| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论线

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2020年第9期 总第295期



坚持党的领导 坚定制度自信 推动新时代人大工作与时俱进完善发展

国内统一刊号:CN52-1109/D 国际标准刊号:ISSN1673-551X





新时代 新担当 新使命 新征程 为新时代贵州人大工作注入活力

推动新时代人大工作 与时俱进 完善发展



全面提升新时代贵州人大工作水平

▲刑评论员

9月23日,在脱贫攻坚最后大考的关键时刻,省委人大工作会议召开。省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导,坚定制度自信,不断推动新时代贵州人大工作与时俱进、完善发展,为夺取脱贫攻坚全面胜利、开创多彩贵州新未来作出更大贡献。省委出台《中共贵州省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》,对加强新时代人大工作和建设进行全面安排和部署,充分体现了省委对人大工作的关心和重视,贵州地方人大工作再一次迎来与时俱进、创新发展的重大机遇。

做好新时代贵州人大工作,必须毫不动摇坚持党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。谋划新时代贵州人大工作,要一切从政治上考量、自觉在大局下行动,通过人民代表大会制度保证党中央决策部署在贵州落地生根。各级党委要加强对人大工作的领导,把人大工作纳入整体工作布局,出题目、交任务、提要求,各级人大及其常委会要自觉在同级党委领导下开展工作。还要充分发挥人大常委会党组的作用,把方向、管大局、保落实,把党的主张和要求融入人大工作全过程。

做好新时代贵州人大工作,必须保证和发展人民当家作主。人民代表大会制度之所以具有生命力和优越性,关键在于深深植根于群众之中。各级人民代表大会由民主选举产生,必须牢记国家一切权力属于人民,切实对人民负责、受人民监督。要始终坚持人民主体地位,围绕保证和发展人民当家作主,健全民主制度,丰富民主形式,拓展民主渠道,从各层次各领域扩大公民有序政治参与,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。要坚持一切为了人民、紧

紧依靠人民,通过立法、监督以及办理代表建议等工作,积极推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事,不断增进民生福祉,切实做到民有所呼、我有所应。

做好新时代贵州人大工作,必须发挥法治引领作用。各级人大及其常委会要全面落实依法治国基本方略,在加快建设法治贵州中勇担使命、主动作为。与时俱进推动各方面法规制度的完善和发展,加快构建系统完备、科学规范、运行有效、符合实际的法规制度体系,不断推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。同时,按照人民代表大会及其常委会制定的法律法规来展开和推进各项事业和各项工作,遵循"依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序"原则,自觉做宪法法律的自觉遵守者、人民代表大会制度的忠实实践者。

做好新时代贵州人大工作,必须坚持围绕中心服务大局。各级人大及其常委会要坚决贯彻党中央决策部署、推动地方发展,要对国之大者心中有数,把准大方向、找准切入点,积极投身三大攻坚战、三大战略行动、三大试验区建设,做到中央有决策、贵州抓落实,省委有安排、人大在行动。把人大工作聚焦到全省改革发展大局上来,加强和改进立法工作,依法履行监督职能,抓好重大事项决定和人事任免,充分发挥人大代表主体作用,围绕脱贫攻坚、农村产业革命等全省的大事、大局贡献人大力量。

新时代呼喚新担当,新使命指引新征程。全省各级人大及其常委会要不忘初心、牢记使命,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,依法履职、担当实干,全面提升新时代贵州人大工作水平,为夺取脱贫攻坚全面胜利、开创多彩贵州新未来作出更大贡献。 •

|宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

主管 贵州省人大常委会 主办 贵州省人大常委会办公厅 编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 孙志刚

孙永春 袁 周 慕德贵 刘远坤 陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 李三旗

编委会委员 王 贵 夏勇军 何 薇 喻国君 胡晓刚 温 杰 王秉清 杨梦龙 吴 跃 金安江 杨云张燕盛荣李裴王文阳 姚智勇 孙登峰 范元平 黄 金 赵贡桥 陈达新 耿生茂 罗 毅 邓家富 杨新江

总编辑 杨 震 副总编辑 张红建 总编助理 石雨浩

特邀审读 山 风 龙昭毅 余正生

创意顾问 舒 林

编辑部 刘 瑶 吕 跃 甘 玥 记者部 石雨浩 龙利硕 王 敏 王晓琳

新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵 甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂

办公室 徐 丹 王 蕾 通联发行 石 洁 黄 俊

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼

邮编 550004

电话 0851-86827120 (办公室 通联部)

0851-86890189 (办公室)

0851-86867403 (编辑部)

0851-86890162 (记者部)

0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D 国际标准刊号 ISSN1673-551X 广告许可证号 5201001100400

投稿邮箱 azrdlt@126.com

排版设计 人大论坛杂志社设计部

制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司

国内售价 RMB 6.5元 发行范围 全国发行

出版日期 2020年9月30日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃

圣伦达律师事务所 徐永忠

公职律师 省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经 许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。 违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会 贵州省农村信用社联合社 中国烟草总公司贵州省公司 贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

01 编读往来

BIANDUWANGLAI

清晨,利用早读时间,我总会随手习惯性地翻看《人大论坛》 杂志。

随着经济社会生活的多样化和民主法治建设的推进,对人 大工作的要求和期待越来越高。适应这种新形势、新要求和新 期待,作为一名人大工作的新兵,经常翻阅《人大论坛》成了 我必不可少的工作指南。

我尤爱看杂志的履职、代表栏目。一位代表,一个故事。 字字透心窝, 篇篇总关情。尤其今年我省将与全国一道进入全 面小康社会,在这不平凡的年份,我省的各级人大代表积极投 身脱贫攻坚主战场,恰逢时机、《人大论坛》及时策划宣传报 道我省五级人大代表在推动贵州经济社会发展、助力脱贫攻坚 中涌现出来的先进典型,推出了一批彰显各级人大、人大代表 助力全省脱贫攻坚的好作品。

衷心祝福《人大论坛》,希望并努力将其打造成为全国省 级人大期刊的响亮品牌。№ (修文县人大常委会 王彧)

贵州人大融媒体矩阵













CONTENTS 目录



△ 9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开。图为会议现场。

P12

[专题策划]

9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开, 省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调,要深入学习 贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的 重要思想,坚持党的领导,坚定制度自信,不断推动新 时代贵州人大工作与时俱进、完善发展,为夺取脱贫攻 坚全面胜利、开创多彩贵州新未来作出更大贡献。



P14

9月23日,中共 贵州省委人大工作会 议在贵阳召开,省委书 记、省人大常委会主 任孙志刚出席会议并

开篇立论丨

01 全面提升新时代贵州人大工作水平 / 本刊评论员

专题策划 | 特稿

06 坚持党的领导 坚定制度自信 推动新时代人大工作与时俱进完善发展 / 孙志刚

专题策划 | 聚焦省委人大工作会议

- 12 制度自信 / 吕跃
- 14 中共贵州省委人大工作会议召开
- 16 新时代 新担当 新使命 新征程 / 杨震 石雨浩
- **20** 高点站位 高度重视 高位谋划推动新时代地方人大工作高质量/陈昌旭
- 21 守正创新 依法履职 奋力书写新时代黔南人大工作新答卷 / 罗毅
- **22** 自觉接受人大监督 认真履行财政职能 助推全省经济社会高质量发展 / 晏婉萍
- 23 坚守初心战贫困 勇担使命打冲锋 / 梁娅
- 24 苦干实干加油干 不达小康誓不休 / 陈大兴



P26

9月28日, 贡 州省人大常委会召开 全省人大贯彻落实省 委人大工作会议精神 座谈会。

P28

全省各级人大及其常委会紧紧围绕同级党委贯彻落实党 中央大政方针的决策部署,创造性做好立法、监督、代表、重 大事项决定及人事任免等各项工作,培育和弘扬新时代贵州精 神,为贵州奋力后发赶超提供强大的制度力量。



索引 |

對二 推动新时代人大工作与时俱进完善发展

封三 文化贵州——万峰林

封底 扫码取款

专题策划 | 贯彻落实省委人大工作会议精神

- 26 把省委对人大工作的要求落实到位 / 石雨浩 王敏
- 28 为新时代贵州人大工作注入活力 / 吕跃
- 32 践行初心使命 强化立法引领 / 省人大法制委
- 34 全力推动我省人大财经工作迈上新台阶/省人大财经委
- 36 守初心谱写新篇章 再前讲奋发新时代/省人大教科学文委
- 38 高质量推进新形势下人大监察司法工作 / 省人大监司委
- 40 为促进民族地区繁荣发展贡献人大力量/省人大民宗委
- 42 情系三农 促进农业农村经济社会发展 / 省人大农委
- 44 尊重代表主体地位 发挥代表主体作用 / 省人大选联委
- 46 依法履职 助力美丽贵州建设/省人大环资委
- 48 发挥优势 助力我省对外开放事业进步/省人大外侨委
- 50 努力实现新时代人大社会建设工作良好开局/省人大社建委

专题策划 | 市州人大

- 52 奋力谱写新时代贵阳人大工作新篇章 / 贵阳市人大常委会
- 54 新思想引领新实践 新成效彰显新作为 / 遵义市人大常委会
- 56 开启新征程 展现新作为 / 六盘水市人大常委会
- 58 紧扣时代脉搏 履职担当为民/安顺市人大常委会
- 60 推动人大工作与时俱进创新发展 / 毕节市人大常委会
- 62 积极探索创新 勇于担当作为 / 铜仁市人大常委会
- 64 为推动依法治州作出人大贡献/黔东南州人大常委会
- 66 凝心聚力 书写新时代人大工作新答卷 / 黔南州人大常委会
- 68 聚焦中心 服务大局/黔西南州人大常委会

专题策划 | 市州人大

- 70 有效发挥代表作用 人大工作更具活力 / 云岩区人大常委会
- 71 贯彻新理念 推动人大工作取得新成效 / 汇川区人大常委会
- 72 "督"上动真格 "实"字做文章 / 水城县人大常委会
- 73 完善运行机制 做实代表联络 / 平坝区人大常委会
- 74 聚力打赢脱贫攻坚 展现人大担当作为 / 紫云县人大常委会
- 75 打造四级联创 发挥代表作用 / 织金县人大常委会
- 76 推动乡镇人大规范化建设工作创新发展 / 石阡县人大常委会
- 77 密切联系群众 依法监督履职 / 雷山县人大常委会
- 78 全力打造"创新、活力、有为"人大/贵定县人大常委会
- 79 为民服务守初心 履职尽责促发展 / 兴仁市人大常委会
- 80 打起脱贫攻坚的人大重任/望谟县人大常委会

坚持党的领导 坚定制度自信 推动新时代人大工作与时俱进完善发展

在省委人大工作会议上的讲话

中共贵州省委书记、省人大常委会主任 孙志刚 (二〇二〇年九月二十三日)



同志们:

在脱贫攻坚最后大考的关键时刻,省委召开全省人大工作会议,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步加强新时代人大工作和建设,充分发挥各级人大职能作用,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务,具有十分重要的意义。

党的十八大以来,在以习近平同 志为核心的党中央坚强领导下,省委

坚持以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,全面加强党对人大工 作的领导,把人大工作纳人工作全局 部署和推进,大力支持和保障人大及 其常委会依法履职,不断推动人大工 作取得新进展。全省各级人大及其常 委会坚决贯彻落实中央和省委决策部 署,不忘初心、牢记使命,围绕中心、 服务大局,忠实履行宪法法律赋予的 职责,为全省经济社会发展作出了积 极贡献。一是坚持党对人大工作的全 面领导。全省各级党委充分发挥总揽 全局、协调各方作用,定期听取人大 常委会党组工作汇报,及时研究解决 立法、监督等工作中的重大问题,支 持人大抓重点、议大事、求实效,推 动党的路线方针政策和党中央各项决 策部署在贵州贯彻落实。探索省人大 专门委员会设立分党组等做法,推动 人大党的建设不断加强。二是紧扣全 省经济社会发展开展立法。有立法权 的人大及其常委会围绕地方发展需要,

的地方性法规 427 部, 为地方各项事 业发展提供了有力法制保障。2019年 9月、栗战书委员长在省级人大立法工 作交流会上, 对贵州生态环保立法工 作给予充分肯定。三是紧扣贯彻实施 中央、省委决策部署和法律法规加强 监督。聚焦打好三大攻坚战、推进三 大战略行动、抓好三大国家级试验区 建设,综合运用执法检查、听取专项工 作报告、工作评议等方式,深入开展 大扶贫条例、就业促进法、安全生产"一 法一条例"等执法检查,围绕农村"组 组通"、易地扶贫搬迁、产业扶贫等 开展专题询问,积极开展农村产业结 构调整、农民增收致富、茶产业发展 等专题调研,紧盯乌江、赤水河等重 点流域连续多年开展"贵州环保行" 活动,推动解决了一大批事关全省改 革发展稳定、涉及人民群众切身利益 的重点难点问题。四是紧扣全省工作 大局依法行使决定权、任免权。在党 委的领导下,作出了关于依法推动打 嬴脱贫攻坚战、设立"贵州生态日"、 耕地占用税适用税额等决议决定,有 力地保障和促进了地方经济社会发展。 坚持党管干部和人大依法任免相统一, 高票通过人事选举任免事项,确保党

制定了一大批体现时代要求、具有地

方特色的地方性法规。2016年、省人

大常委会制定大扶贫条例, 时任中央

政治局委员、国务院副总理汪洋同志

指出:"贵州在全国率先出台实施大扶

贫条例,对扶贫重大问题从法律上予

以规范, 这是善于运用法治思维和法

治方式推动扶贫工作的典范"。我省

近年出台的大数据发展应用条例、民

族团结讲步条例、生态文明促进条例、

赤水河流域保护条例等,都在全国具

有首创意义。据统计,全省现行有效

组织推荐的人选通过法定程序成为国 家机关工作人员。五是紧扣密切联系 人民群众发挥代表作用。深入开展"脱 贫攻坚, 代表在行动"主题活动, 各级 人大代表积极投身脱贫攻坚主战场, 充 分发挥带头、支持和监督作用, 攻城拔 寨、冲锋在前,涌现出黄大发、石丽平、 陈大兴等脱贫攻坚先进典型。2019年 5月,王晨副委员长在我省调研时指出 "贵州各级人大和人大代表坚决贯彻落 实党中央决策部署, 凝心聚力投身脱贫 攻坚,取得显著成绩和进展"。密切常 委会同人大代表、人大代表同人民群众 的联系, 健全代表联络机制, 扎实推进 代表履职平台建设,全省建成代表联络 站(室)5731个,实现了乡镇街道全覆 盖、基层代表进站履职全覆盖。六是紧 扣提升履职能力不断加强自身建设。全 面加强党的建设,以政治建设为统领, 扎实开展群众路线教育活动、"三严三 实"专题教育、"两学一做"学习教育、 "不忘初心、牢记使命"主题教育、"牢 记嘱托、感恩奋进"教育,各级人大干 部宗旨意识、履职能力不断增强。不 断完善各级人大及其常委会机构设置, 持续推进县乡人大工作和建设,乡镇人 大主席实现专职化,全省人大工作整体 水平明显提升。特别是新冠肺炎疫情发 生以来,省人大常委会加快推进我省公 共卫生法治保障立法修法工作,作出关 于打赢疫情防控阻击战的决定,深入开 展野生动物保护"一法一决定"执法检 查,为依法有序防控疫情提供了重要法 治保障。第一时间向全省各级人大代表 发出动员信,推动各级人大代表冲锋 在前,凝聚了打赢疫情防控阻击战的 强大合力、作出了重要贡献。

习近平总书记赞誉贵州为"十八 大以来党和国家事业大踏步前进的一 个缩影"。这个来之不易的成绩,离不开全省各级人大及其常委会、各级人大代表的努力和贡献。刚才,5位同志的交流发言讲得都很好,也生动体现了人大工作的成绩和亮点,体现了人民代表大会制度在我省的生动实践。省委对全省人大工作是满意的。在此,我代表省委、省人大常委会,向全省各级人大代表、人大常委会组成人员和人大机关工作人员,向所有关心支持人大工作的同志,表示衷心的感谢!

新时代呼唤新担当,新使命指引新征程。当前,我们正处于实现"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点,即将实现全省人民为之奋斗多年的脱贫攻坚、全面小康目标,即将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。在这个历史进程中,更加需要充分发挥人大作用,广泛凝聚各方智慧和力量,这既是新时代人大工作责无旁贷的历史使命,又为推动人大工作创新发展提供了广阔空间。全省各级人大及其常委会要不忘初心、牢记使命,适应新要求、应对新挑战,在新时代干出过硬业绩、作出更大贡献。下面,我讲四点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感

党的十八大以来,以习近平同志 为核心的党中央高度重视、全面加强 党对人大工作的领导,习近平总书记 就坚持和完善人民代表大会制度、发 展社会主义民主政治作出一系列重要 论述,去年7月还专门对地方人大及 其常委会工作作出重要指示。近期出

版的《习近平谈治国理政》第三卷, 收录了总书记关于人大制度和人大丁 作的最新重要讲话和指示批示精神。 习近平总书记关于坚持和完善人民代 表大会制度的重要思想,科学阐述了 国家根本政治制度的历史必然、特点 优势、实践要求, 明确提出了做好新 时代人大工作的重大原则、思路举措、 重点任务,为我们指明了前进方向、 提供了根本遵循。去年9月,在我省 纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈 会上,我就学习总书记关于坚持和完 善人民代表大会制度的重要思想,谈 了十个方面的体会和要求。总书记的 重要思想,内涵非常丰富并不断发展, 我们要全面、持续、深入地学习领会. 切实在学懂弄通做实上下功夫,提高 运用党的创新理论指导实践、破解难 题、推动工作的能力。

第一,要深刻理解把握我国实行 人民代表大会制度的历史必然。习近平 总书记指出, "在中国实行人民代表 大会制度,是中国人民在人类政治制 度史上的伟大创造, 是深刻总结近代 以后中国政治生活惨痛教训得出的基 本结论,是中国社会100多年激越变 革、激荡发展的历史结果, 是中国人 民翻身作主、掌握自己命运的必然选 择"。近代以来,中国尝试过君主立 宪制、议会制、多党制、总统制等各 种形式,都没有改变国家一盘散沙、 人民苦难深重的局面。我们党自成立 之日起就肩负着实现人民解放和人民 当家作主的历史重任,经过艰辛探索, 找到了人民代表大会制度这个适合中 国国情的根本政治制度, 开辟了人民 当家作主的新纪元。我们要深刻认识 到,在中国实行人民代表大会制度, 是我们党领导人民把马克思主义基本

原理同中国具体实际相结合、经过艰 辛探索实践得来的,必须倍加珍惜, 毫不动摇坚持、与时俱进发展。

第二,要深刻理解把握人民代表 大会制度的重要地位。习近平总书记 指出, "在一个国家的各种制度中, 政治制度处于关键环节","人民代表 大会制度是中国特色社会主义制度的 重要组成部分, 也是支撑中国国家治 理体系和治理能力的根本政治制度"。 人民代表大会制度是坚持党的领导、 人民当家作主、依法治国有机统一的 根本政治制度安排,集中体现了国家 政权性质和国家活动的基本原则, 在 国家政治制度中具有根本性质, 在国 家政权组织体系中具有根本地位。我 们要深刻认识到, 在坚持和发展中国 特色社会主义、实现中华民族伟大复 兴征程中,必须充分发挥人民代表大 会制度这一根本政治制度作用,通过 人民代表大会制度牢牢把国家和民族 前涂命运掌握在人民手中。

第三,要深刻理解把握人民代表 大会制度的显著优势。习近平总书记 指出, "人民代表大会制度是符合中 国国情和实际、体现社会主义国家性 质、保证人民当家作主、保障实现中 华民族伟大复兴的好制度"。新中国 成立70多年来特别是改革开放40多 年来,在中国共产党领导下,人民代 表大会制度不断得到巩固、完善和发 展,在中国特色社会主义伟大实践中 展现出强大生命力和巨大优越性,特 别是在抗击新冠肺炎疫情、维护国家 安全、连续实施五年规划等方面发挥 了重要的作用,为改革开放和社会主 义现代化建设提供了有力的根本政治 制度保障。我们要深刻认识到,人民 代表大会制度能够保障党领导人民有

效治理国家,能够把民主和集中有机 结合起来,能够凝聚各方面力量为实 现既定目标不懈奋斗,对此我们必须 保持充分的底气和自信。

第四,要深刻理解把握坚持和完善 人民代表大会制度的实践要求。习近平 总书记指出,"新形势下,我们要毫不 动摇坚持人民代表大会制度, 也要与时 俱讲完善人民代表大会制度"。人民代 表大会制度同国家其他方面的制度一 样,都经历了一个从探索到确立、从不 完善到逐步完善、从不健全到逐步健全 的发展过程,体现出面向未来、面向实 践、与时俱进的政治品格。以习近平同 志为核心的党中央高度重视人大工作, 就坚持和完善人民代表大会制度, 明确 提出思路举措、作出系列重大决策部 署。我们要全面抓好贯彻落实,坚持理 论与实践相统一,与时俱进做好新时代 地方人大工作,不断丰富人民代表大会 制度的实践特色、时代特色。

二、牢牢把握做好新时代人 大工作的重大原则,坚定我 省人大工作的正确政治方向

坚持和完善人民代表大会制度,做好新时代我省人大工作,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,牢牢把握重大政治原则,确保人大工作沿着正确方向前进。

第一,必须毫不动摇坚持党的领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势,是做好人大工作的根本保证和关键所在。坚持党的领导不动摇,最重要也是最根本

的,必须坚决维护习近平总书记党中 央的核心、全党的核心地位,坚决维护 党中央权威和集中统一领导。要始终把 "两个维护"作为最高的政治原则和最 重要的政治纪律,一切从政治上考量、 自觉在大局下行动,通过人民代表大会 制度保证党中央决策部署在贵州落地 生根。其次,必须加强和改进各级党委 对人大工作的领导。各级党委要发挥总 揽全局、协调各方作用,把人大工作纳 入整体工作布局, 出题目、交任务、提 要求。各级人大及其常委会要认真贯彻 落实总书记的"四个善于"政治要求(善 于使党的主张通过法定程序成为国家 意志,善于使党组织推荐的人选通过法 定程序成为国家政权机关的领导人员, 善于通过国家政权机关实施党对国家 和社会的领导,善于运用民主集中制原 则维护党和国家权威), 自觉在同级党 委领导下开展工作, 重大工作、重要情 况及时向党委请示报告。再次,必须充 分发挥人大常委会党组的作用。人大常 委会党组是同级党委派出机构, 要发挥 把方向、管大局、保落实的作用, 把党 的主张和要求融入人大工作全过程。

第二,必须保证和发展人民当家 作主。人民代表大会制度之所以具有 生命力和优越性,关键在于深深植根 于群众之中。各级人民代表大会由民 主选举产生,必须牢记国家一切权力 属于人民,切实对人民负责、受人民 监督。要始终坚持人民主体地位,切 实增强代表人民行使管理国家权力的 政治责任感,把实现好、维护好、发 展好最广大人民根本利益作为始终不 渝的价值追求,把群众观点、群众路 线深深植根于思想中、具体落实到行 动上。要围绕保证和发展人民当家作 主,健全民主制度,丰富民主形式, 拓展民主渠道,从各层次各领域扩大 公民有序政治参与,发展更加广泛、 更加充分、更加健全的人民民主。要 坚持一切为了人民、紧紧依靠人民, 通过立法、监督以及办理代表建议等 工作,积极推动解决人民群众的操心 事、烦心事、揪心事,不断增进民生 福祉、切实做到民有所呼、我有所应。

第三,必须发挥法治引领作用。 依法治国是坚持和发展中国特色社会 主义的本质要求和重要保障,是实现 国家治理体系和治理能力现代化的必 然要求。各级人大及其常委会要全面 落实依法治国基本方略, 弘扬社会主 义法治精神, 在加快建设法治贵州中 勇担使命、主动作为。一方面, 要坚 持宪法法律至上, 在国家制度框架内, 紧密结合贵州实际,坚持问题导向, 与时俱讲推动各方面法规制度的完善 和发展,加快构建系统完备、科学规范、 运行有效、符合实际的法规制度体系, 不断推进科学立法、严格执法、公正 司法、全民守法。另一方面,要依照 人民代表大会及其常委会制定的法律 法规来展开和推进各项事业和各项工 作,遵循"依照法定职责、限于法定 范围、遵守法定程序"原则、增强制 度意识、法治思维, 在工作中带头严 格依法办事、按程序规矩办事, 自觉 做中国特色社会主义的坚定维护者、 宪法法律的自觉遵守者、人民代表大 会制度的忠实实践者。

第四,必须坚持民主集中制。宪 法规定,"中华人民共和国国家机构 实行民主集中制的原则"。各级人大由 民主选举产生,对人民负责、受人民监 督;各级行政机关、监察机关、审判机 关、检察机关由人民代表大会产生,对 人大负责、受人大监督。这些是人民代 表大会制度实行民主集中制的基本要求。各级人大及其常委会要增强贯彻民主集中制的自觉性,依法保障人大代表民主权利,真正对人民负责,接受人民监督。"一府一委两院"要自觉接受人大监督,认真执行人大及其常委会决定决议,主动报告工作,保证统一高效组织推进各项事业。

第五,必须坚持围绕中心服务大 局。贯彻党中央决策部署、推动地方 发展,是地方人大的重要职能。各级 人大及其常委会要对国之大者心中有 数,把准大方向、找准切入点,积极 投身三大攻坚战、三大战略行动、三 大试验区建设, 做到中央有决策、贵 州抓落实,省委有安排、人大在行动。 近年来,省人大常委会带头围绕中心、 服务大局,省人大机关全力帮扶兴仁 市"脱贫摘帽",各位副主任在推动 挂牌督战、茶产业发展、农产品产销 对接、民营企业助推贵州发展以及疫 情防控等方面付出了大量心血。各级 人大及其常委会围绕脱贫攻坚、农村 产业革命等全省的大事、大局,做了 大量工作。要把这些好做法、好作风 总结好提炼好,继续坚持下去、不断 发扬光大。要聚焦"确保高质量、打 好收官战"依法履职,围绕省委七次 全会各项部署, 紧盯"3+1"保障、易 地扶贫搬迁、东西部扶贫协作等重点 领域开展工作,深化"脱贫攻坚,代 表在行动"主题活动,充分发挥人大 代表带头、支持、监督作用, 推动做 好查缺补漏、巩固提升,确保高质量、 打好收官战。要聚焦推进农村产业革 命依法履职,充分发挥人大联系广泛 的优势,深入研究省内外农产品市场 供求格局的深刻变化,按照"五个三" 的部署要求,积极参与12个农业特色

优势产业种养、加工、销售全产业链 发展, 为脱贫攻坚和乡村振兴提供有 力产业支撑。要及时把好经验以法的 形式固定下来,在法治轨道上加快推 进传统农业向现代农业"六个转变"。 要聚焦推动高质量发展依法履职, 抢 抓国家构建"双循环"新发展格局的 机遇,积极在落实"六稳""六保"、 十大工业产业发展、数字经济"六个 重大突破"等部署中找定位、作贡献、 助推贵州在构建新发展格局中抓住机 遇、加快发展。近期, 总书记先后主 持召开了经济社会领域专家座谈会、 科学家座谈会、基层代表座谈会:昨 天下午,又主持召开了教育文化卫生 体育领域专家代表座谈会,就"十四五" 时期我国发展及规划编制作出了战略 部署。我省"十四五"规划正在抓紧 编制,各级人大要发挥人才汇集的优 势,积极参与、主动建言献策,为加 快贵州高质量发展作贡献。

三、认真履行党和人民赋予 的使命职责,努力推动新时 代贵州人大工作再上新台阶

中国特色社会主义进入新时代,对人大工作提出了新的更高要求。去年7月,总书记对地方人大及其常委会工作作出重要指示、提出明确要求。去年10月,十九届四中全会对"坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度"作出安排部署。全国人大先后提出一系列贯彻落实举措。省委也出台了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》。全省各级人大及其常委会要切实增强政治责任感和历史使命感,不折不扣抓好贯彻落实,不断推动我省人大工作高质量发展。

第一,加强和改进立法工作。要

提高立法质量,加强立法与改革决策 相衔接, 突出问题导向、需求导向, 坚持立改废释并举,推进立法精细化, 确保法规体例精简、内容细实、有效 管用。要拓展公众有序参与立法途径, 加强基层立法联系点建设, 发挥立法 研究和决策咨询专家作用,不断提高 立法质量和效率。十三届全国人大三 次会议通过的民法典, 是新时代我国 社会主义法治建设的重大成果。总书 记强调, 有关国家机关要适应改革开 放和社会主义现代化建设要求,加强 同民法典相关联、相配套的法律法规 制度建设,不断总结实践经验,修改 完善相关法律法规和司法解释。地方 立法同民法典规定和原则不一致的规 定,要抓紧清理,该修改的修改,该 废止的废止。要优化立法机制,完善 党委领导、人大主导、政府依托、各 方参与的立法工作格局, 健全法规立 项、起草、论证和立法后评估等工作 机制,做到科学立法、民主立法、依 法立法。党委要适时提出立法意见建 议, 法规草案涉及重大利益调整或存 在重大争议的,经同级党委统筹协调 后再进入审议程序。人大及其常委会 要贯彻党中央提出的立法要求, 认真 落实党委交办的立法任务, 重大立法 事项、立法中的重要问题和立法工作 中的重要事项要及时向同级党委请示 汇报。各级人民政府要加大法规起草 过程中重要问题协调力度,督促各有 关方面按时提交高质量的法规草案。 要加强重点领域立法,积极适应国际 国内环境变化和高质量发展新特征新 要求, 重点推进保障高质量发展立法、 惠民立法、环保立法、弘德立法、完 善社会主义市场经济体制立法和公共 卫生法治保障立法,加快赤水河流域 保护协同立法修法等工作,以良法促 进发展、保障善治。

第二,依法履行监督职能。监督 是人大的法定职责,是人大工作的重 要内容。要坚持党对监督工作的领导, 人大监督工作必须在党的领导下进行, 站在党和国家事业全局的高度,从国 家和人民的整体利益、长远利益出发, 把监督"一府一委两院"工作同支持 他们依法履行职责有机统一起来, 寓 支持于监督之中,形成加强和改进工 作的合力。监督工作情况和重要事项, 要及时向同级党委请示报告。这是最 根本的一条原则。要突出监督重点, 把着力点聚焦到改革发展稳定的重大 事项上、"一府一委两院"工作的薄 弱环节上, 总结运用好大扶贫条例执 法检查、"贵州环保行"等经验做法, 围绕脱贫攻坚、大数据、生态环保、乡 村振兴、全面深化改革、国有资产管 理等重点领域和关键环节, 紧盯教育、 医疗、卫生、就业、社会保障、野生 动物保护等热点难点问题,依法开展 有针对性监督。要加强对国民经济和 社会发展计划执行情况的监督,人大 预算审查监督重点向支出预算和政策 拓展,开展全口径审查和全过程监督。 要提升监督实效,人大监督如果不严 格、没有力度,那就是缺位和失职。 要切实担负起法定监督职责,坚决纠 正人大监督工作中的"粗、宽、松、软" 等情况,敢于动真碰硬,抓住突出问题, 督促有关国家机关改进工作、完善制 度、有效实施法律法规。要发挥好执 法检查的"法律巡视"监督利剑作用, 紧扣法律法规查找和分析问题,坚持 用事实说话,通过准确、翔实的案例 和数据说明法律法规实施和开展工作 的实际情况,该曝光的曝光,该点名

的点名,不搞遮遮掩掩、语焉不详, 更不能碍于情面"放水、粉饰、打埋伏"。 要真正形成监督的压力,让压力转化 为有关方面改进工作的动力。

第三, 抓好重大事项决定和人事 任免。人大依法行使决定权和选举任免 权,是通过法定形式反映党委决策意图 和人民意志的重要制度安排。要依法行 使决定权,聚焦全省改革发展重大事项 及群众关心问题,加强调研、咨询、论 证,依法进行讨论并作出决定决议,发 挥好国家权力机关职能作用。各级政府 重大决策出台前要依法向同级人大常 委会报告。要依法行使选举任免权,坚 持党管干部原则与人大依法行使选举 任免权相统一, 保证党组织推荐人选依 照法定职权、通过法定程序成为国家机 关工作人员。要落实宪法宣誓制度,激 励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守 宪法、维护宪法。

