

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2020年第10期 总第296期

## 续写赤水河生态文明新篇章

用更严法规筑牢长江上游生态屏障

守护赤水河 生态文明建设的贵州答卷

为县域经济实现高质量发展打造更优环境

人品当如竹品修

我的书缘与阅读选择



国内统一刊号:CN52-1109/D  
国际标准刊号:ISSN1673-551X

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



# 学习民法典

民法典

是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典

是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的民法典

是一部具有鲜明中国特色、实践特色、时代特色的民法典



扫码获取民法典

## 奏响赤水河生态文明绿色旋律

本刊评论员

赤水河不仅是美酒河、美景河、生态河、英雄河，还是生态文明体制改革的“先河”。9月14日至18日，以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的2020年贵州环保行圆满结束行程，全程2000余公里、途经云贵川三省8个县市区，由省人大常委会委员、人大代表、专家、新闻媒体记者等30余人组成的“护卫队”，对赤水河流域生态保护和环境治理情况进行全面巡查。

一直以来，省人大常委会都高度重视加强贵州境内赤水河流域保护，规范流域开发、利用、治理等活动。早在2011年，省人大常委会就制定了《贵州省赤水河流域保护条例》，通过行使地方立法权推动改善流域生态环境、促进经济社会可持续发展。今年贵州环保行活动，是继2012年至2014年连续三年之后，第四次将目光聚焦赤水河流域，既是对存在问题的“找茬”，也是对8年来治理答卷的一次现场批阅。

2012年以前，赤水河流域毁林开荒、污水直排、垃圾矿渣占用河道、违规占河道修建筑物、超规划无序网箱养殖等破坏生态的行为屡禁不止，各级政府监管乏力、群众环保意识落后、企业只顾眼前效益，导致水质恶化，生态平衡遭到严重破坏。这样一幅景象，说是“满目疮痍、伤痕累累”也不为过。正是这一年开始，省人大常委会连续三年紧盯赤水河组织开展贵州环保行活动，集人大监督、社会监督、媒体监督之合力，一举扭转赤水河流域“管不了、管不好”困局。

用最严格的生态环境保护制度，赤水河也成了贵州生态文明体制改革的“先河”。省委对赤水河沿岸县委书记、县长进行自然资源资产离任审计，建立了一整套考核机制。在人大提出

建议的基础上，省政府出台了生态补偿制度、生态环境保护司法保障制度、环境保护河长制等12条赤水河生态文明体制改革之“先河”的治理对策。全面加强生态文明建设和生态环境保护，制度为赤水河水更清、岸更绿、河更畅、景更美筑起一道坚实堡垒。

在省人大常委会的有力监督及强力推动下，赤水河流域的生态文明建设和环境保护取得显著成效，回归河畅、水清、岸绿、景美，实现了“由乱到治”“由浊变清”的深刻变化。作为长江流域“一江、两湖、七河”中的“七河”之一，贵州赤水河保护取得的重大成果，是习近平总书记关于长江要“共抓大保护、不搞大开发”战略思想在贵州的成功实践。

在大加褒扬成绩的同时，问题更应引起重视。当前，赤水河流域生态环境保护仍存在“顽瘴痼疾”和挑战，地方干部群众对赤水河流域共抓大保护的重要性认识不足，污水和垃圾的问题还未彻底解决，白酒企业生产废水偷排漏排的问题仍然存在，农业面源污染问题不容小觑，云贵川三省协同保护机制还不健全，这些都是亟待解决的难题，考验着今后一个时期治理赤水河流域的智慧。

与此同时，要清醒地认识到生态环境保护是一项长期任务，没有完成时，只有进行时，如果不持续加大力度，已经取得成果也有失去的风险。对赤水河流域的保护与治理，切不可有“完成任务”“达成目标”的思想，必须在生态环境保护制度建设、基础设施完善方面做好“打持久战”的准备，在沿岸产业规划上以超越当下的战略眼光，以更高站位、更高标准、更高要求全方位谋划赤水河“长治久清”。

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管 贵州省人大常委会  
 主办 贵州省人大常委会办公厅  
 编辑出版 人大论坛杂志社  
 顾问 孙志刚  
 孙永春 袁周 慕德贵 刘远坤  
 陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 李三旗  
 编委会委员 王贵 夏勇军 何薇 喻国君 胡晓刚  
 温杰 王秉清 杨梦龙 吴跃 金安江  
 杨云 张燕 盛荣 李裴 王文阳  
 姚智勇 孙登峰 范元平 黄金 赵贡桥  
 陈达新 汤越强 罗毅 邓家富 杨新江

总编辑 杨震  
 副总编辑 张红建  
 总编助理 石雨浩  
 特邀审读 山风 龙昭毅 余正生  
 创意顾问 舒林  
 编辑部 刘瑶 吕跃 甘玥  
 记者部 石雨浩 龙利硕 王敏 王晓琳  
 新媒体中心 吕跃 伊航 杨猛 陈兵  
 甘玥 张娴 苏莉 张茂  
 办公室 徐丹 王蕾  
 通联发行 石洁 黄俊  
 美术编辑 王敏  
 本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
 邮编 550004  
 电话 0851-86827120 (办公室 通联部)  
 0851-86890189 (办公室)  
 0851-86867403 (编辑部)  
 0851-86890162 (记者部)  
 0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D  
 国际标准刊号 ISSN1673-551X  
 广告许可证号 5201001100400  
 投稿邮箱 gzrdlt@126.com  
 排版设计 人大论坛杂志社设计部  
 制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司  
 国内售价 RMB 6.5元  
 发行范围 全国发行  
 出版日期 2020年10月31日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃  
 圣伦达律师事务所 徐永忠  
 公职律师 省人大常委会办公厅 马继红

版权声明  
 人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。  
 违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

## 特别鸣谢 | *TEBIEMINGXIE*

安顺市人大常委会  
 贵州省农村信用社联社  
 中国烟草总公司贵州省公司  
 贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

### 01 编读往来 *BIANDUWANGLAI*

上下同欲者胜,触摸着《人大论坛》期刊杂志,眼前浮现广大人大代表和人大工作者们在党的领导之下精彩演绎人民当家作主和依法治国的理论实践场景,如同一本常读常新的兵书,它手把手教你综合行使监督、决议决定等职权,向中心目标任务进攻、向人民群众关心关注的热点难点进攻,确保法律法规得到全面准确贯彻,推动经济社会高质量发展,为党分忧解难。

《人大论坛》广视野、多角度、全方位动态呈现出“以人民为中心”的这个战场,一路凯歌、战果丰硕,特别是在“两场战役”中深度报道黄大发、左文学、石雨平等优秀代表的感人事迹,在全社会营造了“学榜样、做表率、争先锋”的浓厚氛围。

“人民是历史的创造者,是真正的英雄。”《人大论坛》的“长枪短炮”始终聚焦在人民群众身上,积极挖掘“体现人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉”的新闻素材,这是具有强大生命力的大人底色。真心祝福《人大论坛》继往开来,在新闻舆论战场继续发挥正面宣传鼓舞人、激励人的作用,持续增强吸引力和感染力,讲好代表故事,传播好人大声音。☞(铜仁市江口县人大常委会党组书记、主任 涂晓华)

### 贵州人大融媒体矩阵



贵州人大网 《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号 贵州人大抖音号 贵州人大头条号

# 珍惜粮食

一粥一饭当思来之不易  
 半丝半缕恒念物力维艰

厉行节约 / 反对铺张浪费

**浪费可耻 节约光荣**

贵州省人大常委会办公厅 宣





赤水河，不仅是美酒河、美景河、生态河、英雄河，更是生态文明体制改革之“先河”。（摄影/胡志刚）

## P12 [专题策划]

9月14日至18日，为深入学习贯彻落实习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江生态环境保护系列重要讲话精神，根据省人大常委会2020年监督工作计划安排，“续写赤水河生态文明新篇章——2020年贵州环保行”成行，目的在于检查赤水河流域各级政府实施生态环境保护法律法规、赤水河流域生态保护和治理、生态环保专项资金使用和项目落实等情况。



**P18**  
近年来，省人大常委会从生态立法和人大监督两个维度持续发力，以持之以恒的耐心和决心，守护赤水河流域的绿水青山，筑牢长江上游生态安全屏障。

### 开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 奏响赤水河生态文明绿色旋律 / 本刊评论员

### 月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 全国人大常委会副委员长张春贤率队到我省调研
- 08 省十三届人大常委会第十九次会议在贵阳举行
- 10 省十三届人大常委会第二十次会议在贵阳举行

### 专题策划 | ZHUANTICEHUA

- 12 续写赤水河生态文明新篇章 / 伊航
- 14 用更严法规筑牢长江上游生态屏障 / 杨震 石雨浩
- 18 守护赤水河生态文明建设的贵州答卷 / 杨文斌
- 22 赤水河之源：问渠那得清如许 为有源头活水来 / 张娴 伊航
- 24 七星关区：担起赤水河上游生态保护重任 / 张娴 伊航
- 26 赤水市：保证把贵州好水交给长江 / 张娴 伊航
- 28 习水县：下足“硬功夫” 筑牢生态安全屏障 / 伊航
- 30 仁怀市：推动白酒产业高质量发展 / 伊航

### 见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 32 为县域经济实现高质量发展打造更优环境 / 刘瑶 王敏
- 34 花溪：开创人大监督工作新局面
- 35 盘州：充分发挥代表作用 助推经济社会发展



**P26**  
赤水市全面完善城镇生活污水和工业园区污水的处理设施建设、探索农村污水处理设施建设、开展污水PPP模式推进全市污水处理设施建设。

**P32**  
10月29日，贵定人大常委会召开专题询问，直击现代农业和林业产业革命在招商中存在的短板和不足。



## P44 [图说新贵州]

2020年，省市县生态渔业专班上下联动，坚持一手抓疫情防控，一手抓渔业生产，按照绿色、扩面、提质、增效的总要求，好水好鱼、优质优价、丰产丰收的总思路，推动全省生态渔业扩面提质增效。



- 36 七星关：创新监督方式 推进民生建设
- 37 玉屏：开启基层人大“互联网+”新征程

### 代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 38 陈海：三尺讲台书华章 履职尽责展风采 / 阎杨 马彩云
- 39 陈雷：建好代表联络站 助力脱贫攻坚 / 陈兵
- 40 杨胜高：七双皮鞋与“最后一公里” / 甘玥
- 41 董霞：书写易地扶贫搬迁“后半篇文章” / 张娴 杨猛 苏莉

### 前沿访谈 | QIANYANFANGTAN

- 42 脱贫攻坚不缺位 履职尽责敢担当 / 范国美

### 图说新贵州 | TUSHUOXINGUIZHOU

- 44 贵州生态渔业走出一条绿色高质量发展之路 / 伊航 王立强

### 法治时空 | FAZHISHIKONG

- 46 开启固废污染防治新时代 / 玉林
- 48 共享公共法律服务体系建设成果 / 王晓琳 黄河
- 50 立法守护灿烂“夕阳红” / 王晓琳
- 52 法治保障我省中医药发展迈上新台阶 / 王晓琳

### 学习·实践·思考 | XUEXI-SHIJIAN-SIKAO

- 54 理论需要与理论实现 / 商志晓

### 领导与管理 | LINGDAOYUGUANLI

- 58 最大限度激励干部担当作为 / 武晓晨
- 61 年轻干部成长的必然要求 / 蒋代跃

### 十面新风 | SHIMIANXINFENG

- 62 贵阳：举行第28届贵阳人大新闻奖座谈会等18则
- 68 “金融夜校+”模式：为脱贫攻坚强注力 / 蔡湘

### 多彩视界 | DUOCAISHIJI

- 72 中国枣王 / 梁衡
- 76 人品当如竹品修 / 傅传耀
- 78 我的书缘与阅读选择 / 范同寿
- 80 《吉他兄弟》：一部青春谱写的奋斗史诗 / 骆曲波

### 索引 | SUOYIN

- 封二 学习民法典
- 封三 文化贵州——沙陶
- 封底 便民快贷



10月19日，省委书记、省人大常委会主任孙志刚在贵阳拜会全国人大常委会副委员长张春贤。（摄影/杜朋城）

## 全国人大常委会副委员长张春贤率队到我省调研

10月19日至21日，全国人大常委会副委员长张春贤率调研组到贵州就《突发事件应对法》修法工作开展调研时强调，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心，加快完善突发事件应对相关法律法规，以法治方式促进国家治理体系和治理能力现代化。

10月19日，省委书记、省人大常委会主任孙志刚在贵阳前往拜会。全国人大常委会委员、全国人大社会建设委员会副主任陈斯喜，司法部副部长赵大程，省领导吴强、孙永春、李飞跃参加拜会。

张春贤充分肯定了贵州省坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央重大决策部署、统筹推进疫情防控和经济社会发展、扎实推进“三大攻坚战”等方面所取得的成绩。他说，我们这次主要是围绕《突发事件应对法》的修法工作进行调研。贵州在公共卫生事件、自然灾害等突发事件应对方面有不少好的做法。这些生动实践为完善法律提供了新鲜经验。调研组将认真研究借鉴各地好的经验做法，充分吸纳各方面的意见建议，力争把法律修改好，为科学依法应对各类突发事件，推进国家治理体系和治理能

力现代化作出应有贡献。

孙志刚对张春贤一行表示欢迎，感谢全国人大长期以来对贵州的关心支持。他说，近年来，我省深入贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力打好“四场硬仗”，深入推进农村产业革命，牢牢掌握了打赢脱贫攻坚战的主动权和制胜权。当前，我们正持续抓实脱贫攻坚查漏补缺、巩固提升，确保高质量打好收官战。贵州高度重视突发事件应急处置工作，希望全国人大一如既往地关心支持贵州发展，助力脱贫攻坚和乡村振兴。

调研组先后来到贵阳市、黔南州，实地考察了贵阳市公安局块数据情指中心、贵州医科大学医疗救援中心、贵州省应急指挥中心、救灾物资储备中心，以及修文县易地扶贫搬迁安置点等，并分别在贵阳、修文召开座谈会，听取省人大、省政府、省直有关部门以及基层各方面对修法工作的意见建议。

张春贤充分肯定贵州省坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署和相关法律法规，在新冠肺炎疫情防控、自然灾害处置等突发事件应对方面所取得的成效。他指出，这次抗击新冠肺炎疫情，中国在全世界率先取得重大战略成果，迫切要把成功的经验以法律形式巩固下来，同时弥补疫情防控实践中暴露出的短板和不足，使法律更加科学严谨、务实有效。修改《突发事件应对法》是党中央和全国人大常委会部署的重要任务，这既是确保在法治轨道上推进科学精准防控的现实需要，也是以法治方式促进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。

张春贤强调，要认真贯彻落实以习近平同志为核心的党中央全面依法治国新理念新思想新战略，坚持目标导向、问题导向、效果导向，认真吸收各方面的意见建议，加紧修改完善，力争形成一部符合中央要求、符合人民期待、符合实际需要的法律，为科学有效应对各类突发事件提供坚强法治保障。

全国人大常委会委员、全国人大社会建设委员会副主任委员陈斯喜，司法部副部长赵大程参加调研。省人大常委会党组书记、副主任孙永春，省人大常委会副主任李飞跃，副省长、公安厅厅长郭瑞民陪同调研或出席座谈会。



调研组在贵阳市公安局块数据情指中心调研。



调研组在贵州省应急指挥中心调研。



调研座谈会现场。

# 省十三届人大常委会第十九次会议在贵阳举行 孙志刚主持第一次全体会议

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

9月23日至25日，贵州省十三届人大常委会第十九次会议在贵阳举行。会议共举行了三次全体会议。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春，党组副书记、副主任袁周、慕德贵，副主任刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃，秘书长李三旗出席会议。省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，副省长、省公安厅厅长郭瑞民，副省长胡忠雄，省高级人民法院院长韩德洋，省检察院检察长傅信平，省纪委副书记、省监委副主任张平，省高级人民法院常务副院长唐林，省检察院常务副检察长余敏、副检察长杨承志列席会议。

省人大常委会组成人员56人出席会议，出席人数符合法定人数。

23日上午的第一次全体会上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议传达学习了十三届全国人大常委会第二十二次会议精神。

会议听取了省人大常委会副主任李飞跃作关于检查《中华人民共和国安全生产法》《贵州省安全生产条例》实施情况的报告；省人大法制委主任委员温杰作关于《贵州省公共图书馆条例（草案）》《贵州省政府数据共享开放条例（草案）》审议结果的报告；省司法厅厅长孙学雷作关于《〈贵州省道路交通安全条例〉等地方性法规修正案（草案）》的说明；省人大法



9月23日至25日，省十三届人大常委会第十九次会议在贵阳举行。中共贵州委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

制委副主任委员路良作关于《六盘水市城市山体保护条例》《铜仁市非物质文化遗产保护条例》审议结果的报告；省人大民宗委主任委员金安江作关于《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》《黔西南布依族苗族自治州民族医药保护与发展条例》《三都水族自治县山林土地权属争议调查处理条例》审议结果的报告。

24日上午，会议举行第二次全体会议，省人大常委会副主任李飞跃主持。

会议听取了省人大常委会副主任、代表资格审查委员会主任陈鸣明作关于个别代表的代表资格的报告，省人

大法制委副主任委员麻晓芳作关于《〈贵州省道路交通安全条例〉等地方性法规修正案（草案）》审议结果的报告、关于《贵州省法治宣传教育条例（草案）》《贵州省茶产业发展条例（草案）》修改情况的说明，省司法厅厅长孙学雷作关于《贵州省中医药条例（草案）》《贵州省养老服务条例（草案）》的说明，省人大教科文卫委副主任委员贺晔作关于《贵州省中医药条例（草案）》审议意见的报告，省人大社建委主任委员王文阳作关于《贵州省养老服务条例（草案）》审议意见的报告，省司法厅厅长孙学雷作关于全省法律



9月23日至25日，省十三届人大常委会第十九次会议在贵阳举行。图为第一次全体会议现场。

援助工作情况的报告，省中医药管理局局长于浩作关于全省中医药工作情况的报告，副省长胡忠雄作关于全省养老服务工作情况的报告。会议还听取了省委关于人事安排的说明。

会议期间，按照会议议程，与会人员分组对相关议题进行了审议。

25日下午，会议举行第三次全体会议后闭幕，省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持。

会议表决通过了《贵州省公共图书馆条例》《贵州省政府数据共享开放条例》以及贵州省人民代表大会常务委员会关于修改《贵州省道路交通安全条例》等地方性法规个别条款的决定。

会议表决通过了贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《六盘水市城市山体保护条例》《铜仁市非物质文化遗产保护条例》《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》《黔西南布依族苗族自治州民族医药保护

与发展条例》《三都水族自治县山林土地权属争议调查处理条例》的决议。

会议表决通过了有关任免案。孙永春代表省人大常委会向决定任命的省工业和信息化厅厅长李巍、省卫生健康委员会主任孙发颁发了任命书。

孙永春指出，省委召开人大工作会议，出台了关于加强新时代人大工作和建设的意见，是近年来省委召开人大方面的一次重要会议，对做好新时代人大工作和建设作出了安排和部署，具有很强的政治性、思想性、指导性。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻省委人大工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，切实增强做好新时代人大工作的使命感，推动人大工作再上新台阶。

孙永春强调，全省各级人大和人大代表要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，树牢“四个意识”，坚定“四

个自信”，做到“两个维护”，确保人大工作正确的政治方向。要把党的领导贯彻落实到人大工作的各方面和全过程，推动党中央和省委决策部署得到不折不扣的贯彻落实。要始终坚持以人民为中心，通过立法、监督以及办理代表建议等工作，积极推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，不断增进人民福祉。各级人大及其常委会要加强人大制度建设、干部队伍建设，牢固树立全省人大工作“一盘棋”思想，完善上下级人大协同工作机制，联动开展立法、监督等工作，提高全省人大工作整体实效。

会后，举行了宪法宣誓仪式，在省人大常委会党组副书记、副主任袁周的主持下，新任命人员向宪法进行了宣誓。

省人大各专委会副主任委员，省人大常委会、省政府有关部门负责同志；各市（州）和部分县级人大常委会负责同志列席了会议。



10月23日，省十三届人大常委会第二十次会议在贵阳举行。图为第一次全体会议现场。

# 省十三届人大常委会第二十次会议在贵阳举行 孙志刚主持第一次全体会议

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏 伊航

10月23日，贵州省十三届人大常委会第二十次会议在贵阳举行。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持第二次全体会议。

省人大常委会党组副书记、副主任袁周、慕德贵，副主任刘远坤、陈

鸣明、何力、李飞跃，秘书长李三旗出席会议。省委常委、省委组织部部长刘捷出席第一次全体会议，并作有关人事任免事项的说明。

常委会组成人员57人出席会议，出席人数符合法定人数。

第一次全体会议表决通过了本次常委会会议议程，听取了省委关于人

事任免事项的说明。会后举行了分组审议。省十三届人大常委会第六十二次主任会议听取了各组关于人事任免案审议情况的汇报后，决定相关事项提请第二次全体会议表决。

第二次全体会议对任免案进行表决。根据《贵州省各级人民代表大会常务委员会人事任免条例》的规定，



会议表决通过，决定任命吴胜华、李睿为贵州省人民政府副省长；张涛为贵州省司法厅厅长，石化清为贵州省财政厅厅长。

会议还表决通过了其他有关人事任免案。

孙永春代表省人大常委会向新任

命人员现场颁发了任命书。

会后举行了宪法宣誓仪式，在省人大常委会党组副书记、副主任慕德贵的主持下，吴胜华、李睿等向宪法宣誓就职。



① 10月23日，省十三届人大常委会第二十次会议在贵阳举行。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

② 省十三届人大常委会第六十二次主任会议现场。

③ 投票现场。

④ 颁发任命书。

⑤ 第二次全体会议现场。

⑥ 宪法宣誓现场。

【特别  
聚焦】  
TEBIJUJIAO

## 续写赤水河生态文明新篇章

9月14日至18日，为深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江生态环境保护系列重要讲话精神，根据省人大常委会2020年监督工作计划安排，“续写赤水河生态文明新篇章——2020年贵州环保行”成行，目的在于检查赤水河流域各级政府实施生态环境保护法律法规、赤水河流域生态保护和治理、生态环保专项资金使用和项目落实等情况。

这是一次风雨兼程的环保行，更是一次收获满满的环保行。省人大环资委组织部分省人大常委会委员、人大代表、相关省直部门负责人同志、专家、新闻媒体记者共30余人组成的调研组，在省人大常委会党组副书记、副主任袁周带领下，行程2000余公里，途经云贵川三省8个县市区，从赤水河的源头云南镇雄县赤水河镇银厂村，到赤水河贵州与四川交界的出省断面鲢鱼溪，全流域、全方位、多角度、立体式、左右岸、上下游对赤水河流域生态保护和治理情况进行了全面巡查。

赤水河，不仅是美酒河、美景河、生态河、英雄河，更是生态文明体制改革之“先河”。

然而，把时间拨回8年前，随着区域经济发展和城镇化进程的不断加快，当时赤水河流域水质恶化，生态平衡遭到严重破坏，发展失衡之下，是“满目疮痍、伤痕累累、触目惊心”的不堪局面。也正是在这样的危急关头，在省人大常委会的有力监督及强力推动下，省政府出台了12条赤水河生态文明体制改革之“先河”的治理对策，拉开了赤水河流域生态环境保护攻坚战的序幕。

在各级党委、政府的高度重视下，沿线干部群众像爱护眼睛一样爱护、保护、抢救赤水河。经过长达8年全省上下的共同努力，赤水河水质发生了根本性的变化，由原来的Ⅲ类、部分Ⅳ类，达到现在总体Ⅲ类水质，出境断面维持在Ⅱ类。

如今的赤水河，河畅、水清、岸绿、景美，实现了“由乱到治”“由浊变清”的深刻变化，习近平生态文明思想在赤水河沿岸的干部群众心中已深深扎根，爱护赤水河、保护赤水河、治理赤水河已成为赤水河沿线的党委、人大、政府、企业及干部群众高度的政治热情和行动自觉。

赤水河之变，是习近平总书记关于长江要“共抓大保护、不搞大开发”战略思想在贵州的成功实践，也是长江流域“一江、两湖、七河”生态治理的样板和缩影。☞（执笔：伊航）

云贵川三省交汇处，渭河与赤水河在此汇集向东流去。（摄影/人大论坛融媒体记者 伊航）

# 用更严法规筑牢长江上游生态屏障

## ——云贵川三省共同立法保护赤水河

人大论坛融媒体记者 杨震 石雨浩 王敏 王晓琳

三省议定：在全国人大的指导下，以《贵州省赤水河流域保护条例》为蓝本，在《四川省赤水河流域保护条例（草案）》文本的基础上，综合三省意见，形成一致同意的条例草案，贵州省对其已实施的《贵州省赤水河流域保护条例》进行修订。条例草案和修订文本按照法定程序，由各省人大常委会分别审议并通过。

### 高站位期许

10月12日，全国人大环资委召开远程视频会议，听取云南贵州四川三省人大常委会关于赤水河流域保护立法（修法）工作的进展情况，并就三省提出的立法技术和重点难点问题进行沟通协商。会议由全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任委员程立峰主持。全国人大环资委法案室、全国人大环资委法工委经济法室有关负责人及云贵川三省的人大（城）环资委、常委会法工委相关负责人参加会议。

类似的会议自今年7月底以来已是第三次。有关人士告诉记者，这在立法工作中并不多见，意义之重大、时限之紧迫不言而喻。

赤水河是长江上游南岸较大的一级支流，起源于云南、流经贵州、四川后汇入长江。早在2011年7月，贵州省人大常委会就制定了《贵州省赤水河流域保护条例》。这是全国第一部针对流域保护而制定的地方性法规，

为赤水河流域保护提供了坚强的法制保障。条例实施以来，赤水河流域沿线污染重灾区治理取得了阶段性成果，赤水河的整体生态水环境质量有了根本性的提升，贵州段总体水质稳定在Ⅲ类以上，出境断面水质维持在Ⅱ类，实现了水清、岸绿、景美的良好生态环境。在2018年“寻找中国好水”大型环保行动暨第二届“中国好水”水源地发布会上，赤水河荣获第二届“中国好水”优质水源称号。

但是，因为三省的流域面积占比不一样，行政体制和管理机制的条块分割，造成流域内各地在产业布局、环境准入、监管执法尺度等诸多方面不尽一致，“这岸保护、那岸破坏”等问题制约着赤水河保护成效的进一步提升。

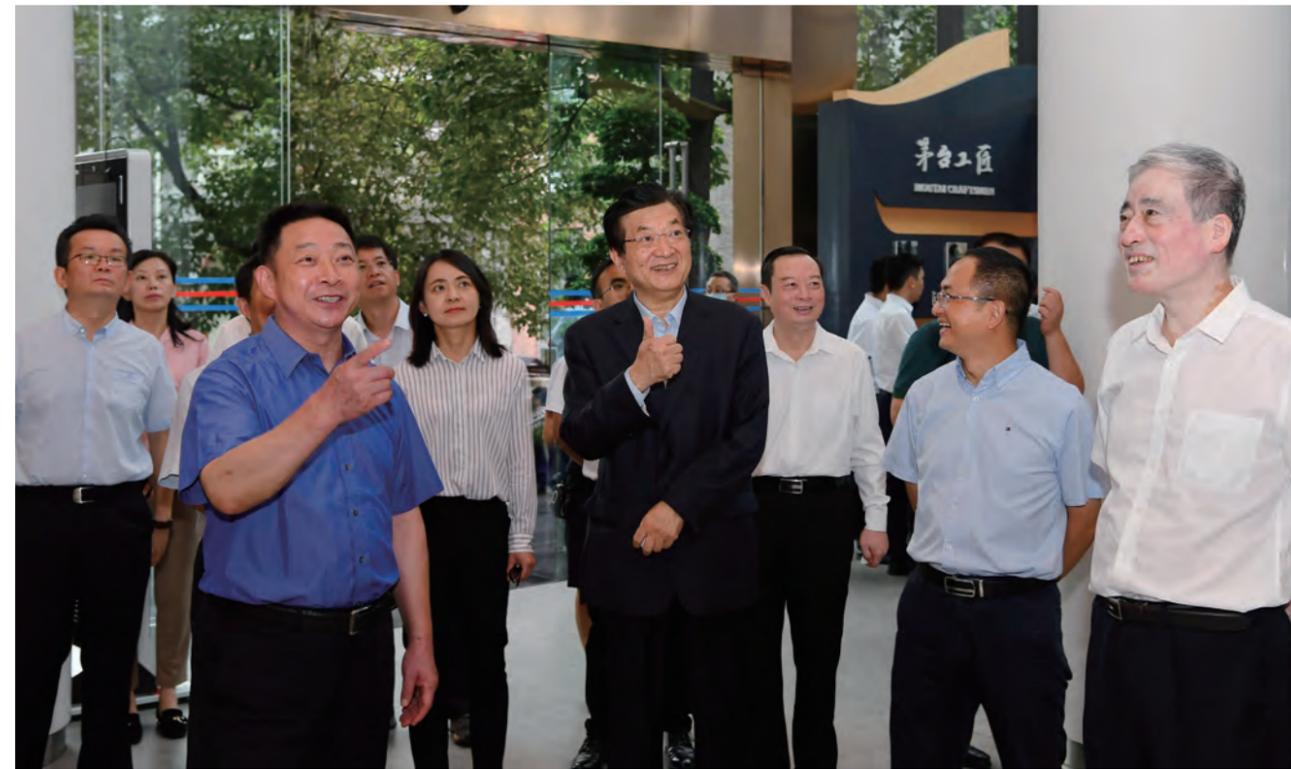
近年来，党中央对长江流域生态环境保护尤为重视，习近平总书记作出“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”等重要指示。作为长江唯一没有筑坝

