

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2019年第11期 总第285期

中  
国  
之  
治  
深  
入  
人



[ 特别聚焦 ]

## CHINA 中国之治 深入人心

把党的好声音传到田间地头

为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量

国内统一刊号: CN52-1109/D

ISSN 1673-551X



11>



治

9 771673 551069

# 党的十九届四中全会精神

## 深入学习贯彻

坚定中国特色社会主义制度自信，加快推进治理体系和治理能力现代化，为确保按时高质量打赢脱贫攻坚战、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神浅化



# 发挥根本政治制度作用 推进贵州治理体系和治理能力现代化

文\_本刊评论员

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确提出：坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，保证各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督。

认真学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神，省委十二届六次全会作出决定。省人大常委会第一时间传达学习，在立法、监督、服务代表、重大事项决定、人事任免等履职行动中全方位执行。在全面依法履职中践行人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排的理念，履行地方国家权力机关法定职责，全力推进全省治理体系和治理能力现代化。

翻开滚滚历史长卷，中国共产党革命先辈带领广大群众历经千难万阻救亡图存、振兴中华，归根结底就是要实现“人民当家作主”，让人民自己把命运掌握在手中，让每一个普通公民都获得实现个人权利的平等机会。人民代表大会制度顺应历史潮流和人民意愿。在贵州人大履实践，不乏这样的案例，例如本届人大常委会连续三年开展执法检查，监督民族区域自治“一法两规定”不折不扣得到执行，确保少数民族同胞获得更大的发展空间。

审视地区社会治理体系和治理能力现代化程度，要看事关本地区发展的大计有没有人民参与、有没有得到人民的同意。“一府两院”的工作报告，过去一年的全省国民经济和社会发展计划执行情况以及新一年的国民经济

和社会发展计划，全省和省本级预算执行情况及全省和省本级预算草案……这些都需要一年一度的省人民代表大会审议、审查后批准。在省人民代表大会闭会期间，需要省人大常委会监督跟进，确保执行到位。

评判地方施政水平的高低，是否依法行政是重要的参考指标。地方治理能力和治理体系现代化，必须要在法治的轨道上向前推进，这也是党的十九届四中全会关于“提高党依法治国、依法执政能力”以及实行全面依法治国的要求。一套科学的、适用的、得到人民认可的法规，决定“依法治国、依法执政”的“含金量”。治理体系和治理能力的现代化，就是要理顺国家与社会、政府与市场、公共权力与公民权利之间的关系，法是最重要的“锚”。

省人大及其常委会作为法定的地方立法机关，是地方立法活动的主导力量，在推进全省治理体系和治理能力现代化中大有可为，且应主动作为、必要有为，坚持党对立法工作的领导，以“舍我其谁”的担当扛起贵州治理体系和治理能力现代化的立法重任。准确把握时代发展要求和时代潮流，按照党的十九届四中全会作出的部署，完善立法体制机制。坚持科学立法、民主立法、依法立法，立改废释并举，不断提高立法质量和效率，以良法保障善治。

监督权，作为人大的另一个重要职权，在推进地方治理体系和治理能力现代化中具有举足轻重的作用。“健全人大对‘一府一委两院’监督制度”写进党的十九届四中全会作出的《决定》，在工作中去践行，是人大工作者必须回答的时代考题。同时，还要加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。〔R〕

# 人大论坛

2019年第11期 总第285期

主管 贵州省人大常委会  
主办 贵州省人大常委会办公厅  
编辑出版 人大论坛杂志社  
顾问 孙志刚  
孙永春 袁周 刘远坤  
陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明  
编委会委员 王贵 夏勇军 王立 何薇  
喻国君 路良 姚智勇 胡晓刚  
周建琨 李忠 范元平 黄金  
赵桥 陈达新 耿生茂 罗毅  
邓家富

总编辑 杨震  
副总编辑 张红建  
总编助理 石雨浩  
特邀审读 山风 龙昭毅  
创意顾问 舒林  
编辑部 刘瑶 吕跃 甘玥 王蕾  
记者部 石雨浩 龙利硕 王敏 王晓琳  
新媒体中心 吕跃 甘玥  
办公室 徐丹  
通联发行 石洁 黄俊  
美术编辑 王敏  
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
邮编 550004  
电话 0851-86827120 (办公室)  
0851-86867403 (编辑部)  
0851-86890162 (记者部)  
0851-86860611 (通联部)  
国内统一刊号 CN52-1109/D  
国际标准刊号 ISSN1673-551X  
广告许可证号 5201001100400  
投稿邮箱 gzdlt@126.com  
排版设计 人大论坛杂志社设计部  
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司  
国内售价 RMB 6.5元  
发行范围 全国发行  
出版日期 2019年11月30日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠  
公职律师 省人大常委会法工委 马继红  
创意支持 贵州宸亭文化发展有限公司

## 版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。  
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

## [ 黔山 · 寄语 ] QIANSHANJIYU

- 01 发挥根本政治制度作用  
推进贵州治理体系和治理能力现代化 / 本刊评论员

## [ 时政 · 要闻 ] SHIZHENGYYAOWEN

- 04 全国人大常委会副委员长蔡达峰率队到贵州调研 / 盛道利  
05 2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会  
在贵阳召开 / 许邵庭 范力  
07 全国人大环资委来黔调研 / 甘玥

## [ 特别 · 聚焦 ] TEBIEJUJIAO

- 09 中国之治深入人心  
10 把党的好声音传到田间地头 / 刘瑶 王晓琳 甘玥  
14 苗岭深处, 幸福歌飞 / 本刊综合  
16 让全会精神入耳入心 / 本刊综合  
19 为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量 / 石雨浩  
23 脱贫攻坚战上的“人大主力军”

## [ 见证 · 履职 ] JIANZHENGGLVZHI

- 24 为民服务解难题的实践探索 / 范慕蓉  
26 陈大兴: 做强产业助脱贫 / 本刊综合  
27 冷朝刚: “四步走”走进“户户小康” / 本刊综合  
28 罗应和: “努力提升稳稳的幸福生活” / 本刊综合  
29 肖军: 发挥“五员”作用 决胜脱贫攻坚 / 本刊综合  
30 吴先海: 弘扬“脚尖精神”助脱贫 / 本刊综合  
31 姜伟: 决胜脱贫汇磅礴力量 / 本刊综合  
32 梁明霞: 用示范引领助推产业扶贫 / 本刊综合  
33 吴光琼: 别样风采的致富“绣娘” / 本刊综合

## [ 民主 · 法治 ] MINZHUFAZHI

- 34 居民议政会: 一场基层民主实践的勇敢探索 / 吕跃  
36 立足新时代 展现新作为 / 姚敦发  
38 铸造古城保护利剑 留住城市发展灵魂 / 张登奎 唐福刚  
40 谁主张, 谁举证 / 肖勇 陈美姣  
42 12月1日起, 将有这些新规改变你我生活



贵州全省正加快推进全省治理体系和治理能力现代化，切实把中国特色社会主义制度优势更好转化为贵州治理效能，推动贵州经济社会发展各项事业在中国特色社会主义道路上不断取得新的更大胜利。图为花溪大学城鸟瞰图。

## [ 基层·传真 ] JICENGCHUANZHEN

- 44 “一年三问”助推人大监督工作提质增效 / 周长军
- 46 脱贫路上有你有我 / 安昌勇
- 48 以主题教育为动力 推动建议办理提质增效 / 彭文兵
- 49 用“二创一坚持”提高人大机关党建扶贫工作质量 / 柏顺光
- 50 为助力贵州经济发展提供有力的金融保障 / 省农信社
- 54 贵阳市人大常委会党组举行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习会等9则
- 56 北京垃圾分类新规明年5月实施等4则

## [ 理论·实践 ] LILUNSHIJIAN

- 58 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度 / 王晨
- 62 党的十九届四中全会的“九个首次” / 何毅亭
- 66 着力提升巡察干部履职能力 / 王灏
- 68 用制度优势提升财政现代化治理能力 / 侯永正
- 70 韩保江：为加快推动高质量发展提供制度保障

## [ 文化·时空 ] WENHUASHIKONG

- 72 山水为什么有美感 / 梁衡
- 74 没有炊烟的村庄
- 76 辽河岸边上学路
- 78 老屋
- 79 三线建设成就了六盘水
- 80 荐读

## [ 索·引 ] SUOYIN

- 封二 / 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神
- 封三 / 欢迎订阅《人大论坛》杂志
- 封底 / 黔农云·诚为您

## 特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司
- 贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司



▲ 蔡达峰一行到黔西南州安龙县万峰湖镇坝盘村调研脱贫攻坚工作。图为蔡达峰到贫困户陈启良家中慰问。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳）

## 全国人大常委会副委员长蔡达峰率队到贵州调研

11月25日至26日，全国人大常委会副委员长、民进中央主席蔡达峰率民进中央调研组到我省就民进中央定点扶贫工作进行调研。

蔡达峰一行深入黔西南州安龙县万峰湖镇坝盘村，看望贫困户，与基层干部群众交流座谈，了解坝盘村民宿发展和农特产品销售情况，对该村脱贫攻坚工作的做法和取得的成效给予肯定，勉励大家要坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路，把坝盘村建设得更加美丽，与全国同步进入小康社会。

26日下午，调研组召开民进中央定点扶贫工作推进会，听取安龙县脱贫攻坚工作汇报，民进省级组织和有关单位在会上发言。蔡达峰对安龙县脱贫攻坚取得的成绩给予肯定。他指出，今年是脱贫攻坚决战决胜关键之年，要学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，坚决贯彻中共中央各项决策部署，

带领广大干部群众迎难而上，统筹推进脱贫攻坚和成果巩固，确保按时高质量打赢脱贫攻坚战。

蔡达峰强调，民进参与脱贫攻坚战，既是履职任务，也是学习机会。要谋划好明年的定点扶贫计划，着力巩固脱贫攻坚成果，保持工作力度，大力支持乡村公共服务建设和村集体经济建设，确保脱贫成效获得群众认可、经得起时间检验。要积极参与乡村振兴战略，立足本地区和群众的长远发展，积极探索扶贫新方式，深化扶志和扶智工作，贯彻农业农村发展的各项政策，充分发挥村民在乡村产业发展中的主体作用。要深入学习贯彻中共十九届四中全会精神，与黔西南州、安龙县广大干部群众一道，再接再厉，继续奋斗，谱写脱贫攻坚新篇章。

全国人大常委会委员、民进中央副主席王刚，广西壮族自治区人大常委会副主任、民进广西区委主委杨静华，省政协副主席、民进贵州省委主委左定超参加调研。（贵州日报记者 / 盛道利）



▲11月13日，2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会在贵阳召开。会前，省委书记、省人大常委会主任孙志刚会见全国人大民族委员会主任委员、中国科学院院长白春礼等与会重要嘉宾。(摄影/人大论坛全媒体记者 王敏)

## 2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会在贵阳召开

11月13日，2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会在贵阳召开。会前，省委书记、省人大常委会主任孙志刚会见全国人大民族委员会主任委员、中国科学院院长白春礼等与会重要嘉宾。全国人大民族委员会副主任委员那顺孟和，省领导刘捷、孙永春、陈鸣明、何力、王世杰参加有关活动。

孙志刚对白春礼一行表示欢迎，感谢大家长期以来对贵州工作的支持帮助。他说，贵州是多民族省份，脱贫攻坚任务繁重。当前，全省正深入学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚决落实习近平总书记重要指示要求，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，大力弘扬新时代贵州精神，尽锐出战、务求精准，咬定目标、

一鼓作气，持续打好“四场硬仗”，深入推进农村产业革命，确保按时高质量打赢脱贫攻坚战。我省民族风情多姿多彩，自然生态山清水秀，希望大家多走走、多看看，传经送宝、调研指导，帮助我们把各项工作做得更好。

白春礼说，近年来，贵州经济社会发展势头持续向好，各项事业迈上了新台阶。全国加大对少数民族贫困地区脱贫攻坚工作高度重视，本次座谈会将深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，总结提炼民族工作好经验好做法，为做好明年人大民族工作提供参考。全国人大民族委员会和中国科学院将发挥自身优势，为贵州脱贫攻坚和经济社会高质量发展贡献力量。



▲11月13日，2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会在贵阳召开。图为会议现场。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 王敏）



▲11月13日，2019年中西部十七省(区、市)人大民族工作座谈会在贵阳召开。  
图为参会代表在凯里市上马石社区考察调研。（摄影 / 人大论坛全媒体记者 吕跃）

座谈会上，白春礼讲话，孙永春致辞，王世杰介绍贵州省情及民族工作情况。会议强调，要认真学习贯彻习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的重要讲话精神，坚定走中国特色解决民族问题的正确道路，认真履行民族立法、监督、代表等各项工作职责，切实做好新时代人大民族工作，不断铸牢中华民族共同体意识，创新推动民族团结进步事业。

全国人大民族委员会和中西部十七省（区、市）人大常委会有关负责同志，省有关部门负责同志参加有关活动。R（贵州日报记者 / 许邵庭 范力）



▲ 11月19日，全国人大环资委来黔调研座谈会在贵阳召开。图为座谈会现场。

## 全国人大环资委来黔调研

文图\_人大论坛全媒体记者 甘玥

11月19日，全国人大环资委来黔开展水污染防治法执法检查跟踪监督、土壤污染防治法实施情况专题调研会和资源综合利用立法调研座谈会在贵阳召开。全国人大常委会委员、环资委副主任委员王洪尧出席会议并讲话，全国人大环资委委员、中国财政学会第九届理事会副会长张通出席。省人大常委会党组副书记、副主任袁周主持会议。

王洪尧听取了我省关于水污染防治法执法检查指出问题整改落实情况、土壤污染防治法实施和资源综合利用有关工作情况的汇报，对我省在水污染防治、土壤污染防治和资源综合利用方面作出的努力和取得的成效表示肯定。他强调，要坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，持续推进生态文明建设；统筹兼顾、全面推进，切实抓好水污染防治、土壤污染防治和资源综合利用有关工作，运用法律武器和法治力量打好防治攻坚战，为推动打好污染防治攻坚战和生态文明建设提供强大的社会主义法治保

障，充分发挥法治威力和刚性约束作用，确保党中央关于生态环境保护的决策部署落到实处。

袁周指出，贵州生态文明建设和生态环境保护工作得到党中央、全国人大和国务院的高度重视、关心和支持。此次调研是对党的十九届四中全会精神和习近平生态文明思想的宣讲及贯彻落实，对贵州下一步打好污染防治攻坚战提出希望。在今后的工作中，要认真贯彻落实好党的十九届四中全会精神和习近平生态文明思想，按照党中央和全国人大的要求切实做好贵州生态文明建设工作。

调研组还就《关于修改矿产资源法的议案》与部分全国人大代表进行座谈交流，介绍议案办理情况，并听取全国人大代表对相关工作的意见建议。会后，调研组赴我省遵义市、贵阳市等地开展实地调研。

全国人大环资委有关负责人，省人大环资委、省直有关部门负责同志，部分全国人大代表参加相关会议。②



# 幸福是奋斗出来的

幸福



生活



奋斗



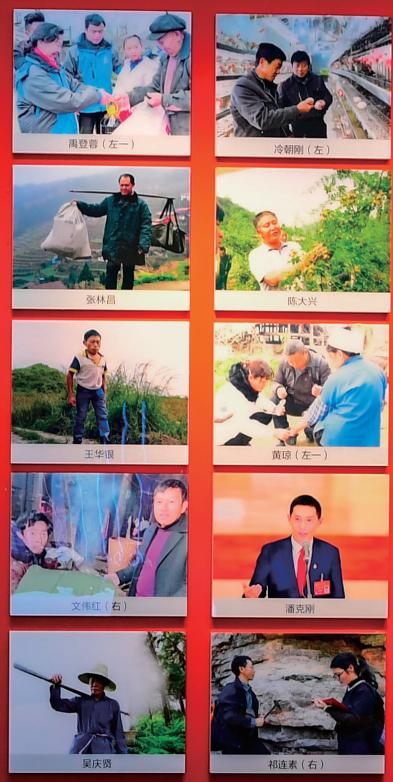
梦想



新时代



新未来



制度优势是一个国家的最大优势。贵州是“中国之治”“中国奇迹”的一个缩影。新中国成立70年来特别是党的十八大以来，贵州各族人民牢记嘱托、感恩奋进，推动城乡面貌发生了翻天覆地的变化，经济社会发展实现了历史性跨越，很好地印证了中国特色社会主义制度的巨大优越性和丰富实践成果，极大增强了我们对中国特色社会主义制度的高度自信。图为贵州脱贫攻坚成果展览现场。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

# 中国之治 深入人心

党的十九届四中全会，提出了一系列新思想新论断新要求，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和根本遵循。

制度优势是一个国家的最大优势。

中国特色社会主义制度和国家治理体系的独特优势以及取得的历史性成就，在中国960多平方公里大地上的每一个地方、每一个行业、每一个领域都有具体生动的体现。

贵州是“中国之治”“中国奇迹”的一个缩影。

新中国成立70年来特别是党的十八大以来，贵州各族人民牢记嘱托、感恩奋进，推动城乡面貌发生了翻天覆地的变化，经济社会发展实现了历史性跨越，很好地印证了中国特色社会主义制度的巨大优越性和丰富实践成果，极大增强了我们对中国特色社会主义制度的高度自信。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，既是一项战略任务，又是一个重大现实课题。省委十二届六次全会围绕“坚持和巩固什么、完善和发展什么、遵守和执行什么”，着重把“怎么学习、怎么宣传、怎么贯彻落实”说清楚，为我省把党的十九届四中全会确定的各项目标任务全面落实到位提供了清晰的路径。

贵州正加快推进全省治理体系和治理能力现代化，切实把中国特色社会主义制度优势更好转化为贵州治理效能，推动全省经济社会发展各项事业在中国特色社会主义道路上不断取得新的更大胜利。

省人大常委会党组科学谋划、精心组织，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，迅速兴起学习宣传贯彻党的十九届四中全会、省委十二届六次全会精神的热潮，为开创“中国之治”“中国奇迹”贵州实践新篇章作出新贡献。（执笔：石雨浩）





# 把党的好声音传到田间地头

文图 人大论坛全媒体记者 刘瑶 王晓琳 甘玥

近段时间以来，贵州省人大常委会各位领导结合工作实际，走进基层、走进群众广泛开展集中宣讲，把中央和省委全会的精神准确迅速传达到广大党员干部、职工群众中去，把党的好声音传到田间地头，提高大家对全会精神的认识和理解，增强学习贯彻全会精神的思想自觉、政治自觉和行动自觉。



▲  
11月20日至21日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黄平县调研指导脱贫攻坚和“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况，宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神。图为宣讲现场。

## 脱贫攻坚成效彰显制度自信

11月20日至21日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黄平县调研指导脱贫攻坚和“不忘初心、牢记使命”主题教育开展情况，宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神。

两天时间里，孙永春前往旧州镇易地扶贫搬迁安置点、坝区产业等地实地查看脱贫攻坚工作，了解易地扶贫搬迁及产业发展有关情况，并到黄平县委“不忘初心、牢记使命”主题教育办公室指导开展工作。

孙永春来到黄平县旧州镇，在寨碧村党群服务中心听取村支书、全国劳模王清华介绍村党支部开展主题教育有关情况，看到寨碧村开展主题教育有谋划、有创新、有成效，他指出，“不忘初心、牢

记使命”是我们党永恒的主题，党的初心和使命永远是为人民谋幸福、为中华民族谋复兴。在大磏坊村，孙永春走进村民黎定怀家中，与村民们亲切交谈，得知黎定怀通过干部帮扶和自己的勤劳在2016年实现脱贫时，孙永春高兴地说，老百姓日子越过越火，党的扶贫政策遍地开花结果！

座谈会上，孙永春宣讲了党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，听取了黄平县“不忘初心、牢记使命”主题教育情况和脱贫攻坚工作情况汇报。他说，黄平县委认真贯彻落实省委、黔东南州委决策部署，团结带领全县干部群众，守初心、担使命，找差距、抓落实，围绕坚决按时打赢脱贫攻坚战的目标任务，做了大量扎实有效的工作，“两不愁、三保障”和饮水安全稳定实现，老百姓的生产生活基本条件得到了有力保障，老百姓勤劳致富的内生动力进一步激发，干部群众满怀决战决胜的激情和动力，广大群众对脱贫攻坚工作高度认可，对党的脱贫攻坚政策充满感恩之心。

孙永春强调，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，坚定中国特色社会主义制度自信；要按照省委十二届六次全会决策部署，切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，把制度优势转化为治理效能；要把守正初心、担当使命深刻体现在脱贫攻坚的实际成效中，凝聚各方合力、巩固良好态势，在评估迎检之前来一次彻底的大清查，认真做好人的工作、提升群众认可度，加快扶贫项目的建设进度，超前谋划脱贫攻坚和实施乡村振兴战略有机衔接，确保高质量脱贫、精彩出列。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

## 紧密结合工作实际深入思考

11月18日，省人大财经委、环资委、外侨委党支部联合召开组织生活会，省人大常委会党组副书记、副主任袁周参加组织生活会并上专题党课，宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神。

袁周带领与会党员同志共同学习了《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中国共

产党贵州省第十二届委员会第六次全体会议决议》。

袁周指出，要深刻认识中国特色社会主义制度是保证国家长治久安的根本保障，尤其要真学、真懂、真信十九届四中全会总结的“十三个坚持”；要通过联系我国发展历程和取得的显著成就，进一步加深认识，深刻理解我国社会主义制度是确保国家长治久安的根本保证；要牢固树立制度自信，做中国特色社会主义制度的坚定拥护者；要准确把握十九届四中全会的总体要求、总体目标和指出的前进方向；要坚持党的领导，切实抓好十九届四中全会精神的贯彻落实。

袁周强调，必须立足人大工作实际和岗位实际，紧扣十九届四中全会精神，推动人大工作不断迈上新台阶。人大工作者要增强制度自信，在工作中始终贯穿坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；要增强法治思维和依法开展工作的能力；要增强勇于创新、开拓进取的能力，加强政治理论学习和业务知识学习；要增强调查研究和反映群众真正需求的能力。

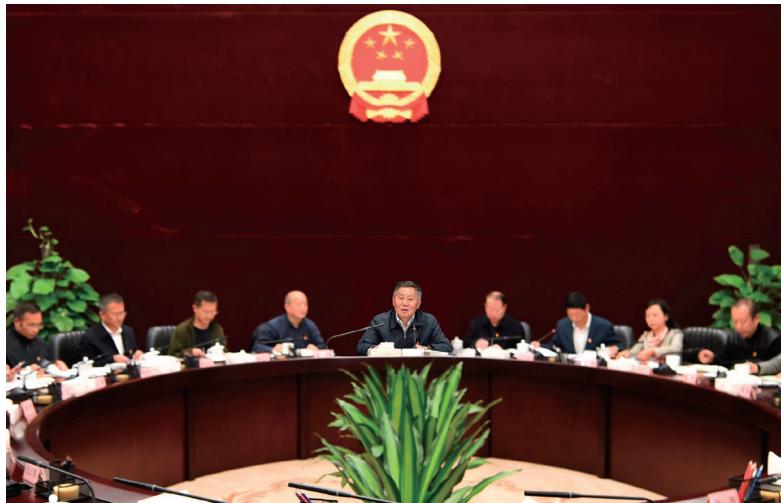
袁周要求，要加强对十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的自学，逐字逐句加以研读，紧密结合工作深入思考，认真领会并贯彻落实中央、省委的决策部署，为开创百姓富、生态美多彩贵州新未来贡献新的力量。

## 为人民对美好生活的向往而努力奋斗

11月27日，省人大常委会副主任刘远坤到他所联系的平塘县，宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，调研脱贫攻坚工作，指导开展第二批“不忘初心、牢记使命”主题教育。

宣讲前，刘远坤到金盆街道新兴社区易地扶贫搬迁安置点调研社区基本公共服务、培训和就业服务、文化服务、社区治理和基层党建的建设情况，详细了解当地扶贫产业及居民入户与搬迁情况。他指出，要抓好安置点后续管理、小区服务治理、就业保障、产业发展、教育保障等工作，切实做好易地扶贫搬迁工作，确保按时打赢脱贫攻坚战。

宣讲会上，刘远坤系统深入地宣讲了党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，深刻阐



▲11月18日，省人大常委会党组副书记、副主任袁周为省人大财经委、环资委、外侨委党支部上专题党课，并宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神。图为宣讲现场。



▲11月27日，省人大常委会副主任刘远坤到他所联系的平塘县，宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神。图为宣讲现场。



释了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势。结合中华民族的辉煌发展史及世界历史，从历史发展角度剖析了中华民族伟大复兴的涵义，指出坚持和完善中国特色社会主义制度、实现治理体系和治理能力现代化，是我们党领导人民实现“两个一百年”奋斗目标、中华民族伟大复兴的中国梦的保证。

刘远坤强调，深入学习好、宣传好、贯彻好、落实好党的十九届四中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务，要坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。要坚持中国特色社会主义制度，致力于实现国家治理体系和治理能力现代化。坚持不忘初心、牢记使命，为人民对美好生活的向往而努力奋斗。学习宣传贯彻好党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，要按照习近平总书记对贵州工作的重要指示精神，守住发展和生态两条底线，培植后发优势，奋力后发赶超，确保明年按时打赢脱贫攻坚战。

## 不折不扣把全会精神贯彻落实好

11月21日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明到兴仁市百德镇，宣讲党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神，调研指导脱贫攻坚、农业产业结构调整、基层人大等工作并慰问贫困户。

宣讲前，陈鸣明一行先后前往百德镇新元村、农业产业园、围塘村等地进行调研指导，实地查看当地脱贫攻坚，农业产业发展，500亩坝区建设，省人大常委会机关基层立法联系点村级联络站、代表联络站建设等工作。陈鸣明要求，要结合市情，围绕镇情，精准施策，今年年底前将贫困户清零工作如期圆满完成。要理清思路，统一思想，一鼓作气，越战越勇，将百德镇的脱贫攻坚成效巩固工作做好做扎实。要聚焦“农村产业革命八要素”，践行“五步工作法”，深入扎实推进农村产业革命，确保按时高质量打赢脱贫攻坚战。

宣讲会上，陈鸣明系统阐述党的十九届四中全会、省委十二届六次全会重要精神，深入解读了全会



提出的各项任务和重大举措。

陈鸣明强调，要提高政治站位，深刻认识学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的重大意义。要深化思想认识，准确把握党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神核心要义。要深入学习宣传，不折不扣把党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神贯彻好落实好。

陈鸣明强调，站在新时代的新起点上，一定要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，加快推进全省治理体系和治理能力现代化、切实把中国特色社会主义制度优势更好转化为贵州治理效能，推动贵州经济社会发展各项事业在中国特色社会主义道路上不断取得新的更大胜利，奋力开创“中国之治”“中国奇迹”贵州实践新篇章。

## 把贯彻全会精神转化为科协生动实践

11月18日，省人大常委会副主任、省科协主席何力参加省科协学习贯彻党的十九届四中全会、省委十二届六次全会精神中心学习组集中（扩大）学习研讨会，宣讲党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

何力指出，党的十九届四中全会明确完善科技支撑的社会治理体系，彰显了以习近平同志为核心的党中央对科技工作、科协事业发展的高度重视。科协作为党领导下的人民团体，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、以科技工作者为中心，毫不动摇坚持党的全面领导，坚定不移增强“政治性”“先进性”“群众性”，不断提升“四服务”的质量和效能，不断提升组织力、凝聚力、影响力。要把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神转化为科协组织履行政治使命、服务国家治理的生动实践。

何力强调，要按照省委十二届六次全会的安排部署，紧密联系省情实际，把学习贯彻全会精神同科协工作结合起来，围绕省委、省政府中心工作，引导

广大科技工作者勇做新时代的追梦人，坚持守正创新，扎实推进科普、学术、人才、智库工作创新。认真梳理、凝练总结，创新科普理念、科普手段，广泛深入开展群众性、基础性、社会性科普活动，不断加大科技知识在全社会的传播速度和覆盖广度，推动形成全社会讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围，为全力打好2020年“十三五”公民科学素质提升的收官之战提供坚实保障，为加快推进全省治理体系和治理能力现代化，按时高质量打赢脱贫攻坚战、开创百姓富生态美的多彩贵州新未来作出科协贡献。

## 把党的领导落实到立法工作全过程

11月11日，省十三届人大法制委员会召开第21次会议，省人大常委会副主任李飞跃出席并宣讲党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神。

会议集中学习了党的十九届四中全会公报、中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定、习近平总书记在中央政治局第十七次集体学习时的讲话、省级人大立法工作交流会精神，审议相关法规草案。

李飞跃指出，要把深入学习贯彻党的十九大精神作为一项重大的政治任务，按照党的十九大要求，把人大建设成为工作机关和代表机关。十九届四中全会是党在一个关键时刻召开的一次重要会议，主题是研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题。学习贯彻党的十九届四中全会精神，要坚定“四个自信”特别是制度自信，完善执行中存在的若干问题。

李飞跃强调，要不断健全和完善立法工作体制和机制，坚持党对立法工作的领导，把党的领导落实到立法工作全过程。要在立法工作中把人民当家作主落到实处，人民当家作主是完善中国特色社会主义制度一个重要方面，立法要淡化管理身份、管理意识，强化服务意识。要在改进立法方式方法上下工夫，完善论证、评估、评议、听证制度，既是提高立法质量，也是扩大公民参与。❶



▲11月18日，省人大常委会副主任、省科协主席何力为省科协中心学习组宣讲党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神。图为宣讲现场。（摄影/康军）



▲11月11日，省人大常委会副主任李飞跃出席省人大法制委员会会议，并宣讲党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神。图为宣讲现场。



# 苗岭深处，幸福歌飞

## ——省人大常委会党组书记、副主任孙永春赴黄平县调研脱贫攻坚工作侧记

文图\_本刊综合

“……千里迢迢万里行，不为金来不为财，不为金银八宝地，为我们脱贫你才来，看我们好了你心才落……”

三次起身告辞，三番依依挽留，三首涌自心泉的歌。在这大山深处的苗岭，在这普普通通的农家小屋里，有的是喝不完的留客茶，有的是唱不完的幸福歌。

“栀子打花嘛排打排，党为人民嘛送福来，一送男女嘛要平等，二送政策嘛手中来，三送发家嘛又致富……”伴随着拍子声、欢笑声，带着苗家风味的歌声悠扬地从一幢二层小楼中飘出，屋里欢声笑语一派其乐融融的景象。

2019年11月20日，贵州省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黔东南自治州黄平县宣讲党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神，指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，调研稳定实现“两不愁、三保障”目标任务、农村产业结构调整情况。

