| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管：贵州省人大常委会　主办：贵州省人大常委会办公厅　2019年第7期 总第281期

[特别聚焦]

牢记初心使命 书写履职华章

贵州“经济账本”中的民生之重

为开创多彩贵州新未来铺陈“法治底色”

石丽平：苗绣花开致富路

国内统一刊号：CN52-1109/D
ISSN 1673-551X
07>
9 771673 551069

40周年

★ 地方人大设立常委会 ★

习近平
对地方人大及其常委会工作作出重要指示

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对地方人大及其常委会工作作出重要指示强调，县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措。40 年来，地方人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责，开拓进取，为地方改革发展稳定工作作出了重要贡献。

习近平指出，新形势新任务对人大工作提出新的更高要求。地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。要加强自身建设，提高依法履职能力和水平，增强工作整体实效。

继承发扬优良传统 大兴调查研究之风

省人大常委会副主任、秘书长 陈鸣明

习近平总书记指出："调查研究是谋事之基、成事之道。"调查研究是马克思主义认识社会的基本方法，是克服主观主义的锐利武器，是开展工作、作出决策、解决问题、密切联系群众的基本前提和重要途径。大兴调查研究之风，在调查研究上下真功夫、苦功夫，对于确保"不忘初心、牢记使命"主题教育取得扎实成效具有十分重要的意义。

传承发扬优良传统，深学活用调查研究传家宝。在我们党的百年奋斗历程中，调查研究始终是制胜法宝。在革命、建设、改革的每一个紧要关头、每一个关键时刻、每一个时间节点，调查研究始终发挥着至关重要的作用，正是通过调查研究，我们党开启了新时代中国特色社会主义的伟大征程，不断取得革命、建设、改革的一个又一个伟大胜利。

切实加强自我锤炼，扎实练好调查研究基本功。面对新时代新使命新要求，我们要自觉加强学习锤炼，牢牢把握调查研究的特点规律、方法要求，深入扎实练好调查研究这个基本功，真正掌握各项工作的主动权。

要在"深"上下功夫。"深"，就是要深入群众，深入基层，善于与工人、农民、知识分子和社会各界人士交朋友，到田间、厂矿、群众和社会各层面中去解决问题。要在"实"上下功夫。"实"，就是作风要实、轻车简从，真正做到听实话、摸实情、办实事。要在"细"上下功夫。"细"就是认真听取各方面的意见，深入分析问题，掌握全面情况。要在"准"上下功夫。"准"就是不仅要全面深入细致地了解实际情况，更要善于分析矛盾、发现问题，透过现象看本质，把握规律性的东西。要在"效"上下功夫。"效"就是提出解决问题的办法要切实可行，制定的政策措施要有操作性。调查研究的最终目的是求"效"，就是出实招、见实效，用切实可行的、有针对性的措施解决问题。衡量调查研究做得好不好，不是看规模有多大、时间有多长，也不是看报告写得好不好，关键要看调查研究的实效，看能否把问题解决好。

始终牢记初心使命，全面提升调查研究新水平。省人大常委会机关要将调查研究作为提高工作质量的重要举措，坚持抓具体、抓深入，抓横向、抓纵向，抓系统、抓全盘，把握好调查研究各个环节，不断提升调查研究工作实效和水平。

要准确选择主题，选择调查研究主题，要围绕中心、服务大局，要突出重点、攻克难点，要直面焦点、回应热点。要合理确定范围，调查研究范围的选择，决定着调查研究的针对性和调查研究结果的真实性。要周密组织实施，规范调查研究程序，明确调查研究要求，深入基层，深入一线，走访群众，广泛听取各方面意见。调查研究方式要灵活多样，善于运用现代化调查研究手段，不拘泥僵化，切忌方式单调，一成不变。要深入分析情况，抓好调查与研究两个环节，把零散的认识系统化，把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律。要认真撰写报告，在综合分析、系统归纳的基础上撰写调查研究报告，做到有鲜明的主张、新颖的观点、可靠的依据、翔实的内容、可行的意见和建议。要加强成果转化，梳理完善调研成果，及时分解成果转化任务，运用调研成果改进工作，坚持调查研究于科学决策之前、工作推进之中、任务完成之后，推进调查研究取得成效。要自觉遵守纪律，必须把纪律和规矩挺在前面，把调查研究贯穿于决策和执行全过程，确保决策科学、执行有效。

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

2019 年第 7 期　总第 281 期

主管　贵州省人大常委会
主办　贵州省人大常委会办公厅
编辑出版　人大论坛杂志社
顾问　孙志刚
孙永春　袁　周　刘远坤
陈鸣明　何　力　李飞跃

编委会主任　陈鸣明
编委会委员　王　贵　夏勇军　王　立　何　薇
喻国君　路　良　姚智勇　胡晓刚
周建琨　李　忠　范元平　黄　金
赵贡桥　陈达新　耿生茂　罗　毅
邓家富

总编辑　杨　震
副总编辑　张红建
总编助理　石雨浩
特邀审读　山　风　龙昭毅
创意顾问　舒　林
编辑部　刘　瑶　吕　跃　甘　玥　王　蕾
记者部　石雨浩　龙利硕　王　敏　王晓琳
办公室　徐　丹
通联发行　石　洁　黄　俊
美术编辑　王　敏
本刊地址　贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编　550004
电话　0851-86827120（办公室）
0851-86867403（编辑部）
0851-86890162（记者部）
0851-86860611（通联部）
国内统一刊号　CN52-1109/D
国际标准刊号　ISSN1673-551X
广告许可证号　5201001100400
投稿邮箱　gzrdlt@126.com
排版设计　人大论坛杂志社设计部
制版印刷　中华商务联合印刷（广东）有限公司
国内售价　RMB 6.5元
发行范围　全国发行
出版日期　2019年8月5日

法律顾问　圣伦达律师事务所　徐永忠
公职律师　省人大常委会法工委　马继红
创意支持　贵州宸亭文化发展有限公司

版权声明

人大论坛刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。

违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

[黔山・寄语] QIANSHANJIYU

01　继承发扬优良传统　大兴调查研究之风 / 陈鸣明

[时政・要闻] SHIZHENGYAOWEN

04　栗战书在同全国省级人大常委会秘书长交流座谈时强调
密切同人大代表的联系、密切同地方人大的联系
提升新时代人大工作整体水平 / 新华网
06　全国人大常委会副委员长万鄂湘率队在我省开展
脱贫攻坚调研 / 王敏
07　全国人大常委会副委员长丁仲礼率队在我省开展
脱贫攻坚调研 / 王晓琳
08　全国人大常委会副委员长蔡达峰率队在我省调研
脱贫攻坚推进情况 / 王敏
09　法国国民议会法中友好小组主席陈文雄率法国国民
议会代表团来黔访问 / 甘玥

[特别・聚焦] TEBIEJUJIAO

11　牢记初心使命　书写履职华章
12　贵州省十三届人大常委会第十一次会议召开 / 石雨浩 王敏
15　贵州“经济账本”中的民生之重 / 吕跃
18　图解贵州上半年经济工作情况
20　为开创多彩贵州新未来铺陈“法治底色” / 李宏波
24　执法检查落地有声 "一法两规定" 长出"利齿" / 本刊综合
26　立法先行：给数据安全上把"法律锁" / 本刊综合
28　不忘初心立良法　保障善治 / 吕跃
31　坚守初心、勇担使命
确保主题教育高标准高质量深入推进 / 甘玥

[见证・履职] JIANZHENGLVZHI

36　贵州全国人大代表开展专题调研 / 甘玥 何超平
38　石丽平：苗绣花开致富路 / 石雨浩
41　凌毅：履行好三大职责打赢脱贫攻坚战 / 伍朝芳 胡鳗莉
42　杨双勤：个人选择不负伟大时代 / 何德强
43　郑周英：全力打好脱贫攻坚硬仗 / 余必战
44　李昌琪：代表有届　初心永恒 / 潘永旭

11

根据省委“不忘初心、牢记使命”主题教育部署，7月15日，省委理论学习中心组举行学习先进典型专题报告会。省十三届人大代表、“时代楷模”、播州区平正仡佬族乡草王坝村原党支部书记、团结村名誉党支部书记黄大发以“我的初心与使命”，讲述他为团结村草王坝能吃上大米饭几十年修成大发渠引来干净水的故事。图为大发渠一角。

[民主・法治] MINZHUFAZHI

46 破解“公地悲剧”难题 公益诉讼的贵州“样本” / 吕跃
48 聚焦社会信用立法三大焦点 / 本刊综合
50 市民状告环保局 “邻避效应”的典型案例
52 8月1日起，这些新规将影响你我生活

[基层・传真] JICENGCHUANZHEN

54 加强基层人大机关建设 提高基层人大工作水平 / 耿生茂
56 街道居民议政会 “议”出民主民意民心 / 黄东
58 凝心聚力战脱贫 履职尽责促攻坚 / 熊科
60 代表来述职 选民来评议 / 陈毅锋
61 一条建议圆了62户的脱贫致富梦 / 郑吉贵
62 让废弃农地膜“收得回用得上有收益能长久”
64 贵阳调研开阳县全域旅游发展工作等8则
66 上海修改《志愿者条例》等5则

[理论・实践] LILUNSHIJIAN

68 结合新时代新要求牢牢把握党的初心和使命 / 韩振峰
70 坚持人民主体地位与人民民主制度建设/ 范文
72 贵州省旅游业对第三产业的带动性探析 / 张遵东 张文平
74 厉以宁：推动经济高质量发展

[文化・时空] WENHUASHIKONG

76 鲁迅的公务员生涯 / 刘建
78 一个大党和一只小船 / 梁衡
80 荐读

[索・引] SUOYIN

封二 / 习近平对地方人大重要指示
封三 / 文化贵州——马燈照亮中国
封底 / 黔农云・诚为您

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司
- 贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

栗战书在同全国省级人大常委会秘书长交流座谈时强调

密切同人大代表的联系、密切同地方人大的联系 提升新时代人大工作整体水平

▲ 7月2日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在北京主持召开会议，同参加全国省级人大常委会秘书长工作交流会的省级人大常委会秘书长交流座谈。（摄影 / 新华社记者 高洁）

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书7月2日下午主持召开会议，同参加全国省级人大常委会秘书长工作交流会的省级人大常委会秘书长交流座谈。他强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，密切全国人大同全国人大代表和地方人大的联系，提升新时代人大工作整体水平。

座谈会上，省级人大常委会秘书长结合实际，围绕加强和改进人大工作、提升人大工作整体水平谈体会提建议。在认真听取大家发言后，栗战书说，地方人大设立常委会40周年来，依法履职尽责，为改革开放和社会主义现代化建设，为地方各

◇ 策划 / 杨震

▲ 7月2日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在北京主持召开会议，同参加全国省级人大常委会秘书长工作交流会的省级人大常委会秘书长交流座谈。

项事业发展作出了重要贡献，对全国人大工作给予了大力支持和配合。这次交流会对于开拓人大工作视野、改进人大工作必将起到很好的推动作用。

栗战书说，全国人大密切同全国人大代表的联系、密切同地方人大的联系，增强人大工作整体实效，是习近平总书记和党中央对全国人大工作提出的明确要求。全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，参加行使国家权力。人民代表大会制度的设计和运行、人大及其常委会依法行使职权，都是为了保证和发展人民当家作主。人大代表是人民代表大会的主体，更好发挥人大代表作用是坚持和完善人民当家作主的重要体现，是人大工作保持生机和活力的重要基础。全国人大机关要尊重代表主体地位，树立服务代表意识，保障代表依法履职。要遵循和把握代表工作规律，健全代表工作机制，落实好委员长会议组成人员、常委会委员和专门委员会、工作委员会直接联系代表制度，坚持邀请基层代表列席常委会会议和常委会领导同志与列席代表座谈机制，扩大代表对常委会、专门委员会、工作委员会立法、监督、外事等工作的参与，组织好代表视察、专题调研和考察活动，为代表特别是基层代表履职创造更好条件。

栗战书说，各级人大及其常委会在同级党委领导下开展工作。全国人大及其常委会与地方人大及其常委会不是上下级领导被领导关系，这是一个重要政治原则。全国人大密切与地方人大的联系，最为重要的是加强思想政治建设和重大工作的互动联动，共同推动深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，共同推动落实党的基本理论、基本路线、基本方略和重大决策部署，共同维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，共同推动宪法和法律的实施落实。全国人大同地方人大可以加强在工作上的沟通、协调、交流、联动和干部学习培训，共同推进人大的立法、监督、代表等工作。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席。（来源：新华网）

全国人大常委会副委员长万鄂湘率队在我省开展脱贫攻坚调研

7 月 25 日，全国人大常委会副委员长、民革中央主席万鄂湘（中）一行在凯里市上马石镇易地扶贫搬迁安置点调研。

7 月 25 日至 26 日，全国人大常委会副委员长、民革中央主席万鄂湘率队深入黔东南州开展脱贫攻坚民主监督调研。全国政协副秘书长、民革中央副主席兼秘书长李惠东，湖北省政协副主席、民革湖北省委会主委王红玲，副省长、民革贵州省委会主委王世杰陪同调研并出席相关活动。副省长吴强参加调研座谈会。

两天时间，万鄂湘一行深入黔东南州九黎苗妹工艺品有限公司，了解民族文化带动文旅产业发展情况。在凯里市上马石易地扶贫搬迁安置点，了解易地扶贫搬迁安置工作情况。在雷山县郎德镇杨柳食用菌产业园，了解产业扶贫情况。在雷山县郎德镇郎德村郎德上寨，了解乡村旅游助力脱贫情况。每到一处，万鄂湘认真听取工作人员介绍，详细了解我省脱贫攻坚工作政策、措施、效果。与当地群众亲切交谈，询问贫困户依托什么脱贫、易地搬迁后生活如何保障，医疗保障情况，以及贫困户学生学习情况等。

7 月 26 日下午，调研组一行在凯里召开座谈会，听取贵州省脱贫攻坚工作情况汇报，民革贵州省委会参与民革中央定点扶贫和脱贫攻坚民主监督工作汇报，企业家代表在贵州开展脱贫攻坚工作的经验、 体验和建议。

万鄂湘指出，贵州的脱贫攻坚成效显著，在“搬得出、稳得住、能脱贫”这个目标上走在了全国前列，这些成绩和经验的取得，充分体现了贵州各级干部政治站位高、担当精神强、工作作风好。

万鄂湘强调，要坚决贯彻落实中共中央关于脱贫攻坚的决策部署，聚焦解决“两不愁三保障”突出问题开展工作，进一步改进脱贫攻坚民主监督工作方法和作风，坚持“寓监督于帮扶之中，寓帮扶于监督之中”的原则，以实际行动助推贵州打赢打好脱贫攻坚战。

中央统战部、民革中央、省人大常委会、省政协、省委统战部、民革贵州省委会有关同志陪同调研或出席相关活动。

（人大论坛全媒体记者 王敏）

全国人大常委会副委员长丁仲礼率队在我省开展脱贫攻坚调研

7月8日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼（右二）率队深入毕节市开展脱贫攻坚调研。图为民盟中央在毕节市七星关区开展“同心助学”活动捐赠仪式现场。

7月8日至9日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队深入毕节市开展脱贫攻坚调研。全国人大常委会委员、民盟中央副主席龙庄伟，省人大常委会副主任、民盟贵州省委会主委何力陪同调研并出席相关活动。

多年来，民盟中央及各级民盟组织对毕节市七星关区开展了医务人员培训、明眸工程、新肝行动、天使工程、远程医疗等医疗帮扶活动，让贫困群众在家门口就能享受到先进的医疗诊疗服务。七星关区人民医院“微天使工程”肿瘤微创治疗示范中心，就是在民盟中央帮助下建设成立的。丁仲礼专门来到“微天使工程”肿瘤微创治疗示范中心，听取中心建设和运行情况汇报，并走进放疗室详细察看设备使用和治疗情况。丁仲礼鼓励医务人员加强学习、深入专研，把各种先进的设备用足用好，为更多的病患减轻病痛，造福贫困群众。

扶贫先扶智，民盟中央和各级民盟组织充分利用自身资源优势牵线搭桥，倾力帮扶七星关区提升教育教学水平。长春堡镇王官小学在民盟各级组织的帮助下不仅修建了新的教学楼，还有了先进的多媒体和文体活动设备。丁仲礼逐一察看王官小学的书法、音乐、舞蹈教室，图书馆，班班通设备，仔细询问设备的使用和授课情况。丁仲礼强调，各级民盟组织要深入开展教育扶贫调研，发挥民盟组织作用做好试点工作，引导社会力量投入，不仅推动教育硬件设施的投入和更新，更要提升教师的教学水平，发挥教育扶贫的长效作用。

调研期间，民盟中央还在七星关区举行了“同心助学”活动捐赠仪式。

民盟中央有关负责同志，毕节市委书记、市人大常委会主任周建琨，省人大常委会办公厅有关负责同志陪同调研或出席相关活动。

（人大论坛全媒体记者 王晓琳）

全国人大常委会副委员长蔡达峰率队在我省调研脱贫攻坚推进情况

7月4日，全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰（中）率队在金沙县彩虹小学计算机室调研。

7月4日至5日，全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰率队在贵州调研脱贫攻坚推进情况。他强调，要总结多年来帮扶毕节市和金沙县的成功经验，发挥民进特色优势参与毕节贯彻新发展理念示范区建设。

全国人大常委会委员、民进中央副主席王刚，省人大常委会党组书记、副主任孙永春，省政协副主席、民进贵州省委会主委左定超陪同调研或出席相关活动。

蔡达峰一行来到毕节市金沙县，走进第一幼儿园、彩虹小学、金沙中学、开明·同心城项目，实地查看学校的建设和教学楼、计算机室、音乐室、美术室、图书馆等使用情况，详细了解开明·同心城项目的规划建设和运营。蔡达峰还专门来到民进贵州省委机关，看望处室干部职工，并了解民进贵州省委工作情况。

调研期间，还在金沙县召开民进中央参与毕节贯彻新发展理念示范区建设工作座谈会，听取了北京、上海、浙江、福建、广东等省参与毕节贯彻新发展理念示范区建设工作情况汇报，以及部分调研点负责人和金沙县教育医疗部门代表关于脱贫攻坚工作进展情况汇报。蔡达峰表示，去年7月，统一战线参与毕节试验区建设座谈会在毕节召开，习近平总书记对毕节试验区工作作了重要指示，这是新时期毕节试验区改革发展的方向，也是民进新的任务。各级民进组织要巩固和扩大脱贫成果，一方面要完成“双清零”目标任务，另一方面要防止发生返贫和新的贫困；要统筹谋划，推进脱贫攻坚和乡村振兴战略，抓好新发展理念的贯彻落实，深入开展调查研究，积极建言献策，发挥民进在脱贫攻坚和乡村振兴中的积极作用；要把服务毕节试验区建设作为重大政治责任，努力在思想认识上有新提高，自身建设上有新面貌，履职尽责上有新作为，把握好政治性原则、公益性原则、广泛性原则，尽锐出战、全面对接、全面助力，不断推动毕节贯彻新发展理念示范区建设。

民进中央有关负责同志，民进部分省级组织代表参加调研并出席座谈会。毕节市委书记周建琨，民进贵州省委会、省人大常委会办公厅有关负责同志陪同调研或出席座谈会。

（人大论坛全媒体记者 王敏）

法国国民议会法中友好小组主席陈文雄率法国国民议会代表团来黔访问

省人大常委会党组副书记、副主任袁周会见法国代表团一行。

7月5日至8日，由法国国民议会法中友好小组主席陈文雄率法国国民议会代表团一行9人来黔进行访问。

在为期4天的访问过程中，法国国民议会代表团一行先后赴遵义仁怀市茅台酒厂、黔东南州丹寨县高要梯田、万达小镇和雷山县郎德上寨、贵州省大数据展示中心及“云上贵州”公司等地进行访问。在访问过程中，代表团一行对贵州良好的生态环境、丰富的自然资源、多彩的民俗文化、绚烂的民族风情、传统的酿酒技艺及领先的新技术业态表示肯定和赞许。

6日晚，省人大常委会党组副书记、副主任袁周会见法国代表团一行。袁周说中法友谊源远流长，法国是第一个同新中国正式建交的西方大国，也是最早同中国建立战略伙伴和开展战略对话的国家。多彩贵州自然资源丰富，生态生物多样，民族文化多元。贵州非常重视扩大对外开放，欢迎法国各界人士来黔洽谈合作、投资兴业、旅游观光，携手实现共赢发展，不断加深人民友谊。

全国人大外事委国际交流室副主任程志强，全国人大外事委国际交流室处长陆永杰，省人大外侨委副主任委员迟锋毅，省外事办党组成员、省友协专职副会长蒋红陪同访问。（人大论坛全媒体记者 甘玥）

根据省委“不忘初心、牢记使命”主题教育部署，7月15日，省委理论学习中心组举行学习先进典型专题报告会。省十三届人大代表、“时代楷模”、播州区平正仡佬族乡草王坝村原党支部书记、团结村名誉党支部书记黄大发以“我的初心与使命”，讲述他为团结村草王坝能吃上大米饭几十年修成大发渠引来干净水的故事。图为大发渠一角。（摄影/胡志刚）

◇ 策划 / 杨震 ◇ 栏目编辑 / 吕跃

中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of The People's Republic of China

牢记初心使命 书写履职华章

今年是中华人民共和国成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 40 周年。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示：地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

自“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，省人大及其常委会迅速把思想和行动统一到中央的精神上来，按照省委关于主题教育的决策部署，结合人大工作实际，把主题教育往深里走、往心里走、往实里走，不断推动贵州人大工作攀上新台阶。

7 月 29 日至 8 月 1 日，省十三届人大常委会第十一次会议召开，表决通过关于贵州省耕地占用税适用税额的决定、关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告的决议、关于批准 2018 年省本级财政决算的决议，为做好下半年经济工作、奋力完成年经济社会发展目标任务奠定坚实基础。

充分发挥立法的引领推动作用，以良法促进发展、保障善治，表决通过《贵州省大数据安全保障条例》《贵州省宗教事务条例》，继续审议了《贵州省农作物种子条例（草案）》《贵州省社会信用条例（草案）》，首次审议了《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》，不断为贵州社会治理提供强有力的法制支撑。

主题教育开展以来，省人大及其常委会牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，紧密联系人大工作实际，切实履行宪法法律赋予的职责，在依法履职实践中不折不扣地贯彻落实好中央和省委的重大决策部署，为全省改革发展大局贡献“人大力量”。

贵州省十三届人大常委会第十一次会议召开

孙志刚主持第一次全体会议 谌贻琴作经济工作报告

文 _ 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏

7 月 29 日至 8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会第十一次会议在贵阳召开。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

7 月 29 日至 8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会第十一次会议在贵阳召开。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。省委副书记、省长谌贻琴作关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春，省人大常委会副主任何力分别主持第三、第二次全体会议。省人大常委会党组副书记、副主任袁周，副主任刘远坤、陈鸣明、李飞跃出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，副省长卢雍政、王世杰，省高级人民法院院长韩德洋，省人民检察院检察长傅信平，省纪委副书记、省监委副主任朱江华，省高级人民法院党组成员、政治部主任戴世驹，省人民检察院副检察长余敏列席会议。

常委会组成人员 56 人出席会议，出席人数符合法定人数。

7 月 29 日上午的第一次全体会上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议传达学习了习近平总书记关于地方人大及其常委会工作的重要指示、纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会和十三届全国人大常委会第十一次会议精神。会议听取了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。

谌贻琴在报告中说，今年以来，在习近平总书记的关心关怀下，在省委的坚强领导下，在省人大、省政协的监督和支持下，省政府坚持稳中求进工作总基调，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，坚决打好三大攻坚战，全省经济呈现总体平稳、结构趋优、活力增强、民生改善的态势。下半年，我们将按照中央和省委的部署要求，统筹好脱贫攻坚与发展全局、防风险与稳增长、经济发展与生态环境保护、政府与市场、减税降费与增收节支的关系，全力打好脱贫攻坚“夏秋决战”，推进供给侧结构性改革，扩大投资和消费需求，深化改革扩大开放，守好生态底线，防范化解重大风险，保障改善民生，决战三季度、决胜四季度、确保全年度，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年。

会议还听取了省人大法制委员会副主任委员、常委会法工委主任路良作关于《贵州省大数据安全保障条例（草案）》《贵州省宗教事务条例（草案）》审议结果的报告；省财政厅厅长晏婉萍作关于《贵州省耕地占用税适用税额的决定（草案）》的说明；省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川作关于《贵州省耕地占用税适用税额的决定（草案）》审议意见

的报告；省人大法制委员会主任委员温杰作关于《贵阳市青岩古镇保护条例》《遵义市城市文明建设若干规定》《六盘水市城市地下综合管廊管理条例》《铜仁市农村饮用水管理条例》审议结果的报告；省人大民族宗教委员会副主任委员任永胜作关于《黔西南布依族苗族自治州草地生态畜牧业发展条例》《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》《紫云苗族布依族自治县第十六届人民代表大会第四次会议关于废止〈紫云苗族布依族自治县非公有制经济发展保护条例〉的决定》《威宁彝族回族苗族自治县城乡规划建设管理条例》审议结果的报告。

7 月 30 日下午，会议举行第二次全体会议。会议听取了孙永春作关于检查《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》实施情况的报告，傅信平作关于全省检察机关公益诉讼工作情况的报告。

会议听取了省人大法制委员会副主任委员麻晓芳作关于《贵州省耕地占用税适用税额的决定（草案）》审议结果的报告和关于《贵州省农作物种子条例（草案）》《贵州省社会信用条例（草案）》修改情况的说明；省人大农业与农村委员会副主任委员沈芹作关于《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》的说明；省审计厅厅长卢伟作关于 2018 年度贵州省省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告；省财政厅副厅长石化清作关于 2018 年全省和省本级财政决算草案及 2019 年上半年预算执行情况的报告；省人大财政经济委员会主任委员王秉清作关于 2018 年省本级财政决算草案审查结果的报告；省人大选举任免联络委员会主任委员、代表资格审查委员会副主任委员张燕作关于个别代表的代表资格的报告。

会议还听取了省委关于人事安排的说明。

会议期间，与会人员按照会议议程分组对法规草案等议题进行了认真审议。

8 月 1 日下午，会议举行第三次全体会后闭幕。会议表决通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于贵州省耕地占用税适用税额的决定》《贵州省人民代表大会常务委员会关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告的决议》《贵州省大数据安全保障条例》《贵州省宗教事务条例》。其中两条例分别从今年 10 月 1 日、11 月 1 日起施行。

会议表决批准了贵州省 2018 年省本级财政决算、《贵阳市青岩古镇保护条例》《遵义市城市文明建设若干规定》《铜仁市农村饮用水管理条例》《黔西南布依族苗族自治州草地生态畜牧业发展条例》《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》《紫云苗族布依族自治县第十六届人民代表大会第四次会议关于废止＜紫云苗族布依族自治县非公有制经济发展保护条例＞的决定》《威宁彝族回族苗族自治县城乡规划建设管理条例》。

会议还表决通过了省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告以及有关任免案。本次个别代表的代表资格变动后，贵州省十三届人民代表大会实有代表 593 名。

孙永春在讲话中指出，今年是中华人民共和国成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 40 周年。习近平总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示，充分肯定地方人大及其常委会 40 年来作出的重要贡献，对坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代地方人大工作提出明确要求，充分体现了以习近平

7 月 29 日至 8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会第十一次会议在贵阳召开。省委副书记、省长谌贻琴作关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。

7 月 29 日至 8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会第十一次会议在贵阳召开。图为第一次全体会议现场。

同志为核心的党中央对地方人大工作的高度重视，为做好新时代地方人大工作提供了根本遵循。习近平总书记的重要指示，蕴含深刻的政治内涵、法治内涵、制度内涵，是对地方各级人大及其常委会的极大鼓舞和有力鞭策，为做好新时代地方人大工作注入了强大动力。昨天上午，省委常委会召开会议，传达学习习近平总书记对地方人大及其常委会工作的重要指示，传达学习地方人大设立常委会 40 周年座谈会精神，并提出了贯彻落实的具体要求。

孙永春要求，全省地方各级人大及其常委会要深入学习领会、认真贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，在省委和地方同级党委的领导下，依法履职，奋发有为，努力把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国真正打通、有机统一起来，在强化理论武装中铸就忠诚担当，在依法履职尽责中勇担时代使命，在密切联系群众中践行为民宗旨，在协同联动中形成整体合力，不断推动人民代表大会制度理论创新和实践创新。

会议结束后，举行了宪法宣誓和人大讲坛。宪法宣誓由省人大常委会副主任何力主持，人大讲坛由省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明主持。中共贵州省委党校副校长汪建初应邀作了主题为“修好共产党人的心学”的讲座。

列席会议的还有：省人大各专门委员会成员，省人大常委会、省政府有关部门负责同志，各市、州人大常委会和部分县级人大常委会负责同志，部分全国人大代表、省人大代表和常委会咨询专家。两位公民应邀旁听会议。

