

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年 10期
总第332期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅



立法赋能社会治理现代化

为中国式现代化贵州实践提供法治保障

专题询问:促进中医药传承创新发展

护航市场经济健康有序发展

“站”“点”融合 打造城市街道民主实践新高地

梁衡:平塘藏字石记

ISSN 1673-551X



开创新时代贵州地方立法新局面

文 / 本刊评论员

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，对新时代坚持全面依法治国、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系作出战略部署，明确提出“建设好基层立法联系点”“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法”“增强立法系统性、整体性、协同性、时效性”等内容，为做好地方立法工作提供了遵循和航向。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是省十四届人大常委会履职开篇之年。本届人大常委会把立法工作放在突出位置，按照省委书记、省人大常委会主任徐麟对人大立法工作的要求，坚持求真务实、守正创新，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，准确把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，扎实细致做好立法工作，为推进中国式现代化的贵州实践提供法治保障。

贵州准确把握国家实行的统一而分层次的立法体制特点，在行使地方立法权过程中，注重实施性，具体化、细化上位法规定，保证宪法、法律在贵州得到遵守和执行。注重补充性，结合贵州发展实际和社会治理需要，在法定权限内制定满足贵州发展需求的法规。同时，注重探索性，在“不抵触”的原则下，对国家尚未立法的事项，通过地方立法先行先试、积累经验。

在开展地方立法过程中，省人大常委会完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，让基层的声音体现到每一件法规制定中。经过严格细致考察，在县级人大常委会、乡镇人大主席团、城市街道、民族村寨、基层法院、高校、律师事务所、企业共设立12个基层立法联系点，不断拓展群众参与立法途径，畅通民意表达渠道。

深入推进新时代贵州地方立法工作，首要任务是把握好地方立法工作正确政治方向，把党的领导是做好地方立法工作最根本保证的优势充分发挥出来，认真落实党的领导入法入规，落实社会主义核心价值观入法入规，把党言党语转换成法言法语，明确规定党领导相关工作的法律地位，确保重要立法活动在党的领导下进行，确保地方性法规符合中央精神、得到人民拥护。

深入推进新时代贵州地方立法工作，提高立法质量是关键。贵州开展地方立法积累的宝贵经验，很重要的一条就是坚持实事求是、求真务实，这是贵州过去立法取得成功的基础，也是走向未来的关键。适应新形势新任务，贵州地方立法必须立足省情和发展实际，加强重点领域、新兴领域地方立法，平衡处理法规的稳定性与变动性、现实性与前瞻性、原则性与可操作性的关系，既不墨守成规、固步自封，也不急于求成、脱离实际，用求真务实的精神做好立法工作。

深入推进新时代贵州地方立法工作，要注重解决贵州实际问题。地方立法重点是解决实际问题，价值也在解决地方发展面临的难题。因此，要在坚持全国一盘棋的前提下找准地方改革发展的空间，把立法同贵州实际具体地、历史地结合起来，着力解决实践中需要通过立法加以规范的问题。

同时，要准确把握地方立法的功能定位，坚持不抵触党中央大政方针和上位法，让地方立法具有本地特色，可操作性强。法规条文内容要杜绝“贪多求全”，不照抄照搬上位法和上级部门文件，切实提高地方立法的针对性、精准度、实效性，确保地方性法规立得住、行得通、真管用。□（执笔 / 吕跃）



贵州布依福娘茶业文化发展有限公司

贵州布依福娘茶业文化发展有限公司位于黔西南州普安县，是一家集茶叶种植、产品研发、生产加工、销售和茶文化传播、职业技能培训为一体的茶产业全产业链发展企业。先后获得省级龙头企业、贵州省巾帼脱贫基地、拥军模范企业、贵州省科普示范基地等荣誉。

公司主要生产销售“普安红茶”、“贵州绿茶”和非遗产品“福娘茶”，以及工艺白茶、四球古树茶等系列产品。“布依福娘茶”品牌系列产品通过了“有机农产品”认证和出口食品原材料基地备案，以优越、稳定的品质广受客户青睐，曾获2020年第十三届中国世界功夫茶“茶王赛”红茶类“五星金奖”。

公司自成立以来，充分发挥龙头带动作用，与当地茶农建立了紧密的利益联结机制，通过入股分红等多种途径直接带动近500户建档立卡户稳定增收。同时采取“公司+基地+农户”的“订单农业”模式，带动3000多户茶农种植10000余亩茶叶，每年户均增收20000余元。

公司秉承诚信、务实、创新的经营理念，以“传承古法技艺·弘扬古茶文化”为宗旨；以“终其一生只为一杯好茶”的使命感和做“良心茶、放心茶、健康茶”的责任感，致力于进一步健全茶产业链，为实现茶农增收、产业发展、企业增效多方共赢的目标不懈努力奋斗！



人大论坛

2023年第10期 总第332期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 徐 麟
陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰

文化顾问 梁 衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 姚智勇 黄剑川 喻国君 彭 龙 韩佐芝
刘亚妮 向 波 温贵钦 张 平 朱新武
孙学雷 陈再天 张美均 郭 焱 张玉广
肖向阳 宋宇峰 李 胜 聂雪松 何 薇
侯美传 胡吉宏 周仕飞 陈 康 汤越强
冉 博 罗春红

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 弓 倩 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
传播策划中心 弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 周 珣
通联发行 石 洁
本期统筹 吕 跃
视觉统筹 李 慧
美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480（传播策划中心）
0851-86827120（办公室 通联部）
0851-86890189（办公室）
0851-86867403（编辑部）
0851-86890162（记者部）
0851-86860611（新媒体中心）

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷（广东）有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司

出版日期 2023年10月31日

公职律师 贵州省人民代表大会教育科学文化卫生委员会 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。

违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
安顺市人大常委会
毕节市人大常委会
中共铜仁市委、铜仁市人民政府
贵州省生态环境厅
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
兴仁市人民政府
贵州仁怀经济开发区管理委员会
(仁怀名酒工业园区管理委员会)
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局

贵州出版集团有限公司
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司
贵州开放大学（贵州职业技术学院）
遵义医药高等专科学校
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
贵州合力惠民民生超市股份有限公司
贵州宏达实业有限公司
航天江南集团有限公司
中国移动通信集团贵州有限公司
贵州省六盘水双元铝业有限责任公司
中国工商银行股份有限公司贵州省分行

中国邮政储蓄银行股份有限公司贵州省分行
中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司
遵义铝业股份有限公司
信通达智能科技有限公司
贵州布依福娘茶业文化发展有限公司
贵州黔西能源开发有限公司
贵州誉能装备（集团）有限公司
贵州师范学院
铜仁市碧江区人民政府
贵州国台酒业集团股份有限公司
贵州麒麟实业集团有限公司

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



广告



贵州师范学院
GUIZHOU EDUCATION UNIVERSITY

贵州师范学院位于贵州省贵阳市乌当区，是一所省属全日制普通本科高等院校。学校前身系创建于 1978 年的贵州教育学院，2009 年，经教育部批准，改制为全日制普通本科院校；2013 年，获学士学位授予单位资格；2015 年，顺利通过教育部本科教学工作合格评估；2016 年，学校成为贵州省“十三五”硕士学位授予立项建设单位；2017 年，获批省级“双一流”建设项目建设单位。

学校是贵州省第一所“绿色大学”、首批“高校文明校园”和“特色文化学校”，获批贵州省首家国家级“华文教育基地”。学校主动服务贵州教师教育、服务区域经济社会发展，累计师资 20 余万名，为贵州经济社会发展尤其是基础教育



校园风貌



体育馆

运动场

作出了卓越的贡献。

学校现有 18 个教学单位，52 个本科专业，涵盖经济学、法学、教育学、文学、理学、工学等 10 个学科门类，全日制在校生 13700 余人。有教职工 1110 人，70 人次获省部级以上人才称号，拥有享受国务院特殊津贴专家 1 人，省政府特殊津贴专家 3 人，省管专家 3 人，省级学术带头人 4 人，省级教学名师 11 人，入选贵州省百人领军人才、千人创新创业人才、高层次创新型百层次人才、省级优秀青年科技人才等 42 人次。校外兼职硕士生导师、博士生导师 100 余人。学校现有国家级专业综合改革试点 2 项，国家级一流本科专业建设点 5 个，国家级一流本科课程 2 门，省级一流本科专业建设点 16 个，省级专业综合改革试点 5 项；贵州省区域内一流建设学科 1 个，省级特色重点学科、省级重点学科、省级重点支持学科共 12 个。国家级众创空间 1 个，省级院士工作站、省级“2011 协同创新中心”、省级重点实验室、省级高校人文社科基地、省级人才基地等省部级科研平台 38 个，省级大学生创业示范中心 2 个，省级实验教学示范中心 1 个。近年来，共获批 135 项国家级项目，其中国家自然科学基金项目 66 项，国家社会科学基金项目 67 项；省部级科研项目 412 项；横向项目 200 余项；获省部级以上科研成果奖 60 余项。近三年，学生在“互联网+”“创青春”等赛事中获省部级以上奖项 400 余项，创新创业竞赛成果居贵州省高校前列。

学校坚持开放办学，先后与美国、英国、加拿大等国家和台湾地区高校和教育机构建立了友好合作关系，不断深化国际交流与合作。与华中师范大学、华南师范大学、青岛大学等高校建立了对口帮扶关系，与华中师范大学、贵州大学、贵州师范大学等高校联合培养硕士研究生；与磷化（集团）、航天精工制造等企业联合开展科学研究与技术开发等。

联系电话

0851 85842710

学校地址：贵州省贵阳市乌当区高新路 115 号



9月25日至27日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行。图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏/摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P07 立法赋能 社会治理现代化

9月25日至27日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行。省委书记、省人大常委会主任徐麟强调，发挥好人大在立法中的主导作用，践行全过程人民民主，深入推进新时代贵州地方立法工作。要坚决完成好今年省人大常委会立法计划明确的各项任务，认真做好牵头起草、组织协调、督促推动、审议把关等工作，努力使每一部法律都满载民意民智、体现公平正义。

- 08 省十四届人大常委会第五次会议举行
徐麟主持第一次全体会议并讲话 /伊航 王敏
- 11 为中国式现代化贵州实践提供法治保障——省十四届人大常委会立法工作会议场记 /石雨浩 王敏 实习记者 鲁恒江
- 14 促进中医药传承创新发展——省十四届人大常委会第五次会议开展专题询问 /人大论坛全媒体
- 20 为矛盾纠纷多元化解提供坚强法治保障 /田胜平
- 22 护航市场经济健康有序发展 /吕跃 实习记者 鲁恒江
- 24 加强畜禽屠宰管理 保障公众身体健康 /石雨浩
- 26 巩固贵州生态优势 释放生态红利 /刘瑶
- 28 以法治之力提升司法鉴定质量和公信力 /王晓琳 王敏

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 开创新时代贵州地方立法新局面 /本刊评论员

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 30 学深悟透强本领 知行合一见成效 /刘竹
- 32 “五民”工作法零距离服务群众 /李金 陈胜林
- 36 锚定“四个机关”定位
书写新时代人大工作高质量发展钟山篇章 /黄承勇
- 38 夯实履职平台
践行全过程人民民主 /人大论坛全媒体采访组
- 40 以“四抓四推”促进依法履职行权 /周晓卫

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 42 石庆余：当社区群众贴心人 /金沙县人大常委会
- 43 陈丽：用好红色资源 赓续红色血脉 /李星
- 44 李春美：初心不改十九年 致力传承农民画 /姜宁
- 45 潘年锋：为航空事业奉献青春和热血 /胡玉山
- 46 何玉川：从“矿老板”到“茶专家”的蜕变 /雷轶
- 47 程荣刚：年年办实事 处处为民生 /吴丽
- 48 罗黔桂：为群众增收出谋划策 /张懋磊
- 49 王定畅：助力乡村环境展新颜 /吴永花 梁德康

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 50 为历史文化遗产保护与利用贡献人大力量
——贵州省人大推动文物保护利用工作侧记 /董健
- 52 以法治力量规范餐厨垃圾管理
——《毕节市餐厨垃圾管理条例》立法综述 /陈亚光
- 54 问出担当 提出举措 答出责任
——律师界人大代表积极履职践初心 /黄河

基层人大 | JICENGRENDA

- 56 “站”“点”融合
打造城市街道民主实践新高地 /吕跃 王敏 通讯员 刘熠菱
- 58 立足监督“小切口”
赋能营商环境优化“大提升” /修文县人大常委会
- 60 人大齐心发力 制种走出新“稻路” /张能秋 杨通慧
- 62 贵阳：市人大常委会党组主题教育领导小组扩大会议召开等12则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 66 以“四个机关”科学定位为指引
加强人大机关建设 /邱学强
- 70 大力培养选拔优秀年轻干部的路径探析 李正荣

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 平塘藏字石记 /梁衡
- 74 坎坷崎岖却九死无悔——周林革命之路回望（二）
- 78 斗篷冲战斗 /肖定喜

索引 | SUOYIN

- 封二 贵州布依福娘茶业文化发展有限公司
- 封三 贵州麒臻实业集团有限公司
- 封底 合力超市
- 扉一 贵州师范学院



立法赋能 社会治理现代化

“健全完善地方立法机制，提高地方立法质量和效率。加强重点领域、新兴领域地方立法，推进区域协同立法。”省委十三届三次全会通过的《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》对深入推进法治贵州建设提出明确要求。

9月25日至27日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持第一次全体会议时强调，发挥好人大在立法中的主导作用，践行全过程人民民主，深入推进新时代贵州地方立法工作。要坚决完成好今年省人大常委会立法计划明确的各项任务，认真做好牵头起草、组织协调、督促推动、审议把关等工作，努力使每一部法律都满载民意民智、体现公平正义。

会议表决通过《贵州省反不正当竞争条例（修订）》《贵州省畜禽屠宰条例》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》，审议了《贵州省食品安全条例（修订草案）》《贵州省农村供水条例（草案）》《贵州省司法鉴定条例（修订草案）》等，通过高质量立法推进制度创新，不断为贵州提高社会治理水平提供法规依据。

与此同时，会议批准《遵义市红高粱生产环境保护规定》《六盘水市六枝河保护条例》《安顺市农村公路条例》《毕节市海绵城市建设管理条例》等市州地方性法规，为市州根据各地实际情况创新社会治理制度提供了法治保障。

在地方立法实践中，省人大常委会牢牢把握地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，注重实施性，通过地方立法使上位法规定更加具体细化、更具可操作性，保证宪法、法律在贵州得到遵守和执行，紧贴贵州经济社会发展进行立法，把地方立法同本地实际具体地、历史地结合起来，深入推进新时代贵州地方立法工作。✎[执笔/吕跃]

贵州省人大常委会紧贴贵州经济社会发展进行立法，把地方立法同本地实际具体地、历史地结合起来，为全省社会治理提供坚强法治保障。
图为贵阳市观山湖区航拍。[人大论坛全媒体记者 王敏/摄]

省十四届人大常委会第五次会议举行

徐麟主持第一次全体会议并讲话

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航 王敏

9月25日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持会议并讲话。

省人大常委会副主任陶长海、王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任李元平，省人大常委会党组成员于杰，副省长贾利军，省法院院长茆荣华，省检察院检察长王永金列席会议。

常委会组成人员58人出席会议，出席人数符合法定人数。

在表决通过会议议程后，会议传达学习了第十四届全国人大常委会第四次、第五次会议精神。

徐麟强调，要深学笃用习近平法治思想，认真落实赵乐际委员长讲话精神，发挥好人大在立法中的主导作用，践行全过程人民民主，深入推进新时代贵州地方立法工作。要坚决完成好今年省人大常委会立法计划明确的各项任务，认真做好牵头起草、组织协调、督促推动、审议把关等工作，努力使每一部法律都满载民意民智、体现公平正义。要组织实施好《贵州省十四届人大常委会立法规划》，通过立法计划落实立法规划，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性。要深刻认识粮食安全是“国之大者”，加大监督力度，不断提升依法管粮、依法治粮能力水平。会议听取了王世杰作关于检查《中华人

民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》实施情况的报告，省人大法制委员会作关于《贵州省反不正当竞争条例（修订草案）》《贵州省畜禽屠宰条例（草案）》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例（草案）》《遵义市红高粱生产环境保护规定》《六盘水市六枝河保护条例》《安顺市农村公路条例》《毕节市海绵城市建设管理条例》审议结果的报告和关于《贵州省地方立法条例（修正草案）》《贵州省食品安全条例（修订草案）》的说明，省发展和改革委员会作《关于调整“贵州生态日”的建议》的说明，省人大环境与资源保护委员会作《关于调整“贵州生态日”的建议》议案审议意见的报告。

9月26日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行第二次全体会议。

省人大常委会副主任陶长海、王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。会议由王忠主持。

省人大常委会党组成员于杰，省政府副秘书长胡爱斌，省监委副主任郑国宁，省法院副院长王霞，省检察院副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员54人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了省委关于人事安排的说明，省司法厅关于《贵州省农村供水条例（草案）》《贵州省司法鉴定条例（修订草案）》的说明，省人大农业与农村委员会关于《贵州省农村



供水条例（草案）》审议意见的报告，省人大监察和司法委员会关于《贵州省司法鉴定条例（修订草案）》审议意见的报告，省人大社会建设委员会关于《贵州省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法（修订草案）》的说明，省卫生健康委员会关于全省传染病防治工作情况的报告，省国资委关于2022年度企业国有资产（不含金融企业）管理情况的专项报告，省林业局关于以国家公园为主体的自然保护地体系建设情况的报告，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

9月26日下午，省十四届人大常委会第五次会议举行联组会议，就《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》实施情况开展专题询问。

省人大常委会副主任陶长海主持会议，

9月25日，省十四届人大常委会第五次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持会议并讲话。图为会议现场。

副主任王世杰、桑维亮、王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。省人大常委会党组成员于杰，副省长张敬平列席会议。

在听取和审议省人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》实施情况的报告基础上，8位省人大常委会委员围绕如何充分发挥规划引领作用，全面推进中医药高质量发展、促进全省中医药资源优势转化为产业优势、逐步扩大中医药医保支付范围、完善符合中医药特点的人才培养模式、加大对中医药事业发展的财政支持、推进“中医药+”产业融合发展等方面提出询问。省发展改革委、省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省医保局、省中医药管理局、省药品监管局等单位主要负责同志到会应询。

9月27日上午，省十四届人大常委会第

十五次主任会议在贵阳召开。

省人大常委会副主任陶长海主持会议；副主任王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议；省人大常委会党组成员于杰列席会议。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省反不正当竞争条例（修订草案）》《贵州省畜禽屠宰条例（草案）》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例（草案）》《遵义市红高粱生产环境保护规定》《六盘水市六枝河保护条例》《安顺市农村公路条例》《毕节市海绵城市建设管理条例》等审议情况的汇报，各组关于代表资格报告和任免案审议情况的汇报；审议了贵州省人民代表大会常务委员会关于提请审议《贵州省地方立法条例（修正草案）》的议案，关于调整“贵州生态日”的决定（草案）等事项。主任会议决定，以上事项提请省十四届人大常委会第五次会议第三次全体会议表决。

会议讨论了省十四届人大常委会第五次会议宪法宣誓工作方案。

9月27日下午，省十四届人大常委会第

五次会议举行第三次全体会议后在贵阳闭幕。

省人大常委会副主任陶长海主持会议并讲话，副主任王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。副省长郭锡文，省监委副主任郑国宁，省法院副院长王霞，省检察院副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员58人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《贵州省反不正当竞争条例（修订）》《贵州省畜禽屠宰条例》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》，贵州省人民代表大会常务委员会关于提请审议《贵州省地方立法条例（修正）》的议案，贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《遵义市红高粱生产环境保护规定》《六盘水市六枝河保护条例》《安顺市农村公路条例》《毕节市海绵城市建设管理条例》等决议，贵州省人民代表大会常务委员会关于调整“贵州生态日”的决定，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案。

会议指出，省人大常委会要坚持好、运用好主题教育成效，进一步巩固拓展主题教育成果，要不断强化理论武装，坚持党对人大工作的全面领导；努力建设“四个机关”，不断提高依法履职能力；切实抓好当前工作，围绕全省高质量发展大局，认真落实省人大常委会“一要点五计划”，扎实做好立法、监督、代表等各项工作，以新气象新作为推动人大工作高质量发展。

省人大各专门委员会组成人员，省人大常委会工作机构负责同志，各市（州）和部分县级人大有关负责同志，部分全国人大代表和省人大代表列席会议。

会后，举行了省人大常委会第二十六期“人大讲坛”和宪法宣誓仪式。■ [责任编辑 / 吕跃]

9月27日，省十四届人大常委会第五次会议举行第三次全体会议后在贵阳闭幕。图为会议现场。



为中国式现代化贵州实践提供法治保障

——省十四届人大常委会立法工作会议场记

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏 实习记者 鲁恒江

10月19日，省十四届人大常委会立法工作会议在贵阳召开。

省委书记、省人大常委会主任徐麟在批示中指出，近年来，全省各级人大及其常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，为我省经济社会发展作出了重要贡献。新时代新征程对地方立法工作提出了新的更高要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的政治高度，稳中求进推动我省地方立法工作高质量发展。要坚持问计于民、问需于民，深入践行全过程人民民主，依法保障人民群众对美好生活的向往和追求。要坚持围绕中心、服务大局，锚定围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位加强重点领域、新兴领域立法，切实以良法促进发展、保障善治。要坚持求真务实、守正创新，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，准确把握地方立法实施性、补充性、探索性的功能定位，扎实细致做好立法工作，为推进中国式现代化的贵州实践提供法治保障。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海在讲话时强调，要始终坚持党的全面领导，确保新时代地方立法工作正确政治方向；要践行发展全过程人民民主，加强和改进新时代地方立法工作；要稳中求进推进立法工作，以高质量立法服务高质量发展；要健全完善地方立法工作机制，着力加强地方立法能力建设。

省人大常委会党组副书记、副主任郭瑞民主持会议，省人大常委会党组成员于杰出席会议。

始终坚持党的全面领导

党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是全面推进依法治国的根本保证，法是党的主张和人民意志的统一体现。

会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持和践行全过程人民民主，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，认真落实全国人大常委会立法工作会议精神和2023年全国地方立法工作座谈会精神，学习贯彻新修改的立法法和十四届全国人大常委会立法规划，安排部署省十四届人大常委会立法工作。

会上，省人大法制委员会、省司法厅、毕节市人大常委会、黔南州人大常委会、松桃自治县人大常委会作了交流发言。

省人大法制委员会主任委员温贵钦说，省人大法制委员会以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实效。坚持党对立法工作的全面领导，推动党的领导入法入规，在重要地方性法规中明确规定坚持党的领导内容。严格执行重大事项、重要问题请示汇报制度，统一审议过程中发现的重大问题，及时报常委会党组和主任会议研究。根据不同立法内容，及时组织学习习近平总书记的相关重要论述和重要指示批示精神及党中央有关文件精神和国家法律法规。

会议强调，做好新时代地方立法工作，必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党的领导贯穿到立法工作全

过程,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,牢牢把握立法工作正确政治方向。要坚持用习近平法治思想指引地方立法工作,积极推进党的领导入法入规,充分发挥人大常委会党组的重要作用。

陶长海说,徐麟书记、主任的批示,充分肯定了我省地方人大及其常委会立法工作取得的显著成绩,是省委加强对人大立法工作全面领导的重要内容,是省委关心和支持人大立法工作的具体体现,对于我们做好新时代地方立法工作具有重要的指导意义,必将激励和鞭策全省各级人大及其常委会和广大人大工作者更加奋发有为、担当作为,不断开创我省地方人大立法工作新局面。

践行发展全过程人民民主

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。

习近平总书记强调,“全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。”推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。做好新时代立法工作,必须牢记初心使命,坚持人民主体地位,坚持以人民为中心的发展思想,深入践行全过程人民民主,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法律制度中,依法保障人民群众对美好生活的向往和追求。

这些年,贵州省各级人大贯彻和践行全过程人民民主要求,在民主立法、开门立法方面采取了许多有效措施。这其中,作为全省首个全国人大常委会法工委基层立法联系点,毕节市的经验备受关注。

“连‘天线’接‘地气’,全方位践行全过程人民民主。”毕节市人大常委会主任周仕飞说,自2021年申报成为全省首个全国人大常委会法工委基层立法联系点以来,毕节通过“五强化五促进”的工作机制,即通过强化组织保障、要素保障、制度建设、融合发展、“立普”结合,促进了工作合力增强、履职能力提升、流程管理规范、民意广泛收集、法治环境优化,高质量完成了15部国家法律草案意见征集工作,上报意见建议296条,获已公布的国家法律吸收采纳23条,为国家立法贡献了“毕节智慧”。

人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。会议指出,践行发展全过程人民民主,加强和改进新时代地方立法工作,人大及其常委会必须坚持立法为民,问计于民、问需于民;要推进开门立法,充分发扬民主,建好用好基层立法联系点,凝聚立法共识;要充分发挥代表作用,把代表的真知灼见体现到立法规划编制和法规草案修改中。

稳中求进推进立法工作

省委十三届三次全会强调,贵州所有工作都要紧紧围绕党的中心任务来谋划、展开和推进,自觉融入中国式现代化建设大局,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章。

黔南布依族苗族自治州人大常委会副主任张加春说,黔南州始终把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”体现到思想上、政治上、行动上,把习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州工作重要指示批示精神作为一切工作的总遵循、总指针、总纲领,认真贯彻落实习近平总书记对“中国天眼”运行环境安全保护的重要指示精神,制定出台《黔南州500米口径球面射电望远镜电磁波宁静区环境保护条例》,全力保障“中国天眼”这一国之重器安全有效运行。

“结合实际进行制度创新,既不罔顾实情、超越阶段,也不因循守旧、墨守成规。”松桃苗族自治县人大常委会主任石敏说,松桃松江流域保护条例的跨区域协调保护机制、城区燃放烟花爆竹管理条例的举报奖励制度、苗医药发展条例的鼓励苗医药康养行业发展措施、苗王城景区条例的分区保护举措均得到各方肯定,有力推动了相关事业的发展。

会议要求,稳中求进推进立法工作,以高质量立法服务高质量发展,一要深入贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神,将其作为根本遵循,在知行合一中狠抓落实;二要始终遵循立法法对地方性法规的定位和功能,在坚持国家法治统一的前提下,充分发挥地方的积极性、主动性、创造性;三要牢牢把握贵州现代化建设的阶段性特点,紧紧围绕中心、自觉服务大局,在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴衔接立法上要守底线促振兴,



在打造生态文明先行区立法上要育绿色强生态,在构建贵州现代化产业立法上要强根基促发展,在保障和改善民生立法上要护民生润民心;四要加强备案审查和法规清理工作,维护国家法治统一。

健全完善地方立法工作机制

习近平总书记强调,要完善立法体制机制,完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,不断提高立法质量和效率。做好新时代地方立法工作,必须不断健全地方立法工作机制,加强立法能力建设,凝聚立法合力,着力提高地方立法质量。

省司法厅厅长余敏说,近年来省司法厅创新立法风险评估机制,出台地方政府立法风险评估办法,确保了立法风险“零发生”,得到司法部肯定;创新预备项目管理机制,预备项目质量不断提高,为正式项目打下坚

10月19日,省十四届人大常委会立法工作会议在贵阳召开。图为会议现场。

实基础;创新规划计划督促落实机制,及时跟踪了解、调度立法规划计划项目实施推进情况;创新建立内部研稿会制度,全体立法工作人员全程参与研讨,利于人才培养。

会议认为,健全完善地方立法工作机制,着力加强地方立法能力建设,要充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,加强和有关方面的协同配合,形成立法工作合力,共同提高立法工作质量;要重视发挥政府在立法工作中的依托作用,科学安排好地方性法规和政府规章的工作任务;要积极推进立法形式创新,增强立法实效;要加强立法工作队伍建设,不断提升正规化、专业化、职业化水平,着力打造一支高素质立法专业队伍;要强化法律法规的宣传与执行,引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。[责任编辑/吕跃]

促进中医药传承创新发展

——省十四届人大常委会第五次会议开展专题询问

● 文图 / 人大论坛全媒体

9月26日，省十四届人大常委会第五次会议举行联组会议，就《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》实施情况开展专题询问，8位省人大常委会委员围绕如何立足贵州实际，充分发挥规划引领作用，全面推进中医药高质量发展；如何进一步促进中医药资源优势转化为产业优势，推动贵州从中医药资源大省向中医药强省迈进等方面进行现场询问。省发展改革委、省教育厅、省财政厅、省人力资源和社会保障厅、省农业农村厅、省文化和旅游厅、省卫生健康委、省医保局、省中医药局、省药品监管局等单位主要负责同志到会应询。



