

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年
总第327期 05期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

铸魂

—

增智

—

正风

—

促干

以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

为推进中国式现代化的贵州实践贡献力量

练就调查研究真本领

淬炼党性修养 践行实干担当

为乡村振兴注入人大智慧

梁衡：人与草色共浪漫

ISSN 1673-551X



[民法典宣传月]

民法典与生活同行



2020年5月28日，十三届全国人民代表大会三次会议审议通过了新中国历史上首部民法典，这是中国特色社会主义法治体系建设进程中具有划时代意义的大事，是新时代我国社会主义法治建设的重大成果。民法典的颁布对于完善中国特色社会主义法治体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，推进全面依法治国，切实维护好最广大人民的根本利益，促进社会公平正义具有重要意义。

《中华人民共和国民法典》是一部社会生活的百科全书，人民民事权利的保护法典，分为7编，依次为总则编、物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、继承编、侵权责任编，加上附则，共1260条，确立了平等原则、自愿原则、公平原则、诚信原则、守法与公序良俗原则和绿色原则等基本原则，于2021年1月1日起施行。在民法典施行后，现行的婚姻法、继承法、民法通则、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法、民法总则九部民事单行法将同时废止。

把总要求贯穿主题教育全过程

文 / 本刊评论员

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，根据党的二十大部署，以县处级以上领导干部为重点，在全党深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，就是要把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。

高质量开展好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，要完整、全面、准确把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，深刻认识到这四句话体现了我们党认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。

党的十八大以来的人大工作实践告诉我们，做好新时代人大工作，必须持续强化理论武装，坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，努力学懂弄通做实党的创新理论，更加自觉地把“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，更加自觉地把感恩之心化作坚定维护之力。

要把学思想贯穿主题教育全过程。习近平总书记指出：“理论强，才能方向明、人心齐、底气足。”开展好这次主题教育，要全面学习领会新时代中国特色社会主义思想，全面系统掌握这一思想的基本观点、科学体系，把握好这一思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，引导党员干部不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导人大各项工作，在开展每一项立法、监督、代表等工作中，都到这一科学思想中找遵循、找答案、找方法。

要在开展主题教育中锤炼党性。人民代表大会制度坚持中国共产党领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则。做好新时代人大工作，要自觉用新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，更加坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼，始终保持共产党人的政治本色。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，第一个就是“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关”，政治机关的定位体现了人大的政治属性，要求人大旗帜鲜明讲政治。同时，要坚定不移支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主，牢固树立宗旨意识，始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务。

要在开展主题教育中推动人大工作实践。习近平总书记强调：“我们党是高度重视理论建设和理论指导的党，强调理论必须同实践相统一。”人大系统开展好这次主题教育，要将理论和实践相结合，自觉在工作中践行习近平新时代中国特色社会主义思想，用以观察时代、把握时代、引领时代，用这一科学思想推动新时代贵州人大事业蓬勃发展。立法工作要加强重点领域、新兴领域立法，监督工作要紧扣推进治理体系和治理能力现代化需求，紧贴人民群众对美好生活的期盼，代表工作要不断凝聚高质量发展合力、丰富高质量发展民主成色、夯实高质量发展民生底色。要积极推进“四个机关”建设，为贵州防范化解重大风险提供法治保障和制度保障，奋发有为为推进中国式现代化的贵州实践作出新的更大贡献。

要在开展主题教育中实干担当促发展。习近平新时代中国特色社会主义思想，是做好人大工作的思想政治根基，是新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的根本遵循和行动指南。要从中汲取奋发进取的智慧和力量，熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高人大依法履职尽责的能力和水平。要充分发挥人大的民主民意表达平台和载体作用，凝聚推进中国式现代化的民意共识和发展合力。要立足人大职能定位，全面履行宪法法律赋予的权力和职责，驰而不息推动党中央和省重大决策部署落地落实，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。■

人大论坛

2023年第5期 总第327期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 徐 麟
陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰

文化顾问 梁 衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 姚智勇 喻国君 彭 龙 韩佐芝
向 波 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷
陈再天 张美均 郭 焱 张玉广 肖向阳
宋宇峰 李 胜 聂雪松 何 薇 侯美传
胡吉宏 张翊皓 陈 康 汤越强 冉 博
罗春红

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 弓 倩 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
传播策划中心 弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 周 珣
通联发行 石 洁 黄 俊
本期统筹 刘 瑶
视觉统筹 李 慧
美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480 (传播策划中心)
0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分处 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2023年5月29日

公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),
未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局

贵州出版集团有限公司
贵州省地方金融监督管理局
首钢水城钢铁(集团)有限责任公司
毕节市人大常委会
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司

贵州开放大学(贵州职业技术学院)
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
(虚位以待……)

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



爽爽的贵阳 避暑的天堂



中共贵阳市委、贵阳市人民政府 宣



5月5日，省人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班总结暨理论学习中心组集中学习研讨会在贵阳召开。[人大论坛全媒体记者 文媛 / 摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P07

以学铸魂 以学增智
以学正风 以学促干

当前，贵州正扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。主题教育开展以来，省人大常委会坚持走前列、作表率，按照党中央和省委部署要求，自觉提高政治站位，切实加强领导，精心组织实施，迅速启动部署，实现良好开局。

- 08 为推进中国式现代化的贵州实践贡献力量 / 田胜平
- 11 练就调查研究真本领 / 伊航
- 13 淬炼党性修养 践行实干担当 / 田胜平
- 15 在学习中深化理解 在实践中灵活运用 / 本刊综合编辑

开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 把总要求贯穿主题教育全过程 / 本刊评论员

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 20 以高质量党建
推动新时代人大工作高质量发展 / 欧阳诗举
- 22 给全省中医药事业来一次“全面体检” / 王晓琳
- 24 难得的学习思想人生之旅 / 苏莉
- 26 传承红色基因 赓续精神血脉 / 石雨浩
- 28 为乡村振兴注入人大智慧 / 孙训平

前沿访谈 | QIANYANFANGTAN

30 发挥人大优势 汇聚人大力量
助推黔西南州经济社会高质量发展——访黔西南州人大常委会党组书记、主任罗春红 / 弓倩

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 34 夏华：用数字化赋能传统非遗技艺
用苗绣产业助力乡村振兴 / 甘珏
- 36 张诚：从“农业”到“工业”的动力之变 / 吕跃
- 38 王优：用科技创新助力企业振兴乡村 / 安静
- 40 张英：大红草莓铺出乡村振兴“致富路” / 李星
- 42 何庆：努力做群众“带头人” / 王洒
- 44 谢大菊：浓“农”情怀为民生 / 王健 陶溪

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 46 “六好六突出”助推民法典落地落实落细 / 汤蛟 莫际恩
- 48 民法典实施后夫妻忠诚协议的效力认定 / 张慧君
- 50 把立法温度送进千家万户 / 喻智
- 52 安顺中院：创建“安法护航+”司法品牌
助推法院工作高质量发展 / 安顺市中级人民法院

基层人大 | JICENGRENDA

- 54 探索“小区自管模式”
丰富街道居民代表会议制度试点工作 / 徐书波
- 56 “三联三评三访”
解码践行全过程人民民主的“钟山单元” / 安静
- 58 “仁山夜话”搭建联系群众好平台
激发人大代表履职新活力 / 陈义
- 60 “五强化”工作评议 增强人大监督刚性和实效 / 黄军强
- 62 贵阳：常委会组成人员履职培训班在京开班等12则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 66 牢牢把握主题教育总要求 / 中央党史和文献研究院第一研究部
- 69 推动全过程人民民主制度化、
规范化、程序化水平进一步提高 / 汪铁民
- 72 以高质量调查研究成效助推人大工作高质量发展 / 董健
- 74 关于加快贵州现代山地特色高效农业
强省建设的几点思考 / 李裴

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 76 人与草色共浪漫 / 梁衡
- 77 腊子口下降神兵 百丈悬崖当云梯——记在腊子口战役中立下奇功的贵州籍刘姓红军战士“苗娃” / 李朝贵
- 80 在马克思主义中国化时代化新篇章中汲取智慧滋养——学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷 / 黄筱龙

索引 | SUOYIN

- 封二 民法典与生活同行
- 封三 贵州麻江蓝莓
- 封底 合力超市
- 扉一 爽爽的贵阳 避暑的天堂



以学铸魂 以学增智 以学正风 以学促干

筑牢信仰之基，补足精神之钙，把稳思想之舵。

当前，贵州正扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，省人大常委会坚持走前列、作表率，按照党中央和省委部署要求，自觉提高政治站位，切实加强领导，精心组织实施，迅速启动部署，实现良好开局。

主题教育不划阶段、不分环节，强调要把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

省人大常委会党组成员、副主任全程参加省委读书班集中学习，听取3次专题辅导，认真撰写发言材料，参加3次交流研讨和1次总结研讨，省人大常委会党组及机关举办主题教育读书班，常委会党组、机关党组、专委会分党组和机关各党支部“四级联动”，采取个人自学、专题辅导、分组交流、集中展示的方式开展学习。

学思想必须见行动。紧紧锚定主题教育的根本任务，坚持学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量，省人大常委会党组及机关各级党组织紧紧围绕中央确定的12个方面的调研内容，在省委的统一领导下，按照2023年省人大常委会“一要点五计划”明确的目标任务，结合职责分工，凸显人大工作特色开展专题调研……

强化案件诉源治理工作、加快推进中医药事业高质量发展、《贵州省反不正当竞争条例》立法调研、健全完善街道人大工作体制机制研究……省人大常委会领导班子成员领题调研，机关党组成员、副秘书长结合人大机关工作职责，着眼解决机关服务保障省人大常委会工作中的重点、难点、热点，各专门委员会、常委会工作机构负责人围绕高质量服务保障省人大常委会开展立法、监督、重大事项决定、代表等内容深入开展调查研究。

以有力举措把主题教育不断引向深入，省人大常委会将从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取不懈奋斗的动力，努力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干方面取得实实在在的成效。[执笔 / 刘瑶]

为推进中国式现代化的贵州实践贡献力量

●文 / 田胜平

“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是习近平总书记对贵州的殷切嘱托，是现代化新征程上贵州工作的主题。”奋进在全面贯彻党的二十大精神开局之年，如何以新气象新作为努力开创人大工作新局面？是贵州省人大常委会必须作答的现实考题。

贵州省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央和省委决策部署，坚持以高质量发展统揽全局，以推动人大工作更好融入全省高质量发展大局的实际行动，为推进中国式现代化的贵州实践贡献力量。

坚持思想引领

用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂

党中央及全省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开后，贵州省人大常委会党组及时召开会议，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，交流体会感悟，研究贯彻落实工作。

“习近平新时代中国特色社会主义思想实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃，是引导我们实现民族复兴的光辉旗帜，是抓工作、干事业、谋发展的制胜法宝，必须长期坚持用以武装头脑、指导实践、推动工作。”4月12日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海在省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上铿锵动员。

随后，省人大常委会党组及机关学习教育领导小组，工作专班迅速成立；开展主题教育实施方案、开展主题教育读书班等相关通知陆续出台，一场以县处级以上领导干部为重点的大淬炼正式拉开帷幕。

4月18日，省人大常委会党组及机关各级党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班正式开班，读书班以“学思想、强党性，全面把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法”为主题，个人自学、专题辅导、集中交流研讨等活动有力有序有效展开。

“真理之光耀前路，思想洗礼启新程。主题教育开展以来，特别是读书班开班以来，通过读原著、学原文、悟原理，汲取了党的创新理论丰厚‘养分’，学习有了新成效，党性得到了新锻炼，对如何更好地推动工作高质量发展的认识有了新提高。”大家纷纷表示，通过这几天系统深入学习，增进了对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

“通过对《习近平著作选读》第一卷、第二卷，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神的学习，我们一定会真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，以勇于担苦、担难、担重、担险的实际行动诠释对党的忠诚。”大家纷纷表示。

学习的目的在于运用，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，就要把这一思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器。在一场场交流互动中，大家用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂的信心决心愈加坚定明晰。

注重创新发展

推动人大工作更好融入全省高质量发展大局

3月25日，《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》经省



十四届人大常委会第二次会议审议通过并正式施行。陶长海说：“这是为更好履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为全省经济社会高质量发展作出新的更大贡献的重要举措之一。”

只要梳理省人大常委会2023年工作安排，就会发现“注重创新发展、推动人大工作更好融入全省高质量发展大局”的举措贯穿始终。

4月11日，《贵州省人民代表大会常务委员会地方性法规动态清理工作办法》《贵州省人民代表大会常务委员会开展“小快灵”立法工作规定》经省十四届人大常委会第六次主任会议通过并施行。

“贯彻新发展理念，必须把创新发展摆在首位。”贵州省人大常委会法工委相关领导介绍，法规动态清理工作办法和“小快灵”立法工作规定的出台，明确了法规清理的要求和“小快灵”立法的程序和规范，对进一步提升立法工作提供了指导。

为全面落实党中央和省委关于大兴调查研究之风的工作要求，省人大常委会专门制定大兴调查研究推动高质量发展工作方案，结合立法、监督、重大事项决定、代表等工作，要求将依法履职和调查研究紧密结合起来，着力解决一批发展所需、

4月12日，省人大常委会党组及机关各级党组织深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议召开。图为会议现场。
[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

改革所急、基层所盼。

尤为突出的是，省人大常委会不断深化调研工作，推行全过程、分阶段、有重点的立法调研工作机制。在立法进程的不同阶段分别组织开展调研，根据需要邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者、社会公众等参与立法调研，必要时委托市（州）人大、基层立法联系点或第三方开展调研。充分利用互联网平台，及时发布立法动态信息，积极引导社会力量参与立法，有效拓展人民群众表达意见、参与立法的途径，最大限度地凝聚立法共识。

为提升监督工作实效，省人大常委会变单一监督为立体式监督，综合运用执法检查、工作评议等多种手段，打出监督工作“组合拳”；推进人大监督上下联动、横向协作，形成监督整体合力。

“为加强代表工作能力建设，提升代表政治素质和履职能力，从省级层面统筹全省五级人大代表学习培训工作，紧锣密鼓安排19期代表学习班，将有1800余名代表参加学习。”省人大选任联委代表联络处处长何超志说。

“为进一步打通省市县三级人大消息数据渠道，积极推进建设‘纵向到底、横向到边、上下联动、多方互动’的贵州‘数智人大’综合大平台，

着力建起各级人大之间以及各级人大机关与各级党委政府、人大代表、社会公众之间广泛联通的履职大格局。”省人大常委会办公厅电子政务处相关同志介绍，为充分展示人民代表大会制度在贵州的发展历程，还将启动以“贵州人大发展历程”为主题的“云上”陈列室、法规规章规范性文件数据库建设。

值得一提的是，为充分发挥好全省四级人大五级人大代表的作用，融入全省高质量发展大局，推动代表依法履职，省人大常委会专门安排部署，在全省人大系统广泛开展“高质量发展，代表在行动”主题活动。

厚植民生福祉

始终贯彻以人民为中心的发展思想

前不久，由贵州省人大常委会办公厅编发的《民情直达》第1期“关于统筹做好贵州医科大学新校区大松山古墓群保护利用的调研报告”，得到了省委领导同志和多位省领导的批示，助推了大松山古墓群保护利用问题的解决。

“打造这一信息载体，旨在及时反映各级人大机关、人大代表和基层群众的意见建议及重要问题，使民情民意直达省委省政府及有关部门，



为科学决策提供参考。”省人大常委会办公厅相关同志介绍。

像这样厚植民生福祉，始终贯彻以人民为中心的发展思想的工作，在贵州省人大常委会还远远不止这些。

4月17日，省人大常委会调研组一行深入松桃县企业、农村，就《贵州省畜禽屠宰条例》开展立法调研。这只是省人大常委会保障群众广泛参与地方立法工作的一个缩影。

“立法是践行全过程人民民主、实现人民当家作主的重要工作，为了体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。”省人大常委会法工委相关领导介绍：“我们坚持把全过程人民民主的要求贯穿地方立法工作的始终，制定每部法规，都坚持问计于民、问需于民。制定立法规划充分听取各方意见，把人大代表的议案作为确定立法项目的重要依据，最大程度凝聚立法共识。在立法论证、调研、起草、审议等环节，都有人民群众广泛参与。每部法规草案都通过网络、基层立法联系点等途径广泛征求群众建议，使地方立法工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。”

翻开今年省人大常委会的“一要点五计划”，制定农村供水等条例，修改食品安全条例、物业管理条例，开展社会矛盾纠纷多元化解条例、旅游条例等法规的立法调研，这些都与人民群众的切身利益息息相关。

此外，为拓展公民有序参与立法途径，发挥察民情、汇民意、聚民智的“直通车”作用，更好倾听人民群众的声音和诉求，推动立法更好解决民生突出问题。省人大常委会结合工作实际，启动了设立12个基层立法联系点的相关工作，努力实现全省9个市（州）基层立法联系点全覆盖。

新时代新征程，对人大工作提出了新的更高要求。贵州省人大常委会将始终牢记嘱托、感恩思进、感恩奋进，不断把感恩之心转化为忠诚之志、维护之行、奋进之力，以苦干实干业绩，为新时代贵州高质量发展提供更加有力有效的民主法治保障。[作者单位：省人大常委会办公厅责任编辑 / 吕跃]

练就调查研究真本领 ——省人大常委会及机关大兴调查研究推动高质量发展

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航

调查研究是谋事之基、成事之道。调查研究作为开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，是做好人大工作的必修课，也是每一位人大干部和人大代表必须掌握的基本功。

今年以来，省人大常委会及机关把开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育与贯彻党的二十大精神相结合、与加强和改进人大工作相结合，紧紧围绕全省改革发展重点难点问题，做到察实情、听真话、取真经，以高质量调查研究推动全省高质量发展。

筑牢思想根基，让调查研究“走心”

“在全党大兴调查研究，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，是深刻领悟‘两个确立’的决定性意义、坚决做到‘两个维护’的具体实践。”4月12日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海在省人大常委会党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育工作会议上强调。

在4月至5月期间举办的各个读书班、专题党课、党组会中，通过个人自学、集中学习、研讨交流等方式，省人大常委会党组及机关坚持先学一步、深学一层，把习近平总书记关于调查研究的重要论述作为一项重要学习内容。

“推动从源头上预防、化解矛盾纠纷，进一步减轻人民群众诉累，切实维护社会和谐稳定”“紧盯建设现代山地特色高效农业强省存在的深层次问题、聚焦增加农民收入等重点难点，全方位夯实粮食安全根基，拓宽农民增收致富渠道”……通过理



5月8日至9日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海赴六盘水市开展主题教育领题调研，深入了解法院案件诉源治理等情况。图为调研组在六枝特区落别人民法庭调研诉前调解情况。

论学习，省人大常委会机关广大党员干部在理论学习中深化认识，进一步找准了调查研究工作方向。

思想根基愈坚，行动步伐愈稳。省人大常委会及机关理论学习向纵深推进、向工作延伸，进一步激发了大兴调查研究的工作热情，更确保了在大兴调查研究中始终保持解决难题的清醒和坚定。

5月16日，省人大常委会党组召开会议，听取主题教育期间调研工作情况汇报，并安排部署相关工作。陶长海强调：“省人大常委会党组及机关要进一步提高政治站位，强化理论学习，及时、全面、准确领会党中央决策部署和省委工作安排，把握好相关工作要求；要注重精准选题，加强统筹协调，改进调研作风，强化组织领导，切实增强调研实效，为奋发有为推进中国式现代化的贵州实践贡献人大力量。”

坚持问题导向，让调查研究“走实”

今年初，省委对省委常委会调研式推进重点工作作了安排部署，主题教育启动后又根据党中央的新要求作了进一步安排。省人大常委会党组及时跟进，按照主题教育要求确定了调研题目，印发《中共贵州省人大常委会党组及机关各级党组织大兴调查研究推动高质量发展工作方案》，作为开展好主题教育的重要内容，推动省十四届人大常委会开好局起好步。

“开展诉源治理工作专题调研，就是为了了解全省诉源治理工作情况及成效，积极践行全过程人民民主，推动诉源治理工作任务落实落细，促进矛盾纠纷的源头预防和及时化解。”5月8日至9日，陶长海赴六盘水市六枝特区、水城区、钟山区开展主题教育领题调研，深入了解法院案件诉源治理情况，并就《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》征集立法意见建议。

轻车简从、深入基层，紧扣重点任务、紧盯群众关切……紧随其后，省人大常委会各位党组成员、副主任分别围绕加快推进中医药事业高质量发展专题调研，《贵州省反不正当竞争条例》立法调研，人大政治机关制度建设体系的实践、问题与对策研究等9个方面的内容开展领题调研。

在贵阳市，省人大常委会副主任、省总工会主席桑维亮深入了解街道人大工委工作开展情况，吸纳贵阳市的好经验好做法，推进全省街道人大工作立法进程；在毕节市，省人大常委会副主任王忠开展《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》立法领题调研，把情况摸清、把问题找准，深入分析研究，切实形成解决问题、促进工作的思路办法和举措；在铜仁市，省人大常委会副主任李豫贵深入调研铜仁市四个民族自治地方开展立法工作的情况及其成效经验，共同探讨民族立法的趋势规律，分析研究进一步加强和改进新时代民族立法工作的思路举措……大兴调查研究，就是要问计问需于民，做好、做足、做实调查研究这门“功课”，永远在路上。

紧盯成果转化，让调查研究“走深”

做好人大调查研究工作，必须立足运用、力促转化。为推动各项工作持续深化，省人大常委会机

关党组专门出台《关于进一步加强和改进调查研究工作提高调查研究实效的意见》，明确重要议题切实做到“不调研不上会”。《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》中也将“深入调查研究积极建言献策”列入工作举措的重要条目。

2月15日，陶长海赴贵州医科大学开展调研，其中一项重要调研内容，是关于统筹做好贵州医科大学新校区内大松山古墓群保护利用和学校体育场馆等设施建设工

作。进工地、看进度、问难点，陶长海详细了解学校建设情况和面临的困难，并对进一步加强调研作出安排部署。随后，省人大常委会调研组专程赴贵州医科大学、省文旅厅对新校区建设和大松山墓群考古情况进行调研，最终形成“关于统筹做好贵州医科大学新校区大松山古墓群保护利用的调研报告”，登上了贵州省人大常委会办公厅编发的《民情直达》第1期，报告对大松山古墓群的基本情况、价值及意义进行了详细说明，并对下步工作提出了具体建议。

“报告得到了省委领导同志和多位省领导的批示，助推了大松山古墓群保护利用问题的解决。”一个原本看似两难的问题，通过调查研究推动解决，也成为省人大常委会及机关“调研式推进重点工作”的一个生动缩影。

“要坚持结果导向，建立调研成果转化运用清单，对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。要真正把调研成果转化

为工作对策建议，通过《民情直达》、党委信息、人大各类宣传平台充分宣传调研成果，以实际成效检验活动成果。”《中共贵州省人大常委会党组及机关各级党组织大兴调查研究推动高质量发展工作方案》对调查研究成果转化运用提出了明确要求。

“文可载道，以用为贵”。求真务实开展调查研究，把调研成果转化为推动高质量发展的实际举措，是人大调研工作的根本目的和最终归宿。随着调查研究工作的不断推进，省人大常委会及机关各项工作进一步深化，不断凝聚起助推高质量发展的强大动力。[责任编辑 / 吕跃]

淬炼党性修养 践行实干担当

——省人大常委会党组及机关各级党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班纪实

● 文 / 田胜平

这是一次锤炼党性的精神洗礼。大家在学思践悟中重温初心、感悟初心、践行初心。

这是一次牢记使命的思想激荡。大家在学思践悟中坚定信仰、凝心铸魂、担当使命。

4月18日以来，省人大常委会党组及机关各级党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班的学员们以饱满的政治热情和良好的精神状态，通过集体学习、个人自学、研讨交流、聆听辅导等多种形式深入学习，对“两个确立”的决定性意义有了更深感悟，对习近平新时代中国特色社会主义思想有了更深理解，对运用科学理论分析问题有了更深把握，对工作谋划有了更深思考。

大家纷纷表示，要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到真学真懂真用，不断推动主题教育往深里走、往实里走、往心里走。

原原本本学

从党的创新理论中汲取智慧力量

省人大常委会党组对举办这次专题读书班高度重视，坚持把办好读书班作为主题教育的重要抓手，聚焦主题主线，认真谋划，精心研究；省人大常委会党组书记、副主任陶长海审定学习方案、提出明确要求。省人大常委会党组成员、副主任严格按照省委部署要求，全程参加省委主题教育读书班集中学习；常委会党组、机关党组、专委会分党组和机关各党支部“四级联动”开展集中学习。

省人大常委会机关党组细研推进方案，对读书班的学习主题、具体时间、学习内容、方式方法、统筹分组等内容进行了详细部署，并安排5个会议室作为集中学习地点，为高质量完成集中学习任务提供了有力保障。

只要翻阅主题教育读书班方案，就会发现党的二十大报告、《中国共产党章程》《习近平著作选读》（第一卷、第二卷），《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》，习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》《论党的自我革命》《习近平关于调查研究论述摘编》等内容均被列为必读书目。

5月5日，省人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班总结会暨理论学习中心组集中学习研讨会在贵阳召开。[人大论坛全媒体记者 文媛 / 摄]



除必读书目外，像习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容，也成为理论研学的重点推荐书目。

“在为期8天的时间里，通过读原著、学原文、悟原理，我们经受了思想淬炼、精神洗礼，坚定了对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对实现中华民族伟大复兴中国梦的信心。”大家感慨。

集中研讨学

修炼过硬内功锤炼过硬本领

学习专题辅导结束后，省人大常委会机关随即组织大家进行集中交流研讨。120多名处级以上党员干部围绕“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想”等主题，分别开展分组讨论。

“如何深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，带头做到‘两个维护’？”“如何学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作？”

“通过参加学习，这些问题早已有了答案。”综合服务工作组相关同志介绍，提前下发5道研讨题目，大家自选题目作答，形成书面材料上报，系统梳理后编印下发，供大家借鉴，变“大家想”为“众人享”。

“既要记一本子，也要装一脑子。”在机关青年干部“学思想、强党性、重实践、建新功”座谈会暨专题党课上，来自不同岗位的5名同志结合工作实际，分别谈了如何运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法，破解难题推动高质量发展的打算体会，大家在交流中互通有无、取长补短。

“坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作，真正以吃苦不言苦、干事不避事的精神状态，圆满完成工作任务。”

“加强学习、善于总结，全面考虑、统筹规划，把学习的收获转化为做好本职工作的过硬本领、履职尽责的工作成效。”

在激烈的思想碰撞中，大家对年度工作再创佳绩的信心正在显著倍增、对抓工作落实的招法举措正在逐步清晰。

笃信笃行学

推动新时代人大工作高质量发展

“奋进在贵州高质量发展和现代化建设的新征程上，人大工作者必须努力做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。”当观看完省委读书班的专题辅导后，大家纷纷表示，要把马克思主义看家本领学扎实，把综合知识、业务知识学牢固，真正做到知识过硬、本领高强。

“理论上清醒，政治上才能坚定，行动上才能自觉。”省人大常委会法工委有关同志表示，要发挥地方立法的引领和推动作用，破除机制弊端、消除制度瓶颈、清理过时法规，扫清障碍、铺平道路、创造条件，把立法优势转化为改革发展优势，实现立法和改革决策相衔接。

“我将以这次主题教育为契机，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，真正把主题教育中焕发出来的政治责任、政治热情转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，为中国式现代化贵州实践贡献人大力量。”省人大常委会办公厅文书处相关同志表示。

“牢牢把握‘四个机关’定位要求，认真思考和深入领会人大在新时代党和国家事业全局中的定位、承担的使命、努力的方向，落实党对人大工作的新要求，回应人民群众的新期待。”省人大常委会办公厅秘书处相关同志说。

为者常成，行者常至。随着《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》《贵州省人民代表大会常务委员会地方性法规动态清理工作办法》《贵州省人民代表大会常务委员会开展“小快灵”立法工作规定》的相继施行，“一要点五计划”的正式印发，围绕推动高质量发展的调查研究相继展开……省人大常委会及机关广大党员干部正以锐意进取、担当有为的精气神，满腔热忱奋进新征程、建功新时代。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑：吕跃]

在学习中深化理解 在实践中灵活运用

——省人大常委会党组及机关各级党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班发言摘登

● 文 / 本刊综合编辑

省人大常委会党组及机关各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚定不移把扎实开展主题教育作为衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的实际行动。4月19日、23日、24日，省人大常委会党组及机关各级党组织学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班，组织机关处级以上干部围绕主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，集中学习讨论，与会学员结合思想和工作实际，交流学习心得体会。交流讨论现场气氛热烈。

深刻感受新时代

进一步铸牢忠贞之心、忠诚之魂

大家一致认为，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实将“两个确立”的政治共识转化为“两个维护”的实际行动，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗说，总书记对贵州十分厚爱、格外关心，每逢改革发展的关键时刻，每到攻坚克难的重要阶段，总是亲自为贵州把脉定向、指明方向，没有总书记的关心关怀，没有党中央的坚强领导，就没有贵州的“黄金十年”，就没有今天的大好局面，就没有现在的幸福生活。奋进新征程必须感恩总书记、感恩党中央，建功新时代必须实干显担当、实干出新绩，贯彻新要求必须始终对高标、始终走前列，学悟新思想必须永远在路上、永远不歇脚。

省人大常委会副秘书长、省人大选任联委副主任委员韩佐芝说，将从百年变局中认清形势，深刻

认识开展主题教育的重大意义；从世界乱局中吸取教训，珍惜来之不易的良好局面；从贵州发展变化中坚定立场，更加紧跟核心、拥戴核心，深刻领悟“两个确立”的决定性意义。

省人大教科文卫委主任委员朱新武说，将全面学习、系统掌握新思想，开展精神的洗礼，真正把马克思主义看家本领学到手，真正做到用新思想铸魂、培元、固本，进一步坚定共产主义信仰、坚定中国特色社会主义信念、坚定实现中华民族伟大复兴中国梦信心。

省人大选任联委副主任委员韩卉说，将从党的百年奋斗历史中、新时代十年伟大变革中、走好新征程的“赶考”之路中感悟“两个确立”的决定性意义，真正做到对习近平总书记情感上衷心爱戴、思想上高度认同、政治上坚决维护、组织上自觉服从、行动上紧紧跟随，在总书记的周围、党的旗帜