### “党的扶贫政策遍地开花结果”

孙永春来到黄平县旧州镇，在寨碧村党群服务中心听取村支书、全国劳模王清华介绍村党支部开展主题教育有关情况，看到寨碧村开展主题教育有谋划、有创新、有成效，他指出，“不忘初心、牢记使命”是我们党永恒的主题，党的初心和使命永远是为人民谋福利、为中华民族谋复兴。孙永春走进田间地头、深入农户家中，一路走一路看，细致查看村里还有没有危房、卫生状况怎么样、村民精神面貌如何；一路走一路问，详细询问群众享受了什么扶贫政策、有什么增收项目、还有什么实际困难。

在大碾房村，孙永春了解到，全村现有13个合作

社，发展猕猴桃、紫薯、油茶等产业，每人每年大概能分800元左右，再加上每家都安排有‘1+n’帮扶干部（一名干部帮扶n户）帮他们找路子挣钱，原先共有184户贫困户，逐步脱贫了171户，还有13户，村民和村干部对今年全部实现脱贫充满信心。旧州镇所有贫困户已经完成了基本医疗保险、大病保险、医疗救助全覆盖。针对25种大病、37种慢性病还落实了家庭医生签约服务，每个月都要入户去看看病人的健康情况、指导用药。15个行政村各有1个卫生室，边远的地方另外设立了两个医疗点，总共31个有资质的村医，基本能满足一般的病痛治疗了。孙永春高兴地说，老百姓日子越过

省人大常委会党组书记、副主任孙永春在黄平县旧州镇寨碧村党群服务中心调研





▲

省人大常委会党组书记、副主任孙永春在黄平县旧州镇大碾房村村民黎定怀家入户走访。

### “日子过得比橘子红火，比糖还甜”

在村民黎定怀、陈连忠家中，孙永春与群众亲切交谈。“是的，我们都有医保的，”陈连忠掰着指头算，“上次我老伴生病住院，给我们报了三千多，自己也没掏多少。现在国家每年还给我们两个两千多的补贴，说是发放给60岁以上农民的基础养老金咧！”

“你家里有几口人，现在都有什么收入啊？”孙永春问。

“我两个儿子一个姑娘，现在跟小儿子过。我家自己烤酒卖，我老伴还帮人家做木工嘞。”

“还是技术活哈，做木工能赚多少钱啊？”

“政府喊我去帮搞危房改造，”相对女主人的活络，黎定怀要显得内向许多，不过说到自己的“专业”还是憋不住话，“像我家那么大的修补一层6000左右吧，还是有钱赚的。我家的好日子过了有5年了！”腼腆的笑容里掩不住的开心自得。

“那就是从2014年开始变好的咯，”孙永春算了算时间，“我们的扶贫干部是从2013年起进村入户，第二年起开始建档立卡的。以前家里情况咋样？”

“原先家里很穷，”陈连忠说，“老房子里我

公公住半间我们住半间，窗子破了没有钱换，瓦被雹子（冰雹）打坏了也只能干看着漏雨，漏雨漏得床都没地方放，只能找张油纸（塑料纸）盖在上面，粮食也不够吃……”

村支书石正永介绍说，由于家庭收入过低，2014年黎定怀家被确认为贫困户。当地政府明确一名“1+n”干部帮扶，通过培训农业技术、帮助发展酿酒微企、特惠贷贴息5万元用于养猪以及安置其子黎家明在广东东莞务工等方式增加收入，2016年顺利实现脱贫。

“现在我家光是烤酒卖一年就得一万六，儿子一个月能找三千多块钱，村里的合作社每年还要分给我家一千多，生病国家也会管，哪样都不愁了。”

看到贫困群众的生产生活条件得到极大改善，孙永春高兴地说，跟着共产党走，日子过得比橘子红火，比糖还甜。

### “脱贫攻坚工作让党群关系又进一步”

幸福的日子越过越甜，党和群众的心也越贴越近。“说来说去还是我们的党好政府好，我们家穷的时候村干部、驻村干部三天两头的跑来教这样教那样，还帮我们修房子（危房改造），都成了半个主人了。现在我们吃也有、穿也有、哪样都有了！”陈连忠的满足、幸福溢于言表。

陈连忠给大家的杯子里添上茶，“讲完我们就唱歌跳舞！我要唱我们村自己编的歌给我们的好领导听，感谢我们的党给我们送福气！”

在掌声的鼓励下，她的歌越唱越响，“……十送水管嘛自来开，十一送根嘛水泥路，十二坐车嘛不走路，感谢主席嘛感谢党，我们百姓嘛得享福……”

三次起身告辞，三番依依挽留，三首涌自心泉的歌。在这大山深处的苗岭，在这普普通通的农家小屋里，有的是喝不完的留客茶，有的是唱不完的幸福歌：“……千里迢迢万里行，不为金来不为财，不为金银八宝地，为我们脱贫你才来，看我们好了你心才落……”

R



# 让全会精神入耳入心

文\_本刊综合

深入学习好、宣传好、贯彻好、落实好党的十九届四中全会精神是当前和今后一个时期的重要政治任务。

近段时间来，贵州省人大常委会结合会议传达、专题调研、代表视察、集中学习等工作，向机关党员、人大代表、基层干部群众宣讲党的十九届四中全会、省委十二届六次全会精神，让全会精神深入人心。

## 及时传达 科学谋划

党的十九届四中全会闭幕后，根据省委的统一部署，省人大常委会党组及时传达、科学谋划。

11月6日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的十九届四中全会精神和省委常委会扩大会议贯彻落实全会精神的意见。

会议指出，党的十九届四中全会是新中国成立70周年之际，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。省人大常委会作为省级地方国家权力机关，在推进国家治理体系和治理能力现代化方面肩负着重要职责，一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面系统深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，把会议精神贯彻到省人大常委会依法履职的各项工作中去，不断开创地方人大工作新局面。要自觉把思想和行动统一到党中央的部署要求上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，不忘初心、牢记使命，在党的领导下依法履职、担当进取、开拓创新，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出新贡献。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分发挥地方国家机关职能作用，在实际工作中不断坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度，把党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来。要紧紧围绕支持和保证人民当家作主，充分发挥国家

根本政治制度的优势和特点，密切同人大代表和人民群众的联系，围绕以人民为中心依法履职，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要紧紧围绕健全和完善中国特色社会主义法治体系，坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥省人大及其常委会在地方立法工作中的主导作用，立人民需要的法，立有效管用的法，立突出地方特色的法。要充分保证宪法法律的有效实施，更加注重增强监督实效，着力改进监督方式，提升监督实效，推动“一府一委两院”依法行政、严格执法、公正司法，全面履行好人大在全面依法治国中的职责。

11月15日，省人大常委会党组又召开扩大会议，传达学习省委十二届六次全会精神和省委常委会第120次会议精神，研究省人大常委会及其机关贯彻落实措施。

会议指出，省委十二届六次全会是在我省脱贫攻坚决战决胜、全面收官的关键阶段召开的一次十分重要的会议，会议专题研究全省学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神工作并作出《决定》，对全省牢记嘱托、感恩奋进，按时高质量打赢脱贫攻坚战、决胜全面建成小康社会、同步开启建设社会主义现代化国家新征程具有重大意义。省委书记、省人大常委会主任孙志刚的重要讲话，结合我省实际明确了贯彻落实党的十九届四中全会精神需要把握的重点问题、需要推进的重点任务，为全省学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神提供了重要遵循。省人大常委会及其机关要迅速掀起学习贯彻党的十九届四中全会



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China



11月6日，省人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的十九届四中全会精神和省委常委会扩大会议贯彻落实全会精神的意见。图为会议现场。（摄影/人大论坛全媒体记者 刘瑶）



和省委十二届六次全会精神的热潮，在省委的坚强领导下，切实推进全会精神落地落实。

会议要求，省人大常委会党组及其机关党组、各级领导干部要深刻理解省委十二届六次全会精神，结合专题调研、代表视察、集中学习等工作，向机关党员、人大代表、基层干部群众宣讲党的十九届四中全会精神，宣传省委十二届六次全会精神，让全会精神深入人心。要充分发挥国家根本政治制度的优势和特点，充分发挥地方国家权力机关职能作用，认真依法履行人大职责，着力推进治理能力现代化建设，提升治理能力和水平，增强制度执行力，切实把中国特色社会主义制度优势转化为贵州治理效能，为确保按时高质量打赢脱贫攻坚战、推动经济社会高质量发展提供有力保障。

## 认真学习 准确把握

11月27日，省人大常委会党组理论学习中心组举行集中学习会，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届四中全会精神及省委十二届六次全会精神等重要内容。与会人员分别围绕

学习主题，交流了学习体会。

会议指出，深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神是省人大常委会当前和今后一个时期重要的政治任务。要进一步增强学习贯彻全会精神的思想自觉和行动自觉，准确把握国家治理的关键和根本，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要严格执行民主集中制等各项制度，把党的领导贯穿人大工作的全过程和各环节。

会议强调，省人大常委会作为省地方国家权力机关，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着重要作用。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，充分发挥地方国家权力机关职能作用，在实际工作中不断坚持好、完善好、实践好人民代表大会制度，把党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来。要紧紧围绕发挥人大职能作用，认真贯彻落实党中央和省委重大决策部署，着力推进治理能力现代化建设，提升治理能力和治理水平，切实把中国特色社会主义制度优越性转化为贵州治理效能，为确保按时高质量打赢脱贫攻坚战、推动经济社会高质量发展提供有力保障。



11月20日，省人大常委会机关党组理论学习中心组举行第四季度集中学习会，围绕深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对贵州工作的重要指示精神，认真学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神、省委十二届六次全会精神。

集中学习会紧扣学习主题，结合实际，把工作摆进去、把职责摆进去、把自己摆进去，谈学习收获、谈认识体会、谈工作打算，进一步深化了对党的十九届四中全会精神、省委十二届六中全会精神的理解和认识，为努力做好省人大常委会机关各项工作进一步统一了思想、形成了共识、凝聚了力量。

会议要求，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记嘱托，感恩奋进，锐意进取，开拓创新，切实坚定中国特色社会主义制度自信，全面贯彻落实党的十九届四中全会、省委十二届六次全会的决策部署，加快推进贵州治理体系和治理能力现代化，推动中国特色社会主义制度优势在我省更好地转化为治理效果，为按时高质量打赢脱贫攻坚战，开创百姓富生态美的多彩贵州新未来而努力奋斗。

## 广泛宣讲 兴起热潮

为了让省人大常委会机关党员干部职工们深刻认识学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的重大意义，11月22日，省人大常委会机关召开干部职工大会，机关党组对党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神进行集中宣讲，对全机关党员干部提出具体要求——

要提高政治站位，深刻认识学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的重大意义；要深化思想认识，准确把握党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的核心要义；要深入学习宣传，不折不扣把党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神贯彻好落实好。

要迅速兴起学习宣传贯彻落实党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神的热潮，把学习贯彻全会精神同深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习习近平



总书记对人大工作的新指示新要求结合起来，自觉用科学理论统筹和指引人大工作，进一步推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展；要扎实推动省人大常委会机关整体水平不断提升，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保人大工作正确政治方向；要努力确保按时高质量打赢脱贫攻坚战，充分发挥人民代表大会制度优势，自觉把思想和行动统一到打赢脱贫攻坚战上来，紧紧围绕中央和省委的决策部署，立足人大职能定位，充分发挥人大立法的法治保障作用、人大监督的督促推动作用，支持和保障人大代表依法履职，进一步提高人大代表建议的质量，充分发挥人大机关的参与帮扶作用，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。

除了传达、学习、宣讲外，省人大常委会及机关党组专门下发通知，提出明确要求，并制定学习计划和方案，以“三会一课”为主要形式，充分利用学习强国等网络学习平台，组织党员认真研读全会公报、习近平总书记在全会上的重要讲话和《决定》及其说明等内容。同时，与持续深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果结合起来，立足人大工作定位和特点，大力弘扬抓具体抓深入的工作作风，全面提升工作能力和水平。

干部职工们纷纷表示，要把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，努力做到在守正中创新、在创新中守正，就一定能推动中国特色社会主义制度不断自我完善和发展、永葆生机活力。□

11月22日，省人大常委会机关召开干部职工大会，机关党组对党的十九届四中全会和省委十二届六次全会精神进行集中宣讲，对全机关党员干部提出具体要求。  
图为会议现场。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

# 为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量

## ——全省“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会场记

文图\_人大论坛全媒体记者 石雨浩

“脱贫攻坚是贵州当前最大的政治、最重的任务、最严的责任。全省各级人大及其常委会、各级人大代表要自觉把思想和行动统一到打赢脱贫攻坚战上来，进一步提高政治站位，坚决扛起打赢脱贫攻坚战的重大政治责任，充分发挥人民代表大会制度优势，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。”

11月7日至8日，贵州全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在安顺市召开。全省各市州人大常委会有关负责人及部分各级人大代表参加会议。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并在讲话中提出了明确要求。

### 围绕中心工作积极作为

作为全国脱贫攻坚的主战场，贵州近年来虽然取得了重要的阶段性胜利，但目前依然是全国贫困状况最为突出、贫困人口最多、贫困发生率最高的省份之一，贫困程度深脱贫难度大，剩下的都是难啃的“硬骨头”，脱贫攻坚任务仍然繁重艰巨。

对此，省人大常委会始终高度重视，围绕省委中心工作积极作为，作出了一系列安排部署——

早在2017年9月，省人大常委会党组就下发了《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》，这是省人大常委会党组深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终坚持党对人大工作的领导，聚焦脱贫攻坚和全面小康这个大局，推动全省各级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任，组织引导各级人大代表投身脱贫攻坚主战场发挥作用，展示人民代表大会制度优越性的重要举措。

为推动《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》的贯彻落实，2018年5月，省人大常委会办公厅印发了《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》；7月，省人大常委会召开了全省人大脱贫攻坚工作推进会；8月，省人大常委会作出了《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》。

省委书记、省人大常委会主任孙志刚对“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动给予了高度评价，作出了重要批示，指出“组织开展‘脱贫攻坚，代表在行动’主题活动，对于推动全省各

级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任，组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场具有重要作用”。

今年5月23至26日，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨专门到贵州调研“脱贫攻坚，代表在行动”工作，强调“‘脱贫攻坚，代表在行动’，贵州各级人大及其常委会探索了很好的做法，积累了丰富的经验，值得总结和推广”。

今年6月，省人大常委会办公厅又及时印发了《关于进一步深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的通知》，要求全省各级人大及其常委会、各级人大代表要紧紧围绕解决“两不愁三保障”突出问题，在打好打赢脱贫攻坚战中冲锋在前、贡献力量。

此次全省“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会的召开，目的就是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，学习省委十二届五次全会精神，总结推广各级人大及其常委会、各级人大代表在脱贫攻坚中的好经验好做法，宣传典型，营造氛围，进一步激发全省各级人大及其常委会、各级人大代表干事创业的热情，形成推动打赢脱贫攻坚战的强大合力。

### 代表投身一线建功立业

以“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动为抓手，全省各级



人大常委会紧紧围绕党中央和省委的决策部署，把打赢脱贫攻坚战作为落实党中央和省委决策的重要工作来谋划，作为地方人大推动全省经济社会发展的亮点工程来推进，作为人大代表履行职责、发挥作用的重要平台来打造，有力推进了与全国同步全面建成小康社会目标的步伐。

各级人大代表不仅是脱贫攻坚的监督主体，更是脱贫攻坚的参与主体，具有很强的创造力、带动力和影响力。故此，会议专门安排，让与会人员实地察看各级人大代表带头发展的产业。

在平坝区乐平镇塘约村，全国人大代表、塘约村党总支书记左文学带领群众“合股联营、村社一体”的塘约模式推动脱贫攻坚情况给代表们留下深刻印象。“党建引领，产业带动，这样的扶贫模式在塘约村做得非常好，让我感觉受益匪浅，也给我们兴仁市的脱贫攻坚工作提供了启发，我们将加强联系，进一步交流合作”。省人大代表、兴仁市人大常委会主任范国美告诉记者。

一进入普定县水母河流域韭黄种植基地，韭黄香气扑鼻而来，成熟的韭黄金灿灿地铺满田地。这是

普定县人大代表、县人大常委会副主任梁明霞充分利用当地资源优势，带领水母河流域群众发展种植韭黄走产业扶贫之路。代表们了解到，目前普定县韭黄产值6亿元，带动13000户贫困户实现人均增收3000元以上，大家纷纷表示肯定。“对我触动很深”，玉屏自治县人大常委会主任姚敦发感叹道：“普定县韭黄种植产业一方面充分结合当地种植的习惯和历史，另一方面它也充分落实产业八要素要求，取得了如今这样的成绩，凸显了人大代表在产业助推脱贫中发挥的桥梁纽带作用和带头引领作用。”

深耕民族医药20多年，贵州百灵是一家从事苗药研发、生产、销售于一体的医药上市公司。作为省人大代表、公司董事长姜伟在企业发展之余有了更多的思考，“重任在肩，结合企业自身优势，我们以中药材种植产业为核心，探索了具备百灵特色的精准扶贫模式。”目前，贵州百灵在省内多个贫困地区建立了桔梗、黄精、灯盏花等20多种药材种植推广基地共计20余万亩，带动农户户均增收约3000余元。

代表们表示，人大代表立足自身工作职能，充分发挥自己的优势所长，肩负起历史和社会的责任使

▲  
11月7日至8日，贵州全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在安顺市召开。图为会议现场。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

命，用行动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，这种精神值得学习，这种经验值得借鉴。“我们很多人大代表同时是优秀的企业家，他们的事迹很具有说服力和影响力，对全省决战决胜脱贫攻坚、产业发展和经济社会发展都能更好地起到示范引领作用”，石阡县人大常委会党组书记马绿春告诉记者。

“群众不用外出打工，在家门口就有事做，陪着老婆娃娃，住着别墅、领着分红。”西秀区双堡镇的大坝村，一排排整齐的农家别墅让人眼睛一亮。市人大代表、双堡镇大坝村党支部书记陈大兴介绍说，这都是产业发展给群众带来实实在在的好处。在村党支部的带领下，大坝村种植了5000亩金刺梨，以金刺梨为主导产业，多种产业融合发展，2018年人均年收入达12980元，村级集体经济达350余万元。大坝村也成了远近闻名的“别墅”村。榕江县人大代表、榕江县古州镇高文村党支部书记告诉记者说，他们会后将进一步和大坝村联系，邀请他们到高文村考察指导，寻找合作发展机会。

在紫云自治县城南社区移民搬迁点，一栋栋漂亮整洁的安置房错落有致。扶贫生产车间，身着民族服饰的妇女们正在工作，纺线、织布、刺绣，这些曾经“面朝黄土背朝天”却无法解决家庭温饱的妇女们，

如今从农民变成了工人，有了稳定的收入，干的依然是自己喜爱和熟悉的事情。这些都离不开紫云自治县四大寨乡人大代表吴光琼的努力，她的“绣娘计划”让很多留守妇女们用自己勤劳的双手“绣”出了自己的幸福生活。

每到一处代表们一边参观一边用手机拍摄记录，不时与搬迁户们交谈询问，纷纷为人大代表们助推脱贫攻坚的好经验好做法点赞。铜仁市人大常委会副主任刘艳阳说，“回去以后，我要及时传达和认真学习安顺市人大的经验，团结带领铜仁市各级人大代表，决战决胜脱贫攻坚，进一步彰显新时代人大代表的新作为和新风采”。

## 依法履职解决突出问题

在8日的座谈会上，各地参会代表，围绕解决“两不愁三保障”突出问题，分享了各地的好做法。

贵阳强化省会担当，不断完善代表履职激励，将人大代表参与脱贫攻坚情况作为代表履职的重要内容。贵阳市人大常委会副主任朱丽霞说，截至目前，全市五级人大代表6000余名参与了脱贫攻坚，代表通过结对帮扶、协调落实致富项目等方式助力脱贫攻坚战。遵义通过联络站建设，搭建了代表与贫困群众“连心结对”的桥梁，使代表的帮扶责任和目标更为具体，帮扶举措更为精准。遵义市人大常委会副主任朱庆跃介绍，在深入开展主题活动的过程中，全市共有32名各级人大代表获中央和省级表彰。

六盘水以《贵州省大扶贫条例》执法检查为契机，督促各级各部门依法有序推进脱贫攻坚工作。六盘水市人大常委会副主任唐明刚说，全市各级人大代表提出有关脱贫攻坚的建议意见4450余条，协调、投入脱贫资金9亿多元，带动贫困群众脱贫致富10万余户。安顺紧盯脱贫攻坚“两不愁三保障”“四场硬仗”等重点工作展开监督。安顺市人大常委会主任赵贡桥说，市人大连续3年召开脱贫攻坚工作现场会，通过“审议+测评+询问+跟踪”四层叠加模式开展深度监督，形成了全市各级人大助力脱贫攻坚“一盘棋”良好格局。

11月7日至8日，贵州全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在安顺市召开。图为与会代表在紫云自治县城南社区移民搬迁点扶贫生产车间观摩。

▼





毕节有3个深度贫困县、20个极贫乡镇，面临贫中之贫、困中之困。毕节市人大常委会副主任杨新江说，全市各级人大找准履行行权与脱贫攻坚工作的结合点、切入点，搭建2107个代表履职平台，推动各项政策措施落地生根。铜仁以脱贫攻坚统揽工作全局，探索出“资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推”为内容的代表工作“四联”法。铜仁市人大常委会主任陈达新说，“四联”法加强代表片区、代表层级、代表个体之间的联动协作，集中优势，为打赢脱贫攻坚战汇聚了强大力量。

黔东南以代表联络站建设为抓手，为代表投身脱贫攻坚提供有力支持。黔东南州人大常委会主任耿生茂说，全州1000多名领导干部代表签订了脱贫攻坚责任状，州县人大常委会组成人员包乡创办示范点，加快完成乡镇（街道）人大代表联络站建设任务。黔南通过人大代表定名额联系贫困户方式，帮助贫困户寻找和迈进脱贫致富新途径。黔南州人大选任委主任委员王忠说，全州各级人大代表共联系行政村1780个、联系贫困户15112户。黔西南人大依法履行行权，坚持脱贫攻坚法治引领作用。黔西南州人大常委会主任邓家富说，为适应全州易地扶贫搬迁和城镇化安置需要，率先启动《黔西南州新市民权益保障条例》立法，多措并举对脱贫攻坚政策落实情况和异地扶贫搬迁工作情况进行有效监督。

全国人大代表、惠水县新民社区党支部书记罗应和，省人大代表、思南县塘头镇青杠坝村党支部书记冷朝刚，安顺市人大代表、西秀区双堡镇大坝村党支部书记陈大兴，雷山县人大代表、脚尧茶叶公司董事长吴先海，纳雍县厍东关乡人大代表肖军也介绍了他们的经验做法。其他参会代表也提供了书面交流材料。

## 再接再厉确保全面胜利

脱贫攻坚是贵州当前最大的政治、最重的任务、最严的责任。现在离2020年按时打赢脱贫攻坚战只有一年左右的时间，剩下的都是贫中之贫、坚中之坚，都是难啃的硬骨头，任务依然艰巨。



陈鸣明要求，一要进一步提高政治站位，坚决扛起打赢脱贫攻坚战的政治责任。要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述和党中央重大决策部署，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到打赢脱贫攻坚战上来，充分发挥人民代表大会制度优势，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。二要进一步发挥职能作用，坚决将打赢打好脱贫攻坚战作为履职的重中之重。进一步发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用、监督职能作用以及机关的参与帮扶作用，重点攻克脱贫攻坚面临的最后堡垒，坚决完成好党委交给的任务。三要进一步发挥代表作用，汇聚各级人大代表力量合力攻坚。要进一步提高人大代表建议的质量，有针对性地解决贫困地区“两不愁三保障”突出问题，提高贫困群众的获得感、幸福感、安全感。要进一步发挥好人大代表的示范引领作用，深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，找准定位、冲锋在前，帮助更多贫困人口增收致富。要进一步支持和保障好人大代表依法履职，切实提升代表打贏脱贫攻坚战的能力，为密切代表与人民群众的联系搭建平台，加大舆论宣传力度，引领带动更多社会力量合力攻坚，确保脱贫攻坚战取得全面胜利。②

11月7日至8日，贵州全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在安顺市召开。图为与会代表在平坝区乐平镇塘约村观摩。



中华人民共和国成立70周年  
The 70th Anniversary of the Founding of  
The People's Republic of China

## 记者手记

# 脱贫攻坚战场上的“人大主力军”

从贵州省贫困程度最深的麻山、瑶山、月亮山“三山”地区搬迁出来后，有群众出现不适应，全国人大代表罗应和发挥桥梁纽带作用，手把手教群众开关门、开水电、放家具、冲厕所，组织培训稳定就业，让群众搬出、稳得住。

安顺市人大代表陈大兴带领“烂房烂瓦烂坝坝，小伙难娶，姑娘远嫁”的大坝村，从省级二类贫困村到省级小康示范村的华丽转变，建成了“家家住别墅，人人是股东”的“大坝新貌”。

.....

贵州省是全国脱贫攻坚主战场。同时，全省有各级人大代表88000多名，数量多、分布广，其中相当一部分生活在贫困县、贫困乡镇、贫困村，是打赢脱贫攻坚战的一支重要力量，被誉为脱贫攻坚战场上的“人大主力军”。在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，他们所创下的一场场翻天覆地的变化、一个个精彩典型的故事，让人欣慰，让人动容。

“人大主力军”的精彩植根于厚实的制度土壤。人民代表大会制度作为国家根本政治制度是由我国的社会主义性质决定的。我国宪法明确规定中华人民共和国的一切权力属于人民，人民通过各级人民代表大会来行使国家权力，各级人大代表都通过民主选举产生，对人民负责，受人民监督。

我国的人大代表绝大部分是基层代表，他们通过直接选举产生，植根于基层，了解民情，了解社会，能够汇集民意，反映民智，通过各级人大代表动员和团结全国各族人民，以主人翁的姿态来投身国家的各项事业。这也是我们事业兴旺发达的一个重要基础。

“主力军”的精彩得力于有效的活动抓手。各级人大代表不仅是脱贫攻坚的监督主体，更是脱贫攻坚的参与主体，一旦有了切实有效的抓手，就能激发很强的创造力、带动力和影响力。

2018年5月，省人大常委会办公厅印发了《关于开展“脱

贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》，全省各级人大常委会以主题活动为抓手，紧紧围绕党中央和省委的决策部署，把打赢脱贫攻坚战作为落实党中央和省委决策的重要工作来谋划，作为地方人大推动全省经济社会发展的亮点工程来推进，作为人大代表履行职责、发挥作用的重要平台来打造，有力推进了与全国同步全面建成小康社会目标的步伐。

各级人大代表则围绕各级党委关于脱贫攻坚各项决策部署，聚焦扶贫资金使用、扶贫项目推进等涉及民生领域的政策措施，聚焦“两不愁三保障”突出问题的解决，参加专题调研、集中视察等，宣传脱贫攻坚政策和法律法规，监督和反映脱贫攻坚中存在的问题，推动各项扶贫政策落地生效。同时，通过提出代表建议，反映群众的愿望和诉求，推动了一批贫困地区和贫困群众最迫切、最急需的问题得到及时有效解决。

“主力军”的精彩回应于伟大的时代召唤。到2020年全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺，是全国人民的共同期盼。

贵州虽然取得重要的阶段性胜利，但是全省形势依然严峻，现在离2020年按时打赢脱贫攻坚战只有一年左右的时间，剩下的都是贫中之贫、坚中之坚，都是难啃的硬骨头，任务依然艰巨。为此，2019年6月，省人大常委会办公厅又印发了《关于进一步深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的通知》，要求再接再厉做好相关工作。

脱贫攻坚是贵州当前最大的政治、最重的任务、最严的责任。贵州延续千百年的绝对贫困问题将在我们这一代人手中历史性地得到解决，能参与并见证，这是无比光荣的使命。

我们坚信，各级人大及其常委会继续提高政治站位，坚决扛起打赢脱贫攻坚战的政治责任，继续发挥职能作用，坚决将打赢打好脱贫攻坚战作为履职的重中之重，进一步提高人大代表建议的质量，发挥好人大代表的示范引领作用，支持和保障好人大代表依法履职，为打赢脱贫攻坚战贡献人大力量。②



# 为民服务解难题的实践探索

文图\_范慕蓉

在贵州省人大常委会开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，电梯条例被列为提高立法质量，推进立法精细化的立法项目。彰显了省人大常委会顺应新时代新要求，牢固树立立法维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想，以高质量的立法回应民生诉求，让法规更充分体现民意，更顺畅抵达人心，释放更多民生红利。

今年9月27日，贵州省十三届人大常委会第十二次会议通过了《贵州省电梯条例》(以下简称《条例》)，于2020年1月1日起正式施行。作为为民服务解难题的实践探索，《条例》回应人民群众关切，坚持用法治保障人民权益、增进民生福祉。

近年来贵州省城市化、工业化进程加快，电梯数量以每年20%的速度迅猛增长，现在全省电梯保有量10.5万余台，其中住宅电梯有7万余台。电梯的安全、管理等问题已经成为社会各界高度关注的焦点，为此，省人大常委会优先将电梯立法列入2018年度正式立法计划。在开展“不忘初心、牢记使命”主题教育中，该项工作又被列为提高立法质量，推进立法精细化的立法项目。

## 巧做“加减” “大写”人民权益

习近平总书记强调，国家和人民整体利益再小也是大，部门、行业等局部利益再大也是小，要避免部门利益法治化倾向。

省人大常委会坚定人民立场，坚持立法为民，准确定位《条例》，在维护人民利益上做加法，在部门管理上做减法。从“贵州省电梯安全管理条例”到“贵州省电梯管理条例”再到“贵州省电梯条例”，法案名称三次改变，调整范围却越来越广，内容也越越来越丰满。

不同于外省侧重于电梯使用安全管理，《条例》

关注民意直面问题，力求多解民生之忧、多谋民生之利，从利民、便民角度进行制度设计，正确处理权力与权利、管理与服务的关系，回应了人民群众关切的电梯选型配置、电梯轿厢移动网络信号覆盖、住宅电梯无人管理、老旧小区加装电梯等问题。为此，《条例》还专门增加一章对住宅电梯进行特别规定，及时总结云岩区好的做法和治理经验，将电梯五级网格管理模式以法的形式固定下来，推动政府、社会多元共治。

与此同时，《条例》将电梯检验检测和监督管理合并为一章，厘清了电梯安全评估与检验检测的关系，将强制安全评估改为自愿安全评估，并取消了强制安全评估作为电梯检验的前置程序和违反强制安全评估的罚则，不仅更加科学合理，操作性也更强，也有利于维护老百姓利益。

## 主动作为攻坚民心大事

老旧小区加装电梯，老年人愿望强烈而迫切，年轻人为了方便出行和提高生活质量也有加装电梯的需求，但又面临着诸多困难。

《条例草案》紧扣矛盾关键，规定经单元（栋） $\frac{1}{2}$ 以上业主同意并向有关部门提出申请可以加装电梯，同时要求政府应当支持既有住宅加装电梯，给予资金补助，简化审批程序，拓宽业主筹措资金渠道，具体办法由省人民政府制定。

