

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年 12期
总第334期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

以宪法凝聚共识

期中答卷：机遇大于挑战 动力大于压力

建设铸牢中华民族共同体意识模范省

厚植高质量发展的绿色底色

梁衡：节的联想

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



《人大论坛》杂志

《人大论坛》杂志是贵州省人大常委会主管、贵州省人大常委会办公厅主办的全国公开发行的时政月刊。多年来，杂志秉持“宣传人大制度、弘扬民主法治、推进依法治国、建设政治文明”的办刊宗旨，坚持质量立刊、创新发展、拓展新媒体，为贵州各级人大及其常委会、各级人大代表、各级国家机关搭建沟通交流的平台，为坚持和完善人民代表大会制度和全面提升新时代地方人大工作水平，营造良好舆论环境，成为全省宣传人民代表大会制度，讲好人大故事的舆论主阵地。



欢迎订阅

2024年《人大论坛》杂志（月刊/12期 全年78元）

订阅电话 0851-86890189 86827120

传真：0851-86827120 邮箱：gzrdlt@126.com

地址：贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼 邮编：550004



扫码订阅全年《人大论坛》

弘扬宪法精神 彰显人大力量

文 / 本刊评论员

宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。在第十个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平强调，要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

透过一年一度的“国家宪法日”和“宪法宣传周”，我们更加真切地感受到，宪法精神已融入国家的肌体，成为托起伟大中国梦的精神之本、力量之源；宪法精神就是国家精神，宪法力量就是民族力量。

党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。党的二十大报告对我国宪法作出重要论述，对做好宪法工作提出明确要求，对于坚持全面依法治国，推进法治中国建设，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家，具有十分重要的意义。

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。作为国家权力机关及组成人员，各级人大及人大代表，要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，从政治上、大局上、战略上深刻领会、准确把握宪法的核心要义和精神实质，将思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚定不移维护宪法尊严和权威，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉在学习宣传和贯彻实施宪法中走在前、做表率，以实际行动坚决维护宪法作为根本法的权威地位，不断深化和强化对宪法的政治认同、理论认同、思想认同，做宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。新征程上，各级人大及其常委会要用好宪法法律赋予人大的监督权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，加强对宪法法律实施情况的监督检查，保证各国家机关依法用权、秉公用权；要完善和加强备案审查制度，坚决纠正和撤销违反宪法法律的规范性文件，积极回应社会关切。

各级人大代表要带头尊崇宪法，增强宪法观念，弘扬宪法精神，切实将宪法意识和法治观念内化于心、外践于行，使宪法成为全社会共同认同、共同遵守、共同维护的行为准则；要带头遵守宪法，以更高标准严格要求自己，充分发挥模范带头作用，切实树立起人大代表良好形象；要带头学习宪法，做到学深学透、谙熟于心；要带头宣传宪法，经常性深入基层群众宣讲宪法，把党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史同我国宪法发展历程结合起来，把人民群众不断增强的获得感、幸福感、安全感同宪法对人民权利和自由的保障结合起来，讲好历史中的宪法和生活中的宪法，真正使宪法深入人心、走入人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动；要带头维护宪法，坚决维护宪法权威，自觉捍卫宪法尊严，带头同违反宪法法律的行为作斗争；要带头运用宪法，善于运用法律手段干事业、抓建设、搞改革、促发展，不断提升运用法治思维和法治方式履行职责的能力和水平。□（执笔：石雨浩）

人大论坛

2023年第12期 总第334期

主管	贵州省人大常委会	本刊地址	贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
主办	贵州省人大常委会办公厅	邮编	550004
编辑出版	人大论坛杂志社	电话	0851-86892480（传播策划中心） 0851-86827120（办公室 通联部） 0851-86890189（办公室） 0851-86867403（编辑部） 0851-86890162（记者部） 0851-86860611（新媒体中心）
顾问	徐 麟 陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮 王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰		
文化顾问	梁 衡		
编委会主任	李三旗	国内统一刊号	CN52-1109/D
编委会委员	姚智勇 黄剑川 喻国君 彭 龙 韩佐芝 刘亚妮 向 波 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷 陈再天 张美均 郭 焱 张玉广 肖向阳 李 胜 聂雪松 何 薇 侯美传 胡吉宏 周仕飞 陈 康 汤越强 冉 博 罗春红	国际标准刊号	ISSN1673-551X
		广告许可证号	5201001100400
		投稿邮箱	gzrdlt@126.com
		制版印刷	中华商务联合印刷（广东）有限公司
		国内售价	RMB 6.5元
		发行范围	全国发行
		发行分处	人大论坛杂志社通联发行部 北京亚太物流中心有限公司
		出版日期	2023年12月29日
总编辑	杨 震	公职律师	贵州省人民代表大会教育科学文化卫生委员会 马继红
副总编辑	张红建		
总编助理	弓 倩 石雨浩		
特邀审读	山 风 龙昭毅		
传播策划中心	弓 倩 李 慧 文 媛		
编辑部	刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥		
记者部	石雨浩 龙利硕 王晓琳		
新媒体中心	吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵 甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂		
办公室	徐 丹 周 珣		
通联发行	石 洁		
本期统筹	石雨浩		
视觉统筹	李 慧		
美术编辑	王 敏		

版权声明
《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府 安顺市人大常委会 毕节市人大常委会 中共铜仁市委、铜仁市人民政府 贵州省生态环境厅 兴仁市人民政府 贵州仁怀经济开发区管理委员会 (仁怀名酒工业园区管理委员会) 贵州省农村信用社联合社 中国烟草总公司贵州省公司 贵州省地质矿产勘查开发局 贵州出版集团有限公司 贵阳市第一人民医院	贵州中航电梯有限责任公司 遵义医药高等专科学校 安顺市中级人民法院 沿河土家族自治县人民医院 贵州合力惠民民生超市股份有限公司 贵州宏达实业有限公司 航天江南集团有限公司 中国移动通信集团贵州有限公司 贵州省六盘水双元铝业有限责任公司 中国工商银行股份有限公司贵州省分行 中国邮政储蓄银行股份有限公司贵州省分行 中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司 遵义铝业股份有限公司	信通达智能科技有限公司 贵州布依福娘茶业文化发展有限公司 贵州黔西能源开发有限公司 贵州誉能装备（集团）有限公司 贵州师范学院 铜仁市碧江区人民政府 贵州国台酒业集团股份有限公司 贵州麒麟实业集团有限公司
--	--	---

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



GRCB 贵阳农商银行

广告

携手贵阳农商 成就财富梦想



贵阳农商银行
GUIYANG RURAL COMMERCIAL BANK

贵阳农村商业银行股份有限公司（简称贵阳农商银行）成立于 2011 年 12 月 22 日，注册资本 38.23 亿元人民币，是由原贵阳市云岩、南明、小河、白云四城区农村信用社（合并）改制创建而成的，有着 50 多年的历史传承和文化底蕴，是贵阳市委、市政府直接领导的地方国有银行、是贵州省第三大地方法人银行、是全省规模最大的地方性农村法人金融机构。

作为贵州省第一家股份制农村商业银行，本行健全“党委核心领导、董事会战略决策、高管层执行落实、监事会依法监督”的治理机制；确立了乡村振兴特色银行战略定位，构建起“一体两翼四轮驱动”的战略发展格局，科学谋划“十四五”战略规划及执行体系，确立了忠、智、增、严、实的企业文化核心价值观，升华了“忠诚担当、后发赶超、真抓实干、拼搏创新”的贵阳农商银行精神，“为民企提供优质金融服务”的初心和“让金融资源发挥最大效益，让社会财富增值增效”的使命，切实维护金融消费者合法权益。扎实推进改革管理创新与服务创新的有机结合，有效利用大数据、科技金融手段提升特色化金融服务的能力和水平，不断强化风险内控建设、规范内部管理流程、树立优质企业文化，加速形成特色品牌和差异化竞争优势，致力建设治理完善、管理先进、经营稳健、实力雄厚的地方性商业银行。

截至 2022 年末，贵阳农商银行下设一级支行 12 家，二级支行 73 家，建立信用乡镇 4 个，信用村 55 个；在岗员工 1899 人；资产总额 1480.03 亿元，较 2011 年末增长 8.13 倍；存款规模 1155.15 亿元，较 2011 年末增长 7.42 倍；贷款规模 890.03 亿元，较 2011 年末增长 8.84 倍，总资产、存款、贷款增速均保持两位数增长，发展速度位居地方法人银行前列。



<http://www.gynsh.com>



11月27日至29日，省十四届人大常委会第六次会议在贵阳举行。图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P07 以宪法 凝聚共识

宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。只有宪法真正成为社会的基本共识，依宪治国才能真正成为国家长治久安的方略，为人民提供永久的福祉。

- 08 省十四届人大常委会第六次会议举行 /伊航 王敏
- 11 期中答卷：机遇大于挑战 动力大于压力 /吕跃 王敏
- 14 建设铸牢中华民族共同体意识模范省 /石雨浩 王敏
- 16 厚植高质量发展的绿色底色 /甘玥
- 18 721件代表建议高质量办理 /王晓琳
- 20 守护人民群众“舌尖上的安全” /田胜平
- 22 街道人大工作迎来法治保障“及时雨” /吕跃 王敏

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 弘扬宪法精神彰显人大力量 /本刊评论员

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 24 持续凝聚推动高质量发展的强大合力
——省人大常委会机关“高质量发展，代表在行动”活动总结会场记 /刘瑶 王敏
- 26 上下联动齐发力 凝聚共识再出发
——全省人大外事侨务工作取得新成效新进展 /伊航
- 28 创新激活力 履职更高效 /吕跃 王敏
- 30 “四个三”举措助力石阡高质量发展 /夏宽忠
- 32 “强村富民”的人大行动 /石雨浩 龙利硕 王敏
- 34 书写“四张答卷”
推进江口人大工作与时俱进 /涂晓华
- 36 加强经济工作监督 推动高质量发展实现新跨越
——访省人大财经委主任委员张平 /吕跃

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 39 龙通花：传承苗族刺绣 打造民族品牌 /甘玥
- 40 刘海燕：为平坝提供有力的“水支撑” /甘玥
- 41 王云洪：表好群众意 办好群众事 /许振
- 42 何兰：乡村振兴路上的奋斗者 /罗斌
- 43 郭发青：做富农民口袋的圆梦人 /周振东

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 44 坚持和发展新时代“枫桥经验”提升纠纷预防化解法治化水平——《毕节市多元化解纠纷条例》解读 /喻智
- 46 保护红色资源 赓续红色血脉——铜仁出台红色遗址遗迹保护条例 /田磊

基层人大 | JICENGRENDA

- 48 强化履职担当 聚力提质增效——安顺市“高质量发展，代表在行动”活动推进会现场记 /刘瑶 张茂
- 50 以高质量履职推动高质量发展——铜仁市推进“高质量发展，代表在行动”活动侧记 /田磊
- 52 “五个聚焦”助推“高质量发展，代表在行动”活动走深走实 /黔东南州人大办
- 54 贵阳：市十五届人大常委会第十五次会议闭幕等12则

发展风采 | FAZHANFENGCAI

- 58 国台酒业：从“天人共酿”迈向“天人智酿” /吕跃 王敏
- 61 以“五个一”行动为总揽
推动医院党建工作提质增效 /贵阳市第一人民医院
- 64 坚守三线为国铸剑 汇聚能量再创辉煌——贵州航天风华精密设备有限公司党委高质量开展调查研究 /刘如清 王财忠
- 66 黔东寻锰大突破 /詹海燕
- 68 贯彻落实全省生态环境保护大会精神各地在行动 /岳植行

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 70 人民民主的宪法演进与制度保障 /朱全宝

多彩视界 | DUOCAISHIJIJE

- 72 节的联想 /梁衡
- 74 毛泽东与贵州二三事 /余福仁
- 78 坎坷崎岖却九死无悔——周林革命之路回望（四）

索引 | SUOYIN

- 封二 欢迎订阅2024年《人大论坛》杂志
- 封三 合力超市：百姓酱油
- 封底 贵州农信
- 扉一 贵阳农商银行

以宪法凝聚共识

今年的12月4日是第十个国家宪法日，12月1日至7日是第六个“宪法宣传周”。

中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际12月4日出席“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会时指出，要深刻认识我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，牢牢把握中国式现代化的本质要求，以宪法凝聚共识，汇聚团结奋斗力量。

宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。只有宪法真正成为社会的基本共识，依宪治国才能真正成为国家长治久安的方略，为人民提供永久的福祉。

依宪治国关键在于有力推动宪法实施，确保宪法始终成为中国特色社会主义法治道路的根本指引，成为全面深化改革的基本制度框架和依据，成为党、国家和社会的普遍共识。

宪法的有效实施需要制度性保障，需要高效的宪法解释机制与有力的宪法监督机制。然而，机制、程序与措施能否真正有效运转，不仅仅取决于国家机构能否实施维护宪法、遵守宪法的行为，更取决于宪法是否真正成为国家和社会深厚的精神文化，取决于国家公职人员与社会民众是否真正将宪法奉为共同体生活的最高规范，取决于人民是否愿意真正守护宪法、拥护宪法、践行宪法，取决于宪法是否成为价值判断与行动选择的主要依据，成为全社会的共识。

从这个意义上说，设立国家宪法日是我国宪法实施的一种方式，它不断展现中国特色社会主义法治道路共识，也通过宪法生活的仪式、场景和程序来不断凝聚共识，增进国民对宪法内容的认同，从而确保宪法在全面深化改革的过程中始终成为社会多元利益的底线共识，在保障公民权利和约束国家权力的过程中始终成为国家的最高规范。✎[执笔/石雨浩]

省十四届人大常委会第六次会议举行

徐麟主持第一次全体会议并讲话

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航 王敏

11月27日，省十四届人大常委会第六次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持会议并讲话。

省人大常委会副主任王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任李元平，省人大常委会党组成员于杰，副省长贾利军，省法院院长茆荣华，省检察院检察长王永金列席会议。

常委会组成人员63人出席会议，出席人数符合法定人数。

在表决通过会议议程后，会议传达学习了十四届全国人大常委会第六次会议精神。

徐麟强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于弘扬爱国主义精神重要论述，坚持爱党和爱国、爱社会主义高度统一，带头学习宣传贯彻爱国主义教育法，在全社会持续唱响弘扬爱国主义精神的主旋律，教育引导全省各族干部群众把情感认同上升为政治认同、思想认同、理论认同，把感恩之心转化为忠诚之志、维护之行、奋进之力，为推进中国式现代化的贵州实践凝聚磅礴力量。全省各级人大代表要充分发挥示范引领作用，自觉将爱国主义精神体现到工作和生活各方面，把爱国热情转化为干事创业、担当作为的实际行动。要持续深化主题教育，坚持把调查研究作为依法履职的有力抓手，认真听取各级人大代表和人民群众的意见建议，全面提升人大常委会会议审议质量、增强履职实效。

会议听取了李豫贵作关于检查民族区域自治“一法两规定”贯彻实施情况的报告，省人大法制委员会作关于《贵州省食品安全条例（修订草案）》《贵阳市房屋专项维修资金管理条例》《遵义市人大常委会关于修改〈遵义市违法建设治理条例〉等4件地方性法规部分条款的决定》《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《毕节市多元化化解纠纷条例》《铜仁市红色遗址遗迹保护条例》审议结果的报告和关于《贵州省农村供水条例（草案）》《贵州省实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法（修订草案）》《贵州省司法鉴定条例（修订草案）》《贵州省自然灾害防治条例（草案）》修改情况的说明，省人大财政经济委员会作关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案）》的说明，省人大选举任免联络委员会作关于《贵州省街道人大工作条例（草案）》的说明，省人大常委会法制工作委员会作关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于废止〈贵州省土地登记条例〉等地方性法规的决定（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省乡镇人民代表大会工作条例〉等地方性法规部分条款的决定（草案）》的说明，省人大民族宗教委员会作关于《黔东南苗族侗族自治州镇远历史文化名城保护条例》《黔西南布依族苗族自治州人民防空工程维护管理条例》审议结果的报告。

11月28日，省十四届人大常委会第六次



11月27日，省十四届人大常委会第六次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持会议并讲话。图为会议现场。

会议在贵阳举行第二次全体会议。

省人大常委会副主任王世杰、郭瑞民、桑维亮、王忠、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。会议由李豫贵主持。

省人大常委会党组成员于杰，省政府副省长杨同光，省纪委常务副书记、省监委副主任黄文胜，省法院副院长王霞，省检察院常务副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员55人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了省委关于人事安排的说明，省人大法制委员会关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案）》《贵州省街道人大工作条例（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于废止〈贵州省土地登记条例〉等地方性法规的决定（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省乡镇人民代表大会工作条例〉等地方性法规部分条款的决定（草案）》审议结果的报告，

省司法厅关于《贵州省物业管理条例（修订草案）》《贵州省数据流通交易促进条例（草案）》《贵州省慈善条例（草案）》的说明，省人大财政经济委员会关于《贵州省物业管理条例（修订草案）》《贵州省数据流通交易促进条例（草案）》审议意见的报告，省人大社会建设委员会关于《贵州省慈善条例（草案）》审议意见的报告，省人大教育科学文化卫生委员会关于《贵州省精神卫生条例（草案）》的说明。

会议听取了省人民政府关于2023年度全省环境状况和环境保护目标完成情况和我省长江流域生态环境保护和修复工作情况的报告、关于贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况中期评估的报告、关于贵州省2023年1—10月预算执行情况的报告、关于2022年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于省十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

11月28日，省十四届人大常委会第六次会议列席代表座谈会召开，深入学习贯彻党的二十大精神，持续加强代表工作能力建设，充分听取基层代表对2024年省人大常委会立法、监督、代表等工作的意见建议，持续加强和改进新时代地方人大工作。

11月29日，省十四届人大常委会第十九次主任会议在贵阳召开。

省人大常委会副主任郭瑞民主持会议，副主任桑维亮、王忠、李豫贵，秘书长李三旗出席会议；省人大常委会党组成员于杰列席会议。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省食品安全条例（修订草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定（草案）》《贵州省街道人大工作条例（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于废止〈贵州省土地登记条例〉等地方性法规的决定（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省乡镇人民代表大会工作条例〉等地方性法规部分条款的决定（草案）》《贵阳市房屋专项维修资金管理条例》《遵义市人大常委会关于修改〈遵义市违法建设治理条例〉等4件地方性法规部分条款的决定》《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《毕节市多元化解纠纷条例》《铜仁市红色遗址遗迹保护条例》《黔东南苗族侗族自治州镇远历史文化名城保护条例》《黔西南布依族苗族自治州人民防空工程维护管理条例》审议情况的汇报，关于召开省十四届人大二次会议的决定草案、代表资格报告和任免案审议情况的汇报。主任会议决定，以上事项提请省十四届人大常委会第六次会议第三次全体会议表决。

11月29日，省十四届人大常委会第六次会议举行第三次全体会议后在贵阳闭幕。

省人大常委会副主任郭瑞民主持会议并讲话，副主任桑维亮、王忠、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。

省人大常委会党组成员于杰，省法院院长茆荣华，省政府副秘书长黄光江，省纪委副书记、省监委副主任张平，省检察院常务副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员55人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《贵州省食品安全条例（修订）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》《贵州省街道人大工作条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于废止〈贵州省土地登记条例〉等地方性法规的决定》《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省乡镇人民代表大会工作条例〉等地方性法规部分条款的决定》，贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《贵阳市房屋专项维修资金管理条例》《遵义市人大常委会关于修改〈遵义市违法建设治理条例〉等4件地方性法规部分条款的决定》《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《毕节市多元化解纠纷条例》《铜仁市红色遗址遗迹保护条例》《黔东南苗族侗族自治州镇远历史文化名城保护条例》《黔西南布依族苗族自治州人民防空工程维护管理条例》的决议，贵州省人民代表大会常务委员会关于召开贵州省第十四届人民代表大会第二次会议的决定，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告和有关任免案。

会议强调，本次常委会是今年最后一次常委会，时值岁末年初，要抓紧做好今年各项收官工作，安排谋划好明年工作。要做好省人代会筹备工作，认真落实省委工作安排，紧盯重要节点和重要环节，加强组织协调，细化责任分工，注重协同配合，高质量高标准完成各项服务保障工作，确保大会顺利举行；要深化“高质量发展，代表在行动”活动，各专门委员会和工作机构要以活动为重要抓手，进一步完善工作机制，丰富工作内容，强化统筹协调，切实凝聚全省各级人大推进高质量发展的强大合力；要提前思考谋划明年工作任务，加强与“一府一委两院”沟通联系，广泛听取有关方面意见，切实制定好明年的“一要点五计划”。

省人大各专门委员会组成人员，省人大常委会工作机构负责同志，各市（州）人大常委会有关负责同志，部分全国人大代表和省人大代表列席会议。

会后，举行了省人大常委会第二十七期“人大讲坛”。 [责任编辑 / 吕跃]

期中答卷：机遇大于挑战 动力大于压力

——省人大常委会听取审议“十四五”规划纲要实施情况中期评估报告

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

“大力推动《纲要》各项目标任务落地落实，推动工作重心历史性转移，构建起高质量发展‘四梁八柱’政策体系，发展理念、方法、路径等发生深刻转变，产业发展取得突破性进展，防范化解风险取得明显成效，民生保障有力、社会事业全面发展。”

“在异常复杂严峻的情况下，全省经济顶压前行、恢复向好，基本实现‘十四五’时间过半、任务过半的目标，高质量发展迈出新步伐，为开创经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州新未来打下坚实基础。”

11月28日，省十四届人大常委会第六次会议听取审议省人民政府关于贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况中期评估的报告（以下简称报告）。从评估情况看，《纲要》明确的主要目标指标进展良好。38项主要指标中有34项达到预期进度，其中8项约束性指标均达到进度要求，30项预期性指标有26项达到预期进度。

质的有效提升 量的合理增长

从经济总量看，“十四五”期间贵州迈上了新台阶。2022年全省地区生产总值完成20164.58亿元，人均地区生产总值达5.23万元、较2020年提高0.6万元。“十四五”前两年地区生产总值年均增长4.6%。

从经济发展质量看，“十四五”前两年全省规模以上工业增加值年均增长6%。数

字经济占比达39.1%、较2020年提高7个百分点，增速连续八年位居全国前列。绿色经济占比达45.5%、较2020年提高3.5个百分点。

从基础设施看，支撑经济发展能力进一步夯实。“十四五”以来全省高速铁路里程增加282公里、达1809公里。高速公路通车里程增加1177公里、达8784公里。互联网出省带宽能力提高2.52万Gbps、达4.22万Gbps。算力通道直连城市累计达38个。

“十四五”前两年，生态环境质量持续提升，全省森林覆盖率分别达62.12%、62.81%，地表水达到或好于Ⅰ类水体比例保持在97%以上。安全保障能力不断提升，全省粮食综合生产能力超额完成国家下达目标任务；民生保障水平有力提升，全省城镇和农村常住居民人均可支配收入分别年均增长6.7%、8.5%。

值得一提的是，《纲要》实施以来的两年，全省正处于经济增速换挡压力、结构调整阵痛相互交织时期，既面临风高浪急的国际环境和国内多年未见的需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，又遭遇世纪疫情反复冲击、经济下行严峻挑战和我省债务约束等长期积累的风险突出暴露，困难之多、挑战之大、任务之重前所未有，对经济发展影响远超预期。

省人大常委会副主任王忠说：“报告实事



求是，符合贵州省情，也符合当前经济运行的基本情况，不回避当前存在的问题，清晰提出今后一个时期我们需要努力的方向和要求，是积极进取的。”

省人大常委会党组成员、秘书长李三旗说，“十四五”规划实施以来取得的成绩非常不容易，特别是在三年疫情和政府债务的双重约束下，克服了经济下行的压力，8项约束性指标全部完成，30项预期性指标有26项达到了预期进度，取得的成绩难能可贵。

聚焦重大战略重大工程谋发展

“‘十四五’以来，省委、省政府牢牢把握高质量发展首要任务，对‘六大产业基地’、‘富矿精开’、‘强省会’、打造世界级旅游目的地、粮食安全和耕地保护、能源保供和煤电产业高质量发展等重大问题逐一进行

谋划，全力构建完善高质量发展政策体系，《纲要》提出的重大战略任务进展顺利。”省发展和改革委员会主任潘大福说。

重大战略任务推进方面，建设新能源动力电池及材料研发生产基地，宁德时代贵州基地一期、比亚迪贵安基地、裕能贵州基地等一批重大项目建成投产，全省形成电池制造产能35Gwh、正极材料产能36.6万吨。面向全国建设算力保障基地，在用算力规模位居全国第7、西部第1。营商环境持续优化，全程网办事项占比提升至94%。

此外，新型城镇化取得新进展。加快推进以人为核心的新型城镇化，2022年全省常住人口城镇化率提高到54.81%、较2020年提高1.66个百分点。着力保障和改善民生，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达3.02张、较2020年增加2.28张；城乡居民基础

11月28日，省十四届人大常委会第六次会议听取省人民政府关于贵州省国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况中期评估的报告。图为会议现场。

养老金最低标准提高到133元/月、较2020年增长35.7%。城乡居民低保、城乡居民养老保险水平等摆脱在全国垫底局面。

重大工程项目实施总体进展顺利，截至2023年6月，38个专栏提出推进实施的666个单体重大项目中，已建成128个、在建249个，正在开展前期工作251个。其中，“四化”重大项目443个，重大基础设施及产业配套基础设施建设项目133个，社会事业和民生保障重大项目45个，粮食、能源安全重大项目19个。

张美钧委员认为，报告客观总结了纲要实施情况，取得了难能可贵的成效，多数指标都基本实现了进度要求，同时分析了问题和难点，提出了下步措施。但是，后面两年要实现规划目标任务还非常艰巨，面临较大压力，建议在下步工作中创新思维，通过深化改革寻找突破口，推动纲要目标全面实现。

机遇大于挑战 动力大于压力

“部分预期性指标进展不如预期，需求不足影响经济持续恢复，高质量发展支撑仍较薄弱，风险隐患点多防范化解压力大。”报告如实指出了《纲要》实施面临的困难问题。与此同时，在国家全面推进中国式现代化背景下，贵州高质量发展基础不断夯实，各方面积极因素累计增多，经济回升向好势头巩固增强，产业发展支撑不断夯实，深化改革开放为发展注入新动力。

“综合来看，机遇大于挑战，动力大于压力，只要我们不折不扣落实好省委各项决策部署，进一步坚定发展信心，看到差距所在，打好组合拳，加快补齐工作短板，以本次评估为契机抓好‘十四五’后半程工作，推进各项目标任务顺利完成，就一定能够努力争取‘十四五’规划《纲要》实施取得最好的成果。”潘大福说。

审议中，李三旗说，中期评估作出主要指标不做调整的建议，是省委省政府担当作为的体现，符合贵州高质量发展实际需要。做好实施“十四五”规划后半篇文章困难与挑战并存，各级人大及其常委会和各级人大代表要围绕中心、服务大局，深入开展“高质

量发展，代表在行动”活动，立足人大职能职责，全力推进“十四五”规划目标任务的实现。

张平委员认为，“十四五”期间，贵州面临的環境是前所未有的，我们进入新的阶段，工作重心由脱贫攻坚转向高质量发展。按照高质量发展的要求，我们付出的努力比以往、比别的地区都还要更加艰巨，不管是产业结构、所有制结构、城乡结构都需要快速的提升。为了应对冲击和这些挑战，省委、省政府采取了一系列的措施，保持了我省经济的总体平稳、社会稳定及民生的改善。

张平委员表示，做好“十四五”后半篇文章，要针对当前存在的突出问题，采取可行措施，及时加以解决。要加快转变发展方式，加快从要素投入驱动向创新驱动转变。要进一步深化改革和创新，在要素市场化配置改革方面加大力度，在国企改革方面加大力度，在构建激励创新的政策制度上加大力度。

同时，要大力发展民营经济，对发展壮大民营经济还要下更大功夫，落实一视同仁的市场机制，把中央出台的一系列一揽子政策用好。要处理好经济发展、民生保障和安全的关係。

“从近期数据来看，贵州整个经济恢复的势头持续向好、整体向好，工业经济持续增长，人流、物流、资金流等持续恢复，企业的利润也在连续提升，所以做好‘十四五’后半篇文章，要充满信心。”张平委员说。

