施行一些仁政也绝不是偶然的。

宋人普遍赞同为政要有恻隐之心,主要导源于孟子思想。而孟子升格运动是唐中叶以后经学思想发展的一大景观,也使得中国古代思想逐渐进入孔孟并称的时代。孟子说:"恻隐之心,人皆有之;羞恶之心,人皆有之;恭敬之心,人皆有之;是非之心,人皆有之。恻隐之心,仁也;羞恶之心,义也;恭敬之心,礼也;是非之心,智也。仁义礼智,非由外铄我也,我固有之也。"(《孟子·告子上》)孟子将孔子提出的儒家政治伦理核心概念仁、义、礼,延伸为仁、义、礼、智,且与人心所固有的"善"联系起来,给儒家政治思想注入鲜活的新内容。孟子的思想对后世特别是对宋代产生了重要影响。 ②(作者系首都师范大学历史学院教授、教育部"长江学者"特聘教授)





### 林则徐的贬谪诗

❷ 文\_王小恒

林则徐(1785年8月30日-1850年11月22日), 字元抚,又字少穆、石麟,晚号俟村老人、俟村退叟、 七十二峰退叟、瓶泉居士、栎社散人等,福建侯官县人,是 清朝时期的政治家、思想家和诗人。官至一品,曾任湖广总 督、陕甘总督和云贵总督,两次受命钦差大臣;因其主张严 禁鸦片,在中国有"民族英雄"之誉。

林则徐是中国近代的杰出人物。他领导的"虎门销烟"震惊中 外,也成为他个人仕途的重大转折点。"虎门销烟"虽然取得了辉 煌的胜利,但迫于英军的恫吓,再加上国内投降派势力的主导,清 政府及投降派却将鸦片战争和广州战事失败的责任全盘推给了林 则徐等禁烟派,决定将林则徐等发配新疆伊犁。

在远赴伊犁途中,林则徐一路向西,经秦、陇,至新疆,所至 皆有诗。如《程玉樵方伯德润饯予干兰州藩廨之若已有园,次韵奉 谢》是行至陇右兰州之诗,《将出玉关得嶰筠前辈自伊犁来书赋此 却寄》为行至甘肃玉门关之作,《出嘉峪关感赋》为行至嘉峪关之 作,等等。在为时三载的贬谪生涯中,林则徐创作了大量反映贬谪 生活和贬谪中见闻的诗篇。林则徐的这时期创作罕有向来贬谪诗创 作中常见的颓废低沉的情调、怨天尤人的感叹以及囿于个人进退的 伤感, 他的贬谪诗随处可见的却是行坐如常的清朗心情、面对现实 的豁达胸怀以及关注地方建设的务实作风。结合林则徐在新疆的实 际身份和处境,这些创作无疑是非常可贵的。

林则徐的贬谪诗创作,包括赴戍行程中的创作,就其题材来说 相当广泛, 涉及咏怀、交游、题画、咏物、述行等多方面, 但这些 作品,由于作者丰富的仕官阅历和特定的情感观照,都与寻常之作 卓然有别,具有深刻的思想意义和较高的艺术价值。具体来说,有 以下几个方面。

一、对国家民族利益的舍身维护。作者虽然身处贬谪的屈辱处 境,但诗中念念不忘的不是自身的荣辱进退,而是始终以国家治乱、 民族前途为虑,处处表现出坚贞的情怀、坚定的抱负、博大的志向 和非凡的勇气,这种精神境界,使之与寻常遭贬官员的心态判若霄 壤,读来异常感人。这类诗中,最为人耳熟能详的莫 过于《卦戍登程口占示家人》。这首诗写于诗人获 咎赴戍之时,作者开篇即写道:"出门一笑莫心哀, 浩荡襟怀到处开。"诗人像是在宽慰家人,又像是在 自宽。林则徐被贬伊犁,乃是无端代人受过,心中本 应有一股不平之气,然而其认为"一身之获咎犹小, 而国体之攸关其大"(《林则徐集・奏稿十》),因 此坦然处之。在诗中,诗人对以往的战斗生活做了回 顾: "风涛回首空三岛,尘壤从头数九垓。"词气豪健, 丝毫不见委顿之意。在组诗第二首中, 作者更是直抒 胸臆, 表明自己的心志: "苟利国家生死以, 岂因祸 福避趋之?"在近代以来危机四伏、朝不保夕的情境 之下, 这种为了国家、民族的利益和安危, 把个人一 身之"生死""祸福"置之度外的大无畏勇气,是我 们中华民族屹立于世界之林永久值得珍视的精神力 量和财富。在其他一些诗中,诗人时常借助中国上古 神话中填海的"精卫"这一故事,构成独特的意象, 表达自己在投降派鼓舌成风的政治格局中, 虽也有少 数同道,但力量悬殊,独力难支。尽管如此,为国家、 民族大局着想,个人之力虽微,诗人甘愿做衔石的 精卫。如: "石衔精卫填何及, 浪鼓冯夷挽亦难。" (《喜柱丹盟超万擢保定同知,寄贺以诗,并答来书 所询近状,即次见示和杨雪茶原韵》二首其二)"魂 招精卫曾忘死,病起维摩此告存。"(《送嶰筠赐环 东归》二首其二)后者是写给曾与诗人协力查办鸦片 而同遭贬官伊犁的挚友邓廷桢的。这些诗多写给政治 上的同道和至交, 诗中以精卫衔石填海的不屈精神互 相劝勉,读来感人至深。

