

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管：贵州省人大常委会 主办：贵州省人大常委会办公厅 2021年第5期 总第303期

搭好“连心桥” 拓宽“履职路”

贵州人大代表联络站

区域	联络站数量
贵阳市	145
遵义市	253
六盘水市	92
安顺市	92
毕节市	277
铜仁市	180
黔东南州	212
黔南州	109
黔西南州	140



ISSN 1673-551X
05
9 771673 551069

联系“零距离” 服务“全天候” | 从党史中汲取智慧和力量 | “守护母亲河” 筑牢长江上游生态屏障

「物权编」
调整因物的归属和利用产生的民事关系；国家实行社会主义市场经济，保障一切市场主体的平等法律地位和展权利；国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律平等保护。



扫码获取民法典

夯实人大制度基础 汇聚发展民意合力

本刊评论员

5月27日，省人大常委会认真贯彻党中央和省委决策部署，作出了《关于全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间的决定》《关于全省新一届设区的市、自治州人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额的决定》《关于全省新一届县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额及有关问题的决定》，为依法依规做好贵州市县乡换届选举工作提供了依据。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《贵州省各级人民代表大会代表选举条例》的规定，贵州省的全国人大代表由省人民代表大会选举；省人民代表大会的代表，由设区的市、自治州的人民代表大会选举；设区的市、自治州人民代表大会的代表，由市、州所辖的县级人民代表大会选举；县级和乡级人民代表大会的代表，由选民直接选举。

国家的一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关就是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。市县乡人大换届选举，是全省人民政治生活中的一件大事，是新时代社会主义民主政治建设的一次重要实践。

因此，要充分认识到做好全省市县乡换届选举工作，对坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度的重要意义。通过选举凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，充分调动广大人民群众参与到多彩贵州新征程建设中来，为贵州完成“十四五”时期各项目标任务汇聚民意基础，形成发展合力。

做好市县乡换届选举工作，要坚持党的全面领导。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安

排。扎实做好全省市县乡三级人大换届选举各项工作，必须坚持把党的全面领导贯穿换届选举工作全过程、各方面，强化领导把关作用，为换届选举提供坚强的政治保证，确保选举工作风清气正、选举结果人民满意。

做好市县乡换届选举工作，要充分发扬民主。坚持和完善人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治是党中央作出的重大决策部署，市县乡换届选举正是这一决策部署的具体实践。县级和乡级人民代表大会的代表由选民直接选举，是广大人民群众直接参与民主政治建设，行使当家作主政治权利的重要体现。因此，要在选举中充分发扬民主，确保选举体现人民意志，代表人民利益。

选举工作启动后，必须大力维护和保障广大选民的选举权。通过科学划分选区，详细做好选民登记，把好代表候选人的提出关，合理设立选民投票站、流动票箱，充分考虑到居住分散、交通不便地区选民投票需求，全方位做好保障服务工作。投票结束后，要认真核对票数，进行计票。同时，要加大信息公示公开力度，在换届选举各个环节及时公布信息。

做好市县乡换届选举工作，要严格依法行事。在选举过程中，对选举工作机构、代表名额的确定和分配、选区划分、选民登记、代表候选人的提出、选举程序、代表资格审查等各个环节，必须严格按照选举法和贵州省各级人民代表大会代表选举条例等法律法规进行，严肃换届选举纪律，确保换届选举依法有序进行，让换届选举经得起人民检验、经得起历史检验。■



主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 谌贻琴
慕德贵 何 力 李飞跃
桑维亮 王 忠 杨永英

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 何 薇 喻国君 韩佐芝 胡晓刚
温 杰 何 刚 朱新武 吴 跃 金安江
杨 云 王凤友 陈训华 肖向阳 王文阳
姚智勇 孙登峰 范元平 侯美传 赵贡桥
张翊皓 陈 康 汤越强 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 王 蕾
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
发行范围 全国发行
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2021年5月31日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明
《人大论坛》刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),
未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州人大融媒体矩阵 | MEDIA CONVERGENCE

贵州人大网



《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号



贵州人大抖音号



贵州人大头条号



支部共建 人大论坛杂志社党支部
公益宣传 惠水县濛江街道新民社区党支部

枫香染

在贵州黔南的惠水县有一门祖传的手艺——枫香染,至今有近200年的历史。2008年枫香染被列为国家级非遗文化保护项目。为进一步保护和传承惠水枫香染民族技艺,拓宽搬迁群众家门口就业渠道,2020年7月,惠水县新民社区公司与贵州津致雅阁文化发展有限公司合作,创办了枫香印染就业车间,主要生产与枫香染相关的手艺,如包包、鞋子、围巾、帽子、人偶等等,深受消费者青睐。目前,车间共解决10人稳定就业,50余人灵活就业,月均工资2500元左右。

画在布上的青花瓷

National Intangible Cultural Heritage



▲ | 贵定县产业兴旺人大代表联络站组织代表调研全县黄桃产业发展情况。图为代表们在德新镇新铺村黄桃基地了解黄桃剪枝情况。

P15

特别聚焦 | TEBIEJUJIAO

人大代表联络站，从一出生就显得朝气蓬勃，因为它深深根植于人民群众之中，把人大代表与人民群众的心紧紧地系在一起、连在一起。如今，我省各级人大及其常委会创新工作思路举措，努力在建好、做细、做活、做实代表联络站上苦下功夫，通过实体和网上代表联络站的运行，进一步拓宽人大代表履职途径，成为人大代表履行职责的“主阵地”、联系群众的“主渠道”、服务选民的“主平台”，受到广大群众的一致好评。

- 15 搭好“连心桥” 拓宽“履职路” / 刘瑶
- 16 联系“零距离” 服务“全天候” / 田松林
- 18 打通便民利企“中梗阻” 拓展基层治理新格局 / 龙利硕
- 20 搭建履职平台 架构连心桥梁 / 王晓琳
- 22 人大代表联络室 建在寻常百姓家 / 安静
- 24 建好线上线下“联络站” 畅通服务群众“高速路” / 伊航
- 26 履职“小空间” 民生“大作为” / 吕跃 涂在乾 阎杨
- 28 依托代表联络站 提高人大工作水平 / 石雨浩
- 30 听民生解民忧 构筑为民服务“连心桥” / 张能秋
- 32 代表专业化履职的“贵定实践” / 石雨浩 王敏
- 34 “零距离” 倾听民声 “全方位” 关注民生 / 甘玥

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 夯实人大制度基础 汇聚发展民意合力 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 坚定不移走生态优先绿色发展之路
用法治力量守护好赤水河 / 鲁豫
- 08 省十三届人大常委会第二十六次会议召开 / 伊航 王敏

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 36 从党史中汲取智慧和力量 / 田胜平
- 38 “一点十面” 开新局 / 周大军
- 40 “守护母亲河” 筑牢长江上游生态屏障 / 本刊综合
- 41 推动全省农业现代化推进大会精神落地生根 / 本刊综合
- 42 看好政府钱袋子 提升国资管理水平 / 周怀富
- 44 斗出贵州茶的精神和品质 / 田胜平
- 46 弘扬改革创新拓荒牛精神 / 苏莉

代表风采 | DAIBIAOPENGCAI

- 48 龙家松：当好领头羊 带领村民谋发展 / 黄鸽
- 50 刘霞：倾听群众呼声 回应百姓诉求 / 覃娅婕

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 52 严守法制统一 促进地方发展 / 石雨浩 王敏
- 54 做好“水”文章 为高质量发展贡献力量 / 史红伦
- 56 民法典呵护未成年人健康成长 / 虞浔

基层人大 | JICENGRENDA

- 58 “四个三”推动党史学习教育与
人大业务工作相促进同发展 / 罗运欢
- 60 黔湘渝边区四县联合监督 亮剑“锰三角” / 麻南林
- 62 贵阳：开展《贵阳市医疗急救条例》执法检查等15则
- 67 贵州省农科院园艺研究所：硕果累累 助推农业现代化

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 68 把握地方人大主导立法工作的基本含义和原则 / 曾庆辉
- 70 学党史强“三力” 锤炼政治巡察过硬本领 / 王灏

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 西柏坡赋 / 梁衡
- 74 不惜唯我身先死——邓恩铭
- 76 范同寿：“竹”话
- 78 利用茶文化资源
推动贵州茶产业高质量发展的思考 / 陈政
- 80 读书时间：
《从脱贫攻坚走向乡村全面振兴——黔东南州样本》
《日出东方——中国共产党创建纪实》
《中共历史探微》
《共产党员应知的党史小故事》
《领导干部的互联网思维》

索 引 | SUOYIN

- 封二 民法典——物权编
- 封三 遵义会议
- 封底 黔农云·诚为您

沈跃跃在全国人大环资委赤水河流域共同立法座谈会上强调 坚定不移走生态优先绿色发展之路 用法治力量守护好赤水河

要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，落实栗战书委员长关于加强赤水河流域保护共同立法的批示精神，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，齐心协力做好赤水河流域保护共同立法工作，为赤水河流域保护提供法律保障。



5月10日，全国人大常委会推动云贵川三省赤水河流域保护共同立法座谈会在四川省泸州市召开。图为会议现场。（摄影/人大论坛融媒体中心 刘瑶）

5月10日，全国人大环资委推动云贵川三省赤水河流域保护共同立法座谈会在四川省泸州市召开。全国人大常委会副委员长沈跃跃出席会议并讲话，强调要持续深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平法治思想，落实栗战书委员长关于加强赤水河流域保护共同立法的批示精神，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，齐心协力做好赤

水河流域保护共同立法工作，为赤水河流域保护提供法律保障。

全国人大常委会委员、环资委副主任委员窦树华、程立峰，全国人大环资委副主任委员张守攻参加活动。四川省人大常委会党组副书记、副主任王宁，四川省人大常委会党组成员、副主任杨洪波，云南省人大常委会党组成员、副主任杨

全国人大常委会副委员长沈跃跃在习水县习酒镇板板桥调研《贵州省赤水河保护条例》摩岩石刻。（摄影/人大论坛融媒体中心 刘瑶）



福生，省人大常委会党组成员、副主任王忠参加相关活动。

在听取云贵川三省关于赤水河流域保护共同立法工作有关情况汇报后，沈跃跃对三省各项相关工作给予肯定。沈跃跃指出，赤水河是长江上游唯一一条保持自然流态的一级支流，也是长江上游众多珍稀特有鱼类的重要栖息地和繁殖场所。做好共同立法工作，依法加强赤水河流域生态保护和环境治理，是深入践行习近平生态文明思想的重大行动，是贯彻落实习近平总书记关于长江流域生态保护重要指示精神的具体举措。

沈跃跃强调，云贵川三省要提高政治站位，统一思想，从建设人与自然和谐共生的现代化的战略高度，深刻认识赤水河流域保护共同立法的重要意义，坚持守好底线与从实际出发相结合，将“共抓大保护，不搞大开发”方针贯穿始终，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，为依法加

强赤水河流域综合治理、系统治理、源头治理提供法治保障。要齐心协力，打好立法工作的组合拳，依法按程序做好共同决定和条例的审议通过和宣传贯彻工作。要运用法治思维、法治方式开展工作，自觉推进依法行政，依法治理，依法办事，全面履行法定职责，用法治力量共同守护好赤水河。要做好赤水河流域保护共同立法的工作总结，为其他区域共同立法提供可复制可借鉴的经验。

5月11日，全国人大环资委调研组一行前往我省习水县习酒镇板板桥、阳雀岩观景台，调研《贵州省赤水河保护条例》摩崖石刻，查看赤水河流域（贵州段）生态保护情况。

全国人大环资委，全国人大常委会法工委，省人大环资委，省人大常委会法工委有关负责同志参加相关活动。（贵州日报 鲁豫）

省十三届人大常委会第二十六次会议召开

省人大常委会及机关要认真贯彻省委十二届九次全会各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力，坚决在贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神上走在前列。

人大论坛融媒体记者 伊航 王敏



5月24日，省十三届人大常委会第二十六次会议在贵阳召开。图为第一次全体会议现场。

5月24日，省十三届人大常委会第二十六次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任谌贻琴主持。

省人大常委会党组书记、副主任慕德贵，副主任何力、李飞跃、桑维亮、王忠、杨永英出席会议。省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，副省长王世杰，省法院院长韩德洋，省检察院检察长傅信平列席会议。省委常委、省委组织部部长刘捷出席会议，

并作有关人事任免事项的说明。

常委会组成人员49人出席会议，出席人数符合法定人数。

在表决通过本次常委会会议议程后，会议传达学习了第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十七、二十八次会议精神。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省中医药条例（草案）》《贵州省长征国家文化公园条例

（草案）》《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于修改和废止部分地方性法规的决定》《贵州省政务服务条例（草案）》审议结果的报告；省人大常委会法制工作委员会关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的決定（草案）》的说明；省司法厅关于《贵州省禁毒条例修正案（草案）》的说明；省人大监察和司法委员会关于《贵州省禁毒条例修正案（草案）》审议结果的报告；省人大民族宗教委员会关于《黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第七次会议关于修改〈黔西南布依族苗族自治州教育条例〉个别条款的决定》《关岭布依族苗族自治县古生物化石资源保护条例》《印江土家族苗族自治县印江河流域保护条例》审议结果的报告；省财政厅关于《贵州省契税具体适用税率和免征办法的决定（草案）》和2021年省本级财政预算调整方案（草案）的说明；省人大财政经济委员会关于《贵州省契税具体适用税率和免征办法的决定（草案）》审议结果的报告和2021年省本级财政预算调整方案（草案）审查结果的报告；省委关于人事安排的说明。

25日，第二次全体会议举行。省人大常委会副主任何力主持，副主任李飞跃、桑维亮、王忠、杨永英出席会议。副省长吴胜华，省纪委副书记、省监委副主任朱江华，省法院常务副院长唐林，省检察院副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员43人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取审议了省人大法制委员会关于《贵州省契税具体适用税率和免征办法的决定（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的決定（草案）》审议结果的报告，关于《贵州省地方金融监督管理

条例（草案）》修改情况的说明，关于《贵州省社会信用条例（草案）》修改情况的说明，关于《贵州省禁毒条例修正案（草案）》审议结果的报告，关于《贵州省养老服务条例（草案）》修改情况的说明；省人大农业与农村委员会关于《贵州省林业有害生物防治条例（草案）》的说明；省人大社会建设委员会关于《贵州省未成年人保护条例（修订草案）》的说明，关于省十三届人大四次会议主席团交付审议的《关于制定〈贵州省预防未成年人犯罪条例〉的议案》审议结果的报告。

会议听取审议了省人大选举任免联络委员会关于全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间的決定（草案），关于全省新一届设区的市、自治州及县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额的決定（草案）的说明；关于个别代表的代表资格的报告。

会议听取审议了省生态环境厅关于全省长江流域生态环境保护和修复工作情况的报告；省司法厅关于全省“七五”普法决议执行情况的报告；省农业农村厅关于全省农村土地制度改革情况的报告。

27日，省十三届人大常委会第七十九次主任会议召开。会议审议了省人大法制委员会关于《贵州省中医药条例（草案）》《贵州省长征国家文化公园条例（草案）》《贵州省政务服务条例（草案）》《贵州省赤水河流域保护条例（修订草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的決定（草案）》修改情况的汇报，《贵阳市人民代表大会常务委员会关于修改和废

止部分地方性法规的决定》《黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第七次会议关于修改〈黔西南布依族苗族自治州教育条例〉个别条款的决定》《关岭布依族苗族自治县古生物化石资源保护条例》《印江土家族苗族自治县印江河流域保护条例》审议意见的报告及其决议（草案），贵州省人民代表大会常务委员会关于批准2021年省本级财政预算调整方案的决议（草案）。会议决定将以上报告及决议（草案）印发各组审议，并将决议（草案）提请第三次全体会议表决；听取了各组关于省十三届人大四次会议有关议案审议结果的报告、市县乡三级人大换届选举有关決定（草案）、代表资格报告、人事任免案审议情况的汇报，并决定将以上事项提请第三次全体会议表决；讨论通过了省十三届人大常委会第二十六次会议宪法宣誓工作方案。

27日下午，省十三届人大常委会第二十六次会议举行第三次全体会议后在贵阳闭幕。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵主持会议，副主任何力、王忠，秘书长李三旗出席会议。副省长王世杰，省纪委副书记、省监委副主任朱江华，省法院常务副院长唐林，省检察院常务副检察长余敏列席会议。

常委会组成人员46人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《贵州省中医药条例》《贵州省长征国家文化公园条例》《贵州省赤水河流域保护条例》《贵州省政务服务条例》《贵州省禁毒条例修正案》《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的決定》《贵州省人民代表大会常务委员会关于贵州省契税具体适用税率和免征办法的决定》；贵州省人民代表大会常务委员会关于全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间的決定，关于

全省新一届设区的市、自治州人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额的决定，关于全省新一届县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额及有关问题的决定。

会议表决通过了贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《贵阳市人民代表大会常务委员会关于修改和废止部分地方性法规的决定》《黔西南布依族苗族自治州第八届人民代表大会第七次会议关于修改〈黔西南布依族苗族自治州教育条例〉部分条款的决定》《关岭布依族苗族自治县古生物化石资源保护条例》《印江土家族苗族自治县印江河流域保护条例》的决议，2021 年省本级财政预算调整方案的决议。

会议表决通过了关于省十三届人大四次会议主席团交付审议的《关于制定〈贵州省预防未成年人犯罪条例〉的议案》审议结果的报告；贵州省第十三届人民代表大会常务委员会代表资格审

查委员会关于个别代表的代表资格的报告，本次变动后，省十三届人民代表大会实有代表 587 人。

会议表决通过了有关任免案。慕德贵代表省人大常委会向决定任命的副省长郭锡文等颁发了任命书。

慕德贵指出，省人民政府及其相关部门要认真贯彻会议审议通过的条例和决定，加大宣传力度，确保法规有效实施，推动全省经济高质量发展。要在法治轨道上深入持久开展民族团结进步创建工作，巩固发展民族团结发展大局，提高我省民族地区自我发展能力和可持续发展能力。全省各级国家机关要切实抓好法治宣传教育，尤其要加强民法典普法工作，推动民法典在贵州的宣传贯彻走在全国前列。省人大有关专门委员会、常委会工作机构要积极对应国家上位法，加强调查研究，认真吸纳委员们提出的意见和建议，为常委会制定预防未成年人犯罪条例，修改未成年人保护

条例做好相关立法工作。在制定乡村振兴促进条例中，要认真吸收我省农村土地制度改革的好经验好做法，为实施乡村振兴战略提供有力法治保障。全省市县乡人大要认真贯彻省人大常委会作出的决定，积极稳妥、依法依规做好换届选举工作。

慕德贵强调，省委十二届九次全会是在我省从以脱贫攻坚统揽全局转向以高质量发展统揽全局的关键阶段召开的一次十分重要的会议。全会进一步全面推动学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神走深走实，引领全省各族干部群众切实把对总书记的感恩感激之情转化为牢记嘱托、感恩奋进的生动实践，对于动员全省上下奋发有为闯新路、开新局、抢新机、出新绩具有重大而深远的意义。

慕德贵要求，省人大常委会及机关要认真贯彻省委十二届九次全会各项决策部署，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治领悟力、政治判断力、政治执行力，坚决在贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神上走在前列。要紧跟省委“一二三四”的工作思路，围绕“四新”主攻“四化”，坚持以高质量发展统揽人大工作，认真落实省人大常委会党组“四个围绕”的工作要求，一心一意谋划高质量发展，心无旁骛狠抓工作落实。要认真履行好宪法法律赋予的各项职责，在新的长征路上更加使出“闯”的干劲、拿出“抢”的状态、展现“新”的面貌，创新做好立法、监督、决定、任免等工作，更好发挥人大代表作用，为全省经济社会高质量发展作出人大新贡献，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

会后举行了宪法宣誓仪式，新任命人员向宪法进行了宣誓。并举行了省人大常委会第十八期人大讲坛。📖

📷 | 图为新任命人员向宪法进行宣誓。



贵州全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间确定（附各地名额）

贵州省人民代表大会常务委员会关于全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间的决定

（2021 年 5 月 27 日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，决定全省设区的市、自治州和县、乡人民代表大会换届选举时间为：2021 年 11 月上旬前选出县、乡两级人大代表；2021 年 12 月底前完成乡级人大的换届选举；2022 年 1 月底前完成县级人大的换届选举；2022 年 2 月底前完成市、自治州人大的换届选举。

贵州省人民代表大会常务委员会关于全省新一届设区的市、自治州人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额的决定

（2021 年 5 月 27 日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，现就全省新一届设区的市、自治州人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额决定如下：

单 位	代表名额（名）	常委会组成人员名额（名）
贵阳市	375	39
遵义市	501	41
六盘水市	345	37
安顺市	340	37
毕节市	574	45
铜仁市	409	39
黔东南自治州	395	39
黔南自治州	381	37
黔西南自治州	352	37

贵州省人民代表大会常务委员会关于全省新一届县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额及有关问题的决定

（2021年5月27日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过）

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，现就全省新一届县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额及有关问题决定如下：

一、县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额

单 位	代表名额（名）	常委会组成人员名额（名）	单 位	代表名额（名）	常委会组成人员名额（名）
贵阳市			安顺市		
南明区	273	35	西秀区	329	35
云岩区	279	35	平坝区	217	33
花溪区	249	35	普定县	245	35
乌当区	186	33	关岭自治县	223	33
白云区	188	33	镇宁自治县	224	33
观山湖区	213	33	紫云自治县	223	33
清镇市	251	35	毕节市		
开阳县	232	33	七星关区	450	45
息烽县	196	33	大方县	406	45
修文县	207	33	黔西市	345	45
遵义市			金沙县	296	35
红花岗区	305	35	织金县	413	45
汇川区	256	35	纳雍县	374	45
播州区	319	35	威宁自治县	450	45
赤水市	204	33	赫章县	333	35
桐梓县	305	35	铜仁市		
绥阳县	267	35	碧江区	218	33
正安县	287	35	万山区	182	33
道真自治县	222	33	江口县	190	33
务川自治县	249	33	玉屏自治县	178	31
凤冈县	243	33	石阡县	222	33
湄潭县	244	35	思南县	287	35
余庆县	212	33	印江自治县	229	33
仁怀市	289	35	德江县	249	35
习水县	298	35	沿河自治县	273	35
六盘水市			松桃自治县	297	35
钟山区	276	35			
盘州市	406	45			
六枝特区	292	35			
水城区	305	35			

单 位	代表名额（名）	常委会组成人员名额（名）	单 位	代表名额（名）	常委会组成人员名额（名）
黔东南自治州			黔西南自治州		
凯里市	261	35	兴义市	340	35
黄平县	229	33	兴仁市	256	35
施秉县	185	31	普安县	221	33
三穗县	187	33	晴隆县	205	33
镇远县	196	33	贞丰县	237	33
岑巩县	188	33	望谟县	200	33
天柱县	235	33	册亨县	188	33
锦屏县	188	33	安龙县	239	33
剑河县	196	33			
台江县	175	31			
黎平县	256	35			
榕江县	217	33			
从江县	218	33			
雷山县	173	31			
麻江县	174	31			
丹寨县	176	31			
黔南自治州					
都匀市	243	35			
独山县	212	33			
平塘县	218	33			
荔波县	177	31			
三都自治县	228	33			
福泉市	208	33			
瓮安县	240	33			
贵定县	201	33			
龙里县	189	33			
惠水县	236	33			
长顺县	205	33			
罗甸县	224	33			

二、聚居的少数民族多的乡、民族乡代表名额另加百分之五

聚居的少数民族种类多的乡、民族乡，代表名额可以另加百分之五。具体名额由县级人民代表大会常务委员会依法确定，报上一级人民代表大会常务委员会备案。

特别
聚焦
TEBIEJUJIAO

搭好“连心桥” 拓宽“履职路”

通过党史学习教育，牢记全心全意为人民服务这个根本宗旨，大力弘扬干实事、求实效、创实绩的优良作风，不断解决好群众的“急难愁盼”问题，不断赢得人民群众信任，是扎实开展党史学习教育的最好诠释。

人大代表是人民代表大会的主体，我国各级人大代表是本级人民代表大会的组成人员，代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。党的十九大报告提出，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。代表联络站无疑是将各级人大及其常委会建成“两个机关”的重要载体。今年召开的十三届全国人大四次会议审议通过的“一法一规则”规定，人大代表要与原选举单位和人民保持密切联系，听取和反映人民的意见和要求，努力为人民服务，充分发挥在全过程民主中的作用。

为深耕基层沃土，打通服务群众“最后一公里”，2018年，贵州省人大常委会印发关于代表联络站建设的指导意见，启动实施人大代表联络站建设。2019年，全省9个市（州）、88个县（市、区）共建成人大代表联络站（室）5731个，实现所有乡（镇、街道）全覆盖，有条件的村（社区）设立了人大代表联络室。同时，创新开展网上代表联络站建设，建成“贵州人大代表网上联络站”并于2020年10月上线运行。截至目前，建成网上代表联络站1500余个，进站代表人数75000余人，为人大代表全天候、零距离联系人民群众、服务群众提供保障。

人大代表联络站，从一出生就显得朝气蓬勃，因为它深深根植于人民群众之中，把人大代表与人民群众的心紧紧地系在一起、连在一起。如今，我省各级人大及其常委会创新工作思路举措，努力在建好、做细、做活、做实代表联络站上苦下功夫，通过实体和网上代表联络站的运行，进一步拓宽人大代表履职途径，成为人大代表履行职责的“主阵地”、联系群众的“主渠道”、服务选民的“主平台”，受到广大群众的一致好评。

一个个代表联络站就是一条条“民情通道”，一个个代表联络站架起了代表与群众沟通的连心桥。人民代表大会制度的旺盛生命力和显著优越性，在一次次的代表联络站活动中得到充分彰显。

聚民意、集民智、凝民心。人大代表联络站在基层治理体系和治理能力现代化中释放出的大能量、发挥的大作用必将凝聚成推动贵州高质量发展的磅礴力量。□（执笔/刘瑶）

贵定县民族和文化人大代表联络站



联系“零距离” 服务“全天候” ——贵州人大代表联络站建设运行情况综述

贵州省人大常委会将人大代表联络站建设作为加强和改进代表工作的具体举措、作为密切人大代表与人民群众联系的重要抓手，取得了良好的社会效果。

田松林



省人大组织人大代表观摩石阡县白沙镇人大代表联络站线上履职平台建设和运行情况。（摄影/人大论坛融媒体记者 伊航）

近年来，贵州省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实全国人大常委会关于进一步加强和改进人大代表工作的部署要求，将人大代表联络站建设作为加强和改进代表工作的具体举措、作为密切人大代表与人民群众联系的重要抓手，取得了良好的社会效果。

当前，省人大常委会结合党史学习教育和“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育，持续推进人大代表联络站标准化建设、规范

化管理、智能化运行，凝聚了人大代表合力，畅通了民意表达渠道，解决了大批民生实事。

标准化建设 实现站点全省覆盖

为贯彻落实全国人大常委会关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，建立健全人大代表联系人民群众的平台，2018年，省人大常委会启动实施人大代表联络站建设。

2018年10月，省人大常委会印发关于人大代表联络站建设的指导意见，明确提出了建设目标、主要任务、重点举措和工作要求。各地结合实际，

通过制定实施意见、成立领导小组、召开工作会议等形式，加强人大代表联络站的统筹建设。

2018年11月，省人大常委会在贵定县召开全省人大代表联络站建设推进会，组织各市（州）、县（市、区）现场观摩，动员各地全面推进建设。2019年8月，在遵义市召开全省人大代表联络站建设经验交流会，进一步交流工作经验，督促指导各地及时改进提升。

2019年底，全省9个市（州）、88个县（市、区）共建成人大代表联络站（室）5731个，实现所有乡（镇、街道）全覆盖，有条件的村（社区）设立了人大代表联络室。

在推进代表联络站建设中，省人大常委会对人大代表联络站的建设标准提出了明确要求，指导各地县乡人大规范化、标准化建设代表联络站。

省人大选任联委在深入调研、学习借鉴省外经验的基础上，对我省代表联络站的建设标准进行了统一规范，明确了“五有”建设标准，即：有统一规范的名称、有明确的职能定位、有固定的活动场所、有稳定的工作队伍、有完善的规章制度。

“五有”标准既是我省人大代表联络站建设的硬性要求，也是自上而下的“规定动作”。各地严格按照“五有”建设标准，扎实推进代表联络站标准化规范化建设，不少地方还结合本地实际进行创新。

规范化管理 凝聚人大代表合力

为保证代表联络站规范运作，省人大常委会在推进人大代表联络站建设的同时，明确了建立健全人大代表联络站的接待走访内容、活动安排、意见处理、重要情况报告、代表履职登记等制度，确保代表联络站建成就能发挥作用。

将代表联络站打造成代表依法履职

的重要载体。各地将各级人大代表就近编排到人大代表联络站，组织引导代表进站履职，精心组织开展活动，认真交办督办建议，充分激发了代表履职活力。

人大代表依托人大代表联络站，紧扣党委中心工作和人大重点工作，围绕人民群众普遍关注的热点、难点问题，组织代表开展调研视察、接待群众等活动，有序组织代表向选民述职，推动代表充分履行职权、更好发挥作用。

各级人大及其常委会通过网上代表联络站向代表发送工作计划、任务通知、工作方案、日程安排等信息，推送本级人大常委会、“一府两院”工作报告、代表履职各类相关文件和参阅资料，既解决基层人大线下业务人手不足、人员不固定、信息传递不及时等问题，又提高了工作效率和工作质量。

将代表联络站建设成代表学习交流的重要园地。人大代表充分利用代表联络站，积极参与政策宣讲、专题学习、履职交流，激发代表履职动力，提升依法履职能力。

省人大选任联委有关负责同志在介绍人大代表联络站建设运行情况时说：

“当前，结合党史学习教育和民法典的学习宣传等重点任务，省人大选任联委正在谋划推进‘民法典学习宣传进代表联络站’等活动，更好发挥代表联络站作用”。

智能化运行 畅通民意表达渠道

在推进线下实体代表联络站建设的同时，省人大常委会创新开展网上代表联络站建设，建成“贵州人大代表网上联络站”并于2020年10月正式上线运行，为人大代表全天候、零距离联系人民群众提供服务保障。截至目前，全省建设网上代表联络站1500余个，进站代表人数达75000余人，基本形成了网上、实体代表联络站“线上”“线下”

