

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管：贵州省人大常委会 主办：贵州省人大常委会办公厅 2019年第10期 总第284期



[特别聚焦]

确保按时打赢

脱贫攻坚战

为同步小康问一个脱贫对策

增强人大工作整体实效

国内统一刊号：CN52-1109/D

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



你的坦途

是因为有人在默默付出

贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司为您提供
工程建设所需的“一站式”工程技术服务

武佑河大桥

武佑河大桥



人大履职重心向脱贫攻坚聚焦

文 | 本刊评论员

坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，这个根本政治制度的最大优势，就在“人民”两个字中，出发点和落脚点是人民的利益、人民的幸福。习近平总书记在地地方人大设立常委会 40 周年之际作出重要指示，地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展

具体到贵州，脱贫攻坚是最大的政治、最重的任务、最严的责任，总书记对贵州“尽锐出战、务求精准，确保按时打赢脱贫攻坚战”寄予厚望。确保到 2020 年按时打赢脱贫攻坚战，兑现向党中央和全省人民作出的庄严承诺，一举解决千百年来困扰贵州的绝对贫困问题，省人大及其常委会不仅不能缺席，而且还要冲锋在前，作出贡献。这就要求人大把履职的重心向脱贫攻坚这个第一民生工程聚焦，坚决扛起时代赋予的重大政治责任，守初心、担使命，发挥地方国家权力机关的作用，主动作为、积极发力。

脱贫攻坚中的诸多重要问题，离不开人大的推动和促进。农村产业革命是否对照“八要素”深入推进，扶贫产业选择和培育应该怎样平衡短期和长期的关系，脱贫攻坚如何与乡村振兴战略紧密衔接，扶贫资金的使用和管理是否规范……都需要人大深入调研，充分发动各级人大代表，依法行使监督权，提出代表意见建议，以及通过审议省政府及有关部门的专项报告等方式，对脱贫攻坚进行查漏补缺，补齐脱贫短板。

本届省人大常委会履职以来，脱贫攻坚一直是最重要的议题，始终坚持民有所呼、我有所应，百姓所望、人大所向，聚焦脱贫攻坚中人民群众普遍关心的突出问题，频频出手、持续发力。省委书记、省人大常委会主任孙志刚指出，我省正处在决战决胜的关键期，赋予人大工作重

大责任，也提供了广阔舞台。

下好“依法治贫”先手棋，省人大常委会在全国率先制定出台大扶贫条例，对扶贫重大问题从法律上予以规范，被誉为“善于用法治思维和法治方式推进扶贫工作的典范”。在监督方面，围绕脱贫攻坚把监督法律法规的实施作为重点，把监督“一府一委两院”关于脱贫攻坚工作同支持他们依法履行职责有机统一起来，形成加强和改进脱贫攻坚工作的合力。

今年以来，省人大常委会充分发挥“法律巡视”的利剑作用，相继开展《贵州省大扶贫条例》和《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》执法检查，听取和审议省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告、关于扶贫资金管理使用不规范专项治理情况的报告，开展专题询问，为决战脱贫攻坚献计献策。

人大代表是脱贫攻坚不可或缺的重要力量，他们来自社会各界，有农民代表、基层干部代表、企业家代表、工人代表等等，来自于人民、根植于人民、熟悉人民。如何调动人大代表的主观能动性，组织全省各级人大代表奔赴脱贫攻坚最前线，是脱贫攻坚的重要课题，也是必答题。贵州深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，为决战脱贫攻坚注入了强大动力。通过发挥好黄大发、左文学、罗应和等各级人大代表的示范带动作用，引领带动更多社会力量合力攻坚。

回顾过去岁月难忘，展望未来任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中共贵州省委的坚强领导下，认真贯彻落实中央和省委关于脱贫攻坚的决议部署，不忘初心、牢记使命，相约 2020，在全国脱贫攻坚的主战场凯旋！

人大论坛

2019年第10期 总第284期

主管 贵州省人大常委会
 主办 贵州省人大常委会办公厅
 编辑出版 人大论坛杂志社
 顾问 孙志刚
 孙永春 袁周 刘远坤
 陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明
 编委会委员 王贵 夏勇军 王立 何薇
 喻国君 路良 姚智勇 胡晓刚
 周建琨 李忠 范元平 黄金
 赵贡桥 陈达新 耿生茂 罗毅
 邓家富

总编辑 杨震
 副总编辑 张红建
 总编助理 石雨浩
 特邀审读 山风 龙昭毅
 创意顾问 舒林
 编辑部 刘瑶 吕跃 甘玥 王蕾
 记者部 石雨浩 龙利硕 王敏 王晓琳
 办公室 徐丹
 通联发行 石洁 黄俊
 美术编辑 王敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
 邮编 550004
 电话 0851-86827120 (办公室)
 0851-86867403 (编辑部)
 0851-86890162 (记者部)
 0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D
 国际标准刊号 ISSN1673-551X
 广告许可证号 5201001100400
 投稿邮箱 gzrdlt@126.com
 排版设计 人大论坛杂志社设计部
 制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
 国内售价 RMB 6.5元
 发行范围 全国发行
 出版日期 2019年10月30日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠
 公职律师 省人大常委会法工委 马继红
 创意支持 贵州宸亭文化发展有限公司

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

[黔山·寄语] QIANSHANJIYU

01 人大履职重心向脱贫攻坚聚焦 / 本刊评论员

[特别·聚焦] TEBIEJUJIAO

- 05 确保按时打赢脱贫攻坚战
- 06 贵州省十三届人大常委会第十二次会议召开 / 甘玥 王敏
- 09 “法律巡视”: 依法治贫的强大保证 / 吕跃
- 12 为同步小康问一个脱贫对策 / 吕跃
- 16 电梯条例: 保障人民对美好生活的向往 / 吕跃
- 17 城镇燃气管理条例出台: “这个冬天不太冷” / 本刊综合
- 18 农作物种子条例: 保护农业的“芯片” / 甘玥
- 19 “本省实行生活垃圾分类制度” / 本刊综合
- 20 让法律来断“家务事” / 吕跃

[见证·履职] JIANZHENGLVZHI

- 22 增强人大工作整体实效 / 石雨浩 王敏
- 26 王建明: 带领群众种田致富 / 本刊综合
- 28 张明富: “我要带领乡亲们一起富起来” / 田胜平
- 30 岑南峰: 敢作敢为、善作善成 / 册亨县人大办
- 31 贺成华: 勇担重任助脱贫 / 杨明志

[民主·法治] MINZHUFAZHI

- 32 “掏心窝子的话才是对立法最有帮助的” / 宋兰
- 34 让城市文明建设有法可依 / 陈源婷



9月25日,省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议,就全省脱贫攻坚工作情况向省政府及有关部门开展专题询问。抓住当前全省脱贫攻坚的突出问题和主要矛盾,一个个“民生之问”,为贵州同步小康问出脱贫对策。



省十三届人大常委会第十二次会议围绕全省脱贫攻坚工作开展专题询问，就农村“组组通”、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”等问题向省政府及有关部门询问，督促清醒看待存在的突出问题，补齐脱贫攻坚短板，采取针对性更强的战术打法，凝聚全社会广泛参与脱贫攻坚的强大合力，坚决按时打赢脱贫攻坚战。图为湄潭县西河镇下坝村贵州时和岁丰农业发展有限公司雇佣的贫困户正在工作。

- 36 让母亲河永葆清澈美丽 / 徐安军 黄前生
- 38 加强药品管理 保障公众健康 / 本刊综合
- 40 法院因何支持保险公司拒绝赔付投保人
- 50 11月起 一批新规将正式实施

[基层·传真] JICENGCHUANZHEN

- 44 认真对标对表 让主题教育走深走实 / 何德强
- 46 人大问政 推进毕节脱贫攻坚取得实效 / 罗运欢
- 48 聚焦优化营商环境 为区域发展环境“把脉问诊” / 宋佳林
- 50 激发“五员”活力 助推脱贫攻坚 / 刘俊明
- 52 多措并举 推动金融精准扶贫 / 省农信社
- 56 贵阳召开“不忘初心、牢记使命”主题教育
征求意见座谈会等9则
- 58 北京对交通领域地方法规进行组合式执法检查等4则

[理论·实践] LILUNSHIJIAN

- 60 人民群众是推动新中国发展进步的力量源泉 / 王炳林
- 62 读懂“人民”的含义与价值 / 祝灵君
- 64 六盘水“三变”改革现实意义和启示 / 史红伦
- 66 深入推进农村产业革命的几个问题
- 70 颜晓峰:不忘初心、牢记使命 70年再出发的强大动力

[文化·时空] WENHUASHIKONG

- 72 将军几死却永生 / 梁衡
- 76 父亲的微笑
- 77 马家梁子的山茶花
- 79 连心桥
- 80 荐读

[索·引] SUOYIN

- 封二 / 你的坦途 是因为有人在默默付出
- 封三 / 荔波小七孔
- 封底 / 黔农云·诚为您

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司
- 贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司



本届省人大及其常委会履职以来，把脱贫攻坚当作最大的政治、最重的任务、最严的责任，把履职重心向脱贫攻坚聚焦，在立法、监督、代表工作等方面频频出手、持续发力。图为六盘水钟山区大河镇大桥村蔬菜产业基地。（摄影 / 郭君海）

中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China

确保按时打赢 脱贫攻坚战

确保到2020年打赢脱贫攻坚战，是贵州向党中央和全省人民作出的庄严承诺，是全省各级干部必须回答的一个严肃政治问题。

省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调，打赢脱贫攻坚战形势逼人、时间不等人，战术打法必须务求精准，凡是不能确保按时打赢的打法都要作出调整，做到精准出招、招招制胜，决不能犹豫懈怠、贻误战机。

9月24日至27日，省十三届人大常委会第十二次会议召开，“确保按时打赢脱贫攻坚战”是会议的重要议题。

听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻实施执行情况的报告，发挥“法律巡视”的利剑作用，监督全省依法打好打赢脱贫攻坚战。

听取和审议省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告、关于扶贫资金管理使用不规范专项治理情况的报告，确保全省脱贫攻坚始终保持目标不变、靶心不散、频道不换，着力解决突出问题，坚持不懈抓好脱贫攻坚各方面工作。

围绕全省脱贫攻坚工作开展专题询问，就农村“组组通”、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”等问题向省政府及有关部门询问，督促清醒看待存在的突出问题，补齐脱贫攻坚短板，采取针对性更强的战术打法，凝聚全社会广泛参与脱贫攻坚的强大合力，坚决按时打赢脱贫攻坚战。

坚决按时打赢脱贫攻坚战，我们有信心凯旋。📌





贵州省十三届人大常委会第十二次会议召开

孙志刚主持第一次全体会议 决定任命谭炯为省人民政府副省长

文图 | 人大论坛全媒体记者 甘玥 王敏

贵州省十三届人大常委会第十二次会议表决通过了《贵州省城镇燃气管理条例》《贵州省电梯条例》《贵州省农作物种子条例》；省人大常委会关于批准《六盘水市城市地下综合管廊管理条例》《安顺市城镇绿化条例》《毕节市织金古城保护条例》《务川仡佬族苗族自治县洪渡河生态环境保护条例修正案》的决议；关于批准2019年省本级财政预算调整方案的决议。



9月24日，省十三届人大常委会第十二次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持。

9月24日至27日，贵州省十三届人大常委会第十二次会议在贵阳召开。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春，副主任袁周、刘远坤、陈鸣明、李飞跃出席会议，副主任何力出席第二、三次全体会议。孙永春、刘远坤、李飞跃分别主持第三次全体会议、联组会议和第二次全体会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民列席第一次全体会议，副省长吴强列席会议，省检察

院检察长傅信平列席第一次全体会议。

24日上午的第一次全体会上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议书面传达学习了十三届全国人大常委会第十二次、十三次会议和省级人大立法工作交流会精神。

会议听取了刘远坤作的省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻实施情况的报告。报告指出，全省各地各部门认真贯彻落实《条例》《决议》，对省人大常委会去年提出的脱贫攻坚方面存在的问题，积极采取措施整改，依法推动脱贫攻坚各项工作，全省脱贫攻坚取得显著成效，但在扶贫资金保障、产业发展市场主体、农村基础设施建设、发展的内生动力等方面还存在薄弱环节和问题。

会议听取了吴强作的省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告。报告指出，今年以来，全省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实党中央、国务院关于脱贫攻坚系列决策部署，在确保按时打赢脱贫攻坚战中守初心、担使命，继续保持高昂态势有力有序推进各项工作。

会议还听取了省人大法制委员会关于《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》《贵州省农作物种子条例（草案）》《贵州省电梯管理条例（草案）》



中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China

《安顺市城镇绿化条例》《毕节市织金古城保护条例》审议结果的报告；省人大民族宗教委员会关于《黔东南苗族侗族自治州濠阳河流域保护条例》《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》《务川仡佬族苗族自治县洪渡河生态环境保护条例修正案》审议结果的报告；省财政厅关于扶贫资金管理使用不规范专项治理情况的报告。

25日下午，省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，围绕全省脱贫攻坚工作情况开展专题询问。此次会议是本届常委会关于全省脱贫攻坚工作开展的第二专题询问。

会议指出，按时打赢脱贫攻坚战，贵州面临的任​​务仍然艰巨，要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强责任感、使命感、紧张感，始终保持目标不变、靶心不散、频道不换，着力解决突出问题，坚持不懈抓好脱贫攻坚各方面工作。要充分看到贵州脱贫攻坚的有利条件，坚定信心决心，让贵州千百年来的绝对贫困问题在我们这一代人手中得到历史性的解决。要清醒看待存在的突出问题，补齐脱贫攻坚短板，采取针对性更强的战术打法，确

保不落一户、不漏一人。要大力培育和弘扬新时代贵州精神，凝聚全社会广泛参与脱贫攻坚的强大合力，坚决按时打赢脱贫攻坚战。

此次联组会议是在听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻实施情况的报告、省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告基础上，省人大常委会组成人员围绕农村“组组通”、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”等问题进行现场询问，省扶贫办、省财政厅、省农业农村厅、省商务厅等省有关单位负责人到会应询。

会后，省人大有关专门委员会将根据常委会组成人员在审议和专题询问中提出的问题、意见和建议，汇总整理形成常委会会议综合审议意见，并转送省有关部门研究办理。整改落实情况将于年底前向省人大常委会书面报告。

26日上午，省十三届人大常委会第十二次会议举行第二次全体会议。

9月24日至27日，贵州省十三届人大常委会第十二次会议在贵阳召开。图为第一次全体会议现场。





会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省固体废物污染环境防治条例(草案)》《贵州省古树名木大树保护条例(草案)》修改情况的说明;省人大财政经济委员会关于《贵州省食盐条例(草案)》审议意见的报告;省人大教育科学文化卫生委员会关于《贵州省公共文化服务保障条例(草案)》审议意见的报告;省人大社会建设委员会关于《贵州省反家庭暴力条例(草案)》的说明;省司法厅关于《贵州省食盐条例(草案)》《贵州省公共文化服务保障条例(草案)》的说明。

会议听取了省人大财政经济委员会关于 2019 年省本级财政预算调整方案(草案)审查结果的报告;省财政厅关于 2019 年省本级财政预算调整方案(草案)的议案的说明;省司法厅关于全省社区矫正工作情况的报告;省文化和旅游厅关于全省公共文化服务保障工作情况的报告;省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议还听取了省委关于人事安排的说明。

27 日下午,会议举行第三次全体会议后闭幕。

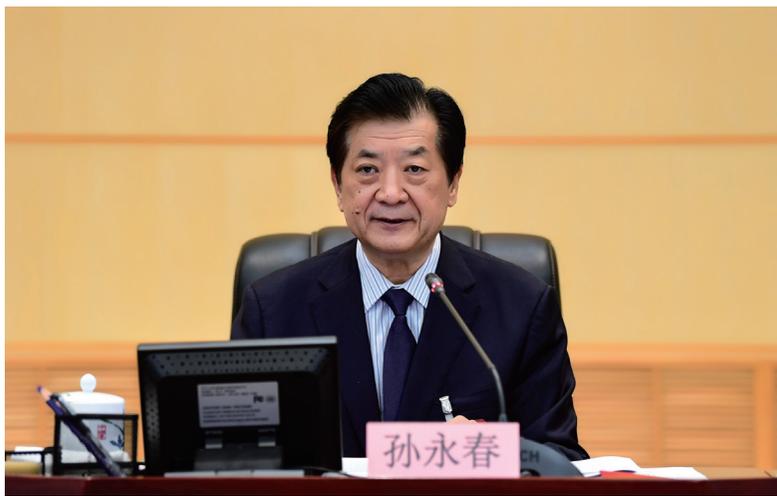
会议表决通过了《贵州省城镇燃气管理条例》《贵州省电梯条例》《贵州省农作物种子条例》;省人大常委会关于批准《六盘水市城市地下综合管廊管理条例》《安顺市城镇绿化条例》《毕节市织金古城保护条例》《务川仡佬族苗族自治县洪渡河生态环境保护条例修正案》的决议;关于批准 2019 年省本级财政预算调整方案的决议。

会议表决通过了省十三届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。本次变动后,贵州省第十三届人民代表大会实有代表 592 人。

会议表决通过了有关任免案。决定任命谭炯为贵州省人民政府副省长。决定接受雷艳辞去第十三届全国人民代表大会代表职务的请求。

会上,孙永春代表省人大常委会向决定任命的省人民政府副省长谭炯颁发任命书。

会议强调,今年是新中国成立 70 周年,也是地方人大设立常委会 40 周年。全省各级人大及其常委会要认真学习贯彻纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会、省级人大立法工作交流会、贵州省纪念地



方人大设立常委会 40 周年座谈会精神,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,总结提炼和继承发扬好经验好做法,牢记嘱托、感恩奋进,开创性做好地方立法、监督、决定、代表等工作。要着重加强地方立法工作,始终坚持党对立法工作的领导,把握政治方向,严守政治规矩,增强政治能力,确保立法工作充分体现党的主张、反映人民意志;切实提高我省地方立法质量,推进科学立法、民主立法、依法立法,严守立法原则和立法规则,防止和克服立法工作中的随意性,坚决维护国家法制统一;着力完善立法工作机制,发挥好人大及其常委会在立法选题、法规起草、审议把关中的主导作用,确保立法经得起历史、实践和人民的检验。

省人大各专门委员会成员,省人大常委会、省政府有关部门和省高级人民法院负责同志;各市(州)人大常委会和部分县级人大常委会负责同志;部分全国人大代表、省人大代表和常委会咨询专家列席会议。三位公民应邀旁听会议。

会议结束后,举行了宪法宣誓和人大讲坛。宪法宣誓由省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明主持,人大讲坛由贵州省国家安全厅党委书记、厅长孟建华作内容为坚持总体国家安全观、强化国家安全责任落实,筑牢多彩贵州安全发展钢铁长城的讲座。☐

9月27日,省十三届人大常委会第十二次会议举行第三次全体会议,省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议。



“法律巡视”：依法治贫的强大保证

文 _ 人大论坛全媒体记者 吕跃

执法检查报告体现了省人大常委会按照省委统一安排部署，确保按时打赢脱贫攻坚战，积极主动担当作为。脱贫攻坚进入后扶贫时代，要提前谋划、思考扶贫方式转变的问题，更加注重发挥基层和群众的主观能动性，特别注意发挥村一级基层组织的重要作用，壮大村集体经济。

“法律巡视”的利剑高高举起，就不会轻轻落下。

“执法检查报告全面反映了当前贵州脱贫攻坚工作情况，提出的建议很有针对性，省政府要进一步落实。”

“要进一步加大督查力度，让资金尽快到位，项目及时落地，群众得到实惠。要强化扶贫资金全过程的管理，不仅要重投入，更要讲绩效。”

“大扶贫工作不仅要着眼于现实，更要着眼于未来，把输血功能变为造血功能，把农民内生动力焕发出来。”

……

9月25日，省十三届人大常委会第十二次会议审议了省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻实施情况的报告（以下简称执法检查报告），为确保贵州按时脱贫出实招。

执法检查彰显法律权威

7月中旬至8月下旬，由省人大常委会党组书记、副主任孙永春任组长，副主任袁周、刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃任副组长，省人大常委会委员、各专门委员会和部分全国人大代表、省人大代表为成员组成的执法检查组，分六个小组赴九个市（州）和贵安新区对《条例》和《决议》贯彻实施情况进行检查，督促我省各级人民政府依法行政，推动脱贫攻坚工作取得更大成效。

“执法检查报告体现了省人大常委会按照省委统一安排部署，确保按时打赢脱贫攻坚战，积极主动担当作为。在执法检查中要对照法律法规条款逐条检查，既要对照落实条款好的做法进行总结，又要分析指出条款未落实的原因、现象，对法律法

规落实情况进行客观、全面的判断，让执法检查取得实效。”审议执法检查报告时，省人大常委会副主任李飞跃强调。

围绕全省各级国家机关脱贫攻坚责任落实情况，重点检查各级人民政府及其有关部门贯彻执行《条例》和《决议》的基本情况，建立健全脱贫攻坚制度，引导形成大扶贫合力情况；各级审判机关、检察机关为脱贫攻坚提供司法保障情况。

针对脱贫攻坚法律法规实施情况，重点检查《条例》第三章“政府责任”落实及脱贫攻坚有关政策实施落地情况；各级人民政府及其有关部门按照《条例》第六章“保障和监督”规定，建立精准扶贫大数据平台，实现各级各部门数据交换、联通与共享的情况，建立健全扶贫工作激励机制、扶贫开发工作重大决策机制等情况；财政专项扶贫资金和项目管理情况；《条例》第七十五条中对各级人大聚焦脱贫攻坚履职、听取报告、开展执法检查、组织集中视察和专题调研等情况，以及充分发挥各级人大代表在聚力脱贫攻坚中作用的情况。

紧抓打好脱贫攻坚战情况，重点检查推进农村产业革命，解决“两不愁三保障”问题，落实夏秋攻势任务等情况；基础设施建设特别是农村饮水安全设施建设情况；易地扶贫搬迁完成情况及后续保障措施落实情况；“三年行动计划”项目库落地执行情况；贫困县退出后，贫困村出列后，脱贫户成果巩固、后续帮扶情况。

在执法检查中，各执法检查组聚焦问题，沉到一线深入研究脱贫攻坚存在的困难和问题，研究破解难题的实招、硬招。抓住关键环节，就《条例》《决议》实施执行中具有普遍性的突出问题深入研究，全面掌握情况，认真分析原因，提出可行建议和解决办法，切实增强执法检查实效。同时，在常规检查的基础上，采取临时抽查、随机抽样和个别暗访等多种方式，尽可能了解和掌握法律、法规实施的真实情况和群众的意见和建议。



依法治贫 决战脱贫攻坚有章法

“全省贫困人口仅2018年就减少了148万人，是近年来减贫人数最多的一年，贫困发生率下降到4.3%，全省66个贫困县中33个贫困县成功脱贫摘帽。”执法检查报告指出，各级政府及其有关部门围绕《条例》《决议》重点内容，切实依法履行职责，法治主导作用在脱贫攻坚中得到充分体现。

《条例》明确：“建立财政涉农资金县级整合机制”“省级财政每年安排的财政专项扶贫资金规模应当达到中央补助我省财政专项扶贫资金规模的30%以上”“县以上扶贫开发、财政、审计、监察等有关部门应当定期对扶贫资金、项目进行审计和监督检查”。

贯彻落实《条例》，贵州交出了靓丽成绩单。

——加大财政扶贫资金投入和整合力度，2018年投入148.99亿元，其中中央投84.96亿元、增幅12.63%，省级投64.03亿元、增幅17.31%；同时期全省纳入统筹整合的中央和省财政涉农资金金额达377.57亿元，其中66个贫困县为331.36亿元。

——创新脱贫攻坚融资模式。设立全国首支绿色产业扶贫投资基金，截至目前，极贫乡（镇）子基金累计拨付130.3亿元。争取对口帮扶资金和社会帮扶资金，今年以来，7个东部帮扶城市投入我省财政帮扶资金29.84亿元，其中投入深度贫困地区超过12亿元，深度贫困县县均投入4500万元以上。

——强化扶贫资金监管。组织开展2018年度财政专项扶贫资金项目专项检查；围绕脱贫攻坚项目库建设目标任务，组织核查调整项目库，将财政专项扶贫资金项目和涉农整合资金全部纳入项目库；运用云计算、大数据等现代信息技术，构建扶贫资金动态监控体系。

《条例》规定：“县级以上人民代表大会常务委员会、乡镇人民代表大会应当将扶贫工作作为监督的重要内容。”《决议》明确：“充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的参与带动作用”“聚焦脱贫攻坚做好人大帮扶工作。”

有法必依，全省各级人大决战脱贫攻坚打得有章有法。

——依法履职推动法治扶贫。按照《条例》《决



议》的要求，各级人大依法完善法规制度，通过开展执法检查、专题询问、专题调研、听取和审议脱贫攻坚专项工作报告等方式，依法加强对脱贫攻坚工作的监督。

——夯实责任推进人大帮扶。省、市、县、乡四级人大主要领导认真履行战区指挥长和联系县、乡镇、村帮扶工作的督战督导职责，有力推动所负责贫困点脱贫攻坚和人大机关帮扶点工作任务的落实。

——引导代表助力脱贫攻坚。各级人大常委会认真组织人大代表开展脱贫攻坚专题调研和集中视察，引导人大代表自觉关注、主动参与、积极支持脱贫攻坚各项工作。如安顺市5553名各级人大代表共结对帮扶贫困户13369户，协调资金3.5亿元；牵头或参与创办企业、合作社、家庭农场1399个，带动贫困户10618户实现增收7466.13万元。

“用大扶贫条例来保障大扶贫工作，用制度来推进大扶贫工作。贵州在脱贫攻坚工作中取得了很大成绩，农村面貌发生了历史巨变。”省人大常委会委员、环境与资源保护委员会主任委员盛荣说，大扶贫工作不仅要着眼于现实，更要着眼于未来，把输血功能变为造血功能，把农民内生动力焕发出来。

强监督 为同步小康献良策

“全省贯彻实施《条例》《决议》做了大量的工作，

9月24日，省人大常委会副主任刘远坤在省十三届人大常委会第十二次会议第一次全体会议上作省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》贯彻实施情况的报告。



中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China

取得巨大成效，但还存在薄弱环节和问题，应引起高度重视。”对脱贫攻坚中存在的问题，执法检查报告没有回避。

执法检查发现，扶贫资金保障不够到位情况依然存在。多地财政专项扶贫资金、涉农整合资金投向受限较多，导致项目资金拨付进度缓慢，资金效益发挥不明显。如黔东南州、铜仁市部分县农村饮水安全工程建设和管护资金投入不足，导致工程管护困难，水源保护点不够，水质不达标。遵义市易地扶贫搬迁补偿没有完全到位，资金缺口约3.6亿元。

对此，执法检查组建议，加大扶贫资金投入力度，确保资金发挥效益。通过争取国家支持、积极拓宽投融资渠道、积极引入社会资本等方式，继续加大资金投入，注重扶贫资金的使用精准性和长效性。

来一场深刻的振兴农村经济的产业革命，如果产业发展市场主体不足，可持续发展就会受限。执法检查报告指出，在产业扶贫发展过程中，政府高度重视，起了主导作用。但发展到一定程度后，明显感到市场主体不足，尤其对市场需求和销售缺乏起主导连接作用的企业，产业发展未能与市场紧密衔接，更缺乏培育市场、开拓市场、稳定市场的营销机制，连接生产和市场的企业小而不足。

同时，产业发展过程中还出现多数地区仍局限在农业种植养殖业层面，主导产业和特色产业发展不够突出，注重发展“短、平、快”产业的多，思考长效产业发展较少。一些地方部分乡镇产业选择不精

准，一个乡镇有3至4个主导产业，目标不聚焦、资源分散摊薄。

“产业发展要切实抓好确定的重点产业发展规划和全产业链的链接，防止产业雷同的无序竞争，保证做大做强特色产业的稳定发展。要切实重视扶贫资金滞留和管理不善的问题，做好问题分类，完善管理制度，加大追责力度，保护资金安全和使用效率的提高。”省人大常委会委员、农业与农村委员会主任委员杨云说。

执法检查报告建议，培育和引进企业，促进产业持续发展。要大力培育和引进企业，使企业成为产业发展的主导力量；围绕农村产业革命，突出主导产业和特色优势产业，并把基础好的已有产业发展好、巩固好、稳定好，不断完善利益链接机制，提升产业带动效益；重点在产销对接、利益联结等要素上下功夫，加强与大中城市产销对接，以市场为主导帮助建立产销渠道，不断开拓稳定的销售市场。

基础设施方面，农村交通、饮水安全和公共服务等基础设施建设还需加强，教育、医疗、文化等公共服务配套还不完善。执法检查报告建议，资金投入继续向乡村道路、危房改造、安全饮水、农田水利等基础设施倾斜，探索投、建、管一体化运行模式，做好公共服务和基础设施建设、管护和养护工作；注重教育脱贫与乡村振兴战略相结合，进一步加大农村农业技术技能培训力度，为乡村振兴做好人才储备。

针对协调推进乡村振兴，落实脱贫后续政策，执法检查报告指出，要在脱贫攻坚基础设施建设的基础上，着力由“环境改善”向“环境提质”转变，全面开展农村垃圾治理，加快推进农村污水收集处理。及时调整工作着力点，高度重视非贫困县、非贫困村的精准脱贫工作，已脱贫退出的县要做到脱贫不脱政策、脱贫不脱责任、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管，持续巩固脱贫成效。

“脱贫攻坚进入后扶贫时代，要提前谋划、思考扶贫方式转变的问题。认真研究，总结一些好的基层经验。从体制机制入手，更加注重发挥基层和群众的主观能动性，特别注意发挥村一级基层组织的重要作用，壮大村集体经济。”省人大选举任免联络委员会副主任委员韩佐芝说。□

省人大常委会聚焦脱贫攻坚开展执法检查，推动脱贫攻坚工作取得更大成效，确保按时打赢脱贫攻坚战。图为锦屏县种植的精品提子相继成熟，吸引周边县市的游客前来采摘。（摄影/杨晓海 龙令卓）





为同步小康问一个脱贫对策

——省十三届人大常委会第十二次会议专题询问侧记

文 | 人大论坛全媒体记者 吕跃

9月25日，省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，就全省脱贫攻坚工作情况向省政府及有关部门开展专题询问。抓住当前全省脱贫攻坚的突出问题和主要矛盾，一个个“民生之问”，为贵州同步小康问出脱贫对策。

“脱贫速度与全国基本相当。”9月25日，省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，就全省脱贫攻坚工作情况向省政府及有关部门开展专题询问，副省长吴强回答询问时说。

当倒计时的钟声响起，全省贫困人口数量仍排全国第二，1000多个深度贫困村奔走在“摘帽”的途中，打赢脱贫攻坚战形势逼人、时间不等人，贵州有何对策？要如何“调兵遣将”？

从脱贫攻坚推进速度到扶贫资金使用情况，从易地扶贫搬迁到产业扶贫，从农村基础设施“组组通”到贫困人口医疗参保缴费补贴……常委会组成人员抓住当前全省脱贫攻坚的突出问题和主要矛盾，一个个“民生之问”，为贵州同步小康问出脱贫对策。

确保如期完成脱贫，贵州怎么办

2012年，贵州贫困人口为923万，约占全国1/10；截至2018年底，贵州贫困人口下降到155万，五年减少768万贫困人口，创造了全国脱贫攻坚的“省级样板”，得到党中央和国务院的充分肯定。

成绩可喜可贺，挑战不容忽视。

省十三届人大常委会第十二次会议听取审议的省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告显示，截至2018年底，全省剩余贫困人口仍占全国的9.34%，排在全国第二位；33个贫困县未摘帽，其中16个深

