

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

2019年 第1期 总第275期 FMB6.5元 国内统一刊号：CN52-1109/D 国际标准刊号：ISSN1637-551X

[ 特别聚焦 ]

## 实干显担当

谋定而动 纲举目张

新时代 新作为

追梦、奔跑、奋斗



ISSN 1673-551X



9 771673 551069



## 追梦、奔跑、奋斗

● 省人大常委会党组书记、副主任 孙永春

挥别 2018 年，我们满怀信心走进了光明的 2019 年。习近平总书记的新年贺词，暖人心，鼓斗志，汇集了砥砺前行、奋发图强的磅礴力量。我们会走得更充实，更坚定。

刚刚过去的一年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，我国改革开放 40 周年，在党和国家发展历史进程中具有重要意义。面对可以预料的和难以预料的错综复杂的国际环境变局，面对繁重艰巨的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民以必胜的信心，向着党的十九大确定的宏伟目标扎实前进，以新作为催生新气象，以新斗争开启新局面。

一年回眸，最让人难忘的是，习近平总书记心系贵州发展、情系贵州人民，对贵州工作特别关心，对贵州人民恩重如山，在不到 2 个月时间里，先后向 2018 中国国际大数据产业博览会、生态文明贵阳国际论坛 2018 年年会致贺信，对毕节试验区工作作出重要指示，让全省人民倍感温暖、倍添信心。一年来，在中共贵州省委的领导下，全省上下深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神，牢记嘱托、感恩奋进，大力培育和弘扬新时代贵州精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持转换新旧动能促进高质量发展，坚持守好发展和生态两条底线，干出了一片新天地，掌握了工作的主动权、制胜权。

一年回眸，我省各级人大及其常委会，活跃在各条战线上的人大代表，工作在人大机关的每一位同志，大家不忘初心、牢记使命，以推动人大制度和人大工作与时俱进为己任，找准自己的位置，履行好自己的职责，使人大工作实现了整体推进，呈现出一派崭新新气象。越来越多的普通百姓对人大立法、监督等工作高度关注、积极参与，人大工作拥有了更加深厚的群众基础，人民代表大会制度也越来越受到人民群众的衷心拥戴。

今年我们将迎来新中国七十华诞，第一个百年梦想处在关键之年。我省各级人大及其常委会要自觉承担起新时代改革开放赋予人大的历史使命，紧紧围绕党的十九大确定的奋斗目标，服从服务于改革开放伟大实践，迎难而上、开拓进取，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。要勇于担当尽责，只要是党中央和同级党委交付的工作任务，都要不折不扣确保完成；只要是改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，都应当大胆地推进。要认真贯彻党的群众路线，密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，畅通社情民意表达和反映渠道，集中人民群众的智慧，帮助人民群众排忧解难。要坚持求真务实，改进作风，提高效率，弘扬“马上就办”的精神，形成真抓实干的氛围。

习近平总书记指出：“2019 年，有机遇也有挑战，大家还要一起拼搏、一起奋斗。”让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加牢固树立“四个意识”、增强“四个自信”、做到“两个维护”，满怀信心、咬定目标，努力奔跑、追梦前行，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，决战脱贫攻坚、决胜同步小康，推动新时代贵州各项事业新发展，在接续奋斗中书写绚丽新华章。■



杨梦龙：贵州省人大教科文卫委主任委员、中国文联委员会委员、中国美术家协会会员、中国书法家协会会员、贵州省美术家协会名誉主席、贵州省书法家协会名誉主席、贵州省书法研究院院长。其书画作品流放自如，别出心裁、独具一格。



欢乐中国年

金猪贺岁 五福临门

2019，恭祝广大读者新年快乐，福运满满！

# 人大论坛

2019年第1期 总第275期

主管 贵州省人大常委会  
 主办 贵州省人大常委会办公厅  
 编辑出版 人大论坛杂志社  
 顾问 孙志刚  
 孙永春 袁周 刘远坤  
 陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明  
 编委会委员 王贵 夏勇军 王立 何薇  
 喻国君 路良 姚智勇 胡晓刚  
 马珂 周建琨 李忠 范元平  
 黄金 赵贡桥 陈达新 耿生茂  
 罗毅 邓家富

总编辑 杨震  
 副总编辑 张红建  
 特邀审读 山风 龙昭毅  
 创意顾问 舒林  
 编辑部 刘瑶 吕跃 龙利硕 王蕾  
 记者部 石雨浩 王敏  
 办公室 徐丹  
 通联发行 石洁 黄俊  
 美术编辑 王敏  
 本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
 邮编 550004  
 电话 0851-86827120 (办公室)  
 0851-86867403 (编辑部)  
 0851-86890162 (记者部)  
 0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D  
 国际标准刊号 ISSN1673-551X  
 广告许可证号 5201001100400  
 投稿邮箱 gzrdlt@126.com  
 排版设计 人大论坛杂志社设计部  
 制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司  
 国内售价 RMB 6.5元  
 发行范围 全国发行  
 出版日期 2019年1月30日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠  
 公职律师 省人大常委会法工委 马继红  
 创意支持 贵州宸亭文化发展有限公司

版权声明  
 人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。  
 违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

## [ 黔山·寄语 ] QIANSHANJIYU

01 追梦、奔跑、奋斗 / 孙永春

## [ 时政·要闻 ] SHIZHENGYAOWEN

04 贵州省十三届人大常委会第八次会议召开 / 石雨浩 王敏

## [ 特别·聚焦 ] TEIBIEJUJIAO

- 07 实干显担当 / 吕跃
- 08 新时代 新作为 / 本刊综合
- 12 发挥代表主体作用 打赢脱贫攻坚战 / 孙训平
- 14 生态环境质量“只能更好、不能变坏” / 吕跃
- 15 省十三届人大一次会议代表建议办理情况
- 16 省人大常委会2019年立法计划
- 17 省人大常委会2019年度监督工作计划
- 18 谋定而动 纲举目张 / 本刊综合
- 21 实干巩固发展成果 开创美好未来

## [ 见证·履职 ] JAINZHENGLVZHI

- 22 脱贫攻坚战场上的“代表先锋队” / 孙训平
- 24 “绿水青山与金山银山”的生动诠释 / 石雨浩
- 27 曾海济：山间地头讲茶业脱贫 / 史洪梅 何元勇
- 28 吴长霖：脱贫战线彰显代表风采 / 姚进忠
- 30 柳光线：开发民族文化 助力脱贫攻坚 / 本刊综合
- 31 汪希平：发展养殖 带富百姓 / 吴传娟 王泳
- 32 陈国勇：村企一体激发脱贫活力 / 杨华献



新的一年,省人大常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持党对立法工作的领导。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局。



07

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。新的一年,贵州人大将持续聚焦省委中心工作,服务全省发展大局,认真履行立法、监督、人事任免、重大事项决定等职责,扎实推进新时代人大工作创新发展,以实干家的精神扛起人大使命、贡献人大力量。

## [ 民主·法治 ] MINZHUFAZHI

- 34 国有林场改革发展的“立法先行者” / 本刊综合
- 36 立法保护遵义湘江绿水青山 / 翟晓钰 过安衡
- 38 人大司法监督围绕三个“精”字做文章 / 史红伦

## [ 基层·传真 ] JICENCHUANZHEN

- 40 贵阳：依法履职 创新探索 / 钱丽
- 42 遵义：“精准”监督 打造营商新环境 / 吴元元
- 44 六盘水：立足地方实际 全面推进依法治市 / 黄金
- 46 安顺：建立重大项目督查机制 / 田钰
- 48 毕节：围绕中心善作为 依法履职促发展 / 罗运欢
- 50 铜仁：认真履职尽责 勇于担当作为 / 李朝亮
- 52 黔南：聚集“人大力量” 助力脱贫攻坚 / 陈长秀
- 54 贵州金融精准扶贫的“农信探索”
- 56 贵阳召开2018年度民主生活会等8则
- 58 江苏：通过全国省及自治区人大常委会的首部不动产登记条例等5则

## [ 理论·实践 ] LILUNSHIJIAN

- 60 从关键词读懂改革开放的历史定位 / 赵周贤 刘光明 王强
- 62 当前我国经济形势和2019年展望 / 祝宝良

- 64 “关键少数”为何要带头接受监督 / 田琳琳
- 66 当脱贫攻坚遇到乡村振兴 / 刘奇
- 68 郑永年：中国企业家的困局

## [ 文化·时空 ] WENHUASHIKONG

- 70 战略对话——戴秉国回忆录(连载十七)
- 72 总理周恩来 / 梁衡
- 80 鲁迅翻译文学研究的向度与创新 / 王家平

## [ 索·引 ] SUOYIN

封二 / 欢乐中国年——黔途美好  
 封三 / 文化贵州——龙场悟道  
 封底 / 黔农e贷

### 特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司



▲ 省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持省十三届人大常委会第八次会议第一次全体会议。

# 贵州省十三届人大常委会第八次会议召开

## 孙志刚主持第一次全体会议

### 会议要求扎实细致地做好省十三届人大二次会议的组织筹备工作

1月16日至17日，贵州省十三届人大常委会第八次会议在贵阳召开。中共贵州省委、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持第二次全体会议。副主任袁周、刘远坤、陈鸣明、李飞跃出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，副省长魏国楠，省监委副主任朱江华，省高级人民法院副院长余红梅，省人民检察院副检察长余敏列席会议。

常委会组成人员53人出席会议，出席人数符合法定人数。

16日下午的第一次全体会上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议书面传达了学习了十三届全国人大常委会第七次会议精神。

先后听取了省人大法制委员会副主任委员麻晓芳作关于《贵州省河道管理条例(草案)》审议结果的报告；省人大民族宗教委员会主任委员金安江关于《贵州省宗教事务条例(草案)》的说明；省人大常委会副主任、秘书长、代表资格审查委员会主任委员陈鸣明作关于《贵州省大数据安全保障条例(草案)》《贵州省人大常委会2019年立法计划(草案)》《贵州省人民代表大会常务委员会工作报告(稿)》

的说明和省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；省委关于人事安排的说明。

随后，按照会议议程，与会人员分组法规草案等议题进行了认真审议。

17日下午，会议举行第二次全体会议后闭幕。

会议通过了《贵州省河道条例》《贵州省人大常委会2019年立法计划》。

会议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会工作报告(稿)》，将提请省十三届人大二次会议审议。会议表决通过了省十三届人大二次会议议程(草案)、主席团和秘书长名单(草案)、列席人员名单(草案)，将提请省十三届人大二次会议预备会议表决。

会议通过了省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，确认时光辉、赵德明、刘捷、严朝君、王艳勇等省十三届人大代表资格有效。本次代表资格变动后，省十三届人大实有代表597人。

会议还通过了有关任免案。

孙永春在讲话中要求，省十三届人大二次会议召开在即，省人大常委会组成人员及全省各级人大要在省委的领导下，以饱满的工作热情和良好的精神状态，扎实细致地做好各项工作。

一要认真做好大会的组织筹备工作。各有关方

面要落实责任、密切配合，务实高效、周密细致地做好大会各项组织筹备工作，确保开成一次团结、鼓劲、胜利的大会。要认真贯彻习近平总书记关于进一步纠正“四风”、加强作风建设的重要指示精神，持之以恒改进会风、严肃会纪，确保大会风清气正、圆满成功。同时还要提早谋划全国人代会有关工作。

二要认真审议好大会各项报告。审议好政府工作报告，计划、预算报告，省人大常委会、省法院、省检察院工作报告这六大报告，是大会的重要议程。常委会组成人员要集中精力、积极发言、带头审议，使大会相关报告更加切合我省发展实际，更好地指导实践、推动工作。

三要努力实现今年工作的良好开局。在做好省人代会各项筹备工作的同时，大家要按照省十三届人大常委会第24次主任会议审议通过的常委会工作要点、监督工作计划和这次常委会会议审议通过的立法计划，科学谋划好本单位本部门的工作，确保今年各项工作实现良好开局。

会后，举行了宪法宣誓仪式，在李飞跃的主持下，新任命的国家机关工作人员向宪法宣誓。

省人大各专门委员会成员，省人大常委会、省政府有关部门负责同志；各市、州人大常委会和部分县级人大常委会负责同志；部分省人大代表和常委会咨询专家列席会议。 (人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏)

1月16日至17日，贵州省十三届人大常委会第八次会议在贵阳召开。图为第一次全体会议现场。





# 实干显担当

决战脱贫攻坚、决胜同步小康，贵州不断开启发展新征程、夺取新胜利。

深入贯彻落实党的十九大精神，贵州省人大及其常委会始终通过发挥人民代表大会制度的制度优势，支持和保证人民行使国家权力，保障人民权益、激发人民创造活力，让群众在发展中共享成果。

人民期盼有更好的教育、更水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，贵州各级人大及其常委会以立法回应，相继制定和批准了《贵州省林木种苗条例》《贵州省国有林场条例》《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》《铜仁市梵净山保护条例》等法规，用法律为人民追求美好生活保驾护航。

切实维护法律法规的权威，高举监督“利剑”，深入开展城乡规划“一法一条例”、民族区域自治“一法两规定”执法检查，让法律长出“利齿”，维护人民利益。

紧扣全省发展大局，省人大常委会先后作出《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》，凝心聚力决胜同步小康。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。新的一年，贵州人大将持续聚焦省委中心工作，服务全省发展大局，认真履行立法、监督、人事任免、重大事项决定等职责，扎实推进新时代人大工作创新发展，以实干家的精神扛起人大使命、贡献人大力量。📷



# 新时代 新作为

## ——省十三届人大常委会 2018 年履职综述

文 \_ 本刊综合



图为贵州省十三届人民代表大会第一次会议现场。(摄影/王敏)

省十三届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，为全省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设作出新的贡献。

“新一届省人大常委会履职的五年，是贵州发展非常关键的五年。省人大及其常委会要切实担起责任，认真履行好法定职责，规范高效有序推进，不断开创省人大工作新局面。”省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调。

过去一年里，省十三届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，为全省经济建设、政治建设、文化建设、

社会建设和生态文明建设作出新的贡献。

### 为民立法迈出新步伐

“要充分吸纳各位委员和列席同志审议《贵州省全民阅读促进条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)的意见，在法治化轨道上深入推进全民阅读工作。”2018年9月20日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春在省十三届人大常委会五次会议上强调。

自2014年以来，“倡导全民阅读”“大力推动全民阅读”连续5年写入国务院政府工作报告，全民阅读已被提升到国家战略高度。立法保障全民阅读，是贵州地方立法的重要工作。

2018年8月1日，省十三届人大常委会第四次会议对《条例(草案)》进行了首次审议。常委会组成人员认为，为了促进全民阅读，提升社会文明程度，制定该条例是必要的。

“建议在第十四条中增加‘在中小学开设阅读课程’的内容”“建议对全省一万多个农家书屋要有明确管理办法，最好是配备专职管理人员”“《条例(草案)》不应过多过分强调纸质阅读，这和当前现代化、信息化的发展趋势不相适应，应鼓励多种方式的阅读”，常委会组成人员纷纷提出修改意见。

省人大常委会委员、省人大法制委员会专职副主任委员麻晓芳介绍，2018年9月5日，法制委员会召开会议并邀请省人大教科文卫委参加，对《条例(草案)》进行了审议，并对省十三届人大常委会第四次会议的审议意见进行了认真研究、修改，形成《条例(草案)》二次审议修改稿。

9月20日，省十三届人大常委会第五次会议再次审议了《条例(草案)》。“在贵州出台全民阅读促进条例，比较超前，是一件非常好的事，很有超前眼光。”省人大常委会咨询专家、省统计局原总经济师潘康说。

在《条例(草案)》立法过程中，省人大有关专门委员会对《条例(草案)》标题、结构、章节、体例进行修改，对语言文字乃至标点符号等细节进行立法技术规范，常委会组成人员和列席人员牢记“立法为民”的出发点，审慎审议，提出建议，为《条例》的最终顺利出台奠定坚实基础。

2019年，省人大常委会将继续审议《条例(草案)》，尽早将保障全民阅读纳入法制化轨道。该法规的立法进程，是贵州省人大及其常委会充分发挥在地方立法中的主导作用，维护民生的缩影。

为保护和合理利用林木种质资源，规范林木种苗生产经营和管理，维护林木种苗生产经营者和使用者的合法权益，提高林木种苗质量，推动林木种苗产业

化，促进林业可持续发展，保障生态安全，省十三届人大常委会第四次会议审议通过《贵州省林木种苗条例》，自2018年10月1日起施行。

为保护和培育国有森林资源，发挥国有林场维护生物多样性和生态安全的功能，推进经济社会绿色发展，经过省十三届人大常委会第四次、第五次、第七次会议审议，表决通过了《贵州省国有林场条例》，于2019年1月1日起施行。

此外，省人大常委会还批准了《贵阳市大数据安全管理条例》《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》《铜仁市梵净山保护条例》《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》等一系列法律法规，为法治贵州建设提供了有力的法律支撑。

### 监督实效取得新进展

监督法规定，各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地对有关法律、法规实施情况组织执法检查。

省十三届人大常委会成立后，把《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》(以下简称“一法一条例”)执法检查作为2018年重点监督工作。7月至8月，省人大常委会执法检查组分5个小组，由常委会副主任带队，分别赴9个市(州)和贵安新区开展检查，实地查看78个单位和项目。

“执法检查的目的，是通过法律法规实施监督，保证党中央和省重大决策部署贯彻落实，保证城乡规划法律法规得到全面有效实施，促进城乡经济社会全面协调可持续发展。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春说。

2018年9月18日，省十三届人大常委会第五次会议听取并审议了省人大常委会执法检查组关于检查“一法一条例”实施情况的报告。该《报告》指出，党的十八大以来，全省各地、各部门加强城乡规划编制、实施和监督检查，科学规划意识普遍增强，城镇体系框架基本形成，城乡基础设施日趋完善，城镇化



发展水平显著提升，为优化全省新型城镇化发展格局奠定了良好基础。

然而，从执法检查情况看，“一法一条例”贯彻实施中仍然存在问题，表现在“规划编制水平不高”“规划编制审批急需改进”“规划监督检查不严”“规划专业人才短缺”“规划经费保障不足”等方面。

该《报告》建议，坚持科学编制规划，切实发挥引领调控作用；扎实推进综合执法，切实提升规划监管水平；落实城镇体系规划，切实推进城际铁路建设；健全完善法治体系，切实提高规划服务效能。保证城乡规划法律法规得到全面有效实施，促进城乡经济社会全面协调可持续发展。

为了促进贵州民族地区平衡发展，推动《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》和《贵州省民族乡保护和发展的条例》落地落实，省人大常委会再次举起“执法检查”的监督“利剑”。

2018年8月至10月，省人大常委会执法检查组到黔东南、黔南等2个自治州，三都、镇宁、道真3个自治县，杨武、顺化、翠里等6个民族乡对“一法两规定”开展执法检查，督促政府及相关部门依法加大对民族地区经济社会发展的支持力度。

“省人大这几年的执法检查工作不断创新，把省委、省政府下放到市州的权限作为检查的一个重点，方式和效果上有新的进展。”省人大常委会委员、民族宗教委员会委员杨正万说，民族地区政策的把握要立足于普通百姓，希望执法检查组提出的建议得到省政府及有关部门的采纳，每一年都取得进步。

除了执法检查，省人大常委会通过听取和审议专项工作报告、听取和审议预决算和审计报告、开展专题询问等多种方式，把监督工作向纵深推进。

在决战脱贫攻坚、决胜同步小康的紧要关头，2018年9月19日，省十三届人大常委会第五次会议听取省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告后，就全省脱贫攻坚开展专题询问。

“三年内完成脱贫攻坚任务，需要大量的资金，省政府如何解决好？”

“一是从省本级财政资金进行整合；二是寻求中央支持，做好项目储备，提前谋划；三是进行融资创新，发展绿色产业基金。”

“在提高扶贫资金使用效益、防止挪用扶贫资金等方面做了哪些工作？”

“防止扶贫资金违规使用，财政部门会同审计、纪检监察等部门加强横向协作，对资金支付情况、政务公开公示情况进行检查。”

“采取哪些措施激发贫困群众的内生动力？”

“从扶志和扶智两方面努力，规划好脱贫路径，加大技能培训和劳动力全员培训，保证一户贫困户至少有一个劳动力掌握实用技术。”……

一问一答之间，“问”出百姓心声，“答”出民生情怀。

把监督进行到底，省十三届人大常委会第七次会议专门听取并审议了《关于贵州省企业国有资产管理情况的报告》，这是省人大常委会首次审议省人民政府关于企业国有资产管理情况报告，有力促进国有资产运营公开透明，进一步加强国有资产规范化管理。

聚焦经济发展重点，省人大常委会听取并审议了《贵州省国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》实施情况中期评估报告，《贵州省人民政府关于2017年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》等内容，审议并批准了省人民政府关于2018年省本级财政预算调整方案。

### 重要决议彰显新作为

“坚持把打赢脱贫攻坚战作为人大履职的重中之重，进一步发挥好人大职能作用，牢记嘱托、感恩奋进，只争朝夕、苦干实干，在全省脱贫攻坚主战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章。”2018年7月31日，省委书记、省人大常委会主任孙志刚在省十三届人大常委会四次会议第一次全体会议上对全省各级人大及其常委会发挥作用，坚决打赢脱贫攻坚战提出要求。

8月2日，省十三届人大常委会四次会议第三次全体会议表决《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》（以下简称



▲  
贵州人大坚持把脱贫攻坚作为履职的重中之重，进一步发挥人大职能作用，在脱贫攻坚战场上展现新担当。图为2018年8月8日，在黔全国人大代表在贞丰县龙场镇龙山阳光田园综合体调研产业脱贫情况。（摄影/王敏）

《决议》），出席会议的49位常委会组成人员一致按下赞成键。

《决议》明确指出：“如期打赢脱贫攻坚战，让贵州千百年来的绝对贫困问题在我们这一代人手里历史性地得到解决，是无比光荣的使命”“认真贯彻落实中共贵州省委十二届三次全会精神，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。”

建立健全严格的脱贫攻坚法规制度。要积极适应脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的新要求，依法加快制定事关贫困地区基础设施建设、产业扶贫和乡村振兴、公共服务保障、就业创业扶持、集体经济壮大、生态环境保护等方面的法规。

大力推动脱贫攻坚法律法规制度全面有效实施。全省各级人大常委会要充分发挥人大执法检查“法律巡视”监督利剑作用，积极开展脱贫攻坚法律法规贯彻实施情况的执法检查，及时发现问题，提出整改建议；把脱贫攻坚作为监督工作重点领域，通过听取审议工作报告、专题询问、质询等监督形式，督促有关方面认真落实脱贫攻坚各项决策部署。

充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的参与带动作用。全省各级人大常委会要组织各级人大代表，切实肩负起“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当，自觉关注、主动参与、积极支持脱贫攻坚各项工作。

聚焦脱贫攻坚做好人大帮扶工作。全省各级人大常委会要把省委和同级党委交给的帮扶工作作为重要政治任务，选派精兵强将驻村驻点，千方百计做好帮扶工作。地方各级人大常委会认真组织本行政区域各级人大代表参与脱贫攻坚工作，形成全省人大脱贫攻坚“一盘棋”的大格局。

“作为脱贫攻坚主战场的贵州，省人大常委会作出决议，聚焦脱贫攻坚来做好地方立法、监督、重大事项决定和代表等工作，是非常及时和必要的。”省人大常委会委员、省人大选举任免联络委员会主任委员张燕说。

打好污染防治攻坚战是决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一，关系到全面建成小康社会能否得到人民认可、经得起历史检验。党的十八大以来，贵州牢牢守好发展和生态两条底线，确立“百姓富、生态美”的发展目标，锲而不舍地推进生态文明建设，生态环境保护取得显著成效。

与此同时，贵州生态环境还十分脆弱，发展不足和保护不够问题并存，环境污染问题历史欠账多，生态环境保护的复杂性和艰巨性依然存在。打好打赢污染防治攻坚战，对解决突出生态环境问题，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，具有深远意义。

全省各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，肩负着贯彻落实党中央和省委关于打好污染防治攻坚战决策部署的光荣使命。2018年9月20日，省十三届人大常委会第五次会议表决通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》。

《决议》强调：通过重点突破带动整体推进，强力攻克老百姓身边的突出生态环境问题。集中力量打好“蓝天保卫、碧水保卫、净土保卫、固废治理、乡村环境整治”五场标志性重大战役。通过打好乡村环境整治战役，整县推进农村污水、垃圾处理设施规划和科学管理，打造美丽乡村，为老百姓留住鸟语花香的田园风光。

确保两个《决议》有效落实，就贯彻执行情况进行检查，已经纳入2019年省人大常委会监督工作计划。R



# 发挥代表主体作用 打赢脱贫攻坚战

文 | 孙训平

贵州是全国脱贫攻坚的主战场。当前，全省上下认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对贵州工作的重要指示精神，坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。



▲  
全国人大代表杨昌芹（前排中）在赤水市“巾帼脱贫·巧手工程”竹编公益培训班上与学员们合影。（赤水市委宣传部供图）

近年来，省人大常委会始终围绕省委中心工作，坚决扛起打赢脱贫攻坚战这一重大政治责任，坚持以脱贫攻坚统揽人大工作全局，把脱贫攻坚工作贯穿到人大工作的各个方面。充分利用代表优势，发挥人大代表作用，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。

## 创造履职条件

省人大常委会把打赢脱贫攻坚战作为当前人大履职的重中之重，充分发挥代表主体作用，聚焦脱贫攻坚做好代表工作，加强代表学习培训，搭建代表履职平台，为打好打赢脱贫攻坚战提供坚强保障。

针对换届后新任人大代表占比超七成的实际，省人大选任联委围绕脱贫攻坚有针对性地设计培训课程，邀请省扶贫领域的专家重点讲授党中央、国务院

和省委、省政府关于脱贫攻坚有关文件精神，以及“五步工作法”“农业产业革命八要素”、易地扶贫搬迁“六个坚持”等相关知识，切实提高代表打赢脱贫攻坚战的能力和水平。

为了搭建代表与群众直接沟通、交流的平台，使代表更好地了解民情、汇聚民意、维护民利，省人大常委会印发了《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》。

《指导意见》出台以来，全省各级人大及其常委会紧紧围绕省委大扶贫战略，依托人大代表联络站，组织各级人大代表以走访、座谈会、接待日活动等多种方式密切与贫困户联系，听取和反映社情民意，回应社会普遍关切，推动解决群众反映的问题，引导全省各级人大代表投入到脱贫攻坚主战场建功立业。

## 提出代表建议

人大代表来自人民、服务人民，根植于人民群众之中，与人民群众有着天然的、紧密的联系，对人民群众的愿望和呼声了解最深入、感受最直接。全省各级人大代表充分利用自身贴近群众、靠近基层的优势，同人民群众面对面交流、心贴心沟通，通过提出代表建议的形式，把人民群众的愿望和呼声反映上来，推动人民群众关心关注的问题得到解决。

一是为全国人大代表做好素材准备。省人大选任联委积极与“一府两院”和各市州人大常委会对接，要求各地各单位围绕全省中心工作尤其是脱贫攻坚工作为全省全国人大代表准备建议素材，通过全国



▲  
2018年12月25日，在黔全国人大代表到三穗县颇洞村生态示范园开展集中视察。（摄影/刘瑶）

人大代表向全国人代会提交，为全省脱贫攻坚工作积极争取中央支持。

二是做好省人大代表建议办理工作。省人大代表紧紧围绕全省脱贫攻坚这一头等大事，积极提出代表建议。省人大选任联委高度关注代表提出的有关脱贫攻坚方面的建议，第一时间交办代表提出的建议，如闭会期间，省人大代表杨锦提出了《关于加大对片区贫困县脱贫攻坚支持的建议》，省人大选任联委对代表建议及时进行审核和交办，并督促建议办理单位尽快书面回复代表，推动代表建议早日落实。

## 组织代表活动

监督是人大的法定职责，全省各级人大代表紧紧聚焦扶贫政策落实、扶贫资金使用、扶贫项目推进，组织开展代表调研，开展脱贫攻坚专题询问，督促有关方面认真落实省委脱贫攻坚各项决策部署。

省人大选任联委认真组织人大代表开展专题调研和集中视察，把脱贫攻坚作为专题调研和集中视察的主要内容。如2017年，省人大选任联委组织部分贵州省十二届全国人大代表赴六盘水市开展大扶贫工作专题调研，2018年，组织新一届全国人大代表赴遵义开展大扶贫专题调研。通过调研，了解脱贫攻坚法律法规是否执行到位，扶贫资金项目是否违规违法使用，扶贫数据是否真实有效，党和国家扶贫政

策是否落到实处，贫困群众的合法权益是否受到侵犯、合法利益是否得到保护，切实发挥了人大代表的监督促进作用。

2018年9月，省十三届人大常委会第五次会议举行联组会议，就全省脱贫攻坚工作情况开展专题询问，围绕全省脱贫攻坚工作中存在的问题，省人大常委会组成人员现场向省政府负责人以及省扶贫办、省卫计委、省农委、省财政厅等相关部门负责人发问。通过专题询问，发挥了人大监督在脱贫攻坚领域的督促推动作用。

## 开展主题活动

省人大常委会认真贯彻落实省委部署要求，积极发挥人大职能作用，围绕打赢脱贫攻坚战，支持和保障代表依法履职，取得了明显成效。

制定方案，推动落实。全省8万多名各级人大代表是各级人大的主体，也是脱贫攻坚的重要力量。为推动人大代表带头参与、主动投入脱贫攻坚，2018年4月，省人大常委会印发了《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》，全省各级人大常委会根据本地实际，制定了实施细则，细化了工作方案。自活动开展以来，全省各级人大常委会围绕发挥好人大代表“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”等作用，通过调研、视察、检查、评议、专题询问等方式，推进脱贫攻坚各项政策措施落实生效，有的地方人大常委会把代表参与脱贫攻坚的详细情况作为代表履职登记的内容，推动代表深度参与脱贫攻坚。

2018年10月，省人大选任联委组织召开了全省“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会，总结全省各级人大及其常委会、各级人大代表在脱贫攻坚工作中取得的好经验、好做法。进一步推动“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动深入开展。会议通过实地考察、现场发言、书面交流等形式促进了全省各级人大代表互学互鉴，营造了全省各级人大代表强力推动脱贫攻坚工作的良好氛围，代表在脱贫攻坚中的主体作用得到充分发挥。■

（作者单位：省人大选举任免联络委员会）



# 生态环境质量“只能更好、不能变坏”

文 | 人大论坛全媒体记者 吕跃

2018年11月27日,贵州省生态环境厅厅长熊德威受省人民政府委托,向省十三届人大常委会第七次会议作了省人民政府关于2018年度全省环境质量状况和环境保护目标完成情况的报告。

