

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年
总第323期 01期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

踔厉奋发结硕果 不忘初心再向前

服务大局有担当 依法履职见实效

奋力谱写新时代贵州人大履职更加绚丽的新篇章

建强敢担当勇负责的人大机关

访安顺市人大常委会党组书记、主任 胡吉宏

ISSN 1673-551X



01



黔酒股份

QIANJIU CO.,LTD.

始建于1958年

| 贵州酱香白酒文化引领 |

黔酒[®]
1号
QIANJIU
YIHAO黔酒一号 时间的酒[®]

|| 够年头的高端酱香文化酒 ||



走进民主法治的春天

文 | 本刊评论员

新年的阳光洒在大地上，我们满怀喜悦与信心迎来2023年。

站在新征程的起点，大时代的巍巍巨轮从历史深处驶来，载满国计民生，向着更加美好的明天进发。在每个人面前，历史画卷缓缓铺开，人民用勤劳的双手为盛世画卷描绘细节。

过去的一年，贵州省人大常委会认真贯彻全过程人民民主要求，充分发挥人民代表大会制度保障人民当家作主的制度载体作用，把人大工作的根深深扎在群众中。制定老年教育条例，用立法满足老年人终身学习需求；制定乡村振兴促进条例，为促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供强有力的保障；修订中小企业促进条例，切实解决中小企业融资难题……一件件法规，回应人民群众对法治建设的新期盼。

过去的一年，全过程人民民主在贵州迸发勃勃生机。习近平总书记早在浙江工作期间就提出的一个富有洞察力的论断：“基层历来是民主政治的发源地和实验田。”如何通过民主渠道和民主程序解决实际问题，贵州基层人大进行了诸多有益探索：六枝特区街道议政代表会，填补了城市街道没有本级人民代表大会空白；福泉市在街道推行选民代表议事会制度，畅通民情渠道、汇聚民意民智；惠水县专题询问邀请群众和媒体代表参加提问，让群众的事直接对接到职能部门……一件件实事，不断丰富着全过程人民民主的细节。

党的二十大报告把“发展全过程人民民主”确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，强调全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署、提出明确要求。人民代表大会制度作为实现全过程人民民主的重要制度载体，必将在民主法治建设中发挥更大作用。

人大及其常委会作为法定的立法机关，需要在立法实践中坚持尊重和体现客观规律，坚持严格依照法定权限和法定程序。应该指出的是，立法必须审慎，通过立法回应群众呼声和尊重立法的科学性二者缺一不可。人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、

管用不管用、能不能解决实际问题。一个领域是不是需要立法、需要立什么样的法，每一件法规、每一个条款的功能以及其可能对社会关系调整产生的影响，都要认真研究论证。法律法规并不是越多越好，立法机关要主动作为，加强重点领域、新兴领域立法，同时也要克制凡事“制定一件法规管起来”的“冲动”，切实增强立法的针对性、适用性、可操作性。

习近平总书记要求：“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来。”人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子，把笼子的钥匙交给人民，用法治的缰绳驾驭住权力。要发挥好人大对“一府一委两院”的监督作用，能更好地推动各国家机关形成工作合力。运用好人大法定监督方式，加强对法律法规实施情况的监督，确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

人大代表要忠实代表人民利益和意志，从最广大人民的根本利益出发依法行使职权。作为人民群众选举出来维护自身利益的代表，各级人大代表工作和生活在群众中间，对基层的实际情况、群众的想法愿望最熟悉、最了解，这也是人民代表大会制度优势的具体体现。一名称职的人大代表，一定是了解群众所思所想所难所盼的。因此，人大代表要把群众合法诉求，依照法定程序转换成建设性的、有针对性的议案、意见建议，推动人民群众困难得到解决、合法权益得到维护。

民主是一种现代生活，是微观个体与大世界互动的方式，它让群众的呼声被听见，让人们拥有力量。法治是社会运行的最大公约数，社会上可以有不同意见、不同观点，但所有人都应当同意用法治准则处理公共事务，各级国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关只能在法律明确的范围内行权。我们深信，当民主法治之光照亮每个角落，厚培法治土壤，普及民主理念，开展民主实践，人民群众生活就更有安全感、获得感、幸福感。[执笔 / 杨震]

人大论坛

2023年第1期 总第323期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 慕德贵 何 力 李飞跃 于 杰
桑维亮 王 忠 杨永英

文化顾问 梁 衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 姚智勇 喻国君 彭 龙 韩佐芝
向 波 路 良 何 刚 朱新武 孙学雷
石松江 张美均 王凤友 陈训华 肖向阳
王文阳 李 胜 聂雪松 何 薇 侯美传
胡吉宏 张翊皓 陈 康 汤越强 冉 博
罗春红

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 弓 倩 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
传播策划中心 弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 周 珣
通联发行 石 洁 黄 俊
本期统筹 吕 跃
视觉统筹 李 慧
美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480（传播策划中心）
0851-86827120（办公室 通联部）
0851-86890189（办公室）
0851-86867403（编辑部）
0851-86890162（记者部）
0851-86860611（新媒体中心）

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷（广东）有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2023年1月12日

公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。

违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局

贵州出版集团有限公司
贵州省地方金融监督管理局
首钢水城钢铁（集团）有限责任公司
毕节市人大常委会
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司

贵州开放大学（贵州职业技术学院）
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
（虚位以待……）

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



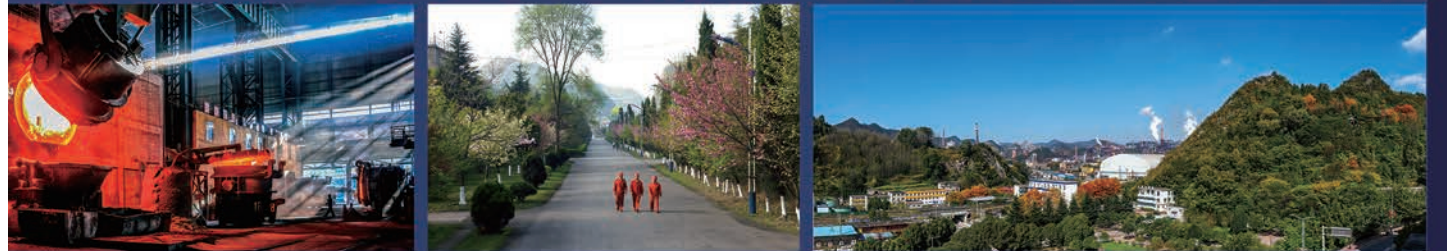
首钢水城钢铁（集团）有限责任公司

首钢水城钢铁（集团）有限责任公司（简称：水钢）始建于1966年，是由首钢集团有限公司控股，以钢铁制造业为主，集采矿、煤焦化、进出口贸易、汽车运输、机械加工、建筑安装、水泥等多种配套产业于一体，贵州省最大、西南区域较有影响力的国有大型钢铁联合企业。

水钢产品多次荣获“国家免检产品”“冶金实物质量金杯奖”“中国国有优质建筑用钢品牌”“全国质量信得过产品”“全国产品和服务质量诚信示范企业”“全国钢铁行业质量领先品牌”“贵州双百强企业”等荣誉称号。

企业先后荣获“全国先进基层党组织”“全国五一劳动奖状”“全国质量工作先进集体”“全国企业文化建设优秀单位”“改革开放40周年中国企业文化优秀单位”“新中国70年企业文化建设优秀单位”“‘十三五’中国企业文化建优秀单位”等荣誉称号。

在国家及钢铁行业进入高质量发展的新时代，水钢将全面提升综合实力，提高发展质量，力推企业发展迈上新台阶。[责任编辑/文媛]



公司地址：贵州省六盘水市钟山区巴西中路



贵州龙里河大桥。[新华社记者 杨文斌/摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P07

踔厉奋发结硕果 不忘初心再向前

五年来，省十三届人大常委会创新人大工作思路，立法质量不断提高，监督实效不断增强，代表工作有序推进，“四个机关”建设有声有色，全过程人民民主实践更加生动，全面完成了省十三届人大常委会各项任务。

- 08 服务大局有担当 依法履职见实效 / 吕跃 王敏
- 12 发挥立法引领推动作用 服务经济社会高质量发展 / 省人大法制委员会
- 14 开拓创新谱写新时代人大财经工作新篇章 / 何宗彦 王飞虎
- 16 踔厉奋发 争创教科文卫“法治高地” / 省人大教育科学文化卫生委员会
- 18 突出政治引领 强化法治保障
不断开创新时代人大监察和司法工作新局面 / 姚琳
- 20 推动少数民族地区高质量发展 / 省人大民族宗教委员会
- 22 服务“三农”工作大局 助推农业农村高质量发展 / 省人大农业与农村委员会
- 24 践行全过程人民民主 推动选举任免联络工作迈上新台阶 / 省人大选举任免联络委员会
- 26 以法治力量守护绿水青山 / 杨文斌
- 28 做好新时代人大外事侨务工作 打造人大外侨工作品牌 / 省人大外事侨务委员会
- 30 厚植民生底色 筑牢社会根基 / 省人大社会建设委员会

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 走进民主法治的春天 / 杨震

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 32 奋力谱写新时代贵州人大履职
更加绚丽的新篇章 / 周大军
- 36 迈出以良法促善治谋发展的坚实步履 / 胜平
- 38 建强敢担当勇负责的人大机关 / 田胜平

前沿访谈 | QIANYANFANGTAN

- 40 踔厉奋发 勇毅前行 为奋力谱写安顺现代化建设
新篇章作出新的更大贡献——访安顺市人大常委会
党组书记、主任 胡吉宏 / 弓倩

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 44 杨成美：返乡创业扎根农村的“新农人” / 谢朝政
- 46 张占俊：为民路 毕生路 / 王洒

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 48 以法之名呵护铜仁山水园林 / 王晓琳
- 50 “分治”走向“共治” 立法共护美丽韭菜坪 / 吕跃
- 52 法治铺就万峰湖可持续发展之路 / 李云林 王晓琳

基层人大 | JICENGRENDA

- 54 “七个聚焦”助推经济社会
高质量发展展 / 遵义市人大常委会
- 56 把全过程人民民主写在履职答卷上 / 罗运欢 丁震
- 58 贵阳市十五届人大二次会议召开等13则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 62 更好发挥宪法在治国理政中的重要作用 / 沈春耀
- 66 中国共产党以中国式现代化
推动共同富裕的历史自觉 / 张顺昌
- 68 不断开创思想建党的新境界 / 丁晓强 郝爱红 鲁大伟

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 70 天星桥：桥那边有一个美丽的地方 / 梁衡
- 74 矢志求真的共产主义战士——周达文 / 余福仁 肖定喜
- 76 江河为棋显妙招 / 李慕航
- 78 《花繁叶茂》：新时代贵州脱贫攻坚的
全景式透析 / 王峰 李安峰

索引 | SUOYIN

- 封二 黔酒一号 时间的酒
- 封三 贵州中航电梯
- 封底 黔农·新市民快贷
- 扉一 首钢水城钢铁（集团）有限责任公司

踔厉奋发结硕果 不忘初心再向前

制度稳则国家稳，制度强则国家强。省十三届人大常委会履职五年来，紧跟党中央和省委重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的呼声期盼，紧扣国家治理体系和治理能力现代化要求，有效发挥地方国家权力机关的职能作用，为贵州在发展条件相对较差、困难相对较多的情况下创造令人刮目相看的发展奇迹提供了重要制度保障。

五年来，省十三届人大常委会创新人大工作思路，立法质量不断提高，监督实效不断增强，代表工作有序推进，“四个机关”建设有声有色，全过程人民民主实践更加生动，全面完成了省十三届人大常委会各项任务。

立法工作上，重点领域立法成绩斐然，新兴领域立法先行先试。聚焦赤水河流域生态环境保护，与云南、四川两省开展共同立法，制定大数据安全保障条例、乡村振兴促进条例、优化营商环境条例，修改中小企业促进条例、土地管理条例、农作物种子条例……为贵州社会治理和法治建设提供了丰富的法规“工具箱”。

监督工作上，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动党中央和省委重大决策部署在贵州落地见效。连续 8 年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，紧盯生态环境保护、养老服务等开展专题询问，首次听取省监委专项工作报告……通过执法检查、专题询问、听取审议专项工作报告等一系列监督“组合拳”，人大监督力度更大、成效更足。

代表工作上，加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。深化“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，接续开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，广泛邀请代表参与执法检查、专题调研等，建成全省网上代表联络站、履职服务平台，真正做到“民有所呼，我有所应”。

… …

新时代赋予人大工作新使命，党的二十大对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出重大部署，我们要深入学习领会，发展和践行全过程人民民主，与时俱进推进地方人大工作创新发展。 [执笔 / 吕跃]

五年来，省十三届人大常委会重点领域立法有声有色，新兴领域立法先行先试，为贵州经济社会高质量发展提供法治保障。图为贵阳市阳关立交桥。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

服务大局有担当 依法履职见实效

——省十三届人大常委会五年履职工作综述

贵州省第十三届人大常委会始终紧跟党中央和省委决策部署，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，彰显了地方人大工作的贵州特色、贵州亮点、贵州创造。

文图 | 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

党的十八大以来，习近平总书记心系贵州发展、情系贵州人民，两次亲临贵州视察并发表重要讲话，多次对贵州工作作出重要指示批示，为贵州发展指明前进方向、提供根本遵循、注入强大动力，指引贵州各项事业取得巨大成就，创造了赶超跨越的“黄金十年”。

贵州省第十三届人大常委会始终紧跟党中央和省委重大决策部署，切实做到党和国家工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里，彰显了地方人大工作的贵州特色、贵州亮点、贵州创造。

五年来，贵州省第十三届人大常委会创新做好人大立法、监督、代表等各项工作，制定地方性法规38件、修改110件，批准地方性法规、自治条例、单行条例88件，对528件规范性文件进行备案审查；对34件法律法规开展执法检查，听取审议专项工作报告117个，开展专题询问6次；组织代表集中调研视察99次，全部办结代表议案10件，建议3435件，全面完成了本届人大常委会各项任务。

立法引领：法治保障根基更加牢固

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。

如何做好地方人大立法工作？省人大常委会党组书记、副主任慕德贵在省人大常委会2022年度立法计划实施推进会强调，一要深入学习贯彻习近平法治思想，牢牢把握立法工作的正确政治方向，发挥好立法的引领和推动作用，紧密结合地方实际，推动解决实际问题。二要完善立法工作格局，不断提高地方立法工作质量和效率。三要践行全过程人民民主，以人民

为中心的发展思想，科学合理统筹好立法资源。

贵州是中国革命的圣地、福地、伟大转折地，红军长征时在贵州活动时间最长、活动范围最广，留下长征不可移动文物753处。贵州省第十三届人大常委会在全国率先制定长征国家文化公园条例，进一步加强了贵州省长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理，为贵州走好新时代长征路注入强大精神动力。

“全世界没有任何婚姻制度可以承诺给人幸福，但应当有制度可以避免家庭发生极端的不幸事件。”贵州省第十三届人大常委会制定了反家庭暴力条例，把“预防和制止家庭暴力，保护家庭成员合法权益，维护平等、和睦、文明的家庭关系”纳入法治轨道，用法律制度按住家暴的“拳头”。

面对突如其来的新冠肺炎疫情，省人大常委会闻令而动，吹响人大战“疫”集结号。及时以视频会议形式召开贵州省第十三届人大常委会第十五次会议，作出《关于依法科学有序防控新型冠状病毒肺炎疫情，坚决打赢疫情防控阻击战的决定》，为打赢疫情防控阻击战提供法治保障。

一步一个脚印，一年一个台阶。贵州省第十三届人大常委会履职五年来，始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为立法工作的出发点和落脚点，立法工作每年都有新进展，都有新亮点。

2018年，针对贵州林木种苗市场需求及种苗质量、市场管理等实际问题，制定林木种苗条例；为了保护 and 培育国有森林资源，制定国有林场条例；对大气污染防治条例等20件存在不符合不衔接不适应法律规定、中央精神、时代要求的地方性法规，进行打包修改，切实维护国家法制统一。



省十三届人大常委会实行正确监督、有效监督、依法监督，增强监督实效。图为《贵州省养老服务条例》实施情况专题询问现场。

2019年，制定电梯条例，积极回应民生关切；制定全民阅读促进条例，促进全民阅读；制定大数据安全保障条例，保障大数据安全和个人信息安全；制定古树名木大树保护条例，促进生态文明建设；根据新修订的环境保护法，重新制定生态环境保护条例，用最严格的法规制度保护环境、治理污染。

2020年，制定政府数据共享开放条例，加快政府数据汇聚、融通、应用，提升政府公共服务水平；制定节约用水条例，推动建立政府主导、部门协同、市场调节、公众参与的节约用水机制，提高水资源利用效率；制定固体废物污染环境防治条例，维护生态环境安全，保障公众健康。

2021年，全面完成涉及民法典地方性法规清理，修改完善殡葬管理条例、合同监督条例等12部法规；以“决定+条例”的创新形式，与云南、四川两省人大常委会开展赤水河流域保护共同立法；制定优化营商环境

条例、政务服务条例、地方金融监督管理条例等法规，为高质量发展提供保障；修改未成年人保护条例、制定预防未成年人犯罪条例，建立全方位保护工作机制，专章设定留守和困境儿童保护措施，立法进程在全国地方立法中走前列。

2022年，制定乡村振兴促进条例，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展；制定社会信用条例，推进社会信用体系建设；修订中小企业促进条例，保障中小企业公平参与市场竞争。同时，公安机关警务辅助人员条例、土地管理条例等十几部法规的制定或修订，丰富了法治贵州建设的法规“工具箱”。

回顾五年立法工作，贵州省第十三届人大常委会坚持从实际出发，注重解决实际问题，深入研究和把握实现高质量发展对地方立法提出的新要求，安排一批体现贵州特点和紧迫需求的立法项目，更好地发挥我省特有优势，进一步夯实高质量发展的法治基础。

监督保障：护航高质量发展行稳致远

习近平总书记强调：“人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约”“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督”。

贵州省第十三届人大常委会始终坚持用好宪法赋予人大的监督权，综合利用执法检查、专题询问、听取审议专项工作报告等多种监督手段，把“正确监督、有效监督、依法监督”落实到实际工作中。

执法检查是人大监督的一把“利剑”。贵州省第十三届人大常委会每年选取关系到人民群众切身利益和长远福祉的法律法规开展执法检查，紧扣法律条文，重点检查法定责任是否履行、法律规定是否落实、违法行为是否查处，直击问题、较真碰硬，人大监督的刚性明显增强。

“民之法典，贵在实施。”民法典

正式实施 8 个月后，贵州省第十三届人大常委会就民法典学习宣传及贯彻实施情况开展执法检查，全面了解贵州贯彻实施民法典总体情况，成为全国省级人大常委会中首家开展民法典执法检查的省份。

从 2015 年起，省人大常委会每年都开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，结合省委省政府《关于支持民族地区高质量发展若干政策措施的意见》等重大政策落实，使执法检查既紧扣民族区域自治法律规定，又落实到具体政策的制定和执行上，成为省人大常委会依法监督的“硬核”品牌。

“在今后的执法检查和监督工作中，要准确把握好执法检查的科学定位，这不是常规的监督，不是政府的工作检查，更不是一般的调查研究，所查结果不是一般性的工作问题，而是违不违法的问题。”省人大常委会副主任李飞跃指出。

开展“贵州环保行”活动，是贵州人大监督的另一块“金字招牌”。省十三届人大常委会紧盯赤水河流域、乌江流域生态环境保护开展贵州环保行活动，查找生态环境治理中的“顽瘴痼疾”，改善生态环境。“守护美丽赤水河·创建生态先行区”“守护母亲河·奋力出新绩”“美丽乌江·拒绝污染”……一年一个新主题，推动赤水河、乌江流域青山长存、绿水长流。

“以推动高质量发展为主题，以开展‘规范化法治化建设年’为抓手，持之以恒加强监察工作制度建设，不断提升监察工作规范化法治化水平。”贵州省第十三届人大常委会第二十七次会议首次听取省监委向省人大常委会作专项工作报告，得到常委会组成人员高度肯定，“各级监委向本级人大常委会报告工作是宪法和监察法的规定，体现了同级国家机关由人大产生、受人大监督、

对人大负责的宪法精神。”

此外，贵州省第十三届人大常委会还听取了全省法院扫黑除恶专项斗争、全省审判监督工作、全省检察机关控告申诉检察工作、全省法律援助工作、全省学前教育工作、就业促进工作、退役军人服务保障工作等报告，用人大监督最强音促进经济社会发展。

代表履职：全过程人民民主根深叶茂

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。

“作为一名人大代表，我要尽最大的努力推动易地扶贫搬迁女性就业，让妈妈们不用为了外出打工和孩子分离，就能有一份不错的收入。”履职的第五年，省十三届人大代表、贵州铜仁亿通衢民族文化产业发展有限公司董事长杨丽用刺绣、染织等传统手工艺帮助妇女就业，通过“手工艺+家政”两条腿走路模式，带动更多妇女就业。

“以前，一个家庭培养一个大学生就能改变家庭生活。当前，就业形势严峻，农村大学生就业难问题突显，知识、技能长期闲置，对个人和社会造成极大浪费。”省十三届人大代表、织金县板桥镇中心村村民王素兰关注就业，建议通过完善用人制度与招聘制度，完善就业保障措施，提供就业实训，持续推动解决农村大学生就业难题。

“省委、省政府科学部署，各项宏观政策及时出台，加大支持实体经济力度，加大金融纾困中小微企业的政策力度，让量大面广的民营经济市场主体吃下‘定心丸’。”省十三届人大代表、贵州达能欧姆新型节能建材有限公司董事长周斯清关心民营经济发展，建议推动营商环境实现市场化、法治化和国际化，构建有活力、有创新力的开放创新制度环境。

贵州省第十三届人大代表履职五年来，从“决战脱贫攻坚”到“乡村振兴”，从“疫情防控”到“医疗保障”，从“推动民营经济发展”到“产业结构调整”，每一个重要领域都留下人大代表坚定履职的身影。

代表高质量履职的背后，是贵州省第十三届人大常委会加强代表工作能力建设、支持和保障代表更好依法履职的铿锵步履。

坚持把脱贫攻坚作为人大依法履职的头等大事和第一民生工程，深化拓展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，激励引导全省各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场。全省 6 名人大代表获全国脱贫攻坚表彰；在省委表彰的脱贫攻坚优秀共产党员、优秀党组织书记、优秀村第一书记中，各级人大代表有 667 人。

认真总结“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动成功经验，接续开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，组织全省各级人大代表积极投身乡村振兴伟大实践。全省各级人大代表、特别是基层人大代表延续打赢脱贫攻坚战的旺盛士气，在巩固拓展脱贫攻坚成果、发展乡村产业中冲锋陷阵、建功立业，当好乡村振兴的宣传者、践行者、代言者、监督者。

用好人大代表联络站，建成人大代表网上联络站，开通视频连线功能，积极推动各级人大代表进站履职，实现常委会与代表、代表与人民群众线上线下密切联系。开展提高代表建议办理质量专题调研，完善省人大代表建议提出、办理、考评工作机制，实现代表建议办理全过程网上服务，将省人大代表建议办理工作纳入省直目标考核。

始终把做好代表工作作为践行全过程人民民主的工作重心，深化常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系。坚持邀请人大代表列席常委会会议，



省十三届人大常委会加强代表工作能力建设，用好人大代表联络站，积极推动各级人大代表进站履职。图为贵定县民族和文化人大代表联络站进站履职代表参加活动后走出联络站。

会议期间与基层代表座谈，听取意见建议，广泛邀请人大代表参与常委会执法检查、工作调研等。

“省十三届人大常委会依法履职以来，省人大代表认真行使权力，忠诚履行代表义务，依法履职尽责、积极服务发展大局、充分发挥桥梁纽带作用，为全省经济社会发展作出应有贡献。五年来，省人大常委会各项工作在深化中发展、在创新中提升，在服务全省高质量发展过程中不断体现人大工作的新成效新亮点，取得的成绩离不开代表的大力支持、积极参与、用心付出。”慕德贵说。

强筋壮骨：“四个机关”建设出新出彩

努力打造坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关，是提高人大工作实效的重要保证。

贵州省第十三届人大常委会始终把“强化政治机关意识，加强人大自身建设”作为人大工作重中之重。

党的二十大胜利召开后，第一时间研究制定《中共贵州省委常委会党组学习宣传贯彻落实党的二十大精神实施意见》和《中共贵州省委常委会党组及机关各级党组织学习宣传贯彻落实党的二十大精神工作方案》，梳理工作清单，逐一抓好落实，以实际工作成效检验学习成效。

根据省人大常委会 2022 年工作要点，省人大常委会办公厅会同省委督查机构，对照中央人大工作会议精神、《中共贵州省委关于坚持和完善人民代表大会制度加强和改进新时代人大工作推动制度优势转化为治理效能的实施意见》安排部署，对全省贯彻落实情况进行了联合调研，把贯彻落实中央及省委人大工作会议精神不断引向深入。

2021 年以来，省人大常委会创新打造“一点十面”工作总抓手。“一点”

就是聚焦推动高质量发展这个着力点，“十面”是省人大 10 个专门委员会围绕推动高质量发展齐发力，分别长期开展一项主题活动，创建工作品牌；每年开展一项专题调研，推动解决重点难点问题。

一项项具体工作，一个个明确目标，让“四个机关”建设实效看得见、摸得着。

五年来，贵州省第十三届人大常委会自觉弘扬贵州“听党话、跟党走”的优良传统，紧紧围绕党和国家工作大局、省委中心工作，谋划和推进省人大及其常委会各项工作，确保党的主张和重大决策部署得到有效贯彻落实。自觉接受省委领导，坚持重大事项、重大工作、重大活动向省委请示报告，及时落实省委指示要求。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，认真研究决定省人大工作中的重大事项和重要问题。

2019 年，向省委报告批准后，在省人大各专门委员会设立分党组，健全省人大常委会党的组织体系；2020 年，严格执行重大事项请示报告制度，向省委专报、请示重大问题、重要事项、重要工作 28 件次；2021 年，始终坚持把深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神作为首要政治任务，系统梳理 62 项人大工作任务，制定实施方案，逐项分解落实；2022 年，制定《省人大常委会机关改进作风狠抓落实工作方案》，狠抓作风建设，增强依法履职本领……

“省人大常委会机关作为党领导下的重要政治机关，是全省立法、监督和人民群众正确行使民主权利的第一方阵，我们要牢牢把握‘四个机关’的定位要求，把党中央对人大及其常委会自身建设明确的措施任务落到实处。”省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗说。[责任编辑 / 伊航]

发挥立法引领推动作用 服务经济社会高质量发展

省十三届人大法制委员会着力完善法规统一审议机制，提高法规案统一审议质量，为发挥立法的引领和推动作用，服务全省经济社会高质量发展，奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章作出了积极贡献。

文 | 省人大法制委员会

五年来，省十三届人大法制委员会（以下简称“委员会”）在省人大及其常委会的领导下，牢牢守好发展和生态两条底线，聚焦围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，着力完善法规统一审议机制，提高法规案统一审议质量，为发挥立法的引领和推动作用，服务全省经济社会高质量发展，奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章作出积极贡献。

坚持党对立法工作的领导

委员会始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，提高政治站位，把牢政治方向，确保党的主张通过法定程序转化为国家意志，将党的领导贯彻到法制委员会工作的全过程、各方面。

强化理论武装，坚持以党的理论创新成果指引立法工作。注重加强政治理论学习，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，以及习近平经济思想、习近平法治思想、习近平生态文明思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，在相关领域法规案审议等工作中认真贯彻其内容和要求。

提高政治站位，全力做好党中央、省委确定的重大立法事项统一审议工作。把党的决策、法律规范、实践需求、公众感受有机统一起来，把法律条文的拿捏、出台时机的把握、总体指导思想的确立更好地运用和统一起来，把法理、情理、实践统一起来，把党言党语转化为法言法语，让老百姓容易接受，便于执行。

严格落实请示报告制度，确保一切立法活动始终在党的领导下进行。凡重大立法事项，立法涉及的重大体制、重大政策调整，及时向常委会党组汇报。

推动党的领导入法入规，实现党的领导制度化、

法治化。贯彻落实党中央关于加强党对立法工作的领导有关文件要求，本届以来，在乡村振兴促进条例等法规中增加规定坚持党的领导和要求，推动实现党的领导制度化、法治化。

做好法规案统一审议工作

委员会准确把握贵州与全国同步全面建成小康社会、迈入社会主义现代化建设新征程的历史方位，尽职尽责做好法规案统一审议工作，加快推进重点领域、新兴领域立法，不断健全和完善适应我省高质量发展和社会治理需要的法规体系。

五年来，共召开法制委员会会议 56 次，审议省级法规 167 件（含打包修改的法规）、报请批准的法规 106 件，全部全票或者高票通过。

审议推进大数据战略实施的法规案。贯彻落实习近平总书记对贵州发展大数据作出重要指示精神，以立法服务大数据战略行动，审议贵州省数据安全保障条例、贵州省政府数据共享开放条例、贵州省信息基础设施条例，以及贵阳市健康医疗大数据应用发展条例、贵阳市政府数据共享开放条例等。

审议加强生态环境保护的法规案。牢固树立生态优先、绿色发展的理念，统筹山水林田湖草系统治理，加大立法保护生态系统力度，审议贵州省赤水河流域保护条例、贵州省乌江保护条例、贵州省生态环境保护条例、贵州省河道管理条例，贵州省固体废物污染环境防治条例、贵州省古树名木大树保护条例等。

审议全面推进乡村振兴的法规案。贯彻落实党中央关于实施乡村振兴战略的重大决策部署和乡村振兴促进法，审议贵州省乡村振兴促进条例、贵州省茶产



2022 年 4 月 19 日，省人大法制委员会在毕节市开展乡村振兴促进条例立法调研。图为调研组在老木孔战斗纪念馆开展党史学习教育。[人大论坛全媒体记者 王晓琳 / 摄]

业发展条例、贵州省动物防疫条例、贵州省土地管理条例等。

审议保障和改善民生的法规案。坚持以人民为中心，审议贵州省养老服务条例、贵州省未成年人保护条例、贵州省预防未成年人犯罪条例、贵州省电梯管理条例、贵州省城镇燃气管理条例、贵州省公共文化服务保障条例等。

审议有关重要制度安排的法规案。坚持立法决策与改革决策相衔接，确保重大改革于法有据，切实将党中央和省委的决策部署落到实处。审议了贵州省人民代表大会常务委员会关于废止《贵州省信访条例》的决定、贵州省人口与计划生育条例、贵州省长征国家文化公园条例等。

审议加强人大制度建设的法规案。推动人民代表大会制度与时俱进，健全地方人大组织制度和运行机制，审议贵州省组织实施宪法宣誓制度办法、贵州省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定、贵州省各级人民代表大会常务委员会人事任免条例、贵州省人民代表大会代表议案和建议办理条例、

贵州省人民代表大会常务委员会议事规则、贵州省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例等。

完善法规案统一审议机制

审议是立法的核心环节，审议质量直接决定立法质量。按照常委会党组开展“一点十面”工作部署，法制委员会对法规审议工作的每个环节进行全面分析，从完善机制入手，对统一审议工作的各方面和全过程进行规范，法规案统一审议质量得到有效提升。

完善统一审议工作机制，审议质量不断提升。进一步明确法规案审议的责任和重点，建立委员领衔法规办理机制，严格落实审议法规案时间安排服从审议质量和逐条审议的要求，合理区分意见类型，明确意见反馈的责任分工和时限要求等内容，使审议全过程更加优化。

践行全过程人民民主，方式方法更加具体。坚持立法全过程充分征求各方意见。坚持深入基层开展调研，广泛听取基层意见。尝试改稿会、论

证会等深入到基层群众中召开，对践行全过程人民民主进行了有益探索。配合法工委指导基层立法联系点工作，完善相关制度。

平衡各种利益关系，各方更为满意。审议工作中，坚持发挥人大在立法中反映、平衡、调整各种社会关系和利益关系方面的重要作用，正确处理局部与全局关系、个人利益与集体利益、个人利益与人民利益、国家利益的关系，从审议效果看，各方面反馈都比较满意。

