

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2020年第12期 总第298期

为高质量发展提供法治保障

贵州生态文明制度再添“法治利器”

民生“小切口”立法“大文章”

把事业写进名字的劳动者

苏洵的法治观



贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人大常委会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

贵州省人民代表大会常务委员会公告

国内统一刊号:CN52-1109/D
国际标准刊号:ISSN1673-551X

ISSN 1673-551X





学习贯彻 党的十九届五中全会精神

全党全国各族人民要紧密团结在
以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，顽强奋斗，夺取
全面建设社会主义现代化国家新
胜利！



开篇立论

深入贯彻落实习近平法治思想 不断开创地方立法新局面

本刊评论员

地方立法是在党中央全面依法治国的决策部署下为地方社会治理立制度、树规矩、定方圆，为地方经济社会发展活动创建规则、提供依据。做好地方立法工作，最重要的是把准“方向盘”、找准“定盘星”，坚持正确的立法航向。

党的十八大以来，习近平总书记从全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，创造性提出全面依法治国新理念新思想新战略，对地方立法作出重要指示。中央全面依法治国工作会议确立的习近平法治思想，是地方立法在新时代取得更大成就的强大思想武器。省委书记谌贻琴在省人大常委会机关调研时强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“十四五”发展目标任务，推动我省地方立法与全省改革发展决策相同步、与法治贵州建设相适应。

做好地方立法工作，必须要全面准确学习领会习近平法治思想，在学懂、弄通、做实上下功夫见实效，吃透基本精神、掌握核心要义、善于融会贯通，自觉把立法工作放在党和国家工作大局中来考虑、来谋划、来推进，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持科学立法、民主立法、依法立法，为全省高质量发展提供坚强的法治保障。

必须坚持党对地方立法工作的全面领导。中国共产党来自人民、根植人民，始终坚持一切为了人民、一切依靠人民，得到最广大人民衷心拥护和坚定支持。坚持党对地方立法工作的领导，是立良法的政治基础、保善治的政治保障。坚持党对立法工作的领导，符合人民群众的根本利益。党的十九大报告指出，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党在经济社会发展改革中把方向、谋大局、

定政策，总揽全局、协调各方，地方立法只有坚持党的领导，才能实现良法善治的目标。

必须坚持以人民为中心谋划地方立法工作。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。立法权作为地方人大的一项重要职权，必须坚持立法为了人民、依靠人民，回应人民群众对立法工作的新要求新期待，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到一件件有地方特色、亮点纷呈的法规中。在立法中关注人民群众对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求，推进就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等领域的惠民立法。

必须突出地方立法特色，推动解决实际问题。从地方实际出发，解决突出问题，是总书记对立法工作的要求。相对于国家立法，地方立法的主要任务就是解决本地区发展的实际问题。近年来，省人大常委会结合贵州发展实际，制定了系列接地气的地方性法规，例如，根据贵州曾经是全国贫困人口最多的省份实际，制定《贵州省大扶贫条例》；立足贵州大数据发展战略，制定《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大数据安全保障条例》；牢记总书记的殷切嘱托，守好发展和生态两条底线，制定《贵州省生态环境保护条例》《贵州省生态文明建设促进条例》，这些法规都解决了实际问题，促进经济社会加快发展。

“十三五”圆满收官，“十四五”即将起航。地方立法要紧扣新时期发展的目标，结合贵州实际科学谋划，充分发挥立法的引领和推动作用，推动贵州经济发展、生态建设、人民生活、开放水平、社会文明程度和社会治理能力迈上新台阶。®

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚
孙永春 袁 周 慕德贵 刘远坤
陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 夏勇军 何 薇 喻国君 胡晓刚
温 杰 王秉清 杨梦龙 吴 跃 金安江
杨 云 张 燕 盛 荣 李 裴 王文阳
姚智勇 孙登峰 范元平 黄 金 赵贡桥
张翊皓 陈达新 汤越强 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅 余正生
创意顾问 舒 林
编辑部 刘 瑶 吕 跃 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王 敏 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 王 蕾
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
出版日期 2020年12月31日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃
圣伦达律师事务所 徐永忠
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | *TEBIEMINGXIE*

安顺市人大常委会
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

01 编读往来 *BIANDUWANGLAI*

作为一名人大代表,《人大论坛》是我学习提高履职能力的重要读物,时常翻阅《人大论坛》杂志,学习和掌握人大工作的最新动态。尤其喜欢杂志中的代表风采版块,读后总能让我心潮澎湃,看着代表们时时心系群众,坚守信仰,一个个平凡而光辉的事迹不时震撼着我的心灵,特别是在决胜脱贫攻坚冲刺全面小康征程中,从杂志上看到各级代表充分发挥人大代表作用,身先士卒、示范引领、冲在一线、战在前沿成为脱贫攻坚主力军,积极与贫困户进行结对帮扶,做好两不愁三保障等扶贫政策落实工作,进一步展示了新时期人大代表务实敬业、履职为民的良好风貌,他们的先进事迹仿佛一种无形的力量激励着我前行。

感谢《人大论坛》为我们搭建了这么一个学习沟通交流的平台,在以后的履职中我一定会积极践行人民选我当代表,我当代表为人民的誓言。同时祝《人大论坛》明天会更好,发展更加壮大!  (省十三届人大代表 阳彦琴)

贵州人大融媒体矩阵



贵州人大网

《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号

贵州人大抖音号

贵州人大头条号

干净黔茶 全球共享

中华人民共和国农业农村部农产品地理标志登记保护产品



GUIZHOU GREEN TEA
贵州绿茶
原产地

石阡苔茶示范园。(摄影/崔卿)



贵州通过 13 年的努力，茶园面积已超过 700 万亩，居全国第一。图为都匀高寨茶场。（摄影 / 卢桃）

P12
[专题策划]

12 月 4 日，省十三届人大常委会第二十二次会议圆满完成各项议程后闭幕。会议审议了 8 件法规草案，通过了其中 3 件；审议批准 3 件法规和 1 件废止法规的决定。听取和审议了 9 个报告，作出了关于批准 2020 年省本级财政预算调整方案的决议、关于召开贵州省第十三届人民代表大会第四次会议的决定，在 2020 年收官之际交出了一份漂亮的履职成绩单。



P20

《贵州省固体废物污染环境防治条例》的实施，为省委提出的“十四五”时期实现“生态建设迈上新台阶”目标添加了一把“法治利器”。

开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 深入贯彻落实习近平法治思想
不断开创地方立法新局面 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 全国人大常委会副委员长沈跃跃率队来黔调研
- 08 全国人大常委会副委员长丁仲礼率队来黔调研
- 09 全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金出席中国民主建国会成立75周年暨民建贵州省委成立40周年纪念大会并致贺词
- 11 纪念贵州省关工委成立30周年暨全省关心下一代工作表彰大会召开 顾秀莲出席并讲话 谌贻琴作批示

专题策划 | ZHUANTICEHUA

- 12 为高质量发展提供法治保障 / 吕跃
- 14 省十三届人大常委会第二十二次会议举行 / 石雨浩 王敏
- 17 保障黔茶健康发展提质增效 / 周大军
- 20 贵州生态文明制度再添“法治利器” / 吕跃
- 22 助力走好长征文化保护利用之路 / 王晓琳
- 24 彰显最坚决态度 最有力措施 最严格标准 / 石雨浩
- 26 贵州金融监管立法驶上快车道 / 吕跃
- 28 促进服务型政府建设 / 伊航



P38

全省各级人大代表坚持履职和脱贫攻坚的高度融合，当好打赢脱贫攻坚战的“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”。



P46

万道勤的坚守，赢得了社会的认可。面对荣誉，她表现出了一名劳动者的朴实。

P50

[图说新贵州]

水果产业在贵州纵深推进农村产业革命中大放异彩，作为全省十二个重点农业特色优势产业之一，在规模、品质、品牌等方面取得巨大进步。截至 2020 年 8 月底，贵州园林水果面积 863 万亩，产量 318 万吨，产值 213 亿元。



- 30 全省环境质量实现“两个同比上升” / 伊航
- 32 辉煌“十三五” 谋篇“十四五” / 伊航
- 34 推动民族团结进步事业迈上新台阶 / 王晓琳
- 36 把建议办理实效转化为发展动力 / 吕跃 王敏

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 38 建立“后2020”立体式减贫机制 / 吕跃
- 40 紧扣热点强化监督效能 / 张 冲
- 42 铜仁“四个三”机制推动高质量立法 / 铜仁市人大常委会
- 44 同频话发展 齐心抓落实 / 杨云祥

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 46 把事业写进名字的劳动者 / 吕跃 甘玥
- 48 高安祥：发展特色种植为群众铺就致富路 / 马彩云
- 49 杨再炼：用履职行动带领群众共同致富 / 李杨

图说新贵州 | TUSHUOXINGUIZHOU

50 黔果飘香

法治时空 | FAZHISHIKONG

- 52 民生“小切口”立法“大文章” / 王晓琳
- 56 黔西南：立法推动民族医药事业高质量发展 / 李云林

学习·实践·思考 | XUEXI-SHIJIAN-SIKAO

- 58 把宏伟蓝图变为美好现实 / 李 裴 黄吉平
- 60 贵州省未成年人保护工作基本现状与法治对策 / 谢俊
- 63 把握新定位 新要求 新任务
推进新时代人大工作创新发展 / 冯光鸿

66 铸民族灵魂 成时代灯塔 / 吴锦山

十面新风 | SHIMIANXINFENG

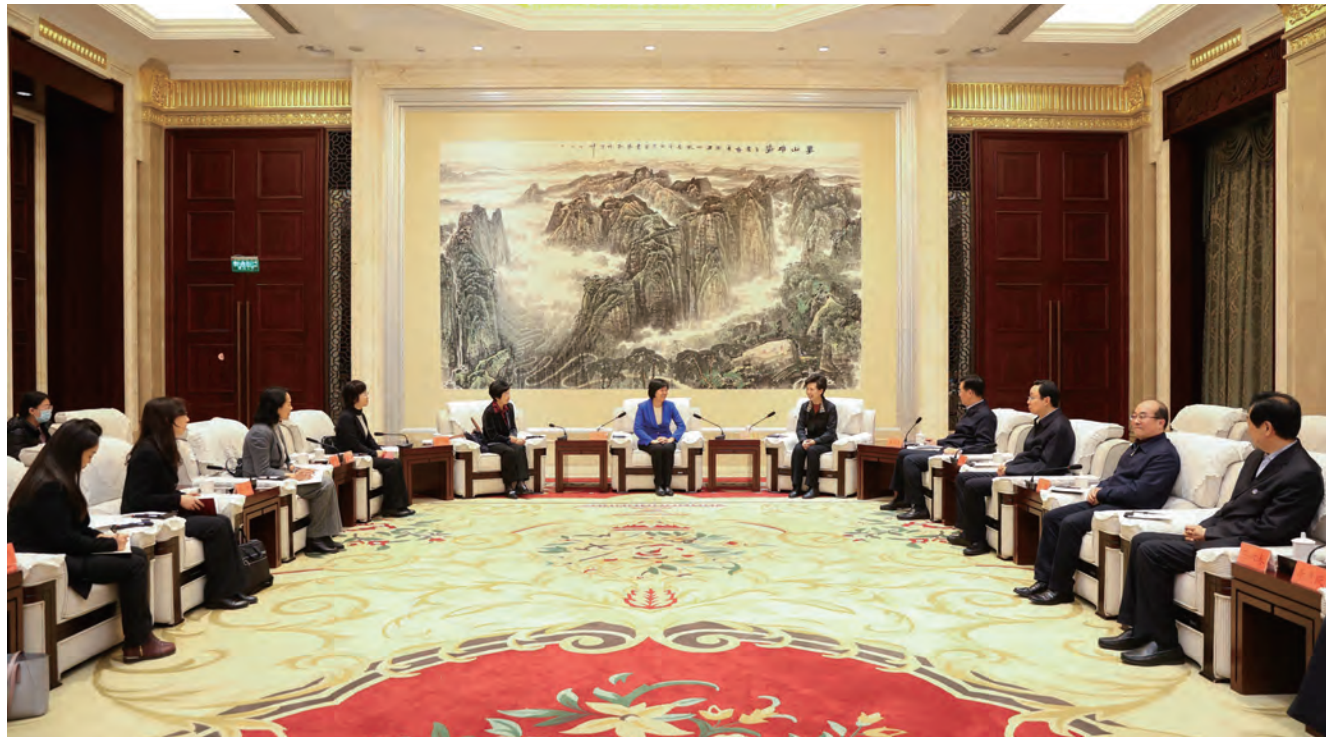
68 贵阳：举行全市人大学习贯彻党的十九届五中全会精神专题辅导讲座等15则

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 74 霍山红岩松记 / 梁衡
- 76 苏洵的法治观 / 王志略
- 78 贵州茶业的“三驾马车” / 岳龙
- 80 锦屏文书：因采集“皇木”而生的林业契约 / 龙令洌

索引 | SUOYIN

- 封二 学习贯彻党的十九届五中全会精神
- 封三 瑶族猴鼓舞
- 封底 黔农云·诚为您



12月2日，省委书记谌贻琴，省委副书记、代省长李炳军拜会全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃。（摄影 / 杜朋城）

全国人大常委会副委员长沈跃跃率队来黔调研 谌贻琴 李炳军拜会

12月2日至4日，全国人大常委会副委员长、全国妇联主席沈跃跃率队到贵阳市、黔南州就深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，团结动员广大妇女在巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴中发挥“半边天”作用开展调研。

12月2日，省委书记谌贻琴，省委副书记、代省长李炳军在贵阳前往拜会。省委副书记蓝绍敏，省领导吴强、孙永春、李飞跃参加拜会。

沈跃跃对近年来贵州经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。她说，贵州省委、省政府高度重视做好妇女工作，结合实际创造性推动妇女事业

发展，持续激励全省广大妇女为决战脱贫攻坚、决胜全面小康贡献巾帼力量，打造了“锦绣计划”等系列品牌，在全国作出了很好的示范。全国妇联将认真总结推广这些好经验、好做法，在巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴中更好团结带领广大妇女奋斗新征程、作出新贡献。希望贵州在“十四五”发展新阶段继续重视妇女工作，发挥妇女优势，更加注重妇女在家庭家教家风建设中的重要作用，更好保障妇女儿童权益，推动广大妇女为贵州经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

谌贻琴、李炳军对沈跃跃一行表

示热烈欢迎，向全国人大、全国妇联长期以来对贵州的关心支持表示衷心感谢。在简要介绍了贵州经济社会发展情况后，谌贻琴说，近年来，贵州坚决贯彻落实中央部署要求，出台系列政策支持妇女事业发展，有力调动广大妇女同胞积极性，在脱贫攻坚、疫情防控等领域充分发挥“半边天”作用，为妇女共享改革发展成果提供了坚实保障，涌现出一大批先进女性代表。当前，全省上下正深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，谋划“十四五”发展。希望全国人大、全国妇联一如既往关心支持贵州工作，帮助推动贵州高质量发展不断取

得新成绩。

在黔期间，沈跃跃一行实地考察了贵阳市多彩贵州文创园（贵州省妇女儿童文化活动基地）、息烽县堡子村“娘子庄园”田园综合体和中国·堡子半边天文化陈列馆，黔南州惠水县新民社区、平塘县天文小镇和罗甸县麻怀村，调研“锦绣计划”妇女特色手工产业、妇女就业、儿童入学、农村贫困妇女“两癌”免费检查等工作，慰问一线女性科技工作者，听取基层妇联发挥妇女“半边天”作用，助力脱贫攻坚、乡村振兴和新时代基层社会治理等情况介绍。

沈跃跃对在贵州省委领导下的妇联工作和妇联改革取得的成绩给予高度评价。她指出，近年来贵州涌现出了一大批像余留芬、邓迎香等先进女性典型和模范，她们勇于担当、主动作为，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康贡献巾帼力量，作出了很好的示范带动作用，各级妇联组织要认真总结提炼这些可复制、可推广的工作经验，更好推动妇联工作高质量发展。

沈跃跃强调，各级妇联要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和党的十九届五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，奋进新征程、做出新贡献。要团结动员广大妇女在巩固拓展脱贫攻坚成果和全面乡村振兴中发挥更大作用，找准工作切入点、着力点，以乡村振兴巾帼行动为抓手，充分发挥妇联优势，践初心、担使命，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献巾帼力量。

省委副书记蓝绍敏，省领导赵德明、卢雍政、李飞跃参加调研或座谈。

（贵州日报 许邵庭 盛道利）



上图为沈跃跃一行在贵阳市多彩贵州文创园（贵州妇女儿童文化基地）调研。中图为沈跃跃一行在黔南自治州罗甸县沫阳镇麻怀村调研脱贫攻坚及乡村振兴工作时在妇女之家与当地妇女亲切交流。下图为沈跃跃一行在黔南州惠水县新民社区调研。（摄影 / 人大论坛融媒体中心 王晓琳）

全国人大常委会副委员长丁仲礼率队来黔调研

12月16日至17日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队到毕节市调研。省人大常委会副主任、民盟贵州省委主委何力，省政协副主席、毕节市委书记周建琨参加调研。

自毕节试验区成立伊始，民盟各级组织就积极参与试验区建设。多年来，民盟中央在中共中央统战部的统一协调下，立足自身优势，积极组织协调各方力量，开展了招商引资、捐资助学、人员培训、医疗扶贫等内容丰富的帮扶活动，为推动毕节经济社会发展做出了积极贡献。调研中，丁仲礼一行深入七星关区撒拉溪镇龙凤村村委、蛋鸡养殖基地、刺梨种植基地和市东烛光幼儿园调研，听取有关工作情况汇报，了解民盟中央援建项目投入使用情况以及当地产业发展和教育教学活动开展等情况。

调研中，丁仲礼对七星关区脱贫攻坚、经济社会发展取得的成绩给予充分肯定，对民盟中央做好下一步帮扶工作进行了部署。他强调，民盟要深入学习贯彻中共十九届五中全会精神，准确把握新发展阶段的战略定位和历史任务，多措并举落实好脱贫攻坚帮扶任务。在今后的帮扶工作中，民盟各级组织要进一步深入贯彻落实习近平总书记对毕节试验区工作的重要指示精神，结合民盟优势资源做好教育扶贫协作工作，积极发挥专家学者优势，为产业发展提供人才资源和科技支撑，助力七星关区巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴，为把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区作出新的贡献。



▲ 上图为丁仲礼一行在七星关区撒拉溪镇龙凤村调研。下图为丁仲礼一行在市东烛光幼儿园调研。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 陈兵）

出新的贡献。

中国工程院院士张福锁、中国科学院院士朱永官等专家学者，民盟中

央和省有关部门负责同志，毕节市有关负责同志参加调研。■

（贵州日报记者 姜铃英）

全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金出席中国民主建国会成立 75 周年暨民建贵州省委成立 40 周年纪念大会并致贺词

谌贻琴 李炳军拜会



▲ 12月14日，省委书记谌贻琴，省委副书记、代省长李炳军拜会全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金。（摄影 / 杜朋城）

12月14日至15日，全国人大常委会副委员长、民建中央主席郝明金来黔出席纪念中国民主建国会成立75周年暨民建贵州省委成立40周年大会。

12月14日，省委书记谌贻琴，省委副书记、代省长李炳军在贵阳前往拜会。省领导严朝君、吴强、孙永春、刘远坤参加。

郝明金感谢贵州省委、省政府长期以来对民建工作的支持。他说，近年来，贵州认真贯彻落实习近平总书

记重要指示精神，经济社会发展日新月异，脱贫攻坚取得重大胜利，各项事业取得显著成效，办成了一批大事要事。民建中央和贵州因毕节试验区结下了不解之缘，作为贵州脱贫攻坚和改革发展的参与者，我们对贵州发生的重大变化由衷高兴，对开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来充满期待。民建中央将一如既往支持贵州发展，发挥好民建特色和优势，为贵州“十四五”时期推进高质量发展、建

设毕节贯彻新发展理念示范区作出积极贡献。

谌贻琴、李炳军对民建中央长期以来给予贵州的支持帮助表示感谢，向中国民主建国会成立75周年和民建贵州省委成立40周年表示祝贺。在简要介绍贵州近年来发展态势后，谌贻琴说，“十四五”时期，我们将深入贯彻习近平总书记关于贵州工作的重要指示精神，按照省委十二届八次全会确定的总体思路和工作部署，立足



▲ 上图为中国民主建国会成立 75 周年暨民建贵州省委成立 40 周年纪念大会现场。下图为郝明金一行在民建贵州省直华贵人寿保险支部“会员之家”考察。
(摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏)

新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推动贵州各项事业再上新台阶。希望民建中央一如既往地关心贵州，发挥民建人才资源富集、密切联系经济界的特色优势，加大对贵州的支持力度，更好助力贵州巩固拓展脱贫攻坚成果、推进高质量发展。

12 月 15 日，中国民主建国会成立 75 周年暨民建贵州省委成立 40 周

周年纪念大会在贵阳举行。

郝明金出席并致贺词。省委常委、省委统战部部长严朝君，省人大常委会副主任、民盟贵州省委主委何力，副省长、民革贵州省委主委王世杰，省政协副主席、省工商联主席李汉宇出席大会。

郝明金充分肯定了民建贵州省委 40 年来取得的成绩。他说，民建贵州

省委要把学习贯彻党的十九届五中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要以政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全为目标要求，提高政治把握能力、参政议政能力、组织领导能力、合作共事能力、解决自身问题能力为重点，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，不断提高中国特色社会主义参政党建设水平。要聚焦贵州“十四五”规划的制定和实施，按照围绕中心、服务大局、发挥优势、全面履职的要求，深入调查研究、建睿智之言、献务实之策，为贵州构建新发展格局、推动高质量发展贡献力量。

严朝君在致辞中向中国民主建国会成立 75 周年、民建贵州省委成立 40 周年表示祝贺，对民建贵州省委 40 年工作给予高度评价和充分肯定。他希望民建贵州省委不断提高参政党建设质量水平，助力新时代贵州高质量发展。

会上，王世杰代表各民主党派省委会、省工商联致辞。

大会表彰了民建全省 40 个先进集体、23 个参与脱贫攻坚先进单位、13 个参与抗击新冠肺炎疫情先进单位和 334 名优秀民建会员。

会前，郝明金一行考察了贵州北极熊集团、民建贵州省直华贵保险支部“会员之家”，并召开座谈会。

民建中央、省人大常委会、各民主党派省委等相关负责同志和民建贵州省委历届老领导老同志、部分获奖代表、会员代表参加纪念大会。®

(贵州日报 许邵庭 权若青)

纪念贵州省关工委成立 30 周年暨全省关心下一代工作表彰大会召开 顾秀莲出席并讲话 谌贻琴作批示

12 月 7 日，纪念贵州省关工委成立 30 周年暨全省关心下一代工作表彰大会在贵阳召开，深入学习贯彻习近平总书记对关心下一代工作的重要指示，贯彻落实纪念中国关工委成立 30 周年暨全国关心下一代工作表彰大会和省委常委会会议精神，表彰先进，部署工作。全国人大常委会原副委员长、中国关工委主任顾秀莲出席会议并讲话。省委书记谌贻琴作批示。

顾秀莲指出，贵州省委、省政府历来高度重视关工委工作，各级关工委和广大“五老”倾力倾情做好关工委工作，青少年立德树人教育常抓常新，发挥优势助力脱贫攻坚实战实干，关爱留守儿童困境儿童尽心尽力，创造了关心下一代工作的“贵州样板”，希望贵州省各级关工委深学笃用习近平总书记对关心下一代工作的重要指示，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，进一步增强做好关心下一代工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，切实抓好青少年思想政治教育工作，让社会主义核心价值观在下一代心中生根发芽，积极主动聚焦中心大局，努力为中心工作助力、为大局工作添彩，增强基层关工委组织的凝聚力和感召力，让老同志老有所为、发光发热，让青少年学有所教、健康成长。

谌贻琴在批示中指出，30 年来，



▲ 12 月 7 日，纪念贵州省关工委成立 30 周年暨全省关心下一代工作表彰大会在贵阳召开。图为会议现场。(摄影 / 人大论坛融媒体记者 伊航)

在中国关工委指导关心下，我省各级关工委和广大“五老”以对党和人民高度负责的态度，聚焦省委省政府工作大局，聚焦青少年健康成长，做了大量卓有成效的工作。特别是贵州脱贫攻坚取得重大胜利，广大“五老”功不可没。希望全省各级关工委和广大“五老”深入贯彻习近平总书记关于关心下一代工作的一系列重要指示，继续发扬光荣传统，更好发挥政治优势、经验优势、威望优势，全面履行立德树人光荣使命，全力加强青少年思想政治工作和关爱保护，为续写新时代贵州高质量发展新篇章作出新贡献。全省各级党委、政府要继续重视、

关心和支持关工委工作，为关工委开展工作提供必要条件，支持新时代老同志老有所为、发光发热。

会议要求，要提高政治站位，切实增强做好关心下一代工作的责任感、使命感和紧迫感，聚焦重点任务，全面加强青少年思想道德建设，积极服务全省经济社会高质量发展，全力推动青少年成长环境优化，推进新时代关心下一代工作高质量发展，加强组织领导，凝聚做好关心下一代工作强大合力。

会前，顾秀莲还赴贵阳市花溪区实地考察了基层关工委工作。®

(贵州日报 陈曦)

【 特别 聚焦 】

TEBIEJUJIAO

为高质量发展提供法治保障

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，推进高质量发展，人大责无旁贷。

12月3日，省委书记谌贻琴到市人大常委会机关调研时强调，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧扣“十四五”时期发展需求，更好做好立法、监督、决定、任免和代表等各项工作，充分发挥全省各级人大职能作用，全面提升新时代人大工作水平，为全省高质量发展提供有力的法治保障。

12月4日，省十三届人大常委会第二十二次会议圆满完成各项议程后闭幕。会议审议了8件法规草案，通过了其中3件；审议批准3件法规和1件废止法规的决定。听取和审议了9个报告，作出了关于批准2020年省本级财政预算调整方案的决议、关于召开贵州省第十三届人民代表大会第四次会议的决定，在2020年收官之际交出了一份漂亮的履职成绩单。

会议审议通过了《贵州省固体废物污染环境防治条例》《贵州省茶产业发展条例》《贵州法治宣传教育条例》，首次审议了《贵州省政务服务条例（草案）》《贵州省地方金融监督管理条例（草案）》《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》，审议了《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》……省人大常委会充分发挥立法的引领和推动作用，为贵州改革发展构筑法治屏障。

省十三届人大常委会履职以来，积极回应人民群众对立法工作的新要求新期待，全面提高立法质量和效率，抓好重点领域立法工作，把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到一件件有地方特色、亮点纷呈的法规中，共通过和批准法规98件，为贵州改革发展提供了坚强的法治保障。📷（执笔：吕跃）



贵州快递物流园。（摄影 / 龙毅）

省十三届人大常委会第二十二次会议举行 决定 2021 年 1 月下旬召开省十三届人大四次会议

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

省十三届人大常委会第二十二次会议审议了 8 件法规草案，通过了其中 3 件；审议批准 3 件法规和 1 件废止法规的决定。听取和审议了 9 个报告，作出了关于批准 2020 年省本级财政预算调整方案的决议、关于召开贵州省第十三届人民代表大会第四次会议的决定，在 2020 年收官之际交出了一份漂亮的履职成绩单。

12 月 2 日至 4 日，贵州省十三届人大常委会第二十二次会议在贵阳举行。会议决定 2021 年 1 月下旬召开省十三届人大四次会议。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持第一、三次全体会议，党组副书记、副主任袁周主持第二次全体会议，党组副书记、副主任慕德贵，副主任刘远坤、陈鸣明、何力，秘书长李三旗出席会议。省委常委、省人民政府常务副省长李再勇，副省长、公安厅厅长郭瑞民，副省长李睿，省高级人民法院院长韩德洋，省纪委副书记、省监委副主任朱江华，省高级人民法院副院长邓德禄，省人民检察院常务副检察长余敏列席会议。

常委会组成人员 49 人出席会议，出席人数符合法定人数。

2 日上午举行的第一次全体会上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议书面传达学习了党的十九届五中全会精神和十三届全国人大常委会第二十二、二十三次会议精神。

会议听取了省人大法制委员会主任委员温杰作关于《贵州省茶产业发

展条例（草案）》《贵州省法治宣传教育条例（草案）》审议结果的报告，省人大法制委员会副主任委员路良作关于《贵州省固体废物污染防治条例（草案）》《贵阳市医疗急救条例》《安顺市村寨规划建设管理条例》审议结果的报告，省人大常委会秘书长李三旗作关于《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》的说明，省人大民族宗教委员会副主任委员任永胜作关于《黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第五次会议关于废止〈黔西南布依族苗族自治州个体工商户私营企业发展与保护条例〉的决定》《松桃苗族自治县城区燃放烟花爆竹管理条例》审议结果的报告，省财政厅厅长石化清作关于 2019 年度全省行政事业性国有资产管理情况的专项报告，省交通运输厅厅长邵勋作关于全省交通运输工作情况的报告。

3 日上午，会议举行第二次全体会议，听取了省人大常委会副主任、代表资格审查委员会主任委员陈鸣明作关于个别代表的代表资格的报告，省人大法制委员会副主任委员麻晓芳

作关于《贵州省中医药条例（草案）》修改情况的说明，省司法厅厅长张涛作关于《贵州省政务服务条例（草案）》《贵州省地方金融监督管理条例（草案）》《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》的说明，省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川作关于《贵州省政务服务条例（草案）》《贵州省地方金融监督管理条例（草案）》审议意见的报告，省人大教育科学文化卫生委员会主任委员杨梦龙作关于《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》审议意见的报告，省财政厅厅长石化清作关于贵州省 2020 年 1—10 月预算执行情况的报告和关于 2020 年省本级预算调整方案（草案）的说明，省人大财政经济委员会主任委员王秉清作关于 2020 年省本级预算调整方案（草案）审查结果的报告，省审计厅厅长卢伟作关于 2019 年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，省生态环境厅厅长杨同光作关于 2019 年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告，省人民政府副秘书长周乐职作关于省十三届