罗应富委员：请问省发展改革委，如何立足贵州实际，充分发挥规划引领作用，全面推进中医药高质量发展？



省发展改革委副主任 陈熠：

强化规划引领，着力整体谋划重点突破。一是将中医药发展纳入国民经济“十四五”规划纲要，提出实施中医药传承创新工程。二是编制中医药产业发展规划，到2025年实现中医药全产业链总产值850亿元。三是在制定“十四五”公共服务规划等专项规划中，提出实施中医药预防、治疗、康复提档升级工程和中医药重大突发传染病防治能力提升工程，加大基层中医药人才培养力度等内容。四是将建设国家和省级区域医疗中心、国家中医疫病防治基地等重大工程项目纳入国发〔2022〕2号文件。

强化项目建设，着力补齐短板提升质量。一是推动中医优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，推进国家和省级区域医疗中心建设。二是支持重大中医类项目建设，将符合条件的中医药领域项目纳入省重大工程项目推进计划，强化用地等要素保障。“十四五”以来，全省共实施中医类重大项目（总投资1亿元以上）43个、总投资136.33亿元。三是促进中医药创新研发，指导企业等申报中医药领域高新技术项目117个。加快推动贵州中医药大学苗药创新研发中心项目建设。

强化资金供给，着力夯实要素基础保障。“十四五”以来，通过中央预算内投资、地方政府专项债、省预算内投资等多渠道争取和筹措资金45.1亿元，支持全省100个中医药领域项目建设。



张平委员：请问省卫生健康委，下一步如何将资源优势转变为经济优势，对推进中医药高质量发展有什么安排和打算？



省卫生健康委主任 孙发：

一是重强链，加快打造“三个品牌”。打造“黔地灵药”品牌，发展大品种产地交易市场或集散中心，着力培育3-5个百亿级产业集群。打造黔产民族药品牌，力争培育2家50亿元以上龙头企业。打造“康养到贵州”品牌，建立中医药健康旅游服务新模式，建设一批康养旅游项目等。二是重补链，加快补齐“三块短板”。补齐中药材初加工短板，提升中药材仓储能力，加强初加工站点建设和设备设施配置。补齐中药新药培育研发短板，加大科研经费支持力度。补齐中医药大健康衍生品短板，加大产品研发，加快发展功能性营养品精深加工，发展中医药+大健康新业态。三是重服务，加快建设“五级体系”。在省级建设国家区域中医医疗中心，在市级加快省级区域中医医疗中心和中医特色重点医院建设，在县级推动政府办中医医疗机构全覆盖和县级及以上公立医院中医科、妇幼保健院中医药服务全覆盖，在乡镇建强用好中医馆，在村级强化中医药适宜技术推广应用和试点建设中医阁。四是重保障，加快夯实“四项支撑”。强化政策支撑，进一步健全完善全省中医药产业“1+N”政策体系和中医药标准体系。强化人才支撑，加强名老中医药专家学术经验继承人和“西学中”人才培养。强化科技支撑，推动建设国家重点实验室、中医药传承创新中心。强化资金支撑，吸引社会资本和优强企业参与中医药发展，建立多渠道筹资保障机制。



何枢委员：请问省医保局如何进一步完善医保政策机制，健全符合中医治疗特点的医保管理和支付方式，逐步扩大中医药医保支付范围，推动全省中医药高质量发展？



省医保局党组书记、局长 吕劲松：

一是中药饮片、中药配方颗粒医保支付应纳尽纳。目前，全省纳入医保报销的中成药1381种（贵州企业药品51个）、中药饮片1424种、中药配方颗粒13753个品规（贵州企业品规2093个）。中成药数量与全国一致，中药饮片在国家基础上增加了532种（贵州省标113个），中药配方颗粒较去年新增2529个品规。公立医疗机构采购中药饮片，继续按照实际购进价格顺加不超25%销售。二是实现医保定点管理全覆盖。2022年医保结算数据反映，全省共有7868家定点医疗机构提供了中医药服务，占全省定点医疗机构总数的33.99%。三是动态调整中医药服务价格项目。过去两年，中医服务项目结算费用71.63亿元、占医疗总费用5.21%，医保报销68.97亿元、占医保总支出6.07%。下步工作中，将切实发挥中医药在治未病、疾病康复等方面的独特优势，不断完善符合中医药特点的医保管理制度，探索建立中医药疗效价值评估标准，进一步扩大中医药医保支付范围，发挥医保支付“杠杆”作用，促进中医药规范发展。



陈明莉委员：请问省人力资源和社会保障厅将采取哪些激励和保障措施来推动中医药人才队伍建设？请问省教育厅如何完善符合中医药特点的人才培养模式，满足中医药发展对人才的需求？



省人力资源和社会保障厅副厅长 肖震：

一是加强中医药人才引进和培养。今年，通过贵州人才博览会签约落地 240 余人，通过开展赴省外知名高校引才活动签约落地 140 余人。为中医药人才队伍的发展提供经费和平台支持，支持中医药领域相关单位设立博士后科研工作（流动）站 10 个。二是加强中医药领域人才培训和培养。今年，依托贵州省专业技术人员继续教育平台培训中医药相关领域专业技术人才 7 万余人次，举办省级医学类高研培训 50 名高层次人才。三是加强医药人才的评价和激励。全面落实中医药事业单位用人自主权，推进中医药人才职称分类评价，今年已有中医类 491 人（82 人正高，409 人副高）职称申报评审成功。完善中医药工作者收入分配激励机制，指导各地结合实际落实《贵州省深化公立医院薪酬制度改革实施方案》，在公立医院薪酬总量核定向中医药领域倾斜，在薪酬内部分配时向使用中医药技术方法的科室个人倾斜。



省教育厅副厅长级督学 欧阳嘉：

一是改革中医药院校教育。大力支持中医药学科专业建设，建立以中医药课程为主线的本科中医药专业课程体系。全省高校现有中医药类博士学位授权点 3 个、硕士学位授权点 6 个、本科在校生 1 万余人，高职院校在校生 15000 名。二是深化中医药师承教育。建立早跟师、早临床学习制度，支持开展多层次的师承教育项目，开设中药炮制学特色班，开展中医学专业“5+3”一体化招生 657 人。三是完善中西医结合院校教育体系。支持省内医学院校适度扩大中西医临床专业招生规模，将中医药列入本科临床医学类专业必修课和毕业实习内容，将中医药基础理论与中医适宜技术列入高职临床医学选修课程。四是推进研究性教学，加快创新型中医药人才培养。将学科前沿、最新研究成果和实践经验引入学科基础教育课程，加强国家苗药工程技术研究中心等科研平台建设，把科研创新实践有机嵌入学生培养全过程。



石祖建委员：请问省财政厅如何进一步采取有效措施加大对中医药事业高质量发展的财政支持？



省财政厅副厅长 李明：

“十四五”以来，各级财政共投入中医药事业发展专项资金 86 亿元，其中：中央资金 9.42 亿元，省级资金 50.09 亿元，市县资金 26.49 亿元。我们将按照“尽力而为、量力而行”的原则，从三个方面为中医药事业发展提供财力支撑：一是多渠道筹资，支持省市县乡村五级中医药事业发展。各级财政将在切实用好上级专项资金的基础上，统筹一般公共预算、专项债等资金，强化中医基



卢玫燕委员：请问省农业农村厅将采取哪些措施来保障中药材高质量发展？



省农业农村厅党组副书记、副厅长 胡继承：

一是培育重点单品。省级以“贵天麻”为突破口，打造百亿级大品种。地方围绕淫羊藿、石斛、薏苡仁、山银花、太子参等优势特色道地药材，打造中药材产业集群。二是夯实种业基础。目前，已建设省级种质资源库 1 个，种质资源圃 4 个、原生境保护区 4 个，认定新品种 26 个；建设省级良种繁育基地 15 个、品种展示基地 2 个。三是加强基地标准化建设。实施从种子种苗、种植到产地加工全过程标准化控制，推行农技人员“揭榜挂帅”，推广仿野生栽培等生态高效种植技术；开展绿色、有机、GAP 认证，提升规模化。当前正在制定天麻、淫羊藿、黄精、薏苡仁等生产规程、质量标准，已培育 10 万亩以上种植大县 42 个。四是抓好质量监管。加强种子种苗市场监管，因地制宜发展种植基地。加强农药、化肥、硫化物等投入品管控，逐步完善质量追溯体系。目前，已核发中药材种子种苗生产经营许可证 25 个。五是完善产销渠道。建设道地药材产地交易市场 10 个，配套仓储、物流、冷链设施，开展分级销售。建设“黔药”商贸中心、云贵高原道地药材关岭集散中心和中药材电子商务交易平台，实现“黔药”一站式采购。



李立委员：请问省文化和旅游厅在推进“中医药+”产业融合发展方面有什么具体举措？



省文化和旅游厅副厅长 徐刘蔚：

加强中医药康养旅谋划布局。制定下发了《全省中医药康养融合发展 2023 年工作要点》。加强中医药康养旅游产品宣传推介。策划推出了“康养贵州·中医养生”“康养贵州·民药浴养”“康养贵州·温泉养身”“康养贵州·文化养心”“康养贵州·避暑爽身”“康养贵州·休闲康体”等 6 条中医药康养旅游精品线路。加强中医药康养融合发展产业的支持力度。安排 450 万元省级专项资金支持 9 个中医药康养旅游集聚区建设。加强中医药非物质文化遗产传承。指导和支持《苗医药（骨髓骨伤药膏）》列入了第五批国家级非遗名录，11 项民间医药项目纳入省级非遗名录，14 名传统医药类非遗传承人入选了第五批省级非遗传承人名单，34 名确有专长非遗传承人入选省中医管理局确有专长医师资格名单。提升中医药康养融合发展水平。举办中医药健康旅游示范区（基地、项目）创建培训班，推进中医药健康旅游示范区（基地、项目）申报创建。



邓笑委员：请问省药品监管局，我省在推动苗药等民族医药进药典方面开展了哪些工作？如何进一步发挥院内制剂的作用？将采取什么措施来提高我省中药、民族药在省内的销售比重？



省药品监管局党组书记、局长 王训伟：

在推动苗药等民族医药进药典方面，我省苗药独家品种2个，占《中国药典》收载民族药品品种的5.1%。国家药监局印发了《支持贵州在药品监管高质量发展上闯新路的若干措施》，提出“对符合要求的贵州民族药（苗药）优先审核，帮助贵州苗药进入《中国药典》”等一系列工作举措。我们通过邀请国家药典委专家来黔专题培训，摸底调研、技术指导、制定重点品种阶梯式跟进等多种举措，帮扶企业全面提升品种质量标准。截至目前，第一梯队的3个品种已上报国家药典委。

在进一步发挥院内制剂的作用方面，加强制剂研发申报技术指导，优化医疗机构制剂办事流程，健全制剂不良反应监测和评价体系。目前，我省医疗机构制剂品种数由2018年61个上升到122个。在提高我省中药、民族药省内销售比重方面，主要通过标准建设、支持中药民族药新药研发、鼓励中药保护品种申报等工作指导药品质量提升，进而提升企业和品种的核心竞争力。

省人大常委会党组书记、副主任 陶长海：



8位委员进行了现场询问，政府有关部门负责同志逐一回答，认真负责，态度诚恳。近年来，在省委、省政府的高度重视下，全省中药材种植、民族医药工业、中医药事业快速发展，取得显著成效，但是仍然存在诸多问题和挑战，促进我省中医药资源优势转化为产业优势、经济优势、发展优势，推进中医药文化旅游、康养融合发展潜力巨大。中医药高质量发展离不开法治保驾护航。各级人大及其常委会、各级政府及有关部门都要深刻认识中医药传承创新发展对于增进人民健康福祉、推进健康中国建设、弘扬优秀传统文化、增强民族自信和文化自信的深远意义，充分发挥法治的引领、规范和保障作用，依法促进中医药治理体系和治理能力现代化。各级人大及其常委会要推

动构建系统完善的中医药发展法律制度体系，认真检查、分析法规实施中存在的问题，属于制度落实层面的要加强督促指导，属于制度设计层面的要适时纳入法规修订计划。各级政府及有关部门要严格履行法定职责，切实解决法规实施中存在的问题和短板，积极运用法治力量促进和保障全省中医药高质量发展，不断满足人民群众全方位、多元化的健康需求。

省人大常委会副主任 王世杰：



8位询问委员认真履职、做了充分准备，询问的问题聚焦重点、直指要害；被询问的9家部门和单位应询时态度诚恳，回答问题直奔主题、实话实说，针对询问的问题进行了很好的解答。从询问的问题和回答中，反映了社会普遍关注的中医药发展的热点、难点和群众对中医药健康服务的需求和期盼，同时也让大家了解了相关职能部门和单位近年来推动我省中医药发展的工作推进情况，在一问一答中找到了新时期我省中医药工作在落实党中央决策部署和相关法律法规方面还存在差距、需要继续发力的方面，催生了一系列新的思路和举措，为下一步切实推进工作、真正解决问题打下了良好基础。省人大常委会专题询问不仅是一种监督形式和法定程序，通过专题询问来推

动工作和解决问题才是我们的出发点和落脚点。会后，省人大常委会将把分组审议执法检查报告提出的意见和专题询问提出的问题、建议，汇总整理形成综合的审议意见，交由省政府及有关方面研究处理，并进一步做好跟踪督促工作。希望参会的有关部门、单位高度重视，切实抓好问题整改和建议落实，推进相关工作。

省人民政府副省长 张敬平：



省人大常委会围绕中医药“一法一条例”开展执法检查和专题询问是对全省中医药发展的一次把脉会诊和全面体检，帮助我们进一步认清了差距，找准了问题，理清了思路，必将有力推动全省中医药高质量发展。我们将坚持继承和创新相结合，立足我省中医药特色优势，把中医药发展放在整体提升全省卫生健康水平的重要位置予以强力推进，遵循中医药发展规律，坚持中西医并重，坚持事业产业文化并举，进一步完善管理体制和政策机制，推动中医药发展更好融入大局、服务全局。此次执法检查和专题询问指出的问题，点得很准，我们诚恳接受、照单全收，并将立行立改，结合省人大常委会后续反馈的综合审议意见，清单化、责任化、时限化推进整改落实。下一步，

我们要持之以恒、久久为功，推动中医药事业产业文化高质量融合发展。坚持规划引领和政策保障相结合，坚持市场带动、融合带动、企业带动、要素驱动，坚持常态化和长效化相结合，加快建立党政主导、部门协同、上下联动、高效推进的中医药高质量发展长效机制。

为矛盾纠纷多元化解提供坚强法治保障

● 文 / 田胜平

如何及时把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态？遇到矛盾纠纷如何处理，怎么解决？长期以来，这些问题困扰着许多当事人，也成为社会治理的难题之一。

构建矛盾纠纷多元化解机制是现代化国家治理体系和治理能力建设的一项基础性工程。9月27日，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议表决通过《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》（以下简称《条例》），于2023年10月28日起施行。

《条例》从制度上解决制约全省多元化解纠纷机制发展的瓶颈难题，为推进社会治理现代化、建设更高水平平安贵州提供坚强的法治保障。

明确主体职责

《条例》分总则、组织协作、职责分工、预防化解、保障监督、附则6个章节，共40条。“在职责分工专章，《条例》规定了各类责任主体的矛盾纠纷化解职责，力求形成各负其责、齐抓共管的工作格局。”贵州省人大常委会法工委相关同志介绍：各类责任主体，包括县级以上人民政府，司法行政部门，人民法院，人民检察院，公安机关，信访部门，工会、共青团、妇联、残联、工商联、法学会等群团组织，律师协会、基层法律服务工作者协会、消费者协会、仲裁机构、公证机构、司法鉴定机构、律师事务所、基层法律服务所等。

《条例》明确，信访部门应当及时受理、转送、交办信访事项。建立与和解、调解、仲裁、

行政裁决、行政复议、诉讼等相衔接的工作机制，落实排查调处机制、信访督查工作制度，及时化解矛盾纠纷。

此外，《条例》还对建立健全信息共享、部门会商、联动协作等矛盾纠纷多元化解机制作出了明确。如对跨行政区域的矛盾纠纷，明确可以提请由负责矛盾纠纷多元化解的领导机构或者有权处理的主管机关办理。对跨部门、跨行业的矛盾纠纷，明确应当由负有化解职责的国家机关或者具有社会公共事务管理职能的组织协调配合、联动化解。

促进预防化解

《条例》列预防化解专章，从矛盾纠纷排查和预警、预防等方面，明确规定了全流程关键工作，为实践操作提供指导遵循。如规定各级人民政府和有关部门、单位应当健全矛盾纠纷排查和预警、预防机制，开展矛盾纠纷常态化排查，对矛盾纠纷多发易发领域开展专项排查，定期分析研判、发布风险提示，及时预防和减少矛盾纠纷。

为将矛盾纠纷尽量化解在诉前，《条例》梳理整合法定程序，构建和解调解优先、分层递进、司法兜底的化解纠纷体系，鼓励和引导当事人在不违反法律法规的前提下，优先选择协商和解、调解等经济便捷、有利于修复关系的途径化解矛盾纠纷。对各类纠纷化解组织、化解途径程序的合理衔接、协调联动作了规定。

值得一提的是，《条例》明确规定，矛盾纠纷化解主体在受理矛盾纠纷时，应当依法



9月27日，省第十四届人民代表大会常务委员会第五次会议表决通过《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》，于2023年10月28日起施行。图为条例审议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

向当事人告知矛盾纠纷化解的方式、途径、成本和风险。

同时将法治与德治相结合，引导发挥村规民约和居民公约在基层矛盾纠纷多元化解中的积极作用，可以依据社会道德规范、公序良俗、村规民约、居民公约等开展矛盾纠纷化解，倡导契约精神，强化规则意识。

《条例》提出，各级国家机关及有关部门应当提升工作质量和水平，依法行政、公正司法、规范文明执法，预防和减少矛盾纠纷。充分发挥法学会首席法律咨询专家和公职律师、法律顾问等在矛盾纠纷多元化解工作中的积极作用。

强化保障监督

为解决队伍建设相对滞后、人员配备不足，专业化水平不高等问题，《条例》规定，矛盾纠纷多元化解领导机构应当将矛盾纠纷多元化解工作纳入有关责任制考核和工作考评。同时，还对经费保障机制、信息化建设、

队伍专业化建设等作了规范，加强对矛盾纠纷多元化解工作的支持保障。

《条例》明确，各级人民政府应当鼓励、支持人民调解工作，推动人民调解委员会队伍建设。村（居）民委员会的人民调解委员会应当配备1名以上的专职人民调解员，乡镇、街道人民调解委员会应当配备2名以上的专职人民调解员，行业性、专业性人民调解委员会应当配备3名以上的专职人民调解员。

《条例》鼓励有条件的地方吸纳专业化、高素质人才建立专业化调解组织，对知识产权、大数据、金融等专业、行业领域矛盾纠纷开展调解工作。鼓励设立心理工作室，为矛盾纠纷当事人提供专业的心理辅导、情绪疏导、家庭关系调适等心理疏导服务。

此外，《条例》还对承担矛盾纠纷化解职能的单位和组织进行通报、约谈、督办、责令限期改正、依法给予处分的6种情形作出了规定。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 吕跃]

护航市场经济健康有序发展

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 实习记者 鲁恒江

公平竞争是市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础。维护公平竞争的市场秩序，有赖于法律法规护航。习近平总书记多次作出重要指示，强调要深入推进公平竞争政策实施，加强反垄断和反不正当竞争，加快完善相关法律制度。

9月27日，省十四届人大常委会第五次会议通过新修订的《贵州省反不正当竞争条例》（以下简称《条例》），于10月28日起施行。这是《条例》自1997年制定以来的第四次修订，将更好地促进社会主义市场经济健康发展，鼓励和保护公平竞争，制止不正当竞争行为，保护经营者和消费者的合法权益。

维护公平竞争的市场秩序

贵州重视通过立法手段构建公平竞争的市场环境。早在1997年3月，省第八届人大常委会第二十七次会议就通过《贵州省反不正当竞争条例》。伴随贵州市场经济发展，《条例》经过1997年、2012年、2020年以及2023年四次修改。

《条例》为营造公平竞争环境、促进市场经济健康发展提供了制度保障。然而，随着经济社会不断发展，贵州反不正当竞争条例已难以适应当前的新情况新要求。

首先是现行条例与国家有关上位法规定不符。《中华人民共和国反不正当竞争法》自1993年出台后，历经2017年、2019年两次修改，进一步厘清了与反垄断法、商标法、招标投标法等相关法律的关系，完善了不正当竞争行为的判断规则。贵州反不正当竞争条例的

部分规定已不符合国家有关上位法规定。

其次是市场经济发展中出现的新情况新问题需予以规制。随着市场经济的发展，经济结构、经营模式、竞争手段等发生了较大变化，新的业态、商业模式和新的热点难点问题不断涌现，需要予以规范。

再次是贵州在反不正当竞争执法实践中积累了一些好经验和好做法，需要及时予以总结、固化。因此，为确保法制统一，适应新形势下贵州反不正当竞争工作的立法需求，加快推动公平竞争环境建设，修订条例十分必要。

对商品“碰瓷”说不

8月23日，浙江省人民政府相关网站公布了一份碰瓷“贵州茅台”品牌设计的行政处罚决定书，杭州娃茅酒业有限公司因擅自使用或仿冒知名商品（贵州茅台）特有的名称、包装、装潢被罚逾51万元。

记者了解到，杭州娃茅酒业公司售卖的贵州娃茅酒、娃茅小哈酒瓶身设计方面与贵州茅台瓶身设计高度相似，不管是酒瓶形状还是包装设计，带着强烈的茅台山寨感，宛如一对“孪生兄弟”。

“李逵”变“李鬼”，山寨产品不仅严重扰乱市场秩序，而且损害合法经营商家和消费者利益。对此，《条例》明确规定经营者不得实施混淆行为，引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系。

《条例》明文规定了不得实施混淆行为的情形，不得擅自使用与他人有一定影响的商品名称、包装、装潢等相同或者近似的标识；



不得擅自使用他人有一定影响的市场主体名称（包括简称、字号等）、社会组织名称（包括简称等）、事业单位名称、姓名（包括笔名、艺名、译名等），以及代表其名称或者姓名的标志、图形、代号。

《条例》还明确，不得擅自使用他人有一定影响的域名主体部分、网站名称、网店名称、应用软件名称或者图标、网页等；不得擅自使用他人有一定影响的商品的独特形状、店铺名称、栏目名称等；不得实施其他足以引人误认为是他人商品或者与他人存在特定联系的混淆行为。

“引人误认为”如何界定？《条例》规定，应当以相关公众的一般注意力为标准，根据标识等使用的范围、持续时间、商业投入等，同时结合标识等的知名度、影响力、显著性、相似度以及商品的类似程度等因素进行综合认定。

拒绝大数据“算法歧视”

经常使用某个App，却发现自己购物价

《贵州省反不正当竞争条例》规定，经营者不得通过组织虚假交易、虚构评价、诱导作出指定评价等方式，进行虚假或者引人误解的商业宣传。[新华社发 徐俊/作]

格比“新手”贵；同一家外卖平台对老会员配送费更高，开通会员反而优惠金额减少……近年来，部分网络平台“价格歧视老用户”“割会员韭菜”等问题深受关注，引起群众不满。

互联网商业平台凭借技术手段和积累的海量用户数据，如性别、年龄、职业、地理位置、浏览历史等，通过深度学习分析每个用户的消费习惯、消费能力和价格敏感度，预测用户购买喜好和针对性影响用户的购买决策，这样的现象屡见不鲜。

“数字时代，数据成为生产要素。”5月25日，2023中国国际大数据产业博览会“数据监管”论坛在贵阳举行，国家市场监督管理总局网络交易监督管理局副司长张道阳说：“数据应用对于竞争秩序方面的影响主要体现在数据平台‘二选一’，数据应用对消费者权益方面的影响主要体现在大数据‘杀熟’。”

《条例》作出有针对性的规定，明确经营者不得利用技术手段，通过影响用户选择或者其他方式，实施妨碍、破坏其他经营者合法提供的网络产品或者服务正常运行的行为。

《条例》规定，未经其他经营者同意，不得在其合法提供的网络产品或者服务中，插入链接、强制进行目标跳转；不得误导、欺骗、强迫用户修改、关闭、卸载其他经营者合法提供的网络产品或者服务；不得恶意对其他经营者合法提供的网络产品或者服务实施不兼容。

同时还明确，经营者不得利用关键词联想、设置虚假操作选项等方式，设置指向自身产品或者服务的链接，欺骗或者误导用户点击；禁止对非基本功能的应用程序不提供卸载功能或者对应用程序卸载设置障碍，影响其他经营者合法提供的网络产品或者服务正常运行。

针对网购平台“刷单”、虚假好评等现象，《条例》还规定经营者不得通过组织虚假交易、虚构评价、伪造物流单据、诱导作出指定评价等方式，帮助其他经营者进行虚假或者引人误解的商业宣传。[责任编辑 / 吕跃]

加强畜禽屠宰管理 保障公众身体健康

● 文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

畜禽屠宰一头连着生产、一头连着消费，是保障畜禽产品质量安全的关键环节。

习近平总书记 2022 年 12 月出席中央农村工作会议时强调“要保障粮食和重要农产品稳定安全供给”，为畜禽屠宰行业管理指明了方向。

9 月 27 日经贵州省十四届人大常委会第五次会议通过、10 月 31 日起施行的《贵州省畜禽屠宰条例》，通过创新管理制度、规范行业标准等方式，以更严格法规、更广泛领域、更便民的方式加强畜禽屠宰管理，保障公众身体健康。

对标上位法，要求更严格

畜禽屠宰是菜篮子工程的重中之重，贵州省历届人大常委会均高度重视，始终依法推进畜禽食品的安全生产及加工工作。

早在 2011 年 11 月 23 日，《贵州省牲畜屠宰条例》获省十一届人大常委会第二十五次会议就通过，并于 2012 年 1 月 1 日公布实施，后又于 2015 年 7 月 31 日的省十二届人大常委会第十六次会议及 2018 年 11 月 29 日的省十三届人大常委会第七次会议上，得到了两次修正。条例施行以来，为规范牲畜屠宰经营活动、保证畜类产品质量安全提供了有力法治保障。

但是，随着经济社会快速发展和百姓生活水平的日益提高，《贵州省牲畜屠宰条例》很多内容已经不能适应社会发展的要求。其中最主要的一点是与现行上位法不相符。

2021 年 6 月和 2022 年 10 月，国家相继对《生猪屠宰管理条例》《中华人民共和国畜牧法》进行了修改，前者新增了生猪定点，强调屠宰厂（场）屠宰生猪应当遵守国家规定的生猪屠宰质量管理规范，落实生猪进厂查验、屠宰全过程质量管理、生猪产品出厂记录、问题生猪产品召回、风险监测等制度；后者强调国家建立统一的畜禽生产和畜禽产品市场监测预警制度，逐步完善有关畜禽产品储备调节机制，加强市场调控，禁止无种畜禽生产经营许可证或者违反种畜禽生产经营许可证的规定生产经营种畜禽或者商品代仔畜、雏禽，禁止伪造、变造、转让、租借种畜禽生产经营许可证，促进市场供需平衡和畜牧业健康发展。

在此之前的 2020 年 9 月，国务院办公厅印发了《关于促进畜牧业高质量发展的意见》，要求“推动出台地方性法规，规范牛羊禽屠宰管理”，“提升畜禽屠宰加工行业整体水平，加快小型屠宰场点撤停并转”；2019 年 11 月《农业农村部关于进一步加强生猪屠宰监管的通知》强调了“小型生猪屠宰场点，以县为单位计算，只减不增”的要求。

国家层面的这些法律法规，均体现了“最严格的监管”要求，重点强化质量管理。为各省市的地方法规提供了方向和指引。

《贵州省畜禽屠宰条例》从源头上和销售环节加大对注水肉等的查处力度，有利于维护消费者合法权益，更好保障肉品质量安全。

顺应多元化，领域更广泛

与《贵州省牲畜屠宰条例》相比，新通过的《贵州省畜禽屠宰条例》把主要食用家禽屠宰纳入法规调整范围，将屠宰对象由原来的猪、牛、羊三种牲畜扩大到猪、牛、羊、鸡、鸭、鹅六种畜禽，并对法规名称作相应变更。