省人大常委会党组及机关各级党组织深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第一组集中学习现场。
[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]



下团结成“一块坚硬的钢铁”。

省人大民宗委副主任委员杜胜军说，主题教育读书班是有力有效、有形有感、有实有果的开创性学习方式，推动我们更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义；推动我们高质量做好新时代地方人大民族宗教工作。

省人大环资委副主任委员杨洪民说，将自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实践行者，在讲政治上旗帜鲜明，在推进中国式现代化贵州实践上聚精会神，在践行全过程人民民主上用心用情，为助推全省生态环境高水平保护添砖加瓦。

机关其他同志还纷纷表示，将以主题教育为契机，自觉把习近平总书记重要讲话精神融入到工作思路中、落实到工作措施上、体现在工作成效里，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断增强爱戴核心、维护核心、跟随核心、捍卫核心的自觉性和坚定性，争做推动中国式现代化贵州实践的好干部。

学思践悟新思想

进一步增强理论自信、理论自觉

习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化新的飞跃，是党和国家必须长期坚持的指导思想。

省人大民宗委主任委员陈再天说，“两个确立”

省人大常委会党组及机关各级党组织深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第二组集中学习现场。
[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

和“两个维护”有着共同的历史、理论和实践依据，相互关联、相互促进，是同源同向、联系贯通、内在统一的有机整体，是历史唯物主义和辩证唯物主义的基本要求。

省人大社会委主任委员宋宇峰说，习近平总书记关于社会建设的重要论述，可以概括为“奋斗目标、公平正义、就业拓岗、制度保障、社会治理、精准攻坚、群众工作、平安中国”八个方面，体现了实事求是、人民至上、知行合一的理论精髓。省人大社会委将着力在普惠性、基础性、兜底性的制度构建上建新功、展业绩，彰显主题教育成效。

省人大财经委副主任委员黄剑川说，主题教育使我们对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和理解更加深刻，对“两个确立”的决定性意义的认识和理解更加深刻，对中国式现代化的认识和理解更加深刻，对高质量发展的认识和理解更加深刻。

省人大常委会法工委副主任陈少荣说，将把党的创新理论运用到贯彻落实党的二十大提出的重大战略部署中去，把学习成果转化为落实省委和省人大常委会决策安排的具体行动，切实做到“学习思想、凝心铸魂、履职尽责”。

机关其他同志还表示，主题教育增强了大家对人民代表大会制度这一“根本政治制度安排”的信念、对“保障实现中华民族伟大复兴的好制度”的信心，在其位、谋其政、履其职、尽其责，不断推动人大工作出新出彩。

对标对表新要求

进一步明晰人大定位、职能定位

建设“四个机关”，是总书记对加强新时代人大自身建设的新定位、新要求、新抓手。必须在党中央和省委坚强领导下，以政治建设为统领，全面加强自身建设，努力把人大及其常委会建设成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。

省人大常委会机关党组副书记、副秘书长王贵说，坚持主题教育学习为先、贯彻为重，以政治建设统领人大“四个机关”建设，加强党的建设、打

造过硬人大队伍，贯彻党的部署、总结特色经验亮点，坚持党的领导、谋划立法监督工作，确保党的主张通过法定程序成为人民共同意志，确保人大工作成为发展全过程人民民主、保障人民当家作主生动实践，确保人大及其常委会成为坚持党的全面领导坚强阵地。

省人大常委会副秘书长喻国君说，坚持系统观念，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。为保障人大工作高质量发展，为机关全局工作，积极当好参谋，同时要大胆分忧担责，全力抓好分管领域工作。

机关其他同志立足工作岗位作交流发言，一致表示要牢牢把握“四个机关”定位要求，认真思考和深入领会人大在新时代党和国家事业全局中的定位、承担的使命、努力的方向，坚持聚焦主责主业服务保障高质量发展，将以学促干贯穿始终，最全面最彻底最迅速贯彻好机关党组决策部署、落实好服务好机关党组工作安排。

巩固弘扬新风气

进一步守住廉洁底线、自律底线

全面从严治党是我们党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。要深刻认识领会跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，深刻认识领会党中央推进全面从严治党的坚定决心，深刻认识领会时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，牢记“三个务必”，永葆共产党员先进性纯洁性。

省纪委监委派驻第五纪检监察组组长刘亚妮说，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统领纪检监察一切工作，自觉将“六个必须坚持”运用到纪检监察派驻工作实践中，研究问题、探索规律、破解难题，自觉统筹推进落实主题教育和纪检监察干部队伍教育整顿各项任务，履行好党内监督和国家监察职责。

省人大外侨委副主任委员马宁说，要在廉洁奉公、树立新风上下功夫，大兴调查研究之风、狠抓落实之风、担当作为之风，弘扬“马上就办”“日清日结”工作作风，常态化检视整改，持续为民办实事，成为为民服务、为侨服务的“实干家”、“贴心人”。

省人大常委会机关二级巡视员任利强说，坚持



省人大常委会党组及机关各级党组织深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第三组集中学习现场。
[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

“三个务必”，勤练厉行节约“基本功”，不断增强接待工作前瞻性，牢固树立“接待有礼”务实清廉形象，以高水平高质量的服务展示地方“第一面孔、第一窗口、第一名片”。

省人大常委会机关党办主任袁宇说，将坚决以学正风，增强纪律意识、规矩意识，持续纠治“四风”，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

大家还表示，以主题教育为牵引，把心思聚焦到“想干事”上，把担当体现到“敢干事”上，把能力体现到“会干事”上，始终把纪律规矩挺在前面，做到多出成绩不出问题。

系统领会新理念

进一步凝聚发展共识、发展共为

新发展理念是发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念。必须坚持以高质量发展统揽人大一切工作，为中国式现代化贵州实践作出人大新贡献。

省人大常委会法工委主任姚智勇说，发挥地方立法的引领和推动作用，破除机制弊端、消除制度瓶颈、清理过时法规，扫清障碍、铺平道路、创造条件，把立法优势转化为改革发展优势，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据，主动适应改革和经济社会发展需要。

省人大常委会副秘书长彭龙说，加快推进贵州





高质量发展，确保贵州在中国式现代化建设新征程中不拖后腿、不落下来，要进一步争取中央支持，把文件落实到政策上、项目上、资金上，确保保持合理、有效的投资增长。要进一步向外借力，在招商引资上下大力气，在营商环境下花苦功夫。要进一步自身发力，产业发展、体制机制、干部精神状态上都要发力。

省人大财经委主任委员张平说，推动高质量发展需要通过提高全要素生产率来实现，关键是加强科技创新和制度创新。省人大财经委将加快财经立法步伐，做好计划、过程、结果的全过程财经监督，使人大财经工作各环节都能充分体现人民意志、保障人民权益。

省人大农委主任委员张美钧说，省人大农委将心怀“国之大者”学会思考大局、大势和大事，“上接天线”时刻关注党中央关心什么、强调什么，坚持从全局上思考问题、理解政策，坚持抓关键、富农民，以大食物观保障粮食安全。

省人大农委副主任委员任永胜说，锚定建设现代山地特色高效农业强省目标，准确把握“三农”工作特点、规律和发展趋势，为实现多彩贵州农业农村现代化建设谱写人大农委新篇章。

省人大监察司法委副主任委员周德林说，紧扣全面建设社会主义现代化国家，在人大司法监察工作中，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，寓支持于监督之中。

省人大常委会党组及机关各级党组织深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第四组集中学习现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

积极推动新实践

进一步展现民主之力、民主之效

全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主，要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，践行和发展全过程人民民主，充分展现人民代表大会的制度优势和制度功效。

省人大常委会副秘书长向波说，始终坚持维护核心、不忘初心、服务中心、坚定信心、守正创新，持续推动立法、监督、选举、代表、议案建议办理等工作，加强自身建设，走在推进全过程人民民主的实践前列。

省人大选任联委主任委员郭焱说，把维护人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，充分发挥人大代表主体作用，充分发挥代表密切联系人民群众的优势，高质量、全局性、整体性地谋划安排代表工作，不断推动代表工作提质增效。

省人大教科文卫委副主任委员马继红说，按照实现人民民主“全过程”的原则要求，各环节涵盖“全过程”基本要素，全方位汇集“全过程”民心民意，全流程彰显人民底色。

大家还围绕立法、监督、代表等各项人大工作积极交流，表示将全力发挥基层立法联系点立法征询“直通车”、服务群众“连心桥”、法治建设“金名片”作用，为丰富全过程人民民主提供贵州实践；将认真听取人大代表及各方面意见建议，切实保障代表知情权、参与权、表达权、监督权，努力把监察和司法监督工作打造成为倾听民意、汇集民智、回应民声的重要渠道；坚持把人民群众关切作为监督着力点，聚焦民生热点、政策堵点、改革难点、行业痛点开展预算审查监督，高质量推动问题解决、工作改进、法律实施。

探索工作新路径

进一步夯实谋事之基、成事之道

调查研究是做好人大工作的必修课和基本功，要大兴调查研究之风，深入基层、深入一线、深入实际，提高运用党的创新理论解决实际问题的能力。

省人大监察司法委主任委员孙学雷说，将按照在全党大兴调查研究有关工作的要求，牵头“强化人大司法监督力度促进法院诉源治理工作”课题调

研，推动从源头上预防、化解矛盾纠纷，进一步减轻人民群众诉累，把调研结果转化为解决问题、促进发展的实际行动，切实维护社会和谐稳定。

省人大常委会研究室主任李胜说，将把主题教育成果融入常委会文稿服务工作、融入调查研究工作，发挥好省人大制度理论研究会平台作用，发挥好“人大讲坛”重要载体促学习作用。

省人大农委副主任委员石松江说，将对“两个确立”的衷心拥护融入血脉，转化为增强斗争本领和提高应对风险挑战的能力水平，转化为真抓实干和破解难题的自觉行动，采取调研式推进重点工作的方法，保障粮食稳定安全供给，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。

共同展望新征程

进一步激发使命担当、责任担当

大家一致认为，要以主题教育为契机，对标习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作的重要指示批示精神，对标党中央和省委明确的重点任务、重点举措、重要要求，对标中央和省委人大工作会议精神，对标人民群众对美好生活的向往，全面检视人大工作存在的差距和不足，一项项查摆、一条条梳理，全面找准问题、制定整改措施，明确整改时限，不断加强和改进新时代人大工作。

省人大外侨委主任委员肖向阳说，纵深推进新时代侨务工作，正确把握方位使命，坚持“根、魂、

梦”主线和“三有利”原则，构建“大侨务”格局。开展好“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动，发挥“助侨联系点”平台纽带作用，最大限度团结侨胞侨眷，形成民族复兴强大合力。

省人大法制委副主任委员麻晓芳说，通过主题教育，进一步增强了政治自觉，增强了本职工作责任感。我们将坚持党的领导，加强能力建设，确保地方立法工作方向正确、定位准确，再上新台阶。

省人大常委会预工委副主任袁健说，以新思想的世界观方法论，全面准确把握贵州现代化建设的阶段性特征，履职担当，推动人大预算决算审查监督、财税立法和服务代表履职工作再上新台阶、再创新局面。

省人大社会委副主任委员王志略说，将对标对表、有序推进落实社会建设领域工作，推进妇女权益保障、慈善、体育立法，开展医保、人民防空、稳就业监督，以推动高质量发展的新成效检验成果。

省人大常委会法工委副主任李勇说，将在工作中进一步找准法治建设努力方向和奋斗目标，在遵循法治之“纲”、立好法治之“规”、紧扣法治之“重”、凸显法治之“要”、夯实法治之“基”上做文章。

为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，在五四青年节当天，省人大常委会机关召开青年干部职工“学思想、强党性、重实践、建新功”座谈会暨专题党课，激励引导青年干部在新时代新征程上进一步凝心铸魂、激扬青春、踔厉奋发、不负时代，立志力行展现人大青年新形象、新作为、新担当。

五位青年同志代表机关青年干部职工，结合工作实际谈思想和工作体会，既有沉下心来“学思想”，将马克思主义看家本领学到手的切身体会，又有驰而不息“强党性”，履行驻村帮扶建强基层党组织的奋斗点滴；既有躬身力行“重实践”，深入调查研究破解难题的典型做法，又有担当实干“建新功”，推进工作实现新突破的创新经验。拳拳之心、肺腑之言、奋进之行充分展现爱戴核心、维护核心、跟随核心、捍卫核心的高度自觉，充分展现牢记嘱托、感恩思进、感恩奋进的精神风貌，充分展现人大青年干事创业、不负韶华、不负人民的奋斗之美。[责任编辑 / 吕跃]

省人大常委会党组及机关各级党组织深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班第五组集中学习现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]



以高质量党建 推动新时代人大工作高质量发展

●文 / 欧阳诗举

近几年来，贵州省人大常委会强化新时代人大工作使命担当，牢牢把握“以高质量党建引领高质量发展”定位要求，坚持党建工作与人大业务深度融合、统筹谋划、整体推进，以机关党建新成效推动新时代人大工作高质量发展。

坚持抓学习，强化党的创新理论武装，以理论清醒保证政治坚定

知之愈明，则行之愈笃；行之愈笃，则知之益明。作为中国特色社会主义的坚定笃信者和笃行者，人大工作必须要把加强党的理论学习作为一项重要的必修课，既要知其然，更要知其所以然，切实做到在学习中把握、在内心中认同、在行动上践行。

省人大常委会党组及机关党组始终坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神作为党组第一议题、组成人员履职第一讲、人大代表培训第一课、抓工作落实第一部署，确保把党的全面领导贯彻落实到人大工作各方面全过程。建设学习型机关，构建“常委会党组带头示范学、机关党组主动跟进学、分党组及党支部联系实际学、党员干部深入思考学”四级联动学习机制，拓展集中学习与意识形态、廉政建设等融合的学习方式，不断推动理论学习制度化，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉，切实把学习成果转化为推动人大工作的思路举措。

坚持抓作风建设，培树“精致细致高效”优良新风，积极营造围绕中心、服务大局、积极奉献的工作氛围

讲政治是人大工作的第一要求。坚持以党的政治建设为统领，把党的政治建设摆在首位，是全面推进人大各项工作的根本保证和关键所在。

省人大常委会党组及机关党组始终把政治建设摆在首位，突出机关党建的引领保障作用，坚持围绕中心、建设队伍、服务群众，围绕省委关于全面实施高质量发展战略等重大决策部署，围绕数据发展、乡村振兴、食品安全、旅游发展等重点领域立法和监督工作，找准党建工作切入点，以闭环工作法推动工作落实，推动党建工作与人大业务深度融合。省人大常委会及机关以苦干实干的精神和“一天也不耽误、一刻也不懈怠”的作风，认真抓好各项工作任务为贯彻落实，自觉把习近平总书记重要讲话精神转化为做好人大工作的实际行动。及时跟进贯彻落实习近平总书记对贵州工作的重要指示精神，系统梳理 62 项工作任务，确保落细落实。围绕中心，认真筹划“高质量发展，代表在行动”活动，努力形成“四级人大联动、五级代表参与”助力全省高质量发展工作格局。建立常委会委员、专门委员会组成人员、省人大代表“三位一体”参与、省市（州）县乡四级联动的调研机制。制定省人大常委会机关改进作风狠抓落实工作方案，专题开展“强基础、补短板、促提升”活动，大力整治形式主义、官僚主义，持续精简文件、压缩会议，清理整治办公类、管理类、学习类 APP，切实减轻基层负担。组织机关党员干部深入基层、深入一线，认真开



展党建、调研、监督等活动。

坚持抓制度机制，强化制度意识，全面提升机关党建规范化水平

制度建设是地方人大及其常委会理顺工作关系、明确工作要求、规范工作程序、增强工作效能的一项基础性工作，体现着人大常委会组成人员、人大代表对人大工作规律、特点和要求的认识水平与把握程度。

省人大常委会党组及机关党组始终坚持“人大制度建设是开展人大工作的重要保证”理念不断完善制度机制，制定和完善党组工作制度、党组重大事项决策工作制度、理论中心组学习制度、常委会组成人员守则等 30 多项制度，强化“四级党组织责任制”，形成明责尽责担责生动局面。

常委会党组切实担负起管党治党主体责任，充分发挥把方向、管大局、保落实作用，确保党的路线方针政策和重大决策部署得到全面贯彻和有效执行；机关党组压实机关党建责任，研究党建具体问题，协调党建重点环节，推动党建重要工作；机关党委发挥党建专责机构作用，统筹抓好具体党建任务落实；各党支部强化制度意识，推动“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度落实，推进基层党支部标准体系建设。同时，省人大常委会机关建起高质量服务闭环管理平台，建立机关党组扩大会议安排部署、专题协调会重点落实、秘书长办公会前置把关机

5月15日至19日，省人大常委会机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想——贯彻落实党的二十大精神第一期专题培训班举行，机关处及以下党员干部职工参加培训。图为培训现场。[人大论坛全媒体记者 文媛 / 摄]

制，明确目标绩效制定、“3+1”闭环管理、干部教育培训、督促检查、制度建设五个方面的工作抓手。按照务实管用的原则，组织力量清理、完善、重印《贵州省人大常委会及机关工作制度汇编》以及《贵州省人大常委会工作常用法律法规汇编》《全省市县两级人大常委会工作制度选编》。开展“制度执行年”及“常委会及机关工作制度摘录考问答”活动。省人大常委会及机关以制度建设为抓手，全面提升机关规范化水平。

坚持抓廉政建设，强化抓细抓小，推动人大机关党员干部监督管理水平有效提升

关键时刻冲在前，平时自身要求严。

长期以来，省人大常委会党组充分发挥示范带头作用，带领班子成员严格遵守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，廉洁治家，自觉反对特权思想、特权现象，始终保持共产党员清正廉洁的政治本色。

不断加强人大机关廉洁文化建设，制定机关党组落实全面从严治党主体责任工作制度，落实全面从严治党主体责任重点任务清单，推动人大机关纪律作风持续改进提升。定期组织召开纪检工作会议，在会上通报典型案例、开展警示教育，在机关党组理论学习中心组集中学习会和月学习会上、创新开展党风廉政文化专题学习。今年上半年，机关党组先后 4 次专题学习中组部关于干部培训有关规定、省委制定的禁酒令等内容，从严从实、抓细抓小加强党风廉政建设。省人大常委会机关还通过人大讲坛、红色革命传统教育等方式，着力打造体现人大机关特色的党风廉政建设文化品牌。与机关各级党组织书记层层签订党风廉政建设责任书，严明政治纪律和政治规矩，坚决守住作风建设底线、不越纪律红线，在机关营造风清气正的政治生态。积极搭建机关党员干部成长平台，召开机关青年干部队伍建设座谈会、能力培训、学用结合推动高质量发展工作经验交流会等活动，持续加强人大干部队伍建设。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，努力建设一支“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”的人大干部队伍。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 石雨浩]

中医药“一法一条例”执法检查动员会召开 给全省中医药事业来一次“全面体检”

● 文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

为加快推进我省中医药事业高质量发展，5月12日，省人大常委会《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》（以下简称中医药“一法一条例”）执法检查动员会在贵阳召开。

“省人大常委会决定开展中医药‘一法一条例’执法检查，是深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记视察贵州重要讲话精神的具体行动，是深入贯彻落实习近平总书记关于中医药发展指示精神的重要实践，是对我省中医药事业发展的一次‘全面体检’。”省人大常委会副主任王世杰在作动员讲话时强调。

认识“全面体检”重要意义

中医药事业是我国医药卫生事业的重要组成部分。习近平总书记多次对中医药工作作出重要指示，强调要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新，坚持中西医并重，推动中医药事业和产业高质量发展。

2017年7月1日正式施行的《中华人民共和国中医药法》是中医药领域的第一部法规，首次从法律层面明确了中医药的重要地位、发展方针和扶持措施，完善了我国卫生健康领域的制度体系，为国家中医药事业发展提供了法律保障。

我省作为全国四大中药材产地之一，中药材资源丰富；我省各族人民在长期生产生活实践中，积累了丰富而独具特色的民族医药经验；在新冠肺炎疫情防控中，我省更是率先推广艾灸、针灸、黔产药品等传统防治技术及药品应用，大幅提高治愈率，充分发挥了中医药保障人民群众生命健康的积极作用。

如何依法推进我省中医药事业高质量发展？

如何解决我省大健康战略的推进过程中暴露出的医药管理和服务体系不健全、中西医协同发展不够、中医药产业链单一、民族医药优势有待发挥等等问题？

2021年7月1日起施行的《贵州省中医药条例》是交出的一份答卷。

条例明确“发展中医药事业应当遵循中医药发展规律，实行中西医并重的方针，坚持传承精华、守正创新，保持和发挥本省中医药特色和优势，传承和发展以苗族医药、布依族医药、侗族医药等为代表的本省民族医药特色和优势，促进中医药事业高质量发展”，并从中医药服务、中药保护与发展、中医药人才培养与科学研究、中医药传承与文化传播、中医药产业促进、保障措施、法律责任等方面对我省发展中医药作出了规定。

今年，《中华人民共和国中医药法》实施六年、《贵州省中医药条例》施行三年，中医药“一法一条例”在我省贯彻实施的总体成效如何？

这个问题亟待通过此次对我省中医药事业发展情况进行的“全面体检”形成的“体检报告”给出答案，之后方能对症下药地督促有关方面整改落实，进一步提升我省中医药治理体系和治理能力现代化水平。

明确“全面体检”重点任务

要贯彻实施好法律法规，加强宣传普法工作重要前提。只有各级各部门充分掌握、吃透法律法规的具体规定，才能在实践中更好地推动法律法规有效执行；只有广大人民群众特别是有关主体了解知晓法律法规内容，方能积极参与、聚集合力共同推动法律法规的落地施行。

为此，执法检查工作方案将第一项重点检查项目确定为“对中医药‘一法一条例’的学习和普法宣传情况”。

方案明确，要重点检查各级责任主体、责任单位组织本系统开展学习贯彻的情况，以及各级国家机关按照“谁执法谁普法，谁主管谁普法，谁服务谁普法”的普法责任制原则，开展宣传普法工作、将学习宣传贯彻到执法、司法和管理服务全过程的情况，以执法检查促进各相关部门的再学习、再宣传、再贯彻。

在中医药“一法一条例”具体实施中，基层一线总结了什么成功经验？遇到了什么困难问题？还有什么突出矛盾需要法规进一步规范？

在前期调研并全面了解中医药“一法一条例”实施总体情况的基础上，工作方案明确此次执法检查将重点检查“机构组织建立及其运行”“中医药事业发展相关保障”“中医药服务”“中药保护与发展”“中医药人才培养与科学研究”“中医药传承与文化传播”“中医药产业促进”等方面情况以及法规实施中存在的困难问题和协调解决的情况，将充分发挥“法律巡视”利剑作用推动各级人民政府和有关方面严格依法履职、依法监管、依法治理。

“检查要突出重点、明确任务，切实做到对照法律规定、对照全国位置、对照人民需求；要突出问题导向，结合正在开展的主题教育要求，检查中真正做到‘察实情、体民意、询难题、解实忧’。”王世杰对执法检查的具体工作提出要求。

凝聚“全面体检”检查合力

自今年3月工作方案通过并印发各相关单位后，省人民政府及其相关部门高度重视，认真开展自查并结合法定职责和工作实际提供汇报材料；各市（州）、县（区、市）积极配合，对本行政区域内施行情况进行检查并形成检查报告。

4月14日，六盘水市人大常委会副主任何枢率市人大教科文卫委、市卫生健康局到钟山区、水城区开展中医药“一法一条例”实施情况调研。在检查中了解到，六盘水市加强对中医药秘方、验方、科研成果等知识产权保护，推广9个民间药方运用于临床，其中活络膏、烧伤液获得国家知识产权专

利，透骨香活络茶剂、首乌头皮湿疹洗剂获得省级院内制剂批文即将投入生产，进一步促进了中医药传承创新和应用。

4月19日，黔西南州人大常委会副主任黄曼率队到兴义市就中医药“一法一条例”实施情况开展调研。检查报告显示，截至2022年底黔西南州共组建1208个家庭医生团队，均能够提供中医药服务；全州65岁老人中接受中医药健康管理服务的238906人，健康管理率达到75.34%；全州乡镇卫生院、村卫生室定期或不定期开展中医健康教育，初步建立健全了中医医疗服务体系。

4月20日，贵阳市人大常委会副主任刘俊率队来到贵阳市中医名医会馆、贵阳市第三人民医院，开展中医药“一法一条例”贯彻实施情况执法检查。其间正值贵阳市开展2022年度传统医学确有专长人员考核考试，考试共146人参加，将通过临床实际本领考核和综合笔试进行考试。执法检查组对考试现场进行巡视并了解到，2015年至2021年贵阳市共384人取得“传统医学医术确有专长”证书，为中医药传承发展注入了新鲜血液。

5月12日的执法检查动员会上，省人民政府副省长董家禄出席会议并作省人民政府关于贯彻实施中医药“一法一条例”的情况报告，介绍全省开展中医药服务、保护与发展、人才培养、科学研究等情况，并提出困难问题和下一步工作打算……

等等这些，只是此次执法检查上下联动、点面结合、委托检查与自查相结合并对全省9个市（州）实现“全覆盖”的一个缩影。人大、政府及有关方面积极参与、相互配合，共同为此次执法检查前期了解情况奠定了基础，为本次“全面体检”梳理检查重点提供了依据。

一分部署，九分落实。

“要聚焦问题、查明实情，确保执法检查扎实深入；要协同联动，改进作风，确保执法检查有序推进；要跟踪督促，履职尽责，确保执法检查取得实效。”动员会上，王世杰强调，要以本次执法检查为契机，充分运用法治方式和法治力量，全力推动为省中医药事业高质量发展，为中国式现代化的贵州实践作出新贡献。[责任编辑 / 石雨浩]

难得的学习思想人生之旅

——2023 年度省人大干部综合能力提升培训侧记

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 苏莉

最美人间四月天，共聚魅力清华园。

4 月 28 日，贵州省人大干部综合能力提升班在清华大学继续教育学院圆满完成各项学习任务，52 名来自省内各级人大常委会办公厅（室）的青年业务骨干学员正抓紧收拾行李，准备回到工作岗位。

五天时间里，学员们相聚水木清华，近距离聆听“自强不息，厚德载物”的谆谆校训，感知“致知穷理，学古探微”的扎实学风，涵养“立德立言，无问西东”的精神境界，圆满完成了各项培训任务，用实际行动展现了贵州人大青年干部深学笃行、踔厉奋发的良好形象。

清华大学高度重视本次培训，利用一流学府教学资源，精心安排课程内容，邀请理论工作和实践工作经验丰富的名师名家授课，采取理论学习和现场教学相结合的方式开展培训，围绕学习贯彻党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想、地方人大工作的理论探索和实践创新、宏观经济形势与政策分析、社会治理改革与法治政府建设、以有效市场与有为政府推动高质量发展等内容进行学习。

以学铸魂，切实筑牢政治忠诚

人大机关是政治机关，人大工作是政治工作，必须旗帜鲜明讲政治，把政治忠诚摆在首要位置。人大青年干部是高质量做好人大工作的“继任者”和“生力军”，肩负着时代重任和人民重托，通过学习培训，进一步深刻领会“两个确立”的决定性意义，衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

当前，全国上下正在深入开展习近平新时代中

国特色社会主义思想主题教育，中共中央党校（国家行政学院）科学社会主义教研部副教授何海根讲授的“习近平新时代中国特色社会主义思想开辟马克思主义中国化时代化新境界”，从政治理论的高度，客观真实、系统简练地讲述了中国式现代化的特色，并从开辟新境界的基本依据、根本途径、具体体现及重大意义与学员们进行细致讲解，进一步明确了学习重点和学习方向。

党的二十大报告首次将“推进国家安全体系和能力现代化，坚决维护国家安全和社会稳定”以专章形式论述，强调“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定”。

国际关系学院国家安全学院副教授钟厚涛讲授的“大国竞争时代国际战略形势与中国国家安全”通过理论讲授与实际案例相结合，生动地讲述了我国在国际上的地位，以及保障我国国家安全的重要性。

铜仁市万山区人大办干部张玉军说，之前对“新发展理念”“中国式现代化”等内容是一知半解，知其然不知其所以然。这次培训既提高了政治站位，对学习贯彻党的二十大精神、推动中国式现代化有了更加深刻的理解，对国际战略形势与国家安全有了更加清醒的认识，从而更加自觉增强“政治三力”。

“我们要始终坚持党的领导，认真贯彻落实地方各级党委和人大常委会党组的决策部署，忠诚践行党的路线方针政策，以绝对忠诚的政治品格、高度自觉的大局意识、极端负责的工作作风、无怨无悔的奉献精神、廉洁自律的道德操守，持续筑牢政

治忠诚，让党的旗帜在人大战线上高高飘扬。”遵义市人大常委会副秘书长张念秋说。

以学促干，努力提升工作实效

本次培训紧密结合人大工作的新形势新任务，既有理论性学习，也有实践性指导。北京市人大常委会副秘书长崔新建讲授的“新地方人大制度的理论创新和地方人大工作的实践探索”，为学员们详细讲解了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的核心要义和关于发展全过程人民民主的重大理念，对学员们精准把握新时代人大工作的规律特点，高质量做好人大工作很有帮助。

省人大常委会机关二级巡视员、民宗委办公室主任蒋明表示，学习的目的在于实践，要在接下来工作中以“行胜于言”的工作要求，认真做好学以致用。要深入贯彻落实党中央对人大工作的要求，围绕党中央大政方针和地方党委决策部署，创造性地做好立法、监督、决定、任免等主责主业，更好为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

“要深入践行全过程人民民主理念，不断密切同人民群众的联系，更好保障人大代表履职尽责，让人大工作接地气、察民情、聚民智，持续保障人民权益、不断增进民生福祉。”蒋明说。

“作为一名人大工作者，通过此次学习，我回到工作岗位上将聚焦党委决策部署，立足人大职能职责，抓实立法、监督、代表等各项工作，要大兴调查研究之风，找准问题，推动各项工作取得实效。”黔东南州人大常委会办公室工作人员杨秀清说。

省人大常委会办公厅文书处的张立雪在总结发言时说道：“通过本次培训，我认识到提升自身综合能力对于工作的重要性，也深刻认识到具备综合能力的必要性。一个优秀的干部不仅要有过硬的专业素质，还要有广博的知识、良好的人际关系、出色的组织协调能力以及高度的政治敏感性。只有通过不断学习和提升，才能更好地适应新时代的要求，做好新时代的人大工作。”