人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。听取了省委关于人事安排的说明。

会议期间，按照会议议程，与会人员分组对相关议题进行了审议。省人大常委会还召开了第六十六次主任会议，听取有关法规案和任免案审议情况的汇报，审议有关决议决定草案；决定将相关事项提请第三次全体会议表决。

4 日下午，会议举行第三次全体会议后闭幕。

会议表决通过了《贵州省固体废物污染环境防治条例》《贵州省茶产业发展条例》《贵州省法治宣传教育条例》。

会议表决通过了贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《贵阳市医疗急救条例》《安顺市村寨规划建设管理条例》《黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第五次会议关于废止〈黔西南布依族苗族自治州个体工商户私营企业发展与保护条例〉的决定》《松桃苗族自治县城区燃放烟花爆竹管理条例》以及 2020 年省本级财政预算调整方案的决议。

会议表决通过了省人大常委会关于召开贵州省第十三届人民代表大会第四次会议的决定，决定贵州省第十三届人民代表大会第四次会议于 2021 年 1 月下旬在贵阳召开，授权省人民代表大会常务委员会主任会议决定并公布

具体日期。

会议表决通过了贵州省第十三届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，本次代表资格变动后，贵州省第十三届人民代表大会实有代表 586 人。

会议还表决通过了有关任免案。

孙永春在讲话中传达了省委书记谌贻琴 12 月 3 日到省人大常委会机关调研时的讲话精神，要求认真学习贯彻、抓好工作落实。他对下一步工作提出三点要求：

第一，坚决完成今年各项工作任务。今年是“十三五”收官之年，现在距年底不到一个月的时间，完成“十三五”时期工作和今年各项工作



12 月 2 日至 4 日，贵州省十三届人大常委会第二十二次会议在贵阳举行。图为第一次全体会现场。



12月2日至4日，贵州省十三届人大常委会第二十二次会议在贵阳举行。图为第三次全体会现场。

任务已经进入了最后的冲刺阶段。各专门委员会、常委会各工作机构要认真对照常委会立法计划、监督计划和今年工作要点，认真梳理、查缺补漏、加快进度、狠抓落实，确保高质量完成年度各项目标任务。要认真提炼总结常委会今年的工作成绩和亮点，起草好常委会工作报告，为今年的工作划上圆满句号。

第二，科学谋划常委会明年工作。党的十九届五中全会擘画了中国面向未来、实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。省委即将召开十二届八次全会，提出我省关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议。要紧扣“十四五”时

期发展需要，坚持以高质量发展统揽人大工作，牢牢守好发展和生态两条底线，在深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化中找准人大定位，科学谋划常委会明年工作，制定好常委会明年立法计划、监督计划和工作要点，为做好“十四五”时期人大工作开好局、起好步。

第三，认真筹备省十三届人大四次会议。明年初将召开的省十三届人大四次会议，是我省“十四五”开局之年召开的一次十分重要的会议，会上要通过各项工作报告和我省“十四五”规划，进行重要人事选举，把党中央

和省委决策部署通过法定程序转化为国家意志和全省人民的共同行动。要提高政治站位，从现在开始进入临战状态，精心谋划、认真做好会议筹备工作，确保会议圆满成功召开，以实际工作成效推动习近平总书记对贵州工作的重要指示批示精神和党中央决策部署在贵州落地生根、开花结果，充分展现贵州干部坚决做到“两个维护”的政治自觉和行动自觉，展现贵州风清气正的政治生态。

省人大各专门委员会副主任委员，省人大常委会、省人民政府有关部门负责同志；各市（州）和部分县级人大常委会负责同志，部分全国人大代表和省人大代表列席会议。

贵州省茶产业发展条例

保障黔茶健康发展提质增效

周大军

《贵州省茶产业发展条例》经贵州省十三届人大常委会第二十二次会议审议通过，必将保证贵州茶树种植面积居全国第一的规模、体量，为干净茶、生态茶的生产夯实法治基础，共同打造茶产业的知名品牌，增强贵州茶产业的竞争力，实现茶产业强省的目标。

贵州是山的王国，也是茶叶的王国。种茶面积700万亩，排名中国第一。有世界目前唯一发现的古茶籽化石，距今164万年。全省古茶树近120万株，树龄200年以上古茶树超过15万株，普安县青山镇夜郎坝山中的古茶树树王有3200年的树龄。高海拔、低纬度、无污染、多云雾的地理环境以及适宜的气候，生产的茶叶品质好、干净无污染。茶叶品类全，绿、红、抹、黑、白等，几乎样样有。贵州茶产业实现跨越发展的条件，得天独厚。由此，贵州省人大常委会及时出台《贵州省茶产业发展条例》，对于当前全省茶产业健康、良性、高质量发展具有里程碑意义。

集成茶产业高质量发展要素，让“守正创新、正本清源、确立地位”变为现实

贵州作为中国茶叶主要产区，茶产业的优势越来越明显。2007年，贵州茶园面积仅排名全国第十一名。如

今，通过13年的努力，贵州茶园面积已超过700万亩，居全国第一。今年以来，贵州茶叶出口逆势上扬，继续保持着高速增长。截至11月30号，贵阳海关共检验检疫出口茶叶6173吨，金额2.1亿美元，同比分别增长70.8%和72%。贵州茶叶出口金额首次突破2亿美元，茶叶出口金额位居全省出口农产品第一。截至10月底，贵州全省生产茶叶40.1万吨，产值474.3亿元，同比分别增9.91%、9.88%。11月召开的中国茶叶经济年会上，贵州有11个县进入全国茶叶百强县，湄潭县位居全国第一；北京茶博会亚太茗茶大赛，贵州囊括了近四分之一奖项，7项获特别金奖。茶产业已成为贵州经济发展的重要力量。

在全年疫情防控的情况下，成绩来之不易。这来源于贵州省委省政府的高度重视，2018年8月出台加快建设茶产业强省的意见，提供了根本遵循；来源于各级茶产业领导小组主动担当、奋发有为，持之以恒，推动全省茶产业高质量发展。

更来源于贵州省农村产业革命茶产业发展领导小组提出的“守正创新、正本清源、确立地位”战略定位。“守正”即守住中国茶园面积第一大省，“创新”即提质增效壮大品牌；“正本清源”即让“世界茶的源头在中国，中国茶的源头在贵州”家喻户晓，“确立地位”即确立贵州茶产业发展处于全国第一方阵、第一梯队的地位。这三句话是贵州茶产业发起冲锋的号角，是方向，是目标！同时坚守老百姓喝得起的好茶、产世界干净茶的理念；坚守贵州产地、贵州制作、贵州品牌的发展道路。只有坚守，贵州茶产业的发展才因此而注目。

成绩可喜，但贵州茶产业与福建、浙江、云南等茶产业强省相比，离省委提出的目标仍有差距。贵州茶产业集中度不高，品牌的市场影响力、行业的总经济效益等与贵州茶的规模、品质不相称。以法治引领和依法保障贵州茶产业持续健康发展，集合茶产业优势要素，实现茶产业高质量发展，制定一部符合贵州实际的茶产业发展

地方性法规，显得十分必要。

《贵州省茶产业发展条例》经贵州省十三届人大常委会第二十二次会议审议通过，将于 2021 年 2 月 1 日起正式实施。条例共 6 章 60 条，从茶树种植、茶叶加工、品牌建设、扶持与服务等方面以法律形式进行规定，必将保证贵州茶树种植面积居全国第一的规模、体量，为干净茶、生态茶的生产夯实法治基础，共同打造茶产业的知名品牌，增强贵州茶产业的竞争力，实现茶产业强省的目标。

夯实干净茶基础，让“此生只喝贵州干净茶”成为流行语

好山好水出好茶。由于独特的地形地貌和得天独厚的气候资源，造就

贵州是最适宜茶树生长的原产地中心和出产优质茶叶的区域之一。

贵州茶的优势在环境，亮点在干净、无污染。贵州在发展茶产业的过程中，始终不变的是秉持种植最自然、最健康、最干净茶的理念。

贵州干净茶的招牌已经打响，以至于有茶叶营销权威人士喊出“此生只喝贵州干净茶”的响亮口号。

贵州 700 万亩茶园，禁用除草剂，采用人工除草，每年要多付 49 亿元。“宁长草，不用除草剂”“宁要草，不要草甘膦”成为广大茶园的广告语和行动指南。2014 年，在全国茶园禁用农药仅 51 种时，贵州的禁用农药达到 114 种，是国家标准的两倍还多。现在，贵州茶的禁用农药已经达到了 128 种。此外，贵州还从 2014 年起，坚决禁用草甘膦等除草剂。到目前为止，贵州

也是中国唯一一个禁用除草剂的省。

茶叶质量安全是贵州茶产业发展的生命线、核心竞争力，在相当程度上决定着贵州茶产业发展的成败。如何夯实干净茶的基础，贵州省茶产业发展条例用了 2 章来规范。其中提出了实行病虫草害绿色防控，推广生物、物理、生态协调等综合防控及统防统治先进技术；支持开展茶树种植基地绿色、有机、地理标志、良好农业规范农产品等认证；建立 500 亩以上连片茶树种植基地环境监测、气象信息系统；加强茶树种植基地周边环境保护等。

条例第十四条规定对茶树种植使用肥料、农药、病虫草害防治、鲜叶采摘等建立记录档案，保证可追溯性；第十五条对在茶树种植基地未按照农药标签标注的使用范围、使用方法和剂量、使用技术要求和注意事项、安

全间隔期使用农药等，对使用剧毒、高毒、禁用农药，使用催芽素等未登记在茶树上使用的肥料等作了禁止性规定。第二十二条至二十七条，对茶叶加工进行规范，企业应当采用标准化、清洁化方式生产加工茶叶；除茶叶衍生品的生产加工外，禁止在茶叶加工中添加糖分、甜味剂、色素、香精等外源物质。

好茶来自好茶园。划定茶树生态种植保护区的目的是在各个产茶县建设茶园的核心示范区，树立绿色生态理念，打造干净黔茶品质。条例第十六条到二十一条对此有明确规定，具有适宜茶树生态种植的土壤、气候等自然地理条件，海拔 600 米以上，远离主要公路 500 米以外；相对连片种植 500 亩以上等，可以划定为茶树生态种植保护区，并提出按照国际市场的质量标准栽培茶树的要求，同时对排放废水、废气，倾倒、堆放固体废弃物及其他有毒有害物质等破坏生产环境的项目和行为进行禁止。茶树生态种植保护区的建设，将大力推进生态示范标准茶园建设，打造“贵州干净茶”的样板。

做强公用品牌，让“贵州绿茶 品行天下”家喻户晓

茶业是中国传统的优势产业，我国茶园面积占世界的 60%，产量占世界的 40% 以上。不过，在中国茶叶界，曾有过“中国数万家茶企敌不过一家立顿”的说法。在不产一两茶叶的英国，却出了一个全球第一大茶叶品牌立顿，年产值做到几十亿美元，成为茶叶企业的航母。

作为中国第一大茶叶种植面积的



贵州茶的优势在环境，亮点在干净、无污染。图为 2020 年春季斗茶大赛参赛选手双手采茶现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

贵州，茶叶企业 5075 家，在运营品牌的茶企中，产值过亿的茶企还不多。实际上，尽管贵州茶叶公用品牌在知名度和市场影响力上有了较大提升，但大多数区域性茶叶公用品牌仍局限于本县知名、本省知名，需要政府、行业、企业共同努力打造。

把茶叶做成全球化的生意，最根本的是在实现规模化、标准化的基础上，实现品牌化。条例把“品牌建设”作为第四章的主要内容，提出围绕重点发展贵州绿茶、贵州红茶、贵州抹茶、贵州黑茶等茶叶公用品牌，着力推进原产地保护和品牌建设，培育知名区域子品牌，扶持企业产品品牌。举办品牌茶叶展示展销活动、建立贵州茶品牌推广中心、在主要交通干线及公共场所推广公用品牌等，利用多种宣传推广传播形式，提高品牌知名度和影响力。

“贵州绿茶”公用品牌建设是重

中之重。“贵州绿茶”是农业农村部授予的全国唯一省级茶叶类农产品地理标志，具有唯一性、专属性，就像茅台具有的地理属性一样，不可复制。特有的自然生态环境，孕育出“贵州绿茶”翡翠绿、嫩栗香、浓爽味等独特品质，具有高山云雾绿茶的典型性，有别于贵州以外地区生产的绿茶。

根据联合利华调查，中国茶叶市场有 90% 的人消费绿茶，只有 10% 的人在消费红茶。在这样的情况下，只有集中力量，久久为功，把“贵州绿茶”品牌建设好推广好，才能把“贵州绿茶”品牌潜力和内在优势完全释放出来，带动贵州茶重点品牌和其他品牌共同发展壮大。

条例的实施，必将为“贵州绿茶”等品牌壮大提供契机，加大贵州茶产业品牌整合，提升贵州茶产业品牌影响力和知名度，实现贵州茶产业品牌和茶产业经济的双向腾飞。



 贵州是山的王国，也是茶叶的王国。种茶面积 700 万亩，排名中国第一。图为贵安新区羊艾茶场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

贵州省固体废物污染环境防治条例

贵州生态文明制度再添“法治利器”

人大论坛融媒体记者 吕跃

12月4日，省十三届人大常委会第二十二次会议表决通过《贵州省固体废物污染环境防治条例》，自2021年5月1日起施行。《条例》的实施，为省委提出的“十四五”时期实现“生态建设迈上新台阶”目标添加了一把“法治利器”。

“推行垃圾分类和减量化、资源化”“深入实施磷化工企业‘以渣定产’，推动大宗工业固体废物综合利用”“加强塑料等污染治理”“提高危险废物和医疗废物收集处置能力”……《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》对全省深入打好污染防治攻坚战作出部署。

“本省推行生活垃圾分类制度”“工业企业应当加强固体废物资源化综合利用，工业企业确定生产计划应当综合考虑固体废物综合利用量”“医疗废物实行全过程信息化监管及可追溯的制度”“禁止、限制生产、销售和使用不符合国家和本省要求的不可降解塑料袋等一次性塑料制品”……

省委有部署，人大有行动。12月4日，省十三届人大常委会第二十二次会议表决通过《贵州省固体废物污染环境防治条例》（以下简称《条例》），为省委提出的“十四五”时期实现“生态建设迈上新台阶”目标铸造了一把“利器”。

三年磨得生态法治利剑

“十三五”时期，贵州生态建设大踏步前进。县级以上城市空气质量优良天数比率达98.3%，主要河流出境断面水质优良率100%，率先实施磷化工企业“以渣定产”。

围绕水、气、声、渣等比较突出的生态环境问题，省人大常委会相继制定出台了《贵州省大气污染防治条例》《贵州省水污染防治条例》《贵州省环境噪声污染防治条例》等，为大气、水、声等生态环境质量的改善发挥了重要作用。

“随着经济社会快速发展和城镇化进程加快，以工业固体废物、生活垃圾为代表的固体废物产生量日趋增加，加强固体废物污染防治，成为生态文明建设和环境保护工作中不可或缺的重要一环。”省人大环境与资源保护委员会副主任委员杨洪民说。

进一步建立和完善贵州生态环境保护法规体系，将贵州固体废物污染防治经验通过立法程序上升为地方法

规，成为省人大常委会立法工作的当务之急。2018年，《贵州省固体废物污染环境防治条例》列入省人大常委会年度立法计划，固体废物污染环境防治立法提上日程。

发挥人大在立法中的主导作用，省人大环境与资源保护委员会牵头成立起草小组，邀请省人大常委会法工委、省政府法制办、省环保厅、省化学化工学会等单位和相关专家参加，多次召开论证会，开展专题调研，听取省直相关部门、市州人大及专家意见。经数易其稿，形成《条例（草案）》文本。

2018年11月27日，《条例（草案）》提请省十三届人大常委会第七次会议进行初次审议。2019年9月26日，省十三届人大常委会第十二次会议再次对《条例（草案）》进行审议……

经过多次审议、修改、完善，12月4日，《条例》经省人大常委会表决高票通过，为全省防治固体废物污染环境，保障公众健康，维护生态环境安全，合理利用资源，推进生态文明建设提供坚强的法治保障。

与时俱进立有用之法

“对塑料制品等白色污染的限制性规定，还是要适度从严，因为我省属于生态文明试验区，并没有大中型的塑料企业，严格限塑主要涉及对生活塑料使用的限制，不会对经济发展造成太大影响。从严限制有利于进一步提高居民环保意识，推进大生态战略实施。”省人大常委会党组书记、副主任袁周审议时强调。

省十三届人大常委会第七次会议在审议《条例（草案）》时，就有常委会组成人员提出应当增加禁塑限塑内容，省人大常委会法工委认真研究后建议第三十三条增加禁塑限塑的内容。在第二次审议中，有常委会组成人员提出该条规定应当设置罚则。

关于禁塑限塑，上位法有明确规定。今年4月29日新修订的固废法第六十九条第一款规定：“国家依法禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品。”并在法律责

任中规定了相应处罚。

同时，今年1月颁发的《国家发展改革委 生态环境部关于进一步加强塑料污染治理的意见》及贵州省发改委、生态环境厅联合印发的《关于进一步加强塑料污染治理的实施方案》，都规定了2020年、2022年、2025年有关行业和有关机构禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品的目标任务，完成时限。

最终，这些内容体现在《条例》第三十三条：禁止、限制生产、销售和使用不符合国家和本省要求的不可降解塑料袋等一次性塑料制品。对应的第六十二条法律责任规定：未按照国家和本省要求禁止、限制使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品的，处以1万元以上10万元以下罚款。

针对性立法解决实际问题

“实现工业固体废物可追溯、可查询。”《条例》规定：企业事业单

位和其他生产经营者产生工业固体废物的，应当建立、健全固体废物产生、收集、贮存、运输、利用、处置全过程的污染环境防治责任制度，建立固体废物管理台账，如实记录产生固体废物的种类、数量、流向等信息。

生活垃圾是固体废物污染环境防治的关键一环，《条例》明确“本省推行生活垃圾分类制度”，规定“县级以上人民政府应当统筹建设生活垃圾分类、收集、贮存、运输、利用、处置等设施。县级以上人民政府环境卫生主管部门应当制定生活垃圾处理专项规划。”

与此同时，针对餐饮企业使用厨余垃圾危害群众健康的行为，《条例》作出规定：“禁止将厨余垃圾资源化产品用于食品、餐饮和其他可能危害人体健康的行业。禁止畜禽养殖场、养殖小区利用厨余垃圾饲喂畜禽。”

农业生产活动中产生的固体废物也是贵州固废防治的重点，对此，《条例》专门作出“鼓励使用易降解的农膜、化肥包装物、果袋等农业投入品”“县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施支持农作物秸秆还田或者综合利用”等规定。

《条例》还明确，医疗废物实行全过程信息化监管及可追溯的制度，医疗卫生机构应当充分利用大数据、物联网等信息化手段，按照卫生健康、生态环境主管部门要求自建或者购买服务等方式建设医疗废物追踪管理系统，实现医疗废物可追溯管理。

“条例内容涉及到生产生活的各个方面，实施工作将会很具体，要把条例落实好需要花很大的力气，建议通过持续的执法检查发现问题整改问题，把条例贯彻好落实好。”省人大常委会委员、社会建设委员会主任委员王文阳说。



《条例》规定：实现工业固体废物可追溯、可查询。图为开磷集团大水工业园。

贵州省长征国家文化公园条例（草案）

助力走好长征文化保护利用之路

人大论坛融媒体记者 王晓琳

12月3日，省十三届人大常委会第二十二次会议听取审议省司法厅厅长张涛作关于《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》的起草说明，省人大教育科学文化卫生委员会主任委员杨梦龙作关于《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》审议意见的报告，该条例正式提请省人大常委会进行审议。

立法推动红色文化传承

2019年9月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《长城、大运河、长征国家文化公园建设方案》，明确在国家层面研究制定《长征文物保护条例》，推动保护传承协调利用推进理念入法入规，同时将贵州列为长征国家文化公园重点建设区。

我省有着丰富的红军长征文物和文化资源，范围涉及9个市（州）的66个县（市、区）。长征国家文化公园贵州段的建设，不仅是一项重大的政治任务，也是重大民生工程，更是难得的发展机遇。

“制定出台与建设区相适应的法规，有利于充分发挥其革命教育和产业带动功能，更好地推动我省红色文化传承、理想信念教育、红色旅游以及经济社会高质量发展。”张涛在作起草说明时介绍，“也有利于充分发挥立法对相关工作的引领和推动作用，从制度安排上解决保护、建设、利用

和管理过程中面临的具体问题。

2020年3月，省司法厅、省文化和旅游厅会同省人大教科文卫委、省人大常委会法工委成立了《条例（草案）》立法起草小组。经过多次立法调研、征求多方意见，《条例（草案）》于2020年11月1日由省人民政府第73次常务会议审议通过，并提请省人大常委会审议。

“为规范长征国家文化公园贵州重点建设区的建设、保护、利用和管理工作，立法保障很有必要。”省人大教科文卫委在审议意见的报告中指出，“《条例（草案）》符合国家法律法规的规定，符合我省实际，具有较强的针对性和可操作性。”

充分保护利用长征资源

在长征国家文化公园涉及的15个省区市中，贵州率先启动立法。在国家层面的立法尚未启动及没有相关省市立法借鉴参考的情况下，起草部

门结合我省实际，兼顾保护与发展需求，注意区分中央事权和地方事权，在遵守合法性底线的同时，充分发挥立法对长征国家文化公园贵州重点建设区的规范引领作用。

《条例（草案）》内容主要有三个方面，总则性规定，包括立法目的、适用范围、基本原则、总体要求、组织领导、规划引领；实体性规定，则包括长征文物调查定级建档，长征文物和文化资源的安全保护、长征史实的征集调查、长征文化展陈、长征文化体验游和研学旅行、长征国家文化公园的运营等，建立共建共享机制，推动产业升级；保障性规定，包括资金投入、政策支持、监督管理、大数据运用、考核评价等。

传承红色基因、弘扬长征精神是该条例的核心内容。《条例（草案）》明确“可以在主题展示区内，结合纪念馆、展览馆等设施 and 战斗遗址、红军故事等长征文化主题规划建设观光游览和体验区域，宣传长征文化、彰



我省有着丰富的红军长征文物和文化资源。图为苟坝会议会址。（摄影 / 胡志刚）

显长征精神”。

长征国家文化公园主管部门还“应当鼓励长征文化研究，引导长征精神进校园、进机关、进企业、进社区、进村寨，广泛传播红军故事、彰显长征精神”。

除此之外，《条例（草案）》对于歪曲、丑化、亵渎、虚构、否定长征历史和长征精神以及相关人物、英雄烈士、事件的行为作了禁止性规定，并且规定了相应法律责任。

保障长征国家文化公园的建设发挥经济带动作用、促进文旅融合、助力乡村振兴是《条例（草案）》另一要点。

《条例（草案）》要求文旅融合区要“结合周边区域特色历史文化、自然景观、民风民俗、现代文旅等优质资源规划建设”，其建设“应当使长征文化与本省行政区域内的旅游资源充分融合”。

并且“鼓励和引导长征国家文化公园沿线地区立足文化特色和区域功能定位，深入发掘地域文化资源，积极发展与长征关联的创意设计、文化软件、体育休闲、艺术娱乐、乡村旅

游等特色产业，优化产业结构布局，发挥集群效应”；

县级以上人民政府文化和旅游主管部门应当“指导文化旅游企业开发红色文创旅游产品，推出经典旅游线路，开展品牌塑造和营销推介，开发长征文化体验游和研学旅行”。

凡此种条款共同为我省长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理提供了法治依据。

条例内容愈趋完善

在学习借鉴省外经验、调研了解省内情况、广泛征求意见建议的基础上，教科文卫委召开第十八次委员会会议，对省人民政府提请审议的《条例（草案）》进行认真审议，提出16条具体修改建议。

修改建议中，管理机构更加明晰——在第五条中增加“省人民政府长征国家文化公园主管部门应当有内设机构具体承担相关工作”“市州、县级人民政府应当参照省级管理机制建立

本行政区域内的管理体系”的内容。

社会参与更加有序——在第八条鼓励自然人、法人和非法人组织参与长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理的原条文基础上，设置前置条件“在长征文化公园主管部门的组织下有序”地参与。

让暂未核定公布的也有了保护依据——第十条中增加内容“不可移动长征遗址遗存中已认定为文物但尚未核定公布为文物保护单位的，县级人民政府应当划定其临时保护范围”。

四类主体功能区的定义更加详细准确，更加明晰如何保护、建设、利用和管理——增加四条作为第十八至二十一条，分别规定了管控保护区、主题展示区、文旅融合区、传统利用区的定义、范围等内容。

更加注重结合乡村振兴战略——增加一条作为第二十七条“县级以上人民政府应当结合乡村振兴战略，加强长征国家文化公园关联的古镇古村、古城墙、古道、传统民居、宗祠等的保护、利用和管理，加强长征国家文化公园内民风民俗、民间艺术、传统技艺、民族文化等的发掘、整理、保护和利用”。

更加强化人大监督职能——增加一条作为第四十三条“县级以上人民代表大会常务委员会应当加强长征国家文化公园保护、建设、利用和管理工作的监督，定期听取和审议同级人民政府有关工作报告，检查督促有关工作开展”。

“起草小组和教科文卫委做了大量的工作，对条例反复地论证修改打磨，正是这样精益求精的精神使得《条例（草案）》日趋完善。”在分组审议时，有省人大常委会委员如是说。□

贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）

彰显最坚决态度 最有力措施 最严格标准

人大论坛融媒体记者 石雨浩

作为赤水河流域保护立法已有 9 年之久的贵州，此次为云贵川三省共同立法而修订的条例草案，强调建立健全跨区域协同保护工作机制，持之以恒地用最坚决的态度、最有力的措施、最严格的标准保障赤水河流域生态安全、促进绿色发展。

12 月 2 日，在贵州省十三届人大常委会第二十二次会议第一次全体会议上，省人大常委会党组成员、秘书长李三旗受省人大常委会主任会议委托，向会议作了关于《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》（以下简称《条例修订草案》）的起草说明，标志着该条例修法工作进入了审议阶段。

与时俱进区域共立

《贵州省赤水河流域保护条例》自 2011 年实施以来，对防止长江流域水污染，保护赤水河流域独特的自然、生态和人文环境，保障以茅台酒为重点的名优白酒生产环境安全，引领和推动赤水河流域生态文明建设，促进赤水河流域经济社会全面、协调和可持续发展，发挥了十分重要的作用。

赤水河流经云贵川三省，是长江上游的重要生态屏障。长江保护法等法律法规的制定和修改，需要我省及时做好衔接、细化和补充；赤水河流域生态治理取得的成效需要以法治方式巩固，探索的贵州经验需要上

升为法规规范；赤水河流域保护和发展的新形势新任务，特别是 2017 年《条例》立法后评估和 2020 年贵州环保行活动中反映的突出问题，也需要《条例》与时俱进，内容上更有针对性、实效性和系统性。

2020 年 6 月，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书站在赤水河全流域“一盘棋”推进环境保护和生态治理的高度，对云贵川三省共同立法（修法）保护赤水河作出重要批示。共同立法（修法）是全国人大交给三省的一项重要立法任务，更是贯彻落实习近平总书记推动长江经济带发展指示精神的重要举措。为了强化生态环境硬约束机制，以更高站位、更高标准、更高要求、更高水平推进赤水河流域保护，让赤水河流域在践行新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中发挥更大作用，对《条例》进行修改十分必要。

记者获悉，修法工作始终旗帜鲜明地把习近平生态文明思想和习近平总书记关于“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞

大开发”“生态优先、绿色发展”的重要指示精神作为指导思想；贯彻执行上位法和国家相关政策文件的新精神，特别是长江保护法的新规定新举措；紧扣流域、区域环境资源保护突出问题，总结固化赤水河流域生态治理的经验做法；强调区域协作，建立健全跨区域协同保护工作机制，持之以恒地用最坚决的态度、最有力的措施、最严格的标准保障赤水河流域生态安全、促进绿色发展。

齐心协力深入调研

贵州省委高度重视赤水河流域保护三省共同立法（修法）工作。省委主要领导对认真贯彻落实栗战书委员长的重要批示精神作出具体指示。按照省委的决策部署，省人大常委会先后召开 9 次专题会议进行安排部署，党组书记、副主任孙永春多次对《条例》修订工作提出明确要求，成立了由党组副书记、副主任袁周，副主任李飞跃和省政府副省长胡忠雄任组长，常委会秘书长、省人大法制委、环资委



贵州省赤水河流域保护协同立法（修法）工作专班法规起草工作组在习水县调研习酒公司保护赤水河的有关情况。

主任委员及省政府副秘书长为副组长的工作专班，并抽调省人大环资委等有关专门委员会、常委会法工委和省直有关部门的立法骨干组成起草工作组。

2020 年 9 月 1 日，云贵川三省人大常委会举行赤水河流域保护立法（修法）秘书长联席会议，确定了三省的合作机制、工作清单和进度安排。起草组认真学习研究法律法规和国家相关政策文件，从赤水市沿赤水河一直到云南省镇雄县赤水源镇开展立法调研，通过召开座谈会、论证会、书面征求意见和网络公开征求意见等方式，广泛听取沿岸市县（区）、省直有关部门、常委会咨询专家及社会各界的意见建议。

根据意见建议，修法工作强化赤水河流域各级政府及主要负责人的保护责任，将我省作为全国率先开展自然资源资产离任审计改革试点的有效做法上升为制度规范；按照“水资源、水生态、水环境”统筹原则，将用水

