

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年
总第328期 06期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

人与自然 和谐共生

为生态文明建设出新绩作出人大贡献

让每一条河流都有一个温暖的名字

生态贵州的聚力与加持

叶小文：中华优秀传统文化之“古为今用”

梁衡：妈妈跳舞去了

冉少波与黔东“神兵”

ISSN 1673-551X



9 771673 551069





中国石化贵州石油分公司 为多彩贵州现代化建设贡献“石化力量”



为美好生活加油



中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司（简称“中国石化贵州石油分公司”）成立于1951年，前身为贵州省石油总公司，是省商业厅下属企业。1998年，按国家经济体制改革的要求，整体划入中国石油化工集团公司，成为中央在黔企业。

以忠诚之心艰苦奋斗。成立以来，公司根植于贵州省地方经济的发展，依托中国石化集团一体化优势发展，到如今打造“油气氢电服”综合服务商，实现了从小到大、由弱变强的跨越。加能站遍及贵州省9个市（州）88个县（区），主营成品油、天然气、甲醇燃料、氢能等，并大力发展“易电”品牌充电业务和“易捷”品牌非油品业务。拥有在营油库10座，是贵州省唯一具备公路、铁路、管输三重供应保障的成品油销售企业。

以奋进姿态转型攻坚。公司按照国发〔2022〕2号文件要求，促进产业绿色低碳发展。利用现有网点资源，加强与具有资源、技术、设备等优势资源的单位合作，结合市场需求适时布局新能源，参与充电、氢能加注、光伏等综合加能站建设。已发展加氢站2座、充电站88座，完成加能站光伏发电改造项目46个。

以实干作风擦亮品牌。公司将油品数质量视为企业生命，通过国家ISO9001质量管理体系标准认证，严格把控“源头、入库、库内、出库、途中”数质量监管，坚持“每一滴油都是承诺”，

具备4个A级、6个B级质检室，配备48名专业质检人员，在进行38项国家检测标准的基础上，追加10余项提升性指标检测，确保油品质优量足。公司注重现场服务质量，组织服务示范队，常态开展现场检查和视频纠偏，推动规范服务成为员工自觉；改善现场服务环境，2022年以来完成加油站亮化工程100余座，品牌柱、檐口翻新80余座，厕所升级改造20余座，为客户提供更舒适的消费体验。

以担当精神惠民兴黔。积极履行央企责任，公司在历次抗凝冻、抗旱、抗洪、抗疫等特殊时期及资源紧张时期，与政府部门通力合作，通过专人专办、衔接运输车辆、多渠道采购资源等方式，弥补供应缺口，保障全省各地生产、生活用油。大力推进产业扶贫工作，累计销售“黔货出山”上亿元。打造“司机之家”“爱心驿站”100余座，为货车司机及新业态劳动者提供便捷服务。

2023年是中国石化成立四十周年，中国石化贵州石油分公司将牢记“爱我中华、振兴石化”“为美好生活加油”的使命担当，以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指引，坚持“忠诚奋进，实干担当”，加快向综合能源服务商转型，全面提升综合实力，推进企业发展迈上新台阶，为谱写多彩贵州现代化建设新篇章贡献石化力量。〔责任编辑/文媛〕

建设人与自然和谐共生的现代化

文/本刊评论员

坚持人与自然和谐共生，是我国生态文明建设的基本原则，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要组成部分。

人类进入工业文明时代以来，在创造巨大物质财富的同时也加速了对自然资源的攫取，造成人与自然关系紧张。我们用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，生态保护是必须跨越的一道重要关口。因此，如何实现人与自然和谐共生是人类文明发展的基本问题，也是我国面临的重大时代课题之一。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的战略高度，深入推动生态文明体制改革，有力促进了人与自然和谐共生的现代化建设。从解决陕西秦岭北麓违建别墅、破坏生态问题，到推进黄河流域生态保护和高质量发展，从提出“双碳”目标，到推进生物多样性保护，坚持人与自然和谐共生，已然成为我国生态文明建设的基本原则，也是新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要组成部分。

党的二十大报告进一步明确，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

作为长江、珠江上游重要生态屏障，贵州始终与党中央保持高度一致，深入贯彻习近平生态文明思想，时刻绷紧生态环境保护这根弦，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，系统实施生态保护修复重大工程，纵深推进赤水河、乌江等流域生态保护和高质量发展，不断完善绿色发展制度体系，不少创新已经走在了全国前面。

百姓富、生态美，多彩贵州建设迈出的坚实步伐，不仅让贵州保存了中国甚至全球都弥足珍贵的生态圈，多样的立体生物资源和气候资源为长江、珠江流域提供了坚实的生态屏障，也为长江经济带、泛珠三角区域的发展提供良好的生态支持。而今，优良生态环境已经成为贵州最大的发展优势和竞争优势。

但是我们还必须看到，贵州生态环境十分脆弱，发展不足和保护不够问题长期并存，环境污染问题历史积存多，生态环境保护的复杂性和艰巨性始终存在，建设人与自然和谐共生的现代化任重道远。

建设人与自然和谐共生的现代化要加强党的全面领导。火车跑得快，全靠车头带。在生态文明建设上出新绩，关键在党。各级党员领导干部要以开展主题教育为契机，坚决扛起生态环境保护的重大政治责任，坚持山水林田湖草沙系统治理，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，以生态文明建设新成效检验主题教育成果，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”落实到实际行动上、体现在工作成效上。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，扎实抓好中央生态环保督察等反馈问题整改，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质的生态环境支撑高质量发展。要认真落实河（湖）长制和林长制，层层压实责任，抓好长效管理，广泛发动社会力量，努力在全社会营造支持、参与河（湖）长制林长制工作的浓厚氛围，形成河湖森林保护管理的强大工作合力。

建设人与自然和谐共生的现代化要充分发挥人大制度的优势。党的二十大报告把“发展全过程人民民主”确定为中国式现代化本质要求的一项重要内容，各级人大及其常委会、人大代表，要坚持以习近平二十大精神为指引，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢守好发展和生态两条底线，做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，全力打造生态文明建设先行区，更好满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。要以“高质量发展，代表在行动”活动为抓手，切实履行人大职责，进一步促进经济社会发展全面绿色转型，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，奋力在生态文明建设上出新绩。（执笔：石雨浩）

人大论坛

2023年6期 总第328期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 徐 麟
陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰

文化顾问 梁 衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 王 贵 姚智勇 喻国君 彭 龙 韩佐芝
向 波 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷
陈再天 张美均 郭 焱 张玉广 肖向阳
宋宇峰 李 胜 聂雪松 何 薇 侯美传
胡吉宏 陈 康 汤越强 冉 博 罗春红

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 弓 倩 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
传播策划中心 弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 周 珣
通联发行 石 洁 黄 俊
本期统筹 石雨浩
视觉统筹 李 慧
美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480 (传播策划中心)
0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分处 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司

出版日期 2023年6月30日

公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),
未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会
毕节市人大常委会
中共贵阳市委、贵阳市人民政府
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
兴仁市人民政府
贵州仁怀经济开发区管理委员会
(仁怀名酒工业园区管理委员会)
贵州省农村信用社联合社

中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局
贵州出版集团有限公司
贵州省地方金融监督管理局
首钢水城钢铁(集团)有限责任公司
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司

贵州开放大学(贵州职业技术学院)
遵义医药高等专科学校
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
贵州合力惠民超市股份有限公司
贵州宏达实业有限公司

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



中共仁怀市委 仁怀市人民政府 宣



特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P09 人与自然
和谐共生

党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，人与自然和谐共生是中国式现代化和人类文明新形态的重要内涵。

- 11 为生态文明建设出新绩作出人大贡献 / 杨震 石雨浩
- 14 让每一条河流都有一个温暖的名字 / 伊航
- 16 守护黔山秀水 共建生态文明 / 甘玥
- 18 新时代贵州环保行的新作为 / 杨文斌
- 20 生态贵州的聚力与加持 / 本刊综合

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 建设人与自然和谐共生的现代化 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 省人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育理论学习中心组集中学习研讨会召开 / 郭立
- 07 省人大常委会党组书记、副主任陶长海讲主题教育专题党课 / 伊航 王敏

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 22 凝聚代表之力 促进高质量发展 / 石雨浩
- 24 依法履职尽责 稳住经济大盘 / 本刊综合
- 26 乡村振兴路上的人大担当 / 石雨浩

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 28 李德祥：发挥商超优势 助力乡村振兴 / 王晓琳
- 29 陈忠梦：在平凡的岗位上彰显代表风采 / 甘玥
- 30 叶树荣：用干劲韧劲绘就奋斗底色 / 杨震宇
- 31 陈孟菊：乡村振兴正当时 / 李星 刘明学
- 32 袁小梅：小龙女不是传说，是传奇 / 江婵 高毅 杨文
- 33 徐松：“小樱桃”红了山头，鼓了腰包 / 王云
- 34 杨丰铖：牢记“三重身份” 答好“初心三问” / 陈磊
- 35 陶昌愚：一片田的成功 / 王明达
- 36 车兰：用心服务绽芳华 / 陈大超
- 37 李定海：渔船变游船 / 王健 陶溪
- 38 吴国邦：念好“养牛经” 当好“牛司令” / 甘玥
- 39 杨林：履职尽责勇担当 / 余颂宇

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 40 法治让生活有爱更无“碍” / 王晓琳
- 42 用法治力量守护锦绣黔东南 / 田胜平 王瑒瑒 欧阳诗举
- 44 乘坐“开往夏天的列车” 开启美妙的法治之旅 / 王晓琳
- 46 持续提升公共图书馆阅读推广质量 / 段小娇

基层人大 | JICENGRENDA

- 48 “准、实、活、强” 助力高质量发展 / 熊放鸣
- 50 “千名万场” 大学习大宣讲推动党的二十大精神在安顺落地生根 / 安顺市人大常委会
- 52 “四个坚持四个全力” 助推毕节建设绿色发展样板区 / 罗运欢
- 54 用好“三进”工作法 不断提升人大财经监督水平 / 铜仁市人大常委会
- 56 人大“四议” 解决群众“急难愁盼” / 阎杨
- 58 忠实为民代言 推动民生实事落地落实 / 盘青青
- 60 贵阳：召开专题会议，分析和调度包保高校毕业生留筑工作等12则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 64 “两个结合”的光辉典范——认真学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷 / 求是杂志社理论学习中心组
- 68 关于严管厚爱结合激励约束并重的思考 / 杨应芳
- 70 讲好新时代全过程人民民主“人大故事” / 赵坤 杨琳

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 有效推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展——中华优秀传统文化之“古为今用” / 叶小文
- 75 妈妈跳舞去了 / 梁 衡
- 76 冉少波与黔东“神兵” / 田海润
- 80 解锁乡村振兴“文化突围”之道 / 夏开婷

索引 | SUOYIN

- 封二 中国石化贵州石油分公司
- 封三 贵州黄平野菜
- 封底 合力超市
- 扉一 中国酒都·魅力仁怀

省人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育理论学习中心组集中学习研讨会召开



学习研讨会现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

6月14日，省人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育理论学习中心组集中学习研讨会召开，围绕深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，学习运用浙江省“千万工程”经验案例、“浦江经验”等内容，开展交流研讨。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话，中央第十三指导组副组长吴德刚出席会议；省人大常委会党组成员、副主任参加会议。

会上，大家紧扣主题谈体会、谈认识，进一步增强了

衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，坚定了开创人大工作新局面的信心决心。

会议强调，省人大常委会党组及机关各级党组织要按照党中央和省委的部署要求，认真开展好主题教育，进一步领会把握习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实抓好领题调研和蹲点调研，推动成果转化，深入查找问题，推动问题整改，更好服务全省高质量发展，确保主题教育取得实实在在的成效。[文 / 贵州日报天眼新闻记者 郭立 责任编辑 / 石雨浩]

省人大常委会党组书记、副主任陶长海讲主题教育专题党课

按照党中央和省委关于主题教育的部署要求，6月26日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动新时代地方人大工作创新发展”讲主题教育专题党课。

省人大常委会党组成员、副主任王忠主持会议，党组成员于杰，党组成员、秘书长李三旗，机关党组成员、副秘书长，各专门委员会主任委员、副主任委员，常委会各工作机构主任、副主任，机关厅级党员领导干部、巡视员，机关处级党员领导干部、调研员参加。

陶长海指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是做好新时代人大工作的根本遵循。实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度。做好新时代地方人大工作，必须坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，深刻理解把握“十个坚持”的核心要义，深刻理解把握习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话精神，深刻理解把握习近平总书记关于加强和改进人大工作的部署要求。

陶长海指出，全过程人民民主重大理念为新时代发展中国特色社会主义民主、更好保证人民当家作主提供了指引和遵循。全过程人民民主重大理念的提出与人民代表大会制度的巩固发展密切相关，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要载体，全过程人民民主贯穿于人民代表大会制度的设计和运行中，体现在人民代表大会制度的优势和功效中，发展于人民代表大会制度的完善和实践中。要在人大工作实践中践行发展全过程人民民主，在地方立法工作中广泛反映民意，在人大监督工作中回应民生关切，在人大代表工作中汇聚群众力量，坚定不移走中国特色社



6月26日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海围绕“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动新时代地方人大工作创新发展”讲主题教育专题党课。图为专题党课现场。

会主义政治发展道路。

陶长海强调，要认真贯彻实施立法法，适应时代和实践不断提出新任务新要求，自觉把立法工作放在党和国家大局中考虑、谋划和推进，坚持正确的立法指导思想和立法原则，依照法定权限、遵循法定程序开展地方立法，进一步丰富立法形式，不断提高地方立法工作质量，不断完善中国特色社会主义法律体系，为全面建设社会主义现代化国家提供法治保障。要认真贯彻实施监督法，加强经济工作监督、财政预算监督、司法工作监督，加强和改进监督方式方法，实行正确监督、有效监督、依法监督。要认真贯彻实施代表法，加强代表工作能力建设，提高代表履职能力，服务保障代表依法履职，完善“双联系”工作机制，开展好“高质量发展，代表在行动”活动，充分发挥好代表作用，以高质量的代表工作推动人大工作高质量开展。

会议以视频方式开至县级人大常委会，省人大常委会机关设主会场，各市（州）、县（市、区）设分会场。[文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航 王敏 责任编辑 / 石雨浩]

人与自然和谐共生

党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。尊重自然、顺应自然、保护自然是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，人与自然和谐共生是中国式现代化和人类文明新形态的重要内涵。

党的十八大以来，我国始终把生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容，开展一系列根本性、开创性、长远性工作，提出一系列新理念新思想新战略，生态文明理念日益深入人心，污染治理力度之大、制度出台频度之密、监管执法尺度之严、环境质量改善速度之快前所未有，推动生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

6月5日是“世界环境日”，也是我国的“六五环境日”。今年“六五环境日”的主题为“建设人与自然和谐共生的现代化”，旨在宣传贯彻党的二十大精神，引导全社会深刻把握我国新发展阶段生态文明建设总体要求，动员社会各界积极投身建设美丽中国、实现人与自然和谐共生的现代化的伟大实践。

作为长江、珠江上游重要生态屏障，贵州深入贯彻习近平生态文明思想，时刻绷紧生态环境保护这根弦，把解决突出生态环境问题作为民生优先领域，系统实施生态保护修复重大工程，纵深推进赤水河、乌江等流域生态保护和高质量发展，不断完善绿色发展制度体系，生态环境质量显著改善，百姓富、生态美的多彩贵州建设迈出坚实步伐。

特别是自省人大常委会决定2017年起，将每年的6月18日定为“贵州生态日”以来，贵州全力推进大生态战略行动，生态文明建设实现整体性跃升。

今年6月，省人大常委会组织了“2023年贵州环保行”活动，对全省环保生态建设等进行监督检查；“贵州生态日”前后，各地举行了“保护母亲河 河长大巡河”以及巡湖巡林等系列活动。

而让人更加期许的是，作为中国与世界对话的生态文明窗口，今年的生态文明贵阳国际论坛将于7月8日-9日举行，在“共谋人与自然和谐共生现代化——推进绿色低碳发展”的论坛主题下，多彩贵州又将迎来世界关注的高光时刻。 [执笔 / 石雨浩]



贵阳市观山湖航拍。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

为生态文明建设出新绩作出人大贡献

● 文 / 人大论坛全媒体记者 杨震 石雨浩

时近盛夏，位于西南的贵州绿意葱茏、生机勃勃。一幅幅产业兴旺、美丽宜居的新时代画卷在青山绿水之间铺展开来。黔中大地进入最养眼的时节。

6月18日是“贵州生态日”，当天，中共贵州省委书记、省人大常委会主任、省总河（湖）长、省总林长徐麟开展巡河巡林活动时强调，要坚持以习近平二十大精神为指引，深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，牢牢守好发展和生态两条底线，做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，奋力在生态文明建设上新绩，全力打造生态文明建设先行区，更好满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

提高政治站位

优良生态环境已经成为最大的发展优势和竞争优势。但是了解贵州历史的人都知道，这一切很是来之不易。

一方面，“欠开发欠发达”的历史，让贵州保存了中国甚至全球都弥足珍贵的生态圈，多样的立体生物资源和气候资源为长江、珠江流域提供了坚实的生态屏障，也为长江经济带、泛珠三角区域的发展提供良好的生态支持；另一方面，贵州生态环境十分脆弱，发展不足和保护不够问题长期并存，环境污染治理历史欠账多，生态环境保护的复杂性和艰巨性始终存在。

既要“金山银山”，又要“绿水青山”。不断

探索、不断破题的贵州始终得到党中央、国务院的关心支持。

党的十八大以来，习近平总书记对贵州生态文明建设有很多重要指示，特别是2021年春节前夕在贵州视察时，对贵州干部群众殷殷嘱托——

要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，守住发展和生态两条底线，努力走出一条生态优先、绿色发展的新路子。要牢固树立生态优先、绿色发展的导向，统筹山水林田湖草系统治理，加大生态系统保护力度，科学推进石漠化、水土流失综合治理，不断做好绿水青山就是金山银山这篇大文章，在生态文明建设上出新绩。

人民领袖的关心关爱让全省人民在奋进新时代中备受鼓舞、干劲十足。

多年来，贵州在省委的坚强领导下，不断提高政治站位，始终守牢“绿色门槛”，坚定不移推动绿色发展、转型发展，坚定不移加强环境保护和生态建设。

启动实施退耕还林与森林生态效益补偿及其生态护林员等十大生态扶贫工程，开展全国首批生态环境大数据建设试点，全面推行五级干部上山植树

造林和五级河长制，强力推进十大污染源治理和十大行业治污减排“双十”工程，连年成功举办生态文明贵阳国际论坛等，取得了积极的经济、生态与社会效益。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期，贵州时刻保持战略定力，坚持不懈推动绿色发展，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，更好促进经济社会发展全面绿色转型。

当前，贵州正深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，努力在贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神上取得新进展、新成效。

加强立法保障

生态文明建设是一项庞大而复杂的系统工程，法律作为由国家强制力保证实施的行为规范，是促进生态文明建设的有力手段和强力保障。省人大常委会始终发挥着地方国家权力机关的重要作用，着力建立健全最严格的生态环境保护法规制度，构建科学严密、系统完善、具有贵州特色的生态环境保

护地方性法规，完善法规制度体系，强化法规制度衔接配套，用最严格的法律法规保护环境、治理污染。

早在 2011 年，作为全国首部针对流域保护的省级地方性法规，《贵州省赤水河流域保护条例》特别将生态补偿机制、第三方污染治理制度、河长制等 12 项生态文明制度改革的经验以法律的形式固化下来。

2013 年，《贵州省生态文明建设促进条例》制定时，国家层面及各省（区、市）都没有生态文明的相关法律。为此，省人大常委会首开先河，探索自主立法并于 2014 年 5 月通过。这是国内第一部省级生态文明的地方法规，也是贵州乃至全国生态文明立法史上的一个重要里程碑。表明贵州在落实国发〔2012〕2 号文件构建“长江、珠江上游重要生态安全屏障”工作上，迈出了“铿锵一步”。

2019 年制定的《贵州省生态环境保护条例》，明确了生态环境保护遵循人与自然和谐共生、山水林田湖草是生命共同体的理念，坚持保护优先、预防为主、综合治理、政府主导、公众参与、损害担责的原则。

2020 年制定的《贵州省固体废物污染环境防治条例》，坚持源头防治优先，实行减少固体废物产生量、提高固体废物资源化利用率和无害化处置率以及污染担责，为贵州固体废物污染环境的防治及其监督管理提供了法律依据。

2021 年，云、贵、川三省人大常委会审议通过了《关于加强赤水河流域共同保护的決定》和各自的《赤水河流域保护条例》，推动赤水河流域省际跨区域生态环境保护共同治理。

2022 年《贵州省赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例》通过并于今年 3 月起施行，这是贵州首次从立法层面明确“生产环境保护”概念，为赤水河流域酱香型白酒高质量发展和生态环境高水平保护提供了坚强法律保障。

此外，省人大常委会还先后通过了《贵州省水污染防治条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省环境噪声污染防治条例》《贵州省节约用水条例》《贵州省古树名木大树保护条例》等一系列法规及其修正案，建立起覆盖水、气、声、渣等环境