度贫困县；全省剩余贫困村2612个，其中深度贫困村1721个。

剩余贫困人口、贫困村、贫困县都是经过多年减贫剩下的“硬骨头”，是脱贫攻坚中的难中之难、坚中之坚。“请问省政府准备采取哪些措施，确保近千个深度贫困村如期完成脱贫攻坚工作？”省人大常委会委员、监察和司法委员会主任委员吴跃率先发问。

“今年计划摘帽退出17个非深度贫困县、减少贫困人口110万。考虑明年是脱贫攻坚工作收官之年，通过县申请、市州审核推荐的程序，我省计划在16个深度贫困县中审慎选择部分提前摘帽退出，计划脱贫人口由110万增加至139万。”省人民政府副省长吴强回答，从整个工作进度看，目前贫困发生率较大的深度贫困村，有很多位于易地扶贫搬迁区域，待这些深度贫困村易地扶贫搬迁完毕后，贫困发生率将会大幅度减少。

怎么办？吴强说，“我省将把资金、人员以及各项帮扶措施向深度贫困地区聚焦，围绕‘两不愁三保障’要求，进一步补齐短板，压实责任。贫困发生率30%以上的深度贫困村，市委书记、市长全部走到，贫困发生率20%以上的深度贫困村，由县委书记、县长全部走到，逐村逐户精准制定脱贫措施。”

决战脱贫攻坚，贵州涌现许多典型经验。“塘约经验”实践表明，村支两委创办集体性质的专业合作社，是贫困户利益联结机制的重要载体，也是农村



中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China



9月25日，省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，就全省脱贫攻坚工作情况向省政府及有关部门开展专题询问。图为专题询问现场。（摄影/人大论坛全媒体记者 王敏）

产业革命的重要抓手。

“我省怎样推广塘约创办集体性质专业合作社经验？合作社遇到市场风险、人才缺乏等问题有没有政策措施切实加以解决？”省人大常委会委员、民族宗教委员会委员、黔东南自治州人大常委会主任耿生茂问。

“写入2018年省委一号文件《中共贵州省委贵州省人民政府关于乡村振兴战略的实施意见》，大力推广‘党建引领、改革推动、合股联营、村民自治、共同富裕’的‘塘约经验’，组织编写《‘龙头企业+合作社+农户’案例选编》，在全省推广宣传。”省农业农村厅党组书记、厅长杨昌鹏回答道。

全省先后整合投入试点资金27.4亿元，按每个村补助100万元的标准，选择75个县2719个行政村开展试点，实现66个贫困县全覆盖。据全省重要数据调查核实反映，全省“村社合一”的合作社有10905户。

杨昌鹏表示，扎实推进“村社合一”，到2020年，100%的村有合作社，100%的农户加入合作社，100%的合作社有企业带动。同时，加快清理“空壳社”，切实提升合作社发展质量，对合作社经营状况、经营质量进行持续监测、循环监测，发现问题及时解决。

农村产业走向现代商贸市场，贵州怎样做

农村产业小散弱乃至阙如，是贵州农村经济发展面临的重要问题。

2018年初，省委提出在全省发起一场振兴农村经济的深刻产业革命，这是有望彻底改变贵州农村经济发展模式的方针政策。通过产业选择、培训农民、技术服务、组织方式、资金筹措、利益联结、产销对接、基层党建“八要素”，推动农村发展方式逐步从



自给自足向参与现代市场经济转变、从“提篮小卖”向现代商贸物流转变。

今年以来，贵州辣椒、火龙果种植规模全国第一，食用菌生产规模达23.88亿棒（万亩）、产量70.68万吨、产值86.78亿元；中药材种植597.53万亩（不含刺梨、石斛）、产量42.87万吨、产值50.51亿元……

在这场以市场经济洗礼农村经济发展模式的农村产业革命中，“能产出”和“卖得了”同等重要。“加大农产品产销对接主要是通过什么方式或者途径进行销售？对接销售的成效如何？在引进或者培育经营主体和龙头企业方面有什么样的进展？”省人大常委会委员、社会建设委员会主任委员王文阳问。

针对询问，省商务厅副厅长黄筑筠一一回答。

“建立省市县三级农产品产销调度机制、产销对接机制，贵州绿色农产品网络零售额已从2016年的75.47亿元增加到2018年的181.49亿元，2019年1至8月为119.81亿元，2018年线上线下销售农产品290亿元。”

“夯实流通基础体系，制定实施《贵州省发展冷链物流业助推脱贫攻坚三年行动方案（2017—2019年）》，截至目前，全省建成冷库722座，冷库库容达120.57万吨。”

“推动全省机关企事业单位及食堂按照‘就近供应’原则，省内公共机构采购农产品本地化率已达50%以上。推动大型批发市场及惠民生鲜超市开设扶贫农产品专区，确保每个贫困村有1个以上农产品定向直通渠道和1个电商网店。”

“完善农产品省外产销供应体系，在京津冀、长三角、粤港澳等地农产品批发市场建设120个贵州绿色农产品省外分销中心。从今年8月起，我省平均每天有100吨蔬菜持续稳定供应上海、广州等地市场。”

在龙头企业培育方面，杨昌鹏回答说，一是抓引进，到今年8月，共引进184家龙头企业987个农业项目，到位资金407.9亿元；二是抓培育，我们有望达到30家国家级龙头企业、77家省级龙头企业；

对全省脱贫攻坚工作情况开展专题询问，农村产业革命是委员们关注的重要内容。图为罗甸县麻怀村发展种植的白芨产业。



中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China

三是抓服务，通过行业协会提供相应的服务，制定产业的发展标准，邀请7个国家级院士来给企业做技术培训。

“今年以来，我们农产品销往东部对口帮扶城市的数量达到10万吨，金额达到58.63亿元。”省扶贫办党组书记、主任李建说，“一是对口帮扶城市的企业在我省兴建农产品生产基地，直接销往东部对口帮扶城市。二是我省企业在帮扶城市开销售直营店。三是我省农产品进入东部城市的批发市场。四是在对口帮扶城市搞产品展销。”

答出脱贫攻坚“明白账”

截至8月底，贵州搬迁184.41万人，计划剩余人员将在年底前全部搬迁入住。在易地扶贫搬迁中，贵州出台了实施城乡建设用地增减挂钩的政策，既可为搬迁群众安置提供用地保障，又能为搬迁群众建新居，还能对农村基础设施建设和扶贫产业发展提供有力的资金支持。

省人大常委会委员、财政经济委员会主任委员王秉清问：“我省易地扶贫搬迁中拆旧比例有多大？拆迁以后复垦了多少土地？筹集了多少资金？主要用在哪些方面？”

“2016年，我省率先在全国出台城乡建设用地增减挂钩政策，经过多年调整和变化，已从单纯的用地用钱发展方式转变成以解决易地扶贫搬迁资金不足的方式。测算依据是全省易地扶贫搬迁总人口数、户数、地域面积。”省自然资源厅副厅长级干部吴月平回答说，全省各地申请复垦面积总数为1.51万亩，验收了1.09万亩，存在差距的原因主要是拆除难度大以及建筑面积和卫星监测面积存在差异所致。

“我省土地增减挂钩目前共筹集资金102.84亿元，其中省内交易60亿元，跨省交易42.84亿元。”对于委员们的关切，省财政厅党组书记、厅长晏婉萍逐一回应。在资金安排方面，先行安排28.56亿元支持16个深度贫困县和贫困发生率超过10%的非极贫乡镇和1721个深度贫困村脱贫攻坚，安排32亿元用于全省阶段性土地出让纾困资金。

农村“组组通”公路是脱贫攻坚战“四场硬仗”的一个重点，是提高农村生产力的重要基础设施。截至上半年，全省累计建成7.87万公里“组组通”硬化路，30户以上村民组通畅率达100%。

“会建，还要会管。”管理好、维护好、运营好农村公路，才能释放“组组通”致富效应。省人大常委会委员、农业与农

村委员会委员潘学军问，我省有没有具体的制度设计和工作机制？各地在实际执行过程中落实得怎么样？结合农村产业革命的需求，下一步在农村产业路建设方面有何打算？

“交通运输厅先后出台《农村公路建设管理养护办法》《农村公路建设三年会战攻坚实施方案》《农村“组组通”公路三年大决战实施方案》等文件，构建了政府主导、交通主抓、多方协同、社会参与和省级指导、市州统筹、区县主责的上下联动、协同推进的工作机制。”省交通运输厅副厅长刘扬回答，各地按照方案要求，将“组组通”硬化路项目养护资金纳入地方财政预算，截至2019年6月底，全省通组硬化路建设任务全面完成，并全部完成移交养护工作。

刘扬表示，下一步，将争取中央政策支持，将农村“组组通”硬化路建设纳入中央政策以及资金重点支持的范畴，推进养护机械化，推动交通公共设施向农村延伸、交通公共服务向农村覆盖，逐步实现城乡交通基本服务均等化，为群众脱贫致富提供更加高效的物流条件。

没有健康，就没有小康。全省村级卫生室建设情况怎么样？村医配备问题是如何解决的？贫困群众参保个人缴费补贴政策是如何落实的？这是省人大常委会委员、教育科学文化卫生委员会委员石京山关注的问题。

“2016至2018年，全省实施基层医疗卫生服务能力三年提升计划，总体上已达到国家标准要求。解决合格村医配备问题，一是加强招聘，二是调剂使用，三是定期驻派，四是定向培养，五是加强在岗人员培训。”省卫健委党组成员、省计生协会专职副会长龚仲明回答。

当前，全省现有的13295个行政村，共有20355个村卫生室，村卫生室工作人员共有36975人，其中乡村医生26012人，执业医师398人，执业助理医师1940人，现全省每个行政村卫生室有1名合格村医。

杜绝贫困群众因病致贫、因病返贫，需要真金白银的投入。

“一是明确补贴政策，二是做好资金筹集，三是精准落实资助，抓好精准参保，落实精准资助。”省医保局党组书记、局长宋宇峰说，2019年度对建档立卡贫困人口参保个人缴费按照每人100元标准给予定额资助，2020年为每人120元。

截至2019年8月底，全省当期已参保770.93万人（主要指参加贫困人口认定地的农村医保），全省已落实资助参保775.92万人（为年度累计资助数，包括部分异地参保或其他医保人员），共补助资金86209.69万元。□



电梯条例：保障人民对美好生活的向往

文 _ 人大论坛全媒体记者 吕跃

《贵州省电梯条例》作为一部事关民生、事关公共安全的法规，把解决群众关心的乘坐电梯的安全问题、老旧小区加装电梯问题、高层住宅电梯满足不了日常生活需要等问题上升至法律问题，用立法保障人民对美好生活的向往。

9月27日下午3时许，省十三届人大常委会第十二次会议会场，省人大常委会组成人员齐聚一堂。

“现在进行第二项议程，表决《贵州省电梯条例（草案）》，表决稿已经印发，现在付表决，请按表决器！”省人大常委会党组书记、副主任孙永春严肃宣布。

“赞成的50票，反对的1票，弃权的0票。”

“通过！”

《贵州省电梯条例》以下简称《条例》)正式诞生，为贵州电梯的生产(包括设计、制造、安装、改造、修理)、经营、使用、维护保养、检验检测、监督管理以及住宅电梯多元共治等活动提供了法律依据。

“明确了相关部门和单位在电梯选型和配置、质量监督、使用、维护保养等方面的职能职责，规定了电梯生产、经营及建设单位责任和义务，并将基层五级网格管理的有效经验以法的形式固化，推动政府、社会多元共治，从源头上把好电梯安全关，是一部回应群众关切，关乎群众切身利益的法规。”孙永春说。

作为一部事关民生、事关公共安全的法规，《条例》把解决群众关心的乘坐电梯的安全问题、老旧小区加装电梯问题、高层住宅电梯满足不了日常生活需要等问题上升至法律问题，用立法保障人民对美好生活的向往。

“《条例》体现了立法理念的创新，充分反映了群众的意愿和要求，将为民立法、立法为民的理念贯穿始终。在今后的立法工作中，要注重提炼该条例审议过程中成功经验和做法，让地方性立法更好贴近民情、务

实管用。”省人大常委会副主任李飞跃审议时强调。

《条例》中住宅电梯特别规定章节明确：“新建4层以上商品房、保障房等住宅应当安装电梯。新建12层以上住宅每单元设置电梯不得少于2台，其中应当设置1台能使用医用担架车的电梯。”

针对既有住宅加装电梯的情况，《条例》规定，既有住宅加装电梯应当遵循业主自愿、政府引导、保障安全的原则；既有住宅不存在结构安全隐患的可以加装电梯，加装电梯需经单元（栋）1/2以上业主同意并向有关部门提出申请，相关业主应当配合；县级以上人民政府应当支持既有住宅加装电梯，并给予资金补助；既有住宅业主可以通过提取住宅专项维修资金、住房公积金等多渠道筹措资金加装电梯。

“《条例》的制定，紧密结合人民群众生活实际和需要，立法过程中充分吸纳了基层治理的经验，充分体现人大恪守立法为民的理念，努力破解民生难题，以法治保障呵护民生。”省人大常委会委员、副秘书长、机关党组副书记王贵说。®

《贵州省电梯条例》为贵州电梯的生产、经营、使用、维护保养、检验检测、监督管理以及住宅电梯多元共治等活动提供了法律依据。





城镇燃气管理条例出台：“这个冬天不太冷”

文 _ 本刊综合

《贵州省城镇燃气管理条例》的出台，从法律上规范和促进贵州省燃气事业的发展，加强城镇燃气管理，保障燃气供应，维护燃气用户和燃气经营者的合法权益。



《贵州省城镇燃气管理条例》的出台，对燃气管理部门、燃气经营者、燃气用户的行为进行规范，进一步保障燃气用户的权益，将有力促进我省燃气事业健康发展。

9月27日，经省十三届人大常委会第十二次会议表决通过，《贵州省城镇燃气管理条例》（以下简称《条例》）自2020年1月1日起施行。

“会议审议通过的《贵州省城镇燃气管理条例》，设置专章对燃气管理部门、燃气经营者、燃气用户的行为进行规范，明确燃气经营行政许可和许可后监管，厘清了管道燃气经营者和居民用户对管道燃气的相关责任，培育多元化信息技术服务市场体系，进一步保障燃气用户的权益，必将有力促进我省燃气事业健康发展。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议时说。

2013年，长输管道天然气入黔，全省城镇燃气行业进入快速发展期。贵州省“十三五”规划纲要提出“气化贵州”战略，到2020年实现“县县通天然气”，立法规范管理正当其时。

回顾《条例》的立法过程，早在2018年初，省人大财政经济委员会与省人大常委会法工委、省政府法制办、省住房城乡建设厅共同成立了起草小组，开展立法起草调研工作。《条例（草案）》形成初稿后，起草小组先后赴贵阳市、黔南州及湖南省长沙市、浙江省杭州市等地开展立法调研，与省相关行业管理部门、省燃气协会、省消费者协会、部分燃气经营企业和房地产企业进行交流座谈，多次召开省直有关部门参加的立法论证会，听取有关部门意见。

2018年11月12日，省十三届人大财政经济委员会第九次会议通过了《条例（草案）》，并于当月提请省十三届人大常委会第七次会议进行首次审议。此后，省人大常委会多次会议对《条例（草案）》进行审议完善。

“贵州省城镇燃气管理条例在制定过程中，充分听取各方面意见，体现了民主立法、为民立法的理念，《条例》的出台，为贵州燃气事业发展提供了法律保障。”省燃气协会有关负责人表示。

《条例》明确，“城镇燃气发展规划区域内新建住宅的城镇燃气工程安装费应当纳入房屋建设成本，任何企业不得以任何形式向居民用户另行收取”，“因尚不具备通气条件未将城镇燃气工程安装费纳入房屋建设成本的，应当在房屋销售合同中进行约定；未在房屋销售合同中约定的，不得向居民用户收取”。

《条例》还规定，“已建住宅补建管道燃气设施的，城镇燃气工程安装费由管道燃气经营者按照合同约定向居民用户收取，但不得高于省人民政府价格主管部门制定的收费标准”。



农作物种子条例：保护农业的“芯片”

文 _ 人大论坛全媒体记者 甘玥

通过立法发展、保护和合理利用种质资源，规范品种选育、种子生产经营和管理行为，保证种子质量，有力维护农作物品种选育者、种子生产经营者和使用者的合法权益。



《贵州省农作物种子条例》的出台，规范了农作物品种选育、种子生产经营和管理行为，保证种子质量，有力维护农作物品种选育者、种子生产经营者和使用者的合法权益。

种子是农业的“芯片”，对实现农业产业优质高产具有重要基础性决定性作用。当前，贵州脱贫攻坚正处于关键时期，推进农村产业可持续发展仍然是脱贫攻坚的重要途径。农作物种子的真伪优劣，关系人民群众的切身利益。

9月27日，省十三届人大常委会第十二次会议表决通过《贵州省农作物种子条例》（以下简称《条例》），2020年1月1日起施行。

早在今年5月30日，省十三届人大常委会第十次会议就对《贵州省农作物种子（草案）》进行了初次审议。常委会组成人员认为，为了保护和合理利用种质资源，加强农作物种子管理，保证种子质量，维护农作物品种选育者、种子生产经营者和使用者的合法权益，促进现代种业发展，制定该条例是必要的。

随后，按照立法程序，省人大常委会法工委将《条例（草案）》分送全省各级人大常委会和贵安新

区管委会等方面征求意见，赴威宁自治县立法联系点就农作物种子管理的有关问题进行专题调研；召开了省直有关部门、常委会咨询专家参加的论证会。7月9日，省人大法制委员会召开会议并邀请省人大农业与农村委员会参加，对《条例（草案）》进行审议，根据常委会会议的审议意见及各有关方面提出的修改意见进行了研究修改，进一步完善法规文本。

“《条例》对农作物种质资源的普查、收集、保存、利用进行了明确规定，并对建立农作物种质资源库（保护区、保护地）进行了具体规定，有很强的针对性和可操作性。”省人大农业与农村委员会有关负责人表示。

针对已经引种备案的农作物品种，《条例》完善和细化了《种子法》的有关规定，明确了六种不宜推广种植销售的情形，并设立了相应处罚条款，为有效保护农民利益及用种安全，遏制引种者的恶意备案提供了保障。

结合我省实际，《条例》将未列入国务院农业农村主管部门公布的非主要农作物登记目录的品种，明确品种选育者可以按照自愿原则申请品种认定，认定机关有权根据其申请内容对认定的品种性状发布据实公告，向社会进行风险提示，同时鼓励在规模推广前进行适应性试验。为贵州下一步探索、细化全面有效的非主要农作物监管措施奠定良好的法制基础。

《条例》规定，县级以上人民政府农业农村主管部门应当根据当地产业发展情况，确定需要跟踪评价的农作物品种，对其安全性、适应性、抗病性等进行跟踪评价并适时向社会发布公告，具体工作由其所属种子管理机构承担。R



“本省实行生活垃圾分类制度”

文 _ 本刊综合

《贵州省固体废物污染环境防治条例（草案）》明确“本省实行生活垃圾分类制度”，县级以上人民政府应当采取符合本地实际的分类方式，加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，实现垃圾分类制度有效覆盖。

习近平总书记强调，实行垃圾分类，关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的一个重要体现。近年来，贵州坚持走“生态优先、绿色发展”之路，绿色经济底蕴不断增厚。

9月26日，省十三届人大常委会第十二次会议听取省人大法制委员会关于《贵州省固体废物污染环境防治条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）修改情况的说明，将《条例（草案）》再次提请省人大常委会继续审议。

省十三届人大常委会第七次会议审议《条例（草案）》时，常委会组成人员认为，“为防治固体废物污染环境，保障公众健康，维护生态环境安全，合理利用资源，推进生态文明建设，制定该条例是必要的。”

和原《条例（草案）》相比，此次审议的法规文本对“生活垃圾污染防治”用专章进行规范，明确“本省实行生活垃圾分类制度”。

《条例（草案）》规定，县级以上人民政府应

当采取符合本地实际的分类方式，加快建立生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，实现垃圾分类制度有效覆盖。省人民政府住房和城乡建设主管部门应当会同省人民政府发展改革、生态环境主管部门，制定生活垃圾分类目录、分类标识和收集设施设置标准，并向社会公布。

垃圾分类基础设施建设，《条例（草案）》明确，县级以上人民政府应当统筹建设生活垃圾分类、收集、贮存、运输、利用、处置等设施。县级以上人民政府环境卫生主管部门应当制定生活垃圾处理专项规划。

垃圾分类后如何运输处理，一些群众担心自己垃圾分类投放后会被混合收集运输。对此，《条例（草案）》明确，“生活垃圾应当分类投放，禁止将已分类投放的生活垃圾混合收集、运输”。“生活垃圾运输车辆应当密闭、整洁、完好，在运输过程中，不得随意倾倒、丢弃、堆放、遗漏生活垃圾及滴漏渗滤液”。

外卖和网购包装成为生活垃圾的一大来源，《条例（草案）》规定：“餐饮的打包、外卖服务禁止使用不可降解塑料购物袋；博览会、展览会、展销会禁止提供不可降解塑料袋；餐饮场所、外卖禁止使用不可降解一次性塑料吸管、餐盒、盘、碟、碗、筷子、刀叉勺、水杯等；宾馆、酒店等场所禁止提供一次性塑料梳子、各类塑料袋和塑料包装的沐浴洗发用品；快递业务禁止使用不可降解塑料编织袋、塑料胶带、塑料封装袋、气泡膜。”

《条例（草案）》还规定，餐厨垃圾应当按规定收集、运输和处置，不得随意倾倒、堆放和排入雨水管道、污水排水管道、河道、公共厕所。R

11月7日，贵阳市生活垃圾分类工作领导小组办公室印发《贵阳市生活垃圾分类示范片区创建实施方案（试行）》，明确示范片区按“可回收物、易腐垃圾、有害垃圾、其他垃圾”四类进行分类收运。图为贵阳市街道旁的智能垃圾分类回收设施。





让法律来断“家务事”

——贵州反家庭暴力立法迈出关键步伐

文 | 人大论坛全媒体记者 吕跃

为确保《反家庭暴力法》在我省更好贯彻实施，有必要制定专门反家庭暴力的地方性法规，对上位法的有关规定进行细化，促进我省反家庭暴力工作的规范化、法制化。

“全世界没有任何婚姻制度可以承诺给人幸福，但应当有制度可以避免家庭发生极端的不幸事件。”只引用简短的一句话，省人大常委会委员、外事侨务委员会委员、省妇女联合会主席、党组书记杨玲就说明了地方立法对反对家庭暴力的重要性。

9月27日，省十三届人大常委会第十二次会议首次审议《贵州省反家庭暴力条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)，作为省人大社会建设委员会成立以来第一部牵头制定、提请审议的法规，迈出了贵州反家庭暴力立法的关键步伐。

立法对家庭暴力说“不”

“为确保《反家庭暴力法》在我省更好贯彻实施，有必要制定专门反家庭暴力的地方性法规，对上位法的有关规定进行细化，促进我省反家庭暴力工作的规范化、法制化。”在作省人大社会建设委员会关于《贵州省反家庭暴力条例(草案)》的说明时，省人大社会建设委员会主任委员王文阳说。

家庭暴力，这件不足为外人道的“家务事”，走进了以立法来预防和制止的视野。

2018年3月22日，最高人民法院发布的司法大数据离婚纠纷专题报告显示，2016年1月至2017年12月全国离婚纠纷一审结案案件中有14.86%系因家庭暴力发生，省级分布来看，广东、贵州和广西涉及家暴的案件量排名靠前。

贵州省各级妇联2016年至2019年上半年信访统计显示，家暴投诉在妇联接到的婚姻家庭类投诉中占

比居高不下，分别为38.4%、41.8%、49.2%和43.2%。

“从国家层面的《反家庭暴力法》到我省正在审议的《条例(草案)》，表明反对家庭暴力是国家、社会和每个家庭的共同责任。”杨玲说，在上位法的基础上对强制报告制度、公安告诫制度、临时庇护制度进行了细化，一旦出现家庭暴力就有相应的部门介入和及时制止。

从当前的法规体系来看，对于情节严重，构成犯罪的家庭暴力行为，现行刑法已做详细的规定。但是，对于行为性质不严重，还不需要刑法调整的行为，其他法律法规暂未完全满足反家庭暴力的需要。

“公民对反家庭暴力的认知程度有限、法律法规宣传不到位；家庭暴力行为认定难、举证难；执行和处罚措施未跟上等，都需要出台《贵州省反家庭暴力条例》来填补。”省检察院第一检察部副主任陈阳说。

省检察院第九检查部王东丽则认为：“《反家庭暴力法》是针对全国适用的统一性和概括性立法，其规定较为原则，需要地方立法来进一步细致化和具体化以提高其可操作性。”

省高级人民法院刑事审判第一庭副庭长杨雪梅表示：“《条例(草案)》进一步明确了家庭成员的范围、细化了各部门职责和工作内容，增加了可操作性，有利于防止部门推诿，在全社会形成工作合力，固定家庭暴力证据，为准确认定家庭暴力事实，依法及时审判奠定坚实基础。”

捍卫幸福家庭的“法盾”

“《反家庭暴力法》许多规定的内容比较原则，



中华人民共和国成立70周年
The 70th Anniversary of the Founding of
The People's Republic of China



针对反对家庭暴力进行立法，将为贵州公民家庭幸福、社会稳定和谐铸造坚实“法盾”。图为《贵州省反家庭暴力条例（草案）》立法调研座谈会现场。（省人大社会建设委员会供图）

鉴于家庭暴力隐蔽性强等因素，时过境迁后难以取证，且申请人身保护令审理时限短，导致审判中因证据不足，难以认定实施家庭暴力事实，难以裁定作出人身安全保护令等，制定《贵州省反家庭暴力条例》进一步细化内容，促使《反家庭暴力法》真正落地实施。”杨雪梅说。

《条例（草案）》明确规定县级以上人民政府“一建立、四纳入”的工作职责，即建立由行政、司法等部门参加的定期沟通协调工作机制，将反家庭暴力工作纳入妇女儿童发展规划，纳入精神文明建设和社会治理内容。

“在调研中发现‘行为情节轻微，依法不予治安管理处罚的’家庭暴力行为，公安机关多选择口头批评教育，书面告诫制度作用得不到发挥。”王文阳说。

《条例（草案）》强化“告诫书”的使用，规定家庭暴力行为情节轻微，依法不予治安管理处罚的，公安机关应当书面告诫加害人不得再次实施家庭暴力。将告诫书抄送受害人住所地或者经常居住地的村（居）民委员会、妇女联合会，同时存档备查。加害人是公职人员的，公安机关还应当同时将书面告诫书抄送其所在单位，由其所在单位给予批评教育。

同时，《条例（草案）》规定县级人民政府应当单独或者依托救助管理机构在本辖区内设立至少一所临时庇护场所，或者通过政府购买服务的方式，为家庭暴力受害人提供临时帮助。公安机关、村（居）民委员会、妇女联合会等应当告知受害人享有临时庇

护的权利，受害人提出临时庇护请求的，应当协助安排至临时庇护场所。

共筑幸福家庭“防坠网”

根据立法程序将《条例（草案）》提请省人大常委会进行审议，迈出了贵州反家庭暴力立法的关键一步。一条一款、逐字逐句，省人大常委会组成人员、列席会议的省人大代表、常委会咨询专家对《条例（草案）》进行了认真审议，与此同时，社会各界人士纷纷就立法献计。

“省人大常委会针对我省情况制定《贵州省反家庭暴力条例》是必要的，由于是实施性的立法，要避免重复立法，主要是细化和补充上位法，突出针对性和可操作性。”省人大常委会委员、省人大法制委员会副主任委员、省人大常委会法工委主任路良说。

省人大常委会委员、教育科学文化卫生委员会委员、民进贵州省委专职副主委郭子仪认为，要进一步拓展立法理念，保护范围不应仅仅限定为妇女儿童，男性及双方的老人及子女、继子女等也是家庭暴力的受害者，应该将开展防范家庭暴力和自我保护宣传教育纳入人文教育体系、公民教育体系。有些问题司法系统是不能解决的，应大力发展专业社会志愿者队伍，开展志愿者文化建设。

《条例（草案）》第三十一、三十二条分别规定，当事人因遭受家庭暴力或者面临家庭暴力现实危险的，可以依法向申请人或者被申请人居住地、家庭暴力发生地的基层人民法院申请人身安全保护令。被申请人拒不履行人身安全保护令的，申请人可以向人民法院申请执行或者向公安机关报案。

对此，省人大常委会咨询专家潘善斌认为，涉及人身安全保护令的程序要写实，对如何申请、对报案主体的规定等进行规定。

“法安天下，德润人心。法律制度的背后，是我们的人心道德。我们非常希望通过这部条例的出台，提高全社会反对家庭暴力的法治意识，引领每个家庭牢固树立社会主义核心价值观，鼓励以德治家，促进家庭和谐幸福。”杨玲说。□



增强人大工作整体实效

——全省市（州）人大常委会秘书长工作交流会场记

文图 _ 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏

全省各级人大和人大机关要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足人大职能定位，贯彻落实党中央和省委决策部署，在同级党委领导下更好发挥人大机关参谋助手和服务保障作用，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。

“密切同人大代表的联系、密切同上下级人大的联系，增强人大工作整体实效，是习近平总书记和党中央对全国人大工作提出的明确要求。新时代人大工作使命光荣，责任重大。全省各级人大要互动联动、形成合力，共同做好增强人大工作整体实效这篇大文章。”

10月15日，全省市（州）人大常委会秘书长工作交流会在贵阳召开。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并提出了要求。

重大部署 明确要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作作出一系列重大决策部署，提出明确要求。在今年全国“两会”党员负责人会议上，习近平总书记指出，全国人大要密切同地方人大的联系，增强人大工作整体实效。

贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央关于人大工作的决策部署，共同做好新时代人大工作，是各级人大的重要政治任务。今年7月2日至3日，经党中央批准，全国人大常委会在北京召开了全国省级人大常委会秘书长工作交流会。全国人大常委会机关党组成员、全国31个省（自治区、直辖市）及15个副省级市的人大常委会秘书长及有关工作机构负责人参加会议。中共中央政治局委员、全国人大常

委会副委员长王晨在讲话中指出，召开全国省级人大常委会秘书长工作交流会议，在全国人大常委会工作中还是第一次，人大常委会秘书长在人大工作中肩负着组织、参谋、服务等重要职责，承上启下，协调各方，要发挥好秘书长的重要作用，发挥好办公厅的重要作用，进一步加强各级人大的联系，更好形成工作合力。

会议期间，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书主持召开会议，同参会的省级人大常委会秘书长交流座谈，听取加强和改进人大工作、提升人大工作整体水平的意见建议。

栗战书强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，密切全国人大同全国人大代表和地方人大的联系，提升新时代人大工作整体水平。

栗战书强调，全国人大密切同全国人大代表的联系、密切同地方人大的联系，增强人大工作整体实效，是习近平总书记和党中央对全国人大工作提出的明确要求。全国人大代表是最高国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，参加行使国家权力。人民代表大会制度的设计和运行、人大及其常委会依法行使职权，都是为了保证和发展人民当家作主。人大代表是人民代表大会的主体，更好发挥人大代表作用是坚持和完善人民当家作主的重要体现，是人大工作保持生机和活力的重要基础。全国人大机关要尊重代表主体地位，树立服务代表意识，保障代表依法履职。要遵循和把握代表工作规律，健全代表工作机制，



▲
10月15日，全省市（州）人大常委会秘书长工作交流会在贵阳召开。图为会议现场。

落实好委员长会议组成人员、常委会委员和专门委员会、工作委员会直接联系代表制度，坚持邀请基层代表列席常委会会议和常委会领导同志与列席代表座谈机制，扩大代表对常委会、专门委员会、工作委员会立法、监督、外事等工作的参与，组织好代表视察、专题调研和考察活动，为代表特别是基层代表履职创造更好条件。

