

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2021年第9期 总第307期



民之法典 贵在实施

深入推进民法典实施 建设高水平法治贵州



乡村振兴中飞出一群“领头雁” | 立法呵护乌江“山水画廊” | 从大历史观看党的百年奋斗征程

继承

编

调整因继承产生的民事关系。
国家保护自然人的继承权。

继承开始后，按照法定继承办理；有遗嘱的，按照遗嘱继承或者遗赠办理；有遗赠扶养协议的，按照协议办理。



扫码获取民法典

以史为鉴 开创未来 奋力在新征程中展现人大新作为

省人大常委会党组书记、副主任 慕德贵

在中国共产党成立100周年的历史时刻，习近平总书记发表重要讲话，深情回望一百年来我们党围绕实现中华民族伟大复兴，团结带领中国人民开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，庄严宣告实现第一个百年奋斗目标，在中华大地上全面建成了小康社会，深刻总结伟大建党精神，系统阐述以史为鉴、开创未来的“九个必须”，是一篇马克思主义的纲领性文献，为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向、提供了根本遵循。

深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，最重要的是吃透精神实质，把握核心要义，把蕴含其中的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑贯通起来，从党的光辉历史中汲取砥砺奋进的精神力量，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实增强奋进新征程、建功新时代的责任感使命感，为开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来，实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

习近平总书记指出：这一百年来开辟的伟大道路、创造的伟大事业、取得的伟大成就，必将载入中华民族发展史册、人类文明发展史册！我们党筚路蓝缕、奠基立业、开辟未来的一百年，也是人民代表大会制度探索创建、成熟定型、完善发展的一百年。从大革命时期的罢工工人代表大会、农民协会、市民代表会议，到土地革命时期的全国苏维埃代表大会，抗日战争时期以“三三制”为原则的参议会制度，解放战争时期的人民

代表会议，党领导人民为建立人民当家作主的新型政治制度进行了艰辛探索和实践。新中国成立后，人民代表大会制度在全国范围内建立起来，1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开，通过了中华人民共和国第一部宪法，开辟了人民当家作主的新纪元。改革开放后，县级以上地方人大设立常委会，人民代表大会制度进入了蓬勃发展的新阶段。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务。习近平总书记关于“全过程人民民主”的重要论断，生动阐明了我国社会主义民主的特质和优势，是总结我们党百年来为实现和保证人民当家作主不懈奋斗的宝贵经验、丰富和发展马克思主义关于人民民主的思想、不断深化对人类政治文明发展规律认识的重大理论创新成果。

十三届全国人大常委会紧跟党中央重大决

策部署，紧贴人民群众美好生活对法治建设的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化提出的法律需求实际，认真履行宪法法律赋予的各项职责，不断丰富人民代表大会制度的时代特色、实践特色，充分发挥人民代表大会制度在国家治理体系和治理能力现代化中的显著作用。一是在依法维护国家安全、打击分裂势力方面彰显决心和行动。通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，制定香港特别行政区维护国家安全法，作出关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定，一套法治“组合拳”，严厉打击境内外分裂势力，确保香港长期繁荣稳定、“一国两制”事业行稳致远。二是在依法抗疫、共克时艰方面展现担当和作为。积极推进公共卫生领域立法修法，从源头上防范公共卫生风险，维护人民群众生命健康。三是在编纂民法典、维护人民群众权益方面取得重大进展和成效。审议通过民法典，系统整合新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范，汲取中华民族5000多年优秀法律文化，借鉴人类法治文明建设有益成果，标志着我国民法制度终于迎来民法典时代，在我国法治建设史上具有里程碑意义。

实践充分证明，在中国实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的意愿，是中国共产党的伟大创举。数十年来，毛泽东同志在“窑洞对”中展望的“民主新路”越走越宽，在中国“土生土长”的人民代表大会制度不断巩固发展，显示出强大生命力和巨大优越性。

在省委坚强领导下，省人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，履职尽责，开拓进取，为全省经济社会发展和改革稳定大局作出了积极贡献。立法工作坚持创新引领，不断推进重点领域、新兴领域先行先试。在全国省级层面取得“五个率先”，率先制定赤水河流域保护条例，开启依法保护流域生态环境先河；

率先制定大扶贫条例，打造脱贫攻坚地方性法规样板；率先制定大数据发展应用促进条例，筑牢新兴产业发展法治保障；率先制定生态文明建设促进条例，完善生态文明建设地方性法规体系；率先制定长征国家文化公园条例，有力推动红色文化传承弘扬。监督工作坚持精准聚焦，持续推动重大决策、重要部署见行见效。多年狠抓“四个紧盯”，紧盯打赢脱贫攻坚战，紧盯财政预算监督，紧盯生态环境保护，紧盯民族团结繁荣进步。连续7年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。代表工作坚持深化拓展，始终坚持为民履职、为民服务笃行笃实。持续推进“三个深化”，深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，深化代表履职平台建设，深化代表议案建议办理。

对历史最好的致敬，是书写新的历史；对未来最好的把握，是开创更美好的未来。习近平总书记在“七一”重要讲话中强调：牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，永远保持同人民群众的血肉联系，始终同人民想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦，继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，努力为党和人民争取更大光荣！省人大常委会在省委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕“四新”主攻“四化”，以“四个更加”为总目标，以“四个围绕”为总要求，以“一点十面”为总抓手，创新做好新时代地方人大工作。

一、以“四个更加”为总目标，奋力开创人大新局面

更加自觉做到“两个维护”，始终把做到“两个维护”作为最高的政治原则和最重要的政治纪律，始终把贯彻落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神作为首要政治任务，始终坚持正

确的政治方向。更加主动服务全省发展，紧扣省委“十四五”发展“一二三四”的总体思路，依法行使立法、监督、决定、任免等职权，及时把省委关于经济社会发展的决策部署通过法定程序转化为国家意志，转化为全省人民的共同行动。更加深入做好代表工作，尊重代表主体地位，始终同人民群众保持密切联系，把联系人大代表、发挥代表作用等工作做得更好，把人大工作的根深深扎在人民群众之中。更加有力强化自身建设，努力把省人大及其常委会建设成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关、同人民群众保持密切联系的代表机关。

二、以“四个围绕”为总要求，坚决扛起人大新担当

围绕党中央和省委工作要求，自觉把人大一切工作置于党的领导之下。把人大一切工作放在党和国家大局中去谋划和推进，只要党中央和省委发出号令，人大就将毫不犹豫冲到一线，勇敢地伸出肩膀扛起应尽的责任，保证党的路线方针政策贯彻实施。围绕推动高质量发展，奋力在新征程中开创人大工作新局面。认真对照省“十四五”规划纲要和常委会工作报告，结合常委会“一要点三计划”，坚持科学立法、民主立法、依法立法，不断增强监督实效，更好发挥人大代表作用，全力服务全省闯新路、开新局、抢新机、出新绩。围绕提高保障和改善民生水平，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。牢固树立“人大是人民的人大”理念，紧盯人民群众最关心最直接最现实的利益问题，开展立法、监督等各项工作，推动解决人民群众的操心事烦心事揪心事，切实做到民有所呼、我有所应。围绕全面建设政治机关，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。始终把政治建设摆在首位，永葆政治机关本色，打造忠诚干净担当的高素质人大干部队伍，把人大机关建设成为让党放心、让人

民满意的模范机关。

三、以“一点十面”为总抓手，充分彰显人大新作为

“一点”是聚焦推动高质量发展这个着力点，“十面”是省人大10个专门委员会围绕推动高质量发展齐发力，分别开展一项主题活动，创建工作品牌，每年开展一项专题调研，推动解决重点难点问题。省人大10个专门委员会都确定了活动主题和今年的重点调研课题。省人大法制委员会开展“高质量立法促高质量发展”主题活动，加强重点领域立法，不断加强惠及民生福祉的立法，以良法促进发展、保障善治。财政经济委员会以“看好钱袋子”为主题，推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展，建设人大预算联网监督系统，探索对本级政府债务管理监督，建立国有资产管理情况报告制度，加强审计查出突出问题整改监督，积极推动人大财政预算监督取得实效。选举任免联络委员会开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，助力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，激励引导全省各级人大代表再创佳绩、再立新功。同时，每个专门委员会分别开展一项重点专题调研，推动保护母亲河、农村土地制度改革、贵州特色职业教育发展等，形成高质量的调研成果，为省委重大决策提供参考，为省人大常委会依法履职提供依据。

奋进新时代，阔步新征程。省人大常委会在省委坚强领导下，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入持续学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察贵州重要讲话精神，紧跟党中央和省委决策部署，紧扣全省高质量发展大局，紧贴人民群众美好生活期盼，创新做好立法、监督、决定、任免、代表等工作，为谱写新时代贵州高质量发展新篇章作出新的更大贡献。■

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 谌贻琴
慕德贵 何力 李飞跃
于杰 桑维亮 王忠 杨永英

编委会主任 李三旗
编委会委员 王贵 姚智勇 何薇 喻国君 韩佐芝
温杰 何刚 朱新武 吴跃 金安江
杨云 王凤友 陈训华 肖向阳 王文阳
孙登峰 范元平 侯美传 赵贡桥 张翊皓
陈康 汤越强 罗毅 邓家富

总编辑 杨震
副总编辑 张红建
总编助理 石雨浩
特邀审读 山风 龙昭毅
编辑部 刘瑶 吕跃 王敏 甘玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕跃 伊航 杨猛 陈兵
甘玥 张娟 苏莉 张茂
办公室 徐丹 王蕾
通联发行 石洁 黄俊
美术编辑 王敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
发行范围 全国发行
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2021年9月30日

法律顾问 上海市协力(贵阳)律师事务所 吴厚跃
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明
《人大论坛》刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),
未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会
中共仁怀市市委、仁怀市人民政府
贵州省农村信用社联社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州人大融媒体矩阵 | MEDIA CONVERGENCE

<p>贵州人大网</p> 	<p>《人大论坛》杂志</p> 	<p>贵州人大微信公众号</p> 
<p>贵州人大头条号</p> 	<p>贵州人大抖音号</p> 	<p>贵州人大视频号</p> 

干净黔茶 全球共享

中华人民共和国农业农村部农产品地理标志登记保护产品



贵州绿茶

GUIZHOU GREEN TEA 原产地





▲ | 8月13日，省人大常委会召开执法检查动员会，对开展民法典执法检查进行动员部署。图为会议现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

P11 特别聚焦 | TEBIEJUJIAO

8月13日，省人大常委会召开《中华人民共和国民法典》执法检查动员会。会议要求，要把深入推进民法典贯彻实施作为贯彻习近平法治思想的具体行动，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现，坚决履行好政治责任。要充分发挥执法检查“法律巡视”作用，重点检查各地各部门对民法典学习、民法典宣传、行政机关和司法机关执行民法典等情况，全面推进民法典在我省贯彻实施。

- 11 民之民法典 贵在实施 / 刘瑶
- 12 深入推进民法典实施 建设高水平法治贵州 / 吕跃 王敏
- 14 多措并举 推动民法典贯彻实施走在前列 / 伊航
- 16 让民法典从纸面走进生活 / 王晓琳
- 18 用民法典推动社会治理现代化 / 苏莉
- 20 下好民法典贯彻实施“先手棋” / 苏莉
- 22 在社会治理中展现民法情怀 / 苏莉
- 24 民法“厚度”彰显民生“温度” / 甘玥
- 26 不断推进民法典宣传工作走深走实 / 张娴
- 28 民法典在手在心在肩 / 王晓琳
- 30 抓住民法典实施机遇 助推“强省会”建设 / 甘玥

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 以史为鉴 开创未来
奋力在新征程中展现人大新作为 / 慕德贵

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 08 全国人大常委会副委员长丁仲礼率队
到毕节市开展民盟帮扶项目考察调研 / 权若青
- 09 全国人大财经委来黔
开展前三季度经济运行情况调研 / 王晓琳

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 32 推动民族地区经济社会高质量发展 / 本刊综合
- 40 “四新”使命在肩 “四化”成绩斐然 / 甘玥

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 42 金仕政：全力奔向新新铺 / 龙利硕
- 44 张辉：办人民满意的医疗卫生事业 / 潘继红
- 46 乡村振兴中飞出一群“领头雁” / 高松 林海

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 50 立法呵护乌江“山水画廊” / 杨文斌 黄小超 孙梦爽
- 52 同饮一江水 共建生态河 / 何德强
- 54 民法典是老百姓权益的保障法 / 沈开举 沈思达

基层人大 | JICENGRENDA

- 56 贵阳：依法治污不松劲 久久为功促发展 / 沈榆力
- 58 安顺：首次听取市监委专项工作报告
确保监察权正确行使 / 唐浩
- 60 铜仁：“转”“办”“干”
高质量绘就乡村振兴新画卷 / 田磊
- 62 贵阳：开展保安服务管理立法调研等16则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 66 没有中国共产党就没有中华民族伟大复兴 / 张志明
- 68 从大历史观看党的百年奋斗征程 / 高翔
- 71 发展全过程人民民主 / 张树华

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 74 把栏杆拍遍 / 梁衡
- 78 戎马一生——旷继勋
- 80 读书时间：
《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》
《为了初心和使命——中国共产党一路走来的故事》
《常青之道——中国共产党自我革命的故事》
《百位著名科学家入党志愿书》
《革命者》

索引 | SUOYIN

- 封二 民法典——继承编
- 封三 马克思主义在贵州的传播
- 封底 贵定高山生态黄桃

全国人大常委会副委员长丁仲礼率队到毕节市开展民盟帮扶项目考察调研



9月8日至9日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队到毕节市赫章县开展民盟帮扶项目考察调研。图为丁仲礼一行在赫章县韭菜坪查看植物标本。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

9月8日至9日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队到毕节市赫章县开展民盟帮扶项目考察调研。全国人大常委会委员、民盟中央副主席龙庄伟参加调研，省人大常委会党组成员于杰陪同调研。

调研组一行深入赫章县韭菜坪旅游品质提升项目点，听取赫章县旅游产业化推进情况和华中农业大学对韭菜坪旅游品质提升项目实施情况汇报，详细了解当地旅游资源开发保护利用情况。

2018年以来，民盟中央、民盟湖北省委、民盟贵州省委联合提出支持赫章县韭菜坪旅游品质提升项目，项目由华中农业大学具体实施，通过农业科技力量使多星韭错峰开花，

延长赏花期，增加游客数量，助推当地旅游扶贫及乡村振兴，助力毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区。

丁仲礼要求，在今后的帮扶工作中，民盟各级组织要进一步深入贯彻落实习近平总书记对毕节试验区工作的重要指示精神，结合民盟优势资源科学规划，积极发挥专家学者优势，为产业发展提供人才资源和科技支撑，助力赫章县巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴，为把毕节试验区建设成为贯彻新发展理念的示范区作出新的贡献。

民盟中央有关负责同志、毕节市委、省人大常委会办公厅有关负责同志陪同调研。

（文/贵州日报天眼新闻记者 权若青）

全国人大财经委来黔开展前三季度经济运行情况调研

9月13日至16日，全国人大财政经济委员会副主任委员陈武率调研组来黔就前三季度经济运行情况开展调研。全国人大财经委委员刘政奎、周松和，全国人大代表张德芹参加调研。

13日，调研组在贵阳市召开西部部分省（区、市）前三季度经济运行情况调研座谈会，听取贵州、重庆、四川、广西、西藏、陕西、甘肃、青海、新疆九省（区、市）分别汇报本地区前三季度经济运行情况、需要关注的主要问题及有关工作建议。省委常委、

常务副省长李再勇，省人大常委会副主任王忠出席座谈会。

调研组对参会各省（区、市）前三季度经济社会发展取得的成绩给予充分肯定。调研组认为，今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各省（区、市）认真贯彻党中央的决策部署，全面落实十三届全国人大四次会议通过的计划、预算，采取各种措施应对困难和挑战，经济社会发展取得积极成效。做好下半年经济工作，要坚持稳中求进工作总基

调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化供给侧结构性改革，加快构建新发展格局，推动高质量发展。要做好宏观政策跨周期调节，保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，统筹做好今明两年宏观政策衔接，保持经济运行在合理区间。

会后，调研组前往贵阳市弗迪电池有限公司比亚迪智能制造产业园、贵州吉利汽车制造有限公司、贵安华为云数据中心、恒力（贵阳）产业园、轨道交通3号线花果园站一期工程，毕节市欣扬刺梨科技产业园、明钧玻璃厂等地走访调研，并先后三次召开座谈会充分了解当地政府防范化解重点领域风险、促进就业和保障民生经济运行、优化营商环境以及各企业生产经营发展等情况。

调研中，调研组对贵阳市、毕节市的相关工作及成效表示肯定。调研组说，贵阳市、毕节市认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照省委、省政府的要求，从实际出发做了大量工作，经济运行稳中恢复、稳中提升。实现平稳健康高质量发展，要密切关注并补齐基础性、根本性、制约性、关键性的短板弱项，要延伸产业链将地区资源优势转化为经济优势，要将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，要努力探索走出一条符合自身实际的高质量发展新路子。

（文图/人大论坛融媒体记者 王晓琳）



9月13日至16日，全国人大财政经济委员会副主任委员陈武率调研组来黔就前三季度经济运行情况开展调研。图为调研组一行在贵州吉利汽车制造有限公司调研。

【特别
聚焦】
TEBIEJUJIAO

民之法典 贵在实施

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议高票通过《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典），举国欢腾。作为新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律，民法典既是民事权利的宣言书、保障书，也是国家治理的民事法律依据，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

民法典通过的第二天，习近平总书记就“切实实施民法典”主持中央政治局第20次集体学习，并发表了重要讲话，为我们充分认识民法典颁布实施的重大意义，以更高的政治站位、更实的工作举措，推动民法典贯彻实施指明了正确方向、提供了根本遵循。

翻开这部共7编，1260条，10万余字的为百姓量身定制的“权利宝典”，如何更好学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，履行好人大监督职责，推动民法典正确有效实施，是地方人大及其常委会义不容辞、责无旁贷的神圣职责和光荣使命。

8月13日，省人大常委会召开《中华人民共和国民法典》执法检查动员会。会议要求，要把深入推进民法典贯彻实施作为贯彻习近平法治思想的具体行动，作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体体现，坚决履行好政治责任。要充分发挥执法检查“法律巡视”作用，重点检查各地各部门对民法典学习、民法典宣传、行政机关和司法机关执行民法典等情况，全面推进民法典在我省贯彻实施。

法与时转则治，治与世宜则有功。切实抓好民法典的贯彻实施，对民法典贯彻实施既全面监督，又要突出监督重点，创新监督方式，把握监督深度，确保监督效果，才能更好推动民法典全面有效实施，使民法典真正成为人民权益的守护神！（执笔：刘瑶）



2020年5月28日，十三届全国人民代表大会第三次会议通过了《中华人民共和国民法典》，2021年1月1日起施行，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律。图为在贵州省赤水市长期镇长期学校，党员志愿者为学生们讲解民法典相关知识。（摄影/王长育）

深入推进民法典实施 建设高水平法治贵州

——省人大常委会开展民法典执法检查综述

民法典正式实施8个月后，贵州省人大常委会就民法典学习宣传及贯彻实施情况组织开展执法检查，贵州成为全国省级人大常委会中首家开展民法典执法检查的省份。

人大论坛融媒体记者 吕跃 王敏



▲ | 8月13日，省人大常委会召开执法检查动员会，对开展民法典执法检查进行动员部署。图为会议现场。

去年5月28日，十三届全国人民代表大会第三次会议通过了《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典），2021年1月1日起施行，这是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律。今年春节前夕，习近平总书记视察贵州时强调，要积极推进民法典实施。

民法典正式实施8个月后，贵州省人大常委会就民法典学习宣传及贯彻实施情况组织开展执法检查，贵州成为全国省级人大常委会中首家开展民法典执法检查的省份。检查范围涵盖了各级人民政府、法院、检察院及执法单位，实现全省9个市（州）全覆盖。

“开展民法典执法检查，是省人大常委会贯彻落实习近平法治思想、指示精神和党中央决策部署、省委安排的实际行动，是省人大常委会履行监督职能，推动民法典在我省深入实施的具体举措。”省人大常委会党组书记、副主任慕德贵在执法检查动员会上指出。

高起点推动

8月13日，省人大常委会召开执法检查动员会，慕德贵对执法检查提出要求，省人大常委会副任何力、李飞跃，党组成员于杰，副主任王忠出席会议，副主任杨永英通报执法检查工作安排。省人民政府副省长郭瑞民作关于贯彻实施《中华人民共和国民法典》的情况报告。

“要充分发挥执法检查‘法律巡视’作用，全面推进民法典在我省贯彻实施，既要重点检查各地各部门开展民法典学习和宣传的情况，推动民法典宣传向纵深发展，又要了解民法典实施的情况，重点检查行政机关和司法机关执行民法典情况，督促各责任主体把法律执行到位、落到实处。”慕德贵强调。

加强组织实施，执法检查组由慕德贵任组长，各位副主任、常委会党组成员和常委会秘书长任副组长，分

成8个检查组，赴全省9个市（州）检查。检查组成员从省人大常委会组成人员及各专门委员会、工作机构组成人员中确定，每组5至8人，并邀请各市（州）人大常委会主要负责人和1名省人大代表参加。

执法检查采取上下联动、点面结合、省政府及相关部门自查、市（州）人大常委会开展检查相结合的方式进行。在全面了解民法典实施总体情况的基础上，重点把握民法典宣传贯彻、行政执法和司法工作情况。同时，收集贯彻实施民法典过程中存在的问题以及意见和建议。

各个执法检查组在检查过程中，除听取汇报，检查资料，还深入到社区、法治宣传点等实地检查，采取随机抽查等多种方式，深入基层、深入一线，听取人民群众、人大代表、一线执法、司法人员、镇村干部职工的意见建议，全面了解民法典实施情况。

高质量检查

民法典共1260条、超过10万字，应该检查哪些内容？执法检查明确三个主要内容：一是民法典宣传工作情况。二是民法典行政执法工作情况，重点检查各级人民政府及有关组织开展物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权等方面行政执法活动情况。三是民法典司法工作情况，重点检查法院、检察院围绕民法典各分编开展民事审判和民事检察监督工作情况。

8月23日至24日，何力在黔西南自治州开展执法检查时强调，要在深入学习领会实施民法典的重大政治意义、历史意义、理论意义、实践意义上下功夫，在深入学习领会民法典的基本精神、基本原则、基本内容上下功夫，真正把法律优势转化为治理效能。

9月8日至10日，李飞跃在铜仁市开展执法检查提出明确要求，要进一步围绕民法典宣传贯彻实施增强法治自觉，

加强法制保障、行政执法、公正司法、学习宣传，为民法典实施提供完善配套的制度环境、严格规范的执法环境、公平正义的司法环境、尊法崇法的社会环境。

8月24日至25日，于杰在遵义市开展执法检查，要求以民法典的贯彻实施助推全省高质量发展，找准实施民法典与围绕“四新”主攻“四化”之间的结合点和着力点，将民法典的实施体现到经济社会发展的各方面和全过程。

每一个执法检查组在实地检查过程中，都提出了契合贵州发展实际的意见建议，对进一步推动民法典在全省范围内贯彻执行形成了合力。

事实上，为了强力推进民法典在贵州贯彻实施，省人大常委会及机关专门制定了《贵州省人大常委会及机关关于宣传贯彻实施〈中华人民共和国民法典〉工作方案》，其中就包括组织对民法典贯彻实施情况进行执法检查。

省人大常委会对执法检查“事前、事中、事后”进行周密安排，明确“各有关部门开展自查和检查——召开动员会——开展执法检查——作执法检查报告——向省政府反馈执法检查报告和常委会的审议意见”的检查步骤。“科学、完整、各环节衔接有效的检查程序，保证检查组能掌握民法典实施的真实情况，也保证了存在问题整改落实到位。”参加检查的同志纷纷表示。

高标准执行

民法典是社会治理现代化的一柄利剑，深入推进民法典贯彻实施，实现社会治理现代化将无往而不利。

2020年7月21日，大方绿塘煤矿矿井废水涌出量增加，矿井废水在未经处理的情况下，直接进入外排水管道排入大方岔河水库。经鉴定，大方绿塘煤矿排放污水对地表水和底泥造成了污染。按照修复成本计算，生态环境损害

修复费用共计42.26074万元。

2021年1月4日，毕节市中级人民法院一审公开开庭审理这起生态环境损害赔偿民事公益诉讼案，依照民法典第1229条、第1234条、第1235条及其他关于环境污染和生态破坏责任的相关法律，依法作出一审判决：大方绿塘煤矿有限责任公司十五日内委托第三方着手实施对大方岔河水库下游河水和底泥造成的污染恢复原状，逾期未完成则承担修复费用42万余元。

省法院提交的报告显示，为推动法院在审判执行中准确适用民法典，起草并下发贵州省高级人民法院关于认真贯彻实施民法典的指导意见、关于进一步推动民法典学习宣传贯彻实施的意见，在审判执行工作中严格贯彻落实民法典的规定和精神。

根据省司法厅的报告，省委全面依法治省委员会印发贵州省积极推进民法典实施工作机制，推动将民法典实施列入《法治贵州建设实施方案（2021—2025年）》，纳入法治贵州建设考核；开展“推进民法典实施贵州省基层普法队伍万人培训”，提升民法典普法队伍的能力水平。

按照《省人大常委会关于检查〈中华人民共和国民法典〉实施情况工作方案》，省政府、省法院、省检察院及省司法厅、省民政厅等13个有关部门开展自查，各市（州）人大常委会进行检查，并分别提交自查报告和检查报告。这些报告显示，贵州宣传贯彻实施民法典取得显著效果。

目前各执法检查组已完成到9个市（州）开展实地检查工作，11月下旬，省人大常委会会议将审议民法典实施情况的报告。12月上旬，省人大常委会办公厅将执法检查报告和常委会审议意见，提交省人民政府、省高级人民法院、省人民检察院研究处理。■

多措并举 推动民法典贯彻实施走在前列

安顺市切实将民法典学习宣传作为首要政治任务，全力落实普法经费保障，健全普法考核体系、建立宣讲队伍，坚持多措并举，多点发力，全方位、多角度开展学习宣传活动，积极推动民法典贯彻执行，为全市经济社会高质量发展注入强劲的法治力量、创造良好的法治环境、提供坚实的法治保障。

人大论坛融媒体记者 伊航

8月17日至18日，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵率由省人大常委会研究室、省人大监察和司法委员会人员组成的执法检查组，赴安顺市对贯彻实施《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）开展执法检查。

检查组先后深入普定县、西秀区、安顺经开区等地，深入了解安顺市各级各部门贯彻执行民法典的情况，并召开工作座谈会，听取安顺市政府及相关部门工作汇报。

抓住关键 营造浓厚学法用法氛围

“安顺市始终把民法典学习宣传作为法治宣传教育重要内容，创新学习宣传形式，推动各级领导干部带头学习宣传民法典，掀起全民学习民法典的热潮。”安顺市人民政府副市长、市公安局局长杨茁表示。

“在学习宣传中，安顺市首先突出抓住狠抓领导干部‘关键少数’。”市人民政府贯彻落实市委常委会、市政府常委会学法制度和党委（党组）中心组学法制度，制定《学习宣传民法典工作方案》，把民法典纳入领导干部学法必修课和国家工作人员学法用法考试内容，推动党员领导干部带头学习民法典。2020年，全市六万余名国家工作人员通过在线学法用法考试，及格率达到96.91%，位居全省第一。

在青少年民法典学习教育方面，安顺市进一步落实《青少年法治教育大纲》，把民法典纳入国民教育体系，法制副校长、民法典宣讲团定期开展“送法进校园”活动，在全市中小学开展“法治伴我行”、民法典知识竞赛、“‘典’亮星光”、“百校行”等一系列学习宣传活动，全面推动青少年学习民法典制度化、常态化。

“我们积极承担社会责任，举办民法典普法讲座，推送微信公众号文章，发放民法典宣传资料，提供了高效的普法服务。”在罡境律师事务所，相关负责人向执法检查组介绍道。

据介绍，安顺市广泛开展面向社会的民法典学习培训，组织全市村（居）“两委”成员、调解员、村民小组长等“法律明白人”共6271人参加推进民法典实施贵州基层普法队伍民法典学习“万人培训”活动，帮助广大基层普法工作者学好用好民法典。

创新形式 积极开展普法宣传教育

“比赛时你冲撞害得我扭伤了脚，你得赔偿我的医药费”“大家都是自愿参加比赛，我也不是故意伤害你的”……

“这幅漫画展现的是两人因为比赛时的意外起冲突，根据漫画中援引民法典第一千一百七十六条的解释：自愿参加具有一定风险的文体活动，因其他参加者的行为受到损害的，受害人不得请求参加者承担侵权责任；但是，其他参加者对损害的发生有故意或者重大过失的除外。”

执法检查组走进普定县民法典法治文化公园，以“美好生活·民法典相伴”为主题的一幅幅漫画分布在道路两侧，漫画从生命孕育、成长教育、恋情婚姻、人格保障、家庭和谐到孝敬老人等方面开展宣传，引人注目。

“这个宣传形式很好，通俗易懂，贴近生活，贴近民众，形象生动。”执法检查组成员给予了充分肯定。

在普法过程中，安顺市各级各部门认真履行“谁执法谁普法，谁主管谁普法，谁服务谁普法”普法责任制，



执法检查组在西秀区民政局婚姻登记服务中心开展检查。

狠抓线上线下“关键阵地”，积极开展多种形式民法典普法宣传。制作播出了《安顺律师说法》《检察官说案》等特色专栏节目，讲解民法典知识，全方位以案育人、以案释法。并建立了普法微博、微信公众号、抖音等，采取新法解读、热点关注、以案释法、普法微视频等形式进行民法典的宣传和普及，构建全媒体矩阵，推动“指尖上的普法”。

“我们深入市民营企业贵州百灵制药有限公司、南山婆食品加工有限公司讲解民法典关于企业经营活动和合同纠纷相关法律知识，提醒企业注意法律风险防范。”安顺市中级人民法院党组成员、副院长谢晖介绍，市中级人民法院还开展了“安法护航·守护少年的你”一系列针对未成年人权益保护法律宣传活动，讲解民法典中关于未成年人权益保护的相关法律规定和案例，提升未成年人自我保护意识，取得了良好成效。

凝聚合力 推动贯彻实施走在前列

“设置一个月的冷静期后，离婚率是否有降低？婚姻辅导、调解等环节是

否发挥了作用？”在西秀区民政局婚姻登记服务中心，执法检查组认真询问，了解民法典实施后带来的新变化。

变化显而易见，登记室公示牌显示：截至2021年8月17日，本年度共办理离婚登记较去年同期下降50%。

“民法典实施以来，我们用心打造为民办好事的窗口，婚姻登记合格率达100%。”西秀区民政局负责人介绍道。

一个个令人振奋的变化，是民法典颁布实施以来对人民群众生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的缩影。

聚焦依法行政，安顺市始终把贯彻实施民法典作为依法行政、公正司法的重要标尺。全市政府系统以“2021年依法行政提升年”行动为抓手，全力推进行政复议体制改革，完善行政复议机构，探索建立行政复议案件调解机制。

持续优化“减证便民”行动，取消无法律法规依据的证明事项137项。开展认真审查行政法律事务合同，严格审查纠正与民法典相抵触的条款。深入推进

政执法制度改革，建立健全行政执法过程全记录、行政执法公示以及行政处罚裁量权制度。

围绕民法典具体规定，安顺市开展专项检查，着力整改食品药品、环境保护、医疗卫生等重点领域违法问题。办理具体政务服务过程当中，注重保护当事人的肖像权、隐私权、知情权等民事权利，对履职过程中收集和知悉的民事主体隐私和信息，严格履行保密义务。加强民法典在调解工作中的应用，建立涵盖医疗纠纷、婚姻、知识产权等领域专业性行业性调解组织47个。在调解过程中，充分运用民法典的相关规定，明辨是非、定纷止争。2021年上半年，全市各级人民调解组织共调解各类矛盾纠纷2288件，调解成功2190件，成功率达95.8%，涉及金额7302.92万元。

“安顺市各级各部门要结合省情、市情，开拓创新、主动作为，创新开展各项工作，积极推动民法典贯彻实施走在前列，切实提高民法典宣传贯彻实际效果，最大程度发挥民法典法治效能。”慕德贵在调研中强调。

让民法典从纸面走进生活

黔西南自治州各级政府及其有关部门高度重视贯彻实施民法典工作，加强宣传教育、健全机制建设、严格履职行权、强化执法监督，取得成效。

人大论坛融媒体记者 王晓琳

《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）正式实施以来，各地各部门采用什么方式学习宣传民法典？行政机关、司法机关等责任主体是否执行到位、落到实处？

带着这些问题，8月23日至24日，省人大常委会副主任何力率执法检查组赴黔西南自治州开展民法典执法检查，深入各职能部门、政务服务中心、乡镇社区等，通过听取汇报、抽查资料、实地走访等方式，全面检查黔西南州学习宣传实施民法典情况。

