

黔东南苗族侗族自治州人民代表大会

# 常务委员会文件

黔东南人常呈〔2019〕4号

签发人：耿生茂

## 关于报请批准《黔东南苗族侗族自治州 濉阳河流域保护条例》的报告

贵州省人大常委会：

《黔东南苗族侗族自治州濉阳河流域保护条例》，已于2019年4月26日经黔东南苗族侗族自治州第十四届人大常委会第十八次会议审议通过。根据《中华人民共和国立法法》第七十二条的规定，现报请批准。

黔东南苗族侗族自治州  
人民代表大会常务委员会  
2019年4月29日



# 黔东南苗族侗族自治州澧阳河流域 保护条例

(2019年4月26日黔东南苗族侗族自治州第十四届人大常委会第十八次会议通过)

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强澧阳河流域生态环境保护,促进自治州生态文明建设,根据《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水法》《中华人民共和国水污染防治法》等法律、法规,结合本州实际,制定本条例。

**第二条** 澧阳河流域的规划、建设、管理、保护、修复、利用和监督(以下统称管理保护)适用本条例。

澧阳河流域内世界自然遗产地、自然保护区、风景名胜区、国家森林公园等的管理保护,依照有关法律、法规执行。

**第三条** 本条例所称的澧阳河流域,是指本自治州内澧阳河干流及其一级支流第一道山脊线以内的水域和陆域。具体范围由州人民政府依据有关规定及澧阳河生态环境管理保护需要组织划定,并向社会公布。

**第四条** 澧阳河流域的管理保护应当遵循绿色发展、保护优先、统筹兼顾、合理利用的原则。

**第五条** 州人民政府及澧阳河流经的黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县人民政府（以下简称州、流域内县级人民政府）齐抓共管，负责澧阳河流域的管理保护工作。

州人民政府应当建立流域管理保护工作联席会议制度，强化与邻市（州）、县的跨区域工作协调，及时协调解决流域管理保护重大问题，督促落实管理保护措施。

流域内县级人民政府应当分级分段组织领导本行政区域内澧阳河水资源管理保护与利用、河道管理、水污染防治、水环境治理等工作。

州、流域内县级人民政府有关行政主管部门以及流域内乡（镇）人民政府应当按照法律法规以及州、县级人民政府确定的职责分工，负责澧阳河流域管理保护的有关工作。

流域内县级人民政府及相关行政主管部门之间应当建立生态环境违法行为相互告知及协同执法机制。

**第六条** 鼓励、支持澧阳河流域内村民委员会、居民委员会等群众自治组织依法制定村民公约、居民公约，协助做好澧阳河流域管理保护工作，引导澧阳河流域村民、居民保护生态环境。

**第七条** 流域内各级人民政府对澧阳河流域的管理保护实行河长责任制，分级分段组织领导本行政区域内澧阳河的管理保护工作。

**第八条** 州、流域内县级人民政府有关行政主管部门应当组织做好本行政区域澧阳河水系、水域的基础调查，建立和完善澧阳河

水质、排污口设置、重点排污单位、水污染防治、水工程建设、水资源利用、突发水环境事件以及行政许可、行政处罚等信息档案，加强 澧阳河流域管理保护信息化建设，促进信息资源社会共享。