报告指出,2018年1至10月,全省9个中心城市均达到国家规定的环境空气质量二级标准;纳入国家“水十条”考核的55个地表水断面,水质优良(达到或优于Ⅲ类)断面比率为96.4%,同比上升11个百分点。

在具体措施方面,省委、省政府出台《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战实施意见》,明确了全力打好“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”“固废治理”“乡村环境整治”5场污染防治攻坚战。尤其值得一提的是,云贵川三省人民政府共同签署了《赤水河流域横向生态补偿协议》,得到了财政部等四部委的充分肯定,奖励资金9.4亿元。

在生态环保领域,许多改革有序推进。全面试行生态环境损害赔偿制度,有序推进6个案例的生态损害赔偿工作。全面加强全省生态环境行业的信用体系建设,出台《贵州省环境保护失信黑名单管理办法(试行)》《贵州省企业环境信用评价指标体系及评价方法(试行)》等,推动不损害生态的高质量发展。

“我省在生态环境保护制度创新方面走在全国前列,很多环境质量指标已经处于全国前列,建议进一步以中央环保督察整改为契机,巩固取得的成绩。”省人大常委会委员、环境与资源保护委员会委员董泽琴审议报告时说。

“多彩贵州拒绝污染”,贵州正处在“后发赶超”的进程中,发展和生态缺一不可。对“千企改造”“千企引进”项目及脱贫攻坚、

《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》,明确了要坚守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线,推动全省以生态为底色的“绿色经济”不断取得好成绩。



在省委、省政府明确全力打好“蓝天保卫战”“碧水保卫战”“净土保卫战”“固废治理”“乡村环境整治”5场污染防治攻坚战上。图为贵阳市未来方舟综合体一景。

新兴战略性新兴产业、基础设施和民生建设项目,开设环评审批“绿色通道”。2018年截至10月底,全省各级环保部门共审批建设项目环评报告书519个,审查规划环评82个,并否定一批环评文件。

2018年9月20日,省人大常委会作出了《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》,明确了要坚守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线,在推动全省“绿色经济”不断取得好成绩的工作中,贵州各级人大及其常委会从未缺席。

发挥在立法中的主导作用,先后颁布施行了《贵州省环境保护条例》《贵州省水资源保护条例》《贵州省湿地保护条例》《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省噪声污染防治条例》《贵州省水污染防治条例》等一系列法律法规,初步形成符合贵州实际的地方生态环境保护法规体系。

加强监督力度,各级人大及其常委会通过执法检查、听取审议工作报告、专题询问等监督方式,加大对水、大气、噪声、固废、土壤、湿地、森林等领域生态环境的监督力度。

省人大常委会委员、教育科学文化卫生委员会主任委员杨梦龙说,目前我省环境状况底子好,9个州市空气优良天数的比例较高,在全国169个重点城市中排名第12位,还需继续努力,让排名更加靠前。

新的一年,省人大及其常委会持续关注生态重点,贵州省生态环境保护条例(草案)、贵州省固体废物污染环境防治条例(草案)、贵州省世界自然遗产保护条例等有关环境保护的法律已经提上立法日程。R



## 省十三届人大一次会议 代表建议办理情况

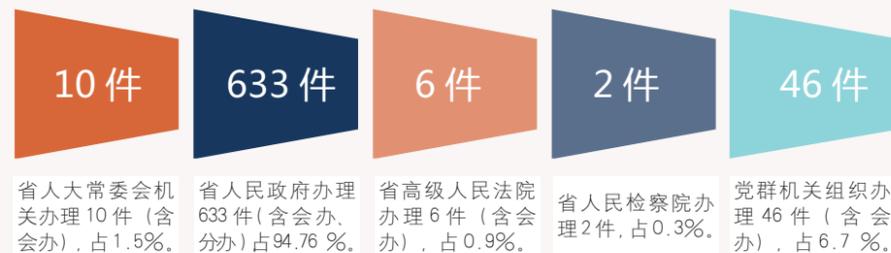
编者按:省人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见,是依法履行代表职务、参加行使国家权力的重要内容。省十三届人大一次会议以来,贵州省人大代表积极建言献策,努力做到“民有所呼、我有所应”,提出的建议不仅数量多,而且质量高。代表建议及时交由有关单位认真按时办理,切实做到“件件有着落”,助推社会经济发展。

### 建议提出情况



### 建议交办情况

根据建议内容和有关单位职能,代表建议交由“一府两院”及其他有关机关组织研究办理。



### 代表建议办理的情况

经过各建议办理单位的努力,668件代表建议已按期办理并答复代表。代表建议已经解决或采纳的176件(“A”类件),占已办复数的26.3%;已列入计划拟解决或采纳的407件(“B”类件),占已办复数的60.1%;因超出本省权限、受现行政策和客观条件等因素限制留作参考的91件(“C”类件),占已办复数的13.6%。



# 省人大常委会 2019 年立法计划

1月17日，贵州省十三届人大常委会第八次会议第二次全体会议表决通过了《贵州省人大常委会2019年立法计划》，2019年省人大常委会立法项目共42件，着重突出加强生态环境、民生等重点领域立法和将社会主义核心价值观融入立法。

## 继续审议的法规草案 (8 件)

- 贵州省无线电管理条例 (草案)
- 贵州省全民阅读条例 (草案)
- 贵州省固体废物污染环境防治条例 (草案)
- 贵州省生态环境保护条例 (草案)
- 贵州省城镇燃气管理条例 (草案)
- 贵州省电梯安全管理条例 (草案)
- 贵州省大数据安全保障条例 (草案)
- 贵州省宗教事务条例 (草案)

## 制定和修改的法规 (11 件)

- 贵州省组织实施宪法宣誓制度办法 (修改)
- 贵州省农作物种子管理条例 (修改)
- 贵州省社会信用条例
- 贵州省古树名木大树条例
- 贵州省食盐管理条例 (修改)
- 贵州省人民调解条例
- 贵州省公共文化服务保障与促进条例
- 贵州省反家庭暴力条例
- 贵州省公共图书馆条例
- 贵州省政府数据共享开放条例
- 贵州省节约用水条例

## 调研项目 (21 件)

- 贵州省财政监督条例
- 贵州省政务服务管理条例
- 贵州省促进农村电子商务发展条例
- 贵州省中小企业促进条例 (修改)
- 贵州省石油天然气管道建设和保护条例
- 贵州省物业管理条例 (修改)
- 贵州省科学技术普及条例 (修改)
- 贵州省发展中医药条例 (修改)
- 贵州省殡葬管理条例 (修改)
- 贵州省养老服务条例
- 贵州省道路交通安全条例 (修改)
- 贵州省法治宣传教育条例
- 贵州省不动产登记条例
- 贵州省促进茶产业发展条例
- 贵州省林业有害生物防治条例
- 贵州省农村集体经济发展条例
- 贵州省农村土地经营权流转条例
- 贵州省各级人民代表大会常务委员会人事任免条例 (修改)
- 贵州省世界自然遗产保护条例
- 贵州省红枫湖百花湖水资源环境保护条例 (修改)
- 贵州省华侨权益保护条例

## 打包修改的法规 (2 件)

贯彻实施宪法、监察法涉及法规打包修改    政府机构改革涉及法规打包修改

## 批准的法规

根据市、自治州、自治县报批情况，适时安排审议批准

# 省人大常委会 2019 年度监督工作计划

- 3月**
1. 审议贵州省人大常委会法制工作委员会关于2018年规范性文件备案审查工作情况的报告。
  2. 审议省人民政府关于《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》执法检查整改意见落实情况的报告 (书面)。

- 5月**
1. 听取和审议省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。
  2. 审议省人民政府关于贵州省2019年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。
  3. 听取和审议省人民政府关于2018年省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。
  4. 听取和审议省人民政府关于2018年全省和省本级决算草案及2019年上半年预算执行情况的报告。
  5. 听取和审议省人民检察院关于全省检察机关开展公益诉讼工作情况的报告。
  6. 审议省人民政府关于民族区域自治“一法两规定”执法检查整改落实情况的报告 (书面)。

**7月**

**9月**

1. 听取和审议省人民政府2019年1-10月预算执行情况的报告。
  2. 听取和审议省人民政府关于2018年度省级预算执行和其他财政收支的审计查出问题整改情况的报告。
  3. 听取和审议省人民政府关于2019年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告。
  4. 听取和审议省人民政府关于2018年度金融企业国有资产的专项报告；审议省人民政府关于2018年度国有资产管理情况的综合报告 (书面)。
  5. 听取和审议省人民政府关于省十三届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告；审议省高级人民法院、省人民检察院关于省十三届人大二次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。
  6. 审议检查组关于检查《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》贯彻执行情况的报告。
  7. 审议民族区域自治“一法两规定”执法检查报告 (书面)。
- 省人大常委会2019年度六个方面监督内容，包括听取和审议专项工作报告11个、计划预算审计报告6个、开展法律法规及有关决议贯彻执行情况检查4个、备案审查报告1个、代表建议办理报告3个。

**11月**

1. 听取和审议省人民政府关于全省公安机关开展“扫黑除恶”专项斗争工作情况的报告。
2. 听取和审议省高级人民法院关于全省法院基本解决执行难工作情况的报告。

1. 听取和审议省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告。
2. 听取和审议省人民政府关于全省社区矫正工作情况的报告。
3. 听取和审议省人民政府关于全省公共文化服务保障工作情况的报告。
4. 听取和审议《贵州省大扶贫条例》执法检查报告。
5. 审议检查组关于检查《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻执行情况的报告。



# 谋定而动 纲举目张

## ——省人大常委会 2019 年工作要点及展望

文 \_ 本刊综合

新的一年，省人大常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持党对立法工作的领导。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局，坚持重大立法项目、立法中的重大问题和立法工作中的主要事项向省委请示报告，把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各个方面。

2019 年是中华人民共和国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年，是我省脱贫攻坚决战之年。

新年伊始，在中共贵州省委的坚强领导下，贵州省十三届人大常委会紧锣密鼓地对一年的工作进行了计划和安排——

1 月 14 日，省人大常委会第二十四次主任会议通过了《贵州省人大常委会 2019 年工作要点》和《贵州省人大常委会 2019 年监督工作计划》；1 月 17 日，省人大常委会第八次会议通过了《贵州省人大常委会 2019 年立法计划》。

### 深入推进立法工作

新的一年，省人大常委会将深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持党对立法工作的领导。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局，坚持重大立法项目、立法中的重大问题和立法工作中的主要事项向省委请示报告，把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各个方面。同时，认真落实省十三届人大常委会立法工作会议精神和省十三届人大常委会立法规划，适应改革和经济社会发展需要，加快重点领域立法。

具体工作中，将继续审议 8 件法规草案，初次审议 13 件法规项目，开展 21 项立法调研，做好地方性

法规和单行条例批准工作。加强对 9 个市（州）、11 个自治县立法工作的指导。根据市（州）、自治县报批情况，适时安排审议批准。

同时，发挥好人大立法主导作用。加强省人大常委会党组在立法过程中的把关作用，推动建立健全人大主导立法的机制，不断完善立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制，加快立法步伐，提高立法质量。

### 认真履行监督职责

保证宪法法律正确有效实施是人大的一项重要职责。新的一年，省人大常委会继续认真履行宪法和法律赋予的监督职责，支持督促“一府一委两院”依法履职尽责，形成加强和改进工作的合力。

加强宪法宣传教育。认真开展国家宪法日活动，依法组织省人大及其常委会选举、决定任命的国家工作人员进行宪法宣誓。

开展法律法规及有关决议贯彻执行情况检查，听取和审议专项工作报告，加强对全省宏观经济和财政预决算及国有资产的监督。听取和审议省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告，审议省人民政府关于贵州省 2019 年上半年国民经济和社会发展计划执行情况报告。听取和审议省人民政府关于 2018 年度省级预算执行和其他财政收

支的审计工作报告，关于 2018 年全省和省本级财政决算草案及 2019 年上半年预算执行情况的报告，关于贵州省 2019 年 1—10 月预算执行情况的报告，关于 2018 年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，关于提请审议 2019 年省本级财政预算调整方案（草案）的议案。听取和审议省人民政府关于 2018 年度金融企业国有资产的专项报告；审议省人民政府关于 2018 年度国有资产管理情况的综合报告（书面）。

认真开展专题询问。结合听取和审议省人民政府有关专项工作报告，以常委会联组会议形式开展两次专题询问，把经过努力可以解决的突出问题作为询问重点，充分发挥专题询问对推动改进工作的建设性、促进性作用。深入开展专题调研。充分发挥专门委员会作用，对医疗健康大数据、科技进步、知识产权保护、农村土地制度改革、农村集体经济组织发展、外商和侨资企业合法权益等工作开展专题调研。

加强规范性文件备案审查工作。审议省人大常委会法制工作委员会关于 2018 年规范性文件备案审查工作情况的报告。按照有件必备、有备必审、有错必纠的要求，依法进行备案审查。加强备案审查制度和能力建设。研究并依法处理国家机关、社会团体、企业事业组织和公民提出的审查要求和审查建议，有重点地选择社会普遍关注、涉及群众切身利益的规范性文件开展主动审查，积极回应社会关切。

继续开展“贵州环保行”活动。推动相关部门解决群众关注的热点、难点环境问题。加大跟踪监督力度。督促“一府一委两院”认真研究办理常委会审议意见，并及时反馈办理结果。做好人民群众来信来访工作。

### 依法决定重大事项 做好任免等工作

新的一年，省人大常委会继续围绕全省改革发展大局，坚持党的领导和人大依法决定相统一，抓住决战脱贫攻坚、决胜同步小康的重大问题和人民群众普遍关心的民生问题，依法行使重大事项决定权，及时将党的重大决策部署转化为决议决定，保证人民的意志和愿望依法有序进入国家机关的决策和工作中。坚持党管干部原则与人大依法任免的有机统一，依法任免有关国家机关工作人员。

另一方面，做好人代会组织筹备等其它工作，认真筹备开好省十三届人大二次会议，履行宪法赋予的召集人民代表大会会议的职责，切实把各项工作落到实处，确保省十三届人大二次会议顺利举行。

认真做好十三届全国人大二次会议贵州代表团各项服务工作。根据全国人大常委会的要求，全力以赴、缜密细致地做好十三届全国人大二次会议贵州代表团的各项组织、筹备和服务保障工作，为代表参会履职提供有力保障，为大会胜利召开作出积极贡献。

做好地方人大设立常委会 40 周年有关纪念活动。





根据全国人大常委会要求，认真组织好相关活动，认真总结和宣传报道 40 年来我省地方人大工作和建设的成就、经验。

认真完成全国人大常委会和中共贵州省委交办的其它任务。

## 加强和改进代表工作

人大代表是人大工作的主题，新的一年，省人大常委会继续充分发挥主体作用，进一步加强和改进代表工作。紧紧围绕党中央和省委打赢脱贫攻坚战的决策部署，深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，充分发挥全省各级人大代表在脱贫攻坚中的重要作用。

加强常委会与代表的联系。深入落实主任会议组成人员、常委会委员联系代表制度，支持和保障代表通过多种形式向常委会组成人员反映有关情况及意见建议。做好代表列席常委会会议工作，组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和活动等。及时向代表通报常委会、专门委员会、工作委员会重要事项，推动“一府一委两院”加强与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道。

密切人大代表同人民群众的联系。推动落实《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》，在 2019 年 12 月底前，实现全省各乡镇（街道、社区）人大代表联络站建设全覆盖。发挥代表联系群众工作平台的效用，拓展代表与群众联系的方式方法，健全代表反映群众意见和诉求的处理反馈机制，更好发挥人大代表桥梁纽带作用。

做好代表履职服务保障工作。从代表依法履职的实际需要出发，通过举办专题学习班、赴外地考察学习、发放学习资料等多种方式开展省人大代表培训工作。丰富闭会期间代表活动内容和形式，坚持邀请代表列席常委会会议，参加常委会组织的执法检查、视察、专题调研等活动。

提高代表议案建议办理质量。完善代表建议的交办和督办工作机制，完善常委会领导同志牵头督办重点建议跟踪办理程序、工作机制，提升督办落实的层次和力度，推动解决实际问题。加强对代表建议的办

理情况的督促检查与协调服务，进一步增强建议办理实效，更好地回应人民群众和人大代表的关切。

## 加强自身建设

坚持党对人大工作的全面领导，牢牢把握人大工作正确的政治方向。严格落实向省委请示报告制度，把坚持党的领导贯穿于人大工作的全过程和各方面。在省委的领导下，做好设立省人大各专门委员会分党组的工作。

落实全面从严治党要求。严守政治纪律和政治规矩，持之以恒抓好作风建设和廉政建设。

提高依法履职的能力和水平。认真贯彻落实《贵州省第十三届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》，坚持常委会党组理论学习中心组学习制度，完善和丰富常委会“人大讲坛”，广泛学习各方面知识，切实提高解决问题、推动发展的能力。大兴调查研究之风，坚持深入基层，了解情况、研究问题。

加强省人大机关建设。面向新时代新要求，着力建设干部成长的“育、选、用、管”体系，全面提升人大机关干部队伍的素质能力，切实提高参谋服务保障水平。加强省人大机关工作规范化和信息化建设。

深化人大理论研究。发挥贵州人大制度理论研究会作用，加强人大智库建设，深化人大制度理论阐释，为做好新时代人大工作提供智力支撑。

强化人大新闻舆论工作。紧紧围绕省人大及其常委会中心工作和履职情况开展宣传报道，加强对代表活动、代表履职的宣传报道，全面反映人大工作新进展新成效。重视人大新闻宣传舆论阵地建设和队伍建设，办好“贵州人大”网站、《人大论坛》杂志、“贵州人大”微信公众号。

打赢脱贫攻坚硬仗。按照省委安排，举全机关之力、尽人大所能扎实开展脱贫攻坚工作。选派精兵强将驻村扶贫，组织机关各党支部和党员干部与贫困群众结对帮扶，积极为脱贫攻坚凝聚人心、献计出力、担当作为。

开展同各级人大的联系和对外交往，积极开展与外国议会的友好交往。📍

## 评·论

# 实干巩固发展成果 开创美好未来

大道至简，实干为要，省十三届人大常委会在履职开局之年交出了一份漂亮的“成绩单”：审议 17 件法规案，打包修改 23 件法规，废止 5 件法规，批准 20 件法规。对 7 部法律法规的实施情况开展执法检查，对 118 件规范性文件进行备案审查；听取审议专项工作报告 21 项，作出 4 件决议；开展 1 次专题询问和 9 项专题调研。

翻开审议的法规，贵州省全民阅读促进条例（草案）、贵州省电梯安全管理条例（草案）、贵州省城镇燃气管理条例（草案）、贵州省生态环境保护条例（草案）……每一件都透露出浓浓“民生”情怀，体现出立法为民是加强民主法制建设的根本目的，力求让人民群众在立法中有获得感。

用好用实宪法和法律赋予人大及其常委会的监督职权，是代表人民对公权力进行监督的重要制度安排。人大立法“出卷”，政府职能部门以抓好落实“答卷”，群众以获得感“阅卷”。省人大常委会组织开展城乡规划建设“一法一条例”、民族区域自治“一法两规定”执法检查，成功树立起法律的权威，让法律法规真正落到实处，让人民真正得到好处。

脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，是当前人大履职的重中之重。围绕打赢脱贫攻坚战，省人大及其常委会频频发力，为全省决战脱贫攻坚、决胜同步小康贡献人大力量。

聚焦脱贫攻坚，作出关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议，汇聚了打赢脱贫攻坚战的磅礴力量；深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，全省 8 万多名人大代表齐装上阵，成为脱贫战线上的“攻坚部队”；抽调精兵强将驻村扶贫，做好兴仁市百德镇和黄平县谷陇镇脱贫攻坚帮扶工作，目前，兴仁市通过国家减贫摘帽验收，谷陇镇脱贫攻坚加快推进。

宪法规定，国家的一切权力属于人民。然而，作为单独的个人，如何行使国家权力？答案就是通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会行使国家权力，彰显人民是“国家主人”的身份。贵州人大加强代表工作，提升代表为民履职能力，在全省范围内建设人大代表联络站，拓宽各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式和渠道，让群众的聲音被听见，群众的诉求被重视，群众的困难能解决。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。贵州改革开放四十年来取得的巨大成就，离不开制度的重要支撑。通过不断发展和完善人民代表大会制度，有效激发了群众的创造性和活力，凝聚人心共克难、共奋斗，让群众共享发展成果，为贵州“后发赶超”注入了强大的动力。

今天，全省人民斗志昂扬，站在同步小康的“门前”，各级人大仍需苦干实干，时刻把人民放在心里，认真履行宪法和法律赋予的职责，扎实推进新时代人大工作创新发展，凝聚人心，激发动力，确保贵州和全国一道如期进入小康社会，人民过上美好生活。📍



# 脱贫攻坚战场上的“代表先锋队”

文 \_ 省人大选任联委

“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，把全省 8 万多名各级人大代表组织成脱贫攻坚“代表先锋队”，奋战在脱贫攻坚战场一线。为群众在“脱贫”和“致富”之间搭建起一座座“代表桥梁”。

2018 年 5 月，省人大常委会办公厅印发《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》（以下简称《方案》），把全省 8 万多名各级人大代表组织成脱贫攻坚“代表先锋队”，开赴脱贫攻坚战场一线。

“组织开展‘脱贫攻坚，代表在行动’主题活动，对于推动全省各级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任，组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场具有重要作用。”《方案》印发后，省委书记、省人大常委会主任孙志刚对活动开展充分肯定，给予了高度评价。

## 以身作则 带着群众干

“要坚定必胜信心，坚持精准方略，坚持群众主体，坚持从严要求，坚决打赢脱贫攻坚这场输不起的硬仗。”2018 年 12 月 19 日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黄平县谷陇镇调研脱贫攻坚工作时强调。

黄平县是全省 50 个国定扶贫开发工作重点县之一，谷陇镇是全省 20 个极贫乡镇之一。按照省委的统一安排，孙永春挂帅谷陇镇定点包干脱贫攻坚指挥部，担任指挥长，黔东南州人大常委会主任担任执行副指挥长，形成省、州领导抓总牵引的指挥体系。指挥部多次深入谷陇镇实地调研，把脉问诊、出谋划策，有力地促进全镇脱贫攻坚工作，为全省各级人大做出表率。

贵阳市人大常委会主任结对帮扶息烽县石硐镇大

洪村，落实基本农田建设、安装广电网络等 20 余个项目，开展专题调研和座谈 8 次，涉及金额 1.67 亿，元贵阳市各位常委会副主任结对帮扶一个村，共协调项目 10 余个，涉及资金 1 亿余元。

六盘水市、黔西南州人大常委会主任均担任当地脱贫攻坚工作指挥长，经常性地深入战区实地调研督导“组组通”公路建设、易地扶贫搬迁项目建设、农村危房改造等情况，两地人大常委会主任、副主任每人联系 1 至 2 个贫困村，坚持每月至少开展扶贫检查一次。

有了脱贫产业，致富更有底气。全省企业家代表和农村致富带头人代表通过组建产业合作社、推行股份合作经营、吸引贫困群众就业等渠道发展特色产业，实现了贫困人口脱贫。

2018 年 10 月 25 日，全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在德江县召开。图为会议场景。（摄影 / 石雨浩）



▲ 遵义市播州区枫香镇依托山林资源，开展经果林产业基地建设，带动贫困户脱贫致富。（摄影 / 周成军）

桐梓县人大代表何文德投资 2 亿元建设了茶旅一体产业扶贫示范基地，解决贫困户 400 余人就业；纳雍县人大代表李晓云通过自主创业，成立了民族文化旅游开发公司，主动向贫困村民传授苗族刺绣技能，带动了 100 多名苗族妇女就业；织金县各级人大代表中有 122 人创办了实体经济，为 1000 多户贫困户解决了就业问题；雷山县各级人大代表中，有 21 名创办企业助推产业脱贫，带动贫困户 701 户 2267 人致富……

## 搭建贫困通往富裕的“桥梁”

各级人大代表身处基层一线，熟悉群众面临的困难和需求，组织全省各级人大代表参与脱贫攻坚，发挥好人大代表的纽带作用，为群众在“脱贫”和“致富”之间搭建起一座座“代表桥梁”。

2018 年以来，凤冈县组织各级人大代表参加群众会、院坝会 3000 余次，开展扶贫政策宣传 3 万余人次；毕节市、黔南州各级人大代表利用代表联络站、新时代农民（市民）讲习所等载体，宣传脱贫攻坚方面的法律法规和政策规定，为加快脱贫步伐营造凝心聚力的良好氛围。

此外，人大代表还深入贫困村、贫困户开展调查研究，广泛听取、真实反映群众愿望和诉求，通过提出议案和建议等方式，推动贫困地区和困难群众最迫切、最急需的问题得到及时有效解决。

安顺市各级人大代表通过“委员联系代表、代表联系选民”活动，进选区访农户，充分听取群众呼声，反映群众愿望。活动开展以来，共梳理 5125 条群众意见反馈给当地党委、政府，推动群众关心关注问题得到解决。铜仁市各级人大还联合组织 7953 名人大代表进驻干群连心室，认真倾听群众呼声，向党委、政府反映群众诉求，其中 3234 条意见被采纳。

## 发挥监督作用让致富更实在

以监督推动脱贫攻坚取得更多实效，全省各级人大各显其能。聚焦扶贫政策落实、扶贫资金使用、扶贫项目推进，通过参加专题调研、集中视察、执法检查等，敢于监督和反映脱贫攻坚中存在的问题，充分发挥人大代表的监督促进作用。

铜仁市各级人大试点开展人大代表监督民生工作，2018 年，全市各级人大代表开展民生监督事项 622 项，落实 564 项。其中，石阡县龙塘镇通过人大代表对扶贫政策落实的监督，取消了不符合精准扶贫政策条件对象 34 户，白沙镇人大代表在监督集镇污水管网建设项目时，发现了规划和建设项目不实的问题，避免了近千万元损失。

黔南州各级人大在开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，结合本地实际，创造性开展“人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚”活动。截至 2018 年底，全州共有 1109 名各级人大代表担任义务监督员，累计有 4300 余人次参加脱贫攻坚重点项目监督，监督重点项目 1500 余个，提出各类意见建议 600 余条。

安顺市、毕节市、黔东南州先后多次组织人大代表对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况开展执法检查，提出有针对性意见 60 条，促进了相关部门切实承担起条例实施主体的职责，推动了条例的贯彻落实。■



# “绿水青山与金山银山”的生动诠释

## ——全国人大代表袁昌选“油茶梦”透视

文 | 人大论坛全媒体记者 石雨浩

油茶产业能维护国家能源安全，保护生态环境，改善食油健康。油茶既是生态茶果，更是脱贫金果……

在全国人大代表、天柱县油茶专家袁昌选的心中，一株株油茶，承载着太多太多的期望。



### 代表镜像

在十三届全国人大一次会议上，全国人大代表、天柱县油茶专家袁昌选提出了《关于支持黔东南州油茶产业发展助推脱贫攻坚的建议》，引起了国家有关部门的高度重视。

### 国家战略的“新使命”

1月5日至6日，中国林业与环境促进会油茶产业分会成立大会暨第一次会员代表大会在江西南昌召开，来自全国有关高校、科研院所、行业主管部门及种植、加工企业的代表100多人参加了大会。

全国人大代表、天柱县油茶专家袁昌选应邀出席会议并当选为第一届理事会理事和专家顾问。会上，他“关于促进我国油茶高质量发展的建议”的主旨演讲，得到与会代表的强烈共鸣和高度认同。

至此，袁昌选毕生追求的“油茶梦”，再一次得到升华。

知之深，则爱之切。袁昌选深知，自己的“油茶梦”契合着共和国的时代脉络，交织着国计民生的多项热点。早在2018年3月的十三届全国人大一次会议上，他就提出了《关于支持黔东南州油茶产业发展助推脱贫攻坚的建议》，引起了国家有关部门的高度重视。

油茶发展事关国家粮油安全。改革开放后，中国通过科技进步和大力发展

生产力已在很大程度上实现并保障了粮食安全，但反差很大的是，食用油却供需矛盾突出，始终无法实现自给自足。据有关方面统计，近十年来，中国已成为世界上最大的食用植物油进口国，每年需从国外进口占国内总需求60%多的食用油以弥补缺口。食用油自给率已超出国际安全警戒线，对外依存度过高，加上国际市场上“粮油转能源”趋势产生的长远威胁，使食用油安全问题成为国家战略问题。解决需求靠扩大种植草本油料植物在中国不现实，因为，国家耕地资源刚性短缺，扩大草本油料种植必然会与粮食争地，势必影响粮食安全。

油茶是中国特有的“国家级特色资源”，与油橄榄、油棕、椰子并称为世界四大木本油料植物，相比花生油、玉米油，其上游资源不必受制于人，油茶果含油量最高可达30%，榨取的茶油营养成分与橄榄油不相上下，被誉为“东方橄榄油”“软黄金”。油茶非常适合山地和丘陵地区生长，全国14个主产区现有适宜栽植油茶的宜林荒山荒地面积388.73万公顷，雄厚的林地资源为油茶发展提供了广阔的空间，可以有效利用国土资源，将油料植物的发展视野从有限的耕地资源拓展到更为广阔的山地资源上，实现“藏油于林”。

在当今世界和中国油料紧缺的大背景下，油茶的特殊优势得到了国家层面的高度重视，被赋予了“绿色油库”的历史使命。

早在2006年，国家林业局就发布了《关于发展油茶产业的意见》；2007年国务院出台《关于促进油料生产发展的意见》，明确提出要大力发展油茶等特种油料作物；2008年国家领导人在发展油料生产的相关文件中作了多次批示；2009年中央一号文件、中央林业工作会议指出，要真正把油茶产业培育成为兴林富民的支柱产业；2009年底，由国家发改委、财政部、国家林业局联合出台的《全国油茶产业发展规划（2009-2020年）》经国务院批准正式颁布；2015年国务院办公厅印发《关于加快木本油料产业发展的意见》。党的十九大再次强调要“确保国家粮食安全，把中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。油料安全是粮食安全的题中应有之义。

袁昌选说，国家层面对一个单一树种发展作出专项规划，前所未有，但油茶却被多次列入“国家计划”中，其重要性不言而喻。

### 稳定脱贫的“压舱石”

《全国油茶产业发展规划（2009-2020年）》提出，到2020年全国茶油年产量将由2009年的26万吨提高到250万吨，年产值由2009年时候的110亿元提高到1120亿元。这两个10倍左右的提升，带来巨大的产业空间。同时油茶种植业是劳动密集型产业，近80%的投入是人工劳务。油茶产业发展可解决社会闲散人员和农村劳动力就业问题，帮助农户脱贫致富。

