

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2020年第11期 总第297期

脱贫攻坚 代表在行动

全省加强和改进代表工作暨
“脱贫攻坚，代表在行动”总结会

人大委员会赴第一寨走访
脱贫攻坚座谈会

国内统一刊号:CN52-1105/D
国际标准刊号:ISSN1673-551X

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



为新的“黄金十年”开局谋篇

郑传玖: 不忘初心 反哺家乡

黄泽萍: 发挥自身特长优势 为健康扶贫献力量

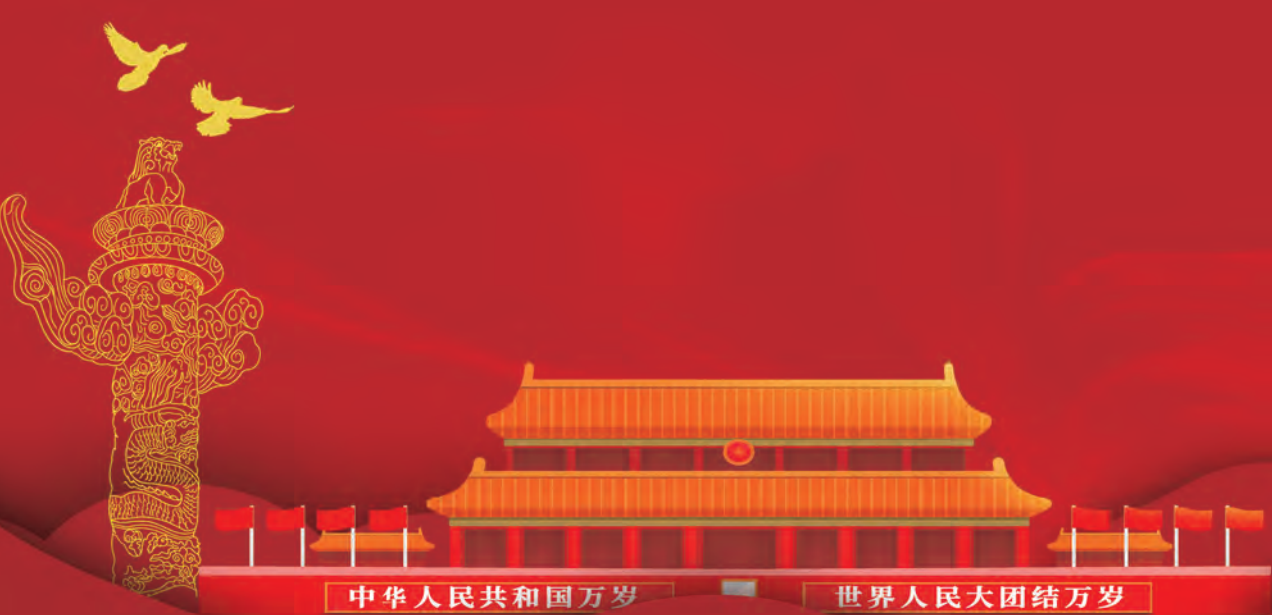
山长水远砺初心

弘扬“非遗”之美 探索文旅融合之路



学习贯彻 党的十九届五中全会精神

全会强调，全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。



开篇立论

为新的“黄金十年”开局谋篇

省人大常委会党组书记、副主任 孙永春

连续 13 个五年规划（计划），串联起了新中国波澜壮阔的发展历程，正是有一个个五年规划的引领，党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。在实现两个百年奋斗目标的重大历史交汇点上，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，擘画了中国面向未来、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。深入学习党的十九届五中全会精神，深刻感受以习近平同志为核心的党中央谋划未来的远见卓识和继往开来的历史担当，深刻感受中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，深刻感受开启建设社会主义现代化国家新征程的光辉前景。要坚定信心、抢抓机遇、趁势而上，为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

辨析新阶段中的机遇，认清大变局中的挑战

编制和实施国民经济和社会发展的五年规划，是我们党治国理政的重要方式，是中国之治的重要“密码”。从第一个五年计划到第十三个五年规划，中国特色社会主义展现出蓬勃生机活力。

反复研读党的十九届五中全会会议公报和规划《建议》，一幅更高质量、更有温度、更富活力的发展图景跃然纸上，未来中国前瞻性、战略性、全局性的思考逐渐清晰，方向更加明确，新的发展机遇令人鼓舞。一是在新的历史起点上开启新征程。全会高度评价决胜全面建成小康社会取得的决定性成就，这些成就奠定了新征程的坚实基础。二是在新的发展阶段踏上新征程。全会提出，我国即将胜利完成全面建成小康社会发展阶段的历史任务，进入基本实现社会主义现代化和建设社会主义现代化国家的新阶段，进入坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的关键期，开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。三是用新发展理念引领新征程。全会坚持新发展理念，坚持问题

导向、回应社会关切，深刻回答了新时代中国实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。这是“十四五”乃至更长时期我国用好重要战略机遇期，在发展中赢得优势、赢得主动的重要法宝。四是用新的发展目标催阵新征程。全会提出“十四五”时期我国发展“六个新”的近期目标，到 2035 年“九个方面”的远景目标。近期目标充分考虑了我国当前的实际情况和发展潜力，提出了新的要求，是实现 2035 年远景目标的基础。远景目标规划了国家基本实现社会主义现代化的壮丽景象，一连串重要的、肯定性的新提法，彰显了党领导的中国特色社会主义制度的显著优势。五是在新的历史机遇中奋战新征程。全会认为当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。尽管国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，但我国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面的优势和条件。六是在构建新发展格局中阔步新征程。全会强调构建新发展格局，形成强大国内市场，畅通国内大循环，促进国内国际双循环。这是面对中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局的主动作为，是适应我国经济社会发展阶段、环境、条件变化作出的重大决策，是提升我国经济社会发展水平的全局部署，构成了“十四五”规划的重要内容和显著特色，为展望 2035 年更长远的发展提供战略支撑。

当今世界正面临百年未有之大变局，国际形势复杂严峻，各种不确定不稳定的因素增多，对我国发展带来的挑战前所未有、复杂严峻。但危中有机、危可转机，我国经济稳中向好、长期向好的基本面没有改变。我们要坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前形势，坚定信心、迎难而上，在危机中育新机、于变局中开新局。我们坚信，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民万众一心、顽强奋斗，我们一定能够战胜前进道路上的任何艰难险阻，实现“十四五”规划描绘的美好愿景，不断夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利，创造更加辉煌的中国奇迹。

开篇立论

胸怀远景目标，着眼当下做事

随着国家“十四五”规划的编制实施，贵州再一次迎来创新发展的重大历史机遇。只要国家经济形势大好，贵州的发展前景就会一片光明。党的十八大以来，在党中央的坚强领导下，省委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作系列重要指示精神，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，大力培育和弘扬新时代贵州精神，牢记嘱托、感恩奋进，团结带领全省各族人民坚决打好三大攻坚战，推进三大战略行动，建设三大国家级试验区，有力有序有效统筹疫情防控和经济社会发展，打赢脱贫攻坚战胜利在望，全省经济增速连续9年全国前三、连续3年全国第一，成为全国经济发展最快、减贫人数最多、交通变化最大、生态环境最好的省份之一，创造了贵州发展的“黄金十年”，走出了一条有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，被习近平总书记赞誉“为党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影”。站位新发展阶段，落实新发展理念，构建新发展格局，再经过“十四五”的努力奋斗，紧跟建设社会主义现代化国家的前进步伐，展望2035年，贵州发展的美好前景定然可期。结合贵州实际，编制好我省“十四五”规划，为新的“黄金十年”开局谋篇，有以下几点思考：

一是巩固扩大优势，在延续良好发展势头上做文章。国发〔2012〕2号文件实施以来，经过“十二五”“十三五”持续快速发展，贵州在很多方面已经形成了优势。例如，脱贫攻坚激发的内生动力优势，省委坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，纵深推进农村产业革命，农业增速位居全国前列，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。从全国贫困人口最多的省份转变为减贫人数最多的省份，农业农村发生了历史性深刻变化。各级干部群众牢记嘱托、感恩奋进，创造了“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神，各地竞相发展的信心越来越足，发展的思路越来越清晰，抓经济促发展的办法越来越多。交通通达的优势，经过多年跨越式发展，贵州成为西南重要交通枢纽、最具潜力和辐射力的现代物流中心，在区域发展中的战略地位明显提升。生态环境的优势，自然生态环境保持良好，多彩贵州绿色发展前景更加广阔。大数据发展的优势，强力推

进大数据战略行动，数字经济增速连续5年排名全国第一，大数据与实体经济深度融合，为高质量发展提供了有力支撑。正是有这些优势，贵州才取得了“黄金十年”的快速发展。未来五年，贵州还要巩固好利用好这些优势，紧扣国家整体战略规划，在已有优势的基础上创造新的发展优势，把良好的发展态势延续下去。

二是加快发展现代产业，在打造更多千亿元产业上做文章。规划《建议》明确提出：加快发展现代产业体系，推动经济体系优化升级。工业是国民经济的主导产业，是经济社会发展的重要支撑。近年来，省委省政府以十大工业产业振兴行动为指引，书写了全省工业发展精彩新篇章，十大千亿级工业产业已经成为我省经济板块中最具实力的板块，是我省经济增长的重要支柱。未来五年，要立足“千亿”、放眼“万亿”，做大做强特色优势产业集群，不断完善现代工业发展体系，加大金融支持和科技支撑，加强企业人才队伍建设，持续推动千亿级工业高端化、智能化、绿色化，实现量和质的升华，不断提高我省经济核心竞争力。要鼓励市、县两级大力发展工业园区，形成省有万亿、市州有千亿、县区有百亿的现代产业格局，厚植发展优势。

三是立足乡村振兴，在做强农业特色产业上做文章。规划《建议》明确提出：优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。近年来，全省纵深推进农村产业革命，牢牢把握“八要素”，践行“五步工作法”，农村产业结构发生了深刻变革，由省领导领衔主抓的十二个重点特色产业成为了我省农业的支柱产业、富民产业，带动了农业全产业链发展，我省农产品正以泉涌之势走向国际国内市场、风行天下。在如火如荼农村产业革命中，坝区经济更是形成了示范，黄平旧州、榕江车江等坝区以“坝区带山区、资源变资产”，优化产业结构，夯实乡村振兴产业基础。未来五年，要围绕发展现代山地特色高效农业，继续坚持“八要素”“五步工作法”等好经验好做法，推动茶叶、食用菌、蔬菜、中药材等12大农业特色优势产业健康发展，加快传统农业向现代农业的“六个转变”。要总结提炼好坝区产业调整、示范带动的成功经验，打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的乡村振兴样板。

四是拉长产业链，做好从弱到强和无中生有的大文章。规划《建议》明确提出：打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。最近我到正安县

调研经济开发区建设情况，让我印象深刻的是，一个边远的深度贫困县，从无到有，从东南沿海招商引资，发展吉他制造产业，形成了销售、物流、培训、包装基本闭合的全产业链，年产吉他600万把，产值超过80亿元，成为了全世界最聚集、最规范、最大的吉他生产基地，产销额占全国五分之一，全球七分之一。吉他产业还带动了文化、旅游、生态等产业发展，小产品做成了大产业。“弹正安吉他，听正安神曲；喝正安白茶，住正安小镇”已经成为靓丽名片。未来五年，要认真总结提炼像正安县这样一些地方发展特色制造业的经验，鼓励各地积极承接东部沿海地区产业转移，因地制宜发展特色制造业，培育新的经济增长点。

五是下好先手棋，做好长征国家文化公园建设的文章。规划《建议》明确提出：建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。长征精神是中国革命留给贵州最宝贵的精神文化，中央红军一年多长征，五个多月在贵州。2019年，在国家《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》中，我省被列为长征国家文化公园重点建设省份。未来五年，要抢抓长征国家文化公园建设这个良好机遇，按照“一核一线两翼多点”的思路，规划好建设长征国家文化公园的空间和体系，在全国率先制定长征国家文化公园条例，把传承伟大长征精神与弘扬新时代贵州精神有机结合起来，凝聚走好新时代长征路的精神合力。要充分发挥长征国家文化公园建设辐射带动作用，进一步加快文化、旅游特色化、产业化、优质化、效益化。

履职勇担当，奋力有作为

蓝图已经绘就，关键在于落实。省人大常委会及机关要把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期重大政治任务，全面深入学习领会，准确把握精髓要义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党的十九届五中全会重大决策上来，统一到省委部署要求上来，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央和省关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

一是深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届五中全会精神。按照中央和省的决策部署，认真组织省人大常委会及机关开展多层次、多形式的学习宣传贯彻活动，迅速

掀起学习宣传贯彻党的十九届五中全会的热潮，持续深入学、融会贯通学、联系实际学，切实在学深悟透、入脑入心上下功夫，确保党的十九届五中全会精神在人大工作中落地落实。

二是做好审查批准我省“十四五”规划纲要的各项工作。审查批准国民经济和社会发展规划规划，是宪法和法律赋予人大的重要职责。明年省十三届人大四次会议的一项重要任务，就是审查批准我省“十四五”规划纲要。省人大及其常委会要认真贯彻落实党的十九届五中全会精神，加强调查研究，依法履行职责，扎实做好工作，确保规划纲要顺利通过，使党的主张通过法定程序成为全省人民的共同意志和行动。

三是紧扣规划《建议》目标任务开展工作。规划《建议》强调，坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。省人大及其常委会要充分发挥职能作用，加强重点领域和新兴领域立法。要制定好长征国家文化公园条例，为我省长征国家文化公园建设提供有力法治保障；加快赤水河流域保护共同立法（修法）进程，实现区域立法从联动到共立的跃升，统筹谋划好“十四五”时期的立法项目，着力推进法治贵州建设。以“十四五”时期的重点任务为导向开展监督，敢于动真碰硬，抓住突出问题，增强监督实效，确保各项工作任务落到实处，更好服务全省经济社会发展和改革稳定大局。健全完善地方人大讨论决定重大事项制度，适时作出决议决定，助推经济社会高质量发展。

四是发挥代表作用凝聚发展合力。落实好习近平总书记关于“人大代表要更加密切联系群众”的重要指示，尊重代表主体地位，做好代表履职服务保障工作，加强线上线下代表履职平台建设，充分发挥人大代表监督、支持、带头作用，把群众的意愿呼声反映上来，把各方面的智慧和力量凝聚到做好“十四五”工作上来。

复兴伟业启新程，接续奋进谱新篇。我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照党的十九届五中全会绘就的蓝图，紧紧围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，认真履行宪法法律赋予的各项职责，奋发有为、砥砺前行，为“十四五”规划开好局、起好步作出人大新贡献。



（本文系作者在省委理论学习中心组第四季度集中学习时的发言，略有删减）

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚
孙永春 袁 周 慕德贵 刘远坤
陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 夏勇军 何 薇 喻国君 胡晓刚
温 杰 王秉清 杨梦龙 吴 跃 金安江
杨 云 张 燕 盛 荣 李 裴 王文阳
姚智勇 孙登峰 范元平 黄 金 赵贡桥
张翊皓 陈达新 汤越强 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅 余正生
创意顾问 舒 林
编辑部 刘 瑶 吕 跃 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王 敏 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 王 蕾
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
出版日期 2020年11月30日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃
圣伦达律师事务所 徐永忠
公职律师 省人大常委会办公厅 马继红

版权声明
人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | *TEBIEMINGXIE*

安顺市人大常委会
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

01 编读往来 *BIANDUWANGLAI*

作为一名乡镇人大工作的“老”兵,《人大论坛》杂志是我自学人大知识的重要园地,也是我的精神食粮。甚为喜欢杂志中的“代表风采”版块,从每一位代表的身上,总能学到不一样的代表精神,感受到不一样的代表情感,尤其是在今年新冠肺炎疫情发生以后,从杂志上看到各级代表在确保坚决打赢脱贫攻坚战的同时,又积极响应参与到疫情防控中去,他们真正履行了“人民选我当代表,我当代表为人民”的铮铮誓言,总会激起我对人大代表们的敬仰之情。

此外,《人大论坛》还有贴近生活、贴近群众的“法治时空”版块,还有情节生动、引人入胜的“专题策划”版块等等,每一个版块都为我们搭建了学习、沟通、交流的平台,深受大家的喜欢。真心祝愿《人大论坛》茁壮成长。📷

(德江县桶井乡人大办 何开恩)

贵州人大融媒体矩阵



贵州人大网



《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号



贵州人大抖音号



贵州人大头条号



“交通烂泥滑、吃水靠雨下”的修文县六桶镇，在当地各级人大代表的认真履职下，短短五年间贫困人口人均收入翻了四倍多，贫困户全部“清零”。图为蓬勃发展的六桶镇新貌。（修文县人大供图）

P10
[专题策划]

贵州是全国脱贫攻坚主战场，在这场声势浩大的总攻战中，人大代表责无旁贷，更冲锋在前。2018 年，为助力全省按时打赢脱贫攻坚战，确保全面同步小康，贵州省人大常委会审时度势，在全省组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，全省各级人大常委会和 8 万多名各级人大代表闻令而动，坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任，以最饱满的热情和最扎实的作风投身于脱贫攻坚最前线。



P12
充分发挥人大组织优势，组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，奋力书写打好打赢脱贫攻坚战的“人大答卷”。

开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 为新的“黄金十年”开局谋篇 / 孙永春

月度关注 | YUEDUGUANZHU

08 省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行

专题策划 | ZHUANTICEHUA

- 10 坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任 / 伊航
- 12 用行动诠释担当 以实干笃定前行 / 田松林 董健
- 16 聚焦脱贫攻坚主战场 彰显人大代表新作为 / 贵阳市人大常委会
- 18 发挥代表作用 答好时代考题 / 遵义市人大常委会
- 20 充分发挥代表作用 全力助推脱贫攻坚 / 六盘水市人大常委会
- 22 冲锋一线显身手 履职担当展作为 / 安顺市人大常委会
- 24 推动代表工作与时俱进创新发展 / 毕节市人大常委会
- 26 发挥人大作用 展现代表作为 / 铜仁市人大常委会
- 28 发挥代表主体作用 助力打赢脱贫攻坚 / 黔东南州人大常委会
- 30 汇聚脱贫力量 彰显人大作为 / 黔南州人大常委会
- 32 勇担责任 凝聚力量 投身脱贫攻坚 / 黔西南州人大常委会
- 34 郑传玖：不忘初心 反哺家乡 / 甘玥 伊航
- 35 徐鸿雁：立德树人育桃李 人大代表铸忠诚 / 甘玥 伊航
- 36 黄泽萍：发挥自身特长优势 为健康扶贫献力量 / 甘玥 伊航
- 37 吴超：用实干担当彰显代表风采 / 甘玥 伊航



P40
陈大兴带领村民致富奔小康的梦想，一步一步成为了现实。如今的大坝村，除了种植金刺梨，还有荷花和脆红李、养蚂蚱，村民的日子也越过越红火。



P52
盼改造、盼发展成了六桶人的梦想，更是六桶镇党政人大一班人以及人大代表们心中的结。

P54
[图说新贵州]

近年来，我省把食用菌作为纵深推进农村产业革命的 12 大特色优势产业之一，立足资源优势，瞄准市场需求，通过省领导领衔、专班化推进、专项资金保障等机制，持续做优做强大宗食用菌、做特做精特色珍稀食用菌、因地制宜发展野生食用菌，促进食用菌产业持续裂变发展，连续三年规模翻番，2019 年晋级全国第一梯队，已成为我省打赢脱贫攻坚战、助推乡村振兴的重要产业。



- 38 李文锋：推行村民积分管理 让脱贫致富路越走越宽 / 甘玥
- 39 左文学：让“塘约经验”焕发新的生机 / 陈兵
- 40 陈大兴：带民种植金刺梨 打造黔中“华西村” / 杨猛
- 41 蔡大棣：打造天麻全产业链 助力群众脱贫致富 / 陈兵 苏莉
- 42 晁忠琼：弘扬布依茶文化 带动村民致富 / 陈兵 苏莉
- 43 郑仕琼：沃沃绿草地 尽显代表帮扶情 / 苏莉
- 44 罗永慧：种下中药材 带民走上致富路 / 杨猛
- 45 在脱贫攻坚主战场诠释国家根本政治制度 / 吕跃

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 46 让决策更接近社会最大公约数 / 石雨浩 王晓琳 黄珂
- 48 推进“县域省级”开发区改革创新 / 吕跃
- 50 创新机制 提高质量 / 周长军
- 52 山长水远砺初心 / 石雨浩 王敏

图说新贵州 | TUSHUOXINGUIZHOU

54 打造“黔菌”品牌 推动富民产业全产业链发展

法治时空 | FAZHISHIKONG

- 56 坚持立法先行 以法治方式助推贵州大数据战略跨越发展 / 省人大常委会法制工作委员会
- 60 铜仁市为非物质文化遗产保护定新规 / 王晓琳

学习·实践·思考 | XUEXI·SHIJIAN·SIKAO

62 乡村振兴背景下传统农耕文化的开发研究 / 何小怡

领导与管理 | LINGDAOYUGUANLI

64 年轻干部要不断提高应急处突的见识和胆识 / 马宝成

十面新风 | SHIMIANXINFENG

66 贵阳：五级人大代表专题视察南明河综合治理情况等 18 则

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 冬季到云南去看海 / 梁衡
- 74 弘扬“非遗”之美 探索文旅融合之路 / 李裴
- 76 贵州古茶树资源的历史文化与精神传承 / 徐嘉民
- 78 “九溪归一”是剑江 / 文德全
- 80 对美好生活的向往 / 贾长运

索引 | SUOYIN

- 封二 学习贯彻党的十九届五中全会精神
- 封三 欢迎订阅 2021 年度《人大论坛》
- 封底 贵州农信 ETC



11月24日，贵州省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行。图为第一次全体会议现场。

省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行

接受谌贻琴辞去贵州省省长职务 决定任命李炳军为贵州省副省长、代理省长

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

11月24日，贵州省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行。会议决定任命李炳军为贵州省人民政府副省长，决定接受谌贻琴申请辞去贵州省人民政府省长职务的请求，决定李炳军代理贵州省人民政府省长职务。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持两次全体会议，党组副书记、副主任慕德贵，副主任刘远坤、

陈鸣明、何力、李飞跃，秘书长李三旗出席会议。省委常委、省委组织部部长刘捷出席第一次全体会议并作有关人事任免事项的说明。

省人大常委会组成人员54人出席会议，出席人数符合法定人数。

第一次全体会议上，在表决通过了本次常委会会议议程后，会议听取了省委关于人事任免事项的说明，听

取了省人大常委会副主任、代表资格审查委员会主任委员陈鸣明作关于个别代表的代表资格的报告。

按照会议议程，与会人员分组对相关议题进行了审议。

会议期间，省十三届人大常委会举行了第六十五次主任会议，听取各组关于人事任免案和代表资格报告审议情况的汇报后，决定将相关事项提



11月24日，贵州省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行，决定李炳军代理贵州省人民政府省长职务。图为宪法宣誓现场。



11月24日，贵州省十三届人大常委会第二十一次会议在贵阳举行，决定李炳军代理贵州省人民政府省长职务。图为投票现场。

请第二次全体会议表决。

第二次全体会议经过表决，决定任命李炳军为贵州省人民政府副省长，决定接受谌贻琴申请辞去贵州省人民政府省长职务的请求，决定李炳军代理贵州省人民政府省长职务。以上决定报贵州省十三届人民代表大会第四次会议备案。

会议通过了贵州省第十三届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。本次贵州省人民代表大会个别代表的代表资格变动后，贵州省第十三届人民代表大会实有代表588人。

会后举行了宪法宣誓仪式，在孙永春的主持下，李炳军向宪法宣誓就职。

【特别聚焦】 TEBIEJUJIAO

坚决扛起脱贫攻坚 重大政治责任

10月19日至21日，全省加强和改进代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会在铜仁市石阡县召开。

会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习贯彻省委人大工作会议精神，进一步总结全省各级人大及其常委会、各级人大代表在脱贫攻坚中的好经验好做法，加强和改进代表工作，组织引导全省各级人大代表在脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中再作贡献。

“‘脱贫攻坚，代表在行动’主题活动开展以来，全省各级人大及其常委会、各级人大代表在履职实践中，坚持党的领导，积极投身脱贫攻坚主战场，冲锋在前，干出成绩，作出贡献，取得了明显成效。”回首过往三年，省人大常委会副主任陈鸣明字字铿锵。

贵州是全国脱贫攻坚主战场，在这场声势浩大的总攻战中，人大代表责无旁贷，更冲锋在前。2018年，为助力全省按时打赢脱贫攻坚战，确保全面同步小康，贵州省人大常委会审时度势，在全省组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，全省各级人大常委会和8万多名各级人大代表闻令而动，坚决扛起脱贫攻坚重大政治责任，以最饱满的热情和最扎实的作风投身于脱贫攻坚最前线。

初心如磐，使命在肩。在脱贫攻坚这场输不起的攻坚战中，涌现出陈大兴、罗永慧、石丽平、黄大发、张明富等一大批先进典型，以及大量的感人事迹和典型案例，形成了一批可复制、可推广的脱贫攻坚贵州经验。

一个个闪耀的名字背后，是一个个跃动的身影，各级人大代表始终践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心和使命，以“敢叫日月换新天”的担当和勇气，发挥带头、支持和监督作用，在各自行业各自岗位奋发有为，为撕下贵州千百年绝对贫困的标签加油助力。

乡村振兴扬帆起航，广阔天地大有作为。随着脱贫攻坚战取得全面胜利，“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动落下圆满的帷幕，新阶段乡村振兴中的代表工作也拉开了序幕，牢牢把握新时代人大工作的职责使命，开创人大代表工作新局面，机遇与挑战并存，但我们有理由相信，全省8万多名各级人大代表，是经得起脱贫攻坚战考验的“铁军”，更是一支能打胜仗的“常胜军”，他们必将为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大的贡献。□（执笔：伊航）



全省加强和改进代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会在铜仁市石阡县召开。图为会议现场。（摄影/人大论坛融媒体记者 伊航）

用行动诠释担当 以实干笃定前行

——“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动综述

田松林 董健

打赢脱贫攻坚战是一项功在当代、利在千秋的伟大事业，任务艰巨，使命光荣。省人大常委会始终怀着强烈的爱民、为民之心，以强烈的责任意识、务实的担当精神，充分发挥人大组织优势，组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，奋力书写打好打赢脱贫攻坚战的“人大答卷”。

让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是我们党的庄严承诺。贵州是全国农村贫困面最大、贫困程度最深、贫困人口最多的省份，是全国脱贫攻坚的主战场。打赢脱贫攻坚战，全省各级人大常委会坚定扛起政治责任，各级人大代表积极主动担当作为。2018年以来，贵州省人大常委会在全省组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，动员全省各级人大常委会和8万多名各级人大代表迅速行动起来，在决战脱贫攻坚、决胜同步小康中展示人大和人大代表的新作为新形象，更好地为贵州如期高质量打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会贡献人大力量。

2019年5月，中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨在贵州调研“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动时指出“贵州各级人大和人大代表坚决贯彻落实党中央决策部署，凝心聚力投身脱贫攻坚，取得显著成

绩和进展”。三年来，随着主题活动的纵深推进，全省各级人大常委会真正把责任“扛起来”，让代表“动起来”，让主题活动“实起来”，充分发挥人大代表带头、支持、监督作用，不仅在坚持和完善人民代表大会制度建设方面进行了有益的探索，也使全省各级人大常委会履职有了新载体、人大代表密切联系群众有了新途径、服务人民群众有了新平台。

发挥人大组织优势，更好为打赢脱贫攻坚战贡献力量

打赢脱贫攻坚战是一项功在当代、利在千秋的伟大事业，任务艰巨，使命光荣。省人大常委会始终怀着强烈的爱民、为民之心，以强烈的责任意识、务实的担当精神，充分发挥人大组织优势，组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，奋力书写打好打赢脱贫攻坚战的“人大答卷”。

围绕中心，服务大局。“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动组织开展以来，省委书记、省人大常委会主任孙志刚专门对主题活动作出了重要批示，要求要认真组织好、开展好，通过发挥人大代表的示范引领作用，带动各族群众在脱贫攻坚中展现新作为，夺取新胜利。省人大常委会党组书记、副主任孙永春多次听取主题活动汇报，明确指出要在全省脱贫攻坚主战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章。全省各级人大常委会始终把党的领导贯彻落实到主题活动的各个方面、全过程，不断探索和完善主题活动机制，建立了上下级人大工作联动互促途径，并从各地实际出发，做了大量工作，办了许多实事好事，为当地打赢脱贫攻坚战，加快发展注入了生机和活力。

精心组织，加强调度。在省人大常委会的积极倡导下，全省各级人大常委会和8万多名各级人大代表迅速行动起来，主动担当宣传员、领航员、

调解员、信息员、监督员，积极投身脱贫攻坚第一线，彰显了人大力量。主题活动期间，省人大常委会副主任陈鸣明多次率队深入基层县乡村一线，随时掌握情况，现场指导调度主题活动开展，全省各级人大常委会要贯彻新发展理念，坚定不移推进农村产业革命，全面对照“八要素”找差距、补短板、强弱项，为持续稳定脱贫、实现乡村振兴奠定坚实基础。在主题活动的重要节点，关键环节及时召开现场交流会、推进会，交流工作经验、展示活动成果，彰先策后、加压鼓劲，确保主题活动高标准、高质量推进。新冠肺炎疫情发生以来，对疫情防控和脱贫攻坚两场战役作出安排部署，全力以赴抗击疫情、推动脱贫攻坚，

快速吹响各级人大“战疫”“战贫”集结号，让人大代表在脱贫攻坚战中更好担当使命、履行职责，立足本职、发挥优势，展现新风采、作出新贡献。

典型引路，示范带动。全省各级人大常委会结合当地实际，不断丰富主题活动形式和内容，创造了很多好的经验、好的帮扶措施。全省8万多名各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场，在带领群众致富、兴办产业、投身公益事业，捐资助学助教等方面，作出了积极贡献，涌现出陈大兴、罗永慧、石丽平、黄大发、张明富等一批基层先进典型代表。充分发挥中央新闻媒体和《贵州日报》、贵州广播电视台（电视、广播）、多彩贵州网、贵州人大网、《人大论坛》杂志、市（州）

县级等省内新闻媒体的新闻舆论作用，大力宣传全省各级人大常委会和各级人大代表积极履职，积极投身脱贫攻坚主战场的先进事迹，对“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动进行多角度、全方位、多层次的宣传报道，着力讲好各级人大常委会主动担当作为的故事，充分展现各级人大代表在脱贫攻坚中的风采，发挥典型示范带动作用，激发全社会坚决打赢脱贫攻坚战的信心和决心，形成了推动脱贫攻坚的良好氛围。

发挥人大制度优势，形成打赢脱贫攻坚战的强大合力

全省各级人大常委会坚持把脱贫



全省加强和改进代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会在铜仁市石阡县召开。图为会议现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 伊航）



参会人员深入白沙镇人大代表联络站观摩调研。(摄影/人大论坛融媒体记者 伊航)

攻坚作为头等大事和第一民生工程，紧扣中央和省委的决策部署，发挥人大制度优势和地方国家权力机关职能作用，找准对接点和着力点，在“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，通过依法行使各项职权，广泛汇聚脱贫攻坚之力，以实际行动汇聚了打赢脱贫攻坚战的强大合力。

作出决议，精准助力。动员全社会力量共同参与脱贫攻坚是打赢脱贫攻坚战的重要举措。为更好贯彻中央和省委决策部署，进一步动员全省各方面力量，省十三届人大常委会四次会议作出《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》，进一步发出了打赢脱贫攻坚战的人大声音，吹响了决战的号角，宣誓了必胜的信心，在全省上下汇聚了攻坚克难、尽锐出战的巨大力量。全省各级人大常委会也紧紧围

绕脱贫攻坚作出决议决定，六盘水市、正安县、贵定县等地也先后出台举措，充分发挥人大在当地脱贫攻坚、决胜全面小康的积极作用，动员社会各界在推进脱贫攻坚中取得新成效。

强化举措，监督发力。全省各级人大常委会以推动落实扶贫法规条例和脱贫政策为重点，综合运用调研、视察、执法检查、专题询问、工作评议等方式，推动人大监督向“刚性”发力、向“联动”发展、向“实效”聚焦。对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况进行执法检查，对全省脱贫攻坚、产业扶贫、易地搬迁等工作进行执法检查，对实施乡村振兴战略、农村产业革命、“两不愁三保障”等情况进行调研，聚焦问题，找准症结，切实保障中央和省委决策部署、政策措施落实落地，为全省脱贫攻坚工作汇聚磅礴力量、凝聚整体合力，确保