二、对现实政治生态的巨大忧虑。在贬谪中,对当时国家前途以及现实政治抱以深深的忧虑,同样表现了诗人不以自身处境为念的博大襟怀。在《喜柱丹盟超万擢保定同知,寄贺以诗,并答来书所询近状,即次见示和杨雪茮原韵》二首其一中,诗人慨然直言:"鹰隼出尘前路回,豺狼当道惜身难。"在《次韵答陈子茂德培》中,诗人更加痛切地说道:"小丑跳梁谁殄灭?中原揽辔望澄清。"将指斥的矛头直对向丧权误国的投降派等跳梁小丑。对于当时国家、民族潜在的巨大危机以及官僚系统的麻木不仁和不思作为,

诗人保持着清醒的认识,也怀着极大的忧虑。在一些 诗中,诗人反复表达着这种认识和忧虑: "太息恬嬉 久,艰危兆履霜。"(《次韵答王子寿柏心》)"时 事艰如此,凭谁议海防。"(《次韵答姚春木》)"知 是旷怀能作达,只愁烽火照江南。"(《将出玉关得 嶰筠前辈自伊犁来书,赋此却寄》)"况遭时事艰, 溟渤愁蛮氛。"(《送邓子期随侍入关》)国事已是 举步维艰、危如累卵,除了寥寥数人的忧虑感叹,满 朝的官员却是文恬武嬉、视若无睹。此时已是国家横 遭列强蚕食分割、国将不国的前夜了。面对如此时事, 诗人当然难作"旷怀",置身事外。在一些诗中,诗 人一再地表明心志: "平生一念愚,艰危辄身许。"(《舟 儿送过数程犹不忍别,诗以示之》)"岂为一身惜, 将如时事何。""只身万里外,休戚总相关。"(《次 韵答宗涤楼稷辰赠行二首》其一、其二)时值艰危, 欲以身许国, 而不见用, 何止是诗人的悲哀, 也是 国家的悲哀! 更可贵处在干, 面对这种难堪的局面, 诗人没有颓唐不振,保持沉默,而是大声疾呼:"嗟 哉时事艰,志士力须努。"(《送伊犁领军开子捷》) 这种浸透在诗中的崇高爱国情怀, 使得林则徐的西行 贬谪诗创作足可视为近代爱国诗歌的代表性作品。

三、写于贬谪时期的其他诗歌创作。林则徐的贬谪诗,内容十分多样,除了上述内容外,还有一些咏物诗和寄给家人的诗作,也写得别有意趣。如写羁养于牢笼之中的鹅: "长项强于人,人谓此鸟傲。"(《笼鹅》)"天亦无心判菀枯,裂碎肝胆怜爆竹。"(《除夕书怀》)结合诗人遣戍塞外的现实处境,弦外之音是非常明显的。此外,写于贬谪伊犁时期的《回疆竹枝词二十四首》也很值得注意。诗中对新疆的自然条件、气候物产、生产方式、饮食习惯等诸多方面都有涉及,具有较高的认识价值。

林则徐的贬谪诗,由于其人是爱国志士,其诗不以蕴藉含蓄见称,而以刚健直率见长。与创作内容相协调,其诗风格严正壮大,堂堂皇皇。其忧国忧时的爱国衷心,借助率真直切的表达方式,得到很好的表现。读林则徐的西行贬谪诗,读者感奋其事,敬爱其人,受到极大的感染。 [2]

(作者系长江师范学院文学院副教授)



#### 夏天是被它自己融化掉的

❷ 文\_冯骥才

四季是来自于宇宙的最大的拍节。在每一个拍节里,大地的景观便全然变换与更新。四季还赋予地球以诗,故而悟性极强的中国人,在四言绝句中确立的法则是:起,承,转,合。这四个字恰恰就是四季的本质。起始如春,承续似夏,转变若秋,合拢为冬。合在一起,不正是地球生命完整的一轮?为此,天地间一切生命全都依从着这一拍节,无论岁岁枯荣与生死的花草百虫,还是长命百岁的漫漫人生。然而在这生命的四季里,最壮美和最热烈的不是这长长的夏么?