对这一规定，审议时出现了争议：有人认为，

根据《中华人民共和国物权法》第七十六条规定，加装电梯应当经专有部分占建筑物总面积 $2/3$ 以上的业主且占总人数 $2/3$ 以上的业主同意。但有人认为，“双 $2/3$ ”在实践中操作过于困难，建议经单元（栋） $2/3$ 以上业主同意即可加装电梯。还有人认为，经单元（栋） $2/3$ 以上业主同意在实践中也很难推动，建议参照全国人大正在制定的民法典物权编草案，规定经单元（栋） $1/2$ 以上业主同意即可加装电梯。

我国正在进入老龄化社会，“银发族”被宅问题日益突显，杭州老人的愿望上了国务院常务会的议事桌，国家正在部署、推动老旧小区改造。考虑到加装电梯经 $2/3$ 以上业主同意难以操作，既不符合实际情况，也很难实现群众的迫切愿望，省人大常委会坚持对立法的主导，既统筹协调好各种利益关系，又勇于担当在焦点问题上猛砍一刀，规定经单元（栋） $1/2$ 以上业主同意并向有关部门提出申请可以加装电梯，推动解决既有住宅加装电梯这一突出民生问题。

## 字里行间的立法温度

人民群众的意愿集中在哪里，立法工作就跟进到哪里，更好守护人民群众获得感、幸福感、安全感。

在立法调研中，群众反映面对林立的高楼，医疗急救只能望楼兴叹，建议在《条例》中增加安装医梯的强制规定。考虑到现实中有些疾病病发时只能平躺，确有安装医梯的必要，人民群众也提出要求，符合人民群众的利益，《条例》规定新建12层以上住宅每单元设置电梯不得少于2台，其中应当设置1台能使用医用担架车的电梯。

针对群众反映的住宅专项维修资金提取使用难问题，常委会组成人员强烈要求明确有关部门的审核时限，《条例》规定了提取住宅专项维修资金的紧急启动程序，并明确住房城乡建设部门应当自收到紧急拨付使用住宅专项维修资金申请之日起5日内完成审核。

针对电梯轿厢内通信信号网络未全面覆盖问题，考虑到电梯困人事件发生后，应用通信移动电话与外界联系是最便捷、有效的方法，《条例》规定各基础电信运营企业及信息基础设施服务企业应当根据建设单位或者电梯使用单位的申请，及时装设通信设施，确保电梯轿厢内移动通信信号全覆盖。电梯未设置双回路供电系统，也未配置备用电源或者未安装电梯应急平层装置的，应当保证停电后至少30分钟信号畅通。

## 从“民意”中汲取立法智慧

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

为了提高立法质量，在《条例草案》初次审议之前，省人大常委会有关领导带队到贵阳市云岩区银海元隆广场察看了商场扶梯、住宅电梯的运行及安全保障的情况，观看了电梯运行监控，仔细询问维护保养和应急救援等情况。

《条例草案》初次审议后，常委会有关领导又两次带队分别到贵阳市云岩区和花果园社区等地深入调研，围绕住房维修基金提取、电梯轿厢移动通信网络信号覆盖、应急救援、老旧电梯管理、老旧小区加装电梯等问题进行现场座谈。

此外，积极推进开门立法，民主立法。在广度上，两次将法规草案送全省各级人大常委会征求意见，并在省人大常委会网站公开征求意见。邀请有关部门和常委会咨询专家对《条例草案》进行论证，为高质量地制定法规提供智力支持。征求意见的对象不局限于相关部门，还广泛征求人大代表、社区居民代表、电梯生产经营企业、物业服务企业、电梯维护保养企业、专家学者、律师代表以及社会各界的意见建议，兼顾各方利益，综合考虑不同阶层、行业、群体的利益诉求。

在深度上，深入基层、深入群众，分别赴遵义、福泉、玉屏、威宁基层立法联系点征求意见，实地走访了社区、住户、电梯生产企业、电梯维护保养企业等。召开专题研讨会，与所有相关部门研讨涉及民生的立法难题。拓展公民有序参与立法途径，邀请人大代表、市民列席常委会会议，发挥人大代表熟悉情况、联系群众的优势，解决社会与立法机构之间的有效沟通和良性互动问题。

健全意见采纳情况反馈机制，对不予采纳的意见进行说明和解释，提高公众参与地方立法的积极性。通过倾听各种声音，发现了群众对于电梯的新关切，也在立法的难点、分歧点上逐步汇聚出最大共识，找到了解决问题的办法，使《条例》更贴近民生，更“接地气”。

“一切法律中最重要的法律，既不是刻在大理石上，也不是刻在铜表上，而是铭刻在公民的内心。”时代的重托光荣艰巨，人民的期待殷切厚重。贵州省人大常委会将顺应新时代新要求，牢固树立立法要维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想，以高质量的立法回应民生诉求，让法规更充分体现民意，更顺畅抵达人心，释放更多民生红利。②

（作者单位：省人大法制委）



## 陈大兴：做强产业助脱贫

文图\_本刊综合

按照“党支部+合作社+公司+农户”的发展模式，西秀区双堡镇大坝村牢牢抓住产业发展“牛鼻子”，走产业脱贫致富道路，实现了从省级二类贫困村到省级小康示范村的华丽转变，建成了“家家住别墅，人人是股东”的“大坝新貌”。图为11月8日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，安顺市人大代表、大坝村党支部书记陈大兴作交流发言。

大坝村位于西秀区双堡镇西面，距离城区25公里，距镇中心7.5公里，共有366户1603人，其中建档立卡贫困户56户205人，属于二类贫困村。曾经的大坝村，经济落后、交通闭塞、缺水缺电，一句“大坝大坝，烂房烂瓦烂坝坝，小伙难娶，姑娘远嫁”就是当时贫困的真实写照。

近年来，大坝村在安顺市人大代表、村党支部书记陈大兴的带领下，按照“党支部+合作社+公司+农户”的发展模式，牢牢抓住产业发展“牛鼻子”，走产业脱贫致富道路，实现了从省级二类贫困村到省级小康示范村的华丽转变，建成了“家家住别墅，人人是股东”的“大坝新貌”。

农村发展，产业是根本。陈大兴围绕“种养结合、工农结合、农旅结合”的发展思路，大力调整农业产业结构，因地制宜培育主导产业，全力推动农村产业发展——

一是种养结合。依托“延年果”合作社，整合全村土地资源，大力推广经济作物种植，发展金刺梨种植5000亩，晚熟脆红李1200亩、雷竹300亩；依托经济林地，在林下发展牧草种植300亩；充分利用山塘资源，发展荷花、莲藕种植等水面经济300亩；充分利用荒坡荒地，发展养殖业，发展300头肥牛养殖项目，引进蚂蚱养殖项目，建成600个蚂蚱养殖大棚，形成覆盖山上、地中、水下，农林牧结合的立体循环种养业体系。

二是工农结合。坚持“用工业的思维谋划农业”，针对金刺梨规模化种植后出现的滞销问题，村支两委在深入开展市场调研后，组建了贵州大兴延年果酒有限责任公司，建成年产5000吨果酒的“贵州大兴延年

果酒厂”，主打产品有12度金刺梨干红果酒和42度的金刺梨白兰地。目前，酒厂已建成投产，提供稳定工作岗位150个，年产值达到3亿元。

三是农旅结合。依托毗邻九龙山国家森林公园的区位优势，充分发挥村内果园、田园的自然生态优势，积极发展乡村旅游产业。利用千亩金刺梨果园，在金刺梨花开时节举办金刺梨赏花活动；利用丰富的果树资源，在李子、桑葚等果实成熟时举办果园采摘活动；利用闲置的房舍，发展乡村民宿，开设“农家乐”和农家旅馆。目前，大坝村每年游客接待量已突破10000人次以上，形成了集观光、休闲、度假于一体的生态休闲旅游产业链。

大坝村在狠抓产业发展的同时，努力实现共同富裕。陈大兴说，村合作社对入社贫困户和非贫困户分红进行区别对待，对贫困户实行“136”分红机制，即10%作为村集体发展基金，30%作为管理费用和劳务开支，60%按照入股占比分配给贫困户，对非贫困户实行“235”分红机制，即20%作为村集体发展基金，30%作为管理费用和劳务开支，50%按照入股占比分配给非贫困户。据统计，2014年至2018年，累计分红1400多万元，其中56户贫困户户均年分红达7000元以上。

通过村党支部和全体村民的共同努力，大坝村农民人均收入从2008年1900余元发展到现在的13800元，已建成外观统一、风格独特的农家别墅130余栋。先后荣获“全国文明村镇”“全国一村一品示范村镇”“中国美丽休闲乡村”等荣誉称号。村民生产发展、生态宜居、生活富裕基本实现。□

# 冷朝刚：“四步走”走进“户户小康”

文图\_本刊综合

思南县塘头镇青杠坝村全部实现“村寨绿化、道路硬化、家庭净化、院落美化”，累计资产达到4200万元，全村实现了“户户小康”，先后被评为“全国文明村”“全省民族特色示范村”“全省脱贫攻坚先进党组织”。图为11月8日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，省人大代表、铜仁市人大常委会委员、青杠坝村党支部书记冷朝刚作交流发言。



“青杠坝，田大丘，三年两不收”；“有女不嫁青杠坝，红苕拌着酸菜下”。

这曾经是思南县塘头镇青杠坝村的真实写照。

而今，这里“村寨绿化、道路硬化、家庭净化、院落美化”；小轿车拥有家庭达60%，村人均可支配收入达1.5万元，村集体经济收入突破了600万元，累计资产达到4200万元，全村实现了“户户小康”。先后被评为“全国文明村”“全省民族特色示范村”“全省脱贫攻坚先进党组织”。

说起青杠坝之变，省人大代表、铜仁市人大常委会委员、青杠坝村党支部书记冷朝刚说，主要是村里成功实施了“四步走”发展战略。

因地制宜选择产业。组织6名党员办起了20亩种植试验基地，走“大蒜、西瓜、辣椒”“轮作套种”模式，亩均净收入达2000元，比全村农民人均纯收入多出1300多元。同时，抓住思南县建立各学校营养午餐机遇，建设“番茄、豇豆、白菜”蔬菜基地，目前，村蔬菜基地已达1000余亩，年出栏黄牛120头，产业覆盖带动群众210人，占全村总人口20%，每年净利润达100万元。

紧抓机遇发展集体经济。村里成立种养植产业小组，将一家一户小生产连接起来，实行抱团发展，产业小组从产品销售价格中适当提取抽成，仅在这种模式开始的2013年，村集体经济以帮群众销售农产品提成就达100万元。发动全村228户农户加入专业合作社，按照种植、养殖、用水户、公墓管理进行管理，利润按股分红。建起加工厂，做糖大蒜和糟辣椒，实现了年产糟辣椒50万斤、甜大蒜20万斤，总收入达300万

元。目前，村集体经济年收入达600多万元，年人均分红2000元，累计资产达4000万元。

增加产业多元化发展。2010年，抓住殡改机遇，建成占地面积20亩的公墓，本村村民安葬只收1600元的基本费用，对外则实行市场化收费，目前，公墓收益已达18万元。组建劳务公司到周边乡镇和地区承接各类建筑工程，2015年至2019年，劳务公司累积为村集体实现盈利300万元。2017年，投资1200余万元建成了集休闲、住宿、采摘、娱乐于一体的小型农庄式休闲娱乐度假山庄，带动了村民12人参与就业。目前，村里的半成品纸类加工厂正在建设中。建成后，预计可实现年产值200万元，可带动20名村民就业。

村庄治理同步推进。2012年，村里抓住酉剑高速公路过境青杠坝村占用进村公路时机，主动对接，无偿供给建筑沙石，由建设方帮助村里挖出荒山，用作村里的建设地块，然后整合土地资源，拆除村里居住地势较高、交通不便、占地较宽破旧住房并复垦，走生态搬迁的发展道路，将村民搬进新居。2013年，第一期生态移民区规划建设面积达1.1万平方米，安置生态移民53户，村集体将获得的60余万元出让金全部用于生态移民区的路灯、硬化、美化、保洁等基础设施建设。截至目前，全村共实施了三期126户搬迁工程，规划建设面积达1.8万平方米，修建了2.5公里的进村油路，进寨进户路硬化率达100%，全面拉通电信网络信号，村民家庭电脑普用率达80%，全村砖混房达95%，小轿车拥有家庭达60%，户户吃上自来水，实现了“户户住洋房、通小车的小康生活”的小康梦。②



# 罗应和：“努力提升稳稳的幸福生活”

文图\_本刊综合

“作为基层党支部书记、三级人大代表，就像一头拉车牛，不管在哪个岗位上，不管怎么辛苦，也要把这个车子拉好、拉到位。现在我们社区里的小车已经有480多辆了，这是搬迁群众生活正在大幅改善的重要标志。我，无愧于这个光荣的时代使命。”图为11月8日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，全国人大代表、惠水县新民社区党支部书记罗应和作交流发言。

“因为易地扶贫搬迁，我和家人实现了从山村农民到城镇居民的飞跃，一步住上新房子，快步过上好日子。如今，我们正通过自己的实际行动，让易地扶贫搬迁政策传到贫困家庭中，和全县搬迁群众一道感恩奋进，努力提升稳稳的幸福生活。”

说起自己与脱贫攻坚工作的“难舍情结”，全国人大代表、惠水县新民社区党支部书记罗应和感慨万千。

过去，罗应和他们生活在全省贫困程度最深的惠水县摆金镇的山旮旯里，属于不通水、不通路、不通信的“三不通”地带。曾经的家，是大山里破旧的木瓦房，在大山窝里，骑摩托车到镇上一趟要花40多分钟，生产生活十分不便。

2016年3月，作为易地扶贫搬迁政策的受益者，与来自58个村寨的1109户4685个村民们一起，罗应和他们搬到了离惠水县城10公里的经济开发区的新民社区。

作为易地移民搬迁安置点，新民社区幼儿园、小学、医院、文体广场、社区服务中心等公共服务一应俱全。罗应和不仅带头搬，还积极动员群众一起搬，赢得了群众的尊重和组织的信任。从2016年11月起，先后被选为新民社区党支部书记、惠水县第十八届人大代表、黔南州第十四届人大代表、贵州省第十三届全国人大代表。

身份多了，任务也更重了。罗应和知道，从山村到城镇，移民群众适应新环境有一个过程。于是与社区干部一道，手把手地教群众怎样开关门、怎样开水电、怎样摆放家具，甚至怎样冲厕所。

新民社区把党支部建在小区，党小组建在楼栋单元，以互帮互助的理念来管理，构建和谐的邻里邻居

关系。罗应和发动群众参与公共事业建设，推进移民群众共建共享，减轻开支的同时还能增强群众交流，让大家更快更好地适应新环境、新生活。

搬迁只是手段，脱贫致富才是硬道理，扶贫必扶智。罗应和带领社区支部，整合资源，在社区开办了“新时代讲习所”，利用“移民夜校培训班”“人生讲堂”等阵地，加强移民思想教育和技能培训。两年来，“移民夜校”先后举办了基础教育学习、岗前培训、电工培训、厨师培训、美容美发、计算机培训等技能培训。社区居委会注册成立了“移民后续劳务服务公司”，成功推荐了2865人在县内稳定就业。

同时，应社区“闲不住”的老人们的企盼，罗应和一趟趟地跑部门、跑企业，最终找到了路子：在社区办移民车间，让年纪稍大、无业在家的人，用藤编手艺编制椅子；在家带孩子的妇女，制作刺绣等民族手工艺品，企业上门收购，这样又可以增加大家的收入。他说：“每一户只要有一个人就业，那么每个月的工资最少在2000元以上，脱贫就可以有保障。那些有两个三个劳动力的家庭，如果能够全部就业，不要说脱贫，很快就能富起来。”

辛劳的汗水终于滴灌出丰硕的果实。从当年的“搬得出、稳得住”，到如今的“能致富”，罗应和心里面也变得更加踏实。他说“作为基层党支部书记、三级人大代表，就像一头拉车牛，不管在哪个岗位上，不管怎么辛苦，也要把这个车子拉好、拉到位。现在我们社区里的小车已经有480多辆了，这是搬迁群众生活正在大幅改善的重要标志。我，无愧于这个光荣的时代使命。”

# 肖军：发挥“五员”作用 决胜脱贫攻坚

文图\_本刊综合

纳雍县厍东关乡陶营村驻村人大代表积极行动，落实乡里发展规划，把玛瑙红樱桃作为脱贫攻坚主导产业，全村共种植玛瑙红樱桃6000亩，群众尝到了实实在在的“甜头”后，辐射带动全乡9个村种植玛瑙红樱桃30535亩，让不少群众走上了脱贫致富奔小康的新路。图为11月8日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，厍东关乡人大代表、陶营村党总支书记肖军作交流发言。

纳雍县厍东关乡陶营村位于厍东关乡南面，距乡政府驻地2公里，距纳雍县城65公里，紧靠总溪河，村寨绿化覆盖率46%，旅游资源丰富。在决战脱贫攻坚战场上，厍东关乡第八届人大代表、陶营村党总支书记肖军，充分发挥人大代表“宣传员、领航员、调解员、监督员、信息员”的作用，取得了显著成绩。

近年来，厍东关乡党委、政府决定把玛瑙红樱桃作为全乡脱贫攻坚主导产业。部署一定，肖军就组织其他人大代表，大力宣传樱桃种植的效益和意义，提高了群众种植樱桃的积极性，为党委、政府推进产业结构调整减轻了不少阻力，也让群众尝到了实实在在的“甜头”。如龙家营组颜绍书家6口人，一直以种植低效玉米为主，通过宣传动员，将8亩土地全部种植樱桃，人均收入一下子超过5000元。

同时，肖军积极响应党委政府的号召，率先种植玛瑙红樱桃7亩，并取得了很好的经济和社会效益。为了解决群众种植樱桃的“痛点”，他充分发挥人大代表的带头引领作用，牵头将有玛瑙红樱桃种植、管理、育苗、销售经验的7名同志选出来，建立樱桃技术服务团，经常深入村寨、田间地头、农家院落指导群众种植樱桃。目前，陶营村共种植玛瑙红樱桃6000亩，辐射带动全乡9个村种植玛瑙红樱桃30535亩，让不少群众走上了脱贫致富奔小康的新路。

在走访选民中，肖军了解到部分群众樱桃出现滞销，于是他与其他代表共同研讨，提出了《大力发展乡村旅游、促进农旅产业融合、加强宣传包装做强品牌迅速扩大和拓展市场的建议》，这一建议，得到乡党委、

政府的高度重视和相关部门的大力支持。投资1.2亿元集中打造贵州总溪河樱桃产业农旅结合先导区，2017年4月获授“贵州总溪河国家AAA级旅游景区”称号；成立贵州总溪河旅游开发有限公司，在完善“吃住行游购娱”各类配套基础设施的同时，牵头将60户农户的100亩土地和果树由合作社统一管理销售，比农户传统种植每亩增收3600元。2019年4月，吸引游客50万人次，旅游收入5000万元，人均增收3000余元。

近几年来，陶营村先后涉及高速公路建设、夹岩水库建设、小城镇建设等项目，群众纠纷时有发生。为给各类项目提供良好的建设环境，肖军积极调解矛盾纠纷500余次。仅在2019年，他参与调解矛盾纠纷4件，调解成功4件。如该村下肖组肖文元户与杨友云等户荒山地界争议，通过走访了解、现场调解，成功将矛盾纠纷解决在村级，解决在萌芽状态。

肖军还对本村实施的各类民生项目，组织部分代表定期查看。该村从马店至大梁子通组公路施工混合料垫层不足15cm，代表们发现后及时给村里反映，之后全程监督改进，使公路建设保质保量完成。结合村情民意，组建了8个联户体，每个联户体推选出联户代表一名组成议事小组，对村市场秩序、垃圾清理、乡风民俗等问题进行监督，为本村营造了良好的发展和生活环境。

收集群众意愿，办理实事。肖军争取有关部门支持，协调争取资金2万多元，带头按“一事一议”方式解决8个组人饮困难，使陶营村2014—2018年脱贫42户190人，2019年35户112人计划全部脱贫，“两不愁三保障”全部实现。R





## 吴先海：弘扬“脚尧精神”助脱贫

文图\_本刊综合

“社会给了我很多，从吃不饱、穿不暖到现在的致富，离不开国家和社会的帮助，我要怀有一颗感恩的心，尽最大的力量来回报社会。”图为11月8日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，雷山县人大代表、雷山县脚尧茶业有限公司董事长吴先海作交流发言。

雷山县西江镇脚尧村，在雷公山国家级自然保护区腹地，多年前就曾经孕育出“穷则思变、敢闯敢试、自力更生、艰苦奋斗”的“脚尧精神”。在脱贫攻坚如火如荼的今天，“脚尧精神”再次被一位“80后”村民发扬光大。

这位村民，就是雷山县人大代表、脚尧茶业有限公司董事长吴先海。

吴先海出生于1982年，2001年大学毕业后，在贵阳从事教师工作，成为了大山中第一个走进大城市的。但从小内心就有一个带动家乡致富的创业梦想的他，2003年决定回家传承父业，做大做强茶叶产业。

在共青团雷山县委、县工商局等部门的大力帮助下，吴先海向银行贷款10万元成立雷山县脚尧茶叶厂，创立了“脚尧”这一贵州省著名商标，后又整合资源成立贵州省雷山县脚尧茶业有限公司。以脚尧村得天独厚的自然资源优质茶青为原料，以“公司+农专社+基地+农户”的经营模式，将传统的茶叶制作工艺与现代化机制名茶工艺结合起来，把雷山的优质茶叶推向市场，年销售茶叶70余吨。

目前，各民主党派中央、中央办公厅、中国人民银行总行、中央军委后勤保障部以及贵州省政府办公厅等先后把“脚尧”茶作为办公用茶，“脚尧”茶也是党的十八大、十九大、十九届四中全会会议用茶。同时销往北京、天津、深圳、河南等地市场，并远销至日本。

“既要发展企业，更要带动当地村民脱贫致富”是脚尧茶业公司的发展理念。吴先海说，2012年，他到相邻的乌尧村考察时，发现那里土地、气候、海拔都具备发展茶叶的绝佳环境，茶叶品质都属上乘，但是却又有一半村

民是贫困户，年人均纯收入仅1200元。随即，脚尧茶业公司在该地建立了“公司+基地+合作社+农户”的合作模式，签订茶叶供销协议，将零散的1000余亩茶园流转集中，打造成无公害茶园管理种植示范基地，由农户提供茶叶原料，合作社负责半成品加工，公司免费提供茶园管理物资、技术培训、成品加工和销售。通过“风险共担、利益共享”的产业扶贫机制，带动乌尧村茶农的发展。

经4年多的合作发展，乌尧村全村种植茶叶面积达2000余亩，组建了2个专业合作社，全村人均每年依托茶产业的收入就达到3100元。到今年底，113户贫困户有望全部实现越线脱贫。

吴先海说，目前，脚尧茶业公司与茶农，特别是精准贫困户建立利益链接机制，建有有机茶园300亩，无公害优质茶园5160亩，辐射雷山县30000亩茶园基地，带动3600户农户增收，户均年收入达3万余元。同时带动1000余户精准贫困户，让他们走上产业脱贫的道路。

“社会给了我很多，从吃不饱、穿不暖到现在的致富，离不开国家和社会的帮助，我要怀有一颗感恩的心，尽最大的力量来回报社会。”吴先海这样说也这样做，他大力支持家乡公益事业的发展，先后拿出20万元分别资助6名贫困大学生完成学业，每年到贫困村看望困难党员、五保户、残疾人、留守儿童、贫困户和到村级小学举办爱心助学行动，多次赞助当地民间举行的文体活动等共100余万元。

“人民代表人民选，我当代表为人民”，脱贫攻坚工作是当前一项重要的民生工程，是党和人民交给的历史使命。吴先海表示，将继续传承和弘扬“脚尧精神”，让“脚尧精神”这个“法宝”长盛不衰。P



代表镜像

贵州百灵企业集团积极响应号召，结合企业自身优势，以中药材种植产业为核心，发展药材种植及制药研发推动脱贫攻坚，形成了具备百灵特色的精准扶贫模式。图为 11 月 7 日，全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会期间，省人大代表、贵州百灵企业集团制药股份公司董事长姜伟（前左二）向到企业指导观摩的省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明（前右一）等参会代表介绍企业脱贫攻坚情况。

## 姜伟：决胜脱贫汇磅礴力量

文图\_本刊综合

十余年来，贵州百灵企业集团积极响应号召，结合企业自身优势，以中药材种植产业为核心，发展药材种植及制药研发推动脱贫攻坚，形成了具备百灵特色的精准扶贫模式。

“当前，脱贫攻坚工作进入决胜阶段。作为省人大代表，我更深感重任在肩，使命神圣。将继续创新务实共人民冷暖，决胜脱贫汇磅礴力量。”省人大代表、贵州百灵企业集团制药股份公司董事长姜伟说。

贵州百灵深耕民族医药二十余年，是一家从事苗药研发、生产、销售于一体的医药上市公司。经多年稳健发展，公司已成为全国最大的苗药研制生产企业。自 2008 年以来，围绕“精准扶贫”主线，公司以中药材种植产业为切入点，通过多种形式直接、间接带动当地农户增收致富。

在推进中药材产业发展的进程中，贵州百灵不断总结经验，逐步探索出了“四加一合作”发展模式：“四加”就是采取“公司 + 合作社 + 基地 + 农户”的生产组织形态，“一合作”则是与地方政府密切合作。在此创新合作模式下，公司的扶贫工作形成了分工明确、紧密高效的生产组织和管理机制，中药材、农产品销路得到充分拓展，农民的收益有所保障，当地许多劳动力直接实现了家门口就业、返乡就业，更直接、高效地拉动了当地产业经济发展，带动当地农户增收致富。

构建稳定利益联结机制，促进当地经济社会可持续发展。

在全省大范围布局建设中药材种植基地的过程中，贵州百灵持续创新扶贫模式，帮助解决农户种植、技术、销售等难题，并通过兜底价等多种形式解决贫困户后顾之忧，充分调动当地农户积极性，提升其在精准扶贫工作链条中的参与感，获得实实在在的利好。

在多个种植基地，贵州百灵采取“反租倒包”的模式承包给贫困户进行管理，经过把贫困户改变为种植产业工人，把种植工人转变为种植产业股民，将贫困户转变成园区真正的主人“三步走”战略，将生产管理由浅入深、循序渐进地交由贫困户管理，进一步加快了实现贫困群众可持续发展进程，有效激发了贫困群众脱贫的内生动力，从而实现公司有效益、群众有收益的“双赢”目标。

目前，贵州百灵在省内多个贫困地区建立起 20 多种药材种植推广基地共计 20 余万亩，直接带动农户 10 万余人次，间接带动 30 万余人次，户均增收约 3000 余元。

“人民代表人民选，我当代表为人民”，脱贫攻坚工作是当前一项重要的民生工程，是党和人民交予我们的历史使命。面对 2020 年实现全面小康的脱贫攻坚新形势，姜伟说，将充分发挥国家级农业龙头企业的优势，积极创新扶贫开发模式，实施药材种植基地的建设布局，建立“造血”机制，以助推农村贫困地区经济持续发展。R



## 代表镜像

韭黄是普定的特色优势产业。县委、政府结合县情、因地制宜，调减玉米种植面积，大力发展韭黄产业。共解决2万余人就业，带动13000余贫困户实现年人均增收3000元以上。图为11月7日，全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会期间，普定县人大代表、县人大常委会副主任、普定县水母河流域高效农业产业示范园区韭黄种植基地常务副指挥长梁明霞向到基地指导观摩的参会代表介绍情况。

## 梁明霞：用示范引领韭黄产业扶贫

文图\_本刊综合

“自己哪怕是最微弱的光，也要照亮贫困群众脱贫的道路，让他们早日致富。”

普定县人大代表、县人大常委会副主任梁明霞说起自己的脱贫攻坚经历，很是欣慰。

韭黄是普定的特色优势产业。2018年2月，全省脱贫攻坚“春风行动”启动后，县委、政府结合县情、因地制宜，调减玉米种植面积，大力发展韭黄产业，着力打造特色“一县一业”，计划种植韭黄10万亩。县委决定，由梁明霞担任普定县水母河流域高效农业产业示范园区韭黄种植基地常务副指挥长，打造示范样板，引领全县产业扶贫向纵深推进。

要发动农户种植韭黄，不是一件容易的事，群众半辈子的传统种植观念根深蒂固，一时半会难以转变。为动员群众开展韭黄种植，梁明霞和指挥部的同志们不分昼夜，深入村组召开村组干部会、群众代表会、院落会，深入老百姓家中，促膝谈心，算经济账，组织群众代表在县内化新村等地参观学习，开展技术培训等，通过大量艰苦卓绝的思想发动，一场轰轰烈烈的韭黄产业种植正式拉开了帷幕。于是，他们趁热打铁，冒着烈日和细雨不停地督促指导镇、村、公司、农户开展韭黄育苗和种植。园区建设认真落实产业革命“八要素”，采取镇级公司牵头管理，村级公司具体实施，群众参与的种植模式；园区覆盖“三办一镇”10个行政村，全长10.4公里，种植韭黄面积共2万余亩，涉及农户2.1万人。2018年亩产值达1.5余万元，农民务工累计40余万人次，农民务工收入2800余万元，可带动442户

贫困户实现年人均可增收5000元以上。

在水母河流域韭黄种植基地的示范带动下，目前，全县13个乡（镇、街道）发展韭黄10.3万亩，投产4万余亩，产值6亿余元，产品主要销往贵阳、浙江、北京、广东、深圳、重庆等省内外市场。解决2万余人就业，带动13000余户贫困户实现年人均增收3000元以上；形成了“贵州韭黄在安顺，安顺韭黄在普定”的产业格局，赢得了省委主要领导表扬和中央、省、市主流媒体的宣传报道。全县韭黄产业正向规模化、市场化、标准化、品牌化迈进，为乡村振兴、同步小康夯实基础，韭黄产业走出一条产业兴、农村美、农民富的新路。韭黄产业由水母河流域示范园区引领带动全县13个乡镇（街道）建产业坝区、产业园区，激活了茶叶、肉兔、食用菌等主导产业同步发展，更进一步夯实该县“乡乡有示范、村村有企业、户户有产业”的产业格局，使县域经济发生了翻天覆地变化，产业扶贫发挥了富民富县的潜能，有效地破解了贫困户产业脱贫的问题。

梁明霞表示，在安顺全市人大推进“五抓五促”脱贫攻坚工作中，她作为一名人大代表、人大干部，无论什么时候，都不会忘记身上肩负的职责和使命，将继续坚决把党中央、省委、市委的重大决策部署落到实处，认真贯彻落实省、市人大常委会党组关于发挥各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚的相关要求，用实际行动诠释着责任，履行着使命。□