第四, 充分发挥人大代表主体作 用。我省有8万多名各级人大代表,他 们来自各行各业,是贵州决胜脱贫攻坚、 加快高质量发展的中坚力量。要完善代 表工作机制,认真落实《关于加强和改 进全国人大代表工作的具体措施》,健 全完善代表履职情况通报、述职、激励 约束、退出等工作机制, 更好发挥代表 作用。要完善代表联系群众制度,积极 推进网上代表联络站建设,代表中的各 级党政领导干部要带头进站履职。要尊 重代表主体地位,各级党和国家机关要 加强同人大代表的联系, 各级人大常委 会要定期向代表通报工作情况,保证代 表知情知政权, 高质量做好代表议案、 建议办理。要加强代表队伍建设,把好 代表政治关、廉洁关、素质关、结构关, 积极开展有针对性培训, 提升代表履职 能力,激发代表干事激情。

四、加强组织领导,为各级 人大及其常委会依法履职提 供有力保障

各级党委要站在党和事业发展全局的高度,切实发挥好总揽全局、协调各方作用,持续加强和改善对人大工作的领导。各级人大及其常委会要自觉加强自身建设,努力打造全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。

第一,健全完善党领导人大工作机制。各级党委要把抓全局工作和抓人大工作结合起来,把人大工作摆上重要议事日程,落实好党委常委会定期研究人大工作等制度。要结合人大职权、工作方式,向本级人大出题目、交任务、提要求,推动人大职能作用更好发挥出来。党委重要会议、重大活动要邀请人大常委会及其工作机构领导同志参加,确保人大及时充分了解党委决策部署、更好贯彻党委意图。党委书记要拿出更多时间和精力关注和研究人大工作。

第二,加强人大工作制度建设。 各级人大及其常委会要加强工作制度 建设,立足于规范管理运行,不断完 善适合国家权力机关特点、更好体现 民主集中制原则、充满活力的会议制 度、议事程序,推动各项工作制度化、 规范化、程序化,提高人大履职水平 和效率。要牢固树立全省人大"一盘棋" 思想,完善上下级人大协同工作机制, 联动开展立法、监督等工作,不断提 高全省人大工作整体实效。

第三,加强人大干部队伍建设。 要优化常委会组成人员结构,加强立 法、监督工作专业干部队伍建设。加 强县乡人大工作和建设,健全乡镇人 大主席团工作机制。各级党委要把人 大干部的配备、培养、交流、选拔、使用纳入干部队伍建设总体规划,统筹安排人大干部同其他方面干部之间的交流。加强人大常委会班子和干部队伍建设,努力锻造一支忠诚干净担当的人大干部队伍。要巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育成果,严格落实全面从严治党政治责任,坚决贯彻中央八项规定精神和省委有关规定,坚持抓具体、抓深入,力戒形式主义、官僚主义,营造真抓实干的浓厚氛围。

第四,努力营造人大工作良好环 境。要把习近平总书记关于坚持和完 善人民代表大会制度的重要思想、宪 法法律、人民代表大会制度理论纳入 各级党委(党组)理论学习中心组集中 学习和干部教育培训的重要内容,纳 人各级党校(行政学院)主体班教学计 划,把人大制度纳入党员干部教育培 训重要内容,列入普法教育、青少年 教育的重要内容,建立健全学习长效 机制。要把人大制度理论和人大工作 研究纳入哲学社会科学研究规划,加 强人大制度理论和实践研究。要加大 宣传力度, 讲好中国共产党领导中国 人民从站起来、富起来到强起来的雄 辩事实, 讲好人大故事, 展现人大代 表风采,传播人大好声音,使人民代 表大会制度深入人心、深得人心。要 统筹解决各级人大的实际困难和问题, 为依法履职创造良好条件。

同志们!时代赋予我们重任,人 民寄予我们厚望。让我们更加紧密团结 在以习近平同志为核心的党中央周围, 不忘初心、牢记使命,依法履职、担当 实干,全面提升新时代贵州人大工作水 平,为夺取脱贫攻坚全面胜利、开创多 彩贵州新未来作出更大贡献。

【特别】 聚焦】 TEBIEJUJIAO

制度自信

9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开,省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导,坚定制度自信,不断推动新时代贵州人大工作与时俱进、完善发展,为夺取脱贫攻坚全面胜利、开创多彩贵州新未来作出更大贡献。

党的十八大以来,全省各级人大及其常委会坚决贯彻落实中央 和省委决策部署,不忘初心、牢记使命,围绕中心、服务大局,忠实 履行宪法法律赋予的职责,为全省经济社会发展作出了积极贡献。

紧扣全省经济社会发展开展立法。有立法权的人大及其常委会围绕地方发展需要,制定了一大批体现时代要求、具有地方特色的地方性法规。据统计,全省现行有效的地方性法规 427 部,为地方各项事业发展提供了有力法制保障。

紧扣贯彻实施中央、省委决策部署和法律法规加强监督。聚焦 打好三大攻坚战、推进三大战略行动、抓好三大国家级试验区建设, 综合运用执法检查、听取专项工作报告、工作评议等方式,推动解决 了一大批事关全省改革发展稳定、涉及人民群众切身利益的重点难点 问题。

紧扣密切联系人民群众发挥代表作用。深入开展"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动,各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场,充分发挥带头、支持和监督作用,攻城拔寨、冲锋在前,涌现出黄大发、石丽平、陈大兴等脱贫攻坚先进典型。扎实推进代表履职平台建设,全省建成代表联络站(室)5731个,实现了乡镇街道全覆盖、基层代表进站履职全覆盖。

时代赋予我们重任,人民寄予我们厚望。全省各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,不忘初心、牢记使命,适应新要求、应对新挑战,切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感,提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。 ②(执笔/吕跃)



中共贵州省委人大工作会议召开

孙志刚讲话 谌贻琴主持 刘晓凯 蓝绍敏等出席

9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开,省委书记、省人大常委会主任孙志刚出席会议并讲话。他强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导,坚定制度自信,不断推动新时代贵州人大工作与时俱进、完善发展,为夺取脱贫攻坚全面胜利、开创多彩贵州新未来作出更大贡献。

● 9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开。省委书记、省人大常委会主任孙志刚出席会议并讲话。

(摄影/人大论坛融媒体记者 王敏)



省委副书记、省长谌贻琴主持会议。省政协主席刘晓凯,省委副书记蓝绍敏出席。省委常委,省人大常委会领导班子成员和党组成员,省法院院长、省检察院检察长参加会议。

孙志刚指出,党的十八大以来,习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治作出一系列重要论述,为我们指明了前进方向、提供了根本遵循。省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面加强党对人大工作的领导,不断推动人大工作取得新进展。全省各级人大及其常委会坚决贯彻落实中央和省委决策部署,忠实履行宪法法律赋予的职责,为全省经济社会发展作出了积极贡献。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻理解把握我国实行人民代表大会制度的历史必然、人民代表大会制度的重要地位、人民代表大会制度的显著优势、坚持和完善人民代表大会制度的实践要求,不忘初心、牢记使命,适应新要求、应对新挑战,切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感,提高运用党的创新理论指导实践、破解难题、推动工作的能力。

孙志刚强调,做好新时代我省人大工作,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",牢牢把握重大政治原则,毫不动摇坚持党的领导,保证和发展人民当家作主,发挥法治引领作用,坚持民主集中制,坚持围绕中心服务大局,聚焦"确保高质量、打好收官战"、推进农村产业革命、推动高质量发展依法履职,确保人大工作沿着正确方向前进。

孙志刚强调,全省各级人大及其常委会要认真履行党和人民赋予的使命职责,努力推动新时代贵州人大工作再上新台阶。要加强和改进立法工作,提高立法质量,优化立法机制,加强重点领域立法。要依法履行监督职能,坚持党对监督工作的领导,突出监督重点,提升监督实效。要抓好重大事项决定和人事任免,通过法定形式反映党委决策意图和人民意志。要充分发挥人大代表主体作用,完善代表工作机制,尊重代表主体地位,加强代表队伍建设。

孙志刚要求,各级党委要切实发挥好总揽全局、协调各方作用,持续加强和改善对人大工作的领导。各级人大及其常委会要自觉加强自身建设,努力打造全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。

谌贻琴在主持会议时强调,全省各级各部门要把牢政治方向,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把加强和改进党的领导贯穿人大工作各方面和全过程。要细化任务分工,制定贯彻落实的具体措施,全力推动新时代全省人大工作迈上新台阶。全省各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局,依法推动中央决策部署、省委工作要求和同级党委工作安排落地落实。全省各级人民政府要自觉接受人大监督,全力支持各级人大及其常委会依法履职,努力把人大制度优势更好转化为治理效能。

会上,陈昌旭、罗毅、晏婉萍、梁娅、陈大兴作了交流发言。

会议以视频形式开至县级。省有关部门、省人大常委会机关有关负责同志,各市(州)人大常委会主任,部分人大代表等在省主会场参加会议。 P

16 大型 专题策划 | ZHUANTICEHUA | 聚焦省委人大工作会议

新时代 新担当 新使命 新征程

一中共贵州省委人大工作会议侧记

● 人大论坛融媒体记者 杨震 石雨浩

会议的召开,充分体现了省委对人大工作的关心和重视,《中共贵州省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》特别对八个方面 24 项具体目标任务拟定了责任分解表,明确了目标任务的内容和责任单位,让我省地方人大工作再一次迎来与时俱进、创新发展的重大机遇。

新时代呼唤新担当,新使命指引新征程。

9月23日,在脱贫攻坚最后总攻的关键时刻,中共贵州省委召开了人大工作会议,下发了《关于加强新时代人大工作和建设的意见》,对加强新时代人大工作和建设进行全面安排和部署。

这是多年来省委召开的人大方面 规模最大的一次重要会议。会议规格 高、参加人数多。省委书记、省人大 常委会主任孙志刚出席会议并讲话, 省委副书记、省长谌贻琴主持会议; 省政协主席刘晓凯,省委副书记蓝绍 敏出席。除了省委常委,省人大常委 会领导班子成员和党组成员, 省高级 人民法院院长、省人民检察院检察长 以及省有关部门、省人大常委会机关 有关负责同志,各市(州)人大常委 会主任, 部分人大代表等在省主会场 参加会议外,会议还以视频形式开至 县级,各市(州)及县(区、市)党 政人大领导及部门负责人在各分会场 参加了会议。



9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开。省委副书记、省长谌贻琴主持会议。(摄影/人大论坛融媒体记者 王敏)

对人大的工作给予充分肯定

在重要时间节点驻足回望,贵州 人大工作令人倍感欣慰、倍感振奋。 近年来,贵州省人大常委会始终 坚持党对人大工作的全面领导,紧扣 全省经济社会发展开展立法,紧扣贯 彻实施中央、省委决策部署和法律法 规加强监督,紧扣全省工作大局依法 行使决定权、任免权,紧扣密切联系 人民群众发挥代表作用,紧扣提升履 职能力不断加强自身建设。全省各级 人大及其常委会坚决贯彻落实中央和 省委决策部署,不忘初心、牢记使命, 围绕中心、服务大局,忠实履行宪法 法律赋予的职责,为全省经济社会发 展作出了积极贡献。

特别是新冠肺炎疫情发生以来,省人大常委会加快推进我省公共卫生法治保障立法修法工作,作出关于打赢疫情防控阻击战的决定,深入开展野生动物保护"一法一决定"执法检查,为依法有序防控疫情提供了重要法治保障。第一时间向全省各级人大代表发出动员信,推动各级人大代表冲锋在前,凝聚了打赢疫情防控阻击战的强大合力。

可圈可点的贵州人大工作,为全国人大工作贡献了"贵州经验",得到党和国家领导人的关注、关怀。

"省委对全省人大工作是满意的。"在讲话中,孙志刚代表省委,对人大工作给予了充分的肯定。他强调说,习近平总书记赞誉贵州为"十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影",这个来之不易的成绩,离不开全省各级人大及其常委会、各级人大代表的努力和贡献。

省委对人大工作的充分肯定,让各参会人员激动不已。

望谟县是国家级贫困县、"八七" 扶贫攻坚扶持县、滇桂黔石漠化片区 扶贫重点县,是全省目前尚未减贫摘帽的9个深度贫困县之一,是贵州脱贫攻坚"重中之重、难中之难、坚中之坚"的主战场。经过7年的艰苦努力,到今年6月30日,所有的贫困乡镇已达到了减贫标准,所有的贫困村已具备了出列条件,所有的贫困人口实现 了脱贫的梦想。

在望谟县分会场,县人大常委会党组书记、主任韦炫章激动地说,在这场没有硝烟的战斗中,县人大常委会把脱贫攻坚作为人大履职的重中之重,以"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动为载体,组织全县各级人大代表,全力投入脱贫攻坚火线,奋力完成了各项目标任务,为望谟县决战脱贫攻坚、决胜同步小康贡献了人大应有力量,交出了人大精彩答卷。

在黔西县分会场, 毕节市人大代

表、黔西县锦绣街道党工委书记董霞 介绍, 锦绣社区作为全县易地扶贫搬 迁集中安置的特殊社区,零资源、零 资金。辖区各级人大代表始终践行好 "人民选我当代表,我当代表为人民" 的誓言, 在服务易地扶贫搬迁群众的 路上履好职、尽好责。针对普通劳动 力多这种情况,锦绣街道整合所辖三 个社区的优势资源,探索"资金+土 地 + 劳动力 + 合作社 + 公司"三社联 建的方式,通过前进社区帮带后进社 区,发展社区支持后进社区,以强带 弱, 优势互补推动社区建设, 围绕"确 保高质量、打好收官战"目标任务, 壮大村集体经济,确保了贫困群众搬 得出、稳得住、能致富。

为人大履职提供有力保障

中国特色社会主义进入新时代,对人大工作提出了新的更高要求。

去年7月,习近平总书记对地方 人大及其常委会工作作出重要指示、 提出明确要求。去年10月,党的十九 届四中全会对"坚持和完善人民代表 大会制度这一根本政治制度"作出安 排部署。全国人大先后提出一系列贯 彻落实举措。

当前,我们正处于实现"两个一百年"奋斗目标的历史交汇点,即将实现全省人民为之奋斗多年的脱贫攻坚、全面小康目标,即将乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。

省委此次出台的《关于加强新时代人大工作和建设的意见》也"干货"满满,特别对八个方面 24 项具体目标任务拟定了责任分解表,明确了目标任务的内容和责任单位。既充分体现了省委对人大工作的关心和重视,也让我省地方人大工作再一次迎来与时俱进、创新发展的重大机遇。

孙志刚要求,各级党委要站在党 和事业发展全局的高度,切实发挥好总 揽全局、协调各方作用,持续加强和改 善对人大工作的组织领导,为各级人大 及其常委会依法履职提供有力保障。

一要健全完善党领导人大工作机制。各级党委要把抓全局工作和抓人大工作结合起来,把人大工作摆上重要议事日程,落实好党委常委会定期研究人大工作等制度。要结合人大职权、工作方式,向本级人大出题目、交任务、提要求,推动人大职能作用更好发挥出来。党委重要会议、重大活动要邀请人大常委会及其工作机构领导同志参加,确保人大及时充分了解党委决策部署、更好贯彻党委意图。党委书记要拿出更多时间和精力关注和研究人大工作。

二要加强人大干部队伍建设。要 优化常委会组成人员结构,加强立法、 监督工作专业干部队伍建设。加强县 乡人大工作和建设,健全乡镇人大主 席团工作机制。各级党委要把人大干 部的配备、培养、交流、选拔、使用 18 **专题策划** ZHUANTICEHUA 聚焦省委人大工作会议



\lesssim 9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开。图为会议现场。(摄影/人大论坛融媒体记者 王敏)

纳入干部队伍建设总体规划,统筹安排人大干部同其他方面干部之间的交流。加强人大常委会班子和干部队伍建设,努力锻造一支忠诚干净担当的人大干部队伍。要巩固深化"不忘初心、牢记使命"主题教育成果,严格落实全面从严治党政治责任,坚决贯彻中央八项规定精神和省委有关规定,坚持抓具体、抓深人,力戒形式主义、官僚主义、营造真抓实干的浓厚氛围。

三要努力营造人大工作良好环境。 要把习近平总书记关于坚持和完善人 民代表大会制度的重要思想、宪法法 律、人民代表大会制度理论纳入各级 党委(党组)理论学习中心组集中学 习和干部教育培训的重要内容,纳入 各级党校(行政学院)主体班教学计划,把人大制度纳入党员干部教育培训重要内容,列入普法教育、青少年教育的重要内容,建立健全学习长效机制。要把人大制度理论和人大工作研究纳入哲学社会科学研究规划,加强人大制度理论和实践研究。要加大宣传力度,讲好中国共产党领导中国人民从站起来、富起来到强起来的雄辩事实,讲好人大故事,展现人大代表风采,传播人大好声音,使人民代表大会制度深入人心、深得人心。要统筹解决各级人大的实际困难和问题,为依法履职创造良好条件。

同时,孙志刚还要求,各级人大及其常委会要加强工作制度建设,立

足于规范管理运行,不断完善适合国家权力机关特点、更好体现民主集中制原则、充满活力的会议制度、议事程序,推动各项工作制度化、规范化、程序化,提高人大履职水平和效率。要牢固树立全省人大"一盘棋"思想,完善上下级人大协同工作机制,联动开展立法、监督等工作,努力打造全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关,不断提高全省人大工作整体实效。

把制度优势转化为治理效能

谌贻琴在主持会议时强调,全省

各级各部门要把牢政治方向,始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,把加强和改进党的领导贯穿人大工作各方面和全过程。要细化任务分工,制定贯彻落实的具体措施,全力推动新时代全省人大工作迈上新台阶。全省各级人大及其常委会要围绕中心、服务大局,依法推动中央决策部署、省委工作要求和同级党委工作安排落地落实。全省各级人民政府要自觉接受人大监督,全力支持各级人大及其常委会依法履职,努力把人大制度优势更好转化为治理效能。

会上会下,与会人员纷纷围绕如 何推动新时代贵州人大工作高质量发 展畅谈心得体会、交流意见建议。

中共铜仁市委书记陈昌旭说:"近年来我们切实加强和改进党对人大工作的领导,确保人大工作站位更高定位更准、成色更足成效更优、动力更强活力更旺。今后将认真学习贯彻本次会议精神,进一步支持人大及其常委会创造性地做好立法、监督、代表

等工作,奋力谱写新时代地方人大工作新篇章。"

"会议既有理论高度,又紧密联系人大工作实际,很受教育,很受启发,备受鼓舞。"十三届全国人大常委会委员、黔南州人大常委会主任罗毅表示,要结合工作实际,以人民为中心,不断提升人大工作法治化、制度化、规范化、科学化水平,为贵州脱贫攻坚与乡村振兴提供更加强有力的法治保障。

"人民代表大会制度是我国的根本政治制度,必须长期坚持、不断完善。"省财政厅厅长晏婉萍表示,省财政厅将在省委、省政府的坚强领导下,进一步贯彻落实省人大及其常委会有关决定和决议,主动接受人大监督,坚持依法行政、依法理财,深人推进法制财政建设,充分发挥财政职能作用,助推全省经济社会高质量发展。

黄平县是国家扶贫开发工作重点 县,去年全县成功实现脱贫出列,今 年上半年全县贫困人口已全部达到脱 贫标准。黄平县人大常委会主任梁娅 说,脱贫不是终点,在新的征程中, 将认真贯彻落实省委人大工作会议精 神,依法履职尽责,在新时代干出过 硬业绩、作出更大贡献。

"牢固树立代表意识,认清职责, 全力把人民的利益实现好、维护好。 履职需要实际行动,说到底就是一个字'干'!"安顺市人大代表、西秀 区双堡镇大坝村党支部书记陈大兴表 示,将以更扎实的作风,认真履行好 一名人大代表的职责,发挥好示范作 用,带领村民走上更加富裕之路。

"作为一名全国人大代表和农业科技工作者,参加这次省委人大工作会议我深感振奋。"十三届全国人大代表、贵州省园艺研究所所长孟平红在会后告诉记者,接下来她将带领自己的蔬菜科研团队,以科技服务三农,用新品种、新技术、新成果、新模式为全省蔬菜产业发展、脱贫攻坚和乡村振兴提供强有力的科技支撑,为加快我省传统农业向现代农业6个转变作出新的贡献。

"省委人大工作会,各级代表拢一堆,经验交流谋发展,致富扬帆共腾飞。"会场外,贵定县盘江镇人大代表、新街社区副支书宋微唱出了自己的参会感受。她说: "作为一名人大代表,我将结合这次省委人大工作会议精神,在工作中群策群力、集思广益促发展,为下一步振兴乡村贡献人大力量。"

大家一致认为,贯彻党中央决策部署、推动地方发展,是地方人大的重要职能。一致表示要把准大方向、找准切人点,结合地方实际,认真贯彻落实党中央和省委决策部署,做到中央有决策、省委有安排,人大有行动。 [p]



9月23日,中共贵州省委人大工作会议在贵阳召开。图为会议现场。

−┛编者按┛

9月23日,省委人大工作会议在贵阳召开。会上,中共铜仁市委书记陈昌旭、十三 届全国人大常委会委员、黔南州人大常委会主任罗毅、十三届全国人大代表、省财政厅 厅长晏婉萍,黄平具人大常委会主任梁娅、安顺市人大代表陈大兴作了交流发言。

现将发言材料摘登,以供学习交流。

中共铜仁市委书记 陈昌旭 高点站位 高度重视 高位谋划推动新时代地方人大工作高质量





近年来,在省委的坚强领导下, 铜仁市委坚持以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,认真贯彻落 实党中央和省委关于人大工作的部署 要求,不断加强党的领导,积极为人 大及其常委会依法履职提供保障,不 断推动人大工作高质量发展。

第一, 突出"三个强化", 确保 人大工作站位更高定位更准。一是强 化制度自信。坚持把人大制度理论纳 入市委中心组学习和各级党校干部培 训的重点内容,准确把握人民代表大

会制度的核心要义和深刻内涵, 带头 维护宪法和法律权威,持续开展人大 任命干部向宪法宣誓, 进一步树牢依 法执政理念,着力把中国特色社会主 义制度优势转化为铜仁的治理效能。 二是强化政治引领。坚持以习近平总 书记关于坚持和完善人民代表大会制 度的重要思想为根本遵循,始终把人 大工作摆在重要位置,建立市委书记 联系人大工作制度,适时召开市委人 大工作会议。市委常委会认真审议《市 人大常委会工作要点和议题计划》, 听取市人大常委会党组工作汇报,每 年专题研究部署人大工作5次以上, 并与市委中心工作同部署、同落实、 同检查、同考核,确保牢牢把握正确 政治方向。三是强化制度建设。坚持 把市人大常委会制度建设纳入市委全 面深化改革内容统筹推进, 出台关于 加强和改进人大工作的意见、市人民 政府向市人大常委会报告国有资产管 理制度实施意见等, 创新探索市人大 常委会决议决定执行和审议意见办理 监督办法、专题询问办法等 10 项改革

成果,建立市委向人大通报工作听取 意见机制,畅通人大与市委联系渠道, 使人大工作始终与党委工作同频共振。

第二,着力"三个提升",确保 人大工作成色更足成效更优。一是支 持保障行使立法权,着力提升地方立 法质量。建立健全市委领导立法工作 责任制,坚持把年度立法项目列入市 委工作要点。每年听取地方立法工作 报告2次以上,围绕"念好山字经、 做好水文章、打好生态牌, 奋力创建 绿色发展先行示范区"的发展定位, 先后推动颁布实施《铜仁市锦江流域 保护条例》《铜仁市梵净山保护条例》 等5部地方性法规,立法质量得到各 方充分认可,全省地方立法工作会议 在铜仁召开。二是支持保障行使监督 权,着力提升人大监督实效。支持人 大及其常委会用好法律赋予的监督权, 及时召开市委常委会,明确监督重点、 提出监督要求、确保监督实效。鼓励 创新监督方式,完成预算联网监督系 统建设,探索形成"审题、破题、解 题、结题"的审计查处问题整改监督

"四题机制",被全国人大预算工委 和省委改革办作为典型经验刊载推广。 三是支持保障行使决定权任免权,着 力提升依法治市水平。我们准确把握 市委决策和人大决定之间的关系,审 定《铜仁市人大常委会讨论决定重大 事项暂行办法》, 先后将17项重大事 项和 42 项重占工作交给市人大常委会 审查批准或作出决定决议,及时把党 的决策主张通过人大法定程序转化为 人民的共同意志。坚持党管干部与人 大依法选举任免干部有机统一, 完善 人大任命干部任前法律知识考试和任 后述职评议等制度,进一步增强国家 机关工作人员的法治意识和公仆情怀。

第三, 注重"五个保障", 确保 人大工作动力更强活力更旺。一是注 重组织保障。在机构改革中为市人大 增设了社会建设委, 把内司民宗外侨 委分设为监察和司法委、民宗外侨委, 市人大专委会达到9个,增设了7名 专委会专职副职。加强县乡人大规范 化建设,制定进一步加强全市乡镇(街 道)人大工作的意见,配齐乡镇人大 主席、专职副主席,着力夯实人大基 层基础。二是注重人才保障。市委高 度重视人大干部队伍建设,坚持把人 大干部教育培养纳入全市干部队伍建 设规划,加大对人大机关优秀干部提 拔交流力度,畅通人大干部成长通道。 三是注重代表履职保障。建立市级领 导联系人大代表制度, 定期走访人大 代表, 为代表投身脱贫攻坚战场搭建 平台,全市建成乡镇代表联络站156个、

村居代表联络室 417 个。探索推出以 "资源联享、民情联诵、活动联抓、 发展联推"的"四联"工作法在全国 人大常委会办公厅《联络动态》刊载。 四是注重资金保障。大力支持人大事 业创新发展,对市人大重要会议、重 要活动、重要工作所需专项经费列入 市级财政预算并足额保证。五是注重 环境保障。市委常委带头参加人大有 关会议活动,带头领衔督办代表议案 建议,着力提升办理质效。健全市人 大常委会与"一府一委两院"联席会议, 推动人大监督与纪检监督、民主监督、 舆论监督等协调联动,全力为市人大 常委会开展工作营造良好的政治生态 环境。同

黔南州人大常委会主任 罗毅

守正创新 依法履职 奋力书写新时代黔南人大工作新答卷





国特色社会主义思想为指导,深入学

习贯彻党的十八大、十九大及历次全 会精神,坚持党的领导、人民当家作主、 依法治国有机统一,全面贯彻落实《中 共贵州省委关于加强人大工作和建设 的决定》和省委人大工作会议精神, 各项工作不断取得新进展新成效。

一、坚持党的领导, 牢牢把握地 方人大工作正确政治方向。始终把深 人学习贯彻习近平新时代中国特色社 会主义思想作为首要政治任务, 扎实 开展"两学一做"学习教育、"不忘初心、 牢记使命"主题教育、"牢记嘱托、 感恩奋进"教育、模范机关创建等活 动,不断增强"四个意识"、坚定"四 个自信"、做到"两个维护",进一步 夯实初心如磐、使命在肩的思想根基,

增强依法履职、为民尽责的行动自觉。 编印《习近平关于人民代表大会制度 论述摘编》。严格执行请示报告制度, 坚持重大问题、重要事项、重要工作 及时向州委请示报告,始终坚持在州 委的领导下开展工作。

二、强化履职担当,坚持以脱贫 攻坚统揽地方人大工作。紧跟党中央、 省委、州委决策部署,把脱贫攻坚作 为地方人大履职的重中之重,围绕"两 不愁三保障"目标任务,紧扣农村产 业革命"八要素",用好用活"五步 工作法",认真履行人大法定职权。 抓住产业发展这个"牛鼻子",扎实 推动《黔南州促进茶产业发展条例》 的贯彻实施和立法后评估工作。每年

2015年以来,黔南州人大常委会 在省人大常委会的关心指导下, 在州委 的坚强领导下,坚持以习近平新时代中

将脱贫攻坚作为重点监督内容, 听取 和审议易地扶贫搬迁、脱贫攻坚推进 等专项工作报告,开展《贵州省大扶 贫条例》执法检查,督促有关方面抓 好问题整改。制定《黔南州村寨规划 建设管理条例》,为脱贫攻坚与乡村 振兴有机衔接提供法治保障。深入开 展"脱贫攻坚、代表在行动"主题活动。 制定《关于人大代表参与重点项目监 督助力脱贫攻坚的指导意见》,组织 代表监督脱贫攻坚重点项目 1820 个, 提出意见建议 1100 多条, 积极助推项 目实施。今年新冠疫情发生后,第一 时间动员号召全州各级人大代表投身 疫情防控和脱贫攻坚两场战役, 带头 参与抗疫医疗、复工复产等工作,防 止因疫返贫致贫,有力彰显履职担当。

三、服从服务大局,依法守好发 展和生态两条底线。坚持新发展理念, 围绕全州发展大局,顺应人民群众新 期待, 听取和审议"双千工程"、园

区建设、扫黑除恶、公益诉讼等专项 工作报告,制定黔南州《水书文化保 护条例》《民族医药保护发展条例》, 对《贵州省外来投资服务和保障条例》 等法律法规实施情况开展执法检查, 对保障性安居工程、营商环境专项整 治、卫生健康等工作开展专题询问, 以法治力量助推全州经济社会高质量 发展。坚持用最严密法治守护绿水青 山、制定黔南州《500米口径球面射电 望远镜电磁波宁静区环境保护条例》 《古树名木保护条例》《天然林保护 条例》《涟江河流域保护条例》等法规, 听取和审议环境保护、河长制等专项 工作报告, 督促有关方面抓好整改落 实。围绕统筹推讲疫情防控和经济社 会发展,对《中华人民共和国传染病 防治法》《贵州省人大常委会关于依 法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫 情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》 实施情况开展执法检查,保证法律法

规和人大决定落地见效。

四、加强自身建设,不断提升依 法履职能力和水平。聚焦"两个机关" 建设目标任务加强人大制度创新,制 定、修改和完善专题询问办法、基层 立法联系点办法等规定89个,促进各 项工作依法依规高效开展。紧跟机构 改革讲程调整内设机构,现设8个专 门委员会、5个工作机构、1个副具级 事业单位, 驻会常委会组成人员、各 专委会组成人员及其改任非领导职务 人员不占机关行政编制。扎实推进黔 南州人大陈列馆建设、"智慧人大" 建设,建好用好州人大门户网站、手 机 APP 和微信公众号等新媒体平台, 精心打造一批宣传人民代表大会制度、 宪法法律知识和地方人大工作的阵地, 发出黔南新声音, 讲述人大好故事, 让国家根本政治制度更加深入人心。

供强有力资金保障。

持力度,强化财金协同联动,出台支 持企业复工复产财税金融政策 17条. 从税费减免、财政补贴、贴息补助等 方面支持受疫情影响较大的工业、农 业、服务业企业尽快复工复产。(二) 加强资金监管,有效发挥"两直达" 资金纾困作用。组建工作专班,第一 时间组建新增财政资金直达市具基层

直接惠企利民工作专班、直达资金监

控工作专班。科学分配资金,精准测

算资金分配方案并上报财政部, 是全

国第二家报送方案的省份。全程跟踪

监控,完成省市县三级直达资金监控

记、省长谌贻琴批示精神,全力支持

做好防灾减灾救灾工作,筹集安排防

灾减灾救灾资金,为各地防汛救灾提

济社会高质量发展。(一)加快协同

推进,支持做好"六稳""六保"工

作。巩固减税隆费成效,加大产业扶

二、认真履职尽责,有力助推经

系统对接, 实现预算下达、绩效管理、 惠企利民补贴补助发放全覆盖、全链 条、动态化监控。

三、强化统筹兼顾,不断提升财 政治理体系和治理能力。(一)强化 收支管理,全力保障财政收支平稳运 行。认真落实省人大2020年预算草案 宙杳意见, 优化财政支出结构, 着力 提高预算执行效率效果。(二)推进 财政改革,不断提升财政治理体系和 治理能力现代化水平。深入推进零基 预算改革,省人大财经委、省人大常 委会预工委提前介入预算编制,督促 推进零基预算管理改革。全力推进预 算绩效管理改革,2018年以来,按照 省人大预算、决算审查意见,同期报 送省级预算绩效管理情况报告, 倒逼 预算绩效管理改革,不断完善财政管 理制度。积极推进省以下财政管理体 制改革,不断完善省以下分税制财政 体制机制, 出台全省交通运输、教育、

科技领域省以下财政事权和支出责任 划分改革方案。积极配合省人大推进 改革,建立政府国有资产管理情况报 告制度、推进人大预算审查监督重点 拓展改革、全力支持全省预算联网监 督系统建设运行。(三)着力债务化 解,守住不发生系统性债务风险的底 线。落实政府债务预算管理和限额管 理, 积极化解隐性债务存量。健全制 度体系, 印发债务管理问责办法, 明 确 2020 年十条化债措施。2020 年新 增债券已全部发行完毕。强化应急措 施,执行债务风险定期报告制度,用 好风险应急资金池和风险化解周转金。