天柱县是2002年国务院确定的592个新阶段国家扶贫开发工作重点县，也是国务院扶贫办确定的滇桂黔石漠化片区县，是全省66个脱贫攻坚重点县之一。近年来，该县紧紧依靠油茶产业的资源及地域优势，走出一条“靠山养山、养山兴山、兴山富民”的油茶产业扶贫之路。

天柱县栖凤油茶生态产业园是县里重点招商引资项目之一，位于凤城街道钟鼓楼村蚂蚓坡。2018年12月21日，记者到这里采访，沿途只见油茶林遍布一个个山头，虽然时值深冬，但是绿绿的油茶树生机勃勃，不少茶花仍在开放。

从观景塔上望去，油茶林木郁郁葱葱，林药区、林下养殖区等依次排列、分区明确，鸡鸣鸭叫声此起彼伏。

该项目开发企业是贵州恒生源农业开发有限公司。公司董事长郝占营介绍说，整个项目规划建设油茶基地5万亩。目前已在钟鼓楼村及周边流转土地1.1万亩，投资2.2亿元，完成标准化油茶造林7600余亩，山茶花种植12万株，完成土地开发整治3000多亩，还在油茶林下套种青钱柳茶、杉树苗、辣椒、西瓜等附属产业，打造休闲观光、健康养生的山地高效农业综合体，实现卖油和卖“游”双赢目标。公司占地145亩的油茶精深加工厂正在紧锣密鼓建设中，储备的油茶果已有一百多万斤，预计春节之前榨油机就可



以实现试运转。加工厂是集产品研发、精深加工、品牌展示、物联网、电商平台、休闲体验为一体的大健康油茶山庄，建成投产后年产值可达 3.2 亿元。

值得一提的是，公司建立了“公司+农户”全民分红的利益连接模式，与 800 余家农户签订协议，让农户以土地入股参与公司保底分红。因为有了利益联结，郝占营也和村民们打成一片，每到过年公司都要杀上几头年猪，请村民们吃庖汤。和记者走在基地里，都不时有村民主动询问“还有活干没有”，村民们说“郝老板很干脆，活干完当天就付钱”。

正在油茶林下整地的村民陶通明说，他是以土地入股油茶产业的股东之一，自己以 100 亩土地入股，前五年的生长期，每年可获 1000 元土地租金。五年后，便可以与公司三七分成。初产期，亩产 1000 公斤毛果，按政府保护价 3 元 / 公斤，100 亩就是 30 万元，三成就是 9 万元。最低有 50 年收成期的油茶，真成家里的“摇钱树”啊！

据统计，目前，天柱县共有油茶林 30 万亩，占全省油茶林总面积的 13.7%，综合总产值达 2 亿多元，带动近 9000 贫困户年均增收 4000 元。2018 年 12 月 5 日，在北京召开全国第四次农产品地理标志登记专家评审会上，“天柱茶油”被评为国家地理标志保护产品。油茶产业已经成为当地稳定脱贫的“压舱石”。

天柱县先后荣获全国油茶发展重点县、全国油茶科技示范基地县、全国油茶标准化示范区、全国木本油料重点县、国家林下经济及绿色产业示范基地县和中国林下脱贫攻坚试验区。

## 乡村振兴的“新支柱”

贵州 92.5% 的面积为山地和丘陵，其中森林覆盖率 55.3% 以上，耕地一向极为短缺，农村贫困问题尤为突出，近年来，全省加快乡村振兴战略的实施。



2018 年，省委、省政府结合贵州实际，对农业产业发展作出了重大结构调整，决定减少玉米种植面积 500 万亩。

在向玉米这个低效的产业说再见后，在农村产业结构调整中该选择什么优势产业？袁昌选给出的答案就是油茶。

他说：“油茶一年种植，四年管理，五年初见成效，八年进入盛产期。盛产后的油茶林每亩产值可以稳定在 3000 元以上，经济收益期长达五十年以上。油茶产出后可以通过初级加工进入食用油领域，还可以精深加工用于高端化妆品及植物性农药的生产。是助力脱贫攻坚、振兴乡村经济的可持续发展的新支柱产业之一。”

油茶还具有其它经济树种无法比拟的优势。油茶属于常绿树种，四季常青，根系发达，耐干旱瘠薄，适生范围广，生态效益显著，对土壤养分的分解和吸收能力强，可用于荒坡荒地栽培，也可用于改造低产林地，在用地养地、保持水土、改善生态环境、优化人居环境、提高土肥供养能力等方面有积极作用，对于我省创建全国生态文明试验区和加速国土绿化改善环境及喀斯特溶岩地貌石漠化具有重要意义。

同时，油茶又是抗污染能力极强的树种，对二氧化硫抗性强，抗氟和吸氯能力也很强，具有保持水土、涵养水源、固碳固氮、净化空气、调节气候的生态效益。大力发展油茶产业，能充分利用闲置土地资源、绿化荒山、保持水土、防火防虫、吸收有害气体、改善农村生态面貌和人居环境。

但是，在种植的前五年，每亩的累计投入要达到 3000 元，贫困户种植油茶还有难度。因此，袁昌选希望：“加大油茶产业的投入力度，让我们贫困户真正种得起油茶；加大技术的培训力度，提升油茶的产量；省级层面、地州都要统筹落实好基层三农人才引进招聘力度，打造一支真正能够留得住的三农队伍，在油茶产业上真正地脱贫致富。”



## 代表镜像

眼下正值冬季，不少地方已是农闲时节。但是在黔西县中坪镇黄泥坡社区的茶叶种植基地，一场场现场技术培训正在举行。镇人大主席、茶叶种植讲习员曾海济（右一）的现场讲授，吸引了近百名群众的关注，原本寂寥冷清的冬日山间掀起了热火朝天的种茶热潮。



## 曾海济：山间地头讲茶业脱贫

文图 | 史洪梅 何元勇

2018 年以来，黔西县中坪镇多措并举推进农业产业结构调整，确保实现乡村美、农业兴、农民富的格局。镇里依托独有的气候环境和地理条件，强力推进“茶叶富民”战略，把茶产业作为发展一方经济、致富一方百姓的中流砥柱。在该镇老街、黄泥坡、飞蛾、建设、大湾、证明六个村（社区）实施新建茶园连片种植 5000 亩，积极引导群众参与，做大做强茶叶产业，朝着品牌化、规模化的方向发展。截至目前，全镇已完成茶叶种植近 2000 亩。

为了帮助村民提高理论水平，加强实际动手能力，在提高群众参与产业发展积极性的同时，给产业健康发展上一道保险。中坪镇人大主席团按照镇党委的安排，专门深入学习并掌握了茶叶的种植管理等技术，然后将新时代农民讲习所讲堂搬到山间地头，组织涉及种植茶叶的村实地开展茶叶种植技术主题讲习，主席团成员分别担任讲习员，为群众做讲解、做示范、做咨询。让“农闲”时节无“闲农”，为脱贫增收积蓄能量。

在茶叶种植基地里，基地负责人、贫困户、茶叶种植人员等近 100 人围成一圈，认真听取镇人大主席曾海济讲解茶叶种植技术。听完讲解后，参训人员纷纷表示，此次培训受益匪浅，并具体进行操作，确保茶苗栽种成活率。“通过这次培训，我

学到了茶叶的种植管理等一系列技术，我要通过学到的技术把茶叶种植起来，让它产生更多的效益，以后打算朝着农旅一体化发展，让中坪的茶产业走向品牌化、规模化、旅游化。”基地负责人陈祺文说道。

据统计，入冬以来，中坪镇深入田间地头讲习 5 次，受众 400 余人次，“冬季充电”成为了中坪镇老百姓过冬的新方式。通过开展脱贫攻坚“冬季充电”大讲习，向群众传递了冷冬里的一把“产业火”。讲习旨在向农民宣传党的惠农政策，在传授生产技能的同时，带动更多农技能手队伍参加到产业扶贫行动中，实现传授技能、培养骨干、解决问题，为全镇脱贫攻坚农业产业发展提供技术支撑。

曾海济说：“只有带着群众干，才能推进茶叶种植项目。”据悉，该镇的茶叶种植以“公司+合作社+农户”的模式进行运营，项目建设三年后投产，按目前市场经济计算，产值最低也能达到 3000 元 / 亩，到 2021 年，5000 亩茶园全部投产，产值可达到 1500 万元，且之后每年都有持续收益；以每人管护 3 亩茶园计，可吸收该镇 1600 余人就业，人均增收 3500 元 / 年以上，给当地的农户带来了实实在在的收益，巩固脱贫成效，实现乡村振兴战略。



# 吴长霖：脱贫战线彰显代表风采

文图 | 通讯员 姚进忠

“作为一名州人大代表，我首要任务就是带头做示范，做给群众看，让群众从思想深度认识到发展产业的好处后，才能更好地发动群众和带动群众干！”

“虽说中潮村是黎平的‘粮仓’，但是，大家的日子还是过得紧巴巴的。年轻人大多外出打工，大量的土地被闲置了下来。直到长霖公司项目落地后，这种状况才根本转变。”黎平县中潮镇中潮村村民文振霞说。

如今，走进中潮村七彩田园生态农业观光园，一座座钢架大棚拔地而起，一串串葡萄挂满葡萄架，草莓、麒麟西瓜、葡萄获得大丰收，到处都是社员们忙碌的身影：采摘、装袋（筐）、搬运、上车……

这一片欣欣向荣的景象，离不开黔东南州人大代表、黎平县中潮镇二望坡（村级联合）党委副书记、中潮村党总支书记吴长霖的付出。在他的带领下，中潮村焕然一新，从当初的贫困落后村变成如今的脱贫致富示范村，全县产业扶贫新样板。

八年的军旅生涯，吴长霖荣获七次嘉奖和表彰，2012年12月，他放弃转为三级士官的机会，放弃部队的优厚待遇，毅然复员退伍，回乡创业，为的是让父老乡亲过上好日子。

退伍后，两手空空，又无一技之长的吴长霖，当保安、学厨师、搞建筑、进公司……然而，曾经的荣誉和光环，



## 代表镜像

黔东南州人大代表吴长霖说：“草莓、麒麟西瓜、葡萄三桶金，让合作社社员收入比上年翻番。所以干起活特别带劲”。图为吴长霖正在挑运西瓜。



吴长霖的七彩田园生态农业观光园，既让游客过了一把养殖体验瘾，又让村民们走上了致富路。图为观光园中黄鳝养殖项目丰收场景。

让他对创业充满信心。他先后到贵阳学习金融和企业管管理，到广州、深圳等地考察市场。

2015年4月，吴长霖成立了贵州黎平长霖农业发展有限公司，流转30多亩土地，投入36万元，带领30多户农户种植冬季草莓，当年累计销售2万多斤，接待游客1万余人次，创收60多万元，积攒了人生创业的第一桶金。

次年3月，作为基层青年创业能手，吴长霖被选举为黔东南州第十四届人大代表。他不负使命担当，时刻把群众放在心里，把中潮村的发展扛在肩上，为中潮群众脱贫致富不遗余力。

“一个人富不算富，大家富了才算富。”有了州人大代表这个平台，吴长霖的眼界更加开阔，带领乡亲脱贫致富的想法更加强烈。2016年，他再次流转土地300亩，创建黎平七彩田园生态农业观光园，带动132户贫困户发展产业，长期吸收30多人就业。

“作为一名州人大代表，一位党总支书记，我首要任务就是带头做示范，做给群众看，让群众从思想深度认识到发展产业的好处后，才能更好地发动群众和带动群众干！”这是吴长霖2016年11月就任中潮村党总支书记的发言。

2017年7月，吴长霖的100个大棚西瓜被30年未遇的特大洪灾化为乌有，经济损失50多万元。

“创业之路不可能一帆风顺，只要大家有信心，我就有决心，我们在哪里跌倒，就从哪里爬起来！”

经历创业的风雨后，吴长霖悟出了“以短养长”“长短结合”“抱团发展”规避农业产业风险的“四字诀”。

同年8月，吴长霖采取“党支部+合作社+贫困户”模式组建了中潮村乡村旅游合作社，并建立利益联结机制，流转土地400余亩，带领116名村民（76户贫困户）种植蔬菜和水果，两项产值达100余万元，获得利润40万元，同时，吸收群众30余人务工就业，2017年支付劳务费就达30万元。

中潮村乡村旅游合作社还带动了周边村寨现代农业迅速发展，同时辐射到了周边乡镇。

尝到了甜头后，当年11月，吴长霖率中潮村两委用一周时间流转320亩土地，投入资金30万元建起了七个蔬菜基地，惠及贫困户40户。

在村合作社基地里，吴长霖手把手地向贫困户传授农业种植技术和农业产业管理知识。待他们掌握管理技术后，再由合作社把基地产业交给贫困户承包打理，让这部分贫困户每年增收2万多元。

“这一年，是你们给了我信心和勇气，今天我们尝到了发展产业带来的甜头，这也是给我们主动发展产业的最强动力。我们努力争取在三年内把合作社的资产扩大到500万元以上，实现‘村社一体，村企共建’目标。”这是吴长霖在2017年12月合作社分红大会上立下的“军令状”，也为中潮村未来的发展指明了方向。

“今年，我们合作社建了麒麟西瓜大棚180个，种植露天西瓜400余亩，销售额达400余万元，仅麒麟西瓜一项，七彩田园纯赚50万元。”吴长霖对笔者说，今年草莓、麒麟西瓜、葡萄三桶金，让合作社社员收入比上年翻番。

在他的带领下，越战越勇的中潮村民干劲十足，今年打算种植400亩大蒜、黄瓜等蔬菜，准备打好产业发展的“四连收”。

这就是吴长霖，在脱贫攻坚的战场上，用言行践行代表风采，用智慧诠释代表先进，以一腔热血谱写青春年华！



## 代表镜像

“要想更好地传承和发扬彝族文化，就要结合当地的实际，把传承文化和经济发展结合起来”。图为2018年6月14日，省人大代表、贵州沐野文化发展传媒有限公司董事长柳光线（前左）向省人大常委会副主任何力（前右）介绍履职情况。



# 柳光线：开发民族文化 助力脱贫攻坚

文图 | 本刊综合

柳光线的家乡在盘州市淤泥彝族乡大博米村，父亲是彝族山歌非物质文化遗产的传承人，因为这个原因，从小深受彝族文明影响的他，对彝族文化有及其深厚的感情。

2011年，柳光线考入了贵州师范大学美术学院，成为本村乃至周围几个彝族山寨里唯一的一个大学生。“来学校的前一天带上了乡亲父老和亲戚们的祝福，下定决心，一定要努力回报。”她说。

2013年，柳光线报名参加国际旅游小姐大赛，一路过关斩将进入总决赛，最终，荣获“彝族旅游形象大使”。

毕业后，柳光线成立了贵州沐野文化发展传媒有限公司，从事彝族原生态手工饰品的设计与开发。

当选省人大代表以来，柳光线自始至终要求自己把“代表”身份当成一种责任。她积极参加各级人大组织的社会考察与社区调研活动，并主动组织开展有关工作，努力维护好群众的利益。同时，她积极向群众传递党和政府的“声音”，推广宣传家乡盘州旅游发展，关注家乡产业布局，反映社情民意，力求发挥好“桥梁”和“纽带”作用。

2018年6月14日，省人大常委会副主任何力到六盘水市走访所联系的省人大代表时，来到了柳光线的公司，详细了解企

业的经营和发展情况，询问她履行代表职务过程中存在哪些困难。特别与她交换了旅游开发助推民族文化遗产保护及年轻人创新创业的意见。

在得知柳光线运用自己所学到的专业知识带领家乡的老百姓脱贫致富时，何力非常欣慰和高兴，他鼓励柳光线充分发挥人大代表的优势和作用，带领群众找到一条既能传承和保护好民族民间文化，又能带领群众增收致富的路子，造福当地百姓，实现脱贫致富，他本人也愿意提供力所能及的帮助。

带着这样的期望和嘱托，通过多次考察学习调研后，柳光线对文化传承的思考更深入了。她说：“当前，国家层面出台了支持少数民族文化产业发展的相关政策措施，贵州省也把文化产业作为全省扶贫产业大力发展，而六盘水市正在打造全域旅游产业，少数民族文化产业迎来千载难逢的机遇。”

要想更好地传承和发扬彝族文化，就要结合当地的实际，把传承文化和经济发展结合起来。柳光线认为，要借力大旅游、大数据发展趋势，搭乘行业顺风车，开辟旅游商品渠道。同时，建设文旅型农业生产基地，农旅结合，打造吃、住、行、游、购、娱的产业链，切实实现农民稳定增收。这样不仅可以让当地百姓富裕起来，也能更好呼吁和倡导大家一起来传承、发扬彝族文化。📌

## 代表镜像

米博公司的养牛基地目前已达到存栏600头的养殖规模，常用工人50人左右，均来自附近的村民，工人每月工资不低于2500元。大大提高了农民的收入，促进当地的脱贫攻坚工作。图为安顺市人大代表、米博公司总经理汪希平（右）指导饲料加工工作。



# 汪希平：发展养殖 致富百姓

文图 | 吴传娟 王泳

汪希平是安顺市四届人大代表，他出生于镇宁自治县大山镇清河村，在记忆里，因为村里山多地少，土地贫瘠，村民常常吃不饱肚子。8岁那年，他随家人移居到了江苏宜兴。

2003年，汪希平毕业于浙江大学工商管理系。2004年，他先后在德国、孟加拉、印度等国的大型外企做医药净化工程管理。2005年，他回国创立了苏州希米博机电工程有限公司，2012年建立了绍兴希米博净化空调工程有限公司，两个公司每年总产值为1.13亿元。

汪希平在香港财经大学攻读硕士学位时，一位经济学教授在课堂上讲过一句话，让他记忆颇深：“云贵赛江南，中国未来二十年的投资方向在云贵地区。”听到教授提到自己的家乡贵州时，汪希平非常激动，心里久久不能平静，离开家乡近三十年了，他想再回乡看看。

2014年，借着回家探亲的机会，汪希平回到久违的故乡。在对家乡生态、气候及自然条件进行了详细考察后，他发现家乡水源充足，牧草丰盛，交通便利，属典型的温带大陆性季风气候，四季如春，环境无污染，具有独特的自然条件优势，比较适合生态养殖行业的发展，他决定回乡，带领乡亲们养牛致富。

说干就干，在汪希平的米博养殖公司成立不到四个月时间里，投资1800万元、占地面积185亩的标准牛舍，就在镇宁自治县环翠街道十一村建成了，随即引进种牛和能繁母牛进行规模养殖。目前已达到存栏600头的养殖规模，在养牛基地工作的常用工人50人左右，均来自附近的村民，工人每月工资不低于2500元。

养牛基地每天要消耗饲料36000斤，每年将消耗6570吨青贮饲料，汪希平发动周边212户村民种植青贮玉米作为青贮饲料，并在种植的第一年免费给农民发放了玉米种子，在玉米长到8分熟的时候，又统一给农户回收，加工成养牛的青贮饲料，一年可种两季青贮玉米，大大提高了农民的收入。

镇宁自治县双龙山街道清和村村民马启富高兴地告诉笔者：“我给他养牛，两个人一年有6万多元的收入。前两年没有房子住，现在房子盖好了，娃娃上学的书费也不愁了。”

当选人大代表，对汪希平来说，倾听诉求、收集民意只是起点，落实行动、解决问题，让群众得到更多实惠才是根本。现在，他正谋划“农旅结合”的发展道路，借助镇宁处于黄果树、龙宫景区中间地带的优势，打造“多彩贵州·花海镇宁”旅游目的地，进一步带动周边农户致富。📌（作者单位：安顺电视台）



# 陈国勇：村企一体激发脱贫活力

文图 | 杨华献

村经济发展了，外出打工的村民纷纷返乡，在村公司打工，在家门口赚钱，既增加了收入，又解决了留守儿童和空巢老人等社会问题。

每一次到普定县化处镇化新村，在该村的农业园区里，都能看到市、县、镇三级人大代表陈国勇在田间地头忙碌的身影，他的尽心尽职展现了一位基层人大代表可敬可佩的风采。

## 合作化发展产业

陈国勇是普定县化处镇化新村主任兼村级公司董事长，在此之前，他是一名返乡农民工。

2013年正值村级换届，陈国勇从外地打工回到家乡，在村民的信任和支持下，顺利当选为村委主任。受命于危难之际的他，目睹本村大部分劳动力外出务工，只留下荒芜的土地、年迈的老人和懵懂的留守儿童，家乡一穷二白的贫困落后状况，一直困扰着这位新任村主任。

如何激活村民的发展潜力，如何让村民走出困境？陈国勇一边思索，一边收集群众意见。在做大量的调查研究之后，他提出要改变现有状况，必须走“山地高效农业合作化发展道路”。他的这一想法得到了村支部、村委一班人的一致认同。随后，迅速将本村6家小打小闹、各自为政的蔬菜种植合作社合并为贵州



## 代表镜像

安顺市普定县化处镇化新村农业园区里，总能看到市、县、镇三级人大代表陈国勇在田间地头忙碌的身影。图为陈国勇在耕地。



▲ 壮大村集体经济，在脱贫路上、不落下一人。图为陈国勇（右）指导村民种植韭黄。

新益农业科技有限公司，通过民主选举，他担任了村级公司董事长。村级公司成立后，在各级各部门的指导和帮助下，按照土地流转“同进同出、依法、自愿、有偿”的原则，由村委支付流转费，从农户手中流转出土地，再将土地以同样价格流转给公司里的6家合作社，这一做法得到了村民的热烈拥护，使该村在一个月内就顺利流转3300亩土地。公司采取“自留地+土地股+工资股+发展股”分红方式，对统一规划转出的土地自留0.3亩给农户种植蔬菜自用，其余土地流转给公司，优先安置在公司就业，将其转变为农业工人，使得农户既可以获得土地流转的收入，又可以获得在村级公司工作的报酬。

经过短短两年的发展，全村350名外出打工的村民纷纷返乡，在村公司打工，在家门口赚钱，既增加了收入，又解决了留守儿童和空巢老人等社会问题。2015年底，全村人均纯收入从2012年的4500元增长到9600多元，2016年突破了1万余元，群众收入得到大幅提高。同时，带动了全村75户贫困户实现了脱贫，其中45户在村公司打工，每年可获得1.8万元至3.6万元的收入。

2016年村级换届时，陈国勇因引领普定县化处镇化新村群众脱贫致富，用自己的真情和汗水赢得人

民的信任，又继续连任化新村主任，当选为化处镇第十八届镇人大代表。随后，市、县换届，又当选为安顺市第四届人大代表，普定县第十七届人大代表。

## 抱成团一起脱贫

2017年以来，化新村在人大代表陈国勇的带领下，又轰轰烈烈兴起了新一轮决胜脱贫攻坚的高潮。

化新村虽然已摘掉了贫困的帽子，但仍然需要进一步巩固脱贫成果，壮大村集体经济，在脱贫路上、不落下一人。为此，陈国勇在普定县帮助发展村级公司的政策支持下，通过学习“猴场模式”“秀水五股”、“塘约道路”等经验，结合自身实际，又将村公司从单一的蔬菜种植转型为农产品种植和养殖加工销售的新兴产业主体，建立了新的“五股(管理股+发展股+公益股+人头股+土地股)”分红模式，为全村决胜脱贫攻坚激活了发展动力。

2017年，村公司在原来流转4300亩土地的基础上，又新增了2000余亩，新建了养兔场1个，组建了基建队10支。化新村男性劳动力分别加入村里组建的基建队，女性劳动力在公司务工，在家门口赚钱，为该村决胜脱贫攻坚奠定了坚实的基础。预计2017年底全村人均纯收入将实现1.3万余元，村集体经济可达到2000余万元。

在陈国勇的带领下，经过这几年来发展，化新村5个村民组2586人口中，只有70多个贫困人口，基本为孤寡老人群体，成家立业的劳动力已全部返回，投入到决战决胜脱贫攻坚、实现同步小康的大潮中。

谈起未来，陈国勇满怀自信和深情地表示，化新村经营合作化道路，让村种植业产业发展如火如荼，收入年年攀升；实行“村企一体化”后，村民成为公司的股东和产业工人，带领全村群众巩固脱贫成果、早日实现小康的目标不会太遥远！

# 国有林场改革发展的“立法先行者”

文 \_ 本刊综合

《贵州省国有林场条例》颁布实施，标志着我省国有林场建设发展进入了法治化、规范化的新阶段。

2018年11月29日，《贵州省国有林场条例》（以下简称《条例》）经省十三届人大常委会第七次会议审议通过，已于2019年1月1日正式实施，贵州国有林场改革和管理翻开新篇章。

《条例》推动林业发展模式由木材生产为主转变为生态修复和建设为主、由利用森林获取经济利益为主转变为保护森林提供生态服务为主，有利于国有森林资源的保护和发展。《条例》的出台，让贵州成为国有林场改革后全国第一个出台国有林场保护管理地方性法规的省份。

## 多次审议 不断完善

贵州地处长江、珠江上游，是“两江”上游生态安全屏障。国有林场作为国家重要战略资源，是维护生态安全的重要基础。长期以来，由于国有林场功能定位不清，管理体制不顺，经营机制不活，权属争议大等问题突出，致使国有森林资源的保护和监管乏力，国有林场可持续发展面临严峻挑战。

为了从法律上理顺国有林场管理体制，2016年4月15日，省政府法制办、省林业厅与省人大农业与农村委员会、省人大常委会法工委成立起草小组，开展《条例（草案）》的调研和起草工作。经多次实地调研、征求意见，反复修改后，省政府常务会议通过后提请审议。

省人大农业与农村委员会认为，为了适应全省国有林场改革发展，促进森林资源稳定增长，建立完善国有林场科学发展机制，充分发挥国有林场在生态建

设中的重要作用，更好地体现地方立法的引领、推动和保障作用，制定《条例（草案）》是十分必要的，建议常委会予以审议。同时，建议将原《条例（草案）》名称中“管理”二字删去。

2018年8月1日，省十三届人大常委会召开第四次会议，认真审议了《条例（草案）》。“制定《条例》对我省建设国家生态文明试验区有着特殊意义和作用。建议根据国务院国有林场改革方案，在《条例（草案）》中进一步明确国有林场的生态责任和保护方式。”省人大常委会委员、省人大环境与资源保护委员会委员严兴亚说。

闭会后，省人大法制委员会再次对《条例（草案）》进行审议，对省十三届人大常委会第四次会议的审议意见以及各有关方面提出的修改意见进行了认真研究、修改。

2018年9月19日，省十三届人大常委会第五次会议召开，继续审议《条例（草案）》。“《条例（草案）》吸纳了常委会第四次会议的审议意见并进一步完善了相关内容。”常委会组成人员认为。

通过法定程序凝聚共识、协调利益，结合审议意见，形成了《贵州省国有林场条例（草案二次审议修改稿）》，名称删除“管理”二字。

11月26日，省十三届人大常委会第七次会议第一次全体会议听取省人大法制委员会关于《贵州省国有林场条例（草案二次审议修改稿）》审议结果的报告，经再次进行审议、修改后，形成更加完善、可操作性强的法律文本。常委会组成人员同意省人大法制委员会的审议结果报告，同意按本次会议审议的意见



▲ 《条例》的出台，让贵州成为国有林场改革后全国第一个出台国有林场保护管理地方性法规的省份。图为松桃自治县牛郎镇林场。（摄影/孙刚）

修改后提交会议表决。

29日，省十三届人大常委会第七次会议举行第三次全体会议，表决通过了《贵州省国有林场条例》，贵州成为国有林场改革后全国第一个出台国有林场保护管理地方性法规的省份。

## 国有林场建设进入法治化新阶段

截至2017年底，贵州有国有林场105个，其中省属国有林场3个，市（州）属国有林场7个，县（市、区）属国有林场95个，总经营面积555万亩。这些森林资源相对集中连片，森林质量高，生物多样性强，防护效益好，是贵州林业可持续发展的根基和向社会提供优质生态产品和生态服务的重要基础。

早在2015年2月8日，中共中央、国务院印发出台《国有林场改革方案》，明确支持“加快研究制定国有林场管理法律制度措施”；2016年4月16日，贵州省委、省政府根据中央国有林场改革精神，结合本省实际，印发实施了《贵州省国有林场改革实施方案》，要求“加快国有林场法制化建设，研究制定贵州省国有林场管理条例，强化对国有林场的规范化和法制化管理”。

“《条例》的实施，填补了贵州省生态文明法制

体系在国有森林资源保护和管理、探索提供生态价值服务方面的空白，是生态文明地方立法的重要补充，对践行“绿水青山就是金山银山”，为民众提供更多优质生态产品和优美生态环境具有重要意义。”省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明表示，《条例》颁布实施，标志着我省国有林场建设发展进入了法治化、规范化的新阶段。

《条例》的出台实施，从法律上解决了由于国有林场功能定位不清，管理体制不顺，经营机制不活，权属争议大的问题，改变了致使国有森林资源的保护和监管乏力的难题，为国有林场可持续发展提供了法理基础。同时，理顺国有林场管理体制，增强国有林场发展活力，发挥国有林场保护和培育森林资源，维护国家生态安全的功能。

副省长魏国楠说，《条例》的实施，标志着贵州省成为中国启动国有林场改革后，首个实现国有林场保护管理地方立法的省份。贵州将全力打击各类违反《条例》的行为，以铁的标准、铁的面孔、铁的手腕确保《条例》落地生根、取得实效。

## 链接：

### 《贵州省国有林场条例》主要内容

第一章主要明确《条例》立法目的，适用范围，国有林场定义，国有林场管理机构设立、性质，国有林场的建设和管理原则，经费保障，各级人民政府有关部门职责，在国有林场建设、保护、管理等方面成绩突出的单位和个人给予表彰和奖励等。

第二章主要对国有林场的规划与建设作了规定。明确了国有林场的发展规划的制定，国有林场设立、合并、撤销、变更隶属关系以及国有林场管理机构主要开展的活动等事项作出了明确规定。

第三章主要规定了自然资源、林业、国有林场管理机构及个人在国有林场森林资源保护和利用中应尽的义务和禁止实施的行为。

第四章主要规定了省人民政府、林业主管部门、国有林场管理机构在国有林场森林资源监督与管理工作中的职责。明确了流转国有林场森林、林木、林地应当遵循的原则和采用的方式，对破坏国有林场森林资源和生态环境的行为可以向人民法院提起公益诉讼。

第五章主要规定了行政机关、国有林场管理机构及其他部门工作人员、个人违反《条例》中的相关规定应当承担的法律责任。



《遵义市湘江保护条例》以加强湘江水资源保护、强化河湖岸线管理和水污染防治为目标，对于保护遵义市湘江水生态环境，规范行政管理和行政执法，促进生态宜居型、环境友好型城市建设，将产生积极而深远的影响。