**第九条** 州、流域内县级人民政府应当将澧阳河流域管理保护纳入国民经济和社会发展规划，将澧阳河流域管理保护经费列入同级政府财政预算。

**第十条** 建立健全澧阳河流域生态保护补偿机制。涉及跨区域补偿、生态保护与修复、污水和垃圾等环境治理、依法征收征用开发利用重要自然资源、生态移民搬迁、农业清洁生产及其他依法应当补偿的事项，由州人民政府制定具体的生态补偿办法。

州、流域内县级人民政府应当积极探索建立多元化生态保护补偿机制，合理确定补偿范围及补偿标准。

**第十一条** 州、流域内县级人民政府应当每年向同级人民代表大会常务委员会报告澧阳河流域管理保护工作情况。

**第十二条** 流域内各级人民政府及其有关行政主管部门、中小学应当加强澧阳河流域管理保护宣传教育，普及生态环境保护知识，引导公众自觉遵守澧阳河流域管理保护的有关法律、法规。

**第十三条** 州、流域内县级人民政府鼓励、支持公民、法人和其他组织依法参与澧阳河流域的管理保护。

对在澧阳河流域管理保护工作中成绩突出的单位和个人，给予奖励。

**第十四条** 任何单位和个人有权对违反本条例的行为进行

劝阻、举报和控告。州、流域内县级人民政府有关行政主管部门接到投诉、举报后应当及时处理。

对污染澧阳河流域水环境损害社会公共利益的行为，符合法律规定的机关和有关组织可以向人民法院提起公益诉讼。

## 第二章 管理保护

**第十五条** 州人民政府相关部门和流域内县级人民政府根据国土空间规划编制澧阳河流域保护综合规划和专项规划，报经批准后实施。

**第十六条** 澧阳河流域水资源管理保护与开发利用，应当保障生态基流，充分考虑该流域生态环境承载能力。

澧阳河流域水资源应当优先满足村民、居民生活用水，兼顾生产、生态用水以及旅游发展等需要，维持干支流合理水位。

**第十七条** 州水行政主管部门依照法律法规，负责澧阳河流域水资源的统一管理和监督工作。流域内县级水行政主管部门负责本辖区内的水资源管理保护工作。

州、流域内县级人民政府应当建立流域保护管理执法联动机制，建立日常监管巡查制度，实行动态监管。

**第十八条** 州水行政主管部门应当会同有关行政管理部门根据国家、省、州的有关规定，提出确立水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线的方案，报经有审批权限的政府部门批准后公布施行。

**第十九条** 澧阳河流域的城镇建设不得擅自调整澧阳河水系，不得擅自填堵、缩窄、硬化澧阳河行洪通道。

**第二十条** 澧阳河流域内新建、改建、扩建建设项目，建设单位应当组织进行建设项目环境影响评价和制定水土保持方案，并报相关行政主管部门审批。

勘探、采矿、开采地下水和兴建地下工程，必须采取防护措施，防止污染地下水。

经批准在澧阳河流域内从事工程建设项目的单位，应当采取有效的污染防治和水土保持措施。

**第二十一条** 修建开发水利、防治水害、整治河道的各类工程和跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线等建筑物及设施的，应当符合澧阳河流域保护综合规划和专项规划以及防洪排涝、抢险度汛、生态环境保护等相关规定、技术规范 and 标准，建设单位应当将项目区域范围内的澧阳河修复保护工程纳入项目建设内容，同时设计、同时建设、同时投入使用。项目立项时，应当征求县级人民政府水行政主管部门的意见；项目施工前，建设单位应当按照河道管理权限，将工程建设方案报送县级以上人民政府水行政主管部门审查同意；竣工验收时，应当有项目所在地县级人民政府水行政主管部门参加。

利用澧阳河水域或者水利设施开发各类旅游景观、水上活动、休闲娱乐等康体养生旅游业项目的，应当符合澧阳河流域保护综合规划，并依法履行相关行政审批手续，不得影响防洪安全，并与澧阳河自然和人文景观相协调。

**第二十二条** 从事经批准的涉河项目建设，应当遵守下列规定：

（一）按照工程建设方案进行，禁止擅自修筑临时围堰、开挖堤坝、管道穿越堤坝、修建阻水便道便桥等。

（二）涉河项目建设单位应当编制施工度汛方案，承担施工范围内河道的防汛安全责任。因施工需要建设的相关临时设施，建设单位应当在施工结束或者使用期限届满前予以拆除，恢复河道原状。

