

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2021年第1期 总第299期

圆满收官“十三五” 砥砺奋进续新章

高质量立法保障高质量发展

2022



厚植法治根基 守护绿水青山 | 新时代脱贫攻坚战取得完胜 | 贵州香茗满人间 | 小传统的价值

奋进新征程 担当新使命

本刊评论员

新故相推，日生不滞。在风雨兼程中，我们挥别2020年，迎来2021年。习近平总书记的新年贺词，暖人心，鼓斗志，汇集了砥砺前行、奋发图强的磅礴力量。有习近平总书记的关怀厚爱，有党中央的坚强领导，新的一年，我们会走得更充实、更坚定。

2020年是一个被历史铭记的特殊年份，注定要在每个人心中留下深刻记忆。百年不遇的新冠肺炎疫情突如其来，六十年不遇的严重洪涝灾害不期而至，脱贫攻坚冲刺到终点，错综复杂的外部环境变局和繁重艰巨的国内改革发展交织在一起，深深考验着我们每一个人。

道之所在，虽千万人吾往矣！来势汹汹的新冠肺炎疫情面前，一幅幅逆行出征的画面动人心魄，模糊了无数人的双眼；彻底撕掉千百年来贴在贵州大地的绝对贫困标签，全省上下精诚团结，书写了一个个感人至深的故事。无数个瞬间汇聚成强大力量，激励我们在新时代新征程上披荆斩棘、奋勇前行！

一年回眸，全省各级人大及其常委会、人大代表和人大工作者紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，风雨同舟，众志成城，在疫情防控最前沿、在脱贫攻坚田间地头用实际行动诠释国家根本政治制度。越来越多的普通百姓对人大工作热心关注、积极参与，人大工作拥有了更加深厚的群众基础，人民代表大会制度越来越受到人民群众的衷心拥戴。

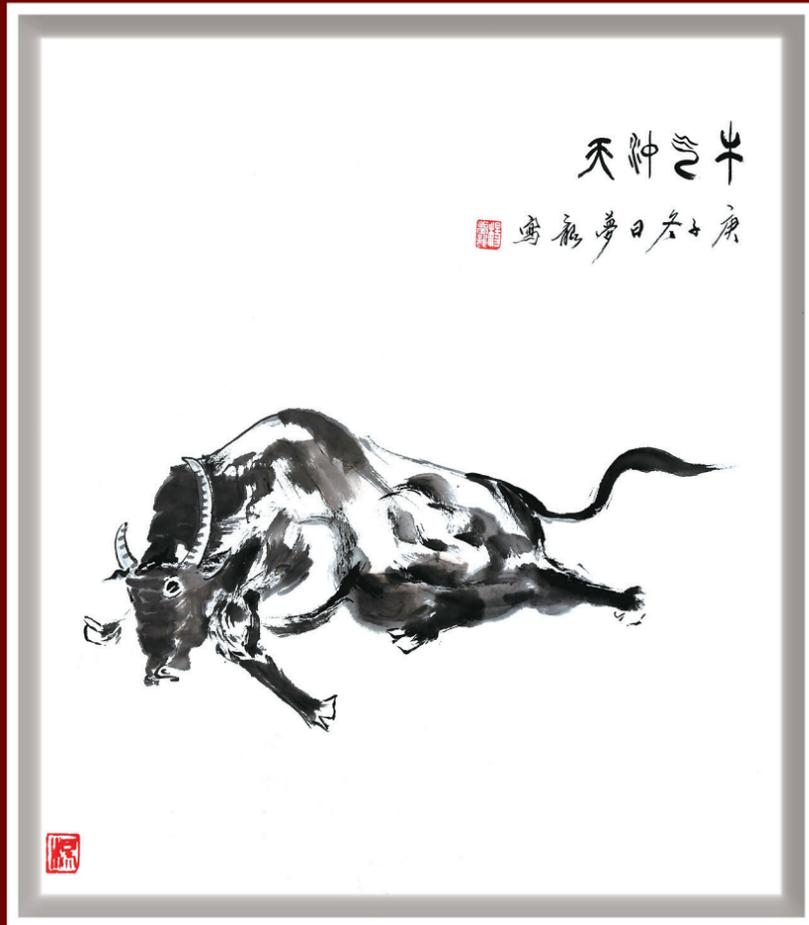
一年回眸，全省各级人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定制度自信，不断推动新时代贵州人大工作与时俱进、完善发展，整体推进立法、监督、决定、

任免和代表等各项工作，在全省战疫战贫战灾疆场上发挥人大制度优势，人大工作呈现出一派崭新气象。

一年回眸，省人大常委会依法履职硕果累累。在疫情防控最吃紧的时刻，表决通过《关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，切实保障人民群众生命安全和身体健康；对野生动物保护“一法一决定”、安全生产“一法一条例”开展执法检查；围绕全省审判监督工作开展专题询问，有力维护社会公平正义……一份份沉甸甸的成绩，为保障贵州“黄金十年”快速发展期划上圆满句号。

奋进新征程，担当新使命。我们要继续奋勇争先，按照党的十九届五中全会擘画的宏伟蓝图，紧扣“十四五”时期发展需要，坚持以高质量发展统揽人大工作，牢牢守好发展和生态两条底线，在深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化中找准人大定位，为做好“十四五”时期人大工作开好局、起好步。

习近平总书记强调：“征途漫漫，惟有奋斗。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！”全省各级人大及其常委会要自觉担负起新时代赋予人大的历史使命，迎难而上、开拓进取，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，更加牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，满怀信心、咬定目标，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，推动新时代贵州各项事业新发展，在接续奋斗中书写绚丽新华章。■



杨梦龙：贵州省人大教科文卫委原主任委员、中国文联委员会委员、中国美术家协会会员、中国书法家协会会员、贵州省美术家协会名誉主席、贵州省书法家协会名誉主席、贵州省书法研究院院长。其书画作品流放自如，别出心裁、独具一格。

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙永春 袁周 慕德贵
刘远坤 陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 李三旗
编委会委员 王贵 何薇 喻国君 韩佐芝 胡晓刚
温杰 吴跃 金安江 杨云 王文阳
姚智勇 孙登峰 范元平 黄金 赵贡桥
张翊皓 陈达新 汤越强 罗毅 邓家富

总编辑 杨震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山风 龙昭毅
编辑部 刘瑶 吕跃 甘玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王敏 王晓琳
新媒体中心 吕跃 伊航 杨猛 陈兵
甘玥 张娴 苏莉 张茂
办公室 徐丹 王蕾
通联发行 石洁 黄俊
美术编辑 王敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
发行范围 全国发行
出版日期 2021年1月22日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明
人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州人大融媒体矩阵 / MEDIA CONVERGENCE

<p>贵州人大网</p> 	<p>《人大论坛》杂志</p> 	<p>贵州人大微信公众号</p> 
<p>贵州人大抖音号</p> 	<p>贵州人大头条号</p> 	

干净黔茶 全球共享

中华人民共和国农业农村部农产品地理标志登记保护产品



贵州绿茶

GUIZHOU GREEN TEA 原产地



都匀早春茶。(摄影/卢桃)



今日之贵州，牢牢地抓住用好重要战略机遇期、脱贫攻坚成果巩固期、新发展格局加速构建期、区域发展战略叠加带动期、西部陆海新通道加快建设期“五大机遇”，掌握工作主动权，乘势而上把贵州发展推向一个新的高度。图为黔南自治州荔波县甲良镇甲良村的食用菌产业为群众开辟致富路。

P9 特别聚焦 | TEBIEJUJIAO

“十三五”时期，贵州坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，强力实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，加快推进三大国家级试验区建设，全省经济社会发展取得了历史性成就，被习近平总书记赞誉为党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。

- 09 圆满收官“十三五” 砥砺奋进续新章 / 吕跃
- 10 高质量立法保障高质量发展 / 杨震 吕跃
- 13 动真碰硬见实效 / 胜平
- 16 更好发挥人大代表作用 / 松林 黔超然
- 20 啃下“硬骨头” 踏上新征程 / 田胜平

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 奋进新征程 担当新使命 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 省十三届人大常委会第二十三次会议举行 / 伊航 王敏

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 24 厚植法治根基 守护绿水青山 / 杨文斌
- 28 理论研究夯实制度自信 / 石雨浩 王敏
- 30 水清岸绿景美 南明河再焕新颜 / 王晓琳
- 32 为群众代言 让群众满意
贵州省人大代表建议实现高质量办理 / 田松林

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 34 李瑞：带领乡亲“啄”开致富的大门 / 胜平
- 36 周勇：履职为民办实事 带民致富奔小康 / 陈荣芬
- 38 汪学权：筑牢乡村振兴根基 / 严代茂 雷永贵
- 40 郑周英：舍小家为大家 / 杨伟波

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 42 坚持为民立法 保障人民安居乐业 / 宋兰
- 44 红色沃土绽放生态文明之花 / 王晓琳
- 47 让佳节团圆清静更亲近 / 曹欢
- 48 把好“四道关” 高质量推进地方立法 / 唐福刚

基层人大 | JICENGREnda

- 50 脱贫攻坚这些年
- 52 “四抓四推” 彰显代表履职新作为 / 罗德坤
- 54 履职尽责 筑梦小康 / 田磊
- 56 绘就人大新闻舆论和理论研究工作新画卷 / 龚义杰
- 58 贵阳：举行市十四届人大常委会与“一府一委两院”联席会等12则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 62 党的领导是打赢脱贫攻坚战的根本保证 / 孙存良
- 64 中国减贫的成功之道何在 / 张军扩
- 66 人民民主是一种全过程的民主 / 辛向阳
- 68 “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则 / 陶文昭
- 70 新时代脱贫攻坚战取得完胜 / 张德勇

多彩视界 | DUOCAISHIJI

- 72 一苗树 / 梁衡
- 72 傅传耀：贵州香茗满人间
- 76 顾久：小传统的价值
- 78 钓鱼城之战中的贵州人 / 范同寿
- 80 读书时间：
《人民当家作主：人民代表大会制度的运行和发展》
《新时代 新思想 新征程》
《党史可以这样讲：初心·使命》
《红岩》
《茶战——东方树叶的史诗》

索引 | SUOYIN

- 封二 牛气冲天
- 封三 中国年·喝习酒
- 封底 黔农云·诚为您



沪昆高速公路。(摄影/曹经建)

特别
聚焦
TEBIEJUJIAO

圆满收官“十三五” 砥砺奋进续新章

“十三五”时期，贵州坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，牢牢守好发展和生态两条底线，强力实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，加快推进三大国家级试验区建设，全省经济社会发展取得了历史性成就，被习近平总书记赞誉党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。

特别是彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签，实现从解决温饱、总体小康到全面小康的历史性跨越；用最短时间战胜百年来最严重的传染病大流行；创造贵州“黄金十年”快速发展期，实现经济总量从长期靠后、奋起直追到赶超进位的历史性跨越，三件大事在贵州发展史上具有全局性、战略性和里程碑意义。

过去一年，省人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥立法的引领和推动作用，制定了《贵州省政府数据共享开放条例》《贵州省反家庭暴力条例》《贵州省生态环境保护条例》等系列地方性法规，推动全省经济发展、生态建设、人民生活、开放水平、社会文明程度和社会治理能力迈上新台阶。

过去一年，省人大常委会始终立足人民群众关心的难点热点问题，高举人大监督利剑，突出监督重点，提升监督实效，开展野生动物保护“一法一决定”执法检查，专题询问全省审判监督工作，聚焦赤水河流域保护开展环保行活动……用人大监督回应人民群众对美好生活的向往。

过去一年，省人大常委会认真贯彻“保证和发展人民当家作主”要求，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为始终不渝的价值追求，充分发挥代表主体作用，持续组织开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，线下人大代表联络站（室）和人大代表网上联络站互为补充，切实保障代表依法为民履职。

站在新起点，开启新征程。全省各级人大及其常委会要不忘初心、牢记使命，依法行使好立法、监督、代表工作、选举任免等各项职权，以优异成绩迎接建党100周年，为做好“十四五”时期人大工作开好局、起好步，为贵州发展开启新一个“黄金十年”作出更大贡献。✎（执笔/吕跃）

高质量立法保障高质量发展

——2020年省人大常委会立法综述

2020年以来，省人大常委会坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，充分发挥地方国家权力机关作用，依法行使地方立法权，审议法规草案、决定草案19件，通过其中的12件；批准法规16件，对94件规范性文件进行备案审查。

人大论坛融媒体记者 杨震 吕跃

法治是人类文明进步的重要标志，是治国理政的基本方式。近日，中共中央印发的《法治中国建设规划（2020—2025年）》明确强调：有立法权的地方应当紧密结合本地发展需要和实际，突出地方特色和针对性、实效性，创造性做好地方立法工作。

省委书记谌贻琴在省人大常委会机关调研时强调，要深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“十四五”发展目标任务，推动我省地方立法与全省改革发展决策相同步、与法治贵州建设相适应。

2020年以来，省人大常委会坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，充分发挥地方国家权力机关作用，依法行使地方立法权，审议法规草案、决定草案19件，通过其中的12件；批准法规16件，对94件规范性文件进行备案审查……为全省改革发展提供坚强法治保障。

依法推进科学有序防控疫情

2020年2月13日，在疫情防控最吃紧的时候，省人大常委会机关3号楼901会议室，一块大屏幕通过视频把省人大常委会组成人员连线在一起，常委会组成人员或在办公场所、或在家中“线上”出席了省十三届人大常委会第十五次会议。

“根据会议审议情况和法制委员会的审议结果报告，现在，我们对《决定草案》进行表决，赞成的请举手！”省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议说。

话音刚落，会议室大屏幕上，省人大常委会组成人员齐刷刷举起了手。

“通过！”《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》正式通过，为贵州以更大力度、更实举措、更严责任坚决打赢疫情防控阻击战提供了坚强法治保障。

这是在全省上下全力防控新冠肺炎疫情的特殊时期，贵州省人大设立常委会40年以来，首次以视频会议形式召开的常委会会议，是省人大常委会充分发挥地方国家权力机关作用，架起履职尽责的创新举措。

据省人大法制委员会有关负责人介绍，新冠肺炎疫情发生后，法制委员会争取工作主动权，结合我省疫情防控实际，主动问询全国人大常委会关于抗击新冠肺炎立法工作推进情况，并进行了相关工作的请示咨询。同时，加强与上海、广东等省市区沟通联系，了解有关情况，为常委会进一步推进服务保障依法打赢疫情防控阻击战奠定了坚实基础。

随后，省人大法制委员会与常委会法制工作委员会共同承担《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定（草案）》具体起草工作，5天内完成了起草、送审、提请审议等工作，在省十三届人大常委会第十五次会议审议通过。

对标对表全国人大常委会制定《十三届全国人大常委会强化公共卫生法治保障立法修法工作计划》。5月15日，省十三届人大常委会第五十次主任会议审议通过《贵州省第十三届人大常委会强化公共卫生法治保障立法工作计划》，对涉及公共卫



2020年以来，省人大常委会坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，充分发挥地方国家权力机关作用，为全省改革发展提供坚强法治保障。图为凯里市美丽乡村。

生法治保障的立法项目进行梳理分析、统筹推进，拟在2021年前制定5件、修改3件，2021年至2022年制定4件。

高标准推进赤水河保护共同立法

2020年12月26日，十三届全国人大常委会第二十四次会议表决通过长江保护法，明确“共抓大保护、不搞大开发”，在长江流域开展生态环境保护 and 修复以及长江流域各类生产生活、开发建设活动，应当遵守本法。

赤水河流经云、贵、川三省，是长江上游的重要生态屏障。2020年6月，栗战书委员长站在赤水河全流域“一盘棋”推进环境保护和生态治理的高度，对云、贵、川三省共同立法（修法）保护赤水河作出重要批示。

共同立法（修法）是全国人大交

给三省的一项重要立法任务，更是贯彻落实习近平总书记推动长江经济带发展指示精神的重要举措。长江保护法等法律法规的制定和修改，需要我省及时做好衔接、细化和补充；赤水河流域生态治理取得的成效需要以法治方式巩固，探索的贵州经验需要上升为法规规范，需要《条例》与时俱进进行修订。

按照省委的决策部署，省人大常委会领导多次对《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》进行了第一次审议。《条例修订草案》紧盯重点地区、重点领域、重点行业存在的威胁和破坏赤水河生态环境突出问题，建立健全最严格的生态环境保护制度，从明令禁止流域使用除草剂和其他剧毒、高毒、禁用的农药到防止农业面源污染，从严整治小水电工程、非法煤运码头到化工项目、网箱养殖、非法捕捞和非法采砂开

起草组从赤水市沿赤水河一直到云南省镇雄县赤水河镇开展立法调研，通

过召开座谈会、论证会、书面征求意见和网络公开征求意见等方式，广泛听取沿岸市县（区）、省直有关部门、常委会咨询专家及社会各界的意见建议。立法过程中，积极争取全国人大常委会指导，与云南、四川两省密切联系、共同商研，认真落实共立任务。

12月2日，省十三届人大常委会第二十二次会议对《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》进行了第一次审议。《条例修订草案》紧盯重点地区、重点领域、重点行业存在的威胁和破坏赤水河生态环境突出问题，建立健全最严格的生态环境保护制度，从明令禁止流域使用除草剂和其他剧毒、高毒、禁用的农药到防止农业面源污染，从严整治小水电工程、非法煤运码头到化工项目、网箱养殖、非法捕捞和非法采砂开

矿等，增加了一系列禁止性规定。

通过修订法规贡献“贵州经验”，巩固了赤水河流域生态保护成果，筑牢长江上游重要生态屏障。

高质量审议推进高质量立法

法规草案是否和上位法抵触、与其他相关法律法规是否协调？法律语言表达是否准确、科学和规范？法规草案条文是否符合贵州改革发展实际？……审议法规草案是立法过程中十分重要的环节，关系到地方立法质量。

省人大常委会着重突出贯彻落实新发展理念推动经济高质量发展，围绕民生和社会治理加强惠民立法，加强生态环保、大数据等重点领域立法，对相关法规草案进行认真细致的审议。

“中医药事业是医疗卫生与健康事业的重要组成部分。”省十三届人大常委会第十九次、二十二次会议分别对《贵州省中医药条例（草案）》进行了审议，体现了“发展中医药事业应当遵循中医药发展规律，实行中西医并重的方针”的科学理念，保持和发挥本省中医药特色和优势，传承和发展以苗族医药、布依族医药、侗族医药等为代表的本省民族医药特色和优势，保障和促进了中医药事业传承创新、高质量发展。

贵州有丰富的红军长征文物和文化资源，涉及9个市（州）的66个县（市、区），抢抓长征国家文化公园建设机遇，在全国率先启动立法。省十三届人大常委会第二十三次会议首次审议了《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》。通过制定出台与建设区相适应的法规，有利于充分发挥其革命教育和产业带动功能，更好地推动我省红色文化传承、理想信念教育、红色旅游以及经济社会高质量发展。

面对政务服务管理职责分工不够清晰、平台建设水平有待提高、便民化措

施有待加强等问题，省人大常委会审议《贵州省政务服务条例（草案）》，通过地方立法明确政务服务管理协调机制，规范政务服务程序流程，加强政务服务平台建设及政务服务便利化措施法制化，明确了推行政务服务事项“全省通办”“一窗通办和当场办理”等便民举措。

着力解决地方金融监管工作面临的监管体制机制不健全、职责不明确，金融风险防范处置主体责任落实不到位等困难和问题，省人大常委会审议了《贵州省地方金融监督管理条例（草案）》，对地方金融监督管理、地方金融组织行为规范和风险防范处置等作出了具体规定，维护区域金融秩序、保护金融消费者和投资者的合法权益，促进地方金融业健康发展。

在法规草案的审议过程中，省人大常委会组成人员认真履行职责，以高度专业的立法素养，“一块砖一片瓦”地累积，筑就贵州立法事业的大厦。

铸造改革发展的坚实盾牌

“要始终坚持以人民为中心，努力使每一项立法、每一个决定决议都体现和维护人民利益、反映人民意愿、增进人民福祉；要认真贯彻落实‘围绕中心、服务大局’要求，推动党中央和省委决策部署得到不折不扣的贯彻落实。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春强调。

过去一年中，省人大常委会始终围绕省委中心工作，服务全省发展大局，制定出台了一系列反映人民利益、符合贵州实际、促进全省经济社会发展的地方性法规。

——省委关于制定贵州省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议指出：坚持生态优先绿色发展，高质量建设国家生态文明试验区。省人大常委会表决通过《贵州省固体废物污染环境防治条例》，明

确“本省推行生活垃圾分类制度”“工业企业应当加强固体废物资源化综合利用”“禁止、限制生产、销售和使用不符合国家和本省要求的不可降解塑料袋等一次性塑料制品”……

——省委关于制定贵州省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议指出：“完善省市县乡村五级公共文化服务体系”“新建和改扩建一批图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆、文学馆等”。省人大常委会表决通过《贵州省公共文化服务保障条例》《贵州省公共图书馆条例》，加强现代公共文化服务体系建设，促进公共图书馆事业发展，保障人民群众基本文化权益。

——省委十二届八次全会提出，大力推动数字化治理。推进“公共数据资源开发利用试点省”“全国一体化在线政务服务平台试点省”建设，推进公共数据资源共享、开放、开发。省人大常委会表决通过《贵州省政府数据共享开放条例》，推动政府数据共享开放，加快政府数据汇聚、融通、应用，培育发展数据要素市场，提升政府社会治理能力和公共服务水平。

——省委十二届八次全会提出，大力推进法治贵州建设，加快推进社会治理模式创新。省人大常委会表决通过《贵州省法治宣传教育条例》，规定县级以上人民政府应当将法治宣传教育工作纳入国民经济和社会发展规划，建立健全法治宣传教育机制。乡镇人民政府、街道办事处应当做好本辖区法治宣传教育工作，并指导、督促村（居）民委员会开展法治宣传教育。

……

一部部符合贵州发展实际、适应贵州改革的地方性法规出台，为全省高质量发展和社会治理提供了坚强的法治保障。☒



动真碰硬见实效

——省人大常委会2020年监督工作回眸

一项项务实工作的开展，一个个创新举措的实施，一件件民生问题的解决，都清晰记录了省人大常委会2020年监督工作的轨迹。

☉ 胜平

在全省上下联动开展野生动物保护“一法一决定”执法检查，专题询问全省审判监督工作，开展以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的贵州环保行活动……一项项务实工作的开展，一个个创新举措的实施，一件件民生问题的解决，都清晰记录了省人大常委会2020年监督工作的轨迹。

监督是宪法赋予人大及其常委会的重要职

能。过去的一年，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣全省中心工作，不断改进工作方法，监督的针对性、实效性和权威性进一步增强，为贯彻落实中央决策和省委部署发挥了重要的助力作用。

监督重点工作，推动高质量发展

围绕中心、服务大局是人大工作的职责所



▲ | 绿水青山就是金山银山，绿色发展才能永续发展，省人大常委会以法治的力量保卫生态环境。图为黔中水利枢纽工程——平寨水库。（摄影/杨良强）

在、使命所系。一年来，省人大常委会坚持依法监督、正确监督、有效监督，着力推动全省经济高质量发展。

围绕贯彻落实新发展理念，听取审议省政府关于2019年全省和省本级财政决算（草案）及2020年上半年预算执行情况的报告、审计查出问题整改情况报告，通过2020年省本级财政预算调整方案，推动合理规范有效使用财政资金。

听取审议全省上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告、上半年国民经济和社会发展规划执行情况报告、行政事业性国有资产管理和使用情况的报告，推动统筹做好经济社会发展和疫情防控各项工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

值得一提的是，面对突如其来的新冠肺炎疫情，去年5月至7月，省人大常委会分7个执法检查组，赴9个市（州）对野生动物保护“一法一决定”贯彻实施执行情况进行检查，针对执法检查中发现的野生动物养殖退出、转产、补偿困难等问题，及时向省委报告情况，提出建议，推动问题妥善解决。

监督公正司法，维护公平正义

公平正义是社会主义法治的核心价值，公正司法事关社会和谐稳定和维护公平正义的最后一道防线，一直是社会关注的焦点和难点。一次司法不公，就会大大降低法律威信；一次徇私枉法，就会丧失大片人心。

“如何正确理解习近平总书记‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的司法目标要求，加强审判监督工作，确保不出现冤假错案？”王秉清委员问。

“为了防治冤假错案，我们增强程序的审查力度，严格执行庭前会议程序和排除非法证据程序，主动接受社会各界监督。”省高级人民法院院长韩德洋如是作答。

这是去年6月2日省人大常委会专题询问全省审判监督工作的场景片断。

“常委会组成人员紧扣主题，就我省审判监督工作中存在的问题，有针对性地开展询问，提出问题重点突出、紧扣民生。‘两院’就询问的问题，实事求是详细回答，不回避存在的问题和矛盾，在询问和回答中沟通了信息、达成了共识、

凝聚了合力。”大家如是评价此次专题询问。

我省法律援助工作如何开展？取得的成效有哪些？还存在什么问题 and 困难？去年6月至7月，省人大监察和司法委员会组成调研组，就全省法律援助工作情况开展专题调研。

“全省法律援助工作取得了较好成效，但也存在与人民群众日益增长的法律援助需求还有一定差距、协作关系需要理顺、援助治理有待提高等问题。”

“近3年来，全省各级法律援助机构共办理涉及老年人案件10798件、农民工案件57337件、残疾人案件5261件、妇女儿童案件58144件、军人军属案件323件，基本实现了‘应援尽援’。”

“下步工作中，需要加强机构队伍建设、扩大受援范围、加强经费保障、提高工作质量。”这是去年9月24日，省十三届人大常委会第十九次会议听取并审议全省法律援助工作情况报告的内容。

一年来，省人大常委会持续加强司法监督，努力拓宽司法监督渠道，创新司法监督方式方法，促进司法公正，维护社会公平正义，人民群众的安全感和满意度持续提升。

监督生态环保，提升绿色发展优势

绿水青山就是金山银山，绿色发展才能永续发展。

土壤污染防治，关乎食品安全和人居环境安全。为深入了解和掌握全省土壤污染防治工作情况，去年5月9日，省人大环资委组织召开土壤污染防治工作座谈会，专门听取委员和相关部门对土壤污染防治的重点、难点和热点问题的意见建议。

“土壤是经济社会持续健康发展的重要物质基础，关系人民群众身体健康，保护好土壤环境是推进生态文明建设和维护国家生态安全的重要内容，做好土壤污染防治责任重大。”参会人员纷纷

表示：“将深入开展土壤污染防治工作及法律实施情况的自查自纠，针对工作中存在的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞，全力推进污染防治工作。”

这只是省人大常委会以法治的力量保卫生态环境的一个缩影。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。省人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，全面落实省委关于生态文明建设决策部署，持续监督生态环保，不断提升绿色发展优势。

从2012年开始，分别以“生态赤水河”、“像保护眼睛一样保护赤水河”、“为了赤水河的明天”为主题的“贵州赤水河流域环保世纪行”活动，聚焦污染防治这一主题，连续3年对赤水河流域环境保护进行督促检查，充分彰显贵州省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想的政治自觉和责任担当，充分体现了保护生态环境、建设美丽贵州的坚定信心和决心，同时也为做好全省人大监督工作提供了经典范本，展现了新时代人大监督的新气象。

2020年9月14日至18日，开展了以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的“贵州赤水河流域环保世纪行”活动，巡查组途经云贵川3省8个县区，行程2000多公里，现场查看了20多个点位，从赤水河的源头，到赤水河贵州段与四川的交界，全流域、全方位、多角度、立体式地对赤水河流域生态保护和治理情况进行了巡查。

“增强了人民群众保护生态环境的法律意识，提高了法律实施的行动自觉，改善了整体生态环境质量……”记者在情况通报上看到：“原来的Ⅴ类及劣Ⅴ类水体基本消除，出境断面水质维持在Ⅱ类，贵州段总体水质稳定在Ⅲ类以上。经过生态治理，现在赤水河鱼类已增加了18种，达到了64种。”



省人大代表出席省十三届人大三次会议现场。

更好发挥人大代表作用

——省十三届人大三次会议以来代表工作综述

坚持人大代表主体地位，完善服务保障机制，丰富代表联系平台，创新工作载体，拓展活动渠道，代表工作取得了新的成效。

松林 黔超然

习近平总书记在地方人大设立常委会40周年之际指出：“要自觉接受同级党委领导，密切同人民群众的联系，更好发挥人大代表作用，接地气、察民情、聚民智，用法治保障人民权益、增进民生福祉。”省十三届人大三次会议以来，省人大常委会认真贯彻习近平总书记重要指示精神，坚持人大代表主体地位，完善服务保障机制，丰富代表联系