全省高质量打赢脱贫攻坚战。

创新载体，实干聚力。“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动充分发挥全省各级人大常委会的自身优势开展脱贫攻坚工作，为地方人大工作围绕中央、省委关于打赢脱贫攻坚战的决策部署找到了一种抓手和载体。三年来，很多基层县、乡人大把主题活动都纳入代表小组活动重要内容，把代表联络站作为活动的重要阵地，形成了人大代表与困难群众约见机制，为代表参与主题活动提供了良好条件。全省各级人大常委会始终和困难群众站在一起、想在一起、干在一起，积极行动、出台文件、收集意见、研究部署，深入基层贫困村寨调研摸底，开展督促指导脱贫攻坚工作，办成了一大批好事实事，为打赢脱贫攻坚战作出积极贡献，得到了广大人民群众的高度赞誉。

发挥人大代表优势，在打赢脱贫攻坚战中展现时代风采

打赢脱贫攻坚战，人大代表责无旁贷。在“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，全省8万多名各级人大代表始终战斗在脱贫攻坚第一线、依法履职善作善为，积极投身脱贫攻坚主战场，在带动农村产业发展中显身手、在保障改善民生中谋实招、在扶贫帮困解难中献真情，彰显了人大代表的时代风采。

在发展农村产业上展风采。各级人大代表深入基层一线，了解脱贫攻坚的情况与进程；进“村两委”了解帮扶对象脱贫基础条件；进农户家中了解帮扶对象衣食住行、致贫原因和现实需求；进田间地头了解贫困家庭

农村产业发展情况。紧紧围绕贫困群众可持续增收、永久脱贫这条主线，深谋细研脱贫产业，全面对照“八要素”找差距、补短板、强弱项，推动农村经济更大范围更深层次地实现“六个转变”，为持续稳定脱贫、实现乡村振兴奠定坚实基础。鼓励并带领群众因地制宜，大力发展12个农业特色优势产业，从山地特色的实际出发，把坝子、山坳、坡地、山地等串联起来，探索适合本地发展的新路。各级人大代表积极发动群众、组织群众、带领群众一起干，全面推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，通过引进、转型、组建等方式多措并举培育壮大农业龙头企业，促进稳定脱贫、高质量脱贫。据不完全统计，“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，人大代表共引进项目4万多个，提供致富信息9万多条，举办技能培训2万多场，争取帮扶资金30多亿元，为当地党委政

府纵深推进农村产业革命，确保贫困群众持续稳定脱贫贡献了力量。

在保障改善民生上展风采。全省各地因地制宜，结合当地实际情况，按照党员代表、教科文卫代表、专业技术代表、企业家代表和农民代表等类别，有针对性地破瓶颈、解难题，惠民生、办实事。党员代表在政策宣传、项目引进、基础设施建设和扶贫政策争取等方面主动作为，积极做致富、带富的先锋模范；教科文卫代表为贫困群众送知识、送技能、送医疗、送健康理念；专业技术代表把培训课堂搬到村寨和田间地头，为贫困群众传授致富技能；企业家代表主动承担起社会责任，为帮扶对象提供资金、技术和工作岗位；农民代表在自己的岗位上出成绩、作榜样，带动周边群众脱贫致富。坚持服务发展与帮扶解困相结合，积极解决空巢老人、留守儿童等特殊群体的实际问题，对因灾、

因学、因病残等原因致困的帮扶对象，在精准识别的基础上，尽己所能、真心帮扶。新冠肺炎疫情发生以来，各级人大代表在做好疫情防控的基础上，把推动脱贫攻坚当作自己的事业，积极参与、主动作为，因地制宜、因人制宜开展帮扶活动，实实在在为群众解难事、办实事。据不完全统计，“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，人大代表积极帮助解决贫困户吃水、住房、看病、上学等问题，深入到特殊困难户家中1万多次，解决特殊群体实际困难5000多个，帮助6000多个贫困家庭渡过了难关，一大批民生问题和难题得到有效改善。

在化解基层矛盾上展风采。各级人大代表深入基层一线，走访帮扶对象，了解现实需求，为贫困户送扶贫政策、送致富信息、送实用技术、送救济物资、送关怀温暖；对因灾、因学、因病等特殊原因致贫的困难家庭，予以精神鼓励和物资帮助。代表们密切关注帮扶对象，发挥民情调解员作用，通过解思想疙瘩、解家庭忧愁、解生产难题，引导帮扶对象摒弃“等、靠、要”思想，增强自力更生、脱贫致富的信心和本领。据不完全统计，“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，人大代表开展进村入户走访10万多人次，组织各级人大代表开展脱贫攻坚专题调研和集中视察3800余次、执法检查570余次、专题询问120余次，收到代表建议9万余条，解决矛盾纠纷3万多件，群众安全感和满意度明显上升，为当地党委政府解决群众脱贫攻坚中的问题提供了参考和依据，营造了家庭和睦、邻里和谐的农村生活环境。📍

(作者单位：省人大常委会)



参会人员观摩调研白沙镇人大代表互动履职平台。(摄影/人大论坛融媒体记者 伊航)

聚焦脱贫攻坚主战场 彰显人大代表新作为

贵阳市人大常委会

近年来，贵阳市人大常委会深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践要求，按照中央、省委、市人大常委会、市委关于打赢脱贫攻坚战的精神和要求，以团结和带领全市各级人大代表参加“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动为契机，督促引导代表自觉关注、主动融入全市脱贫攻坚工作大局，各尽所能、各展所长，积极投身脱贫主战场，为全省脱贫攻坚作出人大贡献。

统筹人大代表脱贫攻坚工作

贵阳市人大常委会牢固树立省会意识，把推动脱贫攻坚作为头等大事，围绕人大立法、监督等职能，认真谋划人大代表参与脱贫攻坚工作。

紧扣立法职能，发挥好法治保障作用。坚持法治思维，筑牢底线意识，始终围绕省委大扶贫战略，将《贵阳市农村环境卫生条例》《贵阳市农村饮水安全条例》等纳入常委会地方性法规立法项目库，发挥立法引领、推动、保障作用。开展全面清理地方性法规工作，涉及与省大扶贫条例的上位法不一致，与实际工作不适应的法规都及时进行修改完善。建立向社会公众征求意见和反馈机制，更加广泛地听取和吸纳各方意见。

紧扣监督职能，发挥好督促推动作用。市人大常委会在开展监督工作中，围绕监督重点，主动邀请人大代表参加。并持续对扶贫攻坚工作开展法律监督。三年来，持续开展《贵州省大扶贫条例》执法检查、“春风行动”

目标任务落实情况专项视察等，确保了脱贫攻坚各项任务目标如期完成。

综合运用多种监督方式助推脱贫攻坚工作开展。市人大常委会注重运用工作评议、专题询问等多种监督方式，全面推进脱贫攻坚工作。

加强对扶贫资金使用管理的审查监督。在开展的人大预算联网监督系统开发建设中，将扶贫资金作为人大预算联网监督系统的重点监督板块来搭建，加强对贵阳市及市本级扶贫资金的监督力度。

注重对口帮扶，发挥辐射带动作用。贵阳市人大常委会与铜仁市人大常委会结对子，两市10个区（市、县）人大常委会分别“结成对子”，一对一签订合作协议，互学互鉴、互帮互促。

按照贵阳市委的安排，市人大常委会积极开展息烽县石硐镇大洪村定点帮扶。2019年5月，大洪村入选贵州省“十县百乡千村”乡村振兴示范工程名单。

代表积极开展对外帮扶。比如，云岩区人大代表汤吉平无条件捐资援

建印江大面坡村委会办公楼，解决了贫困村办公场所问题。

发挥人大代表参与带动作用

贵阳市现有五级人大代表6568名。三年来，市人大常委会认真组织“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，将人大代表参与脱贫攻坚情况作为代表履职的重要内容。贵阳市各级人大代表不忘初心、牢记使命，发挥宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员“五员”作用，为脱贫攻坚作出贡献。

聚焦主题，准确切入，凝聚各方力量为全市脱贫攻坚注入强大合力。在组织代表活动中，注重发挥各级人大代表来自各行各业，联系界别广的特点，引导提出层级高、影响大的议案和建议，为争取国家、省对贵阳发展全方位的支持起到了极其重要的作用。

在2019年省两会上，省人大代表王万敏建议改造石硐产业主干路——石黎路，涉及改造资金6000余万元，省交通厅、省财政厅等单位对代表建



贵阳市人大常委会主任孙登峰（前右一）到花溪区调研脱贫攻坚。（摄影/张绍芳）

议高度重视，给予了大力支持。目前道路已改造完毕顺利通行，彻底突破石硐镇产业发展瓶颈，推动产业发展，乡村振兴，农民致富。

抓住重点，精准助力，代表作用发挥取得实效。

突出重点，开展精准帮扶。各级人大代表围绕“两不愁三保障”、饮水安全等重点问题，深入困难群众家中察民情、听民声，找准致贫“症结”，理清脱贫思路，帮助低收入困难群众脱贫致富。比如，全国人大代表罗鹏通过电商扶贫，帮助贵州的农副产品以更低的成本更快地输出，解决了贫困户就业问题，提高了他们的收入。

扶贫扶志，开展政策宣讲。各级人大代表充分发挥密切联系选举单位和选民的优势，以拉家常、召开坝坝会、田坎会等方式，向贫困群众宣传讲解党的扶贫政策。息烽县各级人大代表

走访选民49762人次，进行法律法规和政策宣传7181次，不断提高群众对脱贫攻坚政策的知晓率。

健康扶贫，防止因病致贫。各级人大代表特别是医疗专业小组的代表积极开展义务就诊、下乡送药等活动，帮助贫困户实现脱贫。观山湖区人大代表易雪梅定期上门了解建档立卡贫困户身体状况、所遇到的困难，为贫困户带去专业的医疗卫生服务。

深入挖掘，广泛宣传，营造良好舆论氛围。把握正确舆论导向，积极借助电视台、广播、报纸、网站、微信公众号等平台进行多方面、全方位、立体化宣传，广泛深入地宣传“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中涌现出的感人事迹和典型事例，积极展示我市各级人大代表的履职风采，让人民群众感受到全市各级人大代表在脱贫攻坚中的作用和力量。

确保活动成效的关键基础保障

领导高度重视是开展好主题活动的关键。主题活动得到了常委会领导的高度重视。李忠主任、孙登峰主任多次听取代表主题活动开展情况的汇报并提出要求，常委会主任会议成员积极通过多种方式参与脱贫攻坚工作，合力完成了主题活动的各项工作任务，达到了预期目标。

代表履职意识和能力提升是开展好主题活动的基础。市人大常委会通过举办培训班、专题讲座、以会代训、移动课堂等形式，深入学习习近平总书记讲话精神。通过培训，使人大代表深刻认识打赢脱贫攻坚战是重大政治任务，人大代表参与脱贫攻坚责无旁贷，进一步提高了代表的责任意识和履职能力，为开展好活动奠定了坚实的基础。

活动阵地建设是开展好主题活动的重要保障。活动开展以来，市、县、乡人大就注重上下联动，搭建代表团会期间依法履职的新平台。截至目前，全市建设规范的代表联络站149个、代表联络室124个，为全市人大工作围绕中心、服务大局找到了一种有效的载体和抓手。各级人大充分利用代表联络站平台，组织人大代表深入实际、深入群众，拉近代表与群众的距离，认真听取群众诉求，确保了主题活动的实效。

在下一步的工作中，市人大常委会将利用代表联络站等履职平台，围绕脱贫攻坚成果的巩固、乡村振兴等重点工作和老百姓关注的民生热点、难点问题，充分发挥代表作用，为全面建成小康社会作出新的更大的贡献。

发挥代表作用 答好时代考题

  遵义市人大常委会

遵义市自 2018 年 3 月开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动以来，在市、县两级人大常委会的动员和统筹下，充分发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，全力打赢脱贫攻坚战，全市人大机关及 15800 余名人大代表积极响应号召，各尽所能参与扶贫，呈现了人大机关在帮扶工作中得到实践锻炼、人大代表在帮扶工作中提升履职能力、贫困群众在帮扶工作中获得实在利益的良好局面。

在脱贫攻坚战中贡献人大力量

遵义市人大常委会始终坚持以脱贫攻坚统揽人大工作。提高政治站位，增强“四个意识”，把脱贫攻坚作为重大政治责任扛在肩上，聚焦《贵州省大扶贫条例》的贯彻实施开展执法检查，聚焦脱贫攻坚组织开展代表活动，根据脱贫攻坚阶段性重点工作确定主题组织开展活动，找问题、推工作、提建议，推动各级政府及其工作部门打好脱贫攻坚战。

今年 5 月，市人大常委会再次向全市各级人大代表发出投身脱贫攻坚“冲刺 90 天打赢歼灭战”的号召，代表们全力投入脱贫攻坚工作。

切实加强“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的组织和领导。分别制定了《遵义市人大常委会党组关于贯彻党的十九大精神聚焦脱贫攻坚工作的实施意见》《遵义市人大常委会党组关于发挥全市各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》等五个文

件，连续三年制发了《遵义市人大常委会关于开展“脱贫攻坚代表在行动”主题活动实施方案》，为主题活动的有序开展定基调、定任务、明方向，形成三级人大联动、五级人大代表参与的生动局面。

同时，还进一步加强对主题活动的日常调度、沟通联络、信息共享、督查通报，对各县级人大的相关工作开展情况进行督导、抽查和检查，有力地推动了人大机关和人大代表在脱贫攻坚战中的工作。

创新活动形式，激发代表参与热情。在主题活动中，各县乡人大结合自身实际，围绕充分发挥代表的桥梁纽带作用、示范引领作用和监督促进作用，不断探索创新，丰富活动内容。全市各级人大代表立足自身岗位实际，各尽所能、各展所长，积极参与、主动作为，着力当好政策“宣传员”、信息“联络员”、工作“监督员”、发展“领航员”和矛盾“调解员”。

红花岗区、汇川区人大在脱贫攻坚中融入城镇困难群体解困工作；余

庆县人大先后 2 次组织 16 名各级人大代表参与主题活动成效现场讲述点评活动，登台晒成绩、比奉献、讲感受；凤冈县人大围绕“三讲三比”，组织各级人大代表参加群众会、院坝会 3000 余次，开展扶贫政策宣传；务川自治县人大还为每位代表匹配 500 元专项扶贫工作经费，保障代表开展工作；赤水市人大组织开展“三见三做”行动等特色鲜明的主题活动。

活动中，各级人大代表立足岗位实际和行业特点，积极参与产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫、智力扶贫，做到“讲给群众听、做给群众看、带着群众干”，最大限度发挥了带动引领作用。

打通代表和群众的“最后一公里”

建、管、用好人大代表联络站，是进一步密切各级人大代表与人民群众的联系，努力实现代表履职能力提高和帮助群众解决脱贫攻坚实际困难

的“双赢”的重要抓手。

各乡镇（街道）人大定期对联络站收集的选民意见和建议进行汇总、梳理和分析，从中发现事关脱贫攻坚与乡村振兴的热点难点问题，督促政府及时办理，使问题转化为政府改进工作的具体举措，转化为人大监督、重大事项决定的重要内容，提高人大代表为民代言、为民服务的责任意识，推动政府及相关部门依法依规实施脱贫攻坚和参与乡村振兴。

截至目前，全市进站开展活动的代表已达 11332 人，接待选民 35731 人次，收集群众意见建议 10136 条，解决实际问题 9332 个，排解矛盾纠纷 5766 件。

以人大代表联络站规范化建设为抓手，不断把“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动引向深入。通过参加联络站的有关活动，使各级人大代表参与主题活动由各代表的分散行动变为集中统一行动，由“软”约束变为“硬”

任务。通过联络站制定代表与贫困群众“连心结对”任务表，使代表的帮扶责任和目标更为具体，帮扶举措更为精准，也进一步充实了代表联络站的工作内容，切实解决了联络站建成后“干什么”的问题。

通过扎实做好联络站工作，各级代表会议期间所提建议的数量和质量都有明显提高。自 2018 年以来，遵义代表团在省人代会上共提出 51 件、市人代会上共收到 45 件涉及脱贫攻坚的建议。

共同谱写人大形象“群英谱”

在主题活动开展过程中，各种典型事迹不断涌现，人大代表们共同谱写了新时代人大形象的“群英谱”：

全国人大代表杨昌芹的竹编作品先后数十次斩获省内外工艺品大奖，并成为省非物质文化遗产“赤水竹编”的传承人。在当地党委政府的帮助下，她在赤水四洞沟景区游客接待中心旁

开设了非遗展示销售厅，并将自己的赤水市牵手竹艺发展有限公司生产规模扩大，集生产、销售、加工、培训为一体，吸纳众多当地农村留守妇女在公司从事竹编工艺，帮助她们在家门口实现就业、致富。

省人大代表欧国勇将彩阳电热毯部分半成品加工生产放在芭蕉镇、羊蹬镇，解决当地贫困户就业 100 余人；在蟠龙社区建立彩阳服饰车间，解决易地扶贫搬迁贫困户就业 70 余人；牵头引进企业在尧龙山镇发展艾草产业 500 余亩，解决当地贫困人员就业 60 余人。

遵义市人大代表杨秀贵创办的凤冈县秀姑茶业有限公司常年可解决就业 40 人，其中有 18 人是残疾人。此外，公司还成立了专业合作社，采取“公司 + 合作社 + 农户”的模式，辐射带动茶农 1200 多户，其中有 360 户残疾人。与此同时，她还通过“三变改革”的发展模式，让建档立卡的重度残疾人用残保金参与公司的入股分红。

在今年省、市脱贫攻坚“七一”表彰大会上，遵义市有 29 名人大代表获得省委表彰，18 名人大代表获得遵义市委表彰。全市共有 50 余名人大代表在打赢脱贫攻坚战中的典型事迹被《中国人大》《人民代表报》《人大论坛》和《遵义日报》等媒体专题报道，18 名代表入选《人大论坛》“脱贫攻坚·人大群英谱”专刊，55 名代表入选《遵义市人大“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动代表事迹选编》。

在下一步工作中，市人大常委会将按照省委十二届七次全会的部署，认真贯彻落实省委人大工作会议和本次会议精神，动员遵义市各级人大和人大代表继续为巩固脱贫、乡村振兴作出更大贡献。



 遵义市人大常委会主任范元平（中）在绥阳县视察脱贫攻坚工作。

充分发挥代表作用 全力助推脱贫攻坚

  六盘水市人大常委会

2018 年以来，六盘水市人大常委会深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，认真组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场，充分发挥带动代表在决战脱贫攻坚、决胜同步小康中的作用，有力推进了全市脱贫攻坚工作。

提高站位 深化认识

2020 年 3 月 6 日，习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话指出，脱贫攻坚工作艰苦卓绝，收官之年又遭遇疫情影响，各项工作任务更重、要求更高。我们要不忘初心、牢记使命，坚定信心、顽强奋斗，夺取脱贫攻坚战全面胜利，坚决完成这项对中华民族、对人类都具有重大意义的伟业。

当前，脱贫攻坚已进入决战决胜、攻城拔寨的关键节点，时间非常紧迫，任务十分艰巨。六盘水市各级人大把脱贫攻坚作为统领人大工作的首要政治任务，按照《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚的意见》和《“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》的要求，六盘水市人大常委会作出了关于全力推进脱贫攻坚的决议，号召全市各级人大和代表以脱贫攻坚为统领，切实提高政治站位，努力担当作为。认真组织，深入开展“脱贫攻坚·代表在行动”主题活动，围绕中心、服务大局、依法履职，加强

和改进代表工作、更好发挥代表主体作用，整合资源、集中力量，聚力脱贫攻坚。

精准施策 合力攻坚

将主题活动与人大依法履职行权结合，更好发挥地方人大的监督推动作用。紧紧围绕打赢脱贫攻坚战的各项决策部署，选择若干事关脱贫攻坚的重大问题、人民群众普遍关注的热点难点问题，通过组织代表参加专题调研、集中视察、执法检查、听取审议专项工作报告等多种形式，使突出问题得到有效解决、工作责任更好落实。

六枝特区新华镇人大代表张声奎，在新华镇实施的土地治理项目、棚户区改造和“三改三化”工作中，主动监督，积极建言献策和化解矛盾纠纷，维护了群众利益，保障项目依法依规顺利实施。

将主题活动与做好代表工作结合，更好发挥人大代表的桥梁纽带作用。以强化代表履职服务保障为着力点，

建立完善工作制度和机制，使代表发挥作用有平台、依法履职有能力、活动开展有保障，引导各级人大代表做脱贫攻坚工作的“宣传员”“监督员”“联络员”“引领员”“战斗员”。

盘州市羊场乡人大专门印制选民联系卡，发放到选民手中，方便选民随时联系代表，充分听取意见，积极为选民代言。各级人大代表以密切联系群众为落脚点，认真践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的誓言，通过走访、接待、帮扶、引导贫困户，切实把政策法规宣传出去，及时把社情民意反映上来，推动脱贫攻坚最迫切、最急需的问题得到有效解决。

将主题活动与代表行业特点结合，更好发挥代表的参与带动作用。人大代表来自各行各业，是各条战线、各个领域的优秀分子，人大代表充分发挥各自优势，各尽所能、各展所长，帮助和引导乡亲们一起奋斗，解决贫困地区和贫困群众生产生活中的实际问题。

水城县花戛乡人大代表徐祥峰，多次组织召开院坝会、群众会谋划致



六盘水市人大常委会主任黄金（右三）到盘州市乌蒙镇俄力科村调研脱贫攻坚工作。

富道路，以调整产业结构带动群众致富，成立水城县碾布农民种养殖专业合作社，按“平台公司+合作社+农户”的“三变”模式联结全村贫困户，实现碾播村建档立卡贫困户 469 户 1974 人联结全覆盖。

钟山区人大代表王小龙创办六盘水美味园食品有限公司，通过建立“技术培训、指导种植、就地回收”模式的辣椒生产基地，帮助贫困户学习辣椒种植产业技术，形成种植基地 13000 亩，直接带动贫困户 1200 余户，实现户均年收入 8000 元以上，成功带动贫困户增收脱贫。

近年来，六盘水市各级人大及其常委会把代表工作放在重要位置，为代表创造有利条件，优化代表履职环境，支持和保障人大代表认真履职。

在脱贫攻坚工作中，全市 5800 多

名各级人大代表践行为民履职的诺言，积极投身脱贫攻坚尤其是六盘水的农村“三变”改革之中，提出建议意见 4450 余条，协调、投入脱贫资金 9 亿多元，布置脱贫产业 120 余万亩，带动贫困群众脱贫致富 10 万余户。

2019 年以来六盘水市有 24 名各级人大代表受到省委表彰，彰显了新时代人大代表的担当与作为，有力助推了全市脱贫攻坚进程。

加强领导 精心组织

咬定目标不动摇。全市各级人大认真贯彻习近平总书记重要指示精神，继续把“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动作为当前和今后一个时期的重要工作抓手，驰而不息，决战决胜脱贫攻坚。

落实责任不松劲。小树林村和包寨村是六盘水市人大机关的帮扶村。帮扶近 5 年来，协调资金帮助两村组组通道路硬化近 2 万平方米、串户路硬化 8000 平方米、庭院硬化 1.2 万平方米，安装村组排污主管道、支管道 2 万米，安装饮水安全工程主管道 6150 米、支管道 1.9192 万米。

在六盘水市人大机关的帮扶下，两个村不仅基础设施得到了改善，一系列的扶贫产业也在兴起，896 亩核桃、708 亩苹果、6 亩蓝莓采摘园、2000 多亩的马铃薯、苦荞、400 亩的精品水果种植采摘园以及 200 头生猪养殖和 5000 只鸡的林下养殖等一大批种植养殖项目发展良好。

市县乡三级人大围绕脱贫攻坚，开展好监督和代表工作，层层压实责任，助推脱贫攻坚。据不完全统计，近三年来，三级人大机关共帮助协调扶贫资金 1800 余万元，帮助协调争取各类项目 50 余个，帮扶带动 2200 余户 7100 余人实现脱贫。

积极宣传营造氛围。市县乡三级人大联动，组织新闻媒体开展“脱贫攻坚，代表在行动”集中宣传报道活动，广泛宣传先进人物和优秀事迹，及时总结推广好的经验做法，不断激发代表参与的热情，努力在全市营造人大及代表参与脱贫攻坚的浓厚氛围。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。站在全面夺取脱贫攻坚大决战决定性胜利的历史时刻，市人大常委会将进一步深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，认真组织引导全市各级人大代表，奋发向上，苦干实干，认真履职，担当作为，为彻底打赢脱贫攻坚战，与全国、全省同步建成小康社会作出新的更大的贡献。

冲锋一线显身手 履职担当展作为

安顺市人大常委会

安顺市人大常委会创新提出“五抓五促”工作举措（即：抓法治保障、促依法治贫，抓监督推动、促脱贫增效，抓代表履职、促帮扶聚力，抓领导带头、促示范引领，抓组织领导、促工作落实），组织和动员全市各级人大和人大代表投身脱贫攻坚一线履职尽责，出实招、办实事、督实效，为如期打赢脱贫攻坚战努力交出人大满意答卷。

“领”出新风貌

广泛动员各级人大和人大干部积极投身脱贫攻坚一线真帮实扶。带头蹲点挂帮，真帮实扶“解”民困。各级人大干部深入贫困乡贫困村做好调研指导、包村帮扶、包户脱贫等工作，与贫困群众共谋致富之路，累计争取帮扶项目 1271 个，协调资金 45786 万元，推动 199 个贫困村脱贫出列，生动诠释了人大干部的有为有位有效。近 3 年共有乡镇人大主席（人大工委主任）转任乡镇党政主要领导和其他重要岗位 30 余人。

领头包片指挥，真心实意“带”民富。按照同级党委安排，县区人大班子成员，主动包片或分区担任脱贫攻坚“战区”指挥长、副指挥长，带动贫困群众脱贫奔小康。近年全市人大系统共包片指挥脱贫攻坚“战区”50 个，带动片区减少贫困人口 59389 人。

牵头督导督查，真督实战“惠”民生。全面落实省、市“冲刺 90 天打赢歼灭战”决策部署，定期深入深度贫困村开展挂牌督战工作。按照市委

安排，持续牵头开展全市重大项目督导检查，实地督查重点民生项目和扶贫项目 267 个，推动解决问题 300 余个，得到市委主要领导充分肯定。

“治”出新水平

坚持用法治方式守护好脱贫攻坚这个第一民生工程。聚焦脱贫领域立法，力“使”导向明确。围绕产业扶贫等重点领域谋划推进立法工作，更好发挥了立法对脱贫攻坚工作的引领、推动和保障作用。关岭自治县人大率先制定第一部扶贫产业发展方面法规《关岭牛保护和发展条例》，成为产业扶贫立法的典范。

聚焦扶贫执法检查，力“保”实施高效。紧盯推动《贵州省大扶贫条例》贯彻实施，全市人大共开展大扶贫条例执法检查 35 次，开展执法检查调研 56 次，提出审议意见 318 条送有关部门研究处理，保证了法律的贯彻执行。

聚焦法律政策解读，力“促”深入群众。各级人大代表积极开展法律进选区、政策进村、培训进户等活动，

推动国家脱贫攻坚法律法规和惠民政策深入群众。通过组建宣传专班、送法进选区共向群众发放大扶贫条例 5 万余册；召开宣讲会、院坝会 2730 场次，向群众解读脱贫政策，受到群众普遍欢迎。

“督”出新成效

坚持寓支持于监督之中，依法推动脱贫攻坚各项工作任务落地落实。突出重点监督，“重”攻坚质效。紧盯农业产业结构调整、易地扶贫搬迁、教育医疗扶贫等事关脱贫攻坚的重大问题，通过调研视察、听取审议等方式，督促相关部门及时研究解决工作中存在的突出问题。近年来共开展专题调研 287 项，听取审议专项工作报告 231 个，提出审议意见 1156 条，推动了不少难点、重点问题得到及时解决。

突出问效监督，“问”脱贫实效。通过边听取边审议边询问工作机制，推动脱贫攻坚工作专题询问常态化。先后就脱贫攻坚方面工作开展专题询

问 21 次、满意度测评 105 次，增强了脱贫攻坚监督工作效果。

突出审查监督，“审”规范有效。我们紧盯脱贫攻坚项目安排是否合适、资金使用是否合规、项目实施是否见效，组织对特惠贷资金管理、扶贫项目资金使用等重点工作开展专项监督，推动人大监督与审计监督相结合，确保扶贫资金正确安全有效使用。

“扶”出新业绩

有效借助“脱贫攻坚，代表在行动”活动平台，广泛引导代表通过多种方式投入脱贫攻坚。密切联系群众，“联”民情民意。各级人大代表积极争当脱贫攻坚“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”，虚心听取群众呼声，真实反映社情民意，较好地发挥了桥梁纽带作用。活动开展 4 年来，先后走访贫困群众 12 万余人次，收集群众

意见建议 10572 条，帮助贫困群众解难事、办实事、做好事 11532 件。

依法献言建策，“献”实招实策。各级人大通过组织代表开展各项履职活动，广泛引导代表深入贫困群众了解生产生活情况，查找贫困问题症结，与贫困群众一起想办法、出主意，为地方党委政府献实招、出实策，先后提出脱贫攻坚工作建议 10572 条，推动解决的实际问题 714 个。

真挚结对帮扶，“扶”真贫真困。党政代表奋力冲锋在前，争资金、跑项目、扶产业；企业代表勇担社会责任，修设施、捐款物、解就业；专业技术代表作指导、教方法、送技术；基层代表示范引领、抱团发展，带动群众脱贫致富。4 年来，各级人大代表共参与脱贫攻坚 22 万余人次，结对帮扶贫困户 22518 户，发展扶贫产业 1625 个，协调资金 41216 万元，领办创办农业企业或合作社 1686 个，解决就业

52087 人，受惠贫困群众达 6.4 万人。因成绩突出，4 名人大代表获国家级表彰、74 名人大代表受省级表彰。

“联”出新格局

集中力量、集中精力、集中资源，三级联推共促，形成统一指挥、分级部署、层层落实的良好工作格局。强化组织保障，建“实”工作机制。市、县两级人大常委会党组均成立了“一把手”任组长，班子成员为副组长的领导小组，形成了一级抓一级、层层抓落实的领导工作机制，为全市各级人大发挥职能作用聚焦脱贫攻坚工作深入开展提供了组织保障。

强化三级联动，压“实”工作责任。通过制定实施方案、召开现场会等，层层安排部署，明确责任和目标，确保了人大聚力脱贫攻坚工作务实、过程扎实、结果真实。比如，连续 4 年召开全市人大聚力脱贫攻坚工作现场推进会，市、县两级人大出台 39 个具体的实施意见或工作方案，确保了工作的整体协调推进和有力有效有为。

强化督促检查，严“实”工作作风。市、县在抓好本级人大脱贫攻坚的同时，切实加强对下级人大助力脱贫攻坚的督促和指导，做到市督查县区全覆盖，县区督查乡镇全覆盖。共开展督促指导 200 余次，有力推动了全市人大助力脱贫攻坚工作的顺利开展。

下一步，安顺市人大常委会将更好地举全市人大之力，坚定信心、一鼓作气、乘胜追击，坚决夺取最后总攻胜利，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康、实现第一个百年奋斗目标展现好人大担当、贡献好人大力量。



安顺市人大常委会主任赵贡桥（右三）到紫云格凸河镇调研指导脱贫攻坚工作。

推动代表工作与时俱进创新发展

毕节市人大常委会

全省开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动以来，毕节市人大常委会始终牢牢把握人大“两机关”的定位，进一步深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，充分发挥全市各级人大代表作用，找准人大履职行权与脱贫攻坚工作的结合点、切入点，紧紧围绕打赢脱贫攻坚战这一目标，推动解决“两不愁三保障”突出问题，在全市脱贫攻坚工作中发挥人大作用、展现人大作为。