总量和消耗强度控制指标作为流域保护目标的具体内容；进一步明确河长制、湖长制的目标任务；对超过重点水污染物排放总量控制指标的地区，约谈其主要负责人。

立法过程中，省人大常委会积极争取全国人大常委会支持，与云南、四川两省密切联系、共同商研，认真落实共立任务。在此基础上，经反复研究修改，拟定了《条例修订草案》送审稿。2020 年 11 月 16 日，省十三届人大常委会主任会议第六十三次会议审议通过了《条例修订草案》，形成了提请本次会议审议的《条例修订草案》。

共铸严法共抓保护

为巩固和提升赤水河流域治理保护成效，《条例修订草案》紧盯重点地区、重点领域、重点行业存在的威胁和破坏赤水河生态环境突出问题，建立健全最严格的生态环境保护制度，

明令禁止使用除草剂和其他剧毒、高毒、禁用的农药，实施测土配方施肥技术，减少化肥农药施用，防止农业面源污染，同时从严整治小水电工程、非法煤运码头、化工项目、网箱养殖、非法捕捞和非法采砂开矿等，增加了一系列禁止性规定。

目前云贵川三省在产业布局、环境准入、监管执法尺度等诸多方面不尽一致，“这岸保护、那岸破坏”等问题普遍存在。为构建省际间跨区域生态保护共治格局，建立健全云贵川三省协同保护机制，《条例修订草案》贯彻执行长江流域统一的国土空间规划制度，以立法形式强化“一张图”“一盘棋”，按照“统一规划体系”和“多规合一”要求，增加了“跨区域联合保护”一章，对省级政府间建立联席会议协调机制和生态保护补偿机制，以及规划编制、风险预警、信息共享、突出环境违法行为协同执法、生态流量监督管控、生态保护补偿机制强化等方面作出了规定。

通过修订法规贡献“贵州经验”，巩固赤水河流域生态保护成果，筑牢长江上游重要生态屏障。12 月 4 日下午，省人大常委会分组审议《条例修订草案》时，大家对此表示一致赞同，同时提出了更为严格更高标准的建议：

姚智勇委员说，第三十七条第一款规定的排污权有偿使用和转让制度是否有利于保护赤水河流域？建议要充分论证清楚。同时第三十八条第三款“适当补贴”应该修改为“补贴，确保正常运行。”夏勇军委员认为，第三条既然将“共抓大保护、不搞大开发”作为原则来规定，建议将条例中鼓励发展的相关规定删除，并完善相关禁止性规定。□

贵州省地方金融监督管理条例（草案）

贵州金融监管立法驶上快车道

人大论坛融媒体记者 吕跃

通过地方立法加强我省地方金融监管，对于规范监督管理行为、防范和处置金融风险、维护区域金融秩序、保护金融消费者和投资者的合法权益、促进地方金融业健康发展等都具有十分重要的意义。

金融是现代经济的血液，新型金融业态加速涌现，金融在经济社会发展中的作用和影响越来越大。前不久，蚂蚁集团暂停上市引发了社会对金融监管的热烈讨论和思考。中央经济工作会议明确：“金融创新必须在审慎监管的前提下进行”。

“金融监管事权在中央，但地方金融监管也应有相应制度。”12月3日，省十三届人大常委会第二十二次会议首次听取审议《贵州省地方金融监督管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》），标志着贵州通过立法加强地方金融管理、防范处置金融风险、维护区域金融秩序迈出关键一步。

立法监管地方金融正当其时

近年来，随着经济社会的持续发展和改革开放的不断深入，贵州金融体制改革扎实推进，新型金融业态加速涌现，金融业发展速度明显加快。目前，全省共有地方金融组织494家，银行业资产规模突破4万亿元。仅2020年1月至8月，地方金融组织各类累计交

易额达297.14亿元。

从全省金融机构体系构建来看，全省小额贷款公司、融资担保公司、典当行、融资租赁公司、权益类交易场所、资产管理公司共计516家。贵州金融机构种类涵盖银行、证券、保险、基金、地方金融组织、新兴金融业态的金融机构体系等。

“金融市场规模的不断扩大，金融服务经济社会发展的功能日益凸显，金融市场的发展也对地方金融组织规范化管理提出更高要求。”省司法厅厅长张涛向省人大常委会作关于《条例（草案）》的起草说明时说。

目前，国家层面仅有《融资担保公司监督管理条例》《典当管理办法》《区域性股权市场监督管理试行办法》等法规规章，尚未制定统一的规范地方金融组织监督管理、发展的法律法规，属于地方监管的大部分金融行业也没有专门的法律法规规章加以规范，地方金融监管工作缺乏上位法的制度支持和保障。而贵州在实践中还存在一些突出矛盾和问题急需解决。

“一是我省地方金融监管体制机

制不健全，二是大部分地方金融组织缺乏明确的准入标准，三是政府及地方金融监管机构在金融风险防范处置工作中存在制度不健全、风险防范处置主体责任落实不力等问题。”张涛说。

“通过地方立法加强我省地方金融监管，对于规范监督管理行为、防范和处置金融风险、维护区域金融秩序、保护金融消费者和投资者的合法权益、促进地方金融业健康发展等都具有十分重要的意义，制定条例是必要的。”省人大财经委关于《条例（草案）》审议意见的报告指出。

科学立法维护地方金融秩序

2019年7月，省地方金融监管局、人行贵阳中心支行、贵州证监局、贵州银保监局、省司法厅会同省人大财经委、省人大常委会法工委成立了《条例（草案）》立法起草小组，开启《条例（草案）》起草工作。

起草过程中，立法起草小组先后赴遵义、安顺等地开展立法调研，多次征求省有关单位、各市（州）人民

政府意见，组织地方金融组织相关协会、企业代表等利益相关方召开论证会，公开征求社会各界意见。针对近年来发生的立法引发的法律风险、社会风险、舆情风险等事件，审查阶段创新建立风险评估机制。

“针对《条例（草案）》上位法依据不足、专业性强、涉及面广、群众关注度高等情况，委托第三方省律协金融证券专委会对省司法厅审查梳理的重要内容 and 风险隐患进行评估，并形成评估报告，为立法起草小组修改完善《条例（草案）》提供了重要参考。”张涛说。

充分发挥人大在立法中的主导作用，省人民政府提请审议的《条例（草案）》交由省人大财经委办理后，财经委征求了各市州人大常委会和部分省人大常委会财经咨询专家意见。11月10日，省人大财经委召开论证会，听取省直相关部门、部分地方金融组织和行业协会的意见建议。

“《条例（草案）》结合我省实际，围绕地方金融监管工作的重点、难点问题，对地方金融监督管理、地方金融组织行为规范和风险防范处置等作出了具体规定，具有较强的针对性和操作性。”省人大财经委副主任委员黄剑川说。

省人大常委会委员、代表资格审查委员会委员、省委组织部常务副部长王凤友认为，金融是财政的血脉，加强管理是必须的。条例出台很有必要，对经济社会发展的意义重大，不能无序地进行金融活动，特别是对金融乱象的治理，应该有条例进行约束。

建立健全地方金融监管制度

《条例（草案）》对“地方金融组织”进行明确界定，指在本省行政区域内设立的从事相关金融业务的小额贷款公司、融资担保公司、区域性股权市场、典当行、融资租赁公司、商业保理公

司、地方资产管理公司及其分支机构，以及法律、行政法规和国务院授权省人民政府监督管理的从事金融业务的其他机构及其分支机构。

同时，将国家暂未明确定义及经营、监管规则，但明确由地方加强监管的投资公司、开展信用互助的农民专业合作社、社会众筹机构、地方各类交易场所等四类机构纳入兜底条款予以规定。

建立健全监管体制机制，《条例（草案）》明确省级人民政府建立健全金融工作议事协调机制。地方金融监管机构按规定履行地方金融组织及其经营活动的监督管理和风险防范处置职责及具体监管措施，规定了政府相关部门的职责。

规范地方金融组织行为，《条例（草案）》按照中央文件的监管规则 and 标准，本着审慎的原则，对地方金融组织设立了许可、核准事项。明确我省设立地方金融组织应当具备的条件，规定除经国务院或者国务院金融管理部门、省级人民政府批准的以外，地方金融组织的设立等重要事项由省级地方金融监管机构许可。

金融风险防范处置是地方金融监督管理立法的重要内容，《条例（草案）》明确县级以上人民政府按规定承担金融风险防范处置责任和维持稳定处置突发事件责任，制定金融风险事件应急预案和防范处置方案，组织有关部门开展金融风险监测预警和应急演练、打击非法金融活动等。

同时，规定地方金融监管机构履行风险防范工作情况报告制度及区别重大风险情形采取的防范处置措施，明确地方金融监管机构应当与相关单位、中央驻黔金融管理部门建立协作机制，提高金融风险防范处置能力。



通过地方立法加强我省地方金融监管，维护区域金融秩序。图为贵州银行服务大厅。

贵州省政务服务条例（草案） 促进服务型政府建设

人大论坛融媒体记者 伊航

曾经，办事群众面对众多服务窗口，不知如何选择。现在，通过立法推行政务服务事项全省通办、一窗通办和当场办理，探索建立省际协同服务机制和支持跨省政务服务协作，把我省实践中的经验做法上升为有法律约束力的制度规则。

12月3日，省十三届人大常委会第二十二次会议第二次全体会议在贵阳举行，听取审议了贵州省司法厅厅长张涛作关于《贵州省政务服务条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）的起草说明，省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川作关于《条例（草案）》审议意见的报告，《条例（草案）》正式提请省人大常委会进行审议。

据悉，该条例旨在通过地方立法明确政务服务管理协调机制，规范政务服务程序流程，加强政务服务便利化措施法制化，进一步提升我省政务服务水平、优化营商环境，促进服务型政府建设等。

惠民生暖民心 加强政务服务至关重要

《条例（草案）》的起草说明指出，按照党中央、国务院的决策部署，贵州政务服务体系建设不断完善，政务服务规范化、信息化、便利化水平不断提高。2016年至2018年，国务院办公厅连续三年将我省列为“互联

网+政务服务”试点示范省；在省级政府网上政务服务能力评估中我省近四年连续位居全国前三。

“虽然我省政务服务工作取得一定成效，但仍存在政务服务管理职责分工不够清晰、平台建设水平有待提高、便民化措施有待加强等问题，需要进一步加强统筹协调，完善制度措施。因此，为促进政务服务体系建设和完善，制定条例十分必要。”张涛说。

2020年3月，省政务服务中心、省司法厅会同省人大财经委、省人大常委会法工委成立《条例（草案）》立法起草小组，先后赴贵阳市、遵义市、黔南州等市州实地调研，形成《条例（草案）》初稿。11月，省司法厅对文稿作进一步修改并与有关单位再次沟通协商一致，形成送审的《条例（草案）》。

按照立法程序，省人民政府提请审议的《条例（草案）》交由省人大财经委办理，省人大财经委征求各市州意见，并于2020年11月9日召开论证会，听取省发展改革委、省工业和信息化厅等27家省直有关单位、部分区县政务服务中心及咨询专家的意见。

见建议。

省人大财经委认为，“十四五”时期对政务服务工作将提出新的更高要求，通过地方立法明确政务服务管理协调机制，规范政务服务程序流程，加强政务服务平台建设及政务服务便利化措施法制化，更有利于提升我省政务服务水平，对全省进一步优化营商环境和促进服务型政府建设等具有重要意义，制定条例必要、及时。

建机制强监督 推进政务服务平台建设

建立明确的责任分工以及监督体系，是推进政府服务平台建设的基石。《条例（草案）》对各级人民政府、政务服务管理机构、政务服务中心和政务服务机构的职责分工进行明确，规定县级以上政府明确政务服务管理机构并因地制宜设立和规范政务服务中心。同时，明确政务服务事项清单管理制度，规定政务服务事项包括行政权力事项和公共服务事项。

为强化监督，确保政务服务经得

起群众评判，《条例（草案）》明确通过“好差评”制度、政务服务监测系统、特约监督员制度、新闻媒体舆论监督等，进一步健全完善政务服务监管体系。

“建议增加一项内容：政务服务中心与派驻单位要加强人员的整合，共同做好对派驻单位人员的管理，和派出单位一起加强对进驻政务服务中心工作人员的管理、监督、考核、奖惩。”李宏亚委员说道。

在政务服务平台建设方面，《条例（草案）》提出加强线上线下平台统筹建设，规定各级人民政府应设立政务服务大厅，省人民政府按照国家要求和“规范化、标准化、集约化、数字化、移动化、智能化”原则建设在线政务服务平台，政务服务大厅和在线政务服务平台应协同运行、融合发展，按照统一标准办理政务服务事项。明确集中办、在线办的纳入范围，除涉及国家秘密、公共安全、场地具

有特殊要求等情形外，政务服务事项应纳入政务服务大厅集中办理；除法律、法规另有规定或者涉及国家秘密等情形外，政务服务事项应纳入在线政务服务平台办理。

此外，切实推动政务数据共享互认，规定政务服务机构和政务服务中心应依托在线政务服务平台和省数据共享交换平台实现政务服务跨地区、跨部门、跨层级数据共享互认和业务协同。

简流程降成本 提高规范化便利化水平

为更好解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢、办事繁问题，实现“群众少跑腿，办事一次成”的目标，关键在于规范化和便利化水平的进一步提升。

切实加强政务服务程序规范化，对于法律、法规或者规章没有明确规

定程序的政务服务事项，《条例（草案）》明确了受理、审查、决定等全流程的办理程序；着力加强政务服务便利化，规定政务服务机构应优化办理流程、精简办事材料、缩短办理时限、降低办事成本，提倡推行行政许可告知承诺制、证明材料告知承诺制等制度机制，推进政务服务便利化。

曾经，办事群众面对众多服务窗口，不知如何选择。现在，通过立法明确“全省通办、一窗通办”。

“重点推行政务服务事项全省通办、一窗通办和当场办理，探索建立省际协同服务机制和支持跨省政务服务协作，把我省实践中的经验做法上升为有法律约束力的制度规则。”张涛说道。

根据《条例（草案）》，全省通办事项由省人民政府政务服务管理机构会同有关政务服务机构梳理公布并进行动态调整。列入全省通办的政务服务事项，申请人可以自主选择政务服务大厅办理，有关政务服务机构实行异地收件与受理、远程审查与决定，协同联动提供服务。

一窗通办和当场办事项由县级以上人民政府政务服务管理机构会同同级有关政务服务机构梳理公布并进行动态调整。一窗通办事项实行前台综合受理、后台分类办理、统一窗口出件。当场办事项实现申请与受理、审查与决定全过程当场完成。

“要加大政务服务标准化、规范化、信息化建设力度，从管理科学角度理顺政务服务权限和办事流程，让省、市、县各级各部门包括社区街道的政务服务能力、水平及‘窗口’建设成为各级政务的中心工作。”郭子仪委员说。



在贵阳市政务服务中心，工作人员为来访群众现场办理业务。

全省环境质量实现“两个同比上升”——省人大常委会听取审议 2020 年度全省环境质量状况和环境保护目标完成情况报告

人大论坛融媒体记者 伊航

今年 1 至 10 月，全省 9 个中心城市环境空气质量平均优良天数比率为 99.6%，同比上升 1.2 个百分点；纳入国家“水十条”考核的 55 个地表水断面，水质优良（达到或优于类）断面比例为 98.2%，同比上升 1.8 个百分点。

12 月 3 日，省十三届人大常委会第二十二次会议第二次全体会议在贵阳举行，听取省生态环境厅厅长杨同光受省人民政府委托所作的《2020 年度全省环境质量状况和环境保护目标完成情况报告》。

“贵州坚决扛起生态环境保护的政治责任，全力推进环境质量改善和污染防治攻坚，在 2019 年省委省政府污染防治攻坚成效国家考核结果为优秀等次的基础上，各项工作进一步取得阶段性成效。”杨同光说。

挂牌督战 全力坚决打赢污染防治攻坚战

“贵州始终保持生态环境保护的定力，不松劲、不动摇、不开口子，一以贯之、久久为功。”报告指出，为坚决打赢污染防治攻坚战，省生态环境厅组建 5 个专项排查组分赴 88 个县（市、区），围绕磷化工、白酒酿造、污水处理厂、垃圾填埋场等四个领域

开展排查防控，发现 1469 家企业存在 3211 个问题，立案查处各类环境违法案件 411 件，处罚 2700 万元，关停取缔 14 件，移送拘留 35 件，为明年中央生态环保督察提前准备，牢牢掌握问题整改主动权。

同时，省生态环境厅创新实行挂牌督战、挂图作战、挂账销号“三挂”打法，将污染防治攻坚战国家考核调度任务、中央生态环保督察等国家层面交办的问题整改任务和“双十工程”等 3 大类 95 项任务，纳入挂牌督战攻坚推动，省生态环境厅成立 9 支督战队，由厅级干部带队实行挂图作战、挂账销号，从 5 月至 9 月全面展开攻势，10 月至 12 月进行全面集中检查，逐项核实、查缺补漏、巩固提升。

截至 10 月底，国家明确考核的污染防治攻坚战 5 大类、19 项指标任务中，生态环境质量改善 4 项指标、污染物排放总量控制指标、重污染天数比率等 10 项任务已提前完成；农村环境综合整治 1 项正在推进，已完成 575 个，

年底可全面完成 600 个整治任务。国家调度的污染防治攻坚 30 项重点任务中，已完成 20 项，正在推进 10 项，预计年底可全部完成。

“今年环保成绩单可圈可点，中央环保督察提出的问题整改完成度很高，在疫情因素下，坚持推进环境整改非常不容易。《报告》正视存在的问题，也提出了解决问题的方法，很赞同。”省人大常委会委员、环资委主任委员盛荣说。

靶向出击 解决突出生态环境问题

“省政府坚决扛起中央生态环保督查等国家层面反馈问题整改的政治责任，对国家层面交办问题纳入污染防治攻坚挂牌督战。”《报告》指出，截至 10 月底，中央生态环保督察及其“回头看”等国家层面反馈的 123 个问题，已整改完成 99 个，24 个正按序时推进。

此外，十大污染源治理工程中，遵义市、六盘水市、毕节市、铜仁市、黔南州 6 个治理工程已基本完成，贵阳市、安顺市 2 个治理工程总体达到时序进度，黔西南州、黔东南州 2 个治理工程因雨季或地质灾害等原因比原计划完成时限延迟 2 个月左右，预计到年底均能完成。十大行业已滚动排查磷化工、生活垃圾填埋场、城镇生活污水处理厂、白酒酿造 4 个行业 660 家企业，需整治 168 家，目前各相关企业正按“一厂一策”推动治理，12 月底可全面完成整治任务。

在“以渣定产”方面，贵州着力解决磷化工行业磷石膏堆存污染水环境和安全风险问题。今年 1 至 10 月，全省产生磷石膏 963.96 万吨，综合利用磷石膏 701.46 万吨，综合利用率 72.77%；利用处置磷石膏 1024.96 万吨，利用处置率达到 106.33%，实现“利用处置率 100%、渣场新增堆存量为零”的目标任务。

“如何把环境保护与发展经济联系起来值得深入思考，环境保护不仅是保护青山绿水，应该将环保工作与发展经济联系起来，环境保护要为经济发展创造条件。”省人大常委会委员、教科文卫委副主任委员白芳芹在审议报告时说道。

加强制度保障 构建现代化环境治理体系

9 月 1 日，云贵川三省法院保护赤水河流域生态环境司法协作座谈会，在仁怀市人民法院茅台特殊环境保护法庭召开。这是继签订《关于建立赤水河全流域环境资源审判跨省域司法协作机制的意见》后，3 省 4 市法院召开的首次联席会议，标志着赤水河全流域环境资源审判跨省域司法协作机制正式启动运行，“结‘法’网，保生态”成为共识。

环境保护法庭、跨省域司法协

作……这是贵州依靠制度、依靠法治推动生态环境保护的缩影。贵州深化生态文明和生态环境保护制度建设，进一步夯实筑牢“两江”上游生态安全屏障制度基础。今年以来，实施生态环境保护改革事项 14 项，出台办法意见等制度 14 个。

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，已经成为贵州广大干部群众的一个共识。

“我省生态环境立法保护方面做得很好，形成了较为完整的法规体系，建议对这些法规有计划开展执法检查，加大执法力度。”省人大常委会委员、民宗委主任委员金安江在审议时说。

“今年 1—10 月，全省环境质量保持优良并持续改善，实现了‘两个同比上升’。”报告指出，在一系列举措的有力推动下，全省生态环境持续向好。

一是 9 个中心城市环境空气质量平均优良天数比率为 99.6%，同比上升 1.2 个百分点，高于国家 97.6% 的目标要求。二是纳入国家“水十条”考核的 55 个地表水断面，水质优良（达到或优于类）断面比例为 98.2%，同比上升 1.8 个百分点，高于国家 89.1% 的目标要求；全省 151 个地表水省控断面水质状况总体为“优”，优良水质断面比例为 99.3%；9 个中心城市集中式饮用水水源地水质达标率保持 100%。

“‘两个同比上升’的成绩来之不易，需持续巩固。建议 2021 年工作打算中对全力筑牢长江、珠江上游生态安全屏障工作要有具体思路和工作举措，促进生态优先绿色发展。”省人大常委会委员、环资委委员严兴亚在审议报告时说道。



在一系列举措的有力推动下，全省生态环境持续向好。图为盘州市万亩竹海。

辉煌“十三五” 谋篇“十四五” ——省人大常委会审议全省交通运输工作情况报告

人大论坛融媒体记者 伊航

“十三五”时期是我省交通投资最多、建设速度最快、支撑保障最优、发展成效最好、老百姓受益最多的五年。交通的跨越式发展极大提升了我省在区域发展中的战略地位。

12月2日，省十三届人大常委会第二十二次会议听取审议了省交通运输厅厅长邵勋作的全省交通运输工作情况报告。报告指出，“十三五”是我省交通投资最多、建设速度最快、支撑保障最优、发展成效最好、老百姓受益最多的五年，交通的跨越式发展极大提升了我省在区域发展中的战略地位。

天堑变通途 “高速平原”的华丽转身

“连峰际天、飞鸟不通”，是曾经贵州交通闭塞、建设艰难的真实写照，在漫长的历史时光中，交通不便极大地限制了经济社会的发展。

黔路多宽阔，天堑变通途。7600公里高速、2901条隧道、1.1万余座桥梁……回望“十三五”时期，贵州以空前力度加快推进交通建设，实现了从过去的“地无三里平”到如今“高速平原”的华丽转身，交出了一连串亮眼的成绩单，为全省经济社会发展作出了积极贡献。

交通投资力度空前，为经济社会发展当好先行。“十三五”预计完成投资7258亿元，是“十一五”“十二五”投资总和的1.3倍。争取到中央车购税资金1002.6亿元，排全国第三；省财政到位交通建设资金337.2亿元。

交通建设西部领先，西南交通枢纽地位确立。“十三五”新增高速公路2486公里，今年底通车里程将突破7600公里，出省通道由15个增至22个。改造普通国省道4664公里，通车里程2.63万公里。新改建农村公路6万公里，建成“组组通”7.87万公里，率先在西部实现“组组通”硬化路。全省公路总里程排全国第3位，公路人口密度排全国第6位。建成杭瑞高速北盘江大桥等世界领先的桥梁18座，世界高桥前100名中有50座、前10名中有5座在贵州，堪称世界“桥梁博物馆”。9个市（州）综合客运枢纽或一级客运站全部建成，88个县普通客运站全覆盖，“通村村”平台被交通运输部列为“12件更贴近民生实事”之一在全国推广。建成清水江高等级

航道和都柳江4个航电枢纽，全省通航里程3950公里，“两主三辅”航道网逐步形成，高等级航道突破1000公里，居14个非水网省第一。

交通扶贫精准聚焦，成为全省脱贫攻坚重要力量。2019年底，全省66个贫困县高速公路由3797公里增加到5190公里，增长37%；公路里程由14.9万公里增加到16.2万公里，增长8.7%。16个深度贫困县高速公路由873公里增加到1484公里，增长70%；公路里程由4.7万公里增加到4.9万公里，增长4.3%。20个极贫乡镇新增402公里的快速通道、脱贫通道、致富通道。2760个深度贫困村实现3.4万公里公路的民心连接、要素连接、幸福连接。

人民至上理念牢固树立，全力办好交通民生实事。2016年承担新改建农村公路1.35万公里任务，完成2.36万公里。2017年承担新改建农村公路1.3万公里、实施农村公路安防工程5000公里任务，分别完成1.96万公里、7498公里。2018年、2019年分别承担实施农村公路安防工程5000公里任

务，分别完成1.86万公里、2.9万公里。2020年承担县乡公路改善提升工程建成4000公里、开工8000公里任务，上半年已提前完成。

“‘十三五’以来我省交通基础设施有了质的飞跃，尤其是高速公路建设，走在全国前列。下一步建议高度重视村组公路的管护，明确责任主体，探索完善管护机制。”省人大监察和司法委员会副主任委员山林说。

跃上新台阶 打造“多彩贵州·交通美省”

“十三五”成绩辉煌，“十四五”即将起航。高质量推进“十四五”交通运输发展，报告指出，贵州将重点抓好交通强国建设，高质量完成5个试点任务，形成一批高水平技术导则、政策指南和具有贵州特色、可复制可推广的经验。

在推动综合交通发展方面，建成“1万公里”高速公路网，与周边五省高速通道力争达36个，每个省都有5个及以上通道。普通国道二级及以上比例达90%以上；加快推动3.4万公里等外路提等改造，乡乡通二级公路比由48%提高到65%。推进乌江水运主通道、南北盘江红水河堤等升级完善枢纽港口布局，加快集疏运公路建设。

在运输服务能力方面，加快推进一批综合客运枢纽和物流园区建设，继续推进多式联运、甩挂运输、冷链物流。增强贵阳、遵义等国家物流枢纽功能，提升市州中心城市区域物流枢纽功能，完善县级节点物流枢纽功能，服务中欧班列、支撑西部陆海新通道建设。

在文旅融合方面，着力打造最美交通通道、最美农村公路、最美旅游公路、最美文化长廊、最美出行体验，让交通之美景缀美丽风景上的贵州、

美丽乡村上的贵州、美丽风情上的贵州、美丽风俗上的贵州、美丽流通上的贵州，各美其美，美美与共，乡村振兴，欣欣向荣。

为促进行业高质量发展，“十四五”将扎实抓好交通安全生产专项整治三年行动，深化“放管服”、交通综合执法、出租汽车行业等改革，完善政府权责清单。同时提高科技创新水平，加快推进大数据、5G、区块链、人工智能等技术在交通领域的研发与应用，着力构建绿色循环低碳交通运输体系。

“‘十三五’期间我省交通极大改善，但产业发展没有相应进步，交通对产业的支撑促进作用发挥不够充分，建议‘十四五’要进一步研究我省交通建设的布局，研究交通建设与产业发展的平衡问题，优化投资结构，充分发挥交通对产业发展的促进作用。”刘庆和委员说道。



“十三五”时期，贵州新增高速公路2486公里，今年底通车里程将突破7600公里。（摄影/杨光伟）

推动民族团结进步事业迈上新台阶

人大论坛融媒体记者 王晓琳

从检查情况来看，我省的中华民族共同体教育工作进一步加强、民族地区经济社会发展加快、社会主义新型民族关系进一步巩固、民族地区社会治理体系进一步推进、民族法治宣传教育全面深化、民族团结进步创建体制机制进一步完善，民族团结进步事业成效明显。

12月3日，省十三届人大常委会第二十二次会议审议省人大常委会执法检查组关于检查民族区域自治“一法两规定”（即《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》）实施情况的报告。

《报告》认为，省人民政府及其有关部门在贯彻实施“一法两规定”和《贵州省促进民族团结进步条例》，推动民族团结进步事业发展特别是在民族团结进步创建方面，做了大量工作，取得了明显成效。

回头看、广覆盖强化检查效能

我省历来重视民族地区工作。2015年省委《关于加强和改进新形势下民族工作的意见》决定，省人大常委会每年将“一法两规定”执法检查列入监督工作计划，由省人大民宗委具体实施，至今已连续开展六年。

去年执法检查后，在向省人民政

府提交的综合意见中提出了在民族地区要进一步做好易地扶贫搬迁“后半篇文章”，继续加大对水族扶持力度等七项整改意见。在今天的执法检查中，检查组监督“回头看”看到七个方面问题已经全部得到解决。

在委托9个市（州）人大常委会开展检查和要求18家省直相关部门进行自查的基础上，今年9月至10月，检查组先后赴铜仁、黔南、黔东南、黔西南、安顺5个市州及其所辖11个县（市、区、开发区）进行了实地检查。

本次执法检查聚焦铸牢中华民族共同体意识、推动民族团结进步事业发展进行检查，把《贵州省促进民族团结进步条例》的贯彻实施情况纳入检查内容，主要检查了开展中华民族共同体教育增强中华民族共同体意识、民族地区经济社会发展、平等团结互助和谐的社会主义新型民族关系巩固和发展、民族地区社会治理、民族法治宣传教育、民族团结进步创建体制机制建设和经费保障等7个方面的贯彻落实情况。

既有宣传教育等“软内容”，也

有经济社会发展等“硬指标”。此次检查的内容涵盖面广，共涉及省直18家相关部门的职能职责；在实地检查选点安排上也充分考虑民族团结进步创建中的乡村、社区、企业、机关等不同类型，确保检查无遗漏、广覆盖。

同时，在基本掌握面上情况的基础上，检查组还在实地检查的每个市州各选择1个点进行暗访，通过走村入户、随机走访等形式，务求了解最真实的情况，强化执法检查效能。

“从《报告》看，对民族区域自治‘一法两规定’的执法检查是比较细致、比较彻底的，对‘一法两规定’的实施具有促进作用。”在分组审议时，省人大常委会委员、省委组织部常务副部长王凤友说。

快发展、强创建促民族团结

经济指标能较准确地反映一个地区的发展情况。报告显示，2016年至2019年，全省民族自治地方生产总值、公共财政预算收入年均增长13.1%、10.6%，农村居民人均可支配收入年均

增长13.1%，均高于全省和全国同期平均增长水平；全省民族自治地方贫困人口从2012年的590.6万人减少到2019年底的19.44万人，贫困发生率从38.8%降低到1.05%，目前贫困县已全部脱贫摘帽。