新理念走进群众心里

在贞丰县，县人民法院门前广场的大屏幕上、县政府政务大厅咨询台后的LED屏上，都在滚动播放着民法典宣传视频，或是宣传立法背景、意义，或是介绍人民群众法定的权利、义务；在北盘江镇易地扶贫搬迁安置点龙井社区，楼栋外墙面上悬挂着标语“民法典是一部固根本、稳预期、利长远的基础性法律”，小广场宣传栏则用漫画的形式释明一条条与群众息息相关的条文内容，几位老人正在驻足观看、若有所思。

“除了利用各种载体、新闻媒介全面宣传民法典，我们还主动出击，抽派熟悉民事法律理论及实务的骨干同志组建宣讲团，进乡村、进社区、进机关等‘七进’分别宣讲民法典。”贞丰县相关负责人向检查组介绍，根据对象的不同，宣讲的重点也不同。例如，在机关事业单位，加强人格权、侵权责任普法教育；在企业，则加强物权、合同等方面的普法力度，使各类市场主体更好地依法开展经营活动。

“已开展了多年的巡回法庭制度，不仅减轻了偏远地区和老弱病残、经济困难的群众诉讼负累，更因为深入基层群众在宣传民法典中起到了意想不到的效

果。”贞丰县人民法院负责人补充说，由于乡镇村寨中发生的纠纷、案件缘由大多类似，多是土地承包、赡养继承、婚姻家庭等，巡回法庭到某个村开庭审理案件，可以通过一个案子教育一大片，普法效果非常好。

“对于易地扶贫搬迁点的新市民，很多概念在他们以前的生活当中是没有的。例如在乡村中一般不存在高空抛物、占用小区公共区域、养狗要办证、遛狗要牵绳等问题。”检查组成员指出，针对这类人群要注重加强普法和文明习惯的引导。

在兴义市人民检察院，检查组还了解到，兴义全市每所公立学校都配备了一名法制副校长，由政法系统骨干如员额检察官等兼任。他们每年至少两次到校开展法治讲座，并对教职工的相关强制性管理规定执行情况进行监督检查。

“法制副校长的在校时间较短，除了自己讲课之外，还应当与学校共同研究部署其不在校期间如何全面开展法治宣传教育、如何防范个别教职工对学生的侵害行为、如何防止学生之间的‘霸凌’行为等等，进一步发挥‘副校长’的职能作用。”检查组成员对该制度表示肯定，并提出新的要求。

新规定落在实处

走进黔西南州政务服务中心，专业热情的引导员正在手把手地帮助老年人操作自助终端，训练有素的工作人员在开放式的柜台后熟练地办理业务，办事群众或坐在柜台前递交材料、填写表格，或拿着号码纸悠闲地坐在等候区等待叫号。整个大厅井然有序、忙碌而不忙乱。

在采取“一站式”服务、线上“网上办、手机办”、线下“预约办、邮政办”等方式推进政务服务越发标准、



执法检查组在兴义市桔山司法所开展检查。

规范、便利的同时，对于民法典实施后新旧法律的衔接、相应办理规则的更新，服务中心如何顺应变化采取应对措施？

“民法典创造性地设立了‘离婚冷静期’，实施效果怎么样？”在婚姻登记处，检查组成员问道。

“从民法典实施截止到8月20日，兴义市共受理离婚申请2126对，实际办结离婚登记1061对，与去年同期相比下降50%左右。”登记处工作人员李金龙表示，冷静期对拯救婚姻、挽回家庭起到了明显作用。

“那么最终没有离婚的是什么原因呢？如果是冷静之后双方正确认识自身问题、愿意改变自身、希望挽回家庭，和好如初当然是大家都乐意见到的结果，这也是设置冷静期的初衷。”检查组关心的是，在“冷静期”是否存在更加严重的家庭暴力导致弱势一方不敢再提出离婚？

“我们探索建立了离婚跟踪回访机制，由政法、司法、民政、妇联等单位联合参与。”李金龙介绍，登记

处将为每对来此申请离婚的夫妻建立台账并定期交给司法局相应部门，由他们跟踪回访、调查了解这些家庭的婚姻生活情况，再针对不同情况由相应单位及时介入，或开展纠纷调解，或协助遭受家暴的一方报警求助、申请法律援助，充分保护妇女儿童权益、防止恶性事件发生，维护社会和谐稳定。

在肯定该机制主动适应民法典新规定、积极提高服务保障的同时，检查组进一步要求，“要更加明确每个联合参与单位的职责分工，既要充分调解双方矛盾，又要防范一方恶意侵犯另一方的合法权益。如在‘冷静期’转移共同财产等情况的发生，让新规定的实施落在实处，让设立这些新规定的初衷得到真正实现。”

新精神生根开花结果

“州人民政府组织开展民法典涉及的规范性文件清理工作，现行有效的1部规章和522件行政规范性文件全部被

专项清理。”

“民法典实施以来，全州两级法院审结的民事案件中，适用民法典裁判的4637件，其中合同类2121件、婚姻家庭类2039件。”

“州生态环境局按照民法典相关条款规定，积极开展生态环境损害赔偿制度改革工作，切实履行生态环境保护职责。

“州自然资源局积极贯彻落实民法典相关规定，严格执行不动产登记资料查询及保密管理制度，保障权利人合法权益。”

……

座谈会上，检查组听取黔西南州人民政府、州中级人民法院、州人民检察院分别作宣传贯彻实施民法典工作情况汇报，并与参会同志进行交流讨论。检查组认为，黔西南州各级政府及其有关部门高度重视贯彻实施民法典工作，加强宣传教育、健全机制建设、严格履职行权、强化执法监督，取得的成效值得肯定。

“兴义市桔山司法所调解成功率高达百分之九十多，调解失败的当事人也都到法院去诉讼等待判决了。”何力在会上说起让他印象非常深刻的一件事，“这充分说明了一方面是大家的工作做得很扎实；另一方面是社会进步了，法治思维深刻地融入了群众的心里，他们懂法、信法也会用法。这是我们法治国家建设的基础，也是我们下一步开展民法典宣传贯彻实施的基础和条件，要充分维护好、利用好。”

“在实施民法典的过程中要强化法治助推乡村振兴、衔接好新旧法律的政务及司法服务工作，更好地保障人民群众合法权益，让民法典的新规定、新精神、新理念真正落地生根、开花结果，真正从纸面走进每个人的生活。”何力最后强调。

用民法典推动社会治理现代化

铜仁市要用好宣传载体，采取通俗易懂的语言、群众喜闻乐见的形式，宣传好民法典的重大意义和规定内容，让民法典走到群众身边、走进群众心里，引导人民群众逐步养成自觉守法的意识，遇事找法的习惯，解决问题靠法的能力，增强全社会的法治意识和法治信仰。

人大论坛融媒体记者 苏莉

“加强法制保障，为民法典实施提供完善配套的制度环境”“加强行政执法，为民法典实施提供严格规范的执法环境”“加强公正司法，为民法典实施提供公平正义的司法环境”……《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）实施以来，监督推动民法典在全省范围内贯彻实施成为省人大常委会重要履职行动。

9月8日至10日，省人大常委会副主任李飞跃率由全国人大代表、省人大法制委、省人大常委会法工委组成的执法检查组，赴铜仁市对贯彻实施民法典开展执法检查，先后深入铜仁市、沿河县等地，深入了解铜仁市各级各部门贯彻执行民法典的情况。

掀起民法典学习“最大热潮”

“谁执法谁普法、谁主管谁普法、谁服务谁普法”，贯彻落实民法典的第一步，构建分工负责、各司其职、齐抓共管、精准实施的民法典宣传工作格局，是推动民法典贯彻实施的第一步。

执法检查组了解到，铜仁市委将民法典列入全市各级党委（党组）理论学习中心组年度学习计划，市人大常委会专门安排有司法实践经验的同志进行领学，市政府常务会议多次专题学习，市级领导班子起到了很好的表率作用。

聚焦国家公职人员，抓民法典进机关。全市各级党校（行政学院）将民法典学习作为各类主体班次教育培训的重要内容，各级各部门共开展民法典专题宣讲800余场次，公职人员民法典网络知识专题测试参考率达95%、合格率达91%，共开展涉民法典内容的以案释法活动400余次。

聚焦青少年学生，抓民法典进校园。全市各中小学（职校）主动抓好民法典学习宣传，积极阐释民法典的重点内容和主要精神。举办“平安铜仁青春同行”铜仁市青少年学习民法典知识竞赛，各中小学累计开展民法典宣传活动930余场次，全市中小学生民法典法治征文活动共收到法治征文500余篇。

聚焦其他重点行业领域，抓民法典进乡村、进社区、进企业。结合政法队伍“大走访”活动，全市政法干警深入基层农村主动宣传民法典知识，为群众解答法律咨询940余次，制定印发《铜仁市关于开展推进民法典实施贵州省基层普法队伍“万人大培训”线下定向指导工作方案》，组织全市11496名农村“法律明白人”参加全省民法典“万人大培训”线上学习活动。

……

“要用好宣传载体，采取通俗易懂的语言、群众喜闻乐见的形式，宣传好民法典的重大意义和规定内容，让民法典走到群众身边、走进群众心里，引导人民群众逐步养成自觉守法的意识，遇事找法的习惯，解决问题靠法的能力，增强全社会的法治意识和法治信仰。”执法检查组强调。

执行民法典实现“最广覆盖”

民法典最重要的意义，最终体现在贯彻执行中。执法检查组一路走来，深深感受到民法典已贯穿于司法审判、法律监督和行政执法各环节。

在铜仁市人民检察院，检察长范建军向检查组讲述了一起运用民法典判决的典型案列：由市检察院指导松桃自治县检察院办理非法采矿刑事附带民事公益

诉讼案，判令被告赔偿损失684776元并在市级媒体公开赔礼道歉，该案系民法典实施后铜仁市涉及生态损害赔偿金额最大的一起案件。

在铜仁市政务服务中心，民法典相关书籍、漫画、精简版手册等随处可见。政务大厅内办事的人很多，但井然有序。“一个月冷静期的设立，能否真的起到降低离婚率的作用，减少冲动离婚事件的发生，维护家庭和谐呢？”检查组成员在婚姻登记处向工作人员询问。

“是的，民法典中关于离婚冷静期的设立，对维护和谐家庭、幸福家庭起到了重要作用。”工作人员介绍。民法典实施以来，全市两级法院受理适用民法典审结案件4982件，其中40%以上属于婚姻家庭纠纷案件，辖区基层法院受理婚姻家庭案件5520件，审结4695件，民事一审调撤率达62.44%。

推动民法典在执法过程中有效实施，铜仁市及时印发《关于行政执法领

域贯彻实施民法典工作提示的通知》，要求各行政执法部门对照工作提示，主动与上级业务主管部门对接，对现行有效的行政许可、公共服务等行政行为的实施主体、审批条件等予以完善并在贵州政务服务网进行公示。

公安机关严格落实民法典各项规定与行政执法无缝衔接，依法及时查处高空抛物、遗失物管理、收养户口登记等工作；生态环境部门对照民法典赋予的职能职责，根据民法典有关侵权人违反国家规定造成生态环境损害应承担的赔偿责任有关规定，牵头办理生态环境损害案件6起，均与赔偿义务人达成赔偿协议并经人民法院司法确认……民法典的贯彻实施成为铜仁市法治建设的一道靓丽风景线。

激发民法典在社会治理中的“最强效能”

抓住民法典实施的契机，发挥民法典在社会治理领域的优势，对地方法治建设具有重要作用。执法检查组

了解到，在普法方面，铜仁市县两级通过拍摄微视频、微电影等方式加大民法典宣传力度。如碧江区新闻中心开设的自媒体栏目“碧江视界”拍摄的视频，寓普法于幽默诙谐中，贴近群众、贴近生活，取得了很好的效果。

在实施方面，铜仁市人大常委会、市政府相关工作机构及时对地方性法规、政府规章、规范性文件开展专项清理，在地方立法中，严格按照民法典规定，保护公民、法人和其他组织合法权益。审判机关和检察机关结合各自职责，自觉将民法典的规定贯穿到案件办理的过程中。行政机关在规范行政执法上狠抓落实。

同时，执法检查组也了解到一些不足之处，主要表现在：民法典学习方式较单一，针对性和实用性不够强，未能形成声势浩大、持久发力的宣传态势；民法典贯彻实施组织领导有待加强，部门协同效果不佳，未形成强大工作合力。全市各级各类宣传平台在落实公益普法方面的主动性和责任感不强，不同程度存在“给钱就宣传”的现象，对公益性普法认识不足。

执法检查组强调，要持续学习贯彻习近平总书记关于民法典的重要讲话和视察贵州重要讲话精神，进一步肩负起学习宣传贯彻民法典的政治自觉、法治自觉和行动自觉，进一步增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾的能力，切实推进民法典宣传在我省全面有效贯彻实施。

“要进一步围绕民法典宣传贯彻实施增强政治自觉，认真落实省委‘十四五’发展‘一二三四’总体思路，更好保障人民群众合法权益，为全省经济社会高质量发展提供坚实的法治保障。”李飞跃强调。

执法检查组在铜仁市中级人民法院开展检查。



下好民法典贯彻实施“先手棋”

遵义市各级各部门结合省情、市情，开拓创新、主动作为，全方面、多角度齐发力，切实提高民法典宣传贯彻实际效果，最大程度发挥了民法典法治效能。

人大论坛融媒体记者 苏莉

对法律法规在本行政区域内的实施情况开展执法检查，是法律赋予人大常委会的重要职能，也是人大监督工作的一种有效形式。民法典是一部体现对生命健康、财产安全、交易便利、生活幸福、人格尊严等各方面权利平等保护的法治，确保民法典得到正确实施对法治贵州建设至关重要。

8月24日至25日，省人大常委会党组成员于杰率执法检查组赴遵义市对贯彻实施《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）开展执法检查，先后到遵义市红花岗区、新蒲新区、正安县等地，深入了解遵义市各级各部门贯彻执行民法典的情况。

在学习宣传中推动民法典实施

遵义市通过广泛开展宣传教育，营造浓厚法治氛围，强化统筹部署，有效推进全面贯彻实施；以贯彻民法典为重要抓手，严格规范公正文明执法，为民法典贯彻实施创造了良好的法治环境。

开展领导干部和国家工作人员学习宣传活动。将学习习近平总书记关于民法典编纂的重要指示精神，特别是在中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话精神作为当前首要政治任务，组织开展了民法典专题学习100余场（次），着力围绕习近平法治思想，逐步强化“关键少数”的法治意识和法治思维。

开展青少年学生学习宣传活动。全市各学校通过主题班会、国旗下讲话、制作宣传栏、自媒体、校园广播、LED显示屏滚动播放宣传标语、设置永久标语等多种形式进行宣传。举行了“平安遵义·青春同行”青少年学习民法典知识竞赛活动。

开展村（社区）学习宣传活动。组织全市1.4万余人和2083个村（社区）“法律明白人”参加推进民法典实施贵州省“万人大培训”活动。市、县两级均组建“民

法典百人普法宣讲团”，到机关、社区、乡村开展民法典专题讲座200多场（次）。各县（市、区）结合易地扶贫搬迁安置点实际需要开展民法典宣传活动50场（次）。

充分发挥阵地和媒体宣传作用开展宣传。组织全市干部职工和群众参与民法典知识答题活动。截至目前，全市各地各单位重点推送民法典相关的刊发网评文章、政策解读、以案说法信息500余篇，编辑工作动态90篇。遵义市交通运输局通过数字显示屏在19家道路运输企业播放宪法和民法典公益广告，参与宣传活动出租车5500余辆，公共汽车2000余辆。

“民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。”调研组认为，遵义市各级各部门结合省情、市情，开拓创新、主动作为，全方面、多角度齐发力，切实提高民法典宣传贯彻实际效果，最大程度发挥了民法典法治效能。

在执行中发挥民法典治理效能

通过认真细致的检查，检查组了解到，民法典实施以来，遵义市加大学习和培训力度，严格贯彻落实省级行政执法部门行政执法指引，不断提升行政执法人员运用民法典维护人民合法权益和化解矛盾纠纷的能力。

综合行政执法系统将民法典作为行政执法、行政管理、执法监督的重要标尺。制定《关于进一步规范新增乱占耕地建房违法案件线索移送和处置工作的通知》《关于报送违建别墅问题清查整治专项行动工作开展情况的通知》《关于加强住建工程建设领域执法工作的通知》《关于进一步做好打击侵权假冒工作的通知》《强化知识产权保护工作实施方案》。

深化公安机关的“放管服”改革工作，努力为各项民事活动服务，进一步优化办事流程。把民法典作为行政执法的主要标准，依法清理规范性文件合法性



执法检查组在正安县吉他工业园区神曲吉他制造有限公司开展检查。

审查工作等，做到公安机关依法履职。加强和改进案件审核工作，正在开展《遵义市公安局案件法制审核工作规定》制定工作。

全市民政部门大力推进全市婚姻登记标准化建设，提升全市婚姻登记工作质量，组织开展婚姻家庭及收养业务培训，确保掌握婚姻登记实务、“离婚冷静期”及收养条件等业务知识。根据民法典要求，扎实开展婚姻登记工作，大力推进婚姻登记“跨区域”通办试点和赤水市婚俗改革试点工作。

全市生态环境系统认真落实“双随机”相关制度，健全执法对象数据库、强化重点监管、坚持按比例抽查。规范行政处罚自由裁量权，实现同案同罚、过罚相当。坚持开门搞环保，依法保护群众环境权益，拓宽信访举报渠道，聘请508名义务监督员，认真做好信访事项登记、受理和调查处理回复，做到不遮掩、不回避、不敷衍，切实维护群众环境权益。

正安县政法系统要求法官、检察官、律师、公证员、人民调解员、法律援助

等工作者紧扣贯彻实施民法典重点，加强学习培训，结合自身工作职能，深入开展学习宣传民法典系列活动，制定了民法典专题讲座学习计划表、工作方案。由县司法局牵头，组织全县政法系统民法典宣讲团成员参加省市民法典学习培训会3次，使全县政法系统干部准确把握立法精神，全面提升实施民法典的能力和水平。

“我们不断加强法律援助咨询、人民调解等工作，在接待接访中对合同、婚姻、继承等适宜调解的民事纠纷，引导当事人运用调解方式妥善化解，不断提升法律服务质量，让人民群众在每一次法律服务中都能感受到公平正义。”正安县有关负责同志表示。

以民法典实施助推全省高质量发展

民法，社会生活的记载与表达。民法典，“社会生活的百科全书”，也是市场经济的基本法。7编、84章、1260条、总字数逾10万，翻开民法典，从物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权责任等方面，构建起全方位的民事权利保护体系。

“国家实行社会主义市场经济，保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利。”民法典把我国多年来实行社会主义市场经济体制建设取得的一系列重要制度成果用法典的形式确定下来，规范经济生活和经济活动赖以依托的财产关系、交易关系推动民法典有效实施，对全省经济高质量发展意义重大。

对此，执法检查组强调，遵义市各级各部门都要把民法典的贯彻实施放到服务国家战略与推动经济社会发展中去，找准实施民法典与围绕“四新”主攻“四化”之间的结合点和着力点，将民法典的实施体现到经济社会发展的各方面和全过程。

同时，各级政府要将民法典有效实施作为推进法治政府建设的重要抓手，及时出台一批切合省情实际、属于地方权限、体现贵州特色、便于操作执行、切实有效管用的政策措施，与民法典统筹联动、同频共振、同向发力，不得违法作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加义务的决定。

执法检查组认为，遵义市各级各部门在宣传贯彻实施民法典上做了大量工作，民法典宣传贯彻实施的开局起步阶段就有很好的成效，值得充分肯定。但是也存在一些问题，例如：宣传人才和经费保障不足、行政执法与民法典的施行融会贯通不够、配套制度仍需完善等问题。

对此，遵义市人民政府副市长武荣表示，遵义市将增强民法典宣传队伍的理论功底和素养，强化经费保障；采取多种形式开展民法典专题学习和培训，组织开展形式多样且有针对性和实效性的学习培训，加强全市一线行政执法人员对民法典的学习培训；积极开展地方性法规、规章及规范性文件的修订工作，及时进行调整，确保执法依据充分，公正文明执法。

在社会治理中展现民法情怀

六盘水市各级政府、司法机关加强组织领导，把民法典的学习宣传实施作为重要任务来抓，尤其是领导干部带头学习、宣传、推进、保障民法典实施，不断提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进了社会的和谐稳定。

人大论坛融媒体记者 苏莉

“加强民法典普法，下好‘宣传棋’；聚焦行政执法，下好‘贯彻棋’；强化民事审判，下好‘执行棋’。”8月30日至31日，市人大常委会副主任桑维亮率执法检查组赴六盘水市开展《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）执法检查工作。

其间，执法检查组先后到六盘水市检察院、公安局、司法局等有关部门，深入钟山区、六枝特区等地，详细了解六盘水市各级各部门贯彻执行民法典的情况。“民法典在六盘水市得到了很好的贯彻落实，尤其是民法典学习宣传贯彻实施工作取得了初步成效。”执法检查组表示。

写好民法典实施“普法篇章”

“民法典颁布实施后，六盘水市第一时间组织学习贯彻制定学习宣传贯彻实施民法典的工作方案，将民法典作为‘八五’普法的重要内容，纳入年终目标考核及党建考核指标体系，贯穿执法、司法和管理服务全过程。”六盘水市委副书记、市长张定超表示。

六盘水市各级各部门充分调动各方资源，充分发动法官、检察官、律师、公证员和法律服务工作者等，组建5个民法典宣讲团，广泛开展民法典专题宣讲，全市共开展宣讲600余场次。组织全市7600余名村干部、网格员、人民调解员等“法律明白人”和驻村干部参加“万人大培训”，及格率为97.02%。

通过开展“四心向党”教育活动、聘用法治副校长等形式，分阶段、分层次开展民法典及法律常识进校园活动；六盘水市各高校结合实际将民法典学习教育融入思政课程。通过多形式推进民法典宣传教育进校园，组织开展相关活动4000余场次，覆

盖全市从幼儿园到高校的1800余所学校、72万余名师生。

六盘水市司法局开展普法队伍“万人大培训”。组织全市村干部、网格员、人民调解员等“法律明白人”和驻村干部参加民法典为主的“万人大培训”。截至目前，全市共计4391人参加培训并参加考试，4260人考试及格，及格率为97%。

钟山区红岩街道东风路社区，是一个位于市中心的老旧小区，当地政府将民法典宣传与老旧小区改造融合在一起，利用各式各样的民法典科普漫画、宣传彩绘，将原本脏乱差的煤棚，改造成了干净整洁的法制走廊。

“民法典要实施好，就必须让民法典走到群众身边、走进群众心里。”执法检查认为，六盘水市各级政府、司法机关加强组织领导，把民法典的学习宣传实施作为重要任务来抓，尤其是领导干部带头学习、宣传、推进、保障民法典实施，不断提高运用民法典维护人民权益、化解矛盾纠纷、促进了社会的和谐稳定。

筑牢民法典实施“执法网”

坚持推陈出新，切实维护法制统一。六盘水市先后对与民法典的精神、原则和规定不一致的地方性法规、政府规章、县级以上人民政府及所属部门（含直属机构）制定的行政规范性文件进行3次清理，表述与民法典的精神、原则和规定不一致的，予以废止并重新修订。

据了解，自民法典颁布实施后，六盘水市出台了《六盘水市生活垃圾分类管理办法》；制定《六盘水

市文明行为促进条例（草案）》，以法治方式推进社会文明程度提升；确定《六盘水市餐厨垃圾管理办法（草案）》和《六盘水市住宅专项维修资金管理办法（草案）》为2021年度预备立法项目。

自民法典颁布实施以来，全市累计办理结婚登记26086对，办理离婚登记3504对，处于冷静期937对，经调解撤回离婚登记申请180对，冷静期超期未办理离婚1564对。

全市各级人民调解委员会共调处各类矛盾纠纷3384件，调解成功3289件，调解成功率97%；排查纠纷603件，预防纠纷60件。依法严厉打击违法犯罪。民法典颁布实施以来，全市共破获各类刑事案件1725起，抓获犯罪嫌疑人3361人；破获电信网络诈骗案128起，抓获嫌疑人477人；侦破合同诈骗、职务侵占等各类经济犯罪案件43起，为企业和群众挽回经济损失1350余万元。

全市公安机关在保护未成年人合法权益方面，制定《六盘水市公安机关失

踪或疑似被拐儿童、妇女快速查找工作机制》，以最快速度开展失踪儿童查找，避免侵害儿童违法犯罪的发生，今年以来，共接报儿童失踪类警情268起，快速查找、帮助找回失踪儿童268名；大力开展“团圆行动”，破获拐卖儿童历史积案4起，抓获犯罪嫌疑人6人，解救找回被拐儿童13人。

“以民法典为抓手，不断推进法治政府建设。”执法检查组强调，各级政府要以保证民法典有效实施为重要抓手，推进法治政府建设，切实规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动，提高依法行政能力和水平。

开辟保护民事权利新路径

民法典共7编1260条，调整市场经济领域、其他社会领域、婚姻家庭领域、私人生活领域四个与民众生活息息相关的领域，规范了几乎所有的民事活动，确认和保障公民基本权利，确立现代社会的基本交往规则，被誉为“社会

生活的百科全书”。

执法检查期间，检查组先后到六枝特区人民法院、钟山区红岩街道东风路社区、六盘水市人民检察院、六盘水市公安局钟山分局、市司法局、市公证处等，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，深入了解六盘水市相关单位学习宣传贯彻民法典以及行政机关和司法机关执行民法典情况。

执法检查组发现，虽然六盘水市各级各部门对民法典的学习宣传贯彻实施工作高度重视，取得的初步成效值得肯定。但也有一些不足之处，如全市法院在贯彻实施民法典过程中虽然取得一定成绩，但还存在有的干警对民法典学习不系统、理解不透彻，准确适用民法典的能力有待提高；非诉讼化解纠纷渠道不够畅通，案多人少矛盾仍然突出；民法典宣传形式不多、力度不够等问题。

桑维亮强调，要努力学懂学透，充分领会民法典颁布施行的重大意义，全面推进依法治省，加快建设社会主义法治国家。要履行法定职责，进一步规范民法典行政执法和司法活动。以民法典为标尺，切实履行人大立法监督职能；以民法典为抓手，不断推进法治政府建设；以民法典为指南，持续提升监察工作质量；以民法典为准绳，让人民群众在司法案件中感受到公平正义。要强化法治教育，进一步加强民法典学习宣传贯彻实施。全面推进民法典学习宣传工作，加强民法典专业术语的解读，多主体多形式普法，让民法典“飞入寻常百姓家”。

六盘水市委副书记、市人民政府市长张定超表示，六盘水市将着力推动解决工作中存在的重点、难点和关键问题。思想认识再提高、学习宣传再跟进、工作措施再强化，推动民法典在六盘水全面深入贯彻实施。

执法检查组在钟山区红岩街道东风路社区开展检查。



民法“厚度”彰显民生“温度”

黔南自治州各级各部门充分运用民法典有关条款开展行政执法工作，在物权、合同、侵权、生态环境损害赔偿、教育、市场管理等与民生息息相关的各方面切实维护人民权益、化解矛盾纠纷，取得了良好的法治效果和社会效果。

人大论坛融媒体记者 甘玥

民法典是新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律。开展民法典执法检查，是省人大常委会坚决贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神的实际行动，是省人大常委会履行监督职能，推动民法典在我省深入实施的具体举措。

8月18日，省人大常委会副主任王忠率执法检查组赴黔南自治州荔波县开展《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）执法检查，深入荔波县水浦村、县综合执法局、县人民法院、县人民检察院等，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，详细了解民法典贯彻实施情况。

抓学习宣传为民法典实施开辟航道

执法检查的第一站，来到了中共一大代表邓恩铭的故乡——荔波县水浦村。这里民族风情浓郁，文化底蕴深厚。独特的法治宣传长廊坐落在邓恩铭广场，与广场上的邓恩铭雕像相互辉映。在一片稻花香的田间地头，将民法典元素融入美丽乡村建设，夯实筑牢乡村依法治理根基。

据水浦村同志介绍，近年来，水浦村大力开展民主法治示范创建工作，是中共中央宣传部农村综合文化服务中心示范点。自民法典实施以来，村里面采用多种形式宣传学习，取得了很好的成效。

“黔南州高度重视学习宣传贯彻实施工作，统筹推进民法典的学习宣传工作，全社会全面推进普法，让民法典走到群众身边、走到群众心底，努力营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。”黔南州委依法治州委员会副主任、副州长谭净说。

学习宣传贯彻民法典，黔南州呈现出形式多样化、平台多样化、手段丰富化等特点。

制定《黔南州学习宣传〈民法典〉工作方案》，组建由公、检、法、司，专职律师、公职律师及部分执法部门的州级百人宣讲团和县级千人宣讲团，面向国家工作人员、企业经营人员、广大干部群众等不同群体，有针对性地积极开展民法典宣传解读。

狠抓线上线下培训工作，在推进民法典实施贵州省基层普法队伍“万人大培训”活动中，黔南州参训人数11095人，参训合格人数居全国第16名、全省第3名。同时，还参加贵州省法宣在线学法考试平台、“学习强国”平台、“黔微普法”微信平台等有关民法典知识竞答或考试活动。

截至8月16日，黔南州利用省、市、县三级民法典宣讲团，开展线下定向指导活动乡镇（街道）66场次、村（社区）364场次。部分县（市）已邀请省级、州级专家完成了第一次线下指导，县（市）宣讲团成员及“一村（居）一法律顾问”也开展村级线下定向指导。

在依法行政中彰显“民法温度”

执法检查组了解到，黔南州把保证民法典有效实施作为重要抓手推进法治政府建设，把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺，坚持有法必依、违法必究、执法必严，严禁违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定，持续规范行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收、行政收费、行政检查、行政裁决等活动。

住建领域开展物权、合同、侵权等方面规范执法，在今年第一季度对房地产市场的“双随机一公开”执法检查中，发现贵定县伯爵房地产公司开发销售的新贵华庭项目，因房屋销售合同条款未及时变更修订，存在与民法典相冲突情况。执法部门已及时下达整改



执法检查组在黔南自治州荔波县综合执法局开展检查。

通知并跟踪落实。

扎实推进生态环境损害赔偿案件办理，通过加强部门联动机制，全州自然资源、林业、水务、交通运输、住建、农业农村等部门协同开展生态环境损害赔偿案件线索梳理、筛查工作。截至目前，已办理案件4起。

市场监管领域加大行政执法力度，上半年，全州市场监管系统办理涉及民法典的案件共390件，分别为知识产权案件58件、计量案件33件、产品质量案件265件、商业广告34件，罚没金额近70余万元。

卫生部门严格执法维护行业秩序，针对运用虚假诊断、夸大疗效、利用“医托”等方式，欺骗、诱使、强迫患者接受诊疗和消费等违法违规行为，加大力度规范医疗机构及医务人员的诊疗行为，维护人民群众健康权益。2021年以来，卫生健康部门共立案查处8家医疗卫生机构，结案8件，罚款15万元。

在司法领域，全州法院把依法加强权利保护、促进人的全面发展作为贯穿民法典工作重点，特别加强涉及财产权、人格权、生态环境保护等重

点领域的民商事审判工作。截至6月30日，全州法院审结各类民商事案件34097件，其中适用民法典处理物业服务合同纠纷1961件、信用卡纠纷959件、追索劳动报酬纠纷540件，侵权纠纷1300件。

执法检查组认为，黔南州贯彻实施民法典有民生温度。各级各部门充分运用民法典有关条款开展行政执法工作，在物权、合同、侵权、生态环境损害赔偿、教育、市场管理等与民生息息相关的各方面切实维护人民权益、化解矛盾纠纷，取得了良好的法治效果和社会效果。

“我们将民法典内容与本职工作深度结合起来，切实提高执行办案能力和执法水平，切实提高治理体系和治理能力现代化水平。”谭净说。

在社会治理中彰显“民法典优势”

执法检查组认为，黔南州推动民法典实施有政治高度，州委、州人大、州政府及各有关部门高度重视民法典实施工作，领导干部带头扎实开展学习，对相关工作作出了具体部署，抓得很

牢、抓得很实。有实践力度，通过组织开展“万人大培训”“民法典双语普法行动”等，迅速在全州掀起学习宣传民法典热潮；结合法律法规立改废释，修订权力清单和责任清单，行动迅速、执行有力。

与此同时，执法中也发现一些不足之处，例如：对民法典覆盖的规范性文件清理不彻底，部门现行规范性文件总体台账不清晰，一定程度上影响了民法典实施效果；因近年来法律法规修订变动较为频繁，如民法典和新修订的《行政处罚法》均于今年开始实施，导致部分执法人员对法律法规的理解与认识还存在差距，业务水平还有待进一步提高。

“要提高政治站位，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和推进民法典实施重要指示精神。要深化思想认识，全面领会民法典颁布实施的时代意义、社会意义、法治意义。”王忠强调。

推动民法典贯彻实施，王忠进一步强调，要根据经济社会的发展，进一步创新宣传贯彻落实民法典的工作举措，切实形成民法典学习宣传实施的整体合力，让民法典走进人民群众心里，让法治精神融入群众工作和日常生活。要进一步查找梳理在推动民法典实施方面的薄弱环节，推动民法典的学习宣传贯彻在全社会走深走实。