突出人大工作政治性

毕节市人大常委会始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。

在工作中，全面落实《中共贵州省委关于加强人大工作和建设的决定》，在中共毕节市委的坚强领导下，在省人大常委会的有力指导下，依法行使宪法法律赋予的职权，有力推进中央和省委、市委方针政策贯彻落实，充分发挥人民代表大会制度优势转化为毕节试验区治理效能，不断推动新时代毕节人大工作与时俱进、创新发展。

近年来，毕节市人大常委会先后协调投入资金近5亿元，全市上下1000余名人大干部和15800余名人大代表积极投身脱贫攻坚的战场，贡献人大力量。

既督又战助脱贫攻坚

毕节市人大常委会始终把脱贫攻坚作为人大常委会监督工作的重点和焦点，综合运用执法检查、专题询问等方式，实现对全市脱贫攻坚工作全方位、多角度的纵深监督。

连续3年对《贵州省大扶贫条例》贯彻执行情况开展执法检查，推动政府部门依法治贫、依法战贫。今年以来，听取和审议了《毕节市农业产业结构调整工作情况报告》《毕节市就业扶贫工作情况报告》。全市各县区人大常委会也分别结合当地实际，围绕脱贫攻坚工作组织代表开展各类履职活动。

在开展监督中，始终立足人大职能，着力提高全市脱贫攻坚工作的法治化、规范化水平，努力确保脱贫攻坚各项法律法规有效施行，助推中央、省委和市委脱贫攻坚的各项决策部署落地见效。

不仅要督更要战。自2016年帮扶赫章县铁匠乡、2019年帮扶威宁自治

县麻乍镇以来，毕节市人大常委会最大限度将人力物力财力向脱贫攻坚聚焦。先后从办公经费中挤出300余万元支持铁匠乡和麻乍镇开展工作，协调国开行融资项目3000余万元、浦发基金近5000万元帮助铁匠乡开展基础设施建设。

发挥牵头作用，多次组织帮扶单位召开统筹推进会，推动帮扶单位发挥自身优势，帮助开展脱贫攻坚政策宣传、问题排查整改等工作，自2016年以来先后争取各帮扶单位投入资金500余万元，推动联系点基础设施建设、环境卫生整治等工作提质增效。

发挥代表作用参与脱贫攻坚

强化“三个好”模式，畅通代表联系群众渠道。建好履职平台。全市各县区投入近500余万元资金建设代表联络站、代表活动室等代表履职平台2480个，筑牢代表履职阵地。

管好履职平台。注重队伍建设和制度建设，建立学习平台、活动平台、



2018年11月21日，毕节市委书记、市人大常委会主任周建琨（中）在大方县猫场镇箐口村召开脱贫攻坚座谈会。（摄影/王纯亮）

交流平台、议事平台和监督平台，推动代表工作规范化、制度化。

用好履职平台。组织引导代表通过代表联络站等平台接待走访群众，帮助困难群众解决实际问题。通过夯实代表履职平台，筑牢基层人大阵地，开展代表履职活动，积极畅通代表密切联系群众的渠道，推动代表主动投身脱贫攻坚工作。

强化“四个一”举措，提升为民服务效率质量。设立1个搬迁点联络室。各县区人大常委会积极探索创新，至少选择1个移民搬迁集中安置点设立代表联络室，零距离服务搬迁群众，充分发挥代表联络阵地和代表联系广泛的作用，做好易地扶贫搬迁群众的联络服务工作，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、有事做、能致富、不反弹”。

设立1名专业法律顾问。部分县区人大常委会在有条件的代表联络站

或联络室选聘1名法律顾问参与接访活动，用心用情为民排忧解难。

设立1个代表联络办。部分县人大常委会在人大机关设立代表联络办公室或代表服务中心，对代表履职平台工作开展进行联系、指导、服务。

建立1套工作方法。七星关区人大常委会推行代表“票决制”工作方法，通过代表表决方式确定政府实施的民生实事项目，并由人大常委会跟踪督办。织金县人大常委会打造代表履职“四级联创”工作方法，推动代表在经济社会发展中发挥作用。威宁自治县人大代表李仁兵探索脱贫攻坚“四看法”，得到省委领导高度肯定，并在全省推广。

打造“五大员”代表，参与带动决战脱贫攻坚。引导全市各级人大代表直接投身脱贫攻坚参与作战，当好“作战员”。引导代表围绕全市脱贫

攻坚“一达标两不愁三保障”、易地扶贫搬迁建设、农村产业结构调整、基础设施建设等开展监督，当好“监督员”。引导代表利用联系选民机制，听取收集关于脱贫攻坚等工作的民情民意，积极向党委政府建言献策，当好“信息员”。引导代表利用院坝会、板凳会等形式，向广大群众宣传宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党委政府惠民政策，当好“宣传员”。引导代表发挥带头致富、带动脱贫的作用，为贫困群众想办法、出主意，带领群众发展种养殖产业，帮助群众增收致富，当好“引领员”。近年来，全市各级人大代表涌现出许多先进典型，在2020年全省脱贫攻坚七一表彰大会上，毕节市共有34名代表获得省委表彰。

创新一套机制，增强代表审议发言积极性。围绕“创新代表大会期间代表审议发言建议办理落实机制”抓改革，积极建立代表审议发言建议办理制度、代表审议发言建议交办督办制度，把书面建议与审议发言建议的办理相结合，不断规范代表建议办理流程，突出办理重点，创新督办方式，增强建议办理实效。2018年以来，共收集代表审议发言建议123条交相关部门办理，其中涉及脱贫攻坚工作建议占一半以上，推动了一批脱贫攻坚热点难点问题有效解决，代表审议发言意见建议得到转化落实，切实增强代表建言献策的积极性。

下步工作中，毕节市人大常委会将不断提升思想认识、提高政治站位，进一步找准差距，抓好各项工作落实，充分发挥人大制度优势，促进高质量打赢脱贫攻坚收官战。

发挥人大作用 展现代表作为

  铜仁市人大常委会

近年来，铜仁市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕中央和省委、市委关于脱贫攻坚的决策部署，认真落实市人大常委会的工作要求，坚持示范引领，发挥代表作用，强化真抓实干，干出了新作为，展示了新风采，为坚决夺取脱贫攻坚收官战全面胜利贡献了智慧和力量。

“一盘棋”统筹推进

高点站位提认识。铜仁市各级人大始终站位全局，强化认识，把助推脱贫攻坚作为义不容辞的政治任务，把落实“脱贫攻坚，代表在行动”作为责无旁贷的重要责任，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强助推脱贫攻坚的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

高度重视抓落实。“脱贫攻坚，代表在行动”实施以来，铜仁市各级人大高度重视，成立了组织机构，出台了实施意见，及时进行动员部署，有力保证了“脱贫攻坚，代表在行动”在铜仁深入开展。

高效服务强保障。着力在代表履职培训、搭建平台、营造环境上下功夫。加强代表能力建设，2018年以来铜仁市各级人大共举办代表培训班380余期，培训代表22000余人次，代表履职能力明显提升。加强代表阵地建设，加快代表履职网络平台、代表联络站、建议办理系统建设，打通了代表联系群众的“最后一公里”。加强代表履职激励，健全完善了代表履职激励和

退出机制，坚持正向激励和反向约束相结合，有效激发代表干事创业、建功立业。

“一主题”深度实施

紧扣“脱贫攻坚”这一主题，2016年4月推出了助推脱贫攻坚“联组共推、结对帮扶、集言献计、带头引领、监督问效”五项行动，充分发挥人大优势和代表主体作用，重点督、用力推、倾情扶，全力推动脱贫攻坚和民生改善，经验做法被省委改革办《贵州改革情况交流》专文刊载。

聚焦重点“督”。按照盯重点、督焦点、攻难点的思路，围绕“两不愁三保障”“四场硬仗”等工作，坚持每年听取政府脱贫攻坚专项工作报告，持续加大对易地扶贫搬迁、农村“组组通”公路建设等监督力度，取得了明显成效。

例如对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况开展执法检查，持续关注农村基础设施建设，对市交通运输局农村公路管养情况开展工作评议。同时，对《铜仁市农村饮用水管理条例》

贯彻实施情况进行检查，助推实现更高质量的“一达标两不愁三保障”。持续关注农村产业革命，对生态茶产业、生态畜牧业、食用菌产业和坝区农业产业结构调整情况进行现场视察，提出科学合理的意见建议，推动脱贫攻坚由大水“漫灌”向精准“滴灌”转变。

2018年以来，铜仁各级人大听取审议脱贫攻坚相关工作报告95个，组织代表开展集中视察、执法检查等履职活动500余次，共解决实际问题4500余个。

竭尽所能“推”。扎实推进助推脱贫攻坚“五项行动”，组织引导各级人大及人大代表积极投身脱贫攻坚战场。2018年以来，铜仁万余名各级人大代表积极参与，到基层听民声，入村寨促产业，为群众办好事实事，共帮助发展产业项目300余个，带动4.4万贫困群众增收。

众志成城“帮”。全市各级人大代表把脱贫攻坚帮扶任务扛在肩上、抓在手上，集中力量“一对一”帮，定责包干“结对子”扶，用心用情做好帮扶扶困工作。2018年以来全市各

级人大代表结对帮扶贫困户1.1万余户，促进人均增收1500元以上，极大提升了群众的获得感和幸福感。

“一张网”联动覆盖

铜仁市人大常委会创新推行了“资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推”的代表工作“四联”法，采取纵向联动、横向联组、个体联合的方式，交织成一张代表履职网，联合履职助推脱贫攻坚，获全国人大常委会办公厅《联络动态》和省委改革办《贵州改革情况交流》作为典型经验刊载推广。

上下联动聚合力。紧扣脱贫攻坚大局，推行市、县、乡三级人大联动，市县（区）人大每年至少安排1个联动监督议题，通过联合开展视察、执法检查等方式，针对重要扶贫政策落地、重点扶贫产业推动、重大扶贫资

金使用等情况开展联动履职，取得了较好效果。

小组联组提效力。按照“地域相近、功能相通”的原则，把全市460个代表小组实行片区联组，开展代表小组联组活动，积极探索跨区域联组活动，破解代表履职的地域限制，形成协同推进、共谋发展的新格局。2018年以来，各级人大开展联组活动684次，形成建议2558条，解决问题及落实项目1320个，为高质量打好脱贫攻坚战作出了积极贡献。

代表联合增动力。引导和鼓励代表自发联合起来履职，通过联合持证视察、联名提交建议等形式强化监督，共同解决群众关心关注的问题。2018年以来各级人大代表开展联合履职活动4560人次，为贫困群众送教送医送法等活动352次，帮助贫困群众解决了许多实际困难和问题。



 铜仁市人大常委会主任陈达新（右二）到沿河县中界镇挂牌督战脱贫攻坚工作。

“一片心”带民致富

全市各级人大代表主动投身脱贫攻坚，带头引领、真抓实干，亲历亲为解民忧、群策群力帮民富，用实际行动践行了“人民选我当代表、我当代表为人民”这一份使命担当，用辛勤付出诠释了“心系群众、情系百姓”这一片赤诚之心。

领创了一批产业。始终把引领产业发展作为助推脱贫攻坚的重点，广大代表积极引产业、着力扶产业、带头办产业，增强了贫困群众的“造血功能”。比如全国人大代表周绍军带领群众打造了2230亩有机茶园，让群众依托入股分红和务工收入脱贫致富，使茶园成为当地的“子孙产业”。

带富了一批农民。在脱贫攻坚战场中，各级人大代表充分发挥“头雁效应”，利用自身的专业特长，指导和帮助困难群众学习种植、养殖技术，拓宽困难群众致富的路子。比如全国人大代表石丽平带领贫困群众投身苗绣产业，把“指尖技艺”转化为“指尖经济”，带动了4000多户易地扶贫搬迁群众就业，真正让贫困群众的腰包鼓了起来。

树立了一批典型。在脱贫攻坚路上，代表们冲锋在前，主动作为，用苦干与实干，用勤劳与汗水，谱写了一曲曲决战贫困的美丽乐章，带领群众走上了脱贫致富的康庄大道。万山区的毛照新，江口县的杨再炼等代表，被各级主流媒体宣传“点赞”，有的还获得中央、省、市表彰，成为学习的榜样。

行百里者半九十。铜仁市人大常委会将继续聚焦“确保高质量、打好收官战”目标，以更加坚韧的意志、更加过硬的作风、更加艰辛的努力，全力推动脱贫攻坚、全面小康圆满收官。

发挥代表主体作用 助力打赢脱贫攻坚

  黔东南州人大常委会

自2018年5月，省人大常委会决定开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动以来，黔东南州各级人大及其常委会认真履行职责，组织引导本地区各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场，充分发挥人大代表在决战脱贫攻坚、决胜全面小康中的示范引领、建言献策、监督促进、桥梁纽带等作用，为黔东南州打赢脱贫攻坚战贡献重要力量，涌现出大量感人事迹和典型事例，得到了社会各界的广泛认可。

提高政治站位 行使人大职权

黔东南州人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记扶贫工作重要论述和对贵州工作的重要指示精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持以脱贫攻坚统揽人大工作全局。

为全面贯彻落实党的十九大精神和坚决打赢脱贫攻坚战的战略部署，充分发挥地方各级人大代表和人大常委会、乡镇人大主席团在脱贫攻坚中的作用，州人大常委会先后制定了《关于成立黔东南州人大常委会脱贫攻坚工作领导小组的通知》等文件，成立了主题活动领导小组和工作专班，要求要组织动员全州各级人大代表和人大常委会、乡镇人大主席团积极参与脱贫攻坚工作，着力推动中央关于精准扶贫精准脱贫重大战略决策和省委、州委工作部署的贯彻落实。

州人大常委会始终将履行人大的立法、监督、重大事项决定等职能贯

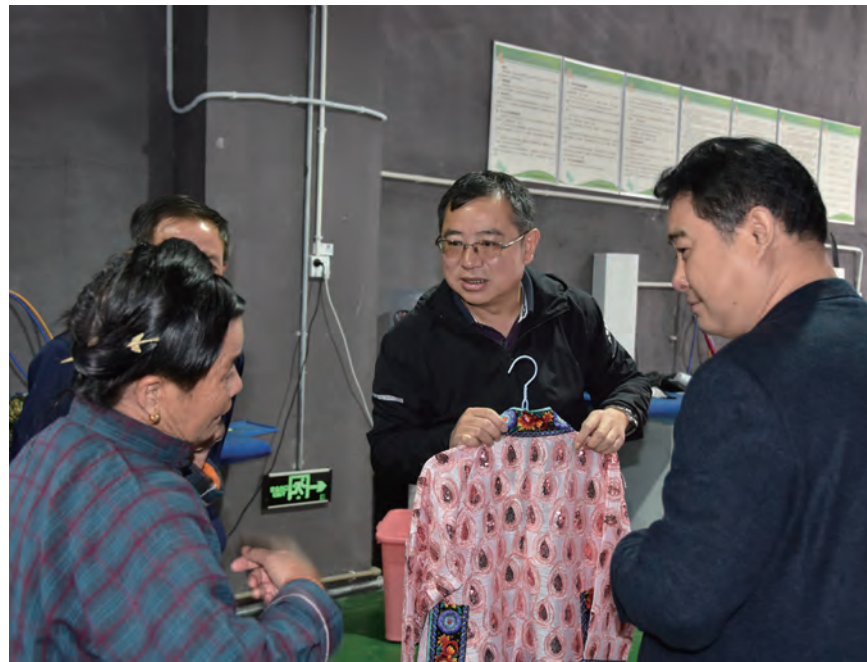
穿于脱贫攻坚全过程，通过正确行使立法权、监督权和重大事项决定权推动脱贫攻坚任务落实落地。

为巩固脱贫攻坚成果，积极适应脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接的新要求，州人大常委会依法加快制定符合黔东南州实际、事关贫困地区经济社会发展等方面的法规制度。始终把党的领导贯穿于立法工作全过程，充分发挥人大立法主导作用，认真制定和执行五年立法规划、年度立法计划。换届以来，围绕脱贫攻坚和乡村振兴，研究制定和修订了《黔东南苗族侗族自治州施秉喀斯特世界自然遗产保护条例》《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》等8部单行条例。

突出人大监督实效。研究制定了《黔东南苗族侗族自治州人大常委会满意度测评暂行办法》和《黔东南州人大常委会满意度测评考核办法》，对“一府两院”法律实施和脱贫攻坚等专项工作开展等情况进行满意度测评，有效增强人大监督实效。

几年来，共开展满意度测评53次。全面实行“一年三问”工作监督办法，紧扣脱贫攻坚等重点工作，坚持年初问安排、年中间进度、年末问结果，督促“一府两院”按时按量完成州人代会安排部署的各项重点工作任务。把法律监督作为人大监督的重中之重，围绕脱贫攻坚等重点内容，对《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国农民专业合作社法》《中华人民共和国就业促进法》《贵州省大扶贫条例》《贵州省传统村落保护和发展条例》等16部条例实施情况进行执法检查，针对存在的问题，提出限时整改意见，发挥法律制度刚性约束作用，在推动法律法规贯彻实施过程中助力脱贫攻坚取得实效。

正确行使重大事项决定权。黔东南州十四届人大三次会议审议通过《关于深入贯彻落实州委十届五次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》，坚持以脱贫攻坚为统揽，依法推动打赢脱贫攻坚战。常委会对凯里市三棵树镇、下司镇、舟溪镇等部分行政区



黔东南州人大常委会主任汤越强（中）到从江县洛香镇祖英刺绣基地调研。

划调整作出了决定。近年来，州人大常委会根据脱贫攻坚工作需要，共作出了重大事项决定4次。

发挥代表作用 确保脱贫实效

充分发挥领导干部代表示范引领作用。根据中共黔东南州委统一安排，黔东南州1000多名领导干部代表与州委签订脱贫攻坚责任状，作出“不打赢脱贫攻坚战，自觉接受组织任何处置”的庄严承诺。

去年以来，州人大常委会领导干部分别带队进驻黄平、锦屏、黎平、台江、剑河、榕江、从江等6个县，对全州脱贫攻坚工作推进情况开展督战督导，进驻县乡督战督导时间每月不少于15天。

针对扶贫资金管理使用不规范、驻村帮扶不扎实、脱贫攻坚政策落实

不到位等问题，深入分析原因，研究解决问题的有效措施，督促相关县市及时解决，全力以赴为全州按时打好打赢脱贫攻坚战贡献力量。

充分发挥人大代表示范带动作用。州人大常委会要求基层一线代表要紧密联系群众，通过开展“一帮一”活动，因地制宜抓好联系帮扶、创业引领、带动贫困群众脱贫等工作。同时，围绕脱贫攻坚，支持和保障各级人大代表依法履职，积极开展代表视察、议题调研、执法检查等系列活动，努力为全州按时打赢脱贫攻坚战建言献策。几年来，涌现了一批事迹突出的人大代表，发挥了代表在脱贫攻坚中的“领头羊”作用。

充分发挥代表机关的统筹协调作用。州人大常委会机关统筹代表力量和机关帮扶资源，精准施策，精准发力。通过认真做好人大机关驻村帮扶工作，

积极指导各县市人大常委会做好结对帮扶工作，上下联动助推全州脱贫攻坚。

宣传先进事迹 营造活动氛围

开辟“代表之声”专栏。州人大常委会在黔东南日报、黔东南电视台开辟了“代表之声”专栏，报道代表围绕脱贫攻坚提出建议及“一府一委两院”办理情况，督促认真办理答复，充分体现“代表建议”核心价值，全面彰显人大代表的地位和作用。

建设黔东南州人大史馆。深化总结州人大及其常委会工作实践经验，充分展示各级人大代表示范引领的事迹和风采，在省人大常委会的大力支持下，2020年6月5日，黔东南州人大史馆正式建成开馆。分批次组织代表学习参观，收到了较好的宣传展示效果。

广泛宣传代表先进事迹。为充分调动全州各级人大代表履职积极性、主动性、创造性，发挥人大代表的示范表率作用，形成学先进当先进的良好风尚，州人大常委会建立并执行表扬“脱贫攻坚，代表在行动”优秀代表机制。换届以来，黔东南州人大常委会坚持在每年召开的州人民代表大会上宣读表扬“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中表现突出州人大代表的决定，向受表扬的人大代表颁发表扬证书，持续在黔东南日报和黔东南电视台宣传报道优秀人大代表先进典型事迹，代表事迹还汇总编撰为《人大代表风采录》，号召全州各级人大代表向先进典型学习，牢记使命担当，认真履行职责，努力为黔东南州经济社会发展发挥积极作用。

汇聚脱贫力量 彰显人大作为

黔东南州人大常委会

近年来，黔东南州人大常委会认真贯彻落实党中央、省委、州委的决策部署，全面推进“4541”战略，不断攻克深度贫困堡垒，“两不愁三保障”的问题基本解决，脱贫攻坚连战连胜、再战再捷，实现了脱真贫、真脱贫。贫困发生率从2014年的24.12%下降到2019年的0.68%，历史性低于全省平均水平，提前实现区域性整体脱贫，在全省三个自治州中率先实现贫困县全部脱贫摘帽。

扛起脱贫攻坚重大政治责任

围绕省人大常委会在全省开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的总体部署，黔东南州人大常委会坚持以脱贫攻坚统揽经济社会全局，及时成立以人大常委会主要领导任组长，常委会其他领导任副组长，相关专委会负责人为成员的领导小组。

制定下发了《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动实施方案》等文件，在扎实推进脱贫攻坚挂牌督战和“冲刺90天打赢歼灭战”行动中，共调动全州各级人大常委会和8100余名人大代表积极参与脱贫攻坚工作，“3+1”保障基本实现。

比如贵定县人大常委会率先出台《“人大聚焦脱贫攻坚、代表聚力同步小康”实施方案》，从监督支持和发动代表参与脱贫攻坚两个方面对脱贫工作进行部署，为打赢脱贫攻坚战贡献人大智慧和力量。

为深入贯彻落实州委出台的《黔东南州推进大扶贫战略行动实施意见》

《关于深入推进脱贫攻坚战三年行动发起总攻夺取全胜的实施意见》等文件，州人大常委会及时组织常委会组成人员、人大代表参与包保帮扶、挂牌督战等工作，开展《贵州省大扶贫条例》执法检查，听取和审议州人民政府关于易地扶贫搬迁、脱贫攻坚推进等工作报告。

2018年以来，全州各级人大及其常委会按照省委、省政府部署开展的脱贫攻坚“春季攻势”“夏季大比武”“夏秋决战”和“冬季充电”等战役，迅速组织各级人大代表运用各种平台载体，开展宣传脱贫攻坚政策法规六万余场（次），解决群众反映的脱贫攻坚问题17811件，协调落实项目2155个，不断推动各级反馈的各类问题992条全部完成动态整改销号，“三清零”目标任务基本实现。

发挥基层人大代表带头作用

多年来，在省人大常委会的指导下，黔东南州以各县市代表联络站（室）

为载体，不断深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”的活动，充分发挥人大代表在脱贫攻坚中的示范引领、带动助推作用，着力帮助贫困户寻找和迈进脱贫致富新途径，激发贫困户的内生动力，增强贫困户脱贫自信。围绕农村产业革命“八要素”、“六个转变”，不断推动优势产业优先发展、优势品种率先突破。

惠水县的省人大代表罗永慧，利用特长带领贫困群众发展中药材产业，建成标准化示范种植基地3000多亩，辐射带动460多户贫困群众种植1.2万多亩，贫困户户均年收入超万元。在他的带领下现已培育出5个皂角种植大户，散户种植2000亩，全县种植皂角4万亩，中药材种植总面积近10万亩，目前惠水县将皂角作为主要的产业来发展，有力推动乡村振兴战略稳步前进。

三都自治县的黔东南州人大代表张义琼，利用在江苏打工时学到的蓝靛种植和蜡染技术，2017年毅然返乡发动本村群众种植蓝靛4800多亩，当年种植收入2400万元，受益贫困农

户600多户。去年又投资320多万元新建蜡染生产车间，吸纳260多名贫困家庭劳动力就业，每人月平均工资2800多元，拓展了贫困户增收渠道。

独山县人大代表潘文春带领群众大力发展海花草产业，带动农户种植水苔达5000亩以上。2019年，公司输出水苔1000吨，销售金额达2630.48万元，共支付群众土地流转、务工工资、入股分红等费用近2000万元，惠及贫困户624户1361人。

既督又战助推脱贫攻坚

为认真贯彻落实省委“确保高质量、打好收官战”工作部署，以“七查”为监督重点，以高质量打赢脱贫攻坚战为目标，每年围绕确定的监督议题，重点对交通、扶贫、水务、移民、住建等脱贫攻坚基础设施等问题，通过听取报

告、专题调研、代表视察等方式开展常态化监督，助推党中央重大决策部署和州委出台的政策措施落实见效。

为了确保人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚能正常开展，州人大常委会还组织了4个专项督察组进行专项督查，对全州各县（市）实施的56个相关脱贫攻坚重点基础设施项目进行实地察看，详细了解该项工作所取得的成绩和存在的不足，帮助代表树立了自信心，增强了主动性，促进该项工作的有效开展。

为推进监督常态化，在制定月调度、季检查、定期通报等工作机制的基础上，州、县（市）两级人大常委会还定期或不定期组织人大代表对脱贫攻坚有关单位及项目进行视察。

2018年以来，全州各级人大代表义务监督员参加脱贫攻坚重点项目监督共计6200余人次，监督脱贫攻坚重

点项目1800余个，提出意见建议900余条。

如瓮安县人大代表义务监督员带领群众组建义务监督小组，对本辖区内实施的各类重点脱贫攻坚项目进行监督，共提出项目规划和工作措施建议80条，得到采纳运用75条，监督整改工程质量200余处，经义务监督小组督促后重新进场的施工队60个，确保了扶贫项目资金的安全高效使用和项目建设按期竣工投入使用。

新冠疫情发生以来，面对既要打赢疫情防控阻击战，又要打赢脱贫攻坚歼灭战，州人大常委会坚持一手抓疫情防控、一手抓脱贫攻坚，迅速向全州各级人大代表发出《致全州各级人大代表的一封信》，倡议各级人大代表要以责任担当之勇、科学防控之智，积极投身疫情防控阻击战和脱贫攻坚歼灭战中去。

结合疫情防控、复工复产、脱贫攻坚等任务，组织全州各级人大代表参加“战疫情、攻脱贫”达8000余人次，充分发挥了代表主体作用，进一步汇聚全州各级人大代表攻坚克难的强大合力，为打好打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚歼灭战作出应有的贡献。

三年来，黔东南州人大常委会在开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，虽然取得了一定的成绩，但也存在许多不足。下一步，将加强组织领导，切实把各级人大代表的思想和行动统一到中央、省委决策部署和州委的要求上来，引导代表积极投身脱贫攻坚与乡村振兴主战场，依法履职，主动作为，为夺取脱贫攻坚全面胜利，推动黔东南州经济社会高质量发展，开创“生态之州、幸福黔南”新篇章作出新的更大贡献。



黔东南州人大常委会主任罗毅（中）在三都自治县召开决战脱贫攻坚座谈会。

勇担责任 凝聚力量 投身脱贫攻坚

 黔西南州人大常委会

黔西南州人大常委会积极开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，以脱贫攻坚统揽人大工作全局，坚持常态化开展主题活动，拓展活动实效。全州 7000 多名代表在战疫、战贫、战灾，推动复工复产复市中奋勇争先，认真做好“六稳”工作、落实“六保”任务，在打好“两场战役”中充分展现了使命担当，书写了全面小康路上脱贫攻坚的人大新篇章。

黔西南州人大常委会积极开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，以脱贫攻坚统揽人大工作全局，坚持常态化开展主题活动，拓展活动实效，切实发挥全州 7000 多名代表在脱贫攻坚中的作用，用担当作为践行初心使命，团结带领全州各级人大代表，书写了全面小康路上脱贫攻坚的人大新篇章。

提高政治站位 加强组织领导

州人大常委会始终坚持学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对代表工作的要求，全面落实中央、省、州对脱贫攻坚工作的部署和要求，坚决把“讲政治、顾大局”作为主题活动的核心要义，把“凝聚共识、汇聚力量”作为主题活动的主要抓手。坚持将主题活动中的重要事项、重要决定、重要经验向党委请示报告，始终确保主题活动正确的政治方向。

完善工作机制，强化主题活动的

组织保障。成立了由州人大常委会主要领导任组长的活动领导小组，围绕全面高质量打赢脱贫攻坚战的要求开展主题活动。建立完善跟踪问效机制，将代表在脱贫攻坚中履职的情况作为优秀代表评选的重要依据。探索建立代表退出机制，将脱贫攻坚中表现不力纳入问责范畴。

结合人大工作职能和实际，州人大常委会研究具体的贯彻落实措施，确保脱贫攻坚工作推进到哪里，人大力量和监督就汇聚到哪里。

围绕群众增收的核心问题，全力支持农村产业革命，积极参与全州坝区产业结构调整，主动领衔推进食用菌、烤烟等产业，大幅增加了贫困群众的收入，从根本上夯实了脱贫攻坚的基础。

持续开展易地扶贫搬迁、产业发展、民生保障等专题视察调研 50 余次，对落实“两不愁三保障”政策、扶贫产业发展等存在的问题进行督办；开展易地扶贫搬迁工作专项督查和“访村寨、重监督、助攻坚”专项行动。

通过开展精准监督，汇聚了助力脱贫攻坚的磅礴力量，为全面打赢脱贫攻坚战提供了坚强的法治保障。

根据州委的统一安排，州人大常委会先后负责安龙县、贞丰县（战区）脱贫攻坚包保工作以及晴隆县东观街道、花贡镇的脱贫攻坚督战工作。通过 5 年的督战和帮扶，安龙、贞丰两县 5 年累计脱贫 185267 人，累计出列 180 个贫困村，所有贫困人口全部脱贫；“十三五”期间，安龙、贞丰两县完成易地扶贫搬迁 72363 人。

聚焦产业发展 聚焦两不愁三保障

围绕全州十大特色产业，聚焦产业革命发展“八要素”，以坝区为主战场，充分发挥代表在带领群众抓实产业发展中的作用。主任会议成员领衔抓食用菌、烤烟等产业，完成林下菌药种植 10.25 万亩，累计用工 38.2 万人次。

余必丽代表带领村民开展土地流



 黔西南州人大常委会主任邓家富（中）在贞丰县调研脱贫攻坚工作。（摄影 / 潘永旭）

转、发展产业，让村民的年均纯收入从 2980 元提高到 12000 元。李成恩代表组织群众发展糯米蕉产业，促进 641 户贫困群众每户年增收 15000 元。余天伦代表通过合作组织方式带领群众发展产业，仅黄金芽和白茶种植一项，户均增收就达 7000 元，践行了人大代表的初心和使命。

围绕“确保高质量、打好收官战”总目标，常态化推进“四逐四准”工作机制，充分运用“五步工作法”，引领代表冲锋在前，勇担重担。

在黔西南州完成的 581 个贫困村出列、减贫 43.54 万人、易地搬迁 33.85 万人、实现“零辍学”、4696 公里“组组通”公路建设、饮水安全全覆盖等工作中，凝聚了各级代表的心血和智慧。

丁付平代表推动解决了贞丰县沙坪镇 1726 户 7153 人的安全饮水“心

结”。韩玉洪、贺福、潘凤、韦丽星等代表长期服务基层医疗一线，挺身而出抗疫抗灾，书写了感人事迹。

搭建代表履职平台 认真办理代表建议

建立覆盖全州各县（市、区）的 140 个代表联络站、117 个代表联络室，通过打造高标准示范点、完善工作台账管理等发挥代表联络站作用。今年共为群众办理各类事务 2211 件，推动群众迫切和急需的问题得到及时有效解决。

以办理代表意见建议为抓手，打通代表服务群众的“最后一公里”。将“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中具有普遍性、代表性的问题，通过代表意见建议向各级人大提出。

三年来，州人大常委会处理代表

意见建议 488 件，其中大部分涉及脱贫攻坚“两不愁三保障”等工作。通过采取州领导面对面督办，主任会议成员重点督办，设立代表建议办理专用资金等方式进行办理，不断提高办理效率和质量。

认真总结主题活动经验，深入挖掘和宣传代表先进事迹，激发代表参与脱贫攻坚的积极性和主动性。通过经验交流会等，及时总结代表参与脱贫攻坚工作的情况。为代表申报省、州、县评选的各类先进表彰，争取各种荣誉，开展全州的优秀人大代表表彰评选活动，不断提升代表的荣誉感和使命感。