平台，创新工作载体，拓展活动渠道，代表工作有了新的进展、取得了新的成效。

“凝心”与“聚力”相结合：为打赢疫情防控战贡献人大力量

人大代表来自人民、植根人民，与人民群众保持密切联系是天然职责和法定义务，是新冠肺

炎疫情防控工作的重要力量。面对突如其来的疫情，全省8万多名各级人大代表主动投身疫情防控工作，充分发挥代表作用，以实际行动助力打赢疫情防控阻击战。

汇聚全省各级人大代表的力量。新冠肺炎疫情发生后，在中央和省的统一部署下，省人大常委会党组和机关党组高度重视，及时对人大系统疫情防控工作相关工作进行安排部署。2月4日，省人大常委会办公厅发出《贵州省人大常委会致全省各级人大代表的一封信》，号召全省各级人大代表不忘初心、牢记使命，履职尽责、担当作为，积极投身疫情防控和应急保障工作。2月13日，省十三届人大常委会第十五次会议审议通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，为全省疫情防控工作提供了法治保障。各（市）州人大常委会通过发出倡议、召开会议、作出决定等形式，第一时间对疫情防控工作进行了研究部署，广泛动员各级人大代表投身疫情防控工作，汇聚了各级人大代表参与疫情防控的强大力量。

发挥全省各级人大代表的的作用。全省各级人大代表积极响应省人大常委会的号召，自觉按照疫情防控的统一安排部署，从自己做起、从点滴做起，全面落实疫情防控措施，共同构筑了联防联控、群防群控的工作局面。发挥带头作用，当好“战斗员”，党政干部、工人农民、教科文卫专业技术人员等各条战线人大代表，结合自身工作实际，积极投身疫情防控人民战争。发挥支持作用，当好“宣传员”，迅速投入抗疫战斗，让广大人民群众知晓和理解、关注和参与疫情防控战役。发挥监督作用，当好“监督员”，及时向人民群众做好信息发布并监督落实，防范疫情防控引发的

风险，身体力行维护社会和谐稳定大局。全省各级人大代表在积极参与疫情防控的同时，通过各种方法和途径，筹集疫情防控物资，通过捐款捐物善举，传播着满满的正能量。一年来，全省各级人大代表坚持从大局着眼、从人民利益出发，将疫情防控作为当前一项重大政治任务，凝聚正能量，弘扬主旋律，积极向社会传递防控疫情的信心和力量，为打赢疫情防控人民战争贡献人大力量。

“责任”与“使命”相结合：纵深推进“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动

打赢脱贫攻坚战是一项功在当代、利在千秋的伟大事业，任务艰巨，使命光荣。省十三届人大三次会议以来，省人大常委会发挥人大制度优势和地方国家权力机关职能作用，找准对接点和着力点，纵深推进“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，发挥全省各级人大常委会和8万多名各级人大代表的作用，办成了一大批好事实事，为按时打赢脱贫攻坚战作出积极贡献。

全省各级人大常委会凝心聚力精准发力。省人大常委会认真贯彻落实省委《关于认真学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话精神的意见》，制定出台实施意见，提出25条具体举措，深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，激励引导全省各级人大代表投身脱贫攻坚主战场。各级人大常委会也紧紧围绕脱贫攻坚出台意见，六盘水市、正安县、贵定县等地也先后出台举措，充分发挥人大在当地脱贫攻坚、决胜全面小康的积极作用，动员社会各界在推进脱贫攻坚中取得新成效。全省各级人大常委会始终和困难群众站在一起、想在一起、干在一起，积极行动、出台文件、收集意见、研究部署，深入基层贫困村寨调研摸底，开展督促

指导脱贫攻坚工作。发出倡议书，号召各级代表携起手来，笃定决战决胜之志、鼓足攻坚克难之劲，为打赢脱贫攻坚战作出新的更大贡献。

以实际行动彰显人大代表的责任担当。全省各级人大代表始终战斗在脱贫攻坚第一线、依法履职善作善为，积极投身脱贫攻坚主战场，在带动农村产业发展中显身手、在保障改善民生中谋实招、在扶贫帮困解难中献真情，彰显了人大代表的时代风采。在发展农村产业上展风采，各级人大代表积极发动群众、组织群众、带领群众一起干，全面推广“龙头企业+合作社+农户”组织方式，通过引进、转型、组建等方式多措并举培育壮大农业龙头企业，促进稳定脱贫、高质量脱贫。在化解基层矛盾上展风采，各级人大代表深入基层一线，走访帮扶对象，了解现实需求，为贫困户送扶贫政策、送致富信息、送实用技术、送救济物资、送关怀温暖；对因灾、因学、因病等特殊原因致贫的困难家庭，予以精神鼓励和物资帮助，营造了家庭和睦、邻里和谐的农村生活环境。

一年来，省人大常委会纵深推进“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，全省各级人大常委会真正把责任“扛起来”，让代表“动起来”，让主题活动“实起来”，充分发挥人大代表带头、支持、监督作用，密切人大代表与人民群众的联系，找准并推动解决贫困群众的痛点难点问题，更好发挥人大代表在脱贫攻坚、全面同步小康中的重要作用，取得了实实在在的效果。

“走下去”与“请上来”相结合：常委会联系代表机制不断完善

人大代表是人民代表大会主体，是做好人大常委会工作的重要依靠力量。密切人大常委会与人大代表联系，直接关系到人大常委会履职成效。省十三届

人大三次会议以来，省人大常委会组成人员联系基层人大代表、代表列席常委会会议、代表密切联系群众等做法在全省各级常态化开展，代表直接听取意见诉求，畅通了联系群众的渠道。

扩大代表对常委会工作的参与。在行使立法权、监督权、决定权等过程中，十分注重汇聚人大代表的智慧，不断提升议事决策水平。在立法工作中采纳代表意见，采取召开座谈会、听证会、函询、发布征集意见公告等多种方式，广泛征求人大代表对法规草案的意见建议，许多内容被吸收到法规条文之中，对提高地方立法质量发挥了重要作用。在监督工作中依靠代表力量，有针对性地组织代表参与执法检查 and 专题询问活动，汇集民情民智，提高监督实效。在重大课题调研中汲取代表智慧，围绕全省改革发展大局，就脱贫攻坚、乡村振兴、重大事项决定等课题开展了专题调研，在调研过程中都邀请代表参与，并以多种

方式广泛征求代表意见，使调研中提出的意见和建议更接地气、更合民意。邀请人大代表列席市人大常委会会议，每次召开常委会会议，都尽量邀请部分在黔全国人大代表和省人大代表列席，代表在会前广泛听取民意，将人民群众的心声直接带到常委会会议上来。

提高闭会期间代表活动的质量。坚持把组织闭会期间代表活动作为发挥人大代表作用的重要途径，着力增强代表活动实效。紧紧围绕省委中心工作、省人大常委会重要议题以及人民群众普遍关心的问题定期开展视察和调研。有序开展专题调研活动，委托各市（州）人大组织在当地的省人大代表，围绕脱贫攻坚、生态环境保护等议题，深入开展专题调研活动，形成了一批质量较高的调研报告，提出了许多建设性的意见建议。扎实开展集中视察活动，在省十三届人大三次会议召开前，围绕经济社会发展重大问题和群众普

遍关注热点，组织人大代表进行集中视察，为代表了解省情民意，参加人代会依法履职做好充分准备。一年来，省人大常委会与基层人大代表始终保持经常性联系，畅通了常委会了解民情、反映民意的通道，使人大工作建立在深厚的民意基础上，加强常委会组成人员与人大代表的密切联系，加强人大代表与人民群众的密切联系。

“线上”与“线下”相结合：代表联系群众渠道不断拓展

密切人大代表与人民群众的联系是充分发挥代表作用的前提条件。省十三届人大三次会议以来，省人大常委会在全省所有乡（镇、街道）建立5731个代表联络站（室），实现全覆盖的基础上，又建成人大代表网上联络站，实现人大代表与人民群众“线上+线下”全天候、零距离联系，积极探索拓展代表联系群众渠道，不断提升代表联系群众的工作水平。

代表联系群众工作方式日益多样化。持续推进代表联络站（室）规范化建设，目前全省共设立代表联系群众基层工作平台近6000个，基本达到“有固定场所、有统一标牌、有设施设备、有办公队伍、有规章制度”的“五个有”标准，每个平台都配备专职或者兼职工作人员，协助代表做好联系群众工作。县乡两级人大代表按照就地就近的原则，利用工作平台定期开展联系原选区选民活动。同时，部分市（州）、县级人大常委会还协调在本行政区域的上级人大代表通过工作平台定期轮流联系接待群众，听取和反映群众的意见和诉求。将本行政区域内的人大代表全部编入代表联络站（室），设定每月代表固定接待群众日，采取线上、线下多种方式向原选区选民公布代表信息，实现“定时定点找得到，随时随地联系得上”，还

积极推广设立“人大代表接待窗口”。把联系群众情况列入履职评价内容，作为评选优秀人大代表的重要依据。

代表联系群众网上平台逐步健全。依托“贵州人大网”官方网站，建立省人大代表履职服务平台，不断完善系统功能，并在“贵州人大网”上开设“代表履职平台”、“代表联络站”栏目，为省人大代表提供网上信息服务，进一步畅通了代表与人民群众的联系渠道。全省各级人大常委会也依托人大门户网站或者同级电子政务平台，建设完善代表履职服务平台，使代表全天候地保持同人民群众的联系。部分市（州）、县级人大常委会还树立“互联网+民意”的思维，开通“民声访谈”栏目，搭建听取民声、反映民意的交流互动平台；部分市（州）、县级人大常委会还加强代表联系群众的信息平台建设，公布代表联系方式，依托人大网建立代表履职平台、公众互动交流平台，并开发手机客户端，加强代表联系群众工作，已成为代表履职的重要载体。一年来，省人大常委会扎实做好人大代表与人民群众联系工作，持续推进代表联络站（室）规范化建设，联系群众工作方式日益多样化，代表联系群众网上平台逐步健全，切实在代表联系群众方面下功夫、出新招、求实效，使代表与人民群众的距离更近、联系更紧、感情更深。

“满意率”与“办成率”相结合：代表建议办理实效不断增强

人大代表对各方面工作提出建议、批评和意见，是宪法和法律赋予人大代表参与管理国家事务、监督国家机关工作的一项重要权利。省十三届人大三次会议期间，人大代表共提出代表建议627件，省人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，加强和改进代表建议办理工作，



2020年12月23日，贵州省第十三届全国人大代表赴贵阳市开展集中视察。图为视察组在贵州全安密灵科技有限公司调研。（摄影/人大论坛融媒体记者 伊航）

不仅关注代表满意率，而且重视建议办成率，有力提升了建议办理工作的实效。

引导代表提出高质量建议。在省十三届人大三次会议召开前专门下发通知，要求各市（州）组织代表深入开展视察调研活动，切实掌握第一手资料，为提出高质量的代表建议打好基础。在省十三届人大三次会议召开期间，深入各代表团走访，了解代表提出建议的情况，现场进行指导。利用代表议案建议系统，开展代表建议数据分析工作，分析研究代表建议背后反映的倾向性、规律性，形成分析报告，为改进代表建议工作提供了有价值的信息。

加强代表建议督办落实。省人大常委会对代表议案建议办理平台作了完善，实现了代表议案建议的网上提交和办理。围绕落实代表建议办理责任，进一步明确办理分工、答复时限、办结标准等要求。在省十三届人大三次会议结束后，按照《贵州省人民代表

大会代表议案和建议办理条例》要求，从代表所提的建议中选取17件建议作为省人大常委会重点督办建议（主任会议督办件15件，省人大代表跟踪督办件2件），增强了督办实效，推动解决桐梓河流域环境与生态保护、贵州香港（独山）产业园发展、夹山水库前期工作等重点问题。“一府两院”高度重视代表建议办理工作，省政府明确由分管副省长对重点建议领衔督办，加大了办理工作的协调力度。各承办单位认真落实“一把手”负总责、分管领导直接抓、相关部门具体办、责任落实到人的工作责任制，加强与提出建议代表的互动沟通，做到流程清晰、时序明确、职责分明、任务落实。一年来，省人大常委会认真办理代表建议，代表对建议办理工作的“满意率”与“办成率”得到显著提高，一大批人民群众关注的民生热点问题得到有效解决。

松桃自治县太平营街道人大代表联络站建成以来，通过调准“党的领导、人大履职、选民参与、部门配合”工作基调，打通线上、线下运行平台，助推人大代表履职工作。



啃下“硬骨头” 踏上新征程

省人大常委会把脱贫攻坚作为首要政治任务和头等大事，找准人大履职与脱贫攻坚工作的结合点、切入点，主动担责、精准发力，为贵州如期脱贫凝聚人大智慧，贡献人大力量。

田胜平

贵州曾经是全国脱贫攻坚的主战场之一，是全国贫困人口最多、贫困面最大、贫困程度最深的省份。

多年来，贵州坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作重要论述和对贵州工作的重要指示，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，对标对表党中央、国务院战略部署，感恩奋进、尽锐出战，脱贫攻坚工作取得决定性成效。全面完成188万人易地扶贫搬迁任务。党的十八大以来贵州减少贫困人口892万余人，成为全国减贫人数最多的省份。

奇迹的背后，不仅是贵州全省干部群众的不懈努力和执着追求，更是贵州全省各级人大和人大代表坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，凝心聚力投身脱贫攻坚的真实写照。

强化法治扶贫

“充分发挥地方立法的引领、推动和保障作用，立足贵州实际，解决贵州问题，体现贵州特色，将全省脱贫攻坚工作中积累和创新的经验做法总结上升为法规规范，不断提升脱贫攻坚制度化、法治化水平。”贵州省人大常委会对脱贫攻坚的立法堪称出刀迅疾，落刀精准。

2016年，在全国率先制定《贵州省大扶贫条例》，把省委实施大扶贫战略行动的决策部署，以法的形式固定下来。《贵州省大扶贫条例》紧扣“大扶贫”立法主旨，以脱贫攻坚“政府责任纵向到底、各方参与横向到边”的思路进行相关制度设计，以法治化的方式构建“全民战、全力帮、全面扶”的大扶贫格局，对扶贫对象和范围、政府责任、社会参与扶贫项目和资金管理、保障和监督、法律责任等内容进行了全面规范。

针对扶贫资金审计中存在审计范围不明确、审计力量不足、审计方式和内容有待改进、审计成果得不到有效运用等问题，贵州省人大常委会对扶贫资金审计条例进行了修改；《贵州省扶贫资金审计条例修正案》对扶贫资金的定义、范围进行了进一步规范，对审计管辖权转移、通过购买服务形式聘请外部审计人员参加审计工作等作出了明确规定；明确县级以上政府及有关部门应当推进扶贫资金审计信息化建设，对扶贫资金和项目及其实施效果进行动态监督，同时明确建立公众投诉举报平台，强化对扶贫资金的社会监督，还将扶贫政策措施落实情况、扶贫资金和项目效益等纳入审计内容，为进一步加强扶贫资金的审计监督、提高扶贫资金使用效益，提供了强有力的法治保障。

2018年8月，作出《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》，号召全省各级国家机关压实责任、尽锐出战，群策群力打一场脱贫攻坚的人民战争，汇聚打赢脱贫攻坚战磅礴力量。

值得一提的是，近年来，贵州省人大常委会制定的古茶树保护条例、传统村落保护和发展的条例、林木种苗条例等地方性法规，均对相应领域涉及脱贫攻坚和农民增收致富的内容作出具体规定，真正把法立在人民群众的心坎上，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。

持续深化监督

有了好的法规，必须有效贯彻执行才能造福于民。让法规长出牙齿，离不开人大正确监督、有效监督。

《贵州省大扶贫条例》实施第二年，贵州省人



2019年9月25日，贵州省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，专题询问全省脱贫攻坚工作。图为会议现场。

大常委会便组成10个小组，分赴贵阳、遵义、六盘水、安顺等9个市（州）和贵安新区开展执法检查。

此次重点检查各级人民政府及有关部门履行扶贫开发法定职责情况、财政专项扶贫资金和项目管理情况、县级以上人民政府应当建立健全扶贫开发考核机制等情况；采取听取汇报、座谈了解、实地检查、个别走访、调查核实等方式进行，做到执法检查与自查自纠相结合、法律监督与舆论监督相结合，推动脱贫攻坚工作取得更大成效。

坚持每年听取省人民政府关于全省脱贫攻坚情况的报告，推动精准扶贫、精准脱贫。2016年，对全省脱贫攻坚工作情况开展全方位立体式监督，在听

取报告的基础上，开展专题询问和工作评议，督促政府继续强化全力扶贫、全面扶贫、全社会扶贫的政策措施。

2018年，听取审议省人民政府关于大扶贫条例执法检查整改落实情况的报告，并开展专题询问，推动易地扶贫搬迁、新型农村合作医疗、产业扶贫等突出问题整改落实。

2019年9月，贵州省十三届人大常委会第十二次会议举行联组会议，专题询问全省脱贫攻坚工作。此次联组会议是在听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战

的决议》贯彻实施执行情况的报告、省人民政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告基础上，贵州省人大常委会组成人员围绕农村“组组通”、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”等问题进行现场询问。会后，贵州省人大有关专门委员会还根据常委会组成人员在审议和专题询问中提出的问题、意见和建议，汇总整理形成常委会会议综合审议意见，及时转送省有关部门研究办理。

近年来，贵州省人大常委会始终把脱贫攻坚作为人大监督工作的重点，坚持问题导向，紧盯脱贫攻坚的重点领域和关键环节，综合运用多种监督方式，全力推进脱贫攻坚取得实效。

发挥代表作用

“山高石头多，出门就爬坡，一年四季包沙饭，过年才有米汤喝。”这首心酸的民谣是遵义市播州区草王坝村以前的真实写照。

从20世纪60年代开始，曾任草王坝大队大队长、村长、村支部书记的黄大发历时36年，带领群众靠着锄头、钢钎、铁锤和双手，在绝壁上凿出一条长9400米，地跨3个村的“生命渠”，结束了草王坝长期缺水的历史，“大发渠”由此而得名。

水渠修好后，为兑现“带领村民致富”的诺言，黄大发把精力又放在脱贫致富上。他带头搞起养殖业、种植业，带领群众“坡改梯”，使草王坝村的贫困面貌得到了根本改变；当选省人大代表后，他也始终不忘人大代表的身份，积极主动了解乡亲们的真实想法，为他

们解决现实困难，带领乡亲们脱贫致富，黄大发被大家亲切地称为“当代愚公”。

自《贵州省人大常委会党组关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》出台和贵州省人大常委会在全省各级人大开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动以来，全省像黄大发一样积极投身到脱贫攻坚任务的各级人大代表就有8万多名。

隆冬时节，黔中大地已是寒风瑟瑟，在黔东南州天柱县白市镇麻地油茶种植基地，却依然热浪涌动。乡亲们把一名专家团团围住，争相向他请教油茶种植技术……

他就是袁昌选，第十三届全国人大代表，贵州省黔东南州天柱县林业产业发展中心副主任、高级工程师。油茶种植基地，是他最熟悉的地方。长期以来，他致力于油茶栽培基础研究，积极推广油茶科学种植，义务为种植户提供科技服务，足迹遍布贵州全省各地，使“生态茶果”真正变成了乡亲们的“脱贫金果”。

▲ | 全国人大代表、黔东南州天柱县林业产业发展中心副主任、高级工程师袁昌选现场指导农民种下油茶摇钱树。



当选全国人大代表以来，他先后提交的《关于将生态扶贫政策红利向少数民族贫困地区倾斜的建议》《关于恳请增加贵州省中央财政建档立卡贫困人口生态护林员公益性岗位的建议》《关于加大西部地区生态扶贫力度助推脱贫攻坚实现全面小康的建议》得到了国家林草局等单位的积极回应。尤其是2019年，这些建议推动贵州新增了2.55万名中央生态护林员，助力2.55万户贫困家庭增收脱贫。

全国人大代表石丽平，在老家铜仁市松桃自治县创办了公司，经过多年努力，创建的以鸽子花为品牌的松桃苗绣产品，已经销售到美国、韩国、日本等67个国家。她在易地扶贫搬迁安置点建立了100个易地扶贫工坊，带动了当地的妇女从中学习技艺。仅去年一年，就绣出6000多万元，带动4000多户易地扶贫搬迁群众就业。现在像松桃苗绣这样的技艺，在贵州已带动50多万名妇女就业。

桐梓县人大代表、贵州森航集团董事长长何文德，组织企业员工参与马鬃苗族乡脱贫攻坚主战场，探索出茶竹旅一体化带动贫困户脱贫新路子，与该乡187户贫困户建立起利益联结机制，吸纳当地群众约200人务工。

全省各级人大代表坚持履职和脱贫攻坚的高度融合，当好打赢脱贫攻坚战的“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”，涌现出了一大批先进典型，为全省脱贫攻坚注入了强大力量。

开展对口帮扶

扶贫既要扶智，又要扶志。贵州省人大常委会始终坚持扶贫同扶智、扶志相结合，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在动力、提高贫困地区和贫困群众的自我发展能力。

黔东南州兴仁市百德镇和黔东南州



▲ | 市人大常委会机关坚持25年定点帮扶黔东南州兴仁市，为兴仁市脱贫攻坚作出了积极贡献。图为兴仁市百德镇梨树坪村林下食用菌种植区。（兴仁市人大供图）

黄平县谷陇镇是省人大对口帮扶的贫困乡镇。其中，谷陇镇是全省20个极贫乡镇中贫困人口最多的乡镇。

吴成贵是兴仁市百德镇小川村的建档立卡贫困户，日子过得很艰难。这样的生活，从贵州省人大常委会机关扶贫工作队2016年驻村以来，就一去不复返了。

扶贫工作在深入调研后，作出了发展产业改变贫困的决策，大力推动以农村“组组通”公路为重点的基础设施建设，动员吴成贵搞起了林下养殖，一年就能增收3万多元。

尝到甜头的吴成贵告诉记者，他要继续扩大养殖规模，还准备开办一家农家乐，把日子过得越来越好。

“在驻村工作队的帮助下，百德镇已初步形成以营养餐配送中心、薏仁米加工厂、电商扶贫馆为主体的生产、加

工、销售一体微型农业产业园。”驻村工作队副队长曾蔚如是介绍。

贵州省人大常委会机关坚持25年定点帮扶黔东南州兴仁市，特别是2016年以来，贵州省人大常委会围绕省委决策部署和统一安排，常委会党组、机关党组分别就百德镇、谷陇镇脱贫工作出台实施意见，制定工作方案，充分调动各种资源向脱贫攻坚聚集，举全机关之力打好以农村“组组通”公路为重点的基础设施建设、易地搬迁扶贫、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”四场硬仗，先后组织召开全省人大脱贫攻坚工作推进会、脱贫攻坚帮扶工作经验交流会、机关同步小康驻村工作队述职会、帮扶黄平县谷陇镇极贫乡镇协调会等会议，扎实推进帮扶工作。

常委会各位副主任坚持深入脱贫

攻坚第一线开展调查研究，与贫困地区干部群众共同研究脱贫致富的思路和举措，帮助贫困地区解决实际困难。近年来，贵州省人大常委会机关帮助协调和直接投入百德镇帮扶资金近4000万元、项目30余个，7名干部蹲驻一线，24个党支部近百名党员干部多次深入镇、村开展帮扶，截至2019年12月，百德镇农村贫困人口全部脱贫出列，人均可支配收入首次突破万元大关。

这样的脱贫故事，在贵州全省多地不断上演。

在贵州省人大常委会扶贫工作队的驻点帮扶下，贫困村群众因地制宜发展特色产业，成功找到破解本地脱贫攻坚的金钥匙，走出了一条因地制宜的脱贫致富新路。□

（作者单位：市人大常委会）

厚植法治根基 守护绿水青山

——“十三五”时期省人大环资立法监督工作扫描

牢牢守好发展和生态两条底线，扎实推进生态文明建设，是习近平总书记对贵州的殷切嘱托，是推动生态文明建设大踏步前进的科学指引。

杨文斌



▲ | 2020年贵州环保行座谈会现场。(摄影/人大论坛融媒体中心 伊航)

“十三五”时期，全省上下始终牢记嘱托，坚持生态优先、绿色发展的理念，深入实施大生态战略行动，全力推进国家生态文明试验区建设，有力推动我省生态环境保护发生了历史性、转折性、全局性变化。数据显示，全省县级以上城市空气质量优良天数比率达98.3%，主要河流出境断面水质优良率100%，森林覆盖率达60%，生态文明公众满意度全国第2。优良生态环境成为贵州最大的发展优势和竞争优势，生态文明成为新时代贵州大地的主旋律。

“十三五”时期，省人大常委会紧紧围绕全省工作大局，始终把生态文明建设摆在重要位置，充分运用法治思维和法治方式推进生态文明建设，积极贡献人大智慧和力量。

立法引领生态文明建设

小智治事，大智治制。生态文明建设功在当代、利在千秋，是攻坚战更是持久战，离不开有力的法治保障。“十三五”时期，省人大常委会充分发挥立法对生态文明建设的引领推动和保障作用，着力

构建完备的符合贵州实际的生态文明建设法规体系，以法律“红线”守护生态“绿线”，为生态文明建设保驾护航。

在生态文明建设领域率先首创新型立法。2014年5月17日，省十二届人大常委会第九次会议审议通过了《贵州省生态文明建设促进条例》。该《条例》是全国生态文明建设领域首部专门法规，通过地方立法的形式，将生态文明建设纳入法治化、规范化、制度化轨道，建立生态保护红线制度、生态文明建设规划制度、生态环保一票否决制度、自然资源资产离任审计制度等，开启了在全国范围内具有创制性的生态文明建设制度改革的序幕。《条例》实施后，全省上下认真宣传贯彻，加强组织领导，落实法律责任，加强环境保护治理，强化保障措施，依法加强监管，生态文明体制机制不断创新，生态环境保护与污染治理不断加强。2016年9月30日，省十二届人大常委会第二十四次会议表决通过了关于设立“贵州生态日”的决定，将每年6月18日设立为“贵州生态日”，组织开展形式多样的主题生态活动，推进生态文明理念深入人心。2020年11月25日，国家发展和改革委员会发布《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》，省人大常委会制定省级生态文明建设促进条例的经验做法被列入推广清单。

探索推动赤水河流域保护三省共同立法。2020年6月28日，全国人大常委会领导对赤水河流域保护共同立法作出重要批示。省人大常委会认真贯彻落实，与四川、云南省人大常委会协同，积极探索省际间流域保护共同立法模式。我省组建了由省人大、省政府三位省级领导挂帅的工作专班，汇聚了省人大各专委会及11个省直部门的立法专业人员，建立了云贵川三省人大秘书长联席机制。《条例》修订过程中，坚持

用最严格的措施、最严密的制度保护赤水河“一江清水”，作出流域内全面禁渔、小水电项目逐步退出、禁止使用除草剂和其他剧毒高毒高残留农药、干流岸线一公里范围内的工业企业禁止燃用煤炭、禁止设置煤运码头等更严格的规定，重拳整治影响和破坏赤水河流域的突出生态环境问题。2020年12月4日，省十三届人大常委会第二十二次会议对《条例（修订草案）》进行了初次审议，得到了常委会委员的高度肯定。

构建最严密的生态环境保护法规体系。2020年12月4日，省十三届人大常委会第二十二次会议审议通过《贵州省固体废物污染环境防治条例》，至此，涵盖水、气、声、渣等主要生态环境要素的生态文明法治体系的“四梁八柱”基本构建，生态环境保护法规体系更加完善。五年来，省人大常委会积极回应人民群众对优美生态环境的需要，把生态环境保护作为地方立法的优先领域，加快生态文明建设立法步伐，及时将切实可行的改革成果和经验做法上升为地方性法规，着力为生态文明建设夯基垒台、立柱架梁，相继修订和出台了生态环境保护条例、水污染防治条例、大气污染防治条例、环境噪声污染防治条例、水资源保护条例、湿地保护条例、节约用水条例、固体废物污染环境防治条例等8部省级地方性法规。“十三五”时期是我省生态文明建设地方性法规出台或修订最密集的五年。据不完全统计，全省生态文明建设和生态环境保护领域地方性法规已达100余部，涵盖了生态环境保护、自然资源保护、污染防治、节能和资源综合利用等生态文明建设的方方面面，有力推动我省生态文明建设快步走向法治化轨道。

法律巡视促进良法善治

厉行法治，在于法之必行。人大监

督是确保法律法规全面有效实施的重要手段。“十三五”时期，省人大常委会切实担负起法定监督职责，把群众反映强烈、社会普遍关注的生态环境问题作为人大监督的切入点和着力点，不仅作出重大决定，还切实运用好法律巡视作用，对决定的实施情况进行了执法检查，确保良法促进善治。