代表镜像

紫云自治县四大寨乡喜档村是深度贫困村。驻村人大代表根据当地苗族布依族女性有刺绣传统、对发展刺绣产业有技术基础和兴趣爱好的优势，组织留守妇女当绣娘发展刺绣产业，增加收入。图为11月7日，全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会期间，四大寨乡人大代表、紫云苗岭山花刺绣厂负责人吴光琼向到工厂指导观摩的参会代表介绍情况。

## 吴光琼：别样风采的致富绣娘

文图\_本刊综合

喜档村位于紫云自治县四大寨乡西南面，距县城54公里、距四大寨乡政府驻地26公里。全村辖17个村民组19个自然村寨共543户3260人，其中苗族2934人。由于自然条件差，群众发展经济脱贫致富难度大，全村建档立卡贫困户238户1019人，为深度贫困村。在脱贫攻坚的路上，四大寨乡人大代表吴光琼“大手牵小手”，绣出别样的致富风采。

吴光琼初中文化，热衷于公益事业，1996年起连任四大寨乡人大代表、2011年起连任紫云自治县人大代表，还担任过喜档村委会主任。多年来，她始终把带领群众脱贫致富当作人大代表应尽的责任和义务，带领大家一步步摆脱贫困。

一次县妇联举办的“锦绣计划”培训班让吴光琼灵敏的嗅觉发现了商机和产业路子。苗族、布依族女性有刺绣传统，从小就学会刺绣，对发展刺绣产业有技术基础和兴趣爱好，组织留守妇女当绣娘发展刺绣产业增加收入的“绣娘计划”和想法油然而生。

选准了路就稳步快走，没有场地，吴光琼带头把自家的土地拿出来；没有资金，她通过妇联渠道从银行贷了8万元妇女小额贷款，购买了织布机、土布、针线等，开始了喜档村的“绣娘计划”。2017年6月15日，紫云苗岭山花刺绣厂正式在四大寨乡喜档村注册成立，吴光琼担任企业的法定代表人。到2018年底已有40多位妇女在刺绣厂做工。

2019年初，刺绣厂搬迁至县城移民安置小区，成为刺绣产品主要生产点。一方面吸纳了县城生态移民安置区部分搬迁户

妇女劳动力就业，另一方面解决了喜档村部分在紫云照顾孩子读书的妇女就业问题。目前，共有134位妇女在厂里面打工，其中建档立卡贫困户共有94人，固定用工有70多人，工人的工资从1800元至4500元不等。2018年的产值将近20万元，但发下工人工资、除去原材料成本已经所剩无几，虽然吴光琼自己没有赚到钱，但看到妇女同胞们把指尖技艺变成指尖经济，作为人大代表的她，脸上流露出了满心的喜悦。

除了自己办厂接纳留守妇女就业外，吴光琼始终把脱贫攻坚作为自己义不容辞的责任，尽心尽力落实党委、政府脱贫攻坚安排部署。在基础建设方面，修建“组组通”公路、产业路、“饮水安全”水池，有的地方需要占用少量耕地，有的群众不愿自家地被占用，影响施工进度，她就一家一户地去宣传动员，苦口婆心摆事实、讲道理，做通群众思想工作，完成“组组通”公路建设任务6条29公里，产业道路4条13.6公里，庭院硬化120户，修建水池15个，铺设水管15公里。在产业发展方面，她和村支两委的同志一道挨家挨户宣传政策、落实面积，2016年以来完成新一轮退耕还林2100亩，新增种植脐橙1000亩、砂糖柑500亩、晚秋黄梨600亩。在易地扶贫搬迁方面，配合村支两委组织开展地毯式排查，对贫困户户户动员，认真落实“一申请、两协议”，建立搬迁工作台账，完善一户一档资料，动员易地扶贫搬迁120人。在农村危房改造及“三改”方面，完成农村危房改造和住房保障123户。②



# 居民议政会：一场基层民主实践的勇敢探索

文图 人大论坛全媒体记者 吕跃

“健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务中广泛实行群众自我管理、自我服务，推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，在基层民主实践中，我们同党和国家‘想到一处、走在一起’。”

“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”“健全充满活力的基层群众自治制度”，10月31日，首次用一次党的中央全会专门研究国家制度和国家治理问题的十九届四中全会在北京胜利闭幕，对完善基层民主制度作出系列安排部署。

与此同时，在遵义市三个街道开展了近一年试点的居民议政会探索，正在逐步走向成熟，从“社区路灯安装”到“学校周围公路安装减速带和防护栏”，许多关系群众切身利益的公共事务，通过居民议政会制度，得到有效解决。

“健全基层党组织领导的基层群众自治机制，在城乡社区治理、基层公共事务中广泛实行群众自我管理、自我服务，推进基层直接民主制度化、规范化、程序化，在基层民主实践中，我们同党和国家‘想到一处、走在一起’。”遵义市新蒲新区礼仪街道居民代表屈士雯感到无比激动。

## 填补街道人大制度空白

2016年9月，省政府批准撤销新蒲镇设置新蒲街道、礼仪街道，11月，省政府批复同意撤销播州区南白镇、龙坑镇建制，设立南白、播南、桂花桥等5个街道办。

“撤镇设立街道，是城市化进程中更好地进行行政管理的常见做法。但在行政区域的变动过程中，原有的基层治理体系和制度发生相应的改变。”遵义市人大常委会新蒲新区人大工委工作人员徐书波说。

根据宪法及地方各级人民代表大会和地方各级人

民政府组织法，“乡、民族乡、镇设立人民代表大会和人民政府”“乡、民族乡、镇设立人民代表大会”。乡镇人民代表大会主要履行决定本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划，决定本行政区域内民政工作的实施计划等职责。

街道不设立人民代表大会，没有本级人大代表，现有的街道人大工委作为县级人大常委会的派出机构，不是权力机关，不具备对本级相关工作进行监督的职能。本区域重要事项如何议定？需要一个制度平台。

2018年10月，遵义市人大常委会在新蒲新区礼仪街道、播州区桂花桥街道、汇川区洗马路街道试点开展“街道居民议政会制度”，印发《遵义市人大常委会关于开展“街道居民议政会制度”试点工作的指导意见》（以下简称《指导意见》）。

“街道居民议政会是街道党工委领导下的民主会商议事重要形式和平台，由街道人大工委具体组织，鼓励和引导辖区居民代表积极参政议政，为政府科学决策、民主决策和推进工作提供民意互动渠道。”遵义市人大代表联络服务中心副主任黄波告诉记者。

据介绍，街道居民议政会由本街道的居民代表、企事业单位代表和其他社会各界人士代表组成，由社区、企事业单位党组织、社团组织推荐或10人以上居民联名推荐，并经街道党工委研究考察公布，人数一般为30至40人，五年一届，与县（区）级人大代表换届同步。

“街道居民议政会主要以会议形式开展工作，每年至少召开1次全体会议，由街道人大工委提议，报街道党工委同意后召开，以听取工作通报、分组审议、

会商事务为主，根据需要可以安排专题视察、工作评议等活动。”黄波说。

## 探索基层治理有效制度

今天，在新蒲新区第三小学和第十三小学上学和放学时分，同学们有序、安全地穿过校门前的公路，现场还有交警维持秩序，这正是居民议政会制度的民生成果。

此前，学校周边交叉往来的公路、川流不息的车辆给学生带来的潜在安全问题，是礼仪街道居民代表屈士雯心里无法落地的石头。长期找不到解决办法的屈士雯，在2019年初礼仪街道第一届居民议政会会议前看到希望，她把家长、学生、学校的意见进行收集整理形成建议，在会上被票选为8件民生实事之一。

“目前，我们中队已经在第三小学和第十三小学外围公路安装了减速带和防护栏，并在学校路口设置了护学岗……”上半年召开的礼仪街道民生实事工作推进调度会上，新蒲新区交警大队礼仪中队指导员于珂向辖区居民代表汇报了该民生实事项目落实情况。

党的十九届四中全会明确提出，“构建基层社会治理新格局”“完善群众参与基层社会治理的制度化渠道”“实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，夯实基层社会治理基础”。

通过居民议政会制度，一件件老百姓“家门口”的民生事项得以解决，增强了老百姓对党、对国家制度及社会主义道路的认同。居民议政会在探索过程中，形成的一系列制度创建，为基层治理提供了宝贵的经验。

礼仪街道制定《礼仪街道居民代表会议议事规则》《礼仪街道关于推行民生实事项目票选制工作的实施办法》，洗马路街道制定《街道居民议政会章程》《议政代表活动制度》《年度民生实事项目和年度工作评议事项票决办法》，桂花桥街道出台《桂花桥街道议政代表产生和终止办法》《桂花桥街道居民议政会议事规则》等，确保居民议政会探索健康有序。

“街道居民议政会有效弥补了当前法律制度下，街道人大工作中监督、平台方面的不足，增强了基层

人大工作的活力。”桂花桥街道办事处党政办主任李恩久认为。

## 激发基层治理活力

6月11日上午，礼仪街道2号会议室座无虚席，街道居民议政代表正在对礼仪街道城市综合服务中心和社会事务办工作进行民主评议。一位街道干部感慨地说：“和过去不一样了，工作干得好不好，还得看居民代表满不满意，群众满不满意。”

“推行居民议政会制度，街道重大项目的实施由代表事后‘督’前移到事先‘议’，广泛吸纳群众意见，形成群众议、党委定的科学民主决策机制。实现由‘为民作主’到‘由民作主’的转变，让‘政府的事’成为了‘大家的事’。”礼仪街道党工委委员、人大工委主任杨胜贵说。

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务”。居民议政会制度下进行的基层治理方式探索，正是践行这一宪法理念的具体体现。

街道居民议政会的性质定位，是街道党工委领导下的民主会商议事重要形式和平台，由街道人大工委具体组织，鼓励和引导辖区内居民代表积极参政议政，为街道人大工委开展工作和人大代表履行职务提供民意支撑，为政府科学决策、民主决策和推进工作提供民意互动渠道。

可以看出，坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，街道居民议政会探索的治理方式，从过去自上而下的单向管理转向多方良性互动，有利于建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

“居民议政的过程，就是政府听取民声、汇集民意、吸纳民智、接受监督的过程，落实了群众对街道事务的知情权、参与权、表达权和监督权，充分彰显了人民当家作主的制度设计和共建共治共享的发展理念。”遵义市人大常委会代表联络服务中心副主任黄波告诉记者。②



# 立足新时代 展现新作为

## 奋力谱写民族地方人大工作新华章

文\_姚敦发

地方人大设立常委会 40 年来，作为全国五个之一、全省唯一的侗族自治县，玉屏自治县人大常委会（以下简称县人大常委会）始终与时俱进、与时偕行，致力探索少数民族地方人大工作新实践，收获了诸多启示。

### 坚持党的领导—— 越坚定越有政治领导力

党的领导是人大工作的生命线。近 40 年来，县人大常委会坚定不移把党的领导贯穿人大工作全过程、各领域。得益于县级以上地方人大设立常委会、实施民族区域自治制度及 1984 年玉屏撤县设自治县，县人大常委会推进了一项项重大工程，取得了一个个发展成果。近 40 年来，特别是党的十八大以来，县人大常委会更加注重重大事项、重大问题向党委请示报告，党的领导不断加强，实现了人大工作与党委工作同步调、同频率。县委建立了县委书记联系人大工作制度，出台了《关于进一步加强人大工作和建设的意见》，县委每届至少召开 1 次以上人大工作会议，每年至少研究人大工作 4 次以上。

党的领导是人大工作的方向标。近 40 年来，县人大常委会始终围绕县委贯彻党中央的方针政策、决策部署，主动适应新形势、新要求，助力改革发展稳定。特别是党的十八大以来，县人大常委会在党的领导下，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，紧扣主责主业，认真履行法定职能。坚持党管干部和人大依法任免干部的有机统一，不断健全拟任命人员任前法律知识考试、任职表态发言、向宪法宣誓等一系列制度规程。本届以来，针对教育、医疗、精准脱贫、污染防治等重点工作，依法作出决议、决定 29 项。

### 坚持人民至上—— 越坚定越有群众号召力

县级以上地方人大设立常委会，是人民当家作主的根本体现。以人民为中心的发展思想越坚定，人大工作就越有群众号召力和影响力。

让人大代表成为亲历者。近 40 年来，从 1982 年建立联系代表制度，到 2019 年实现乡镇（街道）代表联络站全覆盖，县人大常委会坚定支持人大代表依法履职，致力搭建履职平台、提升履职能力、力求履职成效。特别是党的十八大以来，县人大常委会密切联系人大代表，无论是脱贫攻坚的最前沿，还是乡村振兴的第一线，人大代表做到了“全县人民在行动、人大代表走前列”。县人大常委会积极组织代表回选区述职，接受选民监督，每年定期举办培训班，实现县、乡代表培训全覆盖，提升了代表履职能力。制定出台了《代表建议、批评和意见督促办理暂行办法》，建立了办理前、办理中、办理完与代表“三见面”工作机制。近三年来，建议质量不断提升，代表建议落实率分别达 59.6%、67.9%、75%。

让人民群众成为“阅卷人”。近 40 年来，县人大常委会致力创新履职方式，在玉屏这片少数民族地区“试验田”，逐步形成了“从被满意向真满意”“从阅卷人向答卷人”转变的工作局面。特别是党的十八大以来，县人大常委会坚持“建议从代表中来、落实到群众中去”的工作理念，更多聚焦群众福祉和可持

续发展，积极回应代表关注、群众关切。比如，向文应代表提出的朱家场镇混寨河污染治理问题，现已争取项目资金 1500 万元，在水库上游建设污水处理设施，实施了水土保持治理工程。再如，杨水江代表提出的“长岭至彰寨公路改扩建的建议”，县主管部门筹措 468 万元实施了该项目，既解决了数万群众出行难题，又有效推动了沿线农业产业发展，赢得了群众认可。

## 坚持依法治理—— 越坚定越有发展驱动力

县级以上地方人大设立常委会，为少数民族地区依法行使职权提供了制度支撑。依法治理的理念越坚定，民族地区的发展后劲就越足、发展前景就越好。

坚持立法为民。近 40 年来，从 1988 年正式实施的《玉屏自治县自治条例》到《城乡规划建设管理条例》《非物质文化遗产保护条例》等 7 部适用良法的出台，以及正在研究起草的《乡村生活垃圾和生活污水治理条例》，玉屏立法工作从无到有、从有到优，充分发挥了地方立法的实施性、补充性、探索性功能，体现了人民代表大会制度的巨大优越性。近年来，玉屏县立法工作捷报频频，在全省率先设立第一个县级人大法制委员会，建立 4 个基层立法联系点，组建立法专家库，着力提升立法水平。2017 年，县人大常委会成为全省五个之一、全市唯一的基层立法联系点，立法工作 2015 年、2017 年两次荣获铜仁市改革创新奖。

坚持督导问效。近 40 年来，从 1983 年首次组织代表视察到 2018 年进行环保专题询问；从 1981 年听取审议工作报告到 2017 年监督部门审计查出突出问题整改，县人大常委会综合运用视察、调查、撤职等刚性监督手段，持续推出监督问效“组合拳”。特别是党的十八大以来，县人大常委会持续对民生“十件实事”进行专题视察，连续 3 年对政府审计查出突出问题整改情况进行测评，听取审议专项工作报告 66 个，开展《贵州省大扶贫条例》《环境保护法》等执法检查 30 余次，有力推动了党委决策部署和法律法

规的贯彻落实，有力促进了依法行政、公正司法和改革发展。

### 坚持自身建设——越坚定越有工作凝聚力

县级以上地方人大设立常委会，为地方特别是少数民族地区提供了制度支撑。人大机关自身建设越坚定，人大工作成色就越好、底色就越明。

致力搭建履职载体。近 40 年来，玉屏自治县人大常委会历经了县、自治县，常委会组成人员由一届的 12 人到现届的 29 人；从 1981 年建立代表联络组，到 2019 年建成代表联络站、代表履职平台、建议办理系统；从 1984 年印制第一本会刊，到建成人大网站、开通微信公众号，开启了“互联网 + 人大工作”新模式；从 1985 年建立“一府两院”联系会议制度，到 2019 年持续召开“一府一委两院”联系会，见证了人民代表大会制度的与时俱进、发展完善。

致力夯实基层基础。近 40 年来，从 1990 年配齐乡镇人大主席，到近年出台《关于进一步规范乡镇（街道）人大工作的指导意见》，县人大常委会注重强基固本、行稳致远。党的十八大以来，县人大常委会不断夯实基层基础，深入贯彻《贵州省乡镇人民代表大会工作条例》，及时出台细化措施，着力推进基层人大制度化、规范化建设，实现乡镇（街道）代表联络站建站全覆盖，督促他们善作善为不荒“责任田”。县人大常委会坚持邀请乡镇（街道）人大负责人列席常委会会议，定期不定期组织参加视察检查、学习培训等活动，指导人大干部勤学勤炼不当“门外汉”。

40 年春华秋实，40 年高岸深谷。实践证明，基层之治贵在同舟共济，民族发展重在和谐与共。

重整行装再出发，履职尽责勇担当。县人大常委会将深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习习近平总书记重要指示、栗战书委员长在纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会上的重要讲话精神，全面落实省、市人大常委会及县委的各项决策部署，在不懈奋斗中谱写民族地方人大工作新华章！

（作者单位：玉屏侗族自治县人大常委会）



# 铸造古城保护利剑 留住城市发展灵魂

## ——《毕节市织金古城保护条例》立法综述

文\_张登奎 唐福刚

《毕节市织金古城保护条例》为织金古城的保护、管理和利用提供了“量身”的法律遵循，将极大激发织金古城文化活力，进一步促进织金县域经济和全域旅游发展。

这是毕节市取得立法权以来首个历史文化保护方面的地方性法规，标志着毕节市历史文化保护工作迈入新的法治轨道。

“赞成51票，反对0票，弃权0票，全票通过”。

2019年9月27日，省十三届人大常委会第十二次会议批准了《毕节市织金古城保护条例》(以下简称《条例》)，于2020年1月1日起施行。这是毕节市取得立法权以来首个历史文化保护方面的地方性法规，标志着毕节市历史文化保护工作迈入新的法治轨道。《条例》的公布实施，为织金古城的保护、管理和利用提供了“量身”的法律遵循，将极大激发织金古城文化活力，进一步促进织金县域经济和全域旅游发展。

### 人民有所呼 立法有所应

织金古城历史悠久、人文厚重，文物古迹众多、门类齐全，有文物古迹74处，其中以财神庙为首的全国重点文物保护单位达25处。这些古建筑，造型别致、工艺精巧、雕刻秀丽、风格迥异，体现了汉文化与当地少数民族文化的完美结合。然而，由于历史原因和城镇化的快速发展，古城破坏严重，非物质文化面临断层或消亡；与此同时管理体制机制不顺等问题也日益突出。

鉴于此，织金县代表团在2016年毕节市第一届人民代表大会第五次会议和2017年毕节市第二届人民代表大会第一次会议上，都有人大代表提出了关于提请启动立法程序，依法制定“毕节市织金

古城保护条例”的议案和建议，充分表明织金人民群众对立法保护织金古城的愿望强烈、期望迫切。

毕节市人大常委会认真办理代表议案和建议，积极回应人民关切，加强重点领域立法，将古城保护立法纳入2019年立法计划，制定起草方案，成立起草小组，组成调研组多次赴织金调研。深入了解和掌握织金古城保护与管理工作的基本情况，认真查找织金古城保护与管理工作中存在的问题。

### 把脉找症结 对症开良方

“规划不严肃、不连续”“古城破坏严重，风貌不统一”“历史文物安全隐患多”“管理体制机制不健全”……现实的问题汇集，成为古城保护立法工作亟待破解的难题。如何用好古城“留白”？如何适当地减法？如何处理好城与人、宜居与宜游、兴旺繁荣与有效保护、当前与长远、政府引导与市场主导的关系？如何从不同视角展示历史文明和发展成就？

历史文化保护立法，对毕节而言是一个全新的课题，也是一个全新的挑战，只能摸着石头过河。起草小组决定带着问题赴省外学习考察，在借鉴外地成功经验的基础上，边学习边起草、边调研边起草、边摸索边起草。在激烈争论和反复修改过程中，立法工作中的一些重大问题逐渐有了思路和答案——

“古城的保护规划一旦定了就要管十几年甚至几十年，不能领导换届规划就换届”“古城内建筑





▲

2019年9月27日，省十三届人大常委会第十二次会议批准了《毕节市织金古城保护条例》于2020年1月1日起施行。这是毕节市取得立法权以来首个历史文化保护方面的地方法规，标志着毕节市历史文物保护工作迈入新的法治轨道。图织金古城一景。

（摄影 / 杨震）

物的外观、色彩应该要进行明确，不能搞得五花八门”“古城内的建筑物檐口高度应该分区域进行梯级控制，如规定核心保护区不超过12米”“财神庙的建筑风格在全国乃至全世界都是少有的，要进行重点保护”……在市县两级有关部门座谈会上，气氛热烈、讨论激烈、反应强烈。像这样的座谈会、论证会、研讨会共组织召开了30余次，收集意见建议150余条。

起草小组对收集到的每一条意见建议都认真研究，反复比较分析，大到制度设计是否符合规律、符合实际，小到一个法条、一个表述、一个标点，都仔细推敲、反复修改，一部具有地方特色、符合织金实际、带着乡土气息的古城保护法规逐渐浮出水面。

“《条例》从初稿的‘放之四海而皆准’到二审稿的‘量身定做’，彰显了立法工作者精益求精的价值追求。”织金县人大常委会主任陈石光在市二届人大常委会第二十一次会议分组审议上如是说。

## 良法促善治 利剑护古城

一花一草皆生命，一枝一叶总关情。古城是一

个有机的整体，一花一草、一砖一瓦、一山一水都是构成古城有机体的鲜活元素。为全面保护织金古城，《条例》将构成古城元素的庙、阁、寺、塔、桥、潭、井、祠、山、水、树和传统民居、历史建筑以及烹饪技艺、传统工艺、传统戏曲和传统音乐等非物质文化遗产作为主要保护对象，增强法规的地方特色和可操作性。

多下“绣花”功夫，少做漂亮“文章”。针对古城内建筑风格各异、参差不齐、布局混乱等现状，《条例》对古城内的建设行为和外观风貌进行规范，对古城内建筑物、构筑物檐口高度实行分区梯级控制，规定核心保护区不得高于12米；建设控制区不得高于24米；风貌协调区不得高于36米。同时，《条例》规定织金古城内的维护、修缮行为和改建、新建活动，建设单位或者个人应当根据织金古城保护规划制定实施方案，并向织金古城管理机构备案，报有关部门审批，对织金古城内的建设活动进行规范和限制，不搞大拆大建，多下“绣花”功夫，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。

保护历史文物，保存城市文脉。针对文物保护管理工作中仍然存在部分文物保护单位无专人看护、保护措施单一和存在安全隐患以及报告不及时等问题，《条例》在遵循上位法的基础上，对织金古城内不可移动文物的责任主体、保护方式、保护措施进行了细化和补充，编制严密法网，延伸保护触角，保存城市的文脉，留住城市发展的“根”与“魂”。

让文物“说话”，使遗产“复活”。《条例》第四章专章对历史文化遗产的传承与利用进行规定，包括制定文物、历史建筑、传统民居及非物质文化遗产的传承利用办法，给予鼓励类经营项目政策扶持或资金支持，鼓励吸收社会资本发展地方特色、文化创意和旅游度假产业等措施促进历史文化遗产的传承利用。

习近平总书记指出，“历史文化是城市的灵魂，要像爱惜自己的生命一样保护好城市历史文化遗产。”《条例》的出台，必将保护好古城的文化遗产，同时焕发古城新的活力，成为“古城亘古”最好的守护者。❾（作者单位：毕节市人大常委会）



# 谁主张，谁举证

文\_胥勇 陈美姣

## 【案情回放】

原告：宋某

被告：A公司、张某

张某系A公司法定代表人。2016年3月6日，原被告双方签订劳动合同，合同第三项第九条约定“乙方劳动报酬以年薪进行计算，每年年薪为伍拾万元，如果由于甲方原因导致此工程在中途停工或者中途退场的，或者工期不足一年的，甲方也必须按实际上班工作时间另加叁个月工资支付给乙方”；甲方处加盖A公司印章，宋某在乙方处签字捺印。

2016年8月30日，张某向宋某出具欠条一份，载明欠付工资340666元，承诺于2016年8月31日支付50000元（已转账），余款于2016年9月20日全部付清；2016年11月21日，张某出具承诺书，载明其本人欠宋某工资共300000元，承诺分期付清。后张某未兑现，宋某于2019年3月13日诉至贵阳市白云区人民法院，诉请被告支付其拖欠的工资报酬。

庭审中，被告辩称劳动合同中加盖的A公司印章并非合同专用章，且张某出具的欠条系被胁迫签订。

## 【判决结果】

法院认为，张某作为A公司的法定代表人，系完全行为能力人，无论是签字还是书写内容，均应有审慎的义务。当事人通过欠条等债权凭证对债权进行确认，如该行为并无违反法律、行政法规所规定之无效情形，应遵循当事人意思自治原则，对当事人均具有约束力。本案中涉及的欠条和承诺书，并无法律、行政法规所规定之无效情形，故应按约履行义务。

至于张某辩称欠条和承诺书均系受胁迫所写，但由于其未提交任何证据证实，也未因此向公安机关报警，未因此向有关部门主张权利，故法院不予采信。

关于被告辩称劳动合同中加盖的A公司印章并非合同专用章，法院认为，原告受A公司雇佣从事劳动，涉案工程也系A公司承建，被告以未加盖A公司合同专用章作为其抗辩理由，理由不充分，不予采信；张某在欠条及承诺书中承诺还款，应对上述债务承担连带偿还义务。故一审判决被告清偿该债务。A公司、张某不服，遂向贵阳市中级人民法院提起上诉。

二审期间，张某提交《接处警登记表》并申请证人出庭作证，拟证实其在被胁迫的情况下签订了不是自己真实意思表示的欠条。但该登记表系复印件且无公安机关印章，真实性无法核实；证人称看到有人围着张某签字，但也不清楚张某签字的内容。故张某提供的现有证据尚不能直接证明其受到宋某等人的胁迫才在欠条、承诺书上签字。综上，二审驳回上诉，维持原判。

## 【典型意义】

本案承办法官贵阳市白云区人民法院第二人民法庭胥勇认为，本案的核心争议在于被告是否能自证所称受胁迫签字的真实性，以及非合同专用章是否影响该劳动合同效力。

### 争议焦点一释疑

《中华人民共和国民事诉讼法》第 64 条第一款规定“当事人对自己提出的主张，有责任提供证据”，《最高人民法院关于民事诉讼证据若干问题的规定》第 2 条规定“当事人对自己提出的诉讼请求所依据的事实或者反驳对方诉讼请求所依据的事实有责任提供证据加以证明。没有证据或者证据不足以证明当事人的事实主张的，由负有举证责任的当事人承担不利后果”。即通常所说的民事诉讼遵循“谁主张，谁举证”原则。

胁迫，有威胁和逼迫的意思，行为人目的是通过这种胁迫行为使受胁迫人感到恐惧，而为一定的意思表示，这种意思表示与受胁迫人的内心意思

相违背。司法审判实践中，当事人经常辩称确认债权债务的相关凭证上的签字系被胁迫而签，不是其真实意思表示，但往往很少有人能提出确切证据证实其所述称，多数因证据不足而不被法院采纳辩解意见。

法律和证据是法官判案的两把尺子。证据问题是诉讼的核心问题，谁保有充分的证据，能够再现事实，谁就掌握了胜诉的主动权。民事主体从事民事法律行为时应当遵循平等自愿、诚实信用等原则，如果在民事行为中存在受胁迫、欺诈的情形，签订了违背其本人真实意思表示的协议，一方面可以在被胁迫过程中或者胁迫情形终止后立即向公安机关报警寻求公权力救济；另一方面可通过就医、调取相关视频监控等形式，保存好自己被胁迫签订协议的相关证据，通过诉讼的方式及时主张撤销非真实的意思表示，避免造成更大的损失。

### 争议焦点二释疑

《中华人民共和国合同法》第 32 条明确规定，“当事人采用合同书形式订立合同的，自双方当事人签字或者盖章时成立”，可见是否加盖合同专用章并非合同产生法律效力的必要条件。

胥勇释疑，有条件的公司为便于管理有专门的合同专用章、财务专用章、人事专用章等等，在使用时受到限制，出了问题也好查找根源。但是外人没有义务弄清楚对方公司使用的各种印章各有何用途，一般情况下只要加盖了公司公章就有理由相信是对方公司真实意愿的表达。产生法律效力，是不是合同专用章不影响对合同主体的认定，但双方另有约定的除外。另外，如果合同加盖的印章注明“非合同专用章”，或者印章注明的专用事项明显与合同内容不符，该合同是否约束印章主体应综合整体事实予以认定，不能一概而论。②

(作者单位：贵阳市白云区人民法院)



## 12月1日起 将有这些新规改变你我生活

### 高铁动车票价将执行优化调整

中国铁路上海局集团公司、成都局集团公司、兰州局集团公司、广州局集团公司、南宁局集团公司等均发布消息称，自今年12月1日起，对所属高铁动车组列车执行票价优化调整。最大折扣幅度5.5折，总体上是有升有降。

### 电信运营商不得阻止用户携号转网

工信部印发的《携号转网服务管理规定》自今年12月1日起实施。《规定》明确：电信业务经营者无正当理由不得拒绝、阻止、拖延向用户提供携号转网服务；不得采取拦截、限制等技术手段影响携号转网用户的通信服务质量；不得编造、传播携号转网虚假信息或者误导性信息，隐瞒或淡化限制条件、夸大优惠事项或携号转网影响、欺骗误导用户等。

### 办理手机号需要人像比对

工信部日前发布《关于进一步做好电话用户实名登记管理有关工作的通知》，规定电信企业自今年12月1日起在实体渠道全面实施人像比对技术措施，人像比对一致后方可办理入网手续。

此外，要求电信企业通过自有营业厅向用户提供查询名下手机号码的服务，对用户提出存在异议的手机号码应立即组织核查和处理，切实维护群众合法权益。

### 医疗意外险纳入健康保险范畴

中国银保监会发布新版《健康保险管理办法》，将于今年12月1日起施行。《办法》首次将健康管理以专章写入，对健康管理的主要内容、与健康保险的关系定位、费用列支等方面予以明确。另外还将医疗意外险纳入健康保险范畴，明确长期医疗保险可以进行费率调整，并且进一步强化消费者权益保护。

在消费者权益保护方面，对保险公司销售健康保险产品提出不得强制搭配其他产品销售、不得诱导重复购买保障功能相同或者类似的费用补偿型医疗保险产品等禁止性规定；明确保险公司不得要求投保人提供或者非法收集、获取被保险人除家族病史之外的遗传信息或者基因检测资料；吸收采纳近年来相关医改政策，如针对贫困人口给予倾斜支持等。