污染要素的贵州生态文明法规制度的“四梁八柱”。

深入调查研究

调查研究是“谋事之基、成事之道”。

调查研究作为我们党的传家宝，是人大履职的基本功，也是人大及其常委会的议事之先、决策之据、履职之要。没有调查就没有发言权，没有调查或调查不深入，人民赋予人大的神圣决策权也难以发挥作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记进一步强调指出，正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功。习近平总书记这些重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为做好各项工作提供了根本遵循。

生态文明建设既事关国之大计，也事关方方面面的民生发展。如何做好最大社会公约数？如何做好科学决策、民主决策？

省人大常委会大兴调查研究之风，进行了深入细致的调查研究。

五年来，省人大环资委不断创新调研方式、拓展调研内容、增强调研实效，以常态化、高质量的调查研究不断提高发现问题、解决问题的能力。先后围绕长江流域保护等重点领域开展了一场场“接



贵阳小车河湿地公园。

地气”“有温度”的专题调研，深入基层、问计于民，形成 10 余篇高质量、有价值的调研报告，积极为省委、省政府决策提供重要参考。

为提高调研质量，省人大环资委充分运用实地查看、听取汇报、代表座谈等灵活多样的调研方式，以及问卷调查、抽样调查、网络调查等行之有效的调研途径，注重点面结合、好差结合、明察暗访、上下联动，全面掌握大量翔实的第一手材料。同时提高调查研究的真实性、全面性和代表性，力求形成有情况、有分析、有深度、有权威的调研报告，努力使对策建议有的放矢、切中要害。

针对垃圾填埋场渗滤液渗漏对长江流域可能造成污染的隐患问题，按照省人大常委会党组有关部署，省人大环资委呈报的《省人大常委会关于全省固体废物污染环境突出问题的报告》获省委主要领导批示肯定，省政府主要领导对相关工作作出具体部署，为省委、省政府决策和工作部署提供了重要参考。

针对长江流域保护存在的问题和环保行发现问题，提出具有针对性和可操作性的对策和建议，并向省政府及有关省直部门进行反馈。在省人大常委会强有力的监督下，省政府组织对赤水河流域 2292 家白酒企业涉河排污情况进行了全面摸排，高质量完成赤水河流域小水电清理整改任务，50 座小水电退出的年度计划已全部完成，并完成 43 座水电站的拦河坝拆除工作，以强有力的监督推动环境污染问题的解决。

在省人大常委会的坚强领导和支持下，环保行报告提出的“完善流域生态红线保护制度、建立流域生态补偿机制、加强流域资源使用和管理”等 12 条建议被积极采纳，转化为我省生态文明制度改革试点的 12 项内容，推动我省流域生态文明建设，逐步形成了一批可复制可推广的改革经验。“守护母亲河”专题调研作为省委 2021 年全面深化改革重大调研课题。省人大环资委获 2021 年省委全面深化改革重大调研课题评选三等奖。

为促进专题调研成果的转化和应用，省人大环资委将《生态文明建设先行区战略定位下乌江流域综合治理对策研究》等 2 个专题调研列为省委全面深化改革重大调研课题，深入研究推动解决问题的思路 and 对策，为高质量做好乌江保护立

法和听取审议好长江流域保护情况专项报告奠定了坚实基础。

促进监督落实

制度的生命在于执行，法律的权威在于实施。良法只有落到实处，才能达到善治的效果。

如何让这些法规都更好地发挥效果？省人大常委会始终坚持不断创新、率先垂范。

据统计，“十三五”时期，省人大常委会先后组织开展大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法及打好污染防治攻坚战决定等 4 次执法检查；围绕赤水河和乌江流域保护开展 8 次贵州环保行；听取和审议全省水资源保护工作情况、生态文明建设促进条例实施情况、生态文明建设促进条例审议意见整改落实情况、土壤污染防治法贯彻实施情况等 4 个专项报告；连续 5 年听取和审议全省环境质量状况和环境保护目标完成情况报告；对全省水资源保护情况、生态文明建设促进条例实施情况开展 2 次专题询问。

“十四五”时期，我国生态文明建设进入了促进经济社会发展全面绿色转型的关键时期，贵州坚持不懈推动绿色发展，加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构调整，更好促进经济社会发展全面绿色转型。省十四届人大常委会继续扛起生态文明建设的重大政治责任。

徐麟要求，各级领导干部要以开展主题教育为契机，坚决扛起生态环境保护的重大政治责任，坚持山水林田湖草沙系统治理，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，以生态文明建设新成效检验主题教育成果，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”落实到实际行动上、体现在工作成效上。要坚定不移走生态优先、绿色发展之路，扎实抓好中央生态环保督察等反馈问题整改，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，以高品质的生态环境支撑高质量发展。要认真落实河（湖）长制和林长制，层层压实责任，抓好长效管理，广泛发动社会力量，努力在全社会营造支持、参与河（湖）长制林长制工作的浓厚氛围，形成河湖森林保护管理的强大工作合力。

〔责任编辑 / 吕跃〕

让每一条河流都有一个温暖的名字

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航

贵州地处长江、珠江上游，是“两江”上游重要的生态屏障区域之一，也是首批国家生态文明试验区。南盘江、六冲河、瓮安河、桐梓河、红水河、习水河……一条条在贵州大地上流淌的河流，滋养一方水土，哺育一方百姓，它们都有一个共同的温暖的名字：母亲河。

2023年6月18日，是自2017年“贵州生态日”正式设立以来的第七个“贵州生态日”，一年一度的“保护母亲河 河长大巡河”活动也如约而至，省人大常委会领导班子成员分赴所担任省级河长的各条河流，实地开展巡河活动，检查各级河长责任落实情况，推动河流流域生态环境持续改善，助力贵州生态文明建设向更高水平迈进。

提高政治站位 筑牢生态屏障

盛夏时节，南盘江碧波荡漾，两岸青山倒影，景色秀美怡人。

6月19日，省人大常委会党组书记、副主任，南盘江省级河长陶长海来到南盘江册亨段巧马镇者干渡口，乘船查看南盘江册亨段水体水质、沿岸环境等情况，听取生态修复治理和河长制落实等工作情况汇报。

“南盘江主要流经黔西南州，干流在贵州境内长263公里，也是珠江上游重要生态屏障。近年来，通过跨省治理、网箱整治、打击非法捕捞等，南盘江水系的生态修复与治理成效明显。”黔西南州有关负责同志介绍道。

“要进一步提高政治站位，深入学习贯彻习近平生态文明思想，严格落实好河长制，充分发挥各级河长职能作用，层层压实责任，加强日常巡查管护，持续巩固提升南盘江良好的水生态环境，奋力在生态文明建设上出新绩。”陶长海对黔西南州、

册亨县相关部门在南盘江生态环境保护治理工作中取得的成效给予充分肯定，并提出了明确要求。

把目光转移到长江流域，乌江干流作为长江上游右岸的最大支流，其中，六冲河正是乌江北源。2021年2月，习近平总书记视察贵州，第一站就选择实地察看乌江六冲河段生态环境，殷切嘱托贵州要在“生态文明建设上出新绩”。

习近平总书记的殷殷嘱托犹在耳畔，牢记心间。6月14日，省人大常委会副主任、六冲河省级河长王世杰来到毕节市纳雍县六冲河段，实地查看夹岩水利枢纽工程，了解六冲河流域河长制工作责任落实情况。

“我们制定印发了河长制工作方案，共有市县乡村四级河长221名，并招募护河员对河道卫生进行日常保洁，聘请义务员对六冲河违法排污行为和河长制工作落实情况进行监督……”据介绍，2022年以来，六冲河干流国、省控地表水监测断面水质优良率达到或优于Ⅲ类比例为100%。

“两江”上游，一级带着一级干，生态安全屏障更加牢固。

聚焦重点领域 抓实污染治理

瓮安河作为乌江右岸一级支流，最终汇入长江。6月15日至16日，省人大常委会党组副书记、副主任，瓮安河省级河长郭瑞民赴黔南州瓮安县开展巡河活动，并召开座谈会，研究瓮安河流域生态环境保护工作。

“过去，瓮安河因为两岸涉磷企业较多，河流总磷超标问题突出，水体污染态势严峻。”污染问题在河里，根子在岸上，为彻底根治污染问题，黔南州严格落实河长制，17名州级及以下河长定期开展巡河，对发现问题实行台账化管理、清单化推



进。省民政厅作为省级河长责任单位，建立“月电话督导、季书面督导、适时实地督导”工作模式，强化检查督导。同时，黔南州还成立了瓮安河排查整治工作专班，各职能部门联合组建专业监管督查队伍，开展清岸清水活动，凝聚起强大合力。

“目前，瓮安河1个省控断面、两个州控断面全部达到Ⅲ类水质标准，实现集中式饮用水水源地水质100%达标。”通过强化污染源防治，强化周边化工企业监管，加快推进县城污水处理厂提标改造，建设瓮安智慧环保暨河长大数据平台等举措，瓮安河实现了水质由劣转好的成功蝶变。

“努力将瓮安河打造成乌江流域的生态屏障、高质量发展的源头活水、共管共治的示范样板。”巡河中，郭瑞民寄予期望。

在遵义市，习水河作为长江流域赤水河右岸的一级支流、长江二级支流，如何推动习水河流域生态环境更好发展，也成为巡河的重点。

“保护习水河，就是保护长江流域的生态安全。”6月20日至21日，省人大常委会副主任、习水河省级河长李豫贵来到赤水市开展巡河活动，强调要突出问题导向，紧盯中央环保督察反馈问题开展回头看、妨碍河道行洪突出问题及河湖“四乱”问题抓好整改落实、小水电清退问题抓实综合治理，切实解决河湖管护治理的突出问题。

为抓实水体污染综合治理，据悉，习水、赤水持续打好水体污染防治持久战，完成习水河7个规

6月19日，省人大常委会党组书记、副主任，南盘江省级河长陶长海（右三）在南盘江册亨段乘船巡河。

模以上入河排污口整改提升，两地乡镇污水处理厂配套管网建设完成度80%，城镇生活污水处理率达98%以上，畜禽粪便资源化利用率85%，规模养殖场完成率达100%，生活垃圾无害化处理率达95%以上……经过不懈努力，习水河水质连续6年稳定在Ⅱ类水质。

通过强化水体综合治理，一幅水清、岸绿、景美的美好画卷正徐徐展开。2022年，全省地表水水质总体为优，省控断面优良水质比例为97.6%，出境断面全部达到Ⅲ类及以上水质类别。

坚持绿色发展 推进生态惠民

“要准确把握桐梓河流域生态保护面临的形势，正确处理好经济发展与生态环境保护的关系，让良好生态环境成为经济社会高质量发展的重要支撑。”6月6日，省人大常委会副主任、桐梓河省级河长王忠赴桐梓河开展巡河活动，重点提到经济发展与生态环境保护的关系，强调要有序推进流域环境综合整治，优化两岸产业布局，带动流域群众成为受益者。

2022年，《国务院关于支持贵州在新时代西部大开发上闯新路的意见》（国发〔2022〕2号文件）出台，赋予贵州“四区一高地”战略定位，为贵州高质量发展注入了新动力，其中就包括“生态文明建设先行区”的战略定位。

对贵州而言，打造生态文明建设先行区，必须解决好发展方式问题，贯彻落实好习近平总书记“绿水青山就是金山银山”“生态优先，绿色发展”“共抓大保护，不搞大开发”等系列重要指示精神。

“要坚持绿水青山就是金山银山的理念，建设宜居宜业和美乡村，守护一江清水、造福一方百姓。”6月21日，省人大常委会副主任、红水河省级河长杨永英在望谟县开展巡河活动时也着重强调，要围绕生态美丽、产业兴旺、农民富裕的目标，实施好红水河生态清洁小流域综合治理项目，因地制宜谋划一批产业项目，促进“绿水青山”转化为“金山银山”。

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势，在贵州，生态优先、绿色发展理念深入人心，贵州生态文明建设的步伐愈加铿锵有力。[责任编辑 / 吕跃]

守护黔山秀水 共建生态文明

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

6月5日至6日，省人大常委会副主任王忠率队赴贵阳市、遵义市开展“守护黔山秀水 共建生态文明”2023年贵州环保行活动。

带着问题、带着生态环保的责任和使命，借助媒体监督、社会监督的力量，环保行检查组对贵州省生态环境保护开展实地检查，聚焦基层生态治理保护的难点、痛点、堵点，善于发现“亮点”、捕捉“闪光点”，持续唱响贵州生态文明制度创新的主旋律，以绿水青山为画笔绘就生态文明新画卷。

纵深推进工业污染问题整改

贵阳市开阳县磷矿资源十分丰富，是我国富磷矿集中分布区。2021年，中央环保督察组反馈，开阳县部分磷化工企业污染周边地下水，周边共有3口水井总磷超过地表水环境质量Ⅲ类标准，贵州黔能天和磷业有限公司是其中之一。

环保行检查组第一站便来到开阳县，现场听取企业生态环境问题整改情况汇报，逐一询问无组织废气治理、黄磷尾气综合利用、问题整改等情况。

“根据问题整改清单，我们制定了污水管道‘暗改明’，水萃渣池‘抬升架空’等治理方案，进一步避免污染地下水。”贵州黔能天和磷业有限公司负责人介绍，烟气、雨污分流、环境整改等项目也按序推进，预计今年12月前完成全部整改。

“园区没有刺鼻气味，说明治理取得明显成效。”检查组成员、省生态环境厅环境监察局局长田获说，通过采取安装脱硫塔自动监测设备等一系列措施，烟气排放得到有效整改。

据悉，针对2021年第二轮中央生态环境保护督察反馈问题，开阳县已对照中国环科院排查移交的42个问题清单，制定“一企一策”整改方案推

进整改，截至目前已完成16个问题整改。

煤矿废水污染治理问题也是此次检查的重点和难点。环保行检查组也走进遵义市桐梓县茅石镇下岩湾煤矿，详细了解生态环境保护督查反馈问题整改情况。

“过去，下岩湾煤矿污水直排茅坝河，让茅坝河成为‘黄水河’。”桐梓县桐宸污水处理管理有限公司项目部工作人员付文献介绍，公司高度重视反馈问题整改，立即启用原同德煤矿30立方米/小时污水处理设施，将下岩湾煤矿矿井废水临时处理后排放。新增建设150立方米/小时的污水处理设施，实现矿井废水达标排放。同时新建下岩湾污水处理厂，于2022年10月建设完成进入调试，2022年12月投入正常运行，水质监测合格。

“这一次我们看的一些点位，是中央环保督察和长江经济带典型案例的交办案件。”田获指出，“从我们这次检查的情况来看，各级政府都非常重视这些问题的整改，效果也是明显的。”

多措并举持续改善水环境质量

湘江河是流经遵义中心城区进入乌江的一级支流，穿城而过，清清湘江水是历史名城一道亮丽的风景。

由于历史原因，中心城区二、三级管网大部分为雨污合流制，在运行过程中沉积了大量的淤泥、杂物等，混流水不仅造成湘江水污染，还容易在汛期淹没步道造成人员安全问题。

“目前经过改造，枯水期产生的污水能够全部进入管网。中大雨时通过人工现场实时检测水质，达到排放标准后排入河道进行补水。”遵义市排水有限公司负责人介绍，新华桥排口经改造后，污水收集成效

明显，如今大雨不再淹没步道、小雨不再溢流污染。

“修建可调节式排口的治理方法科学合理，不仅有效实现清污分流，还减轻了下游污水处理厂的运行负荷。”省人大常委会委员、省人大环资委委员何枢表示。

位于湘江河下游的遵义市中心城区南部污水处理厂二期，15万吨/日的污水处理规模为保障湘江河的清澈靓丽保驾护航。

据悉，南部污水处理厂二期承担着主城区90万人口的生活污水处理，利用先进的污水处理工艺，出水水质达到国家一级A排放标准，经过处理的生活污水，达标排放后将主要补充到湘江河景观用水和绿化、市政冲洗道路使用，实现变废为宝。五年来，南部污水处理厂二期还向湘江河生态补水超过2亿吨，减轻了流域内的水环境污染。

而在桐梓县天门河湿地公园，长度3.4公里的河道治理工程，不仅对坡岸和河床进行了生态景观改造，还划分浅滩区、湿地区、深水区的生态岸线，在景观蓄水的同时，还能够汛期有效调节上下游河道流量。

“湿地公园建成之前就是一个自然流向的河流，当时的水质比较差，周边污水收集的管网也不是很齐全。”桐梓县城建集团党委书记、董事长李豪介绍，“通过近几年的建设，周边的微生物种和水域流向呈多元化、立体化发展。我们在关水的时候达到储水量50万方，可以形成一个小二型的水

库，完全可以起到调节县城防洪和蓄水的作用。”

“我们最主要的工作就是在环境治理的过程中，对于破坏环境的人和事，按照法律法规进行处理，促进各级地方政府加大对环境保护的投入力度。”何枢表示，在今后的工作中要进一步加强宣传，引导大家共同关注蓝天碧水。

三级人大联动守护黔山秀水

长期以来，省人大常委会都高度重视乌江和赤水河流域生态环境保护。

自2012年开始，围绕乌江和赤水河的保护，连续组织开展10次贵州环保行活动，积极借助媒体监督和社会监督的力量，持续紧盯和推动解决乌江和赤水河流域突出生态环境问题。多年来，贵州环保行积极宣传习近平生态文明思想，对推动各级政府和全社会强化法律法规的贯彻执行和解决重大环境资源问题发挥了重要作用。

此次环保行以第二轮中央生态环保督察反馈问题和长江经济带生态环境警示片披露问题的整改情况为切入点，采取省、市、县三级人大联动方式开展，坚持寓支持于监督之中，不断推动法律法规的贯彻实施和完善。

同时，此次环保行坚持把人大监督与媒体监督、舆论监督等各种监督力量有机结合，形成以人大监督为主体、多方共同发力的联动监督格局，充分运用法治思维和法治方式推动全省生态文明建设。

全省各级政府及有关部门深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的重大政治责任，强力推动绿色低碳发展，纵深开展污染防治攻坚，全力抓好突出生态问题整改，筑牢两江上游生态安全屏障，优良生态环境的发展优势和竞争优势不断巩固提升。

王忠指出，今年全省三级人大联动举行以“守护黔山秀水 共建生态文明”为主题的贵州环保行活动，是为深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育深化实化，牢牢把握人与自然和谐共生这一中国式现代化的本质要求和贵州“生态文明建设先行区”的战略定位的具体行动，也是开展“高质量发展，代表在行动”活动的生动实践。[责任编辑 / 吕跃]

遵义市湘江河生态风光。[胡志刚 / 摄]



新时代贵州环保行的新作为

●文 / 杨文斌

“江从白鹭飞边转，云在青山缺处生”，这是对乌江山水画廊的真实写照。“集灵泉于一身，汇秀水而东下”，这是对赤水河秀美风光的生动诠释。

日月千秋照，江河万古流。乌江和赤水河在黔贵大地蜿蜒千里，一路奔腾注入长江。如今，漫步在乌江和赤水河两岸，一幅“千里绿岸、碧波万顷、人水和谐”的水美贵州画卷徐徐铺展，令人陶醉。

乌江赤水河生态环境持续改善的背后，离不开省人大常委会的强力监督和持续努力。

牢记殷切嘱托 扛起时代重任

长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑。习近平总书记的目光始终关注着长江，思考着人与自然和谐共生的辩证法则，谋划着让中华民族母亲河永葆生机活力的发展之道。党的十八大以来，习近平总书记走遍了长江经济带覆盖的所有省市，在长江上中下游先后主持召开三次座谈会。从明确提出“共抓大保护、不搞大开发”，到重点阐述推动长江经济带发展的“五个关系”，再到赋予长江经济带“生态优先绿色发展主战场”“国内国际双循环主动脉”“经济高质量发展主力军”的新历史使命，习近平总书记始终为长江经济带的发展掌舵领航、把脉定向。共抓长江大保护，让一江清水浩荡东流，是习近平总书记高度关注的“国之大者”。

贵州地处长江上游，是长江上游重要的生态安全屏障和生态功能保护区域，是支撑构建长江上游生态安全战略格局的重点生态功能区，生态地位十分重要。保护好长江流域生态环境、推动长江经济带高质量发展，既是重大政治责任，也

是重大政治任务，更是重大历史机遇。乌江和赤水河是长江上游两条重要支流，是长江流域重要的生态安全屏障。守护好乌江和赤水河的“一江碧水、两岸青山”，是党中央交给贵州人民的一项重大政治任务，也是贵州推进生态文明建设的“国之大者”和“省之大计”。

自 2012 年开始，省人大常委会围绕乌江和赤水河的保护，连续 10 年组织开展贵州环保行活动，以法治力量守护“一江一河”永葆生机活力，让一江清水永续东流、惠泽人民，奏响了新时代人大监督的最强音。