良好互动。

开通社情民意“直通车”。通过网上代表联络站，群众可随时向代表反映问题、提出建议，代表可以通过网上代表联络站实时查看、处理。构建代表对群众意见信息收集的大数据平台，做到了信息在“掌上”传递，履职在“掌上”开启，互动在“掌上”实现。

代表通过网上代表联络站收集社情民意，认真进行分析研究，总结经济社会发展中带有普遍性和倾向性的问题，特别是人民群众关注的热点难点问题，为党委、政府科学决策、依法行政提供支持。

“有问题找代表”已成为人民群众表达诉求的一种重要方式。贵州人大代表网上联络站开通运行以来，共收集到群众反映意见建议2000余条。群众反映的意见建议主要集中在教育、住房、就业、医疗、卫生健康、交通出行、环境保护、安全稳定等民生领域，约占意见建议总数的90%。

打通代表联系群众“最后一公里”。常委会密切联系代表、代表密切联系群众“两个联系”，是人大密切联系人民群众的基本要求。人大代表联络站紧紧围绕代表联系服务群众这一基本定位，听取群众意见建议，反映群众愿望要求，接受人民群众监督，真正做到人民选我当代表、我当代表为人民。

各级人大代表通过网上代表联络站，晒服务清单、晒履职账单、晒工作成绩单，及时发布履职信息，传播社会正能量，发出人大好声音，成为群众了解人大工作的重要窗口，更加有利于群众对人大工作和代表履职的监督。

推动“代表履职网上平台”与“网上代表联络站”有效衔接，实现代表工作从单边向互动的转变，形成人大联系代表、代表联系群众、群众参与人大的“三位一体”工作格局。

（作者单位：省人大选任联委）

打通便民利企“中梗阻” 拓展基层治理新格局

为及时回应群众需求，全力推动街道建设发展，文昌阁街道人大代表联络站利用“人大代表工作室”“各社区居委会人大代表联系点”等便民阵地，实行“人大代表联络站轮值制”，人大代表们无论工作有多繁忙，都会抽出时间轮岗值班，收集并认真记录居民群众的意见建议。

人大论坛融媒体记者 龙利硕

人大代表联络站是人大代表联系服务群众的重要桥梁、宣传党的方针政策的重要窗口，也是传递社情民意的重要渠道、推进基层治理的重要阵地。

在贵阳，有 200 多家人大代表实体联络站，人大代表们“全员进站”，按工作单位或居住地就近编入各个实体联络站，他们围绕全市经济社会发展大局，收集社情民意、化解矛盾纠纷，实实在在地增强了群众的幸福感、获得感和安全感。

贵阳市云岩区文昌阁街道人大代表联络站就是其中的一个缩影。

轮岗值守 履职常态化

“老人家您好，最近身体好吗？生活怎么样？我是人大代表，您有什么困难告诉我，我可以帮您解决。”刚到文昌阁街道办事处门口，杨华嵩就亲切地拉着小区里的几位老人家拉起家常来。

这一幕在贵阳市云岩区文昌阁街道屡见不鲜。

为及时回应群众需求，全力推动街道建设发展，文昌阁街道人大代表联络站利用“人大代表工作室”“各社区居委会人大代表联系点”等便民阵地，实行“人大代表联络站轮值制”，人大代表们无论工作有多繁忙，都会抽出时间轮岗值班，收集并认真记录居民群众的意见建议；不管遇到哪方面的难题，只要群众提出来，都会及时得到帮助和反馈。

本月轮到云岩区十七届人大代表、贵阳二十八中学校长杨华嵩当值。

“中考改革最大的特点是实行全科制考试。”来到人大代表联络站接待处，杨华嵩便开始耐心地为“考生妈妈”答疑解惑。

在这里，轮值人大代表紧紧围绕区委、区政府中

心工作，收集“三改”、公租房、教育医疗、就业社保、环境整治、老旧危房等各个方面的社情民意。2020 年来，解决了诸如餐饮泔水规范管理、红石街道路改造、省府路周边线缆设施整治等“关键小事”“烦心琐事”20 多件。人大代表联络站已经成为发挥代表作用、实现代表履职常态化的有效载体和重要平台。

网络跟进 联系无距离

“这是代表风采墙，每个代表照片旁边都有一个二维码，只需要用手机扫一扫就能看到他们的履职情况。”文昌阁街道人大代表联络站联络员白紫檬介绍说。

周素芳代表，贵州中医药大学一附院脾胃病肝病内科主任，在突如其来的疫情面前，化身战士与全科医护人员一起勇敢战疫。

刘惠代表，贵州羲和集团董事长，一位贵州本土服装零售企业家，执着创业、扶危济困、捐资助学，用实际行动回馈社会。

周治友代表，贵阳日报传媒集团总编辑，开辟“网络问政”民生监督栏目，用人大代表与新闻工作者的双重身份聚焦民生实事、倾听群众呼声、解决百姓难题。……

“我们运用风采墙展示代表风采、增强代表信心、激发履职激情，同时利用网上联络站加强群众与代表的联系，拓宽群众知情权、知政权。”白紫檬一边介绍一边打开了贵州省人大代表网上联络站的地址。

黄明芬代表疫情发生后第一时间捐款百万元支持抗疫。

城市美容师、全国劳模赵坤武代表正在工作中……

这些是文昌阁街道人大代表联络站的动态数据，实时显示在网上联络站的管理平台上。通过该平台，



贵阳市云岩区文昌阁街道人大代表联络站召开学习会。

群众、网民可在线搜索查询全省各级人大代表基本信息，在线查看、浏览各联络站点的工作动态、代表风采。

白紫檬说：“人大代表网上联络站还具有在线留言咨询、预约等群众与代表互动功能，群众只要通过电脑或手机上网就能轻松实现与代表互动联系。另外，我们还公布了 2021 年度的代表工作计划表，让群众反映问题更有方向。”

经济沙龙 融合促发展

“贵州省三八红旗手”“贵阳市学用标兵”……文昌阁街道党工委书记、街道人大代表联络站站长万轶是个精力充沛、雷厉风行、刚柔相济的女干部。

万轶的工作地文昌阁，位于老城区

中心地带，拥有城市核心商圈，如何优化营商环境，整合资源带动街道周边经济发展一直是她不断思考与探索的问题。

“以‘大统筹、大走访、大服务、大联合’为抓手，我们邀请了企业家人大代表参与，成功打造出‘精英企业家联盟’经济沙龙交流会，打通街道与企业、企业与企业之间的沟通‘壁垒’，助推云岩区商贸业发展再上新台阶。”万轶说。

利用“新时代市民讲习所”“夜间微课堂”“人大代表座谈会”等组织人大代表学习中央、省、市、区重要会议精神；定期或不定期召开议事会、院落会、坝坝会，收集社情民意；开展以“服务民生、推动经济、帮扶济困”为主题

的“志愿者”活动；坚持“请进来”与“走出去”相结合，启动“精英企业家联盟”经济沙龙交流会。2020 年以来，文昌阁街道人大代表联络站共组织辖区人大代表开展线上线下学习课堂 20 余次，帮助身患重病的贵阳市省府路小学老师、学生及辖区职工筹集善款数万余元，经济沙龙活动促使 4 家企业达成意向性合作协议。

万轶说：“今年是‘十四五’规划开局之年，也是建党 100 周年。站在新征程新起点上，我将继续用奋斗坚守，用担当感恩，组织人大代表多献务实为民之策，多建科学发展之言，脚踏实地，不懈努力，勇往直前，书写新的精彩！”

搭建履职平台 架构连心桥梁

自 2018 年 12 月遵义市基层人大代表联络站规范化建设工作启动以来，各乡镇（街道）人大代表联络站陆续成立并实现全覆盖，为人大代表履职搭建了平台也为密切联系群众架构了连心桥。截至 2020 年 10 月，全市进站代表 11332 人、接待选民 35731 人次、帮助解决实际问题 9332 项、化解矛盾纠纷 5766 件。

人大论坛融媒体记者 王晓琳

喇叭镇：拓宽致富路“最后一公里”

“陈代表，其它村的辣椒可以卖到两块多一斤，我们只能卖一块六，东西又不比人家差，凭啥子硬生生嘞少那么多钱？”合力村村民穆能学是个大嗓门，才进大门就嚷嚷开了。

“就是，别人家买肥料可以送到家头，我们买就只能送到半路，还要另外喊个面包车拉到家，一包多出 10 块钱，豆腐都盘成肉价钱咯！”同行的曾金达也是满肚子委屈。

“不急不急，你们先坐下喝口水，慢慢讲到底是怎么回事？”正在新蒲新区喇叭镇人大代表联络站当值的镇人大代表陈远中给他们倒了茶，然后详细询问了解情况。

原来，高山村、龙堰村、合力村近年来发展了辣椒、高山葡萄等产业，大家就指望着到了丰收的季节卖个好价钱。没想到，由于从镇到村的道路窄、弯道大、坡度陡，大货车无法通行、用小车分趟拉成本又太高，收购商不愿来，致使村民要么眼看着东西烂在地里，要么就被压低价钱才能卖出去。同时，村民购买肥料、建筑材料等大宗商品也很麻烦。

几个村一起开了几次会也没有找到好的解决办法，后来听说镇里的代表联络站专门为群众解决麻烦事、烦心事：前年有 30 多个村民 50 多万元的工资结不了，是周显江代表帮忙要回来的；镇中学门口的排污沟盖板被压坏了，是杨成香代表协调修好的；隔壁村水井组吴德英家供水不正常也是蔡长琴代表解决的……

问清楚联络站的接待时间，大家一合计就派了几个村民代表来反映问题。了解清楚情况后，联络站立即启动办理程序，集合所有镇人大代表的资源和力量

积极协调相关部门、争取专项资金。

不到一年的时间，这条道路拓宽了、弯道拉直了、陡坡放缓了，大货车轻轻松松开到田间地头，这边过磅那边装车，收购价格也上去了。“去年我家收了一千多斤辣椒，比往年多卖了五六百块钱嘞！”穆能学咧着嘴笑了。

这不过是喇叭镇人大代表联络站为群众办理的众多实事之一。“我们站每五天就有一天的代表接访活动，建站以来总共接待选民 308 人次，每年的办结率都在 80% 以上。”联络站负责人苟廷洪告诉记者，仅仅 2021 年第一季度就为群众办理或答复 35 件事项，不仅拓宽了致富路的“最后一公里”，更是联通了人大代表联系服务群众的“最后一公里”。

茅台镇：穿针引线村企共建共发展

“前两天雨下得大，泥水把树叶、碎石冲得到处都是，我先抓紧把这里打扫干净，战士们都爱干净。”在仁怀市茅台镇元木岩村，老党员胡传开示意前来走访的镇人大主席涂猛等一等，他要先把红军坟打扫干净。

看着已 77 岁高龄的胡传开一丝不苟地清扫地面、擦拭墓碑、捡拾落叶，涂猛的眼睛有些湿润。通过这段时间在村人大代表联络室和选民谈心沟通，他知道这位老人已在这里守陵 15 年，每天都要来陪长眠于此的无名烈士说说话；他还知道，几年前老人的儿子儿媳因故去世，留下两个近 10 岁的孙子，日子过得并不富裕。

“党和政府都很关心我的，我有低保、两个孙子每个人每个月也有一千多的补助，前段时间他们还拿



人大代表及人大工作人员在遵义市新蒲新区喇叭镇人大代表联络站观摩。

了 7 万多帮我修补房子，我的日子过得很好的。”面对涂猛的关心询问，胡传开摆摆手表示他不需要太多的帮助。

“尽管老人非常知足不愿添麻烦，但我始终放不下他特别是两个孩子。我希望除了政府的兜底外，还能有一种帮扶机制长期照顾他们，哪怕有一天我调走了，回头想起他们至少心里不会是悬着的。”涂猛萌生了一个想法：能不能让落户在此的劲牌酒业帮他们一把？

回到联络室，翻看之前接待选民时作的记录，涂猛发现大家反映得比较多的问题都与劲牌酒业有关。由于该企业前期粗放式的发展和管理，与当地群众有许多遗留矛盾尚未解决，致使群众也不大支持企业的发展。

“我就想，能不能在企业的发展和群众的实惠之间找到契合点，让他们和谐共处、共同发展？”涂猛与几位镇人大代表一起，分头找企业负责人和村民进一步了解他们的矛盾焦点、所需所想，穿针引线增进双方的理解，并将其利益捆绑整合在一起共建共享发展成果。

“现在，村企共建协议书已拟定，

就等着定个日子签约了。”涂猛介绍，按照协议企业将利用资金、技术、市场、人才等资源优势帮助元木岩村调整村集体产业结构、发展壮大村集体经济；村里也将配合搞好水、电、路、通信等基础设施建设，优化企业发展的软、硬环境，共同实现群众增收、企业增效。

最让涂猛等镇人大代表欣慰的是，企业承诺将资助胡传开的两个孙子和其其他孤儿读书直至参加工作，也将一直照看村里所有的空巢老人、残障人士，同时开发岗位优先安置失地农民，让他们一起享有村企共建共发展的成果。

板桥镇：整合各方资源“为我所用”

“梁主任，周老板还欠我们 8 万多元的工资拖延好几个月了都没有给，你们能不能帮忙要回来啊？”2020 年底的一天，几个民工模样的人火急火燎地来到汇川区板桥镇人大代表联络站问。

“走，我带你们去找袁律师。”问清楚情况，镇人大办公室主任、镇人大代表梁启忠立刻带着他们到袁思恒律师的办公室，由他来接手处理。

“周老板，都快要过年了你不能让工人帮你干了几个月连买个火炮的钱都没得啊！别人欠你的钱跟他们有啥子关系呢？你再拖的话我帮他们告到法院你还是要给，但是影响你的声誉我不管咯！”经过袁思恒的反复劝解、明晰法律责任，最终几位民工在春节前如数拿到了血汗钱。

板桥镇人大代表联络站还能提供法律服务！这个消息传开后，附近乡镇的群众一遇到法律问题第一个就想到这里寻求帮助。“其实，从 2019 年 3 月建成联络站之日起，我们就已经和镇司法所的法律资源统筹整合在一起，让联络站兼有接待选民、司法调解、法律法规宣传等作用。”梁启忠向记者介绍。

选民来到这里，先由值班的镇人大代表接待并做好相应记录，如果涉及法律专业问题，就转给镇司法所选派的法律顾问进行服务。法律顾问将详细告知他们有何权利义务、如何收集证据、解决途径有哪些，如果符合条件就帮忙申报法律援助。“不过，我们都是尽量调解为主、诉讼为辅。调解不仅有法理更有人情，其结果也是双方自愿的有利于化解矛盾，邻里之间关系和谐了才能更好地发展生产嘛！”梁启忠笑笑说。

“基层人大代表联络站的工作说难也难、说容易也容易。”梁启忠感慨，难就难在身处一线千头万绪，恨不得多长出几只手都怕处理不好；就容易在只要充分调动整合各方资源就能办好很多群众最在乎的事。

“比如我们有司法所帮忙解决法律问题，还有企业代表解决就业培训、下选代表在市县呼吁项目建设、当地代表调解邻里纠纷……选民来反映的问题只要合理合法总是会有人想办法解决的，各方资源‘为我所用’就是我们联络站能真正发挥出听民忧、解民困作用的重要保障。”梁启忠说。

人大代表联络室 建在寻常百姓家

小小联络室搭建起代表与群众的“连心桥”，汇聚起社情民意的“直通车”，成为了改善民生问题的“助推器”。

安静



六盘水市钟山区汪家寨镇第一片区人大代表联络室内，人大代表正在接待选民。

“张代表，感谢你们，现在矸石洗选厂调整了工作时间，每天晚上九点以后停止机器作业，不但没有了噪音，还解决了周边群众 30 余人的就业问题。”

“作为人大代表，为你们服务是应该的。”

“真是感谢联络室的代表们帮我们反映情况，为我们疏通了污水管道、增加了进寨路灯，还修建了小广场，闲下来带着孩子也有个玩耍的地方了。”

“不客气，你们的困难就是我们的困难。”

这是近期在六盘水市钟山区汪家寨镇第一片区人大代表联络室内人大代表与群众的真实对话。

在这间小小的代表联络室里，群众前来反映问题，代表一边听、一边记，能够现场解答的立即答疑释惑，现场不能解答的，严格按照“一听二看三

议四办”的规程办理。小小联络室搭建起代表与群众的“连心桥”，汇聚起社情民意的“直通车”，成为了改善民生问题的“助推器”。

一室建在百姓家 服务群众零距离

镇人大代表李发元主动将自家客厅腾出来作为人大代表联络室的事情，让周围群众十分感动。

李发元的家位于汪家寨镇人民政府 2.5 公里处。近几年来，钟山区实施一系列乡村提级改造、文明城市创建等民生项目，施工队在去年进驻沙坝场村，对库房需求量大。李发元的邻居们纷纷腾出房屋出租，一个月稳赚 700 元到 800 元。

在这个节骨眼上，李发元却腾出一间 30 多平

米的客厅免费给镇人大作为汪家寨镇第一片区人大代表联络室。妻子张群看到别人家都在忙着租屋赚钱，自家丈夫却在做赔本买卖，心里很委屈也劝解过丈夫，但是她知道李发元是“一根筋”，想做的事情九头牛都拉不回来，再加上李发元四年前才做过手术，心疼丈夫的张群没有过多纠结。

就这样，原本漂亮的客厅变身成一个标准化的人大代表联络室。

联络室正式启用后，由沙坝场村、新塘村、艺奇村选出的 12 名镇人大代表轮流在这里接待群众，为群众零距离服务。

反映问题有渠道 解决难题不扯皮

“施工队偷工减料，这沙含泥重，打灶台、厕所贴墙砖都不‘合缝’，今天，明天你们必须撤换施工材料！返工！”沙坝场村三组村民李金伦、李金成着急地说，才不管代表们能不能、有没有权限更换施工材料。

当天在李发元家代表联络室里负责接待的镇人大代表张鹏、李永花将村民反映的问题认真仔细地记录下来并逐一核实后，第一时间将情况书面上报到镇人大主席团，再由主席团转镇政府办理。

镇政府高度重视，立即安排分管领导深入村组农户家中走访核实，召开专题会议，要求施工单位更换施工材料并作返工处理，同时派员加强工程质量的监管，事情得以圆满解决。

“我们本来只是顺便试一试的，哪料到反映的问题一个星期就解决了。看来这个联络室还是管用的，以后我们反映问题有个好渠道了！”李金伦、李金成开心地说。

“在这以前，人代会闭会期间，存在代表作用发挥不到位的情况，村民有事不知道去哪找，现在有了联络室这个平台，村民的所思所想、社情民意，都能细化成一条条原汁原味的意见和建议

汇聚到这里，我们也能更好地发挥作用了。”镇人大代表李洪兵如是说。

有事就找联络室 没事进去“拉家常”

在村里，联络室能帮助反映咱们老百姓的事的信息一传十传百。

以前，按照镇人大代表联络站的相关规定，联络室每两个月接待一次选民。但是很多村民等不及接待日，对着公示的电话加个代表的微信就开始反映问题。

现在，代表联络室建在了百姓家，村民想反映点事情就像走亲戚一样，去李发元家唠个嗑、聊个天就把问题反映了。

“进我们寨子的通组路边沟深、坡坎高，车辆和行人出行不安全，需安装安全防护栏。”沙坝场村四组村民李松说。

“我们组现有的路灯间隔较远不亮，晚上出行不便，请帮我们向上反映，再增加几盏路灯，方便群众出行。”沙坝场村三组村民张青云说。

“我们寨上的排污沟经常堵塞，有的村民不自觉将生活垃圾往沟里倾倒，造成污水经常流到我家院子里。”沙坝场村三组村民任西中反映。

“我家梁山岩脚有块地，有部分被寨上的胡小兵家侵占，种了核桃树。我多次向我们的组干部反映，至今没有解决，请帮忙协调。”沙坝场村四组村民余俊达反映。

在这个小小联络室里，无论是群众关心关注的产业发展、民生保障，还是邻里纠纷、夫妻吵架，代表们都会耐心倾听、仔细了解，认真记录，反复核实。接待反映情况的群众送走了一批又一批，群众意见建议登记簿换了一本又一本，代表现场核实去了一次又一次，评议会开了一个又一个，群众反映的问题一个又一个得到解决落实：

三组进寨路口百余米的排水沟疏通

了，污水不再流进村民的院坝；镇里建起了一个新的农贸市场，解决了附近大妈们没有地方摆摊卖菜的难题不说，还让 10 个村居参与管理分红，壮大了村集体经济；进寨的路灯增加了，群众晚上出门更方便了；土地纠纷解决了，邻里关系和谐了；沙坝场村的村级小广场修好了，村民过上了休闲生活……

一年下来，汪家寨镇人大代表联络站第一片区联络室通过电话、走访、微信等方式接待群众 360 余人次，收集到意见建议 62 件，其中，上报镇人大主席团 12 件，已落实 10 件，2 件正在办理中。

“原来代表不仅在我们身边，而且真心代表人民、为群众办实事。”村民李平感慨地说。

“代表联络室的建设，不仅畅通了民意表达渠道，解决群众关注的实事，而且还拉近了代表与群众的距离，增进了代表与群众的感情。”六盘水市钟山区人大常委会选举任免联络工作委员会主任蒋平说。

“对群众反映的问题，我们视同镇人代会上代表提出的建议一样高度重视，按照‘交必办、办必果、果必复’要求，认真研究办理，在规定时间内向镇人大报告，再由代表向村民反馈办理情况，真正做到事事有交待、件件有着落，让代表、村民‘双满意’。”汪家寨镇镇长王鹏说。

如今，随着六盘水市钟山区乡村振兴的推进，农村道路基础设施提级改造工程列上议事日程，汪家寨村村民们的新意见被镇人大转到了王鹏的案头：随着六赫高速公路的开通，汪家寨村村民希望政府搭建一条让汪家寨村连接进入六赫高速路的通道，把全村的经济也驶入钟山区经济发展“高速路”。

（作者单位：钟山区新媒体中心）

建好线上线下“联络站” 畅通服务群众“高速路”

安顺市西秀区立足各乡镇人大工作实际，同步推进实体站、网络站建设，实现了代表工作从单向转变为互动，形成人大联系代表、代表联系群众、群众参与人大的“三位一体”工作格局。

人大论坛融媒体记者 伊航



在位于安顺市西秀区幺铺居委会的人大代表联络站里，代表正在接待来访的居民。

近年来，为最大限度发挥代表联络站和网络平台的积极作用，安顺市西秀区立足各乡镇人大工作实际，同步推进实体站、网络站建设，实现了代表工作从单向转变为互动，形成人大联系代表、代表联系群众、群众参与人大的“三位一体”工作格局，解决了线下代表履职档案登记不及时、登记易遗漏等问题。

在闭会期间，“平台”也成为了群众反映问题的“高速路”，推动了民生实事落地落实、矛盾纠纷化解和产业发展，为巩固决战脱贫攻坚

坚成效、决胜全面同步小康、聚力乡村振兴以及经济社会发展大局服务作出了新贡献。

民生实事落实“加速器”

“幺铺中学门口来往车辆很多，对学生过路安全造成了很大隐患，建议设置减速带。”4月中旬，幺铺镇人大代表、幺铺中学老师王玉敏在镇人代会上提出了建议，随后又专程到代表联络站向接访的市区镇三级人大代表、幺铺居委会主任陈彪反映了问题。

“我们接到代表建议后，第一时间会同交通部门进行了协商和转办，并迅速得到落实。”陈彪表示，随着幺铺小城镇建设的不断推进，一些民生相关的问题也随之出现，代表联络站为群众和代表反馈意见建议提供了平台，加速问题解决，得到了群众认可。

“感谢幺铺镇政府的大力支持，今天交通局组织施工队开始在幺铺中学门口路段增设减速带。”4月21日，王玉敏在幺铺镇人大工作群中发布“最新动态”，并晒出了现场施工图，点赞建议落实工作。

小小的减速带，是看似细枝末节的“小事”，却是群众生产生活中的民生大事，类似的意见建议办理过程，每天都在西秀区的各个代表联络站（室）进行着。

“附近工厂的生产、生活污水通过沟渠直接排到干峰河上游，河道都被污染了，太让人痛心了。”4月19日，轿子山镇大山村村民金开红来到代表联络站反映情况，他表示，污水给当地居民带来了不同程度的危害，希望政府高度重视此项环境污染问题，加强对工厂监管，督促其对生产、生活污水进行合理处置和排放。

“污水处理刻不容缓，我们会立即办理，督促整改。”市、区、镇人大代表徐勇作为接访代表，立即组织环保部门、水务部门到现场处置，查清污染源，确定直排污水的企业，现场取证后反馈。次日，人大代表牟时祥、马瑜、刘锦秀等同志组织镇水务站、安监站、生态环保林业工作站相关人员到现场进行处置，并邀请区水务局和区环保局到实地查勘污染情况，取周边群众饮用水进行化验。

“目前，企业生活污水直排问题得到了有效改善，来访群众对此项问题的处理感到很满意。”徐勇说道。

据了解，西秀区人大工作涉及25个乡镇办，区内现有省级人大代表5名、市级人大代表92名、区级人大代表261名、乡（镇）人大代表968名，已建成乡镇办代表联络站25个，每个联络站设站长1名、联络员1名，建成片区（村、社区）代表联络室68个，每个联络室设联络员1名，实现代表联络站（室）全覆盖。同时，完成区级人大代表网上联络站和17个乡镇网上代表联络站建设，实现“线上、线下”同步推进。

产业发展“及时雨”

“多亏胡代表及时帮我们解决用水问题，去年基地的茄子获得大丰收，才有18360元用来为贫困户分红。”杨武乡杨武居委会种植户张庆回忆去年合作社发展历程时感慨地说道。

“去年6月，正是茄子的成熟期，却碰上了持续高温，我们合作社的150亩茄子面临缺水减产，我急得不行，就找到了胡乔林代表反映情况，帮忙想办法。”张庆说道。

“时间不等人，先抽河水来应急，具体我来帮你协调。”接访的市、区、乡三级人大代表胡乔林当即向张庆表态，随后立即联系调来了发电机，并联系水务、乡政府等部门，在一周内安装好了水管、喷头，解决了燃眉之急。

“茄子得救了，有了这些设施，以后遇到高温天气也不用发愁了。”张庆说道。

“遇到问题通过平台APP，手机录入群众问题，随时查看办事进度，同时人大代表们也可以相互监督。做到了信息在“掌上”传递，履职在“掌上”开启，互动在“掌上”实现，人大代表全天候、零距离联系人民群众。”胡乔林表示，之所以能够快速“机动”解决群众反映的问题，得益于西秀区

人大代表网络履职平台。

“西秀区人大代表履职网上平台”设置“交流互动”“事项查询”“工作计划”“履职尽责”等栏目。代表通过“平台”填写代表履职信息方便快捷，自动生成代表履职账单，解决了线下代表履职档案登记不及时、登记易遗漏等问题，同时，在闭会期间“平台”也成为了群众反映问题的“高速路”。

西秀区人大代表履职平台启用以来，共录入网上驻站代表共1234人，各级人大代表上传代表及代表小组活动50项次，代表履职信息644条，代表履职登记1061人次。

“晒服务清单，晒履职账单，晒工作成绩单。”通过“平台”可以清晰看到，在旧州镇人大代表林显才采取村级合作社与种植大户流转土地发展蔬菜种植产业800余亩，带领茶岭村贫困户转变思想，主动融入产业发展的好做法；西秀区人大代表丁宇洁协调区农业农村局、安顺职院有关专业人员到岩腊乡开展茶产业及古茶树保护调研，为岩腊乡发展茶产业及古茶树保护建言献策……

“代表履职网上平台”展示代表风采，传播社会正能量，发出人大好声音，成为了人民群众了解人大工作的窗口，西秀区人大通过平台刊登优秀代表事例130人次，展示了代表风采，激发了代表履职热情，成为人大代表与群众的“连心站”“汇聚站”“议事站”“减压站”，不断提升代表依法履职能力、强化履职平台规范建设，更好地服务西秀区经济社会发展，推进基层社会民主治理。

履职“小空间” 民生“大作为”

毕节市各县区人大在每个代表联络站中设站长 1 名、副站长 1 至 2 名，为代表联络站建设提供有力的人才保障。乡镇人大与代表联络站同步办公，确保代表联络站“大门常开、代表常在”。

人大论坛融媒体记者 吕跃 通讯员 涂在乾 阎杨

新春 3 月，正是春耕农忙时节。

金沙县岩孔街道板桥社区群众却有些“郁闷”，社区灌溉沟渠遭受到严重损坏渗漏，春耕播种需要的灌溉用水无法满足需要。

3 月 15 日，社区群众代表钱春贵、吴向来到岩孔街道人大代表联络站反映困难，正好遇到金沙县人大代表、岩孔街道党工委书记陈斌进站履职接待群众。

陈斌代表立即组织岩孔街道党政联席会议研究办理，明确由街道人大工委主任谭定川具体负责，组织对沟渠进行抢修，最终把灌城河水引至田间，解决群众耕种用水难题，灌溉面积 1500 多亩。

金沙县岩孔街道人大代表联络站是毕节市 2107 个代表联络站（室）中的一个，随着毕节市通过建好、管好、用好夯实代表履职平台，代表联络站的履职“小空间”，已经成为推动民生“大作为”的阵地。

两小时解决一桩民生实事

2 月 8 日，还有两天就是除夕了。金沙县禹谟镇沙兴社区群众终于拿到了拖欠了近一年的土地流转费。“多亏了李兴国、刘廷伟几位人大代表帮忙，我们可以安心过年了。”拿到钱的村民们十分开心，脸上露出笑容。