栗战书强调，各级人大及其常委会在同级党委领导下开展工作。全国人大及其常委会与地方人大及其常委会不是上下级领导与被领导的关系，这是一个重要的政治原则。全国人大密切与地方人大的联系，最为重要的是加强思想政治建设和重大工作的互动联动，共同推动深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想，共同推动落实党的基本理论、基本路线、基本方略和重大决策部署，共同维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导，共同推动宪法和法律的实施落实。全国人大同地方人大可以加强在工作上的沟通、协调、交流、联动和干部学习培训，共同推进人大的立法、监督、代表等工作。

为了贯彻落实全国省级人大常委会秘书长工作交流会精神，省人大常委会召开了全省市（州）人大常委会秘书长工作交流会。同时学习传达习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示和纪念地方人大设立常委会40周年座谈会精神、贵州省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会精神。省人大常委会副秘书长王贵主持会议并传达。各市（州）人大常



委会秘书长围绕会议主题依次作交流发言。省人大常委会副秘书长，省人大各专门委员会和常委会工作机构有关负责人，机关厅级干部；各市（州）人大常委会分管秘书工作的副秘书长、研究室负责人；省人大机关各处（室）、事业单位主要负责同志等参加会议。

依法监督 不断创新

为了保证和发展人民当家作主，我省各市（州）人大常委会依法行使监督权，不断创新，增强人大工作的整体实效。

贵阳市人大及其常委会不断创新工作内容、创新工作方式，促进了人大工作整体水平的不断提高：制定全国首部政府数据共享开放条例、大数据安全管理条例、健康医疗大数据应用发展条例，初步形成贵阳市大数据地方立法架构；制定全国首部生态文明城市条例、社区戒毒康复条例，回应了群众关切；在全国率先探索制定立法权限范围目录导则，建立地方立法咨询专家库、立法后评估、立法工作环节移交、法规条文指引等制度，为高质量立法奠定基础。

贵阳市人大常委会秘书长梁耀辉说，截至今年9月底，贵阳市人大及其常委会共制定和修改地方性法规138部，废止51部，现行有效地方性法规59部，涉及政治、经济、文化、社会、生态，各方面工作基本都有了法规支撑。

遵义市人大及其常委会紧扣遵义建设“西部内陆开放新高地”和“黔川渝结合部中心城市”部署要求，抓住事关全局、事关民生的重大问题实施监督，有力助推了遵义全市经济社会发展和改革攻坚任务。

遵义市人大常委会秘书长杨斌说，从2017年首次投票否决政府污水处理的专项工作报告、责令认真整改后重新报告，到2018年建成投用人大预算联网监督系统、首次听取审议政府国有资产管理情况报告，到2019年在全省率先探索建设人大司法监督平台、对法院庭审活动实行实时监督，再到连续3年组织开展《贵州省大扶贫条例》执法检查、视察易地扶贫搬迁等工作，社会反响良好。正在制定的贵州茅台酒生产环境保护条例，得到省委常委、纪委书记夏红

民“很好！依法立法！”的批示肯定。

六盘水市人大常委会机关努力做到“跟得上地方党委的工作部署谋全局、跟得上常委会的中心工作谋大事、跟得上机关的阶段性工作谋重点、跟得上机关干部队伍建设要求谋人事”，谋得深，落得实。

六盘水市人大常委会秘书长朱文才说，每年重要文件下发后，市人大常委会机关立即组织专门力量进行研究，如乡村振兴战略相关文件下发后，机关及时向常委会建议开展六盘水市村寨规划条例的立法工作，现《六盘水市村寨规划条例》已颁布实施。围绕市委脱贫攻坚工作的重大决策部署，市人大常委会作出《六盘水市人大常委会关于全力推进脱贫攻坚的决议》，制定《脱贫攻坚，代表在行动》方案，为全市打好打赢脱贫攻坚战作出了贡献。

安顺市人大常委会机关坚持把全面深化改革作为推动新时代人大工作创新发展的关键一招，以制度创新抓实并推进工作创新，推动了人大深化改革纵深发展。

安顺市人大常委会秘书长解志明说，围绕进一步规范全市地方立法程序和推动人大监督工作机制创新，制定出台了《安顺市人大常委会地方性法规立项办法》，完成《坚持问题导向创新监督方式，凝聚攻坚合力共创发展局面》《“五抓五促”凝聚脱贫攻坚“人大力量”》重大课题研究，并入选全市改革开放40周年优秀案例。得到省人大有关领导和市委主要领导充分肯定，《中国改革报》《人大论坛》等国家和省级媒体刊物予以刊载。

紧扣难点 积极作为

发挥好人大代表作用，是坚持和完善人民当家作主的重要体现，是人大工作保持生机和活力的重要基础。各市（州）人大常委会紧扣热点难点，引导代表积极依法履职。

贵州是全国脱贫攻坚主战场，毕节市又是贵州的主战场。为攻克脱贫攻坚战中的“难中之难、艰中之艰”，毕节市人大常委会机关把贯彻落实习近平总书记对毕节试验区建设重要指示批示精神作为人大机关的重要遵循，坚决落实市人大常委会机关政治责任，抓好脱

贫攻坚工作。

毕节市人大常委会秘书长杨亚军说，常委会领导、机关县处级干部按照全市“市级领导到乡镇、县级领导到村、乡镇领导到组、村干部到户”的“四到工作制”要求，深入一线全力以赴帮扶指导脱贫攻坚工作。市人大机关2016年开始帮扶的赫章县铁匠乡建档立卡贫困户1312户6526人，现已脱贫800户4234人，贫困发生率由32.26%下降到11.33%，2019年脱贫296户1508人，贫困发生率下降到3.88%。今年开始帮扶的威宁县麻乍镇即将脱贫433户1949人，贫困发生率将由2018年的5.25%下降到0.99%。

铜仁市人大常委会立足提升代表履职合力和效力，加大改革创新力度，2018年探索推出“资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推”的代表工作“四联”法，用“聚”的思维和“联”的方式推动代表履职，代表主体作用得到有效发挥。

铜仁市人大常委会秘书长李科良说，建立代表履职网上共享平台，引导代表通过个体联合、小组联组、上下联动的方式深入基层问民情、听民意、解民忧，就事关发展和民生的重大问题联合开展代表调研、视察、检查等履职活动，合力推动问题解决，取得了较好成效。“四联”法被列为贵州省2018年全面深化改革优秀案例参评项目。

为充分发挥代表作用，黔东南自治州人大常委会办公室根据安排起草了《中共黔东南州人大常委会党组关于进一步发挥州人大代表作用加强州人大常委会制度建设的意见》《关于黔东南州州级领导成员闭会期间联系州人大代表的实施意见》《黔东南州人大代表联络站建设实施意见》等，为代表依法履职提供制度保障。

黔东南自治州人大常委会秘书长杨兰田说，今年7至8月，经主动对接，杭州市人大常委会义务为州人大代表培训2期，共200人。依托州委党校建立了人大代表培训基地，统筹开展全州三级人大代表和人大干部培训工作，邀请和组织代表列席常委会、参加调研视察活动等。下发了《关于主任会议重点督办和专委会具体督办件的通知》，确保省、州人大代表意见建议得到有效办理。

黔南自治州人大常委会围绕州委中心工作，强化代表履职指导服务，丰富代表履职形式，推动黔南“一圈两翼”发展战略。

黔南自治州人大常委会秘书长罗必刚说，全州充分发挥代表密切联系人民群众的优势和桥梁纽带作用，广泛开展“万名代表听千案”“走消防看执法”“脱贫攻坚，代表在行动”“人大代表参与重点项目监督，助推脱贫攻坚”等活动，及时对人

大代表的宣传和经验总结，充分展示人大代表的新风采。

人大常委会机关作为人大及其常委会的办事机构，担负着为人大及其常委会正确行使职权服务和保障的重要职责。黔东南自治州人大常委会秘书长徐芝桦说，黔东南自治州人大常委会加强学习型机关建设，强化政治素质和业务能力。加强机关干部和人大代表培训工作，组织人大财经系统干部赴苏州开展财经知识培训，组织代表赴海南开展履职能力培训，组织参加省人大干部培训、开展常委会专题讲座等，开展5G技术、脱贫攻坚政策等专题培训，培训30余人次。以庆祝祖国70周年华诞和地方人大设立常委会40周年系列活动为契机，州人大常委会机关认真做好人大理论研究等工作，形成理论研究课题34个，获奖课题11个，取得了不错的成绩。

与时俱进 完善发展

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国的马克思主义，是我们党和国家必须长期坚持的指导思想。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，这一重要思想科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，是我们做好新时代人大工作的行动指南。

陈鸣明要求，全省各级人大和人大机关要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，立足人大职能定位，贯彻落实党中央和省委决策部署，在同级党委领导下更好发挥人大机关参谋助手和服务保障作用，推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进、完善发展。一要强化理论武装，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。深刻把握我国实行人民代表大会制度的历史必然，充分认识中国实行人民代表大会制度的优越性，坚持和完善人民代表大会制度。二要密切上下联系，切实增强地方人大工作的整体实效。在旗帜鲜明讲政治、依法履职上、提升能力水平上互动联动、形成合力，坚决做到“两个维护”，彰显地方国家机关政治属性，加强人大基层党组织建设。三要善于担当作为，充分发挥参谋助手和服务保障作用。恪尽职守履行职责，坚持不懈改作风，建章立制守规矩，共同做好增强人大整体实效这篇大文章。®



王建明：带领群众种田致富

文 _ 本刊综合

走进湄潭县永兴镇茅坝村，展现在眼前的是一条条整洁、宽敞、漂亮的乡村道路，村道两旁是一望无际的稻田，稻田的远处是依山傍水而建的一幢幢崭新的黔北民居风格的漂亮楼房，村民的脸上洋溢着幸福与欢乐的笑靥，亦如城里人一样徜徉在幸福与和谐的温暖阳光下。

说起茅坝村这几年如神话般的快速发展变化，群众无不交口称赞致富带头人、湄潭县第十六届人大代表、县人大常委会委员、茅坝龙脉皇米有限公司董事长王建明。

唤醒一片热土

王建明1990年高中毕业后就一直在外“闯荡”，经商、驾驶、客运、物流运输……2009年底，赚到“第一桶金”后回到家乡茅坝村茅坝组，乡亲们依旧清贫的现状深深刺痛了他，望着家乡大片大片的良田沃土，改变之道随之计于心上。

次年3月，王建明联合27名村民入股100万，成立了湄潭县茅坝农产品产业合作社，注册了贵州湄潭茅坝龙脉皇米有限公司。公司通过流转土地的创新模式（返租倒包模式），统一向种植户提供种子、技术及农资，并和种植户签订高于市场价的保护价收购协议，发展当地的优质稻米产业。

10年来，通过努力，王建明改变了从前“有田无人种、种田不致富”的状况，发展到了现在的“种田能致富、农田不够种”的情形。公司从成立之初100亩流转土地，到现在对核心区集中连片流转稻田4600余亩。销售上，在全国首创优质稻原产地田园直购模式；种植上，成功探索、并大力推广稻鸭共生模式。茅坝米品牌影响不断扩大，受到北京、广州、上海、重庆、贵阳等大都市人的喜爱和热捧。近年来频频获得各级表彰奖励和荣誉称号：2012年获农业部“全国一村一品示范村”称号；2013年获贵州省放心粮油称号；2014年获得贵州省著名商标荣誉、

贵州省农业产业化龙头企业称号；2015年获得农业部绿色食品认证中心“绿色食品”认证；2016年获第十届中国国际粮油精品展示交易会金奖、贵州十大优质特色粮油产品荣誉、贵州名牌产品称号荣誉；2017年获贵州好粮油产品荣誉、中国粮油协会评为“中国好粮油”产品荣誉；2019年获第十七届中国国际粮油博览会金奖。

做强一个产业

产业越做越大，王建明也从一个返乡创业农民工，成长为远近闻名的稻米产业实业家，对稻米产业的发展，了然于胸——

“要做好稻米产业，不仅要在生产力上做好文章，更需要在生产效率上加大力度，依靠传统的肩挑背扛、刀耕火种是不行的，必须建设好当地的生产条件”。王建明的公司从核心基地开始建设，将原来的田埂加以硬化，打造成为水泥田埂。在交通不够便利的地方，把坑洼泥泞的小路翻修改建机耕道，并在田间修起0.8—1.5米不等的生产便道，将生产便道与3.5米的机耕道连接起来，改变了以往的生产不便、运输困难的情况，把人工搬运变成了机械运输，从以前10个工时的田间工作量缩减到1—2个工时，让农户把在田间地头的工作搬到家门口来做。



在脱贫攻坚的道路上，付出的是辛苦，收获的是幸福。图为王建明（右）向到公司调研的省人大常委会副主任李飞跃（左）介绍情况。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 吕跃）

提高了生产效率，还需要提高农户田间的抗旱抗涝的风险能力。流转土地后，王建明的公司在湄江河边新修堤灌，解决了农户在农忙时候的用水困难，疏通灌溉沟渠、排洪排涝设施，在降水多的季节里开渠放水，有效抵抗内涝的发生，从根本上改善了农户“望天吃饭”情况。

通过王建明的产业引领，当地传统的水稻农业已经发展成为“优质稻+鸭”“优质稻+油菜”“优质稻+香葱”“优质稻+旅游”的综合推进一、二、三产融合发展的全新产业链。在米产业的带动下，以贵州湄潭茅坝龙脉皇米公司控股先后成立了：贵州湄潭永兴茅坝龙脉皇田食品有限公司、贵州湄潭茅坝皇米乡村旅游服务有限公司、贵州天粟稻业科技服务有限公司，走上了集团化、规模化发展的道路。

带富一方群众

随着公司的日益发展壮大，王建明把目光集中到如何带领更多的农户致富，尤其是帮助贫困群众发展生产。

每年的冬闲时，王建明的公司大量组织农户进行

生产知识培训，通过提高农户生产技术，确保农户在生产种植过程中能应对解决问题。在下种时，邀请贵州省农科院水稻所专家、湄潭县水稻种植专家到田间地头为种植户、贫困户教授种植技术、解决生产难题。公司组织了大型犁田机，为核心区种植农户免费翻田，并引水灌溉，发展冬水田观光旅游，为农户增收。公司成立以来累计翻修或新修生产便道约 35000 米，机耕道约 19000 米，疏通改善灌溉沟渠约 10000 米，田埂硬化约 32000 米，改善农户生产生活条件。尤其是针对贫困户，免费发放绿肥、稻种，传授生产种植、养殖技术，从根本上助力贫困户脱贫。

同时，公司采取“支部+合作社+公司+基地+农户”的经营模式，发展种植户 1268 户。通过“一长”（优质稻产业）+“一短”（稻鸭共生模式）相结合的方式，把农户纳入到公司产业链中来，与其建立起长效的利益联结模式，鼓励、支持农户入股公司，并按入股比例参与分红，使得以前亩产 1000 元左右的农户，达到如今的一亩地 4000 元以上的年收入，其中贫困户每户每年增加分红 1000 元以上。

2017 年，王建明积极响应全县脱贫攻坚工作的号召，主动承担社会责任，发挥企业对接帮扶的优势，对复兴、永兴、高台等乡镇的贫困户免费发放优质鸭苗 48000 余羽，并与农户签订保护价回收协议，涉及农户 400 余户，帮助农户增收 150 余万元。2018 年对西河镇石家寨贫困村开展优质稻产业帮扶，流转农民土地 300 余亩；对复兴、永兴、高台、西河等乡镇的部分农村适合养鸭的农户（含贫困户）免费发放鸭苗 20 万羽，帮助农户增收 600 余万元。

扶贫农户是基础，帮扶学子助富强。王建明个人帮扶永兴镇中心完小贫困学生王梓林从 2 年级一直到大学期间的学习费用；为黄家坝街道牛场幼儿园赠送空调 3 台、教学一体机 3 台；为永兴完小捐赠价值 2 万余元的办公设备。

走在脱贫攻坚的帮扶路上，王建明说，付出的是辛苦，收获的是幸福。📷



张明富：“我要带领乡亲们一起富起来”

文 _ 田胜平

他 22 年如一日，带领乡亲们一起决战决胜脱贫攻坚，使昔日的“穷山沟”变成了今天的“产业谷”。

他充分发挥人大代表的带头作用，为实现让乡亲们同全国一道进入全面小康社会的目标贡献力量。

他就是贵州省十一、十二、十三届人大代表，贵州梦润集团董事长、遵义市汇川区大坎村总支书、“全国劳模”“中国农民工下乡创业第一人”张明富。

信念

“不向困难低头，不向挑战示弱，不向挫折妥协！”每每谈起自己的逆袭之路，张明富总是感慨万千。

“1980 年 3 月，由于家庭困难，正在上高中的我不得不放弃学业，开始打工挣钱。”张明富告诉记者，那段日子，他先后在遵义、贵阳、广东的建筑工地挖土方、拉板车、刷油漆；累了，就在桥头睡一觉；饿了，就买最便宜的东西填饱肚子……

为了提高油漆技术，张明富不仅买来《油漆工艺》等书籍，还拿家里的桌椅反复做实验；为观察油漆的变化情况，掌握生漆成膜的反应时间和火候，夜里每隔半小时起床一次，有时甚至整夜盯着看一直到天明。就是凭着这样一股劲，他完成了化茧成蝶的蜕变，“漆匠”从此远近闻名。

“事实证明，别人能做的事情我照样能做！”像这样的往事，张明富数不胜数。

1991 年，张明富放弃在广东顺德一个家具厂担任技术骨干、月工资有 3000 元的稳定生活，从广东回到家乡遵义市，和妻子做起了副食品和化妆品批发生意。

1997 年，张明富把赚来的 300 万元全部投入到家乡农村创建化妆品厂。

“你把工厂开建起来了，我用手板心煎蛋给你

吃。”面对亲戚朋友的质疑，张明富没有丝毫的畏惧。

“左臂这里是建厂时被锤子砸到留下的伤疤，右腿是烧钢架时留下的伤疤。”选址、买设备、修厂房、找原料……张明富自己动手，就这样在山沟里建起了自己的厂房。

让他没有想到的是，下乡创业并不是一帆风顺。乡村毕竟没有办工厂的条件，再加上偏僻农村开工厂没有先例，张明富的工厂，在投产几个月后，接连亏损。

为了扭亏为盈，张明富开始分析市场，提升原材料，更新设备，就连进货送货也亲力亲为。慢慢地，他的“梦润”牌化妆品打开了市场，“中国梦·润中国”的品牌名声鹊起。

“进入了沃尔玛、北京华联、重庆百货、贵州迎宾馆等大型卖场和酒店；最牛的时候就是全省每个县、每个乡镇到处都是我们的产品。”说起取得的成就，张明富无比自豪：“我下乡创业成功，证明了农村有希望，农民有作为。”

情怀

“自己富不算富，大家富了才算富。”张明富深有感触地说：“当年放弃大城市赚大钱的行业回到家乡创业，就是想通过自己的努力，带领乡亲们一起富起来。”

想致富，先修路。考虑村里的长远发展，2011



▲
打赢脱贫攻坚战，人大代表责无旁贷。作为连任三届的省人大代表张明富（右四）始终充分发挥带头作用，推动脱贫攻坚和乡村振兴。图为张明富在田间地头召开现场会宣讲重要政策。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩）

年春天，张明富自筹资金，将原本计划只有 4.5 米宽的路扩建成 6 米；2013 年 4 月，他带领村民，投入到更具挑战性的团九公路改造工程中；面对满是悬崖峭壁的“夺命崖”，他带领村民绑上绳索，悬在半空中施工。经过 40 多天奋战，终于使大坎周边几个村的乡亲们日夜盼望的两条路变成了宽敞大道。

为了让更多村民走上致富路，寻找更加行之有效的带动路径，张明富一直在不地的探索。

2015 年，经省委宣传部、省总工会等单位牵线搭桥，梦润集团“牵手”茅台集团，共同建设还原土猪场，为大坎村的产业再添“新成员”。

“它们住的是落地窗的别墅，吃的是煮熟的野生猪草，还要休息放风，品质咋会不好？”梦润还原了传统的土猪养殖模式，前来参观学习的同志纷纷伸出大拇指。

“全部完成后将形成一条完整的生态产业链，每年可供应生态猪 1 万多头，又能带动一批群众增收。”产业带动的程度就是张明富对产业发展的满意度。

同年，为了让当地贫困群众迅速摆脱贫困，梦润集团顶着资金压力投资建设“梦润农民工之家、农民工培训中心”，走不出村的贫困户和老弱劳动力也拿到建筑工的工资，很快脱贫了。如今，“梦润农民工之家”已经开业迎客，一波接一波的培训团队走进大坎村，也为乡亲们带来可观的收入。仅仅这两个项

目，就带动了大坎村 147 户群众参与。一年时间，就使 500 多名贫困村民脱贫致富，人均增收 2200 多元。

责任

“打赢脱贫攻坚战，人大代表责无旁贷。”张明富欣慰地说。作为连任三届的省人大代表，始终充分发挥带头作用，勇挑重担，做推动脱贫攻坚和乡村振兴的表率。

张明富组建了“梦润民富义务宣传队”，组织员工利用业余时间编排节目，定期到集市、田间地头演出，宣传党的扶贫政策、村民自治办法、村规民约等内容；组建乡村振兴市场调查组，先后奔赴 13 个省的农村调查学习先进经验。改扩建了 8000 多平方的标准厂房，建起了梦润农民工产业园，先后吸纳云达塑业、瑞扬服饰等 4 个企业下乡创业，解决了周边贫困农村人员就近稳定就业和农村安居问题，并通过茅台集团梦润还原土猪养殖产业，流转土地和贫困农民土地入股，使乡亲们在不承担任何风险的情况下，每亩每年可获 1200 元固定分红。此外，他还建起了旅游服务公司，指导和帮助村民改建民俗旅馆和特色餐馆。

“村里有了产业，越来越多的人走进大坎村学习、参观，旅游产业也不断发展。”张明富高兴地介绍：“随着这场振兴农村经济的产业革命深入推进，改变农村贫困面貌、提升贫困群众收入的各种要素加速向农村汇聚，一个百姓富、生态美的新农村正在茁壮成长。”

当选省人大代表 12 年来，张明富先后提出了 50 多条涉及脱贫攻坚、乡村振兴、农业产业化、农民工返乡创业和农民工下乡创业方面的建议，所提建议多次得到中央和省、市领导的重视，推动了有关问题的解决，产生了较好的社会效果。

“父母每天都是早出晚归，从 2 岁多我就被寄养在别人家和住校，很少见他们。但他以身作则树立榜样，为我指明了方向。”女儿张丽泓说：“返乡下乡创业人员少，尤其缺乏高素质人才，父亲在乡村拼了大半辈子，我作为一名大学生党员、贵州省的春晖使者，就应该回到农村、回到群众最需要的地方去。”

（作者单位：省人大常委会研究室）



代表镜像

册亨县人大代表、秧坝镇党委书记岑南峰(右二)坚持以农业增效、农民增收为核心,全力以赴抓好产业扶贫攻坚战。图为岑南峰调研生态保护工作。

岑南峰：敢作敢为、善作善成

文图 | 册亨县人大办

岑南峰，布依族，册亨县第十七届人大代表、册亨县秧坝镇党委书记。自脱贫攻坚战打响以来，始终以饱满的热情和扎实的作风抓好脱贫攻坚工作，敢作敢为，卓有成效地完成了省、州、县安排的各项工作任务。

为了让生产生活条件恶劣的困难群众能“挪穷窝，断穷根”，岑南峰抓好易地扶贫搬迁工作，针对“一方水土养不活一方人”的1066户4481人，全部实行易地扶贫搬迁到州、县、镇易地扶贫搬迁安置点集中安置，并于2019年3月26日提前完成搬迁任务，获得州委、州政府易地扶贫搬迁工作突出贡献奖——个人三等功。

同时，岑南峰深入实施农村安全饮水及“组组通”公路项目，累计硬化通村组公路70余公里，修建串户路150余公里、产业扶贫路80余公里；完成安全饮水工程投资1.2883亿元，新建镇幼儿园1所，建成秧坝卫生院远程医疗服务点；争取到3272户危房改造，实施福尧村、大伟村、板用村等“四在农家·美丽乡村”布依族风格民居改造512户，为脱贫攻坚提供有力支撑。

岑南峰坚持以农业增效、农民增收为核心，全力以赴抓好产业扶贫攻坚战。通过实施杉木种植、退耕还林、油茶低产林改造，稳定发展畜牧业、做好林下产业和冬季农业，使秧坝产业得到长足发展，群众户均增收2000元以上。以“10+N”就业扶贫为契机，拿出133个公益岗位，安排133个建档立卡贫

困户对象作为秧坝镇护林员，每人发给800元/月补贴；大力开展环境整治工作，新安排的55名保洁人员全部来自精准扶贫户，每人发给1200元/月补贴；大力营造安全、稳定的人居环境，通过“一村一警”工作，安排11个就业扶贫岗位，每人发给1600元/月补贴；积极与宁波帮扶单位合作，抓好劳务输出工作，给人以“鱼”换作给人以“渔”，进一步激活贫困户的内生动力，提升谋生技能，变“输血式”扶贫为“造血式”扶贫。

脱贫攻坚项目建设多，各阶段的工作时间紧、任务重、要求严，岑南峰对事关脱贫攻坚项目建设质量、安全等工作做好全程监管问效，采取明察暗访、随机抽查等方式，对推进情况进行重点督查、现场督办。对督查发现的问题，发出整改清单，明确整改责任、完成时限和工作要求，问题不解决不松手、整改不到位不罢休。对工程推进滞后、落实不力的，坚决约谈和处罚，倒排工期，与施工方签订工程完成时限责任书，通过一系列的督查倒逼抓整改落实，全镇脱贫攻坚各项工程项目建设、搬迁对象精准识别等方面存在的问题全部整改到位。

目前，岑南峰依旧奋战在第一线，全身心地投入秧坝镇脱贫攻坚工作中。他表示，将继续坚持“四个导向”、坚持带头冲锋，敢于担当作为，勇于动真碰硬，善于攻坚克难，为秧坝脱贫攻坚工作不懈奋斗。📌



代表镜像

安顺市平坝区十字乡属国家贫困乡镇，平坝区二届人大代表、十字乡人大主席贺成华（中）在攻坚克难时迎难而上，主动作为，发挥人大作用勇担重任助脱贫，提交了合格的答卷，得到各级领导的充分肯定，得到当地人民群众的高度认可。图为贺成华在调研基础设施改造工作。



贺成华：勇担重任助脱贫

文图 _ 杨明志

安顺市平坝区二届人大代表、十字乡人大主席贺成华，在攻坚克难时迎难而上，主动作为，发挥人大代表作用勇担重任助脱贫。

2017年至2018年是平坝区脱贫攻坚工作的关键之年，平坝脱贫出列之年。十字乡属国家贫困乡镇，所辖11个行政村都是国家一、二级贫困村。由于历史原因，十字乡的各种基础设施发展滞后，“两不愁，三保障”没有真正彻底落实。为彻底改变这一面貌，让十字脱贫出列，贺成华主动承担了最难做、任务量最大的工作，分管“组组通”、“户户通”工作。

在工作中，贺成华从项目设计的现场踏勘，到项目实施的现场监督，再到项目竣工验收的实地收方，几乎都生活在十字乡的山间地头，双脚踏遍了十字乡的山山水水。项目设计时，他据理力争，力求将项目做到最好，把群众的利益放在首位；项目实施时，他几乎无休督战，遇到困难和矛盾第一时间协调处理，确保项目有序推进；项目验收时，他兢兢业业，仔细核对，要求资金合理合规使用。最终，平坝区500公里“组组通”项目，十字乡完成150公里，且以全区修建基数最大，完成时限最早，道路检测全合格的成绩，向全乡人民群众提交了合格的答卷。

2017年大暑那天，平坝区委主要领导给十字乡人大主席发出指令：要求在十五日之内完成十字乡杉树林生态移民安置点所有在建项目的扫尾工作。本不属于贺成华分管的工作，且这

些项目已耽搁了两年，又要在15天内完成扫尾工作，难度可想而知，但是指令就是命令，只有服从。

当日，贺成华连夜组织乡村两级相关人员召开会议，按小时倒排工期。这15天里，从早上6点到午夜2点，在安置点160户人家，100余亩的土地上，从道路建设到绿化种植，从路灯安装到雨污分流工程，从连户路浇筑到安置点群众的矛盾处理，无处不见他身着迷彩服的身影。

记得道路浇筑那夜，贺成华与工作小组的同志，监督施工至凌晨4点。收工后，他拍了拍做工做累靠在路灯下的小伙子，说了句“辛苦了，等忙完这几天，我请大家吃个饭，喝杯酒”。小伙子笑了笑，靠着路灯睡着了。经过十五个日日夜夜，工程如期保质保量完成，得到各级领导的充分肯定，得到当地人民群众的高度认可。

为了让更多的农户，特别是建档立卡贫困户、边缘户看上电视，贺成华带领文化站的同志没日没夜走村串户做群众工作，放弃了周末节假日的休息时间，全力奋战在脱贫攻坚第一线，区下达2000户的“户户通”任务在半年时间完成4230户，占全区总任务12000户的三分之一强。受到省、市、区的肯定和表扬。他所挂的云盘村无任何差错地成功接收国家脱贫攻坚验收。2018年，贺成华用汗水向人民群众交了一份满意的答卷。☞（作者单位：平坝区人大常委会）



“掏心窝子的话才是对立法最有帮助的”

——《贵阳市急救医疗条例（草案）》征求意见会侧记

文图 _ 宋兰

9月23日，贵阳市人大常委会法工委组织召开了《贵阳市急救医疗条例（草案）》征求意见会，专门听取来自云岩区、观山湖区、清镇市社区服务中心、居委会、卫生服务中心、物管企业、居民代表对法规的意见，通过深入交流畅谈得到了群众掏心窝子的话。

一位教育工作者的呼吁——急救知识进课堂

“我今年83岁了，能作为居民代表来参加市人大的立法征求意见会，真的很激动也倍加珍惜这次机会。”来自云岩区延中社区的居民代表、精神矍铄的老人黄成栋第一个发言，“我是二十四中的退休教师，曾担任校长，我从年轻就一直呼吁，直到耄耋之年，仍然有一件事情让我牵挂，就是让急救课程进学校，为学校配备有专业技能的校医。我们的法规条文第七条也讲到了‘教育主管部门应当督促各级各类学校将医疗急救知识与技能纳入教学内容，组织、指导学校加强对本校老师、学生医疗急救知识与技能的教育培训’，我觉得教育局光督促是远远不够的，必须制定急救生命进课堂的规划，规定每周开设一节急救活动课，至少配备一名持证的全科医生，提高学生自救、互救、自我保护和科学救人的教学质量，如果我们的立法能做到这些，真是造福学生、造福家庭的大好事，在这里我强烈呼吁，并将一直关注下去……”

“为了能真实地反映情况，我专门征求了二十多位教师的意见，他们也呼吁，在学校开设急救知识活动课很有必要，为此我把他们的意见写在手机上带到会上了。”

“在座的各位，你们说我的建议行不行？如果大家觉得行，我们就呼吁市人大在这个法规中增加相关的规定，这样也便于学校操作。”在大家发言的间隙，黄校长忍不住“插话”道，“如果急救知识能进

学校，我们二十四中可以作为试点学校，我也可以组织老师来编写地方教材。”

心心念念，这位退休的教育工作者对急救知识进学校、配备校医等表达了急切的关注。

基层工作者的愿望——加强社区急救的建设

金华园社区服务中心的胡怀英和市西社区服务中心的石梅都不约而同地提出，要加强在社区、居委会、物管的急救知识培训，加大心肺复苏仪器等的配置，有条件的话最好能在那些年龄大有病史的家庭安装紧急呼救器，社区或者物管能第一时间知道，在急救车赶到之前能配合做一些急救工作。