此外，收集贯彻实施民法典过程中存在的问题以及深入推进民法典实施的意见和建议是执法检查的另一重要任务。为更好地推进民法典贯彻实施，黔南州方面建议，加快民法典配套的省级地方性法规的修订工作，提升民法典在执行层面的可操作性；省级部门尽快出台部门实施民法典的工作指引，帮助指导下级部门进一步规范实施民法典。

不断推进民法典宣传工作走深走实

毕节市各级各部门切实增强贯彻实施民法典的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把民法典各项新规定新精神新要求贯穿到依法行政全过程，不断提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感。

人大论坛融媒体记者 张娴

“我们每天除了在公园里锻炼身体外，还可以通过宣传墙学习一些民法典的知识，懂了很多以前不知道的法律知识，更好地维护了我们的自身权益。”在七星关区柏杨林易地扶贫搬迁安置点，居民张亚中在公园锻炼都会学习一下宣传墙上的民法典知识。

8月26日至27日，省人大常委会副主任杨永英率执法检查组赴毕节市开展《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）执法检查，先后到赫章县人民法院、县司法局、新发乡以及七星关区柏杨林街道，通过实地走访、听取汇报、查看资料等方式开展了实地检查。

坚持多措并举 抓实宣传教育

8月27日，执法检查组走进位于七星关区柏杨林街道山体公园内的民法典主题公园，随处可见通过展板、雕塑、模型等多种形式，重点宣传展示与群众息息相关的婚姻、合同、继承等的法条内容。

据介绍，为全面贯彻落实中央、省、市决策部署，让民法典走到群众身边、走进群众心里，七星关区精心打造了全省首个“民法典”主题公园，2020年11月正式建成使用，不仅为搬迁群众提供休闲娱乐的场所，还引导群众尊法、学法、懂法、守法、用法，既美化城市环境，又提升法治文化品位。

“民法典公园不仅给我们搬迁群众提供了健身娱乐的场所，而且还能让我们在锻炼之余学习很多法律知识，这些法律知识都特别贴近生活，能帮助我们运用到实际当中，很有用。”柏杨林易地扶贫搬迁群众在公园内对检查组说。

不仅如此，检查组还实地查看了柏杨林街道综治中心。综治中心设立了便民服务大厅、公共安全服务室、矛盾纠纷调解室、天网监控室等，把基层社会治

理与便民利民服务相结合，实现工作联动、信息互通，提升社会治理效能，提升群众安全感和满意度。

“公安、综治等部门在综治中心集中办公，群众不仅可以在便民服务大厅办理低保、医保、养老保险等事项，也可以反映问题、咨询法律等，实现小事不出社区、大事不出街道、矛盾不上交。”柏杨林街道综治中心负责人向检查组介绍道。

据了解，毕节市将民法典宣传教育“八进”活动、全面落实“谁执法谁普法”普法责任制作作为开展民法典法治宣传教育活动关键环节，通过法治文艺汇演、专题讲座、解答法律咨询等形式，积极开展民法典宣传进机关、进乡村、进社区、进学校、进单位、进网络、进宗教场所、进军营活动。

高位统筹推动 紧盯关键重点

近年来，毕节市高度重视民法典实施工作，将民法典实施作为“十四五”时期普法工作重点，市委副书记、市长杨昌鹏多次召开专题会议安排部署，分管副市长王治军多次听取有关部门工作情况汇报，重要工作亲自部署，重大问题亲自过问，切实保障民法典实施工作有序展开。

毕节市还制定印发了《毕节市贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神 积极推进民法典实施工作方案》等，紧紧抓住党政干部这个“关键少数”，推动国家工作人员带头学法、尊法、用法。

4月2日，市人大常委会邀请中国人民大学法学教授、博士生导师杨立新开展民法典专题培训。“这次讲座对牢固树立社会主义法治理念、夯实学习贯彻习近平法治思想的政治自觉、充分理解坚持以人民为中心的发展思想、依法推进国家治理体系和治理

能力现代化等方面具有很强的针对性、指导性、启发性，能更好地指导我们下一步工作。”毕节市人大常委会随行人员向检查组介绍。

毕节市还组织全市各地民法典百人宣讲团成员、村（居）“两委”班子成员、基层人民调解员、网格员、村民小组长等“法律明白人”参加民法典普法队伍“万人大培训”线上培训活动。

与此同时，督促指导各级司法机关和各级行政执法机关通过以案释法、发布典型案例等方式，加大对民法典宣传力度，组织发布有关民法典实施典型案例，教育引导人民群众学习民法典、遵守民法典，营造尊法学法守法用法的良好氛围。

截至目前，毕节市189家市级单位和10个县（市、区）共17万余名国家工作人员通过“学习强国”“中国普法”“黔微普法”“毕节司法”等多媒体平台学习民法典相关课程，组织10万余人次参加线上民法典专题知识竞赛。与此同时，今年以来，毕

节市共开展普法宣传活动5.9万场次，发放宣传资料66万余份，受教育群众达192万人次；对全市3934所中小学共配备法制副校长（辅导员）6286人，2021年共开展民法典进校园活动1.7万余场。

坚持问题导向 推进依法行政

毕节市坚持问题导向，着力推进依法行政。及时处理相关的法规规章与民法典贯彻实施明显不适应、不一致、不协调的问题，及时修改废止宣布失效与民法典不一致的规范性文件，强化了对有关法规规章的立改废和规范性文件的备案审查清理工作。

为强化民法典在行政执法中的监督，组织开展了行政执法专项监督行动，对各县（区、市）共112家行政执法部门共253个行政执法卷宗开展评查，经评查未发现违反民法典精神和内容的问题。将民法典作为行政执法培训内容写入《毕节市2021年行政执法规范化建设实施方案》，加大培训和贯彻落实力度。

1月4日，在民法典实施后的首个

工作日，毕节中院一审公开开庭审理了全省首例环境污染责任民事公益诉讼案件，依据民法典判决被告对造成的污染恢复原状并承担修复费用，实现了政治效果、法律效果、社会效果的高度统一。

4月20日，毕节中院公开开庭审理被告黔西县银盘山砂石有限公司非法占用耕地破坏生态环境公益诉讼案件，根据民法典判决被告立即停止对农用地的非法占用并限期进行复垦修复。

今年以来，全市法院适用民法典审理婚姻家庭、继承类案件11313件。其中，威宁自治县小海人民法庭审理的“借婚姻索取财物”纠纷案，适用于民法典关于禁止借婚姻索取财物的规定，判决被告将所要款项返还原告。

检查组对毕节市在民法典实施开局起步阶段收到的成效给予肯定。检查组认为，毕节市各级各部门切实增强贯彻实施民法典的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把民法典各项新规定新精神新要求贯穿到依法行政全过程，不断提升了人民群众的获得感、幸福感和安全感。但也仍然存在法治宣传教育资源不均衡，制度机制修订不及时等问题，需继续强化顶层设计，在充分总结以往普法经验成效基础上，科学谋划部署民法典学习宣传贯彻工作措施，为贯彻新发展理念示范区营造良好的法治环境。

通过此次检查，毕节市人民政府副市长谢志昌表示，下一步将总结梳理好检查组提出的意见建议，坚持问题导向，推动民法典宣传教育制度化、常态化、长效化。强化政治性、统筹性、实践性、创新性，从全局统筹谋划，突出重点、凝聚合力、与时俱进，实现政治效果、法律效果和社会效果的有机统一，以民法典的贯彻实施助推全省经济社会高质量发展。

执法检查组在七星关区柏杨林街道开展检查。



民法典在手在心在肩

黔东南自治州高度重视、高位推进民法典贯彻实施工作，宣传培训方法活、亮点多，执行措施实、效果好，贯彻实施民法典开端良好。

人大论坛融媒体记者 王晓琳

《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）实施以来，各地各部门开展民法典学习和宣传的情况如何？行政机关和司法机关执行民法典的情况怎么样？各责任主体是否把民法典执行到位、落到实处？

9月8日至9日，省人大常委会副主任杨永英率执法检查组到黔东南自治州开展民法典执法检查。检查组深入一线、深入基层，听取相关负责人汇报相关情况，与一线执法、司法人员及群众交谈，全方位检查民法典在黔东南州的宣传贯彻实施情况。

民法典捧在老百姓手上

被告捧着民法典到法庭上向法官和原告宣读，并且慷慨陈词“民法典是保护我们老百姓权益的！”

在镇远县互重律师事务所，检查组听州人大代表、律所负责人龙见本讲述了这么一件典型案例。

案件本身并不复杂。原告镇远茂源实业有限公司与被告唐某签订的10年房屋租赁合同到期，茂源公司没有继续出租的意思并要求唐某搬出承租房屋、交还租赁物；而唐某以享有优先承租权为由要求继续承租。双方协商不成即诉至法院、对簿公堂。

“这个案子事实清楚、证据充分、法律适用明确，适用民法典关于租赁合同的规定和之前的合同法、最高人民法院相关的司法解释。”龙见本告诉检查组，被告没有委托代理人而是自己出庭答辩，他在法庭上大量引用民法典的条文作为自己主张权利的依据，并且一再强调“民法典是保护我们老百姓权益的！”

“遗憾的是他对条款的理解有些偏差，优先承租权是建立在对方还有出租意愿的前提下，并不适用这个案子。”龙见本补充介绍，“一审判决唐某限期搬离，他认为对方是故意不出租剥夺他的优先承租权，已经

提起上诉了。”

“这说明现在老百姓的法治意识非常强，前期对民法典的大力宣传也达到了一定效果。”检查组成员感叹，尽管他对民法典的理解、把握不一定准确，但他应用民法典的热情非常值得赞许，“同时我们也应当意识到，由于群众的文化层次、专业行业千差万别，如何让他们不但知晓民法典还能准确学习、理解、运用民法典，这考验着宣传者的智慧与担当。”

对此检查组提出要求，要继续加强对民法典的宣传培训，突出对民法典新规定、新概念、新精神的学习理解，落实好习近平总书记关于加强民法典宣传教育提出的“三个讲清楚”“一个聚焦”“三个阐释好”的明确要求，让这部“社会生活的百科全书”真正成为保护民事权利的好法典。

民法典刻在执行者心里

“祝福你们新婚快乐、百年好合！”

在三穗县人民政府政务大厅婚姻登记处，检查组共同见证了一对新人登记结婚、正式成为合法夫妻的幸福时刻，并送上美好祝福。

同时，欣闻今年以来就在这个登记处，一共办理了九百多对夫妻的结婚登记，离婚率同比下降了50%左右，婚姻家庭生活进一步和谐稳定。

离婚率的普遍下降，除了有部分冲动型在“离婚冷静期”恢复理智不再坚持离婚，更多的是在相关部门的调解下分别认识到自身不足、愿意改变自己、希望挽回家庭的。

“在调解中，我们强化社会主义核心价值观在婚姻家庭中的导向作用，特别注重引导当事人关注家庭缺失对未成年子女造成的伤害，以及培养建设良好家



执法检查组在镇远县人民检察院开展检查。

风对家庭和积极影响。”三穗县民政局相关负责人如是说。

设置在三穗县人民法院的诉前调解委员会即调解中心，则主要调解民间借贷、劳务合同等纠纷。

“必须要耐心、细心、尽心地对待每一起纠纷案件，更要加强学习相关法律法规特别是民法典，让民法典烂熟在心，熟到在向当事人普法时能张口即来根本不用现翻书。”专职调解员潘宇航向检查组介绍他做调解工作三个多月以来的心得。

三穗县少数民族多、乡镇多，每个人的文化程度、法治意识差别较大，还有个别群众家族意识、自我意识非常强烈，开展调解工作十分困难。但是潘宇航和另一名调解员就是凭着一股劲和极佳的专业素养，硬是在这三个多月里成功调解了将近160件纠纷。

“在调解中不但要化解双方矛盾，我们还要引导当事人厘清自己的法定权利义务、学会维护自己的合法权益。”提及看到双方达成和解、握手言和时的感受，潘宇航略有些羞涩地笑了，他说：

“心里满满的都是成就感，感觉自己也算是为和谐县城做出了一点点贡献。”

在了解到调解成功后，他们还要定期跟踪回访当事人是否履行承诺、是否反悔产生新的矛盾，检查组为他们扎实的工作点赞。

“人民调解工作能够缓解社会矛盾、预防犯罪、减少民事纠纷转为刑事案件的概率，是党和政府以及审判机关的助手。”检查组指出，要认真贯彻习近平总书记关于“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量”的重要指示精神，坚持和发展新时代“枫桥经验”，提高运用民法典化解矛盾纠纷的能力和水平。

民法典扛在所有入肩上

今年4月20日的依法治省工作汇报会上，榕江县司法局车民街道司法所所长潘永优代表黔东南州汇报民歌普法开展情况时，即兴演唱了一段自己编创的侗族普法民歌《劝君学好民法典》，赢得全场热烈掌声的肯定和鼓励。

黔东南州更加注重有为政府建设，

公布40项证明事项告知承诺事项清单，通过减时间、减材料、减环节、减费用，明确采取217项工作措施，优化对民法典新增规定的土地流转登记、居住权登记等权力运行的流程。

全州法院运用民法典调解纠纷、化解矛盾，1至8月全州法院诉讼源治理效果明显，收案数同比下降18.67%，是全省九个市州法院唯一实现收案下降的法院。

对重大争议或影响性案件，州检察院创新以听证形式公开审查，让当事人把话说清、听证员把理辨明、检察官把法讲透，以看得见、听得懂的方式，既解“法结”又解“心结”，以公开促公正赢公信。民法典实施以来，共组织听证227件，同比增加33.6倍。

……

座谈会上，检查组听取黔东南州人民政府、州人民法院、州人民检察院、州司法局、州民政局分别作宣传贯彻执行民法典工作情况汇报，与参会人员就如何进一步实施好民法典开展交流讨论。检查组认为，黔东南州高度重视、高位推进民法典贯彻实施工作，宣传培训方法活、亮点多，执行措施实、效果好，贯彻实施民法典有了良好开端。

检查组提出要求，要将民法典有效实施作为推进法治政府建设的重要抓手，提高依法行政能力和水平，严格厘清自身行为和活动的范围及界限，在开展政务服务、司法服务等工作时严格落实民法典的规定，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。

“各部门各方面要共同努力、通力协作，从立法、执法、守法各环节向心发力、形成合力，共同把贯彻实施好民法典作为重大政治责任扛在肩上，作为建设更高水平的平安贵州、法治贵州的有力抓手，为我省营造经济社会高质量发展提供良好法治环境。”杨永英强调。

抓住民法典实施机遇 助推“强省会”建设

自民法典颁布实施以来，贵阳市始终以习近平法治思想为指导，强化统筹协调，创新方法举措，严格行政执法，积极推进民法典在依法治市、提升治理能力及实现治理体系现代化中发挥重要作用。

人大论坛融媒体记者 甘玥

“要以贯彻《贵州省人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》为抓手，广泛深入开展民法典普法工作，让民法典深入人心。”

“各级各部门都要把民法典的贯彻实施放到服务国家战略与推动经济社会发展中去，将民法典的实施体现到经济社会发展的各方面和全过程。”

“省人大常委会和贵阳市人大常委会要加强上下联动、协调配合，支持和帮助各地各部门改进工作、解决问题，以有力的监督推动民法典得到全面贯彻落实。”

8月24日，省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗率执法检查组到贵阳市开展《中华人民共和国民法典》（以下简称民法典）执法检查并召开座谈会听取市政府、市两院、市司法局汇报宣传贯彻民法典工作情况。

严格行政执法 提高民法典施行质量

民法典实施水平和效果，是衡量各级党和国家机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。贵阳市各有关部门坚持以民法典有效实施为重要抓手，推进法治政府建设，确保民法典在行政执法领域得到全面有效贯彻执行。

“不动产登记，由不动产所在地的登记机构办理”“国家对不动产实行统一登记制度”……民法典对不动产登记制度作出明确规定。为更好服务群众，贵阳市不动产登记中心推出微信公众平台，为权利人提供包含预审预约、微信预约登记、不动产登记信息查询、登记资料查询、办证进度查询等服务。

在贵阳市不动产登记中心，业务办理的“便利性”是执法检查组最深的感受，“大厅随处可见的民法典宣传，便捷的业务办理提示，做好了不动产登记与新规有效接轨，方便群众了解情况和办理业务。”

推动民法典在执法过程中得到有效执行，贵阳市

对标民法典对政府规章进行清理，2020年，贵阳对99件政府规章进行清理，其中5件因部分内容与民法典重复，已按立法程序进行修改或废止。2021年，拟对83件政府规章进行清理，其中3件因部分内容与民法典重复，已完成修改前期工作。

贵阳市严格规范流程抓执行，市场监管局制作《关于行政执法领域贯彻实施民法典的重点清单》，市公安局制作《民法典公安民警应知应会手册》《民法典明确公安机关承担的三项职责及应对措施》，让全体职工掌握民法典中涉及本部门的工作职责，有效提高规范执法水平。

“各级政府要将民法典有效实施作为推进法治政府建设的重要抓手，及时出台一批切合省情实际、属于地方权限、体现贵州特色、便于操作执行、切实有效管用的政策措施，与民法典统筹联动、同频共振、同向发力，不得违法作出减损公民、法人和其他组织合法权益或者增加义务的决定。”执法检查组要求。

强化司法能力 提供有力的司法服务和保障

在司法审判和法律监督中适用民法典，是贯彻实施民法典的重要环节。

在审判执行过程中，全市法院切实贯彻实施民法典绿色条款等规定，准确适用民法典关于见义勇为、“紧急救助”“自甘风险”等新增条文，切实加强人格权益保护，进一步强化善意文明执行。如按照民法典审理某小区高空抛物、某小区“电梯轿厢广告费”等一批具有较大影响力的案件，经媒体报道后取得较好社会效果。

南明区法院创新审判执行工作思路，制作《离婚案件损害赔偿告知书》，向无过错方释明权利主张，切实保护婚姻案件中处于弱势地位一方当事人的合法

权益。息烽法院延伸司法触角，强化诉讼服务体系建设，推出“护航农事”法庭、法官工作站，深入践行“司法为民”理念。

截至今年6月，全市法院受理涉物权、合同、人格权、婚姻家庭、继承、侵权等各类民事案件共计101506件、办结51263件，收结案同比分别上升43.94%、53.85%，结案率同比上升3.25个百分点。在案件审理过程中，通过正确贯彻实施民法典及其司法解释规定，有效定纷止争，维护社会和谐稳定。

贵阳市人民检察院积极组织培训，提升对民法典重点编目的理解和认识，并安排全市民事检查部门干警开展业务培训。还通过讲座、在线学习平台、线上民法典知识竞答活动等，全方位、多渠道地进行民法典的学习贯彻。

与此同时，全市检察机关通过送法进学校、进乡村、进社区、进企业等方式，通过专题授课、答疑解惑、法律咨询、发放宣传手册等多样化方式大力开展民法典及民事检察职能宣传。对人民群众关注的遗产继承、土地确权、离婚等领域问题进行耐心答疑解惑，切实让民法

典走进生活，将政法队伍教育整顿中“我为群众办实事”活动要求落到实处。

“各级审判机关要提高民事案件审判水平和效率，加强对涉及财产权保护、人格权保护、知识产权保护、生态环境保护等重点领域的民事审判工作和监督指导工作。各级检察机关要加强民事检察工作，加强对司法活动的监督，畅通司法救济渠道，保护公民、法人和其他组织合法权益。”执法检查组强调。

为经济社会发展营造良好法治氛围

2021年，贵阳市法治示范基地在金阳街道金元社区正式挂牌。一直以来，金阳街道金元社区依托法治教育、法治宣传、法治服务、法治调解“四大服务”，切实增强人民群众的幸福感和获得感、安全感，努力在社区营造法治氛围。

公益法律服务是贵阳市贯彻实施民法典的另一特色。依托律师志愿者队伍在金元社区运营的法律诊所、刘元贺工作室为居民、现退役军人及家属等提供免费的法律服务、法律咨询、化解矛盾纠纷等。截至目前，法律诊所、刘元贺

工作室共接待来访群众74人次，接听来电38人次。

检查过程中执法检查组也发现了一些问题，例如：民法典放宽了收养子女人数、扩大了收养人限制条件、增加了收养评估程序等内容，但《中国公民收养子女登记办法》《外国人在中华人民共和国收养子女登记办法》中相关规定已与民法典不一致。此外，新法与旧法之间的衔接适用，虽有司法解释予以规定，但对于民法典施行前的法律事实持续至民法典施行后引起的民事纠纷案件，在审判实践中很难把握等。这些问题都需要在进一步贯彻实施民法典过程中解决。

执法检查组指出，贵阳市委、市政府高度重视，迅速部署，扎实做好民法典学习宣传贯彻各项工作，全市有关单位部门协助联动，形成学习宣传贯彻民法典的强大工作合力，在开局起步阶段就收到很好的成效。

“开展民法典执法检查，是落实省委‘十四五’发展‘一二三四’总体思路的重要举措，目的就是要推动民法典的学习宣传、贯彻实施，督促国家机关依法履职，为全省经济社会高质量发展注入强劲的法治力量、创造良好的法治环境、提供坚实的法治保障。”李三旗指出。

李三旗强调，要深入贯彻实施民法典，进一步将民法典的良法优势转化为依法治省的实际效能，更好地保障人民权益，更好地推进治理体系和治理能力现代化，为实现我省“十四五”目标任务创造良好的法治环境。各级各部门都要把民法典的贯彻实施放到服务国家战略与推动经济社会发展中去，找准实施民法典与围绕“四新”主攻“四化”之间的结合点和着力点，将民法典的实施体现到经济社会发展的各方面和全过程。

执法检查组在观山湖社区开展检查。



省人大常委会民族区域自治“一法两规定”执法检查 推动民族地区经济社会高质量发展

本刊综合



8月2日，省人大常委会召开了民族区域自治“一法两规定”执法检查动员会。图为会议场景。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

近段时间以来，为了深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作的重要讲话、重要指示和视察贵州的重要讲话精神，深刻认识贯彻实施民族区域自治法律法规对于推动贵州经济社会高质量发展、促进各民族共同团结进步的重大政治意义和特殊现实意义，以实际行动推动习近平总书记关于民族工作的重要讲话、重要指示和视察贵州的重要讲话精神在贵州落地生根、开花结果，省人大常委会开展了《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》和《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》（以下简称民族区域自治“一法两规定”）执法检查。

按照执法检查工作方案，省人民政府办公厅等18个单位事先开展了自查，各市（州）人大常委会进行了检查，并分别提交了自查报告和检查报告；8月至9月，各执法检查小组分赴9个市（州）并首次对省发改委、省乡村振兴局、省民宗委和省财政厅4个厅局进行检查，目前已经完成；11月下旬，省人大常委会会议将听取执法检查情况报告以及省人民政府关于我省民族工作情况的专题报告，并开展民族工作专题询问；向省人民政府反馈执法检查报告和常委会的审议意见，以书面形式交省人民政府研究办理。

赴省发改委、省乡村振兴局、贵阳市执检组： 全力推动我省民族地区在乡村振兴上开新局

8月10日，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵率执法检查组赴省发展改革委、省乡村振兴局、贵阳市开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调要持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力推动我省民族地区在乡村振兴上开新局。

执法检查组先后来到省发展改革委、省乡村振兴局，通过现场询问、查看资料等方式，详细了解在推动民族地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接等有关工作情况。

在贵阳市，慕德贵一行首先来到白云区牛场铸牢中华民族共同体意识教育基地，实地检查牛场布依族乡开展民族团结进步创建工作情况。随后来到白云区食用菌产业示范园，详细了解巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接情况。在智慧白云指挥中心，执法检查组深入了解白云区利用大数据治理民族事务和开展民族团结进步创建工作有关情况。

据悉，贵阳市有汉族、苗族、布依族等49个民族，17个民族乡，309个民族村。全市10个区（市、县）的乡（镇）、街道办事处均有少数民族居住，形成了小聚居、大散居、交错杂居的民族分布特点。贵阳市“十三五”时期，全市17个民族乡经济发展持续稳步增长，综合实力大幅提高，社会各项事业持续健康发展。

座谈会上，省发展改革委、省乡村振兴局、贵阳市分别就贯彻落实民族区域自治法律法规贯彻实施情况进行了汇报，与会人员进行了交流发言。执法检查组对省发展改革委、省乡村振兴局、贵阳市贯彻实施民族法律法规所做的工

作和取得的积极成效给予充分肯定。

慕德贵指出，坚持好、完善好民族区域自治制度，事关中国特色社会主义制度的巩固和发展，事关全国各族人民的根本利益，事关社会主义中国的长治久安。要提高政治站位，切实增强贯彻实施民族区域自治法律法规的责任感使命感，深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作的重要讲话、重要指示和视察贵州重要讲话精神，认真学习贯彻落实栗战书委员长重要批示精神，深刻认识贯彻实施民族区域自治法律法规对于推动贵州经济社会高质量发展、促进各民族共同团结进步的重大政治意义和特殊现实意义，进一步全面贯彻党的民族政策，充分运用法治方式和法治力量，深入贯彻实施民族区域自治法律法规，不断将民族区域自治制度的显著优势，转化为促进民族地区经济社会发展的治理效能。

慕德贵强调，近年来，在省委、省政府领导下，各级各部门深入贯彻落实习近平总书记关于民族工作的重要论述，全面贯彻落实党的民族政策和有关法律法规，坚持目标导向，夯实了民族地区经济社会发展的制度基础，坚持价值导向，办成了一大批涉及民生的实事好事，坚持问题导向，补强了制约民族地区发展的短板弱项。下一步，要依法履职尽责，认真总结提炼好的经验做法，持续深化实化，结合职能职责，进一步固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实加强和改进新时代民族工作，积极推动民族团结进步繁荣发展。

慕德贵强调，当前贵州民族地区最突出的问题是经济社会发展相对滞后，最紧迫的任务是加快发展。民族区域自

治“一法两规定”针对民族地区经济社会发展的重点难点问题和目标任务，具体的法律条文共有38条之多，涉及规划编制、产业发展、人才支持、文化振兴、生态建设等方面。要认真熟悉掌握民族区域自治“一法两规定”的具体内容，逐章、逐条、逐款、逐项抓好落实。要切实注重实效，不断强化民族区域自治法律法规贯彻实施，聚焦高质量发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，聚焦保障和改善民生，推进民族地区社会事业快速发展，聚焦文化保护传承，推动民族文化创新发展。

慕德贵要求，省发改委作为省“十四五”规划编制和实施的牵头部门，要着力推动规划的贯彻实施，持续以项目为抓手，帮助民族地区实现经济社会高质量发展。省乡村振兴局要强化分级分类指导，持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全力推动我省民族地区在乡村振兴上开新局。贵阳市要紧紧围绕创建“全国民族团结进步示范市”目标，充分发挥民族地区的生态优势、资源优势 and 人文优势，大力发展特色优势农业产业项目，发展壮大民族旅游产业，加快培育新型经营主体，切实提高全市民族地区经济发展质量和少数民族群众收入水平。省人大常委会和贵阳市人大常委会要加强上下联动、协调配合，寓支持于监督之中，既要全面深入发现问题、指出问题，也要实事求是总结经验、肯定成绩，支持和帮助各地各部门改进工作、解决问题，以有力的监督推动法律法规得到全面贯彻落实。

慕德贵表示，各民族共同团结进步、共同繁荣发展是中华民族的生命所

在、力量所在、希望所在。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，毫不动摇

地坚持民族区域自治制度，充分运用法治方式和法治力量，进一步全面贯彻党的民族政策，深入贯彻实施民族区域自

治法律法规，为推进我省民族团结进步事业发展，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

赴省民宗委、遵义市执检组： 让民族地区群众享受发展成果和改革红利

8月16日至18日，省人大常委会副主任何力率执法检查组先后到省民宗委、遵义市，开展民族区域自治“一法两规定”执法检查并召开座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，围绕“四新”主攻“四化”，让民族地区群众享受发展成果和改革红利。

近年来，省民宗委立足职能职责，始终把深入贯彻实施民族区域自治“一法两规定”，不断提升依法治理民族事务能力水平，作为民族工作的重要任务来抓；立足防止返贫，着力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接；立足主责主业，认真编制“十四五”民族团结进步事业规划；立足高质量发展，大力扶持发展民族特色产业；立足民族地区需求，加强少数民族人才培养；立足树立乡风文明，积极推进移风易俗；立足人居环境改善，大力推进美丽乡村建设；立足治理能力现代化，扎实推进基层法治建设。

何力指出，贯彻落实民族区域自治“一法两规定”是加快民族地区经济社会发展的重要法律保障，连续七年开展“一法两规定”执法检查是贵州省民族工作的亮点和先进典型。开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，贵州省是全国省级层面唯一的地区，也是省人大常委会唯一每年都开展执法检查的内容，进一步推动民族工作、民族区域自治法律法规执行情况在全省引起更高度

的重视、形成更广泛的共识，通过执法检查把法律法规落实得更好，把问题梳理得更清楚。

何力强调，要深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，围绕“四新”主攻“四化”，让民族地区群众享受发展成果和改革红利。少数民族人口占全省人口比例超过三分之一，关系到全省经济社会发展的各方面。政府各部门要切实扛起责任，推动民族地区和各民族经济社会发展，实现共同进步、共同繁荣、共同发展。今年的民族区域自治“一法两规定”执法检查实现全覆盖，对全省经济社会发展过程中执行法律法规情况开展检查，推动各民族各地区均衡发展、同步迈向现代化，进一步筑牢中华民族共同体意识。站在新起点，要重新整装再出发，严格落实民族区域自治“一法两规定”，着力解决发展不平衡不充分难题，推动民族团结进步事业迈上新的台阶。

在遵义，执法检查组先后前往道真自治县隆兴镇花园乡村振兴示范点、贵旺生物科技有限公司、中国傩城，务川自治县国家电投集团贵州遵义产业发展有限公司、氟钡新材料产业园区、中国仡佬民族文化博物馆、仡佬之源九天母石景区、龙潭民族文化村等地，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，围绕民族区域自治“一法两规定”有关条款，详细了解遵义市道真自治

县、务川自治县推动民族地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接有关工作情况。听取了遵义市、务川自治县、道真自治县相关情况汇报。

据了解，遵义市有仡佬、苗、土家、布依、彝、侗、回等47个少数民族，人口约101万。近年来，遵义市多措并举推进少数民族地区经济发展、社会进步。截至2019年底，全市2个少数民族自治县脱贫摘帽，147个少数民族贫困村全部出列，14.8万少数民族建档立卡贫困人口全部脱贫；民族团结和睦指数和进步指数均达到100%，成功创建“全国民族团结进步示范市”。

执法检查组充分肯定了遵义市贯彻执行民族区域自治“一法两规定”及相关配套法规、政策的工作及取得的成绩。执法检查组指出，遵义市贯彻执行“一法两规定”及相关配套法规、政策措施有力，推动民族地区经济社会高质量发展特别是在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面，做了大量工作，取得明显成效。

何力强调，要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以实际行动推动中央、省委决策部署全面落实，不断将民族区域自治制度的显著优势转化为促进民族地区经济社会发展的治理效能。要认真贯彻“十四五”时期全省发展“一二三四”总体思路，为奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

赴黔东南州、铜仁市执检组： 建设好民族团结进步繁荣发展示范区

8月10日至11日和9月8日至10日，省人大常委会副主任李飞跃率执法检查组分别赴黔东南自治州和铜仁市，开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调

要贯彻落实好党和国家的民族政策，建设好民族团结进步繁荣发展示范区。执法检查组先后到雷山县丹江镇白岩村、郎德欧波农合作社、云尖茶业公

司、龙头街道羊排易地扶贫搬迁安置点，凯里市舟溪镇曼洞村、上马石移民社区等地，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，围绕民族区域自治“一法



游客穿着民族服装在贵州省雷山县西江千户苗寨观景台拍照留念。(摄影/林世康)

两规定”有关条款，详细了解各地推动民族地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接有关工作情况。

座谈会上，执法检查组听取了黔东南州人大常委会前期执法检查的相关情况、黔东南州人民政府贯彻实施民族区域自治“一法两规定”情况以及关于乡村振兴立法的建议。

执法检查组充分肯定了黔东南州贯彻执行民族区域自治“一法两规定”及相关配套法规、政策的工作及取得的成绩。执法检查组指出，黔东南州在贯彻执行“一法两规定”及相关配套法规、

政策，推动民族地区经济社会高质量发展特别是巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面，做了大量工作，取得了明显成效。

李飞跃指出，人大执法检查就是“法律巡视”，是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。省人大常委会已连续七年组织开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。民族区域自治“一法两规定”执法检查已经成为具有贵州辨识度的一项成果，形成了品牌。今年的民族区域自治“一法两规定”执法检查，紧紧围

绕铸牢中华民族共同体意识主线和我省“十四五”时期“一二三四”发展总体思路，聚焦民族地区巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。

李飞跃强调，要进一步提高认识，增强贯彻实施民族区域自治“一法两规定”的责任感和使命感，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实好党和国家的民族政策，建设好民族团结进步繁荣发展示范区。要进一步突出重点，将民族区域自治的显著优势转化为民族地区经济社会发展的治理效能，建立健全巩固脱贫攻坚成果长效机制，

谋划好乡村振兴这篇大文章，紧紧牵住产业兴旺“牛鼻子”，为乡村振兴提供更加充沛的动能。要进一步夯实基础，以法治方式推动民族自治地区团结进步繁荣发展，认真贯彻民族区域自治“一法两规定”，进一步加大少数民族人才培养力度，构建工作长效机制，不断铸牢中华民族共同体意识。