的支流，赤水河的保护，对确保长江水资源安全，构建两江上游生态保护屏障，建设国家生态文明试验区、增进人民福祉等都具有十分重要的意义。去年4月8日至11日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在四川开展水污染防治法执法检查时，对依法保护赤水河提出明确要求。

今年年初，四川省人大常委会将制定赤水河流域保护条例列为2020年立法计划的重要立法项目，开展了一系列工作。6月10日，《四川省赤水河流域保护条例（草案）》首次提请该省第十三届人大常委会第十九次会议审议。

6月下旬，栗战书对赤水河流域保护立法工作作出重要批示，要求实现区域立法从“联动”到“共立”的跃升。

站在全流域“一盘棋”推进环境保护和生态治理的高度，委员长的批示饱含着对赤水河保护的牵挂和期待。这既是全国人大交给三省的一项重要立法任



8月17日至20日，云贵川三省人大常委会举行了赤水河流域保护立法座谈会，议定了共同立法的相关事项。图为8月18日，川黔两省人大常委会与会人员在仁怀市调研茅台集团保护赤水河的情况。四川省人大常委会党组副书记、副主任黄新初（前左一），贵州省人大常委会党组书记、副主任孙永春（前左二），四川省人大常委会党组成员、副主任刘作明（前右一）等出席调研活动。

务，更是贯彻落实习近平总书记推动长江经济带发展指示精神的重要举措。

### 快节奏推进

云贵川三省第一时间传达学习了重要批示，研究部署贯彻落实措施。

在贵州，7月10日收到重要批示的文件后，省委书记、省人大常委会主任孙志刚对认真贯彻落实重要批示精神作了具体的指示。省人大常委会党组第一时间开会传达学习，省人大常委会党组书记、副主任孙永春多次对工作提出明确要求、作出工作安排。

按照省委的决策部署，7月13日、21日，省人大常委会先后举行两次专题会议，决定加强与全国人大的沟通

联系，建立三省协同立法工作机制，按更高标准、更严要求对《贵州省赤水河流域保护条例》进行修订，为赤水河流域保护立法贡献“贵州智慧”。

报经省委同意后，省人大常委会成立了赤水河流域保护协同立法（修法）工作专班。专班以省人大常委会党组副书记、副主任袁周，副主任李飞跃以及省政府副省长胡忠雄为组长，以省人大常委会秘书长、省人大法制委、环资委主任委员及省政府副秘书长为副组长。下设联络、法规、文件、宣传、后勤五个工作组。其中，作为本次协同立法（修法）核心的法规组，由省人大法制委、环资委，省人大常委会法工委及省政府办公厅等10个部门的处室负责人组成，汇聚了人大和

政府的立法业务骨干。各工作组根据行动方案，紧锣密鼓地推进工作。

7月23日，全国人大环资委组织召开第一次远程视频会议，研究云贵川三省“共立”赤水河流域保护条例的相关工作，要求尽早确定牵头省份，尽早拿出三省共同的条例草案文本。

8月17日至20日，云贵川三省人大常委会举行了赤水河流域保护立法座谈会。三方议定：共同立法工作由四川省人大常委会总牵头，负责上报条例草案文本；建立三省人大常委会秘书长联席会议机制，统一安排工作；以《贵州省赤水河流域保护条例》为蓝本，在《四川省赤水河流域保护条例（草案）》文本的基础上，综合三省意见，形成一致同意的赤水河流



8月19日，川黔两省人大常委会在仁怀市举行了赤水河流域保护立法座谈会。图为座谈会现场。

域保护条例草案，贵州省对其已实施的《贵州省赤水河流域保护条例》进行修订；条例草案和修订文本在报送全国人大的同时，由各省人大常委会按照法定程序分别审议并通过。

9月1日，云贵川三省人大赤水河流域保护立法（修法）秘书长联席会第一次会议在成都举行。会议明确了条例草案和修订文本的形成、审议等重要工作时间节点。

## 全方位调研

9月7日至11日，贵州省赤水河流域保护协同立法（修法）工作专班法规工作组全体成员，从遵义的赤水市开始，沿着赤水河逆流而上，直到云南省镇雄县赤水源镇银厂村长槽村民组赤水河源头，就条例的修订工作，进行了实地调研。

为了更加精准地收集意见，省人

大常委会事先将调研提纲以及社会各界关于严管赤水河的12个热点建议下发给各相关单位，同时，书面征求省环境保护厅、省水利厅、省发改委、省自然资源厅等11个省直部门的意见和建议。

这12个热点建议的内容主要有：对环境容量和取水量进行严格限制；考虑生态容量和水资源承载能力，赤水河中上游不得新上白酒产业、新建白酒工业园区，如果要新上白酒项目必须报告生态环境部，并经过三省共同协商，对取水量等进行评估；必须实现水污染零排放，取消排污权转让的内容；茅台酒厂上游不得新建污染企业，如果要新上项目，不得向赤水河取水；停止对赤水河干支流取水项目的审批；停止审批赤水河中上游小集镇建设、房开等项目，如果在中上游新建10万人以上的集镇，且从赤水河直接取水，无论是云南，还是贵州

都应该一律停止审批；一律关停沿线两岸的工矿企业、化工企业，特别是煤矿企业和十五小项目要全部取消；加大大气污染防治，沿线工业企业、酒厂一律禁止用煤，全部改用燃气；赤水河流域一律取缔运煤码头、矿石码头；按照习近平总书记对长江流域十年禁渔的要求，应在赤水河流域实行最严格的制度，不仅严禁“电毒炸”，还要全面禁渔，禁止一切捕捞鱼的行为；禁止一切在赤水河河道的采砂活动和许可；流域内实行河长制……

每到一处，调研组都重点关注赤水河干支流沿岸生态环境保护、水污染防治、城乡环境卫生整治等情况，走进沿河乡（镇）村组及涉河的管理单位、企业，详细了解条例实施9年来的工作情况，特别是与四川、云南在赤水河流域保护方面建立区域协同机制的情况。还就流域保护存在的突出问题、工作经验和措施以及对条例的

修改建议等信息进行了广泛收集。

调研组在仁怀市和毕节市召开座谈会，在听取遵义市、毕节市工作情况介绍的同时，还特别听取了基层有关部门负责人及流域内各级人大代表、企业负责人、村民代表们的意见和建议。

9月14日至18日，省人大组织了以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的2020年贵州环保行活动，对条例提出了具体的修改意见。

## 严要求落实

作为此次拟立法草案的蓝本，《贵州省赤水河流域保护条例》再次迎来“高光时刻”——法条文本被反复研读，立法理念被反复研究，“钢牙利齿”正在被“加固筑牢”，“贵州经验”正在被复制、被升华……

记者获悉，条例修订始终按照“最坚决的态度、最有力的措施、最严格的标准”来进行。比如强化赤水河流域各级政府及主要负责人的保护责任，将贵州在全国率先开展自然资源资产离任审计改革试点的有效做法，上升

为法规规范；增加“水资源、水生态、水环境”统筹的原则和用水总量控制指标，作为流域保护目标的具体内容，细化保护目标；进一步明确河长制、湖长制的目标和任务；增加了对超过重点水污染物排放总量控制指标的地区，约谈其主要负责人的制度等。

在总结、提炼“贵州经验”的同时，条例修订坚持问题导向，紧扣流域、区域环境资源保护和生态文明建设中的突出问题，建立健全最严格的制度，对除草剂、高毒农药、小水电工程、非法运煤码头、化工项目、网箱养殖、非法捕捞和非法采砂开矿等行为，增加了一系列禁止性规定。“云贵川三省人民把赤水河誉为生态河、美景河、美酒河、英雄河，通过更加严格的法规，保护好、爱护好、治理好赤水河，无论对云南、四川，还是对贵州，都是命运攸关，无论怎样强调都不为过。”袁周强调。

为有效构建省际间跨区域生态保护共治格局，促进流域内生态环境协同治理，条例修订增加了“跨区域联合保护”一章的内容，对三省省级政

府间建立联席会议协调机制和生态补偿机制，以及编制规划、风险预警、信息共享、突出环境违法行为协同执法、生态流量监督管控等方面作出了规定。此举强化全流域“一盘棋”思想，便于与云南、四川形成合力，整体推进赤水河流域绿色发展。

在10月12日全国人大环资委召开的远程视频会议上，省人大常委会法工委副主任李勇介绍，按照工作进程，此次形成的《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》文本已发送至四川省人大常委会，供三省共同磋商；四川省人大常委会法工委副主任杨筠介绍，目前正在进一步对《四川省赤水河流域保护条例（二审稿）》进行修改，多次征求省级单位和部门的意见建议，并对《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》进行了学习，将再次召开赤水河流域保护条例立法座谈会，继续听取各方意见建议；云南省人大环资委主任委员黄文武说，通过学习借鉴，目前，云南省已经完成赤水河流域保护条例的文本起草，正向省直部门及流域涉及区县征求意见，计划在11月上旬将条例起草情况向省委报告，11月下旬提交常委会进行审议。

程立峰说，目前，赤水河流域保护共同立法进入了实质性的阶段，也是最关键、最吃紧的阶段。三省人大要在三省党委的坚强领导下，进一步加强联动和沟通，更加积极主动开展有关工作。全国人大环资委将积极会同全国人大常委会法工委，加强与三省人大的沟通和联系，并在立法技术、重点难点问题等方面全力提供必要的帮助，共同推进赤水河流域保护共同立法工作。□



9月1日，云贵川三省人大赤水河流域保护立法（修法）秘书长联席会在成都市举行。

# 守护赤水河 生态文明建设的贵州答卷

杨文斌

近年来，省人大常委会始终将生态文明建设作为心中的“国之大者”，从生态立法和人大监督两个维度持续发力，以持之以恒的耐心和决心，守护赤水河流域的绿水青山，筑牢长江上游生态安全屏障。

“神秘的赤水河，悄悄在流淌，风情万种一路芬芳；神奇的赤水河，远远流淌，波涛万里酿美酒，醉了四方……”一条河奔流不息、一首歌传唱不朽。

赤水河，因“集灵泉于一身，汇秀水而东下”的绚丽美景而得享盛名，因独特的地理环境盛产国酒茅台而飘香五洲，因红军四渡赤水的辉煌历史而名扬天下，因拥有众多珍稀特有鱼类和多样化的生态系统而受国人关注，有“美景河、美酒河、英雄河、生态河”的美誉。

近年来，省人大常委会始终将生态文明建设作为心中的“国之大者”，从生态立法和人大监督两个维度持续发力，以持之以恒的耐心和决心，守护赤水河流域的绿水青山，筑牢长江上游生态安全屏障。

## 擎起法律利剑 守护赤水河一江碧水

只有实行最严格最严密的法治，才能为生态文明建设保驾护航。为把赤水河流域保护纳入法治轨道，2011年7月，省人大常委会颁布出台全国省级层面第一部针对流域保护而制定的地方性法规——《贵州省赤水河流

域保护条例》（以下简称《条例》），并于2011年10月1日起施行。该《条例》是省人大常委会积极发挥立法主导作用，由专委会和常委会法工委直接起草的综合性、全局性、基础性法规，在充分体现“去行政化”的立法趋势的同时，有效避免了部门利益法制化，是一次自主立法的生动实践。同时，在《条例》的起草阶段，调研组还专程赴云南、四川两省及水利部长江委征求意见，多次征询公民、人大代表、有关专家和社会公众的建议，是省人大常委会实施开门立法、联动立法的一次积极探索。《条例》不是针对某一方面单一立法，而是围绕赤水河流域自然、社会、经济、文化等要素实施综合保护，对赤水河流域规划、产业发展、生态保护、资源开发利用、生物多样性保护、文化传承和保护等方面都做出规范。同时，还创制性的将生态补偿机制、排污权交易制度、跨区域协同保护机制等生态文明制度改革试点取得的成功经验以法律的形式固化下来，是一部兼具流域综合管理法、生态保护法、开发利用促进法使命的“综合性法规”，具有鲜明的贵州特色，为赤水河流域经济社

会高质量发展和生态环境高水平保护提供了坚强的法治保障。

良法是善治的前提，为切实提高地方立法质量，检视法规实施效果，2017年，在《条例》实施6年后，省人大常委会组织对《条例》开展立法后评估，这是贵州省人大常委会首次开展的立法后评估。此次评估由人大代表、资深新闻媒体人及流域土生土长的群众代表参加，邀请了全国人大常委会、水利部长江委、中科院等国家层面的专家及四川、云南两省人大常委会负责人。跨地域多方参与对一部地方性法规进行评估，这在全国尚属首次。此次评估通过考察《条例》在统筹经济社会发展、生态环境保护、文化保护与传承、资源开发和利用、脱贫攻坚等方面的得失，总结、提炼以法治思维和法治方式推动流域经济与环境协调发展的先行先试经验模式，为修改完善法规、改进立法工作、提高立法质量提供重要依据，为探索跨区域综合治理和推动长江经济带绿色发展提供了贵州实践、贵州方案、贵州智慧。立法后评估报告认为，《条例》立法理念超前、制度科学合理、可操作性强，是一部保护长江上游生态环



9月18日，2020年贵州环保行座谈会在仁怀市召开。图为会议现场。（摄影/人大论坛融媒体记者 伊航）

境、促进流域经济社会绿色发展、符合社会发展规律并体现时代气息的良法。《条例》实施以来，全省各级各部门依法加大生态文明制度改革创新，加快环保基础设施建设，加强流域生态环境保护，使赤水河流域水质发生了根本性改变。赤水河流域生态文明建设、经济社会建设、民主法治建设等各项事业行稳致远，标志着贵州生态文明建设立法迈上新台阶。2019年召开的全国省级人大立法工作交流会上，全国人大常委会栗战书委员长对我省生态立法，特别是《条例》的制定和实施给予充分肯定。

## 三省共同立法 共护绿色美丽赤水河

赤水河发源于云南，流经云贵川

13个县市，蜿蜒500多公里，最后汇入长江。赤水河横贯三省，交界河流众多，是一条典型的跨省际间河流。因行政体制和管理机制的条块分割，赤水河流域保护中存在上下游、左右岸、干支流之间产业布局、发展需求、环境准入、污水排放标准、环境监管执法尺度、环保资金投入力度等不一致的问题，实际工作中存在“左岸保护、右岸破坏”的问题。保护好赤水河，必须从全流域“一盘棋”的战略高度，统筹上下游、干支流、左右岸，共同抓好大保护，协同推进大治理。为贯彻落实习近平总书记关于长江要“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神，广泛凝聚赤水河流域沿岸共抓大保护的强大合力，2020年7月以来，云贵川三省人大常委会加强沟通协作，拟通过三省“共同立法”的形式，制

订出一部三省共同的赤水河流域保护条例，为赤水河流域生态环境的共管共治共享提供更加有效的法治保障。

赤水河流域保护共同立法是一项立法创新。共同立法涉及自然、社会、经济、文化等各个要素，涉及赤水河流域3省13个县市，需要统筹考虑各地经济社会发展水平、生态环境保护水平、人文地理环境等各方面的差异，制订的条款要做到最大限度的趋同，又要保留地方的特色，难度之大可想而知。为高质量、高标准做好共同立法，省人大常委会加强与四川、云南两省人大的沟通协调，建立三省人大秘书长联席会议机制，共同商议共同立法的时间表和路线图。省人大常委会组建了由省人大、省政府三位省级领导挂帅的修法工作专班，汇聚了省人大各专委会及11个省直部门的立法骨干



《贵州省赤水河流域保护条例》摩崖石刻。(摄影/人大论坛融媒体记者 王晓琳)

精英，组织召开9次专题会议进行研究部署，召开7次条例修订论证会，采取超常规措施，强力推进我省修法工作。

一次次部署推进，一次次会议研究，一次次反复磋商，我省赤水河流域保护修法工作在较短时间内迅速统一思想，形成共识，明确方向，坚定行动，修法工作紧锣密鼓而又步履铿锵，一幅风生水起、蹄疾步稳的修法画卷跃然如见。目前，我省条例修订草案文本已基本完成，共对32条内容进行修改，新增16条，修法工作取得阶段性成果，为下一步制订三省共同的赤水河流域保护条例奠定了坚实基础。

## 环保行久久为功 誓教日月换新天

赤水河是长江上游重要的一级支

流，流经我省遵义、毕节辖区内的8个区县，约占整个流域面积的62.3%。赤水河流域是我省经济社会发展的重要增长极，重要的白酒工业基地，承载了我省九分之一的国民经济总量，在全省经济发展和生态安全大局中具有举足轻重的战略地位。保护好赤水河，对筑牢长江上游生态安全屏障、确保长江水资源安全、建设国家生态文明试验区、增进人民福祉均具有十分重要的意义。

2012年以前，由于受“重发展、轻保护”思想的影响，赤水河沿岸一度毁林开荒、无序取水、污水直排、垃圾矿渣占用河床、超规划无序网箱养鱼等现象十分突出，流域水质恶化，生态环境遭到严重破坏，沿岸人民生活受到严重影响，以茅台为代表的白酒产业受到严重威胁。当时整个赤水河，省人大常委会副主任袁周连用4

个词来形容：“满目疮痍、惨不忍睹、伤痕累累、触目惊心”。

为彻底扭转赤水河流域污染和生态破坏局面，2012年至2014年，省人大常委会连续3年围绕赤水河组织开展贵州环保行活动，借助人大监督、媒体监督和社会监督的力量，推进赤水河流域生态保护和治理。3年来，环保行队伍走遍了赤水河流域所经的13个县市，指出流域存在的污染问题，督促省政府在赤水河流域实施环境保护、生态补偿、河长制、第三方污染治理等12项生态文明制度改革措施。流域各级政府以壮士断腕的决心，痛下狠手，关闭小酒厂、小作坊、小煤矿等“散乱污”企业2000多家，投入巨资补齐环保基础设施短板，大力实施退耕还林和生态修复。在省人大常委会的有力监督及强力推动下，赤水河流域生态环境保护攻坚战取得重大

成果，赤水河流域生态环境保护意识深入河岸民众心中，流经的8个区县将《贵州省赤水河流域保护条例》全文刻在石碑上、刻在赤水河岸边的绝壁上，也刻在了老百姓的心上，全社会爱护赤水河的氛围蔚然成风。

2014年12月，贵州环保行队伍第三次走进赤水河，环保行座谈会上，袁周副主任动情地说：“贵州环保行连续3年的坚守，见证了赤水河‘由乱到治’‘由浊到清’的蝶变，水清、岸绿、河畅、景美的美好愿景正逐步照进现实。”

## 咬定青山不放松 让母亲河永葆生机活力

为贯彻习近平总书记关于长江“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，2020年，省人大常委会再次将目光聚焦赤水河，组织开展以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的贵州环保行。2020年9月14日到18日，在省人大常委会副主任袁周率领下，省人大环资委组织省人大常委会委员、环资委委员、咨询专家、省直部门负责同志、中央及省内新闻记者等30多人赴赤水河流域开展实地检查采访。环保行队伍一路风雨兼程、跋山涉水，寻源头、下河道、进厂区、访村庄、查数据，每天平均工作10多个小时，途经云贵川三省8个县市，行程2000多公里，现场查看20多个点位，从赤水河的源头，到赤水河贵州与四川的交界，从头到尾，沿河而下，从左岸到右岸，全流域、全方位、多角度、立体式地对赤水河的生态保护情况进行了巡察。参加活动的新闻媒体围绕赤水河流域保护取得的成绩进

行了深度宣传报道，共发布各类新闻稿件50余篇，充分展示了赤水河流域生态文明制度改革创新实践所取得的成就。同时，对依然存在的污水和垃圾的问题、白酒企业废水偷排漏排的问题、农业面源污染的问题、云贵川三省协同保护机制还不健全等污染赤水河的“顽瘴痼疾”不容小觑。10月12日，在环保行情况通报会上，省人大常委会副主任袁周向省政府通报了存在的问题，并开出了整治的“良方”。

在2020年贵州环保行座谈会上，省人大环资委主任委员盛荣说：“省人大环资委多年的坚守，终于换来了赤水河的水清岸绿景美，非常值得。这次看到上游为保护赤水河所做的工作，感到非常欣喜，只有上游保护好了，整个赤水河才能得到更好的保护，赤水河保护好了，才能做好长江的生态屏障。”省人大环资委副主任委员李保芳说了自己的感受：“我还是第一次从赤水河的源头开始，沿赤水河而下，一直到赤水河与四川的交界断面，看了整个赤水河的保护情况，一路走来，赤水河给我的印象就是‘好’‘美’，给我的总体感受可以说是‘赏心悦目’。”

贵州环保行活动，是在省人大常委会的领导下，多年来省人大环资委组织新闻媒体、省直相关单位，邀请人大代表参加，紧扣生态环境保护主题，检查生态环境保护法律法规执行情况，督促政府依法行政，解决突出问题。自2012年以来，共开展了8次环保行，其中4次聚焦赤水河、4次关注乌江，该活动已成为省人大常委会充分发挥监督职能，促进我省生态文明建设和环境保护工作的品牌。

锲而不舍，金石可镂。近8年来，

贵州举全省上下之力，携手共治共护赤水河。在流域各级党委、人大、政府及社会各方面的坚持不懈和共同努力下，赤水河流域沿线污染重灾区治理取得阶段性成果，赤水河水质发生了根本性的好转，原来的Ⅴ类及劣Ⅴ类水体基本消除，赤水河出境断面水质维持在Ⅱ类，总体水质稳定在Ⅲ类以上。2018年，在“寻找中国好水”暨第二届“中国好水”水源地发布会上，赤水河（贵州段）荣获“中国好水”优质水源称号。

不负绿水青山，方得金山银山。赤水河流域沿线各地多年来对绿水青山的坚守，换来了金山银山。仁怀市以全国第16位的排名入围2020年中国县域经济百强榜，成为贵州首个千亿级县（市），荣获全国“生态文明建设示范区”表彰。赤水市依托竹子、金钗石斛、旅游等特色资源，走出了一条“产业生态化、生态产业化”的绿色发展道路，荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地命名。因赤水河的“美酒”“美景”，仁怀、赤水等地旅游产业呈“井喷式”增长态势，成为经济发展的重要增长极。流域各地充分利用丰富的林业资源，因地制宜大力发展以林药套种、林粮套种、林禽共养、森林旅游等为主的立体循环生态农业，纵深推进农村产业革命，将生态优势转变为经济优势，将绿水青山转化为金山银山，取得脱贫攻坚与生态保护的双赢。

思想引领方向，方向决定道路。赤水河的治理和保护是我省生态文明建设的一个缩影和标杆，是建设美丽中国贵州篇章的一个见证。■

（作者单位：省人大环资委）

# 赤水河之源：问渠那得清如许 为有源头活水来

人大论坛融媒体记者 张娴 伊航

云南省镇雄县持续推进河道治理、综合整治、生态修复三方面工作，逐步提升赤水河源头水体自净能力、逐步修复流域生态系统。

“终于到了，美酒河的源头就在这里！”九月，乌蒙深处的镇雄县赤水河镇云雾缭绕，穿过山间，传来溪流跌落崖间的撞击声，“赤水源”三个红色大字和一条银色瀑布映入眼帘。

9月14日，由省人大环境与资源保护委员会组织开展的2020年贵州环保行活动正式启动。省人大常委会党组副书记、副主任袁周率队走进云南省镇雄县赤水河镇银厂村长槽村民组，来到赤水河源头所在地，这是自2012年贵州环保行活动开展以来，首次探访赤水河源头。

## 源头治理下真“功夫” 多措并举保护赤水源

赤水河发源于云南省镇雄县，全长436千米，从毕节市七星关区林口镇鸡鸣三省村进入毕节，从金沙县清池镇出境流往遵义。赤水河在毕节市境内流经七星关、金沙2县（区）9个乡镇，流域涉及七星关、大方、金沙县3县（区）27个乡镇，流域干流全长98.67公里，流域面积3067.42平方千米，人口约74万。

为了保护“美酒河”的发源地，赤水河镇党委书记张永朝向调研组介

绍了在赤水河源头保护上下的“真功夫”，“我们提出了三个优先原则：退耕还林优先、综合整治优先、河道治理优先。赤水河镇关闭了周边造成污染的工厂，水源保护地内禁止畜牧



养殖，结合脱贫攻坚，在保护好现有生态林的同时大力发展方竹产业，既涵养了水源，保护了赤水河，又改变了传统的种植模式，增加了群众收入。”

据悉，为了保护赤水河源头水质，截至目前，赤水河镇内已经关闭了1个化肥厂、1家炼铁厂、40余家水晶加工厂、20余家小煤窑，同时，还有3个污水处理厂也将在今年年底建成。

## 政府主导给予支持 因地制宜助推发展

近年来，镇雄县持续推进河道治理、综合整治、生态修复三方面工作，逐步提升赤水河源头水体自净能力、逐步修复流域生态系统。当地按照“因地制宜、适地适树”的原则，大力实施天然林保护、退耕还林还竹还果等工程，计划新植人工林5.1万亩，新植竹子、果林12万亩。截至目前，已按照相关要求落实建设地块，加快推进退耕还林还竹还果项目，完成新植竹子、果林4.6万亩。

今年6月11日至12日，云南省、昭通市党政主要领导亲临威信、镇雄，督促检查了对赤水河流域（云南段）生态环境保护工作，并召开工作座谈

会，对赤水河流域生态环境保护治理工作作出重要指示。镇雄县于6月13日起草了《赤水河流域（镇雄段）生态保护专项治理工作方案》，成立了由县委、县政府主要领导任双组长的工作领导小组，切实抓好保护治理各项工作。

针对赤水河流域生态保护治理，赤水河流域14个乡镇拟建污水处理厂（站）133座，安装管网543.27公里，日处理规模达6.82万立方米，总投资10.22亿元，垃圾收集处理项目拟建9座垃圾热解站、6座垃圾压缩中转站，并完善117个行政村（社区）、2561个村民组的垃圾收运体系，项目总投资0.97亿元。

针对侵占河道等行为，镇雄县严格治理管控，依法严厉打击侵占河道、填河造地、非法采砂、工程弃土、机械占用河道等行为，已清理河道弃土及淤泥210立方米，关闭沿河养殖场18家，拆除禁建区范围内的建筑物70平方米。

## 高效推进项目实施 从严依法监管执法

为了高质量完成赤水河源头保护工作，镇雄县严格按照上级对每个项目的开工时限要求，倒排工期、挂图作战，加快推进“两污”治理、硫磺矿渣治理、农村厕所革命、农业面源污染治理等项目，高效统筹抓好项目选址、用地报批、可研编制、勘察设计等工作，为按时启动项目建设做好各项前期准备。

据介绍，针对当前正在开展的小水电清退拆除、硫磺矿渣治理、退耕还林还竹还果、河湖管理范围划定等



调研组查看赤水河源。

工作，镇雄县政府进一步细化时间节点，加大工作保障力度，力争已启动项目在规定时间内全部完成。10月底前，全面完成9座小水电清退拆除工作；12月底前，确保黑树王家沟硫磺矿渣治理、8个乡镇生活垃圾热解、河湖管理范围划定等项目完成；2021年春节前，完成赤水河流域（镇雄段）退耕还林还竹还果新植任务；明年4月底前，建成垃圾焚烧发电项目并投产。

与此同时，继续严格落实“河长制”工作责任，加大“民间河长”和“河道保洁”等机制的落实力度，深入开展“河长清河行动”，持续改善流域内水生态和水环境。持续抓好环保督查问题整改落实，紧扣赤水河流域珍稀鱼类保护、基础设施项目建设等重点领域，整合生态环境、公安、自然资源、应急管理、水务等执法力量，强化多部门联合执法，扎实推进

“双随机、一公开”执法检查，严厉打击非法捕鱼、违法排污、违法开采、违法侵占河道、未批先建等违法行为。

袁周在此次赤水河源头探访中表示，贵州环保行第一站来到赤水河的源头，印证了“问渠那得清如许，为有源头活水来”这句话。云南省委、省政府高度重视赤水河源头的保护工作，实施了河道治理、环境保护、污水治理、退耕还林等一系列强有力的措施，建立了省、市、县、乡、村五级河长制，把保护赤水河作为全省和全县的自觉行动，体现了高度的政治站位，践行“四个意识”，坚定“四个自信”，做到了“两个维护”。贵州作为中下游受惠于赤水河的省份，饮水思源，要向保护赤水河源头的干部群众致敬。贵州、云南、四川三省要携手并进，为赤水河流域生态环境的共管共治提供坚强保障。