以学正风，持续加强自身建设

法治政府建设对于实现秩序优良、活力彰显的社会治理格局具有不可替代的基础性、保障性作用。



4 月 23 日，贵州省人大干部综合能力提升班在清华大学继续教育学院开班。

人大作为法定的立法机关，是推动法治建设的重要力量。

清华大学法学院教授、博士生导师余凌云讲授的“中国社会治理改革与法治政府建设”，从十个方面系统解读了《法治政府建设实施纲要》，让学员们在学习中增长了知识，在思考中拓宽了思路，在交流中学到了方法，对进一步高质量做好地方人大工作很有帮助。

经济工作是党的中心工作。清华大学公共管理学院经济学教授、博士生导师韩廷春教授以“中国宏观经济形势与政策分析”为题，为学员们带来了一堂内容丰富、生动形象的经济课，从宏观经济形势及政策选择、当前热点宏观经济问题、经济新常态与新发展理念，对宏观经济形势进行系统全面的分析。

“这堂课让我们对当前的经济形势、政策思路，宏观经济热点问题以及新发展理念等有了更深刻的了解和思考。”学员们纷纷表示。

“对于新时代如何更好发挥人大工作作用、做好人大财经立法、经济监督各项重点工作，助推高质量发展来说，具有非常深刻的指导和借鉴意义。感到受益匪浅、收获良多。”省人大财经委办公室工作人员徐皓月说。

培训虽然结束，但是留给每位学员的思考仍在继续。学员们纷纷表示，将把本次学习收获吸收好、总结好、转化好，加强自我磨砺、提升综合能力，努力在工作实践中取得新的更大成绩。为推动全省地方人大工作与时俱进、创新发展作出新贡献。[责任编辑 / 石雨浩]

传承红色基因 赓续精神血脉

——2023 年全省人大教科文卫工作培训班纪实

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

4 月 22 日至 4 月 28 日，2023 年全省人大教科文卫工作培训班在江西省举办，来自省、市（州）、县（区、市）人大的 110 余名教科文卫工作者参加培训。学员们从井冈山到瑞金再到于都，一路听介绍、上党课，传承红色基因、赓续精神血脉，在井冈山精神、苏区精神、长征精神的不断洗礼中“学、思、践、悟”。

红色教育历练革命初心

井冈山，中国革命的摇篮。是本次培训学习的首站。

1927 年 10 月，毛泽东同志率领秋收起义部队走上井冈山，开始工农武装割据斗争。在这里，中国共产党创建了第一个农村革命根据地，开辟了“农村包围城市、武装夺取政权”的中国革命道路，孕育了“坚定信念、艰苦奋斗，实事求是、敢闯新路，依靠群众、勇于胜利”的井冈山精神。

地理位置上，井冈山处于长江以南和南岭以北的罗霄山脉中段东坡，山高路陡，沟壑纵横，局部气候尤为明显。学员们到来时虽然已近立夏，但山上一旦下雨，便云雾弥漫、寒意袭人。

学员们到革命烈士陵园敬献花圈、宣誓、悼念，学习井冈英烈坚定理想信念勇于牺牲的崇高品质；到革命博物馆全面了解井冈山两年零四个月的斗争史；到毛泽东同志旧居学习伟人勤于学习勇于探索的理论品质；到黄洋界峭口参观保卫战遗址、重走挑粮小道，体验红军勇夺胜利自力更生艰苦奋斗的精神；到当年红军疗伤之地的五龙潭红军洞，体验当年红军的艰苦生活。

革命烈士陵园瞻仰大厅的纪念墙让学员们难以忘怀。黑底金字的纪念墙庄严肃穆，上面镌刻着

15744 位烈士的名字：张子清、王尔琢、陈毅安……

“当时实际牺牲的人数，数倍于此。据统计，从 1927 年 10 月至 1930 年 2 月，在两年零 4 个月的井冈山斗争中，近 4.8 万人牺牲，平均每天近 60 人献出生命……”随着解说员缓慢低沉的介绍，一桩桩史实重重地撞击每个学员的灵魂——

明明知道革命是一条充满危险的道路，为什么先烈们却毅然决然、义无反顾？

“因为信念，因为胸怀拯救中华民族远大志向，所以他们才历尽苦难初心不改。”井冈山大学的李忠教授的《井冈山斗争与井冈山精神》讲座，给了学员们明确的答案。

通过学习，学员们认为，井冈山时期留给我们最为宝贵的财富，就是跨越时空的井冈山精神。井冈山精神并不止存在于建国前的抗战解放时期，而是一直存续至今，我们就是靠着坚定的理想信念和不怕困难的艰苦奋斗，实现了一项又一项举世瞩目的成就：脱贫攻坚、抗疫抗洪、经济发展、科技创新……

专家讲座提升理论水平

培训班师资雄厚让学员们受益匪浅。

除了井冈山大学的李忠教授的《井冈山斗争与井冈山精神》讲座外，中国井冈山干部学院教学科研部党建教学研究中心主任、井冈山精神研究中心主任、江西省社科基金项目评审专家赖宏讲授了《习近平新时代中国特色社会主义思想开辟了马克思主义中国化时代化新境界》。赖宏通过大量史实，生动地论证了中国共产党为什么能，中国特色社会主义为什么好，归根到底是马克思主义行，是中国化时代化的马克思主义行。作为马

克思主义中国化时代化的最新成果，习近平新时代中国特色社会主义思想回答新的重大时代课题，指引新时代的伟大变革，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。

中国井冈山干部学院教授、法学博士宋留清是中国干部教育好课程优秀教师和中国政策专家库专家，主要研究领域是党的建设与国家现代化。他在《学习践行“全过程人民民主”重要思想，推进新时代人大工作高质量发展》授课中强调：人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，具有显著优势。我们必须坚持中国共产党领导，深化对人民代表大会制度的功效的认识，深化对全过程人民民主的重大理念的认识。人大及其常委会要推进高质量立法，加强监督工作，依法行使好重大事项决定权，充分发挥人大代表的作用，推动新时代人大工作高质量发展。

中国井冈山干部学院教务部教授欧阳慧主要从事专题教学、激情教学、访谈教学、情景教学等，他为培训班讲授了《以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴——深入学习贯彻党的二十大精神》课程。授课中，欧阳慧围绕深入领悟党的二十大精神的主题的丰富内涵、过去 5 年的工作和新时代 10 年的伟大变革、开辟马克思主义中国化时代化新境界的历史责任、以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的使命任务、全面建设社会主义现代化国家的目标任务、坚持党的全面领导和全面从严治党的部署要

求、党的二十大精神和人大工作的内在联系 7 个方面，对党的二十大精神作了深入阐释。

讲座深入浅出，既有理论高度，又有鲜活案例，讲得生动投入，听得专注解渴。大家认为学习了理论知识，提高了政治站位，开阔了工作思路。

精神探源助力工作方向

学史增信，不忘来时路。现场教学每到一处都让人心灵震撼。

在瑞金，学员们走进中央革命根据地历史博物馆、“二苏大”旧址、红井旧址群、“一苏大”旧址，通过听介绍、看展览，认真了解中央革命根据地创建的过程，学习毛泽东同志的为民情怀，学习“八子参军”史实，感悟苏区军民不畏牺牲、投身革命的坚定信念。在于都，学员们走进中央红军长征出发纪念馆，学习苏区军民顾全大局、严守纪律、患难与共、无私奉献、前赴后继、奋勇向前的革命精神；到红军长征出发纪念碑前举行微党课。

“苏区精神是指土地革命战争中由赣南、闽西革命根据地的基础上发展起来的中央革命根据地（中央苏区）人民和革命战士，在党领导创建、发展和保卫苏区革命实践中培育形成的伟大革命精神。它的主要内涵是：坚定信念、求真务实、一心为民、清正廉洁、艰苦奋斗、争创一流、无私奉献。”

“长征精神，就是把全国人民和中华民族的根本利益看得高于一切，坚定革命的理想和信念，坚信正义事业必然胜利的精神；就是为了救国救民，不怕任何艰难险阻，不惜付出一切牺牲的精神”。

“从历史的文脉来说，苏区精神是井冈山精神的传承和发展，是长征精神的直接源泉。”

随着学习的不断深入，学员们收获满满，备受洗礼，备受教育，备受启发，提高了认识，坚定了信念。

结班仪式上，清镇市人大常委会教科文卫工委副主任杜玉荣、万山区人大教科文卫委主任委员杨正飞、福泉市人大社会建设委主任委员候选人邵军作为学员代表进行了交流发言。他们认为，这次培训精神上补了钙，思想上充了电，能力上加了油。将把井冈山精神、苏区精神、长征精神贯彻到今后的人大工作中，铭记初心、坚守本真，终身学习、终身实践。[责任编辑 / 石雨浩]

培训班学员们在井冈山革命烈士陵园集体重温入党誓词。



省人大驻村工作队—— 为乡村振兴注入人大智慧

●文 / 孙训平

实施乡村振兴战略是全面建设社会主义现代化强国的一项重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。贵州省人大驻村工作队坚持以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指引，紧紧围绕中央、省委决策部署及工作要求，充分发挥人大职能优势，为推动乡村振兴战略注入人大智慧，贡献人大力量。

让代表联络站“活起来”

最近，群众发现地处正安县土坪镇政府门口的四层建筑换上了新装。阳光下，位于正门上方的国徽熠熠生辉。这就是省人大驻村工作队协助土坪镇重新选址打造的人大代表联络站。

人大代表联络站是人大代表依法履行职务的场所，也是代表倾听群众意见、解决群众问题、推动乡村振兴战略实施的重要载体。工作队进驻正安县土坪镇后，发现原有的人大代表联络站位置较偏，群众不好找，就将此作为重要任务来抓。

通过踏勘，工作队看中了正安县税务局土坪分局闲置的办公楼，该楼既临街，又靠近土坪镇政府，如果在此处建站，不仅群众一眼就看不到，还便于与镇党委人大工作上的联系沟通。但税务系统属于垂直管理，镇里协调不了。于是，工作队通过正安县人大常委会找到县税务局，得到了大力支持的肯定答复。

人大代表联络站设立了站长、副站长、联络员，建立了分工明确、权责清晰、高效便捷的代表联络站运行机制，全面接受选民的评议和监督。联络站实行人大代表轮流值班，做到“来访有登记，登记有反映，反映有处理，处理有结果，结果有反馈，反馈有记录”，使代表活动和接待工作规

范化、程序化和透明化。

工作队还通过省人大选任联委争取到人大代表网上联络站视频连线系统，对原有的网上代表联络站进行升级改造，进一步完善土坪镇网上代表联络站板块布局、优化功能设置，构建起“线上线下”相结合的代表联系服务人民群众的平台。又将网上代表联络站二维码通过实地张贴、微信群宣传等方式让群众知晓，群众足不出户即可联系上人大代表，打通了代表服务群众的“最后一百米”。

“人大代表联络站建设标准高，要继续努力，在工作规范化、活动常态化上下功夫，把人大代表联络站打造成为代表主动作为、忠诚履职的好平台。”近日，正安县人大常委会主任江波视察土坪镇人大代表联络站时，给予了充分肯定。

让代表个体“动起来”

人大代表是推动乡村振兴的重要力量。在助推乡村振兴战略实施的过程中，发挥好各级人大代表的参与决策、监督推动、桥梁纽带、模范带头作用，始终是省人大驻村工作队工作的主要着力点。

从土坪镇出发向安家村方向驱车 12 公里，即来到位于该村韩教组的茶叶基地。该基地由土坪镇的遵义市人大代表郑周礼打造，面积 360 亩，已经成为带动周边群众共同致富的示范基地。

七八名村民正背着割草机在茶园梯带上锄草。王永伦是韩教组何家寨群众，近段时间由于家里农活不多，他就会来到茶叶基地务工，在农闲时节也获得一份收入。

“来茶园锄草，一个小时 20 块钱，一天干

8 个小时，这块茶园还要一个礼拜锄得完，能挣一千多块钱，现在趁农闲，也得找些零用钱补贴家用。”王永伦说。

“现在每天有七八名工人在基地务工，采用半机械化锄草方式，我们一年的管护费用在 25 万元左右，仅管护方面的用工人次数上千人次。”郑周礼介绍。

据悉，郑周礼针对附近村民文化水平较低、中老年人较多等实际，通过“产业基地+农户”种植的模式，以 300 元/亩的价格从农民手中转让土地，并向附近村民常年提供技术含量低、劳动强度小的工作岗位 70 个，年人均务工收入近 2 万元，实现周边村民家门口就业致富。

在乡村振兴的道路上，不仅有通过发展产业带动群众致富的代表，也有在乡村治理方面发挥自身特长的代表。

李进旭是安家村连任两届的镇人大代表，今年，政府计划在安家村修建一条产业路，但在解决占地及耕地补偿方面群众不同意。

李进旭主动承担起了群众矛盾纠纷化解工作，耐心听取诉求，反复讲解修建产业路对农户的利好，为产业路的修建统一了思想、消除了障碍。

在乡村振兴的道路上，还有很多优秀的人大代表在各自的岗位上发挥着作用，领导干部代表切实担起责任，加强统筹协调，带头推动各项政

策措施落地落实；专业技术人员代表发挥知识、技术等优势，主动服务乡村振兴项目，企业家代表为群众拓展就业和增收渠道，他们共同凝聚起了推动乡村振兴的强大合力，为乡村振兴贡献了人大力量。

让立法资源“用起来”

“孙书记，我们老两口年纪大了，家里的宅基地能不能让户口在城里的儿子继承呢？”

“大妈，依据民法典的规定，宅基地属于集体财产，并不是个人财产，所以是不可以继承的，但是，宅基地上的房屋是可以进行继承的。您看，民法典第 1122 条规定：自然人死亡时遗留的个人合法财产是可以继承的，宅基地上合法建造的房屋属于村民所有，法律并未限制地上房屋的继承。”

在《中华人民共和国民法典》颁布两周年其间，驻村工作在安家村向群众宣讲民法典，回答群众提问。

同时，驻村工作对充分发挥队员了解法律、掌握政策的优势，先后在进驻的五个村通过群众会、院坝会、入户走访等多种形式宣传民法典、乡村振兴促进法、土地管理法等与群众生产生活有关的法律法规。推动了人民群众养成平时学法、遇事找法、办事依法、化解矛盾靠法的习惯。

驻村工作队在做好法律政策宣讲的同时，也发挥工作队身处基层、深入一线的优势，为省人大常委会涉农领域立法提供鲜活经验和实践做法，使立法决策更科学民主、更体现民意。

驻村以来，省人大常委会在制定乡村振兴促进条例、修改代表议案和建议办理条例等法规过程中，就先后多次以不同方式征求驻村工作队的意见，驻村工作队在认真研读法规草案基础上，充分吸收镇村干部、村民代表、人大代表及普通群众的意见建议，并根据日常了解到的基层实际，为立法机关提出了合理的意见建议十余条。所提建议基本得到采纳，用实际行动践行了全过程人民民主的理念，也为进一步完善促进乡村振兴的法律法规体系贡献了基层智慧。[作者单位：省人大选任联委 责任编辑 / 石雨浩]

省人大驻村工作队实地了解代表发展的茶产业基地。



编者按：2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是“十四五”规划承上启下的关键之年，广大代表和读者很关注黔西南州人大常委会工作的新思路、新举措有哪些？2023年的工作计划和重点是什么？等等。近期，黔西南州人大常委会党组书记、主任罗春红接受了本刊记者的采访。

发挥人大优势 汇聚人大力量 助推黔西南州经济社会高质量发展 ——访黔西南州人大常委会党组书记、主任罗春红

●文 / 人大论坛全媒体记者 弓倩

人大论坛：感谢您在百忙之中接受《人大论坛》的采访。2022年是党和国家历史上极为重要的一年，也是新一届黔西南州人大常委会依法履职的第一年。一年来，黔西南州人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神，全面贯彻落实省第十三次党代会和黔西南州第八次党代会决策部署，围绕中心、服务大局，找准工作切入点和着力点，发挥人大职能优势，汇聚人大力量，立管用之法、行决定之权、务监督之效、聚代表之力，为黔西南经济社会高质量发展作出了重要贡献。请您介绍一下常委会工作的具体成效。

罗春红：十分感谢大家对黔西南州人大常委会工作的关心和支持。去年以来，在省人大常委会的大力指导和州委的坚强领导下，黔西南州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央、省委和州委决策部署，按照州委“123456”总体思路，主动担当作为，依法履职尽责。全年召开州人大常委会会议7次，审议通过地方性法规1件，废止1件；开展5次执法检查，听取审议“一府一委两院”专项工作报告21个；督促办理人大代表建议212件，办理人民群众来信来



黔西南州人大常委会党组书记、主任罗春红（左二）在安龙县当朝居委会上纳马河段听取管护情况汇报。

访129件，推动人大各项工作干在实处、走在前列。体现在以下几个方面。

一是始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则。坚持把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”作为重大政治使命和首要政治任务，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想作为人大工作的根本遵循，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保人大工

作正确的政治方向。紧扣中央、省委和州委重大决策部署，依法履职，深入推进全过程人民民主，把党委的决策部署作为人大立法、监督、讨论决定重大事项、选举任免等工作的政治依据、行动方向和指导原则。全年共向州委请示报告、提请州委研究重大事项、重要决定、重点工作30余次。认真贯彻党管干部和人大依法任免的原则，依法任免国家机关工作人员92人（次）。

二是始终把围绕党委的中心工作大局作为人大常委会依法履职的鲜明主题。按照州委关于州领导包保联系县（市、新区）的工作要求，州人大常委会牵头包保联系册亨县，常委会班子成员分别参与包保联系其他县（市、新区）工作，围绕“六项重点任务”，形成“人大+州直单位+县（市）+人大代表+社会力量”的工作机制，努力为包保联系县（市）争取项目、解决巩固脱贫成果、乡村振兴、经济建设等方面的问题和困难；全面参与州委暗访督导工作，聚焦“忠诚保安全、喜迎二十大”主线，深化运用“六防六化”工作方法，分别组成暗访组常态化深入各县（市）督导暗访，全方位查找问题并推动整改落实，为维护全州改革发展稳定大局作出了积极贡献。

三是始终把提升立法工作质量和水平作为重要任务。构建完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，出台《关于充分发挥州人大及其常委会在立法工作中主导作用的实施意见》，紧扣高质量发展需要，在广泛调研论证的基础上，科学编制州九届人大常委会五年立法规划和年度立法计划，确定了14项立法项目。探索建立“一件法规一个立法专班”工作机制，形成“1+N”立法模式。成立万峰湖保护条例立法工作专班，完成该条例的立法工作，经省人大常委会批准，已于2023年1月1日起施行。作出废止《贵州省顶效经济开发区管理条例》的决定并报省人大常委会批准，从2023年4月7日起施行。

四是始终把推动正确监督、有效监督、依法监督作为重要抓手。重点聚焦落实新国发2号文件以及中央、省委、州委经济工作会议精神，聚焦巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴有效衔接，听取审议2021年全州和州本级财政决算、2022年上半年国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情

况等报告并依法作出决议，对全州经济运行情况开展3次调研并提出建议。听取审议审计工作以及审计查出问题整改报告，审查批准预算调整方案，支持和促进政府及相关部门保障重点领域财政支出，强化地方政府债务风险防控，健全审计整改工作机制，促进预算管理科学化、规范化。同时，加强对重点领域、重点行业、重点环节和民生领域的监督。

五是始终把强化“四个机关”建设作为常委会依法履职的重要保障。保持一线状态，强化一线作为，全面加强“四个机关”建设，为人大常委会依法履职提供组织保障。注重强化政治机关建设。坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实。持续提高人大机关工作质量，强化学习型机关建设，为人大事业发展提供坚强政治保证。注重强化权力机关建设。增强法治思维，把全过程人民民主的要求贯彻落实到人大立法、监督、决定、任免等工作中，不断改进调研、论证、咨询等方式，保障人民群众知情权、参与权、监督权。注重强化工作机关建设。做好《黔西南人大》《黔西南人大公报》编辑发行；管好用好网站、微信公众号等平台，严格执行审核制度，2022年以来，发布信息800余条，持续唱响人大好声音，传递正能量。注重强化代表机关建设。扎实做好十四届省人大代表选举工作，严把代表“入口关”，加强全过程监督，依法选举省人大代表50名，确保选举风清气正、选举结果人民满意。认真办理落实代表建议，通过领衔督办、重点督办、专项督办等方式办理212件代表建议。专题培训代表300余人次，组织省、州人大代表开展专题调研和视察。建立完善州、县、乡三级人大代表联络站，更加密切常委会与代表、代表与群众的联系。这些工作得到省人大常委会和州委的充分肯定。

人大论坛：新的一年工作如何开好局、起好步，广大代表和读者都很关心。请介绍一下2023年工作的总体思路是什么？

罗春红：2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，对推动全州经济社会高质量发展意义重大。黔西南州人大常委会2023年工作的总体要求是：在州委的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记对贵州工作的系列重要指示精神，全面贯彻落实中央、省委和州委决策部署，坚持围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，按照州委“123456”总体思路，全面实施“产业强州、文教兴州、和谐稳州”，全力建设“康养胜地、人文兴义”，找准工作切入点和着力点，发挥人大职能优势，汇聚人大力量，立管用之法、行决定之权、务监督之效、聚代表之力，持续深化“四个机关”建设，以“守正笃行、久久为功”的精神作风，为助推全州高质量发展实现新跨越、奋力开创多彩贵州黔西南现代化建设新未来作出新的更大贡献。

人大论坛：在坚持围绕中心、服务大局，保障州委重大决策落实方面，结合人大工作的职责职能，黔西南州人大常委会在这方面有什么谋划？

罗春红：我们深入聚焦州委要求、发展所需、群众所盼，从五个方面做好工作。

一是推动全州经济社会高质量发展。我们将组织开展“康养胜地、人文兴义”立法、监督选题调研，开展《黔西南州天然林保护条例》《黔西南州科技进步条例》等修订工作的调研，为全州高质量发展提供法治保障。深入开展“高质量发展，代表在行动”主题活动，围绕“产业强州、文教兴州、和谐稳州”战略开展专题调研，推动州委重要决策落实落地。

二是全力助推巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。压紧压实各级巩固脱贫攻坚成果的责任，扎实做好州领导联系包保县（市）乡村振兴工作。充分发挥人大代表在联系群众、服务群众中的优势，汇聚起推动乡村振兴的强大合力，巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

三是持续助力安全生产领域风险防范化解工作。我们坚持问题导向、目标导向、结果导向，继续加强对煤矿、金矿及非煤矿山安全生产监督，推动《中华人民共和国安全生产法》《贵州省安全生产条例》在我州的贯彻落实，稳住全州安全生产良好态势。

四是加强政府预算全口径审查和全过程监管。

进一步深化人大预算审查监督，重点向支出预算和政策拓展对政府预算开展全口径审查、全过程监管，将“事前”审查、“事中”监督、“事后”跟踪有机衔接，形成监督闭环，有力推进对政府债务、审计查出问题整改落实情况的监督。

五是加强国有资产管理情况监督。认真落实中央、省委、州委关于国有资产管理的决策部署，坚持党的领导，坚持依法监督，坚持问题导向，依法、全面、有效履行国有资产监督职责，确保国有资产安全和保值增值。

人大论坛：作为地方立法机关，在开展地方立法方面，黔西南州人大常委会有些什么考虑？

罗春红：加强和改进立法工作，筑牢法治根基，是建设社会主义法治国家的必然要求，我们将从两个方面入手做好地方立法工作。

一是坚持科学立法、民主立法、依法立法。坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进《黔西南州人民防空基础设施建设管理条例（草案）》《黔西南州农民工人身损害服务条例（草案）》《黔西南州执行〈中华人民共和国森林法〉变通规定》（废止）的调研、起草、审议、征求意见、论证、报批等相关工作。

二是认真开展立法调研。围绕高质量发展和“康养胜地、人文兴义”城市定位，做好《黔西南州人大常委会2024年立法计划（草案）》的公开征集、调研等工作。开展《黔西南州污染源自动监控管理条例（草案）》《黔西南州白酒产业发展促进条例（草案）》《黔西南州天然林保护条例（修订草案）》《黔西南州科技进步条例（修订草案）》的立法调研工作。

人大论坛：推动高质量发展需要州人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督。立足新时代，请问你们如何加强这块工作？

罗春红：全面加强监督工作，切实增强监督实效，我们从五个方面持续加大监督力度。

一是坚持正确监督、有效监督、依法监督。以高质量发展统揽全局，牢牢守好发展和生态两条底线，聚焦“产业强州、文教兴州、和谐稳州”战略

和“康养胜地、人文兴义”城市定位，助推中央、省委和州委的各项决策部署落地落实。

二是加强宪法法律法规实施情况监督。认真组织开展国家“宪法日”“宪法宣传周”宣传活动，对州人大及其常委会选举、决定任命的国家工作人员开展任前法律考试，加强宪法法律学习宣传教育，落实宪法宣誓制度。依法组织州人大及其常委会选举、决定任命的国家工作人员进行宪法宣誓，推动领导干部带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法。开展黔西南州制定的地方性法规实施监督工作，对《黔西南布依族苗族自治州条例》实施情况开展监督。

三是增强执法检查实效。不断创新监督形式，丰富检查内容，切实加强对法律法规实施情况的执法检查力度，开展民族区域自治“一法两规定”、《中华人民共和国社区矫正法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省乡村振兴促进条例》等法律法规执法检查，积极做好与省人大常委会联动开展的有关执法检查。

四是听取和审议专项工作报告、开展专题询问。围绕州委中心工作和人民群众关心的热点难点问题，统筹用好听取审议专项工作报告、专题询问等监督方式，充分发挥人大司法监督网络平台作用。

五是做好规范性文件备案审查工作。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，对州“一府一委两院”和各县（市）人大常委会报送的规范性文件开展备案审查工作。

人大论坛：在完善制度机制，依法行使决定权、选举任免权方面，你们有什么打算？

罗春红：我们将依法行使重大事项决定权，认真落实《州人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》，进一步规范常委会讨论决定重大事项的内容和工作程序。坚持党管干部原则与人大依法行使选举任免权相统一，依法行使选举任免权，保证党组织推荐的人选依照法定职权、通过法定程序成为国家政权机关工作人员。

人大论坛：充分发挥代表主体作用也是人大工作的重要内容，你们是如何在加强改进代表工作中彰

显人大活力的？

罗春红：强化代表履职保障，激发代表履职活力，我们主要从五个方面着手。一是支持和保障人大代表依法行使职权。认真办好代表议案建议，不断凝聚高质量发展合力、丰富高质量发展民主成色、夯实高质量发展民生底色。二是加强州人大常委会同人大代表的联系。深入落实州人大常委会组成人员联系代表制度，建好州级代表联络站，支持和保障代表通过多种形式向常委会反映有关情况及意见建议。三是密切人大代表同人民群众的联系。认真总结人大支持和保障代表联系人民群众的做法和成效，不断丰富和拓展联系人民群众的渠道、方式和内容，扎实推进各级人大代表联系人民群众工作常态化。四是高质量办理代表议案、建议、批评和意见。按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”的要求，把办理代表建议与常委会依法履职有机结合起来，不断提高代表建议办理质量。完善代表建议的交办和督办工作机制，采取主任会议督办、州党政领导“面对面”督办、专委会跟踪督办、代表参与测评等方式，完善代表建议办理责任制、销账制等，切实提升代表建议办结率和满意率，推动解决实际问题。五是加强代表履职监督。制定《黔西南州人民代表大会代表履职管理办法》，健全代表履职管理机制，加强代表的政治、思想、作风、纪律建设，督促代表依法履职尽责，模范遵守宪法和法律，忠实代表人民的利益和意志，参加行使国家权力。

人大论坛：通过您的介绍，我们感到黔西南州人大常委会的各项工作政治站位高、目标任务明、思路举措实，令人非常振奋。要落实好这些工作，人大自身建设十分重要。请问你们是怎么打算的？

罗春红：在加强自身建设方面，我们重点通过着力加强思想政治建设、人大干部队伍建设、履职能力建设、作风建设、意识形态工作等，坚持在旗帜鲜明讲政治上彰显“人大站位”、在围绕中心服务大局上展现“人大担当”、在全心全意为民造福上厚植“人大情怀”、在凝心聚力团结奋斗上发挥“人大优势”、在不断提升履职能力上塑造“人大形象”，不断提升人大工作效能。[责任编辑 / 弓倩]

夏华：用数字化赋能传统非遗技艺 用苗绣产业助力乡村振兴

● 文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

习近平总书记在贵州视察时指出，特色苗绣既传统又时尚，既是文化又是产业，不仅能够弘扬传统文化，而且能够推动乡村振兴，要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好。

如何用传统手工业促进民族地区的乡村振兴，推动苗绣产业可持续发展？全国人大代表、中国民间商会副会长、依文集团董事长夏华作出了自己的成绩和答案。

数字化赋能传统非遗技艺

2003年，为了让公司生产的服装更具“中国风”，夏华和同事们来到贵州黔东南州山寨采风，绣娘们手中的精美绣品让她眼前一亮，她敏锐地觉察到，苗绣不仅能为服装产业赋能，其本身就具有产业化价值。

于是，公司团队用近二十年的时间，深入西南深山村寨，建立了1200多家手工坊、培训了2万多名绣娘……夏华把绣娘比喻成“深山里的明珠”，帮助她们运用手中的丝线改变命运；她把设计师比喻成“游击队”，让他们留在山里和绣娘合作；她对从没出过大山的绣娘们许下承诺：“绣好了，我带大家去北京，去英国伦敦。”

来自贵州台江县的七旬苗族老人潘玉珍，拥有60多年绣龄，是国家级非物质文化遗产苗族刺绣传承人。在夏华及团队成员的推动下，她的绣品经过加工变成了时装、高跟鞋乃至工艺品，销往多个国家，2019年年收入就达到上百万元人民币。

“刚遇到潘奶奶的时候，她连5毛钱的电费都舍不得出，通过我们的平台，她一口气给三个女儿各买了一套房子。”夏华笑道，公司带领深山

绣娘们变成一个个有影响力的创造者，也带着她们一步一步走出大山，走向都市，走向世界，展现中华非物质文化遗产之美。

如何把绣品产品化，打通深山绣娘和外界的联系？夏华的公司创新搭建了一个“绣娘数据库”。

“大部分绣娘是跟随祖辈传承下来这门手艺，是非标准化的。我们通过培训把每一个绣娘个体的能力转换成一个群体的能力，再根据市场需求，进行产品设计，统一生产制作，实现工时效率、经济效益的最大化。”夏华说，为实现产品集约化、规模化的生产能力，首先就要通过对绣娘的标准化培训，将非标的技能标准化，从而推动苗绣产业快速成长。