加强与各部门的联系沟通，工作更加顺畅。坚持提前介入法规起草、调研、论证、修改等工作，加强与专委会沟通与协商，出现重大分歧，通过召开专家论证、座谈会或者会同有关专门委员会向常委会分管领导汇报，力争达成共识；进一步理顺法制委员会和法工委的职责分工，既各司其职，又密切配合，不断增强工作合力。

深入分析总结工作经验，形成制度成果。重新修改《贵州省人民代表大会法制委员会工作规则（试行）》，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，习近平法治思想，发展全过程人民民主等内容写入规则，细化法制委员会召开会议的时间、议题、召集人、请假等事项，规范全体会议的程序，提高审议质量，明确法制委员会实行组成人员认领法规和意见反馈机制等等，运用制度建设来抓根本、管长远。

此外，按照省人大常委会的工作安排，在常委会分管副主任的带领下认真开展执法检查、提出检查报告，对所检查的法律、法规实施情况进行评价，深入分析执法中存在的问题及原因，研究提出改进执法工作的建议，并对有关法律、法规提出修改完善的建议。[责任编辑 / 吕跃]

开拓创新谱写新时代人大财经工作新篇章

省十三届人大财政经济委员会共召开会议 46 次，审议地方性法规 18 件、开展立法调研 24 件次，组织或参与执法检查 17 件次，协助听取和审议专项工作报告 22 个，协助主任会议督办代表建议 6 件，办理代表议案建议 10 件。

文图 | 何宗彦 王飞虎

2018 年以来，省十三届人大财政经济委员会、常委会预算工作委员会（以下简称“委员会”）始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神、十九届历次全会精神 and 党的二十大精神，围绕中心、服务大局，依法履职、开拓创新，谱写了新时代人大财经工作新篇章。

五年来，委员会始终坚持和加强党的领导，牢牢把握正确政治方向。坚持把人大财经工作融入党的中心任务和全省发展大局中研究、谋划和推进，实现同频共振。坚持党建工作和业务工作同部署、同落实，围绕中心抓党建、抓好党建促业务，实现深度融合。委员会共召开财经委会议 46 次，审议地方性法规 18 件、开展立法调研 24 件次，组织或参与执法检查 17 件次，协助听取和审议专项工作报告 22 个，协助主任会议督办代表建议 6 件，办理代表议案建议 10 件、政协提案 11 件。

落实高质量发展要求，地方财经立法进一步加强

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。五年来，委员会加强财经立法，高质量发展的法治基础进一步夯实。

加强营商环境立法。审议社会信用条例、政务服务条例、优化营商环境条例、中小企业促进条例，推动社会信用体系建设，提升政务服务水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，扶持中小企业发展，激发市场活力和社会创造力。

加强数字经济等重点领域立法。审议政府数据共享开放条例、信息基础设施条例，加快政府数据汇聚、融通和应用，培育发展数据要素市场，加快新一代信息技术与实体经济融合，推进数字经济发展创新区建设。审议无线电管理条例，规范和加强无线电管理，设专章对 500 米口径球面射电望远镜电磁环境进行保

护，用法治方式保护“国之重器”。

加强财政税收立法。协助常委会作出耕地占用税适用税额的决定，资源税具体适用税率、计征方式和减征免征办法的决定，契税具体适用税率和免征办法的决定，进一步落实税收法定原则。

加强发展安全保障立法。审议石油天然气管道建设和保护条例、地方金融监督管理条例、铁路安全管理条例，加强能源安全和公共安全、地方金融安全、铁路交通安全法治保障。

加强重要民生事项立法。审议电梯条例、城镇燃气管理条例、食盐管理条例，直击民生热点痛点，切实保障人民群众身体健康和生命财产安全。

此外，委员会紧扣全省发展大局、紧跟省委决策、紧贴民生实际，着力加强数字经济、反不正当竞争、交通运输综合行政执法、物业管理等立法调研，积极回应社会诉求。

深入推进改革创新，财经监督质效进一步提升

惟改革者进，惟创新者强。五年来，委员会勠力改革、锐意创新，财经监督工作取得新的进展和成效。其中，预算审查监督重点改革、审计整改监督、预算联网监督等相关做法被全国人大专题刊发交流。

持续做好计划、预算审查。每年代表大会召开前，组织召开预算初审工作协调会，开展预算编制专题调研；召开委员会会议对预算报告和预算草案进行初步审查，提出初步审查意见，送财政部门研究处理反馈后一并印发大会参阅；召开委员会会议对计划报告和计划草案进行初步审查，提出意见建议。代表大会召开期间，对计划报告和计划草案、预算报告和预算草案进一步审查，向大会主席团提交计划审查结果报告、预算审查结果报告。会同编写《贵州省经济社会发展

概览》《政府预算解读》，协助代表大会做好审查工作。协助常委会听取和审议“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告。协助省十三届人大四次会议审查和批准“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要草案。

持续加强经济工作监督。协助常委会听取和审议省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排报告、上半年计划执行情况报告，组织开展半年经济运行情况调研分析并形成调研报告供常委会参阅，代拟审议综合意见并送省人民政府研究处理，持续跟踪督促办理落实，强化监督闭环。强化经济工作监督力度，对标全国人大财经委按季度开展经济运行情况调研分析，强化调研整体性、协调性。

深入推进预算审查监督重点拓展改革。报请常委会制定印发贯彻落实《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》的实施意见，系统谋划推进改革，强化对预算的全口径审查、全过程监管。纵向看，每年协助常委会审查和批准年度决算、

预算调整方案，协助常委会听取和审议上半年、1—10 月预算执行情况报告。五年来，共批准 5 个决算草案、13 次预算调整，审议 12 个预算执行情况报告。横向看，深化部门预算审查监督，推动省本级全面实现零基预算管理；建立省级预算绩效管理定期报告制度，持续推动政府全面实施预算绩效管理；针对我省实际，积极做实财政转移支付审查监督。

不断强化审计整改监督。打造审计整改闭环监督工作机制，“事前”监督高位推进，常委会分管联系领导亲自挂帅；“事中”监督横向到边，发挥审计及行业主管部门合力开展多轮跟踪督办；“事后”监督纵向到底，紧盯问题清零，对上一年重点督办问题开展“回头看”，筑牢全过程监督“链条闭环”。在全国率先利用预算联网监督系统自主研发分析模型，线上线下结合对审计整改开展常态化跟踪监督。协助常委会听取和审议年度审计工作报告、审计整改情况报告，完善政府向人大“1+N”报告机制。

不断强化政府债务审查监督。代拟起草常委会贯彻实施中办《关于加强地方人大对政府债务审查监督的意见》的工作方案，协助常委会建立健全我省政府债务报告制度和工作机制，并认真贯彻执行。在预决算审查环节，督促政府持续优化举债融资、应急处置及债务全流程管理机制；在日常监督环节，督促财政部门细化完善现行机制和报告内容，督促审计部门统筹制定各级政府债务审计项目计划；在预算调整审查环节，督促政府完善债券资金分配、发行、拨付和使用工作机制，提高使用效率效果。

不断强化预算联网监督。持续抓实抓好预算联网监督系统建设，市级覆盖 100%、县级 85% 以上，实现全省纵向贯通和一体化协同。精心设计开发特色专题监督板块，其中审计整改、中央转移支付、非税收入等监督模块处于全国领先水平。不断提升系统智能化水平，运用系统自动生成预警分析报告，发现问题、核实疑点、交办问题、落实反馈，健全完善闭环监督机制。研发移动 APP，拓展代表“移动履职”方式，逐步实现“掌上”开展预算审查监督。

不断强化国有资产监督。加强国有资产监督，是党中央赋予人大的新职责。及时报请省委印发实施意见，建立省级政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度，同时加强指导督促实现制度市县级全覆盖；报请常委会制定贯彻落实省委实施意见的五年规划，明确时间表和路线图；先后协助常委会听取和审议企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产管理专项报告和国有资产管理综合报告，推动五年规划落地落实、圆满收官。

作者单位：省人大财经委责任编辑 / 吕跃



2022 年 3 月 3 日，省人大财经委赴六盘水开展一季度经济运行情况调研。

踔厉奋发 争创教科文卫“法治高地”

省十三届人大教育科学文化卫生委员会牵头起草4件法规草案、联系审议5件法规草案、开展11件法规立法调研、9件专题调研，举办2期专题培训班，为贵州教科文卫事业提供有力法治保障。

文 | 省人大教育科学文化卫生委员会

五年来，省十三届人大教育科学文化卫生委员会（以下简称“委员会”）牵头起草4件法规草案、联系审议5件法规草案、开展11件法规立法调研、9件专题调研，配合全国人大常委会开展执法检查2次，协助省人大常委会开展执法检查11次，协助听取和审议专项工作报告4个，办理8件主任会议督办建议、5件代表建议和9件政协委员提案，组织召开5次全省人大教科文卫工作座谈会、5次对口联系部门工作通气会，举办2期专题培训班，为我省教科文卫事业提供有力法治保障。

质量效率并重，立法回应民生关切

五年来，委员会抓住提高立法质量这个关键，充分尊重人民意愿、倾听人民呼声、征求人民意见、强化人民参与、依靠人民实施，深入推进民主立法、科学立法、依法立法。

围绕文化强国建设精准选题，突出急用先行。为推动我省长征国家文化公园相关工作尽快进入规范化、法治化轨道，委员会认真做好《贵州省长征国家文化公园条例》立法工作，已于2021年7月1日起正式施行，推动我省长征国家文化公园建设工作走在全国前列。为深入贯彻落实习近平总书记关于新冠肺炎疫情防控、制止餐饮浪费行为、实施乡村振兴战略等有关重要讲话和重要指示精神，委员会在《贵州省文明行为促进条例》修改过程中相应增加公共卫生防疫、制止餐饮浪费行为、促进乡风文明的相关内容，为推进我省精神文明建设提供更为完善的法治保障。

围绕群众多样化健康需求精良设计，突出务实管用，委员会开展《贵州省中医药条例》立法工作，充分发挥立法促进我省民族医药独特优势发挥、推动中医药事业高质量发展、推进健康贵州建设的重要作用；

围绕贵州特色科普精细提炼，突出与时俱进，牵头推进《贵州省社会科学普及条例》的调研、论证、征求意见、修改工作，规范加快社会科学普及工作，推动哲学社会科学的发展；为防范化解重大公共卫生风险、保障人民群众生命安全和身体健康筑牢法治防线，制定专项立法工作计划，积极开展传染病防治、突发公共卫生事件应对等立法调研……

五年来，委员会协助省人大常委会审议通过《贵州省全民阅读促进条例》《贵州省公共图书馆条例》《贵州省公共文化服务保障条例》《贵州省长征国家文化公园条例》《贵州省中医药条例》《贵州省社会科学普及条例》《贵州省科学技术协会条例》等7件法规，修订《贵州省人口与计划生育条例》《贵州省文明行为促进条例》等2件法规，为我省教科文卫事业科学、协调、可持续发展提供法治保障。

以务实方法举措，提升监督新质效

监督权是宪法和法律赋予各级人大及其常委会的一项基本职权。委员会坚持寓支持于监督之中，充分运用执法检查、专项视察、工作评议等形式，围绕教育、医疗、文化旅游以及科技等重点领域依法履职，不断增强监督实效。

围绕监督重点，配合全国人大开展执法检查 and 调研。2019年7月，受全国人大常委会委托，省人大常委会副主任何力率执法检查组对全省实施《中华人民共和国高等教育法》的情况进行了检查，采取点面结合、上下联动、重点检查相结合的方式开展，推动我省高等教育更好发展。2021年4月，委员会配合全国人大常委副委员长白玛赤林一行开展《中华人民共和国中医药法》执法检查，为下步推动中医药法在我省更好贯彻实施、推进全省中医药事业更好更快发展奠定



2021年5月11日，省人大教科文卫委调研组在织金县官寨乡屯上村溶谷苗寨调研文明乡村建设情况。[人大论坛全媒体记者 甘明 / 摄]

了良好基础。2019年10月，委员会配合全国人大教科文卫委副主任委员吴恒一行赴黔东南州调研《中华人民共和国执业医师法》修订工作，为执业医师法的修订工作提供有益参考。协助做好全国人大《中华人民共和国教育法（草案）》《中华人民共和国职业教育法（草案）》《中华人民共和国科技进步法（草案）》《中华人民共和国医师法（草案）》等法律草案的征求意见工作。

延伸监督链条，协助常委会加强专项工作监督。2018年9月，委员会高度关注我省全民阅读促进工作，主动向常委会提出听取和审议全省全民阅读工作情况报告的建议，从组织领导、管理服务、宣传推广、培育引导、推进城乡一体化发展等5个方面提出有针对性的工作建议，形成务实管用的调研报告，为常委会审议工作提供有力参考。2021年9月，委员会坚持将群众关切作为监督着力点，聚焦群众普遍关注的学前教育问题，向省人大常委会提出听取和审议省人民政府关于全省学前教育

工作情况报告的建议，满足人民群众幼有所育的美好期盼。

维护人民群众健康安全，扎实推动法律贯彻实施。2022年10月至11月，委员会结合新冠肺炎疫情防控工作实际，开展《中华人民共和国传染病防治法》贯彻实施情况调研，重点调研传染病防治法普法、执法、用法情况，促进公共卫生事业进一步发展。

选好监督题目，推动重点工作落地落实。2022年4月至6月，委员会协助省人大常委会对全省贯彻实施《贵州省长征国家文化公园条例》情况进行检查，以执法检查加强普法宣传、推动贯彻落实，为推动全省长征国家文化公园建设提供了有力法治保障和支撑。

以真挚为民情怀，激发履职新活力

五年来，委员会认真把握教科文卫工作与代表履职关注度、契合度、参与度高的特点，通过办理议案建议、召开座谈会、联系走访代表等多种形式，邀请代表参加立法、监督、视察调研和课题研究等各项活动，把代表

的政治热情、专业优势转化为提升委员会工作水平的有效手段。

五年来，协助常委会办理《关于加大对国家科普示范（教育）基地人才培养等扶持力度的建议》《关于进一步加强我省疾控队伍建设的建议》《关于匠心打造长征国家文化公园彰显国家意志的建议》《关于有机衔接脱贫攻坚与乡村振兴，提升新农科人才培养质量的建议》等8件主任会议督办件，办理《关于出台〈贵州省餐饮服务从业人员佩戴口罩的规定〉的建议》《关于让早婚独生子女家庭享受计划生育相关政策的建议》《关于加强红色文化资源保护工作的建议》等5件代表建议，协助省人大常委会办公厅办理《关于“尽快制定〈贵州省古籍保护条例〉，为贵州‘重要文化的系统性保护’提供法律保障”的建议》《关于贵州加强传染病预防与控制的对策建议》《关于健全我省公共卫生应急管理和服务体系的建议》《关于促进老年教育事业发展的建议》等9件政协提案，代表委员均表示满意。

除此之外，按照省人大常委会“一点十面”工作部署，创新开展“文明乡风·教科文卫在行动”主题活动，发动千名人大代表、群众开展座谈交流、问卷调查、入户走访等活动，调研我省农村精神文明建设现状，提出针对性的工作建议和立法建议，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，把全过程人民民主体现到增进民生福祉的具体行动中。

下一步，省人大教科文卫委将不忘初心、牢记使命，依法履职、担当作为，踔厉奋发、勇毅前行，争创教科文卫法治“贵州高地”，为推动全省高质量发展、奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章作出人大教科文卫新贡献！ [责任编辑 / 吕跃]

突出政治引领 强化法治保障 不断开创新时代人大监察和司法工作新局面

省十三届人大监察和司法委员会聚焦人民群众急难愁盼，聚焦国家治理体系和治理能力现代化法治需求，依法履职行权，强化责任担当，高质量推进新形势下人大监察和司法工作，为平安贵州、法治贵州建设作出积极贡献。

文 | 姚琳

五年来，省十三届人大监察和司法委员会（以下简称“委员会”）在省人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真学习贯彻落实党的二十大精神、党的十九大及历次全会精神、中央人大工作会议精神、省第十二次、十三次党代会以及省委人大工作会议精神，坚持围绕中心、服务大局，聚焦党中央和省委重大决策部署，聚焦人民群众急难愁盼，聚焦国家治理体系和治理能力现代化法治需求，依法履职行权，强化责任担当，高质量推进新形势下人大监察和司法工作，为平安贵州、法治贵州建设作出积极贡献。

强力推动民法典贯彻实施

2021 年初，习近平总书记在视察贵州时特别强调要推进民法典的全面施行，常委会把贯彻落实习近平总书记重要指示作为首要政治任务，在省级人大率先开展民法典执法检查，强力推动民法典全面有效实施，切实维护人民群众合法权益。委员会坚决从讲政治的高度，以三级人大联动发力、立法监督联动推进、自查检查联动实施为主要抓手，以民法典学习宣传、法规清理、行政执法、司法工作为重点检查内容，精心研究制定常委会民法典执法检查方案并做好具体工作。按照方案，由常委会副主任牵头负责，省人大执法检查组率队分赴 9 个市（州），采取座谈交流与资料检查、明察与暗访相结合等方式进行实地检查，全省 9 个市（州），88 个县（区）人大结合本地实际开展检查；省“一府两院”及民政、住建等 16 个民法典实施重点部门同步开展自

查，提交自查报告，实现执法检查多维度、全覆盖，推动民法典学习宣传走深走实，持续掀起我省学习贯彻民法典热潮，促进民法典全面有效实施。

探索开展对监委监督工作

按照党中央统一部署要求，2019 年，委员会圆满完成了机构更名和职能重塑。2021 年，在国家监委和全国人大监察司法委的安排部署下，常委会把听取和审议省监委专项工作报告作为监督工作的重要内容，先后两次与省监委共同组织召开专题会议，安排部署全省各级监委向本级人大常委会报告专项工作，确保专项工作自上而下、依法依规、稳妥有序高水平推进、高质量完成。为深入贯彻落实宪法、监察法，进一步推动完善监察工作制度建设，委员会精准选题，协助常委会首次听取和审议省监委关于加强监察工作制度建设情况的报告。对照梳理反馈的常委会 5 个方面审议意见，省监委及时制定整改落实方案，细化措施、强化责任，明确了 30 项具体任务整改落实，委员会持续跟踪问效，督促省监委抓好整改落实。同时，做好指导市、县两级人大常委会听取和审议本级监委专项报告工作，实现省市县三级人大常委会年内听取和审议同级监委专项报告全覆盖，为我省各级人大常委会开展监督监察工作迈出有益的第一步探索。

协助听取和审议“两院”审判监督工作情况报告并开展专题询问

2020 年，委员会紧扣司法公正主题，建议并协助常委会在同一次常委会会议上就“审判监督”这一主题分别听取和审议两院的专项报告，并在听取和审议

报告的基础上，围绕司法监督、司法责任制、追责惩处机制等问题同时同场对两院开展专题询问，两院负责人到会应询。这是我省人大常委会历史上首次对两院就同一主题听取专项工作报告并开展专题询问。两院就询问的问题，实事求是详细回答，不掩盖问题，不回避矛盾，在询问和回答中问出了深度，答出了责任，沟通了信息、达成了共识，是一场高质量的专题询问，达到了寓支持于监督之中的目的。会后，委员会将常委会组成人员审议意见及时分转两院研究办理，省法院提出 49 项整改措施，省检察院提出 30 项整改措施加以整改，委员会强化跟踪监督，推动“两院”充分发挥审判监督职能作用，确保实现“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的司法目标。

紧扣高质量发展要求，开展主题活动和专题调研

2022 年，国务院《关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》

（国发〔2022〕2 号）出台，全面系统支持贵州发展。常委会聚焦推动高质量发展，开展“一点十面”主题活动，组织省人大 10 个专门委员会分别开展主题活动和专题调研。委员会紧扣工作职责，聚焦优化营商环境目标，以协助听取和审议关于全省法院破产审判工作情况报告、公安机关打击治理电信网络诈骗新型违法犯罪工作情况报告、律师工作情况报告等为抓手，扎实开展“平安贵州法治守护”主题活动和“加强矛盾纠纷多元化解”专题调研，聚焦重点难点问题，有效推进各项工作。特别是听取和审议律师工作情况，为推进律师工作做了有益尝试。破产审判相关调研建议得到省委信息专刊采用，为省委决策提供参考，为优化我省法治化营商环境作出积极贡献。

全面贯彻新发展理念，持续推动人大监察和司法工作高质量发展

委员会坚持良法导向，以高质量立法回应人民群众对民主法治的新要求新

期盼，认真做好省人民调解条例、法治宣传教育条例、公安机关警务辅助人员条例等立法工作；善用“小快灵”立法形式，积极开展法律援助条例、禁毒条例等修订工作；在普法针对性和实效性上下功夫，积极推动八五普法决议出台；深入开展矛盾纠纷多元化解条例调研，完善构建矛盾纠纷有效化解体系，助推基层社会治理体系和治理能力现代化。增强监督实效，聚焦推进扫黑除恶专项斗争常态化，协助听取审议省政府、省法院关于扫黑除恶专项斗争工作情况报告；聚焦司法审判难点问题，协助听取审议关于全省法院刑事审判、基本解决执行难等工作报告，检察机关关于公益诉讼、未成年人检察等工作报告，督促严格执法、公正司法；开展脱贫攻坚易地扶贫搬迁点无毒创建专题调研等，巩固脱贫攻坚成果。践行全过程人民民主，高质量办理《关于制定〈贵州省电动自行车管理条例〉的议案》和加强法治宣传教育工作立法等代表建议，并将督办代表建议作为监督重点抓好落实。

五年来，委员会各项工作取得扎实成效，连续两年被全国人大确定为监察和司法工作座谈会暨培训班经验交流发言。在高质量完成各项工作任务的同时，持续加强委员会分党组和支部建设，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动党史学习教育常态化制度化，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

下一步，委员会将坚定不移深入学习贯彻党的二十大精神，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，按照大会提出的重大战略部署举措，谋划推进好立法、监督、代表各项工作，不断开创新时代人大监察和司法工作新局面，确保党的二十大精神在贵州开花结果、落地生根。

〔作者单位：省人大监察司法委 责任编辑 / 伊航〕



2022 年 8 月 10 日，省人大监察司法委到黔东南州就未成年人检察工作进行调研。〔黔东南州人大监察和司法委 汤蛟 / 摄〕

推动少数民族地区高质量发展

省十三届人大民宗委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、二十大精神，认真履职尽责的五年，也是人大民族宗教工作提质增效、与时俱进的五年，圆满完成本届任期的各项工作任务。

文 | 省人大民族宗教委员会

五年来，省十三届人大民族宗教委员会（以下简称“委员会”）制定、修订省级民族宗教法规 2 件，指导自治地方制定、修改、废止法规 46 件，协助省人大常委会开展执法检查 16 次，开展专题调研 40 余次，推动解决了一批制约民族地区经济发展和民生改善的要事难事，为实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展作出了不懈努力。

提高站位抓理论学习

五年来，委员会始终把深入学习领会习近平总书记重要思想、重要讲话、重要指示和中央重要会议精神作为首要政治任务，始终在增强理论学习的及时性、系统性、针对性、实效性上下功夫。

在学习中明方向。委员会通过深入学习党的二十大精神等，深刻认识到，实现中国式现代化，奋力谱写贵州现代化建设新篇章，发展是解决民族地区各种问题的“总钥匙”，必须将依法推动解决民族地区和各族群众最强烈、最急迫、最实际的问题作为出发点和落脚点，推动民族地区同其他地区一道向着社会主义现代化迈进。

在学习中找遵循。委员会通过深入学习中央人大工作会议精神等，深刻认识到，做好新形势下人大工作必须将习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神作为根本遵循和行动指南，必须深入践行全过程人民民主理念，必须在党的领导下，向着“四个机关”的目标不断努力。

在学习中寻方法。委员会通过深入学习习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想等，深刻认识到，必须坚持中国特色解决民族问题的正确道路，正确处理好在共同性与差异性、中华民族共同体意识与各民族意识、中华文化与各民族文化、物质与精神“四

个关系”，不断提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平。通过五年来扎实有效的理论学习，为委员会工作打下坚实的政治基础、思想基础、理论基础。

强化责任抓政治担当

五年来，委员会坚持把讲政治、讲担当摆在首要位置，第一时间学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，第一时间贯彻落实党和国家的决策部署，确保党的民族宗教工作路线、方针、政策落地见效。

及时提请修订《贵州省宗教事务条例》。2017 年，国务院对《宗教事务条例》进行了大幅修订。委员会主动作为，及时启动《贵州省宗教事务条例》修订工作，经反复修改完善，形成《贵州省宗教事务条例》修订草案，于 2019 年 8 月经省十三届人大常委会第十一次会议通过，同年 11 月 1 日正式施行。条例的修订，充分保障了宗教界和信教群众的合法权益，为依法加强我省宗教事务治理提供了法治保障。

牵头起草并提请制定《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》。为深入贯彻落实 2021 年 2 月习近平总书记视察贵州时强调“要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好”的重要指示精神，委员会及时牵头成立立法专班，完成《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》起草，于 2022 年 5 月经省十三届人大常委会第三十二次会议审议通过，同年 9 月 1 日正式施行。条例的制定，开启全国省级层面民族文化遗产发展促进立法先河。

立足质量抓立法指导

五年来，委员会牢牢把握新时代立法工作的规律和要求，坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力在提升立法质量上下功夫、在彰显民族特色上作文章。



2022 年 4 月 14 日至 15 日，省人大民宗委调研组到三都自治县、都匀市调研民族团结进步创建工作。图为调研组在贵州吾土吾生民族工艺文化创意有限公司调研。[黔南日报记者 叶大霞 / 摄]

截至 2022 年 12 月，我省民族自治地方法规 122 件，其中自治条例 14 件、地方性法规 15 件、单行条例 93 件。

全面加强立法指导。建立健全“一人专门负责、两次省级论证、三要素全面审查”的“123”立法指导机制，帮助自治地方制定了一批以《三都自治县村寨人居环境条例》《务川自治县龙潭古寨保护条例》《玉屏自治县乡村生活垃圾和生活污水治理条例》为代表的“小快灵”民族法规。

坚持国家法制统一。顺利完成指导黔东南自治州、黔西南自治州、镇宁自治县自治条例的修订工作。严格执行全国人大关于生态环保法规、计划生育法规清理要求，加强与 3 个自治州、11 个自治县的协调配合，对全省现行法规进行“全面体检”，对“带病”法规或条款建立整改台账，按时按质完成法规清理任务。

积极助力“四新”“四化”。在新型工业化方面，及时推动废止《黔西南自治州个体工商户私营企业发展与保护条例》《紫云自治县非公有制

经济发展保护条例》等法规。在新型城镇化方面，指导制定《威宁自治县城乡规划建设管理条例》《印江自治县城镇管理条例》等法规。在农业现代化方面，指导制定《黔东南自治州月亮山梯田保护条例》《黔西南自治州草地生态畜牧业发展条例》等法规。在旅游产业化方面，指导制定《黔西南自治州万峰湖保护条例》《黔东南自治州乡村旅游发展条例》等法规。

突出重点抓监督实效

五年来，委员会紧跟中央和省决策部署、紧贴民族地区实际、紧盯民生热点难点，每一年都开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，在全国范围打造形成具有贵州辨识度和影响力的监督品牌，得到全国人大常委会和栗战书委员长批示肯定。

监督重点持续聚焦。立足决战决胜脱贫攻坚、巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接“两个大局”，紧盯《关于支持民族自治州脱贫攻坚同步小康的意见》《关于支持民族自治县和民

族乡加快发展若干政策措施的意见》《关于支持民族地区高质量发展若干政策措施的意见》“三大政策”，积极助力新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化“四轮驱动”，确保“一法两规定”执法检查围绕中心、服务大局、突出重点、解决问题。

监督方式持续改进。委员会不断改进监督方式，优化检查范围，丰富检查手段，坚持邀请五级人大代表参与执法检查，广泛听取基层意见建议，持续打造民族区域自治“一法两规定”执法检查升级版。将执法检查与代表建议督办有机结合，先后完成保护少数民族文化、民族乡棚户区改造享受建制镇棚户区改造待遇、对少数民族村寨开展数字化保护等 4 件代表建议的督办，得到代表充分肯定。

监督成效持续巩固。通过 2018 年执法检查，推动“每个自治州 1 亿元、每个自治县 2000 万元、每个民族乡 50 万元”由“一次性”升级为“年年有”，通过 2021 年执法检查，又升级为“每年支持每个自治州 2 亿元、自治州所辖的每个县市 2200 万元、每个自治县 3000 万元、每个民族乡 80 万元以上”。通过 2022 年执法检查，进一步推动支持民族地区高质量发展的 40 项政策措施落地见效。

紧跟形势抓调查研究

五年来，委员会坚持时代方向、问题导向、民生所向，直面制约民族地区经济社会发展的突出矛盾和关键问题，做实工作调研、做优课题调研、做细立法调研，相关成果获得 2019 年贵州省人大制度理论研究会课题一等奖、2021 年省委全面深化改革重大调研课题二等奖等，为省委决策部署和省人大常委会立法、监督等工作提供有力参考。[责任编辑 / 吕跃]

服务“三农”工作大局 助推农业农村高质量发展

省十三届人大农业与农村委员会围绕脱贫攻坚、乡村振兴、粮食安全等国之大者，加强“三农”重点领域法规体系建设，强化监督工作，注重调查研究，不断提高代表议案建议办理质量，助推我省农业农村高质量发展。

文 | 省人大农业与农村委员会

2018 年以来以来，省十三届人大农业与农村委员会（以下简称“委员会”）认真贯彻落实党中央和省委关于“三农”工作的决策部署，以“一点十面”活动确定的“产业旺，乡村兴”主题为抓手，围绕脱贫攻坚、乡村振兴、粮食安全等国之大者，加强“三农”重点领域法规体系建设，强化监督工作，注重调查研究，不断提高代表议案建议办理质量，助推贵州农业农村高质量发展。

五年来，委员会共牵头组织起草法规 6 件，参与并审议省政府提交的法规案 4 件；协助常委会组织开展执法检查 6 次、专题询问 2 次，参与常委会组织的执法检查 6 次；协助常委会听取省政府及相关部门专项工作报告 11 次；承办或督办代表议案建议 8 件。

围绕“三农”中心工作，推进重点领域法规体系建设

五年来，委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法，通过提前介入、参与调研、组织起草、科学论证、认真审议等方式，不断提高涉农法规的针对性、适用性和可操作性。

抓住种子和耕地两个关键，会同相关部门对农作物种子条例、土地管理条例进行了修订。修订工作紧紧围绕中央和省委关于种业振兴和耕地保护的决策部署，坚持问题导向，从加强种质资源保护利用、创新攻关、企业扶优、基地提升、市场净化等方面进一步夯实了种业振兴的法治基础；从强化耕地保护、土地综合整治、加强高标准农田建设、推动耕地布局调整优化和盘活农村存量建设用地等环节，为粮食等重要农产品生产和农村产业发展筑牢了法治根基。

产业振兴是乡村振兴的基础和关键。委员会牵头

组织起草茶产业发展条例，为贵州茶产业高质量发展夯实了法治基础。为促进养殖业健康发展和农民稳定增收，保障公共卫生安全和人民群众身体健康，委员会与有关部门密切配合，及时对动物防疫条例进行了修订。系统谋划种业振兴，将制定畜禽种业保护发展条例和修订畜禽屠宰条例工作纳入近两年立法计划和规划，构建“育种－养殖－防疫－屠宰－销售监管”等养殖业全产业链法规体系，织牢养殖业高质量发展的法治保障网。

生态振兴是乡村振兴的重要支撑。委员会牵头组织、参与制定林木种苗条例、国有林场条例、林业有害生物防治条例、古树名木大树保护条例，为促进我省林业可持续发展，维护生物多样性和生态安全，践行“绿水青山就是金山银山”发展理念提供有力法治保障。此外，为了保障防洪安全，防止水质污染，促进生态文明建设，委员会还参与了河道条例的制定工作。

为进一步加强涉农法规体系建设，为今后立法工作奠定基础，委员会参与农村集体经济发展、农村土地经营权流转、陆生野生动物保护、粮食安全保障、农产品质量安全等条例的立法调研工作。协助全国人大常委会完成了野生动物保护法、动物防疫法、乡村振兴促进法、畜牧法、进出境动植物检疫法、农产品质量安全法、农村集体经济组织法等 7 部法律在我省征求意见的工作。