抓好代表工作，推动“脱贫攻坚，代表在行动”深入开展不是一句简单的口号，而是全省 8 万多名人大代表的使命和担当，凝聚了大家的心血和汗水。尤其是今年又遇重大疫情和频发的自然灾害，各级代表在战疫、战贫、战灾，推动复工复产复市中奋勇争先，认真做好“六稳”工作、落实“六保”任务，在打好“两场战役”中充分展现了使命担当。

人大工作的潜力在代表，工作的水平看代表，工作的发展靠代表，使人民代表大会制度更加富有生机和活力的关键也是代表。州人大常委会将加强代表服务保障、全力支持代表履职，不断把代表工作做出新意、做成亮点，让人大工作出新出彩；将继续组织和团结全州各级人大代表保持定力、坚定信心，扛起政治责任，以务实的作风把各项工作继续做深做细，扎实补齐各方短板，确保脱贫攻坚圆满收官，经得起历史和人民的检验，在脱贫攻坚这场大考中留下人大的精彩答卷。



郑传玖：不忘初心 反哺家乡

甘玥 伊航

乡村振兴的核心在人，要想实现乡村振兴，首要的任务就是要做到劳动力“回流”。今天的正安产业兴旺发达，让老百姓在家门口就能上班，是我作为一名人大代表应该做的事。

“我出生于正安县安场镇的一个小村庄，在过去，大多数家里人均不到一亩地，用煤油灯、走泥巴路、吃包谷饭、穿破旧衣，交通的闭塞、大山的阻拦，造就内陆山区良好生态环境的同时，也把贫困围在大山深处。”全国人大代表、遵义神曲乐器制造有限公司总经理郑传玖说道。

为了生活，郑传玖背井离乡去广东打工，走上吉他制造的生产线，从此便与吉他生产结下不解之缘。那时，在广东一个月的工资，顶得上在老家面朝黄土背朝天干一年的劳作收成，很多打工人的梦想就是为了挣钱回家“老婆孩子热炕头”。所以拥有 65 万人的正安，现在仍有近三分之一的人在沿海地区打工，要是在家就能工作，谁也不愿意背井离乡。

2012 年底，郑传玖和哥哥在广东的吉他制造厂有了起色，恰逢其时，正遇到正安在招商引资，县委、县政府希望正安本地人回乡创业，所以一拍即合，回乡创业如愿以偿。

返乡创业，困难很多。造吉他，多用进口木材走海运到广州，材料运进正安，成品运出仍需经过广州，来去路

远，成本“三级跳”。设备维修、细碎配件等到正安，什么都要靠广州那边“接济”，甚至连打包吉他的纸箱也无处采买。功夫不负有心人，2013 年，第一条生产线正式在正安落地，到现在广东的全部生产线都迁回了正安。

如今，郑传玖的吉他产业蒸蒸日上，成为正安县的一块“活招牌”。2018 年，他当选为十三届全国人大代表。作为一个地地道道的农民，得益于国家的改革开放政策，有幸成就一番事业，从来没有想过会得到“全国人大代表”这个崇高的荣誉。当选后，他不禁问自己，如何才能当好一名合格的人大代表。

郑传玖深知“自己富不算富，大家富才是真的富”。所以他投桃报李，尽自己的绵薄之力，为正安县脱贫出一份力，让乡亲们一起致富奔小康。为此，在同行圈里，郑传玖逢人就夸正安的扶持政策好，政府说话办事靠谱。现在，整个正安经开区拥有吉他和吉他配套企业 54 家，至 2019 年，整个吉他产业园已实现产销吉他 600 万把、产值约 60 亿元，解决就业 13978 人，其中贫困人口 1294 人、带动 6690 人脱贫。在回家乡的这几年，郑传玖资助

贫困学生、赠送教学物资、免费给学校送吉他，优先招贫困户进工厂，进厂的贫困户除了正常工资以外，每月还能享受 200 元的贫困补贴，并有子女在附近读书的免费提供食宿。随后，他又成立神曲“1+1+1”基金：就是公司每出货 1 把吉他，就提取 1 元钱存入基金，用于帮助 1 户家庭。

今年 2 月，郑传玖和公司向正安县新冠疫情防控工作捐赠 11 万元；6 月 12 日向正安县碧峰乡抗洪救灾捐赠物资 12 万元；9 月向正安县考取大学的贫困大学生捐赠 20 余万元助学金。2015 年以来，向贫困村贫困户帮扶 300 万人民币助力产业发展；现在，郑传玖又思考着如何在村里建立“扶贫车间”，让农村的群众能够坐在家门口打工，补贴家用。

“乡村振兴的核心在人，要想实现乡村振兴，首要的任务就是要做到劳动力‘回流’。今天的正安产业兴旺发达，让老百姓在家门口就能上班，是我作为一名人大代表应该做的事。今后我一定甘做党委政府与人民群众的连心桥，做一名受人民拥护的称职的人大代表。”郑传玖说。



徐鸿雁：立德树人育桃李 人大代表铸忠诚

甘玥 伊航

以坚定的理想信念，珍惜人民赋予自己的权利，充分发挥人大代表的表率作用，与各位代表勠力同心，汇集决胜脱贫攻坚的磅礴力量。

以终身学习的韧劲提高依法履职能力，以“孺子牛”精神深入一线攻坚拔寨，以担当作为干劲引领学校集团化发展，六盘水市的省人大代表徐鸿雁履职尽责，在脱贫攻坚中践行代表使命。

作为一名人大代表，徐鸿雁深入学习贯彻习近平总书记对脱贫攻坚工作的重要论述，加强《宪法》《代表法》《地方组织法》等法律法规学习，深入学习贯彻各级人大及其常委会决议、决定，将学习贯穿于履职全过程，提高依法行使代表职权能力，增强做好新时期人大代表工作的责任感和使命感。

在脱贫攻坚工作中，徐鸿雁始终把民生工作作为出发点和落脚点，从群众的切身利益出发，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所忧。她细致了解贫困户致贫原因，制定帮扶措施，为他们送去棉被、大米、食用油等生活物资，及时补齐贫困户生活生产物资短板，耐心与贫困群众交心谈心，转变部分群众“等、靠、要”的消极思想，鼓励他们在政府的帮助下自主发力，摘掉贫困的帽子。

当得知帮扶点贫困户生病住院时，徐鸿雁及时协调解决他们住院问题；了解到家长为孩子入学问题发愁时，她千方百计保障孩子入学。疫情期间，徐鸿雁组织教师将所有教材提前送到学生手中，还为易地扶贫搬迁家庭学习有困难的学生捐赠手机、电视机，到学生家中对学习设备进行安装，积极协调三大运营商在线上学习期间免流量，对学习有困难的学生开展送教上门，有力保障线上教学正常进行。

人民选我当代表、我为人民办实事。徐鸿雁加大对易地扶贫搬迁群众子女教育资助，凡进入学校就读的易地扶贫搬迁孩子的资助金已按照资助政策和时间节点全部落实到位，解除搬迁群众子女入学的后顾之忧，发挥好脱贫攻坚教育保障“拔穷根，阻断贫困代际传递”的作用。还始终坚持以人民为中心，以提出关注民生的建议为己任，提出关于“加快易地扶贫搬迁安置点学校工作的建议”“加大调整农村教育资源布局方面的建议”等，得到各级党委政府的高度重视，很大程度上推动问题解决，切实增强教育脱贫攻坚保障能力。

为确保易地扶贫搬迁孩子有学上，上好学，享受公平而有质量的教育。徐鸿雁还带领六盘水市水城县第二小学团队屡次出征，充分发挥集团化办学辐射引领作用，筹建完成水城县第二小学严家寨校区、红山校区，推进全县“一校制”改革进程。还积极争取建设项目，协调相关部门，多方筹集资金，全力打造学校“六化四园”工程。

2018 年秋季学期，水城县第二小学严家寨校区作为易地扶贫安置点学校急需开班招生，徐鸿雁带领团队，制定办学方案，将水城县第二小学本部校区的市、县级名师、名班主任、骨干教师等 40 余人精兵强将调配到严家寨校区，夯实师资力量。与易地扶贫搬迁原乡镇、学校对接，及时做好转学衔接工作，保障搬迁群众适龄入学子女就学需求得到满足。

“今后的工作中，我会以更加坚定的理想信念，珍惜人民赋予自己的权利，充分发挥人大代表的表率作用，与各位代表勠力同心，汇集决胜脱贫攻坚的磅礴力量。”徐鸿雁说道。



黄泽萍：发挥自身特长优势 为健康扶贫献力量

甘玥 伊航

我始终把人民群众对健康的期望作为自己努力工作的方向，我们还要进一步发挥行业优势，带领代表工作室全体成员在健康扶贫的道路上攻坚克难，不断求索！

作为黔南州人大代表、现任贵定县医疗集团副院长的黄泽萍，自当选州人大代表以来，不断发挥自身行业优势，在贵定县以及黔南州健康扶贫方面取得优异的成绩。

为履行好代表职务，黄泽萍注重在原选举单位以及人民群众中倾听民意，摸清民情，关注民生。其中，2013年撰写的《关于贵定县公立医疗机构职工死亡丧葬费和一次性抚恤金纳入县财政预算的建议》引起贵定县政府高度重视，迅速落实，县域卫生院职工多年未曾享受的权益问题得到解决；去年，针对在日常工作中发现的不文明行为现象，提出《关于建议出台〈黔南州文明行为促进条例〉的议案》，被黔南州人大常委会纳入2020年州人大常委会立法计划，《关于规范零售药店管理的建议》被评为优秀建议，忠实践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命。

2018年4月，贵定县人大成立全省首家医疗卫生行业人大代表工作室，由黄泽萍担任工作室主任，主要开展健康咨询、诊疗服务、医疗政策宣传、行业监督等工作。两年来，工作室集

中接待群众1000余人次，先后深入10多个少边贫村寨开展医疗政策宣传咨询、义诊活动，为贫困山区的广大群众享有卫生专业服务搭建绿色通道。还深入基层调研，形成议案、建议23件，有效促进州、县相关工作的开展。如工作室人员在走访基层卫生院、卫生室中了解到人才紧缺、编制外人员稳定性差、流失率高，导致专业技术水平不高，县外转诊率上升的情况后，提出的多条建议如《关于加强医疗卫生人才建设、不断提高医疗卫生服务水平的建议》《关于将村医纳入卫生院编制管理的建议》等，为深化县域医改工作建言献策。

2018年至今，黄泽萍下沉到贵定县铁锁岩村担任脱贫攻坚驻村工作队队长，5+2、白+黑地奋战在脱贫攻坚一线，重点关注健康扶贫，竭力帮助群众解决困难。当了解到铁锁岩村16岁的杨正权因交通事故导致重伤重残，因肇事者无力赔偿，家庭负债30多万元时，她多方奔走，争取省检察院司法救助、民政困难救助、政府医疗救助、交通事故援助、慈善捐助近30万元，基本解决杨正权的家庭债务。她还为

本村及邻近村寨的5名重病儿童联系省级医院救治，联系合医政策和慈善捐助，避免这些家庭“因病返贫”。

另外，黄泽萍还牵头为贵定县从幼儿园到高中共212所学校4万多名学生免费进行先天性心脏病筛查，为300多名疑似患儿做了免费B超检查，对确诊的30名儿童进行手术，同时对6名重症患儿给予免费手术。为惠及更多的先心病儿童，她撰写的《关于建议黔南州人民政府在全州范围内开展儿童先天性心脏病筛查，助推健康扶贫的建议》得到高度重视，促成州政府去年6月30日出台《黔南州先天性心脏病健康扶贫三年行动实施方案》。作为专家组总联络员，她还牵头联系筛查专家团队在全州开展先心病公益筛查救治工作，目前已经完成贵定县、长顺县、福泉市、荔波县、罗甸县5个县市约30万名儿童的筛查。

“作为一名医疗卫生行业人大代表，我始终把人民群众对健康的期望作为自己努力工作的方向，我们还要进一步发挥行业优势，带领代表工作室全体成员在健康扶贫的道路上攻坚克难，不断求索！”黄泽萍说道。



吴超：用实干担当彰显代表风采

甘玥 伊航

我将坚决打赢攻坚战硬仗、持续巩固脱贫成果、有序衔接乡村振兴，为开启百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献！

织金县第十七届人大代表吴超，曾是联系自强乡的县级领导、战区副指挥长，2月17日后按照县委的决定任三塘镇党委书记。作为一名基层人大代表，面对脱贫攻坚这一重大政治责任和任务，吴超带领全镇干部群众，扎实开展各项扶贫工作，全镇剩余214户634人已于今年6月底全部达到脱贫标准，8月初全镇以“零”问题顺利通过国家普查。

三塘镇共28个村（居），其中贫困村17个，共有建档立卡贫困户2614户12842人，贫困发生率27.22%。自到三塘工作以来，吴超深入学习习近平总书记关于扶贫工作系列重要论述，探索建立帮扶干部入户“七法”、短板补齐“四式工作制”等工作方法，深入践行“五步工作法”和“四到工作制”，始终坚持每天到村走访，今年3、4月份又再次对未脱贫的214户贫困农户进行遍访，逐户制定帮扶措施，5月底全面解决所有未脱贫贫困户“一达标两不愁”和“3+1”短板突出问题。

为民谋利，用产业带富群众。针对三塘海拔落差大和农村产业“散弱

小”的实际，吴超提出“改面为带”的思路，谋划“四线7点”产业布局，规划种植马铃薯3.5万亩、皂角1万亩、中药材0.4万亩、蔬菜1.25万亩；养殖肉牛1.1万头、生猪6.1万头、家禽37万羽，为全镇产业发展立下“方向标”。还开展农村产业革命培训20余场次，培训贫困劳动力1004人，引导群众转变传统种植习惯，全镇共调减低效作物11919亩，促进2614户12842人贫困人口脱贫。

还推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，全镇“村社合一”数量达28个，实现村集体经济“3个100%”，惠及农户11927户46474人。年初以来，全镇加强与正邦集团、温氏集团、贵能集团、众福公司、盛世康宸药业等龙头企业的合作，分别签订年出栏近五万头的种猪养殖、600万棒菌棒生产基地、3万亩高山绿茶基地和1800亩青钱柳中药材基地等合作协议。

面对年初新冠肺炎疫情防控 and 高质量打赢脱贫攻坚战双重任务，吴超制定出台干部职工工作纪律“八个不准”，进一步锤炼干部攻坚克难的决心。发扬雷厉风行的作风，使班子成员全

部当上“产品销售员”、微信朋友圈“代言人”，电话联系买家，线上线下销售无缝对接，精准解决疫情影响下农产品难卖的问题。全镇共销售农产品337吨，产值达101万元。

疫情过后正值春耕农忙季节，三塘镇野物村和地保村计划发展蔬菜、猕猴桃等产业项目，但缺乏劳动力和技术。一方面，吴超帮助联系解决608人的就业问题，另一方面，通过组织两村干部参观学习、联系农技专家现场传授种植技术等方式，迅速让群众掌握了猕猴桃种植的关键技术，现已种植猕猴桃200余亩。特别是蔬菜种植方面，引进了“土秀才”苟兆虎夫妇加入村合作社，种植的70余亩反季节蔬菜成“抢手货”。现在，两村群众都能主动拿出土地入股合作社，有的贫困户还按1000元主动入股。

“使命呼唤担当，使命引领未来。决战脱贫攻坚、同步全面小康是每一名人大代表的神圣使命。我将坚决打赢攻坚战硬仗、持续巩固脱贫成果、有序衔接乡村振兴，为开启百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献！”吴超说。



李文锋：推行村民积分管理 让脱贫致富路越走越宽

甘玥 伊航

兑现“人民选我当代表，我当代表为人民”的誓言，不断巩固脱贫成效，为谱写产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕乡村振兴篇章作出应有的贡献。

任家寨村位于石阡县大沙坝乡西北部，距离大沙坝集镇 10 公里，全村有 8 个村民组 287 户 1108 人，以前的任家寨，群众难得团，工作难得做，行为难得管，吵架斗嘴等纠纷不断。

为确保村长期有效治理，作为村党支部书记，又是人大代表的李文锋牵头组织村班子在制定村规民约的基础上，配套出台《任家寨村村民自治计分制办法》，满分 100 分，把遵纪守法、道德风尚、尊老爱幼、吵架斗嘴、家庭卫生、言行举止等内容纳入其中，实行全体村民积分管理，由村两委及集体经济合作社共同记录扣分，年底召开村民大会表决予以奖惩。对一年内累计扣分 60 分及 60 分以上的家庭，以每分 10 元的标准从当年集体经济分红红利中扣除，作为下年度“不诚信户”，一年内不得享受集体经济分红。一年后该户积极改进且通过村民表决同意，摘除“不诚信户”帽子，可享受村级集体经济分红同等待遇。同时通过村民大会评议，每季度对家风建设、产业发展、社会风尚、见义勇为、勇于检举不良行为等方面有突出表现的村民给予加分并进行表彰。

自从实行《计分制管理办法》后，全村无一起越级上访事件，邻里矛盾由之前的每年 20 余起到现在的“零”发生，乡风村貌大为改观，村民生活幸福指数也不断攀升。

之前，都是村干部说什么，群众做什么，群众对村干部的做法大都抱有怨言，为让村干部“说了算”变为群众“算了说”，李文锋与村里班子改变思路、改进方法，探索创建“六共机制”，实现村集体 + 合作社 + 村民的三方共赢。

由村支“两委”以集体资产、资源为依托，领办创建农民专业合作社，由村支部书记兼任合作社负责人，并通过法定程序实行双向进入、交叉任职，村级管理职能与合作组织的生产经营活动有机结合，构建了“三块牌子、一套人马”（村党支部、村委会、合作社）的组织架构，将强村富民的责任牢牢地压在村支“两委”及村干部肩上。

李文锋他们从村级发展、村民致富的角度进行思考谋划，召开会议 77 次，结合本村资源优势，在原有特色种养殖产业的基础上，大力发展了八月瓜特色产业，建起目前在全国仅有

的一条标准化生产线，原汁原味发展八月瓜茶等农副产品。还利用村级组织、人力、村集体资源等优势，让村里散块的土地得到有效盘活，让“沉睡”在地下的水资源得到开发利用。并邀请县、乡两级农技工作人员开展产业技术培训，实现技术服务对合作社每个社员的全覆盖，为村里提供了 86 个就业岗位，实现“社员专业化”。

在此基础上，李文锋探索创建“2422”分红模式，让全村的发展红利由所有老百姓共享。截至目前，任家寨村专业合作社共带动当地群众务工达 8000 余人次，发放劳务工资达 180 余万元，2019 年农民人均可支配收入超过 1 万元，比 5 年前翻了一番多，建档立卡贫困户 74 户 283 人已全部脱贫。

“下一步，我将与村干部及合作社人员们一道，兑现‘人民选我当代表，我当代表为人民’的铮铮誓言，不断完善村级治理模式，加快产业调整步伐，进一步推动农民持续增收、农业不断增效，不断巩固脱贫成效，为谱写产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕乡村振兴篇章作出应有的贡献。”李文锋说道。

左文学：让“塘约经验”焕发新的生机

人大论坛融媒体记者 陈兵

走进贵州省安顺市平坝区乐平镇塘约村，错落有致的联排别墅一眼望不到头，掩映在青山绿水的怀抱中，宽敞的硬化村道延伸至家家户户。这样的场景很难让人联想到，曾经的塘约村居然是国家级二类贫困村。全国人大代表，安顺市平坝区乐平镇塘约村党总支书记左文学就是这个推动改革创新，使塘约村持续充满新动力，让群众过上幸福小康生活的人。

回忆起塘约村的改革之路，左文学感慨万千，过去历历在目。那是 2014 年夏天，一场百年不遇的洪水冲毁了村里的道路和房屋，卷走了仅有的粮食和牛羊。“当时大人在哭，小孩在叫，年轻人不在家，他们说日子没法过，我说没法过也要过。”左文学说道。



左文学（左二）带领群众开展灾后重建。

灾后的塘约，千疮百孔，群众财产损失惨重。如何带领村民渡过难关，成为摆在村党总支书记左文学面前的一道难题。左文学说：“大不了就背水一战，穷则思变，我就告诫我们村民‘人就要穷则思，思则变，变则通，你必须要有个精神。’”

针对塘约的发展，左文学组织商讨，最后决定成立村党组织领导下的塘约村金土地种植合作社。村民可以流转土地或以土地入股的方式加入合作社，走村社一体抱团发展的道路。至此，以传统农业为生的农民，碎片化分布的土地，因为特大洪灾而走出一条抱团发展的“塘约道路”。2014 年底，塘约村金土地农民专业合作社正式成立。

“当时我们专门供学生营养餐这

块，主要种植香葱、大蒜等。由于是年轻的合作社，没有现代化的管理和经验，塘约村第一年收入基本持平。我意识到，不是种植蔬菜不挣钱，而是没有种植技术，没有销售渠道。”左文学说道。

于是，左文学请来了农业专家指导种植，带着村干部全国各地跑市场。积极拓宽群众致富门道，引导大家实干发展。村民看到合作社有了收益，加入合作社的热情也高了起来。于是，左文学成立建筑队、运输队和妇女联合创业中心，为村民就近就业提供机会。

在村里搞特色种植、在村里办厂，在全市率先开展土地承包经营权、林权、集体土地所有权、集体建设用地使用权、房屋所有权、小型水利工程产权和农村集体财产权的“七权”，由合作社统一进行规模化种植和销售，经营收益按照合作社 30%、村集体 30%、村民 40% 的“334”模式进行分成。短短几年时间，在左文学的带领下，塘约村民既有人股收益又有务工收益，不仅壮大村集体经济又鼓了村民钱包。

今年是脱贫攻坚决战决胜之年，左文学也一直在思考如何将农村改革不断向前推进。他告诉记者，下一步要开展好乡村振兴的各项工作，实现乡村的产业现代化、治理现代化、文化现代化，不断深化改革，探索新型农村的发展模式，让“塘约经验”焕发新的生机，更好助力乡村振兴。

陈大兴：带民种植金刺梨 打造黔中“华西村”

 人大论坛融媒体记者 杨猛

“绿树村边合，青山郭外斜”，在距离安顺市西秀城区 26 公里的地方有一处世外桃源，这便是如今的安顺市西秀区双堡镇大坝村。然而，过去的大坝村却流传着这样一句话：“大坝、大坝、烂路烂房烂坝坝，小伙难娶，姑娘外嫁。”

这一切的变化，得益于才 50 多岁却已满头白发的安顺市第四届人大代表、西秀区双堡镇大坝村党支部书记陈大兴。

“为了摆脱贫困，我种药材、包工程、种竹荪，赚了赔，赔了换，屡战屡败，屡败屡战，直到迎来了种植无籽刺梨的成果。”陈大兴说道。

2008 年，一次偶然的机会，让陈大兴尝到了金刺梨，它肉质厚实，酸甜适度，西秀区林业部门曾大力推广，但效果不佳。当年，他用 30 亩最好的地块种植金刺梨。在几乎所有人都嘲笑他“别人栽花你栽刺”的时候，这不起眼的小果子却改变了陈大兴乃至大坝村的未来。

2011 年，陈大兴承包种植 30 亩的无籽刺梨喜获丰收。3 年后，金刺梨开始进入盛产期，亩产达 2000 多斤，于是他开始鼓励大家一起种。村民没钱买苗木，陈大兴送！从嘲讽到理解，乡亲们终于坚定了跟着陈大兴发展金刺梨的信心和决心。在当地政府的产业政策扶持下，大坝村成立了农民专业合作社。

为了把产业做大做强，2015 年，陈大兴创办了大兴延年果酒厂。2016 年初，以金刺梨为原料，原果发酵而成



陈大兴（右）为村民讲解刺梨种植技术。

的果酒正式包装出品，主产 12 度金刺梨干红果酒、42 度金刺梨白兰地，年产各类金刺梨果酒 5000 吨以上，实现年产值 5 亿元以上。大兴延年果酒厂也成为贵州最大的果酒生产企业，同时还解决大坝村几百名村民务工问题。

从以前的一无所有到成立集体组织，慢慢地发展到今天“人人都有份，户户都有股”的情景。陈大兴说：“这是大家心往一处想，劲往一处使，支持村支两委共同努力的结果。”

美丽的刺梨花让人心旷神怡，而“危房冷风穿，破墙烂瓦一烂摊”却让人心绪难平。2012 年，陈大兴就决定把全村 158 户老房子全部拆了建别墅，每家 400 平方米。修别墅，村民

没钱建，陈大兴垫！建房资金有缺口，陈大兴担保贷！

于是，一栋栋黄白相间的小别墅拔地而起。同时，结合“硬化路进村”“新农村建设”“村庄整治”等项目，131 栋农家别墅相继建成。

“很多村民都用别墅来搞民宿、搞旅游，既改善群众的生活环境，也增加了群众的收入。去年实现人均纯收入达到 13800 元，集体经济经营性收入达到 350 万元。”陈大兴说道。

陈大兴带领村民致富奔小康的梦想，一步一步成为了现实。如今的大坝村，除了种植金刺梨，还有荷花和脆红李、养蚂蚱，今年还养了鹅、生态鱼等，村民的日子也越过越红火。 

蔡大棣：打造天麻全产业链 助力群众脱贫致富

 人大论坛融媒体记者 陈兵 苏莉

“天麻佳品出贵州、贵州天麻看德江”，铜仁市德江县有着悠久的天麻生产历史，且德江天麻天麻素含量最低在 0.58% 以上，最高达 1.3%，远超 2015 版国家药典规定的 0.25% 的标准，具有较高的药用和保健价值，早在明清时期就作为贡品。

为充分利用德江天麻的独特资源优势，把德江以天麻为主的中药材变成“摇钱树、税收源”。2011 年初，铜仁市第二届人大代表、洋山河生物科技有限公司董事长蔡大棣毅然投资 6000 多万元，建成了以天麻为主的中药材种植、研发、加工、销售为一体的江洋山河生物科技有限公司，带动当地老百姓种植天麻脱贫致富。

“德江七几年的时候就开始种天麻，都是卖块茎和鲜品。附加值特别低，时间长了，老百姓的积极性就会被挫伤。我决心从天麻精深加工上做文章，促进天麻产业发展，带动百姓脱贫致富。”蔡大棣说。

在坚决打赢脱贫攻坚战，确保与全国全省同步全面小康的关键时期，作为人大代表的蔡大棣因地制宜，深度挖掘天麻的附加值，对天麻下游产品进行深加工，以“公司 + 合作社 + 基地 + 农户”的模式来带动，在合兴镇廖家山流转 500 亩闲置土地，建起天麻种植基地示范点。

“当地很多老百姓对中药材的种植不懂，没有种植技术。我就通过示

范基地带动老百姓和种植公司来种，免费传授栽培技术、免费对特困户提供种源，从而发展中药材产业。”蔡大棣说道。在“千企帮千村”中，蔡大棣的公司与所在的乡镇和村都签订战略协议，种好的天麻公司负责保价回收，进行深加工，然后走向市场。

蔡大棣说：“前端产品做好了，我们收购量就大，比如我们以前是 15 块钱一斤，现在收购就 20、25 块钱一斤。这样能倒逼老百姓种植，以产业带动扶贫促进发展，最终带动老百姓脱贫致富。”

2019 年，公司年收购天麻 70 吨，带动农户人数 500 人以上，带动专业合作社和群众增收 1000 万元；累计创税 1000 多万元。目前，江洋山河生物科技有限公司主营业务分为 3 大板块，一是中药饮片炮制加工，共计 300 多个品种，年生产能力 600 余吨，年产值达 6000 余万元。二是天麻种植基地。三是天麻保健食品研发、加工。同时研发的“麻王智酒”正处试产试销阶段，年生产能力 600 吨，可实现产值 1.8 亿元。

“以天麻的深加工为主的中药材加工，这两年取得了不错的成绩。近期正在建设一条 10 万级洁净区固体片剂生产线，设计年生产“天麻酸枣仁咀嚼片”1 亿粒，可实现产值 1 亿元，预计 2020 年 12 月份建成。”蔡大棣说道，提及下一步发展，蔡大棣对打造德江天麻这一品牌充满信心，更对带领群众增收致富信心满满。 



蔡大棣（中）为员工讲解天麻加工技术。

晁忠琼：弘扬布依茶文化 带动村民致富

人大论坛融媒体记者 陈兵 苏莉

普安是世界茶树发源地，中国古茶树之乡。现有2万株上千年的古树。因地制宜，茶产业自然成了普安县的“摇钱树”，成为数以万计的农民脱贫致富奔小康的依靠。

说起普安茶产业的发展和推广，贵州省十三届人大代表、贵州布依福娘茶业发展有限公司董事长晁忠琼功不可没。“我在普安万亩茶场长大，自幼母亲便将‘布依福娘茶’的制作技艺传授于我，从此与茶结缘，至今从事茶种植、管理、加工、审评及销售工作30余年。”说起与茶的缘分，晁忠琼娓娓道来。

在2012年的时候，晁忠琼投资150万元开了普安县第一个茶庄，每天跟大家分享茶文化，让大家养成一种

饮茶的习惯，慢慢地引导人们去了解茶文化。2012年6月，晁忠琼创办“普安清怡茶楼”。

自创立以后，她更加沉迷于“茶文化”，为充分挖掘普安厚重的茶文化底蕴，进一步发展茶产业，树立品牌形象，2014年2月，她成立“贵州省怡丰原生态茶业发展有限公司”，开始规模化茶叶加工生产。为从源头培育原生态的茶叶原料，提高茶叶质量和产量，继而又成立“普安县戈余茶叶专业合作社”。

“以前一年到头没有什么收入，过了年就没有钱了，但是现在一年的纯收入3万元左右。能够解决娃娃读书的学费问题，还能有剩余的资金。”贵州布依福娘茶业发展有限公司员工王思伟说。

晁忠琼的公司采取“公司+基地+

合作社+农户”的方式，与当地茶农建立紧密的利益联结机制。通过“特惠贷”入股分红、“残疾人”入股分红、“少数民族发展资金”入股分红、茶地入股分红、就业务工等多种途径，累计带动143户贫困户645人增收致富。同时，采取“订单农业”模式，带动700余户茶农（其中98户贫困户）种植茶叶4000余亩，每年户均增收40000元以上。

“在未来的三年，整个普安县一定会达到人均一亩茶的目标，在当地创业就远远超过他在外面务工的效益，老人、小孩也能够照顾，我相信我们的茶产业一定会让他们的生活过得越来越富足。”晁忠琼说道。

“实现产业升级，就要通过科技引领做大做强。同时我也希望‘普安红’茶走出全国、走向世界。”于是，晁忠琼不断研制开发其他等级的普安红茶、绿茶、白茶、福娘茶等系列产品，满足不同消费群体的需求。为迎合年轻人、上班族的生活习惯，公司研发草本萃取机，将不同口味的花茶用萃取的方式提取其精华，做到即萃即饮，非常方便快捷。另外还开发茶皂、茶油、茶酒、护肤品等附加值较高的衍生品，为进一步延伸茶产业链、“布依福娘茶”走出山门奠定基础。

晁忠琼告诉记者，她最大的愿望就是发展集民族、文化、工艺、实用为一体的特殊民族物品，希望“布依福娘茶”能让百姓的日子越过越好，“布依福娘茶”能香飘四海。

郑仕琼：沃沃绿草地 尽显代表帮扶情

人大论坛融媒体记者 苏莉

郑仕琼，是关岭自治县第十届人大常委会委员、县十届人大代表、县草地中心高级畜牧师。2017年，关岭县发出鼓励事业单位技术人员离岗创业，助力脱贫攻坚，郑仕琼义无反顾加入到产业扶贫的创业“大军”。作为一名农科人员，走上以“技”扶贫路，围绕全县大力实施“关岭牛”三年振兴计划，让牲口吃好、群众荷包鼓起来成了她的创业目标。

郑仕琼说：“关岭牛产业是我省脱贫攻坚的主导产业，全省都在发展养牛，销路是不愁的。所以我当初在全县考察时，发现大理村这块土地非常适合种这种高大型牧草，它的风险更低、可持续性更强。”郑仕琼决定用自己多年的成功指导经验围绕“关岭牛”产业，打造一个专业化、高产量的牧草种植基地，为“关岭牛”做一份“营养餐”。经过全面的考察后，郑仕琼通过向银行贷款、亲戚朋友筹资等方式，在2018年4月注册成立贵州欣大牧农业发展有限公司。