# 七星关区：担起赤水河上游生态保护重任

人大论坛融媒体记者 张娴 伊航

七星关区先后出台了一系列规划及方案，加大生态文明环保专项资金投入，加强赤水河流域水源地整治、农村环境综合整治，建设炼硫区治理及集镇污水处理厂，有效改善了流域生态环境。

“雄鸡一报，三省皆知。”鸡鸣三省村位于毕节市七星关区东北面，属七星关区林口镇管辖，其所处位置峡谷幽深，赤水河、渭河交汇合一，形成三省交界的自然地貌。

9月15日上午，省人大常委会党组副书记、副主任袁周率2020年贵州环保行调研检查组走进鸡鸣三省村，实地查看赤水河三省交界水质情况。

赤水河为长江上游一级支流，从毕节市七星关区鸡鸣三省村进入贵州，赤水河流域在七星关区境内总面积为1332.46平方公里，占七星关区面积的42.3%。七星关区流入赤水河的主要河流有渭河、堡合河、溜耳河和二道河，赤水河流域涉及乡镇有对坡镇、大银镇、林口镇、团结乡、生机镇、燕子口镇、亮岩镇、清水铺镇、层台镇、小吉场镇、阿市乡、普宜镇、大屯乡、龙场营镇、田坎乡等15个乡镇。

作为赤水河上游生态区域，七星关区赤水河流域的生态环境保护，对赤水河下游水质具有重要影响。

## 规划红线 加强监管

“为了保护好赤水河，我们将赤

水河上游支流流经的新庄村、渭河村和鸡鸣三省村等两侧500米内及重要水源地区域划定养殖禁养区，严禁发展养殖业，同时对农村生活垃圾进行集中收运处理，关闭周边矿山工厂，禁捞禁捕野生鱼、并建立河长制加强监督力度。”七星关区林口镇党委书记曾铸介绍道。

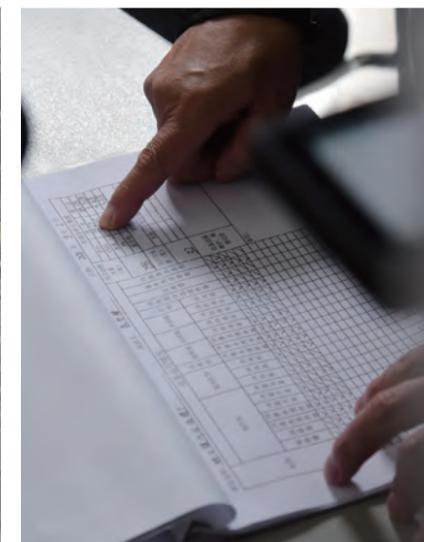
为了加强保护力度，七星关区先后出台了《毕节市七星关区赤水河流域环境保护规划（2016-2020年）》、《毕节市七星关区赤水河流域环境保护河长制考核办法》、《赤水河流域（毕节市七星关区段）污染治理及生态保护总体实施方案》等一系列规划及方案，有效改善流域生态环境，进一步加强赤水河流域生态环境保护工作。赤水河共设置河长31名（其中省级河长1名、市级河长1名、七星关区级河长1名、乡级河长7名、村级河长21名），设置护河员88名，设置民间义务监督3名，2020年第一、二季度河长严格开展年度日常巡河共计30余次，区级河长带头巡河，其中6.18贵州生态日前后开展巡河8次。并协助河长运用手机浏览器、QQ扫描二维码安装河长助手APP（河长版）。各级

河长、责任单位通过贵州河湖管理大数据信息系统开展巡河累计8次，完整记录巡河过程，上传巡河日志，扎实的推动了河长制工作的开展。

## 加大投入 精准建设

2017年至今，七星关区先后投入生态环保专项资金21662.22万元专项资金对赤水河流域水源地整治、农村环境综合整治、炼硫区治理及集镇污水处理厂建设。其中中央环保专项资金13441.1万元，省级环保专项资金8221.12万元。

2017年以来，七星关区农村生活垃圾治理坚持“政府推动、部门联动、全民参与、综合治理、长效管理”的原则，结合农村环境卫生三年行动，深入推进农村环境卫生治理工作。投资约3750万元在赤水河流域15个乡镇全面建成并投运垃圾转运站，总规模达930吨/日，投资2224万元配备8吨垃圾转运车15辆，垃圾箱1554个，垃圾桶2650个，50台勾臂车，14台垃圾桶提升车，2020年1至8月份共处理生活垃圾26575.41万吨，采取“村收集、镇转运至区垃圾填埋场、区处理”



图左：七星关区对岸，四川省叙永县赤水镇境内依然存在砂石倾倒占据河道现象。图右：调研组查看七星关区林口镇污水处理厂工作记录。

的模式，集中收集处理农村生活垃圾。

同时，七星关区还投资6333.1万元建成并投运小吉场、普宜、龙场营3个片区垃圾无害化处置厂暨垃圾焚烧厂，总规模90吨/日；投资199.27万元建成清水铺镇有机垃圾无害化利用站，设计规模2吨/日。

为加强赤水河流域生态环境保护工作，降低生活污水、垃圾以及其他固体废物的排放对赤水河生态环境的污染程度，七星关区全面推进污水处理设施建设，2017年至今陆续建成投运涉及赤水河流域生态保护污水处理设施项目共计21个；在饮用水源地整治方面，多措并举有效保护34个千人以上集中式饮用水源地。

毕节市生态环境局七星关分局局长姜维介绍，林口镇污水处理厂远期规划人口为2万人，采用先进工艺，处理水质达到了《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标，为赤水河上游水质提供了保障。今年1至8月，

林口镇污水处理厂共处理水量达10万吨，日均处理414吨，有效解决了林口镇集镇区域污水排放问题。

调研中，袁周对七星关区赤水河流域生态环境保护表示肯定。他指出，要加强对农村使用除草剂造成面源污染的管控和监督，贵州、云南、四川三省要加强联动，加大对赤水河沿岸违法行为的监督整治力度，发挥好人大监督职能作用。

## 措施有力 长治不懈

环保行中，调研组分别前往七星关区林口镇林光村实地查看当地赤水河流域保护情况。

赤水河生态广场，刻在石碑上的河长制及《贵州省赤水河流域保护条例》格外醒目。

赤水河流经清水铺镇全长9千米，4条支流总长24.5千米。为推进赤水河流域环境保护工作，清水铺镇先后

投入资金2200余万元开展环境综合整治，大力实施长治水保工程、退耕还林、天保工程、石漠化治理等项目，目前全镇绿化率达72%，并形成了李子10198亩、柑橘12730亩、刺梨11450亩的产业布局。

“赤水河是跨越三省的河流，我们从源头开始调研，看到的情况让人欣喜，云南省非常重视对赤水河源头的保护工作，投入很大，要为云南省点赞。赤水河作为长江上游的主要支流，我们保护好流经贵州的赤水河，这样长江才能得到更好的保护。”省人大环境与资源保护委员会主任委员盛荣在调研中说道。

截至目前，七星关区赤水河“河长制”考核断面水质均达到《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）II类及以上标准，水质达标率为100%。R

# 赤水市：保证把贵州好水交给长江

人大论坛融媒体记者 张娴 伊航

赤水市全面完善城镇生活污水和工业园区污水的处理设施建设、探索农村污水处理设施建设、开展污水 PPP 模式推进全市污水处理设施建设。

9月16日，省人大常委会党组书记、副主任袁周率2020年贵州环保行调研检查组继续深入赤水河沿岸实地查看赤水河流域生态环境保护情况。

检查组一行先后前往赤水河鲢鱼溪国家水质自动监测站实地查看赤水河出境国控断面水质，检查赤天化纸业公司纸浆生产污水处理和排污，金华街道城东社区油草沟污水管网建设，赤水市污水处理厂4万吨生活污水提标扩能改造，赤水曾氏晒醋企业生产和污水处理等情况。

## 高位推动 长治久清

在赤水河鲢鱼溪国家水质自动监测站，赤水市环保局局长唐国良向调研组介绍了赤水河出境国控断面水质情况：“多年来，我们在赤水河及周边生态环境保护上下了很大功夫，赤水与习水接壤处的河水常年净流量是每秒90立方米，出境时常年净流量是在240立方米，水流增加了近3倍，经过赤水市75公里流域的净化，水质达到了2类水标准，流出境都是好水。”

赤水河鲢鱼溪国家水质自动监测站于2010年1月25日建成运行，属于国家水质自动监测网站点，是贵州

省第一个水质自动监测站，也是贵州省第一个水质国控断面自动监测站。

该监测站的监测指标包括水温、pH、溶解氧、电导率、浊度、高锰酸盐指数、氨氮、总磷、总氮九项指标。系统每4小时会进行一次自动采样分析，监测结果会实时上传至国家地表水监测网数据库。

近年来，赤水市累计投资6.09亿元，用于全面完善城镇生活污水和工业园区污水的处理设施建设、探索农村污水处理设施建设、开展污水PPP

模式推进全市污水处理设施建设。

2019年1月，赤水市政府引进了北京碧水源科技股份有限公司，并成立了赤水市碧水源环境科技股份有限公司，负责全市污水处理设施建设、运营、管理、维护等工作，确保全市污水处理设施“有人建、有人管”，管住了污水，也贡献了好水。

“污水处理站使用的是智能一体化污水处理设施，全程自动化运行，采用厌氧池+缺氧池+好氧池+MBR膜工艺，使排水标准达到一级A标，

还不需要人工看守，适用于农村生活污水、公共厕所、旅游景点、河道截污等各类中小规模的分散性生活污水的处理。”赤水市碧水源环境科技有限公司总经理王秋涛介绍，通过充分整合各类资金，赤水市碧水源环境科技有限公司已在赤水市累计建成农村智能一体化污水处理设施121个，使赤水市农村环境得到明显改善，率先实现全市村级污水治理试点全覆盖。

## 技术加持 科学保护

赤天化纸业是赤水河流域大型造纸企业，以竹材为原料的制浆生产线是同类项目世界规模最大的单条生产线。走进生产车间，检查组重点关注了企业废水处理情况。

公司常务副总经理王云义介绍，生产中产生的污水主要有制浆中段废水、碱回收废水、浆板白水、造纸废水和渣场滤液，通过两套污水处理系统处理，完全达到了国家排放标准。“我们是国内第一批循环经济试点企业，经过技术改造，日处理污水能力达到5万吨。”值得一提的是，通过技术改造，进入污水处理系统的洗浆废水COD含量明显降低，废水COD年度排放总量已由1146吨降低到673吨。

COD是化学需氧量的英文缩写，是一种常用的评价水体污染程度的综合性指标。COD指标越高，说明水受到的污染越重。“赤天化纸业COD排放量的降低，从源头减少了污染物的排放，对赤水河的保护起到了重要作用。”省生态环境厅生态环境监测处处长董泽琴表示。

此外，从2017年开始，赤天化纸业还着力加大对工业废气(含臭气)的



赤水市全面完善城镇生活污水和工业园区污水的处理设施建设，推动区域经济高质量发展。上图为赤水河鲢鱼溪水质自动监测站；中图为智能一体化污水净化设备；下图为赤天化纸业生产车间。

治理力度，已累计投入6203万元，对2台75吨/小时燃煤锅炉的脱硫工艺，以及电除尘器、制浆和碱回收臭气系统等进行综合改造，并将原来的电除尘工艺改为电袋除尘工艺，解决了因原臭气系统工艺落后导致运行不稳、收集处理效果差等问题。

“赤水河是国家珍稀鱼类保护区，公司的实时数据都直接传到生态环境部，各类排放必须始终严格按照国家标准。”王云义表示，下一步，公司将坚持“生态优先、绿色发展”理念，加快废气、废水回收利用的技术改造、

升级，以实际行动保护好美丽的赤水河。

## 补齐短板 加强监管

近年来，赤水市全面推进长江流域水生态文明建设，有效贯彻“绿水青山就是金山银山”理念。目前，全市已建成城镇生活污水处理厂11座、乡镇人工湿地处理设施5处，率先在全省实现城镇污水处理全覆盖；建成工业污水处理厂2座，实现了全市工业污水处理全覆盖。同时，不断加强赤水河流域生态环境保护，大力实施流域农村环境整治、饮用水源保护、环保能力建设、流域污水和垃圾治理等方面的项目33个，现已完成项目建设29个，在建项目4个。

袁周对赤水市在赤水河流域保护上取得的成绩给予肯定，他指出，检测数据印证了贵州在赤水河生态保护上的不懈努力是富有成效的，要持续贯彻绿水青山就是金山银山的生态发展理念，保证把贵州好水交给下游，交给长江。同时，针对检查中发现的短板弱项，袁周要求，赤水市要建立健全全市污水管、网、污水处理厂三方融合机制，高效协调运作，避免造成污水处理厂的闲置、空转等情况；要加强生活污水排放监管力度，完善新老城区污水管网建设，保障赤水河流域不受污染。

目前，赤水市森林覆盖率达82.51%，居全省第一；水土流失治理931平方公里，治理度94.85%，每年排入长江的泥沙量减少近200万吨以上。赤水河出水断面水质由Ⅲ类提高到了Ⅱ类，流域环境污染治理能力得到进一步提高，流域生态环境得到有效保护和改善。



调研组在赤水化纸业废水排放口查看水质情况。

# 习水县：下足“硬功夫” 筑牢生态安全屏障

人大论坛融媒体记者 伊航

赤水河习水县流域段是长江珍稀特有鱼类国家级自然保护区的核心区。近年来，习水县加强流域生态修复治理，综合推进农村生活污水处理、沿岸码头清理整治、重点企业污水处理设施完善等举措，全面筑牢生态安全屏障。

习水县地处黔北，襟连渝西、川南，赤水河习水段全长47公里。9月16日，省人大常委会党组副书记、副主任袁周率2020年贵州环保行调研检查组深入习水县境内赤水河沿岸实地查看赤水河流域生态环境保护情况。

检查组一行从赤水出发，逆流而上，先后前往习水县隆兴镇淋滩村检查农村村寨污水处理终端建成运行，隆兴镇滨江村隔河查看古蔺县太平镇码头拆除，岔角煤矿查看煤矿生产和废水处理，习酒公司污水处理厂查看生产废水、生活污水处理，阳雀岩查看赤水河水质和习水县酒产业布局等情况。

## 整县推进农村生活污水治理

穿过习水县隆兴镇淋滩村淋滩驿站，沿着赤水河岸步行几分钟，调研组一行来到了一处农村污水处理项目。走近一看，栅栏内绿树和花草点缀，此处污水处理项目更像是一座小花园。

“该项目总投资88.3万元，服务农户55户，受益人口220人，农村生活污水经过处理后，实现了达标排放。”遵义市生态环境局习水分局局长袁华昌介绍道，习水县以农村生活垃圾、

污水治理等为重点，整县深入推进农村环境综合整治。

近年来，习水县加快乡镇垃圾中转设施、生活垃圾无害化集中处理设施建设，全面启动农村清洁家园、清洁田园、清洁水源建设，加强农业面源污染防治和农村土壤污染保护，积极发展循环农业、生态农业和有机农业。

同时，加强规模化畜禽养殖业环境监管，划定规模化畜禽养殖禁养区，有效治理畜禽养殖污染，开展乡镇以下集中式饮用水水源地环境保护，促进水质改善，引导和鼓励乡镇工业逐步向园区集中，实现集中治污和集聚发展。

“农村生活污水治理是赤水河生态保护的关键一环，一个又一个小小的‘治污站’，汇聚起综合整治农村污水的强大力量。”习水县委副书记、县长陈钊说道，目前，习水县在赤水河全流域内实施垃圾收集、清运、清扫和卫生填埋的垃圾处理，建立了城镇生活污水收集处理系统和农村连片生活污水湿地治理工程，消灭了流域内的卫生死角。

## 坚决整治赤水河沿岸码头

过去，赤水河上分布着渡口、渔政、

砂石转运等各类码头，在赤水河习水段，沿岸分布着7座码头。

“我们按照一码头一方案的要求，由县林业局制定整改工作方案，明确整改措施、整改时限、整改责任人，拆除码头、恢复原状，大力推进码头清理整治工作。”习水县相关负责同志向调研组介绍道。

目前，习水县赤水河沿岸的7个码头中，土城渔政码头属长江上游珍稀鱼类保护区配套基础设施，未列入整改对象；小河口砂石厂业主已拆除附属设施，码头料场已覆土复绿；岔角码头、王家湾码头和老鸦沱码头列入2020年省政府挂牌督办赤水河违建码头整改内容；小河口码头和土城码头列入整改对象。

如今，岔角码头与岔角煤矿工业广场的乔木长势较好，小河口码头和老鸦沱码头料场覆土已完成，复绿地被植物已有1厘米高，乔木植物拟在今年年底前栽植；王家湾码头原有料场已恢复成公路通道，为提高整治效果，拟对其适宜区域覆土复绿；土城码头料场已调整为土城红色旅游景区停车场，场地堆放杂物已清理完成。

环保行途中，调研组不时驻足，



赤水河习水县流域段是长江珍稀特有鱼类国家级自然保护区的核心区。图中左岸为贵州习水县习酒镇，右岸为四川古蔺县二郎镇。

在古蔺县太平镇，调研组一行在河对岸看到了已经拆除了的太平镇码头，原先码头的位置上，硬地已覆上了土，长出的不少小树苗和绿草。

## 全面完善企业污染治理设施

位于习水县习酒镇岩寨村的赤水市岔角煤矿，始建于1934年，目前肩负着400多名职工的就业，作为历史悠久的老企业，岔角煤矿保护赤水河行动有力，全面建设污染治理设施，确保达标排放。

“岔角煤矿按照环保措施和综合治理方案要求，用足环境保护资金，投入近3000万元进行环保工程、设施的建设。”岔角煤矿总经理侯玉强介绍道，岔角煤矿环保工程设施于2014年投入运行，其中，污水处理站投入资金1050万元，日平均处理矿井水750立方米、生活污水120立方米，

处理水质达到国家一级A标准，排放达标水量达100%。

针对在主井口右侧可堆放原煤2万吨的岔角煤矿储煤场，侯玉强表示，“储煤场设置了挡墙、截水沟和雨水收集池等设施，防尘水、雨水经沉淀、污水处理后回用于储煤场喷洒。”

在贵州茅台酒厂（集团）习酒有限责任公司（以下简称“习酒公司”），调研组重点查看了白酒生产污水处理情况。习酒公司厂区地处黔北高原赤水河中游、红军长征“四渡赤水”的二郎滩渡口，是赤水河沿岸的重点企业之一，公司目前占地近4400亩，拥有员工近7000人，具有4万余吨优质基酒年生产、包装能力及12万吨的基酒贮存能力。

“赤水河是我们的母亲河，我们倡导和践行绿色发展，将生态作为企业发展底线之一。”习酒公司生态环保部主任任伯俊介绍道，赤水河划定

为长江上游珍稀特有鱼类保护区后，投资1000万元建设污水处理设施，率先提标达到表3排放标准排放白酒工业生产废水。

“我们在2019年3月完成入河排污口改造，投资3200多万元，建设管线长度共计6304米、扬程335米，年运行费用达1000万元，将处理达标排放的水退到距原污水处理厂6至10公里以外的临江河排放，封堵了原来的排污口，不再直接向赤水河排放，达标排水通过自然消解和净化以后，最大限度保护赤水河。”任伯俊说道。

“习水县在农村环境综合整治、赤水河习水段沿岸码头清理、酒厂污水处理等方面措施得力，取得了良好成效。要继续加大对赤水河沿岸生态环境保护的监督力度，增强生态保护红线意识，加强与邻省协同配合，推动赤水河流域高质量发展。”袁周说道。□

# 仁怀市：推动白酒产业高质量发展

人大论坛融媒体记者 伊航

为进一步加强赤水河流域仁怀段生态环境保护，打造世界酱香酒生产核心区，推动仁怀经济持续高质量发展，近年来，仁怀市加快白酒生产废水集中处理新建和技改工程项目建设，实现白酒生产废水收集处理全覆盖，助推白酒企业轻装上阵。

从习水向着仁怀茅台镇进发，空气中的酱香味也越来越浓。9月17日，省人大常委会党组副书记、副主任袁周率2020年贵州环保行调研检查组一行驱车从习水县出发，沿着赤水河向仁怀市前进，对沿岸生态环境保护情况进行调研检查。

## 加强赤水河支流治理保护

刚刚进入仁怀境内，习水县与仁怀市交界处的两河口映入眼帘，桐梓河在此汇入赤水河，调研检查组发现，碧绿色的桐梓河呈现出了与雨后携带

较多红砂的赤水河不同的颜色。

“桐梓河的水量占赤水河水量的七分之一，对赤水河而言非常重要，我们若干年前到这里查看时，桐梓河不仅水量小，而且水质差，但如今桐梓河发生了非常深刻和巨大的变化，水质清澈透明，看得出近年来桐梓河上游干部群众在保护桐梓河上齐心协力，做了很多富有成效的工作。”袁周在查看两河口桐梓河汇入赤水河水水质情况时说道。

随后，调研检查组一行驱车抵达仁怀市美酒河镇赤水河“美酒河”段查看水质情况，令人赞叹的“美酒河”

摩崖石刻下，赤水河奔腾不息，来往如织的游人和赤水河谷旅游公路上的骑行队伍形成了一道亮丽的风景线。

良好的水质和秀美的风光，让人更加好奇，作为赤水河沿岸的中国酱香酒圣地，仁怀市分布着大大小小上千家酒厂，每天产生大量废水，仁怀市在发展白酒产业的同时如何保护好赤水河不受污染？

近年来，仁怀市依托经济开发区和产业园区建设，构建“一区多园”产业格局，建立了仁怀名酒工业园，园区按“一园多点”布局，产业定位为酱香型白酒生产，规划面积43.11平

方公里，现建成区面积10.8平方公里。五岔河作为赤水河的支流之一，流经名酒工业园，曾因为污水直排等问题而沦为臭水沟。

五岔河现状如何？带着问题，调研组一行来到仁怀名酒工业园查看五岔河河道溪沟治理情况，水清岸绿的五岔河呈现在众人眼前，曾经的臭水沟已不复存在。

“通过建设集中净水厂，解决了五岔河流域白酒生产废水治理及周边居民生活污水治理问题，发生了了不起的变化。”据介绍，仁怀市名酒工业园区内已建成3个日处理能力合计为4530立方米的废水处理厂，园区创建成为国家新型工业化产业示范基地、贵州省一类重点园区、省千亿级培育示范园区、省十大样板示范园区、省清洁生产示范创建园区。

## 白酒生产废水处理全覆盖

“仁怀市原有的废水处理厂实际进水浓度超过设计浓度，加之生产的废水浓度和流量波动大，导致处理后的污水不能稳定达标，仁怀市政府于2017年8月启动了该项目建设工作，今年6

月正式进水调试。”在位于仁怀市茅台镇双龙村的赤水河流域废水集中治理工程二合安龙场白酒生产废水处理厂施工现场，仁怀市水投公司副总经理胡武川向环保行调研组介绍道。

据了解，二合安龙场白酒废水处理厂为政府参与投资的PPP项目，项目设计规模为日处理能力15000立方米，概算总投资7亿多元，将收集处理茅台镇15个村、社区的1200多家白酒企业产生的废水，预计年底投入正常运行。

“安龙场污水处理厂的投入使用，有效解决了以往废水处理后的环境风险隐患，目前处理厂仍在进水调试阶段，已实现废水日处理能力2000吨，年底可以达到日处理污水1.5万吨。”胡武川说道。

在安龙场污水处理厂修建的同时，仁怀市原有的石火炉、陈家咀污水处理厂也在同步进行整改提升。其中，距离二合安龙场污水处理厂3公里的石火炉废水处理厂，目前已经完成整改提升，废水日处理能力达到了3000立方米。陈家咀、鲤鱼滩、苍龙3个污水处理厂整改提升工程已于今年初启动，目前土建部分已基本完成，设备安装进入尾声。3个废水处理厂完

成整改提升后，日处理能力合计将达5600立方米。

“一系列污水处理厂建成使用，同时完善白酒企业废水收集管网建设，仁怀市属白酒生产废水日处理能力将达28130立方米，仁怀白酒生产废水污染问题将得到系统解决，不仅有力保护了赤水河流域水质，也让白酒企业真正实现了‘轻装上阵’。”仁怀市市长汪能科表示。

“沿岸各地要传好接力棒，继续守护好我们的美酒河。”调研检查中，袁周对仁怀市集中处理中小企业白酒企业污水的做法给予了肯定。袁周指出，二合安龙场白酒废水处理厂处理量堪称贵州省之最，建成后将解决整个茅台镇中小企业白酒污水的排放和处理问题，对赤水河保护具有重要意义，要加快整体建设和调试进度，尽快投入使用，同时要加强对监测和管控，确保污水处理达标排放。

目前，赤水河流域（仁怀段）共有四个监测断面，黄岐坳、小河口、两河口断面水质均达地表水Ⅱ类水体标准，茅台断面水质达地表水Ⅲ类水体标准，全部达到或优于功能区水质标准，达标率100%。



茅台镇全景。

# 为县域经济实现高质量发展打造更优环境

## ——贵定县专题询问现代高效农业、林业招商工作侧记

人大论坛融媒体记者 刘瑶 王敏

优质的营商环境是区域经济高质量发展的“生命线”，10月29日，贵定县人大常委会专题询问现代高效农业、林业招商工作，为打赢打好脱贫攻坚收官战，接续乡村振兴，推动县域经济实现高质量发展打造更优环境。

优质的营商环境是区域经济高质量发展的“生命线”，通过深化“放管服”改革，不断健全完善机制、强化政策措施、全面提升服务，可以吸引更多优质企业前来投资，推动县域经济实现高质量发展。

如何搭建高效平台？如何“栽下梧桐树，引来金凤凰”？……为巩固脱贫攻坚成果和促进乡村全面振兴，紧扣全县特色产业发展情况，10月29日，贵定县人大常委会通过广场问政的形式，召开农村产业结构调整推动产业革命巩固脱贫攻坚成果和现代高效农业、林业招商工作情况专题询问会，直击现代高效农业和林业产业革命在招商中存在的短板和不足。

### 课前深入调研

“近年来，贵定县认真贯彻落实省、州关于深化农村产业革命的决策部署，紧扣‘五步工作法’，围绕农业产业革命‘八要素’和现有重点项目、企业进行农林产业上下游产业链招商。通过以农业产业结构调整为主线，以现代高效农业示范园区为平台，招引

了34个现代高效农业和林产品产业项目。目前，农村产业结构调整取得一定成效，促进了农业产业增效、农民增收，持续巩固脱贫攻坚成效，助推乡村振兴，但也存在一些困难和问题。”贵定县人大常委会副主任张贵林表示。

为了让优质的营商环境推动县域经济高质量发展，确保专题询问问在“点子”上、问出真效果，贵定县人大常委会进行了多次研究、讨论，提前周密安排部署，制定详细的工作方案。

9月中旬筹备起草调研方案，10月初组成6个调研组分别深入8个镇街、12个部门、100余家近三年来招商签约落地的现代高效农业和林产品产业企业开展走访调研。通过实地走访、查阅资料、个别访谈、召开座谈会、问卷调查、调研人大微信平台、活力贵定等形式，对县政府相关部门、各镇街在“行政审批、办事效率，工作作风、主动服务，依法行政、秉公办事，权力清单、阳光政务，政策兑现、诚信守信，廉政勤政、不谋私利”六个方面进行了总体评价，共收集意见建议80余条。

在此基础上，贵定县人大常委会在10月29日上午召开的第十八届人

大常委会第三十六次会议，还听取和审议县人民政府关于开展农村产业结构调整推动产业革命巩固脱贫攻坚成果，以及现代高效农业、林业招商工作情况报告，确保当天下午的询问“问得准”。

### 问答凸显责任

“我是贵定县人大代表罗艳，想问一下，为了让我们老百姓增收致富，县里有哪些方法和措施，农产品怎样销售出去……”

“大家好，我是贵定县供销社主任王明勇，我来回答罗代表提出的这个问题。供销社的宗旨是为农服务，促进全县的农产品‘黔货出山’，同时，对加工农产品进行数据库连接，通过电商等渠道，将我们的农产品销售出去。主要有以下几个做法……”

询问会上，县人大常委会，县政府职能部门，县人大代表、企业代表、公民代表，现场群众等共200余人参加会议。大家面对面提问，问题一个比一个具体：

“我是县人大常委会委员商爱平。近年来，我县在农林牧副渔产业招商

工作中，缺少一套完整的相对稳定的招商引资政策，导致招商引资工作出现一些怪现象。请问县政府，能不能制定一个基本的原则性的相对稳定的规范性文件，统一政策，统一口径，便于各级各部门开展招商工作。”

“我是县人大代表王勇。当前我县通过招引进来的部分农业企业，产业规模虽不大，但有效解决了当地劳动力就业，为当地经济也作了贡献。请问县农工局，对这些企业能不能制定一些优惠政策帮助他们做大做强，更好地发挥辐射带动作用？”