陈明莉委员建议，坚定不移地围绕六大产业基地，加强体制机制创新，完善服务机制，尤其要加强财政、金融、土地、能源等要素保障和供给。要全力扩大消费需求，提振消费信心，在资金上、政策上给予更多支持，同时要关注民生投入，聚焦教育、医疗、养老等方面加大投入，解决人均受教育年限不足的问题。

朱新武委员表示完全赞成报告，建议冷静科学应对房地产市场的调整，保持定力，守住不让国际热钱炒作房地产的底线红线，大力调整经济结构，按照预期定位和“六个有利于”标准，以新气象新作为推动贵州高质量发展实现新跨越。[责任编辑 / 伊航]

建设铸牢中华民族共同体意识模范省

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏

“铸牢中华民族共同体意识也是民族地区各项工作的主线，贵州是民族省区，今后工作中要始终突出这一主线。”“铸牢中华民族共同体意识要有明确的实施路径。”“在今后执法检查中要对上一年检查发现的问题和提出的建议加强跟踪监督。”……

11月27日下午，省十四届人大常委会第六次会议分组审议《省人大常委会执法检查组关于检查民族区域自治“一法两规定”贯彻实施情况的报告》时，与会人员纷纷为努力建设铸牢中华民族共同体意识模范省建言献策。

贯彻新时代党的民族工作主线

中华民族共同体意识对于国家统一、民族团结具有重要意义。一个民族、一个国家，如果缺乏“身份意识”，没有“民族认同”，必然四分五裂、一盘散沙。习近平总书记在党的二十大报告中强调，“以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持和完善民族区域自治制度，加强和改进党的民族工作，全面推进民族团结进步事业”。

铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线，也是民族地区各项工作的主线。贵州是全国民族八省区之一，民族工作是关系全省改革发展稳定的一项十分重要的工作。省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵

州工作重要指示批示精神，召开省委民族工作会议，提出努力建设铸牢中华民族共同体意识模范省目标，对加强和改进新时代我省民族工作作出安排部署。

省人大常委会高度重视《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》（以下简称民族区域自治“一法两规定”）的贯彻落实工作，从2015年起，将民族区域自治“一法两规定”的执法检查作为每年的“必选动作”，到今年已是第九个年头。

对标新要求推进法律法规落细落实

为做好今年的执法检查，省人大常委会成立了由李豫贵副主任任组长，部分省人大常委会委员、省人大民宗委组成人员和部分省人大代表为成员的执法检查组，邀请省直有关部门参加，主要采取省直部门自查、委托市（州）检查和实地检查三种方式结合推进。8月至10月，检查组赴黔东南州、毕节市、遵义市及省民宗委、省教育厅、省文化和旅游厅、省生态移民局共3个市（州）、6个县（市）和4个省直单位进行了实地检查，检查范围覆盖省、市（州）、县（市、区）、乡（镇）、村（居）5个层级，涉及政府有关部门、社区、村寨、学校、企业、医院等。

检查发现，我省各级人民政府及其相关部门积极顺应新时代民族工作形势任务，紧紧



围绕铸牢中华民族共同体意识主线，认真贯彻实施民族区域自治“一法两规定”，稳步推进落实《实施方案》明确的任务措施，并结合各自实际进行了积极探索，取得了明显成效——

制度机制逐步健全，完善了顶层制度设计，建立考核评价机制和长效推进机制；宣传教育卓有成效，加强了干部教育、国民教育和社会教育；载体建设亮点纷呈，深化民族团结进步创建，建设打造一批新载体，创新培育示范试点；共有精神家园不断筑牢，弘扬中华优秀传统文化，培育践行社会主义核心价值观，推进理论研究；民族交往交流交融不断加深，加强交往、交流、交融的“三交”平台建设，加强国家通用语言文字普及应用，加强易地扶贫搬迁安置点“三交”工作；治理水平得到提升，加强法规政策清理，加强法治宣传教育，加强风险防范化解。

其中，黔东南州“村BA”“村超”火爆出圈、威宁自治县石门乡“百户民族团结进步示范家庭”评选、《铸牢中华民族共同体意识的铜仁实践》《六盘水市各民族交往交流交融研究》等理论研究成果，都给检查组留下了深刻的印象。

在充分肯定成绩的同时，执法检查报告也指出，我省贯彻实施民族区域自治“一法两规定”，推进铸牢中华民族共同体意识模范省建

11月27日，省十四届人大常委会第六次会议听取《省人大常委会执法检查组关于检查民族区域自治“一法两规定”贯彻实施情况的报告》。图为会议现场。

设工作仍有短板，相关工作仍需持续加强。

寄望新未来推动民族省区高质量发展

在审议中，与会人员对省人大常委会的执法检查报告予以充分肯定。

大家一致认为，新一届省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧紧围绕省委作出的重大决策部署，结合民族区域自治“一法两规定”的原则精神和具体规定，以铸牢中华民族共同体意识为主题开展执法检查，体现了高度的政治敏锐性；在省委提出努力建设铸牢中华民族共同体意识模范省目标不到2年、《贵州省建设铸牢中华民族共同体意识模范省实施方案》印发不到1年，相关工作正在陆续部署推进之际，通过执法检查及时总结成效和经验，查找困难和问题，以法治方式推动各项重点任务和工作措施落地落实，体现了高度的行动自觉性；在2022年聚焦《关于支持民族地区高质量发展若干政策措施的意见》贯彻落实情况开展执法检查的基础上，重点围绕实施方案明确的铸牢中华民族共同体意识思想教育、民族平等团结互助和谐、民族文化繁荣发展、民族交融互嵌、民族事务治理现代化等5个方面24项任务措施的落实情况进行检查，目标明确、对象精准、重点突出，体现了高度的工作针对性。

同时，大家对相关工作短板提出意见建议。王茂爱委员说，贵州是民族省区，铸牢中华民族共同体意识要突出56个民族都是一家人；龙黔清委员希望通过执法检查，能够取得省各相关部门对民族地区更多的支持，让民族地区的发展能够跟得上国家和全省发展的步伐；苏维词委员建议，铸牢中华民族共同体意识实施路径要更加明确；陈明莉委员认为要加大对各市州铸牢中华民族共同体意识工作的指导，积极争资争项，推动民族地区高质量发展。[责任编辑 / 吕跃]

厚植高质量发展的绿色底色

● 文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

涛翻浪卷贵州山，良好生态环境一直是贵州最大的发展优势和竞争优势。

“坚持守好发展和生态两条底线，扎实推进生态环境保护工作，全力抓好突出生态环境问题整改，优良生态环境优势持续巩固提升，绿色低碳转型步伐加快，持续厚植高质量发展的绿色底色……”

11月28日，省十四届人大常委会第六次会议在贵阳举行第二次全体会议，听取省生态环境厅厅长杨三可作关于2023年度全省环境状况和环境保护目标完成情况及我省长江流域生态环境保护和修复工作情况的报告（以下简称《报告》）。

扎实推进生态环境保护工作

今年1月至9月，全省大气和水环境质量持续保持优良，位居全国前列。9个中心城市环境空气质量平均优良天数比率达98.7%、高出全国平均水平6.7个百分点；全省119个地表水国考断面水质优良比例达99.2%、高出全国平均水平12.1个百分点；主要河流出境断面水质优良率100%，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率保持100%。

一个个数据，一项项举措充分展现了贵州青山常在、绿水长流、空气常新。绿色，已然成为了贵州持续厚植高质量发展的绿色底色。

“贵州从坚决扛起生态环境保护政治责任、深入打好污染防治攻坚战、狠抓突出生态环境问题整改、全力推进绿色低碳高质量发展、大力推进生态保护和示范创建、持续

深化生态文明制度改革这六个方面推进生态环境保护工作。”《报告》指出。

深入推进大气污染防治工作，贵州率先在全国开展重点区域降尘考核，强化建筑施工达标排放监管，还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。

积极倡导绿色低碳生活，建成全省第一个“省区共建”省级生态文明宣传教育馆。

持续完善生态环境保护体制机制，印发实施污染源非现场执法监控体系试点方案，建成全省生态环境监测垂直管理支撑体系信息化平台，用数字技术赋能生态环境保护。

同时，贵州采取专项督察、专班督导等措施，督促中央生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题整改。截至目前，第二轮中央生态环保督察反馈的58个问题已经整改完成38个；2018至2022年长江经济带生态环境警示片披露的80个问题已整改完成73个，其余正有序推进。

全力筑牢长江上游重要生态安全屏障

作为长江经济带11省（市）之一，贵州65.7%的国土面积属长江流域，88个县（市、区、特区）中有69个属长江防护林保护区范围，肩负着筑牢长江上游重要生态屏障的使命。

《报告》显示，1月至9月，我省长江流域纳入国家考核的80个地表水断面水质优良比例达98.8%，主要河流出境断面水质优良率保持100%，县级及以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%。

近几年来，贵州坚持以最坚决的态度、最

有力的举措，坚定不移地推进长江生态保护修复。

强化分区管控，对全省生态环境分区管控“三线一单”实行更新调整，将长江流域细分为1046个生态环境分区管控单元，强化环境准入源头管控。

强化执法监管，配合省人大开展“守护黔山秀水 共建生态文明”2023年贵州环保行活动，重点围绕贯彻实施长江保护法、赤水河流域保护条例等环保法律法规情况、筑牢“两江”上游生态安全屏障情况等开展检查等，坚持查管并重，持续抓好流域环境问题整改。

乌江作为长江上游右岸最大支流，乌江治污，难在治磷。今年贵州督促磷化集团建设瓮福发财洞含磷废水治理提质扩能工程、福泉市双龙片区历史遗留磷污染治理项目，完成烂木桥污水处理能力提升工程建设，在重安江烂木桥、瓮福发财洞区域增设3套自动监控设备。对122家企业开展“三磷”（磷矿、磷化工企业、磷石膏库）排查，发现43个问题、完成整改36个。

此外，还实施白酒污染专项整治，着力推进仁怀白酒企业实施“三个一批”和“四改两建设”，累计清理退出白酒企业632家、就地改造提升995家、兼并重组631家；实施锰污染专项整治，开展松桃河锰污染专项

整治，全面实施锰矿山“一矿一策”、电解锰企业“一厂一策”、锰渣库“一库一策”、渗滤液处理站“一站一策”治理；实施入河排污口专项整治，全面推进入河排污口排查、监测、溯源、治理和监管……通过持续分区分类开展专项整治，确保一江清水奔腾东流。

环境保护任重道远

在《报告》审议过程中，常委会组成人员纷纷建言献策，集思广益，共同推动贵州全力以赴在生态文明建设上出新绩。

“这几年贵州在生态文明建设方面做了大量的工作。”“贵州近年来环境指标好转，中央环保督察整改结果很好。”分组审议时，《报告》也得到了与会人员的高度肯定。

“但仍应清醒认识到贵州生态存在的问题。”王忠副主任在审议时也指出。当前，我省正处于生态环境保护负重前行、压力叠加的关键期，生态环境治理呈现点多面广、矛盾新旧交织、压力累积叠加的特点，生态环境保护的一些深层次问题尚未得到根本解决。

“要发挥好数据在经济活动中的作用；对我省的碳排放双控指标要明确具体执行部门。”王世杰副主任在审议时说。

“要聚焦矿产资源开发、农村污水处理、垃圾收集等重点领域、关键环节，抓好生态环境修复；加大对中央和省环保督察发现问题的整改落实，实行清单化管理，加强问题整改落实销号；聚焦省委、省政府提出的美丽幸福河湖建设，进一步完善河湖长管理机制，加大巡河巡湖力度，强化日常监管，落实最严格的水资源保护，维护好水生态文明。”陈明莉委员建议。

生态环境保护是一个长期任务。“下一步，贵州将扎实抓好突出生态问题整改，纵深推进污染防治攻坚战，积极推进绿色低碳发展，持续加强生态系统保护修复，加快构建现代环境治理体系。”杨三可说。[责任编辑 / 吕跃]

正在进行磷石膏处理的贵州磷化绿色环保产业有限公司。[新华社记者刘续 / 摄]



721 件代表建议高质量办理

● 文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

“力争 2025 年实现全省所有养老机构服务质量监测全覆盖”“正加快制定《居家与社区医疗相结合的养老服务规范》等家政领域地方标准”“通过‘常态培养+高校培育+企业培训’三位一体模式，提升家政从业人员专业技能水平和综合服务素质”……这是给予省人大代表李永莉《关于加强社区居家养老服务的建议》的回复。

“针对商品房买卖、物业纠纷等热点多发案件，建立示范性裁判机制，以‘示范诉讼+调解’等方式，引领矛盾纠纷诉前化解”……这是省法院在积极回应省人大代表王优提出的《关于加强房地产纠纷诉源治理的建议》所做的工作。

这仅仅是按照李炳军省长强调的“要把每一件建议提案办好、办实、办到位，努力让代表委员满意、让人民群众受益”要求高质量办理代表建议的一些个案。《省人民政府关于省十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》（以下简称《报告》）显示，省十四届人大一次会议以来，代表们共向省政府提出建议 721 件，现在已全部办结回复。

“今年的建议数量更多，主题更加突出、重点更加聚焦，办理机制持续完善、办理质量稳步提升，真正实现了代表建议‘内容高质量、办理高质量’。”《报告》表示。

“头雁效应”激发“群雁活力”

“要全面落实省委、省政府决策部署，整

合资源力量，加快建设贵州航空产业城，打造全国重要的产业备份基地，为贵州经济社会高质量发展贡献力量。”在领衔督办《关于支持打造贵州航空产业城的建议》的过程中，李炳军省长多次前往安顺市实地调研航空产业发展工作，并作出指示要求。

最终推动出台实施《贵州航空产业城总体规划（2022—2035 年）》等文件，并专门成立联席会议制度推动落细落实，全面支持安顺市建设贵州航空产业城。

为进一步推动《关于加强我省国有企业法治建设的建议》《关于数字化转型助力规上工业企业高质量发展的建议》得到高质量办理，省人大常委会党组书记、副主任陶长海多次到相关企业调研，加强与两位代表、各相关单位的沟通联络。

通过这些工作，终于推动全省持续深化监管企业法治建设、加强对依法治企的领导和监督；围绕“点上育珠、线上串链、面上结网”加强数字化转型，促进企业加快技术创新、产品创新、业态创新、模式创新、制度创新等等工作落地见效……

省领导牵头督办充分发挥“头雁效应”激活了建议办理工作全员参与、整体推进的“群雁活力”：省人大、省政府领导领衔督办的 25 件建议，代表提出具体建议中有 63 条被完整吸纳到各部门各单位重点推进的工作中，先后出台了 15 项政策文件，切实做到了通过办理一件重点建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作。



全程沟通形成工作合力

在主办《关于支持遵义市民族地区高质量发展的建议》的过程中，省民宗委主动加强与省发展改革委、省工业和信息化厅等会办单位对接联系，推动相关部门积极整合政策、项目、资金等资源，加快补齐短板，“肩并肩”地协同推动办理工作取得实效。

为切实摸清基层对高标准农田建设的现实需求和真实想法，省农业农村厅在办理《关于加大对高标准农田建设提质改造和管理的建议》时强化“点对点”联动，联合会办单位共同深入六枝特区开展走访调研，与当地政府和群众进行现场座谈交流，详细了解当地高标准农田建设相关情况，助推建议从“纸上”落到“地上”……

此外，各承办单位把与代表深层次、多样化的沟通联系作为建议办理工作的重要抓手，“办前请教”了解代表初衷、“办中请问”向代表寻计问策、“办后请评”虚心听取代表意见和批评，强化“面对面”交流构建起既有“文来文往”又有“人来人往”的良性互动局面。

通过承办单位与代表之间“面对面”交流、主办单位与会办单位之间“肩并肩”协作、省直单位与基层之间“点对点”联动，各承办单位把沟通、协商、反馈落实到办理工作的全过程、各环节，积极打造齐抓共管、同

11 月 28 日，省十四届人大常委会第六次会议听取《省人民政府关于省十四届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告》。图为会议现场。

题共答的局面，不断形成工作合力。

全力跟踪促进成果转化

推动 9 件 B 类件（已列入计划拟解决或采纳）转为 A 类（建议所提问题已经解决或采纳），1 件 C 类件（超过我省权限、受现行政策和客观条件等因素制约留作参考）转为 B 类……这是省商务厅对承诺解决的事项抓好落实、对计划逐步解决采纳的事项积极推进、对留作参考的事项尽力解决，长期跟进、持续落实后取得的成效。

将建议办理情况纳入本部门本单位绩效考核指标体系，并对办理过程中显著推动工作的予以加分，未按时完成工作目标的进行扣分……这是省发展改革委、省应急厅、省税务局等部门和单位严格绩效考核，进一步提高办理积极性的经验做法。

同时，认真落实政府信息公开有关规定和“先审查、后公开，谁公开、谁负责”原则，对涉及公共利益、公众权益、社会关切以及需要社会广泛知晓等方面的建议办理复文的公开进行严格审查，对办得实、办得好、有说服力的建议积极公开，向社会、向公众传递更多正能量。

在做好建议办理工作“后半篇文章”的过程中，通过持续跟踪回访提高代表满意率、严格绩效考核提高办理积极性、强化主动公开提高办理透明度等方式，将建议办理的“最后一公里”抓实抓细，真正做到全方位跟踪、不断促进成果转化。

“下一步，我们将进一步增强建议办理的责任感和使命感，将办理建议作为转变工作作风、联系人民群众和改进政府工作的有效途径。”《报告》表示，今后将加快构建与代表同向发力、同题共答的良好局面，以实际行动向人大代表交出一份满意答卷，为奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章作出新贡献。■ [责任编辑 / 吕跃]

守护人民群众“舌尖上的安全”

●文 / 田胜平

食品安全关系广大人民群众身体健康和生命安全，是影响国计民生的大事。

2023年11月29日，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过新修订的《贵州省食品安全条例》（以下简称《条例》），

《条例》聚焦社会关切的热点难点问题，对食品生产经营过程控制、网络食品经营监管、农村集体聚餐监管等内容作出严格规定，切实用法治力量守护人民群众“舌尖上的安全”。

规范食品生产经营过程控制

资料显示，贵州省食品工业基础薄弱，小作坊广泛分布在农村、城乡接合部和城市角落，普遍存在环境差、设备简陋等问题，已成为食品安全事故的“高发区”。

《条例》列出专章，分别对食品生产加工小作坊、小餐饮和食品摊贩设立的条件、登记的事项、经营时应遵守的规定作出了明确。

《条例》明确，县级人民政府市场监督管理部门负责食品生产加工小作坊、小餐饮和食品摊贩的监督管理工作，乡镇人民政府、街道办事处、城市管理部门应当按照职责协助市场监督管理部门做好相关工作。乡镇人民政府、街道办事处负责食品摊贩的备案管理。

《条例》规定，食品生产加工小作坊、小餐饮应当建立食品原料、食品添加剂、食品相关产品进货查验记录制度，索取、查验供货者的许可证和产品合格证明等相关文件。食品生产加工小作坊还应当建立销售记录制度。记录保存期限不得少于产品保质期满后

六个月；没有明确保质期的，保存期限不得少于二年。

校园食品安全，万众聚焦，容不得半点疏忽。《条例》规定，学校、托育托幼机构、儿童福利机构和养老机构等集中用餐单位的食堂，以及集体用餐配送单位实行“互联网+明厨亮灶”制度，加强对食品来源、采购、加工制作全过程的监督。

此外，《条例》还规定：学校、幼儿园周边禁止食品摊贩经营的区域，由所在地乡镇人民政府、街道办事处或者城市管理部门划定；未划定的，中小学校、幼儿园周边一百米范围内禁止食品摊贩经营。

强化网络食品经营监管

最近几年，网红食品大行其道。为买到一杯奶茶、一块蛋糕，人们愿意花上几个小时排队，拿到美食后，再拍照上传到社交平台“打卡”……这已经成为时下许多年轻人的饮食新时尚。

为让网红食品“红”得健康、“红”得长久，《条例》设网络食品经营专章，走出了规范网络餐饮服务经营行为、保证餐饮食品安全的关键一步。

《条例》分别对在我省注册登记、在省外注册登记的网路食品交易第三方平台提供者备案的时间进行了明确。还明确了设置网络食品安全管理机构或者指定专职食品安全管理人员，对平台上的食品经营行为及信息进行检查。

此外，还对入网食用农产品生产经营者、

食品添加剂经营者营业执照以及入网交易食用农产品的个人的身份证号码、住址、联系方式等信息进行登记，如实记录并及时更新作出了规定。

《条例》还对网络食品交易第三方平台提供者、自建网站交易食品的生产经营者、入网餐饮服务提供者等主体应当履行的食品安全义务进行了细化，对食品安全责任进行了明确。

值得一提的是，《条例》规定，入网餐饮服务提供者应当具有实体经营门店并依法取得食品经营许可证或者小餐饮登记证，并按照载明的经营项目从事经营活动，不得超范围经营。对配送的食品应当使用封签或者一次性封口包装等方式进行封装。鼓励入网餐饮服务提供者在经营者信息页面的显著位置以视频形式实时公开食品加工制作现场。

注重农村集体聚餐监管

贵州是一个少数民族聚居地，这里民风淳朴，众多的少数民族节日常让人流连忘返，如苗族、布依族的“四月八”、布依族的“六月六”、彝族的“火把节”、水族的“端节”等，尤其是过节时的“坝坝宴”，也让人记忆深刻。

为强化农村集体聚餐食品安全监管，《条例》明确，举办者、承办者是农村集体聚餐

食品安全第一责任人，对其举办或者承办的农村集体聚餐食品安全负责。

《条例》还对乡镇人民政府、街道办事处要履行加强食品安全宣传教育，聚餐活动前的报告工作、食品安全指导以及对承办者的健康证明、食品安全培训等信息登记建档等职责进行了细化。

对于举办者应当遵守的规定，《条例》明确“场所、设备设施和用水等符合食品安全要求，使用的餐饮具应当洗净、消毒、保洁；按照食品安全承诺书要求做好留样并记录；不得在食品加工场所及就餐场所放置农药、鼠药等有毒有害物质”等内容。

《条例》对举办者、承办者划出了严守的“红线”，主要包括采购使用法律法规禁止生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品；采购使用野生菌等高风险食品原材料；使用亚硝酸钠、亚硝酸钾等亚硝酸盐，使用非食用物质加工制作食品；提供无合法来源的散装白酒等内容。

《条例》还作出鼓励乡镇人民政府、街道办事处设立固定的农村集体聚餐举办场所，鼓励农村集体聚餐举办者和承办者购买食品安全责任保险，鼓励运用信息化手段开展农村集体聚餐报告管理、承办者登记管理和食品安全知识培训；大型社会活动等的主办者应当将食品安全工作纳入安全工作方案或者应急预案，建立、落实食品安全责任制度，确定食品安全责任人，明确食品安全措施，及时消除食品安全事故隐患等规定。

《条例》设法律责任专章，对违反规定的各种行为，给予的相应处罚进行了明确。

食品安全监管没有“最严”只有“更严”。省人大法制委相关负责同志说：“这些规定必将为保证食品安全、保障人民群众身体健康和生命安全提供坚强的法治保障。” [作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 吕跃]

从江县西山镇中寨教学点学生在享用免费营养午餐。[新华社记者 杨文斌 / 摄]



街道人大工作迎来法治保障“及时雨”

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

“太好啦！街道人大工作从此有了明确方向，我们开展工作将更有信心，街道人大工委将发挥更大作用，为基层社会治理作出更多人大贡献。”得知《贵州省街道人大工作条例》通过，贵阳市观山湖区金华园街道人大工委主任李员君兴奋地告诉记者。

2023年11月29日，省十四届人大常委会第六次会议表决通过《贵州省街道人大工作条例》（以下简称《条例》），自2024年1月1日起施行。《条例》的出台，将更好加强和规范市辖区、不设区的市、县、自治县人大常委会街道工作委员会工作。

街道人大工委作为区（市、县）人大常委会的派出机构，是人民代表大会制度深入群众的“根须”，是基层社会治理的重要环节。然而，长期以来街道人大工作面临人员编制短缺、工作程序不明、职能职责不清晰等诸多问题。《条例》的施行，将从法规制度上有效解决当前街道人大工作的“痛点”问题。

“小切口”立法促进基层治理现代化

近年来，党中央对坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、推进基层治理体系和治理能力现代化，作出了一系列重大部署。2022年3月，十三届全国人大五次会议修改地方组织法，进一步明确了县级以上人大常委会在街道设立工作机构。

随着我省城镇化进程加快，街道数量不断增加，街道在推进基层民主法治建设、加强基层治理中，发挥着越来越重要的作用，对加强街道人大工委工作和建设提出

了新要求。

从多年实践来看，街道人大工委在联系服务代表、发挥代表作用和完成常委会交办任务等方面发挥了重要作用，取得了明显成效，但也还存在法规制度不健全、机构建设不完善、职责任务不明晰、工作运行不规范等问题。

2023年1月，部分省人大代表在省十四届人大一次会议上提出了《关于制定〈贵州省街道人大工作条例〉的议案》，省人大常委会高度重视，将条例列入2023年度立法计划。

“需要通过立法，从制度层面落实中央和上位法的规定要求，回应和解决街道人大工委工作中存在的突出问题，固化实践中好的经验做法，保障和推动街道人大工委工作依法开展、取得实效。”省人大选举任免联络委员会主任委员郭焱说。

夯实基层人大工作基础

街道人大工作难在哪里？安顺市西秀区西航街道人大工委主任安军深有感触，下辖6个行政村，7个居委会，常住人口82260人，街道人大工委却只有两名工作人员。

针对这种情况，《条例》明确了街道人大工委的人员构成：由主任、副主任、委员组成。设主任一人，副主任一至二人，委员三至五人。主任应当专职配备，有条件的地方可以配备专职副主任。规定街道人大工委组成人员中应当有一定比例的县级人大代表，其中主任一般从县级人大代表中提名。



街道人大工委如何开展工作？《条例》规定：街道人大工委会议一般每季度召开一次，根据需要可以临时召开。街道人大工委年度工作计划、相关工作报告、年度工作情况报告等重要事项，应当经街道人大工委会议集体研究。

街道办事处、有关国家机关派驻街道工作机构应当加强与街道人大工委的联系，及时通报工作开展情况。街道办事处、有关国家机关派驻街道工作机构召开涉及人民群众切身利益、关系社区建设管理等重要会议时，应当邀请街道人大工委负责人参加，听取其意见和建议。

根据《条例》，街道人大工委可以就本街道重大问题和人民群众普遍关心的热点难点问题召开有人大代表、居民代表及社会有关方面人士参加的会议，了解情况、听取意见并及时向有关单位反映，有关单位应当将研究处理情况向街道人大工委反馈。

街道人大工委如何与时俱进开展工作？《条例》规定：街道人大工委应当创新工作机制，运用信息化技术，加强人大代表履职平台建设。建立健全街道人大工委组成人员联系人大代表、人大代表联系人民群众的工作机制，支持和保障人大代表依法履职，扩

11月27日，省十四届人大常委会第六次会议听取《贵州省街道人大工作条例（草案）》说明。图为会议现场。

大人大代表对各项工作的参与，充分发挥人大代表作用。

补齐街道人大工作的制度短板

街道办事处作为区（市、县）政府的派出机关，处于基层行政事务工作的最末端，在公共服务、城市管理和社会治理中发挥着基础性作用。与此同时，街道一级没有同级人民代表大会、没有同级人大代表，一定程度上出现民意反映“断层”、民主渠道“缺失”、人大监督“缺位”等问题。

《条例》的出台，从法规制度上有效弥补了这一短板，明确街道人大工委履行的职责，比如：宣传贯彻宪法、法律、法规和县级以上人民代表大会及其常务委员会的决议、决定；联系街道辖区内的人大代表，建设和管理人大代表联络站，密切同人民群众的联系。

同时，还规定街道人大工委要听取和反映人大代表和人民群众的建议、批评和意见，协助人大代表提出议案和建议、批评和意见，协调和督促涉及本街道工作的建议、批评和意见的办理；服务保障县级人大代表做好县级人民代表大会会议期间的工作、参加闭会期间的活动；指导街道辖区内人民群众有序参与民主管理等。

《条例》还将街道人大工委依法完成县级人大常委会交办的工作具体化、清晰化。协助组织街道辖区内的县级人大代表听取街道办事处、有关国家机关派驻街道工作机构的有关工作报告，对街道执行预算等依法进行监督；协助组织街道辖区内的县级人大代表参加对法律、法规实施情况的执法检查。