事情的起因是禹谟镇沙兴社区集体经济合作社流转土地 209.93 亩，按规定应付流转费用 159546.8 元，涉及群众 98 户。然而，由于资金周转困难，本应 2020 年 3 月 20 日支付的土地流转费，迟迟没有到位。

2020 年 12 月 21 日，金沙县人大代表刘廷伟、李兴国到禹谟镇人大代表联络站接待选民群众。中午十点左右，沙兴社区 15 名群众前来反映土地流转费没有支付问题。刘廷伟、李兴国两位代表立即把群众

的“糟心事”转交给禹谟镇人民政府办理。

禹谟镇人民政府迅速组织沙兴社区集体经济合作社与群众协商土地流转费用的给付方案。经双方协商同意，定于 2021 年 2 月 8 日全额支付 98 户农户流转费。中午 12 点十分左右，反映问题的群众带着满意的答复离开禹谟镇人大代表联络站。

“以前，县人民代表大会是代表们集中履职的时间。现在，有了代表联络站这个平台，闭会期间人大代表就有了固定的履职场所，能够实实在在地为群众解决难题。”刘廷伟代表说。

“加强和改进代表联系群众工作是新形势下人民代表大会制度建设的一项重要课题。代表联络机构的建设是一项创新的举措，我们在探索中不断完善，在实践中不断创新，使人民代表大会制度在基层富有生命力。”金沙县人大常委会选任联工委主任涂在乾说。

金沙县先后投入资金 90 余万元，建成 26 个人大代表联络站、69 个人大代表联络室，27 个网上人大代表联络站，实现了乡镇（街道）、村（社区）和线上线下的全覆盖。制定了《人大代表联络站工作职责》《人大代表接待选民（群众）制度》，闭会期间代表联系选民有了制度保障。

网上联络站履职更方便

4 月 27 日，黔西市甘棠镇仲那村村民代泽书回家途经饮水工程，无意间发现设备老化，如不及时更换，恐影响全村村民饮水安全。代泽书从兜里掏出手机，点开人大代表网上联络站，留下一条讯息。

“仲那村人饮工程年久失修，部分设备老化，请帮忙向相关部门反应一下，更换水泵及电机。”几分钟后，甘棠镇人大代表熊杰的手机上便收到一条来自代表网上联络站的社情民意。



随着毕节市通过建好、管好、用好夯实代表履职平台，代表联络站的履职“小空间”，已经成为推动民生“大作为”的阵地。图为毕节市省十三届人大代表专题调研和集中视察座谈会现场。（毕节人大供图）

熊杰立即联系镇水务站工作人员来到现场。短短几个小时后，工作人员就为仲那村人饮工程换上了新的水泵和阀门。“代表网上联络站非常方便，我们群众遇到问题，直接用手机点开联络站发送信息，就会有工作人员来处理，时间又快效率又高。”自己反映的问题如此迅速就得到了解决，代泽书有些意外。

锦绣花都是黔西市最大的一个易地扶贫搬迁集中安置点，搬迁群众的就业始终是个大问题。2019 年，顾艳一家 4 口人从钟山镇猫山村搬迁到这里，从农村来到城市，生活面貌得到改善，但没有稳定工作，生活面临不可持续风险。

当顾艳了解到锦绣街道开通代表网上联络站后，抱着试一试的心态，顾艳发送了求职信息。让她没想到的是，第二天，黔西市人大代表、锦绣幼儿园园长董炜上门找到了她。经过培训后，顾艳成为了锦绣幼儿园一名保育员。

“我们在农村种地每天都是脸朝黄土背朝天，现在能到幼儿园当保育员，让我找到了另一种生活，真正做

到了安居乐业。”顾艳说。

据黔西市人大有关负责人介绍，黔西市人大代表网上联络站目前共收到 176 条社情民意，涉及交通、环境卫生、教育等问题，全部得到了解决，促进人民群众关注的热点实事的落实，让人民群众的呼声和期盼有着落、有回应。黔西全市已建成代表联络站 30 个，代表联络室 281 个。

联络站大门常开、代表常在

伴随着人大代表联络站建设不断推进，毕节市各级代表履职越来越有成效。

全国人大代表、赫章县海雀村党支部书记文正友切实履行代表职责，带领全村人民“住上小洋房，开起小汽车，走上致富路”，海雀村从“苦甲天下”到“林茂粮丰”，告别了绝对贫困，实现了小康目标。

省人大代表张凌，大学毕业后放弃外界优越的发展环境，回到大方县箐口村担任村主任，创办了贵州西团动力文化有限公司，通过不断发展产业、激发群众内生动力等举措，2014 年贫困发生率为 60% 的箐口村，实现

了由穷到富的华丽蝶变。

“毕节市人大常委会通过筑牢基层人大阵地，开展代表履职活动，积极畅通代表密切联系群众的渠道，推动代表主动投身脱贫攻坚工作，切实为党分忧、为民谋利，在各项工作中守初心、担使命。”毕节市人民代表大会选举任免联络委员有关负责人说。

为了确保代表联络站建设顺利推进，毕节市各县区人大常委会加大统筹谋划力度，投入 500 余万元资金保障代表联络站建设。如纳雍县投入 80 余万元，织金县投入资金 200 余万元，在人大常委会建立人大代表联络办，在各乡镇（街道）建立 32 个人大代表活动中心、88 个人大代表工作站，476 个人大代表小组活动室。

与此同时，毕节市各县区人大在每个代表联络站中设站长 1 名、副站长 1 至 2 名，乡镇人大秘书担任联络员，为代表联络站建设提供有力的人才保障。乡镇人大与代表联络站同步办公，积极畅通乡镇人大与代表、群众间的联系渠道，确保代表联络站“大门常开、代表常在”。

依托代表联络站 提高人大工作水平

联络站密切了人大代表和群众之间的联系，为社会公众提供一个了解和关注人大以及联系代表的窗口，促进了人大代表和人大干部业务能力提升，展示了石阡人大的履职风采。

人大论坛融媒体记者 石雨浩

铜仁市石阡县白沙镇人大代表联络站结合实际，在做好标准化建设的同时，坚持规范化管理和经常化使用，通过联络站切实提高全镇人大工作整体水平。

2020 年 10 月，该站曾作为全省加强和改进代表工作暨“脱贫攻坚，代表在行动”总结会主要现场观摩点。

不久前，记者再次来到白沙。

经常化使用

近段时间以来，石阡县白沙镇枇杷沟村 4 组村民杨再仕心里直打鼓，因为村里的河堤被冲毁了，导致部分田地无法耕种，作为监委会主任、村级民生监督员的他，知道必须尽快向上反映，好给村民们一个盼头和说法，于是借着到镇上赶集之机，走进了镇人大代表联络站。

站里今天值班的代表是镇人大主席孙光军，此时他正在接待荆竹社区居民赵维彪。

赵维彪反映的是“河里老是漂来白色污染物”一事。荆竹社区是县里 2016 年建成的易地扶贫搬迁安置点，几天来社区附近的白沙河里老是漂来白色污染物，居民们很有意见。赵维彪顺着河流查看，还发现河道两边搭有鸡窝。

赵维彪说，白沙河是龙川河的源头分支，龙川河流经石阡县城，被誉为“石阡人的母亲河”，几年前政府成立专班花大力气整治，才使龙川河恢复了“地洁、水清、河畅、景美”的风采。如果白沙河的污染不及时解决，将直接影响龙川河。

不约而同，却又殊途同归。在详细记录之后，孙光军肯定地告诉他们：“代表联络站将会把你们反映的问题，督促有关部门尽快调查处理，给大家一个满意的答复。”

记者获悉，和杨再仕、赵维彪一样，通过镇人大代表联络站反映问题、最终得到圆满解决的，还有在白沙镇上开超市的石宗素。

记者在集镇安置点的惠民便利店找到石宗素时，她正在清点店里的货物。石宗素说，2018 年从小岩村扶贫搬迁到镇上，听一位扶贫干部说，开扶贫超市将有 2 万元补助。于是她就在亲朋好友的帮助下，把超市给开起来。但是不知道补助到底还有没有、找哪里申请？于是，向代表联络站进行了反映。没想到才过几天，有关部门组成的联合工作组就到门面上进行调查，核实并兑现了补助。

“落实补助让我们感受到政府的温暖，搬出来能致富的信心更强了，非常感谢联络站的人大代表们”。石宗素说。

代表联络站成了选民群众经常光顾的地方。这是近年来白沙镇加强人大阵地建设并实现“经常化使用”所取得的成绩。

标准化建设

记者回到联络站时，孙光军已经接待完了选民。他带领记者参观了联络站。只见站容站貌干净整洁，选民休息区、接待区分隔明显。迎面主墙上，“依法履行代表职责、充分发挥代表作用”的标语和“听人民心声、替人民进言、为人民尽责、解人民忧愁”的标示十分显眼。进站代表的照片电话等信息也在墙上进行了明明白白的公示。

白沙镇党委书记、镇长谭安模介绍说，白沙镇有县、镇人大代表 68 名。镇里将人大代表联络站与镇人大进行阵地整合，实行一套人马两块牌子，内设代表接访室、代表履职档案室、代表图书室、人大主席（联络站站长）办公室、副主席（副站长）办公室、代表活动中心、



石阡县人大常委会、白沙镇党委领导到联络站检查指导工作。

代表互动履职平台等“五室一中心一平台”。

以大屏显示的人大代表互动履职平台吸引了不少人大代表以及群众的注意。孙光军说：“履职平台也是一个网上代表联络站。群众可以在镇人大代表互动履职平台上，查询代表工作信息，既可以实时了解人大工作，也可以扫描联络代表二维码，或者搜索代表手机号码，就可以直接给代表提建议。”

石阡县人大常委会主任马绿春介绍，根据实体站和网络站标准化建设要求，石阡全县人大网上代表联络站于 2020 年 5 月底全面建成，全县有县级联络总站 1 个、乡镇(街道)联络站 19 个，实现所有乡镇(街道)全覆盖，驻阡全国、省、市人大代表和县乡两级人大代表 1000 余人全部驻站。

全省人大网上代表联络站系统维护单位是贵州十方科技有限公司，该公司派驻石阡县的工作人员朱蓉告诉记者，自 2020 年 6 月份正式运行以来，石阡县网上代表联络站运行情况实现了“七个第一”，即：联络站数据更新总数区县排名全省第一；代表激活用户数区县

排名全省第一；代表提交履职登记总数区县排名全省第一；联络站大屏宣传时长排名全省第一；代表风采展示数据全省第一；学习平台数据总量全省第一；代表及时处理群众意见事项的总数排名全省第一。其中，白沙镇人大网上代表联络站自建站以来排名全省前列，位列全县第一。

规范化管理

探秘“白沙经验”，各项第一的背后，是联络站结合实际规范管理的努力。

首先，建立“12345”工作机制，不断规范代表活动。一定时期内围绕脱贫攻坚、乡村振兴等一个目标，开展主席团成员联系代表、代表联系选民，代表评议政府部门专项工作、选区选民评议代表的“双联双评”两项专项活动；组织代表视察调研、执法检查、提出意见建议，行使选举权、监督权、重大事项决定权“三项权利”；开展代表走访选民、学习宣传党的方针政策和法律法规、参与民生监督、参与化解社会矛盾“四项常规活动”；要求代表当好五员，即当好社情民意“联络员”、政

策法规“宣传员”、民生实事“监督员”、矛盾纠纷“调解员”、乡村振兴“战斗员”，助推白沙镇经济社会全面发展。

其次，建立“五项”工作流程，规范代表依法工作程序。联络站工作、一月一活动工作、民生监督工作、代表意见建议办理工作、来信来访办理工作都有规范的流程，以让各项工作依法依规、有章可循。

再次，建立“一月一活动”工作载体，让人大代表“动”起来。一月为社情民意听取收集月；二月为选民建议、意见反馈月；三月为“人代会”召开月；四月为代表建议、意见交办月；五月为人大代表专题调研月；六月为法律法规学习宣传月；七月为政府半年工作审议月；八月为代表联系走访选民月；九月为代表评议基层站所月；十月为民生项目专题视察月；十一月为代表述职评议月；十二月为评先选优表彰月，进一步调动代表履职尽责的积极性和主动性。

最后，以岗定责，建立人大代表责任清单。领导干部代表要深入调研指导、开展政策宣讲、资金项目支持、提供决策参考；基层干部代表要组织发动群众、开展政策宣传、谋划发展思路、挖掘培树典型；村干部代表要组织发动群众、带头宣传政策、带头发展产业、引领集体经济；农民代表要带头发展产业、带头传递好声音、带头凝聚正能量、带动群众参与乡村振兴；非公经济代表要履行社会责任、链接贫困群众、拓展帮扶思路、培育富民产业，进一步增强了人大代表责任和担当意识。

“联络站密切了人大代表和群众之间的联系，为社会公众提供一个了解和关注人大以及联系代表的窗口，促进了人大代表和人大干部业务能力提升，展示了石阡人大的履职风采。”马绿春说。■

听民生解民忧 构筑为民服务“连心桥”

岑巩县开展代表联络站规范运行和代表全员进站、创新活动方式、丰富活动内容等方面抓好推进落实，通过开展“联络站+”模式，代表“身入”农村，“心入”群众，问需于民、问计于民，更好地服务人民群众，积极为群众纾困解忧，代表联系群众“接地气”，服务群众“赢人气”。

张能秋

4月8日上午8点半，正是岑巩县人大代表、思旴镇岑峰村委员会主任龙家松和镇人大代表杨秀伦的接待日，他俩刚走进代表联络室，岑峰村马安田组村民龙克福和杂交水稻制种大户龙克永就跟着走进联络室。

“龙代表和杨代表，我们有件事急需向你们反映一下，就是马安田组两岔河拦河堰和灌溉的150米沟渠损毁，如今龙克永要流转50亩土地发展杂交水稻制种，制种季节马上就要到了，这事看你们能帮助解决不？”

龙家松一边询问情况，一边登记在案。得知拦河堰和这段沟渠涉及马安田组26户、灌溉50余亩粮田，更重要的是影响全村杂交水稻制种产业的发展。

接到群众反映后，龙家松第一时间与镇水利站负责人取得联系，又及时向镇党委镇政府相关领导汇报，通过多方协作，最后采取镇里帮一点、部门补一点、村里助一点的方式，筹集资金近2万元，龙家松及时联系施工队伍进场，于4月下旬完成拦河堰和沟渠维修工作，目前，马安田组杂交水稻制种得到有序推进。

龙克福感激地说：“有了代表联络室，有代表接待我们，我们反映问题更方便了，解决群众的实际问题也更快了。”

近年来，岑巩县人大常委会围绕“阵地建设规范化、代表活动常态化、信息处理平台化、代表作用实效化”推进人大代表联络站建设，充分发挥人大代表的主体作用，切实将联络站建成代表联系群众的重要平台、传递民意的重要渠道。

建好站室聚民意

场地宽敞、设施整洁、档案规范、服务周到……走进岑巩县注溪镇人大代表联络室，一股亲民爱民之

风扑面而来。这仅是岑巩县推进代表联络站阵地建设规范化、代表活动常态化、信息处理平台化、代表作用实效化“四化”建设的一个缩影。

近年来，岑巩县委高度重视联络站建设，出台了关于进一步加强和改进县乡人大工作的意见，2018年11月，召开了全县人大代表联络站工作推进会，共投入经费22万元建成乡镇联络站11个，建成村级代表联络室13个，在乡镇人大配备1名工作人员，为人大代表联系群众、发挥作用提供了阵地保障。

同时，还建立和完善人大代表联系选民、代表述职、人大代表活动日等制度，将机构、人员、职责和代表信息张贴上墙，联络站工作开展有计划、有总结，代表活动有记录、有台账，代表履职有痕迹，把“有人办事、有制度规范、有信息台账、有县人大指导”作为推动代表联络站规范化建设的有力抓手。为常态化开展闭会期间人大代表活动，解决代表联系群众的“最后一公里”，各乡镇代表联络站组织人大代表工作下沉到群众中，以行政村（选区）为单位，把736名县乡人大代表编成129个活动小组，每个代表小组设组长、副组长各1名，负责活动召集、组织、意见建议收集。每个代表小组中既有县人大代表和乡镇人大代表，也有驻该村的州人大代表，州县乡三级人大代表形成合力，推动解决群众困难问题。制定《人大代表联系接待选民制度》，各乡镇明确集镇赶场日为代表接待日，安排2至3名代表参加接待活动，做到接待有安排，来访有记录，处理有反馈。

为开展好人大代表活动日活动，各乡镇把每季度第一个月的第一周星期五作为代表活动日，确定活动主题，各村代表小组到村开展走访、座谈等，广泛集聚民意，联络站成为群众反映社情民意的“绿色通道”。



黔东南州人大常委会对岑巩县人大代表联络站建设和工作开展情况进行现场观摩。

同时通过建微信、qq群等，实现“线上”、“线下”学习、意见建议收集和提交，提高了代表学习和收集处理群众建议的时效性。

“代表联络站建设规范，资料齐全，联系群众作用发挥好，值得大家学习和借鉴……”黔东南州人大常委会副主任陈英华组织黄平、施秉、镇远、三穗等县人大相关人员组成观摩组，对岑巩县人大代表联络站建设和工作开展情况进行现场观摩，受到观摩组的一致好评。

联系群众“零距离”

“感谢人大代表为我们代言，达成了大家修缮气象人影炮站的愿望。”前不久，岑巩县客楼镇气象人影炮站得以修复，客楼镇安山村果农陈新文感激地说。

原来事情是这样的：水蜜桃是客楼镇的主导产业，种植面积达7000亩，有果农40余户，每两、三年就会遇到冰雹袭击，由于人影炮站年久失修，难以发挥炮站人工影响天气的作用，导致果农减产减收。2020年3月上旬，客楼镇人大代表联络室正值县人大代表、

镇党委书记吴运略和另外两名镇人大代表的接待日，陈新文来到代表联络室后，提出了修缮人影炮站的想法，吴运略代表将陈新文的诉求写成建议，积极为群众代言，并在2020年5月召开的县十六届人大四次会议上提出后，受到县人民政府和应急管理部门的高度重视，立即协调资金近100万元，于2020年11月对炮站进行了修缮，为果农增收提供了保障。

为发挥代表的主体作用，岑巩县在每年州县乡人代会前，组织州县乡人大代表开展专题调研座谈，听取意见和建议，为代表提出高质量议案、建议做好准备。乡镇人大代表联络站定期召开专题会议，对各代表小组在代表活动收集的意见建议和诉求进行汇总、研判、分类处理。对涉及面宽的普遍性问题整理成建议，按办理职责提交到乡镇、县、州、省予以办理，能及时办理的争取乡镇或县直部门办理，把代表收集到的意见建议和诉求通过整理录入台账管理，问题办理情况即时反馈群众，取得群众的理解和支持。联络站成立至今，共提出代表建议270件，促进诸多群众关切的问题得到解决。

“代表联络站成了我们代表的履职‘根据地’，联系群众‘前沿地’，群众反映的小矛盾、小纠纷、小诉求得到解决，群众更信任我们了。”注溪镇人大代表杨代军如是说。

为民排忧“心连心”

“感谢张代表给我们检修自来水，解决了留守老人的难题。”近日，天马镇细山村铁厂坪组田军家门口的自来水总水管不慎被车辆压断，导致铁厂坪、上寨两组50余农户无法供水，岑巩县人大代表、细山村委员会主任张远祥和镇人大代表杨秀健正在联络室值班，张远祥接到铁厂坪组村民龙再菊的求助电话后，他及时赶到现场，找来供水管进行更换，解决了群众供水的燃眉之急。

张远祥代表介绍说，这两个组的青壮年均已外出打工，大部分留守妇女到集镇送学生上学，在家的基本都是老弱病残的村民，为保障村民的生产生活，张远祥成了两个组水电管护的义务服务员，不管哪家有困难都是随喊随到，为民排忧“心连心”。

近三年来，岑巩县开展代表联络站规范运行和代表全员进站、创新活动方式、丰富活动内容等方面抓好推进落实，通过开展“联络站+”模式，代表“身入”农村，“心入”群众，问需于民、问计于民，更好地服务人民群众，积极为群众纾困解忧，代表联系群众“接地气”，服务群众“赢人气”。目前，各级人大代表通过联络站（室）开展代表活动接待群众2000余人次，收集群众建议、诉求900余条，整理提交代表建议90余件，解决群众实际问题600余个，联络站真正筑起代表联系群众的“连心桥”。（作者单位：岑巩县人大常委会）

代表专业化履职的“贵定实践”

实践证明，贵定县人大代表联络站（室），正在成为人大代表联系群众的好桥梁、人大代表履行职责的好平台、人大代表学习交流的好阵地、国家机关听取人大代表意见的好场所。

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

为进一步丰富代表在闭会期间的活动内容，有效发挥人大代表来自各行业的优势，贵定县通过建立行业代表联络站，推进代表精准对标履职，实现了1+1>2的效果。

让专业人做专业事的“贵定实践”，促使代表履职成果不断跃升黔南州、贵州省前沿。

为省级立法提供“实践蓝本”

5月18日，贵定县人大代表戡红、朱柒金和其他代表一起，在县生态环境保护人大代表联络站的组织下，到县医疗废物集中处理中心、餐厨垃圾处置中心视察，看到中心运行情况良好，两位代表十分欣慰。

2018年，戡红、朱柒金提出了“关于餐余垃圾、医疗垃圾无害化集中处理的建议”，引起县政府的高度重视，在沿山镇先后建起了日处理50吨餐厨垃圾、4吨地沟油的项目和日处理1.5吨医疗废物垃圾的项目。

值得一提的是，2020年12月4日，贵州省第十三届人大常委会第二十二次会议通过的《贵州省固体废物污染环境防治条例》，明确提出“厨余垃圾应当按照规定收集、运输和处置，产生、收集厨余垃圾的企业事业单位和其他生产经营者，应当将厨余垃圾交由具备相应资质条件单位进行无害化处理”，“医疗废物实行全过程信息化监管及可追溯的制度”等规定。而这些，早在2018年的贵定，就以政府落实人大代表建议的形式开始了实践。

贵定此举在黔南州乃至全省都走在了前列，作出了很好的示范。有关立法人士接受记者采访时，盛赞贵定的做法是“为《贵州省固体废物污染环境防治条例》相关法条提供了难得的实践蓝本”。

这也是贵定县探索代表专业化履职所取得的一个

重要成果。

人大代表多数是行业领头人，具有较高的专业素养，怎样最大程度地发挥他们专长？近年来，贵定县人大常委会在实现按选区综合建站全覆盖的基础上，不断推进代表联络站提质升级，在划分专业代表小组、聘请兼职委员和咨询专家的基础上，启动行业联络站室建设，开启代表专业化履职之路。

2018年，贵定县组建了生态环境保护人大代表联络站，全县分布在河流、水库、矿山、园区、景区、自然保护区等生态敏感地带的39名人大代表积极响应，戡红、朱柒金等就是第一批的进站代表。

记者获悉，专门组建一个人大代表联络站开展生态环境保护，这在贵州也是第一家。

“通过建章立制，让专业人做专业事，确保代表履职1+1>2。”贵定县人大常委会主任凌毅对此总结说。

为代表履职提供“专业共鸣”

通常，人大代表在闭会期间履行职责是以所在选区为单位，通过代表小组或联络站进行活动。这样的安排，是因为代表们熟悉所处辖区情况，有利于深入基层解决群众身边问题。但其不足之处也很明显，由于代表对每次活动所涉及领域不一定深入了解，缺乏专业知识，就难以提出建设性的意见建议，只能简单走走看看。

针对这种情况，2018年，贵定县十八届人大常委会第二次会议制定了《贵定县人大常委会关于县人大代表专业小组工作办法（试行）》，将辖区内的县人大代表根据其专业特长、工作属性、关注重点、兴趣爱好和对相关法律法规、政策业务的了解程度等情况，按照“专业对口、便于活动、归口管理、注重实效”

的原则，积极组织具有专业特长的代表开展履职活动。

从那时开始，贵定县分别组建或提升了生态环境保护、企业家、乡村治理、民族和文化、产业兴旺、医疗卫生、非公经济等18个行业站（室），共有187名人大代表进站（室）履职。

按照“宣传党的路线方针政策的平台、推进基层民主法治建设的平台、助力县域经济社会发展的平台、服务人民群众生产生活的平台”的功能定位，根据县人大常委会“联络站要下沉一线、避免机关化，做到问题在一线收集、在一线解决，密切联系群众在一线落实，转变作风在一线兑现”的要求，所有县级行业站均下沉到镇（街）、村寨一线。

同时，该县根据工作需要，将辖区内的省、州、县、镇592名各级人大代表按区域和行业重新组合，实现11个镇（街道）代表联络站、26个村（居）代表联络室与18个行业代表联络站（室）的代表有机搭配进驻，有的地方还在村（居）代表联络室下设代表工作室。

活动中，县人大常委会通过推行“工委室+兼职委员+咨询专家+专业代表小组+行业代表联络站”等方式，指导各相关站（室）紧盯脱贫攻坚、实体经济发展、医疗卫生改革、乡村振兴、营商环境优化、生态环境保护等重点工作开展活动。专业的主题、专业的研讨都为代表们的履职提供了“专业共鸣”，大大提高了监督精度和力度。

为人大工作提供“经典案例”

一分耕耘一分收获。通过几年运行，贵定人大代表的履职通过行业点上的突破促进了整个面上的提升。

代表提出的建议站在全县乃至全州经济社会发展的大局、人民群众关心的热点难点问题去思考去谋划，建议提出和办理质量明显提升。2019年县第十八届人大三次会议代表提出的244件建议，涉及全面性、区域性、行业性的79件，59件列入县委、人大、政府领导重点督办件。在2019年黔南州十四届人大四次会议期间，贵定代表团提出的《出台新型职业农民培训条例》《出

台黔南州文明促进条例》的议案作为大会唯一的2件议案均由相关行业代表联络站（室）代表收集民意提出。

民族和文化人大代表联络站的人大代表将党的政策以山歌形式进行宣传，受到广大群众的喜爱，盘江镇人大代表用山歌形式开展反家暴工作得到省、州的高度认可，2019年《贵州省反家庭暴力条例（草案）》性别评估活动在盘江镇举行。乡村治理人大代表联络站人大代表开展法治课堂进村寨，人大代表兰明等探索四寨村推行“寨委会”“组管委”基层治理模式，该村被省委表彰为脱贫攻坚先进单位。东方社区人大代表联络室所服务的惠民小区连续四年多来零发案和零上访，该社区获得省级民主法治示范社区、“平安建设”工作先进单位等诸多荣誉。

2019年医疗卫生行业人大代表联络室代表黄泽萍在认真总结贵定县先心病筛查的经验和做法的基础上，提出的关于在《全州范围内开展儿童先天性心脏病筛查，助推医疗扶贫的建议》得到州人大、州政府的重视，州政府印发《黔南州先天性心脏病健康扶贫三年行动方案》，用三年时间，以中小学校、幼儿园为主战场，对全州3-18岁人群进行全面筛查，对符合先心病医疗手术治疗条件的患者进行医疗救治，防止因病致贫、因病返贫现象的发生，此举将惠及学生74.8万人。同时黄泽萍代表推动的司法救助案写入了2019年州人民检察院工作报告，同时入选全省检察机关运用司法救助助力脱贫攻坚五大典型案例之一。

实践证明，贵定县人大代表联络站（室），正在成为人大代表联系群众的好桥梁、人大代表履行职责的好平台、人大代表学习交流的好阵地、国家机关听取人大代表意见的好场所。

5月18日，贵定县生态环境保护人大代表联络站组织代表在县医疗废物集中处理中心、餐厨垃圾处置中心视察。



“零距离” 倾听民声 “全方位” 关注民生

兴仁市有各级人大代表 952 名，其中全国人大代表 1 名，省人大代表 2 名，州人大代表 45 名，市人大代表 201 名，乡镇人大代表 703 名。如何发挥人大代表在经济社会发展中的作用，兴仁市在建设代表联络站过程中趟出了一条“新路子”。

人大论坛融媒体记者 甘玥

“失地农民生活保障金到账问题”“饮用水池漏水修复”“道路安全隐患整治问题”……每个季度的最后一个月 18 日，黔西南州兴仁市巴铃镇人大代表联络站里总是十分热闹，这天是代表联络站固定的选民接待日，村民们带着一些困难事、烦心事来到代表联络站，寻求进站履职的人大代表们帮助解决。

近年来，兴仁市坚持把建好代表联络站（室）作为发挥人民代表大会制度优势，打通联系群众“最后一公里”的有效手段，坚持“建、管、用”原则，大力推进标准化站（室）建设，搭建平台、健全机制、创新活动，为人大代表与人民群众之间建起了一座沟通交流的“连心桥”。

实现“零距离” 倾听民声解民忧

水是生命之源，但巴铃镇战马田村大田组却因“吃水难”的问题犯愁。原来巴铃镇战马田村大田组 61 户村民的老水池漏水，新修建的水池没有投用，村民饮水要到邻村拉水。

得知乡镇人大代表联络站能够解决问题，村民们便派出代表到联络站反映情况。反映情况的当天，恰逢是黔西南州人大代表、兴仁市人大常委会主任范国美接见选民的时间。得知情况后，范国美当即协调 8000 多元，帮助该村修缮水池，让村民用上了安全水。

“人大代表联络站是人大代表收集群众意见建议的重要平台，人大代表进站接访，进一步加强了人大代表密切联系群众。各级人大代表都要倍加珍惜来之不易的代表资格和荣誉，切实增强人大代表的责任感和使命感。”范国美说道。

巴铃镇三家寨村辜家寨组通组路出现路基下沉

和裂缝的情况，存在极大的安全隐患。村民辜绍元到巴铃镇人大代表联络站反映情况后，联络站立马协商各部门解决问题，决定由镇出资 2 万元，村民投工投劳修建。“修建好的通组路方便了三家寨 6 个组 300 多户，1000 多人出行。”村民辜绍元开心地说道。

