关岭布依族苗族自治县人民代表大会常务委员会文件

 关人常呈〔2019〕3号 签发人：陆发林

关岭布依族苗族自治县人大常委会关于

报请批准《关岭布依族苗族自治县

关岭牛保护和发展条例》的报告

贵州省人大常委会：

《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》已于2019年2月14日经关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第四次会议审议通过，根据《中华人民共和国宪法》第一百一十六条，《中华人民共和国民族区域自治法》第十九条和《中华人民共和国立法法》第七十五条的规定，现报请批准。



 关岭布依族苗族自治县人民代表大会常务委员会

 2019年2月20日

**关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例**

 （2019年2月14日关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第四次会议通过）

1. **总 则**

**第一条** 为了保护、培育、开发利用好关岭牛品种资源，促进关岭牛产业发展，维护生产经营者的合法权益，根据《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国动物防疫法》等法律、法规的规定，结合自治县实际，制定本条例。

**第二条** 在自治县行政区域内从事关岭牛保护和发展及其相关活动的，适用本条例。

**第三条** 本条例所称关岭牛是指关岭自治县行政区域内符合关岭牛地方标准或者利用关岭牛品种资源繁育的牛。

**第四条** 关岭牛的保护和发展，应当统筹考虑保护关岭牛品种资源与促进关岭牛产业发展的需要，坚持保护优先、科学规划、合理布局、技术支撑、优质高效、可持续发展的原则，实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

**第五条** 自治县人民政府应当将关岭牛的保护和发展纳入国民经济和社会发展规划，所需经费列入县级财政预算。

第**六**条 自治县人民政府应当制定关岭牛保护和发展规划，统筹做好关岭牛保护和发展工作。

自治县人民政府畜牧兽医主管部门负责本行政区域内关岭牛保护和发展工作。

自治县人民政府相关部门应当按照各自职责做好关岭牛保护和发展的相关工作。

乡镇人民政府、街道办事处负责本辖区内关岭牛保护和发展的相关工作。

村（居）民委员会协助做好关岭牛保护和发展的相关工作。

**第七条** 自治县人民政府鼓励依法成立关岭牛保护和发展产业协会、商会等组织，规范行业自律管理，维护行业公平竞争，开展对外交流合作。

1. **品种资源保护**

**第八条** 自治县人民政府应当根据关岭牛保护和发展规划以及品种资源分布状况划定品种资源保护区，并在品种资源保护区明显位置设立保护警示标志。

**第九条** 关岭牛品种资源保护区、保种场、扩繁场、种公牛站应当建立养殖档案、系谱，准确完整记录品种资源的详细信息，并定期将有关工作情况报告自治县人民政府畜牧兽医主管部门。

保护区、保种场经公告后，任何单位和个人不得擅自变更其名

称、地址、性质或者保护内容；确需变更的，应当按照原程序重新申请。

**第十条** 在关岭牛品种资源保护区和保种场，应当选用关岭牛特级种公牛及其精液进行选种选配，禁止引入其他品种的牛进行任何形式的配种。

第十一条自治县人民政府鼓励和支持高等院校、科研单位、技术推广等单位和个人依法从事关岭牛品种资源的保护、培育、推广和开发利用。

自治县人民政府对在关岭牛品种资源保护、培育、开发利用等方面作出突出贡献的单位和个人，依法给予奖励。

1. 养殖及屠宰管理

**第十二条** 自治县人民政府根据关岭牛保护和发展规划，统筹考虑资源和环境承载能力、关岭牛养殖生产布局以及养殖污染防治的要求合理布局，划定关岭牛养殖区域，明确关岭牛禁（限）养区域，鼓励适度规模养殖。

**第十三条** 禁止在下列区域内建设关岭牛养殖场、养殖小区：

（一）饮用水水源保护区，风景名胜区、地质公园、湿地公园；

（二）城镇居民区、文化教育科学研究区等人口集中区域；

（三）法律、法规规定的其他禁止养殖区域。

第十四条 自治县人民政府鼓励和扶持采取粪肥还田、制造有

机肥等方法，对关岭牛的养殖、屠宰废弃物进行综合利用。

鼓励从事关岭牛生产经营的单位和个人自行建设综合利用和无害化处理设施，或者委托他人对养殖、屠宰废弃物代为综合利用和无害化处理。

第十五条 从事关岭牛饲养、屠宰、经营、运输及其产品经营的单位和个人，应当对污水、粪便、检疫不合格、病死或者死因不明的牛及其产品按照规定进行无害化处理。

禁止随意弃置养殖、屠宰废弃物和病害牛尸体及其产品。

1. **饲草饲料保障**

**第十六条** 自治县人民政府应当支持建立饲草饲料体系和生产技术体系，科学规划种草区域、选择饲草品种，扶持基础设施建设并提供技术指导。

第十七条自治县人民政府鼓励推广新技术，扶持秸秆饲料化利用；鼓励饲草饲料种植规模化、生产现代化、机械化，扶持青（黄）贮窖建设；鼓励单位和个人种植饲草，开办饲草饲料加工企业，对规模以上企业给予重点扶持。