在铜仁，执法检查组到沿河自治县中界镇孙家社区大健康产业园和空心李产业园、省级乡村振兴示范村晓景乡七三村，贵州同德药业有限公司等地，检查民族区域自治“一法两规定”贯彻落实情况。

座谈会上，执法检查组听取了铜仁市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院贯彻落实民族区域自治“一法两规定”等情况汇报，充分肯定了铜仁市贯彻执行民族区域自治“一法两规定”

等工作取得的成绩。执法检查组指出，铜仁市在民族区域自治“一法两规定”贯彻实施上，城市民族工作抓得有力度有特色，民族事务治理现代化取得明显成效，注重制度建设，保障措施有力。

李飞跃指出，坚持党的全面领导，是高质量做好新时代党的民族工作的根本政治保证，要把学习贯彻中央民族工作会议精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务抓紧抓好，坚定不移把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的“纲”，进一步增强做好新时代民族工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，努力在民族团结进步繁荣发展上走前列。要按照省委、省政府部署要求，把铸牢中华民族共同体意识作为党的民族工作的主线，不断提升民族事务治理体系和治理能力现代化；要全面推进民族地区高质量发展；要切实加强与

改善党对民族工作的领导，加强基层民族工作机构建设和民族工作力量，努力做到思想再对照、任务再对表、要求再提升，推动新时代民族工作高质量发展。

李飞跃强调，要统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作，扎实开展下半年的任务攻坚，坚决完成全年经济社会发展主要目标任务，确保“十四五”开好局起好步。要以巩固提升“全国民族团结进步示范市”为抓手，统筹推进全市经济社会高质量发展。要支持帮助铜仁市4个自治县和38个民族乡高质量发展。要不断探索基层治理新方法新措施，总结提炼有效经验，为全省乃至全国民族地区基层创新社会治理提供“铜仁样本”。要充分运用新技术、新媒体和传统媒体，全面推进中华民族共有精神家园建设，广泛开展民族团结进步宣传活动，加大对优秀民族文化的宣传力度。

赴毕节市、黔西南州执检组： 努力在民族团结进步繁荣发展上走前列

8月31日至9月1日和9月8日至10日，省人大常委会副主任桑维亮率执法检查组分别赴毕节市和黔西南自治州，开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在民族团结进步繁荣发展上走前列。

执法检查组先后到纳雍县化作苗族彝族乡枪杆岩村、库东关彝族白族苗族乡李子村，大方县凤山彝族蒙古族乡、奢香古镇，黔西市新仁苗族乡化屋村、化屋小学、文丽蜡染刺绣车间等地，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，详细了解毕节市推动民族地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接等有

关工作情况。

座谈会上，毕节市汇报了贯彻实施民族区域自治“一法两规定”的有关情况，黔西市、大方县、纳雍县分别作补充发言。执法检查组认为，毕节市各级各部门认真贯彻落实民族区域自治“一法两规定”，完善体制机制、加大法律宣传、聚焦产业发展、强化人才支撑、突出文化保护，有力改善和保障民生福祉，社会主义民族关系不断巩固，经济社会和各项事业不断发展，取得了很好的成效。

桑维亮指出，民族区域自治是我国的一项基本政治制度，是党的民族政策的源头。要深入学习贯彻习近平总书记

关于民族团结进步的重要论述以及中央民族工作会议精神，深刻认识铸牢中华民族共同体意识的内涵，准确把握民族工作的方向和重点，增强做好新时代民族工作的思想自觉、政治自觉和行动自觉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力在民族团结进步繁荣发展上走前列。

桑维亮强调，要坚持重点突破，全面贯彻实施法律规定，加强执行力度，加强宣传引导，加强协同联动，用好法律武器，发挥法治威力，充分发挥法律的引领、规范、推动、保障作用，进一步全面贯彻党的民族政策，为推进我省民族团结进步事业发展，奋力开创百姓

富、生态美的多彩贵州新未来作出新的贡献。

在黔西南州，执法检查组先后到贵州兴仁登高新材料有限公司、贵州龙凯科技有限公司、屯脚镇鲤鱼坝、慧品田园移民安置区，安龙县普坪镇香车河、五福小镇、蘑菇小镇产业园，兴义市布谷鸟民族发展有限公司、国家税务总局兴义市税务局、洒金街道办栗坪社区等地，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，详细了解黔西南州推动民族

地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接等有关情况。

座谈会上，执法检查组听取黔西南州人民政府汇报了贯彻实施民族区域自治“一法两规定”的有关情况，并对取得的成绩予以充分肯定。桑维亮指出，黔西南州要深入学习贯彻中央民族工作会议精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，切实增强做好民族工作的使命感责任感，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，促进各

民族共同团结进步、共同繁荣发展。

桑维亮强调，要全力以赴围绕“四新”主攻“四化”，持续巩固和拓展脱贫攻坚成果，持续支持和保障民生事业发展，持续弘扬和振兴优秀民族文化，不断提高发展的平衡性、协调性、包容性，全面推进民族地区高质量发展。要充分发挥人大及其常委会职能作用，加强立法监督工作，发挥平台载体作用，扎实做好市县乡人大换届选举工作，确保法律法规有效贯彻实施。

赴黔南州、省财政厅执检组： 认真贯彻实施法律法规，促进各民族共同繁荣发展

8月17日和8月24日，省人大常委会副主任王忠率执法检查组分别到黔南自治州三都自治县和省财政厅，开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作重要论述，认真贯彻实

施民族区域自治法律法规，促进各民族共同繁荣发展。

执法检查组先后到三都自治县高洞村、前进村、城南社区、贵州水族博物馆等地，通过实地检查、现场询问、查看资料等方式，围绕民族区域自治“一

法两规定”有关条款，详细了解推动民族地区脱贫攻坚成果巩固和乡村振兴有效衔接等有关工作情况。

座谈会上，黔南州人民政府、三都自治县人民政府分别就贯彻执行民族区域自治“一法两规定”情况进行了汇报，与会人员作交流发言。

执法检查组充分肯定了黔南、三都贯彻执行民族区域自治“一法两规定”及相关配套法规、政策的工作及取得的成绩。执法检查组指出，黔南自治州贯彻实施民族区域自治“一法两规定”认识很到位、态度很坚决、措施很有力，成效很明显。希望通过这次执法检查工作，进一步推动全州民族区域工作取得新的成效。

王忠指出，本次执法检查是深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善民族区域自治制度、做好新时代民族工作作出的一系列重大决策部署的重要举措，也是贯彻落实省委“十四五”发展“一二三四”总体思路，围绕“四新”抓“四化”，积极推动民族区域自治“一法两规定”贯彻执行的具体行动。要充分认识执法

贵州盘江镇丰富多彩的民族文化活动。(摄影/人大论坛融媒体记者 伊航)



检查的重大意义，认真贯彻实施民族区域自治法律法规，促进各民族共同团结进步、共同繁荣发展。

王忠要求，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于民族工作重要论述；要坚持依法治国，全面贯彻实施民族区域自治法律法规；要强化责任担当，切实形成贯彻实施民族区域自治法律法规的整体合力；要建立巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接长效机制，深化民族团结进步宣传教育，推进民族地区乡村振兴战略，推动生态文明建设和人居环境改善，重视人才培养，抓好民族特色产业发展，高效推动依法管理民族事务。

在省财政厅，执法检查组检查各项工作后召开座谈会，听取情况汇报。

王忠指出，民族区域自治制度是我国的一项基本政治制度，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要制度支撑。近年来省财政厅深入贯彻落实习近平总书记关于民族工作的重要论述，全面贯彻落党的民族政策和有关法律法规，结合职责职能，在法治轨道上推进民族地区经济社会发展，为全省经济社会高质量发展作出了积极贡献。

王忠要求，要提高政治站位，增强贯彻实施民族区域自治法律法规的责任感使命感；要进一步压实责任，紧紧围绕铸牢中华民族共同体主线，认真贯彻

省委“十四五”发展“一二三四”总体思路，把“一法两规定”落到实处；要围绕保障和改善民生，推进民族地区社会事业快速发展。

王忠强调，贯彻好、落实好民族区域自治“一法两规定”，保障好、促进好各民族团结与发展，是做好新时代民族工作的根本任务。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇地坚持民族区域自治制度，全面贯彻落党的民族政策，深入实施民族区域自治法律法规，更好发挥财政职能作用，为推进各民族共同团结进步、共同繁荣发展，奋力开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

赴省农业农村厅、安顺市执检组： 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

8月17日和8月19日至20日，省人大常委会副主任杨永英率检查组分别到省农业农村厅和安顺市，开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调要推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，以产业振兴推动乡村全面振兴，扎实推动民族地区高质量发展。

执法检查组先后实地察看了贵州农产品质量安全监督检验检测中心、贵州农业职业学院，检查了解农产品质量监管、乡村振兴人才培养等情况。杨永英强调，要扩大农产品检测覆盖面，加强农产品质量追溯体系建设，大力发展绿色农产品、有机农产品，从源头上确保农产品质量安全。要加强品种选育技术支持，强化学生实训基地建设，围绕12个农业特色优势产业培养高技能人才；要凝炼办学特色，强化校企合作，促进产教融合，提升学校服务经济社会发展的能力。

杨永英指出，要深刻认识开展民族区域自治“一法两规定”执法检查的重大意义，提高政治站位，切实把习近平总书记关于民族地区发展的重要指示精神，栗战书委员长关于贯彻实施乡村振兴促进法的重要指示精神，省委关于围绕“四新”主攻“四化”扎实推进民族地区高质量发展的决策部署落细落小、落到实处。

杨永英强调，深入贯彻落实民族区域自治“一法两规定”，要抓好学习宣传，准确理解把握相关法律法规，营造学法守法用法的良好氛围，切实增强法治观念和法治意识；要抓好贯彻落实，履行法定职责，推进法律法规精准有效落实，将差异化的支持措施贯穿到工作的全过程各方面。要以问题为导向补齐民族地区农业现代化的短板，加快推进高标准农田建设，着力推进农业标准化生产，积极推进山区农田宜机化改造，全面推

进化肥农药减量增效，持续加强绿色有机农产品认证、农业特色品牌培育和农产品质量安全监管。要发挥民族地区气候、资源等优势，进一步做大做强蔬菜、稻田养鱼、精品水果等特色优势产业，延长产业链、提升价值链、完善供应链，促进一二三产业融合发展，使民族地区农民收入持续增加、生活水平不断提高。

杨永英要求，要抓典型示范，从规划编制、政策指导、产业支撑、资金支持等方面支持民族地区开展试点，以点带面促进高质量发展。要认真贯彻落实习近平总书记关于农村厕所革命的重要指示精神，发挥农民主体作用，因地制宜高标准推进农村厕所革命，实现民族地区厕所卫生标准全覆盖。要支持贵州农业职业学院建设发展，打造乡村振兴人才实训基地，助力乡村产业振兴。

在安顺市，执法检查组先后到关岭县岗乌光伏电站、包保养殖场，镇宁

自治县环翠街道北街社区、宁西街道景宁小区易地扶贫搬迁点、宁西街道高荡村，经开区宋旗镇贵州大角苗工艺美术研究所等地，实地检查巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、特色优势产业发展、生态环境保护、基层社会治理等情况，还结合党史学习教育，在王若飞故居聆听王若飞同志的光辉事迹，感悟共产党人的初心和使命。

杨永英指出，要在巩固拓展脱贫攻坚成果上见真效，建立健全各种长效机制，抓好农村基础设施的建设和运营管护，盘活用好扶贫资产，持续巩固产业扶贫成效，发展壮大村级集体经济，带动农民持续增收。要加强农村基层治理，充分发挥村支两委的作用，完善村规民

赴六盘水市执检组： 汇聚做好民族工作强大合力

8月19日至20日，省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗率执法检查组，赴六盘水市开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，强调要完善联动机制，汇聚做好民族工作强大合力。

在六枝特区，执法检查组来到落别布依族彝族乡牛角村，查看民族特色村寨建设、民族特色旅游发展等情况；在水城区，执法检查组深入海坪街道千户彝寨、阿娄社区以及营盘苗族彝族白族乡森呼吸小镇项目点、大滥坝林下食用菌种植基地、生活垃圾分类分拣转运中心、人大代表联络站、文化服务站等地，分别了解易地扶贫搬迁、民族团结进步创建、发展民族地区经济、产业扶贫、乡村振兴、乡人大代表联络站建设等工作情况。

座谈会上，执法检查组听取六盘水

约，推动基层治理创新发展。

杨永英强调，要推动民族地区在乡村振兴上开新局，深化拓展“一县一业”产业发展、农村土地制度改革等经验，进一步做大做强关岭牛、蜂糖李等特色优势产业，加快推进产业振兴。要加强农产品质量安全监管，在资金、项目、人才等方面支持民族地区实施农药化肥减量增效行动、开展耕地质量监测，大力发展绿色有机农业，保障农产品供给安全。要加强农民实用技术培训，在稳步发展苗绣等产业基础上，研究引进电子制造等劳动密集型产业，稳定解决农民就业，持续增加农民收入。鼓励外地创业就业的安顺人回镇宁、关岭、紫云等地创业，以产业发展带动人才振兴。

要传承少数民族优秀文化，推动文化与旅游、农业等融合发展，壮大文化产业，培育文明乡风，促进文化振兴。要加快生态文明建设，推进退耕还林等生态工程实施与花椒、蜂糖李等特色产业发展结合，促进生态振兴出新绩。要抓好基层党组织建设，发挥陈大兴、左文学等示范引领作用，因地制宜发展特色产业，力争在建强基层组织、壮大村集体经济、培养乡村人才等方面作示范，促进组织振兴。要加大支持力度，在高标准农田建设、特色田园乡村·乡村振兴集成示范园建设、国家级省级现代农业示范园区建设等方面给予民族地区倾斜，凝聚力量推动民族地区高质量发展。

市、水城区人民政府贯彻落实民族区域自治“一法两规定”工作情况汇报，并与参会人员就如何进一步做好民族事务工作开展交流讨论。检查组充分肯定了六盘水市贯彻执行民族区域自治“一法两规定”及相关配套法规政策的工作及取得的成绩。

李三旗指出，要统一思想认识，切实增强贯彻实施民族区域自治法律法规的政治自觉、思想自觉、行动自觉，把习近平总书记关于民族工作的重要讲话、重要指示和视察贵州的重要讲话精神作为促进各民族共同团结进步的最为根本、最为持久、最为强大的动力源泉，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终站稳政治立场。要传承中国共产党的百年薪火，弘扬伟大建党精神，心系各族人民群众，矢志践行初心使命。要切实增强责任感、使

使命感、紧迫感，以实际行动推动习近平总书记关于民族工作的重要讲话、重要指示和视察贵州的重要讲话精神以及民族区域自治法律法规在“中国凉都”落地生根、开花结果。

李三旗要求，要完善联动机制，汇聚做好民族工作强大合力。完善顶层设计，夯实民族团结进步的制度基础。整合各方资源，打牢民族地区高质量发展的经济基础。推进平台建设，深化民族团结进步创建的社会基础。要持续精准发力，全力推动民族工作创新发展，进一步加大民族区域自治法律法规的贯彻实施力度，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，进一步做好民族团结进步创建工作，为建设百姓富、生态美的多彩贵州新未来作出新的更大贡献。📍

“四新”使命在肩 “四化”成绩斐然

——贵州省第十三届全国人大代表赴安顺市开展专题调研侧记

安顺市围绕乡村振兴开新局，在推进乡村产业兴旺上硕果累累、令人倍受鼓舞；围绕数字经济抢新机，在大数据应用上风生水起、令人目不暇接；围绕高质量发展新突破，在促进产业高端化上亮点纷呈、令人刮目相看。

人大论坛融媒体记者 甘玥

从群众中来，到群众中去。9月16至17日，在十三届全国人大常委会委员、全国人大民族委员会委员、省人大常委会副主任李飞跃的召集下，部分贵州省第十三届全国人大代表赴安顺市开展专题调研，调研主题是深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，围绕闯新路、开新局、抢新机、出新绩的重大使命，主攻新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化建设，推动贵州经济社会高质量发展。

通过调研，代表们一致认为，安顺市围绕乡村振兴开新局，在推进乡村产业兴旺上硕果累累、令人倍受鼓舞；围绕数字经济抢新机，在大数据应用上风生水起、令人目不暇接；围绕高质量发展新突破，在促进产业高端化上亮点纷呈、令人刮目相看。

乡村产业大兴旺 硕果累累

“这个牛肉品质真不错，多少钱一斤啊？”“智能化管理和普通饲养有什么区别？”……在平坝区中国高档肉牛智能化全产业链项目点，代表们详细询问工作人员。

由于疫情防控原因，代表们只能隔着监控屏幕，看着一头头黑牛睡软床、听音乐、科学吃睡和运动，享受着别样的“生活”方式。同时通过智能牧场建设介绍和参观大数据中心，了解智能化养殖过程。

据介绍，该项目是平坝区与吉林黑毛牛实业集团合资合作的项目，向周边及全国各地提供世界高档优质母牛，打造“中国高档肉牛智能化繁育示范区”，同时带动农户养殖优质母牛、带动农户种植饲料草，公司对黑牛和饲料草以高于市场价10%的价格回收，

确保农户收益。

黑牛产业全产业链发展，构建的现代化养殖新模式，成为平坝区现代畜牧业发展的蓝本，也是推动安顺农业产业现代化的一大力作。

在高地上俯瞰安顺市十里五万亩高标准蔬菜基地，令人十分震撼。

蔬菜产业一直是平坝区的优势产业。“我们基地以龙头企业、合作社及种植大户等为主体，采取将土地承包经营权股权化、集体资产股份化、农村资源资本化的发展模式，建设优质高标准农田，引导农民调优种植结构，提高农业综合生产能力，推进绿色化、规范化、规模化、产业化发展，逐步实现生产、销售一体化经营，为贵阳及周边区域提供无公害蔬菜，促进农业持续增效、农民增收。”工作人员介绍道。

“通过参观平坝肉牛项目点和蔬菜基地建设点，我们深切地看到了乡村振兴的现实路径和产业兴旺的场景，感受到乡村振兴中农业现代化的‘安顺样板’。”全国人大代表、石阡县龙塘镇大屯村联村党委副书记、大屯村党支部书记周绍军说道。

科技创新大突破 风生水起

栽好梧桐树，自有凤凰来。安顺市坚定不移推进大数据战略行动，奋力在实施数字经济战略上抢新机，令前来调研的代表们耳目一新。

“只需要找到智能回收设备，打开微信小程序扫一扫，将准备好的废书、纸箱、塑料瓶等放入回收设备，就可以进行智能称重、回收，并根据重量计算价格。”獬狒智能回收科技有限公司投放试点的智能回收设备

让代表们称赞不已。

作为“011科创谷”的入驻企业之一，该公司以“互联网+”的模式，根据市场需求，打造应用场景，推动资源回收向网络化、精细化转变。

“011科创谷”的成立和打造，是安顺实现赶超跨越的战略部署，是创新大数据发展平台，驱动经济高质量发展的可行路径。截至目前，已注册企业102家，围绕医疗健康、社会保障、民生服务等领域方向深度结合，发展活力持续增强。

“作为医疗界的代表，我特别关注‘011科创谷’医疗健康服务项目，比如众药帮通过‘互联网+’的模式节省药品采购中间环节和费用，十分便民。”全国人大代表、省疾病预防控制中心健康教育所副所长何琳说道。

“很高兴看到大数据理念已经被广大基层一线的干部或经营管理同志所接受，也看到大数据和具体项目结合在一起的很多具体操作，大数据在安顺已经开始发挥效益。”全国人大代表、省工业和信息化厅一级巡视员欧阳武说。

新兴产业崛起的同时，传统行业也在奋力创新。在贵州省紫安新材料科技有限公司西秀区高性能新型复合材料研发制造项目点和贵州安大航空锻造有限公司西秀区安大民用航空锻造产业园项目点，代表们亲身感受到了科技创新的力量。

“新材料和航空零件锻造这两个项目都有非常高的科技含量，都掌握了自己的核心技术，真正体现了工业的高度发展，还为国家解决了关键核心技术‘卡脖子’问题。”全国人大代表、贵州航天天马机电科技有限公司材料成型部钳焊一班班长姜涛赞叹说。

旅游产业大发展 欣欣向荣

安顺市旅游资源丰富、生态环境良



代表们在贵州安大航空锻造有限公司西秀区安大民用航空锻造产业园项目点进行调研。

好、自然风光优美、历史文化悠久、民族风情浓郁，在全省旅游发展中具有先天优势。

在安顺经开区幺铺镇以东6公里处的阿歪寨，代表们不仅感受到了田园风光，又感受到布依民族村寨的魅力。

“我们从三方面来提高老百姓的收入。第一就是解决村里面的就业；第二是把老百姓的房屋进行改造后作为对外的民宿酒店，保障他们每年都得到固定分红；第三是通过全国知名旅行社的引流，公司发展的同时也带动我们村民的整体发展，每一户每一年的净收入比原来多2万元左右。”阿歪寨旅游项目负责人介绍。

在黄果树匠庐·村晓项目点，代表们参观了接待厅和客房，详细了解项目后，对项目予以肯定，希望再接再厉，成为推动精品旅游产业高质量发展的生力军。

“在废弃农村居民点的基础上结合黄果树的旅游资源和民族文化，在保持当地建筑风格的同时，依托现代化的互联网和民宿发展趋势，既是旅游产业化

具体实施，也是乡村振兴一个成功的探索。”全国人大代表、贵州省南中源茶旅发展有限公司董事长韦波说。

“要充分发挥当地民族文化优势，把民族产品和地域文化结合起来，推动旅游产业化发展。”全国人大代表、贵州松桃自治县梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司负责人石丽平说。

针对下一步发展，李飞跃指出，要高度重视编制好乡村振兴的建设规划，重视村寨建设规划，在城镇建设过程中保护好文化遗产，把保护村寨现有的历史形成的风貌摆在首位，形成建筑、风貌、环境等整体保护，让村民广泛参与村寨建设。特色产业集成示范点建设关键在自主创新，要加强城乡结合，促进农村资源和城市资源合作，尊重农民的主体地位，保护农村原有风貌和农民利益。要健全人才下乡的管理机制，保障人才在城乡充分流动，实现乡村人才振兴。要进一步发挥人大作用，加大监督力度、发挥平台载体作用、做好市县乡人大换届选举工作，助推乡村振兴工作开展。■

金仕政：全力奔向新新铺

我将以“巩固提质脱贫成果，促进乡村振兴”为主线，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”五大要点，让广大群众在巩固脱贫成效、实现全面小康、促进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴中有更多获得感、幸福感。

人大论坛融媒体记者 龙利硕

还没到新铺村，仅一车宽的道路两边就能看见一排排被压弯了枝条的黄桃树。

复行数十步，1000亩黄桃基地跃然入目。

引进黄桃项目的人叫金仕政，是贵定县人大代表、德新镇新铺村党支部书记。他中等身材，黝黑的脸上一双眼看上去炯炯有神。



▲ | 金仕政（左）正与运输黄桃的工人交谈。

他带着我们在茂密的桃园中参观，兴奋地向我们介绍穿林而来的“小火车”。

“这是单轨运输车，以前运输靠人力，现在我们农业现代化了！”话音未落，一阵风吹掉了他的大草帽。迎面赶来卸货的老乡笑了，

金仕政也笑了。

三十年坚定信念

仗剑走天涯，是无数少年的梦想。

金仕政是土生土长的新铺村人，生于1974年的春天。

他说，一辈子生活在村里，也想过要去见识一下外面的大世界，但每当这个念头出现时都会被压制回去。舍不得父母，是他扎根村子的初衷。

“18岁开始，我就在村委工作了。干了好几年才入的党呢。”金仕政坦言，自己不是那种生来就天赋异禀、聪明伶俐、充满家国情怀的人。工作久了，看着村里的房子越盖越多、路越修越宽、灯越来越亮，心里才油然而生出了成就感，也才越干越起劲。

“我们距县城11公里，在2020年底时，已经百分之百完成了‘户户连’的建设任务，累计修路6.607公里，实现进村入户‘脚不沾泥’。金仕政介绍说。

总面积为28.4平方公里、747户3441人的村子，累计新建文化广场3个，覆盖农户369户，修建面积达2998平方米，目前还有一个广场正在筹建。

全村累计安装路灯140盏，覆盖农户419户，累计改坝324户，总计面积9585平方米，村内设立的电子商务平台1个，覆盖全村。

坚持把解决群众反映强烈的突出问题作为争取群众支持、得到群众认可、拉近群众距离的工作切入点，这是金仕政的工作原则。

“村里每一个父老乡亲都是我的亲人，我是村支书、更是人大代表，为他们解决问题，是我的使命”。

30年，金仕政的信念因为一盏盏灯、一条条路、一张张笑脸更加坚定。

用思想激发动力

种黄桃，不是机缘巧合，而是水到渠成。

“就温度、土壤来说，别的地方也适合种植，但他们车子进不去，我们新铺村的路早都修好了，运输车辆直接就能开到山上，所以才能做大做强。”

在金仕政的回忆里，这片桃园能有如今的规模，离不开村里四通八达的路。

“要致富先修路，这是至理名言。但修路要拆房，乡亲们不愿意，咋办？我只能先拆我自己的，只有带头干了，才能说服别人。”金仕政说。

交通是硬件，群众干事创业的激情才是关键。

为了调动起大家的积极性，新铺村每年都召开返乡农民工座谈会，和返乡人员一同思考家乡建设和发展问题。另外，金仕政特别重视加强就业岗位的宣传推荐，增加村民群众的就业创业本领和技能，鼓励外出务工人员返乡创业，就近就地就业。

“目前我们开展就业培训12期，总计培训了370余人次，依托已建成的1000亩黄桃基地、1000亩牛大力、500亩黄金奈李等，累计吸纳务工3300人次，兑现务工收入330万元。”金仕政高兴地说。

除此之外，通过召开院坝会、到各组宣讲党的政策和惠民政策，经常走访、拉家常沟通、帮助农户解决实际困难等方式，金仕政充分赢得了群众的信任与支持。

“我还把加强农村环境卫生作为村民思想工作的切入点，和大家讨论制定了《村规民约》。”在金仕政的带领下，村干部们带头入户帮助群众打扫卫生，积极开展小手拉大手和“环境卫生评比”活动，形成了比学赶超、积极向上的浓厚氛围，

有效激发了群众发展的内生动力。

尽全力建新新铺

“我们村现在都没人打麻将了。”金仕政说起这件事，很是高兴。“原来村里还有几家麻将馆，近几年，大家都忙着挣钱，根本没时间玩。”

依托村级三个农民专业合作社，新铺村大力发展产业，制定了村级产业发展规划和目标任务，明确蔬菜、黄桃、中药材作为本村主导产业，四季发展富硒蔬菜。

富硒种植养殖农民专业合作社开展挖掘机出租业务和蜂蜜养殖项目，年租金5万元；蜜蜂养殖项目年分红4万元。2020年，合作社发展订单农业，已流转土地300亩用于连片种植富硒蔬菜。

德坤黄桃种植农民专业合作社依托坤坪组集体荒山开发黄桃种植，辐射带动周边30余名农村劳动力长期就业。目前种植黄桃1000亩，2019年分红6300元。同时开展技术培训，每户分1亩黄桃自行管理收益。

富民龙井种植农民专业合作社依托安炳寨组荒山进行葡萄种植，现有葡萄基地1000亩，年分红2万元。葡萄园成型后，每户分两亩葡萄园自行管理收益。

“我们还鼓励返乡致富能人郭昌模回村，新建了1000亩的牛大力中药材种植基地和340亩的何首乌种植基地，有效带动周边村民就业60余人，年务工收益100余万元。”金仕政介绍。

在金仕政的带领下，新铺村着力加强产业发展、着力改善乡村人居环境、着力服务好项目建设、着力遏制“两违”建筑、着力建设美丽乡村、着力改善民生。“下一步，我将以‘巩固提质脱贫成果，促进乡村振兴’为主线，按照‘产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕’五大要点，让广大群众在巩固脱贫成效、实现全面小康、促进产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴中有更多获得感、幸福感。”

阳光下，金仕政的声音嘹亮又坚定，身后的黄桃沉甸甸地挂满枝头，是收获更是承诺。□

张辉：办人民满意的医疗卫生事业

作为一名县人大代表，我有责任、有义务为群众分忧解难，想方设法，减轻群众就医负担，全身心为基层卫生健康事业献计献策。

潘继红

“当医生就要以病人为中心，以质量为核心，病人的事再小也是大事。”这是湄潭县第十六届人大代表、县人民医院院长张辉从始至终谨记的一句话。

2016年11月，张辉当选为湄潭县第十六届人大代表和县人大常委会委员。五年来，张辉

感使命光荣、责任重大，下定决心不辜负人民的期望，切实履行代表职责，做一名合格的人大代表。

他把加强政治理论学习放在突出位置，着力提高政治思想素质，努力践行习近平新时代中国特色社会主义思想，增强拒腐防变能力和解决问题的能力。同时重点加强法律法规知识学习，认真学习了相关法律法规，着力提高依法办事，提高依法行使代表职权的能力。此外还积极参加县人大组织的系列培训，着力提高履职能力，注重理论联系实际，注重调查研究，做到在实践中不断提高自己。

通过多方面的学习，张辉对人大代表的责任意识、公仆意识、法律意识明显增强，工作方法、调研能力、建言献策水平逐步提高，履行代表职务的能力得到锻炼和增强，在实际生活和工作中进一步发挥好人大代表应有作用，把学习成果转化为工作实践，用实际行动守护群众健康。

强化医德医风 践行视患者为亲人的诺言

身着白大褂，心系老百姓。

作为一名医务工作者和县级公立医院的院长，张辉抓班子、带队伍，为推动基层卫生健康事业发展默默奉献；作为一名县人大代表，他有责任、有义务为群众分忧解难，想方设法，减轻群众就医负担，全身心为基层卫生健康事业献计献策。

针对群众反映看病难及医疗收费问题，张辉认真调查研究，广泛听取民意，针对性地制

定了有效制度，采取有力措施，切实做到规范执行、合理收费。较好解决看病难及医院收费问题，也得到了上级部门和社会各界的充分肯定和一致好评。

“人民选我当代表，我当代表为人民。无论是医生还是人大代表都是一份责任、一份使命，医院、诊室和日常生活中的所见所闻都是我作为代表的履职平台。”张辉说道。五年来，他围绕服务全县广大人民群众身体健康的就医需求，广泛听取和征求人民群众的意见和建议，依法行使代表职责。

2020年1月31日起，张辉身先士卒，率领全院医务工作者全面投入新冠肺炎疫情防控战场；2020年3月6日，院胸外科成功完成首例开胸巨大纵膈肿瘤切除术；2020年4月20日“一站式服务中心”正式运行；2020年7月30日实现病人自助挂号、缴费及诊间支付；2020年6月2日，呼吸内科开展首例支气管镜下困难异物取出；2020年7月28日完成门诊智能药房建设；2020年7月30日新冠病毒核酸检测实验室通过贵州临床检验中心现场考核；2020年9月21日成功开展湄潭县首例永久性双腔ICD植入术，2020年12月2日通过“中国心血管健康联盟高血压达标中心”认证……

张辉团结带领医院全体干部职工，抓住重点，突破难点，实现了一个又一个新跨越，进一步提升了医院的服务能力和水平，尽自己最大努力维护广大人民群众的健康。

坚持为民服务 办人民满意的医疗卫生事业

张辉始终牢记自己作为一名人大代表的历史使命，保持同人民群众的密切联系，认真听取人民群众的意见和要求，不断增强自己依法行使代表权利、履行代表义务的自觉性，既做好宣传员，向人民群众宣传国家的大政方针，使政府的正确决策变为人民群众的自觉行动，同时又切实满足群众的看病就医和健康需求，维护群众切身利益。

此前，在县中西医结合医院任职期间，张辉就感觉到了医疗资源的严重不足，存在空间狭窄、病房老旧、设备落后、科室设置不足、服务容量有限等问题。而现在所在的县人民医院虽然在10

年前实现整体搬迁，总体环境条件大大改善，但也仍存在空间狭小、病床不足、流程不科学、服务容量和发展空间有限等问题。

针对这些发展中新出现的“矛盾”，从2016年以来，张辉积极主动地与县领导、县卫健局和县发改局沟通，一起抢抓机遇，借助国家的利好政策，跑项目、办手续，全力以赴实施医院改扩建项目建设。使得中西医结合医院改扩建项目占地36亩，建筑面积4.64万平方米，设置床位500张，总投资2.55亿元。县人民医院改扩建项目占地7000平方米，建筑面积4.1万平方米，总投资2.1亿元。

目前，两个项目建设分别接近尾声，预计2021年底前完成并投入使用。新项目建设完成后，将彻底改善和提升2家县级公立医院基础设施条件和综合服务能力，切实满足全县人民群众的医疗卫生需求。

辛勤的努力换来了累累硕果。2016年至2019年，县中西医结合医院先后获省级重点专科2个，获批全国基层名中医2名，2016年获全市中医护理知识技能竞赛第一名，开展了“断肢再植”“产前筛查”及“关节镜微创手术”等，完成急诊科、儿科、肛肠科、皮肤科、ICU等科室建设。