这是顺应人民群众肉类消费多元化趋势举措，种类的拓展意味着监督管理的内容及方式更加广泛。

近年来，随着生活水平的提高，食用家禽肉在居民生活中的肉类食品占比越来越高。根据《中国畜牧业统计（2014 年）》及《2015 年国民经济和社会发展统计公报》的相关数据，早在 2015 年，我国肉类总产量就跃居世界第一。其中，猪肉产量世界第一，鸡肉屠宰量及产量世界第二，鸭肉、鹅肉的屠宰量及产量世界第一。禽蛋及鸡蛋产量世界第一。

占比大、总量大的背后，居民对食用家禽肉类食品安全也更加关注。特别是市场活禽交易、宰杀带来的疫病传播和环境污染等问题，已成为社会关注的热点、难点问题。国家层面正在建立畜禽生产和畜禽产品市场监测预警制度，加快建立统一开放、竞争有序、安全便捷的畜禽交易市场体系。

在贵州，早在 2020 年 1 月 17 日，我省第一张家禽食用农产品合格证暨息烽首张食用农产品合格证，在息烽县肉鸡交易平台由息烽德康家禽有限公司开出，标志着我省家禽产业食用农产品合格证工作正式展开。

食用农产品合格证制度，是农产品种植养殖生产者自我质量控制、自我管理、自我承诺农产品安全合格上市的食用农产品质量安全承诺制度。由种养殖生产者承诺不使用禁限用农药兽药及非法添加物，遵守农药安全间隔期、兽药休药期规定，销售的食用农产品符合农药兽药残留食品安全国家强制性标准，种养殖生产者对产品质量安全以及合格证真实性负责，督促种养殖生产者落实主体责任、提高农产品质量安全意识。

《贵州省畜禽屠宰条例》规定，推行鸡、鸭、鹅定点屠宰、集中检疫制度。县级人民政府可以根据实际情况确定并公告实行鸡、鸭、鹅定点屠宰的区域。

实行定点屠宰的区域，未经定点，任何单位和个人不得从事鸡、鸭、鹅屠宰活动，这将大大提高禽类食品安全系数。

严管也便民，方式更人性

畜禽屠宰的安全卫生固然引人关注，但是畜禽屠宰的便捷也是大家关心的话题。如何做到严管也便民，考验着立法的智慧。

小型屠宰点作为定点屠宰制度推行早期产物，数量多、条件差、设施设备简陋、从业人员素质不高，难以保障肉品质量和疫病防控，小型屠宰点设立的确亟需规范。因此国家层面要求“加快小型屠宰场点撤停并转”“小型屠宰点只减不增”。随着我省道路交通条件改善和屠宰企业配送能力提升，《贵州省畜禽屠宰条例》提高了小型屠宰点建设标准，统一由市州规划布局、审核设立。同时，在条例第三条明确“在边远和交通不便的农村地区，可以设置小型畜禽定点屠宰点。小型畜禽定点屠宰点的生猪产品仅限于向本地市场供应”。

私屠滥宰定义为“未经定点从事屠宰活动，即无证屠宰”，但国家层面的《生猪屠宰管理条例》又规定“农村地区个人自宰自食的不实行定点屠宰”。这就导致在实际执法中，私屠滥宰窝点隐蔽（难发现）、被查时又辩称是自宰自食（难定性），在市场销售时可以当场认定，但是农业农村主管部门又无权限检查市场，因此，导致监管部门之间权责不顺、配合困难，造成乡镇及农村赶场集贸市场，借“自宰”之名违法出售未经检疫检验肉品的情况时有发生。经反复调研、论证，《贵州省畜禽屠宰条例》授权乡镇人民政府和街道办事处打击私屠滥宰的监管执法职权，可以整合市场监管、农业农村、公安力量，彻底解决私屠滥宰问题。

另外，考虑到屠宰管理实践和群众生活习惯，《贵州省畜禽屠宰条例》设立了除外条款，一是农村地区个人自宰自食畜禽、城镇个人自宰自食家禽不适用本条例；二是供应少数民族食用畜禽的定点屠宰活动应当尊重少数民族风俗习惯。📖 [责任编辑 / 吕跃]

巩固贵州生态优势 释放生态红利

●文 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶

青山万叠，碧水千隈。良好的生态环境是贵州殷实的家底，是确保贵州未来可持续发展的资本和底气。如何切实保护好这片绿色底色？

9月27日，省十四届人大常委会第五次会议表决批准《遵义市红高粱生产环境保护规定》《六盘水市六枝河保护条例》《毕节市海绵城市建设管理条例》。我省各地生态法规出台频度密集，为守好黔贵大地这片碧绿、这方蔚蓝、这份纯净开出“制度良方”。

保护红高粱生产环境

红高粱产业是遵义市八大农业支柱产业之一，红高粱是遵义酿造白酒的主要原料。近年来，遵义市多措并举推进红高粱产业发展，红高粱种植面积从2019年的79.84万亩增长到2022年的115.97万亩，面积、产量、产值始终位列全省第一，在红高粱种植规模化、标准化和专业化等方面取得了一些经验，但也存在有机地块保护措施不到位、收储体系不完备、品牌效应未形成等问题。

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。9月27日，省十四届人大常委会第五次会议批准的《遵义市红高粱生产环境保护规定》（以下简称《规定》），为保护红高粱生产环境，提升红高粱品质，促进地方名优白酒产业及其他食品产业高质量发展，保障粮食安全提供了法治保障。

《规定》共二十三条，明确遵义市红高粱生产环境的保护、规划和治理等活动，确定了“保护优先、绿色发展、科学规划、综

合施策、产业振兴”的原则。

依据标准化法等规定，《规定》明确，市人民政府推动红高粱标准化建设，依法建立健全标准体系，发挥标准化的基础性、引领性作用，结合地域特点和产业需求依法制定红高粱地方标准，突出遵义市红高粱优势与特色。

依据商标法等规定，《规定》要求，市人民政府根据产业发展实际，组织申报红高粱地理标志，培育和发展具有地域优势和地域特色的品牌，提升品牌效应。

为推动红高粱生产基地化、规范化发展，《规定》鼓励“开展集中连片基地种植”，并确定“红高粱集中连片有机种植区域和绿色种植区域应当划定为红高粱生产环境保护区”，应当“科学种植养殖，优化农业产业结构，发展生态循环农业，防治农业面源污染”。

筑牢“画廊六枝”水生态保护法治屏障

水是生命之源、生产之要、生态之基。六枝河作为六枝人民的“母亲河”，既是“画廊六枝”重要的水生态支撑，更是全区高质量发展的水资源保障。《六盘水市六枝河保护条例》（以下简称《条例》）为六枝河生态环境保护划出“硬杠杠”，开启依法治水护水新时代。

六枝河属珠江流域北盘江水系，全长35公里，发源于六枝特区新窑镇三丈水，流经六枝特区中心城区，至落别乡扁担山出境后汇入打邦河，是六枝人民的“母亲河”，也是黄果树瀑布上游的重要支流。

近年来，六枝特区党委政府高度重视六



《遵义市红高粱生产环境保护规定》为保护红高粱生产环境，提升红高粱品质提供了法治保障。图为赤水市复兴镇凯旋村种植的高粱喜获丰收。
[新华社发 王长育 / 摄]

枝河保护工作，但仍然存在生活污水未经处理直排、雨污分流不到位、生态补水空间较小且污染物消纳河长不足等问题，亟需制定地方性法规进行管理和保护。

2月13日，六盘水市九届人大常委会第七次会议决定，将《条例》列入2023年度立法计划，并首次探索“市县联动”以“双专班”共同运作的方式开展立法。

《条例》共二十六条，不设章节，紧扣水污染防治、水质提升和水环境改善的立法目的，聚焦六枝河保护工作中的突出问题“对症下药”，力求做到切口小、措施实、真管用。

明确职责分工，强化人大监督。《条例》规定，各级人民政府要将六枝河保护情况作为年度环境状况和环境保护目标完成情况的重要内容，向同级人大报告。

加强水源保护，实施生态调水。《条例》规定，六枝特区人民政府要采取有效措施，加强水源地、河岸生态建设保护，同时必要时实施综合调水，以提升水体自净能力，维护水体生态功能。

严控水体污染，精准管控要求。《条例》从畜禽养殖、污水排放、排污口设置、水利设施管理等多个方面提出管控要求，规定了13项禁止行为，引导单位和个人规范自身行为，提升爱河护河意识。

立足毕节特色打造海绵城市

毕节市作为乌江、珠江流域上游的源头生态屏障，始终把海绵城市建设作为贯彻新发展理念示范区，推动绿色发展的重要举措。2022年，毕节市成功申报省级海绵城市建设示范城市，现正积极准备申报国家级海绵城市建设示范城市。

虽然毕节市在海绵城市建设工作中取得了一定成效，但随着工作推进，仍存在海绵城市建设规划管控不健全、管理机制不完善、职责分工不明确、运营维护责任落实不到位等问题。因此，立足于毕节发展特色，通过制定《毕节市海绵城市建设管理条例》（以下简称《条例》）很有必要。

9月27日，省十四届人大常委会第五次会议批准的《条例》共五章三十二条，分为总则、规划与建设、管理与监督、法律责任、附则。《条例》坚持以问题为导向，针对毕节市海绵城市建设管理中的突出问题作了有关规定。同时也规定了制定目的、适用范围、基本原则、责任主体义务、禁止性行为及法律责任等内容。

关于工作机制，《条例》明确县级以上人民政府住房城乡建设主管部门负责海绵城市建设管理的综合协调、专项规划实施、技术指导、监督检查等工作，发展改革、水务、自然资源等部门应当按照各自职责，共同做好海绵城市建设管理工作。

关于规划建设，《条例》明确县级以上人民政府住房城乡建设主管部门应当会同同级自然资源、水务等部门编制海绵城市专项规划，报本级人民政府批准后实施。

关于管理监督，《条例》明确海绵城市设施的运营维护责任主体以及海绵城市设施养护、维修，应当符合海绵城市设施养护、维护技术标准和规范。任何单位和个人不得擅自挖掘、拆改、损毁、侵占海绵城市设施。[责任编辑 / 吕跃]

以法治之力提升司法鉴定质量和公信力

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳 王敏

司法鉴定制度是解决诉讼涉及的专门性问题、帮助司法机关查明案件事实的司法保障制度。能否为诉讼活动提供高质量、可信赖的司法鉴定服务，直接关系到能否保障人民群众的合法权益，能否使人民群众在每个案件中都感受到公平正义。

加强司法鉴定管理，规范司法鉴定工作，对于维护社会公平正义、全面推进依法治省、建设法治政府和法治社会具有特别重要的意义。为此，省十四届人大常委会第五次会议首次听取审议《贵州省司法鉴定条例(修订草案)》(以下简称《条例(修订草案)》)，加快推进司法鉴定管理理念、制度和实践创新。

主动适应新形势新任务

随着我省经济社会进入新的发展阶段，司法鉴定工作也在不断发展。

截至 2023 年 6 月 30 日，省司法厅审核登记的法医类、物证类、声像资料、环境损害司法鉴定机构 61 家、司法鉴定人 733 人；全省司法鉴定机构办理的司法鉴定业务由 2012 年的 26269 件增加至 2022 年的 71238 件，增长了 2.71 倍。

与之不相匹配的是，现行《贵州省司法鉴定条例》在司法鉴定行政管理、活动规范、行业自律等方面已不适应新形势新任务的需求。

据悉，现行条例于 2005 年首次制定，2011 年、2012 年两次修正，为规范我省司法鉴定活动发挥了重要作用。2017 年中央印发专门文件，对健全统一司法鉴定管理体制作

出顶层设计，要求同步推进配套制度的制定修订，我省在配套实施方案中明确将修订《条例》列入重点改革任务。

“加快推进司法鉴定管理理念、制度和实践创新，不断提高鉴定质量和公信力，与经济社会发展和改革相适应，修订《条例》十分必要。”《条例(修订草案)》起草说明指出。

《条例(修订草案)》经 2023 年 8 月 30 日省人民政府第 16 次常务会议原则通过，并提请省人大常委会审议。

提请审议的《条例(修订草案)》交由省人大监察和司法委员会办理后，委员会多种形式多方征求意见建议，并于 9 月 7 日召开第 3 次全体会议，对其进行审议。

“《条例(修订草案)》对健全机制、完善程序、防止干预、提高质量、增强公信、权益保障等进行了修改完善，符合我省实际。”省人大监察和司法委员会建议本次会议予以审议，提出九条修改意见。

积极建立健全管理机制

《条例(修订草案)》明确了条例适用范围为省内司法鉴定机构、司法鉴定人以及司法鉴定活动的监督管理，并明确司法鉴定的概念为诉讼活动中鉴定人运用科学技术或者专门知识对诉讼涉及的专门性问题进行鉴别和判断并提供鉴定意见的活动。

为精准提升司法鉴定服务诉讼这一中心任务的质量和效能，《条例(修订草案)》严

格贯彻落实中央关于健全统一司法鉴定管理体制改革的部署和全国人大常委会关于司法鉴定管理问题的决定，明确诉讼活动中法医类、物证类、声像资料、环境损害司法鉴定以及司法部商最高人民法院和最高人民检察院确定的其他鉴定事项，属于本条例适用范围，统一监管标尺、规范鉴定服务。

同时，《条例(修订草案)》坚持系统观念，着眼于健全行政审批、内部监管、外部监督机制，推动监督与管理形成合力。

在行政审批方面，确定了司法鉴定人和机构的准入条件、退出情形，促进司法鉴定行业优胜劣汰；优化审批程序、明确办理时限，进一步提升审核登记事项的便民服务效能；明确省、市州政府及其部门的职能职责，确保权责统一。

在内部监管方面，明确司法鉴定行业协会应当加强对司法鉴定机构、司法鉴定人执业活动的行业监督，制定行业规范，对违反行业自律规范的行为实施行业惩戒，推动行业自律管理。

在外部监督方面，建立完善随机抽取检查对象、随机选派检查人员并向社会公开检查结果的“双随机、一公开”监督检查机制，加强事中事后监管；并建立自治评估、质量评估、诚信评估制度，评估结果向社会公开，

反向督促鉴定机构、鉴定人依法依规开展鉴定活动。

努力提高质量和公信力

由于司法鉴定结果能直接影响诉讼结果，如何杜绝群众反映较多的“人情、金钱、虚假”鉴定，提高司法鉴定公信力？

首先是规范鉴定程序。《条例(修订草案)》统一规范委托书签订、鉴定材料移送、提取和交接，鉴定实施、中止、终止、补充、意见书赋码管理等程序。特别是第二十五条，立足于“源头治理”，创新规定以“协商+随机”的模式选择确定被委托的司法鉴定机构，防止出现利益输送或者不公平竞争的现象。

其次是建立防止干预制度。《条例(修订草案)》明确，为当事人请托说情、邀请鉴定人或鉴定机构其他人员与委托人当事人等私下会见等四类干预司法鉴定活动情形的，应当如实记录并及时报告。同时完善司法鉴定人义务、回避以及不得接受委托情形和程序，明确干预和违法违规鉴定的法律责任，从制度层面确保司法鉴定依法独立进行。

针对“多头、重复”鉴定及违反程序鉴定的问题，《条例(修订草案)》规范了重新鉴定。明确办案机关为委托重新鉴定的主体，防止实践中出现未经办案机关同意，当事人隐瞒事实委托导致司法鉴定机构重新鉴定的违规情况。同时，规定办案机关不同意重新鉴定的，应当出具书面意见并说明理由，以保障当事人申请重新鉴定的合法权益。

此外，针对调研中收集到的关于司法鉴定人部分权益没有得到充分保障的问题，《条例(修订草案)》新增司法鉴定人参加教育培训、获得合法报酬和出庭费用、人身安全保护等权益保障内容，建立纠错容错机制、司法鉴定收费动态调整机制等，以法治之力推动司法鉴定行业高质量发展。[责任编辑 / 吕跃]

9月26日，省十四届人大常委会第五次会议首次听取审议《贵州省司法鉴定条例(修订草案)》。图为条例审议现场。



学深悟透强本领 知行合一见成效

●文 / 刘竹

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育开展以来，省人大教育科学文化卫生委员会高度重视，迅速将思想和行动统一到党中央和省委决策部署上来，牢牢把握总要求，认真制定实施方案，把开展主题教育同推动中心工作结合起来，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进，主题教育取得较好的成效。

学在深处改在实处，加强自身建设

主题教育开展以来，委员会同步抓好理论学习和检视整改，勇于推进自我完善、自我革新，进一步提升干事创业精气神。

坚持把“学思想”摆在首位，切实做好深化、内化、转化工作。截至8月，委员会分党组召开会议组织理论学习9次，委员会党支部召开支部党员大会组织理论学习8次、组织开展主题党日活动8次、组织专题党课3次，处级以上党员干部撰写学习心得体会36篇。

理论学习取得三方面成果：一是学习的全面性、系统性得到提升。进一步完善了理论知识体系，加强了党的创新理论武装，提高了马克思主义水平，打牢了做好新时代人大工作的理论基础。二是“四个意识”得到增强，“四个自信”更加坚定。进一步加深了对“两个确立”决定性意义的理解和对“两个结合”重大意义的认识，切实增强了做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉，更加坚定站稳政治立场、把牢政治方向。三是学用结合的能力、水平进一步提高。坚持把学习与工作、理论与

实践结合起来，确保委员会各项工作更好围绕中心、服务大局。

坚持边学习、边对照、边检视、边整改，对照理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律6个方面突出问题和习近平总书记关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的12条具体要求，把自己摆进去、把工作摆进去、把职责摆进去，查找存在问题、深挖思想根源，切实做到把症结找准、把根源剖深、把整改抓实。坚持把检视整改和推动工作结合起来，研究制定整改措施时紧密结合工作实际，真正通过检视整改解决问题、推进工作。分党组共查找问题6个、制定整改措施6条，委员会厅级党员干部共查找问题18个、制定整改措施18条；截至7月31日，全部问题已整改销号。

沉入基层调查研究，推进成果转化

按照主题教育要求，委员会聚焦教科文卫领域高质量发展，精心选取题目，扎实开展调研。

委员会在“加快推进中医药高质量发展”专题调研中，发现中医药服务体系和服务能力建设有待进一步加强、中医药人才培养和队伍建设存在薄弱环节等5个方面问题，有针对性地提出完善中医药管理体制机制，加大中医药发展保障；加强中医药人才队伍建设，夯实中医药长远发展等6条对策建议。一些重点问题已反馈省人社厅、省农业农村厅、省中医药局、省医保局研究解决，并写入中医药“一法一条

例”执法检查总报告，以综合审议意见的形式反馈省政府研究处理，运用法治方式推动全省中医药事业高质量发展。

“推广尾菜和生活垃圾昆虫化综合利用成果，探索我省教育科技人才一体化实现路径”专题调研中，委员会发现近年来，全省蔬菜产业快速发展，大量尾菜随之产生，如果处理不好，会对土壤、水和空气形成严重污染，制约蔬菜产业可持续发展，如果利用好了，就是宝贵的资源，其与生活垃圾综合利用，实现昆虫转化，可以形成重要产业，产生显著的生态效益、经济效益和大食物安全效益。专题调研指出了黑水虻养殖许可证难办理、尾菜收集运输困难等5个方面问题，有针对性地提出协作办理黑水虻养殖许可证、为尾菜收集运输提供保障和以尾菜与生活垃圾综合利用为切口全面推进教育科技人才一体化改革等8条对策建议。

“加快贵州特色职业教育高质量发展专题调研”中，委员会发现省级统筹力度还需加大，产教融合、校企合作还需深化等8个方面问题，有针对性地提出强化统筹联动，完善保障体系；深化产教融合，加强校企合作等8条对策建议。结合调研了解的情况，与省教育厅联系沟通，将向常委会建议《贵州省职业教育条例（修改）》列入2024年立法调研计划，加快推进立法进程，以高质量立法推动全省职业教育高质量发展。

学用结合知行合一，提升工作质效

以主题教育为契机，委员会坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想中的立场观点方法指导实践，自觉对标对表习近平总书记关于人大工作和教科文卫领域的重要论述，进一步提升教科文卫立法、监督各项工作质量。

深入扎实推进五项立法。深入学习贯彻党的二十大报告中习近平总书记关于“重视心理健康和精神卫生”的重要指示精神，高位推进“贵州省精神卫生条例”立法工作。条例草案文本已基本成熟，目前正在准备提请11月的省十四届人大常委会第六次会议审议。深入学习领会习近平总书记关于旅游、传染病防治、档案和地方志工作的重要论述，统筹推进旅游条例（修改）、传染病防治条例、档案条例（修改）、地方志工作条

例4项立法调研，完成4篇高质量立法调研报告，为下步立法工作奠定良好基础。

多种方式加大监督力度。聚焦全省卫生健康领域工作加大监督力度，推动有关法规宣传贯彻落实，通过法治方式推进重点工作、解决难点问题。聚焦全省中医药发展，回应群众对中医医疗服务的新期盼新需求，主动向常委会提出开展中医药“一法一条例”执法检查 and 中医药发展专题询问的建议。执法检查和专题询问进一步提升了监督实效。聚焦三年疫情和新形势下传染病防治工作，向常委会提出听取和审议省政府关于全省传染病防治工作情况报告的建议，促进全省传染病防治工作得到提升。

协助全国人大常委会开展了科学技术进步法执法检查，全国人大常委会副委员长铁凝和执法检查组一行对贵州科技进步和科技创新工作给予肯定，对省人大教科文卫委所做的工作给予高度评价。充分发动五级人大代表，推进“高质量发展，代表在行动”活动，凝聚合力服务全省教科文卫事业高质量发展。通过邀请代表共同调研、参加办理座谈会的方式，认真协助办理两件主任会议督办件、会办一件代表建议，代表对建议办理情况十分满意。

统筹推进其他各项工作。《关于统筹做好贵州医科大学新校区建设和贵安新区大松山古墓群保护利用调研报告》以省人大“民情直达”专报的形式报送省委、省政府，得到省委书记、省人大常委会主任徐麟，省委副书记、省长李炳军，省委常委、省委宣传部部长卢雍政和副省长张敬平的高度评价和肯定性批示。为切实保护和深度挖掘我省历史民族文化，增强文化自信，强化多民族命运共同体意识提供了有价值有深度的意见建议，为贵州贵安大松山古墓群入选“全国十大考古新发现”（位列第七名）作出了省人大的特殊贡献。

下一步，委员会将进一步总结主题教育期间的好做法，进一步推动教科文卫委立法、监督等各项工作再上新台阶，充分发挥人大教科文卫委职能作用，服务全省经济社会高质量发展，真正将主题教育学习成效转化为指导实践、推动工作的不竭动力。[作者单位：省人大教科文卫委 责任编辑 / 石雨浩]

“五民”工作法零距离服务群众

●文/李金 陈胜林

近年来，六盘水市钟山区人大常委会全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委、区委人大工作会议精神，实施民事民提听民声、民事民议察民情、民事民决顺民愿、民事民办暖民心、民事民评解民忧的“五民”工作法，打造“家门口协商”议事平台，把民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿基层治理全过程、全链条，零距离服务群众，推动群众急难愁盼问题解决。

民事民提听民声 建起联系群众的“连心桥”

穿过一栋栋工业风格装饰的步梯老楼，走进红岩街道东风西路社区，映入眼帘的是一个整洁的大院坝和嵌入式养老服务中心，周边楼栋上醒目位置都张贴着“钟山号人大（议政）代表民情民意直通车的代表联系卡”。

“群众可以通过电话或扫描联系卡上的二维码，轻松实现与代表的联系，为群众反映情况和我们收集社情民意提供了极大的便利。”东风西路社区党支部书记、红岩街道议政代表余粮瑞告诉笔者。

今年3月，东风西路嵌入式综合养老服务中心运营负责人徐瑾，被聘任为红岩街道议政代表。她每周履职的主要任务就是把附近居民在社区“议事小广场”以及群众“码上找代表”的民意做好登记，通过在人大联络室的接访和入户走访，了解社区居家老人的需求，听取老年人的心声。能现场解决的现场解决，不能现场解决的，按照“一听、二看、

三议、四办”收集转办程序，及时上报红岩街道人大工委。

走访中，徐瑾接到多位老人反映，家中洗浴条件有限、缺乏专业护理能力，“洗个舒服澡”成了老人们心中一大愿望。她及时向街道人大工委反映了“老人洗澡不便的问题”。在红岩街道党工委、人大工委和养老服务中心的总公司楷桦养老公司的大力支持和帮助下，徐瑾带领公司8名员工到昆明学习“在床上洗澡”的技能，为长期卧床的失能或半失能老人推出上门“助浴”服务。

民之所需，行之所至。今年来，钟山区人大常委会按照代表居住地的交通状况、区位优势特点以及代表职业属性等，以“四联四促”活动为抓手，采取“固定+流动”“线上+线下”的方式广泛收集社情民意448条，其中：线上通过钟山号人大（议政）代表民情民意直通车接到群众反映情况69条。线下，按照市级代表每半年、县级代表每季度、乡镇代表和街道议政代表每月至少进站（室）履职1次，辖区内各级人大（议政）代表全员进站履职，广泛听取群众意见建议379条。目前已转办落实281条，切实搭建起代表联系群众的“连心桥”。

民事民决顺民愿 建起联系群众的“民意窗”

“社区对我们很关注，有什么问题一提上去，马上就组织居委会解决了”这是红岩街道东风西路社区居民阮有琼近年来的真实感受。



东风西路社区作为老旧小区，物业服务一直是困扰居民的难题，如何更好提升治理水平及规范管理？让群众有更多的获得感和幸福感？议政代表葛春燕一直在努力。

葛春燕告诉笔者：“我们通过上门入户走访、院坝会等方式广泛征求群众意见建议，成立了业主委员会，按照大部分群众的意见引进物业公司。在停车费、卫生费收取等问题上，我们每栋楼选派一名代表，大家一起来参与民主座谈，按照群众的意见制订实施方案，并按照方案执行。最终我们小区每个月收取居民40元停车费（含卫生费），居民反映诉求得以落地，物业服务质量也得到保障。”

“物业公司引进之初，从东风路到平安巷路段是一条‘断头路’，小区只有一条通道供车辆出行，由于停车位紧张，车辆乱停乱放，占用消防通道。有不少群众向我反映后。针

六盘水市钟山区红岩街道东风西路社区一景。【人大论坛全媒体记者 王敏/摄】

对这些问题，我们再综合大部分群众的意见，以建议的形式上报街道人大工委按程序转办。在街道党工委、办事处、人大工委和水矿集团多次对接协商处理下，水矿集团同意将该块约5亩建设用地无偿提供给社区使用，打通了‘断头路’，并改造出了2个停车场，新增停车位100多个。”葛春燕如是说。

“我们人大代表、议政代表全程参与，小区怎么改？怎么做？停车怎么划线？嵌入式养老服务中心如何推进运营，生鲜超市的开设，充电桩的建设，都是我们社区居民提出的意见和建议。”红岩街道人大工委主任杨恒告诉笔者。

聚众而议，议而有决。钟山区各镇（乡、街道）人大（工委），在同级党委的领导下，制定村（社区）议事协商制度，完善村（居）民参与决策程序，有序引导群众在村（社区）治理中积极建言献策，协商讨论相关议题并

形成可操作的方案建议，促使居民从旁观者向决策者转变，让群众成为村（社区）一些重大事项的决定者和最大受益者，让群众“拍板”定夺，让群众说了算，定了干，搭建起代表联系群众的“民意窗”。

民事民议察民情

建起联系群众的“监督岗”

头扎马尾辫，一袭碎花裙。吃过晚饭的凤凰街道议政代表孔凡荷，穿过星筑商业街区，来到星筑社区的议事亭。

“小区内绿化带破损严重，反映了很多次，就是不见动静”。孔凡荷刚刚步入议事亭内，群众便向她反映。你一句，我一语，晚饭后的议事亭内聊得火热。

孔凡荷在综合社区居民意见建议后，将该问题作为建议上交街道人大工委按程序转办。如今星筑社区内的绿化带，物业公司已完成补植、修剪和维护，并设置了多块提示牌，践踏绿化带的不文明行为有劝导小组劝阻。