10 年来，省人大常委会始终牢记习近平总书记的殷切嘱托，深入贯彻习近平生态文明思想，坚定落实“共抓大保护、不搞大开发”的战略要求，坚决扛起乌江和赤水河保护的重大政治责任，持续紧盯乌江和赤水河流域保护和治理，筑牢长江上游生态安全屏障。

江河之变折射时代之变，乌江和赤水河的治理，是贵州在“黄金十年”发展期生态文明建设大踏步前进、实现历史性跃升的一个缩影，是新时代贵州生态变迁的有力印证。

跨越万水千山 共护一碧清水

贵州环保行活动始终将推动问题解决作为人大监督的首要目标，积极汇聚人大监督、媒体监督和社会监督的力量，以钉钉子的精神咬住问题不松口，锲而不舍、久久为功推动解决乌江和赤水河流域保护中的“顽瘴痼疾”，彰显了省人大常委会深厚的江河情怀和强烈的责任担当。

10 年来，环保行队伍风雨兼程、跋山涉水，查企业、入村寨，访群众、听民声，足迹踏遍乌江和赤水河沿线 50 余个区县，现场检查 200 余

个点位，通过媒体向社会曝光一批严重违法行为，有力推动解决了一大批影响流域保护的突出问题 and 群众反映强烈的环境民生问题，乌江赤水河流域生态保护成效显著。在赤水河流域，全省累计投入赤水河流域环保基础设施建设资金达 40 多亿元，关闭小酒厂、小作坊 2000 多家，建成县级以上城镇污水处理厂 21 座，80% 以上的行政村生活垃圾得到收运处置。2018 年，赤水河贵州段荣获“中国好水”优质水源称号。在乌江流域，“三磷”污染治理成效显著，乌江 34 号泉眼污水处理能力达到 12000m³/h，总磷污染负荷削减 95% 以上，磷石膏“以渣定产”政策深入推进，磷石膏综合利用率达到 89.97%。

在省人大常委会持之以恒的推动和引领下，赤水河流域率先拉开生态文明体制改革的大幕，催生了河长制、生态保护红线制度、生态补偿制度等 12 项生态文明体制改革措施，多项改革试点走在全国前列，赤水河真正成为贵州生态文明制度改革的“先河”。乌江流域率先在全国范围内出台磷石膏“以渣定产”政策，率先在乌江流域启动全域取缔网箱养鱼，率先实现县级以上中心城市生活污水处理设施“全覆盖”。乌江和赤水河流域保护和治理的成功经验被推广到我省其他重点流域，有力推进我省流域保护和治理工作高质量发展。

2021 年 2 月 3 日，习近平总书记在乌江考察时，由衷赞叹“真是一幅天然山水画，乌江不愧为贵州的‘母亲河’！”，对乌江生态保护和治理工作给予充分肯定。

凝聚各方力量 共建生态文明

贵州环保行紧紧围绕党和国家工作大局，聚焦各级政府和社会普遍关注的环境与资源保护重大问题和人民群众关心的突出生态环境问题，每年围绕一个与环境资源保护有关的主题，组织新华社等中央及贵州日报等地方主流媒体记者团深入地方进行采访报道，充分把人大监督、舆论监督和群众监督三种监督形式有机结合起来，推动重大问题的解决和有关政策措施的出台，努力推动形成全社会尊重自然、顺应自然、保护自然的广泛共识。

在采访报道中，坚持正面宣传为主，批评性报道为辅；坚持采访报道真实性、准确性和客观性；坚持深入基层、深入实际、深入群众。通过大力宣传和弘扬好典型、好经验、好做法，不断提高社会公众践行生态文明理念、保护生态环境的意识；持之以恒推动各级政府加大环保执法力度，积极维护人民群众的切身利益。从 2012 年至今，共组织 100 多人次的记者赴地方采访，发表各类有思想、有价值、有影响的新闻稿件 500 余篇，及时发出生态文明建设的“贵州好声音”，在社会上形成了良好的舆论氛围。通过大规模的宣传报道，乌江和赤水河沿岸老百姓生态环境保护意识逐步提升，赤水河流域一些区县还将《贵州省赤水河流域保护条例》全文刻在悬崖峭壁上、刻在石柱石碑上，将保护赤水河的决心和意志深深刻在了人民的心里，全社会共同守护“母亲河”的意识蔚然成风。

在贵州环保行活动中，始终坚持以习近平生态文明思想为根本遵循，把学习宣传贯彻习近平生态文明思想作为重大政治任务贯穿活动全过程，通过召开座谈会、新闻发布会、情况通报会以及媒体宣传等方式将习近平总书记关于生态文明建设的重要指示精神传递到基层一线、传播到最广大人民群众中，积极引导各级各部门以实际行动推动习近平生态文明思想落地生根、开花结果。坚持上下协同、横向协作以及省市县三级人大联动，积极邀请五级人大代表、省直部门负责人以及基层政府及部门一线人员参与，拓宽人大监督的社会参与面，形成各方监督力量共同发力的“一盘棋”监督格局。

经过 10 年的探索和创新，贵州环保行已成为传播习近平生态文明思想的重要平台、展示贵州生态文明制度建设的重要窗口、满足人民日益增长的对良好生态环境需要的重要载体，成为人大监督的一个鲜活载体、响亮品牌。[作者单位：省人大环资委 责任编辑 / 吕跃]

生态贵州的聚力与加持

●文 / 本刊综合

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。省委书记、省人大常委会主任徐麟强调，各级领导干部要以开展主题教育为契机，坚决扛起生态环境保护的重大政治责任，坚持山水林田湖草沙系统治理，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，以生态文明建设新成效检验主题教育成果。

全省各级人大及其常委会始终深入贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，立足人大职责定位，综合运用立法、监督等方式，不断推动贵州生态文明建设取得更大成效。

因地制宜 构建立体生态法规体系

“大小”韭菜坪，分属毕节市、六盘水两市，导致环境保护和景区管理尺度不一、政策不一、效果不一，《六盘水市韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条例》和毕节市、六盘水市人大常委会《关于加强韭菜坪景区共同保护的决定》正式实施，两市共同立法保护韭菜坪的“美丽故事”画上圆满句号。

“既要金山银山，又要绿水青山。”这是贵州省首个采取“共同决定+条例”模式跨市开展共同立法的案例，也是贵州有立法权的各级人大充分行使宪法法律赋予的职权，通过立法助力打造生态文明建设示范区的缩影。

“加强生态环境保护，不仅需要有法可依，更需要有良法可依。”毕节市人大常委会聚焦人民群众对良好生态环境的需求，按照“小切口”“小快灵”立法思路，先后制定生态环境保护领域的法规5件，聚焦饮用水水源保护、城市园林绿化等，为全市生态环保提供强有力的法治保障。

立法促进生态文明建设，黔南州人大常委会先手制定《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》《黔南布依族苗族自治州天然林保护条例》等法规，在生态领域“实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要”，充分发挥生态文明领域立法对改革的引领和推动作用。

今年1月1日起，《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》施行，一些长期困扰万峰湖生态治理的难题将通过法治得到有效解决。“要深化认识、深刻把握制定实施万峰湖保护条例的重要性、必要性，以条例实施为抓手，以良法促善治，抓好山水林田湖草系统保护治理，保护好万峰湖流域，守牢珠江上游生态屏障。”黔西南州委书记陈昌旭说。

有立法权的县级人大常委会同样在立法护航生态文明建设领域取得了显著成绩：《印江土家族苗族自治县印江河流域保护条例》《三都水族自治县村寨人居环境治理条例》《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》等一批县级地方性法规，有效补齐了贵州生态环境保护立法中的“缝隙”，织密了生态法规制度网。

优化方式 监督护航生态持续向好

3月13日，贵阳市人大常委会发布公告，公开向社会征求意见建议，决定对贵阳市2022年环境状况和环境保护目标完成情况开展视察，在全面推进高水平建设全国生态文明示范城市、打造生态文明建设先行区示范区中发挥省会城市的“火车头”作用。

“要把保障和促进生态文明建设作为人大工作的重中之重，为贵阳贵安坚定不移推进生态立市、奋力当好在生态文明建设上出新绩的排头兵贡献力

量。”贵阳市人大常委会党组书记、主任聂雪松说：“要加大对生态环境保护工作的监督力度，推动社会各方认真落实生态环保责任。”

铜仁松桃是锰矿资源富集区，是中国有名的“锰三角”中的“一角”。自上世纪七十年代开采锰矿以来，由于涉锰企业粗放型开采，电解锰企业生产工艺落后，企业环保主体意识不强等原因，导致“锰三角”及周边地区的生态环境遭受污染。铜仁市人大常委会组织委员视察锰污染治理工作，对铜仁锰污染治理工作“把脉会诊”，开出推动铜仁锰产业高质量发展“良方”。

“推动锰资源绿色开发、精深加工和涉锰企业转型升级，鼓励企业与高校、科研院所合作，在可再生产品、绿色环保新材料、高效回收技术、资源化利用技术等方面，加大技术攻关和成果转化力度，实现新增固废资源化利用和无害化处置，切实把资源优势转化为经济优势。”面向未来发展，视察组给出建议。

务川自治县聚焦原务川汞矿冶炼废渣场生态修复、县城生活垃圾填埋场垃圾处理等，开展生态文明建设专题调研；锦屏县人大常委会每年将听取和审议环境保护目标完成情况报告，形成审议意见和检查问题清单转交县政府进行处理；惠水县人大常委会对贯彻实施《黔南布依族苗族自治州涟江流域保护条例》开展检查，促进人与自然和谐共生……

在学习贯彻落实党的二十大精神开局之年，全省各级人大纵向联系、横向发力，聚焦生态环境保护形成人大监督工作合力，持续助力贵州在生态文明建设上出新绩。

形成合力 三级人大联合开展环保行

6月5日是世界环境日，省人大常委会谋划开展的“守护黔山秀水 共建生态文明”2023年贵州环保行正式启动。围绕贯彻实施长江保护法、乌江保护条例、赤水河流域保护条例等环保法律法规情况开展检查。与以往不一样的是，今年的环保行不是省级人大“单打独斗”，而是省、市、县三级人大携手共进，在全省掀起“环保六月”热潮。

同一天，遵义市人大常委会联合新蒲新区人大工委启动“贵州环保行·遵义同行动”活动，着力对矿山生态环境修复治理、污水管网建设、生活污



施秉县的黑冲景区绿意盎然，远山、森林、公路在云海里若隐若现，犹如水墨画卷。
[新华社记者 杨文斌 / 摄]

水处理厂及白酒污泥窖泥处置、生活垃圾焚烧发电项目建设管理运行等方面存在的问题进行监督，推动对第二轮中央环保督察及其他各项专项督察指出的问题进行整改“清零销号”，巩固好来之不易的良好生态环境。

“开展环保行活动既是对各地贯彻执行法律法规的一次检视，也是一次全面的普法之旅，全市各级人大要运用好‘环保行’这个监督品牌，通过系列活动，守护好安顺的绿水青山，不断巩固全市优良生态环境的发展优势和竞争优势，助力黄果树打造世界级旅游景区和安顺打造一流旅游城市。”在贵州（安顺）2023年环保行活动启动仪式上，安顺市人大常委会副主任贺未泓说。

“我们通过环保行活动，将‘绿水青山就是金山银山’的生态文明理念传到千家万户，引导群众自觉履行生态环境保护责任，践行简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，为深入打好污染防治攻坚战贡献力量。”6月3日至5日，贵定县人大采取多种形式组织开展贵州（黔南贵定）环保行活动。

这是省人大常委会首次组织省、市、县三级人大常委会上下联动开展贵州环保行活动，把省人大常委会在历年环保行活动中的经验推广到全省，为充分发挥人大职能作用助力生态文明建设提供了新的思路 and 平台，三级人大共同以“守护黔山秀水 共建生态文明”为主题，各地又分别立足当地生态环保实际，进一步擦亮“贵州环保行”这块金字招牌。[责任编辑 / 吕跃]

凝聚代表之力 促进高质量发展

●文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

6月16日，省人大常委会召开了2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会。省人大常委会副主任陶长海出席会议并讲话，副主任王世杰主持会议，副主任郭瑞民、王忠，党组成员于杰，秘书长李三旗出席会议。

会议通报了“高质量发展，代表在行动”活动安排，部分市（州）人大常委会、省人大专门委员会及常委会工作机构主要负责同志就活动推进情况作交流发言。

对标社会主义现代化国家建设大局

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动高质量发展是贵州全部工作的主题。

2021年春节前夕，习近平总书记视察贵州时强调，要坚持以高质量发展统揽全局，在新时代西部大开发上闯新路、在乡村振兴上开新局、在实施数字经济战略上抢新机、在生态文明建设上出新绩。习近平总书记的重要指示批示为贵州经济社会高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

为了全面贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州工作重要指示批示精神，新一届省人大常委会坚持以高质量发展统揽全局，决定在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动。

今年3月25日，省十四届人大常委会第二次会议通过了《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》，提出要扎实开展“高质量发展，代表在行动”活动，注重发挥代表作用，调动全省各级人大代表积极性，广泛凝聚发展合力。

4月，省人大选任联委认真学习习近平总书记和党中央关于高质量发展和人大工作的重要部署要求，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

思想主题教育开展，在深入调查研究的基础上，研究起草了《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议（草案）》（以下简称《决议（草案）》）；深入到贵阳、遵义、毕节、六盘水等地，广泛听取各级人大干部和人大代表的意见建议，对《决议（草案）》进行讨论修改。

5月上、中旬，省人大选任联委将《决议（草案）》分别送省人大常委会党组成员、副主任，秘书长、副秘书长，省人大各专门委员会、常委会各工作机构和各市（州）人大常委会征求意见，5次召开座谈会、专家改稿会，对《决议（草案）》进行修改完善，充分吸收了有关方面的意见建议。

抓住新时代人大工作的“牛鼻子”

5月23日，《决议（草案）》提请省十四届人大常委会第三次会议审议。

审议中，常委会各组成人员一致表示赞同。认为《决议（草案）》写得很好，有利于代表主动担当作为，充分发挥代表作用。

大家认为，高质量发展统揽全局，是总书记对贵州工作的要求，也是党的二十大确定中国式现代化的重要安排部署。贵州人大曾经开展的“脱贫攻坚代表在行动”和“乡村振兴代表在行动”主题活动，都取得了丰硕的成果，产生了很好的影响。结合党的二十大新要求，现在实施“高质量发展，代表在行动”活动，时机非常好。一是全省人大工作一盘棋，上下联动，已有一定的基础；二是人大代表是国家权力机关的主体，推进深入践行全过程人民民主，高质量履职担当，进一步发挥好代表作用十分关键。抓住代表依法履职和



示范带动作用，就是抓住了新时代人大工作高质量发展的“牛鼻子”。

与会人员在除了对文本的细节提出完善建议外，还希望在实施过程中以各专委会为单位，拟定相应的行动方案，各地各级人大还应该配备具体的实施细则，比如增加代表的履职考核等，确保把这项活动抓实、抓好、抓出成效。

5月25日，《决议》获全体会议表决通过。

决议内容共4个部分，一是提高政治站位，充分认识推动高质量发展的重大意义；二是强化使命担当，增强推动高质量发展的责任感使命感；三是突出作用发挥，着力提升推动高质量发展的履职实效；四是加强服务保障，不断凝聚推动高质量发展的强大合力。通篇坚持以高质量发展统揽全局，充分发挥人民代表大会制度优势，紧扣发挥代表作用，不断丰富全过程人民民主内涵，推动形成“四级人大联动，五级代表参与”的工作格局。

《决议》要求，全省各级人大及其常委会和各级人大代表要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分认识推动高质量发展的重大意义，全力以赴推动高质量发展。

6月16日，省人大常委会2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会在贵阳召开。图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

全面展现新时代人大代表风采

6月16日的座谈会上，各市（州）人大常委会、省人大专门委员会及常委会工作机构主要负责同志汇报了活动推进情况。

各市（州）人大常委会、省人大专门委员会及常委会工作机构均紧紧围绕工作大局，坚定不移地学习宣传贯彻落实《决议》：强化学习培训，确保《决议》精神层层落实；强化组织保障，推动基层基础由弱向强转变；强化制度载体，推动代表履职由虚向实转变；强化观摩互鉴，推动代表活动向效能转变；强化创新突破，推动活动参与由点向面转变。同时落实细化方案，做好“乡村振兴，代表在行动”主题活动和“高质量发展，代表在行动”活动之间的有效衔接。充分发挥各级人大代表的主体作用，拧成“一股绳”、形成“一条心”、服务“一盘棋”，全力推进高质量发展实现新跨越。

各市（州）人大常委会负责人还表示，5月底刚刚通过的《决议》，吹响了全省各级人大及其常委会、各级人大代表全力以赴推动高质量发展的集结号和冲锋号。紧接着又召开座谈会，通报省人大常委会的活动安排，充分展现了新一届省人大常委会高效率决策、快节奏落实的责任和担当，为地方人大作出了榜样和示范。

陶长海指出，开展“高质量发展，代表在行动”活动是深入学习贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示批示精神的实际行动，是贯彻落实党中央和省委决策部署的重要抓手，是检验主题教育取得实际成效的具体体现，是推动新时代地方人大工作创新发展的重要载体。

陶长海强调，今年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键之年，也是省十四届人大常委会依法履职的第一年。全省各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以人大代表高质量履职助力高质量发展，凝聚全省9.8万多名人大代表的强大合力，凝聚全省人大推动高质量发展的强大合力，全力服务高质量发展和现代化建设，为奋力推进中国式现代化的贵州实践贡献力量。

[责任编辑 / 石雨浩]

依法履职尽责 稳住经济大盘

● 文 / 本刊综合

近日，记者从 2023 年全省人大财经工作座谈会上获悉，过去五年，面对多重困难叠加、多种风险交织、多条战线作战的严峻形势，在省委的坚强领导下，全省各级人大财经战线坚持以经济建设为中心，立足人大自身职能，发挥人大制度优势，依法履职尽责，为稳住全省经济大盘，助推经济实现持续发展作出了积极贡献。

省人大常委会副主任王忠在会议讲话中指出，有三个特点很鲜明：一是财经立法分量重、质效好，在有力有序中展现了人大担当；二是经济监督选准、实效好，在有为有位中贡献了人大力量；三是代表参与亮点多、成效好，在有声有色中彰显了人大风采。

财经立法分量重

地方财经立法进一步加强高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。五年来，省人大财经委从五个方面加强财经立法，高质量发展的法治基础进一步夯实。

一是加强营商环境立法。审议社会信用条例、政务服务条例、优化营商环境条例、中小企业促进条例，推动社会信用体系建设，提升政务服务水平，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，扶持中小企业发展，激发市场活力和社会创造力。

二是加强数字经济等重点领域立法。审议政府数据共享开放条例、信息基础设施条例，加快政府数据汇聚、融通和应用，培育发展数据要素市场，加快新一代信息技术与实体经济融合，推进数字经济发展创新区建设。审议无线电管理条例，规范和加强无线电管理，设专章对 500 米口径球面射电望远镜电磁环境进行保护，用法治方式保护“国之重器”。

三是加强财政税收立法。协助常委会作出耕地占用税适用税额的决定，资源税具体适用税率、计征方式和减征免征办法的决定，契税具体适用税率和免征办法的决定，进一步落实税收法定原则。

四是加强发展安全保障立法。审议地方金融监督管理条例、铁路安全管理条例、石油天然气管道建设和保护条例，加强地方金融安全、铁路交通安全、能源安全和公共安全法治保障。

五是加强重要民生事项立法。审议电梯条例、城镇燃气管理条例、食盐管理条例，直击民生痛点，切实保障人民群众身体健康和生命财产安全。

此外，省人大财经委紧扣全省发展大局、紧跟省委决策、紧贴民生实际，着力加强数字经济、反不正当竞争、交通运输综合行政执法、物业管理等立法调研，积极回应社会诉求。《贵州省三线建设工业遗产保护条例立法调研报告》得到常委会领导同志的批示肯定。

经济监督选准

惟改革者进，惟创新者强。

五年来，各级人大及常委会的财经部门持续做好计划报告和计划草案、预算报告和预算草案的初审，加强经济运行情况分析，扎实做好五年规划纲要评估和审查，不断强化国有资产监督、专题调研和执法检查，财经监督工作取得新的进展和成效，在有为有位中贡献了人大力量。

在省级层面，省人大财经委深入推进预算审查监督重点拓展改革，不断强化审计整改监督、预算联网监督。不少做法获全国人大充分肯定，被全国人大专题刊发交流。

一是报请省人大常委会制定印发贯彻落实中办《关于人大预算审查监督重点向指出预算和政策拓

展的指导意见》的实施意见，系统谋划推进，强化对预算的全口径审查、全过程监管。五年来，共批准 5 个决算草案、13 次预算调整，审议 12 个预算执行情况报告。

二是认真贯彻落实习近平总书记对审计整改工作作出的重要指示批示精神，以及省委审计委员会出台的文件要求，打造审计整改闭环监督工作机制。“事前”监督高位推进，常委会分管联系领导率队，会同省审计厅共同跟踪监督；“事中”监督横向到边，发挥审计及行业主管部门合力开展多轮跟踪督办，切实推动审计查出突出问题整改到位；“事后”监督纵向到底，紧盯问题清零，对上一年重点督办问题开展“回头看”，筑牢全过程监督“链条闭环”。