2019年至2021年，县人民医院先后成为遵义市市级科普教育示范基地、全省助理全科医师培训基地、遵义医科大学附属医院、浙江大学医学院教学医院，神经血管诊疗技术中心血管介入诊疗技术获批备案并成功开展介入业务，2020年9月21日成功开展湄潭县首例永久性双腔ICD植入术，2020年10月23日通过全省PCCM规范化建设项目线上评审，2020年12月2日通过“中国心血管健康联盟高血压达标中心”认证，2020年获得遵义市急诊科年会团体技能比赛第三名等荣誉称号。

“在今后的工作中，我将进一步增强代表意识和为民服务的责任感，认真履行好代表应尽的职责，发挥好人大代表的作用，做一名让人民满意的人大代表。爱院为家，视患者为亲人，为提高广大人民群众的医疗健康水平，办人民满意的医疗卫生事业作出新的贡献。”张辉表示。

（作者单位：湄潭县人大常委会）



6月25日，浙江大学医学院附属第一医院副院长沈晔带领眼科专家到湄潭开展结对帮扶，与县人大代表、湄潭县人民医院院长张辉（左二）进行技术帮扶和学术指导活动。

始终立足人大代表的职责，结合本职工作实际，团结和带领医院全体医务工作者兢兢业业、开拓进取、勇于创新、克服困难，较好地完成了各项工作任务。

增强代表意识 提高依法履职能力

作为医疗战线的一名县人大代表，张辉深

乡村振兴中飞出一群“领头雁”

——钟山区人大常委会开展“乡村振兴，代表在行动”活动纪实

钟山区人大常委会以强“三能”为重点、建“三园”为支撑、育“三风”为保障、促“三治”为基础、抓“三带”为根本，充分发挥人大代表在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕中的引领、示范、纽带和带动作用，“助跑”钟山乡村振兴。

高松 林海

一支运输队伍的组建，打通了菜农数十年来狭窄的销售渠道，让千余亩蔬菜产业得到提质增效，推进了《中华人民共和国乡村振兴促进法》的全面实施；

一户一部《中华人民共和国民法典》的发放，有效促进邻里纠纷的化解，推动基层社会治理体系建设，使得群众的安全感、幸福感不断增强；

一个农家餐馆的开设，形成了良好的带动效应，让村庄的餐馆旅馆如雨后春笋般涌现，带动了村民共同富裕。

这些都是六盘水市钟山区各级人大代表助力乡村振兴中的一个掠影。

自全省“乡村振兴，代表在行动”主题活动启动以来，六盘水市钟山区人大常委会高度重视，始终坚持把开展这一主题活动作为全区各级人大代表依法履职、担当作为、发挥作用的重要举措，以强“三能”为重点、建“三园”为支撑、育“三风”为保障、促“三治”为基础、抓“三带”为根本，充分发挥人大代表在产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕中的引领、示范、纽带和带动作用，“助跑”钟山乡村振兴。

以强“三能”为重点 引领农业产业发展

以强致富带头人、技术推广能人、农村经纪能人为重点，发挥人大代表在产业兴旺中的引领作用，助推了大桥蔬菜产业的提质增效和链条延伸。

钟山区大河镇大桥村是六盘水市中心城区的“菜篮子”基地，种植品种单一、销售渠道狭窄、价格竞争缺乏优势等问题一直制约着当地百姓的发展。

为此，镇人大代表、村党支部书记李斌通过学习种植技术，把自己在坝区的4亩地改成菜品大棚进行试种。没想到他的创新成功，使得他成了技术推广能人。

接下来，李斌通过蔬菜试验项目的实施、田间地里的推广、技术培训等多种方式，选出了十多个优良蔬菜品种进行推广，逐渐提升了大桥菜农们的蔬菜种植水平，让1200亩基地，年产蔬菜1.5万吨，产值3800万元。

镇人大代表、村委会原主任周珍龙，则是菜农心中的“蔬菜诸葛亮”，被大家称为“农村经纪能人”。

为了改变当地蔬菜以往只能靠中间商收购和被压价的模式，周珍龙通过市场调研，与村委会一道整合村里现有的物流、经销者资源，借助村委会和蔬菜协会、合作社等平台，创建了一支蔬菜运输服务队伍，从而带动了多支队伍的诞生。如今，作为大桥蔬菜的经纪能人，他让基地的蔬菜实现了统购统销，集中销售到市中心城区的多个农贸市场及多家大型超市。

致富带头人李兴权，一家九口人，主要从事蔬菜种植、销售产业，多的时候种植蔬菜200多亩，产值300多万元，加上销售收入，一年下来家庭收入达80余万元，人均将近10万余元。

一方水土养一方人。数据的背后，可以窥见大桥村民的产业发展之路。

全村990户人家，800余户从事蔬菜种植或与蔬菜产业相关的产业；催生了29户种植大户，20户蔬菜经纪人，48名农技人才……

如今，在大桥这个“菜村”，八成农户实现了靠菜生财，人均年收入达2.2万元。

作为高效农业——兴旺的大桥蔬菜产业，也推动了当地农旅一体化的发展进程。

蔡昌禹是一名“外来媳妇”，也是一名市人大代表。在看到农旅一体带来的商机后，她创办了大桥村第一家农家乐“小王庄”，年收入60万，就地带动了30余名村民就业，人均工资2000元以上。

与“小王庄”旗鼓相当的，则是“以勒河客栈”，其老板易光焱，给儿子开出的年薪高达20万元。在蔡昌禹的带动下，大桥村的农家乐、民宿餐饮蒸蒸日上。

据统计显示，今年7月以来，大桥村23家民宿、农家乐接待的避暑游客超1000人次，民宿接待收入15万余元，餐饮接待收入达60万余元。

“在大桥兴旺的蔬菜产业中，人大代表既谋划又实干，真正发挥了示范引领作用！”镇党委委员王昆说。

以建“三园”为支撑 架起代表与群众的连心桥

“了却揪心事，除掉烦心愁。”在钟山区木果镇新丰村6组，一座搭建在一条深沟上的小木桥上，书写着这句暖心话。

这座连心桥，是人大代表“民之所想，我之所向”的真实写照。

2020年6月，家住新丰村7组的镇人大代表许永伦前往六组办事时，村民王胜余反映，附近人家长期往他家旁边的水沟里倾倒垃圾，日积月累的垃圾还漫过了沟坎，不光污染了环境，还阻断串户路，造成行路难。

经现场查看村民反映的情况属实后，许永伦立即将此事上报镇人大后转镇政府办理。

“时值村里开展环境卫生整治和小康菜园建设，镇政府就决定废物利用，把旧房拆下来的柱头、木板等作为原材



钟山区大河镇大桥村是六盘水市中心城区的“菜篮子”基地，通过以强致富带头人、技术推广能人、农村经纪能人为重点，发挥人大代表在产业兴旺中的引领作用，助推了大桥蔬菜产业的提质增效、链条延伸。图为钟山区大河镇蔬菜产业基地。（摄影/郭君海）

料，清除垃圾后，花3000元的人工费在岸上搭起了这座带亭子的小木桥。”镇人大主席团负责人罗福兴说。经过一番装扮，小木桥变成了一处小景点，命名为“代表连心桥”，此后村民再也没往沟里倒垃圾。

“连心桥”的打造，也触发了新丰村关于如何发挥人大代表在乡村振兴中作用的思考。

于是，新丰村顺势而为，提出了“以建设幸福家园、美丽乐园、丰收田园为支撑，发挥人大代表在生态宜居建设中的示范作用”的发展思路。

“没有产业支撑，大家荷包里没钱，谈什么都是没用的。”这是镇人大代表安才富的口头禅。

安才富充分利用群众信任且懂种植技术的优势，因地制宜，带动全村种植蜂糖李400余亩，示范种植烤烟500亩，给老百姓支付的工资年超20万元。一年下来，群众增收50余万元。

在他的示范带动下，广大村民积极投身到乡村振兴中，千方百计寻找致富增收门路，现新丰村六、七组就有养殖大户3户，其中村民王伟主要从事烤酒养猪，多的时候养猪400余头，蔡昌海养蜂400余箱，年产1000余斤蜂蜜，收入近20万元。

发挥人大代表在生态宜居建设中的示范作用，许永伦、安才富只是一个缩影。

在幸福家园、美丽乐园、丰收田园



省人大代表熊兆美(中)举办民族手工艺培训班,为学员们讲解蜡染技术。

“三园”建设中,不管是村庄环境整治、农户环境卫生月评比、勤劳致富、政策入户宣讲、生态建设,新丰村都聚焦政策落实,充分发挥代表从群众中来到群众中去的优势,通过示范带头“讲”、亲力亲为“督”、比学赶超“带”,形成以人促户、以户促点、以点带面的辐射功能,让该村生态宜居建设成效不断显现。

以育“三风”为保障 树新时代文明新风

围绕海螺村以“育文明乡风、良好家风、淳朴民风为保障,发挥人大代表在乡风文明建设中的指导作用”的思路,让村民从思想上、文化符号上有了更多的归属感、认同感,从深层次记住传递文明、相守淳朴的那缕情结。

海螺村共有镇人大代表6名,在钟山区保华镇人大代表、海螺村党支部书记陈林看来,“既然当代表,就该干点事!”

种植万寿菊1000亩,依托花开时节举办万人以上规模采花节;种植魔芋200亩、半夏700亩、花椒3371.4亩,

增加农户收入;引进外商种植香药草1057亩,种植草莓200亩、西瓜12亩,组织城里人进村采摘、观光石林、吃农家饭……这些,都是陈林“上任”以来交出的“政绩”。

除了引领村里经济的发展,海螺村还不断通过片区人大代表联络室、农村书屋、“三风”义务宣讲队入户宣讲等为载体,转变村民思想,重视孩子的教育,以此提升村民整体文化素养。

孩子上大学,村里发奖励。从前年开始,陈林就向周边企业“化缘”,加上村合作社出资部分,一起资助村里考取本科的大学生。“2019年筹资5万多元,奖励了12人,每人4000元;今年考取8个,每人奖励了2000元……”

60后的镇人大代表文闽群,是村里尊老爱幼的模范。在她的带动下,嫁进村里20余年的路慧,也成了孝敬公婆、从不让公婆自己洗衣服、从不和邻居红脸拌嘴的典范。为此,她们成了村里“三风”的践行员、宣传员、指导员。

一枝一叶总关情。人大代表的奉献,也感动着村民。家住8组的汪进福,就将自家的一间屋子腾出来,无偿贡献给

镇人大代表联络站作海螺片区人大代表联络室。

以促“三治”为基础 夯实基层治理体系

走进钟山区汪家寨镇新塘村七组,串户道路整洁,路旁繁花似锦,精致的民宅掩映在绿阴下,尽显乡村的那份美丽与静谧。

“自治、法治、德治——坚持三治并举,夯实乡村治理根基。”在休闲小广场北面一宽大的墙体上,绘着这样一幅巨大的标语,与南面墙体上“三字经体”的《村规民约》,遥相呼应。

在不远处的镇人大代表李鑫家,一间挂牌为“新塘村人大代表选民接待点”的屋子,干净整洁,墙上挂着《人大代表接待选民制度》《人大代表值班表》;四方桌上,整齐放着《中华人民共和国民法典》《接待群众登记表》等书籍和资料。翻开登记表,详细记录着群众反映的问题,大到邻里纠纷、小到夫妻吵架或妯娌拌嘴。

“关于人大代表在乡村治理中发挥的纽带作用,均是通过这个小小的选民接待点辐射出去。”村支两委负责人勾忠说。

作为人大代表的李鑫,他不光认真履职,同时还是村民的“大管家”,谁家红、白喜事,少不了他当“管事”。在七组村民的心中威信极高,讲话很有分量。

发挥人大代表在乡村治理中的纽带作用,新塘村“以创建培育治理有效示范点为目标,以促‘自治、法治、德治’为基础”,取得了良好效果。

民法典实施后,新塘村借助李鑫等人大代表在村民中的威信,成立宣传队。通过组织村民到选民接待点、或借助红白事结束后村民“团火堂”等机会,集中学习民法典,极大地增强了村民学法、

守法、敬法、用法的意识。每家发放一部民法典,这是李鑫的目标。“不识字的,我们利用院坝会、火炉会等方式,点对点读给他们听都行。”

目前,每户一部民法典的目标在二、三、七组已经实现,将陆续在其它村民小组落实。

今年以来,李鑫等人大代表已组织村民开展4场院坝会、16场火炉会,近千名村民学习了民法典,将20余个邻里纠纷、家庭婚姻等矛盾纠纷化解在萌芽状态,民法典“典”亮了新塘村百姓的生活,成为基层治理体系建设的典范。

以抓“三带”为根本 促进村民共同富裕

居住在钟山区月照街道双洞村的村民们,万万没有想到,十年前,他们年人均收入仅有3300元,2020年,却增加到了15693元,翻了近5倍。

收入的增加,与月照养生谷景区的打造密不可分,也得益于乡村振兴中的“三带”。

近年来,钟山区在双洞村打造了月照养生谷景区。依托月照养生谷景区资

源优势,双洞村以组织带动、示范带动、产业带动为根本,发挥人大代表在生活富裕建设中的带动作用,促进了村民共同富裕。

在组织带动中,双洞村充分发挥基层党组织战斗堡垒作用,大力推进党支部标准化规范化建设。同时,按照“将致富带头人发展成为党员、将党员培养成致富带头人、将党员致富带头人选拔为干部”的思路,2015年以来共引导12名致富带头人申请入党,帮助6名党员转化为致富带头人,培育4名党员进入村“两委”班子,有效发挥能人带动作用。

在示范带动中,连续两届区人大代表的双洞村村民马友慧,成为了村里首个吃“旅游饭”的人大代表致富带头人,她示范带头开办的“乡村几道菜”农家乐,每年接待游客4000人次,创收40万元,解决当地7人就业,人均每月增收达2000元以上。在马友慧的带动下,如今,双洞村农户已开办22家农家乐和27家客栈,床位数达921张,景区零售业、餐饮业、住宿业年均收入达1135万元以上。今年以来,尤其是

旅游旺季的七、八月份,27家旅馆平均每日接待游客800余人,日收入达9.6万元。

在月照街道马坝村,提起熊兆美无人不晓,她是六盘水市钟山区月照街道马坝非物质文化遗产传承人,也是一名省人大代表。她用自己的蜡染技术在双洞村瑞士风情街开设了蜡染刺绣工作室,举办了民族手工艺培训班,周边寨子的苗族同胞250余人参加培训,带动刺绣作坊12个,20余人就业,产品除销售周边地区外,还销往北京、上海、广州等地区,年收入达30万元以上。

区人大代表王小龙,也是产业带动的典范。他仅凭10万元的启动资金,就在村里一手创办了美味园食品有限公司,解决了村民长期就业40余人,在月照境内的基地涉及到农户4000余人,产品远销东南亚国家。去年,其公司创收5000余万元,为地方创造税收30余万元,给村民直接发放的务工工资达250万元,收购村民的辣椒支出2000多万元。

如今,王小龙的企业已发展成为钟山区知名企业,获得了“全国万企帮万村精准扶贫乡村龙头企业”称号,他也成为了本土心系桑梓、不忘乡邻、带领群众一起发展、实现共同致富的知名企业。

“没有党的好政策,我也发展不起来。自己富了,就要带动村民一起富。”除了经营好自己的公司,王小龙还经常给当地种植葡萄、枇杷、樱桃的村民开展病虫害防治、剪枝等技术培训,每年培训20余次,近千人次获益。

民族要复兴,乡村必振兴。乡村要振兴,关键在于人。当前,钟山区690余名各级人大代表在各自岗位上,用汗水和勤劳演绎人大代表的感人故事,书写魅力钟山乡村振兴事业的美丽篇章。■

(作者单位:贵阳晚报驻六盘水站)

钟山区人大代表王小龙(中)为群众现场培训辣椒种植技术。



立法呵护乌江“山水画廊”

站在新的历史起点，贵州省人大常委会始终牢记习近平总书记“在生态文明建设上出新绩”的殷殷嘱托，用法治力量守护好乌江母亲河，以生态文明之光照耀前行道路，奋力续写乌江生态文明建设的新篇章。

杨文斌 黄小超 孙梦爽

“江从白鹭飞边转，云在青山缺处生。”奔腾不息的乌江正在用磅礴力量书写新时代发展传奇。

站在新的历史起点，贵州省人大常委会始终牢记习近平总书记“在生态文明建设上出新绩”的殷殷嘱托，用法治力量守护好乌江母亲河，以生态文明之光照耀前行道路，奋力续写乌江生态文明建设的新篇章。

胸怀“国之大者”守护好“一江碧水、两岸青山”

巍巍乌蒙屹立万载，滚滚乌江千里奔腾。乌江是贵州第一大河，是长江上游右岸最大支流，养育了沿岸2300多万各族儿女。乌江是贵州人民当之无愧的“母亲河”。

“一江、两湖、七河”，在长江经济带发展战略中，乌江是“七河”之一，在维护长江流域生态安全中的地位举足轻重。守护好乌江清水绿岸，对确保长江流域水生态安全、推进长江经济带发展战略、增进沿岸人民福祉等意义重大。

党的十八大以来，习近平总书记始终牵挂着水资源的保护与治理，对大江大河的治理作出一系列决策部署，提出一系列要求。2021年2月3日，习近平总书记视察贵州的首站就考察乌江流域生态保护情况，并叮嘱贵州“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，守住发展和生态两条底线，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子。”这是对贵州要牢牢守住生态底线的再次强调。

2021年2月8日，省委书记、省人大常委会主任谌贻琴主持召开省十三届人大常委会第七十一次主任会议，就系统学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神进行安排部署，强调要把习近平总书记视察贵州重要讲话作为贵州当前和今后发展的总遵循、总纲领、总指针，扎扎实实把贵州的事情办好。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵多次组织召开会议

行传达学习，强调要坚决站在巩固长江上游生态屏障的政治高度，深入推进流域生态环境保护各项工作，切实做到生态保护争上游，一江清水送下游，为巩固长江上游生态屏障作出贵州贡献。

青青蛟龙，奔流东去。乌江流域生态保护是党中央交给贵州的重大政治任务，也是新时代赋予贵州的历史机遇。省人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察贵州的重要讲话精神，切实落实到各项工作实际中去，胸怀“国之大者”，坚决扛起长江“共抓大保护、不搞大开发”的重大政治责任，严格依法履职，强化责任担当，以久久为功的韧劲和决心，用壮士断腕的勇气和魄力，运用法治思维和法治方式守护好乌江“一江碧水、两岸青山”。

立法守护：法律武器护佑一江清水永续东流

“全方位”“无死角”呵护好乌江母亲河，加强立法是关键。全省各级人大坚持立法引领，积极探索流域保护立法，把乌江流域水生态保护纳入法治化、制度化、规范化轨道，用法律武器呵护一江清水永续东流。

乌江在贵州省境内全长889千米，占全省国土面积的38%，乌江干流水质可以说是全省河流生态环境质量状况的“晴雨表”。由于支流众多，羽状分布，各地情况差异，以“小切口”立法解决流域污染“大问题”成为贵州全省上下的立法“法宝”。

省人大制定出台《贵州省水资源保护条例》《贵州省水污染防治条例》《贵州省河道条例》等地方性法规。市、区（县）一级制定了一批特色鲜明、亮点突出、贴近实际的“小快灵”法规，全省涉及乌江流域保护的地方性法规有20余部。

比如，贵阳市人大在2003年出台《贵阳市南明河保护管理办法》基础上，于2018年作出关于依法



在毕节市黔西县新仁苗族乡化屋村远眺的乌江六冲河段。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 甘玥）

推进南明河长治久清的决议，充分运用法律武器不断攻克南明河久治但难以长清的历史顽疾。遵义市人大2018年制定《遵义市湘江保护条例》，为推进遵义市湘江水资源保护和治理工作，规范湘江开发利用，加强生态保护建设提供法律保障。沿河自治县、务川自治县、印江自治县分别制定乌江沿岸生态环境保护条例、洪渡河生态环境保护条例、印江河流域保护条例。

以长江保护法为上位法，我省各层级地方立法以点带面开启守护乌江母亲河新征程。

贵州环保行：持之以恒推进乌江长治久清

两岸青山秀丽，江面波光粼粼，白鹭振翅群飞，展现一幅人与自然和谐共生的绿色画卷——这是2019年贵州环保行队伍连续第四年聚焦乌江时看到的景色。

而在4年前，2015年贵州环保行首次走进乌江时——“满目疮痍的磷矿开采留下的伤疤，河流里流淌的是牛奶般的含磷废水，乌江江面被一望无际的养殖网箱吞噬，每天几十万吨的黑臭污水直排乌

江……”“污江”的情景触目惊心。

今年6月22日，以“守护母亲河 奋力出新绩”为主题的2021年贵州环保行活动正式启动，再次把聚光灯对准乌江。从乌江南北两源百里画廊到乌江天险江界河码头，“千里乌江、美在贵州”的新画卷交相辉映，共同唱响乌江生态之美。

贵州是全国重要的磷及磷化工生产基地。多年前，乌江流域水生态环境曾面临突出问题，拉响生态“警报”。“乌江病了，而且病得还不轻，乌江母亲河在‘哭泣’，乌江的保护和治理已经到了刻不容缓的地步”，一度成为人民群众的呼声。

在省人大常委会的高度重视和大力推动下，2015年至2019年，贵州环保行连续四年走进乌江开展监督活动，足迹踏遍乌江流域沿岸20多个区县和10余条一级支流，检查100余个单位和项目，行程万余公里。秉承“抓铁有痕、踏石留印”的实干精神，紧盯问题、精准发力，连续跟踪、一抓到底，切实推动地方政府解决乌江流域总磷污染、网箱养殖、生活污染等痛点和难点问题。参加环保行的人大代表、省人大常委会

委员积极建言献策，为乌江流域的高水平保护进谏、谋良策、出实招，汇聚了共同守护乌江“母亲河”的强大力量。

咬定青山不放松，不达目的不罢休。省人大常委会用实际行动把“守护乌江母亲河”的执着写在了乌江流域大地上，把良好的生态环境还给贵州的父老乡亲，彰显了省人大常委会深厚的江河情怀和强烈的责任担当。

与此同时，在贵州环保行的有力带动下，全省掀起乌江保护“铁腕”治污风暴。乌江流域保护治理被明确为建设国家生态文明试验区的重要举措，率先在全国范围内出台磷化工产业“以渣定产”政策，率先在乌江流域启动全域取缔网箱养鱼，率先实现流域内生活污水处理设施全覆盖，全面落实长江十年禁渔措施，全面推行河湖长制。在贵州各级各部门的共同努力下，贵州境内乌江干流水质由劣Ⅴ类逐年改善，2020年首次达到Ⅱ类标准，水质综合评价为“优”。

大家纷纷表示：“在环保行队伍多年的努力下，乌江清水清岸绿景美的美丽画卷又回来了，乌江实现了从‘牛奶河’到‘清水河’的蜕变，我们的努力没有白费，大家一起共同见证了乌江‘由浊变清’‘由乱到治’的华丽转身，乌江又重新焕发了美丽新颜。”

2021年6月24日，在环保行座谈会上，省人大常委会副主任王忠说：“乌江呈现出‘水清岸美景如画、鸟飞鱼跃人欢畅’的美丽景象，让我们充分感受到我省‘黄金十年’发展期生态文明建设大踏步前进所取得的巨大成就。我们务必要保持历史耐心和战略定力，坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，努力实现‘人民保护乌江、乌江造福人民’的良性循环，让乌江母亲河永葆生机和活力，确保一江清水永远绵延后世、惠泽人民。”（作者单位：省人大环资委）

同饮一江水 共建生态河

如何把三省人大共同制定的《决定》和《条例》学习宣传好、贯彻好、落实好，使分散的力量聚沙成塔、攥指成拳，推动解决好赤水河流域治理保护工作中跨区域的难点痛点堵点问题，是摆在四市面前重要而紧迫的任务，三省四市人大常委会第一次主任联席会议应运而生。

何德强

8月30日至9月1日，在历史文化名城、山水酒城——泸州，贵州省遵义市、毕节市、云南省昭通市、四川省泸州市人大常委会主任及有关同志共聚一堂，举行了加强赤水河流域保护协作第一次主任联席会议，共商建立协作机制，监督推动加大赤水河流域保护力度。

赤水河是长江上游重要支流，因水流含沙量高、水色赤黄而得名。著名的四渡赤水战役在此发生，流域内盛产茅台、习酒等美酒，因此赤水河又称“英雄河”“美酒河”；赤水河也是一条“连心河”，它将云贵川3省4市16个县（市、区）的人民紧紧地联结在了一起。

推动赤水河保护在生态文明建设上出新绩，确保一江清水向东流，是沿河3省4市共同的责任和使命。

党的十八大以来，赤水河流域途经地省、市、县、乡各级各部门贯彻落实习近平生态文明思想，加大政策供给、创新工作举措、压实工作责任，推动赤水河流域保护工作取得积极成效。

但是，由于相互间缺少沟通、鲜有协作、各自为战，锱铢不齐，在区域利益的驱使下，一些治理保护工作呈现按下葫芦浮起瓢的状态。

为推动流域保护工作破题，全国人大常委会委员长栗战书两次作出重要批示，要求云贵川三省“共立”赤水河流域保护条例，全国人大常委会副委员长沈跃跃还为此专门带队开展调研。

在全国人大的指导下，云南、贵州、四川三省人大常委会迅速协调联动，经过大量细致准备工作，同步审议通过关于加强赤水河流域共同保护的《决定》（以下简称《决定》）和《条例》（以下简称《条例》），并于7月1日起正式施行。

法律法规的生命在于实施。如何把三省人大共同制定的《决定》和《条例》学习宣传好、贯彻好、落实好，使分散的力量聚沙成塔、攥指成拳，推动解决好赤水河流域治理保护工作中跨区域的难点痛点堵点问题，是摆在四市面前重要而紧迫的任务，三省四市人大常委会第一次主任联席会议应运而生。

“生态环境保护工作是党中央、国务院关心关注的重点工作。三省人大心系国之大事，共同制定的《决定》和《条例》，是一项重要的生态治理改革举措。”遵义市人大常委会表示，推动《决定》和《条例》落地落实，遵义人大责无旁贷。召开这次主任联席会议，旨在发挥人大作用，深化交流合作，建立协作机制，监督推动共护一河清水，促进赤水河流域生态优先、绿色发展，更好地满足流域沿线群众的美好生活环境需要。

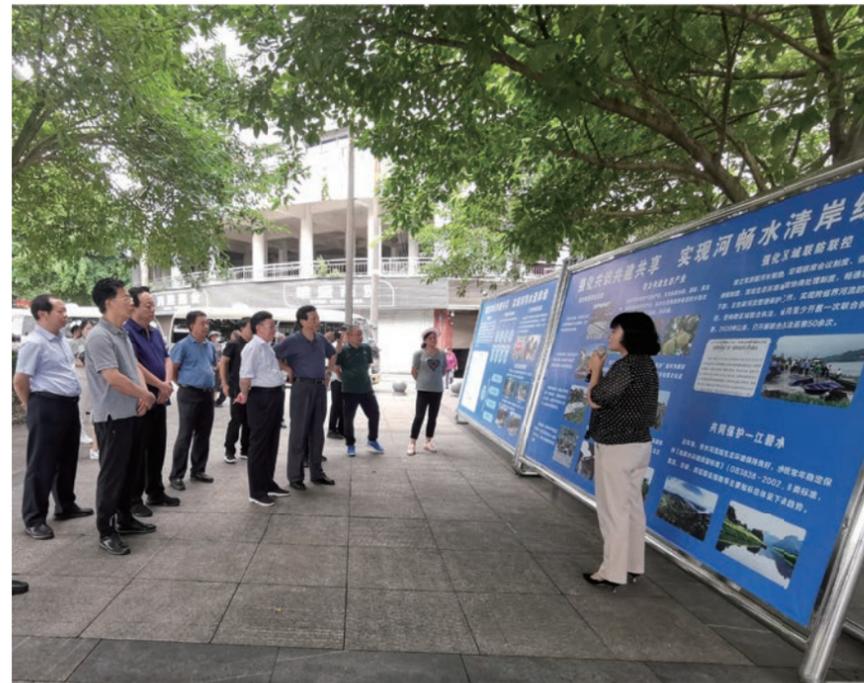
在泸州市，参会人员现场视察流域沿线部分污水处理厂管理运行情况、农业产业园生态保护情况，并召开座谈会就如何进一步学习宣传、贯彻落实《决定》和《条例》开展交流讨论。

会议现场，遵义市人大常委会主任范元平、毕节市人大常委会主任张翎皓、泸州市人大常委会主任曹建国、昭通市人大常委会副主任卢登富共同签署了《加强赤水河流域保护协作协议》。

协作协议约定，四市人大常委会将建立深化交流合作机制，充分发挥人大监督作用，加强协作联动，合力推动《决定》和《条例》的贯彻实施，共护赤水河流域绿水青山。

四市人大常委会将从三个方面开展协作。

一是共同加强《决定》和《条例》的学习宣传、执行落实，协调解决流域保护问题。



8月30日至9月1日，贵州省遵义市、毕节市、云南省昭通市、四川省泸州市人大常委会主任及有关同志共聚一堂，举行了加强赤水河流域保护协作第一次主任联席会议。图为8月31日，参会人员在合江县赤水河入江口调研赤水河流域保护情况。（毕节市人大常委会供图）

推动流域沿线各级各部门在世界环境日、世界水日、环保世纪行等重要时间节点、重大活动期间，结合实际采取灵活多样的方式广泛宣传《决定》和《条例》内容，不断增强全社会保护赤水河的意识，营造学法、懂法、用法、守法的良好氛围。

同时，督促流域沿线各市及县（市、区）政府制定落实《决定》和《条例》的实施意见或者工作方案；督促流域市县执法部门和司法部门建立健全联动协作机制，加大执法力度，从严打击破坏流域生态环境的违法犯罪行为；督促流域沿线环境资源法庭对破坏赤水河生态环境的案件快审快结；督促流域沿线检察机关切实开展环境保护公益诉讼；注重发挥人大优势，积极协调解决流域在生态建设、环境保护、文化遗产、绿色发展等方面存在的问题。

二是协作联动开展监督工作、代表活动和调查研究。

围绕《决定》和《条例》的规定和要求，将涉及流域保护的重要事项列入人大监督重点，采取听取审议专项工作报告、联动开展执法检查等方式加强监督，督促《决定》和《条例》正确实施，推动解决问题、改进工作。

此外，组织人大代表围绕流域保护工作开展视察调研，提出意见建议，加强跟踪督办；对需要国家、省级层面支持解决的重大事项，四市分别或联合组织区域内全国、省人大代表开展视察调研，以代表建议等方式向上反映争取；围绕流域保护重点工作和四市共同关心的热点难点问题，充分发挥四市人大专门委员会作用，深入调查研究，以问题为导向，提出对策建议，供党委决策参考。

三是协作建立主任联席会议、专项工作会商和日常联络沟通等工作机制。

原则上每年召开1次联席会议，由四市人大常委会轮流召集；根据需要，就专项工作召开专题会议进行会商，协调解决落实《决定》和《条例》中跨区域的困难和问题；四市人大常委会秘书长保持日常工作的沟通联络，主要负责协调主任联席会议筹备及议定事项的督促落实、有关协作重要信息共享和协作机制落实等工作。

“我们将按照本次会议精神，凝聚更多共识，汇聚各方力量，携手推动全流域共同保护、全领域共同治理、全区域共同发展，加快推动赤水河流域走好绿色发展新路。”会上，毕节市人大常委会表示，愿意本着共商、共建、共享的原则，与大家一道努力，落实好、实现好此次会议达成的共识，坚持以大生态战略行动为引领，深入践行新发展理念，加强生态环境领域立法和生态环境保护法律监督，治理好、发展好、保护好赤水河流域，推动赤水河流域实现水更清、岸更绿、河更畅、景更美的目标。

“四市人大常委会建立协作机制，这一创新之举是深入践行习近平生态文明思想、贯彻落实习近平总书记关于长江流域生态保护重要指示精神，共抓赤水河流域保护治理工作的务实举措。”遵义市人大常委会表示，将牢记习近平总书记的殷殷嘱托，与三市人大加强协作、主动担当作为，紧盯流域污染防治重点领域和关键环节，监督推动政府及有关方面集中力量攻克突出生态环境问题，强化区域协同治理，统筹水资源、水环境、水生态治理，为保护赤水河流域、建设生态河、服务长江经济带发展贡献人大的力量。

（作者单位：遵义市人大常委会）

学习贯彻民法典

民法典是老百姓权益的保障法

民法典不仅调整私权主体，也调整公权主体。民法典是老百姓权益的保障法，也是公权力行使的规制法。公权力该行使的，绝对不能缺位，公权力不该行使的，绝对不能越位。民法典全面列举了私权的类型和内容，为公权力的行使划定了不可逾越的边界。民法典不仅强调公权力要尊重民事权利、不能侵害民事权利，同时要求公权力积极履行保护民事权利的职责。