决胜污染防治攻坚战作出“重大决定”。2018年9月20日，省十三届人大常委会第五次会议审议通过《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》。该《决议》是省人大常委会贯彻落实党中央和省委书记关于加强生态文明建设、打好污染防治攻坚战、决胜全面建成小康社会的重要举措。《决议》从坚持党对生态文明建设的领导、坚决扛起打好污染防治攻坚战的重大政治责任、建立健全最严格的生态环境保护法规制度、确保生态环境保护法律法规全面有效实施、全力打好污染防治的五场标志性重大战役、充分发挥人大代表在生态环境保护中的重要作用、广泛动员人民群众共建共治共享生态文明建设新局面等七个方面对我省决胜污染防治攻坚战作出了全面部署。《决议》的出台，对全省各方面进一步统一认识，形成合力，自觉把经济社会发展同生态文明建设和环境保护统筹起来，全面加强生态环境保护，打好污染防治攻坚战，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局具有十分重要的意义。

法律巡视“利剑出鞘”，斩断污染护佑小康。污染防治攻坚战是决胜全面小康的三大攻坚战之一。小康全面不全面，生态环境质量很关键。2019年5月至7月，省人大常委会对《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》的执行情况开展了执法检查。省人大常委会所有

副主任分别带队赴全省9个市州开展执法检查,实现执法检查全覆盖。检查组紧盯《决议》执行情况及生态环境突出问题,深入现场,实地查看。同时,通过召开座谈会,与各级人大代表、企业负责人、专家及基层执法人员交流,开展问卷调查等,较为全面地掌握了《决议》执行情况。2019年7月31日,省人大常委会党组书记、副主任孙永春向省十三届人大常委会第十一次会议作了报告,深刻指出生态环境保护责任落实还不够到位、环保督察反馈问题整改不到位、生态环境保护形势依然严峻、环保基础设施建设滞后、执法监管能力有待提高等5大类共计16个方面的突出问题。这次执法检查,进一步推动了《决议》的贯彻实施,明晰了我省打好污染防治攻坚战所面临的形势、存在的问题和短板,为推进全省上下始终保持战略定力,依法打好污染防治攻坚战注入了强大动力。

人大执法检查就是“法律巡视”,是行使宪法法律赋予的监督权,保证法律有效实施的一把“利剑”。五年来,省人大常委会聚焦社会热点和民生关切,充分发挥“法律巡视”利剑作用,相继开展了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法及打好污染防治攻坚战决议等执法检查,助力蓝天碧水净土“三大”保卫战。通过多年的探索和实践,执法检查逐步形成了一整套行之有效的工作机制,从确定议题、制定方案、组建机构、动员部署,到实地检查、组织座谈、形成报告、会议审议,优化了程序“闭环”;从明确“查什么”“怎么查”“查的结果怎么用、怎么汇总”,到查前精心培训、做足功课,查中随机选点、明察暗访,查后反馈问题、跟踪监督,打出了“组合拳”,充分彰显了执法检查“法律巡视”的刚性权威。

强化监督护卫绿水青山

为了切实守护贵州“天蓝、地绿、水净、空气清新”的生态“高颜值”,让百姓共享更多的绿色福利。省人大常委会还充分利用环保行、听取和审议专项报告、专题询问等监督手段,全面加强法律实施及生态环境保护工作的监督。

环保行“久久为功”,守护母亲河“一江碧水”。2020年9月14日到18日,在省人大常委会党组副书记、副主任袁周率领下,省人大环资委第四次组织开展以“续写赤水河生态文明新篇章”为主题的贵州环保行活动。环保行队伍途经云贵川三省8个县市区,行程2000余公里,现场检查24个点位,全流程、全方位、多角度、立体式、左右岸、上下游对赤水河流域生态保护和治理情况进行了全面巡查。参加活动的新闻媒体围绕赤水河流域保护取得的成绩进行了深度宣传报道,共发布各类新闻稿件50余篇,充分展示了赤水河流域生态文明制度改革创新实践所取得的成就。同时,也找出城镇污水和垃圾处理不到位、白酒企业废水偷排漏排仍然存在、农业面源污染严重、云贵川三省协同保护机制还不健全等污染赤水河的“顽瘴痼疾”。通过贵州环保行多年的持续监督,赤水河水质总体稳定在Ⅲ类以上,水清、岸绿、河畅、景美的良好生态环境愿景正逐步照进现实。

贵州环保行,是在省人大常委会的领导下,省人大环资委组织新闻媒体、省直相关单位,邀请人大代表参加,紧扣生态环境保护主题,检查生态环境保护法律法规执行情况,督促政府依法行政,解决突出环境问题的人大监督活动。五年来,围绕赤水河和乌江流域生态环境保护开展的环保行,为保护好赤水河和乌江流域良好生态环境,切实筑牢长江上游生态安全屏障发挥了重要的引领

和促进作用。

审议报告让例行监督释放长久功效。土壤污染防治事关人民群众身体健康。为坚决守住土壤环境质量安全底线,确保人民群众“吃得放心、住得安心”,2020年,省人大常委会在听取和审议土壤污染防治法贯彻实施情况报告时,为扎实工作,省人大环资委提前组织全省9个市州人大、10个省直部门进行全面自查;举办土壤污染防治专题讲座,听取专家介绍情况;召开座谈会,听取相关部门专题汇报;深入实地检查和调研,在此基础上起草调研报告提交常委会会议作为参阅材料。报告指出了法律实施中还存在的关键问题和主要矛盾,提出了具有较强针对性和可操作性的建议,为常委会的审议发挥了重要作用。

听取和审议专项报告,是人大最常用的监督手段之一。五年来,省人大常委会共听取和审议全省水资源保护工作情况、生态文明建设促进条例实施情况、生态文明建设促进条例审议意见整改落实情况、土壤污染防治法贯彻实施情况等4个专项报告,连续5年听取全省环境质量状况和环境保护目标完成情况报告。在报告审议过程中,省人大常委会不断提高审议质量、增强监督实效,坚持“软硬兼施”两手抓,既充分肯定所取得的成绩,又深刻指出存在的问题,并提出解决问题的良策,坚持监督与支持相统一,人大与政府密切配合,积极为生态文明建设建言献策。然而,“报告”并不是“一听了之”,每次报告审议结束后,省人大常委会都将结合委员的意见起草综合审议意见,交省政府限期整改,并进行跟踪监督,形成了“报告—审议—反馈—整改—再报告—跟踪监督”的“闭环管理”监督链条,切实增强了人大监督的刚性和实效。

专题询问为生态文明“把脉问诊”。为切实推动我省生态文明建设行稳致



▲ | 盘县竹海镇竹海生态风光。(摄影/胡国书)

远,在《贵州省生态文明建设促进条例》颁布实施三年之际,2017年,省人大常委会决定对条例贯彻实施情况开展专题询问。2017年8月2日,在省十二届人大常委会第二十九次会议专题询问现场,省政府分管副省长带领相关省直部门负责人接受询问。本次专题询问采取一问一答的形式,有效交流,既客观反映条例实施的工作成效,也实事求是查摆存在的薄弱环节和短板问题。委员的提问开宗明义、直击要害,“犀利火辣”的问题清单一一列出,让会议室内充满了“考场”般的紧张气氛。省政府相关部门负责人回答问题不回避、不推诿,态度坦诚、实事求是。疑问在询问

中化解,共识在互动间形成。一问一答,双方良性互动,剖析问题根源,推动问题解决,共同为生态文明建设出谋划策。询问后,省人大常委会梳理问题起草审议意见,交由省政府认真办理,并坚持跟踪问效,确保专题询问始于“问”、不止于“答”。

专题询问作为人大常委会依法行使监督权的重要形式,是深化人大审议监督、增强人大监督实效的创新实践。五年来,省人大常委会围绕生态文明建设,坚持问题导向,不断强化专题询问,相继对全省水资源保护情况、生态文明建设促进条例实施情况开展专题询问,力求通过“问”和“答”来促进重大事项、

重要工程及人民群众普遍关心的生态环境保护的热点难点问题的有效解决。

凡是过往,皆为序章。心之所向,行必能至。“十四五”规划的全新征程已经开启,生态文明建设的宏伟蓝图已经擘画。站在新的历史起点,省人大常委会将在习近平生态文明思想和法治思想的指引下,继续保持生态文明建设的战略定力,厚积生态文明法治势能,用法治的力量牢牢守好发展和生态两条底线,护佑美丽贵州建设展开新的蓝图、迈向更高境界,朝着经济发展高质量、人民生活高品质、生态建设高颜值的目标大踏步前进。■

(作者单位:省人大常委会)



▲ 省人大制度理论研究会换届大会暨第二届研究会第一次会员代表大会现场。

理论研究夯实制度自信 ——省人大制度理论研究工作走笔

五年来，研究会从人大制度、立法、监督等各方面，分析难点问题，提出对策建议，形成多篇有高度、有深度、有力度的理论研究课题成果，有的课题被全国人大常委会和中国人人大制度理论研究会选用。

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

人民代表大会制度是中国共产党领导人民经过浴血奋战和不懈探索建立的有中国特色的政权组织形式，具有显著优势和强大生命力。理论上的发展创新是行动上开拓前进的指引。近年来，贵州省人民代表大会制度理论研究会充分发挥自身优势，不断加强人大制度理论研究，打造全省人大制度理论研究的人才高地和参谋智库。

2020年12月15日，省人大制度理论研究会换届大会暨第二届研究会第一次会员代表大会在贵阳召开。会议通过了相关报告，选举了新一届的领导班子，

省人大常委会副主任李飞跃当选为理事、会长。

不负众望 建好平台

省人大制度理论研究会于2015年底成立。目的是通过搭建平台，组织研究力量，总结人大制度的发展经验和成就，从思想理论上进一步坚定并夯实中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

自成立伊始，省人大常委会党组对研究会工作关心支持并寄予厚望，希望研究会成为省人大常委会决

策和工作的支持体系，成为全省人大研究资源创新和聚合平台，研究成果为人大工作提供理论支撑和智力支持。

这些希望和要求既是研究会的工作目标，也是研究会的工作动力。

五年来，研究会坚持党的领导，牢牢把握正确的方向，不断加强和完善制度建设，制定研究会课题管理办法，明确研究宗旨、研究主体和学术把关等基本原则，对选题、立项、资助、实施、评审、评优和成果转化等主要环节逐项作出规定，促进了课题质量的提高；坚持开放、兼容并蓄的原则，努力把各方面研究力量整合起来，相互借鉴、相互学习。

同时，作为中国人人大制度理论研究会的单位理事成员，研究会积极派员参加有关研讨活动，加强与北京、上海、浙江、陕西、河南、四川等省外人大理论研究会的交流，建立更加紧密的联系机制。按照中国人人大制度理论研究会和省人大常委会的工作要点，制定年度课题立项计划，把好研究课题结题关，提高课题研究水平。

研究会还注重强化与省内市（州）县乡人大的工作指导、工作协同和工作交流，建立上下联动机制，更加密切全省各级人大之间的联系。研究会成员中，既有经验丰富、理论功底扎实的领导干部，也有较强工作研究和思考能力的科研院所专家学者；既有了解情况、熟悉省人大工作的同志，也有熟悉地方人大工作现状的同志，人大工作的整体质效得到大大增强。

紧扣热点 深入研究

五年来，研究会结合发展中的热点难点问题，着重围绕发挥人大作用、全面推进依法治国角度展开课题研究。

2015年研究会开展了民族村寨和民族文化保护专题调研，撰写了“观察

与思考——发展推动下的民族村寨和民族文化保护”的调研报告，推出了《发展中的民族村寨和民族文化保护系列调研集》，为民族村寨和民族文化方面的立法做了基础性工作。2018年开展《贵州省赤水河流域保护条例》的立法后评估调研，形成立法后评估总报告和三个子报告。时任省委书记、省人大常委会主任孙志刚，时任省长谌贻琴分别对立法后评估工作给予高度肯定，作出重要批示，为2020年云贵川三省协同立法（修法）保护赤水河流域积累了经验和第一手素材。

五年来，研究会从人大制度、立法、监督等各方面，分析难点问题，提出对策建议，形成多篇有高度、有深度、有力度的理论研究课题成果，有的课题被全国人大常委会和中国人人大制度理论研究会选用。

2015年推荐的《探索行使重大事项决定权的途径》《地方立法权限研讨》2个课题被中国人人大制度理论研究会采用，其中《探索行使重大事项决定权的途径》得到中国人人大制度理论研究会的高度肯定，研究成果在中办发《关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见》中得到了较好的转化。2016年推荐的《地方人大开展工作评议的对策思考》等7个课题全部被中国人人大制度理论研究会采用，分别在全国人大《研究与交流》期刊、全国人大常委会机关内网、中国人人大外网印发转载。2017年，在中国人人大制度理论研究会举办的年会暨加强人大监督工作研讨会上提交的《运用专题询问提升监督实效的实践和思考》，受到大会的充分肯定。2018年推荐的《贵州守住生态底线的历史性探索与现实对策》等6项研究课题被中国人人大制度理论研究会采用，被中国人人大网转载。

再接再厉 再开新局

五年来，研究会一共确定立项课题239项，从申报部门看，课题研究包括省人大各专委会、常委会各工作机构、各市州和县乡人大、省直高校、科研院所；从课题负责人看，既有省人大常委会领导、省人大专门委员会和常委会办公厅负责同志，又有基层人大负责同志、高校教授和省人大常委会咨询专家；从课题名称看，与人大理论与实践紧密联系，既有对人大理论和制度建设的探讨，又有基层工作实践的思索；从研究内容看，大多数课题紧贴中央和省关于新时期人大工作的部署要求，围绕立法、监督、代表工作、重大事项决定、县乡人大工作等，其中与立法工作相关的课题占申报课题总数的26%、与监督工作相关课题占21%、与代表工作相关课题占25%、研究县乡人大工作的课题占17%。研究课题经评审专家组公平、公正推选，形成了一批优秀的研究成果，通过结集成书或在省人大网站、《人大论坛》杂志刊载，为全省各级人大工作的开展提供很好的参考。

百尺竿头，应再进一步。在研究会换届大会暨第二届第一次会员代表大会上，李飞跃要求，研究会要坚持从国情省情和“十四五”时期目标任务出发，牢牢把握人大理论研究工作的基本要求，总结自己的经验、阐述自己的理论、走自己的道路，从大局出发研究和谋划工作，聚焦人大制度理论和实践创新，围绕人大工作重点开展研究，推动人大工作与时俱进创新发展。要坚持实事求是的思想路线、坚持科学的研究方法、坚持理论联系实际、坚持深入基层调查研究、坚持充分发挥自身特点和优势、坚持对人大制度的宣传，以理论研究成果不断提高人大工作水平，努力开创我省人民代表大会制度理论研究工作新局面。■



通过治理后的南明河。

水清岸绿景美 南明河再焕新颜

南明河的污染治理成效关系贵州作为国家生态文明试验区建设，关系贵阳市高质量发展内涵和生态文明建设水平。

人大论坛融媒体记者 王晓琳

长期以来，由于工业化、城市化快速推进，贵阳市南明河流域生态“欠账”增多，水质恶化、污染严重，中心城区段水质长期处于劣Ⅴ类，成为一条“失去生命的河流”。

南明河的污染治理成效关系贵州作为国家生态文明试验区建设，关系贵阳市高质量发展内涵和生态文明建设水平。1月12日，省人大常委会党组副书记、副主任袁周率省人大环资委调研组赴贵阳市调研检查南明河污染综合治理情况。

从地上处理到地下治污

“这是污水处理厂？怎么像是个没有划线的大型停车场？”沿着一级级的台阶走下来，出现在眼前的

贵医再生水厂厂区宽敞、干净、整洁、无异味，颇有些颠覆大家对传统污水处理厂的认知。

“以前但凡听说要建污水处理厂，周边群众是一万个不愿意，怕破坏景观、怕有异味影响生活质量。”项目业主单位——贵阳中节能水务有限公司副总经理李文字介绍，贵医和六广门再生水厂有别于传统建在地面上的污水处理厂，将处理污水的车间搬到地下，是全埋式再生水厂，分别埋深约31米和约32米，已于2020年6月30日正式投入使用。其中六广门再生水厂是全国最深的全埋式水厂，是全国首例与商业综合体相结合的污水处理厂。

据介绍，贵医、六广门两个再生水厂位于贵阳市云岩老城区腹地、南明河支流贯城河上游，日处理量分

别为5万吨和12万吨，服务面积22.06平方公里、服务群众55万人。

每天，污水从贯城河截污沟引水隧道分别进入，经处理达标后排入贯城河，最终作为生态补水流入南明河。

“经处理后出水水质可达到1级A标准，目前已有部分高品质回水用于市政道路的清洁。待再生水厂上部的综合体建成，20%的出水将被用于综合体的公厕及市政绿化浇洒，80%生态补给南明河，解决水量不足的问题。”李文字说。

“在贵阳市中心城区新建的18座污水处理厂中，有14座就采用的是这种全埋式建设。”贵阳市水务管理局局长毛志伟介绍，再生水厂上方还将修建商业综合体、广场绿地等设施，在解决传统地面污水处理厂臭气重、噪音大、防护距离不足等问题的同时，还能节省管网建设和建设用地，把地面空间还给市民，真正践行了“环境友好、土地集约、

资源综合利用”的绿色发展理念。

从污水溢流到鱼翔浅底

“看！那里有几条鱼！”

“最近十年我来过这里十几次了，第一次没看到有污水排出来，总算是彻底解决这个问题了！”

在贵阳市新庄污水处理厂二期溢流点，调研组一行欣喜地看到，在冬日暖阳下，河面波光粼粼，河水清澈见底，几尾红色的鱼儿悠然自得地游曳。

谁能想到，在几年前这里还被指“每天大约有40万吨生活污水直排造成南明河等河流水质受到污染”“新庄污水处理厂溢流排放问题十分突出，大量城市污水长期由水下箱涵经南明河直排乌江”……

南明河治理既是环境问题，更是百姓关切。历届贵阳市委、市政府连续启动了几轮综合治理，使南明河基础设施、人文景观和生态承载能力有了明显提升，为后续治理打下了良好的基础。

2017年以后，贵阳市再投入75.91亿元，在提高污水处理能力、提升河道自净能力上做“加法”——南明河流域污水处理厂增加到34座，日处理能力从2017年的99万吨提升到2020年的183.58万吨，同时每天可向南明河提供150余万吨生态补水；完善排水系统清污分流、治理跑冒滴漏做“减法”——河床改造、清理淤泥、截污治污等方式综合治理南明河中上游干支流、沿线19条排水大沟，同时新建污水管网、修补自来水管网，进一步减少截污沟溢流量。

“目前南明河25处黑臭水体全部消除，主要支流水质全部达标，中心城区段水质稳定达到Ⅳ类以上，部分区域达Ⅲ类及以上，污染物浓度平均下降了11.2%。”毛志伟介绍说，南明河干流城区段的生物多样性指数、水生植物覆盖度、生态系统完整性显著提高，沉水

植物覆盖率由15%提高到了75%。

科学依法巩固提升成果

为巩固提升治理成果，贵阳市还运用河湖大数据、“两湖一库”重要水源地监管平台、14座水质在线自动监测站、遥感无人机等大数据手段和先进技术，实现了对河道精准监管。排污口整治动态化管理平台也已建设成功，实现对排污口规范化整治工作全流程信息化管理，市民可通过扫描二维码获得排污口相关信息，进行监督。

此外，于2018年8月29日表决通过《贵阳市人民代表大会常务委员会关于依法推进南明河长治久清的决议》，明确要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持党的领导，加大人大常委会监督力度，倡导全社会监督参与，共同推进南明河流域生态环境保护；同时要坚持最严格最严密的法律制度，建立保护治理长效机制、推行河长制，推动南明河的治理步入法治化、制度化、规范化的轨道。

“贯城河以前就像污水沟一样，最近确实变得清澈了很多。”省人大常委会咨询专家黄金桦说：“再生水厂入水的COD浓度才为70和140左右，正常值应在150到200，这说明管网收集污水的能力还有所欠缺，希望能加强。”

袁周为南明河的治理成效点赞。他指出，来之不易的治理成果需要法治的力量、科学的方式、大众的监督参与来共同维护。要持续加大南明河污染治理力度，总结并提升节水治理、科技治理、生态治理、工程治理、综合治理等推进污染治理的成功经验；要进一步加强河道生态治理、研究增加水源补水渠道，多管齐下提高治理效能；要强化法治建设、人大及社会各方力量的监督，共同为再现贵阳市“母亲河”水清、岸绿、景美的生态画卷贡献力量。

为群众代言 让群众满意

贵州省人大代表建议实现高质量办理

代表紧密结合贵州脱贫攻坚、同步小康实际提出意见建议，充分反映了贵州广大人民群众追求经济发展和进步的强烈愿望。

田松林

人大代表在人民代表大会会议期间和闭会期间分别向人大及其常委会提出对各方面工作的建议、批评和意见，是人大代表履行代表职务，参加管理国家事务、经济和文化事业、社会事务的一项重要工作。

省十三届人大三次会议期间，省人大代表紧扣省委、省政府决策部署，认真履行宪法和法律赋予的职责，围绕人民群众普遍关注的社会热点、难点问题，提了一大批高质量的建议。贵州省人大常委会严格对标全国人大常委会关于代表建议“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的要求，高质量办理每一件代表建议，推动解决了一批人民群众普遍关心的现实利益问题。

积极反映社情民意

为提高省人大代表提出建议质量，贵州省人大常委会举办以“高质量提出议案建议”为主题的人大代表专题培训班，认真组织省人大代表参与专题调研、集中视察等活动，并对代表建议进行认真审核，确保人大代表提出建议高质量。

统计显示，省十三届人大一次、二次、三次会议期间，省人大代表分别提出建议665件、694件、624件，平均每位人大代表提出建议分别为1.12件、1.17件、1.06件，人大代表履职的积极性高、责任感强，所提建议质量都很高。

从省十三届人大三次会议期间代表建议内容看，经济建设类和社会建设类建议数量占比较高，分别为239件、260件，占38.3%、41.7%（表一），人大

代表紧密结合贵州脱贫攻坚、同步小康实际提出意见建议，充分反映了贵州广大人民群众追求经济发展和进步的强烈愿望。

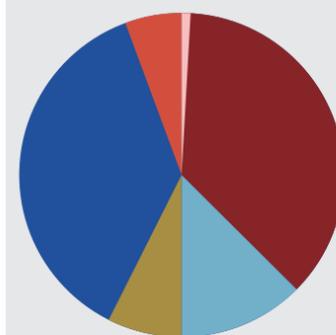
聚焦热点难点问题

从对省十三届人大一次、二次、三次会议期间代表提出建议的分析情况看，近年来，省人大代表持续关注脱贫攻坚、产业发展、农业农村、交通、水利、教育、文化、旅游、医疗、生态等方面问题。

2020年，省十三届人大三次会议期间人大代表提出建议中，涉及交通建设方面建议132件、占21.15%，涉及脱贫攻坚方面建议83件、占13.30%，涉及高质量发展方面建议77件、占12.34%，涉及教育事业方面建议52件、占8.33%，涉及文化旅游方面建议48件、占7.69%，涉及生态环境方面建议40件、占6.41%（表二）。

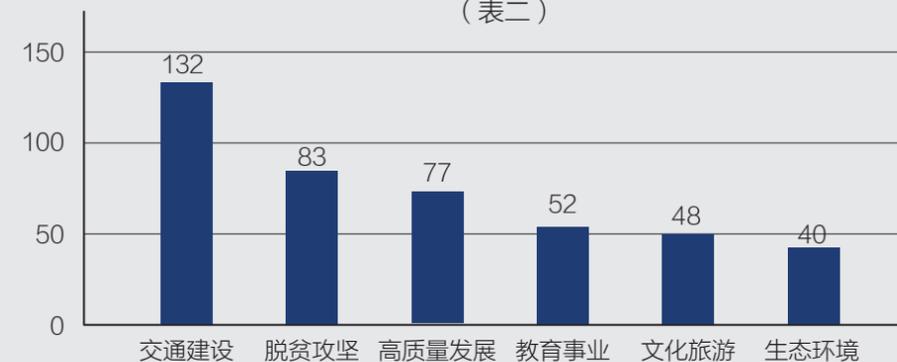
从建议的具体内容看，交通建设方面，代表们建议加大项目支持、完善配套设施、加强运营管理、加快交通扶贫等；脱贫攻坚方面，代表们建议纵深推进农村产业革命、确保高质量打赢脱贫攻坚战、超前谋划脱贫攻坚后续工作等；高质量发展方面，代表们建议推动产业园区升级、服务企业健康发展、加快工业产业发展、加快大数据、物联网、5G应用等；教育方面，代表们建议加强基础教育、支持教育扶贫、关注心理健康教育、加强教师队伍建设、加快贵州职业教育发展等；文化旅游方面，代表们建议注重文化传承保护、加强旅游开发管理、推动文旅融合发展等；生态环境方面，代表们建议全力打好污染防治攻坚战、推进农村环境综合整治助力乡村振兴、关注推行垃圾

（表一）



■ 社会建设
■ 经济建设
■ 政治建设
■ 文化建设
■ 生态文明建设
■ 其他

（表二）



（表三）



分类、加强生态保护红线管控、加强环境执法能力建设等。

主动回应群众关切

认真研究办理代表建议是有关机关和组织的法定职责。贵州省人大常委会高度重视代表建议办理工作，对标全国人大常委会关于代表建议办理的标准和要求，坚持集中交办、重点督办、协调联动、过程公开，做到件件有着落、事事有答复，及时回应人民群众的呼声和期盼。坚持召开代表建议集中交办会、办理工作经验交流会，每年遴选重点建议由主任会议重点督办、请省领导领衔督办，选择部分重点建议组织开展办理

情况回头看，针对人大代表不满意建议开展跟踪督办，推动解决了一大批群众关心的现实利益问题。

根据《贵州省人民代表大会代表议案和建议办理条例》的有关规定，省人大常委会将省十三届人大三次会议期间代表提出的624件建议，按照内容交由80多个省直相关单位及有关市（州）政府研究办理。从承办任务（含主办和会办）看，代表建议主要由省政府负责综合发展和社会民生的部门承办。其中，省发展改革委117件、省财政厅98件、省交通运输厅92件、省教育厅68件、省人力资源和社会保障厅62件、省农业农村厅54件、省

住房和城乡建设厅54件、省文化和旅游厅47件、省自然资源厅47件、省卫生健康委39件（表三）。

从代表建议办理结果看，2020年，省十三届人大三次会议期间，省人大代表提出建议627件（含闭会期间3件），均按期办理并答复。其中，已经解决或采纳274件（A类）、占已办复数的43.7%，已列入计划拟解决或采纳311件（B类）、占49.6%，客观原因留作参考42件（C类）、占6.7%。对建议办理的结果，人大代表和人民群众都很满意。□（作者单位：省人大常委会）

李瑞：带领乡亲“啄”开致富的大门

“一家富不是富，大家富了才算富。”脱贫攻坚战打响后，李瑞主动担起了带领全村父老乡亲脱贫致富的重任。

胜平

看到李瑞走近，在林下到处觅食的鸡群并没有躲开。

待她一放下装有玉米的塑料桶，鸡群便飞奔而来，争先恐后围拢啄食，咯咯声此起彼伏。

看着眼前的热闹场景，李瑞露出了开心的笑容。

返乡创业学养鸡

“我出生在一个偏远落后的小山村，祖祖辈辈都靠种地过日子。”李瑞说，她也想靠知识改变命运，但由于家庭困难，2007年高中毕业后，便加入到南下打工的行列。

“在外面挣钱好好的，怎么还要回到山沟里面养鸡？”每每忆起当时回乡创业的情景，李瑞如是回答：“我的根在黄木坪村，走得再远也不能忘记。”

当时在李瑞眼里，养鸡对农村人来说就是一项先天具备的技能，不需要太多知识，是一个相对容易的创业项目。思前想后，她决定选择养鸡这条路来致富。

2008年10月，李瑞将打工挣来的7万多元积蓄全部拿出来，建起了600平方米的养鸡场，购买了2万只小鸡。

可是，令她没想到的是，规模化养殖，单靠传统的“土办法”是行不通的。眼看养殖的小鸡正慢慢长大，可没想到，发生了鸡瘟，2万只鸡无一存活。

“原因究竟在哪里？”至今，李瑞的父亲李有明仍记忆犹新，2008年12月，李瑞看到鸡圈里的鸡一只不剩后，把自己整整在家里关了2天。

“从哪里跌倒，就从哪里爬起；我要继续养鸡。”没想到2天后，她仍然选择了继续坚持。

不过这次，李瑞不再“蛮干”了，她在向书本学习的同时，还请来了专家指导。

为尽量少走弯路，李瑞一有时间就跟着其他养殖户学技术、学销售，收集养鸡的相关信息资料，了解农村养殖行业信息动态，分析周边市场对土鸡、土鸡蛋的需求现状，并在自己的鸡圈进行各种尝试。