《条例》对于保护遵义市湘江水生态环境，促进生态宜居型、环境友好型城市建设，将产生积极而深远的影响。图为遵义市湘江风光。  
(摄影/胡志刚)

## 立法保护遵义湘江绿水青山

文 | 翟晓钰 过安衡

遵义市湘江为乌江左岸的一级支流，干流发源于汇川区毛市镇乐遥村，全长155千米，流域范围包括红花岗区、汇川区、湄潭县、瓮安县等9个县（区），流域面积4913平方公里。千百年来，湘江发挥着防洪除涝、灌溉补源、生态调节、文化承载等多种功能，被誉为遵义人民的“母亲河”。

随着遵义城市建设和工业发展的不断加快，违规排污等现象非常突出，造成湘江严重污染。极大地影响了人民群众的生产生活，纷纷有人大代表提议，要求依法治理湘江污染，加强湘江生态环境建设，还老百姓一河清水。依法治理，首先要有“法”，《遵义市湘江保护条例》（以下简称《条例》）应运而生。

### 坚持不抵触原则 维护法制统一

2018年初，湘江保护立法纳入市人大常委会年度立法计划。在深入调研论证、广泛征求意见的基础

上，《条例》草案数易其稿，2018年10月31日经遵义市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议三审通过，11月29日经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议批准，于2019年3月1日起实施。

《条例》以加强湘江水资源保护、强化河湖岸线管理和水污染防治为目标，结合湘江保护的实际情况，设置了总则、水资源保护与水生态修复、河湖岸线管理、水污染防治、法律责任、附则共六章六十四条。

省人大常委会委员、省人大教育科学文化卫生委员会主任委员杨梦龙说，《条例》的内容较为丰富，对各方面的职责都进行了规定，对行政处罚措施进行了较为系统的规定。

省人大常委会委员、省人大教育科学文化卫生委员会主任委员、遵义医学院党委书记石京山说，环境保护守法成本高，违法成本低，很多人拿规定不当回事，对于违法行为，建议相关部门要定期或不定期进行检查，并对违法行为进行处罚。

在《条例》立法过程中，遵义市人大及其常委会始终坚持“不抵触”原则，严格遵守上位法规定，主要依据环境保护及水资源保护方面的法律法规，如《水法》《水污染防治法》《河道管理条例》《环境保护法》《渔业法》《农药管理条例》《畜禽规模养殖污染防治条例》《城镇排水与污水处理条例》等，有力维护了法制的统一。

《条例》中规定的生态补偿机制、禁渔期制度、雨污分流制度、排污许可制度、河湖岸线管理制度等各项制度措施，既符合有关上位法的明文规定，也遵循上位法的基本原则和精神。

《条例》中禁止的各类违法行为，上位法有相关行政处罚规定的，严格执行上位法规定，并结合遵义实际提高了部分处罚标准的下限，但处罚的行为、种类、幅度等均在上位法的范围内，做到与上位法不抵触、相衔接、相协调，维护法制统一性。

### 结合遵义实际 突出地方特色

根据立法法的要求，地方立法应当在维护法制统一的基础上，体现地方特色，坚持不抵触原则是地方立法的前提，体现地方特色是地方立法的出发点和落脚点。

《条例》注重解决地方的实际问题，相关制度措施的设定，结合遵义湘江治理实际，注重可操作性，充分突出地方特色。

在湘江保护工作中，相关保护措施推进势必会对区域经济社会发展造成一定影响，区域产业转型升级尚需时日，湘江流经区域的各级人民政府和人民群众对湘江保护工作非常支持，对建立生态保护补偿机制的愿望也极为迫切。

规定有关责任主体要根据城市总体规划要求，结合湘江河道保护管理、防洪排涝、农业灌溉、城市景观等功能需要，编制相关规划。

围绕导致湘江水资源遭到破坏的突出问题，如违法排污、私设排污口、雨污不分流、农业面源污染、畜禽养殖污染等，设置了禁止行为与罚则。

借鉴周边市州对河湖水资源保护的先进立法经验，结合遵义市水资源保护的实践，及时将遵义市实

践中较为成功的保洁责任制上升为法律制度，“湘江干、支流河库应当建立保洁责任制，明确各级河库的保洁责任”。

为了保障保护工作落到实处，《条例》还把领导干部自然资源资产离任审计制度固定下来。造成湘江水生态环境严重破坏的，对负有领导责任的主要领导干部和有关责任人终身追责。

### 细化保护措施 增强可操作性

《条例》从起草到通过的每一个步骤都牢牢把握一条原则，即各项制度措施的设计，能明确就明确、能具体就具体，以增强《条例》的针对性和可操作性。

针对管理部门职责不清的问题，《条例》明确市人民政府全面负责湘江保护工作，县、乡两级人民政府承担属地管理责任，强调市和相关县级人民政府水行政主管部门和生态环境行政主管部门对湘江水资源保护和污染防治负统一监管责任，其他有关部门按照各自职责共同做好湘江保护工作。

针对湘江河湖岸线破坏严重的问题，《条例》规定建立河湖岸线管理制度，依法划定河湖岸线管理范围并向社会公布，落实规划岸线分区管理要求，强化岸线保护和节约集约利用。对河湖岸线乱占滥用等行为应当依法整治，恢复河湖水域岸线生态功能。

针对湘江城区河段水污染严重的情况，《条例》规定要加强城镇污水集中处理设施和配套管网建设，实施雨污分流建设和改造。同时规定，在湘江保护范围内实行排污许可制度、排污口监管制度、重点排污单位名录公开制度，禁止在禁养区新建、改建、扩建畜禽养殖场和养殖小区。

针对湘江黑臭水体治理难的问题，《条例》规定住房与城乡建设部门应当会同环保部门开展城市黑臭水体排查，采取有效措施整治城市黑臭水体，并定期向社会公布整治情况。

《条例》的出台，对于保护遵义市湘江水生态环境，规范行政管理和行政执法，促进生态宜居型、环境友好型城市建设，将产生积极而深远的影响。

(作者单位：遵义市人大法制研究中心)



# 人大司法监督围绕三个“精”字做文章

文图 - 史红伦

六盘水市人大及其常委会把维护社会公平正义、保障人民群众切身利益作为工作重点和目标，切实做到精确识别监督环节、精心选择监督议题、精诚构建监督关系，在突出监督重点、回应人民群众关切、促进社会和谐方面取得明显成效。

司法监督是人大监督的主要内容之一，是宪法法律赋予各级人大及其常委会的重要职责，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。

六盘水市人大及其常委会把维护社会公平正义、保障人民群众切身利益作为工作重点和目标，切实做到精确识别监督环节、精心选择监督议题、精诚构建监督关系，在突出监督重点、回应人民群众关切、促进社会和谐方面取得明显成效。

## 精确识别监督环节 明确监督重点

着力增强司法监督工作的针对性和实效性。出台了六盘水市人民代表大会常务委员会《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决议》，对监督主体、对象、内容和形式作出规范，要求全市检察机关必须忠实履行宪法和法律赋予的监督职责，始终把强化法律监督、维护公平正义作为检察工作的根本任务，针对群众反映强烈、影响执法和司法公正的突出问题，加大对诉讼活动的法律监督力度。

着力监督纠正刑事立案环节有案不立、违法立案，侦查环节刑讯逼供、超期羁押、违法取证，审判环节徇私舞弊、枉法裁判，刑罚执行和监管环节侵犯人权及违法减刑、假释、监外执行、脱管漏管等问题，促进行政机关依法行政严格执法，切实维护人民群众的合法权益，确保人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

近年来，全市司法机关聚焦主责主业，认真贯彻六盘水市人大常委会《关于加强人民检察院对诉讼活动法律监督工作的决议》，落实疑罪从无等法律原则，坚持惩治犯罪与保障人权并重，强化对诉讼活动的法律监督取得实效。

2018年，在六盘水市人大的监督下，全市司法工作取得了优异成绩。

全市检察机关依法监督侦查机关立案66件，监督撤案24件，纠正漏捕73人，增诉89人，监督纠正侦查活动违法199件次，办理刑事抗拆案件10件。筑牢防止冤假错案底线，依法决定不批捕890人，不起诉411件500人，追诉漏罪和遗漏罪犯163人。办理减刑、假释、暂予监外执行案件584件，其中监督纠正120件，监督收监25名判处实刑未执行刑罚的罪犯。

检察机关综合运用抗诉、检察建议等方式，加强对生效裁判、调解以及民事行政审判程序和执行活动的监督，受理各类民事行政监督案件363件，向法院发出执行监督和纠正审判活动违法检察建议62件，发出再审检察建议7件，法院已采纳6件。摸排公益诉讼线索277件，发出诉前检察建议259件，行政机关纠正205件，提起公益诉讼3件。

着力构建亲清新型政商关系，共批捕侵犯企业或企业家人身权、财产权等合法权益犯罪54件82人，起诉115件170人，积极办理涉及保护企业或企业家的民事行政案件21件，为企业或企业家挽回经济损失1.36亿元。

## 精心选择监督议题 筛选监督内容

着力提升人民群众对司法监督工作的满意度和公信力。科学确定、精心选择人民群众关心关注的热点、难点问题作为监督议题，提高人民群众对司法工作的满意度和公信力是做好人大司法监督工作的前提和基础。

人大常委会监督的内容多、范围广，要在若干的议题中筛选出适合本地区监督的议题，方法只有一个，那就是围绕人民群众关心的热点问题、社会关注的焦点问题，开展年度“议题征集活动”，广泛在新闻媒体网站征求意见和建议，在收集大量信息反复比较、分析研判的基础上提出监督议题计划。

近年来，围绕公正司法和保障民生开展监督，六盘水市人大内司委针对全市法院执行工作情况、2014年以来全市检察机关职务犯罪预防工作情况、市级羁押场所建设和使用情况、全市未成年人刑事犯罪检察工作情况、全市法院检察院司法体制改革试点工作情况、全市检察机关开展侦查监督工作情况、《律师法》贯彻落实情况、全市社会保障工作情况等议题进行专题调研。同时，对《消防法》《刑法》《刑事诉讼法》《道路交通安全法》的贯彻实施情况及全市法院行政审判工作情况开展执法检查。

通过专题调研和开展执法检查，对司法机关取得的成绩予以充分肯定，对存在的问题由常委会会议充分讨论并提出审议意见梳理后交相关部门，有关部门必须在

六盘水市人大着力推进监督者与被监督者的良性互动，确保司法监督工作取得实效。图为市八届人大四次会议代表审议市“两院”报告。



规定时限内向常委会作整改工作情况报告，由常委会组成人员通过举手或电子表决。专题调研和开展执法检查，从监督的方式看虽然“温和”，但监督效果好、彼此易于接受，是人大提升人民群众对司法监督工作的满意度和公信力的好方法。

## 精诚构建监督关系 寓监督于支持中

人大的司法监督，对实现司法正义具有重要作用。六盘水市法院在人大的监督下依法履行审判职能，积极服务供给侧结构性改革，坚持平等保护原则，加强产权司法保护。2018年，审结权属争议、股权纠纷等案件3666件，为企业发展营造公平正义法律环境。坚持监督与支持并重，妥善化解行政争议，支持行政机关依法行政，裁定驳回起诉或判决驳回诉讼请求235件，裁定准予执行非诉行政案件45件。

督促行政机关依法履职，保障行政相对人合法权益，判决行政机关履行法定职责、确认行政行为违法、撤销或变更行政行为173件。促进行政争议实质性解决，协调撤诉98件，推动行政机关负责人出庭应诉70件，邀请行政执法人员旁听庭审89人次。

加强审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大司法公开平台建设，公布流程信息54369条、上网公开裁判文书18575份、庭审直播案件6206件。加强代表联络工作，邀请代表座谈、见证执行、旁听庭审372人次，人大交办案件23件全部办结，确保人大监督有效。

党的十八大以来，习近平总书记先后多次就为什么要依法治国、要走什么样的法治之路以及怎样建设法治中国等重大问题作了系统阐述。强调要规范司法行为，加大司法公开力度，回应人民群众对司法公正公开的关注和期待。要确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。

“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”，监督权是法律赋予人大的职权，人大监督不是“找茬”“挑刺”，而是为了确保权力在法律划定的范围内运行。人大监督应着力推进监督者与被监督者的良性互动，确保司法监督工作取得实效。

(作者单位：六盘水市人大内司委)

# 贵阳：依法履职 创新探索

文图 - 钱丽

近年来，贵阳市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，在市委领导下，按照“讲政治、懂全局；善学习、管本行；议大事、强监督；推工作、促发展”的工作思路，创新探索、精准履职，不断加强和改进立法、监督、重大事项决定、人事任免、代表服务和自身建设等工作，奋力开创地方人大工作新局面，为贵阳改革开放和经济社会发展提供法治保障。

## 创新立法 全国争先

“《贵阳市政府数据共享开放条例》对政府数据的共享开放，明确定义、责任和原则，让数据真正‘解放’、释放价值。”2017年5月12日，人民日报刊发了题为《立法，让政府数据走出高阁》的通讯，报道贵阳出台全国首部政府数据开放地方法规，引领产业发展的实践，并对贵阳市在大数据立法探索方面先行先试的勇气和成绩给予了高度评价。

其实，《贵阳市政府数据共享开放条例》仅仅是近年来贵阳市人大常委会出台的众多“全国首部”之一。首次以市人大常委会的名义召开了全市地方立法工作会，从制度上强化对地方立法工作的组织协调。首次成立了贵阳市人大常委会地方立法咨询专家组，为地方立法工作发挥强有力的参谋作用。首次对全市现行地方性法规和规范性文件进行全面清理。首次开展立法后评估，对地方性法规进行后评估……

2018年，《贵阳市大数据安全管理条例》和《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》两部关于大数据发展应用的条例，再度获得“全国之首”的荣誉，不仅为贵阳市作为国家大数据（贵州）综合试验区的核心区发展大数据战略行动提供了重要法治保障，为国家相关立法提供了可复制的宝贵经验，更体现了贵阳市人大常委会在“以良法促进发展、保障善治”方面的责任和担当。

惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜。贵阳市人大常委会围绕中心工作，不断创新探索，出台了多部在全国首开先河的地方性法规，为贵阳市守底线、走新路，提供了强有力的法治保障。

## 主动融入 有效监督

“一河百山千园”建设情况如何？南明河除臭变清能否实现？农村饮水是否安全？“百校攻坚”是否能解决教育难？脱贫攻坚推进是否有力……从年头到年尾，市人大常委会的各个专题视察组马不停蹄地走进基层、走进乡间，围绕市委的重大决策、政府的重点工作、民生的热点问题，做调研、做分析、想办法、提意见，坚持不懈地为贵阳市的经济社会发展贡献力量。

贵阳市人大常委会早在2012年就创新提出了“融入式监督”的理念，通过主动融入“一府两院”工作，深入了解相关工作开展情况，熟悉相关法律法规和政策规定，从而更加精准提出问题和对策建议，找准监督和支持的结合点，强化法律监督和工作监督，成效显著。

据悉，贵阳市人大常委会每年要对市人民政府“十件实事”办理情况开展视察。听取和审议市人民政府关于依法行政，市中级人民法院、市人民检察院关于公正司法工作的报告。监督年度财政预决算计划



贵阳市人大常委会组织五级人大代表考察轨道交通1号线，为《贵阳市城市轨道交通条例》立法建言献策。

执行情况。对法律法规执行情况开展执法检查。选取关系经济社会发展、涉及人民利益的重大问题开展专题询问、工作评议、专题视察等，通过深入调研、主动学习、互动沟通等“融入式监督”方式，市人大常委会、市人大代表能够与市政府负责人实现良性互动，让监督更有时效性、针对性，更具工作动力和活力。

未来，还将继续秉持“融入式监督”的理念，充分运用连续监督、联合监督、开门监督和跟踪监督等多种形式，努力增强监督实效，守住“发展底线”，推动“大扶贫、大数据、大生态”战略，守住“生态底线”，让贵阳“天更蓝、山更绿、水更清”，监督解决“民生十困”，让百姓过上更好的生活……

## 服务代表 依法履职

为了充分发挥人大代表的职能和作用，贵阳市人大常委会着力创新代表工作的内容和方法，为代表履职增强能力、拓宽渠道，真正行使好人民赋予的权力。

“我们根据代表们的专业特长，成立了代表专业小组。如司法专业小组、财政经济专业小组、城建城管专业小组、教育科学文化卫生专业小组等，并在此基础上进一步细化为10多个分组。”贵阳市人大常委会相关负责人介绍，为增强代表的履职意识和履职能力，贵阳市人大常委会还积极创新代表履职方式，

积极搭建“代表履职服务平台”“代表网上联络站”等信息化工作平台，并在全市各级人大推广，计划在2020年前全面启动全市乡镇（社区）代表网上联络站建设及使用，充分调动代表们的积极性和能动性，发挥全市各级人大代表作用，让代表们会“议”、擅“议”、热“议”，成为履职有效、履职尽责的人大“好”代表。

## 齐心协力 精准扶贫

息烽县石硐镇大洪村是贵阳市20个特别贫困村之一。按照市委统一部署，市人大常委会重点帮扶大洪村，通过充分发掘当地经济社会发展的内生动力，加大产业扶贫力度，变“输血”为“造血”，带领大洪村的贫困群众不断转变观念、融入产业发展、实现脱贫致富。

大洪村穷，穷在没有产业。为了帮助大洪村脱贫，市人大常委会引导和帮助大洪村实施“产业脱贫”：依托中康猕猴桃园区，实施产业强村战略。现在，中康科技公司的猕猴桃园区已经覆盖了大洪村，仅2018年上半年，24户大洪村贫困户通过在园区务工，户均收入达到1.21万元。此外，中康公司还为大洪村51户贫困户191人代建代管了102亩猕猴桃园，预计将在2020年开始挂果。“除了猕猴桃产业，我们还发展了青脆李、牛腿南瓜等，通过保底收购的方式，帮助种植户户均增收3500元以上。”大洪村村支书罗彪说，吉利集团帮扶的100万元资金，也已入股中康公司新寨园区，采取保底分红+产出分红的模式实现村集体及贫困农户增收。

按照小康建设“六项行动计划”，贵阳市人大常委会陆续帮助大洪村实现全村自来水和农业产业用水、电力、进村进组产业发展道路、住房改造、村寨绿化美化、4G通信、有线电视、村寨路旁路灯、路旁绿化、产业发展、庭院美化、信息光纤网络进家入户全覆盖等。

（作者单位：贵阳市人大常委会）

# 遵义：“精准”监督 打造营商新环境

文图\_吴元元

2018年12月11日，遵义市五届人大常委会第十四次会议听取审议《遵义市人民政府关于全市营商环境整治情况的报告》并开展专题询问，充分发挥监督作用，全面推进国务院大督查问题的整改落实，助力加快建设西部内陆开放新高地和黔川渝结合部中心城市。

2018年8月底，国务院督查组走进遵义，反映了市车管所泥桥业务大厅存在慢作为、黑中介盛行和市住建局存在滥用职权违规强制收费等问题。2018年9月6日，遵义市委、市政府召开全市营商环境整治大会，深入查找国务院督查组发现两起典型案例的根源，部署营商环境整治“百日攻坚行动”。

两个月时间过去，市人民政府整改效果如何？2018年12月11日，遵义市五届人大常委会第十四次会议听取审议《遵义市人民政府关于全市营商环境整治情况的报告》（以下简称《报告》）并开展专题询问，充分发挥监督作用，全面推进国务院大督查问题的整改落实，助力加快建设西部内陆开放新高地和黔川渝结合部中心城市。

会前，市人大常委会作了深入摸底和精心准备，先后组织主任会议成员集中视察诚信体系建设和“放管服”改革工作情况，安排市人大财经委开展专题调研并赴外考察学习诚信体系建设等先进经验，组织各专门委员会及市直代表小组深入开展明察暗访……

## 审出营商环境整治可行建议

2018年12月11日，结合会前视察情况、调研情况、座谈情况、考察情况，市五届人大常委会第十四次会议分组审议了市人民政府关于全市营商环境整治情况的报告和市人大常委会关于优化营商环境的决议（草案）。

会议一致认为，自全市开展营商环境整治“百日

攻坚行动”以来，市人民政府高度重视，着力放管结合、整顿作风、提升效能，持续推进“氛围营造”“清理整改”“作风整顿”“追责问责”“建章立制”五大行动，工作取得了阶段性成效。

“要持续深化‘放管服’改革，确保放到位、管得好、服务优，真正使我市成为“行政审批事项最少、办事效率最高、营商成本最低、政府服务最优化、创新创业活力最强”的城市。遵义市人大常委会党组书记、主任范元平强调。

同时，会议审议提出：要建立容错机制，既要教育管理干部遵规守纪，又要引导鼓励干部敢担当、敢作为、敢创新；要常态化抓好落实，借鉴其他地区的先进经验和做法，为把遵义市建成黔川渝结合部中心城市提供有力支撑；要深化整治力度，扩大整治范围，解决好历史遗留问题；要持之以恒，既要治标又要治本，建立诚信长效机制，打造诚信政府、诚信企业、诚信社会。

## 问出责任压力

为精准查找优化营商环境中存在的问题，2018年12月12日，在遵义市五届人大常委会第十四次会议第二次全体会议上，对全市营商环境整治情况进行了专题询问。

“国务院大督查发现的典型问题有哪些？目前整改情况怎么样？”

“着力解决‘新官不理旧账’‘招商承诺不兑现’

等问题，下一步将采取哪些措施督促兑现？”

“在营商环境整治中简政放权有哪些实质性的举措？”

……

每一个问题都直面打造良好营商环境的“症结”。

“在营商环境整治中，我们摸清了家底和实情，找准了目标和样本。”市人民政府及相关部门回应，“营商环境自查问题15个，目前已经督促整改了14个，还有一个正在整改当中。对2017年第三方营商环境评估发现的50个问题已经督促整改47个，还有3个正在整改阶段。”

“我们清理了2016年以来的市级招商政策文件共31件，经过法制办认真审核，有6件已经失效，25件继续实施有效。同时，清理了2016年以来各县（市、区）实施‘一事一议’招商优惠项目268个。”面对常委会委员的询问，遵义市投资促进局用详细的数据给出了回答。

2018年12月6日，遵义市人大常委会主任会议视察市公安交通管理局车管所本部。  
(摄影/胡博)



## 唱响优化营商环境的“人大声音”

“优化营商环境、激发市场活力，已成为当前最迫切的改革。”根据会议情况，遵义市五届人大常委



会第十四次会议作出了《关于优化营商环境的决议》（以下简称《决议》）。

“营商环境是建设现代化经济体系、促进高质量发展的重要基础。我国改革开放40周年的进程，也是顺应发展规律、回应市场期待，持续优化营商环境的历程。”《决议》明确指出。

《决议》要求：全市上下要增强工作的责任感、使命感和紧迫感，着力解决营商环境突出问题，为遵义实现高质量发展，建成黔川渝结合部中心城市创造更好的环境、提供更有力的支撑。

《决议》还对行政、司法等有关机关提出了要求。

市人民政府要紧紧抓住国务院大督查以及2017年第三方评估发现的问题，建立负面清单和整改台账，强化整改措施，明确整改时限，狠抓整改落实，做到一项一项抓整改、一个一个抓突破、一件一件去销号。紧盯群众意见集中、企业反映强烈、社会普遍关注、近期能办的“末梢梗阻”问题，集中力量打一场打通政策和制度落实“最后一公里”的攻坚战。

各级政府要坚持问题导向，紧紧抓住简政放权、服务监管、便捷服务三个“不到位”问题自查自纠，持续深化“放管服”改革，努力对企业“松绑”、为群众“解绑”、给市场“腾位”。要重信守诺，凡承诺过的事情要言必行、行必果，做到“定了算、坚决办”“说了干、马上办”“许了愿、加速办”。

各级司法机关要增强服务发展意识，深入推进司法体制改革，积极破除影响司法公正的体制机制障碍，依法保障各类投资主体公正参与市场竞争、同等受到法律保护，依法保护民营企业合法权益、民营企业人身和财产安全，消除民营企业顾虑，确保民营企业健康发展。

各级监察机关要强化监督执纪问责，敢于动真碰硬，以铁的决心、铁的意志、铁的手腕着力整治和纠正不担当、不作为、慢作为、乱作为、吃拿卡要等行为，作风风大转变推动营商环境大改善。📌

(作者单位：遵义市人大常委会)

# 六盘水：立足地方实际 全面推进依法治市

文 \_ 黄金

2018年，六盘水市人大常委会在中共六盘水市委的坚强领导下，在省人大常委会的关心指导下，开拓进取、主动作为，依法履行宪法法律赋予的职责，为促进全市经济社会发展作出了积极贡献。

## 围绕中心 服务大局

坚持党的领导。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”。围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，推动中央、省、市重大决策部署贯彻落实。

坚持理论武装。2018年以来，市人大常委会党组中心组开展6次集中学习研讨，常委会机关开展38次集体学习。

坚持依法履职。共召开常委会会议8次，听取和审议“一府一委两院”专项工作报告15项，作出决议、决定4项，专题调研11次，执法检查1次，专题询问1次，形成高质量的调研报告11篇供市委决策参考。

坚持依法任免。坚持党管干部与人大依法任免相统一，审议通过人事任免共30人次，并完成18名市八届人大代表的补选和终止代表资格的审查工作。

## 主动作为 聚力脱贫攻坚

发挥人大监督作用推进脱贫攻坚。将教育扶贫、文化扶贫、产业扶贫等内容列入年度审议监督重点，推进精准扶贫精准脱贫工作落细落实。开展深度贫困地区村居环境基础设施建设情况专题调研，形成审议意见通报政府，督促政府抓好工作落实。

发挥人大代表引领作用推进脱贫攻坚。出台《脱

贫攻坚，代表在行动》方案，充分发挥代表在脱贫攻坚中的“双带”和“五员”作用。组织省、市人大代表对产业扶贫、农村通组公路建设等工作开展专题调研。围绕打好“四场硬仗”，主动担当作为、攻坚克难、率先垂范、发展产业、带领脱贫、带头致富。

发挥常委会示范作用推进脱贫攻坚。作出《六盘水市人大常委会关于全力推进脱贫攻坚的决议》。深入贫困地区及村寨开展调研督导。带领工作专班督导在一线，战斗在一线。派出驻村轮战干部与驻村“第一书记”紧密配合“蹲点轮战”，切实发挥好示范带头作用，有力推动脱贫攻坚工作。

## 积极探索 推进地方立法

围绕“打基础、利长远”规范立法。开展与省内高校在地方立法方面的合作。建立六盘水市人大常委会咨询专家库。设立13个基层立法联系点。制定《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》。

围绕“建设美丽宜居乡村”开展立法。出台《六盘水市村寨规划条例》，为六盘水市统筹城乡建设注入法治力量。

围绕“重大民生关切”推进立法。将《六盘水市地下综合管廊使用管理条例》纳入年度立法计划，目前，该条例已通过一审。



2018年4月3日至4日，市人大常委会主任黄金（左二）到盘州市坪地乡小树林村、包包寨村和乌蒙镇坡上村就脱贫攻坚工作情况开展调研。

## 突出重点 依法监督

先后审议计划执行、财政决算、预算执行、审计工作和审计查出问题整改情况报告。做好《贵州省外来投资服务和保障条例》《六盘水市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》中期评估和企业国有资产管理情况相关调研和审议工作。

听取和审议市人民政府林业工作和环境保护履职工作情况报告。对《大气污染防治法》进行执法检查。回访《六盘水市水城河保护条例》贯彻实施情况和“两违”管控专题询问存在问题的整改落实情况。持续认真贯彻落实河长制。

听取和审议食品安全工作报告，对《中华人民共和国食品安全法》贯彻实施情况开展执法检查，并进行食品安全专题询问，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。审议蔬菜生产及供给保障、全市社会保障工作、养老服务体系建设情况，满足老百姓对老有所养、病有所医、弱有所扶的美好生活的需要。

听取和审议义务教育均衡发展、文化产业发展情况报告。审议全市宗教工作情况。对市外事工作开展情况、《中华人民共和国道路交通安全法》《贵州省文明行为促进条例》贯彻实施情况进行专题调研，就调研中发现的问题向市人民政府提出具体的意见和建议。

常委会领导包案督办10件信访案件，妥善处置涉案问题，群众满意度高。受理群众来信来访287批次、782人次，依法依规解决了群众诉求。

## 服务代表 发挥代表作用

密切联系代表，强化履职保障。邀请省、市人大代表列席常委会重要会议；组织代表参与视察、调研等工作及人民法院重要庭审等活动；组织市人大代表开展专题培训和学习考察活动，进一步提升代表的政治思想水平和履职能力。

督办代表建议，激发履职活力。主动加强协调，落实有关部门责任，强化跟踪督促，提升代表建议办理实效。《关于整合农村教育资源，缩小城乡教育差距的建议》等5件代表建议由常委会副主任牵头督办，办理成效好，代表满意度高。

加强对乡镇人大规范化建设的指导，规范开好人代会、主席团会议，行使好监督权、重大事项决定权、选举权，做好代表议案建议提出和办理工作，抓好组织、业务和制度建设。

## 固本强基 加强自身建设

深学笃用习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以理论清醒保持政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。完善和落实民主集中制等各项制度。主动查找领导班子及成员在履职、担当、作风等方面的突出问题，推动人大机关作风建设不断深入。

制定《中共六盘水市人大常委会党组关于进一步落实意识形态工作责任制的实施方案》，明确责任，狠抓落实。广泛宣传人大及其常委会在立法、监督、代表履职、脱贫攻坚等方面的工作情况及成效，讲好人大好故事，发出人大好声音。

（作者单位：六盘水市人大常委会）

# 安顺：建立重大项目督查机制

文图 \_ 田钰

项目建设，牵动发展全局，关系发展质量，代表发展形象。近年来，安顺市人大常委会善用方法、主动作为，充分发挥人大监督职能作用，灵活运用监督方法，创新组织开展了全市重大项目重点工作督导督查工作，为建设富美新安顺贡献人大力量。



2018年6月6日，安顺市人大常委会主任赵贡栻（中）就重大项目建设情况到黄果树旅游区进行督导督查。

## 部署 人大立即行动

近年来，安顺市各级各部门认真贯彻落实中央、省、市决策部署和任务要求，坚持稳中求进总基调，扎实推进各项工作，经济社会持续快速发展，主要经济指标在全省排位前移。但在一些地方、一些方面，仍然存在政策措施落实不到位，重大项目、重点工作推进不理想等现象。市委找准症结，凝聚几大班子形成强大合力共同推动重大项目和重点工作，充分调动各方力量联动发力持续打好“一二四”攻坚战。经市委研究，决定印发《中共安顺市委关于持续打好“一二四”攻坚战建设富美新安顺开展重大项目重点