“失地农民保障金未能及时发放是因为部分账号错误的原因，现在正在积极核对中，核对完成后会及时发放”“针对镇区街道乱停乱放占道严重问题，巴铃镇将会组织相关部门开展一次大规模整顿活动，对占用人行道、乱摆摊设点、车辆乱停乱放等问题开展整治”“水池漏水问题，近期镇人大将组织实地调研，结合实际情况制定可行方案，及时对水池漏水进行修复”……群众之事无小事，件件有着落、有实效已经是联络站帮助解决民生难题的“标配”。

在巴铃镇人大代表联络站，代表信息、联系方式、开放时间、主要职责等信息全部“上墙”，让群众一进站就看得清清楚楚、明明白白。巴铃镇健全和完善人大代表联络站接待走访、活动安排、意见处理、情况报告、履职登记和信息公开等制度，实现人大代表联络站信息公开化。

值得一提的是，巴铃镇人大代表联络站还根据收集到的群众需求，每季度针对性地开展社会建设类、科教文卫类、农业农村类等专题接待活动，既提高了工作效率，又提升了人民群众的满意度。

“以前只有每年举行人民代表大会时可以收集选民诉求和问题，有了代表联络站，群众随时可以通过联络站把困难反映给代表，有效帮助群众解决生活生产中的一些实际问题。”兴仁市巴铃镇人大主席、人大代表联络站副站长安继波说。

安继波告诉记者，2019 年 3 月以来，全镇共开展接待和走访活动 11 次，先后帮助协调解决选民群众提出的涉及 1056 户 1040 万元的失地农民生活保障金及时到账问题、32 户 148 人的饮用水池漏水修复问题、4 户 18 人的排洪问题、3 个村 2086 户选民的道路交通安全隐患整治等问题共 19 件，切实为选民群众做了一些好事实事。

搭建“连心桥” 关注民生全方位

兴仁市有各级人大代表 952 名，其中全国人大代表 1 名，省人大代表 2 名，州人大代表 45 名，市人大代表 201 名，乡镇人大代表 703 名。如何发挥人大代表在经济社会发展中的作用，兴仁市在建设代表联络站过程中趟出了一条“新路子”。

规范管理，抓制度建设。规范的管理是作用发挥的前提和保障。兴仁市人大常委会认真落实常委会领导分片包保联络制度，完善管理措施，加

强站室管理，推进“七有”落实。每个联络站（室）有统一规范的机构名称。有明确的职能定位，是代表接待选民和联系人民群众的履职平台；有固定的活动场所，按照就近、便民的原则，尽量设在一楼方便群众办事的场所；有稳定工作队伍，每个站设站长 1 人，副站长 1 至 2 人，站长一般为党委书记或人大主席，副站长为人大主席或是人大代表的其他班子成员；有完善的规章制度，各代表联络站（室）均有完善的制度，并上墙公示了“两栏两表”，即联络站岗位职责分工栏、各级人大代表公示栏和代表接待选民值班安排表、代表联系选民代表安排表；有经费保障，每个乡镇（街道）代表联络站（室）建设由市级财政补助 3 至 4 万元，市人大代表活动经费每人 1000 元，乡镇人大代表活动经费每人 800 元，划拨到乡镇（街道），由乡镇（街道）安排使用。有严格的考核措施，每年均把代表联络站（室）

建设纳入全市年终目标绩效进行统一考核和管理。

为民办事，抓效能建设。兴仁市人大常委会始终坚持在密切联系人民群众上下功夫，在畅通社情民意反映渠道上做文章，充分发挥联络站（室）的“桥梁纽带”作用，定期开展选民接待活动，与选民交心谈心，了解选民意愿，掌握选民需求，让人大代表能更直观感受民生、更直接了解民情、更自觉反映民意，积极解决群众的合理诉求和实际困难，既提高了工作效率，又密切了群众关系，提升了群众满意度。

按照各联络站（室）工作制度，兴仁市人大代表每半年进站（室）接待选民一次，乡镇人大代表每季度进站（室）接待选民一次，确保每个工作日都有代表在联络站（室）接待选民。同时要求人大代表在开展工作中亮明身份，接受选民监督，方便群众寻求帮助。

“兴仁市人大代表联络站（室）的建设和作用发挥，打通了人大代表服务人民群众的‘最后一公里’，人大代表的主体作用发挥越来越显著，工作成效越来越明显，赢得了群众的尊重和赞誉。”兴仁市人大常委会有关负责同志说。

2019 年以来，兴仁市在 11 个乡镇 4 个街道建设代表联络站 15 个，各乡镇（街道）因地制宜建设村（居）代表联络室 30 个。各级人大代表参与联络站（室）接待 700 余人次，共接待选民和群众 1300 多人次，切实解决了一批群众关心关注的热点难点问题，得到了群众的充分肯定。

▲ | 兴仁市巴铃镇人大组织人大代表在镇人大代表联络站开展接待选民活动。



从党史中汲取智慧和力量

——省人大常委会党组及机关扎实推动党史学习教育走深走实

开展党史学习教育是党中央立足党的百年历史新起点，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为动员全党满怀信心投入建设社会主义现代化国家作出的重大决策，我们要进一步把思想和行动统一到党中央、省委决策部署上来，扎实开展好党史学习教育。

田胜平



4月7日，省人大常委会党组及机关党员干部来到遵义红军山烈士陵园和遵义会议会址，专题开展党史学习教育。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

当前，党史学习教育正在全党如火如荼开展，如何高标准高质量完成学习教育各项任务？贵州省人大常委会党组及机关给出的答案是：精

心谋划部署、用活红色资源、注重学习成效，不断教育引导广大党员干部学党史、悟思想、办实事、开新局。

精心谋划部署

党中央及全省党史学习教育动员大会召开后，省人大常委会党组及时召开会议，深入学习习近平总书记重要讲话精神，交流体会感悟，研究贯彻落实工作。

“在全党开展党史学习教育，是党的政治生活中的一件大事，必须作为一项重大政治任务抓紧抓好。”省人大常委会党组成员达成一致共识。

“开展党史学习教育是党中央立足党的百年历史新起点，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，为动员全党满怀信心投入建设社会主义现代化国家作出的重大决策，我们要进一步把思想和行动统一到党中央、省委决策部署上来，扎实开展好党史学习教育。”3月1日，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵在党史学习教育动员大会上如是要求。

随后，省人大常委会党组及省人大常委会机关党史学习教育领导小组，工作专班迅速成立；制定党史学习教育实施方案，开展“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育，开展党史学习教育和专题教育任务清单的通知等相关文件出台，一场全体党员干部的大淬炼正式拉开帷幕。

各分党组对照机关党史学习教育实施方案，分别制定学习教育方案，按要求抓好贯彻落实。各党支部结合走访慰问老党员、政治家访、“向党说句心里话”等活动讲好党课，注重用身边人身边事引导党员颂党恩、感党情，牢记初心使命、勇于担当作为、坚定理想信念。

用活红色资源

4月7日，省人大常委会党组及机关党员干部来到遵义红军山烈士陵园和遵义会议会址，专题开展党史学

习教育。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”在遵义会议会址侧面广场，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵亲自领誓，带领所有党员干部面对党旗，举起右手铿锵有力地重温入党誓词。

用好贵州的红色资源，成为省人大常委会党组及机关开展党史学习教育的重要抓手。

省人大常委会党组成员带头严格执行组织生活和严肃党内政治生活，积极参加所在支部的“三会一课”，带领党员干部向贵州各个历史时期涌现出的王若飞、邓恩铭、旷继勋、周逸群等革命先烈学习，更好发挥党员先锋模范作用。在宣传宣讲、专题调研等过程中，用好遵义会议会址、黎平会议会址、猴场会议会址、苟坝会议会址和红军四渡赤水、强渡乌江战斗遗址等红色资源，以主题党日等形式带领分管联系部门党员干部传承红色基因，感悟初心使命。

榜样的力量是无穷的。省人大常委会党组成员饮水思源、追寻初心的实际行动，为全体党员干部作出了表率，他们以“头雁效应”推动党史学习教育不断往深里走、往实里落。

大家纷纷表示：在新时代，坚定信仰信念，最重要的就是要坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。党的百年奋斗历程和伟大成就是我们增强“四个自信”最坚实的基础。

注重学习成效

党史学习教育中，省人大常委会党组及机关紧密联系正在做的工作，科学统筹谋划，切实以学习教育促进

工作落实，用工作成效深化学习教育，引导大家学出新境界、干出新风貌，做到学有所思、学有所悟、学有所得。

细化深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话重要指示精神、充分发挥人大职能作用、助推全省高质量发展工作任务，将推动赤水河流域酱香型白酒生产环境保护立法工作、大力优化营商环境，依法保障投资者权益等60多项重要工作任务细化分解，制定出140多项具体措施。

对标对表习近平总书记重要讲话提出的目标任务、指示要求，紧扣省委“一二三四”的工作思路，围绕贯彻落实党中央和省委工作要求，围绕推动高质量发展、提高和保障民生水平、毫不动摇加强党的建设，按照“确定一个主题、主攻一个方向、打响一个品牌”要求，开展10项助推全省高质量发展主题活动，构建“一点十面”工作格局。

制定下发《关于推动省人大常委会机关服务保障工作高质量发展的方案》，从会议安排、活动安排、文稿把关、批示督办等方面，对统筹协调工作进行了明确。

开展为期5个月的“强基础、补短板、促提升”专项活动，要求全体党员对照“零差错”创建活动中的范围标准，重点从党建、文稿服务、公文办理、会议活动、后勤接待等方面进行全面检查，查短板补弱项，推动基础工作高质量发展。

省人大常委会党组成员按照分工，围绕今年工作要点中的立法、监督、代表等工作任务，着力解决好同群众生活息息相关的民生问题；以开展“我为群众办实事”实践活动的实际成效，展示新时代共产党员的良好风貌。

（作者单位：省人大常委会办公厅）

《·聚焦“一点十面”活动·》

编者按：贵州省人大常委会主动作为，创新开展了“一点十面”活动，坚决把习近平总书记视察贵州重要讲话精神落实到实际工作中。活动聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，制定方案、梳理任务、分解责任；省人大10个专门委员会根据自身职责定位，各自开展1项主题活动和专题调研。目前活动正在有序推进中，已经成为省人大常委会服务高质量发展的重要抓手。

“一点十面”开新局——省人大常委会深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神

◎周大军

2月3日至5日，习近平总书记来到贵州考察调研，充分肯定贵州省经济社会发展取得的成绩，对做好当前和今后一个时期工作作出重要指示，为贵州开启新征程、开创新未来提供了根本指引、注入了强大动力。

贵州省人大常委会高度重视贯彻落实习近平总书记重要讲话精神。2月8日，贵州省委书记、省人大常委会主任谌贻琴主持省人大常委会第71次主任会议并讲话时提出，要把习近平总书记视察贵州重要讲话作为贵州当前和今后发展的总遵循、总纲领、总指针，扎扎实实把贵州的事情办好，全力以赴推动习近平总书记重要讲话精神在贵州落地生根、开花结果。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵多次组织召开会议进行传达学习，要求把深入学习宣传贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神作为首要政治任务和长期战略任务，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

就此，贵州省人大常委会履职尽责，主动作为，创新开展了“一点十面”活动，坚决把习近平总书记视察贵州重要讲话精神落实到人大实际工作中，聚焦服务全省高质量发展，在新的奋斗征程中推动贵州人大工作取得新成就，迈上新台阶。

聚焦服务高质量发展 开创性提出“一点十面”
“一点十面”活动，“一点”就是聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，制定《深入学习贯彻习近平

总书记视察贵州重要讲话精神，充分发挥人大职能作用助推全省高质量发展的工作方案》，梳理62项工作任务，进行责任分解；“十面”就是省人大10个专门委员会根据自身职责定位，各自开展1项主题活动和专题调研，形成省人大常委会服务高质量发展的重要抓手。

贵州省人大有10个专门委员会，如果每个专门委员会结合实际每年开展1个主题活动和专题调研，那么人大工作活力、效果就能得到很大提升。据介绍，开展主题活动是各专门委员会根据职能职责，认真梳理工作任务，找准工作共性，创建工作品牌，形成整体成效。开展专题调研是针对推动高质量发展的重点难点问题，选取重点工作内容、短板弱项，加强调查研究。

10个专门委员会齐发力，共同为高质量发展用心出力，这在贵州省人大发展史上是第一次，属于开创性工作。

在此之前，贵州省人大一些专门委员会开展主题活动已有实践基础，并形成一定的品牌效应。

例如，2012年以来，省人大环资委组织新闻记者、省直有关单位、部分人大代表开展的环保行主题活动，紧盯赤水河、乌江开展环保监督，发现了许多严重的污染问题，通过新闻媒体引起社会的高度关注，向省委报告存在的问题和建议，总结和发现治理的经验，督促和支持各级政府及部门依法履职，不断促进突出问题的落实和整改。十余年不间断开展环保行主题活动，赤水河、乌江的治理保护卓有成效。如今，两河两岸青

山秀丽，江水清澈碧绿，白鹭振翅高飞。

在环保行主题活动带动下，两河流域人民群众不仅增强了保护生态环境的法律意识，还提高了法律实施的行动自觉。而且，两河流域治理过程中探索建立的河长制、生态补偿、生态保护红线、第三方治理等制度，给全国各地流域保护提供了有益借鉴。

再如，省人大选任联委组织开展的“脱贫攻坚，代表在行动”活动也是成绩斐然。党的十八大以来，全省积极投身到脱贫攻坚事业的各级人大代表逾8万多名。大家积极当好打赢脱贫攻坚战“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”，涌现出了一大批优秀典型，为全省如期实现脱贫攻坚目标任务作出巨大贡献。

主攻一个方向 打响一个品牌

2月25日，省人大常委会2021年助推全省高质量发展主题活动和专题调研的动员部署会在贵阳召开，主任会议成员全部出席。

会上，10位专门委员会主任委员分别对主题活动和专题调研工作方案作陈述。慕德贵副主任作动员讲话时说，要以习近平总书记视察贵州重要讲话作为根本遵循，立足当前着眼长远科学确定主题，紧扣“十四五”时期发展主要目标任务，增强工作的前瞻性和主动性，确定一个主题，主攻一个方向，打响一个品牌，把主题活动作为围绕中心服务大局的一个较长期的任务，持之以恒不断深化。

会后，各专门委员会对各自方案进行反复研究，从各自承担的工作任务中，对照党中央和省委的决策部署，紧密结合工作职责、工作安排，最终确定各自主题和专题调研活动。

贵州省人大法制委员会（常委会法工委）开展“高质量立法促高质量发展”

主题活动和“共同立法协同立法的实践与探索”专题调研；财政经济委员会（常委会预算工委）开展“看好钱袋子”主题活动和国有资产管理情况专题调研；教育科学文化卫生委员会开展“文明乡风·教科文卫在行动”主题活动和“加快贵州特色职业教育高质量发展”专题调研。

监察和司法委员会开展“平安贵州法治守护”主题活动和“加强矛盾纠纷多元化解·助推经济社会高质量发展”专题调研；民族宗教委员会开展“促进民族团结进步，人大在行动”主题活动和贵州省民族文化遗产发展法治保障情况专题调研；农业与农村委员会开展“发挥制度优势，助力乡村产业兴旺”主题活动和全省农村土地制度改革专题调研。

选举任免联络委员会开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动和“提高代表建议办理质量”专题调研；环境与资源保护委员会开展“贵州环保行”活动和“守护母亲河”专题调研；外事侨务委员会开展“推动侨务立法，促进发展建设”主题活动和《贵州省外来投资服务和保障条例》专题调研；社会建设委员会开展“老少权益保障”主题活动和“强化就业法律法规实施，努力构建稳就业良好法治环境”专题调研。

3月16日，在省人大常委会机关901会议室，省十三届人大常委会第七十三次主任会议审议通过了《省人大各专门委员会开展2021年助推全省高质量发展主题活动和专题调研工作方案》，正式拉开了贵州省人大“一点十面”活动序幕。

“一点十面”主题鲜明 充分展现新时代人大担当作为

习近平总书记始终心系长江流域生态环境保护，到贵州考察调研的首站就视察了长江上游的重要一级支流乌江的

生态环境保护情况。

贵州省是长江上游重要生态安全屏障，全省国土面积的65.7%属于长江流域，88个县（市、区）中有69个属长江防护林保护区范围，是支撑构建长江上游生态安全战略格局的重点生态功能区。

按照省人大常委会“一点十面”工作部署，省人大环资委立即启动“守护母亲河”专题调研活动，赴乌江流域遵义市、黔南州等地开展实地调研，深入仁怀市、瓮安县，实地了解白酒产业和磷化工产业污染防治、城镇污水垃圾处理、农村环境综合整治、生态修复等工作开展情况及存在问题和困难。

省人大环资委办公室主任黎莉说：“组织开展主题活动，是展现新时代人大担当作为的具体行动，是助推全省高质量发展的具体体现。非常有意义！”

目前，10个主题活动和专题调研活动已全部启动，并稳步推进。每一项活动都主题鲜明，时代感扑面而来。

省人大选任联委今年将开展的“乡村振兴，代表在行动”活动，紧紧围绕乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，充分发挥各级人大和人大代表职能作用，以主题活动为抓手，既立足当前又兼顾长远，分阶段推进。

谈到“一点十面”人大工作创新，慕德贵副主任深情地说：“这是深入贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神的实际行动，是坚决贯彻落实党中央和省委决策部署的具体体现，是在围绕中心服务大局中充分展现新时代人大担当作为的重要抓手。”

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，贵州省人大各项工作在与时俱进、创新发展中正焕发出无限活力。📍

（作者单位：省人大常委会办公厅）

《· 聚焦 “一点十面” 活动 ·》

“守护母亲河” 筑牢长江上游生态屏障

本刊综合

5月17日，省十三届人大常委会第七十八次主任会议审议了省人大环境与资源保护委员会关于全省长江流域生态环境保护和修复工作情况的调研报告，决定将报告作为参阅资料印发省十三届人大常委会第二十六次会议。

为全面深入贯彻落实习近平生态文明思想、习近平总书记关于长江流域生态保护的重要指示精神及视察贵州重要讲话精神，贯彻落实好《中华人民共和国长江保护法》，省十三届人大常委会将听取和审议省人民政府关于全省长江流域生态环境保护和修复工作情况报告，列入了省人大常委会2021年监督工作计划。为协助省人大常委会做好审议工

作，今年以来，省人大环资委开展了“守护母亲河”专题调研，组织我省长江流域范围内各市（州）人大及12个相关省直部门对照长江保护法等法律法规进行了全面自查并汇编了自查报告，赴贵阳市、遵义市、黔南州等地开展了实地调研，召开座谈会听取了省生态环境厅等8个省直部门的专题汇报并进行深入研讨。

调研报告认为，近年来，全省各地各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决落实习近平总书记关于长江要“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”的重要指示精神，切实把修复长江生态环境摆在压倒性位置，全面推进我省长江

流域生态环境保护和修复工作，取得了阶段性成效。战略部署不断加强，保障机制不断完善；生态修复有序推进，生态屏障得到夯实；污染治理强力推进，环境质量持续改善；执法司法协调联动，法治保障不断增强。

调研报告指出，我省长江流域生态环境保护工作虽然取得了一定的成效，但也必须清醒看到，流域保护涉及面广、情况复杂，污染形势依然严峻，生态环境保护和修复任重道远——

一是长江共抓大保护的意识有待提升。思想认识还需进一步提高，问题整改还需进一步加强，法律宣传还需进一步加强。二是长江流域污染防治工作仍然艰巨。工业固废污染问题较突出，环保基础设施建设历史欠账较多，农业面源污染形势不容乐观，农村环境问题仍然突出。三是长江流域生态修复工作有

待加强。小水电清理整顿需进一步加快，长江十年禁渔仍有不足，尾矿库安全隐患依然存在，自然保护区保护力度需进一步提高，矿山生态修复需进一步加快。四是长江流域生态修复保障机制有待完善。行政管理体制需进一步健全，资金缺口较大，科技支撑不足，协作机制还需进一步健全，生态补偿机制尚不完善。

调研报告要求，长江流域生态环境保护是关系中华民族永续发展的千年大计，全省各地各部门要全面有效贯彻实施长江保护法，充分运用法治思维和法治方式加强长江流域生态环境保护和修复工作，推动长江流域形成人与自然和谐共生的现代化建设新格局，在下一步工作中，要加强以下四方面工作：

一要提高政治站位，坚决扛起长江流域保护的上游责任。加大学习宣传力度，不断增强大保护意识；加快推

进问题整改，持续改善环境质量；加大法律宣传力度，全面提升法律意识。二要聚焦重点领域，狠抓长江流域生态环境突出问题。加强工业固废污染治理，提高资源综合利用率；加快环保基础设施建设，改善人居环境；加强农业面源污染治理，推进农业绿色发展；加强农村环境综合整治，推进乡村生态振兴。三要坚持系统观念，统筹推进长江生态系统综合治理。加快推进小水电清理整顿，坚决打赢长江禁渔持久战，加大尾矿库治理及风险防范力度，加强自然保护区管理力度，加强矿山生态修复治理力度。四要坚持改革创新，强化长江流域生态治理保障措施。完善行政管理体制，加大资金投入，强化科技支撑，推动区域协同联动，深化生态补偿机制。

▼ | 长江流域生态环境保护是关系中华民族永续发展的千年大计。图为赤水河畔茅台镇全景。



推动全省农业现代化推进大会精神落地生根

本刊综合

5月17日，省十三届人大常委会第七十八次主任会议审议了省人大农业与农村委员会关于全省农村土地制度改革情况的调研报告，决定将报告作为参阅资料印发省十三届人大常委会第二十六次会议。

按照省人大常委会2021年监督工作计划，为协助常委会听取和审议省政府关于全省农村土地制度改革情况的报告，省人大农委在听取省自然资源厅、省农业农村厅关于全省农村土地制度改革工作报告后，于4月中下旬先后赴遵义、毕节、黔南、六盘水4个市（州）开展农村土地制度改革情况专题调研。

调研报告认为，近年来，全省深入贯彻落实习近平总书记关于深化农村土地制度改革的重要论述，认真贯彻落实党中央和省委关于农村土地制度改革的各项决策部署，多措并举推进农村土地制度改革取得阶段性成效。农村承包地制度改革促进农业适度规模经营水平稳步提升，农村宅基地制度改革让农民拥有更多获得感，农村集体经营性建设用地入市改革助推城乡统一的建设用地市场逐步建立，农村土地征收制度改革维护 and 保障农民合法权益。

调研报告指出，从调研和基层反映情况看，我省农村土地制度改革虽然取

得一定成效，但与发展农业适度规模经营、发展壮大集体经济、促进农民增收致富等仍有差距，还面临不少困难和问题。集中体现在：承包地制度改革难以支撑农业适度规模经营高质量发展，农村宅基地改革效能有待进一步发挥，集体经营性建设用地入市改革服务保障农村产业发展用地的能力有待提升，对被征地农民合理、规范、多元保障机制有待进一步健全等各方面。

调研报告要求，深化农村土地制度改革要深入贯彻落实习近平总书记关于农村土地制度改革的重要论述，认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话

精神，全力推动省委十二届九次全会、全省农业现代化推进大会精神落地生根。

具体工作中，一要加强土地制度改革的系统集成。系统性思维、全局性谋划、整体性推进土地改革，加快建设城乡统一的用地市场、保障农村产业发展用地、增加农民土地财产收入、提升农村土地利用和治理水平。二要以深化土地制度改革激发乡村振兴开新局的活力。认真执行《中华人民共和国乡村振兴促进法》关于“激活农村土地资源，完善农村新增建设用地保障机制，满足乡村产业、公共服务设施和农民住宅用地合理需求”等规定，推动省委关于“反租倒包”“以土地为核心的农村改革”“优化土地联农带农强农富农利益联结机制”等决策部署落到实处。三要审慎推进农村宅基地、集体经营性建设用地入市等改革。以完善村规民约推进乡风文明建设，发挥乡风文明作用妥善处理好农村宅基地一户多宅、超标占用、闲置浪费等问题。加强宅基地确权登记颁证工作，实现全覆盖。进一步完善宅基地审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制，保障宅基地用地合理需求。健全宅基地有偿使用和退出机制。在湄潭改革试点基础上，坚持市场化配置资



▲ | 农业现代化为乡村振兴提供强劲支撑。图为息烽县西山镇鹿窝村，农技人员演示植保无人机操作。（摄影 / 新华社记者 杨文斌）

源取向，探索增量集体经营性建设用地入市的方式和程序，建立完善集体经营性建设用地入市相关制度，进一步加快建立城乡统一建设用地市场。指导未列入先行开展集体经营性建设用地入市的乡镇，先行进行摸底调查，因地制宜、稳步推进集体经营性建设用地入市。完善对被征地农民合理、规范、多元保障机制，合理提高被征地农民收益。四要

进一步加大立法引领推动农村土地制度改革法制保障。按省委要求进一步深化农村土地制度改革，根据我省实际，以农民和土地这条主线推动乡村振兴，加快“贵州省土地经营权流转条例”以及《贵州省土地管理条例（修改）》的地方立法进程，巩固推广我省农村土地制度改革的成功经验，确保改革于法有据。■



▲ | 国有企业是国民经济发展的中坚力量。图为开磷集团大水工业园。（开磷集团供图）

看好政府钱袋子 提升国资管理水平

■ 周怀富

按照省人大常委会 2021 年助推全省高质量发展主题活动和专项调研工作部署，5 月 18 日至 20 日，省人大财经委、常委会预算工委会同省财政厅组成调研组，先后赴黔南州龙里县、遵义市余庆

县和贵阳市清镇市开展“看好钱袋子”主题活动及国有资产管理情况专项调研。

调研组采取听取汇报、查阅资料、实地走访、座谈交流等方式，深入基层、深入工地、深入基地开展调研，详细了

解年度预算执行、地方政府债务管理、地方人大预算联网监督系统建设运用情况和国有资产管理情况报告制度及配套体制机制的建立和落实情况。

调研组认为，龙里县、余庆县、

清镇市深入贯彻中央和省委有关决策部署，认真实施积极财政政策，牢固树立过“紧日子”思想，财政运行总体平稳；“三保”支出基本得到保障，直达资金下达、分配、拨付、使用和管理有序推进；按照全国人大要求和省人大部署，人大预算联网监督系统建设积极探索实践、稳步推进；国有资产监督管理报告机制初步搭建，人大国有资产监督职能发挥初步显现。

调研组指出，在充分肯定各项工作取得成效的同时，也还存在一些问题和不足：受经济下行压力加大、减税降费系列政策影响，地方一般公共预算收入增幅收窄、人员刚性支出加大，财政收支矛盾比较突出；对直达资金的监控管理还要加强，有的资金支付进度不理想；由于历史积累问题多、财力薄弱和支出压力大等不利因素影响，政府债务风险仍然存在，一些专项债券项目建设进度缓慢；人大预算联网监督系统运用需进一步加强，财政数据推送迟缓；国有资产管理主体存在“重建设、轻管理”“重

资金、轻资产”现象，对资产资料的信息收集，存在家底不够清楚、管理范围不够完整，部分资产未纳入资产管理和统计范围，已纳入统计范围的资产也存在内容不够完整、报告不够全面等问题。针对上述问题，市、县级政府及有关部门要积极推进“四化”，培育拓展财源，严格规范管理，以问题为导向，补短板、强弱项、促提升，推动经济高质量发展。

调研组建议，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕“四新”主攻“四化”，按照“确定一个主题、主攻一个方向、打响一个品牌”的工作要求，深入开展“看好钱袋子”主题活动及国有资产监督专项调研，进一步推动人大财经工作，助力全省经济社会高质量发展。一是要深入推进人大预算审查监督重点拓展改革，管好用好有限的财政资金，提高预算审查监督实效，规范预算行为，推动政府依法行政、依法理财。二是要进一步加强直达资金动态监控管理，熟练掌握直达资金操作流程，

建立健全直达资金跟踪分析监管台账，确保数据准确、账目清晰、流向明确。三是要做实做细项目储备，处理好防范债务风险与基础设施补短板的关系，从严审核把关，有效抑制不具有还款能力的项目申报；严格执行政府预算管理，健全偿债管理机制，严控债务风险。四是要统筹推进全省预算联网监督工作，按照“围绕中心、依法监督、统分结合、安全可控、逐步推开”的基本原则，扎实推进系统一期建设和运用，发挥好预算联网监督系统功能，为人大审查监督预算提供数据支撑。五是要持续推进人大常委会听取审议国有资产管理情况报告工作，按照省委《关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》要求，在实践中不断探索方法、分类施策，坚持全口径、全覆盖、全方位监督，督促各级政府摸清国有资产“家底”，向社会交出一份国有资产的“明白账”，不断提升国有资产管理水平。■

（作者单位：省人大财经委）

斗出贵州茶的精神和品质

——2021 年贵州省春季斗茶大赛回眸

好茶是种出来的、加工出来的，更是斗出来的。贵州斗茶赛连续举办 9 届以来，已经成为展示贵州茶品质、切磋贵州茶工艺、交流贵州茶文化的重要窗口，“干净茶、生态茶、安全茶”已经成为贵州茶的坚实底色和亮丽名片。

田胜平



田胜平 | 2021 年贵州省春季采茶技能竞赛决赛现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 陈兵）

近日，经过 1 个多月、4 个环节的激烈角逐，2021 年贵州省春季斗茶大赛在都匀落下帷幕，八大“茶王”悉数揭晓。大赛期间，全省 277 家企业你追我赶，上演了一场精彩的品茗盛宴。

如今，比赛虽已结束，但那一幕幕画面依然让全

体参赛者记忆犹新：165 份茶样完成收样、分封与编码后，由公证人员统一完成审评码贴码；来自省内外的 9 名专家现场评审；各分赛场邀请茶行业专家、茶学教师、茶馆经营者、资深茶客等组成评审组，对专家评审选出的茶样进行评审。