贵州“经济账本”中的民生之重

文 _ 人大论坛全媒体记者 吕跃

一组组数据显示，上半年贵州“收获满满”，群众钱包“鼓鼓”，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10.3%，与经济增长保持同步，贵州“经济账本”里的民生分量越来越厚重，群众幸福感、获得感不断增强。

“在全国经济增长趋缓的背景下，我省取得了可喜的成绩。建议加快城镇化建设，逐步引导群众发展经济，下大力缩小城乡差距。”

“上半年工作做得很好、很实，下半年工作安排很有针对性。建议深入抓好产业结构调整，对各项数据加强核实，避免因不真实影响决策。”

“《报告》讲得很实在，解决下一步问题的方向也很明确。脱贫后的稳定发展，重点在推动就业，建议加快推进贵州山地特色新型城镇化建设。”

……

7 月 29 日至 8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会召开第十一次会议，省人大常委会组成人员认真审议了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告、省财政厅关于 2018 年全省和省本级财政决算草案及 2019 年上半年预算执行情况的报告，监督把有限的财政资金管好用好，为全省各项事业发展提供有力保障。

“经济账本”凸显民生重量

全省地区生产总值增长 9%，居全国第 2 位，连续 34 个季度位居全国前 3 位。

规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 12.3%，农业增加值增长 5.5%，金融机构贷款余额增长 17.7%，增速均位居全国前列。

全力抓好失业人员、就业困难人员、农村转移劳动力和大学生就业工作，城镇新增就业 40.98 万人，城镇调查失业率保持在 5% 左右。

全省财政投入扶贫资金 737.3 亿元，18 个贫困县成功脱贫摘帽。

……

一组组数据显示，上半年贵州“收获满满”，群众钱包“鼓鼓”，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10.3%，与经济增长保持同步，贵州“经济账本”里的民生分量越来越厚重，群众幸福感、获得感不断增强。

建成通组硬化路 7.87 万公里，实现 30 户以上村民组 100% 通硬化路、受益群众达 1200 万人。全面解决 279.54 万农村人口饮水安全问题。“三保障”突出问题加快解决，54.18 万建档立卡贫困家庭学生享受教育精准扶贫资助，建档立卡贫困人口看病就医补偿受益 818.02 万人次、补偿资金 32.91 亿元，农村危房改造开工 4.78 万户、竣工 3.93 万户。

“路修通了，水到家里了，学生上学不愁了，看病就医不怕了，老百姓的日子越过越好了。”省十三届人大代表、团结村名誉支书黄大发感慨，贵州经济发展实实在在转化成老百姓的好日子。

上半年，农村产业革命在破除传统种养习惯中取得突破，省领导领衔推进 12 个重点农业产业发展，统筹推进 500 亩以上坝区和山地农业结构调整，在去年大规模调减的基础上，调减玉米种植面积 502 万亩，带动农户 155 万户 613 万人，其中贫困农户 25 万户、贫困人口 80 万人，贫困人口人均增收 1543 元。

“500 亩以上坝区农业产业结构调整，要在充分

考虑市场需求的同时，加强测土配方和结构调整方面的科学论证。脱贫后的稳定发展，重点在于推动就业，建议在脱贫后加快推进贵州山地特色新型城镇化建设。”审议报告时，省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会委员苏维词说。

看到贵州经济发展成就的同时，也要关注经济增长可能面临的问题。经济增速连续 8 年多的时间保持全国前 3 位，随着经济总量基数的不断增大，继续保持高速增长的压力不断增大，现在增长一个百分点的难度相比以前会更大。

“上半年 9% 的经济增长速度难能可贵，但从去年以来全省经济增速是逐季下降的，建议高度关注经济运行的趋势，并采取积极措施。”省人大常委会委员、省人大监察和司法委员会主任委员吴跃审议时说。

民生支出群众受益

《荀子·富国》中提出“节其流，开其源”的理财思想，在今天的经济社会发展中同样适用，尤其在脱贫攻坚到了决战决胜的重要关口，大规模减税降费带来一定财政压力的情况下，统筹好财政“收入”和“支出”的关系是地方经济社会发展的重要保障。

1 月 31 日，贵州省第十三届人民代表大会第二次会议经过审查，决定批准省人民政府提出的《贵州省 2018 年全省和省本级预算执行情况与 2019 年全省和省本级预算草案的报告》、2019 年省本级预算。

按照省十三届人大二次会议批准的预算，“增收节支”是上半年贵州财政预算工作的核心。

做好“开源”，做大经济蛋糕。贵州大力落实国家减税降费政策。2019 年上半年，全省财政总收入 1697.83 亿元，比去年同期减少 28.46 亿元，下降 1.6%。其中税收收入 653.45 亿元，下降 8.7%；非税收入 261.7 亿元，增长 4.2%，占比为 28.6%。

注重“节流”，把钱花在刀刃上。2019 年上半年，全省一般公共预算支出 3379.63 亿元，完成预算的 72.5%，同比增长 21.4%。其中全省九项民生类重点支出完成 2277.65 亿元，增长 23.4%，占一般公共预算支出的比重达 67.4%。

“钱花在哪儿了”是老百姓关心的问题。

在上半年的公共预算支出中，社会保障和就业、教育、卫生健康、农林水、科技、节能环保等重点支出均达到 10% 以上的增幅。

2019 年上半年预算执行情况显示，省级财政已安排易地扶贫搬迁项目资金 132.62 亿元，中央政策性贷款贴息 11.47 亿元，易地扶贫搬迁政策性贷款还贷资金 180.41 亿元，进一步加强对易地扶贫搬迁后续工作的支持。上半年共下达城乡义务教育专项资金 103.67 亿元，对城乡义务教育、农村学生营养膳食、省级城乡义务教育薄弱学校改造等进行资金保障。

加大教育投入，下达中央和省级财政教育专项资金 178.43 亿元，为我省学前教育普惠提质、义务教育优质均衡发展、普通高中示范引领、职业教育兴黔富民、“双一流”建设发展等提供了资金保障。支持困难群众救助工作，下达中央和省级困难群众救助补助资金 84.36 亿元，深入推动就业扶贫工作，下达中央和省级就业补助资金 18.75 亿元，为稳定和扩大就业提供了有力保障……

“按照预算法律法规、预算审查重点向支出预算和政策拓展改革要求完善预决算报告，更好体现党中央和省委重大方针政策及决策部署的落实情况，反映支出的绩效情况，使预算收支与政策结合更加紧密。”对进一步做好财政预算工作，省人大财政经济

上半年，贵州省地区生产总值增长 9%，居全国第 2 位，实体经济平稳发展。图为雅光电子车间工人正在进行生产操作。（摄影 / 贵州日报当代融媒体 杨涛）

减税降费是激发实体经济发展活力的重要政策支撑。图为铜仁万山新能源汽车公司车间工人正在作业。
（摄影 / 贵州日报当代融媒体 杨涛）

委员会建议。

“下半年，我们将深入贯彻省委十二届五次全会精神，按照省人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革的要求，对标对表全年目标任务，扎实做好财政改革发展各项工作。”省财政厅副厅长石化清在向省十三届人大常委会第十一次会议报告时说。

减税降费激发经济活力

减税降费是党中央、国务院作出的重大决策部署，也是激发实体经济发展活力的重要政策支撑。

今年上半年，贵州促进实体经济稳步发展，坚决落实中央减税降费政策，全省新增减税 95.49 亿元，新增市场主体 27.04 万户，有效激发市场经济活力，实体经济实现稳步发展。省人大常委会委员、省人大环境与资源保护委员会委员李保芳认为，“脱贫攻坚正是急需用钱的时候，债务问题和减税与降费的矛盾需要重视。”

深入实施“双千工程”，“千企改造”工程实施技术改造企业 1176 户、项目 1278 个，完成技改投资 350 亿元；“千企引进”工程引进优强企业 521 家，引进重点产业项目到位资金 2636.6 亿元。

召开全省十大千亿级工业产业推进大会，加快振兴十大千亿级工业产业，建成投产一批重点工业项目，十大工业产业占规模以上工业增加值的比重达 97.4%。

深入实施大数据“四个强化”“四个融合”，华为、苹果、腾讯等重点大数据项目加快建设，互联网出省带宽突破 10000Gbps，全省移动互联网月户均流量增长 91.7%、居全国第 1 位，大数据电子信息制造业增加值增长 22.4%。

加快实施服务业创新发展十大工程，旅游业持续“井喷”，入黔游客人次和旅游收入分别增长 30.1% 和 31%。加快推进国有企业战略性重组，成功组建贵州磷化集团，省国资委监管 28 户企业利润增长 29.4%。

一图了解 贵州上半年经济工作情况

编者按

7 月 29 日，省十三届人大常委会举行第一次全体会议，省长谌贻琴代表省人民政府向省人大常委会报告上半年经济工作情况和下半年经济工作安排。今年上半年，全省经济呈现总体平稳、结构趋优、活力增强、民生改善的态势，实现了“时间过半、任务过半”，为完成全年目标任务、夺取决战之年根本性胜利和推动高质量发展奠定了坚实基础。

经济增长在顶住下行压力中保持高位平稳运行

全省地区生产总值增长 9%，居全国第 2 位，连续 34 个季度位居全国前 3 位。规模以上工业增加值增长 10%，固定资产投资增长 12.3%，农业增加值增长 5.5%，金融机构贷款余额增长 17.7%，增速均位居全国前列。

脱贫攻坚在攻克贫困堡垒中持续告捷

集中精力狠抓脱贫攻坚“春季攻势”，全省财政投入扶贫资金 737.3 亿元。18 个贫困县成功脱贫摘帽。建成通组硬化路 7.87 万公里，实现 30 户以上村民组 100% 通硬化路，去受益群众达 1200 万人。全面解决 279.54 万农村人口饮水安全问题。易地扶贫搬迁入住任务基本完成，后续扶持“五个体系”建设全面推进。54.18 万建档立卡贫困家庭学生享受教育精准扶贫资助。

农村产业革命在破除传统种养习惯中取得突破

围绕“八要素”持续深化农村产业革命，省领导领衔推进 12 个重点农业产业发展，统筹推进 500 亩以上坝区和山地农业结构调整，在去年大规模调减的基础上，今年上半年又调减玉米种植面积 502 万亩，全部替代种植高效经济作物，带动农户 155 万户 613 万人，其中带动贫困农户 25 万户、贫困人口 80 万人，贫困人口人均增收 1543 元。绿色产业扶贫投资基金投放项目达到 58 个、资金 82.79 亿元。

实体经济在克服多重约束中稳步发展

深入实施“双千工程”，“千企改造”工程实施技术改造企业 1176 户、项目 1278 个，完成技改投资 350 亿元；“千企引进”工程引进优强企业 521 家，引进重点产业项目到位资金 2636.6 亿元。十大工业产业占规模以上工业增加值的比重达 97.4%。大数据电子信息制造业增加值增长 22.4%。成功组建贵州磷化集团，省国资委监管 28 户企业利润增长 29.4%。全省新增减税 95.49 亿元，新增市场主体 27.04 万户。

重大风险在不断破解难题中有效防控

全面梳理确定全省 10 大类、42 项、403 个风险点，逐一制定防范化解措施，各类风险总体可控。有效防范化解政府债务风险，全力争取中央支持，上半年累计获得中央各项补助 2752 亿元、增长 11.5%。着力防范化解生态环境风险，出境断面水质优良率为 100%、中心城市集中式饮用水源地水质达标率稳定在 100%，中心城市和县级城市环境空气优良天数平均比率分别达 97.7% 和 98.2%。

重点民生在财政收支趋紧中有力保障

牢牢兜住“三保”底线，重点民生类支出 2277.7 亿元、增长 23.4%，占一般公共预算支出的 67.4%，十件民生实事完成投资 545.99 亿元。坚持把就业工作摆在突出位置，城镇新增就业 40.98 万人，城镇调查失业率保持在 5% 左右。持续提升基本公共服务保障能力，500 所公办幼儿园、50 所易地扶贫搬迁安置点配套学校、50 所义务教育阶段学校全面开工建设，启动建设 50 所“强基”工程中等职业学校。加强社会兜底保障，全省 87.2 万无劳动能力和无生产增收能力人员纳入低保，城乡医保额度和企业职工养老保险政策均实现统一，城乡低保平均标准分别提高至 615 元 / 月、4103 元 / 年。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 9% 和 10.3%，与经济增长保持同步。

为开创多彩贵州新未来铺陈“法治底色”

——省人大常委会开展执法检查纪实

文 _ 李宏波

执法检查组紧紧围绕生态环境保护法律法规实施、中央环保督察反馈问题整改，以及发挥人大代表作用等 6 大类重点问题，通过实地检查、召开座谈会、开展暗访和问卷调查等方式，全面了解全省各地贯彻执行《决议》情况。

7 月 30 日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春向省十三届人大常委会第十一次会议作《贵州省人大常委会执法检查组关于检查〈贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战 开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议〉贯彻执行情况的报告》(以下简称《报告》)，从实施总体情况、存在的问题、意见和建议等方面，全面总结了《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战 开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》(以下简称《决议》)颁布实施一年来的情况，进一步促进全省各级各部门以法治思维和法治方式全面推进生态环境保护和打好污染防治攻坚战。

良好生态环境，既是最普惠的民生福祉，也是全面建成小康社会的应有之义。党的十八大以来，习近平总书记对贵州生态文明建设多次作出指示和嘱托，要求我们守好发展和生态两条底线，走出一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

2018 年 9 月，省人大常委会以习近平生态文明思想为指导，贯彻落实中央和省委生态文明建设决策部署，充分发挥人民代表大会制度的特点和优势，颁布实施《决议》，动员全省上下齐心协力、锐意进取，牢牢守好发展和生态两条底线，强力实施大生态战略行动，加快国家生态文明试验区建设，坚决打好污染防治攻坚战。

近一年来，《决议》对推动全省生态文明建设取得了哪些成效？实施过程中还存在哪些突出问题？如何进一步改进工作，更好地满足人民群众对良好生态环境的期待？省十三届人大常委会通过开展执法检查，以具体行动给出了鲜明答案。

敢于亮剑：坚决履行推进生态文明建设的政治责任

法立，有犯而必施；令出，唯行而不返。人大执法检查是行使宪法法律赋予的监督权，是“法律巡视”，是保证法律得到有效实施的一把“利剑”，也是推进宪法、法律和法规在本行政区域正确实施的有效途径。

如何利用好“法律巡视”利剑，让贵州人民生态幸福感越来越强？省十三届人大常委会以高度的政治责任感，结合当前贵州生态文明建设的实际需

7 月 30 日下午，省人大常委会党组书记、副主任孙永春向省十三届人大常委会第十一次会议作《贵州省人大常委会执法检查组关于检查〈贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战 开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议〉贯彻执行情况的报告》。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王敏）

良好生态环境，既是最普惠的民生福祉，也是全面建成小康社会的应有之义。图为山水间的镇远古城。（摄影 / 王洛）

要，年初将开展《决议》执法检查作为 2019 年工作要点和年度重点监督工作。

这次《决议》执法检查，是执行党中央、省委决策部署，建设国家生态文明试验区的必然要求；是促进我省生态环境持续向好，推动经济高质量发展的重大举措；是省人大常委会坚持以人民为中心，依法监督的有效方式。

这次《决议》执法检查，从筹备之初就在深、严、细、实上下功夫。3 月 19 日，省十三届人大常委会第 27 次主任会议讨论通过执法检查工作方案，成立由省人大常委会党组书记、副主任孙永春任组长，副主任袁周、刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃担任副组长，各专门委员会委员、常委会工作机构负责人和部分省、市州人大代表组成的执法检查组，对全省 9 个市州和贵安新区贯彻执行《决议》情况进行执法检查。

4 月上旬，根据执法检查安排，省政府、省高级法院、省检察院、省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅、省水利厅、省农业农村厅等厅局先行进行自查，并向省人大常委会提交了自查报告。与此同时，9 个市州人大常委会和贵安新区党工委进行检查和自查，并将自查报告报送省人大常委会，报告总结了成绩和经验，分析存在的主要问题，并提出了改进工作的意见和建议。

5 月 7 日，省人大常委会召开《决议》执法检查组全体会议，听取副省长卢雍正作关于贯彻执行《决议》情况的报告，省人大常委会党组副书记、副主任袁周作重要讲话，对做好执法检查工作作了动员部署，提出了明确要求，拉开了省人大常委会以法律的武器助力打好污染防治攻坚战，用法治的力量共创百姓富生态美多彩贵州的序幕。

创新方式：紧盯重大问题确保检查取得实效

执法检查，增强监督针对性，才能提高监督实效。为此，各执法检查小组创新检查方式，紧紧围绕生态环境保护法律法规实施、中央环保督察反馈问题整

改，以及发挥人大代表作用等 6 大类重点问题，通过实地检查、召开座谈会、开展暗访和问卷调查等方式，全面了解全省各地贯彻执行《决议》实际情况。

实地检查。5 月至 6 月，省人大常委会党组书记、副主任孙永春，副主任袁周、刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃分别率领各检查小组分赴 9 个市州和贵安新区，深入到 20 多个县、市、区开展《决议》执法检查，重点检查城镇污水处理厂建设和运行、重点河流污染治理、中央环保督察及“回头看”反馈问题整改、饮用水水源地保护、城市黑臭水体治理、生活垃圾收集处理、村容村貌整治等 60 余个项目情况，实现了“全覆盖、无死角”检查。

座谈交流。在省人大常委会各位副主任的带领下，6 个执法检查小组在 9 个市州和贵安新区召开了 10 场座谈交流会，认真听取了市州政府、法院、检察院及政府有关部门贯彻执行《决议》总体情况汇报，与市州人大、企业负责人、人大代表、专家学者和基层执法人员进行了讨论交流，广泛听取了社会各界对中央环保督察及“回头看”反馈问题整改落实、污水处理厂和垃圾焚烧发电厂建设运行等重要环保问题的意见和建议。

随机暗访。各执法检查小组检查过程中坚持明查与暗访相结合，充分发挥暗访检查能有效掌握实情的特性，对重点环保领域和污染治理企业进行随机检查。比如对三都县污水处理厂暗访发现，该厂进出口氨氮分析仪损坏或数据测量不准确，粗格栅部件损坏导致运行不正常，备用细格栅损坏长期停运。

问卷调查。检查组根据《决议》主要内容制定了多份调查问卷，采用试题测试的方式直观了解政府部门负责人、企业代表、群众等群体掌握生态环境保护法律、法规和政策知识情况，共发放和收回问卷 269 份，答题准确率为 81.5%，一定程度上反映了社会各界对相关知识熟知度还不高。

聚焦问题：全面查找生态文明建设的症结和难点

找准问题，才能切实解决问题。检查组完成《决议》各项执法检查工作后，进行了系统梳理和深入总结，全面查找当前我省推进生态文明建设存在的主要问题和难点。

——生态环境保护责任落实还不够到位。思想认识不到位，宣传力度不够；“党政同责、一岗双责”没有完全落实，污染治理上存在不作为、慢作为现象；污染治理压力和责任逐级递减及“政热企冷”等现象依然存在，对保护环境和发展经济的关系认识不足。

——中央环保督察及“回头看”反馈问题整改仍有不足。部分地区对环保督察整改推进不力，有的地区对环保督察问题的整改思路不清、措施不多，表面整改、假装整改现象仍然存在。

——生态环境保护形势依然严峻。部分饮用水水源地存在安全隐患；有些地方扬尘治理不到位，固体废物污染防治亟待强化；农业农村污染防治问题突出，环保历史遗留问题治理任务艰巨。

——环保基础设施建设滞后及运行水平较低。全省环保基础设施建设总量不足且问题较多，园区环保基础设施建设不完善，环保基础设施存在环境安全隐患。

——执法监管能力有待提高。全省环境执法监管普遍存在人员少、业务能力弱、技术支撑不够、经费保障不足、体制机制不健全等问题。

开出良方：建设百姓富生态美多彩贵州新未来任重道远

8 月 1 日，省十三届人大常委会第十一次会议审议通过了《贵州省人大常委会执法检查组关于检查〈贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战 开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议〉贯彻执行情况的报告》。

《报告》指出，截至 2018 年底，全省地表水水质、集中式饮用水水源地水质总体优良，主要河流监测断面中 97.4% 达到Ⅲ类及以上水质类别；9 个中心城市集中式饮用水源地水质达标率保持在 100%；全省空气质量总体优良，9 个中心城市空气质量指数优良天数比率平均为 97.8%；城市声环境质量总体较好，以磷化工污染防治为重点工业固废治理稳步推进，磷石膏综合利用率达到

省人大常委会通过开展执法检查，坚决履行推进生态文明建设的政治责任，有力地维护贵州绿水青山。图为贵阳花溪久安九龙山茶园生态风光。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王敏）

67%，全省生态环境质量总体保持优良并持续改善。

《报告》审议过程中，省人大常委会委员们给予了热切关注和高度评价。盛荣委员说，《报告》是人大监督以法律巡视作为利剑，法律带“钢牙”的体现，敢于正视问题，非常好。本次污染防治攻坚的监督工作抓得很实，对全省生态文明建设具有深远意义。姚智勇委员说，去年省人大常委会作出了关于打好污染防治攻坚战的决议，今年开展执法检查，坚持问题导向，敢于动真碰硬，创新方式方法，取得了实实在在的效果。曾力群委员说，作为三大攻坚战之一，省人大常委会按照宪法和监督法严格履行职责，用好了重大事项决定权。杨正万委员说，如果能够抓好落实，真正有所推进，解决问题，就是人大真正发挥了监督作用。白芳芹委员说，目前我省生态环境有很大改善，生态环境建设有长足发展，成绩斐然；《报告》指出的“五大”问题不能忽视，生态环境建设主体是各级政府，建议各级政府进一步采取生态环境建设保护措施。

解决好人民群众反映强烈的突出环境问题，解决几十年积累的环境污染治理欠账问题，没有“伤筋动骨”，就不会有“脱胎换骨”。审议通过的《报告》全面回应人民群众对良好生态环境的期待，从五个方面提出了改进工作的建议：要坚决贯彻落实习近平生态文明思想，强化责任担当；要加大整改力度，确保中央环保督察及“回头看”反馈问题全面整改落实；要加强污染治理，着力解决突出生态环境问题；要凝聚法治力量，切实推进生态文明建设和生态环境保护；要加强宣传教育，努力营造全民共建共治共享生态文明建设新格局。

生态治理，道阻且长，行则将至。《报告》审议意见进一步要求，省政府及其相关部门要对执法检查发现的问题制定整改意见和措施，并在今年省人大常委会听取省政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告时，一并反馈整改落实情况。

生态文明建设功在当代、利在千秋。新时期贵州生态文明建设，既要集中力量打赢污染防治攻坚战，又要持之以恒推进生态文明建设持久战。初心如磐，使命在肩，我们要坚持以习近平生态文明思想为指引，坚守初心、担当使命，守好底线、走好新路，充分发挥好“法律巡视”监督作用，让贵州天更蓝、山更绿、水更清，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

（作者单位：省人大环资委）

执法检查落地有声 " 一法两规定 " 长出 " 利齿 "

文 _ 本刊综合

把贯彻落实民族区域自治“一法两规定”与推动贵州民族地区经济社会发展相结合，围绕决战脱贫攻坚、决胜同步小康中心任务，把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的位置。

监督法明确：各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。

2018 年 8 月至 10 月，省人大常委会执法检查组深入贵州民族自治地区，对民族区域自治“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》的贯彻执行情况开展执法检查。11 月，省十三届人大常委会第七次会议审议了执法检查报告，并形成省人大常委会关于检查的综合意见，交省政府进行办理。

执法检查发现的问题是否得到解决？审议意见提出的问题是否落实？ 7 月 31 日，省人民政府向省人大常委会报告了关于民族区域自治“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》执法检查整改落实情况。

“一法两规定”长出“利齿”

促进民族地区平衡发展，需要法律和政策来保证。《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》（以下简称“一法两规定”）和《贵州省民族乡保护和发展条例》（以下简称《条例》）等法律和政策文件，是贵州发展民族事业的坚实堡垒。

民族区域自治“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》的贯彻落实，对保障和促进民族乡经济社会事业，增进民族团结，保障少数民族合法权益等方面发挥了重要作用。执法检查组在检查过程中发现的制约民族地区发展的问题，省政府一一进行了整改落实。

7 月 31 日，省十三届人大常委会第十一次会议分组审议了《省人民政府关于民族区域自治“一法两规定”和 < 贵州省民族乡保护和发展条例 > 执法检查整改落实情况的报告》(以下简称《报告》)。

根据《报告》，省政府坚持把贯彻落实“一法两规定”与推动我省民族地区经济社会发展相结合，围绕决战脱贫攻坚、决胜同步小康中心任务，把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的位置，构建对自治州、自治县、民族乡“三位一体”的政策支持体系。

“《报告》整体写得很好，问题整改很认真，对提出的问题都一一作了回应，整改效果好。关于民族乡村医问题怎么解决未见明确回复，建议明确具体的解决办法。”省人大常委会委员、省人大民族宗教委员会主任委员金安江说。

省人大常委会委员、省人大法制委员会委员彭剑鸣认为，对民族地区的建设是全方位的，支持力度很大，成效显著。建议对民族地区生态环境保护得好的区域，支持力度应该更大，以弥补民族地区群众为保护生态环境所付出的代价。

厘清地方职权 巩固下放权限

执法检查组在检查中发现，虽然《民族区域自治法》第四条规定“自治州的自治机关行使下设区、县的市的地方国家机关的职权，同时行使自治权”，但自治州与设区的市在有关法律法规制度保障的权力、责任和义务实际存在较大差异。

省人大常委会通过对民族区域自治“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》开展执法检查，通过法律监督促进民族地区经济社会发展。图为平塘县卡蒲毛南族民族文化产业园。

《城乡规划法》中关于城市规划管理方面、《城市房地产管理法》中关于城市土地管理方面、《土地管理法实施条例》中关于土地使用权方面，均没有明确自治州的职能职权，自治州的自治机关不能履行编制、审批城市规划，不能对城市土地和土地使用权进行规划、审批和管理。

对此，省人民政府将按照能放尽放的原则，在最大限度赋予自治州一批省级经济社会管理权限基础上，加强与有关方面对接，积极推动在有关法律法规和制度层面明确自治州与设区的市享有同等的职权职能。

在第一批下放权限中，省水利厅将国家没有明确要求省级审查审批的小型水库项目下放给自治州审查审批，3 个自治州均按要求将下放的行政审批事项全部纳入政务服务中心统一管理和规范运行。对使用中央和省级资金，但资金额度不大，技术方案简单的水利建设项目，视情况通过一事一议方式或委托民族地区市（州）水行政主管部门审批。

省农业农村厅“研制新兽药临床试验前的审查”事项，省卫生健康委“消毒剂、消毒器械生产企业卫生许可”事项、“医师、护士职业注册许可”事项拟列入第二批下放权限，其他事项正在按要求推进。

全力推动民族地区脱贫攻坚

“全面实现小康，一个民族都不能少，一个都不能掉队，要以时不我待的担当精神，创新工作思路，加大扶持力度，因地制宜，精准发力，确保如期啃下少数民族脱贫这块‘硬骨头’，确保各族群众如期实现全面小康。”习近平总书记曾在不同场合多次强调，在全国同步建成小康社会进程中，民族地区是决战脱贫攻坚的重要战场。

贵州全省 20 个极贫乡中有 14 个分布在民族地区，和全国一道全面建成小康社会，打好少数民族地区脱贫攻坚战至关重要。

《报告》显示，贵州建立了省对民族地区转移支付补助稳定增长机制，保证民族地区每年获得的补助较上年稳定增加，每年的增幅均高于全省平均增幅，省对民族地区补助总额占全省比重逐年提高。2016 至 2018 年各年下达三个自治州（含民族自治县）县级基本财力保障机制奖补资金分别为 45.96 亿元、50.64 亿元和 54.98 亿元。

自 2017 年起，省级财政对民族地区的专项补助政策范围从三个自治州及所辖县（市）扩展到所有自治县，专项安排 9.9 亿元用于支持民族地区发展，并纳入每年度固定补助基数，每个民族自治县单独补助 2000 万以上，每年对每个民族乡补助 50 万元，同时，指导自治地方将得到的“增量”资金更好运用于民族教育事业发展、民族文化传承保护、医疗卫生建设、人才队伍建设等方面。

同时，完善了基础设施建设配套资金减免措施。2019 年安排三个自治州基础设施建设中央预算内投资地方配套资金 4.84 亿元。省住房城乡建设厅安排 2019 年民族自治地方及民族乡污水处理、垃圾处理、乡村环境整治、示范村建设等基础设施建设经费 4.1063 亿元。

值得一提的是，针对《贵州省民族乡保护和发展条例》法规中“民族乡享受建制镇待遇”的规定，执法检查组建议由省民族宗教事务委牵头出台民族乡享受建制镇待遇具体办法，进一步完善政策，使所有民族乡都能享有建制镇待遇。

对此，根据《贵州省民族乡保护和发展条例》有关规定和省十三届人大常委会第七次会议审议的综合意见要求，省民宗委会同有关部门联合起草《贵州省民族乡享受建制镇待遇实施办法》，将进一步完善民族乡享受建制镇待遇有关政策。