此外，还应承担街道辖区内的县级人大代表的选举等有关工作；协助组织街道辖区内的县级人大代表向原选区选民报告履职情况，建立县级人大代表履职档案，记录县级人大代表履职情况。■ [责任编辑 / 伊航]

持续凝聚推动高质量发展的强大合力

——省人大常委会机关“高质量发展，代表在行动”活动总结会场记

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶 王敏

今年5月，省十四届人大常委会第三次会议作出关于在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议。目前，“高质量发展，代表在行动”开展怎么样？12月14日，省人大常委会召开机关“高质量发展，代表在行动”活动总结会。省人大常委会办公厅、省人大各专门委员会分别汇报了活动开展情况。

紧扣大局依法履职，活动取得初步成效

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是我省全部工作的主题。省人大常委会办公厅切实发挥统筹协调作用，将活动推进情况纳入重要督办事项，加强经费保障，健全联系代表工作机制，加大宣传营造良好氛围，为活动有力有序开展提供全方位服务保障。

聚焦大主题、选准小切口，以科学、精心的谋划推动人大工作更好融入全省高质量发展大局……

总结会上，各专门委员会、工作机构结合自身职责职能，抓住重点领域和关键环节，认真做好立法、监督、代表等各项工作，“高质量发展，代表在行动”活动取得初步成效。

省人大法制委、省人大常委会法工委坚持民主立法、开门立法，充分发挥基层立法联系点、立法专家库作用，广泛邀请代表全过程参与立项、调研、起草、审议等工作，共

有25名人大代表提出立法建议98条，采纳46条，紧紧依靠代表提升立法质量。

省人大财经委、省人大常委会预工委注重发挥代表的专业优势，重新制定联系计划预算代表工作办法，管好用好人大预算联网监督平台，深度拓展代表对财经立法、监督、调研等工作的参与，推动经济高质量发展行稳致远。

省人大教科文卫委开展职业教育高质量发展专题调研、中医药“一法一条例”执法检查，广泛邀请相关领域代表参与，积极回应社会关切。在开展精神卫生条例立法中，充分征求医疗、教育相关领域代表意见建议，确保立法质量。

省人大监察司法委把代表工作和立法、监督结合起来，高质量办理代表关于加强检察建议监督工作的建议，听取审议专项报告并出台决议，为贯通人大监督和检察监督作出有益探索。开展案件诉源治理专题调研，牵头起草矛盾纠纷多元化解条例草案，广泛听取人大代表意见，有效推进矛盾纠纷多元化解机制建设。

省人大民宗委紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，开展民族立法四十周年成效与经验专题调研，连续九年上下联动开展民族区域自治“一法两规定”执法检查，共同推动党和国家民族政策在我省更好落实。

省人大农委把办好代表建议作为重要工作



来抓，将代表建议吸纳到农村供水条例立法中，督办代表关于打造“普安红”重点茶叶品牌的建议，将高质量建议转化为推动茶产业发展的实际成效。

省人大选任联委支持保障代表依法履职，着力抓好代表培训，积极协调代表参加国家机关有关工作和活动，精心组织代表开展专题调研、集中视察，推动代表积极为全省经济社会发展建言献策。

省人大环资委编制“高质量发展，代表在行动”五年工作规划，调动全省人大环资系统力量开展执法检查、专题调研、贵州环保行等活动，邀请具有专业背景的代表参与湿地保护、矿产资源管理、国家公园等专题调研，筑牢贵州生态文明法治保障。

省人大外侨委与市州人大共建“助侨联系点”，密切联系侨界代表及外资侨资企业，不断完善侨界互联互通平台，凝聚侨力助推内陆开放型经济新高地建设。

省人大社会委积极发挥代表在社会建设中的桥梁纽带优势、化解矛盾优势、建言献策优势，邀请代表全过程参与立法工作，将代表意见建议转化为妇女权益保障法实施办法、慈善条例等法规草案的具体内容，邀请代表参加人民防空“一法一条例”执法检查，不

12月14日，省人大常委会召开机关“高质量发展，代表在行动”活动总结会。图为会议现场。

断拓展代表参与工作的深度与广度。

立足人大职能，不断深化拓展活动

“高质量发展，代表在行动”是一项长期性、系统性工作，如何立足人大职能，推动活动取得更大成效？

会上，省人大法制委、省人大常委会法工委表示，将充分发挥代表主体作用，深化代表对立法工作的参与，每一件法规均邀请代表参与法规修改、论证、调研等，充分听取代表对法规草案文本的意见建议。

省人大农委表示，将探索建立委员会组成人员联系基层人大代表工作机制，更多倾听来自基层一线的声音，更多了解人民群众急难愁盼问题，与代表共同研究解决问题的思路 and 办法。

省人大选联委将在深化拓展活动内涵上下功夫，强化代表学习培训、搭建代表履职平台、丰富代表履职内容和形式，不断提升服务保障代表推动高质量发展的能力水平。

省人大环资委将邀请环资领域代表参加视察，推动解决制约高质量发展的环境资源方面突出矛盾和问题。

省人大外侨委将继续加强“助侨联系点”建设和管理，扩大其覆盖面，更好发挥联系华侨侨企的桥梁纽带作用。

省人大社会委将在开展立法监督工作时，常态化邀请代表参与工作选题，同时，坚持做好主任委员联系代表机制，坚持凡到一线调研，必邀请代表参与。

……

交流总结、互学互鉴，不断探索创新地方人大工作机制，丰富拓展我省地方人大工作的实践特色和时代特色。下一步，省人大常委会机关将深化和拓展“高质量发展，代表在行动”，持续凝聚推动高质量发展的强大合力，为奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章作出新贡献。[责任编辑 / 石雨浩]

上下联动齐发力 凝聚共识再出发

——全省人大外事侨务工作取得新成效新进展

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航

12月4日至5日，全省人大外事侨务工作座谈会在毕节市织金县召开，会议介绍了各市州人大外事侨务工作情况，交流研讨新时代人大外事侨务工作的经验和做法，推进人大外事侨务工作高质量开展，提升新时期我省人大外事侨务工作水平。

现场观摩：以点带面展风采

12月4日，现场观摩第一站，参会人员来到织金县双堰街道杨柳社区立法联络站，详细了解立法联络站建设运行情况。

“立法联络站进一步完善工作机制，包括强化组织、队伍、制度保障，抓好意见征询、立法调研、普法宣传等，还注重将立法联络站与代表联络站和‘一中心一张网十联户’机制以及街道中心工作结合起来，助推联络站发挥实效。”据介绍，截至2023年11月，该立法联络站配合国家级、省级、市级开展立法调研20余次，收集意见建议43条。

织金县惠民街道是织金县最大的易地扶贫搬迁安置点，共安置搬迁群众2.24万人。随后，参会人员来到位于惠民街道的织金县清达服饰织造有限公司，车间内，工人们正在有条不紊进行各环节服装加工。

清达服饰织造有限公司是燕尾鸢服装有限公司设在贵州的分公司，总部位于侨乡福建晋江，公司原董事长林荣伟早年是一名侨居海外的民营企业家，与侨务工作有着深厚渊源。2018年11月，经织金县人民政府招商引资，林荣伟来到织金县惠民街道投资成立

清达服饰织造有限公司，次年2月服装厂正式投入生产，产品远销欧美、中东、东南亚等国家。

“公司进驻已有5个年头，资产规模超过1500万元，稳定带动搬迁安置点脱贫劳动力实现就业110人，吸纳脱贫劳动力81人。”公司负责人介绍道。

随后，参会人员来到中国华侨国际文化交流基地平远古镇“侨胞之家”进行实地观摩。据介绍，“侨胞之家”成立以来，通过强化企业合作，建立健全法律咨询、就业指导、生活帮助等服务体系，开展系列文化交流活动，增进海外侨胞对家乡文化的了解和认同，促进海内外文化的交流和合作，也为归侨侨眷、海外侨胞和留学人员提供了一个温暖的家园。

立足易地扶贫搬迁点实际，加强侨资引进，立足特色文化旅游资源，打造“侨胞之家”……观摩中，大家通过以点带面，了解到侨务工作在助推地方经济发展中发挥的实效。

系统总结：示范引领见成效

“一年来，全省各级人大外事侨务部门高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的二十大精神，全面落实中央人大工作会议部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣“四个机关”定位要求，依法履职，锐意进取，不断强化涉侨监督工作，深入开展外侨调查研究，切实发挥代表主体作用，各项工作取得了新成效新进展。”12

月5日召开的会议上，省人大常委会副主任、省总工会主席桑维亮指出。

涉侨监督是外侨工作重点之一，今年以来，省人大外侨委牵头开展我省涉侨“一法两办法两条例”贯彻实施情况调研，走访调研侨企，提出针对性意见建议。在侨资企业、归侨侨眷集中的园区和社区，省人大外侨委与市（州）人大共建“助侨联系点”，从2021年至今，已在全省建设六个“助侨联系点”，成为省市县三级人大联动，收集侨界群众和侨资企业问题困难、意见建议，反馈有关部门帮助协调解决的重要平台，成为维护侨胞侨企合法权益的桥梁纽带。

为进一步了解我省外事侨务情况，有针对性地提出相关意见建议，省人大外侨委先后赴广东省、北京市、福建省，以及省内侨企、社区、科研单位、综合保税区等，围绕维护华侨华人、归侨侨眷、侨资企业合法权益，吸引海外侨务资源等开展调研，推动涉侨重点难点问题的解决。

在外侨工作中，各级人大代表是不可忽视的重要力量。省人大常委会作出关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议后，省人大外侨委认真落实决议精神，认真督办代表建议，积极邀请代表参与立法、监督、调研等各项工作，切实把发挥代表主体作用贯穿到工作的各环节全过程。

交流研讨：凝心聚力促发展

在一年工作收官之际召开此次会议，是总结会议，是一次交流研讨共促发展的会议，更是对新一年的工作谋划和部署。

贵阳市贯彻落实外商投资准入前国民待遇+负面清单管理制度，不断优化营商环境，营造外商投资良好环境；遵义市侨资企业帮助戒毒人员开展技能培训，帮助400多名戒毒人员重返社会；六盘水市连续四年组织中学生参加世界华人学生作文大赛活动，荣获全省唯一一个特等奖；安顺市通过友城——匈牙利伊布拉尼市，拟与匈牙利自行车协会联合举办体育赛事，促进更多领域合作交流；毕节市依托进博会、投洽会、香港·贵州经贸活动等平台开展产业招商，搭建、打造线上线下跨境撮合平台，推动了一批外资项目落地；铜仁市围绕全市六大主导产业，全力招“大”引“新”强“链”，吸引了众多海内外客商来铜考察参观、投资兴业；黔东南州以“村BA”“村超”火遍全网为契机，积极组织开展了各类对外交流活动，展现新时代贵州形象；黔南州充分发挥“助侨联系点”桥梁纽带作用，积极配合50余家外资侨资企业到贵州香港独山合作园区开展招商考察，取得显著成效；黔西南州加强外事侨务工作调研，进一步摸清了侨情底数，针对外事侨务工作存在的问题，向州人民政府提出意见建议……

会上，全省九个子、州人大分别结合自身实际，介绍了外事侨务工作取得的实际成效，可谓亮点纷呈，成效显著。

大家一致认为，进入新时代，要认真学习党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会习近平外交思想和习近平总书记关于侨务工作的系列重要论述，“当好贴心人”“成为实干家”，以“侨”为桥，不断涵养我省侨务资源，壮大我省海外侨界爱国友好力量，为全省高质量发展作出积极的贡献。[责任编辑/石雨浩]

12月4日至5日，全省人大外事侨务工作座谈会在毕节市织金县召开。图为会议现场。



创新激活力 履职更高效

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

“实地走访群众多渠道收集民意，根据民意确定议事内容，报镇人大主席团审定，然后针对实际问题召开议事会议，讨论形成统一意见建议，由镇人大主席团以书面形式交相关部门办理，办理结果交下一次议事会议评议。”11月20日，石阡县花桥镇人大主席陈宇向记者介绍人大议事厅运作模式。

“乡、民族乡、镇人民代表大会每年至少举行2次会议。”这是《贵州省乡镇人民代表大会工作条例》的规定。乡镇人民代表大会不能经常举行，选民有诉求应该如何发挥人大制度作用予以解决？花桥镇创新工作方法，探索设立人大议事厅，让基层人大闭会期间履职“不缺位”。

记者在石阡县采访发现，人大议事厅是石阡县人大常委会创新健全代表工作机制，更好服务保障代表履职的一个缩影。石阡县十八届人大常委会履职以来，始终坚持以高质量发展统揽全局，充分发挥人民代表大会制度优势，更好发挥人大代表作用，让全过程人民民主在“温泉之城”绽放绚丽花朵。

代表述职“交卷” 选民现场“阅卷”

“我是坪山乡人大代表谭丽，当选代表以来，我始终牢记代表职责，把商业价值的流量带回家乡，把家乡优质农特产品推广出去。我们培育的抖音号‘黔乡姊妹’有粉丝93.6万人，帮助销售石阡县黄水粳、精品水果等农产品200余万元……”

12月14日，坪山乡佛顶山村，谭丽向

17位选民进行述职，获得现场17名选民的“优秀”投票。选民向谭丽提出测评意见：“要继续努力，进一步拓展思路，起到带动引领作用，带领群众将致富路走宽、走长。”

“我是乡人大代表饶修荣，当选代表的两年里，我时刻不忘代表职责，带动本村群众实施‘稻油轮作’，种植优质水稻150余亩，油菜300亩，辣椒80亩，另外带领群众自筹资金修复了村中危险路段。”12月18日，在坪山乡长溪村村委会，20名选民现场听取饶修荣代表履职述职，并进行现场测评。

进入十二月，石阡县掀起“代表向选民述职”的热潮。石阡县人大常委会加强组织统筹，印发《关于开展县、乡（镇）人大代表述职评议活动方案》的通知，明确代表述职内容包括进村入户开展走访调研、收集社情民意，反映或办理群众意见、诉求的情况，以及参加“高质量发展，代表在行动”活动情况。

“我们深入践行全过程人民民主，通过代表述职、选民评议，切实增强代表的主体意识、职务意识、法律意识、大局意识，保障选民的知情权、监督权，维护人民群众的根本利益。”石阡县人大常委会主任夏宽忠说。

“码上”找代表 现场解难题

“2024年农村医疗保险应该怎么缴纳？特殊困难人员有没有资助？”12月20日，石阡县坪地场乡雷首村村民余启松来到人大代表联络站，掏出手机简单扫描了墙上的二维码，他想要咨询的内容便得到了解答：通

过“贵州医保”或“铜仁医保”微信公众号，点击城乡居民医保缴费进行缴纳；低保对象、脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口、突发严重困难人口资助190元……

余启松咨询相关业务的二维码，是石阡县人大常委会创新开展的“政务微服务，代表来帮助”活动的入口。依托人大代表网上联络站，赋予全体人大代表“政务服务二维码”，与贵州政务服务网上办事平台连接起来，群众足不出户，手机扫码就能快速办理事务。

记者扫码后发现，手机网页上一边是“给代表留言”功能，一边是“政务直通车”。通过给代表留言，群众随时随地可以向人大代表反映急难愁盼问题。而“政务直通车”内另设有代表“云坐席”在线视频办理服务大厅，随时为群众解答疑问。

“我们开展打造‘政务微服务，代表来帮助’平台，就是为了更好发挥人大代表作用，把网上代表联络站与政务服务打通，拓展代表履职平台，真正做到让信息多跑路，让群众少跑腿。”石阡县人大常委会副主任徐泽勇告诉记者。

小小一张二维码，让群众时刻感知到人大代表就在身边。目前，“政务微服务，代表来帮助”以坪地场乡为试点，正在全县有序

铺开。全县扫码4758人次，政府直通车点击2314人次，云坐席点击1363次，为群众办理相关业务160余件（次）。

代表齐上阵 冲锋高质量发展高地

走进贵州良友现代农业科技开发有限公司中控室，一块大屏幕上轮番显示着25公里之外的石阡县聚凤乡高原村茶场气温、海拔等信息。石阡县人大代表、贵州良友现代农业科技开发有限公司董事长黎明告诉记者，公司在石阡县聚凤乡高原村拥有苔茶基地1239.9亩，以茶兴业，以茶助农，带动当地茶产业高质量发展、促进百姓实现共同富裕。

“我们要用工业化的思想推动农村产业现代化，让农村产业在大市场中提升价值，带动乡村振兴。”黎明说，良友公司致力于打造现代茶叶企业，带动周边4个乡镇10万余亩茶园共同发展，每年能有效带动周边群众209户725人致富，常年解决700余人就近务工，年发放劳务工资1500余万元。

省人大常委会决定在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动以来，石阡县人大常委会第一时间制定《开展“高质量发展，代表在行动”活动工作方案》。明确建立常委会班子联系人大代表、联系代表联络站、联系服务代表领办企业三个制度，推动活动走深走实。

工作实践中，石阡县围绕“四新四化”，引领人大代表创办一批企业、领办一个集体经济、联系一个产业项目，创建“人大代表创办企业示范点”，全力引领和推动经济社会高质量发展。同时，围绕乡村振兴总目标，创建“代表引领乡村振兴示范点”。健全“吸纳民意、汇集民智、排解民忧”的工作机制，创建一批“代表联络站示范点”，积极推进人大代表联络站服务能力大提升。[责任编辑 / 石雨浩]

石阡县人大常委会依托人大代表网上联络站，赋予全体人大代表“政务微服务，代表来帮助”平台。手机扫码就能快速办理事务。图为“政务微服务，代表来帮助”平台。



“四个三” 举措助力石阡高质量发展

●文 / 夏宽忠

石阡市人大常委会紧扣《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》的部署，以“‘四个机关’建设高质量、助推‘四新四化’建设工作高质量、人大代表联络站服务民生高质量”为目标，以“夯实三项制度、深化三项措施、创建三个示范、实现三个目标”为抓手，深入推进石阡“高质量发展，代表在行动”活动走深走实，助力石阡经济社会高质量发展。

建立制度，推动活动有章有法

建章立制，是做好一切工作的重要保障。石阡市人大常委会首先完善了三个制度——完善常委会班子联系人大代表制度。按照常委会班子与所联系乡镇（街道）和分管联系部门的分工，与区域内人大代表保持经常性的接触和沟通，了解社情民意，实现了市人大常委会班子成员走访人大代表的全覆盖，形成了经常性沟通和督促人大代表履职机制。

完善常委会班子联系代表联络站制度。市人大常委会班子成员和县人大委室，分别联系、指导乡镇人大联络站工作，提升乡镇联络站服务效能和“代表在行动”活动成效。同时，还创造性地把人大代表联络站建到景区、农业园区、工业园区，助推了产业的高质量发展。

完善常委会班子联系服务代表领办企业制度。常委会领导经常到分管领域人大代表所

创办、领办的企业走访、调研，现场帮助企业协调解决发展中的难题和问题，成功引导了石阡良友现代农业、石阡古温泉等一批人大代表领办的优秀企业，引领着石阡产业、企业的高质量发展。

抓住重点，推动活动有力有序

县委工作主题明确到哪里、人大力量就汇集到哪里。石阡人大紧扣“四新四化”、乡村振兴等县委中心工作任务，制定了推进重点工作的“三项措施”——

深化“四化”建设。石阡人大系统及人大代表，积极投身新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化的建设实践中，扎实推进“四新四化”建设，特别是县人大班子成员分别牵头抓仙人街景区打造、顶董坡风力发电、现代农业园区建设等“四化”项目或产业，有力促进了“四化”建设高质量。

深化督促问效。石阡县人大紧扣县委明确的推动乡村振兴的“五大产业”（石阡苔茶、温泉、清洁能源、红色旅游、生态康养）抓调研、紧扣“四新四化”抓评议、紧扣“一府两院”工作报告抓审议、紧扣代表建议抓督促，高质量完成了县农业农村局、县文旅局等部门的工作评议，推动了相关部门工作作风的转变和工作成效的提升。

深化“四个一”活动。按照省人大“四个一”行动部署，组织人大代表进企业、进工地、进乡村（社区）、进易地搬迁安置地，围绕旅游、茶叶等产业和《贵州省粮食安全保障条例》中



石阡市人大常委会主任夏宽忠（左三）率队到花桥镇菜油加工厂调研集体经济运行情况。〔石阡县人大办供图〕

华人民共和国乡村振兴促进法》等法律法规开展了一系列调研和执法检查，提出了一系列可行性建议，切实推进群众关心的热点难点问题的解决，为全县经济发展与社会治理贡献了人大智慧。

创建示范，推动活动有声有色

示范效应强、带动作用大。为推动活动学有标杆，做有示范，石阡人大创建了三个示范——

创建“人大代表创办企业示范点”。围绕“四新四化”，成功培育了市人大代表彭恩瑜、县人大代表黎明等一批企业代表，在旅游、茶叶领域建成了龙头企业，全力引领、推动石阡经济社会高质量发展。

创建“代表引领乡村振兴示范点”，围绕乡村振兴20字总目标，引领了鞠华国、黄秀金、梁艺等一批人大代表，带领当地村民建起了旅游产业村、农业产业园，让人大代表在各自领域的示范引领作用得到了充分发挥。

创建一批“代表联络站示范点”。通过健全“吸纳民意、汇集民智、排解民忧”的工作机制，积极推进乡、村人大代表联络站提升服务能力，成功打造了白沙、花桥等一批乡镇人大代表联络站示范点，在全县形成了你追我赶、探索创新的新气象。

明确目标，推动活动有质有效

目标是任务的导向，目标是前进的动力。石阡县人大明确了活动的“三个目标”，并在深入推进中渐次实现——

实现“四个机关”建设高质量。石阡县人大严格落实《中共石阡县委关于坚持和完善人民代表大会制度加强和改进新时代人大工作的实施意见》，在抓好视察调研、工作评议等工作的同时，开展了“一月一学习”活动，并组织人大代表到延安等地学习，大力提升代表履职水平；出台了《人大代表建议案办理管理办法》等制度，全力提高建议办理质量；推进立法服务、调研工作，首次被省人大确定为全省基层立法联系点等等，为“四个机关”建设、推进全过程人民民主做了大量富有成效的探索。

助力“强村富民”高质量。强村富民有我在，人大担当展作为。为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，石阡人大通过听取和审议有关专项工作报告、跟踪督办等多种方式，重点开展了《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省粮食安全保障条例》的执法检查，为推进乡村振兴贡献了人大力量。特别是《石阡县人大常委会关于赴六盘水、毕节等地学习考察“人大代表助力高质量发展和村级集体经济发展”工作的情况报告》，提出了一系列建设性建议，得到了县委的充分肯定。

服务民生事业高质量。通过“高质量发展，代表在行动”的深入开展，石阡向省十四届人大一次会议提出的代表建议，促成了停工五年之久的中坝至国荣旅游公路得以复工。“困牛山红色文化的挖掘保护与利用的建议”被列为省人大主任会议督办件。县人大代表建议促成了石阡县第十二幼儿园建设并投入使用。探索创立了“政务微服务、代表来帮助”服务模式，让代表服务选民、服务民生更精细、更广泛。〔作者系石阡县人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 石雨浩〕

“强村富民”的人大行动

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩 龙利硕 王敏

今年5月，铜仁市全面启动实施“强村富民”三年行动，聚焦乡村建设中谁来发展、怎么发展、为谁发展、靠谁发展等瓶颈进行破题，谱写乡村振兴大文章。

江口县各级人大及代表踊跃参与，结合高质量发展，共同谱写“强村富民”的人大行动壮歌。

因地制宜激活内生动力

“耕地撂荒肯定不行，要抓紧查明原因，督促村民落实复垦。”

12月21日上午9点，记者一行来到江口县德旺乡坝梅村村委会，县乡两级人大代表、村党支部书记汪学权正在组织村支两委召开紧急会议，就自然资源部门通过卫星图片反映村里有耕地撂荒一事进行整改部署。

“坝梅村在梵净山南麓，森林覆盖率93.2%以上，九山半水半分田。19个村民组456户1663人，散居在36平方公里的山谷中，山高林深地广人稀，耕地资源管理任务很重，幸好有卫星图片等的支持，否则撂荒现象不好发现。”汪学权说。

近年来，坝梅村因地制宜，充分利用好红色文化和绿色资源，以木根坡红军旧址及梵净山文化旅游为支撑，发展乡村旅游业，建设“清心坝梅·生态乐园”，并采取“合作社+农户”发展模式，形成集吃、住、行、游、娱、学、悟于一体的产业要素体系，通过红色文化、体育文化、民族文化、生态文化等载体助推乡村振兴。2022年5月，坝梅村成为全县8

个乡村振兴示范点之一。

目前，该村全力整合社会各界资源，从人力资源、技术服务、产品销售等方面服务全村产业联动发展。汪学权说，在坚持撂荒耕地承包经营权和土地界限不变的前提下，由村集体合作社与长期外出务工、家中无劳动力的农户商议约定，采用合作代耕方式，免费将其撂荒耕地委托村集体统一管护，创新培育以尹熊飞为代表的农村农产品经纪人，激活龙头带动，用于发展“短平快”项目，进一步壮大村集体经济。

乡村振兴，产业发展是关键。走进闵孝镇鱼良溪草莓种植基地，大棚中一垄垄正值旺季的草莓很是喜人，鲜绿的植株下一颗颗鲜红的果实，村民们正忙着采摘，一派丰收的景象。

“我们鱼良溪村土地平整，土质、气候、环境很合适发展经济作物产业，为把发展壮大村级集体经济与实施乡村振兴战略有机结合起来，村‘两委’结合当地丰富的自然资源优势，立足本地特色，通过调研走访、实地考察，带领村民从安顺学习了大棚西瓜、大棚草莓的种植技术，目前有三十多户村民在经营，效益显著，最好的村民已经实现从摩托到奔驰的飞跃。”县镇人大代表、村党总支书记杨再炼欣慰地说。

近年来，鱼良溪村坚持党建引领，充分发挥基层党组织的堡垒作用，采取“合作社+农户”的发展模式，多措并举发展壮大村级集体经济，带动村民就近务工增收，助推乡村振兴。

全力以赴推动和谐发展

坐落于江口县太平镇梵净山村的寨沙侗寨，距离梵净山景区大门仅3公里。曾经靠种庄稼、砍山卖材、抬滑竿为主要经济来源，人均年收入300元不到的小村寨，如今成为远近闻名的乡村旅游示范村，74户人家均在从事旅游，人均年收入达3万元。

“寨沙能有今天翻天覆地的变化，既得益于梵净山得天独厚的生态资源和人文资源，又得益于各级人大代表的认真履职”。太平镇人大主席赵佳勤说，“不管大小项目，只要落到太平镇，都有相应的人大代表帮助对接，跟踪服务。”

据介绍，近年来太平镇依托梵净山资源禀赋优势，把乡土风貌、特色文化与现代旅游需求有机结合，促进党建+“农旅”“林旅”“文旅”融合发展。镇人大则落实年初代表向选民承诺、年底述职，代表积极主动为落地企业“跑腿”，构建清亲营商环境等工作，帮助解决镇内快场村单屯组与梵净山村艾家坝多年的林地纠纷，构建和谐发展环境。

通过鼓励群众参与到乡村旅游发展中来，利用家庭闲置房源开办乡村客栈、特色餐饮，发动有实力的群众开办民宿，丰富景区商业业态。目前，全镇共有民宿酒店宾馆210家、农家乐320家，旅游辐射就业人员达1.8万人，

推进了从传统乡村观光型旅游向精品度假型旅游的转变。

抱团发展勇争世界第一

已是深冬，贵州贵茶（集团）有限公司江口产业园抹茶精制车间依然一片繁忙，工人们正严格按照工序进行生产。公司总经办副主任杨小玲介绍说，“车间全年都在生产的，目前加工单已经排到了明年三月份。”

说起传统茶向抹茶转型的原因，省人大代表、贵茶集团董事长蒙祖德说：“贵州以700万亩茶园面积，早就跻身中国茶产业第一方阵。产量做大是好事，但全国茶业市场品牌其实已经固化，市场划分也基本定型，只着眼于传统茶，在市场上肯定被动。”