下一步, 将坚持以习近平新时 代中国特色社会主义思想为指导,坚 决落实省委、省政府决策部署,在省 人大及其常委会监督下, 抓实抓细各 项重点工作,为全面建成小康社会和 "十三五"规划圆满收官提供强劲有 力的财政保障。

省财政厅厅长 晏婉萍

自觉接受人大监督 认真履行财政职能 助推全省经济社会高质量发展





人民代表大会制度是我国的根本 政治制度,必须长期坚持、不断完善。

省财政厅在省委、省政府的坚强领导 下,以习近平新时代中国特色社会主 义思想为指导,深入学习习近平总书 记关于坚持和完善人民代表大会制度 重要思想, 贯彻落实省人大及其常委 会有关决定和决议, 主动接受人大监 督,坚持依法行政、依法理财,深入 推进法制财政建设, 充分发挥财政职 能作用,助推全省经济社会高质量发

一、强化资金保障, 统筹推动战 疫防汛脱贫攻坚三场胜利。(一)疫情 防控方面。严格执行省人大常委会《关

于依法科学有序防控新型冠状病毒肺 炎疫情 坚决打赢疫情防控阻击战的决 定》, 出台应对新冠肺炎疫情防控财 政保障措施20条。支持开展野生动物 保护"一法一决定"执法检查工作。(二) 脱贫攻坚方面。坚决落实省人大常委 会《关于深入贯彻落实省委十二届三 次全会精神 依法推动打赢脱贫攻坚战 的决议》等,坚持"四个不摘"原则, 保持财政专项扶贫资金投入力度不减, 扶贫资金向挂牌督战地区聚焦。(三) 防汛救灾方面。贯彻落实省委书记、 省人大常委会主任孙志刚和省委副书

黄平县人大常委会主任 梁娅 坚守初心战贫困 勇担使命打冲锋





县。在脱贫攻坚战役中, 黄平县人大

常委会深入学习贯彻习近平总书记关 干扶贫开发的重要论述和对贵州工作 的系列重要指示精神, 认真贯彻落实 党中央、省委、州委、县委决策部署, 坚决扛起打赢脱贫攻坚战重大政治责 任,担当尽责,冲锋陷阵,为全县打 嬴脱贫攻坚战贡献人大力量。

一、紧紧围绕全县脱贫攻坚工作 大局,聚焦脱贫攻坚的重点领域和关 键环节,坚持问题导向,充分发挥人 大监督职能,推动完成脱贫攻坚目标 任务。始终聚焦稳定实现"3+1"保障 目标任务,紧紧盯住教育、医疗、住

房和安全饮水保障的短板弱项,综合 运用多种监督方式,持续跟踪监督。 2017年以来,开展专题调研30多次、 执法检查6次、工作评议5次, 听取 审议专项工作报告30多个,推动解决 了一大批存在的突出问题。始终聚焦 纵深推进农村产业革命, 认真贯彻农 村产业革命"八要素",针对农村产 业结构调整和林下经济发展开展专题 视察, 助推全县 200 亩以上坝区全部 完成产业结构调整, 扎实推进林下经 济"百千万"工程。针对产业扶贫资 金项目实施缓慢开展专题调研和问题

黄平县是国家扶贫开发工作重点

24 K 专题策划 | ZHUANTICEHUA | 聚焦省委人大工作会议

交办, 有效防止资金"趴窝", 实现 全具贫困户产业扶贫项目全覆盖。始 终聚焦脱贫攻坚基础设施建设, 围绕 易地扶贫搬迁"搬得出、稳得住、能 致富"目标,多次召开调研视察座谈 会, 督促政府完善"五个体系"建设。 紧紧盯住农村公路"组组通"、城乡 公路提级改造等重大项目建设,及时 跟踪监督,推动彻底解决制约全县经 济社会发展的最大瓶颈。始终聚焦人 民群众的操心事烦心事揪心事,针对 群众高度关注的健康扶贫问题,组织 村级卫生室建设、家庭医生签约、农 村合作医疗保险等专题调研,及时将 问题交办政府及有关部门整改落实, 确保医疗保障政策和问题得以落地和 有效解决。

二、始终坚持督战一体、既督又战。常委会7名班子成员分别担任全县5个战区指挥长、副指挥长,机关干部职工全部下沉脱贫攻坚一线,与乡镇党委政府一道齐心协力,全力完成督战帮扶任务。全力攻克最后堡垒、

啃下最硬骨头。谷陇镇是贵州省20个 极贫乡镇之一。全镇有建档立卡贫困 户2万多人,是黄平县脱贫攻坚主战 场, 也是县人大常委会定点帮扶的主 要阵地。2017年在省人大召开谷陇镇 脱贫攻坚推进会后, 黄平县迅速优化 谷陇战区帮扶体系,在县委的统一部 署下, 具人大常委会 4 名具级干部讲 驻谷陇战区担任正副指挥长,统一调 度指挥协调检查督导。县人大常委会 机关7名优秀科级干部自愿请战到谷 陇镇驻村帮扶, 机关干部职工与200 户贫困户结对帮扶,举全机关之力决 战贫困最后堡垒。广泛争取支持、持 续高位推动。2017年以来,省人大常 委会及机关协调落实到位极贫项目子 基金 25.05 亿元,项目帮扶资金 500 多万元,帮助解决脱贫攻坚突出问题。 省水利厅等部门驻村帮扶,有力推动 了谷陇镇脱贫攻坚工作。去年底,谷 陇镇以优异的成绩顺利通过脱贫攻坚 省级第三方评估验收。

三、黄平县有900多名各级人大

代表,来自各行各业,是脱贫攻坚中 的一支重要的生力军。多年来,在省 人大常委会的指导下, 县人大常委会 深化拓展"脱贫攻坚,代表在行动" 主题活动,组织引导各级人大代表积 极投身脱贫攻坚主战场, 广泛凝聚打赢 脱贫攻坚战社会合力。2018年以来, 共组织人大代表走访群众 2230 人次, 发现问题 2000 余个, 提出意见建议 1000 余条, 推动解决问题 2000 余个。 仅在今年上半年"冲刺90天,打赢歼 灭战"中,就推动解决饮水安全等问题 263 个,为打赢脱贫攻坚战贡献了重要 力量。大批基层代表坚决响应党的脱贫 攻坚号召, 切实打起"人民选我当代表, 我当代表为人民"的责任担当,在脱贫 攻坚战场上打头阵, 当先锋, 英雄辈出, 涌现出一大批先进典型。

脱贫不是终点,在新的征程中,下一步,将不忘初心、牢记使命,认真贯彻落实省委人大工作会议精神,依法履职尽责,努力推动人大工作水平再上新台阶。

安顺市人大代表 陈大兴

苦干实干加油干 不达小康誓不休





人大代表来自人民、代表人民、服务人民。作为一名人大代表,我深刻理解到,人大代表不仅是荣誉,更是职责。要成为一名合格的人大代表,必须要坚持党的领导,要敢于履职、勇于履职,积极履职,要敢于发声,切实反映广大人民群众的呼声和意愿,要真正为人民办实事,担起为脱贫致富、乡村振兴、人民幸福献计出策的重任。

我来自农村,来自基层,广泛联

系选民,深入掌握了解社情民意。一直以来,我都坚持到田间地头、生产一线了解群众困难和需求,确保我提出的意见和建议有可靠依据,力求当好人民的代言人。履职需要实际行动,说到底就是一个字"干"!为此,工作中,坚持以省人大"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动、安顺人大聚力脱贫攻坚"五抓五促"专项行动为有效载体,冲锋在前、依法履职,团结

带领群众脱贫致富奔小康。

我所在的大坝村,原来是一个省级二类贫困村,脱贫攻坚工作开展以来,在各级党委、政府的关心和支持下,我们自加压力,主动作为,带领村民苦干实干,短短的几年时间,实现人均纯收入从1982元到13800元的突破,集体经济已达到350万元。我们的做法主要是以下几个方面:

一、苦干实干,组织群众抱团发展。今年,我52岁,在大坝村担任村党支部书记已经24个年头、人大代表17个年头。过去的大坝村主要是靠传统农业种植,不要说脱贫致富,连温饱都解决不了。我想了很久,就觉得大坝要发展,就必须改变种植习惯,于是我带领村里的党员干部摸索着栽烤烟、种竹荪、育树苗,赔了赚、赚了赔,失败了又接着干,终于迎来了种植无籽刺梨的成功。

2011年, 我承包种植30亩无籽 刺梨大丰收。有商贩跑到村里来和我 商量,按每斤20元的价格买走,估算 下来这几十吨无籽刺梨能卖 100 多万 元,我没有同意。我就组织开品尝会, 给无籽刺梨打"活广告",让大家知 晓后跟着我一起种,把这个产业发展 起来。能卖100多万元的东西都不卖, 白送人吃,家里人不支持、村里人不 理解。开品尝会的消息传到市里后, 引起了市委领导的重视, 决定在大坝 村召开全市无籽刺梨种植观摩会。会 议召开后, 市领导给无籽刺梨取了个 好听又吉利的名字,叫"金刺梨", 并在全市推广, 让群众看到了奔头。 为了推动产业做大做强,2012年,我 们成立了大坝村延年果种植农民专业 合作社,抱团发展,种刺梨。

目前,大坝村已形成"支部+合

作社+基地+农户"的生产经营模式,全村95%以上土地流转或人股合作社,种植金刺梨达5000亩,晚熟脆红李400亩;建起了贵州最大的果酒、果汁加工厂,年产5000吨以上果酒及果汁,全面投产年产值可达上亿元;搞起了蚂蚱养殖、建成300亩"藕+鱼"综合种养殖基地,260亩树月季种植基地,发展林下生态鹅养殖3000只。在大坝村的影响和辐射带动下,目前全市种植金刺梨达30多万亩,带动10余家深加工企业,6000多人就业。

二、利益联结,带领群众共同致 富。脱贫路上,不漏一户一人。就拿 我们大坝村来说,我们成立了村社合 一的大坝延年果种植农民专业合作社, 通过金刺梨产业的发展, 让百姓实现 了种植增收。目前,我们探索出两种 产业利益联结群众的分红机制:一是 非贫困户: "235" 分红机制, 20% 发 展村集体经济,30%用于支付合作社 购买原料和人工费等开销,50%分给 农户。二是贫困户:"136"分红机制, 10% 发展村集体经济, 30% 用于支付 购买原料和人工费等开销,60%分给 农户,农户、贫困户均得到了实惠。 此外,农户还可按照12元/株的价格, 自愿承包金刺梨进行管护,按照 0.5 元 / 斤到基地采摘金刺梨, 通过"产业+ 就地就业"等方式实现利益联结全覆

有志气才能褪"穷气"。在产业 扶贫工作中,我们想方设法让贫困户 有参与感,避免扶贫成了"扶懒"。 为此,我们努力让贫困户在积极主动 的参与中立起了志气,带动了广大村 民就业、致富、增收。

三、推进基础设施建设,改善人居环境。以前,外边的人说起大坝,

都讲"大坝大坝,烂房烂瓦烂坝坝,小伙难娶、姑娘外嫁"。2012年7月,组织派我到华西村现场学习。华西村民的幸福生活对我触动很大,从华西村回来后我就下定决心,一定要让大坝村旧貌换新颜。为此,我和村"两委"、村民群众一起反复商量,最后决定:重新规划建设新村,用5年时间拆旧房建新居,家家住上小洋房。

听说要统一规划建设新村,很多 群众都不相信,纷纷议论说,"农民 都能住上别墅,别做梦了"。我还是 那个字,干!说干就干,我们马上请 来专家做设计,挨家挨户做工作。群 众不支持,党员和村干部就带头拆掉 自家房子;资金筹措紧张,我立即担 保贷款500万元;其他党员也纷纷站 出来,有地出地,有钱出钱。就这样, 群众的顾虑一步步打消。

截至目前,我们已经建成了131 栋农家别墅,很多群众就用别墅来搞 民宿、搞旅游,这些发展,既改善了 老百姓生活的环境,提升了生活品质, 也增加了老百姓的收入,也为我们村 下一步乡村振兴战略的实施奠定了很 好的基础。大坝村也由原来的"空壳村" 变成了小有名气的新农村。

通过努力,2016年以来,大坝村 先后荣获"全国先进基层党组织""全 国文明村镇""中国美丽休闲乡村""全 国一村一品示范村镇""全国生态文 化村""全国乡村治理示范村镇"等 荣誉称号。此外,村社一体合作社, 也成为"省级示范社""国家级示范 社""省级林业龙头企业"。

26 K 专题策划 ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神 ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神

全省人大贯彻落实省委人大工作会议精神座谈会强调一

把省委对人大工作的要求落实到位

❷ ⑥ 人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

9月28日,贵州省人大常委会召 开全省人大贯彻落实省委人大工作会议 精神座谈会,深入学习贯彻习近平总书 记关于坚持和完善人民代表大会制度的 重要思想,认真学习贯彻省委人大工作 会议精神和《中共贵州省委关于加强新 时代人大工作和建设的意见》(以下简 称省委《意见》),总结我省地方人大 工作取得的实践经验,研究解决当前我 省地方人大工作和建设中存在的主要问 题,明确新时代全省地方人大工作的任 务、目标和要求,强调要把省委对人大 工作的要求落实到位。

省人大常委会党组书记、副主任 孙永春出席会议并讲话,党组副书记、 副主任袁周主持会议,党组副书记、 副主任慕德贵,副主任刘远坤、陈鸣明、 何力、李飞跃,秘书长李三旗出席会议。

孙永春指出,在脱贫攻坚最后总 攻的关键时刻,省委专门召开人大工作 会议和出台文件,对加强新时代人大工 作和建设进行全面安排和部署,充分体 现了省委对人大工作的关心和重视,我 省地方人大工作再一次迎来与时俱进、 创新发展的重大机遇。孙志刚书记、主 任在会上的讲话,系统总结、充分肯定 了党的十八大以来全省人大工作取得 的显著成绩,深刻阐述了做好新时代人 大工作的重大意义,对牢牢把握做好新 时代人大工作的重要原则、认真履行党 和人民赋予的使命职责、加强组织领导 等方面作了全面部署,具有很强的政治



9月28日,贵州省人大常委会召开了全省人大贯彻落实省委人大工作会议精神座谈会。省人大常委会党组书记、副主任孙永春出席会议并讲话。

性、思想性、指导性。

孙永春强调,全省各级人大及其常委会要把思想和行动统一到省委的决策部署上来,把认真学习贯彻省委《意见》和孙志刚书记、主任的讲话精神,作为当前和今后一个时期重要的政治任务,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,切实增强做好新时代人大工作的责任感使命感,紧紧围绕同级党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,创造性做好立法、监督等工作,更好发挥人大代表作用,推动人大工作再上新台阶。

孙永春强调, 要认真贯彻落实

"习近平总书记关于坚持和完善人民 代表大会制度的重要思想"要求,切 实在学懂弄通做实上下功夫,提高运用 党的创新理论指导实践、破解难题、推 动工作的能力,确保人大工作正确的政 治方向;要认真贯彻"毫不动摇坚持党 对人大工作的全面领导"要求,把党的 领导贯彻落实到人大工作的各方面和全 过程;要认真贯彻落实"保证和发展人 民当家作主"要求,始终坚持以人民为 中心,努力使每一项立法、每一个决定 决议都体现和维护人民利益、反映人民 意愿、增进人民福祉;要认真贯彻落实 "围绕中心、服务大局"要求,推动党 中央和省委决策部署得到不折不扣的贯



9月28日,贵州省人大常委会召开了全省人大贯彻落实省委人大工作会议精神座谈会。图为会议现场。

彻落实;要认真贯彻落实"推动新时代贵州人大工作再上新台阶"要求,依法履行党和人民赋予的职责,坚持理论和实践相统一,与时俱进做好新时代地方人大工作,不断丰富人民代表大会制度的实践特色、时代特色;要认真贯彻落实"加强人大自身建设"的要求,不断提高履职能力。

会议对下一步工作提出三点要求,一要迅速抓好省委人大工作会议的学习宣传。要学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,认真学习贯彻省委人大工作会议精神,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",切实增强做好新时代地方人大工作的责任感使命感。要迅速掀起学习贯彻热潮,加强对省委人大工作会议的宣传,发挥主流媒体作用,加强对省委《意见》的宣传解读,不断让人民代表大会制度深人人心、深得人心。二要认真制

定贯彻落实措施。细化分解任务, 明 确责任分工,抓紧研究制定贯彻落实 的具体措施。要结合本地实际,坚持 问题导向、目标导向、结果导向,深 入开展调查研究,强化工作举措.多 出真招实策,把省委对人大工作的要 求落实到位。三要努力开创人大工作 新局面。要坚持党对人大工作的全面 领导,确保人大工作始终沿着正确的 政治方向前进。要紧紧围绕同级党委 贯彻落实党中央大政方针的决策部署, 坚持以人民为中心, 忠实履行宪法法 律赋予的职责, 充分发挥人大职能作 用,更好助力经济社会发展和改革攻 坚任务。要创造性做好立法、监督、 代表、决定、任免等各项工作,不断 加强自身建设,提升全省人大工作整 体实效,努力打造全面担负起宪法法 律赋予的各项职责的工作机关、同人 民群众保持密切联系的代表机关。

座谈会上,省人大法制委员会主

任委员温杰,省人大环境与资源保护 委员会专职副主任委员杨洪民,贵阳 市人大常委会党组书记、主任孙登峰, 遵义市人大常委会党组书记、主任范 元平,黔西南州人大常委会党组书记、 主任邓家富,六盘水市人大常委会党 组副书记、副主任刘静,毕节市人大 常委会党组副书记、副主任杨新江先 后作了交流发言。

会议还印发了省人大各专门委员会、各市(州)人大常委会的交流材料及16个县级人大常委会的经验材料。

省人大常委会机关党组成员、副秘书长;省人大各专门委员会主任委员、专职副主任委员;省人大常委会各工作机构主任、副主任;省人大常委会机关二级巡视员;各市(州)人大常委会主任、秘书长、研究室主任;省人大常委会机关各处(室)主要负责人,各直属事业单位主要负责人等出席会议。

为新时代贵州人大工作注入活力

● 人大论坛融媒体记者 吕跃

全省各级人大及其常委会紧紧围绕同级党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,创造性做好立法、监督、代表、重大事项决定及人事任免等各项工作,培育和弘扬新时代贵州精神,为贵州奋力后发赶超提供了强大的制度力量。

"习近平总书记赞誉贵州为'十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影'。这个来之不易的成绩,离不开全省各级人大及其常委会、各级人大代表的努力和贡献。"9月23日,省委人大工作会议在贵阳召开,省委书记、省人大常委会主任孙志刚指出。

党的十八大以来,全省各级人大 及其常委会坚决贯彻落实中央和省委 决策部署,忠实履行宪法法律赋予的 职责,为全省经济社会发展作出了积 极贡献。

在脱贫攻坚最后大考的关键时刻 召开省委召开人大工作会议,出台《中 共贵州省委关于加强新时代人大工作 和建设的意见》,对加强新时代人大 工作和建设进行全面安排和部署,充 分体现了省委对人大工作的关心和重 视,贵州地方人大工作再一次迎来与 时俱进、创新发展的重大机遇。

依法履职硕果累累

"要加强和改进立法工作,提高立法质量,优化立法机制,加强重点领域立法。要依法履行监督职能,坚

持党对监督工作的领导,突出监督重点,提升监督实效。要抓好重大事项决定和人事任免,通过法定形式反映党委决策意图和人民意志。要充分发挥人大代表主体作用,完善代表工作机制,尊重代表主体地位,加强代表队伍建设。"孙志刚强调。

一直以来,全省各级人大及其常委会紧紧围绕同级党委贯彻落实党中央大政方针的决策部署,创造性做好立法、监督、代表、重大事项决定及人事任免等各项工作,培育和弘扬新时代贵州精神,为贵州奋力后发赶超提供了强大的制度力量。

始终坚持党对人大工作的全面领导。全省各级党委充分发挥统揽全局、协调各方作用,定期听取人大常委会党组工作汇报,及时研究解决立法、监督等工作中的重大问题,支持人大抓重点、议大事、求实效,推动党的路线方针政策和党中央各项决策部署在贵州贯彻落实。探索省人大专门委员会设立分党组等做法,推动人大党的建设不断加强。

紧扣全省经济社会发展开展立法。有立法权的人大及其常委会围绕

地方发展需要,制定了一大批体现时代要求、具有地方特色的地方性法规。 2016年,省人大常委会制定《贵州省 大扶贫条例》,时任中央政治局委员、 国务院副总理汪洋同志指出:"贵州 在全国率先出台实施大扶贫条例,对 扶贫重大问题从法律上予以规范,这 是善于运用法治思维和法治方式推动 扶贫工作的典范。"

近年来,贵州省人大常委会充分 发挥在立法中的主导作用,出台《贵 州省大数据发展应用条例》《贵州民 族团结进步条例》《贵州省生态文明 促进条例》等一系列符合贵州实际、 促进贵州发展的法规,在全国具有首 创意义。据统计,全省现行有效的地 方性法规 427 部,为地方各项事业发 展提供了有力法制保障。

紧扣贯彻实施中央、省委决策部署和法律法规加强监督。聚焦打好三大攻坚战、推进三大战略行动、抓好三大国家级试验区建设,综合运用执法检查、听取专项工作报告、工作评议等方式,深入开展大扶贫条例、就业促进法、安全生产"一法一条例"等执法检查,围绕农村"组组通"、

易地扶贫搬迁、产业扶贫等开展专题询问,积极开展农村产业结构调整、农民增收致富、茶产业发展等专题调研,紧盯乌江、赤水河等重点流域连续多年开展"贵州环保行"活动,推动解决了一大批事关全省改革发展稳定、涉及人民群众切身利益的重点难点问题。

紧扣全省工作大局依法行使决定 权、任免权。在党委的领导下,作出 了关于依法推动打赢脱贫攻坚战、设 立"贵州生态日"、耕地占用税适用 税额等决议决定,有力地保障和促进 了地方经济社会发展。

紧扣密切联系人民群众发挥代表 作用。深入开展"脱贫攻坚,代表在 行动"主题活动,各级人大代表积极 投身脱贫攻坚主战场,充分发挥带头、 支持和监督作用,攻城拔寨、冲锋在前, 涌现出黄大发、石丽平、陈大兴等脱 贫攻坚先进典型。2019年5月,中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在贵州调研时指出:"贵州各级人大和人大代表坚决贯彻落实党中央决策部署,凝心聚力投身脱贫攻坚,取得显著成绩和进展。"

密切常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系,健全代表联络机制,扎实推进代表履职平台建设,全省建成代表联络站(室)5731个,实现了乡镇街道全覆盖、基层代表进站履职全覆盖。

紧扣提升履职能力不断加强自身 建设。不断完善各级人大及其常委会 机构设置,持续推进县乡人大工作和 建设,乡镇人大主席实现专职化,全 省人大工作整体水平明显提升。特别 是新冠肺炎疫情发生以来,省人大常 委会加快推进我省公共卫生法治保障 立法修法工作,作出关于打赢疫情防 控阻击战的决定,深入开展野生动物保护"一法一决定"执法检查,为依法有序防控疫情提供了重要法治保障。

新时代人大工作迎来新机遇

"提高立法质量, 优化立法机制, 加强重点领域立法。""坚持党对监督工作的领导, 突出监督重点, 提升监督实效。""努力把人大制度优势更好转化为治理效能。"省委人大工作会议结束后,全省各级人大工作者纷纷表示,要认真贯彻省委人大工作会议精神,坚持围绕中心、服务大局,聚焦"确保高质量、打好收官战"、推进农村产业革命、推动高质量发展。

贵阳是全省经济社会发展的"火车头",近年来,贵阳市人大常委会围绕全市经济社会发展大局谋划和推动工作,依法助力贵阳市经济社会发



2019年9月23日,贵州省纪念地方人大设立常委会40周年座谈会在贵阳召开,图为会议现场。

30 大型 专题策划 | ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神



2019年8月8日至9日,全省县乡人大规范化暨人大代表联络站建设经验交流会在遵义市召开。图为与会人员在汇川区喇叭镇人大代表联络站学习。

展和改革攻坚任务。"贵阳市人大常委会将紧紧围绕贵阳市经济社会发展,紧紧围绕贵阳市广大人民群众所需所盼,紧紧围绕贵阳市城市建设、产业发展、生态和文化保护等方面加强依法履职,奋力谱写新时代地方人大工作'贵阳实践'新篇章。"贵阳市人大常委会主任孙登峰说。

在闻名全国的红色城市,遵义市人 大常委会在决胜全面建成小康社会、决 战脱贫攻坚的收官之年,与时间赛跑, 与贫困较量,把脱贫攻坚作为头等大事 和第一民生工程,为决战脱贫攻坚作出 了应有贡献。"遵义市人大常委会将紧 紧围绕市委中心工作依法履职行权,助 推做好'六稳'工作、落实'六保'任务、 提升治理能力,打好收官战、构建新格 局、开启新征程。"遵义市人大常委会 主任范元平表示。 在脱贫攻坚战场上,黔东南州人 大常委会以"等不起、慢不得"的紧 迫感彰显人大担当。"黔东南州人大 常委会将把贯彻落实省委人大工作会 议精神作为当前与今后一个时期的重 要任务,不断健全立法体制机制,紧 扣群众切身利益的重点问题深入开展 监督,依法行使重大事项决定权、依 法行使选举任免权,充分发挥人大代 表主体作用,努力推动全州人大工作 开创新局面。" 黔东南州人大常委会 主任耿生茂说。

安顺市西秀区人大常委会主任周晓卫告诉记者,西秀区人大常委会将围绕地方发展实际,找准履职切入点,坚持把监督的着力点放在推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升上,督促同级政府加强债务管理,紧盯债务风险预警防控目标,确保债务可控、

项目可持续,切实维护地方经济社会 稳健运行,加快推动经济发展的质量 变革、效率变革、动力变革。

毕节市七星关区人大常委会主任 周延说,七星关区将由区人大常委会 领导班子成员带头,将全区 43 个乡镇 街道分作7个片区,深入各片区组织 乡镇人大主席团和各级人大代表开展 省委人大工作会议精神宣讲,将会议 精神列为代表培训的主要内容,确保 会议精神传达到全区各级人大代表和 人大干部中,打造一支敢担当敢作为 善履职的人大干部队伍,努力开创新 时代地方人大工作新局面。

玉屏侗族自治县人大常委会主任 姚敦发表示,玉屏县人大常委会将认 真贯彻省委人大工作会议精神,做好 民族立法各项工作,稳步推进法治玉 屏建设,以良法保障善治。我们将聚 焦民计民生,强化监督实效,紧盯教育、医疗、环保、城乡建设等重点领域,聚力脱贫攻坚、生态文明、乡村振兴等,综合运用多种监督方式,积极推动经济社会持续健康发展,不断增强人民群众获得感、幸福感。

凯里市三棵树镇人大主席郭文成 说,我们认真贯彻省委人大工作会议精 神,切实加强人大代表联络站建设。不 断完善基层人大代表履职的各项机制, 推动基层代表联络站真正成为代表学习 提升、履职尽责、监督检查的有效平台。

代表人民利益 反映人民意志

"要尊重代表主体地位,不断完善代表工作机制,把联系代表、发挥代表作用工作做得更细更实,不断密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。要高质量做好代表议案建议办理。要加强代表队伍建设,提升代表履职能力。"9月28日,省人大常委会召开全省人大贯彻落实省委人大工作会议精神座谈会,省人大常委会党组书记、副主任孙永春强调。

全省各级人大代表纷纷表示, 孙志 刚书记、主任在省委人大工作会议上的 讲话, 对各级人大代表寄予厚望, 一定 要认真履行党和人民赋予的使命职责, 忠实履行宪法法律赋予的职责, 围绕脱 贫攻坚、大数据、生态环保、乡村振兴 等重点领域履行代表职责, 把人大代表 的担当与使命书写在黔山秀水之间。

回乡7年,推动正安吉他从无到 有、从小到大,成为全国最大的吉他 生产基地,全国人大代表、正安县贵 州乐器制造有限公司负责人郑传玖致 力于用一把吉他和弦奏响脱贫致富、 共同富裕的宏伟乐章。"作为一名新 时代的人大代表,我要聚焦'确保高质量、打好收官战'、推进农村产业革命、推动高质量发展依法履行代表职责,通过企业发展,吸纳更多的劳动力就业,带动更多的贫困群众实现增收致富。"郑传玖说。

深入推进农村产业革命取得更多 实效,科技力量必不可少。谈到贯彻 落实省委人大工作会议精神,全国人 大代表、贵州省园艺研究所所长孟平 红说:"我将带领蔬菜科研团队,以 科技服务三农,用新品种、新技术、 新成果、新模式为全省蔬菜产业发展、 脱贫攻坚和乡村振兴提供强有力的科 技支撑,帮助农民增收致富。"

脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,决战脱贫攻坚要持续取得胜利,教育的作用十分关键。"我将认真贯彻落实省委人大工作会议精神,履行代表职责,持续关注推动教育公平发展和质量提升,围绕推动贵州贫困地区教育事业发展,推动贵州高校内涵式发展,建设贵州特色'双一流',让贵州贫困地区的孩子都能接受良好的教育,阻断贫困代际传递。"全国人大代表、贵州师范学院副院长余维祥告诉记者。

易地扶贫搬迁是贵州脱贫史上的精彩一笔,省人大代表、铜仁市生态移民局副局长陈建华说:"省委人大工作会议的召开意义重大,我们将持续推动做好搬迁群众后扶服务工作,通过协调引进企业在搬迁安置点建立扶贫车间、扶贫基地等方式,开发更多就业岗位,切实解决搬迁群众后续保障问题,发挥代表作用,把搬迁群众的困难、意愿诉求转化为代表建议,做到民有所呼、我有所应。"

"省委人大工作会议,既有理论

高度,又紧密联系人大工作实际,我感到很受启发、备受鼓舞。作为省人大代表,也是一名民营企业家,我将一如既往地发挥企业的优势平台作用,以久久为功的韧劲、踏石留印的劲头立足本职、踏实工作、担当作为。"省人大代表、贵州宏达实业有限公司董事长李艳红说。

作为黔南州第十四届人大代表,都匀市小围寨办事处马尾村党支部书记金发华参加了省委人大工作会议。 "和各位代表汇聚一堂,聆听代表发言,收获满满、信心百倍,对接下来的工作目标也更加清晰。"金发华说,农村这片广阔的天地大有可为,是建功立业的大舞台,随着乡村振兴战略的稳步推进,我们将在谋划带动群众致富奔小康、乡村社会治理上持续发力,早日把马尾村建设成为产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的都匀最美丽乡村。

"将以贯彻落实省委人大工作会 议精神为契机,心中时刻想着人民群 众,把群众呼声当作第一信号,把群 众要求当作第一动力,努力把人大制 度优势更好转化为治理效能,团结和 带领群众打赢脱贫攻坚战。" 德江县 政府党组成员、县人大代表,桶井乡 人民政府乡长熊飞说。

"2020年是全面建成小康社会的 关键之年,在新的历史条件下,省委人 大工作会议承载着更多更高的期望。作 为一名基层人大代表,倍感骄傲,深感 责任重大。"普定县白岩镇人大代表、 韭黄社区党委书记杨守亮说,将坚持倾 听人民群众心声,反映群众呼声,收集 整理意见建议,为他们出主意想办法, 想方设法解决群众的实际困难,努力做 好每一件实事好事。 32 大型 专题策划 ZHUANTICEHUA 贯彻落实省委人大工作会议精神

践行初心使命 强化立法引领

❷ 省人大法制委员会、常委会法制工作委员会

2015年以来,省人大法制委员会在省人大及其常委会的领导下,坚持以党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,树牢"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",按照省委的重大决策部署,牢记初心使命、强化责任担当、提高履职能力,不断加强和改进地方立法工作,为我省按时高质量打赢脱贫攻坚战,实现全面小康和经济社会高质量发展提供了有力法制保障。

五年来,省人大及其常委会制定地方性法规 44 件、修改 59 件、废止26 件;批准法规 129 件,其中制定 69件、修改 29 件、废止31 件。法制委员会牢牢秉持新理念、把握新思想、紧扣新战略,认真履行法定职责,积极做好统一审议工作,坚决维护国家法制统一。

坚持党的全面领导 坚持以人民为中心

在立法工作中坚持党的领导,就 是要坚持实行党对立法工作的政治领导、民主决策集体领导、充分发挥立 法机关作用和依法依规开展工作。

在立法工作中,法制委始终把抓 好政治理论学习作为做好立法工作的 基本前提,把坚持党的领导作为做好 统一审议工作的根本原则,把严格执 行请示报告制度作为立法工作的重要 要求。