公司成立了，可村民们却不太看好牧草种植。“在我们庄稼人眼里，草满地都是，根本不用种嘛。”针对持怀疑态度的村民，郑仕琼帮他们算“收入账”，让他们转变观念。针对养殖户文化程度普遍不高等情况，她还现场教学和指导，让广大养殖户直观地掌握牧草栽培、疾病防控等实用技术。

产业选好了，基础打好了，郑仕



郑仕琼（右）用公司种植的牧草为“关岭牛”做一份“营养餐”。

琼想带富一方群众的愿望就更强烈。通过与村两委多次沟通，最终定下“公司+合作社+农户（贫困户）”的发展模式，她将更多的风险放在公司、放在自己肩上，让群众种植发展无后顾之忧。

郑仕琼还将利益联结到全村所有的建档立卡户，优先使用贫困户到基地务工，为帮助更多外村的贫困户实现就业，郑仕琼还说服大理村“两委”干部修建工人临时居住场所，通过提供食宿的方式鼓励其他村的贫困户前来务工。随着种植规模的扩大，基地用工量平均一天达20人，现已帮助群众实现务工增收30余万元。

“草产业已经上路了，管理都是这一套模式，就是种好了收割去卖，

不需要再去花更多的精力，并且我还培养一批管理人员。下一步，不光让村民们在物质上富裕，还要让他们在精神上富裕。”郑仕琼说道。为此，郑仕琼在关岭县建起了一个体验园，目前，体验园基础设施建设基本完成，过不了多久就能开园。

在脱贫攻坚的战场上，郑仕琼以一个人人大代表的身份，作出让令人称道的贡献。在建设美丽乡村上，她依然在努力着，用自己的实际行动，践行着人大代表的使命。“既然是人民群众选出来的人大代表，就要带着人民群众做些事情。真正通过产业发展，带动他们致富，让他们荷包鼓起来，让他们笑起来。”郑仕琼说。



晁忠琼（左）在茶园为茶农讲解种茶技术。

罗永慧：种下中药材 带民走上致富路

 人大论坛融媒体记者 杨猛

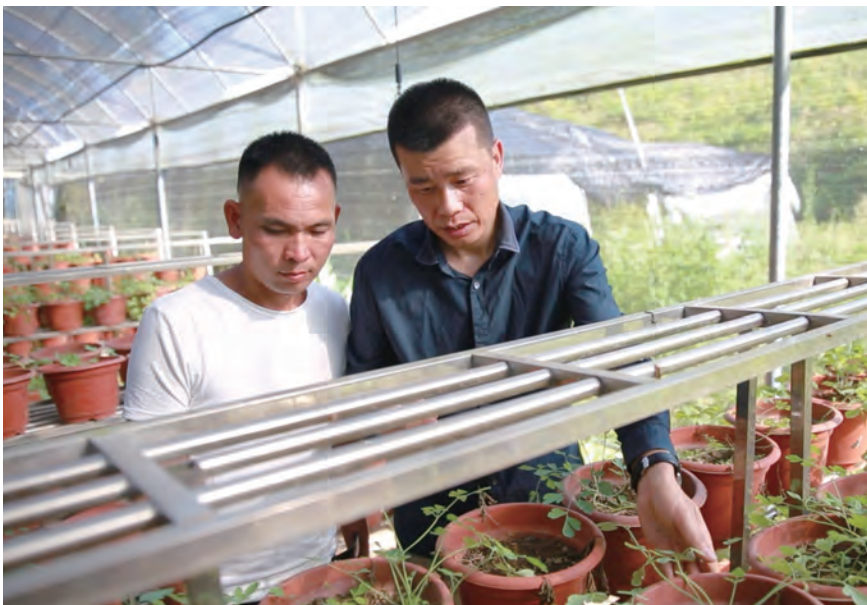
罗永慧，贵州省第十二、十三届人大代表，贵州省五一劳动奖章获得者，从事中药材加工、生产、销售已有25年，是中药材种植的行家里手。作为中药学专业的研究生高材生，罗永慧先后取得中药执业药师，副主任中药师等证书，他们一家也早已搬离老家黔南州惠水县芦山镇摊绕村，走出了大山。

2011年，罗永慧当选为省十二届人大代表，当他再次回乡时，乡亲们的贫困现状让他看在眼里，痛在心里。于是，他决定利用自己多年积累的经验和资源回乡创业，为家乡父老开辟致富之路。

没有产业的扶贫是没有造血功能的，要让老百姓持续增收，必须因地制宜发展产业。根据芦山镇的地理条件和气候，罗永慧相中皂角和岩黄连这两种中药材，带领群众发展特色中药材种植产业。

为了打消老百姓的顾虑，2012年，罗永慧带头示范，先行建成占地3000亩的标准化示范种植基地，为大家“打样”。他免费提供苗木、技术和肥料以及资金帮扶，以培养种植大户作为示范带动农户的模式，取得不错的效益。“荒山变金山，热血出奉献，助乡亲奔小康，不枉此生一趟。”罗永慧以此自勉，带着满腔热情投入到了产业发展中。

然而，创业没有一帆风顺的，即便罗永慧有过硬技术的加持，无情的天灾还是给他浇了一盆冷水。“我也想过放弃，但一边是乡亲们渴望脱贫



罗永慧（右）为村民讲解中草药种植技术。

的期盼，一边是自身连年遭受的损失，考虑再三，我还是心一横，咬牙坚持了下来。”罗永惠说道。

罗永慧牵头成立惠水县佰草园中药材种植开发有限公司，采取“公司+基地+合作社”的运作模式，流转农户土地种植皂角和岩黄连。如今，罗永慧的种植基地每年能解决务工人员1500人次，人均增收2000多元，实现分红87万元，惠及300多户贫困户。以芦山3000亩高标准皂角示范基地为起点，辐射惠水县8个镇都有种植基地，周边的长顺县、三都自治县也纷纷发展种植中药材。

为更好地履职尽责，罗永慧还经常走村串户，为乡村、学校基础设施建设，贫困学子、孤寡老人等累计捐

资捐物120余万元。罗永慧积极支持家乡建设，他和村里商量由大家集资修路，但由于集资差20多万，他二话不说自己掏钱出了。村里有口老井，常年不枯，但水位较低，不能灌溉高位水田，于是罗永慧就与村干部找到县水利局主要负责人反映情况，争取到15万元建了一座高位提灌站，解决了200多户人家的人畜饮水和300多亩农田灌溉。

如今芦山镇的村民也搭着中药材产业奔上小康，生活过得有滋有味。对于下一步的发展，罗永慧说：“今年，公司将继续稳步扩大规模，为当地老百姓增加就业岗位，不断提升村民们的技术水平和种植经验，帮助他们架起靠自己双手致富的桥梁。”

在脱贫攻坚主战场诠释国家根本政治制度

 人大论坛融媒体记者 吕跃

11月23日，贵州召开新闻发布会，宣布最后9个贫困县脱贫退出。至此，贵州省66个贫困县全部脱贫摘帽。在没有退路的脱贫攻坚战中，贵州书写出中国减贫奇迹的“贵州答卷”，全省8万多名各级人大代表则为“贵州答卷”写下浓墨重彩的精彩篇章，在田间地头、群众日常生活中诠释国家根本政治制度的优势。

脱贫攻坚，代表在行动！贵州是全国脱贫攻坚的主战场，坚决打赢脱贫攻坚战，是全省各级人大及其常委会、各级人大代表义不容辞的责任。贵州省人大常委会在全省组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，全省8万多名各级人大代表积极冲锋在前、攻坚拔寨，发挥带头、支持和监督作用，在主战场展示代表担当。

三年来，贵州6名人大代表获得全国脱贫攻坚表彰，受到省委、省政府表彰的全省脱贫攻坚优秀党员、优秀党组织书记、优秀村第一书记中，各级人大代表有600余人。人大代表在脱贫攻坚主战场挥洒汗水，干出了成绩，作出了贡献，获得了广大群众的认可。代表的主体作用得到充分发挥，人民代表大会制度作为国家根本政治制度的优越性得到了充分展现。

强化履职是人大代表决战脱贫攻坚的重要抓手。在各级人大及其常委会的组织下，代表围绕党中央、省委关于脱贫攻坚、精准脱贫政策措施落实情况开展监督，通过积极调研、视察、检查、评议、专题询问等方式，聚焦扶贫政策法规落实、扶贫资金使用、扶贫项目推进，盯紧乡村振兴战略的实施、农村产业革命、“两不愁三保障”等问题，敢于监督和反映存在的问题，推进脱贫攻坚各项政策措施落实生效。

提出代表建议则是代表决战脱贫攻坚的“关键武器”，各级人大代表把关系到人民群众切身利益的事情有效地转化成履职成果，推动贫困地区和贫困群众最迫切、最急需的问题得到有效解决。如省十三届人大三次会议期间，代表们提出的《关于加强基层农业技术人员队伍建设的建议》《关于在对口帮扶城市设立“扶贫协作地区”特色产品展销专区的建议》《关于建立“后2020”防止返贫衔接乡村振兴长效机制的建议》等系列建议，为巩固脱贫攻坚成果发挥了积极作用。

“跟我干”成为代表在脱贫攻坚主战场发起冲锋的嘹亮号角。在这场史无前例的攻坚战中，人大代表还是带领贫困群众致富的“领航员”，通过发挥身处基层一线、熟悉群众的有利优势，发动群众、组织群众、带领群众一起干。基层人大代表特别是深度贫困地区的人大代表，争当致富能手或产业发展带头人，深谋细研脱贫产业，推动农村经济更深层次的转变，为持续稳定脱贫、实现乡村振兴奠定坚实基础。

今天，贵州决战脱贫攻坚告捷，全省各级人大常委会和人大代表在与全国一道同步全面小康中展现出良好风采，积累了宝贵经验，形成贵州脱贫攻坚“人大品牌”。成绩来之不易，更要倍加珍惜。在新形势下，全省各级人大常委会和人大代表要以更加积极的态度、更加务实的作风、更加有力的举措，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，瞄准“十四五”规划和二〇三五年远景目标，让人民代表大会制度为人民群众追求美好生活保驾护航。

让决策更接近社会最大公约数

——立法专家眼中的贵州人大专家咨询制度

 人大论坛融媒体记者 石雨浩 王晓琳 通讯员 黄河

“我们所参与的人大立法中，每一个法规草案都要经过酝酿、论证、修改，历经数十次的反复打磨，最终才能提交省人大常委会进行审议。从立项到出台的整个过程堪比怀胎十月。但正是这样，保证了立法和决策真正体现人民意志，最接近社会需求的最大公约数……”

近日，贵州省十三届人大常委会部分立法咨询专家接受记者采访时，畅谈了工作的感受和期望。

专家效应高标准高期望

中国特色社会主义进入新时代，对做好人大工作提出了新的更高要求。

宪法和法律赋予人大及其常委会立法和对“一府一委两院”进行监督的权力，但是立法和监督的工作涉及社会的方方面面，所依据的法律法规繁多，要实现科学立法开展科学监督，借助相关领域的专家力量是一个不错的选择。

广大专家是党和国家的宝贵财富，在人才队伍建设中起着高端引领作用，是人大依法履职的重要依靠力量。2018年以来，贵州省十三届人大常委会多次聘请全省各行业的专家，建成人大常委会咨询专家库。从2018年4月8日省十三届人大常委会第六次主任会议决定选聘首批80名专家起，到2020年1月2日省十三届人大常委会第四十二次主任会议决定选聘中国移动贵州公司总经理张丽增补为省人大常委会咨询专家

止，省人大常委会咨询专家总计98人。

这是省人大常委会连续第三届选聘咨询专家，与往届咨询专家相比，省十三届人大常委会咨询专家不仅人数增加，范围也从最初的立法咨询不断扩大到省人大常委会工作的方方面面。而且呈现出学历层次高、专业领域广、年龄结构更为合理等特点。

省人大常委会对专家库建设工作高度重视。2019年10月17日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春专门举行咨询专家座谈会，听取他们对省人大常委会工作的意见建议。

座谈会上，汤正仁、张晓萍等8位专家，围绕贯彻落实中央和省委重大决策部署，进一步发挥人大职能作用，提高立法质量、增强监督实效等提出意见建议，包括开展对“十四五”规划编制的调研、推动经济高质量发展、实现脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接、强化生态环境保护、加强国有资产监督管理、推

动大数据与实体经济融合发展、提升人大机关服务工作质量等方面。

孙永春认真听取发言后指出，咨询专家是省人大常委会依法履职的重要智囊。要进一步健全完善专家咨询制度，充分发挥咨询专家作用，集思广益，不断加强和改进省人大常委会的各项工作。省人大常委会党组将继续深化拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，认真研究吸纳专家们提出的意见建议，提前谋划好明年的各项工作，不断提升省人大常委会工作的质量和水平。

开门立法更专业更有效

根据《贵州省人大常委会咨询专家库工作规定》，入选省人大常委会的咨询专家由全省各高校、科研院所和相关推荐，全部是大学本科以上学历，研究领域和专业特长，涵盖经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态



2019年10月17日，省人大常委会举行咨询专家座谈会，听取他们对省人大常委会工作的意见建议。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

文明建设等，具有良好的政治素质，理论功底深厚，在专业工作领域有较大影响，社会实践经验丰富。既有资深的老专家，也有学科带头人的中青年专家。

“我本人就是两届省人大常委会的立法咨询专家，至今已经受托起草了《贵州省非物质文化遗产保护条例》《贵州省古树名木大树保护条例》等十余部地方性法规、规章，还参与了《贵州省赤水河流域保护条例》《贵州省新建住宅区供配电设施建设维护管理办法》等立法后评估。”省人大常委会立法咨询专家、省律师协会会长白敏认为，“在立法公开方面，贵州省这些年做得特别好。比如省人大及其常委会在各地设立立法联系点，也把很多律师和专家确定为立法咨询专家。”

白敏认为，律师及专家参与立法首先能够在一定程度上有效摒除立法的地方利益、部门利益问题，站在较为公允的立场提出客观的立法建议；其次，由于始终处于法律实践的最前沿，律师对法规的弱点和不足最为了解，丰富的实

践经验能够帮助律师更加实际地设计法规文本，提出针对性和操作性较强的立法建议；最后，律师对于地方法律和国家法律体系的了解程度以及专业的逻辑思维，可以尽量避免立法过程中与国家法律的冲突。

省妇联公职律师王晓翠也长期参与立法工作，曾参与《贵州省预防和制止家庭暴力决议》《贵州省实施〈妇女权益保障法〉办法》《贵州省反家庭暴力条例》的起草工作，见证了我省立法工作随着国家法治的进程更加体现科学化。她说：“我所参与的立法中，每一个法规草案都要经过数十次的反复酝酿、论证、修改，最终才能提交省人大常委会进行审议。从立项到出台的整个过程堪比怀胎十月。正是因为这样严谨的打磨，才能保证真正体现人民意志，最接近社会需求的最大公约数。”

公众参与更规范更丰富

按规定，受聘专家至本届省人大常

委会届满时终止。任期内，专家按照要求列席省人大常委会会议，为省人大各专门委员会的工作提供咨询，围绕省人大常委会咨询的议题、事项及专业问题，研究解决办法，提出咨询意见和建议。同时规定，一年之内两次无故不参加咨询活动的咨询专家将被解聘。

自2010年开始担任省人大立法咨询专家，曾多次主持或全程参与我省地方性法规草案（建议稿）起草工作的贵州民族大学法学教授、博士生导师陈小平真切地感受到，以专家带动，公众参与立法已经更加规范、形式更加多样。

陈小平说，近十年间立法工作中公众参与的具体要求，已经从“粗放型”转向更加“精细化”，不仅仅有座谈会、论证会和听证会等方式表达意见建议，还出现了第三方参与立法等多种形式。

谈及法规草案起草过程中需要规范的地方，陈小平认为，“听取各方意见，不仅仅需要形式上的听，还要汇总、分析、论证，并充分考虑是否采纳，如不采纳则应当说明理由。”

“另外，关系到群众利益的条款，往往还会通过各类媒体广泛宣传，尽可能多地征求各方意见，扩大公众参与面。”陈小平也指出，在此过程中如何将法规草案亮点提炼出来，吸引公众注意、激发参与热情，仍然是需要立法机关认真思考的问题。

“担任贵州人大法律咨询专家10余年来，我看到，省人大常委会不断探索科学立法、民主立法的新形式和新途径，努力完善公众参与机制、提升参与积极性、健全反馈机制，全力确保人大代表、人民群众以及专家学者积极、有序参与立法工作。”省人大常委会立法咨询专家、贵州集泰律师事务所主任李晓冬说。 

推进“县域省级”开发区改革创新——贵州省人大代表联名建议办理纪实

 人大论坛融媒体记者 吕跃

省十三届人大三次会议期间，铜仁代表团的席龙海、冉亚江、冷朝刚、邵癸念、阳彦琴等5名代表联名提出《关于推进“县域省级”开发区改革的建议》，建议统一指导和促进各“县域省级”开发区深入改革，持续创新发展。

县域经济创新发展在全省经济版图中越来越重要。“十三五”期间，贵州全省88个县(区)中有54个县(区)生产总值超过百亿元，2016年至2019年有66个县年均增速超过10%，成为全省经济发展的重要“引擎”。

如何推动县域经济高质量发展？省十三届人大三次会议期间，铜仁代表团的席龙海、冉亚江、冷朝刚、邵癸念、阳彦琴等5名代表联名提出《关于推进“县域省级”开发区改革的建议》，建议统一指导和促进各“县域省级”开发区深入改革，持续创新发展。

“你们关于在开发区机构设置、运行机制及管理职能等方面进行统一的顶层设计的建议很好。”近日，省政府网站公布了以省商务厅为主办单位，省委编委办、省人力资源和社会保障厅、省自然资源厅为会办单位的建议答复，针对5名代表提出的建议进行回应。

让开发区载体活跃起来

贵州开发区数量迅速增加、经济实力不断增强、开放水平不断提高，在全省改革开放、转型升级、创新创业、

全域发展中发挥着重要的示范引领作用，是吸引和承载资源、技术、先进生产力，推动科技创新、实现绿色发展的有效平台。

截至2018年7月的数据显示，全省有省级以上开发区74个，在全省88个县(市、区)中62个县(市、区)设立省级开发区，覆盖全省70%的行政区域。通过几年发展，各地开发区已成为所在地的工业集聚区、招商引资前沿阵地和区域经济发展新引擎。

“但由于体制机制的原因，目前铜仁市各‘县域省级’开发区建设处于持续发展的‘瓶颈’期，有必要进行改革创新，推动持续创新发展，积极为全市经济社会发展带来更多机遇。”席龙海等代表在建议中指出。

贵州出台的《促进开发区改革和发展的意见》明确“科学设置开发区管委会内设机构”“创新开发区人事和薪酬制度”等改革创新事项，但促进开发区改革创新的配套支持政策还有待完善。

“鉴于各县级地方党委、政府在‘机构设置’‘人员编制’方面的权限及实际困难，无法及时有效落实相

关改革创新措施，导致各‘县域省级’开发区改革创新工作推而不动，深而不入，实质进展缓慢，成效不大。”席龙海等代表表示。

席龙海等五位代表在建议中说，“权责不统一，无具体的管理职能，服务项目及企业工作没有主导权，主要工作是被动地‘陪跑、陪找’，‘带路、引路’；运行机制不畅，在园区建设和管理的相关工作中，无法独立开展，均是被动配合县直相关部门开展，存在‘区内事区外说了算’‘区内工作区外牵头干’的现象。”

值得一提的是，郭子仪、陈云贵和陈涛等三位省人大代表也分别提出《关于贵州双龙航空港经济区条例立法建议》和《关于立法明确贵州双龙航空港经济区行政主体资格的建议》，其中也指出“开发区法律地位不清、职责范围不明确、权责不一”等问题，建议以立法形式厘清开发区管理机构的法律定位。

席海龙等5名代表建议，省有关部门结合各“县域省级”开发区建设实际和现状，围绕招商引资、企业服务、规划建设、项目审批、财政税收、

人才建设等管理服务职能，在开发区机构设置、运行机制及管理职能等方面进行统一的顶层设计，统一指导和促进各“县域省级”开发区深入改革，持续创新发展。

加强“顶层设计”促发展

促进开发区改革和创新发展，中央和省级层面相继出台了《国务院办公厅关于促进开发区改革和创新发展的若干意见》、《中共贵州省委办公厅贵州省人民政府办公厅关于印发〈促进开发区改革和创新发展〉的通知》文件。

根据答复，中央和省级层面出台的文件，“大力推进开发区改革创新”也是重头戏，对开发区的功能定位、管委会内设机构设置、创新人事和薪酬制度、提升行政管理效能、鼓励开发区优化整合、探索开发区市场化运营、优化土地利用政策、加快开发区转型升级，完善科学发展评价体系，建立动态管理机制等作出规定。

全省各级政府结合自身实际出台配套实施文件，如铜仁市出台的《促进开发区改革和创新的实施意见》，德江县出台的《贵州德江经济开发区关于促进改革和创新发展实施意见》，中共息烽县委出台的《关于推动息烽经济开发区(工业园区)改革创新加速发展的实施意见(试行)》。

《贵州省开发区条例》也对“规范开发区管理和服务”作出规定，明确“开发区管理委员会是设立开发区的人民政府的派出机构，根据授权代表本级政府在开发区行使管理职权”“开发区可以设立具备独立法人资格的经济开发实体进行招商开发和从事其他经济活动”。

席海龙等五位代表的建议还指出，“按有关批复文件，目前铜仁各‘县域省级’开发区原规划建设用地初期开发面积已经基本完毕，千方百计招商引资来的项目很难落地”“土地利用规划调整难度也较大”。对土地利用，《贵州省开发区条例》规定，“优先安排生产经营所需土地，对其建设项目的用地价格，根据项目投入产出情况享受相应的政策优惠”。

关于开发区机构设置，答复显示，省委编办出台的《关于审批开发区管理机构有关问题的通知》明确，开发区应按照精简统一效能的原则设置内设机构，省级开发区内设机构不超过5个。开发区管理机构的工作职责由开发区所在地党委、政府根据其功能特点及管理任务拟定。

“省委编办将在政策规定范围内，根据开发区所在党委、政府优化开发区管理机构的有关要求，按照层级管理权限及时调整相关职能部门的设置，有效促进我省开发区改革和创新发展。”答复指出。

多举措融资支持开发区建设

“实事求是”，是办理代表建议的重要原则。

席龙海等5名代表在建议中提出“建立开发区发展专项资金”。然而，根据现有政策规定，“不得每办理一项工作或开展一项事业都设立一项专项资金，不增设与现有专项资金目标接近、资金使用方向类同、资金管理方式相近的专项资金。”

对此，省商务厅在答复中明确“现有条件下不宜新设专项资金”。但不宜新设专项资金并不意味着不能有所

作为，答复也明确了“省各有关部门多渠道多举措融资向开发区倾斜”，从建立机制对接、多领域支持、多渠道推动三个方面加强对开发区改革创新资金支持。

由地方金融监管局牵头，建立健全省、市、县三级政金企融资对接工作机制，梳理出15家金融机构围绕补短板稳投资专项融资、企业专项纾困资金、“抗疫”复产主题债等重点的60余条融资政策，22家金融机构推出的144个金融产品，打通企业与金融机构之间的融资信息渠道。

省级已有相关专项资金支持开发区发展。如2019年，省商务厅在省商务发展资金中的开发区创新发展专项，给予贵州大龙经开区400万元奖励支持；通过中央及省级预算内投资安排开发区基础设施建设资金4.54亿元；省科技厅重点支持高新区、区内企业和创新平台各类科技计划项目经费6000余万元。

省商务厅积极与省发展改革委、省财政厅、省地方金融监管局等省直部门，以及金融机构对接，结合地方政府专项债券、绿色产业扶贫投资基金及金融机构重点支持方面与开发区基础设施、公用事业、产业转型升级等融资需求，搭建对接匹配平台，推动开发区基础设施建设。2020年新增转贷地方政府专项债券，全省23家27个项目获发行地方政府专项债券42.24亿元。

“下一步，结合2020年金企融资对接会活动，为‘县域省级’开发区适时组织专场政金企融资对接活动，引导金融机构在基础设施、公用事业及产业转型升级等方面加大对‘县域省级’开发区的支持力度和深度。”省商务厅有关负责人表示。

创新机制 提高质量

——黔东南州人大代表建议办理工作纪实

  周长军

近年来，黔东南州代表建议办理工作有诸多创新之举，办理质量逐年提升，得到了代表的充分肯定和社会各界的高度关注。

“创新办理方式，注重办理效果，较好地完成了建议办理任务”“代表建议办理工作抓得有成效，亮点突出，下步要进一步加强……”

这是近日黔东南苗族侗族自治州十四届人大常委会第30次会议上，常委会委员和列席的基层代表审议“一府两院”代表建议办理工作情况报告时的发言。

近年来，该州代表建议办理工作有诸多创新之举，办理质量逐年提升，得到了代表的充分肯定和社会各界的高度关注。

创新办理方式，网上办理提效率

近年来，关于智慧一词应用频率极高，“智慧城市、智慧家居、智慧农业、智慧交通、智慧养老……”等等举不胜数，谁也没想到智慧生活这么迅速地全面渗入人们的生活、工作中。

在今后社会中数字化、智能化必将是主要发展方向，人大及其常委会是全面担负宪法法律赋予各项职责的

工作机关和同人民群众保持密切联系的代表机关，面对信息网络瞬息万变，更不能与时代脱节，要主动顺应“互联网+”发展趋势，必须与时俱进寻求突破，必须不断改进工作模式，必须应势而谋不断创新跟进，才能不负新时代赋予的使命。

2017年，黔东南州人大常委会制定下发了《黔东南州“智慧人大”建设实施意见》，以代表建议办理平台为重点全面推进人大履职信息化建设。“智慧人大”充分发挥互联网和信息网络技术在人大及其常委会行使职权、信息公开、服务代表、工作动态宣传等方面的作用，实现人大常委会与人大代表间有机融合、人大代表与选民有机融合、人大机关各部门间有机融合、人大系统内部有机融合。

2019年，该州代表建议网上办理平台正式投入使用，所有代表建议从提交、审核、分类，到交办、督办、评价各环节全部线上办理，实现了办理工作无纸化和全流程监督，节约了成本，提高了办理效率。

“以前靠传统线下办理，代表建

议从审核到交办需要很长一段时间，现在有了网络平台，时间大大缩短。”长期从事代表建议办理工作的黔东南州人大选联委四级调研员姬洪涛深有感触地说。

创新督办机制，定期通报晒进度

代表建议交办后，督办落实很重要。黔东南州建立健全主任会议重点督办和专委会归口常规督办机制。每年从代表建议中筛选部分人民群众普遍关心的热点、难点和事关民生的建议作为重点督办件，由主任会议组成人员牵头督办，通过重点督办带动一般建议办理。

人大代表是人民代表大会的主体，是国家权力机关的组成人员。该州全面推进人大代表联络站建设。积极响应省人大常委会统一安排部署，认真开展代表联络站建设，实现乡镇代表联络站全覆盖。聘用一批志愿者担任代表联络站联络员，协助代表收集民意，把民意转变为代表建议，监督有

关部门办理，有效反映和解决群众愿望和诉求问题，打通人大机关联系代表和群众“最后一公里”。

人大各专委会根据分工归口开展常规督办工作，通过实地调研、召开督办工作座谈会、与代表见面沟通、电话询问等方式，全面、认真、有效跟踪督办，解决了办理过程中的一些难点和梗阻问题。

时任黔东南州人大常委会主任耿生茂经常深入凯里市下司镇铜鼓村现场协调解决建议办理中存在的困难和问题。他说，黔东南州人大认真组织人大代表开展专题调研和视察活动，每年平均提出代表建议200余条，为全州打赢脱贫攻坚战作出了应有的贡献。

为增强督办效果，今年以来，该州还对承办单位办理工作实行按月通报制度。通过督办梳理，将各单位应答复数、已答复数及办结率公开曝光，要求已完成办理任务的单位进一步做好“回头看”，切实落实和解决好代表提出的问题与建议；对未完成办理任务的单位要求加大办理力度，确保

建议办理工作按期完成。

创新考核机制，评先评优出活力

考核机制不健全，是影响办理工作质量的重要因素。从2019年起，黔东南州人大常委会相继出台《州人大代表建议办理工作考核试行办法》《州人大代表建议办理先进单位评选工作方案》等，对承办单位代表建议办理工作进行考核评比。考核工作由州人大各专委会、常委会法工委组织实施，州人大选任联委协调配合，考核成绩由州人大各专委会、常委会法工委审定分值和代表评价等次分值组成，考核成绩提请州人大常委会主任会议审定，考核成果由州人大常委会办公室送州委督查督办局纳入年度目标考核。同时，开展代表建议办理先进单位评选工作，经过征求代表意见、专委会推荐、小组评审、会议决定等程序，每年评选一批办得好、代表满意、工作实绩突出的单位进行表扬。

为鼓励代表提出高质量的建议，黔东南州人大常委会还制定了《优秀州人大代表建议评选工作方案》，结合实际按照四个“标尺”评选优秀代表建议，即：主题具体明确、建议切实可行、行文规范简洁、效果可见可期。目前，已连续两年开展评选工作，评选结果在每年的人民代表大会上宣读，并颁发表扬证书，极大地激励了代表提出建议的积极性。

创新宣传机制，代表声音更响亮

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项重要职能。从2017年开始，黔东南州在《黔东南日报》开设《代表之声》专栏，公开刊发代表建议和承办单位办理答复意见，接受全社会监督，回应人民群众关切。

《代表之声》专栏自开办以来，已连续刊载代表建议和部门答复意见200余件。每年常委会办公室还将刊载的代表建议和部门答复意见汇编成册，送代表和有关单位参阅。

州人大代表王清华看到自己的建议在《黔东南日报》代表之声专栏刊出并得到回应后，感慨地说：“我提出的建议在黔东南日报上发表了。办理部门也给出了答复，反映的问题得到了解决，我很高兴。希望代表发出的声音更响亮。”

凯里学院教授傅安辉浏览专栏后，专门发表评论文章，指出媒体公开的这些建议和答复意见，反映了人们的心声，传达了群众的诉求，体现了政府的作为，是社会主义民主政治的生动体现。（作者系黔东南州人大常委会副秘书长、信访办主任）



 黔东南州人大财经委召开代表重点建议督办会督办建议办理工作。

山长水远砺初心 ——修文县六桶镇人大代表的履职情怀

 人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

一个“交通烂泥滑、吃水靠雨下”的偏远乡镇，短短五年间贫困人口人均收入翻了四倍多，贫困户全部“清零”。

华丽转身背后，离不开各级各部门的热心支持，离不开当地党委政府带领群众的不懈努力，更离不开当地各级人大代表的认真履职。

紧抓机遇谋发展

六桶镇位于贵阳市修文县西北部的乌江河畔，处于黔西、金沙、息烽、修文四县交界，距县城 50 公里。10 月 30 日，记者一行从修文县城驱车前往，弯弯绕绕花了将近一个小时。随行的县人大常委会的同志说，这比以前好得太多了，几年前没个大半天根本到不了。

见到记者，镇党委书记、镇二届人大代表华玉杰打趣地说：“欢迎来到这山长水远的地方。”

随着采访的渐次深入，记者发现，用“山长水远”来形容六桶，的确再合适不过——

从地形上看，六桶南面以公鸡山山脉为界和大石布依族乡接壤，东面以岐山坡山脉为界和息烽县石硐镇毗邻，北面的关寨村和息烽县九庄镇连接，西面隔着乌江支流六广河与金沙、黔西两县对峙。公鸡山山脉、岐山山脉、四棱碑山脉、九岭岗山脉组成六桶地形的骨架。山高坡陡，交通一向困难。

六桶水资源丰富，但是却很缺水。

因为乡境大部分是喀斯特地质，不易保水，地下水容易流失，既有“六桶吃水贵如油”的哀叹，更有“守着大条河（六广河）就是没水喝”的群众抱怨。在此基础条件下，六桶的过去可想而知，贫困面大、贫困程度深。全镇有国标贫困户 438 户 1180 人。其中宝寨村是贵阳市重点扶贫的特别困难村，全村总人口 2813 人，其中低收入户 271 户 628 人、国标贫困户 42 户 113 人。