喂料、喂水、打疫苗，调整鸡圈温度、湿度……由于整天和鸡打交道，有时一天下来，尽管全身衣服湿透了，而且浑身散发出一股浓浓的鸡粪味道，但李瑞从来都不在乎。

功夫不负有心人。通过边学习、边实践，李瑞渐渐掌握了养鸡技能，她养殖的土鸡从入栏到出栏，全部采用粮食饲养，个个肉质鲜美，每年可出栏土鸡4万只，年收入达200多万元，成了当地有名的养殖大户和致富能手。

带动乡亲一起富

“一家富不是富，大家富了才算富。”脱贫攻坚战打响后，李瑞主动担起了带领全村父老乡亲脱贫致富的重任。

记者翻看她的《精准扶贫农户登记表》，里面不仅详细记录了20多家特困户信息，还有为他们量身定制的扶贫计划。

黄木坪村贫困户周仕发，家里有5口人，由于家庭困难，老婆也离他而去。2017年，当李瑞了解情况后，亲自登门为周仕发制定养殖方案，考虑到有2个老人、2个小孩需要照顾等因素，李瑞有针对性地制定林下蛋鸡养殖计划，免费提供鸡苗3000只，并以市场价回收。不到一年，周仕发一年的年收入便从原来的1万多元增加到3万多元。

“我也想和你一起干养殖。”2018年，家住三岔河镇天池村的贫困户田应华专门找到李瑞。

“家里儿子残疾，自己无一技之长，我不怕苦，但苦于没有出路！”面对李瑞的质疑，田应华拍着胸脯说。

李瑞免费提供养殖技术，同时出资出力为其建成肉鸡养殖场。如今，田应华新修了房子，生活发生了翻天覆地的变化。

李瑞带领大家致富的实际行动，赢得了父老乡亲的普遍赞誉。她先后荣获贵州省劳动模范、“明礼知耻·崇德向善”贵州好人、遵义市发展女能手、习水县科技致富女能手等荣誉，成了远近闻名的巾帼模范。

“希望越来越多的乡亲们通过养鸡‘啄’开增收致富的大门。”李瑞说，如今，经常会有周边的村民上门请教养鸡技术，她都会毫无保留地予以传授。

产业发展后劲足

“扶贫扶长远，长远看产业。”李瑞介绍：“明瑞养鸡专业合作社”自成立以来，采取吸收村民入伙，向建档立卡贫困户发放鸡苗，由村民自行养殖，合作社负责回收鸡蛋、成品鸡统一销售的方式，展现出强大的发展后劲。”

三岔河镇天池村32岁的朱永利便是合作社的受益者之一。

之前一直在广州打工的他，主要从事房屋装修工作，由于父母是残疾人需要照顾，只有回家创业。朱永利说：“起初担心技术和销路问题，但没想到，合作社采用‘龙头企业+合作社+农户’模式，按照家庭养殖能力大小，免费将鸡苗和饲料发放给我们，同时还无偿提供技术指导，待出栏时上门收购。”

“我现在是合作社的一员，有自己的股份，而且还负责合作社日常的生产管理，每月有3000元的工资，年终还有分红，一年下来保底有5万元的收入。”谈及这些，朱永利脸上露出幸福的笑容。

如今，合作社以复兴组为中心养殖场，向习水县周边6个乡镇辐射。入社农户达到481户，其中，2000只以上养殖大户35户，500至800只以上农户446户，解决全县就业人数490人。2019年全年共出栏成品肉鸡100多万只，主要销往遵义、仁怀、合江、重庆、贵阳等地，深受广大消费者喜爱。

脱贫之后，如何吸引外出务工的年轻人返乡，实现复兴村的乡村振兴？

“以鸡为特色文化产业，发展林下养鸡，扩大养殖规模；努力打造种养殖带动、采摘游结合的农旅目的地，引导农户开办农家乐、乡村旅舍、民居民宿，带动家乡振兴。”一番深思之后，李瑞如是回答。R



李瑞和群众座谈，收集民情民意。

李瑞今年31岁，是贵州省十三届人大代表。在贵州省遵义市习水县九龙街道黄木坪村，只要一提起她，人人都会竖起大拇指。

周勇：履职为民办实事 带民致富奔小康

解决群众吃水难、出行难、住房难等问题，农村群众生产生活条件不断改善，群众获得感持续上升，为后续产业发展奠定基础、积民心。

陈荣芬

“人民选我当代表，我当代表为人民”，这是黔西县人大代表、黔西县甘棠镇党委书记周勇履行职责的真实写照。他恪守自己的诺言，尽心尽力为党和政府分

基本情况、存在问题以及解决措施。全镇的14个村（社区）、900多户贫困户，他已不知道走了多少回。

2016年，正值决战决胜脱贫攻坚开始，周勇到甘棠镇担任镇党委书记。刚刚到任的他，为尽快熟悉全镇的基本情况，每天天不亮就来到办公室，处理完手头的文件后便立即深入村组走访调研，在全镇各村民组及群众家中问情于民、问计于民、问需于民。短短几个月，他就走访全镇14个村（社区）973户贫困户，摸清全镇8个贫困村和所有贫困户的真实情况。

贫困群众既是脱贫攻坚的对象，又是脱贫致富的主体，乡镇更是脱贫攻坚的主战场。通过走访调研，周勇发现在摘掉“贫困户”“贫困村”帽子中，基础设施建设尤为重要。于是，他和班子成员一起，对全镇的发展进行调研和思考。

在找准路子以后，周勇他们先从水、电、路、讯、房等着手，积极整合各类资源，完善村各项基础设施建设，全力打通“最后一公里”，为后续产业发展奠定基础。因此，甘棠镇新建小水窖42口，安装管网工程19处、涉及长度21500米左右，硬化连户路87216.61平方米、院坝27885.95平方米，修建通组路130.557公里，完成危房改造192户、旧房整治373户，修建文化广场13个，安装太阳能路灯600多盏，彻底解决群众吃水难、出行

难、住房难等问题，使农村群众生产生活条件不断改善，群众获得感持续上升，为后续产业发展奠定基础、积民心。

扶贫先扶志，扶志必扶智

在扶贫过程中，周勇发现部分群众由于自身发展动力不强，精神上存在“等、靠、要”思想，脱贫动力不足，还有部分贫困群众的致贫原因与教育程度、文化水平和技能知识有关。

为进一步推进脱贫攻坚工作，激发贫困户的内生动力，巩固脱贫效果，增强贫困户实现自我脱贫的信心，帮助贫困群众树立摆脱贫困的斗志和勇气，周勇按照“授人以渔”和“培训一人、就业一人、脱贫一家”的思路，以新时代文明实践所为载体，通过院坝会、群众会等形式，学习实践科学理论、宣传宣讲党的政策、培育践行主流价值等内容，深入开展群众思想政治教育，动员和激发群众自觉投入到精准扶贫工作中去。

周勇还积极争取培训项目，通过集中授课、个别咨询、现场指导、技术服务、课外实践等相结合的“精准滴灌”培训形式，将培训内容延伸到农民的生产生活实际，根据贫困户需求开展主导产业的技能培训，掌握科学的种养植技术，提高产量，加快增收步伐。

脱贫致富快，全靠产业带

产业脱贫是群众致富最根本、最有效、最牢固的帮扶措施，周勇决定抓住“牛鼻子”，聚焦产业“八要素”、活用“五步工作法”，提早谋划、科学规划，用多形式的产业扶贫为群众增收致富拓宽渠道。

通过申请财政扶贫资金，发展传统种养殖，周勇带动群众养殖商品猪4528头、基础母猪1681头、后备母猪439头、蜜蜂2733群、獭兔325组1625只、商品鸡76100羽，种植马铃薯360亩、蔬菜3760亩，涉及金额1932.568万元。

同时，周勇还依托恒大集团援建蔬菜大棚，采取“龙头企业+合作社+贫困户”的模式，引进黔西博恒农业发展有限公司，接茬种植西兰花、西红柿、辣椒、无茎豆等蔬菜，销往贵阳、重庆、郑州等省内外市场，2019年总产值达1200万余

元，实现贫困户劳动力就业达100余人，人均创收1000元。

在周勇的主导下，镇党委班子把发展“一乡一特”“一村一品”作为特色产业培育和发展的的重要途径和实现群众持续增收的重要手段，推动实施茶叶、猕猴桃、蔬菜、经果林、菌材林种植等“5个10000亩”的农业产业发展规划，目前已种植茶叶4300余亩、猕猴桃2087亩、菌材林2900亩，集中育苗辣椒12000亩、高粱种植4000亩、烤烟2400亩。

2019年，甘棠镇贫困人口全部清零，这本身是一件值得高兴的事，但周勇又有了另外的担忧：如何巩固脱贫成果，提升脱贫质量，实现稳定脱贫？

在通过一系列的调研和探索后，他决定大胆尝试，用好“龙头企业+支部领办合作社+贫困户”的发展模式，有序实施、稳步推进。

在周勇的带领下，甘棠镇积极争取各方支持，引进贵州星原公司，利用冬闲时节发展羊肚菌种植，在大寨村和三马村成功种植734个大棚，共销售食用菌25吨，实现销售收入324.8万元，净利润60万元。2020年，通过“社社联合”的创新模式，由大寨、三马、大营、同心4个村党支部领办合作社牵头，其余10个村党支部领办合作社自主选择对象合伙，依托羊肚菌种植项目剩余140万元的资金自主种植羊肚菌130亩，实现强社带弱社、抱团发展村级集体经济。在已积累的经验、技术基础上，按照“一年大胆尝试，二年抱团发展，三年遍地开花”的发展思路，2021年甘棠镇将在全镇14个村居铺开羊肚菌种植项目，做大做强羊肚菌产业，力争在提质量、树品牌上取得突出成效，努力为全县农业产业发展探路子、做示范。

几年来的辛苦工作，也迎来了胜利的曙光。2017年，甘棠镇8个贫困村全部出列；2018年甘棠镇大锡社区代表黔西县接受国家第三方检验，零问题出列；2019年年底，甘棠镇实现全部贫困人口脱贫；2020年，甘棠镇全镇14个村（社区）900余户贫困户接受国家巩固脱贫成效大普查，零问题通过。四年的时间，周勇用实际行动实现从老百姓口中那个“新来的周书记”到“我们的周书记”的蜕变。

（作者单位：黔西县甘棠镇人民政府）



周勇（左三）走访慰问困难群众。

忧，为百姓群众排忧解难，用自己的实际行动，展示了一名人大代表的风采。

问情于民、问计于民、问需于民

翻开周勇的遍访记录，密密麻麻的字迹，详细地记载着他走访每一户贫困户的

汪学权：筑牢乡村振兴根基

履行代表职责不仅仅要做好自己的本职工作，还要发挥好老百姓与政府之间的桥梁纽带作用。

严代茂 雷永贵

“履行代表职责不仅仅要做好自己的本职工作，还要发挥好老百姓与政府之间的桥梁纽带作用。”铜仁市二届人大代表、江口县德旺乡坝梅村党支部书记汪学权在工作中说道。



汪学权（左）深入群众家中与老百姓面对面交流，听取群众有关村级产业发展的想法，收集意见建议。

三年来，汪学权竭力践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的信念，尽代表之职，谋发展新篇，与人民群众一道战贫困、抗疫情、美环境，迎来了山村和谐发展的春天。

发展特色产业 助推人民增收

坝梅村地处梵净山麓，辖19个村民组，属江口县二类贫困村。长期以来，坝梅人靠种植玉米、高粱、荞麦、红苕为生，经济收入微薄。如何让贫瘠的土地产生经济效益？如何让村民的腰包鼓起来？这个问题一直是汪学权需要攻克的难关。

站着看不如带着干，尽管大山制约了坝梅村的经济，但也使坝梅村有了得天独厚的优质水源和自然环境。为此，汪学权多次邀请省扶贫办领导和有关专家到坝梅村探查土壤、查看水质，通过调研明确了以特色农业、特种养殖为重点，以梵净山佛教文化旅游为支撑，个体经济发展为辅助的发展思路，让全村群众走上脱贫致富之路，为实施乡村振兴战略开启新征程。

为弥补乡村建设资金不足，汪学权组织群众投工投劳1500多个，实施“五改一化一维”270户。在实施过程中，有些地方建设材料四轮车拉不上去，就换摩托车拉，摩托车拉不上去，就找马匹驮，在短短6个月时间里，完成烂塘、华口尖等四个村民组16公里的通组路、联户路硬化；新建人畜饮水工程6处，架设供水管道5000米，让全村538户群众都喝上了干净清甜的自来水；动员居住环境十分恶劣的73户群众移居安置区，远离地质灾害的威胁，过上了舒适的生活；完成了全村229名贫困学生的兜底资助，46户在家

劳动力实现稳定就业。

为激活坝梅村生态茶的发展潜能，打消生态茶种植大户的顾虑，汪学权带领种植大户多次参加县、乡生态茶发展培训会，两次去遵义湄潭学习先进管理方式和销售理念，带头种植生态茶200亩，动员30余户致富带头人种植生态茶，采取“公司+农户”模式，建立生态绿茶基地1400亩，年均产值达到200万元以上。

乡村产业旺，农民才有希望。为实现产业发展多元化，汪学权牵头成立冷水鱼养殖合作社，申请扶贫资金30万元，群众自筹20万元，发展冷水鱼10万尾。他不厌其烦地为每一位群众详细地讲解养殖流程，并为养殖户联系鱼苗和饲料，常亲自上门辅导养殖。他还利用自己建立的人脉和信息优势，积极帮助养殖群众联系销路。

守着梵净山却吃不上旅游饭，这是坝梅村一直想突破的困境。汪学权利用梵净山山西线旅游的自然风光和坝梅寺深厚的佛教文化底蕴，在环梵净山公路修通后，大力鼓励村里年轻人搞运输、农产品销售等个体经济。他带领群众发展独具特色的苗家、土家传统饮食餐馆5家，建立土特农产品销售店3家，组建运输车队1个，第三产业从业人员达80余人，种、养、游、品、运为特色的旅游兴村之路逐步驶上快车道。除此之外，还通过东西部协作项目和大户入股，成立了旅游小商品加工厂，每年实现利润10万元。

“国庆期间，我开的农家乐几乎每天都是满客，香喷喷的农家菜成为游客的首选。”谈起2020年国庆旅游期间农家乐的生意，坝梅村农家乐店主汪学飞满脸幸福。

仅2017年，坝梅村发放的土地流转资金、产业分红款就达到20.45万元，再加上务工收入，村民人均年增收可达2400元。2014年至2019年底，坝梅村共脱贫208户754人，2019年，坝梅村贫困人口全部脱贫清零，在奔向小康的路上大步迈进。

抓实社会治理 促进乡村振兴

脱贫不是终点，而是新生活的起点。坝梅

村的变，不只体现在物质上，更体现在精神文明方面。

仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。为实现乡村更美、产业更旺、收入更丰这一群众期盼，汪学权把爱国卫生运动与人居环境整治提升相结合，把文化建设与乡村振兴相结合，以“农民文化家园”为依托，成立了坝梅村农民图书室、科技文化活动室、老年秧歌队、青年篮球队。通过每周定期开放图书室，利用“五一”劳动节、春节等节日开展篮球友谊赛，既满足了农民的文化需求，也增强了共赴小康的激情。

在广泛征求群众意见的基础上，汪学权牵头制定村内红、白喜事操办制度，规范村规民约，让崇尚科学、爱山护绿、禁止赌博、尊老爱幼等文明新风尚蔚然成风。在此基础上，汪学权先后向县、乡政府及县财政局、县旅游局申请，整合资金280万元，于2020年3月开工建设了占地203亩的“清心坝梅生态乐园”，乐园采取“合作社+农户”的方式运行，28户群众在家门口捧上“金饭碗”。另外，汪学权还坚持每个季度带领干部群众开展“四违”整治，确保村内污水零直排，实现生活垃圾收集、清运、处理规范化。

环境好了，人气就上来了，省、市、县内外的游客纷至沓来。游客多了，商机就来了，人民群众的致富劲头更足了，打架斗殴、矛盾纠纷也少了，砍伐竹木、非法捕猎、贩卖野生保护动植物等违法事件也得到有效遏制。几年来，坝梅村无一起违法乱纪案件发生，“路不拾遗，夜不闭户”成为坝梅村社会治理的真实写照。

作为人大代表，汪学权还先后提出“关于取缔锦江河源头小型水电站、恢复两岸生态环境”“加大对梵净山周边旅游基础设施建设，让外地旅客进得来、留得住”等建议，推进了全县生态环境和旅游环境优化升级。

如今，走在坝梅村里，深深感受到一派“乡风正、村庄美、农民富”的浓厚氛围。坝梅村现在富裕了，汪学权也得到了不少的赞誉和表彰。每每面对大家赞誉，他却说：“我是靠党的好政策走上了富裕路，带富一方乡亲是我的职责。”（作者单位：江口县人大常委会）

郑周英：舍小家为大家

每天下组串户，了解村民所需所盼，进一步厘清发展思路，是郑周英近年来的工作日常。

杨伟波



郑周英夫妇在免底村应华种养殖专业合作社大棚辣椒基地查看蔬菜长势情况。

“郑嬢嬢是我们村的好干部，是我们的好代表，为我们做得太多了。”在贵州省安龙县洒雨镇海星村，人们一提到郑周英都竖起大拇指。

作为安龙县第十六届人民代表大会代表、洒雨镇海星居委会党支部书记，每天下组串户，了解村民所需所盼，进一步厘清发展思路，是郑周英近年来的工作日常。

“一代人有一代人的梦想，我们的梦

想就是彻底摆脱贫困，带领老百姓过上富裕的新生活。”近年来，郑周英通过争取项目资金支持，为海星居委会安装饮水主管网，实现了通村、通组、通户硬化路全覆盖，同时带领全村群众发展烤烟、薏仁米、食用菌、竹产业、杉木林等产业，进一步巩固了脱贫攻坚成果，为乡村振兴打下坚实基础。

“村里不能没有人牵头，我们支持你！”

说起海星村的过去，人们的印象是一个三无“空壳村”：没有产业、没有基础设施，村民们要么在自留地刨食过苦日子，要么纷纷跑出去打工挣点糊口钱，村里留下了老人和孩子。

每次村支两委换届，大家“村看村、户看户、群众看党员、党员看干部”，谁也不愿意当村干部，都觉得是个“烫手的山芋”。

郑周英看在眼里很不是滋味。2010年，26岁的郑周英刚结婚不久，就在家开了一个特别的家庭会。“我想去竞选村主任。”郑周英坚定地说。

“我们一家三个党员，就要走在前面。村里不能没有人牵头，我协助你。”在丈夫周宇的鼓励、家人的支持和村民的期盼下，郑周英参加海星村村委会主任选举。

2010年12月，郑周英高票当选为海星村

委员会主任。

此时，郑周英接手的可以说是个“烂摊子”。如何当好全村3700多人的“大管家”，扛起村庄发展的重担，是郑周英一直在思考的问题。

“扶贫先扶志，转变思想观念是关键。”郑周英当选村委员会主任，一心想扭转村民落后的思想。

“以前，我们过惯了穷日子。现在党和国家政策好，给我们修好通村路，支持我们发展产业，我们一定要争气。”郑周英经常白天走村串寨做工作，晚上开群众会作动员，不厌其烦地向乡亲们讲发展思路、讲党和政府的好政策。

在郑周英的努力下，村民们逐渐改变了“得过且过”的现状，串门聊天的话题都是“种植什么才能有好的收益”。

“路是海星村的命脉，因为路不通，村民出行不方便，地里种出来的东西拉出去卖都费劲，发展产业更是无从谈起。”对此，郑周英早已心中有数。带上海星村的发展计划，她主动找上级政府协调项目。

在郑周英的带领下，海星村先后修建通村路8.2公里，实施“一事一议”通组硬化路1.4万米，硬化串户路1.2万米。同时，还修建机耕路、生产便道1.238万米。

“一路通百路通”，海星村产业蓬勃发展起来，先后发展起烤烟600多亩，修建集群烤房1400平方米，规模化种植薏仁米1000亩。

十年来，海星村一年一个样，变得越来越美、越来越富。自来水、水泥路通到家家户户，村学校、村活动室、村卫生室漂漂亮亮。脱贫攻坚成果得到进一步巩固，乡村振兴正在缓缓铺开。

小康路上共同迈步向前进

郑周英的工作也不是一帆风顺的，她也遭遇过村民的误解。

“曾有性急的农户将我栽种的桂花树砍了300余棵，价值1.8万元。”说起过去工作中的磕磕碰碰，郑周英虽有些委屈，但没有气馁，最终得到广大群众的称赞和认可。

在最难熬的日子里，身为海星磨舍小学老师的丈夫周宇给了她最大的支持。周宇白天上课，晚上就骑着摩托车送妻子到各村民组开群众会。

2014年初，在镇领导的申请下，周宇被调至洒

雨镇人社中心工作。2015年4月，周宇到村干部能力较弱的免底村当驻村干部。免底村离海星居委会20多公里，夫妻俩各在一边、相互照应，经常早出晚归，收集群众意见建议。

在免底村，周宇的工作得到了一致认可。2016年12月，正值脱贫攻坚工作任务最艰巨的时候，免底村支书因为个人原因离开了工作岗位。

“现在正是脱贫攻坚最关键的时刻，你要挑起重担，承担起更大责任。”郑周英支持丈夫把免底村的工作担了起来。2017年9月，周宇当选免底村党支部书记。

“那段时间，我犹豫过，想回镇里工作，不过脱贫攻坚任务很重，安排谁来也一下子熟悉不了全村情况，脱贫工作是火烧眉毛的大事，妻子支持，我决定留下来。”周宇说。

郑周英和丈夫一起讨论脱贫攻坚问题，探讨如何发展产业。周宇把产业扶贫作为工作重点，马上成立免底村应华种养殖专业合作社，争取扶贫资金200余万元发展大棚辣椒，把46户精准扶贫户纳入社员入股分红。

免底村适宜种茶，于是他带领无劳动能力的48户贫困户，筹资30万元入股免底金清铭茶业有限公司，带领10户精准贫困户入股免底苗茶场，2020年已分红5.8万元。

针对免底村苗族同胞聚居的特点，周宇还开展文化扶贫，打造苗乡文化，争取30余万元建成免底村文化广场，搭建苗家舞台，开展易地扶贫搬迁暨老乡进城联谊会、乡友会、春晚演出等，还谱写《神奇免底》村歌传唱。

……

10年来，郑周英、周宇夫妇先后被评为“最美脱贫攻坚家庭户”、黔西南州“党员创业致富示范户”、贵州省巾帼建功标兵、安龙县“2017年度优秀人大代表”等，2020年11月荣获“第二届全国文明家庭名单”和“贵州省文明家庭”荣誉称号，在脱贫工作中配合默契，齐心为人民服务，成了人人称赞的扶贫路上“夫妻档”。

（作者单位：安龙县纪委）

坚持为民立法 保障人民安居乐业

贵阳市人大常委会以人民为中心，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，促进基层治理现代化。

宋兰



▲ | 《贵阳市房屋使用安全管理条例》中，对群众反映强烈的乱堆乱搭建、违规装修等影响房屋使用安全的行为作了禁止性规定，用法治保障和维护群众的切身利益。图为贵阳市未来方舟城市综合体。

进入新时代，贵阳市人大常委会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领地方立法工作，在市委的坚强领导下，坚持立法为民根本原则，自觉将以人民为中心的思想贯穿于立法工作的全过程，以立法体现人民的要求，以法治思维和法治方式保障和促进人民福祉。

以人民为中心 广泛征求立法建议

十九届五中全会提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，其中一项就是“基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会”。

要实现这一目标，就必须在地方立法中扩大公众对立法工作的有序参与，让地方立法走到群众身边，广泛听取民意、集中民智，最大程度地凝聚广大人民群众共识。

市人大常委会在建立完善立法项目库、制定每年立法计划、确定年度立法工作目标时，通过在报纸、网站刊登征求意见公告，发函征求部门、企事业单位、人民团体、工商联、市人大代表、政协委员等的意见，召开基层干部职工、街道、社区居民委员会、群众代表参与的座谈会等多种形式广泛征求意见，使立法计划的制定更加科学、更加贴近群众生活。

市人大常委会注重民生领域类立法项目的积累，在调整立法项目库的过程中，广泛征求和吸纳群众的意见，新增的项目中有学生家长、老师和学校提出的“贵阳市学生心理健康管理条例”“贵阳市校外培训机构管理条例”，有市民通过报社强烈要求规范屋顶养鸡养鸽等问题提出的“贵阳市小规模畜禽养殖污染防治条例”，有市民根据新冠疫情防控工作提出的“贵阳市公共用餐分餐制规定”，有社区居民提出的“贵阳市社区养老服务促

进办法”“贵阳市养老服务设施建设管理条例”，有街道居委会提出的“贵阳市老旧小区设施配套条例”，有涉及农业农村的“贵阳市农村留守儿童关爱条例”“贵阳市乡村人居环境条例”等等项目。

以人民为中心 立法回应群众关切

通过地方立法来解决群众关心关注关切的问题，是市人大常委会一贯坚持的原则。为保证公众对地方立法的参与，提高立法民主化水平，市人大常委会坚持敞开立法之门，为公众提供更多、更好的参与途径。凡是涉及老百姓的切身利益、涉及多方面利益调整的立法项目，均注重听取管理相对人、利益相关群体特别是基层群众的意见，为立法工作提供智力支持和群众基础。

房屋使用安全涉及人民群众的切身利益，关乎百姓生命财产安全和公共安全，是解决老百姓住有所居、居有所安的重要内容。在修订《贵阳市房屋使用安全管理条例》中，对群众反映强烈的乱堆乱搭建、违规装修等影响房屋使用安全的行为作了禁止性规定，用法治保障和维护群众的切身利益。

医疗急救是卫生健康事业的重要组成部分，与人民群众的生命安全和身体健康以及整个社会的公共安全息息相关，在制定《贵阳市医疗急救条例》过程中，市人大常委会专门召开论证会听取来自街道、居委会、卫生服务中心、物管企业、居民代表对法规的意见，得到了群众掏心窝子的话：

一位83岁的教育工作者呼吁学校要加强急救知识学习、培训，于是教育主管部门应当组织、指导学校加强对本校教师、学生医疗急救知识与技能的教育培训被写进了法规。一位社区医生建议可以动员并整合社会力量来参加急救，于是法规中规定“在医疗急救人员

到达前，鼓励现场具备医疗急救知识与技能的人员实施紧急救助”。一名村医建议在法规中明确对其救治过程中的人身安全予以保障，让他们能安心救治病人，为此在法规中对威胁、侮辱、殴打医疗急救人员或者以其他方式阻挠医疗急救活动的开展的行为作了禁止性规定，并设置了相应的处罚。

这只是立法为民的一个缩影。在制定每一部法规时，市人大常委会始终坚持想民之所想、急民之所急、忧民之所忧，坚定不移地将立法为民贯彻到立法工作的具体实践之中。

以人民为中心 促进基层治理现代化

基层社会治理是街道办事处工作的重要内容，办事处作为区（市、县）政府的派出机关，处于基层行政事务工作的最末端，是政府与基层群众的重要连接点，是创新社会治理、加强基层建设的关键和基石，在公共服务、城市管理和基层治理中发挥着基础性作用。

为贯彻落实习近平总书记强调的“着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感”，贵阳市已出台建设“三感社区”试点方案，而办事处是完成各项试点任务，承担“三感社区”建设，实现精细化管理及社会治理的主要实施主体之一。

为此，市人大常委会在废止《贵阳市社区工作条例》的同时，及时通过制定“贵阳市街道办事处工作条例”来总结提炼贵阳市城市基层管理体制机制改革和建设“三感社区”的制度措施与实践。该法规草案已提请2020年12月下旬市人大常委会会议初次审议，以期通过立法巩固、扩大改革和治理成果，用法治保障发展为人民、发展成果惠及人民、发展成果与人民共享。

贵阳市已跻身全国文明城市行列，但文明城市建设的成果需要巩固提升，文明城市发展永无止境。通过立法推进

文明城市建设工作制度化、规范化、常态化和长效化，既能固化贵阳市多年来文明城市建设的宝贵经验和丰富成果，也是新形势下提升文明城市品质、促进贵阳市精神文明建设可持续发展的有力支撑，更是回应公众对文明城市建设新要求、新期待，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感的迫切需要。