在统一审议涉及民生领域的法规

时,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉,作为工作的出发点和落脚点。例如,在统一审议林木种苗条例中,采纳常委会委员意见,取消原稿对农民自繁自用林木种苗剩余部分在当地集贸市场出售、串换所作的数量限制规定;在统一审议老年人权益保障条例中,特别注重对特殊困难群体合法权益的维护和保障,回应人民群众的关切与期盼。

此外,法制委对设区的市报请批准的地方性法规坚持"提前介入关注重大合理性问题,统一审议关注法规合法性问题"的原则,充分考虑群众需求、维护群众利益。例如,统一审议铜仁市中心城区燃放烟花爆竹管理条例中,充分考虑铜仁风俗民情和群众需求,将中心城区全年禁止燃放烟花爆竹的规定修改为限时间、限地点燃放。

新冠肺炎疫情发生以来,法制委积极主动作为,为出台省人大常委会关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的

决定和省十三届人大常委会强化公共 卫生法治保障立法工作计划做好立法 服务保障工作,并抓紧开展野生动物 保护和动物防疫地方性法规、政府规 章和规范性文件的全面清理工作,同 时建议常委会将野生动物保护"一法 一决定"纳入了今年的执法检查内容。

坚持突出特色 立良法促善治

五年来,省人大常委会党组围绕 省委中心工作,把握地方性法规实施 性、补充性定位,作出了为实施大扶贫、 大数据、大生态三大战略行动分别立 法的决策。

法制委在法规起草阶段提前介入,始终把统一审议着力点放在具有贵州特色的重点领域立法上,坚持问题和需求导向,突出地方特色。牢牢把握经济社会发展规律、中国特色社会主义法律体系内在规律和立法工作规律,立良善之法,立管用之法,立解决问题之法。

同时, 深入研究实践所需和群众



省人大法制委员会到雷山县丹江镇白岩村考察公共文化建设情况。

所想,推进立法工作精细化,增强法规的针对性、实效性,确保立得住、行得通、能管用。妥善处理立法的稳定性与变动性、现实性与前瞻性、原则性与可操作性的关系,使每一件地方性法规都有特色、可操作。

例如,为加快推动我省大数据产业发展应用,培育和壮大战略性新兴产业,引领和推动产业转型升级,促进经济社会跨越发展,省人大常委会及时将大数据发展应用促进条例纳入立法计划,并明确由法制委牵头成立工作班子起草,并于2016年1月率先在全国出台。

在快速发展中,大数据安全问题 也日益显现,省人大常委会又将大数 据安全保障条例纳入立法计划,仍然 由法制委牵头成立工作班子起草,并 于2019年8月率先在全国出台。条例 是我国大数据安全保护省级层面的首 部地方性法规,是我省大数据产业发 展制度保障顶层设计的又一项新成果。

强化人大主导作用 确保质量 精准立法

五年来,省人大常委会党组在贯彻省委决策部署,统筹安排立法计划、协调组织立法起草,广泛听取各方意见、组织进行审议等方面强调发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,同时强调发挥政府在立法中的重要作用。

根据省人大常委会党组的系列安排部署,在履行统一审议职责、当好常委会参谋助手的同时,注重处理好与人大代表、人大常委会组成人员的关系,处理好与起草单位、司法厅、其他专委会的关系,处理好与工作机构的关系,以求共同做好地方立法服务工作。

同时,不断完善立法体制机制, 探索公众深度参与立法方式,合理使 用立法资源,正确处理质量和数量关 系,积极稳妥有序推进,努力让每一 件法规都符合宪法法律精神,符合省 情实际。

落实科学立法方面,立足省情实际,牢牢把握立法要顺应社会发展规律、社会实践、立法内在规律,重视立法技术的要求,切实增强法规可操作性和本地特色;合理确定法规的调整范围、调整对象、调整手段,正确处理权力与权利、权力与责任、权利与义务的关系。对于专业性要求高、地方特色强的法规,邀请专家、学者参与立法活动,探索联合起草、委托起草等多元起草、多方参与制度,提升法规可操作性,使法规符合客观规律。

落实民主立法方面,把调研作为立法工作的首要切入点,并且推行分层次、分对象、有重点的法规草案征求意见制度,扩大公众有序参与立法途径,力争法规通过后代表最广大人民群众一致利益的要求。

落实依法立法方面,恪守立法权限,全面落实"不抵触"原则,跟进上位法修改,及时清理地方性法规,保证中央政令畅通,维护国家法制统一。此外,还通过建立提前介入、跟班锻炼、定期培训、座谈交流等工作机制,加强对市州立法的指导帮助,提高报批法规质量。

下一步,法制委将在省人大及其常委会的领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻本次会议精神,全面落实志刚书记重要讲话各项要求,履行法律赋予职责,做好统一审议工作,助推我省人大立法工作不断迈上新台阶,为决战脱贫攻坚、决胜同步小康,开创百姓富生态美多彩贵州新未来作出新贡献。

全力推动我省人大财经工作迈上新台阶

❷ 省人大财政经济委员会 常委会预算工作委员会

近年来,省人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",在省人大及其常委会领导下,紧扣省人大常委会工作要点及立法、监督工作计划,依法履职、改革创新,圆满完成各项工作任务,人大财经工作的质量和水平有了新的提升。

省人大财政经济委员会、常委会 预算工作委员会全面贯彻新时代党的 建设总要求,始终坚持以人民为中心 的发展思想,确保地方人大财经立法 正确政治方向,着力推动关系我省经 济高质量发展和民生福祉、现实中迫 切需要、社会关注度高的立法项目, 加快立法进程,提高立法质量。

委员会聚焦推动中央和省委重大 决策部署落实,进一步加强计划预算 审查和经济工作监督,认真协助省人 民代表大会每年对计划、预算进行审 查,协助常委会听取和审议各年度计 划和预算执行情况报告、决算报告、 审计工作报告,强化监督力度、积极 回应社会关切。

委员会着力人大财经工作改革创新,推进人大财经工作不断迈向新台阶。2018年以来,委员会按照党中央统一部署、认真贯彻全面深化改革各项目标任务,紧紧围绕全国人大指导意见,着力在建立政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度、实现人大预算审查监督重点向支出预算和政

策拓展两方面改革探索。

统筹推进,建立政府国有资 产管理情况报告制度

建立政府向本级人大常委会报告 国有资产管理情况制度,对于增加国 有资产管理公开透明度、提高国有资 产管理水平、提升国有资产管理公信 力,对于管好人民共同财富,更好发 挥国有资产在决战脱贫攻坚、决胜同 步小康中的重要作用等,具有重要意

委员会推动建立报告制度,出台报告规划,为政府向人大常委会报告国有资产管理情况提供制度保障。委员会代拟了《中共贵州省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》,2019年2月2日《实施意见》印发,明确了省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况的方式、重点,省人大常委会审议程序和重点,对我省国有资产管理情况报告工作做出了

总体安排。另外,委员会起草了《省十三届人大常委会贯彻落实〈中共贵州省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见〉五年规划(2018-2022)》,经常委会主任会议审议通过后实施,为稳步有序推进我省国有资产管理情况报告和审议监督工作拟定了时间表、路线图。

委员会组织开展国有资产管理情况专题调研,协助省人大常委会审议好省政府关于国有资产管理情况报告。2018年,委员会以省属国有企业为重点,开展企业国有资产管理情况专题调研,针对政府履行出资人职责、清理"僵尸企业"、企业法人治理结构、国有资产保值增值、国有企业党的建设等重点热点问题,提出若干建议。2019年,委员会赴省内主要金融企业开展金融企业国有资产管理情况专题调研,提出强化国有金融资产管理基础工作,加大盘活沉淀金融资产工作力度等意见建议,并体现在省人大常委会综合审议意见中。省人民政府印

发相关工作方案、出台配套办法,进行回应落实。2020年,委员会将着力加强行政事业性国有资产管理监督,提高资产使用效益。

聚焦重点,推进人大预算审 查监督重点拓展改革

实施人大预算审查监督重点向支 出预算和政策拓展,是依法加强和改进 人大预算审查监督工作的内在要求,是 建立和完善中国特色社会主义预算审查 监督制度的重要举措,是提高财政资金 使用绩效和政策实施效果的客观需要。

委员会结合我省经济社会发展实际,聚焦重点内容,完善方式方法,提高监督实效,努力推进人大预算审查监督重点拓展改革。

做实扶贫资金管理使用监督。委 员会连续三年听取省财政厅关于涉农 财政资金统筹整合情况报告,连续五 年深入县乡开展扶贫资金审计查出突 出问题整改调研,提出意见和建议, 督促责任追究和问题整改。

深化部门预算决算审查监督。 2019年起,委员会提前介入预算编制, 着力督促推进零基预算管理改革。省 财政厅对当年未使用完毕的一般公共 预算资金不再结转,收回结余资金继 续使用的需重新报批安排,更好地贯 彻了预算安排向支出预算和政策拓展 的改革要求。委员会选择具有代表性 的预算单位,开展部门预算编制、执行、 决算、重点项目资金绩效目标实现情 况和审计整改专题调研,积极推动提 升预算编制的科学性和完整性、预算 执行的刚性和规范性、财政资金的使 用绩效和政策实施效果。

推动政府全面实施预算绩效管理。 自 2018 年起,委员会要求省财政厅在 省人大开展预算、决算审查时,一并报 送省级预算绩效管理情况报告。通过省 级预算绩效管理情况定期报告制度的建 立,及时掌握省级预算绩效管理推进情 况,提出的意见建议更具有针对性。委员会一直高度重视绩效评价结果运用, 采取专题调研、召开座谈会、预先审查和听取报告等方式,推动省财政厅开展 全省财政资金绩效调研并加强对部门和 地方绩效管理工作指导。

上下联动,建设预算联网监 督系统

预算联网有利于人大及时和详细 获取政府预算信息,增强人大预算审查监督的针对性和有效性,提高预算 审查监督能力和水平。预算联网监督 系统是深入推进预算审查监督重点拓 展、国有资产监督等改革的重要平台。

委员会积极推进我省预算联网监督系统建设,着力发挥预算联网监督工作实效。统一部署建设了全省预算联网监督系统,目前9个市州人大预算联网监督系统已全部上线试运行,区具的系统建设工作也加快推进。

突出特色建好省级预算联网监督系统。2019年12月,省人大预算联网监督系统开通,系统采集省财政预算、执行、调整、决算静态数据表格,并实时接入财政大平台财力管理系统、预算执行系统数据,基本实现了对预算的全口径审查、全过程监管。该系统结合我省实际,突出了转移支付、部门预算、非税收入占比、财政扶贫资金等监督,具有鲜明的贵州特色。

下一步,委员会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻中央和省委决策部署,紧扣财经立法、监督职责,精准选题、深入调研、创新履职,全力推动我省人大财经工作迈上新台阶,为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的贡献!



省人大财经委到盘州市龙鼎工贸有限公司调研。

36 K 专题策划 ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神 ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神

守初心谱写新篇章 再前进奋发新时代

❷ ⑥ 省人大教育科学文化卫生委员会

在省人大及其常委会的领导下,省人大教育科学文化卫生委员会(以下简称委员会)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,树牢"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",紧扣决战脱贫攻坚、决胜同步小康目标任务,认真依法履职,为教科文卫事业高质量发展作出积极贡献。

立足新时代,切实增强做好 人大工作的使命感

当前,贵州正处于高质量打赢脱 贫攻坚战的重要关头,2020年7月召 开的省委十二届七次全会明确,要"确 保高质量、打好收官战",要加快补 齐民生保障短板,用心用情用力做好 教育、医疗、住房、社保、养老、食 品安全等工作,加大困难群众关爱帮 扶力度,加强和创新社会治理,确保 社会大局和谐稳定。

做好新时代人大教科文卫工作, 委员会需要把思想和行动统一到省委 重大决策部署上来,以更高的站位、 更新的理念、更宽的视野来审视谋划 工作。

在教育方面,作为脱贫攻坚中"三保障"的重要部分,委员会在完善义务教育、职业教育、学校学生人身伤害事故预防预处理等系列教育法规的基础上,推进学前教育立法的调研论证,建设贵州教育的"法治高速公路",

扶贫扶志扶智,激发内生动力。

在科技方面,加快推进《贵州省 科学技术进步条例(修改)》《贵州 省科学技术普及条例(修改)》等立 法工作,开展科技创新调研,建议省 人民政府深入推进以科技创新为核心 的全面创新,以贵阳、遵义、安顺国 家高新区为基础,争创国家自主创新 示范区。

在文化方面,加强《贵州省文明 行为促进条例》《贵州省全民阅读促 进条例》《贵州省公共文化服务保障 条例》等立法工作,推动实施文化惠 民工程,推广全民阅读活动,夯实公 共文化保障基础,推进城乡文化服务 体系建设。

在卫生方面,结合医药卫生体制综合改革,贯彻落实国家相关法规,推进《贵州省人口与计划生育条例》《贵州省中医药条例》等公共卫生立法,提升基层医疗卫生机构服务能力,推进医联体建设,促进分级诊疗,助力脱贫攻坚,保障人民健康。

在全面高水平建设小康社会的新形势下,人民群众对物质精神文化的需求日益高涨。当前,两孩政策的实施及其后续医疗服务、教育保障等配套措施跟进问题、群众体育健身问题、医疗卫生服务问题等,都涉及老百姓的切身利益,社会普遍关注。委员会把落实省委重大战略部署、合力推动补齐短板、及时回应社会关切作为工作着力点,进一步厘清了工作思路、明确了工作方向。

突出工作重点,牢牢把握新时期人大工作方向

委员会始终坚持把政治建设摆在 首位,紧紧围绕中心、服务大局,突 出工作重点,不断推动全省经济社会 发展。

坚持党的领导,确保人大工作正 确政治方向。委员会积极探索从制度 上和法律上保证党的路线方针政策贯 彻落实,实现党的领导、人民当家作



省人大教科文卫委到遵义市开展《贵州省发展中医药条例(修改)》立法调研。

主和依法治国的有机统一。同时,坚持重大事项及时向常委会党组请示汇报,听取意见,服从决定。要结合自身特点,着力推动省委重大决策部署的贯彻落实,解决社会普遍关注的重大问题和利益问题,与党委形成步调一致、共谋发展的强大合力。

坚持以人民为中心,践行人大工 作的人民性。把以人民为中心的发展 思想体现在人大工作的各个环节,保 持与人民群众的密切联系,加强与人 大代表的联系、充分发挥代表的作用, 使委员会工作体现民意,更接地气。

坚持突出重点,提升人大工作的 实效性。2019年,国家确定贵州省作 为长征国家文化公园的重点建设区, 省人大常委会将《贵州省长征国家文 化公园条例》立法工作纳入 2020年重 点工作,营造长征国家文化公园建设 的良好法治环境,保障公园建设。在 疫情防控的新形势下,2020年5月, 省人大常委会制定了《贵州省第十三 届人大常委会强化公共卫生法治保障立法工作计划》,9月,省人大常委会将听取和审议全省中医药工作专项报告,同时审议《贵州省中医药条例》。委员会将加强与各市县人大教科文卫委、省直相关部门上下联动、横向交融、协调配合,加强公共卫生领域配套制度建设,完善处罚程序,强化公共安全保障,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。

坚持改革创新,不断提升人 大教科文卫工作水平

面对新形势新挑战,面对新任务新要求,既要强化政治意识、法律意识,同时也要强化创新意识,围绕立法、监督等职责,转变立法观念,开阔立法思路,创新立法和监督方式,不断提高立法质量,增强监督实效。

立法观念创新。坚持价值引领, 将社会主义核心价值观融入地方立法, 运用法治方式推动社会文明进步。近年来,委员会协助省人大常委会制定"四年五部"文化领域地方性法规,通过文化领域系列立法,转变思想观念,推进思维创新,构筑精神高地。

立法内容创新。2018年3月,委员会协助省人大常委会对《贵州省人口与计划生育条例》进行了修改。其间,委员会多次协调政府有关部门,在贯彻落实国家深化机关事业单位养老保险制度改革部署的前提下,按照"确保改革后有关待遇不降"的原则,为领取独生子女证的退休机关事业单位工作人员争取最大限度奖励优惠待遇,惠泽千家万户。

立法技术创新。2012年,为广泛征求《贵州省义务教育条例》的修改意见,由省人大常委会主办,省人大教科文卫委、省教育厅、省广播电视台协办的"义教立法我有话说"电视访谈节目,首次以电视访谈的方式创新立法形式,引起了各级政府和广大老百姓高度重视和普遍关心。这是人大"开门立法、民主立法、科学立法"的一次创新,是人大立法与法规宣传相结合的一次探索,更是宣传人民代表大会制度与增进公民法律意识的具体举措。

人大实行集体领导下的民主集中制,工作法律性、程序性强,要全身心投入到人大教科文卫工作中来。"天下大事,必作于细",要弘扬"工匠精神",着力提高立法、监督、代表工作和调查研究工作水平,树正气、守规矩、讲奉献、重实干,共同配合、相互支持、团结一致、齐心协力做好各项工作,不断推动人大教科文卫工作向前发展。

38 大型 专题策划 ZHUANTICEHUA 贯彻落实省委人大工作会议精神

高质量推进新形势下人大监察司法工作

❷ 省人大监察和司法委员会

根据国家监察体制改革需要,党中央在关于深化党和国家机构改革方案中明确,全国人大内务司法委员会更名为全国人大监察和司法委员会后,委员会在原有工作职责基础上增加"配合深化国家监察体制改革、完善国家监督制度体系、推动实现党内监督和国家机关监督有机统一"方面的职责。对标全国人大的做法,按照我省机构改革方案和省人大常委会的部署,我省人大监察和司法委员会(以下简称委员会)于2019年1月,在省十三届人大二次会议上依法组建。

作为省人大唯一对"一府一委两院"联系全覆盖的专门委员会,自更名重建以来,在省人大及其常委会坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想及对贵州工作的重要指示精神,深入学习贯彻省委十二届历次全会精神,践行以人民为中心的发展思想,积极探索,依法履职,不断推动新形势下人大监察司法工作向前发展。

扎实开展监督工作

委员会立足自身职责,坚持问题 导向,聚焦社会热点,以促进依法行政、 严格执法、公正司法,维护社会公平 正义为目标,积极协助常委会开展对 "一府一委两院"的监督工作。

协助常委会听取和审议全省法院 基本解决执行难工作情况报告。2019 年省人大常委会将听取全省法院执行 工作专项报告作为监督议题。委员会 深入市州进行调研,全面掌握工作开 展情况及存在问题,拟写调研报告供 常委会委员审议时参阅。会后,根据 委员们的审议意见,及时梳理形成综 合审议意见转省法院研究处理,督促 法院加大执行工作力度,推动"切实 解决执行难"。

协助常委会听取和审议检察机关 开展公益诉讼工作情况报告。省人大 常委会将听取和审议检察机关开展公 益诉讼专项工作报告作为2019年监督 议题。委员会通过调研,从完善沟通 协调机制、统筹推进公益诉讼平衡开 展、充分发挥监督职能、加强队伍建设、 加大宣传力度等方面,提出意见建议。 常委会审议后,根据委员们的审议意 见,及时梳理并将综合审议意见转省 检察院研究处理,助推检察机关履行 好新职责。

协助常委会听取和审议全省公安 机关开展"扫黑除恶"专项斗争工作 情况报告。省人大常委会将听取和审 议全省公安机关开展"扫黑除恶"专 项斗争工作情况报告作为 2019 年监督 工作的重点。委员会在调研的基础上, 全面客观总结分析形势、指出存在问 题和不足,提出了针对性建议。会后, 及时整理常委会组成人员意见,形成 综合审议意见转省政府研究处理,助 力平安贵州建设。

委员会还采取各种方式协助常委会听取和审议"两院"审判监督工作报告,并开展专题询问;协助常委会听取和审议全省法律援助工作情况报告;协助常委会开展脱贫攻坚、污染

防治、野生动物保护、安全生产等法律法规的执法检查;协助省人大常委会认真做好人民群众涉法涉诉申诉来信来访工作;协助常委会听取和审议全省社区矫正工作情况报告。此外,委员会还开展监察体制改革和监察法实施情况、民营企业合法权益司法保障两项专题调研;参与了"法治毕节"创建工作。

做好高质量立法工作

委员会坚持以人民为中心的立法 理念,以促进公平正义,保障人民群 众权利为目标,扎实开展立法工作, 不断满足人民群众对公平正义的需要。

推进《贵州省法治宣传教育条例》制定工作。为确保全省法治宣传教育工作有法可依、有章可循,委员会积极推进条例制定工作,主动提前介入,牵头成立起草小组,全程主导条例的调研、起草、征求意见工作。在反复

修改论证的基础上,今年5月提请省 人大常委会第十七次会议对条例进行 了初审。

做好《贵州省人民调解条例》制定工作。为解决我省人民调解工作中存在的困难和问题,促进我省人民调解工作更好开展,省司法厅牵头制定《贵州省人民调解条例》。为确保立法质量,委员会提前介人立法调研、文本起草、法规修改等各环节。条例草案提交委员会后,及时开展意见征求、法规论证等工作。今年7月,省人大常委会第十八次会议审议通过了条例,为保障人民调解工作规范开展提供有力法制保障。

此外,委员会还认真做好《贵州 省禁毒条例》修订工作,做好相关法 律草案征求意见工作。

认真办理代表建议

省十三届人民代表大会第二次会



省人大监司委到黔西南州调研相关部门为民营企业健康发展提供司法保障工作情况。(摄影/贺邵伟)

议期间, 黔南州代表团韦其贤代表提 出"关于加强法治宣传教育工作立法 的建议"(第636号)、六盘水市代 表团徐鸿雁代表提出"关于提高法律 援助补助标准的建议"(第330号), 省十三届人民代表大会第三次会议期 间,安顺市代表团董泽琴代表提出"关 干智慧法院建设中电子诉讼服务规范 化的建议"(第263号)、黔西南州 代表闭郑梦英等13名代表联合提出"关 于请求尽快促成贵阳经贞丰至兴义铁 路开工建设的建议(第454号)"。 大会主席团交委员会办理。委员会结 合工作职责,积极开展建议的办理工 作并及时向代表通报建议办理情况。 代表对办理工作表示满意。

委员会始终把加强代表意见建议 办理工作作为履职基础,不断改进和 完善与代表联系方式,广泛听取意见 建议。除平时加强与代表联系沟通, 还通过邀请代表参加调研、执法检查、 法规征求意见等方式,进一步发挥代 表主体作用。

当前,人民群众对美好生活的需要更多地体现为对社会公平正义的追求、对合法权益的维护、对和谐稳定社会环境和优良法治环境的期盼。这也正是监察司法工作的着力点和落脚点。针对人民群众意见比较多的执法乱作为、不作为以及司法不公等突出问题聚焦发力,以促进社会公平正义为目标,综合运用专项工作报告、执法检查、质询、询问、调研等方式,继续加强对法院、检察院、公安机关、司法行政机关的工作监督和法律监督,坚决纠正执法、司法不公问题,让人民群众真正感受到公平正义就在身边。

40 K 专题策划 ZHUANTICEHUA 贯彻落实省委人大工作会议精神

为促进民族地区繁荣发展贡献人大力量

❷ ⑥ 省人大民族宗教委员会

自 2015 年省委召开人大工作会议以来,省人大民族宗教委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在省人大及其常委会领导下,认真学习贯彻党的十八大、十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及省委历次全会精神,认真贯彻落实《中共贵州省委关于加强人大工作和建设的决定》要求,紧紧围绕全省工作大局,依法履职尽责,推动各项工作不断迈上新台阶。

强化理论武装 提高立法质量

五年多来,委员会坚持旗帜鲜明 讲政治、脚踏实地干工作,不断增强"四 个意识"、坚定"四个自信"、做到"两 个维护",共组织集中学习190余次、 听取专题报告40余次、开展座谈研讨 20余次。

委员会积极采取集中学习、听取 专题报告、开展座谈研讨、加强个人 自学等多种方式,重点学习了习近平 新时代中国特色社会主义思想、习近 平总书记关于坚持和完善人民代表大 会制度的重要思想等等内容,以强大 理论武装思想、振奋精神、指导工作。

同时,将"不忘初心、牢记使命" 主题教育与委员会每周一例会制度相 结合,明确学习内容,确保按时推进、 责任到人。将主题教育与委员会工作 紧密结合,同部署、同谋划、同推进, 在学中做、在做中学,确保主题教育 落地见效。

按照省委关于加强和改进立法工

作的各项要求,委员会坚持立法与改革发展决策相衔接,切实发挥立法主导作用,不断拓宽各方面有序参与立法的途径,做到科学立法、民主立法、依法立法。

五年多来,委员会协助省人大常 委会共制定、修订省级民族宗教类法 规3件,指导民族自治地方法规38件。 在全国省级层面率先制定促进民族团 结讲 先条例,及时将《国务院关于讲 一步促进贵州经济社会又好又快发展 的若干意见》中确定将贵州省建设成 为"民族团结进步繁荣发展示范区" 的国家战略纳入法治建设轨道;在全 国率先制定并出台民族乡保护和发展 条例,为我省193个民族乡的经济社 会发展提供了有力的法制保障:在全 国较早完成宗教事务条例修订,进一 步规范了宗教事务管理, 使法规在切 实维护宗教和睦与社会和谐方面发挥 了积极作用。

同时,委员会不断加大对自治地方立法工作的指导和帮助,在立项、

起草、论证、制定过程中,提前介入 指导、加强合法性审查,指导民族自 治地方严守发展和生态"两条底线", 突出地方特点和民族特色。

五年多来,经委员会审议并获常委会批准制定、修改的自治条例、单行条例和地方性法规共38件(含废止5件),涉及生态环境和资源保护、规划建设管理、特色产业发展、民族文化保护、民生和社会管理创新等多个方面,民族自治地方立法呈现出数量多、节奏快、质量好的良好态势。

开展执法检查 深入调查研究

为使民族区域自治法各项规定落到实处,2015年省委出台了《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》,要求省人大常委会每年开展一次《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干



省人大民宗委在沿河县官舟镇移民安置点检查易地扶贫搬迁、就业保障等情况。 (摄影/人大论坛融媒体记者 王晓琳)

规定》(以下简称"一法两规定") 执行情况的监督检查。

根据安排,委员会自 2015 年至今已连续五年开展"一法两规定"执法检查,形成了监督常态。执法检查工作紧紧围绕"促进民族团结进步繁荣发展""支持自治州、自治县、民族乡经济社会发展和民生改善""决战脱贫攻坚、决胜全面小康"等全省工作大局开展。同时,委员会不断丰富和拓展执法检查内容,进一步规范检查程序,不断创新工作方式,充分发挥执法检查的"法律巡视"利剑作用。

此外,委员会坚持把调查研究作为"谋事之首、成事之基",充分运用调研成果,有效推动工作开展。五年多来,共开展立法调研、工作调研、专题调研等 20 余次。

例如,在《贵州省宗教事务条例》 的修订过程中,先后多次开展省内外 调研,分别征求省内9个市州、15家 省级相关职能部门、省五大宗教团体意见,以及全国人大和相关国家部委的意见,为圆满完成条例修订打下了坚实基础;结合新时代我省民族文化保护的现实需求,有力开展民族文化保护发展专题调研,深入了解民族文化保护发展专题调研,深入了解民族文化传承和发展中的难点和重点,为我省民族文化传承发展促进条例的制定打下了良好基础;以问题为导向,针对民族立法中的重点、难点问题进行重点调研,有效推动问题的解决。

提高工作质量 加强自身建设

委员会按照"不断提高政治素质和依法履职能力"的要求,在提高工作质量和水平上作了积极探索创新,与高等院校开展战略合作,有针对性地开展教育培训,建立民族立法工作联系点,进一步拓展工作视野、拓宽工作思路、创新工作方式。

为把"加强各级人大之间联系"的要求落到实处,委员会建立了"上接全国人大民委、下接自治地方人大、横向联结兄弟省区市人大民宗委"的沟通联络机制,既扩大了相互学习交流的范围,又较好地宣传了贵州。

加强自身建设方面,五年多来, 委员会高度重视党建引领作用,采取 多种形式将党建工作和委员会工作有 机结合。

严格按照《中共贵州省人民代表 大会各专门委员会分党组工作规则》 要求,充分发挥分党组在委员会的领 导作用、党支部的战斗堡垒作用,不 断提升党员的党性修养,强化作风建 设,以党建促工作、以工作强党建, 打造了一支政治坚定、业务精通的干 部队伍。

2021年、是"十四五"规划的开 局之年,将续写新时代贵州发展新篇 章。在新的征程中,委员会将紧紧围 绕中央和省委的决策部署, 认真贯彻 今年召开的省委人大工作会议精神, 在立法工作上,聚焦巩固民族地区脱 贫攻坚成果、推动民族地区乡村振兴; 在监督工作上,继续有效开展民族区 域自治"一法两规定"执法检查、特 别是将执法检查进一步与省委支持民 族地区发展的相关政策结合起来,增 强执法监督的针对性和实效性; 在调 研工作上, 高度重视民族文化保护发 展,深入调研,为科学有效立法打好 基础: 在自身建设和人才队伍建设上, 提高政治素养和专业能力水平,造就 一支政治上过硬、理论功底深、能力强、 水平高的人才队伍,不断将人大民族 宗教工作推上新台阶,为我省民族团 结进步事业和民族地区经济社会高质 量发展作出更多贡献。

情系三农 促进农业农村经济社会发展

❷ 省人大农业与农村委员会

近年来,在省人大及其常委会的坚强领导下,省人大农业与农村委员会坚持以 习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、 三中、四中全会精神,围绕"三农"工作重点,认真贯彻落实中央和省委重大决策部署, 依法履行宪法和法律赋予的职责,为促进我省农业农村经济社会发展、决战脱贫攻坚、 决胜同步小康、开创百姓富生态美多彩贵州新未来作出了应有贡献。

讲政治 助脱贫

省人大农业与农村委员会主导制 定了《贵州省大扶贫条例》,为我省 依法加强新形势下大扶贫格局协调配 合,保障精准扶贫方略实施,加快贫 困地区经济社会发展,与全国同步小 康奠定了坚实的法制基础。

紧紧围绕脱贫攻坚开展监督。委员会每年把脱贫攻坚作为监督工作的重点,5年来共协助常委会听取和审议省人民政府关于全省扶贫开发工作情况、《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况的报告 4次,开展《贵州省大扶贫条例》执法检查 2次、脱贫攻坚专题调研 2次、专题询问和工作评议 2次,深入贫困地区走访群众、问计于民,实现了66个贫困县脱贫攻坚监督全覆盖,提出意见建议 40 余条,推动了易地扶贫搬迁后续扶持、扶贫产业高质量发展、补齐"三保障"和农村饮水安全短板等得到更好落实。

委员会采取一系列超常规措施帮

助谷陇镇提高脱贫攻坚成色和质量。4次组织省扶贫办、贵州大学动科院、黄平县、谷陇镇相关人员召开座谈会,共同理清发展思路,确定主导产业。协调贵大动科院、林科院、贵州百灵集团、大北农集团等单位赴谷陇镇实地调研,帮助制定区域发展布局和产业发展规划,并引进大北农集团、贵州七环集团和贵州百灵集团等龙头企业,推进扶贫产业稳步发展,等等措施持续推进谷陇极贫乡镇脱贫攻坚工作。

立良法 强监督

委员会始终围绕中央和省委重大决策部署,加强涉农重点领域立法。 为保护我省古茶树资源,组织起草制定了《贵州省古茶树保护条例》;为做优做强我省茶产业,解决发展中存在的问题,组织起草了《贵州省茶产业发展条例(草案)》;为保障生态安全,促进林业生态可持续发展,组 织起草制定《贵州省林木种苗条例》 等等。

同时,协助省人大常委会对省人 民政府提请审议的《贵州省国有林场 条例》《贵州省河道条例》等法规议 案提出审议意见,为我省生态建设、 河道保护管理、农业生产保障等提供 了法制保障。

委员会还通过听取工作汇报、执法检查、实地调研、专题询问、工作评议等方式加强监督,确保中央和省委的重要决策部署、涉农法律法规有效贯彻实施。

有重点地开展执法检查,推进依法行政。牵头组织开展常委会关于《中华人民共和国野生动物保护法》《全国人民代表大会常务委员会关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》执法检查,在常委会各执法检查组深人检查,撰写分组报告的基础上,委员会汇总起草了执法检查报告。报告分析问题准确透彻,

提出建议切实可行,得到常委会组成人员一致认可。

此外还积极参与了常委会开展的 关于《贵州省信息基础设施管理条例》 《贵州省大数据发展应用促进条例》《中 华人民共和国城乡规划法》《贵州省 城乡规划条例》《贵州省人大常委会 关于依法推进打好污染防治攻坚战开 创百姓富生态美多彩贵州新未来的决 议》《中华人民共和国安全生产法》《贵 州省安全生产条例》《贵州省黔中水 利枢纽工程管理条例》《中华人民共 和国农业机械化促进法》等法律法规 贯彻实施情况检查,确保法律法规有 效实施。