于是，2017年，贵茶集团投资6亿元在江口县建成占地340.79亩的贵茶产业园，自2018年开始生产抹茶。经过5年的发展，现在，贵州抹茶产量占中国抹茶总产量的四分之一，铜仁已建成高品质欧标抹茶基地3万亩和世界最大单体抹茶生产车间，该公司抹茶整体销售情况完成700吨，全年预计将达到1000吨。产品遍及40多个国家和地区，出口量位居世界第二，中国第一，带动近5万茶农增收致富。

贵州抹茶最大的优势是生态安全优势，如何继续保持这一优势？贵茶以联盟形式构建精深产业链，通过市场化运作，带动原料企业精细化管理、规模化加工，生产符合市场需求的产品，推动茶产业高质量发展，成为贵州创造的典型代表。

蒙祖德说，贵茶集团提出了五年战略规划，即在2023年至2027年达到碾茶3500吨，抹茶产销2000吨。未来五年，贵茶及联盟将在瓮安、江口、凤冈、湄潭、黎平、安顺等县市布局，计划改造抹茶基地5万亩，新建碾茶生产线100条，贵茶将被打造成为世界抹茶第一。[责任编辑/石雨浩]

省人大代表、贵茶集团董事长蒙祖德（右）了解抹茶的生产销售情况。



书写“四张答卷” 推进江口人大工作与时俱进

●文 / 涂晓华

人民代表大会制度是植根于人民，承载全过程人民民主的理念和实践。近年来，江口县人大常委会围绕“四个机关”定位和高质量发展要求，认真书写政治、发展、代表、作风“四张答卷”，努力推进人大工作与时俱进。

锤炼忠诚品格，书写“政治答卷”。始终坚持党的全面领导，突出政治性、立足人民性、体现时代性、增强创新性，锤炼绝对忠诚的政治品格，确保人大工作始终沿着正确方向坚定前行。

坚持把加强理论武装作为常修课、必修课和基本功，结合深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，通过领导干部带头学、围绕中心重点学、因人而异分类学、完善制度经常学，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在深学笃行中统一思想、知行合一，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。旗帜鲜明贯彻落实“坚持党的领导”这一最高政治原则，严格执行请示报告制度，重大事项、重要活动、重要决定等及时主动向县委请示报告。

充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，始终紧扣改革发展稳定大局，紧跟县委重大决策部署，紧贴人民群众关心期盼，依法行使监督权、任免权、决定权，态度鲜明地将党的政策主张通过法定程序转化为全县人民的共同意志和自觉行动，确保党中央重大决策和省委、市委、县委部

署要求落地生根、开花结果。

聚焦民生事业，书写“发展答卷”。坚持立题有因、破题有道、解题有期，实施正确监督、有效监督、依法监督，以高质量人大工作助推高质量发展。

每年听取审议经济运行、预算执行、审计情况报告，审查批准年度预算及预算调整方案，强化国有资产管理监督，推行预算联网监督，完成与财政“预算一体化大平台”连接，实现信息互通、共享。瞄准高质量发展要求，审议旅游发展、农业产业、乡村振兴等重点议题，针对性提出审议意见，推动“四化”建设高效进行。

把民生热点难点作为监督重点。先后组织开展就学就业、医疗卫生、城市管理等专题调研20余次，听取审议专项工作报告20余项，持续跟踪监督年度“十件民生实事”落实情况，确保民生政策落到实处。常态化开展“八五”普法、七月人大制度宣传月、“12.4”国家宪法日宣传活动，着力推进法治江口、法治政府、法治社会一体建设。落实最严格的生态环境保护制度，连续6年听取审议全县环境状况和环境保护年度目标任务完成情况报告，连续5年开展《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市梵净山保护条例》执法检查，对条例贯彻中的“堵点”开展专题询问。对城乡生活垃圾及生活污水治理、县城空气质量状况、县城餐饮油污排放及排水情况等开展专题调研，以法治方式守护江口绿水青山，



江口市人大常委会主任涂晓华(右二)到太平督导《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市梵净山保护条例》贯彻执行情况。

推动实现“两山”价值有效转换。

畅通履职路径，书写“代表答卷”。将“高质量发展，代表在行动”活动与“一站一主题”活动深度融合，将代表小组活动与代表联组活动有效连接，全面推行代表履职承诺制，按选区公布600余名代表2023年助推高质量发展履职承诺事项1176件，积极为产业发展、基层治理、法治建设、生态环境保护等方面献智出力，进一步拓展了代表履职的路径和内容，使人大代表与人民群众的联系更加紧密、更加主动。

建立健全“常委会联系代表与代表联系选民”双联机制，把人大代表联络站建在产业发展地、移民搬迁点、群众家门口，优化代表联络站“五个有”“五公开”“五定期”工作机制，新建梵净山代表联络站1个，升级乡镇代表联络站1个。组织各级人大代表进站（室）倾听群众诉求，收集意见建议，传递基层呼声。全年组织各级人大代表接待选民3200余人次，收集意见建议200余条，调研视察项目30余个，民主民意表达渠道进一步畅通，代表联络站“一头连着选民、一头连着代表”的功能进一步彰显。按照“内容高质量、办理高质量、效果高质量”要求，建立代表建议预选提交机制，深化承办、督办、询问、评价“四位一体”办理工作机制，

把代表建议办理作为推动高质量发展的硬招实招，以办理代表建议的“小切口”，推动实现改善人民生活品质的“大变化”，实现代表建议办理由“答复型”向“落实型”转变，助力一批民生实事落地见效。

勇于开拓创新，书写“作风答卷”。始终锚定“四个机关”建设的新定位新目标新抓手，永葆“赶考”的清醒，增强“答卷”的意识，强化干部作风转变，不断提升人大机关干部履职能力和水平。

持续推行领导干部领衔调研课题工作机制，实行1名县级领导至少领衔2个调研课题，1名科级干部至少领衔1个调研课题，广泛开展调查研究，形成一批高质量的调研成果，以真调研找准发展“病灶”，以实建议提升工作效能，人大机关干部的政治思维能力、调查研究能力、解决问题能力得到明显提升。

探索守正创新制度化实践，不断完善人大常委会各项议事规则和工作机制，围绕工作程序、干部监督、工作监督、代表管理、建议办理、联络站管理等，先后修订完善了人大常委会会议事规则、人事任免办法、工作评议办法，制定了对任命的国家机关工作人员评议办法、决议决定执行和审议意见办理监督办法、专题询问办法、各级人大代表履职评议办法、代表建议办理考核办法、联络站管理暂行办法等，干部监督和工作监督实现“双闭环”、全链条，代表履职变“届考”为“年考”，依法履职富有成效，为民尽责更加生动。着力办好“一刊一站一平台”，加大宣传力度，讲好江口人大故事。人大代表“年考”机制入选《中国人大年鉴2018》，“用承诺亮身份、用积分亮业绩、用年考亮等次”代表履职管理机制入选《中国人大年鉴2022》，“代表进‘站’察民情，群众心声变掌声”在《中国人大》发表。[作者系江口县人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 石雨浩]

加强经济工作监督 推动高质量发展实现新跨越

——访省人大财经委主任委员张平

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

2023年11月29日，省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》（以下简称《决定》），为省人大常委会依法履行监督职权，更好贯彻落实中央决策部署和省委要求，坚持正确监督、有效监督、依法监督，切实增强监督实效，推动高质量发展，推进中国式现代化贵州实践提供了有力法治保障。

日前，记者就《决定》有关情况采访了省人大财政经济委员会主任委员张平。

深入贯彻落实中央和省委经济工作决策部署，开启省人大常委会经济工作监督新征程

人大论坛：据了解，全国人大常委会2000年3月制定出台了《全国人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》（以下简称《全国人大决定》），2021年12月进行了修订。请问我省制定出台《决定》的背景是什么？立法的重要意义体现在哪里？

张平：2000年3月1日第九届全国人大常委会第十四次会议通过了《全国人大决定》，2021年12月24日第十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了修订，进一步健全完善了全国人大常委会依法开展经济工作监督的法律规范，实现了监督常态化制度化法治化，对促进政府高质量推进经济社会发展工作和依法行政发挥了重要作用。按照省人大常委会2023年工作要点和立法计划安排，制定《决定》作为调研类立法项目，由财经委具体

承办。为更好地推动贯彻落实中央和省委经济工作决策部署，服务保障全省经济高质量发展，财经委报请省人大常委会党组同意，并经省十四届人大常委会第六次主任会议审议通过立法工作方案，将制定《决定》由调研类立法项目调整为审议类立法项目，由财经委提案。这是贯彻落实中央人大工作会议、《全国人大决定》和省委人大工作会议精神的重要举措，是推动地方人大经济工作监督实践经验上升为地方性法规的具体体现，也是开启省人大常委会经济工作监督新征程的必然要求。

人大论坛：省人大常委会党组书记、副主任陶长海亲自担任立法工作领导小组组长，主持召开专题会议听取立法工作汇报，突出体现了制定《决定》的重要性。请介绍一下，《决定》立法的指导思想和遵循的原则是什么？

张平：省人大常委会高度重视《决定》立法工作，成立了由常委会党组书记、副主任陶长海任组长，副主任郭瑞民、王忠任副组长的立法工作领导小组，下设工作专班。同时，邀请省人大计划、预算审查监督联系代表和常委会立法专家全程参与立法。通过制定《决定》，重点解决经济工作监督重点不够明确、监督程序不够规范、监督方式不够丰富等问题。《决定》立法工作的指导思想是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，深入贯彻中央和省委人大工作会议精神，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，坚持以人民为中心，围绕全省经济社会高



质量发展，聚焦全力实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、努力实现“四区一高地”主定位，完整、准确、全面贯彻新发展理念，为实现经济兴、百姓富、生态美的美好愿景，奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章提供有力法治保障。

《决定》立法工作遵循的原则是：一是坚持党对经济工作、立法工作的全面领导，确保党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志，通过法治方式保障党的经济工作路线方针政策和决策部署得到有效贯彻落实。二是全面贯彻高质量发展要求，坚决贯彻落实中央和省委关于高质量发展的决策部署，围绕中心、服务大局，把推进高质量发展首要任务体现到文本中，以高质量地方立法护航全省经济社会高质量发展。三是对标落实《全国人大决定》精神，把《全国人大决定》作为起草文本的依据和遵循，对明确的经济工作监督事项，结合我省实际加以全面贯彻落实。四是积极践行全过程人民民主，深入推进“高质量发展，代表在行动”活动，将省人大计划、预算审查监督联系代表工作机制制度化法治化，为代表依法履职搭建平台，更好发挥代表主体作用，充分反映人民意愿。

聚焦高质量发展首要任务，使《决定》更加符合贵州实际，确保政府开展的经济活动在法治轨道上行稳致远

人大论坛：请介绍一下，前期立法调研和草案

文本的起草过程？

张平：我们将《决定》立法与开展主题教育紧密结合起来，由常委会副主任王忠领题开展立法调研，先后赴毕节黔西、金沙和云南昆明、玉溪调研，为高质量推进立法工作打下坚实基础。在草案文本起草过程中，注重加强与全国人大财经委的沟通汇报，借鉴兄弟省区市人大的做法，在省人大常委会法工委、省发展改革委、省司法厅等立法领导小组成员单位的大力支持下，于2023年5月形成《决定草案》初稿。之后，广泛征求省人大常委会委员和各专门委员会、各工作机构，省人民政府办公厅等30余个省级部门，9个市州、88个县市区人大常委会意见和向社会公开征求意见，对草案文本进行修改完善。10月12日，陶长海副主任主持召开专题会议听取工作汇报，对立法过程中的重要事项进行研究，提出指导意见。10月19日，将《决定草案》文本及说明呈送省常委会、省人大常委会、省人民政府、省政协领导同志征求意见。同时，征求全国人大财经委的意见。11月1日，组织召开立法论证会。11月9日，经财经委第八次全体会议审议通过，提请省人大常委会审议。

人大论坛：经济工作监督的内涵丰富，覆盖范围很广。请问，《决定》所称的经济工作监督是指什么？监督内容主要包括哪些方面？监督重点主要体现在哪里？

张平：根据《全国人大决定》精神，紧扣省人大常委会的职权范围和我省实际，《决定》所称的经济工作监督，主要指以国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要审查和执行为主线的经济监督。具体到监督内容上，主要包括省人民政府九个方面的经济工作事项：（1）中央经济工作方针政策、决策部署和省委要求的贯彻实施；（2）经济方面法律法规的实施和省人民代表大会及其常务委员会相关决议、决定的执行；（3）国民经济和社会发展年度计划、五年规划纲要和中长期规划纲要的编制、执行、调整；（4）省级国土空间规划、重点专项规划、区域规划的编制和实施；（5）重要经济政策、决策、改革的出台和执行；（6）重大项目的安排和建设；（7）经济运行情况；（8）地方金融工作；（9）其他重要经济工作。在监督重点方面，年度计划执行监督的重点是：年度计划执

省人大财政经济委员会主任委员张平在会议中发言。[人大论坛全媒体记者王敏/摄]

行应当贯彻中央决策部署、中央经济工作会议精神和省委要求，落实省人民代表大会决议要求，符合政府工作报告中提出的各项目标和任务要求；主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合年度计划进度安排；省级政府投资年度计划执行情况，包括投资规模、项目执行情况及其他重要事项；计划执行情况的报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因，对未达到预期进度的指标和任务应当作出说明和解释，提出具有针对性且切实可行的政策措施，推动年度计划顺利完成。五年规划纲要实施情况中期评估监督的重点是：五年规划纲要实施应当符合党中央和省委的建议精神，贯彻落实省人民代表大会决议要求；主要目标特别是约束性指标完成情况、重点任务和重大工程项目进展情况应当符合五年规划纲要进度安排；五年规划纲要实施情况的中期评估报告应当深入分析存在的主要困难和问题及其原因，对未达到预期进度的指标和任务应当作出解释和说明，提出有针对性且切实可行的政策措施，推动五年规划纲要顺利完成。除了规定对年度计划、五年规划纲要的审查和执行加强监督以外，结合我省实际，把编制和实施省级国土空间规划、重点专项规划、区域规划，优化营商环境等专项经济工作，特别重大建设项目，重大工程项目建设，地方金融工作等明确为监督重点。

同时，《决定》明确了年度计划、五年规划纲要和中长期规划纲要初步审查的重点，规范细化了初步审查的程序、政府需提交的材料及其时限要求，规定了开展有关监督事项的时间节点，并明确提出加强经济运行监督，按季度开展经济运行形势分析，进一步增强了经济工作监督的针对性、时效性和可操作性，有力保障政府开展的经济活动在法治轨道上行稳致远。

既深入贯彻《全国人大决定》精神，又生动体现地方人大经济工作监督实践特色

人大论坛：刚才，您强调要使《决定》更加符合贵州实际，请介绍一下，《决定》的主要亮点体现在哪些地方？有哪些特色条款？

张平：在贯彻落实《全国人大决定》精神的基础上，更加注重突出地方特色，总结提炼我省经济工作监督实践经验，把好的经验做法上升为地方性法规。主要体现在以下四个方面：一是加强对政府投资项目的监督。在《全国人大决定》规定的“加强对预算内投资项目的监督”基础上，结合《贵州省政府投资项目管理办法》（省政府令第202号）关于“政府投资年度计划应当纳入国民经济和社会发展年

度计划草案，报同级人民代表大会批准后，由发展改革部门会同财政部门按程序下达”的规定，将政府投资项目纳入监督，进一步细化到政府投资计划安排的基本原则、规模、资金来源、重点领域，以及拟安排项目的名称、投资主体、投资额等基本情况。二是听取和审议政府半年经济工作报告。将2013年以来每年7月听取和审议政府半年经济工作报告这一做法上升为地方性法规，进一步突出彰显省人大常委会围绕党的中心工作依法履行监督职权。三是强化优化营商环境工作的监督。为进一步突出营商环境在推动全省经济社会发展中的重要作用，有效激发市场活力和社会创造力，推动市场主体健康高质量发展，着力强化优化营商环境工作监督。四是加强省级国土空间规划等编制和实施情况监督。严格贯彻落实党中央和省委关于建立国土空间规划体系并监督实施的部署要求，规定根据需要听取和审议省人民政府有关规划实施情况的报告，切实维护国土空间规划等的严肃性权威性。

立足职能定位，强化工作落实，全力推动《决定》有力有效贯彻实施

人大论坛：在现代化建设新征程上，高质量发展是我省全部工作的主题。请问，在下一步工作中，对贯彻实施《决定》有什么工作举措？

张平：《决定》对加强新时代人大经济工作监督，切实提高监督实效提出了新的更高要求。省人大常委会领导同志高度重视《决定》贯彻实施工作，提出明确要求。我们将全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察贵州重要讲话精神，按照中央和省委经济工作决策部署，立足职能定位，强化工作落实，全力推动《决定》有力有效贯彻实施。一是加强与政府及其相关部门的工作联系和沟通，建立健全经济工作监督协调机制，为省人大常委会依法履行经济工作监督职权发挥好参谋助手和服务保障作用。二是坚持全省“一盘棋”，加强与市县人大的协调联动，推动形成人大经济工作监督整体合力，实现同频共振、问题共答，为保障全省经济社会高质量发展作出人大贡献。三是加强人大联网监督平台建设为抓手，推动与政府及其相关部门在宏观经济主要指标数据方面实现即时共享，切实提高数字化、智能化水平，不断增强经济工作监督实效。四是以省人大计划、预算审查监督联系代表工作机制为抓手，积极践行全过程人民民主，深入推进“高质量发展，代表在行动”活动，深化拓展代表参与经济工作监督途径，不断提高经济工作监督质量和水平。[责任编辑 / 吕跃]

省人大代表、贵州榜香郁苗绣服饰开发有限公司技术人员

龙通花：传承苗族刺绣 打造民族品牌

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

“传承苗族刺绣，弘扬民族文化，汇聚民族技艺，打造民族品牌。我们将围绕这四句话做好苗绣产业。”在省人大代表、贵州榜香郁苗绣服饰开发有限公司技术骨干龙通花眼里，推动苗绣产业发展壮大、走向市场是自己的职责。

“长大后想当一名刺绣师。”从小就喜爱刺绣的龙通花很小就有这个想法，在成长的过程中，她舞针弄线，渐渐地掌握了一些刺绣技法，也深深地爱上了刺绣。

2011年，榜香郁公司招聘绣娘，龙通花毅然辞掉杉木河艺术团的工作应聘到公司当了一名绣娘。在公司里，龙通花很快就学会了很多种苗绣技法，仅用3年就成为公司的技术骨干。

工作中，龙通花潜心研究破线绣、平绣、双面绣、挑纱绣等苗族刺绣技术和方法，积极探索出了既符合个性化多样化质量需求，又推动产品向高端化创

新发展的“工法情”共绣质量管理模式，把传统的苗绣技法依托破线绣专利技术进行成果转化应用。

在龙通花的技术指导下，公司很快发展成一家集苗族刺绣文化传承、挖掘、技能培训以及民族旅游商品、工艺品、民族服饰研发、生产、销售为一体的综合性企业，年产值也从成立之初的几万元上升到现在2000多万元。

同时，公司先后获得了76项国家专利，是“十三五”期间国家文化出口重点企业、全国和谐劳动关系创建示范企业，贵州榜香郁苗绣服饰开发有限公司苗绣助力就业减贫入选第三届全球减贫最佳案例。

当选人大代表后，龙通花更是牢记人大代表的责任和担当。为了传承和推动苗绣发展，龙通花跋山涉水，走访记录下县内及周边县市各苗族村寨的刺绣技术，记录和收集了70余种原汁原味的苗族刺绣图案，掌握20余种刺绣技法，参与制定在全省可复制和推广的苗族刺绣技术规范 and 标准，推动苗绣走出“人亡艺绝”的困境，焕发出无限生机。

为了更好地帮助留守妇女、困难家庭妇女在家门口就能实现稳定就业增收，龙通花所在公司因地制宜建设非遗工坊，采取“公司+基地+绣娘”的模式，在少数民族村寨建成6个民族刺绣生产基地。

近年来，贵州榜香郁苗绣服饰开发有限公司累计培训3000人次，为推动苗绣发展、传承苗绣技艺储备大量人才，注入“新鲜血液”，集聚“强大动力”。公司通过订单扶贫和产业扶贫方式，带动2300多名妇女就业，其中2180人为建档立卡户人口，人均年收入达12000元以上。

在龙通花的帮助下，很多农村妇女把指尖技艺转变为指尖经济，用她们的一针一线绘就美好生活、实现共同富裕、推动乡村振兴。[责任编辑 / 甘玥]



龙通花教公司里的姐妹们刺绣。[受访者供图]

安顺市人大代表、平坝区河长办负责人

刘海燕：为平坝提供有力的“水支撑”

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

冬日漫步在安顺市平坝区杨柳湾湿地公园，悠悠河畔，一弯绿水，两岸锦绣，俯拾皆景。如今的平坝，这种“河畅、水清、岸绿、景美”的迷人景象随处可见。

“‘河长制’的实施，使平坝区人民群众享受到了绿色发展带来的丰硕成果。”安顺市人大代表、平坝区河长办负责人刘海燕介绍道。

“巡河不是走马观花，而是对发现的问题及时解决。”刘海燕协助平坝区16名区级河长以问题为导向开展巡河工作，通过开展巡查，发现问题、解决问题。还统筹推进河湖“清四乱”攻坚行动，做到发现一处、清理一处、销号一处，实行动态清零，加强水环境治理，推动水生态改善，全面协调推进河长制工作从“有名”向“有实”转变。

经过刘海燕的努力和平坝区各级河长守水担责、守水尽责，平坝区县城以上集中式饮用水源水质优良比例保持100%；

刘海燕（左）带领工作人员巡河。[受访者供图]



全区地下水质量考核点位水质级别保持稳定。全区2个国控断面水质优良率达100%，2个省控断面水质优良率达100%，7个市控断面水质优良率达100%，为平坝区经济社会高质量发展提供了有力的“水支撑”。

河湖生命健康是全区安全度汛的重要保障。在开展平坝区河道治理项目建设中，刘海燕从强化防洪保安全、保障优质水资源、修复健康水生态、打造宜居水环境、发掘先进水文化五方面着手，积极参与平坝区城区河道治理项目、节溪河治理项目、槎白河治理项目、马洞河治理项目、乐平河治理项目等建设管理工作，既恢复和改善河道生态功能，又美化了人居环境。

从“河长制”到“河长治”，需要全社会的参与。平日里，刘海燕积极引导社会各界关心、支持、推动公众参与治水、管河。她组建了平坝区“关爱山川河流·建设美丽平坝”巡河护河志愿者服务队，不定期开展巡河护河志愿服务活动，激发全社会公众参与水环境保护的积极性和责任感。

农村供水保障事关群众切身利益，也是一项保民生、得民心、稳增长的惠民工程。按照工作部署要求，刘海燕承担齐伯镇督导组副组长，持续开展对齐伯镇9个行政村全覆盖供水保障情况督促指导工作，保证齐伯镇各村组供水基本正常，最大限度保障群众用水需求。

天气炎热时，刘海燕还协助齐伯镇编制抗旱应急供水保障预案，按照一村一策的要求，落实好抗旱应急应对措施。针对能落实应急水源点的村组明确应急水源点，针对无应急水源点可供水的村组落实应急供水车，着力解决好群众“有水喝、喝好水”的问题。

“我做不了啥大事，就做好自己最擅长的工作。踏踏实实地在区河长办负责人的岗位上好好履职，以高质量工作推动高质量发展。”面对所取得的成绩，刘海燕谦虚地说。[责任编辑 / 甘玥]

仁怀市人大代表、茅坝镇茅坝社区党总支书记、居委会主任

王云洪：表好群众意 办好群众事

●文 / 许振

情系社区群众、恪尽代表职守，在工作中通过社区干部和人大代表身份为群众分忧解难……仁怀市茅坝镇第六、第七届市人大代表，茅坝镇茅坝社区党总支书记、居委会主任，茅坝镇文化振兴促进会秘书长王云洪用脚步丈量民情、用真情感化民众、用行动凝聚民心，为社区发展倾尽全力。

2016年，王云洪当选仁怀市茅坝镇茅坝社区第六届市人大代表。“怎样才能深入群众，听到真正的心声？”这是王云洪成为代表以来第一个思考的问题。

挨家挨户走访是王云洪能想到的最直白、最能实现的方式。然而社区作为集镇区域，人口多、人员流动性大、人员类型多，单靠访谈很难全面了解社区居民的想法。于是他借助技术的力量，悄悄“埋伏”在社区居民微信群里，引导居民群众畅所欲言。

“牌坊通往幼儿园有一段路硬化后，未安装安全护栏，学生们过路不太安全”“牌坊临时车站爱掉墙皮”……王云洪则通过整理对话内容，发现问题线索。通过这种方式，他收集到超过200条群众意见。

将群众意见问题悉数收集后，王云洪及时向镇人大反映和寻求部门帮助一一解决，并每年将镇人大不能解决的问题在市人代会上提出建议。

当人大代表的几年里，王云洪总想着为群众多谋点“好处”，于是他思考着，如何把社会的力量、群众的力量用起来。

有群众反映茅坝社区公墓道路泥泞破烂，每次祭扫都有人摔跤。王云洪便积极联系到热心公益的社区居民，通过每年元宵开展的民俗活动“舞龙灯”，筹集到善款30多万元，又动员群众自己投工投劳，把公墓主道路4公里多全部硬化完毕。

立岩村一位姓王的中学生，由于家庭原因导致辍学。了解情况后的王云洪帮助解决了学生的实际



王云洪（左）走访看望茅坝镇群众。[受访者供图]

困难，让孩子安心返校就学。在中学任家委会主任时，他走访贫困学生的足迹遍及茅坝镇13个村居几百名学生，部分学生得到他帮助重返校园而走上更高学堂。

助学过程中，王云洪感觉到还有更多学生家庭需要帮助。于是2023年在茅坝镇党委政府和地方热心人士支持下，在相关部门指导下，王云洪成立了茅坝文化振兴促进会。目前，促进会收到各方捐赠两百多万元，并联系了广东黄维崧公益基金会定向捐赠8万元，以资助2023年考取大学的学子40名。

“人大代表不仅仅是一个称号、一种荣誉，更是一份责任，承载了群众的信任，我不能辜负群众的信任。”王云洪认真履行了一名人大代表的职责，用实际行动交出了一份人民满意的答卷。[作者单位：仁怀市茅坝镇人大 责任编辑 / 甘玥]

黔西市人大代表、新仁苗族乡化屋村村民

何兰：乡村振兴路上的奋斗者

● 文图 / 罗斌

“民族要复兴，乡村必振兴”，如今的毕节黔西市新仁苗族乡化屋村，在各级党委、政府的关心支持下，各项事业发生了翻天覆地的变化。

在毕节市人大代表、化屋村村民何兰创办的贵州熙媛文化传媒有限公司里，何兰与村里的“合伙人”正忙着通过互联网平台向粉丝们宣传推介家乡的民族文化与农特产品。

就在一年前，何兰还开着自己的农家乐，利用闲暇时间和化屋村的其他人一起，跳着苗族的传统歌舞。为了传承发扬好苗族文化，宣传好自己的家乡，何兰夫妇还是决定在化屋村旅游持续火爆时，将自己辛苦经营8年的农家乐转让出去，一门心思把公司和歌舞队做好。

公司创办人共6人，其中5人来自化屋村，由于做互联网不懂网络和技术，公司便在外面请了一位懂技术和网络的人加入，于是6个合伙人就各自分工，开始了她们的创业之路。

“我们六个人一起成立这个公司，我自己也开了个账号叫‘苗韵化屋’，希望能够把我们化屋的‘三黄’产业和苗族文化宣传出去，带动更多的村民们一起发展。”何兰告诉记者。

何兰的“合伙人”、化屋村村民潘敏，原来在县城里的一所私立幼儿园任教，在何兰的鼓励下一起创办了这家公司。

“本以为做互联网运营这块应该是很简单的，没想到困难重重。不知道自己账号的定位、拍摄技术、流量获取等都是问题，我们便一步一步努力克服困难。”潘敏表示，接下来还会继续努力，多出去学习交流，争取把账号做得更好，把家乡的特色产业宣传出去。

“刚开始的时候大家觉得化屋村的资源很好、有很多素材，我们就相约做了‘苗韵化屋’这个账号。经过



何兰（右）和丈夫把日子过得红红火火。

努力，现在账号已经有一万多接近两万的粉丝了。”另一名合伙人杨雨美说道。

“苗绣既是文化又是产业，传承苗绣既能够弘扬民族文化、传统文化，又能够发展产业，用产业来振兴乡村、为乡村发展作出贡献。”何兰始终把习近平总书记视察化屋村时对大家所寄予的厚望牢记于心。