除了一组组喜人的数据令人振奋，各市州在推进民族地区社会治理体系、完善民族团结进步创建体制机制方面也有颇多可圈可点之处。

黔东南州通过信息化手段加强社会治理平台建设，州司法局与公安、综治等部门进行信息化平台联动，实现多网融合运用、扁平化指挥，构建司法行政参与的“信息研判、无缝监管、联动服务、应急指挥”社会治理“四张网”，其经验和做法得到司法部肯定并在全国推广。

黔南州创新平台深化创建，在全国率先启动“互联网+民族团结”云平台建设，国家民委验收组在黔南调研时对

黔南提炼的“四个五”创建模式高度肯定，认为为全国提供了“黔南样板”。

黔西南州延伸拓展载体强化创建，在“六进”基础上，延伸拓展到进园区、进景区、进红色圣地、进易地扶贫搬迁安置点等“十五进”，拓宽了创建覆盖面。

《报告》认为，从检查情况来看，我省的中华民族共同体教育工作进一步加强、民族地区经济社会发展加快、社会主义新型民族关系进一步巩固、民族地区社会治理体系进一步推进、民族法治宣传教育全面深化、民族团结进步创建体制机制进一步完善，民族团结进步事业成效明显——贵州成为全国民族关系最好的省份之一。

全省目前有全国民族团结进步创建示范单位58个，省级民族团结进步创建活动示范点1314个，铜仁市、黔东南州、黔南州、黔西南州被命名为全国民族团结进步创建示范市（州），民族团结进步创建工作走在全国前列。

高站位、沉重心再扩成果

“一些地方在产业发展布局上缺少长远规划，有项目资产闲置、带富效应不足等现象，未能为乡村振兴奠定良好的产业基础”。

“一些地方民族团结进步创建面拓展不够，在重点行业、窗口单位和新经济组织等的创建力度小，一些支柱产业和龙头企业存在重经济效益、轻民族团结进步创建的情况”。

“一些偏远民族地区国家通用语言普及程度不够，不能有效搭建促进各民族交往交流交融的文化桥梁”……

在肯定成绩的同时，报告也指出了目前尚有对铸牢中华民族共同体意识重要意义的认识还需提高、脱贫攻坚与“十四五”规划乡村振兴衔接不够、基层基础性工作有不少短板、重创建轻巩固提升的情况较为明显等问题，亟待进一步完善提升。

针对检查中发现的问题，《报告》提出了进一步提高政治站位全面深入开展中华民族共同体教育、加大支持力度全面夯实物质基础、重心下沉进一步打牢基层基础、加强教育引导推动构建各民族共有精神家园、强化主体意识有效促进创建巩固提升、加大经费投入提供有力财政保障等六项建议，以求更进一步扩大我省民族团结进步繁荣发展成果。

“连续六年开展‘一法两规定’的执法检查是我省民族工作的亮点。要深刻总结、不断探索，进一步挖掘工作中的好经验、好做法，推动民族团结进步事业迈上新的台阶，为铸牢中华民族共同体意识作出贵州贡献。”省人大常委会副主任何力表示。



西江千户苗寨的少数民族歌舞表演。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 吕跃）

把建议办理实效转化为发展动力

——省人大常委会审议“一府两院”代表建议办理情况报告

人大论坛融媒体记者 吕跃 王敏

省十三届人大三次会议以来，省人大代表认真履职尽责，紧紧围绕决战决胜脱贫攻坚、保障和改善民生、推动高质量发展等各项工作，共向省人民政府提出建议600件。截至11月30日，600件建议已全部办复完毕。

加强和改进人大代表建议办理工作，是尊重代表主体地位，发挥代表主体作用的重要体现，也是促进“一府一委两院”改进工作、解决群众关心的热点难点问题的有效途径。

省十三届人大三次会议以来，省人大代表认真履职尽责，紧紧围绕决战决胜脱贫攻坚、保障和改善民生、推动高质量发展等各项工作，共向省人民政府提出建议600件；对贵州检察机关提出436件（次）意见和建议，对法院工作共提出建议13件。

代表提出的建议办理如何？“截至11月30日，600件建议已全部办复完毕！”省人民政府副秘书长周乐职受省人民政府委托向省人大常委会作省人民政府关于省十三届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告时说。

高位推动代表建议办理

在省政府办复建议中，所提问题已经解决或采纳的240件（“A”类件，比上年增加24件），占比40%（比上

年增加6.9个百分点）；已列入计划拟解决或采纳的319件（“B”类件）、占比53.2%；因超过我省权限、受现行政策和客观条件等因素限制留作参考的41件（“C”类件）、占比6.8%。

“省政府坚决贯彻以人民为中心的发展思想，积极研究采纳代表提出的建议措施，努力将建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策措施，转化为加强和促进各方面工作的助力和动力。”周乐职说。

3月19日，省政府召开常务会议，专题研究部署2020年建议提案办理工作，把600件人大代表建议向各部门和单位进行集中交办。省政府主要领导强调，认真办理人大代表建议是政府及其部门的法定职责和应尽义务，要求各级各有关部门要高度重视建议提案办理工作，更加注重在解决问题、办出实效上下功夫，不断提高政府系统建议提案办理质量水平。

在建议办理工作中，省长和各位副省长主动担当负责、以上率下，围绕推动解决影响经济社会发展的全局性问题以及重大民生问题，选择8件

建议作为领衔督办重点建议。在领衔办理过程中，亲自调研、亲自协调、亲自“跑部”，形成了既领又办、又督又战的示范效应，建议办理完成后亲自审定办复报告，确保代表提出的建议得到高质量落实。

“省人大代表提出的建议内容涉及方方面面、多个部门。今年，在任务分办源头上作了改进，把一次性分办改为先研判、再协商、后明责‘三步’分办，首先对建议内容进行认真研究，提出主办单位和会办单位。”周乐职说。

对跨部门、跨领域的事项，责任界限不明确的，专门请涉及的相关部门共同协商，消除分歧、形成共识。“点对点”精准进行分工分办，原则上每一件建议只明确1家主办单位，确有需要增加会办单位的，尽量不超过3家，进一步提高任务分解的精准度，避免责任不清、推诿扯皮。

代表建议转换为发展动力

“今年，省政府办公厅组织对省人大代表建议的办理落实情况进行实



省人民政府副秘书长周乐职受省人民政府委托向省人大常委会作省人民政府关于省十三届人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。

时跟踪调度，对建议办理实行台账化管理，防止出现漏办、迟办、错办；对办理答复中承诺解决、计划解决的问题，督促指导各主办单位按既定时间表、路线图推进。”周乐职说，对因情况、政策变化不能按时落实的，主办单位面对面向人大代表说明原因和理由。

9月以来，与省消防救援总队等单位座谈沟通建议办理工作，就加强和改进工作提出意见建议；到省医保局等单位开展建议办理培训交流，帮助医保系统提高建议办理质量；主动会同省人大选任联委到省农科院等对建议办理工作认识有偏差、代表对办理结果不满意的单位进行督导。

消除“重答复、轻落实”“已答复、未落实”现象，变“纸上承诺”为“行动落实”。今年11月，省政府办公厅下发通知，要求各承办单位对A类件和B类件落实情况进行梳理自查，并于近日组织办理单位、人大代表和群

众代表，分赴贵阳市、毕节市、黔东南州、黔西南州开展实地回访，把办好、办实、落地作为办理效果的检验标准。

“通过开展时间、质量、实效‘三督导’，严把进度、答复、落实‘三道关’，既督任务、督进度、督成效，‘督’到关键，‘察’到细节，切实增强答复时限性、规范性和实效性。”周乐职说。

办实建议践行司法为民

省十三届人大三次会议期间，省人大代表围绕深化司法体制综合配套改革、加快智慧法院建设、保护企业家合法权益和出台诉讼阶段律师调查令使用规定等方面对法院工作共提出建议13件，均在规定时限内办结并回复代表。

“省法院认真贯彻落实省十三届人大三次会议精神，将办理代表建议作为自觉接受人大监督的重要形式，

作为践行司法为民、推进公正司法、提升司法公信的重要抓手，通过强化组织领导、强化责任落实、强化沟通联系，不断提升代表建议办理质效。”省高级人民法院向省人大常委会提交的报告指出。

针对检察工作，代表听取和审议省人民检察院工作报告时，有240名代表在审议发言时对贵州检察机关保护企业家合法权益、加强对刑事、民事、行政诉讼活动的法律监督、切实履行公益诉讼职能、脱贫攻坚、建设过硬检察队伍等方面，提出了436件（次）意见和建议。

研究部署代表意见建议办理工作，省检察院制定下发了《关于贯彻落实省十三届人大三次会议代表审议省政协十二届三次会议委员讨论贵州省人民检察院工作报告的意见和建议的通知》。各项具体意见和建议由省检察院各内设部门对口负责承办，确保办理工作扎实有序推进。

对一些代表提出“检察机关在服务脱贫攻坚方面有所作为，进一步加大对脱贫攻坚方面法律监督力度，不断加强脱贫攻坚工作法律支持”的建议，省检察院出台《贵州省检察机关决胜脱贫攻坚彰显检察担当的意见》，为打赢脱贫攻坚战贡献检察力量。利用监督立案、督促履职等方式，帮助4469名农民工追回5896万元“辛苦钱”。

代表建议办理好不好，提出建议的代表最有发言权。“检察机关高度重视代表意见、建议的办理，体现了执法为民的思想理念。贵州检察工作开展亮点纷呈，可圈可点。祝愿贵州检察工作更上新台阶。”省人大代表、兴义市人大常委会主任，省人大监察和司法委员会委员蒋蜀安说。□

建立“后 2020”立体式减贫机制——代表建议推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接观察

人大论坛融媒体记者 吕跃

“一时脱贫、短暂脱贫，不能算真正脱贫。”要引起注意的是，在贫困人口全部达到脱贫出列标准后，建立脱贫长效机制十分必要而紧迫。不断强化造血功能、实现收入稳定，最终有效防止返贫、确保脱贫可持续。

11月23日下午，贵州召开新闻发布会，宣布最后9个贫困县脱贫退出。至此，贵州省66个贫困县全部脱贫摘帽，决战脱贫攻坚取得全面胜利，书写下中国减贫奇迹中的“贵州答卷”。

决战脱贫攻坚战全胜凯旋，脱贫工作是否从此高枕无忧？答案是否定的。习近平总书记强调：脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点！总书记的话字字铿锵，为全省人大代表履职指明了方向。

省十三届人大三次会议期间，代表提出建议624件，其中有83件关注脱贫攻坚，占建议总数的13.30%。聚焦超前谋划脱贫攻坚后续工作，代表们纷纷建议：要结合贫困地区实际培育重点扶贫产业，推进农村人居环境整治助力乡村振兴，有机衔接脱贫攻坚与乡村振兴战略。

建立防止返贫衔接乡村振兴长效机制

随着脱贫攻坚取得重要进展、贫困人口逐步清零，如何把防止脱贫人

口返贫与乡村振兴相结合，对已脱贫贫困地区、贫困人口“扶上马、送一程”，成为贵州面临的“必答题”。

省人大代表尹晓芬提出的《关于建立“后2020”防止返贫衔接乡村振兴长效机制的建议》（第264号），是人大代表结合实际、超前思考贵州减贫工作的缩影。该建议作为代表跟踪督办件，由省人大选任联委牵头督办。

“进一步加大扶贫力度与完善‘贫困识别与分类界定’相结合，让政策的缓冲来保证成效，顺利实现平稳过渡；福利性扶贫措施与‘有条件转移支付’相结合，重塑劳动致富的‘内生动力机制’；完成脱贫任务与建立长效机制相结合，建立‘多元立体式’减贫机制。”尹晓芬代表建议。

今年7月3日，省人大选举任免联络委员会组织召开第588号、264号代表建议督办会，听取省扶贫办汇报第264号建议办理情况，省人大常委会副主任陈鸣明出席会议并就代表建议办理提出要求。

“今年是我省脱贫攻坚的决战之年，也是攻坚克难的拼搏之年、大考之

年，要把办好264号代表建议作为落实好省委决策部署的重要抓手，深入推进农村产业革命，持续巩固脱贫攻坚成果，全面激发群众内生动力。”陈鸣明强调。

近日，贵州省人民政府网公布了《省扶贫办关于省十三届人大三次会议第264号建议的答复》，指出“省扶贫开发领导小组印发《贵州省巩固提升脱贫成果的指导意见》，确保已脱贫群众实现稳定脱贫，有效防止边脱贫、边返贫，提升脱贫质量，巩固提升脱贫成果。”

贯彻落实习近平总书记提出的贫困县摘帽后“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”的“四个不摘”要求，省扶贫开发领导小组办公室印发《关于进一步落实“四个不摘”要求巩固脱贫攻坚成果的通知》，要求坚持责任不松、政策不变、力度不减、监管不脱。

重塑劳动致富的“内生动力机制”

实现稳定脱贫并走向富裕，内生

动力至关重要。“贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体”，尹晓芬代表提出“福利性扶贫措施与‘有条件转移支付’相结合，重塑劳动致富的‘内生动力机制’”的建议，直击“后2020”减贫工作要害。

《答复》指出，脱贫攻坚以来，农村水、电、路等基础设施建设大幅改善，产业发展欣欣向荣，广大贫困群众脱贫致富信心和自我发展能力明显提高。但个别地方在工作中依然存在“一发了之”“一分了之”等简单发钱发物现象，部分群众“等、靠、要”思想没有得到有效根治，内生动力没有得到充分激发。

“怎么办”成为当务之急。“要加强扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困群众积极性和主动性，激励和引导他们靠自己的努力改变命运，使脱贫具有可持续的内生动力。要改进帮扶方式，多采取以工代赈、生产奖补、劳务补助等方式，组织动员贫困群众参与帮扶项目实施，提倡多劳多得，不要包办代替和简单发钱发物。”《答复》明确指出。

在具体措施上，早在2018年，贵州省扶贫开发领导小组办公室就印发了《关于注重扶贫同扶志、扶智相结合大力开展精神扶贫的实施意见》。2020年，省扶贫办、省农业农村厅、省财政厅、省科技厅、省林业局联合印发《关于加强产业扶贫带贫减贫机制建设的指导意见》，建立产业扶贫收益差异化分配制度。

省委办公厅、省政府办公厅印发《关于进一步加强劳务就业扶贫工作的实施意见》，整合资源开发储备43.2万个劳务就业扶贫岗位促进贫困劳动力就业；省人力资源社会保障厅等部门印发《关

于进一步加强劳务就业扶贫工作实施细则》，对就业困难人员、零就业家庭成员提供职业培训、推荐企业吸纳、扶持自主创业等个性化就业援助。

同时，对有劳动能力的贫困户，通过设立村公益性岗位，安排从事公益性事业获得收益；对老弱病残等没有劳动力的贫困户，保障其生活水平达到稳定脱贫要求，对有意愿发展生产的，按有关规定给予补助……一系列举措建立“志智双扶”正向激励机制，防止扶贫工作“一股了之”“一发了之”和“泛福利化”。

构建“发展和兜底”多重屏障

有产业带动，就有稳定收入的源泉；有集体经济组织依靠，就有抵抗风险的能力。尹晓芬代表建议，“产业支撑与村集体经济组织振兴相结合，为防止返贫而构建‘发展和兜底’两道屏障。”

根据《答复》，省扶贫开发领导小组办公室印发《关于开展扶贫资产管理试点工作的通知》，在9个市（州）各选择1个县作为扶贫资产管理试点县，对脱贫攻坚以来形成的相当规模的扶贫资产加强管理，探索资产所有权、经营权、收益权、处置权、监督权等“五权”管理制度。

“下一步，省扶贫办将认真总结扶贫资产管理试点经验，研究出台我省扶贫资产管理办法，积极管好用好扶贫资产，支撑扶贫产业发展，壮大农村集体经济和促进贫困群众持续增收脱贫，为实施乡村振兴打下坚实基础。”《答复》指出。

“一时脱贫、短暂脱贫，不能算

真正脱贫。”要引起注意的是，在贫困人口全部达到脱贫出列标准后，建立脱贫长效机制十分必要而紧迫。对于刚刚脱贫的群众，要牢牢记住习近平总书记强调的“既要扶上马，还要送一程”。不断强化造血功能、实现收入稳定，最终有效防止返贫、确保脱贫可持续。

与此同时，还要实行脱贫任务与建立长效机制相结合，建立“多元立体式”减贫机制。

省政府办公厅印发《关于进一步加强扶贫小额信贷规范发展和风险处置的通知》，实施“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、县建风险补偿金”的扶贫小额信贷政策，精准用于贫困户发展生产经营。

省扶贫办、中国农业银行联合印发《贵州省“脱贫成效巩固提升e贷”实施意见》，为有意愿发展产业的建档立卡农户提供单户贷款额度不超过30万元的金融支持，并执行农行最低利率优惠和贷款贴息政策。

省扶贫办、省财政厅、省农业农村厅、省林业局、省地方金融监督管理局、中国银保监会贵州监管局6部门联合印发《贵州省2020年政策性农业保险工作实施方案》，开发政策性农业保险产品，加快地方特色农业保险发展，提高财政保费补贴农业保险覆盖面，逐步实现有灾保成本、无灾保收益。

……

通过科学管理扶贫资产，搞好扶贫资产确权登记和收益分配，助力产业兴旺和乡村振兴，继续实施医保、低保、养老保险等优惠政策，构建和筑牢长效减贫、防贫的多重屏障。■

紧扣热点强化监督效能 ——遵义市人大常委会评议市卫健局工作综述

张冲

12月8日至9日，遵义市人大常委会第三十五次会议召开，会议听取并审议了市卫健局的工作情况报告和工作评议的调研报告，并进行了投票表决。

“到会的28名市人大常委会组成人员投出测评票，其中满意票25票，基本满意票3票，市卫健局2020年工作被评议为‘满意’。”

12月8日，在遵义市人大常委会第三十五次会议上，表决结果出来后，主持人当场作了宣布。

自此，历时8个月对市卫健局的工作评议，圆满收尾。按照方案，综合评议意见还将向市委报告，评议结果将函告市纪委监委、市委组织部、市委督查局、市委巡察办。

关注民生 精准选题

高质量打赢脱贫攻坚，撕掉千百年来绝对贫困的标签，基本医疗保障至关重要。遵义市人大常委会始终聚焦脱贫攻坚“两不愁三保障”关键环节，勠力同心狠抓各项工作落实。

2020年初，突如其来的新冠肺炎疫情来袭，警报在遵义卫健系统内拉响。遵义市公共卫生“防疫雷达”发现与武汉市有关联的不明原因肺炎病例，凭着专业的敏锐性和对群众生命

健康高度负责的精神，他们当即进行初步风险评估，得出一个结论：险！

1月13日，遵义市迅速制定印发《不明原因肺炎防治工作应急预案》，同时，应急演练、筹备专家组、确定定点医院等应对措施制定完毕；14、15日短短两天，市卫健局组织完成对遵义医科大附属医院及市直医疗机构7家重点医院的预检分诊、发热门诊、消毒隔离、疫情报告等重点工作、重点科室、重点环节的检查，超前谋划做足准备；19日，召开新冠肺炎疫情防控专题会议，诊疗、防控、流行病学调查等工作全面部署就绪；20日，国家、省紧急部署会议刚毕，市委市政府迅速召开市委常委会会议和市政府常务会议，安排部署全市防控工作，要求各级各部门必须把疫情防控作为当前最重要、最紧急、最关键的工作抓紧抓实，采取最严格的措施，坚决杜绝疫情扩散；21日，市卫健局组织制定了《疫情防控工作方案》，根据方案，市直所有部门主要负责人悉数待命中心城区，直接参与疫情防控的全市卫生健康、公安、疾控等系统及各级医院全部取消休假，全市所

有城、乡、村、组全面进入防控状态，全民防疫战打响。

遵义市人大常委会坚决落实习近平总书记系列指示精神，坚决贯彻落实党中央、省委、市委决策部署，把人民生命安全和身体健康放在第一位，迅速作出《关于依法防控新冠肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》。市人大常委会主任会议成员率先垂范，开展调研督查；干部职工深入一线，参与抗疫；号召各级代表发挥先进性、引领性，以推动法律法规的落实落地助推依法防控、科学防控、合力防控。

鉴于卫健系统与两场“战役”密切相关，事关重大政治责任、重大民生保障、广大人民群众切身利益。为此，遵义市人大常委会经向市委报告，决定将对市卫健局2020年工作进行评议，并列入常委会议题。

制定方案 抓细抓实

对市人民政府组成部门开展工作评议，是市人大常委会进一步深化人大监督工作，有力有效促进依法行政、推



遵义市人大常委会对市卫生健康局工作评议动员会现场。

动建设法治政府的一项重要举措。为增强评议工作的权威性和实效性，在前期开展制度“废改立”工作中，遵义市人大常委会专门对《遵义市人民代表大会常务委员会对市人民政府组成部门工作评议办法（试行）》进行了修订。

5月20日，遵义市五届人大常委会第75次主任会议讨论通过了《关于对市卫生健康局工作评议实施方案》，明确评议工作由市人大社会建设委员会具体组织实施，市人大常委会联系社会建设委员会的副主任曾润云任评议工作组组长。

评议主要包括学习贯彻宪法、法律、法规情况；依法履行工作职责，推动经济社会高质量发展情况；贯彻落实市人大及其常委会决议决定，特别是《遵义市人民代表大会常务委员会关于依法防控新冠肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》的情况；办理市人大及其常委会审议意见的情况；办理人大代表议案、建议、批评和意见的情况。在此期间，市人大常委会评议工作组将深入市卫生健康局

所有科室、局直属医疗卫生机构、市直有关部门、各县（市、区）卫生健康局、基层医疗卫生机构及部分民营医疗卫生机构开展调研，并通过广泛听取各级各部门及广大群众对卫生健康工作的意见和建议，通过走访座谈、约见函询、问卷调查等方式深入了解人民群众对当前卫生健康工作的期盼，并在此基础上对全市卫生健康工作提出科学、系统的整改措施和建议意见。

6月3日，遵义市人大常委会召开了工作评议动员会，市人民政府分管领导及市卫健局负责人分别就评议工作作表态发言，市人大常委会提出工作要求。

认真评议 有的放矢

随后，评议工作组深入市卫健局机关10个内设科室，5家下属事业单位，7家市级医疗机构和民营医院，走访凤冈县、绥阳县、播州区等3个县（区）的县、乡、村三级卫健机构，通过听取汇报、走访调研、集体座谈、个别谈话、

查阅资料、问卷调查、民意测评等方式，对2020年市卫健局工作情况进行全面了解。制作了《征求意见表》和《测评表》，全方位了解县（市、区）、医疗机构等对市卫健局的意见建议，共发出两类表格628份，其中满意票605张，满意率96.3%，基本满意票21张，占比为3.4%，不满意2张，占比为0.3%。共收到各类问题意见及建议136条，经过梳理整合问题43条，进行逐一交办。

市卫健局高度重视，明确任务、限时整改。会前已经整改完成34条，有9条持续整改，成效较为明显。

12月8日至9日，遵义市人大常委会第三十五次会议召开，听取并审议市卫健局的工作情况报告和工作评议的调研报告，并进行投票表决。

常委会会议认为：2020年，市卫健局领导班子工作作风扎实，团结协作，履职尽责，具有较强的凝聚力和战斗力，能够带领全局干部职工坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，认真贯彻执行党的路线方针政策和中央、省委、市委重大决策部署，落实市人大常委会的决议、决定，在“新冠肺炎疫情防控”和“脱贫攻坚”工作中主动作为、相互支持，密切配合、科学防控，确保打赢两场战役；领导班子能够坚持依法行政，围绕中心服从服务于卫生健康事业改革与发展的大局，持续推进医药卫生体制改革，强化公共卫生服务，推动全市卫生健康服务能力不断提升。

常委会组成人员还在审议中提出一些意见建议，指出市人民政府及卫健系统还存在的个别问题和困难，并通过评议意见的形式，要求市卫健局在6个月内书面报告整改落实情况。✎（作者单位：遵义市人大社会建设委）

铜仁“四个三”机制推动高质量立法

铜仁市人大常委会办公室

自 2015 年行使地方立法权以来，铜仁市人大立足地方实际，以立良法为己任，探索立法新思路，创新立法新机制，扎实推进高质量立法，得到省人大常委会和社会各界的充分认可，为地方高质量发展提供了有力的法治保障。

“三导向”明晰立法任务

聚焦市委决策、民生关切等重点领域，铜仁市人大科学编制立法规划，明晰立法目标任务，发挥立法对改革发展的引领和推动作用。

一是坚持目标导向。坚持把立法工作置于全市工作大局中思考和谋划，紧扣全市“一区五地”发展目标和重大发展战略，按照“急用先立”原则，聚焦党委最关注、群众最关心、发展最急需，及时把涉及城乡管理、环境保护等 8 个项目纳入立法规划。特别是聚焦铜仁“一带双核”发展战略，提前谋划，顺势而为，把锦江流域保护和梵净山保护列入五年立法规划，对铜仁“一山一水”优先立法保护，为铜仁加快绿色发展保驾护航。二是坚持问题导向。按照“立得住、行得通、真管用”的立法技术要求，从客观实际出发，量力而行，聚焦重点，走“小而精、少而行”“小切口、大纵深”的路子，聚集农村安全用水、城市管理、古城保护等群众最关心最直接最现实的问题，精准开展立法工作，有力回应人民群众呼声和社会关切，对立法中涉及全局的重大事项和广泛的

利益调整问题，及时向市委请示汇报，真正做到“针对问题立法、立解决问题的法”，增强了立法的针对性。三是坚持成果导向。紧紧围绕“立一件、成一件、行一件”目标，深化法治理念，凝聚法治共识，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，积极开展重点领域立法，注重立法成果转化，既要求数量更要重效果，把行之有效的治理经验做法上升为制度规定。

通过“三导向”，构建了较为完备的地方法规规范体系，以高质量立法保障和促进高质量发展，让人民群众共享立法成果，增强了群众的获得感、幸福感、安全感。

“三环节”确保立法质量

在具体工作中，铜仁市人大紧扣主导法规起草、科学内容设置、精准规范审议三个环节，大力推行精细化立法。

一是主导法规起草。以人大常委会法工委为主体组建起草专班，实行“一个法规、一个专班、一抓到底”工作机制，保证了起草法规满足部门业务工作之需，又防止部门利益化倾

向；推行专题调研，力求摸清实情，制定的每部法规都进行了 25 轮次以上立法调研，为高质量立法奠定了坚实基础；推行专家助力，组织专家全过程参与立法工作，特别是结合调研和审议情况，对每部法规起草集中“过条文”50 次以上，做到了精雕细琢、逻辑严密。二是科学内容设置。坚持从实际出发，精心设计法规内容，对上位法没有规定的进行补充和创设，确保法规既解决实际问题，又体现地方特色。锦江流域保护条例创设了“河岸保护区”制度，设置了具有铜仁特色的“五禁”条款；梵净山保护条例创制性地对梵净山实行分区保护制度，科学设置了禁止性和限制性规定，为梵净山生态保护提供了有力的法制支撑；农村饮用水管理条例，立足农村群众饮水安全，巩固脱贫成果，创新“以水养水”管理模式，使法规充满了民生情怀。这些法规都充满了浓浓的“铜仁味”，真正做到不抵触、有特色、可操作。三是精准规范审议。坚持审议时间服从立法质量，发挥人大专门委员会“专”的优势，把好法规草案审议第一道关口；发挥人大法制委“统”的作用，坚持法制统一原则，统筹各



铜仁市人大常委会主任陈达新率检查组开展执法检查。

方意见；发挥人大常委会“审”的机制，对提交审议的法规草案，采取隔次审议、三审通过、适当延长征求意见时间等措施，确保所立法规符合上位法规定、契合铜仁发展实际。

“三环节”环环紧扣，保证了法规既有特色又有质量。

“三路径”畅通民意渠道

坚持开门立法、民主立法。铜仁市人大依托基层立法联系点、立法咨询专家库等优质资源，广集民情、汇聚民意、集聚民智。

一是“沉下去”问计于民。建立社会公众参与立法、协商立法、市县联动立法等机制，邀请基层人大代表、政协委员、普通群众和利益相关者等群体以座谈会、协商会、论证会等方式有序参与立法征求意见、论证；出台《铜仁市人大常委会基层立法联系点工作规定》，建立 4 个基层立法联系点，明确基层立法联系点参与立法

的职责任务，开启群众参与立法的“直通车”，让立法更接地气。确保社会参与更广泛、民意体现更充分。二是“走出去”借智借力。对立法工作中遇到的困惑和难题积极寻求指导，形成工作合力，切实破解难题。同时，充分借鉴外地立法工作先进经验，组织立法人员赴福建、湖北、广西等地及国内知名高校和相关科研机构考察走访和学习培训，提升立法技术能力和水平。三是“请进来”把脉问诊。发挥好专家学者理论水平高、专业知识精、实践能力强的优势，邀请全国人大环资委、省人大常委会法工委、长沙市人大和苏州市人大等有关立法专家进行多角度、全方位立法指导和咨询。如在制定《铜仁市梵净山保护条例》过程中，邀请全国人大环资委、省人大常委会法工委等专家到梵净山实地调研指导，提出对梵净山自然遗产保护实行三级分级保护举措。

通过“三路径”立法，既与上位法保持一致，又在关键处严于上位法，

为地方发展提供了法治引领。

“三保障”推动法规施行

铜仁市人大还把地方性法规贯彻学习与立法放在同等重要位置来谋划和推进，持续强化学习宣传、贯彻执行、人大监督三项保障，让制定的法规真正走到群众身边、进入群众心里，把法规制度更好地转化为治理效能。

