

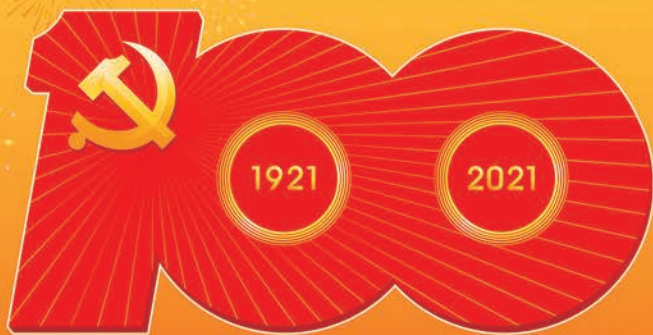
| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2021年第6期 总第304期

用好红色资源 做足绿色文章

中国共产党百年历史与历史主动



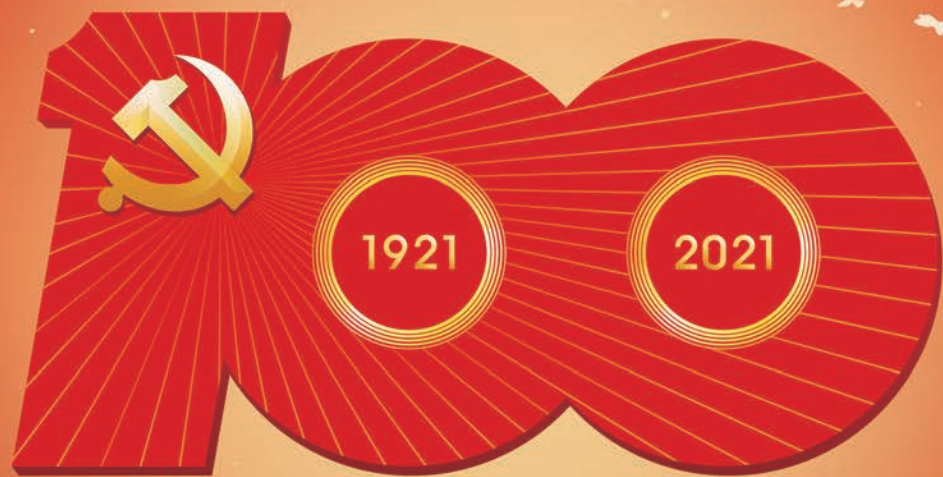
庆祝中国共产党成立100周年

The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China



ISSN 1673-551X
0.62
9 771673 551069

率先立法 让长征精神永放光芒 | 牢记嘱托 全力推进生态大保护 | 治水治源 岸绿景美



庆祝中国共产党成立100周年
The 100th Anniversary of the Founding of
The Communist Party of China

奋斗百年路
启航新征程



续写红色文化引领绿色发展的人大新篇

本刊评论员

喜迎建党100周年，弘扬遵义会议精神，走好贵州新时代的长征路。一“红”一“绿”正成为多彩贵州的生动注脚，也成为各级人大及其常委会、人大代表续写依法履职新篇的契机和抓手。

贵州拥有红色文化资源。红军长征足迹遍及贵州60多个县(市、区)，活动时间最长、活动范围最广，为我们留下了宝贵的精神财富。以遵义会议为代表的长征文化资源，为贵州开展党史学习教育提供了最好的教材。

一直以来，贵州始终高度重视红色文化资源的开发，科学规划产业布局，大力推动红色文化旅游项目高质量发展，打造红色文化旅游带。红色旅游人气高涨，各地游客慕名“打卡”，从中铭记历史，感悟初心，践行使命。省人大常委会通过了《贵州省长征国家文化公园条例》，为走好贵州新时代的长征路注入了强大法律支撑与精神动力——

全产业链推动，丰富和拓展红色旅游景区和线路、度假酒店、研培设施、旅行社、旅游商品等关键环节；通过充分挖掘红色资源，进一步弘扬长征精神、遵义会议精神；在长征国家文化公园建设中，把丰富红色资源和优美自然风光、厚重人文历史、多彩民族文化等深度融合……赓续传承红色血脉的贵州更加可期。

贵州是长江、珠江上游重要的生态屏障，环境保护非常重要。

多年来，贵州守牢“绿色门槛”，坚定不移推动绿色发展、转型发展，坚定不移加强环境保护和生态建设。围绕生态主题，省人大常委会制定出台了《贵州省赤水河流域保护条例》《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省固体废物污染环境防治条例》等等一系列法规及其修正案，建立起覆盖水、

气、声、渣等环境污染要素的贵州生态文明法规制度的“四梁八柱”，确保了环境质量实现历史性提升：清洁能源占比达到52.9%，比全国的平均水平高8.1个百分点；森林覆盖率近十年提高20个百分点，达到61.51%；县级以上城市空气质量优良天数比率达99.4%，主要河流出境断面水质优良率100%……

5月27日，省人大常委会通过了重新修改的《贵州省赤水河流域保护条例》和《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的決定》，为赤水河流域保护加了“双保险”，也标志着贵州贯彻落实长江大保护开启了全新篇章。

青山披葳蕤，红绿正芳华。助力红色文化引领绿色发展大有作为。在打赢脱贫攻坚战中，人大及人大代表发挥了出色的作用。实现新的发展目标，同样需要大家心往一处想，劲往一处使。

全省各级人大及其常委会作为地方国家权力机关，在推动红色文化引领绿色发展方面肩负重要职责。要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关心贵州的重要讲话精神，牢记嘱托，感恩奋进。要加强对相关法律法规的学习，在学习、遵守、维护法律法规方面作出表率。要广泛开展相关法律法规普法工作，加强红色文化引领绿色发展的宣传教育，讲好“红色贵州绿色发展”的精彩故事，推动相关法律法规走进群众心里。要认真研究，加强检查和监督，确保相关法律法规得到全面有效执行。

作为人民代表大会的组成成员，各级人大代表要深入基层，搜集红色文化引领绿色发展的民情民意，为促进相关工作献计献策，对存在的问题和不足要敢于提出、敢于监督，为促进红色文化引领绿色发展作出新的更大的贡献。■

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 谌贻琴
慕德贵 何 力 李飞跃
于 杰 桑维亮 王 忠 杨永英

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 姚智勇 何 薇 喻国君 韩佐芝
温 杰 何 刚 朱新武 吴 跃 金安江
杨 云 王凤友 陈训华 肖向阳 王文阳
孙登峰 范元平 侯美传 赵贡桥 张翊皓
陈 康 汤越强 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 王 蕾
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120（办公室 通联部）
0851-86890189（办公室）
0851-86867403（编辑部）
0851-86890162（记者部）
0851-86860611（新媒体中心）

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷（广东）有限公司
发行范围 全国发行
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2021年6月30日

法律顾问 上海市协力（贵阳）律师事务所 吴厚跃
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。

违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州人大融媒体矩阵 | MEDIA CONVERGENCE

贵州人大网



《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号



贵州人大抖音号



贵州人大头条号



「合同编」
调整因合同产生的民事关系。
依法成立的合同，受法律保护。
依法成立的合同，仅对当事人具有法律约束力，但是法律另有规定的除外。



扫码获取民法典



▲ | 6月22日至24日，“守护母亲河 奋力出新绩”2021年贵州环保行活动开展，乘势而上推动乌江流域生态环境持续变好、生态保护迈上新台阶。图为乌江源百里画廊景区。（摄影 / 新华社记者 陶亮）

P09 特别聚焦 | TEBIEJUJIAO

围绕一“红”一“绿”，省人大常委会对标对表习近平总书记重要讲话提出的目标任务、指示要求，紧扣省委“一二三四”的总体思路，围绕贯彻落实党中央和省委工作要求，围绕推动高质量发展、提高和保障民生水平、毫不动摇加强党的建设，开展党史学习教育与“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育、“保护母亲河 河长大巡河”、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查等活动，以饱满的精神、奋斗的姿态，全力以赴投身于建设百姓富生态美的多彩贵州新未来。

- 09 用好红色资源 做足绿色文章 / 龙利硕
- 10 省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行 / 伊航 王敏
- 12 学深悟透 真抓实干 / 龙利硕
- 14 率先立法 让长征精神永放光芒 / 田胜平
- 16 牢记嘱托 全力推进生态大保护 / 杨震 石雨浩 王敏
- 20 治水治源 岸绿景美 / 伊航 龙利硕 甘玥 张娴 苏莉
- 27 保护江河湖泊 打造“绿色宝库” / 龙利硕
- 28 守护母亲河 奋力出新绩 / 张娴
- 30 “1+3”共同立法组合 赤水河全流域保护装备最强“利器” / 吕跃 王敏

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 续写红色文化引领绿色发展的人大新篇 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 乡村振兴 代表在行动——致全省各级人大代表的倡议书
- 07 省人大常委会2021年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开 / 伊航

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 32 在法治轨道上深入推进固废污染防治 / 伊航
- 34 高标准严要求打好固废污染防治攻坚战 / 张娴
- 36 为绿色可持续发展作贡献 / 甘玥
- 38 严格执法确保“金州”亦是“绿州” / 苏莉
- 40 筑牢经济社会高质量发展生态底线 / 伊航
- 42 “一点十面”谱新篇：服务全省高质量发展的重要抓手 / 本刊综合
- 48 “知行合一”提升人大工作素养和能力水平 / 王晓琳

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 50 杨应权：心系群众惠民生 排忧解难暖民心 / 天马镇供稿
- 52 吴敏：多重身份一个目标 走好服务群众路 / 陈荣芬

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 54 为保护“少年的你”编织严密“法网” / 吕跃 王敏
- 57 民法典时代的消费维权 / 吴景明
- 58 让垃圾分类成为新时尚 / 宋兰

基层人大 | JICENGRENDA

- 60 “领、学、实、统”四字诀 推动党史学习教育落地见效 / 周委
- 62 多措并举推动党史学习教育走深走实 / 田磊
- 64 贵阳：市人大常委会“一倡议一活动”引导代表积极投身“强省会”向大局聚焦与大局融合为大局聚力等16则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 68 中国共产党百年历史与历史主动 / 曲青山

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 74 仰望历史天空的七颗星 / 梁衡
- 76 一切为人民打算——王若飞
- 78 建党百年颂 / 温卓文
- 79 七十抒怀 / 蒋明理
- 80 读书时间：《强国时代》《开新局》《初心》《中国道路的成功密码》《做一个思想清醒的人——提升党员干部意识形态能力》

索引 | SUOYIN

- 封二 奋斗百年路 启航新征程
- 封三 鸡鸣三省会议
- 封底 黔农云·诚为您

乡村振兴 代表在行动

——致全省各级人大代表的倡议书

全省各级人大代表：

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。2021年2月3日至5日，习近平总书记亲临贵州视察调研并发表重要讲话，指示贵州要在乡村振兴上开新局。省委十二届九次全会决定，深入实施乡村振兴战略行动，全面促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

为深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真贯彻落实党中央和省委关于全面推进乡村振兴战略部署，更好发挥全省各级人大代表在乡村振兴中的示范引领和监督促进作用，省人大常委会办公厅在全省组织开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，现向全省各级人大代表发出倡议：

做乡村振兴的宣传者。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习党中央、省委关于实施乡村振兴战略有关会议精神和政策要求，努力提升参与乡村振兴的能力和水平。通过代表小组活动、代表联系选民、述职评议等，主动深入基层，贴近群众、宣传群众、发动群众，引导广大人民群众投身到乡村振兴伟大实践，营造全社会参与乡村振兴的良好氛围。

做乡村振兴的践行者。要把助力乡村振兴作为代表履职的重要内容。领导干部代表要切实担起责任，加强统筹协调，带头推动各项政策措施落地落实；专业技术人员代表要发挥知识、技术等优势，主动服务乡村振兴项目；企业家代表要运用好“企业+合作社+农户”等有效模式，为群众拓展就业和增收渠道；基层一线代表要带头发展产业，涵养文明乡风、守护绿水青山，带动身边群众共同富裕。

做乡村振兴的代言者。要围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，紧扣乡村振兴的重点难点，深入开展调查研究；要通过代表联络站等平台，进一步密切与人民群众的联系，广泛收集社情民意，围绕推动乡村振兴战略行动积极建言献策，提出高质量的议案和建议，为地方党委、政府科学决策提供参考。

做乡村振兴的监督者。要充分发挥人大代表的监督作用，聚焦乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，积极参加各级人大及其常委会组织的调研视察、执法检查、述职评议、专题询问、建议督办等，推动乡村振兴有关法律法规和政策措施落地落实。

时代赋予重任，人民寄予厚望。全省各级人大代表要积极行动起来，踊跃投身乡村振兴伟大实践，大力弘扬新时代贵州精神，担当新使命，展现新作为，努力为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来贡献人大代表力量。

贵州省人大常委会办公厅

2021年6月

省人大常委会 2021 年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开

慕德贵出席并讲话

开展主题活动和专题调研工作，是省人大常委会认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，按照省委要求服务高质量发展，打响人大工作品牌的重要举措。

人大论坛融媒体记者 伊航

6月18日，省人大常委会2021年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开，听取省人大各专门委员会开展主题活动和专题调研工作推进情况汇报，对下一步工作进行督导部署。

省人大常委会党组书记、副主任慕德贵出席会议并讲话，副主任何力主持会议，副主任李飞跃，党组成员于杰，副主任王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。

慕德贵指出，开展主题活动和专题调研工作，是省人大常委会认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，按照省委要求服务高质量发展，打响人大工作品牌的重要举措。从总体上看，“一点十面”工作开展以来，各专门委员会认真贯彻落实常委会党组工作部署，按照年初制定的工作方案开展主题活动，结合推动解决热点难点问题开展调查研究，组织领导有力、目标任务明确、工作举措务实、汇聚合力显现，取得了阶段性进展，人大工作展现出了新的面貌。要切实解决聚焦高质量发展还不够突出、方式方法还不够创新、实效还不够明显等问题，不断推动人大工作更上新台阶。

慕德贵强调，要在聚焦主题上持续深化。要准确把握内涵，围绕主题，从习近平总书记视察贵州重要讲话精神中找方向，从党中央和省委重大决策部署中抓重点，从省人大常委会党组工作要求中定措施，认真学习贯彻省委十二届九次全会精神，认真学习全国人大常委会好做法好经验，紧密结合人大工作实际，围绕“四新”主攻“四化”，整体理解把握，系统谋划推进。要拓展工作内容，紧扣常委会“一要点三计划”工作安排，按照“四个围绕”要求，

把各专门委员会依法履职的工作聚焦到主题上来，丰富主题活动的的内容。要突出工作重点，以重点领域和关键环节的突破带动整体工作开展，细化深化工作内容，创新做好立法、监督、代表等各项工作，不断提高依法履职能力。要进一步提高政治站位、抓住主攻方向、明确工作重点，以主题活动的开展提升依法履职的质量和水平，更加自觉把人大工作放在全省高质量发展大局中来谋划、来推进、来实施。

慕德贵要求，要在提质增效上持续深化，突出特色、提升质量，坚持不懈、久久为功，把握优势、紧扣需求，认真总结做法经验，把主题活动作为围绕中心服务大局的长期任务，提升人大工作的整体实效，持之以恒不断深化。要在创新机制上持续深化，在工作思路、工作机制、方式方法上创新，更好助力经济社会发展和改革攻坚任务，更好服务全省闯新路、开新局、抢新机、出新绩。要在担当作为上持续深化，强化政治担当、职责担当、忠诚担当，把开展主题活动与开展党史学习教育结合起来，与为民办实事结合起来，增强责任感使命感，以务实扎实的工作作风，以优秀的工作成效，进一步展现人大的担当作为，为全省高质量发展作出人大贡献，以优异的成绩庆祝建党100周年。

省人大常委会副秘书长，各专门委员会主任委员、专职副主任委员，常委会各工作机构主任、副主任，机关一级、二级巡视员，机关处级干部参加会议。

特别
聚焦
TEBIEJUJIAO

用好红色资源 做足绿色文章

近日，中共中央宣传部在北京举行庆祝建党 100 周年贵州专题新闻发布会。发布会以“弘扬遵义会议精神，走好贵州新时代的长征路”为主题，省委书记、省人大常委会主任谌贻琴作主题发布并回答记者提问。会上宣介的一“红”一“绿”成为多彩贵州的生动注脚。

“红”，是指贵州拥有红色文化资源。

红军长征足迹遍及贵州 60 多个县（市、区），其中最突出的就是以遵义会议为代表的长征文化资源，为我省开展党史学习教育提供了最好的“教材”。

“绿”，是指贵州守牢“绿色门槛”。

“新时代的多彩贵州生态优美，环境质量实现历史性提升。”谌贻琴在会上列出一组贵州数据：森林覆盖率达到 61.51%，县级以上城市空气质量优良天数比率达 99.4%，主要河流出境断面水质优良率 100%……新时代的多彩贵州生态优美，环境质量实现历史性提升。

围绕一“红”一“绿”，省人大常委会对标对表习近平总书记重要讲话提出的目标任务、指示要求，紧扣省委“一二三四”的总体思路，围绕贯彻落实党中央和省委工作要求，围绕推动高质量发展、提高和保障民生水平、毫不动摇加强党的建设，开展党史学习教育与“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育、“保护母亲河 河长大巡河”、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查等活动，以饱满的精神、奋斗的姿态，全力以赴投身于建设百姓富生态美的多彩贵州新未来。□（执笔：龙利硕）

省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行 慕德贵作宣讲

从播下革命火种的小小南湖红船，到领航复兴伟业的巍巍巨轮，我们党领导人民取得了举世瞩目的辉煌成就，书写了波澜壮阔的历史画卷，留下了弥足珍贵的宝贵经验和精神财富。

人大论坛融媒体记者 伊航 王敏



6月25日，省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵出席会议并作专题宣讲。

6月25日，省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵出席会议并作专题宣讲。党组成员、副主任李飞跃，党组成员于杰，党组成员、副主任桑维亮、王忠、杨永英出席会议，副主任何力参加会议，党组成员、秘书长李三旗主持会议。

慕德贵以“从百年党史中汲取奋进力量，创新做好新时代地方人大工作”为主题进行宣讲，重点围绕“从中国百年奋斗历程中感悟精神伟力，传承红色基因”“从人民代表大会制度发展的历

史中增强制度自信，永葆生机活力”“从深入学习贯彻习近平法治思想中坚守初心使命，强化责任担当”三个方面进行了系统阐述。

慕德贵说，我们党的100年是矢志践行初心使命的100年，是筚路蓝缕奠基立业的100年，是创造辉煌开辟未来的100年，百年的征程波澜壮阔，百年的初心历久弥坚。从播下革命火种的小小南湖红船，到领航复兴伟业的巍巍巨轮，我们党领导人民取得了举世瞩目的辉煌成就，书写了波澜壮阔的历史画卷，留下了弥足珍贵的宝贵经验和精神

财富。要从百年党史中深刻感悟中国共产党为什么能，马克思主义为什么行，中国特色社会主义为什么好，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把苦难辉煌的过去、日新月异的现在、光明宏大的未来贯通起来，传承好红色基因。要深入学习百年砥砺前行的苦难辉煌史，铭记党为中华民族作出的巨大贡献，深入学习党百年独立自主的不屈奋斗史，铭记党为实现民族独立国家富强作出的艰苦努力，深刻学习党百年刀刃向内的自我革命史，永葆共产党人的先进本色，深刻领

悟中国共产党人的精神谱系，赓续中国共产党人的精神血脉。

慕德贵说，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，在中国实行人民代表大会制度，是中国近现代100多年历史波澜壮阔激荡发展的必然结果，是近代以来中国社会发展的必然选择，是中国共产党带领各族人民长期奋斗的重要成果，反映了全国各族人民的共同利益和共同愿望。人民代表大会制度是我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造，是充分体现人民当家作主的好制度，在国家治理中展现了巨大的优越性。尤其2020年，在依法维护国家安全打击分裂势力方面彰显决心和行动，在依法抗疫共克时艰方面展现了担当和作为，在编撰《民法典》维护人民权益方面取得进展和成效，更让我们深刻感受到人民代表大会制度的优越性。

慕德贵说，党的十八大以来，习近平总书记从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治，创造性地提出了全面依法治国的一系列新理念、新思想、新战略，形成了习近平法治思想。要在党史学习教育中把深入学习贯彻习近平法治思想与习近平总书记关于坚持和完善人

民代表大会制度的重要思想结合起来，吃透基本精神、把握核心要素、明确工作要求，为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。

慕德贵指出，省人大常委会围绕中心服务大局，为全省经济社会发展和改革稳定作出重要贡献。立法工作在全国省级层面连续取得4个率先：率先针对长江一级支流制定《贵州省赤水河流域保护条例》，开以法治保护河流流域的先河；率先制定《大扶贫条例》，以法制化的方式构建“全民战、全力帮、全面扶”的大扶贫格局，对扶贫重大问题从法律上予以规范，成为善用法治思维和法治方式推进扶贫工作的典范；率先制定《大数据发展应用促进条例》，使我省大数据自起步就有法可依，有章可循；率先制定《生态文明建设促进条例》，推进经济社会绿色发展、循环发展、低碳发展。监督工作连续做了4个紧盯：紧盯脱贫攻坚重点领域和关键环节，坚持问题导向，综合运用多种监督方式，持续加强脱贫攻坚监督工作；紧盯国民经济运行和经济高质量发展，积极推动预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，探索对本级政府债务管理监督，建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的制度；紧盯赤水河和乌江流

域生态环境保护，持续开展贵州环保行活动，加强生态环境保护监督工作，筑牢长江上游生态屏障；紧盯民族地区团结繁荣进步，连续7年开展民族区域自治“一法两规定”监督工作。同时，省人大常委会深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，组织引导全省各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场，充分发挥带头支持监督的作用，为脱贫攻坚凝聚社会合力。

针对下一步工作，慕德贵强调，要持之以恒锤炼坚强的党性，坚守初心使命，以党史学习教育为契机，着力增强政治理论学习的自觉性和主动性，加强党性修养，始终坚持人民至上，把党的群众路线贯穿于人大工作的始终，用党的群众观点指导和推进人大工作。要持之以恒增强工作本领，服务中心大局，以自觉的担当精神履职尽责，紧扣省委关于“十四五”时期“一二三四”的总体思路，在服务全省闯新路、开新局、抢新机、出新绩中充分展现人大担当作为，认真开展好主题活动和专题调研，打造“一点十面”的工作格局。要持之以恒抓作风建设，强化责任担当，扎实开展党史教育，传承红色基因，弘扬优良传统，大兴调查研究之风，力戒形式主义，严格依法按程序履职行权，着力打造务实清廉的模范机关。要持之以恒建设政治机关，严守纪律规矩，做到严守政治纪律、组织纪律、工作纪律、生活纪律，筑牢拒腐防变的思想防线和行为习惯底线，不断提升党性修养和思想境界。

慕德贵表示，今天我们正行进在新的长征路上，正在创造新的更大的辉煌，征途漫漫唯有奋斗，让我们从百年党史中汲取智慧和力量，坚定理想信念，扛稳责任担当，尽心尽责，把人大工作做得更好，努力服务全省高质量发展，开创百姓富生态美的多彩贵州新未来作出新的更大的贡献。

6月25日，省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行。图为宣讲会现场。





▲ | 6月25日，省人大常委会党组暨机关党史专题宣讲会举行。图为宣讲会现场。摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏

学深悟透 真抓实干 ——省人大常委会党组及机关扎实推进党史学习教育走笔

省人大常委会党组及机关立足实际、守正创新，把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，增强了学习教育的针对性和实效性，做到了党史学习教育与人大业务工作双促进同发展。

▲ 人大论坛融媒体记者 龙利硕

自党史学习教育与“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育开展以来，贵州省人大常委会始终坚持政治引领，在实字上下功夫，第一时间动员部署，引导广大党员干部提高站位，迅速把思想和行动统一到党中央和省委的决策部署上来。立足实际、守正创新，把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，增强了学习教育的针对性和实效性，做到了党史学习教育与人大业务工作双促进同发展。

建机制 立体系

“深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实增强开展党史学习教育的思想自觉、行动自觉，结合人大工作实际，把人大工作放在全省大局中谋划和推进，把学习教育成效转化为工作动力，切实提高学习教育质量。”3月1日，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵在学习党史教育动员大会上对省人大常委会党组及机关如何学习党史、怎样运用学习成果、发挥学习实效提出了要求。

一场党员干部“大淬炼”正式开始。成立省人大常委会党组及机关党史学习教育领导小组和工作专班，拟定开展党史学习教育和“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育实施方案，运行“1+3”闭环管理机制，时间表、路线图、回执单相应出台。

省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗在机关党组理论学习中心组2021年第一季度集中学习暨专题学习上强调：“要认真开展党史学习教育和专题教育，确保机关各级党组织都坚强有力、党员干部都真抓实干。”

切实加强组织领导，充分发挥“一盘棋”优势，省人大常委会党组及机关党史学习教育与专题教育正持续推进。

创方法 多形式

“在人大机关工作，处长这个职位起到的是承上启下的作用。这堂课内容精准，特别有针对性。”3月17日，一堂主题为“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年——处长能力形成与提升”的专题党课在热烈氛围中展开。

李三旗结合党史学习教育，立足工作实际、突出重点，用生动形象的方式，给机关干部讲了一堂旨在提升工作水平和业务素质、解决工作实际问题的专题党课。

为了让党史学习教育“活”起来，让党员干部坐下来、走出去，省人大常委会党组及机关通过“人大讲坛+微课堂”、召开党组学习会、专题学习会室内讲党课，结合实地，到遵义市瞻仰红军山烈士纪念碑、在遵义会议会址开展党史教育暨“清明祭英烈”活动、组织学员赴嘉兴南湖红色教育基地开展党史学习教育和现场教学、开展“传承红色基因、感悟初心使命”主题党日暨“抓调研、破难题”专题调研活动、到息烽

集中营革命历史纪念馆作主题宣讲等“理论+现场”的教学模式，创新方法、多种形式推动党史学习教育走深走实。

强宣传 浓氛围

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定……”4月7日下午，省人大常委会党组及机关党员干部在遵义红军山烈士陵园重温入党誓词，再次感悟作为一名共产党员的初心使命。

“面对敌人的皮鞭、利刃，他们高昂起自己的头颅，与敌人展开英勇的斗争，他们的感人事迹和崇高品质让我们深深敬仰。”4月28日，省人大常委会机关部分党支部党员到息烽集中营革命历史纪念馆接受党性教育并开展主题宣讲。

将历史融入现实，用体验感悟讲授。省人大常委会党组及机关通过在革命遗址、党性教育基地宣讲党课的方式，激励党员干部学深悟透百年党史，让党史宣传宣讲更深入人心。

5月28日，中共贵州省委党史学习教育第二巡回指导组召开进驻省人大常委会机关第一场见面会，会议既肯定了省人大常委会党组及机关在开展党史学习教育与专题教育上取得的成绩，又为推动工作“划重点、提高求”。

同时，充分用好贵州人大融媒体平台，在贵州人大网上开设“党史学习教育”专题、“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题、开设“党史知识自测”专栏，在《人大论坛》杂志、微信公众号、抖音号、头条号发布党史学习教育与专题教育信息等，“线上+线下”全方位传播，不断扩大党史学习教育和专题教育的知晓率和覆盖率。

截至目前，贵州人大融媒体平台共计发布党史学习教育类信息数量1000余条，学习氛围愈加浓厚。

抓落实 促实效

为防止学习和工作“两张皮”，省人大常委会对标对表习近平总书记重要讲话提出的目标任务、指示要求，紧扣省委“一二三四”的总体思路，围绕贯彻落实党中央和省委工作要求，围绕推动高质量发展、提高和保障民生水平、毫不动摇加强党的建设，按照“确定一个主题、主攻一个方向、打响一个品牌”要求，分别开展10项助推全省高质量发展的主题活动和专题调研，构建了“一点十面”的工作格局。

6月18日，省人大常委会2021年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开，省人大各专门委员会作关于开展主题活动和专题调研工作的情况汇报，一场关于结合党史学习教育开展的“一点十面”成绩验收会拉开帷幕。

“要把开展主题活动与开展党史学习教育结合起来，与为民办实事结合起来，增强责任感使命感，以务实扎实的工作作风，以优质优秀的工作成效，进一步展现人大的担当作为，为全省高质量发展作出人大贡献，以优异成绩庆祝建党100周年。”省人大常委会党组书记、副主任慕德贵在会上强调。

除此之外，开展为期5个月的“强基础、补短板、促提升”专项活动；以创建星级党支部为抓手，大力加强机关基层党组织建设；积极开展“政治生日”等政治仪式和政治家访，增强政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；紧密结合“我为群众办实事”实践活动，推动加大民生领域立法、监督、代表等工作力度；推行“1+3”闭环管理机制，将重要讲话精神、重大决策部署、重点工作纳入全闭环管理，确保落地落实。

省人大常委会党组及机关党史学习教育和专题教育正如火如荼开展。■

率先立法 让长征精神永放光芒

贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,省人大常委会率先制定出台专门的地方性法规,加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理,弘扬长征精神和遵义会议精神,为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

田胜平

习近平总书记对革命文物工作作出重要指示强调,加强革命文物保护利用,弘扬革命文化,传承红色基因,是全党全社会的共同责任。贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署,省人大常委会率先制定出台专门的地方性法规,加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理,弘扬长征精神和遵义会议精神,为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

“红军不怕远征难,万水千山只等闲。”长征这一惊天动地的革命壮举,是中国共产党和红军谱写的壮丽史诗,是中华民族伟大复兴历史进程中的巍峨丰碑。

为弘扬伟大长征精神,赓续传承红色血脉,省人大常委会积极作为,于2021年5月27日表决通过了《贵州省长征国家文化公园条例》(以下简称《条例》)。

《条例》的制定出台,旨在加强长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理,弘扬长征精神和遵义会议精神,传承红色基因,坚定理想信念,增强文化自信,培育社会主义核心价值观,为贵州走好新时代的长征路注入强大精神动力。

立法赓续传承红色血脉

贵州,是一片红色的土地。红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广,为我们留下宝贵精神财富。

“贵州是中国革命的圣地、福地。”2021年5月20日,中共中央宣传部举行庆祝建党100周年贵州专题新闻发布会时,省委书记、省人大常委会主任谌贻琴回答记者提问时表示,中央红军创下了强渡乌

江、激战娄山关、四渡赤水等经典战例,特别是遵义会议实现了中国革命的伟大转折,在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。

在贵州,红军长征的足迹遍及9个市(州)66个县(市、区),留下长征不可移动文物753处,其中全国重点文物保护单位8处,省级文物保护单位168处。

每一件文物、每一处遗址,都承载着党领导红军不畏艰难、英勇奋斗的光荣历史,都记载着中国革命壮怀激烈、波澜壮阔的伟大历程。怀着对革命理想和事业无比忠诚、无比坚定的信念,共产党人和红军将士抛头颅洒热血,前仆后继,勇往直前,用生命铸就伟大长征精神。

“百年来,红色血脉一直在贵州大地赓续传承,长征精神、遵义会议精神始终激励着贵州各族儿女坚守初心使命,在新的长征路上奋勇前行,实现了贵州从一穷二白到全面小康、从发展滞后到赶超跨越的历史巨变。”谌贻琴说。

人无精神则不立,国无精神则不强。伟大长征精神、遵义会议精神,作为中国共产党人红色基因和精神族谱的重要组成部分,已经深深融入中华民族的血脉和灵魂。立法守护好长征文物、革命遗址,传承好红色基因,意义重大而深远。