## 未经批准进口境外药品不算“假药”

新修订的《中华人民共和国药品管理法》经十三届全国人大常委会第十二次会议表决通过，将于今年12月1日起施行。管理法就假药劣药的范围作出重新界定，未经批准进口的药品不再按“假药”论处。对未经批准进口少量境外已合法上市的药品，情节较轻的，可以减轻处罚。

此外，对于近年来新兴的网络销售处方药问题，新修订的药品管理法明确，药品销售网络必须和医疗机构信息系统互联互通，信息能共享，确保处方的来源真实，保障患者用药安全；药品配送也必须符合药品经营质量规范的要求。

## “四个最严”保障食品安全

2019年3月26日国务院第42次常务会议修订通过的《中华人民共和国食品安全法实施条例》自12月1日起施行。条例强化生产经营者的食品安全主体责任，增设“处罚到人”制度，用“最严谨的标准”“最严格的监管”“最严厉的处罚”“最严肃的问责”确保广大人民群众的食品安全。

条例规定，食品生产经营企业等单位有食品安全法规定的违法情形，除依据食品安全法规定给予处罚外，存在“故意实施违法行为”“违法行为性质恶劣”或者“违法行为造成严重后果”三种情形之一的，还要对违法单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他有直接责任人员处以其上一年度从本单位取得收入的1倍以上10倍以下罚款。

## 疫苗犯罪行为依法从重

经第十三届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过，12月1日起施行的《中华人民共和国疫苗管理法》明确，疫苗犯罪行为依法从重追究刑事责任；对违法生产销售假劣疫苗，违反生产、储存、运输相关质量管理规范要求等情形的，设置了比一般药品更高的处罚；对相关责任人依法实行罚款、行政拘留、从业禁止直至终身禁业等。疫苗管理法还为疫苗管理的全链条、各环节、各主体设定了严格的责任。

## 垃圾分类有了更新标准

住房和城乡建设部发布《生活垃圾分类标志》标准，主要对生活垃圾分类标志的适用范围、类别构成、图形符号进行了调整，将于今年12月1日起实施。

相较于2008版标准，标准的适用范围进一步扩大，生活垃圾类别调整为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾及其他垃圾4个大类和纸类、塑料、金属等11个小类，标志图形符号共删除4个、新增4个、沿用7个、修改4个。



# “一年三问”助推人大监督工作提质增效

文图 周长军 王鹏 汤蛟

近年来，黔东南自治州人大常委会建立年初问安排，年中问进度，年末问结果的“一年三问”监督机制，对“一府两院”在人民代表大会上所作工作报告的重点目标任务进行跟踪监督，推动“一府两院”切实履行对人民的庄严承诺，有效提升人大监督刚性和权威，成为黔东南推进人大工作与时俱进创新发展的一大亮点。

## “精准监督”与“全程跟踪”的结合

多年来，地方各级人大对“一府两院”的监督，都是通过议题调研、执法检查、工作评议、代表视察等方式进行，监督内容与人民代表大会表决通过的各项工作报告提出目标任务对应不够，监督节奏与党委、政府推动工作落实的时间节点不尽合拍，监督效果受到影响。为精准监督“一府两院”履职尽责、兑现承诺，2018年4月，黔东南州人大常委会出台了《黔东南苗族侗族自治州人民代表大会常务委员会“一年三问”工作监督暂行办法》，围绕人民代表大会审议、表决通过的“一府两院”主要工作目标、任务，各单位确定的年度重点工作任务实行年初问安排，年中问进度，年末问结果的全程跟踪监督模式。

“一年三问”启动之初，黔东南州人大常委会委托监察和司法委员会对州法院、州检察院、州公安局、州司法局开展“一年三问”试点，取得了良好的监督成效。2019年6月，黔东南州人大常委会跟进出台了《黔东南苗族侗族自治州人民代表大会常务委员会“一年三问”工作监督暂行办法实施细则》，进一步丰富和完善“一年三问”监督机制，并委托州人大相关专门委员会根据联系工作情况在州人民政府及其组成部门、州法院、州检察院全面铺开。

黔东南州人大农业农村委根据《政府工作报告》关于“大力实施‘3个100万工程’”目标，结

合黔东南州脱贫攻坚艰巨形势，将“确保高质量、高标准完成新增茶叶10万亩”作为对州农业农村局的重点监督任务，将“确保高标准、高质量完成12万亩油茶种植”作为对州林业局的重点监督任务。黔东南州人大环资委根据2019年政府“十件民生实事”，将“2019年农村危房改造5000户”作为对州住房和城乡建设局的重点监督任务。截至目前，该项监督工作已进入年末问结果阶段，州人大各专委正根据被监督单位和部门年初确定的目标任务，逐一核查推进落实情况，确保各项工作取得好成效。

“州人大开展的‘一年三问’工作监督实现了对被监督单位的全程跟踪、全面监督，被监督单位开展的工作是真实的，取得的成效是实在的、明显的，没有弄虚作假、形式主义，这种监督真正抓住了‘牛鼻子’，真正推动了工作。”作为被监督对象，州人民检察院副检察长龙江平感慨道。

## “严格监督”与“信任支持”的默契

“一年三问”秉持“在监督中支持，在支持中监督”的理念。将严格监督贯穿于“一年三问”全过程。当年三月的“年初问安排”阶段，被监督单位以书面形式向州人大相关专委报送全年工作任务安排和责任落实情况；相关专委侧重检查当年工作任务是否具体明确，有无漏项，是否责任到人。当年七月进入“年中问进度”阶段，被监督单位以书面形式向州人大相关专委重点报送全年工作任务时



黔东南州人大监察和司法委员会召开专题询问，对所联系的州公、检、法、司四单位开展“一年三问”监督。图为专题询问现场。

间过半、任务过半情况，以及存在的问题及下半年工作打算；相关专委侧重检查有哪些任务推进滞后以及有无整改措施。到了十二月的“年末问结果”阶段，被监督单位以书面形式向州人大相关专委报送全年工作总结；州人大相关专委于次年元月对被监督单位落实年度任务情况进行满意度测评，测评结果送州委督查督办局运用于年度目标考核。整个过程，相关专委对有关问题有疑间的，可以通过书面或现场方式对被监督单位进行询问，被询问单位必须作出正面回应。这一制度设计，时刻警醒被监督部门不忘职责使命，对承诺事项不敢轻易怠慢。

“大力开展全国民族团结进步示范州创建工作”是黔东南州人民政府在人代会上作出的庄严承诺。但仅靠政府推动，难以形成合力。根据《黔东南州人民政府提请审议关于黔东南州创建全国民族团结进步示范州的决议（草案）的议案》，黔东南州人大常委会依法行使重大事项决定权，在州十四届人大常委会第二十次会议上表决通过《关于黔东南州创建全国民族团结进步示范州的决议》，助力政府更好推进示范州创建工作。在全州上下的共同努力下，2019年12月9日，国家民族宗教事务委员会正式作出决定，命名黔东南州为“全国民族团结进步示范州”。

“一年三问”大多以书面报告的形式进行，

除非有需要重点说明的情况，不过多加重被监督单位的工作负担。对被监督单位反映的实际困难，人大帮助呼吁，合力推动解决。经过近两年的监督实践，人大和“一府两院”配合默契，各项工作有序推进，存在的很多问题也得到及时有效解决。

“接受‘一年三问’任务后压力很大，深感如果因工作开展不好，满意度测评差，评价不好，既对不起全州人民的信任和期望，也对不起本单位的干部职工。”黔东南州司法局局长侯美嘉深有感触，“我们只能及时将压力转化为动力，不断激发合力，在被监督过程中提升能力。”

## “依法监督”和“依法履职”的共鸣

“一年三问”是在宪法和监督法法制框架下，将人大监督工作与“一府两院”的年度工作有机结合的监督模式。黔东南州人大各专门委员会受州人大常委会委托，依法“为人民利益发问”。“一府两院”则在人大监督下依法履职“答题”。人大和“一府两院”形成了在法制框架下“依法监督”和“依法履职”的共鸣，共同实现好在人民代表大会上向全州人民作出的庄严承诺，有力地推动了黔东南经济社会的快速发展。

黔东南州生态移民局在“一年三问”监督中，坚持目标导向，科学倒排工期，实现了全州“十三五”期间易地扶贫搬迁规划全面搬迁入住任务；黔东南州烟草局通过接受“一年三问”监督，提前完成全年目标任务；黔东南州司法局在“一年三问”监督中，围绕强化基层基础工作，加快实施公共法律服务智能平台建设，在全州司法行政系统实现了公共法律服务智能平台服务和自助服务零的突破。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。开展“一年三问”监督是黔东南州人大常委会在深化人大监督方面所做的有益探索。未来，黔东南州人大常委会还将在实践中不断总结、提升，进一步助推人大监督工作提质增效，在“为人民利益而发声”中继续履行好人民赋予的神圣职责。❾

(作者单位：黔东南自治州人大常委会)



# 脱贫路上有你有我

文图 安昌勇

清镇市站街镇有镇级人大代表90名，清镇市级人大代表27名。117名市镇两级人大代表按照省委、省政府“尽锐出战务求精准，超常规推进脱贫攻坚战”要求，根据镇人大的安排，在基层一线勇作为、有担当、展风采，书写了脱贫路上有你有我的奋斗画卷。

## 用产业带动群众脱贫

“哎呀！没想到我60多岁了，还能在家门口找到活路做，一个月有3000多块钱的收入！我高兴得很啦！”几天前，清镇市站街镇林歹村建档立卡贫困户顾义德在入驻本村发展食用菌产业的黔林合作社领取10月份工资3480元。在家门口实现就业务工，收入可观，现年64岁的顾义德老汉高兴得合不拢嘴。安排顾义德一家2人在黔林合作社务工的王林，是合作社的负责人，是站街镇的镇级人大代表。

王林在站街镇破岩、林歹、荣和、席关等村发展天麻、灵芝、食用菌等特色种植业多年，现在的栽种规模达2000余亩。“要有效带动群众脱贫致富，发展特色产业是条好路，群众不仅流转土地有租金，还能在家门口干活抓现金，增收‘吹糠见米’，群众喜欢得很！”王林说。为了帮助王林做大做强特色种植产业，打好“产业脱贫一批”这张牌，站街镇申报发展壮大村级集体经济扶贫项目，购置价值47万元的灭菌烘干锅炉，作为破岩村集体资产，出租给“黔林合作社”发展食用菌产业。

有了灭菌烘干锅炉，王林带领黔林合作社成员信心满满投入生产。去冬今春，黔林合作社在林歹村翁桶组发展100亩羊肚菌，获得成功，仅此一项，兑现当地群众土地流转款17万元，劳务工资22万元。产业发展顺畅，效益联接对口：每年为破岩村集体增收2.35万元，其中破岩村23户贫困户每户每年分红610元，每户解决农村合作医疗款91元；为林

歹、破岩等村的群众增加土地流转金60多万元，务工收入30余万元。就连在黔林合作社务工的顾义德一家2人，如今已领取了3万多元的务工收入。

## 用真情帮助群众脱贫

今年8月，坪子村高坡田组贫困户龙显国正在为云南大学上大四的女儿筹集生活费发愁时，清镇市宏力工程有限公司总经理陈兵为其送去2000元资助款，龙显国一家脸上的愁云顿时消散。从6月份以来，由站街镇党委、政府倡导开展的“用真情、结穷亲、帮一把、扶一程”活动，掀起扶贫助贫热潮，且热度持续。

而主张并牵头开展此项活动的，是清镇市级人

市镇两级人大代表充当红枫湖“水缸”监督员





▲

镇级人大代表王林对农户开展食用菌栽种培训。

大代表、站街镇人大主席团主席安昌勇。安昌勇作为站街镇分管农业和扶贫工作的领导，在脱贫攻坚战场上以苦干实干用心干的情怀，带领镇村两级干部逐村逐户精准分析贫困群众致贫原因，找准“穷根”对症下药，把扶贫工作扶到点上，扶到根上，并在脱贫攻坚工作中身先士卒，成效突出，因此荣获2018年全省脱贫攻坚优秀共产党员表彰。获得荣誉，安昌勇于劲更足，激情更高，向镇党委提出因地制宜开展“用真情、结穷亲、帮一把、扶一程”活动的主张，得到镇党委的认同，于今年上半年形成方案，6月份正式启动该项活动。

活动倡导、动员辖区企业、机关单位或个人与建档立卡贫困户“结穷亲”，力所能及地帮助贫困户解决子女就学，家庭就医、修补修缮住房等困难，全力做好扶智与扶志、“输血”与“造血”工作。

活动启动以来，5家驻地企业认领5户贫困户，从住房修缮、安排务工、子女就学等方面给予帮助。清镇市住投公司、清镇市农商行站街分行、贵阳市城管局分别认领5户贫困户，每户给予2000元支持；其余贫困户也被站街镇党员干部一一“结穷亲”认领帮扶。此举，有效把社会力量整合到打赢脱贫攻坚硬仗之中来，人人参与脱贫攻坚的“大扶贫”战略行动，汇成站街镇在打赢脱贫攻坚硬仗中的一股强劲力量，形成扶贫助贫的绚丽风景。

## 用实干带领群众脱贫

为密切代表与选民联系，镇人大每个季度开展以“扶贫攻坚行动之我见”“乡村振兴有话说”“农业‘三变’金点子”等为主题的代表论坛活动，代表参与度高，建言献策积极。在高乐片区开展的“扶贫攻坚行动之我见”的人大代表论坛活动中，代表们提出了在扶贫攻坚行动中，农业增效要规模化与小而特小而精相结合，生态移民易地搬迁要走与农业“三变”相结合的路子，形成了《站街镇农业农村发展情况调研报告》，在《今日贵阳》上刊发。

在“三变”改革工作中，市级人大代表、杉树村支书吴明琼带头投入到茶叶项目种植之中，与工作组成员长期不分白昼做群众的宣传发动工作，共成功流转土地500亩。市级人大代表、破岩村村民东东成立的满嬢合作社，发展百香果种植和养殖蜜蜂，带动11户贫困户参与项目，项目收益的40%分给贫困户，带动贫困户走共建共治共享的发展路子。镇级人大代表、小河村村委会主任吴道华协调争取上级资金200多万元，改造老卡田提灌站、建设小河村果园机耕道、小河村农贸市场等，为打赢脱贫攻坚战夯实了硬件基础。市级人大代表、鸡场村支书郑兵积极协调，多次“跑腿”“磨嘴皮”，为贫困户王汝忠家争得一个精准扶贫乡村小药店名额；带头实施了2公里的组组通项目，解决了高枧组600亩地耕种难的问题；主动作为，引进2家公司，分别以流转和入股的形式，实施苗圃项目150亩，蔬菜80亩。

经基层一线市镇两级人大代表的同心实干，截止目前，共促进组建18个龙头企业，27个农民专业合作社，带动1.2万群众参与农村“三变”改革，共流转和折价入股耕地8500亩，整合财政资金入股280万元，实施农村“三变”产业项目13个，完成农业产业结构调整1.8万亩，共带动142户贫困户发展产业，户均增收9000元以上。■

(作者单位：清镇市站街镇人民政府)



# 以主题教育为动力 推动建议办理提质增效

文\_彭文兵 汪琴

最近，家住务川自治县东升大道务星国际小区的卢小姐开心地发现，小区随意乱停车、乱占车位的不文明现象明显减少。作为一名“女司机”，她最怕的就是在小区停车，为停车的事，卢小姐的车还“多次负伤”。卢小姐不知道的是，小区不文明停车问题的改善，得益于县人大代表申学友提出的建议。

年初，申学友在走访选民时听到群众反映，务川自治县城多数小区物业管理混乱，车辆乱停乱放、垃圾无人清扫、物业工作人员不负责等等，经过实地调研，他在县八届人大三次会议期间提出了《关于加强县城区物业管理的建议》。11月8日，县人大常委会副主任王治齐召集相关部门，对该建议办理情况作调研。

“说实话，我当代表也不是一两届了，但是像今天这样，以代表的身份，坐下来和主管部门领导面对面交谈，还真是不多。”申学友在调研座谈会上说到，县住建局作为该建议的承办单位，早在8月中旬就对建议作了回复，但让申学友没想到的是，县人大还专门对办理情况作跟踪督办。

今年八届人大第三次会议期间，大会秘书处共收到代表建议、批评和意见112件，其中，涉及交通15件、教育11件、住建9件、水务3件、农业农村10件、文体广电3件、卫健11件、人力资源社会保障1件、财政1件、民政1件、扶贫1件、旅游14件、综合执法4件、林业1件、经贸1件、组织4件、公安5件、环保7件、编办2件、市场监督1件、消防1件、其它方面4件。

为进一步增强代表建议办理实效，提高代表履职积极性、促进解决民生问题。10月22日，在县人大常委会第22次主任会议上，选取了4件群众普遍关心关注的建议案作为重点督办，明确由分管副主任

牵头抓好建议办理跟踪督办。

11月5日，县人大常委会副主任申明牵头，县人大农工委召集县政府办、县综合执法局、县农业农村局、县环保局、县水务局等相关负责人，专题调研《关于加强沙坝水源保护区执法力度的建议》的办理情况，并实地前往沙坝水库，了解库区目前工作情况。11月10日—12日，县人大常委会副主任余旭金、县人大教工委对《关于加强校园周边食品安全的建议》开展了实地调研，集中走访了县城周边各中小学。11月12日，县人大常委会副主任申修文召集交通运输局、综合执法局等部门，对《关于加大对临时停车位管理的建议》开展专题调研。

代表建议的办理不仅只满足于办复率和满意率，应真正落实到行动上，今后将持续关注代表建议的办理进度，推动一批代表反映集中、社会关注度高的热点难点问题的解决，力争让代表满意、群众满意。接下来，县人大常委会将在常委会上听取和审议代表建议办理结果的报告。□

(作者单位：务川自治县人大常委会)

务川自治县人大常委会就小区物业管理建议案办理情况召开座谈会。



# 用“二创一坚持”提高人大机关党建扶贫工作质量

文\_柏顺光 王振港



▲  
独山县人大机关“党建·扶贫”主题党日活动座谈会现场。

近年来，独山县人大机关党支部以脱贫攻坚为统领，以政治建设为重点，以“二创一坚持”为载体，强化责任担当，切实提高机关党建扶贫工作质量，彰显了新时代人大机关和党员、代表的新作为。

创建学习型党支部夯实人大党建扶贫思想基础。结合脱贫攻坚，强化政治理论学习，学深悟透各级领导关于脱贫攻坚的论述及指示和省、州、县委脱贫攻坚工作会议精神，用以指导工作实践。在全州建立首个新时代人大代表脱贫攻坚讲习所，搭建支部党员和人大代表开展脱贫攻坚“智志双扶”的学习平台，把党的声音和脱贫攻坚政策及时传达贯彻到人民群众中去。坚持把脱贫攻坚作为党组扩大会、支委会、党员大会和上党课的学习必修课，强化脱贫攻坚政策和应知应会知识的学习，使党内学习活动更加“接天线、接地气”，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

创建服务型党支部始终围绕中心服务大局。围绕“三服务”深入开展人大机关作风建设大提升专项活动，开展人大机关派驻村组的尖刀排成员家属慰问活动等，强化党员教育管理，提高服务领导、

服务代表、服务群众的能力，不断提升服务扶贫、服务决策、服务落实的水平。紧密联系实际，着力提高服务意识，充分发挥独山人大先锋党员服务队作用，全体党员深入羊凤村、甲里村开展走访慰问脱贫攻坚尖刀排驻村干部和“聚力脱贫攻坚”主题党日活动，在为贫困群众解决实际困难的同时，进一步提高了大局意识和服务意识。

坚持以人民服务为中心展现人大新作为。在脱贫攻坚战斗中，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范带头作用。2018年，县人大机关党支部荣获全州、全县“脱贫攻坚先进基层党组织”称号，2019年荣获全县“脱贫攻坚先进基层党组织”称号。

强化支部战斗力，深入开展挂帮工作。党支部认真履行县人大机关挂帮羊凤村“减贫摘帽”的工作职责，选派优秀党员干部驻村开展脱贫攻坚，全力支持驻村“尖刀排”开展工作。班子成员带头深入村组与干部群众共商脱贫发展大计，共建党组织与群众的连心桥，充分发挥班子战斗堡垒作用。据统计，2018年以来，县人大机关通过开展走访慰问困难党员、困难群众、困难学生等活动，在紧张的工作经费中支持各联系点脱贫攻坚物资近15万元，切实为群众解决难题、办实事。

在开展“精准扶贫·代表同行”活动中作表率。按照黔南自治州人大关于“脱贫攻坚·代表在行动”的要求，深入开展“精准扶贫·代表同行”活动，在全力助推脱贫攻坚中作表率。县人大常委会班子和党组成员以普通党员、人大代表身份深入联系点开展精准帮扶，激发了机关全体干部职工的聚力脱贫和干事创业的工作热情，党支部全体党员投身到脱贫攻坚主战场。②

(作者单位：黔南自治州人大常委会)



编者按：今年是我省脱贫攻坚的决战之年，贵州省农信社坚持以脱贫攻坚统揽工作全局，积极引导、持续支持，加大对脱贫攻坚、乡村振兴等重点领域和薄弱环节的金融支持力度，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，建设百姓富生态美多彩贵州新未来提供有力的金融保障。

## 为助力贵州经济发展提供有力的金融保障

文 省农信社

### 天柱：钩藤“勾”出幸福来

走进天柱县石洞镇地笋村到处弥漫着药材的清香，村民脸上洋溢着丰收的喜悦，昔日的贫困村如今发生了大变化，满村的男女老少都在“咔嚓咔嚓”地剪钩藤，小小钩藤“勾”出了村民致富的希望。

天柱县石洞镇地笋村位于石洞镇东南面，距天柱县城18公里，全村有耕地面积920.5亩，其中田面积705.8亩，土面积204.7亩，人均占有耕地0.9亩，共10个村民小组、237户889人。过去，该村无产业，贫穷、闭塞无人问津，是出了名的贫困村；如今，走进地笋村，每家每户房前房后都堆放着成捆的钩藤，老人、妇女悠闲坐在家门口熟练地分剪钩藤。

“我们利用石洞高坡地区的气候和土地资源种植钩藤，解决了60多户贫困户的就业问题，现在我们有种植基地1000多亩，今后还要扩大到2000余亩，带动更多村民增收。”蒋声宏乐呵呵地说道。

蒋声宏是天柱县石洞镇地笋村出名的致富能手。他不仅是钩藤种植大户，还是天柱县石洞镇声宏钩藤种植专业合作社的负责人，在他的带动下，村里几十户农户通过种植钩藤实现了创收增收，走上致富路。蒋声宏有今天的成绩，离不开天柱农商银行的扶持。

蒋声宏是天柱县石洞镇地笋村的村民，为了生计，常年在外打工，积累了一定的经验后，开始做一些小生意，通过艰辛奋斗，家庭收入不断增加，经济条件得到改善，已迈入小康生活。虽然自己已脱贫，但每次回村看望乡邻，见乡亲们因找不到赚

钱门路，选择外出务工，家里留下老人和小孩无人照料时，蒋声宏感到莫名心酸。

村里还是缺产业，要发展什么产业村民才能就近就业？通过多方考察，结合村里的实际情况，蒋声宏决定在村里种植钩藤，通过药材种植带领村民致富。

说干就干，2015年，蒋声宏在天柱农商银行石洞支行贷款20万元，承包了50亩荒林种植钩藤，开始了他的种植路。

“第一年，卖了5万多元，虽然不是很多，却坚定了我种植钩藤的信心。”在蒋声宏的精心管护下，2016年，他赚到了种植中药材的第一桶金。

尝到甜头后，蒋声宏在村里流转闲置土地，扩大钩藤种植规模，随着规模的不断扩大，需要的流动资金也越来越多，每当需要资金，他就向天柱农

致富能手蒋声宏向天柱农商银行人员介绍钩藤长势情况。





## ▲

当地贫困户正在基地采  
钩藤。 商银行寻求帮助。

随着钩藤种植基地不断扩大，种植基地需要的务工人员也越来越多，每当遇到钩藤采摘期，全村老少都会到基地务工。

“以前在外面打工的时候，我和丈夫每人能拿到三四千，扣除生活开销，一个月若能存下5000元就很不错了。现在回家在蒋哥这里做工，工钱高，打一个坑就有1.3元，如果我一天打100个，就是130元，在家里吃住又不花什么钱，比在外面打工强多了。”龙柳喜滋滋地说。龙柳是村里的贫困户，家庭负担重，经济压力大，她与丈夫常年在外务工。目前，两个儿女在读书，家中还有一个老父亲，今年80多岁，因腿脚不便，干不了农活，还需要人照顾。

像龙柳一样，在钩藤基地就近务工的村民还有很多，最多时每天达60余人，每人平均能有100元收入。

为带动更多人增收，在当地政府和天柱农商银行的帮助下，蒋声宏牵头成立了天柱县石洞镇声宏钩藤种植专业合作社，并邀请15名村民通过资金或土地入股等方式加入合作社。

如今，该合作社在钩藤种植的基础上，还发展了黄精育苗、钩藤茶叶饮品加工、林下养鸡、林区黄牛规范养殖等产业，构建基地产业立体化、多元化发展模式，形成产业发展“以短养长、长短相济”的良性循环。2018年该合作社有钩藤种植基地

1000余亩，培育黄精种苗30亩，林下养鸡年产1万羽，黄牛养殖年出栏100余头，实现年附加产值100余万元。

## 雷山：用苗语普及金融知识

“信用社在我们村杨大安家小卖部安有验钞机，我们手里得的钱，没晓得是真的还是假的，可以到他家用验钞机检验，看看是没是真钱就晓得了……大家要特别注意，不要相信电话中奖、短信信息中奖的诈骗，也不要随意打钱给别人，外面来的人喊我们存款给高利息也不要相信，这些都是哄我们的，也不要随便拿我们的身份证给不认识的人开卡什么的，大家要小心，不要上当，免得遭受损失……”

近日，雷山县方祥乡毛坪村的广播响了起来，正在用苗语进行防范假币、诈骗、反洗钱宣传。

毛坪村位于雷公山自然保护区东南部，距乡政府驻地47公里，距县城42公里，全村辖7个村民小组250户1058人，均为苗族。杨大安是方祥乡毛坪村的商户之一，农信社在杨大安家安装有助农取款服务

“村村通”、验钞机等设备，农户可拿银行卡就近到他家取钱、转账、查看低保、退耕还林、农业补贴等。方祥信用社在每月25日中午12点至13点，到毛坪村开展开户、贷款、还贷、结息、转账、存折补登、办卡、电汇、缴费以及办理手机银行、网上银行等定时定点移动业务。

“信用社在杨大安（跌里虾，苗名）家小卖部安装有取钱的机子，大家可以拿卡到他家取钱、打钱给小孩读书、查看低保、退耕还林、农业补贴；还没办得银行卡的可以拿身份证到信用社办卡，以后取低保、农业补贴、退耕还林，不要跑到信用社柜台了，在村里就可以办了，信用社搞这个‘村村通’非常方便我们老百姓，帮我们老百姓节约了路费，又没耽搁我们的活路……”仔细听广播的宣传，内容还不少，有“村村通”商户服务、信用村维护、移动服务站、防范假币、诈骗、洗钱等内容。

这是贵州雷山县农村信用社开展2018年“春季攻势”普及金融知识、开展进村服务的一个实例。



雷山县共有8个乡镇157个行政村，大部分行政村地处边远，苗族群众占80%以上。

为普及金融知识，让边远山区群众就近享受均等化的金融服务，解决金融服务“最后一公里”问题，自去年底以来，雷山农信社结合实际，改进宣传和服务方式，投入10多万元聘请影视制作公司制作苗、汉语金融知识宣传广播254条，将广播宣传U盘发放到127个边远村，利用村委会的广播室开展广播宣传，每天早、晚进行滚动广播。宣传的内容有信合“村村通”、移动服务站、信用村维护、防范假币、诈骗、洗钱等金融知识。在广播宣传中，告知“村村通”取款点的商户姓名、农信社到村开展定时定点服务的具体时间等。9个乡镇信用社在127个村建立“村村通”商户、移动服务站127户（个），每月分别进村开展定点定时服务1次以上。

通过苗、汉语广播宣传和开展定点定时服务，让群众听得懂，用得上，方便了老百姓，为边远群众节约了路费，2017年末，全县农信社9个乡镇网点进村开展服务721次，累计办理业务7665笔，交易金额726.21万元，为农户节约往返柜台办理业务交通等费用37.64万元。与此同时，雷山农信社还在省属极贫乡镇大塘镇新塘村安装首台村级ATM自助取款机，服务覆盖排里、桥港、掌批、新塘4个行政村，日均交易量32笔，交易金额1.5万余元。

## 荔波：金融服务为果农酿造“甜蜜生活”

在荔波县朝阳镇八烂村的枇杷采摘收购市场，为能更好地服务于农，荔波农商银行朝阳支行的客户经理们为枇杷果农们清点部分卖枇杷收到的现金，点钞、验钞做好金融服务；推广黔农云、黔农E付等，做好金融产品宣传。

激活“产业DNA”。荔波农商银行一直坚定不移地助推地方实体经济发展，积极调整信贷资金投向，弱化对高耗能行业资金扶持，信贷资金向绿色农业产业倾斜，鼓励农户发展特色生态农业、乡村休闲旅游业、蔬菜种植和特色养殖业等绿色致富产业，激活产业发展“DNA”。因此，涌现出一批批



极具特色的特色产业，如八烂村的枇杷、岜马村的蜜柚、板麦村的哈密瓜、洪江村的金线莲、山江村的蔬菜等。

“贷出”美好“钱景”。荔波县朝阳镇八烂村是远近闻名的“枇杷王国”，枇杷种植规模达5000余亩，另外板栗、油桃、蜜柚、沙田柚等多种经济林种植规模已超过1.5万亩，目前正朝着打造成集精品水果、民俗体验、生态休闲等为一体的现代农业产业园区的方向努力发展。随着产业化发展步伐的加快，“贷款难、难贷款”与果农发展生产之间的矛盾日益突出。荔波农商银行一直不遗余力地做好果农建档评级工作，以最方便、快捷、灵活的贷款办理优点，发放小额农户信用贷款，用于满足农户从事枇杷、板栗、蜜柚等优势特色产业规模化生产经营需求。截至2019年4月末，荔波农商银行朝阳支行发放支持种植产业贷款2633万元，户数508户，有力支持了朝阳镇特色农业产业发展，给果农们“点亮”了致富“明灯”，“贷”来了美好“钱景”。

引领“黔货出山”。荔波农商银行不断改进金融服务，践行普惠金融，改进支付手段，推广手机银行、黔农云、黔农E付等金融产品，使果农们足不出户便能享受便捷优质金融服务。通过网络金融夜校、

▲  
农信社在雷山县毛坪村商户杨大安家安装了助农取款服务“村村通”、验钞机等设备，农户可拿银行卡就近取钱、转账、查看低保、退耕还林、农业补贴等。图为杨大安经营的门面。

农村金融致富学校，积极搭建电商物流平台，抢抓农村电子商务机遇，搭上农村淘宝等电商的顺风车，引领“黔货出山”，形成产供销一条龙经营模式，线上线下齐上阵，拓宽精品水果销售渠道。