一是高标谋划促宣传。把全面学习宣传地方性法规作为重点工作来抓，每部法规颁布实施，都提请市委召开规模大、规格高的贯彻实施大会，市委书记、市长出席会议并作安排部署，为法规贯彻实施奠定了坚实基础。同时全方位、多角度开展法规学习宣传活动，使“法言法语”变为“民言民语”，全面营造宣传贯彻法规的浓厚氛围。二是高点站位强监督。把保障和推进法规的贯彻实施作为人大依法履职的重点工作，作为推进地方治理体系和治理能力现代化的有效措施，综合运用执法检查等多种监督手段，推行“明察暗访”“开单督办”等方式对法规实施情况进行跟踪监督，并建立“问题交办、跟踪问效、评估销号”闭环监督机制，确保法规贯彻实施落地见效。三是高效统筹抓执行。紧盯法规贯彻实施，对需制定和完善配套措施的法规，督促市人民政府先后制定了锦江流域保护、梵净山保护等条例的配套措施，确保各项地方性法规真正执行到位、落到实处。截至目前，督促政府部门联合执法 78 次，解决实际问题 224 个，推动法规刚性实施、有效落实，有力促进地方经济社会健康发展。

同频话发展 齐心抓落实

——修文县人大常委会召开“一府一委两院”工作联席会

  杨云祥

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年目标的关键之年，更是修文落实高标准要求、高水平开放、高质量发展的重要之年。修文县人大常委会在县委的领导下，在“一府一委两院”的密切配合下，有效推动了各项工作的开展。

为进一步形成工作合力，切实推动县委重大决策部署落实、推进全县民主法制建设，12月18日，修文县人大常委会主持召开与县人民政府、县监察委员会、县人民法院、县人民检察院的工作联席会议，县人大常委会主任、副主任，县人民政府县长、副县长，县监委主任、副主任，县法院院长、副院长，县检察院检察长、副检察长等出席会议。

会议听取了《修文县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标规划编制情况》《修文县国民经济和社会发展“十四五”规划主要指标测算说明》，与会人员围绕修文县“十四五”规划纲要编制这一主题进行了交流发言，站在各自的工作岗位各抒己见，对修文县未来五年的经济社会高质量发展提出了意见建议。

坚定不移勇夺抗疫发展“双胜利”

2020 年是全面建成小康社会和

“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年目标的关键之年，更是修文落实高标准要求、高水平开放、高质量发展的重要之年。根据修文县第十六届人民代表大会第五次会议要求，修文县政府明确了“七个坚定不移”，抓牢经济社会发展的“牛鼻子”——

坚定不移抓小康、补短板，推进乡村振兴。坚定不移抓产业、扩链条，做强实体经济。坚定不移抓城建、提品质，做大城市规模。坚定不移抓生态、优环境，坚守红线底线。坚定不移抓改革、促开放，增强发展动力。坚定不移抓防控、化风险，维护和谐稳定。坚定不移抓民生、强保障，释放发展红利。

在疫情防控常态化背景下，围绕县委“12345”发展思路，做好“六稳”工作，落实“六保”任务，做大城市规模，做强实体经济，驰而不息做好“近、水、文、产、旅”五篇文章：即解决交通瓶颈，做好“近”的文章；发挥生态优势，做好“水”的文章；挖掘阳明文化，做好“文”的文章；立足区位优势，

做好“产”的文章；聚集各类资源，做好“旅”的文章。持续巩固提升脱贫成效，积极营造良好的经济生态环境，促进了经济社会健康快速发展，取得了“双胜利”。

为“十四五”顺利开局奠定坚实基础

联席会议认为，在“十三五”期间，县人民政府在省委、市委和县委的坚强领导下，围绕“十三五”规划纲要提出的目标任务，紧扣规划纲要，狠抓任务落实，齐心协力、群策群力，高标准高质量完成了“十三五”规划的各项主要指标任务，全县经济社会发展呈现了较好势头，特别是在上半年战胜了突如其来的新冠肺炎疫情，如期打赢了脱贫攻坚战，为“十四五”顺利开局和建成更高水平的全面小康奠定坚实基础，赢得了全县34万老百姓的真诚点赞。

会上，县人民政府县长管庆良对县人大常委会与“一委两院”给予政

府工作的大力支持表示感谢。他说，今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，县人民政府要围绕“十四五”规划提出的目标任务，一是抓实实体经济；二是做强城市规模；三是做好乡村振兴；四是抓好文旅发展；五是抓实保障民生；六是做好安全维稳等工作。同时，要以经济发展为抓手，在“十四五”规划执行中要以法治化、市场化、开放化来打造好修文县的经济环境；要加大土地资源配置、用好财政资金、盘活平台公司资金来激活发展要素；要通过房票制定缓解财政资金、招商落地带动基础设施建设、财政资金统一管理、土地的拍卖按程序出让来实现改革创新；要按照班子职责分工，以求真务实、真抓实干的工作作风，认真谋划，着力推进，切实解决好征拆中存在的历史遗留问题；要建好体制机制、优化政务服务、优化发展环境，构建亲清的政商关系。希望县人大常委会一如既往地支持县人民政府工作，在项目建

设、民生改善、优化营商环境等方面加大监督力度，切实推动政府在转作风、优服务、提效能上主动作为、主动担当。

管庆良表示，县人民政府将在县委的坚强领导下，在县人大常委会的关心支持和依法监督下，切实增强人大意识，坚持主动向人大报告工作，坚决执行人大决议和决定，认真办理人大代表建议和意见，进一步加强与县人大常委会及“一委两院”的沟通、联系和对接，相互理解、支持和配合，形成工作合力，共同推动修文经济社会高质量发展。

用心用情用力擘画宏伟蓝图

县人大常委会主任张江华作了会议总结讲话。他说，在2020年，县人大常委会在县委的领导下，在“一府一委两院”的密切配合下，有效推动了各项工作的开展。在今年县人大常委会审议报告中，对审计整改落实形

成了跟踪监督报告，县监察委员会对报告中的违纪个人和行为进行了责任追究，彰显了人大监督的刚性和及时性；法院在案件办理和庭审中，积极邀请各级人大代表参与庭审，确保每个案件都做到公平、公开、公正；检察院在公益诉讼案件中，积极做好缠访、闹访和无理访群体案件的化解；县人民政府紧紧扭住抓发展、抓实体、抓民生、抓产业、抓生态环保、抓脱贫攻坚、抓交通路网建设等重要工作，坚持服务至上，为全县的经济社会健康持续发展奠定了坚实基础。

张江华要求，一是要按照县十六届人大常委会提出的“知大局、想长远、善监督、办实事”的工作原则，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，深入贯彻习近平关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和省委、市委人大工作会议精神，持续加强与“一府一委两院”的沟通联系和密切配合，正确处理好监督与支持的关系，努力发挥好“两个机关”的作用。二是要围绕中心、服务大局，紧扣省委十二届八次全会提出的目标任务，以回应人民关切为目标、以强化调查为基础、以履职服务为抓手、以改革创新为重心、以加强人大自身建设为关键，进一步把思想和行动统一到县委的决策部署上来，不断提升人大监督实效。三是要发挥代表的主体作用，组织好各级人大代表积极参与修文县“十四五”规划纲要编制，集思广益，充分听取和吸收基层代表和基层群众对“十四五”规划的意见和建议，认真思考，精心编制，用心用情用力擘画好修文“十四五”期间经济社会高质量发展的宏伟蓝图。

（作者单位：修文县人大常委会）



修文县人大常委会“一府一委两院”工作联席会议现场。



万道勤：省十三届人大代表、全国劳动模范、北控城市服务（大方）有限公司清洁队队长

“万道勤的坚守，赢得了社会的认可。她先后荣获毕节市“最美环卫工人”、贵州省劳动模范、“全国优秀环卫工人”、全国“五一巾帼标兵”、全国劳动模范等多个荣誉称号。面对荣誉，万道勤表现出了一名劳动者的朴实，“我没想那么多，我只是想把这份工作干好、干踏实！”

”

把事业写进名字的劳动者

人大论坛融媒体记者 吕跃 甘玥

“坐在人民大会堂，我感到十分荣幸。那一刻，我在心里告诉自己，我不仅是一名清洁队队长，我还是省人大代表！”11月24日，全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京人民大会堂隆重举行，省十三届人大代表、北控城市服务（大方）有限公司清洁队队长万道勤作为全国劳动模范接受表彰。

名字中的一个“勤”字，成为万道勤人生最精准的注脚。今年万道勤53岁，也是她从事环卫工作的第24年。24年来，身边的同事走了一波又一波，只有她依旧在坚守。“看到离开的同事，有的赚钱越来越多、生活越来越好，我替他们开心，但从没有想过要离开岗位。”万道勤说。

传承：3代人4名环卫工

万道勤家里，三代人中有4名环卫工人。

公公黄朝安是大方县第一代环卫工人，退休后，儿子黄兴会接过棒，干起了环卫工作。

此时，万道勤在大方县老车站做水果生意，因为车站人流量大，生意做得还算红火。

“当时我就算卤酸菜卖，一天也能卖几十甚至上百块钱。”万道勤说。而那时环卫工人一个月工资是150元。

时间来到2003年，万道勤家庭遭遇了一场突如其来的变故，作为环卫工人的丈夫黄兴会突然瘫痪在床。“以前我们是两个人干同样的工作，现在

我要把他的那份工作也做好！”万道勤回忆当年情景时说。

NBA有一个关于伟大球员科比勤奋刻苦的传说：科比天不亮就开始训练，见到凌晨四点洛杉矶的样子。这个传说有不同说法，而万道勤却实实在在见到城市凌晨5点的夜空，当街道还在沉睡的时候，她和同事们已经挥舞着扫帚清扫垃圾。

万道勤家延续的“环卫故事”还没有结束。她的儿子通过考试进入到北控城市服务（大方）有限公司，加入环卫工人的行列，成为家里的第4名环卫工人。

作为北控城市服务（大方）有限公司清洁队队长，万道勤每天在老城区和新城区之间穿梭，带领环卫工人维护着城市的环境卫生。

“搞好清洁工作，没有什么窍门，靠的就是勤快。”万道勤说。

坚守：万道洁净只因勤

万道洁净只因勤，微信名是她这一生最精准的概括。在工作岗位上，万道勤小心翼翼地工作。“她是从不肯轻易请一天假、旷一天班，哪里的‘脏乱差’最严重，就跑到哪里去。”曾经大方县城北街环卫站负责人说。

不过，有时候万道勤又很“轴”。2003年，大方县城南门小十字有一座周围居民扔垃圾堆成的“灰山”，万道勤带着同事花了大半个月时间清理干净。此后，她每天晚上定点蹲守，

有再扔垃圾的就上去劝说。整整用了近一个冬天的时间，才改变了周围居民乱扔垃圾的习惯。

在万道勤的朋友圈，“环卫工作”画面最多，份量最重。

五更天，路上还没有行人车辆，把昨天晚上城市产生的垃圾收集起来，打扫马路上的落叶和碎纸片，收集飘落地上的各色包装袋……环卫工人已经开始一天的工作。

冬天雪地里，过路人把自己裹得严严实实，几个把黄马甲穿在羽绒服外套上的工人，耳朵和脸被寒风吹得僵硬通红，他们手持扫把和铁锹，在铲除人行道上的积雪和冰块……环卫工人生怕过往的行人会滑倒。

大雨过后，空中还飘落着细雨，他们已经来到街上，把雨水带来的泥沙石子一点一点地铲走，把流水带来的垃圾清理干净……环卫工人是城市的“美丽化妆师”。

万道勤将这些瞬间一一记录下来，通常会配上一句话：感谢兄弟姐妹们

的支持！

而在更多没有智能手机的时代，劳动场景则是印刻在万道勤的脑海。1996年元旦开始，万道勤在环卫工人的岗位上整整坚守了24年。

“我们最开始一起有9名环卫工人，但是他们觉得工作太苦、工资还低，陆陆续续辞职转行了，只有我一个人还在这里。”万道勤笑着说，“我也没想过要去做其他事情，只想把环卫工作做好。”

在她身上，记者看到了共和国最广大劳动者的朴素和坚韧，在没有“镁光灯”的地方精益求精地做着一份朴实无华的工作。

履职：做一些有意义的事

“这次去北京，我感到非常兴奋。”11月22日上午，万道勤从贵阳龙洞堡机场乘航班前往北京，下午17时前到首都宾馆报到入住，作为今年的全国劳动模范参加24日召开的全国

劳动模范和先进工作者表彰大会。

在会场上，万道勤认真记下习近平总书记的讲话：“劳动模范是民族的精英、人民的楷模，是共和国的功臣”“劳动是一切幸福的源泉”“弘扬劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的社会风尚”……

“要更加努力地工作。”和全国各地的劳动模范和先进工作者坐在一起，万道勤在心里告诉自己。

冬季开始，又进入疫情防控的重要时节，时间指针往前回拨，2020年春节期间，在大方县确诊3例新冠肺炎感染者的情况下，万道勤牵头组建了“疫情后勤保障环卫小组”，组织489名清扫保洁队员对全城重新进行一次大清扫，“城市干净了，才不容易滋生病菌”。

1月28日晚，万道勤组织5名环卫工人装备专业工具对大方县人民医院疫情隔离病房内外进行消毒，对医疗垃圾、废弃口罩等进行有针对性的收集处理。此后，她每天带领疫情后勤保障环卫小组对被隔离小区进行消杀防控。

作为一名人大代表，万道勤在履职上也有了更多的想法。

12月4日，大方县人民检察院开展主题为“学习习近平法治思想，强化新时代法律监督”检察开放日活动，万道勤以人大代表身份参加，听取大方县2020年检察工作开展情况的介绍。

“大方县人民检察院在代表联络服务工作方面做得很细、很实，每年订阅赠送《检察日报》等报刊杂志，自己进一步学到更多的法律知识。”万道勤说，今后更要加强学习，在实现好、维护好、发展好劳动者合法权益方面有更多履职表现。



万道勤（中）走访环卫工人，收集民情民意。

高安祥：发展特色种植为群众铺就致富路

  马彩云

“俗话说一亩魔芋十亩粮，十亩魔芋一栋房，你自己想嘛，种魔芋划不划算？”这是黔西县第十七届人大代表高安祥在引导群众转变思想，调减低效传统农作物种植时常说的一句话。

2016年，高安祥到黔西县红林彝族苗族乡任党委书记。这里海拔较高，气候较凉，群众大多靠种植传统农作物为生，年轻劳动力都往外走。看着这一切，他在心里反复琢磨“怎样才能改变他们的种植模式？怎样才能让他们的腰包鼓起来？”

为破解群众致富增收的难题，他开始学习农作物生长习性，结合当地气候和土质，因地适种，寻找适合当地种植的高效经济农作物。通过对红林乡气候、地势、土壤结构等进行分析考察，终于找出一条适合当地发展的特色产业种植之路——魔芋种植。

随后，高安祥组建工作队，开始在各村宣传，希望能转变群众传统种植模式，发展魔芋产业，实现低效农作物调减。但因魔芋种植成本较高，没有成熟的技术很容易失败，大多数农户都不敢尝试。为解群众之忧，他与同事四处奔走，引进了贵州华煜农牧科技发展有限公司，为红林乡农业发展注入了一剂“强心剂”。

为了降低群众种植风险，高安祥与工作队商量，决定先在红瓦房村试种魔芋300亩。栽种时，他从选种、开沟下种、施肥、盖土都参与其中，与群众一起学习魔芋种植技术，自己

也变成魔芋种植的“土专家”。功夫不负有心人，300亩魔芋长势良好，向群众证明了魔芋种植在红林乡的可行性。

2019年，他大胆将魔芋种植发展扩到3000亩，1亩可产1000公斤魔芋，农户纯收入可以达到1.2万元左右，魔芋种植产业在红林乡逐渐成为家喻户晓的致富项目，基地每天带动务工群众上百人，群众从一开始的“引导种植”变成主动种植，越来越多的年轻人回到家乡，实现在家门口务工的愿望。

“我们和公司的负责人商定，种子优先供给群众，并免费开展魔芋种植技术培训，力保种植农户都有收益。公司承诺，只要农户肯种，他们采挖的魔芋按市场价格全部收购。这样农户们就可以放心大胆地种。”高安祥说。



 高安祥通过走访群众、召开座谈会，积极听取群众诉求和意见。（摄影 / 刘婷）

高安祥通过走访群众、召开座谈会，积极听取群众诉求和意见，最终对全乡10个村居进行统一规划布局，提出“1234”的产业结构调整工作思路。突出“1个主打产业”——魔芋，力争将红林打造为“魔芋之乡”；维护“2个传统产业”，即马铃薯和烤烟产业；“3个特色产业”，即石榴、高粱和中药材；打造“4个10000亩”，即种植10000亩魔芋、10000亩刺梨、10000亩核桃，巩固发展10000亩国储林。

截至目前，红林乡已种植魔芋5000亩，带动全乡贫困户种植魔芋1500亩，累计发放务工费用300余万元，参与基地建设的农户年平均增收9500元。

（作者单位：黔西市人大常委会）

杨再炼：用履职行动带领群众共同致富

  李杨 严代茂

在江口县闵孝镇鱼粮西村，杨再炼是有名的“老代表”。自2006年以来，杨再炼先后当选为江口县十四届、十五届、十六届人大代表。在十四年的履职历程中，他带领3000多村民群众走上致富道路，自己先后荣获全国劳动模范、全国优秀基层党组织书记等各类荣誉30余项。

作为人大代表，杨再炼经常深入选区走访调研、视察等履职活动100余次，定期到代表联络站了解群众的所思所盼所想，把民意转化为民生，完成民情民意记录10余本，提炼各类议案、建议50余件，带头落实关于农村产业发展、基础设施建设、教育补助等意见建议90余项，推进坝区产业结构调整、通组路连户路管护、锦江流域水系治理等工作深入开展，解决牛场、白沙等地600余群众无网络信号及信息交流不畅的问题。

人大代表不仅是监督员，更是宣传员、战斗员。杨再炼按季度组织本片区代表开展代表小组活动40余次，逐年组织片区代表向选民述职11次，通过以评促改，激励本片区14名县、镇人大代表创办产业带富基地9个，为选民办实事好事126件。

鱼粮溪素有“江口粮仓”之称，是省级农业园区500亩产业大坝核心区，但过去的鱼粮溪村是个远近闻名的“烂杆村”。如今，星罗密布的大棚、青翠欲滴的黄瓜、香甜可口的草莓、光滑油亮的茄子成为鱼粮溪村随处可见的风景。



 杨再炼（中）在与村民群众交流生态蔬菜种植技术。

杨再炼依托鱼粮溪村资源禀赋，先后引进春华秋实有限公司等4家企业，发展红心猕猴桃800余亩，建成水产繁育基地500亩，果蔬基地1000亩，建立华龙艺雕工艺加工厂4家，实现“一组一品”产业全覆盖，带动900户1500人，2019年全村人均纯收入达12640元。

为方便解决产业发展问题，杨再炼还制作2000张便民联系卡，农民遇到什么问题，只要一个电话，一个微信，他就立马赶到。不仅如此，杨再炼还建立和完善村规民约及组委会，创建“一员三岗六职”机制，调动全村党员、护林员、环卫员全面实施护林、护路、护水、护河、护绿、护卫，形成“生态全民自治、发展全民参与”的乡村治理方式。

为使脱贫攻坚不落下一人，共同富裕一个都不掉队，杨再炼做残疾人的“贴心人”，建立残疾人就业基地1个、专业合作社5个，实现残疾人自主创业17户，稳定就业41人，阶段性就业46人，残疾人就业率达100%。他做集体经济的“恒心人”，推行“1+3+1”带富模式，明确有一定技能的党员和人大代表分别联系3户贫困群众，每年由村集体经济支付60岁以上老人困难救助、合作医疗、养老金等费用4万余元。

“我会时刻铭记‘为什么我的眼里常含泪水，因为我对这土地爱得深沉’这句诗，不因成就懈怠、不因困难退缩，努力凸显人民代表大会制度优势，为民服务。”杨再炼说。

（作者单位：江口市人大常委会）

黔果飘香

黔山秀水风光好，高原之上的多彩贵州处处绿水青山，优越的生态环境、丰富的种质资源、多样化的气候类型，让贵州成为水果产业发展的天然产区，“绿水青山就是金山银山”在这里成为现实。

水果产业在贵州纵深推进农村产业革命中大放异彩，作为全省十二个重点农业特色优势产业之一，在规模、品质、品牌等方面取得巨大进步。截至2020年8月底，贵州园林水果面积达863万亩，产量318万吨，产值213亿元。

贵州水果迈进规模化、特色化、品牌化、生态化的高质量发展道路。罗甸火龙果、榕江百香果、六盘水红心猕猴桃、麻江蓝莓、威宁苹果、镇宁蜂糖李等贵州品牌水果，搭上“黔货出山”的大船，成为全国各地群众果篮中的“常客”。

随着水果远销，经济效应、社会效益日益显现。蓝莓、李子种植面积高居全国第一，火龙果、猕猴桃、百香果种植面积全国第三，通过“龙头企业+合作社+农户”组织模式，水果成为农民增收的重要产业。2019年，全省水果产业带动农户533.3万人增收，其中贫困户43.6万人，占全省贫困人口的28%。

如今的贵州，一年四季瓜果飘香，通过抓实主体培育、推动产销衔接、强化技术服务，推动水果产业转型升级，生机勃勃的水果产业不仅成为适合贵州山地特色地理位置发展的优势产业，更成为带动群众脱贫致富的一项“甜蜜果”。

贵州决战脱贫攻坚取得全面胜利，坚持农业农村优先发展、深入推进农村产业革命，以产业振兴巩固脱贫攻坚成果、带动乡村全面振兴成为贵州面临的重要任务。“水果方阵”成为巩固拓展脱贫攻坚成果、真正让脱贫成果和乡村振兴有效衔接的生力军。

（文 / 人大论坛融媒体记者 吕跃）



- 01 / 修文猕猴桃果实长势喜人。
 02 / 罗甸果农采收成熟的火龙果。
 03 / 黔西县绿化乡人大组织发展的脆红李正在售卖。
 04 / 在榕江县古州镇西门坡脐橙基地的脐橙喜获丰收。（摄影 / 刘进银 龙文熠）
 05 / 赤水市“柚”获丰收。（摄影 / 张鹏）

民生“小切口”立法“大文章” ——以良法善治续写新时代高质量发展新篇章

人大论坛融媒体记者 王晓琳

贵州省自 1982 年宪法正式确立地方立法权以来，立法工作取得了丰硕成果。截至目前，共出台现行有效的地方性法规、自治条例和单行条例 397 件，其中省人大及其常委会制定现行有效地方性法规 194 件。大数据发展应用促进、信息基础设施、生态文明建设促进、赤水河流域保护、促进民族团结进步等条例在全国省级层面率先出台。各项法规的出台实施，为服务和保障全省改革发展稳定大局作出了重要贡献。

“要始终以习近平法治思想为指导，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，自觉把立法工作放在全省工作大局来考虑、来谋划、来推进。”

“要紧扣‘十四五’时期的发展需要，加强和改进地方立法工作。”

“要充分统筹协调各方面的立法要求，在审议结果中全面准确地反映各方面的意见”……

12 月 18 日，2020 年贵州省地方立法工作培训会在安顺市举行，深入学习贯彻中央全面依法治国工作会议、第二十六次全国地方立法工作座谈会、省委十二届八次全会等会议精神以及省委书记谌贻琴在省人大常委会机关调研时的讲话精神。

与会同志在分组讨论、交流发言时畅所欲言，分别结合自身工作分享学习心得、交流立法经验、总结问题

不足、探讨创新机制，从而更加深入地学习领会习近平法治思想，更加全面地理解把握党中央精神，更加准确地吃透掌握省委具体要求，为提高地方立法工作质量构筑更加坚实的理论基础。

坚持党对立法工作的领导

在立法实践中，一次又一次的事实证明，党的领导是我国社会主义法治之魂。在立法工作中坚持党的领导，就是要坚持实行党对立法工作的政治领导、民主决策集体领导、充分发挥立法机关作用和依法依规开展工作。

自 1982 年宪法正式确立地方立法权以来，在党委的坚强领导下，贵州省的地方立法工作取得了丰硕成果。截至目前共出台现行有效的地方性法规、自治条例和单行条例 397 件，其中省人大及其常委会制定的现行有效

地方性法规 194 件。

194 件省级条例中，大数据发展应用促进、信息基础设施、生态文明建设促进、赤水河流域保护、促进民族团结进步等条例均在全国省级层面率先出台；大扶贫、工伤保险、湿地保护、非物质文化遗产保护等条例也走在了全国地方立法前列，为服务和保障全省改革发展稳定大局作出了重要贡献。

在这些条例的制定过程中，贵州省各级人大常委会始终坚持党的领导，将党的领导具体落实到立法的全过程各方面。按照中央和省委的要求，始终坚持以党委的重大决策统领立法工作，根据党委重大决策部署及时制定、修改、废止地方性法规、自治条例和单行条例；编制立法规划、立法计划和重要立法事项主动向同级党委报告，经党委审定后按程序提请审议；地方性法规、自治条例和单行条例审议中

争议较大、可能影响草案通过的重大问题，提交人大常委会党组研究决定，必要时由人大常委会党组报请同级党委讨论决定。

2019 年，在制定贵州省无线电管理条例时，为了落实习近平总书记对大射电望远镜作出的重要指示和省委的安排部署，省人大法制委及时主动向省人大常委会党组请示报告，最终在条例中设专章保护“中国天眼”。

2020 年 4 月，毕节市人大常委会在推进城市园林绿化立法进程中，遇到了市园林绿化主管部门职能职责不明、相关部门争权推责的难题。常委会党组专题向毕节市委请示报告，由市委进一步明确了城市园林绿化相关部门职能职责，做到既坚持党管立法的重大原则，又充分发挥人大在立法

工作中的主导作用，推动理顺城市园林绿化管理体制，优化资源配置。

多次立法实践一再证明，通过及时向同级党委请示报告，解决了很多立法工作中的难点问题，一些关键问题迎刃而解，立法工作取得重大突破。

“因此，我们必须严格执行立法重大事项请示报告制度，重大问题、重要事项、重要工作及时向同级党委请示报告，自觉接受党委领导。”省人大常委会副主任李飞跃强调，“同时，也要充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，及时研究立法工作中的重大事项和重要问题。”

围绕重点领域立良善之法

习近平总书记指出，“要加强重

点领域立法”“把发展改革决策同立法决策更好结合起来”。

贵州省始终把着力点放在具有地方特色的重点领域立法上，坚持问题导向、需求导向；同时，牢牢把握经济社会发展规律、中国特色社会主义法律体系内在规律和立法工作规律，立良善之法、管用之法、解决问题之法。

积极适应经济发展新常态，抓好高质量发展立法。贵州省立法工作牢牢把握重要战略机遇期“速度变化、结构优化、动力转换”的主要特征，着力为经济社会发展转型升级提供法治保障。

为推进脱贫攻坚、乡村振兴、农村产业革命，省级层面出台了农作物种子、茶产业发展等条例；为深化放管服改革、优化营商环境、推动经济



12 月 18 日，2020 年贵州省地方立法工作培训会在安顺市举行。图为培训会现场。

高质量发展，废止了酒类生产流通管理、个体工商户私营企业条例，出台了资源税具体适用税率、计征方式和减征免征办法的决定和耕地占用税适用税额的决定，审议了政务服务、地方金融监管等条例，对中小企业促进等条例开展立法调研，加快适应高质量发展的新形势新任务新要求。

贵阳市连续三年制定政府数据共享开放、大数据安全管理、健康医疗大数据应用发展等条例，在大数据立法方面先行先试、不断探索，为大数据发展保驾护航，“立法引领保障大数据产业发展”被命名为全国第一批法治政府建设示范项目。

黔东南自治州的民族文化村寨保护条例加强民族文化村寨的规划、保护、建设、管理和利用工作，保护民族文化与生态环境“两个宝贝”，促进乡村旅游的发展。

黔南自治州制定并修改 500 米口径球面射电望远镜电磁波宁静区环境保护条例，强化对“中国天眼”这一国家重大科技基础设施保护；制定的村寨规划建设管理条例，则有效促进村寨规划建设管理的法制化和规范化，助推建设美丽新农村、实施乡村振兴战略。

黔西南自治州民族医药保护发展条例保护和发挥民族医药特色和资源优势，促进民族医药事业发展；草地生态畜牧业发展条例则推动了草地生态畜牧业的高速发展。

为准确把握生态文明建设新要求，抓好生态环保立法，省人大常委会围绕大生态战略，制定了生态环境保护、古树名木大树保护、固体废物污染防治等条例，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。

各市州也纷纷为环境保护立法。遵义市出台湘江保护、海龙屯保护等条例，并对违法建设治理、遵义历史文化名城保护、茅台酒生态环境保护进行立法，为生态文明建设提供有力的法治保障。

安顺市制定城镇绿化条例，将城镇绿地和山体受损的修复和立体绿化、空间绿化、开放式绿化、生态廊道等建设作为特色，促进城镇绿化事业持续健康发展；虹山湖公园管理条例对虹山湖公园进行科学规划、有效保护、严格管理。

铜仁市出台的锦江流域保护条例，创设“河岸保护区”制度，设置具有铜仁特色的“五禁”条款，为锦江“绿水”提供制度保障；梵净山保护条例则创制性地对梵净山实行分区保护制度，在关键处设置了严于上位法的禁止性和限制性规定，为保护梵净“青山”提供有力的法治支撑。

“围绕重点领域优化立法选项，做到精心筛选与时俱进，才能达到以法治建设引领和推动地方发展的目的，实现贵州以法治引领高质量发展的目标。”在分组讨论时，有与会同志如是说。

让每项法规都反映民生意愿

习近平总书记指出，“立法工作既要求数量更要重效果，要做好深入调研，汇聚最大共识，立一件成一件，努力使每项立法都反映群众意愿、得到群众拥护。”

贵州省在涉及民生领域的立法工作中，始终把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉作为立法工作的出发点和落脚点。