工作督导督查的通知》，广泛发动力量推进重大项目的建设和重点工作的落实。

为贯彻好市委重大工作安排，安顺市人大常委会主要领导亲自挂帅，主动思考、勇担重任，在法律规定的范围内，把创新监督工作机制作为提升监督工作实效的有效抓手，并组成专项督导督查组，对全市重大项目、重点工作进行专项督导督查。

## 跟踪 “车轮” 滚动监督

为持续打好“一二四”攻坚战建设富美新安顺开展重大项目重点工作督导督查，安顺市人大常委会短

期内先后召开党组会、主任办公会、人大机关干部职工会，并迅速明确督导督查责任，制定督导督查方案，采取“三组同推进、一季一督查、一查一反馈”方式快速推进督查工作。

市人大常委会党组快速成立了以市人大常委会主要领导及两位副主任分别挂帅担任组长，其他班子成员担任副组长，常委会机关全体干部参与，部分市直有关部门负责同志参加的3个督导督查组，采取现场督导、跟踪督促、问效督查、明察暗访等督导督查方式，列出时间表，明确责任人，在全市范围内全面铺开重大项目重点工作督导督查工作。

多轮督查，聚焦问题形成督导督查新机制。“三集中、三覆盖”（集中精力、集中整改、集中突破，问题清单全覆盖、台账销号全覆盖、过程督查全覆盖）、“四进度、一谋划”（投资完成进度、亿元项目入库进度、重大项目及中央预算内投资项目开工进度、第一轮督查问题整改进度和2018年重大项目谋划情况）、“三覆盖和复工复产”（项目开工督查全覆盖、项目入库督查全覆盖、2017年整改落实督查全覆盖和复工复产情况）、“一季度未开工和开工缓慢项目、全市六批集中开工项目、可入库未入库项目、第一轮督导督查问题整改落实”等，每轮督导督查开始前，市人大常委会党组均认真研究定夺本轮督查目标内容，形成督导督查主题，责成市人大常委会财经工委印发督查通知，明确督查内容及工作要求。自督查工作启动开始，督查组的步伐从未停歇，每轮督查都走遍了全市市直及8个县、区、管委会的重大项目现场。

资金短缺是影响项目推进的主要问题，前期准备不足是影响项目开工的制约因素，入库不足是影响投资进度的关键原因，责任落实与协调不到位、考评机制需进一步健全是不容忽视的问题，市人大常委会督查组充分履行人大监督职责，根据每轮督查主题，从点到面，不同维度帮助政府找准制约因素，通过每轮督查情况反馈会议形式，向政府及部门指出推进项目建设中反映出的确需引起高度重视的问题。此外，采取分析整体情况与列举典型案例相结合的方式，针对性提出有效建议供党委、政府及部门参考。其中，

建议各级政府要建立入库项目联动管理机制、开工项目管理联动机制。对于重大问题，建议分类专题向分管市领导汇报协调解决。在条件允许下，对已出台的相关考核机制及措施进行兑现，切实做到奖惩分明。进一步修改完善现行考核机制，使其更加科学合理地促进工作的开展。在高度重视防范化解金融风险的同时，更加注重融资政策研究，解决好化解债务和发展融资的问题，切实做到双促进两不误等多项建议得到市委高度认可和政府及部门广泛采纳。通过督查联动机制的建立，联系协调整合部门力量，有力推动了项目建设存在问题的解决。

## 创新 成效见证发展

安顺市人大常委会党组紧盯目标、着眼长远、精准聚焦、紧密联动、突破难点，通过不断地实践与总结，在督导督查工作中，创新建立了问题清单和项目整改台账制度、各轮督查反馈会议制度，探索了市县级问题分级解决的工作思路和总结、整改、问责的跟踪问效机制，规范了“督查前梳理清单，督查中实地督导，督查后研究分析，督查完反馈建议”的督查工作程序，在全市形成了问题逐层协调、逐级整改、逐步化解的重大项目重点工作推进局面。

督查组通过现场督查、座谈交流、调度反馈等形式发现项目推进过程中存在的若干问题。目前，三个督查组共开展6轮督查，现场督查项目990个，梳理问题321个，针对项目推进过程中存在的问题，开展了分类分析和密集调度，并联合督查督办局印发“督查通知书”形式，责成各县区及市直相关责任部门制定整改方案，明确整改措施，限时整改完成。

督查中，针对融资瓶颈破解难的现实问题，通过分别召开协调会、参与到省有关部门协调等多种形式，积极支持帮助和协调推进，有效地推动了项目融资。通过督导督查的组织开展，扎实营造了全市上下围绕市委中心工作和发展大局，大兴调查研究之风，齐心协力抓项目落实和带动发展的浓厚氛围，为持续推进项目建设积累了经验、奠定了良好的发展基础。

（作者单位：安顺市人大常委会）

# 毕节：围绕中心善作为 依法履职促发展

文 \_ 罗运欢

2018年，毕节市人大常委会全力推进脱贫攻坚、开展《贵州省大扶贫条例》《毕节市饮用水水源保护条例》执法检查、专题询问创建国家园林城市工作、创新代表审议发言建议办理机制等，为按时打赢脱贫攻坚战、建设贯彻新发展理念示范区积极贡献人大力量。

2018年，毕节市人大常委会全年共听取和审议报告12件，组织开展集中视察、执法检查、专题调研、专题询问、立法调研共50余次。全市各级人大全力推进脱贫攻坚、开展《贵州省大扶贫条例》《毕节市饮用水水源保护条例》执法检查、专题询问创建国家园林城市工作、创新代表审议发言建议办理机制等，为按时打赢脱贫攻坚战、建设贯彻新发展理念示范区积极贡献人大力量。

## 突出思想引领

万山磅礴，必有主峰。市人大常委会始终旗帜鲜

明讲政治，坚决维护习近平总书记核心地位、坚决维护党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，以“大党建”为统领，始终把学习贯彻新思想作为讲政治的根本前提，始终把学深悟透重要指示作为讲政治的首要任务，始终把坚持党的领导作为讲政治的核心所在，在市委的坚强领导和省人大常委会的有力指导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本指导，深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记对毕节试验区的重要指示精神。以开展“三个大兴”活动为契机，积极开展调查研究、宣传讲习。深入开展“打赢攻坚战、建设示范区，人大怎么干”大讨论活动，切实推动重要指示精神转化为毕节试验区感恩奋进、苦干实干的行动先导。坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程，主动向市委请示报告重大事项、重要工作，主动围绕市委重大决策、重要部署依法履职。依法科学民主决定重大事项，全年作出涉及国民经济发展、黔西县撤县设市、中心城区规划等事关全市改革发展稳定大局的决议（决定）10余项。

## 强化立法主导

法者，治之端也。市人大常委会切实把立法主导责任扛起来，坚持科学立法、民主立法、依法立法，认真开展执法检查，扎实推进“法治毕节”创建，坚

持把改革决策和立法决策更好结合起来，广泛征求意见，完善立法机制，积极引入第三方社会力量参与立法。结转类项目《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》已于2018年12月1日起正式施行，切实为百里杜鹃风景名胜区保护戴上法治“金钟罩”。制定类项目《毕节市城乡规划条例（草案）》立法起草工作自2018年初启动以来，经充分调研、论证，已经常委会三次审议，并已报请省人大常委会批准，该法规文本草案在城市规划、镇乡村寨规划的实施及修改等方面具有诸多创新之处，是立法法修改后贵州省首个地方性城乡规划条例。充分利用广州市人大对口帮扶市人大的机遇，积极寻求对市人大立法论证、评估、培训等事项给予支持。积极指导威宁自治县人大修订城乡规划建设管理条例、水资源保护管理条例和草海保护条例。

## 增强履职效能

围绕中心、依法履职，毕节市人大常委会聚焦经济社会“大发展”，着重在脱贫攻坚、“五城同创”、民生改善、环境保护等方面依法履职，做到正确监督、有效监督，有力推动中央、省委和市委重大决策部署贯彻落实，切实在推动全市高质量发展中展现新作为。

扶贫就要真扶贫、扶真贫。市人大常委会主任会议成员分别担任各自联系县区扶贫联系点脱贫攻坚指挥长，截至目前，全市各级人大干部和代表协调落实帮扶资金2亿多元，实施项目1400多个，帮助35000多名贫困群众脱贫，做到尽锐出战、倾情帮扶。

绿水青山就是金山银山。市人大常委会针对水污染、固体废物污染、大气污染等开展调研视察、执法检查，对市级主要河流开展巡河行动，推动环保整改落到实处。

人民有所呼，人大有所应。市人大常委会深入开展毕节市居家养老、民办教育及少数民族语言文字保护工作专题调研，深入开展全市校园及周边食品安全调研并形成课题报告，指出存在问题，提出对策建议。

## 推进代表工作

人大工作的基础在于代表。毕节市二届人大二次会议期间共收到代表提出的议案2件、建议274件，常委会积极研究办理意见，强化跟踪问效，做到件件有着落、事事有回音，并将具有典型性的11件议案建议确定为2018年度主任会议督办件，切实增强办理质效。全年代表议案建议办复率、沟通率和满意率（含基本满意率）均达100%。

注重渠道拓展，全力保障代表依法履职。强化阵地平台建设，建成代表联络站、代表之家、代表活动中心等场所2027个，积极推进人大代表履职平台、代表网上联络站和代表议案建议办理系统建设。

围绕全市改革发展大局和人民群众普遍关心的民生问题，充分尊重代表主体地位，常委会精心组织人大代表在闭会期间对全市脱贫攻坚、“五城同创”、环境保护、乡村振兴、医疗教育、食品安全等重点工作开展专题调研、集中视察。

## 提升自身水平

打铁靠本身。常委会落实全面从严治党政治责任，始终把加强自身建设摆在重要位置，强化政治素养，加强作风建设，完善工作机制，增强履职能力，推动整体发展。充分发挥常委会党组的带头引领作用，把讲政治作为根本要求，抓好巡视整改、党风廉政建设和意识形态工作。坚持民主集中制，严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”、专题民主生活会等组织生活制度。积极开展“不忘初心·牢记使命”主题教育，深入推进“打赢攻坚战、建设示范区，人大怎么干”大讨论活动，常委会主任会议成员带头上党课，坚持通过党组会、主任会、中心组集中学习研讨会、机关干部职工讲习所等强化学习，积极做悟思想、践精神、守纪律、懂法律的表率。☑

（作者单位：毕节市人大常委会）

毕节市委书记、市人大常委会主任周建琨（右一）在黔西县猫场镇箐口村走访调研。（摄影/王纯亮）



# 铜仁：认真履职尽责 勇于担当作为

文图 \_ 李朝亮

刚刚过去的 2018 年，铜仁市人大常委会紧扣市委中心工作和全市发展大局，在推进“一区五地”建设、努力实现人民对美好生活的向往中充分发挥了作用、展示了作为、彰显了担当。

## 立法：让法治更加有力

“努力以良法推动善治”。在铜仁市二届人大二次会议上，市人大常委会的工作报告掷地有声。一年来，常委会坚持党对立法工作的领导，创新工作机制，发扬工匠精神，开展精细化立法，努力为全市经济社会发展保驾护航，推动了法治建设进程。

紧扣梵净山申遗和创建国家 5 A 级景区这一大事，坚持自主起草，扎实开展《铜仁市梵净山保护条例》立法工作，仅在法规起草和审议过程中就召开了 100 余次会议听取意见，集中讨论修改 60 余次，《条例》已于今年 1 月 1 日起施行，立法质量得到省人大常委会的认可，在全省人大立法工作会议上作为唯一的市州进行了经验交流。全程主导农村饮用水管理条例立法工作，提前介入法规调研、起草，常委会会议已对法规草案进行了第一次审议。探索运用“人大主导 + 部门配合 + 第三方起草”模式开展非物质文化遗产保护条例立法，起草工作正有序推进。

在梵净山保护立法过程中，针对梵净山保护范围内涉及世界自然遗产地、自然保护区、风景名胜区的特特点，为避免多重管理和推诿塞责，创制性地将梵净山划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区，科学设置禁止条款和限制性规定，对已有功能区提级保护，既与上位法规定保持一致，又在关键处严于上位法，为梵净山永续保护提供了法制支撑。

同时，坚持开门立法、民主立法。在梵净山保护立法过程中，坚持“沉下去”问计于民，先后实地调研 20 多次，召开立法协商和论证会议 30 余次，收到

意见建议 1000 余条，充分凝聚了共识、反映了人民意愿。坚持“走出去”借智借力，及时向省人大常委会寻求指导，组织外出考察学习借鉴经验。坚持“请进来”把脉问诊，先后邀请全国人大环资委法案室、省人大常委会法工委、长沙和苏州等市人大立法专家来铜现场指导，帮助破解立法难题。同时，在铜仁学院建立立法研究基地，充实立法咨询专家库，发挥立法专家的智囊作用。

## 监督：让发展更有质量

在市人大常委会去年召开的专题询问会上，市人大常委会委员围绕铜仁中心城区空气质量管控情况向受询对象频频发问。对于回答不清楚、不满意的问题，发问委员们以及受邀参会的人大代表、专家学者和市民代表都可以补充提问、追加提问，直到对回答满意为止。通过现场承诺，推动问题解决。

一年来，市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，加大对经济社会发展的监督推动力度，促进了全市经济高质量发展。

紧扣发展目标任务，听取审议了市人民政府关于国民经济和社会发展规划、财政预决算执行、“十三五”规划纲要中期评估等报告，力促经济发展稳中有进，健康运行。拓展财经预算监督，启动实施人大预算联网监督，初步实现了由静态到动态、由局部向全程监督的转变。开展国有资产管理监督，听取审议了市级行政事业性国有资产管理情况专项报告，推动国有资产管理在阳光下运行。加强审计查出突出



▲  
铜仁市人大常委会主任陈达新（中）率执法检查组在江口太平镇了解熊家村污水处理厂运行情况。

问题整改监督，对整改情况一督到底，推动问题整改落实。加大对实体经济和项目建设的监督力度，组织代表对重大项目、重点工作推进情况开展视察。

坚持以脱贫攻坚统揽各项工作，听取审议了市人民政府关于全市脱贫攻坚及有关专项工作推进情况报告，组织代表开展集中视察，并通过会上问、当场答、及时改、回头看，推动一些关键问题得到解决。对市教育局工作特别是学前教育开展评议，提出的评议意见得到了认真整改。听取审议了基层医疗卫生服务能力三年提升计划实施情况报告，推动基层医疗卫生服务能力大幅提升。积极回应人民群众对良好生态环境的期待，听取审议了市人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况等报告，对铜仁中心城区空气质量管控情况开展专题询问，议出了共识，问出了办法，督出了效果。

认真履行法律监督职责，先后对《贵州省大扶贫条例》《铜仁市锦河流域保护条例》等 6 部法律法规、配合省人大对 8 部法律法规开展执法检查，对发现的问题实行“清单式”交办，充分发挥“法律巡视”的利剑作用。加强对司法机关工作的监督，督促“一府两院”依法行政、公正司法，切实维护公平正义。依法对市人民政府和各区县人大常委会报送的 69 件规范性文件进行审查，维护了国家法制统一。深入推进“谁执法谁普法”责任制落实，加大行政机关负责人出庭应诉督促力度，出庭应诉率逐年上升，去年达到 84.7%，连续两年位居全省第一，改变了过去“告官

不见官”现象。

## 创新：让履职更具活力

“铜仁市人大常委会积极推行以‘资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推’为主要内容的代表工作‘四联’法，得到了全国人大常委会办公厅的充分肯定。

这只是市人大常委会创新履职的一个缩影。一年来，市人大常委会在探索中开拓，在实践中创新，履职活力进一步激发，推动了人大工作创新发展。

为确保市人大常委会依法作出的决议决定和审议意见得到不折不扣地执行和办理，改变决而不行、决而无果的现象，创新制定了《铜仁市人大常委会决议决定执行和审议意见办理监督办法》，采取办时持续跟踪督、办结定时“扯回销”、办后满意度票决等方式，保证了决议决定及审议意见的执行和办理。

为破解人大代表建议办理过程中存在的重答复、轻落实等问题，制定出台了《铜仁市人民代表大会代表建议办理监督办法》，把听取审议办理情况、工作评议、专题询问等监督手段融入其中，推行主任会议领衔督办、专门委员会对口督办、代表跟踪督办方式开展监督，切实提升办理实效。

深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”、全市人大代表助推脱贫攻坚“五项行动”，为脱贫攻坚聚合力、添助力，全省“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在德江县召开。探索推出以“资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推”为主要内容的代表工作“四联”法，用“聚”的思维和“联”的方式推动代表履职，取得了较好成效。根据代表履职平台“晒”出的数据，全市各级人大代表“联享”各种信息资源近 8000 件，“联通”民情收集到群众意见 1 万余条，“联抓”各项履职活动 125 次，“联推”发展及民生项目 76 个，代表主体作用得到有效发挥，代表工作“四联”法被列为全省 2018 年全面深化改革优秀案例参评项目。

（作者单位：铜仁市人大常委会）

# 黔南：聚集“人大力量” 助力脱贫攻坚

文图 \_ 陈长秀 王振港 陈守明

近年来，黔南州人大常委会制定扶贫产业发展、生态环境保护、公共服务保障等方面的地方性法规，制定的《黔南州促进茶产业发展条例》，使茶产业面积从原来的 50 多万亩发展到现在的 161 万亩，促进部分贫困群众在茶产业种植扶持中得到实惠。

寒冬，在黔南自治州人大常委会帮扶村——抵塘村，葱郁的蔬菜仍然长势喜人，惠水县断杉镇抵塘村低温蔬菜种植基地里几名农民正在除草，一派繁忙和谐景象。

“你们发展什么样的产业由谁定？”一群来此参观的人询问。“我们村民自己说了算！”村民们自豪地说。

“人大代表在你们村的建设中发挥作用没？”“作用大哦，征求我们的意见，了解我们的发展愿望，啥事都走在前头。”

一问一答间，人大代表助力脱贫攻坚履职尽责的担当作为一展无余。

2019 年距 2020 年全面脱贫目标只有 1 年，如何立足自身职能，护航脱贫攻坚？黔南州人大常委会把精准监督、包保责任作为全省精准扶贫的“推进器”，瞄准 10 个特困连片县。

## 制定扶贫产业发展政策

近年来，黔南州人大常委会制定了扶贫产业发展、生态环境保护、公共服务保障等方面的地方性法规，制定的《黔南州促进茶产业发展条例》，使茶产业面积从原来的 50 多万亩发展到现在的 161 万亩，促进部分贫困群众在茶产业种植扶持中得到实惠。

《黔南州古树名木保护条例》《黔南州天然林保护条例》的制定，不仅有效保护了生态环境，而且聘请贫困人员担任护林防火管理人员，落实待遇报

酬，促进贫困户增收；制定《黔南州民族医药保护发展条例》，推动民族医药的传承和保护，加快民族医药发展，有效促进医疗卫生保障。

## 打好监督组合拳

2018 年下半年以来，州人大常委会认真总结春季攻势、夏季大比武和秋季攻势的经验，围绕打好“四场硬仗”，组织开展了全州易地扶贫搬迁后续扶持服务工作专题调研，听取审议了州人民政府关于全州易地扶贫搬迁后续扶持服务工作情况报告，并开展了专题询问。

今年，按照省委省政府脱贫攻坚春风行动令指示，

黔南州人大常委会主任罗毅（右一）率队调研脱贫产业鼠竹产业。



继续加强对全州易地扶贫搬迁后续扶持服务工作情况报告审议意见办理落实的跟踪，进一步推动易地扶贫搬迁后续扶持发展“五个三”模式的深入开展，使广大贫困户搬得出、留得住、能发展、可致富。

加强对脱贫攻坚法规实施情况的监督。2018 年 5 月，州人大常委会组成四个执法检查组，赴全州 12 个县市部分乡镇、村组和贫困户，采取随机抽查，召开访谈会广泛听取干部群众、贫困户代表和人大代表的意见建议等方式，全面检查《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况和省委省政府《2018 脱贫攻坚春风行动令》推进情况。2018 年 6 月 26 日至 28 日，州十四届人大常委会第九次会议听取审议了州人大常委会执法检查组执法检查情况报告和州人民政府关于《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况的报告，在对取得成绩给予充分肯定的同时，针对存在的扶贫政策宣传不到位、工作不精准、产业发展不平衡等问题，提出整改意见建议，推动法规执行过程中出现问题的解决；三是切实加强“一府一委两院”及其部门脱贫攻坚工作的监督。按照中央和省关于脱贫攻坚作风建设年的部署要求，从今年起，每年听取审议 1—2 次州人民政府脱贫攻坚推进情况报告。同时，切实抓好对人大及其常委会任命的国家工作人员在脱贫攻坚中的监督，对不作为、慢作为、乱作为、假作为的，或未完成任务、贻误战机导致造成工作损失的单位和个人，按照州人大常委会约见国家工作人员办法的规定进行约见约谈，问题严重的，严肃追责。

## 各级代表齐发力

州人大常委会主任负责包保全省深度贫困县之一的三都水族自治县三合街道 8 个村和定点脱贫乡镇之一的惠水县抵季乡、濠江街道长岩村，州人大常委会七位副主任各自负责包保一个乡镇一个村，州人大常委会办公室包保惠水县涟江为街道 2 个村，濠江街道 1 个村。州人大常委会主任会议成员始终扛起脱贫攻坚的政治责任，坚决贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，围绕“一达标、两不愁、三保障”和“四场硬仗”，“六个专项治理”、“七大战役”，深入村组，贴近群众，扶志扶智相结合，

共商脱贫攻坚办法措施和有效路径，帮助理清产业发展思路，指导抓好以“组组通”为主的基础设施建设，协调解决了一批贫困地区贫困群众的具体困难和问题。去年以来，常委会机关共派出 8 名干部赴深度贫困村驻村脱贫，共协调帮扶资金 1100 余万元。

力度前所未有。全州 8000 多名各级人大代表是各级人大的主体，也是脱贫攻坚的重要力量。为认真落实州人大常委会《关于人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚的指导意见》，县（市）政府及州直相关部门根据项目建设情况，就近就地聘请省、州、县、乡代表为监督员。州、县（市）两级人大常委会定期或不定期组织人大代表对脱贫攻坚有关单位及项目进行视察，切实加强对涉及交通、财政、农业、扶贫、水务、移民、住建、供电等部门实施基础设施建设和产业脱贫项目的监督。目前，全州已对 1537 个脱贫攻坚重点项目进行了监督。此项工作实行月调度、季检查、定期通报工作制，州人大常委会认真梳理监督中发现的问题，按照分级负责、监督到位的原则，督促限期整改。对整改不力或效果不好的，责令重新整改。各级人大及其常委会注重发挥人大代表示范引领作用，截止 2018 年 6 月 30 日，全州 5120 多名各级人大代表共联系贫困户 13092 户，开展代表宣讲 6249 场次，解答群众反映问题 10663 件，提出意见建议 2515 条，化解矛盾纠纷 5082 件次，协调落实项目 1469 个，落实项目资金 12.39 亿元，办成了一批群众满意、困难家庭受益的好事实事。省人大代表罗永慧，发挥自己中药材种植、加工、销售的特长，发动贫困群众种植药材 3000 多亩，有效促进群众增收。州人大代表张义琼，利用在江苏打工时学到的蓝靛种植和蜡染技术，2017 年，回乡发动本村群众种植蓝靛 4800 多亩，当年种植收入 2400 万元，受益农户 700 多户（其中贫困户 600 多户），并将基地附近 260 多名贫困家庭劳动力吸收到蜡染厂务工，拓展了贫困户增收渠道。贵定县人大代表彭忠祥依靠东坪村代表工作室平台，带动东坪村、谷来村 7953 名群众抱团发展，发动群众蔬菜种植 1500 多亩，带动 312 户贫困户 1095 人就业脱贫。

（作者单位：黔南自治州人大常委会）



## 贵州金融精准扶贫的“农信探索”

文 | 贵州省农村信用社联合社

贵州省农村信用社积极承担支农主力军的历史使命，紧紧围绕中央及省委部署，找准金融与扶贫结合点，在金融扶贫、智力扶贫、党建扶贫等领域坚定不移地推进金融精准扶贫工作，取得了明显成效。



贵州是全国脱贫攻坚的主战场。贵州省委、省政府全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是习近平扶贫思想及对贵州工作的重要指示要求，坚持把脱贫攻坚作为重中之重。贵州省农村信用社积极承担支农主力军的历史使命，紧紧围绕中央及省委部署，找准金融与扶贫结合点，在金融扶贫、智力扶贫、党建扶贫等领域坚定不移地推进金融精准扶贫工作，取得了明显成效。

把工作重心放在贫困地区。全面落实省委省政府关于打赢脱贫攻坚战三年行动的各项决策部署，不断加大全省66个贫困县、14个深度贫困县、20个极贫乡镇等贫困地区的扶持力度。一是明确方向定目标。围绕《贵州省“33668”扶贫攻坚行动计划》，研究制定金融扶贫五年规划，印发《贵州省农村信用社实施扶贫攻坚金融服务行动方案》，明确了7项工作目标，四大类17项主要任务。系统各级层层制定行动方案，与县扶贫部门共同制定切实有效的乡镇、村两级金融扶贫行动方案，确保金融服务精准“滴灌”到贫困乡镇、贫困村和贫困户身上。二是上下协同强机制。在全省农信系统自上而下成立了扶贫开发领导小组，层层设立扶贫事业部，实行单独的绩效考核，单列信贷计划，配备专门工作人员，

专司金融扶贫工作；建立了“协同共建机制、组织联动机制、跟踪服务机制、银政互动机制”四项机制，为金融扶贫提供了有效的组织保障。三是党建引领抓载体。创新“党建+精准扶贫”方式，选派500名金融驻村干部到贫困地区村级，采取“省、市、县三级农信组织作保障、信贷资源作支撑、地缘人缘优势作依托”的方式，帮助驻村点出思路、争资金、引项目。开通农村党员创业金融服务“绿色通道”，推行“支部+信用社+合作社+农户”“支部+基地+信用社+农户”等模式，支持和鼓励能人党员创办农村经济合作组织，带动群众增收致富。四是结对帮扶谋发展。2015年省委、省政府明确贵州农信结对帮扶务川，三年累计向务川县捐赠帮扶项目资金2.34亿元，累放贷款107.16亿元，并组织全省24家行社、1家审计中心对口帮扶务川24个贫困村；组织全省农信社338名员工与务川贫困乡开展“1+1”爱心育才工程。各项举措的实施，进一步加快了务川县整体脱贫步伐。

把信贷资金优先投向贫困农户。为破解贵州各地贫困人口“贷款难、担保难、抵押难、贷款贵、还款难”问题，2015年10月，省联社联合省扶贫办、人行贵阳中支专门针对全省建档立卡贫困户推出“5万元以

下、3年期以内、免除担保抵押、扶贫贴息支持、县级风险补偿”的“特惠贷”精准扶贫小额信贷产品，帮助贫困户“换穷业”。一是合理制定投放计划。将全省建档立卡的120万贫困户465万贫困人口均列入“特惠贷”发放范围，五年内全省计划投放“特惠贷”贷款600亿元。二是切实降低贷款利率。农信系统自有资金发放的“特惠贷”贷款，按照中国人民银行同期同档次基准利率执行，投放600亿元“特惠贷”将为贫困户让利50亿元。三是积极推动机制建设。为有效推动精准扶贫“特惠贷”实施，全省86个县市区建立了“特惠贷”风险补偿机制，在当地农信社开立“特惠贷”风险补偿资金专户并注入风险补偿资金14.12亿元。同时，成立了以行政村为单位的“特惠贷”风险管控小组，配合农信社监督贷款的使用情况，提升扶贫贷款风险控制能力。四是发挥“特惠贷”带动作用。在不改变资金性质和用途的情况下，探索贫困户以“特惠贷”资金参加专业合作社等新型经营主体生产经营，运用“特惠贷”参与收益保障的优质项目建设，更好满足贫困户合理信贷需求。截至2018年11月末，全省农信社累放“特惠贷”411.45亿元，惠及80.89万贫困户。

2018年脱贫攻坚春风行动令后，麻江农商银行不断加大“支小支农”力度，助力脱贫攻坚。图为麻江县药谷江村菊花园里农民们正在栽种菊花苗。（摄影/龙利硕）



把金融服务覆盖到广大农村。做实做精贵州农信“五张名片”，积极践行普惠金融，多措并举努力提升脱贫攻坚金融服务能力。一是以农村小额信贷为抓手，推进“农村信用工程”建设。目前，全省已创建信用乡镇986个、信用县21个、信用市1个，共评定信用等级农户702万户，对166.35万贫困户进行评级，166.41万贫困户进行授信，授信金额达750.85亿元。二是依托便民服务网络，建立“信合村村通”及“助农脱贫流动服务站”。在全省1.5万余个行政村布放17968个“信合村村通”便民服务点，行政村覆盖率为117%；建立“助农脱贫流动服务站”1477个，办理业务228.29万笔，构建了“覆盖省、市、县、乡、村五级、联通全国”的服务网络体系。三是填补农民工金融服务空白，建立“农民工金融服务中心”。在省外设立13个农民工金融服务中心，累计支持农民工返乡创业贷款69.16万户，金额554.65亿元；外出创业贷款31.19万户，贷款金额148.66亿元。与省就业局联合在13个农民工金融服务中心挂牌成立农民工创业就业服务中心。四是及时传递金融致富信息，开设“金融夜校”。全省农村信累计开办金融夜校40万场（次），惠及农户113万户，实现全省贫困村金融夜校全覆盖，并力争在脱贫攻坚期间让全省贫困群众全部接受系统的农村金融知识普及培训。

把信合基金重点资助民生。为更好地回馈社会，服务全省脱贫攻坚，2013年，省联社及全省84家行社发起成立贵州省首家由金融机构发起设立的“贵州信合公益基金会”。为保障基金会的正常运行，省联社和全省84家行社每年从西部大开发税收优惠政策中捐赠一定比例资金注入基金会。基金会成立后，在积极支持务川整县脱贫的同时，不断加大社会捐助捐赠资助扶贫力度，切实履行企业社会责任，截止2018年5月末，基金会累计捐赠资金达19.39亿元，有力地支持全省扶贫生态移民、教育、医疗卫生等事业发展，其中：资助13.98亿元支持全省生态移民工程；4.9亿元资助开展“信合情·同心梦”系列公益活动。公益项目涵盖园丁培育、童心乐园、筑梦学堂、携手同行、赈灾扶贫、贴心关怀、公益相伴、医疗卫生八大类公益项目130个子项目，覆盖全省9个地州（市），据不完全统计，惠及人数达59万余人，得到了社会各界的高度赞誉。



## 贵阳：召开2018年度民主生活会



1月17日，贵阳市人大常委会党组紧密结合主题、联系人大工作，重点从思想政治、精神状态、工作作风、巡视整改等方面深入查找自身不足，深刻进行党性分析，严肃开展批评和自我批评。