听取审议专项工作报告,促进决 策落实。在常委会听取和审议政府专 项工作报告、开展专题询问前,委员 会都提前做好有关工作,听取和审议 有关部门工作报告,并有针对性地进 行深入调研,形成调研报告供常委会 会议参阅。2016 年以来,先后听取和 审议了"贵州省国家生态文明试验区建设(涉农)"的有关情况和"绿色贵州"建设三年行动计划实施情况的报告,全省农村土地制度改革、高标准基本农田建设和土地复垦、全省不动产登记工作情况的报告等等。通过听取专项工作报告,协助常委会对推动落实中央和省委关于"三农"工作决策部署发挥了积极作用。

开展涉农专题调研,提高工作质量。委员会把调查研究作为提高工作质量以及提出有价值、有分量的建议意见的基础。2016年以来,委员会紧紧围绕省委的中心工作,就全省500亩坝区建设及农业产业情况、茶产业发展情况、深化农业供给侧改革等进行调研。此外还参与了省人大常委会联系副主任赴威宁锁黄仓国家湿地公园调研、岑巩县杂交水稻制种基地及产业发展情况调研等工作,参与常委会关于《贵州省生态文明建设促进条例》实施情况的专题调研。

重交流 强工作

委员会高度重视交流学习和培训工作,通过工作交流、召开座谈会、举办培训班、办理代表意见建议等形式,提高委员会组成人员和全省人大农委同志的政治理论水平、法律、专业知识和履职能力,推动工作协调开展。

2016年以来,委员会通过协助全国人大常委会法工委、全国人大农委、环资委等征求农民专业合作社法、农村土地承包法、动物防疫法等法律修改意见建议,参加全国人大农委工作座谈会,配合全国人大农委调研组来黔开展农村土地承包法修改立法调研、农林科技创新调研等工作,开阔了视野,增长了见识。

通过做好兄弟省份人大来黔开展 扶贫开发、脱贫攻坚和农业产业结构 调整、乡村产业发展、乡村振兴、"三 变"改革、河道流域保护监督和立法 工作经验等方面调研的接待和服务, 互相交流经验,促进工作开展。

通过办理代表意见和建议工作,加强与人大代表、政协委员的协调沟通,提升了意见建议办理的质量。2016年以来,承担人大代表、政协委员意见和建议、议案、提案督办件10件,办理结果都得到代表满意的答复;通过召开全省人大农委工作会议,举办全省人大农委干部培训班,密切了与市、县人大农委干部的沟通联系,促进了全省人大农委工作的协调开展,对加强全省人大农委系统的上下联系,形成工作合力,推动工作开展起到了很好的促进作用。



省人大农委到兴仁市百德镇中心卫生院调研健康扶贫情况,远程影像诊断服务、高科技设备及人才引进等情况。(摄影/张永志)

尊重代表主体地位 发挥代表主体作用

❷ ⑥ 省人大选举任免联络委员会

人大代表是国家权力机关的组成人员,是人大工作的主体。全省有五级人大代表 88000 多名,做好人大代表工作,是坚持和完善人民代表大会制度的重要基础性工作。 在省人大常委会的领导下,省人大选举任免联络委员会始终坚持以习近平新时代中国 特色社会主义思想为指导,把握代表工作规律、健全代表工作机制、提高代表履职能力、 支持和保障代表依法履职,引导广大代表充分发挥来自人民、植根人民的优势,积极 反映民意、广泛汇聚民智,为建设百姓富生态美的多彩贵州新未来贡献人大力量。

加强政治思想建设 提升履职 能力水平

省人大选举任免联络委员会准确 把握新时代人大代表工作的新任务新 要求,聚焦提升代表的政治意识、履 职能力,严格纪律要求,加强履职管理, 着力树立人大代表良好形象。

旗帜鲜明讲政治。委员会始终毫不动摇坚持党对代表工作的领导,把党的领导贯穿代表工作始终,确保代表工作正确的政治方向。引导代表旗帜鲜明讲政治,树牢"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护"。本届以来,我省全国人大代表在全国"两会"期间始终统一思想、统一步调、统一行动,体现了高度的政治责任感。

坚持不懈抓学习。委员会着力在 提升代表履职能力上下功夫,采取履 职培训与专题培训相结合、省内培训 与省外培训相结合等方式,组织代表 深入学习习近平新时代中国特色社会 主义思想和党的十九大精神等重要内 容。本届以来,先后组织了5期省人 大代表学习班,培训省人大代表600 余人次,实现基层省人大代表参加培 训全覆盖。

持之以恒转作风。委员会严格落 实党中央、全国人大常委会关于人大 代表管理的有关规定,引导代表自觉 树立良好形象,严格遵守中央八项规 定及其实施细则和省委有关规定,坚 决反对"四风";在参加会议期间严 格遵守会议纪律,专心致志参加会议, 认真审议各项议案和报告,不拉关系、 办私事、变相从事商业活动等,促进 代表自觉接受人民群众监督。

围绕中心服务大局 充分发挥 代表作用

委员会紧紧围绕全省中心工作, 聚焦人民群众普遍关心关注热点难点 问题,精心组织代表活动,支持保障 代表依法履职,充分发挥代表作用, 助推地方经济社会和各项事业发展。 凝心聚力打赢脱贫攻坚战。委员会在全国率先组织开展"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动,连续印发相关系列文件,并召开工作推进会、经验交流会、工作调研督导等,组织引导全省各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场。全省各级人大代表奋力冲锋在前,充分发挥示范引领、建言献策、监督促进、桥梁纽带等作用,涌现出了一批先进典型,形成了广泛良好的社会影响。

众志成城打赢疫情防控阻击战。 新冠肺炎疫情发生以来,按照中央和 省委的决策部署,委员会认真贯彻落 实《关于依法科学有序防控新型冠状 病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击 战的决定》,发出《致全省各级人大 代表的一封信》,激励引导代表全面 参与疫情防控阻击战。代表们积极响 应号召、担当作为,依托行业优势, 在不同岗位、不同地点用不同方式书 写了感人奋进的抗疫故事。

建言献策助推经济社会发展。紧

紧围绕"一府两院"依法行政、公正司法,围绕打赢"三大攻坚战"、实施"三大战略行动"等,以及人民群众关心关注的热点难点问题,组织代表开展专题调研和集中视察活动,并积极协助代表转化调研、视察成果,形成了大量高质量的代表建议。本届以来,我省全国人大代表在全国人代会上提出建议共749件;省人大代表在省人代会上提出建议共1952件,代表建议数量逐年增加,质量逐年提升。

搭建履职平台载体 提升建议 工作水平

委员会高度重视提升服务常委会 联系代表、代表联系群众工作水平, 积极搭建平台载体,畅通社情民意表 达渠道,发挥桥梁纽带作用,使代表 工作更好地顺应人民群众对美好生活 的向往。

健全完善工作制度。先后出台相

关系列文件,建立省人大常委会组成 人员联系代表、省人大常委会领导与 列席常委会会议代表座谈机制,明确 省人大常委会委员每人至少联系2名 省人大代表,通过各种活动和方式充 分听取代表意见建议。委员会将意见 建议梳理后交有关部门研究办理,跟 踪问效,做到真联系,取得真效果。

搭建联系群众平台。在全省推进人大代表联络站建设工作中,印发《全省人大代表联络站建设的指导意见(试行)》作出具体规定,并通过各种形式有力推动人大代表联络站(室)建设。截至2019年底,全省共建成人大代表联络站(室)5731个,实现所有乡镇(街道、社区)全覆盖,有条件的行政村、选区(片区)建立了代表联络室。以此为基础,依托"云上贵州"建设人大代表网上联络站、议案建议办理平台和履职服务平台,让信息在"掌上"传递,履职在"掌上"开启,互动在"掌上"实现。人大代表全天候、零距离

联系人民群众,形成了"线下""线上" 互为补充的平台建设格局。

全省各级人大代表依托代表联络 站,收集人民群众意见建议11万余条, 帮助解决了一批与人民群众切身利益 息息相关的问题和困难,搭建起了代 表与群众的连心桥。

提出代表建议,是人大代表依法 履职最基本的、最主要的方式。省人 大常委会严格按照"内容高质量、办 理高质量"和"既要重结果、也要重 过程"的要求,代表建议工作不断加强, 整体水平不断提升。

委员会通过抓源头把好建议提出 关,确保代表建议质量进一步提高。 此外,还要抓关键把好代表建议交办 关。每年省人代会期间,委员会主动 与省政府办公厅沟通对接,及时准确 将建议交相关单位研究办理;会后, 委员会主动加强协调,在认真研究代 表建议内容基础上,明确建议办理的 主办单位和会办单位,确保代表建议 "件件能落实"。

同时,委员会抓实效把好代表建 议督办关。每年选取一批事关全省经 济社会发展的重要事项的代表建议作 为主任会议督办建议,由常委会副主任 牵头督办, 研究推动有关问题得到有效 解决。建立代表建议办理工作"回头看" 机制,紧盯部分涉及面广、解决难度大 或短期内难以落实的建议, 开展办理工 作"回头看",持续跟踪问效,防止久 拖不决。如2019年督办的《关于请求 落实兴仁市放马坪风景名胜区与煤矿 矿区重叠调整事宜的建议》, 承办单位 将其列入计划逐步解决, 2020年, 委 员会对该建议办理进行"回头看",省 人大常委会领导再次主持召开督办会, 推动该建议真正得到落实。



省人大选举任免联络委员会组织代表到汇川区开展专题调研。

46 KCON 专题策划 ZHUANTICEHUA | 贯彻落实省委人大工作会议精神

依法履职 助力美丽贵州建设

❷ ⑥ 省人大环境与资源保护委员会

良好的生态是贵州最靓丽的名片,是人民群众对美好生活的期盼。近年来,省人大环资委认真贯彻习近平生态文明思想,认真贯彻落实中央和省委关于生态文明建设的部署和要求,在省人大常委会的坚强领导下,依法履职,着力推进我省生态文明建设上台阶上水平,实现人民群众对美好生活的向往。

为生态文明建设提供有力法 治保障

为了更好地用法治思维和法治方式推进我省生态文明建设,牢牢守住发展和生态两条底线,环资委提请省人大常委会制定出台了全国省级层面首部生态文明建设专门法规——《贵州省生态文明建设促进条例》。并以此为基础,不断完善生态文明建设方面法律体系,先后制定了《贵州省生态环境保护条例》《贵州省水污染防治条例》《贵州省水资源保护条例》等法规。

同时,积极指导市州人大开展环境与资源保护立法工作。目前,我省水、气、声、渣等生态文明建设的"四梁八柱"框架已基本形成,生态文明建设实现了有法可依。

立法过程中,环资委始终坚持问题导向、目标导向、结果导向,确保立良法。深入基层调研,掌握实情,注意听取相关部门意见,更注意听取管理相对人、人大代表、专家和基层、群众的意见,对重大问题深入探讨,

制定出台的法规较好体现了针对性、可操作性,为生态文明建设提供有力法治保障,经得起实践、历史的检验。在制定环境噪声污染防治条例时,环资委始终坚持压实主体责任、监管责任的原则,面对社会生活噪声究竟谁来管理的问题,广泛征求了省编办、省住建厅等省直部门,福泉市、贵安新区等基层、群众以及常委会咨询专家意见,参照上位法,果断将管理职责明确到城市管理行政执法部门,法规出台得到了社会好评。

强化监督推动决策部署落地 见效

近年来,环资委认真履行法律赋 予的职责,不断强化法律监督和工作 监督,紧扣人民群众关切,推动中央 和省委关于生态文明建设的决策部署 落地见效。

开展执法检查,推动法规实施。 委员会积极配合全国人大开展执法检查工作的同时,协助省人大常委会开展《中华人民共和国水污染防治法》《贵 州省生态文明建设促进条例》等执法 检查,有力推动了相关法律法规的贯 彻实施和相关环境问题的有效解决。

执法检查过程中,环资委注重实效性,以推动相关问题得到解决为出发点和落脚点。例如,在开展水污染防治法执法检查时,环资委在执法检查报告中总结出 40 个水污染防治方面存在的问题,得到了省人大常委会的肯定。为切实巩固执法检查的成果,把水污染防治整改落实抓出实效,环资委对全省9个市州落实整改情况进行了检查,并将省人大常委会关于审议省政府关于《中华人民共和国水污染防治法》执法检查整改落实情况报告的意见转交省政府研究处理,促进全省上下进一步提高贯彻执行水污染防治法的意识,40 个问题全部得以有效解决。

开展工作监督,助力打好污染防治攻坚战。围绕打好污染防治攻坚战,环资委积极开展垃圾分类处置、湿地保护、大气污染防治等工作监督,对群众反映的问题进行暗访检查。按照环保法要求,每年11月下旬,环资委



省人大环资委就《关于加快修改 < 贵州省红枫湖百花湖水资源环境保护条例 > 的 议案》办理工作到观山湖区调研。

提请常委会听取和审议省政府年度情况报告。会后,将综合审议意见反馈 省政府,督促省政府认真整改,并将 整改情况反馈常委会。

工作监督过程中,环资委力求监督实效,让监督真正"长出牙齿"。通过开展专题调研、听取省政府专题报告、开展专题询问、向省政府反馈意见、省政府适时报告整改落实情况的方式形成一条较为完整的人大环境保护监督链条,有力地推动了工作中存在问题有效解决。

开展贵州环保行,推进赤水河、 乌江流域水环境保护。针对赤水河流 域污染严重、无序取水、环保基础设 施薄弱、极易断流等情况,环资委连 续4次开展赤水河生态保护贵州环保 行。通过深入调查研究和对污染行为 毫不客气地曝光,极大增强了流域人 民保护生态环境的法律意识,提高了 各级干部群众法律实施的行动自觉。 催生了河长制、生态补偿、生态保护 红线、第三方治理等 12 项生态文明改革制度措施,流域生态环境质量不断改善,成为我省生态文明先行先试典范。2018年,赤水河贵州段获"中国好水"荣誉。

贵州环保行集法律监督、舆论监督、群众监督于一体,坚持上下联动,

各级党政依法履职,营造了全社会关 注生态环境保护的良好氛围。

ZHUANTICEHUA 专题策划 张 47

上下联动推动生态文明建设 迈上新台阶

各级人大肩负着推进我省生态文明建设的神圣职责。环资委积极作为,加强与各级人大的紧密联系,上下联动,形成合力,共同推进我省生态文明建设上台阶上水平。

发挥牵头主体作用。每年召开全省人大环资工作会议,及时传达全国人大有关会议精神、通报环资委全年工作要点,统一思想、凝聚共识。举办培训班,组织全省人大环资系统干部学习习近平生态文明思想、新时代生态文明建设理论和实践、相关法律法规知识,着力提升全省各级人大环资干部依法履职能力和水平。

强化"一盘棋"思想。开展立法工作,听取各市州人大意见建议,使制定的法规符合实际。对市州人大提请省人大常委会审议的环境资源保护方面法规给予积极帮助,提高其立法质量。邀请各市州人大环资委同志参加监督、调研、执法检查等工作,共同推动法律贯彻实施和政府工作的改进。

搭建信息交流平台。建立全省人 大环资系统微信群,互动工作的新进 展、新成果,相互学习,相互促进, 相互提高,共同做好推进生态文明建 设和相关工作。

2020年是实现全面建成小康社会之年,环资委将认真落实中央和省委关于生态文明建设的决策部署和要求,不忘初心、牢记使命,认真履职,为推进我省生态文明建设迈上新台阶作出积极贡献。

发挥优势 助力我省对外开放事业进步

❷ 省人大外事侨务委员会

省人大外事侨务委员会自 2013 年成立以来,在省人大及其常委会的领导下,认 真学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,按照"五 位一体"总体布局和"四个全面"战略布局,积极适应贵州内陆开放型经济试验区建 设的需要,科学认识、准确把握新时代人大外事侨务工作的新形势新要求,创新工作 思路和方法,不断开创我省人大外事侨务工作新局面。

以调研筑基服务立法监督

省人大外事侨务委员会始终坚持 通过调研发现问题,为解决问题立有 用之法,再通过调研等形式加强监督、 促进落实,保证法成为管用之法,并 为法的进一步修改完善奠定基础。

委员会成立后,针对我省侨情不明的状况,于2013年启动了全省基本侨情专题调研,详细分析新形势下我省侨情的新变化,总结得出我省有海外华侨华人23万人、归侨侨眷22万人的结论。

在此基础上,委员会的调研工作不断拓展范围、做实做细,先后完成了侨资企业发展情况、归侨侨眷"一法两办法"实施情况等十七项专题调研,逐步摸清了我省基本侨情及对外开放情况,为委员会各项工作的顺利开展打下坚实基础。

坚持补短板与开新局并举,立有 用管用之法。委员会先后取得《贵州 省华侨捐赠公益事业条例》《贵州省 外来投资服务和保障条例》两个立法成果。

《贵州省外来投资服务和保障条例》是由传统的"政策招商""土地招商"向"法治招商""营商环境招商"的一次突破性尝试,在保障外来投资者权益、强化政府服务、规范政府承诺履约等方面作出了详尽的规定,为我省扩大对外开放,保护外来投资者合法权益,营造更加透明高效的政务环境、平等竞争的市场环境及公平公正的法治环境起到了积极作用。

坚持多形式开展监督,确保立法成果落地见效。寓监督于调研,不定期开展各种调研"回头看"促进两个条例实施;同时做好归侨侨眷权益保护"一法两办法"《中华人民共和国水污染防治法》等执法检查,推动法规落实;此外,注重推选有关涉外、涉侨、涉台等方面的代表议案建议作为主任会议督办件,如《特邀海外侨胞列席"两会"》《关于在贵州高校任教台湾同胞逐步享有同等待遇的建

议》等。

调研、立法、监督,三方面工作 紧密相扣形成闭环,有机统一、相互 促进,保证了委员会工作的实事求是、 推陈出新。

"走出去引进来"取得新突破

委员会逐年研究提出年度外事工 作目标,强化组织实施,积极促进省 人大常委会与外国地方议会的交往, "走出去引进来"不断取得新突破。

开门喜迎八方客,讲好"贵州故事""中国故事"。几年来,委员会共会见及协助省人大常委会领导会见了来自美国、法国,澳大利亚、韩国等国代表团等共19批200余人次。

广交朋友广结良缘, "走出去" 硕果累累。从过去时断时续的"搭船出海",到2017年以人大工作为主要内容,实现委员会组团出访零的突破,至今委员会已连续3年组团出访,足迹延伸到澳门、香港、韩国、日本、波兰、

希腊等国家和地区。在历次出访中,团组成员处处展现贵州形象,赢得了到访国及地区的赞誉。通过出访,增进了相互了解、搭建了交流平台机制,同时以侨为桥不断涵养扩大我省外侨工作资源,并大力推介贵州的优质自然资源、独特民族文化和良好投资环境,引资引智助黔发展。

委员会在服务省委省政府对外开 放大局的实践中,外事出访接待工作 从无到有,一步步发展壮大,今后将 力争更多突破创新,为我省新时期高 质量发展及进一步扩大对外开放提供 有益助力。

做好"侨"的贴心人娘家人

多年来,委员会多渠道多形式与 美国、加拿大、英国、德国、西班牙、 葡萄牙等14国的侨团侨领广泛接触, 建立了良好的关系,依法维护侨权, 做好"侨"的贴心人、娘家人。 积极适应新时期新要求,全心全意为侨服务。委员会多次听取省侨办关于贯彻执行归侨侨眷权益保护"一法两办法"的情况报告,针对存在的突出问题,提出解决问题的意见和建议,促进"一法两办法"贯彻实施。

其次,通过典型案例处理引起各级政府重视,打响维护侨权的品牌。 2014年,在对外开放专题调研中,部分侨商反映生产经营中遇到一些突出的困难和问题,委员会及时对这些问题进行梳理、反复核实,形成了《我省侨商投资环境存在的问题及相关建议》呈送省委、省人大和省政府有关领导,推动了问题的解决。

同时,委员会高度重视贫困归侨 侨眷脱贫工作,积极协调省侨办利用 专项资金解决贫困归侨侨眷生产生活 问题。此外,加强宣传,为侨发声, 如新冠疫情期间组织撰写了文章,宣 传海内外齐心抗疫的感人事迹。

创新观念, 积极引导侨务资源投

身三大战略行动。委员会把积极引导 侨务资源投身我省大扶贫、大数据、 大生态三大战略行动作为人大侨务工 作的一个主要抓手。

在每年召开的全省外事侨务工作 座谈会上,坚持邀请部分侨资、外资 企业家、各省驻黔商会负责人出席, 让他们亲身参与到人大外侨工作的高 位部署推进环节,引发他们更多思考 把自身事业与三大战略行动相结合。

在2018年、2019年,专门组织在黔侨资、外资企业家赴六盘水市、安顺市座谈,积极推介当地特色优质项目,让企业家直面地方政府领导,深入交流寻求合作机会,助力地方产业发展,带动农民脱贫增收。

在工作中,省人大外侨委不断增强委员会组成人员及咨询专家的多样性、代表性,吸纳更多的侨商外商加入,倾听他们的声音,帮助工作开展更有针对性。跨部门打造"六侨"联动机制,将各自有限的工作力量加以整合,一同谋划开展工作。坚持每年召开全省人大外事侨务工作座谈会,交流各地做法和经验,统一思想、明确任务。多次组织外侨工作专题培训班,加强对地方人大外侨工作人员的理论及业务培训。

随着我省对外开放事业的大踏步前进,省人大外侨工作的舞台也越来越精彩,在推选侨界人大代表、邀请外国使领馆列席人大会议听会、人大搭台建立完善外侨工作机制、制定完善人大外事工作纪律等方面还大有可为。省人大外侨委将不忘初心、牢记使命,以时不我待的昂扬斗志、踏石有印的工作作风,努力推动人大外侨工作不断取得新突破,更好地服务于我省对外开放事业!



省人大外事侨务委员会到澳门帮扶从江修建的美俄小学调研。(摄影/梁晖)

50 K 专题策划 ZHUANTICEHUA 贯彻落实省委人大工作会议精神

努力实现新时代人大社会建设工作良好开局

❷ 省人大社会建设委员会

省人大社会建设委员会成立以来,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",紧扣中央、省委重大决策部署,紧扣本届省人大及其常委会立法规划及各项目标任务,高点起步,重点突破,以点带面,抓住关系民生的几件事先做起来,着力推进社会领域法治建设,实现了工作良好开局。

筑牢保障改善民生法治根基

委员会坚守为民初心,站稳人民立场,选好立法项目,有序开展惠民立法。一年多来,研究起草并提请审议通过法规1件,调研4件,完成4件法律草案的征求意见工作。

围绕高效能治理,明确惠民立法方向。认真梳理党的十九届四中全会决定中涉及社会委"五大领域"职责的基本制度、重要制度,全面梳理社会建设领域国家层面立法成果,紧扣全国人大立法规划,依托我省五年立法规划,研究提出社会建设领域立法工作思路和方向。

围绕构建和睦家庭,提请审议反家庭暴力条例。《贵州省反家庭暴力条例》是委员会成立后首个组织起草、提出议案的立法项目,也是反家暴法颁布以来,西部省区首个出台的地方性配套法规。条例明确了反家暴工作机制,细化了预防责任和处置责任,

强化了"告诫书"的警示作用,明晰 了强制报告制度,增设了失信联合惩 戒制度,凸显了公职人员表率作用, 体现了贵州特色

围绕积极应对人口老龄化,推动制定养老服务条例。为积极应对人口老龄化,确保所有老年人实现"老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安",委员会主导提出了制定养老服务条例的建议。目前,条例草案已提请省十三届人大常委会第十九次会议初次审议。

围绕完善重点群体权益保障法律制度,做好相关法律草案征求意见工作。按照全国人大要求,完成未成年人保护法(修订草案)、预防未成年人犯罪法(修订草案)、家庭教育法(草案)、退役军人保障法(草案)征求意见工作,将我省在未成年人、退役军人权益保障方面的实践经验和意见建议反馈全国人大,为国家法治建设提供地方经验。

提升新时代人大监督实效

委员会紧扣民生保障难题,提出 监督项目建议,周密部署实施,取得 积极效果。一年多来,共协助常委会 开展执法检查4次、听取和审议专项 工作报告1次。

牵头抓好安全生产"一法一条例" 执法检查。委员会紧扣安全生产"一 法一条例",坚持问题导向,提出明 察暗访相结合的检查方案建议,梳理 了10个方面的检查提纲;围绕重点检 查煤矿、危险化学品行业领域,配合 相关部门首次拟订100多项实地检查 企业明细表,着力提升执法检查实效。 目前,执法检查报告已经省十三届人 大常委会第十九次会议审议通过。

牵头开展就业促进法执法检查。 就业是最大的民生。去年,受全国人 大委托,委员会协助省人大常委会牵 头开展了就业促进法执法检查。深入 黔南州、毕节市进行重点抽查,推动



法律法规正确实施,促进就业创业保 民生。其中,我省易地扶贫搬迁集中 安置点建立扶贫车间推动"家门口" 就业的实践经验、关注新业态就业创 业等建议,得到全国人大采纳。

协助常委会开展脱贫攻坚、污染 防治、野生动物保护等法律法规的执 法检查。协助开展《野生动物保护法》 《贵州省大扶贫条例》等执法检查, 推动中央有关重大决策部署在贵州大 地落地生根、开花结果。委员会精心 组织,着眼核心问题,针对政府和有 关方面必须依法履行的法律责任,提 出可行性建议。

另外还协助常委会听取审议早婚 早育社会问题专项治理工作情况的报 告。这是委员会成立以来首个承担的 专项工作报告任务。

一以贯之推进社会建设工作

委员会坚持以人民为中心的理念,

扎实有效办理代表议案建议,将建议 转化为深化改革、推动发展的实际举 措。一年多来,共办理代表议案1件、 建议4件。

其间,通过代表建议推进了相关 法律政策落实。例如,对交办的"医 保真空""消防生命通道堵塞""居 家社区养老""修订人民防空条例" 等4件建议,委员会采取邀请代表参 与调研、组织召开座谈会等方式,深 入分析和查找建议所涉问题的深层次 原因,提出对策建议,推动了相关法 律政策落实。

此外,委员会坚持全省一盘棋思想,加强对市(州)和县级人大社会委成立和工作的指导,凝智聚力,构建人大社会建设工作大格局。

加强组建指导。委员会按照常委会领导要求,多次组织力量对市(州)人大组建情况进行调研,多次与省委编委办对接,提出工作建议,指导市(州)人大抓好组建工作,并及时跟

踪推进。截至今年3月,9个市(州) 人大社会委全部组建完毕;40个县级 人大单独组建了社会委,20个县级人 大组建了社工委,4个县级人大合并组 建了社会委。

加强工作指导。委员会成立后,组织召开全省人大社会建设工作座谈会。通过以会代训,各地在使命任务、职能职责、工作方向等方面有了初步认识,为开展人大社会建设工作奠定了基础。

加强上下联动。注重工作协同,在安排年度工作计划,开展执法检查、调查研究、法律法规征求意见时,加强与市县人大沟通交流,聚焦民生事项发力。注重发挥基层人大作用,先后委托毕节市人大社会委开展农村养老服务、就业扶贫等方面专题调研。注重信息沟通,将理论研究和实践成果等形成简报,分送市(州)人大社会委,推进信息共享,推动工作指导。

一年多来,委员会坚持以人为本,以人民群众法治需求为导向,以实现社会高效能治理为目标,深化履职实践,对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于社会建设的重要论述有了更加深刻的领会,对社会建设理论和法制建设规律有了更为深入的认识,对如何开展好人大社会建设工作有了更为清晰的脉络和深刻的体悟。

委员会将坚持不懈强化理论武装,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面系统学习,着力学思用贯通,知信行统一。在实际工作中一以贯之站稳为民立场、驰而不息推进构建社会建设法制体系,为加强社会建设、创新社会管理,更好地保障和改善民生、推进社会领域法治建设贡献力量。

奋力谱写新时代贵阳人大工作新篇章

❷ 圆 贵阳市人大常委会

近年来,贵阳市人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻党中央、省委关于加强人大工作和建设系列文件精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持省会标准,立足市情、锐意创新,奋力谱写新时代贵阳人大工作新篇章。

坚持在市委领导下开展工作

中共贵阳市委高度重视人大工作。 市委认真贯彻《中共中央转发<中共 全国人大常委会党组关于加强县乡人 大工作和建设的若干意见>的通知》 (中发〔2015〕18号〕、《中共贵州 省委关于加强人大工作和建设的决定》 (黔党发〔2015〕26号〕等文件精神, 召开全市人大工作会、全市县乡人大工 作会等会议,多次研究决定人大工作中 的重大事项,先后就加强和改进人大工 作、县乡人大工作、地方立法工作、人 大监督工作等出台文件,全市人大工作 和建设的机制制度不断完善。

贵阳市人大常委会积极围绕市委 决策部署来谋划和安排人大工作,为 全市经济社会发展提供了保障。

不断推动地方立法进程

大数据立法走在全国前列。贵阳 市人大常委会先后制定了政府数据共 享开放、大数据安全管理、健康医疗 大数据应用发展等条例,初步形成了 贵阳市大数据地方立法架构,为国家 立法探索了经验。

民生和深化改革立法蹄疾步稳。 制定青岩古镇保护条例,实现了贵阳 市历史文化保护地方立法的新突破。 制定城市轨道交通、医疗急救、社区 戒毒康复等条例,修订房屋使用安全 管理等条例,为满足人民群众对美好 生活的期盼提供了法治保障。妥善处 理好立法与改革的关系,主动聚焦市 委全面深化改革重点领域和重点工作, 开展地下空间开发利用、文明城市建 设、街道社区等立法工作,使立法工 作更好地适应改革发展的需要。

立改废释实现统筹推进。坚持"立、改、废、释"统筹推进,废止蔬菜基地建设保护办法等滞后于经济社会发展的地方性法规,开展生态环保、机构改革涉及地方性法规专项清理,首次开展全市地方性法规和规范性文件全面清理,开展南明河保护管理等地方性法规立法后评估,做好打包修改和废止工作。认真组织《中华人民共和国中小企业促进法》评估工作,先后召开4次座谈会,听取19家企业、

11 家单位情况报告,委托第三方开展 抽样问卷调查。

助力经济社会发展和改革攻 坚任务

监督生态文明建设坚定有力。常委会坚持每年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告,每年开展《贵阳市建设生态文明城市条例》执法检查,每年开展"贵州生态日"贵阳市系列活动。针对生态文明建设重点工作,开展南明河除臭变清攻坚工作、"一河百山千园"行动计划执行情况视察,对《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于依法推进南明河长治久清的决议》等开展检查。

监督高质量发展精准发力。常委会多次开展《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵阳市政府数据共享开放条例》《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》执法检查,对科技创新



贵阳市人大常委会到高新区调研项目建设和企业发展情况。

体系建设、"双千工程"等工作开展 评议。聚焦优化营商环境,对工程建 设项目审批制度改革进行工作评议, 市人民政府精简环节、提高效率,工 程建设项目审批压缩至80个工作日。

监督脱贫攻坚不遗余力。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓,对《贵州省大扶贫条例》开展执法检查,对脱贫攻坚工作、城乡居民饮用水安全保障、农业产业结构调整等工作开展评议,对全市脱贫攻坚"春风行动"进行视察,推动解决一批涉及人民群众切身利益的问题。

监督民生问题改善持续用力。为 切实解决城乡居民"看病难、看病贵" 问题,常委会延伸监督链条,反复进 行监督,对基层卫生工作开展专题询 问,并进行跨年度"回头看"监督。 围绕"教育立市"战略,常委会持续 发力、紧盯不放,分年度、有重点、 有针对性地对学前教育、义务教育、 职业教育、义务教育阶段学校大班额、 "百校攻坚"行动推进落实情况等教育事业发展中的关键开展监督,推动教育改革、促进教育公平。

积极助推代表作用发挥

坚持"服务+激励"并重,激发代表履职活力。创新培训方式,深化拓展培训工作,基本实现人大代表培训全覆盖。完善工作机制,邀请人大代表列席常委会会议,参加立法、监督等工作,不断提高代表对常委会各项工作的参与度。加强常委会组成人员联系代表、代表联系选民"双联系"工作,推动代表履职尽责。探索建立代表履职激励、不称职代表退出机制,制定《贵阳市人民代表大会代表辞职办法》,打破代表履职"届内终身制"。建立和完善代表履职档案。

坚持"实体+线上"并重,方便 代表履职交流。积极适应信息化发展 新趋势,建设代表履职服务平台,为 代表提供全天候服务。建设代表实体 联络站,加强对代表联络站布点、硬 件配置、制度建设的指导,全市77个 乡镇、47个街道办事处代表联络站和 96个村代表联络室挂牌成立,人大代 表按工作单位或居住地就近编入各个 实体联络站,实现人大代表"全员进 站"。