紧扣“三农”工作主题，切实履行监督职责

五年来，委员会坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦中央和省委关于脱贫攻坚、乡村振兴、农村改革发展的决策部署，聚焦人民群众所思所盼所

愿，依法开展监督工作，不断提高监督实效。

打赢脱贫攻坚战是党中央从实现全面建成小康社会的战略高度作出的重大决策。为确保我省如期全面打赢脱贫攻坚战，2018 年至 2020 年，连续三年协助常委会听取和审议省政府关于全省脱贫攻坚工作情况的报告，并于 2018 年和 2019 年协助常委会两次开展脱贫攻坚专题询问；2019 年协助常委会开展《贵州省大扶贫条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》执法检查。

为推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴，协助常委会听取和审议全省乡村振兴工作情况、乡村振兴促进法贯彻实施情况、农村土地制度改革、国土空间规划等专项工作报告，组织开展野生动物保护“一法一决定”和乡村振兴促进法执法检查。在常委会审议期间，乡村振兴促进法执法检查的组织工作和执法检查报告得到了常委会

领导和委员的点赞。

进一步加强“三农”重点领域工作的监督，开展森林“一法一条例”和黔中水利枢纽工程管理条例执法检查，听取对口联系单位关于全省乡村振兴规划、不动产登记、“三位一体”水利规划建设及全省骨干水源工程建设、500 亩坝区建设和农业产业发展、农村产业结构调整、农村集体产权制度改革和农村土地经营权流转等工作情况报告，推动相关法律法规和决策部署落地落实。

关注“三农”热点，扎实开展调查研究

五年来，委员会围绕脱贫攻坚、乡村振兴等中心工作，开展了粮食安全、耕地保护、生态保护、种业振兴、易地扶贫搬迁、土地改革、特色产业、农产品质量安全等 10 余项专题调研。部分调研成果得到了省委、省人大、省政府主要领导和相关领导的肯定。《贵州省粮油种业发展存在问题及对策研究》课题被列为省委全面深化改革重大调研课题，通过了专家评审。



2022 年 4 月 21 日，省人大农委赴六枝特区郎岱镇调研粮油种业发展，了解水稻机械化育苗情况。

注重议案建议办理，更好服务代表履职

始终把办理代表议案建议作为支持和保障代表依法履职重要工作来抓，着力提高办理质量。五年来，委员会承办的 8 件代表议案建议和 7 件政协提案，内容涉及农村土地经营权流转、产业发展、粮食储备、农药管理、乡村治理、易地扶贫搬迁后续扶持等诸多方面。在议案建议办理过程中，突出重点、明确责任、理清思路、认真督办，截至目前，议案建议和提案的办结率和满意率均达到 100%。

强化自身建设，不断提升履职能力

五年来，委员会坚持把提高干部队伍的政治素质和履职能力作为重点，不断加强自身建设。

坚持把思想政治建设放在首位，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及对贵州工作的重要指示精神，始终保持人大农业农村工作的正确政治方向。把学习教育成效转化为为群众办实事的工作实效，多次赴黄平县谷陇镇、兴仁县百德镇和正安县土坪镇开展脱贫攻坚、双联双促等活动，帮助当地政府和对口帮扶群众协调解决实际困难和问题。

把加强联系交流作为拓思路、开视野、提能力、聚合力的重要方式，积极协助全国人大常委会来黔开展工作，联系委员会的常委会领导多次带队到全国人大农委汇报工作，自觉接受全国人大农委的指导。充分利用执法检查、调查研究、业务培训、座谈交流等机会，与市州人大加强沟通，上下联动推动工作落实。定期召开对口联系部门工作座谈会，听取意见建议，衔接工作任务，交流工作经验，形成了相互沟通配合的工作局面。

〔责任编辑 / 吕跃〕

践行全过程人民民主 推动选举任免联络工作迈上新台阶

省十三届人大选举任免联络委员会进一步密切常委会与代表、代表与群众联系，健全代表联系服务群众平台载体，加强代表履职能力建设，代表依法履职能力水平进一步提升。

文 | 省人大选举任免联络委员会

五年来，省十三届人大选举任免联络委员会（以下简称“委员会”）在省十三届人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实党的十九大、十九届历次全会、党的二十大和中央、省委人大工作会议精神以及省第十三次党代会精神，围绕全省大局，依法履行职责，较好完成本届任期内的各项任务。

坚持党的领导，自身建设不断加强

五年来，在省委、省人大常委会党组的正确领导下，委员会始终坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事有机结合，推动选举任免联络工作制度化、规范化，以提升自身战斗力为目标，把自身建设摆在突出位置，紧密结合工作实际，加强学习，强化素质，不断提升工作能力和水平。委员会党支部先后荣获“全省脱贫攻坚先进党组织”“全省党支部标准化规范化建设示范点”“贵州省脱贫攻坚先进集体”“贵州省先进基层党组织”等荣誉。

委员会持续加强政治建设，坚持在常委会党组的领导下开展工作，充分发挥分党组把方向、管大局、保落实作用，重要工作和重要事项及时向常委会党组请示报告，切实将党的领导贯穿委员会各项工作全过程；扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育，创新活动内容和方式，将主题教育活动同业务工作同谋划、同安排、同部署，统筹安排调研视察、代表培训、换届选举、议案建议办理等工作；将每周一次集体学习常态化推进，组织学习地方组织法、选举法、代表法、人事任免条例等相关法律法规，

举办换届选举学习班，发放学习资料，不断提升能力水平。同时，依法加强对各市州人大代表工作机构的业务指导，召开全省选举任免和代表联络工作会议，邀请代表参加调研视察、座谈交流等活动，定期向代表寄送参阅资料，在活动经费、时间安排等方面为代表依法履职给予支持和保障，全面提高代表工作质量。

坚持代表主体地位，代表作用充分发挥

五年来，委员会坚持和尊重代表主体地位，进一步密切常委会与代表、代表与群众联系，健全代表联系服务群众平台载体，加强代表履职能力建设，代表依法履职能力水平进一步提升。

委员会修改《贵州省各级人民代表大会常务委员会人事任免条例》《贵州省人民代表大会代表议案和建议办理条例》，制定《关于加强和改进省人大代表工作的具体措施》《关于完善省人大常委会组成人员联系省人大代表机制的意见》等制度机制，代表工作进一步制度化、规范化、常态化；坚持将代表培训作为提高代表履职能力的重要途径，进一步创新培训形式，丰富培训内容，采取举办学习班、召开现场会等形式，认真组织各级人大代表赴省内外实地观摩、参与、开办学习培训班；坚持把推进人大代表联络站建设、发挥人大代表联络站作用，召开全省人大代表联络站建设推进会，共建成人大代表联络站（室）5700余个，实现所有乡（镇、街道）全覆盖，并开通运行贵州人大代表网上联络站，实现“实体”和“网络”互补的代表联系人民群众工作的新格局，全国人大常委会办公厅《联络动态》专题介绍贵州代表工作平台建设的经验做法；组织贵州省全国人大代表围绕脱贫攻坚、



2021年10月19日，全省“乡村振兴，代表在行动”主题活动现场会在六盘水市召开，省人大选任联委在六盘水市钟山区月照街道双洞村进行实地观摩。[人大论坛全媒体记者 甘玥 / 摄]

乡村振兴、生态文明建设等主题开展专题调研和视察，委托各选举单位组织省人大代表在本区域内开展专题调研和集中视察，为出席会议审议好各项工作报告，提出高质量的议案建议打下了坚实基础。

坚持充分发扬民主，选举任免依法有序

五年来，委员会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以全过程人民民主全面保障人民当家作主。正确处理好党管干部与人大依法任免的关系，严格按照党委推荐、“一府一委两院”提名、人大任免的法定程序，为省人大及其常委会依法行使好任免权做好服务。

委员会认真做好省十三届人大各次会议大会选举各项职责分工，所有工作无差错，确保中央和省委人事安排意图的圆满实现。2021年市县乡人大换届选举中，统筹做好组织、协调、指导、联系等方面的工作，圆满完成换届选举任务。在常委会任免工作中，

严格按照有关法律法规的规定，起草好任免议案等相关材料，严格把好“一府一委两院”拟任人员任职条件关、提请审议文件初审关。在代表资格审查工作中，全面准确掌握省人大代表信息变动情况，及时组织召开省人大常委会代表资格审查委员会会议，依法对代表资格进行审查，并经省人大常委会确认、公告。

坚持服务中心大局，推动工作提质增效

五年来，委员会紧紧围绕全省中心工作，坚持省委工作安排到哪里，代表工作就跟进到哪里，支持保障代表依法履职，充分发挥代表作用，坚持以人民为中心的理念，精心组织代表活动，高质量办理代表建议，努力做到“民有所呼，我有所应”，助推地方经济社会和各项事业发展。

在代表议案建议办理中，严格落实“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，创新开展代表建议办理考评工作，开展

“民有所呼，我有所应”代表建议工作机制改革，在毕节市开展“代表建议办理专项资金”试点，推动代表议案建议办理工作取得实效，共办理代表建议3435件，A类建议1536件、占44.83%，B类建议1563件、占45.59%，C类建议329件、占9.58%。在全国率先从省级层面统筹开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，汇聚各级人大代表力量参与打赢脱贫攻坚战，促进脱贫攻坚政策措施落细落实，推动解决一批人民群众关心关注的问题。2021年，脱贫攻坚取得全面胜利后，接续开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，引导各级人大及其常委会和各级人大代表参与实施乡村振兴战略，形成了一批可复制、可推广的经验做法。在新冠肺炎疫情爆发的近三年时间里，向全省各级人大代表发出公开信，号召全省各级人大代表全面参与疫情防控，代表们依托自身行业优势，在不同岗位、不同地点用不同方式书写了感人奋进的抗疫故事，在共同打赢疫情防控阻击战中贡献了人大智慧和力量。

今后五年，是全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期。省人大选任联委将在省人大及其常委会的领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和省第十三次党代会精神，围绕全省工作大局，依法履行工作职责，积极践行和发展全过程人民民主，健全完善工作制度，认真组织代表活动，扎实办理代表建议，提升代表工作能力，推动选举任免联络工作迈上新台阶，为开创多彩贵州现代化建设新篇章凝聚奋进力量！ [责任编辑 / 伊航]

以法治力量守护绿水青山

省十三届人大环资委先后对 6 部法律和 1 件决定开展执法检查，连续 4 年开展贵州环保行，连续 5 年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，听取和审议专项报告 4 项，开展专题调研 10 余次。

文图 | 杨文斌

“牢牢守好发展和生态两条底线”“在生态文明建设上出新绩”，牢记习近平总书记的殷切嘱托，省十三届人大环资委认真履行宪法和法律赋予的监督职责，坚决扛起生态文明建设的重大政治责任，聚焦生态环保领域突出问题精准发力，突出监督重点，创新监督方式，加大监督力度，充分运用法治思维和法治方式保护生态环境，依法助力打好污染防治攻坚战，以法治力量守护绿水青山，推进美丽贵州建设。

五年来，先后对 6 部法律和 1 件决定开展执法检查，连续 4 年开展贵州环保行，连续 5 年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，听取和审议专项报告 4 项，开展专题调研 10 余次。一项项监督工作的开展，清晰勾勒出省十三届人大环资委充分行使监督权、依法守护绿水青山的工作轨迹，交出了一份份硕果累累的监督成绩单，呈现了人大监督的“一池春水”，奏响了新时代人大监督的华美乐章。

法律巡视利剑出鞘，让法律的“牙齿”充分咬合

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。五年来，省人大环资委始终把生态环保领域法律法规执行情况作为人大监督的重中之重，高擎法律巡视监督利剑，先后对大气污染防治法等 7 部法律法规开展执法检查，全面推动法律法规落地实施，真正让法律法规的“牙齿”充分咬合。

为提高执法检查的实效，实现人大监督实效最大化，坚持“依照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序”的原则，以问题为导向，以事实为依据，以法律为准绳，创新方式方法，敢于动真碰硬，综合采取明察暗访、随机抽查、问卷调查等方式，充分彰显法律巡视监督利剑的权威，让法律制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。如，在 2021 年开展的固废法执法检查工作中，

探索创新了“三个首次”：首次创新引入第三方研究机构对法律实施情况开展评估研究；首次通过网上代表联络站收集人大代表对固废污染防治的意见和建议；首次运用环保督察先进科技手段开展执法检查暗访暗查。

通过持之以恒开展生态环境领域法律法规的执法检查，对一部部法律法规开展“法律巡视”，努力让法条真正落地见效，一大批影响法律实施的突出问题和群众反映强烈的环境问题得到重视并解决，有力推动贵州生态文明建设实现大踏步前进、生态环境质量实现历史性跃升。全省中心城市空气质量优良天数比率达 98% 以上，主要河流出境断面水质优良率达 100%，在国家污染防治攻坚战绩效考核中连续三年获得“优秀”等次。

贵州环保行久久为功，践行守护“母亲河”的约定

贵州环保行是省人大常委会认真履行人大监督职责，积极发挥媒体监督和社会监督的力量，充分运用法治思维和法治方式推进生态文明建设、守护绿水青山的人大监督活动。五年来，省人大环资委围绕乌江和赤水河两条长江上游重要河流的保护，连续 4 年组织开展贵州环保行，汇聚人大监督、社会监督和媒体监督的强大合力，用匠心践行守护“母亲河”的约定，奋力守护“一江一河”永葆生机活力，让一江清水永续东流、惠泽人民。

乌江和赤水河是长江上游的两条重要支流。守护好“一江一河”的良好生态环境，是党中央交给贵州的一项重大政治任务。用法治力量守护好贵州的母亲河，省人大环资委义不容辞。4 年的时间，环保行队伍风雨兼程、跋山涉水，足迹踏遍乌江和赤水河沿线 20 余个区县，现场检查 50 余个点位，把守护母亲河的执着永远地刻在了乌江和赤水河的两岸，彰显了省人大

环资委深厚的江河情怀和强烈的责任担当。在环保行的持续监督下，乌江、赤水河水环境质量持续改善，长期稳定在Ⅱ类以上，一幅“水清岸绿景如画，鸟飞鱼跃人欢畅”的山水画卷正徐徐展开，绿水青山正从梦想照进现实。

经过 10 年的探索和创新，贵州环保行的内涵和外延不断丰富和拓展，成为传播习近平生态文明思想的重要平台、展示贵州生态文明制度建设的重要窗口、满足人民日益增长的对美好生态环境需要的重要载体。贵州环保行得到了省委主要领导的高度肯定、省人大常委会领导的充分认可和社会公众的大力点赞，成为人大监督的一个鲜活载体、响亮品牌。

听取审议专项报告，建言献策出实招

听取和审议专项工作报告，是地方人大常委会行使监督权的基本形式和主要途径。五年来，省人大环资委每年选择若干关系生态文明建设和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地听取和审议省政府

的工作情况报告，并持续跟踪问效，推动解决全省生态环境保护的热点难点问题。先后听取和审议长江流域生态环境保护情况等 4 个专项报告，连续 7 年听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，积极为我省生态环境的高水平保护建言献策出招。

审议质量的高低关系到人大监督的实效和权威。在审议工作中，坚持把严和实的要求贯穿于听取审议报告工作全过程，不断完善审议意见的形成、转办、督办、反馈等工作程序，力求取得最大效果。注重强化问题导向，针对性地开展检查或专题调研，深入了解情况、广泛听取意见，掌握第一手资料，形成调研报告提交常委会作为参阅材料，为代表高质量审议报告打下坚实基础。注重强化跟踪问效，积极采取多种方式督促有关方面认真抓好问题整改，扎实做好监督“后半篇”文章，切实增强人大监督的实效和权威。如，在听取和审议长江流域生态环境保护情况报告时，提前做好“功课”，组织开展“守护母亲河”

专题调研，起草调研报告提交常委会委员进行参阅，得到委员的一致好评。

用好调查研究传家宝，人大调研结硕果

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。五年来，省人大环资委大兴调查研究之风，不断创新调研方式、拓展调研内容、增强调研实效，以常态化、高质量的调查研究不断提高发现问题、解决问题的能力。先后围绕长江流域保护等重点领域开展了一场场“接地气”“有温度”的专题调研，深入基层、问计于民，形成 10 余篇高质量、有价值的调研报告，积极为省委省政府决策提供重要参考。

为提高调研质量，充分运用实地查看、听取汇报、代表座谈等灵活多样的调研方式，以及问卷调查、抽样调查、网络调查等行之有效的调研途径，注重点面结合、好差结合、明察暗访、上下联动，全面掌握大量翔实的第一手材料，提高调查研究的真实性、全面性和代表性，力求形成有情况、有分析、有深度、有权威的调研报告，努力使对策建议有的放矢、切中要害。为促进专题调研成果的转化和应用，将《生态文明建设先行区战略定位下乌江流域综合治理对策研究》等 2 个专题调研列为省委全面深化改革重大调研课题，深入研究推动解决问题的思路 and 对策，为高质量做好乌江保护立法和听取审议好长江流域保护情况专项报告奠定了坚实基础。

肩负重托足音铿锵，不辱使命砥砺前行。站在新的历史起点，省人大环资委将深入学习贯彻党的二十大精神，坚持把依法保障和推进贵州省生态文明建设出新绩作为监督首责，推进生态文明建设在法治轨道上运行，努力为美丽贵州建设贡献人大力量。[作者单位：省人大环资委 责任编辑 / 吕跃]



2022 年 9 月 1 日，省人大环资委在贵阳市开展长江保护法执法检查，实地查看红枫湖饮用水源地保护情况。

做好新时代人大外事侨务工作 打造人大外侨工作品牌

省十三届人大外侨委不断提升人大外事侨务工作履职能力和水平，创造性地做好涉侨立法、涉侨监督工作，在服务大局中不断推动新时代全省人大外事侨务工作取得新成就，圆满完成了本届委员会各项工作任务。

文 | 省人大外事侨务委员会

党的二十大报告提出“加强和改进侨务工作，形成共同致力民族复兴的强大力量”“加强海内外中华儿女大团结，形成同心共圆中国梦的强大合力”等重要论述，为新时代更好推进外事侨务工作提供了根本遵循，指明了前进方向。

2018年以来，省十三届人大外事侨务委员会（以下简称“委员会”）在贵州省第十三届人民代表大会及其常委会的领导下，深入学习贯彻党的十九大、二十大精神和贵州省委十二届、十三届历次全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，准确把握新时代新形势下人大外事侨务工作的新特点、新要求，积极适应贵州内陆开放型经济新高地建设的需要，按照省人大及其常委会安排和部署，不断创新工作思路和工作方法，锐意进取，以“四新”促“四化”，全力建设“四区一高地”，以“一点十面”为总抓手，牢牢把握“四个机关”的定位要求，依法履职，圆满完成了本届委员会各项工作任务。

做好涉侨立法、监督等工作，深入推进侨务法治建设

扎实有效开展人大外侨工作需要坚强有力的法治保障，委员会认真贯彻“科学立法、民主立法、依法立法”要求，不断提高立法的民主性、科学性。五年来，《贵州省实施〈中华人民共和国归侨侨眷权益保护法〉办法》历经两次修正，2022年1月1日，《贵州省华侨权益保护条例》顺利实施，我省涉侨法治体系更加健全。

委员会积极探索监督方式，正确处理监督和支持的关系，协助省人大常委会做好各项监督工作。五年来，承担省人大常委会执法检查11次，受常委会委托开展

调研1次，自主开展专题调研5个，相关法律法规落实更加有效。

五年来，督办代表建议7件，均得到代表满意答复，人民代表大会制度优势更加彰显。

五年来，还开展了我省外资侨资企业发展情况、我省外资侨营商环境情况、归侨侨眷“一法两办法”贯彻实施情况、我省进一步发挥海外侨胞在共建“一带一路”中重要作用10余次专题调研，调研工作取得了丰硕的成果。一是促进有关法律法规的贯彻落实。通过开展澳门特别行政区对口帮扶黔东南州从江县专题调研，规范了华侨捐赠管理、提高了捐赠使用效果，推进了黔澳两地的交流，促进《贵州省华侨捐赠公益事业条例》的贯彻实施。二是聚焦经济社会发展大局。委员会2020年、2021年连续开展《贵州省外来投资服务和保障条例》贯彻实施情况的专题调研，各地开展项目大排查合同大兑现环境大提升专项行动，推动全省1719个招商项目兑现政策承诺。进一步优化和提升了我省营商环境，增强了外来投资者的信心。

积极开展对外交往，扎实做好外事侨务工作

地方议会交往是国家议会外交的重要补充，是我国对外交往的重要组成部分。委员会结合人大外事工作职责，围绕加快我省对外开放和建设“四区一高地”的需要，积极为省人大常委会与外国议会、外国地方议会的交往做好服务，助力我省融入国家“一带一路”建设。

五年来，委员会先后到韩国、日本、香港、澳门等国家和地区出访，接待法国、斯里兰卡、韩国世宗特别自治市等多个国家和省级议会代表团。克服疫情



2022年6月9日至10日，省人大外侨委赴遵义市开展“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动并专题调研我省归侨侨眷权益保护“一法两办法”贯彻实施情况。图为省人大外侨委在遵义市汇川区洗马社区举行“助侨联系点”授牌仪式。[人大论坛全媒体记者 刘瑶 / 摄]

影响，按照全国人大和外事部门的安排，常委会开展线上“云外事”，参与韩国首尔特别市议会成立30周年纪念活动并致贺辞，参与全国人大与中亚五国线上研讨会、第四届中奥地方政府合作论坛等活动，“走出去”和“引进来”工作成果更加丰硕。

同时，加强海外联谊，加强与华侨华人和社团的联系。五年来共承担全国人大华侨委员会等推荐来黔考察的华侨华人、港澳同胞社团，接待侨领、侨胞100多人次。组团出访开展海外联谊活动。召开了两次港澳各界人士参加的座谈会，大力宣传《贵州省外来投资服务和保障条例》和我省营商环境，大力推介贵州民族文化和“多彩贵州”“爽爽的贵阳”等独特的旅游资源。香港文汇报、澳门日报、香港商报等媒体分别对考察团在港澳的活动进行了报道。

积极宣传海外侨胞同心抗疫事迹。面对海内外华人华侨的慷慨义举，委

员会积极为侨发声，撰写了《同心抗疫 共克时艰——黔籍华人华侨踊跃助力家乡抗疫》，刊载于《贵州日报》；协助记者连线海外黔籍华侨，形成《血脉相连 万里驰援！黔籍华人华侨积极支援家乡战“疫”》，发表在“天眼新闻”融媒体上。

认真开展“一点十面”主题活动，在时代潮流中与时俱进

2021、2022年，按照省人大常委会“一点十面”工作安排部署，委员会聚焦服务全省高质量发展，立足自身工作职责定位，认真组织开展了“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动，取得了较好的成效。

建立“助侨联系点”。省人大外侨委坚持以人民为中心的理念，加强与广大归侨侨眷、华侨华人和侨商的联系。在开展“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动中，委员会在侨资企业集中的园区、归侨侨眷的社区，与当地市

（州）人大共建了贵州香港（独山）合作园区、贵阳金江苑社区、遵义洗马社区等3个“助侨联系点”，并给予活动经费补助。通过召开座谈会、发放问卷调查等形式，收集外资侨资企业反映的困难和问题，进行认真梳理形成问题清单。

传播侨界好声音。省人大外侨委在中国新闻社贵州分社和《人大论坛》杂志分别开设的“凝聚侨心 服务桑梓”栏目，全方位、多角度、多层次进行深度挖掘我省侨界好故事。

助推“黔茶出海”。省人大外侨委积极响应贵州绿茶整体走出去的战略需要，借助涉外涉侨的优势，精准发力助推“黔茶出海”。委员会深入茶场、茶企实地调研，起草了《关于利用涉外涉侨资源助推我省“黔茶出海”的工作建议》。同时，委员会启动了“贵州绿茶”境外经销点授牌工作，通过省直单位、各市州人大等的推荐，对首批11个境外经销点进行授牌。

入户慰问归侨侨眷。人大外侨委将“我为群众办实事”作为“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动的一个重要内容。开展主题活动以来，多次到困难归侨侨眷家中走访慰问，了解他们的身体状况、家庭生活情况及海外亲人的工作生活情况，并为他们送去慰问金。五年来，委员会共慰问贫困归侨侨眷三十多户次，营造了“爱侨护侨”的良好社会氛围。

五年来，人民代表大会制度在全省侨界深入人心，全过程人民民主在全省侨界得到了较好体现，全省有特色的人大为侨服务模式逐步建立，有特色的贵州人大侨务工作品牌逐步打响，有特色的人大外事侨务工作格局逐步形成。[责任编辑 / 吕跃]

厚植民生底色 筑牢社会根基

省人大社会建设委员会自 2019 年 1 月成立以来，紧紧围绕贵州发展全局和人民群众对美好生活的向往，推动了一系列惠民利民政策制度落地见效，为贵州按时高质量打赢脱贫攻坚战和开启乡村振兴新征程作出积极贡献。

文 | 省人大社会建设委员会

省人大社会建设委员会（以下简称委员会）自 2019 年 1 月成立以来，紧紧围绕贵州发展全局和贵州人民对美好生活的向往，依法履职，踔厉奋发，推动了一系列惠民利民政策制度落地见效，为贵州按时高质量打赢脱贫攻坚战和开启乡村振兴新征程作出积极贡献，为谱写多彩贵州现代化建设新篇章作出了积极努力。

“8 个及时”强化能力建设

四年来，委员会始终保持重任在肩的使命感、毫不懈怠的责任感，牢记使命担当，增强历史主动，强化能力建设，做到“8 个及时”。

及时学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习领会《习近平总书记关于社会建设重要论述摘编》《社会建设领域相关法律汇编》等辅导书籍；

及时学习贯彻栗战书委员长、张春贤副委员长的有关重要讲话及批示精神，深刻领会组建人大社会建设委员会的重大意义，深入理解社会建设委员会涉及的劳动就业、社会保障、社会事务、群团组织、安全生产等五大领域的职能定位；

及时设立社会建设委员会分党组，扎实开展党史学习教育，发挥好分党组把方向、管大局、保落实的作用，把旗帜鲜明讲政治和全面加强党的领导贯穿委员会工作的全过程和各环节；

及时制定委员会议事制度、履职清单和会议请假制度，明确委员会的职责、任务和工作机制；

及时建立与省直 11 家对口联系部门的横向工作交流机制；

及时指导市县两级人大组建社会建设委员会；

及时组建社会建设委员会工作班子和咨询专家团队；

及时对接了解全国人大社会建设委员会工作安排，确定本届委员会总体工作安排和年度目标任务；积极

发挥对口联系部门和市县两级人大社会建设委员会作用，推动形成上下联动、左右协同、同步发力的全省人大社会建设“一盘棋”工作格局。

“三个聚焦”推动法治建设

四年来，委员会紧紧围绕重大民生关切，从抓住几件事先做起来，到有重点、有质效、成熟地履职尽责，强化“三个聚焦”发力，推进社会领域法治建设，形成了较为体系化的工作成果。

聚焦特殊群体权益保障发力。认真落实习近平总书记“要保障妇女儿童合法权益，健全老年人关爱服务体系”的重要指示，开展了 5 项立法、2 项监督。分别是牵头制定反家庭暴力条例、预防未成年人犯罪条例、老年教育条例，修订未成年人保护条例，联系审议养老服务条例，组织实施养老服务条例执法检查 and 开展未成年人保护条例、预防未成年人犯罪条例实施情况专题调研。

其中，养老服务条例立法，在 2020 年 11 月召开的第二十六次全国地方立法工作会议上得到肯定；贵州省立法设立基本养老服务制度的经验做法在全国民政系统推广。2022 年，组织开展养老服务条例执法检查 and 专题询问，获得省人大常委会组成人员点赞好评，推动省人民政府及其相关部门高度关注，取得良好的社会反响。

聚焦促进就业发力。认真落实习近平总书记“就业是民生之本，也是最大的民生工程”的重要指示，综合运用 4 种监督方式，开展了 4 项监督工作，起草了 4 个重要报告。分别是服务常委会听取和审议了省人民政府关于就业促进的专项报告，开展就业促进工作专题调研，组织实施就业促进“一法一条例”执法检查和我省就业促进条例立法后评估，起草了多项报告，有力助推

全省就业促进工作高质量发展。

其中，报告中关于我省易地扶贫搬迁点建立“扶贫车间”促进贫困人口就业的经验、关注新业态就业促进工作的建议，在全国人大执法检查报告中得到肯定和反映。

聚焦公共安全发力。认真落实习近平总书记“要统筹好发展和安全”的重要指示，开展了 3 项立法、3 项监督和 1 项专项工作。分别是参与修订安全生产条例、消防条例，联系审议自然灾害防治条例，2 次组织实施安全生产“一法一条例”执法检查，开展安全发展示范城市创建工作专题调研，参与突发事件应对管理法修法调研。

2022 年 3 月，常委会决定同步开展安全生产条例修订工作和安全生产“一法一条例”执法检查，委员会全力以赴推进落实，组织、服务好全省各级人大常委会开展为期 1 个月的三级联动执法检查，深化推动依法防控、依法治理工作，推动筑牢国家安全、公共安全和人民安全的坚固防线。

除了上述三个领域，委员会还围

绕医疗保障、退役军人服务保障、基层治理、体育事业等人民群众关注的急难愁盼“小切口”问题，开展了立法调研、监督调研等富有特色的调查研究工作，推动全省各级各部门和全社会对民生领域短板问题的关注，为下步开展立法和监督打下坚实基础。

“五个必须”实现良好开局

四年来，委员会聚焦民生重点，兼顾五个领域，既抓立法监督、又抓队伍建设，既立足解决当前实际问题、又着眼于建立完善体制机制，坚持“五个必须”实现了良好开局。

必须坚持党的领导，推动依法履职更有高度。人大首先是政治机关，必须自觉把党的绝对领导贯穿始终。在省人大常委会党组的领导下，发挥好分党组“头雁效应”和党支部战斗堡垒作用，着力增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，实现党建引领与业务工作有机融合、互相促进。

必须坚持人民至上，推动民生保障更有温度。坚持以人民为中心的发

展思想是做好社会建设工作的关键。委员会始终以人民利益为导向，着力保障和改善民生，推进公平和正义；始终坚持问题导向，紧扣群众急难愁盼问题，既注重通过立法和监督解决制度设计和落实中存在的问题，又注重在实地检查和调研中发现并协调解决群众身边难事。

必须坚持守正创新，推动工作落实更有力度。既牢牢遵循人大工作一般规律，又注重把握社会建设领域独有特点，以创新思维推动工作。四年来，委员会在立法工作中探索出来的“专班推进”和“小切口”立项，监督工作中综合运用执法检查、办理代表议案建议、听取审议专项工作报告、开展专题询问和专题调研等方式组合上阵，探索蹲点调研、课题研究、随机暗访、民意调查等创新手段，都是实践证明行之有效的经验做法。

必须坚持尽力而为和量力而行辩证统一，推动法治规范更有精度。当社会建设领域的一些短板、弱项已经成为制约经济发展的主要矛盾或者矛盾的主要方面时，要树牢抓民生也是抓发展的思想，敏锐地拿出解决矛盾的武器，用法治的方式推动民生保障和改善，推动社会建设与经济建设相适应、相协调。

必须发挥好专门委员会“专”的优势和“联”的功能，推动人大工作更有厚度。“一点十面”主题活动的履职实践启示，专门委员会特别是与民生息息相关的委员会，必须紧紧依靠人大及其常委会这个“大平台”，主动融入“大盘子”，积极服务“大格局”，发挥好专门专业宏观的优势和上下左右联系的功能，认真落实法定职责，脚踏实地搞研究，依据问题出实招，立足制度出成果，就能更好地发挥作用。[责任编辑 / 吕跃]



2021 年 10 月，省人大社会建设委员会在贵州老年大学开展《贵州省老年教育条例》立法调研。[人大论坛全媒体记者 甘玥 / 摄]

奋力谱写新时代贵州人大履职更加绚丽的新篇章

——省人大常委会持续开展“一点十面”活动纪实

贵州省人大常委会以“创新人大工作总抓手、提升依法履职成效新载体”为目的，持续两年开展“一点十面”活动，在活动中坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，保障人民当家作主，取得可喜成绩，为地方人大全面贯彻落实党的二十大精神、创新人大发展作出了一些有益探索。