沈开举 沈思达

习近平总书记在中央政治局第二十次集体学习时强调，民法典实施水平和效果，是衡量各级党政机关履行为人民服务宗旨的重要尺度。国家机关履行职责、行使职权必须清楚自身行为和活动的范围与界限。各级党和国家机关开展工作要考虑民法典规定，不能侵犯人民群众享有的合法民事权利，包括人身权利和财产权利。有关政府机关、监察机关、司法机关要依法履行职能、行使职权，保护民事权利不受侵犯、促进民事关系和谐有序。

从总书记的讲话可以看出，民法典不仅调整私权主体，也调整公权主体。民法典是老百姓权益的保障法，也是公权力行使的规制法。公权力该行使的，绝对不能缺位，公权力不该行使的，绝对不能越位。民法典全面列举了私权的类型和内容，为公权力的行使划定了不可逾越的边界。民法典不仅强调公权力要尊重民事权利、不能侵害民事权利，同时要求公权力积极履行保护民事权利的职责。

民法典调控立法权。民法典是民事领域的基本法，对民事特别立法，具有直接的制约作用。民法典不可能穷尽民事领域的所有法律问题，应当及时制定或修改民事特别法。民法典对宗教场所法人、农村集体经济组织法人和基层群众性自治组织法人等的成立条件，对数据、虚拟财产、其他投资性权利、无居民海岛等民事权益的保护，仅作出了原则性的规定，需要立法者根据实践的发展，及时作出具体的规定。未来，不动产登记法、个人信息保护法等民事特别法的制定，以及招标投标法、道路交通安全法等民事特别法的修

改，应当遵循民法典的基本理念与基本原则，不能违背民法典的基本规则。

民法典调控行政权。民法典规定了大量的登记规范，包括自然人的出生登记、死亡登记、姓名权变更登记；法人和非法人组织的设立登记、变更登记和注销登记；不动产物权的设立登记、变更登记和转让登记；船舶、航空器、机动车等特殊动产物权的登记；动产抵押登记；应收账款质押登记；股权出质登记，注册商标专用权、专利权、著作权等知识产权中的财产权的出质登记；合同备案登记；结婚登记、离婚登记；收养关系成立登记、收养关系解除登记等。公安部门、市场监管部门、民政部门、自然资源部门、交通运输部门等要切实遵守这些登记规范，为当事人提供优质的公共服务。

根据民法典，民政部门可以向法院申请认定成年人民事行为能力，可以向法院申请撤销监护人资格，可以向法院申请宣告自然人失踪、变更财产代管人、撤销失踪宣告、撤销死亡宣告；法人主管机关可以向法院申请指定法人清算组成员，捐助法人主管机关可以向法院请求撤销捐助法人决议；国家有关机关可以提起保护英雄烈士人格权益的诉讼，可以提起生态破坏侵权赔偿与生态修复的公益诉讼等。赋予行政机关民事诉权，属于行政权行使方式的重大创新，凸显国家治理的新理念。

根据民法典，业主任意弃置垃圾、违反规定饲养动物、违章搭建、侵占通道等，有关行政主管部门要依法处理；对当事人利用合同实施危害国家利益、社



民法典不仅强调公权力要尊重民事权利、不能侵害民事权利，同时要求公权力积极履行保护民事权利的职责。图为六盘水市的少数民族干部群众在学习民法典。（摄影 / 黄龙星）

会公共利益行为的，市场监督管理和其他有关行政主管部门要依法监督处理；从建筑物抛掷物品或从建筑物上坠落物品造成他人损害的，有关机关应当依法及时调查，查清责任人。

此外，土地征收方面，民法典第243条延续了土地管理法的规定，规定征收行为必须是为了公共利益的需要，缩小了征地范围，减少了征地纠纷，既反映出了我国现阶段的发展，也顺应了我国土地制度改革的方向。在农村集体土地征地的补偿问题上，民法典也与土地管理法进行了联动，同时在物权法的基础上加以完善，不仅在第171条强调了征收补偿要公平、合理，保证被征收人在补偿方面不出现少补、漏补的现象；更是明确加入了农民社会保障费用以及住宅补偿费，从法律上遏制了如宅

基地补偿的相关历史遗留问题。另外，该条在原有物权法的基础上，又额外增加了“及时”补偿的表述，对相关部门提出了及时支付补偿款的要求，此举有望缓解或解决在征收拆迁过程中，因补偿不及时不到位进而产生的一系列社会问题。

民法典调控司法权。司法是维护社会公平正义的最后一道防线。民法典不仅是行为法，更是裁判法。民法典完善了人民法院指定和变更监护人、失踪人管理人和遗产管理人的相关规则，明确了人民法院仅能撤销民事法律行为，而不能变更民事法律行为，完善了亲子关系确认或异议相关规则、完善了夫妻共同债务的认定规则等。民法典以严密的逻辑体系、准确的语言表达，很大程度上减少了法律解释的不确定性，减少了司

法权行使的任性。

民法典是国家治理能力和治理体系现代化的重要支撑，是中国特色社会主义制度定型的重要标杆。民法典塑造了中国特色社会主义的国家观，一方面国家要尊重市场、尊重私人生活，另一方面国家也要积极作为，承担弱势群体保护、市场监管、宏观调控的职责与责任。民法典是仅次于宪法的基本法律，不仅在民事生活中发挥重要作用，同时也在政治生活中产生重大且积极的影响。弘扬我国社会主义核心价值观是民法典的根本宗旨，这不仅是对私权主体的要求，也更是对公权主体的要求。民法典的推行，不仅在于私权主体的遵守，更在于公权主体的实施与践行。□（作者分别系郑州大学法学院教授，郑州大学法学院讲师）

贵阳：依法治污不松劲 久久为功促发展

贵阳市人大常委会把推进农业面源污染防治作为推动“强省会”五年行动、践行“我为群众办实事”的重要抓手，用监督助推农业面源污染防治工作，以提高贵阳贵安农业质量效益和竞争力。

沈榆力

农业面源污染防治是实现农业高质量发展、确保农产品质量安全的重要抓手，直接影响到农产品优质供给，农业绿色发展、高质量发展，也切实关系到米袋子、菜篮子等食品安全问题，更加关乎美丽乡村建设和乡村振兴战略的实施。

近年来，贵阳市委、市政府高度重视，把推进农业面源污染防治工作作为大生态战略行动的重点任务，始终坚守发展和生态两条底线，加快解决农业农村突出环境问题，控制农业面源污染增量，着力减少存量，切实改善农业生产环境质量。

为加强农业面源污染防治，确保粮食安全，贵阳市人大常委会始终坚持贯彻习近平生态文明思想，多次对农村人居环境治理工作进行监督。同时，在持续推动农村人居环境治理工作的过程中发现一些问题，直接影响到贵阳市农业绿色发展和农村经济可持续发展。为此，贵阳市人大常委会把推进农业面源污染防治作为推动“强省会”五年行动、践行“我为群众办实事”的重要抓手，坚定贯彻新发展理念，于2021年5月，组织对全市农业面源污染防治工作进行视察，用监督助推农业面源污染防治工作，以提高贵阳贵安农业质量效益和竞争力。

突出“三个聚焦” 找准切入点

为确保监督实效，找准切入点，市人大常委会组成视察组，组织学习习近平总书记关于加强农业面源污染防治的重要指示批示精神和相关法律法规、方针政策、专业知识。在视察前多次与市政府相关部门面对面沟通，全面了解贵阳市农业面源污染主要来源和防治工作开展情况，对视察重点内容、范围、方式进行认真研究。

通过视察前的系统学习和综合研究，视察组紧紧围绕习近平总书记关于“吃得放心、住得安心”的总

要求，把视察重点突出到“三个聚焦”，即聚焦化肥、农药减量增效，聚焦畜禽粪污、农膜综合利用和无害化处理，聚焦农村生活垃圾污水处理。并于5月12日召开视察工作推进会，动员部署相关工作，采取以市县两级人大联动、部门合力推动等方式进行。力求通过刚性监督推动政府统筹农业面源污染防治工作，科学处理好污染防治与农业生产的关系，切实改善农业生产环境质量，保障农产品安全。

突出问题导向 扎实开展视察

“视察要以问题为导向，推动工作。”贵阳市人大常委会党组书记、主任孙登峰在市十四届人大常委会第99次主任会议上要求。

视察期间，市人大常委会视察组强化问题意识，始终坚持带着问题直奔基层、直达现场、直通群众，分别赴开阳县龙岗镇、高寨乡，息烽县石碓镇、九庄镇，清镇市卫城镇、站街镇，乌当区部分村寨、畜禽养殖场、集镇市场进行实地视察，既看成绩、更找问题，既察实情、更听民意。

“种菜不打点农药不行啊，杂草太多了，只有靠农药来解决，否则根本干不过来。”在视察过程中，一种植户向视察组反映。

市人大代表、村干部张金荣指出：“现在的农村，青壮年劳动力严重不足，大家为了节省劳动力、节约生产成本，盲目追求高产出，都或多或少使用化肥、农药、农膜，已经形成了一种依赖，必须要下大力度治理。”视察组每到一处都与当地乡镇政府、相关部门座谈，与基层干部群众充分交流，使视察过程成为密切同人民群众血肉联系的过程，成为推动全市深入打好污染防治攻坚战的过程。

同时，为了进一步找准问题点位和薄弱环节，视察组于5月21日召开专题会听取市农业农村局、市生



近年来，贵阳市把推进农业面源污染防治工作作为大生态战略行动的重点任务，始终坚守发展和生态两条底线，加快解决农业农村突出环境问题，控制农业面源污染增量，着力减少存量，切实改善农业生产环境质量。图为花溪区高坡乡农田。（摄影/人大论坛融媒体记者 王敏）

态环境局等7家主要涉及部门工作汇报，详细了解防治工作情况，深入查找在建立健全治理体制机制、农业生产投入品“减量增效”、农业废弃物回收处置、农技服务和科技创新投入、执法监督管理、环保宣传教育培训等方面存在的突出问题和成因。

突出监督实效 认真组织审议

通过近一个月的深入调研、专题研讨，市人大常委会视察组围绕“四新”抓“四化”的总要求，认真分析、查找问题根源，形成视察报告并提交市人大常委会审议，为市人大常委会依法行使监督职权提供了有力参考。

同时，为提高人大常委会审议质量，增强人大常委会的监督实效，市十四届人大常委会第三十九次会议听取了市人

民政府关于贵阳市农业面源污染防治工作情况的报告，以及市人大常委会视察组的专题发言，审议了视察组《关于贵阳市农业面源污染防治工作情况的视察报告》，让参加会议的常委会组成人员和代表对市政府及其相关部门的履职情况、工作业绩、存在问题有了较为全面的了解和掌握。

“农业面源污染防治工作是一项系统工程，牵涉范围大、面积广、行业多，治理难度大、见效慢，当前阶段仍存在一些亟待解决的突出问题。”在市十四届人大常委会第三十九次会议上，市人大农经民委副主任委员晏友芳代表视察组进行专题发言时表示。

“听取市人民政府报告、审议和听取视察组专题发言和报告，委员审议提出了‘提高政治站位，高位推动农业面

源污染防治；加大投入、拓宽渠道，健全完善多元化投入机制；多措并举，持续推动农业生产投入品‘减量增效’；加快建立废弃农膜、农药包装品回收利用体系建设；深入推进畜禽粪污治理及资源化利用；加强宣传教育，不断提高农民环保意识和参与意识’等意见建议，将有助于市人民政府坚守发展和生态两条底线，持续统筹推进农业面源污染防治工作。”常委会组成人员会后纷纷感慨。

下一步，市人大常委会还将对市人民政府研究处理情况进行跟踪督查，增强监督的针对性和精准度，以“钉钉子”的精神和久久为功的韧劲，持续推动农业面源污染防治工作，进一步提升贵阳贵安农业质量效益和竞争力，让老百姓吃得更放心、住得更安心。

（作者单位：贵阳市人大常委会）

安顺：首次听取市监委专项工作报告 确保监察权正确行使

安顺市人大常委会听取和审议市监委关于开展廉政教育工作的报告，是维护宪法权威、推动监察法实施的具体实践，是人大监督工作的新探索，对于持续深化监察体制改革、丰富和完善人民代表大会制度具有重要意义。

唐浩



8月24日，在安顺市四届人大常委会第三十六次会议上，市监委首次向市人大常委会作专项工作报告。图为会议现场。

“开展廉政教育工作，是一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的重要一环，是深入推进清廉建设的重要内容，是教育引导公职人员筑牢拒腐防变思想防线的有力举措。此次市人大常委会听取和审议市监委专项工作报告，迈出了人大监督监察工作的重要一步。”8月24日上午，在安顺市四届人大常委会第三十六次会议上，市委常委、市纪委书记、市监委主任周兴代表市监委首次向市人大常委会作专项工作报告。

高度重视 扎实推进

听取和审议市监委关于开展廉政教育工作的报告，是维护宪法权威、推动监察法实施的具体实践，是人大监督工作的新探索，对于持续深化监察体制改革、丰富和完善人民代表大会制度具有重要意义。同时，也是安顺市人大常委会今年监督工作的重要内容。为协助好市人大常委会首次听取和审议市监委专项工作报告，市人大监察司法委专程赴省人大监察司法委学

习听取和审议省监委专项工作报告的好经验好做法，对标对表做好有关工作。认真研究制定工作方案，明确时间表、任务书，对具体工作进行安排。

3月上旬，与市监委有关职能部门召开座谈会，对准备工作进行沟通。3月16日，市人大常委会与市监委共同组织召开了规范全市各级监察委员会向本级人大常委会报告专项工作专题会议，对全市各级监委向本级人大常委会报告专项工作进行安排部署，确保专项报告工作自上而下、依法依规、稳妥有序高水平推进、高质量完成。

4月7日，市人大监察司法委参加全省人大监察和司法工作座谈会。会后，市人大监察司法委及时向市人大常委会党组报告会议精神，向市监委通报全省人大监察司法委领导的最新工作要求，共同推进听取和审议专项报告工作。4月下旬配合参加市监委组织的县区调研和有关单位征求意见座谈会。

5月，市人大常委会领导亲自研究部署，第一时间审阅市监委提出的实施方案，提出具体安排要求。有关领导参加了市监委与市人大常委会沟通对接会，做好具体协调对接工作。

6月，组织召开有关市人大常委会委员、有关部门座谈会，深入了解有关情况，听取专项报告意见建议。6月中旬，市人大常委会领导组织监察司法委委员对专项报告征求意见稿进行专题研究并及时反馈修改意见。

7月中旬，市人大常委会领导带领监察司法委、有关委员组成调研组，深入市、县7个监察委员会机关及部分行政部门、廉政教育基地、乡镇和村寨等11个部门（单位）开展专题调研，并邀请市中级人民法院、市人民检察院、市公安局等部门参加座谈会，全面了解市监委关于开展廉政教育工作的情况。

8月上旬，市人大常委会召开第

七十三次主任会议，审议通过调研报告，印发市人大常委会会议供委员审议参阅。专项工作报告审议后，市人大监察司法委将整理审议意见，送市监委研究办理，并继续加强与市监委有关部门的联系和沟通，督促落实整改建议、改进相关工作、按时提交关于落实市人大常委会审议意见的书面报告。

示范引领 成效明显

8月24日上午市监委作的专项报告显示，自2018年成立以来，市监委深学笃用习近平法治思想，认真履行宪法、监察法赋予的职责，将廉政教育纳入反腐败工作总体部署，坚持教育在先、预防在先，制定年度工作要点，明确廉政教育目标任务和方法策略，做到系统谋划、重点推进，上下贯通、横向协作，着力增强廉政教育工作的针对性和实效性，大力营造崇廉尚洁的浓厚氛围，切实维护风清气正的良好发展环境。

审议中，委员们一致认为，市人大常委会首次听取和审议市监委的专项工作报告，既是人大依法履行监督职责的重要体现，也是贯彻实施宪法和监察法、促进监察工作高质量发展的有力实践，对于贯彻落实习近平法治思想、持续深化国家监察体制改革、坚持和完善党和国家监督体系、丰富和完善人民代表大会制度具有重要意义。

委员们纷纷表示，市监委高度重视廉政教育建设，以坚定的政治决心把廉政教育工作融入全市监察工作的大局中谋划推动，深刻把握一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的内在联系，着力在总结经验、创新方式、提升效果上下功夫，不断提升廉政教育制度化规范化水平，这对于推动安顺市监察工作高质量发展、深入落实全面从严治党在完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标中的引领保障作用有着十分重要的意

义。同时，对进一步加强廉政教育建设提出了建议。

强力推动 监督有力

“此次报告获得市人大常委会组成人员的认可，既体现市监委工作的扎实成效，又与市监委领导的高度重视密切相关。”会后，市人大监察司法委有关同志表示。

市监委高度重视向市人大常委会报告专项工作，从年初开始，成立领导小组着手谋划部署相关工作，市监委主任周兴任组长，研究部署、强力推动，把报告专项工作的过程当作监委自觉接受监督的过程，市监委有关职能部门组建工作组，多次与市人大常委会及市人大监察司法委对接沟通，开展相关工作，体现了高度的政治自觉和责任担当。

同时，市监委班子成员分赴各县区深入开展调研，通过召开座谈会等方式广泛征求意见，对报告认真细致地修改完善，高质量撰写报告，从选题到定稿，严格按照要求做好各项工作，充分体现出全面坚持党的领导和自觉接受人大监督的有机统一。

市人大监察司法委有关同志表示，按照省、市统一安排，县（区）人大常委会将在9月份完成听取和审议专项工作报告，在本届人大常委会换届前，实现全市所有县（区）人大常委会听取审议同级监委专项工作报告全覆盖。这是继全国人大常委会去年听取和审议国家监委专项工作报告和省人大常委会今年7月听取和审议省监委专项工作报告后，安顺市人大常委会贯彻落实习近平法治思想，自上而下、依法依规、稳妥有序开展专项工作报告的具体实践。

（作者单位：安顺市人大常委会）

铜仁：“转”“办”“干” 高质量绘就乡村振兴新画卷

近年来，铜仁市人大常委会紧紧围绕乡村振兴战略，精心选题开展代表主题活动，结合实际量身打造代表履职平台，组织代表带头带领发展，始终坚持活动围绕乡村振兴“转”、平台围绕乡村振兴“办”、代表围绕乡村振兴“干”，充分发挥出各级人大代表助推乡村高质量振兴的主力军作用。

田磊

活动围绕乡村振兴“转”

乡村振兴包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，是更加综合的、全面的发展战略。党的十九大明确提出实施乡村振兴战略以来，铜仁市人大常委会紧紧围绕实施乡村振兴战略总目标、总方针和总要求，谋划、部署和推进了一系列的代表履职主题活动，引导代表活动始终围绕乡村振兴“转”。

2017年，市人大常委会推出了监督问效、联组共推、结对帮扶、集言献计、带头引领的人大代表助推脱贫攻坚“五项行动”，指导各级人大代表“监”好民生民事、“联”好民情民利、“结”好民亲亲戚、“集”好民言民智、“带”好民风民富，为决战决胜脱贫攻坚凝聚了强大力量。

2018年，市人大常委会推出资源联享、民情联通、活动联抓、发展联推的人大代表工作“四联法”，引导各级人大代表通过上下联动、小组联组、代表联合的方式，对农村产业革命、易地扶贫搬迁、医疗教育住房保障情况等重点工作开展联合视察和检查。

2019年，市人大常委会组织开展了“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，组织全市各级人大代表深入贫困村走访调研并结对帮扶贫困户，鼓励文化、科技、医疗等相关行业的代表开展惠民连心活动，动员非公经济领域的代表到贫困村持续引领产业发展，带动贫困群众增收致富。

2020年，市人大常委会组织开展了带头劳动致富、带头学法用法、带头崇尚科学、带头乐于助人、带头美化环境，理清一条致富路子、为经济社会发展提一

条建议、为选民或选举单位办一件实事、向代表小组汇报一次工作的“五带头四个一”主题活动。

今年7月，市人大常委会组织召开全市“乡村振兴，代表在行动”部署会，传达贯彻全省“乡村振兴，代表在行动”部署会议精神，在各级人大代表中组织开展“活动在一线开展、建议在一线收集、监督在一线推动、风采在一线展现”的“四个一线”代表主题活动，充分发挥各级人大代表在助推乡村振兴中的积极作用。

平台围绕乡村振兴“办”

在风景秀丽的梵净山麓、闵孝河畔，新落成的两层大楼屹立在团董坡上，在蓝天映衬下格外醒目，这便是贵州省残疾人集中托养示范点——江口县鱼良溪村“黔馨家园”。其实，它还有一个特别的身份，就是闵孝镇鱼良溪村代表联络室。

当前，随着新型农业经营主体和一些承担社会服务职能的组织不断涌现，传统按地域建设代表联络站的方式已经不能很好地满足经济社会发展需要和服务人民群众的需求。

为了让人大代表更加方便快捷为群众办实事办好事，更加有力有效助推产业健康快速发展，市人大常委会规划建设人大代表联络站（室）时，在综合考虑地域因素、环境因素和服务条件的基础上，积极探索“+代表联络站”的建站模式，依托专业合作社、行业协会、村集体经济等产业或组织，建设人大代表联络站（室），把人大代表掌握政策、知晓法律、懂经营会管理、紧密联系群众等方面的优势充分融入到产业、行业发展中去，让平台载体紧紧围绕乡村振兴“办”，实现了



2021年7月，市人大常委会组织召开全市“乡村振兴，代表在行动”部署会，以充分发挥各级人大代表在助推乡村振兴中的积极作用。图为会议现场。

代表履职从“有形覆盖”到“有效覆盖”的转型升级。

自2017年市二届人大常委会履职以来，在市委的领导下，在省人大常委会的精心指导下，全市187个乡镇（街道）已全部建起代表联络站，建立片区代表联络室682个，占设立村级代表活动小组数量的90%。

为适应网络时代对代表履职的新要求，在线下代表联络站（室）建设的同时，市人大常委会还同步推进人大代表线上履职平台建设，先后建成线上代表联络站180个，驻站代表9286人。现在，选民群众随时可以通过手机APP和二维码扫码联系代表，随时可以查看建议办理进度，真正实现了代表履职全天候、服务群众零距离，真正搭建起了代表与群众之间沟通交流的“连心桥”。

代表围绕乡村振兴“干”

做给群众看，带着群众干，帮着群众赚。各级人大代表围绕农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，找准履

职突破口和切入点，带头示范解决好群众“不敢干”的问题，组织培训解决群众“不会干”的问题，不断探索增加群众收入的有效途径，生动践行人民选我当代表、我当代表为人民的使命和担当。

全国人大代表石丽平，二十多年始终坚守民族文化保护、传承与发展，先后通过“百优绣娘”“锦绣计划”“雨露计划”培养了2000多名苗绣能手，开展技能培训2.1万人次；采取“公司+基地+农户”的灵活就业模式，为松桃4000余名妇女提供了在家就业和创业平台。

省人大代表田秀珍，通过“企业+合作社+农户”的模式，建立产、供、销一体化发展利益联结机制，引领当地群众发展壮大生态畜牧产业，带动100余户村民养殖山羊和黄牛，实现户均年收入8万元以上，其中有30余户年收入达10万元以上。

市人大代表蔡大棣，充分利用德江天麻的独特资源优势，建成以天麻为主的中药材种植、研发、加工、销售为一

体的洋山河生物科技有限公司，年收购天麻70吨，带动专业合作社和群众增收1000万元，累计创税1000多万元，把德江以天麻为主的中药材变成群众增收致富的“摇钱树”。

江口县人大代表杨再炼，带头带领群众积极调整产业结构，大力发展红心猕猴桃、草莓、葡萄、蔬菜、中药材、烤烟、水产养殖等，实现村集体经济从欠账到现在年利润突破220万元，集体资产从一栋60平方的村委会到现在集职业技术学院培训、四星级酒店，突破1700万元，让鱼良溪村人均收入从2370元跃升至12060元。

石阡县大沙坝乡人大代表李文锋，组织全村148户群众加入石阡县大兴源泉山泉水专业合作社和石阡绿野康农牧专业合作社，发展精品水果近1000余亩，其中八月瓜400亩、黄桃230亩、青脆李180亩、红肉蜜柚120亩、黄金柚50亩、矮晚柚50亩，带动当地群众务工8000余人次，务工总收入达180余万元，走出了一条集体经济助农增收增收的发展路子。

……

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村；全面推进乡村振兴，广度、深度、难度和时间长度，一点也不亚于脱贫攻坚。近日，铜仁市人大常委会又印发《关于贯彻落实栗战书委员长在贵州铜仁调研重要讲话精神推动〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉深入实施的意见》，要求全市各级人大代表积极行动起来，认真贯彻落实栗战书委员长在铜仁调研时的重要讲话精神，聚焦栗战书委员长提出“八个方面”的工作要求，推动乡村振兴促进法贯彻实施和宣传普及，奋力绘就乡村高质量振兴的新画卷。□（作者单位：铜仁市人大常委会）

贵阳：开展保安服务管理立法调研



为助力“强省会”五年行动，贵阳市人大常委会将《贵阳市保安服务管理条例》（以下简称《条例》）列入《贵阳市人大常委会2021年立法计划》立法调研类项目。为做好立法调研工作，成立了立法调研组，于2021年4月正式启动立法调研。

立法调研组一行先后到贵州金诚保安服务有限公司、南明区尚义路小学、贵州医科大学附属医院等地开展走访、座谈调研，与保安人员、物业管理人员、相关单位部门负责人交谈，同市政法委、市住建局、市市场监管局、市人力和社会保障局、市统计局、市税务局、市总工会等相关部门座谈交流。调研组一路走一路问，通过座谈交流、实地查看，从多个层面、多个角度与不同主体、服务对象交流沟通，深入调查，真实了解社会需求，寻找各方普遍关心的难点、痛点，尽可能地掌握第一手信息，启迪立法调研工作思路。下一步，调研组将认真研究吸纳收集到问题、意见和建议，梳理分析、充分咨询论证，形成立法调研报告，为市人大常委会立法提供决策参考。（贵阳市人大常委会 张洪）

遵义：通过开展第八个五年法治宣传教育的决议

近日，遵义市五届人大常委会第四十三次会议表决通过关于开展第八个五年法治宣传教育的决议。

会议认为，随着全面依法治国战略的深入实施和中国特色社会主义法律体系的不断完善，普法宣传工作愈显任务繁重和

紧迫。

会议指出，市人民政府及组成部门要深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实全国、省、市人大常委会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，进一步强化“谁执法谁普法”责任制，扎实推进“八五”普法规划顺利实施、高效落实；要深入总结“七五”普法工作的成效、经验和不足，认真审视进入新时代、应对新形势、构建新格局中的法治宣传教育工作，着力改进方法、创新手段，增强普法实效；要将省、



市人大常委会制定的地方性法规纳入法治宣传教育的重要内容，分区域、分重点，利用身边人、身边事加强普法宣传，促进地方性法规更好转化为地方治理效能。

（遵义市人大常委会 刘登峰）

六盘水：市人大常委会与“一府一委两院”联席会议召开



9月13日，六盘水市人大常委会与“一府一委两院”联席会议召开，部署市八届人大常委会第四十三次会议有关工作。

市八届人大常委会第四十三次会议将于10月27日至28日召开，会期2天，会议建议议程为：听取和审议市人民政府《关于市八届人大常委会第四十次会议审议意见通报落实情况的报告》《关于市八届人大七次会议代表议案建议办理落实情况

的报告》《关于国有资产管理情况的综合报告》等；听取和审议市人民检察院《关于市八届人大常委会第四十次会议审议意见通报落实情况的报告》；听取和审议市中级人民法院《家事审判工作情况报告》；听取和审议六盘水市人大常委会执法检查组关于检查《六盘水市村寨规划条例》贯彻落实情况的报告；对2020年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改工作进行工作评议；审议和表决六盘水市人大常委会《关于进一步加强未成年人检察工作的决定（草案）》；人事任免及其他。

（六盘水市日报 赵庆常）

安顺：召开《贵州省外来投资服务和保障条例》实施情况执法检查座谈会



9月9日，安顺市人大常委会执法检查组召开《贵州省外来投资服务和保障条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况座谈会。

自《条例》颁布实施以来，安顺市各级各部门采取多种有效措施，总体执行情况良好，招商引资、项目落地等工作取得明显成效。会议强调，相关部门要加大对《条例》的宣传和学习，做到认识再提高、制度再完善、责任再细化、配合再紧密、服务再精准、监督再强化、宣传再加大、成效再提升。要进一步营造良好投资氛围，扎实开展好招商引资工作，全面强化要素保障、项目服务、工作机制等工作，确保企业留得住、能发展，并加强与企业的对接、沟通，提升服务的主动性和有效性，激发企业发展活力，全力保障和促进地方经济高质量发展。（安顺市人大常委会供稿）

毕节：开展“深化党史学习教育·全力助推乡村振兴”主题活动



近日，毕节市人大常委会机关组织党员干部职工到乡村振兴联系点赫章县兴发乡民族村，与兴发乡干部职工、民族村干部群众共同开展“深化党史学习教育·全力助推乡村振兴”主题活动。

此次活动聚焦深化党史学习教育、全力助推乡村振兴主题，相继开展党史知识抢答、集体拔河比赛、乒乓球比赛、篮球友谊赛等活动。在党史知识抢答环节，大家围绕党章党规、党组织建设和发展状况、党领导全国各族人民进行革命和建设的发展历程以及毕节试验区经济建设等方面内容认真思考、踊跃抢答。现场气氛活跃，极大地激发了民族村党员群众学党史的热情。随后进行的集体拔河比赛、乒乓球比赛、篮球友谊赛，将主题活动推向了高潮。

通过主题活动的开展，充分展现了市人大机关干部的精神面貌，提升了对党史学习教育重要性的认识。

（毕节市人大常委会 苏雨林 张毅青）

铜仁：调研党对人大工作的全面领导和“乡村振兴，代表在行动”工作推进情况

9月6日至9日，铜仁市人大常委会组成调研组到德江县、石阡县、玉屏自治县、江口县，调研加强党对人大工作的全面领导和“乡村振兴，代表在行动”工作推进情况。

调研组强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代

表大会制度的重要思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终把党的领导贯穿于人大工作的全过程和各方面，牢牢把握人大工作正确政治方向。要进一步增强责任感和使命感，紧扣全市高质量发展大局，围绕“四新”主攻“四



化”，履行好宪法和法律赋予的各项职责，切实增强人大履职质效，推动人大工作与时俱进、完善发展。要深入开展以“四个一线”为载体的“乡村振兴，代表在行动”主题活动，密切各级人大常委会组成人员同人大代表、人大代表同人民群众的联系，提高代表履职能力，发挥代表作用，助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有机衔接，推动乡村振兴战略深入实施。

（铜仁市人大常委会供稿）

黔东南：2021年全州人大农业农村工作座谈会召开

9月7日，2021年全州人大农业农村工作座谈会召开。会议学习了《中华人民共和国乡村振兴促进法》，各县市人大



交流今年以来农业农村工作监督情况和易地扶贫搬迁后扶工作情况，州人大通报今年以来州人大农业与农村委员会工作情况，并就如何做好农业农村委的监督工作作交流发言。

会议强调，全州各县市人大农委要牢记嘱托，感恩奋进，立足新发展阶段，贯彻新发展理念、服务新发展格局，以高质量发展统揽全局。要坚持生态和发展两条底线，围绕中央、省委、州委关于新形势下“三农”工作的重大决策部署，充分发挥人民代表大会制度优势，强化高质量监督，切实增强监督实效，确保农业强，农村美，农民富，努力在促进产业振兴和推动农业现代化发展，推进乡村振兴开新局中体现人大担当作为，贡献人大力量。

（黔东南自治州人大常委会 金应桃）

黔南：全州州县乡三级人大换届选举调度会暨数据统计填报培训会召开

9月8日，黔南全州州县乡三级人大换届选举调度会暨数据统计填报培训会在都匀召开，听取各县（市）人大关于县（市）乡（镇）人大换届选举工作推进情况汇报，安排部署下一步工作。

会上，各县（市）人大就关于县（市）乡（镇）人大换届选举工作推进情况作汇报。会议要求，要严格规范程序，严肃换届纪律，强化沟通全力配合，提前统筹谋划，做好预案、完善措施，及时报送相关材料，



确保换届选举工作依法有序开展。要进一步增强政治责任感和历史使命感，高标准做好州县乡人大换届选举有关工作，在换届选举工作中体现更强担当，创造更优业绩，以饱满的精神面貌和过硬的政治素质做好州县乡人大换届选举各项工作。会后，举行了换届选举统计数据填报操作培训会。

（黔南日报社融媒体 叶大霞）

黔西南：州八届人大常委会第四十二次会议召开



近日，黔西南自治州八届人大常委会第四十二次会议召开。

会议审议并表决通过了州人民政府关于全州1至7月经济运行情况的报告、关于1至7月全州国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于1至7月财政预算执行情况的报告、关于2020年度州本级财政预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告、关于全州乡村振兴推进情况工作报告、关于全州退役军人权益保障工作情况报告、关于全州养老服务保障体系建设工作情况报告，州人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的资格审查情况报告，州监察委员会关于开展廉政教育工作情况的报告。