坚持"满意+落实"并重,办理 实效不断提高。坚持内容高质量、办 理高质量,既重结果、也重过程,不 断创新督办方式,通过主任会议成员、 各专委会、代表专业小组领衔督办, 开展代表建议办理"回头看",代表 建议办理满意率、落实率实现"双提 升",建议办理成为推动民生问题解 决的重要途径。

坚持"广度+深度"并重,代表活动务实高效。加强与各区(市、县)人大常委会协调配合,积极组织市人大代表参加所在代表团的活动,侧重从整体上了解大局、提出建议、推动发展。制定市人大代表专业小组工作暂行办法,依据专业特长、工作需要、代表意愿,组建司法、财政经济、城建城管、教育科技文化卫生、农村经济民族宗教等专业小组,开展"小而专"的活动,提高活动的针对性、实效性。深化拓展"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动,引导全市各级人大代表各尽所能、各展所长、服务人民。

下一步,贵阳市人大常委会将认 真传达学习贯彻省委人大工作会议精神,牢记嘱托、感恩奋进,坚定不移 坚持和完善人民代表大会制度,一往 无前做好新时代地方人大工作,为贵 阳市经济社会发展作出新的人大贡献, 奋力书写新时代贵阳人大工作的精彩 答卷! 54 **K 表现策划** | ZHUANTICEHUA | 市州人大

新思想引领新实践 新成效彰显新作为

❷ ❷ 遵义市人大常委会

2017年换届以来,遵义市五届人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持和完善人民代表大会制度,不忘人大工作初心,牢记肩负职责使命,通过依法履职行权发挥根本政治制度优势,着力推动地方经济社会发展、治理能力建设,为遵义决胜全面小康、当好全省经济社会发展"火车头"、形成重要增长极、开启建设现代化强市新征程积极贡献力量。

确保人大工作正确政治方向

市人大常委会始终坚持党对人大 工作的全面领导,几年来向市委专题 报告工作 38 次,获市委和市委主要领 导签批 12 次,切实把市委的领导贯穿 于人大工作各方面、全过程。

市委高度重视人大工作,深入贯彻中央、省委关于民主法治建设的决策部署,全面落实《中共贵州省委关于加强人大工作和建设的决定》(黔党发(2015)26号),制定《中共遵义市委关于加强县乡人大工作和建设的实施意见》(遵党发(2017)7号),切实发挥人民代表大会制度优势,始终全面加强对人大工作的领导。市委全会每年听取1次人大党组工作汇报,市委常委会每年不少于2次研究人大工作,对人大监督、立法等作出安排部署。

按照市委统筹安排,市人大常委会 还直接参与脱贫挂帮、疫情防控、医疗 康养中心建设、中药材产业、茶产业、 红高粱产业、材料工业、"河长制"等 中心工作,不折不扣完成市委交办任务。

助推经济社会高质量发展

打好"监督牌",力促中央、省 委、市委决策部署落到实处。加强对 "一府两院"执法、司法工作的监督, 着力在监督中支持和推进工作。一是 拓方式、求深度。换届以来, 共检查 22 件法律法规实施情况, 听取审议市 "一府两院"46个专项工作报告,开 展 121 次专题调研, 对教育扶贫行动、 营商环境整治、公益诉讼等5个方面 工作开展专题询问, 组织主任会议成 员就脱贫攻坚、创建全国文明城市、 第三产业发展、坝区产业结构调整等 开展 19 次专题视察,对市人民政府 2 个组成部门进行工作评议,并首次开 展任命人员任中法律知识考试。二是 抓重点、增实效。紧扣"三大攻坚战" 实施重点监督、跟踪监督。持续将脱贫 攻坚战推进情况及《贵州省大扶贫条 例》实施情况列入年度监督要点和议 题计划, 监督推动做好"春季攻势""夏 秋决战""冬季充电"以及"冲刺90 天, 打赢歼灭战"各时段脱贫攻坚工 作, 促进精准打法、依法治贫和提高 脱贫成色;聚焦中央、省环保督察和 长江流域生态问题专项督察反馈意见, 连续3年对全市污水处理设施建设、 运行、管理开展重点监督,着力推动 贯彻生态优先、绿色发展理念, 切实 解决生态环境突出问题; 围绕防范化 解经济领域重大风险, 在加强预算和 计划执行情况审查的同时,坚持每年 开展经济运行、重点项目、财源建设 调研和以主任会议形式听取政府债务 情况汇报,制定实施加强国有资产管 理监督的五年计划,着力推动全市经 济高质量发展。三是搭平台、提水平。 积极搭建人大监督网络平台, 着力运 用信息化手段提升监督水平。启用"规 范性文件备案审查信息平台""遵义 市人大议案建议系统",推广使用"贵 州省人大代表履职服务平台",建成 机关无纸化协同办公网络。

种下"法治树",保障地方改革 发展行稳致远。坚持科学立法、民主

立法、依法立法、积极稳妥行使地方 立法权,以良法促发展、保善治。根 据市委湘江流域保护治理专题会议精 神和巩固"全国文明城市"创建成果 部署,制定实施《遵义市湘江保护条 例》《遵义市城市文明建设若干规定》。 针对矛盾突出、但又不具备立法条件 的事项,以人大决定形式予以规范、 提供保障, 先后作出《关于加强摩托 车和电动自行车管理的决定》《关于 加强桐梓河流域生态环境保护的决定》 《关于依法防控新冠肺炎疫情坚决打 嬴疫情防控阻击战的决定》。针对制 定《贵州茅台酒生产环境保护条例》, 采取市具两级人大、茅台集团及相关 利益主体联动机制,并专门聘请市内 外 23 名有关专家学者参与。在《遵义 市海龙屯保护条例》立法工作中,实 行委托第三方起草模式,有效弥补文 化文物保护专业力量的不足。

当好"服务员",促进代表工作 迸发强大活力。精心制定实施《遵义 市基层人大代表联络站规范化建设方 案》,采取分片包保、现场观摩、交 流学习、座谈调度等方式扎实推进工 作落实, 承办了全省县乡人大规范化 建设暨人大代表联络站建设经验交流 会。至2019年底,全市所有乡镇、街 道实现人大代表联络站全覆盖, 当年 讲站参加活动的各级人大代表 9300 余 人次、接待选民 17800 余人次、收集 意见建议 5000 余条。深入组织发动全 市各级人大代表投身参与"脱贫攻坚, 代表在行动"主题活动。2019年、 遵义市 4 名人大代表获得国家扶贫办 表彰, 28 名人大代表获得省委表彰。 2020年,29名人大代表荣获省委脱贫 攻坚"七一"表彰。在新冠肺炎疫情 应急防控期间,全市各级人大代表共 计参与一线防控 3000 余人次, 累计捐 款捐物近500万元。同时,狠抓代表 履职服务。认真组织开展代表视察、 调研活动。加强驻遵全国、省人大代 表的联系服务,累计协助全国人大代

表收集议案素材 14 件、建议素材 108 件,协助省人大代表收集建议素材 163 件。用好管好"遵义市人大议案建议 系统"和网上代表履职平台。深入总 结代表工作实践,制定出台《遵义市 人大常委会关于加强和改进市人大代 表工作的具体措施》,进一步健全与 列席市人大常委会会议的市人大代表 座谈、促进代表联系群众、推进代表 工作信息化等机制。加强代表履职监 督和资格审查,推行建立代表履职档 案,制定实施《遵义市人民代表大会 代表辞职暂行办法》,依法扎实做好 代表补选和终止资格工作。

全力打造风清气正政治机关

充分发挥常委会党组把方向、管 大局、保落实作用,坚持和发扬民主 集中制,及时召开常委会党组会议传 达学习习近平总书记重要讲话和中央、 省委、市委重要会议精神,研究贯彻 落实工作。高度重视、深入推进机关 党的建设,认真落实新时代党的建设 总要求,引领机关各党支部、全体党 员加强理论武装、提升党性修养、严 肃党内生活,保障人大工作与时俱进、 创新发展。

在下步工作中,将牢记嘱托、感恩奋进,按照习近平总书记"总结、继承、完善、提高"的重要指示和省委十二届七次全会"确保高质量、打好收官战"部署,深入贯彻落实本次会议精神,扎实推进人民代表大会制度理论和实践创新,更好依法保障人民权益、增进民生福祉,为筑牢党的执政根基、实现"两个一百年"奋斗目标、开创百姓富生态美的醉美遵义新未来不懈奋斗!



遵义市人大常委会到新蒲新区礼仪街道观摩居民议政代表工作评议会议并察看街道 人大工作阵地。

开启新征程 展现新作为

❷ ◎ 六盘水市人大常委会

近年来, 六盘水市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导, 深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神及省委十二届七次全会精神, 围绕中心, 服务大局, 认真履行宪法和法律赋予的各项职权, 坚持思想引领, 提高政治站位, 强化责任担当, 提升履职水平, 推动人民代表大会制度与时俱进, 完善发展。

坚持党对人大工作的领导

六盘水市人大常委会始终把坚持 和依靠党的领导贯穿于常委会依法履 职的全过程,切实做到在党的领导下 行使人大职权、开展人大工作。

支持和保证人民当家作主。六盘 水市人大坚持国家一切权力属于人民, 支持和保证人民通过人民代表大会行 使国家权力,充分保障人民当家作主, 将民主管理和民主监督有效地融入到 日常的政治生活和社会生活之中。仅 2019 年常委会就听取和审议"一府两 院"专项工作报告 17 项,作出重大事 项决议决定 3 项,开展专题调研 6 项, 执法检查 1 次,组织代表视察 3 次, 为支持和保证人民当家作主,开创"百 姓富、生态美"多彩凉都新未来发挥 了重要作用。

依法行使重大事项决定权。修订《六盘水市人大常委会讨论决定重大事项规则》,作出关于设立"凉都六盘水马拉松活动日"、关于水城县钟山区部分行政区划调整等重要决议决定。支持监察体制改革、选举产生了

市监察委员会,确保了全市"一府一委两院"工作的正常运转。

不断增强人民群众的获得感、 幸福感和安全感

做好立法工作,推进良法善治。 2016年5月,六盘水市人大常委会获准行使地方立法权。为扎实做好地方立法工作,制定2017-2022五年立法规划,收录一批结合地方实际的立法项目。截至目前,已制定出台了《六盘水市地方立法条例》《六盘水市水城河保护条例》《六盘水市村寨规划条例》《六盘水市城市地下综合管廊管理条例》。目前,《六盘水市集中式饮用水水源地保护条例(草案)》已通过一审,《六盘水市城市山体保护条例(草案)》已通过二审。

坚持依法履职,提升监督质效。 加强对转型发展的监督。市人大常委 会听取和审议政府科技创新、对外开 放、旅游产业发展、城乡规划、城镇 化建设、国有企业改革、质量技术监督、 行政事业性国有资产管理等方面的专

项报告。对公路交通基础设施建设、 政府性债务、文化产业发展、水城河 二期工程综合治理、房地产业发展、 煤炭生产经营环境状况等开展专题调 研。加强对经济运行的监督。听取和 审议国民经济和社会发展计划执行情 况、财政预决算、审计工作和审计查 出问题整改情况报告,强化财经监督。 加强对"三农"问题的监督。听取和 审议现代高效农业示范园区建设、畜 牧业发展、农村安全饮水工作等方面 专项工作报告。组织部分人大代表对 "3155 工程"建设等情况开展集中视察。 开展农业科研工作及科技成果推广应 用专题调研。加强对生态文明的监督。 听取和审议绿色贵州建设六盘水三年 行动计划、生态文明建设、环保履职 情况、市中心城区山体保护等方面专 项报告,对水污染防治法、环保法等 法律的贯彻执行情况开展执法检查。 对黔中水利枢纽建设、生物多样性保 护、集中式饮用水源地环境保护工作 等开展专题调研。加强对民生问题的 监督。针对人民群众普遍关心的医疗 卫生、教育、"两违"等热点难点问题,



、 六盘水市人大常委会到盘州市坪地乡小树林村就脱贫攻坚工作开展调研。

常委会通过开展专题询问, 促进相关 问题的解决。在城乡规划、中心城区 规划、交通建设、社区矫正、体育事 业发展、侨务工作、健康扶贫情况、 易地扶贫搬迁、民族职业教育等方面 听取和审议市人民政府专项报告。对宗 教事务、食品安全法等法律法规执行情 况开展专项执法检查。在新冠肺炎疫情 防控阻击战中, 市人大常委会向全市各 级人大机关和人大代表发出《关于统筹 做好疫情防控和经济社会发展工作的倡 议书》。加强对"两院"工作的监督。 听取和审议市中级人民法院关于行政审 判工作、司法体制改革、涉煤矿案件审 理情况、基本解决执行难等报告, 听取 和审议市人民检察院未成年人刑事检察 工作、预防职务犯罪、侦查监督工作等 报告。着力促进"扫黑除恶"专项斗争。 在充分调研的基础上听取和审议《市人 民政府关于"扫黑除恶"专项斗争工作 情况的报告》,向全市各级人大代表发 出倡议书,制定《六盘水市人大代表参

与扫黑除恶专项斗争工作制度》等, 推进平安六盘水建设。

优化履职服务,努力做好代表工作。制定完善市人大常委会组成人员联系人大代表制度、人大代表履职登记制度等系列制度。对代表议案建议重点抓好交办、催办、督办三个环节,形成登记交办、主任会议督办、专门委员会督办、检查督办、调查走访、跟踪办理等工作制度和程序。持续夯实基层人大基础工作,组织召开全市县乡人大规范化暨人大代表联络站建设工作推进会,推进县乡人大规范化建设,实现了乡镇人大代表联络站建设全覆盖。

促进按时高质量打赢脱贫攻 坚战

全市各级人大和人大代表围绕全 面落实"两不愁三保障"政策体系, 突出"八个聚焦"攻坚重点,深入实 施深度贫困村"百村攻坚",充分发挥人民代表大会制度的特点和优势,为打赢脱贫攻坚战尽锐出战。三年来,共协调帮扶资金800余万元,帮扶1105户3982人实现脱贫。

发挥职能作用。加强对涉及国家 扶贫政策的政府规章和规范性文件的 备案审查,加大对财政专项扶贫资金 审计查出问题的跟踪整改力度。将事 关全市脱贫攻坚基本民生保障的健康 扶贫、易地扶贫搬迁、农村旅游、农 村饮水安全等内容纳入年度审议监督 重点,听取和审议市人民政府上述专 项工作报告,提出对策建议。围绕推 动《贵州省大扶贫条例》实施,配合 省人大开展执法检查。

发挥代表作用。市人大常委会充分发挥代表在脱贫攻坚中的"双带"和"五员"作用("带头脱贫、带领群众致富"和"宣传员、监督员、联络员、引领员、战斗员"),以全省人大系统组织开展的"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动为抓手,引导全市各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场,参与产业扶贫、基础设施、教育医疗、技术指导等帮扶行动,解决群众实际困难。

发挥带头作用。常委会班子成员 多次深入乡镇、贫困村、检查《六盘 水市人大常委会关于全力推进脱贫攻 坚的决议》贯彻落实情况,对住房、 医疗、饮水安全等方面存在的问题持 续监督、督促整改。

新时代呼唤新担当,新时代需要新作为。六盘水市人大常委会将继续以奋斗姿态迎难而上、坚定信心、接力奋进,在新时代新征程中履职尽责,担当作为,为新时代坚持和完善人民代表大会制度作出应有贡献。 [2]

58 聚氯苯基安题策划 | ZHUANTICEHUA | 市州人大

紧扣时代脉搏 履职担当为民

❷ ❷ 安顺市人大常委会

近年来,安顺市人大常委会围绕地方党委贯彻落实党中央大政方针各项决策部署, 创制性地开展好立法、监督、代表等工作,不断推动人大工作在探索中前进、在实践 中发展、在创新中提高,做到四个突出,实现四个确保。

突出政治性,确保政治立场 方向把得更准更牢

安顺市人大常委会始终把旗帜鲜明 讲政治作为第一位的根本要求,坚决把 党的领导贯穿人大工作的各环节和全过 程,全力以赴推动中央、省委、市委各 项决策部署在人大工作中不折不扣贯彻 落实。

自觉拥戴核心维护核心。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要的政治任务,建立常委会及其机关党组"第一议题"学习制度,深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,以及立法、监督、代表、自身建设等重要论述和要求,确保习近平总书记重要指示要求和党中央重大决策部署在人大工作中一贯到底、落地生根。

全力服从大局服务大局。自觉落实 请示报告制度,重大问题、重要事项、 重要情况及时向市委请示报告。仅去年 一年,先后全面汇报工作1次、专题汇 报工作8次、专项汇报工作9次,确保 工作开展和职权行使都在市委的领导下 依法进行。 坚决扛起主责压实主责。充分发挥 党组把方向、管大局、保落实的重要作 用,确保党的主张通过法定程序成为国 家意志,党组织推荐的人选通过法定程 序成为国家机关人员。

突出时代性,确保服务发展 大局扣得更贴更紧

坚持立良法促善治。始终把提高立 法质量作为做好地方立法工作的关键, 坚持立法重大问题向党委请示报告制 度,积极探索立法体制机制建设,努力 提升立法质量和效率,着力推动立法工 作蹄疾步稳。先后制定了《安顺市地方 立法条例》《安顺市虹山湖公园管理条 例》《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保 护条例》《安顺市城镇绿化条例》,为 加快推进法治安顺建设提供了坚实有力 的法制保障。再有,通过建立市级立法 联席会议制度、制定地方性法规立项办 法、设立基层立法联系点、成立立法咨 询专家库等, 使立法项目从提出、论证、 评估、编制、调研、起草、审议等环节 更加规范有序, 使人大主导立法作用进 一步发挥。

坚持寓支持促发展。始终把监督寓

于支持之中,聚焦经济社会发展和改革 攻坚任务重点领域和重点环节,综合运 用多种监督方式, 使人大监督更具刚性、 更有力度。如连续6年安排听取审议脱 贫攻坚专项工作报告、连续4年开展省 大扶贫条例执法检查或调研、连续3年 关注农村产业革命推进情况等,推动了 不少难点、重点问题的及时有效解决。 如按照市委的安排, 由市人大常委会党 组牵头组织对全市重大项目重点工程开 展督导督查,通过班子成员全体出动, 机关全员参战,建立"一季度一督查" 常态化工作机制,2017年以来,共11 轮次开展集中督导督查, 现场督查项目 1444 个, 梳理存在问题项目 429 个, 提出意见建议 96条,推动解决项目问 题 122 个,为全市经济社会持续健康发 展作出了积极贡献。

坚持护民生促和谐。始终把实现好、 维护好、发展好最广大人民的根本利益 作为一切工作的出发点和落脚点,力争 使每一项监督、每一个决定决议都体现 和维护人民利益、反映人民意愿、增进 人民福祉。先后就脱贫攻坚、食品安全、 医疗卫生、义务教育、环境保护、公益 性诉讼等重点民生领域通过执法检查、 专题询问、满意度测评等刚性监督方式, 推动部门着力解决群众最关心、最直接、最现实的问题,推动发展成果更多惠及全市人民,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。比如,深学笃用"五步工作法"和"八要素",在全市创新开展"抓法治保障、促依法治贫;抓监督推动、促脱贫增效;抓代表履职、促帮扶聚力;抓领导带头、促示范引领;抓组织领导、促工作落实"专项行动。2017年"五抓五促"实施以来,连续4年召开工作现场会进行组织和推动,全市5550余名各级人大代表和300余名人大干部深入脱贫攻坚一线结对帮扶贫困户28900余户,帮助发展产业和项目2800余个,协调资金近9亿元。

突出人民性,确保联系人民 群众联得更密更切

建立健全联系制度。积极探索和推进代表工作机制建设,制定出台常委会组成人员密切联系基层人大代表制度、

人大代表密切联系原选举单位和人民群 众制度,修订完善邀请人大代表列席常 委会会议、人大代表参与专委会工作等 制度。

做强做实服务保障。切实增强服务代表意识,全力支持和保障代表依法执行职务,先后投入资金 162 万元,全面建成代表履职信息平台系统。投入资金 400 余万元在全市 89 个乡、镇(街道)全覆盖建成代表联络站,重点打造示范联络站 24 个,174 个村(居)设置了代表联络室,同时提请市委出台了代表联络站(室)规范化建设的意见,"一站一室"的建设,拓展了人大代表依法履职的渠道和路径,搭建了代表干事创业的平台和载体。自联络站(室)建成以来,全市各级人大共组织代表进站驻室 8700 余人次,收集群众意见建

保质保量办好建议。通过完善主任 会议成员重点督办、工作委员会日常督 办、人大政府联合督办等"三项督办"

议5365条,推动解决民生实事276件。

工作机制,有效推动代表建议办理质量和水平进一步提升,2017年换届以来的418件代表建议办结率和代表答复率均为100%。

突出创新性,确保履职工作 基础建得更固更实

强化组织建设。市人大常委会党组 积极争取市委支持,不断加强人大组织 建设,推动本届常委会组成人员中专职 比例达到三分之二以上,专门委员会和 工作机构配备有较年轻、熟悉人大工作 的副职。机构改革后单独设置了社会建 设委员会,组建了监察和司法委员会, 目前市人大常委会共设8委2室,进一 步加强了工作力量和履职能力。

强化制度建设。市人大常委会积极 推进制度完善和创新,根据新时代对地 方人大工作提出的新形势和新要求,组 织专班对历年制定出台的制度办法进行 全面梳理,切实做好制度的"立、改、 废"工作,集中制定、修订和完善了常 委会及其机关各项议事规则和工作制度 34 项,进一步提升了常委会及其机关工 作的制度化、规范化和科学化水平。

强化基层建设。出台了《中共安顺市委关于加强县乡人大工作和建设的意见》,从制度层面对解决好基层人大普遍反映县级人大"一人委"、乡镇人大人员少、无场所等问题作出了明确规定。

下一步,将以此次会议为契机,深 人学习贯彻习近平总书记关于坚持和完 善人民代表大会制度的重要思想,大胆 探索,勇于实践,履职尽责,奋力开创 安顺人大工作新局面,为加强和改进新 时代地方人大工作和建设作出应有的努 力和贡献。



安顺市人大常委会到紫云自治县旁如村督导"冲刺九十天、打赢歼灭战"问题整改 该实情况

推动人大工作与时俱进创新发展

❷ 學 毕节市人大常委会

自 2016 年以来,毕节市人大常委会依法行使宪法法律赋予的职权,有力推进中央和省委、市委方针政策贯彻落实,充分发挥人民代表大会制度优势转化为毕节试验区治理效能,不断推动新时代毕节人大工作与时俱进、创新发展,为按时高质量打赢脱贫攻坚战、建设贯彻新发展理念示范区贡献人大力量、展现人大作为。

坚持党的领导

五年来,毕节市人大常委会把党 的领导贯穿人大工作全过程各方面。

深刻把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的精神实质,将人民代表大会制度学习纳入常委会党组会议、主任会议、中心组集中学习研讨等范畴。

毕节市委高度重视毕节人大工作, 充分发挥市委总揽全局、协调各方的 领导核心作用,坚持把人大工作纳人 全市发展大局谋划部署、统筹推进。 2016年5月,出台《中共毕节市委 关于贯彻落实<中共贵州省委关于加 强人大工作和建设的决定>的实施意 见》,为加强和改进人大工作注入强 大政治力量。

自觉主动向毕节市委请示报告重要事项、重大问题,围绕人大职权积极推动中央和省委、市委重大决策部署落地落实,依法对涉及全市改革发展稳定大局的重大事项作出决定,依法选举任免国家机关领导干部,确保党组织意图通过法定程序得以实现。

坚持服务大局

久久为功助力打赢脱贫攻坚歼灭战。连续三年对《贵州省大扶贫条例》贯彻执行情况开展执法检查,推动依法战贫、依法治贫。连续四年对全市脱贫攻坚及相关工作开展专题询问,监督政府部门找准存在问题、完善工作措施、推动工作发展。连续十年围绕全市脱贫攻坚、产业结构调整、就业扶贫等各项工作开展专题调研,听取和审议专项工作报告 20 余件。连续三十年开展机关帮扶工作,争取协调 5亿多元资金助力脱贫攻坚,全市 1000余名各级人大干部投入脱贫攻坚主战场、15800余名人大代表在脱贫攻坚战场上担当作为。

强化措施助力打赢污染防治攻坚战。连续三年对全市重点区域环境综合整治和污染防治开展专题询问。连续三年分别对《省人大关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》《毕节市饮用水水源保护条例》《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》的贯彻执行情

况开展执法检查。连续五年对毕节市 生态环保工作开展专题调研, 听取审 议工作报告, 纵深推进绿色发展。

紧盯热点助力打赢社会民生保卫战。连续三年分别对全市食品安全工作、教育工作、医疗卫生健康工作等重点民生事项开展工作评议。连续三年对毕节市居家养老服务工作开展专题调研、立法调研。连续五年分别对毕节市卫生和计生工作、旅游发展工作、历史文物及非物质文化遗产保护工作、公共文化服务体系建设工作等开展专题调研,帮助发现问题、理清思路、推动发展。

依法战疫助力打赢疫情防控阻击战。面对新冠肺炎疫情,及时加开常委会会议,作出《关于依法全力打赢新型冠状病毒肺炎疫情防控阻击战的决定》。同时强化上下联动,引导各级人大干部和人大代表逆行冲锋、奋战"疫"线,守护人民群众生命健康。

坚持立法主导

制定出台《毕节市饮用水水源保



毕节市人大常委会到织金县猫场镇箐口村就脱贫攻坚工作开展调研。

护条例》,推动毕节市饮用水水源保护 走向规范化、制度化、法制化。制定出 台《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》, 为"地球彩带"量身打造花朵盛开的法 治土壤,开启百里杜鹃风景名胜区保护 管理新起点。制定出台《毕节市城市园 林绿化条例》,为毕节试验区创建国家 园林城市提供法制支撑。

制定出台《毕节市织金古城保护条例》,推动织金古城成为"贵州十大旅游新地标"。制定出台《毕节市城乡规划条例》,有力推动毕节试验区城乡规划与建设高质量发展。

立法助推法治毕节创建取得实效。 自 2016 年开展法治毕节试点创建工作 以来,毕节市人大常委会按照创建总 体目标要求,将立法和监督实践转化 为创建效能,着力通过制定地方性法 规、开展专题调研和执法检查、听取 审议"一府两院"专项工作报告等举 措,推动法治毕节创建"六大工程" 取得实效。同时,牵头组织"法治监 督检查工程组"成员单位开展创建工 作,对全市有关部门"六个下降""六个不出"等16项创建工作完成情况进行监督检查,推动全市人民群众安全感满意度上升至98.98%。

坚持做好代表工作

强化"三个好"模式,畅通代表联系群众渠道。建好履职平台。投入500余万元指导各县区建设代表联络站、代表活动室、代表之家等平台2231个,筑牢代表履职阵地。管好履职平台。注重队伍建设和制度建设,建立学习平台、活动平台、交流平台、议事平台和监督平台,推动代表工作规范化、制度化。用好履职平台。积极组织引导代表通过代表联络站等平台,围绕产业结构调整、教育医疗、农村环境综合整治等决策部署和社会关切问题,开展专题调研、集中视察、纠纷调解等履职工作。

强化"四个一"举措,提升为民服务效率质量。设立1个搬迁点联络室、

设立1名专业法律顾问、设立1个代表联络办、建立1套工作方法。通过"四个一"举措,推动代表在经济社会发展中发挥作用。如威宁自治县人大代表李仁兵探索脱贫攻坚"四看法",得到省委领导高度肯定,并在全省推广。

打造"五大员"代表,参与带动 决战脱贫攻坚。深入开展"脱贫攻坚, 代表在行动"主题活动,引导激励全 市 15800 余名各级人大代表直接投身 脱贫攻坚参与作战, 当好"作战员"。 引导激励代表围绕全市脱贫攻坚"一 达标两不愁三保障"、易地扶贫搬迁 建设、基层治理探索创新等开展监督, 当好"监督员"。引导激励代表利用 联系选民机制, 听取收集关于脱贫攻 坚等工作的民情民意, 积极向党委政 府建言献策, 当好"信息员"。引导 激励代表利用院坝会、板凳会、新时 代农民脱贫攻坚讲习所等形式,向广 大群众宣传宣讲习近平新时代中国特 色社会主义思想和党委政府惠民政策, 当好"宣传员"。引导激励代表发挥 带头致富、带动脱贫的作用,为贫困 群众想办法、出主意,带领群众发展 种养殖产业,帮助群众增收致富,当 好"引领员"。近年来,全市各级人 大代表涌现出许多先进典型,在2020 年全省脱贫攻坚七一表彰大会上, 毕 节市共有34名代表获得省委表彰。

下步工作中,毕节市人大常委会将始终以政治建设为根本,创新方法、强化举措,高效推进立法工作、监督工作、代表工作、自身建设等向纵深发展,充分发挥人民代表大会制度优势,使之转化为毕节市"打赢攻坚战、建设示范区"的强大治理效能,切实以依法履职、服务大局的实干实绩向第一个百年奋斗目标献礼!