（三）因工程建设对河道工程及配套设施造成损害的，建设单位应当及时组织修复。造成河道淤积的，应当及时组织清淤。

**第二十三条** 澧阳河河道管理的范围包括：

（一）有堤防或者护岸的，以堤防外坡脚线、护岸控导工程外沿线确定，包括两岸堤防或者护岸之间的水域、整治工程、沙洲、滩地（含可耕地）、行洪区等；

（二）无堤防的，有防洪规划的按照设计洪水位确定；无防洪规划的按照国家防洪标准规定确定；

（三）水库库区河段，已征地的按照水库征地退赔线确定，未征地的按照水库校核洪水位确定。

**第二十四条** 出让地块涉及澧阳河管理范围的，规划行政主管部门在出具规划指标时，应当符合国土空间规划和澧阳河流域专项规划，并将澧阳河流域保护综合规划和专项规划的相关要求纳入项目用地规划设计条件，自然资源行政主管部门应当在土地

使用权出让合同中明确建设要求。不符合规划条件的，不能办理用地预审和规划许可。

**第二十五条** 在河道管理范围内，禁止下列行为：

- （一）建设妨碍行洪的建筑物、构筑物；
- （二）修建围堤、阻水渠道、阻水道路；
- （三）种植高秆农作物、芦苇和树木（堤防防护林除外）；
- （四）设置拦河渔具；
- （五）弃置矿渣、石渣、煤灰、泥土等，倾倒垃圾、渣土；
- （六）在山区河道有山体滑坡、崩岸、泥石流等自然灾害或者灾害隐患的河段进行开山采石、采矿、开荒等活动；
- （七）堆放、倾倒、掩埋、排放污染水体的物体以及在河道内清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器；
- （八）利用船舶、船坞等水上设施占用河道水域从事餐饮、娱乐等经营活动；
- （九）向岩溶暗河出入口、消水洞、洼地倾倒垃圾、渣土、矿渣、固体废物和排放污水等；
- （十）破坏、侵占和毁损堤防、护岸、闸坝等水工程建筑物，损毁防汛设施、水文和气象监测设施、河岸地质监测设施以及通信照明等设施等；
- （十一）非管理人员操作河道上的涵闸闸门等干扰河道管理单位正常工作的行为；
- （十二）其他破坏澧阳河河道安全、损坏澧阳河附属设施的行为。

**第二十六条** 河道管理范围内进行下列活动，应当报经县级人民政府水行政主管部门批准；涉及其他部门的，由县级人民政府水行政主管部门会同有关部门批准：

- （一）取土、采沙、淘金；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施；
- （四）在河道滩地开采地下资源及进行考古发掘。

**第二十七条** 河道管理范围内下列阻水障碍物或者工程设施，由水行政主管部门提出清障计划和实施方案，报县级以上人民政府责令设障者限期清除；逾期不清除的，由县级以上人民政府组织强行清除，所需费用由设障者承担：

- （一）严重壅水、阻水危及安全泄洪的桥梁、引道、码头、栈桥、泵房、渡口和其他跨河工程设施；
- （二）围堤、围墙、房屋；
- （三）弃置的矿渣、砂石、煤渣、泥土、垃圾等；
- （四）堆放影响行洪的物料及设置的拦河渔具；
- （五）行洪通道内的高秆植物；
- （六）其他损害河道功能和影响河道安全的障碍物。

**第二十八条** 澧阳河流域已建水电站，不符合防洪规划的要求或者不能满足下游生态基流的，由有关部门责令采取补救措施或者拆除。

未经依法批准，不得在澧阳河干流、支流新建、改建、扩建蓄水、取水工程。

**第二十九条** 渔业主管部门应当定期对本行政区域内的渔业资源进行调查、监测、评估，加强澧阳河流域珍稀特有鱼类保护。

澧阳河流域内，不得实施下列行为：

（一）使用电击、投毒、爆炸等方式进行捕鱼；

（二）捕捞、销售澧阳河流域野生珍稀特有鱼类以及桃花水母等国家保护的珍稀水生物种；

（三）在禁渔期、禁渔区从事捕捞、扎巢捕杀鱼类亲体或者使用法律禁止的工具、方法进行捕捞；

（四）擅自引进外来物种，破坏水生物生态环境；

（五）其他危害澧阳河流域水生资源的活动。

**第三十条** 州、流域内县级人民政府应当对体现澧阳河沿线人民治水、用水、亲水的水文化历史遗产进行挖掘、整理、抢救、保护，加强澧阳河水文化宣传与资源合理开发，发掘、传承并展示澧阳河历史文化遗产。

### 第三章 水污染防治

**第三十一条** 流域内县级人民政府应当依法划定澧阳河饮用水水源保护区，报省级人民政府批准。应当完善饮用水水源保护区的界碑、界桩、警示牌、围网等环境保护设施，明确地域界限并予以公告。

饮用水水源保护区分为一级保护区和二级保护区，必要时可以在饮用水水源保护区外围划定一定的区域作为准保护区。

**第三十二条** 禁止在饮用水水源保护区内设置排污口。已建成的排污口（渠），由流域内县级人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，已建成的，由流域内县级以上人民政府责令拆除或者关闭。