“我是沿山镇人大代表陈星菊。刺梨是我县的特色优势产业之一，但有的基地因缺乏资金、技术，如果管护不好，长势不好，将影响整个刺梨产业的健康发展。请问县林业局，在指导服务刺梨基地健康发展等方面有什么更好打算和安排？”

……

问题开门见山、直截了当，回答直奔主题、答得明确……

“下一步，县政府将加强科学分析研究，以市场为导向，结合各坝区地块的实际情况，优化布局和选点，因地制宜定位贵定县农业产品，明确主导产业和配套产业，根据区位确定核心区和功能定位区。”

“下一步，县政府将加大优惠政策宣传力度，对已签约的企业及时兑现承诺，对先入驻未签约而又有口头承诺的企业，及时与企业沟通取得理解和支持，及时化解矛盾。”

“我们县农工局将围绕猕猴桃、刺梨、油茶、花椒、山桐子、林下经济等特色产业发展的生产管理、技术管理、加工物流、市场营销等环节，注重农技人员的培养和人才引进工作，探索建立农技专家库、农技人员联系指导服务农业企业制度等，以及时解决困难和问题。”

提问、回答，追问、补充……询问会上，县人大常委会委员和人大代表就农林产业规划、布局，特色产业发展、农特产品销售、农业园区建设、土地开

发利用、政策兑现、农产品品质认证、农业产业结构调整、农林产业招商等21个问题，向县政府及县投资促进局、县农业农村局、县林业局等相关部门负责人进行提问，现场气氛紧张严肃，询问内容有深度、有辣味，相关部门负责人对提出的问题一一做了详细回答。

### 询问不止于问

专题询问始于问，却不止于问。

“针对在本次询问中反映的问题，无论是现场提问，还是调研收集的问题，将对标对表，深入查找对照，举一反三，扎实抓好整改落实。”提问环节结束后，副县长张红灵代表县政府作表态发言时表示，下一步，贵定县将做好“十四五”规划，通过农业设施建设、农业招商、产业发展和农村基础设施建设等方面让农业产业发展成为全县百姓增收的有力支撑。

“本次询问结束后，我们县人大常委会将跟踪问效，防止流于形式‘走过场……’”县人大常委会主任凌毅要求，要以本次专题询问问题整改为重点，进一步优化营商环境，发挥贵定县优势特点，一手抓农业项目的招引，一手抓落地项目的服务推进，努力实现村村有规模产业、寨寨有示范基地、户户有“庭院经济”，加快传统农业向现代农业“六个转变”，为打赢打好脱贫攻坚收官战，接续乡村振兴，推动县域经济实现高质量发展共同努力。

“我连续3年都参加县人大组织专题询问，通过广场问政这种方式既有助于了解政府工作情况，同时让监督工作在阳光下晒干了‘水分’，加大了人大的监督力度。”贵定县沿山镇沿山村村民杨胜刚在询问会结束后感慨道。



10月29日，贵定县人大常委会召开专题询问，直击现代高效农业和林业产业革命在招商中存在的短板和不足。

## 编者按

9月28日，全省人大贯彻落实省委人大工作会议精神座谈会上，印发了省人大各专门委员会、各市（州）人大常委会的交流材料及16个县级人大常委会的经验材料。本刊第9期已作了摘登，现继续摘登剩余部分，以供学习交流。

## 花溪 开创人大监督工作新局面

花溪区人大常委会

花溪区十七届人大常委会依法履职以来，紧紧围绕全区改革发展稳定大局，扎实推进监督工作，积极助推花溪经济社会高质量发展。

在精准监督方面，把助推全区中心工作有效落实作为重点，先后开展全域文化旅游创新区建设、脱贫攻坚、“千园之城·百园之区”建设等专题调研和视察，听取和审议专项工作报告。把人民群众普遍关注的热点难点纳入监督工作重点，先后开展“百校攻坚”计划落实情况检查、医疗卫生事业均衡发展 and 医疗机构建设情况专项调研、养老敬老体系建设专项视察、交通工作专题询问，解决公交线路延伸至久安乡政府、霞晖路交通拥堵等一批问题。推进全面依法治国，扎实开展城乡规划法、食品安全法、省大扶贫条例、市健康医疗大数据应用发展条例等法律法规执法检查，确保法律法规规定内容监督到位、有效执行。

在创新监督形式方面，扎实推进专题询问，推动环境保护、交通运输、营商环境优化提升等工作的加强和改进。扎实推进工作评议，有力促进涉及部门补短板、强弱项、重民生、促

发展，增强监督工作的针对性。扎实推进满意度测评，已先后对23个审议意见研究处理情况报告、11项专项工作进行满意度测评，让监督工作形成更加严密的“闭环”。

在推进监督工作中，花溪区人大注重整合各方力量，发挥代表作用，创造便利条件，加强监督管理，深化建议意见督办，凝聚监督合力。践行群众路线，密切联系服务群众，认真处理群众来信来访，做好联系指导工作，凝聚基层合力。加强部门协调，坚持依法履行职权与支持推动“一府一委两院”工作有机统一，从支持出发，从监督入手，凝聚工作合力。

区人大常委会按照“讲政治，守规矩，顾大局，重团结，爱学习，勤调研，多思考，善协调，会统筹，敢创新”的思路，深化自身建设，全面保障监督工作有效开展。

注重发挥学习引领作用，制定五年代表培训规划和年度代表培训计划，通过“走出去、请进来”的形式，先后组织代表培训达800余人次，完成本届区乡人大代表轮训工作。注重发挥外脑补充作用，聘请法律界精英为

法律顾问，聘请财经界精英组建预算审查监督咨询专家组，从基层工作者、乡土人才、社会精英人士中邀请专业人士参与活动，并邀请专家积极参与规范性文件备案审查、规章制度制定等工作。

注重发挥制度规范作用，以加强制度建设、强化制度执行为抓手，已制订修订列席人员列席人大会议规定、审议意见交办督办工作办法、专题询问办法等20余项制度，不断提高监督工作的规范性和实效性。

注重发挥作风保障作用，大兴调查研究之风，深入基层、深入一线、深入群众，开展调研视察。大兴务实为民之风，聚焦社会热点问题，行使监督职权。大兴真抓实干之风，认真贯彻落实上级决策部署，用好“五步工作”法，注重“六个紧密结合”，把握“八个关键细节”，推动监督工作落细落实。

花溪区人大常委会将进一步加强政治建设、履行监督职责、提升代表工作、推进机关建设，在新时代展示人大新担当、新作为、新形象，继续开创花溪区人大监督工作新局面。

## 盘州 充分发挥代表作用 助推经济社会发展

盘州市人大常委会

盘州市人大常委会始终坚持党对人大工作的领导，紧紧围绕全省工作大局，把代表工作作为做好人大工作的基础，充分发挥代表作用，全力助推地方经济社会发展。

## 引领正确政治方向

以党的创新理论引领代表工作正确政治方向，做党的理论忠诚拥护者、积极宣传者、坚定实践者，引导各级人大代表坚持读原著、学原文、悟原理，认真贯彻落实中央、省委、六盘水市委、盘州市委的各项决策部署，强化理论武装头脑，结合自身履职特点，积极投身到脱贫攻坚、疫情防控等工作中去，不断加深对党的理论理解把握，为推动盘州市的经济社会发展积极贡献自己的力量。

## 激发代表工作活力

紧紧围绕全市经济社会发展中存在的突出矛盾和人民群众反映强烈的问题，扎实开展工作监督；有针对性邀请代表列席市人大常委会会议，认真组织代表专题调研和集中视察，并通过集中视察报告、专题调研报告及审议意见通报的形式转市人民政府及有关部门研究办理。注重代表建议督办，市人大常委会主任会议每年还将代表性强、群众反映强烈、影响面广的议案转建议及建议明确2-6件作为主任会议督办件进行跟踪督办，有力

推动一批重点、难点问题的解决。注重代表能力提升。市人大常委会定期组织人大代表培训班进行相关知识培训。同时，坚持为人大代表订阅《中国人大》《人大论坛》等刊物，传递人大工作信息，为代表借鉴好经验、好做法。

## 拓展代表履职渠道

为推进人大工作规范化，全市投入建设补助经费151万元，建成人大代表联络站27个，人大代表联络室50个，实现乡镇、街道全覆盖。制定《关于推进乡（镇、街道）人大规范化建设工作方案》，明确“三化六有”工作要求，规范建好代表联络站（室）。为鼓励创新，管好代表联络站（室），创新工作思路，充分发挥大数据优势，积极进行探索。如在盘关镇人大代表联络站建设中，利用“互联网+”，创新信息展现形式，使用壁挂式触摸一体机来展示人大基本制度、基本知识及人大工作情况、代表活动信息等内容。同时，运用现代信息技术和网络平台联系代表、服务群众，各乡镇人大、街道人大工委强化制度落实，突出实效，用好代表联络站（室）。按照“一

月一联系、一季一活动、一年一述职”的要求组织代表开展活动。认真组织代表述职评议，对代表进行综合评价，切实接受选民群众的监督，提升代表工作质量。

## 树立代表先进典型

制定《盘州市关于开展“聚焦脱贫攻坚、人大代表在行动”主题活动实施方案》，动员各级人大代表积极投身脱贫攻坚。各级人大代表深入村寨，进村入户，宣传扶贫政策，不断提高广大群众的知晓率和认可度，做到扶贫政策宣传到位。每名人大代表要按照“就近、方便”的原则，联系2至3户贫困户，开展帮扶联系工作，做到实施扶贫联系到位。通过深入走访，逐户找准致贫“症结”、理清扶贫思路、开好脱贫“处方”，助推贫困乡村发展，做到落实扶贫措施到位。

在脱贫攻坚工作中，获省级表彰6人、获市级表彰12人、获县级表彰24人，同时部分代表还分别获得六盘水市劳动模范、农村青年致富能手、六盘水优秀教师等荣誉称号，起到了良好的示范带动作用。

## 七星关 创新监督方式 推进民生建设

七星关区人大常委会

毕节市七星关区人大及其常委会围绕依法履行监督职能这条主线，科学确定监督议题，合理安排监督内容，适时调整监督重点，探索推行政府民生事项人大代表票决制，积极关注民生热点、服务中心大局，充分发挥人大及其常委会职能作用，彰显人大作为，体现人大担当。

### 创新监督方式

七星关区人大常委会在积极探索试点的基础上，推行区政府民生事项人大代表票决制。集思广益，广泛征集“两代表一委员”和社会各界关于拟建民生实项目的建议，在初步分类、归并筛选后，经区政府常务会议研究讨论形成初选项目，再次向社会公开征求意见建议，筛选确定初步候选项目，报经区委常委会审议形成候选项目，提交区人代会进行审议，在全体代表会议上由人大代表投票表决。在每一次区人代会上，区政府都将民生实事候选项目形成情况报告、上一年度民生实事项目完成情况报告与其他报告一并提请大会审议。代表在审议讨论时充分发表意见建议，修改形成正式候选项目，由主席团提交全体代表大会投票表决。提交票决的民生实事候选项目，差额比例控制在20%至30%左右，投票决定十件实事作为政府实施的民生实事项目。人代会后，区人民政府及时将民生实事项目分解到相关职能部门牵头实施，区人大常委会将联系监督项目实施任务分解给相关联的人大代表，深入开展联系监督活动，协助民生实事项目建设顺利

推进。区人民政府将上一年度民生实事项目完成情况报告书面提请代表审议，并接受代表对项目实施效果的满意度测评。

### 明确监督重点

倒天河水库作为七星关城区数十万人的“大水缸”，七星关区人大常委会一届接着一届跟进监督，先后多次作出批准区政府调整财政预算用于倒天河一、二、三期综合治理的决议，涉及资金近10亿元，治理长度10余公里。以开展专题询问、组织代表集中调研视察、在库区设立“生态环保人大代表联络站”等形式，组织代表跟踪监督水库水源保护。区人民政府高度重视，累计投入资金30多亿元，全部搬迁水库周边及源头居民住户，彻底消除倒天河水库库区污染。始终把脱贫攻坚作为最大的民生焦点，年年跟踪监督问效，认真组织人大代表开展深入调研视察20余次，查找全区脱贫攻坚中存在的困难和问题近百个，提出意见建议89条，提交区政府研究解决。组织各级人大代表积极开展“脱贫攻坚·人大代表在行动”主题实践活动，向全区各级人大代表

发出《关于积极投身脱贫攻坚倡议书》3000余份，号召全区各级人大代表积极投身脱贫攻坚工作。

### 注重监督实效

积极探索开展专题询问，制定出台《专题询问试行办法》，紧紧围绕群众关切，选取林业生态建设、农村水利设施后续管护及作用发挥、农村环境综合整治、城市公共交通发展、营商环境建设、医疗卫生工作等10余个事关人民群众切身利益的问题，列入常委会工作要点。专题询问前，认真组织代表深入调研，掌握第一手资料；专题询问中，代表询问直奔主题、重点突出、紧贴民生，区政府及被询问单位回答问题不回避、不遮掩，实事求是、开诚布公；专题询问后，及时移交，跟进监督，确保整改到位。在对农村环境综合整治问题的专题询问后，区人民政府及相关职能部门立即采取行动加以整改，先后投资7亿元，实施农村人居环境整治工程；投资1.5亿元，建成农村垃圾收运系统；投资0.9亿元，分9个片区建设垃圾焚烧站；投资1.34亿元，在全区32个乡镇建成33个生活垃圾中转站。📍

## 玉屏 开启基层人大“互联网+”新征程

玉屏侗族自治县人大常委会

玉屏自治县人大常委会探索“互联网+人大工作”新模式，切实抓好立法、监督、代表等各项工作，开拓创新，依法履职，以新理念奋力开启基层人大创新发展新征程。

### 拓展履职为民新实践

成立信息化建设工作领导小组，把“互联网+”作为增强人大工作实效的重要抓手，出台《自治县人大常委会信息化建设工作实施方案》，确定用3-5年时间，明确了时间表、任务书和路线图，落实了编制、人员和预算。从2018年《自治县乡村生活垃圾和生活污水治理条例》立法启动，到2020年7月省人大常委会全票通过全省唯一乡村生态环境保护的地方性法规，两年多来，通过玉屏人大网、政府信息网、微信公众号、人大QQ群等，收集群众、基层立法联系点和社会其他各界意见建议900多条，吸纳200多条，开辟了科学立法、民主立法新路径，确保了立法质量与成色。同时开展网上接访，着力解决基层群众的揪心事、烦心事。

### 彰显刚性监督新效能

先后投入近200万元，稳步推进立法、规范性文件备案审查、建议办理等系统及代表线上线下联络站建设。2019年建成电子表决会议系统，解决了移动端会议通知、网上签到、在线

批注和投票表决等一体多项功能，改变了过去举手或画票表决方式，特别是专题询问、工作评议，运用新媒体，再现场景、直面问题，同频直播，彰显了刚性监督实效。202年将预算联网纳入常委会年度工作重点，预算联网监督系统年内将实现上下联通、部门联网，全面建成并正常运行，政府“钱袋子”将盯得更紧，钱花得更透明。2019年顺利完成规范性文件备案审查系统建设，从“配好人员、配齐设备、落实场地、加大培训”四个方面着手，建立起覆盖“一府一委两院”、乡镇街道、政府组成部门的一体审查平台。

### 激发代表工作新活力

将“互联网+”融入代表工作新实践，县人大常委会以新思路激发代表工作新活力。全县建成代表联络站（室）28个，代表全部进驻，实现乡镇（街道）全覆盖，同步开通代表网上联络站，2019年率先完成代表履职平台、代表建议办理系统建设，一年来，各代表联络站（室）组织代表开展活动120余次，接待选民超过1000人次，收集意见建议120余条，构建了“线上、线下”互补的服务代表工作新格

局。突出培训针对性，结合代表实际，有效组织操作培训，用好、用活平台服务项目。突出代表建议办理时效性，率先在全省县级层面开发定制了代表建议办理系统升级版，实现了“线下、线上”360度全视角督办，实行代表网上平台“微建议”的“秒办理”，让建议提交、办理、督办网上全程可溯。突出履职考核硬标准，将代表联络站（室）、网上履职平台运行管理纳入各乡镇（街道）年度考核，将代表参加活动、回选区述职等纳入个人考核。积极引导人大代表投身脱贫攻坚第一线、乡村振兴主战场、疫情防控最前沿，当好人民的“代言人”。全县400余名各级人大代表在脱贫攻坚中带头发展产业78个，有效带动了贫困群众稳定增收，2017年以来，共有17名代表先进事迹被国家、省、市媒体网站多次报道。

目前，县人大常委会正升级改版“玉屏人大网”，利用微信公众号、抖音等宣传代表风采，进一步提高人大宣传的及时性和实效性。同时每年在玉屏网、微玉屏、电视台开辟人大专栏，全方位、多角度、多层次地展现人大工作全貌，为人大工作创新发展营造良好环境和舆论氛围。📍

## 陈海：三尺讲台书华章 履职尽责展风采

阎杨 马彩云

“捧着一颗心来，不带半根草去”，这是著名教育家陶行知先生一生写照，也是黔西县第十七届人大代表、黔西一中教师陈海的人生准则。自当选人大代表以来，从业17年，陈海把教育和履职紧紧地结合在一起，用爱心和一腔热忱，努力成为学生的守护者和教育发展的实践者，诠释教育的真谛、展现代表的风采。

2003年，毕业于贵州民族学院（贵州民族大学）的陈海，带着对教师职业的热爱来到黔西一中，开启他的教师生涯。2014年，陈海就任黔西一中教科处主任，走上学校行政管理岗位的他仍勇挑重担，始终承担着物理教学工作。同年4月，贵州省总工会授予陈海贵州省“五一”劳动奖章。

2016年，在与广州市花都区邝维煜纪念中学进行的学术交流中，陈海发现如何让培养学生核心素养的课堂教学真正落地，让一线教师有时效地推进课改是当前最急于解决的问题。于是，陈海提出核心素养背景下的课堂教学模式——四环“目标—导控”模式，后在全县推广。

此教学模式重视教学活动中学生的主体性，以培养学科核心素养为目标导向，有效落实“立德树人”的教学理念。从目标设置、自主学习、师助学习、强化补救等四个环节，结合教学内容细化为具体的教学目标，以生成问题、完成目标、矫正补救为主要过程，帮助大多数学生掌握教学内



陈海（左）为学生解答难题。

容和培养核心素养。

陈海以过硬的教学质量和高尚的师德人格作为全校师生的表率，所撰写的三十余篇论文在各大刊物上发表。2016年黔西县教育局为他创建“陈海劳模创新工作室”。2017年，被贵州省教育厅认定为省级骨干教师，同年获得县级学术研究带头人的称号，成为“专家型教师”，多次受邀在市、县作学术专题讲座。在省教科院、物理学会组织的论文、录像课、优质课、教师教学大赛中屡次获奖。“强将无弱兵，名师出高徒”，陈海所带的高三毕业班曾创造了学校近十年来高考的最好成绩，多次获县级教学质量一等奖。

2016年11月，陈海当选为黔西县第十七届人大代表，并于12月当选

为常委会委员，专题调研有他的身影，履职监督有他的声音。陈海坚持深入实际、密切联系广大师生，通过学校各类会议、与学生谈心、家访等方式，及时归纳总结意见建议后多次在人大常委会、代表大会上建言献策。他提出的《关于加快黔西一中新校区及配套建设进度的建议》《关于进一步加大对高中教育投入的建议》《关于成立教师发展中心的建议》得到教育部门的重视并落实。

“作为一名人民教师和人大代表，既要立足本职，做好分内的工作，也要为群众多说话、多做事，不辱使命。人大代表不仅是一份荣誉，更是一份沉甸甸的责任。通过参加视察调研，我增长了见识，能将自己所见的真实情境还原到教学中。”陈海说。

## 陈雷：建好代表联络站 助力脱贫攻坚

人大论坛融媒体记者 陈兵

“南向有青岩，北向有朱昌。”朱昌镇位于观山湖区西北部，坐落在风景秀丽的百花湖畔，是一座有着6000多年历史的文化古镇。

陈雷，观山湖区朱昌镇人大专职主席，观山湖区、朱昌镇两级人大代表。自2018年，陈雷按照省人大“脱贫攻坚，代表在行动”工作部署总要求，结合实际激发乡镇人大代表在脱贫攻坚中的主动性和积极性，引导代表发挥各自优势，全面投身于脱贫攻坚工作。

刚开始，工作推动并不顺利。在召开的代表扶贫攻坚动员会上，一些代表认为“乡镇代表大多数缺乏社会资源，扶贫工作不好开展”。对于这种担忧，陈雷提出“力所能及，有所作为，人大代表扶贫攻坚责无旁贷”

的朱昌镇人大脱贫攻坚精神。

口号喊出去了，接下来就是实干。陈雷首先参与重大决策，推动产业扶贫。发挥乡镇人大在参与全镇产业发展中的决策作用。与镇党委、政府一起决定从镇财政资金中划出250万元投入朱昌窖酒研发基地产业，将全镇建档立卡贫困户全部纳入资金的分红范围，2018年按照每户4000元，2019年按照每户4200元进行分红。同时又与镇党委政府一起决定建设朱昌加油站，吸引村集体入股参与经营，壮大提升了村集体经济通过产业推动扶贫的能力。

人大扶贫，发动代表是关键。“为提升人大工作实效，朱昌镇人大围绕联络站宣传学习、联系沟通、调查监督、走访接待等方面要求，充分发挥代表

联络站的作用。”陈雷按照四个一代表管理制度，对扶贫工作中广大代表履职情况进行专门考评，定期向社会及选民发布代表扶贫工作情况。做到了代表扶贫有平台，有职责，有制度，有奖惩。

金钟村镇人大代表黄荣通过成立置业合作社因地制宜发展停车场、农贸市场，当年实现盈利分红，目前全村三分之一的农户入股入社，2019年初每户分红10%，2020年初每户分红12%。村里的贫困户享受集体分红待遇。

赵官村区、镇人大代表赵康武发展无公害果蔬基地1000余亩，青龙村区人大代表崔兴福发展金秋梨基地400余亩，高寨村镇人大代表顾怀兵、邹彩虹、区人大邓国荣等带领群众种植草莓、果树近百亩，有效带动了农民及贫困户增收。

此外，区代表李顺芬主动联系公交公司，延长客运中巴车线路，解决石硐、平桥等区域困难群众出行难问题；镇人大代表，农业高级技师陈晓红带领各村学习茶叶种植技术；镇人大代表谢志刚积极为贫苦群众提供就业信息……代表们用实际行动在脱贫攻坚战场上履职尽责。

陈雷告诉记者，下一步，将和全镇代表一起，围绕乡村建设的要求积极调整产业结构，做好村寨治理，推动特色小城建设。为提高群众的幸福感、获得感、满足感而努力。



陈雷（右二）与乡亲们座谈。

## 杨胜高：七双皮鞋与“最后一公里”

甘玥

“提起脱贫攻坚的难忘经历，杨胜高可以用穿坏的7双皮鞋作为见证。2017年9月至2018年年底，贵州省铜仁市石阡县交通运输局局长杨胜高跑遍全县646个通组路项目，补了七八次轮胎，跑坏5个轮胎，同时也穿坏7双皮鞋。”这是刊载在新华网2019年6月26日，题为《7双皮鞋的故事》的开头。

2018年是石阡减贫摘帽整县出列之年，制约脱贫进程的主要因素之一是“组组通”农村公路建设。杨胜高说“脱贫攻坚、公路先行，使命在身、重任在肩，全力以赴、责无旁贷”。这一年，他五加二、白加黑地奋战在石阡所有国道、省道、县道及“组组通”公路建设一线，把解决人民群众出行的“最后一公里”问题作为当年全局

工作的硬指标、硬任务。

项目支撑是发展交通的关键，在调任县交通运输局后，杨胜高做的第一件事就是吃透各级“十三五”时期的交通专项规划，深入了解每一个项目的同时并积极向上争取，谋划佛顶山换线旅游扶贫公路、困牛山红色公路等项目。同时，杨胜高深入乡镇、村组了解交通基础设施、群众出行、重点项目建设等情况，做到底数清、情况明，并针对脱贫程度较深、脱贫压力较大的乡镇和村组，组织精干力量、技术人员深入调研，拟定极贫乡镇和深度贫困村交通专项规划，着力以大交通引领大发展。

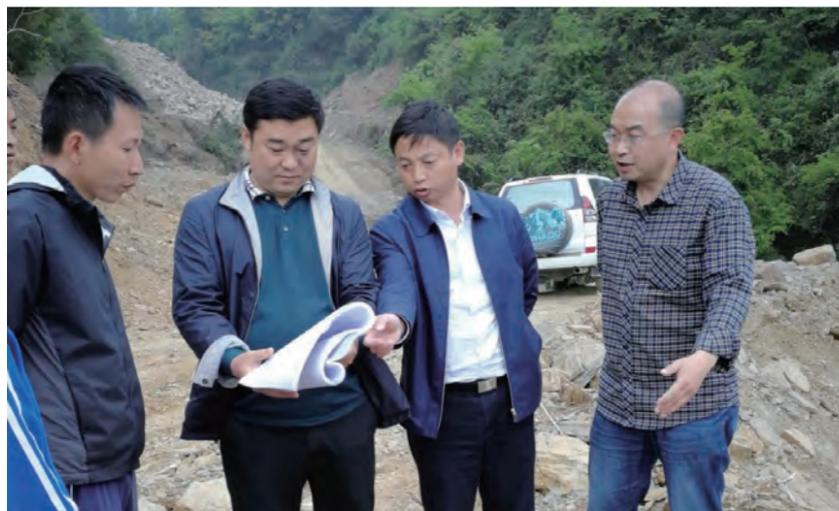
自2016以来，全县完成交通固定资产投资近100亿元，并于2017年底全面完成建制村通畅率达100%，建

制村通客运率100%，农村公路列养率达100%和重点路段安全隐患治理率达100%，4个100%的目标。2018年9月，荣获国家级“四好农村路”示范县荣誉称号，群众的出行难题得到明显改善。

农村“组组通”公路项目建设“三年大决战”是全省脱贫攻坚战的重点战役，为确保工作的顺利推进和快速实施，杨胜高作为战役的“主攻手”，与全县交通战线的战友进村入组，坚守在施工一线，搞好技术指导和力量调配，全力加快项目建设。同时，杨胜高建立工程建设矛盾处理和协调机制，加强各部门、沿线乡镇的沟通，积极主动联系相关乡镇、部门协调和处理各种施工矛盾，确保工程不停战、不停工。

目前，全县已完成农村“组组通”公路项目建设项目总体形象进度98%，混凝土浇筑1300多公里，距离整县出列实现100%的30户及以上村民组通硬化路的目标已十分接近。实现了通组公路将由“通得了”向“通得好”的转变，群众出行质量和满意度显著提高。

贫困户收入达标是脱贫的硬要求，也是大难题。为此，杨胜高积极向县委、政府建议，出台了《石阡县养护链接贫困户2018年助推脱贫攻坚工作实施方案》。截至目前，全县已有3119户精准扶贫户参与养护与建设，每年可以为聘请的每户贫困户家庭增收4500元以上，实现了道路养护和贫困群众增收的“双赢”。



杨胜高（右二）在施工现场讨论细节。

## 董霞：书写易地扶贫搬迁“后半篇文章”

人大论坛融媒体记者 张娴 杨猛 苏莉

春风送暖万象新，易地搬迁奔小康。2018年5月，黔西县25个乡镇261个村4050户17776名搬迁群众正式搬入黔西县锦绣花都易地扶贫搬迁安置区。这是黔西县规模最大，安置人口最多的易地扶贫搬迁安置点。

为做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，服务好搬迁群众，2019年3月，贵州省批准成立首个为推进易地扶贫搬迁后续服务的街道办事处——黔西县锦绣街道办事处。毕节市人大代表董霞则“走马上任”，当上锦绣街道第一任党工委书记。从此，开启了她在易地扶贫搬迁路上的锦绣“征程”。

为稳住搬迁群众，董霞围绕实现共建、共治、共享的目标，探索出定好一个“目标”、建好一条“链”、铺好一张“网”、立好一篇“规”、建好一个“行”、晒好一张“照”、办好一个“社”的“1+6”工作机制，积极整合剩余劳动力，大力发展合作社，多产业齐发带动当地经济发展。

“从农民变为工人，这是一道坎，要跨过这个坎，我们要让他们就业，培训是第一要务，想办法培训、多次的培训，培训以后再给他们介绍岗位，我们要求一般劳动力要达到100%的培训。”董霞说。

要让搬迁群众实现真正的发展，最关键还是要解决就业问题。于是，董霞开展就业技能培训，力争留住大部分劳动力，引导其进入扶贫车间和扶贫工厂，实现了在家门口就业。如今，



董霞（左）为易地扶贫搬迁安置点的老人讲解国家政策。

街道办引进了3个扶贫车间，大大解决社区一般劳动力的就业问题。

作为易地扶贫搬迁集中安置的特殊社区，董霞还探索出“资金+土地+劳动力+合作社+公司”社区联建的方式助推产业发展，带动群众增收致富。发展500亩连片的中药材头花蓼种植，搭建“党建引领汇聚各方力量共同画好服务好一般群众同心圆”的平台。形成强劲社区帮带后劲社区，发展社区支持后劲社区的发展模式，把安置点的剩余劳动力整合起来，解决他们的就业问题。