何兰在传承发扬好苗族文化、宣传推介化屋村旅游、带领群众增收致富时，也将忠诚践行“我当代表为人民”的初心使命，为服务好当地群众作出应有的贡献。

“身为一名人大代表，我感到很光荣，肩上的责任也很重。我会继续积极联系群众，倾听群众的想法，发挥好代表作用，为化屋村经济社会发展贡献自己的力量。”谈及未来履职，何兰信心满满。[

作者单位：黔西市融媒体中心 责任编辑 / 甘玥]

铜仁市碧江区、六龙山乡人大代表

郭发青：做富农民口袋的圆梦人

● 文图 / 周振东

位于铜仁市碧江区六龙山乡小冬云村的魔芋种植基地里，碧江区、乡人大代表郭发青正在仔细观察魔芋生长情况。

郭发青出生在六龙山乡小冬云村一个农民家庭。近年来，他凭着对土地的热爱，为乡村产业发展不辞辛苦，充分体现新时代一名人大代表责任和担当。

2019年，郭发青回到小冬云村发展高山冷凉蔬菜，经过多方调查发现村内高山冷凉蔬菜产业同质化严重，竞争较大，群众收益不高。

因此，郭发青决定另辟战场。通过精心比对挑选，他发现魔芋十分适合小冬云村这种海拔高、温度低的生长环境。于是开始在自家田地试种23亩魔芋，边学技术边种植养护，逐步掌握了魔芋种植技术，成为村内魔芋种植专家。他总结了魔芋种植与其它高山冷凉蔬菜的优劣势后，向乡农业服务中心和小冬云

村委会进行了汇报，并获得技术和服

务支持。魔芋试种成功让郭发青尝到了甜头。他想，既然我都能学会，那别人呢？为此，他组织召开了村民会议，向村民宣讲魔芋种植技术，联合附近群众组建了铜仁市碧江区高山农业种植农民专业合作社。合作社为群众提供魔芋种子、肥料和种植技术，并流转土地200余亩发展魔芋种植。

在郭发青带领下，小冬云村的魔芋种植规模不断扩大，魔芋年产70万余斤，产值达210余万元。为了稳定销售，在郭发青的牵线搭桥作用下，合作社与铜仁市晶荟农业发展有限公司建立合作关系，公司负责全部收购合作社产出的魔芋，并提供前期的种植经费。

今年，200多亩魔芋种植基地吸引全村5个村民组的群众参加务工，每日用工人数13至25人，年均务工人次2200人次，带动群众务工增收人均11000元。

“近年来，党和国家富民惠民政策好，乡村产业发展也越来越好，我们除了种植魔芋，还进行村庄整治和社会事业。”郭发青说。

对于农村发展所面临的问题，郭发青有切身体会。因此，他强化理论学习，每年都深入一线访民意、听民声、察民情，始终坚持为群众代言、为百姓办事。他提交了11条建议，多数与农村相关，涉及脱贫攻坚、农村教育医疗等多个领域，得到相关部门的重视和采纳。

自当选为人大代表以来，郭发青十分珍惜人民群众赋予的权力，时刻牢记使命责任，始终坚持为群众代言、为百姓办事。在他的引领下，小冬云村群众收入得到较大提升，逐步走上了共同富裕的道路。郭发青并没有因此满足，正以百倍的努力，和党员群众一起把小冬云村打造成宜居宜业美丽新乡村。[作者单位：碧江区人大 责任编辑 / 甘玥]

郭发青在魔芋基地查看魔芋长势。



坚持和发展新时代“枫桥经验” 提升纠纷预防化解法治化水平

——《毕节市多元化解纠纷条例》解读

●文 / 喻智

党的二十大指出：“完善社会治理体系，健全共建共治共享的社会治理制度，提升社会治理效能，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”

推动多元化解纠纷立法是深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记对贵州对毕节重要指示批示精神的重要体现，是对标对表中央、省委、市委部署要求抓落实的重要举措，是完善社会治理体系、提升社会综合治理能力水平的客观要求。

为此，《毕节市多元化解纠纷条例》（以下简称《条例》）应运而生，于11月29日经贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第六次会议批准，将于2024年1月28日起正式施行。

《条例》的出台是毕节市地方立法工作坚持好、发展好新时代“枫桥经验”的生动写照，为进一步规范和促进毕节市多元化解纠纷工作、依法保障当事人合法权益、维护社会和谐稳定，高质量推进建设贯彻新发展理念示范区治理体系和治理能力现代化提供了法治保障。

纠纷化解护航高质量发展 恰逢其时

当前,毕节市正处在全面推进高质量发展、

建设贯彻新发展理念示范区的关键时期，随着经济社会快速发展、体制机制改革不断深化、社会利益格局不断调整，社会矛盾纠纷呈现出主体多元化、类型多样化和化解难度差异大的特点，以诉讼方式为主解决社会矛盾纠纷已不能满足人民群众需求、不能顺应社会矛盾新变化。

在毕节市三届人大二次会议期间，大方县代表团刘玉华等14名代表联名向大会提出关于制定条例的议案，议案以大方县为例，深刻阐明了开展多元化解纠纷立法是人民的期盼和社会的需求且符合新时代社会主义发展的新要求，呼吁通过立法进一步推动纠纷多元化解，保障人民群众合法权益，维护社会和谐稳定。

调研发现，毕节市在多元化解纠纷工作中还存在着缺乏统一规范的纠纷多元化解平台、纠纷排查化解机制不健全、专业化调解队伍供求失衡、靠前化解的主动性不够、当事人选择非诉解纷积极性不高等问题，迫切需要出台一部细化的地方性法规。

通过立法，能有效推动更多法治力量向引导和疏导端用力，推动各级各部门更加主动积极地参与到市域社会治理中，进一步推进平安毕节、法治毕节示范创建，助力毕节市经济社会高质量发展，《条例》的实施颁布恰逢其时。

纠纷化解多措并举 正当其势

《条例》共5章36条，分为总则、纠纷预防、多元化解、保障监督、附则。《条例》坚持以问题为导向，坚持将党的决策部署用法定形式转化为人民意志，总结提炼毕节市推动矛盾纠纷源头化解的经验做法，并针对该项工作的突出问题作出了有关规定，《条例》的颁布实施正当其势。

厘清主体职责，形成化解合力。多元化解纠纷工作是一项综合性、系统性工程，必须加强领导，齐抓共管，形成合力。《条例》突出针对性和靶向性，从毕节市实际出发，明确多元化解纠纷应当坚持党委领导、政府负责、司法推动、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑，坚持属地管理与谁主管谁负责相结合，形成多方协调联动。

《条例》规定各级人民政府及有关部门、人民法院、人民检察院、企业事业单位、人民团体和其他社会组织，应当按照各自职责建立健全诉讼与非诉讼相衔接的多元化解纠纷工作机制，明确有关部门和单位主要负责人为多元化解纠纷工作第一责任人，健全多层次、全覆盖、分工明确、协调联动的纠纷多元预防化解工作责任体系。明晰主体责任，集结社会各种力量，形成强大合力，有效化解纠纷。

完善一套机制，打出“组合拳”。《条例》分别在第五条、第六条、第十条、第十一条、第十二条、第十三条、第十四条规定了建立完善化解纠纷联动工作机制、纠纷源头预防机制、社会稳定风险评估机制、纠纷排查预警机制、分析研判机制等一整套纠纷预防排查调处机制，对有效化解纠纷打出了“组合拳”。

《条例》明确要求加强对婚姻家庭、物业服务、欠薪欠资等纠纷发生率较高的易发领域的监测、预警、主动防控，促进纠纷源头预防、风险评估、排查预警、分析研判、联动化解的无缝衔接，从源头上预防和减少纠纷的发生。

构建大调解网络，发挥人民调解主渠道作用。《条例》明确了和解、调解、行政裁决、仲裁、行政复议、诉讼等纠纷化解途径，由当事人依法自主选择。

同时，规定了多元化解纠纷工作应当构建以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解、仲裁、

行政复议、行政裁决等有机衔接、协调联动，各有关单位和组织、个人共同参与的大调解工作网络。强调加强人民调解组织网络建设，充分发挥人民调解在化解纠纷中的主渠道作用。建立健全纠纷调处首接首问首办责任制等制度，规范、整合相关单位、组织采取线下和线上方式集中办公、化解纠纷。

建立“四调对接”机制，形成高效解纷体系。《条例》规定要建立健全诉调对接、检调对接、警调对接、访调对接的“四调对接”机制。明确人民法院应当建立健全诉调对接机制，人民检察院应当建立健全检调对接机制，公安机关应当建立健全警调对接机制，信访部门应当建立健全访调对接机制，并要求相关行政主管部门主动开展行政调解，鼓励人民团体及社会组织积极参与纠纷化解工作。

突出保障与监督，增强纠纷化解工作“硬实力”。《条例》要求县级以上人民政府及有关部门、人民法院、人民检察院等应当加强多元化解纠纷综合性一站式服务平台建设，运用互联网等科技手段，实现在线化解纠纷。明确规定县级以上人民政府应当将多元化解纠纷工作所需经费纳入同级财政预算。设立人民调解组织的企业事业单位、行业协会、人民团体和其他社会组织应当为人民调解组织开展工作提供必要的工作经费。同时规定各级人民政府和相关部门，应当为网格员、联户长从事多元化解纠纷工作提供相应的人身安全保障和物质保障。从机制建设、信息化平台建设、经费保障、完善培训机制等方面对多元化解纠纷工作顺利开展给予充分保障。

发挥考核“指挥棒”作用，牵住责任“牛鼻子”。《条例》规定了考核考评体系，建立“三重”监督体系，形成多元化解纠纷考评工作的有效闭环。一重由县级以上考核部门将多元化解纠纷工作进行综合考核。二重由平安毕节建设年度考评体系进行专项考核。三重由县级以上人民政府、人民法院、人民检察院进行内部考评。《条例》还对承担化解纠纷职能的单位和组织、纠纷化解工作人员及当事人有违反本《条例》规定与其他法律法规适用的问题进行明确，真正牵住了责任这个“牛鼻子”。 [作者单位：毕节市人大常委会责任编辑 / 王晓琳]

强化履职担当 聚力提质增效

——安顺市“高质量发展,代表在行动”活动推进会现场记

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶 张茂

“通过现场观摩和经验交流,我们深切感受到全市各级人大、各级人大代表更加深化了对高质量发展大局的理解把握,更加增强了做好新时代地方人大工作的使命担当,更加明确了上下联动推进人大工作创新发展的思路举措,更加展现了扎根群众投身高质量发展的精神风貌……”11月29日,安顺市人大常委会党组书记、主任胡吉宏在市“高质量发展,代表在行动”活动推进会上如是说。

11月28日至29日,安顺市“高质量发展,代表在行动”活动推进会召开。会议旨在总结交流安顺市各级人大和人大代表助推高质量发展的做法和经验,不断把“高质量发展,代表在行动”活动推向深入。

现场观摩亮实绩 互学互鉴促提升

11月28日,安顺市各级人大干部、全市五级人大代表近70余人深入到贵州航空产业城规划展览馆、安吉精铸航空产业园建设项目、西秀区大西桥镇人大代表联络站、平坝区万佳农产品开发有限公司、经开区中国刺梨小镇农文旅产业发展项目等地,实地观摩代表联络站更好服务代表联系群众,实地了解人大代表在助推经济社会高质量发展等方面发挥的积极作用。

观摩的第一站是西秀区大西桥镇人大代表联络站。一进站,宽敞明亮的办公室内,整齐摆放着各种资料,墙上“人民选我当代表 我当代表为人民”几个大字赫然醒目。

“围绕‘高质量发展,代表在行动’活

动,大西桥镇人大把代表活动与聚焦打造贵州航空产业城、一流旅游城市,绿色算力基地、新兴综合能源基地、医药及旅游食品基地‘两城三基地’建设等重点工作结合起来,与人民群众关注的教育高质量发展等民生领域结合起来,与市人大常委会提出的以‘八项行动’为载体结合起来,与镇人大开展监督、视察、调研等工作结合起来,丰富活动内容、突出工作特色,确保活动成效。”大西桥镇人大主席蔡智雄介绍。

在这里,与会代表认真了解该镇人大如何通过发挥人大代表“助推器”作用,为全镇重点项目建设加油助力,助推该镇经济社会高质量发展。

在贵州航空产业城规划展览馆、安吉精铸航空产业园建设项目、平坝区万佳农产品开发有限公司、经开区中国刺梨小镇农文旅产业发展项目等地,与会代表深入了解各项目的实施情况,多维度审视项目建设。

边看边谈,倍感振奋……通过实地观摩,代表们纷纷表示,要把观摩学习成果转化为围绕中心、服务大局的使命担当,努力在助推经济社会高质量发展中作出新贡献。

平坝区羊昌乡人大主席梅培海表示,通过观摩,深受感触,接下来,将通过发挥人大代表的“助推器”作用,为当地重点项目建设加油助力。

经验交流立足实际 突出地方特色

“高质量发展,代表在行动”是一项精

准施策的系统工程。大水漫灌、大而化之必将事倍功半、费而不惠。

杜绝“千城一面”,需在“各具特色”上下功夫,在战术上“尽精微”。

11月29日,在活动推进会上,安顺市各县(区)人大常委会负责同志作交流发言。

西秀区人大常委会聚焦“做实基础、压实责任、抓实行动”,推动活动“起点高、要求高、成绩高”,以“三实”“三高”引导各级人大代表积极投身高质量发展,为高质量发展赋能添力。平坝区人大常委会以“六个聚焦六个坚持”为抓手,全力助推“五区平坝”建设,整合“两代表一委员”力量,推动联络站(室)建设提档升级,更好发挥代表主体作用。普定县人大常委会对标市人大做法,结合普定实际深入开展“八项行动”,探索代表工作“十五条措施”,在服务高质量发展中体现代表担当、彰显代表作为、展示代表风采。镇宁自治县人大常委会依托“一中心一张网十联户”网格治理体系,组织代表参与矛盾纠纷化解,形成“有话跟代表讲、有难找代表帮、有结找代表解”的工作格局。关岭自治县人大常委会探索“先研判、再协商、后明确”机制,用好调查研究基本功,推动建议提出办理过程转化为破解难题、推动发展的生动实践。紫云自治县人大常委会围绕“三种三养”产业布局,认真谋划监督工作重点,积极引导代表参办、领办、兴办产业项目,全力助推乡村振兴。

各县(区)人大常委会牢牢把握市人大常委会的部署要求,紧盯“高质量发展”大主题,紧扣地方党委中心工作,强部署、优方案、快行动。

同样,安顺市人大各专门委员会、常委会工作机构切实加强与人代表联系,不断健全完善制度机制,积极邀请人大代表参与立法、监督等工作,不断提升人大工作的质量,使人大工作更好融入全市高质量发展大局。



与会同志在西秀区大西桥镇人大代表联络站观摩。

深化主题活动 为高质量发展再聚力

代表参加主题活动,推动发展更给力!

安顺市31名人大代表先后获国家和省优秀表彰,涌现出“全国卓越铸造工程师”市人大代表潘年锋,“全国农村创新创业优秀带头人”平坝区人大代表杨勇,“全国最美志愿者”紫云县猫营镇人大代表黄恒礼等一批优秀人大代表……

“在安顺开展的‘高质量发展,代表在行动’活动中,随处可见人大代表助推高质量发展的身影。”胡吉宏在推进会上对代表履职促高质量发展“如数家珍”。

代表工作呈现新气象,代表联动履职促效能提升……

“通过这次推进会的学习和激励,我将结合企业生产经营特点,促进产业提档升级,同时主动承担社会责任,积极助力经济高质量发展。”安顺市人大代表、贵州山和水茶叶有限公司经理何顺刚表示。

强化履职担当,聚力提质增效。下一步,安顺市各级人大和人大代表将进一步深化“高质量发展,代表在行动”活动,以“八项行动”为载体,凝聚起全市各级人大和人大代表的力量,紧盯市委中心任务,聚焦“两城三基地”建设,心往一处想、劲往一处使,奋力为谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章再聚力量、再作贡献。[责任编辑/刘瑶]

以高质量履职推动高质量发展

——铜仁市推进“高质量发展，代表在行动”活动侧记

● 文图 / 田磊

12月6日至7日，铜仁全市“高质量发展，代表在行动”活动推进会在碧江召开，会议采取“现场观摩+交流座谈”的方式，开展互学互鉴、交流经验做法、强化责任落实，进一步统一思想认识，推动活动走深走实。

会议期间，与会人员先后走进玉屏自治县贵福菌业、大龙开发区中科星城和中伟新材料股份有限公司、碧江区同德药业有限公司、川硐街道人大代表联络站和中南门历史文化旅游区等地，实地观摩区县人大深入推进“高质量发展，代表在行动”的生动实践和做法经验，学习感悟各级人大代表密切联系人民群众，带头带领发展，帮助解决群众急难愁盼问题的事迹与风采。

各级人大代表在“四化”建设中担当作为

6日下午3时，与会人员来到玉屏自治县贵福菌业发展有限公司，认真听取企业发展情况介绍，并走进食用菌培育车间，察看食用菌长势。

“贵福菌业公司是一家集食用菌研发、生产、加工和贸易于一体的现代智慧农业企业。”玉屏自治县第十届人大代表、贵福菌业公司董事长李敬向与会人员介绍，公司自2017年以来大力发展食用菌产业，现已建成全市现代化程度最高、规模最大的食用菌生产基地。

作为人大代表的李敬切实履行代表职责，把企业发展与群众致富紧密结合起来，采用“公司+基地+农户”的产业带动模式，直

接解决当地农民900余人的就业问题，带动全县2000余人从事食用菌及相关产业工作，带动效果显著。

在铜仁古城，与会人员走进“松桃苗绣”馆，独具特色的民族文化艺术品琳琅满目。铜仁市第三届人大代表、松桃梵净山苗族文化旅游产品开发有限公司董事长石丽平，多年来致力发展壮大苗绣产业，以带动搬迁群众就业为重点，创办扶贫工坊19个，累计带动4000余名苗乡妇女实现家门口就业，还通过“非遗传承人群培训”“锦绣计划”大力培养苗绣传承人，让苗绣这一传统技艺重新焕发生机活力。其苗绣产品畅销国内，并远销欧美、东南亚等地，其中“苗族花鼓舞”被外交部指定为外交礼品。

在碧江区灯塔工业园区，与会人员来到同德药业股份有限公司。担任省十四届人大代表、市三届人大代表、公司行政人事部经理的伍阳菊大力弘扬工匠精神，推动中医药保护与传承，带领团队研发出沐足汤、中药香囊、药枕、药食同源保健产品等系列大健康产品，设计的“中药拌润设备”及“中药饮片切制防粘刀装置”，2022年获得国家实用新型专利。

代表联络站建设、管理、运行更加规范

人大代表联络站是各级人大代表发挥作用、履职尽责的主阵地。

6日下午5时许，与会人员走进碧江区川硐街道人大代表联络站。墙上悬挂的联络

站职能职责、代表工作制度、群众接待制度、代表信息栏格外醒目。文件柜里，摆满了各式各样的资料盒，分别收录着代表进站接待群众、代表建议办理等资料。与会人员认真听取介绍，详细了解人大代表联络站建设、管理、运行情况和人大代表作用发挥情况。

“如何充分发挥联络站‘小站点’作用，书写推动高质量发展这篇‘大文章’，我们一直以来在不断探索实践。”川硐街道党工委书记高猛介绍，联络站采取代表坐班接待与主动下沉相结合的模式，组织辖区人大代表积极履职，今年来，共接待群众200余人次，整理转办意见建议14条，有效畅通了民意表达渠道，推动了群众反映的问题得以彻底解决。

“街道人大工委还根据辖区教育教学单位和医疗服务单位多这一实际，探索‘代表联络站+医教服务’履职模式，定期组织老师、实习学生、志愿者到教育园区中小学和医疗机构开展志愿服务，推动教育医疗事业高质量发展。”川硐街道人大工委主任石俊表示，下一步，街道人大工委将深入贯彻落实《贵州省街道人大工作条例》，建好、管好、用好人大代表联络站，积极探索代表联络站服务基层社会治理、推动产业发展的经验，把代表联络站建成社情民意“连心桥”，推动街道发展进入“快车道”。

参会人员在贵福菌业有限公司观摩。



各级人大履职尽责推动高质量发展

碧江区人大常委会聚焦“四新四化”建设、强中心城区“五大行动”、文明创建等重点工作，精准选题，科学推动，确保人大工作与全区发展大局同频共振、同向发力、同步前行。

万山区人大常委会重点聚焦“转型万山”、助力“五大发展”，坚持把“高质量发展，代表在行动”活动与区人大常委会年度工作议题有机融合，通过活动引领各级人大代表在万山高质量转型发展中贡献智慧和力量。

石阡县人大常委会以“夯实三项制度、深化三项措施、创建三个示范、实现三个目标”为抓手，发动全县人大系统及1180名各级人大代表积极参与“高质量发展，代表在行动”活动。

7日上午，与会人员在市人大常委会机关召开座谈交流会。会上，碧江区、万山区、石阡县、沿河自治县人大常委会作交流发言，分享深入推进“高质量发展，代表在行动”活动的探索实践和典型经验。

会议强调，“高质量发展，代表在行动”活动是一项长期的、系统性工作，需要持续推进、久久为功。要求全市各级人大及人大代表履职尽责，以高质量发展统揽全局，聚焦构建“七个生态”、推动“六大主导产业”等重点工作，努力在经济社会高质量发展中担当作为、再创佳绩。要求各级人大要创新活动履职品牌，优化代表履职服务保障，精准把握重点，强化上下联动和宣传引导，确保“高质量发展，代表在行动”活动有序有效、走深走实，为奋力开创绿色铜仁现代化建设新未来贡献人大力量。

与会人员纷纷表示，通过现场观摩和座谈交流，将切实增强使命感紧迫感，把准方向、真抓实干、守正创新，以高质量履职推动高质量发展。[作者单位：铜仁市人大常委会责任编辑 / 刘瑶]

“五个聚焦”助推“高质量发展，代表在行动”活动走深走实

● 文图 / 黔东南州人大办

今年以来，黔东南州人大常委会聚焦高质量发展主题，深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，动员和号召全州各级人大代表积极投身高质量发展生动实践，以“五个聚焦”为抓手，突出党建引领、中心大局、主责主业谋创新、抓落实，助推黔东南州经济社会高质量发展。

聚焦党建引领，深化“一活动一机制”

黔东南州人大常委会自觉把开展“高质量发展，代表在行动”活动作为衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的具体实践，结合黔东南州实际，在全州人大系统创新开展“黔进先锋·党在心中·人大建功”主题活动，探索建立“五强化、五提升”工作机制，即：强化党建引领、提升履职定力，强化制度建设、提升履职效力，强化平台载体、提升履职活力，强化学习培训、提升履职能力，强化建议办理、提升履职动力，推动形成了“六个一批”成果，即：一批理论学习成果、一批调查研究成果、一批制度机制成果、一批工作亮点成果、一批品牌建设成果、一批实事活动成果，着力打造“强政治有站位、强思想有觉悟、强组织有合力、强作风有保障、强能力有担当、强业绩有作为”的“六强六有”机关。

今年以来，黔东南州人大常委会形成调查研究成果8个，制定印发制度8个，创建工作品牌1项，获得州直机关服务高质量发展创新一等奖、乡村振兴驻村帮扶先进集体，30余名人大代表获得州级以上表扬表彰。

聚焦中心大局，打造“一委室一亮点”

黔东南州人大注重发挥各专门委员会作用，引导各专门委员会围绕中心大局深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，着力打造“一委一亮点”。

今年以来，黔东南州人大7个专门委员会先后组织开展了平安黔东南、看好“钱袋子”、职业教育高质量发展、“产业旺·乡村兴”、立法“直通车”、健全代表工作制度、“环保行”等7个主题活动，工作不断出新出彩，有效提升了人大工作的质量和水平。黔东南州新时代地方人大工作经验典型、民法典“六好六突出”做法等先后获得省人大常委会陶长海、郭瑞民等领导肯定性批示。

聚焦示范带动，争创“一县市一品牌”

黔东南州人大积极引领全州16个县市人大深入开展“高质量发展，代表在行动”活动。各县市人大结合工作实际，因地制宜，创立了一批助推高质量发展的代表履职工作品牌，各项工作开展有声有色。

丹寨县人大常委会创立每人每年5000元的人大代表履职激励基金，激发代表履职活力，用“小资金”撬动“大民生”；岑巩县人大常委会创建坚持党的领导这一中心，做到党委中心工作与代表本职工作、履行代表职责与为民办实事“两个结合”，落实县级人大指导、乡镇人大主责、代表联系群众“三个到位”，实现阵地规范化、活动常态化、



意见处理科学化、代表作用实效化“四化目标”工作模式，打造人大代表联络站升级版；三穗县人大常委会围绕达成“一项机制”共识、坚持“两项重点”任务、强化“三个保障”力量、搭建“四个服务平台”，创建贵州三穗县雪洞镇—湖南新晃县凉伞镇省际人大代表联络站联建共建“1234”工作模式，推动跨省代表联络站建设取得新成效；天柱县人大常委会20多年持续开展“8·8”代表日活动，代表履职形成长效机制；麻江县坝芒乡人大将代表联络站建在产业链上，推动产业实现更高质量发展；锦屏县人大常委会以“亮身份、访民生、践承诺、作表率”四大行动为主抓手，持续深化拓展“高质量发展，代表在行动”活动；黎平县人大常委会创新开展“代表直通车”工作，有效打通服务群众“最后一公里”；从江县人大常委会打好“人大+纪委”联合监督“组合拳”以高质量监督护航高质量发展。

聚焦主题主线，选树“一行业一典型”

全州1.4万名各级人大代表聚焦高质量发展，投身乡村振兴主战场，涌现出获得“全国农村青年致富带头人”“全国十佳农民”“全国劳动模范”等荣誉称号的全国人大代表郑培坤，不当“金领”“白领”当“牛司令”

12月11日，黔东南州人大常委会组成调研组视察岑巩县大有镇塔山村。实地了解人大代表在基层治理、乡村振兴、产业发展等方面走前列做示范的代表职能作用发挥情况。

聚焦推动发展，落实“一任务一清单”

黔东南州人大深入开展州“高质量发展，代表在行动”活动、“黔进先锋·党在心中·人大建功”主题活动。成立活动工作领导小组，积极构建由党组书记、主任担任组长牵头抓总，班子成员担任副组长领题推进，专委担任成员具体组织实施，全州各级人大及人大代表全流程参与的联动工作格局。

通过明确“一会议一主题”，定期召开全州高质量发展座谈会、列席常委会会议代表座谈会，充分听取县市人大和代表关于助推高质量发展的建议意见，动员引导各级人大代表时刻不忘代表人民的初心、牢记为民履职的使命，搭好服务群众“连心桥”，多谋创新之举、多建睿智之言、多献务实之策，在服务高质量发展上体现新担当、展现新作为。今年以来，州级围绕“高质量发展，代表在行动”主题召开座谈会3次，全州各级人大组织基层人大代表参加常委会会议、代表视察、工作调研、执法检查等活动2000余人次。

下一步，将高质量做好立法、监督、重大事项决定、代表等各项工作，推动人民代表大会制度在黔东南形成更加生动的实践，为奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章作出黔东南新贡献。[责任编辑 / 刘瑶]



贵阳市一角航拍。

贵阳：市十五届人大常委会第十五次会议闭幕

12月21日至22日，贵阳市十五届人大常委会第十五次会议召开。

会议表决通过了《贵阳市城镇养犬管理条例》《贵阳市农村村民住宅建设管理条例》及关于批准贵阳市2023年市本级财政预算调整方案的决议；作出了关于加强检察公益诉讼工作的决定、关于召开贵阳市第十五届人民代表大会第四次会议的决定。

会议还表决通过了贵阳市第十五届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。本次变动后，贵阳市第十五届人民代表大会实有代表357名。

会议要求，要认真抓好《关于进一步加强和改进人大代表联系人民群众工作的实施意见》的贯彻执行，更好发挥代表在了解民情、反映民意、集中民智等方面的作用，凝聚合力助推贵阳贵安高质量发展。要切实做好市十五届人大四次会议的筹备工作，确保大会顺利进行、圆满成功。〔贵阳市人大常委会供稿〕