禁止在饮用水水源一级保护区内开展旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动。

**第三十三条** 穿越饮用水水源保护区的道路应当配备安保设施和警示标识，明确禁行和限行的交通工具类型。

**第三十四条** 濮阳河流域重点水污染物实行排污许可管理制度。

排污单位应当依法持有排污许可证，并按照排污许可证的规定排放污染物。应当取得排污许可证而未取得的，不得排放污染物。

禁止涂改排污许可证。禁止以出租、出借、买卖或者其他方式非法转让排污许可证。排污单位应当在生产经营场所内方便公众监督的位置悬挂排污许可证正本。

**第三十五条** 濮阳河流域实行水质达标责任制以及交界断面水质考核制度。

上级人民政府对考核不达标下级人民政府责令限期整改；有关人民政府必须采取有效措施削减水污染物排放量，直至出界断面水质达标。

**第三十六条** 州人民政府生态环境主管部门负责组织濮阳河地表水水质监测，并将监测结果定期向社会公布。

**第三十七条** 澧阳河流域禁止下列行为：

- （一）向水体排放油类、酸液、碱液或者剧毒废液；
- （二）在水体清洗装贮过油类或者有毒污染物的车辆、容器、包装物；
- （三）向水体排放、倾倒工业废渣、城镇垃圾或者其他废弃物；
- （四）在该流域沿河滩地和岸坡倾倒、堆放、填埋垃圾等固体废弃物或者动物尸体等其他污染物；
- （五）利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞，私设暗管，篡改、伪造监测数据，或者不正常运行水污染防治设施等逃避监管的方式排放水污染物的；
- （六）生产、使用国家明令禁止的农药；
- （七）生产、销售含磷洗涤剂；
- （八）擅自设置洗车点；
- （九）法律、法规禁止的其他行为。

单位和个人设置的废弃物储存、处理设施或者场所，应当采取必要的措施，防止堆放的废弃物产生的污水渗漏、溢流和废弃物散落等对水环境造成污染。

**第三十八条** 流域内县级人民政府应当组织建设城乡生活污水、垃圾集中处理等环境基础设施，对城乡生活污水、垃圾进行资源化利用和无害化处理，并保障其正常运行。

流域内乡（镇）以上人民政府应当组织澧阳河流域沿岸村庄、居民集中区建设垃圾分类收集、集中转运和污水处理设施。

居民、村民在流域内新建住宅时，应当按照新的技术标准、技术规范同步建设垃圾、污水处理设施，并限期改造原有住宅的垃圾、污水处理设施。

**第三十九条** 禁止在濮阳河流域发展下列产业：

- （一）不符合国家产业政策的；
- （二）不符合生态环境保护要求的；
- （三）不符合濮阳河流域保护综合规划、区域保护专项规划的。

**第四十条** 州、流域内县级人民政府应当按照国家规定和流域保护的需要，限期淘汰本行政区域内落后的生产技术、工艺、设备、产能。

禁止采用被国家和地方列入限制类、淘汰类的生产技术、工艺、设备、产能。

**第四十一条** 州、流域内县级人民政府应当推进企业向工业园区集中，加强对工业园区企业污染物的处理，确保工业园区污染物达标排放。

排污单位应当按照排污许可证规定，安装或者使用符合国家有关环境监测、计量认证规定的监测设备，按照规定维护监测设施，开展自行监测，保存原始监测记录。实施排污许可重点管理的排污单位，应当按照排污许可证规定安装自动监测设备，并与生态环境主管部门的监控设备联网。对未采用污染防治可行技术的，应当加强自行监测，评估污染防治技术达标可行性。

州、流域内县级人民政府应当依法关闭非法设立或者不符合国家产业政策的污染企业。

**第四十二条** 按照规定应当取得排污许可的企业事业单位和其他生产经营者，应当取得排污许可证，并按照法定相关要求和标准排放。

新建、改建或者扩建排污口的，应当经过有管辖权的水行政主管部门同意，由生态环境主管部门负责对该建设项目的环境影响报告书进行审批。

入河排污口设置单位应当每年年底向县级人民政府水行政主管部门报告入河排污情况，不得拒报或者谎报。

**第四十三条** 澧阳河流域新建区域应当实行雨水、污水分流；对实行雨水、污水合流的地区，应当按照城镇排水与污水处理规划要求，进行雨水、污水分流改造。

在雨水、污水分流地区，新区建设和老城区改造不得将雨水管网、污水管网相互混接。

**第四十四条** 州、流域内县级人民政府及其相关行政主管部门应当指导澧阳河流域内的农业生产者科学种植、养殖，科学合理施用农药、化肥等农业投入品，防止农业生产化学污染。

**第四十五条** 流域内县级人民政府根据水环境功能区划和区域环境承载能力，依法划定畜禽规模化养殖的禁养区并予以公布。相关行政主管部门在禁养区范围内不得批准畜禽养殖项目。本条例施行前已建成的，由流域内县级人民政府责令其限期搬迁或者关闭，并依法给予补偿。