文 | 周大军

乌江是贵州最大的河流，长江上游右岸最大的一级支流。

2021年2月，习近平总书记视察贵州乌江流域中游的化屋村时，对乌江的保护作出重要指示。贵州省委也将乌江的保护和治理作为贵州建设国家生态文明试验区的一项重大政治任务。贵州省人大常委会紧跟党中央和省委决策部署，将《贵州省乌江保护条例》列为2022年新增立法项目，省人大环资委也将这个立法项目作为该委开展的“创建生态文明先行区”主题活动内容。2022年12月1日，贵州省十三届人大常委会第三十六次会议审议通过乌江保护条例。长江上游位于贵州境内的两条重要支流赤水河、乌江实现了立法保护的“全覆盖”，为两河治理打下法治基础。

由此，意味着2022年贵州省人大常委会深化“一点十面”活动取得良好成效。2021年，贵州省人大常委会履职尽责，主动作为，坚决把习近平总书记视察贵州重要讲话精神落实到人大实际工作中，聚焦服务全省高质量发展，创新开展“一点十面”活动。“一点”就是聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，“十面”就是省人大10个专门委员会根据自身职责定位，各自开展1项主题活动和专题调研，形成省人大常委会服务高质量发展的重要抓手。

两年实践带来的变化是巨大的。参加到活动中的干部都感受到，“一点十面”活动是展现人大学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要平台，是发挥制度优势、践行全过程人民民主的广阔舞台，

是坚持以人民为中心的发展思想、创新人大工作的一线前台。

展现人大学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要平台

“一点十面”活动中，贵州省人大常委会始终把习近平新时代中国特色社会主义思想运用到活动各方面全过程。开展每一项重要工作，实施“一点十面”每项活动，必先编印学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，自觉到习近平总书记重要讲话重要指示中找遵循、找答案、找方法，更加自觉把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动。

在乌江保护条例立法中，相关委员会汇编学习《习近平总书记关于江河湖泊流域保护的重要论述》，将习近平总书记关于长江“共抓大保护、不搞大开发”“生态优先、绿色发展”的重要指示和战略导向融入到立法工作中，全面把握长江保护法等相关法律法规明确的重要原则和党中央及省委关于生态文明建设和乌江流域保护的重大战略部署，确保立法工作沿着正确的政治方向前进。

2021年，贵州省人大民宗委启动《贵州省优秀传统文化传承发展促进条例》立法时，首要学习的是习近平总书记视察贵州时“要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好”的重要指示精神，确定“高站位谋划明确方向、专班化推动提高效率、课题式研究夯实基础、针对性规定突出特色”的立法思路。该



2022年12月1日，贵州省人大常委会召开“一点十面”工作总结会，回顾总结两年来工作情况和做法成效。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

条例于2022年5月审议通过，当年9月1日正式实施，开启了全国省级层面优秀传统文化传承发展促进立法的先河。

农业现代化，种子是基础。为贯彻落实习近平总书记在2022年全国“两会”期间关于振兴种业、保障粮食安全等系列重要讲话精神，贵州省人大常委会及时对2022年的立法计划作出调整，要求按照习近平总书记重要讲话精神和省第十三次党代会对种业振兴的部署要求，对贵州省农作物种子条例进行修订。贵州省人大农委将条例修订与该委的“一点十面”活动紧密结合，及时修订农作物种子条例，为产业旺夯实基础。

2022年初，面对贵州省安全生产

问题频发的严峻形势，贵州省人大常委会及社会委坚决贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要批示精神，按照中央和省委决策部署，积极响应、迅速行动，把立法和监督有机结合，高质高效完成贵州省安全生产条例修改工作，及时开展安全生产“一法一条例”执法检查，监督推动法律法规贯彻落实，进一步织密安全生产法治“防护网”。

为进一步巩固和深化主题活动的成效，贵州省人大法制委重新修改2001年制定的《贵州省人民代表大会法制委员会工作规则（试行）》，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大精神，习近平法治思想，发展全过程人民

主等内容写入规则，运用制度建设来抓根本、管长远。探索开展对监委监督工作，协助常委会首次听取审议省监委专项报告，并指导市、县两级人大常委会开展工作，全国首家实现省市县三级人大常委会听取审议同级监委专项报告全覆盖，

“看好钱袋子”“产业旺，乡村兴”“民族团结进步，人大在行动”“乡村振兴，代表在行动”“老少权益保障”“凝聚侨心 服务桑梓”“完善法规案统一审议机制，提高立法质量”“生态文明建设先行区”“优化营商环境”“文明家庭，健康婚育”等活动主题更加鲜明，各项工作更加坚定坚决融入到习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对贵州发展提出

的根本遵循中，充分展现了新时代地方人大工作的政治意识、大局意识和时代价值。

发挥制度优势，践行全过程人民民主的广阔舞台

“一点十面”工作中，贵州省人大常委会深入践行全过程人民民主，积极拓展人民群众参与人大工作的广度和深度，具体地、现实地体现到人大工作的全过程、各方面。

2022年5月，贵州省人大常委会党组先后在《人民日报》理论版、《学习时报》头版头条发表学习领会全过程人民民主的文章，深化对全过程人民民主重大理念的认识理解。两年来持续深化对全过程人民民主的学习宣传，在“一点十面”工作中推动贯彻落实不断引向深入。

贵州省地处中国西南腹地，气候温暖湿润，土地资源以山地、丘陵为主，平原较少。独特的自然生态环境孕育了一些全国稀有、特有的种子资源，是茶叶、猕猴桃的原产地，有适合山地发展的水稻、玉米、油菜、薏仁米、酒用高粱等优良品种。为修订好农作物种子条例，常委会领导和立法小组多次深入田间地头、高山峡谷，找当地农民座谈；到科研院所，向专家进行请教，深入了解贵州省种质资源丰富，但种业发展还比较滞后的原因。面对面与基层干部交谈，与企业沟通，同农户交流，了解基层情况，倾听企业诉求，征集群众意见，找到许多解决问题的思路 and 办法。草案出台后，又反复征求多方面意见，使条例的修订与老百姓的全程参与结合起来，与各方对于种业振兴和现代山地特色种业长期稳定发展的认识结合起来。正因为践行全过程人民民主原则，农作物种子条例的修订才找到贵州种业发

展的“金钥匙”，对于构建贵州特色农业种质资源保护与利用体系具有重要意义，必将推动贵州省加快从种质资源大省向种业强省迈进。

在深入开展“完善法规案统一审议工作机制，提高立法质量”主题活动中，法制委员会和常委会法工委坚持立法全过程充分征求基层立法联系点、有关专门委员会、各级人大代表和专家等各方意见。坚持深入基层开展调研，广泛听取基层意见。尝试改稿会、论证会等深入到基层群众中召开。2022年8月，在贵州省安顺市经开区幺铺镇阿歪寨村召开《贵州省乡村振兴促进条例（草案）》改稿会，邀请当地部分村民和村干部以及乡镇农技人员参加改稿，其中村民所提的意见有3条被采纳。

在乌江保护立法中，注重立法目的，积极回应“民愿”，注重立法调研，汇集更多“民智”，注重立法参与，充分反映“民意”，努力让人民群众的意见建议成为高质量立法的“源头活水”。

2022年制定、修订地方性法规22件，都坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分发挥基层立法联系点、立法专家库作用，广泛邀请人大代表、基层群众参与立法工作，法规草案向社会公开征求意见，完善立法格局，优化审议程序，维护法制统一，以全过程人民民主凝聚立法共识，深入推进新时代高质量立法。

过去两年，贵州省人大常委会以“一点十面”活动为依托，多次开展执法检查、专题询问、环保行等监督活动。2021年，在全国省级层面率先制定长征国家文化公园条例并开展执法检查，率先开展民法典执法检查。2022年，先后开展民族区域自治“一法两规定”、安全生产“一法一条例”、

乡村振兴促进法贯彻实施等执法检查。每次检查都邀请人大代表、各方专家参加，深入基层，同各方群众座谈，了解真实情况，推动执法检查“致全面而尽精微”。

“文明家庭，健康婚育”主题活动，发动全省各级人大常委会、各级人大代表，上下联动深入调研农村文明家庭及健康婚育建设情况，总结取得的4个方面成效和14个具体问题，提出15条具体建议，助力贵州省新时代农村精神文明建设。

“一点十面”活动充分尊重人大代表主体地位。为密切常委会领导与人大代表、人大代表同人民群众的联系，贵州省人大常委会和各专委会坚持邀请代表列席常委会会议，召开列席代表座谈会听取意见，广泛邀请代表参加“一点十面”活动，发挥代表联络站、基层立法联系点作用，不断拓展民主渠道。提高代表议案建议办理工作质量，推动代表所提问题得到有效解决。指导基层人大设立代表建议办理专项资金、街道议政推动基层社会治理、民生实事代表票决制等，丰富拓展全过程人民民主基层实践。

各级人大代表充分发挥桥梁纽带作用，深入工厂车间、田间地头、学校医院、市场社区等，广泛收集社情民意，有针对性提出议案建议，有力推动一大批人民群众关心关注的民生问题得到有效解决，充分发出贵州各级人大代表“好声音”。

不断完善人民代表大会及其常委会的制度机制，修改省人大常委会会议事规则，将坚持和发展全过程人民民主等内容写入规则。出台提高省人大代表建议提出和办理质量的意见，印发建议办理工作考评实施细则，切实做到民有所呼、我有所应。

“一点十面”活动中，各专门委

员会切实发挥人民代表大会制度载体作用，把发展全过程人民民主体现到人大工作各方面各环节，将人民群众所思所想所盼体现在法规的制度设计中，体现在监督议题里，体现在决议决定中。

坚持以人民为中心的发展思想，创新人大工作的一线前台

“一点十面”活动中，贵州省人大常委会及各专门委员会贯彻以人民为中心的发展思想，不论是行使决定权、立法权、监督权，还是代表工作，都立足贵州人民的根本利益、站在高质量发展的基础上，处理好人民群众最关心最直接最现实的环境、乡村振兴、养老、教育、民族团结等重要事项，解决好联系服务人民群众“最后一公里”问题，确保人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，让人民生活更加美好。

赤水河是贵州省最重要的经济河流。贵州省人大常委会十多年前就出台了保护条例，并持续开展五年的环保行活动，使这条河由乱到治、由浊到清，也由此成为“一点十面”的品牌活动之一。

但是，这条河流流经四川、贵州、云南三省，需三省共同立法保护，这也是赤水河流域老百姓关注的问题。2021年，贵州省人大常委会认真贯彻栗战书委员长批示要求，协调四川、云南人大常委会，以“决定+条例”的创新形式，完成赤水河流域保护共同立法工作，使这条河流全流域得到保护。栗战书委员长指出，云南、贵州、四川共同立法保护赤水河，既强化了流域共治、又体现了各自特色，为全国区域共同立法提供了新思路、新经验。如今，赤水河整体水质稳定在Ⅱ类，水质优良率为100%，为沿岸的酱香白

酒生产创造了良好的生产环境，为两岸人民带来巨大福祉。现在沿着贵州境内赤水河两岸骑行，就可见到流域内的仁怀市、习水县、赤水市、七星关区、金沙县将《条例》全文镌刻在赤水河岸的崖壁或石碑上，成为当地人民学习使用赤水河保护条例的靓丽“法治宣传教育风景线”。

贵州人民不仅关注赤水河的保护，也关注长江上游的河流保护。各专门委员会想人民所想，以“一点十面”为依托，新增乌江保护条例、赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例，进一步构建贵州省生态文明建设和环境保护地方性法规体系，为人民带来良好生活生产环境，受到人民欢迎。

人民群众对“一老一小”的权益保障很关注，“一点十面”活动中，相关委员会推进养老服务条例、老年教育条例、未成年人保护条例、预防未成年人犯罪条例立法工作，切实做到民有所呼、我有所应。在“老有所养”“弱有所扶”上持续用力，以“小切口”彰显人大关注民生的“大情怀”。

全国人大出台乡村振兴促进法后，贵州农民也希望省人大出台一部适合省情的地方性法规。相关专门委员会结合“一点十面”活动，探索“1+N”立法模式，以种业安全、现代山地特色高效农业发展、农产品质量安全、农村土地流转等内容为重点，制定乡村振兴促进条例。开展乡村振兴促进法的执法检查，把立法和监督有机结合，在法治轨道上巩固脱贫攻坚成果，推进贵州农村全面振兴。

“一点十面”中，常委会和专委会围绕人民群众关注的生态环境及民族团结等问题，连续多年对全省环境质量状况和保护目标完成情况开展审议，进行专题询问，构建一体推进、合力保护的工作格局。连续多年对民

族区域自治“一法两规定”开展执法检查，依法推动解决贵州省民族地区传统村落保护、民族文化资源开发利用等问题，助力贵州民族团结进步繁荣发展示范区建设。

持续开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，全省9万多名各级人大代表积极响应号召，积极投身乡村振兴伟大实践，争做乡村振兴的宣传者、践行者、代言者、监督者，成长为一支服务农民的乡村振兴工作队伍，充分展现了新时代人大代表风采。

2022年12月1日，贵州省人大常委会召开“一点十面”工作总结会，回顾总结两年来工作情况和做法成效。赤水河流域保护共同立法协同立法、民族文化遗产发展法治保障和“守护母亲河”等3项专题调研成果，分别获得省委全面深化改革重大调研课题一、二、三等奖；加强和改进新时代人大工作的意见、构建人大主导的立法工作机制、健全人大代表建议工作机制等3项调研成果转化为省委民主法治领域重大改革任务。会上，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵总结了“五个坚持”的经验：“做好新时代人大工作，必须坚持党对人大工作的全面领导；必须坚持践行发展全过程人民民主；必须坚持服务全省大局体现贵州特色；必须坚持与时俱进推进地方人大工作创新发展；必须坚持统筹协调凝聚全省人大工作整体合力。”

号角已经吹响，使命无上荣光。贵州省人大常委会将全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以高质量发展统揽全局，坚持主战略主定位，继续抓好“一点十面”活动，为多彩贵州现代化建设贡献人大力量，奋力谱写新时代贵州人大绚丽多彩的履职篇章。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 石雨浩]

迈出以良法促善治谋发展的坚实步履——省人大常委会 2022 年立法工作综述

一年来，省人大常委会坚持按照“立得住、行得通、真管用”的立法技术要求，在提高质效上下狠功夫，形成了一批可借鉴、可复制、可推广的“贵州模式”。

文 | 胜平

回顾过去的一年，省人大常委会一份厚重的立法成绩单徐徐展开——审议通过省级地方性法规 23 件，审查批准法规 20 件，对 87 件规范性文件进行备案审查……

成绩的背后，展现的是省人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化、谱写多彩贵州现代化建设新篇章依法履职尽责，推进高质量立法，迈出以良法促善治谋发展的坚实步履。

注重质量，让法规体现特色

“要深入学习领会习近平法治思想的精神要义，把握好地方立法工作的根本遵循，紧跟党中央和省委决策部署，发挥好立法的引领和推动作用；要完善立法工作格局，不断提高立法工作的质量和效率。”2022 年 2 月 14 日，在省人大常委会 2022 年度立法计划实施推进会上，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵如是强调。

良法是善治的前提。地方特色是地方立法的生命力所在，特色立法是衡量地方立法质量、检验地方立法水平的重要标准，是保证法规有效管用的重要途径，是科学立法、民主立法、依法立法的内在要求。

一年来，省人大常委会坚持按照“立得住、行得通、真管用”的立法技术要求，在提高质效上下狠功夫，形成了一批可借鉴、可复制、可推广的“贵州模式”。

“在《贵州省乡村振兴促进条例》制定过程中，我们结合贵州虽然打赢脱贫攻坚战，但巩固拓展脱贫攻坚成果的任务依然艰巨，接续推进乡村全面振兴依

旧是亟需解决的重大现实课题的实际，从规划与建设、产业发展、人才支撑、乡风文明、生态宜居、乡村治理、城乡融合、扶持措施、监督检查等方面作出规定，坚持推进乡村全面振兴。”慕德贵表示。

“文化是民族的血脉，是人民的精神家园。贵州是全国民族八省区之一，民族文化资源富集、特色鲜明。在《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》制定过程中，我们还将广受关注的优秀民族文化、原生态民族文化保护、非遗传承人等问题，以规范化的法律语言进行表述后，及时纳入法规之中，以法治方式固化全省优秀民族文化保护传承发展。”省人大法制委有关同志补充说道。

此外，制定的《贵州省公安机关警务辅助人员条例》《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》《贵州省土地管理条例》《贵州省老年教育条例》等条例，均是从化解突出矛盾和问题入手，立足当前，着眼长远，靶向治疗，在上位法的原则性规范的基础上，有针对性地明确规范条款，为扎实推动全省经济社会高质量发展提供坚强的法治保障。

开门立法，让法规载满民意

“有的委员提出：条文中只提及磷矿锰矿的具体意见，没有提及铝矿、砂石开采、煤矸石等，建议把乌江流域涉及的矿种说全，让今后的执法检查更有力度；有的委员提出：斟酌‘磷石膏治理’是否单独成章……”2022 年 11 月 28 日，在省十三届人大常委会第三十六次会议第一次全体会议上，省人大法制委员会负责同志在汇报关于《贵州省乌江保护条例》修改情况的说明时，对法规草案修改过程中收集到的各方



2022 年 12 月 1 日，省十三届人大常委会第三十六次会议第三次全体会议表决通过了《贵州省乌江保护条例》。图为表决现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

面意见建议情况进行了说明。

坚持开门立法，广泛汇聚民智，是充分反映群众意愿、提高地方立法质量的重要途径，也是省人大常委会发展全过程人民民主的重要环节。

在《贵州省乌江保护条例》起草过程中，省人大常委会充分发挥人大基层立法联系点、代表联络站、常委会列席代表座谈会等作用，广泛征求市（州）人大常委会、省直相关部门、区县人大、基层代表联络站等 100 余家次单位和专家的意见，共收集到 500 余条意见建议，努力让人民群众的诉求呼声成为高质量立法的“源头活水”。

法规（草案）向社会公开征求意见，是推进立法公开、扩大公众有序参与立法、实现民主立法的重要途径。在立法过程中，省人大常委会一直注重听取各方面意见建议，力求获得立法最大“公约数”：

健全了立法机关和社会公众的沟通机制、法规草案公开征求意见和公

众意见采纳情况反馈机制，充分发挥各方面优势，为立法工作提供重要智力支持。

深化调研工作，推行全过程、分阶段、有重点的立法调研工作机制。在立法进程的不同阶段分别组织开展调研，根据需要邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者、社会公众等参与立法调研，必要时委托市（州）人大、基层立法联系点或第三方开展调研。

充分利用互联网平台，及时发布立法动态信息，积极引导社会力量参与立法，有效拓展人民群众表达意见、参与立法的途径，最大限度地凝聚立法共识。

……

系列举措真正推进立法接地气、察民情、聚民智、惠民生。

精细立法，让法规务实管用

针对“大型企业频繁使用承兑汇票、导致中小企业资金周转困难，也

加重了企业负担”的问题，《贵州中小企业促进条例》规定：“使用商业汇票等非现金支付方式支付中小企业款项的，应当在合同中作出明确、合理约定，不得强制中小企业接受商业汇票等非现金支付方式，不得利用商业汇票等非现金支付方式变相延长付款期限。”

针对拖欠中小企业款项的问题，《贵州中小企业促进条例》明确，机关、事业单位和大型企业不得要求中小企业接受不合理的付款期限、方式、条件和违约责任等交易条件，不得违约拖欠中小企业的货物、工程、服务等款项。

这只是省人大常委会坚持问题导向，紧密结合实际需求，确保出台的地方性法规务实管用的一个缩影。

除《贵州中小企业促进条例》外，还有《贵州省农作物种子条例》《贵州省赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例》《贵州省安全生产条例修正案》等十几部有针对性的法规，都是按照“急用先立”的要求，及时推动了问题的解决。

“我们始终坚持以精细化立法突出法规的可操作性，首先做到立项选题精细化，对于哪些法规该立，哪些法规不该立，哪些先立，哪些后立，深入细致地调研论证，精挑细选年度立法项目，确保所立之法符合实际需要。其次使立法过程精心化，既保证立法环节的完整、规范、充分，又用心做细做实各个立法环节上的立法活动，保证立法过程的充分和立法活动的成效。另外，努力实现立法内容精准化，突出关键条款，切实解决某一领域、某一方面的特定问题。”省人大法制委相关同志介绍。[责任编辑 / 石雨浩]



2022年10月16日，省人大常委会机关党员干部职工集中收看党的二十大开幕会。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

建强敢担当勇负责的人大机关 ——省人大及其常委会全面加强“四个机关”建设纪实

省人大及其常委会立足努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，切实在抓学习、抓落实、抓作风上下功夫，真正建设敢担当勇负责的人大机关。

文 | 田胜平

人大机关应该是什么样？“四个机关”到底该怎么建？成效拿什么来检验？

省人大及其常委会给出的答案是：立足努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，切实在抓学习、抓落实、抓作风上下功夫，真正建设敢担当勇负责的人大机关。

学习越抓政治站位越高

“学习宣传贯彻党的二十大精神，全体干部职工

要深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，以实际行动践行对党忠诚。”在2022年11月4日举行的第四季度理论学习中心组集中学习会上，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵如是强调。

省人大常委会党组始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟

进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，不断推动理论学习制度化，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

省人大及其常委会坚持一切工作自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同党中央决策部署和习近平总书记指示要求对标对表，重大问题、重要事项、重要情况及时向省委请示报告，切实做到党和国家工作重心转移到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

“事有所成，必学有所成。”省人大常委会秘书长、机关党组书记李三旗深有感触地说：“依法履职的实践充分证明，平时需要学习的知识越多，抓学习提高的决心就越大，政治站位就会越高，工作的质量就越有保证。”

任务越重工作劲头越足

随着人民代表大会制度的不断发展完善和人大工作的不断向前推进，任务重、节奏快、难度大、要求高已成为人大工作的新常态。

如何适应新常态？省人大及其常委会以苦干实干的精神和“一天也不耽误、一刻也不懈怠”的作风，认真抓好各项工作任务为贯彻落实，并由此打出系列“组合拳”：

——自觉把习近平总书记重要讲话精神转化为做好人大工作的实际行动。及时跟进贯彻落实总书记对贵州工作的重要指示精神，系统梳理62项工作任务，实行闭环管理，确保落细落实；认真落实总书记贯彻实施民法典重要指示精神，在全国率先开展民法典执法检查。

——创新开展“一点十面”活动。得到了省委的充分肯定，受到了全省各

级人大常委会的响应和支持，在全省形成了共同推动高质量发展的新局面。

——认真履行宪法法律赋予的各项职责。协调云南、四川省人大常委会，以“决定+条例”的形式，高质量完成赤水河流域保护共同立法工作；新增乌江保护条例立法项目，为保护乌江碧 waters 长清提供法治保障；紧盯实施乡村振兴战略，制定《贵州省乡村振兴促进条例》，积极探索“1+N”立法模式，努力构建科学完备的乡村振兴法规体系；紧盯民族团结繁荣进步，持续8年开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，助力贵州民族团结进步繁荣发展示范区建设。

——不断发展全过程人民民主。保障人民群众广泛参与地方立法工作，积极回应人民群众关切，密切同人大代表、人民群众的联系。

与此同时，省人大常委会机关还建起了高质量服务闭环管理平台，建立了机关党组扩大会议安排部署、专题协调会重点落实、秘书长办公会前置把关机制，明确了目标绩效制定、“3+1”闭环管理、干部教育培训、督促检查、制度建设五个方面的工作抓手。按照务实管用的原则，清理完善《贵州省人大常委会及机关工作制度汇编》以及《贵州省人大常委会工作常用法律法规汇编》《全省市县两级人大常委会工作制度选编》。

随着一项项工作紧锣密鼓地推进，省人大及其常委会蹄疾步稳走出了一条独具特色的新时代人大履职创新之路。

成绩越多自身要求越严

地方立法首创跨区域立法、几省协同立法；创新开展的“一点十面”活动，多次受到省委的肯定和表扬；狠抓模范机关建设，30个党支部规范

化建设2021年全部达标……

荣光背后，不仅是一茬茬干部职工强化“第一方阵”标准、扎根岗位的奉献与付出，更是省人大常委会及机关狠抓作风建设的生动缩影。

关键时刻冲在前，平时自身要求严。长期以来，省人大常委会党组充分发挥示范带头作用，带领班子成员严格遵守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，廉洁治家，自觉反对特权思想、特权现象，始终保持共产党员清正廉洁的政治本色。

“各级党组织一定要严明政治纪律和政治规矩，坚决守住作风建设底线、不越纪律红线，共同营造风清气正的政治生态。”这是2022年12月16日，省人大常委会秘书长、机关党组书记李三旗在作风教育专题会上铿锵动员的情景。

只要翻开《2022年省人大常委会机关改进作风狠抓落实工作方案》，就会看见定期组织召开纪检工作会议，在会上通报典型案例、开展警示教育，在机关党组理论学习中心组集中学习和月学习会上，创新开展党风廉政文化专题学习，与机关各级党组织书记层层签订党风廉政建设责任书，专题开展“强基础、补短板、促提升”活动，大力整治形式主义、官僚主义，持续精简文件、压缩会议，清理整治办公类、管理类、学习类APP，减轻基层负担等方面已成为省人大常委会机关党组狠抓作风建设的重点内容。

此外，省人大常委会机关还通过“人大微讲堂”“人大微党课”“红色革命传统教育”等方式，着力打造体现人大机关特色的党风廉政建设文化品牌。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 石雨浩]

编者按：2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，也是新一届安顺市人大常委会依法履职的第一年；2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，广大代表和读者很关注 2022 年安顺市人大常委会的工作成效和新的一年常委会工作的新思路、新举措有哪些？2023 年的工作计划和重点是什么？最近，安顺市人大常委会党组书记、主任胡吉宏接受了本刊记者的采访。

踔厉奋发 勇毅前行 为奋力谱写 安顺现代化建设新篇章作出新的更大贡献 ——访安顺市人大常委会党组书记、主任 胡吉宏

文 | 人大论坛全媒体记者 弓倩

人大论坛：2022 年，安顺市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实省第十三次党代会和安顺市第五次党代会决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，依法履行宪法法律赋予的各项职责，各项工作实现了良好开局。请介绍一下常委会工作的主要做法。

胡吉宏：感谢大家对安顺市人大常委会工作的关心。2022 年是党和国家历史上极为重要的一年，党的二十大胜利召开，擘画了全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南。一年来，在省人大常委会的有力指导下，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实省第十三次党代会和市第五次党代会决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的各项职责。全年召开常委会会议 9 次，审议法规草案 2 件，依法作出决定决议 5 件，开展法律法规执法检查 3 件，听取审议专项工作报告 25 个，开展满意度测评 5 次，专题询问 1 次，专项调研 25 项；依法任免国

家机关工作人员 88 人、100 个职务，实现本届人大工作良好开局。我们主要做了以下五个方面的工作：

一是坚持党对人大工作的全面领导。一年来，我们始终站稳政治立场、把牢政治方向，坚决把党中央大政方针和省委、市委决策部署贯穿到人大工作的各方面全过程。坚定不移做到“两个维护”，坚定不移落实市委决策部署，坚定不移扛起主体责任。

二是坚持以良法促善治。良法是法治的前提，善治是法治的目标。一年来，我们始终不断提升立法质量，有效推进法律实施，加快依法治市进程。加强重点领域立法，加强法律实施检查，加强司法工作监督。

三是坚持围绕中心服务大局。围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。一年来，我们始终紧扣高质量发展这个首要任务，紧紧围绕市委中心工作依法履职尽责。全面贯彻市委“1558”发展思路，着力保障和改善民生，依法守护安顺绿水青山。

四是坚持发挥代表主体作用。人大代表是人民代表大会的主体。一年来，我们始终践行和发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度重要载体作用，把人大工作的根深深扎在人民群众之中。狠抓履职服务保障，狠抓活动平台搭建，狠抓议案建议督办。

五是坚持全面推进自身建设。打铁必须自身硬。一年来，我们始终紧扣新时代对人大工作提出的新任

务、新要求，全面加强常委会自身建设，不断推动人大工作迈出新步伐、取得新成效。依法履职能力持续增强，队伍建设管理持续强化，干事创业动能持续提振。

人大论坛：新的一年常委会工作如何开好局、起好步，广大代表和读者都很关心。请介绍一下常委会 2023 年工作的总体思路是什么？

胡吉宏：2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年。市人大常委会将在市委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻党的二十大精神贯穿人大工作始终，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真落实省第十三次党代会和市第五次党代会决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法法律赋予的各项职责，坚定信心、担当实干，不断提升工作质量和水平，为奋力谱写安顺现代化建设新篇章作出人大新贡献！

学习贯彻党的二十大精神，奋进新征程，建功新时代，安顺市人大常委会将坚持以“三个始终做到”为总要求，以“七个出新绩”为着力点，奋力干成一番新事业、干出一片新天地。

人大论坛：坚持以“三个始终做到”为总要求，以“七个出新绩”为着力点，奋力干成一番新事业、干出一片新天地，其具体内容有哪些？

胡吉宏：学习贯彻党的二十大精神，我们将着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，不断提升工作质量和水平，全力实现踏上新征程、干出新业绩。具体来说：“三个始终做到”是指我们将始终做到坚持党对人大工作的全面领导，始终做到坚持发展全过程人民民主，始终做到坚持依法履职。“七个出新绩”是指在学习宣讲上出新绩，在服务中心上出新绩，在推进法治建设上出新绩，在代表作用发挥上出新绩，在助力项目建设上出新绩，在穿透式调研上出新绩，在作风革命上出新绩。

人大论坛：常委会准备如何落实“三个始终做到”？
胡吉宏：在始终做到坚持党对人大工作的全面领导方面，我们将把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为最大的政治、最大的大局。始终坚持党对人大工作的全面领导，严格执行重大事项向市委请示报告制度，确保市委决策部署在人大系统不折不扣贯彻落实，做到市委工作重心在哪里，人大目光就聚焦在哪里，步伐就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。



▲ 安顺市人大系统学习贯彻党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲系列活动启动部署工作会议现场。

在始终做到坚持发展全过程人民民主方面，我们将坚持把发展全过程人民民主贯穿到人大工作各方面各环节，健全渠道机制、拓宽实现路径、建好参与平台，密切同人大代表、人民群众的联系，支持和保障人民群众依法参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各个环节，推动全过程人民民主落实生效，丰富全过程人民民主的安顺实践。

在始终做到坚持依法履职方面，我们将坚持以习近平法治思想为指引，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，自觉做依法治国坚定信仰者、有力推动者、忠实实践者。坚持用法治力量护航改革发展，在法治轨道上全面推动安顺高质量发展、现代化建设取得新成绩。

人大论坛：常委会将以“七个出新绩”为着力点，其中第一个就是强化政治引领，在学习宣讲上出新绩，这方面常委会有哪些打算？

胡吉宏：我们将坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续在全市人大系统全方位、多层次开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲系列活动，组织全市6000余名各级人大代表深入选区、深入基层、深入群众开展万场面对面宣讲活动。通过学习宣讲，引导全市各级人大代表和人大干部坚定不移全面贯彻习近平新时代中国

特色社会主义思想，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，自觉用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

人大论坛：监督是人大义不容辞的职责，在强化监督实效，服务中心方面，常委会将有哪些新的举措？

胡吉宏：我们将充分发挥人大监督职能作用，围绕市委“1558”发展思路和重点工作部署，聚焦贵州航空产业城建设、海绵城市建设、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、打造康养旅游目的地等强化有效监督。听取审议计划、财政、审计以及国有资产、工业园区发展等工作报告，持续开展优化营商环境督导。听取全市城镇居民养老保险、普通高中教育、社会救助等工作情况报告。听取审议环境状况和环境目标完成情况报告，确保生态环境持续改善。深入贯彻落实总体国家安全观，扎实做好发展与安全各项工作。坚持党管干部与人大依法任免相结合的原则，依法做好人事任免工作。