立法先行：给数据安全上把"法律锁"

文 _ 本刊综合

《贵州省大数据安全保障条例》明确大数据安全保障实行安全责任制，按照谁所有谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责以及谁采集谁负责的原则确定。

大数据安全是大数据发展应用的前提和保障，作为首个国家级大数据综合实验区，大数据成为贵州推动经济社会发展的强劲动力。然而，在大数据产业快速发展的同时，大数据安全问题日益显现。

8 月 1 日，贵州省十三届人大常委会第十一次会议表决通过《贵州省大数据安全保障条例》（以下简称《条例》），通过立法为全省大数据发展安装一把"安全锁"，为保障大数据安全和个人信息安全、明确大数据安全责任、促进大数据发展应用提供了坚实的法律支撑。

大数据安全保障责任到人

《条例》对大数据安全保障作出明确规定，是指采取预防、管理、处置等策略和措施，防范大数据被攻击、侵入、干扰、破坏、窃取、篡改、删除和非法使用以及意外事故，保障大数据的真实性、完整性、有效性、保密性、可控性并处于安全状态的活动。

大数据安全保障实行安全责任制，按照谁所有谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责以及谁采集谁负责的原则确定。

《条例》明确：大数据安全责任人是指在大数据全生命周期过程中对大数据安全产生或者可能产生影响的单位和个人，包括大数据所有人、持有人、管理人、使用人以及其他从事大数据采集、存储、清洗、开发、应用、交易、服务等的单位和个人。

大数据安全责任人是单位的，应当履行下列职责：依法成立安全管理机构或者明确安全管理负责人，定期对从业人员进行安全教育、技术培训和技能考核；制定安全管理制度、操作规程、应急预案，明确不同岗位安全管理责任；加强数据采集、使用、处理权限管理，对批量导出、复制、脱敏、销毁数据等实行审查批准；加强网络运行、访问监测管理，定期开展数据安全检查；采取数据分类、备份和加密等安全措施；按照规定期限留存相关的网络日志；发生数据安全事件时，立即采取措施，保存证据，并及时向行业主管部门和公安机关报告；发现违法发布或者传输信息的，立即停止发布、传输或者采取阻断、拦截等措施，保留有关记录，并及时向行业主管部门和公安机关报告。

数据信息不再网上"裸奔"

长期以来，用户下载或使用手机 APP 时，企业常常在不必要的情况下过度获取用户隐私权限和采集个人信息，要求授权获取通讯录、短消息、摄像头、麦克风、地理位置等，用户一旦拒绝，就无法使用 APP。意味着用户在获取互联网工具使用权时，必须无条件地服从企业所提出的个人信息让渡条件，明显带有"霸王条款"性质。

"采集数据应当具有合法目的和用途，遵循最小且必要和正当原则，禁止过度采集。"针对数据信息采集，《条例》明确规定，要科学确定采集对象、范围、内容、方式，依法进行采集。同时，采集数据不得侵犯国家秘密、商业秘密和个人信息，不得损害被采集人和他人合法权益。

省十三届人大代表们在国家大数据（贵州）综合试验区展示中心调研。

《条例》还明确，除法律、法规另有规定外，任何单位和个人在公共场所设置数据采集设施、设备采集信息的，应当设置明显标识，并报当地公安机关备案。留存的数据应当用于合法目的，不得非法向他人提供、查阅、复制和传播。

除了数据采集，数据被滥用导致用户被频繁骚扰也是社会的一大“痛点”。用手机搜索某个关键词，相关的商品推荐就出现在购物网站的页面上；打开外卖 APP，系统自动推荐曾经浏览过美食页面；打开旅游 APP，系统自动推荐酒店机票……一些网络软件运营商，利用采集到的海量信息进行大数据分析，熟悉用户的网页浏览记录和购物情况等，用户在网上就成了“透明人”。

对此，《条例》也作出明确的规定，“使用数据不得用于非法目的和用途。明知是通过攻击、窃取、恶意访问等非法方式获取的数据，不得使用”“使用数据开展广告宣传、营销推广等活动，不得干扰被采集人正常生产生活，不得损害被采集人及他人合法权益”。违反规定，由有关部门或者县级以上公安机关责令改正，给予警告，没收违法所得，可处以违法所得 1 倍以上 5 倍以下罚款；没有违法所得的，处以 5 万元以上 50 万元以下罚款。。

《条例》还对数据存储进行规定：存储数据应当根据数据类型、规模、用途、安全等级、重要程度等因素，选择相应安全性能和防护级别的系统、介质、设施设备，采取技术和管理措施，保障存储系统和数据安全。

对于数据传输处理，《条例》规定：传输数据应当合理选择传输渠道，采取必要的安全措施，防止数据被窃取、泄露、篡改。处理数据应当保护原始数据，不得随意更改、伪造，不得通过恶意处理导致数据毁灭性更改和永久性丢失。

保障数据安全有力度

大数据安全监督管理涉及多个部门，明确各部门职责权限，有利于避免相互推诿扯皮，提高监管效率和水平。

根据《条例》，省人民政府应当根据大数据发展应用总体规划，编制大数据安全保障规划；建立统一的大数据安全监管平台，负责大数据安全信息收集、分析评估和通报，监测大数据安全状况，发布大数据安全监测预警信息，统筹协调大数据安全事件处置。

关键信息基础设施运营者、公共数据平台、企业数据中心等集中式大数据存储中心以及其他重要大数据安全责任单位，应当建立大数据安全监测预警平台，负责监测本单位大数据安全状况，发布相关信息。

建立大数据安全情况报告制度。关键信息基础设施经营者、公共数据平台、企业数据中心等集中式大数据存储中心以及其他重要单位大数据安全责任人，应当定期向行业主管部门和县级以上公安机关报告大数据安全情况。

县级以上社会信用管理部门应当建立大数据安全诚信档案，记录大数据安全责任人数据采集、管理、使用等信用信息，并按照有关规定纳入社会信用体系。

同时，《条例》对大数据人才建设提出了要求，明确县级以上人民政府应当加强大数据安全监督管理人才队伍建设，鼓励和支持大数据安全及相关领域专业人才的培养、引进。支持高等院校、科研机构大数据安全学科、专业等建设，开设大数据安全相关课程；创新教育培养模式，开展校企合作办学，实行订单式培养，为大数据安全提供人才支撑。

不忘初心立良法 保障善治

——省十三届人大常委会第十一次会议审议法规侧记

文 _ 人大论坛全媒体记者 吕跃

坚持科学立法、民主立法、依法立法，省十三届人大常委会第十一次会议首次审议了《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》，继续审议了《贵州省社会信用条例（草案）》《贵州省农作物种子条例（草案）》。

法者，治之端也。地方社会实现现代化治理，离不开一套行之有效的法规制度体系。省十三届人大常委会履职以来，不断提高立法工作效率，充分发挥立法的引领推动作用和省人大及其常委会在地方立法工作中的主导作用，突出立法针对性，以良法促进发展、保障善治。

7 月 29 日至 8 月 1 日召开的省十三届人大常委会第十一次会议，审议法规草案是重要议题，首次审议了《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》，继续审议了《贵州省社会信用条例（草案）》《贵州省农作物种子条例（草案）》。通过加快立法工作步伐，为贵州社会治理提供强有力的法制支撑。

社会信用建设纳入法制化轨道

信用是市场经济的基石，在国家层面缺乏关于社会信用的法律、行政法规的情况下，通过地方立法对贵州社会信用加以规范和促进，有利于健全和完善贵州市场经济体系。《贵州省社会信用条例（草案）》（以下简称《信用条例（草案）》）由省政府有关部门调查研究起草，于 3 月 19 日省政府第 27 次常务会议通过，根据立法程序，决定提请省人大常委会审议。

“为推进社会信用体系建设，增强诚信意识，提高社会信用水平，创新社会治理机制，完善社会主义市场经济体制，制定该条例是必要的。”省十三届人大常委会第十次会议首次对《信用条例（草案）》进行审议时，常委会组成人员一致认为。

规范社会信用信息采集、归集等行为，《信用条例（草案）》明确规定了公共信用信息的范围和目录，要求公共信用信息提供单位按照目录，及时、准确地报送信息；明确了市场信用信息允许采集和禁止采集的范围，对个人隐私保护作了详细规定，保护信用主体合法权益。

信用激励与惩戒特别是联合激励惩戒，是目前社会信用体系建设的难点和重点。《信用条例（草案）》规定了贵州社会信用联合激励惩戒的基本制度，即建立行政机关、司法机关、法律法规授权的组织共同参与的社会信用联合激励惩戒机制，鼓励社会各方依法参与联合激励惩戒；规定了严重失信行为的标准认定、名单公布和实行双罚制，突出九项惩戒措施。

政务诚信建设是本次修改的一大亮点，根据《信用条例（草案）》修改情况的说明，将增加一条作为第五十一条，内容为：“建立健全政务诚信记录制度，将各级人民政府及其有关部门因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并归集至信用信息共享平台。”

《信用条例（草案）》还增加了“建立健全政务诚信监督体系”的内容，明确“上级人民政府定期对下级人民政府进行政务诚信监督检查，实施政务诚信考核评价，考评结果作为对下级人民政府绩效考核的重要参考。”“支持信用服务机构、高校及科研院所等第三方机构开展政务诚信评价评级，并及时公布结果。”

“制定条例应站在全社会的角度，政府信用体系建设要在条例中有所表述，如政府拖欠实体经济的费用，导致拖欠工人工资等一系列问题出现，屡见不鲜。

加强农作物种子管理，保护和利用种质资源，省人大农业与农村委员会制定了《贵州省农作物种子条例（草案）》。图为兴义万峰林下的丰收图。（摄影 / 王洛）

建议条例增加更多对政府的约束条款。”省人大常委会委员、省人大教科文卫委副主任委员白芳芹说。

审议过程中，有的委员认为，政府在鼓励、推动社会信用体系建设过程中，首先要做到诚信，政府在社会信用体系中不能既是“运动员”又是“裁判员”。《信用条例（草案）》很多条款涉及政府诚信问题，群众拿起法律武器面对政府可能失信的问题，应该得到解决。此外，信用体系平台建设主体、失信标准应予以明确，对管理者的信用作出要求。

立法加强农业“芯片”管理

种子是农业的“芯片”，对实现农业产业优质高产具有重要性基础性决定性作用。农作物种子的真伪优劣，直接关系着农业产业发展的成败。

加强农作物种子管理，保护和利用种质资源，维护农作物品种选育者、种子生产经营者和使用者的合法权益，省人大农业与农村委员会制定了《贵州省农作物种子条例（草案）》（以下简称《种子条例（草案）》），并提请省十三届人大常委会第十次会议进行首次审议。

经过省十三届人大常委会第十次会议审议后，省人大常委会法工委将《种子条例（草案）》分送全省各级人大常委会和贵安新区管委会征求意见，赴威宁立法联系点就农作物种子管理的有关问题进行专题调研，召开省直有关部门、常委会咨询专家参加的论证会。

7 月 9 日，省人大法制委员会召开会议并邀请省人大农业与农村委员会参加，对《种子条例（草案）》进行审议，对省十三届人大常委会第十次会议的审议意见以及各有关方面提出的修改意见进行认真研究修改。31 日，常委会第十一次会议继续审议《种子条例（草案）》。

《种子条例（草案）》对农作物种质资源的普查、收集、保存、利用进行了明确规范，并对建立农作物种质资源库（保护区、保护地）进行了具体规定，有很强的针对性和可操作性。

“《种子条例（草案）》的制定，契合了党中央、国务院发展现代种业的战略部署，顺应了我省种业深化改革发展的实际，对促进我省依法制种，加快现代种业发展、建设特色种业强省具有重要意义。”省人大农业与农村委员会认为。

针对已经引种备案的农作物品种，《种子条例（草案）》完善和细化了《种子法》的规定，明确六种不宜推广种植销售的情形，并设立相应处罚条款，为有效保护农民利益及用种安全，遏制引种者的恶意备案提供了保障。

根据我省实际，《种子条例（草案）》将未列入国务院农业农村主管部门公布的非主要农作物登记目录的品种，明确品种选育者可以按照自愿原则申请品种认定，认定机关向社会进行风险提示，鼓励在规模推广前进行适应性试验。为我省下一步探索、细化全面有效的非主要农作物监管措施奠定良好的法制基础。

转基因农作物是老百姓关注的热点，《种子条例（草案）》专门对转基因农作物种子监督管理进行了规定，增强对转基因农作物种子研究、试验、生产、加工、经营、使用和进出口活动进行严格管控法制意识。

此外，《种子条例（草案）》还明确建立农作物品种跟踪评价体系，县级以上人民政府农业农村主管部门应当依据当地产业发展情况，确定跟踪评价的农作物品种，对其安全性、适应性、抗病性进行全程跟踪评价并适时向社会发布公告，有利于建立和完善种子质量追溯机制，依法推进我省对主要农作物与非主要农作物用种实施有效监管。

古树名木大树迎来法律“保护伞”

古树名木大树，保存了弥足珍贵的自然生态物种资源。贵州古树名木大树较为丰富，种类繁多，数量较大，全省9个市州、88个县（市、区）均分布有古树名木大树。

随着我省经济社会和城镇化的快速发展，古树名木大树的保护和管理出现了诸多问题。比如在城市、交通等基础设施和重大工程项目建设中损害、随意移植、砍伐古树名木大树的现象时有发生，对古树名木大树的保护管理责任不明确，缺乏必要的保护经费，对破坏、损害古树名木大树的处罚力度小等。

作为国家生态文明先行试验区之一，为了完善生态文明制度体系建设，建立健全古树名木大树法制保护与管理尤为重要。

7月30日，省人大农业与农村委员会向省十三届人大常委会第十一次会议作了关于《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》（以下简称《保护条例（草案）》）的起草说明，并将《保护条例（草案）》提请省人大常委会审议。

古树名木大树的定义与认定，《保护条例（草案）》借鉴了相关法律法规及司法解释，将树龄100年以上的树木认定为古树；具有重大历史纪念意义、文化价值的树木认定为名木；胸径100厘米以上的树木认定为大树。对古树、名木和大树的认定，需经法定的程序，按省人民政府制定的认定办法和认定标准进行，以确保古树名木大树认定的真实、合法和有效。

“《保护条例（草案）》的出台，可以避免滥采滥伐。立法后还有大量工作要做，尤其是深山老林里的古树名木大树一定要保护好，保证法规执行到位。”省人大常委会委员、省人大教科文卫委员会委员石京山说。

《保护条例（草案）》规定了对古树名木大树实行养护责任制，由有关主管部门制定养护技术标准、确定养护责任主体，明确了养护责任，并通过签订养护协议的形式明确具体到某株树的养护责任，从制度上解决实际工作中存在的养护责任主体缺失以及养护责任难以落实的难题，让古树名木大树得到有效养护。

为了有效遏制和制裁实践中存在的随意移植古树名木大树，任意处置死亡古树名木大树等不法行为，《《保护条例（草案）》明确规定了古树名木大树确需移植的条件和程序，以及死亡处置管理及其擅自移植和处置所应承担的法律责任。移植古树名木大树应当办理移植登记，变更养护责任主体，更新古树名木大树电子信息数据库。

“应增加关于古树名木大树中属于稀缺种质资源及时实行抢救性保护的内容。”省人大常委会委员、省人大环境与资源保护委员会委员陈广臣说。

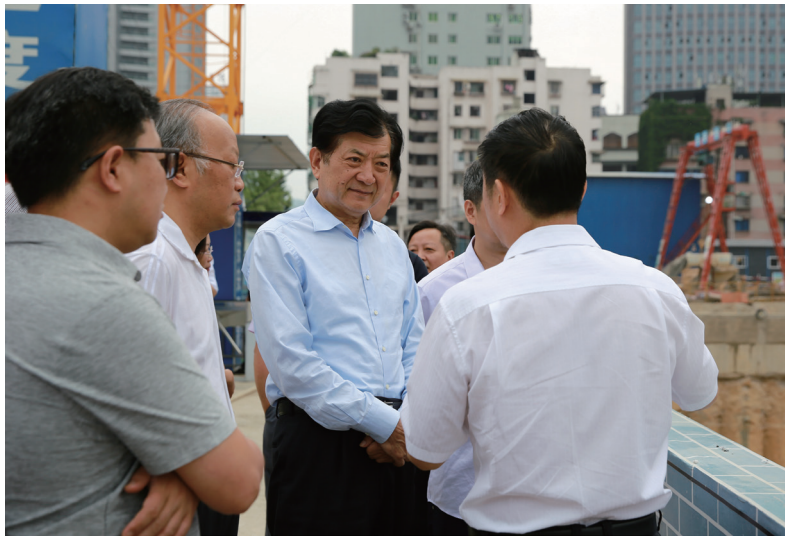
《贵州省古树名木大树保护条例（草案）》的制定，通过立法加强我省古树名木大树保护，促进生态文明建设。图为纳雍姑箐大树茶。

中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of The People's Republic of China

坚守初心、勇担使命 确保主题教育高标准高质量深入推进

文 _ 人大论坛全媒体记者 甘玥

自“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，省人大常委会迅速把思想和行动统一到中央的精神上来，按照省委关于主题教育的决策部署，结合人大工作实际，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，不断推动主题教育走深走实。



7月4日，孙永春（左三）一行在贵阳市再生水厂调研。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 龙利硕）

“以县处级以上领导干部为重点，在全党开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育”是党的十九大作出的重大决定。今年是中华人民共和国成立70周年，也是我们党在全国执政第70个年头，在这个时刻开展这次主题教育，正当其时。

“党员干部要更加积极主动到脱贫攻坚主战场上‘守初心、担使命，找差距、抓落实’，发扬自我革命精神，深入检视和解决问题，高质量推进主题教育。领导干部要坚持以上率下，带头检视问题、整改落实，当好表率、作好示范。”省委书记、省人大常委会主任、省委“不忘初心、牢记使命”主题教育领导小组组长孙志刚在省委中心组举行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习研讨会上强调。

自“不忘初心、牢记使命”主题教育启动以来，省人大常委会迅速把思想和行动统一到中央的精神上来，按照省委作出的主题教育决策部署，结合人大工作实际，把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿始终，不断推动主题教育走深走实。

精心部署 强化思想抓学习

深入开展主题教育，精心部署是关键。七月以来，省人大常委会牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，对主题教育进行安排部署。

7月1日，在中国共产党成立98周年之际，在省委十二届五次全会再次吹响深入推进农村产业革命、攻克深度贫困最后堡垒、坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利“冲锋号”的关键时刻，在全省扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育之时，省人大常委会党组组织召开“七一”表彰大会和举行专题党课。

“开展‘不忘初心、牢记使命’主题教育，是当前重要的政治任务。全体党员干部要认真贯彻落实中央和省委的决策部署，按照省人大常委会党组的安排，牢牢把握守初心、担使命，找差距、抓落实的总要求，切实把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，努力实现理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的目标任务，有力有序有效推进主题教

育深入开展，切实提升政治建设、思想建设、作风建设水平，为深入推进农村产业革命，坚决夺取决战决胜脱贫攻坚的全面胜利贡献人大力量。”会议强调。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育扎实开展的重要阶段，省人大常委会把主题教育和人大工作紧密结合强力推进，做到了在依法履职的实践中不折不扣地贯彻落实好中央和省委的重大决策部署，全力服务全省改革发展大局。

7 月 9 日，《贵州省大扶贫条例》（以下简称《条例》）及《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战决议》（以下简称《决议》）执法检查动员会召开，旨在用严格的监督方式检查《条例》的贯彻实施和《决议》执行情况，用法治思维保障和助推脱贫攻坚各项工作，确保按时打赢脱贫攻坚战。

7 月 22 日，省人大常委会党组召开会议，传达学习贯彻习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神，在中央政治局第十五次集体学习时的重要讲话精神，在深化党和国家机构改革总结会议上的重要讲话精神，并研究了扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治整改落实等工作。明确要结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，把认真学习贯彻习近平总书记重要指示精神作为理论学习的重要内容，坚持读原著、学原文、悟原理，深入领会其中蕴含的重要观点、重大判断、重大举措，防止片面化、简单化。

按照常委会党组的统筹安排，7 月 10 日，省人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作推进会议。“机关各级党组织和全体党员积极行动起来，不断提高政治站位，把开展好主题教育作为当前一项重大政治任务，切实增强开展主题教育的政治自觉和行动自觉。截至目前，省人大常委会党组暨机关在推进主题教育整体上起步稳健、推进有序、氛围浓厚，开局起步良好。”会议指出。

7 月 18 日，省人大常委会机关党组理论学习中心组举行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习会，结合前期调查研究，聚焦检视问题、整改落实，推动主题教育和机关各项工作深入开展。会议强调，

7 月 18 日，全省上半年经济运行情况分析调研会议在贵阳召开。图为袁周（右二）在龙里县高新技术产业园区调研卡布国际集团控股有限公司。
（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳）

省人大常委会机关要紧紧围绕省委十二届五次全会工作部署，尽锐出战，冲锋在前，在脱贫攻坚中为省人大常委会依法履职提供服务保障，坚决按时打赢兴仁市百德镇脱贫攻坚帮扶阵地战。牢牢守好发展和生态两条底线责任重大，还需持续发力、久久为功。省人大常委会机关要全力为省人大常委会加强监督提供服务保障，进一步充分发挥人大代表作用，深入开展生态环境保护，广泛发动人民群众，积极引导广大人民群众成为生态环保的生力军。深入开展主题教育时间过半，还需超前谋划、加强统筹。要坚持高标准、严要求，把“严”和“实”体现到学习教育、调查研究、检视问题、整改落实各方面，坚持问题导向，把“改”字贯穿始终，深入结合人大工作实际，推动贵州人大工作迈上新台阶、开创新局面。

7 月 26 日，省人大常委会党组暨机关召开全体党员大会，省人大常委会党组书记、副主任孙永春作“守正初心，始终牢记两个务必”专题党课。孙永春指出，守正初心、始终牢记“两个务必”。中国共产党人的红色基因和精神品格，已经深深融入中华民族的血脉和灵魂，成为社会主义核心价值观的丰富滋养，成为鼓舞和激励中国人民不断攻坚克难、从胜利走向胜利的强大精神动力。要发扬革命传统和优良作风，锤炼忠诚干净担当的政治品格，永葆为民务实清廉的政治本色，认真履职尽责，不断提高履职质量和服务

水平，推动省人大常委会及机关各项工作再上新台阶。

聚焦主题 用好调查研究“传家宝”

习近平总书记强调，“调查研究是谋事之基、成事之道”。“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功”。

7 月 4 日，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，省人大常委会党组书记、副主任孙永春率调研组赴贵阳市开展调研并召开座谈会，听取贵阳市各级人大及人大代表的意见建议。他指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，守正初心、担当使命，紧扣贵州实际，聚焦脱贫攻坚，把“不忘初心、牢记使命”主题教育开展好；要聚焦打赢脱贫攻坚战的最后时限，尽锐出战、冲锋在前，以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感，认真贯彻落实中央和省委重大决策部署，把脱贫攻坚贯穿到依法履职全过程；要坚决扛起打好污染防治攻坚战重大政治责任，守好底线、走出新路，把中央环保督察、全国人大执法检查、省人大常委会执法检查过程中发现的问题结合起来，充分发挥好地方国家权力机关的作用，推动问题整改落实；要牢记嘱托、感恩奋进，用好贵阳“生态文明建设”“大数据发展”两张靓丽名片，为谱写新时代贵州发展新篇章、开创多彩贵州新未来贡献力量。

7 月 3 日，省人大常委会副主任刘远坤（左一）到定点联系的平塘县开展脱贫攻坚调研。图为刘远坤一行在卡蒲毛南族乡“校农结合”种植基地进行调研。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 甘玥）

7 月 11 日至 12 日，孙永春又先后到贵州省高级人民法院和贵州省人民检察院开展调研，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育听取意见建议。在省高级人民法院，他强调，要深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚决维护宪法法律权威，坚决守好社会公平正义的最后一道防线；要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，锤炼忠诚干净担当的政治品格；要充分发挥审判职能功能，加强对涉及脱贫攻坚、生态环境保护、扰乱市场经济秩序等案件的审判、执行工作；要维护法治、践行法治，纵深推进司法改革各项工作，不断推进依法治省进程，自觉将每一起案件当做培育法治精神、引导社会风尚的生动范例，不断增强人民法院的司法公信力和司法权威。

在省人民检察院，孙永春强调，省检察院作为国家检察机关，在实施依法治国基本方略、维护社会公平正义方面负有重要职责。要始终坚持党对检察工作的领导，围绕中心、服务大局，为中央和省委重大决策部署的贯彻实施提供有力的司法保障。要始终牢记党的宗旨，牢固树立以人民为中心的发展思想，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，忠实履行宪法法律赋予的职责，坚决维护宪法法律权威，自觉将每一起案件当做培育法治精神、引导社会风尚的生动范例，不断提高检察工作质量和效率。

把主题教育抓好抓实，离不开扎实的调查研究。

7 月 18 日，全省上半年经济运行情况分析调研会议在贵阳召开，为即将召开的省十三届人大常委会第十一次会议依法履行监督职责、听取和审议有关经济工作报告作准备。会前，袁周一行深入黔南自治州龙里县高新技术产业园区、物流园区、中铁国际生态城等地进行实地调研，了解经济发展情况。袁周强调，下半年经济社会发展任务相当艰巨，我们要坚持稳中求进工作主基调，深入贯彻新发展理念，努力化挑战为机遇，进一步巩固稳中有进的发展态势，坚持以脱

贫攻坚统揽经济社会发展全局，深入实施三大战略行动，扎实推进三大国家级试验区建设，坚持发展壮大经济新动能，大力推动经济高质量发展，真抓实干、锐意进取、攻坚克难，奋力实现全年经济社会发展目标任务。

7 月 3 日，按照中央和省委“不忘初心、牢记使命”主题教育安排部署，省人大常委会副主任刘远坤到定点联系的平塘县开展脱贫攻坚调研，并为卡蒲毛南族乡新关村全体党员干部上“不忘初心、牢记使命”主题教育专题党课。刘远坤从和群众生活息息相关的衣、食、住、行、教育、医疗等入手，用通俗易懂的语言讲解了什么是初心、什么是使命。“中国共产党人的初心就是全心全意为人民服务，全心全意带领老百姓把日子过好。我们的使命就是实现共产主义，为共产主义奋斗终身。习总书记给我们定了阶段性的目标，到 2020 年要全面解决贫困，完成脱贫攻坚这个上千年的伟大任务。我们要解决‘两不愁三保障’突出问题，带领乡亲们实现全面小康。”刘远坤说。

7 月 13 日至 14 日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明率调研组深入兴仁市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研，宣讲省委十二届五次全会精神，就主题教育征求基层党员干部群众和人大代表的意见建议。他强调，省委十二届五次全会是在全省脱贫攻坚决战之年关键时刻，在全省深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育之际召开的一次十分重要的会议。要持续推动发展方式革命性转变，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，提高领导农村产业革命的能力。要激发苦干实干、奋发作为的精神状态，以必胜的信心、昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲，深入推动农村产业革命，奋力夺取脱贫攻坚战的全面胜利。要充分发挥人大代表的支持作用、带头作用、监督作用，勇挑重担、各尽所能、各展所长，做推动脱贫攻坚和乡村振兴的表率，为实现让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会的目标贡献力量。

7 月 18 日至 19 日，省人大常委会副主任李飞跃赴黔东南自治州麻江县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研，并就主题教育征求基层党员干部群众和人大代表的意见建议。他强调，要把“两不愁三保障”中“三保障”的短板补齐。着力解决调研中发现的农村学校寄宿制、农村医疗短板和城乡人才统筹问题，让村医为老百姓提供有效的医疗服务，建立城乡人才流动机制和晋升渠道，解决城乡人才身份分隔管理问题，补齐农村人才短板。要建立健全稳定脱贫的长效机制。在农村产业发展和壮大集体经济的同时，按照市场发展规律，明细农村投资产权，研究好产权归属、入股机制问题，形成章程规章，保障老百姓作为股东的权益，巩固脱贫长效机制。要加强脱贫攻坚队伍建设和基层政权建设，把扶贫过程中行之有效的办法，用到乡村振兴工作上来，把工作中形成的有效方法总结提炼再完善，坚持下去。

……

深入开展主题教育，省人大常委会用实际行动回应人民群众对美好生活的新期待。

7 月 13 日至 14 日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明率调研组深入兴仁市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。图为陈鸣明（左二）在百德镇石硐村调研面条加工厂。

（摄影 / 人大论坛全媒体记者 吕跃）

自我革命，打铁还需自身硬

“各党支部要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题教育的主线，体现到学习教育、调查研究、检视问题、整改落实各方面。”省人大常委会机关召开“不忘初心、牢记使命”主题教育工作推进会议强调。