**第十八条** 养殖关岭牛不得使用危害人畜健康的饲料、饲料添加剂、兽药及其他有毒有害物质。

**第十九条** 自治县人民政府畜牧兽医主管部门和市场监督管理

等有关部门，应当加强对关岭牛饲养环境、牛肉产品质量、饲草饲

料和兽药等投入品的使用，以及交易与运输的监督管理，利用大数据开展产品质量监测，不定期开展监督检查工作。

1. 疫病防治

第二十条 自治县人民政府应当加强动物防疫机构队伍建设，制定和完善关岭牛疫情应急预案，做好关岭牛防疫的相关工作。

第二十一条 自治县人民政府鼓励和支持从事关岭牛养殖的单位和个人参加关岭牛养殖保险。

建立养殖业保险和病死牛无害化处理联动机制，无害化处理的单位和个人应当建立处理情况档案。

第二十二条 关岭牛保种场、种公牛站、养殖场、养殖小区等应当建立动物疫病防控制度，配备动物防疫人员，自行实施免疫、疫病检测和净化等动物疫病预防工作，并定期向县动物疫病预防控制机构报告。

第二十三条 发生重大动物疫情时，相关单位应当按程序及时上报，自治县人民政府应当根据应急预案，采取封锁、隔离、扑杀、销毁、消毒、紧急免疫接种、无害化处理等措施，并做好关岭牛及其产品的市场监管等工作。

乡镇人民政府、街道办事处应当配合做好疫情处置工作。

村（居）民委员会应当协助做好本辖区内的疫情处置工作。

重大动物疫情处置完毕后，自治县畜牧兽医主管部门应当组织有关专家进行疫情风险评估和损失评估，环境保护主管部门应当进行环境风险评估。

第六章 市场开发和品牌创建

第二十四条 自治县人民政府鼓励和支持关岭牛产业发展。对在培育、养殖、创建品牌、促进关岭牛产业发展等方面作出贡献的单位和个人，依法可以通过发放良种补贴、贴息补助等方式进行扶持。

第二十五条 自治县人民政府鼓励从事关岭牛生产经营的单位和个人，依照相关规定申请使用“关岭牛”农产品地理标志和“关岭黄牛”地理标志证明商标。

自治县农业行政主管部门、市场监督管理部门，应当依法规范“关岭牛”农产品地理标志和“关岭黄牛”地理标志证明商标的使用。

第二十六条 自治县人民政府应当建立和规范关岭牛交易市场；鼓励、扶持经营关岭牛及其产品的单位和个人建立关岭牛实体和网络交易平台。

自治县人民政府市场监督管理部门和其他有关部门按照各自的职责，依法对关岭牛及其产品的实体和网络交易平台进行规范。

第七章 法律责任

第二十七条 违反本条例第九条第一款规定的，由自治县人民政府畜牧兽医主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处以1万元以下罚款。

第二十八条 违反本条例第十条规定的，由自治县人民政府畜牧兽医主管部门责令停止违法行为；有违法所得的，没收违法所得；违法所得在5000元以上的，并处以违法所得1倍以上2倍以下罚款；没有违法所得或者违法所得不足5000元的，处以1000元以上5000元以下罚款。

第二十九条 国家机关及其工作人员在关岭牛保护和发展相关工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊，尚不构成犯罪的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

 第三十条 违反本条例规定的其他行为，有关法律法规有处罚规定的，从其规定。

1. 附 则

第三十一条 本条例所称保种场是指依法设立，有固定场所、相应技术人员、设施设备等基本条件，以养殖关岭牛活体为手段，以保护关岭牛品种资源为目的的单位。

本条例所称扩繁场是指关岭牛核心群或父母代繁殖的牛场。

本条例所称种公牛站是指专门从事关岭牛种公牛的选择、培育，冷冻精液生产与推广的单位。

第三十二条本条例自 年 月 日起施行。

关于《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护

和发展条例》的说明

关岭布依族苗族自治县人大常委会

贵州省人大常委会：

《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》（以下简称《条例》），已于2019年2月14日经关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第四次会议审议通过，现报请省人大常委会批准，并对《条例》作如下说明：