在全国率先利用预算联网监督系统自主研发分析模型，通过对审计问题类型、整改进度、未整改问题、整改成效等进行多维度、跨年度的穿透式融合分析，线上线下结合对审计整改开展常态化跟踪监督。协助常委会听取和审议年度审计工作报告、审计整改情况报告，完善政府向人大“1+N”报告机制，保障常委会组成人员的知情权、监督权。根据督办情况形成跟踪监督报告，为常委会听取和审议报告提供参考。相关做法获全国人大充分肯定，被全国人大专题刊发交流。

三是持续抓实抓好预算联网监督系统建设，市级覆盖 100%、县级 85% 以上，实现省市县三级纵向贯通和全省一体化业务协同。精心设计开发特色专题监督板块，其中审计整改、中央转移支付、非税收入等监督模块处于全国领先水平。不断提升系统智能化水平，运用系统自动生成预警分析报告，发现问题、核实疑点、交办问题、落实反馈，健全完善闭环监督机制。研发移动 APP，拓展代表“移动履职”方式，逐步实现预算审查监督从“纸上”到“网上”再到“掌上”的转变。

代表参与亮点多

践行全过程人民民主，建议提案办理水平进一步提高。高质量办理建议提案是践行全过程人民民主的生动体现。

省人大财经委加强服务代表履职，加强代表建议督办，加强议案建议办理，加强政协提案办理。

一是制定《贵州省人大预算审查联系代表工作

办法》，建立预算审查监督经常性联系代表制度，完善代表参与制度化保障，充分发挥人大代表主体作用。及时将全省财政预算执行情况分析报告送省人大代表参阅，邀请代表参加财经立法、经济形势分析、预算审查监督、国有资产监督等各项工作，认真听取代表意见建议，积极扩大代表参与。

二是完成关于煤炭产业转型升级开展煤炭清洁化利用的建议、建立全省统一的“公共资源 + 交易平台”的建议、大力支持江口县等 5 个省级生态产品价值实现机制试点县深入推进试点工作的建议等 6 件主任会议督办件的具体督办工作。在常委会领导带领下，深入基层开展调研，与代表面对面沟通进一步听取意见，组织召开现场督办会，推动代表建议落实，督办效果提升，得到代表高度认可。

三是深入基层开展调研，广泛听取各方面意见建议，认真梳理研究有关情况，实事求是提出办理落实意见，注重与代表沟通交流，及时答复代表并注重持续落实反馈，有态度、有措施、有部署，获得代表高度认可。加大办理统筹力度，对关于删除《贵州省公路条例》第二十六条第三款的建议等立行立改办，对关于制定《贵州省促进非公有制经济发展条例》的议案、修改《贵州省中小企业促进条例》的议案等有机融合办，对关于加快城市管理执法立法的建议、修改《贵州省物业管理条例》的议案、修改《贵州省反不正当竞争条例》的建议等持续调研办，推动议案建议办出实效、办出成果。

四是加强政协提案办理。委员会以落实基本政治制度的高度责任感，将政协提案办理与人大财经立法、财经监督、代表建议办理等工作有机融合，切实加强办理工作，巩固拓展办理成效。

五年来，省人大财经委共办理督办代表议案建议 16 件，以实地察看、座谈会、书面函、电话等形式开展相关调研 30 余次，为办理代表建议开展立法调研 9 件次，修改制定地方性法规 3 件。共办理会办财经领域政协提案 11 件，开展相关立法调研 6 件次，制定地方性法规 2 件。2022 年 11 月，获政协贵州省委员会“提案先进承办单位”表彰，在有声有色中彰显了人大风采。。 [责任编辑 / 石雨浩]

乡村振兴路上的人大担当

●文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

6月15日，省人大常委会机关党组召开机关党建助力乡村振兴工作专题会，听取省人大常委会机关驻村工作队队员对两年来驻村工作的汇报发言。

省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗主持并讲话。省人大常委会机关党组成员出席会议。

积极响应 扎根一线

乡村振兴既是国之大计，又是民生所向，更是人大担当。

2021年5月，根据省里统一部署，省人大常委会机关的6名干部，在时任省人大常委会副秘书长、机关党组副书记王贵的带领下，到正安县土坪镇的群江、石志、安家、红花、新乐五个村驻村帮扶。

正安县位于贵州东北部，是贵州襟联重庆的前沿，处于黔渝之间的交汇地带，是川渝南下和云贵北上的要塞，是渝南、黔北经济文化的重要交汇区域，素有“黔北门户”之称。曾是全国扶贫开发重点县，贵州省16个深度贫困县之一，遵义市唯一的深度贫困县。

土坪镇在正安县正南，辖区面积217多平方公里，辖12个行政村、118个村民组，是一个地域较大、人口众多、经济发展缓慢、贫困人口比例较大及社会、经济、文化较为落后的边远乡镇。

驻村以后，工作队员充分依托人大机关优势，扑下身子、倾情投入，围绕“一宣六帮”（即宣传党的方针政策，帮助推动精准扶贫、帮助建强基层组织、帮助推动经济发展、帮助维护和谐稳定、帮助为民办事服务、帮助提升治理水平）的工作职责，帮助广大村民在乡村振兴的道路上接续奋斗，创造更加美好的生活。

到今年5月，该批工作队员完成驻村帮扶任务，除一名队员因驻村未满两年继续留任外，其余的都与新一轮选派的驻村工作队顺利完成工作交接后返回机关。

当好“五员” 苦干实干

“在具体工作中，我们主要当好‘五员’”。驻村工作队副队长曹玺在发言中介绍说。

一是当好基层党建的“指导员”。抓党建强引领，促进基层能力提升。

工作队深入群众宣传贯彻党的二十大、省第十三次党代会精神等重要会议精神。通过党员大会、院坝会、群众会等形式，结合农村工作实际，及时把党的方针、党的政策、党的要求传达到基层干部群众中，落实到工作的方方面面。

协助完成村支两委换届选举。深入5个村46个村民组，遍访基层党员223名，登记选民7645人，宣传换届政策和纪律要求，确保县、镇人大代表和村“两委”换届选举圆满完成。所驻五个村共选出县人大代表7名，镇人大代表26名，新一届党政班子满票当选；选出村支委委员25名，村委会委员25名，实现了村党支部书记、村委会主任“一肩挑”和“年龄降下来、学历提上去”的要求。

在县镇党委的统一安排部署下，系统完善了村规民约，推进乡村治理。

二是当好守牢底线的“看门员”。巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫的底线。

工作队参与全员覆盖摸排走访3次，涉及群众4355户18849人；开展常态化遍访建档立卡户1020户4384人。处理防贫监测线索数百条，建立完善监测帮扶台账49户，梳理出“三防户”50余户并分类落实发展产业、政策保障等帮扶措施，

确保不出现返贫致贫风险。通过兜底保障政策，落实低保户526户1560人，特困供养49户53人。

三是当好推动发展的“领航员”。全力助推产业发展，推动乡村全面振兴。

工作队大力帮助发展水稻、辣椒、茶叶、烤烟、养鱼等产业，其中种植水稻1500亩、辣椒2600亩、茶叶1700亩、花椒1500亩、烤烟800亩、高粱320亩，带动群众增收致富。试种优质水稻20余亩。争取50万元资金成立全镇第一个农机社会化服务专业合作社。

四是当好人民群众的“服务员”。积极补齐基础设施短板。

工作队帮助修复水毁通组公路3.5公里，解决500余人出行问题。实施大豆基地建设产业路300余米。修复塌陷通组道路7段。争取社会捐款14万余元，打通群众生活出行和产业发

展的“最后一百米”。新建5G基站四座，直接受益群众2200余人。

五是参与急难险重任务的“战斗员”。工作队在2021年10月及2022年9月中旬遵义市和正安县遭遇突发的新冠肺炎疫情防控工作中，始终坚守在一线。在2022年下半年的几十年未遇的严重旱情中，与村支两委成员，深入山间地头，寻找水源、铺设管道，协调利用消防车、洒水车、水窖等开展输水、送水工作，全力保障群众生产生活用水需求。

接续奋斗 任重道远

扎实的帮扶经历，让驻村干部们收获很多，感悟很多。

队员张露说，乡村是个大平台，能把“小我”融入“大我”，将个人奋斗“小目标”融入乡村振兴发展的“大蓝图”，满是充实感、荣誉感。两年驻村锻炼，同大家一道抓产业、强治理、搞建设、为群众服务，结下一段段群众情、战友情，经历非常值得、非常难忘。

队员岑光渊说，最大的成长，主要是通过亲历党和国家各项惠民政策在基层的落实，以及亲眼见证农村发生的巨大变化，对党的初心使命，有了更加直观的认识和更加深刻的体悟，进一步强化了宗旨意识，坚定了理想信念。

队员刘俊国说，真蹲实驻的生活，过得多彩



工作队员们在正安县人大常委会相关领导的带领下，调研县里的茶叶种植发展情况。
〔驻村工作队供图〕

而又充实，学习到了基层干部和群众的踏实、吃苦耐劳的作风。面对群众的认可，总感觉自己给老百姓做的实事还太少。改变的不仅仅是黝黑的皮肤和满是老茧的手掌，更是一次心灵的洗礼和宝贵的成长。

作为留任队员，潘一锋表示，一定会多走田间小路，沾满基层的“泥土香”；多为群众办实事，挥洒劳动的“汗水香”；学理论、学技能、学业务，释放勤学的“书本香”；做好省人大机关派驻正安县土坪镇新乐村的排头兵，帮出特点、干出成绩、做出成效，努力开出脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接的“果实香”。

李三旗说，两年来，省人大常委会机关首批驻村工作队按照省委和省人大常委会党组、机关党组的要求，认真贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于“三农”工作的指示要求，积极履职尽责，担当作为，准确把握新发展阶段“三农”工作新的历史方位和形势任务，发挥人大职能全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动土坪镇实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，圆满完成了使命任务。向大家表示祝贺！

希望大家将两年来驻村期间的好的工作方法、好的工作经验、好的工作作风带到机关来，为推动人大工作高质量发展作出新贡献。〔责任编辑 / 石雨浩〕

全国人大代表、贵州合力超市集团董事长

李德祥：发挥商超优势 助力乡村振兴

●文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

2021年2月，习近平总书记在贵州考察期间，莅临观山湖区合力惠民生鲜超市，察看春节前市场供应、年货供销、物价运行等情况。总书记指出，合力惠民生鲜超市的运营模式很有特色，以政府为主导，政府和企业联合，一头连着田间地头的农民，一头连着千家万户的市民，坚持保本微利经营，让农民和市民两头都得实惠，体现了合力惠民，这种模式和经营理念值得推广。

“总书记指示的每一个字，无不体现出深厚的民生情怀；总书记的亲切关怀，让我们倍感温暖，无比激动；总书记的充分肯定，让我们备受鼓舞，充满干劲。”回忆起当时的情景，全国人大代表、贵州合力超市集团董事长、十三届贵州省工商联副主席（兼）李德祥依然激动不已，感慨万千。

怎样把总书记的殷殷嘱托真正落到实处，更好地服务民生、更好地助力乡村振兴？“鼓起农民朋友的‘钱袋子’、实惠广大市民的‘菜篮子’。”这是李德祥通过长期思索、积极实践后给出的回答。

怀揣着帮助农户增加收入、让市民在任何时候都能吃上新鲜高质平价菜的美好愿望，李德祥于2000年8月开办了合力超市。合力超市采取“农户+农业合作基地+超市”发展模式，一方面从源头采购平价、鲜嫩的蔬菜，减少中间流通环节，最大限度地降低成本又能最快速度上架销售，保证便宜又新鲜；一方面帮助农户拓宽销售渠道、解决农产品滞销的问题。

2020年受疫情影响，德江县种植大户简永涛的西蓝花滞销严重。合力超市发挥商超渠道优势，帮助他们解决农产品滞销难题并深化合作。去年，简永涛的基地又吸收了近60户农户的土地进行规模化种植，种植户月收入由1500元左右增加到2600多元。

得益于贵阳市惠民生鲜建设的政策以及房租补贴，李德祥积极将政策红利转化为菜价让利。在超市内销售的200多种菜品中，有40种严格执行政府制定的惠民价格，无论进价高低还是市场波动，都保质保量地平价供应。特别是当遇到极端情况、自然灾害或是疫情封控的时候，合力超市都会第一时间拉



李德祥（中）检查蔬菜品质。

上条幅“民生商品绝不涨价”，主动协助政府保供稳价。

经过20多年的发展，合力超市从一家小超市发展到了在全省拥有84家门店，为一万余人提供就业岗位本土连锁零售企业；2016年至2022年，累计采购省内农副产品及特产60亿多元，助力黔货出山，带动全省10万多人增收致富。

怎样拓宽黔货出山的“新路子”，让贵州的农产品走出大山甚至卖到国外去？不满足于当前成就的李德祥开启了新的征程。

如何履行好代表职责，更好地为人民群众代言发声？新当选全国人大代表的李德祥又开始了新的课题。

“牢记嘱托、感恩奋进。无论是什么事业，无论是什么身份，归根结底都将回归到这八个字上。”李德祥说，他将牢记总书记嘱托，发挥商超渠道优势，进一步助力乡村振兴、实现合力惠民；同时做好党和政府联系人民群众的桥梁纽带，尽心履职、感恩奋进。[责任编辑 / 甘玥]

省人大代表、金沙县图书馆馆长

陈忠梦：在平凡的岗位上彰显代表风采

●文 / 人大论坛融媒体记者 甘玥

走进毕节市金沙县图书馆，摆放整齐的桌椅，排列有序的书架，安静的阅读环境让人十分舒服，这一切都离不开省人大代表、金沙县图书馆馆长陈忠梦的努力。

做好本职工作，是当好人大代表的立身之本。

作为一名文化战线的工作人员，同时担任着图书馆馆长职务。多年来，陈忠梦一直认真履行岗位职责，努力提高图书馆规范管理水平，提升服务理念和服务能力。2022年高质量地完成第七次全国公共图书馆等级评估工作。

工作中，陈忠梦向来以身作则，率先垂范，努力在单位内部营造积极向上的氛围，着力抓好思想政治工作、精神文明建设，并积极开展各项政治活动和图书业务活动。

作为一名人大代表，陈忠梦也始终牢记使命，心系群众，担当作为，在平凡的岗位上彰显代表风采。

怎样才能履行好代表职责，更好地发挥代表作用，担负起宪法和法律赋予的神圣职

责？自当选人大代表时，陈忠梦就仔细思考过这个问题。

为切实履行好代表职责，陈忠梦始终把学习政治理论，学习党的方针、政策，学习国家法律、法规和人大业务知识作为提高自身代表素质的重点，并把参加人大组织的各项调研活动、视察和人大会议作为参政议政，反映人民意愿的重要渠道和途径。

为了真正了解民意，掌握实情，她时常以不定期的方式或在人大组织活动时，积极向选区单位领导汇报人大工作和开展活动情况、收集单位的意见和需要解决的问题。

2022年9月，陈忠梦在沙土镇官田社区代表之家、官田小学等地深入了解情况后，就官田小学校长提出的“学校教师数量不足急需调剂”问题立即向沙土镇领导反映。在秋季开学之初，领导就解决了主课任课教师缺失问题，后将继续向县教育局申请调剂教师。

任人大代表以来，陈忠梦始终践行着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，认真履行人大代表职责。在2022年，先后参加了县人大常委会组织开展的省市人大代表围绕依法行政、乡村振兴建设、公正司法情况集中视察1次，参与专题调研5次。在省十四届人大一次会议期间，提出建议2件。

值得一提的是，陈忠梦通过调研走访向市人大提出的金沙县禹谟镇“集镇新城小区沿河人行步道暨第二小学学生安全通道项目的建设”得到市人大的高度重视，并把此项目作为市人大代表建议办理专项资金批复实施。河堤修好了，整个集镇的环境卫生得到了很大改善，提升了广大社区居民的安全感和满意度，受到群众的一致好评。

“在今后的工作中，作为人大代表，不仅在本职岗位上有所作为，还需要尽职尽责做好代表工作，发挥好桥梁纽带作用，为民办实事，这是群众赋予我的使命和责任。”陈忠梦说。[责任编辑 / 甘玥]

金沙县图书馆联合县第八幼儿园开展“书香满园，阅读越美”讲故事比赛活动，陈忠梦与获奖儿童合照。



绥阳县人大代表、太白镇官庄村党支部书记

叶树荣：用干劲韧劲绘就奋斗底色

●文 / 杨震宇

在遵义市绥阳县太白镇官庄村，无论是田间地头，还是群众家中，常常能够看见一位皮肤黝黑的中年男子奔波忙碌的身影。这几年他的皮肤越晒越黑，官庄村的产业发展和事业发展在他的带领下却越来越红火，他就是县人大代表、官庄村党支部书记叶树荣。

农民出身的叶树荣不仅热爱农村，还喜欢钻研农业。年轻时，叶树荣的烤烟产业发展得红红火火，成为了村里的致富带头人。

2017年，叶树荣被选举为县人大代表，现已连任两届。同年，他光荣加入中国共产党，被选任为官庄村村委会主任，2020年，叶树荣被选举为官庄村党总支书记、主任。

基础设施建设薄弱、产业发展滞后、村集体收入少、政策落实有差距……上任伊始，一个个棘手的问题摆在了叶树荣眼前。

叶树荣明白，村级党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒，筑强基层党建，事关基层百姓福祉、事关党的建设根基稳定。在叶树荣的有力带领下，全村党员和人大代表以身作

叶树荣（中）
在与群众交谈。



使官庄村实现美丽蝶变。

“我和叶书记共事3年了，他是个非常实干的人，带动我们官庄村发展花椒、金银花、刺梨等产业，老百姓也十分认可。”官庄村村委会副主任李伟说。

叶树荣坚持到田间地头、到群众家中听民声、记民意，依托“党群连心”服务平台汇聚民心，推动“一中心、一张网、十联户”神经末梢作用得到有效发挥，积极探索党组织领导、多元参与、全方位联动的基层治理新模式，全力助推乡村振兴。

为了大力发展产业，叶树荣带领村两委班子对官庄村每片土地都进行了详细规划，一方面根据当前政策支持产业发展要求，进一步拓宽“引源开流”渠道，持续不断丰富、优化产业发展结构。另一方面不断完善、创优“支部+合作社+农户”发展模式，实行“党员致富带动行动”，形成合力抓生产、集体带动抓销售、全民参与促增收，谱写出官庄村产业致富新伟业。

目前，官庄村规模以上产业发展有金银花400亩、花椒300亩、刺梨300亩、五倍子300亩、白茶400亩、辣椒800亩、柑橘200亩、楠竹800亩、高粱450亩，效益可观。如今，官庄村产业发展蒸蒸日上，村集体经济不断壮大，老百姓的腰包鼓了起来，干群关系也越来越和谐，叶树荣用实际行动赢得了大伙的信任。

叶树荣不仅当好了“代言人”、还架牢了“连心桥”，让农村群众的声音畅通直达。他先后提出了关于强化基层医疗服务建设、关于加强乡镇执法队伍建设、关于出台政策改善农村与城镇生态环境等建议，都得到了答复和办理，展现了作为一名优秀人大代表的良好风范。

“我将继续以饱满的工作热情投身于建设光荣村的事业当中，坚持一步一个脚印前行，为官庄的产业发展贡献自己的力量，切实解决群众的急难愁盼，带动群众增收致富，让官庄村发展得越来越好，村民的日子越过越美！”叶树荣言语铿锵地说道。[作者单位：绥阳县人大常委会 责任编辑：甘玥]

息烽县人大代表、永阳街道猫洞村党支部书记

陈孟菊：乡村振兴正当时

●文 / 李星 刘明学

走进贵阳市息烽县永阳街道猫洞村，一幅美丽乡村画卷在眼前徐徐展开，老人亭下乘凉，妇女广场起舞，秀美田园风光让人心旷神怡。这一切与息烽县人大代表陈孟菊的辛勤付出密不可分。

2004年以来，陈孟菊连续五届当选县人大代表，现任猫洞村党支部书记、村委会主任。在陈孟菊的带头参与下，猫洞村依托全国爱国主义教育基地——息烽集中营革命历史纪念馆红色资源优势，打造“如您所愿·幸福红庄”，成为贵州省首批红色美丽村庄建设试点、2021年全省第二批宜居农房试点和贵阳市第一批“特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点”，闯出了一条乡村振兴的新路子。

“我既是人大代表，又是村干部，提升村容村貌，改善人居环境，让群众生活更美好，是我义不容辞的责任。”陈孟菊说。

多年来猫洞村积极探索乡村振兴路子，但都“摸着石子过河”。陈孟菊曾动员群众流转土地、用种植技术入股，引进农业实体公司兴办花卉苗圃和精品水果采摘园，发展村集体经济助农增收等，由于企业管理不到位，加上经营不善，短短几年时间就失败了。