突出长征文化主题

保护好、传承好革命文化遗产是对历史负责、对人民负责。立法推进长征国家文化公园保护、建设、利用和管理,这是让收藏在博物馆里的长征文物、陈列在黔山秀水的长征遗产、书写在党史书籍里的文字故事都鲜活地呈现出来。

《条例》规定,长征国家文化公园是指中央红军以及红二、红六军团在贵州行经、驻扎、战斗过的区域,其范围包括中央红军与红二、红六军团在贵州活动的地方和线路及其周边与红军长征相关联的重要不可移动文物、会议会址、活动遗址、纪念设施、村落以及相关旅游景区、景点等。

省人大法制委相关负责人介绍,条例对长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理作了细致规定,要求坚持保护优先,突出长征文化主题,尊重历史价值和文化内涵,严格管理考核评价。

在保护方面,明确县级以上人民政府文物主管部门应当根据新发现的长征遗址遗存的价值,依法将其认定为相应级别的文物并做好建档工作。县级以上人民政府长征文化公园主管部门应当会同文物主管部门每2年开展1次文物维护保存状况和安全、管理使用情况的排查、建档等工作。

《条例》规定,县级以上人民政府应当完善已经认定为文物的长征遗址遗存的集中连片保护措施,加强对其历史风貌的保护,对濒危损毁文物进行抢救性保护,对重点文物进行预防性、主动性保护。

在建设方面,明确了长征国家文化公园建设应当统筹规划建设,突出长征文化主题,体现公园属性,并与历史文化、民族文化、自然生态相协调的原则。

同时,对县级以上人民政府应当按照管控保护、主题展示、文旅融合和传统利用四类主体功能区的特点,以长征主要线路为核心,建设和完善纪念设施,打造与长征文化主题相协调的城镇、乡村以及景区、景点等内容进行了明确。

在利用方面,明确了县级以上人

民政府应当统筹协调长征遗址遗存和长征文化资源与经济发展、城乡建设、民生改善的关系,充分发挥长征国家文化公园的功能价值,推动合理利用。

对于自然人、法人和非法人组织开展对长征遗址遗存和长征文化资源的宣传、学术研究交流以及长征文化创意产品的研究开发给予鼓励;对于长征国家文化公园主管部门与机关、团体、乡村、社区、学校、企业事业单位和军队有关单位等建立共建共享机制,开展主题活动给予鼓励和支持。

《条例》强调,利用长征文化资源,应当尊重其历史价值与文化内涵。

在管理方面,明确县级以上人民政府长征国家文化公园主管部门应当将长征国家文化公园保护、建设、利用和管理纳入综合考核评价体系。

《条例》还规定,长征国家文化公园内的经营单位应当严格执行安全生产管理和消防安全管理的法律、法规和国家标准、行业标准,具备相应的安全生产条件,制定旅游者安全保护制度和应急救援预案;应当至少每半年组织1次生产安全事故应急救援预案演练等内容。

用起来才是最好的保护

历史文化遗产的活化利用,是世界文化保护和传承面临的共同问题。

保护利用和保护并不是矛盾的。今年“五一”假期,贵州红色旅游人气高涨。各地游客慕名前来“打卡”,从中铭记革命历史,感悟党的初心使命,增强文化自信和道路自信。

长征文化用起来,才是最好的保护和传承。条例还进一步规定,鼓励和引导长征国家文化公园沿线地区立足文化特色和区域功能定位,深入发掘地域文化资源,积极发展与长征关联的创意设计、文化软件、体育休闲、

艺术娱乐、乡村旅游等特色产业,优化产业结构布局,发挥集群效应。此外,县级以上人民政府可以结合重大历史事件、重要历史人物、烈士纪念日和中华民族传统节日,依托长征国家文化公园依法开展纪念活动。

在鼓励和引导利用的同时,监督同样不可缺失。《条例》还提出,广播、电视、报刊、网络等媒体应当加强对长征国家文化公园保护、建设、利用和管理的宣传报道和舆论监督。

近年来,社会上歪曲、丑化、亵渎历史和否定英雄烈士的事件时有发生。为了杜绝这种情况,《条例》作出规定,禁止歪曲、丑化、亵渎、虚构、否定长征历史和长征精神以及相关人物、英雄烈士、事件。如有违反,将由公安机关依法给予处罚。

“率先制定出台长征国家文化公园条例,是深入贯彻落实习近平总书记关于发掘好、利用好丰富文物和文化资源,让文物说话、让历史说话、让文化说话,推动中华优秀传统文化创造性转化创新性发展、传承革命文化、发展社会主义先进文化等一系列重要指示精神的重要举措,对长征精神、长征文物的维护和传承有着重大的政治意义。”省人大常委会党组书记、副主任慕德贵表示。

慕德贵说,长征国家文化公园贵州段的建设,体现了党中央、国务院对贵州的关怀和信任,不仅是一项重大的政治任务,也是重大民生工程,更是难得的发展机遇。制定出台相适应的法规,有利于充分发挥法治的引领、规范和保障作用,有利于从制度安排上解决长征国家文化公园的保护、建设、管理和利用过程中面临的具体问题,有利于更好传承红色基因,坚定理想信念,为贵州走好新时代的长征路提供不竭的动力源泉。✎



牢记嘱托 全力推进生态大保护

在“天蓝、地绿、水清、景美”的“贵州画卷”中驻足回望，贵州推进生态大保护，始终与党中央保持高度一致，坚持法治先行，不少创新已经走在了全国前列。

人大论坛融媒体记者 杨震 石雨浩 王敏

六月的贵州，满目的青山绿水满目的蓬勃生机，黔中大地的生态优势在夏季显得尤为突出。

新时代的多彩贵州生态优美，环境质量实现历史性提升：森林覆盖率达到 61.51%，县级以上城市空气质量优良天数比率达 99.4%，主要河流出境断面水质优良率 100%……

而让人更加期许的是，作为中国与世界对话的窗口之一，生态文明贵阳国际论坛 2021 年年会将于今年

7 月中旬举行。届时，多彩贵州又将迎来世界关注的高光时刻。

5 月 20 日，中共中央宣传部在北京举行新闻发布会，中共贵州省委书记、省人大常委会主任谌贻琴向世界发出了诚挚的邀请——

“贵州是天然的大公园、天然的大氧吧、天然的大空调、天然的大宝库、天然的民族和谐大家庭，诚挚地邀请大家到贵州去畅享美丽、凉爽、惬意。”

贵州强力“护绿造绿”，切实筑牢长江珠江上游生态安全屏障。图为贵阳市阿哈湖国家湿地公园航拍。

在殷殷嘱托中奋进

优良生态环境成为最大的发展优势和竞争优势。对于曾经“欠开发、欠发达”的贵州，这一切来之不易。

贵州是长江和珠江上游重要生态安全屏障。“欠开发、欠发达”的历史，客观上使贵州保存了中国乃至全球都弥足珍贵的生态圈，造就了多样的立体生

物资源和气候资源。走进贵州，就走进了自然生态的领地。但是另一方面，特殊的喀斯特地貌使得贵州的生态非常脆弱、环境容量非常有限，一旦受到破坏，很难恢复。

既要金山银山，又要绿水青山。不断探索、不断破题的贵州始终得到党中央、国务院的关心支持。尤其是党的十八大以来，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平更是心系贵州发展、情系贵州人民，多次殷殷嘱托——

2014 年 3 月 7 日，十二届全国人大二次会议期间，习近平参加贵州代表团审议时强调，要创新发展思路，发挥后发优势。正确处理好生态环境保护和发展关系，因地制宜选择好发展产业，让绿水青山充分发挥经济社会效益，切实做到经济

效益、社会效益、生态效益同步提升，实现百姓富、生态美有机统一。

2015 年 6 月 16 至 18 日，习近平在贵州调研时指出，要正确处理发展和生态环境保护的关系，在生态文明建设体制改革方面先行先试，把提出的行动计划扎扎实实落实到行动上，实现发展和生态环境保护协同推进。

2017 年 4 月，习近平在贵州全票当选为党的十九大代表，10 月 19 日他作为贵州省代表团代表参加讨论时指出，5 年来，贵州认真贯彻落实党中央决策部署，各方面工作不断有新进展。综合实力显著提升，脱贫攻坚成效显著，生态环境持续改善，改革开放取得重大进展，人民群众获得感不断增强，政治生态持续向好。贵州取得的成绩，是党

的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。这从一个角度说明了党的十八大以来党中央确定的大政方针和工作部署是完全正确的。希望贵州大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，守好发展和生态两条底线，创新发展思路，发挥后发优势，决战脱贫攻坚，决胜同步小康，续写新时代贵州发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。习近平十分关心在贵州举办的生态文明贵阳国际论坛。2013年7月18日专门向年会致贺信，发出建设美丽中国、走向生态文明新时代的号召。2015年6月指示贵州要继续办好这个论坛，深化同国际社会在生态环境保护、应对气候变化等领域的交流合作。2018年7月7日再次向年会发贺信，强调中国愿同国际社会一道，全面落实2030年可持续发展议程，共同建设一个清洁美丽的世界。

……

一点一滴显初心，一枝一叶总关情。人民领袖的关心关爱让全省人民在奋进新时代中备受鼓舞，干劲十足。

在法治先行中创新

生态文明建设是一项庞大而复杂的系统工程，法律作为由国家强制力保证实施的行为规范，是促进生态文明建设的有力手段和强力保障。在“天蓝、地绿、水清、景美”的“贵州画卷”中驻足回望，贵州推进生态大保护，始终与党中央保持高度一致，坚持法治先行，不少创新已经走在了全国前面。

早在2011年7月29日，省十一届人大常委会第二十三次会议就通过了《贵州省赤水河流域保护条例》，这是全国首部针对流域保护的省级地方性法

规，将生态补偿机制、第三方污染治理制度、河长制等12项生态文明制度改革的经验以法律的形式固化下来。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视，把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计。2012年11月8日，党的十八大报告论及生态文明时，将环保、资源节约、循环经济等概念纳入其中，而且将生态文明列为第八部分单独进行阐述。提出了建设美丽中国的宏伟目标。

2013年，省人大常委会率先行动，着手制定贵州省生态文明建设促进条例。而此时，国家层面没有生态文明的上位法，除了贵阳、珠海等城市已出台或正在审议类似法规外，各省（区、市）层面也还没有。为此，省人大常委会首开先河，改进立法方式，发挥主导作用，专门成立了立法领导小组和起草小组，探索自主立法。历经反复修改，2014年5月17日，《贵州省生态文明建设促进条例》经省十二届人大常委会第九次会议通过。

这是国内第一部省级生态文明的地方法规，这是贵州乃至全国生态文明立法史上的一个重要里程碑。表明贵州在落实党的十八大及十八届三中全会要求上，在落实国发〔2012〕2号文件构建“长江、珠江上游重要生态安全屏障”工作上，又迈出了扎扎实实的“铿锵一步”。

2019年5月31日省十三届人大常委会第十次会议通过的《贵州省生态环境保护条例》，明确了生态环境保护遵循人与自然和谐共生、山水林田湖草是生命共同体的理念，坚持保护优先、预防为主、综合治理、政府主导、公众参与、损害担责的原则。

2020年12月4日省十三届人大常委会第二十二次会议通过的《贵州省固体废物污染环境防治条例》，坚持源头防治优先，实行减少固体废物产生量、

提高固体废物资源化利用率和无害化处置率以及污染担责，为贵州固体废物污染防治及其监督管理提供了法律依据。

此外，省人大常委会还先后通过了《贵州省水污染防治条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省环境噪声污染防治条例》等一系列法规及其修正案，建立起覆盖水、气、声、渣等环境污染要素的贵州生态文明法规制度的“四梁八柱”。

2019年9月4、5日全国人大常委会在天津召开的全国省级人大立法工作交流会上，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书对贵州生态立法给予充分肯定。2020年11月25日，国家发改委发布《国家生态文明试验区改革举措和经验做法推广清单》，贵州省制定省级生态文明建设促进条例的经验做法被列入推广清单。

在贯彻落实中担当

良法只有落到实处，才能达到善治的效果。

据统计，全省各地在生态文明建设和生态环境保护领域共制定富有地方特色的法规达100余件，涵盖了生态环境保护、自然资源保护、污染防治、节能和资源综合利用等生态文明建设各方面，有力推动贵州省生态文明建设走上了法治化轨道。

如何让这些法规都更好地发挥效果？省人大常委会始终坚持不断创新、率先垂范。

2012、2013、2014年以及2020年，省人大常委会每年都组织省人大环资委委员、部分咨询专家、人大代表以及各新闻单位记者，盯紧赤水河存在的问题开展“贵州环保行”和执法检查。经过8年多的共同努力，赤水河水质发生了根本性的改变，原来的Ⅴ类及劣Ⅴ类水

体基本消除，出境断面水质维持在Ⅱ类，贵州段总体水质稳定在Ⅲ类以上，鱼类已经增加到64种，增加了18种。为长江上游的重要支流赤水河流域生态环境高水平保护、经济社会绿色高质量发展提供了强有力的支撑。

制度的生命在于执行，法律的权威在于实施。2018年9月25日，省十三届人大常委会第五次会议通过了《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》，要求全省各级国家机关严格执行生态环境保护法律法规制度，确保有权必有责，有责必担当，失责必追究。各级人大及其常委会要坚持目标导向、问题导向，用足用好执法检查、听取审议工作报告、专题询问等监督方式，加大对水、大气、噪声、固废、土壤、湿地、森林等领域生态环境的监督力度。要坚守生态环境质量“只能更好、不能变坏”的责任底线，督促各有关方面落实生态环境保护目标责任制和考核评价制度，将考核结果作为各级班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。充分发挥环保督察“利剑作用”，加大巡查力度和密度，依法严惩重罚各类违法行为。健全环境保护行政执法和刑事司法衔接机制，推进全省各级法院环境资源审判机构全覆盖，检察机关提起生态环保公益诉讼县级全覆盖。坚持有法必依、执法必严、违法必究，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。

记者获悉，“十三五”时期，贵州省人大常委会先后组织开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法及打好污染防治攻坚战决定等4次执法检查；围绕赤水河和乌江流域保护开展8次贵州环保行；听取和审议全省水资源保护工作情况、生态文明建设促进条例实施情况、生态文明建设促进条例审议意见整改落实情况、土壤污染防治法



▲ | 优良生态环境已经成为最大的发展优势和竞争优势。图为铜仁市梵净山金顶鸟瞰。

贯彻实施情况等4个专项报告；连续5年听取和审议全省环境质量状况和环境保护目标完成情况报告；对全省水资源保护情况、生态文明建设促进条例实施情况开展2次专题询问。

2021年2月3日至5日，习近平在贵州视察调研时强调，要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，守住发展和生态两条底线，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子。要牢固树立生态优先、绿色发展的导向，统筹山水林田湖草系统治理，加大生态系统保护力度，科学推进石漠化、水土流失综合治理，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，在生态文明建设上出新绩。

2月8日，谌贻琴主持召开贵州省十三届人大常委会第七十一次主任会

议，对人大系统学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神进行安排部署。省人大常委会研究制定了《深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话重要指示精神充分发挥人大职能作用助推全省高质量发展的工作方案》，确定了62类100余项具体贯彻措施，并谋划了10个主题活动和10个专题调研。

其中，涉及生态主题活动有关于《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》的执法检查，开展贵州环保行活动和“守护母亲河”巡河调研，力求以实际行动贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，在围绕中心服务大局中充分展现人大的担当作为，全力以赴推动习近平总书记重要讲话精神在贵州落地生根、开花结果。■

治水治源 岸绿景美

——省人大常委会开展“保护母亲河 河长大巡河”活动

全面推行河湖长制，是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措，是党中央从人与自然和谐共生、加快推进生态文明建设的战略高度作出的重大决策部署，是我国河湖治理保护的重大制度创新。

人大论坛融媒体记者 伊航 龙利硕 甘玥 张娴 苏莉

河长治水，水清岸美。

全面推行河湖长制，是习近平总书记亲自研究、亲自部署、亲自推动的一项重大改革举措，是党中央从人与自然和谐共生、加快推进生态文明建设的战略高度作出的重大决策部署，是我国河湖治理保护的重大制度创新。

经过五年努力，贵州省河湖长制组织体系、制度体系、责任体系、措施体系基本建立，河湖长制初步实现了“有名”“有责”“有为”“有效”，全省河湖水质持续向好、面貌明显改善，连续三年因真抓实干推行河湖长制工作成效明显获国务院激励。

进入“十四五”时期，为贯彻落实好中央关于强化河湖长制的有关要求，紧紧围绕全省“一二三四”的总体工作思路，结合河湖长制面临的新形势、新要求、新任务，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵，省人大常委会副主任何力、李飞跃、桑维亮、王忠、杨永英肩负河长职责，分赴治水第一线，开展“保护母亲河 河长大巡河”活动。

三岔河：扛起上游担当 关爱河湖健康

三岔河是长江流域乌江水系的主要支流，是长江上游重要的水源涵养区和生态屏障。其流域包含贵阳、六盘水、安顺、毕节4市9县46个乡镇（镇、街道）208个村（社区），干流上有黔中水利枢纽、普定水电站、引子渡水电站等水利工程，其中黔中水利枢纽是我省目前最大的水利枢纽工程，既是贵阳市、安顺市等重要城镇的主要水源地，也肩负着保障流域内农田灌溉

用水、工业用水和饮用水的重要使命。

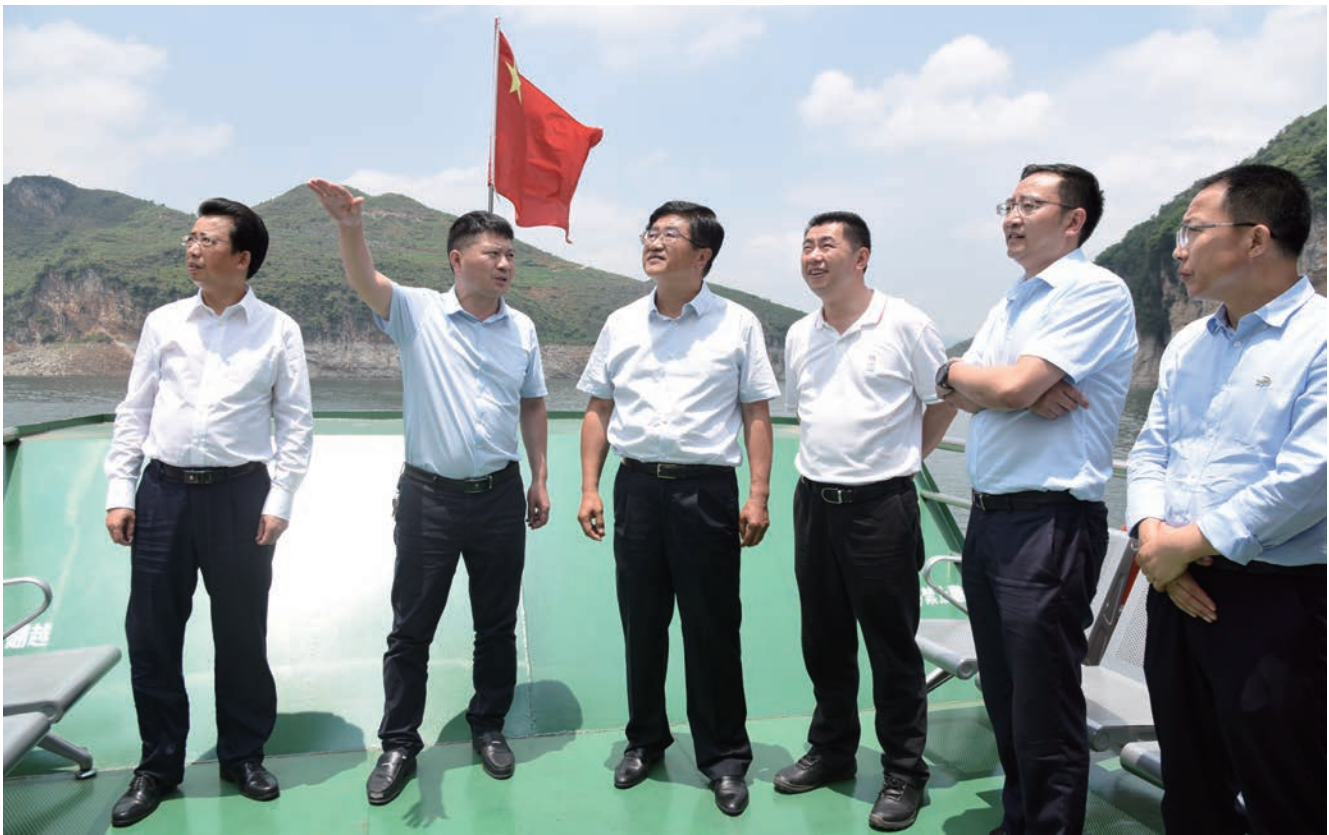
对于三岔河流域来说，污水处理、生活垃圾处置、农业面源污染等需要长期治理的问题依然存在，流域内还部分存在上世纪90年代土法炼锌堆积的大量废渣，黔中水利枢纽工程平寨水库沿库部分村寨生活垃圾未完全得到有效治理。

为全面了解2017年第一次大巡河以来河湖治理保护取得的成效、中央环保督察反馈问题整改、长江经济带生态环境警示片披露问题整改、河湖“清四乱”“一河一策”方案落实、“双十工程”治理等方面情况，在第五个“贵州生态日”到来之际，6月16日，省人大常委会党组书记、副主任、三岔河省级河长慕德贵率省直有关部门负责人和贵阳市、六盘水市、毕节市、安顺市三岔河市级河长赴三岔河六盘水段开展“保护母亲河 河长大巡河”活动，并主持召开座谈会。

慕德贵一行来到六枝特区平寨水库，实地巡查平寨水库水质情况，调研水库工程运行、河长制工作、《黔中水利枢纽管理条例》执行情况及防汛、水资源循环等工作，观看黔中水利枢纽工程宣传片，并现场开展野生鱼苗投放活动。

“三岔河流域河流水质更加向好、制度体系更加健全、生态执法更加严厉、环保意识更加自觉。”慕德贵对河长制工作开展以来三岔河流域生态环境保护工作取得的积极进展给予了充分肯定。

据悉，目前三岔河毕节段的5个水功能区水质达标率为100%；六盘水段监测的8个断面均达到水质目标类别，其中，龙场断面达到Ⅰ类水质标准；安顺



慕德贵（左三）一行在六枝特区平寨水库，实地巡查水质情况。

段监测的4个断面，水质达到Ⅱ类及以上，均满足要求。在制度体系方面，自河长制推行以来，三岔河流域内相继制定出台河长会议、信息共享、信息报送、工作督察、考核问责与激励、验收等制度，明晰职责，压实责任，为河长制高效推进提供保障。

为进一步加强生态执法，省环保厅、省工信厅、省公安厅、省住建厅等部门组成联合执法检查专项行动小组，每年在三岔河流域组织开展2次联合执法检查，重点进行“清四乱”、固体废物整治、河湖采砂专项整治、网箱拆除等，有力解决侵占河道、围垦湖泊、污染水体等制约河湖保护的突出问题。

全面推行河长制，既是一项政治任务，也是一项民生工程。如今，流域各级干部群众积极投身生态环境保护工作，仅六盘水就招募民间河湖义务监

督员41人、保洁员61人。绿水青山就是金山银山的理念深入人心，参与环保工作逐渐成为干部群众自觉的生活方式。

在巡河座谈会上，慕德贵强调，三岔河流域各级各部门要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，深入学习贯彻习近平生态文明思想，全力巩固好长江上游生态屏障。要坚决站位贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神的高度，把保护好三岔河流域生态环境，作为检验深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神的具体实践，以实际工作成效推动习近平总书记视察贵州重要讲话精神落地生根、开花结果。要坚决站位巩固长江上游生态屏障的高度，深入推进流域生态环境保护各项工作，切实做到生态保护争上游，一江清水

送下游，为巩固长江上游生态屏障作出贵州贡献。要坚决站位经济社会高质量发展的高度，自觉把流域生态文明建设与经济社会发展统筹起来，在深入实施大生态战略行动、建好国家生态文明试验区中，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，持续巩固流域生态环境优势，治出流域发展新动能、新生态。

慕德贵要求，流域各级各部门要深入贯彻落实国家法律法规，提高运用法治思维和法治方式保护生态的能力，全力推进流域生态环境保护治理，在水源地保护、水污染防治、水环境治理、高质量发展上狠下功夫，努力建设“清秀三岔河”“洁净三岔河”“美丽三岔河”“富裕三岔河”。要深入推进河长制各项工作，进一步强化领



何力（左三）一行在水钢排洪大沟入河口库，现场了解污水治理项目推进情况。

导、协调配合、考核督导和宣传引导，全力构建社会各界齐抓共管的治水格局，让三岔河水更清、岸更绿、景更美，为实现百姓富生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

水城河：守住两条底线 创建宜居环境

水城河被称为六盘水市的“母亲河”，是乌江主源三岔河的支流，自西向东流经市中心城区，是市中心城区唯一的地表河流，由窑上支流、德坞支流、一线天支流、水城河干流组成，总长 31 公里，流经市中心城区约 20 公里。

6 月 24 日，省人大常委会副主任、水城河省级河长何力赴六盘水水城河开展“贵州生态日”“保护母亲河 河长大巡河”活动并召开座谈会，强调要牢牢守住发展和生态两条底线，建立完善联防联控机制，强化执法监管。

何力一行沿着水城河，仔细查看水城河水质情况，实地了解污水治理提质

增效、海绵城市建设、河道生态修复工作等取得的成效。详细了解督办环保突出问题整改、河湖管理、河湖“清四乱”黑臭水体整治及河长责任制，水城河“一河一策”2021 年目标分解及工作开展情况。

其间，何力一行先后前往小屯污水处理厂、水钢排洪大沟入河口，现场了解污水治理项目推进情况。

座谈会上，六盘水市汇报了水城河综合治理及河长制工作开展情况，水城区政府、钟山区政府分别作情况汇报。

何力对水城河综合治理取得的成效表示肯定。他指出，经过历任省、州、县、乡、村五级河长的努力，在各责任单位、相关部门、沿岸企业的协同推动下，水城河水质取得了本质提升，城区大部分水体已经得到改善，为城区百姓创建了宜居环境。要进一步提升污水处理能力，全面实现雨污分流。

何力强调，要牢牢守住发展和生态两条底线，建立完善联防联控机制，

强化水城河执法监管。要坚持治理和发展并重，在水城河取得良好治理成效的基础上，抓紧补齐短板，强化管网建设，提升改造项目质效。要进一步梳理重点、难点问题，根据我省“十四五”规划目标，把水城河的保护、治理工作纳入地方“十四五”规划，制定好各阶段目标，有针对性地开展好水城河保护和发展工作。

浏阳河：落实一河一策 坚持久久为功

浏阳河发源于贵州省瓮安县长林乡，流经黄平、施秉、镇远、岑巩，在玉屏出贵州境，入湖南为溇水。河水干流全长 400 公里，流域面积为 11030 平方公里，其中贵州境内流域面积约 6474 平方公里，占 58.7%。浏阳河流域水生态环境本底较好，但由于流域喀斯特地貌生态环境脆弱，水生态环境破坏后难以恢复。此外，随着旅游业快速发展、水电开发加强、工矿企业入驻、城乡人口增加、养殖业增多等带来的水环境问题日益凸显，给流域脆弱的生态环境带来较大压力。

2018 年，《浏阳河河长制水生态环境系统保护规划(2018-2030 年)》(以下简称《规划》)出台。这是我省创新水治理体制和生态环境制度出台的首个河长制水生态环境系统保护规划。

《规划》将浏阳河流域划为瓮安县、黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县、玉屏自治县及大龙经济开发区 7 个控制单元，并对每个单元提出主要任务。总体设计目标是到 2020 年，浏阳河水质总体达到水功能区Ⅱ~Ⅲ类水质目标，国控玉屏断面水质达到Ⅱ类水质要求，流域水生态环境得到进一步保护，绿色发展初见成效。到 2030 年，浏阳河水质总体稳定达到水功能区Ⅱ~Ⅰ类水质目标，国控玉屏断面水质优于

Ⅱ类水质要求。

为切实完成目标任务，6 月 17 日，省人大常委会副主任、浏阳河省级河长李飞跃到瓮安县开展“保护母亲河 河长大巡河”工作。

李飞跃一行来到瓮安县朱家山国家森林公园浏阳河源头，实地察看河水水质，详细了解水环境治理情况，并听取了乡河长对河长制工作的开展情况。

李飞跃指出，今年年初，习近平总书记在贵州视察提出了“在生态文明上出新绩”的要求，我们要按照总书记的重要指示精神 and 贵州省委省政府的部署，以“河长制”为契机，守住发展和生态两条底线，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子。瓮安是浏阳河源头，要切实将河长责任落实到位，改善河道两侧环境，加大环保宣传力度，切实维护好治河成果。

随后，李飞跃主持召开“保护母亲河 河长大巡河”座谈会，会上听取浏阳河省级责任单位省能源局汇报河长制工作开展情况，黔南州、铜仁市、黔东南州州级河长分别汇报履职情况，瓮安县就河长制工作情况进行汇报。

李飞跃要求，各级河长要认真总结取得的成效和经验，不断创新机制，增强做好河长制工作的信心和决心；要正视存在的问题，进一步增强工作的紧迫感和责任感；要加强水域岸线管理，明确河流管理范围与保护职责；要加强水污染防治，全力以赴抓好河长制各项任务落实；要加强执法监督，跨区域、部门执法监管，依法加大执法监管力度；要加强考核督查，将浏阳河一河一策方案实施目标任务分解到市、县、乡、村各级河长。

李飞跃强调，全面推进河长制，必须持之以恒、久久为功，各单位要拿出打赢攻坚战劲头解决浏阳河存在的突出问题，以习近平总书记视察贵州时提



李飞跃（前左二）一行在瓮安县朱家山国家森林公园浏阳河源头，实地察看河水水质。

出的“在生态文明上出新绩”为要求，以对历史和人民负责的态度，重视水资源保护，主动加强协调配合，扎实抓好推进实施，努力开创河湖管理保护工作新局面，确保河长制落地生根、取得实效，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

都柳江：五级河长体系 福泽两岸人民

都柳江是我省 32 条省管河流之一，属于珠江水系，发源于我省独山县，流经三都、榕江、从江，汇入广西三江寻江口。都柳江流域水系发达，大小支流共有 138 条，其中一级支流 21 条，我省境内的流域面积 11586 平方公里、干流长 298 公里，森林覆盖率高，水量大、水质好，沿江两岸资源丰富，过去是黔桂两省的重要水上交通要道。

为深入践行习近平生态文明思想，坚决贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话重要指示精神，推动“生态优先、

绿色发展”“关爱河湖健康生命”等理念深入人心，进一步营造全社会共同关爱河湖、保护河湖的良好氛围，6 月 17 日，省人大常委会副主任、黔东南州委书记、都柳江省级河长桑维亮赴独山县开展 2021 年“贵州生态日”“保护母亲河 河长大巡河”活动并召开座谈会。

独山县委书记、县级总河长、都柳江县级河长犹永凯在 2021 年都柳江流域“保护母亲河 河长大巡河”6·18 生态日主题活动启动仪式上致辞，都柳江独山段民间义务河湖监督员、保洁员分别发言。