“那呼救器的终端安在哪里合适呢？”贵阳市人大常委会法工委（以下简称法工委）副主任韦北阳问道。

“我们市西社区是24小时值班的，安在社区比较好”“我们物管有人值班的”“我们是居委会有人值班”“我们没有24小时值班人员”，大家你一言我一句，市人大法制委副主任委员侯匀生说：“看来各家的情况都不一样啊，这些意见我们会下来好好思考的。”

“我说点意见嘛！”来自延中社区服务中心的张晓娟说：“急救知识的宣传和普及很重要，我发现小区电梯里面的电子宣传屏就没有关于医疗急救知识的宣传，应该充分利用起来，让居民知道一旦有这些紧急情况该怎么做，不至于手足无措。居委会和物业



9月23日，贵阳市人大常委会法工委组织召开《贵阳市急救医疗条例（草案）》征求意见会。图为会议现场。

管理人员也应参加这方面的培训，届时能互帮互助，有利于生命的抢救。同时，希望社区医院的医生都能积极参与到急救医疗中，那将是非常好的一件事。”

“我是社区医生，也是家庭医生”，来自百花社区卫生服务中心的医生接着张晓娟的话题说，“但社区内就40名左右的全科医生，签约的家庭却是上千户，如果医生都要参与进去，根本不现实，也做不到。但是我觉得社区、居委会或者物管可以对居住在小区内的医生和有急救技能的人员进行统计，可以动员并整合这些力量来参加急救”。

“等等，我打岔一句，这位医生讲的倒是给我有点启发，我建议在法规中可以增加整合小区中的社会急救力量来参加急救工作的内容。”韦北阳说。

“我再说点嘛”，来自飞山街居委会的周红建议道：“对参与社区急救工作的医生，社区或居委会提供的记录能否作为医生晋升或者考核的依据呢？这可以一定程度上激发医生参加社区急救的积极性。”

物业的担当——像要求消防那样要求物业参与

“我对条例第二十六条有点建议，现在这样写，我觉得范围窄了，医疗急救知识与技能培训不应该是按比例参加，应该像消防要求各单位各部门开展消防演练一样，自爱自救，人人参与、人人知晓”。

百花社区卫生服务中心的医生对条文设置提出了具体修改意见。

“我很赞成这位医生的意见，不能把急救的责任都落到社区医院，作为企业承担社会责任是应该的，也是必须的”。恒大新生活物业公司主管唐兴勤接着说：“急救工作要想做得好，物管必须承担起责任。你看消防就对物业有强制要求，如能像消防那样，要求物管公司必须设立急救室，24小时值班，还必须配备救护车，达不到这些条件的物管公司就没有资格承担物业服务管理，那急救工作就好开展了。”

新世界的居民同时也是观山湖区人大代表杨筑生说：“我觉得不管是物业还是居委会，如果要承担急救工作，是不是可以在法规中明确规定由政府购买服务的方式来开展？”

有建议，有意见，也有委屈，百花湖社区的一名村医委屈地说道：“我们在急救工作中经常得不到家属的理解，急救任务一旦失败，人身安全经常受到威胁，希望通过立法为村医作保障，免责的问题一定要写明确。”

清镇市红新社区的同志感叹道：“院前急救其实是很薄弱的，在广场、小区这些人比较集中的场所，根本没有急救室和急救设备，一旦发生急救情况，根本没办法，在这些地方就应该强制配置；社会急救更是薄弱和短板，很少有社会组织愿意参与，所以要通过各种方式鼓励、引导、培育社会组织参加。”

……

听了大家的发言，市人大常委会副主任李泽感慨地说：“今天的会很有意义，你们都是来自基层一线的同乡，大家说的都是掏心窝子的话，我都一一记下来了。立法征求意见会就应该这么开，要真正做到开门立法、立管用的法、立善法立良法，就是要听基层的声音，听老百姓的声音，掏心窝子的话才是对立法最有帮助的，在下一步的立法工作中，我们将认真进行研究，把这部事关民生的法规修改好，坚决做到不走过场，希望大家继续关注我们，支持我们的立法工作”。

（作者单位：贵阳市人大常委会）



让城市文明建设有法可依

文 _ 陈源婷

经2019年8月1日贵州省第十三届人大常委会第十一次会议批准,《遵义市城市文明建设若干规定》(以下简称《规定》)由遵义市人大常委会公布,将自今年11月1日起施行。

《规定》是省内率先出台的规范城市文明建设的一部法规,是促进精神文明建设法治化的客观需要,是巩固遵义市创文成果的有力举措,更是提升社会文明程度、增强人民群众幸福感的有效途径。



立法背景及过程

2007年遵义市荣获“国家卫生城市”称号,遵义市委、市政府随即启动了全国文明城市创建工作,2008年经中央文明办考核验收,获得“全国创建文明城市工作先进城市”称号;2011年经中央文明办考核验收,获得全国文明城市提名资格;2017年11月,遵义市终被中央文明委授予“全国文明城市”称号。

创文十年来,遵义市城区环境不断改善,市民文明素质和城市文明程度不断提升,但由于长效管理机制不尽完善,创文成功后部分不文明行为出现了反弹。

为避免出现创建、反弹、再创建的问题,进一步巩固和发展遵义市文明创建成果,市委作出尽快制定城市文明建设地方性法规的决策。市人大常委会坚决贯彻市委决策部署,及时将制定城市文明建设法规列入立法计划。

为更好地推进相关工作规范化、法制化,市人大常委会成立了以市人大常委会主任范元平为组长,副主任朱庆跃为副组长,市人大办、市人大城建环资委、市人大常委会法工委(以下简称法工委)、市人大教科文卫委及20余个市直部门相关负责人为成员的领导小组。

通过大量的调研,并且赴福建省厦门市、江苏省张家港市等地实地考察学习,城建环资委会同法工委拟定了《遵义市促进城市文明若干规定(初稿)》,向全社会公开征集修改意见和建议。

同时,领导小组积极向市人大常委会法工委汇报工作进展,按照其指导意见,法工委会同城建环资委、市文明办等部门召开改稿会议商定改稿方向,将法规名称修改为《遵义市城市文明建设若干规定(草案)》(以下简称《规定(草案)》),提交市人大常委会审议。

经过市人大常委会二次审议,其间历经数次论证会,公开征集社会公众意见,书面征求市“一府一委两院”、市直部门、民主党派、人民团体及立法咨询专家意见,终于形成《规定(草案)》表决稿,于2019年6月28日经市五届人大常委会第二十一次会议表决通过,同年8月1日经省第十三届人大常委会第十一次会议批准,于2019年11月1日起施行。

《规定》立法思路

文明建设包含的内容非常之广,要用法规进行规范就必然涉及非常多的内容,但是基于立法理念、

立法思路和立法技术等方面的限制，必须对法规的调整范围有所取舍。

2017年10月1日施行的《贵州省文明行为促进条例》在调整范围、调整对象、调整重点等方面内容丰富全面，立足全省、全社会对表面看得到或者日常生产经营生活中经常发生的行为都进行了正面引导和规范。《规定》的起草思路从一开始就是结合遵义市实际，对“大而全”的省级法规《贵州省文明行为促进条例》作出补充和细化，力求“小而精”。

法工委通过调查问卷、调研座谈、开会论证等方式确定了遵义市当前最为突出、急需立法规范的十多类行为，采取政府及职能部门提供基础保障在前、公民个人严格遵守文明规范在后、对失职和违法行为进行处罚的思路，制定法规的结构和内容。

在多次公开征求意见和论证过程中，每一次都会听到对大操大办“婚丧嫁娶”等日常生活中各种与时代新风尚不协调的习俗进行立法禁止的呼声。面对法治与风俗的博弈，法工委认真研究后认为，风俗是基于特定社会文化区域长期相沿积久而成，移风易俗也是一个长期循序渐进的过程，法治在保护公共利益的同时，也需要最大限度保障公民的私权自治。从宪法保障人权的理念出发，有些涉及公民私权自治的习俗不宜都上升到法律层面，不宜过多采用法律手段进行强制干涉。并且省级法规对很多与时代新风尚不协调的习俗已经作出正向引导，该法规作为省级法规的配套规定，不宜重复规定。

《规定》内容

《规定》不分章节共十六条，将遵义市创文成功后一些容易反弹的突出问题用法律制度予以规范，对政府及其相关职能部门的文明建设责任、窗口单位和服务行业的文明建设义务进行强化和督促，以解决遵义市城市文明建设中守法者、执法者、司法者无法可依的问题。

城市环境卫生需要大家共同来维护。《规定》明确，在驾驶或者乘坐交通工具的过程中不得向外吐痰、抛掷垃圾或者其它物品；驾驶人违反规定的，

由公安机关交通管理部门处以50元罚款；乘坐人违反规定的，由公安机关交通管理部门处以10元罚款。另外，不得在道路或者公共场所乱扔垃圾、随地吐痰；对违反规定的，由综合行政执法部门责令当场清理；拒不清理的，处以100元罚款。

噪音也是让人不堪其扰的问题。《规定》明确，在噪声敏感建筑物集中区域及其附近的街道、广场、公园，不得从事超过区域环境噪声排放标准的活动，不得在22时至次日8时期间使用大音量音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式进行文化娱乐、健身活动；违反规定的，由综合行政执法部门责令改正，拒不改正的，处以200元以上500元以下罚款；不得在禁止燃放烟花爆竹的时间、地点燃放烟花爆竹，或者以危害公共安全和人身、财产安全的方式燃放烟花爆竹；违反规定燃放的，由公安机关责令停止燃放，处以100元以上500元以下罚款。

《规定》也对携带犬只等动物进行户外活动的行为进行了规范，要求主人须对宠物进行有效管控，不得影响公众安全；违反规定的，由公安机关给予警告，并责令改正；拒不改正的，处以200元以上500元以下罚款。并且应当及时清除宠物排泄物，违反规定影响市容环境卫生的，由综合行政执法部门给予警告，并责令当场清理；拒不清理的，处以50元以上500元以下罚款。

《规定》对于影响市容市貌整洁的车辆乱停放、占道经营等问题也予以规定：机动车和非机动车未按照规定停放，妨碍其他车辆、行人通行，且驾驶员不在现场或者拒绝驶离的，由公安机关交通管理部门对机动车驾驶人处以50元以上150元以下罚款，对非机动车驾驶人处以10元罚款；占用城市道路、广场等公共场所或者擅自占用城市桥梁、人行天桥、地下通道设摊经营、兜售物品，影响市容环境卫生的，由综合行政执法部门责令限期改正；拒不改正的，处以20元以上200元以下罚款。

文明城市的创造和维护需要大家的共同努力。相信《规定》的实施将让文明创建有法可依，让巩固全国文明城市成果、你我他的权益有了法治保障。📌

(作者单位：遵义市人大常委会)



让母亲河永葆清澈美丽

文 _ 徐安军 黄前生

从今年10月1日起,《松桃苗族自治县松江流域保护条例》(简称《条例》)颁布施行,从此,松桃人民的母亲河,有了专属的法律保护伞。

作为松桃苗族自治县首部保护母亲河的专属法律条例,松桃县委书记李俊宏对《条例》的颁布施行给予充分的肯定,他认为:“《条例》从政府职能、部门职责、个人权利义务等角度,对饮用水水源保护、水污染防治、河道管理等方面作出法规要求,这是我县以法律武器治理水污染、保护水环境,用法治力量打好水污染防治攻坚战生动实践!”

坚持问题导向 确定松江立法

松江又称松桃河,是松桃的母亲河,长期以来,松江养育了松桃各族儿女,是松桃的重要资源。

松江发源于梵净山东麓,干流起点位于冷水溪镇桐子坪村两河口,由迓驾镇石头村长老坟处流入重庆市秀山自治县和湖南省花垣县,全长115公里,流域面积1541.6平方公里。松江流域范围覆盖乌罗镇、冷水溪镇、孟溪镇、大路镇、妙隘乡、大坪场镇、平头镇、太平营街道、九江街道、蓼皋街道、世昌街道、盘石镇、黄板镇、长兴堡镇、木树镇、

迓驾镇16个乡镇(街道),涉及人口30余万,对全县经济发展、生态文明建设和群众生产生活有着重大影响。

松桃自治县历届县委、县政府高度重视松江流域生态环境保护,做了大量富有成效的工作。但是,随着经济社会的发展,松江流域水污染问题逐渐突显,例如一些饮用水水源地保护需要加强、河道管理及河岸保护不规范、相关职能部门职责不清等。保护母亲河,打好松江流域水污染防治攻坚战已刻不容缓。

2017年5月,针对人大代表和广大群众保护母亲河的呼声,松桃自治县人大常委会报请县委研究同意,将《条例》制定工作列入重要议事日程。两年多来,人大常委会立法工作组做了大量卓有成效的工作。

坚持深入调研 广泛征求意见

做好做精立法工作,需要以广泛深入的调研为先导。

“我们深入调研和广泛征求意见,通过民族立法制定《条例》,将松江流域生态环境保护工作纳入法制化轨道,促进全县经济、社会、生态协调发展,这是十分必要的。”松桃自治县人大常委会主

从今年10月1日起,《松桃苗族自治县松江流域保护条例》颁布施行,从此,松桃人民的母亲河,有了专属的法律保护伞。图为《松桃苗族自治县松江流域保护条例》实施启动大会现场。





《松桃苗族自治县松江流域保护条例》的出台，是以法律武器治理水污染、保护水环境，用法治力量打好水污染防治攻坚战的生动实践。图为绿水环绕的松桃自治县县城一角。

任唐永明认为。

从2017年6月起，立法工作组坚持问题导向和目标导向，深入松江流域沿岸乡镇、街道、社区、村寨、企业等开展了广泛调研，组织沿岸干部、群众、企业负责人等召开座谈会、现场会60余场次，深入调研松江流域生态环境保护工作的现状、存在的突出问题。

“只有通过深入调研，广泛征求意见，全面掌握松江流域生态环境保护工作的重点和难点，才能找准立法的针对性，增强法规的科学性、针对性和可操作性。”松桃自治县人大常委会民族法制工委主任曹欢说。在调研中，立法工作组结合相关法律法规规定，把饮用水水源安全、水污染防治、河道管理作为主要规范内容，向松江流域沿岸16个乡镇（街道）的村寨、社区、有关单位和广大干部群众、部分企业代表征求到意见和建议30余条，并在县十六届二次人代会上以书面形式向全县人大代表、政协委员征求意见和建议。

经过广泛深入的调研和征求意见，立法工作组根据各方意见和建议修改完成后，形成了《条例（草案）》初审稿。

两年多来，立法工作组还先后赴湖南、湖北省、重庆市等地考察学习地方河流保护立法的先进经验，形成了《条例（草案）》。在《条例（草案）》的制定期间，立法工作组多次与重庆市秀山自治县人大常委会、湖南省花垣县人大常委会交流、探讨、协商，就建立松江流域生态环境保护跨

行政区域协调联动机制达成共识。

为此，《条例（草案）》中拟定了松江流域河流生态保护跨行政区域联动协调保护机制，力求通过该机制实现松江流域的共管、共治和共享。

坚持科学立法 多方论证审定

松桃自治县人大常委会副主任龙昌兴从事立法工作多年，他认为：“《条例》的制定，将为松江流域资源管理、水质保护和污染防治执法提供法律武器，为保护母亲河提供法治力量，必将形成齐抓共管的强大治河合力。”

2018年11月23日，贵州省人大民族宗教委员会在贵阳召开《条例（草案）》论证会，省人大相关专门委员会、省人民政府相关部门共14家单位参会，对《条例（草案）》进行充分论证。按照相关论证意见修改后，松桃自治县人大常委会依法将《条例（草案）》报请县委研究，送县人民政府、市人大常委会、湖南省花垣县人大常委会和重庆市秀山自治县人大常委会征求意见和建议。

《条例（草案）》的框架结构采用篇章结构方式，共三十六条，分为六章。一是着力体现加强饮用水水源地保护；二是着力体现加强河段保护区保护；三是进一步规定松江流域实行县、乡、村三级河长制，分级分段设立河长等。

2019年1月，松桃县委常委会议研究审定了《条例（草案）》。2月，县十六届人大常委会第十八次会议、县第十六届人民代表大会第三次会议审议通过了《条例（草案）》。5月31日，《条例》在贵州省第十三届人大常委会第十次会议上获得满票通过，会议决定批准《条例》，由松桃自治县人大常委会于10月1日起颁布实施。

《条例》的颁布施行，是松桃自治县通过民族立法将松江流域生态环境保护工作纳入法制化轨道的为民之举，将切实保护和改善松江流域生态环境、防治水污染、保障饮用水源安全，让松江流域青山永在、绿水长流，让母亲河永葆清澈美丽和生机活力。📄（作者单位：松桃自治县人大常委会）



加强药品管理 保障公众健康

——新修订的《中华人民共和国药品管理法》表决通过

文 _ 本刊综合

8月26日，十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过了新修订的《中华人民共和国药品管理法》，将于今年12月1日起施行。这是该部法律自1984年颁布以来第二次系统性、结构性的重大修改，将更加加强药品管理，保证药品质量，保障公众用药安全和合法权益，保护和促进公众健康。

网络售药须符合条件

《中华人民共和国药品管理法》（以下简称《管理法》）规定了疫苗、血液制品、麻醉药品、精神药品、医疗用毒性药品、放射性药品、药品类易制毒化学品等国家实行特殊管理的药品不得在网络上销售。

对于网售的主体，首先是必须取得了许可证的实体企业，线下有许可证，线上才能销售药品。另外，网上销售药品要遵守新的药品管理法关于零售经营的要求。

其次，考虑到网络销售的特殊性，对网络销售的处方药规定了更严格的要求。比如为了确保处方的来源真实，保障患者的用药安全，药品销售网络必须和医疗机构信息系统互联互通，实现信息共享。在配送中也必须要符合药品经营质量规范的要求。

对于社会各界高度关注的国内常用药、急（抢）救药短缺问题，《管理法》对“药品储备和供应”作出了专章规定。

这其中包括明确国家实行药品储备制度、国家建立药品供求监测体系、国家实行短缺药品清单管理制度，国家实行短缺药品优先审评制度等，多部门共同加强药品供应保障工作。

此外，《管理法》总则明确规定了国家鼓励研究和创制新药，同时增加和完善了十多个条款，增加了

多项制度举措，为鼓励创新，加快新药上市。

这其中包括，重点支持以临床价值为导向，对人体疾病具有明确疗效的药物创新。鼓励具有新的治疗机理，治疗严重危及生命的疾病、罕见病的新药和儿童用药的研制。

对于治疗严重危及生命且尚无有效治疗手段的疾病，以及公共卫生方面急需的药品，临床试验已有数据显示疗效，并且能够预测临床价值的可以附条件审批，以提高临床急需药品的可及性，这个制度缩短了临床试验的研制时间，使那些急需治疗的患者能第一时间用上新药。

实施药品上市许可持有人制度

《管理法》还建立了上市许可持有人制度。

所谓上市许可持有人制度，是拥有药品技术的药品研发机构和生产企业，通过提出药品上市许可的申请，获得药品注册证书，以他自己的名义将产品投向市场，对药品全生命周期承担责任的一项制度。

上市许可持有人依法对药品研制生产、经营使用全过程中药品的安全性、有效性、质量可控性负责。

同时，规定上市许可持有人要建立质量保证体系，对药品的非临床研究、临床试验、生产经营、上市后研究、不良反应监测、报告及处理等全过程、各环节





对无证生产经营、生产销售假药等违法行为，罚款数额由货值金额的二倍到五倍提高到十五倍到三十倍，货值金额不足十万元的以十万元计，也就是最低罚款一百五十万元。生产销售劣药违法行为的罚款，也从货值金额的一倍到三倍提高到十倍到二十倍。

对假劣药违法行为责任人的资格罚由十年禁业提高到终身禁业，对生产销售假药被吊销许可证的企业，十年内不受理其相应申请。

对生产销售假药和生产销售劣药情节严重的，以及伪造编造许可证件、骗取许可证件等情节恶劣的违法行为，可以由公安机关对相关责任人员处五日至十五日的拘留。

对严重违法的企业，《管理法》落实“处罚到人”，在对企业依法处罚的同时，对企业法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他责任人员也予以处罚，包括没收违法行为发生期间其所获收入、罚款、一定期限甚至终身禁业等。

“境外带药”视情节处罚

《管理法》第124条规定，对于未经批准进口少量境外合法上市的药品，情节较轻的，可以减轻或者免于处罚。意即从境外进口药品，必须要经过批准，没有经过批准的，即使是在国外已经合法上市的药品，也不能进口。

同时，《管理法》也对假劣药的范围进行了修改，没有再把未经批准进口的药品列为假药，回应了百姓的关切。对于进口少量境外合法上市的药品，情节较轻的，可以减轻或者免于处罚。

但把未经批准进口的药品从假药里面拿出来单独规定，不等于就降低了处罚力度，而是从严设定了法律责任，同时，违反第124条的规定，构成生产、进口、销售假劣药品的，仍然按生产、进口、销售假劣药进行处罚。

《管理法》的此次修订以人民健康为中心，将药品领域改革成果和行之有效的做法上升为法律，将为公众健康提供更加有力的法治保障! 

《中华人民共和国药品管理法》实施后，将更加加强药品管理，保证药品质量，保障公众用药安全和合法权益，保护和促进公众健康。

都要负责。

除了上市许可持有人要具备质量管理、风险防控能力之外，还要具备赔偿能力。对于境外的上市许可持有人，要明确指定中国境内的企业法人履行持有人义务，承担连带责任。

建立药品追溯制度

《管理法》中规定的药品追溯制度建设主要是以“一物一码、一码同追”为方向，要求药品上市许可持有人要建立药品追溯的体系，实现药品最小包装单元可追溯、可核查。

建设药品追溯制度总的原则就是监管部门定制度、建标准，允许多码并存，可以兼容原来的电子监管码，也可以兼容现在国际上常用的其他编码，充分发挥企业的主体作用。

针对药品违法行为，《管理法》还全面加大了处罚力度，专条规定，违反本法规定，构成犯罪的，依法追究刑事责任。



法院因何支持保险公司拒绝赔付投保人

【案情回放】

上诉人（原审被告）：中国平安人寿保险股份有限公司遵义中心支公司（以下简称平安遵义支公司）

被上诉人（原审原告）：李某



2015年7月10日，李某向平安遵义支公司购买了人身保险产品并签订了《人身保险合同》，并缴纳2015年7月10日至2017年7月9日两年的保险费。

2016年11月22日，李某因头痛前往第三军医大学第二附属医院住院治疗，花费医疗费9423.92元。出院诊断为神经性头痛、颞叶蛛网膜囊肿、高同型半胱氨酸血症。

后李某申请理赔，平安遵义支公司于2017年1月5日下达理赔决定书，决定解除该《人身保险合同》，不支付上述医疗费用，不退还未缴纳的保险费。理由是李某在投保前存在严重影响承保的身体健康状况并未如实告知平安遵义支公司。后因协商未果，李某诉至法院。

【案情回放】

法院查明，李某于2014年12月11日到湄潭县人民医院住院治疗11天，入院诊断：1、慢性胃炎；2、左侧脑囊肿？出院诊断：1、慢性非萎缩性胃炎伴隆起糜烂；2、左侧脑囊肿；3、肝功能异常原因：药物性肝损害；4、双肺陈旧性肺结核。

2015年7月9日，在平安遵义支公司的《核保意见通知函》中载明客户李某由于血常规、肝功能异常的原因需要增加保费，李某在该通知函的客户意见说明中签字并注明：“本次投保，被保险人同意核保条件，愿意加费”。

2016年6月6日，平安遵义支公司组织李某在湄潭县人民医院进行体检，在《健康检查报告书》中注明该报告仅作为平安遵义支公司评估客户投保风险的依据。

湄潭县人民法院于2018年4月10日作出一审民事判决：一、限平安遵义支公司在本判决生效后立即继续履行其与李某于2015年7月10日签订的《人身保险合同》；二、限平安遵义支公司在本判决生效后十日内支付李某医疗费9423.92元。

一审宣判后，平安遵义支公司不服提起上诉，遵义市中级人民法院于2018年9月29日作出民事判决：一、撤销贵州省湄潭县人民法院（2018）黔0328民初597号民事判决；二、驳回李某的诉讼请求。

【典型意义】

本案承办法官袁晶晶认为，本案有三个争议焦点，即李某在投保时是否尽到如实告知义务；平安遵义支公司组织李某进行体检、并根据体检结果增加保费的行为，能否免除李某的如实告知义务；平安遵义支公司是否享有《人身保险合同》的合同解除权，其行使合同解除权是否符合法律规定。

争议焦点一释疑

本案中，在李某与平安遵义支公司订立《人身保险合同》前，李某已经湄潭县人民医院于2014年12月11日诊断患有“慢性胃炎、左侧脑囊肿、药物性肝损害、双肺陈旧性肺结核”；在投保时，根据平安遵义支公司提供的《人身保险投保书（电子版）》载明，平安遵义支公司已就李某的身体健康状况、病史等进行了询问，询问的内容包括李某是否患有或曾患有“肺结核、囊肿”等疾病，李某对前述询问的内容均答“否”，且在《电子投保申请确认书》中签字确认“本人通过电子化投保提交贵公司的《人身保险投保书（电子版）》信息与本《电子投保申请确认书》信息，均为本人自

愿提供的真实信息且两者完全一致”。综合前述足以认定李某在投保时未将其曾患有“肺结核、囊肿”的情况告知平安遵义支公司，未尽到如实告知义务。

争议焦点二释疑

根据平安遵义支公司《核保意见通知函》中载明的内容可知，在投保前平安遵义支公司已安排李某进行体检，并根据体检结果所显示的“血常规、肝功异常”原因增加保费；根据《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国保险法〉若干问题的解释（三）》第五条第一款“保险人在合同订立时指定医疗机构对被保险人体检，当事人主张投保人如实告知义务免除的，人民法院不予支持”之规定，体检只是保险人为了更加准确了解被保险人的身体健康状况、过滤欺诈投保的辅助手段，安排被保险人体检只是保险人控制风险的方式而非义务，体检不能免除或减少投保人的如实告知义务。

争议焦点三释疑

李某未尽到投保人的如实告知义务，根据《中华人民共和国保险法》第十六条“投保人故意或者因重大过失未履行前款规定的如实告知义务，足以影响保险人决定是否同意承保或者提高保险费率的，保险人有权解除合同。”之规定，李某未告知的病情符合“足以影响保险人决定是否同意承保或者提高保险费率”的重要事实，故平安遵义支公司有权解除合同；双方签订《人身保险合同》的时间为2015年7月10日，平安遵义支公司决定解除合同的时间为2017年1月5日，根据《中华人民共和国保险法》第十六条“前款规定的合同解除权，自保险人知道有解除事由之日起，超过三十日不行使而消灭。自合同成立之日起超过二年的，保险人不得解除合同；发生保险事故的，保险人应当承担赔偿或者给付保险金的责任。投保人故意不履行如实告知义务的，保险人对于合同解除前发生的保险事故，不承担赔偿或者给付保险金的责任，并不退还保险费”之规定，平安遵义支公司行使合同解除权并未超过合同成立之日起二年，故平安遵义支公司解除《人身保险合同》、不理赔、不退还保费均符合法律规定。®



11月起 一批新规将正式实施

148个事项实现“最多跑一次”

11月1日起，国家税务总局发布的新版《全国税务机关纳税服务规范》将在全国范围内开始施行。新版《规范》从减少各类办税证明、简化办税流程、压减办理时间等方面进行了改进。在精简办税资料方面，70种外部门证明类资料不再需要报送，148个事项实现“最多跑一次”。

高血压、糖尿病患者门诊用药可报销50%以上

国家医保局、财政部、卫健委、药监局联合印发的《关于完善城乡居民高血压糖尿病门诊用药保障机制的指导意见》11月1日起实施。《意见》明确保障对象为参加城乡居民基本医疗保险并采取药物治疗的高血压、糖尿病患者；以二级及以下定点基层医疗机构为依托，对高血压、糖尿病参保患者门诊发生的降血压、降血糖药品费用由统筹基金支付，政策范围内支付比例要达到50%以上。

旅客未系安全带客车不得出站

交通运输部印发的《汽车客运站安全生产规范》自11月1日起施行。《规范》要求汽车客运站经营者要确保“三不进站”“六不出站”，即危险品不进站、无关人员不进站（发车区）、无关车辆不进站；超载营运客车不出站、安全例行检查不合格营运客车不出站、旅客未系安全带不出站、驾驶员资格不符合要求不出站、营运客车证件不齐全不出站、“出站登记表”未经审核签字不出站。

冥币“高仿”人民币被明令禁止

央行制定发布的《人民币图样使用管理办法》11月15日起施行。《办法》规定，使用人民币图样实行属地管理、一事一批。禁止在祭祀用品、生活用品、票券上使用人民币图样。未经许可使用人民币图样、未按规定使用人民币图样等行为，将由中国人民银行或其分支机构给予警告，并按照规定予以处罚。

网络平台泄露用户通信内容五百条以上可入罪

《最高人民法院、最高人民检察院关于办理非法利用信息网络、帮助信息网络犯罪活动等刑事案件适用法律若干问题的解释》自11月1日起施行。《解释》明确，拒不履行信息网络安全管理义务，致使用户信息泄露，具有“致使泄露行踪轨迹信息、通信内容、征信信息、财产信息五百条以上的”“致使泄露住宿信息、通信记录、健康生理信息、交易信息等其他可能影响人身、财产安全的用户信息五千条以上的”等8种情形，应当认定为刑法规定的“造成严重后果”。

不以使用为目的的恶意商标注册申请将被驳回

修订后的《中华人民共和国商标法》于11月1日起施行。《商标法》明确将恶意侵犯商标专用权的赔偿数额提高到五倍以下，并将法定赔偿额上限提高到五百万元；增加了“不以使用为目的的恶意商标注册申请，应当予以驳回”的规定，首先在审查阶段予以适用，实现打击恶意注册的关口前移，并将其作为提出异议和请求宣告无效的事由，直接适用于异议程序和无效宣告程序中。

专利变更请求应提交相关合同

国家知识产权局发布《专利审查指南》修改公告（第328号）自11月1日起施行。现行《指南》明确，申请人（或专利权人）因权利的转让或者赠与发生权利转移提出变更请求的，应当提交双方签字或者盖章的转让或者赠与合同。必要时还应当提交主体资格证明。

11月1日前认定的化妆品注册备案检验等资格终止

国家药品监督管理局制定的《化妆品注册和备案检验工作规范》11月1日起实施。此前已获得原食品药品监管部门资格认定或指定的化妆品行政许可检验机构或国产非特殊用途化妆品备案检验机构的相关资格自动终止，相关检验机构不得继续以原认定或指定的资格名义受理化妆品注册或备案检验。®



认真对标对表 让主题教育走深走实

文 _ 何德强

自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，遵义市人大常委会自觉扛起政治责任，认真对标对表，狠抓思想认识到位、检视问题到位、整改落实到位、组织领导到位，始终把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，不折不扣贯彻主题教育各项要求。

凡事早安排 谋定而后动

遵义市人大常委会党组、机关党组高度重视主题教育，常委会党组书记范元平、机关党组书记田刚切实履行第一责任人责任，上心上手谋划工作，推动市人大常委会及机关主题教育早安排、早部署，打有准备之仗，定下了机关主题教育高标准严要求开展的基调。一是及早成立主题教育工作机构。抽调精兵强将，明确工作职责，拟制工作计划，在第二批主题教育开始之前就运转起来。二是强化工作对接。咨询市人大常委会办公厅，了解开展主题教育的做法，对一些重要环节做到心中有数；与市主题教育办公室沟通，力求精准把握工作要求，不走弯路、重复路。三是先学一步。党组理论中心组提前学习习近平总书记系列重要讲话，学习中央有关决策部署，两个党组第一责任人带头学习，带头研讨，做到先学一步、深学一层，带动机关干部深刻把握开展主题教育的重大意义，增强对主题教育的政治认同和情感认同。四是先行检视整改。坚持问题导向，主动未学先改。比如，针对基层人大反映的今年在全市试点推开的“街道居民议会制度”存在名称定义不准，体现不出人大工作特性的问题，常委会党组从谏如流，迅速进行整改，将名称改为“街道选民代表会议制度”。