如何把这些非标的手艺变成标准化的产品形态？公司还建立了全球设计师空间，如今有1600多个设计师能够参与到产品设计中。在此基础上，公司继续建立了拥有8000多个民族传统纹样的数据库，来自全球的设计师可以在数据库里找到自己心仪的纹样，公司负责与绣娘对接，让设计师与绣娘一起合作。

“有了这三个数据库，更多的全球设计师就可以参与进苗绣的这个产业里来，即使在大山深处的绣娘，都有机会接到来自全球的订单，这是我们这些年探索的非常重要的成就。”夏华介绍。

推动贵州苗绣产业可持续发展

致力于挖掘、保护和传承中国非遗手工艺文化，在深入云、贵、川山区后，让绣娘能够在山里依靠自己的双手创造财富，实现人生价值，助力国家助推乡村振兴。夏华及团队成员将这些手工制品变成现代的中国美学，将中国手工变成全球时尚。



夏华（中）带领苗族、布依族绣娘走进伦敦。[受访者供图]

“无论是从技艺、设计、人才数量、还是市场需求来看，苗绣都具备了产业化的潜力。”夏华认为，如果绣娘是一个个具有能力的个体，那么企业则是实现产业化的平台。

在实践中汲取经验，用数字化赋能传统非遗技艺。夏华带着《关于推动传统产业数字化转型，加快构建现代化产业体系的建议》出席了十四届全国人大一次会议。

“推动贵州苗绣产业可持续发展，需要政府、龙头企业和绣娘三方通力合作。一方面需要支持搭建苗绣数字化产业平台，另一方面，要建立苗绣产业基地，搭建面向全球的苗绣产业研发设计中心。”夏华表示。

除此之外，还要支持龙头企业建立开放性的苗绣市场化平台，让更多绣娘、工坊的产品能够直接面向全球消费市场。同时要推动建立高效、便捷的产业收益分配体系，在行业内部形成示范效应，形成从文化输出、产品输出到产业创新模型的可持续发展战略，推动苗绣产业做大做强等。

近年来，随着贵州各地旅游产业蓬勃发展，了解贵州、感知贵州不仅是畅游山水，创意文旅产品也十分受到游客青睐。下一步，夏华希望通过“产业+文旅”形态，在乡村振兴中创造出新示范。

“我们正在贵州打造一个开放的苗绣产业基地，能够把产业链的前端、中端、后台链接起来。能够让我们大山里的这些手艺、手工艺变成真正

指尖产业的后台的供应链系统，才有机会把这个产业做大做强，在贵州这片土地上去开辟指尖产业这样一个乡村振兴新模式。”夏华表示。

打造特色指尖产业助力乡村振兴

近年来，夏华公司立足产业探索传统产业数字化转型新模式，推动民营经济高质量发展，并积极践行产业振兴，打造乡村振兴可持续发展模型。

“要建立文旅融合的乡村振兴特色产业创新示范基地。”夏华还建议，要因地制宜打造特色指尖产业，通过打造特色国潮文旅产业，吸引全球消费者。还要激发龙头企业积极性，发挥龙头企业在乡村产业振兴中的带动作用，打造行业标杆案例。

如今，夏华带领公司团队打造的中国民族手工艺的市场化平台——“深山集市”，帮助近万名手工艺传承者的产品走出大山，走进都市，走向国际市场；让上万名绣娘的手艺能够直接面向都市消费者，实现劳动创收，脱离贫困；让数百名贫困绣娘能够重拾针线，背着娃，绣着花，养活自己，养活家。

时尚和乡村振兴，在夏华和团队成员的努力下，迸发出火花。用时尚产业带动传统手工艺的创新，用文化的纽带激发贫困绣娘的内生动力，越来越多的绣娘拥有了致富的能力，也让世界看见了大山深处祖祖辈辈传下来的手艺……这也许就是“深山集市”的意义所在。

今年，夏华会把“深山集市”植入到毕节很多的旅游场景里，让更多旅游者不仅看到贵州最美的山水，还能买到贵州最美的产品，还会沉淀下来体验贵州非遗文化，成为深度的热爱者、体验者、消费者。

同时，对贵州各民族的传统手工艺文化进行挖掘、保护、创新，引导当地手工艺人创新实践新范式，打造指尖产业IP名片，搭建全球手工艺订单交易中心，帮助贵州上万名手工艺人的能力转化成市场价值。

“希望未来我们可以走进贵州的很多旅游景点，用文旅融合的方式，把产业植入文旅，通过手工艺者把它带活，把人文直接带进市场，变成市场化其中的一个非常好的体验式的场景。用这种创新型的新模式让乡村振兴可持续发展。”夏华说。[责任编辑 / 甘玥]

张诚：从“农业”到“工业”的动力之变

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

春风吹醒了田野，唤醒了沉睡已久的种子，大地一派欣欣向荣的景象。

初春时节，记者辗转经过几座高山，来到思南县三道水乡周寨村。山脚下几十个育苗大棚整齐排列，薯苗争先恐后探出头来，一垄垄绿色纵队，迎着春风等待“检阅”。

“今年的苗长势很好，估计还有十天左右就可以出今年的第一批苗了！”省十四届人大代表、铜仁市思南县三道水乡周寨村党支部书记、贵州佳里佳农业发展有限公司董事长张诚走进大棚，细心查看育苗生长情况。

就像春天到处勃勃生机，周寨村的发展也正迎着春风昂扬向上。农业农村部公布的2022年全国乡村特色产业产值超亿元村名单，周寨村名列其中。

“小红薯”进入“大市场”

和如今产值超亿元不一样的是，仅仅在几年前，思南人印象中的周寨村路途偏远、交通不便，全村100多户贫困户占全乡贫困户三分之一以上，没有产业、看不到发展出路，在贫困线上苦苦挣扎、思索。它怎么能从一个贫穷的小山村变成亿元村呢？

全村耕地面积655亩，主要种植玉米、水稻、红薯。高山深谷的村子，似乎找不到发展出路。

水稻、玉米全国都在种植，周寨村毫无优势可言，做点文章的产业，就剩下红薯。作为常见的农作物，对自然环境要求不高，种植技术简单，“家家户户都会种”，缺点是红薯种植遵循小农经济规律，自产自销自用，囤积下来的红薯主要被当作禽畜饲料使用。

要想获得更大发展，只有把这颗“小红薯”放到市场经济大环境中去谋划。

谋事在人，成事也在人。时间倒回2018年，决战脱贫攻坚来到最后决胜的关键时刻。思南县早年发起的“春晖行动”，帮助在外发展的本土人才了解家乡发展状况，搭建与企业的沟通交流平台，打通信息交互壁垒，激发家乡情怀，共同促进家乡经济社会发展。

长期在外打拼的张诚，在贵阳创建了贵州龙山混凝土工程有限公司，事业逐步向上。在家乡人眼中，“他过得很好，是个成功人士，下半辈子什么不干也能过上富裕生活了。”

然而，张诚回乡看到在贫穷中求生的乡亲们，用他的话说，“一种责任感涌上心头，总觉得自己应该做些什么。”2018年，张诚在“春晖行动”的感召下，毅然踏上返乡创业的旅程。立足当地自然资源禀赋，红薯自然成为首要选择。

“我选择回乡创业，主要基于两个想法，一是想要帮助乡亲们过上更富裕的生活，二是我认为红薯产业有很大的市场前景。”张诚说。

2018年8月，张诚注资4500万元，在周寨村成立了贵州佳里佳农业发展有限公司，并陆续增加投资至近亿元。建设红薯育苗大棚，新建厂房、购置生产设备，形成从红薯种选育、种植、淀粉加工、生产粉丝（条、饼）、产品开发、销售、薯渣烘干利用等全产业链。

大山里的现代化工厂

从育苗基地出发，不一会就来到周寨村村委会所在地。在两山之间的一处空地上，一座生产红薯粉条的现代化工厂拔地而起。

2万余平方米的GMP标准化生产加工厂房，国内先进的生产流水线，在红薯原料甄选、清洗、粉碎、制粉、搅拌、箱蒸熟化、冷冻、竖切、横切

以及全自动包装环节，均实现了无菌化操作。通过《质量管理体系认证》《食品安全管理体系认证》《HACCP认证》《绿色食品A级认证》等资格认证。

很难想象，这样一个现代化的工业生产场景会在一个大山里的村里面出现。

“公司创建以来，我们以脱贫攻坚、振兴地方农村经济为己任，聚焦农民增收，聚焦农业产业做大做强，形成红薯基地带动、产品加工增值、销售市场拓展、利润反馈农民的产业循环链。”张诚说。

成立四年的时间里，公司在思南县三道水乡已建成占地120亩的厂区，年处理鲜薯能力为15万吨，年产淀粉2.5万吨，并配套1.2万吨的粉丝生产线及年产一亿桶的酸辣粉包装生产线。2022年，佳里佳公司签订红薯种植合同近8万亩，收购鲜红薯10万吨以上，加工淀粉约1.7万吨。

“吃过我们的酸辣粉，就不想吃别的了。我们工厂开在村里，每天卖出30多万桶红薯粉。”张诚告诉记者。

今天，贵州佳里佳农业发展有限公司也成为“中国淀粉工业淀粉专业委员会第二届理事会副会长单位”、贵州省农业产业化重点龙头企业，全省农产品深加工高成长企业之一，全省残疾人就业示范点，贵州省扶贫龙头企业。“陈薯”红薯粉也被认定为第一批全国扶贫产品。此外，三道水乡周寨村入选全国“一村一品”示范村镇。

乡村振兴践行者

认真贯彻落实党中央和省委关于全面推进乡村

振兴战略部署，更好发挥全省各级人大代表在乡村振兴中的示范引领和监督促进作用，省人大常委会办公厅在全省组织开展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，倡议全省各级人大代表做乡村振兴的践行者，企业家代表要运用好“企业+合作社+农户”等有效模式，为群众拓展就业和增收渠道。

“依托贵州佳里佳农业发展有限公司经营管理和生产技术优势，积极发挥周寨村党支部组织发动群众优势，大力培养本土种养大户、酿酒能手、金牌销售和技术工人，实现培养一人、致富一家、带动一片。”在省十四届人大一次会议期间，张诚接受新华网采访时说。

张诚介绍，为壮大村集体经济，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，周寨村与佳里佳公司结成产业联盟，采取“龙头企业+合作社+基地+农户”的方式，签订红薯种植保价回收合同，由公司提供种苗、肥料等物资，负责技术指导，村集体合作社统一组织群众种植、管理和生产。

村合作社按照公司收购价格收购后统一交付公司，公司补齐收购成本后，再按30元/吨结算经费给村集体经济专业合作社，作为村级集体资金收入。2022年，三道水乡18个村集体合作社均通过红薯种植创收20万元以上，周寨村合作社创收超过100万元。

值得一提的是，依托佳里佳公司带动，周寨村开始布局发展多种农业经营增收。建立双高红薯集中育苗、种植基地，创建了红薯酒厂、农机专业合作社、有机大米加工厂、周寨村养牛场，积极引导具备条件的村民发展乡村作坊、家庭农场，拓宽增收渠道。

今天，贵州佳里佳农业发展有限公司已实现种植面积近7万亩，销售额突破1亿元。带动农户15000多户，30000多人，其中脱贫巩固户2000多户，户均增收6000元以上，为乡村振兴提供了强有力的支撑。

“接下来，我们将继续扩大种植面积，严把质量关，提高加工能力，全产业链发展红薯，倾力打造红薯产业现代山地高效农业融合示范区，将红薯产业做大做强，以红薯产业带动农户增收致富，为推进乡村振兴助力。”张诚说。[责任编辑 / 甘玥]

张诚查看产品。[人大论坛全媒体记者 文媛 / 摄]



王优：用科技创新助力企业振兴乡村

● 文图 / 安静

生产车间内，“可装配工业物联网油炸生产线”正在高速运转，这是美味园最近上马的一条综合生产线。以前是等，等有了订单才生产，现在每天的订单非常稳定，而且资金周转率提高了20%，产品销量提升了20%。2022年连续3个月生产一线工人工资达到1万以上，新增了8个员工，平均月工资达6000左右，创下历史新高。

“党的二十大报告将教育、科技、人才作为一个整体进行论述，这为我们企业指明了方向，要重视科技创新之力为产业赋能。”省十四届人大代表、六盘水市人大代表、六盘水美味园食品有限公司总经理王优说，搭乘党的二十大对高质量发展作出部署的东风，我们奋力走在科技创新领跑企业振兴乡村的路上。

接续奋斗：“不能固步自封，越是艰难越要向科技创新要效益”

疫情三年，在各地民营企业都面临经济下行的影响下，王优的企业营销不降反升，她的秘诀在哪里？

“靠的就是研发出的新生产线，它是企业的第二生命，科技创新能为企业带来最直接最快速的效益。市场拓展倒逼我们研发新产品，新产品催生上马新的生产线，‘双新’一出，效益马上就出来了。”王优透过无菌作业窗口望着里面正在开足马力的“泡椒生产线”，开心地告诉记者。

一直以来，泡椒的市场非常有前景，但是企业空有订单却生产不出来，原因就是核心的发酵保鲜技术“卡了壳”。

于是，王优高薪聘请浙江大学食品科学与工程专业李刚凤博士加入，攻克了发酵保鲜的科研难题。2022年5月中旬，生产线得以投入安装使

用后销售增长10%—15%，年产值达1200余万元，预计两三年后年均产值可达4000余万元。

初尝科研创新为企业带来的强劲带动效果后，王优不断加大科研经费的投入，尤其在疫情影响企业的情况下，2022年仍然保持投入170万元用于科研。

在科研团队的精诚合作下，共研发了6条生产线，新增12个产品，淘汰了38个产品，带动企业一路稳占市场。2022年美味园公司被贵州省评为“专精特新”中小企业、“贵州省高成长企业”。

2022年以来，王优的团队在贵州省大数据局的大力支持下，对生产车间进行了物联网改造，实现作业车间大数据物联管理。也就是说，以前靠人工盘点的年终存货、设备检修等如今实现了分区分垛分库的大数据管理。原材料盘库、设备检修等缩减了2个小时，效率提高了20%，以前让企业头疼、阻碍企业发展的一系列难题，通过数据库操作迎刃而解。

“任何情况下，民营小企业不能固步自封、闭门造车，越是艰难越要向科技创新要效益，这是父亲交给我的最好精神财富。”王优说。

全新考卷：“企业做强了，乡亲致富了，乡村就能振兴”

每年8月至10月，50余岁的任银美总是会去美味园找几个“零花钱”。此时，正是美味园极需人员手工剪鲜椒的高峰期，每天临时用工高达30余个，照顾村里的老人就近务工，平均每天可得现金结算的200余元“零花钱”。

时间回溯到2013年，王优的父亲王小龙在月照乡金钟村注册成立了美味园食品有限公司，以老百姓提供土地，公司技术指导种植辣椒、回

收辣椒的模式，先后在附近8个乡镇建设辣椒种植基地，在脱贫攻坚战中默默承担起龙头企业的社会责任。

2016年，王小龙当选六盘水市钟山区第八屆人大代表后，认真践行人大代表“三带头、五个一”职责使命，经常到实地走访调研。

针对当地缺技术、缺资金、缺致富门路、缺少致富带头人等现状，王小龙在撰写人大代表建议选题的同时，将许多能现场解决的问题承担了下来：让金钟村因丈夫股骨头坏死、无劳力的徐梅在企业就业，每月工资收入5000多元；给无钱修建30米排水管的困难群众唐言平家支付了修建费……

王优当选人大代表后，在父亲奠定的基业基础上，将公司订单辣椒种植基地扩至5000多亩，户均收入达5000元以上。2017年入股到公司的35户建档立卡贫困户已变身“股民”，截至2022年底，股民累计获得公司分红55.17万元。还为5户建档立卡贫困户提供车间工人岗位，平均年收入4万元；季节性用工中，有建档立卡贫困户23人，人均年收入3870元。

疫情三年，王优带团入驻天猫旗舰店实现销售收入1236.58万元，销量同比增加40%。电商销售带动月照街道幸福社区21人收入8.65万元。

此外，王优带队参加“香港国际中小企业博览会”“南非 South Africa 食品展”等，先后通过了美国FDA认证等，被国务院扶贫办和全国工商联评为全国“万企帮万村”精准扶贫行动“先进民营企业”，拥有1项软件著作权43项国家专利等自主知识产权。

履职目标：“为他们代言，替他们发声，助他们致富”

自当选省、市、区三级人大代表以来，王优着力提高理论素养，利用人大代表、公司经理“双重身份”，在企业内部和企业所在地宣传党的方针政策，及时将党的好声音传到员工和群众心坎上。

王优还积极参加履职培训学习，活跃在人大代表关于城市社区建设情况、乡村振兴等选题调研的履职路上。

2022年底，在月照街道人大工委的指导下，



王优（中）在糟辣椒生产流水线检查成品。

她与属地金钟村联建村企人大代表联络室，在公司腾出一间房屋接待群众，以联络室作为窗口向外收集群众意见建议，倾听群众心声。

今年以来，对月照中心校附近路段减速路障较少、学校周边环境脏乱差、关于适龄孩童辍学及校园暴力情况等问题进行认真调研并形成建议，及时跟踪转办进度。王优还积极参与《中华人民共和国反家庭暴力法》等普法宣传，让企业内部无家庭暴力侵害事件发生。

2022年，钟山区启动人大代表“四联四促”活动后，王优作为月照街道“村企联动”的人大代表联络室的召集人，以“企帮村”“村助民”的方式，为大湾镇海开村等6个村800亩地提供价值14.4万元的辣椒种，拓宽“带一片基地兴一方产业”范围。

同时，还委派企业5名省级科技特派员到30个村开展农业技术指导，累计开展技术培训6期600余人次，示范推广新品种、新技术1项，间接带动800余户种植辣椒，户均增收4000元。并组织公司与南开乡、月照街道等地脱贫户签订清洁家园帮扶协议帮助脱贫户增收。王优成为村民认可的企业回馈社会的“暖心人”“暖心代表”。

“我是群众选出来的代表，为他们代言，替他们发声，助他们致富，是义不容辞的责任。”王优说。 [作者单位：六盘水市钟山区融媒体中心 责任编辑 / 甘玥]

张英：大红草莓铺出乡村振兴“致富路”

● 文图 / 李星

“一株红艳青垄上，散落芳间玛瑙珠。”5月初，经息烽县永靖镇人大主席推荐，笔者走进下洪马村的草莓种植大棚，香甜的草莓味扑鼻而来。

此时的息烽县人大代表、草莓种植基地负责人张英正忙着采摘新鲜的草莓，一颗颗粒大饱满的红草莓在绿叶中若隐若现，泛着让人垂涎欲滴的光泽，温暖湿润的空气中夹杂着馥郁的草莓香味，煞是诱人。

小草莓做成大产业

“走出乡村曾经是80后逐梦的起点，如今乡村正成为越来越多年轻人筑梦的舞台。”张英表示，创业难，但坚持更难，特别是农业，遭遇天灾就会功亏一篑。

2017年，张英在阳朗村租大棚种植西瓜，丰收在望时遭遇洪涝灾害，西瓜泡烂在地里，数万元投入打水漂。当时的她倍受打击，心灰意冷。

直到有一天，张英无意中走到了阳朗老街草莓种植基地，了解到一位浙江人在这里种植草莓，效益特别好。她想起老家下洪马村在八十年代就有种植草莓的历史，于是萌生了回村里种植草莓的想法。

2017年，在浙江人的指导下，张英在村里流转土地，搭建大棚，开始种植草莓。但浙江人走后，张英在种植草莓过程中遇到了很多无法解决的问题，特别是没有掌握育苗的核心技术，继续发展草莓种植产业，心中没底，十分慌张。另外，看到村里人很多外出务工都挣了钱，当时她爱人就放弃了。

骨子里不服输的张英就做爱人的思想工作，让他去浙江，找到了指导他们种草莓的浙江人继

续学习。经过一年多用心学习，把育苗全部技术完全掌握。

为了发展草莓产业，张英也以坚强的毅力全身心扑在草莓种植上，边看、边种、边研究，垄地、搭架子、浇水、施肥、观察草莓生长和病虫害防治情况。在张英的努力和当地政府的大力支持下，下洪马村的草莓种植大棚逐渐走上正轨。

千淘万漉虽辛苦，吹尽狂沙始到金。掌握了核心技术就有了发展的底气。如今，下洪马村种植的“红颜”“章姬”草莓属高端品种，软糯香甜，与普通品种的草莓相比，“红颜”巧克力草莓味道要甜一些，也没有酸味；“章姬”奶油草莓的香气要浓一些，整体口感与在水果店购买的“牛奶草莓”类似。

凭借科学的管理、先进的技术、广泛的销路，张英把小草莓做成了大产业，带领当地农民群众走出了一条科技兴农的乡村振兴之路。

小草莓助力乡村振兴

针对村里对草莓种植还持观望、等待态度，张英主动作为，现身宣讲，走进田间地头，传授经验、教给方法，帮助有草莓种植意愿的农户打消疑虑，引导草莓种植户转变种植观念。

在张英的带动下，孙龙琼、易辉波、陈继书等村民相继开始发展草莓种植。在她的倡议下，永靖镇下红马村周边的草莓种植户成立了“红小莓合作社”。

目前，合作社有大棚70个，种植面积50余亩。按每个大棚3万元的利润，合作社一年就有200多万的收益，草莓产业在村里初见雏形，迸发出前所未有的活力。

“除了带动种植户的经济效益提升，周边的

百姓也因此受益。”下洪马村村支书叶江介绍，大部分种植户都流转周边群众土地种植草莓，此外，每年土地起垄、覆膜，草莓栽苗、修枝都需要大量人工，还解决了下洪马村部分在家群众的就业问题。

“除去成本，我们家今年收入30万不是问题。农闲时节请村里闲散劳动力到草莓园帮忙，每人每天100元，这几年付出的劳务费就有50多万元。”说起草莓种植的收益，张英的喜悦之情溢于言表。

村里有一位老人儿子出车祸去世了，老人独自带着两个孙子，很不容易。只要草莓园有活，张英都请老人过来帮忙，在草莓基地里打工，老人每年的收入增加了3万元左右，日子过得一点不愁。

“一花开放不是春，共同富裕香满园。要奋力把草莓种植产业做大做强，助力乡村振兴。”聊到未来，张英满怀憧憬。

目前，张英正在与村委会协商，由“红小莓合作社”出育苗的核心技术，村里争取“三农”项目资金补贴，计划流转土地100亩，共建产业大棚，每年育苗800万株以上，销路由合作社负责，利润按照一定比例分成。同时，张英还免费提供技术支持，积极带动周边农户加入，两年内力争种植面积突破800亩以上，把上红马村、下洪马村的草莓种植做成大产业，做出真品牌，带领大家共同致富。

除此之外，息烽县正全力打造“绿色息烽——美丽乡村”旅游品牌，把美丽乡村建设、农业产



张英在草莓种植基地采摘草莓。

业化发展与乡村旅游发展紧密结合起来。下洪马村的草莓采摘活动也吸引了大批游客，拓展了消费空间，刺激了经济增长。

履职尽责为民

民生无小事，点滴见初心。

2022年，张英当选为息烽县第十八届人大代表后，她深感肩上的责任更重了。除了发展产业，还要收集民情，了解群众期望，履行代表职责，努力当好群众的代言人，积极为民办实事，办好事。

张英在调研、走访群众中，得知上红马、下洪马两个村有不少村民反映，村里未安装路灯，夜间出行较为不便，不仅影响出行，而且存在着很大安全隐患，盼望能够早日安装上路灯。

永靖镇上红马、下洪马两个村有群众2000余户，没有路灯成为群众的一块“心病”。每天有不少村民进城务工，早出晚归，冬天昼短夜长，村民早上出门时天还未亮，晚上回家时天已经黑了，仅靠电动车车灯，难免出现磕磕碰碰的现象，甚至可能发生交通事故。

为改善群众出行条件，在息烽县十八届人大一次会议上，张英提出了“关于请求县人民政府在永靖镇上红马、下洪马两个村安装路灯300盏方便群众出行的建议”。息烽县人大常委会将建议交办后，县人民政府高度重视，责成县财政局办理落实。

截至目前，已完成第一期（下洪马村）路灯安装35盏，现正协调供电部门通电相关事宜；第二期（上红马村）80盏路灯正在安装中；第三期96盏路灯待第一二期完成后，在下洪马村有序推进。

“我能成长为一名种植能手和致富带头人，就要用实际行动与群众手拉手致富，心连心共赢。作为一名人大代表，就要积极承担社会责任，推动解决群众反映强烈的急难愁盼问题。”张英是这样说的，也是这样做的。

作为一名基层人大代表，张英有情怀、有理想、敢打拼，充分发挥基层代表示范带头作用，聚焦群众所盼所想，在创业道路上，始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初衷，积极当好“领头雁”，带动村民增收致富。[作者单位：息烽县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

何庆：努力做群众“带头人”

● 文图 / 王洒

“这小子不错，人年轻，能力强，干劲儿足，群众公认的好代表……”谈起仁怀市人大代表、协农村党支部书记何庆，53岁村民杨庆均竖起大拇指不停地点赞，称他带领村干部办的一桩桩群众事，直接办在大家的心坎儿上。

自从大学毕业后，何庆就把自己铆在家乡协农村。九年来，他带领群众踔厉奋发，使脱贫户全面脱贫，村容村貌全面改善，村民人均收入超过15000元。乡村振兴中，他勇毅前行，带领村民办起企业，不仅解决村民就业，还有效壮大了村集体经济。

“解决困难我引路”

土壤薄弱的耕地里正抽穗的红高粱，划根火柴就会点燃；刚进入挂果期的柚子树在毒辣的太阳底下耷拉起脑袋；全村大小水窖，已经见底……这是2022年连续四个多月没下过雨的协农村特大旱灾景况。

尽管五马河流经协农村，但数千米之外的农作物和600多户群众，只能望水兴叹。

细查灾情和收集群众意见后，何庆立即向镇里报告，希望争取资金解决当前困难。镇里答应后，他迅速带领群众四处找水，并垫资购买2800米水管，将最近的水源引到受灾群众家里。

人畜饮水解决了，可2000多亩柚子树怎么办？那可是村民乡村振兴的希望啊！

到河里抽！再远，也要抽！铆起劲儿，何庆购买四台抽水泵，带领村干部和村民不分昼夜，一站一站地将河里的水转运到柚子基地的水窖里。

看到一株株挺直腰身的柚子树，老支书梅应远欣慰道：“这小伙儿，靠得住啊。”

群众遇上的困难，何止是旱灾？

一入驻协农村多年的企业，还有八名工人未缴社保金。工人担心待遇受损，向企业反映后企业也迟迟不予办理。“不按国家政策缴纳该缴的费用，我们是不是就是企业的非正式员工呢？”八名工人急切地找到何庆，希望他帮助反映问题。

“你们的正当诉求与困难，我一定帮助。”何庆感受八名工人迫切与无助的心情，很快找相关部门向该企业的上级部门呼吁。不久，八名工人未缴纳社保金的求助得以解决。

除了群众遇上的困难外，还有村中遗留的煤矿场地占用问题、租赁问题等，何庆摸清实情后，依规依法，有据有理，找上级部门一件一件为群众解决。

“只要有一线希望，哪怕没有门路，我也要引路解决群众困难和合理合法诉求。”何庆感悟出，基层人大代表，就是解决群众困难的“带路人”、“引路人”。

“发展产业我带领”

协农村有村民4792人，农户1049户，有贫困户76户241人。前几年通过脱贫攻坚，全村贫困户脱贫，基础设施大大改观，加之引入的高粱、蔬菜、猪羊等种植养殖产业，全村甩掉贫困帽子。

“发展产业，不能只盯住有限的耕地，还应拓展思路找门道，依托资源禀赋帮助群众增收。”外地参观考察回来后，受到启发的何庆立即理出思路，一定要让村里的闲置资产发挥作用。

村里有一处烟草公司多年未使用的库房，能不能将它租过来做村里的加工用房呢？拿定主意后，何庆立说立行。2020年10月，他与村班子租下该库房，并筹资70万元装修后引进酒类包装材料加工企业，于2021年1月正式装机生产。

运行两年来，何庆带领大家开办的加工厂，



何庆（右一）鼓励小朋友们做护河护绿小卫士。

规模越来越大，村民就业从20多人增加到50多人。仅去年，酒类手提袋生产就达600万个，产值1300万元，支付总工资130万元，村民每月收入有超过8000元的，也为村集体经济创造净利润20万元。

由于质量上乘，价格实惠，加工厂的订单越来越多，加工机器24小时全开也忙不过来。看到火热的加工场景，何庆与村班子成员商议，决定向上级争取乡村振兴项目，结合村里的实际再投400万元，拟扩大加工厂规模。

看到何庆奔忙的身影，有村民就劝他歇歇，最主要的是担心何庆盲目投资。为让村民吃上定心丸，何庆解释，发展必须抢先机，哪怕失败也要搏一搏。“发展产业是我带领大家干的，失败了我承担。”

紧盯闲置资产，何庆认为，哪怕是一角钱的价值，也要利用起来。

2021年，途经协农村的金仁桐高速公路路段正式动工。发现商机后，何庆带领村民，立即填平村中一闲置场地，打整停办多年的村小学和操场，邀请高速公路该标段项目部前来租赁。商机只给有准备的人，何庆掰指一算，三处场地，每年可为村里增加收入5万元。

村里，何庆带领大家发展起来的2000多亩柚子，目前已初步发挥效益，2022年底，涉及农户已经开始分红。为增收，何庆还把目光放到村外，并投入5万元的股份让有技术的工人代养家禽，以此增添集体经济收入。仅2021年，这项小小的代养产业，分红就达6000元。

“赚钱不要嫌少，只要有一分一厘的利润，都要争取。”何庆坦言，挣钱要学江河不拒溪流的秉性，才能积微为富。

“守好生态我带头”