陈孟菊从来没有忘记自己肩上的重担，她失望过、抱怨过，但从来没有后悔过、退缩过。她说，一想到组织的重托和猫洞村1400多名父老乡亲的信任，她就有了信心、有了斗志。

猫洞村毗邻息烽集中营革命历史纪念馆，具有红色旅游与乡村旅游有效衔接的得天独厚优势。2021年，陈孟菊抓住贵州省建设首批红色美丽村庄集成试点这一契机，带领党支部、村委会一班人，挖掘“猫洞”由来和历史文化，邀请省、市、县村庄规划编制专家进村实地考察，驻村规划设计，全力盘活村集体资源资产和闲置农房、宅基地。

通过专家指导规划、村民参与建设，猫洞村围绕“如您所愿·幸福红庄”主题，深入挖掘红色文化并多形式表达，着力改善人居环境，在村里建成了文体公园、历史公园、村史馆、文创综合体、儿童景园、老年憩园、幸福大院、便民利民综合服务站等12个项目，并将猫洞村与息烽集中营革命历史纪念馆、市委党校息烽现场教学基地等互联互通，将学习、体验、感受等链接起来，让游客在缅怀革命先辈英雄事迹的同时，能实地



陈孟菊（左三）
走访慰问残疾人家庭。

体验猫洞“幸福红庄”的魅力。

产业兴旺是实现乡村振兴的基石。陈孟菊把产业发展作为群众脱贫致富的抓手，采取“村集体经济公司+农户+社会资本融入”模式，探索成立息烽县猫洞旅游发展有限公司，并与贵阳产控集团下属供应链公司合作发展村集体经济。引进红马双黔农业发展有限公司种植黄金奈李、蜂糖李、黄桃等精品水果做强产业，促进村集体经济发展壮大，人均纯收入2021年达到1.98万元。

2022年实施红色美丽村庄试点建设以来，发展苗圃花卉300亩、精品水果800亩，带动发展乡村旅舍（民宿）45家、农家乐4家，全村群众受益增收238万元，人均纯收入达2.14万元。

“人民选我当代表，我发挥好政府联系百姓的桥梁纽带作用，尽心尽力履好职。”陈孟菊用选民看得见、摸得着、感受到的实际，诠释了人大代表“民有所呼，我有所应”的初心使命。[作者单位：息烽县融媒体中心 责任编辑：甘玥]

纳雍县人大代表、纳雍县小龙女土蜜蜂养殖基地负责人

袁小梅：小龙女不是传说，是传奇

●文 / 江婵 高毅 杨文

在毕节市纳雍县雍阳大桥一隅，一幢电梯房的顶楼上立着红字广告牌——小龙女蜂蜜，还附上了联系电话。

小龙女是谁？谁是小龙女？

纳雍县人大办主任李践说，小龙女是县人大代表。这是对的。小龙女家乡的老人说，小龙女是袁本付家的姑娘。这也是对的。更多更多的人却说，小龙女就是被外交部发言人华春莹在推特上点赞的那个贵州养蜂人。

小龙女成为“小龙女”前，名叫袁小梅，家住水东镇怕那村高石坎组。小时候，袁小梅体质差，常常生病。每次生病，母亲就用筷子从蜜罐里蘸一点点蜂蜜给她当药吃。

因病吃蜜，因蜜成瘾，少年时的袁小梅滋生了异想天开的梦：“长大后，就养很多很多蜜蜂，家里就会有吃不完的蜜，全家人想吃就吃。”长大后，袁小梅走出了贵州，在外人行美容行业，挖到了第一桶金。有了钱，小时候那个异想天开的养蜂梦开始明朗起来。

2018年，她回到了最初的出发地——高石坎，2019年5月创建了纳雍县小龙女土蜜蜂养殖场。“小龙女”本是养殖场的名，后来被嫁接到了袁小梅头上，她也在不知不觉间成了“小龙女”。

18万元的蜂苗，采购了。养蜂各种设备，置办了。养蜂的师傅，聘请了。父母常年在建筑工地打工，使力不挣钱，袁小梅心疼地让父母回来帮她。

干了两个月，聘请的师傅眼红，让袁小梅辞掉父母，遭到了袁小梅的解聘。“没有红萝卜，照样能做八大碗”，炒了师傅的袁小梅带着家人上网，一步一步地摸索养蜂技术，付出被蜜蜂无数次蛰伤的代价，换来了一整套技术。

怕那村是深山区，那些野花不嫌山高水长，一种接一种地开，一季接一季地开，开得恣意、任性。这种生态环境下产出的蜂蜜，“看得见结晶，品得出花香”。

第一批蜂蜜出来了，袁小梅招了120多家经销商，以袁小梅为原点的销售网络，一下子把怕那个名不见经传的山村，与天南地北的一个个城市链接了起来。

自己养蜂成功，乡亲都上门看稀奇。2021年，袁小梅被人民群众选为纳雍县人大代表，她觉得光荣，也觉得多了责任：



袁小梅正在直播介绍自家蜂蜜。

当了人大代表，就要“带”人民，不“带”人民，还当什么代表？

一人吃蜜，十人嘴馋。20户乡亲想养蜂，她就帮乡亲设计、张罗，并且承诺：“只管养，蜂蜜我来卖。”这一句承诺，让她的格局顿时变大。

格局变大了的袁小梅“惊动”了人民日报、新华社，更“惊动”了外交部发言人华春莹——2021年5月7日，袁小梅养蜂的故事得到了华春莹的推特加持，“小龙女”这个名字的传播，一下子开挂……

“不把养蜂产业做大做精，小而言之，是辜负了乡亲，大而言之，是辜负了社会。”如今，袁小梅有了5处养蜂场，旗下蜂场20余处，尽管年产蜂蜜约10吨，市场依然会断供。

“现在国内蜂蜜市场还有空白，没有一个特别响亮的蜂蜜品牌。我以老家村名为前缀，申请到了商标‘怕那小龙女’，我就是想把自家的品牌做到行业的顶尖，让人们讨论蜂蜜的时候自然而然想到什么都不怕的我，想到‘怕那小龙女’。”袁小梅说。📌 [作者单位：纳雍县融媒体中心 责任编辑 / 甘玥]

赫章县野马川镇人大代表、三院村党支部书记

徐松：“小樱桃”红了山头，鼓了腰包

●文 / 王云

在毕节市赫章县野马川镇的大花水桥头，一个个白色的筐子、一把把电子秤、一辆辆大货车、一个个收购的商人，在路口翘首以盼，等待着送樱桃的群众，将甜蜜贩卖到西南各地城市。

这一切都离不开赫章县野马川镇第九届人大代表徐松的努力。2010年，徐松当选三院村党支部书记，2021年11月当选野马川镇第九届人大代表。在接任村党支部书记这个职务时，如何立足樱桃产业，增加群众的收入成了他面临的最大难题。

“本地樱桃皮薄肉厚，但不耐保存，无法运输到外地去售卖，留守的老年人和小孩有时候宁愿让果子烂在地里面，也不愿意去采摘。”徐松说。

2015年，在销售市场看到纳雍县玛瑙红樱桃售价高，且保存时间相对较长后，徐松去实地考察并请教种植方式，决定引进1000株苗试种、改良，但当时未能得到群众的广泛支持。

为了增加群众收益，徐松带领部分党员



徐松在修剪樱桃枝。

发挥示范引领作用，率先种植。引进的玛瑙红苗高1.2米以上，当年种植，第二年就能少量挂果，第三年就能大丰收。在挂果时邀请群众品尝，打消群众种植顾虑，并亲自跑市场，了解价格，对接采购商，打通销售渠道。

在看到党员示范种植取得成效后，多数群众动了心。但通过与群众谈心后，徐松心里高兴的同时也很惆怅。村里没有钱，群众还是觉得价格高，负担不起……经过几番思量，徐松积极向镇政府汇报，争取到了县财政资金，采购了183000株苗，三院村分得48594株苗，全村226户均分得苗种植，同时苗也覆盖了金山、双河等村。

“郭兴兴，56斤+55斤+22斤，收6元，记798元。”“金开志，90斤，收7元，记630元。”……每记一笔，每唱一句，徐松和村民的脸上都挂着止不住的笑意。

“村民采摘的樱桃可以卖给我，我联系收购商，也可以卖给自己来收的商贩，只要能卖出去，群众腰包就能鼓起来。”徐松说。

据了解，三院村玛瑙红樱桃采摘期在8至12天，今年全村产出14000余斤樱桃。采摘要求高，必须一颗一粒，质量高，向村民收购在6到8块钱一斤，请外村人帮忙采摘120元每天，扣除人工成本，户均增收20000元左右，年产值达480万元。

三院村的“小樱桃”不仅红了山头，也成为助力乡村振兴的“大产业”。现今全村1433亩耕地，573亩保留本地樱桃，改良和新种玛瑙红樱桃860亩，大大增加了群众的收入。

赫章县第八届樱桃节的三场品鉴会，5000余斤樱桃均采用三院村产出樱桃，得到了旅客的一致好评。“这是对我们工作的肯定，现在樱桃采摘结束了，接下来会带领群众对樱桃树进行剪枝、拉枝和病虫害防治。”徐松表示。

“我将立足樱桃资源优势，通过促进樱桃产业健康发展，提高全村樱桃的知名度和美誉度。”徐松表示，下一步还要依托樱桃节等平台，倾力打造特色产业，进一步开展以樱桃产业为主体的娱乐、休闲、度假系列活动，促进乡村旅游持续健康发展，全面推进乡村振兴。📌 [作者单位：赫章县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

江口县人大代表、桃映镇妙石村党支部书记

杨丰铖：牢记“三重身份” 答好“初心三问”

●文 / 陈磊

杨丰铖不仅是铜仁市江口县桃映镇妙石村为民服务的党支部书记，也是为民治病的村医，更是为民发声的县人大代表。他始终牢记“人民代表为人民”的责任，热心服务群众，虚心听取意见，带头发展产业，帮助村民勤劳致富。

八年前，通往妙石的路坑坑洼洼，不是“一脚土”就是“一脚泥”。孩子上学不便，老年人行走也怕摔，这给村民们带来不少困扰。杨丰铖围绕修路的事进行走访调研，了解村民的诉求和面临的困难，将遇到的问题进行收集整理，同村干部讨论研究后，形成了关于硬化通村路的申请。

2015年10月，杨丰铖作为本村的代言人，带着村民的期许，按照相关程序，将修路的申请递交到县直相关部门。经过多次沟通协调后，最后得到县交通局的大力支持，将妙石村的通村路硬化进行立项。在通村路硬化过程中，杨丰铖也积极协调处理相关矛盾纠纷，为通村路硬化奠定了良好的群众基础。

2016年12月，这条路全部竣工。“杨

杨丰铖（中）
送医上门。



丰铖代表为咱们老百姓发声代言，才让我们的通村路变得平稳、整洁、宽敞，没有他的担当带头，指不定猴年马月才能硬化马路！”平凡的话语，代表着村民对他的肯定。

身披白甲，彰显医者作为。杨丰铖用自己的真诚善良在妙石这块土地上建立起安全屏障，白衣为甲，守护老百姓的身体健康。

“杨医生是我们村里的大好人，每次生病不舒服打个电话给他，他总能给你对症下药。而且他的卫生室在白天从来没有上锁关门，老百姓还能自己去拿药。”妙石村的一位留守老人说。

佩戴党徽，展现干部担当。杨丰铖立足于本村的实际情况，认真履行村党支部书记的职责，从建立规章制度、规范村务管理、强化组织建设等方面入手，严格执行“三会一课”和“主题党日”学习活动，注重提高村党组织的战斗力、号召力和凝聚力，教育引领党员和群众听党话、感党恩、跟党走。

发展壮大村级集体经济是实现乡村振兴的必由之路。杨丰铖从上任村党支部书记那一天起，就一直在思索和谋划如何促进本村的经济的发展，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，让老百姓的日子越过越好。于是，他带领村民到周边发展好的村进行考察学习，到处寻找致富经验，带头探索产业发展。

经过不懈努力，2016年6月，他带领村两委，成立了妙石村生态农业合作社，通过资金入股、土地入股等方式，吸纳33户村民参加，流转土地20余亩，主要发展油茶种植、生猪代养，现已发展油茶种植1000亩，年出栏2200头生猪代养场1个，带动脱贫户劳动力就业50余人，人均收入1200元以上，村民们的日子都过得红红火火。

“村内大事小事，都是我的头等大事。”这是杨丰铖始终坚定的座右铭。他总是说：“不管我是何种身份，是人大代表，是医生还是支书，我的心永远向着党、向着人民，为了人民，服务人民，人民的幸福安康就是我工作源源不断的动力。”

杨丰铖始终牢记人大代表、支部书记、村医“三重身份”，努力在工作中答好“初心三问”，在为妙石村村民所做的一件件实事中，赢得了全体村民的一致好评。[作者单位：江口县桃映镇人大 责任编辑 / 甘玥]

盘州市新民镇人大代表、旧屯村党支部书记

陶昌愚：一片田的成功

●文 / 王明达

盛夏，走在六盘水盘州市新民镇旧屯村梯田间的小道上，正处于拔节期的水稻在阳光的照射下绿油油地分外惹眼。而这“一片田的成功”，与新民镇人大代表、新民镇旧屯村党支部书记陶昌愚密不可分。

新民镇旧屯村境内有着良好的水资源和肥沃的土地，但近些年来，大量劳动力外出务工，导致部分农田撂荒。为带领布依村落的群众脱贫致富，陶昌愚开始酝酿如何让撂荒农田复耕，用农业产业带动群众增收。

经过反复思索、考察，他还是决定“以田为本，以稻为根”，发展种植“高原红米”。方向定了，年久失修的沟渠如何修复？群众如何发动？种出来的红米怎么卖出去？成了新的难题。

为破解这三道难题，陶昌愚采取党员干部“化户包保、化田落实”，一户一户上门动员，一次又一次召开群众会，穷尽一切办法做通群众思想工作。还号召党员干部冲锋在前，到田间带领群众干，修沟渠、放田水、砌田埂，用时间和汗水换取群众的信任和参与。在他的带动下，当年就实现了1800亩“高原红米”满栽满插，沉睡多年的农田迎来了复苏。

2019年“双十一”期间，陶昌愚在新民镇党委、政府的支持下，打通了万亩梯田红米线上销售渠道，将红米产品搬上凉都严选、苏宁易购、寻味西南、黔邮乡情等电商平台，实现红米线上线下同步销售。见红米产业发展前景良好，不少务工人员选择返乡从事耕作，梯田变成了群众致富田。

经过6年的奋斗，在上级的大力支持下，放开手脚干起来的陶昌愚在带领村民致富的道路上一发不可收，他已不再满足于让村民们保住“粮袋子”，还想方设法让村民们稳住“钱袋子”。

2021年冬季，陶昌愚发动群众将万亩梯田全部种植油菜，形成了万亩油菜花海。2022年春节期间，古老的村寨车水马龙，偏远的小山村第一次感受到了旅游带来的温度。一个月的花期里，共计接待游客4万余人，“红米饭、南瓜汤”为群众带来实实在在的收入，实现营收270万元。

一片田的成功，还带来了旧屯村旅游的发展。为促进全村产业协调发展，2022年，新民镇党委为旧屯村集体注入相关资金100万元，用于加快旧屯村农旅一体化进程。



陶昌愚在收割水稻。

这一决定，给了陶昌愚发展旅游产业的信心，他立即召开会议定下发展思路，组建村级旅游开发公司，纵深开发乡村旅游：引进企业开发民宿、布依风情街、小吃购物街等，带领群众开发旅游产品和农家乐；延伸旅游线路，打造游客观光点、创意风光点、购物消费点……盈利经村民代表核销后，用于支出占地费用、劳务工资等，余下的留5%作为村集体经济后，其他的全体村民参与分红。

“梯田原是烂泥巴，党委英明开发它，致富路上不忘党，欢迎来到布依家”——如今走在旧屯村，总能听到这样的歌谣。而随着万亩梯田的影响力越来越大，当地产业得到了各级关注支持，旧屯村、新民镇先后入选国家第十一批“一村一品”示范村镇、“2022年全国农业产业强镇”。

“稳住村民的‘钱袋子’只是根本，得尽快让村民‘钱袋子’鼓起来。”如今，在农旅融合一体化的进程中，陶昌愚有了新的想法。[作者单位：盘州市新民镇人大 责任编辑 / 甘玥]

普安县人大代表、九峰街道龙溪社区副主任

车兰：用心服务绽芳华

●文 / 陈大超

从一名搬迁新市民成长为一名社区工作者和县人大代表的华丽转身，在奋进新时代的征程上努力绽放青春芳华。她，就是黔西南州普安县人大代表、九峰街道龙溪社区副主任车兰。

“感谢党的好政策，让我们能享受易地搬迁，成为新市民、过上新生活。”2019年6月，车兰一家5口人带头从大湾村望城组搬迁至龙溪社区，对于党和政府的关心和帮助，车兰的感恩之情溢于言表。

“我也是新市民，面对陌生的环境时，能体会故土难离的那种情结，当看到一个欢迎的眼神、听到一句热心的问候时，我就会感觉特别温暖。”这是车兰搬到小区生活的真切体会，也是她后来全身心投入社区服务工作的动力源泉。

机会不会从天而降，总是留给努力的人。作为公益性岗位人员进入九峰街道工作的车兰，因认真负责，于2020年3月当选龙溪社区主任。后为落实村（居）换届“一肩挑”政策要求，2021年1月当选龙溪社区副主任至今。

社区事务繁杂，工作很辛苦，报酬也不高。当问及为什么热爱社区服务工作时，车兰说：“做一事便忠一事，不管在任何岗位上，只要坚持原则，将热爱做到极致，就没有干不好的事。”她始终坚持正确的理想信念，认真学习优秀先进事迹，不断提高自身解决问题的能力和水平。

就搬迁社区来说，稳定就业是搬迁群众增收致富的关键。为此，她主动对接服务，配合社区党支部组织新市民开展厨师、育婴师、家政等技能培训120余人次，通过组织培训，提升了新市民的综合技能，增加了就业机会。

目前，龙溪社区有效劳动力稳定就业1458人，其中，对接东西部协作岗位就业4人，推荐到铭天包装厂就业19人、丰铭手袋厂就业11人，争取公共服务岗位帮助就业24人，实现有劳动力新市民家庭“一户一人”以上就业目标。

“民生无小事，枝叶总关情。”她始终把社区居民当亲人，把群众的事当自己的事。

针对社区留守儿童和留守老人较多的情况，借助“新市民·追梦桥”平台，组织引导社区留守儿童参与课后补习，



车兰向居民宣传和谐社区建设工作。

每天约15人次；劝导新市民适龄儿童就近就学8人，防止失学辍学情况发生；参与入户走访留守老人60余人次，引导并帮助打扫卫生。利用社区老年活动中心，组织老年人参与广场舞、下象棋等文体活动，丰富他们的精神文化生活，社区居民的归属感和幸福感不断提升。

星光不问赶路人，时光不负有心人。每个用心工作、用情服务的人，组织和群众都会看在眼里、记在心里。2022年1月，综合表现成绩优异的车兰当选普安县人大代表，成为群众的代言人。

“人大代表，代表的是人民利益，要贴近群众，真诚服务，全身心投入。”车兰说，下一步要多站在群众的角度去思考和解决问题，充分发扬民主，积极认真履行职责，切实发挥人大代表联系服务群众的优势，做到上情下达落实、下情上报解决，不断增强社区服务工作的针对性和实效性。[作者单位：普安县人大常委会九峰街道工作委员会 责任编辑 / 甘玥]

安龙县万峰湖镇人大代表、港湾居委会副主任

李定海：渔船变游船

●文 / 王健 陶溪

南盘江流域的万峰湖畔，滔滔江水哺育着江岸的人们。安龙县万峰湖镇第十九届人大代表、万峰湖镇港湾居委会副主任李定海也用敢干实干的精神，一步一步带领着当地村民走上致富路。

2003年初，万峰湖正兴起网箱养鱼热，李定海也随之加入养鱼的行业。“养鱼虽然辛苦，但每年挣七八万块钱是不成问题的。”但在李定海一家发展网箱养鱼后不久，他就意识到一个问题：湖中长期大量地投放鱼苗和饲料，不过几年就感觉湖水越脏越臭，影响环境。

2017年7月12日，黔西南州成立了专项工作领导小组，在万峰湖开展以全面取缔网箱为重点的“清网行动”、以生态环境建设为重点的“绿水行动”。“清网行动”后，平时觉悟就高的李定海清醒地认识到“还湖于民”的重要性，万峰湖治理刻不容缓。

“挣钱要挣良心钱。拆！必须拆，先拆我家的！”李定海第一个站出来配合当地党委、政府拆除自家的网箱。李定海表示，在这种关键时刻和非常时刻，人大代表就要起到带头作用。

出航前，李定海在仔细检查机舱电路安全。
[罗华丽 / 摄]



2018年，曾被戏称为“网箱天堂”的万峰湖畔，经过各级党委政府重拳整治和多方合力治理，曾经的“渔民”也纷纷“洗脚”上岸。万峰湖畔恢复往日神采，呈现一幅水清岸绿、景美人富的生动图景。