桑维亮在启动仪式上讲话并宣布巡河活动开始。他指出，开展 2021 年“贵州生态日”“保护母亲河 河长大巡河”活动，旨在深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，以及省委、省政府关于推进生态文明试验区建设和大生态战略的决策部署，号召社会各界关心、支持、参与到“保护母亲河”行动中来，携手开创“百姓富、



▲ | 桑维亮（前左二）一行在都柳江独山段百泉镇段进行巡河，听取州、县两级河长制工作开展情况汇报。

生态美”河湖治理新篇章。

桑维亮强调，各级河湖长要做推动人与河和谐相处的带头人、有心人，要做人与自然和谐相处的推动者、践行者。要充分发挥好民间义务河湖监督员和人民群众的社会监督作用，确保问题及早发现、及早处理，将重大问题隐患消除在萌芽状态。要组织好、利用好河湖保洁员这支队伍，引导更多群众参与到河长制工作中来，参与到管理保护都柳江行动中来，实现人人争当义务保洁员、人人都是河湖监督员，让都柳江水源充沛、水质优良、环境美好，世代福泽两岸人民。

随后，桑维亮来到都柳江独山段百泉镇段进行巡河，听取州、县两级河长制工作开展情况汇报，详细了解沿岸污染源治理及污水收集处理情况。座谈会上，都柳江黔南州河长、黔东南州河长，都柳江独山段、三都段、从江段、榕江段县级河长分别汇报河长制落实情况。

据悉，都柳江在黔南州境内长

125.4 公里，现状水质为Ⅱ类。为推进河长制工作，黔南州州级河长每半年巡河 1 次，县级河长每季度巡河 1 次以上并定期开展集体巡河，镇（街道）级河长每月巡河 1 次以上，村级河长每周 1 次以上。严格落实河长述职、河长制公示牌信息更新等制度，确保各级河长履职尽责。

为推进河长制工作，在州级各位河长的带动下，黔东南州县级河长已完成巡河 2 次以上，乡镇级河长已完成巡河 6 次以上，村级河长开展每周巡河工作，都柳江州级责任单位州农业农村局对都柳江黔东南段进行巡河 14 次。巡河中发现的向河道倾倒垃圾、河中有白色垃圾、河中安有捕鱼网具等 8 个问题已全面整改完成。

桑维亮指出，都柳江沿岸各级党委、政府主动作为，认真履职，构建了省、市、县、乡、村五级河长体系，实现了流域内河长制全覆盖，采取取缔河道非法采砂、治理工矿企业污染、查处违法侵占

河道行为、完善防洪体系建设、加强农业农村面源污染综合防治等措施，都柳江流域管理保护工作取得阶段性重大成效。

桑维亮强调，要提高政治站位，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，从全局的战略高度，深刻认识全面推行河长制对于贯彻落实新发展理念、推动生态文明建设、实现高质量发展的重大意义，坚决扛起管护好都柳江水系的重大政治责任。要明确职责分工，各级河长要加大巡河力度，各级责任单位要继续按照职责分工，认真履职。要充分发挥好民间义务河湖监督员和人民群众的社会监督作用，凝聚起河湖管理保护齐抓共管强大合力。要以抓铁有痕、踏石留印的决心和勇气，共同当好都柳江的管理保护人。要坚持问题导向，在河湖管理保护的热点难点问题治理上精准发力。要压紧压实责任，各级河湖长要当好都柳江河湖管理保护的“领头羊”，做到守河有责、守河担责、守河尽责，各级党委政府要切实担负起主体责任和属地管理责任，各成员单位要各负其责、相互配合、形成合力，确保河长制各项重点工作任务落实见效。

桐梓河：共同抓好保护 促进水岸同美

为深入了解桐梓河流域生态保护情况，推进桐梓河流域问题整改和水质持续改善，推动我省长江流域生态保护工作，筑牢长江上游重要生态安全屏障，同时为赤水河流域保护共同立法和共同决定起草工作做好充分准备，5 月 18 日至 19 日，省人大常委会副主任、桐梓河省级河长王忠率队赴桐梓河流域开展专题调研暨巡河活动并召开座谈会。

王忠一行先后到桐梓县马鬃苗族

乡石板村实地检查了桐梓河支流（天门河）发源地及农村污水处理净化槽项目，仁怀市大坝镇新田村检查河段水质及圆满贯水库网箱养殖、水电站运行及生态流量泄放情况，习水县杨家园水电站查看水质情况，习水县二郎电厂查看烟气、废水处理情况，习酒镇两河口水质断面监测点查看桐梓河水质情况等，并随机抽查了部分点位，总行程 1000 多公里，途经桐梓河的上中下游的 3 个市县，对桐梓河开展了一次比较全面的巡河活动。

每到一处，王忠都详细询问检查点的历史情况、现状以及目前所面临的困难和问题。他指出，要加大对桐梓河重点河段的远程监控，利用科技手段提升桐梓河管理水平。要在桐梓河源头设立地理标识，加强对桐梓河源头的宣传和保护意识，严格明晰生态保护红线，用法律武器守护桐梓河生态环境。

座谈会上，遵义市、汇川区、仁怀市、桐梓县、习水县汇报了桐梓河流域生态保护工作情况，王忠对遵义市和 4 个区县在桐梓河流域生态保护上的坚定决心和积极作为表示肯定，并指出要持之以恒推进生态文明建设，坚决贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”的重要指示精神。

王忠指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于长江流域保护重要指示精神，全面落实省委各项决策部署，坚决扛起筑牢长江上游生态屏障的政治责任，奋力在生态文明建设上出新绩；要准确把握桐梓河流域生态保护面临的形势，充分认识桐梓河流域保护工作的艰巨性、复杂性和长期性，切实增强桐梓河流域污染治理的责任感和紧迫感；要持之以恒推进桐梓河流域生态保护和污染治理，做好“绿水青山就是金山银山”这篇大文章，守好贵州来之不易的良好生态环境，为桐梓



▲ | 王忠（左三）一行在习水县杨家园水电站查看水质情况。

河流域各区县经济社会高质量发展提供强有力的生态环境支撑。

王忠强调，各级各部门要切实提高政治站位，围绕中心、服务大局，苦干实干、久久为功，继续保持攻坚力度和势头，深入打好桐梓河流域污染治理攻坚战。要坚持以人民为中心，不断满足人民群众对优美生态环境的需要。要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决执行“共抓大保护，不搞大开发”的指示，牢固树立“生态优先、绿色发展”的导向，正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，让良好生态环境成为经济社会高质量发展的重要支撑。

王忠强调，要坚持依法治污原则，在法治轨道上推进桐梓河流域保护和治理，各级人大及其常委会要充分发挥好地方国家权力机关作用，切实把生态环境保护作为监督工作的重要内容。要坚持系统治理原则，统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、

水文化和岸线等多方面的有机联系，强化上下游、河湖库、左右岸、干支流、水陆域的协同，共同抓好大保护，协同推进大治理，以水岸同治促水岸同美，不断提升桐梓河两岸环境风貌。要严格履行河长职责，压紧压实各级河长河湖管理保护责任，明确责任单位及责任人，从纵向横向上建立起联系，完善沟通联系机制、工作情况报送机制、信息报送宣传机制等，切实凝聚起桐梓河流域保护的强大合力，续写桐梓河生态文明建设的新篇章。

红水河：夯实管护机制 实现水清河畅

红水河，源出云南省曲靖市沾益区马雄山，称南盘江，南流至开远折而东，至望谟县与北面来的北盘江相会，始称红水河，是南北盘江汇合的河流，因流经红色砂页岩，水色红褐而得名。作为珠江上游河流，承担着粤港澳大湾区生态屏障和安全饮水重任。



▲ | 杨永英（中）一行在罗甸县红水河污水处理厂了解建设运营情况。

6月17日，省人大常委会副主任、红水河省级河长杨永英赴红水河罗甸段、望谟段开展2021年“保护母亲河河长大巡河”活动并召开座谈会，强调要深学笃用习近平生态文明思想，全面落实河长湖长履职规范，深入打好红水河流域水污染防治攻坚战，全面提升农村人居环境，推动乡村生态振兴，营造“水清、河畅、岸净、景美”水生态环境，牢牢守好发展和生态两条底线，奋力在生态文明建设上出新绩。

杨永英一行从罗甸县红水河镇羊里码头，乘船前往望谟县昂武码头，沿线查看了解河道网箱治理、监测断面水质、周边生活污水排放及船舶油污、垃圾收集、转运、处理装置完善及使用情况，并深入罗甸县红水河污水处理厂了解建设运营情况。

座谈会上，红水河流域的黔南州、黔西南州市级河长及两州检察院分别汇报履职情况，当地群众代表就水质改善情况作交流发言，省民宗委、省生态环

境厅、省农业农村厅、省水利厅等有关部门参会同志围绕红水河流域保护进行深入交流。

杨永英指出，全面推行河长制以来，在历任省、州、县、乡、村五级河长的努力下，在各责任单位、相关部门的协同推动下，红水河管护机制进一步夯实、涉河项目监管更加严格、河流水质得到明显改善，流域生态治理取得显著效果。但也还存在钓台码头污染整治不彻底、沿岸综合治理不完善、跨区域联合执法机制不健全等问题。各级各部门要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，守住发展和生态两条底线，努力走出一条生态优先绿色发展的新路子。

杨永英强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和总书记关于治水重要讲话指示批示精神、视察贵州重要讲话精神，按照中央关于全面推行河长制和省委部署要求，履行好河长职责，共同推动红水河流域生态保护工

作取得实效。要深入打好流域水污染防治攻坚战，按照“一河一方案”要求，精准摸排河上、岸上及源头存在问题，把问题找准、找实、找全，以问题、目标、责任、结果为导向，清单化、分期分类推进整改。要切实加强污染源整治治理，突出两岸钓鱼棚治理和取缔、沿河污水处理厂建设和垃圾收运处理，把沿河村庄纳入巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接示范点来建设，确保垃圾收运处理实现应收尽收、应转尽转。要找准产业、统一规划、分区实施沿线产业发展，让红水河变为当地群众的富民河，真正实现“绿水青山就是金山银山”的发展目标。

杨永英要求，各级河长要知责担责、履职尽责，按照县级河长一月一巡河，乡级河长一周一巡河、村级河长一天一巡河的要求，认真履行管理、治理、保护三项职责，做到情况明、任务清、措施实、督查严，坚决压实责任，推动河长制落地落实。要统筹协调形成合力，整合多方资源、力量，共同努力，上下联动、部门协同，对涉及违法行为要早发现、早制止、早处理，切实做到守河有责、守河负责、守河尽责。要结合实际在保护中做好两岸产业发展和旅游规划，利用村规民约规范村民行为，引导群众强化生态环境保护意识，遵守相关法律法规和制度，发动群众共同保护母亲河，主动成为红水河流域生态环境的保护者，监督并推进红水河治理制度化、常态化、长效化。📌

保护江河湖泊 打造“绿色宝库”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设，把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计。2018年全国生态环境保护大会确立习近平生态文明思想，“增强绿水青山就是金山银山的意识”等内容写入党章，新发展理念、生态文明和建设美丽中国的要求写入宪法。坚决打好污染防治攻坚战成为决胜全面建成小康社会三大攻坚战之一，生态文明建设在治国理政中的地位日益凸显。这些重大理论和实践创新，直接推动生态环境保护实现了历史性、转折性、全局性变化。

生态文明建设如同一面广角镜，折射出追求绿色生产方式和生活方式的发展理念，照见协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽的大局观、整体观，见证对子孙后代负责、实现中华民族永续发展的历史担当。

贵州是长江、珠江上游重要的生态屏障，保护好生态环境非常重要。习近平总书记对贵州提出了守好发展和生态两条底线的重要要求，反复叮嘱“绝不能掉以轻心”“一点大意不得”。特别是今年春节前夕视察贵州时，对贵州提出了“在生态文明建设上出新绩”的重要指示，这既是对贵州生态文明建设工作的肯定，也对未来提出了新的希望和要求。

殷殷嘱托，如何贯彻落实？

一方面，坚定不移推动绿色发展、转型发展。

一方面，坚定不移加强环境保护和生态建设。

2016年10月11日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第二十八次会议并发表重要讲话。会议审议通过了《关于全面推行河长制的意见》。会议强调，保护江河湖泊，事关人民群众福祉，事关中华民族长远发展。全面推行河长制，目的是贯彻新发展理念，以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

作为全国三个生态文明先行实验区之一，贵州全面推行河长制，努力构建水清、岸绿、河畅、景美的江河湖库体系，具有特殊而又极其重要的意义。

2017年3月30日，中共贵州省委办公厅、省政府办公厅印发《贵州省全面推行河长制总体工作方案》（以下简称《方案》），在全省全面推进建立健全河湖管理保护体制机制。

《方案》明确在全省范围内全面推行省、市、县、乡、村五级河长制，构建省、市、县、乡和村五级河长体系，实现河道、湖泊、水库等各类水域河长制全覆盖。省委书记、省长除了担任省级总河长外，还同时兼任贵州最大河流乌江干流及其流域内6座大型水库的省级河长；省级设副总河长，由分管水利和环境保护工作的副省长共同担任，两位副总河长还分别兼任一条重要河流的省级河长；省委、省人大、省政府、省政协的省级领导人当河长，各担任一条重点河流（湖泊、水库）的省级河长。每位省级河长还明确一家省级责任单位对应协助开展工作。

与此同时，《方案》提出在乌江、赤水河等八大水系干流及主要一二级支流、县级以上168个集中式饮用水水源地以及重点湖库另聘请水利专家、环保专家、环保组织负责人或招募一名志愿者义务担任民间河湖监督员。要求市（州）、县（市、区、特区）、乡（镇）、村对流经本行政区域的每一条河流（河段、湖泊、水库）都要明确一位相应级别的领导担任河长。

人不负青山，青山定不负人。

自2017年起，贵州省将每年的6月18日定为“生态日”，并把“保护母亲河河长大巡河”作为“贵州生态日”活动中的常态机制，全面推行河湖长制工作。5年来，省人大常委会围绕中心、服务大局，用实际行动贯彻落实《方案》，为人民打造取之不尽的“绿色宝库”，为子孙后代留下可持续发展的“生态银行”。📌

（执笔：龙利硕）

守护母亲河 奋力出新绩

——贵州省人大常委会 2021 年环保行纪实

“守护母亲河 奋力出新绩”贵州 2021 年环保行充分体现了省人大常委会对生态文明建设的高度重视和责任担当，是深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神、深入践行习近平生态文明思想、持之以恒以法治力量推进我省生态文明建设出新绩的重要举措和实际行动。

人大论坛融媒体记者 张娴



6月22日，“守护母亲河 奋力出新绩”贵州2021年环保行活动启动仪式在毕节黔西市新仁苗族乡化屋村举行。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 伊航）

今年2月3日，习近平总书记到贵州考察调研的首站是乌江六冲河段化屋基码头。首站考察乌江，不仅体现了习近平总书记对长江大保护的高度重视，也凸显了生态优先、绿色发展道路的重要性。

贵州环保行是省人大常委会积极履行人大监督职责，充分运用法治力量和法治方式推进生态文明建设，守护绿水青山的一个品牌活动。在“贵州生态日”设立5周年之际，6月22日，省人大常委会在乌江六冲河段化屋基码头举行贵州环保行启动仪式，并正式开启了“守

护母亲河 奋力出新绩”贵州2021年环保行活动。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵宣布活动启动，省人大常委会副主任王忠出席启动仪式并讲话，省人大常委会党组成员、秘书长李三旗主持启动仪式。

坚持问题导向 措施落地见效

乌江千百年来源远流长、奔腾不息，滋养了绚丽多彩的黔中文化。乌江流域面积超过6.69万平方公里，占贵州省面积的三分之一以上，有超过一半人口生活

在乌江流域，乌江生态的好坏直接与沿岸百姓的生活息息相关，乌江的保护治理，寄托着人民群众对幸福福祉的期盼，寄托着人民群众对美好生活的向往。

2015年至2019年，省人大常委会分别组织开展贵州乌江环保行，对乌江流域生态环境保护突出问题进行全面监督，深入查找了乌江流域存在20余个方面的突出问题，对乌江流域生态治理和水生态环境的持续改善发挥了重要的引领和推动作用。坚持精准施治原则，针对污染存量进行整治，解决因磷石膏渣场渗漏引起的水体污染，落实“以渣定产”的要求；先后累计投入8亿多元对乌江流域重点污染源34号泉眼污染进行治理；对支流息烽河、瓮安河、洋水河实施小流域环境综合治理；全面实施乌江流域“十年禁渔”，2018年全域取缔网箱养殖，2020年8月实现全域禁捕。

在全省上下的共同推动下，经过努力，乌江水质由劣五类逐年改善，2018年达到三类，2020年首次达到二类。首要污染物总磷2020年年均浓度为0.05mg/L，下降93.0%，乌江流域水质趋于稳定。

巩固治理成果 补齐短板弱项

近年来，我省高度重视乌江流域生态环境保护工作，多措并举，加大乌江流域的污染治理力度，乌江流域生态环境保护工作现已取得阶段性成效。

据了解，2020年，贵阳市16个地表水国、省控断面水质达标率为100%、水质优良率为93.75%、无劣Ⅴ类水体；16个县级以上集中式应用水源地及44个农村千人以上集中式应用水源地水质稳定达到Ⅲ类及以上，水源地水质达标率为100%。

遵义市在乌江干支流共设水质考核断面9个，其中芙蓉江、洪渡河、丰乐河及湘江河大足寺断面水质保持在Ⅱ类标准及以上，大乌江镇断面稳定达到Ⅲ类标准。

毕节市累计建成城镇污水处理厂122个，毕节中心城区污水处理率达97.4%、县城污水处理率达87.5%，综合治理能力不断加强，问题整改不断推进。

尽管如此，部分建成设施运行效果不理想、污水处理设施运行不稳定、生活垃圾终端处置能力与实际需求不匹配、垃圾填埋场问题存在风险、污水管网不健全、清污分流不到位等问题仍需解决。

保护生态环境 还需久久为功

6月22日至24日，省人大常委会副主任王忠率检查组赴贵阳市、遵义市、毕节市、黔南州开展环保行检查。

三天时间里，环保行检查组一行深入四个市州四个县市，重点巡查了乌江34号泉眼、贵州磷化集团交椅山渣场、瓮安县江界河、瓮安县江界河镇城镇污水处理厂和垃圾压缩站、瓮安县工业园区、构皮滩发电厂、大乌江镇断面，以及大乌江镇污水处理厂。

通过一边走、一边查、一边看，检查组深刻感受到，近年来，全省各级各部门深入贯彻落实习近平总书记在全面推动长江经济带发展座谈会上的讲话精神和关于长江流域保护的重要指示批示精神，高度重视乌江流域生态环境保护工作，采取多种措施加大对乌江流域的污染治理力度，乌江流域生态环境保护工作取得阶段性积极成效。

“近年来，在各级党委、人大、政府的高度重视和全社会的共同努力下，乌江流域生态环境整治取得了积极进展和可喜变化。但是，乌江流域生态环境治理和保护仍然存在较多问题和困难，防治任务依然艰巨。”王忠指出。

王忠要求，乌江流域内各市州要切实加强工业固废污染治理，提高资源综合利用率，加快环保基础设施建设，改善人居环境，加大资金投入，强化科技支撑，建立乌江流域保护协调机制，推动区域协同联动，做到久久为功，常抓不懈，全力以赴推动乌江生态环境保护。

王忠强调，要持之以恒推动乌江流域综合治理、系统治理、源头治理，坚决筑牢长江上游生态屏障，确保乌江一江清水向东流，共同谱写贵州生态文明建设出新绩的乌江篇章。

王忠一行在江界河渡口乘船考察乌江水质。



“1+3” 共同立法组合 赤水河全流域保护装备最强 “利器”

5月30日，贵州、云南、四川三省人大常委会分别公布了加强赤水河流域共同保护的决定和各自的赤水河流域保护条例，7月1日起同步施行。

人大论坛融媒体记者 吕跃 王敏

在21世纪的今天，赤水河是一条“生态线”，发源于云南，流经贵州，在四川注入长江，把三省4市13县（市、区）串联在一起。流域孕育了享誉世界的名酒茅台，沿岸风景优美、处处绿水青山，是长江上游的重要生态屏障。

在波澜壮阔的历史长河中，红军“四渡赤水”写下中国革命史浓墨重彩的一笔。当英国陆军元帅蒙哥马利盛赞毛泽东同志指挥的辽沈、淮海、平津三大战役可与世界历史上任何伟大的战役相媲美时，毛泽东却说：“四渡赤水才是我的得意之笔。”

站在现实和历史两个维度，立法保护赤水河流域意义重大。

5月30日，《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强赤水河流域共同保护的决定》《贵州省赤水河流域保护条例》正式公布，同一时间，云南、四川两省分别公布了加强赤水河流域共同保护的决定和各自的赤水河流域保护条例，7月1日起同步施行。以“1个共同决定+3个条例”的地方法规组合形式出炉，全国首个地方流域共同立法水到渠成。

共同立法：赤水河流域保护迎最强“武器”

2020年6月，全国人大常委会委员长栗战书对云贵川三省共同立法保护赤水河流域作出重要批示，为三省共同立法指引方向。保护好素有美景河、生态河、美酒河、英雄河美誉的赤水河，是三省人大共同的责任、共同的使命。

云贵川三省在赤水河流域保护上协调联动由来已久。早在2013年，贵州和云南、四川签订了跨界流域联合执法协议；2018年，三省签订了《赤水河流域横向生态保护补偿协议》。“这表明在更高层面创新探索三省共同保护赤水河流域的体制机制具有迫切的现

实需求，共同立法是切实可行的选择。”省人大常委会法工委有关负责同志说。

立法保护赤水河流域，贵州十年前就有行动。2011年7月，贵州省人大常委会制定了全国第一部针对流域生态保护的地方性法规：《贵州省赤水河流域保护条例》，彼时就明确“建立健全赤水河流域管理协调机制，加强与邻省的沟通协调”。

三省共同立法，对贵州而言，是推进《贵州省赤水河流域保护条例》修订，对云南、四川而言，则是首次针对赤水河流域保护进行立法。

今年1月，全国人大常委会主持召开赤水河流域保护共同立法座谈会，提出要在建立联防联控协调机制、完善生态补偿机制以及统一规划、统一标准、统一监测、统一责任、统一防治措施（“五个统一”“两个机制”）等重大问题上作出共同承诺、分别承诺和有关约束制约规定，以强化三省共同的法律责任。

三省人大常委会商定以“决定+条例”的方式推进共同立法，最终形成“1个共同决定+3个条例”的立法组合，着力解决上下游、左右岸、干支流之间产业布局、发展需求、环境准入、污水排放标准、环境监管执法等不一致带来的难点焦点问题。

“三省在立法工作中始终坚持以习近平生态文明思想、习近平法治思想为指导，以长江保护法等国家法律法规为主要依据，形成共同决定统一文本，做到同步审议、同时公布、同时实施。”贵州省人大常委会法工委副主任李勇说。

创新立法：“共性”与“个性”并存

三省共同立法保护一条河流，需要作出共同承诺；河流在三省境内具体情况各有不同，需要作出分别承诺。

“作为全国首次跨行政区域的流域生态保护省级地



赤水河流域生态风光。

方立法，调整的对象不再仅仅是某一省的生态环境保护，而是赤水河整个流域的三省共同保护治理。”李勇说，三省在立法工作中以赤水河全流域保护一盘棋的战略思维，从流域综合治理、系统治理、依法治理的角度，着力于跨行政区域的协调配合、联防联控，推动省际间跨区域生态环境保护共同治理。

三省共同决定就流域保护应遵循的共同原则、“五个统一”“两个机制”等重大问题进行统一，特别明确“遵循生态优先、绿色发展，共抓大保护、不搞大开发”的原则。“这为三省今后共同推进赤水河流域生态环境保护定下了基调。”全程参与立法调研、起草修改的贵州省人大常委会法工委法规一处处长李明德说。

在三省分别制定的条例中，结合实际体现了各自特色。

云南作为赤水河发源地，规定“按照赤水河流域生态功能区划采取封山育林、退耕还林还草还湿、植树造林、种竹种草等水源保护措施，增加林草植被，增强上游水源涵养能力”。

四川作为赤水河注入长江的终点，规定“应当落实长江流域水环境质量标

准，组织制定并实施更严格的赤水河流域水环境质量标准”“应当落实长江流域国家生态环境标准”等内容。

贵州对条例的修订秉持严于上位法的定位，建立健全最严格的生态环境保护制度。增加了一系列禁止性规定，从严整治小水电工程、化工项目、网箱养殖、非法捕捞和非法采砂开矿等，巩固赤水河流域生态保护成果，坚决筑牢长江上游重要生态屏障，以高质量的立法保护好赤水河“一江清水”。

“‘决定+条例’这种创新立法模式兼顾赤水河流域生态环境保护 and 治理方式的共性和个性问题。共同决定找准流域保护共性问题，突出立法整体性，以共同决定的原则和规定为遵循，通过各自的条例细化防治措施、法律责任，着力解决本省行政区域内如何保护、推动高质量发展的问题，突出立法针对性。”李勇说。

三省共治：形成全流域保护合力

三省两岸人民“同饮一江水”，加强赤水河流域保护需要上下游联动、干支流统筹、左右岸合力。

翻阅共同的决定发现，三省在加强

赤水河流域保护中共同开展立法、行政执法、司法、普法、监督和规划、防治等领域的协同配合，省级人民政府共同建立赤水河流域联席会议协调机制，在流域治理中统一执法程序、处罚标准和裁量基准，定期开展联合执法等方面有了明确的法规依据。

“实行最严格的水资源管理制度。”水资源管理是赤水河流域保护管理的重点，共同《决定》对赤水河流域用水原则进行明确，强化水资源刚性约束，遵循节水优先、以水定需、量水而行原则，严格控制用水总量，全面提高用水效率和重要水功能区水质达标率。

“一决定三条例的颁布实施，改变赤水河流域保护‘单打独斗’局面，明确了开展生态修复、推进绿色发展、加强红色资源保护协作、地方人大监督协作等内容，三省共同发力，形成了共同的法治环境。”省人大代表、赤水景区运营管理有限责任公司运行管理部部长杨建群说。

三省各自的条例同样体现“三省共治”理念，例如均规定赤水河干流岸线一公里范围禁止新建、扩建垃圾填埋场、化工园区和化工项目；禁止在新建、改建、扩建尾矿库等，体现了共同保护的决心。

“赤水河流域保护涉及三个省份、上下游、左右岸的不同政府主体和利益群体，诉求、意愿、保护措施与力度各不相同，以‘决定+条例’的方式立法能全面凝聚起赤水河流域治理的共识。”省人大常委会委员、贵州省山地资源研究所二级研究员苏维词说。

李勇认为，下一步，要加快建立三省联防联控协调机制，充分发挥各部门、各地方和全社会的积极性和能动性，保障共同决定和条例的各项规定切实得到贯彻实施，推动省际间跨区域生态环境保护共同治理。

在法治轨道上深入推进固废污染防治

贵阳、遵义各级各部门要高度重视，立行立改，深入开展排查整治，确保问题整改到位，同时要举一反三，深入查找和分析固废污染防治中存在的突出问题，努力补齐固体废物利用处置能力短板，提高固体废物综合利用能力。

人大论坛融媒体记者 伊航



▲ | 执法检查组在遵义市播州区生活垃圾填埋场开展检查。

开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查，是省人大常委会在“十四五”的开局之年启动的第一项执法检查，是省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，持之以恒推进我省生态文明建设出新绩的重要举措，目的就是要推动新修订固废法的学习宣传、贯彻实施，依法做好固体废物污染环境防治工作，深入推动打好污染防治攻坚战。

作为此次省人大常委会开展固废法执法检查的“排头兵”，6月2日至3日，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵率执法检查组深入贵阳市息烽县贵州磷化集团交椅山渣场、开莱绿色建筑有限公司，遵义市播州区乌江34号泉眼、垃圾填埋场、茅台循环产业园，仁怀市贵州茅台酒厂，习水县岔角煤矿、习酒厂、安酒厂，实地检查了磷石膏污染治理、生活垃圾治理、白酒企业污水处理和酒糟综合利用、煤矿矸石治理等情况，深入实地检查固废法执行情况，推动固废污染防治

工作不断巩固深化。

问题导向 高位推动

6月2日，省人大执法检查组来到息烽县贵州磷化集团交椅山渣场、开莱绿色建筑有限公司，播州区乌江34号泉眼，实地检查了磷石膏污染治理情况。

走进乌江34号泉眼，一侧乌江清澈的江水滚滚向前，雨后的江面上还萦绕着一层薄雾。很难想象，十多年前，这还是一条被严重污染的“牛奶河”。

2009年3月，因贵州磷化集团交椅山磷石膏渣场渗漏造成总磷污染，乌江34号泉眼成为了焦点。十余年来，省委、省政府高度重视乌江34号泉眼的污染治理工作，将其作为贵州防治治污第一号工程来抓，大力开展“控源”“截污”。贵州磷化集团在乌江34号泉污染治理上累计投入资金近8.1亿元，实现了每小时1.2万立方米泉涌水全部收集处理和达标排放，乌江水质得到明显改善。

在开莱绿色建筑有限公司，利用磷肥废渣磷石膏开发的各类建材吸引了执法检查组成员的目光，这是贵州在全国率先实施的磷石膏“以渣定产”，并引导企业加快磷石膏资源综合利用的一个缩影。“以渣定产”，即以今年产生的磷石膏量，决定明年的磷肥生产量，以自然资源存量定产业发展规模，这一创举，让贵州这个西部省份走在了全国前列。

执法检查组对贵阳市政府及相关部门、企业在磷石膏污染防治和综合利用工作中所做的努力给予肯定。针对下一步工作，执法检查组强调，要坚持问题导向、加强组织领导、加快补齐短板、完善工作方法，持续推动解决磷石膏污染问题，坚持“以渣定产”，进一步提高磷石膏综合利

用水平，深入推动全市磷化工产业转型升级，为我省在生态文明建设上出新绩作出贡献。

暗访暗查 精准把脉

“执法检查目的在于发现问题，解决问题。”为此，此次固废法执法检查采取了明察与暗访相结合的方式。5月13日至14日，省人大环资委会同有关部门赴遵义市开展了暗查暗访，共发现9个点位存在问题，占全部暗访点的75%。在暗访基础上，执法检查组继续深入遵义市了解固废污染防治情况。

“我们也要清醒认识到，目前固废防治有些问题还比较突出。”针对暗访暗查中发现9个点位存在的包括工业固废随意倾倒、垃圾填埋覆盖不完全、固废转移台账不健全、固废污染防治不到位等问题，慕德贵强调，遵义市各级各部门要高度重视，立行立改，深入开展排查整治，确保问题整改到位，同时要举一反三，深入查找和分析固废污染防治中存在的突出问题，努力补齐固体废物利用处置能力短板，提高固体废物综合利用能力。

“垃圾填埋场的运行管理费用巨大，贵州是典型的喀斯特地貌，如果管理不到位，渗漏污染风险大，影响周期长，应逐步探索生活垃圾焚烧发电等方式，科学化处置生活垃圾。”在播州区垃圾填埋场，执法检查组就渗漏液处理方式、处理效果、处理成本等进行了深入了解，并提出了相关意见建议。