华玉杰说：“过去的六桶，街上污水横流，道路泥泞，这个四县交界的小集镇经常拥堵不堪，每逢赶场天，更是骂声不绝。”

盼改造、盼发展成了六桶人的梦想，更是六桶镇党政人大一班人以及人大代表们心中的结。

机遇来了！2017 年起，在贵阳市委安排部署下，由市政协牵头帮扶六桶镇宝寨村，并通过“以村带镇”助推六桶镇脱贫攻坚。市“三变”办、水务、农业、住建、交通、财政、农投集团等部门相继“进驻”。

期盼多年的“六桶之变”终于大

幕开启。

围绕中心勤履职

六桶镇借势发力，实施“以村带镇”，前期就争取 6000 万元资金投入改造棚户区，配套完善管网、道路、景观、照明等改造，六桶集镇实现美丽大转身，黑白相间的宽敞路面、整齐划一的门头披檐、四季适时的绿色植物，颜值高，内涵足，增添了小镇的魅力。相邻金沙县化觉镇不少群众都到六桶镇购房安居。

同时，市县农投公司、供销集团等一批有实力的企业项目相继落地，发展精品水果、中药材，按照“三变”模式吸引农民参与发展。在宝寨等村，通过土地经营权入股方式，由村集体流转农民土地入股发展，分别与企业、农民签订协议，村集体、农民收入有保障。与此同时，绿壳蛋鸡、肉牛、生猪等“短平快”项目同步推进，科学规划，长短结合……

“党和国家实施的脱贫攻坚政策，



六桶镇人大代表华玉杰（中）在坪山村了解猕猴桃产销和群众收入情况。

对六桶是一次历史机遇，对六桶的干部以及人大代表则是一次能力的大考。”华玉杰说，“作为当地党委一把手和人大代表，在带领干部群众做好项目对接落地的同时，还重点考虑切实发挥好人大及人大代表的监督作用。”

围绕脱贫攻坚工作中心，服务地方发展大局。六桶镇人大主席张恩仆说，近年来，镇人大充分发挥各级人大代表的作用，紧紧围绕发展主题，认真组织代表听取政府对脱贫攻坚、污水处理、镇道路改造、安全饮水、村道路硬化、农村生活垃圾治理、教育均衡发展、城镇医疗保障、环境综合整治、安全生产等工作落实的情况汇报，组织代表监督政府对国家惠农政策的落实。

人心齐泰山移。一个“交通烂泥滑、吃水靠雨下”的偏远乡镇，短短几年间发生了翻天覆地的变化，争取了近 3 亿元的投入，构建了全覆盖帮扶体系、全方位产业体系、全要素设施体系、全民化共治体系、全方位保障体系。建档立卡贫困人口人均收入从 2014 年

的 2101.5 元增加到 2019 年的 8465 元，并于当年 9 月全部达到脱贫条件并全面退出，实现了贫困户的“清零”。

2020 年 6 月 3 日，六桶镇二届人大六次会议上，48 名镇代表在讨论中纷纷表示，六桶这几年的变化是大家亲眼见证的，集镇的变化，各村道路的变化、对贫困群众的帮扶和水利工程建设，特别是六桶镇凉井片区分散式供水巩固提升工程，有效解决凉井村、山保村和复兴村 3 个村组 2204 户 6721 人的饮水安全问题。在其余村（居）中实施水利项目，有效解决群众吃“望天水”“房顶水”的问题。对贫困群众从产业、住房、医疗、教育等多方面、全方位地帮扶，把民生保障落到实处，让人民群众对政府信心倍增。

乡村振兴早谋划

“在各级各部门的鼎力支持下，六桶的脱贫攻坚工作圆满完成，但是发展还始终在路上，对我们党政干部以及人大代表来说，还只是万里长征

走完了第一步。”华玉杰说，目前，六桶镇除了做好脱贫攻坚巩固工作外，正在为乡村振兴作前期铺垫。

据介绍，下一步工作中，六桶镇将重点抓好“1222”目标任务。即坚决打赢并巩固脱贫攻坚这场硬仗，同时全力推进乡村振兴战略；力争培育 2 个投资额 5000 万元以上的规模企业，分别为复兴村生猪养殖基地和果蔬交易基地，并纵深推进冷链物流、农产品深加工，提升农产品的商业价值；规范和打通集镇道路拥堵，突破小城镇建设用地指标困难两个节点；全力促成洞口河水库项目建成，并全力配合好贵金古高速公路的项目建设。

镇人代会上，各位代表对这个目标任务也信心满满，并提出了很多意见建议。詹会明建议，洞口河水库建成后，以水库为起点，打造来鹤乡村旅游文化。杨宏芳代表提出，“2019 年统一销售的猕猴桃款没及时转给种植户，大家很担心，请政府抓紧协调落实，以免 2020 年还出现类似问题。”周作君代表希望，加强碾子至联合、大元三组的河道治理工作，以便于防洪；加快关寨村的基础设施建设，以利于村经济发展。张苟明代表要求“加快复兴村的喇叭、马落、双洞、榨土村民组的路灯安装工作，没有夜间照明，村民很不方便”……

10 月底，坪山村猕猴桃基地里，猕猴桃丰产期已过，但还有不少村民在采摘“二代果”。上寨组村民屈关菊、湾子组村民陈昌美告诉记者：“镇里引来老板在村里投资种植猕猴桃，我们通过土地流转获得收益，还在自家地里务工，一天有近百元的收入，学了技术挣了钱还管得了家。日子越来越红火，这是肯定的。”

推动富民产业全产业链发展 打造『黔菌』品牌

贵州地处亚热带湿润季风气候区，冬无严寒、夏无酷暑，降水丰沛、雨热同季，生态环境适合食用菌生长。全国野生食用菌 80% 在我省有分布，已发现的食药食用菌有 22 科 72 属 268 种，主要特色品种有红托竹荪、冬荪、松乳菇等等。

充分发挥气候优势、种源优势、菌材优势和产业基础，大力发展食用菌等农业特色优势产业，深入推进农村产业革命，是贵州决战脱贫攻坚、决胜同步小康的必然要求，也是推动乡村产业振兴的必经之路。

近年来，我省把食用菌作为纵深推进农村产业革命的 12 大特色优势产业之一，立足资源优势，瞄准市场需求，通过省领导领衔、专班化推进、专项资金保障等机制，持续做优做强大宗食用菌、做特做精特色珍稀食用菌、因地制宜发展野生食用菌，促进食用菌产业持续裂变发展，连续三年规模翻番，2019 年晋级全国第一梯队，已成为我省打赢脱贫攻坚战、助推乡村振兴的重要产业。

今年以来，全省上下紧扣产业革命“八要素”，聚焦产业发展关键环节，持续实施菌种、菌材、人才、主体培育和绿色发展“五大工程”，着力推进品牌打造、机制构建、要素保障和综合效益“四个强化”，千方百计打造“黔菌”品牌，推动食用菌全产业链发展，让贵州省食用菌风行天下、惠民富民。

目前，我省有 85 个县发展食用菌产业，其中重点县 30 余个，规模化栽培食用菌 30 多种，调度企业 800 余家，其中千万棒以上重点企业 90 余家、省级以上龙头企业 33 家。

前三季度，全省食用菌种植规模 34.83 亿棒（万亩），产量 111.43 万吨，产值 143.61 亿元，同比分别增长 31.5%、38.9%、41.6%，增速位居全国前列。其中，“9+3”县区完成种植食用菌 8.65 亿棒，产量 22.75 万吨，产值 36.98 亿元，增速明显高于全省平均水平；带动贫困人口 8.58 万人，人均增收 1633 元。

（文 / 人大论坛融媒体记者 王晓琳）



- 01 百里杜鹃普底乡大荒村箐脚组林下菌菇产业。
- 02 百里杜鹃普底乡大荒村箐脚组贫困户与企业“利益联结”机制惠及更多群众脱贫致富。
- 03 天然林下种植的金针菇深受市场欢迎。
- 04 安顺市平坝区鼓楼街道天马食用菌种植基地的菇农们喜获丰收。
- 05 以猴头菇为代表的林下菌菇已成为贵阳市花溪区久安乡的支柱产业之一。



坚持立法先行 以法治方式助推贵州大数据战略跨越发展

省人大常委会法制工作委员会

贵州省人大常委会在省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局开展地方立法工作，充分发挥立法的引领和推动作用，紧紧围绕大数据战略行动，立足国情省情、突出特色优势，通过立法探索服务大数据战略行动，切实履行先行先试、推进“制度创新”职责。

2015年6月17日，习近平总书记考察贵阳市大数据应用展示中心，贵州以发展大数据作为突破口推动经济社会发展的探索给总书记留下了深刻的印象，总书记说：“贵州发展大数据确实有道理。”总书记还强调指出，面对信息化潮流，只有积极抢占制高点，才能赢得发展先机。

贵州坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，坚定不移地把大数据作为全省“弯道取直、后发赶超”的战略引擎，充分挖掘利用其商业价值、管理价值、社会价值，以大数据提升政府治理能力，引领产业转型升级，服务社会民生，带动大众创业、万众创新，努力走出了一条大数据引领高质量发展的新路。

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。贵州省人大常委会在省委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕中心、服务大局开展地方立法工作，充分发挥立法的引领和推动作用，紧紧围绕大数据战略行动，立足国情省情、突出特色优势，通过立法探索服务大数

据战略行动，切实履行先行先试、推进“制度创新”职责。

五年来，贵州省先后制定《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大数据安全保障条例》《贵州省政府数据共享开放条例》《贵阳市政府数据共享开放条例》《贵阳市大数据安全管理条例》《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》等6件地方性法规，正在审议《贵州省政务服务管理条例（草案）》，大数据立法数量位居全国前列，基本形成以大数据发展应用为核心，以数据共享开放和大数据安全保障为两翼的大数据地方法规体系，为全国大数据发展体制机制创新和法律制度建立，积累了实践经验、提供了有益参考。

法治助推贵州大数据战略跨越发展的生动实践

贵州作为全国首个国家大数据综合试验区，一直致力于推动大数据与实体经济、乡村振兴、社会治理、教育医疗旅游等民生服务领域的创新应

用，以大数据赋能社会的创新发展取得良好业绩。

如贵州建成全国第一个省级政府数据集聚、共享、开放平台“云上贵州”，通过全省“一张网”，力争实现一网办全省事；又如面对今年突如其来的新冠肺炎疫情，贵州依托稳步实施的大数据战略，历经多年绘制一张蓝图，在使国家大数据（贵州）综合试验区建设迈入新征程的同时，为贵州打赢疫情防控阻击战提供了坚实支撑，真正实现了“云”上战“疫”；再如贵州先后引进了苹果、微软、阿里巴巴、华为、腾讯等一批国际知名企业，培育了满帮、云上贵州、易鲸捷、白山云等一大批本土优强企业，数字经济增速连续5年排名全国第一、数字经济吸纳就业增速连续两年排名全国第一，大数据产业发展指数位居全国第三，已建成5G基站1.3万个，等等。可以说，法治引领护航下的贵州大数据战略，发展势头方兴未艾。

先行先试，引领发展。大数据是信息技术的新热点，产业发展的新方向，产业变革的新引擎，将对人类生

产生活和经济社会发展产生巨大影响。在新一轮信息技术和产业变革洪流中，抢占先机、赢得主动，才能更多地分享到大产业、大机遇、大变革带来的大红利。

党中央、国务院对贵州发展大数据高度重视、寄予厚望，习近平总书记2015年6月到贵州视察期间对我省发展大数据产业给予充分肯定，李克强总理今年7月到贵州视察时也对贵州大数据产业发展提出明确要求。

充分利用贵州生态、资源、区位、政策、产业等优势，抢抓国家实施大数据和网络强国等战略机遇，深入推进国家级大数据综合试验区建设，加快推动贵州大数据产业发展，是贵州守底线、走新路、奔小康的战略选择。贵州省委根据中央的要求，结合我省实际，明确提出了实施大数据战略行动，打造全国大数据发展战略策源地、政策先行区、创新引领区和产业聚集区的目标，通过立法将这些发展目标、发展方向、发展路径固定下来，确保在法治轨道上推进大数据安全保障、

共享开放和发展应用。

立足实际，强化应用。大数据发展应用是新生事物，涉及领域广泛，发展变化很快。贵州大数据发展应用较早迈开了步子，发出了先声，取得了阶段性成果，但仍处于初步阶段，且面临着基础薄弱、人才不足等问题，需要重点发挥政府有形之手的作用，积极采取措施，强力引领推动。

《贵州省大数据发展应用促进条例》是将中央决策与贵州实际、发展现状与发展趋势、当前需要与长远发展有机结合的重要探索，对于实施国家大数据战略和我省大数据战略行动，促进我省大数据发展应用，培育和壮大战略性新兴产业，促进经济社会发展、完善社会治理、提升政府服务能力、服务改善民生。

《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》规范了贵阳市人口健康信息云平台（“健康云”），“健康云”汇聚了市县乡三级医疗机构诊疗数据、市县乡村四级基层公共卫生数据、全市妇幼保健数据、预防接种数据等，通

过互联互通不仅实现了医疗大数据的“聚、通、用”，还助推了医疗资源的下沉、不同层级医疗机构信息数据的聚集应用，提升了公共医疗卫生服务普惠化、便捷化水平。自“健康云”运行以来，贵阳市已累计开展远程医疗服务近5万例，挽回了30余名患者的生命。

明晰责任，突出保障。随着一系列大数据新技术、新产品、新模式不断涌现，大数据安全问题也日益显现，引发广泛关注，大数据安全是大数据发展应用的前提和保障，没有大数据安全，大数据发展应用就不可持续，大数据产业就不可能健康发展。

《贵州省大数据安全保障条例》坚持总体国家安全观，树立正确网络安全观，全面贯彻落实发展与安全并重、以安全保发展、以发展促安全的要求，坚持问题导向、需求导向，以构建综合保障、综合治理的全方位大数据安全保障体系为目标，以数据全生命周期为主线，以主体责任和监管责任为重点，对大数据安全保障的重点问题和主要方面作出规定，坚持包容审慎原则设置了相应的法律责任，尤其是明确了大数据安全责任人主体责任。

规定了大数据安全责任人的确定原则：按照谁所有谁负责、谁持有谁负责、谁管理谁负责、谁使用谁负责以及谁采集谁负责，并规定同时存在的多个安全责任人，分别承担各自安全责任；区分单位和个人，分别规定了大数据安全责任人的职责；规定了建立大数据全生命周期安全责任制，明确大数据采集、存储、传输、处理、交换、使用、销毁等各环节的安全责任。

深化共享，扩大开放。数据共享



省人大常委会法工委在贵阳大数据安全产业展示中心调研。（摄影/邓宁）



贵州作为全国首个国家大数据综合试验区，一直致力于推动大数据与实体经济、社会治理、医疗等民生服务领域的创新应用，图为贵阳市公安局正在运用大数据进行立体化防控工作。

开放是大数据发展应用的重要基础和核心内容。据专家学者测算，80%以上数据资源都掌握在政府部门手里，但绝大部分政府数据都“束之高阁”，开放共享程度不高，造成政府数据资源的浪费和低效。长期以来，政府数据共享开放的责权利关系不清晰，没有具体的法规可遵循，造成拥有数据的不敢开放和共享、使用数据的不用负责、监管数据的不知怎么管。

《贵州省政府数据共享开放条例》紧紧抓住破除数据烟囱这个关键点，通过全省统一平台、统一规划、统一建设、统一购买服务、统筹资金保障等方式，统筹基础设施集中建设、强化政府数据汇聚；实行目录管理、细化目录指标、实施开放责任清单制度，将共享开放纳入目标考核，压紧压实政府及其部门的开放共享责任；坚持以应用为目标导向，建立政府数据使用反馈机制，大力提升政府数据质量，

促进各级各部门在全省统一的数据平台汇聚、融通、使用数据，赋能智慧城市发展，为提升政府社会治理能力和公共服务水平，加快培育数据要素市场，再出新招、探索新路。

法治助推贵州大数据战略跨越发展的经验做法

在围绕大数据战略行动的立法工作中，贵州地方立法始终坚持党委领导，人大主导，充分发挥政府在立法工作中的重要作用；坚持科学立法民主立法依法立法，着力提高地方立法质量，根据贵州需要，积极探索先行先试立法；坚持发展导向、问题导向，确保立法解决问题，推动发展。

始终坚持党对地方立法工作的全面领导。贵州省委高度重视人大工作，尤其是地方立法工作，不断加强对立

地方立法工作情况汇报，及时研究省人大常委会党组报告的立法规划和立法计划以及重要立法项目情况，全力支持省人大及其常委会依法行使地方立法权。

大数据相关条例的制定过程中，省委主要领导非常关心，多次作出重要指示，强调要发挥地方立法的引领和推动作用。省人大常委会党组高度重视，及时安排部署，其他省领导亲自牵头进行调研、参与修改论证，多次提出重要意见。立法活动始终坚持和维护党的领导，自觉把党的领导贯穿于地方立法工作的全过程和各方面，保证地方立法工作正确的政治方向，紧紧围绕省委重大决策部署统筹谋划立法工作，使省委重大决策经过法定程序成为全省各族人民的共同意志，成为全社会共同遵循的行为规范和准则。

始终坚持与时俱进开展先行先试立法。先行先试立法是地方立法推动

当地经济发展的时代要求。我们始终坚持问题和发展导向，根据本省经济社会发展需要，将国家大数据综合试验区的“首创精神”，由“试验田”向“高产田”转变，对先行先试、探索创新的宝贵经验开展细致梳理、深入挖掘，不断总结形成可借鉴、可复制、可推广的“贵州模式”，突出立法的引领性，制定一批体现贵州特色、行之有效的大数据地方性法规。

同时加强大数据发展制度配套建设，推动省政府及相关部门制定《贵州省大数据战略行动问责办法》《贵州省政务数据资源管理暂行办法》《贵州省省级政务信息系统建设管理办法（试行）》《贵州省健康码推广使用暂行办法》等多项制度，逐步形成依法规范推进大数据发展制度体系。

始终坚持发挥人大在地方立法工作中的主导作用。《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大数据安全保障条例》在起草过程中，省人大常委会专门成立了领导小组、工作小组，具体由常委会法工委牵头组织起草，主任会议提案。两件条例在选项阶段始终坚持常委会对地方立法选项的统筹作用，主动谋划，准确把握立法时机，坚持急用先立；两件条例的起草注重强化人大代表、人大常委会组成人员的主体作用，吸收代表、委员参与起草并充分听取代表、委员意见建议。

始终深入贯彻科学立法民主立法依法立法理念。《贵州省大数据发展应用促进条例》的起草，除由法工委组织起草了一个版本外，还委托贵阳市人大常委会和贵州大学分别组织起草了另外两个文本；起草中，专程赴北京与全国人大常委会法工委座谈，就有关问题征求意见；专门征求了中

央网信办、工信部赛迪研究院、中国工程院、清华大学等单位和科研机构的国内知名大数据专家的意见；省人大常委会和省人民政府在北京联合召开贵州省大数据立法专家咨询会，再次听取来自全国人大常委会法工委、中央网信办、工信部、中国工程院、清华大学、阿里数据等单位和企业的大数据法律领域和行业领域知名专家和学者的意见。这些举措综合在一起，在贵州的立法工作史上是第一次，虽然时间较短，但始终落实科学立法、民主立法、依法立法。

始终坚持开门立法听取各方意见。法规要体现地方特色，离不开广泛而充分地征求社会公众和各方面的意见建议。对此，我们做了以下工作：

健全立法机关和社会公众的沟通机制、法规草案公开征求意见和公众意见采纳情况反馈机制，充分发挥各方面优势，为立法工作提供重要智力支持；

充分利用互联网平台，及时发布立法动态信息，积极引导社会力量参与立法，有效拓展人民群众表达意见、参与立法的途径，最大限度地凝聚立法共识；

深化调研工作，推行全过程、分阶段、有重点的立法调研工作机制。在立法进程的不同阶段分别组织开展调研，根据需要邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者、社会公众等参与立法调研，必要时委托下级人大、基层立法联系点或第三方开展调研。制定《贵阳市政府数据共享开放条例》时，贵阳市人大常委会就成立6个调研组，用50天时间分赴全市40家“数据铁笼”实施单位、56家大数据企业调研，委托区、市、县人大常委会对政府数据开放情况进行摸排，最终形成了3个总调研报告，104个

分报告。

始终坚持以精细化立法突出法规的可操作性。如果没有本地特色，地方立法就失去了存在价值，高质量的地方性法规首先要具体管用，能解决当地的特殊矛盾和实际问题。我们在地方立法工作中，始终按照省委的要求，深入研究实践所需和群众所想，始终坚持绝不搞无实质内容的“重复性立法”的原则，积极推进精细化立法，确保出台的地方性法规既管用又好用。

立项选题精细化，对于哪些法规该立，哪些法规不该立，哪些先立，哪些后立，深入细致地调研论证，精挑细选年度立法项目，确保所立之法符合实际需要；立法过程精心化，既保证立法环节的完整、规范、充分，又用心做细做实各个立法环节上的立法活动，保证立法过程的充分和立法活动的成效；立法内容精准化，突出关键性条款，能具体尽量具体，切实解决某一领域、某一方面的特定问题。

凡是过去，皆为序章。立法助推贵州大数据战略跨越发展，只有进行时，没有完成时。初心如磐，使命在肩，贵州省人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，顺应新时代新要求、呼应新时代人民群众新关切、紧跟新时代党中央的新部署，守好底线、走好新路，立足贵州大数据发展应用的深刻实践，加强调查研究，加快经验做法的总结提升，以高质量立法推动高质量发展，继续探索创新，让贵州的大数据立法领域有一个更加完善、科学的体系性框架，为贵州大数据战略发展提供更为坚实有力的法治保障。📌（本文系第二十六次全国地方立法工作座谈会交流材料。执笔：邓宁）

铜仁市为非物质文化遗产保护定新规

 王晓琳

《铜仁市非物质文化遗产保护条例》于 2020 年 7 月 9 日由铜仁市第二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过，2020 年 9 月 25 日经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准，自 2021 年 1 月 1 日起施行。

非遗保护力量薄弱

习近平总书记曾多次指出：“要加强文物保护利用和文化遗产保护传承，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。”铜仁市是少数民族聚居地区，非物质文化遗产是各个民族的历史文化和精神家园，是展现铜仁地域文化基因、历史文脉的重要标志，是打造文化旅游胜地的宝贵资源。

截至 2020 年 6 月，铜仁市已申报或者认定的各级非物质文化遗产代表性项目 412 项，其中国家级 8 项（包含 1 项人类非物质文化遗产代表作名录——石阡说春）、省级 77 项、市级 56 项、县级 271 项。已认定各级代表性传承人 777 人，其中国家级 11 人、省级 36 人、市级 152 人、县级 578 人。现有非遗博物馆 1 个、展示（陈列）馆 4 个、传习场所 6 个、传习基地 15 个、传承人工作室 6 个、生产性示范基地 16 个。

丰厚的非遗资源、优秀的传统文化需要各方面共同保护方能得到继承和弘扬。然而，条例起草组、铜仁市人大常委会法工委在多方调研后掌握的情况却不乐观：

“大部分区县都是由文化主管部门所属的文化遗产保护中心或文化馆承担非遗保护工作，按编制配备的非遗工作人员多数被抽调做其它工作，基本上都只有 1 名工作人员兼职从事该项工作。”

“文化主管部门对代表性传承人存在‘重认定轻管理’的现象，没有建立考核、监管、奖惩、退出等相关管理制度。”

“各区县在非遗保护工作中，没有根据非遗不同类别或级别、存续状态、社会需求进行分类或者分级保护，项目没有一对一的保护措施。”

“很多非遗项目繁荣于农耕社会，在城镇化进程加快的今天，没有找到与现代生活的结合点，逐渐失去活力和传承发展空间。很多代表性项目传承人面临‘艺不养家’、收徒难、传承难等问题。”

……

等等这些具体问题暴露出铜仁市在非遗保护工作中还存在着保护机构力量薄弱、监督管理不到位、保护措施不具体、传承保障机制不健全等问题，亟待制定一部符合铜仁市非物质

文化遗产保护具体情况的地方性法规予以规范和保障。

明确细化政府职责

立足铜仁市非物质文化遗产保护实际，《铜仁市非物质文化遗产保护条例》（以下简称《条例》）错位设计条款内容，对上位法已规定且执行较好的内容不再作重复规定，对上位法规定不具体、不好操作的内容进行了补充细化。

《条例》共 27 条，主要明确了人民政府及文化主管部门的职责、项目保护措施、传承人管理、传承利用等方面的内容，同时设置了具有铜仁特色、可操作、可执行的保护措施。

针对非物质文化遗产保护工作中，铜仁市各部门管理不规范、对非遗项目调查和申报的重要性认识不够等问题，《条例》进一步细化：市人民政府应当加强对非物质文化遗产保护工作的组织领导，完善体制机制和政策保障；县级人民政府应当建立非物质文化遗产保护工作机制，协调解决保护工作中的重大问题；乡级人民政府应当配合上级人民政府文化主管部门

做好本辖区内非物质文化遗产保护工作。同时明确将非遗保护经费列入本级财政预算。

市县两级文化主管部门的职责也进一步明晰：市级负责编制全市非物质文化遗产保护规划并组织实施，负责全市非物质文化遗产保护的组织协调、监督指导等工作，并且将符合申报条件的项目，依照有关规定申报国家级、省级非物质文化遗产代表性项目。

县级则负责本行政区域内非物质文化遗产的调查申报、保护管理、宣传利用等工作；会同其他有关部门开展非物质文化遗产调查，掌握其种类、数量、分布、存续以及保护等情况，挖掘非物质文化遗产资源，建立和完善档案、数据库，对于存续状态受到威胁、濒临消失的非物质文化遗产及时采取抢救性保护措施；并从本级非物质文化遗产代表性项目中遴选项目申报市级非物质文化遗产代表性项目。

同时，市县两级文化主管部门都

应当建立本级非遗保护工作专家参与机制，并组织专家参与非遗调查、论证、评审、认定和研究工作。

此外，按照非遗代表性项目分级保护、属地管理的原则，《条例》明确县级人民政府的主体责任，设置了具体保护措施，创设了国家级非遗代表性项目发源地建立传承基地、省级以上非遗代表性项目所在地建设活态传承体验工坊等规定。

充分发挥传承人作用

非遗项目代表性传承人是非遗的重要承载者和传递者，是非遗保护的核心载体。然而，不少非遗代表性传承人面临着老龄化、收入低、传承难、宣传不够等问题，处境堪忧。

《条例》规定，市、县级人民政府文化主管部门应当组织认定本级非物质文化遗产代表性项目的代表性传承人，同时规范其享有传承补助、申

报专业技术职称、对创作作品享有知识产权等权利。

相应的，传承人也有收徒授艺、培养后继人才，保存相关实物和资料，参加公益性宣传、展示、展演等活动，配合有关部门进行非物质文化遗产调查，定期向县级人民政府文化主管部门报告代表性项目保护和传承情况并接受其监督等义务。

除了细化代表性传承人的权利、义务，明确文化主管部门对其的认定、考核、培训等职责外，《条例》探索创设了团体可以作为代表性传承人，对作出突出贡献的传承人可以列入地方志人物名录，并设置了市级代表性传承人每年不低于 4000 元、县级每年不低于 3000 元的传习补助标准，更最大限度地激发传承人的积极性。

文化和自然遗产日、传统节日、民间习俗以及重大活动是展示、宣传非遗文化的重要契机，《条例》明确市、县级人民政府应当结合开展非物质文化遗产的展示、展演、体验等活动，并支持新技术、新媒体在非物质文化遗产传播中的开发应用。

文化馆（站）、博物馆、图书馆、科技馆等公共文化机构亦是重要载体，《条例》要求其适时开展非物质文化遗产代表性项目的宣传、展示、展演、传习、研究等活动，并鼓励在旅游景区、公园、广场等公共场所规划建设中融入非物质文化遗产元素。

此外，《条例》明确政府从奖励、补助和政策扶持等方面鼓励成立非遗有关行业组织，支持社会参与投资建设非遗场馆、依法利用非遗资源、发展文化创意产业，并着重对政府和主管部门及其工作人员的责任追究，为《条例》的落地奠定基础、提供保障。



丰厚的非遗资源、优秀的传统文化需要各方面共同保护方能得到继承和弘扬。图为松桃苗绣。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

乡村振兴背景下传统农耕文化的开发研究

 何小怡

在乡村振兴的时代背景下，保护、传承和发展中华民族几千年来的农耕文化，建立起强大的文化自信，构建科学而完善的乡村治理体系，树立和谐发展的生态文明观念是我们的必然之路。

作为一个系统完整的精神和物质文明体系，农耕文化支撑了中国几千年社会的变革和历史的演进，它不仅是民族国家的重要精神源泉，也是提高国家文化竞争力的重要支撑。

2017 年 10 月，党的十九大召开，以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业的全局，作出了“实施乡村振兴战略”的重大决策部署；2018 年的中央一号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》要求：“切实保护好优秀农耕文化遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适度利用。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想观念、人文精神、道德规范，充分发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。”这无疑是对农业文明和农耕历史造就的传统农耕文化的价值与意义的充分肯定。

传统农耕文化的开发价值

在我国实现现代化过程中，重新确立传统农耕文化的地位，重塑乡村生活的价值与意义，强化农民对自身

文化的认同感和归属感，必将促进传统农耕文化中所蕴含的生态智慧、伦理规范、行为约束等有效运用于乡村建设和治理，并不断丰富和提升农耕文化的物质形态，使其成为文化产业的巨大资本。

加强传统农耕文化的保护与传承。工业文明推动的“石油农业”所带来的高产，使其在中国的农业生产中普遍使用，并产生强大依赖和越来越明显的生态破坏，这对中国未来的农业发展以及人的生存安全造成较大的威胁，我们深刻地认识到传统农耕模式可以提供很多宝贵的经验，实现人与自然的和谐共生发展。如黔东南自治州少数民族群众千百年来依据生存的自然环境资源选择了特有的梯田农耕方式，并在此基础上形成了自身独具特色的农耕和民族文化。其中，2011 年从江县的侗族传统农耕文化“稻鱼鸭共生系统”被联合国粮农组织列为“全球重要农业文化遗产”。月亮山地区的传统梯田农耕模式体现了人与自然的和谐相处，具有现代生态农业的文化涵义、天人合一的农业思想和

可持续发展的生存理念。从发展的角度来看，对传统农耕文化的开发，是适应现代社会的需要，显示出其“有用性”的价值，获取社会认同的一个过程，反过来也进一步加强和促进对相关农耕文化的保护和活化传承工作。

实现乡村文化振兴的有效途径。传统农耕文化来自于世代人们的生产生活实践，是农业文明的表现形式，是我国文化和思想的底色，并潜移默化地影响和约束着人们的道德意识和行为准则。将传统农耕文化与农村综合治理结合起来，推进非物质文化遗产、传统村落保护、乡村公共文化服务和乡村文明建设等全方位的建设，不仅能凝聚村民情感，还有利于塑造乡村社会价值共同体，使传统的乡村文化焕发出新的生命活力，从而实现乡村文化振兴。

促进当地乡村旅游的发展。随着我国社会经济的发展 and 人们生活观念和方式的转变，城市居民开始对环境宜人、空气清新、文化质朴的乡村田园休闲生活充满向往。在现阶段，文化和旅游呈现出密不可分的态势，通

过文旅融合，对农耕文化进行深度解读、开发和利用，进一步丰富和提升旅游活动的品质，实现两者的良性互动式融合发展。人们通过从事农事活动、体验当地民俗活动、风土人情，感受乡村生活的乐趣，享受农耕文化精神陶冶。而广大农村地区依托自身的自然资源和传统农耕文化资源所形成的独特又多样的乡村文化资源，可以为城镇居民提供观光、休闲、度假、体验、娱乐、健身等产品和服务，不仅为休闲农业与乡村旅游注入丰富多彩的文化元素，还可以提升人们对生态环境的保护意识，进一步丰富乡村旅游的文化内涵和旅游品位。

实现当地居民的脱贫。在乡村振兴的时代背景下，将贫困地区的传统农耕文化资源转化为商品和产业，激活农耕文化生命力，彰显文化价值，以旅游业为抓手，进一步搭建起农耕文化的生存和发展空间，促进当地经济发展，调整原有单一的产业结构，提升农业供给侧结构性改革水平，实现当地居民就业的增长和收入的增加，进而实现当地居民的可持续性脱贫致富和社会的稳定发展。