另外，推进搬迁点的网格化管理也是董霞工作的重中之重。短短一年时间，社区探索出了“片区+大网格+小网格+社区群众”四级网格治理模式，建成了老年服务中心、文明储

蓄银行等。法律援助、司法救助、公证服务、人民调解，“搬”得近了，群众跑的路，也越来越少了！

“以前在老家没有感受到这么好的生活，搬到锦绣花都来，我现在在文化站上班，每天带着小朋友们读书跳舞。虽然是志愿者，但还是有1500元的补贴费。”搬迁群众胡泉秀说。

搬迁群众罗光仙告诉记者，她是2018年5月份搬到锦绣花都来的，来到这里之后，孙子读书不要钱，学校又挨得近，医院又方便，出门都是坐公交车，两块钱就到了，和以前的生活比起来，简直是翻天覆地的变化。

如今的锦绣花都安置小区，在董霞的带领下，在一系列行之有效的后续服务保障体系建设下，发展得越来越好。

# 脱贫攻坚不缺位 履职尽责敢担当

## ——展现新时代兴仁市人大工作新作为

范国美

兴仁市人大常委会以更加昂扬的斗志，更加务实的作风，带领全市各级人大代表，一鼓作气，求真务实，主动作为，为确保全市脱贫攻坚顺利圆满收官贡献好人大的智慧和力量，展现好人大的责任和担当。

脱贫攻坚是党中央的重大决策部署，是一项重要的政治任务，也是一项重大的民生工程。自开展脱贫攻坚工作以来，兴仁市人大常委会始终围绕党的脱贫攻坚工作部署，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央和各级党委的安排部署上来，按照“围绕一个中心、依托三个平台、着力五个提升”的工作思路，不忘初心、牢记使命，督战结合、感恩奋进，为全市脱贫攻坚工作提供了坚实的支撑保障。

围绕一个中心，统一思想，精准站位。市人大常委会始终坚持把党的领导贯穿于人大依法履职全过程，以决战决胜脱贫攻坚工作为中心，进一步提高政治站位，树牢政治意识，增强坚决打赢脱贫攻坚战的信心和决心。认真贯彻落实市委决策部署，压紧压实责任，狠抓重点难点，科学谋划，主动担当，积极作为，全力助推和参与全市脱贫攻坚各项工作，确保在思想和行动上与党委同心同向、与政府群策群力，做脱贫攻坚的坚定支持者、参与者和推动者。按照全市挂牌督战的工作要求，常委会班子成员坚持每月至少深入包保乡镇、街道2次以上，聚焦产业扶贫、易地搬迁、

复垦复绿、就业增收等重点，督战结合，大力开展“一查四保”“四逐四准”“两补”“两看”“两业”等工作，全面提升脱贫成效，巩固脱贫成果。

依托三个平台，找准载体，精准施策。依托“脱贫攻坚，人大代表在行动”平台，引导和带领全市各级人大代表积极参与到脱贫攻坚工作中来，发挥人大代表代表人民、贴近群众的职能优势，广泛宣传 and 落实党的扶贫政策，做好群众思想动员，提高群众参与脱贫攻坚工作的主观能动性。多数人大代表带头参与贫困户包保工作，帮助贫困户理清发展思路，落实一户一策，促进增收致富。今年以来，全市参与脱贫攻坚各级人大代表达900余人，涌现出了梁昌贵、将艳会、李家丽等一大批优秀人大代表，并在市一届人大二次会议期间对其31名优秀代表进行了表彰。依托代表联络站（室）平台，规范站（室）建设和管理，大力开展人大代表进站、进室接待选民和群众活动，广泛听取选民和群众对脱贫攻坚工作的意见建议，对好的建议认真采纳，对合理诉求及时研判，督导办理，发挥了人大代表在党委、政府与群众之间的桥梁纽带作用，密切了党群、干群关系，得到了群众大力支

持。自2019年以来，通过全市47个代表联络站（室），共收集到群众意见建议1300余条，其中涉及脱贫攻坚600余条，已全部转办，并已办理回复。依托省人大机关驻村帮扶平台，加强联络对接，争取帮扶支持。省人大机关驻村帮扶兴仁达25年，对兴仁的经济社会发展，特别是脱贫攻坚作出了重要贡献。市委成立了对接联络省人大机关驻村帮助工作领导小组，市委书记任组长，市人大常委会班子作为领导小组成员，切实加强和省人大常委会及机关的汇报、联络、项目争取和宣传报道等工作，得到了省人大常委会领导及机关的大力支持。近五年来，共争取省人大机关直接投入和帮助协调部门的扶贫项目资金近5亿元，推动解决了一批事关脱贫攻坚和民生工程的重要事项。

着力五个提升，集中力量，精准发力。着力提升代表履职力。坚持把能力建设放在首位，通过召开市人大常委会党组会、理论中心组学习研讨会、党组书记上党课，以及通过代表联络站（室）开展学习教育等方式，组织人大代表认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习习近平总书记关于脱贫攻坚的重要论述，学习脱贫攻坚有关政策措



4月23日兴仁市人大常委会主任范国美（中）到巴铃镇林家田村村活动室调研脱贫攻坚工作。

施、业务知识，进一步提高代表对脱贫攻坚重要性的认识，增强责任意识，改进工作方法，提高人大代表抓实脱贫攻坚工作的能力和本领。2019年以来，组织人大代表和人大干部到井冈山开展履职培训63人，组织人大代表列席市人大常委会会议、市“一府一委两院”及市直部门有关会议150余人次，为人大代表订阅《中国人大》《人大论坛》等刊物和各类学习资料2000余份。着力提升政策落实力。自开展脱贫攻坚以来，国家出台一系列扶贫政策和措施，这些政策措施的精准落实，是脱贫成效的根本保障。市人大常委会严格按照脱贫攻坚工作部署，认真听取和审议市人民政府脱贫项目资金落实及审计工作情况报告，开展了农村产业结构调整集中调研视察，对农村饮水安全、住房、医疗、教育保障等政策落实情况进行督导调研，提出了加快优化财政支出、推进农业产业结构调整、重视民生事项保障等意见和建议，同时对市人民政府办理落实市人大常委会提出的意见建议情况进行跟踪和评议，确保政策措施全面落

实到位。着力提升产业带动力。脱贫攻坚，产业带动是关键。在全市十大产业中，市人大常委会主要负责食用菌产业发展工作，常委会主要领导作为市林下菌药发展领导小组常务副组长、市食用菌专班班长，从种植品种、菌棒采购、生产管理、产销对接、与贫困户利益链接等方面，全程参与谋划，深入推进实施。特别是自开展林下菌产业发展以来，常委会班子成员多次深入林区，帮助企业谋思路、想办法，积极协调解决产业发展中存在的困难和问题，不断推动产业发展壮大。目前全市林下食用菌已种植4500余亩，带动33万余人次就业，其中带动贫困户2.1万余人次就业。市人大常委会主要领导还负责1个坝区的产业结构调整工作，做好宣传发动，带领群众转变传统观念，摒弃低效作物，发展高效经济，为巩固提升脱贫成效提供了产业支撑。着力提升群众满意率。脱贫攻坚成效好不好，群众满意是关键。市人大常委会始终坚持问计于民，深入基层，充分听取帮扶干部和群众的意见和建议，对事关群众切身利益的问题，

及时对接协调，推进办理落实。例如在巴铃镇林家田村，当地群众反映村里的核桃基地因疏于管理，加之品种老化，产量低，没有发挥脱贫致富的产业作用。市人大常委会主要领导赶赴现场，实地调研后及时协调改良资金，联系科研单位对该核桃基地进行改良，得到了群众的充分肯定，也为该村农户持续增收奠定了基础。着力提升示范影响力。市人大常委会机关负责包保回龙镇金子田村，金子田村地理位置相对偏远，脱贫攻坚前交通不便、信息不畅，传统农业种植是该村的主要经济来源，人均收入低，贫困人口多。市人大常委会通过实地调研，派出一名干部作为该村第一书记，并对贫困户实行机关干部职工全员包保，每位干部职工包保2至6户贫困户。包保干部进村入户，因户施策，帮助贫困户想办法、谋发展，促增收。为改善狮子村基础设施，市人大常委会通过积极协调争取，对该村道路、饮水、住房、通讯等基础进行改造完善，同时结合该村地理环境，通过与群众共商，提出大力发展薏仁米、藟头、核桃以及黄牛养殖等产业并给予积极支持，得到了群众的充分认可和参与。目前，该村基础设施全面改善，产业发展不断壮大，群众精神面貌焕然一新，在全镇率先达到脱贫目标，成为全镇乃至全市的脱贫典范。

脱贫攻坚不缺位，履职尽责敢担当是兴仁市人大常委会始终坚持的工作原则。市人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻省委人大工作会议精神，以更加昂扬的斗志，更加务实的作风，带领全市各级人大代表，一鼓作气，求真务实，主动作为，为确保全市脱贫攻坚顺利圆满收官贡献好人大的智慧和力量，展现好人大的责任和担当。

（作者系兴仁市人大常委会主任）

# 贵州生态渔业 走出一条绿色高质量发展之路

贵州，作为全国首批生态文明试验区，地处长江、珠江上游，是长江流域和珠江流域的重要生态屏障，得天独厚的生态环境孕育了丰富的渔业资源。近年来，贵州立足省域资源禀赋和生态优势，大力发展生态渔业，助推农村产业革命，助力脱贫攻坚，走出了一条绿色高质量发展之路。

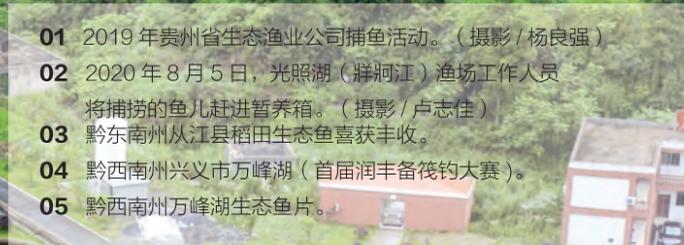
2018年，贵州省深入学习贯彻习近平总书记关于长江经济带发展的重要论述，全面落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，决定全面取缔网箱养殖。拆网箱，不拆产业，贵州把握养殖产业转型升级、高质量发展的契机，在生态渔业上开始发力，并首提全域打造“零网箱生态鱼”大品牌、大产业。2019年，贵州省深入推进农村产业革命，生态渔业被省委、省政府列为重点推进的12个农业特色优势产业之一，并成立了省生态渔业发展领导小组，组建了生态渔业专班。

2020年，省市县生态渔业专班上下联动，坚持一手抓疫情防控，一手抓渔业生产，按照绿色、扩面、提质、增效的总要求，好水好鱼、优质优价、丰产丰收的总思路，推动全省生态渔业扩面提质增效。2020年，全省水产品产量目标25.5万吨、总产值目标63亿元，湖库生态养渔面积增加到60万亩、稻渔综合种养面积增加到275万亩。

按照生态优先、绿色发展理念，在生态渔业产业发展中，贵州紧紧围绕脱贫攻坚这个重点，充分发挥渔业在山水林田湖草系统中的生态服务功能，主抓湖库大水面、稻渔综合种养、冷水鱼养殖等模式。

渔业生产实现较快增长。前三季度，全省完成水产品产量20.49万吨，渔业总产值达到45.59亿元，比上年同期增长9.1%。全省湖库生态渔业累计发展40万亩，发展宜渔湖库、灌溉型山塘水库300余座。稻渔综合种养发展280万亩，鲟鱼产量达1.37万吨。

(文图 / 人大论坛融媒体记者 伊航 贵州省生态渔业发展领导小组办公室 王立强)



01 2019年贵州省生态渔业公司捕鱼活动。(摄影/杨良强)  
02 2020年8月5日，光照湖(牂牁江)渔场工作人员将捕捞的鱼儿赶进暂养箱。(摄影/卢志佳)  
03 黔东南州从江县稻田生态鱼喜获丰收。  
04 黔西南州兴义市万峰湖(首届润丰备筏钓大赛)。  
05 黔西南州万峰湖生态鱼片。

2020年6月13日贵州省生态渔业有限责任公司江口鲟鱼养殖基地全景图。(摄影/杨良强)

# 开启固废污染防治新时代

● 玉林

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于2020年4月29日修订通过，由习近平主席签署第四十三号主席令公布，自2020年9月1日起施行。

不久前，固体废物污染环境防治法实施座谈会视频会议在北京召开，对推动实施《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称新固废法）提出了具体要求，各有关部门汇报各自实施计划。会上，贵州“以渣定产”的有效做法获得了专家学者的高度肯定。

新固废法的出台有何重要意义？新在哪里？如何落地实施？在此背景下，贵州人大又将如何以此为契机，进一步助推贵州大生态建设？

## 有力保障污染防治攻坚战

固体废物污染环境防治是生态文明建设和环境保护工作的重要内容，是打好污染防治攻坚战的重要组成部分。贯彻实施好新固废法，对推动生态文明建设、保障公众健康、维护生态安全具有十分重要的意义。

实施新固废法也是贯彻习近平生态文明思想，落实党中央重大决策部署的重要举措。习近平总书记多次就固体废物污染防治工作作出重要指示，强调“要加快建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的垃圾处理系统，

形成以法治为基础、政府推动、全民参与、城乡统筹、因地制宜的垃圾分类制度，努力提高垃圾分类制度覆盖范围”，“加快推进畜禽养殖废弃物处理和资源化”，“全面禁止洋垃圾入境，严厉打击危险废物破坏环境违法行为”。

实施新固废法是满足人民群众优美生态环境需要、保障人民群众生命健康安全的迫切要求。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。固体废物污染防治与大气、水、土壤污染防治密切相关，是重要的民生工程和民心工程。

“当前，我国固体废物产生强度高、利用不充分，非法转移倾倒事件时有发生，群众反映突出，已成为生态环境保护中的一个短板。新冠肺炎疫情防控也对加强医疗废弃物的管理、确保公共卫生安全等方面提出了新要求。”全国人大常委会副委员长沈跃跃在座谈会上说，“新固废法的修订和颁布实施，将有力地推动产业结构调整 and 绿色低碳转型，加快形成绿色生产方式和生活方式，促进环境质量持续改善，不断提升人民群众对美好环境的获得感和幸福感，切实保障人

民群众生命安全和身体健康。”

“新固废法的贯彻落实，必将有力推动固体废物污染防治工作，为打好污染防治攻坚战提供坚强的法治保障。”沈跃跃认为。

## 法条内容更新更细更“钢”

对于各相关部门职责，新固废法条款更新。明确规定了地方各级人民政府对本行政区域固体废物污染环境防治负责，国家实行固体废物污染环境防治目标责任制和考核评价制度，建立跨行政区域联防联控机制，由生态环境主管部门实施统一监督管理职责。

针对不同类型的固体废物处理，新固废法规定更细。提出要推行生活垃圾分类制度，建立工业固体废物全过程的污染防治责任制度，建筑垃圾分类处理全过程管理制度，健全秸秆、废弃农用薄膜、畜禽粪污等农业固体废物污染环境防治制度，相关产品生产者责任延伸制度等一系列重要制度措施，对商品包装物、一次性塑料制品以及危险废物等也都作出了明确规定。

在法律责任部分，新固废法更



固体废物污染环境防治法实施座谈会上，贵州“以渣定产”的有效做法获得了专家学者的高度肯定。图为贵州开磷息烽合成氨有限责任公司调度指挥中心正在监控各生产车间实时情况。

“钢”。用23条对各类违法行为规定了相应的罚则，通过增加处罚种类、强化处罚到人、实施按日连续处罚等，对违法行为实现严惩重罚，有效提高了法律的威慑力。

加强法律的学习宣传是贯彻实施好法律的前提和基础。

让广大人民群众知悉新固废法是为了保护和改善生态环境、保障公众健康、维护生态安全，方能更好地引导全社会推行绿色发展方式、倡导简约适度绿色低碳的生活方式、引导公众积极参与固体废物污染环境防治，从而减少固体废物的产生，促进固体废物的综合利用，降低固体废物的危害。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。应当采取什么措施进一步实施好新固废法？各部门各有计划。

“持续抓好固体废物污染防治重点工作，继续支持重点地区推进秸秆等农村固体废物资源化利用，进一步

加强塑料污染治理顶层设计和统筹，优化医疗废弃物的集中处置设施的布局，支持建筑垃圾资源化利用，餐厨垃圾处理及配套设施建设。”国家发展和改革委员会副秘书长苏伟说。

“推进农业固体废物污染防治，畜禽粪污、秸秆、农膜等农业废弃物综合利用，大力推动农业绿色发展，全面加强农业生态环境保护，确保如期完成污染治理攻坚目标任务。”农业农村部副部长张桃林表示，要持续推进农村人居环境整治，打好乡村振兴的第一场硬仗。

## 贵州大生态建设迎来新契机

“全面实施绿色制造，从源头削减固体废物产生，着力构建绿色低碳循环工业体系，推进产业绿色转型。”在座谈会上，工业和信息化部副部长辛国斌十分认可贵州的“以渣定产”，他认为对于磷肥行业，要大力推动贵

州“以渣定产”的有效做法，从源头减少工业固废产生。

所谓“以渣定产”，是作为全国磷矿主产区之一的贵州于2018年出台的磷化工企业政策，将磷石膏产生企业消纳磷石膏情况与磷酸等产品生产挂钩，倒逼企业加快磷石膏资源综合利用。同时，“以渣定产”也催生了新型建筑材料等新产业，磷石膏在贵州正“变废为宝”。

面对新形势新要求，省人大及其常委会如何充分发挥职能作用，推进新固废法落地落实？

提高政治站位，深刻认识新固废法的重大意义，认真做好新固废法的学习宣传和实施工作，推动打好污染防治攻坚战。

尽快制定出台我省地方性法规。目前，我省固体废物污染环境防治条例已通过二审，要加快推进立法工作步伐，力争早日出台，为我省固体废物污染防治工作提供有力法治保障。

进一步推进“以渣定产”工作。各级人大要依法履职，进一步把“以渣定产”向广度和深度推进，推动企业转型升级，实现经济社会高质量发展。

以新发展理念为引领，扎实推进垃圾分类工作。垃圾分类关系广大人民群众生活环境，关系节约使用资源，也是社会文明水平的重要体现。“十四五”期间，研究如何在一至两年时间实现市州一级，三年时间实现县级垃圾分类全覆盖。

相信固废污染防治新时代的开启，新固废法的严格实施，各相关部门的通力协作，将为保护和改善生态环境、保障公众健康、深入推进贵州大生态战略行动作出新的更大的贡献。R

# 共享公共法律服务体系建设成果

## 省人大常委会审议全省法律援助工作情况报告

人大论坛融媒体记者 王晓琳 通讯员 黄河

党的十八届三中全会把完善法律援助制度作为完善人权司法保障制度的重要组成部分提上改革日程，明确提出要完善法律援助制度、扩大援助范围。习近平总书记强调，要加大对困难群众维护合法权益的法律援助，为推进法律援助工作指明了方向。

法律援助是国家建立的保障经济困难公民和特殊案件当事人获得必要的法律咨询、代理、刑事辩护等无偿法律服务，维护当事人合法权益、维护法律正确实施、维护社会公平正义的一项重要法律制度。

我省的法律援助工作如何开展、成效如何？还存在哪些问题和困难？9月24日，省十三届人大常委会第十九次会议听取并审议了全省法律援助工作情况报告。

### 保障：建立法律援助相关制度

“从前我们不清楚法律是什么，有问题只知道找政府，可又不知道具体该找谁。现在好了，可以问扶贫律师。”安顺市镇宁自治县简嘎乡村民李顺海对扶贫律师的工作赞不绝口。

既为扶贫项目把好法律关，又为服务地群众排忧解难当好法律顾问，还是贴心周到的法律宣传大使……在黔西南自治州晴隆县三宝彝族乡的土地上，扶贫律师3年间几乎走遍所有

贫困村寨，以实际行动助力脱贫攻坚。

2017年至2020年，我省大力推进实施“法律援助精准扶贫项目”，在全国率先开展“律师团队扶贫+律师个人志愿服务”的模式助力脱贫攻坚，选派20家律所结对帮扶全省20个极贫乡镇和威宁、晴隆两个贫困县，驻点开展法治扶贫工作。

3年多来，扶贫律师在驻点帮扶地面对面为群众梳理难题解答咨询1万多人次，办理法律援助案件443件，为脱贫工程项目提供法律意见、审查合同918件次，为服务地决战决胜脱贫攻坚提供了有力法律服务保障。

这只是我省法律援助工作中的一个缩影。

“我省把贯彻落实依法治国战略、深化法治贵州建设与深入实施国务院《法律援助条例》《贵州省法律援助条例》有机结合，为维护困难群众合法权益、保障社会公平正义，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，建设法治贵州作出了积极贡献。”时任省司法厅厅长孙学雷在接受采访时说。

情况报告显示，为把法律援助工作这一民生工程抓紧抓实抓好，在制度层面给予更多支持，省委、省政府出台了《关于完善法律援助制度的实施意见》等一系列文件，从扩大覆盖范围、拓展服务内容、加强经费和人才保障等方面提出了具体要求。

省司法厅、省财政厅等相关职能部门也出台了《贵州省法律援助案件质量监督管理办法》等一批法律援助制度规定，从接待咨询、案件受理、质量评估、经费保障等全环节形成了基本完善的制度规范体系，为法律援助工作开展提供了制度保障。

同时，为进一步推进制度改革，还开展了刑事案件律师辩护全覆盖试点，2020年上半年全省刑事法律援助案件达12186件；建立法律援助值班律师制度，保障犯罪嫌疑人、被告人在刑事诉讼各个阶段获得有效的法律帮助；推进建立刑事案件认罪认罚从宽制度，近年来全省适用该制度审结的案件中，有辩护人及值班律师参与的46468人，占适用总人数的85.6%。

### 成效：应援尽援惠及广大群众

7月6日，三个农民工心急火燎地来到红花岗区法律援助中心，称劳务工资4万多元未得，多次讨要无果，只得来到援助中心申请法律援助。

工作人员听完他们的诉求后，立即开通“绿色通道”，免于经济收入状况审查，当天指派律师王光静承办。

王光静了解基本情况后，先向用工方阐明拖欠农民工工资的法律后果。通过耐心沟通和法治宣传，促成双方达成协议，申请人同意给对方时间准备资金，用工方也承诺尽快支付。最终，三位农民工于8月25日拿到了血汗钱4.2万元，合法权益得到保障。

这起法律援助案件如此快速圆满解决，得益于我省各级公共法律服务实体平台为农民工、残疾人、妇女儿童、老年人等群体开通的“绿色通道”，他们申请法律援助将优先受理、优先审查、优先指派。

此外，在两个条例规定的法律援

助范围基础上，我省将农村土地承包经营权及流转中合法权益受到侵害、食品药品安全事故和产品质量责任事故中合法权益受到侵害、遭受家庭暴力侵害要求解除婚姻关系等事项纳入法律援助补充事项范围，并扩大就业就医等领域与民生紧密相关的法律援助事项，帮助困难群众运用法律手段解决基本生产生活方面的问题。

为免除特殊人群提交相关证明材料之累，农村留守儿童、空巢老人、残疾人、妇女、军人军属等法律援助重点对象，正在接受社会救助、司法救助或属于优抚对象的人员，请求支付劳动报酬和工伤赔偿的农民工申请法律援助的，免于经济困难审查。

“近三年来全省各级法律援助机构共办理涉及老年人案件10798件、农民工案件57337件、残疾人案件5261件、妇女儿童案件58144件、军人军属案件323件，基本实现了‘应援尽援’，惠及更广大的群体。”孙学雷介绍。

### 问题：与群众需求尚有差距

“法律援助宣传触角未有效延伸至‘应援尽援’的所有群众，特别是农村的贫困群众，没有让群众广泛知晓法律援助这一司法救济渠道，甚至有的困难群众不相信法律援助，从而出现‘因讼返贫’的情况和隐患。”

“一些地区未按照规定建立法律援助工作联席会议制度，各有关部门职责和任务不落实，协作配合不够。”

“有关部门监督缺失，对法律援助案件质量的重视程度不够，受援人由于知识水平和维权能力限制，无力对提供法律援助的服务人员进行监督，出现有的案件办理质量不高的情况。”

……

6月至7月，省人大监察和司法委员会组成调研组就我省法律援助工作情况开展专题调研，最终形成的《关于全省法律援助工作情况的调研报告》在肯定相关工作取得的成效的同时，也指出还有宣传力度需要加强、协作关系需要理顺、援助案件质量有待提高、人员力量不足、经费保障需要加强等尚需进一步完善的地方。

“全省法律援助工作取得了较好成效，但与人民群众特别是困难群众日益增长的法律援助需求相比，法律援助工作还存在一些困难和问题。”调研报告认为，同时也提出六点具体建议以帮助相关部门进一步完善法律援助工作。

“法律援助的下一步工作中，我们将加强机构队伍建设、不断扩大受援范围、加强经费保障、加强宣传提高知晓率、进一步提高工作质量，让更多的人民群众享受到公共法律服务体系建设成果。”孙学雷表示。



我省不断加强“法援惠民生·关爱残疾人”“法援惠民生·扶贫奔小康”等法律援助品牌化建设。图为玉屏自治县司法局“法援惠民生·助力农民工”法律服务活动走进工地。

# 立法守护灿烂“夕阳红”

## 省人大常委会首次审议《贵州省养老服务条例（草案）》

人大论坛融媒体记者 王晓琳

9月24日，省十三届人大常委会第十九次会议举行第二次全体会议，听取时任省司法厅厅长孙学雷作关于《贵州省养老服务条例（草案）》的起草说明，省人大社会建设委员会主任委员王文阳作关于《贵州省养老服务条例（草案）》审议意见的报告，并于会后分组审议。这是省人大常委会首次审议《贵州省养老服务条例（草案）》。

### 现状：未富先老日趋明显

数据显示，我省从“十二五”开始进入老年人口快速增长时期。截至2019年底，全省60周岁以上老年人口580.03万，占常住人口的16.01%；65岁以上老年人口390.55万，占常住人口的10.78%；失能和半失能老年人口近100万，人口老龄化超前于经济社会发展水平。

同时，受少子化和劳务输出等因素影响，我省城市空巢老年人和农村留守老年人比重大幅攀升，老龄化、高龄化、空巢化“三化叠加”特征明显。

为应对日趋明显的“未富先老”问题，2016年我省颁布实施《贵州省老年人权益保障条例》，提出要建立健全养老服务体系，大力发展养老事业；各地各有关部门出台了一系列配套措施，养老服务体系已基本建立。

“为积极应对人口老龄化，省政府进一步理清工作思路，简政放权，创新体制机制，激发社会活力，加快建设居家社区机构相协调、医养康养

相结合的养老服务体系，不断满足老年人多样化多层次养老服务需求。”省人民政府副省长胡忠雄介绍。

报告显示，经过一系列的工作，我省养老服务业发展顶层设计不断完善，印发《贵州省“十三五”老龄事业发展规划》等一系列支持养老服务业发展的政策措施；

居家社区养老服务水平不断提升，建成并投入使用1051个城市社区居家养老服务中心（站）、5044个农村幸福院、775个农村居家养老服务站，养老服务设施覆盖24%的城市社区和44%的行政村；

机构养老服务能力不断强化，“十三五”以来全省投入养老服务体系建设资金超过30亿元，投入运营城乡养老机构1581所，每县建成1所以上具备照料护理失能半失能老人功能的特困人员供养服务机构；

医养结合不断取得新进展，全省所有养老院与医疗机构合作开通绿色通道，内设医疗机构的养老院超过400家，基本满足在院老年人的日常基础

医疗康复护理需求；

老年人社会救助和社会福利水平不断提高，全面建立实施特困老年人救助供养制度，2019年全省共发放各类养老补贴12.66亿元，惠及各类老年人82.47万。

### 问题：养老难贵尚未解决

“从调研情况看，我省养老服务工作虽然取得了较大进展，但离中央的有关要求还有不少差距，仍然处于起步爬坡阶段，还有不少方面需要加强、规范和改进。”2019年8月以来，省人大社会建设委员会围绕养老服务中的“痛点”“堵点”问题，开展了长时段、多层次的调研，最终形成的《贵州省养老服务工作推进情况调研报告》在肯定我省养老服务能力和服务质量稳步提升的同时，也指出不足之处。

在调研中，省人大社会建设委发现一些具体问题，诸如长期护理费用与医保衔接的制度设计尚未完全打通，老年人从养老机构转院就医不便，医



我省居家社区养老服务水平不断提升，机构养老服务能力不断强化。图为在六盘水市社会福利中心，志愿者正带着在院老人唱歌。

保报销手续繁琐；民办养老机构在改变土地用途时，办理消防审批等手续受到制约；遵义部分养老机构反映用水用电仍按商业标准而非民用标准收取；不少从业者反映安全责任风险大，缺乏有力的制度机制保障，一旦发生纠纷将难以为继等等。