综合治理 严守底线

在播州区茅台循环产业园，茅台集团利用酒糟进一步生产翻碎沙酒、饲料、化肥、清洁能源，实施“吃干榨尽，从土里来，到土里去”的综合利用方式，

令执法检查组成员们印象深刻……

据悉，近年来，遵义市各级各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决落实党中央及省委关于固体废物污染防治的决策部署，深入推动打好固废污染治理攻坚战，先后制定了《遵义市大宗工业固体废物综合利用规划》《遵义市建筑垃圾管理办法》等一批配套规划和方案，全力推进环保督察等反馈的涉及固废污染的22个问题的整改，并按期完成销号。制定《关于进一步加强生态环境保护工作的意见》《遵义市生态环境保护责任清单》，进一步压实各级党政领导干部生态环境保护工作责任，同时实行生态环境保护“一票否决”制度，将生态环境保护工作履职情况作为领导干部提拔任用和评先评优重要依据。

为彰显固废法的震慑力，遵义市大力开展危险废物、尾矿库等专项执法行动，加强行政执法与刑事司法的有效衔接，严厉打击固废污染环境违法行为。2020年以来，检查涉及固废单位979家（次），责令整改76家，立案查处91家，倒逼企业履行生态环境保护主体责任。同时与贵阳、泸州、铜仁签订生态环境保护联防联控协议，建立跨区域联防联控机制，以乌江、赤水河流域为主，开展涉及固体污染防治在内的联合执法4次，检查企业50家，发现问题61个，整改完毕43个，其余18个正有序推进。目前全市工业固体废物综合利用率达75%，白酒企业酒糟实现100%资源化利用。

“希望遵义市把贯彻实施固废法与省人大常委会制定的地方性法规有机结合起来，推动我省地方性法规贯彻实施。要坚持以法律为准绳，认真履行法定职责、层层压实责任，在法治轨道上做好固体废物污染防治工作。”慕德贵强调。■

高标准严要求打好固废污染防治攻坚战

在看到成绩的同时，也要清醒认识到，生态文明建设和生态环境保护的任务依然艰巨繁重。铜仁市各级各部门要扎实做好固废污染防治各项工作，聚焦人民群众所思所想所盼所急的突出生态环境问题，大力推进生态文明建设。

人大论坛融媒体记者 张娴

6月15日至16日，省人大常委会副主任、黔东南州委书记桑维亮率执法检查组赴铜仁市开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查，先后到大龙开发区、松桃自治县、万山区、碧江区，对贵州重力科技环保有限公司、中伟新能源公司、松桃三和锰业集团有限公司、巴汤湾渣库、铜仁市垃圾无害化处理有限公司、海创环境工程有限责任公司、海螺盘江水泥有限责任公司、灯塔公共渣库贯彻实施固废法情况进行实地检查。同时，检查组还到大龙银科公司、松桃垃圾填埋场进行暗访并发出调查问卷，了解市县各有关单位的意见建议。

补齐短板 重点防治

固体废物作为大气、水、土壤的重要污染源，是当前影响生态环境质量的首要因素。

近年来，贵州省坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平生态文明思想，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，科学谋划，健全法规标准和制度体系，围绕固废污染防治重点领域，实行挂牌督战、挂图作战、挂账销号的“三挂”打法，加大执法监督力度，不断提升固废利用处置能力，推动循环经济和重点行业绿色发展，固废治理工作取得了明显成效，固体废物生产减少量、资源化利用率、无害化处置率居全国前列。

今年3月，全国人大开展了固体废物污染环境防治法执法检查，这已经是连续4年对生态环保领域重要法律实施情况进行检查。省人大常委会主动对标对表，坚决扛起政治责任，及时组织开展固废法执法检查工作，时间从4月份开始将持续到7月份结束。

检查组在检查中发现，一些企业在履行主体责任和社会责任方面仍有不足，贯彻执行力不强不实的现

象。在城乡接合部、乡镇村寨这些地方，农业生产生活垃圾、建筑垃圾等处理仍然存在盲区和死角。在基层监管实施过程中，还存在职能交叉、政出多门的情况，部门间的协作配合有待进一步提高；执法人员发现问题、解决问题的能力 and 责任感还需进一步增强。

在松桃三和锰业集团有限公司，执法检查组了解到，目前铜仁市电解锰渣资源化利用成本高、产品竞争力弱，缺乏锰渣资源化利用产品标准，科技支撑薄弱，电解锰企业涉及较少，产研不能实现有效对接，产业化应用少等问题。

在贵州重力科技环保有限公司，执法检查组实地了解到，为有效提升整体抗风险能力，公司目前正在推进“工业固废无害化处置与资源化利用”项目建设，主要聚焦有色冶金行业产生的工业固废的无害化处置与资源化利用，项目计划新增危废处置规模36万吨/年。在对相关固废无害化处置的同时，还可对其中所含有的微量汞进行同步回收，能有效解决工业固废处置过程中因微量汞无法同步回收而造成汞污染扩散的难题，可实现较好的环保效益及经济效益。

执法检查组对铜仁市贯彻执行固体废物污染环境防治法有关工作表示肯定。桑维亮强调，要补齐短板弱项，贯彻实施法律要彻底，杜绝企业在履行主体责任和社会责任方面重末端轻源头、轻过程，重效益轻保护，贯彻执行力不强不实的现象，要平衡发展综合整治能力，加强治理能力建设，进一步提高基层监管实施过程中各部门的协作配合，增强执法人员发现问题、解决问题的能力 and 责任感。

严格执法 有力监督

在生态环境领域中，固废和危废的污染防治是专业性、复杂性、技术性最强的领域，固废和危废引发



执法检查组在贵州重力科技环保有限公司开展检查。

环境纠纷的风险较大，污染治理成本较高，加强固废污染治理显得尤为重要。据了解，目前铜仁市修建垃圾焚烧发电厂2座；危险废物经营处置能力不断增强，已有持证企业22家，实现了全市生活垃圾和危废处理自我消化。通过跨省科研合作，探寻锰渣污染处理新路径，出台《关于加快电解锰渣无害化处理和资源化综合利用的意见》等系列文件，多个项目密集上马。

另外，通过开展长江经济带渣场和尾矿库环境风险排查专项行动，排查辖区渣场（尾矿库）14座，其中，在用2座、闭库5座、停用2座、历史遗留汞渣治理渣场5座。为加强历史遗留渣场综合治理，争取中央污染防治专项资金3.33亿元，治理汞渣量217.93万立方米，治理面积136500万平方米，封存汞矿渣435.86万吨，生态恢复面积203.4亩。

截至目前，铜仁市生态环境局下达整改通知20余份，立案查处涉危的环境违法案件2件，移交司法机关2起。2020年，铜仁市生态环境局出动执法人员720人次，检查企业排污155家次，立案查处26件，罚款41万元。碧江区执法大队被推荐为2020年度全国执法大练兵表现突出集体单位及打击危险废物环境违法犯罪活动表现突出集体。

“在看到成绩的同时，也要清醒认识到，生态文明建设和生态环境保护的任务依然艰巨繁重。”桑维亮强调，全市各级党委政府一定要全力以赴、千方百计，高标准严要求地打好污染防治攻坚战，扎实做好固废污染防治各项工作，聚焦人民群众所思所想所盼所急的突出生态环境问题，大力推进生态文明建设。

针对下一步工作，执法检查组强

调，要坚持问题导向，全面贯彻实施固废法，严格落实法律原则和规定，不断加大工作力度，总结和推广实现“减量化、资源化、无害化”的先进经验和做法，探索形成更多资源节约、环境友好、绿色低碳的生产生活方式，使垃圾资源化，做到除害兴利、变废为宝。要加强整改落实，各级政府和有关部门要认真对照梳理检查中发现的问题，认真研究，理清职责，针对薄弱环节和突出问题持之以恒加大整改力度，确保整改到位。要总结好的经验做法，把想法变为现实，将每一项政策、制度和措施细化为具体项目，形成覆盖全、衔接紧、责任清的落实链条，加大力度、进度，在固体废物污染环境防治上取得实实在在的效果。

为绿色可持续发展作贡献

黔东南州各级各部门要坚持系统思维、法治思维、底线思维，充分认识固废污染治理的长期性、艰巨性、复杂性，把握好固废污染防治减量化、资源化、无害化原则，坚持综合治理、源头治理，坚定不移地推动固体废物污染环境防治法律落地落实落到位。

人大论坛融媒体记者 甘玥

黔东南州生态保护红线面积占国土面积的31.15%，“绿色”是黔东南最靓丽的底色。黔东南州贯彻执行《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）情况如何？固废治理成效有多少？

6月7日至8日，省人大常委会副主任王忠率执法检查组赴黔东南州丹寨县、凯里市、镇远县等地开展固废法执法检查，通过实地查看、听取汇报等多种方式，对照固废法有关条款进行实地检查。

在法治轨道上推进固废治理

近年来，黔东南州认真贯彻落实固废法，积极探索固体废物减量化、无害化处理和资源化利用，抓好中央环保督查等重点问题整改、工业企业固体废物污染防治、生活垃圾收运处理，固废治理取得显著成绩。

推进历史遗留废渣综合治理和工业企业固体废物综合利用双管齐下，2020年，完成凯里市贵州凯晟铝业有限公司历史遗留废渣综合治理工程、剑河县南高选矿厂尾矿库等多处废渣治理，累计治理废渣263万立方米，同时，积极引导有条件的企业消纳磷石膏固废，累计消纳磷石膏8.1万吨。

抓好生活垃圾收运处置，黔东南州建成投运凯里市、三穗县生活垃圾焚烧发电厂，新增生活垃圾处理能力1400吨/日，累计处置生活垃圾85.87万吨；因地制宜建立“村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处置模式，全州189个乡镇已有187个建成生活垃圾收运设施，其中129个建制镇实现全覆盖，全州2731个行政村中2611个纳入收运处置体系，行政村覆盖率达95.6%。

“思想上高度重视，责任上压紧压实，监管上有力有效。”执法检查组对黔东南州固废治理取得的成

绩给予肯定，同时指出，黔东南州固体废物污染防治任务仍然很重，希望通过此次检查，推动固体废物污染防治工作取得新成效。

从经济发展角度看，近年来，黔东南州经济社会发展取得较快发展，地区生产总值突破千亿大关。但工业固体废物、畜禽养殖废弃物、农作物秸秆、医疗废物、生活垃圾、建筑垃圾等固体危废产生量也呈增长态势，减量化、资源化、无害化处置面临巨大压力。

王忠强调，要坚持系统思维、法治思维、底线思维，充分认识固废污染治理的长期性、艰巨性、复杂性，把握好固废污染防治减量化、资源化、无害化原则，坚持综合治理、源头治理，坚定不移地推动固体废物污染环境防治法律落地落实落到位，在法治轨道上推进固体废物污染环境防治工作。

抓实督察问题整改

为了增强监督针对性，提高监督实效，此次执法检查坚持问题导向，深入调查研究，及时反馈问题，督促推动地方政府举一反三、立行立改。

鱼洞河位于黔东南州凯里市西北部，流域面积234平方千米，多年平均流量1.4亿立方米。自上世纪八九十年代以来，流域内煤炭大规模、无序、粗放开采，形成大面积采空区，地下煤巷绵延达数百公里，错综复杂。

加之鱼洞河流域处在典型的喀斯特岩溶地貌区，地表、地下水联系密切，降水及地下水进入煤层采空区后浸泡含煤地质层形成含铁、锰浓度较高的酸性废水后，排入鱼洞河及其上游支流，进而造成鱼洞河流域水环境污染。

2018年中央环保督察“回头看”反馈黔东南州固



执法检查组在凯里市第一污水处理厂开展检查。

体废物污染环境的问题5个，鱼洞河流域环境综合治理问题就是其中之一。同时，鱼洞河流域问题也是长江流域生态环境保护专项督查反馈的问题之一。

值得肯定的是，面对复杂严峻的现状，黔东南州相关部门以高度负责的态度，积极推进鱼洞河流域环境综合治理，取得了一定成绩。

据黔东南州人民政府汇报，2020年反馈鱼洞河流域问题正在按时序推进整改，用十年时间实现鱼洞河流域生态环境综合治理为总目标，科学制定综合治理方案，到2030年全面完成鱼洞河流域生态环境综合整治。

在前期煤矿废水治理试点取得成效的基础上，黔东南州于今年启动黄坝煤矿、平路河煤矿及第一区域共11个点点位的治理工程，解决11个井口煤矿废水直排问题。力争在今年底前完成11个煤矿井口废水出水点的封堵治理，并启动第二、第三区域治理工作。

此外，黔东南州狠抓中央环保督察反馈问题整改。2017年中央环保督察反馈全州涉及固体废物污染环境的问题8个，已完成整改7个。2018年中央环保督察“回头看”反馈黔东南州固体废物污染环境的问题5个，已完成整改3个。

构筑固废法实施的良好基础

丹寨汞矿曾经是中国乃至亚洲规模较大的汞矿之一。随着矿尽人去，除了昔日的繁华，遗留了多处弃渣场。弃渣沿着山坡露天堆放，没有防渗防水等处理措施，一旦遭遇下雨天，含有汞、镉等重金属的废水极有可能排入河流，危害下游农业生产和人畜饮水安全。

“五年来，完成废渣治理139.25万立方米，治理面积189174平方米，项目完成投资4712万元。”黔东南州生态环保局丹寨分局局长邓斌介绍。

2021年以来，丹寨县实施兴仁镇、南泉乡片区铅、锌废渣治理项目点8个，

扬武镇五一村丹寨汞矿采汞废石治理工程项目已经列入“十四五”规划项目库，待计划下达实施后，丹寨县的历史遗留矿渣治理将全部完成。

“制定一部法律不容易，执行好也不容易。良法还需善治，必须坚决构筑起法律实施的良好基础和强大支撑。”王忠强调：“要坚持问题导向，强化人大的监督责任，政府及其有关部门的法定责任，企业、组织和公众的主体责任，保障固废法的贯彻落实，一起为改善生态环境作努力，为绿色发展、可持续发展作贡献。”

“我州将着力推动解决工作中存在的重点、难点和关键问题，保障相关法律法规制度在黔东南州有效实施，筑牢全州生态环境安全防线，切实守护好人民群众身体健康和社会安全。”黔东南州委常委、州人民政府常务副州长周舟说。



严格执法确保“金州”亦是“绿州”

黔西南州各级各部门要高度警醒、高度重视，要久久为功、长抓不懈，继续向前推进固废防治工作。深入查找和分析固废污染防治中存在的突出问题，努力补齐固体废物利用处置能力短板，提高固体废物综合利用能力。

人大论坛融媒体记者 苏莉

6月2日至4日，省人大常委会副主任杨永英率《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查组，深入黔西南州的贞丰、兴仁、安龙、普安、兴义等地，对照固废法有关条款进行检查，详细了解各地贯彻执行固体废物污染环境防治法情况。

高度重视 成效明显

黔西南州具有开发价值的矿产资源有21种。其中金矿资源已探明的特大型矿床1处、大型矿床4处、中型矿床1处、小型矿床4处及矿点、矿化点数十处，保有储量占贵州省的90%以上，已探明的地质储量约500金属吨，远景储量1000吨以上，被中国黄金协会命名为“中国金州”。

黔西南州委、州政府高度重视固废治理工作，把打好固废治理战作为“守住发展和生态两条底线”的重大举措，推进大生态战略行动的重要抓手，多次专题研究部署生态环境保护工作，制定州生态环境保护责任清单和各项具体措施，全面落实生态环境“党政同责、一岗双责”，不断压实各级各部门防治责任。

针对中央和省委生态环保督察及“回头看”共反馈涉及固废污染环境13个问题，现已全部整改完成；生态环境部“清废行动”交办的44个疑似问题点位、1件信访投诉，也全部整改完成；建成3个国家级绿色矿山、70个省级绿色矿山，推动绿色发展；医疗卫生机构医疗废物全部实现集中收集、集中处置，集中处置率达100%。

截至2020年，黔西南州共有20个自然保护地，其中，9个自然保护区（州级4个，县级5个），6个国家级湿地公园，4个森林公园（国家级1个，州级

3个），1个地质公园。全州已批复的自然保护地和风景名胜区总面积14.93万公顷，占全州国土面积8.9%。全年全州水、气、土、声、重金属、核辐射各项指标均达到预定目标，生态环境指数为“良”。纳入“水十条”考核的16个地表水考核断面水质优良率保持100%。地级集中式饮用水水源地水质达标率100%，县城集中式饮用水水源地水质达标率100%。全州各县级城市环境空气质量等级为二级；全州环境空气质量为二级，优良率为99.9%，比上年上升0.5个百分点，综合指数为2.06，比上年下降6.4%，空气质量有所改善。全州环境空气质量优良天数连续7年保持99%以上，其中有5年达到100%；全州水环境质量连续9年稳定保持100%达标。如今，“金州”亦是“绿州”。

找准问题 形成高压

执法检查的主要目的就在于找准问题，解决问题。几天以来，检查组一行先后前往黔西南州五个县、市，通过实地走访调研并结合省委环保督查反馈的20个问题来看，黔西南州下一步的工作难度还很大，污染风险仍然较高，固废污染防治任务依然艰巨。

其中普安县铅锌矿尾矿库，点多面广，多属于无主矿，需要政府兜底治理；贞丰县挽澜河周边废弃煤矿废水治理，也存在政府兜底的问题；固废综合利用产业链尚未形成，煤矸石等大量固体废物仍然得不到有效利用的问题；危险废物兜底式处置能力不足，没有危废综合处置措施的问题；部分小石材加工项目粉尘污染情况严重，处于监管空白状态的问题；城镇生活垃圾、建筑垃圾随意倾倒现象时有发生的问题；流域受煤矿开采污染和矿山开发后，需加大生态恢复力



执法检查组在兴义市鸿大环保电力有限公司生活垃圾焚烧发电厂开展检查。

度的问题等。

本次检查的13家企业中，有8家属于产生危险废物企业，仅有2家按照法规要求按月填报固体废物的有关资料，5家未按月报，1家至今为止未报送信息，说明有的企业法治意识还是不够。

杨永英强调，黔西南州各级各部门要高度警醒、高度重视，要久久为功、长抓不懈，继续向前推进固废防治工作。深入查找和分析固废污染防治中存在的突出问题，努力补齐固体废物利用处置能力短板，提高固体废物综合利用能力。各级人大听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告时，要把固体废物污染防治情况作为具体内容，督促同级政府依法履职尽责；各监管部门要坚持依法监管、严字当头，强化全天候全流程全覆盖的监督管理。执法

部门、司法机关要把法律赋予的手段用足用好，加强协调配合，严惩重处固废污染环境违法犯罪行为，真正形成高压、形成震慑。

创新发展 不懈追求

固废法规定，县级以上地方人民政府应当有计划地改进燃料结构，发展清洁能源，减少燃料废渣等固体废物的产生量。

早在2015年1月，黔西南州在兴义市就建成全省首家生活垃圾焚烧发电厂。该厂垃圾日处理量1200吨，年累计发电量接近1.4亿千瓦时。此外，又在贞丰县新建一个生活垃圾焚烧发电项目。该项目总投资32819万元，1台日处理垃圾量600吨的炉排焚烧炉、1台余热锅炉、1台12兆瓦凝汽式汽轮机及1台15兆瓦的发电机，可发电8753

万度。目前该项目正在有序推进中。

黔西南州各级各部门积极开展生活垃圾分类试点工作，农村生活垃圾行政村收运覆盖率达83%；加强农业固废综合利用，粪污和农作物秸秆资源化综合利用率较高，分别达86.13%和87.41%；开展危险废物排查治理，实现全过程监管，晴隆县大厂梯矿等历史遗留矿山固体废物污染得到治理。

建立健全联防联控机制。不断完善跨区域固废污染环境联防联控机制，加强行政执法与司法衔接，与六盘水联合制定环境联合执法工作方案，与广西、云南等地法院签订南、北盘江流域环境资源保护司法合作协议，全面推进黔西南州固废防治工作。

筑牢经济社会高质量发展生态底线

固体废物污染防治与大气、水、土壤污染防治密切相关，是重要的民生工程 and 民心工程。

人大论坛融媒体记者 伊航

6月8日至9日，市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗率执法检查组赴毕节市开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查，并召开座谈会，听取毕节市政府关于固废法贯彻实施情况的汇报，进一步深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，深入推动固废法和我省固废条例在毕节市的全面有效实施，依法推动我省生态文明建设迈上新的台阶。

及时掌握问题线索 积极回应民生关切

固体废物污染防治与大气、水、土壤污染防治密切相关，是重要的民生工程 and 民心工程。

“通过网上代表联络站，可以及时查看代表及群众提出的意见建议，让固废污染无处遁形，真正回应民生关切。”检查过程中，贵州省网上代表联络站技术人员向执法检查组介绍道。

以问题为导向，形成了强有力的监督合力。此次执法检查采取了明察与暗访、随机抽查以及网上代表联络站征集意见相结合的方式。5月18至20日，省人大环资委组织有关部门对毕节市5个区县的14个点位开展了暗查暗访，发现了7个点位存在问题，占全部暗访点位的50%。同时，执法检查组通过网上代表联络站收集到涉及环境方面的问题51件。

6月8日至9日，检查组又先后深入金沙县、金海湖新区、七星关区等区县，实地检查了金沙县医疗废物处置中心、金沙窖酒、垃圾焚烧厂，以及金海湖新区中国节能（毕节）环保能源公司，还随机抽查了华宜建材有限公司和七星关区第二垃圾填埋场，详细了解医疗废物、危险废物、垃圾焚烧等固废污染防治工作情况。

“发现的问题主要集中体现在垃圾清运不及时，

生活垃圾随意倾倒、污水直排入河的问题时有发生，生活垃圾、污水处理设施配套建设还不够完善等问题。”执法检查组结合明察暗访情况指出了毕节市在贯彻执行固废法方面存在的不足。

“针对这些问题，我们梳理出了问题清单，请毕节市政府相关部门高度重视，立行立改，并举一反三，深入开展排查整治，确保问题整改到位。毕节市各级人大也要做好跟踪监督。”李三旗强调。

李三旗指出，固体废物污染防治是生态环境保护的重要内容，毕节市要深学笃用习近平生态文明思想，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的重大政治责任，始终牢记习近平总书记的谆谆嘱托，牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以爬坡过坎的决心、扎实有效的举措、久久为功的定力，持之以恒推进固废污染防治各项工作，集中力量攻克老百姓身边突出生态环境问题，不断提升人民群众在生态环境领域的获得感、幸福感和安全感，为毕节市经济社会高质量发展筑牢生态底线，以实干实绩展现生态文明建设新作为，奋力续写毕节市生态文明建设的新篇章。

强化法律制度执行 严厉整治固废污染

6月9日，执法检查组在七星关区召开执法检查汇报会，听取毕节市汇报固废法贯彻执行情况，参会的省人大环资委委员以及相关专家结合实际情况提出了意见建议。

据介绍，近年来，毕节市制定了《毕节市垃圾处理设施建设专项规划》等一批配套规划和方案，建成医疗垃圾处置中心6个，垃圾焚烧发电厂3个，粉煤灰、脱硫石膏固废利用项目44个，大宗固体废物综合利用率达到67.13%，城市生活垃圾无害化率达93.5%，农村垃圾收运覆盖率达94.8%，畜禽粪污综合利用率达



执法检查组在金海湖新区中国节能（毕节）环保能源公司开展检查。

86.69%，有力推进毕节市生态环境质量的持续改善。

其中，在强化法律制度执行上，毕节市将固体废物污染防治纳入全市“十四五”相关规划，统筹谋划推进固体废物安全处置设施建设，强化源头治理和过程监管，定期公开固体废物相关信息，积极回应群众关切，及时调查处理固体废物领域突出环境问题，2020年以来共办理固体废物污染环境投诉案件58起。

同时，强化司法联动，毕节市中级人民法院、市生态环境局、市人民检察院、市公安局等4部门联合印发《生态环境保护行政执法与刑事司法工作衔接机制》，推行“诉前禁止令”，形成了与司法机关联合办案、共享信息等机制，合力打击生态环境违法行为。

2020年以来，毕节市中级人民法院共受理固体废物污染环境公益诉讼案件2起，判处生态环境损害赔偿金人民币1546.18万元，严格督促责任主体开展生态修复。

在问题整改方面，毕节市高度重视中央环保督察及“回头看”反馈的4个固废污染问题，目前实现全部整改销号，完成国家反馈“清废行动”的30个点位核实，核查发现的4个问题全部整改销号，并完成204个非正规垃圾堆放点整治工作。

执法检查组认为，毕节市深入贯彻习近平生态文明思想，坚决落实党中央及省委关于生态文明建设和固废污染防治的决策部署，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，深入推进打好固废治理攻坚战，固体废物收集、处理和利用能力都有明显提升，全市上下对生态价值的认识更加深刻，保护

环境的氛围更加浓厚，践行新发展理念的行动更加自觉。

李三旗要求，要深入推进固废法有效贯彻实施，用法律武器推动我省生态文明建设出新绩。要严格落实法律确立的重大原则及相关规定，将法律逐条逐款逐项落到实处；要充分运用法律武器破解固废污染防治的难点和堵点问题，将各项制度转化为具体工作措施；要严格履行法定职责和法律责任，形成齐抓共管、相互配合、共同落实的工作格局；要推动形成全社会共同治理、共同保护的格局，加强政策引导和监督管理，加大法律宣传力度，让固废污染防治“一法一条例”深入人心，成为行政执法和社会守法的基本准则，努力营造全社会共护生态环境的良好法治氛围，为改善生态环境作努力，为绿色发展、可持续发展作贡献。

“一点十面”谱新篇：服务全省高质量发展的 重要抓手

聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，省人大 10 个专门委员会根据自身职责定位，各自开展 1 项主题活动和专题调研，形成省人大常委会服务高质量发展的重要抓手，打响人大工作品牌。

本刊综合

在“十四五”规划的开局之年，贵州省人大常委会履职尽责，主动作为，创新开展了“一点十面”活动，坚决把习近平总书记视察贵州重要讲话精神落实到人大实际工作中，聚焦服务全省高质量发展，在新的奋斗征程中推动贵州人大工作取得新成就，迈上新台阶。

“一点十面”，“一点”就是聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，“十面”就是省人大 10 个专门委员会根据自身职责定位，各自开展 1 项主题活动和专题调研，形成省人大常委会服务高质量发展的重要抓手，打响人大工作品牌。

6 月 18 日，省人大常委会 2021 年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开，听取省人大各专门委员会开展主题活动和专题调研工作推进情况汇报。“一点十面”工作开展以来，省人大 10 个专门委员会按照常委会的安排部署，有力有序推进主题活动和专题调研取得实效。

高质量立法促进高质量发展

根据省人大常委会“一点十面”的工作部署，省人大法制委、常委会法工委科学谋划，扎实推进“高质量立法促高质量发展”主题活动和“共同立法协同立法的实践与探索”专题调研。

围绕贯彻习近平法治思想开展高质量立法。一是按照适度加快的要求加快重点领域立法。坚持急用先立原则，将立法计划中部分二类项目调整为一类项目，加快铁路安全条例、优化营商环境条例、未成年人保护条例、预防未成年人犯罪条例工作进度。二是落实重要法律实施要求维护国家法制统一。有序推进民法

典、行政处罚法涉及法规清理，加强对设区的市清理工作的指导，注重将立项法规与民法典、行政处罚法衔接，维护国家法制统一。

围绕贯彻落实中央、省委决策部署开展高质量立法。一是坚决扛起赤水河流域保护政治责任，坚持以高质量发展统揽全局，牢牢守住赤水河流域生态保护的底线不动摇，坚决扛起筑牢长江上游生态屏障的政治责任。二是积极践行传承红色文化使命。圆满完成省委交办的立法任务，为建党 100 周年献礼。《贵州省长征国家文化公园条例》的率先出台，有利于弘扬长征精神和遵义会议精神，为贵州走好新时代的长征路提供不竭的动力源泉。

围绕人民群众关切开展高质量立法。在立法中着力推进幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、弱有所扶等基本公共服务保障惠民立法。确保改革决策与立法决策相统一。通过一系列民生立法，让立法成果更多更公平地惠及人民群众，努力做到民有所呼、我有所应，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

围绕共同立法和协同立法开展专题调研。面对赤水河流域共同立法保护中涉及一系列重大复杂的问题，通过“决定”+“条例”的方式，进行了对共同立法和协同立法的探索。

一是突出“共”字。围绕“五个统一”“两个机制”以及赤水河流域保护遵循的共同原则、采取的共同措施等重大问题作出共同承诺和分别承诺，强化了三省共同的法律责任，并根据共同决定分别对各省条例作出细化和补充。



6 月 18 日，省人大常委会 2021 年助推全省高质量发展主题活动和专题调研推进会召开。图为会议现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

二是突出“特”字。树立一盘棋的思维，聚焦上下游、左右岸、干支流之间产业布局、发展需求、环境准入、污水排放标准、环境监管执法等不一致带来的难点问题，着力于跨行政区域的协调配合、联防联控，以系统性思维和法治观念完善三省协同保护机制，推动省际间跨区域生态环境保护共同治理。

三是突出“新”字。“决定”+“条例”内在统一、相辅相成，这种创新模式兼顾了流域环境保护和治理方式的共性和个性问题，为立法保障跨区域联合保护生态环境开辟了一条新路径。

纵深推进预算审查、国有资产监督

省人大财经委、常委会预工委自觉把人大财经工作放在全省高质量发展大

局中谋划实施，深入开展“看好钱袋子”主题活动及国有资产管理专题调研，聚焦预算审查监督、国有资产监督等主责主业，更好助力全省经济社会高质量发展。截至 6 月，已累计开展相关调研 9 次，召开各类委员会、座谈会、协调会、专题会、办公会 20 余次，稳步推进各项工作开展。

聚焦重点领域，推进预算审查监督“精准化”。强化重点领域预算执行监督。紧扣地方财政运行、基层“三保”、政府债务管理、专项债券使用及重大项目推进、中央直达资金落实情况等重点领域，深入龙里县、余庆县、清镇市、开阳县等地开展专题调研，提出意见建议。加强政府专项债券审查。以服务常委会审查批准预算调整为抓手，督促政府完善工作机制，做实项目前期工作，细化

分配方案，科学合理分配、发行、拨付和使用债券资金，防范“资金等项目”“项目等资金”等问题。

打造监督闭环，推进审计整改跟踪监督“规范化”。一是对上年重点督办单位审计整改情况开展“回头看”。在去年创新建立审计整改跟踪监督工作机制基础上，今年首次对上年度审计整改情况报告审议意见的研究处理情况进行跟踪督促。同时，对 2020 年重点督办的省工信厅、省财政厅、省卫健委和绥阳县、晴隆县审计查出突出问题的后续整改情况开展持续跟踪监督调研，着力打造闭环监督工作机制，推动跟踪监督工作常态化、规范化。二是加强部门协同，增强监督合力。邀请审计、财政、行业主管部门等相关部门参与各项监督活动，加强工作衔接，提升监督成果运

用。经多次跟踪督促，重点督办省直部门整改率达到 95%。

“大数据 + 监督”，推进人大财经监督“智能化”。一是挖掘用好系统一期智能化功能。运用大数据分析和信息技术，建立完善预警指标体系，积极运用系统为审查监督服务。二是转变监督手段和方式。实施“线上分析预警，线下精准核实”“台前跑”和“幕后盯”相结合的互动监督，通过月度分析、定期报告反馈的工作运行方式，不断提升监督实效。同时，扎实开展省级系统二期建设工作。