赛场夺魁连着高质量发展。面对贵州茶产业发展取得的骄人业绩，让我们一起去领略贵州茶的精神和气质、质量和品质、坚守和担当。

斗出了精神和气质

赛场夺冠，因为有一股拼搏创新的坚定信念。

回望比赛，这一幕深深印刻在印江宏源农业综合开发有限公司董事长代传福的脑海里——

“我们共选送了 3 只茶样参加比赛，一举斩获颗粒形绿茶金奖、扁形绿茶金奖和直条形绿茶银奖。”代传福坦言，虽然公司成立不久，但作为茶叶企业，每一场赛事、每一次参评参展都是对自身产品的宣传推介，不管大小赛事，都是一次难得的机会。

赛场夺冠，缘于心怀必胜的信念。贵州七星太极古树茶开发有限公司这次选送了红茶和卷形绿茶两只茶样，经过层层筛选，再次获得了金奖“茶王”。

经得起岁月锤炼的才是真“茶王”。“我们之前参加过好几次斗茶赛，也曾在 2016 年秋季斗茶大赛中获得古树绿茶‘茶王’奖。”公司负责人谢涛说，所有成功都不是偶然，参加斗茶赛的初衷是检验公司茶叶制作的工艺及品质，找出自身的不足，同时也能向同行交流切磋学习。

“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超。”正是靠着这股精气神和必胜的信念，各参赛单位在斗茶大赛中才得以披荆斩棘、摘金夺银。省人大常委会党组书记、副主任，省农村产业革命茶产业发展领导小组组长慕德贵介绍时说，新时代贵州精神作为推动贵州茶产业发展的“精神密码”，正凝聚着贵州茶产业发展的共识，提振信心、鼓舞斗志，加快推动茶产业高质量发展。

这份沉甸甸的成绩单就是最有力的

证明：截至 2020 年底，全省茶园总面积达到 700 万亩，居全国第一位。今年第一季度，全省春茶产量 2.8 万吨，同比增长 24%，产值 160 亿元，同比增长 43%，实现了“开门红”。

斗出了质量和品质

在这次比赛中，贵州裕佳农业发展有限公司和贵州唛贝古茶开发有限公司可谓十分耀眼，他们分别荣获古树茶类金奖“茶王”、特异品种绿茶金奖“茶王”。

“荣誉背后是一份匠心做好茶的初心！”贵州裕佳农业发展有限公司副总经理黄华介绍，石阡苔茶是地方优良茶树品种，茶树自身的品种特征就有很大优势。在生产加工中尽可能保持苔茶品种特有的特点，从茶青所在区域的选择，到茶青等级的严格把关，再到加工的全程跟踪……他们把所有的产品都当成是参赛产品。

“这次参加比赛的茶样，既是为比赛准备，也是公司量产的产品。”黄华说，接下来公司将以此为契机，改变营销模式，把好产品关。同时，通过线上、线下向广大客户推荐。

斗茶赛倒逼专业的人做专业的事。贵州唛贝古茶开发有限公司总经理代琼介绍，唛贝拥有欧盟有机和国内有机双认证茶园，从源头上保证茶产品的安全。在加工技术方面，公司经常邀请省、市专家进行指导，不断“取经”学习，充分利用政府平台和自身资源优势，到各地参加茶博会、农展会等，让全国喜欢茶的朋友了解唛贝古茶，亲身体验贵州茶的净、纯、真。

干净茶、生态茶、健康茶、安全茶，这是贵州茶的底气。资料显示：近年来，贵州推进高效优质茶园建设，提高初精深加工生产水平，狠抓质量安全，一系列举措使贵州茶市场知名度美誉

度大幅提升。

斗出了坚守和担当

“茶园种植基地的选址必须考虑朝向、土壤结构、海拔高度，气候特征等因素，好的种植基地才有好的原材料，加工技术、科学规范的管理也很关键……”江口县梵天红云茶业有限公司总经理田燕如是分享自己的经验。

这是长期坚守的结果！田燕说，虽然他们只送了一只茶样参赛，但却顺利夺得了红茶类金奖“茶王”。今后他们将继续开发好产品，为消费者奉上一杯放心的生态好茶。

好茶是种出来的、加工出来的，更是斗出来的。据了解，本届斗茶赛茶样全部送至省农产品质量安全监督检测测试中心进行理化指标和安全指标检测，农药残留检测项目在去年 16 项的基础上新增至 29 项，并且增加了重金属铅含量检测，实行一票否决制，任何一项指标不合格则取消获奖资格。经检测，此次省级决赛的 165 只茶样，农药残留检测全部达标，合格率 100%。

“宁要草，不要草甘膦。”全省茶农不约而同坚守着这一条底线，宁愿产量不高，地里都是草，也绝不用草甘膦等农药破坏土壤质量、降低茶叶品质。针对品牌创建，贵州提出了通过重点品牌引领，构建黔茶品牌系列的发展思路，依托贵州低纬度、高海拔、寡日照、多云雾的地理优势，大力实施黔茶品牌战略，即绿茶以“都匀毛尖”“湄潭翠芽”，红茶以“遵义红”为重点品牌，大力扶持“贵州抹茶”“石阡苔茶”“瀑布毛峰”等公共品牌建设。目前，已经形成以“贵州绿茶”为引领，多品牌集群发展的贵州品牌路径。

（作者单位：省人大常委会办公厅）

弘扬改革创新拓荒牛精神

——贵州省第 104 期人大干部（公文写作及调查研究）专题培训侧记

公文写作能力是干部政治素质、综合协调能力、语言表达能力等具体的、综合的体现。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。加强磨炼，增长才干，提高本领，练就“开口能说、提笔能写、办事能干”的真功夫便是此次培训的首要任务。

人大论坛融媒体记者 苏莉

4月23日，在改革开放的前沿阵地深圳，贵州省第104期人大干部（公文写作及调查研究专题）培训班圆满完成各项学习任务，56名来自省内各级人大常委会办公厅（室）和研究室的学员正抓紧收拾行李，准备回到工作岗位。

六天来，培训班围绕人大公文写作及调查研究，结合党史学习教育等，开展了非常有针对性的培训。学员们满怀信心地表示，将把在培训中学习到业务知识运用到实际工作中。

围绕建党百年 坚定制度自信

记者获悉，本次培训时间虽然不长，但教学方式灵活多样，课程内容非常丰富，既有理论深度，又有实践特色。围绕建党100周年，对人大制度的历史回顾、人大制度的前沿研究等课程，让学员们跟随历史发展脉络，系统地回顾了人大制度的发展历程，对国家根本政治制度有了更深理解。

深圳市人大常委会选任联工委主任、博士杨云彪讲授的“建党百年：人民代表大会制度的历史回顾”，非常客观真实、系统简练地讲述了人大的历史，并从人大制度的内在逻辑与学员们进行细致讲解。中山大学政治与公共事务管理学院教授、粤港澳研究院副院长、法学博士何俊志讲授的“人大代表制度前沿问题研究”，对人大代表选举、履职等方面的问题客观全面、直切要点地进行了讲解，利用图表等方式直观地让同学们了解全国人大常委会组成人员的结构变化，并对人大代表制度的前沿问题及应对途径展开讨论，让学员们耳目一新，开阔了眼界。国家安全部江南社会学院、

中央民族大学、国家工商行政学院及清华大学深圳研究生院特聘教授关欣讲授的“中国国家核心利益与战略选择”深入分析了我国当前所处的国际环境、国内环境，我国发展面临的机遇挑战以及发展战略，让学员们对胸怀“两个大局”，保持斗争精神，为实现中华民族伟大复兴中国梦有了更深体会。

“作为人大干部要认真学习党的历史，从党的历史中汲取智慧和查找解决问题的能力，不断充实自己，练就自己‘上下求索’真理的本领，才能无愧于这个时代。”铜仁市人大常委会研究室工作人员廖清在总结发言时表示。

理论联系实际 写好“人大文章”

“没有调查没有发言权”。重视调查研究，是我们党做好领导工作的重要传家宝。调查研究工作不是搞科学研究，调研报告也不能建立在纯理论之上。必须做到理论联系实际，要与党和国家现阶段的基本路线方针政策一致、与中央的重大决策部署统一起来，才会更有针对性和可操作性，也才会更有价值。

公文写作能力是干部政治素质、综合协调能力、语言表达能力等具体的、综合的体现。“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行”。加强磨炼，增长才干，提高本领，练就“开口能说、提笔能写、办事能干”的真功夫便是此次培训的首要任务。深圳市委党校马克思主义学院副教授、博士张文明主讲的“公文写作”和深圳市人大常委会二级调研员张凌主讲的“撰写人大调研报告的要点及方法”两堂课，运用了深入浅出的讲解方式，进一步深化了学员们对公文重要性的认识，让学员们对公文写



4月18日至23日，贵州省第104期人大干部（公文写作及调查研究）专题培训班在深圳举行。图为培训现场。

作规范、撰写调研报告的方法和技巧有了更深入的了解。

六盘水市水城区人大工作服务中心主任汪靖恒表示，“不管是从理论到实际，还是从耳闻到目睹，都让我的思维理念不时受到新的冲击。对于我们这些在基层工作的同志来说，的确是一次高层次、大系统的理论学习，进一步拓宽了我的知识面”。

“一纸公文代表的是人大工作的规范程度和工作水平，相信这次把学习成果带回去后，在实际工作中不断加以改进，对自身的人大工作水平会有一个很大的提升。”贵阳市人大干部培训中心培训部部长谭涛深有感触地说。

学习深圳精神 走好长征新路

根据省人大常委会的安排部署，本次培训的目的是认真学习深圳40年改革开放、先行先试的创新精神，站在党和国家事业发展的高度，把自身工作放到本地区经济社会发展大局中去思考和

定位，紧扣常委会立法、监督、重大事项决定、代表、自身建设等重点工作，主动对坚持和完善人民代表大会制度，常委会的重点工作进行深入研究，善于从全局的广度、常委会的角度、领导的高度思考问题，创新做好本职工作，身在兵位，胸为帅谋，提高服务履职的针对性、实效性，推动我省地方人大工作与时俱进、创新发展。

通过老师们的介绍，到企业、展览馆实地参观学习，学员们切身感受到了40年来一代代深圳人敢闯敢拼的实干精神，深圳改革开放取得的巨大成就是中国快速发展的重要标志。在研祥科技集团，近距离感受中国高科技领军企业的民族意识和创新能力。在改革开放纪念馆和深圳党史馆中，“大潮起珠江”发生的沧桑巨变，取得的巨大成就令大家无比自豪，也让学员们更加直观感受中国特色社会主义制度显著优势，感受改革开放推动国家发展的磅礴力量。

“深圳从一个地处边陲农业县，发

展成为一座享誉世界的国际化大都市，成为新时代中国特色社会主义的精彩样板，最重要的就是坚持‘敢闯敢试、开放包容、务实尚法、追求卓越’的精神，这种改革创新‘拓荒牛’精神对我们干好人大工作具有巨大的激励作用和借鉴意义。”黔西市人大常委会秘书长、二级巡视员杨斌坚定地表示。

“这次学习无论是理论还是实操，内容都很丰富，回去后还要慢慢消化吸收，真正促进认识的提高、工作水平的提高。”黔西市人大常委会办公室工作人员阎杨告诉记者。

培训虽然结束，但是留给每位学员的思考仍在继续。学员们纷纷表示，将把培训期间所见所学、所思所悟，积极运用到今后工作中去，不断加强学习，努力提高工作本领，发扬好改革创新拓荒牛精神，走好新时代长征路，为推动全省地方人大工作与时俱进、创新发展作出新贡献。

龙家松：当好领头羊 带领村民谋发展

“广大群众选我当人大代表，是他们对我的肯定和信任，同时也是我的一份责任和担当，我觉得只要为村民办好事办实事，这个代表就没白当。”龙家松说道。

黄鹄

龙家松，岑巩县思旸镇岑峰村人。自当选岑巩县人大代表以来，以“群众之忧为己之忧、群众不富誓不休”为座右铭，一直带领着全村老百姓谋发展，解决好群

835 米，境内拥有大面积的原始森林植被，山川秀丽，气候宜人，资源丰富，生态环境得天独厚，是发展原生态绿色农业的天然氧吧。

但过去的岑峰村，山高路陡，人们衣食住行条件都相对较差，群众发展观念落后，收入以靠外出务工出卖苦力或种植农作物变卖为主，是一个“贫困人口多、矛盾纠纷多，光棍小伙多”的三多村。而如今，三好公路直通到村，村里桃李飘香、产业兴旺、屋美村靓，呈现出一片“莫笑农家腊酒浑，丰年留客足鸡豚”的生机勃勃景象。

谈起村子里翻天覆地的变化，乡亲们都自豪地说：“主要是我们瞄准了发展目标和产业，选对了带头人。”

精干、健谈、勤劳，这是龙家松给人的第一印象。作为一名人大代表，同时也是一村之长的龙家松，走遍了全村家家户户，访民意、察民情、听民声、解民忧，全面摸排整个村的薄弱点，查短板补漏洞。针对不同村民的不同情况，因户施策，确保每位村民不掉队，不拖后腿。

一直以来，龙家松始终把村里事当自家事，把乡亲们当自家人。2016 年，村民何江咪患上终末期肾病，需要巨额的医疗费用。但由于家庭贫寒，无法支付巨额药费，一时被难倒，家庭陷入巨大的困难。龙家松得知此事后，及时出谋划策，多方争取，寻找社会人士帮助，最终为何江咪

解决了难题。

“他时时处处都为我们老百姓着想，只要有困难找到他，他都会尽力帮助解决，这个代表是替老百姓说话、为老百姓办实事的代表，我们对他很满意。”岑峰村老人吴昌益非常坚定地说。

先当表率 精铸村干队伍

“龙主任对上级政策的理解和落实都是出了名的厉害呀，文凭虽不高，但却是党的政策的大行家。”

“工作中的龙家松很拼命，学习很认真，办公桌上放得最多的书都是党的政策类书籍……”谈起龙家松，思旸镇干部群众纷纷点赞。

“党的政策必须每天学呀，不然会跟不上前进的步伐。”龙家松把这句话常常挂在嘴边。他带头执行党在农村的各项路线、方针、政策，遵守国家法律法规，时时处处用共产党员的标准严格要求自己，克己奉公，自觉履行党员义务。与班子同志团结共事，工作中扎实认真，坚持原则，秉公办事，样样工作想在前，干在前。

2014 年 7 月的一天，岑峰村竹山、茶叶坪、白子园等 5 个村民小组长，一起来到他办公室反映，希望村里帮助他们解决 5 个组的通组水泥硬化路。通过了解相关原由后，龙家松表示将积极向上级申请，尽快修建水泥路。为此他常往来于镇村之间，并将该项目列入村级重要议事议题，积极沟通协调促成项目实施，通过其与村“两委”班子的努力和镇人民政府的帮助，该通组公路项目得以提前实施。

自担任村委会主任后，他与新一届村级班子一起，从建立健全村组财务制度开始，组建清财小组，从宅基地划建等群众关心的热点问题入手，解决了村民的宅基地安置、低保户确认、农村新型合作医疗等实际问题。现在，全村干部群众心齐气顺干劲大，使乡村呈现出“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村的面貌。

立足村情 带领百姓谋发展

要发家致富，产业发展是基础。龙家松正确认识发展产业所面临的挑战和困难，发挥自

己所有的育苗管理技能，把发展精品水果、茶叶、苗木等产业作为带动群众脱贫致富的主打产业，积极探索“党组织领办合作社”模式，不断摸索村级改革发展的方法，积极鼓励村民回乡创业就业，带动村级产业发展，从而带动群众发展。

为了让老百姓下定决心，他首先起带头作用，自己先发展 500 亩的脆红李给村民做表率，预计明年挂果，后年达到盛果期，每年可创收 150 万元以上，并毫无保留地向村民传授苗木管理和种植技能。在龙家松的带动下，岑拐坡组杨秀银、新屋组吴单平等群众纷纷仿效。

村民杨啟侯试种 30 亩葡萄，由于不懂杀虫和施肥，导致葡萄刚开始长势不好。龙家松看到后上门指导，顺利实现创收。近几年杨啟侯还试验种植紫秋、巨峰等 6 个葡萄品种 30 亩，创收近 15 万元。“如果没有龙主任的带动和指导，我就发不了‘葡萄财’了。”说起自己家的种植产业，杨啟侯高兴地说。

“真感谢龙主任免费为我解决价值 1 万余元的水蜜桃苗木，让我发了‘桃财’，顺利摘了贫困帽。”几年前种植水蜜桃 30 亩，创收近 10 万元的土竹坡组吴胜平感激地说。

现在，全村种植脆红李子 800 亩、思州茶叶 200 亩、葡萄 450 亩、水蜜桃 200 亩、中药材 800 亩、林下黄精 200 亩、养蜂 100 箱……产业兴旺，日子红火的同时，也让全村成为全县产业发展学习的典型示范村，彻底摆脱贫困的“帽子”。

如今，他的脚步似乎比往年更加匆忙。为了全村杂稻制种、修复沟渠，他整天忙得脚不沾地，忙得不可开交。

“广大群众选我当人大代表，是他们对我的肯定和信任，同时也是我的一份责任和担当，我觉得只要为村民办好事办实事，这个代表就没白当。”龙家松说道，下一步，我要反映百姓最关心、最现实、最强烈的意见和建议，为乡村振兴积极建言献策。

（作者单位：岑巩县思旸镇人民政府）

龙家松（右二）与村委会人员一起从宅基地划建等群众关心的热点问题入手，解决了村民的宅基地安置、低保户确认、农村新型合作医疗等实际问题。



刘霞：倾听群众呼声 回应百姓诉求

刘霞自觉将“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨贯彻到自身工作中，坚持想群众之所想、急群众之所急，用智慧、用真情、用拼劲为大坪乡谋发展、搞建设、解难题，以实实在在的行动和成效书写了新时代人大代表的担当作为。

覃娅婕

作为人大代表，她始终将人民群众的利益放在首位，积极收集群众心声，建言献策，用行动为民办实事。作为民营企业

家，她心系家乡，回乡创业19载，让家

乡的农村留守妇女在家门口实现就业，撑

部希望。”

大坪乡大冲村，位于铜仁市万山区大坪乡西南部，距离乡政府13公里，东临铜锣村、白果村，南接地堰村，西与江口县民和乡接壤，北面与瓮岩村毗邻，总面积13.35平方公里，全村共有806户2500余人，其中200多个孩子都就读于村里唯一的一所小学——大冲小学。

听到群众反映大冲小学所处的地理位置太偏僻，教学楼矮小破旧，并且还经常出现雨水漫进教室的情况时，刘霞心里一紧。她清楚地知道，像万山区这样多雨的地区，校舍进水就意味着，一旦到了梅雨季节，孩子们几乎天天都得穿着湿鞋袜上学。于是，她立即驱车前往大冲小学，对照群众反映的内容一一进行查验。

事实证明，情况比她想象的还要糟糕。大冲小学位于大冲村一隅，距村中心较远，右侧临河，地处低洼，一下大雨，河水就会蔓延到学校里，学生只能淌着积水进入教室。教学楼也在雨水的常年浸泡下，部分教室的墙体受到了不同程度的侵蚀，存在极大安全隐患。

“教育兴则国家兴，教育强则国家强，大冲小学的教学质量改善已经到了刻不容缓的地步了，不能让孩子们在这方面吃苦。”刘霞说道。

在实地勘察和走访调查后，刘霞立刻发挥人大代表的职能，联合大坪乡的其他

人大代表撰写并提交了关于大冲村农村学校搬迁改造的代表建议。这个建议也得到教育部门的高度重视，将其纳入了“十四五”规划的重点实施项目。

另外，在刘霞的建议下，大坪乡学校前的公路上均设置了斑马线和减速带，有效地保障了学生们的出行安全。

以创业 带就业

2002年，原本拥有稳定工作的刘霞下岗了。回到家乡后，她看到了和她一样同样下岗四处找工作无门的女工们，和一群守着两亩薄田惶惶度日的留守妇女。

刘霞清楚地认识到，没有学历和技术的农村女性，一旦过了45岁，就很难再找到合适的工作。这个年龄段下岗的女工，承担着家庭中的生产劳动、孩子教育、老人照料等责任，大多数都选择回家种田耕地，或者在家当家庭主妇，多种角色的扮演加重了留守妇女的生活和心理负担。一家人就靠着丈夫打工的工资生活，过得非常拮据。

“作为曾经的下岗工人，我很清楚一个普通的农村留守妇女最需要的就是一份离家近，有稳定收入的工作。”刘霞说道。

思虑再三，刘霞决定留在家乡创业。她创立了铜仁市万山区艾佰佳商贸有限公司，主要从事窗帘、服装、床上用品的生产与销售。

选择做这一行并不偶然。创业之初，刘霞走遍了万山区大大小小的各个企业，她发现只有简单的手工业能满足留守妇女的就业要求，留守妇女正是布艺加工产业的主力军。

“布艺加工简单易懂、上手快，完全可以解决妇女没有技术、就业难的矛盾，不仅能增加她们收入，还能让她们兼顾家庭。”刘霞说道。

“自从在公司上班后，我们不仅增加了收入，还实现了在家门口工作、照家两不误，多亏了刘代表。”铜仁市万山区艾佰佳商贸有限公司的员工说道。

公司成立后，刘霞通过采取季节用工、临时用工、长期用工等多种方式，灵活处理，解决了一批又一批因家庭原因、年龄问题导致不

能外出务工创业的妇女们的就业问题，突破了农村百姓“务工”与“务农”、“钱袋”与“后代”统筹兼顾的瓶颈，让她们实现了在家门口就业的美好愿景。

要致富 先修路

大坪乡位于铜仁市万山区西南部，东与鱼塘乡相邻，南与玉屏县亚鱼乡交界，西与岑巩县羊桥乡接壤，北靠江口县民和乡，如此优越的地理位置却未能给大坪乡带来经济上的飞跃，在聚人气方面也力有不逮。

作为土生土长的大坪乡人，刘霞有自己的一套看法。“大坪乡物产丰富，尤其是我们的农产品更是远近闻名，之所以发展得较为缓慢，只是因为路还不够好。路通则人通，大坪乡地理位置如此优越，要是把路修好了，我们的农副产品还愁不能出‘山’吗？”刘霞说道。

近年来，大坪乡的路已在原有的基础上进行了大规模的改造，成效显著，但部分路段依旧没办法满足货车的正常运行。

刘霞坚定地认为，一个地方的发展，路是最重要的要素之一，要致富，先修路。在收到群众的呼声后，刘霞多次深入实地进行调研走访，收集图片、群众意见等相关资料，于今年万山区“两会”时，提出了升级改造大坪乡村路的建议，目前已得到有关部门的回应。

刘霞不仅在工作上敢想敢干，生活上还是一个非常有爱心的人。她不仅长期资助着一个贫困学生，还经常给周边的困难群众捐款捐物，尽自己所能帮他们排忧解难，渡过难关。

刘霞自觉将“人民选我当代表，我当代表为人民”的宗旨贯彻到自身工作中，坚持想群众之所想、急群众之所急，用智慧、用真情、用拼劲为大坪乡谋发展、搞建设、解难题，以实实在在的行动和成效书写了新时代人大代表的担当作为。

（作者单位：万山区融媒体中心）



刘霞（中）在给新进工人讲解制衣方法。

百年大计 教育为本

“一个孩子承担着一个农村家庭的全

严守法制统一 促进地方发展

——全国人大宪法和法律委员会专题调研座谈走笔

依法立法的关键在于依照法定权限和程序立法，维护社会主义法制的统一和尊严，克服立法部门化、地方化倾向，切实防范立法中的利益输送和利益集团干扰。

人大论坛融媒体记者 石雨浩 王敏

如何确保地方立法的公众参与程度，使地方性法规体现公共立场？如何避免地方立法过多过滥，甚至变成长官意志、与上位法相冲突？如何确保地方立法“更接地气”、更具可操作性？……

5月11日，全国人大宪法和法律委员会“设区的市地方立法在维护国家法制统一中的作用”专题调研座谈片会在贵阳召开，一些话题引发会场热议。

立法“扩权”护航地方发展

立法是法治的前提和基础，修改后的立法法赋予所有设区的市地方立法权，这是我国立法体制的一次重大调整，也是推动人大工作与时俱进的一次重要契机。2015年3月，十二届全国人大三次会议通过关于修改立法法的决定，依法赋予设区的市地方立法权，明确地方立法权限和范围，进一步完善了我国立法体制。2018年3月，十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，进一步确认了设区的市地方立法权的宪法地位。

全国人大宪法和法律委员会副主任委员胡可明说，截至目前，全国享有地方立法权的设区的市289个、自治州30个、不设区的市3个，除去49个原较大的市，立法法修改后新增地方立法主体273个，为地方经济社会发展和改革攻坚任务完成提供了强有力的法治保障。

在贵州，近年来省人大常委会坚持科学立法、民主立法、依法立法，坚决维护国家法制统一，指导帮助设区的市开展立法工作、提高立法能力。各市用足用好立法法关于设区的市在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等事项上行使立法权的规定，充分发挥地方性法规实施性、补充性、探索性功能，在市

容管理、城乡规划、饮用水保护、大气污染防治、非物质文化遗产保护以及文明促进等方面制定出台一系列有效管用的地方性法规。

当前，全省设区的市共制定地方性法规43件。贵阳市率先出台政府数据共享开放条例、大数据安全管理条例等，遵义市湘江保护条例、安顺市城镇绿化条例、毕节市文明行为促进条例、铜仁市梵净山保护条例、六盘水市城市山体保护条例等法规都取得了良好的效果。

省人大常委会副主任李飞跃说，多年来，贵州的发展和地方人大工作得到了全国人大常委会的大力支持和精心指导。栗战书委员长多次肯定贵州人大立法工作，为贵州做好地方人大工作增添了信心、注入了动力；各位副委员长到贵州调研指导工作，各专门委员会、常委会各工作机构到贵州召开会议、开展执法检查 and 专题调研，为贵州加强和改进工作提供了重要帮助；全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会法工委及时解答请示的问题，有力推动了贵州地方人大工作的开展。

吸取教训维护法制统一

设区的市地方立法及时跟进国家立法，是人大工作形成整体合力、增强整体实效的内在要求。然而，经过几年的实践发现，地方立法特别是设区的市地方性法规在实效性上还存在较大的提升空间。在执法、司法、普法中存在干部群众认知度不高，掌握度不够，执行力不强等等问题。

全国人大常委会法工委的一项调查显示，通过大数据分析，在地方立法热情高涨的背后，“贪大求全”



5月11日，全国人大宪法和法律委员会“设区的市地方立法在维护国家法制统一中的作用”专题调研座谈片会在贵阳召开。图为会议现场。

与人才匮乏等现象同时存在。5年来的数据显示，398件除立法条例以外的地方性法规中，体例在6章及以上的法规件数为216件，占总数的54.2%。对立法项目“门面”的关注超过了对解决本地实际问题的追求，有的地方性法规过多引用甚至照搬照抄上位法。同时，因为没有立法人才，很多地方设区的市一直没能行使地方立法权。

胡可明说，5年来各省（市、自治区）人大常委会积极稳妥地分批确定各地设区的市行使立法权的时间，引导设区的市的地方立法从新手上路逐步走向正规，但同时，设区的市的地方法规还存在定性不准、质量不高、重复较多、特色不鲜明、实质性不强甚至立法“放水”等问题。

说起地方立法“放水”，甘肃祁连山事件的教训尤为深刻。

《中华人民共和国自然保护区条例》规定禁止在自然保护区内进行“砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙”等10类活动，《甘肃祁连山国家级自然保护区条例》

缩减为禁止进行“狩猎、垦荒、烧荒”等3类活动。

事实上，甘肃条例所禁止的3类行为都是近年来发生频次少、基本得到控制的事项，其他7类恰恰是近年来频繁发生且对生态环境破坏明显的事项。而甘肃有关方面监督管理祁连山自然保护区，不依据全国通行的行政法规，只依据地方性法规。最终导致震惊中外的祁连山国家级自然保护区生态环境遭受严重破坏事件。

我国各地省情市情不同，发展程度不一，为了促进地方的有序发展，国家层面立法时通常会给地方预留一定空间，允许地方在不违背法律法规立法宗旨的前提下，制定适用于本地区的地方性法规，以便更好地契合地方实际。但如果个别地方以此为由，通过立法权给自己违法“授权”，甚至出台违反上位法基本原则的地方法规、文件，无疑与依法治国的目标背道而驰。

提纲挈领把脉问题症结

依法立法的关键在于依照法定权

限和程序立法，维护社会主义法制的统一和尊严，克服立法部门化、地方化倾向，切实防范立法中的利益输送和利益集团干扰。为此，根据全国人大常委会2021年监督工作计划，全国人大宪法和法律委员会对“设区的市地方立法在维护国家法制统一中的作用”这一主题进行专题调研。

调研组事先向各省人大下发了调研提纲，委托各地收集情况，然后分成三个组，分别在辽宁沈阳、江苏南京、贵州贵阳召开片区座谈会，听取地方人大的意见和建议。

贵阳片区座谈会上，来自湖南、广西、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、新疆9个省（自治区）的省级及33个设区市的人大法制委或常委会法工委负责人，围绕调研提纲，在介绍了各自行使立法权总体情况的基础上，就以下七个方面的工作进行了探讨和交流——

围绕地方党委贯彻落实党中央重大决策部署，结合地方实际，创造性开展立法工作的情况；坚持党对立法工作的领导，立法工作中贯彻向同级党委请示报告制度的重点任务、方式、途径、程序等；在立足地方特色、增强立法的针对性、适用性、可操作性等方面的做法和经验；省级人大常委会审查批准设区的市地方性法规的做法、存在的主要问题及建议；贯彻落实地方立法服务国家重大战略，设区的市在开展区域协同立法等方面的新进展；立法中存在的“特色不够鲜明、可操作性不强、立法重复、立法放水、立法抵触、立法滞后”等主要问题 and 对策；对维护国家法制统一，完善地方立法工作机制程序的意见和建议。