在制定电梯条例时，省人大常委会回应群众呼声，增加了政府应当支持对既有住宅加装电梯、给予资金补助、简化审批程序，以及新建 4 层以上商品房、保障房等住宅应当安装电梯，新建的 12 层以上住宅应设置 1 台能使用医用担架车的电梯等规定，推动解决老年人等出行不便的问题。

为解决好“一老一小”问题，省人大常委会在审议养老服务条例时，特别注重对特殊困难群体合法权益的维护和保障，并对学前教育、未成年人保护等条例开展立法调研，把中央政策、国家法律和省委涉及民生的举措进行细化、具体化，打通法治通达群众的“最后一公里”。

贵阳市在修订房屋使用安全管理条例时，增加了建设单位、施工单位因建设、施工对周边房屋使用安全带来隐患采取措施的规定，保障周边住户合法权益；同时对群众反映强烈的乱堆乱建、违规装修等影响房屋使用安全的行为作了禁止性规定，保障和维护群众切身利益。

六盘水市则为村寨规划立法，着力破解农村长期无序建房的问题，推动建设美丽宜居乡村；城市地下综合管廊管理条例统筹了各类市政管线敷设和管理，提高城市基础承载能力。

玉屏自治县制定的乡村公路管养条例理顺乡村公路管理体制，明确建管养运机制，将乡村公路养护经费纳入财政预算，推动乡村公路建设的升级改造，实现了 100% 的村通公交，87% 的村民组道路硬化，让村民的出行更加便利。

印江自治县新修订的城镇管理条例，对烟花爆竹燃放的时限问题、城镇乱搭乱建问题、噪音扰民问题、婚

丧嫁娶活动影响城镇交通问题等等予以明确规定，有效维护群众根本利益。

与会同志认为，这些条例以民生“小切口”做实了立法“大文章”，既符合经济社会发展要求、又符合人民群众切身利益。今后要结合立法工作的新趋势、新特点、新要求，把人民利益、人民愿望、人民权益、人民福祉写进一件件有地方特色、亮点纷呈的法规中。

备案审查维护法制统一

规范性文件备案审查，是宪法和法律赋予国家权力机关的一项重要职权，是各级人大常委会开展法律监督的重要手段，对于保证宪法法律在本行政区域内得以贯彻执行、维护国家法制统一至关重要。

进一步加强和改进规范性文件备案审查，切实增强法律监督实效，已

成为贵州省各级人大常委会的一项重要任务。

按照全国人大常委会加快建立全国统一的备案审查信息化平台的工作要求，贵州省从 2017 年谋划启动，2018 年 1 月省级备案审查信息平台接入全国人大常委会云平台并正式上线运行，到 2019 年 9 月 1 日全省 9 个市州、11 个自治县备案审查信息平台全部建成并上线运行，省、市州、自治县三级规范性文件全部实现电子报备，进一步适应信息化时代要求，提高了工作效率和质量。

近日，省人大常委会法工委在深入学习民法典和中央、全国人大对清理工作要求的基础上，组织开展了与民法典相关联的法规专项清理工作，全省现行有效的 397 件法规和 40 件决议决定全部被纳入梳理范围，共清理出省级的 18 件、设区的市和自治地方的 10 件。



10 月 28 日，《贵州省养老服务条例（草案）》立法调研组在安顺市旧州镇敬老院召开院坝会，征求基层人大代表、老年人、志愿者、护理人员代表等对养老服务工作以及立法的具体意见建议。

2020 年 5 月，按照关于组织开展野生动物保护和动物防疫地方性法规、政府规章和规范性文件清理工作的要求，黔东南自治州人大常委会法工委及时开展专项清理工作。经清理，全州涉及野生动物保护及动物防疫方面的规范性文件 11 件，其中保留 6 件、失效 1 件、拟废止 4 件。

黔西南自治州人大常委会法工委在组织开展与民法典相关联的规范性文件专项清理工作中，清理出辖区内县（市）人民政府出台的规范性文件有 3 件的部分内容与民法典不符合、不衔接、不适应，其中 1 件拟废止，2 件正在修改完善中。

2020 年，务川自治县人大常委会法工委在对县人民政府报备的《务川自治县殡葬管理办法》审查时，发现其与《贵州省殡葬管理条例》规定相抵触，随即组织召开审查论证会，并经主任会议研究，作出要求县人民政府对该办法进行修改的意见，切实维护了法制的统一。

在肯定既往成绩、交流成功经验的同时，与会同志也梳理出在工作中还存在着立法专业人才缺乏、立法调研方式方法单一、立法体系不完善等问题，有待进一步加强完善。

凡是过往，皆为序章。

面对新形势新任务对地方立法工作提出的新要求，李飞跃强调，“要坚持围绕中心、服务大局，落实新发展理念、构建新发展格局，紧扣‘十四五’时期的发展需要，加强和改进地方立法工作，实现贵州以法治引领高质量发展的目标，为巩固拓展脱贫攻坚成果、续写新时代高质量发展新篇章，奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。” 

黔西南：立法推动民族医药事业高质量发展

李云林 人大论坛融媒体记者 王晓琳

《黔西南布依族苗族自治州民族医药保护与发展条例》于2020年1月22日经黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第五次会议审议通过，9月25日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议批准,将于2021年1月1日起施行。

“请问，是出于什么考虑出台了《黔西南布依族苗族自治州民族医药保护与发展条例》(以下简称《条例》)，《条例》有什么内容、亮点和优势?”

“请黔西南州卫生健康局回答，作为实施《条例》的主要部门，贵局将如何抓好《条例》的贯彻落实呢?”

“《条例》即将正式实行，请问州人民政府下一步将如何部署，如何实施呢?”

……

12月15日，《条例》颁布实施新闻发布会在黔西南州人民政府新闻发布厅举行，对外发布《条例》内容、施行时间。会上，面对多家媒体记者的提问，与会单位负责同志结合本单位工作职能一一详细解答。

《条例》起草背景及过程

黔西南州居住着汉族、布依族、苗族、彝族、回族、瑶族等35个民族，全州365万人，少数民族人口占全州总人口的43.55%。

各民族在长期求生存、求发展进程中，积累了丰富的民族医药知识，探索出了独具民族特色的医药体系，许多民族民间医生充分利用本地的药用物种资源，在治疗常见病、多发病以及疑难杂症等方面疗效独特，深受各族群众欢迎，为各民族繁衍生息和地方经济社会发展作出了重大贡献。

“但由于缺乏对民族医药传统资源的保护机制，导致许多民族医药专家的知识、经验没有得到有效传承、发展，一些特色诊疗技术、医理方法没有得到有效发掘、保护。”新闻发布会上，州人大常委会副主任田大宝介绍《条例》的起草背景和过程，“为了鼓励、支持、保护民族医药传承、发展，发掘民族医药优秀传统文化，培养民族医药人才，促进民族医药健康发展，建设富有黔西南民族特色的大健康产业，制定《条例》十分重要也十分必要。”

田大宝说，早在2018年8月，州人大常委会就牵头组成调研组，到省内外学习借鉴其他地方保护民族医药

立法的先进经验;2019年6月21日，州人民政府向州人大常委会提出了《条例》法规案;报经州委同意，《条例》法规案被纳入州八届人大常委会五年立法规划和2019年立法计划，并启动了立法程序。

经报请省人大民宗委组织专家论证、向社会公示并广泛征求意见、州人大常委会二次审议、州人代会审议表决通过，以及省人大常委会审议批准，《条例》得以正式通过并将于2021年1月1日起施行。

完善民族医药服务体系建设

“《条例》共六章三十七条，分为总则、保护与发展、执业与管理、人才培养与科学研究、法律责任和附则。”公众关心的《条例》有何内容、亮点和优势，这个问题则由州人大常委会副主任黄健勇解答，“《条例》坚持继承与创新发展的原则，大力发展自治州民族医药事业;遵循民族医药发展规律，建立符合全州民族医药

特点的管理制度;同时扶持与规范并重，在推动民族医药事业发展的同时，注意预防和控制风险，保障医疗服务水平和用药安全”。

纵览《条例》亮点纷呈。经费保障方面，“县级以上人民政府应当将民族医药发展纳入本级国民经济和社会发展规划，所需经费列入本级财政预算，合理加大民族医药事业发展经费的投入”。

医疗费用方面，“自治州医疗保障行政主管部门应当及时将符合条件的民族医疗机构纳入基本医疗保险定点医疗机构范围、省内及跨省异地就医直接结算定点医疗机构范围”。

知识产权方面，“民族医药知识产权及其秘方、验方、专有技术和科研成果等，可以依法转让，也可以作为智力要素作价出资，参与开发和分配”……

值得一提的是，为了让未取得从业资格的民族医药师承人员或确有专长的民族医药人员充分发挥作用，保

障其合法权益，规范其行医行为，《条例》规定自治州人民政府中医药行政主管部门应当会同人事部门，根据本行政区域民族医药事业发展需要，组织其进行以临床效果、工作实践和医疗安全为主的专门培训，经考试合格后，颁发乡村医生执业证书，允许其在乡村卫生医疗机构从事医疗活动。

同时，《条例》还规定自治州人民政府中医药行政主管部门应当制定民族医药传承人和传习人标准，建立和完善民族医药师承教育制度，尊重和保护民族医药专家，鼓励和支持有丰富临床经验和专业技术专长的民族医药专家开展师承教育从业人员带徒授业、学术交流等活动，培养民族医药传习人。

黄健勇进一步介绍，《条例》还明确了民族医药保护与发展的责任主体，加大民族医疗发展的政策倾斜和资金投入，制定民族药材保护、民族药物配制研发、民族医疗机构开办经营等内容，建立人才培养、科学研究、监督管理等保障机制，完善了民族医

药服务系统建设。

齐抓共管推动落地实施

法律的生命在于实施，如果法律被束之高阁，或者实施不力、做表面文章，那制定再多的法律也没有任何意义。

“我局将在全州卫生健康系统成立《条例》贯彻落实工作领导小组，由我担任组长，局各直属部门相关负责人、县市卫健局长等作为小组成员，形成‘州县合力、齐抓共管’工作格局。”州卫健局局长梁龙甫回答记者提问时说，并详细阐述将如何从高位推动、人才拉动、项目带动、社会行动、部门联动等方面助力《条例》的落地实施。

“我们将通过各类媒介，采取政策解读、专家答疑等多种形式加大对《条例》的宣传力度;进一步制定出台《条例》实施细则，明确从民族医药的种植、养殖、生产、流通到应用等各个环节各部门的职能职责;同时，将《条例》纳入《黔西南州“十四五”卫生健康事业发展规划》的重要内容进一步推动落实。”州人民政府副州长王丽琼说，并介绍具体工作计划。

王丽琼表示，在具体执行上，州政府将在州级层面成立民族医药专家委员会，指导全州各县(市、新区)和州直有关部门挖掘整理少数民族医药资源，逐步完善各民族医药理论体系。同时，积极推动民族医药融入黔西南州“文旅兴州战略”实施和康养产业发展之中，实现民族医药与其他产业优势互补、互动发展，为促进黔西南州民族医药事业高质量发展、为建设“康养黔西南”、为各族群众健康生活作出新的更大贡献。 (作者单位：黔西南州人大常委会)



12月15日，《黔西南布依族苗族自治州民族医药保护与发展条例》颁布实施新闻发布会在黔西南州人民政府新闻发布厅举行。

把宏伟蓝图变为美好现实

 李 裴 黄吉平

近年来，贵州各项事业风风火火、风生水起，取得一系列具有标志性意义的重大成果。省委全会用“三件大事”“六个大踏步前进”“七个持续”来总结“十三五”时期取得的历史性成就，以更好地提振信心、鼓舞士气、凝聚“十四五”发展的磅礴力量。

省委十二届八次全会科学谋划未来五年乃至十五年的发展愿景，系统描绘了贵州现代化建设的宏伟蓝图。立足“十四五”贵州发展新方位，省委全会在继“十二五”“十三五”的基础上，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，牢记嘱托、感恩奋进，科学判断、正确决策，扎扎实实把全会描绘的宏伟蓝图变成现实。

回望过去，贵州发展成果丰硕

近年来，贵州各项事业风风火火、风生水起，取得一系列具有标志性意义的重大成果。省委全会用“三件大事”“六个大踏步前进”“七个持续”来总结“十三五”时期取得的历史性成就，以更好地提振信心、鼓舞士气、凝聚“十四五”发展的磅礴力量。

纵向比，创造了黄金十年。贵州

历史上，因为发展“慢”了，在全国各地竞相发展的浪潮中处于落后的尴尬境地。面对落后但不甘落后，全省上下奋勇向前，不动摇、不懈怠、不折腾，一张蓝图绘到底、一届接着一届干，推动经济增速连续9年位居全国前列、连续3年位居全国第1，创造了贵州极为不易、极不平凡的黄金十年。贵州的一路向好的发展势头，极大提升了贵州的地位和形象。

横向比，实现了赶超进位。“赶”是一种状态，更是一种决心和勇气；“超”既是一种结果和目标，也是一种奋发进取、开拓创新的历程。近年来，我省奋力后发赶超，2019年，我省地区生产总值达到16769.34亿元，是2012年的2.5倍，在全国位次从2012年的26位提升到22位，分别超新疆、吉林、黑龙江、天津；人均生产总值达到4.64万元，是2012年的2.4倍，在全国位次从2012年的31位提升到25位，分别超甘肃、吉林、广西、黑

龙江、河北、山西。取得的成绩令人刮目相看，极大增强了全省人民的自信心。

总的看，取得了历史性跨越。早在“十一五”期间的2007年，省第十次党代会就提出了实现经济社会发展历史性跨越的奋斗目标，并赋予“历史性跨越”的内涵。经过多年持续不断的努力，贵州经济社会发展实现了沧桑巨变。特别是彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签，减贫人数、易地扶贫搬迁人数均为全国之最，一步跨千年、同步达小康，实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越，为开启现代化新征程打下了坚实基础。

立足现在，贵州发展任务紧迫

省委全会用“五个期”分析了我省面临的重大机遇，用“五大优势”总结了我省具有的优势，用“五大差

距”概括了我省存在的短板和不足。我们要顺应全省发展阶段、发展条件、发展格局变化，牢固树立以高质量发展统揽全局，在推进发展中不断解决新矛盾新问题，实现新突破新跨越。

这是巩固脱贫成果的需要。省委全会指出，巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区内生发展能力。从党的十八大到今年底，贵州将有近千万人摆脱绝对贫困，其中近180万人是从农村搬到城镇实现脱贫，巩固脱贫成果绝非易事。巩固脱贫成果，不能就巩固谈巩固，只有立足发展，才能为巩固拓展脱贫攻坚成果提供最根本的支撑。特别是刚脱贫摘帽的地区，如果不加快发展，就容易返贫，即使不返贫，这些地方不加快发展，也会在区域竞争中败下阵来。我们绝不能在全建设现代化的新发展阶段中出现返贫甚至新的贫困，要切实推进贫困地区持续加快发展。

这是高质量发展的需要。省委全会明确提出“十四五”时期要以高质量发展统揽全局，并以此作为贯穿“十四五”规划《建议》的一条主线。对贵州来说，高质量发展首先是发展。目前，我省经济总量小、人均水平低这个最突出的矛盾仍然没有得到根本解决，2019年全省GDP仅占全国的1.69%，人均GDP仅为全国平均水平的66%。同时，发展方式仍较粗放，经济结构不优，市场主体不强，一般公共预算收入、居民人均可支配收入、进出口总额等指标在全国排位都比较靠后。这些问题，归结起来就是发展不平衡、不充分。只有发展才能解决好这些问题。

这是融入新发展格局的需要。省委全会明确要求，积极参与国内大循

环和国内国际双循环，融入新发展格局。国家构建新发展格局，带来了重大机遇。全国各地抓发展力度越来越大，区域之间竞争愈加激烈，竞相在新发展格局中找准位置和发挥优势。如果我们在“十四五”期间发展跟不上，就会在融入新发展格局中丧失机遇，就会在现代化建设的进程中拉大差距，就会更加不平衡不充分。我们必须继续保持发展强劲势头，加快补短板、强弱项、壮产业，在新发展格局中塑造贵州高质量发展新优势。

展望未来，贵州发展大有可为

省委全会提出的“一二三四”总体思路，为贵州“十四五”加快发展明确了方向、提供了遵循。我们要在总体思路的指导下，以高质量发展统揽全局，保持赶超态势，坚决完成好加快发展这个最大任务，把省委全会描绘的宏伟蓝图变为现实。

守好“两条底线”是科学指引。守好发展和生态两条底线，是习近平总书记对贵州提出的经济社会发展的重大原则，必须是贵州加快发展的根本遵循。“十四五”我省守好两条底线核心义是要正确处理好两者的关系，实现发展和生态环境保护的协同共进。如果经济发展了，但生态破坏了、环境恶化了，喝不到洁净的水，呼吸不到新鲜的空气，这样的发展路子一定是走歪了。我们必须坚持生态优先、绿色发展，坚持好发展和生态的辩证法，推进产业生态化、生态产业化，在发展中保护、在保护中发展，让贵州的绿水青山带来源源不断的金山银山。

推进“三大战略行动”是重要遵循。实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，是省委根据我省发展新的阶段性特征作出的战略谋划，是对全省发展战略的坚持和完善。省第十二次党代会确定的大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，是经过实践证明、务实管用的重大部署。考虑到我省脱贫攻坚即将画上圆满句号，为接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接，用乡村振兴战略行动代替大扶贫战略行动。我们必须保持战略定力、工作定力、作风定力，把推进“三大战略”作为贵州发展的重要遵循，全力以赴把三大战略行动推向前进，努力取得更大成效。

强化“四轮驱动”是强大动力。推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化“四个轮子”一起转，是习近平总书记对我省提出的明确要求，完全符合贵州实际，在实践中取得了显著成效。推动“四个轮子”一起转，是“十四五”时期我省发展的主攻方向。贵州发展成绩斐然，但也要清楚地看到全省“四化”对发展的拉动还不强。“十四五”时期，我们必须在“四化”发展上按下“快进键”，以马力更足的“四轮驱动”，让贵州发展的列车跑出“加速度”，为贵州发展提供强大动力支撑，奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来。（作者：李裴系贵州省人大外侨委主任委员、贵州绿色发展战略高端智库首席专家，黄吉平系省委政策研究室干部）

贵州省未成年人保护工作基本现状与法治对策

 谢俊

“十三五”以来，各地全力推进儿童关爱保护阵地建设，累计投入 6.7 亿元，新建未保中心 5 个，打造村级儿童之家 7162 个，配备儿童督导员、儿童主任 1.9 万名。通过精准落实关爱救助帮扶措施，全省留守儿童总量从 2015 年的 109.6 万减少到 2019 年末的 47.5 万。各级各部门不断完善各项制度机制，为未成年人办实事，全省未成年人的获得感、幸福感和安全感明显提升。

习近平总书记多次强调，孩子们成长得更好，是我们最大的心愿。未成年人保护工作是一项系统工程，涉及全方位、多层次的制度架构安排和设计。省人大社会建设委员会成立以来，李飞跃副主任多次亲自安排部署，带头领学相关法律政策，领衔开展调研、推动工作，积极回应社会关切。今年，笔者有幸参加了安顺、六盘水等地的相关调研工作，深入当地儿童福利院、中职院校等实地考察，并与人大、民政等部门同志深入座谈交流，听取人大代表、教师代表和基层工作人员的意见建议。特将有关情况和个人思考整理成文，供从事有关工作的同志参考。

一、基本情况

截至 2019 年末，我国 18 岁以

下未成年人约有 1.88 亿，贵州省 18 岁以下未成年人约有 1005.38 万，占全国未成年人数的 5%，占全省常住人口的 28%。其中，0-3 岁 140.26 万，学龄前教育阶段 154.52 万，义务教育阶段 567.58 万，高中阶段 143.02 万，呈现“数量大、占比高、需求各异”的特点。“十三五”以来，各地全力推进儿童关爱保护阵地建设，累计投入 6.7 亿元，新建未保中心 5 个，打造村级儿童之家 7162 个，配备儿童督导员、儿童主任 1.9 万名。通过精准落实关爱救助帮扶措施，全省留守儿童总量从 2015 年的 109.6 万减少到 2019 年末的 47.5 万。各级各部门不断完善各项制度机制，为未成年人办实事，全省未成年人的获得感、幸福感和安全感明显提升。

（一）工作保障体系不断完善。一是坚持高位推动。全省各级高度重

视青少年工作，切实加强组织领导，着力完善未成年保护各项工作制度和工作职责。在省委的领导下，建立推动规划实施的联席会议机制，省委分管的领导同志担任联席会议第一召集人，省政府联系的领导同志担任召集人。团省委承担协调、督促职责，积极回应和解决青少年关心的问题。二是健全制度完善机制。各级各部门在流浪未成年人救助、学校保护、预防未成年人遭受性侵、惩治拐卖儿童犯罪，以及完善未成年人司法保护措施等方面，制定了一系列适应贵州实际的机制，省直部门先后出台 27 项配套文件，发挥了重要保障作用。如省两院、省教育厅等 12 家单位联合出台了《关于在密切接触未成年人行业建立违法犯罪人员从业限制制度的意见》，以从业限制为预防未成年人遭受侵害构筑起坚实有力的“防火墙”。

三是强化考核管理。全省各级将有关工作纳入平安建设考核评价指标体系，将各市（州）、县（区）工作开展情况纳入考核范畴，明确责任目标，以严格考核推动工作高效开展。

（二）困境未成年人保护水平不断提高。一是攻坚克难突出问题。今年，针对我省现存的 3.1 万名事实无人抚养儿童，我省从精准认定对象、加强生活保障、加强医疗保障、加强教育保障、加强监护照料、加强关爱服务六大方面，确保落事实无人抚养儿童服务保障政策，获得明显成效和广泛好评。二是积极创新方式。近年来，各级政府相关部门、共青团、妇联等探索积累了“代理家长制”“合力监护相伴成长”等实践经验。2019 年 6 月，我省儿童关爱救助保护工作经验在全国儿童福利工作会议上得到介绍推广。三是强化服务平台。各地以 12355 青少年服务台为抓手，安排青年律师志愿者接听咨询电话，为青少年答疑解惑，开展法律援助，接访困难未成年人和家长，帮助他们走出困境、增强信心、健康生活。

（三）侵害未成年人权益的违法犯罪得到有力打击。公安机关坚持对侵害未成年人违法犯罪保持高压态势，针对拐骗拐卖儿童、组织操纵未成年人违法犯罪活动突出的问题，开展专项行动，成功侦破多起特大拐卖儿童、贩卖婴儿案件。同时，公安、司法机关根据此类犯罪特点，及时发布警示信息和审判信息，深化法制宣传教育，探索新形势下保障未成年人免受不法侵害有效措施，扎实构建了符合贵州省情的预防保护体系。

（四）法治宣传活动广泛开展。一是开展集中法治宣传专题活动。各

地精心编制发放漫画、故事集、年画日历等各类普法书籍音像制品，通过以案释法、以法论事，生动形象地向青少年普及相关法律法规内容。二是充分利用新媒体开展宣传。通过“青春黔言”“新市民·追梦桥”微信公众号、贵州共青团网站、贵州共青团微博等线上宣传平台，开展知识竞答、留言互动、视频制作评选等普法宣传教育，激发青少年学法用法的积极性和主动性。三是开展“法治宣传进社区”活动。各地以未成年人保护“两法一条例”为重点，组织专业社会组织、禁毒防艾志愿者以及律师等法律志愿者前往易地扶贫搬迁社区、专门学校、农村等地深入开展“法治宣传进社区”流动课堂活动，实现“9+3”县（区）全覆盖、各市（州）全覆盖。

二、存在的主要问题

从调研情况看，我省未成年人保护工作虽然取得了较大进展，但也还存在一些薄弱环节，与人民群众的期待还有一定差距，还有不少方面需要深入研究、加以改进。

（一）权责不清等基础性问题仍然存在。一是责任意识仍需进一步增强。当前民政、共青团、妇联、关工委都在抓未成年人保护问题，但口径不一、各有侧重、合力不足。同时，由于各级各地绩效考核量化标准不同，以致相关部门工作自主性较大。二是仍然有不少工作盲点漏洞。对农村、城乡接合部、城中村等薄弱环节、重点地区未保工作的投入仍然不足，特别对于留守儿童，离异子女，以及暂时失去生活依靠的未成年人，还有服刑、上访人员子女的保护重视程度

不够，保护措施还有待加强。特别是大量外来务工、经商人员子女的人园入学管教等问题仍有待破题。三是对问题青少年的教育管理有待进一步改善。许多学校、家长对于问题青少年的教育显得束手无策，有的放任自流或不愿花太多的时间去管理，个别家长甚至不履行教育和监管义务，把他们推向社会，但相关部门之间配合不足、合力不强，社会的重视与参与度不高，使这些青少年更加容易成为违法犯罪和安全事故的高发人群。

（二）未成年人人身安全问题仍然突出。一方面，侵害未成年人利益的违法犯罪行为仍然高发。虐童、性侵、雇佣童工、生产销售伪劣未成年人用品等违法犯罪行为屡见不鲜，“独狼”式袭击、家庭暴力、校园欺凌等黑天鹅、灰犀牛事件仍时有发生。另一方面，未成年人自我保护意识不足。诱导未成年人违法犯罪、吸烟吸毒酗酒的案例事例频发、手段层出不穷，而未成年人自我保护的意识和措施明显不足，与之对应的未成年人法治教育、心理辅导和行为矫治仍然不够及时和系统，特别是有针对性的性教育、安全教育等还需要进一步加强。

（三）未成年人成长环境还有待优化。从现实环境看，校园周边环境综合治理还有待加强。非法网吧、电玩室、棋牌室、补习班等转入地下、屡禁不止，而不少公益性文化设施虽已向未成年人免费或优惠开放，但管理模式陈旧、设施落后、功能单一，举办的活动对未成年人缺乏吸引力。从网络环境看，绿色健康网络环境建设仍然滞后。线上充斥色情赌博、血腥恶俗等不良内容的网站、公众号、APP 等对未成年人的污染侵害仍未

得到根本遏制，不少以对未成年人为谋利对象的游戏、软件、APP 等藏头换面，表面健康安全、实则藏污纳垢。

（四）未成年人保护相关法律法规不够完善。一是监护制度不够具体，操作性不强。有部门反映，当监护人不履行或不恰当履行监护职责时，难以实施监护权变更。二是我国现行法律中没有专门的儿童福利法，在相关法律中虽有一些儿童福利方面的条款，但缺乏对保障对象、实施主体、资金来源、保障方法和保障水平的系统规定。三是刑法中关于虐待罪、遗弃罪、收买被拐卖儿童罪等规定需要修改补充。如虐待罪的责任主体只限于“家庭成员”，幼儿园教师、保姆等非亲属对儿童实施虐待行为，难以按虐待罪追究刑事责任。如对收买被拐卖儿童的行为人，可以不追究刑事责任的相关规定，不利于打击拐卖儿童犯罪。

三、工作建议

2020 年 10 月 17 日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十二次会议修订了《中华人民共和国未成年人保护法》（以下简称《未保法》）。此次修法增加了多项内容，条文从 72 条增至 132 条，有很多重要变化，对人民群众关心关切的校园欺凌、监护人监护不力等问题均作出了积极回应，进一步完善了相关制度和措施，是对未成年人保护工作的有力推动。我们应当切实坚持维护国家法制统一，认真做好宣传贯彻落实，抓紧根据党中央的精神和现实需要对我省条例进行补充修改，确保地方立

法及时跟进、保障有力到位，为进一步做好未成年人保护工作提供有力支撑。

（一）加大宣传，做好工作衔接。《未保法》是我省未成年保护工作开展的主要上位法，应加大宣传力度，把《未保法》纳入“七五”普法的重要内容，提高新修订部分内容的知晓程度，引导未成年人充分认识黄赌毒等各类违法犯罪的危害，增强自我保护意识和能力，从源头上预防和减少各种不利于未成年人健康成长的现象。政府等有关职能部门在下步制定政策、出台措施时，应主动衔接未成年人保护法新修订的相关规定，做到学法、知法、守法、遵法，更好地确保这部新修订的法律实施到位。

（二）及时跟进修改相关地方性法规。尽快把修订我省未成年人保护条例等纳入明年人大常委会立法计划，在对应作出修改的同时，将我省相关成熟经验吸纳进入我省未保条例。一是对应新设“政府保护”“网络保护”两个专章，并进一步明确设立相关专门内设机构和专门人员，切实增强专门力量。二是对应增设“强制报告制度”“侵害人身权益违法犯罪人员信息查询制度”“未成年人网络保护制度”，并进一步完善相关法律程序，细化相关落实制度机制。三是对应细化国家亲权责任，进一步明确地方人民政府在培育、引导和规范有关社会组织、社会工作者参与未保工作，开展家庭教育指导服务，以及为未成年人的心理辅导、康复救助、监护及收养评估等提供专业服务等方面的具体职能职责。

（三）更加严厉打击侵害未成年人权利的违法犯罪。司法和执法机

关是保证未成年人保护法贯彻实施的主导力量。一是准确理解和积极适用未成年人保护“一法一条例”。要让“一法一条例”活起来，必须使之更多地进入司法实践中，同时，要继续注重总结推广好犯罪记录封存等本地经验，为权益受侵害的未成年人提供法律保障。二是应当加强对未成年人的人身安全保护。完善少年警务、未成年人检察、未成年人刑事审判和少年社区矫正工作机制。针对重点青少年群体，因地制宜实施一系列禁毒防艾、法律援助、司法保护、犯罪预防等社会工作服务项目，通过项目化运作、专业化发展、社会化参与的工作模式，建立健全符合贵州实际的未成年人保护社会服务体系。三是要依法加大打击力度，坚持从严、从快、从重地严厉打击侵害未成年人的违法犯罪行为，充分发挥法律的震慑惩治作用，有效遏制侵害未成年人犯罪案件的增多。