绿水青山归来，幸福日子奔来。然而，新的问题也接踵而来。当时万峰湖镇党委政府围绕“转产上岸”，破解人、财、地三个难题，积极引导支持当地渔民因地制宜发展林下经济产业和小微企业。

善于思考的李定海脑洞大开，为何不做“山水文章”？水上观光旅游这样一个新兴产业在他心底酝酿着。于是，李定海经多方考察和洽谈，组织起王相林等14个有干劲的年轻人，集资300多万元成立“安龙县万峰湖镇龙威客运有限公司”，专门从事水上运营。

2018年11月8日，一艘载客量50人、4米宽、17米长、4米高的2层豪华游船“龙威壹号”从贵州安顺造船厂运至万峰湖镇永和港码头，并成功下水试运行。

“自从公司购置了14艘船只后，每逢节假日和周末，在这里包船到附近景区景点游玩的人也多起来了。特别是春节期间，来船上娱乐和游玩的人更多，都会盈利五六万。”李定海介绍。

转产上岸，不仅要做水的“文章”，更要做地的“证明题”。结合港湾海拔落差大，土壤、气候等自然条件非常适合种植热带精品水果的实际，在网箱彻底拆除后，李定海心里有了“底”，一个村级产业多元化的“蓝图”应运而生。就这样，李定海带领港湾人成立公司，发展芒果、沃柑等精品水果种植，还开办民族服饰加工厂。

如今，临湖而居的港湾正沐浴着夏日的阳光，焕发勃勃生机。几年间，港湾居委会的产业从无到有，从有到大，呈现出300亩芒果、200亩沃柑等为主的精品水果产业图景。

“在乡村振兴中，就要把实现群众愿望作为自己工作履职的出发点和落脚点，帮助群众出点子、谋路子、找票子，做引领群众致富的贴心人和领路人。”面对憧憬，李定海话语铿锵。[作者单位：黔西南州人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

省人大代表、黎平县孺子牛种养殖农民专业合作社理事长

吴国邦：念好“养牛经” 当好“牛司令”

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

每天早上起来，拉草、配料、喂牛、清理牛粪、给牛舍消毒……这就是黔东南州黎平县永从镇传洞村村民、省第十四届人大代表吴国邦的日常生活。

从大城市到边远山村，从白领到“牛司令”，从养几十头牛到养几百头牛，从自己摸着石头过河到解决 48 人直接就业，带动 180 人增收，吴国邦为乡村振兴贡献了自己的青春力量。

自 2014 年从华东理工大学毕业，吴国邦先后就职于上海华润万家股份有限公司等，年薪最高时达到 30 万元，是名副其实的白领阶层，也是父老乡亲眼中有本事的人。

“但在大城市呆久了，总是特别想家！”吴国邦节假日返乡，总会爬上家乡的六背山，深情漫步在田野，远眺着群山。

于是，2018 年吴国邦返乡创业，成立黎平真牛农业有限公司，在老家传洞村养起牛来，当起了“牛倌”。

创业时的小心翼翼，并没有让吴国邦的产业一帆风顺。“最严重的一次，牛群感染疾病，没出 1 个月损失 20 多头，10 多万元打了

吴国邦在养牛基地辛勤劳作。



水漂。”这给吴国邦当头一棒，意识到养牛是技术活。于是他一边请求专家指导，一边四处奔波咨询学习养牛相关的疾病防治和应急处理等专业知识，自己也从对养牛一无所知的“白领”变成了养牛“土专家”。

2022 年是全面推进乡村振兴的关键之年，也是吴国邦养牛事业上新台阶的一年。这一年，他组建了黎平县孺子牛养殖专业合作社，牛舍扩建至 1200 平方米，存栏黄牛增加至 360 头，养牛基地产值达 700 余万元，就近解决了 48 名村民就业，直接惠及农户 180 人增收。

今年在省第十四届人大一次会议上，吴国邦提出“希望省级专家能对黎平肉牛生产进行深度调研和生产技术培训，帮助我们做好肉牛产业发展长期规划，同时在草地畜牧业相关项目资金上予以支持和倾斜，适当调整乡村振兴财政衔接资金政策，放宽资金使用人员群体范围，为草地畜牧业提供更多发展动能”的建议，得到了省领导的肯定，给予他“金领白领不当，甘当牛司令”的评价，“牛司令”由此得名。

今年，为实现规范化养殖，并示范带动群众参与，吴国邦在县、镇两级党委政府的支持下，提前结束自己的春节，通过盘活改造 2019 年永从镇实施的凤凰山养殖场项目，打造一个标准化的肉牛养殖场。

“我想将我所在的永从镇打造成养牛大镇，利用村级合作社，让更多的父老乡亲在家门口就业实现增收致富，久久为功，为乡村振兴贡献力量。”吴国邦说。

另外，为带动群众发展，吴国邦将依托凤凰山养殖场，通过与豆洞村集体股份经济合作社合作，拟采取“村级合作社承接+散户养殖+集中管理”的模式带领群众发展肉牛养殖产业，计划年内带动散户养殖肉牛 200 头。

“下一步，将依托东西部协作和粤港澳大湾区桥头堡利好政策，搭乘全县大力发展草地畜牧业的东风，带动传洞村和豆洞村 100 多户群众加入黎平牛养殖产业，将黄牛养殖产业做大做强。”吴国邦说，有政策的帮扶和家人的支持，相信一定能不断壮大产业，带动乡亲们致富。[责任编辑 / 甘玥]

六盘水市六枝特区两级人大代表，六盘水拓源集团有限公司副总经理

杨林：履职尽责勇担当

●文 / 余颂宇

在身边员工眼里，他是一个热爱事业、关心下属的好领导；在群众心中，他是一个心系民生、勇担责任的好代表……这就是六盘水市第九届人大代表、六枝特区第十三届人大代表，六盘水拓源集团有限公司董事、副总经理兼阿珠发电有限责任公司总经理杨林的形象。

作为一名企业家，杨林始终用求真务实的态度做企业，将库区群众和公司员工利益放在首位。全力配合完成库区土地勘察测量，及时发放土地款和移民安置款，解决库区移民吃穿住等急难问题。依托于六盘水拓源集团阿珠发电有限责任公司，杨林吸纳当地 1 名残疾人员就业，每年为其增加收入 18000 元。还吸收 3 名群众参与公司后勤服务工作，每人每年增加收入 21600 元；吸收 6 名群众定期到公司清理厂区杂草垃圾，每年增收 28000 元。

在他的带领下，阿珠发电有限责任公司先后荣获了贵州省水利厅农村水电站安全标准化二级单位、六枝特区区长质量奖、六盘水拓源集团有限公司建功立业标兵等多项荣誉。

在用心经营企业的同时，杨林不忘用真情回馈社会。他始终尽其所能地扶贫帮困、捐资助学，时刻关心关注青少年尤其是困难家庭青少年的健康成长，帮助他们解决学习、生活中的困难问题，近 3 年中，共资助贫困学生达 60000 元。

此外，他在龙河镇山中小学、陇木小学开展“安全知识进校园”主题宣传活动，以安全进课堂、上讲台的形式，提高学生的防汛意识，并发放了价值 11500 元的学习用品。

两种身份，双倍责任。作为一名人大代表，杨林也一直以炽热的代表情怀，反映民意、关注民生，积极履行宪法和法律赋予的职责，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的诺言。

为推动地方经济社会发展，杨林出资完善了六纳路高桥桥梁、库区岩脚鼎层桥、库区通村公路等基础设施建设；参与出资修缮了懒龙桥烈士陵园，为龙河镇捐助移动设备，在推动地方发展上展现代表担当。

他还积极参与招商引资活动，近年来先后走访、接待了



杨林（左二）在公司开展安全生产检查。

多家企业负责人或代表，准确把握企业投资发展意向，充分发挥人大代表桥梁纽带作用。2022 年在他的推动下，六盘水万东酒店投在六枝特区按五星级标准建设了万东国际大酒店，为六枝特区经济社会发展添砖加瓦。

近年来，杨林围绕社会关注、百姓关切的热点、难点问题，深入基层、深入群众、深入生活开展调查研究，先后提出了《关于进一步优化营商环境，促进中小微企业发展的建议》《关于优化政策支持民营企业发展的建议》《关于修建龙河镇到六枝特区快速通道的建议》等。由于这些建议具有较强的针对性和可操作性，得到特区政府及有关部门的高度重视，部分建议已得到及时解决，部分建议正积极解决中。

“群众有所呼，代表有所应。我是人民群众选出来的代表，人民群众的信任是自己履职最大的动力和后盾，作为代表就要真实反映民声，切实维护民利。”杨林表示。[作者单位：六枝特区龙河镇人大 责任编辑 / 甘玥]

编者按：社会的发展离不开法治护航，个人的生活也离不开法治保障。从国家层面的民法典、反电信网络诈骗法，到贵州的乡村振兴促进条例、法律援助条例，再到各市州的地方性法规，均在不同层面推动了社会高质量发展，回应了人民群众对公平正义多样化、多层次的新期待。为帮助读者及时知晓立法过程、准确把握新法内容，本刊新设“法规解读”专栏，对正在制定和新出台的法律法规进行报道、解读。

法律法规解读



法治让生活有爱更无“碍”

●文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

无障碍环境建设是残疾人、老年人等群体权益保障的重要内容，对于促进社会融合和人的全面发展具有重要价值。习近平总书记明确指出：“无障碍设施建设问题是一个国家和社会文明的标志，我们要高度重视”，将无障碍环境建设的重要性提升到新的高度。

6月28日，十四届全国人大常委会第三次会议表决通过《中华人民共和国无障碍环境建设法》（以下简称《无障碍环境建设法》），将于2023年9月1日起施行。这是我国首次就无障碍环境建设制定专门性法律，将重点加强残疾人、老年人等群体权益保障，让他们的生活有爱更无“碍”。

充分拓展受益群体

相较于2012年国务院颁布实施的《无障碍环境建设条例》“保障残疾人等社会成员平等参与社会生活”的规定，《无障碍环境建设法》的一大亮点即为充分扩大了受益群体。

《无障碍环境建设法》总则第一条明确立法目的为“保障残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活，促进社会全体人员共享经济社会发展成果”，将老年人群体也明确纳入该法保障群体中。

对于贵州而言，2020年第七次全国人口普查数据显示，全省60岁及以上老年人口593.14万人、

占比15.38%，65岁及以上老年人口445.65万人、占比11.56%。这些数量庞大的老年人都将成为《无障碍环境建设法》重点受益群体之一。

此外，《无障碍环境建设法》规定“残疾人、老年人之外的其他人有无障碍需求的，可以享受无障碍环境提供的便利”。

具体则体现在“优先供肢体残疾人驾驶或者乘坐的机动车使用”的无障碍停车位在充足的情况下，“其他行动不便的残疾人、老年人、孕妇、婴幼儿等驾驶或者乘坐的机动车也可以使用”等条款，更进一步拓展了受益群体，推动改革发展成果更多更好地惠及更多群体。

积极回应“急难愁盼”

上下楼梯、阅读药品说明书、使用自助服务等很多对于普通人来说稀松平常、轻而易举的小事，却很有可能成为残疾人、老年人的拦路虎，让他们只能困守家中、望药犯难、望网兴叹。此次立法能否为他们解决这些“急难愁盼”的问题？

《无障碍环境建设法》用“无障碍设施建设”“无障碍信息交流”“无障碍社会服务”三个章节就这些问题予以了积极回应。

第二章“无障碍设施建设”系统规定了无障碍设施建设、改造、维护和管理相关制度。明确“新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、

公共场所、交通运输设施、城乡道路等，应当符合无障碍设施工程建设标准”；强调残疾人集中就业单位、居住区公共服务设施、部分地区的人行道路系统、停车场等应当配套建设相应的无障碍设施；并明确通过意见征询、体验试用等方式，保障残疾人、老年人参与无障碍设施建设。

值得关注的是，《无障碍环境建设法》要求“国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利”，并鼓励房屋所有权人弘扬中华民族与邻为善、守望相助等传统美德，加强沟通协商，依法配合加装相应设施。

此外，交通信号设施安装过街音响提示装置、停车场设置无障碍车位、建立城市无障碍公交导乘系统等等规定也将进一步提升各类公共设施的便利度。

第三章“无障碍信息交流”为丰富无障碍信息交流内容也作出了相应规定，明确政府及其有关部门应当为残疾人、老年人获取公共信息提供便利；采取无障碍信息交流方式发布突发事件信息；并对利用财政资金设立的电视台、网站、移动应用程序以及图书馆、博物馆、电信业务经营者等提供无障碍信息的义务也作出规定。

当前，药品说明书内容越来越规范、越来越多，其字号也越来越小，堪称采用“微雕印刷术”制作而成，已成为老年人安全用药的“绊脚石”。对此《无障碍环境建设法》“要求”药品生产经营者、“鼓励”其他商品的生产经营者“提供语音、大字、盲文、电子等无障碍格式版本的标签、说明书”方便残疾人、老年人识别和使用。

在第四章“无障碍社会服务”，则围绕与社会生活密切相关的公共服务、司法诉讼仲裁、公共交通、教育考试、医疗卫生、文旅体育等场景下的无障碍服务分别作出有针对性的规定。例如要求“公共服务场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式”。

从要求行政服务机构设置低位服务台，配备手写板、电子信息显示屏、语音提示等设备，到规定交通运营单位提供辅助器具、咨询引导、字幕报站、语音提示、预约定制等无障碍服务，再到明确公共

场所运营单位应当为残疾人携带导盲犬、导听犬、辅助犬等服务犬提供便利等等具体条款，无一不体现了《无障碍环境建设法》回应并解决特殊群体“急难愁盼”问题的细致周到、温情关怀。

完善激励监督机制

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。无障碍环境建设是一项综合性的系统工程，涉及多领域、多部门、多主体，在各方面齐抓共管、全社会共同参与、各环节有序贯通的同时，也要加强保障监督，才能建设出符合残疾人、老年人期待和需求的无障碍环境。

《无障碍环境建设法》设“保障措施”专章，对“开展无障碍环境理念的宣传教育”“构建无障碍环境建设标准体系”“建立健全无障碍设计、设施、产品、服务的认证和无障碍信息的评测制度”“建立无障碍环境建设相关领域人才培养机制”等方面进行了明确规定。

值得一提的是，《无障碍环境建设法》第五十四条明确“国家通过经费支持、政府采购、税收优惠等方式，促进新科技成果在无障碍环境建设中的运用，鼓励无障碍技术、产品和服务的研发、生产、应用和推广，支持无障碍设施、信息和服务的融合发展”，对科技在无障碍环境建设方面的创新探索、转化应用予以法律层面的支持鼓励。

在“监督管理”专章，除了主管部门监督检查、实施目标责任制和考核评价制度、委托第三方机构开展评估、建立信息公示制度、公益诉讼等常规监督手段外，《无障碍环境建设法》明确“残疾人联合会、老龄协会等组织根据需要，可以聘请残疾人、老年人代表以及具有专业知识的人员，对无障碍环境建设情况进行监督”，让他们从使用者的角度对相关建设情况作出更加实用公正的评价。

一个社会对待残疾人、老年人的态度，于细微处体现着社会的文明程度。

相信随着《无障碍环境建设法》的出台施行，随着无障碍环境建设的统筹推进，将使每一位残疾人、老年人乃至其他行动不便的群体都能更加平等、更加便利、更有尊严地参与社会活动，共享有爱更无“碍”的多彩世界。■ [责任编辑 / 王晓琳]

用法治力量守护锦绣黔东南

●文 / 田胜平 王瑒瑒 欧阳诗举

黔东南苗族侗族自治州民族风情浓郁，自然风光绚丽，这里拥有“民族文化和生态环境”两个宝贝，被誉为“民族文化生态博物馆”，是世界“返璞归真、重返大自然”十大旅游景区之一，同时也被联合国列为世界少数民族文化保护圈。

“近年来，黔东南州人大常委会紧扣高质量立法要求，不断统筹推进立法工作，先后出台了民族文化村寨保护条例、乡村旅游促进条例、农村消防条例、乡村清洁条例4部特色亮点鲜明、符合实际需要的法规，切实用法治力量守护锦绣山水、锦绣人文和锦绣家园。”黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强说。

明确民族文化村寨保护相关要求

黔东南民族文化村寨数量众多，有409个中国传统村落、126个国家命名的“中国少数民族特色村寨”，其数量排名全国市州级前列，是我国传统村落、民族特色村寨分布最为集中、保存最为完好、特色最为鲜明的地区之一，具有巨大的资源优势与保护价值。

随着经济社会发展以及城镇化建设的新要求新变化，民族文化村寨保护不断面临着新情况新挑战。2008年制定施行的《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》中缺失传统村落、民族特色村寨等界定范围，存在责任主体不明晰、可操作性不强等问题，对条例加以修订十分必要和紧迫。

黔东南州人大常委会于2017年将《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》修订工作提上议事日程，于2020年4月29日，提请黔东南州第十四届人大常委会第五次会议通过；同年9月，经贵州省第十三届人大常委会第十九次会议审查批准。

该条例确立了“遵循保护优先、科学规划、合理利用、活态传承”的原则，重点从“保什么、怎么保、如何用”3个方面进行了细化。

明确“保什么”。条例规定，民族文化村寨是指自治州范围内列入国家和省名录的传统村落、国家和省命名的少数民族特色村寨以及县（市）人民政府明文保护的其他传统建筑风貌保存完整的自然村寨。

关于“怎么保”。条例提出，民族文化村寨实行分级保护。列入国家名录的传统村落、国家命名的少数民族特色村寨划为一级保护村寨；列入省级名录的传统村落、省级命名的少数民族特色村寨划为二级保护村寨；其他保有传统建筑风貌的村寨划为三级保护村寨。同时还对一级、二级、三级保护村寨重建、改建房屋楼层的层高、房屋高度；对民族文化村寨保护范围内建设活动的申请程序等内容进行了规定。

对于“如何用”。条例规定：自治州各级人民政府应当立足于当地资源条件，促进产业发展。尊重村民的生活习惯和生产方式，改善民族文化村寨生产生活条件。鼓励在民族文化村寨内按照规划开展旅游康养、休闲度假、传统技艺加工制作等生产经营活动。建设民族民间文化、医药保健、康体养生、乡村旅游、高效农业等产业集聚地和旅游休闲基地。发展特色种植养殖、农产品加工、创意农业等，拓展农业多种功能，促进产业融合发展。

促进乡村旅游提质增效

去年夏天，黔东南州台江县台盘村“六月六”节庆期间的“村BA”对决火爆全网，获得了广泛赞誉。线上线下的火爆氛围不仅点燃了“村BA”举办地台盘村，也让全国观众再次感受到乡村篮球



镇远古城。[新华社 邹光学 / 摄]

赛的激情与魅力。

除了“村BA”“村FA”，还有西江苗寨、肇兴侗寨、镇远古城、加榜梯田……这些如画的风景，都是黔东南州一张张靓丽的名片。

乡村旅游涉及“吃、住、行、游、购、娱”等各行业、各部门，涉及面广。如何促进乡村旅游提质增效？立法是最有力、有效的方式之一。

“立法质量是地方立法的生命线，每部法规从起草到审议表决，都要经历调研论证、问卷调查、多次征求意见。”黔东南州人大常委会秘书长高俊华介绍，《黔东南苗族侗族自治州乡村旅游促进条例》于2019年7月启动，历时3年，经过6次初步审议、多次论证，是州人大积极推进科学立法、民主立法、依法立法的生动缩影，其立法选项、立法效率和立法质量得到了社会各界的高度认可。

在基础设施建设方面，对乡村旅游资源普查、评估、登记，建立数据库以及设置方便旅游者游览的配套服务设施、在醒目位置公示旅游咨询、投诉和救助电话等内容进行了明确。

在民宿开发建设方面，提出各级人民政府应当顺应乡村旅游消费体验新需求，引导乡村民宿开发和建设，推动乡村旅游提质升级。鼓励将农耕文化、传统工艺、民俗礼仪、风土人情等融入乡村民宿产品建设。

在农文旅融合发展方面，提出乡村旅游发展应当以乡村优势特色资源为依托，支持、促进、推动

农文旅深度融合，培养乡村旅游新业态、新模式，促进农业增效、农民增收。

值得一提的是，条例专门提出支持雷公山马拉松、龙舟赛、自行车赛、“村BA”篮球联赛等民间赛事活动发展乡村旅游。同时还对康养旅游发展、服务保障管理等方面进行了规范。

推动建设宜居宜业和美乡村

数据显示，黔东南州50户以上木结构房屋连片村寨共3922个，这些建筑绝大多数耐火等级低，居住密集无间距，无防火分隔，着火危险指数极高。

谁来负责农村消防工作？经费怎么解决？消防设施怎么建设和维护？只要翻阅《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》，这些社会关心的问题就会从中找到答案。

关于农村消防工作职责，条例明确了各级人民政府在农村消防工作组织领导、消防规划编制、消防宣传、消防基础设施建设、消防队伍建设、灭火救援、火灾隐患整改等方面的工作职责。明确了相关部门的职责、明确了村民委员会和村民的责任和义务。