“制度障碍有待突破，保障机制有待加强，监管机制有待改进。”调研报告指出，政府角色尚未真正从服务的直接提供者脱身转换为服务的监管者、购买者，存在重建轻管现象；监管体系、行业标准、评价机制缺少强有力的落地措施支撑；对民办、公建民营养老机构等养老服务组织的监管还有待进一步完善。

“业内普遍感到薪资待遇低、社会地位不高，鲜有毕业生愿意长期从事养老服务工作”“社工、康复师、心理咨询师等人才稀缺，如云岩区注册社工仍不足20人，取得养老护理员资格的更少”“部分县（市、区）未将养老服务经费列入财政预算，主要

靠市级财政和福利彩票公益金的补助勉强维持”等等问题，暴露出我省养老服务业在人力资源、资金投入、规划落实、信息化水平等要素保障方面依然有差距。

此外，调研报告认为，我省养老服务体系结构上依然存在总体布局不协调、地区发展不均衡、城乡资源配置不同步等问题。从服务效果来看，尚未形成成熟的品牌和口碑，养老难、养老贵等问题尚未得到根本解决。

### 破题：法治保障“老有所养”

“现有法规政策体系存在结构不完善、刚性不足等问题，迫切需要对养老服务工作进行专门立法。”省人大社会建设委认为，“通过立法提升我省应对人口老龄化能力和养老服务工作水平，培育壮大我省养老服务产业，促进贵州转型升级高质量发展，切实保障和改善民生，十分必要。”

为此，2019年8月，省民政厅、

省司法厅会同省人大社会建设委、省人大常委会法工委成立《贵州省养老服务条例（草案）》起草小组，历时一年多方调研、征求意见建议、与相关部门沟通协商，多次修改完善形成《条例（草案）》，经2020年9月2日省人民政府第68次常务会议通过，提请省人大常委会审议。

《条例（草案）》分别从基本养老服务、配套养老服务设施的规划建设、养老服务体系、保障和监督等方面明确了政府、社会、家庭等各方责任，是全国首家以专章形式对基本养老服务予以规定的条例。

“《条例（草案）》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧密结合我省实际，着眼长远发展，既体现了积极应对、人人享有、增进福祉的社会预期，又立足于尽力而为、量力而行、稳定可持续的客观实际，同时充分吸纳了省内外成功经验，在明确政府社会家庭三方责任、奠定基本养老服务制度基础、加强支持保障和监管、充分发挥社会力量作用、加强农村养老服务等方面作出了比较完备的规定，结构比较合理、重点比较突出，符合有关法律、法规规定，具有较强的针对性和可操作性。”省人大社会建设委在审议意见报告中表示，赞成草案的基本思路 and 规定内容，并提出七点具体修改意见。

关爱老年人的今天就是关爱自己的明天。相信不久的将来通过并实施该条例后，能够使全社会依法依规关注老人、爱护老人、养护老人，并积极促进养老服务事业和产业的良性、快速、专业化发展，保障呵护今天的夕阳更加红艳，明天的晚霞愈加灿烂。📍

# 法治保障我省中医药发展迈上新台阶

人大论坛融媒体记者 王晓琳

中医药事业是我国医药卫生事业的重要组成部分。习近平总书记多次对中医药工作作出重要指示，强调中医药学是中华文明的瑰宝，要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，推动中医药事业和产业高质量发展。

我省自古就有“夜郎无闲草，黔地多灵药”的美誉，素有“天然药物宝库”之称，是全国中药材四大主产区之一，中药材资源丰富，民族医药历史悠久，具备良好的中医药发展先天优势。

为全面了解我省中医药发展现状，用法治手段保障和促进中医药事业产业发展，9月24日，省十三届人大常委会第十九次会议举行第二次全体会议，听取时任省司法厅厅长孙学雷作关于《贵州省中医药条例（草案）》的起草说明，省人大教育科学文化卫生委员会副主任委员贺晔作关于《贵州省中医药条例（草案）》审议意见的报告，省中医药管理局局长于浩作关于全省中医药工作情况的报告，并进行分组审议。这是省人大常委会首次审议该条例草案。

## 强化黔地中医药先天优势

省委、省政府历来高度重视中医药发展，相继出台了一系列政策措施，强化我省中医药先天优势，有力推动了我省中医药事业发展。

《贵州省人民政府关于全省中医药工作的情况报告》显示，目前我省共有中医类医院128家，床位27970

张，较“十二五”末增加7190张；社区卫生服务机构、乡镇卫生院和村卫生室开展中医健康干预服务的比重分别为84.4%、99.8%和65.1%；2019年中医类医院门诊人次和出院人次分别达到1500万人次和110.49万人次，比“十二五”末分别增长56.3%和57.4%。3613个村卫生室（社区卫生服务站）实现中医药服务，完成建设中医馆1333个。

“今年底我省乡镇（社区）中医馆建设将在全国率先实现全覆盖，人民群众中医药服务可及性和可得性不断增强。”于浩在接受采访时说。

在强化产业发展方面，我省以市场为导向、科技为支撑、助农增收为核心，通过建立产业发展协调推进机制制定标准、搭建贵州省中药材电商平台、推进“三个一批”（一批中医药龙头企业、拳头产品、优质基地）建设和“定制药园”建设等方式，致力于做优做强“黔药”品牌。

在抗击疫情的战场上，我省积极

推动中医药及早、全程、深度参与疫情救治，全省累计确诊的146例病例中接受中医药治疗的病例达138例。

“我省率先在全国探索民族民间验方抗击疫情，较先在全国发布中医药预防建议处方，并在全省范围内推广使用。我们还启动了3个新冠肺炎院内制剂应急备案，将61种对疫情防控有效的黔产药品纳入防控工作。”于浩介绍，疫情期间我省选派中医骨干221人驰援湖北和将军山，广泛开展中西医结合治疗，由于防控和救治效果明显，赢得广泛赞誉。

## 尚未完全满足群众需求

“我省现阶段急需补齐中医药事业发展短板，如完善中医医疗服务体系、健全中医药管理机构、充实中医药管理和服务人员等，中医药经费投入尚不能完全满足我省中医药事业发展需求和群众多层次多样化的中医药服务需求。”

“目前，中医药基本公共卫生服务

体系存在倒置现象，服务体系如‘金字塔’，大医院处于‘塔尖’，社区医疗服务中心处在‘塔基’，‘塔尖’太重，‘塔基’太轻又不够坚实。我省中医院数量每年均有所上涨，但所占比重却越来越少，占比约为7.4%（97个/1309个）。”

“我省中药材种质资源丰富，种植面积和产量均具备一定优势，但市场上流通的中药材尚缺乏统一的标准和规范，生产流通使用全过程追溯体系还不健全，质量安全方面还存在一定隐患，种养殖、采收、初加工、生产等环节的监督管理和质量监控还需进一步加强，标准化、规范化、集约化、产业化水平有待进一步提升。”

……

在听取中医药管理局专题汇报的基础上，省人大教科文卫委在省内开展调研全面深入了解全省中医药工作，形成《关于全省中医药工作情况的调研报告》，在肯定我省促进中医药事业产业发展等方面取得的成就的同时，也指出上述具体问题。

调研报告认为，我省中医药工作存在的不足和短板主要表现在管理体制机制尚不健全、基层管理工作薄弱，财政保障不够充分、与其发展不相适应，服务体系尚不完善，服务能力尚不能满足群众健康需求，质量管理和认证亟待加强、标准化水平需进一步提升，产业发展质量有待提高、品牌打造不足等方面。

## 立法保障健康贵州建设

“随着我省大健康战略的推进实施，中医药事业发展仍存在一些突出问题需要解决，加之此次新冠肺炎疫情也反映出中医药在管理服务等方面存在能力不足的问题。”孙学雷在《贵州省中医药条例（草案）》的起草说明中指出，“因此，为保障和促进我省中医药发展，制定条例十分必要。”

2020年9月2日，省人民政府第68次常务会议审议原则通过《条例（草案）》。会后，省司法厅会同省中医

药管理局对省农业农村厅的反馈意见进行认真研究，并修改完善相关条款，形成送审的《条例（草案）》。

《条例（草案）》中除了对健全中医药管理和服务体系、发挥中医药在公共卫生体系中的作用、健全中医药产业体系等方面做出明确规定外，还将现有的部分民族医药政策上升为法规内容，从民族医药服务能力建设、经典方剂的中药新药开发、民族医药文化传承与发展等各方面推动我省民族医药发展，提振民族医药信心。

“省人民政府提请审议的《条例（草案）》交由省人大教科文卫委办理后，我委对《条例（草案）》进行了认真研究，随即将《条例（草案）》文本发送各市（州）人大常委会征求意见；同时召开法规论证会，听取省委编办、省科技厅、省财政厅、省人社厅等37家单位的意见建议。”贺晔在作审议意见报告时介绍。

在深入了解省内中医药工作现状和存在问题，学习借鉴省外中医药工作先进经验，广泛征求意见建议的基础上，省人大教科文卫委形成审议意见，并召开第十七次委员会会议对《条例（草案）》进行了认真审议。

审议意见报告认为“《条例（草案）》符合国家法律法规的规定，符合我省实际，具有较强的针对性和可操作性”，并提出了14点具体修改意见。

“下一步，我们将结合贵州实际，全力以赴落实好中医药发展各项目标任务和具体工作，走出一条不同于东部，有别于西部其它省区的中医药高质量发展道路。”于浩表示，接下来将全面落实省人大常委会审议意见，进一步改进工作，努力推动我省中医药发展迈上新台阶。



我省素有“天然药物宝库”之称，是全国中药材四大主产区之一。图为学生们参观贵阳中医学院“贵州中药、民族药标本馆”。

# 理论需要与理论实现

商志晓

所谓“理论需要”，本义是需要什么样的“理论”。对一个国家及其执政党来说，理论需要是对合乎事业发展要求、能够引领目标实现的那种“理论”的需要。启程于改革开放的中国特色社会主义事业，为建设社会主义现代化强国，必然是立足客观实际、着眼长远发展，对作为思想基础和行动指南的理论提出应有的要求；必然是出于国家利益、依据人民意愿，对引领社会文化和核心价值的理论发出热切的呼唤与真诚的期待。

中国特色社会主义的实践，波澜壮阔，成就斐然；中国特色社会主义的理论，丰硕完备，作用非凡。实践与理论构成中国特色社会主义的核心元素和主体内容，演绎出一幕史无前例的盛大奇观；实践与理论携手共进，联袂缔造了中国经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。中国特色社会主义何以取得巨大成就？马克思曾着眼理论与国家的联系指出，“理论在一个国家实现的程度，总是取决于理论满足这个国家的需要的程度”，深刻阐明了理论需要、理论实现与一个国家发展的内在关联。马克思的这一思想，对于我们从理论层面揭示中国的发展奥妙，对于我们科学把握理论需要、理论实现及深蕴其中的实践，给予了正确引领和有力指导。

**中国特色社会主义的理论需要，植根于改革开放伟大实**

## 践之中

所谓“理论需要”，本义是需要什么样的“理论”。对一个国家及其执政党来说，理论需要是对合乎事业发展要求、能够引领目标实现的那种“理论”的需要。启程于改革开放的中国特色社会主义事业，为建设社会主义现代化强国，必然是立足客观实际、着眼长远发展，对作为思想基础和行动指南的理论提出应有的要求；必然是出于国家利益、依据人民意愿，对引领社会文化和核心价值的理论发出热切的呼唤与真诚的期待。

中国特色社会主义所需要的理论，其本质要义大抵如下：一是把马克思主义基本原理与中国具体实际有机结合的理论；二是以改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心的理论；三是积极回应实践呼唤并不断总结提炼实践经验的理论；

四是坚持以人民为中心、践行全心全意为人民服务根本宗旨的理论；五是有效抵御错误思潮和错误观念、培育和践行社会主义核心价值观的理论。这样的理论，必须坚守马克思主义立场并解放思想、与时俱进，坚持中国特色并面向世界、面向未来，坚定人民主体地位并着眼民族大义、国家前途；必须立足当代中国、彰显时代精神，充分展示中国发展道路的当代价值、中国风格、科学性。

这样的理论需要来自客观现实和社会实践的要求，其根基深深置于当代中国的现实土壤中，其内容蕴含于改革开放的伟大实践中。正如马克思恩格斯所说，“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的”，而“每一历史时期的观念和思想也同样可以极其简单地由这一时期的生活的经济条件以及由这些条件决定的社会关系和政治关系来说

明”。这就是说，当代中国的理论需要，是改革开放伟大实践决定的，是经济社会发展任务决定的。自20世纪70年代末我国实行改革开放、踏上新的发展征程肇始，我们的工作重心和目标任务是新的，我们的实践方式和行为样态也是新的，相应的，我们的认识与理论也必须进行调整与创新。邓小平同志曾说“我们现在所干的事业，是一项新事业。”要干好这样“一项新事业”，我们必须做好两件事情，一是开创实践新局面，二是书写理论新篇章。而书写理论新篇章，就是当代中国的理论需要。这既是当代中国发展的时代任务，又是开启当代中国新的发展阶段的根本支撑。

在提出书写理论新篇章时代任务的同时，当代中国的理论需要成为一种强大动能，激励着当代中国马克思主义的创新发展。由理论需要到理论创新，这是逻辑的进路，是实践的必然。正如习近平总书记指出的那样：“当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，也在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新。”“这是一个需要理论而且一定能够产生理论的时代，这是一个需要思想而且一定能够产生思想的时代。”

正是奠基于中国特色社会主义的社会变革与实践创新，当代中国的理论需要迅即转化为理论创新，由“需要理论”走向“产生理论”；理论需要中蕴含的理论创新的种子，迅即出土发芽、茁壮成长，直至长成参天大树。当代中国由需要而生成的这颗理论大树，由邓小平理论发端，中经“三个代表”重要思想、科学发展观的丰富完善，到今天的习近平新时代中国特色社会主义思想，宛如一条思想河流，不断汇集壮大，蔚为壮观；恰如一座

认识大厦，不断登高望远，傲然耸立。理论需要为理论创新提出了要求，理论创新完成了理论需要的任务，使需要成为现实。

## 中国特色社会主义的理论实现，伴随现代化建设不断深化推进

在理论需要基础上实现的理论创新，不会满足于自身的系统完备、科学严谨，不能止步于反映了现实、总结了实践。正如毛泽东同志所批评的那样：“如果有了正确的理论，只是把它空谈一阵，束之高阁，并不实行，那么，这种理论再好也是没有意义的。”那么，理论继续前进的方向与目标是什么呢？这就是理论实现，即在客观现实中把“理论”呈现出来，使之由观念形态转化为现实形态。

中国特色社会主义的理论实现，从根本任务上说，就是将揭示了经济社会发展本质和规律、作为党和国家指导思想和实践指南的科学理论，赋予其统摄、指导、引领的理论地位和价值功能，使之充分作用于中国特色社会主义事业发展，用以统筹推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军。这样的理论实现之所以必要且必须，一方面是源于理论的内在冲动和逻辑展开的张力，像马克思说的那样，理论因“彻底”（抓住事物的根本）而能够“说服人”并“掌握群众”，因“掌握群众”会“变成物质力量”而改造世界。另一方面也是更为重要的，是改革开放实践发展的需要，是中国特色社会主义阔步前进的必须。中国特色社会主义的每一项实践、每一次前行，都需要探索开拓，

都需要理论指引。正是有邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想科学理论的指导和引领，依靠中国特色社会主义理论体系的思想支撑和保驾护航，当代中国这艘航船才能够冲破各种艰难险阻，不断破浪前行。

理论实现是重要的，但并不意味着是轻松的，甚至是非常复杂和极为艰难的。个中原因，一在于理论自身的普遍化特征和抽象性规定，使它与现实、实践拉开了距离，而理论实现恰在于消弭这种距离；二在于现实情况的复杂性和多样性，加上当代中国这一社会有机体自身的庞大与多维，使得理论实现在当代中国面对诸多难题和现实挑战；三在于理论实现是依靠人来完成的，作为主体的人对理论的理解程度、运用能力及其联结现实、联通实践的智慧与技能，都会影响到理论实现的效果和水平。有鉴于此，我们在推进理论实现过程中，务必要按照理论的本性要求、实践的具体推进、现实的客观状况，在科学研判、准确把握的基础上，有序有节地去推进，有张有弛地去实行。亦如我们在全面建成小康社会过程中全力脱贫攻坚一样，要实现目标任务、达到预期效果，必须精准施策、持之以恒、久久为功。

中国特色社会主义的理论实现，贯通于改革开放全过程，伴随现代化建设不断深化推进。从理论实现自身特性出发，我们在两个方面进行了坚持不懈的努力：一个方面是指导实践；一个方面是改变现实。前者涉及理论原则与实践活动的关系，是让理论原则通过一系列中介环节，向实践过程靠近直至参与其中。后者触及理论塑



8月6日，省人大常委会副主任陈鸣明在省委党校，围绕“坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度”主题，为全省学习贯彻党的十九届四中全会和省委十二届六次、七次全会精神专题研讨班学员作辅导报告。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

造与现实呈现的关系，是将理论对客观现实进行观念改造后的理想样态，力求对象化地呈现出来。作为理论实现的这两个方面，指导实践与改变现实虽有区别，但本质上是一致的、统一的。指导实践是为了改变现实，而改变现实又必须通过实践，实践在理论实现过程中发挥着至为关键且无可替代的作用。

中国特色社会主义的理论实现，充分彰显科学理论的指导作用和真理力量。中国特色社会主义理论体系，是由邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想构成的一脉相承

的当代中国马克思主义。这一科学理论体系，诞生于中国特色社会主义伟大实践中，指导改革开放、社会主义现代化建设、中国特色社会主义事业飞速发展，取得非凡成就，获得巨大成功。改革开放40多年来，从开启新时期到跨入新世纪，从站上新起点到进入新时代，“我们党引领人民绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷，谱写了一曲感天动地、气壮山河的奋斗赞歌”“实践充分证明，党的十一届三中全会以来我们党团结带领全国各族人民开辟的中国特色社会主义道路、理论、制度、文化是完全正确的，形成的党的基本理论、基本路线、

基本方略是完全正确的”。毋庸置疑，中国特色社会主义的理论实现是史无前例、无与伦比的，可谓经典创造和旷世典范；它把蕴存于科学理论中的巨大能量充分释放，把标识科学理论的优秀品质充分展现，把代表科学理论的真善美充分发挥，由此成就了当代中国的辉煌，书写出中华民族近代以来扬眉吐气、自信骄傲的精彩华章。

### 理论需要与理论实现的辩证统一，诠释着实践与理论互为作用的发展规律

理论需要与理论实现是辩证统一

的：“需要”着眼于“实现”，“实现”启程于“需要”；理论需要以理论实现为目标追求，理论实现以理论需要为前提条件。理论需要与理论实现的相互联结并互为支撑，在中国特色社会主义的现实语境和客观条件下，呈现出更为丰富的形态，具有更为厚重的内容。

第一，从理论需要到理论实现构成的理论发展链条，是创新理论的必然进路。理论由“需要”发端，至“实现”完成，可视为理论发展的一个循环。中国特色社会主义因实践层面的广度、深度与加速度发展，理论创新的步伐及其频率、理论创新的成果及其丰厚程度都格外引人注目。在此前艰难探索及吸取国内外经验教训的基础上，我们党和人民在改革开放以来的40多年间先后提出并完善了一系列改变中国并影响世界的创新理论成果，这是古今中外鲜有的独特景观。这样一种向广度拓展、向深度进发并加速推进的理论发展过程，一方面遵循着从理论需要到理论实现的内在进路，呈现出在实践基础上由需要到萌发、到创建、到运用、到实现的发展规律；另一方面则深深刻上了中国历史、中国文化、中国实际的印记，在理念内容上、表现形式上呈现出“当代中国”特征和“改革开放”特色。

第二，在从理论需要到理论实现的整个过程中，实践的基础地位和主导作用从未缺席。实际上，理论需要是在实践基础上的需要，毋宁说是实践向理论提出的需要，是实践对理论“应当怎样”提出的要求；理论实现也不是理论自己去实现什么，核心在于它必须介入、参与到实践中去，并通过实践的力量去改变现存状况。无

论是在理论需要环节还是在理论实现阶段，理论都必须依赖实践，都必然借力实践。中国特色社会主义在发展过程中的任一阶段、任一领域、任一问题上的理论需要，都不单是理论自己提出和生发出来的，都是来自经济社会发展的实践运动及其客观要求；而理论要达成“需要”的目标和要求，亦非在自身范围内可以解决，必然依靠实践的动力激发、经验积累、效能推动。当代中国的一系列创新观点的提出与阐发，莫不如此。社会主义本质论、社会主义和谐社会建设理论的提出是这样，深化供给侧结构性改革、推动经济由高速增长转向高质量发展的论断是这样，满足人民美好生活需要、推动全面从严治党向纵深发展的任务也是这样。正如马克思所说，不仅“理论的方案需要通过实际经验的大量积累才臻于完善”，而且“环境的改变和人的活动或自我改变的一致，只能被看作是并合理地理解为革命的实践”。

第三，因理论需要、理论实现及深蕴其中的实践，当代中国巍然矗立于时代发展的制高点上。从辩证唯物主义的观点看，整个世界由物质与精神两大界域构成，人类社会或社会有机体则可从实践与理论两大界域观之。我们从理论需要、理论实现出发，进而揭示深蕴其中并发挥重要作用的实践，就是着眼于理论与实践两大界域来观察当代中国，就是在理论层面与实践层面及其有机结合中来审视当代中国。由此可以看到，中国特色社会主义是一项前无古人的创造性事业。在历史悠久、地域广阔、人口众多的境况下，在困难多、矛盾多、挑战多的条件下，我们依靠光荣传统、党民同心、集体

努力，在短时间内推动我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，推动我国国际地位实现前所未有的提升，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。当代中国能够以如此风采呈现于世，充分说明并进一步印证着这一点：改革开放实践产生了巨大动能、取得了伟大成就，与实践同行并进的创新理论攀上了新的高度、发挥了重大作用。透过理论需要、理论实现及其辩证统一，我们看到了在中国历史中、在世界格局中当代中国的亮丽存在，看到了当代中国巍然矗立于时代发展制高点上的非凡面貌与高大形象。

从理论需要到理论实现，达成了理论对政党、对国家、对事业既依赖又促进的作用关联，充分彰显了理论对当代中国特有的意义和应有的贡献；从理论层面到实践进程，构建起理论依赖实践基础、实践促进理论发展、理论指导实践进程的运行路径，客观呈现了实践对于当代中国及理论创新不可缺少的作用和无可替代的价值。由理论上的“需要”到“实现”再到“需要”，亦如“实践、认识、再实践”，连同“从群众中来、到群众中去”，从不同角度和侧面凝结着唯物辩证法的基本精神和本质要求，在当代中国达至具体的历史的统一。实践联通理论，理论结合实践，实践与理论共同作用，推动当代中国阔步走在时代发展的前列，推动当代中国行稳致远、迈向社会主义现代化强国的明天。□

（作者系山东师范大学教授，教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

# 最大限度激励干部担当作为

武晓晨

基层干部一头连着党和政府、一头连着人民群众，是加强基层基础工作的关键。对广大基层干部特别是困难艰苦地区的干部，要做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事、做好事、解难事，让基层干部安心、安身、安业。

习近平总书记指出，我们要应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把党的各级领导班子和干部队伍建设好、建设强。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，迫切需要加快建立健全干部担当作为的激励和保护机制，形成“组织为干部担当，干部为事业担当”的良性循环，促进广大干部在新时代展现新担当新作为，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强的组织保证。

## 鲜明使用，推动能者上、庸者下

领导干部能上不能下，是长期以来制约干部担当作为、困扰干部队伍建设的一个难点和焦点问题。当前，要着眼即将进行的全国省市县乡四级领导班子集中换届，旗帜鲜明贯彻和体现能者上、庸者下的用人导向，让干部上得有理有据、下得心服口服，最大限度激发干部队伍活力。

考准考实德才表现。立政之道，察吏为先。干部考察考核结果，是干部奖惩和选拔任用的重要依据。要建立干部考察档案和业绩纪实制度，用好“望远镜”“显微镜”“放大镜”，经常性、近距离、全方位地考察干部，听其言、观其行、析其里，察德行、问民意、看实效，把研究人和研究事有机结合起来，提高干部考察考核的科学性、有效性、可靠性，为干部精准“画像”。要深入考察干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律情况，深入考察干部的专业能力、专业素养、专业精神和完成急难险重任务、处理复杂问题、应对重大考验的表现，严格把好政治关、廉洁关和素质能力关。

旗帜鲜明选贤任能。坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，坚持事业为上、人岗相适、人事相宜，是正确处理德与才、人与事之间关系的基本准则。对考察考核中发现的信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的好干部，要敢于破除陈规陋

习、打破隐形台阶，及时大胆提拔使用，不搞平衡照顾、论资排辈，让干部看到只要想干事、会干事、干成事，组织上是不会埋没的。要用好用活调动调任、公开遴选、定向招录等政策，努力破除身份编制、年龄学历、户籍地域等束缚，让优秀干部能够跨条块跨领域跨层级流动，激励广大干部撸起袖子加油干。

坚决推动庸下劣汰。有为才能有位，在位必须有为。要敢于动真碰硬，对不愿为、不敢为、不会为的“庸懒散软”干部，对不履责、不负责、不尽责的“推脱绕挡”干部，对搞变通、打折扣、不落实的“阳奉阴违”干部，要坚决查处、及时调整，让无德无能者“下岗腾位子”，让为官不为者“下台丢帽子”，让违纪违法者“下场挨板子”。要加强对受处理处分干部的日常教育管理监督，对承认错误、汲取教训、及时改正、实绩突出的干部，在影响期满后，该启用的及时启用，体现我们党惩前毖后、治病救人的一贯方针。



6月30日，省人大常委会机关青年干部座谈会在贵阳召开，机关青年干部代表分别结合自身实际进行交流发言，生动展示了新时代人大青年干部的新形象、新作为、新担当。（摄影/人大论坛融媒体记者 甘玥）

## 精准容错，做到有尺度、有温度

习近平总书记明确提出“三个区分开来”，目的就是要创造更加宽松、宽容、宽厚的政治环境，为敢于负责的干部负责、为勇于担当的干部担当、为敢作敢为的干部撑腰。

宽容失败。在全面深化改革进入攻坚期和深水区的今天，走前人没有走过的路、做前人没有做过的事，难免会出现瑕疵和失误。要建立容错清单，坚决划清“为公”与“谋私”的界限，划清“无禁”与“严禁”的界限，划清“无心”与“有意”的界限，在纪律红线、法律底线的范围内，只要是出于公心、因为工作、为了事业，就应该包容、应该理解、应该保护，依法依规、实事求是、客观公正地作出处理处罚决定，真正鼓励创新、允许试错、宽容失败，让实干家专心谋事、让探路人

放开手脚、让开拓者奋勇前行。

纠错改错。容错决不意味着不改正错误。对干部应该宽容包容，但对错误本身不能一“容”了之、置之不理。要帮助干部尽可能地补救挽回，避免事态进一步升级，把失误错误造成的损失最小化，并认真分析失误错误产生的原因症结，切实找到解决问题的措施办法，及时整改纠偏、消除隐患、堵塞漏洞。要全面总结经验教训，促进干部从思想认识、能力水平、措施办法等方面补短板、强弱项、防风险，通过举一反三、去伪存真，让干部尽量少犯错甚至不犯错，至少不再犯同样的错误。

澄清正名。打铁必须自身硬，但身正也怕影子斜。当干部因敢抓敢管、敢闯敢试受到打击报复和恶意举报时，当干部埋头苦干、业绩突出却受到误解非议和不公平对待时，组织上要仔细调查核实、主持公平正义，该澄清

的及时澄清，该正名的公开正名，帮助洗除“不白之冤”，消除负面影响，打消思想顾虑，让干部身累心不累、吃苦不吃亏、流汗不流泪。对捏造事实、造谣传谣、诬告陷害他人的，要依规依纪依法追究，让其付出应有代价，形成强力震慑，刹住歪风邪气，营造保护担当者、支持干事者的良好氛围。

## 大力培育，实现全方位、全链条

干部不仅要有敢担当的宽肩膀，还得有能担当的硬肩膀；既要有想干事、真干事的自觉，又要有会干事、干成事的本领。要对标高素质专业化的培养目标，全面提升广大干部的素质能力，特别是“八种本领”和“七种能力”。

在思想上多淬炼。思想是行动的

先导、理论是实践的指南，增强想干事、真干事的自觉和会干事、干成事的本领，都需要首先打牢思想根基、夯实理论功底。要坚持思想建党、理论强党，教育引导干部加强理论修养，努力把学习掌握马克思主义基本理论作为看家本领，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的立场观点方法，不断解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为全部工作的主题主线，努力学懂弄通做实，从中学出坚定信仰、学出绝对忠诚、学出治理能力。要加强对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的反复学习，汲取丰厚养分、传承红色基因、锤炼坚强党性。