（四）加强对法律实施的监督。一方面，应当将未保工作纳入人大监督计划，作为重点监督项目，通过执法检查、专题询问、听取工作汇报等多种形式的监督，推动有关部门严格执法，确保各项任务目标落到实处、不打折扣。另一方面，要紧盯早婚早育、留守儿童等重点问题的治理，常抓不懈抓好农村、城中村未成年人成长环境的改善，切实缩小未成年人之间的成长条件差距，确保“一法一条例”的实施力度不减、久久为功，为未成年人营造良好法治环境。

（作者单位：省人大社会建设委）

把握新定位 新要求 新任务 推进新时代人大工作创新发展

 冯光鸿

人大机关必须把政治建设摆在首位，加强人大及其常委会政治建设，以政治建设为统领，增强人大及其常委会政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

习近平总书记在党的十九大报告中指出，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

“两个机关”的新提法，是习近平新时代中国特色社会主义思想在现阶段对人大及其机关职能职责的新定位、新要求、新任务，为我们做好新时代人大工作指明了方向，是推进新时代人大工作创新发展的根本遵循。

加强政治引领，构建人大及其常委会忠实的工作机关

人大机关必须把政治建设摆在首位，加强人大及其常委会政治建设，以政治建设为统领，增强人大及其常

委会政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

坚持党的领导，把稳树牢政治机关意识。党的十九大报告指出，东西南北中，党是领导一切的。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最本质特征。人大常委会党组，要牢固树立政治机关意识，自觉接受党委的领导，切实担当起在人大把方向、管大局、保落实的政治责任，要自觉维护党统揽全局、协调各方的领导核心，通过法定程序把党的主张转变为人民的意志。思南县人大常委会党组坚持落实重大事项报告制度，每年向县委专题报告一次工作，对拟重点开展的监督事项、质询评议事项及时向

县委报告。县人大干部职工旗帜鲜明讲政治，忠诚于党、忠诚于宪法、忠诚于人民，时时体现与党委同向、与政府同力、与人民同心、与时代同步。

健全工作机制，依法履行权力机关职责。宪法规定，中华人民共和国一切权力属于人民。人大机关是权力机关，人大及其常委会依法履行职责，就是代表人民行使立法权、决定权、监督权、任免权。人大及其常委会充分履行好宪法法律赋予的职责，必须要有一套行之有效的制度机制作保障。思南县人大常委会根据有关法律规定和省市人大的相关制度，出台了常委会议事规则、人事任免暂行办法、代表意见建议办理实施办法、评议办法，推动出台了关于加强人大工作和建设的意见、落实省委人大工作会议精神责任分解方案、县政府向县人大常委会报告国有资产管理运行情况实施办法等制度性文件，为人大及其常委会

对“一府一委两院”有力开展工作监督、重大事项决定、人事任免等工作提供了遵循。近年来，县人大常委会围绕打好“三大攻坚战”，先后听取和审议了县政府关于脱贫攻坚、环境污染治理、政府债务风险防范等事项。围绕经济社会发展重大事项，听取和审议了县政府关于十三五规划完成情况、审计查出问题整改落实情况、国有资产运营管理情况等，较好地运行了人大及其常委会议事的制度机制。

强化法治理念，有效履行法治机关职责。地方人大在法治机关方面的职责主要体现在推进科学立法和促进公正司法、全民守法。要深学笃用习近平法治思想，推进全面依法治国。作为县级地方人大常委会重点要抓好对“一府一委两院”及其工作人员的执法情况检查、专题调研督察，指导有关部门弘扬宪法精神，推动法治教育，增强全民法治观念，提升公民法律素养。加强对政府出台规范性文件的备案审查，确保与法律法规和上级规范性文件不相抵触。思南县人大常委会为监督支持“一府一委两院”用法治思维、法治手段纵深推进依法治县，先后开展铜仁市安全饮用水条例等地方性法规贯彻落实情况检查，听取了县人民法院《关于“两个一站式”工作情况报告》、县人民检察院《关于认罪认罚从宽处理制度工作情况报告》，听取和审议了县人民政府《扫黑除恶专项斗争工作情况报告》。对《思南县退役军人援助关爱基金管理办法》等2个规范性文件进行了审查备案，规范了政府及其组成部门的行政行为。及时向市人大常委会报送备案决议、决定和规范性文件8个。

加强队伍建设，提升人大干部素

质能力。建设一支年富力强、结构合理、热心人大工作事业的高素质人大工作队伍，是适应新时代人大工作的必然要求。要把人大干部的配备、培养、交流、选拔使用纳入干部队伍建设总体规划、统筹安排，有计划地安排人大干部同党政、监察、司法机关之间交流使用。要重点培养选拔中青年干部，通过机关内部轮岗锻炼、上下挂职培养、日常重点压责等方式，促进青年干部成长成才。落实好地方和基层人大编制、人员，是确保正常履职的前提。当前县级人大常委会机关受编制限制，所属工作机构除委室主任外，再无编制来配备工作人员。虽然省委人大工作意见上明确规定，乡镇人大设主席、专职副主席各1人，明确1—2名工作人员开展工作，但乡镇受编制限制，落实起来相当困难。要解决这两个问题，需要从顶层设计上发力，省人大与省委组织部门、编制部门统一行文，核定县人大常委会机关和乡镇人大的编制和人员配备。

抓实机关党建，打造党政群团模范机关。抓实机关党建工作是人大机关落实全面从严治党基础工作，是夯实机关工作基础、规范机关工作运行、激发机关创造活力、提升机关工作效能的有力抓手。人大机关党组切实担负起机关建设的责任，立足于人大机关实际，建立健全机关党组织，抓好机关干部职工的学习教育，强化思想引领，打造机关的强大正能量。抓实机关党风廉政建设、意识形态教育、纪律作风教育，强化干部职工纪律规矩意识，提高拒腐防变能力。把机关党支部、工会、妇女等工作同步推进，增强机关工作整体活力和凝聚力。思南县人大机关党组，积极与县

直机关工委沟通，完成了机关党总支、机关支部、老干支部组建工作，选举产生了机关党组织班子，为机关党建工作提供了组织保障。特别是以思南县十三届县委巡察县人大机关反馈问题整改工作为契机，以“抓实机关党建，打造模范机关”为载体，积极落实全面从严治党主体责任制规定，树立了思南县人大机关的良好形象。

丰富活动内容，构建人大及其常委会务实的代表机关

人大代表是人大及其常委会工作的主体，人大代表工作是人大及其常委会的基础工作。人大代表的履职，需要人大及其常委会通过载体设计、制度机制、经费保障、考核管理等方式来推动落实。

优化代表结构。人大代表换届选举，要认真落实代表候选人推荐提名、考察政审、依法选举等环节工作，使人民群众选出的人大代表真正能代表人民的意愿，代表人民行使职权，表达人民群众的诉求，反映人民群众的声音。要优化代表的结构，从农民、工人、知识分子、专业人才、党外人士、妇女、少数民族、党政干部等各行业战线酝酿产生，有广泛的代表性、先进性，要适当提高一线工人、农民、专业技术人员和妇女代表的比例。充分考虑代表履职的连续性，代表换届选举要确保连任代表比例达到三分之一以上。

建好活动阵地。人大代表生活在群众中，工作在自己的岗位上，除参加人大组织的有关会议外，一些人大代表没有以代表的身份参与群众工作，与选民群众联系不紧密。甚至很多人大

代表仅在选举代表时到选区与选民见过面、交流过，之后再也没有回到选民中参与有关工作。建好代表活动阵地，落实人大代表在阵地上的活动机制，安排代表到阵地活动，可更好推动人大代表参与群众事务，反映群众呼声，帮助群众解决实际问题。2019年以来，思南县人大常委会积极推进乡镇（街道）人大代表联络站和网上联络站、村（社区）代表联络室建设，目前已实现了线上、线下联络站全覆盖。通过建立代表驻站（室）工作制度，落实督查管理措施，联络站运行良好，省、市、县、乡四级人大代表驻站开展活动达2200人次，收集群众意见建议1300条，帮助群众解决实际问题215个，有效解决了脱贫攻坚的一批“两不愁三保障”等方面存在的问题。

加强代表培训。代表的素质能力直接影响代表履职的效果，体现代表的先进性。当前，人大代表素质能力不适应新时代发展要求、难以胜任群众的新期盼，通过走出去、请进来方式，理论教学与现场观摩相结合，重点培训党的最新理论成果、前沿科技知识、法律法规政策、代表履职常识等方面内容，使代表活动能跟进时代步伐、贴近百姓生活，有感召力、富时代性。

密切联系群众。9月17日，习近平总书记到湖南视察与基层代表座谈时指出，人大代表要更加密切联系群众。人大代表要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民的要求贯彻落实到代表履职的全过程各方面。人大代表来自人民，由人民选举产生，代表人民的利益和意志参加行使国家权力，

密切联系人民群众，是人代表的法定职责和光荣使命。五级人大代表工作和生活在人民群众之中，熟悉和了解基层的实际情况、群众所思所想所盼，发挥人大代表接地气、察民情、聚民意的优势，努力做到民有所呼，代表有所应。人大及其常委会要切实推动解决好人大代表议案、建议意见办理工作，让人大代表真实反映的人民呼声得到有效的解决，提高人大代表在群众中的威信和认可度。思南县人大常委会出台关于人大代表意见建议办理实施办法，从意见建议案提出、收集整理、审核、交办、跟踪督办、领衔督办、办理报告等环节，对人大代表意见建议办理工作作了明确规定，取得了良好效果。县人民政府在向县人大常委会报告代表建议案办理情况表明，十七届人大五次会议，全县人大代表共提建议88件，已办结建议案17件，正在办理建议案46件，因条件限制无法或暂时不能办理作出说明的建议案25件，代表的答复满意率为100%。

展示代表风采。人大代表履职是一项独特的工作职务，人大代表个人也是一个特殊的身份。人大常委会及其工作机构既要强化人大代表的履职管理，又要组织好对人大代表履职的宣传，充分展示人大代表的活动风采，提高人大代表履职的荣誉感和归属感。要深入宣传好人大代表帮助群众办理解决的实际问题、建议意见办理的落实情况、代表在工作岗位的先进事迹，提炼先进人大代表的精神价值，在人大刊物杂志、新媒体平台、党报党刊等各类宣传媒体上大力宣传展示人大代表的风采，营造全社会尊崇和认同人大代表的浓厚氛围。

坚定制度自信，构筑“两个机关”夯实思想根基

党的十九大报告强调，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。必须坚持和完善人民代表大会制度，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。人民代表大会制度体现了以人民为中心的理念，能够充分发挥人民的主体地位，依靠人民创造历史的伟业。

地方人大及其常委会要自觉跟进学习习近平总书记关于人民代表大会制度的系列重要论述，发挥好人民代表大会制度的主力军作用，依法行使立法、监督、决定、任免等宪法法律赋予的权力，组织人大代表代表人民履行国家权力、参与国家事务。要深入贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会精神和省委十二届八次全会、市委二届十次全会精神，贯彻新时代新理念新格局要求，巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴战略，构建现代化县域经济发展格局，为社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

人大代表要充分认识人民代表大会制度的优势，正确认识人大代表的角色定位，把稳把牢人大代表的政治性和人民性，清醒认识人大代表在人民代表大会制度中的主体地位，在推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化建设中勇当先锋，把履行代表职责与实际岗位结合起来，发挥代表的模范作用。要密切联系群众，深入察民情、听民声、集民意，力尽所能帮助群众解决实际问题，在推进社会主义现代化新征程中贡献人大代表的重要力量。

（作者单位：思南县人大常委会）

铸民族灵魂 成时代灯塔

 吴锦山

经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，党和最广大的人民群众有着最密切的联系，以全心全意地为人民服务为宗旨，一刻也不脱离群众，一切从人民群众的利益出发。中国共产党领导的发展事业，让人民群众得到实惠，温暖人民心田。

进入新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想，提出一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，明确坚持和发展中国特色社会主义，实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。在党的各个发展时期，人民都是第一位的。我们党始终把增进民生福祉是发展的

根本目的，多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。

历史和人民选择了共产党

中国共产党的领导，是历史的选择、人民的选择，是由近代以来中国社会发展的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑决定的。旧中国之所以积贫积弱、备受欺凌，就是因为缺乏一个强有力的先进政党领导；中华民族之所以能够迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，就是因为有了中国共产党的坚强领导。“没有共产党就没有新中国”，是亿万中华儿女由衷的心声。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上的重要讲话中深刻指出，1840 年鸦片战争后，

中国逐步成为半殖民地半封建社会。那个时代，为了挽救民族危亡、实现民族振兴，中国人民和无数仁人志士孜孜不倦寻找着适合国情的政治制度模式。辛亥革命之前，太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、清末新政等都未能取得成功。辛亥革命之后，中国尝试过君主立宪制、帝制复辟、议会制、多党制、总统制等各种形式，各种政治势力及其代表人物纷纷登场，都没能找到正确答案，中国依然是山河破碎、积贫积弱，列强依然在中国横行霸道、攫取利益，中国人民依然生活在苦难和屈辱之中。

1921 年，五四运动之后，在中华民族内忧外患、社会危机空前深重的背景下，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党诞生了。

习近平总书记指出，自成立之日起，中国共产党就以实现中国人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，为“索我理想之中华”矢志不渝，“唤起工农千百万”，进行艰苦卓绝的革命斗争，终于彻底推翻了帝国主义、

封建主义、官僚资本主义三座大山，建立了人民当家作主的新中国，亿万中国人民从此成为国家和社会的主人。这一伟大历史事件，从根本上改变了近代以后中国内忧外患、任人宰割的悲惨命运。

历史告诉我们，中国共产党的诞生是开天辟地的大事变，深刻改变了近代以后中华民族发展的方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运，深刻改变了世界发展的趋势和格局。在中华民族波澜壮阔的历史进程中，中国共产党紧紧依靠人民，跨过一道又一道沟坎，取得一个又一个胜利，为中华民族作出了伟大历史贡献。在中国共产党的领导下，中华民族能够实现从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃。

走进新时代奋进新征程

党的十八大以来，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，面对我国经济发展进入新常态等一系列深刻变化，中国共产党领导全国各族人民迎难而上，开拓进取，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。

习近平总书记在党的十九大报告中深刻指出，经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。中国特色社会主义进入新时代，意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛

盾。我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，即将迎来全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。

今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。我们要看到，中国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。社会主要矛盾的变化对党和国家工作提出了许多新要求。

新时代开展伟大斗争、建设伟大工程、发展伟大事业、实现伟大梦想，战胜各种风险挑战，必须要始终坚持和完善党的领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势。健全党总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

向着中华民族伟大复兴前进

习近平总书记在内蒙古考察时指出：“坚持和发展中国特色社会主义的总任务，就是实现社会主义现代化和中华民族的伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。”

实现中华民族伟大复兴，是中华民族近代以来最伟大的梦想，凝聚了几代中国人的夙愿，体现了中华民族和中国人民的整体利益。中国梦归根

到底是人民的伟大梦想，是亿万人民群众的福祉所系。人民群众是历史的创造者，也是实现中国梦的中坚力量。只要广大人民群众在党的领导下紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大，每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。

习近平总书记强调，行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。对于实现中华民族的伟大复兴，我们充满底气、信心十足。2020 年，“十三五”圆满收官，“十四五”全面擘画。全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，历经 8 年，现行标准下近 1 亿农村贫困人口全部脱贫。面对新冠肺炎疫情的影响，我国在世界主要经济体中率先实现正增长，预计 2020 年国内生产总值迈上百万亿元新台阶。

站在“两个一百年”的历史交汇点，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启。党的十九届五中全会指出，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业，战胜各种风险挑战，中国特色社会主义的航船继续乘风破浪、坚毅前行。

我们相信，有习近平同志作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，有全党全国各族人民团结一心、顽强奋斗，就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够在新时代把中国特色社会主义更加有力地推向前进，实现中华民族伟大复兴。

（作者单位：贵州省监狱管理局）



贵阳：举行全市人大学习贯彻党的十九届五中全会精神专题辅导讲座

12月8日，贵阳市人大常委会举行全市人大学习贯彻党的十九届五中全会精神专题辅导讲座。省政协原副主席孙国强应邀主讲。

讲座从历史性总结、历史性变局、历史性里程碑出发，紧扣省、市经济社会发展现状及“十四五”期间发展规划和发展方向，围绕新成就、新挑战、新阶段、新统筹、新发展理念等二十个“新”特色，深入浅出地剖析了五中全会精神的深刻内涵。

聆听讲座的人大干部纷纷表示，要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断深入学习领会五中全会精神，深刻理解和把握关于“十四五”时期我国经济社会发展的目标任务和重大举措，结合工作实际，更好地推动五中全会精神在贵阳落地生根、开花结果，为贵阳贵安高质量发展作出应有的贡献。（贵阳市人大常委会供稿）

遵义：召开“十四五”规划纲要编制情况座谈会

12月11日，遵义市人大常委会召开“十四五”规划纲要编制情况座谈会，听取市发改委关于“十四五”规划纲要编制情况的汇报，广泛征求对“十四五”时期全市经济社会发展思路、任务、措施等方面的意见建议。

会议要求，规划编制工作要深入贯彻党的十九届五中全会、省委第十二届八次全会和市委有关决定精神，加强与国家、省“十四五”规划的衔接，立足遵义实际，坚持目标导向与问题导向相统一，深入分析和着力破解制约遵义高质量发展、加快发展的瓶颈因素和短板问题，科学谋划目标任务和重大举措、重大项目，精心绘制好新时代遵义发展的美好蓝图。（遵义市人大常委会供稿）



六盘水：组织省人大代表开展集中视察活动

12月10日至11日，六盘水市人大常委会组织市部分省人大代表开展集中视察。

省人大代表们先后来到盘江矿山机械有限公司、盘江精煤公司金佳煤矿、国投盘江发电有限公司、贵能公司攀枝花煤矿等地，详细了解企业的生产运营、瓦斯治理、节能环保和资源综合利用、地质灾害治理及电煤保供等情况。

通过视察，代表们建议，在煤炭转型升级方面，要认准煤炭在六盘水产业发展中的主导地位，坚持“立足煤、做足煤、不唯煤”的发展方略，贯彻新发展理念，充分释放煤炭优质产能，促进六盘水煤炭产业高质量发展。要抓好安全生产工作，加强对煤矿瓦斯的治理力度，提高资源综合利用水平，推进煤炭安全绿色智能化开采工作。有关职能部门要增强服务意识，完善监管措施，推进依法行政与公正司法良性互动，更好地维护人民群众合法权益、维护社会和谐稳定。（六盘水市人大常委会供稿）

安顺：全市人大代表联络站规范化建设经验交流暨网上代表联络站培训会召开

近日，安顺市人大代表联络站规范化建设经验交流暨网上代表联络培训会召开。

与会人员现场观摩了西秀区大西桥镇和平坝区乐平镇人大代表联络站规范化建设情况。六个县（区）人大常委会就近年来各地人大代表联络站建设和运行中的好经验好做法及取得的成效进行了交流发言。

会议要求，全市各级人大及其常委会要加快做好全市各级人大代表联络站“线上”“线下”规范化建设。要加强管理和使用，充分发挥代表联络站学习交流、收集民意、宣传政策、监督推动、化解矛盾的作用。要加快推进网上代表联络站同步建设。要抓好宣传引导，通过多种形式，深入宣传报道人大代表联络站的活动成果，特别是要报道各级人大代表密切联系群众、倾听群众呼声、表达群众意愿、积极执行代表职务的事迹和风采，增强社会影响力，提高代表联络站的知晓率和群众参与度。（安顺市人大常委会供稿）



毕节：组织召开国家宪法日座谈会

12月4日，在第七个国家宪法日到来之际，毕节市人大常委会组织召开国家宪法日座谈会。

会议要求，学习宣传宪法、贯彻实施宪法，要强化方法创新举措、压实责任强力推动。要大力开展宪法培训推动宪法实施，把握学习宣传贯彻宪法学习培训的重要内容，原原本本学宪法，扎扎实实抓贯彻。要强化宣传举措推动宪法实施，积极丰富宪法宣传载体、拓展宣传教育渠道，充分利用各种媒介和平台，推动宪法进企业、进农村、进机关、进学校、进社区、进网络，使宪法精神实现宣传全覆盖。要通过宪法宣誓推动宪法实施，全力组织新任职国家工作人员宪法宣誓，切实增强新任职人员宪法观念，推动国家工作人员依照宪法法律行使职权、自觉接受人民监督。要通过各项工作推动宪法实施，坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥各级人大及其常委会和各级人大代表作用，深化“法治毕节”创建，为建设示范区、推动高质量发展作出积极贡献。（毕节市人大常委会 罗运欢）

铜仁：调研大龙开发区实体经济三年攻坚行动实施情况

近日，铜仁市人大常委会率调研组到大龙开发区调研实体经济三年攻坚行动实施情况。

调研组一行先后走进能矿锰业、中伟新材料和红星发展等企业，通过实地查看、听取汇报、现场询问等方式，详细了解企业生产经营、规划布局和产能产值等情况；随后召开座谈会，听取开发区实体经济三年攻坚行动工作情况汇报，与会人员进行交流发言，并对开发区下一步发展提出指导性意见及建议。

调研组对开发区实体经济三年攻坚工作取得的成绩给予肯定并强调要抢抓机遇，结合园区产业发展实际，继续做好招商引资工作，形成良好的产业链；要抢抓产业发展机遇，加大落户企业服务的力度，帮助企业解决实际问题，为企业发展创造良好环境。园区企业要坚定信心，充分运用好自身优势，瞄准产业发展方向，不断创新发展，推出更多优质产品，实现做大做强，为地方经济社会发展作出更大贡献。（铜仁日报 杨亚斌）





黔东南：人大代表视察凯里市易地扶贫搬迁“五个体系”建设及产业扶贫工作

12月7日，黔东南州人大代表视察凯里市易地扶贫搬迁“五个体系”建设及产业扶贫工作。代表们先后前往东出口安置区、白果井街道、三棵山镇格冲村杨家寨铁皮石斛、钵栽红托竹荪立体种植园等地，针对易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设和产业扶贫工作开展情况进行视察。

座谈会上，视察组强调，要加强扶贫龙头企业帮扶力度，选准选好产业项目。通过设立针对性的专项扶贫资金，对带动面大的龙头企业进行鼓励补贴，提高企业帮扶和带动的积极性。下一步，还要加强做好完善扶贫项目库建设工作，选择实施一些扶贫成效好、项目效益高、覆盖面宽的产业项目，确保扶贫项目全覆盖，让贫困户得到更多实惠。☞（黔东南州人大常委会供稿）

黔南：召开 2020 年度代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会

12月3日至4日，黔南州2020年度代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会在独山县、荔波县召开。与会人员先后到荔波县玉屏街道兴旺社区人大代表联络室、瑶山乡拉片代表联络室，独山县上山镇人大代表联络站和茭白种植基地等地进行现场观摩，了解荔波、独山两县的人大代表联络站（室）建设和运用情况、“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动开展情况及取得的成效。

会议强调，全州各级人大及其常委会、各级人大代表要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实省委人大工作会议精神和《中共贵州省委关于加强新时代人大工作和建设的意见》；要支持和保障代表依法履职，提升人大代表联络站履职阵地作用，抓好代表建议的办理和落实，抓好日常代表工作和活动，进一步提升全州代表工作的质量和实效；要深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的好做法好经验，为全面夺取脱贫攻坚最后总攻胜利，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接贡献人大智慧和力量。☞（黔南州人大常委会 姜吉贤）



黔西南：开展 2019 年人大代表建议办理专项资金项目落实及资金拨付情况检查

为确保2019年人大代表建议办理专项资金落到实处，日前，州人大办、州财政局组成检查组，对贞丰县、安龙县及兴仁市2019年人大代表建议专项资金项目落实及资金拨付情况进行检查。

州人大代表建议办理专项资金主要用于群众急需解决的人畜饮水、生产生活等基础设施建设项目。此次，主要是针对资金拨付及使用、项目实施进度等进行检查。通过检查，各县市已将州级下达的人大代表建议办理专项资金按照程序及时足额拨付到项目实施地的乡镇财政分局，但尚有部分资金未完成支付。主要原因是部分项目虽然完工，但项目竣工资料还在完善中。

针对检查出的问题，检查组要求相关县（市）人大办，要高度重视州人大代表建议办理专项资金项目实施工作。对正在实施的项目要进行进度跟踪，加快施工进度。对项目已完工的，督促项目主管单位及时组织项目竣工验收，抓紧把资金兑现到位，为群众将好事办好，实事办实。☞（黔西南州人大常委会供稿）



白云：召开全区人大工作座谈会

12月3日，白云区人大常委会召开全区人大工作座谈会，进一步明确新时代区人大工作的目标任务，研究贯彻落实具体措施，推动区委人大工作会议精神落到实处。

会议要求，要深刻理解习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的丰富内涵和精神实质。要深刻理解区委一以贯之对人大工作的坚强领导和大力支持，深刻理解人民立场是做好人大工作的根本立场，深刻理解新时代区人大工作肩负的历史使命和重大任务。要对照会议精神找差距，结合工作实际抓落实，把宪法法律赋予的职权担当起来，紧扣全区高质量发展大局，紧扣全区人民对美好生活的需要，主动思考、谋划和推进人大各项工作，全面提升新时代全区人大工作的整体质效。☞（白云区人大常委会供稿）

赤水：调研代表建议办理情况

为进一步了解掌握代表建议办理情况，督促代表建议办理工作落到实处，近日，赤水市人大常委会组织代表小组对市七届人大四次会议代表建议办理情况进行调研，政府办以及相关部门负责同志陪同调研。

调研组实地察看了城区货车集中停车场建设、复兴镇大复大道建设、丙安镇瓦店沟至穿风坳供电和通讯情况等。在召开的座谈会上，相关部门负责同志分别对代表建议办理情况进行了工作汇报，调研组成员针对办理情况发表了意见，并再次提出建议。

调研组指出，今年受疫情影响，部分代表建议办理存在困难，政府及相关部门要认真分析研究，根据实际情况制定办理方案，对暂时不能办理的要拟定办理计划，创造条件逐步推进，争取办理工作落到实处，取得成效，赢得人大代表和人民群众的满意。☞（赤水市人大常委会供稿）



钟山：区八届人大六次会议召开

近日，钟山区第八届人民代表大会第六次会议召开。

会议以无记名投票方式，选举杨磊、周鹏两名同志为六盘水市钟山区第八届人民代表大会常务委员副主任。

会议强调，今年是夺取脱贫攻坚、同步小康全面胜利、实现“十三五”规划圆满收官的大考之年。全区各级人大组织、人大代表和广大党员干部要深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻贯彻落实党的十九届五中全会精神，以最严格最深入最细致的工作作风，扎实做好疫情防控常态化经济社会发展各项工作，持续巩固提升脱贫攻坚成果，确保脱贫攻坚质量更高、成色更足，确保与全国、全省、全市同步全面建成小康社会，确保“十三五”规划圆满收官。☞（钟山区人大常委会供稿）



碧江：开展消防“一法一条例”执法检查

近日，碧江区人大常委会组织人大代表组成检查组对全区各级实施《中华人民共和国消防法》《贵州省消防条例》情况进行执法检查。

检查组先后深入锦江街道小十字中心市场、中南门古城、国宾馆、麒龙国际会展城、灯塔街道、农夫山泉等地实地察看了消防控制室、消防通道，现场询问了保安及相关工作人员如何处置火灾、是否会使用灭火器等情况。检查组要求，要狠抓责任落实，理顺管理体制机制，管行业就要管安全。要坚持预防为主，加大消防隐患整治力度。要加大人力物力的投入，进一步完善乡村消防基础设施。要进一步加强“一法一条例”的宣传和学习，行业部门带头学，提高全民消防意识、责任意识。构建起“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防工作格局。大力实施社会消防安全管理创新，努力为全区经济社会高质量发展创造良好的消防安全环境。■（碧江区人大常委会供稿）

榕江：县人大倾情帮扶 助力花椒产业做大做强

12月14日，榕江县花椒协会召开产业规划研讨会，县人大常委会主任到会指导。

自脱贫攻坚战打响以来，榕江县人大常委会在选派精兵强将驻村开展帮扶工作的同时，常委会领导和机关干部职工统一思想认识，把抓好农村产业发展作为实现脱贫致富的根本之策和长久之计。结合市场需求和当地气候土壤条件，经多方考察论证，决定把花椒种植作为八开镇的龙头产业来规划发展。在做好群众思想发动工作的同时，从选点到确定品种到技术培训，县人大多次组织群众到省内外花椒种植基地和花椒销售市场参观学习和实地调研，并邀请重庆花椒种植专家亲自到点上为群众进行现场培训指导。

2016年以来，在县人大常委会的大力推动、帮扶下，种植面积从当初的1000亩发展到了今天的8900亩，辐射全镇11个村，“八开花椒产业园”初具规模，其他乡镇群众也慕名而来学习引进。

（榕江县人大常委会 陆方宏）



罗甸：开展城乡环境卫生整治工作专题询问

为全面深入了解罗甸县城乡环境卫生整治工作情况 and 群众关心的热点、难点问题，督促政府及相关部门改进工作中存在的问题和不足，积极回应人民群众的利益诉求和关切，推进城乡环境卫生整治工作有序进行，促进县域经济健康有序发展和社会和谐稳定。近日，罗甸县第十七届人大常委会第三十五次会议召开罗甸县城乡环境卫生整治工作专题询问会。

询问会采取一问一答、连问连答的方式进行。各代表围绕占道经营、摩托车乱停乱放治理，水源地河道整治，餐厨垃圾、建筑垃圾处置，医疗垃圾、农用垃圾、生活垃圾无害化处理，垃圾处置设施规划等问题现场提问，县城乡建设局、县综合行政执法局、县环保局等相关职能部门主要负责人立足自身职能，对群众提出的问题进行全面解答。最后，县人民政府表示，将针对代表提出的问题，认真梳理存在问题并形成责任清单，明确部门责任和工作完成时限，及时拿出整改意见和具体措施，逐条逐项进行落实。■（罗甸县融媒体中心 罗元冬 付廷勇）