六盘水：调研2023年市级“十件民生实事”项目完成情况

近日，六盘水市人大常委会组成调研组，专题调研2023年市级“十件民生实事”项目完成情况。

调研组一行先后到六枝特区、水城区、钟山区幼儿园、中学、乡镇（街道）消防工作站、县域医疗中心、星级物业服务小区、社区健身路或3人制篮球场、生活污水环境问题突出治理项目、新增城市集中供热小区等民生实事项目点进行现场察看，详细了解在“实施化解义务教育‘大班额’、实现基层消防力量全覆盖、加强医疗健康服务、改善群众健身条件、改善人居环境建设‘幸福乡村’、提升群众居住品质”等方面的民生实事项目完成情况，并针对部分项目推进较缓慢的问题与相关部门、施工单位交换意见并提出了要求。

调研组强调，要深刻认识民生实事项目建设的重大意义，进一步统一思想、强化担当，切实增强工作责任感和紧迫感。要坚持问题导向，针对推进缓慢项目，要把任务落实到岗、责任夯实到人、措施细化到具体节点，确保高质量按时完成。要强化精品意识，提升项目建设品质，把民生实事项目做精做细，让民生实事项目办出成效，办到群众的心坎上，不断提升群众的获得感、幸福感和安全感。〔六盘水市人大常委会 陈柏青〕

遵义：市六届人大常委会地方立法工作会议召开

近日，遵义市六届人大常委会地方立法工作会议召开。

会议指出，在市委的坚强领导下，市人大常委会和有立法权的两个自治县人大常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，制定了一批顺应时代要求、服务发展大局、反映人民意愿、体现地方特色的地方性法规。遵义市现行有效的地方性法规和自治县自治条例、单行条例共22件，有力推动了遵义经济社会发展和民主法治建设，在地方治理和法治建设中发挥了重要作用。

会议强调，做好新时代地方立法工作，必须坚持以习近平法治思想为指导，积极推进党的领导入法入规，把党的领导贯穿到立法工作全过程和各方面，切实把牢地方立法工作的正确政治方向，确保地方立法服从服务于党和国家工作大局，更好助力本地区经济社会发展和改革攻坚任务。

会议强调，要加强和改进地方立法工作，以高质量立法服务保障高质量发展。要坚持以人民为中心的发展思想，坚持立法为民、推进开门立法，建好用好基层立法联系点，使立法过程成为践行和发展全过程人民民主的生动实践。要发挥好人大代表作用，结合“高质量发展，代表在行动”活动，进一步健全完善人大代表参与地方立法的制度机制，拓展代表参与立法实践的广度和深度。要健全完善地方立法工作格局，加强立法工作队伍建设，强化法律法规的宣传与执行，凝聚地方立法合力，推动遵义市地方立法工作与时俱进、完善发展。〔遵义市人大常委会供稿〕

安顺：市五届人大五次会议筹备工作推进会召开

12月14日，安顺市第五届人民代表大会第五次会议筹备工作推进会召开，进一步明确人代会各工作小组职责任务和分工，安排部署下一步工作。

会上，大会筹备工作领导小组组长通报了大会有关情况；各工作组组长汇报了会前准备情况及下一步工作安排；与会人员就各筹备工作中需要协调和解决的问题进行研究讨论。

会议强调，各筹备工作组要统一思想认识、提高政治站位，切实增强做好大会筹备工作的政治责任感和使命感，层层压实责任，紧盯大会筹备、召开的关键环节精准施策，坚持抓实抓细抓到位，全力以赴确保大会高质量召开。要牢固树立“一盘棋”意识，加强沟通协调，明确重点任务，统筹兼顾抓好各项工作的落实。要严肃政治纪律和工作纪律，扎实做好会风会纪监督工作，细化督查措施，加大督查力度，严肃会议纪律，确保大会风清气正。〔安顺市人大常委会供稿〕



毕节市百里杜鹃管理区移山湖一景。〔新华社发 李华／摄〕

毕节：贯彻实施宪法座谈会召开

12月7日，毕节市人大常委会贯彻实施宪法座谈会召开。

会议指出，宪法是国家的根本法，是全面依法治国的总依据，是治国安邦、治国理政的总章程，是中国共产党长期执政的根本法律依据，全市各级人大、各级各部门要准确把握宪法发展的历史脉络，深刻认识宪法的重要地位和重要作用，坚定宪法自信，增强宪法自觉，大力加强宪法学习宣传，弘扬宪法精神，维护宪法权威，不断把宪法学习宣传和贯彻实施工作引向深入，推动宪法在全市的全面贯彻实施，让文本上的宪法在实践中“活起来”“落下去”。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，深刻领会习近平总书记在第十个国家宪法日之际作出的重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，带头做宪法的忠实崇尚者、严格遵守者、自觉运用者、坚定捍卫者。〔毕节市人大常委会供稿〕

铜仁：市人大常委会党组会议召开

12月15日，铜仁市人大常委会召开党组会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示精神，研究贯彻落实措施。

会议强调，要深入学习贯彻中央经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到会议精神上来，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，科学谋划2024年工作要点和立法、监督、代表等工作，加强经济工作监督，增强监督实效，全力助推全市经济实现质的有效提升和量的合理增长。要深入学习贯彻习近平法治思想和中国特色社会主义宪法理论，广泛开展尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法主题宣传教育活动，推动法治铜仁建设取得新成效。要深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述和视察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽全局，聚焦建设“七个生态”、发展“六大主导产业”，依法履职尽责，助推工业发展提质增效，为奋力开创绿色铜仁现代化建设新未来作出积极贡献。

会议要求，要深入贯彻习近平文化思想和习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示精神，严格落实意识形态工作责任制，坚决守好人大意识形态主阵地，讲好人大故事、传播人大好声音。要深入贯彻习近平生态文明思想，紧紧围绕以生态文明引领绿色铜仁现代化建设的总体思路，扎实做好新时代地方立法工作，加强对法律法规实施的监督，用法治力量护航生态文明建设。要坚持问题导向、目标导向，用好“四下基层”工作方法，深入开展调查研究，抓实成果转化运用，着力破解发展所需群众所急难题，以推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。〔铜仁市人大常委会供稿〕



黎平县肇兴侗寨欢庆侗年。〔新华社发 卢忠南／摄〕

黔东南：召开《贵州省地方立法条例（修正草案）》研读讨论工作会议

近日，《贵州省地方立法条例（修正草案）》黔东南州研读讨论工作会议召开。

会上，常委会法工委负责同志针对《贵州省地方立法条例（修正草案）》重点修正部分作介绍，与会人员进行讨论发言，部分参会代表对《贵州省地方立法条例（修正草案）》提出了相关意见建议。

会议强调，要深刻理解《贵州省地方立法条例》修改的重大意义，立足省州实际，认真研读条例文本，深刻把握修法的精髓要义，切实做好审议准备工作。要践行全过程人民民主，聚焦人民群众所思所盼所愿，结合实际工作开展调查研究，征求意见建议，广泛凝聚社会共识，使立法活动更加接地气、察民情、聚民智、惠民生。要忠实履行宪法和法律赋予的神圣职责，在省十四届人大二次会议审议各项重要议程中，积极为民发声、建言献策，展现黔东南良好形象。〔黔东南州人大常委会 王瑒瑒〕

黔西南：省十四届人大代表开展 2023 年集中视察活动

近日，黔西南州人大常委会组织省十四届人大代表赴兴义市、晴隆县开展 2023 年集中视察活动。

代表们先后来到晴隆县三宝街道阿妹戚托小镇、晴隆县大厂镇上虎村，兴义市纳灰河乡村振兴滨河生态产业长廊、乡愁集市进行视察。每到一处，代表们都认真听取相关负责人介绍情况、查看有关资料，并同基层干部群众充分交流，深入了解黔西南州围绕“四新”主攻“四化”之旅游产业化及“康养胜地、人文兴义”建设情况，以及巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等情况。

座谈会上，代表们围绕视察主题、结合工作实际分别作了发言。会议要求，要强化政治站位，牢固树立党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大代表作用就发挥到哪里的意识，紧扣高质量发展这一首要任务，坚决落实好省委、州委部署要求，切实依法履职尽责，通过科学立法、有效监督，找准融入大局、服务大局的切入点、着力点，围绕推进旅游产业化重点工作，积极建言献策，发挥好人大代表的重要作用，真正把党委的决策部署落落实落细到实际工作中去，为推动中国式现代化黔西南实践汇聚起人大力量。〔黔西南州人大常委会供稿〕

黔南：州人大常委会党组理论学习中心组主题教育集中学习研讨会召开

12 月 14 日，黔南州人大常委会党组理论学习中心组主题教育集中学习研讨会召开。

会议审议《中共黔南州人大常委会党组关于 2023 年度工作情况的报告（送审稿）》《中共黔南州人大常委会党组关于 2023 年度落实全面从严治党主体责任情况报告（送审稿）》《中共黔南州人大常委会党组主题教育检视问题清单有关问题整改销号的报告（送审稿）》。

会议强调，要紧紧围绕党中央决策部署和省委、州委工作要求，坚持问题导向、目标导向，把破解维护安全稳定工作突出问题贯彻到主题教育和地方人大各项工作中，深化运用“四下基层”制度，精准发力、持续用力，切实把学习成果转化为推进法治建设和维护安全稳定工作的强大动力和思路举措，在法治轨道上全力推动发展和安全深度融合。

会议要求，要全面贯彻新时代党的建设总要求，紧密结合深入开展主题教育，以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，围绕基层基础“强双基”，强化分级分类指导，积极打造“建设‘四个机关’、忠诚履职为民”特色党建品牌，推动党建工作与人大工作深度融合，认真落实“我为群众办实事”长效机制，推动解决就业、教育、医疗、住房、养老等民生领域突出问题。要严格落实意识形态、网络安全工作责任制和“三审三校”制度，牢牢把握意识形态主动权。要全面落实保密工作责任制，做到责任明确到人，努力打造上下贯通、左右联动、层层负责、执行有力的人大保密工作格局。〔黔南州人大常委会供稿〕

汇川区高坪人大：助力深山“慢火车”接通群众“幸福路”

“呜呜……”12 月 10 日，随着阵阵鸣笛声，5629/5630 次列车缓缓驶入遵义市汇川区高坪街道联丰村高炉子火车站，站里候车的乘客脸上都洋溢着笑容。

川黔铁路高炉子火车站位于高坪街道联丰村境内，1965 年开通火车后，“慢火车”可以在高炉子火车站停靠上下旅客。因车费便宜、出行方便，周边村民通过“慢火车”将家里的新鲜农产品送到集市去卖，有时候在车内就能完成交易，并通过“慢火车”带回货品和生活用品等，深受当地群众的喜爱。

2015 年 5 月，铁路部门取消了该站点旅客降乘业务，周边的村民只能转车到遵义城区乘坐火车出行。

近段时间来，周边群众对乘坐“慢火车”的意愿强烈，来到高坪街道人大代表联络站反映诉求。“民有所呼、我有所应”。了解这一情况后，高坪街道人大工委高度重视，第一时间组织部分人大代表、街道相关部门深入联丰村进行现场踏勘，并对周边群众乘车意愿进行调查摸底。经过代表们的走访入户发现，高炉子火车站点辐射高坪 15 个村（社区），涉及人口达 2.5 万人，预估每日乘车人数约 100 人以上。开通该站点旅客乘车业务对促进农副产品销售、带动沿线地区经济发展也有积极的促进作用。

为切实解决沿线群众出行难的问题，街道人大工委多次与区交通局、街道办事处、村民代表和遵义车务段等单位对接，多次开展现场踏勘和调研座谈。最终，中国铁路成都局集团有限公司决定开办高炉子站 5629/5630 次“慢火车”旅客乘降业务。〔汇川区高坪人大 杨清清〕

平坝：开展 2023 年度市人大平坝区代表团代表集中视察活动

近日，平坝区开展 2023 年度市人大平坝区代表团代表集中视察活动。

代表团先后来到贵州康命源科技有限公司、贵州乾鼎科技有限公司、固达电线电缆有限公司，实地察看企业展厅产品陈列、产品测试以及规划建设等情况。

座谈会上，代表们听取了平坝区人民政府关于 2023 年前三季度经济社会发展的情况汇报，区人民法院、区人民检察院就 2023 年 1 月至 9 月工作情况作书面汇报。与会代表纷纷围绕汇报情况并结合视察企业情况进行讨论，对市、区政府部门履职尽责、做好服务、加强企业知识产权专利保护、加强帮扶和指导，加快推进建设速度，尽早惠及群众等方面提出建议。〔平坝区人大常委会供稿〕



“大明遗韵”——天龙屯堡。

黔西：开展 2024 年人大代表建议办理专项资金项目和民生项目调研

近年来，黔西市人大常委会通过设立人大代表建议办理专项资金，高质高效办理了一批与群众生产生活息息相关的民生实事，增强了全市广大人民群众的获得感、幸福感、安全感和认同感。

为更好推动 2024 年人大代表建议办理专项资金、民生实事项目落实，黔西市人大常委会制定 2024 年人大代表建议办理专项资金项目、民生项目调研工作方案，成立五个调研组，从 12 月初起，分赴全市 30 个乡镇（街道），对群众“急难愁盼”但暂无项目资金覆盖的民生实事进行深入调研。

调研中，调研组结合“四要、两评、一保障”（四要：要体现民生、不占耕地、不占林地、无突出矛盾；两评：代表评、群众评；一保障：安全保障），重点对项目规模、资金投入、建设周期以及是否涉及群众操心事、烦心事、揪心事进行调研，并邀请人大代表、群众代表进行座谈交流，共同探讨项目的必要性可行性，倾听群众最真实的声音。

调研组强调，要科学精心谋划 2024 年人大代表建议办理专项资金和民生实事项目，进一步把握时序、谋实项目、优化配置，确保常态长效。要充分发挥人大代表的监督支持作用，完善高效协同保障机制，让群众有更多的获得感、更高的满意度，让项目有更好的可持续性。〔黔西市人大常委会供稿〕〔责任编辑 / 刘瑶〕



贵州国台酒业集团股份有限公司智能酿造车间。

国台酒业：从“天人共酿”迈向“天人智酿”

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

初冬时节，走进赤水河畔茅台镇的贵州国台酒业集团股份有限公司（以下简称国台酒业集团），一股浓浓的酱香酒味扑鼻而来。从1999年到2024年，这家由天士力大健康产业投资集团历经20余年精心打造的酿酒企业，不仅已经成为公认的茅台镇第二大酿酒企业，而且开启了打造中国新名酒的战略发展。

2022年12月1日，省十三届人大常委会第三十六次会议通过《贵州省赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例》，明确要加强赤水河流域酱香型白酒生产环境保护，发挥赤水河流域酱香型白酒原产地

和主产区优势，建设全国重要的白酒生产基地，推进酱香型白酒产业高质量发展。

同为茅台镇核心产区的酿酒企业，国台酒业集团以贵州茅台为标杆，积极响应贵州省委“发展壮大以茅台为引领的企业品牌舰队”“加快建设全国重要的白酒生产基地”的部署，以新型工业化引领企业提质升级。2023年，国台酒业集团品牌价值高达2062.68亿元，位列中国白酒第十名、贵州白酒第三名。

“国台酒业集团加快形成以智能酿造引领的高质量发展模式，推动传统食品酿造产业走向现代生物产

业，持续推动传统酿造向智能酿造转型升级，由重体力、高耗能、一定程度资源浪费型的传统工业，走向以人为本、资源集约、环境友好的高质量发展新型工业。”省十四届人大代表、国台酒业集团总经理张春新说。

打造现代健康白酒产业

赤水河千里奔腾，茅台镇群山环绕。因为独特的水资源、土壤、空气、气候以及微生物环境，让茅台镇具备了酱酒核心产区、世界酱酒核心产区的稀缺价值。“在白酒行业中，茅台镇核心产区具有不可复制性。”张春新认为。

1999年9月，国家明确提出“要实施西部大开发战略”，发挥东部沿海地区的带动作用，实现优势互补，支持中西部地区发展。这一年，位于天津的以现代中药制造的天士力响应国家号召，通过贵州招商引资到茅台镇投资建厂。

“好山好水酿好酒”，经过20年的发展，国台酒业集团已经成为拥有四个生产基地的“明星企业”，规划年产正宗大曲酱香型白酒5.6万吨，储存年份基酒8万余吨，解决就业5400余人，纳税累计超80亿元。

回顾国台酒业集团在贵州的历程可以发现，国台酒业集团从起步到高速发展，和贵州的经济社会发展步调一致。“我们来到贵州、扎根仁怀茅台的初心，就是要打造现代健康白酒产业。”张春新说。

1999年至2007年，国台酒业专注酿酒、存酒，但不卖酒，潜心学习茅台、做好国台，这是“寻源立本”阶段。2008年到2012年，国台酒业集团的销售、品牌开始第一波爆发式增长，初步奠定产区、品类、行业地位及高端消费者认知，国台酒业集团来到茁壮成长期。

2013年至2015年，面对外部行业深度调整，内部扩投转型，国台酒业集团进入调整蓄势期，以二次创业的精神，推动产业升级、营销创新，坚持投产不减、薪酬不降、员工不裁。从2016年起，国台酒业集团持续提质量、扩产能、拓市场、细网络、强品牌、夯基础，实现跨越式发展，2021年含税销售额破百亿元。

“国台一直在持续推进企业从传统产业向新型工业化转型升级。”天士力创始人、国台酒业集团董事长闫希军说，国台酒业集团经历“先守正、再创新”

两个阶段：在第一阶段，认真学习、实践茅台镇酱酒酿造技艺，历经十余年学艺，做到正宗业实；在第二阶段，以智能酿造提升传统产业，探索酱酒产业新型工业化。

紧扣“高端化” 迈向“智能化”

一块巨大的显示屏，实时呈现蒸煮时间、接酒温度、抓斗运行速度等数据，收堆、摊晾、撒曲等生产环节由此发出指令——这就是国台酒庄一车间中央控制室。链接生产端的MES系统，接收工艺人员下发的生产指令、批次信息等，并按照指令进行流程管控；SCADA系统实时收集、监控在线数据，减小人为误差，提升产品质量控制水平和稳定性。

记者来到上甑区，看不见工人大汗淋漓工作的场景，取而代之的是一排排机械手臂模拟传统人工上甑工艺的标准进行布料。国台酒业自主研发的机械人上甑系统，首创智能上甑工艺运动算法，实现了“探温上甑”，通过温差传感器根据见气压醋和轻、松、薄、准、匀、平的原则模拟人工上甑。

“紧扣‘高端化’要求推进新型工业化，以科技创新为主动力培育新产业新赛道，加快推动传统产业转型升级。紧扣‘智能化’要求推进新型工业化，大力推进万企融合、智能制造。”这是贵州全省新型工业化推进大会作出的部署。张春新作为企业代表参加了这个大会。

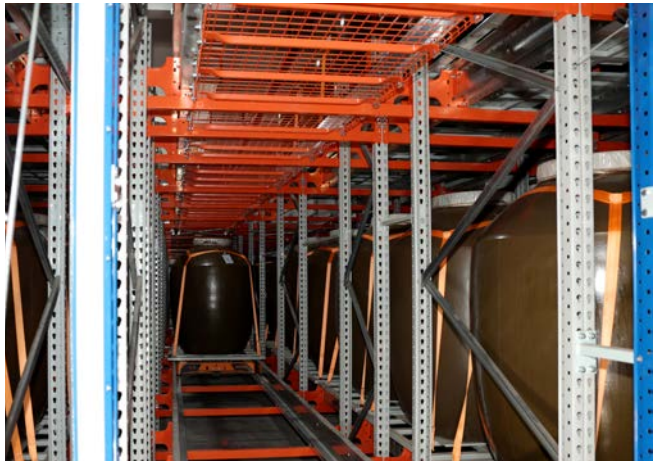
坚持数字化创新应用，国台酒业集团致力构建智能酿造体系，用数字化解析传统技艺，智能化再现人工工匠，标准化持续提升质量，使国台成为创新技术、标准集成的正宗酱香美酒，形成以智能酿造引领的高质量发展模式。

“国台酒业集团历经6次迭代，初步构建起智能酿造的系统集成体系，基本证明酱香型白酒的智能酿造是行得通的。”闫希军说，国台酒业集团要继续深入探索，回答好智能酿造的核心问题。

一是规模化地实现品质提升和成本下降；二是通过智能制造新标准的建立，输出智能制造解决方案，形成价值创造；三是强化“数智国台”价值感知，把智能酿造的工业语言、行业语言与社会公共语言有效



国台酒业一台机器制曲，相当于 150 名制曲女工同时工作，有效提高人均产能，降低劳动强度。



国台酒业打造的全封闭基酒管道输送系统，高效、便捷、精准。两层式立体排架存酒，每坛酒配备专属二维码，包含所有信息，提高基酒出库、入库精准管理。

衔接，给消费者、经销商、投资者讲好。

走向集约发展之路

“投入看密度，产出看强度”，在寸土寸金的茅台镇，酒企扩产扩能受土地限制。如何突破瓶颈限制，国台酒业集团给出的答案是：高端化、绿色化、集约化。

根据《贵州省赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例》，赤水河流域县级以上人民政府应当实施最严格的空间管控及保护要求，利用产区优质的酿造资源，加强酱香型白酒生产环境的保护，推进酱香型白酒产业高质量发展。新建酱香型白酒项目应当坚持节约集约、绿色发展的原则。

同时，条例要求赤水河流域酱香型白酒生产企业应当加大对环境保护的资金投入，淘汰落后生产设备、技术和产能，不断升级改造环境保护设施设备。鼓励赤水河流域酱香型白酒生产企业采用清洁生产技术，使用低污染、低排放、低能耗、清洁高效的生产设备，推进企业绿色发展。

闫希军表示，国台酒业集团迈向智能酿造的过程中，向空间要效益，注重节约土地；向时空要效益，用虚拟的机器人来把传统的经典的、工艺要领再现到生产工艺流程中；向技能要效益，把人的效能变成智能的人工，提高生产效益。

以制曲环节为例，通过解构关键控制节点，提炼出 140 项工艺指标，通过设备创新，实现集约式生产。

一台机器制曲，相当于 150 名制曲女工同时工作。提高人均产能，降低劳动强度。

摊凉加曲则采用多层设计，向空中发展，减少占地面积，使用卫生级的特氟龙带传输，更卫生和清洁。酒库也与传统酒库不一样，一套全封闭基酒管道输送系统，运行高效、便捷、精准。两层式立体排架存酒，每坛酒配备专属二维码，包含所有信息，提高基酒出库、入库精准管理。

“从国台酒业集团发展的方法论来看，是希望模糊的清晰化、清晰的数字化、数字的标准化、标准的体系化。”张春新说，通过持续的探索和迭代，逐步的推动白酒由模糊的传统产业走向数字化、集约化、绿色化发展的新阶段，把传统酿造推向智能酿造，应该说这既符合中央的要求，也符合省委、省政府的部署。

难能可贵的是，国台酒业集团在发展壮大的同时，时刻不忘企业社会责任。国台酒业集团在做好企业的同时，积极响应党委、政府的号召，全力以赴投身到乡村振兴伟大实践，在遵义、安顺等地 20 万亩的红缨子糯高粱种植基地，成为当地群众增收致富的重要来源。同时，在扶老、助贫、扶智、助学方面也不遗余力。

“扎根于贵州，回馈于贵州。”闫希军说，国台酒业集团来到茅台镇，就是要做到兴一家企业、造福一方百姓，除了企业把产品做好，把市场拓展好，把企业发展好，更重要的是给当地百姓在就业、收入、环境等方面创造价值。[责任编辑 / 文媛]

以“五个一”行动为总揽 推动医院党建工作提质增效

● 文 / 贵阳市第一人民医院

近年来，贵阳市第一人民医院认真贯彻落实《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国医师法》以及《贵阳市医疗急救条例》等相关法律法规，坚持以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，深入实施“筑固工程”，以“五个一”行动为统揽，抓根本抓标准抓统筹，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，以高质量党建引领高质量发展。

一、抓好“一个书记”，发挥领头雁作用。

一是以党的政治建设为统领，用新时代党的创新理论武装头脑，把好思想之舵。医院党委和各党支部坚持“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示、重要讲话精神，把党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想列入年度理论学习计划的重点内容。二是突出政治标准，

左图：党支部书记抓党建工作述职评议会暨中层干部述职测评会。

右图：党员干部党性教育培训班开班式现场。

选优配强党支部书记。深入推进“双带头”培育工程，着力培养党性强、业务精、有威信、肯奉献的科室负责人、业务骨干担任党支部书记，把党支部书记岗位作为培养选拔干部的重要台阶。目前，我院 28 个在职党支部书记均由科室负责人及业务骨干担任，占比 100%。三是强化责任，落实各项党建任务。制定党委书记履行党建工作第一责任职责清单，班子成员“一岗双责”责任清单，坚持党委书记负总责，党支部书记具体抓的工作机制，进一步压实党建主体责任。做到党建与医院工作同谋划、同部署、同检查、同考核，探索党支部参与科室药品耗材采购、设备配置以及绩效分配等重大事项的决策机制，推动党建和业务工作深度融合。

二、建好“一支队伍”，发挥生力军作用。

一是注重发挥医院党委和党支部班子集





左图：党员重温入党誓词。
右图：贵阳市第一人民医院龙洞堡院区一站式服务中心。

体作用。坚持民主集中制原则，做到集体领导与个人分工相结合，规范党委会议事规则，“三重一大”事项一律通过班子集体研究决定。制定年度党建工作计划以及党支部党建工作任务清单，把既定目标以项目化管理方式落实到人、细化到每一个时间节点、具体到每一项工作任务。二是抓好发展党员工作，把更多优秀人才聚集到党组织中来。落实“双培养”机制，坚持政治标准，把好党员入口关，注重把医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员等培养成党员，把党员培养成医疗、教学、科研、管理骨干。今年发展党员4人，均为高层次人才。目前，全院硕士研究生和副高级以上职称的党员数为225人，占总在职党员数的53%。三是抓好党员日常教育和管理，注重发挥党员作用。严格落实“三会一课”制度，结合医院实际和重点工作积极开展“主题党日”活动，持续推进“庸、懒、散、软、浮、推”作风问题整肃工作，抓好党员常教育和管理。

三、打造“一个中心”，增强服务效能。

一是打造党员活动阵地。按照“因地制宜、规范使用、资源整合、一室多用”的原则，建好用好党员活动室、党建文化长廊等党建阵地。二是建好一站式服务中心。在两



院区门诊大厅开设一站式服务中心，专职人员和志愿者为患者提供便民服务，广大患者可在一站式中心办理就诊咨询、医保报销、用药咨询、病案复印以及借用推车轮椅等事项，提高便民服务质量。三是扎实开展“双报到”活动。要求在职党员到居住地社区报到，在社区党组织的统一安排下，认领服务岗位，积极参与居住地的疫情防控、文明创建、垃圾分类等工作，发挥自身业务所长为群众服务。

四、健全“一个机制”，提升工作成效。

一是持续深化“党建入章”，完善制度规范。修订《中国共产党贵阳市第一人民医院委员会会议议事规则》《贵阳市第一人民医院院长办公会议议事规则》《“三重一大”事项决策制度》《贵阳市第一人民医院第一议题制度》等10余项制度，把党的领导融入医院治理和现代医院管理各环节，把党的建设各项要求落到实处。二是党建与业务工作融合发展。把党建工作与加强学科建设、提高医疗质量、改善医疗服务结合起来，开展党建品牌创新案例评比，打造“一支部、一品牌、一特色”，不断推进临床专科内涵建设。三是坚持深入一线调研工作机制，帮助基层

科室调研工作方案》，党政领导班子根据工作职责，深入临床科室听取意见、了解基层情况，解决实际问题。截至目前，今年我院党政领导班子分别到各支部、各科室进行专题调研40余次，对支部建设和学科发展等问题把脉共商，协调解决眼科、皮肤科、全科医学科、麻醉科等科室业务用房、门诊流程优化、连台手术医师休息等问题。