关于经费问题。条例明确自治州人民政府应当将农村消防经费按照自治州上年末户籍人口每人每年不低于2元纳入本级财政预算；县（市）人民政府应当将农村消防经费按照本县（市）上年末户籍人口每人每年不低于10元纳入财政预算，及时足额拨付到位，实行专款专用。

关于消防设施建设和维护。条例规定30户以上村寨应当设置消防水池、消火栓和消防器材点，配备消防水带、水枪、水泵和火钩、火叉、板斧、梯子、绳子等必要的灭火、破拆工具。消防设施、装备的维护、保养由专职消防队、志愿消防队负责。

此外，在乡村清洁方面，黔东南州人大常委会还制定了《黔东南苗族侗族自治州乡村清洁条例》，为推动建设宜居宜业和美乡村提供了法律依据。

“‘猪圈变门面，农房变客栈，阿妈变演员，阿爹变司机，阿哥变老板……’如今，这些法规对黔东南州经济社会发展起到了积极的促进作用，而且也让人民群众真真切切感受到了身边的巨大变化。”汤越强说。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 王晓琳]

乘坐“开往夏天的列车” 开启美妙的法治之旅

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

滴滴……

5月29日9点30分，“开往夏天的列车”法治研学活动号在安顺市中级人民法院准时发车啦！

研学活动由省高级人民法院、安顺市中级人民法院联合举办。接下来的一天时间里，来自安顺七小、关岭二中、甲秀高中的20余名学生代表作为“乘客”，将在两家法院的“乘务员”和各个站点的“导游”带领下，坐上“开往夏天的列车”，共同开启一趟美妙的法治之旅。

法治里的交通安全

10点整，“开往夏天的列车”到达第一站安顺市公安局交警支队“智慧大脑”情报指挥中心。

“遇到堵车的时候来指挥交通，尽快疏通道路”“查酒驾、看监控”“车子在路上遇到问题可以向交警求助”……

面对“你印象中的交警是做什么的？”这个问题，同学们七嘴八舌地回答指挥中心的“导游”肖警官。

“同学们说的都没错但是有些片面，我们还有秩序管理、法治宣传、车辆管理、处理交通事故等业务。你们日常在街面上看到的执勤交警相当于我们的‘手脚’，而面前这块指挥中心大屏幕就是我们的‘大脑’。”肖警官一边用激光笔提示着大屏幕上相应的位置一边介绍，“指挥中心承担着日常的警情信息收集、处理和调度的重要职责，这些通过道路监控拍摄传回的画面，可以让我们及时发现异常情况并立刻调动警力进行处置……”

技术手段在交警工作中的运用让同学们觉得新奇有趣的同时也看到了科技创新带来的无限可能，而随后播放的酒后驾驶、违规驾驶等行为酿成惨剧



同学们上街与安顺市公安局交警支队的执勤交警互动。图为体验试骑交警摩托。

的视频则令他们心生敬畏，进一步强化了安全文明出行的意识和法治意识。

“千千万万不能有侥幸心理！我要告诉身边所有人，平安出行的秘诀就是把交通法规记在心里，严格规范自己的行为！”关岭二中的林吉珍同学表示。

走出指挥中心，上街与执勤交警互动、吹酒精检测仪、骑交警摩托等体验活动让同学们更加感同身受交警为了道路交通安全通畅付出的辛劳与汗水。

“以前只觉得交警叔叔骑着高大的摩托很威风，原来他们一天几个小时都要戴上又重又闷的头盔日晒雨淋地执勤，非常辛苦。”试戴交警头盔后的小学生深有体会地说，“以后我一定要遵守交通规则，用实际行动支持他们的工作。”

法治里的力量温情

11点整，“开往夏天的列车”抵达第二站安顺市西秀区人民法院。

如果有了诉讼需求，应该怎么立案？要经过什么程序才会到达庭审环节？判决后就立即执行吗？

带着一堆问号，同学们跟随着“导游”张法官的步伐，走进诉讼服务中心、调解室、网络法庭、速裁庭等地，听取介绍、观看演示，详细了解法院立案、调解、庭审、执行等相关业务工作情况。

而最震撼的当属旁听一起私藏枪支案件庭审。在熠熠生辉的国徽下，庭审工作逐项进行：宣布开庭、法庭调查、双方辩论、最后陈述、宣布判决……

庄严肃穆的氛围、逻辑缜密的调查、双方充分自由的陈述、于法有据又充满温情关怀的判决，无一不让同学们沉浸式地感受到法庭的神圣与威严、法治的力量和温度。

“当看到被告人颤颤巍巍地被扶着走进来，我觉得判这样一个生活都很难自理的人入狱太残忍了，但是他真的违反了法律又不可能不受到惩罚。”真实、直观的庭审引发了一位高中生的思考，他说：“法官判案要同时满足情、理、法的要求，还要面对很多人的评论和争议，确实很难。原来真实的案子并不是套用公式，远比课本上说的复杂得多。”

“他会私藏枪支主要就是因为不懂法，不知道这是违法的还很有可能引发严重后果。”关岭二中的方青同学则理性地分析案件并得出结论：“所以说我们不但要守法更要积极学法，避免由于无知做出违法犯罪的事。”

不等同学们从庭审带来的震撼中醒来，贵州高院的“导游”汪干警又立刻用生动有趣的故事把他们吸引到下一个课堂。

“在黔东南州镇远县有一条濠阳河，尽管这个‘濠’字只在这个地方有用，依然被收录在《新华字典》里，为什么？一条河、一座山、一个镇子，不管多么偏远，它都能用汉字写出来、读出来，它让每一个中国人不管走到多远的地方，在内心都对这片土地、这个民族始终有着深深的归属感和认同感……”在宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想的课堂上，汪干警从大家最熟悉的汉字讲起，引导他们更加深刻地感悟习近平总书记关于铸牢中华民族共同体意识的重要论述精神，不断增强民族自信心、自豪感。

法治里的文化自信

14点30分，“开往夏天的列车”抵达安顺武庙、新华书店。

“天平象征着法律的公平与正义，法槌彰显着法庭的庄严和权威。”在安顺武庙，同学们在“导游”黄老师的指导下，一起以非物质文化遗产“剪纸”的方式，用红纸和剪刀裁剪出天平与法槌，在领略传统手工技艺魅力的同时，也将“法治”在各自心中具象。

来到新华书店，同学们一边自制线装书籍、了解我国印刷出版历史，一边聆听“导游”赵法官介绍版权法、知识产权保护法的相关知识，树立知识产权保护的法治意识。随后，他们拿着法院特制书签，看着各位政法英模写下的法治宣言，听着他们的先进事迹介绍，又各自思考着自己的人生箴言。

一路看、一路学，“开往夏天的列车”的小乘客们在每一站都收获满满，增强了交通安全意识、文化自信和民族认同感，更进一步强化了法治观念。美妙的旅途总是短暂的。

活动最后，他们分别写下这一天的所见所闻，并上台分享自己的所思所想。

来自甲秀高中的欧阳鑫雨非常活跃，他告诉大家：“今天的研学活动让我受益匪浅，尤其是第一次参加旁听庭审，庄重、严肃，体现了法律的威严。以后我将争做法治宣传员，向身边同学普及法律知识。”

“这趟法治之旅让我感受到了法治的伟力和法律的公平公正。法律与我们息息相关，我们要学会用法律保护自己。”关岭二中伍承华同学说：“听了法官阿姨的讲座，我觉得身为中华民族的一份子，就应当有着‘天生我材必有用’的气概，在青少年就树立自己的理想，为自己为家人为社会为民族之崛起而奋斗！”

普法育未来，学法助成长。

“相信通过本次法治研学活动，在他们心里‘争做社会主义法治的忠实尊崇者、自觉遵守者、坚定捍卫者’的信念已经生根发芽。”省高级人民法院新闻处处长赵映告诉记者，今后将持续丰富普法活动、法治研学活动的形式内容，为营造全社会尊法、学法、守法、用法的良好氛围而不断努力。[责任编辑 / 王晓琳]

编者按：为了促进全民阅读，保障公民阅读权益，培育和践行社会主义核心价值观，提高社会文明程度，省人大常委会制定出台的《贵州省全民阅读促进条例》自 2019 年 8 月 1 日起施行，明确每年第三季度为书香贵州阅读季。在新一年的书香贵州阅读季即将到来之际，让我们一同看看公共图书馆作为促进全民阅读的重要平台是如何贯彻落实条例规定、提升阅读推广质量的——



持续提升公共图书馆阅读推广质量

● 文 / 段小娇

2019 年由省人大常委会制定出台的《贵州省全民阅读促进条例》（以下简称《条例》）为国家机关、企业事业单位、社会组织开展全民阅读活动提供了重要法治保障，为全民阅读质量提升打下坚实基础。

《条例》明确“公共图书馆应当通过开展阅读指导、读书交流、演讲诵读、图书互换共享等活动，推广全民阅读”。在互联网、新媒体融合发展的时代背景下，公共图书馆在阅读推广方面也面临着新挑战，传统阅读推广模式已经难以适应新时代的发展潮流，难以满足读者在各方面日益提升的阅读需求，公共图书馆要实现可持续发展，就必须加强改革创新，不断提高阅读推广质量，持续满足广大人民群众在新的社会环境、技术环境中的高品质阅读需求。

公共图书馆必须重视阅读推广质量

在纷繁的信息环境和日新月异的媒介环境中，加大阅读推广力度、提升阅读推广质量，是公共图书馆的重要时代责任。公共图书馆要通过策划实施一批具有可持续性、社会吸引力大的阅读活动，推动形成一种社会氛围，引导人们爱书、读书，让越来越多的人走进图书馆、运用图书馆，通过读书、用书提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。

促进全民阅读是公共图书馆的一项重要职责，而公共图书馆的“走出去”战略，是推动全民阅读的重要举措。市民有长期的阅读需求、文化需求，这些需求不仅能在图书馆的阅览空间得到满足，还需要通过公共图书馆的延伸服务，走进农村、走进社区，并使之与科技、卫生等基本公共服务融合，为广大群众带去与时俱进、启发心智、涤荡灵魂的文化产品和服务，这些都需要在阅读推广活动开展和项目建设上下功夫。

传统服务模式需要与现代技术深度融合，才能在阅读推广中更好发挥公共图书馆的阵地作用。公共图书馆主要以图书借阅与馆内阅读为主要模式，传统意义上的图书馆并不是 24 小时全天候开放，这也在一定程度上限制了读者的阅读时间。在白天图书馆开放阶段，馆内读者数量远大于工作人员数量，即便是工作人员再尽职服务也难以满足不同读者的阅读实际需求。在图书馆闭馆阶段，读者无法直接接触到馆藏图书资源。但是在互联网中存在着海量图书信息资源，只需要掌握基本的计算机知识就可以快速获取所需图书资源。

《条例》强调，应当利用世界读书日、图书博览会等活动，动员、示范、引导公民参加全民阅读。目前，贵州省图书馆在全省范围内实现“四免一送”信用借书新模式，即免押金、免办卡、免费借、免 App、送上门，开展网络信用借书，极大方便市

民借阅。同时，也结合地域文化特色，策划开展了诸多参与度广、趣味性强、吸引力大的阅读文化活动，进一步推动了不同文化程度、不同年龄阶段的市民尤其是青少年人群的阅读兴趣。以重要时间节点为契机，在元旦、4·23 世界读书日、5 月图书馆服务宣传周等开展线上线下丰富多彩的阅读推广活动，有效助推了阅读推广工作常态化。

阅读推广必须适应新的社会发展环境

随着互联网和智能手机的日益普及，传统图书馆管理及借阅模式已经无法满足新时代读者的需求，创新图书馆借阅模式，提升阅读推广质量逐渐成为图书馆发展的必由之路。媒介技术的突飞猛进在很大程度上改变了以往人们的阅读方式，这就要求公共图书馆的阅读推广活动、项目必须考虑如何适应新的知识学习和传播方式。只有不断适应新的环境，持续变革阅读推广方式，公共图书馆才能在数字化、智能化的技术演进中更好发挥“知识仓库”的作用。

开展阅读推广活动，既是提高读者文化素质水平的重要途径，也是促进公共图书馆吸引力提升、实现可持续发展的重要手段，但从现阶段公共图书馆的阅读推广活动开展情况来看，很多阅读推广活动主题缺乏新意、形式单一呆板，不仅无法吸引到更多的大众参与到阅读推广活动中来，也无法激发读者的阅读兴趣，最终也不能有效提高阅读推广活动的效果与质量。

图书馆阅读推广人才的专业水平、素质能力和推广能力，直接影响阅读推广工作效果和质量。近年来，虽然公共图书馆对阅读推广工作的重视程度相比从前得到提高，但由于阅读推广专业人才的缺乏，在很大程度上降低了阅读推广活动的效果与质量。因此，在阅读推广人才队伍的建设方面还有待于进一步加强，阅读推广人员要不断地提高自身的专业能力，促进专业知识体系的补充和更新。

阅读推广必须能够充分调动读者积极性

从大处而言，公共图书馆的阅读推广必须融入数字化、信息化浪潮。《条例》明确，县级以上人民政府应当加强全民阅读设施的数字化建设，推广

运用贵州数字图书馆、书香贵州数字电视网络图书馆、数字农家书屋、智慧广电等数字阅读平台。鼓励和支持大数据、互联网、人工智能等相关信息技术的开发应用，促进全民阅读平台建设，实现资源共享。

公共图书馆阅读推广质量要得到提升，图书馆借阅模式就必须创新。在公共图书馆借阅模式创新中，可以通过完善图书馆网站，利用微信小程序、抖音等方式来加强阅读指导、信息推送和活动咨询等服务。完善图书馆信息化建设，为读者提供一站式服务。读者可以通过网络平台进行书籍、资料查询、搜索和完成借阅预约，可以通过微信小程序，充分利用移动信息设备来满足人们资源信息获取方便快捷的需求。

随着互联网技术、大数据、信息化建设不断深入发展，公共图书馆对阅读推广人才的要求也变得越来越高，要加强公共图书馆阅读推广人才的教育培训工作，加强利用互联网、大数据等信息化技术手段来促进公共图书馆阅读推广工作的开展，提高工作效率与质量。

要通过丰富公共图书馆的阅读推广活动，来提升阅读推广质量。要深入贯彻落实《条例》，推动公共图书馆与各类学校加强合作，支持和帮助学生开展校外阅读活动，以激发学生阅读兴趣为重点来策划相应的主题活动，以吸引学生积极地参与到阅读活动中来。

《条例》提出，鼓励公共图书馆联合社区书屋、农家书屋、职工书屋、实体书店、学校图书馆、科研机构图书馆及其他类型图书馆开展全民阅读活动，实现阅读资源共享。公共图书馆应加强与机关单位、企业之间的合作，有针对性地策划容易引起读者共鸣的阅读活动，提高读者的参与度，充分调动读者的积极性，有效提高阅读推广活动的效果。

2023 年的国务院《政府工作报告》指出，要“深入推进全民阅读”，这是自 2014 年以来，“全民阅读”第十年被写入政府工作报告。公共图书馆作为全民阅读主阵地，必须创新服务理念、提升服务效能，充分利用先进信息技术，开展更多线上线下高品质的阅读活动，提升阅读服务水平。[作者单位：贵州省图书馆 责任编辑 / 王晓琳]

“准、实、活、强” 助力高质量发展

●文 / 熊放鸣

近年来，铜仁市碧江区人大常委会深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，结合“高质量发展，代表在行动”活动，严格依法履职，主动担当作为，大兴调查研究，推动调研视察从“完成”走向“高效”，审议意见从“会上”贯通“会后”，建议提案从“纸上”落到“地上”，代表履职从“圈内”推向“全域”，不断丰富全过程人民民主内涵碧江实践，以人大工作高质量助推经济社会发展高质量。

选题“准”，确保调研视察高质量。高质量开展调查研究，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容，是党的群众路线在人大工作中的具体体现，也是人大法定的工作职责。一是把准方向定位，务求工作实效。聚焦“四化”建设、强中心城区“五大行动”（强实体经济、强城市治理、强公共服务、强要素保障、强人文素质）、文明创建、安全稳定等重点工作，精准选题，科学推动，确保人大工作与全区中心大局同频共振、同向发力、同步前行。2023年计划开展新型工业化、城镇“四改”工程推进、粮油生产机械化社会服务、社会公共文化服务体系等25个调研视察。二是精选监督议题，提升质量水平。把持续推进强中心城区“五大行动”作为年度监督工作重点，明确责任，细化到委室。各专委会围绕各自承担的议题，认真制订具体方案，并及时与“一府一委两院”及相关部门、单位对接联系，扎实做好各项前期性、基础性、服务性工作，确保各项议题高质量实施。先后对主城区蔬菜保供、高标准农田建设等开展专项监督，提出进一步强化政策保障、创新机制等意见建议，助力全区粮食生产高质量发展，让粮食安全的根

基越筑越牢，巩固“命根子”、保障“米袋子”、丰富“菜篮子”。三是加强联动协作，促进成果转化。始终注重与部门联动、与专家协同，强化统筹、跟进落实、推动见效，确保“调”能发现问题、“研”有心得体会、“建”到关键点、“议”具针对性、实效性、可操作性，实现调研工作完整闭合，使人大工作更接地气、更聚民意、更见成效。围绕区委发展仙草种植助力乡村振兴部署，600余名市、区、乡人大代表带头种植仙草、传播技术，召开院坝会、家庭会等宣传活动800余场次，张贴发放发展仙草产业助力乡村振兴倡议书5000余份，助力整合土地220亩。

碧江区人大常委会召开“一府一委两院”联席会议，研究2023年议题计划及代表建议办理。[碧江区人大常委会供图]



审议“实”，确保报告意见高质量。听取和审议工作报告是人大常委会开展监督工作的必要形式，提出高质量的审议意见是办好审议意见的基础。一是强化正确审议。把调查研究贯穿审议工作全过程，会前组织开展深入细致的监督、调

研、视察等活动，认真听取各有关方面意见建议，全面掌握第一手资料，确保审议语言内行、务实、针对性强，提高审议意见含金量。二是突出依法审议。坚持以宪法和法律为准绳，紧扣主题、就事论事、畅所欲言、失言不究，广泛调动、积极鼓励与会人员踊跃发言，把解决问题作为发言的出发点和落脚点，做到理性为先、实事求是、一针见血，代表们真实地表达意愿，负责地进行表决。三是持续跟进督办。全面汇总梳理形成审议意见交“一府一委两院”及相关职能部门研究办理，明确责任人和办理时限，确保审议意见落地落实。对办理审议意见不力或群众反映强烈的，使用专题询问、工作评议和问题调查等更为刚性的监督手段，使人大监督工作更加富有实效。

机制“活”，确保议案建议高质量。议案建议是代表履职的重要载体，是深入一线、认真调研、精心准备形成的，承载着群众的愿望呼声，碧江区人大常委会推行议案建议全周期管理，切实让代表的真知灼见转化为推动高质量发展的务实举措。一是集中交办议案建议。人代会召开后，区人大常委会选联委根据建议的内容，结合“一府一委两院”及其工作部门的职能职责，合理确定承办单位、协办单位，及时召开人大代表建议交办会，明确办理任务、要求和时限，确保“件件有落实、事事有回音”。二是全程跟踪督办。按照“内容高质量、办理高质量”要求，由分管负责同志分别牵头开展代表建议重点督办，推进建议办理由重答复向重落实转变，推动解决了一批代表关注、群众反映强烈的热点难点问题，促进建议从“办结”向“办好”转变。三是突出办理代表建议、批评和意见“双测评”。召开专题会听取区政府关于代表意见建议办理情况的专项报告，组织代表对意见建议办理答复满意率和落实满意率进行“双测评”，督促重点单位对办理工作开展“回头看”，切实做好代表建议办理“后半篇文章”。区三届人大一次会议收到代表建议185件，办结率100%，代表履职动力更充沛。

履职“强”，确保代表工作高质量。推动代表高质量履职，是彰显人民代表大会制度优势的必然要求，也是践行全过程人民民主的应然之举。一是完善机制让代表“想履职”。制定印发《铜



碧江区人大常委会组成人员视察环境保护工作。[碧江区人大常委会供图]

仁市碧江区第三届人大常委会班子及组成人员联系区人大代表方案》，常委会班子成员同代表一起到选区走访选民，向选民通报工作情况，认真听取选民对常委会及“一府一委两院”工作的意见建议及热点难点问题，零距离听民声、摸实情、促发展。二是丰富学习教育让代表“会履职”。通过“走出去学”“请进来教”“坐下来议”“大观摩比”等多种形式，聚焦区人大代表履职薄弱环节，持续丰富学习教育形式，进一步提升代表政治定力、法律功力、调研能力、表达功力。换届以来，坚持每年举办两期人大代表履职能力提升培训班，目前已举办3期，培训150余人。三是搭建活动平台让代表“能履职”。设立代表联络站（室）91个，推动联系代表、代表联系选民工作常态化、规范化，全区各级人大代表联系服务群众570余人次，让代表工作更接地气、更进民心。同时，常委会有计划、有针对性地邀请代表列席常委会会议，参加常委会的视察、调研和执法检查等活动，拓宽代表履职途径。锚定创建全国文明城市目标，全区400余名人大代表、干部每周六主动投身创文工作，在参与中推动、在推动中参与，带动群众在日益增强的幸福感中积极参与创文活动。[作者系铜仁市碧江区人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 刘瑶]