生态美，河水清，是协农村人最有面子的财富。看到秀丽的五马河风光，一些人就动起歪脑筋，不是到河里游泳消遣，就在河边搭起帐篷住下来。起初，大家以为是户外运动爱好者搞的露营地，可能一两天就走了。谁料，河边的帐篷越来越多，有人甚至经营起了烧烤和饮品，碧绿、宁静的河水沿岸一度受到侵犯。

见此状况，何庆带领村干部上前劝离，可大部分人拒不配合，认为村干部没有执法权。有人干脆打起感情牌，认为乡里乡亲的，何必呢？再说这地方偏僻，外人发现不了，等热天一过，大家就拆走了。也有人甚至提出与村里合作，挣钱后一起分。

“只要是污染母亲河的事，只要是让母亲河不安宁的事，哪怕是亲人，哪怕挣黄金，都必须处理。”何庆斩钉截铁，态度鲜明。

两天后，在村干部、镇执法部门配合下，五马河边所有临时帐篷、临时烧烤摊、临时冲洗棚，全部拆除。

为防止灰复燃，何庆带领村干部，这两年定时或不定时巡河。一旦发现违规行为，包括违约、乱扔乱倒等，毫不留情，立即处置，始终让母亲河不受丝毫污染、侵害。

长时间巡河、护河，包括铁面无私制止在林地捕捉野生动物的违法行为，何庆“得罪”过一些亲戚朋友，都认为何庆“没有人情味儿”，是个“爱出风头的人”。

面对“责备”，何庆无悔：“守护母亲河，守护美丽生态，我不带头谁带头？”除了加大处置力度外，他还加大宣传力度，希望所有人都能自觉爱水爱山爱林。

这几年，由于何庆带领大家坚守家乡美丽生态，辖区内森林未发生一起火灾，林地未被违规占用，河水未受任何污染。受他影响，近百人还自发加入志愿巡河、巡林的队伍中。[作者单位：仁怀市人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

谢大菊：浓“农”情怀为民生

● 文图 / 王健 陶溪

一生学农、爱农、为农、惠农。她27年如一日，把农业工作写在异乡大地，用青春在广袤的大地上诠释出为农恪守一生的信条、用脚步在田间地角丈量出她爱农、助农的情结。

她就是黔西南州第九届、安龙县第十八届人大代表、安龙县春潭街道农业综合服务中心烤烟生产办公室副主任谢大菊。

学农下乡惠民生

3月29日这天，谢大菊和往常一样，早上6点半钟就准时起床了。简单洗漱后，就到菜市场买当天在村里煮饭用的食材。土豆、豆芽、莲花白和少许猪肉成了她下村日常里必备的“菜单”。

因为要在8点钟前赶到工作驻地，谢大菊离开菜场匆匆赶往街道办事处职工食堂吃上一碗稀粥后急忙打卡签到，随后驱车前往离县城8公里外的春潭街道高标准烤烟基地建设项目点。

土地整治总投资1200万余元，烤烟种植面积4000亩，新建产业路6公里、27个育苗大棚、排洪渠16公里、引水渠23公里的春潭街道高标准烤烟基地是安龙县今年重点打造的一个示范性高标准烤烟基地改扩建项目。

今年48岁的谢大菊，1996年7月毕业于黔南民族农校农学专业。一次偶然的机缘，当时21岁的她远离家乡瓮安县，来到500多公里外的安龙县工作。

一来就是27个年头，先后在原平乐乡农技站、招堤街道原农林牧管理与技术服务中心、春潭街道农业综合服务中心等农业系统工作，2021年任春潭街道农业综合服务中心烤烟生产办公室副主任。

在27年里，谢大菊从未改过行、离过岗。一

心扑在农业工作的岗位上，勤奋工作，苦心钻研，平日里和老百姓和睦共处，同脚下的“泥巴”打交道。

由于业务能力强，工作出色，善于和基层群众打交道，街道办事处的领导就委以其重任：主抓烤烟生产工作。

“我是学农的，有一定的农业知识基础，我一定克服所有困难把工作做好。”谢大菊坦言，作为一名人大代表，下沉到基层一线开展工作，听取群众心声，为群众排忧解难，认真履行好人大代表的职责义不容辞。

主抓全街道的烤烟生产工作，特别是高标准烤烟基地建设工作，让谢大菊肩上的压力更大。然而，她并没有退缩，而是迎难而上。其实，早在去年11月初就接到这个艰巨任务，她作为打造高标准烤烟基地建设工作专班的唯一一个女同志被派出“打前站”。

换上迷彩服、穿上迷彩鞋、背上简单行囊，谢大菊就这样一头“扎进”村里。

听“农”声促工作

春潭街道烤烟生产的核心区就是4000亩的高标准烤烟基地，而基地的中心区域则位于春潭街道的安比居委会，基地还涉及该街道的阳方、青龙两个村。所以，她工作的重心就在村里。

由于工作性质特殊，谢大菊的工作轨迹几乎是家、单位和村“三点一线”，早出晚归。早餐在单位吃，而中餐、晚餐则在村里同村干部们一起吃，毕竟群众的工作有时候往往要做到深夜。

“由于受群众思想观念落后等因素的影响，高标准烤烟基地建设的前期工作量大、工作难度也大。选派谢大菊去做前期工作，也是街道党工委领导会

议决定的，她去开展工作必将‘水到渠成’。”春潭街道人大工委主任杨启荣说。

“高标准烤烟基地项目建设初期，群众思想不统一，甚至不配合施工建设。没有谢代表和村干部们一起挨家挨户去做群众的思想工作，项目建设不会推进得这样顺利的。”春潭街道安比居委会党支部书记唐友明十分佩服谢大菊的工作干劲和能力。

功夫不负有心人。谢大菊自从到烤烟基地建设项目点上“打常桩”5个月以来，做了大量的工作。从群众思想工作到土地流转再到烟区规划，她都全程参与、亲力亲为。

“在工作中遇到不少困难，都想尽办法给老百姓做工作，白天他们忙没空，就采取傍晚或者中午休息的时候到他们家中做工作，一户一户地把工作做到位，这4000亩的烤烟综合体基本完成任务了。”谢大菊说。

走进春潭街道高标准烤烟生产基地建设项目点，进入眼帘的是一派欣喜火热场景：基地里，挖掘机挥舞着机臂在加班加点挖沟渠，压路机在不停地碾压机耕道的路面，电三轮穿梭在基地里来回运送烤烟育苗漂盘，百十号村民在小心翼翼地管护烤烟嫩苗，机器声、欢笑声在田野山谷中回荡……

其实，这仅仅是谢大菊工作中的一个印记。在安龙工作的二十七载日子里，她的足迹踏遍了街道的山山水水，也走遍了全街道22个村居和田间地头。

爱农惠农为民心

“谢大菊同志是我们得力助手！”春潭烟叶站站长黄波直言。

“谢大姐对我们很好，从基地开工建设后就一直帮我们在基地里找活路做。”正在大棚里拨弄着间苗期烤烟漂盘的村民杨兴琴不停地点赞。

“在谢大菊代表的关心、鼓励和帮助下，我家今年铁起心地申报了120亩的烤烟种植。”安比居委会竹林组的烤烟大户梁文青脸上溢满笑容。

“她工作积极主动，吃苦耐劳，特别是作为人大代表在履职上更是尽职尽责，工作中常怀一颗为民之心，是我们学习的榜样！”同事韦发源给予了谢大菊最中肯的评价。

工作做多了、做好了，自然会赢得群众和同事



谢大菊在烤烟地里示范打芽。

的信赖和赞誉。

不仅如此，谢大菊求真务实的工作态度和扎实苦干的工作作风也得到了组织和领导的认可。从2013年到2022年九年间的年度考核中，八年被街道评为优秀等次；多次被县委、政府和街道评为“烤烟生产先进工作者”和授予“先进个人”等荣誉称号；2020年参与贵州省农区鼠害绿色防控工作获得一等奖；2022年荣获第二届贵州省“最美劳动者”荣誉称号……

“其实，我只不过是在认真做好每一件事情而已。”面对荣誉和过往，谢大菊很坦然，金杯、银杯、老百姓的好口碑对她来说是一种鞭策和鼓励。

脚下沾有多少泥土、心中就沉淀多少真情。作为一名人大代表和基层农业工作者，谢大菊很平凡，但她能时刻走在群众前面、想在群众前面和干在群众前面，心里想的是农民、念的是农业、装的是农村。

“作为一名基层农技干部和人大代表，下一步，更要做好各项后勤保障，想农民之所想，让他们的‘包包’鼓起来。”谢大菊说。

夕阳西下，余晖爬上山顶。站在春潭街道高标准烤烟种植基地土地整治监测点的小山堡上，谢大菊用手将开额前的头发，举目远眺前方，望着广阔且规划有形的烟区，想着即将实现全面烤烟移栽，她掩饰不住内心的激动会心地笑了，笑得那么真诚和灿烂，犹如一朵永不凋谢的菊花。📷 [作者单位：黔西南州人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

“六好六突出” 助推民法典落地落实落细

● 文图 / 汤蛟 莫际恩

2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过了《中华人民共和国民法典》（以下简称“民法典”），自2021年1月1日起施行。民法典涵盖我们人生历程的方方面面，是国家意志的体现，也是人民意愿的表达，被誉为“新时代人民权利的宣言书”。今年5月是全国第三个“民法典宣传月”，活动主题为“美好生活·民法典相伴”。

黔东南苗族侗族自治州人大常委会立足新时代新征程，精准把脉民法典的贯彻实施，以“六个好”为抓手，以“六个突出”为落脚点，通过开展执法检查、调研座谈和整改指导，强化法律监督实效，推动黔东南州在民法典贯彻实施上取得了学习氛围浓厚、落实举措有力、贯彻成果丰硕的明显成效。

编制好一本民法典宣传教材

突出民法典简洁易懂实用

州人大常委会紧盯民法典条文的社会化、具体化、实用化，督促全州普法部门统筹兼顾城乡差别和群体差异，编印与州情县况相适应的民法典宣传教材，为增强民法典学习氛围、提升全州法治机关及其队伍运用民法典定分止争提供实操指南。

州司法局编印了《民法典与生活同行》《民法典知识学习手册》共3万册，普发给广大人民群众和公职人员群体，并将教材电子稿交各县（市）广泛翻印。凯里市、黄平县分别编制了《民法典进企业》《民法典进校园》《民法典应知应会200条》《老百姓常用法律100例》。从江县民宗局将民法典翻译成了侗文版，所加注的侗文及谐音共7编1260条（14094字），真正把民法典编成了群众能读得懂、听得懂的侗话宝典。

制作好一套民法典宣传短视频

突出线上普法宣传功能

州人大常委会紧盯新时代微信公众号、抖音、快手等新媒体平台受众面广、传播力强的功能特点，积极推动全州普法部门制作和广泛发布民法典宣传短视频，为线上普法提供有力支撑。

州司法局以原创卡通动画整合2021年以来制作的民法典宣传短视频形成系列释法专辑，组成了有黔东南民情风俗特色的“民法典剧场”，并在“苗侗普法”抖音号等社交平台上广泛传播；凯里市司法局、市法宣办在抖音平台开设了“1分钟学法”专栏，黎平县、从江县用侗汉或苗汉“双语”编制宣传视频17个、法治侗歌4首，台江县制作了《和你近一典》普法微课堂100期，雷山县在《小雷微普法》苗汉“双语”栏目中推出“美好生活与民法典同行”主题系列活动，剑河县录制了民歌普法视频“劝君学好民法典”。宣传视频百花齐放，为黔东南州广大群众进一步了解民法典、学习民法典、遵守民法典提供了丰富多彩的学习资源。

安排好一堂民法典法治教育课

突出法治教育全覆盖

州人大常委会紧盯法治教育的普法宣教作用，强化调研指导，督促州司法局整合力量，把锦屏县司法局、锦屏县教科局联合成功推出的民法典教育课件进行补充完善。

州司法局紧紧围绕中小学学生年龄阶段和心理特点，以校园、家庭常见的涉法内容和相关案例为核心，对课件进行了精心扩充，形成了以“小明”为主角、以“民法典简介”、“在法律上你属于什么人”“民法典守护我们一生”为主线的民法典宣传三部曲，并突出法治教育从小抓起、从早抓起理



念，协同州教育局共同面向全州中小学进行推广，确保学生群体在开学季“法治第一课”“法治主题班会”“民法典小课堂”中及时接受民法典专题法治教育，真正实现民法典进校园全覆盖。

2023年5月，黔东南州、县两级开展了声势浩大的“民法典宣传月”活动，进一步增强了广大人民群众学法典、用法典、守法典的法律意识。

黔东南州人大监察司法委在剑河县岑松镇进行民法典贯彻落实调研时观看《民法典》漫画展作品。

梳理好一个民法典权力清单

突出权责精细化菜单化

州人大常委会紧盯民法典的权责事项，督促贯彻实施部门精准把握民法典明确的权责内容，全面梳理权责事项，以精细化的菜单进行分类汇总，确保机关单位普法、执法权责清晰明了。

州依法行政领导小组办公室印发了《行政执法部门民法典权责清单》，为各县（市）落实权责清单和做好管理服务起到了积极的指导作用；凯里市、丹寨县、施秉县、榕江县、雷山县等县（市）分别梳理制定民法典权力清单和责任清单，在公民个人信息保护、市场主体登记办理、网络侵权行为监管、高空抛物责任、婚姻家庭、土地流转等方面明确了47余项权责事项；黎平县结合“三定方案”，编制《黎平县民法典权力清单》，将27项职权分解到49家机关单位。

制定好一套民法典保障措施

突出民法典落实有保障

州人大常委会紧盯民法典贯彻实施的要素保障，督促相关单位出台系列保障措施，确保民法典在贯彻实施过程中有组织、制度等人财物保障。

州依法行政领导小组办公室印发了《民法典各部门权责清单落实措施》，对州直各部门落实权责清单情况实行季度监测和年度报告跟踪考核，并纳入法治黔东南考核的重点范畴，进一步加强了政府相关部门对民法典贯彻实施的保障力度。

各县（市）还将贯彻实施民法典纳入党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的重要内容，纳入年度法治政府建设工作要点。雷山县、丹寨县、麻江县分别出台了强化措施保障、积极推进民法典实施的工作机制，对民法典宣传教育、相关配套制度建设、执法司法活动、民法典实施监督等方面作了具体要求；施秉县、黎平县积极调整县委依法治县委员会各协调小组成员，增设了“推进民法典实施协调小组”，切实推动民法典贯彻落实。

整理好一组民法典典型案例

突出以案释法宣教作用

州人大常委会紧盯典型案例的指导、教育作用，积极推动全州两级司法行政部门、司法机关通力协作，认真收集、梳理具有典型意义的民事诉讼案例，通过以案说法的方式促进民法典深入基层、深入人心。

州司法局收集了典型案例17件，审校后编印各级各部门进行学习；黎平县发布了涵盖人身权、财产权等权利类型的典型案例11件；从江县精选了涉及消费者权益保护、农民工权益保护、建设工程施工合同、婚姻家庭、劳动争议的典型案例5件。同时，各县（市）积极组织司法干警、行政执法人员、律师等法律队伍，利用公众号、抖音号等新媒体平台，以及法治宣传教育基地、法治公园、法治广场等阵地，开展与群众生活息息相关的典型案例宣教活动。[作者单位：黔东南州人大常委会 责任编辑：王晓琳]

民法典实施后夫妻忠诚协议的效力认定

●文 / 张慧君

在现实生活中，夫妻双方签订婚内协议并不鲜见，对彼此的责任和义务进行约定。协议约定双方互相忠诚，如因一方违约行为（婚外情等）造成离婚，无过错方拥有子女抚养选择权，过错方放弃夫妻名下部分或所有财产等。这类协议可称为夫妻忠诚协议，是夫妻双方基于夫妻身份关系签署的不得为一定行为，否则承担相应不利后果的协议，它是以夫妻身份关系为权利义务基础。

民法典实施前，各地法院对夫妻忠诚协议的裁判意见并不完全一致，一些地方法院认为：子女的抚养约定因涉及身份关系，协议的内容应属无效；财产分割及经济补偿的约定，不属于婚姻法规定的夫妻财产约定情形，不能以此作为分割夫妻共同财产的依据。夫妻忠诚协议尽管双方认可，但法律并不赋予其强制执行力，且因涉及监护权等具有人身属性的权利约定，故认定为无效。民法典实施后，对夫妻相互忠实作出要求。在此背景下，夫妻“忠诚协议”效力该如何认定呢？

夫妻忠诚协议的法律性质

民法典第 1043 条第 2 款规定：“夫妻应当互相忠实，互相尊重，互相关爱；家庭成员应当敬老爱幼，互相帮助，维护平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。”这是夫妻应当相互忠诚在法律上的明文规定。

从法律条款看，法律对夫妻忠诚义务的规定主要是原则概括，因此，夫妻之间通常会自愿缔结协议对忠诚义务进一步扩张和细化，这就形成了忠诚协议，可视是为以夫妻互相忠诚义务为给付标的的合同。忠诚义务通常指向一种不作为义务，若一方违反则需按忠诚协议的约定承担相应违约责任，忠诚协议通过明确违反忠诚义务的过错方应对无过错

方承担的违约责任内容，增强了忠诚协议责任承担的具体可操作性。

忠诚义务是一种身份义务，忠诚协议的义务内容主要是身份义务给付，这就需要将忠诚协议与其他涉及财产给付的夫妻间协议区分开来，如忠诚协议不同于夫妻间财产约定协议。

夫妻间签署忠诚协议需以合法有效的婚姻关系存续为前提，男女同居期间签署的忠诚协议不具备法律意义，不能诉诸法律保护，仅能依赖男女双方自愿履行。此外，夫妻一方婚前的任何行为也不得被界定为法律意义上的不忠。至于夫妻一方（一般为妻）婚前与他人发生性行为而导致另一方“欺诈性抚养”，是否构成对忠诚协议的违反问题，司法实践中存在不同观点。

事实上，此种情形并不构成对忠诚义务的违反，因婚前双方并未建立合法有效的婚姻关系，故夫妻一方婚前与他人发生性行为导致另一方“欺诈性抚养”，并不属于违反忠诚义务，过错方违反忠诚义务的行为实际是婚后对配偶方实行恶意欺诈或虚假告知行为，无过错方可据此请求过错方退还因“欺诈性抚养”支出的抚养费，并请求相应精神损害赔偿。

民法典赋予忠诚协议新的内涵

夫妻忠诚协议因涉及人身自由、人格尊严、人格平等等基本权益，一直被社会广泛关注和讨论。夫妻忠诚协议一方面有利于维护婚姻家庭关系稳定，是对双方共同的约束和警醒。另一方面，它也可能侵犯夫妻一方人身自由、个人隐私等基本人格权益，夫妻忠诚协议如被司法实践不加区分地统一认定为有效，将带来较大负面影响。因此，必须将夫妻忠诚协议的效力问题置于现行法律框架下进行认定。

最高人民法院在《中华人民共和国民法典婚姻

家庭编继承编理解与适用》一书中明确：“夫妻之间签订忠诚协议，应由当事人本着诚信原则自觉自愿履行，法律并不禁止夫妻之间签订此类协议，但也不赋予此类协议强制执行力，从整体社会效果考虑，法院对夫妻之间的忠诚协议纠纷以不受理为宜。”

但随着民法典在司法适用的不断深化，最高人民法院明确了当事人仅就对方违反民法典第 1043 条规定而向法院提起诉讼不予受理的情形，并不包括当事人签署忠诚协议的情况，还强调忠诚协议是否可参照适用民法典违约责任的规定应谨慎考虑，这为民法典时代下忠诚协议的司法实践开放了空间。

夫妻忠诚协议主要包含两方面的内容：一是忠诚义务内容；二是违反忠诚义务应承担的后果。司法实践中对忠诚协议效力的认定，既要看当事人违反忠诚义务是否构成法律上的“过错”，也要看协议约定应承担的“后果”是否违反法律基本原则及公序良俗等，这就需要从民事权益体系和位阶视角解决忠诚协议中的权益冲突问题。

夫妻忠诚协议的效力认定

基于上述讨论，本文认为，忠诚协议原则上应认定为有效。

第一，忠诚协议作为身份协议，其效力判断应依据民法典第 464 条第 2 款之规定适用民法典总则编的规定，忠诚协议若并未约定过于严苛的义务内容从而过度限制当事人人格权益的，通常符合民法典第 143 条民事法律行为有效三要素的规定，因此忠诚协议原则上属于有效民事法律行为。

第二，忠诚协议的缔结和遵守是意思自治和契约自由在婚姻家庭中的体现，婚姻家庭的自治不完全排除对身份关系的自治，忠诚协议对夫妻人身权利义务进行自我管理、自我安排具有重要意义。

第三，忠诚协议中的忠诚义务虽不具有强制履行可能，但夫妻通过忠诚协议将法定忠诚义务内容及违约责任具体化，可达到保障夫妻婚姻关系稳定的目的。

第四，忠诚协议还可以弥补法律对违反忠诚义务之制裁的不足。我国仅通过民法典 1091 条的规定对“重婚”“与他人同居”此两种严重违法忠诚义务的行为进行法律规制，但婚外恋情、嫖娼等一

般性过错行为，并未纳入法律强制规制范围，故忠诚协议有利于无过错方救济自身合法权益。

第五，忠诚协议为婚姻家庭稳定提供向心力，有利于贯彻对合法婚姻保护的理念及优良家风的弘扬。故忠诚协议原则上应认定为有效。倘若忠诚协议的订立存在重大误解、欺诈、胁迫或显失公平情形，当事人也可以依据相关规定主张撤销。

对忠诚协议的有效性评判，更多受到法律基本原则和公序良俗的制约，在判断忠诚协议是否有效的司法实践中，应该综合忠诚协议是否有违法律基本原则和公序良俗，并结合忠诚协议签署的动机、目的、内容和结果进行评价。

凡损害人格权的内容应属无效。人的尊严、自由、生命健康等人格权优先于人身权受到法律保护，因此，如果忠诚协议约定过错方承担的违约责任会损害其人格权，如限制过错方与异性进行正常往来、要求过错方向公众披露隐私等内容。

凡与仅能通过法律进行身份关系调整的内容相抵触的无效。夫妻婚姻关系、监护等身份关系的建立、变更和解除有着明确的法律规定，因此，忠诚协议的不得约定抚养、离婚、监护等身份相关的内容，如过错一方不得争取子女抚养权或不享有探望权等内容。

凡约定排除夫妻之间法定义务履行的内容无效。夫妻间应尽的义务属于法律规制的范畴，不允许当事人通过协商排除适用而不履行法定义务，如忠诚协议约定无过错方不再对过错方负担抚养义务的内容。

凡背离善良风俗的内容无效，忠诚协议的内容不得违反社会公平正义理念、基本伦理道德等，如果约定过错方需接受“社会性死亡”、无稳定收入的过错一方必须净身出户、过错方需支付无过错方青春损失费等内容，应认定为无效。

最后，夫妻忠诚协议法律框架下的效力认定司法实践，需要综合考虑个案的具体事实进行认定。实践中，婚姻家庭中面临的问题纷繁复杂，且忠诚协议的内容无标准模式，司法实践需要谨慎考虑个案裁判可能引起的社会效果，对忠诚协议是否有效及过错方的责任承担进行裁判。[作者单位：贵州牧川律师事务所 责任编辑 / 王晓琳]

把立法温度送进千家万户

——《毕节市供热用热管理条例》立法综述

●文 / 喻智

备受关注的《毕节市供热用热管理条例》经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第三十五次会议批准，于2023年1月1日起施行。

这是贵州省首部规范供热用热管理的地方性法规，标志着毕节市供热民生工程迈上更加规范化、制度化和法制化的轨道，为全市供热民生工程健康有序发展注入一剂“强心针”，对毕节市经济社会发展、城镇化建设、大气污染防治和提高生活品质具有重要作用。

聚焦民生，加快推进供热立法

“法者，治之端也。”执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。

习近平总书记指出“要聚焦人民群众急盼，加强民生领域立法。”供热工作涉及千家万户，关系群众冷暖，是重要的民生工程，更是民心工程。随着经济社会不断发展、人民生活水平不断提高，也为发展供热注入新的内涵，主要体现在供热是改善居民生活的重要途径，是增强社会经济发展动力的重要源泉，是改善绿色环保生态的助力剂，是提升市政规划和综合治理能力的重要抓手。

当前，毕节市供热发展正处于由分散户用取暖形式向集中供热转型发展期，供热事业的发展为提高广大群众生活质量、净化环境、节约能源等方面发挥重要作用，但还存在供热建设运营管理不规范、管理体制不顺职责不清、供热布局不合理以及供热企业与用户间因供热温度、价格标准、服务质量产生民事纠纷等问题，亟需通过立法予以规范，促进供热事业健康有序发展。

为解决供热工作存在问题，毕节市委、市人大

常委会、市人民政府及有关部门高度重视供热用热管理立法工作，将“毕节市供热用热管理条例”列为毕节市人大常委会2022年立法审议项目，市人民政府召开专题会议研究条例草案内容，市人大有关专门委员会和市人大常委会法工委提前介入，参与条例草案的起草调研论证工作。在经过四次集中修改后，2022年8月18日，毕节市第三届人大常委会第五次会议对条例进行第二次审议并表决通过《毕节市供热用热管理条例》，在报请省人大常委会批准后，于2023年1月1日起正式施行。

听取民意，凝聚各方智慧共识

从民意中汲取立法智慧，让立法获得更大公约数，打开门无疑是最好的方式。

在《毕节市供热用热管理条例》的论证修改过程中，毕节市人大常委会始终坚持民主立法、开门立法，组成考察组赴市内外开展立法调研，实地察看供热企业和供热小区现场，与业主代表进行面对面交流，学习各地人大常委会在供热用热管理立法过程中的先进经验；通过毕节市人民政府网、毕节人大网、《毕节日报》、毕节发布等媒体平台向社会公开征求意见建议，切实凝聚各方智慧。

同时，还召开论证座谈会积极征求各县市区人大常委会、市直有关部门、立法咨询专家、基层立法联系点、供热企业等各方面的意见建议，确保条例反映人民意愿。

如，为保障热用户用热权益，在审议条例时，毕节市人大常委会组成人员建议将供热最低温度从16℃调整至18℃，并明确室温不达标的救济途径。毕节市人大常委会积极参照相关依据，积极采纳这一意见，在条例第十五条明确规定在采暖期内住宅

热用户室内温度不得低于18℃，并在条例第十六条对室温不达标时投诉救济机制予以明确。

又如，有供热企业提出应预留供热配套设施建设用地，毕节市人大常委会经过论证对该意见予以采纳，在条例第七条中明确规定有配套供热工程的、要确保预留符合供热相关标准的配套设施和建设用地。

民有所呼，我有所应。在《毕节市供热用热管理条例》制定过程中，通过各种途径，共收集到供热期确定、温度标准、热费收取、投诉权利、设施维护等各类意见建议200余条，使立法工作更接地气、更惠民生、更得民心。

紧扣民心，切实保障群众利益

“法为绳墨，助为初心。”立法的初衷就是为了人民、服务人民。坚持以人为本、立法为民，是坚持以人民为中心的发展思想在立法中的体现，是立法工作必须遵循的一条重要经验。

在《毕节市供热用热管理条例》制定过程中，毕节市人大常委会紧扣民心、立足实际，坚持“不抵触、有特色、易操作、重实效”的立法原则，围绕群众关心关切着力解决供热用热管理中的热点难点问题。

《毕节市供热用热管理条例》于2023年1月1日起施行，标志着毕节市供热民生工程迈上更加规范化、制度化和法制化的轨道。图为工人在为集中供暖设备检修。

关于供热规划、供热设施用地审批等问题，条例明确了供热专项规划应当由供热行政主管部门会同规划等有关部门依据国土空间规划进行编制，并规定规划主管部门审查建设单位建设工程设计方案时，应当征求供热行政主管部门意见，确保建设单位预留符合供热相关标准的配套设施、建设用地。

关于规范供热服务标准，条例明确了供热单位应当实行规范化管理和标准化服务，向社会公开公示服务内容、服务标准、办事程序和服务电话，并在采暖期内执行24小时值班制。

关于费用收取，条例明确了按照价格主管部门核定的供热价格和计费办法收取热费，还明确了收取热费可以采取委托金融机构代收、开通网络支付方式，方便用户缴费。一系列便民利民的规定，充分彰显维护群众利益、服务保障民生的立法初衷，切实维护供热用热双方的合法权益。

发展永无止境，立法未有穷期，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。毕节的冬天虽然很湿寒，但《毕节市供热用热管理条例》却是一部把立法温度送进千家万户的地方性法规。立法有温度，民生总关情，这部法规的“出炉”传递了立法为民的温度，彰显了毕节市人大常委会以良法促发展善治的担当。[作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]



安顺中院：创建“安法护航+”司法品牌 助推法院工作高质量发展

● 文图 / 安顺市中级人民法院

近年来，安顺市中级人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻习近平法治思想，把讲政治贯穿全市法院工作始终，将政法姓党刻进思想、融入血脉，以强化干警思想政治建设为统领，以创新方式探索建立“安法护航+”特色司法品牌为依托，将司法文化品牌建设成为激发干警内驱力的“金钥匙”，全面提高法院队伍理论水平、专业能力、实践本领及为民服务宗旨意识，着力锻造一支让党放心、人民群众满意的高素质过硬队伍，奋力助推新时代安顺法院工作高质量发展。

聚焦强基固本促提升，着力打造“安法护航·初心铸魂”党建工作品牌。按照“政治引领、固本强基、担当作为、争先创优”的工作思路，不断丰富和完善“1236”党建工作模式，通过开展“五项”行动，以“五个着力”为抓手，实现“五个增强”。即开展组织优化行动、凝心铸魂行动、队伍提质行动、作用增效行动，深度融合放活力。着力深化政治机关建设，着力深化理论武装，着力夯实基层基础，着力推进正风肃纪，着力推动党建和业务深度融合，实现政治引领功能进一步增强、支部班子水平进一步增强、党员队伍素质进一步增强、模范作用发挥进一步增强、服务审判和改革效果进一步增强，从而促进安顺法院党建工作全域提升、领域提效、品牌提质。

聚焦护航青少年成长，着力打造“安法护航·少年的你”法治教育品牌。把为群众办好事的初心，充分融入司法为民的使命中，将传承红色基因和呵护未成年人成长结合起来，持续开展青少年喜闻乐见的立体式、沉浸式、专题式普法活动，创新青少年法治宣传教育与校园法治建设相融合新格局，成立“校园法官工作室”，用好“线上+