统筹谋划调研，推进国有资产管理监督“制度化”。聚焦重点，开展国有资产管理监督专项调研。深入龙里、清镇等 4 个县市，聚焦国有资产管理存在问题、人大审议发现问题整改情况、问责机制等开展专项调研。聚焦 9 个市州国有资产管理情况报告制度及配套制度建设情况、报告工作及人大监督工作进展情况等开展书面调研，努力推动工作。

推动文明乡风和特色职业教育建设有实效

“文明乡风·教科文卫在行动”主题活动和加快贵州特色职业教育高质量发展专题调研启动以来，省人大教科文卫委成立了工作专班，凝聚合力推动工作开展。

在主题活动的推动过程中，5 月 11 日，结合在毕节织金召开全省人大教科文卫工作座谈会，开展了全省“文明乡风·教科文卫在行动”主题活动启动培训。5 月中下旬，各市州人大结合实际制定了实施方案，并组织完成了主题活动二级培训。6 月初，全省人大教科文卫委采取问卷调查、座谈交流、入户走访等方式，深入开展“文明乡风·教科文卫在行动”主题活动，目前已完成主题活动问卷调查工作，共收集到 4300

余份调查问卷，即将准备开展调查问卷的汇总、梳理、分析工作。

在专题调研的推动过程中，采取单独调研和与省教育厅共同调研的方式，分别于 4 月 9 日、25 日、29 日，5 月 12 日先后 4 次赴三都水族自治县民族中等职业学校开展调研，于 5 月 19 日赴贵州工业职业技术学院开展调研。除参观走访、观摩教学，还在三都职校组织召开了 4 次座谈会，详细了解学校办学规模、办学投入、校企合作以及学校面临的困难和问题等情况。同时，加强与相关部门、职业学校、企业充分沟通，凝聚共识，共同推动调研开展。

省人大教科文卫委在推动主题活动和专题调研的过程中，始终坚持问题导向，以解决实际问题为目标，推动工作走深走实。

主题活动明确了农村基层党组织责任落实、优良家风培育、移风易俗等 15 个调研重点，划分村镇、易地扶贫搬迁安置点 2 个地域、5 个年龄层次、6 类人员的调研对象范围，精准设计了对应各类调研对象的 2 套问卷及 4 个附卷，共计 499 个问答题目。发动近千名代表，在全省 46 个县（市、区）内调研 180 个村镇、45 个易地扶贫搬迁安置点，共计 4300 余名调研对象。旨在摸清、摸实、摸全我省乡风文明建设实际情况的基础上建立数据库，深挖资源内涵和数据关联，为《贵州省文明行为促进条例（修改）》提供切实依据。

专题调研的一项重要内容即是开展数据和情况摸底调查。数据摸底主要是对 192 万易地扶贫搬迁群众和全省群众学历、就业、接受职业教育和技能培训情况及需求等有关数据进行摸底；情况摸底主要是摸清党委、政府、有关部门、职业学校、企业等在促进职业教育高质量发展方面发挥的作用。同时将通过分析 192 万易地扶贫搬迁群众的真实

需求，找到我省职业教育发展存在的差距、短板和弱项，提出对策建议，为党委、政府决策提供参考，为人大立法、监督工作提供依据。

为平安贵州建设提供坚强法治保障

省人大监察司法委全力开展“平安贵州法治守护”主题活动和“加强矛盾纠纷多元化解·助推经济社会高质量发展”专题调研活动，取得了阶段性成果。

以问题为导向，打好禁毒工作立法和监督组合拳。一是开展禁毒立法。省人大常委会将审议《贵州省禁毒条例修正案（草案）》列为 2021 年一类立法工作计划。在《修正案草案》的调研修改过程中，省人大监察司法委提前介入，参与前期立法调研、文本起草和修改。2021 年 5 月，省人大常委会第二十六次会议审议通过了《修正案草案》，针对禁毒工作中的重点、难点问题，对严厉打击毒品犯罪、规范戒毒医疗机构、完善强制隔离戒毒场所、戒毒康复场所设置及收治等方面作了具体规定，推动我省禁毒工作迈向更高水平法治化。

二是开展易地扶贫搬迁点无毒社区建设调研。6 月，省人大常委会副主任杨永英率监察司法委和省禁毒总队组成的调研组赴遵义市就脱贫攻坚易地扶贫搬迁点无毒社区建设情况开展调研。全面了解我省脱贫攻坚易地扶贫搬迁点无毒社区建设情况，助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴相衔接，深化易地扶贫搬迁安置区社会治理，创建无毒社区，扩大无毒社区覆盖面。

以创新为突破，打好多元化解矛盾纠纷立法和监督组合拳。5 月，监察司法委赴遵义市开展多元化解矛盾纠纷机制建设情况调研。调研组深入湄潭县人民法院诉前调解中心，黄家坝街道人民调解工作室，实地调研人民调解工作。通过查阅资料，座谈交流等方式详细了

解多元化解矛盾纠纷工作开展情况，并对工作中存在的困难和问题提出具体的意见建议。下一步，委员会将进一步加强矛盾纠纷多元化解机制的探索和研究，为畅通群众诉求渠道、满足群众多元化解纠纷需求、及时化解矛盾纠纷、推进国家治理体系和治理能力现代化、平安贵州建设高质量发展提供法治保障。

依法履职唱响民族团结进步协奏曲

贵州是一个多民族省份，少数民族人口数量和占比分别在全国居第四位和第五位，民族工作在全省工作大局中具有十分重要的作用。

省人大民宗委深入调查研究，在多年积累资料的基础上，开展“民族团结进步，人大在行动”主题活动。今年以来，民宗委通过专题调研、函阅、借其他工作之机与基层同志当面交流等形式，先后赴铜仁市、黔东南州等地进行调查研究，为今后开展执法检查、专题询问，组织动员民族地区基层人大代表积极投身这次主题活动等作了准备。

狠抓法律监督。2015 年以来，省人大民宗委已连续 7 年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。今年，省人大民宗委决定以该项执法检查作为开展“促进民族团结进步，人大在行动”主题活动的主要载体和平台，并在往年执法检查的基础上进一步深化和拓展，执法检查进一步聚焦，工作力度进一步加大，方式方法进一步创新，全省人大民族工作系统和民族地区基层人大代表全面参与，形成全省人大一体贯彻实施民族区域自治“一法两规定”，深入开展民族团结进步主题活动的工作格局。

开展民族文化遗产发展法治保障专题调研情况。专题调研开展以来，省人大民宗委扎实推动调研快速推进。今年年初，及时制定了调研工作方案，3 月至 6 月，赴多地开展实地调研，不断加

快了调研进度，提升了调研质量。专题调研中，在增强调研力度、深度、广度、进度上下功夫，对全省民族文化遗产发展法治情况进行深入细致调研，摸清贵州民族文化遗产发展法治保障情况的“家底”。专题调研被推荐为 2021 年度省委全面深化改革重大调研课题并成功立项，进一步增强了调研推进力度。

通过开展专题调研，进一步统一了全省各部门对做好民族文化遗产发展法治保障工作重要性的认识，凝聚了广泛合力。明确了民族文化遗产发展促进立法的主要框架和思路。同时，进一步增强了做好我省民族文化遗产发展的信心和决心，调研发现了很多支持民族文化遗产保护、推动民族文化创新发展的经验和做法，对开拓思路、提升工作质量具有很大帮助。

高质量主题活动和专题调研助力乡村振兴开新局

省人大农委坚持高起点谋划，高质量推进，切实增强工作的前瞻性和主动性，精准确定开展“产业旺，乡村兴”主题活动和全省农村土地制度改革情况专题调研。

工作规格高。省人大常委会副主任杨永英多次带队到浙江省、黔东南州、黔西南州等地就“产业旺，乡村兴”主题活动开展调研，亲自指导委员会开展全省农村土地制度改革情况专题调研，聚焦全省农业现代化推进大会任务，高位推动和督促工作落实。

工作进度快。2021 年 2 月第一时间就深入基层开展调研，细化分工，全面推进各项工作开展，压茬推进各项任务完成，制定贵州省林业有害生物防治条例、开展农村土地制度改革专项调研等工作已完成，预计 6 月底将完成年度目标任务的 65%（2 件立法计划完成 1 件，听取审议 3 个专项工作报告完成 2

个，开展 6 项工作情况调研完成 1 个，即将开展 1 项执法检查），以实际行动推动省委决策部署落地见效。同步修改贵州省动物防疫条例、启动森林法执法检查，各项工作进展顺利。

工作成效好。贯彻落实省委决策部署取得新成效，自觉将人大农委工作摆到高质量发展统揽全局中谋划和推进。及时学习宣传乡村振兴促进法，进一步增强乡村振兴开新局意识，认真总结本专委会立法和监督工作经验。今年，我省作为应邀参加全国乡村振兴促进法实施座谈会的三个省之一，并提供《以乡村振兴促进法实施助推贵州乡村振兴开新局》书面交流材料，展现了贵州省人大在乡村振兴中贵州奉献的新形象。

在上下联动形成合力上有新进展。一方面，将省人大农委开展主题活动和专题调研工作方案印发各市（州）人大农委，形成共识协同开展调研，共享调研成果，提升整体工作效力助推乡村振兴开新局。另一方面，广泛邀请 50 名省人大代表、各市州人大常委会建言献策“产业旺，乡村兴”，共收到意见建议 100 余条，全部吸收采纳到相关法规，以及委员会开展的主题活动和专题调研报告中，有效发挥代表在反映基层问题、因地制宜发展产业中的积极作用。

围绕省委深化改革决策部署开展全省农村土地制度改革专题调研，并提供调研报告供省十三届人大常委会第二十六次会议审议省人民政府关于全省农村土地制度改革情况报告时作参阅文件，从会议简报内容看，土地制度改革在分组讨论时得到重点关注，会前提出的意见建议也得到报告单位的重点采纳。

充分发挥代表主体作用

“乡村振兴，代表在行动”主题活

动。按照省人大常委会的部署安排，省人大选任联委认真研究方案、发出倡议、及时启动，各级人大及其常委会和各级人大代表闻令而动、响应号召，积极参与乡村振兴，全省人大助推高质量发展的大格局初步形成。

今年2月至3月，省人大选任联委组成调研组，先后赴黔东南州、六盘水市、毕节市、遵义市开展调研，听取基层人大和人大代表如何在实施乡村振兴战略中发挥作用的意见建议。在此基础上，起草了“乡村振兴，代表在行动”主题活动方案初稿，并充分吸收了各方面的意见建议进一步修改完善。5月，省人大常委会办公厅正式向各市（州）人大常委会印发“乡村振兴，代表在行动”主题活动方案。

发出行动倡议，营造全社会共同参与良好氛围。为组织各级人大代表参与实施“乡村振兴，代表在行动”主题活动，6月，省人大选任联委起草并以省人大常委会办公厅名义，向全省各级人大代表发出倡议，号召各级人大代表做乡村振兴的宣传者、践行者、代言者和监督者，认真贯彻落实党中央和省委关于全面推进乡村振兴战略部署。

强化能力提升，增强参与乡村振兴工作水平。5月31日至6月4日，在湖南长沙举办省十三届人大第八期代表学习班，将实施乡村振兴战略作为一项重要学习内容，邀请专家就“新时代国家乡村振兴战略”开展专题辅导。全省五级人大代表共150余名参加了学习。

“提高代表建议办理质量”专题调研。今年3月，省人大选任联委组成调研组，聚焦“内容高质量、办理高质量”的标准和要求，就如何提高代表建议办理质量深入开展调研。

强化现状分析。聚焦调研主题，坚持问题导向，对我省近五年来，3285

件省人大代表建议的提出、交办、办理、答复、督办等情况进行了分类梳理，总结好的经验做法，分析存在问题及原因。从分析情况看，“重答复、轻落实，有答复、没下文”“建议提出不够规范、建议办理不够有效、代表沟通不够到位”等问题不同程度存在。在此基础上，形成“十三五”期间贵州省人大代表建议情况实证分析报告，为做好专题调研明确了工作重点和方向。

实地开展调研。4月至6月，调研组先后到省法院、省检察院、省交通运输厅、省发展改革委、省财政厅，就提高代表建议办理质量进行走访座谈，详细了解建议承办部门办理代表建议工作中的经验做法、存在问题及工作措施。跟踪省乡村振兴局、贵阳海关、省水利厅、省应急管理厅等承办单位建议办理工作情况。形成阶段性调研报告，初步梳理分析建议办理工作的主要特点、存在问题，以及健全完善工作机制的具体措施。

生态文明建设出新绩注入人大力量

省人大环资委聚焦我省长江生态环境高水平保护，积极开展贵州环保行主题活动和“守护母亲河”专题调研，以实际行动助推我省生态文明建设出新绩。

贵州环保行主题活动推进情况。贵州环保行是在省人大常委会的领导下，积极履行人大监督职责，充分运用法治力量和法治方式推进生态文明建设，守护绿水青山的一个品牌活动。省人大环资委组织新闻媒体、省直相关单位，邀请人大代表参加，每年紧扣生态环境保护一个主题，结合人大监督、媒体监督、社会监督，大力宣传生态环境保护法律法规，检查和督促政府依法保护生态环境，依法深入推进打好污染防治攻坚战的人大监督活动。

6月22日至24日，省人大环资委组织开展以“守护母亲河·奋力出新绩”为主题，围绕乌江流域生态环境保护组织开展贵州环保行活动。通过活动推动乌江流域“生态优先、绿色发展”“共抓大保护、不搞大开发”等理念要求的贯彻落实，推进生态环境保护法律法规有效实施和乌江流域环境污染问题有效解决，宣传保护乌江的好典型，让流域治理的好方法好经验得以推广，提高广大群众的生态环保意识，形成“爱我乌江、护我乌江、建设乌江”的浓厚氛围。

“守护母亲河”专题调研推进情况。在省人大常委会的指导下，省人大环资委组织开展“守护母亲河”专题调研，形成高质量的调研报告，为长江流域生态环境高水平保护提出具有建设性和可操作性的意见和建议。调研报告事实充分、观点鲜明，全面总结了我省长江流域保护情况，深刻指出仍然存在的生活垃圾填埋场渗漏隐患、工业固废污染问题突出、环保基础设施建设历史欠账较多、污水处理设施运营不善、农业面源污染防治方面存在的问题；小水电清理整顿需进一步加快、长江十年禁渔仍有不足、尾矿库安全隐患依然存在、自然保护区保护力度需进一步提高、矿山生态修复需进一步加快等生态修复方面存在的问题；行政管理体制需进一步健全、资金缺口较大、科技支撑不足、协作机制还需进一步健全、生态补偿机制尚不完善等生态修复保障机制方面存在的问题，共17个方面的问题。

调研报告提出了抓好垃圾填埋场污染治理、加快环保基础设施建设、加强工业固废污染治理、提高资源综合利用率、加强农业面源污染治理和农村环境综合整治，推进乡村生态振兴等17条具有现实性和可操作性的意见

和建议。调研报告为省人大常委会第二十六次会议听取和审议省人民政府专题报告提供了很好的参阅，得到委员们的好评。

加强外来投资服务保障 营造良好营商环境

省人大外侨委紧紧围绕确定的总体工作方案，扎实有效地开展“凝聚侨心、服务桑梓”主题活动和《贵州省外来投资服务和保障条例》专题调研工作。

积极打造与侨界人士联系的桥梁。今年选定全省首家国别（地区）合作园区作为“省人大外事侨务委员会助侨联系点”，旨在建立外侨委联系侨界代表、人士及侨资企业的平台和推动解决问题的桥梁。5月，委员会赴黔南州(独山县)，与州人大常委会相关领导商议主题活动和专题调研等有关事宜，上下联动共同筹备各项工作。6月，在贵州香港(独山)合作园区管委会隆重举行“助侨联系点”揭牌仪式。

积极打造优质营商环境助推高质量发展。立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，围绕外来投资企业关注的重点难点问题，精心选择调研地点，科学设计调研内容，坚持问题导向，深入开展调查研究，深入解读《贵州省外来投资服务和保障条例》，增强各级执法主体对维护外商合法权益的认识及工作力度。3月至6月，调研组先后赴六盘水、黔西南、安顺、黔东南、黔南等地开展调研，深入基层、深入群众、深入实际，通过听取工作介绍、实地考察、座谈交流、入户慰问等方式，充分了解侨情，听取意见和建议。通过一系列调研，既充分发挥了人大的监督作用，同时也梳理了外来投资企业反映的问题清单，结合地方侨务工作特点及存在问题有针对性地提出相关意见建议。

持续开展立法调研夯实立法之基。

外侨委以制定《贵州省华侨权益保护条例（草案）》为主线，积极开展省内外立法调研，今年先后赴六盘水、黔西南、安顺、黔东南、黔南等地开展调研，面对面听取各地各部门对华侨权益保护立法的意见建议等，进一步夯实立法基础。1月，召开专家改稿会。2月，向省直有关部门、省人大各专门委员会、各市州人大常委会，征求意见建议。3月，根据各地各部门反馈的修改意见，征集整理意见建议共60余条。4月，组织省直有关部门召开改稿会。5月，将《贵州省华侨权益保护条例（征求意见稿）》上网向社会公开征求修改意见。6月，再次召开法规论证会修改完善条例草案，拟于本月下旬召开委员会会议审议后，提交7月份常委会初审。

筑牢老少权益保护基础 构建稳就业良好局面

省人大社会委按照“确定一个主题、主攻一个方向、打响一个品牌”的工作要求，坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕全省1130多万未成年人、590多万老年人的权益保障，深入实施以“敬老”（夕阳）“护苗”（朝阳）“双阳”行动计划为主要内容的“老少权益保障”主题活动，深入实施以《贵州省就业促进条例》立法后评估为主要抓手的“强化就业法律法规实施，努力构建稳就业良好法治环境”专题调研。

“护苗”行动成效显著。筑牢未成年人保护立法防线。经过2个多月争分夺秒努力，“两未条例”（《贵州省未成年人保护条例》《贵州省预防未成年人犯罪条例》）起草工作取得阶段性成果。未成年人保护条例修订草案如期于5月份提请审议，成为未保法修后启动地方配套法规修改最早的一家。预防犯罪条例草案经过多次修改，即将提请7月份审议。“两未条例”

草案坚持最有利于未成年人的原则，对家庭保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护、特殊保护等作出了一系列制度规定。健全未成年人保护工作体系。把监督“两未法”实施贯穿“两未条例”立法全过程。

一是推动建立未保新机制。目前，省未保工作协调机制正式启动运行，各市州也相应建立了协调机制；省预防未成年人犯罪工作协调机制正在筹备建立。二是督促开通未成人保护热线。联系督促省民政厅牵头将未成年人保护相关业务纳入12345热线。各市（州）民政部门于6月1日前全部开通落实。三是推动开展未保法律监督专项行动。省人民检察院成立了“检爱同行、共护未来”专项行动领导小组，印发实施方案，通过“一号检察建议”等方式，助推各职能部门和有关单位把未成年人保护相关法律法规落到实处，推动完善“家庭、学校、社会、网络、政府、司法”未成年人保护大格局。

“敬老”行动成绩明显。养老服务立法稳步推进。法规草案一审、二审期间，立足专委会职能职责，就医养康养融合、夯实社区居家养老措施、完善基本养老服务制度持续开展调研，积极提出建设性意见，配合法制委做好法规草案修改完善工作。养老事业发展向好。去年，常委会听取审议省人民政府关于养老服务工作情况的报告，形成了综合审议意见。省人大社会委主动联系，跟踪督促省民政厅逐条对照提出整改措施，形成整改报告，推进老年人权益保障“一法一条例”贯彻到位。

“知行合一”提升人大工作素养和能力水平

——省第105期人大干部（综合能力提升专题）培训班侧记

通过学习培训，进一步增强了做好新时期人大工作的责任感和使命感，强化了理论学习和思想武装，提升了工作素养和能力水平，加强了省、市（州）、县各级人大之间的沟通和交流，这是一次求真、务实、高效、“知行合一”的培训。

人大论坛融媒体记者 王晓琳 通讯员 江洁

正是一年好时节，观史读书心向学。

5月31日至6月5日，贵州省第105期人大干部（综合能力提升专题）培训班在江苏省南京市江苏地方人大干部培训基地举办，来自省、市州、县市区人大常委会机关从事办公室具体事务的84名青年业务骨干学员齐聚一堂，圆满完成全部课程。

“要锤炼韧劲，牢固树立绝对忠诚的政治品格；要铆足冲劲，始终满怀干事创业的无限激情；要富有钻劲，切实增强依法履职的业务素质；要善用巧劲，不断提升人大机关的工作效能，在新时代高质量发展的大局中，抢出更多新机、创出更大新绩。”省人大常委会机关党组书记、副秘书长王贵在开班仪式上对学员们提出要求。

纪律严明锤炼过硬作风

矩不正不可为方，规不正不可为圆。

“本次培训班我们首次安排了纪律委员，由省纪委监委派驻第五纪检监察组综合室主任姜川同志担任，由各市州联络员担任本市州纪律委员。”

“培训期间要从严从紧加强学员管理，全面强化培训中的政治纪律、工作纪律、学习纪律、生活纪律。”

“在省委组织部《干部监督提醒约谈诫勉等处理典型案例选编》中就有违反培训纪律的例子，我们要引以为戒进一步立规矩、严纪律，确保学员统一行动、步调一致。”

5月31日晚8点整，路上的风尘尚未洗去，培训班班委会就紧锣密鼓地召开了工作会议，宣布设置纪律委员及担任者、强调培训纪律要求、安排部署具体工作。

严明的纪律锤炼过硬的作风、保障良好的学习成效。

随后的几天时间里，全体学员在课堂教学时做到无迟到、早退、旷课等现象发生，在现场教学中做到统一出发、统一返程；在学习纪律上做到认真听讲、笔记、积极与老师互动，在生活纪律上做到每天10点半前归寝休息，充分展现贵州人大干部的良好形象。

“这期培训班虽然学员人数众多，但组织纪律却是最好的一个班。”江苏地方人大干部培训基地的带班老师王乙涵表示。

优质课程实践“知行合一”

忆往昔峥嵘岁月，树今朝爱国情怀。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务……”雨花台革命烈士纪念碑下，培训班的全体党员面向党旗、高举右拳，铿锵重温入党誓词，激励自己不忘初心、牢记使命。

随后，学员们来到雨花台革命烈士纪念馆、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，屏息聆听邓中夏、谭寿林等革命烈士的英雄事迹，驻足观看烈士遗物、珍贵图片、文献资料等馆藏遗存，肃穆哀悼那场人间惨剧的遇难同胞，凝神感受无数先烈为革命事业鞠躬尽瘁、死而后已的崇高理想和价值追求。

“难以想象，雨花台上发生的种种距现在不过百年时间。换成我们生活在那个时代，又当如何？”看一张张稚嫩又坚毅的面孔、一句句撼人心魄的话语、一封封催人泪下的家书让学员何宗彦感慨万千，“我想，要时刻不忘作为一名共产党员的责任使命，沿着革命先辈的足迹继续前进，方能不负家国不负民族。”



5月31日至6月5日，贵州省第105期人大干部（综合能力提升专题）培训班在江苏省南京市江苏地方人大干部培训基地举办。图为开班仪式现场。

“触目惊心的大屠杀，让我更加深刻地感受到国家不富强、民族不独立，人民的生存根本就得不到保障，更何谈幸福？”一幅幅照片、一件件罪证、一组组数据令人不忍直视，学员刘壹傲说：“落后就要挨打是历史告诉我们的深刻教训，国家富强才是人民幸福的基础和保障。我们要更加为祖国的繁荣富强而奋斗！”

……

围绕“深入学习贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和党的十九届五中全会精神，按照省委十二届九次全会部署，聚焦人大主责主业，为人大及其常委会依法履职、推动人大工作高质量发展提供优质高效的服务保障”的主题，此次培训在选择授课老师、教学内容上下足了功夫。

在5次课堂教学中，培训内容涵盖习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、调查研究与报告撰写、公文写作、党史学习教育、民法典学习、意识形态、新闻发布与媒体沟通等内容；授课老师也大多是长期从事

和研究办公室工作，具有丰富实践经验的专家型领导。

读万卷书、行万里路。结合当前的党史教育工作，除了在课堂上学习《百年大党的成功之道——中国共产党的光辉历程与基本经验》之外，培训班还安排2次现场教学，对学员们进行生动的现场教育与精神洗礼。优质科学的课程设置使此次培训充分达到了充实新知识、更新新观念、开拓新视野以及实践“知行合一”的目的。

激发活力确保学有所获

活力四射展风貌，干劲十足勇担当。“今天为我们授课的吕振霖老师，是江苏省人大工作理论研究会常务副会长，曾经直接参与江苏省委关于人大工作重要文件的组织起草工作，组织推进人大领域深化改革……”

这是学员周啟松在担任课堂教学的主持人时，向大家介绍授课老师的基本情况。

“国家公祭日、烈士纪念日、《贵州省长征国家文化公园条例》等纪念日、

法律，充分发挥了法治的引领、规范和保障作用。身处这样的法治时代，作为人大工作者深感责任重大、使命光荣。”

这是培训班分为四组激烈讨论、争相发言时，学员黄炜向大家分享自己的学习感受。

“通过学习我更加坚定了信念，要一心一意跟党走，以良好的政治素养和法治意识助推法治社会建设；‘干货满满’的课程让我意犹未尽，也对今后的工作有了更为清晰的思路和目标；革命先烈的英勇气概令我动容，他们让我的前进方向更加明确，那就是为实现当地高质量发展尽职尽责、贡献力量！”

这是在培训班结业仪式上，学员李俊作为学员代表上台发言。

激发青年活力、充分用好机关青年理论学习小组的人才资源是本次培训班的又一大亮点。其中，5名学员分别担任课堂教学的主持人，若干学员在分组讨论时积极发言、分享心得，4名学员代表分别作学习体会报告。他们干劲十足地准备讲话稿、主持词，落落大方地走上讲台，展示贵州人大干部“开口能说、提笔能写、办事能干”的精神面貌。

令行禁止的纪律、生动丰富的课程、活力四射的主持交流环节为此次培训效果“加持”，赢得学员们的普遍赞誉。

大家纷纷表示，通过学习培训，进一步增强了做好新时期人大工作的责任感和使命感，强化了理论学习和思想武装，提升了工作素养和能力水平，加强了省、市（州）、县各级人大之间的沟通和交流，这是一次求真、务实、高效、“知行合一”的培训。

省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗也对本次培训班的总结报告作出批示：“很好，优化方案、突出重点、精选教师等做法值得今后办培训班借鉴。”

杨应权：心系群众惠民生 排忧解难暖民心

“作为人大代表、村党支部书记，就是要凡事走在最前面，把群众的事当成自己的事，只有这样，群众才会真心肯定你，跟你走。”杨应权说。

“和你搞工作没讲的，就是有点‘抠门’！”

4年前，老支书杨世发无意间对岑巩县人大代表杨应权说的这句话，深深地击

不计得失，带领群众发展产业，不断壮大集体经济，增加群众收入，使得贫困落后的雷公田村发展成为如今人人点赞的“后进村”。

人大代表，就要为群众解忧排难

“作为人大代表、村党支部书记，就是要凡事走在最前面，把群众的事当成自己的事，只有这样，群众才会真心肯定你，跟你走。”杨应权说。

今年年初，村里决定继续发展烤烟种植，计划完成1200亩的种植面积，按照镇里的政策，完成1000亩以上目标的村，将会得到3万元的产业发展补助金。

“产业发展有势头，群众致富才有奔头。种植烤烟是村里的老产业了，亏肯定亏不了，只要能认真管理好了，不仅群众赚了钱，村集体也有钱了……”杨应权认真盘算着发展烤烟的好处，但核算下来，离目标任务还差点亩数。

得知鸟雀山组村民谢国成，因疫情影响还未外出打工，杨应权琢磨着可以去做一下他的工作，只有把“人”留下来，村里的发展才有机会。通过了解，谢国成本就有种烟的想法，但几年前因为一笔贷款未及时还款，使得个人征信记录有了问题，如今贷不了款。

得知这一情况后，杨应权第一时间与乡镇信用社的有关负责人对接了此事，希

望帮忙协调贷款。信用社在经过评估后，认为该客户的不良信用记录并非恶意造成，可以重新批放贷款。

最终，谢国成成功获得了8万元的贷款，加上自己手里的4万余元存款，他共拿出12万元用于投资种植了80亩的烤烟，再也不用离家出去打工。

“烤烟产业是我镇的一大特色产业，我们村在烤烟发展上走能人带头、大户带动、合作社带活的路子。农户是产业发展的主体，必须把农户的积极性带动起来，让更多农户参与进来。”杨应权说。

群众需求，就是我们努力的方向

要致富，先修路。

天马镇雷公田村是该镇国土面积最大的行政村，全村有26个村民小组，坐落都比较分散。2014年，该村仅有一条由镇里面经村委会到邻乡羊桥的公路，受益的也只是公路沿线的几个村民小组。

“必须想办法把路给修通！”上任后，杨应权心里暗自下了决心。作为一名党员，又是党支部书记，必须要为村里做点实事，把村里的路修通成了摆在他面前的第一大事。

要想全面完成通组公路建设，不仅需要投入大量资金，关键得做通群众思想工作，自愿让出土地作为修路用，为此，他和村两委的人员没少想办法。

为有效解决土地问题，充分听取群众不同意见，杨应权带队走遍了各村组村民家，一户户协调土地，一家家做思想工作，最终，顺利完成了土地协调工作。

2018年以来，在镇党委、政府和联系帮扶单位县检察院的共同努力下，雷公田村先后争取到“组组通”项目资金3500余万元，建成村级小康路17条，通组公路由原来的20公里增加到75公里，完成串户路建设19公里，全村26个村民小组一改从前“泥泞”状况，全部都通了水泥硬化路。

“以前我们凯望组是泥巴路，到2018年修上水泥路以后，直通家门口，我们都过上了

好日子。”雷公田村凯望组建档立卡贫困户杨顺清说。

带头执行，就是最好的制度

一个好的制度，如果没有人执行，就是一句空话。

“我每天早上准时7点30之前到村里面，8点钟我们就一起下地干活了。”杨应权说，虽然没有具体立规矩，但大家心里都达成了共识，作为村干部，就应该做好表率作用。

在杨应权的感召下，雷公田村“两委”人员精诚团结，与群众之间的关系也非常融洽，人人干劲十足。

刘模成是雷公田村的贫困户，通过种植烤烟，不仅脱了贫，还走上了致富的道路。杨秀荣也是雷公田村的烤烟种植大户，种植烤烟有9年了，每年种植的烤烟都在50亩以上，收入二十多万元，已经成为一个懂技术、善管理的老烟农……全村有26户群众发展优质烤烟1200亩，杨应权更是发挥了模范带头作用，带头种植了60亩烤烟，建成村级合作社优质烤烟示范点100亩，涉及50多户村民，通过示范带动，农业产业革命在全村蓬勃发展。

住房安全有保障是脱贫攻坚“两不愁三保障”目标任务中的重要指标和任务之一，是贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。住房安全，让老百姓有真真切切的获得感、幸福感、安全感。为了补齐农村住房“透风漏雨”短板，杨应权带着6名村干部，亲自动手，把自己的面包车当货车，拉着层板到每家每户完成装订工作，保障家家户户顶不漏雨、壁不透风、门窗完好。