开发中存在的主要问题

农耕文化活化传承存在困难。随着城镇化和农业现代化的推进，一些传统的农具已长期无人使用，农业技艺已经被摒弃，农业知识知之甚少，传承人多是村里年龄较大的长者，面临着后继无人的境地。目前地方政府对于农耕文化的保护和开发的重要性认识不够充分，对农耕文化传承人的培养，也缺少相关配套措施和激励机制，加之村落的“空心化”，没有年

轻人愿意学习，一些传统农耕技艺和文化呈现濒临灭亡的趋势。

相关文化产品丰度不足。由于地理和历史的原因，农耕文化遗产多数地处偏远的村寨，基础设施配套不足，自身经济发展水平不高，与区域内的其他旅游资源整合力度小，无法发挥资源整合优势。目前产品主要停留在观光、饮食、住宿、采摘等比较浅层次的项目上，产品层次不够丰富，同质化严重，吸引力较低，体验性和参与性的活动项目开发较少，对较高层次的体验需求不能满足，从而导致产品市场竞争力不强，所取得的经济效益不足。

旅游基础设施不健全。乡村农耕文化产业开发时间短，加之农村地区社会经济发展水平不高，旅游基础设施建设普遍不健全，主要体现在道路交通、餐饮住宿、文化娱乐等配套层次低，相关文化产品的物化形式比较粗糙，难以满足旅游消费者的基本需求和差异化多层次需求。而经营者大多数是当地居民，文化水平不高，缺乏经营管理和 service 专业技能的培训，经营管理和 service 水平有待进一步提高。

开发的路径和对策

在乡村振兴的时代背景下，保护、传承和发展中华民族几千年来的农耕文化，建立起强大的文化自信，构建科学而完善的乡村治理体系，树立和谐发展的生态文明观念是我们的必然之路。

重视农耕文化遗产的申报和开发工作。当地政府成立相关部门对区域内现有农耕文化的数量和质量进行分类统计，与相关科研机构合作，做好

农耕文化的研究工作。在此基础上协调农业、文物等相关部门，积极推进世界农耕文化遗产的相关申报工作。加大宣传教育，提高民众保护农耕文化遗产的意识，对当地村民给予一定的政策和经济支持，使他们成为自觉保护农耕文化遗产的主体，把原先遗弃的、认为无价值的农耕文化事物收集和保护起来，与休闲农业有机结合，探索农耕文化遗产的活化传承的途径和方法，努力实现文化、生态、社会和经济效益的有机统一。

构建农耕文化开发的多元参与机制。在坚持地方政府主导的前提下，明确政府各部门在农耕文化遗产保护中的责任，鼓励从事农耕文化保护开发研究的高校、科研院所等机构参与到工作中来。同时充分尊重市场经济规律，积极引入具有文化遗产开发经验的企业进行项目投资和品牌打造，并充分调动当地村民和民间组织的积极性，实现农耕文化产品开发主体的多元化。

深度挖掘文化产品的内涵。在区域内现有的自然资源和农耕物质形态的基础上，走农旅融合的道路，充分挖掘本地传承的生态农业种养殖技艺，突显绿色、生态和环保的理念，打造集观光、农耕体验、娱乐、康养于一体的农耕体验园，并形成一批具有地域特点和品牌价值的农业文化旅游体验产品。同时从文创产品设计、演艺娱乐、农业会展、网络媒体、特色农业等方面进行全面的产业开发规划，提升农耕产品的文化品位和内涵，满足不同层次、不同类型旅游者的消费需求，提高休闲农业旅游的综合收益。（作者系贵州民族大学旅游与航空服务学院副教授）

年轻干部要不断提高应急处突的见识和胆识

 马宝成

习近平总书记在 2020 年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话，强调年轻干部要提高应急处突能力，要不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。习近平总书记的这一重要论述，为不断提升年轻干部应急处突的见识、胆识和能力指明了前进方向，提供了根本遵循。

应急处突的见识和胆识是应急处突能力的重要体现

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视提升领导干部应急管理能力问题。党的十九届四中全会指出：构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制，优化国家应急管理能力体系建设，提高防灾减灾救灾能力。2019 年 11 月 29 日，习近平总书记指出，要发挥我国应急管理体系的特色和优势，借鉴国外应急管理有益做法，积极推进我国应急管理体系和能力现代化。新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记就如何提高领导干部应急管理能力，多次发表重要讲话，作出重要论述。2020 年 2 月 3 日，习近平总书记强调，要针对这次疫情应对中暴露出来的短板和不足，健全国家应急管理体系，提高处理急难险重任务能力。

应急处突的见识和胆识，直接关系到年轻干部应急处突能力水平，是

领导干部应急管理能力的体现，是推进应急管理体系和能力现代化的核心内容。年轻干部应急处突的见识，与自身的专业知识、眼界视野、经历阅历、思维方式等密切相关，是应急处突能力的基础。年轻干部应急处突的胆识则与自身的精神状态、决断能力、政治勇气、责任担当直接相关，是应急处突能力的关键。应急处突的见识和胆识在很大程度上决定着年轻干部应急处突的能力水平。学习领会习近平总书记重要讲话精神，必须紧密结合防范化解各种风险、突发事件应急处置的形势要求，在提高年轻干部应急处突的见识和胆识上狠下功夫，不断提高年轻干部应急处突能力，有效处置各类突发事件、防范化解各种风险。

年轻干部要在提高应急处突的见识上下功夫

一般来看，见识的形成和增长必

然要求经历各种事物和熟悉各种情况。只有这样，才能够科学把握事物发展规律，对情况作出正确判断。年轻干部应急处突的见识也是这样。年轻干部应急处突的见识更多的来自后天的培养和积累，主要包括提升理论素养、学习与积累专业知识、开阔视野、丰富阅历、坚持底线思维的思想方法等。

注重提升理论素养。提升年轻干部应急处突见识，必须坚持正确的立场、观点和方法，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习习近平总书记关于总体国家安全观、公共安全、防范化解重大风险、应急管理体系和能力现代化、防灾减灾救灾、统筹发展与安全、公共卫生事件等重要论述，不断涵养理论功底，为提升应急处突能力奠定坚实的理论基础。

注重积累应急管理专业知识。知识是增长见识的重要基础。学习是积累知识的前提，是提升见识和修养的有效方法。年轻干部的知识积累，来自“读万卷书”，来自于“终身学习”。

年轻干部要多读书、多学习、多思考，要加强学习，争做学习型干部。同时，要注重应急处突专业知识的学习和积累。突发事件具有不确定性、破坏性等特点，应急处突是一门新兴学科，专业性、实操性强。年轻干部要在掌握一般基础知识的基础上，通过进修培训、继续教育等不同方式，努力积累应急处突专业知识，加快知识更新、优化知识结构、丰富知识储备。

注重开阔眼界、拓宽视野。见识的养成与眼界、视野密切相关。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。年轻干部要善于分析国内外局势深刻变化的内涵和发展趋势，这是推进应急管理体系和能力现代化、有效应对各种可以预见和难以预见的风险挑战、切实维护公共安全的前提。年轻干部要具备宽广的国内视野，更应该树立世界眼光。在研判、分析、解决各类突发事件时，既要着眼国内、也要着眼世界，既要着眼现实、也要着眼未来。这样才能切实做到对各种风险挑战了然于胸，作出切实有效的应急处突决策。

注重坚持底线思维。习近平总书记特别强调坚持底线思维的科学方法，要求领导干部既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件。底线思维强调“立足最低点，争取最大期望值”，把功夫下在平时，把精力倾注在基层，随时做好思想准备和工作准备，宁可备而不用，不可用而不备。着眼最严峻最复杂局面，深入研究突发事件发生发展的动态演化规律，以问题为导向，分析突发事件防范及应急能力建设需求，有针对性地做好各项应急准备，牢牢把握主动权。年

轻干部要善于从征兆和苗头中发现蕴含的重大风险，从而严加防范和管理；要善于从习以为常的小事件中总结和分析，举一反三，防范重大风险，努力做到发现在早、处置在小。要善于把握重大风险演变过程中量变与质变的关系，防止小风险向重大风险演化。

年轻干部要在提高应急处突的胆识上下功夫

胆识一般是指胆量和勇气，是领导干部必备的素质。突发事件的破坏性特点，要求必须迅速作出应急处置决策，这对领导干部的胆识提出了更高的要求。对年轻干部来说，如何提高应急处突的胆识就显得更为重要。在突发事件面前，年轻干部的精神状态、决断能力、进取精神、政治勇气和责任担当成为考验、提高胆识的重要方面。

要保持想干事能干事干成事的精神状态。习近平总书记强调，良好的精神状态，是做好一切工作的重要前提。干部干部，任何时候都要有干字当头的精神状态。应急管理是国家治理的重要组成部分，担负着保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。年轻干部要把应急处突作为一项事关人民群众切身利益、经济社会发展、国家长治久安的伟大事业来做，始终保持想干事能干事干成事的精神状态。

要提升临危不惧、当机立断的决断能力。习近平总书记指出，要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合

各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。对突如其来的事件，必须研判形势、作出决策、组织指挥、有效沟通，这些都是真正的实战考验。年轻干部要经受严格的实践锻炼，在复杂严峻的应急处突中经风雨、见世面、壮筋骨，把自己真正锻造成烈火真金。

要培养逢山开路、遇河架桥的进取精神。习近平总书记指出，永远要有逢山开路、遇河架桥的精神，锐意进取，大胆探索，敢于和善于分析回答现实生活中和群众思想上迫切需要解决的问题。应急管理部门都必须应急值守，随时可能面对极端情况和生死考验。与处理一般事务相比，应急处突具有一定的危险性，需要付出更多的代价甚至宝贵生命。面对应急处突这场“大考”，年轻干部必须具有敢闯、敢干、敢试的进取精神，战胜一切困难，取得最终胜利。

要展现敢于碰硬、敢于动真的政治勇气和责任担当。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党以巨大的政治勇气，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革。这次抗击新冠肺炎疫情，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，展现出了巨大政治勇气。应急处突具有高负荷、高压、高风险的特点，奉献很多、牺牲很大。政治勇气是考验胆识的“试金石”，年轻干部应勇于啃硬骨头、勇于涉险滩，努力提高应急处突的胆识。 [作者系中央党校（国家行政学院）应急管理培训中心主任、教授]



贵阳：五级人大代表专题视察南明河综合治理情况

11月10日，由24名在筑全国人大代表、贵州省人大代表及贵阳市、区（市、县）、乡（镇）人大代表组成的视察组对南明河综合治理情况进行专题视察。

视察组实地察看了正在运行的青山再生水厂、六广门再生水厂、新庄二期污水处理厂，听取贵阳市18座污水处理厂的规划、设计、建设及投用等情况，听取市人民政府及部分区（市、县）人民政府汇报南明河流域综合治理情况。代表们认为，贵阳市坚持以习近平生态文明思想为指导，坚决贯彻落实中央、省关于生态文明建设和生态环境保护重要决策部署，坚决扛起突出生态环境问题整改政治责任，不断攻克南明河久治但难以长清的历史顽疾，强力推进南明河流域综合治理取得显著成效，“水清岸美景如画、鸟飞鱼跃人欢畅”的自然景观得到恢复，共建共治共享的格局初步形成。代表们还就巩固和提升南明河治理成效实现河水长治久清提出意见建议。（贵阳市人大常委会供稿）

遵义：主任会议成员视察全市归侨侨眷权益保护工作

11月10日，遵义市人大常委会主任会议成员对全市归侨侨眷权益保护工作开展情况进行视察。视察组一行先后前往汇川区洗马路社区、红花岗区贵州盛世辉煌酒业有限公司、仁怀市涉侨企业周林学校等实地考察，详细了解归侨侨眷基本情况和当前侨务工作开展情况。

通过实地走访，听取介绍，视察组对全市归侨侨眷权益保护工作开展情况给予充分肯定。视察组强调，新形势下新生代归侨侨眷已成为联结海内外的新桥梁和助推经济发展的新力量。要建立信息共享平台，继续完善依法保障机制，明确责任，狠抓落实，推进归侨侨眷权益保护工作，依法维护归侨侨眷合法权益。相关部门要积极拓展维护侨益、为侨服务的途径和方法，不断增强侨界群众的获得感幸福感。（遵义市人大常委会 何骥涓）



六盘水：督导脱贫攻坚、“千家万户小康菜园”建设等工作

11月11日，六盘水市人大常委会到钟山区青林乡灰依村对脱贫攻坚、“千家万户小康菜园”等工作进行督导和调研。

通过组织钟山区、青林乡、灰依村有关干部以及驻村干部开展座谈，详细了解全村脱贫攻坚、“千家万户小康菜园”、基础设施建设、基层组织建设以及驻村工作队工作开展情况，检查组要求，要抓实台账建设管理工作，全面准确掌握全村贫困户就业、务工性收入、产业发展等情况，围绕“一达标两不愁三保障”等核心指标，扎实做好各项迎检工作。要扎实做好帮扶工作，持续推动全村产业发展，积极谋划全村产业致富的新路子、新举措。要抓好村基础设施建设，有关帮扶责任单位要积极筹措资金，完善村学校、卫生室以及路网等基础设施建设。要加强基层组织建设，切实改进干部工作作风，确保全村打赢脱贫攻坚收官战。（六盘水市人大常委会 龚盛）

安顺：市委人大工作会议召开

11月3日，安顺市委人大工作会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作作出的重要指示，贯彻落实省委人大工作会议精神，总结安顺市四届人大近四年来的工作，研究部署当前和今后一个时期全市人大工作。

会议对今后一个时期安顺市人大工作提出七点建议。一要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。二要始终坚持和加强党对新时代人大工作的全面领导。三要深入推进科学立法、民主立法、依法立法。四要以实实在在的监督效果督促问题解决、推动改革发展。五要以更有效的作用发挥促进高效能治理，充分发挥根本政治制度的保证作用，对国家机关开展治理的促进作用以及对基层群众参与治理的引领作用。六要切实加强和改进对人大代表的履职服务管理，深化和拓展“双联系”制度，强化代表履职服务保障。七要以更高标准深化人大及其常委会自身建设，着力打造过硬人大队伍。（安顺市人大常委会供稿）



毕节：召开（扩大）会议专题传达学习党的十九届五中全会精神

11月6日，中共毕节市人大常委会党组召开（扩大）会议，专题传达学习党的十九届五中全会精神，研究市人大常委会贯彻落实措施。

会议强调，市人大常委会要扎实抓好十九届五中全会精神的学习宣传，切实增强在全面建成小康社会基础上开启建设社会主义现代化国家新征程的思想自觉、政治自觉和行动自觉，及时通过常委会会议、常委会党组暨机关党组会议、理论学习中心组集中学习研讨会议、干部职工大会以及人民日报、“学习强国”APP平台等各类形式强化学习教育、全面加深理解、吃透精神实质、把握核心要义，迅速掀起学习贯彻党的十九届五中全会精神的热潮。要积极引导全市各级人大代表加强对党的十九届五中全会精神的学习宣传，充分发挥代表植根基层、深入群众、联系广泛、桥梁纽带的作用，为毕节试验区高质量打赢脱贫攻坚同步小康收官战、开启建设贯彻新发展理念示范区新征程汇聚强大力量。毕节市人大常委会 罗运欢）

铜仁：举办第五期全市地方立法工作专题培训班

为加强立法能力建设，提高铜仁市地方立法工作质量和水平，11月1日至7日，市人大常委会第五期地方立法专题培训班在兰州大学举办。

培训期间，甘肃省人大、兰州大学专家学者分别围绕地方法规起草与审议、新时代地方人大立法工作的创新与实践、如何解释和适用法律、《民法典》的中国特色与时代价值、《习近平谈治国理政》第三卷、后疫情时代全球化转向和中国的战略选择、国家安全形势解读、中国传统文化之诸子百家国学智慧等内容作了专题讲解。大家一致认为，通过这种形式培训，增长了知识、拓宽了视野、提升了立法工作能力、深化了对地方立法工作的理解和认识，今后将进一步加强学习、提高能力、积极建言献策，为推动铜仁市地方立法工作再上新台阶，推进法治铜仁建设作出更大的贡献。（铜仁市人大常委会 邓海超）





黔东南：调研督导脱贫攻坚工作

10月31日至11月4日，黔东南自治州人大常委会组成调研组到从江县调研督导脱贫攻坚工作。调研组一行先后深入从江县下江镇分佐村、党九村，翠里乡高友村、高华村，加勉乡羊达村等地，实地查看了解各村寨人居环境整治、基础设施建设、产业发展、群众“两不愁三保障”等各项脱贫攻坚工作开展情况。调研组要求，要全力巩固提升“3+1”保障成果，做实做牢兜底保障。要因地制宜发展特色产业，持续推进扶贫产业发展壮大，带动群众稳定增收。要进一步加强易地搬迁后续扶持，做好贫困劳动力稳岗就业。要进一步健全防止返贫监测帮扶机制，对存在返贫致贫风险人口提前加强针对性帮扶。要进一步强化工作作风。要进一步激发群众内生动力、发展生产，切实做好脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有机衔接，抓紧抓细抓实各项措施，确保高质量如期完成脱贫攻坚目标任务。（黔东南州人大常委会 杨琪 梁正勇）

黔南：就全州巩固拓展脱贫攻坚成果情况进行专题询问

10月28日，黔南自治州十四届人大常委会第二十八次会议举行联组会议，围绕全州巩固拓展脱贫攻坚成果情况进行专题询问。

州人大常委会委员、基层人大代表、旁听公民、媒体记者分别就如何做好全面脱贫与乡村振兴战略衔接、强化相对贫困户返贫预警监测、易地扶贫搬迁与拓展就业渠道、发展林下经济、旧宅基复垦和搬迁房产权办理、医疗保障援助、扶贫资金投入保障、农投产品产销对接、教育扶贫及农村环境整治等巩固拓展脱贫攻坚成果相关问题进行了询问，副州长杨再军及州政府有关工作部门主要负责人就询问问题进行了现场回答。

州监委、州中级人民法院、州人民检察院有关负责人，州人大常委会机关副县级以上干部，各县市人大常委会有关负责人，州人大各专门委员会委员，3名州十四届人大代表和2名公民列席本次专题询问会。（黔南州人大常委会供稿）



黔西南：州委人大工作会议召开

11月21日，黔西南自治州委人大工作会议召开。

会议强调，要坚定不移把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想学习好、贯彻好，在学懂弄通做实上下功夫，不断提高运用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作的能力和水平。要坚定不移把人民代表大会制度坚持好、发展好，毫不动摇坚持党的领导，保证和发展人民当家作主，全面推进依法治州，坚持民主集中制，不断推进制度完善和发展。要坚定不移把新时代人大肩负的职责使命履行好、落实好，推进高质量立法，强化高效能监督，做好重大事项决定，坚持代表为人民，服务保障全州质量高、成色足地打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，乘势快进推动高质量发展。

会议要求，要坚定不移把各级人大及其常委会班子领导好、建设好。全州各级党委要站在党和国家事业发展全局的高度，加强和改进党对人大工作的领导，强化思想政治引领，完善人大工作制度，加强干部队伍建设，持续营造良好氛围，为全州人大工作提供坚强保障。（黔西南日报融媒体 龙波 罗康）



观山湖：召开“防风险、守底线”专题会议

11月12日，观山湖区人大常委会党组召开“防风险、守底线”专题会议，紧紧围绕会议主题检视剖析问题，提出整改措施。

会议强调，区人大常委会党组要不断提升“防风险、守底线”的政治意识和责任意识，加强风险防控的理论知识学习，促进能力提升。要努力做到“人民选我当代表，我当代表为人民”，当好党和国家联系群众的桥梁纽带，始终保持强烈的责任心和使命感。要把思想和行动紧紧统一到党中央、省委、市委和区委风险防控的决策部署当中。要狠抓问题整改，坚持举一反三，立行立改，不断提升风险防控的意识和能力。要突出工作实效，结合人大职责职能抓好落实，为全区经济社会大局和谐稳定、脱贫攻坚及“十三五”圆满收官，以及“十四五”规划谋好篇开好局作出人大贡献。（观山湖区人大常委会 朱易）

凤冈：召开人大代表网上联络站建设及使用培训会

11月13日，凤冈县召开人大代表网上联络站建设及使用培训会，学习贯彻落实省、市人大代表网上联络站建设有关会议精神，安排部署当前及今后一个时期全县人大代表网上联络站的建设、使用和管理等工作。

会议要求，要充分认识建设用好代表网上联络站的重大意义。要严格把握时间节点，高标准建设好网上联络站。要明晰职责划分，明确专人负责管理，做好日常代表风采、人大动态等信息收集录入工作，按照“不漏人不漏项”的要求，精准收集代表基础信息，确保在11月18日前保质保量完成代表信息录入工作。要强化宣传培训，在“用”字上下功夫。各乡镇要利用联络室积极组织代表进行宣传培训，学习熟练网上联络站各模块操作流程，提升业务水平和履职能力；要充分利用群众会等方式广泛宣传人大代表网上联络站的功能，确保干部代表率先带头运用网上联络站，形成线上线下有效互动，促进代表依法履职，做人民群众的“代言人”。（凤冈县人大常委会供稿）



钟山：组织部分区人大代表调研水利设施建设和运行管理情况

近日，钟山区人大常委会组织部分区人大代表调研钟山区水利设施建设和运行管理情况。

调研组一行先后深入关门山水库、木果水厂、冷水河水库、羊场村发营小河治理点、红岩水厂等实地调研水利设施建设和运行管理情况。每到一处，调研组认真询问工程投入资金及进展、工程预期惠及群众数和建设过程中存在的困难，走访农户察看了解供水、管网建设等情况，现场听取相关单位对水利设施建设和运行管理工作情况汇报。

调研组对相关工作开展情况、存在的问题和下一步打算进行了详细的了解，并围绕调研主题，积极为水利设施建设发展建言献策，提出意见建议。（钟山区人大常委会 章乃江）



紫云：调研交通运输工作

近日，紫云自治县人大常委会到县交通运输局开展交通运输工作调研。

调研组一行详细了解打击非法营运、农村公路管理养护、债务化解过程中所遇到的困难和问题，就农村公路管理体制改革的、后公路时代运输服务等情况进行了深入探讨，提出了意见建议。调研组要求，要积极探索农村公路管理养护体制改革，充分依托“四好农村路”创建、“路长制”、护路员等，全面推进农村公路管理养护体制改革，由“建”向“养”全面转型，建立以“县为主体、乡村参与、各方支持、多方监督、政府考核”的农村公路管理养护体制机制。要探索后公路时代服务工作，开阔思路、疏堵结合，解决道路运输市场打击非法营运工作中出现的新矛盾、新问题。借鉴其他地区道路运输市场管理成功经验，积极探索网约车、农村客运发展新模式等，做到多元化、多渠道、多角度发展道路运输市场，方便群众出行。（紫云自治县交通运输局供稿）

黔西：视察调研水源点保护工作

11月19日，黔西县人大常委会组织部分常委会组成人员到百里杜鹃管理区对樱桃坪水库和附廓水库水源点保护工作进行视察调研。

调研组一行先后到金坡乡附源社区、仁和乡实地查看污水处理站管网铺设、农户化粪池使用、河道治理、水源点周边环境整治等情况，现场听取相关部门负责人对饮用水水源地基本情况、存在的主要问题、下一步工作打算等情况的汇报。调研组强调，水源点保护工作，事关人民群众的切身利益，事关全县的可持续发展。各相关部门要提高政治站位，充分认识加强水源点保护的极端重要性和现实紧迫性，严格贯彻执行《中华人民共和国水污染防治法》，齐心协力抓好水源地环境保护工作。要对饮用水水源保护区环境状况和污染风险进行调查评估，筛查可能存在的污染风险因素，并采取相应的风险防范措施。要加大水源地环境保护工作的执法力度，对水源点保护区存在的污染行为及违法行为进行严厉打击和惩罚。要加大宣传力度，努力形成群众广泛参与、共同监督的良好氛围。（黔西县人大常委会供稿）



玉屏：到各乡镇（街道）开展代表建议办理情况回访

11月17日至18日，玉屏自治县人大常委会对县人大代表建议办理情况进行回访，检查县第九届人民代表大会四次会代表建议办理落实情况。

检查组一行先后到田坪镇黄母冲村、新华村、金竹村、新区、麻音塘街道一心村、祥查村、麻音塘村、路良村等地与提建议的基层人大代表见面，详细了解代表建议办理情况，并征求代表们对县人大常委会工作的意见建议。检查组要求，各级各部门要高度重视代表建议办理工作，认真组织开展“回头看”活动，采取有力措施、抓好办理工作，切实提高代表意见建议的解决率。要持续加大对代表意见建议的交办、督办工作力度，切实把代表意见建议办理工作引向深入。要围绕县委中心工作以及人民群众普遍关注的热点难点问题，深入基层、选区，开展人大代表联系群众活动，及时了解社情民意，听取群众意见，反映群众意愿，提前做好县九届人民代表大会五次会议代表意见、建议的准备工作。（玉屏县人大常委会 林敏）

凯里：开展“十件民生实事”视察调研

11月19日，凯里市人大代表组成市人大代表议题视察组到凯里金泉国际即普惠幼儿园、市第16幼儿园、三棵树镇污水处理工程、鸡鸠水库、下司镇卫生院“医养结合”试点项目、凯里市殡葬一体化项目（一期）等地就凯里市人民政府落实“十件民生实事”开展视察调研，市发改局、教育局、民政局等相关负责人对凯里市的十件民生实事贯彻落实工作开展情况进行了现场汇报。

据了解，被列入2020年市十件民生实事，共29项子项目总体平稳有序推进，完成了市政中心搬迁工程等22个子项目，实施市1000人以上饮用水水源地所在村农村环境综合整治等3个项目具体工作顺利推进，其他4个项目具体工作也在紧锣密鼓加快推进中。

针对视察中发现的问题，视察组要求，市政府各相关职能部门要强化责任担当，加快办理进度，推进办理速度，增强办理实效，切实提升群众获得感、幸福感。（凯里市人大常委会供稿）



三都：组织“省州县”三级人大代表开展集中视察

11月19日，三都自治县人大常委会组织省、州、县三级人大代表开展集中视察，详细了解三都自治县实施脱贫攻坚产业结构调整和易地扶贫搬迁后续工作开展情况。

视察组先后深入凤羽街道城南社区、大河镇、中和镇雪花湖移民安置点等地，通过实地视察、听取工作汇报等方式，详细了解各移民安置点搬迁后续服务工作、搬迁群众就业、扶贫车间和坝区产业发展等情况。

代表们一路看、一路问、一路议，真切地感受着三都易地扶贫搬迁及坝区产业发展给群众生产生活带来的变化。座谈会上，与会人员听取了三都易地扶贫搬迁后续服务工作、产业园区工作情况汇报，并围绕实地视察及汇报内容展开讨论，建言献策。大家纷纷表示，要把视察中的所见所闻转化为自己的真知灼见，展现好各级人大代表的新作为、新风貌，站在群众的立场，寻找发光点，发现瑕疵处，充分发挥人大代表的作用，为三都脱贫攻坚圆满收官贡献力量。（三都自治县人大常委会供稿）

贞丰：组织省州县人大代表开展专题视察活动

11月6日，贞丰县人大常委会组织贞丰县的省、州、县三级人大代表对工业、基础设施、农业产业重点项目进行专题视察，重点了解以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，打好“三大攻坚战”，实施“三大战略”行动，打好打赢疫情防控阻击战，推动经济高质量发展等方面采取的措施和取得的成效。

代表们先后视察了贵州锦丰矿业有限公司、龙者大道、盘江红茶厂、绿森源农牧科技有限公司、顶肖村林下食用菌基地等项目，通过实地察看、听取各项目推进情况的介绍，详细了解全县工业、基础设施、农业产业重点项目建设发展情况，并现场提出了意见和建议。

视察组指出，在工业和基础设施项目上，抓投资就是抓经济，抓服务就是抓发展，要深度谋划好一批项目，尽快形成投资产能，推动全县经济发展。在产业建设上，要加强服务保障，强化资料、资源、人才及市场要素配置，树立风险意识，不断壮大农业产业发展。（贞丰县人民法院供稿）





梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

冬季到云南去看海

梁衡

这块神奇的土地，我已说不清到底该叫它热海还是绿海，抑或岁月之海。其实它就是一个为地热所蒸腾、绿树所覆盖、岁月所打造的令人陶醉的生态之海。

年末深冬季节，到云南腾冲考察林业，主人却说，先领你去看热海。我心里一惊，这大山深处怎么会有海，而海又怎么会是热的？

车出县城便一头扎进山肚子里。公路成“之”字形，车子不紧不慢，一折一折地往上爬，走一程是山，再走一程还是山；一眼望去是树，再看还是树。只见一条条绿色的山脊，起起伏伏，一层一层，黛绿、深绿、浅绿，由近及远一直伸到天边。直到目光的尽头，才现出一抹蓝天——这蓝天倒成了这绿海的远岸。

走了些时候，渐渐车前车后就有了些轻轻的雾，再看对面的林子里也飘起一些淡淡的云。我说：“今

天真算是上得高山了。”主人笑道：“正好相反，你现在是已下到热海了。”我才知道，那氤氲缥缈、穿林裹树的并不是云，也不是雾，竟是些热腾腾的水汽，我们车如船行，已是荡漾在热海之上了。所谓热海，是一个方圆八平方公里的地热带。腾冲是一个休眠火山区。多少年前，这里曾经火山喷发，现在地面上仍留有许多旧痕。如圆形的火山口，黑色的火山石，还有奇特的“柱状节理”，那是岩浆喷出时瞬间形成的一片美丽的石柱。但最奇的是地下的热海。大约火山熄灭后还是不死心，便试探着要找一個出口，地下的岩浆就悄悄地摸到这里，一直窜到离地表还有七八公里处，用炽热的火舌不停

地向上喷舔着地面。于是这8平方公里的土地就成了一台巨大的锅炉，地下水被煮得滚烫，一个名副其实的熱海。

热海虽名海，但我们并不能像苏东坡那样“纵一苇之所如，凌万顷之茫然”，也不能如曹操那样“东临碣石，以观沧海”。因为这海是藏在地下的，我们只能去找几个海眼“管中窥豹”。最大的一个海眼就是著名的“大滚锅”，单听这个名字，就知道它的威力。要看这口大锅先得爬上一个高高的“锅台”，我们拾级而上，还未见锅就已听到滚滚的沸水之声，头上热气逼人。上到锅台一看，这口石砌的大锅，直径3米，深1.5米，沸腾的热浪竟有尺许之高。由于长年累月的滚煮，锅沿上已结了一层厚厚的水碱，真是一口老锅。大锅前又开出一条数米长二尺来宽的石槽，亦是水沸有声，热气腾腾，槽上架着一排竹篮，里面蒸着土豆、鸡蛋、花生等物。这恐怕是我见过的最奇特的蒸笼了。游人可以上去随意品尝这地心之火与山泉之水的杰作，就像在城市路边的早点摊上吃小笼包子。我们看惯了日夜奔流不息的江河，可谁又见过这无年无月翻滚不止的开水大锅呢？我抬头看一眼天上的白云和锅后山崖的绿树，忽然想起张若虚的那首名诗：“江畔何人初见月，江月何年初照人？”这山上何时现滚锅，滚锅何时初见人呢？天地间悄悄地隐藏有多少秘密。

因为地处热海之上，山上山下露头的温泉就随处可见。有的潺潺而流，兀自成潭；有的点点而滴，挂垂成线；还有的间歇而喷，如城市广场上的音乐喷泉。但这泉水都脱不了一个“热”字，于是就利用来做浴池，连普通的山民家也开池营业。为了能更深一层感知热海之美，我们选了一处浴室推门而入，待穿过短廊才发现并没有“入室”，而是豁然开朗，又置身在半山之上。原来这里的浴池并不是