女人们孩提时的记忆散布在四季; 男人们的童年往事大多是在夏天里。这由于,我们儿时的伴侣总是各种各样的昆虫。蜻蜓、天牛、蚂蚱、螳螂、蝴蝶、蝉、蚂蚁、蚯蚓,此外还有青蛙和鱼儿。它们都是夏日生活的主角;每种昆虫都给我们带来无穷的快乐。甚至我对家人和朋友们记忆最深刻的细节,也都与昆虫有关。比如妹妹一见到壁虎就发出一种特别恐怖的尖叫,比如邻家那个斜眼的男孩子专门残害蜻蜓,比如同班一个最好看的女生头上花形的发卡,总招来蝴蝶落在上边,再比如,父亲睡在铺了凉席的地板上,夜里翻身居然压死了一只蝎子。这不可思议的事使我感到父亲的无比强大。后来父亲挨斗,挨整,写检查;我劝慰和宽解他,怕他自杀,替他写检查——那是我最初写作的内容之一。这时候父亲那种强大感便不复存在。生活中的一切事物,包括夏天的意味全都发生了变化。

在快乐的童年里,根本不会感到蒸笼般夏天的难耐与难熬。惟有在此后艰难的人生里,才体会到苦夏的滋味。快乐把时光缩短,苦难把岁月拉长,一如这长长的仿佛没有尽头的苦夏。但我至今不喜欢谈自己往日的苦楚与磨砺。相反,我却从中领悟到"苦"字的分量。苦,原是生活中的蜜。人生的一切收获都压在这沉甸甸的苦字的下边。然而一半的苦字下边又是一无所有。你用尽平生的力气,最终所获与初始时

的愿望竟然去之千里。你该怎么想?

于是我懂得了这苦夏——它不是无尽头的暑热的 折磨,而是我们顶着毒日头默默又坚忍的苦斗的本 身。人生的力量全是对手给的,那就是要把对手的压 力吸入自己的骨头里。强者之力最主要的是承受力。 只有在匪夷所思的承受中才会感到自己属于强者,也 许为此,我的写作一大半是在夏季。很多作家包括普 希金不都是在爽朗而惬意的秋天里开花结果? 我却 每每进入炎热的夏季,反而写作力加倍地旺盛。我想, 这一定是那些沉重的人生的苦夏,煅造出我这个反常 的性格习惯。我太熟悉那种写作久了,汗湿的胳膊粘 在书桌玻璃上的美妙无比的感觉。

在维瓦尔第的《四季》中,我常常只听"夏"的一章。它使我激动,胜过春之蓬发、秋之灿烂、冬之静穆。 友人说"夏"的一章,极尽华丽之美。我说我从中感受到的,却是夏的苦涩与艰辛,甚至还有一点儿悲壮。 友人说,我在这音乐情境里已经放进去太多自己的故事。我点点头,并告诉他我的音乐体验。音乐的最高境界是超越听觉;不只是它给你,更是你给它。

年年夏日,我都会这样体验一次夏的意义,从而 激情迸发,心境昂然。一手撑着滚烫的酷暑,一手写 下许多文字来。

今年我还发现,这伏夏不是被秋风吹去的,更不是 给我们的扇子轰走的——夏天是被它自己融化掉的。

因为,夏天的最后一刻,总是它酷热的极致。我明白了,它是耗尽自己的一切,才显示出夏的无边的威力。生命的快乐是能量淋漓尽致地发挥。但谁能像它这样,用一种自焚的形式,创造出这火一样辉煌的顶点?

于是,我充满了夏之崇拜! 我要一连跨过眼前的 辽阔的秋,悠长的冬和遥远的春,再一次邂逅你,我 精神的无上境界——苦夏! **®** 

# 震事書題

又称西江千户苗寨, 位于贵州省黔东南苗族 侗族自治州雷山县东北部的雷公山麓, 距离县 城36千米。由10余个依山而建的自然村寨相连 成片, 是目前中国乃至全世界最大的苗族聚居 村寨。村寨四面环山, 重连叠嶂, 梯田依山顺 势直连云天, 白水河穿寨而过, 将西江苗寨一 分为二。由于受耕地资源的限制, 生活在这里 的苗族居民充分利用这里的地形特点, 在半山 建造独具特色的木结构吊脚楼, 千余户吊脚楼 随着地形的起伏变化,鳞次栉比,蔚为壮观。

西江千户苗寨是一个保存苗族"原始生态" 文化完整的地方, 是领略和认识中国苗族漫长 历史发展的地方。每年的苗年节、吃新节、十 三年一次的牯藏节等均名扬四海。

西江千户苗寨是一座露天博物馆, 展览着一 部苗族发展史诗, 成为观赏和研究苗族传统文 化的大看台。





## 黑拉尔王· \*·拉尔拉拉 \*·拉尔拉拉



功能:

黔农e贷(贷款) 存款产品 优选商城 生活缴费 支付转账 农家乐



扫码下载点这里