人大论坛：人大常委会在法治建设中一直发挥着重要职能作用，新的一年如何强化法治保障，推进法治建设？

胡吉宏：新的一年，我们将继续充分发挥人大在依法治市中的重要职能作用，完善立法规划和年度立法计划，加快

《安顺市海绵城市建设管理条例》《安顺市农村公路条例》等地方性法规立法步伐，启动民宿产业立法调研。加强对民族自治县立法工作的指导，认真做好规范性文件备案审查。对森林“一法一条例”、省优化营商环境条例和乡村振兴促进条例、市文明行为促进条例开展执法检查。落实宪法宣誓制度，引导公职人员增强宪法意识、弘扬宪法精神、树立宪法权威。对全市“八五”普法开展中期评估，推动尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

人大论坛：人大代表是人民代表大会的主体，代表人民行使国家权力，常委会将如何强化代表主体地位，更好发挥代表作用？

胡吉宏：我们将充分发挥全市各级人大代表在践行全过程人民民主中的重要作用，出台加强和改进市人大代表工作的办法，促进代表更好依法履职、发挥作用。推进代表建议办理单位、办理结果“双公开”，促进建议质量、办理质量“双提升”。加强与代表的联系，实现相关领域、相关专业人大代表联系全覆盖，推动人大代表参与人大常委会重要工作、重要会议、重要活动制度化常态化。深入开展“乡村振兴，代表在行动”“教育高质量，代表在建言”等主题活动。探索增强代表小组活动实效的方式方法，确保每名代表每届至少参加2次履职活动，每年至少提出1条有价值的意见建议。

人大论坛：新国发2号文件出台以来，安顺市抢抓政策机遇，坚持以项目为抓手，夯实全市产业基础，这方面常委会将发挥哪些作用？

胡吉宏：新的一年，我们将强化推动支持，在助力项目建设上出新绩。树立“寓支持于监督之中”履职理念，持续紧盯盘江普定燃煤发电等5个重大工程项目，持续抓好贵州航空产业城招商引资工作，通过监督支持作用助推全市重大工程项目加快发展。做好上级人大到我市调研反馈意见建议的办理落实和跟踪问效，组织我市各级人大代表围绕项目建设开展调研、视察等活动，发挥好代表的建言献策和行业咨询作用。引导在安全国人大代表和省人大代表围绕项目建设提出建议，积极呼吁国家、省级层面帮助解决制约我市项目建设的实际困难和问题。

人大论坛：调查研究是人大履职的重要抓手和“第一程序”，近年来安顺市在穿透式调研方面很有成效，新的一年人大常委会将如何强化履职成效，在穿透式调研上出新绩？

胡吉宏：我们将坚持把调查研究作为提升人大履职成效的重要抓手。研究出台关于开展穿透式调研的指导性文件，不断提高全市各级人大调查研究工作的质量和水平。围绕探索全过程人民民主的实现形式和有效路径开展穿透式调研，推动完善常委会基层立法联系点、代表联络站（室）等相关制度办法，不断丰富和完善全过程人民民主的安顺实践。围绕全市经济社会发展中的重大问题和关键领域，聚焦推动高质量发展的重点产业，对贵州航空产业城建设、安顺医药产业做大做强、安顺旅居产业发展等重点产业开展穿透式调研，为助力我市经济社会高质量发展建实言、出实招。

人大论坛：奋进新征程，建功新时代。新时代赋予人大工作新使命，新征程激励人大创造新作为。常委会将如何强化自身建设，在作风革命上出新绩？

胡吉宏：我们将坚持党要管党、全面从严治党，认真履行党风廉政建设和意识形态工作责任制，扎实抓好常委会及机关党的建设。认真落实省委作风建设和市委关于作风革命的工作要求，切实加强自身建设，精心组织安顺人大“金钟书会”“金钟讲堂”活动。坚持以制度管人管事，完善人大常委会及其机关运行机制，加强干部队伍建设和管理，盯要事、建实言、有朝气，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，形成严谨规范、充满活力、务实高效的工作氛围。

人大论坛：谢谢您在百忙之中接受我们的采访。感谢您一直以来对《人大论坛》杂志的关心和支持，您曾经在省委政研室工作，作为一名专家型领导，请您对进一步办好刊物给我们指导。

胡吉宏：《人大论坛》杂志是全省各级人大了解掌握党的路线、方针、政策的重要平台，是市人大常委会指导地方人大工作的重要载体，也是我们各市州人大系统相互学习交流的重要媒介和平台。目前人大系统正在深入贯彻学习党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，如何在人大工作中坚持和发展全过程人民民主重大理念，更好倾听人民呼声，汇聚人民智慧，回应人民期待，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活之中，是非常值得探讨的课题。希望贵刊立足贵州，放眼全国，推出更多有深度有温度的文章，书写好坚持和发展全过程人民民主的地方答卷，进一步讲好人大故事，发出人大声音，做好人大智库。[责任编辑 / 弓倩]



▲ 安顺市人大常委会深入开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，为安顺市乡村振兴贡献人大力量。图为安顺市西秀区浪塘村。

杨成美：返乡创业扎根农村的“新农人”

“我就想为家乡发展做点什么，哪怕能让乡亲们观念发生一点点改变也好。”杨成美坚信自己的选择，遵从自己的内心。

文 | 谢朝政

隆冬时节，暖阳高照。走进大方县小屯乡楠华种植农民专业合作社肉牛养殖基地，一阵阵轻音乐飘进耳膜，一头头膘肥体壮的安格斯牛正安静地反刍。院坝里，“滋滋”的电焊火花溅射，两名工人正在焊接铁架子。

村大有可为，农业大有“钱”途，乡村振兴正在实现。

闯出大山又回大山

“小时候，家里条件不好，父母苦死累活种地，一年到头就勉强糊口。”杨成美一边给牛添草料，一边打开了话匣子，“吃够了没文化苦头的父母认定了读书才有出路，于是想方设法送我读书。”

杨成美从小学习刻苦，他明白，要想摆脱和父母一样面朝黄土背朝天的生存状况，只有好好读书。1997年，杨成美参加高考，以优异的成绩被中国农业大学录取。

“走进大学只是拿到了走出大山的敲门砖，要想在外面精彩的世界中找到自己的立足之地，还得靠真本领。”于是在大学校园，杨成美如饥似渴地学习知识。工作几年后，他又考取了上海交大的研究生。

凭着不服输的劲头，杨成美很快在北京站稳脚跟。慢慢地，在北京，杨成美有了房子、车子、妻子、孩子，过上了梦寐以求的白领生活。

“这些年到过二十多个国家，走遍了全国大部分地区，一想到自己的家乡，心里很不是滋味。”杨成美说，每年春节他都会回家过年，看到家乡青壮年纷纷外出务工，家里就剩老弱妇孺，村庄一潭死水。

2015年，脱贫攻坚战役如火如荼时，已经成为一家央企高管的杨成美萌生了返乡创业，带领乡亲脱贫致富的想法。

“返乡创业，要过几道关。”杨成美说，

“一是要征得年迈的父母同意，二是要得到在北京上班的妻子的理解和支持。不出所料，当我提出回乡创业时，父母妻子一致反对。”

但杨成美并不气馁，一边为回乡创业做准备，一边做父母妻子的思想工作。党的十九大提出实施乡村振兴战略，杨成美觉得乡村迎来了前所未有的发展机遇。“乡村要振兴，产业必振兴。”杨成美回乡创业的想法更加坚定。

2019年，杨成美不顾父母妻子的反对，坚持回乡创业。当年十月份，杨成美回乡成立了楠华种植农民专业合作社。2021年3月，杨成美辞掉工作，回到了大山深处，在这片广袤的土地上播种梦想。

从“疯子”到创业“牛”人

放弃百万年薪，回到家乡创业，亲戚朋友都觉得杨成美是个“疯子”。

但杨成美坚信自己的选择，遵从自己的内心。“我就想为家乡发展做点什么，哪怕能让乡亲们观念发生一点点改变也好。”杨成美说。

回乡创业干什么好？杨成美认为，回到大山深处，要么搞种植，要么搞养殖。家乡土地破碎，发展规模种植不现实，养猪养鸡市场价格不稳定。风险大，只有牛的市场价格相对稳定。

杨成美先后到内蒙古、山东等地考察学习，了解牛市行情，学习养殖技术。最终，杨成美决定买半大牛快速育肥出售。

“这个牛棚都是我设计修建的。”杨成美说，“但理论和实践毕竟有差距，我虽然本科上的是中国农业大学，但学的是经济，这些年干的工作与农业无关，一切从零开始。”

“这一年多以来，在养殖中遇到问题，我就向母校的专家老师请教，向书

本找答案，上网络求‘真经’。”杨成美打开一个养牛的视频说，“早上起床后和晚上睡觉前，我就看这类视频。”

“饲料是我自己配的。”杨成美说起养牛技术滔滔不绝，“一个星期要调整一次营养比例，根据牛的年龄阶段和身体需求制定配方。比如牛长骨架的阶段，需要大量蛋白，豆粕和酒糟占比多一些；后期长膘，需要能量，玉米的比例要加大。”

“冬天绝不能给牛饮冷水。”杨成美说，牛的体温在38至40度，如果给牛饮冷水，体温会下降。再回升，就会消耗能量，消耗脂肪。

“我做了数据监测，我喂养的牛最多的一天长4.2斤，最少的一天也长了2.8斤。”杨成美说，今年出栏两茬300余头牛，全年销售收入600余万元。

“养牛需要大量草料，周围村寨乡亲们的稻草、玉米秸秆我都收了，800元一吨。”杨成美说，今年收购了100余吨干草，220多吨青储饲料，400余吨酒糟，直接为乡亲们带来超过30万元收入。

让杨成美高兴的是，在他的带动下，乡亲们渐渐跟着养起了牛。

“我免费提供养殖技术和防疫指导，按市场价给乡亲们回收小牛犊，这样乡亲们养牛的风险就小了很多。”

杨成美说，现在村里养5头牛以上的人家有10多户。

基地带动20多人长期就业，间接带动上百人临时就业。杨成美说，在家门口务工，既有稳定收入又能照顾老人孩子。

村民刘世琼在杨成美的养牛基地务工，不仅有工资领，还学到了养殖技术，家里跟着养起了4头牛。“工资加养牛收入，一年最少有3万元。”刘世琼开心地说。

产业助力乡村振兴

“按我当初回来创业的计划，养牛基地做到500头以上规模，再投资修建一个年产5万吨的有机肥加工厂，打造循环发展模式。”杨成美说，但计划赶不上变化，准备扩大养殖规模时，由于国家土地政策的变化，周围的地都是耕地红线。

“不能扩大规模，就及时调整发展思路，通过考察论证后，决定利用牛粪搞蚯蚓养殖。”说话间，杨成美领着记者来到牛棚旁边的一块地里，只见一垄一垄的牛粪堆得整整齐齐。

工人们在平地上铺一张塑料布，把地里的牛粪挖起在布上均匀摊开，十多分钟后，扒开表层粪土，将一条条蚯蚓捡装在圆形的小盒子里。“一个小盒子装60条左右，一盒卖1.5元。”杨成美说。

今年5月引进了蚯蚓种子，养了20多亩蚯蚓，杨成美算起收入账，“一亩地一年最少产4500斤蚯蚓，一斤保守按10元计算，亩产值就是4.5万元，出干打净纯利润最低1万元。”

“我们计划把蚯蚓养殖规模扩大到50亩以上。”杨成美说，“牛粪养殖蚯蚓后的蚯蚓粪是有机肥之王。合作社正利用蚯蚓粪种植猕猴桃、草莓、葡萄等水果，打造高品质的绿色采摘园。”

“我们将充分利用小屯千亩稻田资源优势，打造‘种养结合+观光采摘+民宿农家乐’于一体的小型田园综合体，带领群众增收致富。”杨成美信心满满地说，“党的二十大报告提出，要发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道，建设宜居宜业和美乡村，全面推进乡村振兴。我坚信，乡村就是我们播种梦想、实现梦想的舞台。” [作者单位：贵州日报 责任编辑 / 甘玥]



▲ 杨成美在毕节市第三届人民代表大会第二次会议期间接受媒体采访。[受访者供图]

张占俊：为民路 毕生路

累计解决 1.1 万名待业人员就业，累计捐资千万元，为万余家庭提供了民生保障。共同富裕和人大代表履职路上，张占俊是实实在在的践行者。

文图 | 王洒



▲ 张占俊（左）向来访客人介绍公司管理情况。

兢兢业业、勇于创新，不忘初心、不辱使命，用行动书写担当，以“爽·净”彰显企业情怀。这是很多人对张占俊的评价。

张占俊，仁怀市人大代表、市人大常委会

“全国五一劳动奖章”。

联系群众的代言人

当代表是一种光荣，更是一种责任与使命。为履行人大代表职责，为参与到脱贫攻坚和乡村振兴中，张占俊联系群众，收集社情民意，积极建言献策，请缨参与全省民营企业“千企帮千村”行动，结对帮扶仁怀市茅坝镇跃进村。

跃进村是省级贫困村，贫困基数大，光靠镇村两级和群众力量，短时间内要脱贫，难度肯定大。为尽快让这个村摆脱贫困，他带领公司与跃进村“结穷亲”，并邀请当地有关部门和企业，一同到村里开展帮扶活动，听取群众脱贫和乡村振兴意见。通过他“就业扶贫为主，产业脱贫为辅”的倡导，以及社会各界的帮扶，使这个村基础设施建设全面改观，茶叶、高粱、蔬菜等种植业和猪、牛、羊等养殖业相继落地见效。他创造就业岗位，解决 74 名贫困村民在爽净实现了稳定就业。

人大代表是一份责任，肩负着人民重托，承载着人民期望。当选人大代表以来，张占俊紧密联系群众，对群众反映最强烈、诉求最集中的问题进行调研，并反映给政府有关部门，让大家集思广益提出解决问题的方案。

为提高青年就业率，他提出“打造人力资源产业园”的建议议案，从而得到市委政府的高度认可，并将此议案写进仁怀市“十四五”发展规划纲要。为解决群众、学生过路难问题，他提出增建城区多处人行天桥的建议，使天桥

修建列入仁怀市政府 2022 年“十件实事”。

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。

为助学兴教，张占俊坚持每年开展“金秋助学”活动，带公司向仁怀品学兼优且家庭困难的学生，以及工作成绩突出的优秀教师发放资助金。近年来，累计帮扶助学助教经费 200 多万元，1300 多名学生和老师受益。

反哺社会责任中，他响应号召，开发岗位，面向残疾人、解除强制戒毒人员等特定群体招录 444 名员工，有效解决了特定人员的就业之忧。

念念不忘，必有回想。履行代表职责，积极参与帮扶活动，做群众贴心人和代言人，是张占俊“办企为民”的基石，也是他的践诺指南。这些年来，他在助学兴教、关爱留守儿童、扶贫帮困、乡村振兴、突发灾害救助等行动中主动作为、慷慨解囊，所捐资金近千万元。

职工福利的护航人

张占俊始终践行“以职工为中心、以顾客为中心”的办企理念，认为只有紧紧依靠职工，与职工共创共享，做职工福利的领路人，为职工谋取最大福利，企业才能赢得未来。

公司创办之初，他就对财务提出雷打不动的要求：职工工资一天不拖，国家税费一分不欠。有一年，企业发展陷入困境，资金周转困难，职工工资、福利怎么办？

贷款！顶着压力，张占俊决定向银行贷款 3000 万元，确保职工工资按时足额发放。

除了不拖欠职工工资外，他还按的要求让每名职工签订劳动合同，为职工缴纳各类保险费用。这些年来，为职工缴纳的各项社会保险费两亿多元。

他坚持每年预算 200 万元专项经费，用于全体职工的轮训；他坚持发展成果共享，职工工资连续 5 年保持 5% 至 10% 的增长；他坚持职工生日送祝福，职工子女考上大学发奖学金，职工困难及时救助，让职工福利越来越丰厚，让职工有更多的获得感幸福感。

创业以来，爽净职工工资“零”拖欠，劳动争议案“零”发生。在他“纳税光荣”的信念之下，企业累计上缴税费 3 亿多元，为当地社会经济发展作出了极大的贡献。

张占俊共建共享的理念，使广大职工凝聚起忘我工作、同心同行的力量，不断推动爽净事业基业长青、和谐发展。2017 年，在贵州省总工会和谐劳动关系经验交流会上，作为职工的领路人，张占俊在会上作出了掷地有声的经验交流发言。

“企业发展必须依靠职工，才能激发企业内生动力；发展为了职工，发展要为职工谋福利，成果要与职工同享。”这是张占俊创办创业的信念与初衷。

就业优先的领路人

人大代表的职责，还在于倾听基层呼声，为职工发展优先保驾护航。

人才是企业发展的根本保证。张占俊爱才、惜才，但为了让职工能有更好的发展，他忍痛割爱，在 2006 年至 2017 年间，将公司培养起来的“宝贵资源”——5567 名技能人才，无偿推荐给茅台集团。别人看来，这是爽净自断才路与财路之事，可张占俊却说，虽然心疼，但为了让职工有更好的发展，也想到职工在爽净的年收入才七八万元，而成为茅台正式职工后年收入近 20 万元的更高福利后，心就通了。

“5567 名职工，背后是 5567 个家庭的民生大计啊！职工发展优先，

为职工有更美好的未来，就是我的创业动力。”

待业人员就业优先，是张占俊抓技能培训的动力。为凝聚起待业人员、贫困人口的力量，为让他们都成为民族复兴的一分子，张占俊除开发就业岗位外，还下大力气抓技能培训，让待业人员都能掌握一技之长，都能执职业资格证上岗，从而树立起工匠创造价值的信心与希望。

依托集团旗下爽净职业培训学校，并凭借多年规范的教学管理和优质的教学课程，张占俊为待业中青年、贫困人口开展育婴、保育、护理、厨师、美容、家政服务、餐厅服务、客房服务、白酒酿造等工种职业技能培训，人数累计 8000 多人，同时向有关企业推荐就业 6000 多人。这两年，仅推荐到酿造企业的季节工就达 1000 多人，派遣到乡镇工作的员工达 300 多人。培训并推荐工作，不仅凝聚起待业人员力量，还为走共同富裕之路作出了有益的探索。

除劳务输出人员培训外，他还为其它酒企培训岗位员工 1 万多人次，管理人才 5000 多人次，为企业提供了人才保障。

在就业优先理念下，他累计创造、提供就业岗位 1.1 万个，有效解决近万家庭的民生保障。在共同富裕、人大代表履职路上，张占俊是实实在在的践行者。

众志成城、奋楫争先；不忘初心、方得始终。他持续关注民情民意和民生，做联系群众的代言人，用实际行动践行人大代表的使命与担当。张占俊说，代表履职永远在路上！【中共仁怀市委宣传部 责任编辑 / 甘玥】

以法之名呵护铜仁山水园林

铜仁市人大常委会制定的中心城区山体保护条例、锦江干流大江沿岸建设管理条例，将携手以法之名守护铜仁市的青山绿水，共同为呵护城市绿肺、构建美丽宜居环境保驾护航。

文 | 人大论坛全媒体记者 王晓琳



铜仁市人大常委会坚持立法引领，守护铜仁青山绿水，构建美丽宜居环境。图为铜仁市城区航拍。[袁飞/摄]

2022年12月1日，《铜仁市中心城区山体保护条例》《铜仁市锦江干流大江沿岸建设管理条例》经省十三届人大常委会第三十六次会议批准，将分别于2023年2月1日、3月1日起施行。两部地方性法规同时获得省人大常委会批准，这在铜仁市立法历史上尚属首次。

中心城区山体保护条例：守护城市绿肺 提升城市品质

铜仁是山水园林城市，中心城区山体在涵养水源、维护生物多样性、防止水土流失以及缓解城市热岛效应等方面发挥着重要作用。保护好山体，对于保持城市特色、守护城市绿肺、满足广大市民对美好生活的向往意义重大。

鉴于城镇化的不断推进和城市建设拓展空间的客观需要，中心城区山体遭到不同程度的破坏，一些突出矛盾和问题亟待解决；在铜仁市三届人大一次会议上，部分代表提出了将中心城区山体保护纳入地方立法的议案。

“为了守好发展和生态两条底线，推进建新城、疏老城决策部署，提升生态山水园林城市品质，让中心城区的山更绿水更清天更蓝，迫切需要制定一部符合中心城区山体保护实际的地方性法规。”《关于〈铜仁市中心城区山体保护条例〉的说明》指出。

《铜仁市中心城区山体保护条例》（以下简称保护条例）共五章33条，按照保护优先、科学规划、分级管控、公众参与、综合治理、合理利用的原则，制

定了一系列保护管理措施。

铜仁中心城区山体数量众多，保护条例并非把所有山体纳入保护范围，而是明确保护范围为“碧江区、万山区内纳入规划保护的自然山脉、山岭和山丘”，并特指“山体保护”的概念是“对山体的生态系统、自然景观、人文遗迹等方面的保护”。

本着突出重点、区别对待的原则，保护条例将具有历史文化价值、重要生态功能、独特自然风貌的如太乙峰、笔架山、狮子山等12座山体，列入一级保护山体，共1375公顷；将具有生态防护功能、缓解城市热岛效应的如黄泥董、烂泥垄、长岭坡等6座山体，列入二级保护山体，共981公顷。

保护条例严格控制一级保护山体内的建设行为，明确“除可以建设市政、交通、农业、体育等公共基础设施以及村民建住宅外，禁止其他与山体保护无关的建设行为”，并规定村民建房“宅基地面积、住宅层高和面积等执行省规定的标准，风貌色彩与山体景观相协调”。

对于二级保护山体，则适当放宽限制，“可以建设观光休闲、文化体验、旅游民宿等文化、旅游、娱乐项目”，但是“禁止建设商品住宅”。

除了加强保护，保护条例同样重视合理开发利用，还山体空间于市民、共享绿色福利。

在适宜开放的山体，将“规划建设城市山体公园”，通过“设置林荫道、绿化道以及休憩、游览、锻炼设施”为市民提供安全实用、环境优美、游憩观景的绿色生态空间。

而在不宜开放的山体，则依托自然生态和森林资源优势规划建设城市生态公园，通过营造多树种、多层次、乔灌木相结合的森林景观，不断提升铜仁市生态山水园林城市品质。

锦江干流大江沿岸建设管理条例：规范沿岸管理 建设生态景观

锦江干流大江沿岸资源禀赋优越、沿途风光秀丽，两岸涉及13个村（社区）、40个自然村寨，河岸至第一层山脊的区域面积约110平方公里。目前沿岸已建成全长43公里，将户外运动、体育赛事、休闲度假、观光旅游、康养娱乐等业态融为一体的体育旅游产业慢行绿道。

“依法对大江沿岸建设活动进行规范管理显得尤为重要，很有必要采取‘小切口’立法的方式，专门对锦江流域重点保护区内大江段沿岸建设管理进行立法。”《关于〈铜仁市锦江干流大江沿岸建设管理条例〉的说明》表示。

《铜仁市锦江干流大江沿岸建设管理条例》（以下简称管理条例）共22条，着重围绕大江沿岸建设规划、村寨建设、生态景观、农业产业、慢行绿道管理、河道生态流量等方面的内容进行制度设计。

管理条例明确规范的是“锦江干流大江沿岸的规划、建设、管理和保护等活动”，并界定“锦江干流大江沿岸”的纵向范围为“锦江流域重点保护区内江口县双江街道两河口至碧江区锦江街道铜岩河段”，横向范围则是“两岸第一层山脊内”，以此确定适用管理条例的事务及区域范围。

大江现有运行水电站3座，如何保障大坝下游生活用水和生态用水？如何遏止河流断流、生物多样性受损等情况出现？

在管理条例制定的过程中，就水电站泄放生态流量等问题多次调研、专题论证，经综合考虑最终明确“大江现有运行水电站应当按照不得低于近五年平均流量的20%泄放生态流量；当水电站取水口处来水流量小于或者

等于前述规定的生态流量时，来水流量应当全部泄放”，并明确了水务、生态环境部门的监管职责。

慢行绿道将成为推动相关业态融合发展的纽带。管理条例为其量身定制系列管控措施，明确“慢行绿道实行相对封闭管理，除观光车、自行车、应急救援车、文体活动服务车、小型农用车等车辆外，禁止其他车辆进入”；此外，慢行绿道至河岸的区域、慢行绿道靠山一侧边缘线退让10米的区域“除可以建设市政、交通、农业、文体、旅游等基础设施外，禁止新建、扩建建（构）筑物及其他设施”，最大限度守护该区域的原生态自然风光。

大江沿岸村寨建设已基本完成，沿岸村民更加关注改善人居环境、美化村容村貌、建设美丽村寨与生活生产更为密切的问题。

管理条例要求，大江沿岸建设项目的布局、高度、体量、风貌等应当与周围山水环境、田园风光相协调；沿岸村寨的改造要“加强对古民居、古树、古井等的保护，注重村寨特色和整体风貌协调，延续村寨的传统格局”；推进沿岸“山水林田草自然生态系统的保护和修复治理”“保护沿岸自然风貌、人文遗迹”，等等措施为大江沿岸村寨建设提供了方向指引。

无论是以“打造美丽宜居环境、提升生态山水园林城市品质”为目标的《铜仁市中心城区山体保护条例》，还是以“推进山水相依、景田相望、农旅相生、文产相融的美丽乡村生态景观带建设”为蓝图的《铜仁市锦江干流大江沿岸建设管理条例》，在不久的将来正式施行后，他们将携手以法之名守护铜仁市山水园林，共同为呵护城市绿肺、构建美丽宜居环境保驾护航。[责任编辑 / 王晓琳]

“分治”走向“共治” 立法共护美丽韭菜坪

省十三届人大常委会第三十六次会议批准《六盘水市韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条例》和毕节市、六盘水市人大常委会《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》，两市共同立法保护韭菜坪画上圆满句号。

文 | 人大论坛全媒体记者 吕跃

“百闻不如一见，韭菜坪风光名不虚传，花美景美日出美。”到过赫章县阿西里西韭菜坪的游客陈先生常常向朋友们推荐，每年秋冬之交，万亩野生韭菜花相继盛开，置身漫山遍野的紫色韭菜花海，常常让人流连忘返。

很多人不知道的是，韭菜坪有“大小”之分，大韭菜坪位于毕节市赫章县兴发苗族彝族回族乡，小韭菜坪部分位于六盘水市钟山区大湾镇境内。“一个韭菜坪，分属在两地”，牵出两地携手共同立法保护的“美丽故事”。

2022年12月1日，省十三届人大常委会第三十六次会议决定：批准《六盘水市韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条例》和毕节市、六盘水市人大常委会《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》，两市共同立法保护韭菜坪的“美丽故事”画上圆满句号。

破解难题：一个韭菜坪隶属两地之难

海拔2700米的韭菜坪，是贵州地理上的最高峰，也是乌蒙山国家地质公园的重要组成部分，尤其是阿西里西·韭菜坪景区，被誉为东方的“普罗旺斯”，漫山遍野的野生韭菜花盛开时，仿若悬挂于贵州屋脊上的一幅美丽画卷。

2003年11月，赫章韭菜坪经省人民政府批准，“贵州屋脊赫章韭菜坪风景名胜区”列为第五批省级风景名胜區。2017年，经省旅游局批准，赫章和六盘水钟山区分别申报的“阿西里西·韭菜坪”和“钟山区韭菜坪”同为4A级景区。

“绿水青山就是金山银山”理念，在韭菜坪体现得淋漓尽致。毕节市人大常委会调研报告显示：2021年，赫章县累计接待游客1003.99万人次，韭菜坪景区接待游客731.51万人次，占比超过70%；赫章县旅游收入82.72亿元，韭菜坪景区旅游收入60.28亿元，

占比近73%，直接带动近1.5万人就业。

经济发展的诱惑，让“一个韭菜坪隶属两地”的管理难题更加突出。两地政府虽然在韭菜坪资源保护、规划建设、产业布局、执法联动等方面做了不少工作，但没有建立协同保护长效机制、没有上升到法规层面对韭菜坪保护实施刚性约束。

当地人开了一个玩笑：韭菜坪就像是有两个夫家，两家人都想尽最大努力呵护好，但是难以形成一股力量，达不到最好效果。

经过长期的“分治”实践，六盘水市和毕节市共同认识到：“各自为战”让保护效果打了折扣，唯有携起手来才能让美丽韭菜坪更美丽。“共同立法保护力度更大、效果更好”成为两地共识。

“由于地理分布原因，六盘水市与毕节市对韭菜坪景区保护和开发上存在差异，开展共同立法，有利于促进两市共同建立监督协作、信息共享、品牌宣传、司法协作等机制，为加强韭菜坪景区生态环境有效保护和合理利用提供更加坚强的法治保障。”六盘水市人大常委会主任侯美传说。

毕节市人大常委会主任张翊皓认为：“通过开展共同立法，制定双方遵守的‘共同决定’，与地方保护主义观念相割席，服务以市场经济为主导的区域经济一体化战略，是破解韭菜坪‘一山两治’难题、助推绿色发展的现实需要，更是用法治力量守护绿水青山的迫切需要。”

共同立法：从“单兵突进”到“携手并进”

早在2017年6月，毕节市就以“贵州屋脊风景名胜區保护条例”为名，从立法角度开启韭菜坪保护的历程。

随着立法进程不断深入，更多人认识到：“韭菜坪分别隶属两地”带来的难题依旧未解。

省人大常委会适时介入指导，让事情有了转机。2017年9月，省人大常委会法工委赴赫章韭菜坪开展立法调研，并召开论证会。2019年1月，省人大常委会法工委组织毕节市、六盘水市人大常委会召开“韭菜坪立法保护专题会议”。

随后，毕节市人大常委会终止“贵州屋脊风景名胜區保护条例（草案）”审议工作。立法保护韭菜坪从“单兵突进”向“携手并进”迈进。

2022年2月，省人大环资委组织召开“韭菜坪生态环境保护共同立法座谈会”，经过商讨达成共识，明确按照“统一条例名称、统一审议时间、统一施行时间”的原则，六盘水、毕节两市共同制定韭菜坪保护决定和各自的条例。4月，毕节、六盘水两市人大常委会召开联席会议，对共同决定的文本进行讨论、修改和完善。5月，省人大环资委、省人大常委会法工委组织召开“韭菜坪生态环境保护共同立法推进会”，对共同立法进行技术规范专题指导。

两市人大常委会制定一个共同的《决定》，再各自根据实际情况制定《条例》，这在省内尚属首次，为地方跨区域景区保护共同立法探索出新思路、

新模式。

“六盘水、毕节两市开展韭菜坪生态环境保护共同立法，是在省内开展跨区域地方共同立法的一项创新举措。”省人大常委会副主任王忠说，“其目的和意义不止于保护韭菜坪景区本身，而是对整个乌蒙山体系治理的强化与促进，释放了保护乌蒙山的利好信号。”

决定 + 条例：韭菜坪保护有效有力

《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》充分考虑“韭菜坪隶属两地”的现实，立足“共治”，明确“统一规划、统一标准、统一监测、统一责任、统一防治措施”，强化两市共同的法律责任，统筹推进景区综合治理、系统治理、依法治理，共同保护好韭菜坪景区。

具体措施上，明确六盘水市、毕节市“共同建立韭菜坪景区保护联席会议协调机制，统筹协调解决韭菜坪景区保护、规划、建设、旅游、应急、交通、行政执法等有关事项”，“两市市人民政府建立健全共同开发协作发展机制，共同保护利用好‘贵州屋脊韭菜坪’品牌资源，在域名申报、品牌宣传、项目建设、旅游标识等方面加强交流与合作。”

与此同时，在同一个韭菜坪破坏生态环境处罚不一致也成为了历史。

《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》规定，两市共同加强韭菜坪景区自然资源破坏、生态环境污染、生态系统损害等行政执法联动响应与协作，统一处罚标准。

“一个《决定》，让分散力量聚合起来，让不同的标准统一起来，保护效果成倍增加。”对共同保护韭菜坪的《决定》，赫章县阿西里西旅游公司负责人十分赞赏。

六盘水市、毕节市各自的《韭菜坪景区保护条例》，对“区域协作”进行专章规定：两市市人民政府建立区域联动机制，协调解决规划统筹、建设协商、旅游协作、应急联动、交通互连、行政执法等事项，促进资源整合与效益集聚。