为此，市人大常委会在2019年对文明行为立法进行充分调研的基础上，2020年将制定“贵阳市推进文明城市建设规定”列入立法计划。通过立法对群众反映强烈的在文明城市创建工作中的易反复、易反弹、易回潮的“顽症”和长期解决不掉的老大难问题，以立法完善和强化文明城市建设体制机制，强力推动文明城市建设责任主体认真履职、规范治理，促进文明城市建设常态化进行，进而普遍培育起文明高尚的社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，促进公民文明素养的极大提升，实现“人”的现代化、建设的长效化、管理的规范化，让人民群众过上更加和谐、更有尊严、更有质量、更加幸福的生活，不断提升城市治理体系和治理能力的现代化水平。

实干是最响亮的语言，行动是最有力的证明。练就立法为民“真功夫”，铸就立法为民“大智慧”，成就立法为民“大硕果”，是贵阳市人大常委会和地方立法工作者始终不渝的准则和孜孜追求的目标。

贵阳市人大常委会将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，认真贯彻落实习近平法治思想和新发展理念，坚持党的领导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，始终注重提高立法质量，以良法促发展保善治，更好地肩负起立法为民的历史重任，不负时代，不负人民！

（作者单位：贵阳市人大常委会）



遵义市凤凰山国家森林公园风光。（摄影/胡志刚）

遵义市凤凰山国家森林公园位于遵义市中心城区，占地面积1177.17公顷，森林覆盖率达85%，是遵义城市中心的绿色明珠，堪称“城市之肺”；其境域曾是红军长征第一个大胜仗（遵义战役）的主战场，现有红军烈士陵园和红花岗、老鸦山红军战斗遗址等红色文化资源，是遵义会议会址之外的又一张红色文化名片，保护、利用、管理好它是遵义市各族人民的共同心愿。

坚实的法制保障有利于加强凤凰山公园的保护和管理，更是贯彻落实习近平生态文明思想和“传承红色基因，讲好遵义故事”重要指示精神的具体体现。

红色沃土绽放生态文明之花

《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例(草案)》立法听证会侧记

人大论坛融媒体记者 王晓琳

在凤凰山公园跳广场舞行不行？该不该限制在公园内取用山泉水？如何确保烈士陵园的庄严肃穆……

1月6日，在已对《遵义市凤凰山国家森林公园保护条例(草案)》进行初次审议的基础上，为促进立法科学化、民主化，提高立法质量，进

一步听取社会各界尤其是利益相关主体的意见建议，遵义市人大常委会在凤凰山会展中心举行立法听证会。来自各行各业的人大代表、政协委员、企业代表、群众代表等45位听证代表，27位相关单位代表围绕八项听证事项各抒己见、建言献策、展开辩论，并回答听证人提问。

商讨：扩音活动禁与不禁

“凤凰山作为森林公园不应当只有鸟鸣声和行人的脚步声，适当地播放一点歌曲、活跃一下气氛、开展一些群体活动也在情理之中。”群众代表陈启才是位退休职工，每天到凤凰山公园锻炼娱乐已是他生活的一部分。针对第一轮听证事项“是否应当限制在公园内利用扩音设备开展活动”，他坚定地认为不应当限制，“要考虑给老年人留一点活动场所，让他们老有所乐。”

“跳广场舞的大多是老年人，有正常的锻炼和娱乐需求。”群众代表廖萍常年在凤凰山下的政务大厅广场跳广场舞，她坚决不同意取缔广场舞，同时也表示，“过大的音量扰民确实也不应该，我们将从自己做起控制音量和时间，服从相关部门的管理。”

相较于群众代表较为主观的需求意愿，相关单位代表则从上位法相关规定、可操作性的角度分析这个问题。

“凤凰山公园范围大，声环境功能区划分不同、执行声环境质量标准不一，不应当‘一禁了之’，搞‘一刀切’。”因此，市生态环境局代表李连声建议实行分区管控、时段管控和音量管控。

“国家和省内已有法律法规限制单位、个人在城市市区敏感建筑物集中区释放噪声的行为，若因音量过大影响周围环境被投诉或报警求助的，可按照《贵州省环境噪声污染防治条例》进行处置。”市公安局代表杨兴进认为上位法已有明文规定，遵照执行即可，没有必要再作限制。

“那么，目前噪音方面的行政处罚权在哪个部门？最近几年处理过多少次这样的案件？”听证人、市人大常委会主任委员胡鹏询问。

“在我们单位，目前大多以调解、口头警告为主，尚没有上升到行政处罚的案例。”市综合行政执法局代表王正

奎回答。

“没有案例可能是因为这些矛盾纠纷在基层就化解了。”市人大代表李英是汇川区仁和苑社区书记，社区所辖的植物园、市政府广场都是附近市民喜欢聚集娱乐的场所，其中植物园属凤凰山公园境内。“我们每年都会接到不少于200次的噪音投诉，工作队几乎每天晚上7点到9点都要去巡逻、劝导，尽量化解矛盾，相信其他社区也多少有这样的困扰。”综合工作实际和会前走访群众收集到的意见，李英建议分时段开放，开放时间禁止使用大音量扩音设备；在中高考、休息时间等时段绝对禁止，并在公园内设置噪音监测点。

锻炼娱乐的大众需求要保障，加强环境噪声污染防治、维护人民群众享有“宁静权”更是推进生态文明建设的要点之一。结合公园实际和听证意见，听证报告最终建议在条例中明确，允许利用扩音设备开展活动，但是禁止在中午12点至2点半、晚上10点至次日8点使用大音量音响、抽打陀螺、甩响鞭等产生过大噪声的活动。

争论：山间泉水取与不取

凤凰山公园内有高山龙泉、双眼龙泉等八处自然泉水，到山上取水已成为遵义市民的一种传统和生活习惯；但是该行为是否恰当、是否对水环境造成不利影响也一直存在争议。因此，“是否应当限制在公园内取用山泉水”也被纳入听证事项。

“凤凰山泉水是大自然的馈赠，百年来养育了我们好几代人，千万不能在我们这一代断了，请允许我们文明取用。”群众代表李祖明恳切地说。

群众代表万春霞却持不同意见：“山泉水有没有通过质检部门的检测，能否安全饮用？取水的市民大多是老年人，会不会有安全隐患？此外，过多的人取

水、踩踏也会损毁泉眼周边植被。因此，我建议禁止或者限制取水。”

“每天大约有200余人到凤凰山取水，有些取水点路面湿滑，有个别市民素质欠佳放宠宠物直接饮用泉水甚至在附近便溺，在枯水期也时常发生争抢水源引起的矛盾。”市政协委员李光全毫不讳言他观察到的负面现象。他认为即便如此还是应当尊重市民长久以来的传统和习惯，不但不能限制，还要加强保护、管理、检测的力度，确保有序取用到健康安全的泉水。

“这些问题值得引起重视，应当在有安全防护措施的情况下限制取水，比如考虑在泉眼处加盖加锁以防投毒和宠物便溺，根据水量限制每天的取水人数以防过度取用导致水资源枯竭等等。”市卫生健康局代表雷鹏远说。

市水务局代表李成强从上位法寻找法理依据，《《中华人民共和国水法》《贵州省水资源保护条例》等相关法规均未对居民人工取用山泉水作出限制规定，因此不宜限制。但是水资源不是无限的、也是脆弱的，要绝对禁止工程性取水和以经营贩售为目的的商业取水。”

无论是否同意取水，大家的焦点都指向了饮水安全和水资源保护的问题。市生态环境局代表李连声介绍，“按照职责，生态环境部门仅对划定了饮用水水源保护区的千人以上集中式饮用水源地水质开展监测。凤凰山公园不属于饮用水水源保护区，没有相应管控措施，而且公园内各类活动频繁，无法保障山泉水水质和安全。”

李连声还从技术层面向大家解释了为什么难以保障山泉水的安全：“以目前的技术水平和经费保障，只能做到中心城区的4个饮用水源每月一次28项检测、每年一次109项检测，县城饮用水每两年一次109项检测；这些水源水进入水厂后还要经过沉淀、过滤、消毒



| 立法听证会现场。

和疾控中心的检测才能进入水网成为自来水，往往也要烧开后才能饮用。饮水安全的防控是一环扣一环的，因此不建议开放取水。”

遵义市民百年来的传统习惯难以割舍，在保障饮水安全的前提下取水更应当守住保护和发展的底线，促进人与自然和谐共生。综合各方意见并充分研判后，听证报告建议委托相关单位对凤凰山泉水水质进行检测，根据检测结果决定是否禁止取水；若允许取水则在条例中进一步规范、引导市民文明取水，同时禁止一切工程性、商业性取水。

共识：烈士陵园不容喧扰

与其它几轮听证中意见各异、争论激烈形成鲜明对比的是，在“是否应当禁止在烈士陵园内开展羽毛球、陀螺、广场舞等活动”这一轮听证中，各方意见意外地一致。

“烈士陵园应该是个庄严肃穆的地方，在里面打羽毛球、抽陀螺影响非常不好，噪音大又占地方，应该绝对禁止。”

群众代表王新明说。

“烈士陵园不是公园，不是嬉戏游乐的地方。”群众代表、退休职工耿国建通过锻炼缓解了高血压等疾病，也从跳广场舞收获了愉悦的心情，但是他认为开展这些活动应当另外选择地方，“当别人在纪念碑前敬献花篮、举行悼念仪式的时候，你在旁边跳广场舞，那成了什么样子了？”

“保护好、管理好烈士纪念设施是对英雄烈士的尊重，也是我们每一个人的责任。”红花岗区政协委员刘磊表示，从法理上讲在烈士陵园内开展娱乐活动也违反了《中华人民共和国英雄烈士保护法》“任何组织和个人不得在英雄烈士纪念设施保护范围内从事有损纪念英雄烈士环境和氛围的活动”的规定，应当禁止。

“其实从2019年春节起，烈士陵园范围内已经很少有人开展这些娱乐健身活动了。”遵义红军烈士陵园管理所代表王程介绍目前的情况，同时表示赞同政协委员刘磊的意见。

“刚才大家的发言让我非常感动，

我真的没有想到大家的政治站位都那么高、对革命烈士的感情和尊重都那么深。”市退役军人事务局代表何光超感叹地说，本来准备了很多理由来说服别人的，现在看来并不需要了。

“是的，其他事项我们尚有可以商讨、争论的空间，唯有对英雄烈士的尊崇和捍卫不容置喙，这是每一个中华儿女的共识，也是在遵义这个红色革命圣地成长起来的每一位市民应当自觉守护的信念！”听证会主持人、遵义市人大常委会副主任曾润云也深受感染。

“这次听证会收集到的意见建议为条例草案的修改完善提供了很多思路和途径，为条例更好地保护管理凤凰山公园、更深入地传承红色文化、更全面地体现生态文明思想提供了许多参考依据。”曾润云表示，会将汇总研究这些意见形成听证报告提交市人大常委会主任会议，他说，“相信通过社会各界的群策群力、共同维护，根植在遵义这片红色沃土上的生态文明之花将绽放得愈加灿烂夺目！”

让佳节团圆清静更亲近

《松桃苗族自治县城区燃放烟花爆竹管理条例》的施行，将进一步规范城区烟花爆竹燃放行为，对倡导文明新风，保障城市宁静，让亲人团圆更亲近起到推动作用。

曹欢

小城宁静、空气清新、和谐稳定是人们关于松桃的美好记忆。但随着发展越来越快，烟花爆竹的燃放越来越多，不但污染了空气、打破了宁静，还带来了消防安全风险，给群众生活造成不良影响。

松桃自治县人大常委会始终坚持以人民为中心，及时开展民族立法调研，主动回应群众最关切的问题，启动了《松桃苗族自治县城区燃放烟花爆竹管理条例》（以下简称《条例》）的立法工作。

2020年12月4日，贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议决定批准《松桃苗族自治县城区燃放烟花爆竹管理条例》，《条例》于2021年1月19日施行。

地方立法要符合实际、科学管用，力求“立得住、行得通、真管用、有特色”。《条例》坚持“小而实”，全文仅18条，是近年来全省最精简的地方法规之一。在体例结构上，不设立章节，直接按照条文内容的逻辑关系加以排列，简单明了一目了然。

考虑到燃放烟花爆竹是松桃的传统民俗，人们习惯了在婚丧节庆中用烟花爆竹渲染氛围、寄托情感。县人大常委会在立法中坚持实事求是，不搞“一刀切”，结合实际对烟花爆竹进行限制而不是全面禁止。《条例》明确，每年的除夕、正月初一、正月十五三天可以在规定区域内燃放，依法取得焰火燃放许可的重大节庆活动也可以在指定区域燃放，人性化的规定为文明地传承民俗传统创造了有利条件。

针对近年来部分群众攀比消费、过度燃放烟

花爆竹的问题，《条例》对违规燃放作出了处罚性规定，鼓励社会监督。通过奖惩结合树立鼓励监督、减少燃放、反对浪费、崇尚节俭的文明风貌。

在规范内容上，科学界定烟花爆竹概念、详细罗列城区范围村组、细致厘定部门职责、依法明确违法责任，重点突出详略得当。

在制度设计上，《条例》力求有效管用。针对燃放区域的划定，《条例》第九条将部门管理与属地管理有效统筹，规定“公安机关会同相关部门和街道办事处，在城区禁止燃放烟花爆竹的场所和区域外，合理确定升空类、礼花类、组合烟花类烟花爆竹的燃放点，设置明显的标志，并向社会公布”，提高了燃放区域划定的科学性。

针对城区居民小区监管难的情况，《条例》总结新冠肺炎疫情防控工作中的成功经验，规定“物业服务企业、宾馆、酒店等单位应当对服务区域内违反规定燃放烟花爆竹的行为予以劝阻；经劝阻无效的，及时向公安机关举报”，切实提高了监管实效。

为了增强普法宣传，《条例》第十二条规定“烟花爆竹销售者应当在销售场所的醒目位置张贴烟花爆竹管理的有关规定，并遵照执行”，通过明确烟花爆竹销售者的宣传职责增强普法成效。

《条例》的制定以立法回应民生关切，用制度保护人居环境，得到了全县各界人士的一致好评；相信《条例》的施行，将进一步规范城区烟花爆竹燃放行为，对倡导文明新风，保障城市宁静，让亲人团圆更亲近起到推动作用。

（作者单位：松桃苗族自治县人大常委会）

把好“四道关” 高质量推进地方立法

严把立项、起草、审议、绩效“四道关”，对立法工作实行全周期管理，高质量推进新时代地方立法，优化经济社会发展制度供给。

唐福刚

近年来，毕节市坚持和完善党对立法工作的领导，出台《毕节市地方立法条例》，围绕按时高质量打赢脱贫攻坚战、努力建设贯彻新发展理念示范区目标任务，着力发挥人大立法的引领推动作用，通过严把立项、起草、审议、绩效“四道关”，对立法工作实行全周期管理，高质量推进新时代地方立法，优化经济社会发展制度供给。

截至目前，已制定地方性法规8部，生效实施6部，涉及城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等领域，推动地方立法主动适应改革发展需要，展示了民主立法、科学立法、依法立法在毕节的生动实践。

开门问策把好立项关

明确立项编制原则。坚持问题导向和目标导向，明确“立有毕节特色的法、立管用的法”的立项编制原则，在充分征求民意的基础上，围绕巩固和发展毕节试验区成立以来取得的改革成果、积累的先进经验和推行的优秀制度，精选立法项目，确保立法项目务实管用。“生态建设”作为毕节试验区三大主题之一，在2016年以来确定的“制定类”“结转类”“调研类”共26个法规项目中，《毕节市林业有害生物防治检疫条例》等生态方面法规就占了7项。

统筹立项规划重点。设置为期3个月的立法项目建议征集调研期，综合考虑法规立项的现实需求、立法时机、轻重缓急、立法力量等因素，更好把握地方立法的权限、内容和重点，优先将急需通过立法解决问题、各方意见比较一致、立法条件较为成熟的立法项目纳入计划，积极回应

社会关切。

2019年，根据民众对提升城市品位的建议和创建国家园林城市需要，市人大常委会党组向市委报告，将“调研类”项目《毕节市城市园林绿化条例》调整为“制定类”项目，该条例已于2020年10月1日起施行。2020年，聚焦改革发展、民生工程、城市治理等重点领域，将制定文明行为促进条例、教育督导条例、居家养老服务条例等列入立法计划。

拓宽立项征集渠道。按照有工作制度、活动场所、办公设施、专项经费、专门负责人和联络员“五有”标准，在乡镇（街道）建立19个基层立法联系点，征集社情民意。采取在网站设置“民意征集”“人民建议征集”栏、在人口密集区域设置民意征集箱以及利用微信、微博、QQ、手机短信等方式，畅通线上线下直通渠道，及时将立法建议原汁原味反馈立法机关。建立立法协商联席会议制度，向政协委员、民主党派人士、社会团体组织、基层群众代表征求立法规划和立法计划项目建议。通过办理人大代表议案和建议，及时将条件较为成熟的立法项目编入立法规划和立法计划。2017年，市人大常委会梳理汇总来自各方面的立法项目意见建议，经研究论证，将18个立法项目纳入《毕节市第二届人大常委会立法规划》。

多方联动把好起草关

坚持人大主导。健全人大主导立法机制，探索建立由人大专门委员会组织起草综合性、全局性、基础性重要法规草案制度，注重协调各方面

利益关系，推进立法精细化。2016年以来提请审议的8件法规草案，由人大专门委员会或常委会工作委员会牵头起草的有7件，占87.5%。

注重部门合作。建立部门联合推动立法工作机制，在起草涉及面广、关注度高的法规案时，市人大常委会工作机构和相关委员会牵头成立联合起草小组，所涉单位和人大专门委员会、法工委按职责分工全程参与法规草案的立项、起草、修改、调研等工作，提高立法效率。在起草《毕节市城乡规划条例》时，组织规划、住建等市直有关单位召开座谈会20次，组织县级有关部门召开座谈会33次，并到乡镇、村（社区）召开座谈会15次，收集意见建议612条，经梳理归纳后，采纳吸收意见建议22条；该《条例》成为立法法修改后贵州省首个城乡规划地方性法规。

强化社会参与。制定《关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作方案》，对需要平衡多方利益关系、容易出现部门利益倾向或专业性较强的立法项目，探索引入无利害关系第三方起草的方式，拓展公众参与立法渠道。制定《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》时，首次委托律师事务所起草法规文本，并组织人大相关专门委员会、百里杜鹃管委会和第三方律师事务所开展立法调研，更好地保障管理者和被管理者的合法权益和义务。

严格程序把好审议关

“两院”称量。在市人大常委会审议会议召开一周前，将法规案文本发给法院和检察院，由“两院”对法规条文和法律责任设置的合法性、合理性进行“称量”，提出相关建议。《毕节市织金古城保护条例》一审、二审前，书面向市中级人民法院、市人民检察院征求修改意见，“两院”提出书面修改意见

18条，采纳12条。

专家论证。制定《地方立法咨询专家管理办法》《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》，从住建、规划、林业、生态环境、高校和律师事务所等部门和行业聘任67位立法咨询专家，建立地方立法咨询专家库，在法规案表决通过前，邀请相关专家进行论证。2016年以来，共组织召开立法咨询专家论证会11次，邀请专家134人次，提出意见800余条，采纳200余条。

人大表决。建立专门委员会、法制委、常委会层层把关机制，对法规草案进行全面审查。市人大常委会决定提请市人民代表大会会议审议的法规案，在会议举行30日前发给代表。列入市人民代表大会会议议程的法规案，大会全体会议听取提案人说明后，由各代表团进行审议。市人大常委会根据各代表团审议意见进行修改，提出表决稿，再由主席团提请大会全体会议表决，最后由全体代表过半数通过。《毕节市城乡规划条例》在二审后，因部分条款争议较大且有些主要问题还需进一步研究，为保证立法质量，在原则“两次审议报批”的基础上再增一次审议，并组织市直有关部门、部分立法咨询专家反复调研、多次论证，最终在第三次审议后全票通过。

注重跟踪把好绩效关

建立宣传解读机制。完善法规报批和公布制度，采取召开地方立法新闻发布会、开展法规询问答复办理等方式，对颁布的地方性法规进行跟踪宣传、解读，提高知晓率、参与度，使之真正发挥作用。2016年以来，市人大常委会报请省人大常委会向全国人大常委会和国务院报备地方性法规6件，并将法规在市人大常委会公报、市级主要新闻媒

体和市人大网上发布公告予以公布。同时，通过召开新闻发布会的形式公布重要或具有典型意义的地方性法规5部，组织编写重点条文解读5部，对市直部门提出的有关地方性法规具体问题的询问进行研究并予以答复12次。

建立动态管理机制。根据上位法变化和地方现实需求，采取集中清理、专门清理和定期审查相结合的方式，适时对地方性法规进行修改或废止，确保地方性法规与时俱进。2019年4月，在开展生态环保地方性法规专项自查清理和清理“回头看”的基础上，结合人大代表反馈意见并对照新出台的有关上位法，对2017年出台的《毕节市饮用水水源保护条例》进行修正，调整了原来表述过于宽松的4项条款内容，使该条例更具约束力。

建立效能评估机制。开展地方性法规立法后评估，对法律实施绩效进行分析评价、纠偏矫正，及时弥补漏洞。2019年9月，成立由市人大常委会法制委、环资委、农业农村委和市生态环境局、水务局、农业农村局有关负责同志及立法咨询专家、市人大代表、群众代表、新闻工作者等共同组成的评估领导小组，对《毕节市饮用水水源保护条例》开展立法后评估，通过立法比较分析、设置问卷调查等方式，对法规制度的科学性、法规规定的可操作性、法规执行的有效性等进行了全面体检，发放并收回纸质调查问卷1000份，97.59%的调查对象认为《条例》实施后饮用水水源的水质明显变好，是一部具有较强的针对性、适用性、可操作性和体现地方特色的法规。□

（作者单位：毕节市人大常委会）

在脱贫攻坚这场没有硝烟的战斗中，纳雍全体干部职工挥洒汗水和热血，经年累月、寒来暑往奔波在风里雨里、蹲守在田间地头、攀爬在高山野岭、跋涉在沟壑洼谷，终于搏来了贫困群众的幸福生活。面对记者，身为纳雍战场的指战员之一，县委书记彭华昌用带着温度的话语，仿佛给一帧帧鲜活的战地图景，配上了声情并茂的旁白。



脱贫攻坚这些年

——访中共纳雍县委书记彭华昌

人大论坛融媒体

人大论坛

回顾所来径，苍茫横翠微。面对纳雍取得的脱贫攻坚战果，您作何评价？

彭华昌

过去这五年，是脱贫攻坚统揽纳雍发展的五年，是极度不凡、成绩卓著的五年。

习近平总书记说，脱贫攻坚就是最大的政治任务。面对贫困群众，责任状就是军令状；面对世界人民，责任状就是承诺与担当。

这是一场砥砺党性的初心工程，是一场造福群众的民生工程。在习近平总书记的亲自指挥下，弘扬共产党人生死为民的伟大信仰与初心、举国上下全党参战，激发中华民族千百年来始终不渝的伟力与韧性、各族同胞全民动员，彻底解决了同样延续了千百年的绝对贫困。

过去五年，是极度不凡的五年。纳雍所有干部在“一达标、两不愁、三保障”上，奋力打好六场硬仗，历经了磨砺与锤炼。特别是500多名驻村特岗扶贫工作人员，始终与贫困群众同吃同住、同甘共苦，始终与贫困群众心心相印、团结奋斗，最终没有落下任何一个贫困人口，拉近了党群干群关系，完成了脱贫攻坚任务，向历史、向党和人民交了一份圆满、优异的答卷。

过去的五年，是脱贫攻坚统揽纳雍全县经济社会发展、成绩卓著的五年。在全县所有干部职工的共同努力下，所有贫困村顺利脱贫，贫困人口成功摘帽，村容村貌发生了根本改观，农林牧副各项产业蓬勃发展，人民群众的认可度大幅提高，基层党组织堡垒更加坚固。

回首过去，虽然历尽艰辛，却因有幸参与和见证了这一伟大历程，历史作证——我倍感荣幸，满怀感恩。

人大论坛

回想脱贫攻坚那艰辛的战斗历程，上对党和国家、下对全县干部群众，您什么心情？

彭华昌

曾经的五年，是全县上下用心、用情、用力的五年，是所有干部舍小家为大家、呕心沥血的五年。

曾经的五年，在中央和省委的关怀关注下，在东部省市和各民主党派的倾力帮扶下，纳雍干部群众日夜奋战，9000多名乡村干部坚守战场一线，3000多名驻村干部舍小家顾大家，一个个贫困村旧貌换新颜，群众生产生活状况发生了深刻变化。

五年来，我目睹身边的每一个干部把人生的重心放到了帮扶工作上，青春无悔，激情燃烧，掀起了脱贫攻坚战斗高潮，全心全意致力解决贫困问题，把最好的年华、最美的时光，毫无保留地献给纳雍的高山矮水和贫困群众。

五年来，从单位到农村，从办公室到田间地头，我目睹身边的每一个干部把所有的困难当作家常便饭，纵然异常辛苦，有时甚至备受委屈，依旧住进农家、扎根农村，倾力农业、服务农民，与农民为伴、和困难抗争，加强组织、改善基础、发展农村产业、服务贫困群众，奋力完成了脱贫攻坚各项铁的任务。

五年来，我不止一次地见闻我们的扶贫干部风餐露宿、坚持上岗，甚至来不及请假就将孩子生在工作路上，没功夫思量就将死亡交给了脚下的土地。说什么岁月静好，泪光中是他们在负重前行！

五年扶贫路，历经了艰辛与磨砺，倾注了心血与汗水，但看到人们幸福灿烂的笑脸，听到群众盛赞党和政府的声音，山水作证——我倍觉欣慰、满怀信服。

人大论坛

未来的五年，是承前启后、乡村振兴的首个五年，是第二个百年起步，请问县里将如何推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接？

彭华昌

脱贫不是终点。未来五年，务要提高政治站位，用亲民务实作风，严以律己、精准办事，着力加强党的基层建设，肩扛责、心聚力、“四个留下”强根基，巩固脱贫成果，提高致富质量，推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

致富才刚起步。未来五年，是承前启后、乡村振兴的首个五年，必须结合实际，持之以恒落实好“一刻不能停、一步不能错、一天不耽误”的要求，以百分之百的努力，坚定不移，兑现即将制定“十四五”，描绘正在设计的15年远景。

事业任重道远。未来五年，务要坚决贯彻好省委全会“一二三四”的总体思路，以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，深入实施乡村振兴、大数据、大生态三大战略行动，大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。

责任重于泰山。未来五年，务要扛起共产党人的初心、责任与使命，坚决贯彻以习近平总书记为核心的党中央决策部署，用实践书写未来的新篇章。出发在即，事业宏伟——我倍感任重、满怀激情。📌

“四抓四推” 彰显代表履职新作为

安顺市人大常委会以“四抓四推”活动机制为载体，充分调动代表依法履职的积极性和主动性，彰显代表履职新作为。

罗德坤



▲ | 安顺市各级人大发挥职能作用，彰显代表履职风采。图为安顺各级人大和人大代表在关岭自治县花江镇板贵花椒改良基地观摩。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

近年来，安顺市人大常委会高度重视代表工作，围绕中心，服务大局，进一步创新工作思路，拓宽代表活动渠道，搭建代表履职平台，以“四抓四推”活动机制为载体，充分调动代表依法履职的积极性和主动性，彰显代表履职新作为。

抓履职担当 推动代表帮扶“显身手”

2017年以来，安顺市人大常委会积极开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，连续4年召开全市人大代表脱贫攻坚工作推进会，促进各级人大代表扛起政治责任，凝聚帮扶力量，为打赢脱贫攻坚夺取全面小康胜利，彰显代表履职担当。

一是宣讲政策法规。充分发挥人大代表群众基础好、联系面广的优势，进村入户以走访、召开院坝会等形式，宣讲党和国家的惠民政策、法治保障以及党委、政府的脱贫措施。二是收集反映民意。代表通过开展各项履职活动，深入贫困群众中了解生产生活情况，查找贫困问题症结，为打好打赢脱贫攻坚战建言献策。三是开展结对帮扶。充分发挥各类代表的优势，注重解决实际问题，把贫困户当亲人，定期走访贫困户，带着感情结对，精准发力帮扶，持续用情用力。四是引领产业发展。代表们勇挑重担、冲锋上阵，争当产业发展带头人，大力培育产业基地，带领贫困户抱团

发展，拓宽群众增收渠道。全市各级人大代表共提出脱贫攻坚工作建议10572条，结对帮扶贫困户6249户，协调资金34320万元，捐资捐物713万元，带动发展产业基地112个。2018年至今，全市各级人大代表得到国家级表彰4名、省级表彰74名、市级表彰213名。