62 **长题策划** ZHUANTICEHUA 市州人大

积极探索创新 勇于担当作为

❷ ⑤ 铜仁市人大常委会

近年来,铜仁市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展,以新思维新举措推动国家根本政治制度在铜仁深入实践、不断完善,取得了较好成效。

高擎政治方向之旗

始终坚持党的领导。坚持把党对 人大工作的全面领导作为根本政治责 任和根本工作遵循。坚持重大事项、 重要活动及时向市委请示汇报,确保 各项工作开展和职权行使始终在市委 的领导下依法进行,坚持党管干部和 人大依法任免干部有机统一, 依法任 免国家工作人员。积极争取市委的重 视和支持, 市委始终把人大工作与党 政工作同部署、同督促、同考评、同 奖惩, 定期听取人大常委会党组汇报 并及时研究人大工作, 出台了进一步 加强人大工作和建设的意见、进一步 加强全市乡镇(街道)人大工作的意 见等9个重要文件,在人财物上给予 全力支持,为人大工作开展提供了坚 强保障。

坚决服从全市大局。紧紧围绕"一区五地"发展目标和重大发展战略,统筹谋划人大工作的思路和重点,先后审议批准"十三五"规划、城市总体规划等重大事项17个,依法作出决议决定42项,把党的主张转化为人民

的共同意志。

充分凝聚工作合力。按照贯通上下、联系左右、协调内外的原则,强化沟通协调,营造了良好的工作氛围。坚持每年至少明确1项重点工作开展市县乡三级人大联动监督,定期召开全市人大主任座谈会、人大工作部署会等会议,及时交流和部署工作。加强协调配合,建立健全人大常委会与"一府一委两院"联席会议机制,先后与苏州市、贵阳市等地人大签署合作备忘录,为凝聚共识、汇聚合力,形成了良好工作局面。

以高标准推动立法高质量

匠心铸造保质量。坚持把立法质量放在首位,先后制定出台了锦江流域保护条例、梵净山保护条例等5件地方性法规。探索"人大主导+第三方起草+部门配合"立法模式,强化指导协调,提前介入起草工作,把握法规起草进度和质量,提升法规的针对性和可操作件。

守正创新显特色。坚持"不抵触、

有特色、可操作"的原则,确保法规既解决实际问题,又体现地方特色。锦江流域保护条例创设了"河岸保护区"制度,设置了具有铜仁特色的"五禁"条款;梵净山保护条例创制性地对梵净山实行分区保护制度,科学设置了禁止性和限制性规定,为梵净山生态保护提供了有力的法制支撑。农村饮用水管理条例,立足农村群众饮水安全,巩固脱贫成果,创新"以水养水"管理模式,使法规充满了浓浓的民生情怀。中心城区燃放烟花爆竹管理条例采取"禁限结合"的管理措施,对禁止和限制燃放烟花爆竹的区域、场所、时间等作出具体规定,具有铜仁特色。

高位推动抓实施。强化宣传教育,通过组织专题培训宣讲、媒介宣传报道、制定法规图解等方式开展系列宣传活动,为法规实施营造了浓厚氛围。同时,根据法规要求督促市人民政府及相关部门出台配套措施,采取执法检查、专题询问、视察等监督手段,推行"明察暗访""开单督办"等方式提升监督实效,切实保障地方性法规直正落地见效。

以真举措促进监督真见效

持续跟踪,打出监督"组合拳"。 针对人民群众普遍关心的重点难点问题,采取"持续聚焦、连年问效"的 方式,综合运用代表视察、专题询问、 工作评议等多种监督手段,打出了一 套监督"组合拳",连续4年把锦江 流域保护纳人监督内容,连续5年跟 踪督促行政机关负责人出庭应诉工作, 连续5年助推脱贫攻坚等,久久为功 推动问题有效解决。

定时回销,杀出监督"回马枪"。根据市人大常委会依法监督活动中对"一府两院"提出的问题、意见和建议的落实情况,督促"一府两院"限时向常委会报回销,杀出监督"回马枪"。如聚焦审计"屡审屡犯"等问题,制定了铜仁市人大常委会对审计查出突出问题整改工作监督办法,探索了审题、破题、解题、结题"四题机制",明确了"谁监督、监督谁、监督什么、

怎么监督"等问题,坚持每年选定 2-3 个重点监督整改单位,听取和审议整 改情况报告,对整改措施不具体、整 改落实不彻底、整改成效不理想等情 况开展"回头看",对整改落实情况 进行再检查、再监督、再报告,确保 问题整改到位。

推行票决,拿出监督"撒手锏"。 坚持用"票数"说话,对"一府两院" 办理人大代表建议情况、人大常委会 任命干部的履职报告、部分重点监督 工作整改落实情况等均在常委会会议 上开展满意度票决,其结果报告市委 并向社会公布,纳入绩效考核内容, 作为评价干部依据。

以新载体激发代表新活力

"两行动"激发代表履职活力。 按照省人大常委会的部署扎实开展 "脱贫攻坚,代表在行动",持续 推进全市人大创新开展的"监督问效、 联组共推、结对帮扶、集言献计、带头引领"助推脱贫攻坚五项行动,切实为脱贫攻坚凝聚强大合力。自两个行动开展以来,全市万余名各级人大代表和千余名人大干部积极参与,到基层听民声、人村寨促产业、进农家结穷亲,为群众办好事实事,共帮助发展产业项目300余个,结对帮扶贫困户1.1万余户,带动4.4万贫困群众增收。

"三加强"增进代表履职动力。加强代表履职保障,建立了市领导联系人大代表、人大代表联系人民群众等制度。加强代表建议办理,制定了铜仁市人大代表建议办理监督办法,建立了人大常委会领导重点督办、政府领导带头领办、政府部门具体承办、人大代表跟踪督办等机制。加强代表联络站建设,已建成代表联络站156个、联络室417个,收集群众意见5000余条,解决实际问题200余个,使联络站(室)成为联系群众的"前哨站"、推动发展的"服务站"。

"四联法"提升代表履职效力。 创新推出"资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推"的代表工作"四联" 法,用"聚"的思维和"联"的方式 推动代表履职。全市各级人大代表"联享"各种信息资源2万余件,"联通" 民情收集群众意见1万余条,"联抓" 各项履职活动500余次,"联推"发 展及民生项目400余个,代表主体作 用得到充分发挥。

下一步,将以此次会议为契机,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一,求真务实,开拓进取,担当作为,奋力推动新时代人大工作高质量发展。 🕟



铜仁市人大常委会在沿河自治县中界镇银山村调研卫生室运行情况。

为推动依法治州作出人大贡献

❷ ◎ 黔东南州人大常委会

近年来,黔东南州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分发挥人大职能作用,勇于担当,主动作为,为黔东南州推进依法治州作出了积极贡献。

把党的领导贯穿到立法工作 全过程

黔东南州人大常委会认真贯彻落 实《中国共产党党组工作条例》《中 国共产党重大事项请示报告条例》, 积极主动向中共黔东南州委请示报告 工作,自觉维护州委对人大立法、监 督等一切工作的领导,及时主动将五 年立法规划、年度立法计划和条例草 案等,特别是及时主动将在立法过程 中遇到问题和解决问题的措施提请州 委研究,始终做到州委作出决策部署, 人大主动跟进落实。

通过这几年的实践,常委会深刻 认识到,党的领导是中国特色社会主 义最本质的特征,是社会主义法治最 根本的保证,是做好人大工作的根本 政治保证。在立法过程中,及时向同 级党委请示报告重大问题,是党对立 法工作实施全面领导的关键所在。

着力加快地方立法步伐

近年来,黔东南州人大常委会以 省人大民族宗教委员会将黔东南州作 为民族立法联系点为契机,不但加强 与省人大立法部门联系,搞好立法统 筹协调工作,重视学习先进地区成功 经验,统筹安排立法项目库建设,充 分发挥人大立法主导作用,而且还大 胆改革创新,实行开门立法,采取购 买服务方式,引入第三方力量参与立 法,加快立法步伐,发挥法律引领推 动作用。

三年多来,在始终坚持人大主导立法不变前提下,采取购买服务方式, 先后委托高校、法律咨询机构和法律专家起草了《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》等5部条例,把第三方"专"的特长与常委会"统"的优势有机结合,改革创新,开门立法,使立法工作从过去三年制定一部条例进入现在一年制定三部条例快车道。

加强宪法法律宣传教育

黔东南州人大常委会充分发挥职 能作用,始终坚持开展国家工作人员 任前法律知识考试和就职宪法宣誓仪 式,积极营造学法用法氛围,不断增强国家工作人员忠于宪法、学习法律、 依法履职的责任感和使命感。

与此同时, 还正确行使重大事项 决定权,积极支持依法治州工作顺利 开展。2017年, 常委会深入调研, 审 时度势,正确行使重大事项决定权, 作出了《黔东南苗族侗族自治州关 于开展第七个五年法治宣传教育的决 议》,《决议》突出法治理念教育, 实行国家机关普法责任制,明确"谁 执法谁普法"责任、把法治宣传教育 纳入州直机关目标绩效考核、社会综 合治理考核重要内容,为第七个法治 宣传教育工作顺利开展提供了基本遵 循。为推动《决议》的贯彻落实,三 年多来, 常委会会同州司法部门、黔 东南电视台连续组织举办"12·4" 国家宪法日全州人大系统宪法知识电 视竞赛、全州国家机关工作人员法律 知识演讲比赛和全州中小学法律演讲 比赛。

认真开展满意度测评

三年多来,黔东南州人大常委会



黔东南州人大常委会在谷陇镇青塘村调研村级卫生室建设情况。

坚持全省人大系统"一盘棋"思想,积极响应和配合省人大做好立法、监督等各项工作部署,认真研究增强监督实效措施,先后积累了"一年三问"工作监督、工作评议等实践经验,尤其是开展满意度测评,使人大监督工作取得实效。

2018年,常委会研究制定了《黔东南苗族侗族自治州人大常委会满意度测评暂行办法》和《黔东南州人大常委会满意度测评考核办法》,对"一府两院"法律实施和工作开展等情况进行满意度测评,满意度测评结果分为"优秀、满意、基本满意、不满意"四个等次,每年满意度测评结果经主任会议审定后报州委运用,凡是被评为优秀等次的,当年具备资格竞争优秀等次;凡是被评为基本满意、不满意等次的,不论当年基础管理、创新评价如何都直接列为后进等次。

2019年10月, 常委会成立执法

检查组对《中华人民共和国农民专业合作社法》贯彻实施情况开展执法检查,在执法检查过程中发现存在未建立综合协调机制、未落实配套政策措施、制度不完善、"空壳社"比例高等问题,常委会满意度测评结果为"基本满意",州委取消了州人民政府主管部门当年参加州直机关目标绩效考核优秀等次评比资格。

几年来,常委会共开展满意度测评53次,其中,被测评单位获得"优秀"等次8次,"满意"等次33次,基本满意12次。满意度测评已成为黔东南州人大常委会常态化的监督措施,是人大监督的量化措施和刚性手段,满意度测评能够发挥助推器的推动作用。

发挥代表学法守法示范引领 作用

州人大常委会建立实行激励机制,

积极引导人大代表带头学法守法。一方面及时依法罢免触犯法律的州人大代表代表资格,严格管理州人大代表,纯洁州人大代表队伍,使州人大代表在群众中长期保持学法守法的示范性、代表性;另一方面大张旗鼓地表扬学法守法优秀代表,发挥代表学法守法示范榜样作用。

在省人大统一安排部署下,黔东 南州人大常委会以"脱贫攻坚,人大 代表在行动"主题活动为载体,积极 组织引导全州各级人大代表认真贯彻 实施《贵州省大扶贫条例》,全力助 推全州按时高质量打赢脱贫攻坚战。 自2017年6份月以来, 常委会先后组 织召开5次"脱贫攻坚,人大代表在 行动"主题活动推进会,发动全州 1.3 万名各级人大代表按照《贵州省大扶 贫条例》规定要求,以不同方式积极 参加打赢脱贫攻坚战,打造了一批脱 贫攻坚示范点, 涌现出了一批脱贫攻 坚事迹突出人大代表, 并在每年召开 的州人民代表大会上进行表扬。三年 来,黔东南州人大及其常委会共表扬 优秀州人大代表86人。

在省人大常委会的精心指导和大力支持下,在中共黔东南州委的坚强领导下,黔东南州人大常委会充分发挥职能作用,积极推动依法治州工作取得显著成效。2020年,黔东南州荣获全国"七五"普法先进城市,易地移民搬迁法制保障成为全国首批法治政府建设示范项目。黔东南州单行条例和地方性法规体系建设进一步完善,宪法法律得到较好的贯彻实施,社会治安持续良好,营商环境不断改善,经济社会持续健康发展,人民群众安全感、获得感和幸福感稳步提升。问

66 KC 专题策划 ZHUANTICEHUA 市州人大

凝心聚力 书写新时代人大工作新答卷

❷ ◎ 黔南州人大常委会

近五年来,黔南州人大常委会共召开州人民代表大会会议8次、常委会会议39次、主任会议76次,听取和审议州"一府两院"专项工作报告178个,开展专题询问10次,对14部法律法规的贯彻实施情况开展执法检查,对9个政府工作部门进行工作评议,制定单行条例4件、地方性法规6件,备案审查规范性文件305件,为自治州经济社会发展和民主政治建设作出了积极贡献。

坚持党对人大工作的领导

加强政治建设。坚持把深入学习 贯彻习近平新时代中国特色社会主义 思想作为首要政治任务,扎实开展"三 严三实"专题教育、"两学一做"学 习教育、"不忘初心、牢记使命"主 题教育、"牢记嘱托、感恩奋进"教育、 模范机关创建等活动。

强化理论武装。紧密结合人大工 作实际,通过党组理论学习中心组学 习、常委会专题讲座、外出培训等多 种形式,用党的创新理论武装头脑、 指导实践、推动工作。

强化责任担当。紧跟党中央、省委、州委决策部署,立足人大职能职责,采取听取和审议专项工作报告、视察调研、执法检查、专题询问等方式,积极助力三大攻坚战、三大战略行动、新冠肺炎疫情防控等工作,依法履行好立法、监督、重大事项决定和人事任免等职权,确保州委的主张通过法定程序转化为全州各族人民的共同意志和自觉行动。

为建设"生态之州、幸福黔南" 提供法治保障

2015年以来,制定单行条例4件, 地方性法规6件,修改地方性法规1件, 废止单行条例1件。(目前,现行有效 法规21件,其中自治条例1件,单行 条例14件,地方性法规6件。)

围绕国之重器安全运行加强立法。 制定全省乃至全国在天文科技领域方 面的第一部地方性法规《黔南州 500 米口径球面射电望远镜电磁波宁静区 环境保护条例》。围绕生态保护加强 立法。制定《黔南州古树名木保护条 例》《黔南州天然林保护条例》《黔 南州涟江河流域保护条例》等法规, 坚持用最严格制度、最严密法治保护 生态环境。围绕传承发展加强立法。 制定《黔南州水书文化保护条例》《黔 南州民族医药保护发展条例》等法规, 为保护传承民族传统文化发挥重要作 用。围绕脱贫攻坚、乡村振兴加强立法。 扎实推动《黔南州促进茶产业发展条 例》的贯彻实施和立法后评估工作,

依法促进全州茶产业面积从立法前的70多万亩发展到161.8万亩,贫困群众在茶叶种植扶持中得到实惠,经济收入稳定增长。对标省、州《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,制定《黔南州村寨规划建设管理条例》,为脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接提供法治保障。

促进州级国家机关依法行政、 公正司法

聚焦全州发展大局加强监督。围绕经济高质量发展,听取和审议"双千工程"、园区建设、小城镇建设等专项工作报告,对《贵州省外来投资服务和保障条例》等法律法规贯彻实施情况开展执法检查,对营商环境专项整治等工作开展专题询问。围绕创建全国民族团结进步示范州工作,听取和审议全州民族工作情况报告,对民族文化旅游发展、民贸民品企业发展等工作开展专题调研。围绕大数据战略行动,听取和审议全州商贸物流

和电子商务工作情况的报告,督促政府加快电子商务扶持政策落实等。

聚焦民生实事加强监督。听取和 审议城乡居民医疗保险制度实施、扫 黑除恶专项斗争、公益诉讼等专项工 作报告,选择食品药品监督管理、保 障性安居工程建设、公立医院改革、 易地扶贫搬迁等工作开展专题询问, 对州公安局、州商务局、州市场监管 局等职能部门开展工作评议。

聚焦三大攻坚战和疫情防控阻击战加强监督。听取和审议全州地方政府性债务管理、环境状况和环境保护目标完成等专项工作报告。连续五年将脱贫攻坚作为重点监督内容,听取和审议同步小康创建、扶贫开发、较少民族聚居行政村率先小康、易地扶贫搬迁后续扶持服务、深度贫困地区脱贫攻坚推进等专项工作报告。扎实开展《贵州省大扶贫条例》执法检查。组织对全州贯彻实施《中华人民共和国传染病防治法》《贵州省人大常委

会关于依法科学有序防控新型冠状病 毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战 的决定》情况开展执法检查。

加强和改进代表工作

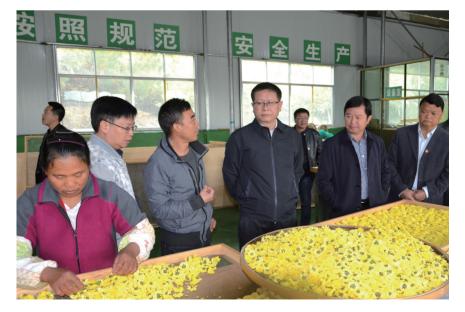
强化"双联"工作。切实抓好常委会组成人员联系代表、代表联系群众"双联"制度的落实,制定《代表联系选举单位和人民群众办法》《代表述职办法》,实行代表向选举单位和选民述职,进一步密切代表与人民群众的血肉联系。

强化站室建设。制定《关于加强 全州人大代表联络站(室)建设工作 的指导意见》,全州建成线上线下代 表联络站142个、代表联络室346个, 实现代表联络站(室)全覆盖。

强化履职担当。制定《代表履职办法》,通过邀请代表列席常委会会议,参加视察调研、执法检查、专题询问、 工作评议和学习培训、开展"万名代 表听千案庭审看执行""万名代表走消防看执法"等活动,充分激发代表履职热情。深入开展"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动,组织常委会组成人员、人大代表参与包保帮扶、挂牌督战等工作。制定《关于人大代表参与重点项目监督助力脱贫攻坚的指导意见》,组织代表监督脱贫攻坚重点项目1820个,提出意见建议1100多条,积极助推项目实施。今年新冠疫情发生后,第一时间动员号召全州各级人大代表投身疫情防控和脱贫攻坚两场战役,带头参与抗疫医疗、复工复产等工作,防止因疫返贫致贫,有力影显履职担当。

强化建议办理。把办理代表建议 同贯彻落实中央、省委、州委决策部署 结合起来,同解决人民最关心最直接最 现实的利益问题结合起来,出台建议办 理考核办法,建立网上交流、网上交办、 网上督查、网上跟踪、网上评价的网上 工作考评体系,督促有关承办、会办单 位集中力量研究办理,重点抓好州级领 导督办件的落实,以点带面提升办理工 作整体成效。2015 年以来,办理完成 州人大代表提出议案、建议 1313 件, 做到件件有回音、事事有着落,办结率、 答复率、满意率三提升。

下一步,黔南州人大常委会将以 贯彻落实本次会议精神为新的起点, 牢记嘱托、感恩奋进,围绕中心、服 务大局,守正创新、依法履职,为把 人大及其常委会建设成为全面担负起 宪法法律赋予的各项职责的工作机关, 成为同人民群众保持密切联系的代表 机关而不懈奋斗,为助力全州做好"六 稳"工作、落实"六保"任务,确保 全面建成小康社会和"十三五"规划 圆满收官作出人大贡献。



黔南州人大常委会调研组实地察看长岩村菊花茶生产情况。

聚焦中心 服务大局

❷ ❷ 黔西南州人大常委会

近年来,黔西南州人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决把"十个坚持""四个善于"作为人大工作的根本遵循,依法履行宪法和法律赋予的各项职责,全力做好立法、监督、重大事项决定、选举任免及代表服务等工作,为推进中央、省、州重大决策部署的全面贯彻落实积极贡献人大力量。

把坚持党的领导贯穿于人大 工作各方面全过程

自觉遵从党对人大工作的领导。 5年来,黔西南州人大常委会始终把坚持和依靠党的领导作为最根本的政治原则和最重要的政治要求,努力践行习近平总书记关于人民代表大会制度重要思想的"十个坚持",全面贯彻落实习近平总书记对地方人大工作的指示批示,自觉接受中共黔西南州委的领导,始终把州委的领导贯穿于人大依法行使权力、履职尽责的全过程,落实到人大工作的各环节和各方面,确保中央、省、州重大决策部署在人大工作中得到不折不扣的贯彻落实。

全面加强人大自身党的建设。加强常委会党组及机关党组制度建设,对《州人大常委会党组会议议事规则》等6个制度进行了修订,夯实了党建工作制度保障。加强对立法、监督、重大事项决定、人事任免等工作的领导,召开101次党组会议,组织班子成员及机关党员干部学习贯彻落实中央、省委、州委的决策和部署;抓好"三严三实""两学一做""不忘初

心、牢记使命"等党内集中学习教育,结合机关工作实际开展党员亮身份、亮责任、亮承诺、比学习、比服务、比担当"三亮三比"活动。落实从严管党治党主体责任,切实履行党风廉政建设"一岗双责"等。

坚持重大事项及时向州委请示报告。认真落实《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大事项请示报告条例》,严格执行重大事项请示报告制度,召开重要会议、开展重大活动、决定重大事项以及立法、监督工作中的重大问题、人事任免中的重大事项等,及时按程序向州委请示报告。同时,定期向州委汇报党组和常委会工作情况,切实做到重大问题及时报告、阶段性工作定期报告、工作动态随时报告,把人大工作置于州委的领导之下。

紧扣党委的中心大局 贯彻执 行州委决策部署

认真做好选举任免工作。5年来, 黔西南州人民代表大会依法选举国家 机关领导人员及州人大常委会组成人 员 56 名、选举贵州省第十三届人民代表大会代表 51 名、通过专门委员会组成人员 75 名;人大常委会依法任免国家机关工作人员 296 人(次)。

全力助推脱贫攻坚工作。在全省 率先开展"脱贫攻坚,人大代表在行动" 主题活动, 印发《致全州各级人大代 表一封信》,动员全州7400余名各级 人大代表积极投身脱贫攻坚主战场。 开展《贵州省大扶贫条例》等执法检查, 开展财政扶贫资金使用、易地扶贫搬 迁、医疗、教育、农村危房改造等专 题调研。落实好州委的部署, 做好对 安龙、贞丰、晴隆三县脱贫攻坚督导 工作,选派2名干部直接驻村开展蹲 点帮扶, 主任会议成员和机关干部深 入安龙、贞丰、晴隆三县召开座谈及 宣讲会 730 余次, 走访贫困户 4800 余 户(次),帮助制定帮扶措施、项目规 划 180 余项, 协调解决帮扶项目资金 8700 多万元。

强化新冠肺炎疫情防控工作监督。 加强机关疫情防控,督导兴义市、贞 丰县做好疫情防控工作,积极帮助联 系企业复工复产,全面监督应对疫情 支持企业复工复产政策的落地落实。



黔西南州人大常委会在安龙县调研职业教育项目建设情况。

持续助力全州经济健康发展。建 立与"一府一委两院"联席会议制度, 将涉及全州经济社会发展的重大事项 通过联席会议讨论后, 拟定出重大事 项决定清单, 纳入常委会审议议题, 推进决策更加科学化、民主化。全力 支持农村产业革命, 常委会班子成员 积极参与全州 500 亩以上坝区产业结 构调整, 主动领衔推进食用菌、烤烟 等产业。参与全州煤矿"五化"改造 包保分工,帮助包保企业解决融资、 用地、用丁等难题、积极推进煤炭"五 化"升级改造。开展"尊崇自然·绿 色发展·建设美丽金州"等为主题的 环保行专项活动,推动一批重点生态 环境突出问题的解决和落实。

突出人大立法 监督重点工作

立法工作迈出新步伐。5年来, 先后完成黔西南州教育条例、立法条 例、城乡规划建设管理条例、古茶树 资源保护条例、草地生态畜牧业发展 条例立法;配合省人大完成了大数据 发展应用条例、反家庭暴力条例等43 部条例的修改和立法调研工作;大力 加强立法机构和立法人员队伍建设, 成立州人大常委会法制工作委员会、 立法研究中心等立法相关机构;推动 州委出台了《关于加强和改进自治州 立法工作的实施意见》,建立关于委 托第三方起草法律文本和第三方立法 评估及立法专家顾问等制度;扎实推 进"七五"普法及法制宣传教育,对 全州领导干部进行法制专题轮训。

监督实效明显提升。5年来,召开41次人大常委会会议,听取审议政府、法院、检察院专项工作报告82个,提出审议意见260余条;以环境保护法、传染病防治法、民族区域自治"一法两规定"、黔西南州殡葬管理条例等法律法规实施情况为主,开展了40余次执法检查;以脱贫攻坚、产业发展、环境保护、民生保障、美丽乡村等内容

为主,开展50余次专题调研;对州水务局等6个部门进行工作评议;制定了《专题询问暂行办法》,围绕马岭河流域污染防治依法对州人民政府开展专题询问,开展扶贫专项资金使用、禁毒工作、医疗保障资金管理使用等专题询问;上报省人大备案审查文件55件,对州人民政府及各县(市)报送的253件规范性文件进行备案审查;受理人民群众来信来访1010件(次);建成黔西南州人大预算联网监督系统,出台《关于建立州人民政府向州人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》。

创新体制机制 切实提升代表 履职能力

创立州委、州政府领导面对面督办落实代表建议工作制度。州委、州政府出台了《人大代表议案、建议批评意见和政协提案面对面督办落实制度》。5年来,收集人大代表议案、建议批评意见1001件,州委、州政府领导牵头面对面督办47件。

出台《关于州直代表到选举单位 报告履职情况暂行办法》,出台《优 秀州人大代表评选办法》,5年来,共 表彰优秀州人大代表 88 名。

创建代表建议办理专项资金纳入财政预算制度。5年来,州政府共预算安排代表建议办理专项资金1470万元,有效提高了代表建议办理的落实率。

面对新时代、新要求、新征程, 在下步的工作中,将以贯彻此次会议 精神为契机,按照会议作出的部署和 要求,脚踏实地,强化学习,抓实业务, 勇于创新,补齐短板,推动全州人大 工作再上新台阶。

云岩 有效发挥代表作用 人大工作更具活力

∅ 云岩区人大常委会

近年来,云岩区人大常委会主动作为,依法履职,不断丰富和创新人大代表工作方式,着力提升代表工作水平,有效推动基层人大工作和建设取得新进展新成效。

聚焦民生重点领域,加大代 表建议督办力度

云岩区人大常委会高度重视代表 建议办理工作, 在提升代表建议的提 出质量、办理质量和督办质量上下功 夫, 代表建议数量逐年增加, 建议办 理满意率和落实率逐年提高。换届以 来,区十七届人大共收到代表意见建 议 487 件, 办复率达到 100%, 满意率 达到99.1%。常委会每年还从代表建 议中, 选取社会关注度高、涉及重点 民生问题的建议,由常委会主任、副 主任分别领衔督办,并组织各工委和 人大代表对办理工作情况进行专项追 踪督办,《关于盐务街违规摊点取缔 的建议》《关于加快解决八路军办事 处旧址存在安全隐患问题的建议》《关 于解决百花山路拥堵的建议》等一批 涉及民生领域的建议得到落实。

聚焦全区中心大局,促进代 表能力提升

常委会聚焦中心工作,服务发展 大局,扎实做好云岩区对口帮扶县的 帮扶工作,并如期完成帮扶脱贫任务, 积极引导人大代表投身脱贫攻坚主战 场。同时,人大代表主动下沉、深入 我区城镇低收入群体家庭,主动开展 各类帮贫助困活动。新冠肺炎疫情发 生后,全区各级人大代表捐款捐物 400 金万元。

另外,还建立和完善《云岩区人 大常委会联系区人民代表大会代表办 法》《云岩区人大常委会组成人员守 则》《云岩区人民代表大会代表管理 办法》等制度。坚持邀请代表列席区 人大常委会议、参加常委会组织开展 的代表视察、调研、执法检查等活动, 为代表了解社情、反映民意创造条件。 换届以来,常委会织市、区代表参加 全国及省市区人大举办的人大知识专 题培训30期,培训代表300余人次; 邀请省内外专家到我区开展《中华人 民共和国民法典》、人大预算审查监 督、一带一路发展战略等专题讲座6 期。

聚焦代表联络工作,适应新 时期人大工作新要求

为进一步做好做实代表联络工作, 区人大常委会结合自身工作实际,严 格按照"五有标准",牢牢把握"四 个明确",规范代表联络站建设,积 极推进代表联络站及代表工作信息化建设,成功搭建线上"代表网络履职服务平台"和线下"代表联络站",有效实现人大代表履职硬件标准化、软件制度化、管理规范化、活动经常化。

云岩区人大代表服务平台上线以 来,代表网上联络站累计处理群众事 项 222 条、记录联络站其他各项工作 1000 余条, 议案建议系统登记 2019 年代表建议 127 条,代表履职系统累 计记录代表履职 462 次、初步取得了 建设成效。另外,通过该代表网上联 络站的建设和应用,有效解决基层人 大机构线下业务人手不足、人员不固 定、信息传递不及时等问题, 大幅提 高基层人大机构之间的协作效率,对 提升全区各级人大代表的履职积极性 起到了良好的促进作用。代表履职系 统的上线和应用也给人大代表提供了 一个良好的学习和履职工具,有效提 高大代表履职信息的收集、管理和统 计分析,为适应"互联网+"模式下的 代表履职服务工作打下了一个良好的 基础。

进入新时代,云岩区人大常委 会将积极适应新形势新任务新要求, 努力推动全区人大代表工作再上新台 阶。**同**

運 贯彻新理念 推动人大工作取得新成效

❷ 汇川区人大常委会

汇川区人大常委会紧紧围绕全区经济社会事业发展大局,紧密依靠全体代表,切实履行宪 法和法律赋予的各项职权,累计召开 26 次常委会、49 次主任会议,听取和审议工作报告 72 个, 为推动全区经济社会发展和民主法治建设作出了积极的贡献。

认真履职尽责,推动新时代 人大工作取得新成效

汇川区人大常委会聚焦改革发展,服务全区大局,通过开展执法检查、工作评议、视察调研,推动各项决策部署落地落实。每年都围绕脱贫攻坚工作设置监督议题,深入开展"脱贫攻坚工作设置监督议题,深入开展"脱贫攻坚,人大代表在行动"主题活动,广泛动员全区700余名各级代表积极参与到脱贫攻坚工作中,切实发挥代表监督促进、宣传引领和扶贫济困作用。

突出工作创新,增强监督实效,制定实施《汇川区人大常委会对审计查出问题整改情况监督的暂行办法》;成立财经审查专家咨询委员会;建立预算联网监督系统;深化对国有资产的监督管理;在全市率先开展街道居民议政会制度试点工作,总结提炼"五个议政"经验做法。

坚持厉行法治,助力依法治区, 扎实开展法律法规贯彻执行情况执法 检查,先后对《招投标法》《环境保护法》 《贵州省文明行为促进条例》等17件 法律法规贯彻执行情况进行执法检查。 重新修订《规范性文件备案审查工作 规则》;坚持贯彻落实任前法律考试 制度和当选人员向宪法宣誓制度,率 先建立司法监督网络平台。

聚力服务保障,夯实代表工作,按照"八有九化一体系"的工作思路,强力推进代表联络站(室)建设,成功承办全省、全市代表联络站规范化建设现场观摩会。共举办培训班9期,培训人大代表600余人次,实现代表培训全覆盖。建立代表履职档案,加大对代表的管理和考核。积极探索建立人大代表履职管理制度,制定出台代表履职管理相关制度规范,开展代表建议办理落实情况专项督查和代表建议办理落实情况专题调研。

坚持党的领导,围绕中心服 务大局

做好新时代人大工作,坚持党的 领导是前提。汇川区人大始终坚持在 党的领导下开展工作,采取专题培训、 研读原文、解读辅导和中心发言等多 种形式,抓牢抓实抓细理论武装,确 保人大工作始终在正确政治方向上不 断前进。严格执行重大事项、重要活 动请示报告、领导干部外出请假报备 制度,及时向党委报告视察、调研、 审议、代表等工作中的重要情况。坚 持党管干部与人大依法任免有机统一, 严格按照法律规定和任免程序做好人 事任免工作。

做好新时代人大工作,围绕中心服务大局是重点。主动找准切入点和着力点,紧紧围绕打好脱贫攻坚战、疫情防控阻击战等中心工作,紧紧围绕改革发展大局,依法做好重大事项决定,始终贯彻以人民为中心的理念,紧扣经济社会发展中的重大问题以及群众最关心、最急需解决的教育、医疗、就业、社会保障、脱贫攻坚、环境保护等热点、难点问题开展工作,科学确定监督议题,扎实开展街道居民议政会制度试点、政府部门工作承诺、国有资产监督等工作。

做好新时代人大工作,加强自身建设是基础。成立区人大法制委员会、财政经济委员会和代表联络服务中心,各镇人大配备专职副主席,切实解决人大工作有人干的问题。对 42 项工作制度进行修订完善,制定区人大法制委员会、财经委员会等相关工作制度,进一步规范各项工作开展。持续开展学习型、务实型、创新型人大机关建设,坚持把作风建设作为优化服务、狠抓落实的第一保障,不断加强自身建设,扎实履职尽责,推动新时代人大工作取得新成效。

72 大學 专题策划 ZHUANTICEHUA 经验交流

水城 "督"上动真格 "实"字做文章

❷ 水城县人大常委会

水城县人大常委会紧扣水城县中心工作认真履行宪法和法律赋予的职权,在监督上动真格, 在实效上做文章,为坚定不移把"中国凉都·生态水城"打造成为产业兴百姓富生态美的多彩 靓丽新家园持续贡献人大智慧和人大力量,努力展现新时代人大工作新气象、新作为。

规范程序,严把"五关"依 法进行人事任免

水城县人大常委会坚持德才兼备、 以德为先的原则,严把干部入口关, 提前做好任前了解;严把任前考试关, 增强被任命人员的法律意识;严把票 决关,提高任免的严肃性;严把任职 承诺关,增强被任命人员的公信力; 严把任后监督关,强化被任命人员任 后工作监督,增强被任命干部服务意 识、责任意识、敬业意识和自觉接受 监督意识。

认真总结,形成行之有效的 监督体制机制

水城县人大常委会积极探索和总结监督方式方法,形成了"1234"监督模式,加强对"一府一委两院"的监督。一是实行"一账",即:建台账。年初研究制定工作要点时将经济社会发展、重大项目建设、民生问题和群众关注的热点难点问题等列入工作要点,形成工作台账开展监督。二是坚持"两走",即:走下去和走出去。每次常委会听取政府工作报告之前组成调研督查组深入各乡(镇、街道)、

村组,就有关工作进行专题调研督查, 倾听群众呼声,适时带着课题到发达 地区学习好经验、好做法, 向政府提 出具有前瞻性的工作建议。三是落实 "三制",即评议制、公开制和问责制。 每年根据工作侧重点,选择二至三个 政府组成部门开展工作评议,分准备、 调查、评议、整改四个阶段开展评议 工作, 边查边评、边评边督、真查实 督。四是实施"四查",即:调查、 审查、督查、检查。在对相关工作讲 行专题调研督查前,精心组织相关人 员学习有关政策法规和业务知识,带 着问题有目的地进行调研督查,形成 更加切合实际的调研督查报告;每次 审议工作报告时,力求一针见血,提 出有针对性的审议意见。对人大常委 会决议决定执行和审议意见办理、全 县重大工作部署落实等情况进行督查, 并将督查结果向社会公布,接受监督。 每年精心选取二至三部法律法规开展 执法检查活动,深入了解相关法律法 规在全具的贯彻执行情况。