同时对信息共享进行规范，要求消除信息壁垒，两市逐步建立信息发布平台，互联互通规划实施、景观资源、游览线路、服务设施、应急救援、天气情况、游客量、行政执法等信息，实行信息共享、动态化监管；建立共同加强韭菜坪景区自然资源破坏、生态环境污染、生态系统损害等行政执法联动响应与协作。[责任编辑 / 王晓琳]



赫章县阿西里西·韭菜坪景区。[人大论坛全媒体记者 伊航 / 摄]

法治铺就万峰湖可持续发展之路

为了实现沿湖群众对美好环境的向往和企盼，保护万峰湖生态环境，2022 年 12 月 1 日，省十三届人大常委会第三十六次会议批准《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》，于 2023 年 1 月 1 日起实施。

文图 | 李云林 人大论坛全媒体记者 王晓琳

一水伴万峰，万峰簇碧水。

享有“万峰之湖、西南之最、南国风光、山水画卷”美誉的万峰湖，是国家重点水电工程——天生桥电站建成蓄水形成的全国五大淡水湖之一，蓄水 102 亿立方米，水域面积达 816 平方公里，为国家“西电东送”的重要能源基地、珠江三角洲水质调剂的重要源泉和重要水源供给地。

为了实现沿湖群众对美好环境的向往和企盼，合理开发利用万峰湖水产养殖和旅游资源，筑牢珠江上游生态屏障，推进沿湖乡村振兴和经济社会高质量发展，2022 年 12 月 1 日，省十三届人大常委会第三十六次会议批准《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》（以下简称《条例》），于 2023 年 1 月 1 日起实施。

协同：立法共护一湖碧水

美丽的万峰湖也曾有过一段令人揪心的过往。

万峰湖湖泊水域涉及我省黔西南州、云南省曲靖市、广西壮族自治区百色市（以下简称“三州市”），沿湖居住着 10 多万人民群众。沿岸居民充分利用湖库区的自然资源，大力发展水产养殖、休闲娱乐、观光旅游等经济产业，收获了一定的经济效益。

然而，由于缺乏科学规划和有效管理，网箱养殖无序发展、泛滥成灾，加上水上交通油污污染、工业及生活排放污染和水土流失污染等影响，万峰湖生态环境遭到严重破坏，水体富营养化日趋严重，“一湖碧水”变成劣五类黑臭水体。

为此，“三州市”自 2017 年起组织开展了大规模“清网行动”等系列整治工作，取得了积极成效。

在整治过程中“三州市”发现，垂钓平台乱搭乱建、非法捕捞屡禁不止、污染物打捞不及时、无害化

处理设施缺失等问题得不到根本解决，根源就在于缺乏常态化的保护管理机制，特别是“三州市”处罚种类、处罚幅度和执行尺度不一致等问题，给整治工作带来不少困扰。

“三州市”意识到，必须破解地域差异、统一保护范围、统一执行标准，方能以“1+1+1>3”收获事半功倍的治理效果。

2020 年 9 月，贵州、广西、云南万峰湖保护协同立法工作推进会召开，就立法节奏、立法层次、制度设计、合作分工、协同落实等达成共识，签订协同立法工作协议，“三州市”共同开启了立法“共治之路”。

在《条例》的制定过程中，黔西南州人大常委会积极与百色市、曲靖市人大常委会沟通协调，共同探寻协同各方的利益交汇点，统一协同机制的合作内容，统一漂浮物打捞、休闲垂钓、船舶污染物管理等规定，统一倡导规范的行为和禁止性行为及相关法律责任，为将来统一开展相关保护活动奠定了坚实的法治基础。

据悉，《百色市万峰湖保护条例》与《条例》同日施行，曲靖市则将以两个条例为蓝本，把万峰湖保护立法列入计划，“三州市”达到了协同立法的基本目标。

责任：细化政府职能职责

在万峰湖保护管理工作中如何避免各部门职能分散交叉、职责权属不清等情况？如何整合各方力量、提高整体质效？《条例》以明确保护范围、细化政府职责、制定保护措施等作答。

首先，《条例》明确其适用范围为“黔西南州行政区范围内万峰湖湖泊和干流、支流及其沿岸保护的区域”，规范的是“万峰湖的规划、保护、发展、管理以及生产生活等活动”。

《条例》强化政府职责，明确州人民政府“按照



2022 年 12 月 1 日，省十三届人大常委会第三十六次会议批准《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》。图为兴义万峰湖风光。

万峰湖生态保护与发展要求编制水资源及其生态、大气、土壤、生物多样性、森林资源、碳排放、资源环境承载能力等生态环境指标体系”，使保护目标任务更加具体明确。

同时，《条例》要求将万峰湖的保护与发展纳入国民经济和社会发展规划，建立健全河湖长制、考核评价等各项相关制度，将“所需经费列入本级财政年度预算”，并且每年向本级人大常委会报告万峰湖保护工作情况，保障了经费来源、强调了需在人大的监督下开展工作。

值得一提的是，跨区域协作的机制理念还贯彻到了各级各单位。《条例》要求县级以上人大、政府、司法机关等与周边同级机关“协商建立跨行政区域的综合协调、监督检查、协同管理、产业发展、联合执法、应急联动、信息共享等合作机制”，避免各自为战、提高保护管理的整体质效。

两全：保护发展协调并重

突出资源保护与利用、处理好既要“绿水青山”又要“金山银山”的关系，是巩固拓展脱贫攻坚成果和实施乡村

振兴战略的必答题，也是沿岸居民群众共同关心与期盼的问题，更是立法工作者必须圆满交上的答卷。

立法专班坚持生态优先、绿色发展的路子不动摇，首先确定把“持续保持生态环境状况指数、总体水质、森林覆盖率稳定向好”作为立法保护标准。

同时，针对万峰湖可能面临的污染源，《条例》要求制定专项污染防治方案，同时通过鼓励推进林业产业结构调整、加强生物多样性保护、污水垃圾无害化处理，以及建立漂浮物污染物打捞清理机制、推行干流支流协同治理机制等措施，预防、控制和减少生态环境污染。

靠山吃山、靠水吃水，摒弃污染严重的网箱养鱼等产业后，如何利用好这一湖碧水满足沿岸居民群众要生存要发展的现实需求？

《条例》明确，要促进“与生态环境相适应的绿色农业、生态旅游等产业发展，利用资源优势打造特色鲜明的生态产品公用品牌”；在按照珠江流域渔业管理相关规定实行禁渔区、禁渔期制度的同时，可以“依据承载能力制定生态水产养殖规划”，并要

求县级农业农村主管部门“科学指导水产养殖规模、品种、密度和方式”“推广生态健康养殖和标准化养殖技术”。

此外，充分发挥万峰湖“野钓者的乐园”优势，实行“统一规划万峰湖休闲垂钓区域和禁止垂钓区域，合理布局建设符合生态环保和安全规范的休闲垂钓服务设施”的措施，积极发挥对沿湖乡村振兴和旅游产业的推动作用。

“黔西南州人大紧紧围绕环境保护、生态建设这个重大主题，对人民群众十分关心的万峰湖保护制定《条例》严格管理，思路清晰、法规有度，充分体现了既要‘绿水青山’、也要‘金山银山’的科学理念。希望在今后工作中，认真抓好监督落实。”省人大常委会党组书记、副主任慕德贵对《条例》专报作出批示。

生态优先，绿色发展，乡村振兴。

在《条例》的守护下，在“三州市”各级党委政府、沿岸居民群众的共同呵护下，万峰湖可持续发展之路已在眼前，未来必将是一幅与经济社会协调发展、与自然生态和谐共生的美好画卷。[李云林单位：黔西南人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]

“七个聚焦” 助推经济社会高质量发展

近年来，遵义市人大常委会综合运用调研、督导、视察、执法检查、听取汇报、专题询问、备案审查等方式，紧盯重大项目、紧扣重大部署科学监督、依法监督、有效监督，帮助解决民生关切、推动市委部署落实。

文 | 遵义市人大常委会

近年来，遵义市人大常委会认真学习宣传贯彻党的二十大精神，坚决贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，强化责任担当、依法履职行权，综合运用调研、督导、视察、执法检查、听取汇报、专题询问、备案审查等方式，紧盯重大项目、紧扣重大部署科学监督、依法监督、有效监督，帮助解决民生关切、推动市委部署落实，为全市经济社会高质量发展贡献人大力量。

聚焦疫情应对，助推科学精准防控

“市人大常委会及其机关要坚决贯彻落实习近平总书记对做好当前疫情防控工作的重要指示精神，做好机关疫情防控的同时，积极发挥人大密切联系群众的优势，做好宣传引导，统筹好督导帮扶工作，助力科学精准防疫，着力推动经济社会高质量发展。”遵义市人大常委会主任何薇在主持常委会党组会议时强调。面对持续反复的新冠肺炎疫情，市人大常委会采取配合省人大常委会开展传染病防治法实施情况执法检查、主任会议成员带队深入防控一线调研督导、与市政协联动调研、联合各县（市、区）人大常委会共同调研、发动各级人大干部职工和人大代表开展志愿服务等方式，围绕第9版防控方案、优化防控工作二十条措施、优化落实疫情防控“新十条”要求，指导改进工作薄弱环节，推动结合实际科学精准防控，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

聚焦经济运行，助推稳住基本大盘

面对经济运行中出现的新情况、新问题、新趋势，

市人大常委会充分发挥职能作用，主动作为、深入研判，积极研究应对办法。坚持分季度开展经济运行情况调研，针对工作短板、突出矛盾提出意见建议，推动经济工作稳字当头、稳中求进。

紧盯稳增长稳市场主体保就业，深入30余家重点企业走访，调研减税降费工作，集中视察重大项目推进情况，帮助制定支持房地产市场平稳健康发展措施，多形式促进改善营商环境，视察退役军人就业创业工作，在推动落实稳经济一揽子政策措施上充分发挥人大作用。听取审议市人民政府计划、预算执行情况报告和决算、审计工作报告，审查批准市本级决算和预算调整方案，推动“十四五”规划顺利开局起步。听取审议市人民政府国有资产管理情况综合报告，促进国有资产管理制度化规范化，推动进一步提升国有资产使用效能。

聚焦产业发展，助推实施“四化”战略

紧扣围绕“四新”主攻“四化”战略，聚焦工业、旅游产业、卫生健康、乡村振兴等重点领域和关键任务，积极贡献“人大智慧”“人大方案”。

开展白酒产业、红粱产业发展情况调研，形成《关于建设全国重要白酒生产基地的调研报告》供市委决策参考，得到市委书记签批肯定。

对开放型经济建设工作开展调研，提出遵义市打造内陆开放新高地的建议。对乡村振兴促进法实施情况开展执法检查，推动在法治轨道上巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴战略。检查民族区域自治“一法两规定”、长征国家文化公园条例实施情况，推动民族地区经济社会更好发展、红色文化价值充分挖掘彰显。综合采用调研、视察、参与筹备茶博会等方式，推动



2022年11月7日，遵义市人大常委会党组书记、主任何薇到仁怀市宣讲党的二十大精神，并调研易地扶贫搬迁安置、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。图为宣讲现场。

茶叶产业发展。组织主任会议成员视察中药材产业、红色旅游发展情况和医疗保障工作开展情况，为相关工作高质量发展献计献策。

聚焦环境保护，助推守牢生态底线

将环境保护作为市人大常委会2022年监督工作的重要内容。听取审议了市人民政府关于2021年环境状况和环境保护目标完成情况以及长江流域生态环境保护和修复工作的报告。督导有关县（市、区）生态环保工作，持续推动中央和省委环保督察反馈问题的整改。

调研矿山生态环境修复治理，推动全市矿山生态环境修复治理工作高质量开展，提出了遵义铜钨井锰矿区生态环境修复治理与开发利用策划建议。视察全市垃圾焚烧发电项目投资、建设、运行情况。

配合省人大常委会开展长江保护法、环境保护法、赤水河流域保护条例执法检查，开展赤水河“环保行”

活动，监督推动赤水河流域保护条例和赤水河流域共同保护决定正确执行。主任会议成员坚持不定期巡河，有效履行河长职责。

聚焦安全稳定，助推扎紧安全防线

市人大常委会聚焦全省安全生产专项整治行动，深入多行业多领域全面开展安全生产“一法一条例”实施情况执法检查，推动加大打非治违力度，提升全市安全生产整体水平；听取政府债务管理工作情况报告，定期审查监督政府债务化解工作，推动防范化解政府债务风险；调研宗教事务条例贯彻实施情况，推动宗教工作依法有序开展；认真接处人民来信来访，全年受理群众来信来访87件次，督促做好理顺情绪、化解矛盾工作，推动维护社会和谐稳定。

聚焦法治建设，助推提升治理能力

2022年以来，市人大常委会听取审议市中级人民法院关于全市法院贯

彻实施民法典情况的报告，推动审判机关准确适用民法典；听取审议市人民检察院关于检察听证工作情况的报告，促进检察机关能动履职，提升案件质效和司法公信力；对遵义市违法建设治理条例实施情况开展执法检查，并结合审议报告开展专题询问，促进条例有效实施，积极回应社会关注；调研法律援助工作，推动法律援助全覆盖；通过司法监督平台观摩法院庭审和组织代表小组旁听庭审，强化常态化监督；修订规范性文件备案审查工作办法，加大备案审查力度，全年审查规范性文件56件。完成全市涉及计生内容的法规、规章和规范性文件的专项清理工作。

聚焦急难愁盼，助推办好民生实事

“市政府及有关部门要健全长效管理机制，切实把民生实事办成人民群众满意的民心工程。”部分市直下选代表在视察2022年市政府“十件民生实事”时提出建议。市人大常委会始终将推动解决热点难点问题，回应人民群众所思所盼所愿作为工作的出发点和落脚点，审议市监察委员会关于研究处理扶贫民生领域监察监督工作情况审议意见的报告，推动加大对群众身边微腐败的惩处力度；专题调研义务教育“双减”政策落实情况，深入视察校外培训机构规范工作，促进办好人民满意的教育；开展未成年人保护“一法一条例”实施情况执法检查，推动织密未成年人保护法网；开展养老服务工作调研，推动发展养老服务事业，不断满足群众日益增长的养老需求；广泛收集群众意见，帮助完善《遵义市城镇职工基本医疗（生育）保险实施办法》，提升政府规章的科学性、可操作性。[责任编辑/刘瑶]

把全过程人民民主写在履职答卷上

近年来，毕节市人大常委会通过“三个强化、三个聚焦、三个创新”的“三个三”工作举措，保障人民依法通过各种途径和形式参与管理国家事务和社会事务，不断提升新时代人大工作质量和水平。

文| 罗运欢 丁震

发展全过程人民民主，是中国特色社会主义民主政治的本质特征和必然结果，也是毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度的内在要求。

近年来，毕节市人大常委会把坚持和发展全过程人民民主落实到立法、监督、代表等工作全过程各方面，通过“三个强化、三个聚焦、三个创新”的“三个三”工作举措，保障人民依法通过各种途径和形式参与管理国家事务和社会事务，确保党委政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，不断提升新时代人大工作质量和水平，把全过程人民民主写在毕节人大履职答卷上，为毕节建设百姓富、生态美、活力强的贯彻新发展理念示范区积极贡献人大力量。

深入推进开门立法、民主立法

立法为人民、立法靠人民。近年来，毕节市人大常委会在立法工作中始终坚持和践行全过程人民民主，深入推进开门立法、民主立法。强化民主立法机制建设。大力构建“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，建立立法听证、立法协商、重大立法事项第三方评估、立法咨询专家库管理办法等15项立法工作制度，为法规从立项到调研、从论证到审议、从施行到立法后评估等各环节工作充分征求人民群众意见建议提供制度保障，确保立法更好倾听人民心声、汇聚人民智慧、体现人民意志。

强化民主立法理念实施。始终坚持立法为民和以人民为中心的发展思想，推进科学立法、民主立法、依法立法，按照“小切口”“小快灵”的立法思路，做到立法前问需于民、立法中间计于民、立法后问效于民，先后制定《毕节市饮用水水源保护条例》《毕

节市献血条例》《毕节市乡村环境卫生管理条例》等12部具有毕节特色、反映人民心声、针对性和可操作性强的地方性法规，切实依靠人民立良法保善治促发展。强化民主立法阵地打造。2021年7月，毕节市人大常委会成功申报为全国人大常委会法工委在贵州设立的首个国家级基层立法联系点，毕节市人大常委会积极构建组织保障机制、宣传激励机制、内外协同机制、全程参与机制推进基层立法联系点建设，设立34个基层立法联系点，收集到广大代表和基层群众对国家有关法律修改建议1023条，向全国人大常委会法工委上报修改建议160条、获吸收采纳16条，积极为国家立法贡献毕节智慧和力量。

打造全链条闭环监督

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是代表国家和人民进行的具有法律效力的监督，是人民行使国家权力、管理国家事务的重要方式。

近年来，毕节市人大常委会在监督工作中始终坚持和践行全过程人民民主，围绕中心、突出重点、聚焦民生开展正确监督、有效监督、依法监督。聚焦改善民生谋划监督议题。每年在谋划监督议题时，始终将民生问题纳入年度工作要点进行安排，近年来紧紧聚焦人民群众关心关注的脱贫攻坚、生态环境保护、教育发展、疫情防控、社会保障、医疗卫生、居家养老、食品安全监管、安全生产、道路交通基础设施建设等20余项民生热点问题开展监督。

2022年，聚焦国务院《推动毕节高质量发展规划》赋予毕节“两区一典范一基地”的战略定位，对全市优化营商环境、旅游产业化、农产品区域公共品牌打造、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、林

下经济发展、公共文化服务体系建设等10余项人民群众关注的工作开展监督，切实改善民生、增进民生福祉。聚焦集中民力开展监督工作。积极邀请全市各级人大代表、人民群众、有关专家列席市人大常委会会议，参与开展执法检查、专题询问、工作评议、专题调研、集中视察等工作668人次，切实拓展人民群众和人大代表参与市人大常委会各项工作的广度和深度，积极拓宽人民群众参与管理国家事务

的渠道和途径，及时回应民生关切。如，2022年3月，邀请18名代表和群众参与到《中华人民共和国安全生产法》《贵州省安全生产条例》执法检查工作中，针对存在问题，向市委专题报告建议建立全市安全生产行政执法和刑事司法衔接长效机制，推动建立全市安全生产“行刑衔接”机制。聚焦汇聚民智提升监督质效。创新监督方式，建立审议意见“问题清单”跟踪督办责任制和办理落实报告制度，

及时将全市各级人大代表、人民群众、有关专家参与常委会工作时提出的意见建议梳理后融入审议意见和“问题清单”中，切实做好“监督后半篇文章”、提高监督质效。如，2022年8月，专题询问全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作后，将审议意见连同“问题清单”交市政府办理，并加强跟踪督办，实现从发现问题到解决问题环环相扣的全链条闭环监督。

以“微实事”展现“大作为”

人大代表来自人民、根植人民、服务人民，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，是践行全过程人民民主的重要力量。毕节市人大常委会充分发挥代表密切联系群众优势，始终做到为人民用权、为人民履职、为人民服务，在代表履职过程中充分践行全过程人民民主。

创新设立为民办实事专项资金。始终把办好代表议案建议作为坚持和

发展全过程人民民主、回应民生诉求的重要抓手，2021年创新设立每年1000万元的市人大代表建议办理专项资金，实施人大代表提出的群众“急难愁盼”民生实事项目31个，惠及9.4万名群众。2022年，市县两级共设立专项资金5900万，计划实施民生实事项目216个，惠及59万名群众，切实用“小资金”撬动“大民生”、以“微实事”展现“大作为”。创新建立为民服务工作机制。建立人大代表建议交办、联动督办和办理情况通报“1+3”工作机制，推动近年来市人大代表在市人民代表大会上提出的1297件议案建议得到高质量办理，深入践行全过程人民民主、创新机制高质量办理代表建议惠民生的工作经验得到《农民日报》《人大论坛》刊载。

建立代表工作“三联三促”机制，引导推动市人大常委会组成人员联系市人大代表、市人大专门委员会及常委会工作机构联系市人大代表、市人大代表联系人民群众，切实密切联系群众、收集社情民意。建立民生实事项目人大代表票决制，通过群众“点单”、代表“定单”、政府“买单”、人大“验单”的做法，确保人民群众关心关注的民生实事得到解决。创新搭建为民履职阵地平台。不断丰富代表联系人民群众的内容和形式，指导各县市区人大建设市级代表联络站示范点30个、市级“人大代表之家”示范点27个，规范建设代表联络站（室）2201个、网上代表联络站280个，积极建好管好用好人大代表联系群众、收集民意的履职平台。近年来，全市各级人大代表通过线上线下平台收集群众意见建议17372条，办结14390条，办结率达82.83%，代表履职平台作用得到有效发挥。■ [作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]



■ 2022年5月17日，毕节市人大常委会党组书记、主任张翊皓（右二）到赫章县雒街乡调研乡村振兴工作。



黔灵山公园。

贵阳：市十五届人大二次会议召开

贵阳市第十五届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程后，于2022年12月29日闭幕。

本次会议应到代表366人，实际到会310人，符合法定人数。会议总监票人报告了贵阳市出席贵州省第十四届人民代表大会代表投票选举结果，聂雪松宣布当选结果。选举出席贵州省第十四届人民代表大会的70名代表，并将按程序报请贵州省人大常委会确认。会议补选郑建国同志为贵阳市监察委员会主任，补选任明星同志为贵阳市中级人民法院院长，补选了10名贵阳市第十五届人民代表大会常务委员会委员。

会议强调，在新的奋斗征程上，全市各级人大及其常委会、人大代表要把全面学习、全面宣传、全面贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，将衷心拥护“两个确立”的思想自觉转化为忠诚践行“两个维护”的行动自觉、贯穿到人大工作各方面全过程。〔贵阳市人大常委会供稿〕

遵义：市六届人大二次会议召开

遵义市第六届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程后，于2022年12月28日闭幕。

371名代表出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了大会总监票人、监票人名单，选举产生遵义市出席贵州省第十四届人民代表大会代表。

会议期间，全体代表认真履行职责，依法行使民主权利，充分体现了强烈的政治担当，展示出良好的精神风貌。会议充分发扬民主、严格选举程序、严肃会风会纪，是一次统一思想、凝聚共识，务实高效、团结奋进，纪律严明、风清气正的大会。

会议强调，2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划的关键之年，全市各级人大代表要提高政治站位，提升履职能力，增强荣誉意识，发挥模范带头作用，努力在新时代新征程中体现新担当、展现新作为、作出新贡献。〔遵义市人大常委会供稿〕



湄潭永兴茶园。

六盘水：“两条例一决定”实施动员会议召开



明湖国家湿地公园。〔孙大方 / 摄〕

2022年12月28日，《六盘水市城镇生活垃圾分类管理条例》和《六盘水市韭菜坪景区保护条例》《六盘水市人大常委会关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》（以下简称“两条例一决定”）实施动员会议召开。

会议强调，制定出台地方性法规是法治六盘水建设的重要步骤，是依法治市的必然要求和重要内容。制定出台“两条例一决定”，为城镇生活垃圾分类管理和韭菜坪景区保护提供了法治保障，强化了依法治市工作、推动了法治六盘水建设。各级各部门要深化思想认识、提高政治站位，深刻理解和把握法规制定出台的立法背景、目的意义和精神实质，切实增强“两条例一决定”实施见效的思想自觉、行动自觉，共同把“两条例一决定”宣传好、贯彻好、实施好，携手推进全市生态环境保护和环境改善，为建设幸福六盘水提供有力的法治保障。〔六盘水市人大常委会供稿〕

安顺：召开《安顺市城市节约用水条例》新闻发布会

2022年12月23日，安顺市召开《安顺市城市节约用水条例》（以下简称《条例》）新闻发布会。

据悉，《条例》已于2022年10月14日经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准，将于2023年1月1日起施行。《条例》是安顺市2022年重点制定的地方性法规，是市人大常委会贯彻落实习近平法治思想和生态文明思想、习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神以及视察贵州重要讲话和指示批示精神的具体体现，是市委、市政府坚持节水优先方针走生态优先、绿色发展之路的重要举措，是贯彻落实《贵州省节约用水条例》的具体实践，标志着安顺市节约用水工作步入了法治化、规范化、科学化的新阶段。〔安顺市人大常委会供稿〕



安顺油菜河风光。



冬天百里杜鹃。〔影周燕 / 摄〕

毕节：市三届人大二次会议召开

毕节市第三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程，于1月1日闭幕。

会议应出席代表566名，实到480名，出席人数符合法定人数。依法按程序选举产生了88名毕节市出席贵州省第十四届人民代表大会代表。

会议采取差额票决方式，确定了2023年十件民生实事项目，听取了毕节市第三届人民代表大会议案审查委员会关于毕节市第三届人民代表大会第二次会议代表议案的审查报告，表决通过了毕节市第三届人民代表大会第二次会议关于政府工作报告的决议、关于毕节市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划的决议、关于毕节市2022年全市和市本级预算执行情况与2023年全市和市本级预算的决议、关于毕节市人大常委会工作报告的决议、关于毕节市中级人民法院工作报告的决议、关于毕节市人民检察院工作报告的决议。〔毕节市人大常委会供稿〕

铜仁：市三届人大二次会议召开

铜仁市第三届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程后，于2022年12月29日闭幕。

会议应出席代表402名，实到328名，符合法定人数。会议表决通过了总监票人、监票人、总计票人名单，宣布了计票人名单、铜仁市出席贵州省第十四届人民代表大会代表正式候选人和铜仁市第三届人民代表大会常务委员会委员正式候选人名单。

大会实行差额选举，以无记名投票方式，依法选出铜仁市出席贵州省第十四届人民代表大会代表55名；市三届人大常委会委员12名。根据宪法有关规定，新当选的市三届人大常委会委员进行了宪法宣誓。〔铜仁市人大常委会供稿〕



冬日梵净山。〔王平 / 摄〕



欢腾苗寨。[方华琪 / 摄]

黔东南：州十五届人大二次会议召开

黔东南苗族侗族自治州第十五届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程，于 1 月 1 日闭幕。

354 名代表出席会议，出席人数符合法定人数。会议表决通过了《黔东南苗族侗族自治州乡村旅游促进条例(草案)》《黔东南苗族侗族自治州镇远历史文化名城保护条例(修订草案)》；表决通过了关于黔东南州人民政府工作报告的决议、关于黔东南州 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划的决议、关于黔东南州 2022 年全州和州本级财政预算执行情况及 2023 年全州和州本级预算的决议、关于黔东南州人大常委会工作报告的决议、关于黔东南州中级人民法院工作报告的决议、关于黔东南州人民检察院工作报告的决议。

会议强调，各级党委要加强对人大工作的全面领导。各级人大及其常委会要围绕黔东南发展大局去谋划工作，确保党委的决策推进到哪里，人大力量就汇集到哪里。各级人大代表要牢记重托、忠实履职，努力在本职岗位上建功立业、在为民服务中担当尽责。[黔东南州人大常委会供稿]

黔西南：州九届人大二次会议召开



兴义万峰林。

黔西南布依族苗族自治州第九届人民代表大会第二次会议在圆满完成各项议程后，于 2022 年 12 月 30 日闭幕。

会议应出席代表 348 人，实到代表 287 名，符合法定人数。根据《大会选举办法》规定，大会实行差额选举，以无记名投票方式，依法选出黔西南州出席贵州省第十四届人民代表大会代表 50 名。选举结果将按程序报请贵州省人大常委会确认。大会表决通过《关于废止的决定》，决定废止《贵州省顶效经济开发区管理条例》，按立法程序规定，将由州人大常委会报请省人大常委会批准。[黔西南州人大常委会供稿]

黔南：州十五届人大二次会议召开

黔南布依族苗族自治州第十五届人民代表大会第二次会议圆满完成各项议程，于 1 月 1 日闭幕。

会议应出席州十五届人大代表 375 名，实到 310 名，符合法定人数。会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划的决议、关于 2022 年全州和州本级预算执行情况与 2023 年全州和州本级预算的决议、关于州人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于州中级人民法院工作报告的决议、关于州人民检察院工作报告的决议、关于促进刺梨产业发展条例的决议。

会议强调，各级人大及其常委会要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，牢牢把握新时代人大工作的规律和特点，将全过程人民民主理念融入人大工作各环节，围绕中心工作、服务发展大局，依法履行法定职责，充分发挥代表作用，不断提升人大工作水平。[黔南州人大常委会供稿]



荔波卧龙潭美景。[王永杰 / 摄]

云岩：人大代表述职交答卷

“感谢广大选民的信任和重托，让我荣幸当选云岩区第十八届人大代表。2022 年，我始终坚持不忘代表使命，加强思想政治学习，积极参政议政，出席人民代表大会，争当有‘音量’的代表。”区人大代表缪春云在文昌阁街道第十八届人大代表述职评议工作会上表示。

在 2022 年，缪春云既参加辖区民生工程的调研、视察等工作，又立足公安宣传本职工作，发挥专业优势，围绕促进未成年人司法保护、开展诉源治理、云岩区行政应诉工作等方面提出合理建议。

“作为一名人大代表，我一直在思考如何发挥企业优势，承担起社会责任。”贵州刘维兰食品有限公司董事长钟雯君说道，在这一年中，她积极参与到走访选民、接待来访居民工作中，倾听传递民声。

一年来，云岩区人大常委会不断完善工作机制、建强代表阵地、讲好代表故事。代表们不仅在自己从事的行业领域做好带头表率，还把群众反映的问题和建议，当成自己的事情来办，真正践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。[云岩区人大常委会供稿]

三穗：人大代表积极接待选民

农历十一月十五日，是三穗县款场乡的赶集日，也是款场乡人大代表轮流在乡人大代表联络站值班接待选民的日子，联络站人来人往显得十分热闹。“杨政铭代表，我想咨询一下，现在从外省返乡人员还需要居家隔离吗？”“我家孙子刚刚满月，可以到乡卫生院接种新冠肺炎疫苗吗？”“龙德彬代表，我想提个意见，我家门前马路总有泥沙散落，想申请维护，保障交通安全……”

“我们通过联络站这一平台，了解选区民情民意，能现场解决的问题现场解决，不能现场解决的转办登记，转接相应的责任股室及负责人，及时跟进解决，让群众有所盼，有所得，提升了选区群众幸福感和满意度。未来我们将继续完善代表值班联系选民制度，更好地服务群众解决诉求。”款场乡第九届人大主席陈世红说道。

自三穗县款场乡成立人大代表联络站以来，搭建“代表+群众”信息枢纽，一线服务群众，解决群众急难愁盼。通过人大代表联络站，接待群众 48 人次，解决群众诉求 20 个(次)，转办登记问题 13 个。[三穗县人大常委会供稿]

关岭：人大代表参与党的二十大精神宣讲进村寨活动

连日来，关岭自治县各级人大代表充分发挥密切联系群众作用，积极参与到“家乡人讲家乡话，家乡人听家乡话”党的二十大精神宣讲进村寨活动中，用熟悉的乡音、生动的解说，为基层群众宣讲党的二十大精神，让党的声音更接地气、直抵民心。

在普利乡丫新村新发组，市人大代表、普利乡党委副书记、乡长王杰正在用“苗语+普通话”开展党的二十大精神宣讲。镇村党员干部、退休干部、致富带头人、乡贤群众等围坐成圈，聚精会神地听着。王杰结合村情实际，引导大家从村子的变化说起，从美好的生活谈起，从“小家”变化看“大家”发展，让这场宣讲既生动又接地气。

通过开展“家乡人讲家乡话，家乡人听家乡话”党的二十大精神宣讲进村寨活动，让宣讲更接地气、入人心，帮助基层群众充分了解党的二十大精神，将党的二十大精神传递到千家万户，让群众听得懂、能领会、可落实。[关岭自治县人大常委会供稿]

贞丰：人大代表积极履职 推动项目落地见效

“现在路边安上了路灯，晚上亮堂堂的，又方便又安全。”走进贞丰县双峰街道新市民社区，如今道路两旁明亮的路灯得到了社区居民的一致好评。

据了解，随着易地移民搬迁后续扶持工作的深入，搬迁安置点群众的持续稳定入住，群众到户外开展各类活动时间增多，该街道人大代表在走访过程中发现搬迁安置点茶林、鸾山、和鸣 3 个社区主干道、支道均未安装路灯，给群众夜间出行带来不便的同时，也极易造成安全隐患。