把准总要求 动作不走样

在已经开展的近两个月的主题教育中，市人大

常委会机关严格落实中央、省委、市委要求，始终以深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想、加强理论武装为主线，该开展的工作一项不少，该把握的环节一个不落，杜绝走形式、搞过场，确保主题教育有力有序有效进行。

学习教育入脑入心。围绕推动学习习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走，市人大常委会机关坚持全面系统学、结合实际学、深入思考学；坚持两个党组一体学、全部党员一起上；坚持学习时间不受干扰、必学篇目篇篇到位；坚持集中学习必研讨发言，研讨发言必见人见事。同时辅之以形式多样的形势教育、革命传统教育、收看新中国成立70周年庆祝活动、人大监督知识讲座、大发渠精神教育、共产党员优秀事迹报告会、反腐倡廉警示教育、观看遵义70周年成就展、领导干部带头上党课等，努力做到学思悟贯通、知行信统一，让每位党员干部都做习近平新时代中国特色社会主义思想的自觉遵循者、忠实实践者、坚定捍卫者。

调查研究深入扎实。紧盯人大履职行权中贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的薄弱环节，常委会领导带头，机关县处级干部为重点参与，积极开展领题调研和脱贫攻坚蹲点调研。大家带着问题、带着责任，扑下身子、沉到一线，采取召开座谈会、个别谈话、上门走访、拉家常等方式，察民情、听民意、汇民声、聚民智，切实把问题找准、把症结析透、把办法想实，初步就7大类12个方面的问题形成近40条意见建议。调研过程中，严格执行



自第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育开展以来，遵义市人大常委会认真对标对表，始终把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿全过程，不折不扣贯彻主题教育各项要求。图为10月24日，遵义市人大常委会在播州区柑橘种植基地考察。（摄影 / 白珊珊）

作风建设规定，轻车简从，不走马观花，不层层陪同，不扎堆扰民，不增加基层负担。

检视问题揭短亮丑。对标习近平新时代中国特色社会主义思想，以刀刃向内的勇气查找存在的突出问题。党组领导以上率下，领导干部以身作则，查理想信念、查宗旨性质、查对党忠诚、查工作作风，上级点、自己找、群众提、大家帮，见人见事、刀刀见血，两个党组初步查找出班子差距20条、个人差距28条。在对照党章党规找差距专题会上，党组同志勇于批评与自我批评，敢于扯袖和红脸出汗，以负责的态度、真诚的提醒促进团结，为后期召开的党组专题民主生活会打下了厚实的基础。

整改落实斗真碰硬。列出整改台账，实行销号管理，强化立查立改。党组第一责任人带头认领问题，能改的马上改，有难度的创造条件改，需要坚持的长期改。注重实打实整改，以习近平新时代中国特色社会主义思想来检验整改成效，不掩人耳目、不花拳绣腿、不自欺欺人，确保每一个整改事项都数得出、看得见、见得光；确保通过整改，“四个意识”进一步增强，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加纯粹。

学用两相依 知行更合一

学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想

想，目的是指导实践、推动工作，更好担负起职责使命，推动党的决策部署得到贯彻落实，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作贡献。主题教育开展以来，市人大常委会坚持把教育成果转化为工作动力，强化以学促用、以用看效，做到学用结合、学用相长。

为庆祝中华人民共和国成立70周年暨地方人大设立常委会40周年，在市级主流媒体广泛宣传人大代表先进履职事迹，举办地方人大常委会工作成就图片展，召开纪念地方人大设立常委会40周年座谈会，既有力配合了市委开展的系列宣传活动，又激发了全市各级人大工作者的爱国热情和工作责任感使命感。

正确有效行使法定职权，更好服务地方经济社会发展大局。紧锣密鼓开展于11月1日正式施行的《遵义市城市文明建设若干规定》宣传工作，进一步起草完善《贵州茅台酒生产环境保护条例》文本，启动桐梓河流域保护立法调研，努力发挥立法对地方发展的引领、保障作用。调研国企改革发展和政府债务情况，主任会议成员视察脱贫攻坚，对贯彻《中小企业促进法》《中医药法》情况开展执法检查，听取审议市政府预算执行和调整情况报告、市检察院公益诉讼工作情况报告和市法院有关工作报告，建立并启用司法监督平台，通过多种方式，寓支持于监督，推动应对经济下行压力、打赢三大攻坚战。坚持党管干部与人大依法任免干部相统一，任命个别市政府组成人员和法、检两院工作人员，保证市委人事意图得到正确体现。

落实尽锐出战精准挂帮要求，深入脱贫攻坚挂帮点、深度贫困村调研指导，帮助理清发展思路，安排得力干部驻村，挤出办公经费支持，协调项目、资金扶持，为这些贫中之贫、坚中之坚补齐“两不愁三保障”短板、如期实现两个清零任务尽展所能、穷尽所有。📌

（作者单位：遵义市人大常委会）



人大问政 推进毕节脱贫攻坚取得实效

文图 - 罗运欢

近年来，毕节市人大常委会把打赢脱贫攻坚战作为履职重中之重，紧扣市委中心大局依法履职。2019年，为推动全市脱贫攻坚工作提质增效，毕节市人大常委会对全市脱贫攻坚工作开展专题询问，问短板问差距、答对策找措施，厘清工作思路，推动问题解决，积极发挥“人大问政”强力监督作用，推动政府进行“民生考试”，突出专题询问“专”的针对性和“问”的刚性，不断推进脱贫攻坚取得实效，不断探索用好专题询问法定监督形式，提升监督水平。

询问背景：脱贫攻坚强履职

坚决打赢脱贫攻坚战、到2020年全面建成小康社会是以习近平同志为核心的党中央作出的庄严承诺，也是全国数千万贫困群众祖祖辈辈的由衷夙愿。

中央有部署，地方有落实。以毕节市委书记、市人大常委会主任周建琨为班长的毕节市委坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任，聚焦毕节试验区贫困面广、贫困人口多、贫困程度深、脱贫任务重的最大实际，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，尽锐出战、精准决战，推动脱贫工作抓深抓实抓细抓好。

党委有安排，人大有行动。毕节市人大常委会紧扣市委重大部署，将全市脱贫攻坚工作列为2019年专题询问内容，有针对性地进行调查研究、开展“法律巡视”，实施专题询问、推动专项监督，积极助力全市按时打赢脱贫攻坚战，是毕节市人大常委会的职权所在、初心所愿、使命所担。

询问准备：调研审议作支撑

调查研究是基础。2019年7月至8月，结合开展《贵州省大扶贫条例》执法检查，毕节市人大常委会组成专题调研组、执法检查组分赴全市各县（区）同步开展脱贫攻坚专题调研、执法检查，围绕脱贫攻坚责任政策工作“三落实”、农村产业革

命推进、脱贫攻坚法律法规贯彻实施等各方面工作成效、突出短板进行调研检查，发现法规贯彻不到位、档案信息不完善、产业扶贫不精准等问题20余个，征求群众意见建议100余条，形成3件针对性强的调研报告和执法检查报告。

审议报告是关键。在2019年8月召开的毕节市第二届人大常委会第二十一次会议上，常委会组成人员、人大代表、列席人员共90余人认真听取审议《毕节市脱贫攻坚工作报告》《毕节市脱贫攻坚工作调研报告》《〈贵州省大扶贫条例〉执法检查报告》等，提出意见和建议50余条。

通过实打实的调查研究、执法检查和审议报告，为召开毕节市脱贫攻坚工作专题询问会议奠定坚实基础，确保问出水平问出担当、答出实效答出责任。

询问现场：一问一答显权威

2019年8月底，毕节市第二届人大常委会第二十一次会议召开联组会议，面对面现场问答，对市政府及其职能部门挑“毛病”、找“茬子”，帮助部门总结经验、查找不足、改进工作。

询问伊始，直奔主题。毕节市人大常委会主任会议组成人员及部分市人大代表结合前期调研检查、听取审议报告的情况，围绕打赢脱贫攻坚战主题，紧扣战术打法不精准、基础工作短板突出、按



▲
8月29日，毕节市第二届人大常委会第二十一次会议召开联组会议，专题询问全市人大脱贫攻坚工作。图为会议现场。

时打赢作战方案不精准、部分村卫生室设施人员配备有差距、群众内生动力不足等10多个典型问题进行发问。

一个个问题开门见山，不给面子、直击痛点。市政府、市扶贫办、市教育局、市农业农村局、市卫生健康局、纳雍县、赫章县、威宁自治县等11个部门负责人一一作答，不夸成绩、不遮问题。通过专题监督的面对面询问和揭短亮丑的面对面回答，露短板、理思路，找措施、谋发展，通过专题询问方式，为确保按时打赢脱贫攻坚、努力建设贯彻新发展理念示范区贡献毕节人大力量。

询问跟踪：督办整改促实效

专题询问，注重问，但不止于问，更聚焦“果”。

针对毕节市脱贫攻坚工作存在的“两不愁三保障”短板突出、五个专项治理有差距、农村产业革命力度还需加大、易地扶贫搬迁推进不平衡等各类问题，毕节市人大常委会根据调研检查、审议报告和专题询问情况，及时形成综合审议意见，提出提高政治站位、凝聚攻坚合力、坚持依法治贫、强化法规贯彻、抓实工作措施等归类对策建议10条、具体改进措施34条，转交市人民政府及其有关职能部门按时限按要求整改办理。

毕节市人大常委会在加强审议意见整改落实跟踪督办问效的同时，结合主题教育就全市脱贫攻坚工作再深入调研。毕节市人民政府及有关职能部门、各县区压实政治责任，积极整改办理。例如全市市县乡村4.3万人开展法规政策讲习宣传、深入实施“55441111”部署打好产业革命硬仗、扎实推进易地扶贫搬迁工程项目140余个、抽调1万余名干部驻村帮扶，强力推动审议意见办理、谱写人大治贫篇章。

询问经验：实践探索重创新

毕节市人大常委会此次专题询问，从选定议题到问前准备、到问中对答、再到问后跟踪的全过程，积极做到精益求精，注重经验总结，不断探索创新。

询问主题突出“准”。开展专题询问，对象更集中、刚性更突出、作用更明显，在选择询问主题时要在“准”字上下功夫，紧扣党委重大部署、政府全力推进、社会高度关注的工作来开展。

问前调研突出“实”。调查研究是人大做好工作的基本功，在开展调研中要在“实”字上下功夫，以问题为导向，采取网络调查、明察暗访、听取汇报等方式，发现问题、分析问题、解决问题，切实为开展专题询问做足准备。

问中对答突出“精”。专题询问时间有限，在询问过程中坚持精益求精，提出问题切中要害。应询部门不夸大成绩、不遮掩问题，通过面对面问答精准理顺思路、精准思考措施。

问后跟踪突出“督”。“问”是手段、“改”是目的，询问结束后在“督”字上下功夫，强化跟踪督办，确保整改落实，达到改进工作、推进发展的目的，切实维护专题询问法定职权的严肃性。

初心闪耀，使命催征。毕节市人大常委会将继续推动专题询问制度化规范化程序化，精准选题、精准调研、精准发问、精准督办，用心用力监督支持“一府一委两院”开展工作，书写人大篇章、贡献人大力量。📌

（作者单位：毕节市人大常委会）



聚焦优化营商环境 为区域发展环境“把脉问诊”

文图 _ 宋佳林

今年是花溪区落实高标准要求、实施高水平开放、推动高质量发展的开局之年。优化营商环境提升竞争力、关心企业发展壮大实体经济，对推动花溪经济社会高质量发展具有重大意义。

10月28日，花溪区人大常委会以推进专题询问制度化规范化建设为抓手，组织区人大常委会组成人员、部分人大代表、各乡镇人大主席、各社区人大工作负责人及应询对象，召开了优化营商环境专题询问会议，通过面对面问答，把脉问诊优化营商环境，进一步增强监督实效，提升人大履职水平，促进区域发展环境持续向好。

完善询问制度 规范询问程序

花溪区人大常委会在完善询问工作办法上下功夫，以制度健全完善促进人大询问工作制度化、规范化、科学化发展。今年6月21日，花溪区第十七届人民代表大会常务委员会第23次会议再次对《花溪区人民代表大会常务委员会专题询问办法》（以下简称《办法》）进行了修订。

修订后的《办法》共十八条，对专题询问坚持原则、询问议题研究确定、专题询问主体、询问对象、被询问人应询要求、询问满意度测评以及跟踪督办等内容进一步提出了详细要求，不断完善了专题询问工作办法相关内容，有力提升了专题询问的规范性、针对性和实效性，探索创新了人大监督的方式，为增强监督实效提供了制度保障。

深入开展调研 找准找实问题

花溪区人大常委会高度重视营商环境询问工作，做到部署到位、准备充分、调研具体，选题精准。

召开主任会议、党组（扩大）会议对询问工作进行研究部署，举行优化营商环境专题询问动员会议，为组织实施好该项工作把准方向、明确重点。

制定《花溪区人大常委会优化营商环境专题询问工作方案》《花溪区人大常委会优化营商环境

专题询问调研方案》，常委会领导带头到企业、乡（镇）社区开展调研，征求意见建议，形成专题调研报告。

精选询问题目，形成询问提纲。调研中发放问卷540份，走访企业21家，召开座谈会4次，充分收集、筛选、汇总了相关问题和意见建议，经常委会主任会议审核把关，形成了内容涵盖广、针对性较强的询问提纲。

创新询问方式 增强询问实效

按照《花溪区人民代表大会常务委员会专题询问办法》，花溪区人大常委会在增强询问环节成效

花溪区县乡人大代表就优化营商环境在盛丰农业产业园调研。



10月28日，花溪区人大常委会召开优化营商环境专题询问会议，通过面对面问答，把脉问诊优化营商环境，进一步增强监督实效，提升人大履职水平，促进区域发展环境持续改善。图为专题询问现场。



上积极探索和思考谋划，让本次专题询问有广度、有深度、有辣度。

询问对象全覆盖。营商环境优化工作涉及发改、工信、国土、规划、商投、住建、财政、税务等30余个部门，本次询问对涉及的部门或单位，均要求作为询问对象，参与到专题询问会议中，受询问范围更广。

进行现场追问。在此次专题询问重点提出的10个问题中，还对“加强纳税方面营商环境建设、提高办事效率”等问题进行现场追问。针对《优化营商环境条例》将于2020年1月1日正式施行，花溪区人民政府如何抢抓条例实施机遇、落实条例要求，推进花溪区营商环境优化提升进行深入追问，增强了询问的深度。

询问问题半公开。此次专题询问，花溪区人大常委会专题询问工作小组将部分询问提纲提前告知受询单位，同时，在询问过程中对未公开的部分询问提纲临时进行现场提问和回答，若被询问人对所提问题回答不明确的，现场提出整改要求，受询单位作出整改。

在当天询问会上，10名区人大常委会委员及2名区人大代表围绕如何优化营商环境开展询问，区

政府分管领导及相关部门负责人到会应询。

加强跟踪督办 促进工作落实

专题询问始于“问”，但并不止于“答”，花溪区人大常委会把抓好专题询问的跟踪问效作为保障询问工作成效的关键环节，在询问结束后，切实加强跟踪督办，督促责任落实到位。

及时梳理交办。花溪区人大常委会相关工作机构对询问情况立即进行了梳理归纳，提出办理意见、建议，明确办理时限和回复方式，经审定后将交区人民政府研究办理。

及时跟踪督促。研究制定跟踪督办措施，着力抓好督办改进，切实督促解决问题，确保询问事项落到实处。

及时反馈成效。采取听取和审议政府办理情况报告的形式，向常委会组成人员和人大代表反馈办理效果，做到有询问、有答复、有结果，维护询问的严肃性，切实提高人大监督实效，助推营商环境不断改善提升，形成“亲商、重商、安商、富商”浓厚氛围。📌（作者单位：花溪区人大常委会）



激发“五员”活力 助推脱贫攻坚

文 _ 刘俊明

近年来，锦屏县人大常委会把扶贫帮困作为联系群众新支点、服务群众新平台，各级人大代表甘当“政策扶贫的宣传员、精准扶贫脱贫的战斗员、产业扶贫的技术员、创业扶贫的示范员、就业扶贫的引导员”，行动在一线、战斗在一线，在脱贫攻坚战场上展示新作为，发好“人大声音”、讲好“人大故事”，贡献人大智慧和力量，答好脱贫攻坚时代答卷。

金秋时节，走进启蒙镇丁达村油茶林基地，一场秋雨把油茶树浇洗得碧绿滴翠，油茶树舒展着枝丫拔节生长着。

“感谢县人大，帮助我们村建起了1300亩油茶林基地。在基地做工，每天有80元收入！”正在施肥的龙大爷兴奋地说，油茶林是我们脱贫致富的“摇钱树”。

丁达村油茶林基地是锦屏县人大常委会创办的产业示范样板点，采取“公司+合作社+贫困户”模式，引进贵州金森林投公司，带领群众建设“花果山”，营造“绿金库”，吸纳村民近40人就业，村里每年土地流转费10万余元。

这是锦屏县“脱贫攻坚，人大代表在行动”的一个缩影。

近年来，该县在脱贫攻坚过程中，县人大把扶贫帮困作为联系群众新支点、服务群众新平台，各级人大代表甘当“政策扶贫的宣传员、精准扶贫脱贫的战斗员、产业扶贫的技术员、创业扶贫的示范员、就业扶贫的引导员”，行动在一线、战斗在一线，在脱贫攻坚战场上展示新作为，发好“人大声音”、讲好“人大故事”，贡献人大智慧和力量，答好脱贫攻坚时代答卷。

传递信息 当好政策扶贫的宣传员

该县800多名各级人大代表奋战在脱贫攻坚最前沿，在田间地头用朴实的语言宣传富民惠民政策，传递党的好声音，使党的政策尽早落地生根，

开花结果。

“人大代表在田间地头让扶贫政策‘飞入寻常百姓家’，打通了信息传递的‘最后一米’，帮助贫困户出主意、想办法，鼓励贫困户奋力挖穷根、强富业，成为贫困群众脱贫致富的催化剂、助推器。”锦屏县人大常委会副主任杨国珍告诉笔者。

“县人大代表龙见桃动员我家易地移民搬迁，要不然我们还住在破败不堪老木房里苦熬呢。”2018年7月，从深山区流洞村搬迁到县城潘寨安置小区的罗永湖，住上了新房子，在县机关当上了小车司机，逢人便点赞人大代表帮他办的好事，“挪穷窝，换富业，日子红火了不能忘了人大代表的帮助。”

冲在一线 当好精准扶贫脱贫的战斗员

该县800多名人大代表，勇于作为，发挥领头雁效应，组建农民专业合作社，带领群众积极寻求脱贫致富的新办法、新路子，因地制宜发展山茶油、中药材、果蔬、畜禽、水产等优质产业，让贫困户走上了脱贫有准头、致富有盼头的“星光大道”，用实际行动践行和诠释人大代表的诺言。

据统计，该县400多家农民专业合作社、360余个家庭农场创办或领办人80%来自生产一线的人大代表，他们引领乡亲们抱团创业，帮助寻找脱贫致富好路子，产业涉及山茶油、生态稻鱼、中药材、蜂蜜、林下养殖等20多种产业，带动1万多农户敲开致富大门，户均年增收逾5000元，实现脱贫，奔向长富久富。





锦屏县、乡人大代表王桂凤牵头成立刺绣专业合作社，解决和带动50余名农村贫困妇女在家创业就业。

排忧解难 当好产业扶贫的技术员

该县充分调动农村带富能人、“土专家”“田教授”中的人大代表充分发挥自身优势，向乡亲们面对面开展农业生产技能培训，手把手教种养殖实用技术，为乡亲们发展产业排忧解难，补齐群众在产业发展上的技术短板，增强群众致富本领，切实让贫困家庭的“梁柱”立起来、强起来。

该县带富能人、“土专家”“田教授”中的60多名人大代表是农村产业革命的先行者，被农民专业合作社、家庭农场和贫困户聘为产业技术顾问，他们把课堂搬到田间地头，毫无保留地将自己的“绝活”教给了乡亲，与乡亲们同频共振奔富路。

以身作则 当好创业扶贫的示范员

生活在群众身边的人大代表，他们甘当创业扶贫的示范员，不等不靠，勤劳致富，言传身教，示范带动身边的群众主动向贫困宣战。

该县州、县、镇三级人大代表杨通平，为了群众早日摆脱贫困，放弃高薪回乡创业，投资700多万元创办八龙黑毛猪生态养殖场。他把养殖场与扶贫紧紧“绑”在一起，在大山深处带领群众书写脱贫致富梦，解决30余个贫困劳动力就业，户均增收31200元，承接镇内290户1200贫困人口143.24万元“三变”资金入股，让部分贫困群众实现了家门口就业和入股分红的“双向收入”。

像杨通平一样，以身作则，当好创业示范员的人大代表不胜枚举，他们是锦屏脱贫攻坚战场上的生力军，更是领头羊，他们把帮扶贫困户作为自己的主业之一，帮到心上，帮到实处，让贫困户得到真实惠，为决战决胜脱贫攻坚书写华章。

积极引导 当好就业扶贫的引导员

该县农村的产业大户、致富能手人大代表通过发展特色农业，充分发挥引领作用，带动贫困群众脱贫致富，以实际行动在脱贫攻坚的实践中建功立业、展现代表风采。

人大代表龙运海创办了贵州掌上云科技公司，发展农村电商，为乡亲打造脱贫“梦工厂”，把锦屏好山好水长出来的农特产品卖到了全国各地，打通了乡亲脱贫致富的“绿色通道”。创办黔东南州首个民办电子商务阿拉丁职业培训学校，市场需要什么技能人才就培训什么样的技能人才，向杭州、上海、广东、重庆等地输送2000余贫困人口创业就业，实现农村人走出大山的愿望，打造“贵人出山”新扶贫模式，变输血式扶贫为造血式扶贫。

“使命因担当而光荣，履职因有为而精彩。”锦屏县人大常委会主任龙永贵激情满怀地说，“但愿苍生俱饱暖，求真务实有担当。”这是锦屏县800多名人大代表向贫困决战的铿锵宣言，也是对贫困群众的郑重承诺！全县800多名人大代表牢记初心，把履职的时代答卷书写在脱贫攻坚的战场上，战晴天，斗雨天，倾心、倾情、倾力开展扶贫帮困，在杉乡大地书写脱贫攻坚决战决胜的奋斗史诗。📌

(作者单位：锦屏县人大常委会)



贵州贫困程度深、贫困面大、贫困人口多，是全国脱贫攻坚的主战场。为贯彻落实习近平总书记在十九大报告提出的“深入开展脱贫攻坚”“实施乡村振兴战略”等要求，贵州农信作为地方金融的主力军，多措并举，推出了一系列专门支持贵州贫困地区的特色优势产业扶贫政策和措施，全力助推贵州脱贫攻坚。

多措并举 推动金融精准扶贫

文 | 省农信社



德江：精准施策助发展

“一年好景君须记，正是橙黄橘绿时”。9月，站在贵州省德江县潮砥镇新华村村头，远远望去，绿油油的果蔬基地里，是农户们除草施肥的忙碌身影。

“今年的脐橙长势良好，相信年底能获大丰收，到时我们又能在合作社按股分红了。”新华村村民黎启华说。黎启华家只有3亩地，还有3个在读书的孩子。过去他和妻子种稻谷辛苦一年不过几千元收入，日子过得非常艰难。自从加入京旺果蔬专业合作社之后，除了租地，夫妻二人在合作社的工资加分红，一年能有4万多元，这让从前苦于生计的黎启华终于松了一口气。

德江县农信社潮砥信用社主任王瑶说，京旺果蔬专业合作社几年来对种植技术反复进行试验，研究出了适合脐橙生长、防挂果脱落的“独门秘诀”。在农信社的资金支持下，种植基地面积从不足百亩迅速增加到5000亩，覆盖潮砥镇7个贫困村，新建了包装车间、储存仓库和行政综合大楼。合作社累计获得了560万元信贷支持，其中扶贫再贷款300万元。合作社还

与贫困户建立了利益链接机制，带动240名贫困人口增收，贫困户获分红200万元。

作为金融精准扶贫的主力军，德江县农信社抓住“4321”政银担产业合作贷款的机遇，进一步推动实体农业企业快速发展，铺就一条可持续发展的创业增收之路。

京旺果蔬专业合作社负责人张向京信心满满地说：“在农村搞产业发展，离不开政府支持，也离不开农信社的资金支持，‘4321’产业合作贷款不仅利率低、额度大，而且无需抵押，解决了我们想发展、真发展的资金难题。今年我们与江苏省苏州市吴中区签订了20万斤的脐橙销售协议，预计年净收入可达200万元。”

截至8月末，德江县农信社已发放3.4亿元扶贫再贷款，累计投放8000万元“4321”产业合作贷款，惠及3000余贫困户，为贫困户、涉农企业让利1000万元。

德江县农信社结合县域种植产业、养殖产业、易地移民搬迁等脱贫攻坚规划，积极创新信贷产品，最大限度降低贷款利率，以极贫乡镇桶井乡为试点探索出了“精准扶贫-六畜贷”和“精准扶贫-经果贷”两种信贷产品，通过信贷资金支持，

培养发展种植养殖大户，以产业带动脱贫。

桶井乡长坝村村民安旭东是肉兔养殖大户，也是返乡创业农民工代表，他在外学成了养殖技术及管理经验，2017年回老家长坝村办起了自己的肉兔养殖场，但养殖初期的资金不足问题让这个七尺男儿一筹莫展。就在此时，安旭东听说农信社推出了“精准扶贫——六畜贷”信贷产品，利用扶贫再贷款帮助农户发展畜牧养殖、经果林种植。他立即向德江县农信社桶井信用社提出了贷款申请，信贷员第一时间上门调查后为他解决了资金难题。目前安旭东养殖的肉兔已从最初的1300只发展到现在的3500只。新的养殖场所建成后，预计养殖规模能达到1万只，实现年销售收入75万元。

稳坪镇金庄村花椒种植大户张月进，也是德江县农信社支持的种养大户中的一位。张月进2017年流转土地，种植了1000多亩花椒，但采摘期间，缺乏流动资金。德江县农信社根据实际情况向她发放了50万元“精准扶贫——经果贷”，解决了采摘、销售问题。

采摘期内，摘椒工每月可挣4000元钱，2017年、2018年花椒基地收购运销20多万斤花椒。通过流转土地利益链接机制，带动175户农户，以及70户贫困户、340名贫困人口增收。

截至目前，德江县农信社累计投放3217.92万元“精准扶贫——六畜贷”、3003.73万元“精准扶贫——经果贷”，惠及443户贫困户，“贷”动700余名贫困人口增收。

德江县农信社理事长王刚说：“德江县农信社始终秉承‘根在农村，情系三农’的发展理念，坚持在农村市场精耕细作，为脱贫攻坚和乡村振兴提供全方位的金融服务，为县域特色产业注入金融活水。”

三都：“金融书记”助3万人脱贫摘帽

三都水族自治县以党建为引领，选派金融干部奔赴村镇担任“金融书记”（金融主任），充分发挥金融人才在决战脱贫攻坚中的作用，推动金融服

务到村到户到人，帮助群众摸清家底，盘活农村资产，理清发展思路，助力地方经济发展。

“三送”“三上门”享受便捷服务。为实现金融支持农业产业化发展的要求，近年来，三都自治县通过选派三都农商银行98名金融干部奔赴全县6镇1街道和91个村(社区)担任“金融书记”（金融主任），帮助群众早日实现脱贫致富。

在把金融政策送上门、把思路送上门、把钱送上门“三送”服务理念指引下，金融干部还形成了上门宣传、上门服务、上门办理的“三上门”工作模式。通过金融知识普及，积极推动支付服务进村入户，手机银行、网上支付、快捷支付、助农取款“村村通”得到大幅度提高，群众享受到了更加便捷、优质的金融服务。截至2019年7月，东山村“特惠贷”精准扶贫贷款余额747.5万元，一县一业“深扶贫”5户，贷款余额185万元，累计帮扶贫困户167户。

在驻村工作中，“金融书记”针对如何把号扶贫小额信贷投放项目审核关，做好项目管理服务工作；驻村第一书记和村两委如何全程参与，做好前期协助开展政策宣传、贫困户评级授信、汇总贫困户贷款需求，中期帮助开展贷款使用监督，后期帮助落实贷款回收工作等现实难题，配合有关部门加快建立贫困农户信用档案，扩大征信数据库覆盖范围，为扶贫贷款的发放提供信息参考，深入开展“零不良信用村”创建活动，积极打造“零不良信用村”，不断提高贫困地区各类经济主体的信用意识，营造良好信用环境。

结合金融精准扶贫工作要求，三都自治县在各镇（街道）成立“农村金融致富学校”，充分发挥“金融书记”作用，推动农村实用技能、经营管理、政策宣讲、金融知识普及等多方面的课程培训，让农民群众接受系统性的培训教育，掌握就业基本技能，增强创业本领和信心，学会利用金融工具投资创业，提高经营管理能力和水平。中和镇务朝村十组贫困户陆教正是通过“金融夜校”了解到“特惠贷”政策，激发了内心主动脱贫的动力，申请了5万元“特惠贷”资金发展养鸡，不仅让自己



成功出列，还成功带动了同村的贫困户陆跃军一起发展养鸡共同脱贫。截至7月底，三都2019年共开展“金融夜校”活动459场，覆盖全辖91个行政村，开展助农脱贫流动服务575次，到江苏常州、浙江安吉以及全县各乡镇组织开展2019年“关爱农民工·情暖返乡路”金融服务农民工活动，召开返乡农民工座谈会50场，还创建“网络金融夜校”微信群120个。

通过一系列活动的开展，将党的好政策、农信好声音传播到村村寨寨，把金融知识送到百姓“家门口”，激发了贫困户内生动力，引导贫困群众运用金融工具脱贫致富。在三洞社区举行的“农村金融致富学校”首期马尾绣培训班结业典礼上，52名水族妇女经过80多个学时培训后，顺利拿到了结业证书，培训结业的村民可获得最高30万元的信用贷款。据介绍，该培训班不仅为农村水族妇女进行马尾绣专业技能培训，“金融书记”还为“金融学校”的学员进行经营管理、政策解读、金融理财、风险防范等方面的培训，积极为结业的群众发放创业贷款，帮助解决融资问题，激发农民群众干事创业热情，让他们通过自身努力脱贫致富。

“金融书记”为打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供了强有力支撑。截至2019年7月底，助推三都县实现了11666户共3万余人摘掉“贫困帽”。

兴义：支持小微企业发展 助力百姓致富脱贫

习近平总书记指出：“产业扶贫是最直接、最有效的办法，也是增强贫困地区造血功能、帮助群众就地就业的长远之计。要加强产业扶贫项目规划，引导和推动更多产业项目落户贫困地区。”而产业发展的关键是小微企业的发展，兴义农商银行紧紧把握支持小微企业这个关键，积极拓宽小微企业融资渠道，提高融资效率，降低融资成本，带动百姓增收致富，点燃同步小康的新引擎。

助力小微企业发展，创造贫困户美好生活。由于贫困户自身文化低、智力有限，加之地方资源

匮乏等一系列原因，让贫困户束手无策，所以产业扶贫尤为重要，只有通过小微企业带动，才能有效借助外界力量提高贫困地区的资源利用率，才能实现贫困户劳动力向外输出，才能激发贫困户干事创业激情。洛万乡平寨村，地处兴义市西南部，距城区80公里，境内居住有汉、布依、苗等民族，少数民族人口占总人口数的44%，是典型的“少、边、穷”农业村庄。村民刘国平，为了摆脱贫困，积极外出学习育苗技术，学成归来后，在兴义农商银行信贷资金的大力支持下，充分利用丰富的自然资源，积极发展绿色生态产业，苗木产业呈现持续、快速、强劲的发展势头，取得了显著的经济效益、生态效益和社会效益。目前，刘国平带领26户农户，培育杉苗、松苗、滇柏苗、油茶苗、构树苗、板栗苗等树苗200余亩3200余万株。每年能够创造约640余万元的经济收益。由于育苗属于劳动密集型产业，从装袋、田间日常管理到销售运输都需要大量劳动力，平寨村育苗大户在创业致富的同时，每年约带动劳务工约14400人次，为务工群众带来140余万元务工收入，其中贫困户务工收入约20万元。