线下”宣传普法平台，着力打通青少年法治教育“双向道”，推进教育高质量发展，为青少年健康成长保驾护航。2021年10月，“线上+线下，安顺法院打通青少年法治教育双向道”入选全省“走好网上群众路线”典型案例；12月，“全省法院青少年法治教育现场观摩会”在安顺召开。

聚焦助力环境资源保护，着力打造“安法护航·共赴青绿”审判品牌。充分发挥审判职能，建立生态司法修复基地2个，开展观摩司法修复基地、法治宣传等各类活动12次，推进补植复绿、增殖放流，补种树苗12773株、投放鱼苗10万余尾，着力提升环资审判专业化水平，积极探索环境资源审判裁判执行新思路，将恢复性司法理念融入环境资源审判工作中，加强环境司法与环境执法相衔接，依法公正高效妥善审理各类环境资源案件，使得审判体制新发展、审判工作新机制、队伍建设新跨越等各项改革措施落地生根、开花结果。

聚焦干部素质能力提升，着力打造“安法护航·学法论坛”培训品牌。纵深推进学习型法院建设，积极探索领导干部、业务尖子上讲台机制，以三个“聚焦”为引领，以“安法护航·学法论坛”系列培训活动为载体，开展专题讲座20期，推进干警学法用法常态化、实效化，让干警在参与中有所思、有所想、有所得，在全市法院推动形成浓厚的学习氛围，树立崇尚法治、恪守良知、理性公允的职业品格，有效促进了安顺市中级人民法院审判体系建设和审判能力提升。

聚焦“书香法院”建设，着力打造“安法护航·书香法意”读书活动。打造法院特色读书品牌，持续推进“书香法院”建设，将书香文化与审判执行工作相结合，在全院营造“爱读书、多



读书、善读书”的浓厚文化氛围，增强干警学习积极性和实效性，全面提高法院队伍理论水平、专业能力和实践本领，实现业务能力和人文思想双提升。自2016年起，安顺中院先后多次邀请省高院、市委政法委、市公安局、市检察院、市一中、实验学校等各条战线千余名代表参加阅读活动，2022年3月全市政法系统读书会在安顺中院举办。截至2023年4月，连续七年被安顺市“双阅读”活动办授予“十佳阅读机构”、“十佳阅读团队”等荣誉称号。

聚焦法治实践教育提质增效，着力打造“安法护航·法治研学”实践基地。用知识讲授、体验教学、实践模拟、现场观摩等方式，将法治课堂与大自然课堂、与地方文化空间课堂相融合，通过实施参与性、体验性、实践性教育，积极探索新颖的法治研学教育方式，提升法治实践教育的效果和水平。在全市范围内创建法治研学基地近20个，涵盖团委、交通运输、学校、研习馆等各方面，拓宽研学角度和载体；与安顺市图书馆签署共建合作协议，正式建立安顺市图书馆法院

2022年10月21日，安顺市中级人民法院开展青少年法治研学活动。图为在西秀区法院开展法治研学。

分馆，推动全市优质图书资源合理配置与共享，多渠道、多途径开展普法宣传，使人民群众享受更高质量公共文化服务，全面提升人民群众的获得感、幸福感。

聚焦妇女儿童权益保护，打造“安法护航·巾帼有我”妇联品牌。以弘扬当代女性自尊、自信、自立、自强的时代精神，结合群众办实事，发挥品牌的导向作用和辐射带动作用。深入学习贯彻党的二十大精神，引导妇女干警坚定不移听党话、跟党走，通过开展“三八”妇女节、送法下乡以及“国际女法官日”等主题活动，采用法治宣传、维权服务、巾帼志愿服务等方式，不断帮助基层提升治理能力。深化普法教育，强化妇女儿童维权意识，引导妇女尊法学法守法用法。同时，以创建巾帼文明岗为抓手，着力提升法院干警警社会责任感，展现法院巾帼关心社会、服务社会、奉献社会的风范。2020年，安顺中院被贵州省妇女联合会命名为“贵州省妇联妇女之家”；2021年，安顺中院获全国维护妇女儿童权益先进集体。[责任编辑 / 王晓琳]

探索“小区自管模式” 丰富街道居民代表会议制度试点工作

● 文图 / 徐书波

遵义市新蒲新区礼仪街道人大工委以民生实事票决制办理为抓手，于2019年以来，探索街道居民代表会议制度试点工作，不断畅通基层民意表达渠道，凝聚人民智慧，保障人民权益，为实现人民当家作主填补了镇改街道后载体缺失的空白。该制度试行2年后，在辖区新民社区高铁一号小区创建“自管模式”，探索在党的领导下，小区重大事项自我决定、物业管理自我负责、综合治理自我参与的全过程基层社会民主自治，提升了基层共建共治共享的社会治理效能，丰富了街道居民代表会议制度试点工作内涵，书写发展全过程人民民主新蒲新区的生动实践。

全过程民主决策，决定自我管理新模式

“我们小区物业公司因物业费收取难而撤走，小区刚脱管那段时间外来车辆及人员随意出入、卖菜摊点乱摆乱放、楼下垃圾无人清理”。小区居民焦中建回忆当时的情形：“大家心里都很着急，但又想不出解决的办法”。

该小区地处遵义高铁片区核心区域，属新蒲新区第一批安置还房小区，占地面积6万多平方米，现入住2234户，常住人口6000多人，流动人口15000多人，有94家酒店宾馆，100多家大小商户，人员组成复杂、流动性大，社会矛盾易发，服务与管理难度大，加之物业公司从2021年3月退场导致环境卫生、公共设施等方面问题日益突出，该小区居民代表蒲顺林与迁入该小区原各村民组组长颜涛、陈汪洋、徐凤、张顺友、朱修强就如何管理小区问题一起协商，达成明确由原村民组组长广泛征求迁入居民群众的一致意见。经反馈，70%的居民建议小区自行管理，希望大家出钱尽快处理成堆

垃圾，理顺小区秩序。当面临20%的居民表示由物业公司管理、10%的居民表示两种方式均可的情况后，各组长一起到所在新民社区支委反映其困难和问题，经协商，决定由社区牵头，委托各组长组织居民推荐每栋楼至少1名热心人一起组建自管小组进行管理。通过召开党员会议、居民代表会议、楼栋群众会议等大小会议10次，充分尊重民意、广泛吸纳民智，于2021年5月17日正式组建高铁一号还房小区自管小组。

全过程民主管理，探索小区自我管理新路

民主推选组建自管小组。为做好自管工作，小区创建以“社区支部+组长+楼栋长+群众”的自管模式。即在新民社区支委领导下，从6名村民组组长中推选1名担任自管组长，其余5名为副组长，分别负责清洁绿化、办公财务管理、工程维修、安全保卫、公共服务，楼栋长为成员并编入各小组，其他热心公益事业的群众参与具体分工，一起组建了以43名居民组成的自管小组队伍。

民主商议制定管理制度。根据工作需要，对小区服务内容与要求、管理人员工资标准，经征求群众意见，明确了公共性物业服务内容及标准，制定了自管小组办公室管理制度、安保岗位职责与奖惩制度、保洁奖惩管理规定，为自管工作提供了遵循。

民主协商规定收费标准。自管小组为解决当时垃圾清运与工作运转问题，对相关费用详细测算后，召开群众会议协商，最后明确用于小区卫生费与公共设施维护费合并按住房0.5元/㎡，商业门面、营业房卫生费1元/㎡，小区业主停车卫生费60元/月收取，外来车辆按市场价格收取。

民主监督增强工作合力。为将自管工作全过程



图为居民自发维修下水管道。

公开透明，让居民群众更加信任和支持，自管小组将每笔收支、每项决策及工作推进情况定期定点公示公开。

“当时物业公司服务质量差，经常与业主发生纠纷，物业管理费收取困难。现在通过一年多的运行，卫生费与停车费收取率由原来的11%、5%提高到92.7%、99%，每月收费总额从3万元提高到28万元”。自管组长颜涛说，“同时，解决了43名群众就业问题，间接帮助50余户群众实现创业。小区已从以前的管理难度大、物业公司与业主矛盾多到自治模式深受群众一致认可的较大转变。

全过程参与民主自治，提升小区综合治理新成效

共同参与环境整治，小区焕发新面貌。“之前物业走时，把置办的东西都拿走了，连一个大的垃圾桶都没有”。说起当时的窘境，朱修强戏谑道，“我们相当于白手起家了”。

在环境整治过程中，充分利用党员大会、居民大会、“楼管家”、公开栏、入户走访等形式，引导居民主动参与环境整治志愿服务活动，并重点开展了道路乱占治理、墙面“牛皮癣”清除、生活垃圾和建筑垃圾清理等活动。前后共清理小广告1200余处，杂草10车、装修垃圾42车。

“现在一出门，白就是白的，绿就是绿的，垃圾也不乱扔了，楼道也干净了，车辆停放也有序了，到处清清爽爽的，看着就舒服。”看着舒适整洁的

小区，小区居民刘云学感触颇多。

共同参与功能配套修复，小区实现正常有序运行。“针对小区下水道受阻、消防通道被占、灭火器材需更换、车辆进出智能系统缺失、小区停车位需要增加、无障碍通道损坏等问题，由于我们都来自各行各业，有泥瓦工、有电工、有建筑工，我们自己就解决了”。陈汪洋说，“大家都把小区当成自己的家，齐心协力维护好小区秩序。”

经过7个月来的共同努力，小区下水道、消防通道、灭火设备、车辆进出智能系统等问题得到彻底解决，车辆实行统一管理，还增加了停车位，规范了停车秩序；为水泥地面安装地漏，解决下雨积水、居民通行不便的问题；维修无障碍通道，解决残疾人、行动不便的老人出行安全等问题。

共同参与综合治理，促进小区向“五好家园”转变。“以前我们都习惯关起门来过自己的日子，不在意小区公共事务。”居民焦中建神情满意地说道，“自管小组正好为大家搭建起了一个沟通平台，凡事好商量的氛围激发了大家参与基层治理积极性。”

大家心往一处想、劲往一处使，为了理清小区居民及流动车辆总数，颜涛、陈汪洋等一千人顶着烈日在小区门口搭棚子数车子，登记、录入车辆信息，理顺了车辆出入管理后，开始关注小区蔬菜水果摊点乱摆乱放问题，根据多数群众建议，于2021年8月在人员相对方便的地方规划建设了农贸市场。“这不仅规范了小摊小贩的经营问题，使卖菜商贩有了去处，也方便了买菜的居民。”新民社区原第一书记冉龙昆说。

通过大家共同努力，小区环境质量得到了改善，自管工作支持力度不断提升，收费率也渐渐提高了，自管小组将这些收入用于更多公益事业：在小区重要区域安上监控，把过道和楼梯间感应灯换成更亮、更灵敏的LED灯，重新修剪了树木枝条、去除花坛里的杂草并种上了花草……除此之外，还为小区30户低保人员、孤寡老人等特殊群体免去物管费。

现在，新民社区高铁一号小区一天比一天漂亮，环境干净整洁，邻里和谐友善，曾经的难管小区正在向“环境好、治安好、服务好、风尚好、邻里好”的“五好家园”转变。📍 [作者单位：遵义市人大常委会新蒲新区工作委员会 责任编辑 / 刘瑶]

“三联三评三访” 解码践行全过程人民民主的“钟山单元”

● 文图 / 安静

新时代新征程上，六盘水市钟山区人大常委会以党的二十大精神为指引，深入践行习近平总书记“要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道”指示要求，把“三联三评三访”作为全过程人民民主探索过程中的基层单元载体，多种方式深入基层联系群众，在不断践行全过程人民民主的基层单元中探寻代表履职路径，把群众的呼声和愿望转变为现实。

“三联”联出聚“民智”重“民意”的“人民情怀”

“身份亮出来权责要知晓，班子联委员委员联代表，一年联四次四季不能少，党的好政策宣传很重要，群众烦心事，件件收集办理好。”这是六盘水市钟山区基层人大代表对全区推行“三联”行动的生动总结。

“三联”是六盘水市钟山区人大常委会着力拓展代表联系选民的一个平台，区人大常委会制定《区人大常委会班子成员联系区人大常委会委员联系区人大代表 代表联系原选区选民制度》，明确常委会班子成员联系 4 名区人大常委会委员，常委会委员联系 3 名基层区人大代表，区人大代表联系原选区 5 名基层选民，加强班子成员与委员之间、委员与代表之间、代表与选民之间的联系。

从群众的呼声中可以获取信息、发现问题、找准方向。通过“三联”工作的深入开展，学校周边接送学生时段交通拥堵、车辆乱停乱放、小区周边井盖破损、老旧小区盼改造等问题一件又一件细化成人大代表的建议交办函，督促落实、跟踪进度……代表们主动下沉到社区、村居走访调研……用“三联”联出的民生实事、意见建议，

无不靶向瞄准了经济社会高质量发展中的民生“短板”、社会“痛点”。

制度印发实施以来，钟山区人大常委会班子成员与常委会委员联系 78 人次，常委会委员与代表联系 231 人次，代表联系选民 3000 余人次，收集社情民意 800 余件，办理落实 629 件，为群众办实事 606 件，委员代表深入群众的机制更加健全、社情民意反馈渠道更加畅通。

“三评”评出从“监督者”到“参与者”的“人民心声”

“推进新型城镇化，作为区人民政府主管部门，您们有什么举措？”

“我们 2023 年计划实施城镇老旧小区 3353 户、棚户区改造 4315 户、背街小巷改造 38 条，新增城镇地下管网建设改造 69 公里，供热面积 45 万平方米，稳步推进城镇化，让人民群众共享发展带来的红利……”六盘水市钟山区住房和城乡建设局局长杨洋说。

这场“面对面”的“考试”，主考是钟山区人大常委会召开的述职评议会，“应考”的是区政府 5 个部门主要负责人。这边话音刚落，那边问题又起。

“请就钟山区中心城区义务教育入学难的问题说说你们的规划”。

“2023 年，我们将启动凤凰学校、钟山小学改扩建项目，完成实验五幼、区三小改扩建等项目建设，新增学前学位 1260 个、义务教育学位 5145 个，逐步解决中心城区入园难、入学难等问题。”六盘水市钟山区教育局局长余朝朝说。

现场述职、专题询问是钟山区“选民评议代表、代表评议部门、人大考评代表”的“三评”履职考

评方式。接受评议的区直部门负责人认为，不论是现场述职还是专题询问，“考题”越来越具体，量化评定越来越严格。

“我们自觉接受人大监督，对被评议出的问题，分类建立整改清单和销号台账，用清单划责、用台账分工、用任务说话。”钟山区政府副区长陈星运说。

在基层，针对群众对实施“三评”过程中“代表评代表”的意见，钟山区木果镇则将“三评”由“会议室”搬到了院坝里，由群众现场打分评定代表，以分值高低“论英雄”。履职一年就带领村民种植蔬菜、培育高原草莓苗致富的彝族代表苏义迪就通过了这场不同寻常的“群考”。

“通过代表报告履职情况和群众测评，苏义迪在‘履行人大代表职责方面’得分 44 分，在‘发挥主题活动五员作用’方面得分 23 分，‘接待选民’等方面得分 22 分，合计得分 89 分，综合评价等次为‘合格’，特此报告。”苏义迪这份人大代表综合测评情况报告，是她履职一年的成绩单。

“通过面对面量化测评，倒逼代表深入基层联系选民，让选民全面了解代表，选民对人大代表的认可度就是我们基层人大代表的履职成绩单。”木果镇人大主席罗福兴说。

“三访”访出从“群众点单”到“政府配餐”的“人民民意”

“杨家巷路段下水管道和沉淀池急需进行改造。一到下雨就臭气熏天。没想到今天还能和您面对面，我就带着 60 多户居民的心声来麻烦书记您

了。”在六盘水市钟山区黄土坡街道文明巷人大代表联络室里，当得知坐在身边的这名人大代表是区委书记李仕强后，居民赵庆雨直奔主题。

按照钟山区人大常委会推行的“定期接访、随时走访、及时回访”的“三访”选民制度，以工作生活就近方便原则，依托辖区人大代表联络室接访选民的便民模式，家住黄土坡街道二屯社区的市、区三级人大代表、钟山区委书记李仕强时常走进文明巷人大代表联络室，与居民面对面交流。

居民赵庆雨家住黄土坡街道向阳南路杨家巷，巷口处的市粮油综合楼下水管道由于前期建设不规范，出水管道比城市污水管网低，污水排不进城市管网，粪水经常从沉淀池涌向地面，导致杨家巷路段经常粪水横流。听完赵庆雨的意见后，李仕强立即到现场察看，安排相关部门及时办理。一周后，钟山区住建局按照改造方案，对原污水沟和化粪池实施清淤、疏通，并重新埋设管道，接入市政管网后回填恢复路面。

“要为我们人大代表的真情服务点赞！”结束了臭气熏天日子的赵庆雨激动地说。“有问题就到人大代表联络室找代表反映，代表能为我们办实事。”群众纷纷为人大代表竖起了大拇指。

不仅是老旧小区的问题，学校扩建、背街小巷改造等“民声”不断从寻常百姓家“飞入”书记的笔记本里，被逐条落实。

“作为一名人大代表和地方党委的主要负责人，就是要深入践行习近平总书记关于‘民有所呼，我有所应’的指示要求，广泛听取群众意见建议，多做聚民智、惠民生、解民忧的实事，努力让人民群众的生活一天更比一天好。”李仕强说。

“习近平总书记在党的二十大报告上指出‘加强人大代表能力建设，密切人大代表同人民群众的联系’，作为基层人大干部，就是要认真贯彻落实习近平总书记的指示要求，全面贯彻落实党的二十大精神，不断丰富人大代表联系群众的路径和方式，在发展全过程人民民主的实践中，探索和完善‘三联三评三访’制度，以实际成效践行基层全过程人民民主之路。”六盘水市钟山区人大常委会主任黄承勇说。 [作者单位：六盘水市钟山区融媒体中心 责任编辑 / 刘瑶]

图为六盘水市、钟山区人大代表李仕强（右二）在钟山区黄土坡街道文明巷人大代表联络室接待选民。



“仁山夜话”搭建联系群众好平台 激发人大代表履职新活力

● 文图 / 陈义

入夜时分，灯火明亮，走进铜仁市万山区仁山街道人大代表联络站，只见一张桌子、几张板凳，人大代表、群众、社区干部促膝而谈，暖洋洋会议室里，谈笑、议事声声不断，氛围活跃和谐。

近年来，铜仁市万山区仁山街道人大工委利用地理区位和资源优势组织开展“仁山夜话”活动，搭建起人大代表与群众沟通交流“互动平台”，为有效推动解决群众反映的急难愁盼问题发挥了应有作用。

面对面交流，代表接访从“走读”到“坐班”

“公共环境卫生如何长效治理？”“道路旁停车问题如何有效解决？”“一方面要严格执法、综合执法，另一方面要加强宣传引导，既要引导好商家，更要引导好消费者。”在第一期“仁山夜话”

图为“仁山夜话”活动现场。



活动现场，人大代表与群众围坐在一起，你一言我一语议事不断，氛围活跃。

“以前也有类似的活动，都是把大家叫到一起，拿着文件在台上念，大家也听不明白。现在我们有事可以坐在一起商量，关键是能实实在在解决问题。”贵苑社区居民沈应发说道。

“今后，我们就以‘仁山夜话’为平台，让群众更想说、更敢说、更愿说，真正把话聊开，把事说开，从而找到更好的工作方法，推动问题解决。”仁山街道人大工委主任孙跃明说。

仁山街道人大代表联络站以“坐班接访”+“仁山夜话”相结合，通过落实人大代表坐班接访制度和定期召开“仁山夜话”活动等方式联系群众，进一步搭建群众与代表沟通交流的桥梁，拓宽民意诉求渠道，收集群众意见建议建立工作台账，了解群众的所思所想、所盼所求，让代表联系选民更“接地气”。

目前，开展“仁山夜话”8期，接访群众200余人次，赢得了广大群众一致认可与好评。

实打实解决，代表监督从“参与”到“主导”

“通过整治和管理，小区道路畅通了，垃圾桶规范了，环境卫生得到明显改善，没想到人大代表解决问题的速度这么快。”日前，居住在观山雅居小区的罗先生带着家人路过时由衷地感叹。

“我们现在督促物业公司定人、定时、定点对小区内垃圾进行清理转运，保持小区环境卫生干净、整洁，全力以赴地推进文明城市创建工作。”贵苑社区党支部书记周海说。

区人大代表杨胜江说：“作为基层人大代表，



看到自己提出的建议被采纳，群众反映的问题得到解决，感觉自己人大代表的身份真正发挥了作用，心里真是舒畅高兴！”

“群众意见建议实行台账式管理，由代表全程监督解决，让群众反映的每件事都有着落！”仁山街道人大代表联络站按照分级分类的原则，对收集的问题逐一整理，通过分解明确整改责任人和完成时限。对需要联合部门进行整改的问题，由街道人大工委上报区人大办协调有关职能部门解决；对群众关心关注但短期解决不了的重大问题，以代表议案和代表建议等方式提出，切实推动有关问题得到办理落实。

随着“仁山夜话”活动的不断深入，人大代表与群众的距离越来越近、联系越来越紧，仁山街道人大代表联络站及时将群众最关心、最直接、最现实的问题反馈给党委和政府，全力推动问题解决。

目前，收集群众问题27个，推动解决问题27个，办结率达到100%。

点对点反馈，代表答复从“纸上”到“线下”

“今天，针对大家在上一期‘仁山夜话’上提出的6个问题，已经办好5个，还有1个正在办理，具体办理情况有关职能部门待会会当面回复，没有办结的也会向大家说明情况。”仁山街道办事处综

左图为“仁山夜话”活动公示牌。
右图为环境卫生得到明显改善的街道。

合办主任孙鹏飞回复群众。

“联合区城管局、区市监局对商家环境卫生进行整治，通过划定责任区域，落实门前三包责任，提升了周家夜市的市容市貌和环境卫生。”办结后，仁山街道计生协会专职副会长陈秀奎在“仁山夜话”中向群众答复办理结果，接受群众当场评议。

“这个活动蛮好，在家门口就能解决我们的难题，大家在一起还很热闹，氛围也好，希望以后人大代表常进社区，帮助我们解决更多实实在在的问题。”群众纷纷肯定此活动。

“开展‘仁山夜话’活动，就是要让大家看到变化、感到满意，让群众的幸福感在家门口‘升级’，实现‘为民作主’到‘由民作主’的转变。”区人大代表、贵州丹城律师事务所负责人王志刚表示。

据悉，仁山街道人大代表联络站通过定期开展“仁山夜话”活动，逐步实现“群众提、代表定、政府办、群众评”的工作实践，全面践行全过程人民民主，切实推动人大代表由监督者、旁观者向参与者、服务者转变，建立人大代表与辖区群众双向沟通交流的长效机制，切实激发人大代表履职新活力，提高人大代表联络站宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的能力和水平。[作者单位：万山区行政中心政府办 责任编辑 / 刘瑶]

“五强化”工作评议 增强人大监督刚性和实效

● 文图 / 黄军强

开展工作评议是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职权,是推动“一府一委两院”及其工作部门改进工作的有力措施。

近年来,思南县人大常委会高度重视工作评议,制定《思南县人大常委会工作评议暂行办法》,坚持守正创新,探索“五强化”评议工作举措,有效促进被评议单位依法行政、转变作风、改进工作,切实解决人大代表和人民群众普遍关心的热点、难点问题,为增强人大监督刚性和实效,推动践行全过程人民民主丰富了途经。

强化中心大局,精选评议对象

思南县人大常委会始终坚持以人民为中心,紧扣党委工作中心任务,精选评议对象,确保专项工作评议走深走实,取得实效。

县人大常委会围绕“四新”主攻“四化”主战略,紧盯人大代表、人民群众普遍关心关注的文化旅游发展、农村饮水安全、耕地保护等方面的热点、难点问题,在深入调研的基础上,召开常委会采取民主投票表决方式,2022 年对县文体广电旅游局开展了工作评议,2023 年将对县水务局、县自然资源局开展工作评议。

强化宣传发动,营造良好氛围

为扎实有序做好评议工作,县人大常委会精心组织,采取“三个到位”加强宣传广泛动员,营造良好舆论氛围。

组织领导到位,成立由常委会主任担任组长的评议工作领导小组,下设办公室和评议工作组,由分管领导兼任领导小组办公室主任和评议工作

组组长,制定评议工作方案,在主任会议领导下,负责评议工作的组织实施。被评议单位相应成立接受评议的工作班子,制定接受评议的具体工作方案,认真做好工作对接。

动员部署到位,领导小组组织被评议单位全体职工召开评议工作动员会议,邀请部分人大代表、被评单位管理服务对象参加会议,会上宣读评议方案,被评议单位主要负责人会上作表态发言,县人大常委会主任作动员讲话,进一步统一思想,明确任务,增强合力,确保人大评议工作取得实效。

工作宣传到位,通过电视、网站及微信公众号等媒体平台,公布被评议单位和评议方案,设立评议热线电话、电子邮箱,及时发布评议工作动态,充分调动人大代表和群众参与评议工作的积极性,进一步扩大评议的参与面,扩大评议工作的社会影响力,使评议工作更好地接受社会各界的监督。

强化调查研究,掌握真实情况

评议调研是搞好工作评议的基础环节,直接影响工作评议的质量。

县人大常委会组建调研组,深入乡镇(街道)、村(社区)、县直有关部门调研,访谈人大代表和部分服务对象,通过实地走访查看、召开座谈会、个别访谈、发放《民意测评表》等方式广泛收集各方面意见及建议。

县人大常委会主要领导组织调研组部分成员,分别与被评议单位班子成员和县政府分管领导座谈,详细了解其对本单位工作的总体评价,以及

所分管工作主要成效、存在的主要问题和下一步工作打算。

2022 年 6 月至 7 月,在对县文体广电旅游局的评议调研中,常委会共组建 6 个调研组,深入 28 个乡镇街道、10 余个县直部门,走访人大代表和人民群众 200 余人,共发放《民意测评表》612 张,收回满意票 589 张、基本满意 22 张、不满意票 1 张,共收集文旅工作建议和意见 136 条,收集文旅工作建议和意见共十大类,归纳整合成 25 条。

调研中广泛吸纳群众意见、及时回应人民需求、充分发挥多方力量,充分体现了工作评议中全过程人民民主运用和表达。

强化督查整改,提升监督实效

评议是手段,整改最关键,改进工作才是目的。各调研组对事关群众利益的“热点”“焦点”问题进行了认真梳理核实,对形成的材料认真分析筛选,去粗取精,去伪存真,召开主任会议集体讨论,研究评议调查中的有关问题,帮助被评议部门出谋划策,形成了客观全面的评议调研反馈意见,并及时反馈给被评单位,要求制定切实可行的整改方案,对具备整改条件的问题,要立即整改,对通过努力能够解决的问题,要限期整改,对那些应该解决但由于受客观条件限制一时解决不了的问题,要向主任会议说明情况,制定工作计划,逐步加以解决。对情况复杂、涉及面广,单靠一个部门和单位难以解决的问题,要加强协调,采取综合治理措施加以解决。

2022 年 9 月至 11 月,县文体广电旅游局对照《县人大常委会评议调研反馈意见》中指出的问题开展整改工作,逐一进行了整改销号。整改期间,评议工作组多次深入到涉及问题突出的 5 个乡镇(街道)了解问题整改落实情况,并组织县文体广电旅游局班子成员召开了整改情况分析会议,有效促进了整改工作落实,提升了评议工作成效。

强化民主测评,注重结果运用

为增强工作评议的刚性和实效性,在县第十八届人大常委会第九次会议上召开了评议大会,



图为思南县十八届人大常委会第九次会议对县文体广电旅游局工作评议测评现场。

会议邀请部分人大代表参加,被评单位负责人作履职工作报告,工作评议组作评议报告,常委会组成人员、人大代表分别审议发言,对评议对象进行了现场询问、评议和满意度测评,被评单位负责人作表态发言。会上采取无记名投票方式对县文体广电旅游局进行测评,并当场宣布了现场测评结果,评议满意率为 100%,现场授予县文体广电旅游局为“思南县人大常委会 2022 年工作评议满意单位”。

通过对县文体广电旅游局的工作评议,有效推动了启动实施县城沿江健身步道改造项目,并纳入了 2023 年政府承诺拟办的十件实事。同时,思南历史文化资源得到进一步挖掘,历史文化名城申报取得新进展,“黔中首郡、乌江明珠”的思南文旅品牌越擦越亮,旅游产业化稳步向前发展。

思南县人大常委会通过“五强化”工作评议,促使被评单位上下进一步坚定理想信念、理清工作思路、转变工作作风,工作成效明显。

让评议监督成为人大常委会开展监督工作的“锐器”。“下一步,思南县人大常委会将继续发挥好参谋助手作用,更好服务保障常委会高质量履职,增强人大监督刚性和实效,不断探索完善评议工作机制,在新时代新征程中展现人大新担当新作为。”县人大办公室主任冯光鸿说。[作者单位:思南县人大常委会 责任编辑/刘瑶]



甲秀楼。

贵阳：常委会组成人员履职培训班在京开班

5月5日，贵阳市人大常委会组成人员履职培训班在北京全国人大会议中心举行开班式。

开班式要求，要牢牢把握坚持党的全面领导这一最高原则，更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，将拥护核心、围绕中心、紧贴民心贯穿到人大工作的各方面全过程。要深刻领悟坚持和完善人民代表大会制度的重要意义，进一步增强制度自信，当好人民代表大会制度的忠实维护者、实践者和推动者，不断丰富人民代表大会制度在贵阳的生动实践和探索创新。要深刻把握、深入践行全过程人民民主重要理念，忠实代表人民利益和意志，依法行使国家权力，切实做到为民用权、为民履职、为民服务。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神和省委、市委有关要求，模范遵守全国人大会议中心在培训期间的各项纪律规定，保持优良学风，展现良好风貌。[贵阳市人大常委会 谭涛]