如今，星筑小区居民茶余饭后经常聚集在议事亭内，家长里短总有聊不完的话题。不仅有星筑社区居民，大营社区、育才社区、马鞍社区也常有居民到此反映商议问题。今年3月份以来，星筑社区人大代表联络室已向街道人大工委提交《关于完成马鞍社区门牌号编号工作的建议》等意见建议7条，将收集社情民意的触角延伸到群众身边，基层工作怎么干，人民群众说了算。

商以求同，协以成效。钟山区以“四联四促”活动为载体，不断探索丰富各级人大代表和街道议政代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，全区各镇（乡、街道）搭建议事厅、议事亭、议事室、议事广场、议事长廊、议事角等“六议”议事阵地，让居民真正成为全过程人民民主的广泛参与者和践行者，搭建起代表联系群众的“监督岗”。更好地接地气、察民情、



凤凰街道议政代表、星筑社区党支部书记沈永亮（左）了解民情。[人大论坛全媒体记者 王敏/摄]

聚民智、惠民生。今年以来，钟山区“六议”阵地共收集群众意见建议379件，转办242件。

民事民办暖民心

建起联系群众的“主阵地”

李荣波，是钟山区凤凰街道龙井社区卫生服务站的一名基层医务工作者，自当选钟山区第九届人大代表两年来，他始终把“为民发声”作为一种责任和使命。

“社区卫生服务站未纳入医保，作为群众家门口的医院，看病不能报销医保多有不便”。在走访群众中，辖区群众向他反映。

“群众向我反映这个问题后，我通过走访了解群众意愿，收集整理形成了‘关于对社区卫生服务站开通城镇医疗保险的建议’，按程序提交到区人大常委会转区人民政府办理。目前我们卫生服务站在区卫健局、区医保局的指导下，已按照有关规定开通医保支付。同时，全区满足条件的卫生服务站也将开通，切实解决群众不能就近在社区卫生服务站使用医保支付的问题。”李荣波说。

民有所呼，我有所为。钟山区人大常委会以“高质量发展，代表在行动”为活动载体，组织各级人大（议政）代表组成志愿服务队，

深入社区、网格、楼宇，围绕矛盾纠纷、环境卫生、卫生维护、公共环境整治、物业管理、交通出行等多个方面，当好群众“操心事”的信息员、“烦心事”的疏导员、“难心事”的督办员，办成一批民生实事，搭建起代表联系群众的“主阵地”。

今年以来组织辖区各级人大代表接待选民8750人次，走访选民37147人次，收集意见建议862件，梳理转办落实852件，解决德坞街道职院安置小区车辆自动识别系统等群众身边实事1102项。

民事民评解民忧

建起联系群众的“民生巷”

傍晚的阳光，透过一对年长的雪松树，倾泻在黄土坡街道建设中路社区文明巷的室外议事亭里，孩童在小广场上嘻哈玩乐，一排排长椅布置有条有理，老人们或“闲聊”、群众们“唠家常”或当“监督员”。

就在这“方寸之地”，有着不少人大（议政）代表的履职故事。议政代表廖兴隆，时常“溜达”在这里，如这片地里的“守望之哨”，等待着什么……

“小区改造后，路平了，环境好了，就是出去买菜锻炼啥的不太放心，保安又不多，照看不过来”。这里常有老人聊到。这也是

议政代表廖兴隆在这小广场“溜达”以来收集到的第一个问题。

针对这个问题，廖兴隆联合区九届人大代表杨喻茜走访了文明巷周边院落群众。把群众意见以建议的形式上报黄土坡街道人大工委，街道人大工委采取“一听、二看、三议、四办”的工作路径及时转办。在电信公司、老旧小区改造业主公司、改造施工单位等多家单位的共同努力下，恢复原有的13个天网摄像头，在楼栋出入口、背街小巷、人员聚集场所等安装了46个音触式AI视频探头，其中17个带云广播功能，如遇突发情况时，社区管理员手机、电脑后台会同时收到预警，管理员根据预警情况进行处理，居民遇到紧急情况时，对着探头喊话也可寻求帮助。建议办理完成后，得到了辖区居民的一致认可。

金杯银杯，不如群众的口碑。践行全过程人民民主的基层实践是一场特殊的考试，代表履职情况如何，只有群众说了算。如今钟山区各镇（乡、街道）人大进一步规范建议办理程序，将人代会及议政会期间代表提出的建议规范整理，按照“小事快办、重点突出、先易后难”的原则进行办理，办理完成后在联络室组织群众代表进行民主评议，给出贴近实际的满意情况和意见反馈，形成践行全过程人民民主的最后一环，搭建起代表联系群众的“民生巷”。

零距离服务群众，为民代言不失声、倾听民意不下线、反映民情不延时、服务群众不打烊。“五民”工作法实施以来，钟山区人大常委会正以崭新之姿，不断丰富人大（议政）代表履职载体，打好“组合拳”，让一条条反映群众期盼的“关键小事”“征上来”，变成“暖心大事”“办下去”，切实推动群众急难愁盼问题解决，实现“事后监督”到“全程参与”的转变。[作者单位：六盘水市钟山区人大常委会选任联委 责任编辑/石雨浩]

六盘水市钟山区人大代表、黄土坡街道议政代表杨喻茜（右）在文明巷人大代表联络室接待选民。[人大论坛全媒体记者 王敏/摄]



锚定“四个机关”定位 书写新时代人大工作高质量发展钟山篇章

●文 / 黄承勇

习近平总书记在中央人大工作会议上提出了“四个机关”的重要论述，为新时代人大工作指明了前进方向。六盘水市钟山区人大常委会锚定“四个机关”建设的定位要求，全面提升人大工作实效，奋力书写新时代人大工作高质量发展钟山篇章。

加强政治机关建设，党的领导更加坚定

区人大常委会牢牢把握“人大是党领导下的政治机关”的定位，坚定不移把党的领导贯穿于人大工作各方面全过程。

一是强化理论武装，筑牢思想根基。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

二是强化政治建设，牢记初心使命。始终坚持把政治建设摆在首位，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实，使忠诚核心成为钟山人大最鲜明的政治本色。及时向区委请示报告重要会议、重要工作、重要事项，确保人大依法监督紧紧围绕推动区委中心工作开展，人大工作始终在党委领导下进行。

三是强化大局意识，展现担当作为。牢固树立“全区一盘棋思想”，坚持一切工作自

觉同区委工作部署和要求对标对表，始终做到政治上坚定，行动上自觉。聚焦中心工作，常委会领导班子成员常态化深入包保联系乡镇（街道）实地察实情、找问题、补短板，深入基层听民声、解民忧，促和谐、保稳定。

加强权力机关建设，依法履职更加有力

区人大常委会牢牢把握“保证人民当家作主的国家权力机关”的定位，统筹做好人大监督、重大事项决定、人事任免等工作。

一是实行正确有效依法监督，汇聚发展强劲合力。围绕高质量发展、法治建设、生态文明、保障改善民生等重点领域，做实“法定动作”，不断拓宽监督形式。深入推行“会前调研+听取报告+分组审议”模式，让常委会组成人员全面掌握情况，对审议意见的办理流程、时限进行规范监督，改变议题“会上议一议，会后无声息”的状况。

二是深入调查研究，提升调研视察质效。出台代表调研视察暂行办法，对调研视察的各个环节进行规范和明晰，在深、实、细、准上下功夫，为决策的研究研判提供准确、真实的第一手资料。

三是扎实做好人事任免监督工作，规范权力运行。坚持党管干部与人大依法任免相统一，修订区人大常委会人事任免办法、区组织实施宪法宣誓制度暂行办法，推进人事任免工作更加科学、规范、有序；出台区人大常委会述职评议办法，评议结果和评议意见



报送区委、抄送区政府，述职评议情况网上公开，接受群众监督。

加强工作机关建设，提升水平更加有效

区人大常委会牢牢把握“全面担负宪法法律赋予各项职责的工作机关”的定位，为加强和改进新时代地方人大工作、更好依法履职提供坚强政治保证。

一是深化效能建设，提升工作规范化水平。制定完善人大组织、工作、运行制度10余项，推进钟山人大履职法治化制度化、工作科学化规范化。围绕效能建设，制定各委室年度考核实施方案，引导机关干部认真履职尽责；印发常委会领导班子联系指导乡镇街道人大工作机制，加强基层人大规范化建设工作指导。

二是优化体系建设，推动工作高效化。在督促“七委两室一中心”保质保量完成日常工作的同时，整合人员力量，成立常委会及机关制度建设、基层人大规范化建设和“高质量发展，代表在行动”主题活动三个工作专班，有效解决了人大“一人委”力量不足问题，统筹推动各项重点工作按时落实。

三是强化宣传引领，激发创新活力。向各级媒体积极推荐钟山经验，发挥“钟山人大”微信号、网站等新媒体平台作用，讲好全过程人民民主的钟山故事。《搭建“泥味”平

六盘水市钟山区人大常委会党组书记、主任黄承勇（中）在南开乡发仲村冷凉蔬菜基地调研。〔钟山区人大供图〕

台 绘就“为民”底色》等18篇文稿和苏义迪、李老二、熊寅森等代表先进典型事迹先后在新华网、人民代表报、人大论坛等媒体刊登；组织制作了苗族、彝族人大代表“双语”宣讲党的二十大精神宣传视频，被学习强国、新华社、多彩贵州网等宣传报道。

加强代表机关建设，联系群众更加紧密

区人大常委会牢牢把握“始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的定位，不断完善民意表达平台和机制，有力推进基层民主治理体系建设。

一是拓展代表联系群众的广度和深度。把代表联络室（点）建在非公企业、项目基地、产业链上及寻常百姓家，组织各级代表进站接待选民。深入开展“三联三评三访”活动，加强常委会班子成员与委员、委员与代表、代表与选民之间的联系；通过选民评议代表、代表评议部门、人大考评代表，评出人民的心声；组织接访、走访、回访，让群众反映的意见建议“件件有落实、事事有回音”。

二是创新推进全过程人民民主实践探索。出台关于建立街道议政代表会制度的意见（试行），有效填补街道人大工作监督“缺位”和民意反映“断层”问题。开展以村企联动促发展、村村联建促振兴、村居联帮促和谐、社区联合促文明为抓手的“四联四促”活动，进一步丰富基层民主形式。

三是深入开展“高质量发展，代表在行动”主题活动。对标对表省、市安排部署，把“高质量发展，代表在行动”作为践行全过程人民民主的重要抓手，以代表的高质量履职全体系赋能高质量发展。

新时代赋予新使命，钟山区人大常委会将奋力在谱写中国式现代化钟山实践新篇章中作出人大新贡献！ [作者系六盘水市钟山区人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 石雨浩]

夯实履职平台践行全过程人民民主

●文 / 人大论坛全媒体采访组

党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容。

安顺市西秀区各级人大积极探索创新，夯实代表履职平台建设，抓好代表履职管理，支持和保障代表在践行和发展全过程人民民主中充分发挥作用。

同步推进，架通连心桥梁

安顺经济技术开发区西航办事处是2004年2月25日正式挂牌成立的服务基层的政府派出机构，下辖6个行政村，7个居委会，全办总面积27.34平方公里，户籍人口67587人，常住人口82260人。

作为安顺市委、市人民政府的正县级派出机构，安顺经济技术开发区不是行政区，没有人大常委会，所以西航办事处的人大工作由西秀区人大常委会指导。

10月12日，在西秀区人大常委会选任联工委主任帅旭等的带领下，记者一行来到西航办事处办公所在地——开发区黄果树大街亿丰国际二期写字楼，找到和办事处同处办公的西航人大工委。记者看到，西航的人大代表联络站就在人大工委办公室旁边，办公设备配置及上墙的制度公示等一应俱全。

“因为受条件限制，西航办事处一直以来并未设立有人大联络站，无接待群众的场所，代表们也没有活动阵地。”西航办事处人大工委主任安军说，“近年来，在西秀区人大的指导下，人大工委投入资金，建设人大代表联络站和人大代表之家，基本做到了有组

织、有场所、有牌子、有设施、有公示、有制度、有活动、有资料、有展示。为代表们切实履职，接待群众提供了必要的保障。”

帅旭介绍，在西秀，像西航一样，党政日常工作不隶属西秀、但人大工作由西秀区人大常委会指导的基层单位还有安顺经济技术开发区的幺铺镇、宋旗镇和黄果树旅游区管理委员会的龙宫镇。四个地方的代表联络站已经和西秀区的21个乡镇（镇、办）一起同步建成。

同时，西秀区还完成区级人大代表网上联络站、25个乡镇（镇、办）网上代表联络站建设和西秀经开区网上代表联络中心建设，实现“线上、线下”同步推进。

统一规范，打造优质平台

据悉，自推进人大代表联络站（室）建设以来，西秀区人大常委会在充分调研、学习借鉴、广泛征求意见、深入分析代表履职活动现状等基础上不断探索创新，提出了代表联络站（室）建设“九个有、七个一”的标准模式，规范推进联络站（室）建设。

“九个有”即：有统一的名称标识、有固定的活动办公场所、有必要的办公设施、有相对固定的人员办公、有统一的工作制度、有工作流程、有活动形式和内容、有活动记载和工作台账、有代表履职档案；“七个一”即：提一条以上建议，开展一次以上的专题调研，办一件以上的实事，参加一次以上联系选民活动，参加一次以上集体活动，参加一次以上小组视察，参加一次述职活动。

另外，结合省市人大对代表联络站建设工作的要求，相继制定《代表联络站（室）建设的实施意见》《提升代表履职平台建设的指导意见》等，对代表联络站（室）场所设置、办公设施配置、信息公开、人员安排、经费保障等明确具体要求，由区人大常委会统一规范制定代表联络站（室）名称标识、相关制度建设、工作流程、工作台账等参考模版，各乡镇、街道办事处再结合实际补充完善。

鸡场布依族苗族乡位于西秀区最南端，是西秀区的南大门，距安顺主城区34公里，曾经是省级二类贫困乡。乡人大主席王香说，鸡场乡人大在鸡场乡党委的领导下，把建设好人大代表联络站作为打通联系群众“最后一公里”的重要环节、重要抓手来抓。在乡联络站显眼的地方进行代表身份公开，亮明代表身份，接受选民监督，方便联系选民；做好人大代表履职资料收集，完善代表“一人一档”。做到联络站牌子上门、制度上墙、台账上桌，实现人大代表联络站工作信息公开化。同时主动把握“互联网+”时代特点，全力推进“实体+线上”代表联络站的工作新局面，让“线上”代表联络站与实体代表联络站互为补充、互为支撑，让人大代表履职在“掌上”开启，互动在“掌上”进行。

安顺经济技术开发区西航办事处人大代表联络站一角。[人大论坛全媒体记者 龙利硕 / 摄]



严格管理，服务代表履职

平台建好了，高效使用是关键。

对此，西秀区人大常委会制定了《安顺市西秀区人大代表履职平台管理办法（试行）》《西秀区人大代表退出管理办法》《西秀区人民代表大会代表履职考评公示办法（试行）》等，在确保履职平台“用得好”的同时，加强代表履职考核管理。

管理办法对代表履职平台建设实行量化考核，注重考核结果运用，突出考评实效。要求每年年底，由常委会领导分组带队分别对25个乡镇、街道办事处代表联络站（室）建设进行考核，考核结果分为“示范、达标、不达标”三个等次，对不达标的，由区人大常委会党组约谈乡（镇、街道、办事处）人大主席（人大工委主任）。同时将代表履职平台建设纳入区级年度目标考核，与代表建议办理工作各占目标考核总分值1分。

考核措施给基层传导了压力，开拓了思路。

蔡官镇人大主席金明介绍，2022年4月，蔡官镇人大主席团印发了《蔡官镇人大代表履职考评（星级管理）办法》，对代表履职考评实行量化计分，将代表的履职工作和活动进行分项细化，并逐项量化为具体分值，根据计分标准对代表履职情况进行加减计分，同时将分值转换为五角星，20分为1颗星，得分100分及以上统一记为5颗星，每年考核一次，考核结果按星级排序，考评结果分为优秀、合格、不合格三个等次，综合星级4星及以上的，评定为优秀等次；综合星级3星的，评定为合格等次；综合星级2星及以下，评定为不合格等次。

对代表年度履职考评结果在镇人民代表大会上通报，通过宣传栏、镇人大代表微信群、选区和工作单位进行公示。对履职优秀的代表给予表彰，并予以宣传。对考评综合得分不合格的，参照《安顺市西秀区人大代表退出暂行办法》执行。[责任编辑 / 石雨浩]

以“四抓四推”促进依法履职行权

●文/周晓卫

近年来，安顺市西秀区人大常委会深入贯彻落实省委、市委和区委的决策部署，以“四抓四推”依法履职行权，书写了新时代人大工作高质量发展的西秀答卷。

抓思想政治建设，推动党的决策部署在人大得到全面贯彻和有效落实

区人大常委会始终坚持把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，从思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致，把党中央的决策部署不折不扣贯彻落实到人大工作中。

以第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，不断提升理论修养水平。严格落实“第一议题”制度，把习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察贵州的指示批示精神转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。今年以来，组织学习46次，集中研讨8次。

始终坚持区委对人大工作的全面领导，严格执行重大事项、重要会议、重要活动以及在作出重要决议决定前向区委请示报告制度，做到区委工作重心在哪里，人大目光就聚焦在哪里，步伐就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里。

抓依法履行监督，推动在经济社会高质量发展中贡献人大智慧和力量

围绕中心服务大局，区人大常委会聚焦重

大项目、生态环保、国有资产、民生重点、依法治区等工作开展监督。

围绕把贵州航空产业城打造成国内一流现代化航空产业城的目标，对安大民用航空环形锻件生产线建设等重大项目开展督查调研，对存在的困难和问题及时召开工作协调会议，督促政府落实整改，确保项目建设顺利推进。

聘请50名区乡人大代表和群众作为生态环境保护监督员，对环保突出问题进行督查督办；对区土壤污染防治工作进行专题调研，听取和审议西秀区2022年度环境状况和环境目标完成情况报告，形成审议意见，督促政府加以整改。

听取和审议全区国有资产管理情况报告，加强国有资产的处置、合作、运营管理的有效监督。听取和审议西秀区关于防范化解债务风险工作开展情况报告，持续跟踪监督政府债务、防范化解政府债务风险，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务。

对西秀区棚改项目历史遗留问题、基础教育高质量发展、壮大村集体经济工作、医疗卫生应急体系建设、农业产业及农业新技术新品种示范推广、2022年“十件实事”完成情况等工作进行调研并听取和审议相关报告；对2023年优化营商环境工作开展专题调研，听取和审议工作报告并开展专题询问。

组织对乡村振兴“一法一条例”，节约能源“一法一条例”实施情况进行执法检查；听取和审议2022年法治政府建设情况报告；



对区人民法院诉源治理、区人民检察院企业合规工作进行调研，听取和审议相关工作报告。聘请16名同志作为常委会法律咨询专家参与省市立法联系点工作，选聘13名专家作为规范性文件备案审查成员。今年以来，共备案审查规范性文件3件，向市人大常委会报备规范性文件8件；妥善处理群众来信来访工作，共接待来信来访5件，接待来访群众10人次。

抓代表履职管理，推动人大代表践行全过程人民民主

区人大常委会分期分批组织人大代表参加省市人大组织的培训学习，组织人大代表到井冈山接受红色教育，以实际行动不断践行和推动人民代表大会制度的具体落实。

依托已经建好的26个代表联络站和联络室，组织代表参加视察、向选民述职等活动，架好党委政府与人民群众之间的“连心桥”。

邀请人大代表参与视察调研、列席常委会会议，讨论政府工作报告和专项工作报告，积极建言献策，提出建议、批评和意见。重视代表建议督办，区四大班子领导分别领衔督办，办理结果在网上进行公布，接受人民群众监督，确保代表意见建议办结率、落实率和满意率有效提升。

9月13日，安顺市西秀区人大常委会党组书记、主任周晓卫（中）带队调研棚户区改造历史遗留问题工作推进情况。
[王秀荣/摄]

对标省、市级人大开展“高质量发展，代表在行动”活动方案，出台区活动的实施意见，组织代表自觉融入乡村振兴主战场；组织人大代表参与巩固脱贫攻坚成果后评估、社会治理、环境保护、文明城市创建、项目建设督导等中心工作，推动经济社会高质量发展。

抓机关自身建设，推动人大干部在助力高质量发展中展风采树形象

区人大常委会一是着力完善制度，在规范运行上下功夫。修订完善常委会议事规则、人大代表履职考评办法、人大代表履职考评公示办法（试行）、人大代表退出管理办法、人大常委会规范性文件备案审查办法等制度。二是着力转变作风，在履职担当上下功夫。按照区作风革命领导小组办公室和区委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育办公室的要求，认真自查梳理个人存在问题，制定整改措施。按照区委要求，选派一名科级干部担任驻村第一书记开展驻村帮扶工作，其余干部职工参与“干群联心·精准联户”包保和“干部认亲”服务工作。三是着力宣讲宣传，在展示风采上下功夫。组织开展学习贯彻党的二十大精神“千名万场”六个系列大学习大宣讲活动1365场次。成功举办以“奋进新征程 建功新时代”为主题的学习贯彻党的二十大精神诵读比赛活动。组织参加市人大常委会组织的“我眼中的人民民主”征文活动，推送5篇稿件，获二等奖1篇、三等奖1篇、优秀奖1篇。参加市人大常委会举办的学习贯彻党的二十大精神诵读比赛活动。推荐4个节目参加比赛，获一等奖2名，二等奖1名，三等奖1名，获组织奖。

蓝图已擘画，奋进正当时。我们将在西秀区委的坚强领导下，为奋力谱写西秀现代化建设新篇章作出新的更大贡献！ [作者系安顺市西秀区人大常委会党组书记、主任 责任编辑/石雨浩]

省十四届人大代表、金沙县平坝镇双兴社区党总支书记

石庆余：当社区群众贴心人

●文 / 金沙县人大常委会

“听人民呼声，替人民进言，为人民尽职，帮人民解忧。”省十四届人大代表、金沙县平坝镇双兴社区党总支书记、双兴社区人大代表联络室负责人石庆余把这句话当作自己履职的出发点和落脚点。

一直以来，石庆余始终坚持以人民为中心，勤勉尽责，竭力为民办事，当好社区振兴的领路人。

“掌握实情是履职的关键。代表联络室重在使用，要为群众解决实际问题。”作为联络室负责人，石庆余为切实提升代表履职能力，激发履职动力，制定工作计划、调研计划，带头签订代表履职承诺书，团结带领进室代表扎实做好为民服务。石庆余落实代表进室接待选民工作制度，保持24小时在线。

大兴调查研究之风是代表有效履职的关键。石庆余围绕群众普遍关心的热点难点、民生利益和事关全局的共性问题，深入群众中去，了解群众心声，收集群众生产生活遇到的问题难题。

2023年4月，金沙县坪坝镇强降雨，社区管辖的西洛河由于河道狭窄，导致河水漫过河堤淹没良田300余亩。石庆余第一时间深入走访调研，统计灾害数据。经过与上级部门对接协调，争取到50余万元扩宽河道、清理河床、加固河堤，有效预防、消除暴雨导致淹没良田的现状。

“盘活社区资产资源，壮大社区集体经济，关系到社区群众的切身利益。”石庆余聚焦增强精品葡萄产业发展动力，通过引进技术支持，实现提质增产，利用互联网销售渠道拓宽。

同时，还引进龙头企业增强社区发展活力，在今年引进的贵州后稷红粮有限公司带动下，社区种植高粱300余亩，加大在家劳动力就业机会，累计促进群众务工增收200余万元。



石庆余在洪涝灾害中救助被困群众。

此外，石庆余还积极争取到市级人大代表建议办理专项资金30万元，拓宽建设双兴社区方家山产业路；争取到县级人大代表建议办理专项资金7万元，加宽建设镇文化站旁的道路，打通了群众家门口堵点。

群众遇到大大小小的事情，都喜欢到代表联络室“唠叨”几句。2023年以来，石庆余累计接待选民180余次，收集社情民意40余件，收集的社情民意能解决的现场解决，能回复的现场回复，自身不能解决和回复的按要求上报，形成代表建议4件，均得到有效解决，赢得了社区居民的广泛好评。

“服务好社区的群众，是人大代表的职责所在、党支部书记的责任担当。”石庆余说，将一如既往的深入群众、贴近群众、心系群众、服务群众，用实际行动展现新时代人大代表风采。[责任编辑 / 甘玥]

贵阳市人大代表、息烽玄天烽行教育咨询服务有限公司董事长

陈丽：用好红色资源 赓续红色血脉

●文图 / 李星

“息烽是一片红色的热土。讲好红色故事，弘扬红色文化，是人大代表的职责所在。”日前，笔者来到贵阳市息烽县流长镇的大塘渡口，走进息烽玄天烽行教育咨询服务中心的培训基地，看到贵阳市人大代表、息烽玄天烽行教育咨询服务有限公司董事长陈丽正在书写牌匾。

初见陈丽，能感受到她温文儒雅的气质和热情真诚的情怀。对息烽的红色历史故事，她早已熟记于心、如数家珍。面对笔者的提问，她始终面带笑容，回答得从容而又自信。

2018年至今，陈丽带领的教育咨询服务中心被贵州省社区教育指导服务中心授予“贵州省2018年优秀成人继续教育培训机构”荣誉称号；所开发的课程中，5个被评为贵州省红色精品课程，获奖数量在同行业中位居全省第一；有2位教学老师获评全省优秀红色讲解员；在贵州省、毕节市和贵阳市举办的红色故事

陈丽正在书写牌匾。



讲解员及红色美丽村庄讲解员大赛中获1个一等奖和2个二等奖。

作为市人大代表和企业负责人的双重身份，陈丽坦言，要做好红色文化的宣传员，必须要熟悉历史，进行课程研发。她在整理红军南渡乌江过境息烽的资料时发现，现存的历史资料很有限。为了能更好解读这段历史，两年来，陈丽找了流长当地多位熟悉地形的老乡当向导，8次实地探寻当年红军长征的足迹。在翻山越岭探路寻访的过程中，她一路留下标注标识，手绘了当年红军长征在乌江的线路图。

为了收集当年红军过境息烽的故事，她寻访了多位八九十岁高龄的老人。对记忆深刻、思路清晰、言语表达明白的老人，她带领团队现场录音录像，并认真做好走访笔记。通过对多位老人走访，留存视频、音频20余份，整理资料3万余字，并初步整理了能结合当地现有条件开发利用的资源。

“‘传承红色基因、筑牢信仰之基’是我们的团队宗旨。”陈丽介绍，通过前期挖掘、收集、整理的资料，结合红军长征过境息烽的历史，她们邀请有关专家，重点围绕红色文化、优秀革命传统、中小学生研学实践教育等内容进行了课程研发。目前研发课程共7个，有仪式教学、现场教学、讲解教学、讨论教学、体验教学等多种形式，通过生动多样、寓教于乐、深度体验的教学模式，带领学员开展沉浸式红色研学主题学习活动。

所有坚守的尽头，必将迎来春暖花开。陈丽说，传承红色基因，赓续红色血脉是她孜孜不倦的追求。作为息烽这片红色热土上的一员，作为一名市人大代表，她将继续投入到红色文化传播事业中，讲好红色故事，发扬红色文化，传承红色精神。[作者单位：息烽县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

六盘水市人大代表、水城区人大代表

李春美：初心不改十九年 致力传承农民画

● 文图 / 姜宁

在六盘水市水城区尖山街道茨冲小学的教室里，一堂农民画特色文化课正在进行。讲台上的六盘水市和水城区两级人大代表、民族文化教师李春美讲课细致生动，台下的孩子们听得特别入神。

在李春美的带动下、接触并喜欢上农民画的梅家红告诉记者：“李老师教我们的三年里，我感受到了农民画的魅力，对创作农民画有了浓厚的兴趣，以后我想一直画下去。”

“不仅要教会我的学生会画农民画，更要让他们对农民画有一定的认同感和自豪感，为农民画传承打下人才基础。”这是李春美在教室许下的心愿。

2004年，家住陡箐镇猴儿关的李春美开始学习农民画创作。2009年，她成为茨冲小学的一名民族文化教师。2016年，她被推选为六盘水市及水城区人大代表。时光流转中，李春美的“身份”有了改变，但不变的是她带领当地群众共同发