五、找准“一条路子”，推动高质量发展。

一是进一步明晰医院发展思路，统一思想，凝聚发展合力。“党建引领，四轮驱动（学科、人才、管理、文化）”的发展战略得到广大干部职工高度认可和大力支持，学科内涵建设取得明显成效。2023年，我院肝胆外科获批国家级临床重点专科建设项目，实现国家级重点专科零的突破，新增5个省级重点专科建设项目。二是坚持高水平对外合作，提升医院综合实力和影响力。在市委市政府

贵阳市第一人民医院与中南大学湘雅医院开展“百年一医 湘雅同行”系列活动。

的关心支持下，在中南大学湘雅医院的鼎力帮助下，我院作为合作总输入医院与湘雅医院达成协作指导关系。我院十几个专科加入湘雅医院专科联盟，举办“百年一医、湘雅同行”系列活动，通过联合门诊、联合手术、教学查房、学术讲座、健康宣教等活动提升我院临床诊疗服务能力，让患者不出省就能享受到湘雅医院优质的国家级团队的诊疗服务。同时，我们还与北京友谊医院（国家消化系统疾病临床研究中心）就消化系统疾病临床诊疗、科技创新与转化等方面达成共识，北京友谊医院将大力支持我院消化病及内镜诊疗能力提升，并在我院挂牌国家消化系统疾病临床研究中心贵阳分中心。三是开展贵阳市城市医疗集团建设，切实提高医疗资源的总体配置效率和利用效率，解决群众看病难看病贵问题，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉、连续的基本医疗服务。[责任编辑/文媛]



坚守三线为国铸剑 汇聚能量再创辉煌

——贵州航天风华精密设备有限公司党委高质量开展调查研究

● 文 / 刘如清 王财忠

习近平总书记指出，调查研究是谋事之基、成事之道。贵州航天风华精密设备有限公司党委高度重视调查研究工作，坚持将调查研究贯穿主题教育始终，在理论学习中深学细悟笃行习近平总书记关于加强调查研究的重要论述精神，在调研实践中牢牢把握“深、实、细、准、效”五字诀，严把调研“领题关”“破题关”“解题关”，紧盯改革发展重点难点问题，大兴调查研究，形成了一系列高质量调研成果，为事业高质量发展提供了有力支撑。

探寻三线建设的历史自觉，坚定强军报国的时代初心。20世纪60年代中期启动的“三线建设”，几百万工人、干部、知识分子、解放军官兵和上千万人次的建设者，在“备战备荒为人民、好人好马上三线”的时代感召下，打起背包，跋山涉水，来到大西南、大西北的深山峡谷、大漠荒野，挥洒青春，奉献人生，在内地建成了以国防工业为重点，各类工业配套门类较为齐全的工业体系。这个在中华民族发展史上举全国之力开展的大规模工业运动，深刻改变了中国工业的区域布局，改变了经济建设的战略布局，使三线地区成为了我国重要的战略后方，创造了城市和工业发展的奇迹，至今还惠及着我们的铁路网、公路网以及工业基础。可以说三线建设的成就至今仍然是三线地区深入推进工业化进程的主力军和重要力量。

在新的征程上，三线单位如何践行初心

使命、如何实现高质量发展、如何在服务国家战略全局中发挥更大作用等等问题，是新时代三线建设者必须要回答好的历史之问、时代之问，必须要始终装在心中的“国之大者”。在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育调查研究工作中，航天风华党委聚焦“坚守三线为国铸剑，汇聚能量再创辉煌”主题，班子成员围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工程项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，旨在全面摸透企业发展的历史沿革、内外环境、战略方向、难题困境，找准推进高质量发展的现实路径，更加坚定为国家守好战略后方基地的信心决心，为建设世界一流军队提供更多好用管用的武器装备，在推进中国式现代化中作出新时代三线单位的应有贡献。

找准企业发展定位，明晰推动发展内在逻辑。航天风华因军而生、为军而强，为军队提供好用管用的武器装备是党和国家赋予的使命任务，也是我们的主责主业；同时作为中央企业，把经济建设搞上去是企业发展的天然使命，也是干部职工的殷切期望。航天风华处在航天防务产品这个产业链的制造端，可分配到的附加值份额最低，这就导致在型号任务不饱满的情况下，企业不能仅仅依靠型号任务支撑经济发展。航天风华地处三线，企业发展的市场、人才、资源均处于

劣势地位，这些也是三线单位普遍存在的发展障碍。

经过深入调研，系统分析，公司党委明晰了推动高质量发展的根本逻辑：牢固树立建设国内一流航天防务产品总装公司的战略目标；统筹抓好“强军首责落地+经济建设发展”这一中心任务；把加强党的领导和党的建设作为根本政治保证；把党委会、董事会、经理层的职责落到实处；建立基于战略的、可数字化运行的管理体系，包括权责分明的组织架构、高效可靠的流程体系和制度体系；围绕航天防务产品产业链构建强劲的专业创新发展体系、健壮的科研生产体系和敏捷高效的服务保障体系；聚焦两个一流专业加强创新能力建设，理清核心技术路线图，围绕路线图加强干部人才队伍建设和核心能力建设。

精心构建调研矩阵，全面支撑企业发展。只有通过调研才能明确发展思路，也只有通过调研才能推动发展。班子成员结合各自分工情况，围绕“履行强军首责”“加快建设国内一流航天防务产品总装公司”“推动实现高水平科技自立自强”“干部人才队伍建设”“技术市场开发”“外协外购价格管理”“党建工作与科研生产经营融合”“精益科研生产体系构建”“一流专业建设”“科技创新体系、创新平台建设”“质量保证体系建设”等专题深入开展调研。在调研过程中根据调研对象实际情况，注重方式方法创新，针对一线车间、管理部门，技术人员、管理人员、技能工人，党员、干部、群众等不同对象的特点，先后走访部门、车间130余次，与260余人次进行座谈交流、随机访谈，确保了调研工作的科学性和实效性，全面了解掌握了一线的具体情况。同时把调查研究融入日常、贯穿始终，注重以“微调研”“小调研”解决真问题、大问题，形成调查研究的常态长效。

在不断深化研究中提升调研质量。“尽可能多地占有材料，并探寻出材料的内部联系”是马克思主义调查研究的重要方法论。领导班子成员全面梳理调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及公司主责主业

发展、改革创新的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，力求研究透彻、找准根源和症结，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措。

立足冲刺决胜全年目标任务这个最大实际，扎实开展带班值班式调研。面对第二批主题教育与公司冲刺四季度、决战决胜全年目标任务在时间上高度重合的实际情况，党委强调要更加高度重视抓好安全生产，更加高度重视解决科研生产一线的难点痛点问题，更加高度重视解决职工群众的后顾之忧。现实有需要，党委有部署，制度应时而生，从10月初开始，公司领导带班值班制度迅即制定、立即施行，截至11月底，领导班子成员深入车间一线发现或收集职工群众反映的问题250余个，制定解决措施270余条，已解决问题160余个。这些问题中既有关系公司高质量发展的“顶天立地”的大事，诸如科研生产体系建设、推进科技自立自强、提升质量管控能力、拓市场、拿订单、保交付等发展大事；又有涉及职工成长进步的要事。主题教育期间，公司党委出台职工成长通道晋升办法、职称聘任实施细则、薪酬管理办法等重要制度文件，147名职工实现岗位晋升，职称聘任问题得到有效解决；同时解决了一系列职工群众关心关切的铺天盖地的民生小事，初步建成8个“职工小家”，建设1个母婴小屋，为职工提供了休闲休息、开展学习教育和班组活动的重要场所；给车间职工统一提供饮用水，彻底解决了长期以来职工日常喝水“AA”制的问题；党委领导班子成员主动认领公司乡村振兴帮扶村上学难的子女11名，帮助他们圆梦大学，展现央企责任担当。

一语不能践，万卷徒空虚。调查研究工作的落脚点在于成果落实、成效转化。航天风华党委将始终把调查研究融入日常、抓在经常，持续优化调研形式、改进调研作风、提高调研质量，推动调查研究工作制度规范化，切实提升党委决策科学化、民主化水平，发挥调查研究优化决策、促进工作的作用，真正掌握推进建设一流航天防务产品总装公司的看家本领。
[作者分别为航天风华党委副书记、航天风华党委组织部副部长 责任编辑/文媛]

黔东寻锰大突破

● 文 / 詹海燕

2021年金秋时节，从首都北京传来喜讯，由省地矿局首席科学家周琦领衔的贵州省锰矿资源预测评价科技创新人才团队脱颖而出，荣获中组部、中宣部、人社部和科技部联合授予“第六届全国专业技术人才先进集体”称号，成为受表彰的97个专业技术人才先进集体之一。

寻锰、探锰，省地矿局锰矿创新团队潜心开展科技攻关，久久为功，捷报频传。近十年来，贵州新增锰矿石资源储量7.37亿吨，新发现的超大型锰矿床约占全球总数的三分之一，实现了我国锰矿找矿大突破，有力保障了国家锰资源安全，谱写了贵州地矿人新时期地质找矿大突破的辉煌乐章。

从“外生沉积”到“内生外成”——原创理论突破

无锰不成钢。锰是新时代高端装备制造、新能源汽车、新材料等战略性新兴产业不可缺少的关键矿产资源之一。

面对黔东锰矿资源枯竭的现状和深部找矿的困境，深埋在大山地底的锰矿在哪里？黔东锰矿还有没有？到哪里去找？问题一个接一个地摆在省地矿局锰矿团队的眼前。

1981年被分配到103地质队锰矿科研组工作的周琦说他很幸运，“一开始工作遇到的就是锰矿”。17岁的他跟随前辈进深山、下矿洞，自此踏上四十余年的寻锰之路。

1999年省地矿局锰矿团队申报获得了一项首批国土资源大调查项目“贵州铜仁—松

桃地区锰矿资源富集区评价”。时任项目总负责的周琦按照传统理论设计方案，邀请老专家研究靶区，在最有希望的地方布孔，然而连续两个钻孔无矿，对团队来说是沉重的打击。带着疑问和“充电”的渴求，周琦以优异的成绩考上中国地质大学（武汉）硕士研究生、博士研究生，研究课题还是锰矿成矿过程。

为解决深部找矿面临的技术难题，从2000年起，省地矿局与中国地质大学（武汉）协同创新，组成产学研创新团队开展锰矿成矿理论和深部找矿方法技术研究。

2005年，当时还在读博的周琦参加了全国第三次沉积学大会。“当听到台上学者讲到现代海底天然气渗漏形成冷泉碳酸盐岩时，我发现其沉积构造、化学特征等和6亿多年前的锰矿何其相似！”周琦说。沿着这一思路，他提出形成锰矿的物质主要来源于地幔。锰和烃类气体、流体融合在一起从地幔涌上来，在裂谷盆地、断陷盆地等中心区域沉积成矿。

经过不断的打磨，如今周琦和他的团队终于建立起一套较为完善的锰矿气液喷溢沉积成矿新理论，并依据此理论创建了一个新类型的锰矿找矿勘查技术体系。国内陈毓川、翟裕生、侯增谦、毛景文、汤中玉、常印佛等院士都对此给予了充分肯定。

从“三位一体”到“整装勘查”——勘查机制创新

2010年6月，为加快锰矿找矿进程，贵



2022年6月，周琦（左二）与锰矿团队成员在野外研究锰矿特殊地质现象。
[省地矿局供图]

州省率先实施了铜仁地区锰矿整装勘查。负责牵头的103地质队按照规划，加强综合研究，以最新理论为指导加快理论验证工作。多部门、多兵种整体快速推进，得益于省地矿局党委和铜仁地委行署的高度重视和统一组织协调。

回想当年，周琦并不轻松。他决定直接运用刚刚形成的锰矿成矿新理论和模式，开展锰矿的找矿预测，进行风险验证。“在这个战略合作平台上，我作为合作勘查指挥部的指挥长兼技术总负责人，最重要的任务就是能在深部找到锰矿。”

原创理论面临着一场前所未有的考验。那一刻，省地矿局党委给予周琦最大的支持。周琦率领科研团队，反复思考运用气液喷溢沉积型锰矿床成锰理论，对西溪堡外围锰矿找矿重新作出调整部署，制定了“先东西，后南北”的总体技术路线。从2010年4月起，在西溪堡外围重新调整布置施工的10个钻孔连连见矿，锰矿找矿工作终于柳暗花明。

通过西溪堡外围见矿的启发，2010年9月的一天，他们在道坨布下了首个钻孔。“773.15米，奇迹终于出现，见矿了。”听到消息的周琦赶赴矿区，按捺不住心中的喜悦：“锰矿有5米多厚，主要是块状矿，结构细腻，肯定是一个大矿。”

从“道坨”到“高地”——寻锰找矿实现大突破

近十年来，在松桃县境内新发现4个世界级隐

伏超大型锰矿床和1个特大型富锰矿床，新发现的超大型锰矿床约占全球总数的三分之一，贵州锰矿资源储量跃居了全国首位，跃居亚洲第一，改变了我国锰矿资源勘查开发格局及世界超大型锰矿床主要分布在南半球的格局。黔东成为中国锰矿资源最丰富的地区 and 新的世界级锰矿资源富集区。

在松桃道坨，攻深找盲首孔见矿，至2013年底，该矿区普、详查工作全面结束，2014年编制提交《贵州省松桃县道坨锰矿详查报告》，提交锰矿资源量1.42亿吨。此一举突破了我国锰矿找矿久攻不克的困局，取得了我国锰矿找矿40多年来的重大突破。该矿床为全隐伏超大型锰矿床，2013年荣获中国地质学会全国十大地质找矿成果，谱写了共和国锰矿找矿历史上的新篇章。

在松桃西溪堡，通过岩相剖面测量，在不同的点上取样，进行锰铬比值测试分析发现，西溪堡地区的锰矿体呈从南东向北西、由薄到厚的走向，分别在太平、下院子、平土得到了印证，2012年西溪堡地区上升为国家级锰矿整装勘查重点区，2016年12月，提交备案的锰矿石资源量1.92亿吨。普觉锰矿床为亚洲第一、世界第五的超大型锰矿床。

在松桃桃子坪，2012年发现并列入了第二批国家级锰矿整装勘查区，先后布设两个钻孔施工见矿，其中一孔见矿厚达14余米。到2015年10月，普、详查结束，2016年提交资源量1.06亿吨。

在松桃高地，是我国首个特大型富锰矿又是超大型锰矿。高地锰矿处于完全的隐伏区，ZK2715钻孔，分析化验最高品位达32.69%，锰矿厚度14.95米。这一成果打破了过去对贵州锰矿“既贫又薄”的认知。在这里新发现了1.76亿吨的世界级第四个超大型锰矿；在这里蕴藏着富锰矿0.76亿吨，成为我国首个特大型富锰矿床；在这里施工钻孔34个，除一个构造控制孔外，见矿33个，这在103地质队地质找矿史上为之少见。

寻锰之路奏凯歌。地质工作者们将继续保障国家能源资源安全，在寻锰的道路上走得更加坚实而长远！ [作者单位：贵州省地矿局 责任编辑 / 文媛]

贯彻落实全省生态环境保护大会精神 各地在行动

● 文 / 岳植行

11月30日，全省生态环境保护大会在贵阳召开。大会强调，要深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，牢牢守好发展和生态两条底线，坚定不移实施主战略、实现主定位，加快在生态文明建设上出新绩，奋力在推进人与自然和谐共生的现代化中走前列作示范，努力开创经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

力学笃行、久久为功，如何贯彻落实全省生态环境保护大会精神，各地在学习，各地在行动。

生态立市 共创贵阳绿色繁荣

今年10月，生态环境部对第七批生态文明建设示范区进行授牌表彰，贵阳市荣获“生态文明建设示范区”称号。贵阳市成为贵州省首个获得该项荣誉的省辖地级市，也是全国第三个获此殊荣的省会城市。

近年来，贵阳市牢固树立生态优先绿色发展理念，深入推进“生态立市”战略，奋力闯出一条新时代经济发展和生态改善双赢的“强生态”之路。制定了国内首部促进生态文明建设的府地方性法规《贵阳市建设生态文明城市条例》，组建全国首个环保法庭、环保审判庭，为生态文明保驾护航。

贵阳市严守发展和生态两条底线，围绕生态文明建设先行区示范区定位，建成各类

公园1025个，巩固山头治理、石漠化治理成效，山水林田湖草一体化保护修复成效明显，建成区人均公园绿地面积逐年提升，初步形成“一河清流、百山拥城、千园竞美”的山水林城格局。森林覆盖率55.3%，生态环境质量指数达65。开展生物多样性调查与评估，统计各类物种3657种，首次发现中华珊瑚蛇、毛冠鹿等珍稀物种，基本摸清贵阳市生物多样性“家底”。

“开门优”“冬春防”是贵阳提出的大气环境质量创造性攻坚行动。实现乡镇级大气微型监测站全覆盖，空气质量达100%。建立首个土壤生态环境保护专家工作站，率先开展“土壤修复+开发建设”工作，率先实施医疗废物条码管理，实现医疗废物全流程可追溯管理，工业固废处置利用率达100%，成功入选国家“无废城市”建设名单。

贵阳大力发展大数据、新能源汽车、新能源电池及材料等战略性新兴产业。成功交易首批森林碳票，林下经济产值突破100亿元。全市数字经济、绿色经济占地区生产总值比重分别达49.2%、48%。

生态立市让贵阳“颜值”更高、生活更“爽”，既是民生之要也是落实全省生态环境保护大会精神，利在千秋的事业。

“峰”景这边独好 黔西南州打造“幸福不动产”

为学习贯彻全省生态环境保护大会精神，



贵阳城市风光。[贵州省生态环境厅供图]

黔西南州生态环境系统将以此作为当前和今后一个时期的重大政治任务，全面、完整、准确理解和践行新阶段生态环境高质量发展的战略定位。

通过持续深入开展大气、水、土壤、固体废物、生态环境风险防控攻坚行动，黔西南州巩固生态环境质量改善成效，统筹推进“两江一河”流域保护，巩固和深化万峰湖整治成果，深化拓展兴义市万峰林等“两山”基地生态产品价值转化，争创一批国家生态文明建设示范市县和“两山”实践创新基地。

为着力打造生态环保铁军队伍，黔西南州生态环境系统积极深化主题教育学习成果，加强生态环保业务培训和大练兵大比武，弘扬铁军精神和先进典型，为广大干部搭建能干事、干成事的平台。

从“要我干”向“我要干”——推动《黔西南州污染源自动监控管理条例》等地方性环保立法工作，加快构建现代环境治理体系。对省《关于推动职能部门进一步做好新时代生态环境保护工作的实施意见》的具体措施认真研究落实，结合黔西南州实际情况，推动职能部门意识的转变，高水平服务助推企业绿色发展，制定环保助推高质量发展的政策，加强重点项目环评审批服务，助推重大项目建设落地。

如今，黔西南州利用生态优势，打造了一批炙手可热的旅游景点，老百姓吃上“香喷喷的旅游饭”，日子越过越红火，绿水青山作为黔西南州的“幸福不动产”，正不断成为百姓福祉。



黔西南山水风光。[贵州省生态环境厅供图]

从黑色污染到绿色希望 六盘水重治煤矸石

煤矸石是煤炭生产过程中的废弃物，不仅占用大量土地，逸出或浸出的硫化物还会污染大气、农田和水体。素有“江南煤海”之称的六盘水，在坐拥优势资源的同时，如何处理数量庞大的工业废料，一直是当地探索的重要课题。

自2017年第一轮中央环保督察以来，针对煤矸石堆场存在环境问题，生态环境部门会同能源、应急管理、自然资源等部门从严开展问题整改。截至目前，全市145处煤矸石堆场已基本完成突出生态环境问题整治，特别是矸石山生态环境恢复治理方面，探索出一批成功案例。

六盘水市加强煤矸石堆场用地供给，持续探索以租用荒沟用煤矸石填沟造地的方式利用煤矸石，在复垦、景观恢复、建设用地平整、农业用地平整以及防止地表塌陷的地貌保护等工程中，利用煤矸石替代砂石等生产材料回填修复，做好后续监督管理工作。并推广矸石清洁充填开采技术应用，减少煤矸石产出。严格进行环境风险评估，加强新型建材、塌陷区治理、生态修复等领域的矸石利用。

守正笃实，躬身践行。六盘水市人民政府及相关部门按照全省生态环境保护大会精神，深入谋划、密切配合，对煤矸石综合利用以“资源化、减量化、无害化”的原则，加大治理力度的同时提高利用效率，因地制宜开展生态修复，实现环境、社会、经济的综合效益。[作者单位：贵州省生态环境厅 责任编辑/文媛]

人民民主的宪法演进与制度保障

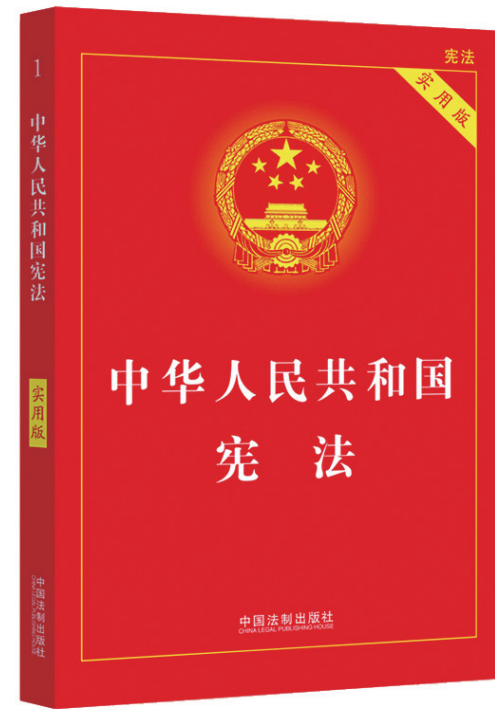
● 文 / 朱全宝

在第十个国家宪法日到来之际，习近平总书记作出重要指示指出：“新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。”宪法是国家的根本法，也是民主事实法律化的基本形式，在发展全过程人民民主中发挥着根本保障作用。中国共产党自诞生之日起，就高举人民民主旗帜，并通过宪法确认民主事实、建构民主制度、引领民主实践。而今，民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态和治理机制，体现在经济社会发展的各方面，中国人民真正成为国家、社会和自己命运的主人。

工农民主的宪法孕育。1921年，中国共产党成立，点亮了中国的民主之光。党在中央苏区、陕甘宁边区等局部地区执政时，提出工农民主、人民民主等政治主张，创立工农兵代表苏维埃、参议会、各界人民代表会议等民主形式，人民民主以工农民主话语呈现于宪法性文献之中。《中华苏维埃共和国宪法大纲》是党领导人民制定的第一部宪法性文件，明确了中华苏维埃共和国是“工人和农民的民主专政的国家”，实行工农兵代表大会制度，工农兵和一切劳苦群众享有一系列民主权利。1939年，毛泽东同志在延安青年群众举行的五四运动二十周年纪念会

上提出“人民民主”概念，强调革命要达到的目标是“建立一个人民民主的共和国”。1941年发布的《陕甘宁边区施政纲领》，是抗日战争时期陕甘宁边区带有根本法性质的纲领，对于扩大抗日民族统一战线、巩固抗日民主政权起到了积极作用。1946年通过的《陕甘宁边区宪法原则》规定“人民普遍直接平等无记名选举各级代表”“各级政府对各级代表会负责，各级代表对选举人负责”，人民民主的制度和理念得到孕育和发展。

人民民主的宪法宣告。新中国的成立，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃，中国民主发展进入新纪元，人民当家作主从梦想变为现实。新中国成立前夕，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《中国人民政治协商会议共同纲领》（以下简称《共同纲领》），在一个时期内起着新中国临时宪法的作用。《共同纲领》确定人民民主专政为新中国的国体、人民代表大会制度为新中国的政体，并规定人民享有广泛的民主权利，昭示着人民民主向制度化迈进。新中国第一部宪法——1954年宪法制定的全过程，体现了人民民主的精神，如制宪建议的民主协商、宪法草案初稿的全民讨论等。“五四宪法”确立了人民民主原则和社会主义原则，通过保障人民广泛参政议政，扩大宪法的社会基础，并设专章规定了公民的基本权利和义务，除对《共同纲领》规定的选举权和被选举权等加以确认外，还规定公民享有劳动权、受教育权、进行文艺创作和其他文化活动的自由等。通过这部宪



法，人民当家作主的经济基础、法律原则、制度框架等基本确立并不断发展，中国的民主大厦巍然耸立起来。

人民民主的宪法巩固。党的十一届三中全会后，我们党愈加重视人民民主的制度化法律化。总结历史经验教训，邓小平同志深刻指出：“要加强民主就要加强法制。没有广泛的民主是不行的，没有健全的法制也是不行的。民主要坚持下去，法制要坚持下去。这好像两只手，任何一只手削弱都不行。”1980年9月，根据中共中央的建议，五届全国人大三次会议决定成立宪法修改委员会，经过长时间的筹备和起草工作以及广泛征求意见形成了正式的宪法修改草案，并在1982年12月五届全国人大五次会议上获得通过，此为“八二宪法”即现行宪法。“八二宪法”切实保障公民的权利和自由，将“公民的基本权利和义务”一章置于“国家机构”一章之前，昭示了人民民主原则；“八二宪法”进一步完善和发展人民代表大会制度，规定“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”，依法规范国家权力，彰显了捍卫人民民主的制度刚性。因应经济社会发展和中国特色社会主义民主政治发展，“八二宪法”历经了五次修正。其

中，1988年宪法修正案明确“国家保护私营经济的合法的权利和利益”；1993年宪法修正案增加了“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”的有关规定；1999年宪法修正案规定“中华人民共和国实行依法治国，建设社会主义法治国家”；2004年宪法修正案将“国家尊重和保障人权”等载入宪法。

全过程人民民主的宪法深化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进。2018年宪法修正案既是对人民民主深入实践的回应，也为坚持和发展全过程人民民主作了宪法保障。例如，在宪法中确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，为发展全过程人民民主提供了理论指引；“生态文明”入宪拓展了全过程人民民主的实践场域；“国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督”的规定，夯实人民代表大会制度在人民当家作主制度体系中的核心地位；设立“宪法和法律委员会”，更有力推动宪法实施、加强宪法监督；将“国家工作人员就职时应当依照法律规定公开进行宪法宣誓”载入宪法，彰显维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施的决心；等等。在宪法保障下，全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

中国的民主是人民民主，人民当家作主是中国民主的本质和核心。百年来，党高举人民民主旗帜，发挥宪法在治国理政中的重要作用，将民主价值和理念不断转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践。面向未来，我们要增强宪法自觉，加强宪法实施，履行宪法使命，在发展全过程人民民主中谱写新时代中国宪法实践新篇章。[作者系深圳大学法学院教授、广东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员 责任编辑 / 龙利硕]

节的联想

●文 / 梁衡

中国人的习惯,不出正月都算过年,叫过大年。“年”是春节,是一年中最大的节,就特别给它一个月的地盘。于是我就想到年和节有什么不同,比如正月里就还有元宵节,还有更小的立春、雨水等被称为“节气”的节。

节者,接也。事物都不可能一帆风顺直线前进,都是有节有序,走走停停,接力而行。节是一个运动着的概念。这首先是宇宙运行的规律,地球绕太阳公转一圈,因所处位置不同,就分出 24 个节气。从春到冬节节递进,就这样走过了一年。

人的成长也有“节”,从孩童时节、学生时节、工作时节,直到退休后的晚年时节,所以国家规定了儿童节、青年节、重阳节,一个人从小到大就这样一节一节度过了一生。

植物的生长也有“节”,最典型的是竹子,竹管

中空外直,美则美矣,但每隔尺许必得有一停顿,然后接着长,是为一节,如果一直到顶,就不成材,就不堪为用。务过农的人都知道玉米拔节,夏季的夜晚浇过一场透水,你在玉米地旁听吧,噼啪作响,那是田野里生命的交响曲。无论有生命的还是无生命的事物,都是接续前进,走过一节,再拔一节,这是一个动态的过程。

节者,结也。古人在无文字之前就发明了结绳记事。顺顺溜溜的绳子上打了一个结,必是有事要记住,平平常常的日子里规定了一个节日,必是有事值得纪念。

节,是一个时间的概念。值得纪念的有好事也有坏事,不过我们常把好事称节日,好事如五四青年节等。坏事称纪念日,坏事如七七事变纪念日、南京大屠杀遇难同胞纪念日等。就是对一个伟人,人们也是既记