7 月 2 日，省人大财经委、环资委、外侨委党支部联合开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，召开组织生活会，重温入党誓词。袁周出席并为三个党支部上“不忘初心、牢记使命”专题党课。袁周指出，要准确把握“不忘初心 牢记使命”主题教育的基本内涵，深刻理解“不忘初心、牢记使命”主题教育的必要性和重大意义。要时刻牢牢把握“守初心、担使命，找差距、抓落实”十二字要求，确保思想理论和担当履职不断迈上新台阶。在主题教育中提高政治站位和思想认识，把问题找实、把根源找深，切实解决问题，自觉接受主题教育思想洗礼，不断擦亮共产党员忠诚、干净、担当的政治本色。

7 月 10 日，省人大选任联委党支部举行学习会，重点围绕贯彻落实省委十二届四次全会精神，就如何着力提升代表服务保障工作水平进行讨论。陈鸣明出席并为支部党员干部上“不忘初心、牢记使命”专题党课。陈鸣明指出，要把脱贫攻坚作为履职的重中之重，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，进一步深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，汇聚我省 8 万多名各级人大代表的磅礴力量，在全力打好打赢脱贫攻坚战中冲锋在前。要通过主题教育活动进一步提高代表服务保障能力和水平，如期搭建好代表联络站，密切和代表的联系，增强做好人大工作的整体实效。要健全完善代表工作机制，建立健全代表退出机制，从细节入手，统筹抓好工作。

7 月 18 日至 19 日，省人大常委会副主任李飞跃（右二）赴黔东南自治州麻江县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研，并就主题教育征求基层党员干部群众和人大代表的意见建议。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 甘玥）

7 月 18 日至 19 日，省人大教科文卫委员会主任委员杨梦龙，率教科文卫委党支部赴黔西南州兴仁市开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研。调研教育医疗脱贫攻坚工作，宣讲省委十二届五次全会精神时指出，要把“两不愁三保障”中教育、医疗保障的短板补齐。着力解决调研中发现的农村学校寄宿制、农村医疗短板问题，让村医为老百姓提供有效的医疗服务，把工作中形成的有效方法总结提炼再完善，坚持下去。

7 月 19 日，省人大监察和司法委员会党支部召开党员大会，开展“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习时指出，党员干部要守初心、担使命，找差距、抓落实，要结合人大监察司法工作实际，不断提升自身本领，依法履行好监督职责；要深入帮扶点开展调查研究，增强为民服务意识，助力打好脱贫攻坚收官之战；要把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，确保主题教育取得扎扎实实的成效。

7 月 25 日，省人大常委会法工委党支部召开“不忘初心、牢记使命”主题教育检视问题专题会议，与会人员从思想学习、履职担当、工作作风、廉洁自律等方面认真查摆自己存在的问题，并对出现问题的原因进行深入剖析。会议指出，要深入思考习近平总书记提出的“弄清楚我们从哪儿来、往哪儿去”这个关键问题，通过全面投身这次主题教育，做到不忘初心、牢记使命，真正学会如何更好地忠诚担当、履职尽责。党员同志们深刻检视和剖析了自身在思想上、工作上存在的问题，谈得很具体很实在很深入，非常可贵非常难得，充分体现了正视问题的决心和整改问题的信心。

7 月 19 日，干部培训中心党支部结合工作实际，召开“不忘初心、牢记使命”主题教育活动会议。会议指出，全体党员及干部职工要发挥吃苦耐劳、勇于创新的精神和感恩奋进、勇于担当的作风，结合工作实际，查找短板和不足，发挥党员先锋模范带头作用，在工作中创先争优、展示作为。

贵州全国人大代表开展专题调研

文 _ 人大论坛全媒体记者　甘玥　何超平

7 月 23 日至 25 日，根据全国人大常委会办公厅《关于开展 2019 年全国人大代表专题调研工作的通知》的要求，省人大常委会组织省第十三届全国人大代表分赴铜仁市和黔南州，就打赢脱贫攻坚战和污染防治攻坚战开展专题调研。任贤良、李再勇、韩德洋等共 29 名代表参加调研。

打赢脱贫攻坚战刻不容缓

党的十八大以来，习近平总书记站在全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度，把脱贫攻坚摆到治国理政突出位置。

2018 年上半年，贵州省人大常委会启动了“脱贫攻坚，人大代表在行动”主题活动，充分发挥全省各级人大及其常委会和 8 万多名各级人大代表在脱贫攻坚中的作用，更好地为全省打赢脱贫攻坚战贡献力量，更好地推进贵州与全国同步全面建成小康社会目标的步伐。

在铜仁，调研组先后深入调研大龙经开区易地扶贫搬迁安置点的公共服务、群众就业和生活保障情况，印江自治县缠溪镇的湄坨茶叶基地、江口县冷水养殖基地和贵茶集团茶叶加工厂、万山区高楼坪乡农业公司和朱砂古镇等农村产业发展的市场营销、产销对接、科技创新、带动群众增收等情况。

调研组对铜仁市易地扶贫搬迁工作以及产业扶贫方面所做的工作给予了充分肯定。代表们指出，铜仁市易地扶贫搬迁项目要进一步抓好“五个体系”建设，因地制宜整合现有资产，扎实做好易地扶贫搬迁后续扶持工作。要加强与企业的沟通对接，真正把就业扶贫车间做活、做出特色，让大龄人员和居家妇女等有劳动能力的搬迁群众实现就近增收、快速脱贫，让搬迁群众能够持续稳定发展。

代表们认为，铜仁市还要统筹考虑资源禀赋和发展优势，因地制宜地大力发展扶贫产业，提升产业品牌影响力，打造“铜仁特色”。要守好发展和生态两条底线，推进产业生态化，生态产业化。要完善基础设施建设，加强信息高速公路的覆盖，促进农村电商发展。要继续加大科技投入，推动技术创新、科技创新、产业创新，大力促进茶业、种植业、养殖业和文化旅游产业的现代化发展，为打赢打好脱贫攻坚战提供更加有力的产业支撑。

打好污染防治攻坚战势在必行

污染防治攻坚战是决胜全面建成小康社会的三大

省第十三届全国人大代表在大龙经开区易地扶贫搬迁安置点进行调研。

省第十三届全国人大代表在黔南自治州国电福泉电厂进行调研。

攻坚战之一。全国人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署，去年开展了大气污染防治法执法检查，今年又开展了水污染防治法执法检查，以具体行动助力污染防治攻坚战。

今年六月，省人大常委会也在全省开展了《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》执法检查。这次将打赢污染防治攻坚战作为我省全国人大代表专题调研的主题，充分体现了省人大常委会高度的政治责任感和使命感，是人大围绕中心、服务大局的具体举措。

在黔南，调研组一行先后深入调研瓮安县清莲湖湿地公园建设情况、金正大诺泰尔化学有限公司磷石膏综合利用情况、龙马磷业有限公司尾气处理情况、工业园区工业污水处理厂运营情况、草塘“十二塘”建设情况，福泉市的国电福泉电厂大气污染防治设施升级改造情况、瓮福磷石膏产业园建设、摆纪渣场末端治理、化工公司大气深度治理、重安江流域污水治理等情况，都匀市的墨冲镇首创环保公司垃圾发电焚烧厂运行及生态环境保护工作情况、小围寨医疗废物处理中心运行情况，三江堰水生态修复工程建设情况等。并听取了黔南州污染防治工作情况介绍以及省政府办公厅提供的全省污染防治工作推进情况，点面结合，内容丰富，让代表们对全省污染防治工作有了更深一步的了解。

调研组充分肯定了黔南州加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战方面取得的成效。代表们强调，要立足于黔南州的实际，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，坚守发展和生态两条底线，扎实推进蓝天保卫、碧水保卫、净土保卫、固废治理、乡村环境整治五大战役，着力抓好重点工业园区大气、重点流域磷污染治理和饮用水源地环境保护等工作，严格落实生态文明建设各项目标任务，进一步统筹规划科学布局，优化升级产业结构，坚决打好打赢污染防治攻坚战，不断满足全州人民日益增长的优美生态环境需要。

群策群力助调研

专题调研是代表法规定的县级以上各级人大代表闭会期间活动的一种重要方式。代表法明确规定，县级以上的各级人大代表根据安排，围绕经济社会发展和关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题开展专题调研。专题调研的过程和视察一样，也是代表知情知政，依法执行代表职务的过程，特别是酝酿、准备、起草并提出代表议案或者建议、批评和意见的过程。

这次打赢脱贫攻坚战和污染防治攻坚战的专题调研意义重大，省人大常委会高度重视，周密部署。省市县乡各级政府和人大常委会及相关部门给予了大力的配合和支持。

代表们也积极参与专题调研的各个环节，在专题调研中充分发挥全国人大代表的主体作用。代表们坚持带着问题听、带着问题看，深入基层一线，听取情况介绍，与干部群众交流，掌握了大量第一手资料，使调研活动达到了预期目的，取得了圆满成功。

代表们表示，这是一次高质量的专题调研。通过此次调研，进一步增强了全省打赢脱贫攻坚战和污染防治攻坚战的信心和决心。大家在调研中互相交流探讨、形成共识，为参加会议审议有关报告、提出议案建议打下了坚实基础。要充分运用好此次调研成果，结合履职实际，形成议案提议，争取国家层面对贵州更多、更大的支持。

石丽平：苗绣花开致富路

在发展壮大松桃苗绣产品的同时，石丽平积极为湖南、重庆、云南等武陵山区脱贫攻坚工作贡献力量，与各县相关部门合作，开展苗绣培训班。经过培训的学员不用外出务工，可实现居家就业，所制作的苗绣产品既可以自己销售，也可以让公司代为销售。学员不仅可实现居家就业，还可以通过提升自身刺绣技能后，进入梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司上班。

文图 _ 杨震　石雨浩　刘瑶　吕跃　王敏

“石丽平代表通过公司，用心用情培训，帮助贵州、湖南、云南的绣娘们从刺绣当中学会这门技能。一个绣娘学会了，一个月最低挣 2000 元，而且是自由加工，自由选择时间。一个贫困户家庭，如果一个绣娘每月一两千元，一年下来至少一两万元，脱贫就有保证了。所以，这样的人大代表贡献是很大的。”

今年 5 月 23 日至 26 日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在贵州调研“脱贫攻坚，人大代表在行动”时，对全国人大代表、贵州松桃梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司董事长石丽平给予高度评价。

弘扬传统文化

走进贵州松桃梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司设在多彩贵州文化产业创业园的非遗展示厅，只见鸽子花、四面鼓、金丝猴、鱼龙图腾等百余幅苗绣作品及独具特色的苗族服饰让参观者目不暇接。更让人惊叹的是，展厅上方巨大的梭子和交织的丝线，在昭示纺织主题的同时，给人时间和空间的视觉震撼。

石丽平介绍说，创意的初衷，就是要把时间转化为空间，让参观者在时光如梭中跨越时空，进而感受文化传承的历史脉络。

“在没有创建新型苗文之前，苗族没有文字记载，除了世代相传的故事、文化外，苗绣成了记录和反映苗族历史文化重要载体之一。承载了文字和图象双重功能，这是苗绣有别于其它刺绣最明显的地方……”在展厅，面对记者，石丽平如数家珍。

松桃苗族，一个把文化刺绣在服装上的民族，他们日出而作、日落而息，男耕女织，过着一种世外桃源般生活。苗族的起源、迁徙和发展，没有文字作全面记载，却通过苗族妇女巧手绣制在衣物、饰品上，把苗族的优秀文化传承下来。

据史书记载，作为一种传统工艺的苗绣，在春秋战国时期，独具风格的苗绣作品就出现了。那时，苗绣并没有形成市场，一些民间艺人生产出来的绣品只供宫廷使用。而在清代末年至民国年间，是苗绣发展峰值时代，那时的苗绣也极具收藏价值。其文化内涵、手工技艺、材质选用等都具典范。旧时的精品几乎出在那个时代。

近年来，随着社会发展，苗绣作为一种文化遗产被传承和弘扬，走进千家万户。

为传承和弘扬民族文化，近年来，松桃自治县立足特色优势，实施“文化旅游产业化”发展战略，大力挖掘民族文化资源，通过搭建平台，加大投入资金，拓展宣传渠道，开展技能培训等方式，把苗绣产业作为重要的产业来培育，努力做大做强苗绣产业，带动妇女就业实现脱贫致富。

好风凭借力，吹开满园春。作为文化传承人和公司的缔造者，石丽平的选择、经历以及担当都让人刮目相看。

苗疆盛开“鸽子花”

2008年12月28日，石丽平放弃了她的矿石生意，在铜仁市松桃自治县成立了贵州省松桃梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司，“当时矿石生意很赚钱，不继续做矿石生意，来搞这个没人要的东西，不仅家里人不理解，很多人都等着看我的笑话。”

回顾公司创办过程，石丽平感慨万千，“看着这项民间传统艺术逐步走向衰落，作为苗族的一分子，心里很不是滋味。心里就想怎么样既可以赚钱，又可以把苗绣传承下去。”

石丽平开始开发松桃苗绣时，只有3名绣娘。她立足苗族文化资源，致力于保护传承，创新运用“松桃苗绣”传统文化及手工技艺，创立了民族自主品牌“鸽子花”，召集一批设计者和绣娘共同开发苗族刺绣作品，研发出如“鸽子花”“金丝猴”“百苗图”等系列作品。

苦心人，天不负。2011年5月，石丽平公司的“苗族披巾”被外交部定为外交礼品；2013年9月，“鸽子花”绣品经国家民族博物馆推荐，被联合国选作礼品。2015年12月，“松桃苗绣”成功注册国家级地理标志商标。

在保护和传承“松桃苗绣”的短短10年时间里，石丽平把“松桃苗绣”从边远的苗乡村寨推广到了全国，走向了世界。公司目前有员工260人，其中大专以上学历4人，省级非物质文化遗产传承人2人，高级工艺美术师4人，市级民族民间艺术大师称号17人，县级民族民间艺术大师称号36人，长年聘请民间高级艺人5人，聘请顾问2人，有刺绣基地5个。公司开发了花鼓、鸽子花等刺绣六大系列、240多个苗绣产品，年产值达3000万元人民币，产品包括鞋、衣服、包、蚊帐等，畅销北京、上海等地，出口美国、韩国等60多个国家。

在武陵山区，只要提起“松桃苗绣”，人们便自然而然地把它和这位苗家女子联系在一起。

小小“香囊”大产业

“别看这个香囊，本身蕴含有四项非物质文化遗产。香囊里的香料用的都是当地苗药，越捏越香，香味永久，这个持香度可是不输任何国际大牌呢！而且我们是绣染织一体化的，每一个环节都富含价值、能带来就业。”石丽平说。

在发展壮大松桃苗绣产品的同时，石丽平还积极为湖南、重庆、云南等武陵山区脱贫攻坚工作贡献力量，与各县相关部门合作，开展“锦绣计划”苗绣培训班。经过培训的学员不用外出务工，可实现居家就业，所制作的苗绣产品可以自己销售，也可以让公司代为销售。通过“锦绣计划”不仅可实现农户居家就业，所培训的学员还可以通过提升自身刺绣技能，进入梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司上班。

来自黔西南自治州兴仁市城南街道办事处鹧鸪园村坡乱二组的村民陆顺曲，现年48岁，因为丈夫脚病严重，做不了重活，一家都还没有脱贫，她自己也是长期在广东打工。在鹧鸪园村支书、全国人大代表余必丽的介绍下，从今年初她和弟媳余兴秀一起来到石丽平的非遗展示厅工作，主要从事手工织布技能展示。吃住在店里，每人月工资暂定2000元。她说，这些技术活自己在布依老家十五六岁时就学会了的，也非常喜欢，多年以来一直担心这种技术要在我们这代人手里失传了，没想到现在又能做了。而且在这里工作，还可以照顾到即将生孩子的女儿。

石丽平说，截至目前，公司累计培训了10000余名苗绣手工从业者，带动了全县4000余名各族妇女在家就业创业，实现了130多名贫困人口脱贫。

为了能更好地助推当地脱贫攻坚，石丽平努力推进易地扶贫搬迁的就业工作。铜仁的每个易地扶贫搬迁点都有公司设置的“扶贫工房”，而且是绣染织一体化的，让群众在家门口就有就业机会。

“搬迁户搬出来之后，我们的就业、就医、就学这三项问题，特别是就业问题要放在首要位置，只有发展手工产业，特别是劳动密集型的，让更多搬下来的贫困户能够在家门口照顾老人和孩子，我们提倡让爱回归，让手艺回归，见人见物见生活，通过我们的手艺一代代延续地传承，同时也把我们的非物质文化遗产传承好、保护好、利用好。今天我们那边同时开五个班，所以我还要赶回去教课。”石丽平说。

代表镜像

省、州、县三级人大代表、贵定县人大常委会主任、贵定县德新镇脱贫攻坚指挥所指挥长凌毅（右二），在全县决胜决战脱贫攻坚工作中彰显了一名人大代表的履职担当和常委会主任的为民情怀。图为凌毅为贫困户送猪苗。

凌毅：履行好三大职责打赢脱贫攻坚战

文图 _ 伍朝芳 胡鳗莉

省、州、县三级人大代表、贵定县人大常委会主任、贵定县德新镇脱贫攻坚指挥所指挥长凌毅，在全县决胜决战脱贫攻坚工作中恪尽职守、勇于担当，成效显著，彰显了一名人大代表的履职担当和常委会主任的为民情怀。

德新镇位于贵定县城北部，少数民族人口占总人口数的57.4%。2014 年建档立卡贫困户 1549 户 5578 人，贫困发生率为18.74%。贫困面大，贫困程度深，致贫因素多，返贫率高，经济发展层次低，经济基础薄弱，是全县脱贫攻坚的“硬骨头”。

2016 年，按照县委安排，凌毅担任了德新镇脱贫攻坚指挥所指挥长。“我既是人大常委会主任，更是人大代表”。在这场人大代表助力脱贫攻坚的战斗中，凌毅切实履行好人大代表的职责，他身先士卒，经常走村串户，倾听民声民意，及时整理群众反映的所想所盼、分析原因，提出对策。三年来，共走遍全镇 111 个自然寨，参加群众会 80 余次，入户走访群众 600 余户，帮助群众解决困难问题 1000 余个。

“德新镇的脱贫攻坚表象是经济发展滞后，其根源是思想观念落后。”凌毅切实履行好县人大常委会领导的职责，他从群众思想抓起，以思想为先导，扎实开展了“思想扶贫做到户、党恩教育做到人、文明创建做到家”等教育活动，自己带头深入各村寨宣传党的十九大精神、《贵州省大扶贫条例》、精准扶贫政策和惠农政策。这些举措行之有效，事半功倍，形成了上下联动、群众由“要我脱贫”变为“我要脱贫”良好局面。

发展才是硬道理。为了寻求产业发展的路子，凌毅切实履行好指挥长的职责，他带领指挥所的同志谋思路、想办法、出点子，立足该镇高寒山区生态区位优势，按照“以短养长、长短结合”的要求，因地制宜多种形式地发展产业。先后引进大型农业企业 6 个，投资金额近 10 亿元，通过“公司 + 基地 + 合作社 +”等利益联结机制，持续提升富民效益，实现了“山上产业村村有”。大力实施小种植、小养殖、小加工“三小工程”，受益贫困户 1980 户，让困难农户实现了“户户有产业”。

同时，凌毅集思广益，汇聚力量，对症下药，大力加强德新镇基础设施建设，对全镇各村寨的水、电、路、厕、垃圾箱、文化活动场所等群众需求设施进行配套完善，使村寨生产生活条件得到明显改善。农民的获得感大大增强，农村基本公共服务和广大群众自治能力显著提高。

2018 年底德新镇贫困发生率下降到 1.78%，1346 户 5002 人实现了脱贫。在今年 3 月份省级第三方评估验收时，德新镇以“零问题”的良好成绩顺利过关。 随着“山区道路组组通、山寨道路户户连、山上产业村村有、山间清泉家家到、山中危房栋栋除、山乡环境处处美”的目标陆续得以实现，每当看到乡亲们兴高采烈、喜笑颜开时，凌毅露出欣慰的笑容！

（作者单位：贵定县人大常委会）

代表镜像

遵义市人大代表、桐梓县新站镇蒙渡村元田组农民杨双勤认为，回乡创业，既有着不能辜负这个伟大时代的认知，也受到了创业更适合自己的自信驱使。图为杨双勤在喂鸡。

杨双勤：个人选择不负伟大时代

文图 _ 何德强

在这个大众创业时代，大学生杨双勤养鸡，不是新鲜事。然而当有一天，“窝”在桐梓县农村养鸡的他突然被选为遵义市的人大代表，这就引起了关注。

杨双勤家在桐梓县新站镇蒙渡村元田组，位于沟深林茂、山陡路险的山谷深处。大学毕业后他在沈阳跑农资销售，收入还算可以，发展也有空间，但还是选择了回乡创业。他说，学畜牧兽医，机会在农村，天地在农村，应该回农村。然而在内心深处，他之所以选择回乡，有着不能辜负这个伟大时代的认知，也受到了创业更适合自己的自信驱使。

杨双勤看准的，是林下生态养鸡。他通过沟通，向村民们取得了后山几百亩树林的林下使用权。清障、布局、围栏、建舍、引水、购设备、腾房孵苗，起早贪黑，一气呵成，很快就建起了养鸡场，很快就投产并出了第一批成品——三黄鸡。

创业是艰辛的旅程，亏损是必然的事。苦闷、懊悔的日子杨双勤可没少过。靠着顽强的拼劲韧劲，他慢慢摸索出了路子。现在，养鸡场始终保持上万只循环，饲料有固定来源，销售有固定网络，风险可控；养殖方式生态环保，所养家禽肉质好、受欢迎、行情高，回报稳定。

因为敢闯敢干，杨双勤以农民身份，被推荐选举成了遵义市人大代表。而当代表又让他领悟到了人生更高层次的意义。

杨双勤说，第一次出席市人民代表大会，是十分忐忑的。随着参加代表履职能力培训、代表小组活动、代表集中视察等一系列活动，自己的认识才不断得到了升华。这其中，有对党中央决策部署的理解，有对中国特色社会主义新时代的认知，有对全面依法治国感悟，也有对人大代表使命担当的认同。

认识升华以后，杨双勤开始关注村民的所思所想，开始关心村里的发展大计，每到人大开会，他都踊跃发言，反映群众心声。同时，在“脱贫攻坚，人大代表在行动”活动中，他注重发挥自己的长处，示范带动群众养鸡。周围的贫困家庭，在他的动员下，都一批次 30 只 50 只不等，按照他教的方法养殖，散卖不掉由他统购统销，增加了不少收入。

杨双勤说，自己这点小发展微不足道，对贫困户的小贡献也微不足道。现在，他最迫切的想法，就是能融通一笔资金，建一个标准化的大型孵化室，做一个实实在在的致富追梦人，带领村民们在全面小康的阳光大道上撒腿狂奔。

写到这里，大家终于明白，“窝”在桐梓县农村养鸡的大学生被选为遵义市的人大代表的原因了——

实施乡村振兴战略，是党中央作出的重大决策部署。乡村振兴的关键，是要有一支懂农业、爱农村、爱农民的队伍。在当下多数乡村青年人都离乡外出打工的情况下，杨双勤这样的人的确难能可贵。若农村青年都像杨双勤，在政策的强力支撑下，又何愁乡村不兴？（作者单位：遵义市人大常委会）

代表镜像

安龙县、洒雨镇两级人大代表、海星居委会党支部书记郑周英（左一）用心、用情、用力为群众办实事、解难事、做好事，全力打好脱贫攻坚硬仗。图为郑周英了解产业扶贫情况。

郑周英：全力打好脱贫攻坚硬仗

文图 _ 余必战

安龙县、洒雨镇两级人大代表、海星居委会党支部书记郑周英，今年才 35 岁，却当了近 10 年的村干部。十年来，她用心、用情、用力为群众办实事、解难事、做好事，全力打好脱贫攻坚硬仗。

八年前的海星村是一个三无“空壳村”，无村集体积累、无产业、无企业，连一片像样的种植园都没有，仅有一条连接镇中心的道路都是雨天一身泥、晴天一身灰，百姓有东西难运出去，需要的东西难进户，群众是住老旧房，甚至危房或茅草房。3000 多村民各自为政，各顾各家，在自留地刨食，或外出打工挣点小用钱，群众是吃也愁、穿也愁。

时值新媳妇的郑周英，看在眼里，急在心里。在丈夫的鼓励，家人的支持，村民的期盼中，这个性格直爽的农村妇女没有半点迟疑，参加了 2010 年 12 月村主任选举，并高票当选为海星村主任，随后不久又被选为镇人大代表。她上任后，一心想扭转村民落后的思想，带领大家发家致富，用她单薄双肩承托起了全村致富奔小康的梦想。

2011 年，郑周英争取到项目资金 25 万元，修建从场坝村至海星村活动室 2.5 公里砂石路，争取“一事一议”项目硬化六队、堡堡、断桥三个组的进组路 2730 米、串户路 12000 米。2012 年又争取项目资金 45 万元，修建从村活动室到磨舍学校砂石路 5.7 公里，争取“一事一议”财政奖补项目硬化磨舍组、上纳堡组进组路 2750 米，协调资金 9000 元修建磨舍进组路堡坎。2014 年，她到县相关部门协调资金 5.4 万元，修建海星桥。2015 年，利用“四在农家，美丽乡村”项目修建了海星村 8 个组的进组路并硬化 8920 米；协调资金 7.3 万元解决进组路的堡坎及铺砂；为六队组协调资金 4.8 万元修建机耕路堡坎；协调资金 5.6 万元修建海星村体育健身场所，修建六队、龙井、堡堡、断桥机耕路 7.78 公里；为六队组协调资金 4.8 万元修建六队组机耕路堡坎……

辖区烂滩苗寨 45 户 311 人苗族群众，思想不通，不愿搬迁不愿改造，为了确保苗族群众早日搬进安全住房，想年轻的郑代表成了“婆婆嘴”，她深入走访，一户一户沟通，因户施策加以解决，得到苗族群众认可。最后该组危改 22 户，最高补助 3.5 万元，贫困户 16 户 123 人。辖区完成危房改造 142 户，动员了 89 户村民通过易地扶贫搬迁变身新市民。

可喜的变化大大鼓舞了居民们脱贫攻坚奔小康的信心和决心。在 2014 年全面启动贫困帮扶时，全村还有贫困户 211 户 938 人。但是到 2018 年脱贫成效考核时，全居委会已经脱贫 187 户 879 人，未脱贫的 24 户 59 人将在 2019 年全部脱贫出列。

几年来，海星居委会党支部先后获得“全省脱贫攻坚先进基层党组织”、“全州脱贫攻坚先进基层党组织”称号，而郑周英也获得了“全县脱贫攻坚优秀共产党员”、“全县优秀人大代表”等荣誉称号。（作者单位：安龙县融媒体中心）

李昌琪：代表有届 初心永恒

文 _ 潘永旭

一代人有一代人的梦想，一代人有一代人的担当。黔西南自治州人大常委会原主任李昌琪，退休 20 余年以来，身体依旧硬朗，人退心不退，始终心系家乡、心系黔西南的发展。

脱贫攻坚战的号角吹响后，他积极投入到脱贫攻坚战中，为脱贫攻坚尽心竭力，谱写了一曲晚霞映红天的壮丽人生之歌。

他说，人大代表的届别有期限，但是为人民服务的初心始终不能变。

痴心不改 逐梦前行

从大山走来，李昌琪深知贫困山区群众的疾苦，带领群众脱贫致富是他人生的夙愿，发展经济，让贫困群众摆脱贫困，过上幸福安康的生活。1951 年参加工作以来，他用脚步丈量着黔西南州的山山水水。光阴荏苒，60 余年间，他始终以对党的赤诚之心、对人民的公仆情怀，投入黔西南州经济社会发展的主战场，任劳任怨、恪尽职守，赢得当地群众的信任与爱戴。他经常进村入户，在农村访贫问计，到企业调研座谈，足迹遍布黔西南州的山山水水，探索民族地区发展之路。他说：“民族地区发展经济要与脱贫攻坚结合起来，从实际出发，因势利导，抢抓先机，我们等不起、慢不得。”

2015 年，李昌琪主动请缨，当上晴隆县长流乡政府“民意调查·精准扶贫” 顾问、溪流村“名誉书记”。把发展民族地区经济的重任扛在肩上，在他倡导下，晴隆县长流乡大力发展经济，硬化通村柏油路、水泥路，大力实施农村安全饮用水、农村党支部建设。做活“辣木、茶、果、蔬、烟、核桃”六大特色产业文章，实现经济效益、生态效益、扶贫效益同步发展。面对破旧的村民居住环境，实施农村危房改造，他带领干部群众攻坚克难，破解经济发展难题，让老百姓得实惠。

在长流乡他算了一笔账，一户农民，种植 3 亩烤烟，在技术员的精心指导下，村民辛辛苦苦忙活一年，就可以稳步增加收入，脱贫就有了希望。他带领当地群众发展烤烟种植，不少人家告别了贫困。

弹指一挥间，他工作 60 余年来，始终保持艰苦朴素的本色，时时处处始终严格要求自己，他一心扑在工作上，经常深入贫困地区开展调查研究，以赤子之心回报桑梓。他在贫瘠的土地上破局开路、耕耘坚守，助力民族地区经济社会发展。