在政治上多历练。习近平总书记指出，在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。要把提高政治能力贯穿干部培养全过程，在党内政治生活大熔炉的熔铸中不断锤炼干部忠诚干净担当的政治品格，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终做政治上的“明白人”“老实人”。年轻干部尤其要坚定走好从政第一步、扣好第一颗纽扣，真正想明白当干部为什么、在岗位干什么、身后留点什么，自觉把“听党话、跟党走”作为终身的政治选择。

在实践中多锻炼。“人在事上练，刀在石上磨”。要有计划地把优秀年轻干部选派到重大斗争主战场、脱贫攻坚第一线、改革开放最前沿锻炼成长，到条件艰苦、环境复杂、矛盾突出的地方磨砺摔打，使其在实践中经风雨、见世面、壮筋骨、长才干。广大干部要在贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的

生动实践中，在打赢三大攻坚战、做好“六稳”工作、落实“六保”任务，贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局等重点工作中，保持斗争定力、磨炼斗争意志、丰富斗争经验、增强斗争本领。

在专业上多训练。术业有专攻，专业之事必靠专业之人。要紧扣履职尽责的需要和干部成长进步的需求，按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，采取“党校+高校”“请进来+走出去”“线上+线下”等方式，分类分级开展精准化常态化干部教育培训，全面提升广大干部的专业知识、专业能力、专业作风、专业精神，让干部心中有底、脑中有策、手中有招。广大干部特别是年轻干部要坚持加强学习、积累经验、增长才干，自觉推动知识结构更新换代、素质能力换挡升级，切忌眼高手低、自以为是、心浮气躁，确保关键时刻冲得上、顶得住、打得赢。

## 倾心关爱，突出重基层、重基础

基层干部一头连着党和政府、一头连着人民群众，是加强基层基础工作的关键。对广大基层干部特别是困难艰苦地区的干部，要做到政治上充分信任、思想上主动引导、工作上创造条件、生活上关心照顾，多为他们办实事、做好事、解难事，让基层干部安心、安身、安业。

倾斜照顾基层干部。基层干部有获得感，基层工作才会有成就感。物质上要保障到位，严格落实职级待遇、考核奖励、津贴补助、社会保障等政策，有序推进乡镇机关工作人员收入高于

县直机关同级人员20%等政策措施，切实提高基层干部收入水平并保持合理增长。精神上要关心到位，各级领导干部要经常性地与基层干部进行思想沟通和感情交流，积极帮助解决基层干部在工作生活上的具体困难，全面落实带薪休假、健康体检等制度，充分发挥评先评优、奖励表彰等的激励作用，促进广大基层干部立足本职担当作为。

纵深推进基层减负。让基层真减负、减真负，是基层事业发展的迫切需要，也是基层干部的热切期盼。各级领导干部要树立正确政绩观，分层分级建立权力清单、责任清单，严格控制“一票否决”事项，一律取消没有法律政策依据的责任书（状），防止将上级党委、政府应当承担的责任转嫁给基层。要持续用力整治形式主义、官僚主义，建立长效治理机制，明确具体量化标准，切实减少会议活动、发文数量和填表造册，杜绝不必要的督查检查、“痕迹管理”，坚决遏制名减实增、先减后增的反弹现象，让基层干部有更多的时间投入到干实事、出实绩上来。

大力宣传基层典型。伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要榜样引领。要善于发现、挖掘和选树那些担当作为、改革创新、争先创优的先进基层干部，特别是在抗击新冠肺炎疫情、决战脱贫攻坚一线等重大斗争中涌现出来的优秀干部。要通过广泛宣传报道发挥放大效应，充分发挥榜样的示范带动作用，用身边人讲身边事，以正能量引导身边人，凝聚推动改革发展稳定的磅礴力量，在全社会营造干事创业、担当作为的浓厚氛围。📖

（来源：学习时报）

# 年轻干部成长的必然要求

 蒋代跃

我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。

习主席在2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话中强调，我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。作为党和国家事业的生力军和接班人，年轻干部重任在肩，尤须对标对表习主席的谆谆嘱托和殷切期望，修好“解决实际问题的能力”这门“必修课”。

扭住政治能力“牛鼻子”，始终做政治上的“明白人”“老实人”。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬政治能力，实际问题就能把握正确政治方向，就会具有政治敏锐性和政治鉴别力，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”“乱云飞渡仍从容”。为此，就要多吸理论之“氧”、常补精神之“钙”，注重提高马克思主义理论水平，善用马克思主义立场观点方法剖析和解决问题，从纷繁复杂的表象中发现本质规律、认清长远

趋势，“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。始终对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心，遇事先想政治要求，干事常想政治规矩，处事多想政治影响，把讲政治落实到每一个工作细节中。

磨练干事成事真本领，勇当攻坚克难的“前行者”“排头兵”。历史总是在不断解决问题中前进，人才总是在经风雨见世面中成长。当今世界正经历百年未有之大变局，面对错综复杂的形势和艰巨繁重的任务，畏难逃避绝非出路，敢字当头、干字在前才是正途。年轻干部唯有真刀真枪锤炼能力，不畏荆棘坎坷，不惧激流险滩，主动到偏远地区、艰苦环境中砥砺才干，在问题多、矛盾大、任务重的吃劲岗位上加强历练，干事创业磨砺“铁肩膀”，攻坚克难敢啃“硬骨头”，将自己锻造成“劲草”和“真金”，才能在准确识变、科学应变、主动求变中不断开创工作新局面，书写人生新篇章。

珍惜人生“拔节孕穗期”，扎根基层实践的“大课堂”“练兵场”。欲筑室者先治其基，欲高飞者先敛其

翼。当下，有的年轻干部眼高手低、心浮气躁、求成心切，待不住、静不下、坐不稳，一心只想“再上层楼”，却不知风厚才能负大翼，水深方可载重舟，拔苗助长只会适得其反，急功近利必然自毁前程。基层的火热实践，是强筋健骨的“大熔炉”和“磨刀石”，更是检验成色的“大考场”和“试金石”。一方面，要坐热“冷板凳”，立足自身岗位，沉下心钻进去，用什么学什么，缺什么补什么，坚持在干中学、学中干，以厚积待薄发，以沉潜换飞跃，在实际工作中不断总结经验得失、补齐短板弱项。另一方面，脚步勤向一线迈，练好调查研究“基本功”，多与基层官兵面对面、心连心，听真实声音，问急难愁盼，拿出真招、实招、硬招，办好事、办实事、办成事，用过硬作风和工作成效赢得口碑、赢得支持。

嫩竹做不了扁担，软肩挑不起重担。年轻干部只有在风浪考验中努力担当作为，在解决实际问题中不断提高工作能力，才能淬火成钢，把自己锻造成堪当大任的时代新人。📖

（来源：解放军报）



## 贵阳：举行第 28 届贵阳人大新闻奖座谈会

10月14日，第28届贵阳人大新闻奖座谈会举行。

会议要求，要进一步提高政治站位，守好舆论“主阵地”。要讲好人大故事，传播贵阳“好声音”，紧紧围绕人大工作重点，深入宣传人民代表大会制度，突出宣传人大依法履职情况，积极挖掘人大工作的创新亮点。要提升工作能力，打好宣传“组合拳”，积极适应新形势新要求，打牢宣传功底、提高宣传质量、形成宣传合力，创作出更多符合党委要求、体现制度优势、深受人民喜爱的优秀作品。要加强与党委宣传部门、新闻媒体的联系与沟通，形成宣传合力，以更加生动的形式讲好人大故事，努力推动贵阳人大新闻舆论工作迈上新台阶。☞（人大论坛融媒体记者 苏莉）

## 遵义：听取市“十四五”规划编制工作汇报

10月21日，遵义市五届人大常委会举行第86次主任会议，专题听取市“十四五”规划编制进展情况汇报。

会上，遵义市政府汇报了市“十四五”规划编制工作推进情况，市直有关部门汇报了部门专项规划编制推进情况。市人大常委会主任会议成员、市人大相关专门委员会就编制好“十四五”规划提出了意见建议。

会议强调，在下一步编制工作中，各级各部门要提高政治站位，把握发展大局，立足资源禀赋，发挥比较优势，谋划主要指标、工作思路和重要任务，把高质量发展理念贯穿于规划编制工作始终。要关注重点，聚焦锻长板补短板，立足遵义市实际，进一步谋划“十四五”时期的发展目标、发展任务，确保规划具有科学性、针对性、前瞻性，提高规划编制水平。☞（遵义日报 吕欣）



## 六盘水：对“百院大战”项目建设进行调研督导

根据《六盘水市重大工程和重点项目建设攻坚方案》工作要求，近日，六盘水市人大常委会组成督导组赴水城县，对纳入全省“百院大战”项目之一的水城县第二人民医院项目建设情况开展现场调研督导工作。

督导组要求，迅速推进项目建设复工，按工程招标程序尽快明确新施工方，抢抓时间、倒排工期，实行挂图作战，务必在10月初进场复工。要提升安全文明施工管理，强化项目建设各项安全风险管控，提高施工人员安全意识，加强安全生产教育培训，防患于未然。要成立水城县第二人民医院项目建设专班，实行专人负责和专业化管管理，科学谋划、有序推进，并在建设过程中同步完善工程建设相关资料及建档工作，使工程项目建设又快又专地推进。要强化项目建设资金保障，在项目建设中要确保专款专用，严禁挪作他用。☞（六盘水市人大常委会 田德龙）

## 安顺：督导农业产业结构调整工作

10月10日，安顺市人大常委会组成督导组赴镇宁自治县扁担山镇革老坟村、募役镇平桥村和桐上坝区实地调研督导。

督导组强调，镇宁自治县要全力破解农业产业结构调整中的短板弱项，持续巩固提升脱贫攻坚成果，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。督导组要求，要坚持规划先行，深耕“八要素”，因地制宜优化产业布局，坚定不移调减低效作物，集中力量发展优势产业，以点带面、连片发展，加快实现传统农业向现代农业的“六个转变”。要强化统筹，绘好作战图、抢抓时间点，切实做好群众思想工作，科学统筹做好土地流转、种苗培育、棚架搭设等基础工作，确保按时把高效特色产业种上去。要牢固树立“一盘棋”思想，压实责任，强化措施，完善保障，推动形成农业产业结构调整的强大合力，确保中央和省市委各项决策部署落到实处、见到实效，坚决夺取决战脱贫攻坚同步小康全面胜利。☞（安顺市人大常委会供稿）



## 毕节：召开 2020 年全市人大办公室工作暨信访工作座谈会

10月20日至21日，2020年毕节市全市人大办公室工作暨信访工作座谈会在织金县召开。

此次会议以“建设政治机关、提高履职能力”为主题，旨在进一步强化思想政治理论武装，始终把牢人大机关的正确政治方向；进一步强化履职能力和素质提升，确保高质量发挥参谋服务保障作用；进一步加强沟通交流互动，不断增强全市人大机关的整体合力。

会议要求，全市各级人大机关、人大办公室要落实政治要求，把牢人大机关工作的正确政治方向。要扛起政治责任，展现人大机关的政治担当。要坚持政治标准，找准人大机关的政治定位。要坚持市县人大工作一盘棋，增强人大一盘棋意识、践行人大一盘棋理念、落实人大一盘棋要求。☞

（毕节市人大常委会 罗运欢）

## 铜仁：举行《中华人民共和国民法典》专题学习会

10月12日，铜仁市人大常委会机关举行《中华人民共和国民法典》专题学习会。

主讲人围绕民法总则进行了深入解读，系统阐述了民法总则和民法通则的功能定位、区别与联系，介绍了民法总则作为民法典的核心组成部分，首次增加的许多适应新时代发展的新内容和新亮点。

参会人员听后一致表示，授课内容深入浅出，贴近实际，作为人大机关干部，一定要加强法律知识的学习，提升法制观念，做学法、守法、用法的好公民，为推动和谐、法治社会建设贡献自己的力量。☞

（铜仁市人大常委会 孙旭飞）





### 黔东南：召开州十四届人大六次会议

10月15日至16日，黔东南自治州十四届人大六次会议在凯里举行。

大会表决通过了《黔东南苗族侗族自治州第十四届人民代表大会第六次会议选举办法》，表决通过了大会总监票人、监票人名单，表决通过了增补州十四届人大财政经济委员会主任委员名单。

大会补选汤越强为州十四届人大常委会主任，补选王占红、吴海平、梁娅为州十四届人大常委会委员；表决通过吴海平为州十四届人大财政经济委员会主任委员。

会议要求，新当选的同志要不忘初心、牢记使命，坚持党的领导、严格依法办事、充分发扬民主，恪尽职守、奋发努力，用心用情用力工作，为全州经济社会高质量发展、开创百姓富生态美的黔东南新未来作出新的更大贡献。☞（黔东南州融媒体中心 杨光洪）

### 黔南：传达学习省委人大工作会议精神

10月10日，黔南自治州人大常委会召开机关干部职工会议，集中传达学习省委人大工作会议精神。

会议指出，省委人大工作会议是在全省脱贫攻坚最后大考的关键时刻召开的一次重要会议。会议强调，全州各级人大要提高政治站位抓落实，认真学习、深刻领会、准确把握省委人大工作会议精神，迅速掀起学习热潮。要围绕中心、服务大局，对标对表，创造性开展好地方人大立法、监督等各项工作。要始终坚持以人民为中心的发展思想，急群众之所急，解群众之所需，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要加强和改进立法工作，依法行使人大职权，助力地方经济社会高质量发展。要加强制度建设、队伍建设、工作联系、阵地建设，不断提高履职能力和水平，助推地方人大工作再上新台阶。☞（黔南日报 叶大霞）



### 黔西南：召开州八届人大第七十四次党组会议暨第六十二次主任会议

10月22日，黔西南州人大召开州八届人大常委会第七十四次党组会议暨第六十二次主任会议。传达学习习近平总书记防范化解重大风险系列重要论述和《中国共产党纪律处分条例》、《中国共产党问责条例》等党内法规，全省警示教育大会精神和省委、州委有关部署要求，研究贯彻落实措施。

会议强调，要充分发挥人大工作密切联系人民群众的优势，结合职能职责，紧紧围绕贯彻落实州委重大决策部署，要在危机中育先机、于变局中开新局，以过硬本领展现作为、不辱使命。加快黔西南州经济社会各项事业发展，谋划好“十四五”时期黔西南州改革工作、推动法治黔西南建设建言献策，为州委编制好“十四五”规划当好参谋助手，续写“十四五”时期黔西南州经济社会高质量发展的新篇章。☞（黔西南州人大常委会 潘永旭）



### 开阳：开展县城规划建设管理执行情况专题调研

近日，开阳县人大常委会组成调研组到县城部分棚户区改造、道路交通、休闲广场公园、污水处理等建设项目现场实地调研县城规划建设管理执行情况。

调研组指出，“十三五”规划以来，开阳城市规划建设管理工作始终以为人民服务为宗旨，城市空间布局不断优化、空间利用率不断提高、经济发展不断进步、生态环境不断改善。调研组要求，各有关部门要强化学习调研，抓住两个五年规划的时间节点，做好各项查漏补缺和规划完善。要强化规划和政策宣传，带领广大群众融入城市建设规划管理工作，凝聚社会发展共识。要强化规划执行，进一步完善手续、规范建设，严格开发利用。要强化回顾总结，找准“十三五”期间城市规划建设管理工作存在的问题和差距，进一步优化下一步的规划编制。☞（开阳县人大常委会 刘天雷）

### 务川：检察院加强与人大代表的联系沟通

近日，务川检察院主动邀请十三届全国人大代表石慧芬同志参与全国基层检察院建设工作会议暨第七届全国先进基层检察院表彰大会。

会后，检察院负责同志向石慧芬代表介绍了今年以来务川检察工作开展情况，对该院特色亮点工作以及主要做法等进行了介绍，并就下一步如何做好与人大代表联络工作同石慧芬代表交流意见。检察院表示，今后将以走访人大代表为契机，主动接受代表监督，加强与人大代表的联系沟通，为全面履行法律监督职责创造有利条件，牢固树立监督就是支持、监督就是促进、监督就是保障的意识，推进各项检察工作再上新台阶。☞（务川自治县检察院供稿）



### 盘州：以平台建设拓展代表履职渠道

为推进人大工作规范化，近年来，盘州市人大常委会建成人大代表联络站27个，人大代表联络室50个，实现乡镇、街道全覆盖。

为人大代表依法履职提供平台及保障，市人大常委会制定了《关于推进乡（镇、街道）人大规范化建设工作方案》，明确做到“规定动作”与“自选动作”相结合，“日常活动”与“主题活动”相结合。为鼓励创新，管好代表联络站（室），市人大常委会创新工作思路，充分发挥大数据优势，积极探索，强化管理。为突出实效，用好代表联络站（室）。各乡镇人大、街道人大工委还按照“一月一联系、一季一活动、一年一述职”的要求组织代表开展活动。☞（盘州市人大常委会供稿）



### 平坝：完善代表参与机制，拓展人大代表联络渠道

近年来，平坝区人大常委会各代表联络站（室）重点围绕代表履职活动做好年度工作计划，扎实开展政策法律学习、接待和走访群众、专题调研、集中视察、述职评议以及研讨整理和交办管理代表建议、批评和意见等活动，做好提供知情知政信息资料、帮助代表解决履职困难等相关服务保障工作，同时做好代表风采宣传引导工作。

同时，还注重依法拓展代表联络渠道，丰富人大代表在闭会期间的活动。一是研究制定了《安顺市平坝区人大代表小组活动指导意见》。二是有针对性的联络人大代表参加区级以上人大组织的视察、调研、检查等活动以及列席区人大常委会会议。三是结合实际联络人大代表参加“两院”案件审判、监督旁听以及有关部门听证活动。今年上半年，共联络区人大代表参加区内调研座谈、案件旁听和听证等活动共 23 人（次）。（平坝区人大常委会供稿）

### 威宁：开展 2020 年“十个方面”的民生实事落实情况调研

10 月 13 日，威宁自治县人大常委会就县人民政府 2020 年“十个方面”的民生实事落实情况进行调研。

调研组一行先后到威宁五幼、九小、六幼、十小、异地建成威宁民族幼儿园、五里岗街道社区卫生服务中心、开华街道社区卫生服务中心、雄山街道社区卫生服务中心、县人民医院整体搬迁工程以及水景公园地下停车场项目、朝阳新城公厕项目、圾焚烧发电项目、110kv 金水输变电工程等项目建成点或施工现场，详细了解相关工程项目推进情况。

据悉，为促进民生实事的落实落地，县人大常委会拟于 10 月下旬，听取审议县人民政府 2020 年“十个方面”的民生实事落实情况的报告，提出有针对性的意见建议，交县人民政府及有关部门办理。

（威宁自治县人大常委会 李才维）



### 德江：对 2019 年度审议意见执行办理情况开展满意度测评

10 月 26 日，德江县召开十七届人大常委会第二十九次会议，对 2019 年度县人民政府及有关部门执行办理人大常委会审议意见落实情况进行满意度测评，满意和基本满意率达 100%。

按照《德江县人大常委会审议意见督办暂行办法》规定，县人大常委会主任会议确定，由德江县人大常委会监察和司法委对县人民政府执行办理 2019 年度审议意见情况进行跟踪监督，并为会议审议工作提供调研报告。

对执行办理人大常委会审议意见情况进行满意度测评，是在新形势下推进人大工作与时俱进，探索和实践监督方式，增强依法监督实效，确保审议意见真正落到实处的生动实践；对促进县人民政府及相关部门进一步强化责任意识，提升依法行政、公正司法水平，推动新时代人大工作制度化规范化起到了积极的作用。（德江县人大常委会 邓宪江）

### 剑河：专题听取污染防治攻坚战成效考核工作推进情况报告

近日，剑河县人大常委会召开第 67 次主任会议，专题听取州生态环境局剑河分局、县政府办等单位关于迎接污染防治攻坚战成效考核工作推进情况的报告。

会议指出，近年来，县人民政府及其有关部门还存在工作合力不够，设施设备有待完善，巡查监管有待加强等问题。

会议强调，各级各部门要扛起污染防治责任，切实提高政治站位，增强担当意识，进一步强化环境保护主体责任。要坚持问题导向，正视环境保护方面存在的差距与不足，开展深层次的调查研究，有针对性地完善工作措施。要凝聚攻坚合力，加强统筹协调和督促指导，传导责任压力，强化责任追究，持续跟踪问效，推动精准治污，科学治污，依法治污，推动剑河高质量发展。（剑河县人大常委会 龙俊）

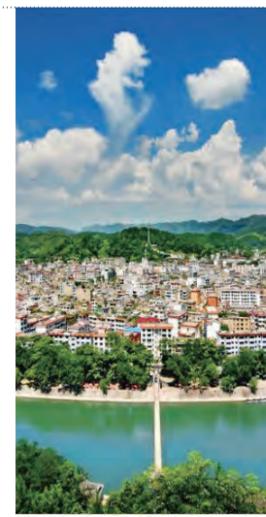


### 平塘：“三强化三促进”上讲堂 水平实现“双提升”

今年以来，平塘县人大常委会不断加强闭会期间代表活动的组织引导，积极探索、创新闭会期间代表活动的方式方法，以“三强化三促进”方式开展人大代表上讲堂活动，实现人大干部工作水平和人大代表履职水平“双提升”。

“三强化三促进”即强化组织领导、促进活动顺利开展，强化目标任务、促进活动取得实效，强化宣传推广、促进代表形象提升。“双提升”即示范带动、提升乡镇人大工作水平，激发热情、提升人大代表履职水平。

通过开展活动，在人大代表中形成“比、学、赶、超”的良好氛围，促进人大代表增强“我要学”的内生动力，主动参与服务全县发展的大格局，提升了代表的履职水平。（平塘县人大常委会 陆光秀）



### 兴仁：组织五级人大代表开展专题调研和集中视察活动

10 月 12 日至 13 日，兴仁市人大常委会组织驻市全国、省、州、市、镇五级人大代表开展专题调研和集中视察活动，本次活动围绕兴仁农业产业发展、秋冬种等方面工作进行。

调研视察组先后赴下山镇马乃屯坝区、潘家庄镇弥勒屯坝区，城北街道办事处秋冬种示范点、新龙场镇虎场村鱼养殖项目基地开展调研。

通过调研，代表们建议，市政府要进一步加大农业基础设施建设力度，不断完善 500 亩坝区的水、电、路等基础设施建设。在发展农业产业的同时，市政府要及时根据市场需求调整产业结构，避免谷贱伤农现象发生。要按照“一县一业”“一乡一特、一村一品”的产业布局科学谋划。要在发展产业上结合各乡镇（街道）实际因地制宜。要加强产销对接，充分发挥电商平台作用，助推农产品黔货出山，确保群众增产也能增收。（兴仁市人大常委会 梁艳杰）





贵州农信

## “金融夜校+”模式：为脱贫攻坚强注力

蔡湘

实现同步小康的重点在农村、关键在农民，只有广大农民脱贫致富，才能真正实现“小康梦”。运用金融资源推动“三农”发展，运用金融知识力量激发农民的创业热情是实现同步小康的关键。贵州农信自2014年创办“金融夜校”，并在几年的探索与实践将之升级为“金融夜校+模式”，为推进贵州农村普惠金融、助力脱贫攻坚、实施乡村振兴战略发挥了积极作用。

### “金融夜校+知识普及”： 从“听得懂”到“用得好”

在贵州农村，农民群众对金融知识的掌握情况还存在“四多四少”现象：一是对存贷款传统金融知识了解较多，对网上银行、手机银行、投资理财等了解少；二是经济活跃、交通便利地

“金融夜校”金牌讲师成为大山深处带来致富光明的“红烛”。

区的农户了解较多，贫困偏远村组农户了解少；三是外出务工、经商人员、乡镇干部了解较多，在家务农人员了解较少；四是现金方式交易方式运用较多，转账支付结算交易方式却用得较少。为此，省联社在全省推广“金融夜校”，有效解决了“四多四少”问题。在“金融夜校”的推进过程中，全省农信社培训宣传重实效，着力“四化”推进：

一是培训规范化。为确保培训效果，省联社强调培训要做到“三个好”，切实规范培训，即：夜校教案好。有针对性编写培训教案，并要求各行社组织业务部门结合自身业务发展需要，进一步完善授课内容。老师讲解好。各行社结合实际，组织开展“金融夜校”金牌讲师、金融知识“内训师”、“金融夜校”优秀课件选拔等系列活动，遴选语言表达能力较强、熟悉经济金融知识、思想政治素质过硬、主动服务意识较强的1000余名客户经理作为讲课员，通过集中培训、教学观摩等方式，确保授课质量。群众评价好。要求授课人员要做到“一课一分析、一月一总结”，主动倾听群众意见，改进教学方式，不断提升培训水平，增强培训效果。

二是形式多样化。创新方式接地气，在培训前为群众准备好茶水、瓜子、香烟、糖果、取暖设备等，让农户有处坐，坐得住，同时结合自身实际，采取多种方式开展活动。省联社与贵州开心帮剧组合作，积极开展“金融

夜校+乡村小舞台”活动，将农民需掌握的相关知识编成小品、歌舞等节目，让群众在开怀大笑之余学到知识。在边远少数民族贫困地区，采取“双语”或“三语”教学，由浅入深，通俗易懂，让农民群众能理解能领会。部分行社还通过开展“广场舞大赛”、“送文化下乡”等活动，丰富“金融夜校”内涵。

三是课程实用化。为强化宣讲效果，提高授课效率，省联社结合实际，统一制作了参考教案和知识问答库，从假币鉴定、残损人民币兑换、非法集资等入手，使农民群众不断熟练掌握与生产、生活密切相关的金融知识和风险防范。再深入到电子汇兑、黔农云、农信银、银信通、农信银快汇、新农合、新农保反洗钱等业务进行宣传。重点宣讲更贴近农民群众生产生活需求的内容，提高群众参与积极性。

四是制度长效化。要求全省各行社充分借鉴黔南农信社“金融夜校”做法，将之作为一项长期性工作来抓，制定培训规划，分群体、分阶段深入推进，并将之纳入年度考核，建立考核和监督机制，定期不定期进行检查。对推进不力、群众知晓率低的及时总结，调整思路，改进措施。截至2020年末，全省农信社累计举办“金融夜校”113万场次，培训受益2105万人次。

### “金融夜校+技能培训”： 从“富脑子”到“鼓袋子”

全省农信社紧紧围绕贫困人口脱贫目标，牢固树立产业发展是脱贫之基、富民之本的理念，把致富产业作为增强农村“造血功能”的“干细胞”，“金融夜校”作为推进农村产业发展的“催化剂”，将“技能培训”作为“金



“金融夜校”金牌讲师成为大山深处带来致富光明的“红烛”。

融夜校”的重要内容之一，强调要做到三个“更加”：

一是内容更加明确。要紧紧围绕贫困村、贫困户“应该发展”、“能够发展什么”、“适合发展什么”、“希望发展什么”等问题，以精准培育为导向，以创业带动为目标，紧扣“能力培训、孵化创业、带动增收”三大环节，尤其是在能力培训上下功夫。

二是措施更加有力。通过“金融夜校”培育致富带头人，并结合贫困户自身实际以及产业特点，大胆探索“合作社+贫困户”、“致富带头人+贫困户”等带动扶贫模式，收到良好的效果。同时，通过贵州农信“黔农云”电商平台，积极为贫困农户发展产业

找销路，整合资源，搭建电商平台，在产、供、销之间畅通交流沟通渠道，进一步拓宽了贫困农户的致富路。

三是形式更加多样。部分行社结合地方产业发展实际，针对不同贫困群体，改变传统金融夜校流动性的不稳定因素，创新推出“农村金融致富学校”，为农民提供稳定舒适的固定学习环境。如福泉农商行通过“农村金融致富学校”开办种植班、养殖班、厨艺班、剪纸班等，并建立了凤山羊昌河蔬菜种植基地、黄丝江边水果种植等10个教育实践基地，通过室内教学、流动学堂和室外实践“三位一体”的教学方式，根据学员的不同情况，设初级班、中级班和高级班，因地制宜，

助力贫困农村做到脱真贫、真脱贫。截至2020年末，全省农信已创办“农村金融致富学校”35所，累计开展培训1500余场，培训学员5.5万人次，带动贫困农户就业创业3500余人，成功培养贵州脱贫攻坚“群英谱”王华银等一批致富带头人，助推成立专业合作社15个，成功签约20多家农特产品企业。

### “金融夜校+线上推广”： 从“村村通”到“村村懂”

2014年以来，在金融助推贵州农村经济发展过程中，贵州农信通过实施普惠金融，设立“村村通”，开办“助

农流动服务站”，开发“黔农云”APP，推出“黔农E贷”“黔农快贷”“便民快贷”等线上信贷产品等。金融服务越发快捷便利，但农村群众因缺乏金融常识，尤其是一些偏远地区，贫困农户不敢用，不会用电子机具，成为农民进入市场的障碍。