记者获悉，全国人大宪法和法律委员会最后将向全国人大常委会提交调研报告。

做好“水”文章 为高质量发展贡献力量

依法治水才能达到长期性、综合性治理的目的。六盘水市人大常委会做起“水”文章，用法治力量呵护一江春水、一城水源，助力经济社会高质量发展。

史红伦



| 六盘水市德坞水库。（摄影/高翀）

水，生命之源、生产之要、生态之基。六盘水市水城县伴水而生、因水而得名。据资料记载，水城始建于雍正十年，迄今已有 280 多年的历史。昔日的水城古镇水城河自西向东穿越而过，鱼翔浅底，水清柳绿，鸟语花香。但随着工业和人口急剧的增加，这条兼具城市防洪、排涝的水城河河道淤积、污染严重、水质恶化，水环境成为民众最关注的热点问题。

依法治水才能达到长期性、综合性治理的目的。六盘水市人大常委会做起“水”文章，用法治力量呵护一江春水、一城水源，助力经济社会高质量发展。

法律的生命在于实施

2016 年 12 月，六盘水市人大常委会制定出

台了《六盘水市水城河保护条例》（以下简称《水城河保护条例》），并于 2017 年 6 月 1 日颁布实施。这是自 2015 年 10 月市人大常委会授予六盘水市立法权之后，六盘水市人大常委会在环境保护等重点领域制定的首部地方性法规。

《水城河保护条例》理顺了六盘水市水城河保护管理体制，细化了行政管理部门职责，为水城河保护提供了法制保障。然而，条例出台只是对“母亲河”的保护走出第一步，最关键的是要让法规长出“牙齿”。2019 年 9 月六盘水市人大常委会针对《水城河保护条例》实施情况组织开展了执法检查。

检查中，不仅通过对水城河流域全程以及沿线支流、相关污水收集处理设施等进行实地现场察看，还召开座谈会就《水城河保护条例》贯彻落实

情况进行充分讨论。

检查结果表明，六盘水市政府全面落实《水城河保护条例》规定，切实加强河流保护治理统一领导，通过整合职能部门职责，成立综合管理执法局，强化管理保护力量，压实河道保护与管理、生态保护与水污染防治、滨河绿地的保护与管理责任，充分运用《水城河保护条例》规范水城河建设和治理，坚持“零容忍”态度，从严打击危害水环境不法行为。

《水城河保护条例》出台以来，城市综合执法部门清理各类废弃物 900 余吨，劝离流动摊点 40000 余起，制止践踏草坪、攀折花草苗木、遛狗等不文明行为 8000 余人次，劝导处罚违规进入河岸步道车辆 3520 余起，规范水城河沿岸文明施工 420 起。

水务部门通过开展河长制工作，建立了省、市、县、乡、村五级河长体系，落实各级河长 62 名，安装河长公示牌 23 块，建立了水城河日常巡查制度、保洁制度、督查制度，综合发挥政府、法治多元作用，行政拘留 1 人，对接县区落实河道保洁员 27 人，带动市民对践踏草坪、攀折花木等不文明行为参与劝导和监督，为河道管理注入了活水。环保部门定期开展水城河水质监测，2017 年出动执法人员 2168 人次，检查水城河沿岸工业企业 864 家次，违规罚款 339.6428 万元。

《水城河保护条例》使多年以来水城河黑臭水体得到有效治理，群众满意度达 96%，成为 2018 年全国 12 个黑臭水体整治完成率为 100% 的城市之一。2019 年度成功入围全国 20 个黑臭水体治理示范城市，获得中央奖补资金 4 亿元。

一位参加过水城河保护条例立法已退休老同志深有感触地说：“水城河的治理，加入了法制‘元素’，让制度长出了会咬人的‘牙齿’，有效提升了市

民对水城河的幸福感、安全感和获得感。”

法制捍卫饮水安全

饮用水安全是国家发展程度和城市居民生活质量的一个重要标志。

六盘水市人大常委会锚定水环境、水生态、水质这篇大文章，在“水”立法上下足“绣花功夫”，做好做实立法工作，越做越细、越做越有劲，不仅将立法镌刻在“母亲河”上，还将立法视角从对“母亲河”水体、设施和景观的保护“转移”到城镇农村群众饮水安全上，将“饮水思源”演绎成为“饮水思法”。

六盘水市人大常委会把立法的重心锚定在事关人民关切的饮用水水源地保护上，2019 年全面启动集中式饮用水水源地保护立法工作，用“小切口”立法增进民生福祉，以“饮水”立法引领全市经济社会高质量发展。

在条例草案起草过程中，六盘水市人大环资委组织相关起草组成员，在对市内集中式饮用水水源地进行现场考察的基础上，到外地已立法城市进行学习和调研。

条例草案初稿形成后，环资委组织进行书面征求意见，召开专门座谈会、环资委委员会议、政府相关部门座谈会，征集市直各部门、各县（市、特区、区）法律专家、人大常委会咨询专家等多方意见，并与起草单位进行多次深入沟通交流。

结合前期收集的意见、建议，环资委对条例草案进行了初审，提请 2019 年市八届人大常委会第 25 次会议对条例草案进行第一次审议。六盘水市人大常委会组成人员认为加强全市集中式饮用水水源地保护和管理，防治饮用水水源地污染，保障饮用水安全事关民生福祉，结合六盘水市实际制定地方性法规规范集中式饮用水水源地的保护非常必

要、非常迫切。

随后，六盘水市人大常委会根据审议意见，对条例草案进行了修改。在多方调研和收集意见建议的基础上，六盘水市人大常委会组织市直有关部门和贵州屋脊律师事务所召开修改会，对条例草案作出进一步修改。

2020 年 6 月，提请六盘水市八届人大常委会第三十次会议对条例草案进行第二次审议。会后，六盘水市人大常委会根据审议意见对条例草案进行了进一步论证和修改，并报请省人大常委会法工委对条例草案进行论证，进行进一步论证并修改。

同时，将修订的条例草案三次审议征求意见稿发各基层立法联系点征求意见建议，并再次报省人大常委会法工委征求意见。在充分论证及征求意见的基础上，形成草案三次审议稿。2020 年 10 月，六盘水市八届人大常委会第三十二次会议对条例草案进行第三次审议并表决通过，按照程序报省人大常委会审议。

2021 年 3 月 26 日，贵州省十三届人大常委会第二十四次会议审议并表决通过《六盘水市集中式饮用水水源保护条例》（以下简称《水源保护条例》），2021 年 5 月 1 日正式施行。

《水源保护条例》作为六盘水市制定的饮用水水源保护的地方性法规，进一步理顺了管理体制机制，明确了部门职责职权，健全了相关管理制度，强化了违法处罚责任，充分体现六盘水市深入贯彻“坚持以人民为中心”的立法理念。

《水源保护条例》的出台，为保障人民群众的饮用水水源安全，维护人民群众身体健康，促进六盘水市生态文明建设和经济社会高质量发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接提供了法治保障、贡献了人大力量。

（作者单位：六盘水市人大常委会）

学习贯彻民法典

民法典呵护未成年人健康成长

未成年人作为国家的未来，基于其身心发育的特殊性，尤其需要在法治领域给予特殊关注，全方位呵护其健康成长。民法典的颁布，为构建未成年人权利保护法律体系增加了浓墨重彩的一笔。

虞浔

民法典自酝酿、起草开始，就承载了建设法治国家的美好憧憬和强烈期盼，被纳入国家治理体系和治理能力现代化的顶层设计。未成年人作为国家的未来，基于其身心发育的特殊性，尤其需要在法治领域给予特殊关注，全方位呵护其健康成长。民法典的颁布，为构建未成年人权利保护法律体系增加了浓墨重彩的一笔。

完善监护收养制度

生命健康是保护未成年人合法权益的基础，实践中暴露出的未成年人监护及收养问题一直是影响未成年人生命健康权的痼疾。

民法典规定应当遵循最有利于被监护人的原则来建立监护关系，用 14 个条文对监护制度进行了具体规制，如监护顺位、监护职责、遗嘱监护、协议监护、监护撤销、监护终止、临时监护，体现了监护制度体系的完整性。

在未成年人监护方面，根据社会发展增加了两项新的监护类型，一是及时提炼和总结疫情期间未成年人保护中的经验和教训，增加了公职监护内容，规定因发生突发事件等紧急情况，监护人暂时无法履行监护职责，被监护人的生活处于无人照料状态下的临时生活照料措施；二是与国际监护制度接轨，新增了遗嘱指定监护制度。民法典第 34 条第 1 款对监护人职责进行了明确规定，即以保护被监护人的人身权利、财产权利以及其他合法权益的目的而行使法定代理权。这极大丰富了我国未成年人监护制度的内容，为全面保护未成年人的合法权益提供了法律依据。

在未成年人收养制度中，民法典删除被收养的未成年人仅限于不满 14 周岁的限制，修改为符合条件的

未成年人均可被收养，从立法上排除了 14 周岁至 18 周岁这一年龄段的收养盲区，确保被收养人范围覆盖到所有未成年人。

同时，为了与“全面二孩”政策对接，将收养人无子女的限制条件放宽为收养人无子女或只有一名子女，无子女家庭可被收养子女人数也增加至两名。这是立法为民的一大进步，有利于各个年龄段的、更多的未成年人获得被收养的机会，更多地回归正常的家庭生活，减少青少年犯罪的发生，并更多地体现出对被收养人和收养人的合法权益的同等保护。

民法典增加了收养人应具备无不利于被收养人健康成长的违法犯罪记录条款的条件，保障被收养人拥有良好的生活环境；同时明确将原有收养法中规定的男性收养女性未成年人四十周岁以上的年龄差要求扩充为对女性收养男性和男性收养女性的共同要求，体现了立法理念的一大转变，真正确立了收养应当遵循最有利于被收养人的原则，强化了对被收养人生命健康利益的全面保护。

此外民法典还旗帜鲜明地提出禁止借收养名义买卖未成年人，彻底从法律层面阻断实践中存在的借用收养这一“合法”形式进行买卖儿童的犯罪行为，有利于保护未成人的身心、成长和利益。

民事权利始至胎儿

未成年人受制于有限的认知水平和身心缺陷，对其自身财产权的保护往往缺乏概念，易受来自监护人及其他主体的侵害。为此，民法典从未成年人出生前开始，赋予其权利能力为其财产权提供最大保障。

胎儿的民事权利能力始于出生，但在涉及遗产继承、接受赠与时，民法典第十六条规定胎儿视为具有



未成年人作为国家的未来，尤其需要在法治领域给予特殊关注。图为贵定县盘江镇盘江小学的孩子们正在认真听讲。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

民事权利能力，可参与继承和接受赠与，第一千一百五十五条规定遗产分割时，应当保留胎儿的继承份额。

对于未成年人处分自己财产的行为，民法典对未成年人民事行为能力年龄进行了细致的规定，将原民法通则中十周岁的无民事行为能力年龄下降到八周岁，并将法定代理人确认民事活动法律后果的形式由单一的事前同意扩展为事前同意与事后追认兼可，形成了对未成年人尤其是无民事行为能力未成年人贯穿整个民事活动全过程的财产权利保护。该条规定对于当下频频曝光的未成年人网络打赏行为进行了回应。

基于权利保护视角下的胎儿的民事权利能力是一种“预备性的资格或能力”，结合民法典第十九条规定未成年人可以独立实施纯获利益的民事法律行为，以此得出胎儿对于一切纯受益的民事行为均享有权利能力应是立法精神的应有之义。对于监护人侵害未成年人财产权的情形，民法典确立了监护人应当按照最有利于被监护人的原则履行监护

职责，除为维护被监护人利益外，不得处分被监护人的财产。

尊重保护人格隐私权

为更好地保障未成年人的成长生活环境，民法典对于涉及未成年人自身利益的事项充分赋予了未成年人自主选择的权利，并对收养制度中的未成年人给予了特殊保护。

在监护制度中，民法典规定依法具有监护资格的人之间可以协议确定监护人，协议应当尊重被监护人的真实意愿；当监护人的确定存在争议时，法典赋予被监护人住所地的居民委员会、村民委员会或者民政部门指定监护人的权力，并规定应尊重被监护人的真实意愿，按照最有利于被监护人的原则在依法具有监护资格的人中指定。

对于监护权撤销之后的恢复，民法典规定除对被监护人实施故意犯罪的外，确有悔改表现的，经其申请，人民法院可以在尊重被监护人真实意愿的前提下，视情况恢复其监护人资格；同时

在夫妻双方离婚后，法院应按照最有利于未成年子女的原则判决，子女已满八周岁的，应当尊重其真实意愿。

在收养制度中，民法典明确收养八周岁以上未成年人的，应当征得被收养人的同意；在作出与被监护人利益有关的决定时，应当根据被监护人的年龄和智力状况，尊重被监护人的真实意愿；解除收养关系时，确立了收养人在被收养人成年以前，不得解除收养关系的原则，但收养人与送养人协议解除的除外。对于此种情形，民法典补充了养子女八周岁以上的，应当征得本人同意的强制性规定，最大限度保障未成年人自身的自主选择权利。

此外，民法典规定，收养人、送养人要求保守收养秘密的，其他人应当尊重其意愿，不得泄露。将收养关系规定为隐私信息，有利于营造被收养人的健康成长环境，尊重其隐私权，增强收养关系的稳定性。

（作者单位：华东政法大学）

“四个三”推动党史学习教育与人大业务工作相促进同发展

毕节市人大常委会以党史学习教育为抓手，通过“四个三”推动党史学习教育与人大业务工作两促进同发展，有力推动党史学习教育见成效、人大工作开新局。

罗运欢

2021年是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化新征程的开局之年，是毕节建设贯彻新发展理念示范区的关键之年。毕节市人大常委会以党史学习教育为抓手，通过“四个三”推动党史学习教育与人大业务工作两促进同发展，有力推动党史学习教育见成效、人大工作开新局。在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局中深入贯彻落实市委“11345”工作思路，切实围绕中心大局、依法履职行权，展现助力全市经济社会高质量发展的人大作为和人大担当。

深入开展三项学习

深入开展党史学习。成立由市人大常委会主要领导担任组长的学习教育领导小组，制定党史学习教育实施方案，系统学全面学深入学，通过会议集中学、专题培训学、线上线下学、对照典型学、专题党课学等形式学习了解党的百年奋斗史辉煌史，学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史。截至目前，已订购15个方面历史书籍近1000本发放给干部职工加强学习，已开展党史学习教育专题学习1000余人次，不断强化学习党史的热度广度、深度力度。

深入开展政治学习。在学好党史的同时，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州对毕节工作的重要指示批示精神，2021年以来已通过常委会会议、党组会议、中心组集中学习、三会一课等多种形式开展思想政治理论学习33次，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，进一步增强推动中央、省委和市委重大决策部署落地落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

深入开展业务学习。采取“请进来+走出去”方式，引导机关70余名人大干部和全市15000余名各级人大代表开展履职能力提升培训、立法监督业务培训2000余人次，邀请中国人民大学法学教授、博士生导师杨立新开展《中华人民共和国民法典》专题培训，做到党史学习教育规定动作不走样、自选动作有特色。

扎实推进三大工作

扎实推进立法工作。聚焦建设贯彻新发展理念示范区目标，紧扣保障经济社会高质量发展做好立法工作。开展制定类法规项目立法，将反映问题较为集中、民众立法需求迫切的《毕节市物业管理条例》《毕节市乡村环境卫生管理条例》《毕节市献血条例》等3部法规列为2021年制定类立法项目予以推进。开展结转类法规项目立法，将2020年制定类立法项目《毕节市居家养老服务条例》列为结转类法规项目。推进调研类法规项目开展，深入开展《毕节市农村土地流转管理》《毕节市农村国有资产管理》《毕节市农村集体资产管理》等3个项目立法调研。探索建立“谁立法谁普法”工作新机制，牵头举办毕节市法律法规知识竞赛，编撰印制《毕节市文明行为促进条例》宣传漫画图册，加大人大所立法规宣传力度，推进构建贯穿立法执法司法全过程的普法工作新格局。

扎实推进监督工作。聚焦“三大主题”“四轮驱动”依法开展监督，通过专题调研、执法检查、听取审议专项工作报告、工作评议等举措对全市环境状况和环境保护目标完成情况、固体废物污染环境防治、国家储备林项目建设推进情况、城镇污水垃圾处理工作、旅游产业化发展、巩固拓展脱贫攻坚成果、深入实施乡村振兴战略等9项工作开展监督。对《毕节市城乡规划条例》贯



毕节市人大常委会机关开展清明祭英烈活动现场。

彻实施情况开展执法检查，对民事审判、“八五”普法规划暨民法典普法宣传、行政争议实质性化解、廉政文化建设等4项工作开展调研并听取审议专项工作报告。聚焦经济社会发展依法开展监督，听取审议全市国有资产管理、科技发展、计划执行、预算执行、审计及审计查出突出问题整改等7项工作报告，切实以高质量监督推动高质量发展。

扎实推进选举任免和重大事项决定工作。坚持党委决策与人大决定相统一，依法对国民经济发展、财政预决算、“两院”工作、国家储备林项目建设、民事审判、人力资源开发等工作作出决议决定、审议意见15件并跟踪督办。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，2021年以来，任免干部、接受辞职、补选代表、终止代表资格56人次。

大力实施三大行动

大力实施宣传宣讲行动。通过机关视频宣传平台、公开栏、《毕节人大》杂志等持续播放党史学习教育视频、刊载信息简报46条（次），借助贵州人大网、贵州人大微信公众号、毕节日报、

毕节电视台等开展党史学习教育宣传28条（次）。邀请党史专家到市人大机关开展宣传1次，市人大常委会党组书记、机关党组书记、各支部书记带头讲党课4次，市人大常委会主任会议成员、机关干部职工、市人大机关选派驻村干部深入基层宣讲20余次。

大力实施调查研究行动。领导干部带头调研，通过采取实地蹲点、查阅资料、个别访谈、召开现场推进会等方式聚焦新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化等市委决策部署和群众反映强烈的热点难点问题积极开展调研，撰写调研报告8件，指出存在问题33个，提出对策建议36条。

大力实施改革创新行动。深入推进毕节市人大代表议案建议办理机制改革，建立人大代表议案建议办理市县（区）人大和市人大各专委会联动督办机制，制定毕节市人大代表议案建议办理机制改革工作方案、联席会议制度、联动督办制度、办理情况通报制度等“1+3”改革制度，召开全市人大代表议案建议办理工作推进会，以代表议案建议办理的高质量推动全市经济社会发

展的高质量。

全力办好三大实事

用力推动教育事业健康发展。毕节一中是毕节市唯一的省级一类示范性高中，近年来，毕节一中金海湖校区和金海湖职教城建设由于存在相关问题，对市教育事业健康发展造成一定影响。年初，市人大常委会组成专题调研组对毕节一中金海湖校区进行实地调研，形成《毕节一中金海湖校区建设情况专题调研报告》向市委、市政府报送，对毕节一中金海湖校区建设提出整改建议5条，对金海湖新区整个职教城建设提出整改建议4条。目前，毕节一中金海湖校区供水问题基本整改完成，供电、项目手续办理、安全隐患整改等问题正分步推进。

用心呵护未成年人健康成长。积极开展全市未成年人保护工作专题调研并撰写调研报告，指出存在问题，听取和审议《毕节市未成年人保护工作情况报告》，提出各级各部门要加大未成年人保护法贯彻实施力度、强化中心学校周边环境整治、用司法力量为未成年人健康成长保驾护航、建立健全未成年人保护的多元机制等5条审议意见。

用情守护老年人安享晚年。为推动市老年人保护工作规划化、制度化、有序开展，积极推进居家养老服务工作立法，先后深入到七星关、大方、织金、威宁等县区开展调研，积极找准市居家养老服务工作存在的5个方面问题和立法工作的4个方面难点。组成考察组赴安徽省、江苏省、甘肃省、青海省等地进行考察学习，充分吸收借鉴外地工作经验。在调研考察的基础上，加强与相关部门沟通协调，通过组织召开立法工作推进会、对口联系部门协调会等途径不断理清立法思路，目前已起草《毕节市居家养老服务条例》法规文本草案。

（作者单位：毕节市人大常委会）

黔湘渝边区四县联合监督 亮剑“锰三角”

黔湘渝三省市边区四县人大原则通过的《关于加强“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护与修复人大监督的决定》（草案），将携手推进“锰三角”环境问题整治，还人民群众青山碧水蓝天。

麻南林



黔湘渝边区“携手普法创文明·团结和谐促发展”宣传活动现场。

“要建立四县‘锰三角’区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护人大联合监督协同机制及联席会议制度。”

“四县每年同步开展一次联合执法检查或视察调研活动。”

……

近日，“锰三角”区域生态环境保护联合监督联席会第一次会议在湖南省花垣县召开。标志着黔湘渝三省市边区花垣县、保靖县、秀山自治县、松桃自治县四县人大将开展联合监督，携手推进“锰

三角”环境问题整治，还人民群众青山碧水蓝天。至此，花垣河的保护治理也将跨入新阶段。

会议审议并原则通过了《关于加强“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护与修复人大监督的决定》（草案）。会议明确了建立四县“锰三角”区域生态环境保护人大联合监督协同机制及联席会议制度。会议一致同意，6月30日前四县人大分别召开常委会会议对《决定》（草案）进行表决，通过后正式生效。

会后，四县人大签定了《秀山松桃保靖花垣

四县生态环境保护人大联合监督协作备忘录》。

生态优先 铁腕治理

花垣河（又名松桃河），发源于贵州省铜仁市松桃苗族自治县冷水溪镇，流经松桃自治县城，经过重庆市秀山自治县，湖南省花垣县、于保靖县注入西水河，河长187千米。花垣河流经的县城，因地处黔、湘、渝边区接合部，连成我国锰储藏量最为集中的地区，素有“锰三角”之称。仅松桃的已探明储量达7亿多吨，位居亚洲第一，世界第五。

“几年前，因锰矿开采区，锰污染让花垣河水变黑，松桃也因‘锰三角’污染案被国家领导两次批示而‘名声远扬’，饱受诟病。”黑水村党支部书记吴和平感慨地说，经过全县上下共同努力，铁腕治污，如今溪流又变清了。

近年来，松桃自治县深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，守好发展和生态两条底线，走生态优先绿色发展之路，铁腕治理锰污染，通过成立书记、县长任双组长的环保领导小组和锰污染综合整治工作领导小组，实行县领导包干责任制。县委书记、县长和常务副县长、组织部长、纪委书记、分管副县长等县领导数次带领环保、国土、安监、工贸等部门深入电解锰企业、锰渣库、污水处理站，督导锰污染防治工作。

污染非一日之弊，治理也非一日之功。污染治理要只争朝夕，更须久久为功，方能达到标本兼治、常抓不懈。为此，该县推进锰产业总体规划研究、锰矿精深加工产品和产业链延伸研究、矿渣综合利用研究、锰工业土壤和地下水环境修复研究，制定“一方案两规划”，即《松桃苗族自治县锰渣综合利用工作方案》，编制了《松桃苗族自治县锰产业发展规划》《锰污染治理规划》。同时，要求

涉锰企业制定落实“一厂一策”“一库一策”和“一企一策”。人大常委会则每年通过执法检查、视察调研等监督方式促进县、乡（镇）人民政府及相关部门履行生态环境保护职责。

通过一系列铁腕治理污染，提高污染排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度开展锰污染治理，松桃自治县花垣河畔的百姓们如今能乐享天蓝、地绿、水清、景美的良好环境。

共建共治共享 多方保护花垣河

花垣河是跨县、跨省的河流，又分属长江流域沅江水系，治理花垣河流域对保护长江水清岸洁的生态环境具有积极的推动作用，是响应国家长江经济带重大战略区域建设，为发展绿色经济增长极提供不竭的水利保障。近年来，经三省市州政府多年联合整治，“锰三角”地区环境综合整治工作虽取得一定成效，但地区环境综合整治工作是一项区域性的系统工程，具有长期性、复杂性和艰巨性，解决历史性欠账和防止尾渣渗漏造成的二次污染等问题，仍然任务艰巨。

为积极运用人大职能防范、化解环保问题，今年3月，松桃自治县人大到湖南省花垣县考察学习民族医药保护工作时，专程交流学习了花垣河保护工作，调研花垣河保护的先进做法，并初步达成联合监督协同机制，定期开展执法调研的意向。

5月17日至18日，为促进“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护与修复，由湖南省花垣县提出并主持召开重庆秀山、贵州松桃、湖南保靖及花垣四县人大“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保护联合监督联席会议第一次会议，会议审议讨论并原则同意了四县人大常委会《关于加强“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域生态环境保

护与修复人大监督的决定》（草案）。

《决定》（草案）要求，一建立四县“锰三角”区域及花垣河（松桃河）流域（以下简称本区域）生态环境保护人大联合监督协同机制及联席会议制度。四县每年召开一次人大生态环境保护联合监督联席会议，并同步开展一次联合执法检查或视察调研活动。创新协同监督机制，将人大监督、司法监督、舆论监督与群众监督相结合。二是对本区域生态环境保护工作开展联合执法检查。对《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国长江保护法》《中华人民共和国矿产资源法》《湘西自治州西水河保护条例》《贵州松桃苗族自治县松江流域保护条例》等相关法律法规贯彻实施情况开展联合执法检查。三是对本区域内一些法律法规尚未明确规定，但上级和群众要求必须狠抓落实的相关重要工作如禁止网箱养鱼、长江十年禁鱼、生活垃圾处理及污水排放、项目环境评审和突出生态环境问题整改等开展联合工作监督。四是对本区域内县、乡（镇）人民政府及相关部门履行生态环境保护职责情况开展联合工作监督。对四县司法机关、辖区内企业、相关部门有关履行相关生态环境保护工作开展联合工作监督。

会议的召开，标志着“锰三角”区域生态环保共建、共治、共享的人大联合监督机制正式建立。四县人大均表示，《决定》的施行将进一步凝聚花垣河流域四县人大常委会的监督合力，进一步加大落实四县人大制定的自治条例贯彻执行力度，开启花垣河共建共治共享的良好局面。■（作者单位：松桃自治县人大常委会）

贵阳：开展《贵阳市医疗急救条例》执法检查

近日，贵阳市人大常委会对《贵阳市医疗急救条例》（以下简称《条例》）贯彻执行情况开展执法检查。据悉，《条例》是2021年1月1日正式颁布实施。为确保《条例》有效贯彻执行，此次执法检查重点围绕《条例》的学习、宣传和贯彻执行情况开展。

5月6日至8日，市人大常委会执法检查组先后对清镇市、南明区、乌当区贯彻执行《条例》情况进行实地检查，听取市、区政府关于《条例》贯彻实施情况的汇报。检查组认为，《条例》自实施以来，清镇市、南明区、乌当区政府及有关部门认真贯彻落实，采取一系列有力举措，积极推动本地区医疗急救事业的健康发展，较好地保障了人民群众的医疗急救需求。检查组强调，要深刻把握习近平总书记关于卫生健康工作的重要论述，全力推动《条例》的贯彻实施。要严格执法，对标对表高质量推进医疗急救工作。要结合全市“十四五”规划和“强省会”战略确保执法检查取得实效。📌（贵阳市人大常委会 余友杰）

遵义：出台《关于厉行节约、制止餐饮浪费的决定》

遵义市人大常委会第四十次会议通过《关于厉行节约、制止餐饮浪费的决定》（以下简称《决定》），目前已公布施行。

《决定》明确，各级政府应当加强组织领导，制定具体实施方案，做好厉行节约、制止餐饮浪费监督管理工作。村民委员会、居民委员会要通过制定村规民约、居民公约等方式，推进移风易俗，提倡婚丧嫁娶从简办理，反对餐饮浪费。对设有食堂的机关、企业事业单位、人民团体、社会组织，应当建立健全食堂节约用餐制度，多供应小份食品，引导用餐人员适量取餐，对浪费行为给予批评教育，并及时制止。学校要强化学生自我约束和管理，引导学生养成节约用餐、反对浪费的文明习惯；鼓励家庭自觉践行勤俭持家、厉行节约理念，培育家庭成员节约粮食、反对浪费。各餐饮场所不得诱导消费者超量点餐，不得设置最低消费额，并积极提供打包服务。📌（遵义市人大常委会供稿）

六盘水：赴联系督导地灾隐患点调研

5月12日，六盘水市人大常委会主任侯美传与其联系督导的六枝特区关寨镇社勒村大寨崩塌（危岩带）重大地质灾害隐患点，就防范责任、措施落实情况及存在问题等开展调研督导。

据介绍，社勒村大寨崩塌（危岩带）重大地质灾害隐患点于2011年3月初次发现。2020年2月，监测人员发现该点隐患加剧，直接威胁到下方170户居民及猴子田煤矿等共800余人的生命财产安全。2020年7月，省自然资源厅批复同意搬迁受胁严重的77户360人，目前正在建设搬迁点。余下受胁93户，已编制搬迁方案上报省厅待批复。

侯美传强调，相关各方务必高度重视，进一步提高认识、提高站位，加强管控；务必找准问题，重新梳理，找准着力点；务必压实责任，迅速行动，全力攻坚，防范风险。要采取有力措施，组织好受胁群众的避让工作；要继续做好监测点的巡查、监测；要组织技术人员对隐患点现状进行评估并形成报告，为科学治理提供依据；要组织专班、专门队伍，加快社勒村地质灾害搬迁安置项目建设。📌（六盘水日报社 杨琳）

安顺：2021年市人大干部履职能力提升培训班开班

5月17日，安顺市2021年人大干部履职能力提升培训班在暨南大学开班。市人大常委会主任赵贡桥参加开班仪式并作动员讲话。

赵贡桥强调，全市各级人大系统干部要提高政治站位，深刻认识加强学习的重要性必要性，切实解决“为什么学”的问题；要聚焦依法履职，紧密联系改革发展和人大工作实际，切实解决“学什么”的问题；要永葆学习动力，努力掌握科学的学习方法，切实解决“怎么学”的问题。不断学习马克思主义最新理论成果，深入把握做好新时代人大工作的要求，熟练掌握人大工作必备的法律知识，坚持理论与实际相结合、集中与自学相结合、学习与运用相结合，以永不懈怠的学习动力、吃苦耐劳的学习毅力和与时俱进的学习能力，不断进一步提升人大干部理论水平和履职能力，推动全市人大工作不断创新发展，为实现安顺高质量发展作出积极贡献。📌（安顺市人大常委会供稿）