据悉，为开好此次民主生活会，贵阳市人大常委会会前认真学习研讨，广泛征求意见建议，相互开展谈心谈话，认真撰写对照检查材料。会上，贵阳市人大常委会主任李忠代表常委会党组班子作对照检查，并带头作个人对照检查发言，党组成员逐一作个人对照检查发言，开展批评和自我批评。

会议要求，要以民主生活会为契机，充分发挥常委会党组示范引领作用，把班子建设得更加坚强有力，要进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，始终做到对党绝对忠诚。☐（贵阳市人大常委会供稿）

## 安顺：到市中级人民法院和市人民检察院调研

1月8日，安顺市人大常委会主任赵贡桥带队到市中级人民法院和市人民检察院调研座谈。

在中市中级人民法院，调研组要求在司法为民上彰显本色，牢固树立司法为民宗旨，创新便民利民举措。要在从严治院上动真碰硬，高标准严要求，更好地发挥审判职能



作用，为全市经济社会发展提供更有力的司法服务和保障。

在市人民检察院，调研组强调要紧扣经济社会发展大局，不断深化司法改革，强化执法办案，不断推动工作创新发展。要加强作风建设，着力打造过硬的检察队伍，切实提高司法办案质效，不断提升司法公信力，让人民群众有更多获得感、幸福感和安全感。☐（安顺市人大常委会供稿）

## 涪潭：修法建议为全国人大常委会常委会吸收



2018年12月29日第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议表决通过《关于修改〈中华人民共和国农村土地承包法〉的决定》（以下简称《决定》）。《决定》吸收了涪潭县提出的修改《中华人民共和国农村土地承包法》多项建议。

据悉，2018年3月，全国人大常委会法工委民法室主任贾东明率立法调研组来到涪潭，就《中华人民共和国农村土地承包法》的贯彻实施和修订问题进行立法调研。在涪潭召开的座谈会上，与会人员结合本职工作和生活经历，围绕农村土地流转基本情况、农村土地承

包经营权抵押贷款、农地“三权分置”情况等修改中的热点问题，从不同维度和视角进行了详细发言，并提出了具体修改意见和建议。

《决定》共46条，其中在农地“三权分置”及颁证、农村集体经济组织成员界定、延长承包期限计算的起点、终止土地经营权流转合同的情形、土地流转的风险防控、土地承包经营权抵押担保等多项条款吸收了涪潭县提出的修改建议。☐（涪潭市人大常委会供稿）

## 凤冈：强化社会民生监督



日前，笔者从凤冈县十六届人大四次会议上获悉，2018年，凤冈县人大常委会综合运用执法检查、视察调研、履职评议等多种形式强化社会民生监督，统筹各级人大代表和社会各方力量助力脱贫攻坚办实事，依法监督和代表工作取得实效。

2018年，凤冈县人大常委会紧扣全县工作大局，认真履行法定职责，坚持把人民群众对美好生活的向往作为履职行权的目标，围绕事关群众切身利益的食品、教育、医疗、环保、三产等方面开展监督。听取和审议县人民政府禁毒工作开展情况、体育事业发展推进全民健身运动开展情况、环境状况和环境保护目标完成情况报告；听取和审议了县人民法院开展执行工作情况报告、县人民检察院加强检察建议落实质效报告；组织部分市县代表对集镇污水和垃圾处理、第三产业发展及营商环境整治情况开展专项视察并提出视察意见。全年受理群众来信6件次、接待群众来访54批84人，办结率达100%、回复率达100%。（凤冈县人大常委会 冉显晟）

## 威宁：召开县十七届人大常委会第十四次会议



1月7日，威宁自治县第十七届人大常委会第十四次会议召开。

会议书面传达了学习了全国人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会精神，省人大常委会党组书记、副主任孙永春在省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会上的讲话精神及毕节市第二届人民代表大会第三次会议精神；听取了《威宁彝族回族苗族自治县第十七届人民代表大会第二次会议议案审查委员会关于代表议案、建议办理情况的报告》；审议通过了《威宁彝族回族苗族自治县人民代表大会常务委员会工作报告（审议稿）》《威宁彝族回族苗族自治县人民代表大会常务委员会2019年工作要点（草案）》；审议决定召开自治县第十七届人民代表大会第三次会议相关事宜，通过了有关决定和名单草案。依法任命曾贵勇同志为自治县监察委员会副主任、代理主任，张智同志为威宁自治县人大常委会海边街道工作委员会副主任，龙正学等58名同志为自治县人民法院人民陪审员。☐（威宁自治县人大常委会 蔡宇程）

## 玉屏：召开县九届人大常委会第十五次会议

1月16日，玉屏自治县九届人大常委会举行第十五次会议。

会议审议了县九届人大三次会议有关事宜，通过了关于召开县九届人大



三次会议的决定和县九届人大三次会议列席人员名单，会议决定县九届人大三次会议于2019年2月中旬在县城召开，授权县人大常委会主任会议公布具体日期。会议审议了个别县九届人大代表、县九届人大常委会委员辞职和个别市二届人大代表辞职议案，并表决通过了相关决议；听取并表决通过了县人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查情况的报告，本次玉屏侗族自治县人民代表大会个别代表的代表资格变动后，县九届人民代表大会实有代表145人；会议还进行了相关人事任免工作。☐（玉屏自治县人大常委会 郑洋洋）

## 沿河：启动检察长河长护河大巡察活动



1月8日，沿河自治县检察长河长护河大巡察活动启动。

此次“两长”护河大巡察活动，由县人民检察院、县河长办主办，是深入贯彻落实习近平生态文明建设思想和关于推进长江经济带发展战略的重要体现，也是打好污染防治攻坚战及落实渝川滇黔跨区域生态环境保护检察协助机制的重大举措。充分发挥检察监督职能，加强执法监督，保护和修复生态环境，使河水更加清澈，环境更加美好。

巡察组从洪滩镇彭家码头出发，逆

流而上对洪滩镇至夹石镇乌江河河段进行大巡察，在夹石镇召开了座谈会。座谈会由陈凤主持，洪滩等5个乡镇分别汇报保护乌江生态环境及履行河长制工作情况。☐

（沿河市人大常委会供稿）

## 松桃：召开省市人代会代表建议征集会



近日，松桃自治县人大常委会召开省市人代会代表建议意见征集会。

会议要求，10名人大代表与“一府两院”结成协作对子，紧扣全县工作大局和人民群众关心关注的热点难点扎实开展调研，认真撰写代表建议意见。

会议强调，各领衔代表与县人大常委会业务机构要从一事一议、字体要求、页面设置等方面严格把关，确保提交省市人代会的代表建议文本规范、交办明了。要进一步提高政治站位，把人大代表向省市人代会提交建议意见作为事关民生、事关发展的重要工作来抓。

据悉，该县人大常委会为调动各级人大代表履职的积极性，积极争取上级政府及其组成部门对苗乡发展的大力支持，于6月25日召开了协助驻松全国人大代表提出议案建议意见座谈会，并印发了《关于做好市二届人大三次会议代表议案建议准备工作的通知》，对做好全国、省、市人代会代表议案建议准备进行了安排部署。目前，此项工作正在有序进行中。☐

（松桃自治县人大常委会 龙拥军）



# 省外动态

Sheng Wa | Dong Tai

## 江苏：通过全国省及自治区人大常委会的首部不动产登记条例

1月9日，江苏省十三届人大常委会第七次会议表决通过了《江苏省不动产登记条例》（以下简称《条例》）。这是全国省及自治区人大常委会的首部不动产登记条例。

据悉，《条例》制定过程立足江苏地方实际，从不动产登记机构、登记程序、不动产权利登记、登记资料的查询、保护与利用、法律责任等方面进行了全面规定。

为最大限度便民，《条例》细化了每一类登记的适用情形以及申请材料，以便申请登记时有章可循，对每一类具有登记能力的不动产权利的首次登记、转移登记、变更登记、注销登记所适用的具体情形一一作出了规定。《条例》强调，要利用互联网技术给当事人提供便利，既可以到不动产登记机构办公服务场所现场申请不动产登记，也可以通过网络平台申请。由不动产登记机构统一收取房屋交易、税收申报和不动产登记所需全部材料，实现一窗受理、集成办理。通过信息共享机制确保不动产交易与登记的衔接，打造集中办理房屋交易、不动产登记业务，实现房屋交易、纳税、登记一体化。☞（来源：新华日报）



## 安徽：立法规范引导慈善事业

2019年2月1日起，《安徽省实施〈中华人民共和国慈善法〉办法》（以下简称《办法》）施行。该《办法》共37条，对政府及相关部门职责、慈善组织设立和依法开展慈善活动等作出明确规定。

《办法》明确相关部门的监督管理责任。明确县级以上人民政府民政部门主管本行政区域内的慈善工作，依法对慈善活动进行监督检查，并建立慈善组织及其负责人信用记录制度，每年选择一定数量的慈善组织，委托专业机构对其慈善财产的管理和使用情况进行评估。

《办法》规范慈善组织行为。规定慈善组织应当建立健



全内部治理结构，完善决策、执行、监督制度和决策机构议事规则。明确慈善组织为实现财产保值、增值进行投资，应当遵循合法、安全、高效的原则，及时回收到期的本金和收益，投资取得的收益应当全部用于慈善目的，并对违法违规开展投资活动设定法律责任。

《办法》对加强慈善宣传和弘扬慈善文化举措等作出明确规定。规定县级以上政府应当建立慈善文化建设长效机制，将其纳入文明城市考评体系。媒体应开展慈善公益宣传，弘扬慈善文化，营造有利于慈善事业发展的氛围；学校等教育机构应当将慈善文化纳入教育教学内容，弘扬中华民族团结友爱、互助共济的传统美德；支持高等学校和科研机构与慈善组织合作，开展慈善理论研究，培养慈善相关专业人才。☞（来源：江淮法治）

## 新疆：污染大气环境损害公共利益可提起公益诉讼

为保护和改善环境，防治大气污染，保障公众健康，推进生态文明建设，2019年1月1日起，《新疆维吾尔自治区大气污染防治条例》（以下简称《条例》）施行。

《条例》强调，生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门，应当依法为环境公益诉讼提起人查询、复制相关资料提供便利。

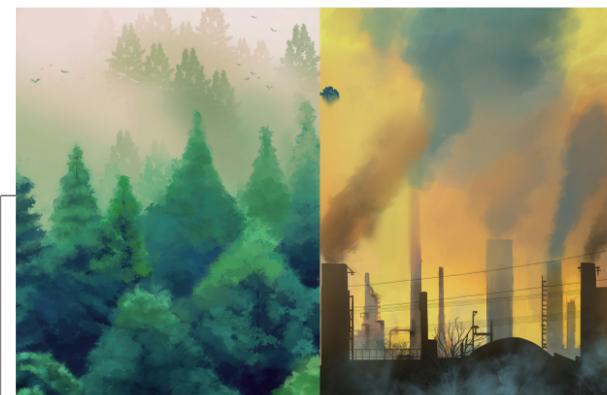
《条例》规定，各级人民政府、县级以上人民政府生态环境主管部门和其他负有大气环境保护监督管理职责的部门，在接到污染大气环境行为的举报、投诉后，不依法查处的，应当依法公开大气环境信息而未公开的，篡改、伪造或者指使篡改、伪造监测数据的，引进高污染（排放）、高能（水）耗、高环境风险项目的，其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、弄虚作假的，由其上级主管部门或者监察机关责令改正，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。☞（来源：法制日报）

## 宁波：破解垃圾分类难题，人代会将审议《宁波市生活垃圾分类管理条例（草案）》

近年来，宁波市大力推行生活垃圾分类管理试点，取得了积极成效。但仍然存在居民分类投放认识不足、分类收集设施不够完善、分类处置设施建设不平衡、生活垃圾处理收费制度尚未确立等问题，亟须立法回应解决。

为破解宁波市生活垃圾分类工作面临的薄弱环节和深层次问题，2月中旬，《宁波市生活垃圾分类管理条例（草案）》将提请宁波市十五届人大第四次会议审议表决。

拟提请市人代会审议的条例草案共八章六十条，其中建立垃圾处理收费制度、推进源头减量、居住小区逐步实行垃圾定时投放、生活垃圾分类投放实行管理责任区以及管理责任人制度、禁止将已分类的垃圾混合归集的义务等不乏颇具宁波特色的亮点和创新。☞（来源：《宁波日报》）



## 衡阳：开全省先河，市人大常委会出台环保监督办法

2018年12月28日，衡阳市十五届人大常委会第十八次会议通过了关于环境状况和环境保护目标完成情况的监督办法。据悉，此举在四衡阳尚属首次。

该办法共16条，内容包括环境保护年度报告的主要内容、应当报告的重大环境保护事项、报告的程序和时间、承担的责任、人大如何进行监督等。

办法明确了每年必须向市人大常委会报告上一年度全市环境状况、环境目标完成情况、发生的重大及特别重大环境事件情况等9个方面的具体内容。

办法规定了环境保护规划的编制、修改和实施情况，生态文明和环境保护重大制度及改革举措，重大环境保护基础设施项目，新建影响环境质量的重大产业项目等6类重大环保事项应当及时向市人大常委会报告。

办法明确了人大监督的方式方法：推行联网监督制度。办法规定，市人大常委会应当对全市环境状况和环境保护目标完成情况实施联网监督。市政府生态环境主管部门应当将数字环保信息与市人大城环资委实行共享，并向市人大常委会定期报送全市环境状况、环境保护目标完成情况以及重大环境生态环境保护项目进展情况。☞（来源：人民之友）



# 从关键词读懂改革开放的历史定位

文 | 赵周贤 刘光明 王 强

在庆祝改革开放 40 周年大会上，习近平总书记强调，改革开放“是我们党的一次伟大觉醒”，“是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命”等关键词，展示着对历史经验教训的深切领悟，蕴含着政治和战略上的深远考量，体现着对发展基本规律的深刻揭示，彰显着中国走向强盛的必胜信念，我们应认真学习领会，进一步深入理解改革开放的伟大意义和深远影响。

## 展示对历史经验教训的深切领悟

习近平总书记强调：“历史是最好的老师，它忠实记录下每一个国家走过的足迹，也给每一个国家未来的发展提供启示。”这些足迹，既有成功的经验，也有失误的教训。经验和教训集成起来，是历史馈赠给现实和未来弥足珍贵的财富。可以说，对改革开放的历史定位，是在对历史的回溯与总结中作出的，也是党和人民对历史经验和教训的深刻总结和切身体悟。

在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话中，“伟大觉醒”和“伟大革命”这两个定位，是总书记在回顾历史的曲折和事业的挫折后提出来的，也是在回顾我们党推进自我革命、拨乱反正的历史后提出来的。思想上的“觉醒”，是相对于思想上的“沉睡”而存在的；革命，是对冲破束缚、打破枷锁的行动进行概括才得以成立的。40 年改革开放，是党和人民不断打破思想枷锁、推进思想解放、实现伟大觉醒的历史进程，也是不断激活生产力这个最革命、最活跃的因素，全面突破既有思维定势、利益格局，聚力革除沉疴积弊、陈规陋习，敢啃硬骨头、勇闯火焰山，推动中国发生翻天覆地变化的历史进程。所以说，正是改革开放这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造，正是改革开放这个伟大革命推动了中国特

色社会主义事业的伟大飞跃。“重要法宝”“必由之路”“关键一招”这三个定位，是总书记在总结 40 年改革开放的历史时提出来的。40 年春风化雨、春华秋实，改革开放成为当

代中国最显著的特征、最壮丽的气象，极大改变了中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，中国特色社会主义迎来了从创立、发展到完善的伟大飞跃，中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃。这一切成就表明，改革开放确实是“重要法宝”“必由之路”“关键一招”。

## 蕴含政治和战略上的深远考量

任何一个政党关于国家和民族发展的理论背后，都有政治上的逻辑和战略上的考量。探究关于改革开放的历史定位可以体会到，这些关键词都是着眼于实现人民对美好生活的向往来思考谋划的，紧扣着民心这个最大的政治，体现了中国共产党人为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。

从政治上看，我们党关于改革开放的定位，与中国特色社会主义紧密相联。历史上，一些社会主义国家的“改革”曾导致了这些国家社会主义制度的解体和共产党执政地位的丧失。但是，我们党领导的改革开放，是社会主义制度的自我完善和发展，“是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路”。习近平总书记指出：“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度，该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。”40 年来，我们通过改革开放走出了一条不同于西方国家的

成功发展道路，不仅没有背离社会主义制度，而且正在推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型。

从战略上看，我们党关于改革开放的定位，与实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴密切相关。习近平总书记指出：“中国 40 年改革开放给人们提供了许多弥足珍贵的启示，其中最重要的一条就是，一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”我们党关于改革开放的定位，都是立足于国家和民族发展进步的战略高度作出的。

## 体现对发展基本规律的深刻揭示

历史唯物主义认为，发展是人类社会的永恒主题。恩格斯指出，社会主义社会“不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会”。我们党关于改革开放的定位，是在牢牢把握发展的基本规律的基础上作出的理论概括和系统总结，在顺应时代要求和符合客观规律的层面上坚持和发展了马克思主义。

对改革开放的定位，蕴含着对生产力与生产关系矛盾运动规律的深刻揭示。列宁曾指出：“劳动生产率，归根到底是使新社会制度取得胜利的最重要最主要的东西。”40 年改革开放，不断调整生产关系、解放和发展生产力，从家庭联产承包责任制的成功推广，到社会主义市场经济体制的建立完善，再到正在进行的供给侧结构性改革等，每一次生产关系领域的体制机制变革和重大政策调整，都是基于马克思主义生产力决定生产关系、生产关系反作用于生产力的基本原理，也都是通过改革促进生产力与生产关系在更高水平上的互动和协调。“重要法宝”“必由之路”“关键一招”等定位表明，要全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴，离不开生产力的高度发展，离不开改革发挥的关键作用。

对改革开放的定位，蕴含着对“人民群众是历史的创造者”的深刻理解。“改革开放是人民的要求和党的主张的统一，人民群众是历史的创造者和改革开放事业的实践主体”，这是尊重历史发展规律、尊重

人民主体地位的时代宣言。人民群众是改革开放实践的主体，是改革开放前行的推动者，也是改革开放奇迹的创造者，更是改革开放成果的受益者。40 年改革开放，顺应中国人民要发展、要创新、要美好生活的要求，契合世界各国人民要发展、要合作、要和平的潮流。“伟大觉醒”“伟大革命”等定位表明，改革开放既“充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力”，又极大地满足了人民群众的关切和期盼，促进了人的全面发展。

## 彰显中国走向强盛的必胜信念

“信仰、信念、信心，任何时候都至关重要”。尤其是在船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，更要坚定必胜的信念。我们党对改革开放的每一个定位，都是对改革开放的正面肯定，肯定中透露着无比强大的信心和力量，表达着我们党和亿万中国人民一以贯之深化改革扩大开放、不达目的誓不罢休的必胜信念和决心。

这些定位所彰显的必胜信念，源于对历史大趋势的正确判断。对中国而言，全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴的中国梦，这是任何人也阻挡不了的历史大势，也是新时代继续深化改革的必然结果。

这些定位所彰显的必胜信念，源于对改革开放辉煌成就的高度肯定。发展是硬道理、发展应该是科学发展和高质量发展。发展道路上取得的成就，以“实践是检验真理的唯一标准”的逻辑力量，支撑起每一名中国人发自内心的自豪和自信。习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的”“我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标”。这些自信和能力，都离不开改革开放。“伟大觉醒”“伟大革命”“重要法宝”“关键一招”等定位，激励着全党全国各族人民迸发出强大正能量，勇立潮头、奋勇搏击，将改革开放进行到底，在新时代创造新的更大奇迹。📖（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

# 当前我国经济形势和 2019 年展望

文 | 祝宝良

不久前召开的中央经济工作会议，深入分析当前经济形势，全面部署 2019 年经济工作，提出了“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针，为我们坚定信心、深化认识，做好 2019 年经济工作指航定向。2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会关键之年，经济工作任务十分繁重。我们要按照中央的要求和部署，全面分析内外部环境的深刻变化，科学把握重要战略机遇新内涵，沉着应对各种风险与挑战，加快我国经济高质量发展步伐，为全面建成小康社会收官打下决定性基础。



## 当前我国经济形势基本稳定

2018 年，面对严峻的国际形势和国内艰巨的改革发展任务，我们按照高质量发展总要求、以深化供给侧结构性改革为主线，打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，国民经济运行总体平稳、稳中有进。

一是经济基本维持在合理区间。2018 年前三季度，我国国内生产总值同比增长 6.7%。2018 年 1 月至 11 月，规模以上工业增加值增长 6.3%。物价走势温和适中，居民消费价格上涨 2.1%。生产领域价格总体平稳，工业价格和居民消费价格剪刀差收窄。就业规模持续扩大，到 2018 年 11 月末，全国城镇新增就业 1293 万人，提前完成全年目标。全国城镇调查失业率稳中有降，维持在 5% 左右。国际收支基本平衡，中美贸易摩擦对出口和外资的影响还没有显现。

二是经济结构持续优化。第三产业比重不断提高，对经济增长的拉动作用不断增强。2018 年前三季度，三次产业增加值占 GDP 的比重分别为 6.5%、40.4% 和 53.1%，第二产业和第三产业比重分别提高 0.2 和 0.3 个百分点。消费对我国经济增长的拉动作用进一步增强，需求结构不断改善。虽然基建投资明显回落，

但制造业、房地产、民间投资稳定，服务消费需求旺盛，2018 年前三季度，最终消费支出对 GDP 增长的贡献率为 78.0%，比 2017 年同期提高 14.0 个百分点。居民收入增长与经济增长同步，城乡居民收入差距缩小，2018 年前三季度，全国居民人均可支配收入同比实际增长 6.6%，与经济增长基本同步。

三是新增长动能有所提升。高技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值增长速度明显高于整个规模以上工业。新能源汽车、光纤、智能电视等新产品产量保持较快增长。服务业中的战略性新兴产业、高技术服务业营业收入快于全部规模以上服务业。与居民消费升级相关的养老、医疗、旅游休闲、文化娱乐等服务行业供给水平提高。咨询、物流、信息、商务服务业快速发展，信息传输、软件和信息技术服务业势头较好。

四是经济效益和质量有所提高。产能利用率保持稳定。2018 年前三季度，全国工业产能利用率为 76.6%，与 2017 年同期持平。规模以上工业企业实现利润同比增长 14.7%，大大高于企业销售收入增速。杠杆率降低。2018 年 11 月末，规模以上工业企业资产负债率为 56.8%，同比下降 0.4 个百分点。节能降耗扎实推进，能源消费结构继续优化，2018 年前三

季度，全国能源消费总量同比增长 3.4%，天然气、水电、核电、风电等清洁能源消费占能源消费总量比重比 2017 年同期提高 1.3 个百分点，单位 GDP 能耗同比下降 3.1%。

需要注意的是，在经济平稳运行的同时，我国也出现了民营企业困难增加、基建投资回落过快等问题，国际经济环境较为严峻，中美经贸摩擦不确定性明显上升，经济运行稳中有变、变中有忧。这些问题和挑战值得引起我们高度重视。

## 2019 年我国宏观调控政策取向

针对我国经济存在的矛盾和问题，中央经济工作会议提出了 2019 年我国经济发展目标、政策和主要工作。我们要坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，保持经济运行在合理区间。

第一，宏观政策要强化逆周期调节。继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，适时预调微调，稳定总需求。积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度增加地方政府专项债券规模。稳健的货币政策要松紧适度，保持流动性合理充裕。改善货币政策传导机制，提高直接融资比重，解决好民营企业和小微企业融资难融资贵问题。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定，加强资本管制，保证我国货币政策的独立性。

第二，结构性政策要强化体制机制建设。坚持向改革要动力，深化国资国企、财税金融、土地、市场准入、社会管理等领域改革，强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境，鼓励中小企业加快成长。推进供给侧结构性改革是结构性政策的主要抓手，2019 年要在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。要巩固“三去一降一补”成果，推动更多产能过剩行业加快出清，降低全社

会各类营商成本，加大基础设施等领域补短板力度。要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境，促进正向激励和优胜劣汰。要提升产业链水平，利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，培育和发展新的产业集群。要畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

第三，社会政策要强化兜底保障功能。要把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。要深化社会保障制度改革，在加快省级统筹的基础上推进养老保险全国统筹。要构建房地产市场健康发展长效机制，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城施策、分类指导，夯实城市政府主体责任，完善住房市场体系和住房保障体系。

第四，防范化解重大风险。要坚持结构性去杠杆的基本思路，防范金融市场异常波动和共振，稳妥处理地方政府债务风险，做到坚定、可控、有序、适度。要以深化金融财税改革化解金融风险。发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源。要完善金融基础设施，强化监管和服务能力。要通过深化改革，打造一个规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场，提高上市公司质量，完善交易制度。要健全地方税体系，规范政府举债融资机制。

总体来看，2019 年我国经济发展面临的外部环境和 2018 年相比更为复杂严峻，我们预测，投资增长速度会有所回升，消费稳中略降，出口增长速度将有所回落，价格总体稳定，工业品和消费品价格的剪刀差缩小，总体上经济增长将有所减慢。与此同时，供给侧结构性改革对稳定经济的效应将继续显现，鼓励民营企业发展和深化改革的信号有利于稳定企业的信心，稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的政策会逐步发挥作用。建议把 2019 年的经济增长目标定为 6% 以上，物价控制在 3% 左右。□

(作者系国家信息中心首席经济学家)



# “关键少数”为何要带头接受监督

文 \_ 田琳琳

加强党内监督是我们党的优良传统和政治优势。党内监督是党的建设的重要内容，是全面从严治党的重要保障，是永葆党的肌体健康和旺盛生命力的基础环节，更是净化党内政治生态的重要举措。而要强化党内监督，必须要抓住“关键少数”。

党的十八大以来，“关键少数”越来越成为一个使用频率非常高的热点词汇。习近平总书记在不同的场合多次强调要抓住“关键少数”。充分发挥好“关键少数”应有的表率作用至关重要。加强党内监督是我们党的优良传统和政治优势。党内监督是党的建设的重要内容，是全面从严治党的重要保障，是永葆党的肌体健康和旺盛生命力的基础环节，更是净化党内政治生态的重要举措。以客观科学的态度充分审视“关键少数”的内涵和意义是充分发挥“关键少数”作用的前提，而要强化党内监督，必须要抓住“关键少数”，同时，“关键少数”的表率作用是凝聚民心的关键所在。进入新时代，在推进中国特色社会主义伟大事业的征程中，精准发力抓住“关键少数”，充分发挥“关键少数”的表率作用不仅具有重要的现实意义，而且具有深远的历史影响。

## “关键少数”首先意味着岗位关键

回顾我们党近百年的发展史，我们不难发现，从弱小到强大，从挫折到胜利，从低谷到高峰，我们党历来都非常重视干部队伍建设。无论是领导革命和建设事业，还是领导改革开放事业，抑或是领导和推进新时代中国特色社会主义事业向前发展，干部队伍建设始终都是我们党工作的重中之重。客观分析我们党不断成长壮大的历史，在干部队伍建设中既注重数量又重视质量，坚持数量与质量的辩证统一是党积累的一条宝贵经验。离开了相当数量的干部队伍，我们党的事业发展就难以得到有效的保障。而缺

失了高质量的干部队伍，仅仅依靠数量上的优势更是难以推动党和人民事业高质量发展的。因此，干部队伍建设中的数量和质量是一个辩证的关系，数量是质量的保证，离开了数量，质量无从谈起；质量是数量的内在要求，离开了质量单纯谈数量毫无意义。二者相较而言，质量是第一位的。

党的十八大以来，习近平总书记多次强调要抓住“关键少数”。“关键”首先意味着岗位关键。毛泽东同志曾经指出：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”领导干部既是党的建设新的伟大工程的宝贵财富，更是推动新时代党的建设开创新局面、彰显新作为的实践者和领航人。领导干部是否能够思想过硬、立场坚定，是否能够锐意进取、敢想敢干，是否能够务实为民、兢兢业业，是否能够践行担当、扛起责任直接关乎新时代党的建设的实效度，直接影响党在人民心中的威信和形象。可见，领导干部作为“关键少数”，其岗位的“关键”程度毋庸置疑。

## 加强党内监督离不开发挥“关键少数”的作用

中国共产党从弱小到强大，从困难挫折不断走向胜利、不断攀越高峰的一个重要原因便是敢于加强党内监督，勇于自我净化，勇于自我革命。加强党内监督是我们党坚持党要管党、全面从严治党方针的重要方式，是保持党的先进性和纯洁性、始终保持与人民群众血肉联系的重要方法，更是在新时代推进党的建设新的伟大工程中汇聚磅礴力量、同心同向前行的根

本途径。

加强党内监督同样离不开“关键少数”作用的发挥。各级领导干部作为“关键少数”，既是党内监督的责任主体，更是接受党内监督的对象客体。因此，在加强党内监督的过程中，“关键少数”的作用至关重要。作为党内监督的责任主体，各级领导干部必须要率先垂范，充分发挥自己作为“关键少数”的表率作用，要求别人做到的自己首先做到，要求别人学习的自己要先学一步、学深一点。领导干部作为“关键少数”必须要成为加强党内监督的有力领导者。同时，作为党内监督的对象客体，各级领导干部必须要转作风、树新风，自觉将自己置于监督之下，自觉接受党内监督。领导干部更要充分发挥自己作为“关键少数”的关键作用，多听听别人的意见和建议，多思考一下自己的缺点毛病，多对照一下党章党规，从各方面加强自身要求，做到高标准不降低、严要求不放松。

各级领导干部作为“关键少数”，在党内监督中的作用是非常重要的。进入新时代，我们党所面临的形势发生了深刻的变化，肩负的使命任务异常艰巨繁杂，面对的困难挑战前所未有的，要推动中国特色社会主义的航船踏浪前行、乘风破浪、行稳致远，我们党必须要更加坚强有力，更加凝聚民心。而党内监督便是我们党进行自我净化、自我革命的根本途径。各级领导干部必须要充分认识到自己作为“关键少数”的价值，更要充分认识自己在党内监督中的重要作用所在，充分发挥自己的表率。

## “关键少数”的表率作用是凝聚民心的关键

“民心是最大的政治”。一个政党能否始终代表最广大人民的根本利益，能否始终务实为民，能否始终砥砺前行直接关系到这个政党能否获得民心，能否取得民意。进入新时代，我们党要继续成为团结和带领全国各族人民的主心骨，就必须要凝聚民心，持续汇聚起建设社会主义现代化强国的无穷力量。“关键少数”在党内监督中的表率作用就是凝聚民心的关键。