夕阳无限好 落霞尚满天

为加快脱贫攻坚步伐，黔西南州委、州政府作出“干部回乡·助力小康”的决策部署。在李昌琪的动员下，黔西南日报社退休干部胡顺许、晴隆县政协原副主席刘凡富等 8 名退休老干部组建了长流乡精准扶贫驻村服务团，9 名平均年龄 68 岁的老干部，踏上了助推家乡发展的道路。长流乡是黔西南州较为边远的少数民族聚居地之一，苗族人口占全乡人口的 98%。由于历史、地理等自然原因制约，全乡贫困面较大，贫困程度比较深。

为改变家乡贫困落后面貌，李昌琪以共产党人的质朴情怀，以对长流乡亲父老最真挚的情感，不遗余力帮扶长流乡发展尽心竭力，回报这片土地。

李昌琪（左三）率服务团在长流乡辣木基地调研。

有人问李昌琪，这么大年纪为何还要回到家乡参与扶贫？李昌琪说：“是党培养我走上工作岗位，现在脱贫攻坚、同步小康工作需要我。作为老党员，我要响应党的号召。我在长流生活20年，是这里的粮食、这里的水把我养大成人，退休后我生活得很好，但是看到家乡的父老乡亲还没有摆脱贫困，心里不安，我有责任在有生之年为家乡再做点事。”

殚精竭虑 共谋发展

进驻长流乡后，李昌琪一行配合当地有关部门，先后到溪流、长流、虎场、凤凰等7个行政村，召开座谈会、进行个别走访，在深入调研反复论证的基础上，提出用5年时间办一桩桩看得见摸得着的实事：一是发展经济，让父老乡亲们脱贫致富；二是硬化村级公路，方便群众出门；三是解决饮水安全问题；四是对老百姓的房子进行改造；五是建好服务型农村基层党组织，带领群众脱贫致富奔小康。

他把工作重心摆在项目督促跟踪服务上，确保项目落地生根、开花结果。结合长流乡气候、土壤等得天独厚的自然优势，发展特色农产，夯实农业发展基础，引导杨寨、虎场、凤凰、长流、溪流5个村重点发展烤烟、薏仁米、核桃等产业；沿光照湖两岸，在属低海拔河谷地带的兰田、双龙、溪流3个村发展红橙、脐橙等精品水果，以及食药两用的速生新品种——辣木。

谈起种植辣木，长流乡农民李小海娓娓道来——“服务团的老干部们经验足、知识丰富，他们的指导就像一盏指路明灯，让我在人生最困难的时候有了奔向幸福的希望。发展辣木种植后，家庭收入越来越高，日子如芝麻开花节节高，越过越红火，非常感谢扶贫工作队的领导。”

谁言寸草心 报得三春晖

滔滔的北盘江水激荡着盘江儿女挑战贫困、发展经济勇往直前的坚定信念，大踏步阔步向前。

长流乡气候温和，山清水秀、民风纯朴，具有得天独厚的旅游资源。为此，李昌琪和服务团成员多次前往六盘水市调研，邀请投资商到长流乡搞旅游开发。

李昌琪的诚意深深打动了客商，表示愿意投资开发仙仁屯旅游景点，助推长流经济发展。李昌琪还动员、鼓励在外务工的村民返乡创业就业。虎场村中白组外出务工人员刘勇等三人，分别从云南、福建返回故乡，合伙投资100余万元，于2015年12月8日破土动工建起“公司+合作社+农户”运作模式的犇犇养牛场，目前已建成年存栏百余头肉牛的基地，带动30余户贫困群众就业。养牛场与农户合作种草养畜，带动大批农户种草养牛，迈上致富之路。

“我要响应党的号召，为家乡的父老乡亲摆脱贫困做点力所能及的事，能为家乡做点事是我的心愿。”李昌琪感慨良多。

“服务团来以后，长流乡发生了明显的变化，帮助我们不仅从物质上脱贫，更从精神上思想上脱贫。”谈起老党员李昌琪返乡参与扶贫、发展经济带来的变化，长流乡党委书记李秀松如是说。

盘江晚霞欢歌唱，一片丹心系故乡。这是一种“乡愁”，一种无法割舍的家乡情结。李昌琪正是以他独有的一种“离岗不离党、退休不褪色”的质朴情怀，用自己的一言一行忠实践行一名共产党员入党时的铮铮誓言，诠释了共产党人全心全意为人民服务的高尚情操。（作者单位：黔西南州人大常委会）

破解“公地悲剧”难题 公益诉讼的贵州“样本”

文 _ 人大论坛全媒体记者 吕跃

全省检察机关努力践行习近平总书记提出的“检察官是公共利益的代表”的职责使命，在回应人民群众的现实关切中找准着力点，公益诉讼办案力度持续加大，工作取得明显成效。

经济学界有一个为人熟知的“公地悲剧”现象：取一块草地，划分成几块分给牧羊人，但在中间留下一块作为公共用地，每一个牧羊人都可以自由使用。一年后，划分给个人的草地被有计划和节制地使用，而作为公共用地的草地却因为过度放牧而寸草不生。

如果另一个牧羊人的羊群吃了你的草地，你可以提起诉讼要求他赔偿，但是作为公共草地的利益受到损害，由谁来提起诉讼呢？公益诉讼正是解决“公地悲剧”的一种重要诉讼手段。

贵州作为公益诉讼试点省份之一，公益诉讼工作开展如何？ 7 月 30 日，贵州省人民检察院检察长傅信平依法向省十三届人大常委会第十一次会议作《贵州省人民检察院关于全省检察机关公益诉讼工作情况的报告》（以下简称《报告》），常委会组成人员进行了审议。

先行先试 贡献公益诉讼的贵州“样本”

2015 年 7 月 1 日，十二届全国人大常委会第十五次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于授权最高人民检察院在部分地区开展公益诉讼试点工作的决定》，贵州正是试点之一。

“全省检察机关努力践行习近平总书记提出的‘检察官是公共利益的代表’的职责使命，牢固树立双赢多赢共赢理念，在融入、服务和保障大局中找准发力点，在回应人民群众的现实关切中找准着力点，公益诉讼办案力度持续加大，工作取得明显成效。”傅信平作报告时说。

先行先试、开拓创新，贵州检察机关积极贡献了公益诉讼贵州“样本”。

2014 年，贵州在全国率先探索检察机关提起公益诉讼制度，当年 10 月，金沙县环保局因行政不作为“怠于处罚”污染企业，被金沙县检察院起诉至法院，成为全国首例由检察机关作为原告提起的行政公益诉讼案，被最高人民检察院评为当年全国十大法律监督案件。

2015 年 7 月至 2017 年 6 月，贵州作为开展公益诉讼试点省份期间，全省检察机关紧紧围绕生态文明试验区建设大局，稳步扎实开展试点工作，发现公益诉讼案件线索 2095 件，发出诉前检察建议 1528 件，提起公益诉讼 153 件，省检察院审查公益诉讼案件 172 件批复同意 149 件，法院审结 92 件。以上公益诉讼主要数据均位列全国第一。

2017 年 7 月，检察机关提起公益诉讼正式立法以来，全省检察机关进一步加大公益诉讼案件办理力度，共发现公益诉讼案件线索 12384 件，办理诉前程序案件 11222 件，提起公益诉讼 110 件，法院已审结 71 件。

“贵州省作为公益诉讼试点省份之一，检察院承担先行先试的任务，不负众望，贡献了贵州‘样本’，当好了公共利益的代表，通过促进政府依法行政，共同维护了人民根本利益，共同把‘以人民为中心’落到了实处。”审议时，省人大常委会委员、省人大外事侨务委员会委员曾力群说。

关注民生痛点 公益诉讼的贵州“特色”

直击民生痛点，是贵州公益诉讼的一大“特色”。

7 月 30 日，贵州省人民检察院检察长傅信平依法向省十三届人大常委会第十一次会议作《贵州省人民检察院关于全省检察机关公益诉讼工作情况的报告》。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王敏）

聚焦中央环保督查精准发力。梳理中央环保督察反馈的 155 个问题，开展现场联合检查督查，与省公安厅、生态环境厅等对乌江、赤水河流域污染违法挂牌督办 40 件，在办理污染环境、非法采矿等刑事案件时，依法提起刑事附带民事公益诉讼 89 件。

聚焦“舌尖上的安全”精准发力。围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加大对涉及食药领域特别是农产品、网络餐饮、饮用水水源等“三类案件”的办理力度，立案 2136 件，发出诉前建议 2088 件。积极应对“问题疫苗”，第一时间介入监督，第一时间启动全省范围摸排调查，联合市场监管（药监局）、疾病预防、医院等单位进行走访排查清理，召回封存狂犬疫苗 12978 支（非曝光批次）。

聚焦百姓身边公益精准发力。开发运用手机 APP，建立微信“随手拍”，接受群众举报，依托“大数据”加强线索排查筛选。对生活垃圾无序堆放、未经无害化处理等，提起“渣渣案”，解决村居环境大问题。望谟县检察院提起的怠于履行垃圾监管职责案，剑指 37 个垃圾堆放点，让人民群众住得更加舒心。

对群众反映强烈的添加罂粟壳熬制羊肉汤、使用剩菜油脂炼制地沟油、利用硫磺熏制生鲜蕨菜、运用物流方式对外销售假茅台等行为，在依法追究被告人刑事责任的同时，坚决提起刑事附带民事公益诉讼，法院判决责令被告人公开赔礼道歉、承担惩罚性赔偿和适用从业禁止令等民事行政责任。

“检察机关这几年公益诉讼工作力度不断加大，成绩明显，特别是在环境保护方面值得点赞。希望抓住民生关切，进一步扩大公益诉讼。”省人大常委会委员、省人大环境与资源保护委员会主任委员盛荣说。

注重共赢 塑造公益诉讼的贵州“形象”

坚持主动请示汇报。党的领导和人大监督是做好公益诉讼工作的根本保证。认真落实省委、省政府《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的实施意见》，主动向各级党委、人大报告重大部署和重点案件情况 328 次。毕节市委将检察公益诉讼制度纳入“法治毕节”创建工作，毕节市人大常委会将环境公益诉讼制度列为饮用水水源保护立法调研专题之一，为公益诉讼工作提供支持、创造条件。

坚持区域协作。牵头召开渝川滇黔四省市检察机关赤水河、乌江流域生态保护联席会议，会签跨区域保护检察协作机制。推动建立渝川滇黔青藏六省市长江上游生态保护检察协作机制。同步开展四省三级检察长·河长“两长护河大巡察”活动，携手共推河湖生态治理和保护。遵义市检察院与四川省泸州市检察院联合建立赤水河流域司法保护协作机制。铜仁市检察院与梵净山、麻阳河、佛顶山三个国家级自然保护区管理局签订了加强生态环境保护协作配合的意见。

坚持部门联动。依托大数据建设了“两法衔接”信息共享平台，与行政机关建立常态化沟通机制，通过采取联合督导、联合检查、联合挂牌督办等方式，达到与行政机关双赢多赢共赢的目标。黔东南州检察机关高度重视传统村落保护，各个县检察院与传统村落所在乡镇政府签订《关于加强传统村落公益诉讼工作协作配合的意见》，用“检察蓝”添彩“贵州绿”。

“公益诉讼在贵州省属于标杆，检察院应发挥引领作用，今后应把重点放在老百姓关注的、解决不了的问题上，如垃圾填埋处理、少数公租房长期闲置、专项扶贫资金使用监督不到位等。”省人大常委会委员、省人大监察和司法委员会委员、贵州大学法学院副院长张林鸿审议报告时说。

聚焦社会信用立法三大焦点

文 _ 人大论坛全媒体记者　王晓琳

社会信用是市场经济的基石，加快社会信用体系建设是完善社会主义市场经济体制、加强和创新社会治理的重要举措。

党的十八大以来，党中央、国务院对加强社会信用体系建设提出了一系列要求。我省相继出台有关文件，大力推进全省社会信用建设，连续四年在国家综合考评中排名前列。随着形势发展，实践中一些好的经验、做法需要立法加以固化，出现的新情况、新问题也需要立法加以解决。

继省十三届人大常委会第十次会议对《贵州省社会信用条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）进行初次审议后，省人大常委会法制工作委员会（以下简称法工委）于 6 月 4 日至 7 月 4 日面向全省各级国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民个人征求意见建议，并召开专家论证会，前往省发展改革委、省市场监管局、省信息中心等相关单位开展调研，以更进一步提高立法透明度，拓宽公众参与立法的渠道。

各相关职能部门、信用服务机构、行业协会、企业对于我省的信用体系建设有什么意见建议？他们关注的焦点在哪里？

焦点一：失信信息如何采集、移除

依托大数据等资源优势，目前我省已建成“贵州信用云”“信用中国（贵州）”（以下简称“信用中国”）“国家企业信用信息公示系统（贵州）”（以下简称“公示系统”）“贵州省双随机一公开监管平台”（以下简称“双随机一公开”）等信用公示平台并投入使用。

那么，目前上述平台究竟是如何运行如何采集失信行为的？

“目前省市场监管局主管‘公示系统’‘双随机一公开’两个平台”。据省市场监管局工作人员李旭介绍，在“双随机一公开”平台上，全省市场监管部门可以通过摇号随机抽取检查对象、执法人员，将查处情况、检查情况在该平台上公示，并同步推送给“信用中国”“公示系统”；在“公示系统”平台，失信信息的来源还有省市县三级国家机关推送的行政处罚信息等，“根据国务院发布的《企业信息公示暂行条例》等相关法规，一旦被录入公示系统将是终身公示，即使移出也会有痕迹。”李旭说。

“我们负责的是‘信用中国（贵州）’平台，”省信息中心工作人员胡鹤介绍，“失信信息来源除了‘双随机一公示’平台推送外，还有来自法院、市场监管、环保等部门的数据。”

“除了像毒奶粉、假疫苗这种严重危害人民生命财产安全、公共安全的，以及传销、贿赂等不允许修复外，”省发改委财政金融处副处长宋爽介绍，“一般的违法失信行为只要行业主管部门同意，我们在接到同意修复文件的当天就可以进行屏蔽。”

焦点二：失信信息展示期限

《条例（草案）》第三十六条关于展示期限的问题也是大家关注的焦点之一。

“第三十六条规定失信信息的展示期限为三年，我建议不要一刀切，”陕西西部资信股份有限公司贵州区

域项目负责人韦大利说，“应当按照一定标准划分为轻微、一般和严重，根据这个来确定不同的展示期限。”

“我同意，”省税务局论证专家韩友玮说，“国家税务总局规定的是重大税收违法案件展示期三年，一般的行政处罚行为两年，那么可能还有其他上位法有比三年更短的类似规定。”

宋爽解释，“三年是原则性规定，后面还有兜底性条款‘法律、法规和国家另有规定的除外’。”

“我认为过了展示期限后还要再加一个条件才能修复，”省生态环境保护厅论证专家提出，“在实际情况中同一个主体可能连续一两年受到几次处罚，也许今年是因为偷排污水明年是因为直排废气，建议展示期限要累加并且三年内没有类似行为才能修复。”

综合各方意见后，条例起草小组最终将《条例（草案）》第三十六条的“失信信息的展示期限为三年”修改为“非严重失信行为信息的最短展示期限为三个月，最长展示期限为一年；严重失信行为信息的最短展示期限为六个月，最长展示期限为三年”。

焦点三：失信信息如何应用

信用主体被列入失信主体并公示失信信息后如何进行惩戒、如何应用？信用主体和平台管理方也各有话说。

普诚正华工程咨询有限公司主要从事招标代理和审计，对于建设工程领域的信用问题接触较多。该公司总经理廖文杰提出疑问，“我们招投标、评优评先等工作参考的是‘双随机一公开’平台上的失信记录，企业一些比较轻微的违法或失信行为一旦被公示就很难修复，这让很多企业在参加政府工程招标时非常被动。能否设置一定的修复条件？”

“我们黔南分公司参加政府招标，就因为‘公示系统’上挂了一条失信记录没有通过初审，”富德生命人寿贵州分公司董银锋也说出了自己企业遇到的问题和困惑，“所谓失信其实就是公司名下的车辆有一条 2017 年 4 月份一次性 12 分的违章，虽然处理了但是依然公示着。”

“一次性扣罚 12 分属于严重违法行为，确实是不予修复的。”宋爽回应说。

“我们是不是应当考虑一个问题，违法行为到底算不算失信行为？”法工委副主任王霞发言，“法院判决后拒不执行的当然是‘老赖’，但是对于已经认罚的，还要进行失信惩戒吗？如果是否认罚都一样被公示，是不是不利于改正错误？”

“是否修复屏蔽以国家相关规定为准，全国都是遵循一个标准。”在省市场监管局副局长黄春银看来，企业当然应该诚信经营，而法律是底线，违法就是失信。

“大家可能有个误解，被公示后就会如何如何。其实系统只是将失信行为这一客观事实进行公示并不进行评价，更没有像对待‘老赖’那样诸多限制，”宋爽解释，“实质上我们遵循的原则是谁使用谁评价，你了解该企业的失信行为后是否与之合作自己判断；招标单位也是自己设置招标条件和门槛，一般行为政府是不做限制的。”

“公示即监管。”省市场监管局、信用监管处原处长代守兰认为，“平台把所有信用记录进行公示就相当于晒各家企业的诚信成绩单，我们不做评判，由市场和大众来评价企业的信用状态、来监管。当然如果要参与到政府招标、采购以及政府评奖等事宜，肯定更是要看你的信用记录了。”

站在不同的立场，看待问题的角度自然不同。如何平衡各方权益，让社会信用体系既能发挥褒扬诚信、惩戒失信的作用，又能避免侵犯到信用主体的合法权利，考验着立法工作者的智慧。

经过反复权衡，在即将提交省人大常委会二次审议的《条例（草案）》中，将认定严重失信行为的标准和程序作出了更加严密的规范；对于非严重失信主体，在报送失信信息前书面告知并提示其修复期限，逾期未修复或在期限内实施新的失信行为的将采取惩戒措施，如被列为重点审查对象、限制享受政策扶持、限制享受便利化措施等；对于严重失信主体，除非严重主体受到的限制外，还将被限制从事特殊市场交易活动、限制特定行业准入资格、限制开展相关金融业务等等；《条例（草案）》还规定了可以修复失信信息的条件和程序。

市民状告环保局 “邻避效应”的典型案例

文 _ 本刊综合

【案情回放】

原告：韩某及贵阳市保利公园 2010 商品住宅楼部分居民

被告：贵阳市环保局

第三人：贵阳泉丰环保节能有限公司

原告购买了贵阳市保利公园 2010 商品住宅楼住房，在第三人开始建设贵阳市乌当区奶牛场片区污水处理厂工程（以下简称处理厂）后，原告认为处理厂项目距住宅楼过近，建成后会对其居住环境造成不良影响，遂向相关部门反映，经对话协商未果。在此期间，原告认为该处理厂环境影响评价存在问题，且被告在审批环境影响评价时审查不严、程序违法，对原告等人合法权益产生影响，故提起诉讼。

法院查明，2015 年 2 月，第三人经贵阳市发改委批复同意拟建设处理厂，处理中天未来方舟、保利公园2010等房开项目生活污水。具有资质的机构对该项目进行环评并出具《建设项目环境影响报告表》（以下简称《报告表》），认为该项目评价范围内无敏感项目、符合国家产业政策、选址合理，项目营运期间会产生尾水、设备噪声、废气以及固体废物等污染，只要落实环评提出的相关环保措施，严格执行“三同时”制度，在确保项目产生的污染物达标排放并满足总量控制等要求的前提下，该项目从环境角度可行。

该《报告表》在经过专家审查并修改后，第三人向本案被告报批，被告审查后于 2016 年 5 月 11 日在官方网站上发布了拟批准工程项目环评公示，后于 2016 年 5 月 30 日作出建设项目环境影响评价文件审批决定并在官方网站进行公告。第三人获得环评审批后开始施工，目前工程尚未完工。

法院查明，本案所涉处理厂系采用“半地下式组团布置形式”进行设计（即污水处理单元均采用地埋式，综合楼位于地上），厂界边缘紧邻保利公园 2016 商品住宅楼项目，据设计方案及专业机构测绘，该厂出风口距保利公园 2010 商品住宅楼最近处有 107.18 米。

【判决结果】

法院认为，根据《中华人民共和国环境影响评价法》《建设项目环境保护管理条例》等相关法律法规规定，案涉项目不属于应当编制环境影响报告书的项目，只需要制定报告表，故本案第三人提交《报告表》符合规定；案涉项目不属于编制环境影响评价必须听证项目，法规对报告表项目没有必须编制公众参与篇章的强制要求，对行政机关审批报告表也没有必须听证的要求，而本案被告在受理申请后主动进行公示，履行了告知公众参与的义务，在作出审批决定后，又再次在其官方网站上发布了审批公告。因此，被告在审批案涉《报告表》时未违反法律、法规的程序性规定。

对于原告所主张的150米卫生防护距离，法院认为被告审批在前，已经满足环评要求的100米卫生防护距离，不可能适用之后发布的标准；对于《报告表》中的数据，法院认为根据相关法规规定，行政机关具有一定程度的实质审查义务，本案没有证据表明《报告表》内容存在重大缺陷、遗漏、或者环评结论不明确、不合理；对于原告所称项目运营产生的噪声和排污对保利公园楼盘产生重大不利影响，法院认为，环境影响评价就是对施工及今后可能出现的噪声、废水、废气等污染物进行分析并采取相应措施进行处理，只要严格执行“三同时”，基本上能够避免污染物产生的影响，原告在该项目尚未完工时就推定今后营运对其产生影响没有事实依据。

法院参照《环境影响评价公众参与暂行办法》，依照《中华人民共和国环境影响评价法》第十六条第一款、第二款第（二）项、第十九条第一款、第二十条第一款、《建设项目环境保护管理条例》第十条第一款《中华人民共和国行政诉讼法》第六十九条之规定，判决驳回原告的诉讼请求，双方均未上诉。

【典型意义】

该案承办法官罗光黔认为，本案属于典型的“邻避效应”案件。虽然大家都知道垃圾填埋场、垃圾焚烧发电厂、污水处理厂等项目是城市正常运行所需，但谁都不愿意修建在自家居住区附近。因此，市政在进行该类建设时，附近居民往往会通过信访、诉讼等方式表示反对。

罗光黔介绍，在审理该类案件时关键在于三点：一是行政机关审批程序是否合法。例如本案涉及到的公众参与问题，本案项目属对环境影响较轻项目，只需要做环评报告表，对公众参与部分要求不高；且本案被告发布公示后并未收到公众反馈的反对意见，无需采取听证会等形式再次征求意见。本案中行政机关已履行相关公示义务，即可认定为程序合法。

二是对行政审批的依据进行审查。本案中被告已组织了专家对《报告表》进行评审、复审，环评机构也根据专家意见修改了《报告表》，即被告已做了实质性的审查工作。

三是《报告表》内容是否存在重大问题。在被告组织专家进行的评审、复审过程中，未发现基础资料数据不实，未认为报告内容存在重大缺陷、遗漏，未认为环评结论不明确、不合理。

综上所述，法院依法作出驳回原告诉讼请求的判决。

相关名词解释：

邻避效应：指居民或当地单位因担心建设项目（如垃圾场、核电厂、殡仪馆等邻避设施）对身体健康、环境质量和资产价值等带来诸多负面影响，从而激发人们的嫌恶情结，采取强烈和坚决的、有时高度情绪化的集体反对甚至抗争行为。

行政诉讼第三人：同被诉的具体行政行为有利害关系，或者同案件处理结果有利害关系，在行政诉讼过程中申请参加诉讼或有法院通知参加诉讼的公民、法人或其他组织。

“三同时”制度：2015年1月1日开始施行的《中华人民共和国环境保护法》第41条规定：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。防治污染的设施应当符合经批准的环境影响评价文件的要求，不得擅自拆除或者闲置。

8 月 1 日起
这些新规将影响你我生活——

暂停 47 城大陆居民赴台个人游试点

根据文化和旅游部官网消息，海峡两岸旅游交流协会于 7 月 31 日宣布，鉴于当前两岸关系，决定自 2019 年 8 月 1 日起暂停 47 个城市大陆居民赴台个人游试点。

此前，47 个大陆赴台个人游试点城市名单如下：

北京、上海、厦门、天津、重庆、南京、广州、杭州、成都、济南、西安、福州、深圳、沈阳、郑州、武汉、苏州、宁波、青岛、石家庄、长春、合肥、长沙、南宁、昆明、泉州、哈尔滨、太原、南昌、贵阳、大连、无锡、温州、中山、烟台、漳州、海口、呼和浩特、兰州、银川、常州、舟山、惠州、威海、龙岩、桂林和徐州。

12 条移民与出入境便利政策出炉

据国家移民管理局消息，自 2019 年 8 月 1 日起，在全国范围内推广复制 12 条移民与出入境便利政策。

其中，包括扩大外国人才申请永久居留对象范围，对外籍高层次人才、有博士学历或长期在国家重点发展区域工作的外籍华人、有重大突出贡献以及国家特别需要的外国人才、符合工资性年收入标准和纳税标准的长期在华工作的外国人，提供申请办理在华永久居留便利，上述人员的外籍配偶和未成年子女可随同申请。

同时，国家移民管理局还宣布，放宽签发长期签证和居留许可的对象范围为来华经商、工作、研学的外国人签发长期有效的签证和居留许可等。

税务服务各类投诉的办理时限全部压缩 50%

今年 7 月，国家税务总局日前修订出台《纳税服务投诉管理办法》，自 8 月 1 日起实施。

新办法将各类投诉的办理时限全部压缩 50%：受理审查环节由 2 个工作日压缩为 1 个工作日，服务质效、权益保护类投诉的办理时限从 20 个工作日压缩到 10 个工作日，服务言行类投诉的办理时限从 10 个工作日压缩至 5 个工作日。

新办法明确了快速处理机制，对于税务机关及其工作人员未准确掌握税收法律法规等导致纳税人应享未享税收优惠政策的，自然人提出的个人所得税和社保费及非税收入征缴服务的投诉，税务机关应自受理之日起 3 个工作日内办结。此外，投诉人认为投诉处理结果显失公正的，可以向上级税务机关申请复核。

部分退役军人等抚恤补助标准再提高

退役军人事务部、财政部日前发出通知，从 8 月 1 日起，伤残人员残疾抚恤金标准、“三属”（烈士遗属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属）定期抚恤金标准、“三红”（在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士、红军失散人员）生活补助标准，在现行基础上提高 10%。

提标后，一级因战、因公、因病残疾军人抚恤金标准分别为每人每年 88150 元、85370 元、82570 元。

同时，烈属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属定期抚恤金标准分别提高到每人每年 27980 元、24040 元和 22610 元。在乡退伍红军老战士、在乡西路军红军老战士和红军失散人员生活补助标准，分别提高到每人每年 61130 元、61130 元和 27580 元。

保证被征地农民高效便捷获取征地信息

8 月 1 日起，自然资源部制定的《农村集体土地征收基层政务公开标准指引》将在全国施行。

标准指引明确，各地拟制农村集体土地征收有关公文时，应当明确公文公开方式（主动公开、依申请公开、不公开），对于不公开的，应依法依规说明理由。征收前期准备、征地审查报批、征地组织实施等一级公开事项和 10 个二级公开事项政府信息生成后，应通过政府网站、征地信息公开平台、村公示栏等渠道，及时主动公开。

《绿色建筑评价标准》更新为五大指标

近日，住房和城乡建设部发布修订版的国家标准《绿色建筑评价标准》，自 2019 年 8 月 1 日起实施。

此次《标准》的修订将原来的“节地、节能、节水、节材、室内环境、施工管理、运营管理”七大指标体系，更新为“安全耐久、健康舒适、生活便利、资源节约、环境宜居”五大指标体系。此外，在重新设定评价阶段、新增绿色建筑等级、分层设置等级要求等方面进行了修改完善。

医疗器械注册电子申报工作有新要求

近日，国家药监局发布《关于医疗器械电子申报有关资料要求的通告》，自 2019 年 8 月 1 日起实施。

《通告》要求，一是进口产品申报资料中仅证明性文件、符合性声明以及说明书、标签应当提交由申请人所在地公证机构出具的公证件。二是考虑医疗器械注册电子申报信息化系统电子目录结构，任意一级标题下的申报资料文件页码均可单独编制。三是医疗器械注册电子申报信息化系统启用后，电子注册申报资料中技术要求一式一份。

加强基层人大机关建设 提高基层人大工作水平

文 _ 耿生茂

人民代表大会制度是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度，是中国共产党领导人民当家作主管理国家的组织形式，是中国特色社会主义制度的基石。基层人民代表大会及其常委会是基层重要的国家机关。基层人大机关建设关系到基层人大工作的有效开展，必须加强基层人大政治机关、权力机关、工作机关、代表机关建设，才能提高基层人大工作水平。