“我原来在广东藤椅加工厂做了6年的工人，积累了最基本的生产技术。”位于黔西南自治州兴

兴义农商银行支持的鸿鑫农业种植基地。





▲
兴义农商银行信贷员在苗木种植基地了解种植情况。

义市马岭镇的贵州峰林园家具制品有限公司负责人张光兴如是说道。张光兴利用6年的时间在广东藤椅加工厂学习，从最初的搬运工到后来的技术人员，再到车间管理人员，积累了丰富的技术及管理经验。2014年，在当地金融主力军兴义农商银行30万元信贷资金的支持下，成立了贵州峰林园家具制品有限公司，实现年营业收入400万元，真正实现脱贫致富。

在小微企业发展过程中，企业生产经营农作物种类及收入的变化，能给周边贫困户以直观的感官示范，切实起到产业结构调整作用。2013年以前兴义市十里坪广阔的坝子地里，种植的一直是玉米一类农作物，自鸿鑫农业公司开始在十里坪基地发展高效农业种植以后，周边的百姓看到销路，看到收入，不断调整经营模式，通过进入公司观摩学习等方式，提高生产经营水平，把原来单一的包谷种植，调整为特色蔬菜种植，收入不断提高，脱贫攻坚成效明显。

兴义农商银行支持的不少小微企业，在发展过程中以“公司+农户”的经营模式，切实带动百姓脱贫致富，促进扶贫模式由“输血”向“造血”转变。2016年捧乍镇的冯守荣成立了兴义市民意种养农民专业合作社，根据捧乍镇政府的统一规划，在兴义农商银行的大力支持下，拉起大旗种上艾草。通过“合作社+农户”形式，合作社提供艾草种苗和技术培训服务，由农户进行艾草种植，合作

社从农户手中回收艾草，经过加工对外销售。合作社通过和农户签订购销合同，免除了农户的销售之忧，而且以收购时市场价格进行购入，提高了农户的种植积极性，使得合作社与农户的利益紧密联系起来，每年带动当地贫困户150户左右，每户每年可增收3万元。

助力小微企业发展，创造脱贫增收“钱”途。朴实的老百姓，在没有得天独厚的先决条件下，收入低是他们不能脱贫致富的“硬伤”。小微企业的发展，为农村地区注入新的经济活力，为百姓增收开拓多途径。一是农民生产销售“两不愁”。在小微企业采取“公司+农户”的经营模式下，贫困户向小微企业经营者学习种养经验，在家种植养殖后将产品“倒销”至企业，实现种植销售两不愁，有效增加经营收入。兴义农商银行支持的位于老屋基的生态生猪养殖基地，组织周边百姓到基地学习养殖经验，在母猪下崽后，分送至当地贫困户养殖，并承诺在生猪出栏时进行回收。养殖场利用其在辖内的销售渠道，为百姓提供便利，有效解决了养殖和销售难题，每年为50余户贫困户提供服务，切实有效增加贫困户收入；二是农民务工改在“家门口”。农村地区恶劣的经营环境导致大部分农村人口外出务工解决生计问题，而不少百姓因为学校离得远，孩子上学需接送的问题，只能选择陪读，造成劳动力闲置，收入跟不上支出增长，而部分当地小微企业的发展，刚好为这类人群提供了就业机会。兴义农商银行信贷支持的贵州峰林园家具制品有限公司在捧乍镇中心小学旁租赁了一间房屋，开展藤椅编织加工，当地送小孩的父母，在孩子念书的时候，选择在这里编制藤椅增加收入，按照计件工资计算，一个人每月在这里能够挣到1200元左右，有效提升家庭收入。

截止目前，兴义农商银行累计支持小微企业6233户23.21亿元，助力2000余户贫困户致富脱贫。一直以来，兴义农商银行始终坚守服务三农的初心，牢记助农脱贫的使命，充分发挥金融扶贫的主力军作用，支持小微企业，带动百姓致富脱贫，真正让信贷资金开出脱贫致富花。☐



贵阳：召开“不忘初心、牢记使命”主题教育征求意见座谈会



10月17日，贵阳市人大常委会党组主题教育征求意见座谈会召开，听取“一府一委两院”负责人、市政府有关职能部门负责人及部分市人大常委会委员对市人大常委会党组及党组成员个人、常委会机关党组、机关党组成员个人及机关县级干部在思想作风、履职尽责、执行纪律、精神状态、能力水平等方面存在的问题及如何抓好整改落实的意见建议。

参会人员从立法质量、监督实效和代表作用发挥等工作中，为贵阳经济社会发展提供法制保障等方面提出意见建议45条，其中涉及立法工作的11条、监督工作的25条、代表工作的4条和人大自身建设的5条。

(贵阳市人大常委会供稿)

遵义：主任会议成员视察调研脱贫攻坚工作



10月24日，遵义市人大常委会主任会议成员赴播州区视察调研脱贫攻坚工作。

视察组先后视察了龙坪镇兴隆村、三岔镇、石板镇等地，实地查看播州区农村安全饮水、产业扶贫项目及脱贫长效机制建立情况。

视察组强调，要聚焦“一达标、两不愁、三保障”突出问题，着力补齐短板、找准差距、做好“回头看”，以“钉钉子”的精神抓好责任落实、政策落实和工作落实，向贫困发起最后总攻。要充分用好主题教育成果，为脱贫攻坚注入强大动力，把确保按时打赢脱贫攻坚战作为守初心、担使命最重要最直接的体现，切实以脱贫攻坚战的成果来检验主题教育的成效。要加强调查研究、对照先进典型，进一步增强使命感、责任感，有力推动脱贫攻坚和经济社会实现高质量发展。(遵义市人大常委会供稿)

安顺：到紫云自治县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研并征求意见



10月11日，安顺市人大常委会党组书记、主任赵贡桥到紫云自治县开展“不忘初心、牢记使命”主题教育调研，就主题教育征求基层党员干部群众和人大代表的意见建议。

通过调研，赵贡桥要求，紫云自治县要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，把彻底撕掉绝对贫困标签作为守初心、担使命最直接最重要的体现，坚持目标不变、靶心不散、频道不换，做到尽锐出战，务求精准，坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利。要聚焦“两不愁三保障”突出问题，找结症、出实招、下实功，不折不扣解决落实好。要纵深推进农村产业革命，牢牢把握“八要素”，用好“五步工作法”，大力推广“龙头企业+合作社+农户”模式，不断优化利益联结机制，让更多群众参与到脱贫攻坚中来。各级人大代表要注重发挥代表作用，为如期建成全面小康社会贡献力量。

(安顺市人大常委会供稿)

铜仁：市人民代表大会制度理论研究会成立



10月30日，铜仁市人民代表大会制度理论研究会成立大会暨人大工作理论研讨会召开。

会上，宣读了关于成立铜仁市人民代表大会制度理论研究会的通知、省人大制度理论研究会的贺信，为获奖理论文章作者颁发了荣誉证书，开展了理论研讨交流。铜仁市人大常委会副主任刘艳阳担任理论研究会会长。

铜仁市人大常委会对人大制度理论研究工作高度重视，理论研究会的成立标志着铜仁市人大制度理论研究工作开始步入规范化、制度化轨道，为全市人大制度理论研究提供了一个切实可行的活动载体和交流平台，为加强地方各级人大的工作联系提供了新的形式和渠道，进一步推动和形成全市人大制度理论研究工作的新格局。

(铜仁市人大常委会供稿)

黔东南：机关党组“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会议召开



10月25日，黔东南自治州人大常委会召开机关党组“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会议。

机关全体党组成员、县级党员干部参加会议。

会议组织学习了《中国共产党章程》《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》《中国共产党纪律处分条例》，参会同志增强了党的意识、党员意识、纪律意识、规矩意识，提高了正视问题、检视分析问题的自觉性，为开好专题会议打下了思想基础。

会上，机关党组书记、秘书长杨兰田带头对照党章党规检视问题，每个党员领导干部分别逐条对照“18个是否”查找问题，对其他同志提出提醒警醒意见。会议指出，全体党员领导干部要进一步深入学习党章党规，严格遵守党章党规，始终以党员标准和党性原则要求自己，牢固树立正确的权力观和事业观，正确行使手中权力，做到忠诚干净担当。（黔东南自治州人大常委会 夏梁超）

红花岗：开展《贵州省大扶贫条例》执法检查并对精准扶贫进行专题询问



6月至10月，红花岗区人大常委会组成执法检查组，采取听汇报、召开座谈会、看现场、查资料等方式，到财政、住建、医保、交通、教育、海龙镇、巷口镇、金鼎山镇等单位对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况进行检查。

10月31日，红花岗区五届人大常委会第二十六次会议听取了执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况的报告，并对区精准扶贫工作进行专题询问。通过执法检查和专题询问，区人大常委会要求区政府及有关部门要切实统一思想统一到中央和省、市委

的工作部署上来，担负起脱贫攻坚的重大政治责任，认真履行主体责任，切实加强配合协调，按期完成脱贫攻坚工作任务。要进一步增强为民办事的责任意识，强化为民谋利的担当精神；要扎实推进整改，各有关部门要按照职能职责和脱贫攻坚工作任务要求，制定详细整改方案，积极履职、主动负责，着力推动脱贫攻坚工作提质增效。

（红花岗区人大常委会供稿）

播州：区一届人大常委会第二十四次会议召开



9月30日，播州区一届人大常委会第二十四次会议召开。

会议听取和审议区人民政府2019年1-8月工作情况报告和关于代表建议办理、环境保护、城市综合执法等工作情况报告，听取和审议区人大常委会执法检查组关于播州区贯彻实施《贵州省宗教事务条例》的执法检查报告，听取区人大常委会关于代表建议办理、生态环境保护、城市综合执法等工作的调研报告，通过了区人民法院、区人民检察院有关人事任免事项。

会议要求，区人民政府要紧紧围绕年初人代会上提出的工作目标和明确的工作任务，认真查缺补漏，在债务化解、税源培植、招商引资等方面下功夫，在脱贫攻坚、项目建设、污染治理等方面再发力，确保圆满完成各项指标任务。要加大代表建议办理跟踪督办力度，着力抓好办理“回头看”。要始终紧盯环境问题不放松，围绕突出问题开展环境整治工作，持续推进生态河道、卫生清洁、垃圾污水处理等设施建设。要积极探索城市综合执法工作新路径，规范执法行为，进一步加大执法力度，

不断提升执法质量。要高度重视宗教工作，切实增强贯彻实施《贵州省宗教事务条例》的责任意识，压实主体责任，加强宗教工作网络体系建设，加大宗教场所管理力度，积极引导群众正确、规范信教，确保该区宗教工作始终走在正确的轨道上。

（播州区人大常委会 沈秀操）

沿河：开展县八届人大三次会议代表建议办理工作督查



近日，沿河自治县人大常委会根据《沿河土家族自治县人民代表大会代表建议办理工作监督暂行办法》的规定组建督查组，采取现场查看、召开座谈会、查阅资料等形式，邀请了部分代表参与对县八届人大三次会议代表建议办理情况进行了督查。

沿河自治县水务局承办的《关于解决泉坝镇泉坝、泉塘等四村人畜饮水困难的建议》，让当地群众非常满意。在督查《关于尽快修复团结街道肖家村至复兴村小河口路段的建议》时，田永波代表到项目工程点看后说：“我提的这条建议，交通局领导非常重视，亲自安排，亲自督促，在这么短的时间内，将项目快速推进，比预期效果要好，让群众出行更便捷，提升了群众满意度。”

为有效推进沿河正在开展的创卫工作，沿河自治县人大常委会将《关于进一步加强县城区洗车场污水处理的建议》作为重点督办件，督查中，城管局与所提建议代表张棚在污水排放现场进行沟通，了解其所提建议的初衷，征求对建议办理的意见，提出整改措施，现场安排洗车场规范污水排放。（沿河自治县人大常委会供稿）



省外动态

Sheng Wa | Dong Tai

北京：对交通领域地方法规进行组合式执法检查

交通拥堵是超大城市的“城市病”。去年，北京市人大常委会通过了北京市机动车停车条例、非机动车管理条例和《关于修改〈北京市实施中华人民共和国道路交通安全法办法〉的决定》（以下统称“两条例一决定”），形成了地方性法规对全市动态、静态两大交通体系和机动车、非机动车两类重点交通工具的法制化覆盖。今年，北京市启动对“两条例一决定”的执法检查。

道路停车电子收费，基本杜绝乱收费、黑收费。从今年开始，东城区、西城区和通州区全面实施道路停车电子收费，年底将实现全市道路停车电子收费全覆盖。截至7月中旬，在新施划的道路停车位停放过的车辆达到271万辆次，产生计费订单618万单。基本杜绝了乱收费、黑收费和议价现象，道路停车电子收费路段不规范停车现象大幅减少，缓堵效果明显。

电动自行车销售管理初步规范，启动共享单车“电子围栏”建设试点。今年5月以来，北京交管部门严格查处电动车闯灯、逆行以及未悬挂号牌、临时标识等违法行为，对初次发现未悬挂号牌、临时标识的给予警告，再次发现的严格依法处罚，努力规范通行秩序。截至目前，共处罚电动自行车违法24.1万余起，同比提升9.7倍。📌

（来源：《人民日报》）

云南：《云南省老年人权益保障条例》10月1日起实施

云南省十三届人大常委会第九次会议表决通过《云南省老年人权益保障条例》（以下简称《条例》），今年10月1日起实施。

《条例》明确，赡养人应当履行对老年人经济上供养的义务，保证老年人正常的生活水平；对与其分开居住的无收入或者低收入老年人，按月或者按约定时间给付赡养费，提供必需的生活物品。连续3个月未看望老人居委会书面督促看望。



《条例》命令禁止以欺骗方式诱导老年人消费。通过讲座销售商品应老人要求7天内无理由退款。《条例》将老年人患病住院期间护理照料的范围由独生子女扩大到非独生子女，并增加了护理时间。《条例》明确，老年人患病住院治疗期间，其子女的用人单位应当支持护理照料，给予独生子女每年累计20天、非独生子女每年累计10天的护理时间，护理期间享受与正常工作期间相同的工资待遇。对于拒不支付子女护理期间享有的工资待遇的，将由主管部门责令改正，逾期不改，将由县级以上人民政府通报批评。

据悉，截至今年10月1日，已有包括福建、广西、海南、湖北、黑龙江、重庆、四川、河北、河南、宁夏、内蒙古、山西、云南等13个省份以及广州市、淮安市两市，以地方法规或行政法规的形式明确了子女每年可用的护理时间，且大多规定了护理期间工资福利待遇不变。📌

（来源：云南人大）

广东：管住课堂上的“熊孩子” 首次审议《广东省学校安全条例（草案）》

9月24日，广东省十三届人大常委会第十四次会议首次审议《广东省学校安全条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）。

对于违反学校规定的学生，老师到底能不能处罚？对此，《条例（草案）》明确，对中小学生在上课时违反学校安全管理规定尚未达到违纪处分的行为，任课教师可以采取一定的教育措施。

《条例（草案）》规定，中小学校学生在上课时有用硬物投掷他人、推搡、争抢、喧闹、强迫传抄作业等违反学校安全管理规定行为，尚未达到给予纪律处分情节的，任课教师应当给予批评，并可以采取责令站立、慢跑等与其年龄和身心健康相适应的教育措施。《条例（草案）》也明确规定，不得对学生实施体罚、变相体罚或者其他侮辱人格尊严的行为。

对于义务教育阶段的学生违反学校安全管理制度的，学校应当批评教育，可以由监护人陪同在学校写检讨书，并由监护人签字；情节严重的，应当给予纪律处分；非义务教育阶段的学校根据学生违纪的情节、后果和影响，可以给予直至开除学籍的处分。

如何加强校园安全管理，保障学生在校安全？《条例（草案）》专门设立“校园安全管理”一章，对出入校园、学生接送、教学和校际活动等方面的安全管理措施给予规定，并明确学校应当建立家校共建机制，各级政府应当支持和督促完善校园安全管理平台体系建设。📄（来源：新浪网）



天津：出台全国首部省级知识产权保护 综合性地方性法规

9月27日，天津市十七届人大常委会第十三次会议审议通过了《天津市知识产权保护条例》（以下简称《条例》），于2019年11月1日起施行。

据悉，这是全国首部省级知识产权保护的综合性地地方性法规，对该市进一步加强知识产权保护，激发创新活力，营造尊重知识价值、公平竞争的营商环境，必将产生积极影响。

据介绍，《条例》分为总则、行政保护、社会保护、纠纷解决机制、执法与处罚、附则，共六章五十八条。

天津市人大常委会法工委主任王泽庆表示，2018年，天津市出台了《严格知识产权保护实施方案（2018—2020年）》，明确提出到2020年将天津市打造成全国知识产权保护最优城市，“制定一部知识产权保护的综合性地地方性法规，彰显出我市严格保护知识产权的决心，有利于进一步健全知识产权保护工作机制，形成知识产权保护工作强大合力。”📄（来源：澎湃新闻）



人民群众是推动新中国发展进步的力量源泉

文 _ 王炳林

习近平总书记指出：“人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。”中华人民共和国成立70年来，取得了举世瞩目的伟大成就，发生了天翻地覆的变化。在庆祝中华人民共和国成立70周年招待会上的讲话中，习近平总书记强调，70年来，中国人民发愤图强、艰苦创业，创造了“当惊世界殊”的发展成就，千百年来困扰中华民族的绝对贫困问题即将历史性地画上句号，书写了人类发展史上的伟大传奇！伟大成就离不开伟大力量，伟大力量来源于伟大人民。新中国的发展进步充分印证，人民群众是推动事业发展的力量源泉，是推动社会变革的决定性力量。

人民群众的劳动创造是新中国发展进步的“驱动力”

唯物史观认为，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量，在创造历史过程中起着决定作用。马克思、恩格斯指出，“历史活动是群众的事业”，决定历史发展的是“行动者的群众”。作为坚定的马克思主义者，中国共产党人始终坚信人民群众的劳动创造是社会发展的原动力。劳动成就梦想，创造铸就辉煌。劳动群众的创造，是社会发展进步最基本的源泉。新中国的发展进步绝不是从天上掉下来的，而是一代又一代中国人用自己的双手接力奋斗创造的。

新中国的成立，使中华民族从此进入了发展进步的历史新纪元，勤劳的中国人民响应党和国家号召积极投身社会生产建设、修建基础设施、支援边疆开发等，为恢复发展国民经济和社会主义现代化建设作出了巨大贡献。改革开放以后，从实行家庭联产承包、乡镇企业异军突起到农村承包地“三权”分置、打赢脱贫攻坚战，从兴办深圳等经济特区、沿海沿江沿线和内陆中心城市对外开放到加入世界贸易组织，从搞好国营大中型企业、发展个体私营经济到深化国资国企改革、发展混合所有制经济……我国以前所未有的速度快速发展，大踏步赶上时代潮流。

党的十八大以来，人民群众辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动，苦干、实干、巧干，推动我国经济转型升级、推进创新型国家建设、推动经济高质量发展等，实现了从“中国制造”到“中国创造”的转变，确保中国经济在全球经济持续低迷背景下保持强劲势头。党的十九大报告将“坚持以人民为中心”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一，这意味着不仅在经济社会发展方面要坚持以人民为中心的发展思想，而且在中国特色社会主义事业诸领域、各方面与全过程都必须坚持以人民为中心。

新中国成立70年来，中国人民在创造巨大物质财富的同时，也创造了丰富的精神财富，一批批优秀文化作品不断呈现。实践充分证明，一切伟大的奇迹都是人民群众奋斗、创新的结果。正是我们党紧紧依靠人民，充分尊重人民首创精神、鼓励人民群众进行开创性探索，把蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量充分激发出来，才创造了令世界惊叹的“中国奇迹”。我们用几十年的时间走过了西方发达国家几百年走过的现代化历程，将新中国从成立之初的“一穷二白”建设成为世界上第二大经济体以及制造业、货物贸易、外汇储备第一大国，推动了中国从落后时代到大踏步赶上时代、引领时代的历史性跨越，使中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。习近平总书记指出：“波澜壮阔的中华民族发展史是中国

人民书写的！博大精深的中华文明是中国人民创造的！历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的！中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的！”

人民群众的拼搏进取精神是新中国发展进步的“助推力”

毛泽东同志曾说，人总是要有一点精神的。精神是人的意识、思维活动，影响着人的行为。人有了良好的精神状态，就有了克服困难、超越自我的勇气和力量。奋斗拼搏的精神状态，不仅可以转化为攻坚克难的坚强意志，而且可以转化为推动事业蓬勃发展的强大力量，是社会发展进步的助推力。

新中国的发展进步，不仅是人民群众用勤劳双手“干”出来的，更是人民群众靠拼搏奋斗精神“拼”出来的。新中国的历史，就是中国人民在逆境中奋发、在奋斗中自强的历史。新中国的成立，推翻了帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，结束了几千年来极少数剥削者统治广大劳动人民的历史，结束了近百年来帝国主义、殖民主义奴役中国人民的历史。成为新社会、新国家主人的中国人民，在建设社会主义旗帜引领下，为甩掉积贫积弱的帽子，展现出斗志昂扬、奋发有为、励精图治的精神状态，推动社会主义革命和建设取得重大胜利。党的十一届三中全会后，中国人民在改革开放大潮中表现出顽强拼搏、自强不息、开拓创新、勇于变革等精神面貌，推动中国经济社会日新月异快速发展。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，人民群众心怀梦想、积极进取、勇攀高峰、迎难而上，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动了党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就。

“做一颗永不生锈的螺丝钉”的雷锋精神，“宁肯少活二十年，拼命也要拿下大油田”的铁人精神，“立下愚公移山志，决心劈开太行山”的红旗渠精神，“敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干”的特区精神，“一日三餐有味无味无所谓，爬冰卧雪冷乎冻乎不在乎”的塞罕坝精神，“特别能吃苦、特别能战斗、特别能攻关、特别能奉献”的航天精神等，就是中国人民以顽强拼搏的进取精神推动社会发展进步的充分展现。实践充分证明，人民群众的拼搏进取精神是不断战胜前进道路上各种风险考验、推进中国特色社会主义伟大事业的活力源泉和重要法宝。

人民群众的美好生活需要是新中国发展进步的“牵引力”

人民群众对美好生活的需要、对幸福生活的追求，是社会进步最持久的牵引力。马克思、恩格斯指出：“人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要吃喝住穿以及其他一切东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”广大人民群众对美好生活的需要，汇聚成强大的合力，推动着社会发展进步。

我们党作为马克思主义政党，全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益为我们一切工作的根本出发点和落脚点。时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。习近平总书记多次强调，人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。新中国成立之初，我国经济文化比较落后，物质文化需要是人民美好生活需要的主要内容，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾是我国社会的主要矛盾。改革开放以来，我国大力发展社会生产力，努力满足人民日益增长的物质文化需要，推动中国特色社会主义事业取得了巨大成就。党的十九大报告指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。人民的美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面要求日益增长。主要矛盾的转化对党和国家工作提出了许多新要求，而人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，这一目标及其激发下的生动实践，必将进一步推动我国发展的整体转型升级，为建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国提供源源不竭的动力。

总之，新中国成立以来，我们党始终坚持以人民为中心，把人民放在最高位置，顺应人民对美好生活的向往，顺应我国社会主要矛盾的变化，在不断实现人民群众根本利益，增强人民群众获得感、幸福感、安全感的过程中，推动着经济社会发展进步。人民群众是历史的创造者，人民是决定我们前途命运的根本力量。只要全国各族人民心往一处想，劲往一处使，万众一心，众志成城，13亿人的智慧和力量就能汇集成不可战胜的磅礴力量，托举起伟大的中国梦。□（作者单位：教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）



读懂“人民”的含义与价值

文 _ 祝灵君

习近平总书记在庆祝中华人民共和国成立70周年大会上重申“坚持人民主体地位”并热情讴歌“伟大的中国人民万岁”。那么，“人民”的概念究竟从哪里来？中国共产党如何认识人民？中国共产党如何把人民团结起来形成磅礴力量？

“人民”的概念从哪里来

最早使用“人民”（people）一词是古罗马人。罗马人把贵族、平民看作人民，人民是正义的化身，人民对应外邦敌人。罗马帝国灭亡以后，欧洲进入封建神学政治时代，人民开始“睡觉”。法国大革命爆发以后，“人民”开始醒来，“人民”的概念被当时的学者和政治人物捡起来，一下红遍全球。

卢梭曾区分过人民、公民、臣民等概念。卢梭在《社会契约论》一书中指出：“这一由全体个人的结合所形成的公共人格，以前称为城邦，现在称为共和国或政治体；当它是被动时，它的成员就称它为国家；当它是主动时，就被称为主权者；而以之和它的同类比较时，乃称它为政权。至于结合者，他们集体地就称为人民；个别地，作为主权权威的参与者，就叫作公民，作为国家法律的服从者，就叫作臣民。”随着卢梭等众多西方学者著书立说并广泛传播，“人民”逐渐成为现代政治学的核心概念。

人民的概念传到马克思那里，马克思给它增加了阶级性。《共产党宣言》中文版中“人民”一词共出现97次。人民的概念传到列宁那里，列宁也给它增加了阶级性。1905年列宁在《社会民主党在民主革命中的两种策略》一文后记中写道：“马克思在使用‘人民’一语时，并没有用它来抹杀各个阶级之间的差别，而是用它来概括那些能够把革命进

行到底的一定的成分。”列宁认为，人民是一个社会历史范畴，随着历史的发展而在不同时期具有不同的内容。在俄国，“只有人民，即无产阶级和农民，才是能够取得‘对沙皇制度的彻底胜利’的力量，我们是就主要的巨大的力量来说的，并且把农村小资产阶级和城市小资产阶级（也是‘人民’）分别算到了这两种力量中去。”

中国共产党如何认识“人民”

20世纪初，“人民”一词传到中国。随着清末立宪运动的兴起，“人民”的使用更广泛，成为现代国家的基本要素，如1904年《新民丛报》刊发的《论政府与人民之权限》一文开宗明义指出：“天下未有无人民而可称之为国家者。”

马克思主义传入中国以后，君主立宪派和资产阶级革命派所所谓的“人民”开始受到马克思主义者的批判。大革命时期，中国马克思主义者较少使用“人民”这个词（尽管在二大宣言中也出现过），较多使用“工人”“农民”“民众”“群众”等概念。抗战爆发以后，“人民”一词受到更多人尤其是文学界人士的重视。如臧克家1945年发表诗歌《人民是什么？》，正源1946年写了《荒芜了的土地》，郭沫若1946年发表《坚定人民的立场》，李远芳1946年出版了新诗集《人民》等等。

毛泽东对“人民”一词也有一个逐步接受的过

程。《毛泽东选集》第一卷出现“人民”345处，第二卷出现556处，第三卷出现845处，第四卷出现1440处。随着毛泽东对建立新中国的问题思考得越多、越深，“人民”一词使用得越频繁，越赋予其深刻含义。1948年9月8日，毛泽东在中央政治局会议上指出：“我们是人民民主专政，各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字，如法院叫人民法院，军队叫人民解放军，以示与蒋介石政权不同。”

新中国成立以后，“人民”一词完全融进中国共产党人的血脉，成为红色基因的一部分。1960年6月12日，英国元帅蒙哥马利结束访华后在英国《星期日泰晤士报》撰文指出：“毛泽东的基本哲学非常简单——人民起决定作用。”

什么是“人民”？1949年6月30日，毛泽东在《论人民民主专政》一文中强调：“人民是什么？在中国，在现阶段，是工人阶级，农民阶级，城市小资产阶级和民族资产阶级。”改革开放以来，邓小平在人民的“社会主义标准”之外增加了“爱国主义标准”，拓宽了“人民”的内涵和外延。邓小平强调，“我国的统一战线已经成为工人阶级领导的、工农联盟为基础的社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的广泛联盟”。邓小平关于“人民”的论述被当代中国共产党人继承和发展，并吸收进党的指导思想。比如，江泽民同志在阐述“三个代表”重要思想时发展了“人民”的内涵，提出了“社会主义建设者”的新概念。胡锦涛同志在论述科学发展观时拓展了“人民”的外延，提出了“以人为本”“人民主体地位”等思想。

2015年10月12日，习近平总书记在中央政治局会议上第一次提出“坚持以人民为中心的发展思想”，习近平总书记还把坚持以人民为中心的立场提高到“马克思主义政治经济学根本立场”的新高度。

党的十八大以来，习近平总书记丰富并发展了新时代“人民”的内涵，把“拥护祖国统一的爱国者”变成“拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者”；深化了新时代党的宗旨，强调“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，充分满足和努力实现人民在“民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求”。在党的十九大报告中，“人民”一词出现203次，“以人民为中心”的思想体现在方方面面，如写入“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”，对比以往的提法，增加了对“幼”和“弱”的关怀，使民生保障覆盖每个人生命全周期的重要方面；写入“保护人民人身权、财产权、人格权”，强化

国家对人民合法权益的全面保护；写入“保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中”，体现了对人民主体地位的尊重，等等。

中国共产党如何将人民团结起来

如果把每一名党员、干部比作“一滴水”，那人民群众就是汪洋大海，一滴水回到大海永远不会干涸，一滴水回到沙漠瞬间就会干涸。中国共产党秉持“一滴水回到大海永不干涸”的哲理，党员、干部来自群众，又必须回到群众中去，党群关系是同心圆。习近平总书记在解释同心圆的概念时指出：“什么是同心圆？就是在党的领导下，动员全国各族人民，调动各方面积极性，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。”

在党群关系同心圆中，党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命代表了中国人民和中华民族利益的最大公约数，体现了共同的政治思想基础，党是圆心和中国人民的领导核心，人民群众具体的利益和价值观的差异是同心圆长短不同的半径。党的各级组织越是能与人民群众协商达成共识，越能够找到人民利益的最大公约数，从而巩固领导核心的地位；党越能通过千百条线索同人民群众联系起来，越能照顾最大的差异性；党越能贯通联系群众最后“一公里”，越容易画出最大同心圆，形成最强组织力和领导力。

党群关系“同心圆”不同于当代西方政党学说中的“政党多元主义”。在西方政党政治中，政党只是一个“部分”，不同的政党代表不同的“部分”利益，各政党之间是竞争关系。而共产党代表人民利益的最大公约数，必须实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，必须看到整体、瞄准长远。

党群关系同心圆，关键在处理好党员干部与群众的关系。如果党员干部脱离组织、脱离群众，仅凭个人意志独断专行，必然要犯严重错误，破坏党和人民的事业。陈云曾经指出：“个人作用是有的，不过自己不要估计太大。任何人离开了人民离开了党，一件事也做不出来，应该这样估计。”

党群关系同心圆，使中国共产党成功汇聚中国人民和中华民族的磅礴力量。只要坚持党的领导，坚持人民主体地位，坚持走中国特色社会主义道路，这个磅礴力量就一定变成实现中华民族伟大复兴中国梦的不竭源泉。📖



六盘水“三变”改革现实意义和启示

文 _ 史红伦

六盘水市地处贵州西部,是一座资源型城市,煤炭远景储量 840 亿吨,探明储量 184 亿吨,素有“江南煤都”之称。同时,六盘水也是一座城乡二元结构突出,脱贫攻坚任务繁重的城市,所辖 4 个县(特区、区)中,有 3 个国家扶贫开发重点县,有 68 个贫困乡镇、615 个贫困村。截至 2015 年末,尚有贫困人口 41.65 万,贫困发生率为 15.67%。贫困与富饶,成为六盘水市脱贫攻坚道路上挥之不去的烙印。