中国共产党是世界上最大的政党。无论是在以往

的革命还是建设中，我们党都始终将人民放在心头，切实地将维护好和实现好最广大人民的根本利益作为自己行动的出发点和落脚点。正是因为如此，我们党才能不断从弱小变为强大，不断从挫折和困境中走向胜利。在这个过程中，我们党的一大批优秀干部作为“关键少数”充分发挥了自己的先锋模范作用，不仅时时处处做标杆、做表率，而且在关键时刻为了广大人民的利益敢于牺牲自己的生命。这种标杆和表率效应对于凝聚民心、汇集民意起到了无可替代的作用。进入新时代，我们所面临的国际国内形势发生了深刻变化，我们的改革发展稳定任务依然十分严峻，新时代中国特色社会主义的航船已经扬帆起航，如何凝聚最大的民心、汇聚最大的民意、积蓄全国各族人民同我们党同向同心前行的磅礴力量，是一个必须要充分思考和审视的时代课题。毫无疑问，领导干部作为“关键少数”在党内监督中的表率作用依然是我们党将全国各族人民凝聚到党的旗帜下，推动中国特色社会主义这艘航船行稳致远的关键。

领导干部作为“关键少数”，只有严以律己，扛起肩头的责任，筑牢奋力前行的根基，处处以身作则，严格对标党章党规，严格遵规守纪，才能让广大人民群众看到并感受到党员领导干部身上的先进性和纯洁性。领导干部作为“关键少数”只有践行担当、牢记使命、勇于夯实我们党凝聚民心的基础、担负起管党治党的责任，才能切实将我们党建设得更加坚强有力，才能务实地执政为民，始终维护好和实现好最广大人民的根本利益。领导干部作为“关键少数”只有主动带头接受监督，始终心存敬畏，时时处处将人民的利益放在心头，时时处处严格要求自己，才能上下贯通，始终成为人民群众的带头人和掌舵者。一言以蔽之，领导干部作为“关键少数”只有在党内监督中充分发挥自己的标杆和表率作用，才能让广大人民群众看在眼里，记在心上，也才能坚定不移地跟党走、听党话。离开了作为“关键少数”的领导干部的表率作用，离开了务实为民、踏实干事的责任担当，凝聚起广大人民群众认同党、信任党、依靠党的最大民心便只能成为一句空话。□

（作者系中共大连市委党校法学教研部副教授）



# 当脱贫攻坚遇到乡村振兴

文 | 刘奇

脱贫攻坚战正处于三年攻坚期，乡村振兴正处于“三年取得重大进展”关键开局年，两大战略的政策契合度、实践衔接度关乎后三年工作事半功倍还是事倍功半。近期，我们赴内蒙古、山东、山西、安徽、贵州、新疆和甘肃等省区调研，综合各地情况，我们认为，脱贫攻坚和乡村振兴两大战略的共同点在于，都旨在做到“三个消除”，即消除绝对贫困、消除城乡差距、消除社会偏见。

脱贫攻坚是乡村振兴的基础，乡村振兴是脱贫攻坚的动力，二者相辅相成，互为因果，互补互助，不能各行其是，顾此失彼。

做好两大战略的有机衔接，需要从乡村振兴战略中的五项目标任务着手。

一是产业兴旺。要做好产业兴旺的文章，需要厘清产业兴旺的内涵。首先，不能局限于一产农业的兴旺，一二三产要同时兴旺，才是真正的产业兴旺。其次，一二三产要融合发展。一村有窑厂、有商店，三产齐全，但是互不关联，不能相互促进、形成合力，因此不能简单地把城市二三产业搬到乡村，就算三产融合了。再者，产业兴旺必须带动当地农民就业致富。那种富了老板穷老乡的产业兴旺，也不是我们需要的兴旺。目前脱贫攻坚中的产业扶贫，一般都是专项的、单一的产业，且多集中在农业，特别是有些地方的产业扶贫要求过急，在市场论证上做得不够充分，一窝蜂上一个产业，最后恐难逃“谷贱伤农”的后果，留下产业扶贫项目的“烂尾楼”。要实现两大战略的有机衔接，就要找好产业发展衔接点，按照乡村振兴中产业兴旺的内在要求，重点向农产品加工业、农业服务业拓展延伸，实现三产的融合发展，同时还要积极开发新产业新业态，实现多功能的发展，这样的产业兴旺，才是我们追求的目标。

二是生态宜居。人类社会经历了一百万年的原始文明，一万年的农业文明，三百年的工业文明，今天

正进入第四个文明形态，即生态文明。而生态宜居正是生态文明的具体实践。生态宜居就广义而言，应包括环境优美感、生活便利度、社会文明度、资源承载力、公共安全度、市场发育度、居民幸福度等等。当前有些地方为了“温饱”不顾“环保”，既影响脱贫攻坚质量，也影响乡村振兴进程。因此，在两大战略的衔接中，首先应正确处理好“温饱”和“环保”的关系。其次应打造一个“四生”契合的乡村环境。

三是乡风文明。不少地方都把乡村文明当作很虚的事情，认为没有什么抓手。其实，这是一件很实很具体的事情。重点应从三个方面入手：（1）村户环境的治理。如果一个人披头散发，蓬头垢面，说他文明程度再高，大家都不相信。即使再穷，把环境搞得干净整洁是完全可以做到的，“厕所革命”就是一个很好的切入点。印度“清洁社会”的计划，主要就是从厕所抓起的，他们7亿多人没有厕所，到明年就要建1.1亿座厕所，在世界产生了很大影响。厕所被世界卫生组织定义为“最廉价的医药”，习总书记多次提出“厕所革命”，坊间戏言：物质文明看厨房，精神文明看茅房。因此，抓乡风文明，村户环境治理应是最好入手处。（2）广泛发动社会，订家训、正家风。有言之教谓之训，针对各家情况把名言警句写成条幅挂在墙上就是家训，上海杨王村每家每户门口都贴有一块家训，内容入情人理，村民将此作为行为准则入心入脑，产生了良好的社会效果。无言之教谓

之风，家风是家长以身作则，身体力行，通过自己的实际行动给子孙后代做示范。好的家教是家训和家风的结合，它奠定了一个社会文明的基础。但凡是从乡村走出去的做出成就的个人，大多是从有优良家训和家风的家庭里走出来的。（3）重修乡规民约。社会主体的流动性使中国乡土社会正在发生巨大变化，传统的乡规民约已经过时，亟待修订。以社会主义核心价值观为引领，与时俱进，构建适应时代需要的乡规民约，作为乡村社会价值观的标准或当务之急。一乡一村应广泛发动，因地制宜制定易操作、可落实、能见效的行为准则，让这些行为准则潜移默化，对本地每个居民的世界观、人生观、价值观起到引领性和导向性的作用。

四是治理有效。治理有效就是政令畅通，民心相通，乡村社会充满活力、和谐有序。脱贫攻坚已经形成五级书记齐抓共管的工作局面。五级书记抓脱贫攻坚在农村力度最大、最有成效，使农村出现前所未有

的新局面。民谚云：老大难，老大难，老大一抓就不难。实践证明，加强党的领导是最行之有效的。改革开放以来，没有哪项政策的实行像脱贫攻坚这样有力度有实效，主要经验就是五级书记一起抓，应将这一举措总结提炼、推广运用到乡村振兴当中。还应建立市场、社会和政府三位一体的治理格局，形成各司其职、各负其责，既互相配合又相互制衡的现代治理格局。乡村的有效治理仅靠政府是远远不够的，应充分发挥市场和社会的力量，给市场和社会更多的自由度和主动权。同时还应打造一个自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。传统社会的治理主要是自治和德治，今天是一个法治社会，在继承发扬传统乡土社会治理精华的同时，应重点抓好法制建设，靠法治推进发展，靠法治调处矛盾，靠法治打击黑恶势力，靠法治扶正祛邪。

五是生活富裕。不少地方把生活富裕简单片面地理解为物质生活，这只是问题的一半。生活富裕应包括两个层面，即物质的富裕和精神的富裕。柴米油盐酱醋茶是物质的需求，琴棋书画诗舞歌则是精神的需求。两大战略实施中虽各有侧重，但需要同时推进。首先是体力问题，针对因病致贫是主因的现实，以农村医疗卫生体制改革为核心，保障广大农民群众有一个强健的体魄。没有强健的体魄就无法创造富裕的生活。其次是智力问题，即要优先发展农村教育事业。目前乡村教育存在逆本土化的问题，所谓“世界观”就是“观世界”形成的，小孩子都去城里读书，听到、看到、亲身感受到的都是高大上的城市文化，“由俭入奢易，由奢入俭难”，将来他们很难再回到乡村去参与振兴乡村。逆本土化的教育是中国未来乡村振兴最令人担忧的大事。再者是增收问题，关键在于拓展农民的第三就业空间。把适应精神需求的制度建设放在突出位置，搭建平台、培养人才、继承传统、创新发展，提高认知度、兴趣度、参与度，提升积极性、主动性、创造性。农民是需求者，也是创造者；唯有创造，才能活跃；唯有活跃，才能满足需求。（作者系博士生导师，国务院参事室特约研究员，中国农经学会副会长，中国农村政策研究中心研究员，清华大学中国农村研究院学术委员会委员、首席专家。）

脱贫攻坚是乡村振兴的基础，乡村振兴是脱贫攻坚的动力。图为安顺市西秀经济开发区蔡官镇的脱贫幸福村。





**编者按：**什么人能称为企业家？作者指出，商人和企业家有本质的不同。简单地说，商人以赚钱为己任，一切以钱的多少来衡量企业的成功和自己的成就，而企业家则以改造世界为己任。民族的崛起以经济崛起为核心，企业家的作用何等重要。作者在文章中指出了我国企业家的本质与特征，并提出完善方案。

## 郑永年：中国企业家的困局

在任何一个社会，企业家是国家经济的主体。如果根据马克思“经济是基础、政治是上层建筑”的观点，人们可以说，没有企业家群体的崛起就没有国家的崛起。近代以来，无论是早些时候西方的崛起，还是后来日本和亚洲“四小龙”的崛起，都说明了这个现象。

从反面来说，即使国家通过政治力量“强行”崛起，但如果没有一个企业家群体的支撑，国家的崛起就会变得不可持续。不说久远的历史，苏联的崛起即是一个典型的案例。

在计划经济下，国家替代了企业家的角色，尽管在建国之后的一段时间里，国家能够集中最大的资源来搞经济建设，也取得了很大的成就，但因为缺失企业家群体，最终没有实现可持续发展，在和西方的竞争过程中败下阵来。

中国改革开放以来的崛起也是以经济崛起为核心的，这个过程中企业家群体的作用自然怎么高估都不为过。不过，在进入新时代以来，因为内外环境的急剧变迁，企业家群体面临前所未有的严峻挑战。

总体来说，中国仍然商人团体居多，而少企业家。商人和企业家既有关联，更有本质性的不同。简单地说，商人以赚钱为己任，一切以钱的多少来衡量企业的成功和自己的成就，而企业家则以改造世界为己任。

### 中国企业家的本质和特征

从这个角度来说，中国企业家群体表现出至少如下特征。（也应当指出的是，这些特征也表明了群体今天所面临的挑战是难以想象的，因为这些特征与其说是中国企业家的本质，倒不如说是企业家所处的环境造就了这些特征。）

第一，离钱太近，离科学技术太远。大多数人见钱眼开，唯利是图，但对科学技术不那么感兴趣。商人自古就有，但企业家更多的是近代工业化的产物。经验地看，近代以来的企业家群体是资本和科学技术相结合和整合的产物。西方的企业家改变了世界，但离开了科学技术则无从谈起。世界上很多文明都好商，但商本身不足以构成国家崛起的动力。成功的国家都实现了从“商人”到“企业家”的转型。没有这个转型，国家崛起会变得极为困难。当代中国尽管也培养了一大批专于技术的企业家，但相对庞大的商人团体来说，这个群体的人数仍然太少。

第二，离权力太近，离使命太远。企业有无使命？可以说，企业家的“初心”是有的。看看中国企业发展历史，很多企业最初也是雄心勃勃，想干一番大事业，但可惜的是，逐渐地或者很快地，企业的使命发生了“异化”。对一些人来说，钱就成为了唯一的“使命”，而另外一些人则以和权力的关系来衡量成功。

第三，离官员太近，离老百姓太远。经验地说，官商永远是一体的，但“官民一体”或者“商民一体”充其量也一直只是一个难以实现的理想。“官商一体”主要是因为两者有共同的利益。中国企业家或者商人是最懂得官员需要什么的一个群体；而官员也最懂得企业家或者商人需要什么。官员有“潜规则”（金钱等）或者“政绩工程”的需求，企业家和商人有“政策寻租”的需求，两者之间经常“互相帮忙”，或者互为工具，通过合作达到各自的目标。

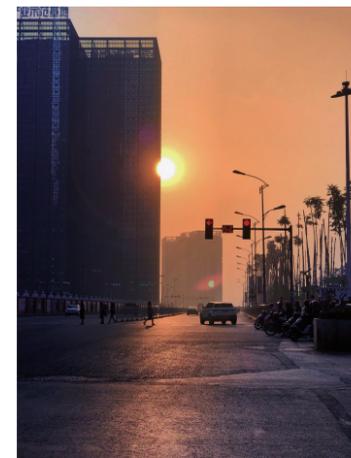
第四，离政治太近，离社会太远。所有社会，政治和经济不可绝然分离。企业家需要关心政治，不关心政治的企业家不会太成功。不过，企业家本身不是政治人物（除非弃商从政），不能把自己视为政治人物。当然，企业家参与政治则是另外一回事。企业家具有丰富的经验，尤其在经济事务方面，他们的实践知识对国家的发展至为关键，可以通过各种途径参与到国家政治过程之中，把这部分知识贡献给国家。

第五，在国际社会上，离“机会”太近，离“规则”太远。对中国的企业来说，走向国际市场实在不容易。国际市场已经被发达国家所占领，中国企业家是国际市场的“后来者”，“走出去”处处受挤压，要承受更多、更大的风险。这就要求企业作更多的努力，尽量根据市场的规则来行事，以减少风险。

### 需改变制约企业发展的社会环境

诚如前面所说，企业家所具有的这些行为特征，大多是企业家所生存的社会环境的产物。但不管其起源如何，它们也是客观存在的，有效地制约着企业的发展。就是说，如果要改变企业家的行为，就必须改变他们所生存的社会环境。

在这方面，政府作为的转型是关键。



在中国，政府本身是企业最重要的营商环境，光有企业自身的努力难以改善营商环境。

经验地说，无论是国有资产的产权还是民营资产的产权，都需要明确化，都需要得到保护。近来人们开始讨论“中性制度”的确立问题，但在意识形态、制度和政策各个层面来实现“中性”是很不容易的一件事情。

同样，知识产权的保护似乎刚刚有了点意识。之前，这个概念只是为了应对西方（尤其是美国）的压力，现在人们终于认识到了知识产权的保护是为了自己的可持续发展，而不仅仅是为了应对西方的压力。在国际市场上，中国企业首先要遵守现行市场规则，哪怕是不合理的规则。只有在接受的基础上，才能进入国际市场，再寻求改革、改善和创新市场规则。在航海时代之前，世界各地已经形成了地方市场规则。葡萄牙、西班牙、荷兰人和英国人开拓世界市场，破坏了原来的市场规则，确立了符合自己利益的市场规则。不过，当时的世界处于“弱肉强食”时代，“适者生存”，没有其他国家有能力来抵抗这些列强的强盗行为。

但现在的情况已经大为不同，通过长历史的全球化，已经形成了全球市场和与之相关的市场规则。这需要中国企业的智慧。但不管怎样，政府和合作原则是不变的，光是政府或者光是企业，都不足以开拓海外市场。企业在国际市场所面临的挑战，和政府在国际组织所面临的挑战几乎是一样的。尽管如此，政府和企业如何通力合作走向国际，仍然是一个巨大的问号。

不过，在所有这些要素中，企业家群体的自我认同建设最为重要。如果企业家群体不能成为一个寻求独立的群体，而继续是权力、官员和政府的附属物，所有其他方面的变化也拯救不了企业家。■

**郑永年：**男，1962年生，浙江省余姚县人。汉族，中国问题专家，现任新加坡国立大学东亚研究所所长，《国际中国研究杂志》共同主编，罗特里奇出版社“中国政策丛书”主编和世界科技书局“当代中国研究丛书”共同主编。其主要从事中国内部转型及其外部关系研究。

# 战略对话 ——戴秉国回忆录

(连载十七)

关于台湾问题，我们的那些话翻来覆去地不知说过多少回了，人家可能都听腻了……  
中央封一个“特使”头衔给我，我拿什么“特别”的话去跟人家谈呢？

## 第三章 特别使命

1995年8月，我奉调从外交部去中联部做党的对外联络工作。2003年3月，我从中联部调回外交部担任党委书记兼副部长，主持常务工作。这让我颇感意外，但我仍高兴地赴任了，感到责任重大，一定要不辱使命。上任伊始，面临的紧要任务之一是处理好外交工作中的涉台问题，为此，我奉命出任中国政府特使，肩负特别使命，穿梭于美、德、法、俄、日等国之间，坚决遏制了“台独”势力，打击了他们的嚣张气焰，也为我的外交生涯谱写了颇具特色的篇章。

### 开往华盛顿的快车，行前细思量

2004年3月20日，台湾地区即将举行领导人选举。以陈水扁和吕秀莲为搭档的泛绿阵营寻求连任，对垒以连战、宋楚瑜为搭档的泛蓝阵营，双方力量旗鼓相当，选战激烈。从民情情况看，泛蓝阵营的胜算稍大一些。陈水扁为拉抬选情开始走极端，泛绿势力在台湾“二二八”事件纪念日举办规模空前的群众集会，提出要在选举的同时举行“公投”，“台独”气焰嚣张，台湾岛内乱象横生。

为揭露台湾当局假手“公投”推进“台独”的实质，说明台海紧张形势可能引发的严重后果，我作为中国政府特使出访，向美、德、法、日、俄五国政府，特别向美国政府阐释中国政府对台政策。

2004年3月5日我启程赴美，至18日访俄归来，全程跑了26000公里，历时13天，出访期间，一共安排了29场会谈会见，广泛地接触政府官员，国会议员，前政要和知名学者。五国政府都表示不支持台湾举行所谓的“公民投票”，并以各种方式发出了反

对“台独”的声音。受五大国影响，世界上其他国家也以不同形式表明了它们反“公投”，反“台独”的立场，在国际上形成了对我们有利的舆论氛围，有力抵制了陈水扁推行“台独”分裂活动的图谋。

在2004年台湾地区选举前向几个大国派特使做工作，这件事是2月下旬提出来的，来得比较突然，而我是3月5日出发的，时间很紧迫。应该到哪几个国家去呢？讨论的结果，决定去美国德国、法国、日本、俄罗斯五国。我们的想法是，如果把这五国的事情搞好，就可以营造出一种气候，在国际上对“台独”形成压力。

出发前夕，我独自坐在外交部的办公室里琢磨，去后该怎么谈呢？关于台湾问题，我们的那些话翻来覆去地不知说过多少回了，人家可能都听腻了。况且，我平时对台湾问题也就是一般性关注，不能说对这个问题的研究有多深，封一个“特使”头衔给我，我拿什么“特别”的话去跟人家谈呢？所以呢，从哪儿谈起？谈什么？我在空荡荡的房间里走来走去，不断地追问自己：“怎么表明你是特使呢？你承担着什么特殊使命呢？如果没有，你跑来干什么呢？”

同事为我准备了一些谈话要点，有启发，但似乎仍然不解决问题。我们需要针对不同的国家特点设计不同的谈话内容，重点是美国。我想，事物是发展着的，必须根据形势发展不断提出新的问题。我们现有的几句老套话只是些原则性的东西，如果落实到具体会谈上，哪怕提出两三句紧跟形势发展的新词儿，有点儿新思想，那么对话效果就会大不一样。每场谈话前，我都自己动手写一个简要的谈话提纲，写清楚谈话要点。比如跟鲍威尔国务卿谈台湾问题，开始我拟了四五条，后来归纳为三条，脉络就比较清晰了。

### 不为陈水扁背黑锅

3月7日是星期天，我们乘飞机抵达纽约后，稍事休息，然后换火车到华盛顿。从纽约开往华盛顿的列车抵达终点时，已经是入夜时分，美国首都华灯初上。我们没有休息，马上投入准备工作。使馆按照我的意思，8日上午先安排见前政要和国会人士。这些人熟悉美国对华政策，也代表美国社会一些主流观点，我们可以一边做工作，一边摸摸对方的想法，起一个预热的作用。

8日早上，我与美国前总统国家安全事务助理伯杰和前助理贸易代表贝德共进早餐，谈台湾问题主要听他们说。伯杰建议我们对陈水扁继续保持威慑，阻止陈水扁在当选后的这四年铤而走险。同时中方也应敦促美国领导人对陈水扁发出明确信号，即如果他一意孤行，将独自承担后果，美国不会替他背黑锅。

我问：“现在，陈水扁已经提出‘台独’时间表，执意要搞‘台独’，中方认为美方此时此刻就应该发出明确信号，阻断‘台独’之路。你看美方对此能够做些什么呢？”

伯杰说，美方还能做些事。不幸的是布什政府内部有杂音。温家宝总理2003年12月访问美国时，布什总统曾对台湾方面发表了比历届美国总统的措辞都更为严厉的声明。当时听到他说出那样的重话来，我们都感到有些意外。

我追问道：“为什么陈水扁没有被吓住呢？”

伯杰说，其中一个原因就是有一些美国官员对台方发出了不同声音。布什总统去年12月的表态应该不是权宜之计，而是经过美国高层研究后作出的，说明他已经认识到台海局势相当危险。布什总统不喜欢用外交辞令。他之所以作出如此明确的表态，确实是想迟滞陈水扁搞“台独”的步伐。然而，美国政府内部有些亲台官员在打自己的小算盘，他们经常向台方讲一些对方爱听的话，从而弱化了布什总统对台正式表态的作用。

伯杰说，台湾方面过高估计了美方愿意为台做什么。台海战争一旦爆发将没有胜利者，对中美关系和两岸关系都将产生严重后果。台方在美国国会内部

不乏支持者。但是，如果爆发战争，将很难预测在任美国总统会采取什么举措。然而，有一条是确定的，就是布什总统本人将尽力避免台海爆发冲突。

伯杰随后还建议我会见赖斯时，要对布什总统的正式表态给予充分肯定的评价，并用总统的表态制约美国各级官员。贝德补充说：“应该告诉赖斯，台方有可能严重误判形势，因此有必要警告台方不能跨越红线。”

早餐后，见布热津斯基。我们的话题比较广泛，包括中美关系、台湾问题、朝核问题、欧美关系以及对21世纪世界格局的看法等。布热津斯基曾经是美国政府决策层内的关键人物之一，他本人又是著名学者，所以我在阐明中方立场后，尽量听他讲。

谈到台湾问题时，我说：“这始终是中美关系中最重要、最敏感的核心问题。如果我们听任陈水扁继续胡闹，沿着‘台独’路线顽固地走下去，这必然会成为中美关系的一颗‘定时炸弹’。”

布热津斯基说：“世界上能够改变台湾现状的只有中国和美国。台湾当局很清楚，美国不支持‘台独’，反对单方面改变台海现状。”

我说：“希望中美双方共同努力，拔掉这颗‘定时炸弹’的‘引信’，堵死‘台独’之路。”

他说：“因应当前的台海局势，最明智的办法是保持克制和耐心。陈水扁那些人巴不得挑起中美对抗，好从中渔利。因此，中美双方都要防止被利用而引发不必要的冲突。美国国内本来就有人把中国视为美国的威胁，如果处理不好，这些人会大肆散布诸如‘共产党中国’对付‘民主台湾’之类的论调。需要指出，这一类言论在美国国内还是很有煽动性的，中方要警觉。”

我问：“你对未来的世界格局怎么看？”他认为，到2025年的时候，美国、中国、欧盟、日本和印度将在国际舞台上扮演重要角色。后来谈到欧美关系。他说：“美国离不开欧洲的支持，现在美国已经开始学习如何与欧洲打交道。”

跟布热津斯基谈得比较尽兴，他也感觉不错。他送我出门时说：“与你交谈感到很有收获。这次我们谈话的时间不够，下次我请你吃饭。” (未完待续)



戴秉国：贵州印江人，曾任外交部党委书记、副部长，中央外事工作领导小组办公室主任、中央国家安全工作领导小组办公室主任、国务委员、国务院党组成员。现任全国台湾研究会会长。



**编者按：**他是民国四大美男之一，一表人才，风度翩翩；他戎马一生，总管国政26年，巨细无遗；他坚持和平共处、进退有节，外交风度倾倒世人无数；他一生无儿无女，却被每位国民都视为家人；离去时，他魂归大地，十里长街百万群众洒泪送别；他，便是我们最敬爱的周恩来总理。43年前的1月8日，周恩来总理逝世，又是一年1月，本刊特选梁衡《总理周恩来》一文，以此纪念、缅怀他。

## 总理周恩来

文 \_ 梁衡

周恩来离开我们已40多年，但是人们还是常常想起他说到他，其亲切自然如斯人还在眼前。以至于“总理”这个词儿为周恩来专有，他之后虽有多任总理，但人们单称“总理”时多是指他。1998年，总理百周年时我写过一篇《大无大有周恩来》，说到“人格相对论”，伟人的人格是超时空的。要不然我们怎么解释：他虽是生活于那个时代，而后来的人也还在一代代地怀念他；他在政治上虽是代表一个国家，一个党派，而许多别的国家、别的党派的人也一样地尊敬他；和他同时期的还有一大批功业卓著的老革命家，而人们念叨最多、怀念最烈的却是他。周恩来是一个超越时代、超越政治、超越党派和国界，在人格上有普世价值的人。他的思想是对人类文明的贡献。一个民族出了一个全世界都能接受的人物是我们民

族的骄傲。研究周恩来，小者可知怎样做官；大者可知怎样做人；再大者可知怎样构建一个社会。

周恩来人格精神有多方面，其基本点有三：仁爱、牺牲和宽容，而犹以第一点为最。

### 仁爱——大仁爱民

我在《大无大有周恩来》中谈到周有六个“大有”，其中第一个就是“大爱”。共产党和一切革命党都是从同情被压迫者出发，热爱他们，因而产生革命的动机和动力，最后获得他们的拥护而得势、得天下的。而除邪教外的一切宗教也都是以爱心来团结民众的。基督讲上帝之爱，无分彼此；佛教讲普渡众生，甚至爱一虫一草；儒家讲“仁、义、礼、智、信”，第一

个就是“仁”。仁即是爱，强调“二人”，处世要为别人着想，不能自私。爱是人类的本性，是存在于人与人之间的磁场。人人需要爱，也需要贡献出自己的爱，才能沟通交流，才能生活生存。爱，先从最近处的身边做起，进而普爱天下。有情爱而成婚姻，有血缘之爱而成家庭，有团体之爱而成宗教、党派，有一族一国之爱而成社会，有人类之爱而普世同归。古人设想过大同世界，马恩设想过共产主义，都是平等、博爱。爱是人与人之间的纽带，也是政治家团结民众、改造社会、创造世界的大旗。

爱是一粒善良的种子，佛教称之为“善根”，依其背景和条件的不同可以结出不同的果。现在常有企业招收员工时，先考查其人对父母孝不孝。理由是对家人都不爱何能对团体和工作尽职。这是看其根观其成，有一定的道理。历史上许多著名人物都是先对家人尽其爱心，然后将这份爱扩张到社会。岳飞是孝子，也是民族英雄。明末抗清英雄夏完淳有一篇著名的《狱中上母书》，讲自己别母而去，不孝之罪；但为国而死，死得其所。辛亥革命义士林觉民很爱他的妻子，他在《与妻书》里说：“吾充吾爱汝之心，助天下人爱其所爱。”这就是孟子讲的“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼”。周恩来是有“善根”的，从小家庭教育、私塾教育就给了他善良的本性。周家的《家训》讲：“谦退和平、安分守己”“以忍为第一要诀，以和为第一喜气。”到投身革命后周的这种爱心便扩充为对人民、对同志、对事业的爱，一种以天下为己任的非凡的大爱。

周恩来式的爱，有三种表现：

一是仁爱待人，即从人性出发的随时随处的爱。他对所遇之人，只要不是战场上的敌我相见，无碍大义，都以一种人道主义的慈悲，给予真诚的帮助。因此政治、外交、统战、党的生活在他那里都有了浓浓的人情味。周的一生有很大一部分时间和精力是在与敌对方谈判，与国民党谈，与美国谈，后来与苏联谈，这是一件很烦心的事，周说把人都谈老了，但他始终真诚待人。1949年国共胜负大局已定，国民党只是为争取时间或存有幻想才派张治中率团到北平与中共和谈，当然不会有什么结果，最后连谈判

代表都自愿留而不归了。但张治中说，别人可以不回，我作为团长应该回去复命。本来一场政治故事到此已经结束，周恩来也已完成使命，而且可以坐享胜利者的骄傲。但一场人性的故事才刚刚开始，周说：“西安事变时我们已经对不起一位姓张的朋友（张学良为蒋所扣），现在再不能对不起另一位姓张的朋友。”他亲到六国饭店看望张治中，劝他认清蒋的为人，绝不可天真，并约好第二天到机场去接一个人。翌日，在西苑机场张怎么也不敢相信，走下飞机的竟是他的夫人。原来，周早已通过地下党把和谈代表们在国统区的家属安全转移，谈判一结束就立即接到了北平。

在残酷的党内斗争中周常处于两难境地，但他尽量对被伤害者施以援手或保护。1937年陈独秀出狱后中央曾有意让他重回党内，但由于当时的国际背景及王明、康生从中作梗，毛和陈又都个性很强互不让步，周就尽力斡旋，并登门慰问。陈说：“恩来昨日来蓉，……此人比其他妄人稍通情理。”1962年习仲勋因小说《刘志丹》案被整得不知所措，周上门安慰，又派人把习的妻子接回，叮嘱她日夜看顾勿生意外。“文革”中邓小平作为二号“走资派”被打倒，发配江西。省委先安排在偏僻的赣南，周说要在南昌郊区，二层楼，上面住人下面警卫；独院，人老了，便于散步。张闻天被发配广东肇庆，1972年周多方周旋促成恢复了张的组织生活，后又安排他到无锡养病。钱三强是我国研制原子弹的头号科学家，曾在欧洲居里实验室工作。他忠心报国，精于业务，但是对极左政治常有微词，不被领导喜欢，1957年险些被打成右派，总理保他过了关。“文革”初又要整他，周赶忙安排他参加下乡工作队。这就是为什么第一颗原子弹爆炸的重要时刻，钱却不在现场。