旗帜鲜明讲政治 加强人大政治机关建设

必须始终坚持党对人大工作的领导。要把加强党的领导作为根本保证，始终坚持党的领导贯穿人大工作全过程，紧紧围绕同级党委决策部署，统筹安排立法、监督、重大事项决定、人事任免等各项工作，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员。要加强人大党组建设，充分发挥人大党组的领导作用，确保通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导，确保运用民主集中制原则维护党和国家的权威。

必须坚决维护习近平总书记核心地位。要把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为首要任务，坚决维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位。

必须用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。我们要深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的精髓要义，各级人大必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，切实增强做好人大工作的责任感和使命感，认真履行各项法定职责，健全组织制度和工作制度，不断推进人大工作改革发展、与时俱进。

健全完善工作机制 加强人大权力机关建设

全国人民代表大会是国家最高权力机关，地方各级人民代表大会是地方各级国家权力机关，人民代表大会制度保证和支持中国人民当家作主，确保国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中，在全面依法治国进程中发挥着重要作用，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。贯彻落实宪法，必须发挥人民代表大会的国家权力机关作用，把人大及其常委会建设成为真正拥有宪法确定的地位、名副其实的国家权力机关。

要切实用好重大事项决定权。要做好重大事项选题调研。围绕经济社会发展中的重大问题、事关人民群众切身利益或人民群众普遍关心的热点难点问题进行深入调研，最大限度地揭示事物发展规律和工作规律，使人大拟定的重大事项决定选题真正体现民主性、科学性。要搞好重大事项请示报告。在深入调研基础上，拟出重大事项决定选题后，人大党组要及时将重大决定事项向同级党委请示报告，当好同级党委的参谋助手，坚决执行人大党组重大事项请示报告制度。要认真把重大事项落到实处。经同级党委批准后，要对重大事项适时作出决定决议，并监督落实到位，把人民当家作主的权力落到

实处。

要切实用好人事任免权。人大要始终坚持党管干部原则和人大依法行使任免权相结合，在同级党委的正确领导下，依法任免国家机关工作人员。要严格任免程序，规范权力运行。建立完善任前法律考试制度。要实行任前发言制度。要落实宪法宣誓制度。要开展好履职评议。

强化责任勇于担当 切实加强人大工作机关建设

认真开展人大立法工作。宪法和法律赋予省市立法权。县人大、乡镇人大主席团虽没有立法权，但有立法工作任务。各级人大常委会要根据立法计划安排，积极参加立法调研、立法评估、立法论证、立法考察等各个环节工作，建立立法工作联动机制，共同开展好立法工作。要压紧任务落实责任。加强立法项目库项目建设，为加快立法奠定基础。凡列入项目库的立法项目，都要落实好立法责任，责任单位要围绕立法项目认真开展调研、起草和论证工作，有的可以用政府规范性文件先行先试，待实践成熟后再上升为地方性法规。要上下联动形成合力。立法过程从立项到起草，从审议到报批，涉及方方面面，需要上下联动，人大与政府之间要联动，各级人大和各级政府要联动，形成合力。要开门立法借助外力。立法具有专业性、技术性和科学性特点，要开门立法、民主立法，积极探索多元化、开放性立法机制，采取购买社会服务等方式，充分利用立法社会力量，拓宽群众有序参与立法渠道。

切实加强人大法律监督。人大监督分为工作监督和法律监督，要坚持“再次审议”制度，跟踪监督工作存在的问题切实得到解决。要认真开展“一年三问”监督机制，确保工作监督横到边，纵到底。要向社会公布执法检查内容，广泛开展法律宣传教育。要坚持问题导向，深入查找法律实施过程中存在的问题；要追责问责落实法律责任，跟踪监督整改问题。

认真执行人大工作考核机制。要严格执行考核机制，解决人大工作干好干坏、干多干少一个样的问题。要把人大常委会年度工作要点细化为各项考核指标，明确责任单位、责任人和完成时限。要重视平时考核，强化中期考核，完善日常考核，推动考核方式从年终考核为主向定期考核、日常考核、阶段督查并重转变。要重视考核结果应用，严格实行奖惩制度，积极营造“尚实干、勇作为、敢担当”的良好氛围。

发挥代表主体作用 切实加强人大代表机关建设

切实加强人大代表队伍建设。要严把人大代表入口关。无论是换届选举，还是届中充实调整，人大常委会都要积极主动配合组织部门认真考察遴选提名人大代表候选人，严格把好人大代表入口关。要加强人大代表培训。要加强对人大代表的监督管理。坚持人大代表述职制度，推行人大代表向选民或选举单位述职工作。建立人大代表联系选民责任制，促进人大代表加强与群众的联系，做群众的“代言人”。建立人大代表履职档案，作为人大代表推荐连任和奖惩的依据。

加强人大代表联络站建设。要全面推进代表联络站建设。要围绕代表建议来开展人大代表联络站工作，使代表建议提出与办理常态化。

认真组织代表开展履职活动。在闭会期间，代表参加视察、调研、列席有关会议等活动，需要人大常委会周密组织安排。要开展好专题调研活动。要组织代表围绕国家、本地区的重大问题、中心工作和人民群众普遍关心的热点难点开展调研，认真制定调研方案、编排调研日程、研究调研方法、选配工作人员。要集思广益、集体研究，坚持问题导向，明确提出切实解决问题的对策建议。认真开展视察工作。代表视察要有针对性、目的性，要深入基层、贴近群众，通过代表视察，让代表了解经济社会发展情况，掌握宪法和法律、法规的实施情况，为代表参加人大会议、审议议案和报告做准备。

（作者系黔东南州人大常委会主任）

街道居民议政会 “议”出民主民意民心

——遵义市人大常委会开展街道居民议政会制度试点观察

文图 _ 黄东

为破解街道人大工作缺失造成的基层民主政治建设“断代”难题，遵义市人大常委会在赴浙江嘉兴等地考察学习的基础上，结合实际制定了《关于开展街道居民议政会制度试点工作的指导意见》，并报经中共遵义市委同意，在汇川区、播州区、新蒲新区各选择一个街道，从 2018 年 10 月起拉开了街道居民议政会制度试点的序幕。这在贵州尚属首家。

党的十九大报告强调，要“扩大人民有序政治参与，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督”“巩固基层政权，完善基层民主制度，保障人民知情权、参与权、表达权、监督权”……

然而，随着城市化进程的加快，越来越多的乡镇改为街道，但由于街道不是一级政权组织，不设立人民代表大会，只设立人大工委，没有本级人大代表，致使人大监督“断了层”、代表工作“断了档”、民意表达“断了线”。

为破解街道人大工作缺失造成的基层民主政治建设“断代”难题，遵义市人大常委会在赴浙江嘉兴等地考察学习的基础上，结合实际制定了《关于开展街道居民议政会制度试点工作的指导意见》，并报经中共遵义市委同意，在汇川区、播州区、新蒲新区各选择一个街道，从 2018 年 10 月起拉开了街道居民议政会制度试点的序幕。这在贵州尚属首家。

一次加强基层民主的新探索

街道人大工委是县级人大常委会的派出机构，不是地方国家权力机关，不能独立对街道有关重大事项作出决定，也不具备监督同级政府工作的职能。在这种情况下，如何推进街道民主建设，健全街道民主制度，保障街道居民依法享有知情权、参与权、表达权、监督权？需要我们以实践探索作答。

街道居民议政会制度，就是对加强基层民主建设、完善基层民主制度的尝试。根据《指导意见》，街道居民议政会是街道党工委领导下的民主会商议事重要形式和平台，由街道人大工委具体组织，鼓励和引导辖区居民代表积极参政议政，为街道人大工委开展工作和人大代表履行职务提供民意支撑，为政府科学决策、民主决策和推进工作提供民意互动渠道。

议政会要发挥作用，选好议政代表是关键，充分体现其政治性、先进性、广泛性、代表性。为此，《指导意见》提出，议政代表由本街道辖区的人大代表和社区居民代表组成，由社区、企事业单位、社团组织推荐或 10 人以上居民联名推荐，经街道人大工委初审确定初步人选名单后，报街道党工委考察公示并研究确定正式名单，再向社会公布，一般在 30 人至 40 人之间，每届任期 5 年，一般与县级人大代表换届同步。

今年 1 月初，汇川区洗马路、播州区桂花桥、新蒲新区礼仪 3 个试点街道居民议政会先后成立，分别推荐产生首届议政代表 33 名、35 名、31 名。在这些议政代表中，除部分人大代表外，社区居民代表占了相当比例，有普通居民，也有外来务工人员，还有企业主和个体工商户等，使街道民主协商、民主决策、民主管理、民主监督拥有深厚的群众基础。

▲

6 月 11 日，遵义市人大常委会主任范元平（左二）在新蒲新区礼仪街道观摩居民议政代表工作评议会议后察看街道人大工作阵地。

一个汇集基层民意的新平台

以前，街道居民想要反映社情民意，或提出意见建议，总觉得不是那么顺畅。如今，街道居民议政会成立了，起初大家心里还是“没底”，究竟我反映的问题能不能得到解决，我提出的意见建议会不会被采纳？其实，这就是街道居民议政会要“议什么”“怎么议”“何时议”的问题。

议什么？《指导意见》明确，街道居民议政会行使“八项主要任务”，包括听取街道办事处全面工作、专项工作通报，参与街道重要决策、重大项目的调研、论证，民主会商合议街道民生实事项目，对街道办事处专项工作开展满意度测评，收集并反映居民群众对街道工作的意见、建议和批评等。

怎么议？《指导意见》要求，建立“五项运行机制”，即会议制度、专题议事制度、会商合议制度、意见建议处理制度、议政代表活动制度，并明确街道居民议政会主要以会议形式开展工作，会议以听取工作通报、分组审议、会商事务为主，根据需要可以安排专题视察、工作评议等活动。

何时议？《指导意见》规定，街道居民议政会每年至少召开 1 次全体会议，一般在县级人代会前召开。必要时，由街道人大工委提议，经街道党工委同意后可临时召开。平时，可根据专题议事制度和会商合议制度，组织召开相关会议。

为推进议政工作的制度化、规范化、常态化，3 个试点街道均制定了《街道居民议政会章程》《年度民生实事项目和年度工作评议事项票决办法》《专题议事制度》《议政代表意见建议处理制度》《议政代表活动制度》等。

在首届街道居民议政会上，洗马路街道票决产生了“建成并投用洗马路街道阳光驿站”等 8 件民生实事项目，礼仪街道票决产生了“建设日间照料中心”等 8 件民生实事项目，桂花桥街道收集到“社区治理创新”等方面意见建议 25 条。街道居民议政会，已成为汇集基层民意的一个新平台。

一座连接基层民心的新桥梁

议政代表张文艳没有想到，因为她的一个建议，遵义市二十一中学生上学放学出行不安全的问题得到解决了，桂花大道两旁增添了连接桥上桥下的人行通道，并在遵义市二十一中和播州区五小相邻的出行点上增设了 3 个红绿灯。

2019 年 6 月 11 日上午，礼仪街道 2 号会议室座无虚席，街道居民议政代表评议职能部门工作会议正在举行。在听取街道城市综合服务中心和社会事务办工作汇报后，议政代表们围绕居民群众关心关注的热点难点问题踊跃发言，对两个职能部门的工作提出意见建议，并进行了无记名投票评议。

一位街道干部感慨地说：“过去，职能部门的工作干得好不好，主要靠领导一句话。现在，领导说了也不全算，还得看代表的评议结果。虽然大家工作的压力增大了，但动力更足了。只有始终坚持以人民为中心的思想，不断转变工作作风，深入一线察实情、办实事、求实效，尽可能满足人民对美好生活的向往，才能得到群众的认可，获得更多的满意票。”

遵义市人大常委会党组书记、主任范元平表示，下一步将认真总结试点工作经验，不断完善街道居民议政会制度，待时机成熟后在全市全面推开，切实打通基层民主政治建设“最后一公里”。

（作者单位：遵义市人大常委会）

凝心聚力战脱贫 履职尽责促攻坚

文图 _ 熊科

7 月 1 日，在中国共产党成立 98 周年之际，安顺市人大常委会机关党总支作为基层党组织代表，分别荣获“全省脱贫攻坚先进党组织”和“全市脱贫攻坚先进党组织”荣誉称号，受到省委、市委表彰。

近年来，安顺市人大常委会及其机关坚持以脱贫攻坚统揽人大工作全局，充分发挥人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作，全力抓好机关定点帮扶贫困村驻村工作，一年接着一年帮、一茬接着一茬驻，真心实意、真抓实干驻村帮扶，为全市经济社会发展和脱贫攻坚作出了积极贡献。

举机关之力 倾心推进驻村帮扶工作

本桥村位于西秀区东屯乡，属省级二类贫困村，是安顺市人大常委会机关定点帮扶村。为有效推进精准扶贫工作，更好完成帮扶村脱贫攻坚任务，市人大常委会机关党组从副秘书长、机关党组成员中选派一名领导协调能力突出的班子成员担任帮村书记坐镇指挥帮村帮扶，抽调三名基层工作经验丰富、群众工作能力较强的年轻同志，分别担任第一书记和工作队员驻村真帮实扶。同时，市人大常委会党组主要负责同志和机关党组书记多次深入本桥村调研指导帮扶工作，从政策、资金、项目上加大协调力度，有力推动本桥村脱贫攻坚步伐。

通过精心精准驻村帮扶，本桥村 2018 年通过国家验收，村民人均可支配收入突破 9000 元，村集体经济年收入近 30 万元，贫困发生率下降至 1.39%，脱贫攻坚取得决定性进展。

究其原因，一是基层战斗力明显增强。通过深入开展座谈走访、交心谈心，从思想上下足功夫、做足工作；同时对个别履职不到位支委成员建议乡党委免去职务，及时增补新生力量，明确工作分工，责任落实到人，村支两委凝聚力战斗力明显增强。二是群众内生力明显增强。注重扶贫同扶志、扶智相结合，积极引导群众从“要我脱贫”向“我要脱贫”转变，驻村队员积极开展走村入户活动，宣传脱贫攻坚政策和法律法规，鼓励和引导脱贫群众坚定脱贫信心，调动群众摆脱贫困、勤劳致富的主观能动性，增强内生动力。三是产业带动力明显增强。牢牢抓住产业扶贫这个关键，坚持精准发力、靶向施策，全力拓展产业扶贫渠道。通过“公司 + 合作社 + 农户”模式，协调资金 280 余万元，发展蔬菜种植项目 360 亩、虫草养殖蛋鸡 3000 只、肉牛养殖 40 头、食用菌大棚 50 个，产品远销福建上海，出口日本韩国，带动全村所有贫困户实现增产增收。四是民生保障力明显增强。聚焦“两不愁三保障”，坚持脱贫攻坚与乡村振兴同步推进。全村贫困户参合率 100%，建档立卡贫困在校生均享受教育补助，因学致贫贫困户全部落实教育帮扶政策，低保五保建档立卡贫困户完全实现应保尽保，60 岁以上老人定期领取养老保险金，实现“一达标两不愁三保障”。

尽人大之责 助力打好脱贫攻坚硬仗

安顺市人大常委会及其机关坚持把脱贫攻坚作

安顺市人大常委会党组书记、主任赵贡桥（左）到西秀区华西办竹林村藤椒种植基地调研指导脱贫攻坚工作。

为头等大事和第一民生工程，提出“抓法治保障促依法治贫、抓监督推动促脱贫增效、抓代表履职促帮扶聚力、抓领导带头促示范引领、抓组织领导促工作落实”五项措施助推全市打赢脱贫攻坚战。

“五抓五促”实施以来，机关党组充分发挥保障落实作用，积极为人大常委会依法履职当好参谋助手，有效推动了“五抓五促”助推脱贫攻坚工作的深入开展和取得实效。

聚焦依法治贫。坚持用法治守护好脱贫攻坚这个第一民生工程。全市各级人大共组织开展《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况执法检查 26 次，就扶贫领域、贫困地区、重点单位法律法规实施情况开展执法检查调研 12 次，及时发现法律法规执行过程中出现的问题，提出针对性强、质量高的审议意见 225 条，经政府及有关部门认真研究处理，审议意见得到较好落实，推动脱贫攻坚工作在法治轨道上运行。

聚焦监督推动。紧盯打赢“四场硬仗”，抓好“五个专项治理”等重点工作展开监督。近三年来，全市各级人大共听取审议脱贫攻坚专项工作报告 129 个，开展专题询问 15 次，满意度测评 70 次，专项调研 146 项，汇总形成审议意见和工作建议 778 条，督促政府部门加大对产业扶贫、易地扶贫搬迁、基础设施建设、社会托底扶贫等方面工作的投入和工作力度，促使一批事关全局、事关民生的重大项目得到较好实施、重大问题得到较好解决。

聚焦结对帮扶。认真组织全市各级人大干部积极投身脱贫攻坚一线真帮实扶，带领贫困群众共同致富奔小康。2018 年以来，全市三级人大干部共结对帮扶 4398 户贫困户，先后协调争取帮扶项目 896 个，资金 30607 万元，带动 12 个贫困乡镇脱贫摘帽，25 个贫困村出列，27763 贫困人口脱贫。

集代表之智 广聚脱贫攻坚强大合力

安顺市有 5500 多名各级人大代表，他们来自于人民、植根于人民，与人民群众联系最贴近、最紧密、最直接，不仅是脱贫攻坚的监督主体，也是脱贫攻坚的参与主体。为广泛引导代表通过多种方式投入脱贫攻坚，用实际行动帮助加快推进脱贫攻坚步伐。机关先后制发《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》《关于全市人大代表助力脱贫攻坚专项行动方案》等文件，动员全市各级人大及其人大代表到脱贫攻坚一线勇担当、善作为、展风采，不断汇聚起夺取脱贫攻坚战全面胜利的强大力量。

充分发挥密切联系群众作用。各级人大代表充分利用来自群众、了解群众、联系群众的资源优势，结合实际开展送法进选区、政策进村寨、培训进农户等活动，推动国家扶贫政策和法律法规深入群众、深入人心，受到群众普遍欢迎。

充分发挥桥梁纽带作用。2018 年以来，各级人大代表先后走访贫困群众 8 万余人次，收集群众意见建议 5107 条，帮助贫困群众解难事、办实事、做好事 6595 件，推动贫困地区和贫困群众最迫切、最急需的问题得到了及时有效解决。

充分发挥参与带动作用。2018年以来，全市各级人大代表深入开展“结对帮扶”活动，5553名人大代表共结对帮扶贫困户13369户，发展扶贫产业1564个，协调资金25060万元；牵头或参与创办企业、合作社、家庭农场1399个，带动贫困户10618户实现增收7466.13万元；捐资捐物2494.4万元，解决31000人的就业问题。（作者单位：安顺市人大常委会）

代表来述职 选民来评议

文图 _ 陈毅锋

自去年观山湖区金华镇开展“人大代表向选民述职评议”活动以来，促进了代表更好地履职，拉近了代表与群众的距离，全镇掀起代表履职新高潮。

金华镇人大还要求各片区专门建立了代表履职台账，让代表认真查摆自身问题，即知即改，此外还记录了人民群众通过代表向镇党委、政府反馈的民生诉求。

“各位选民代表，我是包小玉，是大伙选出来的区、镇人大代表，下面我就担任人大代表以来的履职情况向大家汇报，敬请各位参会的选民代表进行评议。”

6 月 10 日上午 10 点，观山湖区金华镇何官村委会会议室里座无虚席，50 余名选民代表早早聚集在这里，听取贵阳市观山湖区区人大代表包小玉、朱明建、翁秋虹、罗余江，观山湖区金华镇镇人大代表罗庆华、陈丹、杭世群、唐祥芬八人的述职报告。

“近年来，我带领全镇党员干部凝心聚力，抢抓现代制造产业园区建设机遇，全力推进金华产业小镇建设，实现了“党建创新化、扶贫实效化、管理规范化、运行服务化。”观山湖区、镇人大代表、镇党委书记包小玉率先述职。

包小玉耐心地晒出了自己几年来的代表履职“账单”：在全镇范围内建设了 1 个“人大代表联络站”和 7 个“片区人大代表工作室”；全镇农业产业结构调整项目、翁井村草莓公社等 11 个“三变”项目取得实效，城乡“三变”改革做法被《省委改革动态》刊发，9 个村 3004 户 9747 人共享 1495 万元项目发展红利，其中建档立卡贫困户 117 户 251 人；新农合参合率 100%，新增就业岗位 2500 人，失业人员再就业 315 人，农村劳动力转移 570 人，创业培训、技能培训及统筹培训人数共计 222 人……

“群众的眼睛是雪亮的，代表履职如何，他们心里有杆秤。”在本次的述职中，选民给他的评议中除了一票是基本满意外，其余都是满意。

“在我的带领下已完成 15 公里组组通建设任务；新建高位水池 2 座，已全面改善了群众饮用水问题；协调解决矛盾纠纷案件 50 余；现正在治理何官一、二组背街巷道黑、臭污水整改项目，共投入资金 144516.52 元，全面改善了村民日常生活生产质量。”观山湖区人大代表、何官村党支部书记罗余江把近年来的工作进行了认真疏理，并向选民代表报告。

罗余江向选民承诺，下一步，何官村计划以失地农民就业培训中心为平台，成立劳务合作社、置业合作社和产业合作社，准备让全村村民以资金入股，大家都可成为股东，在产业有收益的同时，还可以享受分红。

“以前与村干部沟通太少，原来他们一直将全村群众脱贫致富的问题挂在心上，还想出了很多切合实际的好办法、好点子。今天和村干部、人大代表面对面交流，我很满意，话说清了，事辨明了，心里的气也顺了。”村民们听后纷纷点赞。

自去年金华镇开展“人大代表向选民述职评议”活动以来，促进了代表更好地履职，拉近了代表与群众的距离，全镇掀起代表履职新高潮。

金华镇人大还要求各片区专门建立了代表履职台账，让代表认真查摆自身问题，即知即改，此外还记录了人民群众通过代表向镇党委、政府反馈的民生诉求。（作者单位：观山湖区金华镇人大）

一条建议圆了 62 户的脱贫致富梦

文图 _ 郑吉贵

在今年黄平县人大十六届三次会议期间，县人大代表潘旭提出《关于修建山宝村一组至二组公路的建议》，黄平县人大常委会对此建议高度重视，并将其列为 2019 年度黄平县人大常委会主任重点督办件来抓好落实。

目前，建议涉及的路基工程已全面铺开，一条群众久盼多年的脱贫之路已修到村寨中间，这个村民小组的群众露出满意的笑脸。

村民潘光文向人大建议提案督察组介绍公路的动工情况。

“感谢上级政府对我们老百姓的关心，终于动工修建了这条通寨公路，方便了群众的生产生活”。黄平县谷陇镇深度贫困的山保村原村委会主任潘光文说。

近日，为实地了解县人大代表潘旭提出《关于修建山宝村一组至二组公路的建议》的办理情况，笔者跟随黄平县人大建议政协提案督察组一行走进黄平县极贫乡镇谷陇镇的山保村二组的边山小寨，那时正值午后时分，天气特别炎热，气温高达 30 多度，村民难以劳作致使村中显得十分寂静，我们沿着熟悉的乡村小道来到该村二组，听见我们的说话声，潘光文急忙走出家门向我们打招呼。

原来，山保村二组地处边远小寨偏居一隅，地势较为独特，虽然这个小寨前后都有公路经过，但都距离寨子较远，不大方便群众出行，尤其是需要兴修或改扩建住房农户，其建筑材料运输成本较其它通路小组要高出 20%—30%，给该组 62 户 254 名群众老小生产生活带来一定程度的困难。

黄平县第十六届人大代表的潘旭了解这个小组群众的心声后，在今年县人大十六届第三次会议期间，及时把这条公路建设作为自己参会的提议内容。黄平县人大常委会对此建议高度重视，并将其列为 2019 年度黄平县人大常委会主任重点督办件来抓好落实。

重视人大代表提议，关注群众反映的民生问题，是人大常委会的一项重要的工作。为推动代表建议问题办理落实，今年 6 月 20 日，作为督办主任的黄平县人大常委会副主任吴艳率领县人大办、发改、交通、供电和谷陇镇政府等部门负责人深入山保村，沿着崎岖的乡村小道实地了解建设线路、投资概算、土地征占和群众意愿等情况，并现场责成县直有关部门协助搞好路线堪测、电杆迁移和资金保障等工作。谷陇镇政府负责协助村级两委完成田土征占和做好群众工作。

目前，在潘旭代表的多方协调和努力动员下，这条公路涉及的两棵电杆已经顺利完成迁移，也做通了被征占田土的农户的思想工作。在谷陇镇政府、县交通业务部门技术人员的牵头和指导下，路基工程已全面铺开，一条群众久盼多年的脱贫之路已修到村寨中间，这个村民小组的群众露出满意的笑脸。（作者单位：黄平县人民政府办）

让废弃农地膜“收得回用得上有收益能长久”

文图 _ 中国烟草总公司贵州省公司

农地膜污染已是农业生产的一大恶疾，而农地膜回收历来是一大难题。贵州省烟草专卖局自2013年开始，积极进行废弃农地膜回收加工利用探索，初步构建了“专业回收、标准支撑、多元利用、多方联动”长效机制，实现了全省烟叶种植区白色污染治理全覆盖，取得生态效益和经济效益双丰收。

构建网络责任到人 确保“收得回”

回收废弃农地膜首先是明确时间和责任。以遵义市为例，各个县公司明确不同海拔种烟区的农地膜清除时段，明确每个生产网格废弃农地膜清除的具体时间、责任人员和验收人员。种植者是废弃农地膜清除的主要负责人，每个基层烟叶站以生产网格为单位，组建田间清除回收工作组，每个组由1名行政包村人员、1名客户经理和1名合作社专业收集员组成，按照统一的时间要求组织烟农搞好烟地废弃农地膜集中清除、分户验收、登记建档、张榜公示等工作。本着服务烟农、便于收集的原则，合理构建回收网络，每块连片烟地，选择路边空闲地设立1个废弃农地膜临时堆积点，每个生产网格选择1处集群烤房设立1个简易废弃农地膜存放点。每个种烟镇乡，利用闲置站点、库房设立1个废弃农地膜回收站，形成了从田间到网格、网格到回收站的三级废弃农地膜回收网络，做到全省烟叶种植区内烟地与烟农全覆盖。各个烟叶合作社组建专业收集队，每个回收站明确1名废弃农地膜回收管理员，每个生产网格从烟农中聘用1名田间收集员。收集员利用自有农用车辆沿途收集至简易存放点短时堆放。田间清除验收结束后，合作社组织将各短时存放点收集的废弃农地膜运至回收站打包后分批次送交加工场进行加工。

制定回收利用标准 确保“用得了”

废弃农地膜从田间回收后，会间杂大量的杂草、泥土、砂石等杂物，这些东西不清除掉，势必会影响废弃农地膜回收后的利用。为此，烟农合作社、废弃农地膜加工场和烟农代表三方共同制定废弃农地膜回收标准。达不到回收标准要求的，烟草不予验收兑现补贴，合作社不予收集存放，工场不予接收加工。

加工场对达到回收标准废弃农地膜，实行破碎清洗、造粒生产、注塑加工三段标准作业，制定三段加工过程的安全作业、人员配备、加工工艺、耗能耗材、废物排放、工效管理等方面的标准体系，在破碎清洗、造粒生产阶段实行水循环利用，确保了加工用水对环境“零排放、零污染”。

依托行业开拓市场 确保“有得赚”

各加工场回收废弃农地膜后，根据其配备的加

遵义市湄潭县有机肥集制工场。

遵义市湄潭县废弃农地膜回收利用加工生产线。

工设备不同可将废弃农地膜加工成塑料再生颗粒产品和塑料制成品两大类。如设置在绥阳、桐梓、务川、道真4个县的4个加工场，主要生产塑料颗粒半成品，每吨废地膜可加工生产塑料颗粒113公斤，每吨废农膜可加工生产塑料颗粒504公斤，扣除成本后前者每吨可实现利润80—110元，后者每吨利润1075元。有些加工场通过添置注塑加工机器和模具，可以生产塑料制成品。据介绍，遵义市播州区枫香镇花茂村农地膜回收加工场积极对接市场，准备生产一两种有销路、受欢迎的塑料制品，同时开展产品商标注册、生产经营许可证办理等产品上市销售所需手续，以进一步提升加工产品的市场竞争力。

多方参与政策护航 确保“能长久”

为保证废弃农地膜回收利用长久坚持下去，贵州构建起政府、行业、企业、烟农多方参与的运行机制，采取“农膜加工企业+合作社”建设方式，由企业投入设备、合作社投入场地，在各地建立废弃农地膜回收加工场。市、县两级财政对回收加工场每个给予50万元补贴，地方政府会同烟草部门出台政策，将烟区废弃农地膜回收与来年烟叶种植收购计划安排、烟叶基础设施建设项目批复进行挂钩考核，明确相关部门要在工场建设用地审批、环评手续办理、电力设施配套等方面给予支持。烟草部门将烟地废弃农地膜清除与烟叶生产收购工作同步进行，层层签订年度废弃农地膜清除回收目标责任状，实行一把手负责制、责任追究制、工作约谈制“三制”管理措施。同时与采取地膜覆盖栽培的烟农签订烟地废膜清除承诺书与回补贴协议，烟用地膜按购进价格供应，田间清除验收合格后每亩补贴烟农50元。对合作社组织开展废膜专业收集则实行据实补贴。