澧阳河流域内依法批准的规模化养殖场应当进行环境影响评价，配套建设相应的畜禽养殖废弃物综合利用和无害化处理设施，对畜禽粪便、尸体和污水等废弃物进行科学处置，防止污染环境。

澧阳河流域严禁采取网箱、拦网等方式养殖水产品，符合条件开展大面积养殖的，应当实行生态养殖。

**第四十六条** 在澧阳河通航的船舶应配备污水、废油、垃圾等污染物、废弃物收集设施，禁止向水体排放、弃置船舶污染物和废弃物。

**第四十七条** 禁止运输剧毒化学品以及国家规定禁止通过内河运输的其他危险货物的船舶进入澧阳河干流及其支流。

禁止不符合污染防治要求的挂浆机船、流动加油船在澧阳河流域内航行、停泊和作业。

**第四十八条** 流域内县级人民政府应当对本行政区域内的河流漂浮物、有害藻类等进行打捞清理，并进行无害化处理。

澧阳河流域水电站业主或者主管部门应当负责水库大坝管理保护范围内水域河面漂浮物的打捞，严禁非行洪时期向下冲泄漂浮物。

**第四十九条** 州、流域内县级人民政府应当组织对本行政区域内的澧阳河严重污染河段进行清淤和治理。采取封山育林、退耕还林还草、植树造林等措施增强流域水源涵养能力，组织保护流域内水源涵养林、水土保持林、护岸林等森林资源以及野生动

植物资源，并充分利用水生生物提高水体的自净能力，整治污染水体，提高该流域环境资源承载能力。

## 第四章 法律责任

**第五十条** 濮阳河流域各级人民政府、有关部门违反本条例规定，未履行濮阳河流域管理保护职责，由有关机关责令改正，通报批评。

有下列情形之一的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分，构成犯罪的，依法追究刑事责任：

（一）在行政许可工作中违反法定权限、条件和程序设定或者实施行政许可的；

（二）违反濮阳河流域产业发展政策和本条例规定审批项目，造成环境污染或者生态破坏的；

（三）发现违法行为或者接到对违法行为的举报后未依法进行处理的；

（四）依法应当作出责令停业、关闭的决定而未作出的；

（五）法律法规规定的其他以权谋私、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的行为。

**第五十一条** 违反本条例第十九条规定，擅自调整濮阳河水系或者擅自填堵、缩窄、硬化濮阳河河道的，由县级以上地方人民政府水行政主管部门责令停止违法行为、限期改正，恢复原状；

逾期不拆除、不恢复原状的，强行拆除，所需费用由违法单位或者个人负担，并处一万元以上十万元以下的罚款。

**第五十二条** 违反本条例第二十九条第二款第（一）项，使用电击、投毒、爆炸等方式进行捕鱼的，由县级以上人民政府农业行政主管部门责令停止违法行为，没收违法所得和工具，并对个人处以一百元以上一千元以下罚款；对单位处以五千元以上五万元以下罚款。

违反本条例第二十九条第二款第（三）项，在禁渔期、禁渔区从事捕捞、扎巢捕杀鱼类亲体或者使用法律禁止的工具、方法进行捕捞的，没收渔获物和违法所得，处以五万元以下的罚款；情节严重的，没收渔具，吊销捕捞许可证；情节特别严重的，可以没收渔船。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第五十三条** 违反本条例第三十二条第三款规定，在饮用水水源一级保护区内组织旅游、垂钓或者其他可能污染饮用水水体的活动的，由县级以上地方人民政府生态环境主管部门责令停止违法行为，处以二万元以上十万元以下的罚款。

个人在饮用水水源一级保护区内游泳、垂钓或者从事其他可能污染饮用水水体的活动的，由县级以上地方人民政府生态环境保护主管部门责令停止违法行为，可以处以一百元以上五百元以下的罚款。