背景

围绕瓶颈短板,聚焦扶贫脱贫,2014 年,按照中央关于农村改革的部署和要求,六盘水探索推出“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变”改革,通过激活农村自然资源、存量资产、人力资本,让村集体、农民、经营主体“三位一体”“联产联业”“联股联心”,促进了农业产业增效、农民生活增收、农村生态增值。这是六盘水市大胆探索,勇于实践,走出的一条以“三变”为路径的山区农村改革发展的新路子。

在 2016 年 5 月 4 日由人民日报、光明日报、经济日报、农民日报、法制日报、中央人民广播电台、贵州人民广播电台、贵州日报等十几家国内主流媒体对六盘水市,进行了采访报道。在 2017 年 2 月 5 日,《中共中央、国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》(即中央一号文件)正式对外公布,贵州省六盘水市“三变”改革被纳入其中。

“三变”有五大重要意义:更加有效的集体所有制实现形式的探索;更加有效的农村经济经营体制的探索;更加有效的实现精准扶贫的有效途径;更加有效的促进城乡统筹发展的重要途径;更加有效的巩固党执政基础的重要抓手。

三变改革作为一项重大的、有效的理论创新、实践创新、机制创新,受到中央的充分肯定,引起了国内的广泛关注。六盘水市成了全国农村改革的沃土。

自 2017 年以来,六盘水“三变”改革先后被写入中共中央、国务院文件,同时还被农业农村部确定为全国农村集体产权制度改革试点单位。作为一项地方改革经验连续三年 5 次被写入中央文件在全国尚属罕见。这标志着六盘水“三变”改革已从地方经验、全省推广试点,上升为国家推动“三农”工作的重要决策部署。

“三变”改革有效整合各种资源要素,激活了农村内生动力,推动农村经济规模化、组织化、市场化发展,促进了农业增效、农民增收、农村繁荣,受到中央高度肯定和大力推广,成为脱贫攻坚、产业革命、乡村振兴的“助推器”。进一步挖掘和提炼“三变”改革经验,为乡村振兴战略实施构筑体制机制新优势,有必要对“三变”改革的深层次价值意义提出一些新的认识。

“三变”改革的现实意义

资源变资产是农村集体产权制度改革的一场深刻革命。“三农”问题一直是困扰农村经济体制如何改革的一个难点问题,多年以来,由于“分”得充分、“统”得不够的体制机制等原因,农村闲置和低效的资源长期处于“休眠”状态。如何让“死资源”变成“活资源”,六盘水通过对基层创新实践总结提升,推进资源变资产“革命性”变革。这场伟大变革,涉及集体土地所有权、土地承包经营权、集体建设用地使用权、农民

宅基地使用权、农民房屋所有权、集体林权、水域滩涂养殖使用权、小型水利使用权等各项权能。六盘水通过“资源变资产”让沉睡的资源和分散闲置的资产活起来,走出一条发展壮大农村集体经济,促进农业增效、农民增收、农村繁荣的新路子,突破了制约农村发展的体制机制障碍,促进农村生产力发展,推动生产关系的变革。发挥了统分结合双层经营体制优越性,提高农民组织化程度,推动农业规模经营,促进了现代山地特色高效农业发展。不能不说这是一场农村集体产权制度深刻变革。而这场变革又是在探索中国特色社会主义农村集体经济实现形式和运行机制背景下,面对农村石漠化严重、土地贫瘠、耕地稀少、土地收益低、贫困人口多等严峻形势“背水一战”作出的重大决策,使产业扶贫和农村产业结构调整取得历史性突破,所以“资源变资产”具有里程碑意义。

资金变股金,让分散的资金聚起来,发挥积聚效应,是对财政投资体制改革“革命性”的尝试。六盘水市将财政投入到农村的生产类发展资金、扶贫开发资金、农村基础设施建设资金、支持村集体发展资金等量化为村集体或农户的股金,在不改变资金使用性质和用途的前提下,按照集中投入、产业带动、社会参与、农民受益的方式,投入到合作社、企业、家庭农场等经营主体形成股权,按股权比例分享收益,形成了农民稳定增收的长效机制。“资金变股金”率先把各级涉农财政资金整合使用,撬动金融资本和社会资金投入扶贫开发,提高了财政涉农资金扶贫的精准度和使用效益,是对财政投资体制改革的一次“革命性”的尝试。

农民变股东,赋予了农民身份新的内涵,彰显了人民当家作主的宪法权威。人民当家作主是社会主义的本质,是党以人民为中心的具体体现。在社会主义初级阶段,农村集体经济组织实行家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,从本质上讲,这一制度就是以人民为中心,维护和实现人民群众根本利益的经济制度。但从总的实践结果看,“分”的机制建立起来了,但“统”的机制怎么建立,怎样让农民在“统”的机制中获得收益,如何将经营主体与分散农户紧密联系起来,使传统的承包租赁关系转变为以资金为纽带的股份合作关系,始终是困扰农村经营机制改革的一道难题。

六盘水“三变”改革积极推动产业平台建立,以农民宅基地、房屋、资金、技术等入股经营主体形成股权纽带,改变了过去以土地流转为主的单一经营方式,既让经营主体在不增加成本的情况下发展适度规模经营,又让农户通过以宅基地、房屋、资金、

技术入股成立合作社,企业和家庭农场成为股东,促进农户与经营主体“产业连体”“股权连心”,有效增加了农民工资性收入和财产性收入,使职业农民变成真正的股民。通过产业规模化、组织化、市场化发展和股权合作方式,实现了农村改革由“裂变”向“聚变”转变;农业产业由“绿水青山”向“金山银山”转变;农民身份由职业“农民”向公司“股东”转变。农民成为真正意义上的国家主人,彰显了宪法权威,巩固了党在农村的执政地位,形成推进乡村振兴的强大合力。

“三变”改革启示

坚持土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损是前提。无论怎么改、怎么变,这三条底线不突破是“三变”改革取得成功的前提,不能有丝毫的偏离和动摇。

准确把握改革与发展的关系,坚持党委领导、政府主导、市场运作、权责对等、规范有序是保证。在推进土地承包经营权入股流转的过程中,企业是龙头、产业是平台、股权是纽带、农民是主体、小康是目标。通过一系列的改革措施,逐步建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的中国特色社会主义农村集体产权制度。

牢记改革为了人民,改革依靠人民,改革成果由人民共享是目的。牢记笃行“以人民为中心”的发展理念,建立评估、确认机制,明确企业、合作社、村集体、农民在村集体经济组织成员中的法律地位,落实他们在产业链、利益链中的环节和份额,切实保证让困难群众成为脱贫攻坚奋斗者、“三变”改革的受益者。

坚持发动群众、带领群众、组织群众,发挥农村基层党组织在产业革命中的战斗堡垒作用是关键。农村产业结构的调整是一项系统工程,必须加强党对农村工作的领导,坚持农村基层党组织领导地位不动摇,配优配强村党组织书记,全面激发贫困地区的内生动力,实现“产业连体”“股权连心”,让困难群众成为落后面貌的改变者、幸福生活的创造者。

建立平等、公正、诚信、法治的法律生态环境,为保护和发展的提供制度保障。“三变”是创新制度的“法”,法律生态环境建设是六盘水人大在“三变”改革中为保护农民作为农村集体经济组织成员的合法权益,首次从法学层面提出来的。法律生态环境建设是“三变”的“法中之法”,是改革实践中形成的贵州法度,必将为乡村振兴构筑体制机制新优势发挥重要作用。■
(作者系六盘水市人大监察司法和社会建设委员会副主任委员)



深入推进农村产业革命的几个问题

文 _ 贵州省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科联基地

深入推进农村产业革命,既是打赢脱贫攻坚战的重要举措,也是实施乡村振兴战略的重要抓手,是贵州脱贫攻坚和经济社会发展的根本途径和长远大计。2018年以来,我省大力开展农村产业革命,全面推行“八要素”,加快发展茶叶、蔬菜、食用菌、中药材、精品水果、生态养殖等高效特色产业,农村产业革命取得历史性突破,去年第一产业增加值增长6.9%,居全国第一,为我省近六年来最高增速,在经济下行压力加大情况下,为推动全省经济持续健康发展作出了重要贡献。在目前国际形势下,把广大农民群众组织起来,大力发展农村产业,既能带动更多贫困农户稳定脱贫、增收致富,也是对国家的贡献,这是一个有重要战略意义的举措,必须坚定不移纵深推进。

为什么要开展农村产业革命

革命一词,出自《周易》“天地革而四时成,汤武革命,顺乎天而应乎人”。从广义上讲,革命指推动事物发生根本性变革,引起事物从旧质变为新质的飞跃。长期以来,贵州农村主要种植玉米、土豆、水稻三大作物,劳动生产率低,脱贫增收速度慢,尤其是玉米有1200万亩,平均每亩收益仅600多元,传统的小农经济严重制约了农村的发展和脱贫攻坚的进程。2017年,我省积极推进农业供给侧结构性改革,大力调整农业产业结构,当年调减玉米种植面积37万多亩。

2018年初,在省委农村工作会议上,省委书记孙志刚明确而坚定地提出,“来一场振兴农村经济的深刻的产业革命”,把农业供给侧结构性改革、农村经济结构调整、乡村振兴的产业振兴、产业扶贫有机结合起来,采取超常规举措,深入推进思想观念、发展方式、工作作风的革命性转变,并提出了产业革命“八要素”,即产业选择、培训农民、技术服务、筹措资金、组织方式、产销对接、利益联结、基层党建,基层干部按“八要素”要求全流程全环节推进,缺什么补什么。持续发起了“春风行动”“夏秋攻势”“秋后算账”“冬季充电”等专项行动,全年减种玉米785万亩,新增蔬菜、食用菌、精品水果、中药材、茶叶等

高效经济作物666万亩,平均每亩增收3079元,辐射带动204万农户(其中45.5万贫困户)户均增收1万元以上。

今年以来,我省持续发起“春风行动”“夏秋决战”,进一步掀起产业革命的热潮。6月28日,在省委十二届五次全会上,孙志刚书记作了题为《不忘初心、牢记使命,深入推进农村产业革命,坚决夺取脱贫攻坚战的全面胜利》的讲话,对深入推进农村产业革命工作进行了全面部署,要求各地对照“八要素”找差距、补短板、强弱项,深入推进农村产业革命。全会制定出台了深入推进农村产业革命坚决夺取脱贫攻坚战全面胜利的意见及三个配套实施意见。目前,我省农村产业革命取得历史性突破,省里确定的12个重点产业加快发展壮大,产业新业态不断涌现。特别是“人”这个最重要的生产要素受到了革命洗礼,各级党员干部干事创业的激情、领导发展的能力、做好群众工作的本领明显增强,广大人民群众市场经济的意识、改变命运的斗志、加快发展的能力不断提高。

回看贵州农村产业发展走过的路,农村产业革命不是凭空“从天上掉下来的”,是历史的必然,是农村发展的强烈呼唤。比较其他地方农村产业发展的路,贵州农村产业革命是“一场迟来的革命”,是必须进行的革命,是绕不过去的坎。眺望贵州经济社会未来高质量发展的路,农村产业革命是一场必须要进行到

底的革命,现在只是初战告捷,战斗正未有穷期。当前,我国发展处在重大战略机遇期,贵州脱贫攻坚和“三农”工作等各方面也面临诸多重大机遇,我们正处在一个大有可为的重要关键时期。在推进农业供给侧结构性改革的进程中,我省农业的比较优势日益凸显、后发优势正在加快发挥,深入推进农村产业革命有基础、有条件、有需求,只要我们坚定必胜信心、保持战略定力,披荆斩棘、克难前进,农村产业革命这道坎一定能够迈过去。

推进农村产业革命有哪些要求

省委对农村产业革命的要求是非常明确、非常具体的,孙志刚书记对推进农村产业革命多次作出重要指示,我们要深刻领会把握、认真抓好贯彻落实。

一要大幅度调减玉米等低效作物。在去年的省委农村工作会议上,孙志刚书记指出,“要明确行动目标,玉米调减、经济作物种植面积等都要有量化目标。要突出工作重点,利用春耕生产的有利时机,打好农业结构调整攻坚战,加大产业扶贫推进力度,确保取得实质性战果。”“要通过进一步转变观念,调优粮经种植结构,坚决打好玉米种植调整硬仗,大幅度提高经济作物占种植业的比重”。据测算,种植蔬菜每亩产值约为玉米的10倍,种植食用菌每亩产值约为玉米的46倍,种植中草药每亩产值约为玉米的9倍。把玉米种植调减下来,可为贵州农业结构的大调整提供更大的空间。

二要对照“八要素”强弱项补短板。“八要素”是在推进农村产业革命中孙志刚书记提出来的,得到各方广泛好评,干部群众普遍认同。“八要素”是系统思维。农村产业结构调整是一个系统工程,必须有系统的思维,不能顾此失彼。每个要素展开都可以理出若干要点,按这个思维方法去思考去工作,可以有效提高能力。“八要素”是科学方法。要全面把握“八要素”的深刻内涵,坚持工程化、项目化、清单化推进,实现全流程、全方位、全环节落实。产业选择要以市场需求为导向,因地制宜选择市场前景好、综合效益高、带动力强的产业。培训农民要针对市场需求标准,把先进的生产理念、技术、经营模式和做法教会农民。技术服务要借鉴先进地区、先进企业的管理发展模式,严格每一个环节的技术标准,保证产品质量符合市场标准。资金筹措要用好绿色产业扶贫投资基金,加大与各类金融机构的协调对接力度,争取各类社会金融资金支持推动产业落地。组织方式要坚持全面推广“龙头企业+合作社+农户”的

组织模式,有效整合生产要素,将生产力最大化、生产方式最优化,提高生产组织化水平。产销对接要瞄准大城市、大市场,做好产品的包装宣传品牌营销,完善产地市场、集配中心、冷链物流等基础设施配套。利益联结要积极探索创新土地流转租金、进园务工薪金、返包定产奖金、项目分红股金等多种形式,吸引农户加入龙头企业和合作社,调动农户参与产业革命的积极性。基层党建要充分发挥农村基层党组织在农村产业革命中的战斗堡垒作用,把农民发动起来、组织起来、带领起来,把基层党组织融入产业链条。

三要因地制宜推广“龙头企业+合作社+农户”的组织方式。2019年5月5日,孙志刚书记在全省解决“两不愁三保障”突出问题电视电话会议上强调,要大力推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式。从这种组织方式的构成来看,一是龙头企业可以发挥连接市场、不断提升竞争力的优势,可以带动合作社和农户实现持续发展,有利于增强合作社和农民市场竞争意识。二是合作社可以发挥在组织农民、管理农民方面的优势,可以在与龙头企业对接中维护农民利益,可以不断壮大集体经济。三是农民一般应该有三方面收入,土地流转收入、务工收入、在合作社的分红收入,没有龙头企业土地难以流转起来,没有合作社农民难以有组织地务工和入股。同时,这种组织方式还可以将合作社使用的财政扶贫资金和龙头企业需要的银行贷款结合起来,比较有效地解决农业发展资金问题,使资金使用和产业链发展一致起来。把党组织建在合作社上,使党建和产业链融合在一起,也使龙头企业面对一个组织化较强的体系,而不是一盘散沙的个体农民,从而增强合作成功的信心。只有充分调动龙头企业、合作社、农民的积极性,让龙头企业有竞争力,合作社有活力,农民可持续脱贫并实现小康,农村产业才能加快发展。

深化农村产业革命抓什么

一要从自给自足向参与现代市场经济转变。经过一年的农村产业革命实践,各地干部群众在实践中解放思想,自给自足的小农意识、低效粗放的发展方式形成的固有观念等不符合新时代发展要求的思想观念正在发生根本性转变。要强化市场观念和商品意识,以市场需求为导向,以结构调整为抓手,加快产业发展的市场化进程。要强化科技兴农意识,深入实施“万名农业专家服务‘三农’行动”,按产业领域组建技术服务团队,健全农业科技服务体系,提高服务能力水平。要强化品牌意识,对已



经选择并迅速做大规模的农业产业,要加强农产品文化创意,把产品开发、包装设计、质量标准、品牌策划、市场推广和营销服务结合起来,提升品牌影响力。

二要从主要种植低效玉米向种植高效经济作物转变。围绕生物多样性、气候多样性、山地多样性,突出重点、大力发展短平快产业,培育持续成长的长效产业。要着力抓好抓实12个重点产业,采取超常规手段迅速做大。支持各地结合资源禀赋和发展实际,以市场为导向,因地制宜选择周期短、投资少、见效快、带动力强的特色产业。要大力发展林下经济,用好森林覆盖率57%、森林面积1.5亿亩的林业资源优势,大力发展林果、林禽、林菌、林药、林蜂等林下产业,努力把绿水青山变为金山银山。

三要从粗放量小向集约规模转变。今年以来全省着力推进500亩以上坝区土地流转和农田整治,提升产值和经济效益,坝区结构调整稳步推进。下一步,全省坝区建设和农业结构调整将着力抓好100个样板坝区和500个达标坝区的创建,发挥示范坝区对全省农业发展的引领作用,提高特色优势农产品聚集度,形成若干以十万亩、几十万亩和十万头(只)、几十万头(只)为片区的种植养殖基地,努力把基地打造成为特色产业功能区。要依托农校对接发展一批,加快建设稳定的供应基地。要依托龙头企业发展一批,推动建设农产品加工基地,引导帮扶城市中一批有实力的企业在贵州共建农产品直供基地,推动“黔货出山”。要依托市场需求发展一批,因地制宜打造一批特色优势产业销售基地,争取做粤港澳大湾区菜篮子基地。要高标准改造提升一批,大力改善基地道路、水利、供电、冷链物流、大数据平台等配套设施,提升标准化水平。

四要从“提篮小卖”向现代商贸物流转变。农业发展方式的转变成效要靠市场去检验,产业的规模化要靠市场去稳定和拓展,农民的增收要靠市场来实现。种养得出、种养得好是本事,卖得出卖得好更是功夫。要加强产销对接工作,切实提高本省农产品在省内市场占有率。要健全市场流通体系,尤其要在农产品采后处理、集配分拣、初级加工、冷链运输等环节取得重点突破,扩大销售半径。要大力培育建设

一支农村经纪人队伍,拓宽农产品销售渠道。要加快发展农村电子商务,拓展线上销售市场,培育线上品牌,通过电商销售更多优质农产品。

五要从村民“户自为战”向形成紧密相连的产业发展共同体转变。从实践来看,“龙头企业+合作社+农户”的组织方式,有效提升了农民参与市场竞争的组织化程度,也增强了农民抵御市场风险的能力,效果非常好。要完善利益联结机制,促进龙头企业、合作社、农民形成紧密相联的产业发展共同体,有效防止“垒大户”和“富了老板,穷了老乡”的现象。要以县为单位统筹推进农村产业革命,强化县级主体责任,县级党政“一把手”要亲自抓农村产业革命,带头组建工作专班,统筹整合联动、跨界打通融合,做好产业布局、培训农民、技术服务、对接市场等方面的工作。要加快县级流通平台建设,充分发挥县级党委、政府整合资源的作用,把各方人力、财力、物力整合在一起,凝聚强大攻坚合力。

六要从单一种植养殖向一二三产业融合发展转变。积极发展加工、包装、运输、销售等一系列与农产品密切相关的二、三产业,实现农业综合价值最大化。要大力发展高端设施农业,以蔬菜、水果等为重点,按照技术、装备、管理、产品高端的要求,在有条件的地方大力推动高端设施农业发展。要大力发展农产品加工业,大力培育发展农产品产地初加工,鼓励发展精深加工,注重新食品原料、食药同源产品开发,推进农产品向功能食品、营养保健、生物医药产品转化。要大力发展休闲农业与乡村旅游业,培育发展以休闲观光、农事体验、养生养老、创意农业、农耕文化传承为重点的乡村旅游业,形成水林田交相辉映、产村景旅互动融合的乡村旅游发展格局。

如何确保农村产业革命取得突破

一要继续推动思想观念革命性转变。农村产业革命首先是干部群众思想观念上的革命。没有思想革命,就不可能有产业革命。在推动脱贫攻坚和农村产业革命中,很多问题过去没有碰到过,外地也没有可供借鉴的成功经验,靠传统的、常规的办法难以解决,必



▲
惠水县好花红镇农村风貌。（惠水县委宣传部/供图）

须贯彻新发展理念，把中央精神和贵州实际紧密结合起来，创造性地开展工作，用改革的办法破解前进中遇到的各种问题，推动工作不断迈上新台阶。

二要持续推动发展方式革命性转变。发展方式不仅仅是种什么、改种什么，而是要在田间管理、收获、包装、分拣、质量可追溯、市场开拓等方面下功夫，这才是现代农业的概念。发展方式是一个很高的要求，与“革命”联系在一起，要把种植方式、养殖方式、加工方式、科技支撑、现代市场竞争等统筹起来，让农民得利益，这是一种脱胎换骨的变化。

三要持续推动工作作风革命性转变。农村产业发展是一项系统工程，推动这项系统工程，锤炼过硬作风是前提。要大力弘扬革命传统，大力培育和弘扬新时代贵州精神，以作风的转变推动产业兴旺。要紧紧扭住抓具体抓深入这个形式主义、官僚主义的克星，从每个小环节抓起、从每个小问题解决起，一级带着一级干，一级做给一级看。第一批主题教育已经结束，第二批主题教育正在开展，我们要到产业革命伟大实践中去守初心、担使命，找差距、抓落实，以产业革命的实绩检验主题教育成效。

同时，要把基层党组织建设成为具有革命精神的坚强战斗堡垒，把党组织建在产业链上、建在合作社上，推动产业相近、地域相邻、资源互补的行政村之间组建联村党组织，把党的政治优势、组织优势转化为产业发展优势。要推动后进村向先进村学习、先进村结对帮扶后进村，引导各级党员干部向产业革命中涌现出的先进典型、先锋模范学习，营造更加浓厚的攻坚氛围，不断提升基层党组织战斗力。

推进农村产业革命，就是要发扬革命到底精神。我们要有一往无前的大无畏革命精神，迎着困难问题上，直至产业革命的最终胜利。我们坚信，有以习近平同志为核心的党中央的正确领导，有交通流通大数据等基础设施历史性改善带来的后发优势，有4000万贵州人民追求美好生活的创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神，在省委、省政府的坚强领导下，我们一定能够书写农村产业革命精彩华章，谱写新时代贵州发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来！（执笔：李裴 崔云霞 黄吉平 黄森林）



编者按：思想建设是党的基础性建设，是党在发展的各个阶段不断获得强大精神动力的重要法宝。根据党的十九大部署，中央决定从今年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。作者表示，在中华人民共和国成立70周年、中国共产党执政70周年之际开展这一主题教育，是以习近平同志为核心的党中央统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想作出的重大部署，必将为我们党斗志昂扬再出发注入强大精神动力。

颜晓峰：不忘初心、牢记使命 70年再出发的强大动力

新中国70年：不忘初心、牢记使命一以贯之

新中国成立70年，是不忘初心、牢记使命、不懈奋斗的70年，是我们党作为马克思主义执政党，持续开展党的思想建设和学习教育，不断砥砺初心、时刻谨记使命的70年。

“赶考”永远在路上。新中国成立前夕召开的党的七届二中全会，是在我们党面临重大历史转折时召开的一次重要会议。毛泽东同志清醒地看到，中国的革命是伟大的，但革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。我们共产党人曾被拿枪的敌人所征服，但有可能被“糖弹”所打败。因此，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。

1949年3月23日，毛泽东同志率中共中央机关离开西柏坡前往北平，他意味深长地将此行喻为“进京赶考”，要求“我们决不当李自成”。社会主义革命和建设时期，毛泽东同志针对党内特别是一些领导干部中出现的追求享受的倾向，强调艰苦奋斗是我们的政治本色，“我们吃酸菜。这个酸菜里面就出政治，就出模范”。70年来，在赶考路上我们党初心不泯、使命不弃，跳出了历史周期律，交出了合格答卷。

保持党的优良传统和作风。党的十一届三中全会开启了改革开放新时期。邓小平同志要求全党特别是高级干部“必须恢复和发扬党的艰苦朴素、密切联系群众的优良传统”。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人加深了对建设什么样的党、怎样建设党的认识，提出“三个代表”重要思想。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人推进党的执政能力建设和先进性建设，开展保持共产党员先进性教育活动，要求权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

补足共产党人精神上的“钙”。在长期努力的基础上，以习近平同志为核心的党中央推动中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话中就旗帜鲜明地指出：“对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”理想信念是共产党人精神上的“钙”。

中国共产党执政70年：不忘初心、牢记使命至关重要

在新中国成立70周年之际开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，一个重要考量是，我们党作为世

界第一大党、长期执政的党，怎样才能的革命性锻造中更加坚强，成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。对于一个执政党来说，执政时间越长，不忘初心难度越大；党员数量越大，管党治党难度越大；掌握资源越多，反腐倡廉难度越大。只有不断推进党的各项建设特别是思想建设，让“不忘初心、牢记使命”这一信念深深扎根于新一代共产党人心中，我们党才能经得起长期执政考验，不负人民、不负民族、不负历史。

夯实经受“四大考验”、克服“四种危险”的精神支柱。改革开放以来，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，仍然是党在新时代面临的重大考验；党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，仍然是党在新时代面临的重大危险。

强化党的先进性和纯洁性的思想根基。在长期执政的条件下，党的建设一个主要目的，就是始终保持马克思主义政党的先进性和纯洁性，这是坚持党的性质和宗旨的根本要求。党的先进性和纯洁性首先就是思想上的先进性和纯洁性，而“不忘初心、牢记使命”主题教育，则是从思想上保持党的先进性和纯洁性的重要方式。

明确进行党的自我革命的引领目标。进入新时代，在进行伟大社会革命的同时，进行党的自我革命，以党的自我革命保证伟大社会革命的成功，是党经受长期执政考验的根本机制。我们党是有着近 9000 万党员的大党，既要接受外部监督，更要发动自我监督，不仅要开展社会革命，而且要推进自我革命，这样才能焕发出新的强大生机活力，防止党的肌体僵化衰败。

实现新时代党的历史使命：不忘初心、牢记使命再创辉煌

推动全党更加自觉地为新时代党的历史使命而努力奋斗，是这次主题教育的根本目的。当前，国际局势特别是中美关系发生重大变化，美国对我国战略遏制打压不择手段、逐步升级；“两个一百年”奋斗目标处于历史交汇期；新时代中国特色社会主义驶入新航程。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，有着特殊的重大意义，它将是党和国家应对风险、战胜挑战的动员令，是励精图治、勇攀高峰的加油站，是乘风破浪、开拓前行的导航标。

面对百年未有之大变局，执政党要有新气象。世界百年未有之大变局，变局最大的是中国与世界的关系。新时代中国共产党推动构建人类命运共同体，把为人类作出新的更大贡献作为自己的使命，为解决人类问题贡献中国智慧和方案。大变局要求大格局，新气象塑造大格局。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党的面貌将更加为之一新，党的力量将更加坚强巩固，全党同志勇担职责使命，焕发出干事创业的精气神。

全面建设社会主义现代化国家，执政党要有大作为。党的十九大开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，这是马克思主义指引中国共产党近百年历程新的伟大革命，是科学社会主义在中国新的伟大创举，是马克思主义基本原理同新时代中国具体实际相结合新的伟大实践。

坚持中国特色社会主义道路不动摇，执政党要有主心骨。坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章。党的十八大后，习近平总书记指出：“现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。”党的十八大以来，这篇大文章浓墨重彩、气势恢宏，写出了一个新时代，写出了一个新飞跃，写出了一个新征程，还将继续写出民族复兴的新史诗。📖



颜晓峰：曾任国防大学马克思主义研究所所长，中国人民解放军国防大学教授、少将军衔。现任天津大学马克思主义学院院长。获军队院校育才奖银奖，首届全军政治理论研究优秀成果一等奖，国防大学刘伯承科研成果一等奖，国防大学优质大课奖，国防大学优秀研究生导师。



将军几死却永生

死生，人之大节也。将军在世时，不知曾经几死；其死后实又每日犹生，与国同在。痛哉！天不留其身，然其忠魂长在，壮我华夏。他如岳飞、如文天祥，是一位永彪青史的民族英雄。

文 _ 梁 衡



梁衡 著名作家、《人民日报》原副总编辑

今年是新中国成立七十周年，共和国的由来有多块奠基石，其中之一就是抗日战争的胜利。诚如天安门广场上人民英雄纪念碑的碑文所说：“三年以来，在人民解放战争中牺牲的人民英雄永垂不朽。三十年以来，在人民解放战争和人民革命中牺牲的人民英雄永垂不朽。由此上溯到一千八百四十年，从那时起，为了反对内外敌人争取民族独立和人民自由幸福，在历次战争中牺牲的人民英雄永垂不朽。”抗日战争中，国共两党团结御敌，同仇敌愾。国军方面牺牲之最高将领为张自忠将军，八路军方面为代参谋长左

权将军。他们所代表的无数先烈用热血凝铸了共和国的基石。

但是，张自忠将军受国人的尊重和纪念还有更深的一层背景。他是一人格受辱，曾被误为汉奸，几乎被舆论的唾沫星子淹没的人。然而他决然以死洗身，来证明自己的清白。

我第一次知道张自忠将军这个名字，是56年前考入北京的中国人民大学，学校就坐落在张自忠路上。想不到50多年后我有事过湖北宜城，这里竟是他1940年的战死之地。2015年9月，世界反法西斯胜利70周年，宜城在当年的旧战场处修巨大纪念碑，从山脚至山顶铺1200余级步道。步道中段留出一段原始地貌，约三十平方米，为将军牺牲之地。内有七块坚石，一片绿草，一丛怒放之杜鹃花。激战之后在这里发现了他的遗体。时将军身受八处伤，有枪伤、炮弹炸伤、刺刀伤，可见搏斗之惨烈。一上将级战地最高指挥官这样慷慨赴死于刀丛弹雨之中，实为现代战争中所罕见。将军的热血浸透了身下的土地。后来这个地方就名“血窝”，作特别保留。现在每一个从血窝旁走过的人都会驻足致敬，流下热泪。

将军出身行伍，其成名是1933年长城抗战，以大刀杀敌。其时中日之国力、军力甚为悬殊。我军还使用冷兵器，每人背大刀一把，只能靠夜战、近战，摸入敌营。一曲大刀进行曲响彻长城内外。1937年“七七事变”后，在和战两难，进退维谷的状态下，上面命他留在北平，任北平市长与敌虚与委蛇。他明知这是一件要背黑锅的事，为挽大局只好委曲受命。他对南撤的战友送行时说，以后诸君是民族英雄，我怕要被骂为汉奸了。果然民情汹汹，一片喊骂。后日寇野心膨胀，残局已无法维持，他逃出北平，过济南，群众在站台上围攻喊骂，高呼打倒汉奸，他都无法下车。后转道青岛，到南京述职，反接到蒋介石的一纸处分令，这更坐实了他应对平津败局负责。其实，抗战初期我方研判失误，一不战而失东北；二稍战即退出平津热河，国土沦丧。这本是应由最高当局

负责的，而骂名却不公正地落在了他的头上。敌犯土失，官责民斥，有口莫辩，其内心之煎熬可想而知。他明白，如不能洗污，将成秦桧。誓以死明志。

将军以民族大义为重，团结抗敌，处事有节。国共合作，常有摩擦，张部却从未有此事。1939年1月上面下达的“限制异党活动办法”，时两名红色名记者安娜、史沫特莱正在他的防区。将军毫不刁难，立派人牵马将她们送至新四军李先念防区。他的干训团有进步教员讲社会发展史，团长说是通共，将人捆绑，他立令释放。西北军另一悍将庞炳勋与张同是冯玉祥的部下，兄弟多年，但中原大战庞叛冯投蒋，并突袭张的师部，欲置其死，张逃得一命。从此结两人下怨仇。抗战中，冤家路窄，张、庞又同在五战区。临沂战事，庞被日军围困，危在旦夕。李宗仁时帐下无人，急召张自忠说：“我知你们有旧怨，但那是打内战时的私仇。今庞在前方浴血，是为国难。望你受点委屈，捐弃前嫌，急救之。”张二话没说，带队驰援。出生入死，如赵子龙七进七出，两救庞于临沂，击败号称铁军的日板垣师团，板垣羞极，几欲自杀。张部也因此损失5000多人。蒋介石大受感动，亲致电嘉勉，并撤销了对他因七七事变失守北平的处分。