李春美正在向孩子们讲授农民画创作。



展农民画的信心与决心。

李春美认为，作为乡村民族文化教育者、基层农民画创作者以及基层人大代表，三重身份就是三重责任，激励她更好地去传承和发展农民画。

当选人大代表后，李春美利用更广阔的“舞台”，积极开拓农民画销售平台，将分散的农民画作者集中起来发展。

在她的建议下，猴儿关成立了一支由20多人组成的农民画墙画创作队伍，陆续创作了两百多幅农民画墙画作品，不仅增加了收入，还拓展了当地农民画的知名度和美誉度。

猴儿关组村民熊师提明显感受到了变化，“现在我们农民画除了在纸上和布上画，还在墙上画，每年能够为我们增加一两万元的收入”。

为了履行好代表职责，李春美习惯性将个人的事先放一放。今年2月下旬，过世的奶奶需要迁葬，正值六盘水市第九届人民代表大会第一次会议会期，虽然大会允许请假，可是这是本届人大第一次会议。李春美经过深思，还是决定先把会开好。等她回家，事情在亲人和邻居的帮助下已经安排妥当。

如今的猴儿关，色彩艳丽的农民画掩映在错落的村居之中，显得十分安静惬意。而李春美日常依旧奔波在村寨与学校之间，在这片乡村大地上汲取力量，带领着乡亲们共同创造农民画描绘出的美好未来。

李春美表示：“我将努力履行人大代表职责，继续加强农民画师资队伍建设和深入挖掘农民画内涵，建立农民画销售平台，拓宽农民画宣传渠道，将优秀传统文化传承下去，同时积极汇民意、解民忧、办实事，为家乡谋发展、为乡亲谋幸福。” [作者单位：六盘水市水城区融媒体中心 责任编辑：甘玥]

安顺市人大代表、安吉航空精密铸造有限责任公司专家

潘年锋：为航空事业奉献青春和热血

● 文图 / 胡玉山

“铸件完成的每一个步骤都需要反复计算分析，不能够有一丝一毫的误差。”走进位于安顺经开区的贵州安吉航空精密铸造有限责任公司，安顺市人大代表、公司创新研究院的专家潘年锋正在仔细分析科研项目进展情况。对于投身25年的工作，潘年锋有着他的执着与坚守。

1998年7月，23岁的潘年锋，刚从贵州工业大学（现贵州大学）毕业，怀揣着对航天的热情，只身来到位于安顺的贵州安吉航空精密铸造有限责任公司。

“安顺是我的第二个家。”从青年步入中年，在安顺的25年时间里，潘年锋从一名技术员做起，兢兢业业地先后在多个岗位轮岗锻炼。技术工作对细节的要求造就了他严谨细致、精益求精的态度，航空产业对改革的需求培养了他善于钻研、勇于创新的精神。潘年锋几十年如一日，专注航空装备用铸件的研制，与团队一起攻克了一个个技术难题，完成了一项项工艺设计，有效提升了铸件质量、加快了生产进度，提高了经济效益。

长期在生产一线从事铸造工艺设计、技术管理工作的潘年锋，组织完成了400多项新产品铸件的研制，其中，某机闸等几项大型高温合金部件整体精密铸造成型成功，并实现工程化应用，有效推动国内精密铸造技术的发展；获得授权专利18项；撰写科技论文13篇，其中两篇论文在精密铸造分协会年会论文评选中分别获得一、二等奖，有力推动了航空装备用铸件的技术创新和高质量发展。

潘年锋不仅在专业上表现卓越，还积极发挥“传帮带”作用，热心帮助公司年轻人提升业务素质和技能水平，带领他们坚持在一线创新、一线成才、一线立功，为航空装备事业培育更多有匠心、匠魂、匠气的优秀青年人才。

“潘老师对待每一个学生都十分上心，把他所掌握的知识和经验毫无保留地教授给我们。”贵州安吉航空精密铸造有限责任公司技术骨干杨道定说，潘老师带的



潘年锋正在仔细分析科研项目进展情况。

10余个徒弟，都成为了各自岗位上的中坚力量。

2021年，潘年锋当选为安顺市五届人大代表，为了能快速进入这个新的“角色”，不负人民群众的信任和期盼，他积极参加安顺市人大组织的各类培训、视察和调研工作，继续用钻研的精神“钻”进群众中，广泛倾听和收集他们的意见建议，将自己熟悉的航空产业领域作为履职尽责的切入点和着力点，为服务群众、服务高质量发展积极发声、建言献策。

“择一业，精一事，终一生。”潘年锋表示，将积极参与到市人大常委会组织开展的“高质量发展，代表在行动”活动中，围绕安顺市打造贵州航空产业城的决策部署，充分发挥职能优势作用，继续深耕航空产业基础研究，加强对关键核心技术的攻关，助力安顺高端装备制造业高质量发展。” [作者单位：贵州日报天眼新闻 责任编辑：甘玥]

黔南州人大代表、瓮安县人大代表、贵州高原明珠茶业有限公司董事长

何玉川：从“矿老板”到“茶专家”的蜕变

● 文图 / 雷轶

多年前，瓮安县珠藏镇羊关村高山组流传一句话：“有女不嫁高山，天干落雨把门关。”高山组地处湘江和乌江交汇处，两江环抱、峡峰相拥，陡然而升的高海拔，形成了巨大的地势落差，自然环境恶劣，成了百姓眼中“有女不嫁”的贫瘠之地。

这样的地理环境却是种茶的好地方。多年在外从事矿产品贸易的黔南州和瓮安县两级人大代表、贵州高原明珠茶业有限公司董事长何玉川决心改变这一现状，“当时的想法，就是要把‘绿水青山就是金山银山’现实地体现出来，让老百姓既能身处绿水青山，又能相拥金山银山。”

据何玉川介绍，2008年，通过一次外出考察学习的机会，无意中发现家乡高山组高海拔、多雨雾、两江环绕的独特地理条件，竟然是绝佳的产茶地。一番考察后，他毅然离开了经营多年的矿产品行业，回乡带领村民种茶。

2010年，何玉川成立瓮安县珠藏茶叶专业合作社，全村民组22户群众将自家的土地、林地、荒山全部入股了合作社，总面积达1000多亩，社员187人，合作社每年以茶青利润的10%对社员进行分红。“除了分红这一收入，群众在合作社务工是另外一块收入。”何玉川说，合作社每年支付务工群众工资达200余万。

种茶种出致富路，高山村民组从“有女不嫁”的贫瘠地摇身一变成为珠藏镇第一个成功实施“三变”改革的村民组，“天干落雨把门关”的高山人民享受到了开门发展的红利。

围绕茶产业如何发展，何玉川选择了技术强企的艰辛路。2010年以来，他考察省内外知名茶业公司、茶业专业合作社达200多家，还多次赴日本考察。2016年，他结合日本种植技术，对茶种进行了全面改良，投入600万元开发出一种以碾茶、绿茶为基础的



何玉川（右三）向到茶场考察的贵州茶产业研究所技术人员介绍当地茶产业情况。

全新生态茶品，昔日的“矿老板”蜕变为“茶专家”。

新品种引起了贵州茶产业研究所的高度重视，所长杨文多次带队到高山进行考察，在“土博士”与“杨博士”的技术碰撞中，他们结合贵州地区气候和茶叶的特点，研制出了一整套符合贵州环境的制茶自动化设备，成功解决了40余项关键技术指标问题。

2017年，“高原明珠”正式向全球质量要求最为严苛的欧盟市场进军，已面向欧盟市场出口成品茶700余吨。在何玉川和当地种茶人的不懈努力下，瓮安欧标茶、高山抹茶、蒸青绿茶等本土新兴品牌市场竞争力越来越强。

“翠绿的茶丛一浪接着一浪，一直延绵到山崖边，高山正走出了一条焕发生态发展之光的乡村振兴之路。”何玉川说。 [作者单位：瓮安县文联 责任编辑 / 甘玥]

仁怀市人大代表、茅台镇元木岩村监委会主任

程荣刚：年年办实事 处处为民生

● 文图 / 吴丽

“作为一名基层人大代表，从群众中来，就要坚持到群众中去。”这是仁怀市第七届市人大代表、茅台镇元木岩村监委会主任程荣刚一直以来秉持的信念。

元木岩村是茅台镇重点项目最多的一个村，而黄角沟污水处理项目就是其中之一。该项目占地约52.2亩，建设内容为新建1座日处理量为4000m³/d，并配备相关设施，辐射黄角沟上游69家白酒企业，估算总投资为2.1亿元。该工程时间紧、任务重，为在规定的时间内将黄角沟污水处理项目交给承建方，程荣刚每天起早贪黑来往在群众和项目征迁指挥部之间。

在项目征拆的过程中，部分村民对土地占用、费用赔偿等问题有想法，为了让项目顺利实施，程荣刚不辞辛苦，白天处理项目中其他事情，晚上便走进群众家中，耐心细致地对群众答疑解惑。对“仍有疑虑”的对象，逐户走访、深夜交谈，点对点地为群众解决实际问题。最终，在

他的努力下，该项目得以顺利推进。

据了解，自黄角沟项目启动以来，不到3个月时间，在项目群工组的日夜兼程的共同努力下，涉及到群众土地76亩、搬迁坟墓26所、征拆房屋16栋，全部按照市级下达任务提前清零。

民生工程事关千家万户，重点项目能否早日建成是群众最为关心的大事。程荣刚还参与了该村6个市级重大项目征拆群众工作。正是这种不怕麻烦积极作为的精神，让他成为村民们和同事们都交口称赞的人大代表。

“每年为村民办件实事，做到年年办实事、处处为民生，让村民切身体会到幸福感、获得感。”程荣刚不忘代表初心，和村“两委”班子积极争取和筹集各项资金，用于基础设施建设。近年来，修建公路1.3公里，加宽公路6.4公里，先后安装自来水管2.3公里，解决5个村民组283户群众饮水困难问题，全村实现5G网络全覆盖。

在繁忙的工作之中，程荣刚积极参加“人大代表联络室”活动，深入学习与人大相关的法律法规及知识，珍惜每次代表学习培训的机会，积极走访辖区选民，深学善思、学以致用，不断提高履职能力，在实践中真情服务群众。

“听人民呼声、替人民进言、为人民尽职、帮人民解忧。”程荣刚利用元木岩村人大代表联络室，让群众的事有地方说，群众说的事有办法解决，不断提升知民情、晓民意，善监督、会调解等能力。依托代表联络室，先后调解村内矛盾纠纷60余件，解决了许多棘手问题，真正做到了办实事、解民忧。

“接下来我将努力提升帮扶困难群众的能力、提升我们的服务质量，做群众的‘贴心人’，展示好人大代表形象。”谈及未来，程荣刚思路清晰、信心满满。 [作者单位：仁怀市茅台镇人大 责任编辑 / 甘玥]



程荣刚（中）入户走访群众。

福泉市人大代表、牛场镇人大主席

罗黔桂：为群众增收出谋划策

● 文图 / 张懋磊

“牛场是我的故乡，我工作的重心，不仅要做好基层人大工作，更要服务地方经济发展，踏踏实实为群众办实事，让群众的家底厚起来、日子美起来。”在黔南州福泉市牛场镇，市人大代表、镇人大主席罗黔桂带领代表们正在努力探索新形势下助力乡村振兴发展的方式。

当前，福泉市正处于建设千亿级新能源产业园区的关键阶段，对地方经济和民生而言是千载难逢的好机会。为了双龙工业园区项目顺利落地，征地拆迁是最难啃的一块骨头，群众不理解不支持，不愿搬离朝夕相处的故地。

罗黔桂意识到，要取得群众的信任，坐在办公室大喊口号是行不通的，人大队伍必须深入群众。罗黔桂一遍又一遍向乡亲们解释：“只要企业发展起来，乡亲们就有更多机会，咱们不用非得去外省打工了，就近工作，有更多时间陪家人！”

最终，群众认识到项目发展对自身利

益关系很大，仅用2个月的时间，完成征地2895亩、房屋征收69户，无一例复审、无一例到市级以上部门上访。裕能、盛屯两个重点项目顺利落地，解决当地就业2000余人。

劳动力是乡村振兴的主力军，从劳动力到人才，中间隔着知识、技术等“附加值”。如何把村里的劳动力从“体力工”转变为“技能工”，帮助他们稳岗就业增收，这是罗黔桂心中一直思考的问题。

今年4月，在牛场镇五新社区，职业技能培训班如期开班。除了本社区居民，周边乡村的村民也能参加培训。通过培训，有新技能加持的五新社区居民黄明宇学会设备巡检、电气维修，还干起电焊工作。

“现在我每个月到手工工资6000元，和以前在外省打工收入差不多。这里有专业的工程师手把手教我们，而且就在家门口免费学！”黄明宇说。

“去年8月开展第一期培训班以来，报名群众有640余人，我们要把这个职业技能培训办下去，争取每年扩大受众群体，帮助更多乡亲掌握新本领。”罗黔桂认为，“履行代表职责，就是要为人民群众‘代言发声’。”

马尾坝、青杠山河流沿线绿化不够，群众满意度不高，建议加强马尾坝、青杠山两个组河流沿线的绿化；南门桥处、五新社区十字路口车流量大，学生出行存在安全隐患，建议增设红绿灯和电子抓拍……

每次镇级人代会召开前，罗黔桂都会走访和联系选民，经常深入群众中听取他们的意见和建议，始终关心人民群众关注的热点、难点问题，把收集到的意见和建议汇总成书面材料，在人代会上提出来。同时，还要跟踪督办代表建议。自2021年起，罗黔桂跟踪办结各类建议91条。[作者单位：福泉市人大常委会责任编辑/甘玥]

罗黔桂（右一）在园区代表联络室讲解人大助力高质量发展工作。



贞丰县人大代表、丰茂街道纳山村老党员

王定畅：助力乡村环境展新颜

● 文 / 吴永花 梁德康

“助力‘四在农家 和美乡村’建设，我们代表带头，用农村最质朴的方式，把群众（村民、乡贤）聚起来，大家拧成一股绳，共商共议人居环境整治措施，群策群力把我们村庄建设得更美。”在全县“高质量发展，代表在行动”观摩会上，贞丰县人大代表、丰茂街道纳山村老党员王定畅正在给前来观摩的代表们介绍纳山村人居环境整治经验。

在开展人居环境整治之初，尽管大家都知道是要把村里建设得更美，但具体怎么干、干成什么样子，村民们心里没底。王定畅家是代表联络点，作为收集社情民意的“前哨”，不少积极的村民都会跑到王定畅家里聊天，谈谈关于村庄建设的想法。王定畅都会认真记下村民的想法和愿望，主动与村干部商量，如何进一步开展好人居环境整治工作。

纳山村人居环境整治工作的总体思路是：坚持党建引领，鼓励和依靠群众自筹、自建、自管，共商共享建设成果。

群众自筹自建，材料从何而来？王定畅发动做建筑工程的村民筹集建筑材料，并将自家经营的挖掘机无偿提供给村民们使用，同时倡导大家就地取材，把房前屋后废弃的建材、旧农具、旧物件充分利用起来，变废为宝，每家每户的庭院改造融入竹、木、土、石、泥等“乡土元素”，宜花则花、宜树则树、宜果则果、宜菜则菜，既实用又充分展示村庄美丽宜居环境，让庭院回归质朴乡土气息。

纳山村以农村人居环境建设为突破口，撬动乡村振兴“齿轮”，王定畅依然采用“打平伙”的方式商量，在把各自室内室外环境打理清洁的基础上，大家共同发力，帮助常年在外务工或者家里劳动力短缺的邻里，清运垃圾、拆除破旧圈舍，改造庭院、开展“厕所革命”。一家建设大家帮，纳山村环境整治在互帮互助的热闹氛围中快速推进。村民们干劲十足，积极开展环境卫生“组组评”“户



王定畅（左二）指挥村民改造农村人居环境。

户比”，创建环境卫生“示范户”。

环境美，也要“精神富”。王定畅充分发挥人大代表作用，联合乡贤寨老，入户走访集民意、民主共商汇民智，针对滥办酒席、盲目攀比、铺张浪费等陋习，通过共商制定“纳山十三条”，将“红白事”操办写入村规民约，纳山村独具特色的“五大钵”酒席操办，“礼不过百、车不过十、丧事不过五天”的良好风俗逐渐形成，同时将农村人居环境“四净两规范”“四勤两参与”等内容分解细化至村规民约中，确保“升级版”村规民约接地气、有底气、扬正气。

如今的纳山村，村容村貌、乡风文明得到很大改变，“共建、共治、共享”基层治理新格局正在形成。“我将继续努力，以更大的热情参与建设、监督，持续巩固纳山村人居环境整治成果，让家园更美丽、乡亲们更满意。”王定畅说。[作者单位：贞丰县融媒体中心 责任编辑/甘玥]

为历史文化遗产保护与利用贡献人大力量

——贵州省人大推动文物保护利用工作侧记

●文 / 董健

历史文化遗产承载着中华民族的基因和血脉。习近平总书记指出，要加强考古工作和历史研究，让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来，丰富全社会历史文化滋养。省人大常委会牢记总书记嘱托，勇担新时代使命，本着对历史负责、对人民负责、对未来的态度，深入田间地头调研摸底，会同专家把脉问诊，集思广益解决问题，发挥人大职能作用，高质量助推文物保护利用。

深入调研 解决突出难题

今年2月15日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海赴贵州医科大学开展调研。“如何统筹做好新校区内大松山墓群保护利用和学校体育场馆等设施建设工作？”当了解到学校建设面临的困难后，陶长海要求省人大教科文卫委做进一步调研，详细了解该校新校区建设与大松山墓群保护利用的具体情况及存在的困难问题。

根据安排，省人大教科文卫委主任委员朱新武组建调研组先后赴贵州医科大学、大松山墓群开展调研，并召开座谈会对相关事项进行系统研究。

“大松山墓群墓葬从两晋延续到宋元明时期，展现出西南边疆古代先民1400余年历史文化和文明。截至目前，共发掘墓葬2200余座，墓群墓地面积之大、墓葬数量之多、延续时间之长、墓葬制度之特殊、随葬品之

丰富，在长江以南地区尚属首次，更是贵州考古史上发掘规模最大的墓群，具有重要的历史研究价值、文化研究价值、多学科研究价值。要尽快制定综合方案对大松山古墓群实施有效保护、挖掘和综合利用，坚决不能因新校区建设而破坏墓群遗址和文物，一定要保护好、利用好，要为当代人着想，要对子孙后代负责……”朱新武严肃地说。

“由省级层面统筹协调，同步推进贵州医科大学新校区建设、搬迁工作和大松山墓群保护及资源利用工作。”在调研组的建议下，相关部门一致认为。

调研组通过广泛深入调研，形成了“关于统筹做好贵州医科大学新校区大松山墓群保护利用的调研报告”，经多次修改审定，以《民情直达》呈报省委、省人大、省政府领导。

“不对墓群考古区域进行回填，将大松山墓群打造成多功能综合体，构建贵安新区特色文化旅游地标；统筹协调、重新划拨周边同等面积土地给予贵州医科大学作为体育场馆等设施建设用地……”调研报告不仅对大松山墓群的基本情况、价值及意义进行了详细说明，还对下一步工作提出了具体建议。省委书记、省人大常委会主任徐麟和省委书记、省长李炳军对调研报告作出批示，对保护好、利用好文物和遗址提出明确要求。省委常委、省委宣传部部长卢雍政，省政府副省长张敬平在作出明确批示的同时，召开

多次专题协调会议，安排部署大松山墓群的保护、挖掘、建设、利用和管理工作。

“省人大调研组以高度负责的态度发现问题、指出问题，让我们充分认识到大松山墓群的重要性和价值，避免了因新校区施工破坏文物古迹的情况发生，保护了这一珍贵的文物遗存，的确功不可没……”现场考古队员深有体会。

3月28日，国家文物局正式揭晓“2022年度全国十大考古新发现”，贵州贵安新区大松山墓群入选。

加强督导 推动保护利用

贵安新区已有3处全国十大考古新发现，除大松山墓群入选2022年全国十大考古新发现之外，贵安招果洞遗址、贵安新区牛坡洞遗址，也分别入选2020、2016年度全国十大考古新发现。

推动问题解决，承接历史古韵，方显人大监督成果。省委、省政府主要领导对大松山墓群的发掘、保护利用高度重视，分别作出明确指示和批示。为了确保领导指示批示精神落地落实，省人大常委会领导和有关部门先后组织多次调研督导工作，督导落实文物保护、开发和利用工作。

6月19日，省人大常委会副主任王世杰率队赴贵安新区开展文物保护等工作调研。王世杰勉励文物考古工作人员要细心细致地做好文物发掘、保护和研究工作，认真思考遗址后续保护开发利用问题，促进全省文物保护与经济建设协调发展。

8月28日，省人大常委会秘书长李三旗、省人大教科文卫委主任委员朱新武一行深入贵安新区大松山墓群、贵安新区招果洞遗址等地，调研督导落实我省相关文物保护、开发和利用工作，要求考古工作人员坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，依法开展文物发掘保护利用工作。

……

“认真贯彻落实《中华人民共和国文物保护法》《贵州省文物保护条例》等法律法规，切实做到在保护中发展、在发展中保护。”这是参加调研督导工作每一位同志的共同愿望。

“在省人大调研组的督导下，现在包括大松山墓群在内的88亩地已经全部划出来，下一步将要推进保护和利用工作，通过大松山墓群考古遗址公园、考古博物馆和考古标本库房的建设，打造黔中地区城市发展新的文化名片……”现场考古队员对今后的发展规划蓝图充满信心。

“我们将深入贯彻习近平总书记关于历史文化遗产保护与利用的重要指示精神，将历史文化遗产的保护与利用融入经济社会发展，积极营造‘保护文物，人人有责’的良好氛围……”陪同调研督导的省文化和旅游厅的同志深有感触地说。

法治护航 推进文化自信

如何让过去拥有未来？如何通过法律法规保护延长历史轴线？

近年来，我省始终坚持保护优先的理念，严格按照新时代文物工作方针，从法治建设着手，夯实保护基础。通过制定《贵州非物质文化遗产保护条例》，修订《贵州省文物保护条例》，颁布《贵州省长征国家文化公园条例》等地方性法规，全面提升文物保护的法治化水平。

2020年9月，贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议修订了《贵州省文物保护条例》。《条例》结合全省文物工作实际，进一步明确了对文物的保护措施，为进一步加强新时期文物保护工作，促进全省经济、文化、社会全面协调可持续发展指明了方向。

2021年5月27日，《贵州省长征国家文化公园条例》经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过后，并于7月1日起施行。这是在全国率先对长征国家文化公园进行立法，旨在弘扬长征精神和遵义会议精神，让长征文物更好地保存，让革命精神更好地传承，让红色文旅更好地发展。

……

文物保护利用绝非一朝之功，传承历史还需世代作为。下一步，省人大常委会将持续巩固调研成果，充分发挥人大立法、监督等作用，全力助推文物保护利用工作落到实处、取得实效，为全省历史文化遗产保护与利用贡献人大力量。[作者单位：省人大教科文卫委 责任编辑 / 王晓琳]

以法治力量规范餐厨垃圾管理

——《毕节市餐厨垃圾管理条例》立法综述

●文 / 陈亚光

7月28日，“赞成54票，反对0票，弃权0票，通过！”随着省人大常委会党组书记、副主任陶长海的宣布，在省十四届人大常委会第四次会议上，备受关注的《毕节市餐厨垃圾管理条例》（以下简称《条例》）获批准通过，历经一年零八个月的精心打磨，毕节市餐厨垃圾管理立法交出了一份满意的答卷。

这是毕节市首个关于生活垃圾处理方面的地方性法规，《条例》的公布实施，将为毕节市餐厨垃圾的“减量化、无害化、资源化”处置提供法治遵循，对保障食品安全和改善人居环境，推进绿色发展理念深入人心具有积极作用。

坚持人民至上，立法回应社会关切

餐厨垃圾管理的好坏不仅影响市容市貌和人居环境，更有可能对群众的食品安全造成隐患，与百姓生活息息相关。据了解，目前，毕节市全市范围内，除七星关区和大方县中心城区配有餐厨垃圾处理厂外，其他县（市、区）均无餐厨垃圾处理厂。有的餐厨垃圾流向养殖场成为养殖料，有的流向小作坊提炼油脂，还有的甚至直接排入市政管网污染环境。

立法规范管理，2022年初，毕节市人大环资委与常委会法工委、毕节市住建局等有关部门组成立法调研组开始对毕节市餐厨垃圾管理立法进行前期调研。

立法调研组按照试点城市建设的具体要

求，进一步优化调研方案，细化调研措施，确保立法前期调研扎实高效开展。经过充分调研了解，2022年10月向毕节市人大常委会主任会议提交了立法前期调研报告，主任会议确定将餐厨垃圾管理立法纳入毕节市人大常委会2023年度制定类项目。

至此，餐厨垃圾管理正式进入立法程序。毕节市人大常委会组成调研组多次赴各县市区调研，实地察看了解餐厨垃圾处理厂运行情况、餐厨垃圾流向监管等，并深入到有关基层立法联系点征求立法意见建议，多次组织召开行业主管部门、企业代表、社区群众代表等不同行业、不同层次的座谈会，深入了解和掌握餐厨垃圾管理的基本情况，认真查找餐厨垃圾管理方面存在的问题。

坚持问题导向，立法破解治理难题

如何通过立法科学合理地加快推动餐厨垃圾处理设施建设？利用餐厨垃圾喂养畜禽在毕节较为普遍，完全禁止是否可行？如何加大力度打击私运餐厨垃圾的违法行为？

《条例》的诞生，从回答一连串的疑问开始。起草小组决定带着问题赴省外学习考察，在借鉴外地成功经验的基础上，边学习边起草、边调研边起草、边摸索边起草。在激烈争论和反复修改过程中，立法工作中的一些重大问题逐渐有了思路和答案——

“应当结合各县（市、区）城镇人口规模、城镇距离、财政承受能力等因素，科学合理



地规划餐厨垃圾设施建设，尽快补齐硬件上的短板”；

“在餐厨垃圾处置能力不足的情况下，饲喂畜禽不失为一种处置方式，但应强调必须经过高温等无害化处理措施”；

“私运餐厨垃圾的违法行为较为突出，应当依据上位法的规定，赋予执法部门依法扣押其运输工具的权利”；

“利用餐厨垃圾提炼制售食用油脂严重损害广大群众的身体健康，建议对此种行为加大处罚力度”……

在市县两级有关部门座谈会上，气氛热烈，讨论激烈，反应强烈。像这样的座谈会、论证会、研讨会共组织召开了20余次，收集意见建议100余条。起草小组对收集到的每一条意见建议都认真研究，大到制度设计是否符合规律、符合实际，小到一个法条、一个表述、一个标点，都仔细推敲，反复修改，一部符合毕节实际，带着“发现问题，研究问题，解决问题”立法特色的餐厨垃圾管理地方性法规逐渐成型。

“《条例》坚持问题导向，目的就是为找准餐厨垃圾监督管理症结所在，精准剖析问题成因，力求在立法层面解决问题，从而发挥好立法在经济社会发展中的引领推动作用。”毕节市人大常委会副主任罗昌琪如是说。

坚持良法善治，立法推动效能提升

“民以食为天，食以安为先”。餐厨垃圾中废弃油脂经过提炼加工回流“餐桌”问题一直备受关注，在大量调研论证的基础上，《条例》通过规定餐厨垃圾转运联单制度，把餐厨垃圾产生者、运输单位、处置单位的责任明确，着力构建一套闭环的餐厨垃圾流向监管措施，确保餐厨垃圾去向明、可追溯。

同时，对利用餐厨垃圾非法制售危害人体健康的产品的行为规定了法律责任，以最严的处罚措施对危害群众食品安全的违法行为说“不”，最大程度地阻断餐厨垃圾经过提炼加工回流“餐桌”，保障人民群众的餐桌安全。

随着毕节城市人口递增，餐厨垃圾产生量也呈增长态势。如何科学合理处置餐厨垃圾，为毕节人民提供良好的人居环境，成为了摆在毕节面前的一道现实课题。

《条例》不仅规定了餐厨垃圾应当坚持“减量化、无害化、资源化”的处置原则，还明确禁止随意倾倒、抛洒或者堆放餐厨垃圾等污染环境的违法行为。同时，针对部分餐厨垃圾收集容器、运输车辆“脏乱差”的现象，《条例》规定餐厨垃圾产生者、运输单位应当保持收集容器、运输车辆的整洁，并要求对收运后的路面进行清洗。通过一系列规定，旨在不断改善人居环境，让城市环境更宜居，努力建设“美丽宜居新毕节”。