毕节：代表建议交办会议召开

5月14日，毕节市二届人大六次会议代表建议交办会议召开。会议通报了2020年代表建议办理工作情况，对2021年代表建议相关情况进行了说明。

据悉，“一府一委两院”及相关承办部门高度重视2020年代表建议办理工作，积极落实代表建议办理工作职责，强化代表建议办理工作措施，提升代表建议办理工作实效，204件代表建议和65条审议发言建议在规定时限内全部办结，办复率100%、满意率100%。

会议强调，要建立联席会议制度，完善交办承办程序。要突出办理实效，提高代表建议办理质量。要健全督办机制，形成联动督办合力。要认真开展“回头看”，持续跟踪落实代表建议办理。要加强组织领导，确保代表建议办理工作顺利推进。强化责任落实，强化资金保障，强化通报考核，强化宣传报道，高质量办理好代表建议，为推动经济社会高质量发展，助力建设贯彻新发展理念示范区作出应有贡献。📌（毕节日报 李玲）

铜仁：开展《中华人民共和国就业促进法》《贵州省就业促进条例》执法检查

5月13日至14日，铜仁市人大常委会就《中华人民共和国就业促进法》和《贵州省就业促进条例》（以下简称“一法一条例”）贯彻落实情况开展执法检查。

检查组先后到万山区、沿河自治县、大龙经开区，深入企业、移民安置点、就业培训基地，走访了解企业用工和技能培训，并听取有关工作情况介绍。检查组要求，要进一步强化思想认识，切实保障“一法一条例”得到全面贯彻落实。要进一步强化协调配合，明确职责分工，加强沟通协调，精心谋划、科学组织、突出重点，形成工作合力，在就业数量和质量上实现双提升。要进一步强化技能培训，做好人才市场需求调研，优化教育和培训内容设置，完善培训管理，做到精准培训、精准就业。要进一步强化宣传监督，创新宣传方式，多渠道、多形式开展就业有关法律法规和政策宣传，积极引导群众理性择业、和谐就业。同时加强监督检查，督促有关单位认真落实工作职责，维护群众合法权益，营造社会和谐的就业氛围。📌（铜仁市人大常委会 冯思强）

黔东南：开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查

5月6日至8日，为配合省人大常委会做好《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查工作，黔东南自治州人大环境与资源保护委员会组织州住房和城乡建设局、州生态环境局有关科室负责同志赴台江县、施秉县、麻江县开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》实施情况执法检查。

调研组一行先后到天能集团贵州能源科技有限公司、施秉成功磷化有限公司、凯里盛运环保电力有限公司等企业开展固体废物污染环境防治法检查和宣传教育，并围绕法律实施情况现场开展问卷调查。调研组强调，贯彻实施固体废物污染环境防治法，必须要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，实行严格的生态环境保护制度。政府职能部门要切实担负起生态文明建设和生态环境保护政治责任，依法抓好各自领域的监管职责。企业要严格落实环保主体责任，在行业主管部门的监管和指导下，不断提高环保防治水平，促进企业绿色高质量发展，共同创造良好生态环境，为创建百姓富生态美的锦绣黔东南作出应有的贡献。📌（黔东南自治州人大常委会供稿）

黔南：调研普法工作

5月10日，黔南自治州人大常委会调研组一行赴龙里县调研“七五”普法工作开展情况及“八五”普法工作安排情况。

会上，龙里县作“七五”普法工作开展情况及“八五”普法工作安排情况汇报。调研组要求，谋划“八五”普法工作要延续“七五”普法工作中好的经验与做法，着力完善体制与机制的建设，全面落实“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”普法责任制，确保专业法律法规的全面普及。要紧盯重点行业和重点领域，在提升依法行政意识与能力、青少年法治教育、农村婚姻家庭等方面，多部门联动，形成合力。在宣传形式、载体上开拓创新，让群众更乐于接受，提升普法效果，让法治观念深入人心。要以“民主法治示范村（社区）”创建工作为抓手，以乡村振兴为契机，加强法治文化阵地建设。实施村（支）两委、农村“法律明白人”培养工程，培养农村“法治带头人”。健全完善农村公共法律服务，促进自治、德治、法治有机融合。📌（黔南自治州人大常委会供稿）

黔西南：常委会党组暨机关党组理论学习中心组举行集中学习研讨会

5月8日，黔西南自治州人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组2021年第二季度集中学习研讨会召开。

会议要求，常委会党组及机关要把深入学习和贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和省委十二届九次全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，增强学习宣传和贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉，确保全会精神在人大工作中形成生动实践。要坚定不移以高质量发展统揽人大工作，围绕“四新”“四化”狠抓贯彻落实。要坚定不移履行好宪法法律赋予的各项职责，不断提升新时代地方人大工作水平。

会议强调，要进一步提高政治站位，在助推州委“两大一高”主基调、“五个主战略”“十条主路径”上找准人大定位，在抓学习、抓研究、抓机遇和强本领、强作风、强动力上持续下功夫，以永不懈怠的精神状态，一往无前的奋斗姿态，全力服务全州闯新路、开新局、抢新机、出新绩，以优异成绩庆祝建党100周年。📌

（黔西南自治州人大常委会供稿）

观山湖：视察全区工业经济发展情况

5月14日，观山湖区人大常委会对辖区工业经济发展情况进行视察。

当天，视察组一行先后来到贵州榕海食品有限公司（华莱士）项目建设现场、贵阳荣兴汽车零部件有限公司等公司，通过听取情况介绍、现场察看等方式，详细了解各公司项目建设推进及生产经营情况。

在了解各公司的发展需求和困难后，视察组指出，相关职能部门要持续优化营商环境，助推企业发展，尤其是在土地规划、道路建设、水电保障等基础配套设施建设上加强沟通协调，加快在建项目落地落实。相关企业要增强内生动力，提高抗风险能力，要按照规范化要求，提高产品质量和安全性能。要加大宣传力度，提高产品竞争力和市场占有率，推动本土化产品向省内外销售；要深入解读“十四五”国家相关产业政策，继续发挥创新优势，深入挖掘发展潜力，坚定不移走新型工业化道路，努力把企业做大做强做优，推进观山湖区经济高质量快速发展。📌

（观山湖区融媒体中心 陈杨 王芸）

务川：开展生活垃圾处理检查

为坚决贯彻落实习近平总书记关于“持之以恒推进生态文明建设”的重要指示精神，深入打好污染防治攻坚战，近段时间，务川自治县人大常委会组成检查组，联合生态环境保护、综合执法等部门，开展生活垃圾填埋及渗滤液处理情况检查。

检查组深入生活垃圾收集、转运、填埋及渗滤液处理现场，认真检查、详细了解每个环节运行、运转情况。检查组认为，县人民政府及相关职能部门高度重视生态环境保护工作，坚持以人民为中心的发展思想，在生活垃圾填埋及渗滤液处理方面取得了良好成效。检查组要求，县人民政府及其相关职能部门要认真贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立生态优先、绿色发展理念，强化监测监管，严格执法，保持好优良环境这个最大发展优势，不断满足人民群众对美好生活的需要。📌（务川自治县人大常委会 易洪江）

金沙：以“三学、三悟、三实”举措扎实推进党史学习教育

自开展党史学习教育以来，金沙县人大第一时间成立了工作领导小组，从常委会层面，精心谋划，认真统筹，结合单位实际制定了工作方案，以“三学、三悟、三实”，全力推动党史学习教育走深走实。

以“三学”为基，着力丰富党史学习教育途径。即强化日常系统学、强化党支部补充学、强化八小时外巩固拓展学。

以“三悟”为机，着力深化党史学习教育内涵。即深刻感悟红色文化的厚实底蕴、深刻体悟正能量传播的强大力量、深刻领悟警示教育的重大意义。

以“三实”为继，着力提升党史学习教育成效。扎实开展专题调研、切实办实事解难题、求实参加志愿服务。

通过一系列扎实举措，着力提升党史学习教育成效，以实际行动践行初心和使命，展示新时代共产党人的良好风貌。📌（金沙县人大常委会供稿）

思南：调研乡镇人大工作和建设情况

近日，思南县人大常委会组成调研组，深入全县各乡镇调研乡镇人大工作和建设有关情况。

调研组先后到了青杠坡、亭子坝、宽坪、胡家湾、文家店、三道水、塘头、邵家桥等 10 多个乡镇和部分村、社区，察看了乡镇人大办公环境和人大代表联络站查阅有关资料，了解乡镇人大工作基本情况。

调研组要求，各乡镇人大要依法规范乡镇人大工作，建好用好人大代表联络站（室），充分发挥各级人大代表的积极性、主动性和创造性，努力办好民生实事。要切实加强自身建设，密切同人民群众的联系，不断提高依法履职能力和水平，接地气、察民情、聚民智、解民忧，增强工作整体实效，用法治保障人民权益、增进民生福祉。同时，要按照中央和省委、市委、县委安排部署，在上级人大常委会指导下，依法做好县乡人大换届选举工作。■（思南市人大常委会供稿）

锦屏：“五强化五把关”提升任命干部质量和履职水平

近年来，锦屏市人大常委会强化“五种意识”，严把“五道关口”，全面加强对领导干部任前、任中和任后的经常性监督，提升任命干部质量和履职水平。

一是强化法治意识，严把法律知识考试关。对拟任命干部进行任前法律知识考试，对考察不合格者，不予任命。二是强化监督意识，严把任命干部供职关。建立常委会会议供职制度，拟任命干部到会报告任职工作目标、依法行政措施、勤政廉政等进行任职承诺。三是强化公仆意识，严把干部宪法宣誓关。制定《锦屏县组织实施宪法宣誓制度办法》，明确规定参加宣誓人员的范围、宣誓形式、宣誓程序、誓词内容等。四是强化履职意识，严把干部任后监督关。坚持和完善听取一府一委两院工作报告等制度，重点就监督内容、会前调研组织、调研报告撰写、会议审议、满意度测评办法、结果运用等做了规范细化。五是强化群众意识，严把代表建议办理关。把落实代表建议作为评价任命干部工作的重要指标，对代表建议办理工作满意度进行票评。■（锦屏市人大常委会 刘俊明）

独山：组织三级人大代表视察独山农业产业现代化发展工作情况

5月20日，独山县人大常委会组织省、州、县三级人大代表集中视察独山农业产业现代化发展情况，并召开座谈会。视察组一行先后到玉水镇本寨村豇豆种植基地和温泉村茶叶种植基地、基长镇牧原生猪养殖董秧一场、百泉镇羊凤村日泉生猪养殖场，通过实地查看、听取汇报等方式，详细了解农业产业生产经营、规划发展、生猪项目建设进度和效益状况等情况。

会上听取了《独山县农业产业发展推进情况工作汇报》，与会人员围绕独山农业产业现代化高质量发展存在的问题和困难，以及解决办法作交流发言。检查组要求，各镇、有关部门要高度重视农业产业发展，强化对中央、省、州农业农村发展要求的学习领会，深刻认识抓实“三农”工作的重要性，采取有效措施，补齐短板，全面推进全县农业产业现代化高质量发展。要强化服务意识、提高服务效能，根据农业产业发展需求、产业布局情况，落实惠农政策，全力当好企业发展的坚强后盾，加大统筹协调力度，协助企业解决发展难题，营造良好的营商环境。■（独山县融媒体中心 李光云）

贵州省农科院园艺研究所 硕果累累 助推农业现代化

贵州省农科院园艺研究所是贵州省唯一集蔬菜、果树、花卉三学科为一体的省级公益性专业研究机构，也是贵州园艺作物品种资源、新品种培育和高效栽培技术为主要研究领域的省级创新平台和人才培养基地。

五年来，贵州省农科院园艺研究所承担各类科技项目 55 项，科研经费总计 3576 万元。获省科技二等奖 3 项、省部级科技三等奖 2 项、厅级科技一等奖 1 项，2019 年北京世界园艺博览会上荣获“5 金 4 银 4 铜”、中国第十八届草莓文化节上荣获“1 金 1 银 1 优秀”。在核心以上期刊发表论文 100 余篇，出版著作 5 部，创作园艺教程 8 部。编写可研报告、规划、技术方案近 30 本，技术指导 20 余个现代农业高效园区，发放技术资料 8 万余份，为促进我省园艺产业发展、助力脱贫攻坚和乡村振兴提供科技支撑。

蔬菜方面，在我省著名蔬菜专家李桂莲的指导下，开展了大白菜、甘蓝、青菜、黄瓜、南瓜、瓠瓜、苦瓜、菜豆、

豇豆、芹菜、胡萝卜、番茄、茄子及野生蔬菜等的品种选育与高效栽培技术的研究与示范推广。目前育成蔬菜新品种 39 个，自育品种在我省应用率达 20% 以上。从国内外引进优良品种 1200 余个，鉴定出适宜贵州不同生态区栽培的优良品种 100 余个，良种覆盖率达 90% 以上，为我省蔬菜种质资源保存、利用及品种更新换代、丰富市民菜篮子作出了重要贡献。

根据贵州环境气候特点，园艺所研究出冬春、春夏、夏秋、秋冬四类错季蔬菜栽培技术，研究总结出适宜贵州不同生态区的一年多茬蔬菜“321”高效种植模式 100 余套，增加了复种指数，提高土地利用效率，促进种植制度变革，大幅提高农民种菜收入，实现了项目区蔬菜年亩产值 33 亿元，惠及农民近 20 万户，其中带动贫困人口 79580 人增收，培训农民及科技二传手 7.9 万人次。制定了技术规程 60 项，

其中发布贵州省地方标准 21 项，获专利授权 14 件，编印 18 种蔬菜栽培技术手册 2.5 万册发放到生产一线。

果树和花卉方面，《草莓品种产业化关键技术集成与应用》项目在全国累计推广 4 个草莓品种 165030 亩，其中贵州 101180 亩，占大棚品种的 94.13%，占露地品种的 50.71%；省外累计推广 63850 亩，草莓鲜果总产量约 28.52 万吨，草莓鲜果总产值约 42.08 亿元。浓香型“杂交兰”新种质已累计生产 50 万株、守良梅系列品种商品盆花 9 万盆，2019 年实现种苗销售收入 400 万元，盆花销售收入 2000 万元，利润 800 万元。杂交兰技术推广新增收入 5010 万元，利润 2100 万元。

“十三五”以来，园艺所在省农科院的领导下，不断发展壮大。参加国内外学术活动 46 次、参会人员 372 人次。主办省内外学术活动 8 次，共 700 人次参加。省内外领导、专家来园艺所考察交流活动 12 次、200 人次参加。■





把握地方人大主导立法工作的基本含义和原则

在立法实践中，如何进一步强化和完善人大主导立法机制，用好、用足、用实人大立法权，是我们必须研究的重要课题。

曾庆辉

发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，是加强和改进新时代立法工作的必然要求，也是更好地推进科学立法、民主立法、依法立法的重要体现。在立法实践中，如何进一步强化和完善人大主导立法机制，用好、用足、用实人大立法权，是我们必须研究的重要课题。

人大在立法工作中的主导作用，并不意味着人

大对立法的所有环节事无巨细、大包大揽，而是强调将人大主导的理念、思路、工作方法贯穿于立法项目的确定、立法议案的审议、修改和表决等环节，敢于和善于解决那些争议集中、矛盾突出的问题。发挥人大主导作用就要积极地组织协调、掌控全局，敢于作为、善于作为，使整个立法活动准确反映当地经济社会发展规律，更好地发挥地方立法的引领

和推动作用。为进一步强化和完善人大主导立法机制，一方面，我们要总结经验，坚持行之有效的做法；另一方面，我们要与时俱进，勇于探索，创新举措。具体来说，应着力解决好以下几个重要问题。

坚持党对立法工作的领导

人大在立法过程中的主导作用，是在党的领导下发挥主导作用。一方面，党领导立法，是指党把握立法工作的政治方向。人大立法工作坚持党的领导，核心要求就是坚持人大立法工作正确的政治方向，而人大主导立法，是指人大主导具体的立法工作与立法过程。另一方面，人大主导立法是保证党的领导的重要途径。“善于使党的主张通过法定程序成为国家意志”，这是党依法执政的基本要求，也是把党的主张与人民意志统一起来，把党的决策与人大立法权的行使统一起来的基本方式。党对立法工作的领导，主要是抓重点、抓方向。事关政治方向、政治原则的重大问题，要及时向党委报告；遇到重大立法决策事项及时向党委请示；立法规划、立法计划报请地方党委批准；重要法规的制定或者修改及时向党委报告。有些问题虽不涉及重大体制和重大政策调整，但社会高度关注、各方面意见分歧较大、无法协调形成共识、利益博弈难以平衡的，也应由人大常委会党组向党委报告，由党委决策。

把握好法律立项环节的主导作用

把握好法律法规立项环节的主导，增强立法的针对性，主要是要形成“短平快”的立法机制。所谓“短”，就是在立法模式和体例上，不求大而全，而是要做到需要几条就规定几条，有几条立几条，重在管用，重在实施；所谓“平”，就是在立法中，要深入研究法规所调整

的社会关系，科学严密地设计，能具体就具体，能明确就明确，在解决问题中切实平衡各方面的利益，使出台的法律法规具有较强的实用性和生命力；所谓“快”，就是增强立法的及时性，在立法时效上，针对本地区在改革过程中急需解决的问题，必须反应灵敏，及时启动立法程序，以此来增强人大在立法中的主导作用。

把握好法律法规起草阶段的主导作用

法律法规草案是对法规调整对象、规范内容进行的初步安排，其质量对法规结构的完善、内容的充实将会产生重要影响。地方人大常委会在编制立法规划和立法工作计划时，应该围绕区域建设大局，着力通过立法工作推动落实中央和地方重大决策部署，广泛征求意见，科学论证评估，对各方立法诉求通盘考虑、总体设计，增强立法的针对性、及时性和系统性。发挥人大在立法中的主导作用，要求人大提前介入、参与法规起草。但这里的提前介入不是由人大“独家起草”，只是对一些“综合性、全局性、基础性的重要法规草案”可以由人大组织起草。对那些管理困难、责任重大的事项，人大要进行主导，做到管理范围全覆盖、管理责任严落实。这时，人大就应在与政府法制机构和相关职能部门充分沟通协调的基础上，充分发挥立法工作的主导作用，争取把问题解决在起草阶段。

把握好法律法规审议环节的主导作用

人大审议法律法规草案是地方立法中的关键环节，这一环节主要是针对各种不同意见进行科学取舍，解决好是否与上位法相抵触、是否与其他法律法规相协调，维护国家法制统一的问题。《立法法》关于地方立法的一项重要制度是，所有的法规草案要由法制委员会统一审议和修改，由法制委员会向人大及其常

委会提出法规草案的修改稿。法制委员会是专门负责统一审议的机构，担负着维护法制统一的重要职责。因此，法制委员会必须客观全面审议各方面意见，不仅对法规草案要逐条审议，而且对人大及其常委会审议意见也要逐条审议，要以审议的专业性保证统一审议的权威性，从而保证向人大及其常委会提出法规草案修改稿的质量，为人大及其常委会审议表决法规草案把好关。

发挥好人大代表的作用

党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出：“健全法律法规规章起草征求人大代表意见制度，增加人大代表列席人大常委会会议人数，更多发挥人大代表参与起草和修改法律作用。”根据这一要求，2015年修改的《立法法》在编制立法规划和年度立法计划、审议法律案、立法调研等立法活动中都十分强调代表参与、代表意见、代表作用的发挥。要通过组织专题辅导、召开座谈会等多种形式，加强对人大代表立法业务知识的培训，使其了解法规的起草、审议、调研、修改、通过、发布、立法技术等立法的程序和要求，逐步提高立法案的针对性和可操作性；要重视人大代表的立法议案和相关意见建议，在制定立法规划、立法计划过程中，综合分析代表议案和建议，尽可能地将议案建议予以吸收，反映到立法规划、立法计划中；要将立法规划和计划草案、法规草案通过电子邮件等方式发送人大代表，书面征集意见；立法的审议、修改、论证、调研等各环节都可邀请熟悉相关业务工作的人大代表参加，听取代表对法规条款的意见建议。□（作者单位：甘肃省人大常委会、西南交通大学公共政策研究中心）

学党史强“三力” 锤炼政治巡察过硬本领

习近平总书记深刻指出，在全党开展党史学习教育，就是要教育引导全党在开启新征程的关键时刻，继续发扬彻底的革命精神，坚持全面从严治党永远在路上，保持“赶考”的清醒，以新时代党的自我革命引领新的伟大社会革命。

王灏

旗帜鲜明讲政治、保证党的团结和集中统一是党的生命，也是我们党能成为百年大党、创造世纪伟业的关键所在，更是我们党一以贯之的政治优势。只有提升政治站位和政治能力，善于从历史中汲取智慧和力量，敢于正视和直面问题、善于发现和解决问题，才能深刻领悟党中央的大政方针和决策部署，在深化政治巡视巡察中增强系统性、预见性、创造性，在学党史、悟思想、办实事、开新局中打造一支政治素质过硬、忠诚干净担当、敢于善于斗争的巡察铁军。

学党史 在提高“三力”中深刻把握政治巡视巡察要求

党的历史是最生动、最有说服力的教科书。中国共产党之所以能够完成近代以来各种政治力量不可能完成的艰巨任务，就在于始终保持自我革命精神，具有极强的自我修复能力，这是党最鲜明的品格，也是党最大的优势。学党史、强“三力”，就是要从历史和现实两个角度去看待党内监督，从推进党的自我革命、永葆党的生机活力的高度去把握政治巡视巡察。

在政治高度上突出党的领导。深化政治巡视巡察，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根本途径是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实用以武装头脑、指导实践、推动工作。同时把学党史与悟思想、办实事贯通起来，坚持全面系统学、及时跟进学、联系实际学，自觉加强思想淬炼、实践锻炼，把好思想和行动的“总开关”，切实掌握和运用马克思主义立场观点方法，把党的创新理论转化为抓好巡视巡察工作的思路举措。

在政治要求上抓住党的建设。应当树立大历史观，深刻领会“新时代”的丰富内涵，准确把握党和国家事业发展所处的历史方位，把巡视巡察工作放在“新时代”这个全新的历史坐标系里去衡量。基层党组织是党和政府联系服务群众的“最后一公里”，是党的路线方针政策能否落到实处的直接推动者、组织者，同时也是党内监督的重要对象，巡察作为巡视工作的重要组成部分，恰好解决了巡视全覆盖“空白点”的问题。面对“四大考验”的长期性和复杂性、“四大危险”的尖锐性和严峻性，应通过总结历史经验教训，着眼于解决党的建设的现实问题，充分发挥巡察监督发现问题、形成震慑、推动改革、促进发展的重要作用，为厚植党执政的政治基础作出新的贡献。

在政治定位上聚焦全面从严治党。实践证明，巡视监督在全面从严治党中发挥了不可替代的作用。作为巡视的延伸，巡察本质上也是政治监督。开展巡察工作，就是要检查《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等落实情况，及时发现被巡察单位在严肃党内政治生活、净化党内政治生态等方面存在的问题，让被巡察单位进一步提高对全面从严治党重要性的认识，督促其履职尽责，按照“永远在路上”的要求持续推进全面从严治党，使党内政治生态实现根本好转。

学党史 在提高“三力”中站稳人民立场践行初心使命

中国共产党的百年奋斗史，就是一部践行初心使命的历史，就是一部党与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。巡察是政治监督，其根本属性是政治性，核心是人民性。学党史、强“三力”，就要求巡察干

部进一步深化对党的性质宗旨的认识，在坚持人民立场中践行初心和使命，以高质量的巡察工作赢得民心。

必须始终站稳人民立场。巡察实践中发现，有的基层巡察干部认为权力小、影响力弱，遇到复杂情况和困难问题绕着走，访谈了解问题和查阅资料蜻蜓点水走过场，发现问题怕得罪人、不敢担当、不愿担当。这都是背离人民立场、政绩观发生偏差的具体表现。党章赋予巡察干部的神圣职责和重要使命，必须坚持以人民为中心的价值取向，牢固树立“四个意识”，坚决担负起“两个维护”的重大政治责任，突出问题导向，查找和发现人民群众普遍关心、反响强烈的突出问题，坚决纠正各类侵害群众利益的行为，积极回应群众呼声和社会关切。

必须始终紧紧依靠人民。能否发现问题是巡察工作的关键，如何能够打消群众顾虑，使群众愿意向巡察组讲真话、道实情，精准发现基层党员干部身上存在的问题和侵害群众利益等行为，则是对巡察干部保持党同人民群众血肉联系，赢得民心民意、汇集民智民力的深度考验。进驻前，通过信访、纪检、审计等多种渠道了解基础情况，认真研究群众关注什么、反对什么、痛恨什么，确保有的放矢；进驻后，俯下身子，在群众面前甘当小学生，拜群众为师，用好问卷调查、个别访谈、座谈会、信访接待等渠道，倾听群众心声，充分听取意见建议，查找问题根源，问计于民，寻求解决问题的办法。只有始终以人民意志为巡察工作努力方向，调动群众参与巡察的积极性，从群众心中的“痛点”“难点”“堵点”破题，提升精准发现问题的能力和水平，才能最大限度发挥巡察的利剑作用，提升人民群众获得感。

必须实实在在解决问题。学党史要务求实效，搞巡察更要务求实效，都必

须防止学习和工作“两张皮”，切实为群众办实事解难题。巡察中，有的群众反映问题属个人诉求，有的涉及政府部门日常管理等方面问题，尽管不属于巡察重点关注内容，但也需要认真对待，梳理排查有价值的问题线索，移交有关部门进行核实处理，做到事事有回音，让每位反映问题的群众都能感受到巡察工作的严谨务实。针对巡察中发现的共性问题，要坚持以点带面、举一反三，切实推动解决群众身边腐败和作风问题。

学好党史 在提升“三力”中强化担当作为锻造履职本领

党史学习教育最终目的还是为了推动和改进工作、解决实际问题，必须以知促行、以行践知，在实干中增强本领，在学习中增长才干，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

在提高政治判断力中强担当。在全国正掀起党史学习教育热潮的大背景下，今年的中央、省和市纪委全会，都对巡视巡察工作作了全面部署，尤其强调要全面贯彻巡视巡察工作最新精神，重点围绕实施“十四五”规划、“强省会”五年行动等决策部署加强政治监督。巡察战线更要树立忠诚干净担当的良好形象，切实将党史学习教育成效转化为“强省会”五年行动的强大动力，奋力在闯新路开新局抢新机出新绩上彰显省会担当、贡献省会力量。在工作中要实事求是、务求实效，防止增加基层负担。要发扬斗争精神，同影响党的先进性和纯洁性、破坏党的集中统一的行为作斗争。要不断加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，坚定斗争意志、增强斗争本领，在大是大非面前敢于亮剑，在歪风邪气面前敢于斗争，自觉做党和人民的忠诚卫士。

在提高政治领悟力中强履职。作为

百年大党，要永葆先进性和纯洁性、永葆生机活力，必须一刻不停推进党风廉政建设和反腐败斗争，一以贯之全面落实从严治党“最后一公里”的重要途径，巡察干部重任在肩，唯有坚持“实践第一”的观念，大力发扬“孺子牛”“拓荒牛”“老黄牛”精神，本着对党负责的态度，科学、精准、有效地履行监督职责，综合研判事实、责任和后果等，做到有理有实、有力有节，实现监督政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。勇于聚焦党的惠民政策落实，紧盯权力运行、重点环节，持续纠治教育医疗、养老社保、扶贫环保、执法司法等领域的腐败和不正之风，完善民生领域损害群众利益问题治理机制，解决好群众的“急难愁盼”问题。

在提高政治执行力中强本领。新时代巡视巡察监督具有鲜明政治属性，必须紧紧围绕“两个维护”强化政治监督。作为巡察干部，要对“国之大者”了然于胸，明确自己的职责定位，强化责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，敢于直面问题，不回避矛盾，不掩盖问题。要强化法治思维、程序意识，自觉接受最严格的约束和监督，切实做到政治素质高、忠诚干净担当、专业化能力强、敢于善于斗争。要强化推动政治监督落地落实，要坚定有力一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，扭住“责任”关键，夯实“从严”基础，做实“一体”要义，系统施治、标本兼治。要压实、贯通“两个责任”，督促被巡党组织从政治高度认识巡视巡察，持续形成强大震慑。只有主动作为、知行合一，才能在经风雨、见世面中长才干、壮筋骨，真正练就敢担当、善作为的硬脊梁、铁肩膀、真本事。✎（作者系贵阳市委巡察组正县长级巡察专员、一级调研员）

【名家专栏】



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

西柏坡赋

梁衡

西柏坡，一块丰碑，一面铜镜，一声警钟；二中全会，两个务必，两个预言，再三提醒。自古成由艰辛败由奢，谦则受益满招损。

西柏坡乃冀中一普通山村。然其声沸海内，名传八方；瞻者益众，研者益广。天降大任，托国运于僻壤；小村何幸，成历史之拐点。

1948 年春，中国北方大地正寒凝将消，阳气初升，国共两党还胜负未分。时毛泽东方战罢陕北，过黄河，进太行，一路西来；刘少奇正经略华北，闹土改，分田地，发动群众。中央五大书记，自一年前延安分手，重又际会于此，设立中国革命之最后一个农村指挥部，将要夺取大城市，问鼎北平。

是时也，日寇甫败，蒋介石心气正盛，仍欲圆“剿匪”旧梦。于是设指挥部于南京，乃六朝古都，纸醉金迷之城。共产党则选定这个山沟，穷乡僻壤，

无名无姓之村。当是时，势虽必胜，党却还穷。战事紧，参谋竟无标图之笔，而以红蓝毛线推盘演兵；文电急，领袖苦无办公之所，只就炕桌马灯草拟电文。借得民房一室三桌，是为情报、作战、资料三部；假小院石碾一盘，以供毛、周、朱选将、发令、点兵。虽军情火急，院门吱呀，不废房东荷锄归；指挥若定，读罢战报，还听窗外磨面声。谈笑间，一战而取辽沈，二战而收淮海，三战而下平津。全国解放，大局已定。