将军一向治军极严。临沂之战最激烈时，一营长逃阵，立即枪毙；一旅长进攻不力，阵前撤职。他有这样一个绰号：“扒皮将军。”他经常训戒部下要遵守军纪，爱护百姓。常挂在嘴边的一句话是：“看我不扒了你的皮！”这让我想起30多年前看到的一则旧事。张带军驻扎某地，借宿民房。一军官强奸民女，第二天被指认出来，立判枪毙。此人是一员猛将，战功无数，对此事也供认不讳，只求暂留一命，让他明天死在杀敌的战场上。众将也为之求情。张不许，只是吩咐去买一副好棺材。事有蹊跷，这个跟随他多年的老部下被枪决入棺，因未至要害，人醒过来



后又翻棺而出，不但没有逃走反回来向他报到，并要求杀敌而后死。张仍不许，二次枪毙。在襄阳我还听到另一故事，上世纪七十年代有一跟随张的抗日老兵退伍在襄。一日，被驻军请去干活，正遇上新兵训练。此老兵不由梦回沙场，上前接枪示范，白发皓眉，英姿勃发，吼声震天。全场为之震惊。可见张将军



的治军之风。

将军待民以亲，待下以慈，持己则严。虽是战时，他仍不忘民生。襄阳著名的秦代水利工程白起渠年久失修，他就向当时已流亡到恩施的湖北省政府打报告，倡议修复，并亲率士兵挖渠。他常说军队离不开老百姓，抗战胜利全赖民资助，每驻一地，即筹划生产，公平贸易。这一点很像左宗棠，虽在行伍，却有政经胸怀。他的部队开饭前先唱《吃饭歌》，歌词大意是：“这些饭食人民给，救国救民我天职。”逢节日时常有座谈联欢，对60岁以上的老人亲送礼品一件。一次宿劫后山村，见百姓极苦，就吩咐军需官每户发洋十元。一老妪感激下跪，他急搀起说：“是我们当兵的给您下跪，我们没有保护好老百姓。”

他爱兵如子。每宿营，兵无食，他必不食。伤员出院归队，必亲自一一验伤，凡子弹从身前穿入者，即大声点名，让其站前排，彰其英勇。伤者无不感无上光荣，人人争先恐后。临沂战役，跟随他多年的冉营长负重伤，自知难保，留下遗言。一是望司令见其遗体一面；二是勿告家属；三是墓上立一小碑。张抱尸痛哭，亲写碑文，后将遗属接到部队说：“冉营长为国牺牲，死得有价值。今天我张自忠还在，说不定哪一天也会死在抗日战场上。这是一个军人在国难当头时的责任。今后，有我张自忠的一天，就有你们母子的一天。两个孩子的教育费由我负责。以后我的家属在哪里，就送你们去哪里，与我的家着在一块。”而他严于律己，为当时高官所罕见。一次指挥部转移新地，荒村破舍。副官调几名战士打扫卫生，他批评说：“士兵是国家的士兵，不是我张自忠的奴仆。他们保卫国家，战死沙场是本分，但没有给我打扫卫生的义务。弟兄们行军已走得很累，你让他们累上加累，很不应该。”

他历充要职，却持身极俭。他的参谋长张克侠（共产党员）回忆他：“如偶有过人享受，辄有不安之意……，公歿后，余回部，过其所居，见报纸糊壁，敝席悬门，其刻苦奉公之状如在目前，不禁泣下。”1940年3月文人梁实秋到前线慰问，遍访九个战区，张的司令部最为简陋。他留下这样一段文字：

“张将军司令部固然简单，张将军本人却更简单。穿普通的灰布棉军服，没有任何官阶标识。他不健谈，更不善应酬。他见了我们只是闲道家言，对于政治军事一字不提。他招待我们一餐永不能忘的饭食。四碗菜，一只火锅。菜以青菜豆腐为主，火锅是豆腐青菜为主。……我看得出来，这是他在司令部里最大的排场。……大概高级将领能刻苦自律如张自忠将军者实不多见。”长官如师如父，可见一支军队之炼成，首先是长官人格意志之造就。张自忠将军带出来的这支军队，后来在淮海战场上由张克侠、何基津两将军带领起义，投向人民的怀抱。

自从大刀抗战之后，将军又有几次痛快地杀敌。1937年底他辗转回到自己的部队，失声痛哭，言今日回来乃为杀敌报国，共寻死所，部下皆泣不成声，誓死赴难。他重新出山后一战淝水，二战临沂，皆建奇功。不到一年，除撤消处分外，连获晋升。由军长而军团长、集团军总司令、战区右翼兵团总司令。他说别人都可以打败仗，唯有我张自忠不能打败仗。1939年5月日寇进犯襄阳。张率部在襄河东岸指挥了一场漂亮的伏击，毙伤敌900余，更重要的是缴获了敌人准备大规模渡河的舟船辎重。其中竟有张学良放弃东北，日军借其兵工厂生产的折叠船。可见当年不放一弹而失东北之恶果。张下令全部烧毁。此役虽小却粉碎了敌突破汉水，攻占襄阳、宜城之企图。其时将军拔剑独立汉、襄两水之间，一如当年屹立长城。

岳飞有名言，只要武官不怕死，文官不爱钱，国就不会亡。文天祥在《指南录》中谈到他于国难中不知几死。纵观张自忠将军之精神，就是抱定武人必为国赴死的信念。自敌寇压境，他经常挂在嘴边的一个字就是：“死”。一个人只要拼得一死，总能干成一件事，一件轰轰烈烈的大事。

他每见长官必言死，战前他致电蒋介石：“职现亲率两团渡河，攻击北甯之敌，如任务不能达到，决一死以报钧座。”他去重庆述职，行前别老上司冯玉祥，突然下跪。冯忙拉住说：“这是干什么？”他答：“蒙先生栽培，终身难忘。此去我死也死个样子，决

不给先生丢脸！”冯一时语塞，不知该如何劝慰。他给部下训话，常说的是：“不惜一切牺牲，阵地就是棺材！”他给亲人（弟弟）写信：“吾自南下作战，濒死者屡矣。濒死而不死，是天留吾身以报国耳。……吾一日不死，必尽吾一日杀敌之责；敌一日不去，吾必以忠贞，死而已。”他答记者问：“现在的军人，很简单地讲句话，就是怎样找个机会去死。因为中国所以闹到这个地步，可以说是军人的罪恶。十几年来，要是军人认清国家的危机，团结御敌，敌寇决不会来犯。我们军人要想洗刷他的罪恶，完成对于国家的义务，也只有一条路——去死，光荣地死！”这是他由一个旧军阀部队的将领在国难当头时自觉转化为一个爱国将领的心声。他到日本考察，日本人说你们中国有文德而无武德，女人死节者多，男子捐躯者少，很刺他的心。他说这一回，我一定要给日本人看一看。每有大战，他即将军务推给副司令，亲上前线督战。正如他言：“濒死者屡矣。”

1940年5月，敌再犯襄阳。他又如以往，从容作好一死报国的准备。会战刚开始，5月1日他即致信59军团以上将校，表示共赴国难：

看最近之情况，敌人或要再来碰一下钉子。只要敌来犯，兄即到河东与弟等共同去牺牲。国家到了如此地步，除我等为其死，毫无其它办法。更相信我等能本此决心，我们的国家及我五千年历史之民族，决不致亡于区区三岛倭奴之手。为国家民族死之决心，海不清（枯），石不烂，决不半点改变。愿与诸弟共勉之。

小兄 张自忠手启

5月4日又给副司令留下遗书：“已决定今晚往襄河东岸进发，奔着我们最后之目标（死）往北迈进。无论作好作坏一定求良心得到安慰。以后公私，均得请我弟负责。”开作战会议时，他见一团长未佩手枪，便说：长官上前线一定要带手枪，一为自卫；二为必要时杀身成仁。大家预感不妙，劝他说主将不应冒险到前线去拼命。他说：“不是日本人不怕死，而是中国人当大官的太怕死了。”5月16日遭敌最

后包围，他说：“你们每个人都可以走，唯有我张自忠不可以走。”遂从容指挥将苏联顾问、文职、后勤、伤员等一一安排护送走。然后带少数警卫与敌激战，先是左臂被子弹打穿，后弹片划伤肩、胸、肋多处，此时敌已近身，将军昂然而立，怒目逼视，大呼杀敌，又遭枪击、刀刺，终于殉职。

张自忠将军的牺牲震动国共两党。其遗体被我军拼死抢回，前线将领抚其伤口，放声大哭，十天前进军的遗言犹在耳旁。部下瞻仰遗容，皆泣不成声。前线总部作简单吊唁后入殓，楠木棺内置《孟子》一本，彰其为富贵不淫、贫贱不移、威武不屈的大丈夫；又置《三民主义》一本，“三民”之第一义即求民族独立，彰其为争民族独立之英雄。灵柩过宜昌，十万人送行，敌机在头顶盘旋，无一慌乱。抵达重庆后，蒋介石以下军政要员在码头迎灵。国民政府先后宣布为其国葬、入祀忠烈祠、改宜城县为自忠县。8月15日，延安各界举行追悼大会。1943年将军牺牲三周年之际，周恩来又亲在《新华日报》著文，说每读“将军的两封遗书，深觉其忠义之志，壮烈之气，直可为我国抗战军人之魂！”1945年10月毛泽东赴重庆谈判，专门去拜望将军在世的老母，表达崇敬之情。新中国一成立，张即被颁布为烈士，北京、天津、武汉等地设张自忠路。2009年，新中国60周年，又被评为“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”。2015年纪念世界反法西斯胜利70周年，又为之重立丰碑。

死生，人之大节也。将军在世时，不知曾经几死；其死后实又每日犹生，与国同在。痛哉！天不留其身，然其忠魂长在，壮我华夏。他如岳飞、如文天祥，是一位永彪青史的民族英雄。 

（此文为梁衡先生在《北京文学》2019年第9期上发表。责任编辑/龚倩）



编者按：今年是中华人民共和国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。

为充分展示中华人民共和国成立70年来的伟大成就和我省地方人大设立常委会以来的重要经验，省人大常委会办公厅面向全社会开展“我和我的祖国”——庆祝中华人民共和国成立70周年暨地方人大设立常委会40周年征文比赛。

共收到各级人大代表、人大工作者、师生及其他行业的作者来稿1293篇，其中省外来稿60篇。作品通过自己生活和工作经历的视角，刻画了各行各业风雨兼程的身影以及砥砺奋进的足音。本刊陆续刊发部分稿件，以飨读者。

70
40
征文选登

父亲的微笑（第98号作品）

在我心中，父亲的微笑，是童年牵着手温暖，是沟沟岭岭铺满的绿色地毯，是共同发展奔小康的不变信念，是沐浴党的阳光雨露盛开的鲜花！

——题记



父亲已80了，出生在旧中国，长在新中国的他，目睹了中华人民共和国成立70年来翻天覆地的变化，谈到这期间的变化，他如数家珍。

父亲的童年，是他最难忘的岁月，那时候，本是该上学的年龄，但无学可上，面对大山，

到哪找上学的地方？帮地主家放牛，记忆最深。那时的家，一间四壁透风的茅草屋，挤满了一家人，父亲没有地方睡，更多的是在牛圈楼上陪着老牛度春秋。一年的辛苦劳动，换来的只有土豆、红薯、南瓜加野菜，伴上几粒玉米面，便成了全家的美味大餐。吃不饱、穿不暖、无住房、无学上，残酷的环境现实地摆在眼前，父亲变得又小又瘦又黑，害羞且沉默寡言。

1949年到来了，新中国成立了，与中国千千万万的农民一样，父亲的命运从此开始发生转变。父亲一家有了属于自己的田地，已过学龄的他居然也背上了书包，上学了，顺利完成了高小毕业。从未吃过饱饭的他居然不再叫饿了，过年了也有新衣服穿了，茅草房也华丽转身变成了一间土墙房。

土墙房是父亲的微笑，里面荡漾的是翻身农民喜悦，田野上收获的是勤劳人家辛勤汗水的果实。欢乐的唢呐声响起来了，充满生机的土地上，母亲穿着新娘装走进了土墙房。

再后来，逐渐有了我们兄妹五人，见邻居的孩子有桌椅写字，就嚷着父亲要桌子，父亲心疼中，只有暗自叹息。其实在那个年月，就算有桌椅，也只能等到晴天时到院坝里才用得上。那个炎热的夏天，父亲做出了一个让人兴奋不已的事，在那一元钱也要买二斤肉的日子里，父亲决定亲自打砖盖房。夏天的记忆里，便多了几个光着脚丫的孩子的嬉戏以及父亲黝黑的膀子和满身的汗珠。第二年开春，父母便动工修起了历史上属于他们自己的第一套房子。还是在原来的地基上，用青砖黑瓦盖成的新房，虽没栏杆，也没楼梯，楼板是用竹片和厚薄不均的木板铺成的，窗子是用塑料薄膜蒙的，用石灰、煤灰混合凿平的地面打扫后也还干净，尽管这样，在当时也算是有档次的房了，一家人在那青砖黑瓦的世界里愉快地度过了一个个快乐的春天。那时候，楼板的叮咚嘎吱声便成了父亲会意的微笑。

那时，令父亲最高兴的事也来了，受全村人的信任，父亲光荣地当选了镇人大代表，成为人大代表的他性格也随着发生了改变，与他早期完全变了样。因为是代表，村里邻里的人相信他，有什么困难向他说，有什么建议给他讲，哪家有纠纷也常请他去调解，从此他成了村里调解员。因为是代表，他带头学习农业适用技术，主动帮助周边群众实施科学种养。曾记得，我们家是最早利用温室育苗、开始两段育秧、开始地膜栽种和营养块栽种的。

当岁月的指针转到21世纪的时候，建设新农村、加大农村经济发展的号角吹响了神州大地，国家先后免除了农业税，种粮户还有了补贴，孩子读书不交学杂费、书本费了。为了发展

经济，因为是代表，习惯了传统种植、养殖大半生的他主动外出考察学习优质茶的无性繁殖技术，村里人当时怀疑，因不知道这茶能否给村民带来经济效益，所以主动种的少，持观望的多。在村里人都怀疑的时候，村里干部、党员、人大代表行动起来，“相信党支部，给你栽棵摇钱树”。村里干部、党员、人大代表带头每户每人种一亩，一人帮一户，一户带十户的任务面前，作为人大代表的父亲也积极行动起来，主动采购茶苗，请技术员讲解种植要领，如何防止病虫害，父亲一样工作都没有落下。在大家的努力下，短短几年，村里的沟沟岭岭成了绿色海洋。逐渐地，一斤绿油油的茶青居然从几元钱卖到几十元钱的时候，茶树开始成了村里人的“摇钱树”。看着一亩地每年有几千元的收入时，父亲的话开始多了，笑容也更加自信了，那时候，茶树抽出的嫩芽便成了父亲希望的微笑。

趁着三月的春风，在茶叶给人们带来财富的时候，以黔北民居建设为载体的新农村建设在全县拉开了

序幕。在村里的组织下，父母也破天荒地走出了村子，先后参观了如似画中游的十里桃花江，领略到了依山傍水的偏岩塘新貌，亲临了别有特色的田家沟后，父母心动了。受够了天降大雨屋顶漏水困扰的父亲行动起来了，率先向镇里递交了黔北民居建设申请，选好了设计图，决定贷款5万元，拿出一生的积蓄，开始了他们平生第二次置房。在搬进新房的那天，看着坡屋面、川斗房、雕花窗、白粉墙的漂亮新房，父亲展开了他久违的笑容。那笑容是春天里傲放的梅花，是果满枝头的骄傲。那笑容正映着清澈的湄江水流向远方……

如今，渐富起来的村民在各级领导的关心支持下，开始向乡村振兴路上前进了，一条条宽敞整洁的水泥路直通到各家门口。干净明亮的院落鲜花怒放，水砖逢里有几多艰辛，几多酸楚，那砖房是父亲的微笑，窗花上有他辛勤的汗珠，几分满足，几多欣慰。春日丽阳下，我前进的脚步将更加铿锵有力。[R]



马家梁子的山茶花 (第587号作品)

马家梁子，是坐落在贵州盘州境内的一座大山，山的这边是贵州，山的那边是云南，一山之隔，却是各说各的方言。

小时候，听说梁子上风景优美，特别是一到冬天，满山遍野便开满了美艳动人的山茶花。我一直想爬到山上一睹茶花的风采，无奈山高路陡，那些年一直都没有实现愿望。

十年前，我那年仅十八岁，居住在大城市娇生惯养的侄女小娥不顾二姐的反对，要和一个叫大兵的穷小子结婚到马家梁子安家落户，这让我有了去看花的机会。

送亲那天，天气彻骨的寒冷，天上飞着细细的毛毛雨。二姐不放心的宝贝女儿，硬是加入了送亲的队伍。花车到达一座云雾缭绕的大山脚下便不敢再前行。无奈何险峻、崎岖的羊肠山路，披霞戴凤的小娥

也只好和我们一样换乘了两轮摩托。路面湿滑，再加上坡度太大，摩托车“飘忽不定”。骑车带人的小伙子们为了让我们坐得更安全一点，边骑边用双脚时不时地支撑着路旁的地埂前行。狭窄的山路旁没有任何防护栏，每转一个弯，我们的心都提到了嗓子眼。有的地方路面泥土松软，车过之后道路边的泥沙便“哗哗”滑下，随着一些石块不停地滑落，我们的心也随之滚落到谷底。那是我迄今为止所经过的一条心惊胆战的道路，每每想起便心生恐惧。

送亲的路上，进入视野的一些低矮的瓦房和干瘪的小平房零星散落在土丘上、沟壑里。阴霾而沉寂的残垣断壁时不时从冬日萧瑟的枝叶间露出呆滞而冷漠的面孔，散发出阵阵沧桑和贫瘠的气息。大山间，除了不成片的树木便是荒草，没有栽种庄稼的任何痕迹。几个穿着校服的半大孩子背着行李，拎着脸盆之



类的东西迎着下山，迎亲的一个女子怜惜地说：“造孽哦，山上不通车，这些娃娃读书来去都得走路！”前行中，我们超过了一列马队。一行人牵着马、背着大筐艰难地沿着山路行走，筐里多半装的是大米、油盐酱醋、肥皂之类的生活物资。背筐牵马的人有的穿着破旧的棉袄，有的好几件单衣裹在一起御寒。脚下的鞋子由于被稀泥包裹根本就看不出好坏和颜色。他们笑盈盈地看着我们，黝黑的脸上闪着一种在艰苦环境下依然对生活充满着希望和热忱。其中一个男子夹杂着贵口音不停地叮嘱：“危险得很咯，慢点，慢点……”我回头寻找着二姐，一辆摩托车后面颠簸着一张阴沉着的脸。二姐反对这门婚事，到现在她依然褪不下内心不满的情绪。那又能怎样呢，她的女儿自己愿意啊！

经过一个多小时提心吊胆的骑行，送亲的一大部分队伍终于到小娥家了。一座灰暗矮小的瓦房和一群热情朴实的乡亲迎接了我们。几个小脸红扑扑、穿着单薄衣衫的小孩围着小娥。其中一个小女孩不知从哪里摘来一朵山茶花：“漂亮的新娘子，送给你！”一双红彤彤的小手握着花枝径直递到小娥胸前。那粉红色的花瓣带着点点寒露，在几片绿叶的衬托下精神抖擞地绽放着，好顽强自信的样子。小娥伸出白嫩的双手轻轻接过花朵，白里透红的脸颊在花的映衬下愈加娇嫩动人。那是我第一次看见那么美的山茶花。旁边一位长者目光忧郁地注视着小娥：“这么漂亮的小姑娘来这里安家，给会在得长久哦？”小娥楞了一下：“在得长久，在得长久嘞！”随后她微微一笑，挽着新郎大兵大踏步地向那所寒酸的小瓦房走去。

“小娥的苦日子开始了！”二姐满脸忧伤地说，随手狠狠地扯了一把生长在旁边的一小株茶花树，没想到树根较深，二姐使出这一把力气也没能将茶树连根拔起。在抬头的瞬间，我看见不远处山茶花亦或独立、亦或成片凌寒挺拔的身影。

小娥结婚后，二姐常常提醒小娥，要是日子实在过不下去就喊着大兵一起回老家去吧。但是二姐的每一次提醒换来的都是小娥如出一辙的回答：“放心吧，我们好手好脚的，不会一辈子穷下去的。”

十年过去了，今年的冬天，二姐从老家过来要我

陪她去看小娥。

大山还是那座大山，大山依然云雾缭绕，只是那条崎岖险峻的羊肠小路早已沉淀在了大山的深处，身影早就荡然无存。远远看见的是一条“之”字型的围着绿色护栏的公路彩带般的飘在山间。我们刚到山脚，一辆崭新的北京现代便“唰”的一声飞驰而来稳稳地停在我们旁边，大兵满脸笑容从车上下来朝着我们大声喊道：“妈，五娥，我来接你们……”“家里忙得很，小娥在家照顾客人。”车辆“唰唰”地在宽大的环山路上疾驰。一排排新栽种的景观树将“之”字型的路线勾勒成一道别具一格的风景区。大路旁，树林间，一栋栋白墙红瓦的小洋楼掩映其中。前方一辆“唱着”儿歌的校车停放在路旁，一群穿戴整齐的学生从车上下来各自奔向自己幸福的家。

大兵介绍，前些年，为了增加村民的收入，地方政府首先修通了到达山顶的水泥路。然后利用梁子上山茶花和水资源丰富的基础条件，打造出了娱乐、观光为一体的旅游景点，帮助村里的一部分人解决了就业。在这同时，政府还帮助村寨上贫困家庭申请了无偿抵押贷款，修建了养鸡场、养猪场，出资为老百姓购买板栗、刺梨、葡萄等果树苗，并安排农业技术员到田间地头指导种植。在这期间，大兵和小娥也利用这个机会申请了贷款，修建了鱼塘，开起了农家乐。在政府的支持帮助下，在自己的勤奋努力下，他们摘掉了贫困的“帽子”，还在去年盖了大房子，贷款买了轿车。听着大兵的介绍，二姐的笑容如一朵绽放的山茶花，喜悦渐渐漾上了眉梢。

不知不觉的谈笑中，我们已经接近山顶。一座漂亮的两层别墅型洋楼从半圆形的红墙内伸出腰来。走进庭院，院中的大池塘如一块碧绿的宝石。旁边垂钓、吃饭的客人谈笑风生。一排一人多高的山茶花在冬日的暖阳下，正开得热闹。一个三十岁左右的美丽少妇站在白玉兰杆旁整理着花盆。她微胖壮实的身躯一半在阳光下，一半在花影里，像极了马家梁子上开得红艳艳的山茶花，似乎就是我十年前初见的那一朵。二姐泪眼婆娑地凝视着，突然，她使出毕生最大的力气呼唤那许多年一直压存在心底的乳名：

“小娥……”

70 40周年 征文选登

连心桥 (第 84 号作品)

开阳县金中镇 1984 年 7 月设立后,我就被选为镇人大代表,连连任到 2002 年。我牢记“人民选我当代表,我当代表为人民”的宗旨,每次召开人代会前,深入到群众中了解所需、所盼的急事。6 届的人大代表,我领头提议案 12 件,件件得到落实,群众非常满意,其中一件为茶园村王家沟村民组修桥铺路之事,成为人民群众心中难以忘怀的大事。群众在歌谣中唱道:“山高坡陡王家沟,当门横条大河沟。干活赶场涉水过,下雨涨水命易丢。人民代表议案提,政府拨款把桥修。大伙称之连心桥,出门返家人不忧。”

这条河沟名为风岩河。乡僻的王家沟,祖辈居住这里的乡民,一直为风岩河困住出门的脚步、带来的厄运犯愁。他们渴望建桥,思索建桥。听老人们讲,民国八年(1919),乡民们商议捐资搭木桥过河。河床最窄处有 8 米多宽,必须找一根高 20 米以上、腰直径 40 厘米以上的柏树,解成 2 块木枋才搭通彼岸,柏木质坚硬、牢固,不易腐蚀。大家看中了桂家房前的一根古柏树,开始无论多少钱,桂家不同意砍祖辈遗留的风水树。众乡亲登门多次劝说,并以他家过去曾有人被洪水吞噬的事例劝导,他家方才同意砍柏树搭桥。桥位选择在河床狭窄的地方,河西的岩石柱为桥墩,河东是人工干打垒砌的桥石墩,两块 60 厘米宽 8 米多长的柏树枋从东岸搭到西岸,高出河面 3 米。这座木桥解决乡民 35 年出行不涉水的困难。1954 年,一场百年难遇特大暴雨,会聚成强劲的洪流冲走了人工砌的桥墩,两块枋桥梁不知冲到什么地方,无影无踪,人们再也找不到大柏树搭桥。那时新中国成立不久,一切都百废待兴,经济拮据,物质匮乏,想修桥,只是白日做梦。

没有桥过河,村民无奈过,叹息过,痛苦过,甚至付出过生命的代价。王家沟一半以上的耕地在河东,没有桥,人们用石头垫脚过河。由于这里山高沟深,下雨沟水会聚河里,河水易涨,石墩淹没,只有涉水过河种庄稼。长期过河,村民个个无不患上关节炎、痛风等疾病,昔日缺医少药,这个村寨的人几乎在 50 岁左右就殒身,活到七十岁殒谢的人,只有 4 人。没有桥更是难住了孩子上学读书。这个村寨过去多数人家宁愿让孩子在家放牛,也不让他们去读书。有一户村民因学校附近有亲戚,方才送孩子读书,而且都是 10 岁以上才让其读小学,若遇下雨涨水,就叫孩子住亲戚家。公社化大集体生产时期,这个村寨找会计都困难,唯一读书的这户人家的 1 名小学毕业生

经过培训后当会计。没有桥交通不便,经济难以发展。这个村寨除了产粮外,还特产花生、红薯、桐籽等经济作物,村民肩挑背驮运往十多里远的中心街上卖。1980 年 7 月,村寨的一位周姓中年妇女背花生、红薯到中心街上卖,中午下起瓢泼大雨,河水上涨,她下午独自一人回家。平时涨一点浑浊的水勉强过河,这次她还认为可以过河,就冒险过河,不幸被河水冲走。村民们经过 5 天的寻找,才在 3 公里以外的河水下游石缝里找到尸体。

桥成为王家沟老百姓最沉重、最伤感的话题。1985 年是改革开放的第七个年头,国民经济复苏,人民代表大会制度迈向民主化、法制化的进程。我作为村民选的镇人大代表,在人代会期间,引领代表联名向镇人大主席团写议案,请求政府为王家沟修人行桥。金中镇刚建立 1 年多,资金还欠缺,为了解决群众的实际困难,政府挤出 1.5 万元,群众投工投劳,修建了 5 米多高 1 米宽的钢筋混凝土人行桥,解决了王家沟村民出行之难。一座微不足道的乡村小桥,却成为人民群众心中的神圣之桥、救命之桥,从此,群众再不敢畏河水。

穷乡僻壤的王家沟,群众要致富,必须修公路。1998 年,镇人代会期间,我又带头写议案,代表签名后交镇人大主席团。3 个月后,政府拨款 5 万元,村补助 5 万元,群众投工投劳半年修通了王家沟公路,升高拓宽了桥梁。通车典礼那天,群众在桥头挂了一幅对联:“桥跨两岸家家欢,路铺十里户户乐”。

一条路带来了群众的致富路,一座桥带来群众奔小康的幸福桥。勤奋的王家沟人起早贪黑,妇女种庄稼,男人开矿采石。几年工夫,群众的钱袋子鼓起来了,有的拆旧房建新房,有的购车搞运输,有的投资经商,经济收入一年又一年增长。2018 年,王家沟人均可支配收入达 18976 元。村民早已摆脱过去衣不蔽体,食不果腹,命运多舛的窘迫日子,家家除有砖瓦房外,现在 88% 的人家还在县城、省城购买商品住房居住,虽然户籍在乡下,实为城邑人,93% 的人家户有小轿车。王家沟昔日文盲村寨的时代一去不复返了,现在全寨青壮年个个都是初中以上文化程度,其中大学生 11 人,研究生 2 人。

2018 年,国家投资修组组通公路,又加高加宽了此桥,桥高出水面 12.2 米,长 20 米,宽 5 米,并硬化公路到村寨。桥 3 次加高加宽,体现党和政府与人民群众的心越连越紧,“连心桥”把群众带向美满幸福的天堂。■



编者按：“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”。过去70年，我们是历史的见证者，未来70年，让我们一起用知识创造历史。金秋十月，中华人民共和国成立70周年，在这个红色十月，推荐三本书，希望能帮助大家更全面、更系统、更深入地理解我们的国家。



《乡土中国》

作者：费孝通著
出版社：北京大学出版社
出版时间：2012年10月

内容简介：《乡土中国》一书是当代社会学家费孝通的著名著作之一，作者尝试对中国乡土社会的结构进行深层剖析，深入浅出地讨论了结构之构成、功能、运行体系等等，展现了社会结构是如何支配社会生活的方方面面的。本书语言流畅，浅显易懂，但是所蕴含之道理发人深省，时至今日仍然是一部非常出色的社会学著作。



《南渡北归》

作者：岳南著
出版社：湖南文艺出版社
出版时间：2011年06月

内容简介：《南渡北归》三部曲全景描绘了抗日战争时期流亡西南的知识分子与民族精英多样的命运和学术追求，系首部全景再现中国最后一批大师群体命运剧烈变迁的史诗巨著。



《家族、土地与祖先》

作者：【美】易劳逸
出版社：重庆出版社
出版时间：2019年01月

内容简介：读懂近世中国的“常”与“变”，读懂近现代的中国。《家族、土地与祖先》一书中，作者的眼光不再局限于19世纪和20世纪，而是上溯到16世纪，在长时段、全球史的视野下重新审视了近现代中国历史演进的历史逻辑。R

荔波小七孔是国家AAAAA级风景名胜区，世界自然遗产。位于黔南布依族苗族自治州荔波县西南部，距县城28公里。小七孔风景区因小七孔古桥而得名。古桥建于清朝道光15（1836）年，为黔南通往广西商旅交通要道，横跨响水河。桥下潭水幽蓝，两岸古木萌绿，衬出桥的雅静恬美。桥长40米，宽2.2米，高5.5米，桥体取拱形，结构玲珑，工艺精妙。桥首原存石碑两座，一为《修碑》，铭筑桥功德；一为《万古兴桥碑》，刻有“群山岩浪千岁，响水河桥万万年”联句。

小七孔景区在宽仅1.5公里，长12公里的峡长幽谷里，集山、水、洞、林、瀑、湖、石多种景观于一体，融雄、奇、险、秀、美为一炉，玲珑秀丽、美轮美奂，令游客目不暇接，耳目常新，是喀斯特地貌中无与伦比的奇观，人称“超级盆景”。景区现已向游客开放的景点有铜鼓桥、小七孔古桥、拉雅瀑布、六十八级跌水瀑布、龟背山石上森林、水上森林、翠谷瀑布、努内吉海湿地、鸳鸯湖、天钟洞、卧龙潭、卧龙河生态长廊漂流等。

荔波小七孔

宸亭书

文化贵州
Cultural Guizhou



黔农云 · 诚为您



功能：

- 黔农e贷 (贷款)
- 生活缴费
- 存款产品
- 支付转账
- 优选商城
- 农家乐



扫码下载点这里