二是善解人意，无论公私尽量为对方考虑。我一乐团要赴国外访问，擅改日程、自定曲目，周批示：“我们完全不为对方设想，只一厢情愿地要人家接受我们的要求，这不是大国沙文主义是什么？”文革中一些小国、穷国的共产党领导常来北京。一次一位友人在友谊商店看中一件牛仔裤，但无钱买，事后周即着人买了送去。他告诉工作人员，会议的中间要安排休息，房间里要有水果，要给客人留出享用的时间。

他对别人的关怀，几乎是一种本能。朝鲜战争乔冠华是中方的谈判代表，他是只带了一件衬衫去前线的，没想到一谈就是两年。1952年，周就派乔的妻子龚澎去参加赴朝慰问团，顺便探亲。1958年，周从报上看到广东新会县一农民育种家育出一高产稻，便到当地视察。满是泥水的田头只有一把小椅和一个小凳，周一到就把小椅推给农民专家，说：“你长年蹲地头辛苦了，坐这个。”至今那张总理与农民在田头泥水中的照片还悬挂在新会纪念馆里。

周的“六无”中有一无是“生而无后”。这是周恩来和邓颖超永远的痛。但是，痛吾痛以及人之痛，周更以一颗慈爱的心帮助着每一个可怜的人。日本著名女子乒乓球运动员松崎君代婚后无子，周就安排她到北京来看病，终于得子。周就是这样按照他的爱心，他的逻辑，平平静静地办他认为该办的事。

人情这个饱含爱心的词，“文革”以前是被当作资产阶级思想来批判的，而“人性化”是在经过半个多世纪的残酷斗争之后，痛定思痛，才重新回到我们的报纸上、文件中。周恩来却一直在默默地践行着，我行我素。该不该有人性？这实际上是到底该怎样做，人，《三国演义》里曹操讲：“宁教我负天下人，不教天下人负我。”曹只要功业，不要人情，所以后来追随他的陈宫心寒而去。细观察，我们就会发现社会上有两种人：有的人像一个刺猬，总是觉得别人欠他什么，争斗，忌妒，抱怨，反社会，永不满意；有的人像一个手持净瓶的观音，总是急人之急，想着为别人做点什么，静静地遍洒雨露，普渡众生。周是第二种人的典型，这可以追溯到中国哲学的仁和世界宗教的爱，无关政治，无关党派，是一种核心价值、普世情怀。

三是大爱为民，把这种基于人性的爱扩大到对人民的爱，而成为一种政治模式。政治家的爱毕竟不同于宗教家、慈善家的爱，他不是施舍而是施政，是从人性出发的政治，是基于仁心去为大多数的人谋福利。中国古代政治中一直有民本、仁政的思想。孟子讲：“政在得民”；范仲淹讲：“居庙堂之高则忧其民”；郑板桥说：“衙斋卧听萧萧竹，疑是民间疾苦声”。虽然历史上所有的进步力量都是打着为人民的旗帜，



但将这个道理说得最透彻的是共产党，《共产党宣言》讲先解放全人类，最后才解放自己。中国共产党更将其宗旨概括为一句话：“为人民服务。”但是在众多的革命家中把对人民之爱落实得最彻底的是周恩来。

周恩来是建国后在任最长的总理，是国家的总管，第一要考虑的是民生。“民生”这个词最早是出现在孙中山的三民主义里，共产党好像也忌讳它，长期将其打入资产阶级的词库。“民生”的重新回归是2007年中共17大的文件，从辛亥革命算起已久违了近一个世纪。但出于对人民的爱，周恩来却无一日不在关注民生。1946年他说：“人民的世纪到了，我们应该像牛一样地努力奋斗，团结一致，为人民服务而死。”解放后他常说：“我们的一切工作都是为了人民的。”“文革”中毛泽东语录、像章泛滥，他胸前始终只佩戴一细条的“为人民服务”徽章。1972到1973年间，甘肃定西连续22个月无雨，百万人缺粮，数十万人缺水。又值文革大乱，病床上的周恩来听了汇报后伤心地落泪。他说：“解放几十年了，甘肃老百姓还这么困难，我当总理的有责任，对不起百姓。”刚做过手术，他用颤抖的手连批了九个不够、又画了

邢台地震，大地还没有停止颤抖，周就出现在灾区。一位失去儿子的老人泪流满面，痛不欲生，周握着他的手说：“我就是您的儿子。”他向聚拢来的群众讲话，却发现自己是站在背风一面群众在迎风一面，他就立即换了过来。

三个叹号：“口粮不够，救济款不够，种子留得不够，饲料饲草不够，衣服缺得最多，副业没有，农具不够，燃料不够，饮水不够，打井配套都不够，生产基金、农贷似乎没有按重点放，医疗队不够，医药卫生更差等，必须立即解决。否则外流更多，死人死畜，大大影响劳动力！！！”邢台地震，大地还没有停止颤抖，周就出现在灾区。一位失去儿子的老人泪流满面，痛不欲生，周握着他的手说：“我就是您的儿子。”他向聚拢来的群众讲话，却发现自己是站在背风一面群众在迎风一面，他就立即换了过来。“文革”前北京常有大型群众集会，一次散会时赶上下雨，他就让市长在广播里提醒各单位回去后熬一点姜汤给大家驱寒。他办公和居住的中南海西花厅墙外正好是14路公共汽车站，上下车很吵闹，有人建议把汽车站挪开。周说，我们办事要从人民方便着想，不同意挪。直到现在，14路汽车站还设在那里。他的这些举动纯出于爱心，毫无后来常见的政界领导人的作秀。我们可以对比一下，江青住庐山宾馆，嫌山涧流水的响声扰了她的睡觉，就下令将涧底全部铺一层草席。住广州，嫌珠江上汽笛声扰眠，就下令夜船停航。做人做官，如此大的差距。

同样是为人民服务，是以人民的名义干事业，仍可细分出几种类型，有的把这事业连同人民做了自己功业的道具，虽功成而劳民伤财；有的把自身全部溶化渗透到为人民的事业中，功成而身退名隐；而有的干脆就是骑在人民的头上作威作福。这要追溯到是否真的有仁爱之心。

## 牺牲——我不下地狱，谁下地狱？

牺牲是一种自愿的付出，有爱才有牺牲。有各种各样的牺牲，如为情、为亲、为友、为理想、为主义、为事业的牺牲；有各种程度的牺牲，如时间、精力、健康，直至生命。又有不同性质的牺牲，有的是激于一时的义愤或个人的争强好胜，如汪精卫刺杀清摄政王，中世纪的决斗，情人的殉情等；有的是出于对理想、事业的忠诚，冷静从容地牺牲，如文天祥的殉国、诸葛亮的殉职、谭嗣同的就义等。但是有一条，

凡敢牺牲者都是激于义，源于爱，自私者不能牺牲。在中国传统文化中牺牲属于义的范畴，大公无私，勇于牺牲是一种美德。马克思主义的道德观也弘扬这种精神，更又给予了新的含义。马克思的早期作品《青年在选择职业时的考虑》说：“历史承认那些为共同目标劳动因而自己变得高尚的人是伟大人物，经验赞美那些为大多数人带来幸福的人是最幸福的人。宗教本身也教诲我们，人人敬仰的理想人物，就曾为人类牺牲了自己——有谁敢否定这类教诲呢？”毛泽东更是从司马迁说到八路军，“为人民的利益而死就比泰山还重”。就是说无论古今中外，无论中国的儒学还是外国的宗教，无论是马克思学说还是中国共产党的思想都是把为社会的牺牲看做是一种高尚。这是基于人类的本性。

大公无私，为别人牺牲自己，这是周的本性，一种生来具有的基因。陆定一在回忆录中讲了一件他一生难忘的事。当年陆随周在重庆工作，常乘飞机往返于重庆和延安。一次遇坏天气，飞机表面结冰下沉。飞行员着急，让大家把行李全部抛出舱外，并准备跳伞。这时叶挺11岁的小女儿因座位上无伞急得大哭。周就将自己的伞让给她。他并没有觉得自己的命比一个孩子还重要。周当了总理，在一般人看来已显贵之极、荣耀之极，而他则真正开始了生命的磨难、消耗与牺牲。我们任选一天工作日记，看看他的工作量。

1974年3月26日

下午三时：起床；

下午四时：与尼雷尔会谈（五楼）；

晚七时：陪餐；

晚十时：政治局会议；

晨二时半：约民航同志开会；

晨七时：在七号楼办公；

中午十二时：去东郊迎接西哈努克亲王和王后；

下午二时：休息。

这就是他的工作节奏，一个不给自己留一点缓冲的节奏。周恩来规定凡有重要事情，无论他是在盥洗室、办公室、会议上，还是在睡眠，都要随时报告。他经常坐在马桶上批阅要件，因为无时间吃饭，服务员只好把面糊冲在茶杯里送进会议室。已重病在身还

要接见外宾、谈判、到外地向毛汇报工作。他不只是为中国人服务，许多外国人也来吃他的唐僧肉。1975年，越南总理到中国来要援助，不给不走，谈判从夜里两点谈到天亮。周浑身虚汗，每十分钟要一次热毛巾。一次阿尔巴尼亚领导来要援助，又是狮子大开口。在北京谈不下去，周就安排他们去参观大寨，让他们知道什么叫自力更生。他绞尽脑汁地工作，砍光青山烧尽材，一生都在毫无保留地消耗自己。人们都记得他晚年坐在沙发上的那张著名的照片，枯瘦、憔悴，手上、脸上满是老年斑，唯留一缕安详的目光，真正已油灯耗尽，春蚕到死，蜡炬成灰，鞠躬尽瘁。

除了身累之外还有心累，即精神上的牺牲。中国政治长期形成了一个格局，毛是决策者周是执行者。周是一人之下万人之上，他一方面要考虑亿万人的生计问题，国家的生存与发展；一方面又要顾及毛泽东一人的态度与情绪。民以食为天，老百姓的事办不好，国家要翻船；决策者翻了脸，国家也要翻船。我们知道周是很喜爱戏剧的，有一次工作人员发现他在纸上无奈地抄录下两句戏文：“做天难做二月天，蚕要暖和参要寒。种田哥哥要落雨，养蚕娘子要晴干。”其实历代，做官最难是宰相，君要折腾民要安。屈居一人屋檐下，却忧万民吃与穿。建国后周就一直处在“相”位，常处于二难境地。或者牺牲大局，或者牺牲毛的权威，这两样党和国家都承受不了。那么，就只有他自己一次次地作出牺牲。文革中有一次服务员送水进会议室，竟发现周恩来低头不语，江青等正轮流发言，开他的批判会。但是，走出会议室后周又照样连轴转地工作，尽力解放干部，恢复秩序。邓小平说：“我们这些人都下去了，幸好保住了他。”文革中周说过一句让人揪心的话：“我不下地狱，谁下地狱？”这是把一切都置之度外的牺牲。

牺牲是讲个人与外部世界的关系，在社会上做事和与人相处总要舍得吃一点亏，这样人与人之间才能留出距离，才能合作。著名的“六尺巷”的故事就是讲这个道理。社会是一个互利共同体，一般人虽然做不到像周恩来那样彻底，但总要舍出一点，牺牲一点；作为官员，因为是人民用税收养着你，你就得全部舍出。而作为一种精神，无论古今中外无私牺牲都是高

尚的追求，儒家所谓舍身成仁，佛家更是舍身饲虎。

周恩来的牺牲精神还有一个更严酷之处，我把它称之为“超牺牲”。他有“十条家规”，除了严格要求自己，也同样要求家属、部下和身边的人。这和现在的官场上为家属谋利、提拔重用亲信，形成了强烈的反差。中国古代最忌讳但又最难根治的就是外戚政治与朋党政治。周深知这一点，他矫枉过正，勿使有一点灰尘，不留下一点把柄。这样，亲属部下也要跟着做出了牺牲，超常规的牺牲。就如我们常说要建一座抗百年一遇洪水的大坝，那99年也就跟着作陪了。夫荣妻贵是千百年来官场的铁定律。但是在周恩来这里有另一条定律：只要他当一天总理邓颖超就不能进国务院。邓在党内绝对的老资格，1925年入党，出席莫斯科六大的代表，瑞金时期的中央机要局长（相当于秘书长，后因病转由邓小平接任），长征干部，二次国共合作时的六位中共参政代表之一。论资格建国初组阁任一个正部长绰绰有余。周提名民主人士傅作义当了水利部长，冯玉祥的夫人李德全当了卫生部长，知名度不大的李书城当了农业部长，邓却无缘一职。张治中看不过，说：“你这个周公不‘周’（周到）啊，邓颖超不安排人不服。”周笑答：“这是我们共产党的事，先生就不必多操心了。”党内老同志看不过，来说情。周说：“她当部长，我当总理。国事家事搅在一起不利事业。只要我当一天总理她就不能到政府任职。”邓不但不能进内阁，工资还要让。当时正部工资是3级，邓任妇联副主席，资格老，完全够3级。但他们夫妇主动报告降两级，拿5级。批下来后，周说你身体不好上班少，又降一级，拿6级。国庆10周年上天安门的名单本有邓，周审核时划掉。1974年12月周抱病到长沙向毛泽东汇报四届人大的人事安排，毛同意邓任副委员长，可能是考虑到周的性格，又亲自写了一个手令：“政治局：我同意在四届人大安排邓颖超同志一个副委员长的职务。”周回来传达时却将此事扣下。到他去世后清理办公室，才在抽屉里发现这个“最高指示”。直到1980年华国锋才根据毛生前意见提议增补邓为副委员长。我曾有缘与周的两代后人相熟，他们也都未脱此例而摊上了这种奉献。侄女周秉建文革中带头到内蒙古草原插队，



除了身累之外还有心累，即精神上的牺牲。中国政治长期形成了一个格局，毛是决策者周是执行者。周是一人之下万人之上，他一方面要考虑亿万人的生计问题，国家的生存与发展；一方面又要顾及毛泽东一人的态度与情绪。民以食为天，老百姓的事办不好，国家要翻船；决策者翻了脸，国家也要翻船。

数年后应征参军。她很兴奋地穿着军装来看伯父，周说让你去插队就要在那里扎根。结果又脱了军装重回牧区，嫁给一个蒙族青年。国家恢复高考，周的侄孙女周晓瑾从外地考到北京广播学院。这时总理已经去世，侄孙女很兴奋地给邓颖超奶奶打电话，要去看她。邓说不急，先让秘书到学院去查档案，看她是否真是靠成绩入学的。查过无事后才允许见面。周对身边人员的要求亦近苛刻，建国初老秘书何谦定为12级，周问何，毛的警卫李银桥多少级，答，13级。但何比李资格老两年，周还是将何降为13级。周住的西花厅年久失修，特别是地板潮湿，对他的身体很不利。一次乘他外出，何主持将房间简单装修了一下。

他回来后大怒，严厉批评秘书，当晚住到宾馆，表示不恢复原样不回去，后来只好把旧窗帘等物换回，他才搬回来，为此他主动在国务院的会上作了三次检查。如果是现在，正好相反，这个秘书一定要提拔的。现在官场腐败，有一个词叫“利益集团”，而周的身边却有一个甘为国事牺牲的“牺牲集团”。当然，当年这样严格的不仅是周恩来一人，这在中共第一代领袖中很普遍，毛泽东就主动不拿最高的一级工资，而周恩来则是其中一个典型。

对比现在官风日下，公权私用，周这种残酷的牺牲精神叫后人一想起就心中隐隐作痛。人心是肉长的，谁无感恩之心？当年总理去世时我正在外地一城市，从郊外人城忽见广场悬空垂下一黑色条幅上书“悼念人民的好总理”，满城黑纱，万人恸哭。而在北京，泪水洗面万巷空，十里长街送总理成了共和国史上最悲壮的一页。人们恨不能宁以我身换总理，80高龄的胡厥文老人写诗道：“庸才我不死，俊杰尔先亡。恨不以身代，凄然为国伤。”火化之日，火化工为使总理能平静入炉，竟以身试尸，躺在尸床上几次进出焚化炉，仔细体会进炉的感觉，调试尸床的速度和节奏。“总理爱人民，人民爱总理”，这绝不是简单的领袖与公民的关系，而是人心与人性的共鸣，已成历史的绝响。就像人与人之间的关系不到那一步，“亲爱”二字总叫不出口，“人民的总理人民爱”这样的句式自周恩来之后人民就很难再说出口。

## 包容——宰相肚里撑大船

仁爱是讲人心的主观出发点，是“善根”；牺牲是讲处理个人与外部世界关系时的态度，是一种无私的境界；包容则是对爱心和牺牲精神的实践检验，是具体行动。当仁爱之心和牺牲精神变成一种宽大容量时自然就感化万物，用兵则不战而屈人之兵，施政则无为而治，为人则桃李不言下自成蹊。

不肯宽容别人，无法共事；不能包容不同意见、不同派别就不能成大事。包容精神既是政治素质也是人品素养。儒家讲仁，老子讲以德报怨；佛家讲戒嗔、讲放下；西方宗教讲忏悔、讲宽恕。周恩来以惊人的

肚量和个人的魅力为中国共产党团结了不知多少朋友、多少团体、多少国家。这就是为什么在他去世后普天同悼，连曾经的敌人也唏嘘不已。李先念说：“中国共产党确实因为有周恩来同志而增添了光荣，中国人民确实因为有周恩来同志而增添了自豪感。”一位党外人士说，长期以来，一提起共产党，脑子里就浮现出周恩来的形象。美国《时代周刊》上世纪40年代驻华记者白修德说，一见到周恩来，自己的“怀疑和不信任几乎荡然无存”。解放初各国工人代表团应邀来中国参加工会大会，毛、周等领导人出现时会场喊“毛主席万岁”，一澳洲代表不解，问为何不喊周万岁，到周过来与他握手时就喊“周恩来万岁”，周忙示意不要翻译。这是周的谨慎，但实际上就像人与人之间有一种暗恋一样，不知道国内外有多少人早把周看作心中的偶像而向他敬礼。

周恩来的包容集中体现在如何对待反对过自己的人，甚至是曾经的敌人。20世纪30年代初，国共两党在第一次合作失败后斗得你死我活。周是中共“特科”的负责人，专门对付国民党特务，张冲是国民党的特务头子，中央组织部调查科（“中统”前身）总干事，两人曾经是死对头。张成功策划了“伍豪事件”，在报上造谣周已叛变，给周的工作造成极大被动。西安事变后，为了民族存亡国共二次合作，周、张各为双方谈判代表，周竭诚相待，两人遂成好友。抗战还未成功张病逝，周提议为张的追悼会捐3万元，亲自前往哀悼并致送挽联：“安危谁与共，风雨忆同舟”，并发表讲演，语不成声，满座为之动容。他在报上撰文说：“先生与我并非无党无见，唯站在民族利益之上的党见，非私见私利可比，故无事不可谈通，无问题不可解决。先生与我各以此为信，亦以此互信。”这事在国民党上层的影响如同爆了一颗炸弹。后来他对张的两个子女又尽心关照。当时的重庆特务如林，周的一举一动都在监视之中，随时有生命危险。而周恩来却以一颗真诚的心平静地广交朋友，编织了一张正义的大网，反过来弥盖整个重庆，戴笠也无可奈何。周代表共产党在重庆协调各方组织反法西斯统一战线，他最大限度地调动了各方人士灵魂深处的良知，终形成团结互爱的统战大局。一次



中共一位工作人员住院急需输血，医院里自动排起献血长队，排在最前面的是美国代表处的一位武官。共产党的一个重要武器是统一战线，不管多少派别，在政治上找共同点；周恩来的一个重要武器是尊重别人，在人心深处找共同点，不管什么人真诚相待。30年后，为中美建交尼克松来访，在参观十三陵时，当地官员找了一些孩子穿着漂亮的衣服在现场点缀，美国记者认为造假。周对尼说：“你们指出这一点是对的，我们不愿文过饰非，已批评了当事人。”尼后来评价说：“他待人很谦虚，但沉着坚定。他优雅的举止，直率而从容的姿态，都显示出巨大的魅力和泰然自若的风度。在个人交往和政治关系中，他忠实地遵循着中国人古老的信条：绝不伤人情面。”此时，周手中的武器并不是党纲、政见、共产主义学说等，而是传统道德和个人魅力，是与人为善的赤诚之心这些普遍认同的价值观。

但是，最能体现周恩来包容精神的还是他处理党内的高层关系。中国共产党诞生于复杂的历史环境中，又经历了漫长的艰苦历程，党内高层人员文化背景复杂，有工人、中小知识分子、教授学者、留洋人员、旧军人，出身不同、性格各异。半个多世纪以来能将这样一个党团结在一起，一靠毛泽东思想，二靠周恩来的人格，实际上也可称之为周恩来思想，只不过历史上没有这么叫，但它实际存在着。特别是建国后每当毛泽东决策错误时，周恩来都及时补台。从陈独秀始，经过瞿、李、向、博、张直到毛泽东，

尼克松来访，在参观十三陵时，当地官员找了一些孩子穿着漂亮的衣服在现场点缀，美国记者认为造假。周对尼说：“你们指出这一点是对的，我们不愿文过饰非，已批评了当事人。”尼后来评价说：“他待人很谦虚，但沉着坚定。他优雅的举止，直率而从容的姿态，都显示出巨大的魅力和泰然自若的风度。在个人交往和政治关系中，他忠实地遵循着中国人古老的信条：绝不伤人情面。”

周是唯一与六任一把手全部合作过的人，又是唯一与毛合作始终的人。靠什么，靠坦诚、谦虚、忍让、包容。“宰相肚里能撑船”，无论建国前后，无论在党在政，无论在哪一位书记任内，周都是处在“相位”，不是一把手胜似一把手，关系全局。长征中周说服博古请毛出来工作，又把自己红军总政委一职让给张国焘，保住红军和党不分裂。转战陕北时中央机关组成昆仑纵队被敌包围，任弼时是司令，周是政委，毛要向西，任要向东。任说我是司令听我的，毛说我是主席先撤了你这个司令，吵得不可开交。周协调，先北再西，化解了危机。解放后因经济思想产生分歧，毛很不满意，甚至声称要重上井冈山，周主动让步，逢会就检讨并愿意辞职，又避免了一次分裂。“文革”中周更是碍着毛的面子，受尽林彪和江青的气，但仍出来独撑危局。对外，他勇于承担责任，一次次地出面做红卫兵及各派的工作。周还亲自出面请被冲击、迫害的外国专家、家属吃饭，并赔礼道歉。一知名人士说如果不是因为有周恩来，我们实在没法原谅共产党在“文革”中所犯的错误。我在《大无大有周恩来》中讲过：“他硬是让各方面的压力，各种矛盾将自己压成了粉，挤成了油，润滑着党和共和国这架机器，维持着它的正常运行。”一部党史很有意思，毛泽东用了周恩来的才干；周恩来包容了毛泽东的缺陷。党史上周是领导过毛的，当他认识到毛的才能后，遵义会议就请毛出山，以后一直辅佐他。但毛周也有意见不合的时候。1956年后他与毛的经济思想不合，1958年毛在杭州会议、南宁会议、成都会议、八大二次会议等会上多次点名批评周是“促退派”，甚至挖苦奚落，说他离右派只差50米了，直至暗示要他辞职。他违心地检讨，主动辞职，但未通过，国家离不开他，毛也离不开他。“文革”中他与毛继续革命的思想不合，总是明里暗里保护老干部、抓生产、恢复秩序，他以柔克刚，赢得了人心，“赢得生前身后名”。他的胜利不是政治派别的胜利，是人心深处真、善、美的胜利，是人格完善的胜利。他一袭斗篷收裹了时代的风雨，静静地驾驭着共和国这条大船。几十年后，我们讲改革开放的成就时常说船大难调头，是小平带领我们和这条大船一起调过来了，但是

不要忘记，首先是总理当年竭尽全力保住了这条船。当年若翻船，何处去调头？

包容是一种博大的胸怀，清澈见底，容纳万物，它使仇者和，错者悔，嗔者平，忍者静，使任何人都不可能有不接受的理由。《三国演义》是中国人熟悉的名著，以权术计谋闻名，有谚语“少不读《水浒》，老不读《三国》”。可就是在这样一部计谋书中人性的诚实、坦白、宽容亦在在隐隐地流动。其开篇第一回就是桃园三结义，中间诸葛亮鞠躬尽瘁更是一条红线。而在最后一回，全书73万字，叙述了绵延60年的血腥仇杀、阴谋算计之后，作者平静地讲述了晋、吴边境两军主帅相互释疑，真诚为友的故事。两军在边境打猎后各自回营，晋帅羊祜命将对方先射中之猎物送归吴营。吴帅陆抗将私藏之酒回赠羊，部下说怕有毒，羊笑曰勿疑，倾壶而饮。陆卧病，羊赠药，部下说怕非良药，陆曰彼非毒人之人，服之，立愈。陆召集部下说：人家以德，我怎能以暴？边境遂平安无事。现实生活中最典型的例子是诺贝尔和平奖获得者、南非总统曼德拉，他年轻时推崇暴力反抗，但27年的坐牢让他悟到必须超越一己一族之仇去追求人性之光，终于实现了民族和解。他出狱时说：“当我走出囚室，若不能把悲伤与怨恨留在身后，那么其实我仍在狱中。”他就职总统时请的嘉宾是曾看守过他的三位狱警。这么看来周恩来并不孤独，在历史的星空中他们同属于那些让人们一仰望就灵魂澄净的星辰。

人类历史并不只是一部阶级斗争史，还是文化史、道德史、人格史。阶级斗争只是文化史中的一小部分，而无论怎样的历史也逃不出人的思想和道德。如马克思所说：“我们的事业是默默的，但她将永恒地存在，并发挥作用。面对我们的骨灰，高尚的人们将洒下热泪。”这也应了康德的那句话：有两种东西值得我们敬畏，这就是我头上的星空和心中的道德定律。

我们怀念周恩来，年复一年为他洒下热泪，默默地体悟着他那些具有全人类普遍意义的道德定律。（作者系新闻理论家、散文家、科普作家和政论家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。）



# 鲁迅翻译文学研究的向度与创新

文\_王家平

在中国现代文坛,从事文学创作且投身翻译事业的作家大有人在,鲁迅、周作人、郭沫若、林语堂、茅盾、冰心、郑振铎、徐志摩、巴金等就是其中的佼佼者。在这批作家兼翻译家的知识分子中,鲁迅堪称出道最早、用力最勤、产量颇丰、质量大多臻于上乘的一位译界高手。

鲁迅从事文学翻译工作取得了非凡的业绩。据笔者统计,鲁迅在1903年至1936年翻译了俄苏、日本、捷克、匈牙利、保加利亚、波兰、罗马尼亚、芬兰、西班牙、奥地利、法国、荷兰、德国、美国、英国等15个国家110位作家251篇(部)总计300多万字的文学作品,可谓蔚为大观。但同时也要看到,当前,学界对鲁迅创作研究和鲁迅翻译研究呈现出一种很不平衡的态势,主要表现为:对鲁迅著述的研究成果非常丰富、佳作迭出,对鲁迅翻译文学的研究虽业已取得了一定成绩,但在广度和深度上都没有达到应有水平。在此背景下,拓展与深化鲁迅翻译文学研究,是鲁迅研究工作者面临的迫切任务,也是鲁迅研究领域能够取得突破的重要学术生长点。

鲁迅的翻译工作语言是日语和德语,他直接翻译的日语和德语作品达113篇,约占其所译作品的45%,其余的译著多是通过日语或德语转译的其他欧洲小语种文学作品。

从已有鲁迅翻译文学研究成果来看,多数论文和专著都侧重于“翻译”研究,即把主要精力放在鲁迅翻译选材、翻译目的、翻译策略、翻译方法等翻译理论的研究上。目前,全面、系统地对鲁迅译著的文本进行细读和分析的“文学”性研究成果还未出现。笔者认为,开展鲁迅翻译文学的“文学”向度研究有着重大的学术价值。

《鲁迅译文全集》的注疏。八卷本的《鲁迅译文全集》已于2008年出版,有志于鲁迅翻译文学研究的学者们应开展广泛合作,对鲁迅300多万字的翻译作品进行注疏。在笔者看来,《鲁迅译文全集》注疏本应吸取《鲁迅全集》60多年来的注释经验,对鲁迅全部翻译文本涉及的人物姓名、书籍作品、报纸刊物、团体机构、国家民族区域、历史事件及社会事项,以及引语、掌故、名物、古迹、词语、外文词汇等方方面面的内容给予注疏。

鲁迅的译著与创作具有诸多的互文(对话)关系,我们需要在中国近现代丰富复杂的文化语境中,对全部鲁迅文学翻译作品进行细读,阐述鲁迅译著复杂多样的现代性体验、思想命题、审美趣味、艺术形式,并对鲁迅译著与创作的对话关系进行较为深入的研究,进而为鲁迅翻译文学研究的拓展与深化作出贡献。☐(作者系国家社科基金项目“重绘现代文学版图——鲁迅翻译文学研究”负责人、首都师范大学教授)



八卷本的《鲁迅译文全集》已于2008年出版,对鲁迅全部翻译文本涉及的人物姓名、书籍作品、报纸刊物、团体机构、国家民族区域、历史事件及社会事项,以及引语、掌故、名物、古迹、词语、外文词汇等方方面面的内容给予注疏。



文化  
贵州  
Cultural Guizhou

## 龙场悟道

王阳明于明武宗正德元年(1506年),因反对宦官刘瑾,被廷杖四十,谪贬至贵州龙场(贵阳西北七十里,修文县治)当驿丞。龙场万山丛薄,苗、僚杂居。在龙场这既安静又困难的环境里,王阳明结合历年来的遭遇,日夜反省。一天半夜里,他忽然有了顿悟,认为心是感应万事万物的根本,由此提出心即理的命题。认识到“圣人之道,吾性自足,向之求理于事物者误也。”这就是著名的“龙场悟道”。

他后来对这次略带传奇色彩的悟道叙述说:守仁早岁业举,溺志词章之习,既乃稍知从事正学,而苦于众说之纷扰疲茶,茫无可入,因求诸老、释,欣然有会于心,以为圣人之学在此矣!然于孔子之教,间相出入,而措之日用,往往缺漏无归;依违往返,且信且疑。其后谪官龙场,居夷处困,动心忍性之余,恍若有悟,体验探求,再更寒暑,证诸五经、四子,沛然若决江河而放诸海也。然后叹圣人之道坦如大路。

無善無惡心之體  
有善有惡意之動  
知善知惡是良知  
為善去惡是格物

陽明先生之貴州龍場悟道 崇禎書

线上贷款

7x24小时无忧服务

自助还款

线上预约

# 黔农e贷

QIANNONGEDAI

## 指尖上的信贷服务

黔农e贷系贵州农信互联网金融服务平台，  
实现线上预约、线上贷款、自助还款等功能，  
尽享7x24小时无忧信贷服务。



Service Hotline

96688

[www.gznxbank.com](http://www.gznxbank.com)



手机app客户端下载