“作为村里的带头人，大家都盯着我，一言一行他们都看在眼里，干好干坏是能力问题，但干不干却是态度问题，只要一心为村里群众办事，群众就会大力支持我们。”杨应权说道。

2018年，因成绩突出，雷公田村党支部被州委组织部评定为“党支部规范化建设州级示范点”，村党支部书记杨应权也被表彰为“全州脱贫攻坚优秀村干”。 (岑巩县天马镇供稿)



 | 杨应权（左一）慰问留守儿童。

打在他的心上，无法释怀。他心里十分清楚，村里面得一分钱不容易，必须要精打细算，会过“紧日子”。

2013年，在村民推举下，杨应权当选为岑巩县天马镇雷公田村党支部书记。在做支书的7年时间里，杨应权甘于吃苦、

吴敏：多重身份一个目标 走好服务群众路

民政、计生、社会保障、扶贫、综治维稳……吴敏坚持每一项工作都亲历亲为。她始终说“群众的事无小事”，而恰恰就是她日复一日，年复一年所做的这些“小事”，温暖了整个大锡社区。

陈荣芬

在甘棠镇大寨村的大街小巷、田间地头，随处可见吴敏忙碌的身影。作为一名普通的镇人大代表、同时也是驻村干部、攻坚大队长、高级工程师的她，为百姓送政策、送技术、送服务，用自己的实际行

并以脱贫攻坚大队长的身份带领驻村工作组开展工作。2020 年，因工作调整，她到大寨村任驻村干部，并同时担任攻坚大队长。

作为一名普通的驻村干部，为尽快融入群众，与群众建立良好关系，吴敏走村入户与群众唠家常、询困难、话理想，面对面畅谈交心，进一步拉近彼此距离。

她把党与群众的“鱼水关系”融入以人民为中心的工作导向中，以宣传好政策就是服务好群众为目标，通过群众会、板凳会、院坝会等深入田间地头，利用通俗易懂、贴近生活、群众乐于接受的“土话”宣传党的政策精神，让基层干部群众听得明白、听得安心，支持和拥护党的重要决定。

自 2017 年以来，吴敏同志通过院坝会、群众会、新时代文明实践站等开展各类政策宣讲活动 100 余场，真正成为了群众的“知心人”，党的政策的宣传员、践行者和监督员。

攻坚队长，致富的“引路人”

在脱贫攻坚工作中，吴敏围绕“一达标、两不愁、三保障”的目标，按照春季攻势、夏季大比武、秋季攻势“三大战役”指示精神，深入建档立卡贫困户家中，为贫困户宣传扶贫的相关优惠政策，并积极动员他们发展种植养殖提高收入，为他们

申报发展种养殖、基础设施建设、危房改造、连户路及院坝硬化等项目，共计完成大锡社区组组通公路硬化 3.6 公里；10 户以上 30 户以下通组路 7.8 公里，共覆盖 15 个村民组；实施连户路、院坝硬化 13140 平方米。

针对大锡社区实际情况，她全力主政打好以基础设施建设、产业扶贫、易地扶贫搬迁、“教育、医疗、住房”三保障为重点的“四场硬仗”，通过梳理存在的短板问题，针对梳理出的问题进行分工，补齐短板，为大锡社区决战脱贫攻坚打下坚实基础。

2017 年，大锡社区斗鸡寨组的邓树明身患肝癌，因省外治疗费用较高且合医报销困难，便选择回乡治疗，他也因为治病花光了家里所有的积蓄，人也变得越来越消极。

当了解到他家的情况后，吴敏将其纳入建档立卡贫困户系统，在帮助解决医疗政策方面的困难后，又积极为他家申请危房改造、院坝硬化等工程，并引导其大儿子邓方伟到新田煤矿务工、其二儿子邓方俊到省外务工、小儿子邓方炼在家照顾父亲并发展养殖产业。2019 年，在一系列的政策帮助下，邓树明终于达到脱贫标准，摘掉了“贫困户”的帽子。

农技人员，技术的“指导员”

2019 年 3 月，为强力推进产业结构调整工作，改变群众的固化思维，作为高级工程师的吴敏和社区“两委”成员商量后，决定亲自示范带头，用实际行动打消群众的顾虑。

在她的带领下，社区“两委”成员自筹资金 35000 元，流转土地 100 亩，全部用于高粱种植。为调动村里群众的积极性，动员有兴趣又存在顾虑的群众到高粱种植基地务工，吴敏发挥技术人员的优势，从选种、育苗、施肥到收割等环节，全程亲自示范，通过理论与实践相结合对务工人员培训，让群众全程参与。既让他们学到了技术、看到了实际的收益、也打消了顾虑，为来年的产业结构调整奠定了基础。

2020 年，在大寨村的羊肚菌种植项目中，她继续发挥不怕苦不怕累的精神，在镇党委、

政府的统一领导下，种植羊肚菌 115 个大棚，收益 110 万元，按照“党支部领办合作社 + 贫困户 + 村集体”的利益联结模式，进一步巩固拓展了脱贫攻坚成果，为全村 32 户贫困户实现增收致富的目标，助力了乡村振兴。

人大代表，贴心的“服务员”

基层工作包罗万象，事务繁杂。这几年来，作为一名人大代表的吴敏，跑遍了辖区的每一个村组，对于群众日常工作问题能当即解决的马上解决，反映强烈、解决起来有难度的问题和困难，就一条条记录下来，及时向党委政府反映，并和相关部门积极对接，将解决意见和建议向群众传达清楚，真正做到了群众反映的事情件件有着落，事事有回应。

2017 年，大锡社区下街组的刘秀仙，得益于政府的危房改造工程，新修住房。房子修好以后，饮水却成为了她最大的困难。吴敏立刻向上级部门申报项目资金并多次和刘秀仙的邻居沟通后达成协议，在多方协调下，成功安装了 100 多米长的饮水管道，解决了饮水问题。

2020 年，大寨村二组的金昌能身患心脏病，治疗费用昂贵，吴敏知道后，立即组织村“两委”干部帮助其申请临时救助，并鼓励其保持乐观心态，积极接受治疗。

民政、计生、社会保障、扶贫、综治维稳……吴敏坚持每一项工作都亲历亲为。她始终说“群众的事无小事”，而恰恰就是她日复一日，年复一年所做的这些“小事”，温暖了整个大锡社区。

纵然她有很多身份，但是她只有一个目标：为人民服务。现在，她又奔走在寨村的大街小巷、田间地头，重复日复一日的小事，开启另一段相同却又不同的“服务之路”。

（作者单位：黔西市甘棠镇人民政府）

 | 吴敏（左一）走访群众，向群众宣传政策。



未成年人保护条例修订 为保护“少年的你” 编织严密“法网”

5月25日，省十三届人大常委会第二十六次会议审议了《贵州省未成年人保护条例（修订草案）》，在未成年人保护法修订后，贵州是全国省级层面第一家对地方配套法规进行修订的省份。

人大论坛融媒体记者 吕跃 王敏

少年儿童是民族的希望、国家的未来。保护未成年人，就是守护未来、呵护希望。6月1日儿童节，全国人大常委会最新修订的《中华人民共和国未成年人保护法》正式施行，新增“网络保护”“政府保护”专章，细化监护人职责，强化学校报告义务……立最严格的法，为孩子们撑起一片安全、温馨成长的“天空”。

贵州省第七次全国人口普查公报显示，全省常住人口中，0至15岁人口为9768837人，占25.33%。在国家上位法修订后，对地方性法规进行修订，加强未成年人保护工作，是地方立法工作者的责任。

5月25日，贵州省第十三届人大常委会第二十六次会议第二次全体会议审议了《贵州省未成年人保护条例（修订草案）》（以下简称条例修订草案），在未成年人保护法修订后，贵州是全国省级层面第一家对地方配套法规进行修订的省份。

立法速度快：全国省级层面第一家

“坚持法制统一，注重法规的连续性；坚持问题导向，注重法规的可操作性；坚持系统谋划，注重法规的协调性。”2021年2月，立法工作领导小组明确了条例修订工作的总体思路，条例起草工作专班制定了工作方案，明确了任务分工和完成时限。

“对照新修订的未成年人保护法，我省十年前制定的《贵州省未成年人保护条例》，部分内容与上位法的有关规定不相一致，与当前我省未成年人保护工作的新形势新要求存在差距。”谈到修订未成年人保护条例的必要性时，省人大社会建设委员会主任委员王文阳说。

省人大常委会高度重视未成年人保护条例修订工作，成立以副主任李飞跃为组长的立法工作领导小组，

成员单位包括省委平安办、省人大法制委、省人大社会委、省人大常委会法工委、省检察院、省法院、省民政厅、省公安厅、省司法厅、省教育厅、团省委、省妇联等涉及未成年保护的各个部门，形成立法合力。

贯彻民主立法理念，条例修订草案发往9个州市人大征集本级人大及其所辖县级人大的意见，召开论证会听取省人大各专门委员会、省直相关部门和省关工委等30余家部门意见。同时，条例起草工作专班组成3个调研组分赴安顺、毕节、黔南，深入学校、街道、社区、未成年人救助保护机构和儿童福利机构当面征求意见。

起草工作专班对收集到的300余条意见进行综合分析、反复比对，吸纳大部分意见。4月30日，立法工作领导小组会议通过了讨论稿。5月10日，省人大社会委召开委员会会议进行审议，形成修订草案议案。

从2月启动立法工作，3月形成条例修订草案征求意见稿，4月广泛征求各方面意见并进行论证。经过2个多月争分夺秒的努力，5月如期提请省人大常委会进行审议，贵州省未成年人保护条例（修订草案）立法跑出“加速度”。

修改范围大：织密未成年人保护法网

条例修订草案条文由原条例7章61条增加到10章88条，新增“网络保护”“政府保护”“特殊保护”三章，新增52条、修改32条、保留4条、删除25条。从家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护、特殊保护等方面全方位构筑起未成年人保护安全健康成长的“防护墙”。

“条例修订草案细化未成年人保护工作协调机制和政府保护、司法保护中各方的责任。”王文阳说，在“政



未成年人作为国家的未来，尤其需要在法治领域给予特殊关注。图为贵定县盘江镇盘江小学的孩子们正在上手工作实践课。

府保护”章对各级政府及相关职能部门的职责作了细化，以更好落实国家亲权制度。在“司法保护”章明确公安机关、司法行政部门和“两院”建立联动机制。同时，“高配置”设立“省未成年人保护委员会”，规定“省未成年人保护委员会主任由省领导担任”。

强化监护人第一责任和学校保护责任是条例修订的重要内容。依据上位法细化监护人职责的正面、负面清单的同时，在“法律责任”中规定了对拒不履行监护职责的监护人，可实施失信联合惩戒。在“学校保护”章则规定了学校应当预防和制止性侵未成年学生的行为和学生之间的欺凌行为，增加了学校、幼儿园集中就餐安全制度规定。

网络空间作为家庭、学校、社会等现实世界的延伸，已经成为未成年人成长的新环境。条例修订草案新增“网络

保护”专章，保护未成年人“线上健康安全生活”。条例修订草案对预防网络欺凌、禁止将手机等智能终端带入课堂等社会关切的问题作出相应规定，力求实现对未成年人的线上线下全方位保护。

保护未成年人，一个都不落下。增加对留守未成年人和困境未成年人的特殊保护，是条例修订的一大亮点。条例修订草案明确“对留守未成年人和孤儿、流浪乞讨未成年人、事实无人抚养未成年人、残疾未成年人、重病未成年人等困境未成年人实行特殊保护”。

“针对农村留守儿童和困境儿童人数规模较大、权益保护不足等问题，增设具有我省特色的‘特殊保护’专章，明确监测预警、风险评估、生活保障、教育保障、医疗保障等制度，强化各级各部门职责，细化各项保护机制措施。”王文阳说。

防患于未然：建立从业查询制度

在过去的一些未成年人受伤害案例中，幼儿园等单位从业人员变成危害未成年人身心健康的施害者。

贵州修订未成年人保护条例对此专门作出规定，密切接触未成年人的单位应当建立从业查询制度，在招聘工作人员时应当向公安机关、人民检察院查询应聘者是否具有性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪记录；发现其具有前述行为记录的，不得录用。

同时，条例修订草案明确，密切接触未成年人的单位应当每年定期对工作人员是否具有上述违法犯罪记录进行查询。通过查询或者其他方式发现其工作人员具有上述行为的，应当及时解聘。

不当“沉默人”，修订草案细化强制报告制度，以列举方式明确强制报告主体必须向公安机关报案的10种情形，



▲ | 5月25日，贵州省第十三届人大常委会第二十六次会议审议了贵州省未成年人保护条例（修订草案）。

包括未成年人身体存在多处损伤、严重营养不良、意识不清，存在或者疑似存在受到家庭暴力、欺凌、虐待、殴打或者被人麻醉等。

“条例修订草案在‘社会保护’章充实了各类场所涉及未成年人保护的要求和公共场所的安全保障义务，对未成年人寻求自我保护也作了相应规定。”王文阳说。

例如，条例修订草案规定，旅馆、宾馆、酒店等住宿经营者接待未成年人入住，或者接待未成年人和成年人共同入住时，应当询问父母或者其他监护人的联系方式、入住人员的身份关系等有关情况；发现有违法犯罪嫌疑的，应当立即向公安机关报告，并及时联系未成年人的父母或者其他监护人。

贵州此次修订未成年人保护条例范围之广、力度之大可谓前所未有，充分考虑到未成年人各种生活场景。例如，“学校保护”章明确了学校及其教职员工应当立即制止发现有学生实施的6种欺凌行为，其中包括“恶意排斥、孤立他人，影响他人参加学校活动或者社会交往”“殴打、脚踢、掌掴、抓咬、推

撞、拉扯等侵犯他人身体或者恐吓威胁他人”，从身体和精神上给予双重保护。

一词之变：从“消除”到“封存”彰显立法精神

原《贵州省未成年人保护条例》第二十七条规定，“有条件的市、州人民政府应当设置专门学校，对在专门学校就读的未成年学生进行思想品德教育、法制教育、文化教育、劳动技术教育和职业教育。”

修订草案在征求意见过程中，有意认为专门学校作为对严重不良行为为未成年人进行干预矫治的学校，应参照预防未成年人犯罪法，在预防未成年人犯罪条例中进行规定为宜。经过慎重研究，这条意见被采纳，删除了原条例中专门学校的规定，相关内容在预防未成年人犯罪条例中体现。

省人大代表、桐梓县第十八中学校长冷一鸣认为，在社会就业、参军、政审等情形中，未成年人的犯罪记录会成为障碍，导致未成年人无生活出路，容易重新走上犯罪道路。因此，在未成年阶段的犯罪，通过教育机构矫正，成年

后不再犯罪的，应当不追究未成年阶段的犯罪行为。

冷一鸣代表担忧的情形，条例修订草案有相应的体现，将未成年人违法和轻微犯罪记录“消除制度”修改为“封存制度”。

根据原条例规定：“对违法和轻微犯罪的未成年人，可以试行违法和轻罪记录消除制度”。条例修订草案征求意见过程中，有意见认为2010年的这一规定和省高院、省检察院、省公安厅、省司法厅同年配套出台的《未成年人违法及轻罪消除暂行办法》，与《刑事诉讼法》关于未成年人犯罪记录封存制度的规定存在冲突，建议将“消除”修改为“封存”。

经过深入研究，修订草案吸纳了这个意见。同时对落实好封存制度，进行了细化规定。

“被专门矫治教育、专门教育、治安处罚、不起诉、判处五年有期徒刑以下刑罚以及免予刑事处罚的未成年人的记录，办案机关应当予以封存。”修订草案规定，未成年人的上述记录被封存后，无法定事由并经法定程序不得解封，不得在其以后的案件中进行引用并作出不利决定。

修订草案同时规定，依法被封存的记录，公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门不得向任何单位或者个人提供，但司法机关因办案需要或者有关单位根据国家有关规定进行查询的除外。依法进行查询的单位和个人应当对相关记录信息予以保密。

从“消除”到“封存”的一词之变，不但在地方立法中有力维护了国家法制统一，还凸显了贵州在修订贵州省未成年人保护条例过程中“坚持最有利于未成年人”的立法理念和精神，以保障违法和轻微犯罪未成年人不受歧视，重新回归社会。■

学习贯彻民法典

民法典时代的消费维权

就消费者权益保护问题而言，民法典作为民事基本大法，作出了更为完善、更加创新的制度设计，为消费者维权提供了更高层级的法律保障。

吴景明

民法典的编纂，既是对已经实施多年的相关民事单行法的全面整合，也是对已有制度的完善提升乃至重新设计的制度创新。其中，有关消费者权益保护内容的相关规定，正是民法典最为耀眼的闪光点之一。

从民法典的结构看，并没有将消费者权益保护法（以下简称“消法”）整体纳入其中，消法仍以单行法的形式存在，但民法典明确了其与消法的关系，即民事基本法和民事特别法的关系，并围绕消费者权益保护的重点问题，协调法制统一，升级保护机制。由此，我国消费者权益保护法律体系走上了一个新台阶，消费维权也迎来了更为权威的法律武器。

首先，民法典将“惩罚性赔偿”明确纳入民事责任，进而加固了这一制度在消费者权益保护法律规范中的地位。“惩罚性赔偿”是消法首创的赔偿制度，其后推广至食品安全法、旅游法等与消费者权益密切相关的法律，对维护消费者权益、加大侵权成本起到了至关重要的作用。民法典明确肯定这一成功制度，无疑为“惩罚性赔偿”在消费者维权中的适用奠定了更为坚实的法律基础，也为未来更多与消费维权有关的法律引入这一制度提供了立法指南。

其次，民法典针对“格式条款”这一消费维权热点问题，作出了更有利

于消费者的制度设计。比如现实生活中，对于“有重大利害关系的格式条款”，商家往往含糊其词，以误导方式坑骗消费者。对此，消法规定未尽到合理提示和说明义务的格式条款为无效条款，而民法典进一步明确，消费者“可以主张该条款不成为合同的内容”，换言之，可以主张该条款自始即不存在，而无需对该条款进行效力认定。再比如，不公平、不合理的格式条款是最为普遍的消费侵权形式，商家往往凭借其强势地位自圆其说。对此，民法典设定了严格解释原则，即对于格式条款理解有两种以上解释的，必须采纳对提供方不利的解释，并且非格式条款的效力优于格式条款的效力。由此，民法典大大拓展了消法的相关规定，也为解决此类消费纠纷提供了更为有效的法律工具。

再有，民法典丰富、强化了消费者个人信息保护制度。2013年消法修改后，首次引入了法律意义上的“个人信息”，并开启了个人信息法律保护制度。而民法典的个人信息保护制度，则设置在全新的人格权编中。民法典不仅重申了消法所首创的个人信息处理人应遵循的诸多原则和义务，更立足全局，对个人信息保护作出了全新设计。比如，民法典将个人信息分为私密信息和一般信息，并设定了区分保护制度，以合理平衡个人信息保护和商业发展需求。尤其是，

民法典设定了个人信息权利人的查询复制权、异议权、更正权、被遗忘权等重要权利，并对国家机关等特殊主体规定了保密义务。诸如此类的制度设计，都标志着民法典对自然人的个人信息保护机制，相对于消法更丰富、更周密、更完善，为消费者个人信息保护提供了更为全面、更为有效的法律依据。

此外，精神损害赔偿是消费者维权的强力制度武器，相比消法所规定的精神损害赔偿，民法典不仅扩大了精神损害赔偿的适用范围，由侵权扩展到违约，还增加了适用情形，即不仅适用于人身权受到侵害，而且具有人格特征的物品受到侵害时，也可以请求精神损害赔偿。诸如此类的权利扩张，无不为消费者请求精神损害赔偿开辟了新的路径，为精神损害赔偿的有效落地提供了更大的空间，对遏制消费侵权、保护消费者权益意义深远。

总之，就消费者权益保护问题而言，民法典作为民事基本大法，不仅确认、肯定了消费者权益保护特别法的诸多重要规定，而且作出了更为完善、更加创新的制度设计，为消费者维权提供了更高层级的法律保障。

只要全社会共同努力，民法典所打造的消费法制利好，就一定会转化为更为丰盛的消费者权益。■（作者系中国政法大学民商经济法学院副教授）

让垃圾分类成为新时尚

——“贵阳市生活垃圾分类管理条例”立法侧记

垃圾分类立法涉及千家万户，让垃圾分类成为老百姓接受的“新时尚”，我们要走的路还很长。期待通过立法引领和推动垃圾分类工作开展，为群众真正带来便利和实惠。

● 宋兰



▲ | 《贵州省固体废物污染环境防治条例》自 2021 年 5 月 1 日起施行，全省各地均严格按照条例要求规范执行。图为 1 月 14 日省人大法制委党支部给基层乡镇送去分类垃圾桶。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王晓琳）

“垃圾分类工作就是新时尚”，这是 2018 年习近平总书记在上海市虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站考察时说的。当时笔者对这句话不是很理解，不就是丢个垃圾嘛，怎么就成时尚啦。自贵阳市人大常委会对生活垃圾分类管理开展立法后，笔者对这句话有了全新的认识和深刻的理解。

在大多数人的眼里，生活垃圾分类很简单，可回收与不可回收，一扔了事。其实垃圾分类不是简单的举手之劳，而是一个科学体系，综合体现了国家的文明程度、城市的管理水平、民众的素质高低。

当大家放眼长远，把“自扫门前雪”变成“人为环保”，把分类的“小麻烦”变成“分内事”，

把简单的“随手一扔”变成习惯性的“斤斤计较”，让垃圾分类成为新习惯、新风俗、新规矩，那么文明的行为方式就能逐渐养成，日常生活环境就能得到改善。

2019 年起，全国地级及以上城市全面启动生活垃圾分类工作，垃圾分类投放逐步成为居民的“新时尚”，如何对这个“新时尚”进行规范，是立法工作面临的一大考验。

正如习近平总书记说的“善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，让法治成为社会共识和基本准则”，贵阳市人大常委会在 2018 年 1 月实施的政府规章《贵阳市城镇生活垃圾分类管理办法》的基础上，将“贵阳市生活垃圾分类管理条例”列入 2021 年立法计划，着手其制定工作。

立法工作启动后，起草组经常会为了一个观点、一句话、一个条文争得面红耳赤，又经常会为了一个想法、一个创新、一个修改而抚掌击节，草案文本已数易其稿，仍争执不断……

这是起草组的第 N 次讨论会现场，每个人手里拿着最新的文本草案认真阅读，起草责任单位市城市管理局法规处的黄处长正在认真地介绍这一次主要修改和新增的条款内容。市司法局的同志突然发问“这个草案的第二条是生活垃圾的定义，既然新修订的固废法第一百二十四条已作规定，那算不算重复上位法呢？”

“我是担心咱老百姓不明白生活垃圾的定义，所以在本法规里再重复一遍，使他们一看就能明白，这种算是重复上位法吗？”黄处长回答道。

“按照立法法的规定，一般不重复上位法，既然固废法已对生活垃圾下了定义，我们没有必要重复，在地方立法中一定要坚持我们长期以来总

结的十八字立法原则‘不抵触、不重复、不放水、有特色、可操作、真管用’，我建议可以删除，”市人大常委会法工委法规处宋处长赶忙补充道。

宋处长接着说，“提到固废法我还有一个建议，新修订的固废法对生活垃圾作了专章规定，有十七个条文，已经作了较为全面的规范，我们在起草文本时一定要从对上位法的补充性、实施性这两个角度出发，同时以问题和需求为导向，解决我市在垃圾分类中迫切需要通过立法来解决的问题，突出创新性，否则法规出台就没有现实的指导意义。”

“宋处讲的我非常赞成，从现在的文本来看，对生活垃圾的分类标准倒是规定得非常清楚，分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾四类。类是分好了，但是分类投放的规定就太简单了，特别是对于大家关注的厨余垃圾，这是与老百姓生活最戚戚相关也是每家每户产生最多的垃圾，在规定的没有细化、没有可操作的条文，我作为一个普通人也还是不知道对厨余垃圾怎样科学分类，怎样科学投放。”市人大城建环保委的赖副主任建议：“还是要再结合贵阳市老百姓爱吃火锅、粉面这些汤汤水水的东西的实际情况来考虑，写几条有指导意义的条款，也可以学习借鉴上海、成都等先进城市的立法经验。”

市城市管理局的同志摇摇头无奈地答道：“上海的经验估计很难复制，他们花了很多人力物力，有专门的垃圾分类员指导垃圾分类，仅仅聘请垃圾分类员的这笔费用就是我们难以承受的。”

“我们可以号召志愿者或者发动群众来参与垃圾分类员的工作呀，这也是一种思路吧。”市司法局的同志认为可以探索一下这样的方式。

市人大法制委的侯副主任委员翻看着草案文本若有所思，说道：“刚刚黄处介绍说源头减量这一章是我们的特色内容，还参照了北京、苏杭等地关于前端垃圾分类减量的规定，但是我仔细看了一下，结合我市实际的内容几乎没有，对于电子商务企业、快递企业等的规定是照搬照抄《邮件快件包装管理办法》，没有特色可言啊！”

“确实没有特色，与其照抄还不如不写。我看草案中提到了推行净菜上市、洁净农副产品进城，我建议能不能结合我市的几个蔬菜水果批发基地和市场作一些调研，看看他们在这方面有没有好的经验和做法可以提供，不管一条两条，只要能解决一个问题也是好的。”宋处长插话道。

……

经过激烈的讨论，大家对草案文本拟规范的内容作了深入细致的探讨，也对一些疑惑的问题和看法进行了梳理，带着这些问题，起草组将作进一步调研论证，为起草好这部法规打下坚实的基础。

习近平总书记说过“生活过得好不好，人民群众最有发言权”“努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障”。垃圾分类立法涉及千家万户，让垃圾分类成为老百姓接受的“新时尚”，我们要走的路还很长。期待通过立法引领和推动垃圾分类工作开展，为群众真正带来便利和实惠。

今年 10 月贵阳市人大常委会将会对法规进行初审，希望通过所有立法工作者的努力，使这部法规成为老百姓喜爱的垃圾分类法宝。📖

（作者单位：贵阳市人大常委会）

“领、学、实、统”四字诀 推动党史学习教育落地见效

安顺市人大常委会党组扎实统筹推进常委会党组及机关党史学习教育,将党史学习教育与省委开展的“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育和市委开展的全市作风教育整顿月专项行动结合起来,与抓好人大常委会及机关年度工作紧密结合,确保学习工作两不误、双促进。

周委



3月8日,安顺市人大常委会机关召开党史学习教育动员会。图为会议现场。

“要把握精髓要义,切实把习近平总书记重要讲话精神丰富内涵学深悟透,更加自觉地做好地方人大新闻宣传工作,推动习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想真正在全社会入脑入心,为推动人民代表大会制度和人大工作与时俱进提供强大的精神力量和良好的舆论环境……”

6月15日,安顺市人大常委会党组书记、主任赵贡桥主持召开市人大常委会党组(扩大)会议暨党史学习教育专题会,要求要注重学用结合,切实把党史学习教育成果转化为推动高质量发展强大动力,以法治引领和保障创新发展、生态保护和民生改善。

近段时间以来,安顺市人大常委会党组高度重视抓好党史学习教育,扎实统筹推进常委会党组及机关党史学习教育,将党史学习教育与省委开展的“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育

和市委开展的全市作风教育整顿月专项行动结合起来,与抓好人大常委会及机关年度工作紧密结合,确保学习工作两不误、双促进。

截至目前,安顺市人大常委会党组及机关党组召开动员会1次、作风教育整顿月专项行动部署会1次,组织开展党史学习教育集中学习研讨10次、专题协调会3次,组织观看党史及党史宣讲报告有关视频3次,组织到红色教育基地——王若飞故居等开展主题党日教育活动1次,开展警示教育1次,县处级以上领导干部共梳理确定“我为群众办实事”项目24项,形成作风教育整顿制度性成果1项。

“领”字为先 推动学习教育早谋划早启动

迅速成立领导机构。分别成立了由安顺市人大常

委会党组、机关党组主要负责人为组长的市人大常委会党组及机关党史学习教育领导小组,在机关党史学习教育领导小组办公室内设综合协调组、文稿信息组2个工作小组负责开展具体工作。

及时召开动员大会。3月8日组织召开安顺市人大常委会机关党史学习教育动员会,及时传达学习中央、省委、市委党史学习教育动员大会精神,尤其是习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神,省委书记谌贻琴、市委书记陈少荣的讲话精神。市人大常委会党组书记、主任赵贡桥对党史学习教育启动进行安排部署。

认真制定实施方案。严格对标对表省委、市委的安排部署,结合市人大常委会党组及机关实际,认真研究并组织制定印发了《中共安顺市人大常委会党组开展党史学习教育实施方案》《安顺市人大常委会机关开展党史学习教育实施方案》等文件。

“学”字为基 推动学习教育入脑入心

领导示范带头学。坚持从常委会班子成员带头学起,带头用好用学党史学习教育指定的4本书籍,带头进行自学,带头开展学习研讨,带头进支部进基层开展宣讲,示范带动机关县处级以上干部主动学、扎实学、持续学。

专题研讨深入学。对标对表市委做法,将党史学习教育与当前开展的的实际工作紧密结合,确保学习研讨有认识、有回应、有措施。截至目前,通过开展党史专题学、党组理论学习中心组集中学习研讨、党组(扩大)会议学习等方式,常委会党组及机关党组共组织开展党史学习教育集中学习研讨10次,其中专题研讨发言4次、专题党史学习6次。

党课宣讲拓展学。按照市委党史学习教育“十进”基层宣讲安排,市人

大常委会党组成员带头进机关党支部、进社区开展党史宣讲。同时,结合省委十二届九次全会精神宣讲安排,统筹一并宣讲,不断拓展党史学习教育的深度和广度。截至目前,已宣讲11场次,覆盖人群达300余人次。

红色教育感悟学。充分用好本地红色资源与外地红色资源,将其作为生动教材用于加强党员、干部红色教育。4月2日,安顺市人大常委会党组成员和领导班子成员集中到王若飞故居、王若飞烈士陵园纪念碑开展党史学习教育,通过进一步感悟“一切要为人民打算”的“若飞精神”,增强了党全心全意为人民服务的宗旨意识。同一天,机关全体党员干部到现场开展“学党史、祭英烈”清明祭扫活动。

创新方式灵活学。通过采取党组(扩大)会议、机关党组会议、党支部“三会一课”等方式,利用“清明”“五四”等重要节日,采取听讲座、看视频等灵活多样的方式开展党史学习,目前共组织观看省委、市人大常委会开展的专家党史党课宣讲2次,自主开展“五四”历史视频观看1次。

“实”字为要 推动学习教育走深走实

扎实抓好作风教育整顿。按照安顺市委的安排部署,在4月开展为期一个月的机关作风教育整顿专项行动,对照要求认真查找自身工作中存在的作风突出问题,梳理形成整改清单并及时抓好整改落实,对工作中一些好经验好做法总结形成制度规范,并制定机关作风建设的制度性文件《关于解决作风突出问题切实改进工作作风的实施意见》。

扎实开展专题调查研究。市人大常委会领导结合人大常委会年度工作要点以及市委交办的农产品加工企业上规入统等重点工作,积极带队深入基层、学

校、企业、重大项目现场开展专题调研20余次,形成初步调研成果8篇。

扎实开展为群众办实事。把“我为群众办实事”与开展专题调研紧密结合起来,通过深入调研,明确为民办实事项目,在调研中更好地把为民办实事办实办好。在前期根据年度监督议题计划梳理形成的6大项20余小项“我为群众办实事”项目清单的基础上,根据“察民情访民意”专题调研的情况,进一步梳理明确县处级以上领导干部“我为群众办实事”项目24项,其中常委会班子成员11项,县处级干部13项。