目前，贵州130余万亩地膜烟，其废弃农地膜回收面积占种植面积80%以上，贵州省烟草专卖局实行的废弃农地膜回收加工利用工作基本实现了收得来、能加工、卖得出、有收益。当然，废弃农地膜回收加工也面临一些困难，例如每亩的回收补贴偏低，远低于实际人工费用支出；全省全覆盖的废弃农地膜回收并未强制实行，已建立的回收加工场面临产能投入大，产出原材料不足等问题；废弃农地膜回收尚未形成全省合力等，以上措施和问题有待在今后工作中予以完善和解决。

贵阳：调研开阳县全域旅游发展工作

近日，贵阳市人大常委会组成全域旅游发展工作评议调研组，到开阳县开展全域旅游工作情况调研。

调研组先后实地视察了开阳禾丰乡“十里画廊”、水东乡舍建设发展情况和贵州省甲级乡村旅游村寨水头寨的建设情况并召开座谈会。

会上，评议调研组建议，要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述精神，围绕国家、省关于全域旅游发展的决策部署，聚焦以生态为特色的世界旅游名城定位，进一步提高思想认识，增强做好全域旅游工作的责任感和紧迫感，依法依规推动本县全域旅游事业发展。要继续推进乡村旅游发展和“水东硒州　诗画开阳”的文化旅游品牌建设，认真总结“旅游+”全产业融合发展模式的经验，为贵阳市全域旅游发展提供可推广、可复制的范本。进一步加大旅游基础设施建设，健全完善旅游集散地，合理规划景区、景点之间的旅游专线，打通全域旅游“最后一公里”。（贵阳市人大常委会供稿）

遵义：组织部分省人大代表开展专题调研

7月3日至5日，遵义市人大常委会组织部分由遵义市选举产生的省十三届人大代表，围绕脱贫攻坚、产业结构调整和推动经济高质

量发展进行专题调研。

调研中，代表们充分肯定了近年来遵义经济社会发展所取得的成绩，并结合自身专长和调研掌握的情况，提出了许多有针对性的工作建议和意见。代表建议，要提高农业产业化水平，不断夯实脱贫攻坚基础。要加快产业结构调整步伐，推动全市工业高质量发展。要抓好城市基础设施建设，发挥遵义旅游资源潜力，加快第三产业发展。要维护良好生态环境，深入践行大生态战略行动。要加强诚信体系建设，全面优化营商环境。全市上下要增强工作的责任感、使命感和紧迫感，切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来，按照法治化、国际化、便利化建设要求，着力解决营商环境突出问题，为遵义实现高质量发展，建成黔川渝结合部中心城市创造更好的环境、提供更有力的支撑。（遵义市人大常委会供稿）

六盘水：举行“我爱我的祖国我与人大共成长”演讲比赛

为庆祝中华人民共和国成立70周年暨地方人大设立常委会40周年，进一步加大人民代表大会制度宣传力度，总结工作经验，展现人大风采，近日，六盘水市人大系统举行“我爱我的祖国，我与人大共成长”演讲比赛。

市人大常委会及各县（市、特区、区）人大常委会分别选送10名参赛选手，以《献身脱贫展风采、彰显人大新作为》《我爱我的祖国、我与人大共成长》《奋进新时代、人大有作为》等为题，从不同角度讲述中华人民共和国成立70年来的光辉历程、伟大成就。参赛选手们从自身的岗位出发，用生动的语言、丰富的内容、鲜活的事例，诠释了初心与担当、奋发与拼搏，用最真挚的情感、最朴实的语言来赞美祖国、歌颂祖国，为我们伟大祖国70岁华诞献上最美的祝福。

（六盘水市人大常委会　彭忠林）

安顺：召开农业面源污染防治工作座谈会

7月5日，安顺市人大常委会组织召开农业面源污染防治工作座谈会。

会上，安顺市人民政府汇报了全市农业面源污染防治工作情况及下一步工作计划。会议强调，生态环保是最普惠的民生，等不得松不得假不得。各部门、各县区要提高认识，狠抓领导干部和部门工作作风建设，避免“讲在嘴上、挂在墙上”的空谈主义；要强化宣传，让生态环保宣传进机关、进社区、进学校、进企业、进项目、进农村；要建立长效机制，将生态环保工作责任制履行到底；要改革传统生产方式，发展农业循环经济；要加强纪律要求，重点围绕生态环保“五大战役”加强考核问责，促进全市生态环境的持续改善。

（安顺市人大常委会供稿）

铜仁：《铜仁市电动车管理条例》立法起草组开展立法调研

7月10日至11日，铜仁市人大常委会《铜仁市电动车管理条例》立法起草组带着草案起草过程中遇到的系列瓶颈问题，先后赴铜仁市市场监督管理局、道路运输管理局、城市综合执法局和公安交通管理局，以组织召开座谈会的形式开展重点调研，现场寻找解决问题的答案。

座谈会上，调研组对铜仁市电动车立法的背景和意义、草案结构以及调研目的进行了介绍，参会单位围绕各自职责，就如何解决立法中存在的问题积极建言献策。

（铜仁市人大常委会 廖清）

观山湖：视察大数据产业发展情况

7月5日，观山湖区人大常委会组成视察组对全区大数据产业发展情况进行视察。

视察组一行先后实地视察了观山湖区智慧监管平台、贵州兴达兴建材股份有限公司“砼智造—高性能混凝土大数据云平台”和中国联通5G智联城市创新联合实验室，听取相关情况介绍并进行互动交流。

视察组充分肯定了观山湖区大数据在政、企、民等方面的实际应用取得的成绩，同时指出存在一些弱项和短板，比如，大项目大企业还不多，大数据与实体经济的融合应用还不够，领军型、复合型大数据人才不足，大数据产业核心竞争力不强等等。视察组强调，区政府要统筹全区大数据综合应用，要抢抓贵阳市作为5G技术应用试点城市的重大机遇，加快5G在观山湖区先行先试，围绕大数据与实体经济融合、与乡村振兴融合、与服务民生融合、与社会治理融合，强化对大数据相关企业、高科技领域企业和各类人才的引进支持力度，推动5G技术应用重点突破，为区创新驱动发展和经济高质量发展作出新的更大的贡献。

（观山湖区人大常委会 涂娟）

播州：组织市下选代表视察易地扶贫搬迁“后半篇文章”工作推进情况

近日，播州区人大常委会组织下选的市五届人大代表对全区易地扶贫搬迁“后半篇文章”工作推进情况进行视察。

视察分两个小组，分别对西路片区和南路片区的铁厂、团溪、西坪、三合、播南街道和乐山、枫香、泮水、马蹄、鸭溪等10个镇街的安置点情况进行视察。在随后召开的座谈会上，代表们听取了区人民政府易地扶贫搬迁专项工作报告，结合现场视察了解的具体情况和收到的意见建议，指出了全区易地扶贫搬迁工作中存在的问题，积极建言献策。建议区人民政府和有关部门要突出抓好各安置点后续管理、小区服务治理、就业保障、资源资产盘活、教育引导、基层党建等工作，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、能致富”，切实做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，推动搬迁群众稳定脱贫。

（播州区人大常委会供稿）

榕江：召开党组扩大会专题研判帮扶村脱贫攻坚出列工作

7月10日，榕江县人大常委会召开党组扩大会，专题研判两个帮扶村的出列查缺补漏工作。

会议指出，两个村选择的主打产业切合实际、发展成效明显，群众认可度和参与度高，为如期出列和后续发展奠定了坚实基础。下步要在管理和营销上多下功夫，让群众得到实实在在的实惠。同时要挖掘潜力，在民族民间文化发掘、乡村民俗、红色旅游业开发上主动出击，理清思路，打造好后续支柱产业。

会议强调，脱贫攻坚工作要对标对表，做到底数清、思路明，鼓足信心，真抓实干。要做好查缺补漏工作，发现问题主动协调各方力量解决。特别要在危房改造、水电路设施完善、特困群众增收途径上集思广益、多谋良方，充分利用公益岗、农低保、外出务工、林木产品出让等办法确保特困群众一个不掉队，真正实现稳定脱贫目标。

（榕江县人大常委会供稿）

省外动态

Sheng Wa | Dong Tai

上海：修改《志愿者条例》

2009 年，为迎接世博会，上海颁布实施了《上海市志愿服务条例》，从迎世博 600 天，到办世博 184 天，无数“小白菜”为世博会成功举办起到了不可替代的作用，也成为现场靓丽的风景线，给世界留下深刻印象。

新形势下，为促进上海志愿服务的创新发展，《上海市志愿服务条例》结合近年来本市志愿服务发展的实际，进行相应的调整和完善，提请上海市第十五届人大常委会第十三次会议审议。

提请审议的《上海市志愿服务条例修正案（草案）》（以下简称《修正案（草案）》）共有十九项内容，主要涉及工作机制、行业组织、信息化建设、信息统计和发布、激励措施、行政执法等。具体措施上，《修正案（草案）》明确了志愿服务工作领导体制和工作机制、新增了志愿服务信息数据的统一归集和共享交换、完善了志愿者激励机制。

（来源：上海人大网）

吉林：出台《吉林省优化营商环境条例》

6 月 27 日上午，吉林省政府新闻办组织召开《吉林省优化营商环境条例》解读新闻发布会并就《吉林省优化营商环境条例》（以下简称《条例》）有关情况进行通报。

据介绍，《条例》已经吉林省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，于 2019 年 5 月 30 日正式发布施行。在《条例》的起草和修改完善过程中，主要坚持了以下方向和原则：

一是突出立法的宣示性。始终围绕贯彻落实中央要求，特别是习近平总书记视察吉林时重要指示精神来研究制定相关条款。表明了以法治思维和法治方式开展优化营商环境工作，支持民营经济发展的坚定决心。

二是突出立法的引领性。充分发挥立法在经济社会发展中的引领作用，与国家和吉林省最新改革举措相衔接，体现核心精神和改革趋势，推动吉林省“放管服”改革顺利进行。

三是突出立法的保障性。坚持问题导向，不搞面面俱到，找准制约吉林省营商环境的关键问题，针对重点领域和关键环节，在体制机制上完善立法顶层设计，在保障各项改革举措落地落实上下功夫。

四是突出立法的基础性。这部条例的定位是优化营商环境的基础性法规。有些“放管服”改革和优化营商环境方面的改革还在不断探索中，立法当中作出了一些原则性规定，为进一步深化改革、完善法规预留空间，为各级政府制定实施办法预留空间。

五是突出立法的配套性。国家和吉林省相关法规对优化营商环境已经作出明确规定的，不再重复规定；对规定不够明确、新形势下发生变化的，作了重点规定。同时，吉林省人大还将在后续审议数字吉林建设促进等多部法规中，体现优化营商环境的立法精神，完善与优化营商环境相配套的地方性法规。

（来源：吉林省人大常委会）

辽宁：出台《辽宁省河长湖长制条例》

7 月 30 日，《辽宁省河长湖长制条例》（以下简称《条例》）经辽宁省十三届人大常委会第十二次会议表决通过，该条例将于 2019 年 10 月 1 日正式实施。

据介绍，辽宁省高度重视全面推行河长制工作，到 2018 年 6 月底已经全面建立了省、市、县、乡、村五级河长体系，明确了工作职责，出台了相关制度政策措施，制定了监督检查和考核评估制度，并按照与河长对位的原则全面建立了省、市、县、乡四级河道警长制。

目前，辽宁省河湖生态环境质量有所改善，河长制工作初见成效，但是还存在河长制工作开展不平衡、部门间及跨区域协调联动联合执法机制尚未建立、一些地方监督考核和责任追究机制没有得到有效落实等问题。为依法解决好这些问题，辽宁省人大常委会将制定《条例》列入今年立法计划，年初就启动了立法程序。

《条例》明确了辽宁省河长湖长制工作体系。明确了各级政府及相关部门职责。规定了县级以上政府建立河湖巡查保洁机制，通过政府购买服务等方式，聘用河湖巡查员、保洁员，负责河湖的日常巡查和保洁；建设辽宁省河长湖长制管理信息系统，运用现代信息技术手段加强对河湖的监管、巡查、处置和考核；建立河湖保护联合执法机制，完善行政执法信息共享和工作通报制度。还明确了监督考核机制。规定县级以上政府应当建立河长制工作考核机制，对河长制工作进行全面考核。对未履行职责或者履行职责不力的，总河长、河长都应当及时约谈有关人员。《条例》规定，乡级以上河长未按规定履行职责，导致水质恶化、水环境和水生态遭受破坏的，以及未按规定进行河湖巡查，或者对巡查发现的问题未按规定及时处理的，依法依规给予处分。

（来源：辽宁日报）

四川：出台《中国（四川）自由贸易试验区条例》

《中国（四川）自由贸易试验区条例》（以下简称《条例》）已由四川省第十三届人民代表大会常务委员会第十一次会议于 2019 年 5 月 23 日通过，自 2019 年 7 月 1 日起施行。

《条例》是四川省第一部以“中国（四川）自由贸易试验区”冠名的省级地方性法规，是自贸试验区建设的基础性制度。

《条例》的制定和实施，是适应国际国内经济发展新形势的需要，是体现自贸试验区建设新变化的需要，是总结自贸试验区改革发展新实践的需要，充分反映了党中央、国务院对自贸试验区建设的战略部署和最新要求。

《条例》作为四川自贸试验区“基本法”，为促进自贸试验区法治化、规范化建设，加快全面深化改革开放和创新发展提供了坚强的法制保障。《条例》的颁布实施意义重大，影响深远。

《条例》分9章、共60条，明确了自贸试验区建设目标，从管理体制、政务服务、投资促进、贸易便利、金融创新、法治环境、协同发展等7个方面进行了规范，使自贸试验区建设有章可循、改革创新于法有据。

（来源：微观四川）

结合新时代新要求牢牢把握党的初心和使命

文 _ 韩振峰

不忘初心，方得始终。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”坚守党的初心和使命是中国共产党人始终如一的追求，在中国特色社会主义新时代，中国共产党的初心和使命必须与新时代的新特点新任务紧密结合，体现新时代推进中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的时代要求。

把握党的初心和使命必须坚持人民主体地位。“民者，国之根也”。坚持人民主体地位是实现党的初心和使命的前提。尊重人民主体地位、保证人民当家作主，是社会主义民主政治的本质和核心，也是我们党的一贯主张。习近平总书记强调指出，人民立场是中国共产党的根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义唯物史观确立了人民的历史主体地位，强调人民是物质财富和精神财富的创造者，是历史发展和社会变革的决定力量。以唯物史观作为理论基础和指导思想，坚守人民立场，成为马克思主义政党的政治本色，也成为马克思主义政党保持先进性和纯洁性的内在要求。党的根基在人民、力量在人民，“我们要始终把人民立场作为根本立场，把为人民谋幸福作为根本使命”，要“坚持人民主体地位，发挥人民首创精神，着力解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断让人民群众得到实实在在的利益”。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，切实保证人民群众广泛参加国家治理和社会治理，是我们党在新的历史条件下坚持人民立场、尊重人民主体地位的具体要求。

把握党的初心和使命必须坚持以人民为中心的思想。“民惟邦本，本固邦宁”。党的初心体现到当代中国共产党人身上，那就是要坚持以人民为中心的发展思想，自觉做到全心全意为人民服务。中国共产党是以马克思主义为指导的工人阶级政党。早在一个半世纪以前，马克思恩格斯在《共产党宣言》中就明确指出：“过去的一切运动都是少数人的，或者为少数人谋利益的运动。无产阶级的运动是绝大多数人的，为绝大多数人谋利益的独立的运动。”中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的这一本质属性要求我们必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，而党的根本性质和宗旨，决定了我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想、把坚持为人民谋利益谋幸福作为自己全部活动的出发点和归宿。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，坚持以人民为中心的发展思想，始终维护和发展人民利益，增进人民福祉，是我们党立于不败之地的强大根基，也是发展中国特色社会主义伟大事业的根本要求。

把握党的初心和使命必须始终把人民放在心中最高位置。“为政之道，以顺民心为本，以厚民生为本。”始终把人民放在心中最高位置，与人民同甘苦共命运，是习近平总书记执政理念中的核心思想。习近平总书记说过：“作为国家领导人，人民把我放在这样的工作岗位上，我就要始终把人民放在心中最高的位置”“在任何时候任何情况下，与人民同呼吸共命运的立场不能变，全心全意为人民服务的宗旨不能忘”。把人民放在心中最高位置，就是要时时为人民

◇ 策划 / 杨震 ◇ 栏目编辑 / 龙利硕

着想，处处为人民谋利，全心全意为人民群众排忧解难；把人民放在心中最高位置，就必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点。党只有把人民放在心中最高位置、把人民的安危冷暖放在心上，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，才能始终走在时代前列，成为人民真诚信任、衷心拥护的领导核心。

把握党的初心和使命必须始终把人民利益放在首位。“治国有常，而利民为本。”人们奋斗争取的一切都同他们的利益密切相关。马克思说过：“思想一旦离开利益，就会使自己出丑”。把人民利益放在首位是党的初心和使命的根本要求。习近平总书记指出：“党的一切工作，必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障。”民生连着民心，民心凝聚民力。我们强调坚持为人民谋利益和为中华谋复兴，关键是要真正做到从人民群众的现实需要出发，站在人民群众的角度思考问题，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，依法保障人民群众的各项权益，努力实现好维护好发展好最广大人民的根本利益。

把握党的初心和使命必须始终带领人民创造美好生活。“乐民之乐者，民亦乐其乐；忧民之忧者，民亦忧其忧。”我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是全体人民的共同富裕。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，“中国梦归根到底是人民的梦，必须紧紧依靠人民来实现，必须不断为人民造福。”坚持党的初心和使命必须把为人民谋利益、为人民谋幸福作为我们党始终不渝的奋斗目标，积极顺应人民群众对美好生活的向往和期待，始终坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，使改革发展成果更多地惠及全体人民，努力朝着实现全体人民共同富裕的目标稳步迈进。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的这一本质属性要求我们必须坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，而党的根本性质和宗旨，决定了我们必须始终坚持以人民为中心的发展思想、把坚持为人民谋利益谋幸福作为自己全部活动的出发点和归宿。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，坚持以人民为中心的发展思想，始终维护和发展人民利益，增进人民福祉，是我们党立于不败之地的强大根基，也是发展中国特色社会主义伟大事业的根本要求。

把握党的初心和使命必须致力推进“四个伟大”。“空谈误国，实干兴邦”。实现中华民族伟大复兴是近代以来中华民族最伟大的梦想。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。实现中华民族伟大复兴这一崇高历史使命，必须进行伟大斗争，建设伟大工程，推进伟大事业，实现伟大梦想。这就是说，在中国特色社会主义新时代，党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，必须不断推进的党的建设新的伟大工程，必须始终坚持和发展中国特色社会主义伟大事业，必须致力实现中华民族伟大复兴这一而伟大梦想。伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想紧密联系、相互贯通，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程，只有全力推进新时代党的建设新的伟大工程，才能确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

（作者系北京交通大学马克思主义学院院长，中国马克思主义与文化发展研究院常务副院长，教授，博士生导师）

坚持人民主体地位与人民民主制度建设

文 _ 范文

人民代表大会制度是中国特色社会主义民主政治制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下既要坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。要通过深化改革，对人大制度运行中所存在的一些突出问题予以解决。

完善和发展中国特色社会主义民主政治制度是全面建成小康社会的需要。全面建成小康社会不仅有经济、文化、社会和生态文明建设方面的指标，而且也有政治建设方面的指标。中国共产党十八届五中全会提出，全面建成小康社会意味着在政治建设方面要达到国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，各领域基础性制度体系基本形成，人民民主更加健全，法治政府基本建成，司法公信力明显提高，人权得到切实保障等。可以说，加强人民民主制度建设，推进国家治理现代化是全面建成小康社会的应有之义。

完善和发展中国特色社会主义民主政治制度也是总结当代中国发展经验教训做出的选择。当代中国政治建设在实践中取得了一系列重要进展，这主要表现在民主法治建设迈出较大的步伐，尊重和保障人权有关条款写入宪法，废除了干部权力终身制，基层民主不断发展，实行城乡按相同人口比例选举人大代表，国家法律体系基本形成等等。这些政治上的进步也促进了经济的较快发展和社会的全面进步。但现有政治体制中仍存一系列缺陷，例如民主机制不够健全，法治程度不高，官僚主义及腐败现象仍然在一定程度上存在等等。所以，必须通过深化政治体制改革，以完善和发展人民民主制度。

加强人民民主制度建设，推进国家治理现代化，必须明确价值选择。一个国家的政治制度决定于这个国家的经济社会基础，同时又反作用于这个国家的经济社会基础。在一个国家的各种制度中，政治制度处于关键环节。以什么样的政治价值观来引领中国社会主义民主政治建设，在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。五中全会有关文件指出，必须坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，发展人民民主，维护社会公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。这一重要论述，为加强人民民主制度建设推进国家政治治理现代化提供了价值导向，这就是必须坚持人民主体地位，坚持以人民为中心。

国家治理现代化主要是指国家治理的制度化、民主化、科学化、法治化、规范化和程序化。在当代中国，加强人民民主制度建设，最重要的是从人民主体论出发，完善和发展中国特色社会主义根本政治制度和基本政治制度即完善和发展人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度。

——要坚持人民主体地位，完善和发展人民代表大会制度。人民代表大会制度是中国特色社会主义民主政治制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下既要坚持人民代表大会制度，也要与时俱进完善人民代表大会制度。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。要通过深化改革，对人大制度运行中所存在的一些突出问题予以解决，例如，完善和发展人大制度，在目前宜以推进“预算民主”为重点，真正发挥人大在财政预算和决算中的审查和监督职能，因为此问题既涉及到人民代表大会的基本职能，也是人民群众反映强烈的突出问题之一。

——要坚持人民主体地位，完善和发展中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。要坚持创新发展，在健全社会主义选举民主制度的同时，也要发展社会主义协商民主制度。社会主义协商民主既包括了政协协商制度，但又大大超出了政协协商的内容。从协商主体来看，政协协商的主体只是各级政协组织，而协商民主的主体却包括“政党协商、政府协商、政协协商，人大协商、人民团体协商、基层协商，社会组织协商”等等；从协商事务来看，协商民主比政协协商所涉及的内容更丰富更广泛。坚持中国特色选举民主同社会主义协商民主相结合，将有利于健全民主制度、丰富民主形式，扩大社会主义民主，发展社会主义政治文明，为实现广泛的人民民主确立正确方向。在发展社会主义协商民主方面，目前宜以推进“政府协商”为重点。因为政府协商既涉及到经济社会发展重大问题，也涉及人民群众切身利益及日常生活的实际问题。

——要坚持人民主体地位，完善和发展民族区域自治制度。要牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，加快民族地区发展，保障少数民族合法权益，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。目前，要针对近年在民族关系及民族区域治理方面所出现的一些严峻情况，着力解决民族团结问题。要在各民族中牢固树立国家意识、公民意识、中华民族共同体意识。要淡化民族界限、强化国家公民意识、促进民族融合。要强调治理民主，增强各民族的公民意识即增强权利与义务的意识，民主与法治的意识。在提倡社会稳定和民族团结的同时应该更加重视和实现法律上和政治上的民族平等，因为在法律上、政治上平等，才能有民族的大团结，实现真正意义上的长治久安的局面。这里所讲的平等主要是指机会均等，权利义务平等，而非享有特殊待遇或特别照顾。对各民族居民应一视同仁，逐步建立淡化民族界限的各项措施，这是防止民族对立的根本性措施。要看到淡化民族界限、强化公民意识是少数民族地区长治久安的百年大计。要最大限度团结依靠各族群众，使每个公民都为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献力量，共享祖国繁荣发展的成果。

——要坚持人民主体地位，完善和发展基层民主制度。要畅通民主渠道，健全基层选举、议事、公开、述职、问责等机制，建立健全居民、村民监督机制，进一步促进群众在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。在完善和发展基层民主制度方面，目前宜以监督民主机制的建立和健全为重点。改革开放以来，尽管基层民主建设取得了重要成就，但如何制约一些基层干部的权力任性和腐败，进一步扩大民主，促进基层民主升级已成为迫切需要。

坚持人民主体地位，加强人民民主制度建设，推进国家治理现代化，这有助于“切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象”，这有助于为全面建成小康社会实现中国梦提供强有力的政治保证。

（作者系国家行政学院政治学部主任、教授）

贵州省旅游业对第三产业的带动性探析

文 _ 张遵东　张文平

旅游业作为一项综合性的经济产业，对于国民经济的发展有着极为重要的意义。由于旅游业与第三产业中的其他行业有着十分密切的关系，所以旅游业的发展对于带动第三产业相关行业的发展起着一定的推动作用，并且，对于促进就业从而帮助消除贫困等诸多社会问题也起着重要作用。

旅游业是一种典型的劳动密集型产业，据相关研究显示，旅游业每创造 1 元的收入，就可以间接创造 7 元的社会财富；旅游业每直接增加 1 个就业岗位，就可以间接地带动 7 个人就业。同时，由于旅游业与诸多行业的关联十分密切，使得旅游业发展可以带动金融业、批发零售业、房产业、住宿餐饮业、娱乐业、交通运输业等诸多行业的发展。目前，全国的经济结构正面临着调整和转型，在这样的大背景下，贵州省作为一个旅游资源大省，依靠旅游产业这一最具有发展潜力的产业来调整产业结构促进第三产业更好地发展，实现产业结构的转型升级，将是一条十分有效的途径。

发展现状

自 2012 年国务院发布《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，贵州省被赋予了文化旅游发展创新区的重要战略性地位。习近平总书记在视察贵州期间，作出了要“把旅游业做大做强”的重要指示，指出应该丰富旅游业的生态内涵和人文内涵。在此基础上，贵州省政府明确了旅游业作为五大新兴产业之一的重要地位；把旅游景区的保护和建设工程纳入“5 个 100 工程”这一重大的平台进行统筹设计和推广；同时，把智慧旅游云作为全省首批“7 朵云”之一加快建设；2015 年，首届国际山地旅游大会开幕式在贵州省兴义市万峰林会议中心举行，标志着贵州省旅游业发展进入新阶段。

“十二五”期间，贵州省旅游业对于国民经济综合贡献度接近于 10.8%，而对于社会就业的综合贡献度也达到了 10.2%，可以说，旅游业是贵州省贫困人口能够大量脱贫脱困的重要经济力量。目前，贵州省服务业占贵州省地区生产总值的比重为 44%；在全省城镇单位从业人员中，服务业相关从业人员占比高达 60% 左右；在返乡就业的农民工中，也约有 60% 的人口流入了服务业领域。第三产业税收收入 14.6 亿元，占全社会税收收入总量的 64.6%，成为税收收入的重要来源。2008 年到 2017 年的 10 年间，贵州省第三产业进入了飞速发展的阶段，第三产业从业人数及第三产业增长率都有了巨大的进步，贵州省第三产业同比增长一直稳定在 10%-12%，这表明贵州省第三产业随着时间的递进，增长的速率并没有下降，一直维持在一个较高的水平，这也能够反映出贵州省近 10 年来，第三产业飞速发展的状态，但第三产业的增长并没有达到它的“瓶颈期”，仍然还有较大的提升空间。

效应分析

旅游业的发展对第三产业及各部门增长的弹性系数，是具体反映旅游业增长对第三产业及各部门增长的影响作用或制约性的一个分析指标，其表示的是旅游业增长率与第三产业及各部门增长率之比，说明的是旅游业每增长一个百分点，就能够带动第三产业及各部门增长多少个百分点的比例关系。通过《贵州统

计年鉴》《中国统计年鉴》搜集2003-2017年相关数据，并采用弹性系数分析法分别算出贵州省和我国旅游业对第三产业各部门的带动作用大小，可以看出贵州省旅游业对第三产业及各部门的弹性系数除运输与邮电业高于全国的弹性系数，其他五个部门的弹性系数均低于全国水平，带动效应不足的原因主要如下：

旅游投资资金不足。贵州省的自然及人文旅游资源极为丰富，但由于贵州特殊的地理位置以及历史原因，贵州一直是全国最贫穷的省份之一，贵州省的经济发展水平在各省及直辖市里名次十分靠后。而贵州省的自然及人文旅游资源所在地又多处于极其贫困的地区，贫穷落后一直困扰着这里的人们。

旅游基础设施不完善。贵州省多山区，平地少，一方面，大型的酒店、餐饮业没有办法在不破坏环境的情况下建设酒店，另一方面，即使被准许改造环境用以建设酒店，但由于开山平地费用高昂，投资方也要面临着巨额的建造费用，这就导致了投资方就算开业也无法取得足够的利润弥补建设成本。