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行”。为了让《条例》长出“牙齿”，《条例》在第十八条规定了法律规定的机关和有关组织可以对随意处置餐厨垃圾损害社会公共利益的行为提起诉讼，检察机关为了社会公共利益，可以对餐厨垃圾监督管理方面的行政行为提起诉讼。通过“公益诉讼”这一制度设计，进一步延伸监督触角，着力编制一套严密的监督网络，形成“人人参与，齐抓共管”的良好局面。■ [作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]

毕节市七星关区柏杨林街道基层立法联系点召开毕节市餐厨垃圾管理条例立法座谈会。

问出担当 提出举措 答出责任

——律师界人大代表积极履职践初心

●文 / 黄河

“企业在经营生产过程中，遇到了哪些法律难题？”2023年7月，贵阳市观山湖区人大代表、国浩律师（贵阳）事务所律师邓成军一行在观山湖区长岭街道办事处，开展“法律进企精准护航 携手共筑发展高地”法治体检中，邓成军对企业合同签订、安全生产等方面的重要问题进行法律分析和研判。

“只有帮助更多困境企业‘造血再生’，遵义法治化营商环境的‘梧桐树’才能越来越茂盛。”遵义市人大代表、贵州山一律师事务所主任李良国在遵义市第六届人民代表大会第三次会议上提交了《关于进一步支持企业破产重整优化营商环境的建议》，得到了遵义市人民政府的积极回复和高效办理。

来自贵州律师界的130多名各级人大代表，在关切询问社情民意、踊跃建言献策、把“良言”变成发展“良策”的过程中，发出了“精准号脉”的履职强音，实现了参政议政献箴言和代表建议获回应的双向奔赴。

问出代表担当 增强履职实效

代表履职出实效的关键在于“问”，深入一线找准问题是确保代表履职围绕中心、服务大局、关注民生、紧扣发展的关键。

在安顺市平坝区人民法院，安顺市人大代表、贵州星藤律师事务所律师韦继莲走进诉讼服务中心、多元调解中心、代表委员调解室等场所进行实地查看，充分了解优化诉源治理、多方联动解纷、加大对基层人民调解

指导力度、丰富法治宣传形式等工作情况，现场询问前来办事群众的问题困难意见，为进一步做好代表履职工作收集最直观、最新鲜的材料。

在铜仁市江口县板坡村开展“农民工权益维护”专题调研时，县人大代表、贵州泽贵律师事务所律师项旭走进农民工群体，关切询问农民工家庭情况、学历、专业技能等相关情况，并认真听取农民工的诉求。

项旭发现许多新生代农民工虽然有一定的文化知识，但是对于法律知识还存在不少盲点，在是否签订劳动合同、工作环境是否安全等问题上，基本没有保护自己的合法权益，更不要说8小时外的加班工资。

在毕节市金沙县鼓场街道工农社区，县人大代表、贵州名城（金沙）律师事务所主任唐波在辖区走街串巷，与居民互动“话”家常，充分了解熟悉社区基本情况，广泛倾听意见，主动发现问题。

唐波详细了解社区基础设施建设情况、居住人员构成及一老一小生活情况，针对突出的矛盾点、居民最关心民生问题填写意见收集表，和业委会、门卫交谈，就居住环境、物业服务、休闲生活、参与社区活动等方面存在的诉求和建议进行详细记录。

问法治护安、问民生幸福、问社会和谐……代表们深入街道社区、田间地头、车间厂房等基层一线开展专题调研，细致了解民主法治、惠民暖企、创新发展等相关工作堵点、痛点，

积极为下一步提出精准建议设定方向、打下基础。

提出发展建议 积极建言献策

《关于加强未成年人入住酒店宾馆登记管理的建议》《关于引进和培养涉外经济贸易人才和涉外经济法律人才的建议》《关于建成村（居）法律顾问制度，助推乡村治理法治化的建议》……

这些建议，凝聚着律师界各级人大代表努力践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的拳拳之心。

在铜仁市第二届人民代表大会第三次会议上，在审议市人大常委会、市“两院”工作报告过程中，市人大代表、贵州锦江河律师事务所律师刘清建议：围绕人大立法工作的突出亮点，立法要拿稳、质量要保证，避免经常修订；法院工作不要过度关注结案率考核，减少技术方面的处理，提高实际执行到位率；检察院现在的羁押和批捕应该以不羁押为常态，无社会危险性应不捕不羁押。

在六盘水市第九届人民代表大会第三次会议上，代表们审议市人大常委会工作报告时，市人大代表、贵州屋脊律师事务所主任敖显能说，建议加大宣传力度，让人民群众真正知道人大的性质和职能是什么；地方立法应当注重社会的效果，建议人大定期评估立法制定之后的实施效果。

在遵义市第五届人民代表大会第三次会议上，市人大代表、贵州上善律师事务所主任黎治忠在审议市“两院”工作报告时建议，人民法院加大运用大数据等先进的信息化手段，破解执行难题，提升执法水平；进一步优化营商环境，维护公平正义的市场环境，让企业家们专心创业、放心投资、安心经营；对食品、药品、保健品市场进行定期检查、定期公示，让老百姓省心、放心、安心。

律师界各级人大代表为贵州高质量发展积极建言献策的背后，离不开省律师协会的支持和保障。

一方面，省律协建立参政议政微信群，不仅实现参政议政碎片化培训，还为代表们进行实时讨论、观点发布提供了便捷的平台。

另一方面，依托参政议政工作委员会，推动代表们深化立法、监督、专题调研等工作的参与，探索建

立委员会日常工作与协助代表提出高质量建议相结合的工作机制，帮助这个由贵州律师组成的“方阵”发出人大代表依法履职最强音。

答出责任承诺 实现落地有声

6月9日，贵州省能源局副局长刘晓阳，就省人大代表、贵州心达律师事务所主任周洪斌在今年人代会上提交的《关于支持通过重整、和解程序依法化解我省煤矿企业债务问题，振兴我省煤炭产业的建议》的办理情况，主持召开专题视频会议。

刘晓阳就协调处置煤矿涉法涉诉相关工作、落实代表建议的三个六项具体措施，以及下一步的工作打算，向周洪斌作了详细介绍；周洪斌对省能源局认真负责的工作态度给予充分肯定，对答复内容表示满意。

这只是代表建议落地落实的一个缩影。

在全省各级人大常委会的大力推动下，在律师界各级人大代表与各承办单位的共同努力下，一个个律师行业的“金点子”从“纸上”落到“地上”，成为推动贵州高质量发展的真招、实招、硬招。

“建议全国人大常委会牵头，最高检、最高法、司法部等参与，加快推进检察公益诉讼专门立法。”在今年全国人代会上，全国人大代表、贵州省律师协会监事会监事长朱山提出，按先具体后一般的立法顺序，就相对成熟的检察公益诉讼制定检察公益诉讼法，后制定一般的公益诉讼法。该建议得到立法机关的采纳。

“感谢对乡村振兴工作的关心。收到您的建议后，市人大、市政府高度重视，将此建议列为市人大农经民宗委及农村经济民族宗教代表专业小组督办件。”贵阳市人民政府办公厅在公开答复市人大代表、贵州珥谦律师事务所主任舒茜提交的《推动乡村振兴 建议关注农村人才匮乏问题》。

问出担当、提出举措、答出责任……

来自律师界的各级人大代表在履职中实现了调研到实处、建议见实效，为推动经济社会高质量发展和法治贵州建设发挥了促进作用，交上了一份份有力度、有温度、有厚度的履职答卷。[作者单位：省律师协会 责任编辑 / 王晓琳]

“站”“点”融合 打造城市街道民主实践新高地

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏 通讯员 刘焰菱

今年下半年以来，贵阳市观山湖区金华园街道人大代表联络站有点忙：6月15日，广西南宁市武鸣区人大常委会跨省区到这里考察学习；9月26日，石阡县人大常委会前来调研交流；10月12日，遵义市汇川区委党校组织该区50余名人大代表参观学习……

是什么让这个刚成立两年的人大代表联络站备受关注？带着问题，记者来到金华园街道进行采访发现，这里不仅是人大代表联络站，也是贵州省人大常委会、贵阳市人大常委会两级人大设立的基层立法联系点。

金华园街道人大工委主任李员君告诉记者：“立足城市街道人大工作实际，我们深入推进人大代表联络站和基层立法联系点融合建设，推动‘点’‘站’融合、立法工作与代表工作结合，打造城市街道全过程人民民主实践新高地。”

让立法听民声聚民意

9月21日，省人大常委会基层立法联系点在观山湖区金华园街道人大代表联络站正式挂牌，金华园街道人大代表联络站成为贵阳市唯一一家同时获得省、市两级人大常委会授牌的基层立法联系点。

基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，如何在高度专业的立法行动中体现群众意愿、反映百姓呼声？这是李员君最近思考最多的问题。金华园街道人大工委结合城市街道人大工作实际和特点，探

索开展建立“一支队伍”、畅通“两个渠道”、推动“三个结合”，谱写了一曲民主立法之歌。

成立“一支队伍”，选聘涵盖党代表、人大代表、政协委员、法律工作者、社区网格员、志愿者等社会各阶层的优秀代表人士担任立法信息员。“我们首批聘请了20名扎根群众、长期在一线工作的立法信息员，保证了立法工作的群众基础。”李员君说。

畅通线上渠道，依托立法信息员通过微信群等发布立法征求意见内容，与居民群众保持实时互动，收集关于立法工作的意见建议。畅通线下渠道，通过召开座谈会、走访调研、问卷调查等方式，广泛收集和征求意见建议。

同时，推动基层立法联系点融入代表联络站、立法与代表工作结合、立法与普法结合，实现基层立法联系点规范化运转，让群众参与立法工作、接受普法宣传教育成为“固定动作”。

“基层立法联系点和人大代表联络站融合发展，有助于进一步拓展群众有序参与立法的途径。”李员君说，金华园街道围绕《贵阳市停车场管理条例（草案）》《贵阳市违法建设查处规定（草案）》等法规，累计提出意见建议共40余条。

代表联络站连民心解民忧

5月22日，观山湖区金华园街道观府壹号小区公交车站正式启用，群众出门就可以乘坐公共交通。事情还得从半个月前说起，



贵阳市观山湖区金华园街道人大代表联络站进站代表到辖区开展“一圈两场三改”坝坝会收集社情民意。

观山湖区人大代表王迪、谢秋萍在金华园街道接访群众得知，观府壹号小区有6000余户居民，小区面积大人口多，出行十分不便。

代表“沉”下去，民意“浮”上来。收到群众诉求后，两名代表联合相关部门深入社区走访调研。经过与贵阳公交公司、中电建物业管理公司等多方协调，B7路公交车开进观府壹号小区，解决居民出行“最后一公里”问题。

这是金华园街道人大代表联络站更好保障人大代表察民情、惠民生的缩影。自联络站成立以来，金华园街道人大工委创新探索坚持一个“中心”、做好两个“联动”、抓住三个“关键”、发挥四个“作用”的“一二三四”工作方式，把代表联络站建成服务保障代表履职的“前沿阵地”。

始终坚持以人民为中心，充分发挥代表来自人民，植根人民的特点，支持和保障人大代表更好地依法履职。做好区人大常委会与人大代表、人大代表与人民群众之间两个联动，为人大代表提出高质量建议、议案做好服务保障。与此同时，金华园街道紧紧抓住人大选举、阵地建设、活动开展三个关键，筑牢全过程人民民主的基石。

“我们致力于将代表联络站打造成宣传人民代表大会制度、汇聚人民力量的重要窗口，密切联系人民群众、畅达社情民意的重

要渠道，代表依法履职、保障群众权益的重要平台，国家机关听取代表意见、助推基层治理的重要载体。”李员君说。

彰显人大制度优势的阵地

金华园街道辖区面积8.89平方公里，常住人口12万人。辖区内既有贵阳市市级行政中心、省人民医院、省图书馆、省博物馆、省能源集团、省联通公司等百余家行政机关和大型国企，还有养马村、上寨村两个大面积的城中村，基层社会治理任务复杂艰巨。

“我们通过发挥人大代表主体作用，利用好人大代表联络站和基层立法联系点两个平台，把人大作为民主民意表达平台和载体的优势发挥出来，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，在推动基层治理现代化过程中贡献人大力量。”李员君说。

“作为人大代表，倾听群众声音，回应群众诉求，关心群众疾苦，才能真正做到民有所呼，我有所应。”自1998年以来，观山湖区人大代表、贵阳市德华学校的校长赵仕海始终坚守“为进城务工人员子女提供高质量教育”这一初心，送出了400余名大学生，“进城务工人员子女教育问题解决了，许多矛盾也就化解了”。

“我们就是要让群众切身感受到，人大代表是真心为群众办办实事的。”贵阳市“一圈两场三改”启动后，观山湖区人大代表杨彪被聘请为金华园街道“一圈两场三改”监督员。杨彪通过深入调研，协调解决金华园老旧小区增设停车位140余个，惠民生鲜超市提质升级，社区全龄化运动广场建设等项目。

当前，金华园街道人大代表联络站进站的全国、省、市、区四级人大代表30名。联络站每月安排两名代表进站接待群众，每月组织一次代表小组活动，保障代表经常性、广泛性地听取群众反映的社情民意，已经成为城市基层治理的积极力量。[责任编辑 / 刘瑶]

立足监督“小切口” 赋能营商环境优化“大提升”

● 文 / 修文县人大常委会

今年以来，修文县人大常委会全面推动《贵州省优化营商环境条例》落实落细，立足监督“小切口”，锚定履职“大文章”，聚焦发展“主战场”，围绕涉企行政执法工作监督，着力推进法治化营商环境建设，以“1234”工作思路为抓手，畅通服务企业“微循环”，跑出企业发展“加速度”，走出一条监督行政机关、服务企业发展的“独特路径”，为加快优化营商环境、充分激发市场主体新活力、助推县域经济高质量发展贡献人大的智慧和力量。

聚焦“一个中心”，找准监督“小切口”

营商环境是决定一个地区发展的重要“软实力”，也是吸引企业投资的关键因素。2021年11月26日贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过《贵州省优化营商环境条例》，修文县第十三次党代会提出“要全面推进高质量发展环境建设，大力实施重点领域改革行动、产业大招商行动和营商环境大提升行动，不断优化经济生态，为经济社会高质量发展打下坚实基础。”修文县人大常委会聚焦“优化营商环境”这一关键，县人大常委会党组书记、主任王世利多次深入企业、深入项目调研，强调要“立足人大职能职责，在加大营商环境建设上赋能，制定几条管作用、能落地、见成效的监督措施。”经过反复调研座谈，立足发展所需、企业所盼、民心所向，将“涉企行政执法工

作监督”作为“工作切口”，紧扣行政机关如何为企业发展提供优质高效的“贵人服务”，在县第十七届人大常委会第7次会议表决通过了《关于加强涉企行政执法工作监督推进法治化营商环境建设的决定》，为贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，积极探索监督行政机关、服务企业发展的“独特路径”。

实行“双向并举”，精准监督“问题点”

坚持正向监督与反向监督相结合，“清单化”晒出部门职责任务，“具体化”反馈企业反映问题，进一步提升监督精准度。“三张清单”明晰责任。在修文县第十七届人民代表大会第二次会议上，将25家政府组成部门工作任务清单、工作责任清单、“创先争优”清单等896项重点承办事项和25项创先争优项目，首次作为代表审议内容，主动接受人民群众和社会各界监督。驻企联系收集问题。选择社会影响力大、行业代表性高、守法示范作用好的49家企业（项目）、2个企业代表联络站作为监督联系点，收集反映涉企行政执法和发展中困难和建议，作为县人大常委会监督的重点，共收集梳理相关意见建议83条。

建立“三大机制”，形成监督“大合力”

积极探索“人大+”协同联动新方式，形成监督合力。建立集体分工督办机制。在助推营商环境优化上，压紧压实人大常委会

班子成员和7个专工委（室）的责任，由县人大常委会一名主任或副主任带领一个专工委（室），围绕省市重点项目在要素保障、生产经营、发展环境等方面存在的困难和问题，听取各方面有关情况汇报，通过实地调研企业项目准确收集掌握行政执法部门在招商、安商、稳商中服务企业的第一手材料，深入走访职能部门实现精准对接，做到“一病一方”“一企一策”。今年以来，共走访企业100余家次，召开座谈会65次，第一时间帮助企业协调解决问题18个，企业支持满意率100%。建立合力沟通督办机制。坚持依托内力与借助外力相结合，组织县人大常委会领导、县人大常委会委员和乡镇（街道）人大（人大工委）上下联动、密切协同，主动加强与修文经开区、县委统战部（工商联）、县纪委监委沟通协调，了解情况，听取意见，形成强大的督办合力，倒逼县人民政府及职能部门抓好政务服务和营商环境工作。今年以来，人大向7家部门下发提醒函，提醒内容22条；县纪委监委根据2条问题线索，立案调查1人。建立监督闭环管理机制。结合工作实际，明确具体工作人员负责收集涉企行政执法监督工作中的各类困难及问题，并进行整理、归类、交办、督办，形成闭环管理。电话交办、上门督办23件次。

运用“四种方式”，打好监督“组合拳”

坚持“正确监督、有效监督、依法监督”的原则，按照监督法规定，综合运用四种监督方式，切实提升监督实效。

执法检查监督。对《贵州省优化营商环境条例》贯彻落实情况开展执法检查，听取和审议县人民政府关于《贵州省优化营商环境条例》贯彻实施情况报告，提出18条审议意见，跟踪监督县人民政府研究处理。

工作评议监督。将优化营商环境作为工作评议的重要内容，2022年以来对县住建局、县卫健局、县农业局、县司法局、县交通局5家单位开展工作评议，坚持以整改实效促进营商环境持续优化，以有力的监督方式，推进相关责任部门更好改进工作、优化服务、提高效率。

代表视察监督。有针对性地将落实修文县人大常

委会《关于加强涉企行政执法工作监督推进法治化营商环境建设的决定》《关于支持检察机关开展行政违法行为监督工作的决定》《关于加强新时代行政检察工作的决定》情况纳入视察调研内容，组织代表视察县人民检察院、县人民法院、县公安局、县政务服务中心和企业2次，围绕市场主体保护、市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等方面跟踪监督，倒逼抓好整改提升。如办理国有建设用地及房屋所有权变更登记业务，事项审批流程由原来的初审——复审——审核即登簿3个环节简化至受理——审核即登簿2个环节，前后共1个小时就办结，“减环节”“减材料”实现最优化。

专题询问监督。根据调研及工作开展中发现的较集中、反映较为突出的普遍性问题，10月18日，修文县人大常委会召开优化营商环境专题询问会，专题询问以一问一答方式进行，县人大常委会12名委员围绕招商引资承诺和惠企政策兑现、诚信政府建设、“贵人服务”品牌打造、网上政务服务、消防安全、行政执法、矿产资源、供水、供电、供气等提出问题。全县35家单位、部门、国有企业作为询问对象，“严阵以待”坦诚作答，一个个问题充满辣味，一针见血，聚焦实际工作中的难点堵点和企业殷切期盼，问出了对全县优化营商环境的关切之心、急切之情，答出了协同推进民营经济高质量发展的坚定信心、坚强决心。

县人民政府自觉接受人大监督，积极支持人大工作，把人大监督当作对工作的支持推动，切实增强责任感、紧迫感，在打通“堵点”、破解“痛点”、攻克“难点”上狠下功夫，聚力改善法治环境、政务环境、市场环境，政务服务全程网办率从年初的85%提升到现在的94%，地区生产总值增速从年初的0.1%提升到现在的4.2%，规模以上工业增加值增速从年初-1.5%提升到现在的15.2%，公共预算收入增速从年初的9.8%提升到现在的15.9%，推动营商环境持续优化、经济发展不断向好。

下一步，修文县人大常委会将始终紧盯“安不安全、方不方便、赚不赚钱、清不清廉”工作要求，把与优化营商环境密切相关的问题作为重点监督议题，以监督为抓手，守正创新，持续发力，着力打造市场化、法治化、开放化的一流营商环境。■ [责任编辑 / 刘瑶]

人大齐心发力 制种走出新“稻路”

● 文图 / 张能秋 杨通慧

近年来，岑巩县杂交水稻制种产业在省、州人大的大力支持下，坚持以《中华人民共和国种子法》《贵州省农作物种子条例》（以下简称“一法一条例”）为统领，汇聚资源，强优势、补短板，以实施种业振兴行动为抓手，保护利用种质资源、规范品种选育、种子生产经营和管理行为，提高种子质量，着力打造“农业芯”，保障了粮食安全和重要农产品的有效供给。

聚焦立法：为制种提供保障

岑巩是全省唯一的国家级杂交水稻制种基地县。为推进杂交水稻制种产业，近年来，省人大特别关注该县杂交水稻制种产业发展，从人大职能职责出发做好制种产业的立法、监督等工作，为促进种业高质量发展和保障种子安全作出人大贡献。

2022年6月7日，省人大常委会副主任杨永英赴岑巩县开展《贵州省农作物种子条例（修订）》立法调研，调研中发现的问题，在《条例（修订草案）》强化种业生产基地的建设和保护，新增第二十七条明确县级以上人民政府应当加强基地规划、建设、管理和生产环境保护；新增第二十八条对严重制约基地可持续发展的行为进行了规范。同时，《条例（修订草案）》进一步完善法律责任，以强有力的法治手段保障全省粮食安全、种业振兴。

执法检查：利剑守护“农业芯”

今年3月，黔东南州人大常委会执法检

查组赴岑巩县对贯彻实施“一法一条例”情况开展执法检查时发现制种区存在“插花地”直接影响制种连片规模和品种纯度，并提出要加快整治“插花地”意见，督促政府及职能部门整改落实。

执法检查意见下发后，县政府及农业部门高度重视，推行了“六个统一”，即：统一产业规划部署、统一土地流转使用、统一基地建设管理、统一技术服务保障、统一种子加工包装、统一育种研发推广。科学编制《岑巩县国家级水稻制种产业发展规划（2021—2025）》《岑巩县杂交水稻制种基地规划（2023—2025）》，集中打造以注溪镇周坪水稻制种高效生态农业示范园区为核心，龙江河沿岸、岑江公路沿线为两翼的“一核两翼”水稻制种发展格局，选定制种图斑1250个、面积4.45万亩，统一流转土地3.74万亩，投入各类涉农资金9570余万元、实施高标准农田项目10个、建设面积6.38万亩，培育农业社会化服务企业26家，建成10个水稻工厂化育秧中心和符合“五化”标准的水稻制种基地，构建形成“育繁推”“生产+加工+销售”一体化的全产业链发展格局。

8月18日，省人大农业与农村委员会组织在岑巩县召开贯彻实施“一法一条例”情况跟踪问效现场会，重点跟踪问效“插花田”的整治成效，并提出了“要进一步加大宣传力度，要不断提高种子执法监管水平和能力，要持续加大水稻种子生产基地建设投入，要抓好种业人才队伍建设”等意见和建议，要



求进一步整改落实。

代表行动：“小种子”成“大产业”

说起岑巩县杂交水稻制种产业，大家都会想起一个人，他就是第七届全国人大代表、贵州红四方农业发展有限公司经理陈文彪。

47年前，岑巩县推行杂交水稻种植，群众持怀疑态度都不敢种，陈文彪把自己的责任田当成试验田，实现亩产稻谷600公斤，比本地稻最多产300公斤，在他的示范带动下，全县杂交水稻种植得到全面推广。1987年秋，陈文彪历经3年的研究，培育出了适合本地发展的杂交水稻种子。1991年，他被县农业局聘请为杂交水稻制种辅导员，负责指导注溪乡哨坪村100余户200余亩种子生产，当年共收种子4万余公斤，亩产200余公斤。通过优化品种，2006年全县制种面积增加到1.3万余亩，种子收购突破500余万公斤，最高亩产达450公斤。

2010年8月，陈文彪成立贵州红四方农业发展有限公司，由公有制企业向私有化转型，全县杂交水稻制种面积猛增至4万余亩，成为群众增收致富的支柱产业。2013年8月，岑巩被农业部授予贵州唯一的国家级杂交水稻种子生产基地县。

在陈文彪的培养下，他的一批“徒弟”脱颖而出，在他的“徒弟”中，最出色的是

8月18日，省人大农业与农村委员会组织在岑巩县召开贯彻实施“一法一条例”情况跟踪问效现场会。图为与会人员在兆丰种业公司种植基地考察。

黔东南州十五届人大代表、贵州兆丰种业有限公司经理陈龙。

近年来，陈龙认真贯彻实施农作物种子“一法一条例”，大力推进制种“五化”建设，实现传统制种向智慧种业升级，他加强科企合作育种，在注溪镇周坪村、龙田镇代店村建立科研基地80余亩，贵州兆丰种业有限公司与贵州省水稻研究所合作选育的广8优35、广8优198两个品种已通过贵州农作物品种委员会审定，并成功取得农作物种子生产经营许可证B证，实现了从传统代制向精加工的小包装自主品牌转变。

同时，为进一步巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有待衔接，岑巩县人大常委会号召各级人大代表开展“乡村振兴，人大代表在行动”，围绕杂交水稻制种产业发力，在岑巩大地掀起推进制种增收致富的热潮。

“今年我带动全村完成杂交水稻制种400亩，创产值1500万元，既增加村级集体经济，又让群众实现土地流转和劳务增收。”州十五届人大代表、岑巩县注溪镇六部屯村党支部书记伍婷高兴地说。

而在凯本镇平芽村，采取村级发展、代表包片的方式，镇人大代表、村党支部副主任刘泽金包片完成48.5亩，实现产值近10万元，带动73人就业增收。凯本镇人大主席姚路介绍，全镇有7名人大代表参与制种产业，完成种植面积652亩、产量5.14万公斤、创产值104.7万元，带动就业增收963人。

通过各级人大齐发力，岑巩制种走出新“稻路”。今年全县有120名各级人大代表带动群众发展杂交水制种，为群众协调资金500余万元，解决各类困难50余件，在全县发展水稻制种面积3.81万亩，覆盖10个乡镇80余个村1200户5000人。同时，还辐射带动天柱、三穗、松桃、玉屏等周边县完成制种面积1.5万亩。[作者单位：岑巩县人大常委会 责任编辑：刘瑶]

贵阳：市人大常委会党组主题教育领导小组扩大会议召开

10月9日，贵阳市人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组扩大会议召开，研究部署市人大常委会党组及机关主题教育工作。

会议指出，在省委第一巡回督导组的精心指导下，在市委和市委主题教育领导小组的坚强领导下，市人大常委会机关主题教育开局良好、有序推进。

会议强调，要牢牢把握要求，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，认真落实省委、市委关于主题教育的工作要求，确保主题教育抓紧抓实抓出成效。要牢牢把握措施，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯通起来、一体推进，突出学深悟透抓理论学习，突出深入一线抓调查研究，突出唯实唯干抓高质量发展，突出动真碰硬抓检视整改，突出务实管用抓建章立制，把每一项重点措施都做扎实、做到位。要牢牢把握难点，抓好党支部主题教育，以党支部书记的示范带动推动主题教育落细落小落实；抓好离退休党员主题教育，实事求是、因人施策；注重开门搞教育，结合人大工作实际，坚持问需于民、问计于民、问效于民，让主题教育深入人心、打动人心、激励人心。要牢牢把握责任，市人大常委会党组书记、机关党组书记要切实履行“第一责任人”责任，班子成员要自觉履行“一岗双责”，机关主题教育办要履行好组织协调、督促指导、服务保障等职责，确保圆满完成主题教育各项任务。〔贵阳市人大常委会供稿〕

遵义：市人大常委会党组主题教育读书班暨理论学习中心组举行集中研讨会

近期，遵义市人大常委会党组主题教育读书班暨理论学习中心组举行集中研讨会，围绕“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州、遵义工作重要指示批示精神，推动全市高质量发展”这一主题开展集中学习研讨。

会议强调，市人大常委会党组和机关各级党组织要强化党的创新理论武装，推动党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到真学真懂真信真用，不断推动主题教育往深里走、往实里走、往心里走。要坚定理想信念，在以学铸魂上下真功夫见实效。要把握科学体系，把握立场观点方法，把握实践要求，在以学增智上下真功夫见实效。要大兴务实之风，弘扬清廉之风，养成简朴之风，在以学正风上下真功夫见实效。要凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，在以学促干上下真功夫见实效。〔遵义市人大常委会供稿〕