六盘水：对市农业农村局专项工作评议动员会召开

5月6日，2023年六盘水市人大常委会对市农业农村局专项工作评议动员会召开。

会议传达了《2023年市人大常委会对市农业农村局专项工作评议计划》，汇报了全市农业农村重点工作开展情况。

会议强调，要深刻认识开展工作评议的重要意义。开展工作评议是深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的具体实践，是人大依法履职尽责的重要体现，是支持和促进市农业农村局改进工作的现实需要，是坚持以人民为中心的发展思想的有效途径。要扎实推进评议工作有序开展。市农业农村局要做好思想引导，搞好动员部署；工作评议组要坚持全面、真实、客观的原则，做好客观评价；市农业农村局要按照以评促改、边评边改、评改结合的原则，抓好整改落实。[六盘水市人大常委会 郑义建]

遵义：启动执法检查推进种业振兴

5月10日，遵义市人大常委会《中华人民共和国种子法》《贵州省农作物种子条例》执法检查工作启动会召开。

会议通报了遵义市人大常委会执法检查组关于检查“一法一条例”实施情况的工作方案，听取了市政府“一法一条例”实施情况报告。会议指出，开展种子“一法一条例”执法检查，是贯彻落实党中央决策部署、保障国家粮食安全的实际行动，是推进种业现代化、助力乡村振兴的实际行动，是深化依法治种、推动农业高质量发展的实际行动。

会议强调，执法检查是人大常委会的法定监督形式，是推动法律法规全面有效实施的重要抓手。各执法检查组要强化组织领导、严格时间步骤、切实改进作风，遵循执法检查的性质特点，不断完善工作机制、创新工作方法、提升工作实效，把握好法律规定、检查重点、工作方法，充分发挥好执法检查的法律巡视“利剑”作用，依法有序开展法律监督，确保执法检查取得实实在在的效果。[遵义市人大常委会 吕欣]



凤冈县永安镇田坝社区万亩生态茶园基地。[新华社发 杨樨/摄]

安顺：全市代表工作会议召开

5月5日，2023年安顺全市代表工作会议召开。会议总结回顾了过去一年人大代表工作，并对下一步工作作安排部署。

会议强调，全市各级人大要深入学习贯彻党的二十大精神、全国两会精神，全面落实中央、省委和市委人大工作会议涉及代表工作方面的重点任务，紧紧围绕市委“1558”发展思路，安排部署2023年度全市代表工作，充分发挥人大代表在践行全过程人民民主中吸纳民意、汇聚民智、维护民利的重要作用，凝聚代表的智慧和力量，全力推动全市经济社会高质量发展。

会议要求，要深化思想认识，切实增强做好代表工作的责任感，积极引导全体代表把握时代要求，依法行使职权履行义务，把代表工作统一到发展大局和中心工作上来。要聚焦全市高质量发展，充分发挥代表作用，精心组织好代表闭会期间调研视察活动，持续深化拓展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，高质量协助做好代表建议工作。要进一步强化服务保障，激发代表履职活力，密切与人大代表的联系，不断提升代表履职水平。[安顺市人大常委会供稿]



草海国家级自然保护区。[新华社记者 陶亮/摄]

毕节：启动执法检查推动未成年人保护

5月10日，毕节市人大常委会未成年人保护“两法两条例”执法检查组全体会议召开。

会议指出，开展未成年人保护“两法两条例”执法检查，旨在发挥人大执法检查“法律巡视”监督利剑作用，推动未成年人保护“两法两条例”得到全面有效实施，推动政府及相关部门着力构建家庭保护、学校保护、社会保护、网络保护、政府保护、司法保护“六位一体”未成年人保护工作新格局，努力营造保护未成年人的良好社会氛围，依法促进未成年人全面健康成长。

会议强调，要深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于未成年人保护工作的重要论述，认真贯彻落实省委、市委决策部署，统一思想，提高站位，充分认识开展未成年人保护“两法两条例”执法检查工作的重要性和必要性，进一步明确执法检查工作重点，切实增强执法检查的针对性，深入研究、理性思考、综合提炼，提出解决问题的建议。要紧紧围绕检查重点，力求监督实效，努力解决未成年人保护法律法规执行过程中存在的突出问题，督促各有关方面增强保护力度、提高保护能力，进一步推动全市未成年人保护工作高质量发展。[毕节市人大常委会供稿]

铜仁：视察全市锰污染治理情况

近期，铜仁市人大常委会组织常委会委员视察全市锰污染治理情况。

视察组先后深入松桃苗族自治县乌罗镇李家湾锰矿、九龙湖污染综合治理工程项目、松桃三和锰业公司，实地了解锰矿矿山开采及修复治理、设施设备运行、渗滤液收集处理排放等情况，召开座谈会，听取关于全市锰污染治理工作有关情况汇报。

视察组强调，要坚持生态优先、绿色发展，以坚决的态度、科学的方法、务实的举措，强力推动锰污染治理和锰产业高质量发展。要坚定不移践行新发展理念，着力控制增量、消化存量，强化锰渣无害化处理和资源化利用技术攻关，推动锰资源绿色开发、精深加工和涉锰企业转型升级，切实把资源优势转化为经济优势。要严格执纪执法，加大对破坏生态环境案件公益诉讼和审判力度，从严查处锰污染治理中不作为、慢作为、乱作为等行为，用环保利剑、法律武器护航生态环境治理。[铜仁市人大常委会供稿]



梵净山景区。[段彪/摄]



台江县参加苗族姊妹节盛装巡游。[新华社发 范晖/摄]

黔东南：新时代地方人大工作座谈会召开

5月6日，黔东南苗族侗族自治州新时代地方人大工作座谈会在凯里召开。会议传达学习《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》。

会议强调，要聚焦坚持党的全面领导最高政治原则，切实保障人大工作正确政治方向。要聚焦践行发展全过程人民民主，充分发挥人大代表作用，做到民有所呼、我有所应。要聚焦围绕中心服务大局永恒主题，认真总结“四化”监督经验，精选“四化”监督议题，不断拓展监督深度，持续深化监督成果，努力把“四化”监督打造成人大履职品牌，更好推动工业大突破、城镇大提升、农业大发展、旅游大提质，全力服务全州高质量发展。

会议强调，要聚焦大兴调查研究之风，切实提高人大工作质效。要聚焦“四个机关”建设，更好提升依法履职能力，全面推动全州人大工作高质量发展。[黔东南州融媒体中心 王娅琳]

黔南：2023 年立法工作推进会召开

5月5日，黔南布依族苗族自治州人大常委会2023年立法工作推进会召开。会议通报了《黔南布依族苗族自治州人民代表大会常务委员会2023年立法计划》，听取了修订《黔南布依族苗族自治州剑江河流域保护条例》、废止《黔南布依族苗族自治州惩治生产销售假冒伪劣商品违法行为条例》工作推进情况的汇报，并对下一步工作进行安排部署。

会议指出，要深入学习贯彻习近平法治思想，切实按照《中华人民共和国立法法》规定，扎实抓好“一改一废”工作。各牵头单位要严格根据州人大常委会2023年立法计划安排部署倒排工期，按照时间节点高质量推进各项工作。

会议强调，要提高政治站位，坚定不移坚持党对立法工作的集中统一领导。要紧扣中心大局，为全州高质量发展提供有力法治保障。要强化责任担当，落实主体责任，确保年度立法工作计划确定的各项任务高质量完成。[黔南州人大常委会 张光鉴]



都匀市杉木湖景区。[新华社发 肖伟/摄]

黔西南：下达州级人大代表建议专项资金 160 万元助力乡村振兴

4月上旬以来，黔西南布依族苗族自治州下达2023年州级人大代表建议专项资金160万元，专项用于兴义市南盘江镇南龙古寨维修、义龙新区德卧镇德卧村红山一二组基础设施修建、安龙县笃山镇云上村路灯照明建设等17个乡村基础设施项目建设，夯实乡村振兴基础，创建乡村振兴示范带动，助推美丽乡村建设，全面推进乡村振兴。

据悉，黔西南州充分发挥州级人大代表的积极作用，高度重视乡村振兴示范点建设工作，紧扣发展主题，聚焦民生热点，代表们依法履行代表职责，有针对性地提出了意见和建议，把关于解决兴义市南盘江镇南龙古寨维修经费的建议、义龙新区德卧镇德卧村红山一二组基础设施建设的建议、安龙县笃山镇云上村路灯照明建设经费的建议等17个建议项目纳入财政预算专项资金安排，为推动乡村振兴战略落地生根提供坚强保障，奋力打造绿色生态宜居美丽乡村，为实现在乡村振兴上开新局奠定坚实基础。[兴兴之窗 吴古昌]

云岩：开展养老服务发展情况专题调研

5月12日，贵阳市云岩区人大常委会组成调研组对云岩区养老服务发展情况开展专题调研。

视察组一行先后到渔安街道养老服务中心、康园老年公寓等地，实地查看相关养老机构及服务设施建设、了解养老服务及其产业发展工作，询问养老服务业运营和制度建设情况及存在的困难和问题，并与养老从业人员及入住老人亲切交流。

视察组强调，各相关部门及街道（镇）要进一步提高政治站位，强化部门之间沟通协调，着力形成工作合力，不断提高养老服务管理工作及质效。要不断健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系，积极结合一圈两场三改建设，强力推进“15分钟养老服务圈”建设，为老年人提供多层次、多样化的健康养老服务。要注重养老服务人才培养，强化宣传引导，推进全区养老服务高质量发展。[云岩区人大常委会供稿]

播州：探索建立行业代表“同心圆”联络组代表工作新机制

近日，遵义市播州区人大常委会科教文卫工委组织召开行业“同心圆”联络组会议，30余名教育、医疗、文旅界行业代表联络组成员踊跃发言，共同探讨“同心圆”联络组工作机制。至此，播州区人大常委会5个工委所联系的农经、城建、环资、企业、法律、教育、医疗、文旅8个行业领域代表“同心圆”联络组全部建立，进入实质化运行阶段。

“同心圆”代表联络组是在镇（乡）、街道代表联络工作站室的基础上，以围绕中心、服务大局为圆心、行业领域为半径，向经济社会行业领域的延伸，由区人大常委会各工委室、各专委会牵头，组织相关行业领域的代表，探索建立代表联络组，搭建相同或相近行业领域的代表凝心聚力、同向发力，察民情、聚民智、惠民生的工作平台。

据悉，“同心圆”联络组的建立，将解决行业代表进站服务碎片化、不经常的问题，将打通联系服务群众的“最后一米”，为行业代表践行全过程人民民主吸纳民意、汇集民智搭建了一个集中议事的平台，对实现代表建议意见高质量及办理高质量。[播州区人大常委会 王生元 蒲明]



遵义市播州区乌江寨景区。[新华社发 李仁军/摄]



罗甸县红水河畔景色。[新华社记者 杨楹/摄]

罗甸：“人大 + 检察” 监督新模式加速民声“变现”

近日，罗甸县人大常委会与罗甸县人民检察院联合签发《人大代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化办法（试行）》，加速民声“变现”。

《办法》明确线索双向衔接转化、督促落实、定期通报等制度，对代表建议与公益诉讼检察建议衔接转化进行了有益的探索，有利于检察机关更加自觉地接受人大常委会的监督，坚持在监督下认真履职、能动履职、全面履职。当代表建议及检察建议落实遇到困难时，人大监督、检察监督同向发力，有效解决摸排线索难、督促整改难等问题，合力守护国家利益和社会公共利益，推动县域社会治理，为促进经济社会高质量发展提供制度保障。

据了解，《办法》签发后，罗甸县人大选任联委当场将涉及公益诉讼案件线索的7件代表建议移交检察院。罗甸县检察院及时将人大代表建议《关于抓好老城遗址和文物保护的建议》转化为检察案件启动办理，同时立行政公益诉讼案件2件，民声“变现”进入快车道。[黔东南日报 李庆红 责任编辑/刘瑶]



党员在上海中共一大纪念馆里重温入党誓词。[新华社记者 刘颖 / 摄]

牢牢把握主题教育总要求

● 文 / 中央党史和文献研究院第一研究部

以县处级以上领导干部为重点在全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，是贯彻落实党的二十大精神的重要举措。习近平总书记在主题教育工作会议上强调：“这次主题教育要牢牢把握‘学思想、强党性、重实践、建新功’的总要求。”牢牢把握主题教育总要求，必须深入领会其重要意义，全面把握其丰富内涵，切实将其贯穿主题教育全过程，推动主题教育取得实实在在的成效。

深入领会主题教育总要求的重要意义

学思想、强党性、重实践、建新功，深刻体现

了我们党坚持认识与实践相结合、理论与实际相联系、改造主观世界与改造客观世界相统一的一贯要求，具有很强的思想性、针对性和指导性。牢牢把握主题教育总要求，要从学思用贯通、知信行统一的层面深入领会其重要意义。

教育引导广大党员、干部从思想上正本清源、固本培元。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定信仰信念、把握历史主动的根本所在。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，奋进新征程必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。贯彻主题教育总要求，旨在推动

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实，是新时代新征程全面加强党的思想建设，使全党始终保持统一的思想、坚定的意志、协调的行动、强大的战斗力的必然要求。牢牢把握主题教育总要求，有利于教育引导党员、干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

教育引导广大党员、干部提振锐意进取、担当有为的精气神。习近平总书记指出：“学习贯彻新时代中国特色社会主义思想是新时代新征程开创事业发展新局面的根本要求。”新时代新征程，面对错综复杂的国际国内形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务、各种不确定难预料的风险挑战，要实现党的二十大确定的战略目标，迫切需要广大党员、干部特别是各级领导干部进一步深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，这是党中央确定在全党开展这次主题教育的主要考量。主题教育总要求，把党的创新理论学习、党性修养、实践锻炼、开创新局统一起来，有利于教育引导广大党员、干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强责任感和使命感，不断提高推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成。这为更好把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量提供了路径指引。

教育引导各级党组织和广大党员、干部不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。习近平总书记强调：“打铁必须自身硬，办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。”党的二十大报告在充分肯定党和国家事业取得举世瞩目成就的同时，提出我们的工作还存在一些不足，面临不少困难和问题，比如“一些党员、干部缺乏担当精神，斗争本领不强，实干精神不足，形式主义、官僚主义现象仍较突出”。主题教育总要求体现了以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的思路方法，有利于教育引导广大党员、干部发扬刀刃向内的自我革命精神。按照主题教育总要求，各级党组

织和广大党员、干部要查不足、找差距、明方向，接受政治体检，打扫政治灰尘，纠正行为偏差，解决思想不纯、组织不纯方面存在的突出问题。这样才能不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，使我们党始终充满蓬勃生机和旺盛活力，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全面把握主题教育总要求的丰富内涵

主题教育总要求是一个紧密联系、相互贯通、内在统一的整体。要全面把握主题教育总要求的丰富内涵，对其中的每一方面都做到了然于胸。

学思想，就是要全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。党的理论创新每前进一步，理论武装就要跟进一步。全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，既要做到全面系统掌握这一重要思想的基本观点、科学体系，把握好这一重要思想的世界观、方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，又要做到把学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想同学习马克思主义基本原理贯通起来，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来，同新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的丰富实践贯通起来，准确把握这一重要思想的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑，从而不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导各项工作。

强党性，就是要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界。党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石。党性上的坚定，离不开理论上的坚定。习近平新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界，必须深刻领会这一重要思想关于坚定理想信念、提升思想境界、加强党性锻炼等一系列要求，把悟原理、求真理、明事理统一起来，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，始终保持共产党人的政治本色。

重实践，就是要自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想。学习习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想的目的全在于运用。自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想，要坚持理论联系实际学风，坚持问题导向、实践导向、需求导向，真正把这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法转化为自己的思想武器。要紧密结合新时代新实践新要求，紧密结合思想和工作实际，更加自觉用这一重要思想指导解决实际问题，改造客观世界、推动事业发展。这样才能在实践中做到积极识变应变求变，解决经济社会发展和党的建设中存在的各种矛盾问题，防范化解重大风险，推进中国式现代化建设。

建新功，就是要从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量。实现新时代新征程的目标任务，对党领导社会主义现代化建设能力提出了新的更高要求，对各级领导干部的精神状态、能力素质、作风形象提出了新的更高要求。从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取奋发进取的智慧和力量，必须熟练掌握其中蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，不断提高运用这一重要思想指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力。只有这样，全党才能在强国建设、民族复兴的新征程上凝心聚力促发展、驰而不息抓落实、立足岗位作贡献，才能创造出经得起历史和人民检验的实绩。

切实将主题教育总要求贯穿主题教育全过程

对于主题教育总要求，全体党员要坚决付之于行。只有不折不扣贯彻落实主题教育总要求，切实将其贯穿主题教育全过程，才能确保主题教育扎实开展，取得实实在在的成效。

坚持把全面系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的基本观点、科学体系与把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法统一起来。党的二十大报告以“十个明确”“十四个坚持”“十三个方面成就”概括了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，提出“六个必须坚持”，概括阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。切实将主题教育总要求贯穿主题教育全过程，真正学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，要在全面掌握这一重要思想基本观点和整体把握这一重要思想科学体系上融会贯通，通过准确把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，更好领会其精髓要义。只有这样，认识问题才站得高，分析问题才看得深，开展工作也才能把得准。

坚持把用习近平新时代中国特色社会主义思想改造主观世界与改造客观世界统一起来。中国共产党人学习理论，从来不是为了装点门面，而是为了改造主观世界和客观世界。切实将主题教育总要求贯穿主题教育全过程，尤为重要的一点是把习近平新时代中国特色社会主义思想变成改造主观世界和客观世界的强大思想武器。党员、干部特别是各级领导干部要主动把自己的思想摆进去，要学习掌握党的创新理论关于不忘初心、牢记使命，胸怀“国之大者”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，“三严三实”，忠诚干净担当，为民务实清廉等一系列事关永葆共产党人政治本色的具体要求；要将习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法内化于心、外化于行，紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，以新气象新作为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想与贯彻落实党的二十大提出的重大战略部署统一起来。党的二十大对各领域提出的新理念、新思想、新战略，对各方面工作提出的具体要求，只有放在习近平新时代中国特色社会主义思想的整个科学体系中来认识和把握，才能深刻理解领会、有力有效落实。切实将主题教育总要求贯穿主题教育全过程，我们要更加善于运用习近平新时代中国特色社会主义思想观察时代、把握时代、引领时代，善于运用这一重要思想推进中国式现代化取得新进展、新突破，善于运用这一重要思想解决经济社会发展中的各种矛盾和问题，善于运用这一重要思想防范化解重大风险，善于运用这一重要思想深入推进全面从严治党。确保全党在习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引下，为实现党的二十大确定的目标任务而团结奋斗。[来源：《人民日报》（2023年05月11日09版）][执笔：郭才 责任编辑 / 龙利硕]

推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高

●文 / 汪铁民

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。党的二十大报告明确了未来五年我国发展的主要目标任务，“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”是其中的重要内容。为了实现这一目标任务，我们要进一步健全人民当家作主制度体系，加强全过程人民民主制度保障，充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，让全过程人民民主彰显更为强大的生命力。

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性

把发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一，体现了我们党对社会主义民主政治建设规律认识的不断深化，彰显了新征程上我们党继续高举人民民主旗帜、不断巩固和发展人民当家作

主地位的坚定决心。我们要深刻理解和把握全过程人民民主，更加坚定发展全过程人民民主的信心。

全过程人民民主扎根中国社会土壤。习近平总书记指出：“设计和发展国家政治制度，必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。”一个国家选择什么样的国家制度，走什么样的政治发展道路，实行什么样的民主，是由这个国家的历史文化、社会性质、经济发展水平决定的。全过程人民民主，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的产物，是中国共产党为实现人民当家作主进行长期理论和实践探索的必然结果，是坚持党的本质属性、践行党的根本宗旨的必然要求，凝结着党和人民的智慧，深深扎根中国社会土壤，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。

人民当家作主是全过程人民民主的本质特征。党的二十大报告提出：“人民民主是社会主义的生

2022年8月25日，六盘水市六枝特区银壶街道议政代表会成立大会召开。大会听取了议政代表会的筹备情况，宣读了议政代表聘任通知，现场为55名议政代表颁发了聘任证书，审议通过了《银壶街道议政代表会议事规则》。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]



命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性”。全过程人民民主充分彰显社会主义国家性质，充分彰显人民主体地位，使人民意志得到更好体现、人民权益得到更好保障、人民创造活力进一步激发。在人民群众的积极参与和大力推动下，全过程人民民主不断发展完善。广大人民群众是全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和最大受益者。

全过程人民民主在实践中彰显“全过程”鲜明特色。全过程人民民主不是一次性的、局部的、零散的和碎片化的，它是全链条、全方位、全覆盖的民主。全过程人民民主将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，实现了人民群众知情权、参与权、表达权、监督权的全覆盖，使人民民主生动、具体地体现在国家政治生活和社会生活的全过程、各环节，从根本上克服了“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期”的弊端。

全过程人民民主具有完整制度体系。有完整制度体系保障的民主，才最可靠、最稳定。一个国家民主的“成色”如何，可以从制度设计中找到答案。我国建立人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度的基本政治制度，形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有力保障人民当家作主具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。

全过程人民民主是真正有效、管用的民主。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”全过程人民民主使人民意愿既能畅通表达，也能有效实现；有效协调国家政治关系，实现各方面意志和利益的协调统一，保障社会和谐稳定，推动国家治理现代化，促进现代化建设各项事业不断发展。中国创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，充分体现了全过程人民民主的巨大功效。全过程人民民主是符合中国实际、解决中国问题的民主，是

真正有效、管用的民主。

形成评判一个国家政治制度是不是民主、有效的系统标准。一个国家的民主状况如何，这个国家的人民最有发言权，实践最有说服力。从“八个能否”到“四个要看、四个更要看”，随着全过程人民民主实践的推进，我们对民主评判标准的认识更加深入、更加系统。这对于正确认识我国全过程人民民主的本质特征和优势功效，进一步增强制度自信，掌握话语主动权，具有十分重要的意义。

加强全过程人民民主制度保障

党的二十大报告对新时代新征程发展全过程人民民主作出重要部署和安排，提出加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等任务要求和工作重点，制度建设和体系完善的要求贯穿始终。推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，需要把握好以下几个方面。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是党和国家必须长期坚持的指导思想。习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述科学阐明全过程人民民主的丰富内涵、重大意义和实践要求等，极大深化了我们对民主政治发展规律的认识，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要深入学习领会习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的深邃思想、宏阔视野、丰富内涵，在实践中贯彻落实好，推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，更好保障人民当家作主。

坚持中国共产党领导。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。只有始终坚持党的领导，才能为发展全过程人民民主提供根本政治保证，确保全过程人民民主始终沿着正确方向发展。要健全党在政治生活中居于领导地位的制度机制，保证把党关于全过程人民民主的价值理念、原则精神、目标任务以及运行程序、规范要求等落实到人民当家作主各环节，保证党领导人民有效治理国家。

坚持人民主体地位。为了谁、依靠谁，是发

展全过程人民民主的核心问题。全过程人民民主的主体是中国人民，发展全过程人民民主是为了让人民更好当家作主。必须坚持以人民为中心，维护人民根本利益，不断实现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、创新民主实践，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主。

坚持中国特色社会主义政治发展道路。各国国情不同，每个国家的政治制度都是独特的，都是由这个国家的人民决定的。全过程人民民主是党团结带领人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。要坚定走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，不为“民主迷思”所惑，不走歪路、邪路，不犯颠覆性错误，坚持道不变、志不改，把社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来，为发展全过程人民民主不断注入活力和动力。

坚持全面依法治国。民主与法治紧密联系、相辅相成。推动全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，关键在于坚持全面依法治国，维护宪法法律权威，运用法治思维和法治方式推进社会主义民主政治建设。要加快建设中国特色社会主义法治体系，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。深化法治领域改革，把全过程人民民主重大理念和重要原则贯彻到法治建设的全过程、各方面。在法治轨道上发展全过程人民民主，使全过程人民民主机制更加健全、运行更加顺畅。

充分发挥人民代表大会制度的重要制度载体作用

人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是人民当家作主的根本途径和最高实现形式，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。坚持好完善好人民代表大会制度，就是发展全过程人民民主、支持和保证人民当家作主。我们要找准定位、认清职责、主动作为，充分发挥人民代表大会制度在发展全过程人民民主中的重要制度载体作用。

坚持党对人大工作的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要把习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念和指导要求，把党中央关于发展全过程人民民主的决策部署和工作举措，切实贯彻落实到人大工作的全过程各方面。

保证宪法全面贯彻实施。要坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确立的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇，要使宪法所确立的有关人民当家作主的一系列原则、制度、规则得到全面贯彻实施。

深入推进科学立法、民主立法、依法立法。要坚持立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，充分发挥人大及其常委会在立法中的主导作用，开门立法、问计于民、问需于民，建设好基层立法联系点，以良法促发展、保障善治。

增强人大监督实效。要按照正确监督、有效监督、依法监督的要求，聚焦党的二十大确定的目标任务和党中央重大决策部署，聚焦人民群众所思所盼所愿开展监督。坚持走群众路线，积极回应人民关切，力求每一次监督都能取得让人民满意的效果。

完善人大的民主民意表达平台和载体。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。拉近人民群众和人大之间的距离，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。大兴调查研究，充分听取广大人民群众的意见，进一步完善把调查研究嵌入人大工作流程的机制。

加强人大代表工作能力建设。密切人大代表同人民群众的联系。及时反映人民群众意见建议，努力做到民有所呼、我有所应，把党中央的重大决策部署传达下去、落到实处，充分发挥好人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁纽带作用。

加强人大及其常委会自身建设。按照“四个机关”的定位，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。不断完善人大的组织制度、会议制度、工作程序、运行机制等，为发展全过程人民民主作出新贡献。[来源：《人民日报》（2023年05月05日09版）][作者系全国人大常委会建设委员会副主任委员 责任编辑/龙利硕]

以高质量调查研究成效 助推人大工作高质量发展

●文 / 董健

调查研究是我们党的传家宝。习近平总书记指出：“调查研究是谋事之基、成事之道”“要在全党大兴调查研究之风”。近年来，贵州省人大常委会始终高度重视调查研究工作，将调查研究作为发挥人大职能作用的关键环节、密切联系人民群众的基本途径、改进工作作风的重要手段，做到“四个注重”，推动调查研究工作走深走实，让立法、监督、决定、代表等工作更加体现针对性、科学性和民主性，以高质量调查研究成效助推人大工作高质量发展。

注重调查研究选题方向

调查研究能否取得实效，精准选好题是基础。省人大常委会紧紧抓住事关全局的长远性、根本性、紧迫性问题，选好调查研究方向，切实做到调查研究到关键处、服务到决策中。把握全局性。在每年省人代会召开之前，组织调研组深入全省9个市（州）及部分县（区）基层一线，开展省人大常委会工作报告起草调研座谈会，全面听取全省各级人大常委会和人大代表的意见建议，并撰写汇总调研报告，对发现的问题进行梳理并转交有关部门认真研究解决，为起草高质量的省人大常委会工作报告奠定基础。

把握专题性。在“一点十面”工作中，省人大10个专门委员会根据自身职责定位每年开展一项专题调研，紧盯人民群众普遍关注的经济、教育、医疗、就业、养老、环境等重点难点问题，并推动解决，专题调研始终体现围绕中心服务大局的鲜明主题，推动了地方人大工作取得新进展新成效。

把握长远性。中央人大工作会议精神进行安排部署，省人大常委会及时通过多种形式开展调查研究，全面掌握全省各级人大依法履职情况和自身建设情况，协助省委起草了《关于坚持和完善人民代表大会制度加强和改进新时代人大工作推动制度优势转化为治理效能的实施意见》。省人大常

委会还紧紧围绕学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，广泛开展调查研究、理论课题研究，积极探索新思路新举措，努力在守正创新中推动人大工作提质增效。

注重调查研究方式方法

调查研究实不实、质量高不高，关键在组织实施。省人大常委会以扎实的作风、灵活多样的方式、科学有效的方法，深入开展调查研究，取得了实实在在的效果。

在“广”上下功夫。采取点面结合、上下联动等方式，进行多层次、立体式的调查研究，既听取正面意见，又听取不同呼声，努力使人大调查研究体现方方面面的意见和要求。在开展《贵州省电梯条例》立法调研时，调研组多次深入到社区、商场、住宅，对电梯、扶梯的运行及安全保障的情况进行详细了解。将法规草案送全省各级人大常委会征求意见，并在网站公开征求意见，征求意见的对象不局限于相关部门，还广泛征求人大代表、社区居民代表、电梯生产经营企业、物业服务企业、电梯维护保养企业、专家学者、律师代表以及社会各界的意见建议，兼顾各方利益，综合考虑不同阶层、行业、群体的利益诉求，为科学设定法规条款、顺利出台条例奠定了良好的民意基础。

在“新”上下功夫。在统筹运用听取汇报、现场考察、走访群众、问卷调查、召开座谈会等传统方式的基础上，充分利用立法联系点、代表联络站、现代信息技术开展调研，不断提高调查研究的效率和质量。在开展《贵州省乌江保护条例》立法调研中，充分发挥基层立法联系点、代表联络站、网站公开征求意见的作用，注重从基层立法联系点了解民意、汲取智慧，收集遵义市、福泉市、玉屏县、威宁县等基层立法联系点征求的意见建议。同时，还邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者等参与调研，既发动人大代表

聚焦问题专题调研，又注重发挥专家学者“外脑”参谋作用。在调查研究过程中共收集到500余条意见建议，努力让广大人民群众的诉求呼声成为高质量立法“源头活水”。

在“深”上下功夫。坚持深入一线，开展走访调研，“面对面”倾听诉求，力求情况摸得实、摸得真。在制定《贵州省古茶树保护条例》时，把新闻发布会暨古茶树保护工作座谈会放在贵阳市花溪区久安乡古茶园召开，现场听取古茶园周边村民和基层县（区）、乡、村的意见建议，并据此对条例草案内容作了完善，实现制定法规条例与维护人民群众利益一体推进。

注重调查研究务求实际

调研报告是调查研究的成果，高质量的调研报告可以充分发挥以文辅政的作用。省人大常委会始终坚持高标准严要求，认真汇总分析调研素材，精益求精撰写高质量的调研报告。

坚持实事求是。一切从实际出发，确保调研报告内容真实、全面、客观。在制定《贵州省人民代表大会常务委员会讨论决定重大事项的规定》（以下简称《规定》）的调研过程中，调研组深入全省9个市（州）人大常委会，广泛听取基层一线的意见建议，对提出的问题尽量吸纳采用，在调研报告中如实体现反映原《规定》条文中界定不清、程序不规范等问题，原汁原味反映情况，为下一步制定《规定》奠定了基础。2022年3月，新《规定》正式审议通过，讨论决定重大事项的“边界”更加清晰、“流程”更加规范，更具时代性，对规范省人大常委会行使讨论决定重大事项权发挥了积极作用，也为全省各地提供了指导和借鉴。