平地之池，而是一个一个挂在半壁，就如高楼上的阳台。试想，在半山之上，绿风白云，枕石漱流是什么样子？我极兴奋，不肯下水，先披衣环顾四周做一回精神上的沐浴。只见偌大一个池子，犹抱琵琶，叫一株从石缝中探出的大叶榕树俯身遮去了大半，而一株老藤左伸右屈就做了这池子的栏杆。池边杂花弱草，青苔翠竹，池水清清见底，水面热气微微蒸腾。水先是从一个石龙头中注入池中，再漫过池沿，无声地贴着石壁滑向山下，于是过水的半面山岩就如一堵谁家宾馆大堂里的水幕墙，淋淋潺潺。我凭栏遥望着对面林梢上升起的轻轻的雾和脚下谷底游走的云，竟有一种将军阅兵式的自豪，然后翻身入水畅游其中，仰望蓝天白云，觉得自己就是一条天上之鱼。天下真有这样的海吗？

因为刚才池边的那棵大叶榕树，下山时我就留心起这山上的植被。我知道榕树喜热，多见于福建、广东，或者西双版纳，现在能现身于偏北的腾冲定是得了地下的热气。这么一想，果然发现这方圆远近处的树的确特别，既有许多亚热带的芭蕉、棕榈，又有本地的松、柏、杉、樟，还有远古时期留存下来的曾与恐龙为伴的黑桫欏树。有一种我从未见过，枝如杨柳，叶如榆钱，在这个隆冬季节满树还簪着些红绒绒的花朵，主人说，这属柳科，就叫红丝绿柳。啊，好浪漫的名字。现在科学家已经弄清热海的来历，是这满山的绿树饱饱地蓄足了水，然后再慢慢地渗入地下，经地火加热后又悄悄送回地面，这个过程75年一个周期，循环往复，端流不息。这么说来，我们现在既是行在密林之中，又是站在历史的河岸上。这块神奇的土地，我已说不清到底该叫它热海还是绿海，抑或岁月之海。其实它就是一个为地热所蒸腾、绿树所覆盖、岁月所打造的令人陶醉的生态之海。®

弘扬“非遗”之美 探索文旅融合之路

 李裴

当前，随着我国居民收入水平的提高和扩大内需战略的推进，在大众旅游时代如何让非物质文化遗产保护利用成果，更好促进文旅融合发展，成为值得深度关切的重要问题。

一、在文化自信中弘扬“非遗”之美

源远流长，根深者叶茂。中华文明是人类历史上唯一一个绵延 5000 多年至今未曾中断的灿烂文明，在漫漫的历史长河中，留下了浩如烟海、异彩纷呈的文化遗产。截至目前，我国入选联合国教科文组织的非遗名录项目达到 40 个，是世界非物质文化遗产数量最多的国家；拥有国家级非物质文化遗产代表性项目 1372 个，涉及子项 3145 个。同时，各省（自治区、直辖市）还设立了数量众多的省级非物质文化遗产代表性项目，比如贵州，设立了思南花灯、苗族锡绣、安顺地戏等省级非物质文化遗产 713 项。这些璀璨的非物质文化遗产蕴含着丰富的文化底蕴和精湛的传统工艺，充分展示了中华文明的器物之美、技艺之美、匠心之美、文化之美和包容之美。

习近平总书记指出，“让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”，“让文物说话、把历史智慧告诉人们，激发我们的民族自豪感和自信心，坚定全体人民振兴中华、实现中国梦的信心和决心”。旅游是弘扬“非遗”之美的重要载体，也是推动和实现文化遗产活化的重要途径。弘扬“非遗”之美，就

是要加强对非遗资源的保护和传承，促进非遗资源的活态传承。中国有句古话：“山不在高，有仙则名；水不在深，有龙则灵”，说的就是文化对自然的辉映和升华，文化可以赋予自然以生机和灵气。文化资源已经成为现代旅游的第一资源，凡是旅游吸引力、竞争力强的地方，都是具有独特文化品格和文化魅力的地方。非物质文化遗产作为中华优秀传统文化的重要组成部分，已成为各地文旅融合发展的重要内容，正与旅游相互交融、相映成趣、相映生辉、美美与共。

二、在把握未来中推动文旅融合发展

为什么文化是旅游的灵魂？这是因为一次难忘的旅游，一定是一次文化之旅、精神之旅。根据中国旅游研究院发布的数据显示，国内居民文化旅游消费日常化趋势显著，周末文化休闲消费占比达到 60.3%。在旅游意愿调查中，有 62% 的居民有意愿增加旅游文化体验。即使在今年疫情的影响下，“十一”国庆黄金周期间，也有 85% 的游客参与了各类文化休闲活动，其中参观历史文化街区、博物馆、美术馆的游客比例分别为 41.8%、40.5% 和 27.1%。展望未来，随着国内人均 GDP 在突破 10000 美元

之后，我国经济到“十四五”将达到现行的高收入国家标准，根据十九届五中全会的部署，到 2035 年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，届时国内居民的文化休闲需求将更加旺盛，能“打动人心”的文旅融合产品将具有更加广阔的发展前景。

但同时，我们也要看到一些非物质文化遗产保护、传承和创新的不足，正在失去赖以生存的环境，面临着传承艰难甚至失传的严峻挑战。从非物质文化遗产在文旅融合中面临的新现象、新难题、新要求来看，主要存在有四个方面的问题：一是文旅融合的品种不多。“非遗”要传承下来，传播开来，要走近群众，贴进生活。有些非物质文化遗产项目缺乏大众化的体验和消费产品，还难以“打动人心”。比如有些少数民族传统工艺品，作为陈列展示品，具有民族特色，也比较美观，但是与日常用品融合的产品开发还不多，文创品种单一。二是文旅融合的品质不高。有些依托非物质文化遗产开发的文旅融合项目，仅保留了外貌，失去了原汁原味地的传统风土人情与文化氛围，没有了原来的“乡愁”。比如，有些依托传统村落开发的民宿项目，仅保留了其外在的传统风格，而非遗的手工艺、劳作制度以及传统习俗已逐渐消逝。三是文

旅融合的品牌不强。中国几千年的灿烂文明为我们留下了丰富的文化资源，是发展文化旅游、繁荣旅游文化的深厚基础。许多地方围绕少数民族文化和传统节日，打造了不少节、会和赛事，但是有些节、会和赛事的吸引力和感染力还不强，还未形成“近者悦、远者来”的品牌影响力。四是文旅融合的方式单一。随着时代发展，数字化、互动化的非遗项目更易受到大众的青睐，比如数字敦煌，就成功运用现代技术之力，为文化注入了新的能量，推动了文化遗产的交流与传承。但是众多的非物质文化遗产文旅融合项目，借助数字技术手段，将文化遗产内含的价值精神，生动、精彩、准确呈现出来的典型案例还不多。

三、在保护和传承中探索文旅融合之路

旅游是行走的文化，文旅融合是文化遗产传承和创新的重要途径。在保护中传承、在传承中保护，这是文化资源得以永续利用的基本前提。同时，要在保护和传承中创新利用，就要坚持文化与旅游融合发展，充分发挥文化要素在旅游发展中的支撑作用和点睛作用，着力开发新产品、新业态、新模式。

一是在保护传承上，要“系统推进”。党的十九届五中全会通过的《建议》强调，要“强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护”。按照“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的方针，系统推进“非遗”的系统性保护，要协调处理好保护和传承的关系、创造性转化和适度开发的关系以及社会效益和经济效益有机统一的关系。在非遗保护传承和文旅融合中，要坚持保护优先、开发服从保护的原则，严格遵循非物质文化遗产传承发展的规律，

在保持传统工艺流程整体性和核心技艺真实性的基础上，进行创造性转化和创新性发展。不能“重开发、轻保护”；不能舍本逐末，把从非遗项目衍生文化创意产品当成非遗传承；不能只着眼于经济价值，忽视非物质文化遗产的丰富人们精神家园、体现文化核心价值的重要性。在“非遗”的系统性保护方面，湘西的凤凰古城和贵州黔东南的西江千户苗寨都是比较好的成功范例。凤凰古城，2006 年被列入“中国世界文化遗产预备名录”，2012 年“凤凰区域军事防御体系”入选新一轮“中国世界文化遗产预备名录”。西江千户苗寨的吊脚楼，2005 年被列入首批国家级非物质文化遗产名录。

二是在产品建设上，要“打动人心”。文化遗产是历史文化的遗存，承载着优秀传统文化的精神价值，如何将其蕴含的精神价值传达给人们，关键是要实现“情感互动”。在挖掘、阐释非物质文化遗产文化价值的基础上，应着力构筑文化遗产场景，打造历史文化街区、遗址公园、实景演艺、文创旅游纪念品、节庆活动等能够凸显传统性、激发人们情感的旅游产品，增强人们对文化遗产的体验，使文化遗产内含的精神深入人心。要在非遗传承人中倡导和树立匠人精神，创作大量既有传统文化气息，又有现代质感的有温度、有情怀、有生命、有乡愁的匠心作品。

三是在品质提升上，要“精益求精”。推进文旅融合，打造高质量旅游产品，关键要靠市场来检验。文旅产品好不好、优不优，游客是最好和最终的评判员。应坚持让非物质文化遗产“飞入寻常百姓家”的理念，认真研究受众心理，把握消费趋势和消费潮流，加强对文化旅游产品的改版升级、推陈出新，充分满足游客的消费需求。应不断推进

文化旅游类景区提档升级和延伸开发，完善配套设施，提高参与性、科普性、教育性和体验性，让游客在旅游中能切实感受到文化的魅力。

四是在品牌培育上，要“争创一流”。旅游化是非物质文化遗产的一种活态传承。好的文旅融合产品，一定是以融合发展的理念实现生态、生产、生活协调发展，既保留“原味”，又能让人身心合一的产品。同时，对依托传统村落的开发文旅融合项目，不仅要保护其外在的传统风格，还要保留传统的手工艺、劳作制度以及传统习俗，再现一些即将消逝的传统场景，留住传统村落的“原味”。

五是在宣传推介上，要“与时俱进”。随着数字技术的发展，VR、AR 等现代技术能够生动而准确地将文化遗产内含的价值，全景式、立体式、智慧化、活态化展示出来，能使游客沉浸于智慧化手段所营造的文化场景之中，大大增强游客与文化遗产之间的互动性。在文旅融合发展中，要注重通过新媒体手段，着力改变非遗文化产品陈列方式单一，“沉默”“无声”，吸引力不高，互动体验少的现状，增强文化遗产与游客之间的情感互动及文化体验，增进对文化遗产的认知和认同。（作者系贵州省人大外事侨务委员会主任委员，中国作协会员，贵州绿色发展战略高端智库首席专家，《人大论坛》杂志专栏作家。曾任贵州省委副秘书长、贵州省委政研室主任、省社科联第六届委员会主席。长期在贵州省委、省政府从事决策服务工作。出版《小说结构与审美》《痕迹的颜色》《酒文化片羽》《美·有灵犀》和《调查研究十七谈》等个人专著，并获贵州省哲学社会科学优秀奖和省政府文艺奖。）

贵州古茶树资源的历史文化与精神传承

 徐嘉民

在中国，很多人认为，贵州缺少茶文化。然而事物并不因我们局限的认知而囿于他处，今天的贵州，正不断给予我们惊喜。

说到茶，总得问问茶的起源。这个问题有很多地方都在作答。先是19世纪的英国少校举手，说在印度。后来又有不少地方表示，在这里。最后是贵州举手——1980年在贵州晴隆县出土了全世界唯一一颗距今100多万年的“四球茶”茶籽化石。

也有人说，茶起源于贵州，不等于贵州就有茶文化。那么，我们不禁要自问，什么是茶文化？

我们知道，文化不仅仅只存于表象，文化是深植于一个民族、一个地区、一个国家的生存方式、生活理念、习俗、信仰与需求之中的，它能延续共同的记忆、能延展对未来的共同的美好期许。因此，茶文化在不同的民族地区，也有不同的表现方式和独特的存在方式。在贵州，茶文化有着它来自于山区高原的独特性——古朴粗拙，带点人间烟火，也带点高山巍峨。

贵州古茶树资源丰富分布广泛

贵州是我国野生乔木大茶树和灌木古茶树保存最多的省份之一，是茶树起源的中心地带。近年来，随着贵州茶产业发展的深入推进，各级各有关方面日益重视古茶树资源保护与利用。以农业、林业为主的政府部门和以企

业、合作社为主的民间经营主体，组织开展资源调查的力度不断加大，并在一些茶区陆续发现古茶树。

从各地资源总体情况看，贵州古茶树蕴藏量大且分类多样，是我国野生乔木型和灌木型古茶树保存最多的省份之一，也是我国茶树种质资源保存最丰富的省份，佐证了贵州是世界茶树原产地之一。据不完全统计，9个市（州）38个县（市、区）古茶树近120万株，其中相对集中连片1000株以上古茶园50处，树龄200年以上古茶树15万株以上。

贵州古茶树资源主要分布在南、北盘江的普安、晴隆、兴义、兴仁、贞丰、盘县、册亨、普定和乌江流域的沿河、道真、赤水、习水、务川、桐梓、正安、仁怀、德江以及金沙、纳雍、印江等广大区域。“我国知名的茶叶专家刘其志撰写的《贵州茶树品种资源种类与起源》，系统地介绍了“茶”这个汉字与贵州少数民族语言文字的关联，贵州地理变迁带来的茶树品种多样性，以及贵州为茶树起源的论证。这些年，为了发现贵州古茶树的價值，贵州省农产品检测中心等权威检测机构通过咖啡碱检验，儿茶素的色谱分析贵州存在着大量“自然栽培”的原始古茶树过渡群落。从专家考证和普查的资料看，贵州古茶树灌木型占80%以上，是目前国内已发现的最古老最大的栽培型灌木中小叶种茶树，也是目前最大的灌木型古茶树居群。

贵州古茶树资源是中国茶历史的讲述者和承载者

追溯茶树的起源和人工种植过程，再联系到今天我们保存在全省各地的古茶树，可以得出这样一个结论，贵州茶叶的种植，生产，加工，贸易渊源流长，历史文化厚重。

贵州丰富的古茶树资源，既是宝贵的自然遗产，更是重要的文化遗产，为我们研究贵州的茶文化提供了得天独厚的资源，对研究古代茶叶的生产力、生产关系、管理制度、技术标准有重要的意义。

相比其他地方，贵州茶文化有一个非常独特的地方，那就是贵州人民对茶的感情与众不同。为什么？有两点，第一点是第二次世界大战期间，中国对外通道被封锁，传统出口产品茶、丝绸受阻，1939年10月，国民政府将民国中央实验茶场设立在了贵州湄潭，开启了中国现代茶业的第一扇大门，这一期间，大量的贵州茶通过西南国际通道（史迪威公路）出口，换回枪支弹药，抗击日本侵略者。从这一点讲，贵州人民对茶的感情，体现的是不屈不挠的民族精神。第二点，是在中国西部大开发战略中，贵州立足省情实际，抓住退耕还林机遇，实施退耕还茶，退出了一个近700万亩的大产业，既真正保住了绿水青山，也把山山岭岭变成了金山银山。因此，贵州人民对茶的感情里包含着和谐团结、苦干实干的党群干群关系。贵州茶文化的良好生态，既是政治的、也是自然的。

贵州茶文化是民族团结与文化包容的体现者

贵州茶文化体现着民族经济、民族文化、民族历史、民风民俗。贵州文化的独特有趣之处还在于她的多元性。由于历史上交通不便，贵州“五里不同俗，十里不同天”，十七个世居少数民族在发现和利用茶的过程中，形成了各具特色的民间茶饮、茶俗文化。

就茶饮文化来说，各民族异彩纷呈：毕节、威宁等一带山区百姓常喝的烤茶，当地人称为劳动、待客用火罐茶、土锅茶。在家喜欢饮罐罐茶、乌撒烤茶，烤茶。

在漫长的农耕时代，一种名叫“干劲汤”的茶饮陪伴了他们上千年。干劲汤用茶叶与花生、核桃等反复熬制而成，汤稠味浓，因茶叶里含有的茶多酚、茶碱成份，有提神醒脑、振奋精气神的功效，一碗干劲汤，尽散劳作之苦。这干劲汤和120多万株古老的茶树，陪伴贵州人民走过农耕文明、走过改革开放四十年、走进乡村振兴的今天。老祖宗骨头里一直有的东西，透过这碗干劲汤，依然可见，那就是苦干实干。

无论是历史上黄庭坚笔下“都濡春味长”的务川都濡茶，还是崇祯皇帝御赐的都匀“鱼钩茶”，或是今天党的十九大和全国两会期间的特供茶，均质优味美、各具特色。多元的茶文化在这里共生共荣，实现了人与自然的和谐，民族与文化的和谐。

贵州茶文化是新时代新跨越的践行者

茶为国之饮。习总书记在2017年5月18日给首届中国国际茶叶博览会



 兴义市七舍镇古茶树。

开幕式贺信中指出：中国是茶的故乡，茶叶深深融入中国人生活，成为传承中华文化的重要载体。

如何用茶来传承中华文化？贵州已经作答，那就是敬畏自然、不忘初心——从绿水青山就是金山银山，到高姿态向全世界宣称贵州做的是生态茶、干净茶、健康茶，贵州一直在路上。贵州茶有着得天独厚的优势，高海拔、低纬度、寡日照、多云雾、无污染，这些都是优质茶叶生长的最好元素，贵州坚持打好这张牌，众多茶人齐心协力，从每一片茶园做起，从每一个茶人自身做起，这一份情怀，是非常了不起的。前面说了，贵州茶文化和我们崇尚的“清敬和美”不同，它有着独特的高山铿锵古朴之风韵，但最后当我们看到贵州茶人和他们做茶的精神时，可以看到，贵州又很神奇地汇聚了这四个字：清，山水好；敬，尊重和敬畏自然；和，人与自然的和谐；美，生态美。可谓是天人合一、知行合一。

当然，贵州茶文化还有很多值得挖掘和与兄弟省份学习借鉴的地方。文化这个东西藏起来是不行的，所谓文而化之，得“化”，这就要求贵州要通过众多三产融合的载体，把贵州茶文化的物质价值和精神价值充分展示出来。

丰富的贵州古茶树资源讲述着贵州古老悠久的茶文化，体现的是一部贵州人冲出困境、改变现状、不甘落后、敢为人先的创业史；是一部包容大气、敬畏自然、不忘初心的传承史。它最独特的在于打通了一条道路，一条从贫瘠的物质的世界通往宝贵的精神的世界的道路——以往，它带着贵州人民走过艰难的农耕岁月；现在，它又难能可贵地用“做好茶”“做清茶”的茶人精神诠释了新时代茶文化的内涵；将来，它更是实现“百姓富、生态美”的多彩贵州新未来的有力支撑者。（作者系贵州省茶文化研究会秘书长、贵州省绿茶品牌发展促进会秘书长）

“九溪归一”是剑江

 文德全

都匀剑江，又名剑水，别名剑河，它浩浩荡荡从北向南横穿整个都匀城，然后转向东流，以马尾河的身份加入清水江，又以清水江的身份加入沅江，最终以沅江的身份加入中国第一大河——长江。

剑江一名的来历有什么讲究？剑江的起点、终点又在哪里？剑江的“九溪成江”又指哪“九溪”？

剑江一名源自特产鱼类

剑江是以物产命名的江河名。剑江从地名学的角度分析，“江”是其通名，“剑”是其专名。“江”即河流之意，“剑”这个专名是其特点特色的体现，与江中所产的洄游类鱼关系紧密。那么，剑江里的有“剑鱼”吗？

要弄清剑江的来历，我们先来理一理其产生的年代。从《平堡陈氏家谱》获知，明初陈氏从征至匀，数易其地后，始居“龙头江东岸五里堡”（后迁居平堡）的描述来看，明初只有“龙头江”，还没有“剑江”。原来，剑江明初叫龙头江或源水，至早在明成祖朱棣登基时没有剑江这一称呼。剑江一名，是屯垦汉人在匀安定之后，发现源水（龙头江）有“美甲天下的鲂鱼”之后的事。

那么，为什么不叫“鲂江”而叫“剑江”呢？这还得从鲂鱼的特征讲起。过去源水在每年的春夏之交，都会有鲂鱼从东海游到都匀坝子河段来产卵。据《都匀县志稿》记载：“（鲂

鱼）形扁而长，唇有肉珠，类鲂，小者亦二斤以上或三斤四斤以上，鳞色蔚蓝，肉白如雪，多脂肪而无细刺，味极美，鳞有胶质，柔脆可口。”该记载表明，古匀人珍爱鲂鱼，对其“唇有肉珠”和体大以及“无细刺，味极美”有别于他处鲂鱼的特点是非常清楚的。据《海错图笔记》载：鲂鱼《江宁志》中与鲟鱼并载，《杭州志》中与鳊鱼并载。由此可知鲂鱼在美食界是大名鼎鼎的。不过，《海错图笔记》上又说：“闽者取于海，味差劣”以故“闽中不重鲂”。又有“（鲂鱼）谓之箭鱼，以其腹下刺如矢镞”的记载。它从另一个侧面，解释了匀鲂名甲天下鲂鱼之原因。

原来，匀鲂是经历了数千里的回溯历程，奋游至都匀的。至匀时鱼身上的海咸尽脱，所以味至美。也因溯源长远，非强健者不能达。又因冲浪过滩多等原因，口上长珠和身上刺少，以至磨砺增加其特质。难怪莫友芝在写《遵义府志》中在说到当地鲤鱼时有“所产不大，渔人偶得之。亦有如

都匀鲂鱼”的文字。

以故，匀鲂随天下第一府志《遵义府志》的“广告”而名播天下。鲂鱼亦称箭鱼，箭与剑皆兵器，又同音，故匀人将源水易名剑江或剑水。剑江因鲂鱼得名，剑江即产味甲天下最美鲂鱼的河。

剑江起于何处终于哪里

《都匀县志稿》有“（鲂鱼）春末夏初出剑江三十里内，过此则无，月余亦无”的记载。这也就是说，剑江至少有三十里的河段内有鲂鱼。笔者综合各种记述和实地考察认为，剑江当起于都匀坝子北面的陆家寨北，终于坝子南面的陈家庄南。不过，这是以村寨总而说之。

都匀坝子是一个南北长、东西窄的带状盆地。剑江如影随形地从高处的北面向低处的南面，在坝子中忽东忽中忽西曲曲折折地向南流淌。坝子直线长度约为12公里，这与县志剑江“三十里长”的描述基本相当。

剑江起点是陆家寨北至龙昌堡、江边堡西，至羊昌坝东，至黄泥堡西，环姬家院，过五里堡西，过吴官堡、渡船堡、擂钵寨东，绕旧城西，穿过都匀大桥，经二小南，经文峰塔东，环南沙洲，经庆云宫西，经薛家堡、纸房堡、小围寨东，经腊花寨西，最后至海蛟、陈家庄东到马尾河与大河相交处。剑江全程长在20公里以上。而海蛟以下为非都匀坝区。陈家庄至纸房堡为剑江落差较大河段，浪大水激，是古人观鲂鱼上浪的最佳河段。古人为此留有“尉为壮观”的感叹。

剑江在上世纪80年代时，还是“水抱全城万象涵”的景象。近年来，城市发展突飞猛进，都匀城已将剑江揽入怀中矣。

不捐细流“九溪归一”

剑江浩浩汤汤在都匀坝子内流淌了不知多少年，其不捐细流以成江河之德，令人起敬。一直以来，剑江有“九溪成江”或“九溪归一”之说。虽说这只不过是一个概数、大数而已，但以下为公众比较认同的说法。

马尾河，是沅江主源（正源）。其发源于黔南最高峰斗篷山南麓的贵定县摆洗河附近的青冈山坡脚。自青冈山坡脚到陆家寨，是成就剑江的“九溪之一”，也是“九溪”之首。其大名叫谷江，有谷濛河、大江之别号。支流有出于斗篷山天池的黄河和古称白水河的边江，至岔河后称茶园河（现名茶园水库或九龙湖），在陆家寨北与左边的杨柳街河汇合，汇合后为剑江的起点。因谷濛、大江是原迎恩区谷江乡的两个行政村名，人们各取一字给乡命名，故有“谷江”之名。该河长26公里，涉贵定、麻江和都匀三

县市。

“九溪之二”杨柳街河，旧称文德河。源于麻江县谷硐镇乐埠西北的岩寨三层坡。河支流有老寨溪、乐义溪、铁冲沟、翁通溪等支流。河长21公里，在陆家寨北与谷江汇合，涉麻江县和都匀市。

“九溪之三”摆楠河，源自麻江县水银山南，名称有抵珍溪、摆洞溪、高坡溪、黄土坡河等，在高桥（古称陆家桥、老人桥）处汇入剑江。该河全长14.5公里。今谷江、杨柳街河和摆楠河三河均汇入三江堰，所以说剑江起于三江堰也不为过。

“九溪之四”木表河，古称石板河。其出自绿荫湖办事处鸡冠岭的老熊洞，先称摆招河，继称王茂河，至木表称木表河。支流有翁朗溪等。全程长20公里，在尖山脚处汇入剑江。

“九溪之五”邦水河，古称旁沟、板水。其源出自黔南州第二峰的螺丝壳西侧山谷中。由南向北经蚂蚁坟、龙塘口、至杨家冲口折向东流出朗里寨，穿过邦水大坝，经绿荫湖，下班庄和养牛坝，过吴官堡北后，在钓鱼台处入剑江。其支流有杨家冲溪、韭菜山溪、马石冲溪、大堡溪、翁党溪、龙山溪等。古人误为沅江正源，全程长22公里。

“九溪之六”柳档河，又叫三岔河。其源出自沙包堡办事处牛峰包的轿子山南，成溪后出水碾冲后叫牛峰包溪、柳档河，之后叫三岔河。有支流烂塘溪、高岩溪、老鸦关溪、翁引溪等。主河道长9.85公里，在螺蛳结顶下汇入剑江。

“九溪之七”洛邦河，别称高基河。其源于花椒地的冷水沟一带，先后叫冷水沟、三道河、护城河。有支流大冲溪、滥田冲溪、石头寨溪、茶

园厂溪等，全程长9.6公里，在港龙大酒店南的狮子桥处汇入剑江。该河下洛邦至老寨段为都匀绿博园主要水景区，其水亦是绿博园的精灵所在。

“九溪之八”三道河，亦名桐洲河。发源于黄皮坡，有黑沟、黄河、五道河等称谓。该河全长8.9公里，其流穿过蒙家桥十几米后汇入剑江。

“九溪之九”隔妹河，亦称马尾河（该河段经过马尾坡侧而名，是正源马尾河河名来历之处）。其源出自螺蛳壳山峰，自西北向西南流，经茅草坪、团山、腊忙、川田，以马尾河之名在陈家庄北入剑江。该河长19.12公里。

以上为剑江“九溪成江”的九溪，俗称“九溪归一”，一指剑江。其实剑江的支流还有很多。比如鱼儿产子形成景观“鱼石朝宗”的堡子河。该河是一条自然河与人工河的产物，今虽已失，但它曾经孕育了都匀坝区农业文明；还有8公里的王家司河、4公里的尧林河、3公里的海蛟河以及阡担洞水、旧堡和南门溪、庆云宫溪等等。

剑江因鲂鱼而名，上世纪70年代后就绝迹了。其为众所周知的水污染、滥捕和人工水坝这三大原因造成。随着我国生态文明建设的推进、长江禁捕和人工洄游道的建设等措施的落实，让我们对鲂鱼重回故乡都匀充满了憧憬，期待着剑江因为鲂鱼的回归而名副其实。

（作者单位：黔南日报社）

对美好生活的向往

——浅析王阳明“立志”思想对脱贫攻坚的启示

● 贾长远

文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。

阳明先生是中国一代大儒，因“龙场悟道”创立了著名的阳明心学思想，完成了他从小立志成圣的真我探索和人生价值，这也为他后来最终成为“立德、立功、立言”的三不朽圣人而奠定了牢固的基础。

立志，解思想之困。《左传·襄公二十七年》：“志以发言，言以出信，信以立志，参以定之。”阳明先生小时候的思维大致也是离不开“志、言、行”，当私塾老师询问弟子读书立何志向时，阳明先生于“惟读书登第耳”的传统教化中脱颖而出，以“登第恐未为第一等事，或读书学圣贤耳”语惊四座。从学于佛道二学未能明觉，最终归儒，王阳明先生沿着圣贤之路前行。在龙场，他于大悟中找到了圣人之道，解了思想之困。

今天，我们脱贫攻坚也不正是如此吗？贵州要撕下千百年来的贫困标签，首先要解决的至少是思想之困。“扶贫先扶志、扶贫必扶智”。以前的贵州是“弱鸟”，思想落后，抱守贫穷，靠山吃山，从来想象不到现代化是什么样子。弱鸟先飞，必先立志。贵州人解放思想，埋头苦干，实现后发赶超，大扶贫、大数据、大生态三大战略改变“三无”面貌，让贵州变成让世人刮目相看的“俊鸟”。

立志，解穷苦之困。古代先贤，

都经历了千难万险、千锤百炼的曲折人生，而他们最后留给世人的都是宝贵的精神文化财富。阳明先生被贬而来到贵州，他认识贵州的第一感觉是“连峰际天兮，飞鸟不通”。贵州山高水远，刀耕火种，语言不通，粗茶淡饭，况且有“幽崖之狐成群，阴壑之虺如车轮”的境况描写，又有对自己“性命不可期，吾苟死于兹兮”的无奈感叹，既而透出“游子怀乡兮，莫知西东”的迷茫。来去何从，悲从中来。

贵州历来就是“两欠”省份，先民们自古在穷苦中度过，阳明先生感同身受。但是，身处逆境的他“志智”双立，与当地少数民族友好，同耕同饮并传授文明，用传统文化为人们搭起了探索立志道路桥梁。

今天，穷苦中走来的贵州，传承传统文化，举先贤立志的火炬，在新时代的征途上奋力前行，以“贫困不除、愧对历史，群众不富、寝食难安，小康不达、誓不罢休”的坚强志气，攻下了一座又一座的堡垒，攻坚了一道一道的难题，啃下了一块一块的硬骨头，逐步实现了经济上的洼地崛起，构筑起了贵州文化高地。

立志，解民生之困。在龙场期间，阳明先生及其仆从居洞穴，住草棚，吃野菜，采薪取暖。阳明先生在路人遭难时于悲天悯人的气氛中剥出“达观随寓”的思想灵魂，在仆从生病时为他们击节而歌以驱散疾患之苦，在

粮食欠缺时与山民们带上农具垦荒，以“遗穗及鸟雀，贫寡发余美”的乐观心态，传递了同情贫困人口并给予接济的民生情怀。“多谋民生之利、多解民生之忧”。

阳明先生立志摆脱贫困的思想境界，正是我们今天脱贫攻坚所需要的，阳明先生请学于农以及解民生之困的精神力量，为小康之路注入鲜活的灵魂。我们的民族依靠自己的勤劳、勇敢、智慧，培育了历久弥新的优秀文化，在新时代的伟大实践中又吸取新的营养，实现“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”的铮铮誓言。

立志，在脱贫攻坚的战场上无不展示其博大的魅力。贫困人家孩子有书读，贫困户吃不愁穿不愁，有的通过易地扶贫搬迁住上了新房，边远贫困地区饮水有安全保障，看病难就医难问题得到了解决等等。从传统文化中找到“更基础、更广泛、更深厚的自信”，我们不仅推动脱贫攻坚，还将实现现代化和民族复兴。

浩浩历史长卷，文脉隽永绵长。传统文化永续相传，为民族复兴积淀了深厚而甜美的营养。回望历程，回顾文化，王阳明先生的立志思想是阳明文化中亮晶晶的精华，为伟大创造提供了不竭动力和强大支撑。对于推动脱贫攻坚和全面小康，满足人民对美好生活的向往，耐人寻味。□

（作者单位：修文县直机关工委）

REN DA LUN TAN



宣传
人大制度
弘扬民主法治
推进依法治国
建设政治文明

欢迎订阅2021年度

《人大论坛》



《人大论坛》杂志由
贵州省人大常委会主
管、贵州省人大常委
会办公厅主办。

国内统一刊号:CN52-1109/D
国际标准刊号:ISSN1673-551X
广告许可证号:5201001100400
发行范围:全国发行
全年订价:78元
订阅咨询:人大论坛杂志社
电话:0851-86827120



讲述人大好故事

传播人大好声音



贵州农信ETC

<美好出行不排队>

ETC
贵州农信

安装即送五重豪礼

手机申请
黔农云三步搞定

一分钱不花
设备寄到家

一张银行卡
多设备绑定

通行95折优惠
贵A牌照在贵阳环城高速全免费

有机会享贵州农信
ETC专属信贷额度



长按下载 畅享通行