旅游从业人员素质低。贵州省旅游业的发展中，许多导游都没有相关的证件和资质，有一小部分甚至是黑导游，其素质较低，拉低了贵州省的行业平均水准。

旅游管理体制不健全。由于贵州省并没有制定统一的质量管理体系、价格管理体系以及完善的投诉仲裁体系，从而使得旅游市场存在定价混乱和质量参差不齐的情况。

对策建议

加大旅游投资力度。贵州省应加大对旅游方面的投资力度，一方面，贵州省要强化“大旅游”的理念，明确以旅游带动全省经济发展的方针，有效地利用贵州省的资源及政策优势，增加旅游投入；另一方面，贵州省也应做到内引外联，吸引更多的省外投资者来贵州省投资建设，创建资金来源的多渠道格局。这样双管齐下，不仅可以促进贵州省旅游业的发展，更可以加大省内旅游投资资金的流通，促进贵州省金融业的进一步发展，充分发挥贵州省旅游业对金融业的带动效应。

完善旅游基础设施。目前，贵州省酒店的房间和床位数量的增速远远低于游客总量的增加速度，且贵州省的旅游景区往往处于偏远地区，当地风土人情极具特色，旅游配套设施却没有与之融合，度假、住宿设施存在个性化缺失、主题性较弱的缺口。对于旅游基础设施的建设，应该坚持以政府主导、以市场化运作为手段的核心原则，有针对性地分步实施旅游基础设施建设的相关工程，从而全面提升旅游业配套设施的水平和旅游服务接待的能力。因此，贵州省应主动与高端度假酒店接洽，同时加大建设中端酒店，最后把重点放在对主题度假精品酒店和地方特色民俗客栈的开发上，来使旅游基础设施的优势、特色得到强化。

健全旅游管理体制。首先，贵州省政府要对现有的旅游管理体制进行改革，将贵州省全部与旅游相关的板块进行整合，设立统一的部门进行监督管理，形成环环相扣的管理体系链。同时，还要进一步强化“顾客至上”的理念，将旅游业相关的各种自然及人文资源进行优化升级，使得旅游业的各种服务基础设施质量都得到全面提高。另外，贵州省政府应基于“大数据”的发展战略，对贵州省旅游业实行信息化管理，在游客集散地建立起自助式的信息查询及投诉系统，为游客提供丰富的相关资讯。并基于大数据对旅游业的数据进行精准的分析，针对不同爱好、不同年龄层次的游客群体提供不同种类的产品，从而最大限度地发挥旅游业对第三产业及各部门的带动效应。

加强旅游人才资源开发。应加强对旅游业中高层管理人员及工作人员的培训和引进，对各部门的优秀人才进行积极的选拔和培训，通过优惠性的政策和手段，使本地旅游业的中高层管理人才实现集聚化和本土化特征；同时，要提升基层服务人员的素养。建立起优秀的讲解人员和出色的导游队伍，从而有效地提升讲解质量和导游服务质量及职业道德。最后，要加大对旅游人才教育基地建设。积极培训各种旅游业的专业人才，为贵州省旅游业源源不断地输送各种层次、类型的优秀专业人才。

（作者单位：贵州大学，中共贵州省委党校）

编者按：虽然国内外形势严峻复杂，但我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。用好这个重要战略机遇期，就能推动我国经济高质量发展。作者认为虽然我国经济目前面临下行压力，但经济发展长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，激活内生动力，坚持推动高质量发展，在发展中迎接挑战，在变局中抓住机遇。

厉以宁：推动经济高质量发展

改革开放以来，我国经济持续健康发展，创造了世界奇迹。2018 年，我国克服诸多困难和挑战，完成经济社会发展主要目标任务，国内生产总值（GDP）超过 90 万亿元，比上年增长 6.6%，经济总量稳居世界第二位；居民消费价格上涨 2.1%，低于预期涨幅；城镇调查失业率保持在 5% 左右，实现年初提出的目标。这些成绩来之不易，是我们决胜全面建成小康社会取得的新的重大进展，为做好 2019 年各项工作、推动经济高质量发展奠定了坚实基础。

准确把握我国发展的内外部环境

2018 年，我国经济运行平稳、稳中有进，但也面临“稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力”的局势。从内部看，为解决长期积累的结构性矛盾，我国深入推进供给侧结构性改革，在取得成绩的同时也遇到一些困难、矛盾和挑战。2019 年，我国经济虽然面临下行压力，但经济发展长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，激活内生动力，坚持推动高质量发展，在发展中迎接挑战，在变局中抓住机遇。

一些国家单边主义和贸易保护主义抬头，导致全球贸易摩擦加剧。国际地缘政治冲突给世界经济发展蒙上阴影。全球政策不确定性明显提高，经济风险明显上升，世界调整变革不断加剧。这具体表现在三个方面：

主要发达经济体的经济增速将回落。国际货币基金组织（IMF）预测，2019 年、2020 年欧美发达经济体的经济增速将分别下降至 2.0% 和 1.7%。这一方面将给我国经济带来外需乏力的挑战，另一方面会刺激发达经济体创造更多国内就业机会，并更加重视发展国内先进制造业、调整国内供应链布局，进而对我国经济结构调整带来挑战。

一些国家单边主义和贸易保护主义抬头。这给国际贸易和投资带来较大变数，给全球经济复苏蒙上阴影。对于已经深度融入世界经济、同世界经济互联互动空前紧密的中国，这也意味着诸多不确定性。

全球政治、经济重大事件影响。一些国家（地区）政治经济领域发生的新情况新事件有可能成为新的风险点，并对我国乃至世界经济造成一定不利影响。一些国家（地区）货币政策频繁调整，也会给我国经济带来新的压力。

坚定推动高质量发展的信心

虽然国内外环境复杂多变，但正像 2018 年底召开的中央经济工作会议指出的，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。近年来，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的基本特征愈加明显，高铁、通信设施等先进技术装备出口增多，区域经济影响力在共建“一带一路”背景下日益增强，政治环境长期保持稳定，人民勤劳、朴实、坚韧、向上，

我国经济仍有巨大增长潜力。用好这个重要战略机遇期，就能推动我国经济高质量发展。新的一年，新的征程，我们充满信心。

党中央的坚强领导为经济高质量发展提供根本保障。市场经济运行效果受不同国家的国情和文化等因素影响，但根本上还是取决于其制度驾驭能力。改革开放以来的实践表明，我国成功驾驭和发展市场经济，取得了举世瞩目的成就，展现了社会主义市场经济体制的优越性。

供给侧结构性改革深入推进为经济高质量发展提供新动力。深化供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的关键环节，是推动我国经济强起来的关键步骤。近年来，我国“破、立、降”力度持续加大，“三去一降一补”深入推进，实体经济活力不断释放，经济发展新动力不断增强。

抓住实现经济新发展的机遇

2019 年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。在这个重要时刻，我们要抓住机遇、迎接挑战，努力发展、补齐短板，向实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标迈进。

深化金融改革开放。金融是经济的血脉。应深化金融供给侧结构性改革，确保金融为实体经济服务，更好满足经济社会发展和人民群众需要。

激发民营企业活力。习近平同志在民营企业座谈会上强调，民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。当前，民营企业发展面临一些困难和挑战，需要各方面共同努力解决。

提高科技创新能力。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。政府部门应营造良好的创新创业环境，通过简政放权释放企业创新活力，通过营造公平市场环境、加大财税政策支持、优化服务等措施激发企业创新活力。同时，发挥创新型企业的引领带动作用，推动高校科研院所创新创业深度融合，健全科技成果转化体制机制。

构建全面开放新格局。改革开放以来，我国不断扩大对外开放，在参与全球经济合作中发展了自己，也造福了世界。新形势下，推动新一轮高水平对外开放需要注意以下问题：一是要从传统出口导向型发展方式转向产业升级与出口替代型发展方式，以战略性新兴产业为先导，大力发展先进制造业和现代服务业。二是努力营造良好外部环境。坚定不移支持多边贸易体系，推进贸易自由化便利化。针对区域一体化发展加速趋势，积极参与并利用好区域合作机制。

加快能源互联网建设。我国已成为世界上最大的能源生产国和消费国，有必要加快能源互联网建设。在国内，依托资源禀赋和技术优势，在西部北部规划建设若干清洁能源基地，并依托先进成熟的特高压输电技术打造清洁能源输送通道。加快城乡配电网数字化升级改造，为人们生产生活提供智能、便捷、高效的电力服务。在国际，推动构建全球能源互联网，加快我国与周边国家电网互联互通，促进全球能源治理变革与创新，开辟全球能源合作新局面。

厉以宁：著名经济学家，中国经济学界泰斗。1951 年考入北京大学经济学系，1955 年毕业后留校工作、任教至今。现为北京大学社会科学学部主任，北京大学光华管理学院名誉院长、博士生导师，中国民生研究院学术委员会主任，中国企业发展研究中心名誉主任。

鲁迅的公务员生涯

文 _ 刘建

常人印象中的鲁迅是 25 岁（1906 年）在日本留学期间弃医投身文学事业，发愿用文学唤醒国人。事实上，鲁迅直到 37 岁（1918 年）才写了第一篇白话小说。

那么，37 岁以前的鲁迅在做什么呢？做公务员。用他自己的话说，在做“官”。

辛亥革命是“海归”成为社会中流砥柱的一个关键契机。归国后，鲁迅是师范学校的普通化学老师，绍兴一“光复”，他被委任为“浙江山（阴）会（稽）初级师范学堂监督”，也就是校长。

1912 年初，鲁迅的朋友许寿裳向中华民国临时政府（南京）教育部长蔡元培推荐，任命鲁迅为民国临时政府教育部部员。鲁迅毫不犹豫地辞职，前往南京。他回顾当年从政的心情写道：“说起民元的事来，那时却是光明得多，当时我在南京教育部，觉得中国将来很有希望。”

入职：因看重而兴奋

民元初创的教育部，机构精简，共三个司：普通教育司、专门教育司、社会教育司。各司下有两到三个科，全体人员不过 73 名。鲁迅入职时是“普通教育科科员”。

国民政府北迁后，鲁迅半年后获升迁，官阶为“佥事”，实职则被任命为社会教育司第一科科长。鲁迅的上级是司长，按今天的级别，他的职务相当于处长。至于官阶“佥事”，是民国沿用清末的官阶名。所以鲁迅的官位，从品级看相当于清代从四品，也就是现在的副司局级，比今天的处级还要高。

因此，晋升后的鲁迅在教育部是中层领导，日常事务有人负责给他跑腿，鲁迅当时极其兴奋的在日记记载：“晨见教育部任命名氏，余为佥事。”当晚，鲁迅约好友钱稻孙、许寿裳到广和居欢宴，饭后回家，日记记载“归时见月色甚美”。这种反映心情的景色描写在鲁迅日记中是极罕见的。5 天后第一科科长的委任状颁下，鲁迅当晚又“大饮于季市之室”。

履职：相当尽职和努力

鲁迅这个“官”，社会教育司第一科科长，管辖范围颇广。作为民国创始阶段的中级官员，鲁迅在文化建设中留下了自己的印迹，工作十分尽力。

今天的中国国家图书馆和故宫博物院、国家博物馆、历史博物馆的筹建最初都由他参与首创的。1912 年日记记载“午后视察国子监及学宫”，是为察看国子监是否适合设立历史博物馆。为筹办京师图书馆总馆和通俗图书馆，鲁迅花了很多时间和精力。

中华民国的国歌审定和国徽设计也是鲁迅的工作内容。1919 年，他被指派为“国歌研究会”干事。设计国徽时，钱稻孙回忆：“总统府要定国徽，让鲁迅、许寿裳和我同拟……国徽的说明是鲁迅写的。图案并不很好，但文章写得很好，是用六朝文写的，部里其他的人是写不出来的，教育部的人都很佩服。”

鲁迅受蔡元培所托为北大设计校徽，这校徽沿用至今。鲁迅还参与制定注音字母方案。1913 年 2 月，他参加“读音统一会”，因与会人员达不成统一意见，鲁迅作为主办方人员，努力促成解决方案。鲁迅还参与“大内档案”的整理，主持过教育部社会教育司规程草案的编订，在溥仪出宫后被任命为清室善后委员会助理员，在中华民国文化奠基的很多方面作过自己的贡献。

仕途：起点高但后劲不足

进教育部两年后，鲁迅又从五等官进为四等官，又得北洋政府颁发的五等嘉禾勋章。1915 年，袁世

凯为称帝颁大总统策令，封赏各部门公职人员，鲁迅被封“上士”。袁氏称帝后，鲁迅又得“进第三级俸”的奖励。

鲁迅进入公务员体系半年，就成为中级官员。再晋升就会成为司长，数年乃至十数年后成为次长乃至总长。不过，鲁迅的仕途起点虽高，后劲不足。1915年之后，他在仕途上陷入停滞。

鲁迅勤勉，愿意尽职，但他性格中的偏激和苛刻导致他无法很好地处理与上级和同僚的关系。

鲁迅言语不多，内心却相当倨傲。蔡元培离职后，继任者为范濂源。鲁迅评价他的演说为“其词甚怪”。海军总长刘冠雄兼任教育总长，鲁迅评价他的就职演说“不知所云”。对次长梁济善，鲁迅的评价是“山西人，不了了”。他的直接领导是社会教育司司长是著名历史学家夏曾佑，其学术成就今天仍得到较高评价。然鲁迅对他的评价是“阴鸷可畏也”，还起了个外号叫“老虾公”。

他与大部分同事的关系也并不算好，认为他们观念落后，不学无术。1912年7月，鲁迅参加临时教育会议后，激愤地在日记中写道：“开临时教育会议竟删美育，此种豚犬，可怜可怜！”

鲁迅从32岁到46岁做了14年京官，离职时级别仍是“处级”。

薪水：堪称丰厚

1912年8月，鲁迅为五等佥事，月工资240元。1914年8月，晋升为四等，工资涨至280元，与当时的大学一级教授薪俸相同。1921年，鲁迅又获佥事最高薪俸360元之“年功加俸”。

这样的薪俸购买力如何？“北京1911年至1920年大米每斤3分，猪肉每斤1角至1角1分，植物油每斤7分。”当时北京普通四口之家，每月伙食费12元。鲁迅所雇女佣，每月工资2至3元。因此鲁迅的收入是普通市民的数十甚至上百倍，堪称巨款。

正因为高收入，1919年，鲁迅、周作人兄弟才能以近3000银元的积蓄，加上卖掉绍兴故宅的1000余银元，买下北京新街口八道湾一套四合院。那可是北京典型的“三进”大型四合院，在当时颇为阔气，今天价值更是过亿。

也正是有了这笔薪俸，鲁迅在北京才能过上较优裕的生活。下馆子、看戏、逛琉璃厂买书籍碑帖文物，这都是有钱有闲阶级才能做的事。

离京：结束公务员生涯

1920年起，从政8年后，鲁迅对公务员生涯开始感觉厌倦。

一是迟迟未得升迁，且已知前途渺茫，因此生活重心从恪尽官守转向文学创作；另一更重要的原因，是因政局动荡，教育部开始欠薪。

此时他肩负着包括母亲和两弟在内的整个大家庭的养家重任。1920年8月，他接受北京大学蔡元培校长聘请，兼任北大国文系讲师，每周一小时讲授“中国小说史”，月薪18元。之后，他又接受高等师范学校、世界语学校、女子师范学校甚至黎明高中等校邀请，频繁奔波，以积少成多的讲课费来维持高水准的生活。

当然，班还是要上的，每天要到部里点个卯，再偷偷开溜。鲁迅曾向郁达夫描述他亦官亦教的生活：“……同唱戏的一样，每天总得到处去扮一扮。上讲台的时候，就得扮教授，到教育部去，又非得扮官不可。”

这种半官半学的生活持续了5年多。1925年，一是女学生许广平闯入了他的生活。因他结发妻子和老母都生活在北京，这一恋情当时不被主流舆论所接受，遂想离京。另一是文名大著的鲁迅，经好友林语堂介绍，收到创办不久的厦门大学抛出的橄榄枝——担任研究教授，月薪400元。

鲁迅开始积极讨薪。1926年1月，他与各校代表同赴国务院索薪。1926年7月21日，鲁迅发表《记“发薪”》，控诉北洋军阀政府积欠他应得薪水共两年半，9240银元。钱稻孙回忆，教育部所欠薪金后来都没有还清。

1926年8月26日，鲁迅收到厦门大学提供的差旅费100元和月薪400元，离开北京，结束了10多年的公务员生活。（选自《历史的局外人》）

开栏语：他，我国当代散文大家，30 多年前，他的作品《晋祠》入选中学课本；他，新闻战线优秀的实践者和理论家，在没有新闻的角落，挖出惊心动魄的新闻；他还是一位思想深邃的学者，从《数理化通俗演义》到《走近政治》，学术研究涉及多个领域。本刊荣幸特邀梁衡先生开设“常读常新·梁衡专栏”，从本期起，为读者呈现梁衡先生融思想性和文学性于一体的美文，从中发现生活之美，品味智慧之言，感悟人生之真。

一个大党和一只小船

党在船上，船行水上，不惧风浪，不忘忧患，顺乎潮流，再登彼岸。

文 _ 梁衡

梁 衡 著名作家、《人民日报》原副总编辑

中国共产党现在是一个拥有 6500 万党员的大党，是一个掌管着 960 万平方公里国土、13 亿多人口国度的执政党。可是谁能想到，当初她却是诞生在一只小船上。在建党 80 周年之际，我特地赶到嘉兴南湖瞻仰这只小船。这是一只多么小的船啊，要低头弯腰才能进入舱内，刚能容下十几个人促膝侧坐。它被一条细绳系在湖边，随着轻风细浪，慢慢地摇荡。我真不敢想，我们轰轰烈烈、排山倒海的 80 年就是从这条船里倾泻出来的吗？

因为它是党史的起点，这条船现在被称为红船。1921 年 7 月 23 日，中国共产党第一次全国代表大会在上海法租界的一栋房子里召开，但很快就被巡捕监视上了。不得已，立即休会转移。代表之一李达，他的夫人王会悟是嘉兴人，是她提议到这里来开会。8 月 1 日，王会悟、李达、毛泽东先从上海来到嘉兴，租好了旅馆，就出来选“会场”。他们登上南湖湖心岛上的烟雨楼，见四周烟雨茫茫，水面上冷冷清清地漂着几只游船，不觉灵机一动，就租它一只船来当“会场”。当时还计划好游船停泊的位置，在楼的东北方向，既不靠岸，也不傍岛，就在水中来回漂荡。第二天，其余代表分散行动，从上海来到南湖，来到这只小船上。下午，通过了最后两个文件，中国共产党就这样诞生了。

今天，我重登烟雨楼，天明水静，杨柳依依。这烟雨楼最早建于五代，原址是在湖岸上。明嘉靖年间，当地知府赵瀛疏浚南湖，用挖起的土在湖心垒岛，第二年又在岛上砌楼。有湖有岛有楼，再加上此地气候常细雨蒙蒙，南湖烟雨便成了一处绝景。清乾隆皇帝曾六下江南，八到烟雨楼，至今岛上还有御碑两通。

现在楼头大匾上“烟雨楼”三个大字，是当年的一大代表董必武亲笔所书。历史沧桑烟雨茫茫，我今抚栏回望，真不敢想象我们这样一个大党，当初是那样的艰难。那时百姓穷无立锥之地，要想建一个代表百姓利益的党，当然也就没有可落脚之处。

列宁说：群众分为阶级，阶级有党，党有领袖。当时这 12 个领袖是何等的窘迫，举目神州，无我寸土。我眼看手摸着这只小船，这些小桌小凳，这竹棚木舷。我算了一下，就是把舱里全摆满，顶多只能挤下 14 个小凳，这就是现在有 6500 万党员的中共一大会场吗？但这个会场仍不安全，王会悟同志是专管在船头放哨的。下午，忽有一汽艇从湖面驶过，她疑有警情，忙发暗号，船内就立即响起一片麻将声。他们是一伙租了游船来玩的青年文人啊！汽艇一过，麻将撤去，再低声讨论文件，同时也没有忘记放开留声机作掩护。但不管怎样，工农的党在这条小船的襁褓里诞生了。距南湖不远是以大潮闻名的钱塘

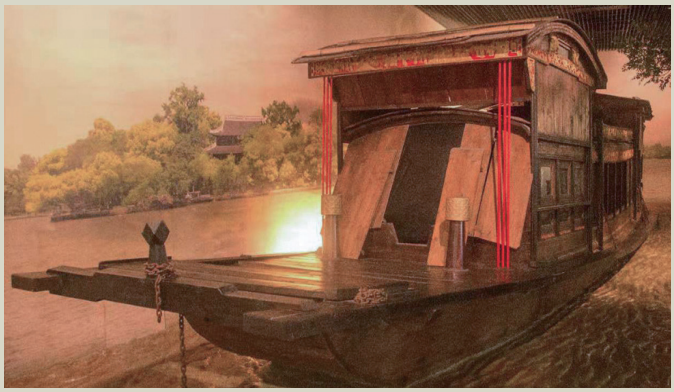
江，当年孙中山过此，观潮而叹曰：“世界潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。”共产党在此顺潮流而生，合乎天意。

西方人信上帝，我们认马克思主义。也许是马克思在冥冥中的安排，专门让我们这个大党诞生在一只小船上。于是党的肌体里就有了船的基因，党的活动就再也离不开船。

宋人潘阆有一首写大潮中行船的名词：“来疑沧海尽成空，万面鼓声中。弄潮儿向涛头立，手把红旗旗不湿。”共产党就是敢立于涛头的弄潮儿。一大之后，毛泽东一出南湖便买船西行湖南组织农民运动。大革命失败，他振臂一呼，发动秋收起义，上了井冈山。这时全国正处在白色恐怖之中，许多人不知革命希望在何方。他挺立井冈之巅大声说道：革命高潮“是站在海岸遥望海中已经看得见桅杆尖头了的一只航船”。这时，周恩来也领导了南昌起义，兵败后南下广州，只靠一只小木船，深夜里偷渡香港，又转道上海，再埋火种。谁曾想到，惊涛骇浪中，那只小木船上坐着的就是未来共和国的总理。

蒋介石曾希望借中国大地上的江河阻灭革命，但革命队伍却一次次地利用木船突围决胜。天险大渡河曾毁灭了石达开的10万大军，但是当蒋介石围追红军于此，只见到远去的船影和岸边的草鞋。抗战八年，共产党在陕北聚积了力量，然后东渡黄河，问鼎北平。而东渡黄河靠的还是老艄公摇的一条木船，船仍然不大，以至于连毛泽东心爱的白马也没能装上。中国革命的整个司令部就这样在一条木船上实现了战略大转移。不久就有百万雄师乘着帆船过大江，解放全中国。中国历史上秦皇汉武们喜欢说他们是马上得天下，中国共产党真正是船上得天下。是船上生，浪里走而夺得天下的啊。

英雄造时势，时势造英雄。历史长河的巨浪也颠簸着最早上船的12名领袖。第一个为革命牺牲的是邓恩铭，这位从贵州南部大山中走出来的水族革命家，在山东从事工人运动，两次被捕，1931年被杀害。接着是何叔衡，红军长征后，他在一次突围中，为不连累同志跳崖而死。以后脱党的有刘仁静，叛党的有陈公博、周佛海、张国焘。毛泽东则成了党最长期的领袖。12个人中只有董必武再回过故地。毛泽东1958年到杭州时，专列经过南湖，他急令停车，在路边凝望南湖足有40分钟。想伟人当时胸中涛翻云涌，其思何如。



中国古代有一个最著名的关于船的寓言故事：刻舟求剑，是讲不实事求是，不会发展地、辩证地看问题。我们不讳言曾犯过错误，也曾做过一些刻舟求剑的事。我们曾急切地追求过新的生产关系，追求那些在本本里看到的模式，硬要在我们自己的刻舟之处去找主观上想要的东西。因此也曾有几次尽兴放舟，“争渡，争渡，误入藕花深处”。最危险的一次是“文化大革命”，险些翻船。但是我们也敢于承认错误，改正错误。这时中国共产党早已是一条大船，都说船大难掉头，但是邓小平成功地指挥它调了过来。在我们干社会主义数十年后，又敢于重新问一句“什么是社会主义”，敢于说社会主义初级阶段至少需要100年。这勇气不下于当年在南湖烟雨中问苍茫大地，船向何处。

红船自南湖出发已经航行了80年。其间有时“春和景明，波澜不惊”；有时“阴风怒号，浊浪排空”。80年来，党的领袖们时时心忧天下，处处留意行船的规律。历史上第一个以舟水关系而喻治国驭世者，大概是荀子，后来魏征也把这个比喻说给唐太宗。他说：“水可载舟，亦可覆舟。”当我们这只小船航行到第24个年头，时在1945年7月1日，中国共产党开过七大，胜利在即，将掌天下。民主人士黄炎培赴延安，与毛泽东有一次著名的谈话。黄问，如何能逃出新政权“其兴也勃，其亡也忽”的周期律。毛泽东答：“靠民主，靠相信人民群众。”依靠人民群众，我们打造出一只共和国的大船。后来，红船航行到第71个年头，1992年，邓小平南巡再指航向：“逆水行舟，不进则退”、“发展才是硬道理”。我们扬起有中国特色社会主义的风帆，又一次勇敢地冲上浪尖。浪里飞舟八十年，心忧天下三代人。我们的事业蒸蒸日上，兴旺发达，中国共产党已是一个伟大的、成熟的党。

南湖边上现在还停着这只小小的木船，烟消雨停，山明水静。游人走过，悄悄地向它行着注目礼。这已经是一种政治的象征和哲学意义的昭示。6500万党员的大党就是从这里上岸的啊。从贫无寸土，漂泊水上，到神州万里，江山红遍。党在船上，船行水上，不惧风浪，不忘忧患，顺乎潮流，再登彼岸。

（此文为梁衡先生作于2001年建党80周年之际。特约责任编辑：龚茜）

编者按：《贵州省全民阅读促进条例》8月1日起正式施行，条例明确每年的第三季度为“书香贵州阅读季”，并将培育和巩固“书香贵州”阅读品牌。

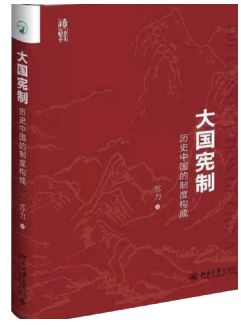
阅以修心，读以智学。阅读是汲取营养、获得知识的精神动力，是提振精神、励志兴业的重要支撑，是陶冶情操、慰藉心灵的文化来源。自本期起，本刊将在文化时空增设“荐读”栏目，为读者选好书，以响应书香贵州阅读品牌建设。

荐读

《红船见初心》

作者：吕延勤 彭冰冰
出版社：人民日报出版社
出版时间：2019年05月

内容简介：红船精神昭示中国共产党人的初心，体现共产党人的价值追求。本书紧扣“红船精神”的内涵要义，结合中国共产党波澜壮阔的建党历程，通过讲述中共建党先驱们的初心故事，深刻阐释了他们在建党过程中体现出的开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神。



《大国宪制》

作者：苏力
出版社：北京大学出版社
出版时间：2018年01月

内容简介：中国古代宪制作为人类历史持久存在的制度经验，有其自己的逻辑和合理之处。作者从法学、社会学、历史学等多个学科的宏观视角出发，对历史中国的宪制经验进行了总体把握和深度总结，揭示了历史中国千年传承、具有强大活力的原因，并力图阐释中国在制度文明上独有的贡献。

《打开贵州这本书》

作者：叶辛
出版社：贵州出版集团、贵州人民出版社
出版时间：2019年07月

内容简介：该书为融媒体产品，收录了叶辛先生创作的62篇关于贵州人文、山水、风物、旅游等的散文、诗歌，采用手稿扫描的形式呈现，集中了手稿、短视频、藏书票等内容。

馬燈照亮中國
己亥夏月
宸亭玉

文化贵州
Cultural Guizhou

1935年3月10日深夜，遵义以西50多公里的小山村——苟坝，山路上缓缓移动一袭微弱的灯光。那是一盏马灯，提灯的人是时年42岁的毛泽东。白天主持中央工作的张闻天在驻地苟坝召集政治局扩大会议进行讨论，其他人都同意进攻打鼓新场（现金沙），但毛泽东不赞成进攻打鼓新场，认为红军会因为久攻不下陷于南北夹击、腹背受敌之境，甚至随时面临全军覆没的危险。可惜，这些分析没有被大家接受。

为免红军陷于绝境，毛泽东在深夜里提着马灯，走过5里多崎岖的山路，来到长五间，说服周恩来听从了他的建议，又请来朱德一起商议，朱德也表示赞同。战局果如毛泽东分析的那样。就在中革军委发出不攻打鼓新场的指令的同时，国民党部队已经从黔西、大金沙方向向打鼓新场进发，川军正虎视眈眈，敌人以八师之众的兵力正伺机对红军形成合围。由于作战计划的临时改变，红军以静制动，躲过了堪可灭顶的劫难。

在这夜幕沉沉的时刻，在这崎岖不平的山路，缓缓移动的灯光，是思想的灯盏、是智慧的灯盏，是为真理而不顾小我、勇于担当的灯盏，是不忘初心、砥砺前行的灯盏。

贵州省农村信用社
GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

黔农云 诚为您

功能：

黔农e贷（贷款）　生活缴费
存款产品　支付转账
优选商城　农家乐

扫码下载点这里