为彻底解决这些问题，全省农信社通过“金融夜校”下好功夫，并取得良好效果。一是精心制作宣传品。为提升农户学金融、用金融的普及率，省联社制作了相关微电影、漫画宣传册、海报等资料，便于在“金融夜校”上进行宣传。二是合理增加教学点。要求各行社要将每个“村村通”服务点、每台流动服务车均作为一个金融夜校教学点，对农户大力开展体验式金融知识普及，使农民充分享受到电子金融带来的方便快捷。三是手把手演示。各行社通过现场讲授、邀请村支两委及商户到“金融夜校”现场宣传等方式，加强对信合村村通自助终端机具、助农脱贫流动服务平台、“黔农E贷”、

手机银行等新型金融产品为农户进行“手把手”操作演示。

几年的努力，使电子金融业务由“村村通”变成了“村村懂”，截止2020年8月，贵州农信信合卡发放由2014年的1750万张增长至5010万张，增长186%；电子替代率由2014年的23.5%增至80.44%；“黔农云”签约农户146.22万户，本年线上累计发放贷款308.6万笔，金额951.2亿元。

### “金融夜校+诚信教育”： 从“要我还”到“我要还”

在开展“金融夜校”过程中，全省农信社将之与建设“诚信贵州”结合起来，借助“金融夜校”平台，大力宣传信用工程，加强诚信教育，推进信用村组、信用乡镇、信用单位、信用商圈、信用园区、金融信用县（市）创建，优化金融生态环境。

“金融夜校”积极宣扬社会主义

核心价值观“诚信”，持续开展征信知识及诚信农民建设宣传，许多有不良记录的贷款户参加了“金融夜校”以后，积极主动归还贷款本息，为贵州农信合力推动农村信用工程建设、构建农村金融生态新环境凝聚和传递了正能量，促进了社会和谐。贵州荔波县朝阳镇八烂村原来有许多村民游手好闲，麻将成风，是有名的“烂赌村”。经过“金融夜校”宣传金融知识、劳动致富信息、农业实用技术以后，村民何君龙带头成立专业合作社，向农商行贷款流转土地，连片种植优质水果，带领群众把荒山变成了花果山，发展成为全县的高效农业示范点，带动昔日的“烂赌村”变成了“四在农家·美丽乡村”。

同时，“金融夜校”的创办，还起到了维护社会稳定的积极作用，针对农村高利贷、非法集资、地下钱庄和金融诈骗等现象时有发生现状，各行社通过“金融夜校”平台，大力提升农民金融风险防范意识，如邀请公安部门一起宣讲防诈骗、资金安全和农村防火、防盗、防抢知识和技能等，强化农村平安建设；进大学校园和企业宣传新的金融政策、存款保险、金融诈骗等。

下步，贵州农信将把金融夜校与乡村振兴战略更加紧密地结合起来，与农户的金融需求更加紧密地结合起来，与金融产品创新推广更加紧密地结合起来，拓展授课内容，进一步提升农民懂金融、用金融的能力，积极培育致富产业，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，为助力贵州脱贫攻坚，实施乡村振兴贡献更大力量。■

（作者系贵州省农村信用社联合社党委书记、理事长）



荔波农商行信贷员深入村寨开办金融夜校。



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

## 中国枣王

● 梁衡

历史翻过了一页，现在当然不会以枣代粮充饥了。但它在黄河两岸飘起了千里红绸，随大河上下，起舞不休，红遍了半个中国。红枣已经成了一道旅游的风景，也成了游人眼中的中国符号。

—  
中国是个红枣的国度，占世界红枣产量的百分之九十八。世界红枣看中国，中国红枣看陕北，陕北有个红枣王。

这个王不是自封的，是经联合国正式加冕的。迄今，联合国粮农组织共评定出世界农业遗产地三十六处，中国佳县即是其中之一。但不是稻麦杂粮，而是红枣。正式的桂冠是：“全球重要农业遗产体系·中国佳县古枣园”。

佳县有个小村，名泥河沟，村前有座枣园，内有三百年以上的枣树三百三十六株，其中三株已逾千年，更有一株被确认为一千四百年，高八米，要三人合抱，这就是我们要说的枣王。

今年八月我慕名去朝见枣王。正当盛夏，北京酷暑难熬。而泥河沟却浓荫盖野，绿风荡漾。小村前临黄河，后靠群山。一条小支流从深山中蜿蜒而出，临入黄河之时顾盼生辉，绕了六个小弯。每个弯中都揽着数户人家，组成了一个村落，这就是泥河沟村。村前，滔滔黄河奔流而去，岸边起伏的金色山崖点缀着油绿的红枣林，黄绿交替，明暗生辉。更远处千沟万壑，奔来眼底，万木葱茏。这里便是枣王的“王宫”所在。背黄土高原之绿树兮，面大河奔腾之涛声。

枣王雍容大度，体型庞大，主干短粗，拔地而起，如堡垒镇地。由于年深久远，树身由下向上开裂成数股，或宽或窄，都向左绕旋而上，力如拉丝、缠绳。树身上的纹路跌宕起伏，如虎豹、如断崖、如乱云。

枣木本来就是暗红色的，树皮撕裂后炸出的细毛，或卷或竖，怒发冲冠。枣王就像一头红毛狮子，卧于园中，不言自重，威风凛凛。令我们这些只不过数十年“人”龄的、细皮嫩肉的高级动物顿生几分敬畏。而主干之上，又顺左旋之势连发出三根大枝，都有水桶粗。连卷带拧，裹着青枝绿叶，呼啸着向蓝天探去。树下三十多亩枣林全是它的臣民，前呼后拥，枝繁叶茂，也都在数百年以上。但无论多老的树，在阳光下一律闪烁着油亮的叶片，垂挂着沉甸甸的枣子。这时从河面上吹过来一阵轻风，奔腾往复舞于林下，飘举升降，摇枝弄叶，哗哗作响。快哉，大王之风。

一棵枣树的根可扎到方圆百米之外，任你多么贫瘠、干旱的土地，它都能像雷达扫描一样，搜取石缝、土层中的那一点点的营养、水分。三十年前我当记者时采访过一个枣树研究所，他们在树根下挖了一个很深的剖面，装上玻璃幕墙，观察枣树的生长。那细如蛛网的根系，天罗地网，连观察者都被网入其中。现在，我背依枣王，脚踏大地，想象着这千年古枣园下，该是怎样的一个“网络”世界。

我第二次去泥河沟，正好是九九重阳的那一天，秋高气爽。看万山红遍，星星点灯，落枣满地，如红毯迎宾。真的，毫不夸张，主人见有客来，先提一把扫帚，就像冬季扫雪一样扫开落枣，为客人清出一条路来。我来到枣王身下，摘一颗红枣细品着它酸甜绵长的味道，像是咀嚼着一部史书。一千四百年了，它守候在这里，记录着自然和世的变化。就这样一年一熟，薪火相继，不避风雨。用它的年轮，用它的果实，周而复始地向人们传递着自然和社会的遗传密码。

而当我们踏着红枣铺就的地毯登山一望时，风景又与八月来时大不相同。红枣烂漫，黄河东去。人道是天下黄河九十九道弯，而现在每个弯子的崖缝里都填满了正在晾晒的红枣。大河起舞，红绸飘动，

织来绕去。好一幅黄河枣熟图，一派王者之气。

### 二

枣树性坚、木硬、根深、果红，其品质几近完美。由于它是由野生酸枣进化而来，所以还保留了极强的野外生存能力。北方的果树，如桃、李、杏、梨、苹果等，遇有寒冷的年份都会冻死，而枣树却从未有闻。寒冷的冬夜，在枣树下常可听到啾啾的冻裂声，它皮可裂、枝可断，但就是不死。它的木质自带红色，硬而有光泽，制作家具或雕刻工艺品，效果绝佳。小时，我的家乡，村里人常用它做炕沿。人们每天上炕下炕，一副祖传几代的炕沿，蹬坐蹭摸，像红缎子一样闪闪发亮，那是主人家身份的象征。再配上雪白的窗纸、鲜红的窗花、热气腾腾的炉灶，还有炕上的大花被、小炕桌，一幅典型的北方窑洞图。

枣树从不占用正规农田，它艰难、倔强地长于沟底墚畔、坡边悬崖。为了自卫，它浑身长刺。枣树身形不直且多裂纹，它不怕风折、雨淋、畜啃，小外伤反而刺激生长。收获时，有枣无枣三竿子。业界称为：“体无完肤，枝无尺直。浑身有伤，遍体新枝。”若论外表，它既没有松柏的挺拔，也没有杨柳的柔美。但这种不平、不直，虬曲勾连，浑身是刺，貌不惊人的树却很内秀。它干生嫩枝，枝生“枣股”，股生“枣吊”，渐柔渐美。你单看这一尺来长的枣吊，她柔嫩得简直就是楚王宫里的细腰女子。真不敢相信这是从百年、千年老树上发出的新枝。“枣吊”两边互生着如美人瓜子脸式的叶片。叶面厚实，油绿如翡翠，背面有三道纹线，如美女画眉。这样梳洗打扮一番后，她才开始静心育枣。一到秋季，每个“枣吊”上都会吊着三五颗圆滚滚的果实。像一串串的红灯笼，满山遍野，迎风摇曳。

### 三

黄河是中华母亲河，红枣就是母亲项链上的宝

石。中国原生红枣的分布带基本上沿着黄河两岸的走向。甘肃、宁夏、陕西、山西、河南、山东，直到入海。当地老百姓说，枣树一听不到黄河的涛声就不好好结果了。专家解释，是近岸土质适宜，河谷水分恰好。而最宜之处，是黄河中段的晋陕峡谷；晋陕之段，又以沿黄河八十二公里的佳县一段为好。所以枣王上下求索，最终落户于此。

据史料记载，在陕北一带，三千年前人们就开始种植枣树。古人从野生酸枣中不断地选育优化。繁体汉字的“棗”，就是“棘”字的上下变形。可见枣树本为草莽出身，是从荆棘丛中一步步走来。泥河沟周边的山洼里至今仍有许多高大的酸枣树。有几株已六百年以上。离枣园五里处，有一个名“酸枣塌”的地方，竟有一座人工栽培的古酸枣园。“塌”者，陕北特有地貌，指山地向黄河边的过渡。园中一百七十六棵老酸枣树都已百年以上，合抱之粗。果实有将近山楂那么大。我从来还没有见过这么大、这么甜的酸枣。后带了一把回京，食者惊为神果。因风味独特，籽可入药，它的价格反而是红枣的十倍。

我在佳县还访到一株更老的酸枣树，已有一千三百年，数丈之高，要两人合抱，应是枣王先祖的另一分支，有如类人猿。让人吃惊的是，它秀丽挺拔，树皮细腻，浑身布满平整美丽的网纹，似已修炼成精。树下有巨石，石上多洞，常有白蛇出没。不知从何年起，这树下就有了一座庙，当地人视之为神，年年祭拜。要知道，一般多年生的酸枣，也就只有筷子粗细，而它却成合抱之木。真是山中有佳树，路远人不知，独自在这里默默地为自然、为人类保存着品种基因。由此也可推知，这枣王谱系之纯正，血统之高贵。连《同仁堂志》都有记载：“葭（佳）州大红枣，入药治百病”。由酸到甜，由酸枣到红枣，枣树家族相伴人类走过了多么漫长的路程。而现在这份遗产全部集枣王于一身，备案于联合国了。

红枣经世代选育优化，已成各色百态。有水分大的鲜枣，有肉厚的干枣；有小如指肚的蜜枣，有大过一寸的骏枣。小时我家乡的集市上，农民卖枣不带秤，而是腰里掖一把尺子。有人要买时，就将红枣摆于地上，抽尺一量，七颗一尺。你说，要五尺还是一丈？以此来显示枣的个头之大。玩的就是这种气派，这个红火。山西黄河边有枣，上小下大，形如茶壶，就名壶瓶枣。宁夏黄河边有一种枣，又大又圆又光，极像一个红色的乒乓球。可当地老乡不这么叫，而名之曰“驴粪蛋”。现在的红枣到底有多少个品种，一般人已很难说清。

#### 四

如果说黄河是民族的乳汁，红枣就是老百姓的干粮。枣树向来有铁杆庄稼之称。春蚕到死丝方尽，枣树千年亦结果。而且它常会给你一个惊喜。不管多老的树，都会突然从粗干糙皮上发出一根嫩条，或在离主根的远处钻出一株小苗，当年就能挂果。民谣：“桃三杏四梨五年，枣树当年就还钱”。言其诚恳、勤劳，如山中老农。

枣树好像天生就是为穷人准备的一道生命防线。无论怎样地天打雷轰、风狂雨骤、雪霜加身，红枣从不会绝收。它是如此巧妙地适应了自然。它的花期长达一月有余，东方不亮西方亮，有足够的时间授粉坐果，同时还为蜜蜂提供了最多的打工机会。这在其它果树是几乎没有的。再者枣子熟时，已收罢麦子，既不与粮争劳力，又躲过了雨季。它又最善储存。当丰年时，可蒸为枣馍、枣糕；婚嫁时撒到炕上、被窝里，寓意早生贵子，为农家生活增加喜庆。而当年景不好时，可晒干磨成枣面，救荒度灾。专家考证，秦始皇统一六国时，红枣就作为军粮从军行了。李自成起兵它也曾助一臂之力。远的不说，1947年，毛泽东转战陕北，住佳县，缺少军粮。老百姓拿出了全部坚壁清野的存粮，这其中就有相当数量的红枣炒面。那天，也是九九重阳这个日子，毛泽东正

饿着肚子熬夜工作。房东无他，掀开门帘，送来一碗红枣。第二天，警卫员收拾房间。小炕桌上一堆烟头，一堆枣核，还有一篇翰墨淋漓的雄文《中国人民解放军宣言》。这在《毛泽东年谱》中有载。拥军佑民，这红枣是立了大功的。当地的红枣专家说，你看这枣，花是金黄色的，呈五角形；果是鲜红色的，红得如血。这不就是共和国国旗的元素吗？应该选它为国树。

历史翻过了一页，现在当然不会以枣代粮充饥

了。但在黄河两岸飘起了千里红绸，随大河上下，起舞不休，红遍了半个中国。红枣已经成了一道旅游的风景，也成了游人心中中国符号。

所以，联合国就在这个风景最佳处封了一个枣王。📷



# 人品当如竹品修

傅传耀

## 山河颂

莽莽大娄山，苍山如海；  
绵绵方竹林，竹浪连天。

来到大娄山，眼观竹海，浮想联翩，这是一个生态关、文化关、英雄关，所以引用三首小诗，谈谈以竹为范，加强人品的修炼话题。

### 一、铸牢初心

衙斋静卧萧萧竹，  
疑是民间疾苦声；  
些小吾曹好县吏，  
一枝一叶总是情；

悽美诗篇、朴实表达，深刻道理，时刻把百姓装在心里，挂在身畔、举过头顶，我们共产党人的初心是什么？是为百姓谋福利，为中华谋复兴，百姓福利优，中华复兴到，中华复兴时，百姓福利好；共产党为什么与人民血肉相连，我们血液里流着百姓血，我们的基因是老百姓，老祖宗号召我们“无产阶级只有解放了全人类，最后才能解放自己”。我们党的宗旨，毛泽东思想的精髓就是五个掷地有声，光芒万丈的大字“为人民服务”。第一次国内革命战争时期百姓拥护我们，是因为“打土豪，分田地”，血脉相连了；抗日战争时期，老百姓为什么拥护我们，“驱除日寇，还我河山”，我们凝聚在一起了；解放战争时期老百姓

为什么拥护我们，“打倒蒋介石，建立新中国”，老百姓用小推车、担架帮助打胜三大战役；解放后尽管我们遇到很多挫折，遇到很多困难，有天灾，有人祸，老百姓依然拥护我们，是相信我们党能够修正自己的错误，并一定能带领百姓，从站起来到富起来，还将强起来！

多好的老百姓，多好的父老，多好的乡亲，我们虽是州县小吏，百姓却称我们为父母官呀，其实真正衣食父母是百姓，我们不能当百姓不孝子孙。用一定时间听听他们的诤言，用一定时间深入到边远地方看看住房、摸摸棉被、看看米柜床头。病有医乎？学有校乎？居有室乎？老有养乎？幼有托乎？食有肉乎？总之要向郑县长（郑板桥）说的那样，“一枝一叶总关情”，娄山关镇一位了不起的妈妈嘱咐她的独生高干儿子，“少牵挂他们，多牵挂百姓，少往家里跑，多往乡下跑……”传为佳话。

### 二、砥砺奋进

咬定青山不放松，  
扎根原在破岩中，  
千磨万击还坚劲，  
任尔东西南北风；

励志的诗篇，坚定的信仰，坚韧的精神，坚决的担当，目标一旦确定咬住不放，不弃不舍，为什么？

因为我们是大山之子，山高人为峰，谷深容乃大，有人说，贵州地无三里平，那是一种自然经济观点，我们共产党人对山有感情，“革命摇篮井冈山，四渡赤水再战娄山”，延安成为革命圣地，成为革命青年向往之地，“双手搂定宝塔山”，抗日战争我们“奋斗在太行山”，三大战役的指挥所在西柏坡所在地的平山。山是一种精神，昂首挺胸，山是一种信仰，矢志不渝，山是一种财富，绿水青山就是金山银山。以娄山为例，瞻仰之，可听“马蹄声碎，喇叭声咽”，还能观“苍山如海，残阳如血”，而且深谙“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越”的壮志豪情，励志革命理想高于天的必胜信念，当然桐梓山多，还有绕龙山，二台子上跑马岗、马鬃岭等成了重庆人的康养福地！这些高山“破岩”方竹连绵、游人漫漫。过去是决战贫困主战场，现在成绿色食品主市场、健康养生主广场。壮哉，娄山！美哉，方竹。

当然大山之子、竹子之孙，生而韧性。遥想近几年决战脱贫，“群众要脱贫，干部先脱皮”。决胜小康，“群众奔小康，干部先不康”。“脱贫又返贫，返贫又战贫”，扶贫稀饭未吹冷，又遇水灾多次入侵，今年又遇新型冠状病毒，给世界带来灾难。同时，桐梓不能独善其身，真是屋漏又遭连夜雨……桐梓人民不怕苦，敢叫日月换新天。贵州人民早防备，新冠疫情早吓退。中华民族不怕甩锅，关键有党中央来掌舵。大疫之后，湖北仍是九头雄鹰，中华大地，仍是天朗气清。真的就是这句，千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。

### 三、苦修德行（品德、操守）

肥山瘦水扎深根，  
亮节高风苦修成；  
虚怀能装天下事，  
合群力挺雷万钧。

虽像打油，不乏诗意，感悟也深。做官先做事，

做事先做人，做人先立行，立行先树德，厚德方能载物，德不配位，小小公章压你粉碎。财不聚德，一分硬币就是压死骆驼的最后一根稻草，无独有偶，遵义认真种竹子的干部，竹子长，他也长，乡长成县长，县长成市长，市长成省长，当然还有厅长、检察长……等等。总之，种竹子、学竹品、修人格、树官德的都有好结果。

肥水瘦山扎深根，“共产党人好比种子，人民好比土地。我们到了哪里，就要和那里的人民结合起来，在人民中间生根开花”。共产党人是块砖，哪里需要就往哪里搬。我农民老父亲常说：“端党的碗，服党管”。按照现在的要求就是要听党话，要有“四个意识”“两个维护”。亮节高风苦修成，德行修炼是要下苦功夫的，富贵不能淫、贫贱不能移，经得起诱惑，不能成为围猎对象；威武不能屈，封锁、打压、甩锅、原子弹等等都是纸老虎。要有高昂的革命斗志。共产党人要修好三关：世界观，共产党人只能为人民服务。金钱观，君子爱财，取之有道。地位（权力）观，“还权于民、分权于众、框权于制”。三观正、路子正，路子正、一身正、一辈子正。虚怀能装天下事（竹筒装竹桶）兼听则明，偏听则暗，万古定律，唐太宗与魏丞相是表率。深入调研，个别沟通，充分酝酿，会议决策，是成熟体制，毫不含糊。能听到一些不想听、又听不到的话是福。需知良药苦口利于病。听到一些难听话，里面有些真理。合群力挺雷万钧，一根竹子容易断，一片竹林抗风雪，独纱不成锦，独木不成林，上下一心，其利断金，同舟共济，劈波斩浪，无往不胜。

我们只要铸牢初心，砥砺奋进，苦修德行，就掌握了人生成功钥匙，跨上事业奔腾骏马，逢山能种竹，遇田能种稻，有灾能抗灾，有妖能降妖，一个美丽娄山，一个醉美遵义，一个多彩的贵州会更加壮美雄浑，繁荣富裕，魅力无边。📍

（作者系省人大常委会原副主任）

# 我的书缘与阅读选择

范同寿

书籍是人类生活中的伴侣，是社会文化遗产的载体，某种程度上是人类跨入文明社会后继续向前迈进不可或缺的支撑。

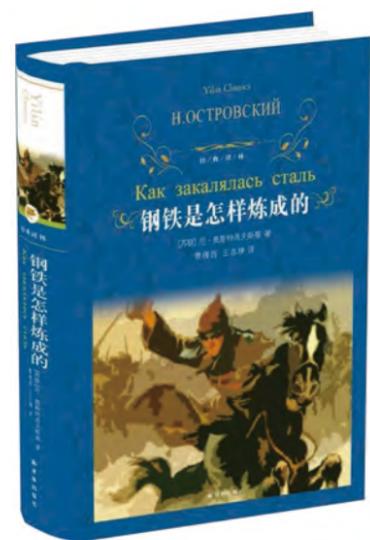
我对书的依恋产生于儿时。一次偶然的机会上家里的阁楼，从一堆又一堆尘封杂物中，看到了一大摞书。翻拣出几本看后，不免大失所望，才读到小学三年级的我，一页书里面的字倒有八九不认识。但由此却知道除学校那些“人、口、手、刀、毛”的课本外，还有另外一些有趣的书。

关于书的名言、格言很多，印象中最深刻的应该是罗曼·罗兰那句“和书籍生活在一起，永远不会叹气”。不过，读到这句名言以前，我已开始和书打上了交道。

课本是入学以后最早接触到的书，到入中学，对书的兴趣逐渐加深。我就读的贵阳六中是当时贵阳条件最好的学校，有专门的图书馆和许多图书，凭学生证便可借阅。但读初二年级的我去借书时，却差点与管理老师发生冲突。原因是我想借一本《三国演义》。看着个头那么小的我，管理老师诧异地问：“你看得懂吗？”还指着罗贯中三个字和书中第一页的内容让我认读。这几乎让我愤怒，“太小瞧人了嘛，我可是10岁时就在家中阁楼上看过线装直排本的！”当然，这股火不敢发出来，最终还是在老师的建议下，借了一些适合初中生的图书。

中学6年，是我与书交往的盛季，那时读过的书不少。除了中国的古典名著，更多的是从前苏联翻译过来的

作品，有《钢铁是怎样炼成的》、《少年维特之烦恼》、《青年近卫军》、《卓娅与舒拉的故事》等。当时提倡中国学生与苏联学生书信交朋友，这也成了促使自己多读苏联著作的动力。后来在中学阶段尝试着写作，在报上发表过几篇短文，报读大学选择文科



作为专业，应该与中学阶段接触较多文学作品有一些关系。

大学阶段学习压力大，时逢3年困难时期，生活艰苦，有限的精力只能放在完成课业上，除教材与学习参考书外，课外书籍、文学作品反而读得少了。毕业后被分配到一个远离市镇的农村中学，学校没有电，不通电话，听不到广播，接触不到报纸，自然更

没有图书室。在农村的10年，正逢“文化大革命”，除了教学课本和从贵阳家中带来的一些书籍，从未在市场上买过一本书。不过我仍然用几块木板，在自己的宿舍里搭起了一个简陋书架，将有限的书按序搁置在上面。这让当时的那些农村娃非常羡慕，还不时有爱阅读的学生来向我借书。大概从那时起心中产生了拥有一间书房的奢望。

1975年调到县城任教。县城里的新华书店在当时算是规模很大的建筑，店堂宽敞，但架上书籍种类寥寥无几，上书的人很少。1978年的某一天，校内忽然传闻书店里到了许多新书，老师们一下轰动起来，纷纷跑去抢购。书少人多，许多人自然扫兴而归。正好班上一名学生的家长在新华书店工作，还是一个小负责人，通过她的关系，我竟然把想买的书都买了回来，当然也花去了将近半个月的工资。以后继续用这种“开后门”的方式，陆续又买回了一些名著，买回书时的感觉就像一个长久饥饿的人，猛然间拥有了大量美食般舒畅。那期间买到的许多外国名著，如《基度山伯爵》、《复活》、《福尔摩斯侦探案》、《战争与和平》等，至今我仍然珍藏着。

进入史学研究领域以后，读书、研究与撰稿变为职业，书籍成了生活中不可割裂的部分，可以说除了衣食住行，就剩下和书打交道了。我看别

人的书，也自己写书，对书的认识在这一过程中慢慢得到了深化。到这时再来领悟那些名家们关于书的格言，才真正有所体会。如今，对我来说，书已经远远超出一般人所说的“书是生活中精神食粮”的意景，仅靠读书来感受某种欢乐和痛苦、寻求心灵激荡产生共鸣与快乐。

如果由自己来定义我与书的关系，恐怕可以这样说：如今的我似乎成了书的一部分，或者说书已经是我的一部分。

与书相伴了一辈子，对书这种跟随人类社会存在了几千年的物质形态产品，自然有我自己的看法。缘于这个原因，对不同的书，我从来都持不同的态度。

当今世界，书籍的种类很多，即使用最新的图书分类法，也很难尽善尽美地将其归类。不同的书有不同的用途，世界上的饱学之士不少，中国历史上常用学富五车来形容学问大的人，但也仅此而已。可以断言，没有谁能将世界上的书全部读遍，这样的人永远不会产生。因此我认为：书是用来阅读的，但并不是所有的书都需要我们从头到尾去通读。

书籍是人类生活中的伴侣，是社会文化遗产的载体，某种程度上是人类跨入文明社会后继续向前迈进不可或缺的支撑。但付诸印刷出版的并不都是供人们拿来从头至尾阅读的。因为其中有些本身就属于工具书，有些书的出版目的就在于保存历史，供人们有需要时进行查阅利用。主持过省里地方志工作好些年的我，也曾根据上级的要求组织过“读志用志”活动。但后来发现志书的资料特性，注定了它的枯燥、可读性不强的特点，即使要充分发挥志书的存史、资政与教化



功能，也只能根据需要，有主题、有选择地进行阅读。让那些挑着自身工作担子，忙于生活的人去通读一部动辄百万字的志书，本身就是不理智的。据说有人不仅通读过新华词典，并能背诵如流，对这样的天才，我实在不敢怎么恭维。

书籍是人类科学与智慧的结晶，因此，我们也只能以科学的态度，带着智慧去阅读它。当今世界，网络和多媒体技术发展迅速，电子读物逐渐成为信息资源记载和传播的主要载体，有人因此断言，纸质书的前景越来越暗淡，最终将会被电子读物所取代。在我看来，这种结论未免下得过于太早，且失之于片面。

电子书的确有许多优点，例如随身携带方便，容量很大，可以将若干部书籍的内容压缩在一本小小的电子产品里，满足查阅与阅读需要。但电子书也有它的许多弱点，如看完电子书后容易忘记，没有纸质书的印象深刻，至少我本人是这样。此外，在需要对一部书前后内容进行对照阅读时，电子书反而不如纸质书快捷；加上电子屏对人的眼睛多少是有伤害的，青少年中患上高度近视的人越来越多，与常使用电脑与电子

读物不能说没有关系。

至于在出版物的生命期问题上，电子书与纸质出版物完全不能同日而语。就目前的科技水平来看，电子产品不仅受质量的制约，保存期限也很有限。据说，普通刻录盘的寿命逃不脱物理降解命运，硬盘的保存可以长一些，达到3万小时左右，也就是说一个硬盘能够使用4年到5年已经很不错了。USB闪存盘，包括数码相机所使用的内存卡等的寿命比较长，但却比较娇气，碰到强磁性，震动，潮湿环境之后极易损坏。而纸质出版物或印刷的文件，只要做好防潮、防火等工作，加上科学的管理，虽不能说保存期能达到无限，至少千年以上没有问题。这也就是为什么迄今世界上图书馆、档案馆依然在各国广泛存在的原因。

无论科学发达到什么程度，电子出版物都无法代替传统纸质图书的重要地位，对此，我是坚信不移的。

让我们一起爱书，并持之以恒。  
(作者系历史学研究员，享受国务院特殊津贴专家。长期致力于清史、民国史、西南区域史及贵州地方志研究，出版论著十余部。)





贷动幸福

快人一步

黔农云  
QIAN NONG YUN

便民快贷

线上办理 随用随贷 干啥都快

### 黔农云APP线上办理

个人身份证即可授信，最高额度**5万元**。

单位职工、个体经营、自由职业、务工人员、城乡居民均可贷。



下载黔农云app  
畅享便捷金融服务