乡村振兴战略持续发力，铺就出一条产业兴、生态美、百姓富的美丽乡村发展之路，荔波农商银行也将一如既往地服务三农，与越来越多的果农共同酿造“甜蜜”生活。

### 晴隆：金融支持让农户闯出致富路

晴隆县碧痕镇的黎国祥、吴应敏夫妇将蛇视若珍宝，把蛇当成发家致富的好宝贝，靠养蛇闯出了一条特色养殖致富路。

2015年以前，黎国祥夫妇靠做一些小本生意，勉强维持着生活。因为家中亲戚涉入养蛇产业的原因，在一次偶然的机会下，夫妻俩也接触到了养蛇这一行业，经过仔细了解到蛇的市场前景后，两口子决定改行养蛇。养蛇的主意容易定，实际操作却遇上了大问题：缺少启动资金！面对前期高额的投资成本，黎国祥也没了办法：“创业初，建蛇舍、购入蛇蛋、购买鸡肉喂食等等，我们两口子几乎投入了全部身家，可依然运转不开。”

听说晴隆农商银行有面向农户的信用贷款，

不需要抵押，黎国祥夫妇抱着试一试的态度上门询问，没想到经过实地调查，贷款手续很快就批了下来。握着15万元信贷资金，黎国祥夫妇身上有了压力，更有了动力，每日早出晚归，全身心投入到自己的养殖事业中。一晃3年时间过去了，蛇养殖基地已经颇具规模，而这段时间中，晴隆农商银行一直伴随左右，每当养殖场资金运转不灵或需要扩大规模时，都及时伸出援助之手，3年里共计向黎国祥夫妇发放贷款19笔，金额达110万元。

来到黎国祥的蛇养殖基地，走进幽深的水泥平房，一排排小隔间，养着不同种类的蛇。黎国祥向晴隆农商银行信贷员解说道：蛇的养殖技术其实并不难，从蛇蛋的孵化，到小蛇的一点点长大，主要靠细心的管理。蛇怕光、怕冷，都用棉被盖着，而湿度和温度是蛇舍的重要条件，所以每个隔间均配有恒温保暖、排气通风的装置。蛇肉具有极高的营养价值，而蛇皮和蛇毒的药用价值更加可贵，市场可谓供不应求。

2018年，张氏蛇业成功被评选为黔西南州州级林业龙头企业，同时也成功打开东南沿海市场，以每斤120元至150元的价格销售，算下来一年赚个几十万不成问题。目前，蛇养殖基地有长期工人二十余名，每月都有2千余元的劳动报酬，成功带动了周边农户就业。令人闻风丧胆的蛇养殖不仅让齐心协力、共同努力的黎国祥夫妻俩获得了丰厚的报酬，更是带动周边农户走上了脱贫致富的道路。看到自己的养殖场发展得越来越好，黎国祥不禁感叹：“都说晴隆农商银行是我们农民百姓发家致富的好帮手，我能一步步发展到今天，全靠着晴隆农商银行信贷资金支持，助我一路渡过难关。”谈及未来的发展，黎国祥说，授人以鱼不如授人以渔，以后将不断加强学习，扩大规模，引进更多的蛇种，带领村民们一起学习养蛇技术，共享创业成果，共同致富。■

雷山县农信社方祥分社  
每月25日中午12点至1点到毛坪村开展定点定时服务。





## 贵阳：市人大常委会党组举行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习会



11月20日，贵阳市人大常委会党组举行“不忘初心、牢记使命”主题教育集中学习会，通读、通学《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

会议要求：要对标对表《决定》规定，认真查找地方人大在坚持和完善人民当家作主制度体系、坚持和完善人民代表大会制度、坚持和完善中国特色社会主义法治体系等方面存在的差距和不足，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育认真整改落实，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，着力推进、加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，为贵阳坚持高标准要求、加快高水平开放、推动高质量发展提供坚实的制度保障。

（贵阳市人大常委会供稿）

## 遵义：市人大常委会党组举行调研成果交流会



11月11日，遵义市人大常委会党组调研成果交流会举行，对标对表习近平新

时代中国特色社会主义思想、新发展理念和高质量发展要求，进一步分析调研中存在的问题、查找症结、研究整改措施，深化市人大常委会党组成员主题教育调查研究成果，使学习教育、调查研究、检视问题、整改落实取得更加扎实的成效。

在主题教育推进过程中开展调查研究，是对照习近平新时代中国特色社会主义思想检视问题的调研。会议要求，市人大常委会党组成员必须带头一鼓作气，坚决落实好中央、省委、市委开展主题教育的各项要求，在省、市指导组的有力指导下，把市人大常委会机关主题教育和各项履行职权工作抓得更实、更富成效，确保主题教育扎实推进、成效明显。

（遵义日报社 徐静）

## 六盘水：召开全市预算审查监督重点拓展改革工作暨预算联网监督推进会



11月5日，六盘水市人大财经委召开全市预算审查监督重点拓展改革工作暨预算联网监督推进会。

会议强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强责任感和使命感，切实担负主体责任。要充分认识人大预算审查监督重点拓展改革的重大意义，结合实际，突出重点，积极探索，切实做好中央《指导意见》和我省《实施意见》的贯彻落实，深刻理解和把握改革的出发点和落脚点，保障中央重大方针政策和决策部署以及市委工作要求在政府预算编制、预算执行中得到贯彻落实。要加强对预算全口径审查、全过程监管，建设好和使用好预算联网监督系统，扎实推进人大预算审查监督重点拓展改革工作，为推进依法行政、依法理财作出新的贡献。

（六盘水市人大常委会 胡小单）

## 安顺：市人大常委会党组召开“不忘初心、牢记使命”专题学习研讨会



11月15日，安顺市人大常委会党组“不忘初心、牢记使命”专题学习研讨会召开。党组成员围绕“宗旨性质”和“党性修养”，结合思想学习和工作实际进行深入研讨交流，谈认识体会，深入思考，明确方向。

会议强调，开展主题教育要在聚焦真抓实干上提标准、树标杆，确保干事创业敢担当，紧紧把握围绕市委工作中心，用实际行动诠释使命担当。要在聚用心用情用力上下真功、出实招，确保为民服务解难题。要在聚焦自重自省自警上重预防、强震慑，确保清正廉洁作表率，履行好“一岗双责”，做到自重、自省、自警，永葆共产党人的政治本色，用奋斗和实干答好习近平总书记交予的时代考卷。

（安顺市人大常委会供稿）

## 毕节：市人大常委会暨市人大机关召开主题教育对照党章党规找差距专题会议



11月7日，毕节市人大常委会暨市人大机关召开主题教育对照党章党规找差距专题会议。

市人大常委会党组成员及市人大

机关党组成员分别对照中央提出的“18个是否”，对照党章党规找差距进行交流，并相互提出整改建议。

会议要求，市人大常委会党组暨市人大机关党组要在三个方面下功夫，切实推动主题教育取得实实在在的成效。要在持续深化学习上下工夫，提升政治意识，强化政治自觉，严格遵从党章党规、维护党章党规、执行党章党规。要在持续深化检视问题整改落实上下工夫，坚持以问题为导向，做到剖析检视问题深入到位，自我革命深入到位，整改落实深入到位。要在持续转化利用上下工夫，严格按照省委第五巡回指导组的安排部署和具体要求对标对表开展主题教育，加强统筹，长期坚持，推动主题教育不断向纵深发展、走深走实。

(毕节市人大常委会 吴晓璇)

## 黔东南：州十四届人大四次会议举行



11月6日，黔东南自治州十四届人大四次会议在凯里举行。

大会传达学习了中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议精神；表决通过了《黔东南苗族侗族自治州第十四届人民代表大会第四次会议选举办法》，表决通过了大会总监票人、监票人名单，表决通过了增补黔东南州第十四届人民代表大会相关专门委员会主任委员、副主任委员名单。

大会补选雷勇为黔东南州中级人民法院院长；表决通过白朝贵为黔东南州第十四届人民代表大会监察和司法委员会主任委员，杨清云为黔东南州第十四届人民代表大会民族与法制委员会主任委员，丁帮薛为黔东南州第十四届人民代表大会民族与法制委员会副主任委员。

(黔东南自治州人大常委会供稿)

## 开阳：智慧人大平台上线发布



11月18日，开阳县智慧人大平台正式上线发布。该平台采取“一站两端一平台”的模式建设。“一站”即代表联络站：“两端”即微信端（含微信公众号和微信小程序）和移动APP端：“一平台”即代表综合服务平台，包括代表履职平台、议案办理平台、会议服务平台等。

11月20日，开阳县人大常委会组织召开了开阳县智慧人大平台推广使用培训会，重点对县政府议案办理平台和16个乡镇代表联络站电脑端和移动端的综合使用程序进行了普及，参训人员普遍掌握了平台使用操作方法。

开阳智慧人大平台畅通了代表与人民群众联系渠道，实现了掌上办公。通过此平台的发布及推广使用，可以有效提升代表联络工作的效率和质量，代表信息化工作正式迈入一个新阶段。（开阳县人大常委会供稿）

## 关岭：2019年市人大代表开展集中视察活动



11月21日，关岭选区市人大代表开展集中视察活动。

代表们认真听取关岭县人民政府脱

贫攻坚工作、县人民法院和县人民检察院工作情况汇报，深入关岭第三中学、同康社区扶贫车间、坝陵水库、安顺市人民医院关岭分院、顶云街道办胜利村等实地视察，全面了解市四届人大四次会议以来关岭县经济社会发展和脱贫攻坚工作、各级政府依法行政、法院和检察院公正司法等情况。代表们结合视察情况，针对扶贫资金、扶贫产业、法制宣传教育等工作提出意见和建议。

县人大办公室表示，要将代表提出的意见和建议进行梳理和归纳，反馈给“一府两院”认真研究，贯彻落实到实际工作中，更好地推进后续工作开展。（关岭县人大常委会供稿）

## 石阡：全县人大代表联络站建设工作现场会召开



10月31日，石阡县人大代表联络站建设工作现场会在石阡县白沙镇召开。

会议强调，认识要再深刻，加强人大代表联络站建设是贯彻中央的新要求、是满足人民的新期待、是适应发展的新形势，要深刻领会人大代表联络站建设的重要性和必要性。措施再细化，切实把牢人大代表联络站建设的规范性和实用性，做到标准化建、建出品质，规范化管、管出效能，经常化用、用出价值。保障再强化，着力激发人大代表联络站建设的积极性和主动性，各乡镇（街道）要高度重视，进一步强化组织保障、舆论宣传、督促检查，把联络站建设作为当前的重点工作抓好、抓实，及时帮助解决联络站建设中遇到的困难和问题，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，扎实工作，如期按时保质保量完成任务，努力推动石阡县人大工作不断迈向新台阶。（石阡县人大常委会 安佳强）



# 省外动态

Sheng Wa | Dong Tai

## 北京:垃圾分类新规明年5月实施

11月27日，北京市十五届人大常委会第十六次会议表决通过了《北京市人民代表大会常务委员会关于修改〈北京市生活垃圾管理条例〉的决定》，修改后的条例自2020年5月1日起施行。

这是自2012年条例施行以来，北京市首次对该条例进行修改。修改后的条例首次明确，单位和个人是生活垃圾分类投放的责任主体，并对个人违法投放垃圾的行为，实行教育和处罚相结合。违规投放的个人“屡教不改”，最高可处200元罚款。此外，要求餐馆、旅馆不得主动提供一次性用品，并对“混装混运”现象加大了处罚力度。

源头减量是全面推行垃圾分类制度的关键环节，此次修改进一步完善了源头减量措施，增强制度刚性约束。条例规定，党政机关、事业单位推行无纸化办公，提高再生纸的使用比例，不使用一次性杯具。

为实现国务院确定的北京等重点城市于2020年底前先行实施生活垃圾强制分类的要求，条例明确，产生生活垃圾的单位和个人是分类投放的责任主体，应当按照规定分类投放垃圾。在处罚方式上，设定了处罚梯度，对违法受到处罚后再次违反规定的，处以更严处罚。②

(来源：北京日报)

## 广州:立法规定公共场所应建母婴室

广州市十五届人大常委会二十八次会议表决通过了《广州市母乳喂养促进条例》（以下简称《条例》），对公共场所母婴室建设、女职工哺乳权益保护等作了专门规定。

《条例》规定，在火车站、轨道交通换乘站、长途客运车站、机场等公共交通运输场所，图书馆、博物馆、购物中心等公共文体服务场所，政务服务中心等公共服务机构，医疗机构，商业经营场所等公共场所，建筑面积超过1



万平方米或者日人流量超过1万人的，应当建设母婴室。其中，医疗机构、公共交通运输场所，新建母婴室应当与主体工程同时交付使用，已建公共场所应当建设而未建设母婴室的，应当补建。违反规定的，由相关行政管理部门责令限期整改，逾期不改正的，处以2万元以上5万元以下罚款。

《条例》还规定，对哺乳未满一周岁婴儿的职工，用人单位应当在每天的劳动时间为其安排一小时哺乳时间。女职工生育多胞胎的，每多哺乳一个婴儿每天增加一小时哺乳时间。用人单位应当将女职工哺乳时间视同正常劳动时间，并支付正常工作时间的工资。

《条例》还鼓励和支持有条件的医疗机构设立母乳库，向社会采集母乳，用于临床救治和科学研究，供有需要的早产儿、病重患儿等使用。设立母乳库的医疗机构负责对母乳库进行维护和管理，不得向母乳代用品生产经营者提供捐献母乳。③ (来源：新华社)

## 山东：出台《山东省学前教育条例》每个乡镇应至少有一所公办中心幼儿园

《山东省学前教育条例》（以下简称《条例》）经山东省十三届人大常委会第十四次会议审议通过，将于明年1月1日起施行。该《条例》是一项关于教育社会公益事业的民生领域立法，共8章78条。

《条例》牢牢把握学前教育公益普惠基本方向，针对学前教育资源尤其是普惠性资源不足的问题，进行制度设计。

《条例》明确规定构建以普惠性资源为主体的办园体系，实行政府主导、社会参与、公办民办并举的办学体制，大力开展公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园，“公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园儿童比例不低于本行政区域在园儿童总数的百分之八十，其中公办幼儿园在园儿童比例不低于本行政区域在园儿童总数的百分之五十。

同时，《条例》从规划源头、过程监管、结果控制等流程环节，进行职责明确。针对幼儿安全事故频发问题，《条例》对幼儿园强化安全监管作出具体规范，应在幼儿园门口设置硬质隔离和防冲撞设施，安装一键式紧急报警装置，在重点部位安装符合相关标准的入侵报警和视频图像采集装置，建立并实施网上巡查制度。为纠正学前教育“小学化”倾向，《条例》还提出，幼儿园应当遵循儿童身心健康发展和认知规律，科学安排保育教育活动，不得使用小学化教育方式、教授小学教育内容、布置小学教育内容的作业或者组织与小学教育内容有关的考试、测验。②（来源：《大众日报·新锐大众》）



## 江西：确定白鹤为“省鸟”

江西省十三届人大常委会第十五次会议表决通过了江西省人民代表大会常务委员会关于确定白鹤为江西省“省鸟”的决定，这意味着江西省“省鸟”确定为白鹤。

白鹤，被誉为鸟类中的“活化石”，每年飞临鄱阳湖区越冬，在江西省度过5个多月的时间。白鹤不仅为江西人民所喜爱和熟知，而且被众多国际组织和国际人士广泛关注，他们通过白鹤认识鄱阳湖、了解江西。

同时，白鹤颀长的身形、优雅洁白的外形、仪态万千的舞姿、高飞的身影和高吭的鸣声，宛如出尘不染的精灵，成为美丽的化身，让人赏心悦目。白鹤还具有不畏艰难、团结协作的品质特征，象征着江西人民奋发进取、勇往直前的精神风貌。

鸟是生态系统的重要组成部分，是大自然赐予人类的宝贵财富。目前，世界上已有113个国家和地区确定了“国鸟”，我国广东、贵州等18个省区市评选出14种“省鸟”。为了更好地打造鄱阳湖国际生态品牌，江西省定于今年12月上旬举办首届“鄱阳湖国际观鸟周活动”，评选“省鸟”是其中的重要内容之一。③（来源：江西日报）



# 坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度

文 中央政治局委员、全国人大常委会副委员长 王晨

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，明确提出坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。在新的历史条件下，坚持和完善人民代表大会制度，对于坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主，充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系优越性，具有十分重要的意义。

## 一、在中国实行人民代表大会制度是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造

中国实行人民代表大会制度，是中国近现代100多年历史波澜壮阔、激荡发展的必然结果。近代以来，由于西方列强的侵略和封建统治的腐败，中国逐渐变成半殖民地半封建国家。为了救亡图存、振兴中华，无数仁人志士一直苦苦探寻、上下求索，提出了种种政治主张，进行过各种尝试。对西方政治制度各种模式几乎都想过、也试过了，但都以失败而告终。历史表明，在中国，对腐朽没落的旧制度，改良修补之路走不通，照搬西方政治制度模式也行不通，必须彻底推翻剥削阶级统治广大人民的政治制度，实行人民当家作主的新型政治制度。

中国共产党从成立之日起就肩负着实现人民解放和人民当家作主的历史重任。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，顺应历史潮流和人民意愿，在带领人民进行反对帝国主义、封建主义、官僚资本主义的革命斗争中，深刻总结中国近现代政治发展的历史教训，深刻总结建立新型人民民主政权的实践经验，得出了一个十分重要的结论，这就是：新民主主义革命取得胜利后建立的国家政权，必须实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体；同这一国家政权性质相适应的国家政权形式，只能采取实行民主集中制的人民代表大会制度。

1949年中华人民共和国的成立，开辟了中国历史上从未有过的人民当家作主新纪元。1954年9月召开的第一届全国人民代表大会第一次会议，标志着我国人民代表大会制度在全国范围

内建立起来。这次会议通过了新中国第一部宪法，明确规定：

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”这就以国家根本法的形式，确立了人民代表大会制度这一根本政治制度的宪制基础。1978年12月召开的党的十一届三中全会，实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折，开启了我国改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。人民代表大会制度在经历严重曲折之后重新焕发生机活力，进入了蓬勃发展的新阶段。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视坚持和完善人民代表大会制度，全面加强对人大工作的领导，推动社会主义民主法治开创新局面、实现新发展，人民代表大会制度展现出更加旺盛的生机活力。

人民代表大会制度作为中国特色社会主义制度的重要组成部分，体现着一系列紧密联系、相互贯通的重要政治思想和理论原则，包含着一整套构建科学、运转协调的重要政治制度和行为规范。按照我国宪法和人民代表大会制度的理论和实践，人民代表大会制度包括以下基本内容：一是我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家，国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。二是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生，对人民负责，受人民监督。三是国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对人大负责，受人大监督。四是中央和地方的国家机构职权的划分，遵循在中央的统一领导下、充分发挥地方的主动性积极性的原则。五是坚持各民族一律

平等，实行民族区域自治，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。六是实行全面依法治国，健全社会主义法治，建设社会主义法治国家。七是国家根本任务是沿着中国特色社会主义道路前进，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴。八是坚持中国共产党领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为理论指导，保证党领导人民有效治理国家。

人民代表大会制度在国家政治制度中具有根本性质，在国家政权组织体系中具有根本地位。新中国成立70年来特别是改革开放40多年来，在中国共产党领导下，人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，展现出强大的生命力和巨大的优越性，发挥了极为重要的根本政治制度功效。集中表现在：一是充分保障人民当家作主，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，享有广泛的权利和自由。二是全面动员全体人民以国家主人翁地位投身社会主义建设，把各方面智慧和力量凝聚起来，坚定不移朝着国家发展的宏伟目标前进。三是有效保证国家机关协调高效运转，实行民主集中制，保证国家统一有效组织各项事业、开展各项工作。四是切实维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定，充分发挥中央和地方两个积极性，巩固和发展全国各族人民大团结。五是有力支撑国家治理体系和治理能力，推动国家法律法规和制度体系更加成熟、更加定型，推动中国特色社会主义制度不断完善发展。

实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的伟大征程中，必须充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。这是新时代赋予我们的崇高使命和光荣任务。

## 二、新形势下坚持和完善人民代表大会制度的总体要求和重要原则

新形势下坚持和完善人民代表大会制度的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法行使宪法法律赋予人大及其常委会的各项职权，充分发挥人民代表大会制度在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化中的根本政治制度作用，不忘初心，牢记使命，团结奋斗，开拓前进，把我们的人民共和国巩固好发展好，为全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚实有力的根本政治制度支撑和保障。

（一）坚持中国共产党领导。中国共产党的领导地位，是我们党团结带领中国人民在长期革命、建设、改革实践中形成的，是历史的选择、人民的选择。没有中国共产党，就没有新中国，就没有中国特色社会主义。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过《宪法修正案》，明确将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”载入我国宪法第一章总纲第一条。中国共产党的领导和执政，就是支持和保证人民实现当家作主，其主要实现途径和制度载体就是人民代表大会制度。坚持中国共产党领导，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民代表大会制度本质特征和政治优势的集中体现。必须坚定坚持中国共产党的全面领导，切实贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，通过人民代表大会制度保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作和国家治理中得到全面贯彻、充分体现和有效执行。

（二）坚持人民主体地位。人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征。各级国家机关的权力，都来自于人民代表大会；追根溯源，都来自于



人民。国家权力必须用来为人民谋利益、谋幸福。人民代表大会制度之所以具有生命力和优越性，关键在于它深深地植根于人民群众之中。人民的信赖、支持和拥护，始终是国家根本政治制度的深厚力量源泉和牢固政治基础。“政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。”人民代表大会是中国人民实现当家作主的根本途径和最高实现形式。新形势下坚持和完善人民代表大会制度，必须支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证和发展人民当家作主，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。只有坚持以人民为中心，坚持为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，我们的根本政治制度才能始终拥有深厚坚实的根基，我们的事业才能不断从胜利走向新的胜利，国家才能实现兴旺发达和长治久安。

（三）坚持全面依法治国。实行法治，是我们党总结治国理政正反两方面历史经验得出的重要结论。民主与法治是紧密联系在一起的。早在1979年，邓小平同志就明确指出：“民主要坚持下去，法制要坚持下去。这好像两只手，任何一只手削弱都不行。”人民代表大会制度作为保证人民当家作主的根本政治制度，必须有健全的法治作保障、作依托。1997年，党的十五大明确提出依法治国。1999年，九届全国人大二次会议通过《宪法修正案》，将“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家”载入国家根本法。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，提升到前所未有的高度。新形势下坚持和完善人民代表大会制度，必须坚持全面依法治国，通过人民代表大会制度推动建设中国特色社会主义法治体系，依照人大及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业、各项工作和各项治理，尊重和保障人权，维护社会公平正义。

（四）坚持走自己的道路。一个国家实行什么样的政治制度，必须与这个国家的国情和性质相适应。习近平总书记指出：“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内

容有机统一。”人民代表大会制度这一根本政治制度，之所以行得通、有生命力、有效率，之所以能够取得巨大成功，关键在于它植根于中华民族几千年的历史文化积淀，产生于中国共产党团结带领人民为争取民族独立、国家富强和人民幸福而进行的伟大社会实践。坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。坚持和完善人民代表大会制度，必须从中国国情和实际出发，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断探索和总结新的实践经验，不断开辟和拓展新的前进道路。我们要秉持兼容并蓄的态度，借鉴人类政治文明有益成果，但决不生搬硬套外国政治制度模式，决不搞囫囵吞枣、邯郸学步。

（五）坚持推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。人民代表大会制度同国家其他方面的制度一样，都经历了一个从探索到确立、从不完善到逐步完善、从不健全到逐步健全的发展过程，是一个坚持与完善、加强与改进、巩固与发展的历史结果，体现出面向未来、面向实践、与时俱进的政治品格。中国特色社会主义进入新时代，人大制度和人大工作不断面临新形势新情况，只有不断适应新要求、回答新课题、总结新经验、应对新挑战、解决新问题，才能始终保持人民代表大会制度的生机活力和政治优势，才能与时俱进赋予根本政治制度以新的内涵、意义和使命，实现自我完善和自我发展。

### 三、新形势下坚持和完善人民代表大会制度的任务要求和重要举措

着眼于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，党的十九届四中全会《决定》提出了当前和今后一个时期坚持和完善人民代表大会制度的重点方向、主要任务、工作要求和重要举措。

（一）支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。各级人大及其常委会、各级国家机关都要以保证和发展人民当家作主为己任，坚持以人民为中心，切实增强代表人民行使管理国家权力的政

治责任感，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为人大一切工作的出发点和落脚点。各级国家机关及其工作人员，不论做何种工作，说到底都是为人民服务。这一基本定位，什么时候都不能含糊、不能淡化。要通过人民代表大会制度，从各层次各领域扩大公民有序政治参与，依法保障公民的知情权、参与权、表达权、监督权，依法保证全体社会成员平等参与、平等发展的权利；依靠人民的支持，倾听人民的意见和建议，接受人民的监督，认真改正工作中的缺点和错误；畅通社情民意反映和表达渠道，积极回应社会关切，做到民有所呼、我有所应；善于统筹兼顾不同利益诉求，广泛凝聚社会共识，最大限度地调动积极因素、化解消极因素。

（二）支持和保证人大及其常委会依法行使职权。一是依法行使立法权，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，加强重点领域立法，加快我国法域外适用的法律体系建设，以良法保障善治；坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善立法体制机制，立改废释并举，不断提高立法质量和效率。二是依法行使监督权，健全人大对“一府一委两院”监督制度；加强对法律实施的监督，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障，坚决排除对执法司法活动的干预；坚持有法必依、执法必严、违法必究，改进监督工作方式方法，增强监督工作针对性和实效性。三是依法行使决定权，根据宪法和有关组织法，贯彻落实党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，讨论决定全国和本行政区域内经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各方面的重大事项，更好发挥国家权力机关职能作用。四是依法行使任免权，坚持党管干部原则与人大依法行使选举权任免权相统一，严格依照法定职权和法定程序选举和任免国家机关领导人员、组成人员和有关工作人员，保证党组织推荐的人选成为国家机关领导人员；国家工作人员就职时，应当依照法律规定公开进行宪法宣誓；加强对人大选举和任命人员的监督，增强选举和任命人员的责任意识和公仆意识。

（三）密切人大代表同人民群众的联系。各级人大都由民主选举产生、对人民负责、受人民监督，各级国家机关都由人大产生、对人大负责、受人大监督，人大代表必须加强同人民群众的联系。这是人民代表大会制度实行民主集中制的基本要求，也是人民对自己选举和委派代表的基本要求。各级人大代表要通过调研、视察、走访、代表之家、代表活动室、代表

接待日、网络平台等方式和渠道，了解社情民意，反映群众诉求，宣传国家法律法规和方针政策。各级人大常委会要完善代表联系制度，健全代表联络机制；支持和保证代表依法履职，充分发挥代表作用；健全代表述职制度，完善代表履职监督工作。各级国家机关及其工作人员要把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督、为人民服务的重要内容，通过各种形式和渠道听取人大代表和人民群众的意见建议，提高代表议案建议办理质量。

（四）健全人大组织制度、选举制度和议事规则。党的十九大提出，完善国家机构组织法。经党中央批准的十三届全国人大常委会立法规划，已经将修改全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则、全国人大常委会会议事规则等修法项目列入立法规划。要根据党中央的部署要求，总结实践经验，适应宪法修改、深化党和国家机构改革、全面依法治国等新形势新任务新要求，完善有关人大组织体系、工作机制、议事规则方面的法律制度，完善论证、评估、评议、听证制度。健全适合国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的组织制度和运行机制，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。针对基层行政区划撤乡并镇改设街道、基层人大代表数量逐届减少的实际情况，研究修改选举法，适当增加基层人大代表数量，增强代表性和参与度。

（五）加强地方人大及其常委会建设。地方人大及其常委会，是我国地方国家权力机关，也是我国国家政权和国家治理的重要基础。加强地方人大及其常委会建设，对于坚持人民主体地位，充分发挥地方国家权力机关作用，健全基层国家政权体制，夯实推进国家治理体系和治理能力现代化的基础，具有重要意义。2019年7月，习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际对地方人大及其常委会工作作出重要指示，指出县级以上地方人大设立常委会，是发展和完善人民代表大会制度的一个重要举措；强调地方人大及其常委会要按照党中央关于人大工作的要求，围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，结合地方实际，创造性地做好立法、监督等工作，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。我们要深入学习、全面贯彻习近平总书记重要指示精神，把加强地方人大及其常委会建设作为新形势下坚持和完善人民代表大会制度的重要任务抓紧抓实抓好，推动地方人大工作迈出新步伐、取得新成效。〔R〕

（文章来源：《人民日报》2019年11月19日第6版）



# 党的十九届四中全会的“九个首次”

文\_何毅亭

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》(以下简称《决定》)，是当代中国马克思主义国家学说的标志性成果，是新时代国家制度和国家治理体系建设举旗定向的政治宣言，既有许多理论上的新概括，又有许多实践上的新举措。全会和《决定》创造了若干个“首次”，大的方面有以下九个。

## 首次用一次党的中央全会专门研究我国国家制度和国家治理问题

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题，是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务，是把新时代改革开放推向前进的根本要求，是应对风险挑战、赢得主动的有力保证。党的十九届四中全会专门就这个重大问题进行研究部署并作出决定，在中国共产党的历史上还是第一次。这是以习近平同志为核心的党中央从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分体现了高瞻远瞩的战略眼光和励精图治的历史担当。

党的十九届四中全会全面总结党领导人民在探索中国特色社会主义实践中，在我国国家制度建设国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，系统阐述坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义、总体要求、科学内涵、实践途径，是习近平新时代中国特色社会主义思想最新重大成果。这个重大成果，从制度形态上科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中

国特色社会主义的根本问题，是中国共产党对马克思主义和科学社会主义的重大历史性贡献。

## 首次阐明中国特色社会主义制度与国家治理体系和治理能力之间的关系

马克思主义告诉我们，无产阶级夺取政权以后不能简单地运用现成的国家机器来达到自己的目的，必须建立无产阶级专政的政权机构来代替统治阶级的国家机器。中国特色社会主义制度和国家治理体系，就是中国共产党团结带领中国人民在推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的反动统治之后，创造性地运用马克思主义国家学说，在不断探索和实践中建立起来的保证亿万人民当家作主的全新国家制度和国家治理体系。

国家制度是国家治理的根本依据和内核，国家治理的一切工作和活动都依照国家制度展开。治理国家，制度无疑起根本性、全局性、长远性作用。但是，如果没有有效的治理能力，再好的制度和治理体系也难以发挥作用。国家制度和国家治理体系同国家治理能力虽然有紧密联系，但又不是一回事，不是国家制度越成熟、国家治理体系越完善，国家治理能力就自然而然地越强。所以，《决定》明确提出把提高治理能力作为新时代干部队伍建设