**第五十四条** 违反本条例第四十二条第二款规定，擅自在濮阳河新建、改建或者扩大排污口的，由县级以上人民政府生态环境主管部门责令限期拆除，处以二万元以上十万元以下的罚款；

逾期不拆除的，强制拆除，所需费用由违法者承担，处以十万元以上五十万元以下的罚款。情节严重的，可以责令停产整治。

排污口设置单位违反本条例第四十二条第三款规定，拒报或者谎报入河排污情况的，由县级以上人民政府生态环境主管部门或者其他依法行使监督管理权的部门责令改正，处以二万元以上二十万元以下的罚款。

**第五十五条** 违反本条例第四十八条第二款规定，水电站业主拒不打捞漂浮物，或非行洪时期向下冲泄漂浮物的，由综合执法部门责令改正，并处以五万元以下的罚款，造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第五十六条** 违反本条例规定的其他行为，法律、法规有处罚规定的，从其规定。

## 第五章 附 则

**第五十七条** 澧阳河流域其他支流的管理保护，可以参照本条例执行。

**第五十八条** 黔东南州人民政府根据本条例制定实施细则。

**第五十九条** 本条例自 年 月 日起施行。

# 关于《黔东南苗族侗族自治州澧阳河流域 保护条例》的说明

黔东南州人大常委会

省人大常委会：

现将《黔东南苗族侗族自治州澧阳河流域保护条例》（以下简称《条例》）作如下说明。

## 一、制定《条例》的必要性

澧阳河发源于黔南州瓮安县，流经我州黄平县、施秉县、镇远县、岑巩县后，经铜仁市玉屏县流入湖南省。澧阳河作为我州的母亲河，流经我州四县，在我州境内河长 153 千米，境内面积 5262 平方千米，分别占澧阳河贵州境内主河道总长和总面积的 59.2%、81.3%，对流域沿线经济社会可持续发展、生态文明建设、脱贫攻坚意义重大。近年来，澧阳河流域内的农业、工业、旅游业等相关产业发展迅速，城镇化进程持续加快，流域水环境承载能力受到严峻挑战。澧阳河流域干流及支流均出现不同程度的污染，部分河段呈现出污染加剧趋势。同时，澧阳河的管理保护也面临职责边界不清，经费保障不足，全流域缺乏综合规划、专项规划等问题。省有关领导对澧阳河流域的管理保护十分关注，要求对澧阳河加强立法保护。沿岸人民群众管理保护澧阳河的诉求十分强烈，部分人大代表、政协委员提出了立法建议。为

了有效解决湄阳河流域生态保护与经济社会发展之间的矛盾，坚持走好绿色发展新路子，迈向生态文明新未来，守护绿水青山，实现湄阳河管理保护的法治化、长效化，制定《黔东南苗族侗族自治州湄阳河流域保护条例》十分必要。

## 二、制定《条例》的立法依据

本《条例》以《中华人民共和国水法》《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国渔业法》《中华人民共和国河道管理条例》《贵州省河道条例》《贵州省水资源保护条例》等法律、法规为立法依据。

## 三、《条例》的起草过程

2017年纳入州人大常委会立法计划，6月至7月，州人大常委会组织有关部门多次召开会议，开展立法准备工作。为推进科学立法、民主立法、开门立法，提高立法质量，8月中旬，州人大常委会决定采取“第三方立法”方式，委托凯里学院组织法学专家、环保生态专家起草条例。此后，凯里学院专门成立条例起草领导小组。8月下旬，州人大常委会组织州人大常委会法工委、州水务局、凯里学院条例起草组相关专家成立调研组，赴黄平、施秉、镇远、岑巩调研。经过讨论修改，形成条例初稿。10月下旬，州人大常委会组织召开立法征求意见座谈会，征求流域沿线各县人大常委会、相关州直部门、立法咨询专家对《条例》的意见建议。12月23日，提交州十四届人大常委会第六次会议进行第一次审议。2018年6月上旬，州人大民族与法制委、常委