凤冈县永安镇田坝社区茶园内采摘秋茶。〔新华社发 袁福洪／摄〕

六盘水：市人大常委会党组召开扩大会议研究部署主题教育工作

近日，六盘水市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习中央、省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神、9月12日市委常委会（扩大）会议和有关文件精神，对市人大常委会党组主题教育相关工作进行安排部署。

会议强调，要充分借鉴第一批主题教育经验做法，准确把握第二批主题教育工作要求，在强化理论学习上求实效，在深入调查研究上下功夫，在推动高质量发展上出实招，在抓好检视整改上促提升，在推动建章立制上抓落实，扎实推动主题教育走深走实。要坚持问题导向，结合人大工作实际，聚焦全市高质量发展中的重大问题、改革发展稳定中存在的难点问题、市民群众大大小小的民生问题，全力做好立法、监督、代表等各项工作，推动新时代人大工作高质量发展。要创新方式方法，开展特色鲜明、形式多样的学习贯彻活动，把开展主题教育同推进主战略主定位，以及擦亮“三都”名片，凝聚“三气”发展，走好“三条路子”等中心工作结合起来，同市人大常委会重点工作结合起来，推动主题教育取得实实在在的成效。〔六盘水市人大常委会供稿〕

安顺：市人大常委会党组理论学习中心组集中学习研讨会召开

近日，安顺市人大常委会党组理论学习中心组集中学习研讨会召开，围绕“如何保持团结奋进的精神状态，把习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神落实到位”主题开展交流研讨。

会议强调，要紧扣筑牢思想之基，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终坚定理想信念、铸牢对党忠诚、站稳人民立场，在以学铸魂上下功夫见实效。要紧扣提升能力本领，全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义和实践要求，在以学增智上下功夫见实效。要紧扣涵养优良作风，弘扬求真务实之风，大兴调查研究之风，永葆清正廉洁之风，在以学正风上下功夫见实效。要紧扣崇尚真抓实干，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，在以学促干上下功夫见实效，紧扣省委围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位和市委“1558”发展思路，聚焦“两城三基地”建设重点工作，充分发挥人大职能作用，为服务推动全市经济社会高质量发展、奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章贡献人大智慧和力量。〔安顺市人大常委会供稿〕



威宁自治县高山苹果喜获丰收。〔新华社记者 陶亮／摄〕

毕节：开展《毕节市织金古城保护条例》贯彻实施情况执法检查

近期，毕节市人大常委会组成执法检查组到织金县对《毕节市织金古城保护条例》贯彻实施情况开展执法检查。

检查组通过听取汇报、查阅资料、走访座谈、实地察看等方式，对市人民政府及其有关部门、织金县人大常委会、织金县人民政府及其有关部门贯彻实施条例情况，对织金古城的保护与传承、历史发展脉络、管理与利用、建立和完善工作机制、严格执法公正执法等情况进行深入检查。

检查组强调，全市上下要深入学习贯彻习近平总书记关于历史文化保护的重要论述和重要指示批示精神，深刻认识织金古城保护的必要性和紧迫性，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，全面保护好历史文化遗产，统筹好旅游发展、特色经营、古城保护，筑牢文物安全底线，守护好前人留给我们的宝贵财富。要进一步提高思想认识，更好履行法定职责，严格执行有关规定，增强法治观念，推动政府依法行政，推进全市历史文化保护更上新台阶，促进织金古城保护与开发的健康发展。〔毕节市人大常委会供稿〕

铜仁：组织市人大代表对市三届人大三次会议代表建议办理情况开展视察

近日，铜仁市人大常委会组织部分市人大代表对市三届人大三次会议代表建议办理情况开展视察。

视察组围绕“关于加快推进社区养老服务设施建设的建议”“关于启动架梁山公园建设的建议”办理情况，深入碧江区环北街道、铜兴街道养老服务中心和碧江区架梁山公园，实地查看养老服务中心和架梁山公园建设情况，听取有关部门情况介绍。

视察组强调，做好代表建议办理工作，是践行全过程人民民主的具体体现，是社会主义民主法治建设的明确要求，是加强和改进工作的有效途径。各级人大代表要围绕改革发展稳定大局和人民群众普遍关心的重点、热点、难点问题，认真履行代表职责，提出高质量的代表建议，当好群众的“代言人”和“贴心人”，在开创绿色铜仁现代化建设新未来中展现新作为。各承办单位要提高思想认识，强化办理责任，深入开展调查研究，推动建议办理真正落地见效。〔铜仁市人大常委会供稿〕



果农在玉屏自治县朱家场镇混寨村黄桃基地分拣黄桃。〔新华社发 胡攀学／摄〕



游客在雷山县西江千户苗寨景区观看民族歌舞表演。〔新华社发 袁福洪 / 摄〕

黔东南：州人大常委会机关党员干部到帮扶村开展送民法典下基层主题党日活动

近日，黔东南州人大常委会机关第一、二党支部部分党员偕同迪芬德律师事务所的两位律师，组成“送法小分队”，前往州人大机关帮扶村凯里市大风洞镇都力村开展“送民法典下基层”主题党日活动。

活动以“学好民法典，生活少风险”为主题，按方案逐项进行。在村两委会议室里，州人大机关党员和都力村的村干、党员、群众代表一起观看了民法典普法宣传视频，通过虚拟主人公“小明”一生的悲惨遭遇来了解民法典中与之有关的知识点。之后，迪芬德律师事务所的律师根据该所承办的案件进行了民法典案例分享，内容紧扣农村生活，涉及未成年子女的监护权、违背公序良俗的无效民事法律行为、饲养动物伤人的侵权责任认定等方面，让听众在现实案例中进一步增加了对民法典相关法条的理解。

“送法小分队”还开展了入户宣传和入校宣传。在入户送法宣传的同时，律师还继续在村委会议室中，向闻讯赶来的村民们提供义务法律咨询。〔黔东南州人大常委会供稿〕

黔西南：州人大常委会基层立法联系点座谈会召开

10月11日，黔西南州人大常委会基层立法联系点工作座谈会召开。

会上，贞丰县人大常委会、兴义民族师范学院、州布依学会、兴义市万峰林街道、册亨县秧坝镇板用村、州新联会和贵州心达律师事务所7个基层立法联系点汇报了成立以来的工作开展情况，并进行交流座谈。

会议指出，基层立法联系点的建立，目的是反映民意，意义、责任、作用重大。今年3月，新修改的立法法增加了“设立基层立法联系点”的内容，通过国家立法形式进一步明确了基层立法联系点的地位和作用。

会议强调，要提高政治站位，切实增强做好基层立法联系点工作的责任感和使命感。要准确把握职责定位，切实发挥好基层立法联系点“民意收集站”“法治广播站”“群众服务站”的作用。要加强专业学习培训，不断提高立法工作的能力和水平。要持续抓好自身建设，切实加强经费、机制、人员、设施保障。通过基层立法联系点广纳民意、汇聚民智，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，进一步提高立法科学化民主化水平，以高质量立法助推全州经济社会高质量发展。〔黔西南州人大常委会供稿〕

黔南：州人大常委会党组（扩大）会议暨主题教育领导小组会议召开

近日，黔南州人大常委会党组（扩大）会议暨主题教育领导小组会议召开。

会议传达学习习近平总书记在浙江和山东枣庄考察时的重要讲话精神；传达学习习近平总书记就推进新型工业化作出的重要指示精神；传达学习习近平总书记对新时代办公厅工作作出的重要指示精神，审议有关方案，安排部署贯彻落实工作。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻理解蕴含于这一思想的重大原创性贡献、历史性贡献、世界性贡献，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断提高运用科学理论加强和改进地方人大工作的能力和水平。要严格对标对表中央和省、州主题教育部署要求，统筹协调好主题教育与业务工作，切实做到两手抓、两不误、两促进，确保主题教育规定动作不漏项，有力有序有效推进，高质量完成全年目标任务。〔黔南州人大常委会供稿〕



贵定县沿山镇腊利梯田。〔新华社记者 杨文斌 / 摄〕

桐梓县坡渡镇人大：人大代表“五进农家”助推基层社会治理

近年来，桐梓县坡渡镇人大积极探索人大代表参与基层社会治理工作“五进农家”新路径，引导各级人大代表奋勇争先、积极作为。

话进农家讲政策。人大代表积极参与基层宣讲活动，通过群众会、院坝会和入户走访等方式，把关于全面推进乡村振兴、增进民生福祉、提高人民生活品质等与老百姓生活息息相关的政策信息“讲”到群众心里去。情进农家解民忧。各级人大代表认真落实“双联系”制度，进农家、访百姓，到田间地头及时了解群众的操心事、烦心事、揪心事，收集意见建议，帮助并督促相关部门解决好困扰群众的困难问题，化解矛盾纠纷。乐进农家办实事。以“敲门”为起点，各代表采取说心事、拉家常的方式，做到日常走访、集中走访、重点走访相结合，面对面倾听群众心声，常抓不懈办好群众急愁难盼的民生事。评进农家树新风。广泛普及科学知识，提高农民群众科学文明素养。持续推进移风易俗，农村人居环境治理，倡导“喜事新办、丧事简办、余事不办”，挖掘树立正面典型，以“一枝独秀”带动“多点开花”，实现既有家家“仓廩实衣食足”，又有人人“知礼节明荣辱”。扶进农家促发展。发挥统筹好农村各类资源，推动“三变”改革，帮助群众提升致富能力，规划好产业发展，加强农业技术培训，谋划发展思路，实现农业增产、农民增收、农村发展。〔桐梓县人大常委会供稿〕

江口县闵孝镇人大：谋新“机”蹚出“强村富民”经济路

金秋时节，江口县闵孝镇坝上的稻子黄了。伴随着机器的轰鸣声，一排排水稻被卷入收割机中，割稻、脱粒、碎秆等工序一气呵成，田间一派繁忙的丰收景象。这是该镇人大代表带头助推农机社会化服务工作的一个缩影。

操控收割机穿梭在田间地头的正是闵孝镇人大代表、提红村党支部书记、农机合作社的负责人侯辉兵。他介绍，提红村农机合作社成立于2022年，现有4台大型耕田机，2台大型联合收割机，2台维修设备，25台农机具，已成为闵孝有一定影响力的农机专业合作社。

“自从机械化收割后，收割效率比人工提升了20倍，收割1亩地只要15分钟，一天50亩不在话下！”正在三合农田里为农户收割稻谷的镇人大代表杨秋华说道。

提红村农机合作社成立后，侯辉兵和杨秋华在提红村走访了很多选民，耐心地收集选民群众的意见建议，并根据选民群众的需求，适时提供服务。自此，农机铁甲时常穿行在闵孝大地上，为闵孝农业绘上科技底色。一年下来，合作社年收入可达30万元以上，让利农户10余万元。同时，弱势群体也是农机合作社重点关心对象，针对农村留守老人、留守妇女较多现象，农机合作社主动提供免费机械作业。

通过以提升农业现代化水平为重点，闵孝镇人大紧紧围绕“强村富民”行动方案部署要求，积极谋取新“机”，不断提升农业生产现代化水平，蹚出“人大代表+农机合作社+农户”的“强村富民”经济路。〔江口县人大常委会供稿〕



全国和美乡村篮球大赛（村BA）总决赛在台江县台盘村开赛。〔新华社记者 欧东衢 / 摄〕

台江：专题询问“三步走”让人大监督有力度

近日，台江县人大常委会围绕和美城乡“四大行动”工作开展专题询问，聚焦城乡人居环境和社会治理问题，坚持“面对面”刨根问底查问题、“一对一”直言不讳找症结、“点对点”对症下药献良策的“三步走”，让人大监督更有力度。

提前准备，汇聚民意。为达到解决问题的目的，精心准备，深入调研，坚持采取现场查看、走访、座谈相结合的方式，“零距离”倾听民声、全方位汇聚民意、深层次了解群众诉求。直面问题，提出诤言。理清询问思路，列出问题清单，确保问题问得准、问得实。现场询问中，询问人员毫不避讳，直击痛点。询问全过程严肃认真，客观全面，真实传递人民心声，切实增强“我当代表为人民”的代表意识。强化监督，跟踪实效。始于问，不止于答，更要求“果”。专题询问结束后，立即形成问题清单，对部门的承诺和表态，全程跟踪督办，要求事情逐个落实、问题逐个解决。〔台江县人大常委会供稿〕

〔责任编辑 / 刘瑶〕

以“四个机关”科学定位为指引 加强人大机关建设

● 文 / 邱学强

习近平总书记关于各级人大及其常委会要“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要论述，鲜明揭示了人大机关的本质属性和新时代的职责定位，为新时代新征程人大及其常委会的自身建设指明了方向，标志着我们党对人大机关建设规律的认识达到了新的高度。深刻把握人大“四个机关”定位，对各级人大机关深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提高依法履职的能力和水平，为强国建设和民族复兴提供坚强政治制度保障具有重要的现实意义。

“四个机关”定位的历史渊源

新中国成立以来，我们党对人大职责定位，经历了从“政权机关”到“权力机关”，从“国家权力机关”到“三个机关”，再到新时代新征程“四个机关”的历史演进，彰显不同历史时期、历史阶段党的领导下人大及其常委会所承担的职责和使命。

新中国成立初期，人大机关的定位是“政权机关”。1949年9月通过的具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》就对人大机关的性质作出明确规定，即“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家政权的机关为各级人民代表大会和各级人民政府……国家最高政权机关为全国人

民代表大会”。《共同纲领》明确了人民代表大会政权机关的定位，将其作为国家政权的重要组织形式，这是在中国共产党领导下，实现民族独立、人民解放的背景下作出的科学判断，对巩固新生的人民政权、维护革命成果、保障人民合法权益发挥了重要作用。

社会主义革命和建设时期，人大机关的定位是“权力机关”。为了更好地服务社会主义建设发展需要，人大的职责任务发生重要转变，定位由“政权机关”转变为“权力机关”。“五四宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“政权机关”到“权力机关”的转变，反映了新中国成立后广大人民建设社会主义社会的共同愿望，为社会主义的发展完善作出了重要贡献。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，人大机关的定位是“国家权力机关”。“八二宪法”第二条规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”由“权力机关”向“国家权力机关”的变化，是我们党从更有利于发挥社会主义制度优势的高度和科学把握人大性质的角度作出的决策部署，有利于充分发扬民主，上下一心，群策群力，共同推进改革开放和社会主义现代化建设。2004年，党中央在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会



上提出，“充分发挥人民代表大会及其常务委员会作为国家权力机关的作用，使人民代表大会及其常务委员会成为全面担负起宪法赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。国家权力机关、工作机关、代表机关的定位，是全面建设小康社会的历史任务决定的。

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。2021年，习近平总书记在中央人大工作会议上对人大机关作出了“四个机关”的重要定位，这是以习近平同志为核心的党中央对人大新的定位、新要求，赋予新时代新征程人大工作新的职责使命，充分体现了对人大工作的高度重视和殷切期望，为人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

“四个机关”定位的理论根据

习近平总书记关于“四个机关”的重要

新时代新征程，人大“四个机关”定位体现了强国建设和民族复兴的时代要求。图为十四届全国人大一次会议期间，代表步入人民大会堂。[人大论坛全媒体记者王敏/摄]

论述，将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，形成一个系统全面、逻辑严密、贯通衔接的整体。

坚持中国共产党领导的政治机关定位，是由马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想所决定的。中国共产党建党一百多年来，将马克思主义关于无产阶级政党领导权的思想同中国具体实际相结合，实现了理论创新和话语创新。习近平总书记在党的十九大报告中强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党的二十大报告指出，中国共产党是最高政治领导力量。人民代表大会制度是坚持党的领导、保证人民当家作主、实行依法治国的制度载体。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和完善中国特色社会主义制度的战略高度，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。在这一创新理论当中，最根本的就是坚持中国共产党的领导，这也是实

现人民当家作主和依法治国的根本保证和基本前提。

保证人民当家作主的国家权力机关定位，是马克思主义的人民主权理论同中国具体实际相结合的制度成果。习近平总书记指出，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征”。这一重要论断，既回答了什么是社会主义民主的问题，也强调了人民当家作主对社会主义民主而言的极端重要性。人民当家作主是社会主义民主与资本主义民主的根本区别。人民当家作主就是人民自主管理国家和社会，这是在社会主义国家政治制度建设中保证人民主体地位的根本要求。党的十八大以来，习近平总书记着眼于在新的历史起点上推进中国特色社会主义事业，深刻把握“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴”，为新时代中国特色社会主义政治发展道路提出了根本遵循。

全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关定位，是习近平法治思想在人民代表大会制度上的重要体现。习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实

全面提升人大履职的能力和水平，是为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障的基础。图为2023年度贵州省人大干部综合能力提升班（第五期）在韶山干部学院培训现场。[人大论坛全媒体记者 王晓琳 / 摄]

际相结合、同中华优秀传统文化法律文化相结合的重大理论创新成果。习近平总书记对人大工作作出许多重要指示，提出许多重要要求，特别是提出全面贯彻实施宪法，维护宪法权威和尊严；加快完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治；用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督；充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应；强化政治机关意识，加强人大自身建设；加强党对人大工作的全面领导等六个方面的任务要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平法治思想的重要内容，为新时代坚持好、完善好、运用好人民代表大会制度，加强和改进人大工作指明了前进方向。

始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是贯彻落实全过程人民民主理念的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出了“全过程人民民主”的重大理念，强调要继续推进全过程人民民主建设，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理

政的政策措施上来，“使人民当家作主更加有效地落实到国家政治生活和社会生活之中”。全过程人民民主不仅催生了中国之治蓬勃的生机和活力，而且为发展中国家探索出一条完全不同于西方民主模式的新路径，从理论与实践的结合上突破了西方国家标榜的“唯一标准”，创造了人类政治文明新形态，人民真正成为“国家、社会和自己命运的主人”。在中央人大工作会议上，习近平总书记提出中国共产党始终高举人民民主的旗帜必须坚持的五个基本观点，为不断发展全过程人民民主注入了新的动力，也为新时代推进社会主义民主政治建设提供了指引和遵循。始终同人民群众保持密切联系的代表机关定位，是全过程人民民主理念转化为人大机关法定职责的理论依据。

“四个机关”定位的实践要求

习近平总书记关于人大“四个机关”的定位，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵，要求我们在实践中坚持以党的领导为核心，切实增强人大机关的政治性；以人民当家作主为根本，切实增强国家权力机关的民主性；以良法善治为途径，切实增强工作机关的法治性；以全过程人民民主为目标，切实增强代表机关的人民性，以高质量的人大履职保障和推进中国式现代化。

在政治机关建设上，牢牢把握党的领导这一根本保证，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的治国理政方略在人大工作中全面贯彻落实。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动维护党中央权威和集中统一领导。牢牢把握学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的总要求，学深悟透、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，弘扬理论联系实际的马克思主义学风，把武装头脑、指导实践、推进工作贯穿理论学习全过程各方面。在政治机关建设要坚决履行全面从严治党主体责任，严格执行中央八项规定及其实施细则精神，大力加强人大机关作风建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，切实解决形式主义、官僚主义问题，切实把党的建设成果转化为党对人大工作全面领导的行

动自觉，夯实让党放心、让人民满意的“四个机关”政治基础。

在国家权力机关建设上，坚持人民当家作主，确保国家一切权力属于人民。保证人民依法行使选举权利，民主选举产生人大代表，确保选举作风清气正、选举结果人民满意。不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。加强人权法治保障、保证人民依法享有广泛权利和自由，通过制定完善民事、刑事、行政以及经济、文化、社会、生态环境等领域的一系列法律法规，推动宪法规定的公民各方面的权利和自由落到实处。

在工作机关建设上，全面提升人大履职的能力和水平，为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障。坚持习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位，深刻领会习近平法治思想的核心要义，牢牢把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，充分发挥人大在立法中的主导作用，正确、有效、依法监督，持续释放中国式现代化的法治动力，切实将习近平法治思想转化为推进中国式现代化的思路举措，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

在代表机关建设上，充分发挥人大代表主体作用，不断密切同人民群众的联系，不断坚持议案建议内容高质量、办理高质量，不断强化服务保障能力、代表履职能力，有效发挥人民代表大会制度植根人民群众的显著优势，更好维护最广大人民根本利益。丰富代表联系群众的内容和形式，通过调研了解和收集民情民意，拓宽民有所呼、我有所应的直接参与。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，在“四个机关”科学定位的指引下，奋力开创人大事业新局面，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出新的更大贡献。[作者系全国人大常委会委员、监察和司法委员会副主任委员 责任编辑 / 龙利硕]



大力培养选拔优秀年轻干部的路径探析

● 文 / 李正荣

习近平总书记强调，培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。当前，我们要结合正在开展的习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻习近平总书记关于年轻干部工作的重要论述，坚持把培养选拔优秀年轻干部作为一项重大而紧迫的战略任务，不断健全培养选拔优秀年轻干部常态化工作机制，着力锻造一支来源广泛、数量充足、结构合理、素质优良的年轻干部队伍，为推动中国式现代化建设的贵州实践提供坚强组织保证。

一、要转变思想观念，树立年轻干部用人导向。

要以立足事业长远发展的大视野、大格局、大担当，深刻把握年轻干部工作的发展规律和内在要求，在观念上破旧立新。一是破除论资排辈、平衡照顾观念。强化“选人用人失误是过错，耽误最佳时效同样是过错”的观念，讲台阶而不唯台阶，论资历而不唯资历，不失时机地培养使用优秀年轻干部，让他们在最佳时期在最合适的岗位上发挥最佳作用，实现任职时间、岗位和人员的最优组合，让各方面人才充分涌流，尽展其才。二是破除求全责备、以偏概全观念。强化“识人看大节，用人看优点、看本质、看潜能”的观念，“经验来自实践，早压担子早成长”，不求全责备、不以瑕掩瑜，积极帮助年轻干部扬其长、避其短，不断提高完善，由不成熟到成熟。三是破除“老眼光”

和世俗偏见观念。强化“机遇面前、人人平等”的观念，以德才取人，以能力取人，以实绩取人，谁更适合、更优秀就用谁，真正让有为者有位，无为者无位。

二、要拓宽视野“选”，确保年轻干部数量充足。

问渠那得清如许，为有源头活水来。培养选拔年轻干部是一项系统工程、长期工程，必须将年轻干部选拔储备纳入整个干部队伍建设进行谋划部署。一要制定年轻干部培养的目标规划。围绕经济社会发展及领导班子配备需求，着眼未来5年、10年乃至更长时间事业发展需要和干部队伍建设需要，制定适合本地本部门实际的年轻干部素质目标、数量目标、结构目标等，适当规定年轻干部在每个层次、各个职位和整个干部队伍中所占的比例，以及年龄结构、学历结构、专业结构、经历结构、党派结构和性别结构等，确保年轻干部培养工作扎实有效。二要着眼长远注重源头建设。探索建立持续发现、分批调研、动态管理的长效机制，甄别发现一批“好苗子”，及时掌握干部的“活情况”“真口碑”。畅通年轻干部人口，立足干部队伍实际和事业发展需要，有计划有步骤地通过公务员考录、事业干部招考和人才引进等方式，对年轻干部进行战略性储备，使年轻干部队伍“蓄水池”更加充盈。三要加强储备管理。注重把发现识别优秀年轻干部的探头延伸到重大任务、重大斗争、重点项目最前沿，敢于打破部门、上下、条块界限，把选

人视野拓展到各行业、各领域、各类别人群，分层级、分类别、分行业建立优秀年轻干部信息库，实行动态管理，定期开展源头储备调研，定期开展年轻干部综合研判，定期调整补充，为干部选拔任用提供“多选项”、“更优解”，始终保持年轻干部“一池活水”。

三、要蹲苗历练“育”，提高年轻干部能力素质。

选苗是前提，育苗是关键。年轻干部不能任其自然生长，必须加强“田间管理”，及时补钙壮骨、浇水施肥，加大培养锻炼力度，确保年轻干部真正成长成才、堪当重任。一要突出党性教育。结合当前正在开展的习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持以党校为主渠道，定期组织年轻干部进行培训，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，引导年轻干部深化对“两个确立”决定性意义的领悟，自觉锤炼对党绝对忠诚的政治品格，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二要提升专业素养。工欲善其事，必先利其器。要坚持“抓什么训什么、管什么学什么、缺什么补什么”，以工作需求为导向，分级分类举办乡村振兴、产业发展、项目建设、生态环境保护、信息化建设等方面的专题培训班，以解决优秀年轻干部知识弱项、能力短板、经验盲区为重点，全方位提升年轻干部素质能力。三要加强实践锻炼。刀在石上磨，人在事上练。要健全党政交叉、条块结合、上下联动的培养锻炼机制，有计划地把政治素质好、有能力、有责任感年轻干部放到改革发展稳定第一线，放到重大任务重大斗争最前沿，放到艰苦复杂地方和关键吃劲岗位去磨炼，通过递进式培养、多岗位历练、一层层考验，练就硬脊梁、铁肩膀、真本领。

四、要事业为上“用”，积极拓宽年轻干部的成长路径。

使用是最好的培养。好干部成长起来了，培养出来了，关键还是要用。一是坚持把政治标准放在首位。严格政治把关，着重看干部政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律等，把政治上信得过、靠得住、能放心的好苗子选出来、用起来。强化政治

忠诚，严明政治纪律和政治规矩，引导年轻干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。二是持续加大选用力度。严格对照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的新时代好干部标准，坚持事业为上、以事择人，大胆提拔使用实绩突出、群众信任的优秀年轻干部，做到用当其时、用当其位，让他们在大有可为时代真正大有作为。同时注意统筹用好各年龄段干部，让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望。三是加大岗位交流力度。针对年轻干部业务单一，多行业、多领域工作经验不足的特点，不断加大年轻干部交流轮岗力度，不断提高年轻干部的工作阅历。通过选派年轻干部在机关部门、企事业单位之间进行横向交流，单位内部不同岗位轮换等方式，使年轻干部在不同领域、不同层次、不同行业、不同岗位上学习知识、丰富经验、提高综合能力。

五、要宽严并济“管”，促进年轻干部健康成长。

干部成长的每一步都离不开组织的培养，必须把严管厚爱贯穿年轻干部成长始终。一是坚持跟踪管理。进一步完善干部考核评价体系，制定“德、能、勤、绩、廉”等方面的评价标准，加强对年轻领导干部的全面考核，强化考核结果的运用。建立成长档案，全程记录年轻干部政治思想、工作实绩、实践锻炼、廉洁自律等情况。贯彻执行中央《推进领导干部能上能下若干规定（试行）》，健全完善领导职务任期制度和领导干部的引咎辞职、责令辞职制度，实行能者上、平者让、庸者下，让年轻领导干部能上能下成为常态。二是注重关心关爱。开展经常性谈心谈话，及时了解年轻干部思想动态、工作表现、家庭情况、社会活动等。完善和落实政治上激励、工作上支持、待遇上保障、心理上关怀的各项措施，充分激发年轻干部干事创业的积极性、主动性、创造性。三是激励担当作为。认真落实“三个区分开来”的要求，正确看待年轻干部工作失误的性质和影响，宽容年轻干部在创新探索中的失误，鼓励年轻干部大胆工作，心无旁骛地干事创业，切实为勇于负责的负责、为勇于担当的担当、为敢抓敢管的撑腰。[作者单位：省委政研室 责任编辑 / 龙利硕]

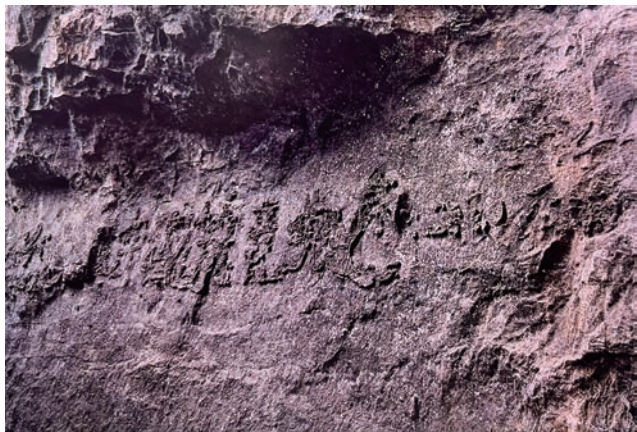
平塘藏字石记

●文 / 梁衡

十月里因事过贵州黔南，甫坐未定，当地领导就急切地说，我们这里出了一件奇事。平塘县有一巨石落地，中裂为二，裂面处凸现“中国共产党”五个大字。我说，世上哪有这等巧事？对方说：“凡初听者都不信，人家还讽刺我们说，莫不是穷疯了，编此奇事诳人，因此我们特请专家进行了鉴定。”