为此，人大代表在走访选民收集选民意见后向街道人大代表联络站上报，该街道人大工委组织人大代表到社区开展调研工作，建议在搬迁安置点三个社区主干道、支道上安装路灯，解决群众夜间开展各类户外活动急难愁盼的问题。

贞丰县人大常委会接到建议后，成立工作专班看现场、问情况、听汇报，通过调研视察、代表建议，开展民生实事项目监督工作，督促双峰街道加快建设安装太阳能路灯。截至 2022 年 12 月底，1666 盏太阳能路灯已全部安装完毕并全部点亮。[贞丰县人大常委会供稿]

[责任编辑 / 刘瑶]

更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在全面依法治国战略布局的突出位置，高度重视发挥宪法的国家根本法作用，推动宪法制度实践创新和与时俱进，取得一系列新成效新经验。

文 | 沈春耀

宪法是国家的根本法，是全面依法治国的根本依据。党的二十大报告对我国宪法作出重要论述，对做好宪法工作提出明确要求，强调更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。这对于坚持全面依法治国，推进法治中国建设，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。

我国宪法是中国共产党领导中国人民长期奋斗重大成就和历史经验在国家法治上的最高体现

中国共产党在领导中国人民进行新民主主义革命的伟大斗争中，就开始对人民民主政权的总章程进行探索和实践。具有代表性的制度文献是《中华苏维埃共和国宪法大纲》（1931）、《陕甘宁边区宪法原则》（1946）等，在局部地区取得了宝贵的实践经验；具有代表性的理论文献是毛泽东的《新民主主义论》（1940）和《论人民民主专政》（1949）。这些重要实践和思想理论成果，对新中国国家制度、宪法制度的创建和发展，产生了重大而深远的影响。

中华人民共和国的成立，开辟了中国人民当家作主的历史新纪元。1949年9月，中国人民政治协商会议第一届全体会议执行全国人民代表大会的职权，通过了具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》。1954年9月，第一届全国人民代表大会第一次会议通过了《中华人民共和国宪法》。这些宪法性文献，确认了近代100多年来中国人民为反对内外敌人、争取民族独立和人民自由幸福进行的英勇斗争和中国共产党领导中国人民夺取新民主主义革命胜利、掌握国家权力的伟大历史变革，确立了新型国家制度和宪法制度的基本架构、根本原则和活动准则，为新中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

1978年12月，党的十一届三中全会实现历史性转折，开启了改革开放历史新时期，确立了发展社会主义民主、健全社会主义法制的基本方针。我国现行宪法，是根据党的十一届三中全会的路线方针政策，适应改革开放和社会主义现代化建设历史新时期的需要，于1982年12月4日由第五届全国人民代表大会第五次会议通过并公布施行的。1982年宪法确立的许多重要制度、原则和规则，都源于1954年宪法和1949年共同纲领，是在新的历史条件下对它们的继承、完善和发展。1982年宪法公布施行后，根据改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，在党中央领导下，全国人大分别于1988年、1993年、1999年、2004年和2018年，先后五次对1982年宪法的个别条款和部分内容作出必要的修正。五次宪法修改，体现和反映了中国共产党领导全国各族人民进行改革开放和社会主义现代化建设的成功经验，体现和反映了中国特色社会主义道路、理论、制度、文化的发展成果。通过宪法修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，不断与时俱进、完善发展。

中国共产党领导中国人民百年奋斗重大成就和历史经验在国家法治上的最高体现就是宪法。只有紧密结合我们党团结带领人民长期奋斗的光辉历史和辉煌成就，才能深刻认识我国宪法形成和发展的政治基础、社会条件、制度原理、重大原则和实践内涵。新中国成立70多年特别是改革开放40多年的历程充分证明，我国宪法有力坚持了中国共产党领导，有力保障了人民当家作主，有力促进了改革开放和社会主义现代化建设，有力推动了社会主义法治国家建设进程，有力促进了人权事业发展，有力维护了国家统一、民族团结、社会和谐稳定，是符合国情、符合实际、符合时代发

展要求的好宪法。

党的十八大以来我国宪法制度的创新发展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把宪法摆在全面依法治国战略布局的突出位置，高度重视发挥宪法的国家根本法作用，推动宪法制度实践创新和与时俱进，取得一系列新成效新经验。

一是通过完备的法律保证宪法实施。完善法律制度体系，是宪法实施的内在要求和重要任务，也是保证宪法实施的基本途径和重要方式。例如，2020年通过的民法典，既以宪法为立法依据，又将宪法有关所有权、财产权、继承权、平等权、人身自由、人格尊严、婚姻家庭等规定通过立法予以实施。

二是通过推进国家各项事业和各方面工作实施宪法确定的大政方针和基本政策。实现国家发展和民族复兴是我国宪法的重要使命。新时代国家各项事业和各方面工作取得的历史性成就、发生的历史性变革，是宪法原则、宪法要求、宪法精神的充分彰显，同时也是宪法得到有效实施的生动体现。

三是设立国家宪法日。为增强全社会宪法意识，弘扬宪法精神，全国人大常委会2014年作出决定，将12月4日设立为国家宪法日。通过国家宪法日，集中开展宪法宣传教育，使宪法精神深入人心，以宪法精神凝心聚力，推动宪法全面贯彻实施。

四是实行宪法宣誓制度。全国人大常委会2015年作出相关决定，2018年进行修订并在修宪时写入宪法，规

定国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓。宪法宣誓誓词，集中体现了国家工作人员对祖国、对人民应有的忠诚、担当和庄严承诺，具有重要教育和激励意义。

五是实施宪法规定的有关制度。宪法中有一些规定具有直接实施、直接适用的性质。例如，我国宪法规定了特赦制度，全国人大常委会于2015年、2019年先后两次依据宪法有关规定作出关于对部分服刑罪犯实施特赦的决定，国家主席发布特赦令。

六是根据宪法精神作出创制性安排。例如，2016年，全国人大常委会根据宪法精神和有关法律原则，对以前未曾遇到过的新情况新问题进行研究，采取创制性办法，及时妥善处理拉票贿选案，保证有关地方人大及其



为增强全社会宪法意识，弘扬宪法精神，全国人大常委会2014年作出决定，将12月4日设立为国家宪法日。图为2022年12月1日，贵阳市第十五中学七年级（1）班班主任老师在“宪法伴我成长”主题班会上领读宪法部分条款。[贵阳市南明区融媒体中心 赵松 / 摄]

常委会正常运行和履职。

七是通过宪法修正案。2018 年，全国人大修改宪法，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，推动我国宪法与时俱进、完善发展，为新时代党和国家事业发展提供宪法保障。

八是运用宪法精神凝聚立法共识。例如，2018 年，在全国人大常委会审议英雄烈士保护法草案过程中，对如何理解和把握“英雄烈士”的含义有不同意见，有关法制工作机构根据宪法序言和人民英雄纪念碑碑文的精神提出研究意见，后来取得广泛共识。

九是开展合宪性审查工作。贯彻党的十九大精神，全国人大及其常委会在履行相关职责中注重加强合宪性审查工作。如制定监察法，修改刑事诉讼法，修订人民法院组织法和人民检察院组织法，修改人口与计划生育法，通过关于设立上海金融法院、关于宪法和法律委员会职责问题、关于国家监察委员会制定监察法规、关于中国人民解放军现役士兵衔级制度等决定时，有关方面都进行了合宪性审查，遵循宪法规定和宪法原则作出适当处理。

十是在备案审查工作中认真研究 and 妥善处理合宪性、涉宪性问题。例如，2018 年，有全国政协委员提出提案，建议对收容教育制度进行合宪性审查。有关法制工作机构进行了认真研究，提出了适时废止收容教育制度的意见。又如，2021 年，国务院有关部门对有的民族自治地方民族教育条例等法规提出合宪性审查建议，有关法制工作机构审查后提出了处理意见。上述问题都得到妥善解决。

十一是创制性运用宪法制度和宪法规定应对治国理政中遇到的重大风险挑战。例如，2020 年和 2021 年，

在党中央坚强领导下，全国人大先后通过关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定、关于完善香港特别行政区选举制度的决定，全国人大常委会先后制定香港特别行政区维护国家安全法、通过关于香港特别行政区第六届立法会继续履行职责的决定和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定、修订香港特别行政区基本法附件一和附件二。这些都是全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针的重大举措，也是根据宪法和香港基本法作出的具有重要宪制意义的新制度安排，推动香港局势实现由乱到治的重大转折。

十二是对宪法有关规定的含义提出解释性研究意见。例如，2019 年，在全国人大及其常委会审议外商投资法草案过程中，开展立法合宪性问题研究，认为宪法第十八条规定的含义已发生演进和延伸，并已成为普遍适用的法治原则；改革开放以来我国外商投资立法，是宪法有效实施的内在要求和重要体现，符合宪法规定和精神。又如，2021 年，在全国人大常委会审议人口与计划生育法修正草案过程中，开展修法合宪性问题研究，宪法和法律委员会在关于修正草案的审议结果报告中提出，我国宪法有关计划生育的规定体现了问题导向与目标导向相统一、指向性与方向性相统一，具有相当的包容性和适应性，可以涵盖不同时期实行的生育政策；修改人口与计划生育法，落实新生育政策，符合宪法规定和精神。

深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述精神

全面贯彻党的二十大精神，坚持全面依法治国，更好发挥宪法作用，必须深入学习贯彻习近平总书记关于

宪法的重要论述精神。需要着重把握以下几点。

——我国宪法同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉煌成就紧密相连，同党和人民开辟的前进道路和积累的宝贵经验紧密相连。宪法同党和国家前途命运息息相关。时间越久远，事业越发展，我们就越加感受到宪法的力量。

——我国宪法是在党的领导下，在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革的成功经验基础上制定和不断完善的，实现了党的主张和人民意志的高度统一，是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。

——宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。制定和实施宪法，推进依法治国，建设法治国家，是实现国家富强、民族复兴、社会进步、人民幸福的必然要求。

——宪法是国家意志的最高表现形式，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。

——我们讲依宪治国、依宪执政，同西方所谓“宪政”有着本质区别，不能把二者混为一谈。要从中国国情和实际出发，走适合自己的法治道路，决不能照搬别国模式和做法，决不能走西方所谓“宪政”“三权鼎立”“司法独立”的路子。

——全面贯彻实施宪法是建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。全国各族人民，一切国家机关和武装力量，各政党和各社会团体、

各企业事业组织，都必须以宪法为根本的活动准则，都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。

——宪法是全面依法治国的根本依据，是我们党长期执政的根本法律依据。党领导人民制定宪法法律，领导人民实施宪法法律，党自身要在宪法法律范围内活动。党领导人民制定和完善宪法，就是要发挥宪法在治国理政中的重要作用。

习近平总书记关于宪法的重要论述是我国宪法制度发展和实践经验的科学总结，也是我们必须长期坚持和贯彻的重要原则，具有重大指导意义。

更好发挥宪法作用的任务要求

全面建设社会主义现代化国家，对依法治国、依宪治国提出了新的更高要求。我们要坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以习近平法治思想为引领，坚定宪法自信，增强宪法自觉，把宪法作为全面依法治国的总依据，总结我国宪法实践经验，形成具有中国特色和时代特点的宪法性惯例、宪制性做法，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用。

（一）坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。2018 年宪法修正案将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入宪法总纲第一条，充分体现了中国共产党领导的根本性、全面性、时代性。更好发挥宪法作用，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，发展全过程人民民主，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。党和国家各机关各组织都要牢固树立宪法意识，加强宪法实施和监督，积极履行宪法职责。

坚持正确地做事和做正确的事相统一，按照宪法的规定做宪法所要求做的事情，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来。

（二）完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施的制度体系。习近平总书记指出：“时代在进步，实践在发展，不断对法律体系建设提出新需求，法律体系必须与时俱进加以完善。”更好发挥宪法作用，必须不断完善法律体系，通过完备的法律保证和推动宪法全面实施、有效实施。要加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，统筹推进国内法治和涉外法治。适时推动条件成熟的立法领域法典编纂工作。深入贯彻全过程人民民主重大理念，推进科学立法、民主立法、依法立法，建设好基层立法联系点；坚持立改废释纂并举，丰富立法形式；提高立法质量和效率，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性，以良法促进发展、保障善治。

（三）加强宪法实施和监督，维护宪法权威。国家各级权力机关、行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉履行宪法使命，认真行使宪法法律赋予的职权。一是坚持宪法法律至上，切实维护国家法治统一、尊严、权威，任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。二是落实宪法解释程序机制，采取务实管用方式方法积极回应涉及宪法有关问题的关切，说明有关情况，提出研究意见，努力实现宪法的稳定性和适应性的统一。三是推进合宪性审查工作。有关方面拟出台的法规

规章、重要政策和重大举措，凡涉及宪法有关规定如何理解、如何实施、如何适用的，都应当事先经过全国人大常委会合宪性审查，确保同宪法规定、宪法精神相符合。四是完善和加强备案审查制度。所有法规规章、司法解释和其他规范性文件出台后都要依法依规纳入备案审查范围，建立健全党委、人大、政府、军队间备案审查衔接联动机制，实行有件必备、有备必审、有错必纠。有关机关发现规范性文件可能存在合宪性问题的，应当及时向全国人大常委会报告或者依法提请全国人大常委会审查。五是地方各级人大及其常委会应当依法行使职权，保证宪法、法律、行政法规等在本行政区域内得到遵守和执行。

（四）维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度机制。党的二十大报告明确提出：“坚持依法治港治澳，维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序。”宪法是国家的根本法、最高法，基本法是根据宪法制定的基本法律，宪法和基本法共同构成、共同确定、共同实施，是我国特别行政区制度的本质特征。全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，必须巩固宪法和基本法共同构成的特别行政区宪制基础，坚持和完善“一国两制”制度体系，落实中央全面管治权，落实“爱国者治港”“爱国者治澳”原则，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制；坚持中央全面管治权和保障特别行政区高度自治权相统一，坚持行政主导，支持行政长官和特别行政区政府依法施政，提升全面治理能力和管治水平，完善特别行政区司法制度和法律体系。[来源：《人民日报》，作者系全国人大常委会法制工作委员会主任 责任编辑 / 龙利硕]

中国共产党以中国式现代化推动共同富裕的历史自觉

通过对新中国成立以来中国共产党领导人民在推进中国式现代化进程中逐步实现共同富裕的历史考察，对于我们在新时代新征程上，坚定信心，发扬历史主动精神，科学理解中国式现代化本质要求，扎实推进共同富裕，无疑具有重要的历史意义和现实指导意义。

文 | 张顺昌

习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告中强调指出：“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，也是一个长期的历史过程。”通过对新中国成立以来中国共产党领导人民在推进中国式现代化进程中逐步实现共同富裕的历史考察，对于我们在新时代新征程上，坚定信心，发扬历史主动精神，科学理解中国式现代化本质要求，扎实推进共同富裕，无疑具有重要的历史意义和现实指导意义。

以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，为实现共同富裕奠定了根本政治前提和制度基础。中国共产党成立伊始，就把为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，始终把带领人民创造美好生活、实现共同富裕作为奋斗目标。毛泽东同志是“共同富裕”的最早倡导者和积极实践者。新中国成立后，为迅速改变“一穷二白”的落后面貌，提高人民生活水平，以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人，坚信只有走社会主义的道路，才能永远摆脱贫困走上大家共同富裕的道路。1953年12月16日，在由毛泽东亲自主持起草的《中共中央关于发展农业生产合作社的决议》中明确提出“使农民能够逐步完全摆脱贫困的状况而取得共同富裕和普遍繁荣的生活”。为此，我们党根据马克思、恩格斯、列宁的社会生产合作化理论，充分利用新民主主义革命胜利所创造的向社会主义过渡的政治经济条件，采取社会主义工业化和社会主义改造同时并举的方针，开始了以苏联援建的156项工程为中心的大规模工业化建设，逐步实现了对农业、手工业、

资本主义工商业的社会主义改造，在中华大地上建立了社会主义制度。“一五”计划的完成，为实现全体人民共同富裕奠定了重要物质支撑和制度基础。进入社会主义建设时期，根据国内外形势和我国社会主要矛盾的新变化，我们党向全国人民发出了“把我国建设成为一个伟大的工业化的国家”号召，集中力量发展生产力，实现人民对于经济文化迅速发展的需要，一体推进“社会主义现代化建设”和“共同富裕”。围绕实现“四个现代化”、实行按劳分配制度、缩小“三大差别”等，对实现共同富裕的实现条件、制度基础、具体实践方式，从理论到实践进行了创造性探索。

以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，确立了实现共同富裕的基本思路和基本原则。进入改革开放新时期，加快社会主义现代化建设，发展经济，改善人民生活成为迫在眉睫的现实问题，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，在总结我国社会主义建设过程中正反两方面经验教训并吸收借鉴其他社会主义国家建设得失成败的基础上，对“共同富裕”问题进行了新的理论和实践探索：根据“贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷”的基本判断，提出“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化。”“社会主义最大的优越性就是共同富裕，这是体现社会主义本质的一个东西。”“社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”等重要论断。在战略上，把“逐步实现共同富裕”纳入社会主义现代化建设总体战略目标来考量，设计了由解决温饱走向小康再达中等发达国家水平的“三步

走”时间表、路线图。在实现共同富裕的具体路径上，强调“走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕”。社会主义现代化要遵循“公有制经济始终占主导地位”“坚持走共同富裕的道路”这两条最重的原则，让一部分人、一部分地区先富起来，带动并帮助其他人和其他地区走向共同富裕。

以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，实现了从“温饱”到“总体小康”的历史性跨越。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，为适应在社会主义市场经济条件下满足人民日益增长的物质文化需要，遵循邓小平同志提出的实现共同富裕的理论和原则，在推进改革开放和社会主义现代化历史进程中，以建设全面小康社会为重要抓手，加快推进以改善民生为重点的社会建设，对推进共同富裕的理论与实践进行了接力探索：明确提出了实现共同富裕是社会主义的根本原则和本质特征，确立了逐步实现共同富裕的制度、原则和实践路径：强调要坚持以按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度，体现效率优先、兼顾公平的原则，逐步实现共同富裕；以实施《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》为实践路径。经过全党和全国各族人民的共同努力，胜利实现了社会主义现代化建设“三步走”战略的第二步目标，人民生活总体上达到小康水平，实现了从“温饱不足”到“总体小康”的历史性跨越，为全面建设小康社会创造了良好的物质条件，在实现全体人民共同富裕的征程上迈出关键一步。

以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，实现了从“总体小康”向“全面小康”

的历史性跨越。党的十六大以后，全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设进入新的发展阶段。为适应新发展阶段的新变化新任务新要求，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，在加快推进社会主义现代化建设历史进程中，聚焦全面建设小康社会，不断推进实践创新、理论创新、制度创新。明确强调：坚持走共同富裕的道路，把最广大人民根本利益作为一切工作的根本出发点和落脚点，并对新发展阶段逐步实现共同富裕，在理论与实践上进行了新的接力探索：坚持以人为本，“把维护社会公平放到更加突出的位置”，“加快推进以改善民生为重点的社会建设”，“使全体人民共享改革发展成果，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进”。对推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会宏伟目标作出新的全面部署：提出通过“工业反哺农业、城市支持乡村”“以工促农、以城带乡”的方法，统筹城乡经济社会协调发展，缩小城乡差别、工农差别、脑体差别，实现共同富裕。

以习近平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，实现了从富起来到强起来的伟大飞跃。党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代。以习近平同志为主要代表的中国共产党人，以前所未有的力度展开了人类历史上规模空前、惠及人口最多的脱贫攻坚战，历史性地解决了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。进入全面建设社会主义现代化国家新发展阶段，以习近平同志为核心的党中央，从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的战略高度，把逐步实现全体人民共同富裕摆在更加重要的位置，强调“实

现共同富裕不仅是经济问题，而且是关系党的执政基础的重大政治问题。”“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。”以促进全体人民共同富裕作为为人民谋幸福的着力点，并对新发展阶段实现共同富裕目标进行了新的规划部署：到“十四五”末，全体人民共同富裕迈出坚实步伐，居民收入 and 实际消费水平差距逐步缩小。到2035年，全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，基本公共服务实现均等化。到本世纪中叶，全体人民共同富裕基本实现，居民收入和实际消费水平差距缩小到合理区间。经过全党和全国各族人民10年接续奋斗，我们不仅实现了小康这个中华民族的千年梦想，成功开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，而且人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得了新成效。

总之，通过对中国共产党以中国式现代化逐步推进全体人民共同富裕的历史考察，表明实现全体人民共同富裕是一个长期的历史过程，是我们党的一项长期任务。在新时代新征程上，我们要全面学习贯彻党的二十大精神，牢牢把握中国式现代化的本质要求，始终坚持人民至上，把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，始终坚持实现共同富裕的正确方向，坚定历史自信，增强历史主动，沿着新时代开辟的“五个必由之路”，踔厉奋发、勇毅前行，努力在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中，扎实推动实现全体人民共同富裕的宏伟目标。[作者单位：中共贵州省委党校党史党建协同创新课题组 责任编辑 / 龙利硕]

不断开创思想建党的新境界

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把持续开展党内集中教育作为思想建党的主要内容。近十年来先后开展了五次党内集中教育活动，环环相扣，以党内主题教育形式进行自我革命，构建着不忘初心、牢记使命的制度，推进马克思主义学习型政党的建设，开创了思想建党的新境界。

文 | 丁晓强 郝爱红 鲁大伟

习近平总书记在党的二十大报告中回顾和总结了党的十八以来十年在深入推进全面从严治党方面的工作和成就时，把“持续开展党内集中教育”作为其中的重要内容。新时代全面从严治党的基本方略要求以政治建设为统领、思想建党和制度治党同向同行，统筹推进党的各项建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把持续开展党内集中教育作为思想建党的主要内容。近十年来先后开展了五次党内集中教育活动，环环相扣，以党内主题教育形式进行自我革命，构建不忘初心、牢记使命的制度，推进马克思主义学习型政党的建设，开创了思想建党的新境界。

群众路线教育实践活动。党的十八大以后，面对党内存在的严重问题，全党忧心忡忡，习近平总书记也忧心忡忡，老虎吃天要从哪儿下口？2012年12月，中共中央政治局会议作出了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，以此开局破题，并以此为范。随后，中共中央决定从2013年开始开展党的群众路线教育实践活动，以“为民、务实、清廉”为主要内容，以“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”为总要求，重点抓好县处级以上领导机关、领导班子和领导干部，在党员干部中集中整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。通过近两年的群众路线教育实践活动，使广大党员普遍受到一次马克思主义群众观点和党的群众路线教育，有效地遏制了奢靡之风和享乐主义，有力地整治了形式主义和官僚主义，群众反映强烈的突出问题得到有效解决，使党在群众中的威信和形象进一步树立，党心民心进一步凝聚，探索了新形势下严肃党内政治生活的有效途径。

“三严三实”专题教育活动。2014年4月，习近平总书记在十二届全国人大二次会议期间，要求党的领导干部要做到“既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实”，提出了领导干部的为官之道和行为准则。2015年4月，中共中央办公厅印发了《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》。这既是党的群众路线教育实践活动的延展深化，目的就在于“决不能让‘四风’问题反弹回潮”，通过对新时期党的领导干部这一“关键少数”的修身立德，进一步整治形式主义、官僚主义痼疾，“三严三实”是对广大党员干部作风的新要求。经过近一年的集中专题教育，尤其是中央政治局的带头示范，这次专题教育聚焦“三严三实”，突出问题导向，着力解决“不严不实”、特别是“为官乱为”、“为官不为”等突出问题，建制度、立规矩，增强了党员干部为人民服务的宗旨意识、先锋模范的身份意识、廉洁用权的自律意识，这是对领导干部思想、作风、党性上的又一次集中“补钙”和“加油”。

“两学一做”学习教育活动。2016年2月，中共中央办公厅印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”学习教育方案》，要求广大党员学习党章党规，学习习近平系列讲话精神，努力成为讲政治、有信念，讲规矩、有纪律，讲道德、有品行，讲奉献、有作为（“四讲四有”）的合格党员。“两学一做”要着力解决一些党员理想信念模糊动摇的问题，着力解决一些党员党的意识淡化的问题，着力解决一些党员宗旨观念淡薄的问题，着力解决一些党员精神不振的问题。这次活动要巩固拓展党的群

众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育成果，也标志着新时代党内教育对象从“关键少数”向全体党员扩展，党内教育的内容从突出问题向基本问题覆盖、党内教育形式从集中性专题教育向常态化主题教育延伸。“两学一做”学习教育不是一次活动，要突出正常教育，区分层次，有针对性地解决问题，依托“三会一课”等党的组织生活制度，发挥党支部自我净化、自我提高的主动性，真正把党的思想政治建设抓在日常、严在经常。“两学一做”学习教育活动及其常态化制度化，提高了广大党员的理想信念、党性觉悟、组织观念、宗旨意识，提高了党的基层组织的活力。

“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。党的十九大对“不忘初心、牢记使命”进行了系统阐述，并作出了推进“两学一做”学习教育常态化制度化，以县处级以上领导干部为重点，在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要部署。2019年5月，党中央在全党部署自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动。以“守初心、担使命，找差距、抓落实”为总要求，努力实现“理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率。”从2019年6月开始，在全党自上而下分两批开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，中央指导组进行了巡回指导，加强对各地区各部门各单位开展主题教育的督促指导。这次活动总结了十八大以来历次教育活动的经验，更聚焦于怎样建设一个长期执政的马克思主义政党问题，以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为根本任务，抓住初心使命这个时代性课题。通过教育引导广大党员、干部回看走过的路、远眺

前行的路，进一步搞清楚了我是谁、为了谁、依靠谁，锤炼党员干部忠诚、干净、担当的政治品格。

党史学习教育活动。在“不忘初心、牢记使命”主题教育过程中，习近平总书记先后提出了学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的要求。2021年初，党中央统一部署在全党开展学习“四史”主题教育活动。2021年7月，习近平在庆祝建党100周年的讲话中，阐述了伟大建党精神。11月，党的十九届六中全会通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》。2021年2月，中共中央印发《关于在全党开展党史学习教育的通知》，就党史学习教育作出部署安排。欲知大道，必先知史，党的历史是最生动、最有说服力的教科书。在全党开展党史教育，是牢记初心使命、坚定信仰信念、推进党的自我革命的必然要求。党史学习教育，就是要通过学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，以把握中国共产党是什么，是干什么的这个根本问题，更加坚定自觉地牢记初心使命、开创发展新局。党史学习教育以全体党员为对象，以县处级领导干部为重点，通过开展专题学习、组织宣传宣讲、召开专题民主生活会和组织生活会、开展“我为群众办实事”实践活动，推动着党史学习教育活动深入发展。广大党员干部增强了历史自信和主动，增强了以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑的理论自觉，增强了“两个确立”、“两个维护”的政治自觉和政治能力，增强了为群众办实事办好事的宗旨意识，增强了弘扬伟大建党精神的昂扬斗志，增强了推进自我革命的勇气。推动党史学习教育常态化长效化是建设马克思主义学习型政党的一项长期重要任务。

思想建党和制度治党，是全面从严治党的两个基本方式。思想建党就是以理想信念为根基，不断提高共产党人的内心自觉；制度治党就是以党章党规为准绳，不断强化共产党人的外在规范。十年来，思想建党通过党内主题教育统筹党的各项建设，从作风建设入手，以干部队伍为关键，以基层党员为基础，以不忘初心为根本，以党史学习为涵养；使内在觉悟和外在规范相配合，理论学习和实践检查相结合，集中学习和经常教育相统一，突出重点和把握基本问题相一致。思想建党与制度治党同向同行，不断深化党的自我革命、推动全面从严治党向纵深发展，为实现“两个一百年”奋斗目标作了思想上政治上组织上作风上的有力动员。

党的二十大报告指出，用党的创新理论武装全党是党的思想建设的根本任务，坚持理论武装同常态化长效化开展党史学习教育相结合，引导党员、干部不断学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，传承红色基因，赓续红色血脉。在全面建设社会主义现代化国家的新征程中，再一次作出了以县处级以上领导干部为重点在全党深入开展主题教育的部署。我们要坚持不懈以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，牢记“三个务必”，坚持斗争精神，走好新的“赶考”之路，不断开辟思想建党的新境界。[作者丁晓强系华东师范大学马克思主义学院二级教授，郝爱红系华东师范大学博士，鲁大伟系中国社会科学院大学博士 责任编辑/龙利硕]

编者按：本刊文化顾问梁衡专栏开了三年，颇受欢迎。感谢梁衡老师赐稿和指导。年前一些读者反映，希望系统读到梁老师撰写的与贵州有关的文章。经向梁老师请教，在他的支持下，本刊从2023年第一期开始，开设“名家专栏·梁衡贵州文存”栏目，每期刊发一篇写贵州的美文，温故知新，系列推出，以飨读者。

天星桥：桥那边有一个美丽的地方

文| 梁衡

全国的山水也不知道去了多少处，竟没有想到还有这么美丽的地方。确实，全国知道天星桥的人很少，它在贵州黄果树瀑布旁八公里之处，许多年来因黄果树的名声太大，谁也没有注意到它。这次我们到这里开会，才有幸遇此奇境。

天星桥的美就美在你突然发现世界上的风景还有这样一种美。只要你一走进这个景区，就一步一吃惊，一步一回头，你总要问：“这是真的吗？”一般的“真像”、“真美”之类的词在这里已经苍白无力。因为这景你从没见过，从没想到，就是在小说中，在电影上，在幻想时，在睡梦里也没有出现过。现在，突然从你的心灵深处抓出一种美，摆在你眼前。你心跳，你眼热，你奇怪自己心里什么时候还藏有这样的美。

天星桥景区不算很大，方圆五点七平方公里，三个半小时就可逛完，基本上是走平地，也不会让你很累。你可以从从容容地看，慢慢悠悠地品。整个景区前半部以山石之奇为主，后半部以水秀之美为主，而渗透在全过程的是绿色的树，绿色的风。所以当你从那个美梦中醒来，细细一想，其实这

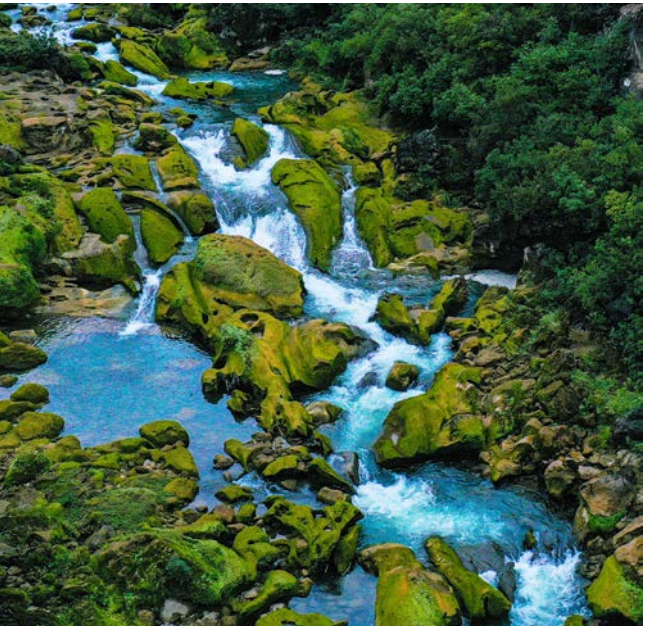
天星桥的美和其他地方一样，还是跑不了石美、水美、树美。但是它却硬能够化平淡为神奇，将几个最普通的音符谱成了一首天上的仙乐。

石头哪里没有？但这里的石头总要变出个样，变出别一种形，别一种神，像一个曲子的变奏，熟悉中透着新鲜，叫 you 有一种感觉到却说说不出的激动。比如石的表面经常会隆起一簇簇的皱褶。它本是个铜头铁脑、生硬冰凉的东西，却专向柔弱多情方面取貌摄形，如裙裾之褶，如秋水之纹，如美人蹙眉，如枯荷向空。这种强烈的反差，从你心里揉搓出一种从未有的美感，你忍不住要叫，要喊。难怪国画专有一种表现法叫“皴”法。再说它的形，也实在不俗，它决不肯媚身媚脸地去像什么，是什么。反而，它什么也不像，什么也不是，在你头脑的储存里根本就没有这样的构图。比如一座山石，大约有城里的一座高楼那么大，侧面看它却薄得像一本书，或者干脆是一张纸。硬是挺立在那里，水从脚下绕，藤在身上爬。它是什么？什么也不是，就是美。脚下的，头