贵州省人大常委会干部培训中心 2021年培训工作计划拟定 扎实做牢做实贵州人大培训品牌

贵州省人大常委会干部培训中心深入贯彻党的十九大及十九届二、三、四、五中全会精神，重点聚焦乡村振兴、环境与资源保护，人大代表及人大干部依法履职能力、换届选举工作程序培训等工作，贯彻落实好《中组部关于在干部教育培训中心加强党史、新中国史学习教育的通知》的要求，着眼时代发展需要，创新培训方式方法，认真做好新形势下人大培训工作，更好地协助全省地方各级人大提升人大代表和人大干部依法履职能力。

2021年，将举办人大代表、干部履职能力提升班，县、乡人大办公室主任及秘书业务能力提升班，换届选举工作专题培训班，人大干部党性教育专题培训班，人大环境与资源保护专题培训班，乡村振兴工作专题培训班，立法工作专题培训班，预算审查监督工作培训班，人大办公室及行政人员业务能力提升班，常委会组成人员履职能力提升培训班，备案审查工作专题培训班，人大信访工作专题培训班，人大新闻宣传工作专题培训班，人大代表联络站工作人员能力提升培训班，人大社建工作专题培训班，乡镇人大主席能力提升培训班，等等。还特别推出红军长征在贵州的红色传统教育路线、水上红色教育线路、传统文化线路、生态农业线路、天眼、大数据科技科学线路、民族区域自治先进经验学习等线路，省人大常委会干部培训中心将以全新的食宿、会议条件和优质的服务诚挚邀请全省各级人大和各兄弟省市区各级人大来我中心参加和组织学习培训！■



咨询 | 省人大常委会干部培训中心培训部
电话 | 0851-86818266 13985185117



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

霍山红岩松记

梁衡

好一个霍山，好一方红岩，好一株红岩上的青松，自大禹治水，到抗日大功告成，穿越历史的烟雨，矗立于苍茫大地之上。

青松向为生命力旺盛之标志；岩石则象征意志坚定。所以中国传统文化，无论诗文、书画，多以松石为题表现坚贞高洁。上世纪六十年代出版的名著《红岩》，以其塑造的英雄形象及传达的浩然正气影响了几代人。特别是它的封面，红色背景，一崖突起，青松挺立，永远定格在读者的心中。许多年来我一直感叹这艺术的创造力。但是，当六年前我在山西霍山脚下见到这块红色的岩石和石上的青松时，竟惊得合不上嘴。同行的人也都禁不住大喊：原来红岩松在这里！

这棵树与小说《红岩》的封面如出一模，几无两异。在当地也一直被称为红岩松。松下无一把黄

土，树根就直接扎在悬崖的石缝里。崖高百丈，通体透红，如铁锈，如古铜。这是一处进山的路口，群峰让路为壑，水流奔腾成谷，经年的冲刷洗磨竟在谷口切割出这样一座孤峰绝壁，壁上长松。我们在崖下仰望，白云来去，一柱接天，劲松凌空。待爬到半山，才发现这座红色岩崖三面皆空，只留了一条窄窄的石壁与身后的群峰相连，孤岩青松，如天王托塔镇守着霍山之门。四面杂树环合，山风呼啸。我们小心地沿着壁上的小路，摆渡到红岩之顶，顶不平，错石斜出，如船头昂起，仅可容数人。身后万山如海，绿波滚滚，云雾蒸腾。松立船头，枝穗招展，如巨帆，如大纛，破浪前行。是时夕阳晚照，

清风入袖，以手抚松顿生独立天地、视接千载之豪情。

霍山，古人封之为镇山。当年大禹治水之后莽荒初定，洪流甫退，遍野狼藉，逐封山为镇，以定天下。据《禹贡》注，霍山时为冀州之镇。历代沿革，皇帝祭东、西、南、北、中五镇之山，霍山为中镇。朱元璋称帝后，又统一钦定五岳、五镇之神共享祭祀。现在这块圣旨碑还立于霍山之门。想来无论是从政治还是地理角度，茫茫大地，江河横溢，烽烟滚滚，唯有以名山为镇，方显出治者的权威。

霍山又名太岳山。山西多山，为一南北狭长地形。东有太行，西有吕梁，如两道闪电倏然南下，相遇为峰，是为太岳。这三道屏障围成表里河山，自古为兵家必争之地，不知演出了多少威武雄壮的活剧。往远处说，最著名的当数李世民从太原起兵问鼎长安。行至霍州，久雨粮尽，李渊决定退军。李世民大呼：“今兵以义动，进战则必克，退还则必散。众散于前，敌乘于后，死亡须臾而至。”李渊父子整军再战，大破隋军，西渡黄河，奠定大唐，史称霍邑之战。至今晋祠还存有他手书的《记功铭》碑。

从近处看，抗日战争中太岳山左挽吕梁、右挽太行，巍然抗敌，也是立了大功。1936年，红军东渡黄河过太岳，1937年八路军又在山西建立指挥部，创建抗日根据地。毛泽东运筹帷幄于延安，朱德、彭德怀立马太行，陈赓将军则带领子弟兵与敌鏖战于太岳。山西是全国八年敌后抗战的战略支点与敌后抗日的主战场。八年间，我军民的热血洒遍河川，浸透了黄土，染红了山崖。就是这次来探访红岩松，我们也是先去拜谒了山上的烈士墓。这红岩处众山脚下，正当大谷之口，为万川汇注之地，其鲜红的颜色正是烈士的鲜血经千渗百滤后凝染在石上；而守霍山之门的岩上青松，被历史的穿堂风塑造出道

劲的腰身，风雨写就了它满脸的沧桑，洗净了每一根松针。

好一个霍山，好一方红岩，好一株红岩上的青松，自大禹治水，到抗日大功告成，穿越历史的烟雨，矗立于苍茫大地之上。

自从第一次见到红岩松，我就想探究它与小说《红岩》的关系。当地人坚信那书的封面就是参照了这株红岩古松。我回京后即到出版社去打听，但时日太久，已找不到原书的设计档案。之后又辗转托问多人，还是杳无音讯。但这毫不影响红岩松在我心中的魅力，又两次专门带京城的朋友去登山拜松，又托林业医生为它体检治病。我明白，凡天地间的感人之物，总是有一定的道理，何必去追问是人力所为还是浑然天成？

六年后终于写下了这一段文字。■





苏洵（1009—1066 年），字明允，北宋四川眉山 人，唐宋八大家之一。与其子苏轼、苏辙并称“三苏”，人称“老苏”。《宋史》有传。

苏洵的法治观

 王志略

一、苏洵其人其文

苏洵出生在一个屡世不显但有文化素养的家庭。父亲苏序，知书能诗。长兄苏澹、次兄苏涣，都是进士。苏洵“少不喜学”，27 岁始发愤读书，惜进士茂才皆不中。灰心之余，烧掉之前所撰文章，闭关专攻古文。经过 6 年寒窗苦读，感觉有了收获，重新提笔著文，一发不可收。48 岁时，带着二子到京师，将三人所著文章献给文坛领袖、翰林学士欧阳修。欧阳修拍案叫绝，称“笔挺韩筋，墨凝柳骨”，后来文章当属此三人。”赞苏洵其文“博辩宏伟”、其人“纯明笃实”，推荐给朝廷。宰相韩琦也很欣赏他的才华，奏报于朝廷。朝廷下诏，让他去舍人院应试。舍人院隶属于中书省，是专门为皇帝起草诏令的机构。苏洵称病不去。后来朝廷直接任命他为秘书省校书郎（相当于今天中央国家机关的科员），同太常寺主修礼书。后来又调任文安县主簿（相当于县政府办公室主任），兼修礼书，修成《太常因

革礼》一百卷。书成未及奏报朝廷，因病去世，享年 58 岁。

苏洵留下来的著作编为《嘉祐集》十六卷，附录二卷，主要有《权书》《衡论》《几策》等。今人将其收编为《苏洵集》十六卷，附录上下卷。他与二子的文章有一个共同点：不为空言，务求实用，特别“好为策谋，务一出己见”。其论权、论兵、论田、论六经、论史，都针对治乱兴亡而作，有独到之见。今读其遗著，仍能感受到“心系天下”的大儒情怀和使命担当。

二、苏洵的法治观

法治观是指人们对法律性质、地位、作用等问题的认识和看法。苏洵所处时代，虽无今天引入西学后的法的概念和法治的概念，但他对“法”在治理国家和社会的作用上，有独到看法，主要集中在所著《几策》之“审势”、《衡论》之“用法”和“议法”篇中。

第一，法律生于仁义教化不足之

时。他提出，“古者以仁义行法律，后世以法律行仁义”。在他看来，夏、商、周三代，以学校为本，以礼乐为形，通过教化行仁义于天下。汉、唐以后，“教化不足以劝民，而一于法律”，以法律为形，附以仁义。宋代法律制度因而循之，大体如此。

第二，法律由简到繁有其合理性。他说：“古之法简，今之法繁。简者不便于今，而繁者不便于古。非今之法不若古之法，而今之时不若古之时也。”在他看来，立法目的古今相同，都是“求民之情以服其心”。先王时代，民风淳朴，官吏厚道，教化管用，治理方式主要是“任吏不任法”，法律相对简单，像治病的“方书”一样，“论其大概，而增损剂量则以属医者，使之视人之疾，而参以己意”。随着时代变迁，教化不足以行仁义，治理方式转为“任法不任吏”，法律就像“鬻屦”（yù jù，意为卖的鞋子）一样，由简而繁，既要做大码子，又要做中码子，还要做小码子，“以求合天下之足”。在苏洵看来，这合乎时代发展趋势。

第三，法治不彰源于违禁不改。“今之法不劣于古法”，但为什么还会出现“狱讼多、盗贼众”的病象呢？他认为是“政之失，非法之罪也”。主要表现在知法犯法，违禁不改，天下皆知，习以为常。他专门列举了当时“违禁不究”的五大怪状：私造度量衡不追究、滥采珠贝不追究、越制穿戴冠服器皿不追究、官吏贱买贵卖不追究、官吏经商且逃税不追究。类似违法事例，不可悉数，人们都耳习目熟，以为当然。“宪官法吏目击其事，亦恬而不问”。苏洵认为这是非常严重的失政表现。“夫法者，天子之法也。法明禁之，而人明犯之，是不有天子之法也，衰世之事也”。

第四，以“威权”“强政”推行法治。苏洵进一步分析了“违禁不改、习以为常”的根源。在他看来，主要是执法者“有私”导致。他说：“法之公，而吏之私也。夫举公法而寄之私吏，犹且若此，而况法律之间又不能无失，其何以为治？”针对宋代法治不彰的种种弱政现状，他提出了“尚威”“强政”主张。具体说，就是“一赏罚、一号令、一举动，无不一切出于威，严用刑法而不赦有罪，力行果断而不牵众人之是非，用不测之刑，用不测之赏，而使天下之人视之如风雨雷电，遽然而至，截然而下，不知其所从发而不可逃遁。朝庭如此，然后平民益务检慎，而奸民猾吏，亦常恐恐然惧刑法之及其身，而敛其手足，不敢辄犯法，此之谓强政。政强矣，为之数年，而天下之势，可以复强”。

第五，以“至诚”济法制之不足。苏洵认为，“任法不任吏”虽有进步，但亦有局限。一是法制有所不及，不可能面面俱到。“臣闻法不足以制天下，以法而制天下，法之所不及，天下斯

欺之矣。且法必有所不及也。”二是易使官吏唯法是从，但求无过，不思进取。“臣观今两制以上，非无贤俊之士，然皆奉法供职无过而已，莫肯于绳墨之外，为陛下深思远虑，有所建明。何者，陛下待之于绳墨之内也。”怎么办？他上书皇帝提出了“济之以至诚”的主张，建议废除当时宋朝中枢机构的中书和枢密院二府（持文武二柄，号为“二府制”）互不往来的规定，让他们“日夜交于门，以讲论当世之务，且以习知其为人，临事授任，以不失其才。”既要让他们互相交流、讲论世务，借此识别人才；还要相信他们，至诚以待。

三、当代启示

苏洵敢于揭露问题，提出“任法不任人”等观点，有勇气、有魄力，不愧有“韩筋柳骨”之称。虽相隔千年，仍有借鉴价值。

第一，仁义廉耻仍是立法的价值内核。从“以仁义行法律”到“以法律行仁义”，客观上反映了中国古代社会治理方式的演变过程，也反映了儒家社会治理的理念追求，即法律的背后，有一个核心的价值观在起作用。儒家文化中的精髓，仍是社会主义核心价值观中的核心内核。“以法律行仁义”，与今天倡导的“弘德立法”，有异曲同工之处。

第二，法律繁简不以个人好恶为转移。千年之前，他就看到社会治理方式由“任吏”到“任法”的转变、法律制度由简到繁的转变，并指出这两个“转变”是时代使然。依法治国的今天，强调精细化立法，正是合乎时代之举。

第三，违法必究法治才能昌明。

“违禁不改，衰世之事”。这振聋发聩的声音，穿越千年仍在回响。健全社会公平正义法治保障制度，必须切实做到有法必依、执法必严、违法必究，维护好社会主义法治的统一、尊严、权威，进而营造不愿违法、不能违法、不敢违法的良好法治环境。

第四，威权强政是推动法治的保障。徒法难以自行。法律最终靠“宪官法吏”去执行。但“公法”与“私吏”之间，似乎永远有挥之不去的博弈。反观之下，我们应当庆幸，今天的中国，我们有着强有力的权威去推动法治，并建立了统一的法治体系和严格的考评机制。坚信在党的坚强领导下，法治之花的全面绽放，必定能结出全面依法治国的丰硕果实。

第五，民主法制不可偏废。苏洵以“至诚之道”济法制之不足的主张，并不单单希望皇帝“宽厚待臣”，而是要推行“部门民主”，让臣工“讲论世务”，在完成“奉法供职”任务之后，还要“深思远虑，有所建明”，的确“深思远虑”。

可惜这样一位深思远虑的儒者，大志未酬。当年皇帝召他去舍人院应试，他感觉朝廷只“以其文采词致稍有可嘉，而未必其言之可用”，索性称病不就，甘愿做一个闲人。如同他与宰相韩琦的和诗中所表白的那样：

晚岁登门最不才，

萧萧华发映金罍（léi）。

不堪丞相延东阁，

闲伴诸儒老曲台。

佳节屡从愁里过，

壮心偶傍醉中来。

暮归冲雨寒无睡，

自把新诗百遍开。

（作者系贵州省人大社会建设委员会副主任委员）

贵州茶业的“三驾马车”

 岳龙

进入 21 世纪以来，贵州茶业发展取得了巨大成就。从 2007 年到 2016 年，贵州实现了茶业发展的首要目标“茶园基地计划”，全省茶园面积从 100 多万亩发展到 700 万余亩，成为全国茶园面积最大的产茶省。茶园是茶业发展的基础，700 万亩茶园奠定贵州茶业发展坚实基础。贵州茶有着极高的品质，这除了贵州得天独厚的地理区位和气候优势外，还与茶叶科技研究与推广利用、人才培养、非遗传承等有着密不可分的关系。2008 年以来，凭借贵州国际茶博会与贵州茶博馆的平台，贵州与外界的茶文化交流得以大幅提升，影响力不断增强。茶叶科技、茶文化、茶学教育三驾马车正在拉着贵州茶业在新的历史进程里加速前进。

第一驾马车：具有国家基因的茶叶科技

中国是茶树原产地，茶文化发源地。1840 年鸦片战争之前，中国是世界最大的产业国，也是唯一的茶叶出口国。中国茶叶出口欧洲，成为西方权贵争相追捧的“希世珍品”和“贵族时尚”。同时，也成为西方列强争夺的商品和资源。鸦片战争彻底改变了世界茶叶种植、生产和贸易的格局，中国在这场战争中沦为了半殖民地，中国社会也由此陷入了半殖民地半封建社会，中国茶叶也在这场大变局中发生了历史性的变化，茶叶产业出现大滑坡，此后，茶树被移植到印度等

地大面积种植，工业化生产，中国不再是唯一，失去了茶叶在国际贸易上的话语权。直到 20 世纪 40 年代，国民政府在贵州建立了第一个国家级科研机构，才开启了中国茶叶复兴之路。

1937 年抗战爆发，国民政府西迁陪都重庆，把“平时经济”改为“战时经济”，制定战时经济计划，实施长久抗战。于 1939 年在重庆召开“全国生产大会”，通过了一批关于振兴战时经济的提案，其中一项是《西南五省茶叶发展》，国民政府决定在贵州湄潭设立“中央农业实验所湄潭实验茶场”，也被称为“中央茶场”。设立中央茶场，是为了在中国东部大片国土沦陷，茶叶产业遭受重创的局势下重建茶叶科技研究和推广，把未受战争直接影响的西南地区建设成为包括茶业在内的农业基地，大力发展农业经济，以资长久抗日。中央茶场担任着国家层面的茶叶科技研究与推广任务，从 1940 年中央茶场正式挂牌成立到 1949 年新中国成立，中央茶场汇集了刘淦芝、李联标、徐国桢、叶之水、曹景熹等一大批顶尖级茶学专家，取得了《中国近代害虫防治史》、《世界茶树害虫一览》、《茶树育种研究》、《茯砖茶黄霉菌的研究》等 10 余项位列全国行业前沿的重大科研成果。1949 年新中国建立后，这一机构由贵州省农业主管部门管理，不管后来的沿革如何改变，但其承担着茶叶科研、技术推广和产业发

展任务。扩建为贵州省茶叶科学研究所和贵州省湄潭茶场。省茶科所承担茶叶科研和科技推广任务，湄潭茶场则承担生产任务。

新中国成立以来，省茶科所取得的研究成果达 200 余项，其中茶树密植免耕栽培技术、茶树新品种选育研究等重要成果在全国推广，茶叶机械化研究与应用也领先全国。承担生产任务的湄潭茶场，是贵州茶叶出口的主要生产企业，主产红碎茶“黔红”出口欧洲等国际市场，跻身于中国八大红茶出口基地之列。

贵州茶叶研究所（2010 年机构改革后的名称）这一具有国家基因的科技平台，汇集着新一批茶叶研究者们，继续以求是创新的科研精神探索着，不断提高贵州茶叶的科技增速，这是贵州茶业最可持续发展的动力所在。

第二驾马车：具有强大影响力的茶文化

茶叶是传统的农业产品，它成为商品进入现代市场，茶文化是影响其价格的一项重要因素。品牌是识别商品的首要符号，而商品后面的文化，是铸造品牌的重要元素。茶叶的一个重要属性是农产品，相同品质的茶叶，知名品牌的茶叶和不知名茶叶，它们的直接生产成本并不会太大的差别，然而市场价格和市场认知度，却有着天壤之别。要提升品牌知名度，就必须加强茶文化的挖掘和传播，增强文化影响力。

贵州是中国茶树原产地，也是中国认识和利用茶叶最早的地区之一，自汉代就有贵州产茶的记载。在历史长河中，贵州居民在长期生产生活中形成了丰富的、缤纷多彩的、独具特色的茶文化。但是，这些茶文化却像金子被深埋在土地里，没有得到深入系统的挖掘，也没有得到广泛的传播，不为外人所知。

经过数年的不懈努力，2013 年，贵州茶文化生态博物馆建成开放，开启了展示和传播贵州茶文化的一个重要窗口，搭建了贵州茶文化对外交流的平台。茶叶机械化研究专家权启爱、中科院院士陈忠熹、茶文化专家和著名作家王旭烽、中国茶叶博物馆馆长吴晓力、北京老舍茶馆董事长尹智君等专家、学者参观了贵州茶博馆后，都称在此之前不知道贵州蕴藏着这么丰富深厚的茶文化，了解之后为之震惊，赞不绝口。权启爱研究员说：“没有哪一个地方能够像湄潭这样，从原始到先进，从低级到高级的茶叶生产机械都保存得这样完好。”贵州茶博馆现存的木质红茶生产机械，就是最早的清洁化生产线，起始于 20 世纪 50 年代。王旭烽说：“贵州茶何以贵？一是贵在品质，二是贵在它的精神气质。说到精神，自然脱不开中央实验茶场落户湄潭。一群民族精英的汇聚，使湄潭成为中华民族文化的伟大精神气场。”尹智君则直接把贵州茶叶引进了她的老舍茶馆，和中国顶尖名茶并列在一起销售。吴晓力直接架起了中国茶叶博物馆和贵州茶文化生态博物馆共同推进茶文化研究和展示的平台，于 2018 年 10 月成立了“中国茶叶博物馆茶工业遗产研究中心”。2015 年至今，美国西方学院教授、中国历史文化副教授、博士爱利克斯·戴更是四次来到贵州湄潭考察茶文化，并把贵州茶文

化介绍到美国和欧洲去。

从 2008 年开始举办的贵州国际茶博会，是贵州影响世界的“茶博会”“酒博会”“数博会”三大盛会之一，已然成为全国和国际茶叶交易、茶文化交流的知名平台。每届茶博会上，都有一大批国内、国际顶尖级的茶学专家、茶文化专家、茶叶销售专家汇集贵州，品茗论道，共商茶产业未来。

贵州茶文化正在被更多的人们了解和关注，它是贵州茶业持续发展最大的软实力。

第三驾马车：具有后发优势的茶学教育

贵州最早的茶业规模化、系统化培养人才，也与 20 世纪 40 年代中央茶场在贵州设立密切相关。1940 年 1 月，中央茶场正式挂牌成立。中央茶场成立之初，一边开辟实验茶园，一边试制新品茶叶，一边开展茶叶科研。要发展茶叶产业，专业人才是首要问题。中央茶场把人才培养纳入了整体发展规划，于 1941 年秋，与当时为避战火硝烟西迁到贵州湄潭办学的国立浙江大学联合创办了“贵州省立实用职业学校”。这所实用职业学校是国家级茶叶科研机构 and 位列前茅的国立大学农学院强强联合的产物，是全国第四所培养茶叶专业人才的全日制专业院校。学制为三年，设置了茶叶科和蚕桑科，培养茶叶和蚕桑专业人才。在 1949 年前，毕业了 180 多名学生。这批学生也成为 20 世纪 50 年代到 80 年代贵州茶业的骨干力量，他们在农垦茶场、社队茶场发展中都发挥了积极的作用，成为企业的领导、业务骨干、技术人员。有的毕业生甚至后来成长为贵州茶业省宝级专家。贵州茶叶四大品牌之一的“绿宝石”

的研制人牟应书就是当年从贵州省立实用技术学校毕业。

在 20 世纪 50 年代至 80 年代，肩负着茶叶研究和科技推广任务的贵州省茶叶科学研究所，在不同时期应对茶产业发展的需要，开展半年至一年的茶叶技术培训班，系统地培训技术人才。其间，1960 年挂牌成立了“贵州省湄潭茶业学校”，为三年制全日制职业技术学校。在湄潭经过系统学习或短期培训的技术人员近 2000 人，这些人才在不同时期为贵州茶业发展提供了技术支持。

现代产业的发展，快慢和成败最终取决于人才。贵州省政府在抓茶产业和其它产业要素配备的同时，也把茶产业人才培养列为重要的人才培训工程。批准了贵州大学与湄潭共建“贵州大学茶学院”，充分利用校地教育和产业、文化优势，共建培养茶学专业人才的专业院校。贵州大学茶学院是全国唯一的茶学专业院校，并于 2016 年正式挂牌，于第二年开始招生。贵州大学茶学院不仅培养本科人才，还同步招收硕士、博士研究生。茶学院面向全国招生，不仅为贵州，还为全国茶叶界培养高级专业人才。

当前，贵州茶产业发展已然到了一个新的拐点，产业需要新的提升，新的拓展，新的延伸，而继续保持快速发展的动力就来源于科技发展、人才培养和文化传播。贵州茶叶研究所、贵州茶文化生态博物馆、贵州大学茶学院形成了贵州茶产业发展的三驾马车，在茶叶科研、人才培养、文化研究与传播方面为贵州茶产业注入最强劲的软实力。（作者系贵州省绿茶品牌发展促进会副秘书长、湄潭县委宣传部副部长）

锦屏文书：因采集“皇木”而生的林业契约

 龙令浏

“锦屏文书”是继甲骨文、汉晋木简、帛书、敦煌文书、徽州文书之后，在中国历史文化上的又一重大文献成果，也是世界十分珍贵的历史文化遗产。

锦屏文书，是指以贵州锦屏县为核心的侗族、苗族人民自明清以来长期经营混林农业和木商贸易而形成的大量民间契约和交易记录，是林农们创造和传承的一种独特的民间文化遗产，也是世界林业法制的历史典范，因此被中外学者誉为“世界记忆”和“全球重要农业文化遗产”的代表作之一。

因其上世纪五六十年代最早发现于锦屏县的侗乡苗寨，故被通称为“锦屏林业契约”或“锦屏林业契约文书”。

2005 年春，致公党贵州省委向贵州省政协九届三次会议提交《关于“锦屏文书”抢救的意见》的提案，以新的“锦屏文书”概念取代原先“锦屏林业契约文书”的概念，把锦屏周边清水江中下游地区的三穗、剑河、天柱、黎平等县统一纳入“锦屏文书”的抢救保护范围。

“锦屏文书”是继甲骨文、汉晋木简、帛书、敦煌文书、徽州文书之后，在中国历史文化上的又一重大文献成果，也是世界十分珍贵的历史文化遗产。

近几年，随着抢救保护的深入开展，有关学者和黔东南州档案及文化部门发现，锦屏文书的分布区域不仅覆盖了清水江流域各县市，而且在湖

南省境内沅江上游的靖州、通道、会同、新晃等地和贵州省的都柳江流域、潯阳河流域的苗村侗寨里也陆续有发现，保守估计遗存民间的锦屏文书藏量不少于 40 万至 50 万件。

锦屏地处云贵高原向湘西丘陵盆地过渡地带，属中亚热带湿润季风气候区，气候温和，雨量充沛，土地肥沃，非常适合林木生长，是我国南方著名的传统人工林区。锦屏 500 多年的人工造林历史，在中国堪称独特，在世界也罕见。

据记载，元代中期锦屏县是“丛林茂密、古木阴稠、虎豹踞为巢、日月穿不透”的原始林区。乾隆年间贵州巡抚爱必达《黔南识略·黎平府志》载：“自清水江下至茅坪二百里，两岸翼云承日，无隙土、无漏阴，栋梁桷之材靡不备具。坎坎之声铿訇空谷，商贾络绎于道，编巨筏放之大江，转运于江淮间者，产于此也。”

明洪武三十年（1397），朱元璋派官军进剿锦屏婆洞林宽起义，溯沅江而上“伐木开道二百里抵天柱”，入清水江流域森林茂密的锦屏，被“深山箐野”之景象所震撼，尤其是锦屏杉木具有“树干通直圆满，木质细腻，有芳香味，坚韧耐用，即使外腐而内不朽，纹理顺直，易于加工，不变形、

不开裂；以之作器具盛衣物书籍，久藏不为虫蛀，作棺材，入土百年不朽，不生白蚁”等特点倍受青睐。从此，锦屏盛产优质杉木的信息远播江南、京城。

锦屏境内河流众多，水系发达，清水江流域有乌下江、小江、亮江等大小支流 147 条，总长 1011 公里，经清水江入沅江、进洞庭、奔长江，木材水运极为方便。明正德九年（1514）朝廷修建乾清宫、坤宁宫，层层派员到湖广、川黔等省，深入锦屏县内采集“皇木”。

自此“民间木商”大量涌入锦屏，“皇木”“民木”贸易兴起。从而拉动、刺激人工造林业的日益兴旺与繁荣。使大量的侗人、苗人和来自江南、华东等地的汉人在清水江流域从事木材贸易和人工造林、营林。

从此，清水江流域的锦屏、天柱及剑河东部、黎平北部等中下游地区，形成了一种较为成熟、在我国西南少数民族地区林业史上堪称独特的林业生产关系，产生了大量的佃山造林、山林管护、木材买卖、木材水运及人工拖运、纠纷调解等民间契约和碑刻等实物，为后人留下了宝贵的林业契约文书和珍贵的实物档案。（作者单位：贵州省锦屏县档案馆）



瑶族猴鼓舞瑶语称为“玖格朗”，是白裤瑶先民为纪念祖先和与之紧密相关的“先猴”而自发形成的一种仪式舞蹈，仅在贵州省荔波县境内的白裤瑶居住区流传。

瑶族猴鼓舞源于猴子救助瑶族祖先的故事。传说白裤瑶祖先从广西迁徙经过荔波捞村遇上危难时，山中的一群猴子解救危难并一路指引道路保护祖先，后人为了纪念祖先的迁徙之苦及感恩神猴的救护，模仿祖先跋山涉水的动作及神猴聪明伶俐、抓耳挠腮、活蹦跳跃的神情姿态而产生了猴鼓舞，以前常在葬礼中跳猴鼓舞以祭祀祖先和护送亡灵，葬礼中跳猴鼓舞在砍牛致哀后进行，意在送魂，以求祖先的庇佑及亡灵的安息。随着社会的发展，传承方式的多样，猴鼓舞不仅出现在祭祀活动中，而且出现在各类表演或节日活动中。

瑶族猴鼓舞以皮鼓和铜鼓为乐器，表演时由皮鼓手担任领舞和指挥。众人围着皮鼓站成一大圈，另一侧悬吊几面乃至十几面铜鼓。每面铜鼓两名乐手，一人击鼓，一人在鼓后手持饭甑般的“共鸣箱”如庖水样一进一出，以使鼓声更加厚重深沉。皮鼓手围着皮鼓一边敲击，一边舞蹈跳跃。众人踩着鼓点纷纷起舞，模仿猴子的姿态和动作，攀爬跳跃，舞姿柔中有刚、轻重分明，显示出亢爽英武的风格。

2008 年 6 月 7 日，瑶族猴鼓舞经国务院批准列入第二批国家级非物质文化遗产名录。

黔农云

· 诚为您



功能：

黔农e贷（贷款）

存款产品

优选商城

生活缴费

支付转账

农家乐



扫码下载点这里