的重大任务，通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，推动广大干部严格按照制度履职尽责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。认真落实《决定》要求，努力把各级干部、各方面管理者的综合素质都提高起来，努力把党和国家机关、企事业单位、人民团体等的管理能力和工作能力都提高起来，整个国家的治理能力才能大幅度提升，国家治理体系才能更加有效运转，我国制度优势才能更好转化为国家治理效能。

## 首次从13个方面凝练概括了我国国家制度和国家治理体系具有的显著优势

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳，制度强则国家强。新中国成立70年来，中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度，不断加强和完善国家治理，使我国国家制度和国家治理体系在国际竞争中赢得越来越大的比较优势，展现出强大的生机活力。《决定》系统总结我国国家制度和国家治理体系具有的13个显著优势，科学揭示新中国70年发展成就的制度原因，有利于增强全党全国各族人民制度自信，有利于推动我国国家制度和国家治理体系的多方面优势更加充分地发挥出来。

我国国家制度和国家治理体系之所以具有多方面的显著优势，主要在于我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，把开拓正确道路、发展创新理论、建设有效制度统一起来，使我国国家制度和国家治理体系既体现科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色；主要在我国国家制度和国家治理体系始终代表最广大人民的根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，因而深得中国人民拥护；主要在我国国家制度和国家治理体系从来不排斥任何有利于中国发展进步的他国国家治理经验，而是坚持以我为主、为我所用，去其糟粕、取其精华，能够在自我完善和发展中长期保持并不断增强自己的显著优越性和强大生命力。

## 首次提出坚持和完善中国特色社会主义制度推

## 进国家治理体系和治理能力现代化“三步走”总体目标

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当把制度建设摆在更加突出的位置，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，着力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。党的十八届三中全会把完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化确定为全面深化改革的总目标，推出336项重大改革举措。经过近6年努力，重点领域和关键环节改革成效显著，主要领域基础性制度体系基本形成。

正是在这样的实践成就基础上，《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化进行系统总结并提出总体目标。这个总体目标，对标我们党已经确定的到建党100年时全面建成小康社会、到2035年基本实现社会主义现代化、到新中国成立100年时把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的“三步走”战略目标，进一步明确：到建党100年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；到2035年，各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；到新中国成立100年时，全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。这是党的重要文献中第一次集中提出国家治理体系和治理能力现代化分“三步走”的总体目标，充分反映了以习近平同志为核心的党中央立足新时代中国特色社会主义历史方位，对坚持和完善中国特色社会主义、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的战略安排。

## 首次把中国特色社会主义制度中起四梁八柱作用的制度明确为根本制度、基本制度、重要制度

中国特色社会主义是改革开放以来我们党带领人民推进马克思主义中国化的伟大历史性创造。这个创造，反映在实践形态，就是开辟了中国特色社会主义道路；反映在理论形态，就是形成了包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在内的中国特色社会主义理论体系；反映在制度形态，就是确立了中国特色社会主义制度；反映在文化形态，就是坚持和发展了中国特色社会主



义文化。

《决定》的贡献在于，第一次从13个方面系统概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的基本组成部分，把中国特色社会主义制度中起四梁八柱作用的制度明确为根本制度、基本制度、重要制度。根本制度，是指那些反映中国特色社会主义制度本质内容和根本性特征、体现中国特色社会主义本质的规定性的制度，是立国的根本。如党的领导制度、人民代表大会制度、马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度、党对人民军队的绝对领导制度等。基本制度，是指那些体现我国社会主义性质，框定国家基本形态、规范国家政治关系和经济关系的制度。如中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、社会主义基本经济制度等。重要制度，是指那些由根本制度、基本制度派生的国家治理各领域各方面的主体性制度。如经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事等领域的主体性制度。《决定》的这种明确，是对党和国家各方面事业作出的重要制度安排，标志着我国国家制度和国家治理体系更加系统化、整体化、规范化。

## 首次明确党的领导制度在我国国家制度和国家治理体系中的统领地位

推进国家制度和国家治理体系现代化是一个与时俱进的过程，我们对这个问题的认识同样也是与时俱进的。过去讲中国特色社会主义制度的内涵，一般就讲中国特色社会主义的经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外事和党的建设等领域的制度，这无疑是正确的。党的十八大以来，习近平总书记鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”的重大论断，以全新的视野深化了对共产党执政规律的认识。从实践看，党中央全面加强和改进党的领导，不断完善党的领导的体制机制，形成了一套坚持党的领导的制度规范和工作机制，并转化为国

家治理的制度优势，使中国特色社会主义制度彰显出更加强大的生机活力。实践充分证明，党的领导制度是我国的根本领导制度，在国家制度和国家治理体系中居于统筹、统领、统帅地位，毫无疑问是中国特色社会主义制度须臾不可或缺的根本制度。

《决定》提出“党的领导制度体系”这个重大概念，把坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平放在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的首要位置，突出了党的领导制度在国家制度和国家治理体系中的统领地位，而且首次从6个方面阐述了坚持和完善党的领导制度体系的基本要素，从指导思想到重大观点到具体措施都体现了坚持和加强党的领导、做到“两个维护”的要求。这些新概括新规定，抓住了国家制度建设和国家治理的关键和根本，有利于使党的领导制度化、具体化、规范化，确保把党的领导落实到国家治理的各领域各环节各方面。

## 首次对社会主义基本经济制度内涵作出重要拓展和深化

一个社会的基本经济制度是由这个社会的生产力与生产关系决定的，主要包括社会生产资料所有制、社会分配方式和社会资源配置方式三个基本组成部分。改革开放以来，我们党深刻总结国内外正反两方面经验，从我国社会主义初级阶段的基本国情出发，解放思想、实事求是，实现了从单一的公有制经济向公有制为主体、多种所有制经济共同发展的转变，实现了从单一的按劳分配方式向按劳分配为主体、多种分配方式并存的转变，实现了从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，极大地解放和发展了社会生产力，创造了经济快速发展的奇迹。

党的十九届四中全会的一大创新，就是对社会主义基本经济制度作出新概括，把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这是对我国改革开放40多年经

验特别是党的十八大以来新鲜经验的一个科学总结，为推动经济高质量发展、建设现代化经济体系提供了理论支撑和制度支撑。

## 首次把马克思主义在意识形态领域的指导地位明确为一项根本制度

《决定》提出：“坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度”。这是党的重要文献中第一次把马克思主义在意识形态领域的指导地位作为党和国家一项根本制度明确下来。马克思主义的诞生是人类思想史上最伟大最重要的事件，引发了人类社会前所未有的历史性变革。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出：“统治阶级的思想在每一个时代都是占统治地位的思想。这就是说，一个阶级是社会上占统治地位的物质力量，同时也是社会上占统治地位的精神力量。”人类社会发展史表明，任何国家和社会都有占统治地位的意识形态，社会主义国家和社会是这样，资本主义国家和社会也是这样。中国共产党是以马克思主义为旗帜的政党，中国革命、建设、改革的全部成就都是在马克思主义和马克思主义中国化成果指引下取得的，由此决定了我国意识形态领域的指导思想必然是马克思主义。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，既面临大有可为的历史机遇，也面临着前所未有的风险挑战。面对社会思想观念日益多样、社会价值取向日益多元、意识形态领域思潮纷涌的复杂情况，必须毫不动摇地坚持和巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，促进全体人民在思想上紧紧团结在一起，这样才能不断克服前进道路上各种艰难险阻，去夺取新时代的新胜利。

## 首次明确了党和国家监督体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中的重要定位

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。《决定》在明确提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化13个方面的重要任务中，把“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督”作为一个独立的方面单列出来并作出制度安排，这在党的重要文献中还

是第一次，标志着我们党对长期执政条件下推进自我革命、永葆先进性和纯洁性的认识达到一个新境界。

如何跳出“其兴也勃焉、其亡也忽焉”的历史周期律，是中国共产党始终不懈探索的重大理论和实践问题。在党全面领导、长期执政条件下，不断增强自我净化能力，保证干部清正、政府清廉、政治清明，要求我们党既要完善自我监督，又要加强对国家机关的监督。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家长治久安，从政治和全局高度推进监督制度改革，初步形成党和国家监督体系总体框架。党的十九大深刻总结十八大以来我们党全面从严治党的经验，明确提出“构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系”的战略任务。党的十九届二中全会审议通过了《中共中央关于修改宪法部分内容的建议》。根据建议，十三届全国人大一次会议审议通过的宪法修正案专门增写监察委员会，确立了监察委员会作为国家机构的法律地位。这是对我国政治体制、政治权力、政治关系的重大调整，是对国家监督制度的顶层设计，是对中国特色社会主义监督制度的丰富和完善。党的十九大以来，在党中央坚强领导下，一体推进党的纪律检查体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革取得重要成果。各级监委和纪委合署办公，通过日常监督、派驻监督和巡视监督，实现党内监督和国家监督的统一，推动监督监察常规化、常态化，使党和国家监督体系更加完备、科学、有序。所有这些，为巩固和发展党的十八大以来全面从严治党成果提供了有力制度和法律保障，为建立集中统一、权威高效的党和国家监督体系奠定了坚实基础。

除以上“九个首次”外，《决定》在总结实践经验的基础上，对人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系、中国特色社会主义行政体制、繁荣发展社会主义先进文化的制度、统筹城乡的民生保障制度、共建共治共享的社会治理制度、生态文明制度体系、党对人民军队的绝对领导制度、“一国两制”制度体系等进一步作出了阐述，还提出了一系列富有新意的重要理论观点和重大改革举措。

总体上归结起来说，党的十九届四中全会和《决定》全面回答了我国国家制度和国家治理体系应该坚持和巩固什么、应该完善和发展什么这个重大政治问题，必将以提出的一系列新思想新观点新举措对马克思主义国家学说的新发展而载入中国共产党史册。②

（作者系中央党校（国家行政学院）常务副校长）



# 着力提升巡察干部履职能力

文 王灏

各级巡察干部是开展巡察监督、发挥利剑作用的主力军，巡察干部履职能力的高低直接决定了巡察工作的成效。作为新时代的巡察干部，既要牢牢把握巡视巡察工作高质量发展的要求和方向，更要以过硬的履职能力和工作作风，在发现问题和推动解决问题的过程中践行初心和使命，为推动全面从严治党取得更大战略性成果作出实实在在的贡献。

过硬的履职能力来自于科学理论武装的知行合一。习近平总书记关于巡视工作的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是指导我们做好新时代巡视巡察工作的根本遵循和行动指南。作为新时代的巡察干部，必须更加坚定自觉地树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，必须深学笃用习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，对党的创新理论做到真学真懂真信真用，认真学习贯彻中央及各级党委关于巡视巡察工作的新精神新要求，不断增强政治觉悟、政治定力和政治敏锐性、政治鉴别力，全面提高政治素质和履职能力。

过硬的履职能力来自于对巡视巡察工作的正确认知。党的十九大以来，习近平总书记多次强调把党的政治建设摆在首位，全面推进党的各方面建设，要求更加注重“坚持思想建党和制度治党同向发力”。分两批开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育就是从思想建党抓起全面加强新时代党的建设的重大举措，而巡视巡察工作在党的建设中具有重要作用，理应在主题教育中走在前列。作为巡察干部，必须深刻把握巡视巡察工作在全面从严治党乃至国家治理体系和治理能力现代化中的位置，清醒认识到在各自岗位上履职尽责就是在践行初心和

使命，坚持和落实巡察制度就是在为国家治理体系和治理能力现代化作贡献。

过硬的履职能力来自于各级巡察干部的担当精神。巡察是政治体检，就是要发现问题、形成震慑，离不开巡察干部的责任担当。巡察干部在巡察一线时刻面对各类矛盾和突出问题，必须勇于担当、敢于负责，只有直面问题、动真碰硬，坚决向损害党的肌体的行为亮剑，才能不负党和人民的期盼和重托。当前巡察工作已实现常态化全覆盖，但也要清醒认识到，形势依旧严峻复杂，斗争依然任重道远。各级巡察干部必须有历史担当，决不能有“差不多”“松口气”“歇歇脚”的想法，要时刻保持定力、耐力和韧劲，展现新时代新作为。

过硬的履职能力来自于基层巡察实践的摔打锤炼。现实中的巡察工作绝不会一帆风顺，必然会有超乎预料的阻挠和障碍“困扰”巡察干部。例如会遭遇“熟人社会”环境因素干扰，巡察组易陷入“材料化”误区，巡察组员在磨合中难免产生分歧等等。此外，人员素质参差不齐，组员易被“围猎”，也不容忽视。党的十九大以来，贵阳市各级巡察机构及巡察干部认真落实巡察全覆盖及巡察工作“双领导、双调度、双报告、双移交”的要求，努力推动巡察工作高质量发展。例如十届贵阳市委先后开展了12轮巡察，完成对86家市直单位党组织的常规巡察，对20个特别困难村及所在乡镇、4家区

直部门、120所学校党组织的提级巡察，市级巡察覆盖率达71.67%，明年就能实现巡察全覆盖。下一步，贵阳市将严格按照中央、省委决策部署，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以“三强三做”为载体，深入推进干部队伍建设年活动，着力打造一支忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的“巡察铁军”。

以过硬的履职能力践行初心使命，必须牢牢抓住一条主线。巡察工作必须把政治巡察作为主线，把发现问题作为生命线，把推动解决问题作为落脚点。当前一些党组织党内政治生活不严肃，管党制度意识不强，从严治党不力，监督执纪宽松软等情况仍不同程度存在，这些情况严重影响了党的建设、削弱了党的领导。上述问题之所以在某些党组织存在，表面上看是思想认识和具体业务上出了问题，其实归根结底都是政治上出了问题。因此，巡察被定位为“政治体检”，而不是业务检查，目的就是发现和解决当前各级党组织党内政治生活中存在的突出政治问题。巡察干部在具体巡察实践中，必须牢固树立“有重大问题应当发现而没有发现是失职，发现问题没有如实报告是渎职”的观念，坚持问题导向、突出工作重点，紧盯重点人事和问题，着力发现被巡察党组织党的领导、党的建设、全面从严治党等方面存在的突出问题。

以过硬的履职能力践行初心使命，必须扎实练好两门功夫。一方面，练好规范化建设的功夫。牢牢抓住抓好制度建设，在严格贯彻落实巡视巡察制度的基础上，进一步梳理巡察工作流程、工作标准、巡察方法以及日常运行管理、履职考核的工作机制，并对已开展的巡察工作查缺补漏，在巡察实践中总结提炼好的经验和方法，积极探索推动巡察工作方法和机制创新。把巡察干部队伍建设作为重中之重，通过整合盘活资源、创新体制机制，打造一支具有高昂斗志和高强斗争本领的巡察铁军。针对抽调人员彼此认同感较差、交流较少的问题，可按照“专兼结合，以专为主”的原则合理安排专职人员，建立“专兼结合”的巡察干部人才库来盘活巡察人才资源存量。另一方面，练好信息化建设的

功夫。贵阳市位处大数据发展的前沿，可以依托现有各类平台、载体，将巡察工作与互联网、大数据、人工智能、区块链等现代信息技术深度融合，向数据要本领，向技术要能力。可借助现有相关信息数据平台，建立巡察工作专项数据库。具体实践中，应注意用好被巡察单位的档案资料、访谈和调研资料、信访举报线索及数据，提高巡察工作的精准度。

以过硬的履职能力践行初心使命，必须精准把握三个环节。一是把握好“巡前”沟通准备。开展巡察工作前，巡察组和同级巡察办应主动征求组织人事、纪检监察、财务审计等部门意见，了解被巡察单位领导班子建设、群众来信来访、财务审计等情况，提前掌握被巡察单位的基本情况，做到心中有数，增强巡察工作的针对性。二是把握好“巡中”节奏进度。每次巡察，在进行民主测评、掌握干部群众对领导班子及每个成员基本评价的同时，还应集中精力查阅被巡察单位三年来的党委（组）会、行政办公会、民主生活会等原始记录和人事任免、政府采购、招投标、大额经费开支等资料，并不断创新谈话方法，更大范围了解情况、发现问题。三是把握好“巡后”跟踪督导。牢牢牵住被巡察单位党组织主体责任的“牛鼻子”，明确党委（党组）书记为第一责任人，压实被巡察单位党委（党组）的整改责任，推动巡察反馈问题整改落实。

以过硬的履职能力践行初心使命，必须正确处理四对关系。一是正确处理履行巡察职能职责与支持被巡察单位开展工作的关系。二是正确处理全面了解情况与重点查找问题的关系。三是正确处理重大原则问题和一般性问题的关系。四是正确处理监督他人与接受监督的关系。巡察组的同志要注意摆正自己的位置，既要认真履行监督被巡察单位领导班子及成员的职责，也要自觉接受监督，从严从实要求自己，认真遵守政治纪律、组织纪律、工作纪律、保密纪律和廉政纪律，严防“灯下黑”，确保圆满完成任务。②（作者单位：贵阳市委巡察组）



# 用制度优势提升财政现代化治理能力

文 侯永正

十九届四中全会总结的我国国家制度和国家治理体系具有13个方面的显著优势，是财政部门深化财税体制改革、加快建立现代财政制度、推进财政治理体系和治理能力现代化的重要法宝，是决战脱贫攻坚、决胜同步小康、实现百姓富生态美多彩贵州新未来的重要保障。全省财政部门应充分发挥中国特色社会主义制度优越性，结合贵州实际，用制度优势提升“三型财政”现代化治理能力，为贵州经济社会高质量发展提供有力支撑和坚强保障。



用集中财力办大事的制度优势提升发展型财政现代化治理能力。我国国家制度和国家治理体系具有“坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势”。财政作为国家治理的基础和重要支柱，就是要集中财力办大事，即集中使用政府财力兴办对国民经济和社会事业发展具有重大影响作用的事项。相对于统筹经济社会协调发展对财政资金的巨大需求而言，全省各级财政普遍收支矛盾突出，财政保障任务艰巨，财力将长期处于紧缺状态。特别是全会提出的很多目标和任务也是国家制度和国家治理体系建设中的空白点和薄弱点，更需要集中财力抓紧就政府治理急需的和满足人民对美好生活新期待必备的财税政策进行研究和部署。全省财政部门要深入贯彻落实新发展理念和中央、省委的重大决策部署，主动应对宏观形势的发展变化，与预算资金安排和财税体制改革相衔接，

加力提效实施积极的财政政策，尽快构建集中财力办大事的财政政策体系。在财政资金安排时，要以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守住发展和生态两条底线，编制实施大事清单、财力清单、政策清单，把财力和资源要素向三大攻坚战、三大战略行动、三大国家级实验区建设中的重点产业、重点项目、重大平台、重大基础设施等方面聚焦。要更加积极地支持供给侧结构性改革，落实“三去一降一补”奖补政策和减税降费政策，集中有限财力重点用于解决影响贵州发展全局的突出矛盾、突出问题和薄弱环节，办好各项公共事业发展中的重大事项。要坚持高质量发展、关键性突破、杠杆式撬动、可持续保障的导向，找准财政杠杆的发力点，坚持有为政府和有效市场相结合，正确处理当前与长远、开源与节流的关系，科学安排、通盘考虑，分清轻重缓急，充分发挥集中财力办大事的财政作

用，确保贵州财政工作方向更加正确、行动更加有效、服务贵州经济社会发展更加有力。

用走共同富裕道路的制度优势提升民生型财政现代化治理能力。我国国家制度和国家治理体系具有“坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势”。走共同富裕道路是社会主义的本质要求和优越性的基本体现，也是我国社会主义的根本原则和发展的根本目的。作为取之于民、用之于民的财政，必须把保障和改善民生、走共同富裕道路作为财政政策的着力点，在构建更加公平、更高质量的民生保障之“网”中发挥中流砥柱作用。走共同富裕道路的民生型财政就是要通过财力分配、资源配置、财政政策引导和财政体制的保障，推动和扶持各地区经济社会协调发展，创造高度物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明，增进人民福祉，使全体人民都能享受富足、充裕、健康的物质生活和精神文化生活。共同富裕既否定两极分化、贫富对立，又否定平均分配、共同贫穷。勤俭是手段，裕民是目的。全省财政部门必须深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，一方面当好“铁公鸡”，坚持“严”字当头，压缩一般性支出和“三公”经费支出，削减不必要支出，从严控制新增支出，加强监督管理，用政府的“紧日子”保障人民的“好日子”。另一方面要把按时高质量打赢脱贫攻坚战作为统筹城乡民生保障的最大最紧迫任务，建立健全“民有所呼、我有所应”工作机制，健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面基本公共服务制度体系，尽力而为，量力而行，对照“八要素”找差距强弱项，加大民生投入力度，强化民生支出管理。要注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，积极促进就业创业，支持发展公平优质教育，做好“保工资、保运转、保基本民生”和“两不愁、三保障”等保障工作，保障群众基本生活，真正把财政资金花在“刀刃”上，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

用社会主义制度和市场经济有机结合起来的制

度优势提升绩效型财政现代化治理能力。我国国家制度和国家治理体系具有“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势”。全会把社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，其目的就是以更加高效、更加成熟、更加稳固的经济制度来促进社会生产力的高质量解放和发展。构建中国特色社会主义的市场型财政，其核心就是打造绩效型财政。全面实施预算绩效管理是新时代党中央根据社会主义市场经济的效率优先兼顾公平等基本原则，作出的政府治理方式深刻变革的重大战略部署，是推动政府效能提升，加强实现国家治理体系和治理能力现代化的有力举措。只有通过绩效型财政提高财政资源配置效率和使用效益，财政才有可能更好地履行公平和宏观经济的稳定职能。全省财政部门要按照总体设计、统筹兼顾，全面推进、突出重点，科学规范、公开透明，权责对等、约束有力的基本原则，从政府、部门和单位、政策和项目三个层面建立零基预算管理新机制，将收入绩效、支出绩效、政策绩效全覆盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算，全面实施预算绩效管理。要将政策和项目全面纳入绩效管理，从数量、质量、时效、成本、效益等方面综合衡量，既关注项目资金的直接产出和效果，又关注宏观政策目标的实现程度。财税政策要突出中央和省委决策部署的保障重点，严格预算刚性约束，推动绩效管理实施对象从项目预算向政策预算、部门和单位预算、政府预算拓展，稳步提升预算绩效管理层级，逐步增强其整体性和协调性。省级层面到2020年年底、市县层面到2022年年底要全面实现省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的目标要求，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，以有效的财政政策导向和预算绩效管理水平保障推动贵州经济高质量赶超发展，为全国大局多作贡献。❾

(作者单位：贵州省财政厅)



**编者按：**党的十九届四中全会对社会主义基本经济制度作出新概括，标志着我国社会主义经济制度更加成熟、更加定型，表明我们党对社会主义经济建设规律的认识和把握达到了新高度。作者指出，应深入贯彻落实新发展理念，从解放和发展社会生产力、提高全要素生产率和劳动生产率、增强防范和应对重大经济风险能力、增强国家创新能力、满足人民日益增长的美好生活需要等方面，深入理解社会主义基本经济制度的内在要求，坚持和完善基本经济制度，为加快推动高质量发展提供制度保障。

## 韩保江：为加快推动高质量发展提供制度保障

新中国成立70年来特别是改革开放以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹，根源就在于我国国家制度和国家治理体系具有多方面的显著优势，包括“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势”。在新时代推动经济高质量发展，应深入理解社会主义基本经济制度的新内涵，更好坚持和完善社会主义基本经济制度，为加快推动高质量发展提供制度保障。

### 社会主义基本经济制度在实践探索中建立和发展

新中国成立之初，面对国家一穷二白的局面，我们党提出“发展新民主主义的人民经济，稳步地变农业国为工业国”的目标和“以公私兼顾、劳资两利、城乡互动、内外交流的政策，达到发展生产、繁荣经济之目的”的经济建设根本方针。通过“一化三改”，我国确立了社会主义基本制度，开始向“四个现代化”目标迈进。在此基础上，我国迅速建立起独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，形成了“全国一盘棋”“集中力量办大事”等经济建设思想和体制机制。

改革开放后，我们党明确提出社会主义的本质是“解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”。我们党大力推进经济体制改革，提出“有计划的商品经济”等重要概念，进而在党的十四大上明确提出建立社会主

义市场经济体制的改革目标，推动形成了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度和按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度。我们党始终重视正确处理政府和市场关系，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力，推动改革开放事业持续快速发展。

党的十八大以来，我们党吹响了全面深化改革的号角，提出“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一全面深化改革的总目标，并突出经济体制改革的牵引作用。党的十九届四中全会把按劳分配为主体、多种分配方式并存和社会主义市场经济体制上升为基本经济制度，这是对社会主义基本经济制度作出的新概括，是对社会主义基本经济制度内涵作出的重要发展和深化。

### 深化对社会主义基本经济制度内在要求的理解和把握

深入贯彻落实新发展理念。新发展理念是我们党在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外大势的基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。高质量发展是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

解放和发展社会生产力。生产力是社会发展的最终决定力量。无论是生产关系变革还是上层建筑建设，都不能脱离生产

力发展要求。邓小平同志指出，“社会主义阶段的最根本任务就是发展生产力”。习近平同志指出，“我们党执政，就是要带领全国各族人民持续解放和发展社会生产力，不断改善人民生活”。

提高全要素生产率和劳动生产率。全要素生产率是衡量经济发展质量和效率的重要指标，推动高质量发展必须注重提高全要素生产率。劳动是价值创造的源泉，劳动者是生产力中最积极、最活跃的因素，劳动生产率的高低是劳动者创造价值能力以及劳动者积极性的直接体现。解放和发展社会生产力，必须提高劳动生产率。

增强防范和应对重大经济风险能力。防范和应对重大经济风险，确保国家经济安全，是推进社会主义现代化建设的基本要求。我们在经济建设中必须始终绷紧防范和化解重大经济风险这根弦，不断增强国家经济结构的韧性，提高防范和化解经济风险的能力，确保国家经济安全和社会长治久安。

增强国家创新能力。创新是引领发展的第一动力，综合国力竞争说到底是创新的竞争。当今世界，不断提高科技水平和综合国力已成为国际竞争的焦点。只有深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新、产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新等，才能加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，为我国经济高质量发展提供有力支撑。

满足人民日益增长的美好生活需要。习近平同志强调，“要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点”。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾发生转化。我们必须在推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民日益增长的美好生活需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。



**韩保江：**中共中央党校经济学部副主任，中共中央党校经济研究中心秘书长，教授、博士生导师。2012年12月任中央党校国际战略研究所所长。主持多项国家重点课题的研究，参与多项国家重大决策的调研和咨询工作。2001年被评选为“中共中央直属机关十大杰出青年”。

## 在坚持和完善社会主义基本经济制度中推动高质量发展

更好推动新时代我国经济发展，必须认真贯彻落实党的十九届四中全会精神，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

始终坚持“两个毫不动摇”。一方面，要随着实践的发展，不断探索公有制多种实现形式，大力发展战略混合所有制经济。另一方面，要毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。初次分配主要靠市场机制调节。再分配主要靠政府调节机制调节。重视发挥第三次分配作用，发展慈善社会公益事业。尤其是要着眼于实现公平正义、共同富裕，加快形成鼓励勤劳致富、保护合法收入、增加低收入者收入、扩大中等收入群体、调节过高收入、清理规范隐性收入、取缔非法收入的体制机制。

加快完善社会主义市场经济体制。要通过完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。一方面，要建设高标准市场体系，实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范。另一方面，要切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，健全宏观调控体系，加强市场活动监管，强化和优化公共服务，促进社会公平正义和社会稳定，促进共同富裕。

创新是引领发展的第一动力，科技创新是高质量发展的重要支撑。开放是中国特色社会主义制度的重要特征和基本属性，以开放促改革促创新促发展是我国经济建设的宝贵经验。我们要贯彻落实党的十九届四中全会精神，完善科技创新体制机制，建设更高水平开放型经济新体制，加快形成推动高质量发展的制度合力。②



# 山水为什么有美感

人与自然的交流是一个永恒的话题。人从自然中索取物质，维持生命，同时又从它身上感悟美感，培养审美能力。

文\_梁衡



梁衡：著名作家、《人民日报》原副总编辑

大自然靠什么给人以美感呢？它蕴含有许多美的要素，如：对称、和谐、奇巧、虚实、变化、新鲜等等。这些要素我们在人类的精神产品中，如小说、戏剧、绘画、音乐中都可以找到，而在大自然中早就存在，并且更为丰富。这些东西再简化一点就是三样：形状、颜色、声音。形、色、声这三样基本东西经对称、和谐、奇巧等等的变化组合，就出现无穷无尽的美。美的要素在自然中最多，远远多于人为的创造，所以艺术强调师法自然，杜甫说，“文章本天成，妙手偶得之”，刘海粟十上黄山“搜尽奇峰打草稿”。

客观的景物和人怎样沟通、交流、融合而共同创造一件艺术品呢？是通过人与自然的交流，通过艺术家的观察，再创造。刘勰说，“目既往还，心亦吐纳”，是通过眼睛观察，内心思考，经过一番酝酿吐纳之后才加工出来的。这些要素作用于人，激活人的美感有三个步骤。一是以美“形”引人，二是以美“情”感人，三是以美“理”服人，由形及情及理。我们看到鲜艳的花朵，奇伟的山峰、行云流水，这些美好之物就会被吸引。耄耋老人齐白石，见到年轻美丽的新凤震惊得目不转睛，旁边人说：“你把人家都看羞了。”齐说：“她就是美嘛！为什么不能看。”对，爱美没有什么特别理由。不论是人，还是山水，只要美，人就喜欢。有学者研究动物也有趋美厌丑的本能。不过与动物不同，人能将这种美感上升到感情，并形成一种定式，于是相应于景色的明暗便有心情的好坏，物象之异可转化为精神之别，王国维先生所谓“一切景语皆情语”。小石潭的凄清，荷塘月色的宁静，范仲淹的所谓满目萧然，感极而悲，或把酒临风，其喜洋洋。这就是意境。

人们还不只满足这客观的形向主观的情的转化，又进而求理。因为哲理本身的逻辑美，在自然中也能找到相似的形象。它们灵犀一点可相通。如山之沉毅，海之激荡，云之多变等，人们从美的形、色、声中不但可以悟到美好的情感，达到美好的意境，还能悟出一种哲理的美，逻辑的美。像周敦颐见莲花就悟出“出淤泥而不染”的做人之理；像孙中山观钱江大潮而高喊出“世界潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡”的革命道理。朱熹“半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊，问渠哪得清如许，为有源头活水来”，就是借水塘讲做学问的理。形、情、理这三个阶段有点类似男女谈恋爱，初见面，因貌相悦；既而以情相通；再而以理相知，才敢下决心结婚。又像练气功常说的精、气、神，炼精化气，炼气化神。在散文写作上就是美的三个层次：描述美、抒情美、哲理美。