第二天，我即驱车前往平塘，出县城后又蜿蜒起伏疾驰六十多公里，折入一谷地，忽山清水秀，绿风荡荡，原来已进入掌布河谷。沿谷地深入数里，弃车步行至一村，名“桃坡村”。村口矗立一巨木，是一棵有五百年树龄的枫香树。前不久，夜深人静时，此树轰然倒裂，现留一十多米高的树桩，三人不能合抱，桩上又发新枝。而倒地的树干压折一棵老银杏后横卧于路，如壮牛猛虎，气势逼人。树枝已被削去，粗者如腰，细者如臂，散落于路下田中竟占地一亩。未见奇石先见老树，邈邈古风，幽谷中来。

绕过古木，是石砌小路。路旁有宽深一米的水渠，水清见底，水中草蔓飘舞如带，石子莹润如玉。我自少年时代一别三晋名泉晋祠之水，就再未见过这样清澈透亮的山泉。不觉心一紧，才意识到大自然库藏的珍品真是越来越少。沿这条清水古道缓缓而上，过一滩，名浪马滩，碧水平泻，乱石如奔马。过一泉，名长寿泉，因乡人常饮此水多高寿而得名。两岸陡崖如壁，竹木披拂，藤缠草覆，绿云扑地。渐行至河谷中段，隔水相望，对岸悬崖下有两棵十多米高的大树，树荫中隐隐有物，导游以手相指说那里即是藏字石。要观石，先得过一吊桥。桥迎壁飞架而去，人一过桥即与悬崖撞个满怀。我不由举首仰望，壁立如削，峰起如剑，云行高空，风吼谷底，忽觉人之渺小。桥左有一对巨石，即为藏字石。从现场看，此石从石壁上坠落而下后分



藏字石



掌布河谷

为两半，相距可容两人，两石各长七米有余，高近三米，重一百余吨。右石裂面清晰可见酷似“中国共产党”五个横排大字，字体匀称方整。每字近一尺见方，笔画直挺，突起于石面，如人工浮雕。在这行字的前后还有一些凸出的蛛丝马迹，不成文字。我大惊大奇，实在不敢接受这个现实。天工虽巧，怎能巧到这般？虽然我们也常在石壁上发现些白云苍狗，如人如兽，如画如图，但那也只限于象形的比附。今天突然有巨

石能写字，会说话，铁画银钩，颜体笔法，且言政治术语，叫人怎么能相信，怎么敢相信？

但是，面对这块一分为二，内藏五字的石头我们又不能不信。经地质专家组鉴定，该石是从山体上剥落下来无疑。现离地15米处的石壁上还有坠石下落后留下的凹槽。而山体、巨石及石上的字体，主要成分都一致，说明它们曾共生共存，浑然一体。字体也没有人工雕琢、塑造、粘贴的痕迹。这字的成因则是由海绵、腕足类等生物形成化石，偶然组成这五个字，巨石坠落时，受力不均，沿字的节理处摔裂开来。据测算，石之生成距今已二亿八千万年，而坠落于地也已有五百年，在长年的风雨侵蚀中，化石硬度稍高，就更凸现于石面。过去于两石间长期堆秸秆树枝，石旁又有两株大树遮掩，从没有引起人们的注意。今春，为推广景区风景，当地举办一次摄影活动，村支书王国富在清扫此地时无意中发现这石上的五个大字。石中藏字的消息遂即传开。

看过奇石，我又大体浏览了一下周边的风景。由奇石处上行有藤竹峡，因遍生藤竹得名。此种珍稀植物我还是第一次见到，其细如丝，其柔如藤，却属竹科，缘壁附崖，牵挂缠绕，两岸数里如金丝织就，一片灿烂。有抱石崖，崖面均匀生出圆形石卵，如鱼眼鼓突，如恐龙遗蛋，有足球之大，共三百六十六颗。当地人此石三十年一熟，会自然拱破石壁，接续而生。其余路边景观都十分可人，如光硬的石壁上会钻出无根之松，郁郁葱葱；滩里巨石上无土无沙，却杂树成林；水中的群鱼细小如豆，会逐人腿而吻，称“吻人鱼”，都为别处之少见。掌布河流域本就风景奇特，早在七年前就已辟为旅游开发区，今发现藏字石更锦上添花。自然中有奇巧之事本也有科学之理，因为任何事物都

可看作是无数个点的排列组合，大自然在无限的时空中总能组合出最理想的图案。今石上这几个字只是一巧而已。也许某年于某石中还会发现别的字迹。著名科普作家阿西莫夫说过：“如果把一只猫放在一架打字机上，只要给它足够的时间，也能打出一部莎士比亚。”而这种万年、亿年才有一遇的巧事竟幸临平塘县这个布依村寨。这是天赐旅游良机，助民致富。村民已借天成的“中国共产党”五字增设了红色旅游主题，于石旁空地立十六面石碑，简述中共一大至十六大的梗概。

这石两亿年前天生而成，五百年前自然坠地，其时村口一株枫香树又破土而出，而在今年，忽一日树断枝裂，石中藏字也惊现人间，这一连串巧合莫非天意？我离开村口时，又细端古树，怅然有思。地方同志见状问有何建议，我说有两条。一者，此卧地断木是天赐史书，叫我们牢记过去。可剖光断面，展其年轮，呈于游人。并可标出哪一轮是五百年前，哪一轮是1840，是1921，是1949，直至树断字现之年的2003，当更显厚重，更有新意。二者，天降“中国共产党”五个大字，是要我们自省自筹，与时俱进，当地党政部门一定要更爱民忧民，年有新政。不只让百姓感到石上“中国共产党”之奇，更要感到身边的中国共产党之亲，这样才不负天之祥瑞，民之殷情。[R]

【责任编辑 / 弓倩】



坎坷崎岖却九死无悔

——周林革命之路回望（二）

3. 组织工运 抗日救亡

1932年，周林在北平加入中国共产主义青年团。1933年，先后担任共青团北平市东区委书记，共青团天津市委书记。

1934年秋到上海工作，担任共青团沪西区委书记，在青年学生中开展抗日救亡宣传。

1935年，转入上海市赤色工会，任上海市赤色总工会日本纱厂委员会委员、上海市纱厂委员会书记。

此时，上海工人运动转入地下斗争，革命处于低潮状态。在沪西，周林不顾个人安危深入日本纱厂，在工人中作思想发动，进行抗日救亡思想宣传。建立“救国会”，培养积极分子，发展党员，建设队伍，为1936年的上海市赤色总工会“日本纱厂工人反日大罢工”作思想发动和组织准备。

1936年11月6日，周林与陈之一、郭光洲、张维桢、韩念龙、宗瑛等人在上海组织和领导了震撼全国乃至震惊世界的“日本纱厂工人反日大罢工”。罢工时间历时20余天，参加人数达6万余人，成为日本人进入上海经济领域以来，在上海爆发的最大的一次工人反日大罢工。



1936年11月，上海日本纱厂工人总罢工场景。

大罢工得到在青岛日本纱厂工人的积极响应，很快，两地罢工总人数达10万人，在全国掀起了抗日运动高潮。

汹涌澎湃的罢工浪潮，使当时的日商在华纺织业受到沉重打击，经济损失惨重，沉重打击了日本帝国主义的嚣张气焰，政治影响极大。

罢工斗争的胜利，为促进抗日民族统一战线的建立作出了积极贡献。毛泽东在《中国共产党在抗日时期的任务》一文中，高度评价了上海的反日大罢工。

由于周林在反抗日本帝国主义侵略、压迫的斗争中作出了突出贡献。同年，转为中共党员。

在组织领导反日大罢工中，周林与宗瑛相识、相知。

宗瑛，女，1915年12月出生于江苏省宜兴县。1931年16岁时加入共产主义青年团，参加革命。1932年，转为中共党员。

宗瑛有2个哥哥1个妹妹。大哥宗益寿，二哥宗益平，妹妹宗云。父母双亡后，宗瑛跟随大哥宗益寿长大。1927年秋季，宗益寿为中共宜兴县委委员。同年11月，参加领导宜兴农民秋收暴动，任副总指挥。暴动失败，党组织被破坏，调江北特委工作。1928年春，回宜兴恢复党组织，任县委书记。后调任京沪（苏常）特委委员，在长征途中牺牲。二哥宗益平，参加红军，在粟裕领导的浙南3年游击战争中牺牲。

宗瑛和妹妹宗云在上海日本人办的纱厂当工人，由于宗瑛对共产主义的理想坚信不移，在工人中进行反帝宣传，提高工人阶级觉悟。

1936年，宗瑛是上海同兴纱厂反日大罢工的领导者之一，在她的组织动员下，纱厂工人率先罢工，后扩大到公大、大康、裕丰等厂。沪东各厂的罢工发动

起来后，她又组织沪西各厂罢工，实现全市日本纱厂总罢工，迫使日本资本家接受了工人提出的5个条件，夺取了罢工斗争的胜利。

在革命交往中，周林与宗瑛成为了相濡以沫的爱人。

抗日战争期间，宗瑛与周林一起在陈毅麾下并肩战斗。解放后一起工作，于1991年2月3日辞世。

4. 出生入死 抗击日军

1938年，抗日战争爆发后的第二年，新四军与中共上海地下组织江苏省委联系，要求动员一批青年学生、工人、知识分子参加新四军。江苏省委派周林等4人负责此项工作，周林担任工会系统临时党支部书记，他带领上海反日大罢工中的共产党员和爱国志士700余人，辗转千里，到达新四军驻地——皖南云岭，参加了新四军。

周林参加新四军后，一直在陈毅、粟裕领导下工作。历任新四军苏中区军政党委会委员，江南指挥部军法处处长、政治部锄奸部部长，苏中行署保安处处长，苏中区党委社会部部长，区党校党委书记，苏浙区地委书记，苏南区党委城工部部长等职。

1941年3月，南京汪精卫政府将“清乡”定为国策，7月起，先在江苏南部进行“清乡”。日军也同时开始在长江下游开展“清乡”计划。

3月19日，中共中央华东局在苏中区成立军政党委会，由刘炎、粟裕、周林等7人组成。军政党委会确定，在日伪“清乡”区内，采取“以区游击队、民兵游击战为主，以武工队、短枪队对日伪汉奸进行重点打击为辅”的战略方针，粉碎日伪军的“清乡”计划。

1943年1月，日伪军15000多人对苏中区实施“清乡”。苏中区司令员粟裕安排，由保安处处长周林负责组建武工队。周林组建了一支150多人的武工大队，队员全部佩短枪，老百姓称“短枪队”，任务是专门捕杀汉奸和汪伪特工人员，又叫“锄奸队”。

5月初，周林带领短枪队到四分区，与该区保安处处长陈伟达领导的政治保卫队合并，“短枪队”人员



1937年，周林与宗瑛在上海留影。



1941年，周林（前左三）在新四军苏中军区。

增加到200余人。

周林和陈伟达率领短枪队南下，进入敌人封锁区内，将4个短枪队分别部署在南通、如皋、启东、海门4个县的预定地点。

1943年，在反“清乡”斗争中，短枪队员杀死汉奸、伪“清乡”人员及其他反动人员1600余人，给日军、汉奸以沉重打击，彻底粉碎了日伪军的“清乡”计划。

1940年7月25日，陈毅、粟裕挥师东进，国民党江苏省主席兼鲁苏战区副总司令韩德勤企图消灭新四军，令其主力第89军和独立第6旅等3万余人，分三路向黄桥进攻。新四军苏北指挥部所属第1、第2、第3纵队奋起自卫抗击，一举歼灭第33师和独立第6旅，旅长翁达自毙。然后分割包围第89军于黄桥东北地区，第89军大部被歼，军长李守维逃窜时坠河



1945年2月5日，苏浙军区在浙江长兴县温塘村召开成立大会。

毙命，黄桥战役共歼韩部1.1万余人。此战役的胜利，奠定了苏北抗日根据地的坚实基础，打开了华中抗战的新局面。

黄桥战役中，国民党军近300人将新四军指挥部包围，当时，新四军指挥部警卫部队在异地，部机关的参谋和干事大部分未配枪，形势严峻。在此紧要关头，周林挺身而出，沉着、勇敢地率领执法队冲锋，击退了敌人，还抓了几十名俘虏，保卫了陈毅司令员和指挥部人员的安全，显示出了临危不惧，英勇善战的作战本领。

5. 接管徐州 支援淮海

1945年11月，周林任华东军区直属政治部主任。1947年，任中共山东渤海三区地委书记，领导和发动群众进行土地改革，建立人民政权，巩固解放区，迎接新的战斗。

1947年中国人民解放军发起“济南战役”，周林

参与指挥战斗，9月24日攻克济南。11月6日开始，中国人民解放军举行解放战争具有决定意义的三大战役之一——“淮海战役”。

12月1日，华野渤海纵队占领徐州，随即成立中共徐州市委和市人民政府，周林奉命接管徐州，任中共徐州市委书记兼市长。接管分四摊子进行：军事接管，由副司令粟裕负责；财经接管，由副市长曾山负责；文教接管，由市长陈毅和夏衍亲自抓；政务接管由周林负责。

徐州是淮海重镇，除接管、复工外，全力以赴支援前线作战，是徐州解放后新政府肩负的另一项重要任务。

在徐州，周林组织人员昼夜不停地抢修敌人破坏的铁路，动员老百姓恢复生产，将粮食、弹药、装备等物资运往前线。每天，从徐州至萧县的公路上都有几百辆汽车来往运粮。在徐州解放的20多天里，运往前方的物资仅粮食就有400多万斤，对“淮海战役”的胜利发挥了重要作用。



淮海战役——百姓参与抢修铁路。

6. 接管上海 管理城市

1949年4月“西柏坡会议”1个月后，陈毅率领30万大军包围了上海。这时，部队并没有急于攻城，陈毅给中共中央发电报：“尽可能推迟半月到1月入上海为好。”他提出，需要安排一段时间部署接管相关事宜。中央同意了陈毅的建议，在随后半个月时间里，陈毅对接管上海的有关工作作安排。

4月23日，南京解放。周林接华东局命令，到江苏省丹阳县城参加培训，准备参加接管上海工作。5月初，他与数千名干部一起，从各解放区、北平、香港日夜兼程赶往丹阳，参加接管上海的集中整训。

1949年5月27日，上海国民党守城部队投降，上海解放。上海解放后，接管上海由4大部门进行，即政务部门、财经部门、文教部门和军事部门。

周林任政务接管委员会主任，负责政务接管有关工作。他牵头草拟了接管上海各种组织机构的命令，印刷军管会命令和军管会代表任命书，刻制各种接管印章，



1949年5月27日上海解放，图为上街游行的上海市民。



1950年上海市人民政府市长、委员就职合影，后排左十一为周林。

印制中国人民解放军和上海市军管会人员的胸章、臂章等。负责接收市府9个局、10个处室，暨各种附属单位，加上区公所市区20个、郊区10个，司法机关11个单位，并代接中央系统及地方性的驻沪行政机关。

上海，是当时中国最大的工业城市和经济之都，有人说“管好了上海，就管好了中国”。周林执行陈毅市长对上海“先进行接管，再进行改造”的方针，团结一切可以团结的力量，仅用2个月时间，就顺利地完政务接管工作，为其他大城市加强政权建设提供了范例。

中华人民共和国成立后，1950年，周林任上海市人民政府秘书长，参加管理上海有关工作。

在陈毅市长的领导下，组织召开了上海市各界人民代表大会，与会代表同心同德，进行民主协商，充分发扬民主，为后来上海市的人民民主制度建设奠定了基础。（待续） [来源：遵义汇川周林陈列馆责任编辑/石雨浩]

斗篷冲战斗

●文 / 肖定喜

贵州解放初期，面临相当严重的匪情。全省大部分地区虽然已经获得解放，但是，被推翻的国民党反动当局不甘心退出历史舞台，依然作垂死的挣扎。1950年1-2月特别是3-4月，国民党反动残余势力乘人民解放军主力奉命入川、滇作战，各地人民政权刚立足之机，趁机发动反革命暴乱，渐次发展成全省性的匪乱，先后有31座县城曾一度被匪攻占。为尽快平息匪乱，解放军二野五兵团主力在完成川、滇作战任务后，除18军奉命入藏和16军48师奉命留守川南外，主力部队于1月中旬分别由川、滇回师贵州。根据西南军区决定，从1950年春季起在全省范围内开展了大规模的剿匪斗争。6月，贵州军区抽调部队组成东西两个剿匪集团，开始实施重点合围。其中，长（顺）、紫（云）、惠（水）铁壁合围战役是贵州剿匪以来最大的一次合围战。

长顺、紫云、惠水地处贵州南部三角地区，是贵州南出口的主要通道和黔中少数民族聚居区，地势险要，位置特殊，民情复杂。1949年11月，国民党贵州省主席谷正伦在逃离贵阳之前，即委任贵州中统特务头子曹绍华为清镇、平坝、织金、修文、黔西5县游击司令。人民解放军解放贵阳后，曹匪即潜入上述地区，利用他封建帮会组织威廉社大爷的身份，纠集各地恶霸地主、官僚政客、地痞流氓、散兵游勇及封建帮会头目在贵州首先发动暴乱，先后围攻清镇、平坝、青岩、花溪等10多座城市。1950年初，长顺、紫云、惠水地区被曹匪所盘踞，该匪共2000余人，编为7个师，装备较好，有一定战斗力；曹匪在此区域内建立了一套反动的政权机构和军事体系，与人民政权公开分割，属当时贵

州股匪中祸害最烈、罪恶最深的一支。此外，此地区还盘踞着从广西逃窜而来的“黔桂边区反共挺进军”屠占庭、“89军游击指挥部”刘逸群等多股土匪。贵阳、安顺军分区及第17军多次清剿，均未将匪歼灭，甚至屡受挫折；消灭这些匪众，是贵州军区清匪工作的重要环节，军区决定集中优势兵力聚歼顽匪。

曹绍华原为平坝县平凯乡干河村人，官僚地主出生，早年毕业于国民党陆军军官学校第8期，历任国民党保安大队长，当过贵筑、惠水、平坝、紫云等8县联防主任。曹绍华在贵州军区决定收缩兵力，暂时放弃部分县区的时候，于长顺县威远正式建立“贵州人民反共自卫救国军”司令部，曹自命为总司令。曹匪仗着人地两熟，遇有解放军大部队出击，则化整为零，分散隐蔽，我军常常扑空，若我小分队出击，则常遭围攻，这些土匪在控制区内肆无忌惮地抓丁拉夫，胁迫大量群众为匪，把平坝、安顺以南，镇宁、关岭以东，惠水以西，紫云以北



斗篷冲战斗遗址

的大片地区作为统治王国，严重威胁贵阳的安全。

1950年10月底，为消灭“贵州人民反共自卫救国军”曹绍华、“黔桂边区反共挺进军”屠占庭等部，确保省会城市安全，解放军东集团剿匪指挥部调集共12个营的兵力，在长顺、紫云、惠水、安顺、镇宁、平坝境内，构建了长达500多公里的合围圈，开始了铁壁合围。

经过我军几次合围清剿，曹匪部遭到沉重打击，号称万人的7个师大多被歼灭；曹匪带着几百残兵败将，东逃西窜、惶惶不可终日。

为完成活捉曹绍华的任务，第140团召开营连干部会进行讨论研究，最后决定把活捉曹绍华的任务交给1营。领受任务后，1营除留下机枪连担任外线封锁外，将3个步兵连编成8个精干的武工队，于11月10日4时出发，向匪之中心区疾进，准备分割股匪，即行猛扑。1营全体战士个个摩拳擦掌、写下决心书、请缨作战。干部战士都把曹绍华的年龄、籍贯、出身以及相貌特征等牢记心上，战士们整天都在想着如何活捉曹绍华，3连5班战士潘树云睡觉说梦话，大声喊道：“捉住他，别让曹绍华跑了！”惊叫声把全班吵醒，他翻身起来，才知是梦。2连1班副班长萧国宝找到营教导员，拿出入党时咬破手指用血写的“献身于党”四个大字的白毛巾，坚定地说：“教导员，我们一定要千方百计，想办法把曹绍华捉住，为民除害、为营争光，请看我的行动吧！”。

“擒贼先擒王”。这是剿匪以来反复运用并取得重大收获的经验。只要将匪首擒住，其余匪众皆树倒猢猻散。

11月13日拂晓，即合围战役打响的第三天，经过艰苦的跟踪追击，由营教导员李继田带领的2个武工队78人，终于在苗岭深山的斗篷冲发现了曹绍华及其1、2、4、5师残部共400余人，企图向南冲出我合围圈，然后逃往罗甸、广西。

斗篷冲，位于长顺县睦化乡简南村，地处野马

三槽中部，是一个南北环山、东西走向的袋形三百多米长的山沟，地势险要，四处是陡峭的高山，只有东、西、南三个垭口可以进出。

情况得到进一步核实，1营教导员李继田立即考虑对策。按力量对比，解放军只有武工队78人，而曹匪却有400余人，力量对比是一比五。若等其他武工队赶到，又怕曹匪抢占有利地形顽抗或者跑掉。虽然敌众我寡，但地形对我有利，只要能守住几个垭口，敌人就很难逃跑。战机稍纵即逝，李继田当机立断，决定趁曹绍华未知晓情况，立足未稳，给他来个突然袭击。于是，果断下达作战命令，迅速指挥部队分成3路实行包围：左翼由2连副连长谢忠带2个班从山脚迂回占领南垭口，切断土匪南逃之路；右翼由3连5班从右边山下插过去，抢占西垭口，防止匪从该处逃跑；其余部队由李教导员带领，进行正面进攻。

担任正面突击任务的2连1班副班长萧国宝带着几个战士率先向沟底冲去，霎时沟里沟外枪声、喊杀声大作。匪徒们不知道来了多少解放军，一个个吓得失魂落魄，像无头的苍蝇在沟里乱撞。当他们意识到已被包围后就组织反扑，妄图从西垭口突围，此时已抢占了西垭口的3连5班给敌人迎头痛击，匪徒在垭口下留下一具具尸体。从西垭口突不出去，敌人便转向南面的大垭口，又遭到2连5班的堵击。这时，2连1班和3连4班从敌人背后压过来，匪徒腹背挨打，慌忙集中4挺机枪以密集火力向解放军疯狂扫射，战士们被土匪的强大火力压制着不能前进，有的战士倒在了血泊中。

不搞掉这挺机枪，部队就不能前进，战友们还会继续伤亡。冲在最前面的萧国宝看着嚎叫的土匪，胸中顿时燃起怒火。他瞅准匪机枪，连翻了几道土坎，准备去把敌机枪手干掉，在翻越土坎时，突然一颗子弹打中了他的腰部，他一个踉跄倒在地上，鲜血染红了他的军装，鲜血一滴滴洒在路上。“不能停下来！”他对自己说：“不消灭这挺机枪，后面的战友就会遭到更大的伤亡。”他以超人的意志

忍着剧痛，又跃过一道土坎，猛地从一块稻田上跳起来，手里的冲锋枪怒吼着扫倒一片敌人，并大喊着：“冲啊！拿下敌人的机枪！”这时他发现一块大石头后面，曹匪参谋长马启忠正举着一支驳壳枪，指挥匪徒进行顽抗。萧国宝绕过那块石头，突然出现在马启忠的面前，马匪让这个浑身鲜血的巨人吓呆了，萧国宝抡起已打坏了的冲锋枪枪托，将马匪打倒在地，并顺势夺过马匪的驳壳枪，一枪结束了他的性命。

土匪的机枪还在吼叫。萧国宝忍着腰部的剧痛，以顽强的毅力从侧面悄悄向那挺机枪爬去，一步又一步靠近机枪阵地。当达到阵地前，他突然站起来向战友发出一声震撼山岳的呼喊：“冲呀！活捉曹绍华！”猛然向前扑去，用自己的身躯堵住了敌人的机枪口，而他却身上连中7弹，壮烈牺牲。敌人的机枪被堵哑了，战友们踏着他用鲜血开辟的道路迅速冲了上去，夺下土匪的另外3挺机枪，与土匪展开白刃格斗，连续打退敌人的3次反扑，2班打得只剩下4个人。战士林志奇在夺下敌人的机枪后，在与匪肉搏中英勇牺牲。

战斗持续了1个多小时，勇士们一边战斗，一边在俘虏和匪尸中寻找曹绍华。找到了几个长胡子

的，但仔细辨认都不是。于是，部队展开搜山，满山遍野响起了“活捉曹绍华”的喊声。排长南水带着3班战士爬上斗篷冲最后一个山峰。这时，匪魁曹绍华屁股上已挨了一枪，和几名匪徒躲在一个石缝里，见解放军往上攀援，他慌忙叫匪徒从山上推滚大石，妄图作最后挣扎。2班副班长李训言首先爬了上去，看见石缝里藏着一个50岁左右，下巴上长着几根翘胡子的老头，闭着眼睛躺在那里。李训言一把将他提了起来，问他姓什么，他回答说姓许。此时，旁边一个被俘的匪徒插上来说：“他就是曹绍华，若不是就杀我的头。”曹绍华眼见蒙混不过，只得把眼睛一闭，颓丧地说：“在贵州你们胜利了，我们失败了。”

斗篷冲战斗为取得长、紫、惠铁壁合围战役的胜利发挥了决定性意义，也对贵州剿匪斗争产生了积极影响，创造了人民解放军在贵州剿匪以来以少胜多的模范战例。此战共俘虏曹绍华及其第1师师长曹家儒、第2师师长牟开荣、第5师师长曹玉清等208名匪徒，打死匪参谋长马启忠、第4师师长宋绍文、参谋处长苏作雄等125名匪徒；缴获重机枪1挺，轻机枪3挺，冲锋枪1支，七九步枪168支，短枪8支，各种子弹9000余发。人民解放军牺牲副班长以下6人，伤班长以下12人，共伤亡18人。

在斗篷冲战斗中，萧国宝用年轻宝贵的生命履行了自己的誓言，谱写出一曲不朽的光华篇章；他以身躯堵机枪的壮举很快在全国传开，新华社以“马特洛索夫式的剿匪英雄——萧国宝”为题发了长篇通讯，中央新闻电影制片厂前往长顺摄制了纪录片，西南军区《人民战士》报为此发表《把爱国主义的新英雄主义旗帜高高举起》的社论。长顺各族人民召开追悼大会，悼念萧国宝等英勇牺牲的烈士。萧国宝为贵州军区部队树立起一面伟大的光荣旗帜，更加鼓舞了全体指战员继续完成反封建剿匪斗争的决心和信心；贵州军区于11月21日发出嘉奖令，授予萧国宝、林志奇烈士“一等战斗英雄”称号，并命名第140团2连为“萧国宝英雄连”。 [作者单位：中共贵州省委党史研究室责任编辑/弓倩]



萧国宝烈士墓

贵州麒臻实业集团有限公司

贵州麒臻实业集团有限公司成立于2020年7月，位于贵州省黔东南州台江经济开发区，注册资金5.0亿元，总投资11亿元，占地263亩（分两期建设：一期：163亩，二期：100亩），总建筑面积146800 m²，建成后可实现年产20万吨再生铅及合金铅，年产值可达到30亿元；目前一期项目总投资5亿元，并在2021年8月全部投资完成且投产，2022年实现产值13.18亿元，带动就业260余人，上缴税收0.8亿元；二期投资6亿元，项目建设已全部完成，目前已进入试投产阶段。

公司致力于发展循环经济，废旧蓄电池回收、加工为主导的产业链，计划打造成再生铅生产的综合性高新技术企业，是黔东南州台江县委县政府重点招商引资企业，公司投产后主营业务是：再生铅的生产，废旧蓄电池回收、加工等。主要产品有还原铅、电解铅、合金铅和氧化铅。



精炼车间



熔炼车间



制酸车间

联系电话：15721713032 公司地址：贵州省黔东南州台江县革一经济开发区

广告

 合力超市
SUPER MART



助力乡村振兴 促进农民增收

400-899-0098

贵州合力超市集团 网 址: www.helichaoshi.com
地 址: 贵州省贵阳市南明区花果园大街国际中心3号楼B座30-31层
团购热线: 李女士 13984039558 / 江先生 18198628975