坚持深研细究。坚持对获取的第一手资料进行多层面、多角度的分析研究，为提出科学有效的对策建议夯实基础。近年来，贵州省人大常委会积极探索人大新闻舆论工作的新思路、新形式，加强媒体融合，构建起贵州人大“一刊一网一微一抖两号”的融媒体矩阵，实现人大新闻舆论效应最大化，多项工作取得成效。调研组从“粗放式”调研走向“精准式”调研，通过与全国人大、外省各地人大新闻舆论工作纵向、横向比较，以文字、数字、图表、资料汇总等进行深入细致分析、精心提炼、归纳总结，让调研报告及课题研究更加形象具体。

坚持管用有效。着力突破思想障碍和思维定势，努力提出解决问题的新思路、新办法，不断提升调研报告的“含金量”。中央人大工作会议及省委人大工作会议结束以后，省人大常委会深入全省9个市（州），就贯彻落实会议精神

情况开展调研，为确保取得实效，邀请省委督查机构参加调研，并形成专题调研报告。在调研报告中提出适时召开经验交流会、统筹研究人大工作机构设置问题、加强人大干部选拔和交流力度等意见建议，得到省委主要领导的充分肯定。

注重调查研究成果转化

调研成果转化是人大调查研究工作的最终目的，是推动工作落实的强大动力。省人大常委会始终高度重视调研成果的转化和应用，把研究和转化融合起来，使调查研究成果真正有用、真正管用。

健全调查研究成果转化机制。坚持重要调研成果及时报告同级党委上升为决策部署，转化为具体措施，在制度层面落实下来。2021年，赤水河流域保护共同立法协同立法、民族文化遗产发展法治保障和“守护母亲河”等3项专题调研成果，分别获得省委全面深化改革重大调研课题一、二、三等奖，其他几项专题调研也提出了科学务实的意见建议，取得了良好成效。2022年，加强和改进新时代人大工作的意见、健全人大主导立法工作机制、健全人大代表建议工作机制等3项调研成果转化为省委民主法治领域重大改革任务。其中，健全贵州人大主导立法工作机制的调研报告，获得省委改革办专家高度评价，调研成果转化为《关于充分发挥人大在立法工作中主导作用的意见》制度成果。

搭建调查研究成果转化新平台。加强与全国人大常委会及对口专门委员会、工作部门的沟通交流，加强与省“一府一委两院”及有关职能部门的联系协调，通过刊发报告、领导批示等多种方式，着力推动调研成果更好地转化运用。在“一点十面”工作中，省人大常委会聚焦推动高质量发展这个目标和着力点，省人大10个专门委员会根据自身职责定位，分别开展主题活动和专题调研。工作的开展得到了社会各方面的好评，《贵州省人大常委会“一点聚焦”服务全省高质量发展“十面并进”创造性开展人大工作》一文还被全国人大常委会办公厅秘书局《内部工作情况交流》刊载，在全国范围内推广。

扩大调查研究成果宣传机制。积极利用网络、人大宣传刊物、调研专刊、课题研究等载体，进一步扩大对调研成果的宣传，提升调研成果的转化水平。在对省人大常委会践行全过程人民民主、加强自身建设、融媒体建设等调查研究成果，分别刊登在《中国人大》年鉴、《人民代表报》（理论版）、《贵州调研》杂志、《人大论坛》杂志等刊物媒体，使调研成果在更高层次和更广范围发挥作用。[作者单位：省人大常委会研究室 责任编辑 / 龙利硕]

关于加快贵州现代山地特色高效农业强省建设的几点思考

●文 / 李裴

建设贵州现代山地特色高效农业强省，是贯彻落实“加快建设农业强国”的重大举措。近年来，我省大力发展 12 个农业特色优势产业，现代农业产业体系、生产体系、经营体系逐步提升，2022 年第一产业增加值为 2861.18 亿元，在全国名列第 14 位，稳步迈入中等农业省份行列，农业现代化进入转型发展加速期。我们既要立足农业抓农业，又要跳出农业抓农业，在严守耕地红线、确保粮食安全的前提下，坚持用工业化的方式推动农业生产经营实现新变革，用城镇化的兴起带动开发农业产业新功能，用旅游业的标准深入挖掘农业生态新价值，着力提升质量效益和竞争力，从六个方面答好现代山地特色高效农业强省的答卷。

一、针对不同产业发展阶段分类推进

着力解决“怎么布局生产”的问题。自我省先后印发《中共贵州省委贵州省人民政府关于加快推进现代山地特色高效农业发展的意见》《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的实施意见》《关于加快山地农业现代化推进农业高质量发展的实施意见》等文件以来，我省茶叶、蓝莓、李子种植面积全国第一，辣椒产加销居全国第一，猕猴桃、火龙果、刺梨等产业居全国前列，贵州特色优势农产品的美誉度、影响力不断提升，质量兴农、品牌强农迈出新步伐。

面对加速转型发展的要求，要紧紧围绕“土特产”做文章，尊重自然规律和市场规律，系统性推进粮油提升“六大工程”，根据不同发展规模、不同阶段、不同特点推动特色优势产业做大做强。对于茶叶、辣椒等已形成规模效应的，要突出品牌打造、加工能力提升等，掌握产业风向标、话语权 and 定价权；对于市场空间广阔、供不应求的，要结合市场需求持续扩大规模；对于受地形地貌、区域资源等条件制约的，不宜扩大规模，要提高品质和附加值；对于以售卖生鲜货品为主的，在以市场为导向适度扩大规模的同时，要同步考虑储存、流通、加工的配套。要在保护森林资源和生态系

统功能前提下，优化林业产业布局，发展林下经济，寻求新的增长极。要补齐农业机械化短板，推动农业生产方式变革。

二、大力培育新型农业经营主体和社会化服务

着力解决“怎么组织生产”的问题。目前，我省新型农业经营主体数量和质量都有所提升，省级以上农业产业化重点龙头企业有 1200 家，其中国国家级龙头企业 50 家；省级农民专业合作社示范社 3000 家，累计纳入名录管理的家庭农场 35684 家，其中省级示范家庭农场 1716 家，家庭农场示范县 8 个。新型农业经营主体通过“龙头企业 + 合作社 + 农户”等模式，成为农村产业发展的生力军。但仍然要看到，新型农业经营主体总体发展水平不高、资源配置效率不高、社会化服务程度不高的情况还普遍存在，迫切需要在主体培育、利益联结上狠下功夫。

在经营主体培育方面，要坚持量质并举、强化利益联结，让农业经营主体之间形成优势互补。要加快培育一批规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的家庭农场；要发展壮大单体农民专业合作社，培育发展农民专业合作社联合社；要开展全面系统的农业职业素质教育，大力培育新型职业农民，将千家万户的小农生产引入现代农业发展轨道。在农业社会化服务方面，要以供销社为示范，积极开展农业社会化服务试点，鼓励农业企业、合作社、家庭农场等主体发挥优势为农户提供各类专业化服务。要创新提升农业社会化服务能力水平，发展经营性服务组织，鼓励集体经济组织、合作社、龙头企业、专业化农业服务公司、专业化服务队、农民经纪人等参与农业社会化服务。

三、以科技赋能农产品“接二连三”

着力解决“怎么提质增效”的问题。农业发展的根本出路在科技进步。全省各级各有关部门、农业科研院所实施了一系列重大科技专项，推动农业科技不断取得新的进展。

但也要看到，我省农业科技发展水平还不高、农业科技服务水平还不高、农产品加工转化率不高、主要农作物耕种收机械化率不高、农业科技成果转化率高，农产品卖原字号多、卖制成品少，在一定程度上影响了我省产业增效、农民增收，制约了农业农村现代化发展，迫切需要发挥优势、补齐短板，延长农产品产业链、提高附加值。

要进一步顺应当前城乡居民食物消费结构不断升级、绿色优质农产品市场空间巨大的趋势，用好科技这个利器，坚持产学研相结合，培育优化品种，抓好特色产业种源繁育、种苗培育等技术科研，加快成果转化，解决技术落地“最后一公里”的问题。要统筹发展农产品初加工、精深加工和综合利用加工，推进农产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，千方百计提高综合收益。要引导企业研发新产品、改进新工艺、升级新设备，除了把农产品加工成食品，还可以转化成保健品、医药品、化妆品等。要借力数字乡村建设，把水利、气象、电力、交通、农业生产和物流等基础设施引入互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，实现数字化、智能化改造升级。

四、以宏阔视野创新营销思路布局营销网络

着力解决“怎么卖多卖的问题。”在当前的农业竞争中找准我省农业发展的方位和定位，深入实施“贵州绿色农产品”整体品牌建设工程，把公共品牌、企业品牌和产品品牌统筹起来，把我省农产品销售放到更大的市场、更大的平台、更多的渠道上去考量。要抓住当前我省加快推进对外开放、大力发展开放型经济的机遇，转变营销思路，创新销售方式，让黔货出山、出省、出国，真正让“贵”字号风行天下。

要加大市场开拓力度，立足省内外、国内外市场研究产业前景，借力“粤港澳大湾区”“一带一路”建设，借助贵州白酒、茶叶等外销渠道助销贵州农产品。要加大宣传力度，创新推介方式，做亮唱响“贵字号”品牌，让贵州农产品“贵得有理”“贵得有价值”。要大力发展智慧农业，持续推进贵州“农业云”平台建设和推广使用，不断完善用好“黔菜网”平台，促进大数据与农业产业深度融合，大力发展农产品电子商务。要开展目标价格保险、收入保险、气象指数保险等政策性特色农业保险，有效防范市场风险和自然风险，尽可能减少农民保费负担，让农民少担风险、多得实惠。

五、深挖内涵发挥乡村多元价值

着力解决“怎么拓展功能”的问题。农业除了保障粮

食和重要农产品供给，还具备生态涵养、休闲观光、文化传承等多种功能，以及经济、生态、文化等多元价值。贵州农村有丰富多样的文化遗产，很多民族文化既传统又时尚，既是文化又是产业；有优美怡人的自然风貌和田园风光，所见美不胜收，让人流连忘返。独特的自然珍宝、文化瑰宝和农业特色优势产业的休闲、观光功能结合起来，将有助于培育“农业 + ”新模式新业态发展。

要融合农文旅、贯通产加销，推进农村一二三产业融合发展。要立足乡村特有的物质和非物质资源，深入挖掘继承创新优秀传统乡土文化，抓实传统技艺、习俗、活动的保护和传承，发掘传统工艺、培育乡村工匠，开发具有鲜明地域特点、民族特色、乡土特征的产品产业，把传统形式与现代载体有效结合起来，让历史悠久的农耕文明在新时代展现魅力和风采。要做优乡村休闲旅游业，依托田园风光、乡土文化、民俗风情等资源优势，推动农业与旅游、教育、康养等产业结合，发展田园养生、研学科普、民宿康养等休闲农业新业态，实现农业从生产向生态、生活、教育等功能拓展。

六、向深化农村改革要动力要活力

着力解决“怎么盘活资源”的问题。贵州农村改革有着光荣历史，创造了很多经验。40 多年前的“顶云经验”，拉开了中国农村改革的大幕；湄潭县是 1987 年就成立的首批国家农村改革试验区，探索的承包地“增人不增地、减人不减地”成为稳定全国农村土地承包关系重大法律政策的主要依据；六盘水市是农村“三变”改革的发源地，近年来其经验多次写入中央一号文件。要进一步提升改革热情、营造改革氛围、创新改革思维，丰富改革创新的内涵和形式，为农业农村发展注入动力和活力。

新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。要抓住推进以县城为重要载体的城镇化建设的契机，把县域作为城乡融合发展的重要切入点，建立以工促农、以城带乡的机制，促进要素在城乡间有序流动。要持续深化“三变”改革，壮大农村集体经济，盘活闲置土地、闲置宅基地，深化农村集体经营性建设用地入市试点。要进一步规范农村产权交易市场，对农村产权项目进行包装、策划，多途径刺激资源类、资产类、知识类等产权的市场需求，让产业发展和产权交易实现良性互动、互相促进，破解要素流通的壁壘。 [作者系贵州绿色战略高端智库首席专家 责任编辑 / 龙利硕]

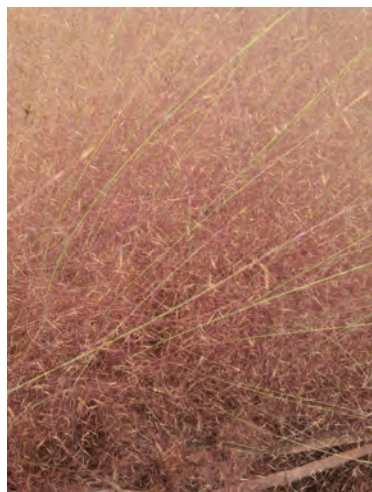
人与草色共浪漫

●文 / 梁衡



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家



诗曰：远看层层翻细浪，近看密密似锦绣。人间有草竟成画，不辍扑身画中游。

有一个画家说，他盯住一张宣纸，能从纸的纹路里看到山水、人物、车马。一般人做不到，只有画家，他的脑子里有许多的写生稿，一遇宣纸就能擦出灵感的火花。一个雕塑家，雕得一只雄鹰，栩栩如生，众人竞相夸赞，问他怎么雕成的。他说石头里本来就有一只鹰，我只不过是去掉了多余的部分，鹰就飞了出来。看来，美无处不在，就看你能不能发现。

感谢上天在贵阳郊区赐我遇到一小块草原。草名沙漫草，半人高的秆子、柔軟的草穗，有点像芦苇。正是初秋时节，草色转红，风过处，波涛起，那滚滚的红浪就一直拍打到天边。草原我当然是见过的，内蒙古的草原，青草刚没过脚面是供羊吃的；新疆的草倒是高一些，但总是随山坡起伏，是专供牧马的。而这一块却不一样，是专门给人看的，打理得干干净净、平平整整，却又不失辽阔。黑格尔说，人与外界有两种关系，一是物质关系，毁灭它从而为人所用，就如草转化为牛羊肉，又为人所食；二是审美关系，不破坏它，只静静地欣赏它的美。今天这草就担负着第二种功能。

我像画家看宣纸一样，仔细地打量着眼前的草，它的纹路，它的光泽、质感，行话叫“肌理”。凡物皆有肌理，小到手上的指纹大到整座山的石痕。这是它的个性标志，也是它第一示人的美感，如虎豹皮毛、树木的年轮、大理石的纹路。我看过壁立的太行，整面岩石就像一个直立起来的足球场，质硬而色红，纹理如虎豹奔突、流云闪电。江西有一座龟峰，整面山坡如龟甲之壳，纵横龟裂。也看过大地的肌理，如著名的龙胜梯田，黄河入海口的红碱淖湿地。皆天工绘就，线条来去，色块错叠，光影变幻，妙不可言。而眼前这草场的肌理是什么样子呢？我用手机取景，竖切出一块（如图），再指动放大。就像显微镜下看雪花、木纹一样，你不得不惊艳于它的美丽。挺直的草秆由左下角辐射斜穿升空，光滑、刚挺、笔直，充满了力度。而纷繁的草叶却碎金万点，完全无序地飘荡、聚散。但正是这种无序给审美留出了巨大的空间，随着你目光的游走，这碎叶的组合忽如断木的年轮，如行星的轨道，如礼花，如雨点。目到意到，它就是一个可任意变幻的沙盘。而整个画面的调子，近景处草深成褐色而偏热，远景朦胧色黄而偏暖，草秆上又泛出一点冷绿的光，深浅有致，冷暖得当，闲静明丽。我紧盯着，眼不动而画在动，忽如草船借箭，万箭齐发，忽如天气骤变一团搅动的气旋，是一幅乱针绣，是一张抽象画、一首朦胧诗。是戴望舒的《雨巷》，是毕加索的《哥尔尼卡》。我按下快门，这张图可去做一个电脑的屏保，或打印出来挂在墙上。

但我还不满足，一跃钻进草窝里去打滚。远看，我也是这大地肌理中的一个点。📷

[责任编辑 / 弓倩]



腊子口上降神兵 百丈悬崖当云梯 ——记在腊子口战役中立下奇功的贵州籍刘姓红军战士“苗娃”

●文 / 李朝贵

“腊子口上降神兵，百丈悬崖当云梯。”这是萧华将军创作的《长征组歌》中的一句歌词，真实地反映了发生在中央红军长征途中的腊子口战役，讴歌了红军将士不畏艰险、勇往直前的英雄气概。

那是1935年9月，北上抗日的中央红军长征通过草地后，由俄界出发，沿白龙江东岸，爬高山，穿密林，沿途歼灭了敌人的一些堵击部队，于中旬到达岷山脚下的天险——腊子口。

腊子口位于甘肃省迭部县城以东、白龙江北岸的腊子沟内，距离县城约120公里，是四川通往甘肃的重要隘口，素有“天险”之称，其“险要远胜于娄山关，悬崖绝壁，

河流横阻，有一夫当关，万夫莫开的形势。”腊子口在藏语中意为“险绝的山道峡口”，它的两边是悬崖峭壁，中间是一条水深流急的腊子河，河上架有一座木桥，这是进入腊子口的唯一通道。

为阻止红军北上，国民党军沿朱李沟口、腊子口、黑扎一带布设了数道防线，尤以腊子口为重点，在桥头和两侧山腰均构筑了碉堡，并在山坡上修筑大量防御工事，妄图凭借天险把红军阻扼在腊子口以南峡谷中。而当时，红军左侧有地方土司骑兵，右侧有国民党军主力，后面有从四川跟来的川军，如不能很快突破腊子口，就会面临被敌人三面合围的危险。关于腊子口战斗的重要性，长征时任

红一军团政委的聂荣臻元帅曾说：“腊子口一战，北上的道路打开了。如果腊子口打不开，我军往南不好回，往北又出不去，无论军事上政治上，都会处于进退失据的境地。”

15日，长征以来一直担任开路先锋重任的红一方面军第2师第4团（团长黄开湘、政委杨成武）接到上级命令：“三日内夺取腊子口！”

当时防守腊子口的是鲁大昌的国民党陆军新编第14师1旅6团并配属5团的一个加强营。当红军向腊子口方向开进时，鲁大昌立即命令旅长率领1团的两个营和旅直属队，沿着白龙江向腊子口行进，实行紧急增援。但因沿途大雨不断，其行军速度缓慢。增援部队快赶到腊子口的时候，不但听到了激烈的枪炮声，还看到一群士兵从山上溃败下来。一问，知道是一支红军部队正在向腊子口方向攻击前进。听到这个消息，下令部队一路奔跑。

16日下午4时，红4团1营作为先头营率先向腊子口进攻，由于敌人火力猛烈，加之地形不利，几次冲锋均未能成功。

团长黄开湘和政委杨成武趴在前沿对腊子口的地形进行反复观察，结合1营攻击时敌人暴露的火力，发现了敌人的防守弱点：敌人的碉堡没有顶盖，敌人将所有的火力全部集中在了正面，凭借沟口天险进行防御，两侧因为都是耸入云霄的高山，敌人设防薄弱，山顶上没有发现敌人。石堡旁边的悬崖峭壁，从山脚到顶端，约有七八十公尺高，几乎成仰角八九十度，山顶端倒是圆的，而石壁既直又陡连猴子也难爬上去，石缝里零零星地歪出几株弯弯扭扭的古松。敌人似乎没有设防，可能是因为它太陡太险。他们意识到，倘若能组织一支迂回部队从这里翻越上去，就能居高临下地用手榴弹轰击敌人的碉堡，配合正面进攻，还可以向东出击，压向口子那边的三角地带。

傍晚时分，毛泽东等来到黑多村指挥这场战役，最终确定了采用正面攻击和侧翼袭击相结合的作战方案。由黄开湘率领1营1、2连和侦察连组成迂回部队，渡过腊子河，攀登悬崖峭壁袭击东面山顶上的敌军，袭击大碉堡。杨成武率领2营正面强攻，6连担任主攻。

兵分两路的作战方案已定，眼前的这座近似笔直的绝壁成为团长黄开湘率领的迂回部队遇到的一大难题。悬崖陡峭，如何攀登？为此，红4团专门在离口子二百多远处的小路旁的小树林子里开会，研究战斗方案。研究的重点



腊子口战役纪念碑

是能否攀登陡壁。但讨论来讨论去，点子不少，把握不大。

同时又召集连队士兵开会，讨论的中心议题是如何打下腊子口，要大家献计献策。这时，一个贵州入伍的苗族小战士“毛遂自荐”，说他能爬上去。大家都惊奇地望着他。

事关大局，政委杨成武专门和这个苗族小战士谈了话。原来，他是从贵州苗区入伍的，作战非常勇敢。战士们给他取了个外号叫“苗娃”（也叫“云贵川”）。只有十六七岁，但看上去却俨然是个大孩子了，中等身材，眉棱、颧骨很高，显得有些瘦，但身体结实，脸是稍带赭黑色，眼睛大而有神。他的汉话说得还不太好，但能听得懂。

究竟他有什么好办法呢？他说，他在家采药、打柴，经常爬大山，攀陡壁，眼下这个悬崖绝壁，只要用一根长竿子，竿头绑上结实的钩子，用它钩住悬崖上的树根、崖缝、石嘴，一段一段地往上爬，就能爬到山顶上去。于是，我们把希望寄托在这个苗族小战士的身上，决心做一次大胆的尝试。

“苗娃”的建议被采纳。

黄昏时，团长黄开湘率领迂回部队把“苗娃”护送过腊子河，悄悄地向腊子口侧面的绝壁处移动。“苗娃”赤着双脚，腰间缠满了战士们用绑腿带拧成的长绳，手握长竿，迅速到达绝壁下。只见他仰头朝上看了看，把长竿向上一伸，铁钩便紧紧地钩住树根，身子灵巧地攀爬上去，轻盈得像猿猴一样，忽而攀登，忽而停下。越往上，“苗娃”的身影就越小了。他的一举一动都牵动着每个指战员的心。不一会儿，只见一条长长的绳子从天而降，成功了！铆足了劲的红军战士们顺着放下的长绳一个一个迅速地爬了上去。守卫在此的敌人在绝壁处根本没有设防，他们做梦也想不到红军会从似刀劈的悬崖边爬上来。迂回部队的行动取得了成功。

当晚9时，担任正面突击主攻任务的6连发动多次猛攻，未果。

晚11时，林彪、聂荣臻返回黑多村，向毛泽东详细汇报了前线的具体情况。据俘获的一名敌军供称，天亮时，鲁大昌从岷县增派的5、6团就会赶到腊子口。

形势危急！

“该处是隘路，非消灭该敌不能前进。”毛泽东再次向红4团下达命令，要求务必在天亮之前拿下腊子口。

晚12时，6连再次发动数次猛攻，因桥面狭窄展不开兵力，没能冲过小桥，只好暂停攻击，另寻出路。连长和指导员指挥由20名战士组成的突击队，乘着朦胧夜色向敌人的桥头阵地接近，从正面展开猛烈的进攻，以掩护迂回部队的行动，但几次冲锋均未成功。

面对久攻不下的胶着局面，6连召开党、团员大会，从自愿报名的战士中挑选了15名英勇善战的党员、团员，组成了3个小分队，以少数兵力接二连三地向敌军轮番进攻消耗敌人，伺机夺桥。每个队员，都配有短枪一支，子弹百余发，身挂手榴弹，背插大刀。突击时分两路：一路顺河岸的崖壁前进，准备摸到桥底下，攀着桥柱运动到彼岸；另一路两个组，先运动到桥边，等第一组打响，两面夹击，消灭桥上的敌人，夺取木桥。

深夜，一组队员试图从桥底过河，一位战士拉断桥上横木摔入河里，队员们的响动引来了桥头的火力。就在敌军火力集中桥底时，其他两组队员在连长带领下，瞬间冲到桥头，甩出一排手榴弹，然后跃身冲进桥东敌人的工事，

一阵猛烈的扫射，打乱了敌人阵脚。隐身桥底的4名勇士趁机跃身桥上，持刀与敌人展开殊死肉搏。正面突击队的夜袭，成功消耗、牵制了敌人。

黎明时分，一颗白色信号弹升起，说明迂回部队已成功直插敌人背后。

随后，3颗红色信号弹再次升空，总攻开始！

悬崖高处的迂回部队，看准下面敌人没有顶盖的炮楼和阵地，一个接一个地扔下手榴弹。正面强攻的突击队员们身背马枪，抡起雪亮的大刀，乘势冲向木桥。没用一会儿功夫，红军就攻占了隘口的两座炮楼，并向峡谷纵深扩大战果。经过近三个小时激战，17日清晨6时，腊子口两道防御阵地均被攻破。敌人全部溃散，红军占领天险腊子口，打通了通向哈达铺的天堑。

战后，立下奇功的“苗娃”不知所踪！

中央红军通过腊子口后，于9月20日进占甘南的哈达铺，进入甘南开阔地带，北上陕甘地区的通道开辟出来了。

腊子口战役是军事史上以弱胜强、出奇制胜的著名战例，也是红军长征进入甘肃境内最关键的一仗。这一仗打出了红军的威风，彻底粉碎了蒋介石企图把红军困死、饿死在雪山草地的计划。

为了纪念腊子口战役，甘肃省于1980年在腊子口战役纪念地修建了纪念碑（1993重建）。纪念碑南、西两面镌刻着杨成武将军亲笔题字“腊子口战役纪念碑”；北面镌刻着省人民政府对腊子口战役的简介和纪念碑文：“腊子口战役的辉煌胜利将永远彪炳我国革命史册；在腊子口战役中光荣牺牲的革命烈士永垂不朽！”

2014年，省委党史部门根据省委有关领导指示要求，查找在中国共产党领导下，在各个历史时期作出过杰出贡献、在全国范围内具有重大影响的贵州杰出人物的基本情况和主要事迹，弄清楚贵州党史上的一些疑难问题，其中就有关于“苗娃”。

据此，省委党史部门在查阅相关文献典籍、致函致电全国相关党史部门了解情况、逐一排除的基础上，大致弄清楚了“苗娃”的基本情况如上，并查知其姓“刘”，不过到目前仍未知其名。[作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑/弓倩]

在马克思主义中国化时代化新篇章中汲取智慧滋养 ——学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷

●文 / 黄筱龙

由中共中央文献编辑委员会编辑、人民出版社出版发行的《习近平著作选读》第一卷、第二卷，收入了党的十八大以来习近平同志最重要、最基本的著作，是全党全国各族人民深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的权威教材，为广大干部群众提供了丰富的精神食粮。党员干部要带头学好用好《习近平著作选读》，着力在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫，在马克思主义中国化时代化新篇章中汲取智慧滋养。

一、推进强国复兴的科学指南。习近平新时代中国特色社会主义思想始终坚持“两个结合”，运用辩证唯物主义和历史唯物主义破解中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，为丰富发展马克思主义作出了原创性贡献，为传承发展中华优秀传统文化作出了历史性贡献，为推动人类文明进步作出了世界性贡献，是持续推进实践基础上理论创新的光辉典范，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。《习近平著作选读》以习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》为开卷篇，其他著作按时间顺序编排。《习近平著作选读》第一卷收入了习近平总书记讲话、演讲、指示、批示、训话等71篇。《习近平著作选读》第二卷收录了习近平总书记报告、讲话、谈话、演讲、指示等75篇。这些著作通过历时性方式展现习近平新时代中国特色社会主义思想引领中国特色社会主义实现大发展、推动中华民族伟大复兴实现大跨越的全过程，充分彰显这一思想是推动新时代伟大实践、引领新时代伟大变革的强大思想武器，为我们奋进新征程推进强国复兴伟大事业提供了科学理论指引。

二、加强党性修养的重要遵循。加强党性修养，关键在于明确标准、对照要求、查摆不足、持续提升。《习近平著作选读》收入了习近平总书记关于加强党性修养的诸多重要论述，彰显了党性教育作为共产党人修身养性的必修课和共产党人的“心学”的重要意义，为广大党员干部加强党性修养

提供了重要遵循。学习《习近平著作选读》，就是要认真对照习近平新时代中国特色社会主义思想关于党员干部的各项要求检视自身，一刻不停地加强党性修养和党性锻炼。要深刻理解《习近平著作选读》中所蕴含的宝贵思想精华，深刻洞悉其折射出的共产党员具备的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守。要把学习成效转化为加强党性修养的强大力量，始终坚持以党的旗帜为旗帜、以党的意志为意志、以党的使命为使命，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义，做到真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党。作为省人大常委会机关的党员干部，更是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

三、开展主题教育的权威教材。高质量的主题教育离不开高质量的理论学习，高质量的理论学习自然也离不开高质量的理论教材。《习近平著作选读》是以文字形式对习近平新时代中国特色社会主义思想具体且直观的展现，既是权威教材，更是理论宝书。我们要学好用好《习近平著作选读》这个权威教材，扎实推进主题教育走实走深。这就要求广大党员干部更是要牢牢把握主题教育“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求。在学好悟好用好《习近平著作选读》这部权威教材上做实功，推动主题教育见成效。学习《习近平著作选读》，要紧密联系国际国内形势的发展变化，着眼实现新时代新征程党的使命任务，增强用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动的自觉性和坚定性。要强化问题导向、实践导向、需求导向，紧密联系实际和思想实际，切实把学习成效转化为坚定理想、锤炼党性的高度自觉，转化为做好本职工作、推动事业发展的生动实践。作为省人大常委会机关的党员干部，更是要在读原著、学原文、悟原理上见成效，要在对标准、查不足、促提升上见成效，要在扛责任、抓落实、务实干上见成效，要在谋发展、促改革、惠民生上见成效。[责任编辑 / 龙利硕]

加强农业基础 贵州麻江蓝莓 增加农民收入

贵州省麻江县种植的8万余亩蓝莓陆续进入采摘期，各蓝莓种植基地开始采摘蓝莓鲜果，供应市场。麻江县于1999年开始栽培蓝莓，蓝莓已成为麻江“一县一业”主导产业，带动农民增收，助力乡村振兴。



百家
门店

万人
就业

本土
连锁

致力于为消费者
提供质优价廉的“绿色菜”“放心肉”

利他 利社会

让农民有菜不愁卖，让市民天天吃上平价菜
帮助大家把荷包鼓起来

团购热线：李女士 13984039558 / 江先生 18198628975