上的，还有那些在坡上、沟里随意抛掷的石头，都要美出个样儿。你可以伸手随意抚摸崖边一块突出的石，那就是一朵凝固的云。有时你走过一座小桥，这桥身是一块整石，但你怎么看也是一段枯了多年的树。有时路边或山根的石头连成灰蒙蒙一片，那就是一群顶角的山羊，前弓后绷，吹胡子瞪眼，跃然目前。

天星桥景区的前半部是石在水中。浅浅的水面托起无数错落的石山、石崖、石壁，又折映出婆娑多姿的影。有的山平光如洗，在水里是一面立着的镜子，有的中裂一缝，在水里就是一道飞来的剑影。而在这很多但并不太高的群峰之间则是三百六十五块踏石，游人踩着这些石头，鞋底贴着水面，在绿波上荡漾。当你看着水里的青山倒影时，也就惊奇地发现了自己什么时候也变得这样美。因为这石的数目暗合了一年的天数，所以在这里总会有一块正是你的生日，此园就名数生园。你站在生日石上可以体会一下降世以来这最美丽的一天。景区的中部是两座对峙的山峰，相距数十米之遥，它们各探出一只手臂呼唤对方。但就在相差一拳之远时，臂长莫及，徒唤奈何。这时一块巨石从天而降，上大下小，正好卡在其间，于是两手以石相连，成一座云中石桥，千年万年，苍松杂树扎根其上，枯藤野花牵挂其旁。石头能变到这等花样，也算是中外奇观。你站在桥下会忽然觉得自己已身处天界，是刚刚通过这桥从人间走来。天星桥景区的名字大概就是因它而取，就像我们为了一本散文集取名就拣其中最得意的一篇。

天星桥的水是为石而生的。一入景区，脚下就是水，水里倒映着各色的山石。所以这水实际上是一面大镜子，就是为了让你正面、反面、侧面，从各个角度来看山，看石。只不过这镜子太大，你无法拿在手里，于是人就走到镜子里，踏在镜面上，镜不转人转。刚入景区，在数生园一带，水面极浅，山石也不高，清秀娴静，如庭院深深。但静中有变，



水一时被众山穿插成千岛之湖，一时又被变幻成漓江秋色，忽而又错落成武夷九曲，当然都是微型美景。总之随石赋形，依山而变，曲尽其态。到过了那云中之桥，山高谷深，就渐有恢弘之气了。谷底有一座深潭，方圆数里，一泓秋水深不可测。潭为四山所合，不见源头，水从深底冒出，成二米多高的水柱，又静静滑落潭面，如夜空中的礼花。问之于当地人，说这潭就叫“冒水潭”，可见开发之迟，连名字也还没有受过文人们的“污染”。潭边有一株古榕，干粗二抱，叶繁如山。我依树临潭，遥望天桥，只恨眼前不是夜晚，否则山高月小，好一篇《后赤壁赋》。



1996年1月，作者在天星桥景区。



2005年9月，作者带人民日报采访组到贵州采访并重游天星桥景区，受到当地广大读者和游客热烈欢迎。

水从冒水潭里流出之后，泻在一片石滩里，没有了先前的浅静，也没有了刚才的深沉，撞在多样石上，翻起朵朵浪花，叩响潺潺轻鸣。要知这滩绝不是一般的乱石滩，而是一根根直立的石柱、石笋，此景就名水上石林。云南的石林是看过的，那些无枝无叶的树，无言地伸向天空，让你感到生命的逝去；桂林的溶洞也是看过的，那湿漉漉、阴沉沉的石笋、石塔在幽暗中枯坐默守，让你感到岁月的凝固。当石头们只是同类相聚时，无论怎样地表现，也脱不出冰冷生硬，就像一场纯由男性表演的晚会。而现在绿水碧波欢快地冲入了这片石林，手之舞之，足之蹈之。绕过这片石轻翻细浪，

撞上那座崖忽喧涛声，整个滩里笑语朗朗，湿雾蒙蒙。你再次体会到水就是生命。这些无生命的石头这时也都顾盼生辉，变出无穷的仙姿神态。游人从这块石跳到那块石，就在这欢快的伴奏和伴唱中，舞蹈着穿过这片已有亿万年的生命之林。

天星桥的水不像我们过去随便看过的一条河、一个湖或者一座瀑布，你始终无法看到它一个完整的形。不知它从哪里出来，最后又回到何处。就像我们看一座房子，要找水泥只有到那砖之间的沟缝里去寻。我只知道那水的结尾处是一个叫做珍珠泉的地方。淌过数生园，钻出冒水潭，又漫过石林的水，不知道还做了哪些事，最后汇到了这里。这里名泉实则是一个大瀑布，但它不是一匹直垂下来的布而是一圈卷成漏斗状的布。平软的水波滑过整石为底的圆形沟坡，在石面上滚成一颗颗的珍珠，在阳光下幻出五颜六色。这时你的面前是一只大斗，一只不停地吸进金银珠宝的斗。围着这急吸猛灌的珍珠飞流，四周翻起细碎的浪花，奏起喧闹的乐声。然而这一切突然就消失在一块巨石之下。当你翻过这一道石梁时，仿佛刚才就没有见过什么水，也没有听到水声，只有垒垒的石和石缝中绿绿的树，这水是一个来无踪去无影的洛神。

天星桥的树以榕树为多，叶大阴浓，满谷绿风。这里的树常会变出许多的形。有一株名“美人树”，树身高大绰约，枝叶如裙裾飘动，女士们都争着与她合影。有一株叫“民族大家庭”，一从石中钻出即分成五十六根树干，大家就一根一根地去数。还有一株并不是树，是一株老藤，不知有多少年月，甚至也看不清它从哪里

长出，只见从山坡上搭下来，也许当初是被风吹了一下，就挂在了对面的一棵高树上又绕了几匝。生命之力竟将这藤拉得笔直，数丈之长，一腕之粗，像一根空中的单杠。当我环顾四周，贪婪地饱餐这些秀色时突然发现这里除了石就是水，基本上没有土。大大小小的树，不是抓吸在石上，就是浸泡在水中。无论是在路旁，在头上，在脚下，那些奔突蜿蜒、如雕如刻的树根招惹得你总想用手去摸一摸，用身子去靠一靠，甚至想用脸去贴一贴。这些本该深埋在土层下的不见天日的精灵一下子冒了出来，排兵布阵，作了一次惊人的展示。这实在是天星桥的个性。从数生园出来，路边有一块一楼多高的巨石，光溜溜的石壁上却顶出一株胳膊粗的小树。远看这树就如假的一般。导游小姐总喜欢考考游人，问这树的根在哪里？你俯近石壁细细一看，石上蛛丝马迹，那树根粗者如篾，细者如丝，嵌缝觅隙，纵贯南北，奔走东西。我忽觉头上轰然一响，眼前的石面成了一片广袤的平原，于无声处河网如织，水流涓涓。那红色的之字形须根就像一道道闪电，生命的惊雷在天际隐隐作响。面对这株亭亭玉立的榕树和这块光溜溜的寻根壁，我一下子寻到了生命的美，生命的理。我在这里徘徊，几乎每一块巨石都立在水中，而每块石上都爬满了树根。那根贴着石面匍匐而下，纵横交错又将巨石网了个结实然后再慢慢抽紧，就像我们在码头上看到的，吊车用网绳从水里提起一件重物。那赭色的根涨满了力，像一个大木桶外条条的铜箍，像力士角斗时臂上暴突的青筋。有长得粗些的，如臂如股披挂石上，像冬天崖上的冰柱，像佛殿后守门的韦驮，凛然而不可撼。霎时我觉得天星桥全部的美都在这根与石的拥抱之中。回看刚才的水美、石美全都做了



本文刊载于2006年4月11日《人民日报》，文章深受读者喜爱，被镌刻在黄果树天星桥风景区。

树的铺垫。这是一种多么美妙的有机的结合。你看石临水巧妆，极尽其态，因水而灵；水绕石弄影，曲尽其媚，因石而秀；而这树呢，抱坚石而濯清流，展青枝而吐绿云，幻化出一团浓烈的生命。这种生命的力量和美感充盈在这条不大的山谷之中，令你流连忘返，回肠荡气。天下的好景有的是，但有的路途遥远，一生只能作一次游；有的以险取胜，只能供一部分人做冒险的旅行。只有这天星桥，路又不远，山又不险，景却特美，你可以一来再来，细游慢品。（1996年1月） [摄影 / 邱高顺 责任编辑 / 弓倩]



扫码听美文

梁衡贵州文存

栏目主持：弓倩

《天星桥：桥那边有一个美丽的地方》

矢志求真的共产主义战士——周达文

文 | 余福仁 肖定喜

周达文，原名周达定，俄文名邱贡诺夫，笔名屈公，1903年1月3日出生于镇远县城关镇；他是中国共产党早期党员、中国共产主义青年团创始人之一、忠诚的共产主义战士。

青少年时，周达文勤读励志并初步接受反帝反封建爱国主义思想。1919年五四运动爆发以后，他积极领导成立镇远道学生会，并当选为主席，带领同学和广大群众进行反帝反封建爱国斗争。1920年，周达文随父迁居北京，先后就读于北京大学预科班、北京俄文专科学校。期间，他结识了一批北京党、团组织领导人（如李大钊、邓中夏等），在他们的带领和俄国十月革命影响下，开始接受马克思主义，逐步走上为共产主义事业奋斗的道路。

1923年，周达文加入共产主义青年团；同年秋，由李大钊、范鸿劼介绍加入中国共产党。此后，受党组织派遣，他先后在北京、上海等地从事革命工作，为中共中央翻译了大量马列主义著作和共产国际与中国共产党来往的文件、信件。国共第一次合作后，经党组织批准，1924年4月他以个人身份加入国民党，负责国民党北京地区委员会改组工作；10月，赴苏联莫斯科东方劳动者共产主义大学学习。

1925年五卅惨案后，周达文被党组织召回国内，在中央机关和共产国际驻中国代表维经斯基处工作。10月，受党中央和共产国际委派，负责率领118名中国留苏学生赴莫斯科中山大学学习。进入中山大学后，他一边从事



教务和翻译工作，一边致力于国际共产主义运动和中国革命等问题研究，逐步具备较高的理论造诣。1927年他就中国革命、统一战线、国际形势等问题，写信向斯大林求教，得到斯大林复信；5月13日，斯大林专门就中国革命和国际形势问题到中山大学作报告，他出色承担了现场翻译工作。

1927年下半年，王明集团炮制“江浙同乡会”“反党小组织”罪名诬陷周达文等人，他被调入列宁学院工作，任中国部主任、党支部书记。1931年中共六届四中全会后，王明夺取了中共中央领导权，并以周达文未在留苏学生中传达六届四中全会精神为由，给周达文等人扣上“托派”“反党分子”帽子。1933年春，他被调往远东伯力，任联共（布）远东边疆区党委中文报《工人之路》总编辑，并参与边疆区党委的领导工作。期间，他忍辱负重，始终坚定对共产主义事业忠诚不已的信念，由他总编的《工人之路》成为苏联最有

影响力的中文报纸，也成为推动当地革命事业的一面旗帜。

1936年，苏联开始大规模“肃反”运动。王明、康生利用运动扩大化之机，把中国留学生也卷入这一政治漩涡。1937年，王明等人利用会见斯大林之机，当面诬告，将周达文等人的罪名升级为“托洛茨基匪徒”。7月14日，苏联内务人民部以“托洛茨基右派反苏组织成员”罪名，逮捕周达文。1938年4月13日，苏联最高法院军事法庭判处周达文死刑，年仅35岁。

1957年，苏联为周达文平反昭雪；1987年12月18日，中共中央组织部批复贵州省委同意为周达文平反昭雪恢复名誉；1988年，中共中央追认周达文为革命烈士。

周达文早年投身革命，虽远离故土，但他依靠与家人书信来往等方式，积极将马克思主义的先进思想传回家乡，介绍给人民，为唤醒贵州民众冲破封建主义藩篱，走无产阶级革命道路，进而接受中国共产党的领导作出了重要的贡献。

周达文同志的一生，是革命的一生、战斗的一生，是毫不动摇坚定共产主义信仰的一生，是对党的事业兢兢业业，对人民忠心耿耿的一生。他为中国革命和国际共产主义运动建立的功勋，永远值得铭记；他的革命精神和高尚品格值得我们永远学习。

——新征程上，我们要学习周达文同志信念坚定、对党忠诚的政治品格。在苏联期间，他遭受王明集团诬陷，

身陷苏联内务部监狱，但他始终坚贞不屈、毫不动摇，坚决拥护遵义会议确定的正确路线，旗帜鲜明赞同毛泽东正确理论，坚决拥护抗日民族统一战线，针锋相对地与王明的教条主义和宗派主义作坚决斗争。

信念坚定、对党忠诚，是中国共产党人首要的政治品质。习近平总书记强调：“我们党一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。”新征程上，我们要自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，深刻领悟“两个确立”决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚定不移听党话，矢志不渝跟党走，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

——新征程上，我们要学习周达文同志心系人民、服务人民的深厚情怀。周达文同志对人民无比关心，心中始终装着人民。1920年，当面对北洋军阀政府走卒镇远道尹陈廷棻、县知事覃梦松把持道县大权，苛罚人民时，年少的他义愤填膺向贵州当局上书揭发弹劾未果，反遭报复被开除学籍。在苏联期间，即使在遭诬陷调往远东伯力后，他依然心系当地俄籍华人、华侨，主动利用《工人之路》积极向华裔工人、农民宣传共产国际和联共（布）路线方针政策，进行共产主义宣传教育，积极启迪人民革命和斗争意识。

坚持人民至上，是中国共产党人的核心理念和价值追求。习近平总书记指出：“江山就是人民、人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”

党的百年历史昭示我们，无论是风高浪急还是惊涛骇浪，人民永远是我们最坚实的依托、最强大的底气。新征程上，我们要始终坚持人民至上，全心全意为人民服务，贯彻以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主，始终保持同人民群众的血肉联系，始终与人民群众风雨同舟、心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，不断把人民对美好生活的向往变为现实，不断推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——新征程上，我们要学习周达文同志追求真理、敢于斗争的高尚品格。为追寻救国救民良方，他先后两次远涉重洋，奔赴革命中心莫斯科，潜心研究马列主义，苦心探索中国革命的道路和前途，面对疑惑，他主动向斯大林寻求指教，斯大林被其深入思考和革命激情所感染，亲自回信并亲赴中山大学作报告予以指导。在面对王明集团诬陷时，他始终坚信党组织，并团结带领同志主动向党组织说明事实真相，坚决与王明集团开展有理有据有节的斗争，使党组织作出正确结论。

中国共产党百年历史，既是一部追求真理、探索真理的团结奋斗史，也是

一部敢于斗争、敢于胜利的伟大斗争史。习近平总书记强调：“敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党和中国人民不可战胜的强大精神力量。”我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。新征程上，我们面临着难得机遇，也面临着严峻挑战，必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，我们要保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神，善于从战略上认识、分析、判断面临的斗争形势，以正确的战略策略应变局、育新机、开新局，以“时时放心不下”的责任感主动投身到各种斗争中去，全力战胜前进道路上各种困难和挑战。

新征程上，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，牢记习近平总书记殷切嘱托，大力弘扬伟大建党精神、长征精神、遵义会议精神、新时代贵州精神，自信自强、守正创新，踔厉奋发、勇毅前行，坚持以高质量发展统揽全局，围绕“四新”主攻“四化”，全力建设“四区一高地”，为奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

〔作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑 / 弓倩〕



周达文故居。

江河为棋显妙招

文 | 李慕航

乌江作为贵州省第一大河，发源于毕节市威宁自治县乌蒙山东麓，古称延江、黔江，是长江上游南岸最大的支流，因其流量充沛、流态稳定、矿产资源丰富，故被称为云贵高原上的黄金水道。在乌江沿岸有许多风景秀丽的地方，洪家渡就是其中的代表。洪家渡在彝语中发音叫作支嘎阿鲁，代指彝族古代神话传说中出生于毕节市境内的著名英雄人物。相传黔西北有一片水泽因支嘎阿鲁曾经沐浴，这片水泽就变成了一个大神湖，于是当地人将神湖叫做支嘎阿鲁湖。

洪家渡水域涵盖了毕节市大方县的东南部及西部、黔西市的西部、织金县的北部和纳雍县东北部的广大区域，面

积达 80 平方公里。这里晴天青山苍翠，艳阳高照，雨天雾霭水茫，烟波浩渺。这一美丽高原湖泊的形成不仅因为遥远的彝族传说，更与 32 年前国家实行的西部大开发战略决策密切相关。

在上世纪 90 年代中后期，随着改革开放的深入，中国整体经济社会发展水平得到了显著提高，综合国力得到了明显增强，地区经济发展日趋活跃。但与此同时，广大的中西部地区经济社会发展水平跟东部差距持续扩大，特别是幅员辽阔的西部地区，经济社会落后状况没有发生根本好转，生态环境压力日益增大，地区差距严重威胁着社会稳定，同时西部地区蕴藏的

丰富资源亟待开发，这些问题引起了国家层面的高度重视。

1999 年 9 月 22 日，党的十五届四中全会正式把西部大开发战略作为一项跨世纪的重大战略任务提出来，目的是把东部沿海地区的剩余经济发展能力转移到西部，以提高西部地区的经济和社会发展水平、巩固国防。西部大开发战略所指的西部地区包括，四川省、陕西省、甘肃省、青海省、云南省、贵州省、重庆市、广西壮族自治区、内蒙古自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、西藏自治区、湖北省恩施土家族苗族自治州、湖南省湘西土家族苗族自治州和吉林

省延边朝鲜族自治州。2000 年 1 月，国务院成立了西部地区开发领导小组。由时任国务院总理朱镕基担任组长，时任国务院副总理温家宝担任副组长。2000 年 3 月，国务院西部开发办正式开始运作。

2000 年 11 月 8 日，贵州省洪家渡水电站、引子渡水电站、乌江渡水电站扩机工程同时开工建设，标志我国西电东送工程全面启动。尤其是洪家渡水电站被时任国务院总理朱镕基赞誉为“洪家渡水电站工程的开工，标志着西部大开发拉开了序幕”。洪家渡电站枢纽工程为一等大（Ⅰ）型工程，由拦河坝、泄洪洞和引水发电系统等建筑物组成。装机容量 60 万千瓦，库容 49.47 亿立方米，是乌江梯级中唯一具有多年调节水库的“龙头”水电站。工程于 2004 年 3 台机组并网发电，同年实现“一年三投”，2005 年 9 月工

程竣工，总工期 5 年 6 个月，比初设工期提前 2 年零 3 个月。电站建成后，年均发电量为 15.59 亿千瓦时，并为下游东风、乌江渡两个电站增加电力 10.2 亿千瓦时。洪家渡发电厂不仅为“西电东送”提供清洁环保的优质电能，同时在贵州电网中所承担的调峰、调频和事故备用任务，对改善电网运行条件，提高供电可靠性发挥了重要作用。

洪家渡水电站的修建过程更像西部大开发战略实施的一个缩影。洪家渡水电站的施工河段山势险峻，地质条件十分复杂，光导流洞工程的施工就是一场恶仗。洪家渡导流洞共有两条，总长 1800 多米，最大开挖洞径 17 米，被水电专家称为“老虎口”。工作人员为了工程的顺利完工毅然走进“老虎口”。在黑暗潮湿的地层深处，他们战塌方、斗涌水、抢进度，

从 2001 年 6 月开挖，平均月进度都在 300 米以上。遇到塌方，就采用挂网、混凝土喷护等方法继续施工；遇到溶洞，就用锚杆、钢支撑治理。8 月 27 日，任务提前完成，轰动整个电站工地，引来许多施工单位前来参观学习。

2001 年 10 月 15 日，在黔西和织金两县交界处的乌江上游，接成长龙的大型自卸车将成吨的石料投入江中，很快围堰合龙，奔腾不息的乌江水改道从导流洞及导流明渠倾泻而出。大江截流的成功，意味着一座大型水电工程将在这里崛起。乌江截流成功。随后建设方要在 2002 年 5 月主汛期到来前，将大坝填筑到 75 米高，抵挡百年一遇洪水。7 个月填 75 米，对于施工单位来说不算难事，但让人揪心的是，基础部分尚有 60 多万方覆盖层，要全部炸掉搬走，还要进行坝基防渗处理！建设工人放弃节假日，打孔、装药、爆破、出碴，工序环环相扣。2 个月时间，硬是将 60 多万方“多余”的山石拿走，留下一块 2000 多平方米的基坑。接着建筑工人顶着云贵高原刺骨的寒风和绵绵冬雨，用铁锹铲，用箩筐抬，用清水冲洗，激战 6 天 6 夜，把基坑内的碎石和淤泥全部清除干净。紧接着，大坝正式开始填筑。最后来自北京的验收专家组对大坝 2250 个单元工程进行检查，质量合格率为 100%，优良率达 88%。

2003 年 12 月，贵州第一座百万级水电站——乌江渡扩机工程完建；2005 年 9 月，洪家渡发电厂完建；2006 年 6 月，索风营发电厂完建……随后，乌江公司先后完成数座电站修建投产，装机容量从西部大开发前的 114 万千瓦增至 869.5 万千瓦，比规划工期提前 12 年完成了乌江干流贵州境内梯级开发任务。[责任编辑 / 弓倩]



洪家渡水库水电站是中国西部地区大开发拉开序幕的地方。



花茂村紧紧抓住《花繁叶茂》热播效应的影响，立足乡愁文化主旨，打造乡愁意境，建设“乡愁驿站”“乡愁小道”等文旅景点，产生较好的经济效益。图为花茂村“红色之家”农家乐。[新华社记者 陶亮 / 摄]

《花繁叶茂》：新时代贵州脱贫攻坚的全景式透析

文 | 王峰 李安峰

《花繁叶茂》是反映新时代贵州脱贫攻坚题材的本土电视剧，它以写实主义的手法向观众展示了真实的贵州省遵义市播州区枫香镇花茂村决战脱贫攻坚、决胜全面小康的历程和成就，勾勒了黔北地区一幅复杂多样的乡民世相，塑造了一批务实担当的基层干部群像，谱写了一卷魂牵梦萦的乡愁文化，擘画了一条发展与生态和谐共生的小康之路，铸立了一座脱贫攻坚精神的巍峨丰碑。

花茂村是贵州省遵义市播州区的一个贫困村，这里以前叫“荒茅田”，是一个“出行难、饮水难、村民增收难”的典型落后村，全村多数人员外出务工，

一度成为“空壳村”。地处大娄山深处的贫困山村群众在基层党委政府的带领下贯彻党中央精准扶贫方略，实现了“百姓富、生态美”的华丽蜕变。

勾勒了一幅复杂多样的乡民世相

人民群众是落实精准扶贫、决战脱贫攻坚、决胜全面小康的主体力量，也是全面小康的最大受益者，更是扶贫电视剧创作宣传的重要素材。2015年6月16日，习近平总书记到花茂村视察和乡亲们谈扶贫话发展，他说，“党中央制定的政策好不好，要看乡亲们是哭还是笑”。电视剧《花繁叶茂》基于黔北农村乡

亲们的现实生活进行创作，着眼普通村民富有生活气息的细节描写，把传统村落的家族、邻里、伦理、感情等复杂关系围绕扶贫这个主题，以细腻的艺术手法再现了一幅真实朴实生动的乡民世相。

电视剧以“闹剧”情节连环性展示人物的发展变化，用对比、反衬等文学手法增强戏剧情节的矛盾冲突，并大胆采用方言俚语和本地村民作为群演，以朴实、明快、喜乐的风格把故事情节表达出来，一反过去扶贫电视剧“苦”和“难”的古板基调，给观众“零距离”“接地气”的代入感，无形中把观众感受和剧情融为一体。

塑造了一批务实担当的基层干部群像

基层干部是决战脱贫攻坚、决胜全面小康主导力量，是基层党组织建设的中坚力量，是党的精准扶贫政策的具体实践者。在脱贫攻坚期间，全国280多万驻村干部、驻村第一书记奋战在脱贫攻坚的第一线，他们既是中央政策宣传贯彻的执行者，也是帮扶群众脱贫摘帽的引领者，在打赢贫困战的过程中，作为驻村干部，他们不畏严寒酷暑深入群众中，秉持坚韧的毅力和无私奉献的精神，俯下身子倾听民众心声，为当地发展跑路子、想办法，真心地呵护和帮助群众谋发展，有的乃至献出了宝贵生命。因此，驻村干部在扶贫中具有承上启下的作用，是新时代共产党员的形象呈现，值得影视工作者的重视并以此创作出精品之作。

驻村干部扎根基层，是带领群众脱贫致富的领路人，在《花繁叶茂》电视剧中，欧阳采薇、赵子奇、王学隆等人物凝聚了新时代农村基层党员干部典型形象和突出优点，他们全心全意以人民为工作中心的赤子情怀、



《花繁叶茂》是反映新时代贵州脱贫攻坚扶题材的本土电视剧，它以写实主义的手法向观众展示了真实的花茂村决战脱贫攻坚、决胜全面小康的历程和成就。

勇于担当敢闯敢干的精神、直面问题的勇气和灵活处理村民事务的大格局，使其成为具有胆识魄力、长远眼光、引领乡村脱贫致富的新时代共产党员的代表。

擘画了一条发展与生态共生共存的独特道路

电视剧《花繁叶茂》将贯彻习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的重要发展理念融入其中，描绘了一幅既要百姓富又要环境美的画面。作者在剧情创作时，不回避贵州生态环境劣势，直面当地原始的自然环境和破落的村容村貌，巧用影像艺术空间和视觉语言表达，反映了当地亟需脱贫致富紧迫。剧中花茂村、纸房村等在脱贫致富中大力发展生态和红色旅游业、在荒山野岭种植经济作物防止水土流失、整治乡村环境，改善水、电、

路、讯、气、污水垃圾处理等基础设施，实施改水、改厕、改灶、改圈以及推行环境卫生网格化管理等，将生态扶贫融入到精准扶贫之中，走出一条绿色发展致富的路子。随着《花繁叶茂》剧情的不断深入和镜头的不断切换，将脱贫后贵州的自然环境和优美的乡村风貌展示出来，通过脱贫前后的鲜明对比，将当地的田园风光、民俗风貌、地域文化展现出来，观众们清晰地看出该地实现脱贫后美丽乡村的优美画卷，而原有的环境脏乱差和生态破坏的局面被彻底扭转，成为精准扶贫中生态扶贫的一个典型。

谱写了一卷魂牵梦萦的乡愁文化

乡村是具有自然、社会、经济、文化特质的一个地域共同体，兼具生产、生活、生态、人文等多重功能，与城镇互相促进、优势互补，一起构成人类活动的主要空间。可以说，文化振兴是乡村振兴的灵魂和纽带，是民众赖以生存的精神家园的根基。

电视剧《花繁叶茂》在创作过程中，深度挖掘乡愁文化素材，从实景、情感、行为三个层面表现乡愁文化。一是以实景展现乡愁自然美。该剧充分运用大量的长短镜头、以独特的审美视角，真实展现花茂村美丽的山水田林河湖风光，向观众展现了花茂村等从贫困落后到过上小康生活再到“百姓富、生态美”的蜕变，给观众留下非到实地一睹“芳容”不可的冲动。如今，花茂村紧紧抓住该剧热播效应的影响，立足乡愁文化主旨，打造乡愁意境，建设了“乡愁驿站”“乡愁小道”等文旅景点，形成了特有的文旅品牌，吸引了大批游客，产生了较好的经济效益。二是注重从人物角色的内心情感侧面描述乡愁文化的亲和力。剧中欧阳采薇和男友郑宇成因工作观念不



曾经的“荒茅田”如今变成了文明富裕的花茂村。图为花茂村的农村公路。[新华社记者 陶亮/摄]

同而忍痛割爱后向唐万财说出肺腑之言：“刚来花茂时，并没有想到自己会在这里待这么久，可随着花茂村在自己的努力下变得日新月异后，我也在付出的过程中深深爱上了这里，再也舍不得离开花茂了。”这种拨动心弦的真实情感的吐露正是乡愁文化亲和力的最好诠释，也是广大驻村第一书记奉献乡村的情怀和担当的体现。三是以人物角色行为直述乡愁文化的感召力。大学生唐多多在省城大学毕业后家人希望他留在那里工作，这样就能跳出“农门”会有更好的发展，可是唐多多顶住各种压力，毅然决然回乡创业，利用自己所学专业发展电商平台，服务家乡建设，实现个人价值。正是这故土难离、桑梓难忘的乡愁文化，感召着广大青年学子投身乡村振兴大潮，反映了他们心系乡村、热爱乡村、反哺乡村的赤子情怀。

铸立了一座脱贫攻坚精神的巍峨丰碑

脱贫攻坚精神是中国共产党伟大革命精神和中华民族伟大时代精神的重要组成部分，是中国价值和国力的重要表现，是中国人民时代风貌的重要体现。

电视剧是塑造和弘扬伟大革命精神和时代精神的主要载体，站在脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的时代节点，塑造和传播脱贫攻坚精神是电视剧义不容辞的历史使命。《花繁叶茂》以贵州贫困山村脱贫致富的历程为主线，充分挖掘其中感天动地的剧情素材，将现实主义和蒙太奇手法相结合，融思想性和艺术性为一体，在题材选取、人物创作、叙事建构、情节设置等方面巧妙地把脱贫攻坚精神融入主流话语，既贴近生活和现实，又唱响了时代主旋律，很好地演绎了新时代基层干部和人民群众的精神风貌和价值追

求。剧中，以时代楷模黄大发为原型的大地方村老支书为解决村民生活生产用水，冒着生命危险在悬崖峭壁间凿渠引水的故事感人至深，生动再现了脱贫攻坚精神的崇高力量。据统计，全国有 1800 多名同志、贵州省有 209 名同志将生命奉献给了脱贫事业，他们用信仰和行动诠释了伟大的脱贫攻坚精神，也必将彪炳史册。

《花繁叶茂》被国家广电总局列为 22 部脱贫攻坚重点剧目之一，这是对这部电视剧的肯定和赞誉。我们取得了令全世界刮目相看的重大胜利，书写了人类反贫困史上的中国奇迹。作为新时代影视艺术工作者，将继续坚持以人民为中心的创作理念，打造出一批又一批反映时代主题和讴歌先进人物的精品之作，为繁荣社会主义文化和弘扬新时代精神做出贡献。[作者单位：遵义医药高等专科学校 编辑/龙利硕]

贵州中航电梯

GUIZHOUZHONGHANGDIANTI

贵州中航电梯有限责任公司成立于2004年5月，注册资本金3.1亿元，是贵州省唯一集电梯设计、生产、销售、安装、改造、维保为一体的先进装备制造业，于2018年12月从中国航空工业集团划归地方政府，是遵义市国有资本运营有限公司下属一级子公司。

公司先后通过了GB/T19001-2016/ISO9001:2015质量管理体系，GB/T45001-2020/ISO45001:2018职业健康安全管理体系，GB/T24001-2016/ISO14001:2015环境管理体系、低压成套开关设备“强制性产品认证”，拥有专利近200项。主要产品有客梯、医梯、货梯、汽车梯、扶梯、自动人行道、智能变电系统、智能高低压成套电气设备等，其中“中航电梯”牌电梯和“中航电控”牌高低压成套设备是贵州省名牌产品。公司搭乘“一带一路”之风，成功将电梯出口到了吉尔吉斯斯坦、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、阿曼等世界各地。

公司先后被评为省级技术中心、全国“重合同守信用”企业、贵州省AAA级信用企业、“贵州工业云大数据”“贵州省智能制造”首批试点示范单位。



厂房内部



折弯生产线



公司地址 贵州省遵义市汇川区高坪工业园峨眉山路



联系电话 400-6651-666



黔农·新市民快贷

年利率
7%起

“贷”你点亮城市梦想

线上放款 | 随借随还 | 按日计息 | 循环使用



 **96688**
Service Hotline



扫一扫下载黔农云