会议还进行了相关人事任免，并举行宪法宣誓仪式。（黔西南自治州人大常委会 潘永旭）

清镇：召开市乡两级人大换届选举工作会议



9月10日，清镇市召开市乡两级人大换届选举工作会议，对市乡两级人大换届选举工作进行安排部署。

会议强调，要把坚持和加强党的全面领导贯穿市乡人大换届选举工作全过程、

各方面，坚持人民主体地位，充分发扬民主，坚持严格依法办事，通过法定程序把党的主张和人民意愿统一起来，确保依法有序开展好换届选举各项工作。要严格把好市乡人大代表的政治关、素质关、结构关，突出政治标准，严格考察审查，认真落实规模结构要求，按照好干部标准选优配强领导班子。要坚持严明换届选举纪律，加强换届纪律“十严禁”学习宣传，突出教育在先、警示在先、预防在先，严肃组织人事纪律，严格执行相关规定，强化监督检查，对苗头性倾向性问题及时发现、及时处理，对违规违纪问题做到“零容忍”。要增强忧患意识，做好思想工作，强化宣传引导，确保换届平稳有序进行。

会议组织收看了换届选举警示教育片，相关人员现场签订换届纪律承诺书，并开展了市乡两级人大换届选举业务知识培训。（清镇市人大常委会供稿）

盘州：开展市、乡两级人大换届选举业务培训



9月3日，盘州市召开市、乡两级人大换届选举业务培训会，传达贯彻上级有关人大换届选举工作的会议及文件精神，全面动员部署市、乡两级人大换届选举各项工作。

会议传达学习了市、乡两级人大换届选举有关法律法规、文件及会议精神，就市、乡两级人大换届选举工作中一些主要工作和重点环节进行梳理和介绍，并对换届选举工作中的疑难问题进行了交流解答。

会议强调，市、乡两级人大换届选举涉及面广、工作量大，政策性、法律性、程序性强，各单位负责换届选举的工作人员

一定要深入研究，认真消化理解，全面准确把握相关法律法规和文件精神，熟练掌握工作程序，确保换届选举各项任务圆满完成。（盘州市融媒体中心 谢吉文）

普安：开展2021年环保行活动暨环境保护调研



9月10日，普安县人大常委会组成调研组，开展2021年环保行活动暨环境保护调研。

调研组一行先后来到白沙乡白岩坡饰面用灰岩矿、白沙石材产业园、铅厂尾矿库治理项目、兴中镇潜鑫砂石厂、盘水街道大榜村茶园、茶源街道办污水处理厂调研废弃矿渣处理、污水处理、茶园管护、生态治理等情况。

调研组要求，要坚定践行“两山”理念，加强矿区废渣处理，抓好企业产品加工，延长产业链，做到补链、强链，按照时间节点，抓好铅厂尾矿库治理，把矿山变成绿水青山。要牢固树立生态优先、绿色发展导向，守牢生态环境安全底线，打好蓝天、碧水、净土保卫战，实现普安县经济效益、社会效益、生态效益同步提升。

（普安县人大常委会供稿）

思南：首次听取县监察委员会专项工作报告

9月18日，思南县十七届人大常委会第四十五次会议听取和审议了县监委关于廉政教育工作开展情况的报告。

报告指出，县监委自2018年1月成立以来，主动接受县人大及其常委会的监



督，促进人民群众对党风廉政建设的满意度逐年提升，为巩固反腐败斗争压倒性胜利提供了有力支撑。在下步工作中，县监委将持续压实廉政教育责任、持续健全廉政教育工作机制、持续落细廉政教育目标任务、持续释放廉政教育综合效能、持续助推廉政教育走深走实，为建设风清气正思南净地，谱写百姓富生态美多彩贵州思南篇章提供坚强保障。

县人大常委会组成人员对报告进行了认真审议，并提出了意见建议，全体会议表决通过了县人大常委会审议意见。

（思南市人大常委会 王新宇）

剑河：主任会议听取县人民政府安全生产专项工作报告

9月7日，剑河县第十七届人大常委会主任会议召开第85次会议，专题听取县人民政府《关于安全生产工作情况的报告》。

会议认为，县人民政府及其有关部门高度重视安全生产工作，全县安全生产形势总体平稳。但也还存在安全生产宣传力



度不够、监管部门合力不足、部分企业安全生产意识淡薄、应急救援专业化水平不够等问题。

会议要求，要进一步加强宣传教育，

不断提高群众的安全意识，提高防范事故及安全自救能力。要持续深入开展安全生产“打非治违”，以“零容忍”的态度，加大执法力度，对所有行业领域、生产经营单位，开展安全隐患大排查，限期整改到位。要进一步落实安全生产责任，全面压实属地、部门、企业和家庭主体责任。要进一步加大安全生产投入和应急救援能力建设，切实保障人民群众生命和财产安全。（剑河县人大常委会供稿）

平塘：组织代表开展专题视察调研暨“乡村振兴，代表在行动”主题活动

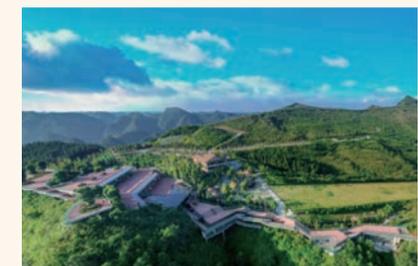


9月9日，平塘县开展2021年省、州、县人大代表专题视察调研暨“乡村振兴，代表在行动”主题活动。代表们分别到克度镇金山村落翁组、塘边镇扎营坡精品水果等地，实地查看乡村治理、产业发展，深入了解全县巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作情况。实地视察调研后，县人大常委会组织召开2021年省、州、县人大代表专题视察调研汇报座谈暨“乡村振兴，代表在行动”主题活动部署会，听取县人民政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作情况汇报，安排部署“乡村振兴，代表在行动”主题活动。

会议强调，要充分认识到开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动意义，充分发挥示范带头作用，当好乡村振兴的宣传员、监督员、联络员、引领员、战斗员，努力在实施乡村振兴战略中再创佳绩，为推动全县经济社会高质量发展做出新贡献。

（平塘县融媒体中心 田波兰 石祥强）

册亨：制定向县委备案月份工作计划实施办法



为进一步转变人大机关工作作风，切实增强工作计划性，加快工作节奏，提高工作效率，确保人大工作正确的政治方向，为册亨县高质量发展贡献人大力量，近日，按照坚持党对国家权力机关的领导的基本原则，县人大常委会结合工作实际，出台《册亨县人大常委会向县委备案月份工作计划实施办法》（以下简称《实施办法》）。

《实施办法》明确县人大常委会向县委备案月份工作计划编制要求。规定月份工作计划由县人大常委会主任会议成员根据县委、县政府的每月重点工作目标任务和总体工作安排部署，以及县人大常委会年度工作要点，结合个人工作实际，对重点工作和主要工作进行认真编制。跨月的工作计划要注明该工作各阶段计划完成日期，设定本月达到的目标。

《实施办法》明确县人大常委会向县委备案月份工作计划执行要求。规定县人大常委会主任会议成员原则上严格按照月份工作计划内容开展工作，如遇特殊情况，由县人大常委会主任向县委请示后方可调整。县人大常委会主任要督促相关责任人保质保量完成工作计划任务，对未完成工作计划任务的，要让相关责任人在下一月份工作计划中说明原因，并在下一个月份中调整工作计划。

《实施办法》明确县人大常委会不能以向县委备案月份工作计划代替重大事项请示报告，重大事项仍需根据《中国共产党重大事项请示报告条例》和《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定，按程序请示报告。

（册亨市人大常委会 张亚山）

没有中国共产党就没有中华民族伟大复兴

近现代历史表明，历经磨难的中华民族之所以能够迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，根本原因就是有了中国共产党和中国共产党的坚强领导。中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。

◎ 张志明

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中指出，中华民族近代以来 180 多年的历史、中国共产党成立以来 100 年的历史、中华人民共和国成立以来 70 多年的历史都充分证明，没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。这是对近代以来中国历史发展的科学总结。

在中华民族处于十字路口的严峻关头，中国发生了一件开天辟地的大事件——中国共产党诞生了。中国共产党用短短 28 年的时间，在救国救民救亡的新民主主义革命伟大奋斗中，成长为中国革命事业的坚强领导核心，领导人民推翻了三座大山，根本解决了近代以来的民族生死存亡危机，实现了中华民族的光荣独立和中国人民的彻底解放，建立了人民当家作主的中华人民共和国，为中华民族的伟大复兴确立了根本性前提。在社会主义革命和建设时期，党团结带领人民完成社会主义革命，确立社会主义基本制度，实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革，取得了社会主义建设的历史性成就，为中华民族的伟大复兴奠定了坚实基础。在社会主义现代化建设新时期，党领导人民进行改革开放新的伟大革命，开创、坚持、发展了中国特色社会主义，实现了新中国成立以来具有深远意义的伟大转折，推动社会主义现代化建设取得举世瞩目的伟大成就，中华民族伟大复兴走上了快速发展的康庄大道。在中国特色社会主义新时代，通过推进全面从严治党，把党的全面领导落实到治国理政各领域各方面，推动党和国家事业取得了全方位的、开创性的历史性成就，发生了深层次的、根本性的历史性变革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党的领导和党的面貌焕然一新，中华民族迎来了伟大复兴的光明前景。

近现代历史表明，历经磨难的中华民族之所以能

够迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，根本原因就是有了中国共产党和中国共产党的坚强领导。中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。没有用先进理论武装起来的中国共产党的领导，没有中国共产党顺应历史潮流、勇于承担历史重任、敢于作出巨大牺牲，中国人民就无法打败压在自己头上的各种反动派，中华民族就无法改变被压迫、被奴役的命运，我们的国家就无法团结统一、在社会主义道路上走向繁荣富强，也不可能具有今天这样的国际地位。历史和人民选择中国共产党领导中华民族伟大复兴的事业是正确的，必须长期坚持、永不动摇。

鉴往知来，在中华民族伟大复兴的新征程上，我们必须更加坚定自觉地坚持和加强党的全面领导。

一是把坚持和加强党的全面领导作为党的建设和党的事业发展的根本原则，作为全面从严治党、作为中国特色社会主义最本质的特征，作为中国特色社会主义制度的最大优势，作为党和国家的根本和命脉，作为全国各族人民的利益所系、命运所系。

二是把“两个维护”作为坚持和加强党的全面领导的最高原则。坚强的党的领导核心，成熟的党中央领导，是党的事业成功的关键，是全党团结统一和行动一致的根本保证，是党的决定得到迅速有效贯彻执行的根本保证，是党的全面领导能够落地生根的强大政治资源和政治优势。坚决维护党中央权威和集中统一领导，是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。这绝不是一般问题和个人事，而是方向性、原则性问题，是党性、是大局，关系党和国家前途命运。

三是把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党领导人民实现伟大梦想的行动指南。面对世界百



▲ | 党员在全新开馆的上海中共一大纪念馆里重温入党誓词。（摄影 / 新华社记者 刘颖）

年未有之大变局，在实现中华民族伟大复兴的关键时期，以习近平同志为核心的党中央带领全党紧密结合新的时代条件和实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，在中华民族伟大复兴的关键历史节点上，实现了马克思主义中国化的重大理论突破和创新。这是新时代引领中华民族伟大复兴的科学指引。

四是把组织体系建设作为新时代党的组织路线的重点。党的力量来自组织，党的全面领导和党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。在新时代，我们党要遵循马克思主义政党建设的基本原理，按照民主集中制原则继续把党建成一个具有统一意志和统一行动的坚强整体。坚持好贯彻好新时代党的组织路线，坚持组织路线服务于党的基本路线和基本方略，不断推进党的组织建设。重视培养高素质专业化干部队伍和集聚各方

面优秀人才，为加强党的领导和推动党的事业发展提供坚强组织保证。通过抓好组织体系建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，为实现中华民族伟大复兴不懈努力。进一步抓好基层组织战斗堡垒作用，不断健全基层组织体系、优化组织设置、创新活动方式，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，发挥基层组织紧密联系群众的作用，使党的各项方针政策落到实处。

五是不断加强党的全面领导制度体系。只有不断健全党的领导制度体系、建立健全党对重大工作的领导体制机制，党总揽全局、协调各方的领导核心地位才能得到有效保障。只有通过不断完善党领导经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设、外交工作等制度，不断完善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、基层群众自治组织、社会组织的制度机制，不断完善党和国家机构职能体系，才能

更加有效地把党的领导贯彻落实到治国理政各领域各环节。

六是不断改善党的领导方式。只有不断改善党的领导方式，才能坚持和加强党的领导。坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，是党统揽“四个伟大”的内在要求。但是，总揽全局不是包揽一切，协调各方不是代替各方。党对各项事业的领导，应该落到把握方向、凝心聚力、促进发展上。党对各类组织的领导，应该落到保证它们按照党的要求，依法依规、积极主动、独立负责、协调一致开展工作上。发挥领导核心作用的党组织，要在本级各个组织中尽好把方向、谋大局、定政策、促改革的职责。其他发挥战斗堡垒作用的党组织要尽好政治把关、政治引领、推动事业发展的职责。

七是不断提高党科学执政、民主执政、依法执政的水平。党要肩负起全面领导责任，既要政治过硬，也要本领高强。党的领导干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领，努力成为领导经济社会发展的行家里手，不断提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。“三个执政”要求全党从科学、民主、法治的高度提高党的执政能力，为提高党的长期执政能力、完成党领导的伟大事业指出了正确的方向。为此，全党必须全面增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。年轻干部还要着力提高解决实际问题的七个能力，即政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。只有这样，党才能以过硬的领导能力持续赢得民心、赢得未来。[作者系中央党校（国家行政学院）党的建设教研部主任、教授]

从大历史观看党的百年奋斗征程

大历史观是新时代中国共产党人学习历史、运用历史的科学态度，是马克思主义唯物史观的具体运用和创新发展，为我们在新时代创造更加辉煌的成就提供了思想方法和理论武器。习近平总书记强调：“要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。”

高翔

百年党史，波澜壮阔，气势恢宏，蕴含着磅礴力量和无穷智慧。习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话，豪情满怀、催人奋进。讲话站在大历史观的高度，系统回顾党百年奋斗的光辉历程，展望中华民族伟大复兴光明前景，把握历史大势，探究历史规律，掌握历史主动，提出因应大变局的战略策略，为奋进新时代，迈上新征程，进一步指明了前进方向。

从百年党史中判断和把握历史大势，找准历史方位，抓住历史机遇

“虽有智慧，不如乘势。”习近平总书记强调：“一个国家要发展繁荣，必须把握和顺应世界发展大势，反之必然会被历史抛弃。”“在一百年的奋斗中，我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”因势利导、顺势而为，是我们党始终掌握事业发展历史主动的重要原因。

时代潮流浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。人类进步发展的历程中，十五世纪新航路的开辟，使欧洲资本主义的触角开始伸向世界各地，世界开始成为一个整体。鸦片战争前，中国的封建统治阶级怀着“天朝上国”的美梦，消极看待世界发展潮流，处于落伍于时代的窘境。鸦片战争后，中国逐步沦为半殖民地半封建社会，国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘，中华民族到了生死存亡的危急关头。十月革命一声炮响，给中国送来了马克思列宁主义，它代表着世界发展的新潮流。毛泽东同志曾奋笔疾书：“时机到了！世界的大潮卷得更急了！”“顺他的生，

逆他的死。”“时代已更，则须别有适应此时代之新生活。”在那样一个激流涌动的时代，中国共产党应运而生。习近平总书记精辟地指出：“十月革命的胜利，社会主义的兴起，就是当时的世界大势。我们党从这个世界大势中产生，走在了时代前列。”

“人间正道是沧桑”。近代以来，中国经历了无数次战争磨难，濒临绝境，但没有被打垮，没有被“开除球籍”，就是因为中国共产党发挥了中流砥柱作用，始终站在人类正义事业的正确方向上。习近平总书记指出：“中华人民共和国的成立和巩固，也是顺应时代大潮的产物。”第二次世界大战改变了世界格局，促进了社会主义和民族解放运动发展，世界殖民体系彻底瓦解。“新中国就是沐浴着这个东风诞生并站住了脚的”。新中国的诞生，不仅彻底改变了中国人民和中华民族的命运，也极大地改变了世界的政治格局，壮大了世界和平民主和社会主义的力量，对世界历史进程产生深远的积极影响。

我们党作出实行改革开放的历史性决策，是基于对时代潮流的深刻洞察。在改革开放初期，邓小平同志深刻指出：“根据对世界大势的这些分析，以及对我们周围环境的分析，我们改变了原来认为战争的危险很迫近的看法。”“我们要赶上时代，这是改革要达到的目的。”正是对世界大势作出了准确判断，我们党确立了和平与发展是时代主题的认识，才有了党和国家工作中心的转移，才有了改革开放历史新时期的开启。短短几十年间，中国走过了西方发达国家几百年的发展历程，成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、商品消费第二大国、外资流入第二大国，外汇储备

连续多年位居世界第一，中国人民的物质文化生活得到巨大改善，中国大踏步赶上了时代！

经过长期努力，中国特色社会主义进入新时代，这是历史发展的必然趋势，也是我们新的历史方位。党的十八大以来，习近平总书记着眼历史大势作出一系列科学判断：“和平、发展、合作、共赢的时代潮流不可阻挡”“经济全球化的大势不可逆转，合作共赢才是人间正道”“世界经济时有波折起伏，但各国走向开放、走向融合的大趋势没有改变”“创新是当今时代的重大命题”“国际科技合作是大趋势”等等。这一系列重要论述，充分展现了习近平总书记作为大国领袖的高瞻远瞩和深谋远虑，为我们在顺应历史大势中抓住和用好历史机遇提供了根本遵循。尽管我们仍面临各种可以预见和难以预见的风险挑战，但只要立足现实，把握好历史大势，努力办好好自己的事情，就一定能在新的伟大征程中铸就新的辉煌、创造新的伟业。

从百年党史中分析和把握历史发展的内在联系，掌握历史规律，推动历史向前发展

2013 年 6 月，习近平总书记在中共中央政治局第七次集体学习时强调：“中国特色社会主义这条道路来之不易，它是在改革开放 30 多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立 60 多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来 170 多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族 5000 多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。”这一重要论述，将中国特色社会主义道路与改革开放史、新中国史及中国共产党历史联系在一起，而且上溯到中国近代史乃至中华文明史，深刻揭示了中国特色社会主义的历史源流、

民族基因和实践基础，是运用大历史观科学分析和看待问题的集中体现。

从大历史观看，中国共产党百年奋斗史，就是推进和实现中华民族伟大复兴的历史。中华民族是世界上唯一文明从未中断过的民族。中华文明星河璀璨，长期走在世界前列，然而在近代却沦为半殖民地半封建社会。从那时起，实现民族复兴就成为中华民族最伟大的梦想。习近平总书记指出：“我们党领导的革命、建设、改革伟大实践，是一个接续奋斗的历史过程，是一项救国、兴国、强国，进而实现中华民族伟大复兴的完整事业。”“一百年来，中国共产党团结带领中国人民进行的一切奋斗、一切牺牲、一切创造，归结起来就是一个主题：实现中华民族伟大复兴。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，团结带领全国人民不断创造新的历史奇迹，铸就新的历史辉煌，国家综合实力不断攀升，在世界的影响力不断扩大，实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。2021 年是“十四五”规划开局之年，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们要深刻把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，努力推进全面建设社会主义现代化国家发展进程。

从大历史观看，中国共产党的百年发展史，就是坚持和发展马克思主义，推动世界社会主义发展的历史。习近平总书记强调：“中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是因为马克思主义行！”1848 年马克思、恩格斯发表《共产党宣言》，系统阐述了人类社会的发展规律，标志着科学社会主义的诞生，使社会主义实现从空想到科学的伟大飞跃，开启了世界社会主义运动波澜壮阔的发展历程。从理论到实践、从一国到多国，社会主义一路高歌猛进，极大地影响和改变了世界面貌

和历史进程。在世界社会主义运动遭受重大挫折、进入低潮的艰难时刻，中国共产党以深沉的使命责任意识 and 强烈的历史担当精神，高扬马克思主义的伟大旗帜，成为世界社会主义运动的中流砥柱。在中国大地的社会主义实践中，中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化，创立了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，为党和人民事业发展提供了科学理论指导。不断发展的马克思主义，如同前行道路上的指南针，引领着中国人民战胜困难挑战，取得历史性成就，中国面貌发生了翻天覆地的巨变。中国共产党人在 21 世纪高高举起了中国特色社会主义的旗帜，社会主义在中国焕发出强大生机活力。

从大历史观看，中国共产党的百年奋斗史，就是推动和促进人类社会发展的历史。人类社会发展史，就是一部不断战胜各种挑战和困难，追求发展与繁荣的历史。如今，全球范围内的人们之间形成了你中有我、我中有你的命运共同体。习近平总书记指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，也是为人类进步事业而奋斗的政党。”新中国成立初期，毛泽东同志曾说：“中国是一个具有九百六十万平方公里土地和六万万人口的国家，中国应当对于人类有较大的贡献。”新中国成立 70 多年来，中国共产党人不懈努力，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚定维护国际关系基本准则，维护国际公平正义。我们积极参与经济全球化进程，为推动人类共同发展作出了应有贡献。我们积极推动建设开放型世界经济，旗帜鲜明反对霸权主义和强权政治，为世界不断贡献中国力量。当今世界正面

临百年未有之大变局，面对各种风险和严峻挑战，习近平总书记以深邃的历史眼光和博大的天下情怀，提出构建人类命运共同体理念，推动历史车轮向着光明的目标前进，对世界和平发展和人类前途命运产生深刻影响。中国已经成为国际社会公认的世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们创造了中国式现代化新道路，创造了人类文明新形态。中国的发展给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和方案。

从百年党史中培养和掌握历史思维，锤炼历史眼光，强化历史担当

大历史观是新时代中国共产党人学习历史、运用历史的科学态度，是马克思主义唯物史观的具体运用和创新发展，为我们在新时代创造更加辉煌的成就提供了思想方法和理论武器。习近平总书记强调：“要教育引导全党胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，树立大历史观，从历史长河、时代大潮、全球风云中分析演变机理、探究历史规律，提出因应的战略策略，增强工作的系统性、预见性、创造性。”

树立大历史观必须坚持从战略全局的角度思考问题。只有站得高，才能看得远。只有胸怀全局，才能科学谋划。毛泽东同志强调：“我们的同志要注意，要看大的东西，要看普遍的大量的东西。”“凡是政策上犯错误的，一定是大东西看不见。”进入新时代，面对具有新的历史特点的伟大斗争，习近平总书记强调：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”宏大的历史视野体现在了治国理政的方方面

面。在谈到如何做好哲学社会科学研究时，习近平总书记指出：“观察当代中国哲学社会科学，需要有一个宽广的视角，需要放到世界和我国发展大历史中去看。”在谈及如何评价五四运动时，习近平总书记强调：“要坚持大历史观，把五四运动放到中华民族5000多年文明史、中国人民近代以来170多年斗争史、中国共产党90多年奋斗史中来认识和把握。”在谈到如何看待新时代“三农”工作时，习近平总书记指出：“要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题”，这是站在中华民族伟大复兴战略全局高度提出的重要要求。

树立大历史观必须坚持用历史的、发展的眼光看问题。历史是连续的，不能把研究对象静止化。人类社会一直处于发展变动状态，这是最基本的历史实际。毛泽东同志当年在谈到如何学习党的历史时，提出要用“古今中外法”全面地看待历史，“就是弄清楚所研究的问题发生的一定的时间和一定的空间，把问题当作一定历史条件下的历史过程去研究”。历史是由人物和事件构成的连续性的变化。人物和事件都是特定历史条件下的产物，都有其产生、发展和衰亡的过程。观察问题目光要长远，不能局限于一时一事，不能基于个别时段的历史现象轻率地做出历史结论，要坚持将研究对象置于较长的历史时期冷静观察，深入分析。习近平总书记深刻指出：“对历史人物的评价，应该放在其所处时代和社会的历史条件下去分析，不能离开对历史条件、历史过程的全面认识和对历史规律的科学把握，不能忽略历史必然性和历史偶然性的关系。不能把历史逆境中的成功简单归功于个人，也不能把历史逆境中的挫折简单归咎于个人。”

树立大历史观必须坚持实事求是的科学态度。实事求是马克思主义的精

髓和灵魂，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求，是我们党的思想方法、工作方法、领导方法。要坚持用唯物史观来认识历史，坚持实事求是的思想路线，分清主流和支流，坚持真理，修正错误，发扬经验，吸取教训。中国共产党百年的奋斗历程，生动展现出共产党人实事求是的科学态度和精神。实事求是认识真理的基本途径，在任何情况下，我们都要坚持从客观存在的实际出发看待问题，坚持把实践作为检验真理的唯一标准。

树立大历史观必须坚持人民至上的根本理念。坚持人民是历史的创造者、依靠人民创造历史伟业，是树立大历史观的必然要求。习近平总书记指出：“人民是创造历史的动力，我们共产党人任何时候都不要忘记这个历史唯物主义最基本的道理。”“江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”“党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。”党的百年历史就是一部践行党的初心使命的历史，就是一部与人民心连心、同呼吸、共命运的历史。“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”70多年前，中国共产党人“进京赶考”。70多年来，中国共产党人带领全体人民筚路蓝缕、艰苦奋斗，交上了一份满意的答卷。新的征程上，我们面临的挑战和问题依然严峻复杂，党面临的“赶考”远未结束。人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应始终是我们党衡量一切工作得失的根本标准。我们要紧紧依靠全体人民，团结海内外中华儿女，汇集和激发磅礴力量，努力走好新时代的长征路，交出新的更加优异的答卷，不辜负历史和人民的巨大信任和深切期望。☞（作者系中国社会科学院副院长、中国历史研究院院长）



发展全过程人民民主

中国之治之所以取得举世瞩目的成就，一条重要经验就在于，中国共产党立足本国历史传统和现实国情、借鉴人类政治文明成果，确立了一套人民民主的政治制度，实现了真正的人民当家作主。习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上提出“发展全过程人民民主”，为推进中国特色社会主义民主政治建设指明了方向。

张树华

人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，人民民主是一种全过程的民主。我国的人民民主坚持以人民为中心的价值导向，坚持人民至上，广泛体现人民意志、真实保障人民权益、有效激发人民创造活力，依靠人民参与，保障人民民主权利。国家的发展和进步一切依靠人民，一切为了人民，发展成果由人民共享。发展全过程民主，可以使亿万普通人民群众更好地通过各个领域的民主制度和各个层次的民主形式，共同行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。

我国的人民民主是广泛体现人民意志的民主，发

展全过程人民民主，道出了我国人民当家作主的本质要求，彰显了社会主义民主的显著优势。中国共产党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。在伟大的抗疫斗争中，中国共产党和中国政府始终坚持以人民为中心，奉行生命至上、人民至上原则，把人民的生命权、健康权放在首位，全国上下同心，社会各界齐心协力，抗疫斗争和复工复产迅速取得明显成效。这场突如其来的全球抗疫斗争是一场世界范围的政治大检验，不同政党的政治理念和执政能力高下立判，民众信任度的差距也一目了然。

近年来，越来越多的民意调查结果显示，中国共产党和中国政府在民众中享有超高信任度，而这是其他国家政府或政党难以企及并羡慕不已的。2020年7月，美国爱德曼公关公司发布的一项政治信任度调查显示，中国民众对本国政府信任度达95%，较新冠肺炎疫情暴发初期上升5个百分点，在受访国家中排名第一，中国已连续3年排名世界第一。2021年5月4日，西班牙中国政策观察网站发表题为《当民主就是信任》的文章指出，不承认中国拥有西方许多所谓“民主国家”都想拥有的公民支持度，是有失公允的。

民心是最大的政治，得民心者得天下。人心向背关系党的生死存亡。中国共产党来自人民、依靠人民、服务人民，全过程人民民主体现人民意志、维护人民利益、保障人民福祉。党代表的是全体人民的、中华民族的整体利益和长远利益。中国共产党有着强大的领导力、组织力、号召力和动员力，在中国人民心目中享有崇高威信，得到人民群众的广泛支持和衷心拥护。西方一些政客企图挑拨离间中国人民和中国共产党，将中国共产党同中国人民分割开来、对立起来的企图，只是痴心妄想，绝不会得逞。9500多万中国共产党人不答应，14亿多中国人民也不答应。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨，必须以最广大人民根本利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为制定政策的依据，顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生。新时代中国共产党人继往开来，将继续团结带领中国人民不断为美好生活而奋斗。要始终秉持党的性质宗旨，站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，推动共同富裕取得更为明显的实质性进展，凝聚起推动中华民族伟大复兴的磅礴力量。

二

民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。实现民主有多种方式，不可能千篇一律。在中国，民主不是仅仅行使周期性投票权的狭义和狭隘的民主，而是坚持以人民为中心，旨在保障和实现人民政治、经济、文化、社会、生态等广泛权利的人民民主。全过程人民民主是社会主义民主政治的鲜明特点，是一种全要素、全链条、全方位的民主。人民民主以全过程的程序和形式，保证人民意愿的代表性和真实性，体现人民利益的全局性、长远性和根本性。全过程人民民主通过一系列法律和制度安排，真正将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节彼此贯通起来，是最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程人民民主意味着民主的所有要素、所有环节一个都不能少。习近平总书记指出，人民民主是一种全过程的民主，所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。在中国，重大决策往往经过民意征集、民主酝酿，广泛听取意见，通过科学论证、民主决策产生的。各层级意见建议尤其是基层民意，经过听证、函询、座谈、网络问政多种方式被广泛纳入决策程序中。党的十八大以来，中国共有187件次法律草案向社会征求意见，有约110万人次提出300多万条意见建议，许多重要意见得到采纳。基层立法联系点是反映民情、倾听民意、汇聚民智的“直通车”。2015年以来，全国人大常委会法工委设立了多个基层

立法联系点。截至2021年6月，各立法联系点对109部法律草案、立法工作计划等提出近6600条意见建议，经认真分析研究，许多好的意见建议被吸收采纳。

全链条、全过程的人民民主，为凝聚最大政治共识和全社会智慧提供了制度保证。坚持顶层设计和问计于民相统一，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》建议稿起草的过程，就是一个发扬民主、开门问策、集思广益的过程。在这个事关国家未来发展的重大远景规划设计和决策过程中，习近平总书记亲自指挥谋划，多次主持召开重要会议，多次赴地方调研考察。中国五年规划编制史上首次通过互联网向全社会征求意见建议。2021年全国“两会”上，代表委员认真审查讨论规划纲要草案，最终，在吸收各方面意见和建议基础上对规划纲要草案作出55处修改。十三届全国人大四次会议闭幕会上高票通过“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议。以上这些数据和事实，都是广泛真实管用的全过程人民民主的生动写照。

作为实现人民当家作主的一个重要实践平台，各级人民代表大会是全过程人民民主的重要一环。凡是人民代表大会及其常委会讨论决定的重大事项，会前都要经过多道“工序”：深入各地调研，多方充分论证，广泛听取各方面意见建议。每一次表决通过时响起的热列掌声，真实体现了我国全过程人民民主的民心所向。

为更好保障人民当家作主，十三届全国人大四次会议新修改的全国人大组织法将“坚持全过程民主”写入法律，这就将全过程人民民主的实践创新纳入了制度化和规范化的渠道。这将发挥人民代表大会制度在发展人民民主中的引领作用，进一步推动从制度和实际运行上保证全国人大及其常委会始终同人民

保持密切联系，倾听人民的意见和建议，体现人民意志，保障人民权益。

在中国，人民民主形式的多样性和实践的创新性相辅相成、相得益彰。协商民主在中国有着丰富的实践经验和理论结晶。有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的内在要求。中国构建并完善程序合理、环节完整、形式多样的社会主义协商民主体系，不断推动协商民主广泛、多层、制度化发展，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商等各个领域的协商民主建设。近年来基层协商民主实践不断拓展，类型多样，主题不一，范围适当，有效发挥了协商民主在了解民情、反映民意、疏解民忧上的重要作用。

经过中国共产党长期的实践探索，社会主义民主不断发展，民主制度不断健全，民主形式不断丰富，民主渠道不断拓宽。我国的民主样态越来越丰富多彩，既有中国共产党的党内民主，也有党际民主和人民监督；既有政治民主，也有经济民主、社会民主；既有立法民主，也有司法民主；既有选举民主，也有协商民主，等等。实现了直接民主与间接民主相衔接、纵向民主与横向民主相促进、形式民主与实质民主相统一，推进了人民民主的程序性与实体性、代表性与广泛性相互融合、相互贯通。

三

近年来，西方政治生活中“精英政治”“金钱政治”盛行，新兴资本和老寡头争权夺利，财阀操控选局，深谙势力掌权当道。一些政党、政客为谋取选票不择手段，急功近利，置普通民众利益于不顾。中国共产党始终站稳人民立场，贯彻党的群众路线，尊重人民首创精神，践行以人民为中心的发展思想，发展全

过程人民民主，维护社会公平正义。

习近平总书记指出：“人民只有投票的权利而没有广泛参与的权利，人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”在一些号称“自由民主”的国度，民主往往是即时性、间歇性的。普通民众只有投票的权利而缺少日常表达利益诉求的渠道。民众只能每隔一段时间一次性、短时间的投票，缺乏全程和经常性的政治参与和民主表达。