会法工委及凯里学院条例起草组相关专家再次赴流域沿线各县调研，召开条例征求意见座谈会。2019年3月中下旬，由州人大常委会副主任姜庭桂率州人大民族与法制委、州人大常委会法工委、凯里学院有关立法专家赴湖北恩施土家族苗族自治州、湖北宜昌市、贵州遵义市等地，就河流域方面的保护发展及立法情况进行考察学习，学习了其他地区在河流保护立法方面的经验做法，对《条例》作进一步修改完善。4月3日，再次组织州级相关政府部门召开条例修改会议，结合会议意见，反复讨论修改，调整了条例的结构，精简了条文数量。4月15日，提请州委常委会审议并原则同意《条例》。4月26日，提交州十四届人大常委会第十八次会议审议通过。

#### **四、需要说明的主要问题**

##### **1. 关于《条例》的名称和适用范围**

为强化对湄阳河的保护和合理利用，湄阳河主要支流也应纳入管理保护范围。《条例》的名称定为《黔东南苗族侗族自治州湄阳河流域保护条例》较为适宜。从保护与发展相结合的角度出发，《条例》第三条将湄阳河干流及其一级支流第一道山脊线以内的水域和陆域纳入保护范围。并明确：具体范围由黔东南州人民政府依据有关规定及湄阳河生态环境保护需要组织划定，并向社会公布。

##### **2. 关于实行河长制**

中共中央办公厅、国务院办公厅《关于全面推行河长制的意

见》以及贵州省委办公厅、省政府办公厅《贵州省全面推行河长制总体工作方案》等规定均已明确河道管理实行河长制，且对各级河长的职责做了明确界定。考虑到河长将在湄阳河水资源利用、水环境保护等工作中发挥越来越重要的作用，故本条例依据上述文件规定，明确了湄阳河流域的保护和管理全面实行河长制。

### 3. 关于居民（村民）委员会及公众共同参与

村民（居民）委员会虽是自治组织，但在沿线水资源管理保护中能够发挥重要作用，因此，本条例对村民（居民）委员会的有关管理保护责任提出要求，并规定了支持保障条款。

湄阳河的保护，离不开公众参与，本条例借鉴了省内外河道管理保护中的一些有益实践，对公众参与的方式与保障作了相应规定。

### 4. 关于跨区域管理保护协调机制

目前，我州湄阳河的跨区域管理保护协调机制尚在探索中，跨州际的管理保护事项尚不繁重和紧迫。本条例实施后，州、县人民政府及其有关部门可主动作为，积极探索州县间、县县间的沟通、协调机制，加强与州外黔南州、铜仁市及相关县、乡的工作协调。黔东南州人民政府在制定本条例细则时，可就湄阳河管理保护中的跨区域协调工作先行作出规定。待经验成熟后，在本条例修订时加以吸收。

### 5. 关于湄阳河流域管理保护的有关规划

目前，有关部门对湄阳河流域的管理保护尚未形成综合规划

和相关专项规划，对流域有关项目建设缺乏指导、制约。为此，条例就澧阳河流域管理保护中的有关规划制定提出了要求。

## 6. 关于水资源保护

对于是否应将与水资源相关的其他资源纳入本条例，有不同意见。经研究认为，条例调整事项应专注于水资源以及与水资源直接相关的渔业资源、水历史文化资源、涉水的非物质文化遗产管理保护、饮用水资源等。对此，本条例在水资源保护中就渔业资源、水文化资源、饮用水资源保护等作了相应规定。

## 7. 关于澧阳河水污染防治

目前，澧阳河的外源污染主要是农业面源污染、地表径流污染、雨污合流污染、排污口污染等。对此，条例既规定了有关政府及其工作部门的防治职责，同时又对相关污染源提出了防治要求。另外，根据我州及省外一些地区在河道治理与社会化养护上的成功实践，条例对澧阳河管理保护中的社会购买服务作了相应规定。条例实施中，河道的辅助巡查、漂浮物打捞、河道整治等均可以依法采取社会购买方式进行，推进部分管理保护事务的专业化、社会化。

## 8. 关于法律责任

根据立法法，自治州制定地方性法规，对上位法已经明确规定的內容，一般不能再作重复性规定。因此，条例对绝大多数违法行为并没有直接规定罚则，适用中，有关行为的法律责任可以直接引用《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国水法》

《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国防洪法》《贵州省河道条例》等有关法律法规。本条例明确规定罚则的情况主要是部分违法行为较为典型，有必要在条例中对已有的上位法罚则再次明示，以警示教育、预防违法。

以上说明连同《条例》，请予审议。