“统”字为方 推动学习教育求实效

做到“三个紧密结合”统筹推进。坚持将党史学习教育同学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神、党的创新理论紧密结合,同省委、市委开展的“自选动作”紧密结合,同抓好机关自身建设推动工作高效开展紧密结合,更好抓实学习教育,抓好工作推进。

召开调度会。为抓好党史学习教育的衔接落实,把规定动作和自选动作抓好抓实抓到位,常委会党组及机关党组根据工作推进及运行情况,定期不定期召开会议听取有关情况汇报,对运行中出现的问题进行研究解决。

形成工作清单。机关领导小组办公室对党史学习教育安排的内容制定工作计划,按照上级阶段工作提示内容及调度会精神,制作形成阶段工作提示,印发给人大常委会全体干部职工,更好地统筹推进学习教育与业务工作开展。

加强信息宣传。在学习教育推进中,制作党史学习教育、作风建设宣传展板及墙面挂图,在机关营造学习教育良好氛围。截至目前,共推出信息简报30期。

(作者单位:安顺市人大常委会)

多措并举推动党史学习教育走深走实

党史学习教育开展以来，铜仁市人大常委会积极创新学习方式，通过以上率下深入学、创新方式灵活学、知行合一跟进学，坚决做到规定动作不折不扣，自选动作有声有色，推动党史学习教育走深走实。

田磊



5月14日，铜仁市人大常委会机关到困牛山战斗遗址开展党史学习教育。

“我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务……”5月14日，铜仁市人大常委会机关组织全体党员来到石阡县困牛山战斗遗址，开展党史学习教育，缅怀革命先烈，传承红色基因。在困牛山红军壮举纪念碑前，机关全体党员认真聆听关于困牛山战斗的讲解，深刻缅怀革命先烈艰苦奋斗、浴血奋战的丰功伟绩，切身感悟革命先烈信念坚定、赤诚为民的崇高精神，并面对鲜红的党旗，重温入党誓词。

党史学习教育开展以来，铜仁市人大常委会机关积极创新学习方式，通过以上率下深入学、创新方式灵活学、知行合一跟进学，坚决做到规定动作不折不扣，自选动作有声有色，推动党史学习教育走深走实。

以上率下深入学

“市人大常委会党组、机关党组要把抓好学习教育作为党组履行党建主体责任的重要任务，党组书记要担负起第一责任人责任，亲自谋划、亲自研究、亲自推动，抓实专题学习、主题党课、专题民主生活会和组织生活会等学习活动，确保以好的学风开展党史学习教育。”在3月19日召开的党史学习教育动员部署会上，市人大常委会党组书记、主任陈康对开展好党史学习教育提出了明确要求，强调市人大常委会和机关党组成员要认真履行“一岗双责”，积极参加党组和所在支部的学习教育，充分发挥领导班子和领导干部的示范带头作用。

市人大常委会和机关党组坚持先学一步、学深一步，先后专题开展党史学习教育10余次，深

入学习习近平总书记在党史学习教育动员部署会上的重要讲话精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神等内容，分章节学习了习近平《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》《中国共产党简史》等指定书目。

各级领导干部以上率下，积极参加所在支部和机关青年理论学习小组学习教育活动，带头讲党课，进行研讨发言，并结合自身经历交流学习心得体会，充分发挥“头雁效应”，带动各党支部和党员干部跟进学习，不断掀起学习热潮。

创新方式灵活学

4月1日，市人大常委会机关全体党员到周逸群烈士陈列馆开展主题党日暨革命传统教育活动。

4月23日，市人大常委会机关全体党员到碧江区民生监督警示教育中心开展党史学习教育主题实践活动。

5月14日，市人大常委会机关全体党员到石阡县困牛山战斗遗址，缅怀革命先烈，传承红色基因。

5月16日至21日，市人大常委会在红色革命圣地——江西瑞金举办培训班，重点围绕代表履职、百年党史、红军精神等方面开展培训学习。

……

在推进党史学习教育中，市人大常委会始终坚持从实际出发，充分利用红色资源，让红色资源成为党史学习教育的鲜活教材，教育引导广大党员在红色遗址追寻革命精神，在红色故事中感悟初心使命，接受思想洗礼，汲取精神力量，促进广大党员干部以实际行动弘扬党的光荣传统，传承优良作风。

此外，市人大常委会还在铜仁人大微信公众号、铜仁人大信息网开设党史学习教育专题专栏，及时推送相关学习



3月19日，铜仁市人大常委会召开党史学习教育动员会。图为会议现场。

资料。依托学习强国、梵净云天客户端、铜仁组工等新媒体平台，引导党员干部群众积极开展“掌上”学习。机关党史学习教育领导小组办公室编印了党史学习教育“口袋书”，发放至党员干部职工手中，方便利用“碎片化”时间进行学习。真正让党史学习教育融入到全体党员的学习生活中，实现党员随时随地随身学习。

知行合一跟进学

学习党的历史，重在力行、贵在力行。市人大常委会始终坚持知行合一，以知促行、以行求知，注重把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，同解决实际问题结合起来，扎实开展好“我为群众办实事”活动，将学习成果转化为办实事、开新局的实际行动和成效。

市人大各专门委员会紧紧围绕助推全市高质量发展大局，重点围绕“十四五”时期全市经济社会发展各项任务，结合专委会工作职责，先后推出十项助推高质量发展主题活动和九项专题调研。

市人大常委会党组成员及机关处级干部严格按照《市人大常委会党组及

机关关于扎实开展“察民情访民意”专题调研的工作方案》要求，坚持“实”字当头，主动担当作为，先后深入包保区县或帮扶联系点察实情、出实招、干实事，督导调研脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴工作情况，帮助帮扶村转变工作思路，找准发展路径，加快产业发展、壮大集体经济，形成调研报告15个，涉及住房类2个，教育类1个，其他类12个，推动办理群众反映问题18个。有效解决了一批群众的烦心事、操心事、揪心事，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

机关还选派3名政治素质好、工作能力强的年轻干部分别到万山高楼坪乡赶场坝、龙田、羊尾舟村担任第一书记，开展驻村帮扶工作。

鉴往知来，方能自信前行。下一步，铜仁市人大常委会将以高度的政治自觉、务实的工作举措，深入推进党史学习教育，确保方向不偏、焦点不散、节奏不乱、取得实效，不断从党史学习教育中汲取智慧力量，赓续红色精神，真抓实干、开拓创新，推动人大工作与时俱进，推动全市高质量发展，以优异成绩迎接建党100周年。

（作者单位：铜仁市人大常委会）

贵阳：市人大常委会“一倡议一活动”引导代表积极投身“强省会”向大局聚焦与大局融合为大局聚力



日前，贵阳市十四届人大常委会第三十八次会议审议通过了《关于开展“聚力强省会，代表作贡献”主题活动方案》，明确从6月起持续五年深入开展代表主题活动。此前，贵阳市人大常委会发出了《聚力强省会，代表作贡献——致全市各级人大代表的倡议书》，为“强省会”凝聚广泛力量。“一倡议一活动”是市人大常委会全面融入、依法助力“强省会”决策的有力部署，体现了向大局聚焦、与大局融合、为大局聚力的人大声音、人大作为、人大担当。

倡议书呼吁全市各级人大代表争做“强省会”的宣传者，使“强省会”深入人心、深得民心，汇聚起全民动员、众志成城磅礴力量；争做“强省会”的践行者，立足岗位作贡献、知行合一勇争先，既当实干家、又做带头人，在“强省会”五年行动的新征程中闯出一片新天地；争做“强省会”的推动者，围绕“强省会”五年行动重点工作，积极参与主题活动，认真履行代表职责。（贵阳市人大常委会供稿）

遵义：视察茶产业生产发展情况

近日，遵义市人大常委会主任会议成员赴湄潭县视察茶产业生产发展情况。

视察组先后来到兴隆镇接官坪小茶海生态有机茶园、遵义七味茗香茶业进出口有限公司、贵州湄潭百道茶业有限公司、贵州湄潭兰馨茶业有限公司、遵义湄潭茶叶集中加工基地、贵州琦福苑茶业有限公

司进行视察，听取相关人员介绍并提出意见建议。

视察组建议，湄潭县要一如既往地把握茶产业作为进一步改善民生和致富的支柱产业来抓。要进一步聚焦品牌建设，突出绿色、生态、干净、有机、安全的品牌内涵，规范品牌管理，统一品牌形象与对外宣传，进一步提升品牌知名度和影响力。要加快推进有机茶园和欧标茶园建设，加快茶叶标准体系建设。要积极组织企业加强与各地茶叶展销平台的对接。要努力培育企业



营销人员，壮大市场营销队伍，加快电子商务建设，持续巩固国内市场，大力开发国际市场，着力提高遵义市茶产品市场占有率。同时，要进一步做好产学研相关工作，助推茶产业高质量发展。

（遵义市人大常委会供稿）

六盘水：开展《中华人民共和国民法典》宣讲活动



为深入学习贯彻《中华人民共和国民法典》（以下简称《民法典》），切实强化法治建设，使《民法典》知识更加深入人心，6月11日，六盘水市人大常委会机关邀请贵州盈厚律师事务所主任王明星为全体干部职工作《民法典》专题知识讲座。讲座从与日常生活息息相关的典型案例入手，仔细对《民法典》总则编、物权编、

婚姻家庭编等常用亮点法律知识进行了深入浅出的细致讲解。通过宣讲，干部职工法治素养得到提升，法律意识得到加强。大家一致表示，人大是政治机关，立法机关，也是法律实施的监督机关，要以身作则、率先垂范，带头维护《民法典》权威，成为带头依法行权履职的排头兵。要切实增强学习贯彻《民法典》的思想自觉和行动自觉，营造尊法学法守法用法良好氛围。（六盘水市人大常委会 刘柱）

安顺：对全市“十三五”期间植树造林情况开展调研



5月26日至6月1日，安顺市人大常委会组成调研组对全市“十三五”期间植树造林情况进行调研。

调研组先后到西秀区、平坝区、普定县、镇宁自治县、关岭自治县、紫云自治县，通过实地调研、听取汇报等形式，对全市各县（区）“十三五”期间植树造林情况、主要做法及成效进行详细了解，听取目前各县（区）在开展植树造林工作中存在的问题、困难和下一步工作打算。

调研组强调，要深入贯彻落实习近平生态文明思想，持续树牢“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不断强化保障措施，大力推动政策落实，促进生态环境持续改善。要把生态建设和乡村振兴结合起来，巩固和发展生态效益，带动群众增收致富。要持续压实造林绿化与管护责任，层层把关，推动各项工作落地落实。要建立健全长效管护机制，形成科学有效的管护模式，切实巩固建设成果，做到“植”“保”结合，全力守好安顺的绿水青山。

（安顺市人大常委会供稿）

毕节：常委会党组暨机关党组理论学习中心组2021年第四次集中学习研讨会召开



6月9日、11日，中共毕节市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组2021年第四次集中学习研讨会召开。

在6月9日的集中学习会议上，毕节市人大常委会党组暨机关党组理论学习中心组成员对《论中国共产党历史》《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》《中国共产党简史》等书籍中的有关篇目进行了认真学习。

在6月11日的研讨发言会议上，市人大常委会党组成员、市人大机关党组成员紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，重点聚焦改革开放新时期历史等内容进行积极研讨，交流所学所悟，所思所获。会议强调，要以改革创新的精神推动毕节市人大工作不断向前发展，强化党的创新理论武装，持续深化立法工作、监督工作、代表工作改革创新，为建设贯彻新发展理念示范区积极贡献人大力量。

（毕节市人大常委会供稿）

铜仁：全市市县乡人大换届选举工作部署会召开

6月11日，铜仁全市市县乡人大换届选举工作部署会召开。会议深入学习贯彻中央和省委、市委关于市县乡换届选举工作部署要求，对全市市县乡人大换届选举工作进行安排部署。

会议要求，要强化思想认识，深刻理解和中央和省委、市委对换届选举工作的新

要求，准确把握市换届选举工作的新变化，切实把思想和行动统一到中央和省委、市委对换届选举的决策部署上来。要加强组织领导，把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事贯穿于换届选举始终，强化党的领导，确保选举工作风清气正，选举结果人民满意。要聚焦关键环节，依法有序推进人大换届选举工作，按照相关政策法律法规，准确把好代表入口关、科学划分选区、依法做好选民登记工作、保障流动人口的选举权利、加强代表资格审查等



关键环节，严把代表质量关、选举过程和资格审查关，确保程序合法、结果合法。要以高度的政治责任感和使命感，同心协力、扎实工作，高质量、高标准圆满完成换届选举工作。（铜仁市人大常委会 田磊）

黔东南：对传统村落保护的相关审议意见开展跟踪调研

6月3日至4日，黔东南自治州人大监察司法委先后到丹寨、榕江、锦屏三县，对州人民检察院整改落实《州人大常委会对州人民检察院开展传统村落保护法律监督情况报告的审议意见》开展跟踪调研。

调研组一行先后深入丹寨县排佐村、榕江县大利村、锦屏县隆里古城，分别对行政公益诉讼后整改落实、诉前检察建议整改落实等情况进行实地查看。每到一地均召开调研座谈会，各县检察机关汇报整改落实等情况，并重点介绍相关案例成果。

在听取三县工作情况汇报后，调研组强调，地方政府职能部门要进一步提高规划能力，确保规划的可操作性，使之能够依法实施，和检察机关一起久久为功，将该



项工作长久抓好，共同促进传统村落保护工作。（黔东南自治州人大常委会 汤蛟）

黔南：召开《贵州省人工影响天气条例》执法检查动员部署暨培训会

近日，黔南自治州人大常委会召开《贵州省人工影响天气条例》执法检查动员部署暨培训会。

会议要求，要重点检查法律法规的贯彻实施情况，全方位、多角度掌握一手资料，确保执法检查的质量和效果。要重点检查做好农业生产、重点区域人工影响天气作业、重大应急保障服务落实情况。要重点检查切实推动法律制度和责任落实情况。



要聚焦重点，推动政府及其有关部门进一步落实法定职责，要通过法律法规的贯彻实施来增强法治意识，更好依法行政。

会议强调，要坚持问题导向，围绕规定的重点检查内容，注重上下级联动。要严格依法履行职责，紧扣法律规定、法律条文开展检查。要同步加强宣传，在执法检查过程中，通过电视、报纸、微信等方式，全方位、多角度宣传报道执法检查开展情况，进一步营造良好氛围。要保持良好作风，严格执行中央八项规定和省州有关规定。

（黔南日报社融媒体 韩延洁）

黔西南：开展“庆六一·送温暖”我为群众办实事活动

六一前夕，黔西南自治州人大常委会机关党支部组织党员同志到册亨县者楼街道高峰小学开展“庆六一·送温暖”我为群众办实事主题党日活动。

州人大常委会机关党支部为小朋友送来书包、笔、文具、篮球、饮水机等学习用品及生活用具，以一种特殊方式庆祝“六一”儿童节，把党和政府的温暖送到他们的心坎上。同时，鼓励高峰小学学校班子要团结带领广大教师员工开展党史学习教育，立足本地实际，提高教育质量和办学水平，为民族地区培养更多的社会主义建设者和接班人。



其间，州人大常委会机关来到高峰小学学校食堂、幼儿园宿舍调研，详细了解学校教育教学工作开展情况。在听取有关工作情况汇报后，现场办公为学校协调解决5万元资金，用于改善学校办学硬件设施。（黔西南自治州人大常委会 潘永旭）

乌当：视察区政府实施乡村振兴战略情况

6月10日，乌当区人大常委会对区政府实施乡村振兴战略发展情况进行视察。

视察组一行先后前往羊昌镇甲岗村、百宜镇拐吉村，实地视察土地碎片化治理以及农村产业发展情况。

视察组强调，全区上下要高度重视，按照“一年打底、三年成型、五年成势”的总体安排，扎实具体工作，有力有序推进，呈现出新活力。要办理好人大代表提出的



有关乡村振兴的议案、建议，助力全区乡村振兴战略实施的开展。下一步工作中，要深入挖掘农业和农村的多种功能和价值，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现乡村产业、社会、生态的全面振兴。要突出重点，加大规划执行力度，提升产业发展水平，推动新型小城镇建设。要谋划长远，立足当下，着力筑牢根基，不断夯实环境基础、文化基础、科技基础、人才基础、土地基础。要强化政策保障、组织保障、机制保障、资金保障和沟通联系，抓好跟踪督办，切实为全区乡村的全面振兴作出积极贡献。（乌当区人大常委会供稿）

桐梓：主任会议专题审议县城区污水治理和路网建设情况



6月16日，桐梓县人大常委会召开主任会议，传达学习《中华人民共和国长江保护法》，专题听取审议县城区污水治理和路网建设情况报告。

会上，县人民政府介绍了新型城镇化战略推进中县城区污水治理和路网建设的情况；与会人员观看了县城区污水视察专题片并围绕会议主题作交流发言。

会议强调，各相关部门要准确把握污

水治理一体化建设新理念，强化部门联动，形成工作合力，全力推动桐梓县污水管网建设。要坚持问题导向，紧盯薄弱环节，补齐工作短板，建立健全长效机制，着力推动桐梓县生态环境质量再上新台阶。要进一步增强风险防范意识，积极出台旅游地产污水处理整治方案，确保桐梓县旅游产业健康可持续发展。要牢固树立规划先行理念，强化规划刚性约束和执行落实，确保规划的科学性和前瞻性；要强化措施、合力攻坚，聚焦重要环节进行突破，加快推进路网建设，优化城市交通环境。

（桐梓县人大常委会供稿）

关岭：调研义务教育发展情况



6月16日，关岭自治县人大常委会组成调研组，到主城区的关索街道、龙潭街道、顶云街道、百合街道及城乡接合部的中小学调研义务教育发展状况和办学情况。

此次调研主要了解学校建设、学位、校额、班额、师生比，义务教育优质均衡发展工程落实情况，学校安全、教学质量提升、生均占地面积、生均校舍建筑面积、经费落实情况以及教师队伍建设、权益保障、松绑减负情况等。

调研组要求，各中小学要继续深化教育领域综合改革，扩大优质教育资源辐射引领，促进基础教育优势均衡发展，办好老百姓家门口的学校，为每个适龄儿童提供公平的优质服务，切实解决群众对优质教育资源的期盼，着力缓解学生“择校热”。

（关岭自治县人大常委会供稿）

黔西：市第一届人大常委会第一次会议召开



6月11日，黔西市第一届人大常委会第一次会议召开。常委会组成人员23人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议审议了关于提请个别代表申请辞去毕节市第二届人民代表大会代表职务请求的议案。

会议依照法定程序进行了人事任免，向新任命人员颁发任命证书，新任命人员进行宪法宣誓。

会议强调，新任命人员在新的岗位上，要牢记宗旨、关注民生，修好为政之德。要求真务实、干事创业，把握从政之要。要摆正位置、接受监督，提高施政之能。要带头弘扬艰苦奋斗精神，以自身的模范行动和良好形象凝聚民心，为全市经济社会发展作出新的更大贡献。

（黔西市人大常委会供稿）

玉屏：启动“乡村振兴，代表在行动”主题活动



6月15日，玉屏自治县人大常委会召开专题会议，启动全县“乡村振兴，代表在行动”主题活动，安排部署相关工作。

会议传达了学习了全省“乡村振兴，代

表在行动”部署会精神，讨论并通过了《玉屏侗族自治县“乡村振兴，代表在行动”主题活动方案》和号召全县各级人大代表积极参与全面乡村振兴的《倡议书》。

会议强调，在乡村振兴上开新局，是习近平总书记视察贵州时对贵州4000多万干部群众的殷切期望和嘱托，是新时代做好“三农”工作的总抓手。人大代表作为各领域的先进分子或领军人物，更应在助力乡村振兴中走在前列、作表率，争做乡村振兴的宣传员、领跑员、服务员、监督员，让履职之根融入乡村振兴主战场、深扎在服务人民的厚土中，在乡村振兴事业中建功立业，全面促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为推进乡村振兴的玉屏实践，作出人大代表的积极贡献！（玉屏自治县人大常委会供稿）

镇远：组织党员干部开展党史学习教育知识考试



为扎实推进党史学习教育深入开展，进一步加深党员干部对党的历史的认识和理解，形成学史懂史、知史爱党、知史爱国的良好氛围，近日，镇远县人大常委会机关组织全体党员干部开展党史学习教育及党的基本理论知识考试。

考试采取闭卷方式进行，考试内容围绕党史学习教育应知应会内容，以党史为重点开展测试。考试过程中，大家严格遵守考试纪律、认真答题，营造了浓厚的学习氛围，展现了人大机关党员干部良好的精神风貌。

下一步，镇远县人大常委会机关将按照党史学习教育工作安排，继续开展多层

次多形式的学习活动，把党史学习教育与日常工作紧密结合，以求真务实的工作作风和坚韧不拔的顽强意志，奋力开创人大工作新局面。（镇远县人大常委会供稿）

罗甸：召开党史学习教育集中学习会

6月4日，罗甸县人大常委会召开党史学习教育、“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育警示教育学习会。县人大常委会全体干部职工参加学习。



会议集中学习了《党的十九大以来贵州省查处违法违纪党员干部案件警示录》《党的十九大以来黔南州查处违纪违法党员干部忏悔录》《黔南州违纪违法典型案例警示教育录》。

会议要求，全体干部职工要加强警示教育学习，从案例中吸取教训，严守党的纪律和规矩，守住底线，履行好从严治党、一岗双责等职能职责，做一个清正廉洁的干部。要深刻认识违反党的政治纪律、组织纪律、破坏党的团结的巨大危害，深刻认识以权谋私、贪污腐化对党的形象的重要危害，从党史中汲取经验，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要时刻绷紧党员干部拒腐防变之弦，做政治信念坚定、遵规守纪的明白人，以作风建设新成效推动人大工作取得新成绩。

当天，县人大常委会全体干部职工还到县警示教育基地开展警示教育学习。

（罗甸县人大常委会供稿）



中国共产党百年历史与历史主动

历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。

曲青山

2021年2月20日，习近平总书记在党史学习教育动员大会上发表重要讲话，系统总结了我们党在各个历史时期的经验，深刻揭示了历史发展的规律，准确把握时代进步的潮流，悉心洞察世界前进的大势，全面阐述了马克思主义唯物史观的重要原理。习近平总书记指出：“在一百年的奋斗中，我们党

始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”“历史发展有其规律，但人在其中不是完全消极被动的。只要把握住历史发展规律和大势，抓住历史变革时机，顺势而为，奋发有为，我们就能够更好前进。马克思、恩格斯早在170多年前就

科学揭示了社会主义必然代替资本主义的历史规律。这是人类社会发展的总趋势，但需要经历一个很长的历史过程。在这个过程中，我们要立足现实，把握好每个阶段的历史大势，做好当下的事情。”这一重要论述，为我们深刻认识党的百年历史提供了根本遵循，也为我们进一步把握历史发展规律和大势，始终掌握党和国家事业发展的历史主动，把新时代中国特色社会主义伟大事业推向前进，提供了科学指南。

马克思主义唯物史观认为，人类社会发展有其自身的客观规律。人类社会的发展是生产力与生产关系、经济基础与上层建筑矛盾运动的结果。人们与外部世界相处，就要去认识世界，而认识世界的最终目的是改造世界。社会存在决定社会意识，社会意识反作用于社会存在。某种思想合乎客观规律的就是真理，不合乎客观规律的就是谬论。一切根据于正确思想的行动是正确的行动。人类特殊的这种“自觉的能动性”，是人之所以区别于物的特点。

马克思主义是人类的最高智慧，无产阶级是世界上最进步、最有前途的阶级。无产阶级以马克思主义哲学为精神武器，马克思主义哲学以无产阶级为物质武器。因此，以马克思主义为指导思想的无产阶级政党，在推进人类社会发展的历史进程中，在尊重客观规律的前提下，可以而且应该积极作为、主动作为。换句话说，也就是要始终坚持合规律性与合目的性的高度统一。这样，对马克思主义政党来说，就提出了一个把握历史发展规律和大势、掌握历史主动性的问题。

历史发展的必然产物：成立中国共产党

历史在人民的探索和奋斗中造就了

中国共产党，中国共产党的诞生是遵循历史发展规律、顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然产物。

中华民族有着5000多年的文明历史，创造了灿烂的中华文明，为人类作出了卓越贡献，成为世界上伟大的民族。但是，鸦片战争以后，由于西方列强的入侵和封建统治的腐朽，中国逐渐成为半殖民地半封建的社会，战乱频仍、山河破碎，生灵涂炭、民不聊生，中华民族遭受了前所未有的苦难。

为了民族复兴，无数仁人志士不屈不挠、前仆后继，进行了可歌可泣的斗争。太平天国起义、戊戌变法、义和团运动先后失败了。辛亥革命推翻了清王朝统治，建立了中华民国，结束了统治中国长达两千多年的君主专制制度，但没有改变中国的社会性质，没有改变中国人民的悲惨命运。从这个意义上说，它仍然是失败的。历史呼唤着真正能够带领中华民族实现伟大复兴使命的领导者、承担者。

辛亥革命后，为了总结历史经验教训，一些先进的知识分子从思想启蒙入手，发起了提倡民主与科学的新文化运动，在中国掀起了一股思想解放的浪潮。第一次世界大战的爆发又使资本主义的弊端突出地呈现出来，中国人对学习西方建立资产阶级共和国的方案产生了怀疑。恰在此时，俄国十月革命的发生给中国人民带来了新的希望。

“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义。”十月革命“唤醒了中国人，中国人学得了一样新的东西”，这就是马克思列宁主义。“自从中国人学会了马克思列宁主义以后，中国人在精神上就由被动转入主动”。从此以后，“中国改换了方向”。以十月革命为标志，世界开始了无产阶级社会主义革命的时代。从此以后，世界殖民地半殖民地国家的民族民主

解放斗争都纳入了这一革命的范畴，成为世界无产阶级社会主义革命的一部分。十月革命后，马克思列宁主义在中国得到广泛传播，五四运动起了进一步促进作用，这为中国共产党的成立提供了一个重要条件。

中国工人阶级是近代中国新产生的一个阶级。这个阶级伴随着帝国主义侵略中国、在华开办工矿企业和中国封建地主阶级开办洋务而来。它的资格早于中国民族资产阶级。它具有代表先进生产力、大公无私、富有组织性纪律性革命性的一般优点，还具有大部分人由中国破产农民而来、与农民有着天然联系、相对集中等独特优点。因此，中国工人阶级就成为中国革命最基本的动力，成为中国革命的领导阶级。五四运动前夕，中国产业工人已达200万人左右，人数虽然不多，但主要集中在中国的沿海地区和大城市。五四运动中，以上海工人自发举行声援学生的罢工为标志，中国工人阶级有了政治诉求，这表明中国工人阶级已经从自在转向自为，中国工人阶级开始作为独立的政治力量登上了历史舞台，这为中国共产党的成立提供了另一个重要条件。

五四运动促进了马克思列宁主义同中国工人运动的结合，为中国共产党成立作了思想上干部上的准备。随后，在列宁领导的共产国际的帮助下，在上海、北京等地先后建立了共产党的早期组织。1921年7月党的第一次全国代表大会召开，宣告了中国共产党的正式诞生。

十月革命的胜利，社会主义的兴起，是当时的世界大势。我们党的诞生就是顺应了世界发展的大势，从这个世界大势中产生，走在了时代前列。“中国产生了共产党，这是开天辟地的大事变。”至此，近代以来，中国人民和中华民族面临的争取民族独立、人民解放和实现

国家富强、人民幸福这两大历史任务，就这样光荣地落到了中国工人阶级及其政党中国共产党的肩上。

历史发展的必然结果：建立中华人民共和国

中国共产党团结带领人民夺取新民主主义革命的全国性胜利，建立中华人民共和国，是遵循历史发展规律、顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然结果。

党成立时只有 50 多名党员，到 1922 年召开党的第二次全国代表大会时也只增加到 195 人。但是，我们党在二大上就鲜明地提出并制定了反帝反封建的民主革命纲领。会后就开始发动轰轰烈烈的工人运动，开展反帝反封建的斗争，全身心地投入到大革命的洪流之中，很快显示了中国共产党的力量。

大革命失败后，以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，把马克思列宁主义基本原理同中国革命具体实际相结合，创立毛泽东思想，团结带领中国人民，进行艰辛探索、浴血奋战，成功开辟了农村包围城市、武装夺取政权的中国革命道路。

在日本帝国主义加紧对我国侵略、民族危机空前严重的关头，我们党从世界反法西斯战争和中国人民抗日救亡强烈愿望的大势出发，准确把握国内主要矛盾和阶级关系的新变化，决定和实行了正确的抗日民族统一战线政策，实现了由国内革命战争向民族解放战争的重大转变。中国共产党成为全民族抗日战争的中流砥柱，并最终团结带领人民赢得了中国人民抗日战争的伟大胜利。

抗日战争胜利后，全国人民热切希望和平民主，建设一个新中国。但是，国民党蒋介石要继续维持国民党一党专政，坚持走老路，要“建立一个大地主大资产阶级专政的半殖民地半封建的国

家”。他们不顾人民的反对，逆历史潮流而动，悍然挑起全面内战。在中国向何处去的重大历史关头，我们党顺应时代潮流，满足人民愿望，提出争取实现和平民主团结的主张。随着历史的发展进程，准确把握民心所向，正确判断战争发展趋势，及时响亮地提出了“打倒蒋介石，解放全中国”的口号。在人民解放军转入战略反攻后，我军发起了辽沈、淮海、平津三大战役。接着又发起了渡江战役并向全国进军，以摧枯拉朽之势消灭了国民党 800 多万军队，取得了解放战争的胜利。

我们党还及时发布中共中央纪念五一国际劳动节口号，揭开了中国共产党同各党派、各团体、各族各界人士协商建国的序幕。新民主主义革命在全国的胜利，基本上完成了争取民族独立、人民解放的历史任务。

党领导人民取得新民主主义革命胜利和建立中华人民共和国具有重大历史意义。它彻底结束了旧中国半殖民地半封建社会的历史，彻底结束了旧中国一盘散沙的局面，彻底废除了列强强加给中国的不平等条约和帝国主义在中国的一切特权。新中国以崭新的姿态屹立于世界的东方，开启了中国历史新纪元。

同时，中国革命的胜利冲破了帝国主义在东方的战线，极大地改变了世界的政治格局，壮大了世界和平民主和社会主义的力量，鼓舞了世界被压迫民族和被压迫人民争取解放的斗争，是继十月社会主义革命和反法西斯战争胜利之后世界历史中最重大的事件，具有重要的世界意义。

历史发展的必然方向：进行社会主义革命和建设

中国共产党团结带领人民进行社会主义革命，建立社会主义基本制度，开展社会主义建设，是遵循历史发展规律、

顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然方向。

中国革命胜利后，党领导人民要建立一个什么样的国家？国体、政体应该怎样确立？国家政权应该怎样组织？国家应该怎样治理？对这一系列重大问题，我们党把马克思主义的国家学说同中国的具体实际相结合，总结历史经验，把握历史规律和大势，进行了伟大的探索和创造。毛泽东同志在《新民主主义论》《论人民民主专政》等光辉著作中，对这些问题给予了正确回答，强调新民主主义革命的发展前途必然是社会主义，指出新中国实行的是人民民主专政。随着中国人民政治协商会议第一届全体会议的召开并通过共同纲领，第一届全国人民代表大会第一次会议的召开并通过宪法，我国现行的国体和政体正式确立。