抓联推共促 推动代表建议“双提升”

坚持代表建议“内容高质量、办理高质量”的要求，健全完善代表建议办理机制，加大工作督办力度，切实提高办理质量，回应社会关切，充分调动代表提出建议的积极性。

一是拓宽代表建议督办范围。在以往主任会议成员、市政府领导督办的基础上，积极开展主任会议成员、市政府领导重点督办，市人大常委会各工委按照对口联系部门承办建议进行日常督办，市人大常委会相关委室与市政府办公室联合对共性问题建议进行督办。二是加强办理过程跟踪。充分利用“安顺市人大代表议案建议办理系统”平台优势，要求各承办单位将办理过程中的工作资料上传到系统，市人大常委会各工委针对系统反映的情况进行跟踪，并对发现的问题及时督办。三是强化“回头看”工作。对“正在解决或列入规划逐步解决”的建议持续跟踪，防止“答复完等于办理完”的错误做法。四是开展考核并通报。按照《安顺市人大代表建议、批评和意见办理工作考评办法》的规定，组织市人大常委会各工委、市政府办、部分市人大代表根据督查所掌握的情况逐项打分，最后按综合总分进行排序，按照总建议数的20%进行评优，报主任会议同意后，将表彰情况向全体市人大代表和市直各部门通报，同时，对排位倒数三名的单位负责人进行约谈。通过开展一系列督办、跟踪、考评等工作，激发人大代表为民代言的积极

性。2018年以来市人大代表建议数量逐年增加，建议质量大幅度提升，实现代表建议数量质量“双提升”。

抓监督重点，推动代表活动“见实效”

坚持把党委、政府关注的重点要点作为人大代表监督的关键，找准人大代表依法履职与推动经济社会发展的切入点，市人大常委会主任会议成员分别带领部分市人大代表深入开展各项监督活动。

一是开展重大项目推动工作。以组织开展代表专题调研、视察等形式，连续3年9轮次对全市重点工程和重大项目开展督导检查，推动项目建设发展，尤其狠抓滞缓项目推进工作，共现场督查项目2259个，其中：脱贫攻坚项目312个，督促协调解决问题258个，切实以项目为载体推动全市经济高质量发展。二是开展营商环境推动工作。2020年分两轮次赴各县区（管委会），围绕抓服务推动营商环境提优，以座谈调研、实地走访、面对面个别访谈、问卷测评等形式，梳理企业反映的问题148个，并将问题清单转交政府及有关部门处理，为增强市场主体活力、培育经济发展新动能起到积极推动作用。三是开展产业扶贫推动工作。对照“八要素”，纵深推进农村产业革命，扩大产业扶贫带动面，市人大常委会以创新“五抓五促”活动为载体，全力推动种植养殖产业基地，连续4年分别在12个产业基地进行现场观摩，掀起全市各级人大代表推动农村产业革命的热潮。四是开展生态环保推动工作。邀请代表参加市人大常委会专题询问活动，对涉及督察整改、农村环境整治、黑臭水体治理、非煤矿山开发等方面问题，对市政府及相关部门负责人进行询问。组织代表对《安顺市虹山湖公园保护条例》《安顺市城镇绿化条例》等地方性法规持续开展执法检查，加大宣传力度，增强贯彻落实

地方性法规的主动性，以各项法律制度确保打好污染防治攻坚战。

抓平台建设，推动代表联系“贴民心”

市委高度重视人大代表联络站建设工作。2019年，市委办公室下发《关于加强全市人大代表联络站（室）建设工作的意见》、市人大常委会办公室下发《安顺市人大代表联络站规范化建设方案》后，市人大常委会组织召开全市人大代表联络站规范化建设经验交流会议，各县区人大常委会认真贯彻意见和方案，及时研究部署，进一步明确任务、强化措施、统筹推进，基本建成了覆盖全市人大代表联络站规范化建设体系，为健全完善人大代表履职平台，密切人大代表与人民群众的联系奠定了坚实基础。同时，各乡镇（街道）以人大代表联络站为依托，认真组织各级人大代表按照选区或合理方便的原则安排代表进站，充分发挥人大代表密切联系群众的作用。

一是发挥收集反映民情作用。通过开展人大代表接待日、走访活动等形式，掌握第一手资料，形成代表建议，推动人民群众合理诉求得到有效解决。二是发挥宣传政策法规作用。主动向人民群众宣传解读党和国家大政方针政策、法律法规和地方党委、政府的工作重点，以及扶贫、社保、教育、医疗、乡村振兴等民生领域的政策措施，确保党和国家各项决策部署落地见效。三是发挥监督推动作用。积极参与本行政区域重点工作、重点工程、生态环境、民生领域等一系列监督活动，现场视察督办，推动问题得以落实。四是发挥化解矛盾纠纷作用。充分发挥人大代表身处基层、贴近群众的优势，引导做好人民群众的思想工作、释疑解惑工作、凝心聚力工作，为群众排忧解难、化解矛盾纠纷，使人大代表依法履职更加接地气、贴民心。■

（作者单位：安顺市人大常委会）

履职尽责 筑梦小康

——铜仁市人大常委会助推脱贫攻坚综述

在脱贫攻坚战中，铜仁市各级人大和人大代表履职尽责、担当作为，为实现同步小康作出人大贡献。

田磊



图 | 图为铜仁市人大常委会调研人大代表进驻联络站工作。

2020年是极不平凡的一年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。回首脱贫攻坚路，铜仁市人大常委会在市委的坚强领导下，始终坚持以脱贫攻坚统揽各项工作，充分发挥人大的优势，在脱贫攻坚战中履职尽责，担当作为，举全市各级人大和人大代表之力，为实现同步小康提供人大方案、注入人大动能、作出人大贡献。

精准聚焦 集中监督火力

易地扶贫搬迁是帮助困难群众挪穷窝、斩

穷根的关键举措，是脱贫攻坚工作的重中之重。

“十三五”期间，全市易地扶贫搬迁29.36万人，其中跨区县搬迁12.55万人，规模全省第一。

市人大常委会紧紧抓住这一脱贫攻坚中牵一发而动全身的关键领域，充分发挥法律赋予的监督职能，集中火力，连续四年聚焦易地扶贫搬迁工作，先后组织省、市人大代表对跨区域易地扶贫搬迁工作开展视察，对市人民政府易地扶贫搬迁工作开展专题询问，组织代表对跨区域易地扶贫搬迁安置学校建设情况开展集中视察，听取和审议了市人民政府关于全市易地扶贫搬迁劳动就

业情况的报告，督促市人民政府切实做好搬迁群众的就业、就医和子女就学等服务保障工作，真正让贫困群众搬得出、稳得住、能致富。

市人大常委会还持续关注农村基础设施建设，听取和审议了市人民政府关于农村“组组通”公路建设情况，对市交通运输局农村公路管养情况开展工作评议，对《铜仁市农村饮用水管理条例》贯彻实施情况进行检查，助推实现更高质量的“一达标两不愁三保障”。对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况开展执法检查，对教育扶贫政策落实情况开展专题调研，监督扶贫政策措施落地生根不走样。持续关注农村产业革命，组织省、市人大代表对生态茶产业、生态畜牧业、食用菌产业和坝区农业产业结构调整情况进行视察，深入现场、深入实际、解剖麻雀，提出科学合理的意见建议，推动脱贫攻坚由大水“漫灌”向精准“滴灌”转变。

组织引导 激发表代表活力

人大代表与人民群众有着密切的联系，是高质量打赢脱贫攻坚战的生力军。

“人大代表要充分发挥来自人民、植根人民的特点和优势，主动投身脱贫攻坚，带头引领，真抓实干，亲力亲为解民忧，群策群力帮民富，用实际行动践行好崇高使命。”在2020年初的工作部署会上，市人大常委会主任陈达新对代表工作提出了新要求，强调要进一步提升代表履职的服务保障水平，通过深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，搭建履职平台，组织引导各级人大代表在脱贫攻坚主战场担当作为。

在市人大常委会组织引导下，各级人大代表积极行动起来，把引领发展产业作为代表履职助脱贫的重点，带头办产业，以产业发展带动群众脱贫，增强贫困群众的“造血功能”。

全国人大代表石丽平，以松桃苗绣为载体，采取“公司+基地+农户”的灵活就业模式，在易地扶贫搬迁安置点建立了100个扶贫工坊，帮助包括贫困户在内的4000多人实现稳定就业。

省人大代表陈建群，组建贵州省松桃福农油茶专业合作社，带动盘信镇、正大镇、长兴堡镇、木树乡等4个乡镇3013户群众增收，帮助1058户建档立卡精准贫困户摆脱贫困，摘掉穷帽。

市人大代表蔡大棣，致力发展天麻保健食品和中药饮片产业，发展1000余亩的天麻种植基地，辐射带动附近10个乡镇近5000户麻农增收致富，其中带动贫困人口437户。

玉屏侗族自治县人大代表罗家权带头发展食用菌产业，年产值100万元以上，带动精准扶贫户32户96人增收。

石阡县本庄镇人大代表、村委会主任李文安，带领群众种植茶叶1943亩，人均面积达1.23亩，3年减少贫困户114户。

……

仅2020年，全市1万余名各级人大代表把脱贫重任扛在肩上，带着真情实意、投入真金白银、着力真抓实干，帮助发展产业项目近500个，帮助解决就业2100余人，帮助1.5万余名困难群众如期顺利脱贫，为全市按时高质量打赢脱贫攻坚战注入了强劲动能。

创新驱动 凝聚人大合力

积力之所举，则无不胜；众智之所为，则无不成。

为更好凝聚起全市人大助推脱贫攻坚的合力，市人大常委会始终坚持全市人大工作“一盘棋”的理念，紧扣脱贫攻坚“四场硬仗”，紧紧围绕基础设施建设、农村产业发展、扶贫政策落地落实等群众关心关注的热点难点问题，每年安排一定的议题，市县乡三级人大联

动履职，纵深推进脱贫攻坚。

2017年，全市各级人大围绕教育扶贫资金兑现、职业教育发展等群众关注的问题，联动开展调研，使查找的问题更加精准，作出的分析更加深入，提出的建议更加可行。

2018年，全市各级人大围绕农村产业发展，组织人大代表联动视察，促成相邻区县、相邻乡镇之间优势互补、协作发展，全力打造代表联合发展产业示范点，增强贫困群众自力更生能力。

2019年，全市各级人大围绕易地扶贫搬迁安置工作，组织人大代表对跨区域易地扶贫搬迁安置学校建设情况联动开展集中视察。

四年来，市、县、乡三级人大常委会联动开展代表集中视察25次、专题调研52项、执法检查15次、专题询问11次，依法作出了决议和审议意见及时转交政府及相关部门办理。各级人大联动，有力促进了政府部门工作作风不断改进、工作效能不断提升，切实推动解决了一批热点难点堵点痛点问题，推动了脱贫攻坚政策落实、责任落实和工作落实。

脱贫摘帽不是终点，而是新的起点。巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴是“十四五”经济社会发展的主要目标。市人大常委会将进一步发挥好人大的职能作用，推动脱贫攻坚系列政策措施的继续落实，推动脱贫攻坚与乡村振兴的有机衔接，为“十四五”开好局、起好步作出新的更大贡献。

（作者单位：铜仁市人大常委会）

绘就人大新闻舆论和理论研究工作新画卷

黔西南自治州人大常委会召开的全州人大新闻舆论暨理论研究工作会议为下一步新闻舆论暨理论研究工作奠定基础。

◎ 龚义杰

“当前，党的十九届五中全会、省委和州委全会都已召开，全国、全省、全州‘十四五’时期的奋斗目标和重点改革发展任务已经明确，特别是刚刚闭幕的州委七届十二次全体会议，明确提出了‘两大一高’主基调、五个主战略、十条重点主路径，各级人大及其常委会要把人大宣传工作放在州委宣传工作的整体中去思考、去谋划。”

“人大领域改革中出现的许多新情况新问题，需要我们对人大制度、人大工作更好地进行系统研究和理论阐释，为不断推进人大工作理论和实践创新，提供必要的决策咨询和智力支持。首先在研究方向上要与时代表新要求接轨，要紧跟党中央决策部署和省委、州委的工作要求。”

在2020年12月29日黔西南自治州人大常委会召开的全州人大新闻舆论暨理论研究工作会议上，州人大常委会副主任蒋静提出了明确要求。

此次召开的会议，旨在传达省委人大工作会议、全省人大新闻舆论工作会议、省人大制度理论研究会换届大会暨第二届研究会第一次会员代表大会、州委人大工作会议精神，总结2019—2020年全州人大新闻舆论暨理论研究工作，通报省人大理论研究会2019年度课题评奖结果、第26届贵州人大新闻奖评选结果，表彰先进，安排部署下一步全州人大新闻舆论暨理论研究工作。

在讲好新时代人大故事中唱响主旋律

近年来，黔西南州人大新闻舆论工作始终坚持把深入宣传人民代表大会制度和人大工作作为第一要务，始终坚持正确的政治方向、价值取向

和舆论导向，注重讲好人大故事，注重传播人大声音，呈现出了好势头、好劲头、好气象。

“在第26届贵州人大新闻奖评选中，黔西南州喜获市州质量、数量两项第一，由我州推荐的《贞丰：人大代表履职“服务站”架起群众“连心桥”》一文分别荣获第30届中国人大新闻奖电视台作品专题作品、编辑两个三等奖，实现了在此类评奖活动中我州奖项为零的历史性突破，希望在下届人大新闻奖评选中再创佳绩”。蒋静指出，2021年是实施“十四五”规划、乡村振兴和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，全州人大新闻舆论工作必须以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九届五中全会以及省委、州委全会精神为指导，以学习宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话和党的十九届五中全会精神为主线，自觉承担起“两个巩固”和“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持正确的政治方向，在讲好新时代黔西南人大故事中唱响主旋律。一定要突出对各级人大贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神及党的十九届中央历次全会、省委全会、州委全会精神的宣传，这是人大宣传工作的首要职责。

为做好新时代地方人大工作提供决策咨询和智力支撑

“2016年以来，黔西南州人大累计向省人大申报专项课题59个，获批立项课题52个，上报课题总数和获批立项课题总数均领先全省。特别

是2019年，在全省112个立项课题中，黔西南州获批立项30个，占全省的26.8%，排全省第一；通过专家评比，在全省设立的40个一、二、三等奖及优秀奖中，我州获奖课题11个，占全部奖项个数的27.5%，排名全省第一”。会上，州人大常委会研究室主任向光发在总结2019至2020年的工作时说。

近年来，在新时代中国特色社会主义思想的指引下，黔西南州人大常委会认真贯彻落实习近平总书记坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，健全人大制度理论研究机制，加强人大制度理论队伍建设，人大制度理论研究喜结硕果。

对下一步的人大制度理论研究工作，会议要求，要在研究方向上与时代表新要求接轨，要紧跟党中央决策部署和省委、州委的工作要求，比如省委确定的“一二三四”总体思路 and 战略定位，州委确定的“两大一高”、五大战略、十条路径等；其次课题选择要与破解工作难题相结合，比如2021年研究的课题应把“两大一高”“乡村振兴、工业强州、文旅兴州、教育立州、城镇带动”五大战略、十条路径作为选题的重点；再次研究成果要与转化应用密切挂钩，对研究成果中详实的数据和可靠的一手资料、有价值的结论、成功的经验等，可以体现在常委会的决议、决定和工作中，为本级人大常委会行使职权提供依据和参考，还可以将研究成果吸收到人大领导讲话中去，用以指导工作。

图 | 图为黔西南州人大新闻舆论暨理论研究工作会议现场。



为做好新时代人大新闻舆论和理论研究工作保驾护航

进入新时代，人大新闻舆论和理论研究工作面临许多新的更高要求，如何适应这些新理念、新要求，让人大新闻舆论和理论研究工作“百尺竿头、更进一步”。

会议要求，要在组织统筹上下功夫，在组织领导层面，成立人大新闻舆论工作领导小组，由常委会主任任组长，分管副主任、办公室负责人任副组长，各委、室主要负责同志为成员，进一步形成办公室（研究室）牵头、机关各部门共同参与的人大新闻宣传工作新格局；在统筹协调层面，成立人大新闻宣传组，把现有的通讯员、各个委室中有一定写作基础的工作人员、有写作热情和基础的乡镇人大主席、融媒体中心熟悉人大业务的新闻记者纳入人大新闻宣传组，针对当前的热点、群众的盼点、上级人大关注的焦点、本级人大工作的重点，定期约稿、组稿，编写有一定质量的新闻稿件和系列报道。要在干部队伍建设上夯基础，建“强”宣传骨干队伍，建“好”新闻媒体队伍，建“稳”理论研究队伍。要在载体平台上做文章，充分利用好黔西南日报、黔西南广播电视台新闻媒体主阵地，高水平地办好相关专版、专栏和专题节目，多形式、多角度、全方位参与人大工作宣传。巩固和拓展人大自身宣传阵地，精心办好《黔西南人大》刊物、“黔西南人大”网站和微信号，利用好《中国人大》《人大论坛》等宣传平台，进一步提高对外、对上宣传的质量和水平。要在机制创新上要效能，健全责任考核机制，将新闻稿件、调研文章等任务量化、细化，分解到各委室，定期通报情况，并将任务完成情况作为机关评先评优的重要依据，形成领导重视、人人动手写稿件的全员信息宣传工作局面。健全完善沟通协作机制，加强与党委宣传部门的经常性联系，建立健全与新闻单位的沟通策划制度，州和各县（市）人大机关之间加强沟通联系，互相学习，互相借鉴，互相促进，为绘就好人人大新闻宣传的绚丽画卷作出积极贡献。□

（作者单位：黔西南自治州人大常委会）

贵阳 举行市十四届人大常委会与“一府一委两院”联席会

1月8日,贵阳市十四届人大常委会与市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院联席会举行。

会议指出,过去一年,在市委的坚强领导下,市人大常委会与“一府一委两院”围绕中心、各司其职,勇于担当、迎难而上,密切配合、同心协力,有力推动了贵阳贵安经济社会持续健康发展。新的一年,市人大常委会将深入学习贯彻市委十届十次全会精神,进一步把思想和行动统一到市委的决策部署上来,着力提高立法质量和效率,坚持寓支持于监督中,加大监督力度,提高监督实效,坚持代表主体地位,积极引导代表发挥主体作用,确保各项工作保障、推动、服务、聚力“强省会”,努力推动“强省会”五年行动开好局起好步。[P]

(贵阳市人大常委会供稿)

安顺 召开市人大常委会党组(扩大)会议

1月13日,安顺市人大常委会召开市人大常委会党组(扩大)会议。深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话精神、全国人大常委会有关会议精神,听取并总结分析2020年市人大常委会机关及各委室工作情况,安排部署今年工作任务。

会议要求,要品行兼修,淬炼更强党性,坚持把学习作为安身立业之本,把政德作为为人从政之基,锤炼党性修养。要职责相称,展现更大作为,抓服务强保障,以提升服务本领推动人大常委会履职、代表密切联系群众等各项工作顺利开展。要抓管理严督导,以全面推行机关精细化管理和工作承诺制度确保机关高效规范运行、工作任务落细落实。要抓改革勇创新,以制度创新、工作创新和理论创新推动人大工作取得新成效。要不断增强机关的向心力、凝聚力、战斗力,协力推动人大工作再上新台阶。[P](安顺市人大常委会供稿)

遵义 调研2020年“十件民生实事”项目完成情况

近日,遵义市人大常委会组成调研组,对2020年遵义市“十件民生实事”项目完成情况进行调研。

调研组一行对遵义市新蒲新区殡葬一体化服务项目、遵义市级医疗紧急救援中心集中调度平台两个项目进行了抽查,实地察看项目建设进度、运行情况并听取介绍。

调研组要求,2021年是“十四五”的开局之年,也是开启现代化建设新征程,向第二个百年目标奋进的开端之年,要坚持把推动民生事业高质量发展,不断改善民生福祉作为现代化建设的核心任务,将民生实事项目作为最直观、最有力的工作抓手,确保扎实有力推进落实。把人民群众最关心最直接最现实的热点、难点问题作为重点,健全基本公共服务体系,把民生领域方面的突出问题解决好,使广大群众共享改革发展成果。[P](遵义市人大常委会 冷璐)

毕节 调研立法计划及立法规划项目

近日,毕节市人大常委会组成调研组到威宁调研立法计划及立法规划项目并召开座谈会。

调研组就市人大常委会法工委初拟的2021年立法计划、2022至2026年立法规划项目征求意见和建议。与会人员就市人大常委会法工委初拟的立法计划、立法规划涉及的新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等“四化”项目积极献言献策。

调研组表示,将根据意见和建议,认真梳理,查缺补漏,让所涉及的立法计划、立法规划项目更加科学、合理。调研组强调,威宁要一如既往地讲政治,把地方自治优势充分发挥出来,推动各项工作有法可依、有法必依。要立足当地实际,充分利用好当地旅游、人文、人才和蔬菜产业等优势,和全市一道推动“四化”项目建设,为“十四五”开好局、起好步,为建设新发展理念示范区作出应有贡献。[P](威宁自治县人大常委会供稿)

六盘水 召开全市文明行为促进条例立法工作动员会

近日,六盘水市文明行为促进条例立法工作动员会召开,深入贯彻党的十九届五中全会精神,深入践行社会主义核心价值观,落实市领导关于文明行为立法工作的指示批示精神,对该市文明行为促进条例立法工作发出动员令,推进文明行为促进条例立法工作扎实有序开展。

会议要求,要提高站位,充分认识文明立法是促进精神文明建设法治化、推动全市经济社会高质量发展、持续提升文明城市创建工作水平、推进社会治理体系和治理能力现代化的现实需要,进一步提高文明立法的责任感和使命感。要精心准备、做足功课,真正吃透相关立法要求,广泛深入开展立法调研,考察学习先进经验,提高立法水平,确保立法有效。要严格遵循立法原则,坚持依法立法、民主立法、科学立法,切实提高立法质量。要强化保障,加强领导、明确责任,提高立法工作效率和工作质量。[P](六盘水市人大常委会供稿)

铜仁 机关“党员活动日”开展党史、新中国史及社会主义核心价值观主题教育

1月8日,铜仁市人大常委会机关“党员活动日”开展党史、新中国史及社会主义核心价值观主题教育活动。本次活动分集中学习、专题党课两个环节。集中学习环节,重点学习了《中国共产党党员权利保障条例》《中国共产党统一战线工作条例》及中央、省、市近期有关会议或文件精神。专题党课环节,组织观看了《中共党史专题讲座》第一讲:《中国共产党为什么“能”》。

会议强调,要深刻领会《中国共产党党员权利保障条例》的主要内容和精神实质,牢记党员身份,对标党员标准,忠实履行党员义务,积极行使党员权利;要切实把学习党史、新中国史作为必修课,传承红色基因,锤炼党性修养,坚定理想信念,发扬革命精神和斗争精神,勇担历史重任,认真履职尽责,全力推动机关工作再上新台阶。[P](铜仁市人大常委会 田磊)

黔东南 开展生态环境保护专项工作调研

1月13日，黔东南自治州人大常委会组成调研组，到黄平县开展生态环境保护专题调研。

调研组一行先后到县城雷打岩饮用水水源点和旧州镇冷水河饮用水水源点现场实地查看水源地的隔离网、标识标牌、水质监测、保护区整治等规范化建设情况，同时，听取了县生态环境局负责人就生态环境保护第二轮大排查大整治大提升工作专项行动的贯彻落实情况介绍。

调研组要求，县政府及相关部门要认真贯彻落实省、州有关污染防治攻坚工作决策部署，高标准严要求，全力做好生态环境保护第二轮大排查大整治大提升专项行动相关工作。县人大要主动担当作为，切实履行好生态环境监督职责，坚持把生态建设和环境保护作为人大监督工作的重点，综合运用各种监督手段，及时开展执法检查，通过法定监督方式推动全县生态文明建设。□（黔东南自治州人大常委会 肖峰）

修文 召开县委人大工作会议

1月6日，中共修文县委人大工作会议召开。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实省委、市委人大工作会议精神，全面坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，对推动全县新时代人大工作更好地适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局作出全面安排和部署。

会议要求，2021年是县乡两级人大换届选举之年，人大常委会和各乡镇党委、人大要精心酝酿，超前谋划好换届选举筹备工作。要一以贯之加强党对人大工作的领导。要站在新阶段新发展的起点上，保持各级人大奋力拼搏、真抓实干的干劲和冲劲，积极依法履职，主动在服务全县构建新发展格局上担当作为，把人民代表大会制度优势转化为社会治理效能，为奋力开启新修文新篇章贡献人大力量。□（修文县人大常委会 王戎）

黔南 州十四届人大常委会第五十四次主任会议召开

1月13日，黔南自治州十四届人大常委会第五十四次主任会议召开。会议决定：黔南布依族苗族自治州第十四届人民代表大会第七次会议于2021年2月2日在都匀经济开发区召开。

会议听取州人民政府关于黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案的说明、关于黔南州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告、关于黔南州2020年全州和州本级预算执行情况与2021年全州和州本级预算草案的报告；听取了州人大财经委关于黔南州国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案初审意见的报告、关于黔南州2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案初审意见的报告、关于黔南州2020年全州和州本级预算执行情况与2021年全州和州本级预算草案初审意见的报告。□（黔南自治州人大常委会供稿）

西秀 2020年人大代表建议办结率为百分百

2020年，西秀区人大代表紧紧围绕人民群众普遍关心的热点、难点问题，从民生改善、城乡建设、社会事业等方面问题，在西秀区第五届人民代表大会第五次会议期间共提出意见、建议174件，均交由政府相关部门办理。

在办理人大代表提出的建议、批评和意见过程中，西秀区政府办首先与代表沟通，了解代表真实意图，确保代表建议交办准确；交办后，督促承办单位在办理过程中落实“三见面、三沟通”工作法，确保高质量办理代表建议。

意见、建议交办后，根据《安顺市西秀区人大常委会人大代表建议、批评和意见督办制度》，西秀区人大常委会成立代表建议督办工作组，并明确办理的工作要求、办理时限、答复规定等，以制度确保办理质量。

截至目前，174件意见、建议已全部办结，满意率、办结率均为100%。□（西秀区人大常委会供稿）

黔西南 调研食用菌产业发展

1月6日，黔西南自治州人大常委会组成调研组到兴仁调研食用菌产业发展。

调研组先后到真武山梨树坪林下食用菌种植示范基地、慧品田园大球盖菇种植示范基地及立体化标准化种植厂房实地调研，仔细查看食用菌长势，了解菌棒供应、基料配方、近期的产能产值、销售市场等情况。

调研组强调，兴仁要积极探索建立标准化菌棒生产加工厂，充分利用资源，降低菌棒成本，让利于民。要因因地制宜，用心分析谋划，结合地方实际，选好品种和种植方式，切实把食用菌产业做强做大。调研组要求，要积极培养龙头企业全力带动地方群众积极参与食用菌产业发展，为企业搞好服务，促进食用菌全产业链发展，在全州走前列、作表率。企业要认真核算投入成本、产能产值、利润收益等，做好食用菌的出菇和采收管理以及做好下一茬菇的生产准备等工作，实现食用菌产业持续发展，助推农民持续增收。□（黔西南自治州人大常委会供稿）

贞丰 专题调研“十件民生实事”落实情况

近日，贞丰县人大常委会组织部分人大代表，对县人民政府“十件民生实事”落实情况进行专题调研，并召开座谈会。

调研组要求，县人民政府及县相关部门要聚焦民意谋划工作，采取“自上而下”和“自下而上”的方法，把“十件民生实事”项目建设从质量上、从群众反映上、从民生指数上，通过“四逐四准”工作方法查缺补漏，让群众满意工程、民意工程真正发挥作用，真心实意为群众办实事、办好事。要进一步强化监督、明确责任，抓好在建项目质量监管和项目进度，县相关部门要建立健全后续管理机制，紧盯目标，集中力量，全力冲刺未完成民生实事项目建设，使民生实事更加接地气、更加见成效。□（贞丰县人大常委会供稿）



▲ | 荔波县拉片村拉懂吉组瑶族群众入住新村。

党的领导是打赢脱贫攻坚战的根本保证

中国共产党追求的价值理念、具有的领导能力、掌握的科学方法，为打赢脱贫攻坚战提供了根本保证。

● 孙存良

习近平总书记指出，“党的十八大以来，党中央团结带领全党全国各族人民，把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置，充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势，采取了许多具有原创性、独特性的重大举措，组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战”。中国共产党追求的价值理念、具有的领导能力、掌握的科学方法，为打赢脱贫攻坚战提供了根本保证。