真督实查,促使监督工作取 得实际效果

水城县人大常委会切实在"听、看、

查"上下足功夫,采取召开会议审议 工作报告为主、根据人大代表和群众 提供的线索个案实施监督为辅等方式, 有重点、多渠道、全方位地对"一府 一委两院"的工作进行监督。坚持"四 不放过",敢于较真碰硬,对调研督 查中发现的问题不解决不放过,对代 表意见、建议及审议意见办理不满意 不放过,对事关群众切身利益的热点、 难点问题不解决不放过,对人民群众 反映强烈的工作作风问题不查处不放 过。坚持一抓到底,常委会把跟踪督 办作为整个监督工作链条的重要节点, 把重大项目建设、民生工程建设等历 年来的重点难点列为重点议题跟踪监 督、一抓到底。在参与中进行监督, 水城县人大常委会找准人大履职与脱 贫攻坚工作的切入点, 听取和审议了 水城县人民政府相关工作报告,组织 县、乡人大代表开展脱贫攻坚相关工 作调研和视察活动。常委会主要领导 切实承担起脱贫攻坚工作督查任务, 扎实推动脱贫攻坚工作开展。强化意 见建议督办, 认真对待代表议案、建 议和审议意见的办理工作, 完善办理 落实议案、建议和审议意见的程序和 办法,确保议案、建议和审议意见件 件有落实、事事有回音。

平坝 完善运行机制 做实代表联络

❷ 平坝区人大常委会

平坝区人大常委会深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,着重完善运行机制,不断提高服务和保障水平,努力做实代表联络工作,积极组织引导人大代表常态化发挥作用。

完善责任落实机制,规范人 大代表联络阵地

平坝区人大常委会把人大代表联 络站(室)规范化建设作为一项基础性 战略性工作,成立以区人大常委会主任 为组长的领导小组,研究制定《安顺市 平坝区人大代表联络站(室)规范化建 设实施方案》,围绕落实"七个规范化" 的要求,构建齐抓共建的联动责任体系。 明确各个主体责任均以解决实际困难问 题为核心内容,加强信息沟通和工作协 调,形成上下联动、左右互动的责任落 实机制。通过召开工作部署会、推进会、 观摩会等形式紧密部署,"以会代训", 实现了11个乡(镇、街道)代表联络 站规范化建设全覆盖,建成了5个示范 站,每个乡(镇、街道)至少建成一个 村级联络室示范点,代表联络站建设面 积普遍在50平方米以上,投入建设资 金均在5万元以上,其中乐平镇代表 联络站面积达 120 平方米, 建设资金 8 万元。

完善代表参与机制,拓展人 大代表联络渠道

各代表联络站(室)重点围绕代

表履职活动做好年度工作计划,扎 实组织开展政策法律学习、接待和走 访群众、专题调研、集中视察、述职 评议以及研讨整理和交办管理代表建 议、批评和意见等活动, 做好提供知 情知政信息资料、帮助代表解决履职 困难等相关服务保障工作,同时做好 代表风采宣传引导工作,各个联络站 均采取了进站接访与进村走访相结合 的方式,实现人大代表与人民群众"线 上""线下"联系互动。在依法拓展 代表联络渠道,丰富人大代表在闭会 期间活动方面,研究制定了《安顺市 平坝区人大代表小组活动指导意见》, 建立统筹协调机制与活动情况登记备 案机制,确保开展代表小组活动组织 有序、扎实有效。有针对性地联络人 大代表参加区级以上人大组织的视察、 调研、检查等活动以及列席区人大常 委会议。上半年,在组织联络30名 市人大代表参加市人大平坝区代表团 代表小组集中活动之外, 联络市级以 上人大代表参加省市人大有关视察、 调研、检查等活动共7次21人。结 合实际联络人大代表参加"两院"案 件审判、监督旁听以及有关部门听证 活动,改变过去就近在城区联络"清 闲"代表的做法,逐步形成了"属地

联络"机制,提高了人大代表参加旁 听和听证的积极性与实效性。今年上 半年,共联络区人大代表参加区内调 研座谈、案件旁听和听证等活动共23 人(次)。

完善经费投入机制,强化人 大代表联络保障

人大代表联络站(室)规范化建 设以及组织代表活动, 经费保障至关 重要。为了让基层干部能够专心做事, 平坝区人大常委会通过建立制度性经 费投入机制,强化对人大代表联络工 作保障。一方面,区人大常委会给予 每个乡(镇、街道)人大代表联络站(室) 规范化建设经费3万元,并明确从今 年起,每年拨付给每个乡(镇、街道) 代表联络站(室)运行经费各1万元, 做到既支持建设, 也支持运行, 给乡 级人大干部吃下"定心丸"。另一方面, 对代表年度活动经费投入也进行了制 度性安排, 由区人大常委会按每位代 表 700 元标准, 列入财政预算解决, 一次性划拨给乡(镇、街道)人大(工 委)统筹安排,专项用于开展代表活动, 使基层人大组织代表活动在经费上有 了长效机制的稳定保障。№

紫云 聚力打赢脱贫攻坚 展现人大担当作为

❷ 紫云自治县人大常委会

紫云自治县人大常委会坚持以脱贫攻坚统揽人大工作,在参与脱贫攻坚上做到思想自觉、 政治自觉、行动自觉,展现人大担当,贡献人大力量。

坚决扛起脱贫攻坚政治责任

在参与脱贫攻坚上做到思想自觉、 政治自觉、行动自觉, 紫云自治县人 大常委会党组党组会议每月2次以上 专题研究脱贫攻坚,分析研判督战督 查、挂点联系、定点帮扶工作情况; 机关党组强化工作统筹, 抓好常委会 机关同各级人大办事机构、政府工作 部门、人大代表的沟通对接、协调联系, 保障工作落实。具人大常委会7名主 任会议成员和1名副县级干部均参与 脱贫攻坚分片包保,担任乡镇(街道) 战区指挥长或副指挥长,牵头督战6 个乡镇(街道)战区37个村脱贫攻坚 工作,累计帮助乡村两级协调基础设 施建设项目资金 2000 多万元。目前, 县人大常委会机关指导帮助挂点帮扶 村建成年出栏2000头生猪养殖场1个、 带动80户贫困户户均年增收650元以 上,村集体经济实现零突破、年增累 积3万元以上,发展精准到户产业带 动64户贫困户年均增收10000元以上。

紧紧围绕脱贫攻坚履行法定 职责

紫云自治县人大常委会紧紧围绕

脱贫攻坚开展立法、监督工作,制定 了《紫云自治县非物质文化遗产保护 条例》,为保护、传承、发展以亚鲁 王文化为代表的民族民间优秀文化, 为推进文化扶贫提供了自治法规保障。 开展了《紫云自治县自治条例》《紫 云自治县格凸河穿洞风景名胜区管理 条例》《紫云自治县城镇建设管理条例》 修改调研和制定新的单行条例立法调 研,为下步开展保障打赢三大攻坚战、 实施三大战略、推进乡村振兴的自治 具立法打下基础。综合运用执法检查、 听取和审议专项工作报告、专题询问 等方式,提出执法整改建议48条。围 绕"一达标两不愁三保障"和安全饮水、 道路交通建设, 听取和审议专项工作 报告56个,提出审议意见369条;督 导督查重大项目51个,开展专项工作 调研62次、专题询问9次,提出工作 建议238条,有力督促和支持全县各 级机关全力以赴推进按时高质量打赢 脱贫攻坚战。

充分发挥代表作用汇聚攻坚 合力

强化代表参与脱贫攻坚的组织动员, 出台了《中共紫云自治县人大常

委会党组关于发挥人大职能作用助力 脱贫攻坚的意见》,对县乡两级人大、 县内各级人大代表助力脱贫攻坚作出 总体安排,提供机制保障,承办了全 省人大代表助力脱贫攻坚紫云观摩、 全市人大打赢脱贫攻坚工作推进会, 召开了2次全县人大代表助力脱贫攻 坚推讲会。鼓励代表发展扶贫产业带 动群众脱贫致富,全县781名各级人 大代表中,302人创办或参与村合作社 兴办产业 279 个, 接纳 3318 个贫困人 口劳动力就业, 带动 1285 户贫困户脱 贫。保障代表依法履行脱贫攻坚职责, 引导代表围绕脱贫攻坚提建议312件, 均获办理落实,代表满意率100%,全 县 13 个乡镇、街道均建立了代表联络 站(其中规范化建设5个)。充分发 挥代表的桥梁纽带作用, 县内各级人大 代表结对帮扶建档立卡贫困户2713户, 积极宣传脱贫攻坚政策,激发贫困群众 内生动力, 指导和帮助贫困户发展产业 增收致富。加强代表助力脱贫攻坚培 训,委托省人大干部培训中心对脱贫攻 坚一线代表进行专题培训, 选派代表参 加省、市人大组织的学习培训, 分乡镇 组织代表培训,累计培训代表 1200多 人次,提高了基层代表依法履职能力 和助力脱贫攻坚水平。

织金 打造四级联创 发挥代表作用

❷ 织金县人大常委会

织金县人大常委会紧扣"脱贫攻坚,代表在行动"主题活动,聚焦代表主体地位,打造"四级联创",发挥各级人大代表在全县经济社会发展中的示范带动作用。

聚焦代表地位 打造四级联创

在织金县人大系统创新开展"四 级联创"工作,有效破解了代表缺乏履 职平台、代表作用发挥不足"两大难 题"。注重阵地建设,投入200余万元, 在全县建立1个代表联络办、32个代 表活动中心、88个代表工作站、476 个代表小组活动室,全县1789名省、 市、县、乡人大代表按其现居住地编 人各站点。完善制度保障,根据联络办、 活动中心、工作站、活动室的职责分工, 分级分类建立健全工作制度三类12项, 完善代表工作"一记录两台账"。坚 持目标导向。激励代表争当"十带头"、 当好"十员",实现代表履行职责好、 服务选民好、参加活动好、遵纪守法好。 到目前,代表共走访选民上万人(次), 参加视察调研 1500 余人(次),提出 意见建议900余条,帮助1457户贫困 户脱贫。

聚焦履职能力 提升代表素质

采取送学送训、以会代训、专题培训相结合等方式,通过"四级联创"活动,对全县1700余名四级人大代表开展集中培训,分批次分区域开展

集中学习500余次,做到培训学习 全覆盖,履职水平有提升。强化对党 的创新理论的学习领会,组织学习党 的十九大及十九届二中、三中、四中 全会精神50批(次),参加人数达 1789人。强化对宪法和法律法规的 学习把握, 在"四级联创"办、中心、 站、室统一配有宪法和相关法律法规 的学习书籍、学习资料,各站点共开 展宪法、代表法、地方组织法等法律 法规的学习共1500余人(次). 具 人大常委会定期开展学习研讨35次. 跟踪督学400余次。强化对人大业 务知识的学习运用,组织代表接待选 民 4500 余人(次),邀请代表旁听 会议、参加执法检查、专题询问、工 作评议、视察调研等活动 1200 余人 (次),收集到代表在聚民意、惠民 生、解民困、答民惑等方面的意见建 议 963 条。

聚焦代表作用 助推经济发展

人大代表"四级联创"活动的打造, 为各级人大代表在闭会期间依法履职, 联系选民和开展活动创造了一个崭新 渠道,有效破解了人大代表联系选民、 服务群众"最后一公里"的难题,转 变了代表过去开会举手画圈,闭会无事可做的状况。各乡镇统一制定了代表接待选民制度,规范了接待选民来信来访工作流程,积极发挥人大代表衔接政府与群众的桥梁纽带作用,做到了"民有所呼,我有所应"。全县1789名省、市、乡人大代表主动参与到全县脱贫攻坚一线战场上,充分利用代表自身资源优势,在党政代表线、权关代表帮扶线上发光发热,助推脱贫攻坚进程,涌现出一批产业发展规模大、产销对接好、示范带动强的优秀人大代表。2020年,20余名人大代表受到省、市、县先进表彰。

人大代表来自人民、植根人民、代表人民,是党和政府联系人民群众的桥梁纽带,织金开展"四级联创",进一步培育和增强人大代表荣誉感、责任感、使命感,促进各级人大代表依法履行职责,做党的方针政策宣传员、社会治理的巡视员、民生事业的监督员、示范带动的引路员、统筹协调的服务员,在脱贫攻坚和改革发展中建功立业,在密切联系群众、讲好人大故事、传递人大声音中凝聚代表力量,发挥示范带动作用。

76 专题策划 ZHUANTICEHUA 经验交流

石 F 推动乡镇人大规范化建设工作创新发展

∅ 石阡县人大常委会

石阡县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实中央、 省委、市委、县委关于加强县乡人大工作和建设的有关文件和会议精神,做到"四个坚持", 着力"四个推进",扎实推动乡镇人大规范化建设工作创新发展。

坚持党的领导,着力在推进 乡镇人大规范化建设中提高 "三个自觉"

石阡具人大常委会始终把党的领导 贯穿于人大工作的全过程。提高思想自 觉,成立了人民代表大会制度理论研究 会, 将乡镇人大主席纳入理论研究会成 员, 自觉加强人民代表大会制度的宣传 教育和理论研究,不断提高广大干部群 众对人民代表大会制度重要性的认识. 夯实了人大思想根基。提高政治自觉。 牢牢把握人大工作正确的政治方向,增 强"四个意识"、坚定"四个自信"、 做到"两个维护",坚决做到对党忠诚、 听党指挥、为党尽责、为民代言。提高 行动自觉。坚决贯彻落实中央和省、市、 县委决策部署,严格执行向党委请示汇 报制度,服从党委决定,做到党委有部 署、人大有行动。

坚持制度管理,着力在推进 乡镇人大规范化建设中做到 "四个规范"

出台《石阡县乡镇人民代表大会 规范化建设工作暂行办法》,规范台 账管理,做到人大办公室制度、人大 代表活动室制度、人大代表联络站制度上墙,建立和完善"七簿二册一卡"。规范人大会议,严格按照《地方组织法》的有关规定,乡镇每年召开两次人代会、每三个月至少举行一次主席团会议。规范监督工作,抓好会议监督、调研视察监督、跟踪监督、滚动监督,让监督不落空。规范代表活动,将辖区内的各级人大代表分成若干个代表小组,要求每个代表小组每年至少开展两次以上活动,每位代表每年专职执行代表职务的时间不得少于15天,并开展代表述职和选民评议代表活动。

坚持改革创新,着力在推进 乡镇人大规范化建设中发挥 代表"四大作用"

发挥代表参与民生监督的引领作用,在全县19乡镇(街道)成立了71个民生监督小组,围绕脱贫攻坚各项惠农政策的贯彻落实开展全覆盖监督检查。发挥代表助力脱贫攻坚的引领作用,下发《关于开展人大代表助力脱贫攻坚"六项行动"实施方案》,全县1012名各级人大代表自觉投身脱贫攻坚一线,结对帮扶9108个贫困家庭,带动27000余名贫困群众增收致

富、脱贫奔小康。发挥代表防范化解 社会风险的引领作用,积极开展人大 代表收集社情民意和服务群众等相关 工作,通过人大代表联络站收集社情 民意 22 篇。发挥代表推进乡村振兴建 设的引领作用,把争做"五好·十员" 人大代表活动和"五带头、四个一" 活动作为常态化工作来抓。

坚持强基固本,着力在推进 乡镇人大规范化建设中强化 "三个保障"

在推进乡镇人大规范化建设中,着力强化组织保障,乡镇人大在2014年就配齐了乡镇人大主席、副主席和人大秘书,乡镇人大主席团均由7至9名成员固定组成。强化阵地保障,19乡镇(街道)建起了人大代表联络站,实现近1000名人大代表履职有平台。强化经费保障,2019年投入资金300万元(其中县级投入150万元)作为乡镇人大代表联络站建设专项资金。在保证人大日常工作运转经费的基础上,县委还研究把各级人大代表活动经费纳入财政预算,县级人大代表每人每年不低于1000元,乡镇人大代表每人每年不低于600元。

雷山 密切联系群众 依法监督履职

❷ 雷山县人大常委会

雷山县人大常委会立足于推进治理体系和治理能力现代化的历史课题,深刻理解把握坚持和完善人民代表大会制度的时代重任,强化责任担当,不断提高履职能力,努力做好新时代地方人大工作。

执行党的方针路线,保证方 向不偏有活力

雷山县人大常委会始终坚持旗帜 鲜明讲政治,以习近平新时代中国特 色社会主义思想为指导,认真贯彻习 近平总书记关于坚持和完善人民代表 大会制度的重要思想,认真落实中央 关于人大工作的新部署、新要求。围 绕地方党委决定的目标任务开展监督 工作。近三年来,雷山县人大常委会 在监督政府金融和地方政府债务风险 防范中,共审议政府提出的贷款议案 11个,涉及金额52亿元,通过组织 人员对项目进行调查研究、风险论证、 法律规范对照等后不予决定的议案9 个,涉及金额36亿元,形成决定后积 极主动向县委汇报并获得支持。

依法行使监督职权, 既有针对性 又有实效性

党的十八大以来,雷山县人大常委会聚焦雷山经济社会发展实际和人民群众关心关注的热点难点开展监督,围绕《预算法》《大扶贫条例》《食品安全法》等方面开展执法检查。2017年对全县项目建设和举债跟踪调查并依照《预算法》和当前宏观经济政策对政府举债展开监督,建议县人民政

府调整涉及金额 12 亿元项目,将项目 分清轻重缓急侧重于脱贫攻坚的民生 建设投入,避免了投资见效慢、带动 力不强,发展后劲不足的项目不上马。 党的十九大以来,以"三大攻坚战" 为重点,以脱贫攻坚统揽经济社会发 展全局为切入点,找监督方向,找薄 弱环节,找群众期待的内容进行监督, 形成 26 个调研报告,找出 11168 个问 题,小到贫困户的门窗,大到上亿元 项目的实施,促成了整改达 11149 条, 切实推进全县脱贫攻坚工作开展,为 雷山县在省和国家第三方评估中顺利 实现摘帽打下坚实的基础。

开展调查研究, 把准脉搏提高转化效能

雷山县人大常委会围绕脱贫攻坚、 金融风险、全域旅游、大数据运用和 电商平台建设开展调研,每次调研都 形成调研报告呈报县委转县政府,并 督促政府抓好整改,政府把调研成果 转换到实际工作中去。例如提出依托 良好的生态环境和茶产业优势,把茶 园的建设与旅游景观景点的打造、茶 叶采摘和加工技艺展示与提高游客参 与性、茶叶礼品开发与游客需求、茶 产业发展与中药材种植加工产业发展 紧密结合起来,加快推动雷山茶产业高 质量发展。目前全县注册茶叶企业 156 家,获得 SC 生产许可茶企 25 家,州 级以上龙头企业 12 家,年加工能力达 4000 余吨,常年带动就业 4300 余人, 年人均增收 15400 元,茶产业已成为 雷山县农民增收脱贫致富的主导产业。

发挥人大代表作用,做群众 "贴心人"和"代言人"

在脱贫攻坚工作中, 雷山县人大 常委会充分发挥人大代表密切联系群 众优势,以实施"脱贫攻坚,人大代 表在行动"主题活动为抓手,引导人 大代表投身脱贫攻坚"主战场"。全 县 562 名县乡人大代表, 其中 21 人创 办企业助推产业扶贫,47名成为种养 殖"行家",带动全县建档立卡贫困 户3240户脱贫致富。如州人大代表杨 阿妮创办"雷山县榜金布绣姑专业合 作社",通过刺绣创业和实现就业, 带动精准贫困户212户实现脱贫致富; 县人大常委会委员唐俊平大力发展蔬 菜产业,以雷山为基础,延伸覆盖到 全州8个县,产品销往粤港澳大湾区, 带动 2500 户农户脱贫致富。 🔃

贵定 全力打造"创新、活力、有为"人大

❷ 贵定县人大常委会

贵定县人大常委会主动找准新时代人大工作的新定位,突出"工作机关""代表机关"两个重点,着力强化对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福的根本政治担当,依法履行宪法和法律赋予的各项职责,全力打造"创新人大、活力人大、有为人大"。

坚持党的领导,突出"四个强化",不断提高人大工作政治站位

贵定县人大常委会充分发挥人民 代表大会的制度优势、工作优势,依 法履行工作职责,广泛凝聚全县上下 团结奋斗的发展合力。强化党的领导, 把坚持党的领导作为做好人大工作的 根本保障, 自觉维护县委"总揽全局、 协调各方"的领导核心作用。强化理 论武装,按照"十个坚持"的要求扎 实抓好习近平总书记关于坚持和完善 人民代表大会制度的重要思想的贯彻 落实。强化支持保障,建立完善县人 大党组定期向县委请示报告制度,建 立健全具委主要领导联系人大工作、 县委常委会定期听取人大工作情况汇 报机制。强化贯彻落实,综合运用听 取审议专项工作报告、视察、调研等 多种方式,全力推动县委决策部署落 到实处, 审议通过了《新时代文明贵 定"十不做十当好"全民公约》,作 出《关于深入贯彻落实县委十三届六 次全会精神、依法推动打赢脱贫攻坚 战的决议》, 先后完成县委交办的重 大改革课题 16 个, 扎实抓好县委安排 的32个重点项目建设服务推进,以实

干实绩实效凸显人大和人大代表的担 当作为。

聚焦中心大局,突出"三个 着力",不断提升人大监督 刚性

紧紧围绕把县人大及其常委会建 设成为全面担负起宪法和法律赋予的 各项职责工作机关的新定位,着力打 造专业队伍,制定《常委会开展监督 工作前学习制度》,规定督前必学, 在各行业聘任了35名专业人员担任工 委兼职委员, 聘请 12 名专家组建县人 大咨询专家委员会, 在以镇街划分代 表活动小组的基础上,把县人大代表 划分为6个专业小组, 先后开展视察 调研40余次,提出意见建议280多条。 着力完善监督机制,制定常委会议事 规则、审议意见办理办法、视察调研 制度和督查办法等19个工作制度,健 全完善《贵定县人大常委会议事规则》, 着力丰富监督方式,制定《县部门工 作评议办法》《常委会专题询问办法》, 精选议题, 先后对打击违法用地和违 法建设、推进脱贫攻坚、创建"国家 卫生县城"和"简政便民·亲商助企" 等工作开展专题询问。

改革创新代表联络站建设, 突出"四大职能",不断做 深做活代表工作

创新"两个服务、四个平台"职能定位,探索代表联络站建设,推动代表工作做深做活,努力建好密切联系人民群众的代表机关。2014年以来,以镇街、社区、村(居)为单位,先后组建47个区域综合性代表联络站(室),全县592名各级人大代表全部进站(室)履职。2017年以来,结合中央实施三大攻坚战和乡村振兴战略部署,先后组建了企业家、产业兴旺、生态环境保护、乡村治理、民族文化、医疗卫生、非公经济等17个专业性代表联络站(室),187名代表进站(室)履职。

围绕宣传党的路线方针政策、推进基层民主法治建设、推动县域经济社会发展、服务人民群众生产生活的平台定位,把代表联络站(室)打造成为凝心聚力的惠民窗、强化社会治理的攻坚班、监督支持的主阵地、密切联系群众的连心桥,目前基本形成区域综合性联络站(室)与专业性行业联络站(室)相结合、多形式立体化全覆盖的网络构架。

兴 仁 为民服务守初心 履职尽责促发展

❷ 兴仁市人大常委会

兴仁市人大常委会坚持把代表联络站(室)建设作为发挥人民代表大会制度优势、打通联系群众"最后一公里"的有效途径,把宣传工作作为统一思想、凝聚力量的重要抓手,不忘初心、 军记使命,开拓创新、奋发有为,为全市经济社会发展作出了应有贡献。

提高站位 抓阵地建设

兴仁市人大常委会及时成立工 作领导小组, 出台《全市人大代表联 络站(室)规范化建设实施方案》, 大力推进标准化代表联络站(室)建 设,搭建平台、健全机制、创新工作。 2019年以来、州、市财政资金投入90 余万元,在11个乡镇4个街道建设代 表联络站15个,各乡镇(街道)因地 制官建设村(居)代表联络室30个。 同时,认真落实常委会领导分片包保 联络制度,加强站(室)管理,充分 利用互联网技术,实行流程化、规范 化的建设和管理。建立经费保障制度, 每年由市级财政补助每个乡镇(街道) 代表联络站(室)建设经费3至4万元, 安排市人大代表活动经费每人1000 元、乡镇人大代表活动经费每人800 元,全部拨付到乡镇(街道),每年 把代表联络站(室)建设纳入年终目 标绩效进行统一考核管理。

强化学习 抓代表能力建设

市人大常委会结合开展"不忘初心、牢记使命"主题教育、"脱贫攻坚,人大代表在行动"等活动,狠抓

人大代表能力建设,提高依法履职水 平。2019年以来,市人大常委会组织 人大代表和人大干部到井冈山开展履 职培训63人,通过党组书记上党课等 方式,开展人大代表、人大干部教育 培训 150 余人次, 组织人大代表列席 市人大常委会会议、市"一府一委两院" 及市直部门有关会议,参加人大常委 会调研视察、执法检查等工作, 保证 代表的知情权和参与权,确保人大代 表对全市经济社会发展决策的参与和 了解。认真组织人大代表学习《宪法》 《选举法》《代表法》和《贵州省乡 镇人民代表大会工作条例》等法律法 规, 积极为人大代表订阅各类学习资 料 1100 份,全面提高人大代表的综合 素质和业务能力。

为民办事 抓满意度建设

市人大常委会充分发挥联络站 (室)的"桥梁纽带"作用,市人大 代表每半年进站(室)接待选民一次, 乡镇人大代表每季度进站(室)接待 选民一次,确保选民意愿及时得到收 集办理。同时对通过代表联络站(室) 收集到的意见建议进行分类管理,由 分片包保常委会领导不定期组织召开 调度会,及时分析研判,全程跟踪督办,确保办理实效,提高群众对联络站(室)工作的满意度。2019年以来,各级人大代表参与联络站(室)接待700余人次,接待选民和群众1300余人次,切实解决了一批群众关心关注的热点难点问题,得到了群众的充分肯定。

强化宣传 抓影响力建设

为提高代表联络站(室)的知晓 度和影响力, 市人大常委会充分发挥 宣传引领的重要作用,通过发布公告、 召开会议、入户宣传, 在市级及以上 媒体、兴仁人大微信公众号发布信息 等方式,对代表联络站(室)进行广 泛宣传,提高人大代表对联络站(室) 的知晓率,把联络站(室)建成基层 代表之家, 群众建言之地。加大对省 人大驻村帮扶工作的宣传力度, 先后 制作了省人大机关帮扶兴仁专题片《大 爱铸丰碑》及宣传画册, 联合市融媒 体中心开展了省人大机关帮扶兴仁工 作系列报道,认真办好机关刊物《兴 仁人大》,及时宣传党的方针政策, 以及全市各级人大代表和人大干部履 职情况,积极传播人大正能量,发出 人大好声音。№

望谟 扛起脱贫攻坚的人大重任

❷ 望谟县人大常委会

望谟县人大常委会把脱贫攻坚作为人大履职的重中之重,以"脱贫攻坚战好,代表在行动" 主题活动为载体,组织全县各级人大代表,全力投入脱贫攻坚火线,奋力完成了各项目标任务, 为望谟县决战脱贫攻坚、决胜同步小康贡献了人大应有力量,交出了人大精彩答卷。

认真谋划 精心部署

省人大常委会关于开展"脱贫攻 坚, 代表在行动"主题活动的实施方 案下达后, 望谟具人大常委会党组第一 时间研究制定了《"脱贫攻坚战,代表 在行动"主题活动实施方案》,并报县 委批准。2018年10月, 望谟具"脱贫 攻坚战, 代表在行动"主题活动正式拉 开序幕, 由县委书记、县人大常委会主 任担任活动领导小组"双组长", 明确 每个乡镇(街道)党(工)委为人大配 备1名工作人员,集中精力协助人大主 席抓好代表联络站(室)的建设和管理, 为主题活动的开展提供专门服务,解决 115 万元在各乡镇(街道)及条件成熟 的村设立"人大代表联络站(室)", 每年预算100万元,作为代表建议办 理专项资金。短短三个月,全县15个 乡镇共建成了15个人大代表联络站、 13个人大代表联络室,在黔西南州率 先实现了代表联络站的全覆盖。县人大 常委会、乡镇人大主席团每年对本级人 大代表参加活动情况建立台账,记入履 职档案,强化考核管理,对脱贫攻坚中 成绩突出的代表予以表彰奖励。三年 来, 共有156名各级人大代表获得省、 州、县级脱贫攻坚表彰。

突出重点 强化监督

望谟县人大常委会以监督活动为 抓手、以促进工作为目的,聚焦脱贫 攻坚法律法规是否执行到位、扶贫资 金是否违规使用、扶贫项目是否实施 完成、贫困群众合法权益是否受到侵 犯等方面实施有效监督、正确监督, 采取集中视察调研、听取专项报告、 组织执法检查、开展工作评议等方式, 推动贫困乡村和贫困群众最迫切、最 急需的问题得到及时有效解决。三年 多来,望谟县人大常委会开展脱贫攻 坚决战、就业扶贫、易地扶贫搬迁安 置点体系建设等集中视察和专题调研 30 余次, 听取望谟县人民政府 40 余 个专项工作报告, 共提出了200余条 具有针对性、可操作性的建议意见, 对县扶贫办、教育局等6个政府工作 部门脱贫攻坚工作开展工作评议,共 提出了30余条建设性的意见建议;听 取县住建局、农业农村局等8个部门 办理代表建议案情况的专项报告,并 进行满意度测评。

围绕中心 担当作为

望谟县人大常委会注重发挥全县

600 多名各级人大代表在脱贫攻坚工作 中的作用,激励代表履职尽责奋发作 为,2020年4月7日,望谟县人大常 委会向全县各级人大代表发出脱贫攻 坚"八带头"倡议。5月、具人大常委 会还专门组织慰问团,看望慰问脱贫 攻坚前线的人大代表,有力地激发了 代表们的攻坚斗志和工作激情。引导 代表反映民意解决民困,组织代表深 入村组、贫困家庭开展调查研究,了 解社情民意, 反映群众呼声, 及时发现 和解决群众在脱贫致富上的困难和问 题。组织代表率先垂范勇担重担,各级 代表立足本职工作, 各尽所能、各展其 长,根据县委安排,县人大常委会严格 落实挂牌督战要求, 常委会主任负责一 个镇的脱贫攻坚工作, 五位副主任分别 常驻五个乡镇(街道)主抓脱贫攻坚工 作, 一名副主任担任县脱贫攻坚指挥部 副指挥长,每人还负责包保1-5个村、 10 户建档立卡贫困户。县人大机关负 责包保石屯镇岜油村, 共派出下沉干部 9人,加上常委会班子成员和驾驶员, 长期驻扎乡镇和村的干部达20人,占 机关职工总数的70%,做到了尽锐出 战。据不完全统计,3年来,县人大常 委会共协调解决脱贫攻坚各类资金达 1122 万元。 🕟

黔西南州兴义市,是中国喀斯特地貌发育演化的典型地区之一。坐落于此的万峰林总面积达 2000 平方公里,它东至坡岗,南达广西,西到滇、黔、桂三省区交界的三江口,北接乌蒙山主峰,占兴义约 2/3 的面积。

3亿年前,万峰林地区是滇黔古海的一部分,经历了燕山、印支、喜马拉雅等多次造山运动后,隆起的石灰岩在烈日、雨水、二氧化碳和有机酸的共同作用下,逐渐形成了溶洞、峰林、天坑、裂谷、地缝、钟乳石、石笋等奇观。不论从美学价值,还是从喀斯特地貌发源于演化过程的完整性、存留下来遗迹的丰富性、锥状峰林集中连片的面积,还是景观的典型性等方面,万峰林都堪称奇景。

1638年, 风尘仆仆的徐霞客在万峰林脚下吟出"天下山峰何其多, 唯有此处峰成林"的诗句, 万峰林这处"磅礴数千里"的"西南奇胜"由此便为天下人广知。

万峰林山势皆不高,然而林立的峰笋摩肩接踵,却形成了无法抵挡的壮观之势。登高远望,青灰色的峰林屏障与黄绿相间的万顷田园交相辉映。平卧在纳灰寨农田中央一片天然形成的八卦田,其造型神奇迷离,如神匠打造,层叠有序。八卦田中有三个天然地漏,深不见底,被称为地眼一大地的眼睛。这些纳灰漏斗群为宽而浅的碟型漏斗。农田耕地以漏斗为中心,狐型展布,构成了奇异的"八卦"图案。弯弯曲曲的纳灰河如一条银链,把沿途的村寨像珍珠般地串联起来,构成一幅秀丽开阔的自然画卷。

东峰林以田增色,西峰林以水夺人,整个万峰林以它世外人间般的田园风 光,传递出云贵高原上一声声最美的心跳。 万峰林

Cultural Guizhou

黔西南





出门忘带卡取钱用扫码





下载野农云APP 畅享便捷金融服务