新中国建立后，党领导人民取得抗美援朝战争的胜利，同时进行了土地制度改革和其他民主改革，进行了镇压反革命运动和“三反”“五反”运动。基于战后总体和平的国际环境和我国经济社会生活中出现的一些新矛盾新问题，我们党适时提出了党在过渡时期的总路线，逐步实行“一化三改”，进行社会主义改造，建立起社会主义基本制度。社会主义制度的建立，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。之后，我们党又准确把握人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，开始探索适合我国情况的社会主义建设道路，建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，这期间以“两弹一星”为标志的国防尖端技术取得突破性进展。

在社会主义革命和建设时期，毛泽东思想得到进一步丰富和发展，这个时

期我们党领导人民所取得的巨大成就，都是在毛泽东思想的指引下取得的。其间我们虽然经历了严重曲折，但取得的独创性理论成果和巨大成就，为新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。

需要特别指出的是，在 20 世纪 70 年代初，我们党顺应国际形势的重大变化，及时调整外交战略，毛泽东同志提出了关于三个世界划分的理论，推动外交工作打开新的局面，这对此后我国发展产生了广泛而深远的影响。

历史发展的必然抉择：实行改革开放

中国共产党团结带领人民实行改革开放，推进社会主义现代化建设，是遵循历史发展规律、顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然抉择。

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对党和国家前途命运的深刻把握，是基于对社会主义革命和建设实践的深刻总结，是基于对时代潮流的深刻洞察，是基于对人民群众期盼和需要的深刻体悟。“文化大革命”是党在探求中国自己的社会主义道路的过程中遭到的严重挫折，我们党依靠自己的力量，最终纠正了这一严重错误。

面对“文化大革命”造成的困难局面，面对世界经济快速发展、科技进步日新月异，面对我国经济发展落后的现实，邓小平同志强调指出：“贫穷不是社会主义”“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

在邓小平同志领导下和老一辈革命家支持下，党的十一届三中全会冲破长期“左”的错误的严重束缚，批评“两个凡是”的错误方针，果断结束“以阶级斗争为纲”，重新确立马克思主义的

思想路线、政治路线、组织路线。从此，我国改革开放拉开了大幕。

改革开放极大地激发了广大人民群众群众的创造性，极大地解放和发展了社会生产力，极大地增强了社会发展活力。我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位对外开放的历史性转变，实现了从落后于时代到大踏步赶上时代、再到引领时代的历史性转变。中国加入世界贸易组织，全面深度地融入了世界。中国从对外开放中受益，也为世界的发展作出贡献。中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。

改革开放是我们党的一次伟大觉醒，正是这个伟大觉醒孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命，正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃。

党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，团结带领全党全国各族人民，深刻总结新中国成立以来正反两方面经验，借鉴世界社会主义历史经验，创立邓小平理论，解放思想，实事求是，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，明确提出走自己的路，建设中国特色社会主义，深刻揭示社会主义本质，确立社会主义初级阶段基本路线，科学回答了建设中国特色社会主义的一系列基本问题，制定了到 21 世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化发展战略，成功开创了中国特色社会主义。

党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，

形成了“三个代表”重要思想，在国内外形势十分复杂、世界社会主义出现严重曲折的严峻考验面前捍卫了中国特色社会主义，确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创全面改革开放新局面，推进党的建设新的伟大工程，成功把中国特色社会主义推向 21 世纪。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中央，团结带领全党全国各族人民，在全面建设小康社会进程中推进实践创新、理论创新、制度创新，深刻认识和回答了新形势下实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，形成了科学发展观，抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，强调坚持以人为本、全面协调可持续发展，提出构建社会主义和谐社会，着力保障和改善民生，促进社会公平正义，推动建设和谐世界，推进党的执政能力建设和先进性建设，成功在新的形势下坚持和发展了中国特色社会主义。

历史发展的必然趋势：中国特色社会主义进入新时代

中国共产党团结带领人民推动中国特色社会主义进入新时代，全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向“第二个百年”奋斗目标进军，是遵循历史发展规律、顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然趋势。

进入 21 世纪的第二个十年，世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化深入发展，新兴市场国家和发展中国家快速崛起，国际力量对比更趋均衡，全球治理体系深刻重塑，国际格局加速演变，世界处于大变革大调整之中。中国与世界的关系发生深刻变化，我国前所未有的地走近世界舞台的中央，与世界的互联互动空前紧密。同时，我

国国内改革发展稳定也进入关键时期。经过改革开放以来经济社会的快速发展,我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强,人民生活显著改善,国际地位显著提高。但是,在发展过程中,也积累了大量矛盾和问题。这些矛盾和问题,既有旧的、延续下来的,也有新的、后来出现的。

面对世界百年未有之大变局,面对中华民族伟大复兴的战略全局,以习近平同志为核心的党中央,以巨大的政治勇气和强烈的责任担当,团结带领全党全国各族人民,统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想,从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题,创立习近平新时代中国特色社会主义思想,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,加强党的全面领导,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感,提出一系列新理念新思想新战略,出台一系列重大方针政策,推出一系列重大举措,推进一系列重大工作,解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了许多过去想办而没有办成的大事,推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,推动中国特色社会主义进入新时代,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化,中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。

我们党还顺应和平、发展、合作、共赢的国际大势,提出并积极推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,推动共建“一带一路”,促进全球治理体系变革,做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者,

为解决人类面临的共同问题、为建设美好世界贡献了中国智慧和方案,赢得了国际社会特别是广大发展中国家的普遍赞誉,深刻地改变和影响世界。

展望未来,新时代的中国共产党人,一定能够带领全国各族人民,团结一致,砥砺奋进,全面建成社会主义现代化强国,胜利实现“第二个百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦。

中国共产党掌握历史主动的经验启迪

习近平总书记指出:“‘虽有智慧,不如乘势。’了解历史才能看得远,理解历史才能走得远。要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,树立大历史观,从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律,提出因应的战略策略,增强工作的系统性、预见性、创造性。”我们党在百年的非凡奋斗历程中,科学分析和把握历史大势,正确处理各种矛盾关系,善于抓住和用好各种历史机遇,始终掌握事业发展的历史主动,带领人民迎来了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。

在百年历史中,我们党掌握历史主动,积累了十分丰富的经验,这些经验是党和人民的宝贵财富,对我们开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要启迪。

必须始终坚守初心使命。初心使命是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现。它是激励中国共产党人不断前进的根本动力。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为始终坚守了初心使命。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须始终牢记党的初心使

命,不忘来时的路,走好前行的路。

必须始终顺应时代潮流。时代潮流浩浩荡荡,顺之者昌,逆之者亡。它体现的是世界的本质和客观规律。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为勇于追赶和引领时代潮流。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须顺应世界多极化、经济全球化的浪潮,乘势而上、顺势而为。

必须始终把握历史方位。历史方位是社会历史发展的纵横坐标。它反映的是一个政党、一个国家、一个民族的发展阶段和所处的位置。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为每个关键节点,看清了所处的历史方位。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须启航中国特色社会主义新时代,立足新发展阶段。

必须始终明确奋斗目标。奋斗目标引领努力方向。它规定的是每个历史阶段、每个历史时期所要完成的历史任务。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为不断规划自己的阶段性任务,号召全党和全国人民为之奋斗。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须锚定我国到2035年和2050年两个阶段的战略安排而奋发努力。

必须始终抓住主要矛盾。主要矛盾是诸多矛盾中起主要作用的矛盾。它是决定事物性质和本质的主要因素。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为纷繁复杂的各种矛盾中抓住了主要矛盾和矛盾的主要方面。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须紧紧抓住新时代人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾这个社会主要矛盾,一切工作围绕着解决这



个社会主要矛盾而展开。

必须始终发扬斗争精神。斗争精神是马克思主义政党的鲜明品格。它体现着敢于斗争、敢于胜利的特质。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为不怕困难、无所畏惧,因而奋斗出一片新天地。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,发扬斗争精神,提高斗争本领,不断夺取伟大斗争新胜利。

必须始终勇于改革创新。改革创新是中华民族的优良传统。它内含着“周虽旧邦,其命维新”的哲思意蕴。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为敢于大胆实践,勇于创新,从而创造

了一个又一个奇迹。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须全面深化改革,高水平对外开放,把改革开放进行到底。

必须始终坚持加强团结。团结就是力量,团结就是胜利。它集聚了最大的正能量,画出了最大的同心圆。中国共产党百年史是一部团结带领人民为美好生活共同奋斗的历史。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就在于全党团结成“一块坚硬的钢铁”,把全国各族人民团结起来,形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量,战胜一切强大敌人、一切艰难险阻。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须巩固和发展最广泛的爱国统一战线,化消极因素为积极因素,

团结一切可以团结的人。

必须始终推进人类进步事业。“天下大同”“协和万邦”是中华民族宽广胸怀。它反映了中国人民的伟大情怀。一百年来,我们党之所以能够遵循历史规律、顺应历史大势、掌握历史主动,就是因为为世界谋大同,肩负着实现共产主义的崇高使命。今天,我们要开启新征程,奋进新时代,必须推动构建新型国际关系,推动构建人类命运共同体,努力建设一个“持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽”的世界。✎(作者系中共中央党史和文献研究院院长、研究员,中国中共党史学会会长)

【名家专栏】



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

仰望历史天空的七颗星

梁衡

回望过去。烟雨百年飘无数，重重帘幕，巨人身影遮不住。

遥看星河破晓雾，有北斗七颗，正在天际深处。

今年是中国共产党建党 100 周年。我受党的教育 70 多年，尤其作为一个以红色题材创作为主的作家，回忆起曾经写过的党的领袖，更是激动不已。最近翻检旧作，深感许多往事虽已被风吹雨打去，但其中的人物反而愈现精神。其中我采写最多、感触最深的有七个人物，他们在党的百年史上都曾发挥过特殊作用。

按时间顺序，第一位是瞿秋白，最可贵的是他坦白的人格，临就义前还写了一篇《多余的话》。我小学时就见到过他的书和书上印的那张秀气而略显苍白的照片。

后来因为写《觅渡》一文，竟与他的家乡常州往来不断 30 年。为此我还出了一本《觅渡》散文集。

瞿秋白是革命文艺的先驱，有译著 500 万字，他牺牲后鲁迅亲自主持为他编文集。你看他的身子那样孱弱，他的文笔那样清秀，他的胸中却燃着熊熊的火。他为毛泽东的《湖南农民运动考察报告》作序，支持农民运动：“中国革命家都要代表三万万九千万农民说话做事，到战线去奋斗，毛泽东不过开始罢了。中国的革命者个个都应当读一读毛泽东这本书。”他在庐山遮窗挑灯，筹划八一南昌起义。他真正是“受任于败军之际，奉命于危难之间”，是大革命失败后撑起一方天的领袖。他第一个翻译了《国际歌》，最后唱着《国际歌》义无反顾地走向刑场。

第二位是方志敏，最可贵的是他永不屈服的意志。方志敏，也是我小学时就读到的人物。这次整理文稿，

竟翻出一本 1957 年版的方志敏《狱中纪实》，是家父当年课儿之书，老人家亲自包的书皮，上面用毛笔楷体写着书名和我的名字，那年我小学五年级，距今已过去 64 年。

瞿秋白和方志敏都是中共早期的领袖，同年生同年死，都是中央北上转移后留在南方牺牲的。2016 年，为采访长征胜利 80 周年事，我在江西走遍了方志敏出生、战斗，直至最后兵败被捕的每一处地方。方志敏身长貌俊，白马短枪，亦很内秀。他 16 岁时就发豪言：“心有三爱，奇书、骏马、佳山水；园栽四物，青松、翠竹、洁梅兰。”你看他的全集 40 多万字，除政治文章外，小说、散文、诗歌、剧本，一应俱全。最让人钦佩的是，他从被捕到牺牲只 6 个多月时间，还戴着脚镣，在狱中写了《可爱的中国》《狱中纪实》等 12 篇著述，共 13 万多字。而且在与党失去任何联系的情况下，还能以一人之力做通看守的工作，把书稿送出去，为我们留下了一笔精神财富。当年叶剑英第一个看到手稿后热泪横流，读罢赋诗：“血染东南半壁红，忍将奇迹作奇功。文山去后南朝月，又照秦淮一叶枫。”文山是文天祥的号，叶帅将方志敏比之文天祥，实不为过。

第三位是彭德怀，他有一颗对百姓、对党的事业的赤诚之心。从红军时期到朝鲜战争，彭德怀是十大元帅中经历战争最多的老师。新中国成立后还披挂出征，去朝鲜与美国人打了一仗。他虽为武人，却关心民生，爱护生态，曾亲书手令保护树木。同为湘人，打仗不忘栽树，有左宗棠之风。1958 年，全国滥伐树木，他回乡调查，亲手救得一棵 400 年之重阳木。我曾有一篇文章《带伤的重阳木》记叙过此事。

第四位是张闻天，他淡泊名利，坚持真理。建党 90 周年时，我曾发表一篇有关他的文章，后收入散文集《洗尘》。

张闻天亦有大才，担革命大任前研究文艺，翻译和评介了包括王尔德、歌德、托尔斯泰等著名作家的大量文学作品，撰写了许多宣传新思想的文章，是现代文学史上第一代革命文学家之一。“文革”时期在广东肇庆，仍潜心研究政治经济，后汇成一集，称作《肇庆文稿》。

第五、六、七位都是中国人心目中的大伟人——毛泽东、周恩来、邓小平，他们也都是我有缘亲眼见过的领袖人物。

毛泽东雄才大略，他的词句“飞起玉龙三百万，搅得周天寒彻”，气势磅礴，雄视全球。他当年转战陕北，与胡宗南周旋时就曾将中央机关的代号命为昆仑纵队。他有名言：“我们共产党人好比种子，人民好比土地。”“文革”后论及功过，有老同志说，毛如一座昆仑山，虽铲去一锹土，仍不失其高。

周恩来，最可贵的是他的爱心与牺牲。他爱人民、爱领袖、爱祖国，而自己随时可以牺牲。白区红区，出生入死，宰相肚里能撑船，宵衣旰食忧国事。他一生不知历尽多少危难与委曲。周恩来百年诞辰时，我曾写有一篇文章《大无大有周恩来》。

邓小平，他实事求是，推动了现代中国的改革开放进程。邓小平百周年纪念时，我曾为他的家乡写过一篇碑文《广安真理宝鼎记》。20 世纪 80 年代曾有一首唱改革开放的歌曲《春天的故事》，歌颂他给我们这个多难的民族、伟大的事业重又带来了春天。

回望过去。烟雨百年飘无数，重重帘幕，巨人身影遮不住。

遥看星河破晓雾，有北斗七颗，正在天际深处。📷

一切为人民打算——王若飞

“死里逃生唯斗争，铁窗难锁钢铁心”。



王若飞 1896年10月～1946年4月8日，幼年原名大伦，小名运笙（运生）、荫生，号继仁，参加革命深入敌后化名黄敬斋，出生于贵州安顺。

王若飞，原名王运生，字继仁，1896年10月生于贵州省安顺县（现安顺市西秀区）。他是中国共产党久经考验的老一辈无产阶级革命家、杰出的政治活动家、忠诚的共产主义战士，是全国“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”之一。

从青年时代起他就开始饱含热情地追求革命真理。1918年赴日本东京明治大学学习，开始接触马列主义。1919年赴法勤工俭学，其间与赵世炎、周恩来等在巴黎建立起旅欧中国少年共产党和中共旅欧支部。1923年被派往苏联莫斯科东方大学学习，进一步深入研究了俄国革命和世界革命的有关问题。

1925年王若飞回到国内，开始了他作为一个职业革命家火热而动荡的战斗生涯。曾任中共北方区委巡视员，负责筹建中共豫陕区委，后任中共豫陕区委书记。在河南工作期间，他领导中共豫陕区委创办军事学校，筹备并成立河南省总工会，成立河南省学生联合会，对河南党组织的建设和工农运动的开展作出了重要贡献。1926年王若飞到达上海，任中共中央秘书长，完成中共中央大量的日常工作，积极发表文章，揭露帝国主义破坏国民革命的罪行。他还参加上海工人第三次武装起义的组织和指挥工作。随后到武汉出席中共第五次全国代表大会，当选为中共中央委员，会后担任中共江苏省委常委。1928年6月赴莫斯科参加中共第六次全国代表大会，任中共驻共产国际代表，并在列宁学院学习。

1931年王若飞回国，领导开辟陕甘宁绥一带农村革命根据地的工作。由于叛徒出卖，不幸在包头被国民党当局逮捕。当敌人要闯进他住室的紧急关头，他机警地烧掉了党的秘密文件，并将秘密名单飞快地塞进嘴里。在得知敌人掌握了自己的身份和来历后，毅然公开地承认自己是共产党员。在狱中，王若飞始终严守党的秘密，继续开展革命工作。他不仅寻找机会对狱友们进行革命教育，还坚持学习和写作，写下了大量宣传马克思主义的光辉著作，如《中国农民战争》《党的建设》《中国共产党简史》等。他还通过给亲人写信，抒发了一个革命者坚强的信念和崇高的胸怀，激励无数革命者奋进。他在狱中为鼓励同志而作的短文《生活在微笑》，结语有两句话：“死里逃生唯斗争，铁窗难锁钢铁心”就是他本人的生活写照。在近6年多的铁窗生涯中，他始终威武不屈，从容镇定，团结难友，坚持斗争，表现了大无畏的革命英雄主义精神。

1937年8月，在党组织的营救下，王若飞出狱回到延安。先后担任中共陕甘宁边区委员会宣传部长、八路军延安总部副参谋长、中共中央秘书长等职。他始终以饱满的热情认真投入工作，在深入调查研究的基础上，撰写了许多政治、军事文章，积极宣传党的抗日民族统一战线的方针、政策，并参与了许多重大方针、政策的制定，对推动抗日根据地各项建设事业作出了重要贡献，成为毛泽东的得力助手。为此，毛泽东曾多次夸赞他说：“若飞是我们的理论家。”王若飞参与起草的著名的《中央关于抗日根据地土地政策的决定》以及发表的《迎接伟大的抗战周年纪念及中国共产党成立十七周年纪念》的文章等，对于巩固抗日民族统一战线、联合全民支持民族抗战、争取抗日战争胜利起到了重大的推动作用，对党的正确路线的提出和推行作出了不可磨灭的贡献。

抗日战争胜利后，蒋介石3次电邀毛泽东到重庆谈判。1945年8月28日，王若飞陪同毛泽东、周恩来飞抵重庆。从9月4日到10月10日，国共两党谈判代表举行了10次正式谈判，周恩来是中共代表团的首要发言人，王若飞配合周恩来作了多次发言。与此同时，还多次陪同毛泽东、周恩来同重庆各界接触，宣传中共主张，探讨国内和平对策。10月10日《政府和中共代表会谈纪要》签字后，王若飞协助周恩来与国民党代表商谈召开政治协商会议问题和双方军队停止前进、恢复交通问题以及国民大会问题、解放区问题等。1946年1月，他作为中共代表之一，出席了在重庆召开的政治协商会议，团结民主人士，同国民党进行了针锋相对的斗争。3月国民党六届二中全会全面推翻政协决议后，他多次在政治协商会议小组会上和与国民党代表谈判中，抨击国民党背信弃义的行为。

4月8日，王若飞携带着中共代表团就宪法、国民政府组成等问题同国民党谈判的最后方案，与秦邦宪、叶挺等13人乘飞机回延安，准备向中共中央请示汇报。临回延安前，他向周恩来同志道别说：“一切为人民打算”。因气候恶劣，飞机在山西兴县东南之黑茶山失事坠毁，同机13人全部遇难，王若飞时年50岁。周恩来在《四八烈士，永垂不朽》这篇悼念文章中写道：“若飞！你最后一席话，是为中国人民及其代表所受到的统治者的压迫鸣不平的。我记住，我永远记住。”

王若飞以自己的生命，实践了他“一切要为人民打算”的诺言。他对共产主义信仰坚定不移的崇高精神，为践行为人民服务宗旨而不懈奋斗的丰功伟绩，为实现民族独立解放推进中国实现和平统一、实现民主团结而英勇献身的凛然正气，始终是激励广大党员创新发展、奋力赶超、阔步小康的不竭动力。📖（本刊编辑整理）

建党百年颂

温卓文



逝水年华似大江，奔腾澎湃不寻常。
当年历史重回顾，起伏思潮志激昂。
往昔清廷趋腐败，民贫国弱缺边防。
列强侵略遭瓜割，破碎金瓯陷败亡！
志士仁人齐激愤，推翻帝制促图强。
北洋军阀仍称霸，亿众依然受祸殃。
帝国巴黎分赃会，恃强凌弱太猖狂。
山东青岛日侵占，举国纷纷讨伐忙。
罢课罢工还罢市，严惩国贼章宗祥。
巴黎和约拒签字，五四运动正义彰！
觉醒先驱师马列，宣传俄国撰文章。
十月革命为先导，革旧营新勇担当。
夺取政权先建党，召开会议选中央。
申城石库门楼内，代表集中在客堂。
会议中途因变故，嘉兴湖畔继商量。
红船首劈南湖浪，从此中华露曙光。
共党诞生新气象，犹如火炬放光芒。
党纲制定明方向，革命斗争党领航！
石破天惊第一枪，南昌起义意深长。
武装革命摧顽敌，钢铁长城此诞生。
革命初期道不明，曾攻城市缺思量。
敌强我弱难攻陷，挫折接连受创伤！

正确泽东排众议，武装割据在村乡。
燎原星火联全国，生死存亡靠战场。
道路已明凝众力，秋收暴动取浏阳。
罗霄中段山形险，高举红旗插井冈。
革命摇篮根据地，政权首创破天荒。
推行土地归农户，各地分田分地忙。
睿智导师勤昼夜，茅坪八角楼灯光。
会师蓉市虎添翼，从此朱毛共翱翔。
游击战争赢胜利，红军素质益刚强。
坚持支部建连上，驰骋疆场在赣湘！
红都瑞金名远扬，当年成就创辉煌。
苏维埃国此间立，法制频兴各业昌。
土改进行惩地霸，分田分地喜洋洋。
翻身农户保成果，送子参军战虎狼。
四次围剿我胜利，重来五次却遭殃。
原因乃是左倾祸，御敌门外错主张。
搬用教条阵地战，时机尽失太荒唐。
广昌失陷难坚守，战略转移往外方。
据地撤离陷渺茫，左倾领导正徬徨。
导师建议停争论，改向贵州辟战场！
生死攸关转折点，遵义会议永流芳。
左倾路线遭批判，正确导师重领航。
挽救红军挽救党，群龙得首任徜徉。
乌江赤水皆飞渡，堵截围追俱泡汤。
从此征途皆顺利，越跨低谷向康庄。
山城遵义开新局，领导核心威信强！
七七卢沟桥事变，侵华日寇太嚣张。
妄图三月亡中国，我国动员抗日忙。
速胜论和亡国论，分歧舆论话兴亡。
导师论著持久战，胜利终归属我方！
西安事变张学良，国难当头作主张。
逼蒋抗倭停内战，实行兵谏勇担当。
电邀我党同谋略，化解分歧为救亡。
从此中华同抗日，目标一致为兴邦！
圣地延安宝塔山，犹如灯塔放光芒。
长征结束居留地，抗日中心响四方。
热血青年齐向往，投身革命为安邦。
熔炉淬炼皆成长，舍死忘生赴战场！
日寇狂轰兼滥炸，蒋帮封锁雪加霜。
延安物质多奇缺，少吃缺衣现紧张。
智慧中央施政策，丰衣足食自担当。

南泥湾里勤开发，军垦屯田多打粮。
干部带头来纺线，开荒种菜在山岗。
困难解决军民乐，陕北江南美誉扬！
克服三风势必行，整风运动乃良方。
提高党性谈修养，服务人民慎勿忘。
陕北中央大礼堂，召开七大不平常。
泽东思想为真理，指导言行入党章。
圣地经营十三载，犹如灯塔照汪洋。
指挥全国摧倭寇，扭转乾坤弱转强。
首是平型关大捷，百团大战更辉煌。
地雷战与地道战，敌后军民合作忙。
抗日战争终胜利，日军缴械并投降。
中流砥柱为我党，力挽狂澜愿已偿！
举国欢腾齐庆祝，人民热烈盼安康。
本当重建新中国，民族和谐聚一堂。
叵奈蒋帮心诡诈，强奸民意太猖狂。
妄图一党行专政，军政大权揽蒋方。
三次电邀毛主席，赴渝谈判假商量。
拆穿顽敌阴谋计，民主和平乃伪装。
协定虽签成废纸，频兴内战太嚣张。
针锋相对施奇策，敌我交锋在战场！
三大战役露曙光，锦州攻破不寻常。
关门打狗难逃逸，解放长春并沈阳。
淮海战场在碾庄，百韬兵败已身亡。
黄维相继成俘虏，战斗完成震四方。
休战北平意义长，和平解放永流芳。
故宫名胜皆完好，亿众欢迎党主张。
百万雄师过大江，南京易帜更辉煌。
政权更迭成天定，胜利回归国运昌。
地覆天翻慨而慷，大山三座正消亡。
人民政协同筹划，建国兴邦众主张。
开国大典庄严办，揭开历史新篇章。
当家作主兴宏业，红色江山万岁长！
侵略美帝战争狂，战火蔓延鸭绿江。
不顾中方坚反对，悍然轰炸我边疆。
唇亡齿寒为真理，拯弱锄强助友邦。
抗美援朝成首要，保家卫国乃良方。
中央决定应援助，志愿军跨鸭绿江。
苦战两年终胜美，和谈停战不寻常。
任人宰割成往事，霸道强权自取亡。
家国安宁仍照旧，山河无恙永坚强！

七十年间不算长，当今西藏不平常。
农奴制度成陈迹，作主当家事业昌。
摆脱贫穷奔富裕，根除封闭正翱翔。
繁荣进步光明道，跨越千年赋小康！
高瞻远瞩党中央，自力更生促自强。
抵制西方核垄断，要求拥核保安邦。
精英响应党召唤，重任勇挑作栋梁。
隐姓埋名居大漠，管它艰苦与荒凉。
数年奋斗创奇迹，硕果丰收震四方。
首是蘑菇云爆炸，继为氢弹亦登场。
东方红号凌霄汉，昂首高歌在上苍。
两弹一星全实现，西方讹诈葬汪洋！
五百米宽望远镜，巨型耸立在平塘。
超群灵敏观天象，宇宙空间难躲藏。
数百脉冲星发现，科研成果世无双。
天文事业新成就，自主创新宇内扬！
国产创新大客机，试飞完美在翱翔。
加强京广诸航线，舒适安全广市场。
更有鲲鹏新创造，两栖水陆任徜徉。
航空事业新成就，造福民生受表彰！
人类地球有海洋，纵横万里水泱泱。
科研探测其中秘，海底当中富宝藏。
奋斗者号潜水器，深潜海底细端详。
他年开发供民用，受益人间未可量！
浩荡长江万里长，从来关系我城乡。
江河泛滥成灾害，村毁人亡愁断肠。
三峡水库筑大坝，防洪发电并通航。
从今水患从根断，造福人间意义长！
水深浪急伶仃洋，港澳往来靠海航。
误事费时还有险，山河改造共商量。
桥梁隧道人工岛，璧合珠联百里长。
世纪工程今建就，时空缩短路康庄！
祖国海疆万里长，海军组建卫汪洋。
从无到有中流柱，海上长城弱转强。
航母建成称重器，舰群分类列成行。
全新战艇皆先进，世界一流宇内扬！
贵广相离千里长，兴修高铁众提倡。
连接东部珠三角，合作商机大市场。
隧道桥梁成一体，繁荣侗寨及苗乡。
旅游升级新城镇，加速兴黔富贵阳！

（作者系省人大常委会原副秘书长）

七十抒怀

蒋明理

人生七十古来稀，
岁月匆匆留足痕。
少小家贫怀壮志，
青年坎坷肯攀登。
寒窗十年苦读书，
政途四秩勤为民。
喜逢盛世换新境，
苦尽甘来感党恩。
（作者系省人大常委会原副秘书长）

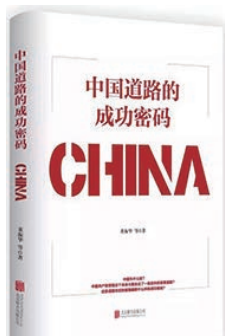
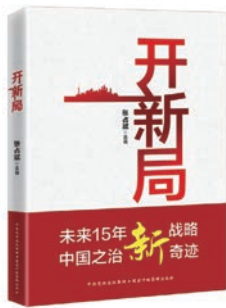




■《强国时代》

是一本学习研究、宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的通俗理论读物，中央党史和文献研究院、中央党校、求是杂志社、中国社会科学院、北京大学、中国人民大学、人大重阳金融研究院等高校、研究机构的三十余位专家学者对作品给予了高度的肯定和评价。

本书按照中央提出的“学懂弄通做实”的要求，从“八个明确”“十四个坚持”切入，紧紧围绕“强国时代”，从历史方位论、民族复兴论、人民中心论、发展理念论、两大布局论、战略安排论等十个方面，全方位地探讨我国发展起来以后由大国迈向强国的根本依据、鲜明标志、历史使命，以及实现“强”起来的根本之道，阐述习近平新时代中国特色社会主义思想作为强国理论的形成逻辑与理论精髓。这对于全体党员干部、专家学者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，明确强国责任，并自觉自愿为提升我国国际话语权、构建人类命运共同体、建设社会主义现代化强国而不懈奋斗，具有非常积极的指导意义。



■《开新局》

2021年是“十四五”的开局之年。站在两个“一百年”的历史交汇点上，如何全面把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，对于走好建设社会主义现代化国家新征程至关重要。值此之际，国家行政管理出版社重磅推出《开新局》一书，旨在帮助广大读者深刻领会“十四五”规划和二〇三五远景目标的重大战略决策部署。

■《初心》

著名作家丁捷最新作品，是一部政论散文集。初心，这是当今社会的大主题，是人生的大文章。十九大把“不忘初心，牢记使命”作为中国共产党的时代主题；一个人，一个政党，一个国家都有初心，践行初心便能凯歌行进，偏离初心难免误入歧途。本书便是以生动细腻的文学笔触，梳理个人、政党和国家的初心，讲述初心的建立、践行。

■《中国道路的成功密码》

在奔腾不息的历史长河中，从未有哪个国家像中国这样，在如此短的时间内迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，创造了令世人瞩目的“中国奇迹”，开辟了中国特色的成功道路。中国为什么能？中国共产党为什么能？中国共产党领导这个泱泱大国走出了一条怎样的发展道路？这条道路背后到底隐藏着什么样的成功密码？这是世界普遍关注和急需解答的一个时代课题，也是中国人自己想要探寻的秘密。

■《做一个思想清醒的人——提升党员干部意识形态能力》

本书首先对意识形态能力的重要性进行了介绍，然后分别从意识形态的鉴别力、学习力、思考力、创新力、表达力等五个角度，对党员干部如何提高意识形态能力进行了详细介绍。全书语言通俗生动，引用大量案例，可读性强，是广大党员干部向党中央看齐、增强“四个意识”、避免陷入意识形态误区的优秀通俗读物。



贵州省农村信用社
GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

黔农云 · 诚为您



功能：

黔农e贷（贷款）

存款产品

优选商城

生活缴费

支付转账

农家乐



扫码下载点这里