当此乾坤逆转，将开国定都之时，中共高层却格外之冷静。一间大伙房里正在开党的中央全会，静悄悄，审时度势，析未来；言切切，防微杜渐，议党风。斯是陋室，无彩旗之张挂，无水茶之递送；

甚而上无主席台之摆设，下无出席者之席尊。主持者唯一把旧藤椅，代表席即老乡家的几十个小柴凳。通过的决议却是不祝寿、不敬酒、不命名。务必艰苦朴素，务必谦虚谨慎。其心之诚，直叫拒者降、望者归，大江南北，传檄而定；其风之严，令贪者收、贿者敛，军政上下，两袖清风。孟子言，先贤而后王；哲人曰：先忧而后乐；共产党人，未曾掌权，先受戒骄之洗礼；五大领袖，进京之前，相约不做李自成。

中国革命乃土地革命，政权之争实民心之争。

仰观自陈胜吴广至太平天国，起起灭灭，热血空洒黄土旧，悲歌唱罢王朝新。只有共产党，地契旧约照天烧，彻底解放工与农。党无己利，人无私心，决心走出人亡政息周期率；言也为民，行也为民，载舟覆舟如履薄冰。西柏坡，一块丰碑，一面铜镜，一声警钟，二中全会，两个务必，两个预言，再三提醒。自古成由艰辛败由奢，谦则受益满招损。正西风烈，柏松翠，坡草青，精神在，长久存。



不惜唯我身先死——邓恩铭

“男儿立志出乡关，学业不成誓不还；埋骨何须桑梓地，人间到处是青山”。



邓恩铭 邓恩铭又名恩明，字仲尧，水族，贵州荔波人，无产阶级革命家，中国共产党创始人之一。

邓恩铭同志是中共一大代表，参与创建了中国共产党，是山东早期党组织创建人，100 位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物之一。历任中共青岛直属支部书记，中共山东地区委员会书记，中共青岛市委书记，中共山东省委书记。他将人生短暂的三十载春秋奉献给中国共产党的建党伟业，奉献给伟大的无产阶级工人运动。

1901 年 1 月 5 日，邓恩铭诞生在贵州省荔波县玉屏镇水浦村一户水族人家。邓恩铭的父亲以行医卖药为生计，对长子邓恩铭寄予厚望，希望他考取功名、光耀门楣。六岁的邓恩铭背负着父亲的殷切期望，踏入了当时城中名儒蒙旦初开设的私塾学习，勤奋好学，才思敏捷的邓恩铭深得先生喜爱。1911 年武昌起义、辛亥革命相继爆发，也在这一年，邓恩铭进入荔波县模范两等小学堂（设于原荔泉书院内）读书。这所七年制的新式学校里有几位思想进步的教师，对学生采用新法教学，并注重培养学生的民主精神。清朝统治者的腐败无能激起了少年邓恩铭对封建统治的愤恨，在高树楠老师的循循善诱下，邓恩铭开始思考国家民族的存亡问题，并积极参与到声讨袁世凯的活动中。邓恩铭一直苦苦地探索着国家动荡、民族危难的原因，但学校的课本，老师的答复都不能令他信服，邓恩铭毅然决定，到更广阔的地方寻访答案。他定下远大的理想与抱负，立誓：“男儿立志出乡关，学业不成誓不还；埋骨何须桑梓地，人间到处是青山”。

1917 年，怀揣救亡图存追求的邓恩铭意气风发地赴山东求学，进一步接触到马克思主义后，在新文化、新思想的熏陶下，他找到了当初在家乡探索的答案。1919 年伟大的五四运动在北京爆发，邓恩铭毅然投身济南学生风起云涌的学潮运动中。1920 年秋，他与王尽美在济南成立马克思学说研究会。同年 11 月发起组织进步学术团体“励新学会”，创办《励新》半月刊，宣传革命思想，同时着手进行建党活动。1920 年 8 月，上海共产党早期组织成立后，陈独秀函约齐鲁书社社长王乐平组建济南共产主义小组，王乐平推荐了王尽美、邓恩铭与上海共产党早期组织联系，着手筹建济南共产主义小组。1920 年 8 月，中国第一个共产主义小组——上海共产主义小组在陈独秀的领导下建立；10 月，北京共产主义小组在李大钊的领导下建立。1921 年五一前后，在北京、上海党组织的影响和帮助下，邓恩铭和王尽美、王翔千 3 人在“马克思主义研究会”的基础上发起建立了济南共产主义小组。

1921 年 7 月，邓恩铭与王尽美作为济南中共党组织代表，赴上海出席中国共产党第一次全国代表大会，与其他代表共同创建了中国共产。这次大会上，年仅 20 岁的邓恩铭是唯一的少数民族代表。通过中共一大，邓恩铭进一步认识到宣传、研究马克思主义的重要性。会议结束后，邓恩铭和王尽美从上海带回了《共产党宣言》《马克思主义浅说》《工钱劳动和价值》等马克思主义经典书籍，对这些共产主义理论书籍进行了认真研读，并广泛宣传。历经党的一大洗礼的邓恩铭逐渐成长成为一名坚定的马克思主义者。在中共中央代表的帮助下，他与王尽美建立了中共中央直属的中共山东

区支部，并任支部委员。邓恩铭在山东区支部的领导下，在济南、青岛、淄博等地积极从事党的组织工作、宣传工作和工人运动的发动工作。在不断的革命斗争中，使党组织的力量在山东得以壮大。

1922 年 1 月，邓恩铭以中共代表的身份，赴莫斯科参加了共产国际召开的远东各国共产党和民族革命团体第一次代表大会，受到列宁的亲切接见，在苏联的所闻所见，使邓恩铭深受鼓舞，更坚定了他对马克思主义的信念，增强了他对中国革命的信心，激发了他的革命斗志。回国后，邓恩铭在山东地区积极从事工人运动，建立了山东社会主义青年团和中共青岛支部等党团组织。其间，发动工人掀起大罢工，亲自领导了在全国工人运动中产生积极影响的胶济铁路工人大罢工等。1925 年 8 月，他担任中共山东地方执行委员会书记，11 月被捕入狱，经地下党组织多方营救，得以保外就医。出狱后，他以治病为由，秘密回到青岛，将遭敌人破坏的党组织重新恢复起来。1927 年 4 月 27 日至 5 月 1 日，邓恩铭参加了在武汉举行的党的第五次全国代表大会，不久又调任中共山东省委书记。

大革命失败后，邓恩铭辗转山东各地青岛和济南之间，领导党组织开展斗争。1928 年 7 月，邓恩铭调回山东省委，而后在淄博矿区负责党的工作。

1929 年 1 月 19 日，邓恩铭从淄博矿区返回济南，由于叛徒叛变，山东省委机关遭到破坏，邓恩铭在济南第二次被捕入狱。他在法庭上和监狱中同敌人进行了英勇顽强的斗争，敌人的监狱就是革命者的炼炉，在狱中，面对酷刑的摧残折磨，邓恩铭大义凛然、坚贞不屈，他的痼疾也在此时复发，但他咬住牙关，在狱中领导了两次绝食斗争与敌人展开了针锋相对的斗争，并组织了两次越狱斗争，第一次是 1929 年 4 月 19 日晚，只有杨一辰 1 人逃出；第二次是 7 月 21 日傍晚，在地下党的接应下，6 人冲出监狱，邓恩铭却因受刑过重，行动受牵，被敌人捕入死牢。1930 年，邓恩铭同志在狱中意料到将牺牲，在最后一封书信中留下遗作《诀别》：

卅一年华转瞬间，壮志未酬奈何天；不惜惟我身先死，后继频频慰九泉。

1931 年 4 月 5 日，在山东省济南市纬八路侯家大院刑场，邓恩铭同志身负镣铐，怀揣着忠贞不渝的革命信念，与其他 20 多名共产党员一起，一路高唱“国际歌”。当敌人的冰冷的子弹穿透他坚强的胸膛时，他仍然发出最后的呐喊：“中国共产党万岁……”青春在此刻凝结，大地在此刻肃穆，山河在此刻呜咽，邓恩铭将人生的句点画向 30 岁，这位贵州水族青年，用誓言捍卫了民族尊严，用生命践行了南湖红船上的誓言，履行了共产党人对党的义务和责任。📖（本刊编辑整理）

卅一年华转瞬间
壮志未酬奈何天
不惜惟我身先死
后继频频慰九泉

一九三零年
邓恩铭



范同寿
历史学研究员
享受国务院特殊津贴专家

“竹”话

中国是世界上利用、培育和研究竹最早的国家。

竹是一种普遍习见的植物，由于具有“不刚不柔，非草非木，小异空实，大同节目”等特征，几乎得到所有人的喜爱。

古代人对竹崇拜至深，有道是：“宁可食无肉，不可居无竹”。许多仰慕高雅的人士，甚至将竹的习性与风姿视作人生信条。无论居住的地方是亭阁楼台，亦或陋巷窝居，总要种上几株竹子，实在没地方种了，也会想法养一两盆文竹之类的盆景，以体现自己对“竹”之一字理解的深切。

竹这种植物的确是人类的终身朋友。因其生长快，适应性强，有着广泛的用途，人们对它的钟爱远远超过了地球上其他植物。可以说，打从人类诞生的那一刻开始，竹便围绕在人们的身边，形影不离。先民们或用它充作工具，或用它搭建棚舍，依竹而居既可避雨遮阳，又可平添许多情趣。到了文明社会，因为在文字的基础上发明了诗词歌赋，文人墨客们更在摇头晃脑的吟诗作对中，给竹加上许多文化内涵。

中国是世界上利用、培育和研究竹最早的国家。旧石器时代晚期和新石器时代早期，我们的先民就已经开始用竹制造器物。不但西安半坡遗址发掘的陶器底部有竹编织物的印痕，南方良渚文化遗址也发掘出大量有竹器纹饰的印纹陶器，浙江吴兴钱山漾遗址更发现了多达 200 余件的竹器实物。

在中华文化发展的历史长河中，竹的影响可谓到了无孔不入的地步。“食者竹笋，居者竹瓦，载者竹筏，炊者竹薪，衣者竹皮，书者竹纸，履者竹鞋，真可谓不可一日无此君也。”苏东坡的这段话，道出了竹在人们物质生活“衣、食、住、行、用”方方面面的影响。

竹在中华文化精神层面的影响更加显著而深刻。古人将“松、竹、梅”誉为“岁寒三友”，“梅、兰、竹、菊”则被称为“四君子”，似乎无论怎么排列，竹子都当仁不让地位列其中。

也许因为这个原因，对竹的崇拜成了中国南方民族的普遍现象。以至不但祖国西南地区的彝族、苗族等许多民族有“竹生人”的神话传说，台湾高山族人和一些东亚、东南亚国家同样有竹崇拜和“竹生人”的神话传说。这种现象，可以视作历史现实在人们头脑中形象化的一种反映，是与人类早期的狩猎采集生活相适应的，同时也是古代不同地区人类某种共同心理素质体现出来的文化现象。

许多民族的先民将竹作为重要的崇拜物，他们把竹作为氏族、部落的称谓或标记，对竹奉若神明，禁止随意砍伐与破坏。尤其在我国南方，竹崇拜现象甚为普遍。一些地区不仅重大活动之前必须对竹进行祭祀，还流传着不少与竹相关的传说故事。

东晋常璩的《华阳国志·南中志》中便有这样一段记载：

“有竹王者，兴于遁水，有一女子，浣于水滨，有三节大竹，流入女子足间，推之不肯去。闻有几声，取持归，破之，得一男儿，长养有才武，遂雄夷狄。氏以竹为姓。捐所破竹于野，成竹林，今竹王祠竹林是也。”

历史上关于竹的传说故事很多。《华阳国志》所记的竹王故事，《后汉书》《蜀王本纪》《水经注》《述异记》等文献中也都有类似记载。这段充满神话色彩的竹王传说，以“竹生人”为背景，既勾勒出古夜郎国所经历的一段只知其母，不知其父的氏族生活场景，又以“长养有才武，遂雄夷狄”的记述，让研究者们从中获得夜郎国东征西讨奠定疆域的想象空间，还可根据其所处的母系氏族阶段，将夜郎的兴起大体界定在战国年间或更早。

早些年，在历史研究中引用一些传说故事，很容易被人嘲笑为荒谬。随着学术视野的开阔，人们逐渐意识到，我们耳熟能详的许多古代神话故事，恰恰存在着某种真实历史的影子。正如女娲、伏羲、炎黄二帝、蚩尤和尧、舜、禹，无论他们是否是真实的，他们丰满的人物形象与鲜明的性格特征都能令后人体会到社会发展历程的艰辛与厚重。

英国学者戴维·罗尔创作的《时间的检验》，曾在深入研究的基础上，剥去层层神话外衣，让许多深藏在《圣经》故事中惊人的历史真相最终展现出来。戴维的研究不仅证明了《圣经》中的大洪水是一个真实事件，他甚至找到了挪亚方舟停靠的地点——朱蒂山。这些让人不大敢想像的研究成果，令学者们激动不已。

当然，绝不是所有的神话传说都必定在生活中有真实历史原型。固执地抱着类似的成见，很容易让自己陷入某种误区。

贵州有竹王传说及与竹王相关传说的地区很多，以“竹王祠”“竹王城”“竹王庙”之类命名的“古迹”不胜枚举。所有这些，是否都与两千多年前的夜郎古国有关？是否代表着一个时期的历史呢？

在文化越多地注入经济，经济越来越多表现出文化取向的今天，一部分人对夜郎古国的关注与所倾注的热情是可以理解的。但如湖南新晃县为了短期的政绩与经济收益，不惜花 50 亿给历史做“变性手术”却是很不理智的，人们应该从类似事件中吸取更多的教训，更清晰地认识到生活在 21 世纪的人，应该为社会承担起什么样的严肃的历史责任！



竹王的传说有史可据是没有疑问的，《华阳国志》《后汉书》都明明白白地写着，但封建时代的史家与今天的我们毕竟有着两千余年的时空隔绝，如果我们的认识仍然停留在他们的那种认识水平，对其所记所载无条件地信之不疑，那真的就成了一种对人类社会两千年历史发展进步的嘲讽，也是一种难以言喻的悲哀。

夜郎古国是通过他们的统治者以自己的胆识和谋略，通过南征北战，历尽艰辛，用血与火代价的付出建立起来的，其能发展到“西南夷君长以十数，夜郎最大”，“西南夷君长以百数，独夜郎、滇受王印”的地步，不能不归功于夜郎统治者的明智与敏锐。可是，有一点却不能不清醒地看到，那就是：夜郎王绝对不可能真的从竹筒中生出来！

我们可以透过竹王的故事，发现牂牁以后直至秦汉的一段贵州历史，被有机地衔接了起来。就这一点而言，竹王的故事当然不应该因为它带上的神话色彩，而轻易地被忽视。但我们同样不能因为这一点，真的认为夜郎古国的第一代王，就是那个从竹筒里生出来的男孩。

严肃的史学研究者们早已在他们的论著中指出：《华阳国志》关于竹王的记述，“在‘汉兴’之下，可见这个传说不出于汉以前。而《史记》、《汉书》早于《华志》数百年，撰作正处于汉代，以司马迁、班固的博学，为甚么叙写西南夷不采取这个传说？如果不是班固以前尚无这个传说，就是虽有这个传说，而司马迁、班固认为不可靠、不重要，故未采取”。又指出“《后汉书》把这个传说任意增减改动，附会西汉的夜郎侯、王史事，就造成混乱，贻误后世，后人多不深察，口耳流传，篇章转播，袭误踵谬，以至近代，竟成为竹王即是夜郎国缘起的典故，增加讨溯夜郎国的许多烦扰”。

从今天研究夜郎问题的学术水平来审视，早些年专家的这种意见并非没有值得商榷之处。但有一点确实值得我们重视：那就是不能捧着某部文献中的记载去钻牛角尖。如果一味地顺着这种思路走下去，甚至徒劳地用一些支离破碎的近代文档或实物去加工一张夜郎世序表，搞出什么夜郎王多少代传人之类的东西，那就不仅会贻笑后人，并会发展到某一天自我迷失的程度。📖

利用茶文化资源 推动贵州茶产业高质量发展的思考

丰富多彩的原生态茶产业及茶文化。加快茶业为主体的民族茶俗的开发力度，发现和利用茶的过程中创造的缤纷多彩茶文化，用独特的民族茶文化内涵去推动贵州特色茶业产业的发展。

陈政

贵州发现世界上唯一的茶种化石，标志着贵州的茶历史在 100 万年以上，分布着各类野生及栽培茶树品种资源 600 余种，是我国茶树品种资源最丰富的省份之一。尤其是湄潭苔茶和石阡苔茶两个品种，是中国茶树品种的优良品种。同时，贵州是茶树和茶业文化的故乡，明清以来，茶业是贵州省的一大产业。2020 年贵州省茶园总面积 700 万亩，排名全国第一位。2014 年 3 月 7 日，在人民大会堂贵州厅习近平总书记参加全国“两会”贵州代表团审议时指出：“都匀毛尖我知道，茶味比较淡，很好喝。都匀毛尖要走出去，要把都匀毛尖的品牌打出去。”此番讲话，是对贵州茶文化茶产业发展的重要指示。

贵州茶文化历史悠久及茶树品种资源丰富

茶文化历史悠久。最早的《尔雅》和《贵州通志》就有“茶出黔川者、名高树茶”之类的文字记载，汉代，有了茶叶生产记载。在汉武帝建元六年（公元前 135 年）中郎将唐蒙通夷，发现夜郎市场上除了僮、髦牛外，还有茶等商品，说明了在汉代茶作为商品已出现在乡村集市上。明朝时期，贵州的茶叶生产进入了辉煌时代，如贵定的云雾茶、湄潭眉尖作贡品纳贡。《贵州通史》载：“石阡茶、湄潭眉尖茶皆为贡品”。在茶叶发展史上，都匀西部的团山附近生产卷曲显毫型毛尖茶，明崇祯皇帝赐名“鱼钩茶”，1915 年获巴拿马博览会金奖。

古茶树资源丰富。贵州古茶树蕴藏量大且分类多样，是我国野生乔木型和灌木型古茶树保存最多的省份之一，也是我国茶树种质资源保存最丰富的省份，佐证了贵州是世界茶树原产地之一。据不完全统计，9 个市（州）61 个县（市、区）古茶树近 120 万株，其中相对集中连片 1000 株以上古茶园 50 处，树龄 200

年以上古茶树 15 万株以上。在兴义七舍发现一株国内罕见最大地径 180 厘米古茶树。按照茶组植物分类，贵州现有古茶树涵盖除大理茶外的大厂茶、厚轴茶、秃房茶、茶四个种，是我国除云南外茶树种质资源分布最丰富的第二大省份。

茶树品种资源丰富。贵州具有茶叶种植的区位优势，且茶树品种资源丰富，是茶树产地中心，植株冠大，树姿半开展，呈椭圆形，叶脉 7—9 对，水平着生，叶色深绿，叶面平整或略有隆直，叶尖渐尖或稍凸出，叶肉肥厚，锯齿浅密。但具有推广使用的茶树品种，主要有湄潭苔茶和石阡苔茶。湄潭苔茶和石阡苔茶既有生产红茶类的大叶型品种，也有生产绿茶及其它茶类的中小叶品种。湄潭苔茶是茶树有性群性体品种之一，主要分布在乌江流域。

贵州茶文化资源丰富带来茶产业发展

2020 年贵州省茶园总面积 700 万亩，排名全国第一位，占全国总数的 15.2 %；全年茶叶总产量 43.6 万吨、总产值 503.8 亿元，同比分别增长 8.7 %、11.7 %。国家级重点龙头企业 10 家，排名全国第二位，占全国总数的 19.6 %。涉茶人数 340 万人、年人均收入 12351 元。茶产业发展为贵州决战脱贫攻坚、乡村振兴作出独特的贡献。

全省因种茶解决 300 多万人就业，增收 30 多亿元，有 470 万农民因茶脱贫致富。贵州茶产业实现了百姓富、生态好、产业强的目标，产业发展优势越发强劲。其中都匀、湄潭、凤冈、石阡等 10 个县市的茶园面积均超过 20 万余亩。现在，全省达到无公害绿色茶叶要求的茶叶面积有 300 万亩茶园，占投产茶园的 96 %。

一是茶业基地建设规模扩大成效明显。全省适宜



▲ | 贵定县云雾山茶场一景。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 陈兵）

发展茶叶的土地面积 750 万亩左右，湄潭县成为中国茶业百强县第一名，凤冈、石阡、都匀、黎平、正安、余庆、金沙、普安、西秀、思南等进入中国茶业百强县。二是以民营为主体的茶叶企业实力增强。2020 年省级龙头企业 260 家，占全省总数的 22.1 %，市县级龙头企业 384 家。茶叶企业及合作社 5746 家。三是茶业科技含量增强，综合利用率提高。全省 90 % 以上茶叶加工企业实现了标准化生产，实现了 3 个转变。即绿茶产品深加工产品的转变，生产春茶向春夏秋三季生产转变，独芽茶原料向一芽一叶和一芽数叶原料转变。四是区域品牌基本形成。在举办中国·贵州国际绿茶博览会和万人品茗活动会上，湄潭的翠芽茶、石阡苔茶、凤冈锌硒茶等先后被评为名茶，茶的知名度不断提高。五是茶叶贸易呈现多样性。有茶庄、茶叶连锁店、超市茶叶专柜、批发市场交易兼零售、集团购买、茶叶配送体系、网上销售等茶叶贸易形式，特别是春茶销售总体形势比较好。

利用茶文化资源推动茶产业高质量发展的路径

扛起茶业高质量发展重大责任。一

是在省级层面：深入贯彻落实党的十九大精神，全面贯彻落实习近平总书记对贵州工作的重要指示精神。二是在市州、县区层面：坚持“省负总责、市（州）县抓落实”管理体制和党政“一把手负总责”责任制。三是省市州县乡村信心充足。增强信心，抢抓中央宏观调控和产业转移机遇，充分挖掘自身潜力，抓住重点，突破难点。四是在全省上下利用茶文化资源推动贵州茶业高质量发展，打造贵州茶业大省。

用足用好国家相关政策机遇。一是中央宏观政策机遇。近年来，中央出台了一系列“微刺激”和“定向调控”政策，特别是继续释放改革红利，为经济持续发展再添动力。二是产业调整机遇。中央确定了促进产业转移和重点产业布局调整的政策措施，为争取项目资金、推动贵州茶业带来更多机遇。

利用市场经济规律创新管理体制。一是统筹协调生态茶业产业的生产、加工、销售等工作。二是解决产前、产中和产后各环节中影响制约产业发展的关键问题。三是提倡精深加工，开发多功能性茶产品。四是积极发挥引导作用，研究市场规律、消费群体，实现营销方式和渠道多元化。

科学规划及打造名茶品牌。一是加

工名茶。二是打造名茶品牌。三是茶的取名学问，把品质特点与地名相结合，以名山、名湖、名胜古迹取名。

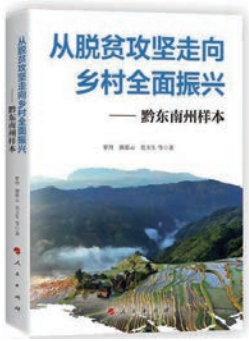
加大产品品牌塑造及市场拓展。一是积极引导茶企业组建茶叶产销联合体，统一包装，统一开发品牌系列产品。二是继续开展茶品牌的评比活动，促进一般品牌向名优品牌集中。三是建立完善茶叶市场体系，着力培育一批全国性的知名品牌，提高贵州茶在全国的知名度。

管种结合及适度生态规模发展。一是突出以点带线，以线带面，以面带全省的稳步推广铺开法。二是突出以茶产业适度规模化、基地生态化、加工标准化、企业集约化为重点，做强高质量发展的产业链长板。三是突出茶产业基地生态化，做生态茶，干净茶，维护茶园生态健康。

引进专业技术人才注入新活力。一是加大专业技术人才引进。二是在高校、农科院组建省级重点实验室开展茶产业关键技术攻关。三是研发茶叶精深加工，加速科技成果转化。四是建立茶产业科技特派员队伍和培养乡土人才。

丰富多彩的原生态茶产业及茶文化。加快茶业为主体的民族茶俗的开发力度，发现和利用茶的过程中创造的缤纷多彩茶文化，用独特的民族茶文化内涵去推动贵州特色茶业产业的发展。

讲好茶故事及做好茶文化传播。一是提高茶文化认识，促品牌发展。二是挖掘、梳理、传播茶文化。三是紧扣时代特点，丰富茶文化内容。四是利用高等院校、科研院所等发挥智力资源优势。五是围绕“贵州绿茶”，创作出版一批茶文化书籍、画册、宣传片等文艺作品，充分利用新媒体，加大贵州茶文化传播力度。作者单位：省人大常委会研究室。本文为贵州省“研究阐释党的十九届五中全会精神”重大专项课题《“十四五”时期贵州推动文化产业高质量发展建设“文化强省”路径研究》研究成果）



■《从脱贫攻坚走向乡村振兴——黔东南州样本》

脱贫攻坚取得全面胜利，标志着中国共产党在团结带领人民创造美好生活、实现共同富裕的道路上迈出了坚实的一大步，消除绝对贫困后，如何巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全逐步走向共同富裕的长效机制等大量具体问题需要研究和解决。

以习近平总书记扶贫重要论述和关于“三农”工作重要论述为基本遵循，贯彻中央决策部署要求，落实贵州省委、省政府工作部署要求，黔东南苗族侗族自治州委、州政府团结全州各族人民，如期完成了脱贫攻坚和全面建成小康社会的任务，在追求共同富裕的道路上进行了大量的探索。

本书从打赢打好脱贫攻坚战、逐步走向共同富裕、产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、发展富民林业、乡村治理、组织振兴、易地搬迁逐步致富、全面改善农民生活品质、调整工作格局、完善投入保障、加强农村土地用途管制等角度进行了阐述。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，是脱贫地区面临的重大问题。本书立足黔东南苗族侗族自治州这一典型欠发达地区的生动实践，对这一问题进行深入剖析。本书关于从脱贫攻坚走向乡村振兴全面振兴面临问题、基本思路和对策的阐述，对各地具有重要的借鉴意义。



■《日出东方——中国共产党创建纪实》

中共一大召开的具体日期和出席人数是如何考证的？中共一大会址是如何泄密的，闯入会址的密探究竟是谁？出席中共一大的“第十五人”——尼克尔斯基的照片和身份是如何发现的？陈独秀作为中国共产党的主要创始人为什么没有出席中共一大？出席会议的十三位代表后来的人生轨迹为什么会有巨大的不同？……本书运用翔实丰富的史料，通俗易懂的语言，以专题的形式，从不同的视角对中国共产党的创建进行阐述和解读，解开中共一大召开的一个个“谜”。

■《中共历史探微》

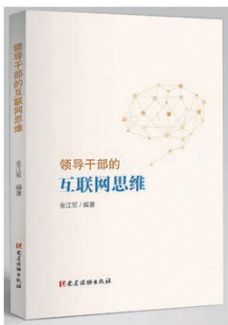
由著名党史专家郭德宏教授系统讲解中共历史上的重大事件和人物，内容几乎涉及中共党史研究的所有领域和所有热点问题，为广大读者深入了解党史提供了重要参考。本书对中共历史上具有重大转折意义的事件，以及陈独秀、毛泽东、周恩来、王明、彭德怀、邓小平等党史人物的思想作了深入探讨。在迎来中国共产党成立100周年之际，本书是广大干部群众学习党史的权威读物和重要参考。

■《共产党员应知的党史小故事》

主要聚焦于毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平等老一辈革命家的初心故事。每篇文章1000字左右，语言通俗生动，知识量大，读来引人入胜。100个党史小故事，或讲述中国共产党老一辈革命家为人处事，或讲述党史上的一些重要事件，体现了老一辈革命家在中国革命和建设中的坚定的理想信念和优良作风，体现了中国共产党革命、建设过程中的经验与教训。

■《领导干部的互联网思维》

由中组部党建读物出版社出版，介绍了信息化和信息革命，分析了互联网的过去、现在和将来。该书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，紧扣党的十九大精神，结合《国家信息化发展战略纲要》《国务院关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》《促进大数据发展行动纲要》等国家有关政策文件，通过讲理论、讲方法、讲案例、讲政策、讲数据，全面阐述了领导干部如何运用互联网思维提高治国理政能力。



1935年1月15日，党中央在遵义城琵琶桥（后改名子尹路，又改称红旗路）东侧87号原贵州军阀师长柏辉章的公馆里召开政治局扩大会议（即遵义会议）。

出席会议的有政治局委员和候补委员毛泽东、周恩来、朱德、陈云、张闻天（洛甫）、秦邦宪（博古）、刘少奇、王稼祥、邓发、何克全（凯丰），中央秘书长邓小平，红军总部和各军团负责人刘伯承、李富春、聂荣臻、彭德怀、杨尚昆、李卓然、林彪，共产国际派来的军事顾问李德，翻译伍修权。

会议的主要议题是总结第五次反“围剿”以来的经验教训。根据绝大多数同志的意见和要求，改组了中央书记处和中央革命军事委员会，毛泽东被选为政治局常委，取消了博古和李德的最高军事指挥权。推选张闻天代替博古在中央负总责，毛泽东、周恩来负责军事。随后，又成立了以毛泽东为首，周恩来、王稼祥参加的三人军事指挥小组。从此结束了王明“左”倾冒险主义在党中央的统治，确立了毛泽东在红军和党中央的领导地位。

遵义会议是中国共产党第一次独立自主地运用马克思列宁主义基本原理解决自己的路线、方针和政策方面问题的会议，使红军和党中央在极其危急的情况下得以保存下来。从此以后，红军转败为胜，转危为安，胜利地完成了二万五千里长征。遵义会议是中国共产党和中国工农红军历史上一个伟大的转折点。

奋斗百年路 启航新征程
FendouBaiNianLu QiHangXinZhengCheng
遵义会议



黔农云

· 诚为您



功能：

黔农e贷（贷款）

存款产品

优选商城

生活缴费

支付转账

农家乐



扫码下载点这里