（一）

一般来说，政党的价值追求决定政党的努力方向和政策行为。中国共产党作为无产阶级政党，坚持以人民为中心，把为人民谋幸福、共同富裕、公平正义等作为自己的价值追求。这些价值追求决定了我们党必然肩负起打赢脱贫攻坚战的使命任务。

打赢脱贫攻坚战是为人民谋幸福的必然要求。为人民谋幸福是中国共产党人的初心，这是由党的指

导思想、性质、宗旨决定的。为人民谋幸福不是抽象的，而是具体的。只有打赢脱贫攻坚战，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，通过实实在在的发展让困难群众摆脱贫困走向富裕，才能不断增强人民的幸福感、获得感、安全感。

打赢脱贫攻坚战是实现共同富裕的应有之义。社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。习近平总书记强调，“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命”。努力促进全体人民共同富裕，就要打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会。

打赢脱贫攻坚战是维护社会公平正义的重要举措。公平正义是中国共产党追求的崇高价值。社会公平正义，就意味着人民能够共享社会发展成果。维护社会公平正义，要求打赢脱贫攻坚战，帮扶困难群众脱贫致富，使发展成果更多更公平惠及全体人民，保证全体社会成员平等享有教育、医疗、就业等权利，为人民提供公平的发展机会和发展环境。

（二）

脱贫攻坚是一项艰巨而繁重的任务，是一场硬仗。在中国共产党的坚强领导下，强大的组织执行力、社会动员力和统筹协调力，为打赢脱贫攻坚战提供了力量支撑。

强大的组织执行力。只有各级党委、政府和广大党员干部坚决贯彻落实脱贫攻坚的政策要求，才能最终打赢脱贫攻坚战。我们党的组织从中央覆盖到基层，遍布全国各个地区、各个领域。坚持党的领导，为脱贫攻坚提供了坚强政治保证。我们加强党对脱贫攻坚工作的全面领导，建立各负其责、各司其职的责任

体系，从中央到地方逐级签订责任书，明确目标，增强责任，强化落实。各级党委和政府认真贯彻执行脱贫攻坚工作部署，层层抓落实，以强大的贯彻执行力量保障了脱贫攻坚目标的实现。

强大的社会动员力。只有动员广大人民群众参与，打赢脱贫攻坚战才有坚实的基础。习近平总书记指出：“群众参与是基础，脱贫攻坚必须依靠人民群众，组织和支持困难群众自力更生，发挥人民群众主动性。”我们党来自人民、植根人民、服务人民，群众路线是党的生命线和根本工作路线。我们党坚持贯彻群众路线，因而具有强大的社会动员能力，能够动员各方面力量积极参与脱贫攻坚，构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局，引领市场、社会协同发力，形成全社会广泛参与脱贫攻坚的强大合力。

强大的统筹协调力。脱贫攻坚，需要集中各方面的力量和资源，做好统筹协调工作。中国共产党总揽全局、协调各方，具有强大的统筹协调力。在脱贫攻坚中，坚持中央统筹、省负总责、市（地）县抓落实的管理体制，党政军机关、企事业单位开展定点扶贫，推进东西部扶贫协作和对口支援，动员东部地区各级党政机关、人民团体、企事业单位、社会组织、各界人士等积极参与脱贫攻坚工作，为打赢脱贫攻坚战提供了有力支撑。

（三）

打赢脱贫攻坚战必须坚持和运用科学的方法论。我们党自觉坚持唯物辩证法，注重运用科学思维，为打赢脱贫攻坚战提供了重要保证。

坚持具体问题具体分析，实施精准扶贫、精准脱贫。具体问题具体分析是矛盾特殊性的基本要求，是针对不同问题找出解决矛盾的正确方法。脱贫攻坚

贵在精准。打赢脱贫攻坚战，搞“大水漫灌”不行，不能眉毛胡子一把抓，必须具体问题具体分析。我国在脱贫攻坚工作中实施精准扶贫方略，找到“贫根”，对症下药，靶向治疗。

把握好内外因辩证关系，坚持外力帮扶和激发内力相结合。事物发展是内外因共同起作用的，内因是事物发展的根据，外因是事物发展的条件。打赢脱贫攻坚战，既需要加大扶持力度，也需要发挥群众主体作用，通过外力和内力共同推动。习近平总书记强调：“用好外力，激发内力是必须把握好的一对重要关系。对贫困地区来说，外力帮扶非常重要，但如果自身不努力、不作为，即使外力帮扶再大，也难以发挥有效作用。只有用好外力、激发内力，才能形成合力。”

坚持一切从实际出发，从严从实抓好脱贫攻坚。坚持实事求是、一切从实际出发是唯物辩证法的根本要求。只有坚持一切从实际出发，从严从实，真抓实干，不搞花架子，不做无用功，才能打赢脱贫攻坚战。习近平总书记指出：“扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，扶真贫、真扶贫，脱贫结果必须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验，决不搞花拳绣腿，决不摆花架子。”打赢脱贫攻坚战，实现农村贫困人口“两不愁”“三保障”是符合我国实际发展阶段的，既不能降低标准，也不能拔高标准。扶贫工作来不得半点虚假，最忌讳形式主义、官僚主义。我们党坚持把全面从严治党要求贯穿脱贫攻坚工作全过程和各环节，实施经常性的督查巡查和最严格的考核评估，坚决消除形式主义、官僚主义，杜绝弄虚作假、急躁和厌战情绪，确保脱贫攻坚工作取得实效。■（作者系教育部习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）



产业扶贫，高旧村村民在田里采摘木耳。

中国减贫的成功之道何在

经过 8 年持续奋斗，中国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，近 1 亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

张军扩

消除贫困，自古以来就是人类梦寐以求的理想。但时至今日，贫困及其衍生出来的饥饿、疾病、社会冲突等一系列难题依然困扰着许多国家，消除贫困依然是当今世界面临的最大的全球性难题和挑战之一。2020 年是中国脱贫攻坚战的收官之年。经过 8 年持续奋斗，中国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，近 1 亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。总结中国减贫经验，推动互学互鉴，促进国际合作，可谓意义重大。

改革开放以来，中国的减贫事业取得了举世瞩目的历史性成就。1978 年，中国农村地区的贫困发生率高达 90% 以上。改革开放 40 多年来，在中

国各级政府、社会各界、贫困地区广大干部群众共同努力以及国际社会的大力帮助下，中国 8 亿多人口实现脱贫，占了同期全球减贫人口总数的 70% 以上，成为世界上减贫人口最多和减贫成效最为突出的国家。截至目前，中国现行标准下农村贫困人口已经全部实现脱贫，贫困县全部脱贫摘帽，基本消除了绝对贫困和区域性整体贫困。中国脱贫攻坚任务的如期完成，不仅为实现第一个百年奋斗目标奠定了基础，也使中国提前 10 年实现了联合国 2030 年可持续发展议程所确定的减贫目标。联合国秘书长古特雷斯曾表示，精准扶贫方略是帮助贫困人口、实现 2030 年可持续发展议程设定的宏伟

目标的唯一途径，中国的经验可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

在一个发展中国家，尤其是像中国这样的地域面积和人口规模都十分庞大的发展中大国，基本消除绝对贫困是一项十分艰巨的系统性工程。改革开放以来，尤其是实施精准扶贫方略以来，中国经过不断探索和实践，建立了一套比较完善的脱贫攻坚制度、组织和政策体系，其中比较重要的举措和经验主要有以下四点：

一是将脱贫攻坚摆到治国理政的突出位置，坚定兑现承诺。中国对减贫问题的高度重视源于中国共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨和坚定不移走共同富裕道路的执着追求。适应改革开放需要，遵循经济发展规律，改革开放之初，中国改革开放的总设计师邓小平同志曾在不同场合多次提出要让一部分人先富起来，先富带动后富，最终实现共同富裕。在推动沿海地区率先发展，想方设法让一部分地区和人口先富起来的同时，中国政府设立了“国务院贫困地区经济开发领导小组”，将贫困地区和贫困人口的发展纳入议事日程。改革开放 40 多年来，中国共产党始终坚持以人民为中心的发展思想，将消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕作为社会主义的本质要求，作为中国共产党的重要使命。

二是推进经济社会包容性发展，有针对性地制定扶贫政策。中国的大规模减贫首先得益于经济整体快速增长和发展进程的包容性特征。改革开放 40 多年来，中国经济增长不但创造了速度上的奇迹，同时其发展进程也具有显著的包容性特征。改革开放之初，中国通过推行家庭联产承包责任制和推动农业技术创新，不仅极大地调动了广大农民的生产积极性，解放了农业生产力，促进了农村经济的快速增长，也使亿万农民

收入增加，生活水平提升，农村贫困人口大幅度减少。农业生产力的提升，不仅增加了农村的资本积累，也释放了大量的农村剩余劳动力，从而促进了乡镇企业和劳动密集型产业的发展，又使得数亿贫困人口得以就近参与到工业化和城镇化进程中，进一步提高了其收入水平和就业能力。要看到，中国每年有大量农村人口外出打工，这是其收入增加的重要来源。如何保障这些人口能够顺利出行、找到工作、获得收入、过好生活等，成为各级政府的一项重要工作内容。如今，面对新一轮科技革命和产业变革，中国政府充分利用数字技术推动减贫，为农民增加收入和缓解贫困提供新的动力。

三是将政府力量与市场力量有效结合，构建全政府、全社会的“大扶贫”格局，努力攻克消除深度贫困的“最后一公里”。减贫问题既是一个社会问题，更是一个经济问题，既要发挥政府的力量，更要发挥市场和企业的力量。对于深度贫困问题，由于“贫困陷阱”现象的存在，单靠市场力量肯定是不足以按期实现脱贫目标的，因此，必须要有行政的、社会的力量从外部施加一个强大的推动力。在这方面，中国可以说充分利用了其制度优势，从多方面多层次充分发挥了政府的作用。从规划、政策、项目到资金、人力、财力，从各级政府之间的横向区域结对帮扶到各级机构和企业的重点贫困县帮扶，从发展特色产业到鼓励移民搬迁，从各级领导干部的包村包户到普遍下派扶贫干部和驻村书记等，真可谓不一而足、不遗余力。但与此同时，在充分动用行政资源和力量的同时，中国在脱贫攻坚中也特别注重充分尊重市场规律，尽可能以市场化的方式进行组织实施，以提高各类扶贫资源特别是资金资源的利用效益，保障各类扶贫项目的可持续性。

四是中国减贫实践始终以贫困人口为主体，强调扶贫与扶智、扶志相结合，帮助贫困人口彻底稳定脱贫。长期以来，中国扶贫强调提高贫困地区、贫困人口自我“造血”能力，使其发展具有持续内生动力。中国不断加大教育、培训和医疗等人力资本投入，提升贫困人口参与经济活动、获得稳定收入的技能，帮助他们摆脱“能力贫困”。尤其值得指出的是，近年来，中国通过在贫困地区特别是贫困山区大力开展儿童营养餐计划、学前教育提升计划等，努力降低贫困对儿童发育的影响，阻断贫困的代际传递。同时，中国各级政府积极改进帮扶手段，不断创造适合贫困人口的就业机会，采取生产奖补、劳务补助、以工代赈等方式，解决“机会贫困”的问题。

中国的实践为世界减贫事业提供了一些有益借鉴。推动全球减贫治理，重点要从三个方面着手。首先，政府应当坚定秉承并坚决兑现消除贫困的承诺，将减贫纳入国家长期发展议程；其次，应当因地制宜地制定适合各自国情的发展战略和减贫政策，适时动员全政府、全社会的力量推动深度贫困地区和贫困人口发展；最后，增强政策执行力，建立有效的监督和激励机制，将政策转化为行动。

总之，一花独放不是春，百花齐放春满园。消除贫困是人类共同使命。中国在致力于自身消除贫困的同时，愿与世界各国分享中国减贫经验，贡献中国智慧、中国方案，争取为增进全球福祉、促进全球共同可持续发展作出更大贡献。□（作者系国务院发展研究中心党组成员、副主任）



人民民主是一种全过程的民主

全过程的民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等过程。

辛向阳

人民民主是社会主义的生命。新中国成立以来特别是改革开放以来，中国共产党团结带领人民在发展社会主义民主政治方面取得了重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。实践证明，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程的民主意味着民主的所有环节一个都不能少

全过程的民主包括民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等过程。习近平总书记指出：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持

续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。”完整的制度程序和完整的参与实践，就是要求从制度上和实际运行上保证民主要体现到从选举到决策、管理、监督的全过程，实现全链条化，防止出现只重视选举过程而不重视民主决策、民主管理、民主监督过程的问题。

中国共产党高度重视对人民群众民主选举权利的保障，明确要求在党委、人大、政府、政协换届选举中保证基本群众代表比例，从制度上确保党政干部、企业负责人不会挤占应该给基本群众的名额。在注重民主选举的同时，更加注重维护人民群众的民主决策、民主管理、民主监督权利。为推进民主决策，采取了诸多举措，例如，各级政府重大决策

出台前向本级人大报告，通过座谈、听证、评估、公布法律草案等扩大公民有序参与立法途径，各级党委把人民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序。为推进民主管理，不仅完善农村村委会民主管理制度，而且完善了企业民主管理、事业单位民主管理、机关单位民主管理、社会组织民主管理等机制建设，充分调动群众民主管理的积极性。

全过程的民主意味着每一种民主制度都有完整的过程

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。中国共产党一直高度注重人民代表大会制度的全过程建设，从各级人大代表换届选举到人大代表履职尽责规定，从全国人大常委会工作规范建设到其他各级人大常委会工作规范建设，都是十分完整的。党的十八大以来，全国人大建立并落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表制度，完善代表联系群众制度，推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台，健全代表意见建议处理反馈机制，这些举措不仅使人民当家作主的民主权利更加有效落实，而且推动了地方各级人大制度的发展完善。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国一项基本政治制度。党的十八大以来，中国共产党进一步完善协商民主制度和工作机制，推动协商民主广泛多层制度化发展。2015年，中共中央印发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，全面阐述了加强协商民主建设的重要意义、指导思想、基本原则、渠道程序以及各种类型协商民主的推进途径。5年来，社会主义协商民主发展的全过程性体现得越来越明显。其一，协商体系的全过程性。构建起了程序合理、环节完整的协商民主体系，

拓宽了国家政权机关、政协组织、党派团体、基层组织、社会组织的协商渠道。其二，协商内容的全过程性。正如习近平总书记强调的：“涉及全国各族人民利益的事情，要在全体人民和全社会中广泛商量；涉及一个地方人民群众利益的事情，要在这个地方的人民群众中广泛商量；涉及一部分群众利益、特定群众利益的事情，要在这部分群众中广泛商量；涉及基层群众利益的事情，要在基层群众中广泛商量。”

民族区域自治制度和基层群众自治制度是我国的基本政治制度，民主的全过程性在这两项制度中也有充分体现。首先，民族区域自治制度是体现平等性、民主性的制度。民族区域自治制度的民主要求体现在两个结合上：一是坚持统一和自治的结合。二是坚持民族因素和区域因素相结合。其次，基层群众自治制度是我国基层民主的主要形式。这一制度保障了人民群众在农村、城市社区和企业实现当家作主的权利，是社会主义民主政治的直接基础。中国共产党高度重视人民依法直接行使民主权利这一重要方式，在城乡社区治理、基层公共事务和公益事业中实行全方位、全流程的民主建设，在自我管理、自我服务、自我教育、自我监督等过程中使群众的民主权利切实发挥出来，从而在基层能够依法有效行使管理政治事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权利。

全过程的民主是真实的、不断发展完善的民主

全过程的民主是真实性的民主。保证和支持人民当家作主，通过依法选举让人民的代表参与国家生活和社会生活的管理十分重要，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。正如习近平总书记所讲：“人民只有投票的权利而没

有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”全过程的民主不搞民主形式主义，不搞“民主秀”，不搞政治戏剧，不追求表面的华丽和做作，而是将民主选举、民主决策、民主管理、民主监督彼此贯通起来，以在政治生活中实实在在解决人民群众关心的事。实现人民对美好生活的向往，是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程的民主是不断发展完善的民主。中国共产党自成立之日起，就为实现人民的民主权利不懈奋斗。在新民主主义革命时期，探索出了苏区的苏维埃民主和抗战时期的“三三制”；在社会主义革命和建设时期，确立和发展了包括人民代表大会制度在内的社会主义政治制度；在改革开放新时期，确立了基层群众自治制度，提出了发展中国特色社会主义民主的实践命题；中国特色社会主义进入新时代，我们党不断推进社会主义民主政治制度化、规范化和程序化，把中国特色社会主义民主的优越性充分展现出来，更好地满足人民群众美好生活中日益增长的民主需求。近百年来，在党的领导下，人民群众的民主意识、民主素养、民主观念都显著提升，形成了在民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等过程中尊重规则和规范的民主理性。这就能有效防止出现一些国家“一次性民主”或“即用即弃型民主”带来的非理性行为，规避了“街头政治”或“无厘头政治”的发生。^①（作者系中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心执行副主任、马克思主义研究院副院长）

“十四五”时期 经济社会发展必须遵循的原则

坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。

陶文昭

党的十九届五中全会站在党和国家事业发展全局的高度，对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署，明确了“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则，即“五个坚持”。坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念。这“五个坚持”是党的十八大以来以习近平同志为核心的中央治国理政实践经验的升华，是我们党对我国发展规律认识的进一步深化，对于开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军具有重要意义。

坚持党的全面领导

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。习近平总书记指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。”坚持党对一切工作的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。“十三五”时期，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、协调各方，保持战略定力、采取正确策略，坚定推动我国经济社会发展沿着正确方向前进，确保经济持续健康发展和社会大局稳定。

“十四五”时期，我国经济社会发展面临一系列风险挑战，有许多难题需要破解，也有许多宏伟目标等待实现，这就更加需要坚持和加强党的全面领导。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党

中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证全党团结统一和行动一致。坚持党的全面领导是具体的，不是抽象的，要落实到经济社会发展各领域各方面各环节。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，对党领导经济社会发展能力提出了新要求。我们党要领导广大人民抓住机遇、应对挑战、乘势而上向实现第二个百年奋斗目标进军，必须坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心

始终同人民在一起，为人民利益而奋斗，是马克思主义政党与其他政党的根本区别。中国共产党人的初心和使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标，人民的信心和支持就是我们国家奋进的力量。”让老百姓过上好日子是我们党一切工作的出发点和落脚点。“十四五”时期，我们要继续坚持以人民为中心，坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈。全面建成小康社会不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。进入“十四五”，踏上新征程，

我们要始终把人民利益摆在至高无上的地位，从群众最关心的问题入手，推动发展成果更多更公平惠及全体人民，努力为人民创造更美好、更幸福的生活。

坚持新发展理念

发展理念是发展行动的先导，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。发展理念是否科学，决定着发展成效乃至成败。习近平总书记指出：“发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。”新发展理念不是凭空得来的，是在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的，是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。坚持新发展理念，是关系我国发展全局的一场深刻变革。创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。

新发展理念是“十四五”时期经济社会发展的指挥棒、红绿灯。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国仍然是世界上最大的发展中国家，发展仍然是我们党执政兴国的第一要务。新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

坚持深化改革开放

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。实践充分证明，改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝，是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招，已成为当代中国最鲜明的特色、当代中国共产党人最鲜明的品格。进入新发展阶段，面对光荣而艰巨的任务，我们必须继续深化改革开放，不断破解前进道路上的各种矛盾和问题。

改革开放只有进行时，没有完成时。改革是推动国家发展的根本动力。进入新发展阶段，改革又到了一个新的关头。面对我国社会主要矛盾变化带

来的新特征新要求，面对错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不断增加。我们必须深刻认识全面深化改革的阶段性和新特点新任务，加强国家治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念

系统观念是具有基础性的思想和工作方法。唯物辩证法告诉我们，事物之间是普遍联系的。我们在推进改革开放和现代化建设过程中，要客观地而不是主观地、发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是孤立地观察事物、分析问题、解决问题。党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念作为基础性的思想和工作方法，发挥了重要作用。

坚持系统观念是统筹“十四五”时期经济社会发展的科学方法。当前，我国发展环境面临深刻复杂变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，经济社会发展中的矛盾错综复杂，必须从系统观念出发加以谋划和解决，全面协调推动各领域工作和社会主义现代化建设。要运用系统观念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，坚持全国一盘棋，更好发挥中央、地方和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。特别要看到，当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。这就要求我们进一步增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，确保社会主义现代化建设事业顺利推进。□（作者系中国人民大学教授）

新时代脱贫攻坚战取得完胜

脱贫攻坚成果举世瞩目，为其他国家摆脱贫困提供了鲜活案例。

张德勇



▲ | 威宁自治县双龙镇高山村万亩蔬菜种植基地。
(摄影/刘军林)

前不久，贵州省紫云自治县、纳雍县、威宁自治县、赫章县、沿河自治县、榕江县、从江县、晴隆县、望谟县 9 个县退出贫困县序列，至此全省 66 个贫困县全部实现脱贫摘帽。这标志着国务院扶贫办确定的全国 832 个贫困县全部脱贫摘帽，脱贫攻坚取得重大胜利，为确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标打下坚实基础。

取得举世瞩目的历史性重大成就

贵州省贫困县全部实现脱贫摘帽，是我们党领导和团结全国各族人民，勠力同心，全面打响脱贫攻坚战，历史性解决困扰中华民族几千年的绝对贫困问题的一个生动缩影。

新中国成立以来，党中央、国务院高度重视减贫扶贫，出台实施了一系列中长期扶贫规划，从救济式扶贫到开发式扶贫再到精准扶贫，探索出一条符合中国国情的农村扶贫开发道路，为全面建成小

康社会积累了宝贵经验、奠定了坚实基础。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，全面打响了脱贫攻坚战。

2015 年 11 月，中共中央政治局召开会议，审议通过《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，成为指导决战决胜脱贫攻坚的纲领性文件，标志着脱贫攻坚进入了加速加力阶段。由此，全党和全社会齐心协力，持之以恒，脱贫攻坚取得历史性重大成就。

2020 年是全面建成小康社会的目标实现之年，也是全面打赢脱贫攻坚战的收官之年。年初，在脱贫攻坚战决战决胜关键时刻，国务院扶贫开发领导小组对 2019 年年底未摘帽的 52 个贫困县实施挂牌督战，吹响攻克脱贫攻坚最后“堡垒”的冲锋号。在这 52 个挂牌督战贫困县中，云南 9 个县市、新疆 10 个县、宁夏 1 个县、四川 7 个县、广西 8 个县、甘肃 8 个县以及贵州 9 个县相继脱贫摘帽，退出贫

困县序列，为全国脱贫攻坚目标任务全面完成创造了非常有利的条件。

脱贫攻坚成果举世瞩目，为其他国家摆脱贫困提供了鲜活案例。世界银行发布的报告指出，中国在快速经济增长和减少贫困方面取得了“史无前例的成就”；联合国秘书长古特雷斯评价道，过去 10 年，中国是为全球减贫作出最大贡献的国家。不仅如此，我国的减贫脱贫方略，也为全球减贫提供了中国方案和中国经验，尤其可以为其他发展中国家提供有益借鉴。

采取超常举措实施脱贫攻坚

习近平总书记指出，消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是中国特色社会主义的本质要求，是中国共产党的重要使命。我国人口规模巨大，贫困人口也相对较多，而且区域发展不均衡，要如期实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，兑现党中央向全国人民作出的郑重承诺，就必须以更大决心、更精准思路、更有力措施，采取超常举措，下大力气做好脱贫攻坚工作。

实施精准扶贫精准脱贫方略。精准扶贫精准脱贫是我国打赢脱贫攻坚战的根本方略，集中体现在“六个精准”上。也即：扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。精准扶贫精准脱贫的实现途径是“五个一批”，即发展生产脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批。

不断加大脱贫攻坚力度。贫困人口大多居住在自然条件差、经济基础弱、经济发展落后的贫困地区，完全依靠自身发展实现脱贫可能要经历很长一段时间。充分发挥政府在脱贫攻坚中的主体和主导作用，打赢脱贫攻坚战就有了可靠支撑。打响脱贫攻坚战以来，中央不

断加大财政专项扶贫资金投入，向深度贫困地区倾斜，以财政投入为牵引，引导社会资金投入脱贫攻坚中。

注重激发脱贫内生动力。激发内生动力，是扶贫脱贫的根本目标，既具有现实意义，更具有长远意义。在精准扶贫精准脱贫方略指导下，中央高度重视内生动力激发和培育，推动贫困地区贫困人口在政府的大力扶持下，把外部帮扶与内生动力有机结合，强化自身发展能力和提升，逐渐依靠自身发展脱贫并走上致富之路。可以说，激发脱贫内生动力，实质上就是扶志、扶智。比如，通过喜闻乐见、通俗易懂的宣传教育形式，让贫困人口树立勤劳脱贫致富的思想；再如，通过不断加大教育软硬件设施的投入，夯实基础教育、鼓励发展职业教育等，改善贫困地区人力资源状况，赋予贫困人口必要的脱贫致富技能。此外，为有效应对突如其来的新冠肺炎疫情影响，组织贫困劳动力外出务工、开展消费扶贫行动、开展社会救助兜底脱贫行动等就业扶贫、产业扶贫举措，也体现了注重激发脱贫内生动力应有之义。

从严实施退出机制。脱贫一定是脱真贫、真脱贫。贫困县宣布摘帽，按照“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的脱贫攻坚体制机制，贫困县退出由县级申请、市级初审、省级专项评估检查、省级人民政府宣布。省级宣布后，还要接受国务院扶贫开发领导小组抽查、国家脱贫攻坚普查、脱贫攻坚成效考核，检验退出程序的规范性、标准的准确性和结果的真实性。值得一提的是，中央决定于 2020 年至 2021 年年初开展国家脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验，普查内容包括建档立卡户基本情况、“两不愁三保障”实现情况、主要收入来源、获得帮扶和参与脱贫攻坚项目情况等，为党中央适时宣布打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会提供数

据支撑，确保脱贫攻坚成果经得起历史和人民检验。

开启共同富裕新征程

不忘初心，牢记使命。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。消除贫困，关系到改善民生、实现共同富裕，关系到全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，是中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步的关键变量。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，坚持以人民为中心的发展思想，顶层设计与精准施策相衔接，举全党全国之力，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深前所未有，彻底改变了贫困地区的面貌，极大增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感，彰显了我国制度的显著优势，谱写了人类反贫困历史新篇章。

习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。当前，我国发展不平衡不充分的问题仍然突出，巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。党的十九届五中全会将“脱贫攻坚成果巩固拓展、乡村振兴战略全面推进”明确列为“十四五”时期经济社会发展主要目标。因此，要深入贯彻党的十九届五中全会精神，巩固拓展脱贫攻坚成果。在困扰中华民族几千年的绝对贫困问题历史性地得到解决之后，通过保持帮扶政策总体稳定、健全防止返贫监测帮扶机制、持续发展壮大扶贫产业、做好脱贫人口稳岗就业等一系列举措，接续推进脱贫地区发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进经济社会发展和群众生活改善，实现民生福祉达到新水平，让人民生活更加美好，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。□ (作者系中国社会科学院财经战略研究院研究员)

【名家专栏】



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

一苗树

沙漠是地球的癌症，没有在沙漠里生活过的人，不知道绿色就是生命的希望。

● 梁衡

沙漠是地球的癌症，没有在沙漠里生活过的人，不知道绿色就是生命的希望。

世界排行第九的库布其大沙漠浩瀚无垠。沙漠中的达拉特旗（县）如海中一叶，官井村就是这叶上的一痕。但只这一痕，面积就有一百六十一平方公里，相当于欧洲小国列支敦士登的国土，在中国也堪比一个中等城市。

四十年前的这里曾是飞沙走石一片混沌。村民的住房一律门朝里开，如果向外，早晨起来沙拥半门高，你根本推不开门，人将被活埋在屋子里。村里所有的院子都没有院墙，如有墙，一夜狂风满院沙，墙有多高沙有多深。苏东坡形容月光下的院子，“竹

柏交影，如积水空明”。而风沙过后的院子，沙与墙平，月照明沙静无声，死寂得像一座坟墓。我曾有在沙漠边生活的经历，风起时帽沿朝后戴，走路要倒行。就是进了村也分不清房子、行人。过去像达旗这样的地方，不用说庄稼难有收成，风沙起时，人们赶车出门，就如船在海里遇到台风，车仰马翻，淹没沙海。平时小孩子出门玩耍，也有被风卷沙埋而失踪的。人在这样的地方怎么生存？乡民渐渐逃亡殆尽。