一、制定《条例》的必要性

关岭牛（又称关岭黄牛），是国家级重点保护的78个地方畜禽品种之一，是全国优良地方品种，1982年纳入《中国畜禽品种志》。主要分布在北盘江流域的19个县（区、市），关岭自治县位于中心产区，已成功申报“关岭黄牛”地理标志证明商标和“关岭牛”农产品地理标志产品。为保护好关岭牛品种资源，扩大关岭牛种群数量，规范养殖经营行为，利用好“关岭牛”农产品地理标志和“关岭黄牛”地理标志证明商标，提升关岭牛产品的附加值，促进养殖户增收致富，不断推动关岭牛产业发展壮大，制定《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》十分必要的。

1. 《条例》的制定依据和起草过程

《中华人民共和国民族区域自治法》《中华人民共和国畜牧法》《中华人民共和国动物防疫法》等法律、法规。

按照关岭自治县人大常委会五年立法规划（2017-2021）和2018年立法计划的安排，在县委的领导下，由县人大常委会主导，于当年启动了关岭牛立法的相关工作。成立立法领导小组和起草小组，组织开展调研，起草文本草案。将名称确定为《关岭布依族苗族自治县关岭牛保护和发展条例》（以下简称《条例》）。《条例（草案）》经县第十届人大常委会第十四次会议初审后，通过在县人民政府网上发布《条例（草案）》全文、组织召开座谈会、印发文本到相关部门等方式，广泛向社会征求意见。起草小组根据征集到的意见，不断充实和完善条例内容后，将文本报省、市人大常委会征求意见。省、市人大到关岭实地考察关岭牛产业发展状况和饲草饲料体系建设等情况，对条例提出指导意见和修改建议；并在省大民宗委帮助下，于2018年11月23日组织了省级层面的论证会，起草小组结合自治县的实际，对文本再次进行修改完善后，提请中共关岭自治县第九届委员会第71次常委（扩大）会议审议通过。2019年1月24日经县十届人大常委会第十八次会议审议，并于2019年2月14日经关岭布依族苗族自治县第十届人民代表大会第四次会议审议通过。

三、需要说明的问题

《条例》共八章三十二条，主要对关岭牛品种资源保护、养殖及屠宰管理、饲草饲料保障、疫病防治、市场开发和品牌创建以及法律责任等作了比较具体的规定。

 （一）关于经费保障。为保障关岭牛保护和发展的经费来源，《条例》明确将关岭牛品种资源保护、培育和开发利用以及疫病防控、产业发展等纳入国民经济和社会发展规划，所需经费列入县级财政预算。

 （二）关于关岭牛品种资源保种区。为保护好关岭牛品种资源，《条例》明确自治县人民政府根据关岭牛品种资源保护、利用及品种资源分布状况，制定关岭牛保护和开发展规划，划定品种资源保护区。

（三）关于养殖区域划定。为保护生态环境，防止关岭牛养殖污染，由自治县人民政府根据关岭牛保护和发展规划，统筹划定关岭牛养殖区域，明确关岭牛禁（限）养区域。

（四）关于饲草饲料保障。为确保关岭牛产业的发展壮大，《条例》明确自治县人民政府鼓励扶持建立饲草体系，科学规划种草区域，合理选择饲草品种。鼓励单位和个人种植、加工饲料，对规模以上的企业予以重点扶持。

（五）关于疫病防治。为做好疫病防治工作，《条例》明确自治县人民政府加强动物防疫机构建设，保种场、种公牛站养殖场、养殖小区等应当配备动物防疫员，自行实施疫病防治工作。

（六）关于地理标志证明商标和农产品地理标志使用。为保护和利用好“关岭黄牛”地理标志证明商标和 “关岭牛”农产品地理标志，《条例》规定了鼓励从事关岭牛养殖经营的单位和个人依照规定申请使用“关岭黄牛”地理标志证明商标和“关岭牛”农产品地

理标志。

（七）关于交易市场。关岭自治县境内花江、坡贡等乡镇的牛市多年前就具有一定的规模和名气，为扶持提升改造交易市场，促进关岭牛交易，推进关岭牛产业的发展，《条例》规定建立和规范关岭牛交易市场，鼓励建立实体和网络交易平台。

以上说明连同《条例》文本，请予审议。

 关岭自治县人大常委会办公室 2019年2月20日印发

 共印260份