发展全过程人民民主有利于国家稳定、防止社会分裂，彰显出“中国之治”的制度优势。与西方政治中“纸牌屋”式的暗箱操作、利益争夺、党派对立等现象截然不同，中国共产党领导下的各国家机关和各地区、各界别的目标一致，都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。为了国家的光明未来和百姓的幸福生活，代表们认真审议各项报告，既充分肯定成绩，又不回避矛盾、不掩盖问题，积极协商议政、建言献策，寓支持于监督之中。国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院认真听取代表、委员意见建议，积极改进工作，回应人民关切，充分体现自觉接受人民监督的政治主动。正是这种监督与被监督的良性互动，使政权更加稳固、人民更加团结、社会更加和谐。

发展全过程人民民主，就是要切实调动广大人民群众的积极性、主动性、参与性。民主恳谈会、村民议事会、居民论坛、小区协商、业主协商、村（居）民决策听证等一系列丰富多样的协商形式在中国城乡社区蓬勃生长，既实现了人民群众更广泛的政治参与和更有效的民意表达，又发挥了民主在了解民情、反映民意、疏解民忧上的重要作用。人民群众来参与，人民群众来监督，满足人民群众的发展需求和安全需要，实现了形式与效能的完美结合和有效统一，

这就是我国全过程人民民主的鲜明优势。从群众中来，到群众中去，人民民主的丰富实践有效地防止了西方“民主”制度中政客在选举时轻易承诺、漫天许愿，选举后抛诸脑后、毫无担当等民主乱象。

习近平总书记说：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。”人大代表来自人民、代表人民。人民代表是践行全过程人民民主的重要纽带。人民代表通过履行代表职责，及时把人民群众最关心、最直接、最现实的问题通过适当的渠道反映给党委和政府。对于一时难以解决的问题，给予正面引导和解释；对于带有普遍性的问题，依法提出议案和建议，推动从法律、政策层面予以解决。多年来，每年春天的全国“两会”都是举世瞩目的重要政治节日，组成了展示全过程人民民主的一幅幅生动画面。各地“两会”的“热度”往往体现的是体恤民情、关怀民生的“热度”。从中可以看到百姓对美好生活的向往和期盼，看到代表、委员们依法履职积极作为的责任感和使命感，看到公民在政治生活中的参与感和认同感。

面对世界百年未有之大变局，破除对西式“民主”的迷信，冲破西式政治叙事和逻辑框架的束缚，正当其时。丰富人民民主形式、创新全过程人民民主实践，总结我国社会主义民主建设和政治发展经验，提炼中国特色社会主义民主观和政治价值理念，传播中国声音，讲好中国故事，为人类文明发展贡献中国智慧和方案，正当其时。

人民民主制度，是中国共产党的伟大政治创造。中国共产党领导是全过程人民民主的根本政治保证，要进一步加强党的领导，丰富人民民主样态，持续提升全过程人民民主质量，发挥好社会主义民主政治的先进性和优越性。☞（作者系中国社会科学院政治学研究所所长）

【名家专栏】



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

把栏杆拍遍

● 梁衡

我常想，要是为辛弃疾造像，最贴切的题目就是“把栏杆拍遍”。他一生大都是在被抛弃的感叹与无奈中度过的。当权者不使为官，却为他准备了锤炼思想和艺术的反面环境。他被九蒸九晒，水煮油炸，千锤百炼。

中国历史上由行伍出身，以武起事，而最终以文为业，成为大诗词作家的只有一人，这就是辛弃疾。这也注定了他的词及他这个人在文人中的唯一性和在历史上的独特地位。

在我看到的资料里，辛弃疾至少是快刀利剑地杀过几次人的。他天生孔武高大，从小苦修剑法。他又生于金宋乱世，不满金人的侵略蹂躏，22岁时他就拉起了一支数千人的义军，后又与耿京为首的义军合并，并兼任书记长，掌管印信。一次义军中出了叛徒，将印信偷走，准备投金。辛弃疾手提利剑单人独马追贼两日，第三天提回一颗人头。为了光复大业，他又说服耿京南归，南下临安亲自联络。不想就这几天之内又变生肘腋，当他完成任务返回时，部将叛变，耿京被杀。辛大怒，跃马横刀，只率数骑突入敌营生擒叛将，又奔突千里，将其押解至临安正法，并率万人南下归宋。说来，他干这场壮举时还只是一个二十七岁的英雄少年，正血气方

刚，欲为朝廷痛杀贼寇，收复失地。

但世上的事并不能心想事成。南归之后，他手里立即失去了快刀利剑，就只剩下一支羊毫软笔，他也再也没有机会奔走沙场，血溅战袍，而只能笔走龙蛇，泪洒宣纸，为历史留下一声声悲壮的呼喊、遗憾的叹息和无奈的自嘲。

老实说，辛弃疾的词不是用笔写成，而是用刀和剑刻成的。他永以一个沙场英雄和爱国将军的形象留存在历史上和自己的诗词中。时隔千年，当今天我们重读他的作品时，仍感到一种凛然杀气和磅礴之势。比如这首著名的《破阵子》：

醉里挑灯看剑，梦回吹角连营。八百里分麾下炙，五十弦翻塞外声。沙场秋点兵。

马作的卢飞快，弓如霹雳弦惊。了却君王天下事，赢得生前身后名。可怜白发生。

我敢大胆说一句，这首词除了武圣岳飞的《满江红》可与之媲美外，在中国上下五千年的文人堆里，再难找出第二首这样有金戈之声的力作。虽然杜甫也写过“射人先射马，擒贼先擒王”，军旅诗人卢纶也写过“欲将轻骑逐，大雪满弓刀”，但这些都是旁观式的想像、抒发和描述，哪一个诗人曾有他这样亲身在刀刀剑尖上滚过来的经历？“列舰层楼”“投鞭飞渡”“剑指三秦”“西风塞马”，他的诗词简直是一部军事辞典。他本来是一身许国，准备血洒大漠、马革裹尸的。但是南渡后他被迫脱离战场，再无用武之地。像屈原那样仰问苍天，像共工那样怒撞不周，他临江水，望长安，登危楼，拍栏杆，只能热泪横流。

楚天千里清秋，水随天去秋无际。遥岑远目，献愁供恨，玉簪螺髻。落日楼头，断鸿声里，江南游子。把吴钩看了，栏杆拍遍，无人会，登临意。

（《水龙吟》）

谁能懂得他这个游子，实际上是亡国浪子的悲愤之心呢？这是他登临建康城赏心亭时所作。此亭遥对古秦淮河，是历代文人墨客赏心雅兴之所，但辛弃疾在这里发出的却是一声声悲怆的呼喊。他痛拍栏杆时一定想起过当年的拍刀催马，驰骋沙场，但今天空有一身力，一腔志，又能向何处使呢？我曾专门到南京寻找过这个辛公拍栏杆处，但人去楼毁，早已了无痕迹，唯有江水悠悠，似词人的长叹，东流不息。

辛词比其他文人更深一层的不同，是他的词不是用墨来写，而是蘸着血和泪涂抹而成的。我们今天读其词，总是清清楚楚地听到一个爱国臣子，一遍遍地哭诉，一次次地表白。总忘不了他那在夕阳中扶栏远眺，望眼欲穿的形象。

辛弃疾南归后为什么这样不为朝廷喜欢呢？他在一首《戒酒》的戏作中说：“怨无大小，生于所爱；物无美恶，过则成灾。”这句生活小品正好刻画出他的政治苦闷。他因爱国而生怨，因尽职而招灾。他太

爱国家，爱百姓，爱朝廷了。但是朝廷怕他，烦他，忌用他。他作为南宋臣民共生活了40年，倒有近20年的时间被闲置一旁，而在断断续续被使用的20多年间又有37次频繁调动。但是每当他得到一次效力的机会，就特别认真，特别执著地去工作。本来他有碗饭吃便不该再多事，可是那颗炽热的爱国心烧得他浑身发热。40年间无论在何地何时任何职，甚至赋闲期间，他都不停地上书，不停地唠叨，一有机会还要真抓实干，练兵、筹款、整饬政务，时刻摆出一副要冲上前线的样子。你想这能不让主和苟安的朝廷心烦？他任湖南安抚使，这本是一个地方行政长官，他却任上创办了一支2500人的“飞虎军”，铁甲烈马，威风凛凛，雄镇江南。建军之初，造营房，恰逢连日阴雨，无法烧制屋瓦。他就令长沙市民，每户送瓦20片，立付现银，两日内便全部筹足。其施政的干练作风可见一斑。后来他到福建任地方官，又在那里招兵买马。闽南与漠北相隔何远，但还是隔不断他的忧民情、复国志。他这个书生，这个工作狂，实在太过分了，“过则成灾”，终于惹来了许多的诽谤，甚至说他独裁、犯上。皇帝对他也就时用时弃。国有危难时招来用几天；朝有谤言，又弃而闲几年，这就是他的基本生活节奏，也是他一生最大的悲剧。别看他饱读诗书，在词中到处用典，甚至被后人讥为“掉书袋”。但他至死，也没有弄懂南宋小朝廷为什么只图苟安而不愿去收复失地。

辛弃疾名弃疾，但他那从小使枪舞剑，壮如铁塔的五尺身躯，何尝有什么疾病？他只有一块心病，金瓯缺，月未圆，山河碎，心不安。

郁孤台下清江水，中间多少行人泪。西北望长安，可怜无数山。

青山遮不住，毕竟东流去。江晚正愁予，山深闻鹧鸪。

这是我们在中学课本里就读过的那首著名的《菩萨蛮》。他得的是心郁之病啊。他甚至自嘲自己的姓氏：

【名家专栏】

烈日秋霜，忠肝义胆，千载家谱。得姓何年，细参辛字，一笑君听取。艰辛做就，悲辛滋味，总是辛酸辛苦。更十分、向人辛辣，椒桂捣残堪吐。

世间应有，芳甘浓美，不到吾家门户。……

(《永遇乐》)

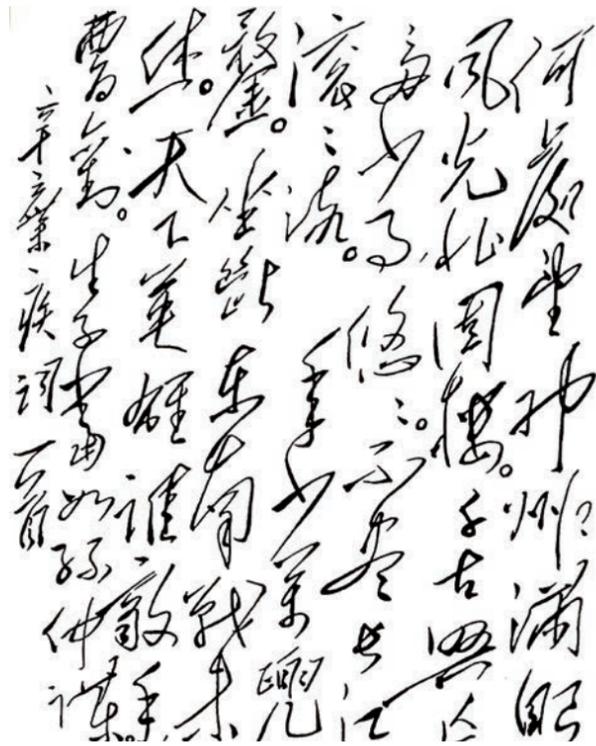
你看“艰辛”、“辛酸”、“悲辛”、“辛辣”，真是五内俱焚。世上许多甜美之事，顺达之志，怎么总轮不到他呢？他要不就是被闲置，要不就是走马灯似的被调动。1179年，他从湖北调湖南，同僚为他送行时他心情难平，终于以极委婉的口气叹出了自己政治的失意。这便是那首著名的《摸鱼儿》：

更能消几番风雨，匆匆春又归去。惜春长怕花开早，何况落红无数。春且住！见说道、天涯芳草无归路。怨春不语。算只有殷勤，画檐蛛网，尽日惹飞絮。

长门事，准拟佳期又误。蛾眉曾有人妒。千金纵买相如赋，脉脉此情谁诉？君莫舞。君不见，玉环飞燕皆尘土。闲愁最苦。休去倚危栏，斜阳正在，烟柳断肠处。

据说宋孝宗看到这首词后很不高兴。梁启超评曰：“回肠荡气，至于此极，前无古人，后无来者。”“长门事”，是指汉武帝的陈皇后遭忌被打入长门宫里。辛以此典自比，一片忠心、痴情和着那许多辛酸、辛苦、辛辣，真是打翻了五味坛子。今天我们读时，每一个字都让人一惊，直让你觉得就是一滴血，或者是一行泪。确实，古来文人的惜春之作，多得可以堆成一座纸山。但有哪一首，能这样委婉而又悲愤地将春色化入政治，诠释政治呢？美人相思也是旧文人写烂了的题材，有哪一首能这样深刻贴切地寓意国事，评论正邪，抒发忧愤呢？

但是南宋朝廷毕竟是将他闲置了20年。20年的时间让他脱离政界，只许旁观，不得插手，也不得插嘴。辛在他的词中自我解嘲道：“君恩重，且教种芙蓉！”这有点像宋仁宗说柳永：“且去浅斟低唱，何要浮名？”柳永倒是真的去浅斟低唱了，结果唱出一个纯粹的词



● | 毛泽东手写辛弃疾词。

人艺术家。辛与柳不同，你想，他是一个大碗喝酒，大块吃肉，痛拍栏杆，大声议政的人。报国无门，他便到赣东北修了一座带湖别墅，咀嚼自己的寂寞。

带湖吾甚爱，千丈翠奁开。先生杖屦无事，一日走千回。凡我同盟鸥鹭，今日既盟之后，来往莫相猜。白鹤在何处，尝试与偕来。

破青萍，排翠藻，立苍苔。窥鱼笑汝痴计，不解举吾杯。废沼荒丘畴昔，明月清风此夜，人世几欢哀。东岸绿阴少，杨柳更须栽。

(《水调歌头》)

这回可真的应了他的号：“稼轩”，要回乡种地了。一个正当壮年又阅历丰富、胸怀大志的政治家，却每天在山坡和水边踱步，与百姓聊一聊农桑收成之类的闲话，再

对着飞鸟游鱼自言自语一番，真是“闲愁最苦”，“脉脉此情谁诉？”

说到辛弃疾的笔力多深，是刀刻也罢，血写也罢，其实他的追求从来不是要做一个词人。郭沫若说陈毅“将军本色是诗人”，辛弃疾这个人，词人本色是武人，武人本色是政人。他的词是在政治的大磨盘间磨出来的豆浆汁液。他由武而文，又由文而政，始终在出世与入世之间矛盾，在被用或被弃中受煎熬。作为封建知识分子，对待政治，他不像陶渊明那样浅尝辄止，便再不染政；也不像白居易那样长期在任，亦政亦文。对国家民族他有一颗放不下、关不住、比天大、比火热的心；他有一身早练就、憋不住、使不完的劲。他不计较“五斗米折腰”，也不怕谗言倾盆。所以随时局起伏，他就大忙大闲，大起大落，大进大退。稍有政绩，便招谤而被弃；国有危难，便又被招而任用。他亲自组练过军队，上书过《美芹十论》这样著名的治国方略。他是贾谊、诸葛亮、范仲淹一类的时刻忧心如焚的政治家。他像一块铁，时而被烧红锤打，时而又被扔到冷水中淬火。有人说他是豪放派，继承了苏东坡，但苏的豪放仅止于“大江东去”，山水之阔。苏正当北宋太平盛世，还没有民族仇、复国志来炼其词魂，也没有胡尘飞、金戈鸣来壮其词威。真正的诗人只有被政治大事(包括社会、民族、军事等矛盾)所挤压、扭曲、拧绞、烧炼、锤打时才可能得到合乎历史潮流的感悟，才可能成为正义的化身。诗歌，只有在政治之风的鼓荡下，才可能飞翔，才能燃烧，才能炸响，才能振聋发聩。学诗功夫在诗外，诗歌之效在诗外。我们承认艺术本身的魅力，更承认艺术加上思想的爆发力。有人说辛词其实也是婉约派，多情细腻处不亚柳永、李清照。

近来愁似天来大，谁解相怜？谁解相怜，又把愁来做个天。

都将今古无穷事，放在愁边。放在愁边，却自移家向酒泉。

(《丑奴儿》)

少年不识愁滋味，爱上层楼。爱上层楼，为赋新词强说愁。而今识尽愁滋味，欲说还休。欲说还休，却道天凉好个秋。

(《丑奴儿》)

柳李的多情多愁仅止于“执手相看泪眼”、“梧桐更兼细雨”，而辛词中的婉约言愁之笔，于淡淡的艺术美感中，却含有深沉的政治与生活哲理。真正的诗人，最善以常人之心言大情大理，能于无声处炸响惊雷。

我常想，要是为辛弃疾造像，最贴切的题目就是“把栏杆拍遍”。他一生大都是在被抛弃的感叹与无奈中度过的。当权者不使为官，却为他准备了锤炼思想和艺术的反面环境。他被九蒸九晒，水煮油炸，千锤百炼。历史的风云，民族的仇恨，正与邪的搏击，爱与恨的纠缠，知识的积累，感情的浇铸，艺术的升华，文字的锤打，这一切都在他的胸中、他的脑海，翻腾、激荡，如地壳内岩浆的滚动鼓胀，冲击积聚。既然这股能量一不能化作刀枪之力，二不能化作施政之策，便只有一股脑地注入诗词，化作诗词。他并不想当词人，但武途政路不通，历史歪打正着地把他逼向了词人之道。终于他被修炼得连叹一口气，也是一首好词了。说到底，才能和思想是一个人的立身之本。像石缝里的一棵小树，虽然被扭曲、挤压，成不了旗杆，却也可成一条遒劲的龙头拐杖，别是一种价值。但这前提，你必须是一棵树，而不是一苗草。从“沙场秋点兵”到“天凉好个秋”；从决心为国弃疾去病，到最后掰开嚼碎，识得辛字含义，再到自号“稼轩”，同盟鸥鹭，辛弃疾走过了一个爱国志士、爱国诗人的成熟过程。诗，是随便什么人都可以写的吗？诗人，能在历史上留下名的诗人，是随便什么人都可以当的吗？“一将功成万骨枯”，一员武将的故事，还要多少持刀舞剑者的鲜血才能写成。那么，有思想光芒又有艺术魅力的诗人呢？他的成名，要有时代的运动，像地球大板块的冲撞那样，他时而被夹其间感受折磨，时而又被甩在一旁被迫冷静思考。所以积300年北宋南宋之动荡，才产生了一个辛弃疾。

戎马一生——旷继勋

旷继勋，原名大勋，号集成，1897年6月16日出生于贵州省思南县大河坝区桂花乡庙塘湾的一个贫民家庭。兄弟姊妹共7个，旷继勋排行老三。旷秉性倔强，精明干练，从小练就了一副轻捷矫健的身手。



旷继勋 中国共产党久经考验的老一辈无产阶级革命家、杰出的政治活动家、忠诚的共产主义战士，是人民军队的早期创建人之一，是“100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物”之一。

愤然从戎 率部起义

1916年，全国民众掀起了反对袁世凯称帝的高潮。之前，旷的舅父被府台诬为“通匪”杀害，他发誓报仇雪恨，决心从戎，加入川军赖心辉（德祥）部。由于他机智勇敢，武艺高强，连立战功，赖心辉将旷由“下等兵”直接提升为排长。1920年，升任连长。1923年又升为营长。这一时期，受五四运动后反帝爱国思潮的影响，革命理论在自己的队伍中传播。旷继勋革命思想开始萌芽。1925年，旷部编入邓锡侯的江防军，任第7混成旅第2团团长，驻防彭县、崇宁一带。

1925年冬，旷继勋和王文鼎发起成立“中国青年军人联合会四川分会”。并派人赴广东与中共党组织接头，得到党的支持。1926年底由秦青川、王文鼎介绍，加入中国共产党。旷继勋入党后，加紧对官兵的教育，建立党组织，设立党的支部与党的小组，使该旅成为党掌握的一支可靠武装，旷继勋也逐渐成为一名坚强的无产阶级战士。

四一二反革命政变后，旷继勋所在的江防军第7混成旅，在白色恐怖中仍然坚持革命斗争，队伍日益扩大。1928年秋，刘丹五第7混成旅参加“四川同盟军”发动的下川东之战，后因失利退驻罗泽洲防区。旅长刘丹五称病未归，由旷继勋代理旅长，旷继勋部先驻广安，后移驻遂宁县射洪嘴、蓬安镇一带。旷继勋部驻扎后，在邓锡侯、黄隐借口整编和李家钰、罗泽洲企图吃掉其部的严峻时刻，他毅然报请省委批准起义，以保存革命实力。

1929年6月29日，旷继勋带领全旅4000余名官兵在蓬溪起义，树起“中国工农红军四川第一路军”的大旗，旷继勋任总指挥。起义后，旷继续率领部队英勇作战，建立起四川第一个红色政权——蓬溪县苏维埃政府。四川各路军阀奉令“追剿”，起义军寡不敌众而失败。这次起义虽然失败了，但它却在四川革命史上写下了光辉的一页，沉重打击了国民党军阀和地主阶级的反动统治，鼓舞了四川人民的革命斗志。

除叛打帮 创军建政

由于起义失败，1929年秋，旷继勋被党组织安排到中央军委特科，在上海参加清除叛徒的工作。在此期间，叛变革命的上海市公安局铲共委员会头目白鑫在夺路而逃时被他一枪毙命，他还惩治了长期与共产党作对的上海青帮头子黄金荣，有力地保卫了党中央机关安全。

1929年冬，党中央决定派旷继勋到湖北江陵、当阳等地进行兵运工作，短短几个月就策动了3个连的白军士兵起义，并将队伍开进洪湖苏区，使洪湖地区的红军力量得到加强。

1930年2月，红6军建立，旷继勋任红6军军长，周逸群任政委。仅五个月时间，红6军转战各地，所向披靡，攻克潜江等7座县城及30多个集镇，在荆江南北开辟了

大片根据地。7月4日，红6军与贺龙领导的红4军在公安县城会师。7月中旬，成立红二军团，旷继勋仍任红6军军长。旷继勋指挥红6军解放了岳口、仙桃等城镇，把洪湖、湘鄂边等根据地连成一片。

随后，鄂西党组织在调关召开第一次工农兵贫民代表大会，成立鄂西苏维埃五县联县政府。从此，鄂西地区有了统一的革命政权机关，进入了根据地建设的新阶段。旷继勋担任红6军军长短短7个月时间，红6军人数从5000余人发展到12000多人。

骁勇善战 战功辉煌

1930年11月，受党中央派遣，旷继勋前往鄂豫皖革命根据地工作。1931年1月中旬，红15军、红1军合编为中国工农红军第四军，旷继勋任军长，余笃山任政委，徐向前任参谋长，全军12500余人。这一时期，是旷继勋军事生涯的一个辉煌时期，他率领红军创造了许多成功战例。

1931年1月，旷继勋在鄂豫皖苏区指挥了第一场战斗——“磨角楼战斗”。战斗中，他带领部队顽强冲杀，经三天苦战，终于攻下磨角楼，歼敌500余人，缴枪1000余支，拔掉了鄂东北苏区与皖西苏区之间的一颗“钉子”。2月，旷继勋又指挥部队攻打战略要地新集。运用坑道作业爆破的方法，把城墙炸开，一举攻占新集。从此，鄂豫皖根据地连成一片。新集战斗，是红军战史上采用坑道作业爆破的一次成功战例。3月9日，旷继勋又率领红4军打响“双桥镇战斗”仅7个小时，部队就将敌岳维峻的34师全部歼灭，俘敌5000余人，缴获长短枪6000余支、迫击炮10余门，军用物资堆积如山，战斗取得空前大捷。苏区扩大了，红4军由改编时的12000人壮大到15000人，标志着红4军已经成为一

支能进行较大规模运动战的革命武装。

岳维峻兵败被俘，蒋介石发誓在5月5日前将鄂豫皖红军“全部剿灭”，组织13万人的兵力，对鄂豫皖苏区发动第二次“围剿”。旷继勋指挥部队，运用“围城打援”战术，使蒋介石对鄂豫皖苏区的第二次“围剿”失利。短短数月间，苏区军民连破敌人两次大的“围剿”，红军发展到近2万人。旷继勋、曾中生深受鄂豫皖苏区军民的尊敬和爱戴。

坚持党性 将星陨落

1931年初，以王明为代表的“左”倾冒险主义者，通过中共六届四中全会统治了党中央，并借批判“立三路线”和六届三中全会的错误，旷继勋成为他们迫害的对象之一。

1931年4月9日，张国焘被派到了鄂豫皖根据地。5月12日，张国焘宣布撤销中共鄂豫皖边特委，成立中共中央鄂豫皖分局和新的革命军事委员会，张国焘任分局书记兼军委会主席，曾中生、旷继勋为军委会副主席。7月中旬，撤销了旷继勋红4军军长职务，调任红13师师长。

不久，旷继勋被派到皖西基层工作，从赤卫队、游击队中组建红25军。1931年10月，红25军在麻埠成立，旷继勋任军长兼独立师师长。11月7日，红25军与红4军合编，成立中国工农红军第四方面军，徐向前任总指挥，旷继勋仍任红25军军长。

1932年1月和3月，旷继勋率红25军转战皖西。在商南战役和苏家埠战役中取得辉煌胜利，这是中国红军史上著名的战例，彻底粉碎了蒋介石对鄂豫皖根据地的第三次“围剿”，歼敌35000余人，解放了淠河以东广大地区。

1932年5月，旷继勋指挥74师、75师一举解放霍邱县城。7月，国民党发动第四次“围剿”，张国焘强令旷继

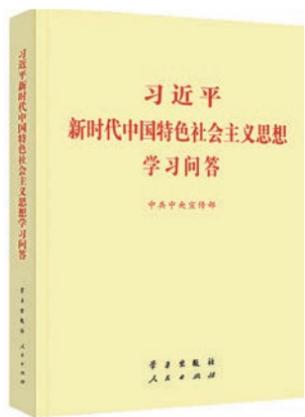
勋率领教导团（仅4个连）坚守县城，由于霍邱县城易攻难守，敌众我寡，部队血战五昼夜，最终以惨痛代价告败。旷继勋随即被张国焘撤销军长职务。由于红12师师长陈赓负伤，旷继勋被任命为红12师师长，后调任红10师代理师长，不久，又调回红4军总部。

1932年12月，红四方面军主力向川北转移途中，旷继勋、曾中生等同志与张国焘的错误领导及军阀作风进行了坚决斗争。张国焘心生恨意，伺机报复。1932年12月29日，红四方面军解放通江，成立了川陕省临时革命委员会，旷被选为主席。1933年，张国焘诬陷旷继勋与反动军阀秘密勾结，并以“国民党改组派”“右派”的罪名逮捕了旷继勋，并于1933年6月将旷继勋秘密杀害于四川通江县洪口场。

历史证明，旷继勋是中国共产党的优秀党员，无产阶级的坚强战士，人民军队早期的高级将领和著名的军事指挥员。他的遇害，完全是一桩冤案。1938年9月，毛泽东在中共六届六中全会上谈“肃反”问题时指出：“旷继勋是好同志，被张国焘错误迫害，应以烈士待遇。”

旷继勋戎马一生，为创建红6军、红4军、红25军作出了巨大贡献，为开拓洪湖、鄂豫皖和川陕革命根据地，立下了不朽的功勋，他的名字永远镌刻在历史的丰碑上，至今闪耀着熠熠光芒。

旷继勋以他短暂的一生，实现了他人党时“我想共产党的事业也就是为大众利益牺牲自己的一切”的诺言。今天，我们纪念旷继勋同志，就是要弘扬他信仰坚定，为了国家独立、民族解放而奋斗终身的崇高精神；学习他坚持原则，严守党的纪律，敢于同错误思想作斗争的坚强党性；学习他不怕牺牲，百折不挠把民族利益和国家利益看得高于一切，全心全意为人民谋幸福的高尚情操。📖（本刊编辑整理）



■《习近平新时代中国特色社会主义思想学习问答》

全书坚持以“八个明确”和“十四个坚持”为框架主干，紧跟实践发展步伐，聚焦理论热点难点，回应干部群众关切，梳理思想体系的经纬，标注理论发展的节点，以问答体形式全面系统展现习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、科学体系、丰富内涵和实践要求，为干部群众系统全面把握党的创新理论提供了新范本。

全书共设7个板块、100个问题。在篇章结构、内容编撰、形式设计等方面，有三个鲜明特点。一是突出“准”，在坚持全面准确展现习近平新时代中国特色社会主义思想原貌的基础上，做到体系把握准、问题设计准、观点立论准、话语表述准；二是体现“新”，内容上及时反映党的创新理论最新发展成果，形式上以插图、扫码等创新方式为全书增色添彩；三是做到“活”，运用名言警句、精彩故事、典型案例、详实数据等，把深问题讲浅，把大道理讲透，把新思想讲活，增强理论阐释的亲和力说服力，生动体现习近平新时代中国特色社会主义思想的独特魅力。



■《为了初心和使命——中国共产党一路走来》

2021年，中国共产党迎来百年华诞。这一百年来，中国人民在中国共产党的领导下浩然前行，书写了一部感天动地的奋斗史诗。本书以时间为经，以事件为纬，梳理了中国革命、建设和改革各个时期具有重要意义、产生重要影响的标志性事件，并以此切入，点面拓展，层层深入，穿插具有典型性和代表性的史料，既展现了中国共产党人前赴后继、百折不挠的奋斗历程，又引领读者展望未来中国发展的壮丽前景。



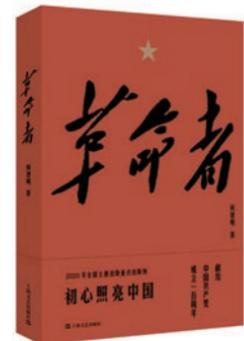
■《常青之道——中国共产党自我革命的故事》

该书写作组成员主要来自中央党校（国家行政学院）研究室，全书近42万字，从“不忘初心、牢记使命”“永不自满、守正出新”“坚持真理、修正错误”“刀刃向内、刮骨疗毒”“立党为公、严以修身”“制度治党、常抓不懈”“依靠学习、走向未来”等7个方面，精心选取100个党史故事，生动诠释了中国共产党自我革命的政治品格和精神特质。



■《百位著名科学家入党志愿书》

内容选取100位著名共产党员科学家的入党志愿材料及其先进事迹，展现了以钱学森、严济慈等为代表的党员科学家们践行入党誓词，发挥党员科学家先锋模范作用，忠党爱国、献身科学、艰苦奋斗、攻坚克难的伟大情怀和感人事迹，以激励新时代广大科技工作者听党话，跟党走，在新时代建功立业，为建设世界科技强国、实现中华民族伟大复兴贡献自己的力量。



■《革命者》

作家何建明创作的报告文学，首次出版于2020年。书中，有名有姓的英烈人物就有250余名，其中不少都是20岁出头的年轻革命者。作品还披露了许多少为人所知的英烈故事，将烈士留下的书信、日记，原汁原味地呈现在读者面前。全书紧扣“革命者”的主题，回望早期中国共产党人在艰苦年代凝聚和铸造的革命初心，礼赞中国共产党人敢于直面风险挑战的使命担当，书写新时代奋进开拓的新征程。

为救民族于水火，为了改变家乡父老苦难的命运，许多优秀的贵州儿女，或奔赴大城市，或远渡重洋，去探索救国救民之道，有的还参加了传播马列主义和创建中国共产党的活动。随着五四运动的发展，外出求学的留学生陆续返回贵阳，在各校任教，他们把新的科学知识和马克思主义等新思想传入封闭落后的贵州，比如荔波青年邓恩铭、安顺青年王若飞、铜仁青年周逸群等。与此同时，宣传新思想的《新青年》《每周评论》等进步刊物和马克思主义的书籍亦通过不同渠道传入贵阳。在新思想的启迪下，贵阳的学生视野顿开，贵阳的各界群众有了新的觉醒。

知识界先进人士如黄齐生、刘方岳、田君亮等，冒着各种风险和压力，甚至生命的危险，在传播科学知识的同时，也在贵阳以马克思主义唯物史观启迪学生。

马克思主义，犹如扑面的春风，吹拂着这座古老的山城，人们似乎感到了空气的清新。一些进步学生，如省立贵阳第一中学的寇述彭、省立贵阳女师的蓝运藏、省立贵阳高中的秦天真等，纷纷组织起学习马克思主义小组，积极探索科学社会主义的奥秘。同时，一些社会知名人士也组织了沙龙式的社团，学习先进思想，探讨救国济世之道。比如尹素坚、谷友庄、刘方岳、缪象初等就以郊游的形式，到黔灵山麒麟洞开会。大家分析了世界形势和国家形势，对国民党政权的腐朽反动非常愤慨，明确开会的目的是抗日反蒋，决定成立个组织，取名“江流社”，意味着奋斗目标将是长期的，不断的，如江河激流。

具有马克思主义思想和民主思想的先进知识分子接受了马克思列宁主义的科学理论，这就为他们不久以后积极主动地投入到贵阳暨贵州的共产党组织，领导民众开展民族、民主革命运动，打下了思想基础。（来源：《红色源泉》）

马克思主义在贵州的传播

FenDouBaiNianLu QiHangXinZhengCheng

奋斗百年路 启航新征程





—— 我们用时间甄选每一款精品水果 ——

贵定高山生态黄桃



助力乡村振兴
代表在行动