村里有个汉子名高林树，一个名字中有三个木，也该他命中有树。全家人实在过不下去了，就逃到三十里外的一处低沙壕处。一次赶车外出他向人家

要了一棵柳树苗，就势插在沙窝里。借着低处的一点水汽，这树竟奇迹般地成活了。一年，两年，三年，五年，柳树长到一房高。外来的人站在沙丘上，手搭凉棚四处一望，直到天边也就只能看到这么一点绿，别看只这么一点绿，它点燃了不知多少远行人生的希望。能在这树荫下、沙壕里，喝口水，喘喘气，比空中加油还宝贵。这是茫茫沙海中的唯一坐标，这里就称为“一苗树壕”。时间一长这个地名就传开了。

民间口语真是传神，不说“一棵”而说“一苗”，那风中的弱柳就如一苗小草，在无边沙海中无助地挣扎。但这苗绿色的生命启发了高老汉，他想一就有十，就有百，栽树成瘾，几近发狂。凡外出碰到合适的树苗，不管是买、是要，还是偷，总要弄一点回来。平时低头走路捡树籽，雨后到低洼处寻树苗。功夫不负有心人，渐渐这条老沙壕染上了一层新绿。有了树就有了草，草下的土也有了点潮气。一九九〇年，当地人永远记住了这个年份。高林树在树荫下试种了一片籽麻，当年卖油料竟得了一万两千元。那年头，国家刚刚兴起改革，允许有人先富，一个万元户在城里也是让人眼热心跳的，更不用说在寸草不生的沙窝里淘出了这么大一个宝。远近的村民纷纷效仿，进壕栽树，种树种草种庄稼。光阴似箭，日月如梭，一晃过去三十年。三十年后是什么样子呢？

二〇一八年八月底，塞上暑气初消，秋风乍起，我有缘来造访这个远近闻名的一苗树壕官井村。高老汉已八十多岁，不再见客。村主任和老人的二儿子领我登上全村最高处，天高云淡，浩浩乎绿盖四野。一物降一物，原来这沙子也有能治服它的宝贝。杨、榆、柳等高大的乔木如巨人托天，而柠条、沙柳、花棒、苜蓿等灌草则铺开一张硕大的地毯。

正是羊柴、柠条的开花季节，那红白相间的小

花朵，就如小姑娘身上的碎花衣裳。羊最爱吃的沙打旺草，挺着一条圆滚滚的绛紫色花棒，如孩子的小手举着一大块巧克力。黄沙早已被逼到遥远的天边，成了绿洲上的一条金色项链。这时一丝风也没有，天地静得出奇。黑黝黝的玉米地密不透风，十里、八里地绵延开去，浓得化不开。眼前这一百六十平方公里的土地早已不是一苗树、一点绿了。

村主任自豪地说，这一带壕里产的沙柳苗抗旱，抗虫，成活率高，全国凡有沙漠的地方都用我们的苗。我们现在是拿“万”字来说话了。现有沙柳苗基地七万六千亩，林地十六万六千亩，还有一万亩甘草、一万亩土豆、一万亩苜蓿、一万头奶牛……全村已人均收入两万元。我听着他不停地“万”着，笑道：“你现在已算不清，有多少万个‘一苗树’了。”

他又指着远处的沙丘说，生态平衡，这沙漠也不敢全治完，留一点在那里可以储存水分，发展旅游，也好让下一代知道过去的这里曾是什么样子。

我问高老汉的儿子，你爹当年栽的那“一苗树”呢？他说，早已长到两抱粗，那年我哥结婚，砍倒做了家具。我说那是个标志，砍了多可惜。他说，要是知道现在有这么多人来参观，肯定不会砍的。不过事后又补栽了一棵。我就急切地跟他去看，这是一棵榆树，也快有两抱粗了，枝叶如盖，浓荫覆地。榆树是个好树种，木硬枝柔，抗风耐旱，特别是到春天时榆钱满树，风吹四方，落地生根，子子孙孙繁衍不息。我说，这树上一定要挂个牌子：一苗树。让人们不要忘记当年那百里沙海中的一点绿。

世界第九大沙漠的变绿，原来是从这一苗树开始的。R



傅传耀
省人大常委会副主任
省茶文化研究会会长

傅传耀：贵州香茗满人间

贵州是山的国度，贵州名山万万千，山山川川不一般，山山林林产好茶，汇聚香茗满人间。

过去讲仁者乐山，我不是仁者，但是是山的儿子，对山充满了感情，山是擎天之柱。从前小学课本上就有一篇神话“共工怒触不周山，天倾西北地倾东南”，所以为什么西北这么高？为什么东南这么低？为什么条条江水向东流？

山是万物之源，先有山再有水。巴彦喀拉山是我们两大河流甚至境外河流的源头；阿尔卑斯山是整个东欧的水塔；富士山也是日本的水塔，富士山下面有一片温泉，所以矿泉水非常的好；雷尼尔山是北美洲的水塔，它有 4400 多米；高加索山是东欧的水塔，也是俄罗斯的水塔。有了山才有水，水润万物。

山是民族的脊梁。共产党人，敬畏自然，顺其自然，崇拜山峰。革命初期，毛泽东举旗闹革命，革命的摇篮便是井冈山；长征时期一路失利，这时候从孙忠焕会长老家开出的那艘红船，差点触礁沉没；到了遵义会议，产生了伟大舵手毛泽东，率领我们披荆斩棘，取得长征以来最大的胜利就在大娄山；继续北上，锻造共产党人生命极限考验的是终年积雪的夹金山。毛泽东非常自豪地说“更喜岷山千里雪，三军过后尽开颜”。到了延安以后，延安成了革命的圣地，令全国人民向往。所以后来才有诗人写的《回延安》“双手搂定宝塔山”。抗日战争时期，我们八路军的总部以及三个师奋战在太行山，最近电视剧《太行之脊》就是表现极为艰难的这段岁月。解放战争三大战役指挥部所在地西柏坡所处的县叫平山。所以，山是一种精神，挺直我们中华民族的脊梁。

山是美好的希望。21 世纪，习近平同志说绿水青山就是金山银山。茶山就是最生动的画卷，更是深刻的解读。当第一个百年梦想触手可及的时候，我觉得山也是一种祝福，它孕育了中华民族伟大复兴的梦想。茶更是大山的骄子，武夷山的岩茶、黄山的毛峰、杭州狮峰山的龙井茶、四川的蒙顶绿茶、峨眉山的绿茶、大别山的信阳毛尖，名茶都跟名山在一块儿。所以“江南千条水，云贵万重山”，贵州山万重，黔茶香人间。

首先是云头大山。今天在云头大山的所在地不讲第一是不行的，云头大山是茶认祖归宗的源头大山。40 年前的惊人发现，160 多万年的历史再现，印证了我们民间常说的一句话，“山长在云上，茶长在山上”。我们像崇拜神农一样崇拜云头大山，崇拜化石的发现者卢其明老先生等人，全世界茶人要向他们致敬。

第二，湄潭象山，现代茶产业的圣山。刘仲华院士参观了民国中央实验茶场，特别是茶的加工设备以及流程，觉得这是现代茶产业圣地，来这个地方参观是来朝觐圣山的。它因为现代茶圣张天福寻找民国茶场的基地，成为中央实验茶场的出源地；它因为汇聚了李联标、刘淦芝、徐国桢，包括当时的竺可桢、李政道等 48 位院士在这个地方品茶、论道、作诗而成名；它还因为一段民间谜语，成为了中国产茶第一大县、中国十大最美乡村之一。谜语说“湄江绕湄城，藏有聚宝盆，谁人识得破？骆马驼金银”。

聚宝盆是啥？天地见证了当年种的那片茶山就是聚宝盆，现在真的是骆马驼金银。

第三，雷公山，苗岭之王大山。中国最多的苗族聚居在苗岭，大概有两百八十万。苗岭之峰的雷公山大概有 1840 米，高耸于群山之中，雷公山下的银球茶作为外交部的礼品用茶已经有几十年，又为现在的脱贫攻坚作出了突出的贡献。

第四，香炉山。香炉山是世界上海拔最高的人工种植茶园之一，这是中茶所经过论证得出的结论。这个地方海拔 2274 米，有成片的茶园，而且鲁成银所长说，这个地方一年没有连续 30 天气温超过 28 度，所以产出的是唯一没有夏天的茶，茶是甜的，此茶还作为 1976-1980 年左右的中央领导用茶，我们给他办茶的人都还在。这个茶也为中国社会的稳定和持续发展作出过贡献。

第五，佛顶山，石阡苔茶的故乡。佛顶山茶钾天下，石阡温泉天下甲，喝天下钾茶，泡甲天下温泉，不想长寿都不行。在贵州有 5 个长寿县，恰好高出全国三十几个省平均值的一倍。国家有一个专门研究癌细胞的专家叫赫捷，他是知名专家，他说了一句话，对贵州来说非常有意义：“贵州的肿瘤发病率低于全国 50%，当然肿瘤跟气候、饮食习惯各方面有关。”也有人质疑他，贵州的人均寿命为什么没有上海高呢？因为人均寿命还受到后天教育、生活习惯以及医疗条件的影响，上海有世界顶级医生，我们贵州基本谈不上，但是我们有这么多长寿之乡。

第六，九龙山。喝贵阳的水不得不说贵阳的山，久安九龙山是古茶树汇集山，或者说是古茶开会的山，山上有五百年到六百年甚至上千年的茶树，连片五万株也是一个奇观。时任贵州省委书记陈敏尔上山调研作了一幅绝配的对联：“久安千年茶，长利百姓家”，久安对长利、千年对百姓、茶对家，我相信这是迄今为止，我们贵州最精美的一幅关于茶的对联。

第七，华尔山，让正安白茶横空出世的圣山。已经十多年了，我们现在其他地方才开始种白茶。白茶为什么要特别强调？因为白茶富含茶氨酸，平均在 9% 至 12%，低的也有 7%—8%。茶氨酸是干什么的？茶氨酸被刘仲华、王岳飞等誉为 21 世纪生物镇静剂，比如治疗 WFS 综合症就很好，

尤其是上了五十岁左右的女同志，心情烦躁就可以喝茶氨酸高的茶，睡眠不足，容易失眠也可以喝这个茶。

第八，鸟王山，它是有史为书、有碑为证的贡茶之山。这里有一块碑，传说是中国唯一发现，碑文记载的是乾隆五十五年，命贵阳府拨款 420 银元发展茶叶。这里还有一个独特茶种——乌王种，还有一支独特苗族系——海巴苗。

第九，九层山，海拔高，在六盘水的六枝特区。高海拔的早茶，春节前就上市，回味甘甜。2020 年 1 月份人代会期间在贵阳召开茶叶品鉴会时喝到，当时我很激动，出了一首打油诗，最后两句是“神州尚未闻惊雷，赢得东风第一把”。

第十，安顺黔中腹地——朵贝山，天然拼配的香茶茶山。由于大叶小叶叶叶有，乔木灌木木木兴，绿茶紫茶茶茶好，所以做出了色、香、形俱佳的小种茶。我从武夷山回来以后，找到的朵贝茶园就是种植的小种茶，虽然不好机械化，但确实很香，香在哪里？香在天然的拼配。

第十一，梵净山，禅茶一体的世界双遗产。山下有绿茶红茶比肩，更有抹茶冠五洲。这里有世界巨头立顿的基地，中国最大的抹茶生产线，今年直接空运到美国西雅图出口，引领了未来方向。

最后一座山不得不说，斗篷山，或者叫螺蛳壳山。这是老品牌“都匀毛尖”的出生地，“都匀毛尖”曾因获得巴拿马金奖，受到伟人毛泽东的青睐并命名而誉满全球。

我们这次要进行茶山调研，我想了四句话，目的是：让茶叶下山，让文化上山，让人流朝山，让品牌出山。武夷山双遗产也是因为朱熹在这个地方修道，修道是因为有茶喝。所以，我们要用文化包装山头，不管是茶叶也好，山也好，还是茶旅一体都好。贵州是山的国度，贵州名山万万千，山山川川不一般，山山林林产好茶，汇聚香茗满人间。☞（根据录音整理成文）



顾久
省人大常委会原副主任
省文联原主席
省文史研究馆原馆长

顾久：小传统的价值

大传统是指以城市为中心，社会中少数上层人士、知识分子所代表的文化；小传统是指在农村中多数农民所代表的文化。

美国人类学家罗伯特·雷德菲尔德曾把城市、精英的文化称为“大传统”，而把乡村、大众的文化称为“小传统”。他认为前者往往备受关注，而后者则被淡化乃至淹没。比如当今说到“中华传统文化”，中国人常联想到儒家；说到“国学”，就指向汉文记载的高文典则，等等。其实，人类因为能双脚直立，手持石器，已有200多万年的历史，那时的人尚处于“小群体文化”，生活很艰难，但也自然、质朴，没有过多物欲，没有压迫与屈辱，当然也没有大、小传统之别。

贵州这片土地，因为几千万年前的喜马拉雅造山运动而变成交通阻隔的山地，农业、工业经济发展不畅，曾使贵州人感到过自卑。但是，正是这片大山，像母亲一样，呵护了原初的多元的子女，较好地保存了人类童年时代那些小群体生存的本真样态。不单具有中华传统文化的风采，就是对整个世界和人类的未来，或许都具有某种借鉴意义。

马克思曾经赞美古希腊文明：“一个成人不能再变成儿童……但是，儿童的天真不使成人感到愉快吗？他自己不该努力在一个更高的阶梯上把儿童的真实再现出来吗？……”这些话，还是讲的回归的问题，因此，贵州这片土地上的文化，作为“人类疲惫心灵的最后家园”，就具有童年般的永久魅力，对现代文明的负面进行不断的纠偏。

我经常说起一个摄影家的故事，他叫焦波。

焦波打动这个世界的一组摄影作品，是他以山东乡下的老父母作为主角创作的。创作之源，来自于老母亲一次次的送别。

那时，他每每离开老家回北京去，妈妈都要踮着小脚跟着他在山上走，他说：“不要送我。”但每次回头，都看到妈妈还在村边站着。于是他拿着相机照了一张，那张照片让他决定记录自己平凡父母的生活片段。

有一次爹娘吵架了，一年没讲话，他就问为什么不离婚呢？他爹脖子一梗，站起来说：“钉子钉在了板子里都生锈了，还能拔出来吗？”后来，父亲的腿摔断了，他拒绝让他妈妈喂粥，脱光了衣服平躺在炕上，倔强地喂自己，喂得满脸满身都是稀粥。妈妈躲在门边偷偷擦眼泪，这个瞬间他照了一张。

再后来妈妈突然得了病，说要死了，只有半个月的时间了，所有的人都在道别。他爹突然走过来跪下，亲了他娘一下，然后自嘲着说：“我只是看你妈发烧了没有”。这一瞬间焦波也记录了下来。

还有一张照片，是她娘挺立起来，他爹扶着，两人走进了北京城故宫，背景是宫殿一对老夫妇土得掉渣，另一对国外夫妇洋得要命，相互对视着的这个瞬间被定格了……

他的这组照片获得了“人类贡献奖”，走遍了全世界。

什么叫中国文化？什么叫中国人的情感？文化传播对焦波来说不仅仅是一种营销手段，而是种真情。

5·12大地震时，有几个孤儿没人收养，焦波把他们收为徒弟，各给了他们一台相机，最大的13岁，最小的7岁就此开始用相机记录身边的生活。

焦波曾带着他们到自己家乡去，蹲着拍了春夏秋冬一年四季，还有人们的喜怒哀乐、婚丧嫁娶，这个纪录片拿了八项国际大奖。焦波现在就在贵州。

他来贵州干什么呢？宣传部、文化部请他来拍移民搬迁的故事。他先拍了一个《出山记》，一对老夫妇带着一个儿子的整个搬迁过程。最后一个镜头特别好，搬进高楼大厦，落地窗户，他老爹还是习惯蹲在椅子上吃东西，而且一脸茫然对着对面那幢高的大楼。为什么呢？祖祖辈辈的坟墓，谁去管呀？还有这个地方，什么东西不花钱？养鸡在哪儿养？他一脸茫然看着高楼大厦，非常深刻！为什么国际上要看这些个东西？中华传统文化在什么地方？焦波通过活生生的人的生活，一下子就能把它阐述出来。

这么多年我一直在想，贵州有什么价值？我们现在正做一个课题，就是最远古至今的贵州，自然和人文两条线是怎么交织发展的？有什么得与失？我想把它作为地球的一个样本点来看它。比如说十亿年前我们脚下这片土地是和澳大利亚连在一起的，叫罗德尼亚古大陆，所以澳大利亚发现了埃迪卡拉古生物群，实际上我们的瓮安生物群比它还要早，因为原来两块土地是紧挨在一起的。后来大概到八亿年前，这块土地由于地球裂变、火山爆发等出现了断裂，现在在从江加榜那个地方还能看到火山爆发的痕迹。中央台也播了个“到底是蛋生鸡还是鸡生蛋”的节目，讲的就是贵州这片土地——你脚下这片土地——最古老动物的发现。

从国际上来讲，贵州从上古就有它的价值。人类是怎么产生的？最近我们也在研究。

有两种说法，一个是多元论，中国西南是古人类诞生的地方；另外一派认为是从非洲出来的，走进东亚，走进东南亚，再从东南亚走进中华人民共和国，大约四万年前。就是今天用分子人类学的Y基因体分析法。他们的结论还是：南方人的基因对东亚人的贡献远比北方人的大。

旧石器、新石器、农业文明、工业文明，从这四个阶段看，贵州人怎么谋生的？怎么组织的？有什么样的日常习俗——衣食住行、人生礼俗、民间习俗、民间歌舞，这一块叫习俗，共同日常行为系统，有人把它叫做非物质文化遗产。最后它是怎么安顿心灵的？怎么让它心安？

“心安”是人类生物学的下意识反应。比如肚子饿了有吃的能心安；年龄到了没有对象，得到一个异性会心安。但是“理得”是一套符号系统，这套东西怎么安顿人呢？每一个人活在谋生、组织、习俗、心态这个系统里面，不知不觉变成了中间的人，这个过程中国人叫做“文化”——文文明明、潜移默化地化育。

我们从来没有反省过，西方人研究“从欲望到利益”，说他们用了二百年，把“欲望”这个贬义词包装成了“利益”这个中性词；而我们呢，我们把“欲望”包装成一个神圣的词，叫“发展”。倒过来看贵州，看乡下，看原初生活的价值对于人类有什么指导意义？对未来的生活应不应该提倡简单的、节能的生活？在工业文明的基础上否定之否定，回归传统，是一种更高更新的生存方式。所以我总是在说未来应该怎么过？应该是丰裕而简洁的物质生活、自由而和谐的社会生活、自觉而自主的文明生活、充实而丰满的精神生活，四种系统加在一起才是真正的新的生活。我以为这叫“大同”，小康完成之后，我们就应该思考并努力这个。做到了，能让世界尊重中国，尊重中国文化，尊重中国人。真正的强国要靠文明而不是靠原子弹。

所以中国原初文化中的非物质文化的价值，我以为就在这儿。R（稿件来源：小梅访谈，根据录音整理成文）



范同寿
历史学研究员
享受国务院特殊津贴专家

钓鱼城之战中的贵州人

文章讲述了当时在钓鱼城之战中的冉璉和冉璞两兄弟在这场战争中起到的决定性作用。

范同寿

公元13世纪，新兴强大的蒙古贵族发动了一场大规模征服战争，总数不到40万人的蒙古军队，以极快的速度灭亡了欧亚40多个国家，征服了720多个民族，建立了人类历史上版图最大的军事帝国。不堪一击的欧洲人，面对快速、凶狠的蒙军无以自解，无奈地将他们视为“上帝惩罚之鞭”。

然而，发生在公元1258年重庆合江境内的一场战争，却将这根“上帝之鞭”斩断了。那场血战，不仅挽救了濒临灭亡的南宋王朝，也阻滞了蒙古大军在欧洲的疯狂攻势。

合川城东5公里的群山中，有一座突兀于诸峰中被称为钓鱼山的山头。南宋理宗端平二年（1235年），蒙军分3路侵宋，四川成为两军主战场之一，交战七八年，蒙军的攻势一浪高过一浪。淳祐二年（1242年）宋理宗以四川主帅“委寄非人”，派余玠出任四川安抚制置使兼知重庆府，主持四川防务。

余玠在重庆广纳贤才，修筑工事，恢复经济，安抚民心，统率十万军民到合州修筑钓鱼山城；又在三江沿岸山险处筑10余城。各城皆因山为垒，棋布星分，屯兵聚粮，形成坚固的山城防御体系。但这位抗蒙名将却因谗言困扰，愤懑成疾，最终被迫服毒自尽。

南宋理宗宝祐六年（1258年）秋，蒙哥亲率4万军队分3路入蜀，势如破竹，逼近合州。开庆元年（1259年）二月，蒙哥亲自率军渡渠江，进抵钓鱼城下。这时余玠已死，合州守将王坚率部下与蒙军展开激战。从二月到五月，两军在钓鱼城反复展开攻防战，战斗异常惨烈，将士死伤枕籍。激战中，蒙军先锋汪德臣也在此役中毙命，大汗蒙哥也被宋军发射的飞石击中，伤重不治身亡。蒙军的攻城之役，最后以主帅身亡，丧师失败告终。

欧洲人把打败蒙军的合江钓鱼城视为折断上帝鞭子的地方，怀着崇敬的心情将它喻为“东方的麦迦城”。那么，谁折断了欧洲人心目中的“上帝惩罚之鞭”，谁将此前并不起眼的钓鱼山，改造成一座具有完整、坚固防御体系，攻不破、打不烂的中世纪城堡呢？

钓鱼城之战获胜的关键，在于那固若金汤的城防体系，而它则是贵州人冉璉、冉璞兄弟的军事杰作。

出生于播州绥阳县的冉璉和冉璞，是一对同父异母兄弟。两兄弟沉默少言，唯一的爱好是游览名山大川和关隘重镇，研究用兵要略，久蓄报效国家的大志。播州杨氏闻其才，曾多次敦请出山辅治，皆被谢绝。但获知余玠在合川设招贤馆延聘天下人才，共商抗蒙救蜀之计的消息后，冉氏兄弟立即相率往谒。

冉氏兄弟抵合州后终日默无一言，唯饮食而已，这使余玠十分诧异，决定将二

人搬到单独馆舍款待，既考察其能，兼以礼动其心。冉璉、冉璞似乎并未被余玠的礼遇感动，依然一策未献。余玠心中不解，遣人密察其动静。密查者回报，但见兄弟二人，相对膝坐于地，用白泥于地上画山川城池之形，一旦起身随即擦去。如是者十余日。

一日，余玠正愁眉深锁，冉氏兄弟忽然求见，并道：“吾二人辱公礼遇，思有以少裨益，只是不想随声附和旁人的见解。为今之计，要保住合州，只有将防御的中心迁到形势对我有利的钓鱼山，构筑坚固、完善的防御堡垒，如果任用得人，积众以守之，必将超出10万雄师的战力。”

余玠闻言，茅塞顿开，欣然从其计，将二冉之谋向南宋朝廷报告，得到朝廷认可。不久廷命下来，冉璉被任命为承事郎，权知合州，冉璞封承务郎，权合州通判事。迁徙合州城之事，全权由兄弟二人负责。那以后，兄弟二人尽心竭力操劳迁城及建造钓鱼城防御工事。他们“依山为垒，棋布星分，筑青居、大获、钓鱼、云顶、天生等几十余城垒，以护蜀口。”这些城池如臂使指，气势相连，成为坚守抗蒙的牢固堡垒。

虽然中世纪的攻防战，与现代敌我双方的军事较量早已不是一回事，但即使在21世纪的今天，到过合川钓鱼城的人，依然不得不倾倒在冉氏兄弟的军事杰作面前。在不到2.5平方公里的面积里，出生于黔北的这两位军事家，竟能以非凡的天赋，营造出改变中国数十年政治格局，甚至影响到世界历史进程的钓鱼城军事

城堡，这本身就是一个历史的奇迹。

三面环水，一面靠山的钓鱼山，经冉氏兄弟改造后，形成了一套复杂、完整的山城防御体系。既有构筑在陡峭悬崖上的内外两道防线，又有纵向延伸的水军码头。在城中，有制造火器的作坊和视野开阔的了望台，暗道机关四通八达。城内还有与一字城墙相连接的给养补给通道，有天池泉井、水洞门为代表的给排水系统。城中的梯级田土，可供守城军民自种自给，维系钓鱼城的生存。无怪乎有人将其称为中国古代战争史上山地防御体系的典范。

蒙哥死后，钓鱼城宋军依靠坚固的防御工事，以“弹丸之地”同蒙军殊死搏斗30余年，直到元世祖至元十六年（1279年），在外援无望、弹尽粮绝的情况下，历时36年的钓鱼城保卫战才落下帷幕。

钓鱼城是上帝断鞭之处，折断上帝之鞭的是南宋合川军民，但抗元军民赖以折断上帝之鞭的利器，则是冉氏兄弟精心打造的钓鱼城山地防御体系。万历《合州志》云：“向使无钓鱼城，则无蜀久矣。无蜀，则无江南久矣。宋之宗社，岂待岩山而亡哉？”由此可见，在关乎到南宋王朝生死存亡的合州之战中，冉氏兄弟所作出的不容忽视的贡献。

余玠因受谗害去职后，冉氏兄弟也回到了乡间。冉璉在钓鱼城之战尚未开始的宝祐元年病死于家中，冉璞则是获悉蒙军大败于钓鱼城之后，狂欢过度而卒。



【读书时间】



■《人民当家作主：人民代表大会制度的运行和发展》

该书是关于人民代表大会制度的通俗理论读物，是中宣部“四个一批”人才自主选题项目成果。全国人大常委会秘书长杨振武同志担任课题项目负责人，主持本书的编写工作并作序。

该书紧扣“人民当家作主”这一主题，贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，结合人民代表大会制度建立、发展、完善的历程和实践，特别是结合党的十八大以来在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下人大制度和人大工作取得的新进展，系统阐释人民代表大会制度的历史必然、特点优势，深入挖掘人民代表大会制度的民主内涵，生动展现实现人民当家作主是人民代表大会制度的初心使命和价值追求，深刻揭示人民代表大会制度好，好在扎根中国土壤、符合中国实际、具有中国特色；人民代表大会制度好，好在坚持人民主体地位、扩大人民有序政治参与的民主底色；人民代表大会制度好，好在保证国家机关协调高效运转、促进国家各项事业蓬勃发展的制度亮色。

该书将抽象的制度概念、严密的制度设计、深刻的制度思考融入生动的讲述中，既有权威理论阐释，也有众多史料故事和珍贵图片资料，是对讲好中国故事尤其是中国制度故事的有益探索，是研究和了解人民代表大会制度这一根本政治制度的优秀读物。



■《新时代 新思想 新征程》

是一部科学性、思想性、权威性、可读性兼具的理论教材。它将在政治上引领广大党员领导干部进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在理论上帮助广大党员领导干部更加准确系统地学习领会、贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，在实践中进一步激励和推动广大党员领导干部进一步坚定理想信念，同心同德，振奋精神，为实现党的十九大提出的宏伟目标而扎实不懈奋斗。



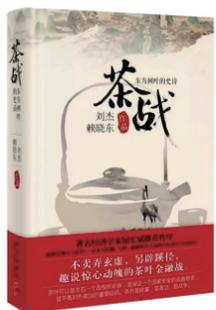
■《党史可以这样讲：初心·使命》

通过党性、党史教育，激发党员干部知党、爱党、为党的巨大热情，是新时期党建和社会科学的一个重大课题。本书作者斯国新是全国优秀宣讲员，他总结多年宣讲实践，采取分段讲解的方式，将中共党史用“精神”串联起来，既维护了党史的严肃性，又赋予了内容趣味性。



■《红岩》

描写人民解放军进军大西南的形势下，重庆的国民党当局疯狂镇压共产党领导的地下革命斗争。着重表现以齐晓轩、许云峰、江雪琴等共产党人在狱中所进行的英勇战斗，虽然最后惨遭屠杀，但却充分显示了共产党人视死如归的大无畏英雄气概。2019年9月23日，该书入选“新中国70年70部长篇小说典藏”。



■《茶战——东方树叶的史诗》

在中国历史上，茶的身影从没消失过，从唐宋时代的茶马古道，到蒙元帝国称霸全球，直到东方树叶在西方普及并流行……在茶道兴盛的今天，很少有人知道，茶叶发展史，也是一部用鲜血书写的战争史。这部作品旨在用通俗易懂的语言，严谨的目光，梳理剖析茶叶对中国历史上政治格局的影响，以及中国茶道发展的历程。



中国年 喝习酒

窖藏1988

为幸福生活干杯



贵州省农村信用社
GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

黔农云 · 诚为您



功能：

黔农e贷（贷款）

存款产品

优选商城

生活缴费

支付转账

农家乐



扫码下载点这里