但是，并不是所有的山、水、树、木、草、石都能产生美感。大自然如人群一样。美人罕见，好景难求。因为美是一种巧合。天下没有完全相同的两个人，也没有完全相同的两处景。不管人，还是自然，是由无数因素随机地排列组合而成，最佳的组合机会只有那一瞬。我在《草原八月末》一文中就特别感叹，只有八月末那几天才有的美。自然美景不可多得，不能再造，不能重复，特别珍贵。我们都知道文物古迹很珍贵，就是因为历史不能重复，自然美景也是这样，失去了就永不再来。所以保护第一，开发第二。这份稀有资源首先要尽量完好地保存它，多留一点原貌给后人。贵州天星桥景区刚开发时我去采访，那棵长在“寻根壁”上的小树还可在石面上寻到它细如发丝的毛根，我很激动，当时就写到了文章里。但十几年后再去，毛根已经让人摸光了。那份美感也只好留在文章里，凭人去想象了。就像滕王阁被火烧了，只有到《滕王阁序》里去体验它。

风景开发包括物质的和精神的。旅游开发，卖门票挣钱，

这是物质方面的开发。把山水的美感挖掘来，转化为文、诗、歌、影、画等艺术品，提高人们的审美，这是精神方面的开发。为什么名山名水名人去得多，因为它的审美价值大，便于开发成精神财富。过去讲人战胜自然，现在讲人与自然和谐，这是一种进步。但这只是一小步，是物质层面的生态平衡，其实还有精神层面的交流，审美方面的挖掘利用。一个小康社会，除了物质的充裕，还需要精神丰富。在精神财富中，审美是一大内容。国民教育从小学开始就设有音乐、美术课，大学又有专门的艺术院校，殊不知大自然就是一个最大最好的美育课堂。山水也会像绿树释放氧气一样，不停地为我们释放美感，会像书本润泽我们的心田一样，不停地润泽我们的灵魂。山水中的一树一石就是一个普通的教员，而那些名山名水就是特级教授了。我们要永葆一种崇敬、虔诚之心，向自然汲取美感。这是更高层次的人与自然的和谐。R



编者按：今年是中华人民共和国成立 70 周年，也是地方人大设立常委会 40 周年。

为充分展示中华人民共和国成立 70 年来的伟大成就和我省地方人大设立常委会以来的重要经验，省人大常委会办公厅面向全社会开展“我和我的祖国”——庆祝中华人民共和国成立 70 周年暨地方人大设立常委会 40 周年征文比赛。

共收到各级人大代表、人大工作者、师生及其他行业的作者来稿 1293 篇，其中省外来稿 60 篇。作品通过自己生活和工作经历的视角，刻画了各行各业风雨兼程的身影以及砥砺奋进的足音。本刊陆续刊发部分稿件，以飨读者。



## 没有炊烟的村庄（第 591 号作品）

村庄不大。乌蒙高原群山中那种典型的黔西北小村落，依山而建，民房看似凌乱，却错落有致，像一片顽童随意堆积后忘记了的积木。开门见山，出门绕山，这被大山围困的村庄，在大山深处繁衍数百年。在村庄出生，过完懵懂的童年和忧郁的少年，然后读高中走进县城，读大学走进省城。工作之后，就居住在县城里，成为走出大山的“幸运儿”。

不是说离开了村庄，就像割断了脐带的孩子，脱离了母体。对于生我养我的村庄，是母与子的关系，互相牵挂，不可更改。

从农村走出来的人，每个人心里，都有一个村庄。这个村庄，是原来所居住过的村庄的残留、变形和扩展，糅合了祖辈的记忆，自己的经历，以及臆想和演绎，背井离乡之后，会越来越清晰，越来越丰满，越来越诗意。我的村庄，是我出生的村庄，是我放牛娃的村庄，是我割草打柴的村庄，是母亲呼唤我的乳名回荡在山间的村庄，是炊烟袅袅充满了田园牧歌的村庄，是我背着书包在乡间小道上追逐红蜻蜓追逐花蝴蝶的村庄。我的村庄，也是通过祖辈父辈口口相传，充满了传说味道的村庄，也是我通过童年少年的记忆，变形扩展，诗意丰满了的村庄。

我的村庄在阿嘎屯上。所处之地，是一种特殊的地形，云贵高原所独有。这种地形叫屯，是群山中的一处台地，四面深沟大壑，悬崖峭壁，而台地上却群山连绵。屯脚仰望，高峻险绝，飞鸟难逾，猿猴难攀。进屯的路，是周围稍缓处从岩口开凿出来的卡子。及至爬上卡子，上面别有景致。没有上过屯的人，谁也不会想到这个险绝之地，上面有八十四点九平方公里的土地，有两万多汉彝苗民众居住。

群山之中，是一个一个的山间小盆地，我们俗称麻窝。麻窝边缘的山脚下，散落着一个个的寨子。阿嘎屯，《大定府志》上写作阿扎屯，又称凌云屯。因其有一夫当关万夫莫开的险峻，“扼滇楚之要喉”，历来是兵家必争之地，曾经是苗民起义和

吴三桂剿水西的古战场，也是土豪争霸，民众拒匪的发生地。这是一个有故事的屯，我曾经写过不少关于它的文字，它的风土人情，它的历史变迁。小说家冉正万说，就这地形和背景，阿嘎屯应该是能出大作品的地方。可惜我笔力不逮，至今没有写出梦想中的大作品来。我只力求将她表达得诗意美丽，甚至有意忽略了她的偏远落后与贫穷。

古屯久远的蛮荒时代无可考，但经历过的繁华，还是有不少传言和佐证。曾有九沟十八嘎之称，沟即小溪，嘎即寨子，土地肥沃，民富物丰，适合屯养据守。村庄，就是这十八嘎中的一个。说大不大，百十户人家，从东到西五六公里，从南到北三四公里。庄户人家的房子，或瓦房或平房，靠山面山，错错落落地形成寨子。梯地，从山间麻窝，舒缓地向山梁和山顶往上爬。梯地很镇静，往上的攀爬，脸不红气不喘。人要顺着坡地爬上山顶，不挤出一身臭汗，是上不去的。种满庄稼的季节，绿色的波浪，也从麻窝一波一波爬上山顶，绿意汹涌，让人感觉每一个寨子每一个家，都是绿海中浮着的一叶小舟。

我的文字里，村庄不再局限于我出生的小村子，而是整个阿嘎屯。阿嘎屯上的木房，明末清初是一个营讯驻地，水西属地，水城建城之前，屯兵据守。同时也是商旅通衢，传言有十八家罗马店，过往客商络绎不绝。阿嘎屯上的住民，多半是洪武祖调北镇南时的屯军后人，水城望族范氏在阿嘎屯的第一代祖坟指挥将军坟就是明证。

清中期吴三桂剿水西，彝族首领安坤据守阿嘎屯，吴三桂久攻不下，买通了岔嘎拉里应外合，以号音指引从马尾河吊古藤进屯，才攻破了阿嘎屯。红衣大炮轰击屯口留下的三炮眼还在，关卡卷洞门还在，从水城通往古屯的石拱桥、古栈道还在。作为古战场遗址，立了县市级文物保护单位石碑。

在祖父的叙述中，我的村庄是九沟十八嘎的村庄。清朝末年，村庄北面的两山之间，开凿过盐井。一九三一年至一九三三年，水城富户王氏联合毕节糜氏，请来四川自贡技师再度凿盐。用青冈树做成巨大的木碓往地下舂，试图舂到含卤水的地下水层，解决四乡八里的盐荒。古老的阿嘎屯一下子热闹起来，石匠木匠铁匠被聚集，一溜工棚顺山而建，昼夜人喊马嘶，灯火通明。但这样的繁华持续不到三年，采食失败，很快归于沉静。

祖父的石匠手艺，就是跟四川石匠师傅学成的。少年时，也是临近解放，土匪猖獗，曾祖母、十来岁的祖父和四五岁的三祖父，被土匪向桥二抓去当人质割毛子，关岩洞，穿木鞋，受烙刑，倾尽了曾祖父辛苦攒下来准备买田地的银元，才得以生还。后来祖父成为四乡八里有名的石匠，也是一个熟练的庄稼把式，在那个名叫盐井坝的村庄，活了一辈子。大跃进他是积极分子，修水库，搞农业学大寨砌坡改梯石墙，以战天斗地的激情，建设着村庄和家园。当然，祖父也经历了三年自然灾害，经历过文革，经历过物质匮乏时代的贫穷。迎来改革开放，土地承包到户，祖父亲手把三间茅草房改造成了长五间石墙大瓦房，和村庄人家一起，把日子过得越来越红火。

父亲是共和国同龄人，在他的叙述中，这里原来叫做河滞坝子，改名为盐井，是共和国建立后的事情。之前还有个小地名：石桥边。开凿盐井处，在两座大山之间，有九十九个泉眼，泉眼汇聚成小河沟，流经寨子门前的坝子，小河沟上有古老石拱桥一孔，遂得名。解放初读过几学私塾，之后高小毕业的父亲，算是村庄的文化人，他向我解释过河滞坝子的由来。他说，两山间的九十九股水汇聚成小河沟，流到老屋门前的坝子里，流水婉转迂回滞留，所以叫河滞坝子。河滞坝子之名，早就无人知道了。修公路将石拱桥毁

弃，石桥边这个地名，也跟着死掉了。对那条小河沟和石拱桥，我还有记忆，童年少年时候，在小河沟里捉鱼摸石蚌。后来流水它引，石拱桥处成了公路，一切不复存在。

父亲经历过五八年的大跃进，上千人晚上打着灯笼火把，修筑了村子旁边的水库——盐井水库。将那九十九股水蓄往一处，灌溉，人畜饮用，成为阿嘎屯的重要水源，也成为了今天一道靓丽的风景。经历过大炼钢铁，亲眼见证了寨子周围大山上的树木，被利斧砍伐，被大炼钢铁的烈火焚烧殆尽，青山变成濯濯童山；经历过三年自然灾害，饥饿深刻在他的舌尖和胃壁上；后来改革开放，土地承包到户，一家人有了再次翻身的感觉。

父亲教了几十年书，从六块钱一个月到民师转正，三十八年教龄退休，他上课的教室，从破败的生产队公房、自家的堂屋，到有围墙有操场的村完小。父亲提起种种变化，总是说我们赶上了好时代。

在我的记忆里，村庄房屋低矮，家家土墙茅草房。记忆是从六七岁开始的，那时候还是大集体，一家人泥里水里，累死累活，秋收后分来的包谷，总吃得青黄不接，总有那么几个月，瓜菜洋芋成为主食，过着半饥半饱的日子。农村深化改革，1982年土地承包到户后，激发了农民极大的热情，少年的我，也参与了土地里的劳作。那一年，收的粮食三年吃不完，祖父和父亲便决定拆了透风漏雨的土墙茅草屋，起造长五间大瓦房。烤烟逐渐成为家乡的产业，户户种烤烟，烟地粮地轮流种，粮烟双丰收，家家杀两头三头过年猪，买大铁火炉，买洗衣机电视机，成为远近闻名的富裕乡镇。

我考取大学离开村庄，就全靠父母种烤烟挣钱，顺利读完四年大学。

这里是我的衣胞之地。老屋在这里，神龛在这里。根树已经有一抱粗，巨大的树冠成为遮盖老屋的绿荫。九岁时栽种的皂角，结满了刀一样的果实。一次又一次回到村庄，慰藉游荡的乡愁。每一次回村，都感觉到村庄在变化。时光不会停止向前流动，村庄也不会停留在记忆中的那个样子。

回到村庄，感觉到最大的变化，首先是扑进眼帘



的房子，低矮的茅草房已经绝迹，取而代之的，是一层两层的气派小洋楼。炊烟不见了。人们改烧柴草为使用电磁炉煤气罐，哪还有袅袅升起的炊烟？不见的，何止是那如梦如幻诗一般的炊烟？牛不见了，马不见了，连喜欢在村头游荡的狗也很少见到。

耕种的季节，再看不到躬耕的人和牛。那种缓慢的诗意的躬耕，一人一牛，一前一后，人手里拿着鞭子，“呗嗤——呗嗤”地吆喝，牛枷担套在黄牛项上，铁犁插进板结的土地，黄牛奋力往前挣。一沟沟的泥垄，是大地上一行行的诗句。新翻的泥土，发出新鲜的香气。而今被赶到田间地头的，不再是温驯而沉默的黄牛，而是喝了汽油后“突突突突”轰鸣的铁牛。一只铁牛能当三头黄牛拉犁一天，耕出来的土又细又匀，不用再打泥饼耙地。那个对农村人来说“一牛抵半家”的耕牛，那架蕴含诗意的弯犁，退出了这块土地，也再没有了“牧童骑黄牛”的田园牧歌意境。

石磨作为一家人必不可少的大型工具，安置在供“天地君亲师位”的堂屋里，这个神一般的石器，而今也消失了。或沦为垫脚的石级，或者上扇下扇夫妻分裂，一扇在阳沟生闷气，一扇在梨树下翻白眼。村庄不再推磨春碓，推豆腐磨包谷打米打面，全部用上了小钢磨，就连剁猪草，也有了剁猪草机。曾经写过一篇散文《老石磨》，感叹村庄的改变。对没了隆

隆石磨的村庄，寄托一种哀婉的怀念。

新的更有效益的机械化工具，代替老旧的农耕文明的笨重工具，这是一种时代的进步。但是那种农耕文明的诗意，那种悠游的慢生活，已然成为一种怀想。

靠卡子的古驿道进出阿嘎屯，运输靠水西矮马的山民，感受到了交通的巨大变化。当年我进城读书，下屯口卡子，爬八大弯，过苦李树垭口、雪迷箐，走五六个小时。而今，屯口卡子、阿嘎卡子修通了柏油路，马尾河、二道岩修通了水泥路，可以说是四通八达了。公路上是来来回回的客运货运车辆，从县城到老家，用不了一小时车程。阿嘎屯，已不再是闭塞僻远之地。

大量的青壮年离开乡土进城务工，甚至在城市买了房子，成为了地地道道的城里人。农村人口骤然减少，减轻了生态压力，山绿了水秀了，锦鸡、野兔回来了，甚至有人看到了几乎绝迹的狐狸。很多进城务工的村人，为了让孩子有更好的教育，连孩子也带进城读书了，留守村庄的，基本上是不愿进城生活的老年人，村庄和土地，显得有些空泛和落寞。

村庄的炊烟走失了，走失在时代的变迁里。没有了炊烟的村庄，少了原有的诗意。但老屋四周满目苍翠，雀鸟清鸣。水库绿水泱泱，农家掩映在绿树之中。空气清新得吸一口就让人沉醉。炊烟不是唯一的乡愁。没有炊烟的村庄，变得更加充满活力了。〔R〕



## 辽河岸边上学路（第757号作品）

我的家乡是辽河岸边的普通小渔村——船房村，小时候，我们公社没学校，村里小伙伴们上学，得去河对岸的金家公社。

那时，在河口摆渡的，是位须发花白的老船夫，他每天早晨把船摆到河对岸，晚上再摆回来。那时，每天天刚蒙蒙亮，我就和伙伴们喊着、约着，在清晨层层薄薄雾里上船。下船后迎着朝阳走五里土路到学校。傍晚，夕阳把水面染成金色微澜时，我们又坐船

回来。进村后，缭绕的炊烟夹着饭香味儿在风里飘荡着，吸引着我们飞奔回家。

可是，这样的光景不长，我读二年级时，老船夫忽然病倒了，村里没有人愿意接替他撑船，我们坐船上学的水路也因此断了。想上学，得走到十里远的地方过独木桥，许多人纷纷不念了，只有我和二妹坚持上学。这时，冬天也渐渐到了，晨风里的白杨木独桥上，常挂着许多白霜，很湿、很滑。一天早上，

我两脚刚踏上冰面，脚下一滑，整个人跌落进没冻结实的冰窟窿里。二妹站在岸上，吓得哇哇大哭。恰巧有个人破薄冰打鱼，他用二齿钩钩住我的衣服，把我拉了上来，救了我的命。我吓得浑身颤栗发抖，带着湿漉漉冰水跑回了家。从此，我和二妹再也不敢去上学了。

夏天，河涨水，汹涌澎湃，独木桥淹在了河里，被完全冲垮了，我们的上学路从此真的断了。

第二年春天时，队长给社员开会，说公社成立了中小学，有上学年龄的孩子，可以送去公社念书。

父亲赶回家把这好消息告诉我们时，我正拿着翻烂了的课本给弟弟妹妹讲故事，听了这个好消息激动不已，立刻下地收拾书包。

可怎么去上学？兴奋之后一家人又犯难了，去公社上小学走大路要15里路，我家人口多，困难，没有自行车，只能走去。我和二妹当时只有十一二岁，每天来回走三十多里路，那困难是可想而知的。爷爷举着旱烟管思虑了半天，最后，把老烟管往炕沿儿磕打几下说：“我领她两个走小道，走毛毛道，我到公社卖土篮，晚上再把她们两个领回来。”

开学那天，爷爷背上五个土篮，我们背上母亲做的花布书包，跟着爷爷出发了。毛毛道其实就是田间地垄、小树林的种田道，是社员和放牛娃踩出来的羊肠小道。

那时季节正值九月，田里庄稼有一人多高，爷爷在前面走，我们在后面跟着，遇到没路的地方，爷爷就用身上带的镰刀把青蒿、杂草、树毛子割倒。汗涔涔的湿气里，弥漫着旱草味、青树枝味，还有爷爷身上的汗味，有时庄稼叶子打在脸上，火辣辣疼得直叫唤，爷爷就问：“能挺过去么？挺不过咱们就回去！”我心中早充满了上学读书情景，所以捂着火辣的脸说：“能挺过去。”

到学校后，校门口已站了许多等待入学的同学。上午考试，下午按成绩分年级，我分到三年级，二妹分到一年级。放学后，我们按照事先约定，在校门口等爷爷来接，等到肚子咕咕叫，才见爷爷背着四个土篮来接我们。原来，那年代不允许卖农产品挣钱，爷爷躲躲闪闪一天，才卖出一个土篮。回去时，我们按原路走，爷爷边走边清道，比来时容易了不少。远处，夕阳把庄稼镀上一层金色光辉，耳边传来辽河涛涛水声，我们年幼的心里，涌出许多美好憧憬。

这以后，每天晚上吃完饭，爷爷都在屋地编土篮。望着爷爷的佝偻身躯，我心中很不是滋味。为我们上学，每天早上天不亮，妈就起来给我们做早饭，还要准备我们带学校吃的晌午饭。

冬天时候，我们书包里装的是苞米面菜团，春天是榆钱玉米饼，夏天是大饼子大葱。可以说，我们的上学路里，凝结着爷爷的辛劳，妈妈的爱，以及全家人的期望。我读到小学五年级冬天时，爷爷身体渐渐不好，成天成宿咳嗽，加上冬天田野空旷、道熟，爷爷就不再领我们上下学了。但爷爷开出的那条上学路，那条羊肠小道，时至今日我仍然记得真切，难以忘记。

后来，村里又有几个家里没自行车的孩子跟我们一起上学，越来越壮大的队伍，让我们把那条道儿越走越顺。

六年级时，我们村和公社之间终于修了条砂石路。这事，让村里人激动兴奋了很久。上中学后，爷爷用卖土篮攒下的钱，给我买了台自行车。我每天前面驮着弟弟，后边驮着妹妹骑车上学，往返在平坦宽阔的砂石路上，一边是一望无际的田野，一边是波光粼粼的辽河水，让我们的上学路充满欢歌笑语。

再后来，我考进县城高中，爷爷带我走的田间毛毛道儿和那条砂石路，都成了永久回忆。

高考那年，我报考了师范学校，毕业后分到家乡学校，成为一名乡村教师，从事着自己喜欢的工作。

白驹过隙，时光荏苒。如今，我的家乡早已旧貌换新颜，当年的砂石路变成了水泥路，村村通公路的宏伟规划，让我们各村南北东西相通，方便了庄户人家出行。同时，在社会主义新农村建设引领下，新农村民宅在辽河两岸逐步崛起，城乡一体化产业链绘出了美丽家乡的锦绣画卷。

最让人欣喜的是，孩子们上下学有橙黄色校车到家门口接，放学又给送回家门口，中午学校有食堂，每顿饭两荤一素，一个水果。家长可以在家安心务农，不用担心孩子上下学的路上安全问题和中午吃饭的事了。至于校舍，当年的土平房经过改建，从砖平房、水泥平房，到如今的五层楼房，一步一个飞跃。标准的教学楼、宿舍楼、食堂，格局合理，窗明几净，教学设施完备。农村学生享受国家“两免一补”的助学政策，贫困家庭学生、留守儿童、贫困住宿生等每年还会得到国家发放的专项补贴，学校每年也有一对一结对帮扶贫困生计划……

回忆过去，再看今天，作为一名从岁月走来的乡村教师，我亲身经历、亲眼见证了祖国教育事业的巨大发展变化。校园里，看孩子们的灿烂笑脸，听他们课堂上发出的琅琅读书声时，我常为他们感到幸福温暖。

过去的故事很难忘，如今的故事让人倍感骄傲自豪。辽河岸边的山山水水，是伟大祖国鸿篇巨著里的一首诗行，常让人觉得她的美丽而沉醉。〔R〕



## 老屋 (第 376 号作品)

对于每一个人来说，老家始终是一个忘不掉的地方。关于老家的人和事就像一部经典的电影，每一个画面、每一个情节都刻骨铭心。

两条山脉如同两条巨龙从千米高的汚岁山倒头而下，千里奔涌，最后到一条小河边戛然而止，老屋在山脚的一个凹凼里。远远望去，就像燕窝里几只伸出头来的小燕子，在密林间影影绰绰。黔南桂北的崇山峻岭中，这样的村寨不下数千个。

老屋是曾祖父留给爷爷的唯一遗产，据说建造已经有一百多年。三间两刹，上盖青瓦，下围木板；一道门从中间打开，是我们家和大伯家进出的共同通道，两头各是两架木梯上楼，共两层，这样的格局就是典型南侗人家吊脚楼。老屋坐西朝东，二楼东面用齐腰栏杆围着。我和哥哥就在这个四四方方的窗口里渐渐长大。

住在老屋，夏天夜晚是令人印象最深的。每年入夏，老屋周围到处是蛙声，犹如一场规模浩大的交响乐演奏现场。最开始是一只轻轻的叫，虽然声音不大，但却非常清晰，声声入耳。不久就连成一片了。蛙声有高的、有低的，有细的、有粗的，参次不齐。皎洁的月光下，常常有两个八九岁光景的少年拿着一个三节手电筒在西塘下悄悄寻找那只响声最大的青蛙，亦或躺在老屋二楼那根恰好容下身子的长凳上，父亲则在一旁摇着蒲扇。在微风徐徐中，听父亲讲着那似乎永远没有结局的薛仁贵征东故事。慢慢地，我们在父亲的蒲扇中迷迷糊糊进入了梦乡，然后什么也记不得了。整个夏天，都是如此。

炎炎夏夜里，犹如蒸笼一样，热得让人无法喘气。父亲劈的那根长凳，虽然硬梆梆的，但却成为了我们的最爱。晚饭后，哥俩就争着那根不足三米长的木凳躺下，仰望繁星挤满的夜空。有时候实在太热了，父亲就拿来一张蘸着凉水后的毛巾抹过一遍，然后再躺上去，整个背部凉幽幽的，顿感每个毛孔都舒张起来。

“你看，北边那颗是最大的！”哥哥嘟着嘴说。

“南边这颗更大”我接着嚷起来。

“还有旁边一闪一闪的那颗呢”

“我头顶这边还有许多哩……”

每个晚上，哥俩争着用肉眼寻找天上最亮的星星。长凳上的争执如同一场辩论赛，却似乎没有胜方，大多是在无数星星里淹没掉。

皓月星空，如同无数双眼睛。我和哥哥躺在长凳上。那时候，最担心的一件事，便是天狗吃月亮。也不知道，天狗为什么要吃月亮。听大人们说，天狗把月亮吃掉了，以后就不再有月亮；没了月亮，晚上就会一片漆黑。大人的逻辑，想着想着，常常使我们毛骨悚然。于是，心底里一边担心月亮，一边觉得天狗很可恶。那时候，常常发生天狗吃月亮的事。有时是在晚饭刚刚开始，有时在晚饭中。看到天狗渐渐挨近月亮时，我和哥哥便迅速地丢下手中的碗筷，扛起一根木棒用力敲打母亲那大大的晾衣竹竿。最要命的是已经睡觉时候，这时候，我和哥哥“呼”站起来，加入驱赶天狗的队伍，嘴里大声地吼叫：“天狗吃月亮啦，天狗月亮啦！”顿时，整个小村庄沸腾起来，吼声此伏彼起，与击打声交织一片，那场面不亚于一场运动会。大人小孩都在驱赶天狗，尤其是和我同龄的伙伴们喊得最厉害。一杆烟儿功夫，天空又渐渐变亮了，这时候，敲打声才慢慢平息下来，接着西塘下又是一片蛙声。

那真是一个幸福的孩子……

二十年前，父亲拆掉老屋，伴随老屋长大的我们都陆续走出了大山。

时光一如流水，村庄依旧恬静。如今，老家老屋却变成了老家新舍。童年的岁月如同被踩碎了的瓦片般记忆……





## 三线建设成就了六盘水 (第654号作品)

三线建设，十多万三线儿女扎根深山，艰苦创业，在六盘水取得了令人瞩目的辉煌成就。六盘水赢得漂亮，是因为赢在三线建设的起跑线上，交通网络的建成、工业格局的变化，从根本上改变了六盘水交通闭塞、工业落后的面貌，对六盘水经济社会的发展产生了深远的影响。五十年时间，六盘水工业的巨大成就，成为今天六盘水工业发展最亮丽的一张文化明片。

在能源、冶金方面，先后建成六枝、盘县、水城县3个统配煤矿区；在六盘水建成大小水电、火电站10余座；建成水城钢铁厂、水城水泥厂等大中企业10余个，有色金属企业5个，形成了覆盖全市范围的工业基地，打造出底蕴深厚、特色浓郁的企业文化。

如果没有三线建设改善六盘水的工业、交通和科技状况，现在所进行的西部大开发，将面临更加艰巨的任务和经历更加漫长的时间。二十世纪90年代，江泽民视察西部时曾说：“当年党中央和毛主席作出的这个战略决策是完全正确的，是很有战略眼光的。如果没有当年在非常困难的条件下搞成的原子弹、氢弹，我们就没有今天这样的安全局面，恐怕早就挨打了。”

三线建设，是中国西部开发史上一部气吞山河、波澜壮阔的史诗；是一部改天换地、慷慨激扬的人间话剧。三线建设对中国西部，对贵州，对六盘水今天的巨变都产生了极其深刻而久远的影响。

1965年，随着贵州三线建设的启动，六盘水煤炭基地建设也全面展开，中央在六盘水的投资主要集中在能源、铁路、冶金等方面。据当年从北京南迁到水城的建安公司李万扬老人回忆：当时作为一项政治任务，全体人员除老弱病残及部分家属经批准留守北京外，其它人员全部成建制地搬迁贵州，建安公司第一批南迁人员，1965年2月即到达六盘水。1966年5月和山西、四川几个处组合后，成立了煤炭部建安公司，下设九处一厂。在六盘水十年间，从水城的汪家寨到盘县的老屋基，再

到六枝的下营盘，几乎六盘水所有的煤矿建设都留下了他们的足迹。

在六盘水中心城区，有一个叫“七十三”的地方，那就是当时煤炭工业部第七十三工程处的驻地，那时这里还是一片没有名称的荒滩。由于七十三处的进驻，当地老百姓称“七十三处”习惯了，也就成了地名。如今，当地的公共汽车站牌，以及店铺酒楼都以此命名。也许很多人已经不知道“七十三”的含意义和来历了，但这并不影响这个地名将长久抑或永远地存在下去，这就是历史，这就是三线文化的传播和继承，它是无法用价值来衡量的。

六盘水煤炭基地，作为贵州省三线建设的代表作，和成昆铁路、攀枝花钢铁基地一起，为西南三线建设写下了浓墨重彩的一笔，放射出绚丽夺目的光彩。一位社会学家评称：攀钢建设、成昆铁路建设，贵州六盘水煤矿工业区的建设、及云南西部开发，影响了当地及辐射区2000万人的命运，它使西南荒塞地区整整进步了50年。

三线建设是六盘水开发史上一个重要的里程碑，它改变了六盘水市的生产力布局和社会经济结构，使六盘水市经济社会面貌发生了历史性的深刻变化，为今天六盘水的发展奠定了坚实的基础。

感受着三线建设的业绩，感受着三线建设所产生的影响。我们应该向那些曾经和至今仍然战斗在这些建设者们表示崇高的敬意和衷心的感谢！

没有三线建设，就没有六盘水的崛起。如今，六盘水已是西南地区重要的煤炭钢铁工业基地。三线建设，是六盘水工业的摇篮，是改变六盘水贫困落后面貌的基石。所以，有人感叹：“只有创造人间奇迹的年代，才有人间奇迹的发生。”

站在历史的节点，审视六盘水今天的巨变，客观地说，是三线建设为六盘水的发展插上了腾飞的翅膀。②



**编者按：**党的十九届四中全会是在新中国成立70周年之际，在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。本期推荐三本书籍，一起学习、践行党的十九届四中全会精神，品味红色历史，重返那段峥嵘岁月。



**内容简介：**为帮助广大党员干部深入学习党的十九届四中全会精神，中央有关部门组织编写了本书。全书主要收录了十九届四中全会有关重要文件、文章，并就若干重大问题进行解答阐释，是学习理解十九届四中全会精神的权威辅导读物。



**内容简介：**《人大读书笔记：百年抉择》是王万宾同志在全国人大工作期间读的关于人民代表大会制度方面的书所形成的笔记。作者将十多年来读书收获加以整理，对人民代表大会制度追根寻源，向我们展示了一百多年来中国人民如何对国家制度进行抉择。



### 红星照耀中国

作者：[美] 埃德加·斯诺 董乐山译

出版社：人民文学出版社

出版时间：2017年06月

**内容简介：**《红星照耀中国》（曾译《西行漫记》）自1937年出版以来，畅销至今。董乐山译本是今天了解中国工农红军的经典读本。本书真实记录了斯诺自1936年6月至10月在中国西北革命根据地进行实地采访的所见所闻，向全世界报道了红色根据地的情况。¶



# 2020

让你的购物车  
装满人大新闻

# 干货

欢迎订阅  
《人大论坛》杂志  
全年12期 定价78元

《人大论坛》杂志由贵州省人大常委会主管、  
贵州省人大常委会办公厅主办。

《人大论坛》杂志致力于宣传人大制度、弘扬  
民主法治、推进依法治国、建设政治文明。讲  
好人大好故事，传播人大好声音。

国内统一刊号：CN52-1109/D  
国际标准刊号：ISSN1673-551X  
广告许可证号：5201001100400

订阅咨询：人大论坛杂志社  
电话：0851-86827120



扫码订刊





贵州省农村信用社  
GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

# 黔农云 诚为您



## 功能：

黔农e贷（贷款）  
存款产品  
优选商城

生活缴费  
支付转账  
农家乐



扫码下载点这里