住他的生日,也记住他的忌日。好事纪念,是为发扬光大,要庆要贺;坏事不忘,是为警惕小心,要常思常想。前事不忘,后事之师。人生、社会只有在好坏反正在对立斗争中才能前行。

节,是一个社会运行的坐标。一个国家规定国庆节,是让国民知道立国不易,忘了国庆日就是忘国;一个民族用最典型的风俗礼仪来过自己的节,是提醒同胞不要忘祖。中国人把阴历七月十五定为鬼节,外国人有亡灵节,是要生者不忘掉死者。节,是在时间的长绳上打了几个结,叫我们一步一回头,积累过去,创造未来。

节者,截也。它专截取生活中最有意义的日子,再以这日子为旗帜,去选择截取一定的地域、一定的人群,从而强化生活中不同的个性。你看各国、各民族都有自己的节。青年人有青年节,老年人有重阳节,妇女有妇女节,基督徒有自己的圣诞节,连最自私的情人们也要为自己设定一个情人节。

这节还是拦截人们感情的闸门。你看春节那返乡的人流如潮如海,元宵、中秋、重阳,无论哪一个节都是在开启人们的某一种思绪。节有最小者,即每个人自己的生日,最大者即全地球每 365 天过一个元旦,而火星则每 686 天过一个元旦。我有时突发奇想,现在人们还没有找到宇宙大爆炸诞生的那一日,如果找到了那一天,又找到了外星人,大家同庆宇宙的元旦节,不知会是什么样子。这样想来,节又是一个划分空间的概念。此节与彼节可以有关,也可以无关。而当最多的人同时关注一个节日时,那就是最大范围的大同。

梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家



当一个人被写入一个节日时,他就有了最高的威望,如伟人的生日总是被列为纪念日。

知道了节是生命的过程,我们就会格外地珍惜它。要节节而进,奋勇而行,谨守人生之节、人格之节。节是时间的概念,在提醒我们生命的流失。我在一篇文章里曾发问,是谁发明了“年”这个东西,直将我们的生命寸寸地剥去。我们一方面要节约生命,勿使岁月空度,另一方面要承认节序难违,不要强挽流水,而重在享受生命的过程。

节又是一个空间的概念,我们都知道这个世界上有多少人群、多少民族、多少个国家和组织就有多少个节日,有多少人就有多少个生日。它提醒我们“喜吾节以及人之节”,每当节日来临时不要忘了相互庆贺,邻国国庆要发个贺电,亲友过节要送束鲜花,老人记着儿童节,青年人不要忘了父亲节、母亲节和重阳节。节是我们在这个世界上互相联系的纽带,是一个爱的纽结。

想明白了以上的意思,我们就天天都在过节,天天都在为别人祝福和在被别人祝福之中。®

[责任编辑 / 弓倩]



毛泽东与贵州二三事

●文 / 余福仁

2023年12月26日，是毛泽东同志诞辰130周年纪念日。贵州是一块红色的沃土，有着光荣的革命传统，是著名的革命老区，许多老一辈无产阶级革命家在贵州留下了光辉的足迹。长征时期，毛泽东同军委纵队转战贵州达四个多月之久，推动召开遵义会议实现伟大转折，参与决策并指挥红军四渡赤水战役取得胜利，途经剑河县时向少数民族群众赠送毛衣等传为佳话。新中国成立后，毛泽东虽没有到过贵州，仍情系贵州发展、心系贵州各族群众，指示释放女匪首陈莲珍，对贵州农业合作化运动和办好农村公共食堂等作出重要批示，为贵州大学题写校名、为都匀毛尖命名和遵义会议会址题写匾额，先后接见贵州少数民族群众和社会各界人士代表等，与贵州各族人民结下了深厚情谊。在毛泽东同志诞辰130周年之际，为深切怀念伟大领袖毛主席，本文根据有关资料，梳理毛泽东与贵州的几件大事，以示敬意。

指挥红军长征转战贵州

1934年12月，中央红军长征经湘江之战后，遭受重大损失，从长征出发时的8.6万人锐减为3万余人。这时，毛泽东提议放弃原定到湘西与红二、红六军团会合的计划，立即转兵贵州，得到多数同志的赞同，此后，红军进入贵州。中央政治局在黎平召开会议，通过了《中共中央政治局关于战略方针之决定》，指出：“新的根据地应该是川黔边地区，在最初应以遵义为中心之地区。在不利的条件下应该转移至遵义西北地区。”随后又在瓮安县猴场召开会议，作出《关于渡江后新的行动方针的决定》，

提出首先在以遵义为中心的黔北地区，然后向川南创建新的根据地的战略任务。会议还作出“关于作战方针，以及作战时间与地点的选择，军委必须在政治局会议上作报告”。实际上剥夺了博古、李德的军事指挥权。

1935年1月7日中央红军占领遵义。15日至17日，中共中央政治局在遵义召开扩大会议，成为党的历史上一个生死攸关的转折点。毛泽东增选为中央政治局常委。这次会议事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体。会后不久，2月5日在川滇黔交界的一个鸡鸣三省的村子，中共中央政治局常委分工，毛泽东为周恩来军事指挥上的帮助者。3月4日在遵义鸭溪成立前敌司令部，毛泽东任前敌司令部政治委员。3月12日在苟坝会议成立毛泽东、周恩来、王稼祥组成的新“三人团”，由周恩来任团长。尽管名义上毛泽东没有当总书记或军委主席、“三人团”团长，实际上他对军队的指挥以及重大问题上的决策，都为别的领导人所承认，成为事实上的领导者和指挥者。

从1935年1月到3月，毛泽东等指挥中央红军，变被动为主动，先后四次渡过赤水河，接着南渡乌江，佯攻贵阳，诱出滇军，绕道出黔，威逼昆明，巧渡金沙江，跳出国民党军队的合围圈，取得战略转移中具有的决定意义的胜利。在中央红军二渡赤水重占娄山关后，2月28日，毛泽东同军委纵队过娄山关，有感于娄山关战斗胜利，作了著名的《忆

秦娥·娄山关》词：“西风烈，长空雁叫霜晨月。霜晨月，马蹄声碎，喇叭声咽。雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。从头越，苍山如海，残阳如血。”此外，毛泽东1934年到1935年间写“山”的《十六字令·三首》和1935年9月作的《七律·长征》中“乌蒙磅礴走泥丸”，也描写了红军长征在贵州的情景。

为贫苦群众送毛衣

据陈云化名廉臣1935年秋所著的《随军西行见闻录》记载。1934年12月22日，中国工农红军在长征途中，“当我等行经剑河县附近之某村落时，见路旁有一老妇与童子，身穿单衣，倒于路旁，气息尚存。询之，始知为当地农家妇，秋收之后，所收回之谷米，尽交绅粮（地租），自己则终日乞食，因今日气候骤寒，且晨起即未得食，故倒卧路旁。正询问间，红军领袖毛泽东至，即从身上脱下毛线



美术作品《春风送暖》 作者 / 黄天虎

衣一件及从行李中取出布被单一条，授予老妇，并令人（红军战士）给以白米一斗，老妇则连连道谢含笑而去……”。

1993年由中共中央文献研究室编著、人民出版社和中央文献出版社出版的《毛泽东年谱·1893-1949·上卷》记述：“1934年12月下旬，中央红军在黔东北击溃黔军侯之担部，连续攻克锦屏、剑河、镇远、施秉、黄平、余庆、瓮安等县城，变被动挨打为主动前进。”“同旬，从黎平出发向黄平进军途中，在村旁见到一位老年妇女因冻饿而倒卧路旁，当得知为当地农妇时，立即从身上脱下毛线衣一件，又从行李中取出布被单一条，还让警卫员拿了两条装满粮食的干粮袋，一并送给她。老妇连连道谢。”1995年人民出版社出版的《陈云文选·第1卷》“随军西行见闻录”中，1955年人民出版社出版的《中国工农红军第一方面军长征记》中都有记述。虽在一些微小细节上，有不一样的地方，但毛泽东向少数民族妇女和童子赠送毛线衣和粮食的主要史实是完全一致的，充分体现了人民领袖的爱民情怀。

指示释放布依族女匪首陈莲珍

贵州解放初期，匪患十分严重。贵州军区坚决贯彻中央制定的“军事打击、政治瓦解、发动群众相结合”的方针，正确执行“镇压与宽大相结合”即“首恶必办、胁从不问、立功受奖”的政策。在剿匪斗争中，1953年2月，公安部队抓获了布依族女匪首陈莲珍（又名陈大嫂）。中共贵州省委、贵州军区对于“杀”与“不杀”两种意见难以统一。于是，决定将陈莲珍暂时关押待决，将情况呈报给西南军区。1953年3月下旬，西南军区副司令员兼参谋长李达向毛泽东汇报了西南地区剿匪情况，并且谈到了陈莲珍及对她的处理问题。毛泽东听后幽默地说：“不能杀！大西南竟然出了一个女匪首，又是少数民族，杀了不可惜？三国时候，诸葛亮对孟获就敢于七擒七纵，让他输得心服口服。我们共产党抓住了一个陈大嫂怎么就没有八擒八纵的

胆略和气魄呢？连两擒两纵也不行？我主张放掉，不能一擒就杀！”4月，李达专程来到贵州军区传达毛泽东的指示。6月5日，在惠水县城关镇召开群众大会，宣布释放陈莲珍，并在惠水县的一个布依寨里给她分了一套房子。后陈莲珍积极帮助剿匪。1957年，陈莲珍母女俩迁回到惠水县城居住。1960年7月，陈莲珍当选为惠水县委第一届委员（后历任二、三、四届委员，五、六届常委）。1998年10月21日，陈莲珍去世，贵州省政协还给她开了追悼会，进行了客观公正的评价。

为《中国农村的社会主义高潮》选登文章写编者按语

在社会主义三大改造深入开展时，中共中央办公厅组织编纂《中国农村的社会主义高潮》一书，毛泽东担任主编，1956年1月由人民出版社出版。该书选登了贵州省报送的《凤冈县崇新乡是怎样在党支部领导下开展互助合作运动的》《晨光等三个农业生产合作社是怎样进行政治工作的》《对都匀县五区敌人破坏农业社情况的认识和加强农业社保卫工作的做法》《贵定县盘江乡平堡农业生产合作社发展生产建设的三年规划》《在合作社内实行男女同工同酬》《镇宁县马鞍山乡第一农业生产合作社是怎样推行季节包工的》等8篇文章，毛泽东给其中6篇文章写了编者按语。

这些按语具有强烈的时代特征，对现在农业农村等工作同样有重要启示。《凤冈县崇新乡是怎样在党支部领导下开展互助合作运动的》一文的按语指出：“这个地方的路线是正确的。……在一九五四年十二月以前，这个乡的党支部还没有把自己领导工作的重心放到互助合作方面来，党员对于领导互助组的工作怕困难。支部所依靠的不是‘书记动手，全党办社’，而是工作组（似乎是上面派在那里的工作组）。……工作组是必须派的，但是必须讲清楚，他们去是为了帮助那里的党组织，而不是代替它们，使它们自己不动手脑，专门依赖工

作组。……”这篇按语充分反映了各级地方党委特别是基层党组织在推动地方工作中的重要性。

关于反映息烽县养龙司堡子《在合作社内实行男女同工同酬》一文的按语：“这一篇文章不长，容易看。建议各乡各社普遍照办。”之后，1958年5月25日，毛泽东等党和国家领导人在十三陵水库接见参加建设的“燕子工作组”时指出：贵州堡子的妇女提出“男女同工同酬”，现在“妇女能顶半边天”。从此“男女同工同酬”，“妇女能顶半边天”在全国传播开来，堡子村也由此成为“半边天”的发祥地。

毛泽东还对贵州报送的其它几篇文章标题作了修改，同时作编者按语。关于反映绥阳县广大乡晨光、农园、杨家寨《合作社的政治工作》一文，毛泽东批语：“这篇文章写得很好，值得向每个党和团的县委、区委和乡支部推荐，一切合作社都应当这样做。本文作者懂得党的路线，他说得完全中肯。文字也好，使人一看就懂，没有党八股气。在这里要请读者注意，我们的许多同志，在写文章的时候，十分爱好党八股，不生动，不形象，使人看了头痛。也不讲究文法和修辞，爱好一种半文言半白话的体裁，有时废话连篇，有时又尽量简古，好像他们是立志要让读者受苦似的。……”毛泽东同志借批语批评了党八股的文风，还提出了解决的方法。

关于《必须同反革命破坏活动作坚决的斗争》按语说：“反革命破坏合作化运动的问题，是一个普遍的问题，不是贵州省都匀县第五区一个地方的问题，但是我们在别省的同类刊物上却很少看到这个问题的反映。……要学都匀县这个区一样，在合作社内，以党团员为骨干，建立保卫组织。……”这就是农村社会治理的贵州模式——墨冲经验。1956年1月创刊的《人民公安》杂志封面，采用毛泽东为《中国农村的社会主义高潮》题写按语图片，创刊号首页刊发《必须同反革命破坏活动作坚决的斗争》一文及毛泽东的批语。这一经验随之得以推广。

关于反映贵定县盘江乡平堡《一个合作社的三年生产规划》一文按语：“这是一篇好文章，值得大家

一读，可供各地合作社做长期计划的参考。本文作者说得很对：‘制订生产规划的整个过程，就是先进思想和保守思想斗争的过程’，保守思想现在几乎在到处作怪。为了克服这种保守思想，使生产力和生产向前发展一大步，一切地方，一切合作社，都要做出自己的长期计划来。”这篇按语肯定了制订计划过程和计划同样重要。

关于镇宁县马鞍山乡第一农业生产合作社《季节包工》按语：“本文作者说，自从县里开了合作社主任的联席会议以后，这个合作社，就在临时包工的基础上，实行了季节包工制。可见县的领导是很重要的。……不要等到问题成了堆，闹出了许多乱子，然后才去解决。领导一定要走在运动的前面，不要落在它的后面。在一个县的范围内，党的县委应当起主要的领导作用。”这篇按语说明县级领导机关和县委领导在国家治理体系中的重要地位。

为贵州大学题写校名、为都匀毛尖命名和遵义会议会址题写匾额

1950年10月，“国立贵州大学”改称“贵州大学”。1951年8月7日，“贵州大会校务委员会”正式成立。11月，校务委员会副主任委员陈述元教授去北京中央革命大学学习期间，相遇毛泽东主席湖南第一师范同学周世钊，陈述元代表贵州大学恭请周士钊向毛主席恳请为贵州大学题写校名，周爽快应允，并将此事很快转告毛主席。毛主席亲笔为贵州大学题写校名，派警卫员送到陈述元教授手中。1953年5月由于全国高校院系调整，贵州大学校名取消，陈述元教授后赴云南执教。后来，陈述元教授在讲述这段往事时说：“当时感觉，墨迹还未干，是用‘中国人民革命军事委员会’的信笺直书的。”陈述元先生在毛主席题写校名的信笺上附言：“一九五一年十一月，毛主席为贵大题字，望同志珍藏，原乞书者留言，一九五三·九·十九”。所书校名原件现藏于北京

中国军事博物馆。1958年贵州大学恢复重建。

1956年春，都匀县新城区团山乡五位乡村干部，乡长罗雍和以及茶农高级合作社农民谭文邦、谭修芬、王顺天、谭修楷等，为了感谢伟大领袖毛主席给老百姓带来的幸福生活，决定组织乡亲采摘、专门炒制加工，用木质盒子包装三斤茶叶后邮寄给毛主席，并随包裹寄去一封短信，信的大意是：感谢毛主席让我们贫苦农民翻身得解放，过上幸福生活，特寄上本地特产都匀鱼钩茶给主席品尝。几天后收到中共中央办公厅寄来的回信，信中说：你们寄给毛主席的茶叶已经收到，中央曾有规定，不准给主席寄东西，经主席批准，寄给你们十六元钱，作成本费。落款为中共中央办公厅并盖有公章。随信附有毛主席亲笔写下的几句话：“高级农业社都匀茶农：此茶很好，我已收到，今后高山多种茶。我看此茶名都匀毛尖茶。毛泽东 五六年春”。“都匀毛尖茶”由此得名。

1955年2月，遵义会议纪念馆成立，由孔宪权担任第一任馆长。1957年7月，遵义会议会址正式对外开放。1964年2月，遵义会议会址进行了全面大维修，对会址内陈列重新进行了布置。11月，在遵义会议会址的维修工作即将完成的时候，中共贵州省委认为如果会议会址重新开放时能有毛主席亲笔题写的字作为门匾是最好的。根据省委意见，贵州省博物馆馆长等人携带由省委办公厅拟好的报告，前往北京，呈送中央办公厅。时任中央办公厅主任杨尚昆接到报告后，立即汇报给毛主席。毛主席欣然应允，当即让工作人员拿来纸和笔，在一张长34厘米、宽24厘米的宣纸上写下了“遵义会议”四个字；接着又在另一张同样大小的宣纸上写下了“会址”两个字，由于用力过大，“会”字还超出了纸张。两张纸拼接在一起，就是完整的题词。这是毛泽东为全国革命纪念馆亲笔题写的唯一一份题字。1965年，遵义会议会址重新开放的时候，门匾上的“遵义会议会址”便是用毛主席的题字放大制作成的，一直沿用至今。[作者系贵州省委党史研究室副主任、贵州省社科联副主席 责任编辑/弓倩]

坎坷崎岖却九死无悔

——周林革命之路回望（四）

（接上期）

8、拨乱反正 复兴教育

任职南京大学。1976 年 1 月至 1977 年 10 月，周林在中央党校学习结束后恢复工作，调任南京大学党委书记兼革委会主任（校长）。

十年“文化大革命”，使南京大学遭受空前浩劫。1976 年初周林在南京大学上任时，正值全国开展“反击右倾翻案风”时期，周林和“四人帮”安插在南京大学的代理人进行不屈不挠的斗争，保护了一大批干部和师生免遭迫害。

他不顾个人安危，支持南京大学师生发起的“三·二九”革命斗争，使“四人帮”攻击周总理、妄图篡夺党和国家最高领导权的阴谋暴露无遗。

“三·二九”南京事件。1976 年 4 月 5 日，首都群众聚集在北京天安门广场，悼念周总理，拥护邓小平，声讨“四人帮”，即“四五运动”（又称“天安门事件”）。

在“四五运动”之前的 3 月 29 日，南京大学师生已在全国率先发起过反对“四人帮”、悼念周总理的活动，史称“三·二九南京事件”。

1976 年 3 月 29 日，南京大学师生发起反对“四人帮”、悼念周总理的活动，南京市民及其他大专院校积极响应，点燃了反对“四人帮”的熊熊烈火。“四人帮”及其在江苏的代理人在南京大学追查“三·二九南京事件”的参与者和“幕后策划人”，学校气氛十分紧张。

时任南京大学党委书记兼校长的周林，支持师生抵制“四人帮”的行动。他不顾个人安危，竭力支持、保护因反对“四人帮”而受压迫的干部和师生。

拨乱反正恢复秩序。1977 年 10 月至 1979 年 11 月，周林任教育部副部长兼北京大学党委书记。

北京大学是我国的最高学府，也是“文化大革命”的重灾区。从“四人帮”在北京大学的代理人聂元梓贴出的第一张大字报到江青、康生、陈伯达等人的煽风点火，使学校深受其害。聂元梓，长期夺占学校党政大权，把北京大学变成了“四人帮”反党乱国的重要阵地。

当时的北京大学，“文革”遗风严重，“文革”中的打、砸、抢分子还没有受到应有惩罚，一大堆冤假错案亟待平反昭雪。

周林到校后，狠抓揭批“四人帮”的斗争，召开 6000 多人参加的揭批大会，宣布对聂元梓进行隔离审查，振奋了人心，增强了师生的信心，实现了政治上的安定团结。通过清查，查出了与“四人帮”有牵连的人，纯洁了干部队伍。

在深入揭、批、查过程中，周林发现在北京大学发生的几起影响全国的重大事件，都与康生的阴谋活动有关。1978 年 12 月 19 日在北京大学党委会上，他召开了揭批康生等人的大会，全校师生群情激奋。

他坚决执行党的知识分子政策，快刀斩乱麻，平反冤假错案，为原校长马寅初，著名学者翦伯赞、季羨林等上千名知识分子平反昭雪，稳定了教师思想。



周林与北京大学师生交流。

周林在学校进行教学管理改革，推行“党委领导下的校长负责制”。任命周培源为校长，组成校委会，主抓教育与科研。学校党委则集中精力抓拨乱反正，加强思想政治工作和党的建设，为高校管理体制改作出贡献。

周林坚决贯彻邓小平关于恢复高考的指示，北京大学在 1978 年连续招收两届新生，在恢复高考和尽快培养高端人才方面起了示范作用。

周林在北京大学工作期间，殚精竭虑，忘我工作，使学校重新焕发青春，走上了正轨。

任职教育部。1980 年，周林任教育部党组副书记、副部长，教育部顾问等职。

教育部工作期间，周林创造性地开展工作。针对我国高等教育轻文重理弊端，周林强调注重文科教育。在他的主持下，恢复建立了我国高校社会学专业。他重视高校文科教材建设，领导恢复建立了高校出版机构。

周林提倡实事求是，反对夸夸其谈，他注重少说多做，勤奋务实。他才识渊博，尊重人才。

他为发展社会主义教育事业呕心沥血，勤奋工作，具有很高的教育理论造诣，著有不少教育专题报告和文章，对教育工作具有指导、启迪和教益作用，是我国教育战线上的一位优秀领导干部。

9、弘扬文化 泽被后人

古籍整理。1981 年 9 月 17 日，中共中央印发的《关于整理我国古籍的指示》指出：“整理古籍，把祖国宝贵的文化遗产继承下来，是一项十分重要的、关系到子孙后代的工作。”“整理古籍是一件大事，得搞上百年。”

是年 12 月，国务院决定，恢复古籍整理出版规划小组，由李一氓担任组长，周林任副组长，领导全国古籍整理工作。

1983 年 2 月，教育部召开全国高等院校古籍整理研究规划会议。9 月成立“全国高等院校古籍整理研究工作委员会”，由教育部副部长、国务院古籍整理出版规划小组副组长的周林任全国高等院校古籍整理研究工作委员会主任，负责组织协调高校古籍整理的科研和人才培养工作。在他的领导下，全国开展了浩大的古籍整理出版工程。



1981 年，周林在北京主持召开有北大、北师大、中央民院等高校老专家、老教授参加的座谈会，征求古籍整理的意见和建议。

为搞好古籍整理工作，周林深入北大、北师大、中央民院，与老专家座谈，听取他们对古籍整理工作的意见和建议，拟定了《高等院校开展古籍整理研究、培养整理人才的方案》。

规模最大的文学总集《全宋文》。《全宋文》于 1985 年发凡起例，经以周林为主任委员的“全国高校古委会”批准立项，并陆续拨巨款资助。1988 年至 1994 年，陆续出版前 50 册，此后中断。2003 年，上海辞书出版社斥巨资续编。历时近 3 年，后安徽教育出版社加盟合作，付印出版。

《全宋文》包含两宋 320 年间所有现存单篇散文、骈文、诗词以外韵文的大型断代总集，是已经出版的规模最大的文学总集，是中华人民共和国成立以来完成的规模最大的古籍整理项目。分 15 个大类，共 360 册，总字数逾 1 亿字，内容遍及文学、艺术、历史、哲学等各个方面。在许多方面具有拓荒与填补空白的史料价值，堪称中国最大、且最具世界影响力的文献资料宝库之一。

清代文集《清文海》。《清文海》于 20 世纪 80 年代立项，启动编纂，对清代文集进行系统整理。总计收入清代作者 1800 余人左右，文章约有 1.5 万余篇，字数达 2000 万字左右，全书 106 册。

内容涵盖清代各时期较为重要的学者、文学家、思想家、政治家等，体裁包括辞赋、诏令、奏议、书信、序跋、论说、考据、杂记、碑志、传记等。

最大的古籍今译丛书。《古代文史名著选译丛书》是周林一直主张和决定编纂的，该丛书选译中国古代

做好我国古代文史名著的 传播普及工作使其古为今 用以发扬爱国主义精神

江泽民
一九九〇年八月五日

1990年8月5日，中共中央总书记、国家主席江泽民为《古代文史名著选译丛书》题词。

传统典籍 134 种，每种 1 册，总字数超过 1800 万字，是最大的古籍今译丛书，主要特色有三。

特色一：作者阵容空前强大。丛书主编由章培恒、安平秋、马樟根担任，由全国 18 所著名大学古籍整理研究所所长任编委会编委，各书译注者均为专家顶级学者。

特色二：选目科学译注通俗。丛书所选书目基本涵盖了我国历代文史名著。。

特色三：书稿质量精益求精。丛书编委对书稿质量要求极为严格，经过三次审阅程序，使丛书的译注质量有了强有力的保证。

中央领导为丛书题词。《中国历代文史名著选译丛书》出版后，在国内外引起较大反响，产生了很好的社会效益。

中共中央、国务院领导高度重视，并给予充分肯定。

1990年8月5日，中共中央总书记江泽民题词：“做好我国古代文史名著的传播普及工作，使其古为今用，以发扬爱国主义精神。”

1990年8月19日，国务院总理李鹏题词：“弘扬民族文化、激励爱国主义精神。”

1990年10月，中共中央政治局常委、书记处书记李瑞环题词：“汇集文史名著、弘扬民族精神。”

党中央、国务院领导对《丛书》的高度评价，对全国古籍整理出版工作以极大的鼓舞，全国掀起了“今

译”热潮，一大批成果相继问世。

到 1996 年止，完成整理项目 3200 余种，如大型项目“七全一海”（《全宋诗》《全宋文》《全元戏曲》《全明诗》《全唐五代文》《朱熹全书》《全元文》和《宋文海》），普及性大型项目《古代文史名著》154 种等。

对古籍整理的重大贡献。周林十分重视古籍整理研究工作，在他的领导下，出版了《全宋文》《全宋诗》等 7 部断代诗文总集及《清文海》，简称为“七全一海”的大型著作工程。编译《古代文史名著选译丛书》，精选图书 135 种 1800 余万字。

周林对古籍整理的主要贡献体现在几个方面：

一、组建队伍，建立机构。首先，他在北京大学设办事机构——秘书处，负责古委会日常工作。其次，在有关大学设研究所或研究室作科研。有国家级研究机构 20 家，其他研究机构 84 家。再次，集中、遴选专职人员 200 人、兼职人员 58 人直接参与工作。

二、培养人才，后继有人。在北京大学、浙江大学、上海师大等院校增加古典文献专业，培养本科生，同时，全国的各个研究所也可以培养研究生。古委会在全国举办 12 期古籍整理研究班（讲习班），招收学员数百名。通过古籍整理工作，全国培养了古籍整理专业本科生 800 人、硕士生 1300 人，博士生 180 多人。

三、制订规划，成果丰硕。规划“七全一海”（后实际为“九全一海”）。整理研究成果立项 600 多项，重要文学研究项目 20 多项；历史研究项目 10 多项；文史专著研究项目 10 余项。古籍今译《古代文史名著选译丛书》。1986—1994 年，在他的组织、推动下，出版了《古代文史名著选译丛书》134 册、134 种，如《诗经全译》《吕氏春秋译注》《古文观止译注》等。

四、创办杂志，提供平台。周林倡议和组织创办《古籍整理与研究》杂志，后更名《中国古籍与文化》，由周林担任主编，刊物办得有声有色，颇受业界专家好评。

五、成立书社，出版成果。为了出版古籍整理成果，周林多方协调，成立了巴蜀书社、岳麓书社、黄山书社、三秦书社等出版社。（待续）
[来源：遵义汇川周林陈列馆 责任编辑/石雨浩]

合力超市 SUPER MART 贵州广播电视台 百姓关注 联合出品 國寶酒業

渠道·媒体·酒厂 / 三大影响力体系联名出品

百姓酱酒

老百姓的纯粮好酒

建冲推荐
过节必备
好喝不贵

贵州广播电视台
首席主持人 张建冲




扫码闪购

合力超市 共合液

百姓酱酒

老百姓的纯粮好酒

尊享福利价
¥999/件 (6瓶装)
共合液·百姓酱酒
价格低至 166.5元/瓶

贵州合力超市集团 & 贵州广播电视台公共频道
服务电话：400-899-0098






贵州农信
GZRC

广告



96688

Service Hotline

新市民快贷

点亮属于你的城市梦想

年利率低至

3%



贵州农信 百姓银行