“千名万场” 大学习大宣讲 推动党的二十大精神在安顺落地生根

● 文图 / 安顺市人大常委会

盛夏的安顺，万木葱绿，生机盎然，处处涌动着学习奋进的热潮。5月25日至26日，安顺市人大干部“贯彻党的二十大精神，推动安顺高质量发展”专题培训班举办，全市300余名各级人大干部齐聚一堂，深入学习贯彻党的二十大精神。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，安顺市人大常委会坚持把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，第一时间谋划召开全市人大学习贯彻党的二十大精神工作部署会，组织全市各级人大代表和人大干部深入开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲系列活动，通过开展“系列主题培训”“系列专题座谈交流会”“系列读书、征文、演讲活动”“系列‘面对面’进基层宣讲”“系列‘云宣讲’活动”“系列穿透式调研办实事”六个系列活动，推动党的二十大精神在全市各级人大落地生根。

深学，推动党的二十大精神入脑入心

贯彻党的二十大精神，学习是首位。安顺市人大常委会从开展系列“主题培训”“专题座谈交流会”“读书、征文、演讲活动”着手，确保全市人大学习党的二十大精神既注重政治性、理论性和专业性，又兼顾学习的实践性、时代性和生动性。

4月19日至20日，全市人大代表“贯彻党的二十大精神，推动安顺高质量发展”专题培训班举行。聚焦同一个主题，时隔一个月后，全市人大干部专题培训班也如期举行。在安的市人大常委会班子成员参与授课，参训的市级人大代表和全市各级人大干部实现全覆盖。

培训对党的二十大精神相关理论知识进行深入解读，围绕助推贵州航空产业城加快建设、加强生

态文明建设监督等课题作了专题辅导培训，帮助全市人大干部和人大代表找准贯彻落实党的二十大精神助推安顺高质量发展的“着力点”和“切入点”。

“量身订制”党的二十大精神系列专题培训“套餐”，在全市各级人大中“百花齐放”，为人大干部和代表们学习贯彻党的二十大精神“充电蓄能”。而形式新颖、内涵丰富的系列读书、征文、演讲活动则充分调动起了全市人大干部和人大代表学习党的二十大精神的热情和活力。

安顺市人大常委会将推动学习贯彻党的二十大精神与人大机关文化建设深度融合，重点以机关文化建设品牌“金钟书会”和“金钟讲堂”为载体，陆续组织开展了主题为“践行全过程人民民主”的“金钟书会”读书分享活动、主题为“加快推进贵州航空产业城建设”及“旅居时代安顺文旅转型升级的思考”的“金钟讲堂”专题讲座，“我眼中的人民当家作主”主题征文比赛、“奋进新征程，建功新时代”诵读比赛等系列活动，全面推动党的二十大精神学习往深里走、往实处落。

宣讲，凝聚奋进新征程的磅礴力量

党的二十大胜利闭幕以来，安顺市、县（区）人大常委会班子成员示范带头，各级人大代表积极响应，下沉到基层一线，通过与基层干部群众面对面开展宣讲，把党的二十大精神传递到千家万户。

线下，全市6000余名各级人大干部和人大代表分赴基层一线，走进代表联络站、田间地头、企业车间、学校课堂，与群众开展万场“面对面”宣讲，凝聚起广大干部群众干事创业的激情与活力。

线上，借助安顺人大微信公众号、门户网站等新媒体平台，开设学习贯彻党的二十大精神专栏，



安顺市人大常委会开展“金钟书会”读书分享活动现场。

大力宣传全市各级人大学习贯彻党的二十大精神的具体举措和实际行动，持续转发权威媒体、专家关于党的二十大精神的相关解读文章和点评，以系列“云宣讲”不断扩大党的二十大精神学习宣传的覆盖面和影响力。

省人大代表、市民族中学教师李朝敏将党的二十大精神与思政课紧密结合起来，用“讲故事”的方式向学生们宣讲；市人大代表、普定县科技服务中心副主任何仕燕结合专业优势，深入企业以“强化科技供给支撑高质量发展”为主题给职工们宣讲并将种植技术送到田间地头；市人大代表何顺刚坚持宣讲和贯彻“两手抓”，在宣讲中引导群众积极参与茶产业发展，将自己的茶园打造为“扶贫茶园”，推动茶产业提档升级，助力乡村振兴；西秀区人大代表、旧州镇党委书记李佩昆组织当地花灯节目表演队，将党的二十大精神写进歌词里，“唱”入寻常百姓家……

共识在宣讲中凝聚，思想在学习中升华。截至5月底，全市各级人大干部和人大代表积极参与，开展党的二十大精神宣讲近万余场次，受众人数32万余人次。

落实，助推安顺经济社会高质量发展

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”安顺各级人大聚焦推动高质量发展这一首要

任务，紧扣贵州省委围绕“四新”主攻“四化”主战略、“四区一高地”主定位和市委“1558”发展思路，深入开展“系列穿透式调研办实事”，更好服务推动全市高质量发展。

贵州航空产业城建设是安顺发挥比较优势、实现高质量发展的重大部署。聚焦高质量服务好贵州航空产业城加快建设，安顺市人大常委会制定印发了《安顺市人大系统服务贵州航空产业城加快发展工作方案》，从宣传、招商推介、代表视察、审议报告、调研、代表建议六个方面作了具体的安排部署。今年以来，安顺市人大常委会领导班子成员围绕服务推动贵州航空产业城建设，分别带队到北京、上海、重庆、广州、深圳、成都、西安、长沙、芜湖等地开展调研考察和招商推介25次，考察对接企业93家，促成多家企业与相关县（区）签订了合作协议。

聚焦安顺市委提出的“走进21℃的城市，体验360度的人生”，安顺市人大常委会围绕避暑旅居产业加快发展，把《安顺市民宿产业发展促进条例》纳入立法项目重点推进；聚焦群众关心关注的基础教育发展，“教育高质量，代表在建言”主题活动正在进行；聚焦盘江普定燃煤发电重点项目建设，成立5个推动督导组，建立“一月一督导、一月一调度”工作机制；聚焦医药产业加快发展，深入开展专题调研，找问题、提建议，帮助协调解决相关困难；积极响应省人大常委会决议，组织开展“高质量发展，代表在行动”活动……

立足自身职能优势，全市各级人大代表也积极参与到“穿透式调研办实事”系列活动中来。省人大代表、市人民医院妇一科主任杨宇箭通过将医疗资源下沉，帮助推进旧州镇卫生院次中心建设，提升卫生院医疗服务水平；省、市人大代表、西秀岩腊乡党委书记杨牡丹大力推广养牛“联农带农”机制，带领全乡百姓通过发展肉牛养殖产业增收致富；平坝区人大代表杨勇以打造农旅融合示范园区辐射带动群众就业增收……

下一步，安顺市人大常委会将陆续制定“七个出新绩”工作方案、“八个专项行动”实施意见、“九个穿透式调研”方法路径和代表服务发展“十项措施”，努力在推动高质量发展中发挥人大职能作用。[责任编辑 / 刘瑶]

“四个坚持四个全力” 助推毕节建设绿色发展样板区

● 文图 / 罗运欢

近年来，为深入推动习近平总书记赋予毕节推动绿色发展的重要使命、《国务院关于推动毕节高质量发展规划的批复》（国函〔2022〕65号）明确毕节建设绿色发展样板区重要目标的贯彻落实，毕节市人大常委会在市委的坚强领导下，紧紧围绕全市中心大局，认真履行宪法法律赋予的职权，紧扣“两区一典范一基地”战略定位，按照“四个坚持四个全力”的工作思路，聚焦生态环保领域开展立法、监督等工作，有力助推绿色发展、建设绿色发展样板区，为毕节建设贯彻新发展理念示范区积极贡献力量。

坚持围绕中心服务大局，全力落实市委建设绿色发展样板区的重要部署

毕节市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想、习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州对毕节工作的重要指示批示精神，始终牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，全面贯彻落实国发〔2022〕2号、国函〔2022〕65号文件，聚焦“两区一典范一基地”战略定位，深入落实市委“1+6+1”政策措施，围绕市委关于生态环境保护的决策部署，每年年初将生态环境保护领域相关工作纳入年度工作要点进行安排。

自2021年以来，已将14项工作纳入立法计划和监督议题推进，并采取听取审议专项工作报告、执法检查、立法调研、专题调研等有力措施推进生态环境保护，久久为功、持续发力，切实推动市委关于推动绿色发展、生态文明建设的重大决策部署落地落实。

坚持科学立法民主立法依法立法，全力构建生态环保法治体系

加强生态环境保护，不仅需要有法可依，更需要有良法可依。毕节市人大常委会始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，聚焦全市经济社会发展、生态环境保护 and 人民群众对良好生态环境的需求，按照“小切口”“小快灵”立法思路，切实加强地方立法工作。

截至目前，已制定生态环境保护方面的地方性法规5部，为全市生态环保提供强有力的法治保障。特别是《毕节市饮用水水源保护条例》，用最严格的制度、最严密的法治保护饮用水水源安全，管好全市人民的“大水缸”；《毕节市百里杜鹃风景名胜區条例》坚持问题导向，全面贯彻落实人与自然和谐共生的理念，为“地球彩带”打造法治“金钟罩”；《毕节市城市园林绿化条例》为毕节市园林绿化事业的健康发展提供法治保障，为创建国家级园林城市提供法治支撑；《毕节市韭菜坪景区保护条例》《毕节市人大常委会关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》以“共同决定+条例”的方式，与六盘水市人大常委会共同推动解决韭菜坪景区“一山两治”中旅游资源开发不协调、执法监管力量不均衡、法律适用不统一等问题，用法治力量为贵州屋脊韭菜坪健康发展保驾护航，开创市际协同立法的先河，成为协同立法的典范。

坚持正确监督有效监督依法监督，全力助推生态环保提质增效

生态环保是一项系统工程。毕节市人大常委会

会始终以系统思维、全局谋划、全方位保护的思路，把握生态系统的内在规律，统筹考虑自然生态各要素，充分发挥人大职能作用，打好监督工作“组合拳”，达到支持和监督政府及其职能部门加强生态环保的目标。

在加快推进生态环保特别是环境突出问题整改中，听取审议《毕节市环境质量状况和生态环境保护目标完成情况报告》5次，交办审议意见21条；对全市重点区域环境保护和污染防治、国家园林城市创建工作开展专题询问2次，帮助应询单位在直面问题的一问一答中，理清工作思路、答出责任担当，推动生态环境持续改善，2022年全市环境空气质量平均优良天数比率99%，中心城区环境空气质量优良天数比率98.2%，切实以更高标准、更严要求、更实举措助力打好碧水蓝天净土保卫战，全力推进中央和省生态环保督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片反馈问题整改，让毕节的天更蓝、山更绿、水更清。

在法律巡视“亮剑”行动中，对《中华人民共和国环境保护法》《中华人民共和国长江保护法》《贵州省环境保护条例》《贵州省赤水河保护条例》等10部法律法规贯彻实施情况开展执法检查，紧盯突出问题提出意见建议，推动全市污染防治攻坚战取得实效，为书写“绿水青山就是金山银山”的毕节新篇章作出积极努力；在矿产资源绿色勘探开发利用调研中，立足资源禀赋，提出要处理好“促增量”和“化存量”、“争政

毕节市召开《毕节市城市园林绿化条例》新闻发布会现场。



策”和“求创新”、“抓开发”和“保环境”的三组关系，2022年听取审议《毕节市矿产资源绿色勘探开发利用情况报告》后，推动政府部门向上争取地质勘察找矿项目16个，投入资金达1.6亿元，项目和资金全省第一，有效促进矿产资源的集约利用和可持续发展，为全市绿色发展贡献力量。

坚持深入践行全过程人民民主，全力保障蓝天永驻碧水长流净土常在

生态环境保护关系民生福祉，加强环境保护和生态文明建设是事关人民群众对美好生活向往的民生工程，必须植根人民、依靠人民、造福人民，深入践行全过程人民民主，形成和强化全民行动体系。

毕节市人大常委会积极构建全方位、多元化、多维度的生态环保治理体系和监督体系，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民主体地位，充分发挥代表作用，加强代表联系群众、服务群众、参与生态环保的力度，近年来引导代表和群众2800余人次广泛参与到生态文明建设中来，推动人人都成为生态文明建设的参与者、践行者和推动者。始终聚焦民生，坚持把代表建议办理工作作为保障代表依法履职的重要内容和践行全过程人民民主的具体实践，高度重视代表建议办理质效，有效推动解决代表提出的涉及乡村基础设施、饮水工程、环境治理等多个生态环保领域的民生建议165条，真正让代表建议办理“花开有果”“掷地有声”，切实把办理成果转化为推动毕节高质量发展的动力，发动全社会共同打赢污染防治攻坚战，全力保障毕节蓝天永驻、碧水长流、净土常在。

生态环保永远在路上。毕节市人大常委会将认真贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，紧扣市委“两区一基地一典范”战略定位，聚焦“1+6+1”政策措施，围绕市委中心工作，积极发挥人大职能作用，全力加强立法、监督等各项工作，以高质量立法、高质量监督助推毕节高质量建设绿色发展样板区，在毕节建设贯彻新发展理念示范区中展现新时代人大担当。[作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑：刘瑶]

用好“三进”工作法 不断提升人大财经监督水平

● 文图 / 铜仁市人大常委会

近年来，铜仁市人大常委会深入贯彻落实中央、省委和市委人大工作会议精神，充分发挥财经监督职能，灵活运用“精准促进、督促改进、适时推进”工作方法，有效助推全市经济社会高质量发展。

精准促进：围绕“四新四化”正确监督

聚焦围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，坚持寓支持于监督中。一是抓住关键点，开展重点议题专项调研。把“四化”监督作为主题主线，连续两年组建专班，对全市新型工业化、新型功能材料产业、新型城镇化、旅游产业化、农业现代化开展监督。2022 年开展全市新型工业化情况调研，提出要围绕资源优势，加快发展以锰系为主的新型功能材料产业集群；加快培育特色食品、电子信息、现代能源产业体系；加快承接先进制造等潜力特色品牌制造产业等 15 条建议，得到市委书记的肯定性批示。2023 年开展全市新型功能材料产业发展调研，围绕铜仁构建“一核五区”产业发展格局，提出“坚持‘统分’结合，着力提升工作合力；坚持‘点面’协同，着力完善产业体系；坚持‘量质’并重，着力提升发展优势；坚持‘软硬’兼施，着力优化营商环境”的建议，积极助推实体经济高质量发展。二是打好组合拳，开展配套议题执法检查。同步开展与“四化”密切相关的中小企业“一法一条例”和《贵州省优化营商环境条例》的执法检查，从加大统筹力度、纾解企业融资困境等方面提出 12 条建议，推动全市中小企业健康发展。针对营商环境的优化，提出“强化责任意识，加大统筹协调力度；强化创新意识，深化“放管服”改革；

强化协作意识，优化政务服务环境；强化市场意识，破解企业融资难题”等建议，助力打响“贵人服务·一视铜仁”品牌。三是弹好协奏曲，开展半年经济运行调研分析。坚持每年开展上半年经济运行调研分析，围绕国发〔2022〕2 号文件带来的重大机遇，结合“四化”的难点问题，深入各区县和经开（高新）区，召开经济部门、人大代表、企业家参加的调研分析会，要求全力抢抓新能源电池及材料行业发展风口期和全面加强基础设施建设重要窗口期，加力发展铜仁新型功能材料首位产业，加快开工建设一批水利、交通等重大项目，围绕“四化”、民生等重点领域，高质量谋划大项目、好项目，不断提升经济发展后劲。

督促改进：紧盯“问题症结”有效监督

坚持问题导向，以“盯劲”增强人大财经监督的“刚性”。一是督促意见落实实行闭环监督。为避免审议时“大张旗鼓”、审议后“偃旗息鼓”，通过以常委会文件形式交办决议决定和审议意见，同时加附审查报告、调研报告、审议问题清单“文件+报告+清单”形式，坚持对决议决定和审议意见落实情况进行跟踪监督，年底逐项较真“盘点”，常委会进行“二次审议”，建立“问题交办、跟踪问效、评估销号”的闭环监督机制，确保每条审议意见都能够落地见效。2022 年，针对“四化”发展作出审议意见 21 条均得到整改落实。全市新型功能材料实现产值 254.4 亿元，同比增长 13.5%，市场主体新增 6.91 万户，中心城区城镇化率达 54.31%，城区历史遗留问题楼盘办证难、惠企纾困政策、旅游联动发展等 26 个方面的问题得到有效解决。二是攻克薄弱环节推进国



资监督。认真落实市委《关于建立市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》，实行“综合+专项”组合监督，届中报告行政事业性、自然资源、企业国有资产管理情况“年审”，届末报告国有资产管理综合情况“总验收”。探索“小切口”专题监督，针对国有自然资源底数不清的难题，2022 年对林业资源资产管理情况开展监督，推动市人民政府创新开展标准化选林、科学化造林、规范化育林、市场化营林、法治化护林“五化”工作，积极探索生态价值实现机制。全市国家储备林建设项目 42 个，建设面积 276.45 万亩，全年林业综合产值 499 亿元。进一步摸清了自然资源资产的底数，推动了自然资源资产的管理。三是盯牢问题整改创新审计监督。先后出台《关于建立审计查出突出问题整改情况向市人大常委会报告机制暂行办法》《铜仁市人大常委会对审计查出突出问题整改工作监督办法》，不断探索拓展延伸监督对象，把向市人大常委会报告审计查出突出问题的整改责任单位由市人民政府、市审计部门、市直相关单位延伸到相关区（县）人民政府；拓展刚性监督方式，设置“联合跟踪监督——听取审议整改报告——满意度票决——报告党委（反馈政府）等环节，将票决结果向社会公布并作为整改单位年度绩效考核的重要依据；拓展联动监督机制，常委会与“一府一委两院”联动，建立联席会议制度、巡察联动工作机制，财经（预审）委与部门联合，

铜仁市人大常委会组成调研组在区县调研特色食品产业发展情况。

对突出问题的整改开展跟踪监督。近年来，先后有 9 个区（县）人民政府、9 个市直单位向市人大常委会报告整改情况并进行满意度表决，财经（预审）委与市审计局联合开展跟踪监督 22 次，整改突出问题 94 个。

适时推进：严格“时间节点”依法监督

按照监督法、预算法等法律法规要求，积极做好财经领域法定性的监督。一是“法定时间”规范监督。分别在人代会、上半年等法定时间节点，按照人大代表有序参与预审、财经（预审）委开展初审、人民代表大会进行审查的“三审”环节，发挥财经咨询专家和预算联络员作用，对全市国民经济和社会发展五年规划纲要（草案）、计划（草案）、上半年计划执行情况进行审查，对预决算（草案）、上半年预算执行情况、市本级预算调整方案（草案）进行审查，注重对收支执行、部门预算执行、重点专项资金拨付和使用进行实时监督，着重从财源培植涵养、支出结构优化、预算绩效管理、预决算管理等方面提出建议。二是“规定时间”有序监督。依托预算联网监督系统数据支撑，将 100 多个市直部门“T+1”的日常监督与政府预算重点收支的季度监督结合起来，按季度研究形成预算联网监督分析报告并发出工作提示。如：2022 年第一季度，针对各区县非税占比预警较高的情况，召开专题会议听取市财政局及各区县的分析汇报，研究预警产生原因并提出整改意见跟踪落实；第二季度，针对上半年财政收入不均衡，部分专款、支出预算拨付及下达不及时等情况，分别向市人民政府、市财政局发出工作提示。三是“第一时间”及时监督。市人大常委会分管副主任以及财经（预审）委列席市委常委会，出席市委财经委员会、市委审计委员会等，及时将党委的决策部署落实到人大的财经监督中，通过参加市政府常务会、经济运行分析会等会议，第一时间提出建设性的意见。如：针对决算审计中发现的一些区（县）专项债券资金管理不够规范等情况，按照《铜仁市人大常委会关于做好债务审查监督工作实施方案》，及时提出加强管控防范风险的监督意见，推动政府债务严格预算管理和限额管理。■ [责任编辑 / 刘瑶]

人大“四议”解决群众“急难愁盼”

●文 / 阎杨

党的二十大报告明确指出：“加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。”认真贯彻落实好党的二十大重大决策部署,加强和改进代表工作,对于新形势下坚持和完善人民代表大会制度,实现人民当家作主,具有十分重要的意义。

黔西市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想,拓宽联系渠道,激发代表履职活力,全市各级人大代表秉持为民情怀,采取“要事共议、烦事商议、难事提议、结果评议”方式,第一时间了解群众所思所盼,摸清基层真实情况,从而推动解决群众的“急难愁盼”。

要事共议：推动基层治理有效

“一要守法感恩,不准无理取闹;二要爱山护水,不准破坏生态……”在新仁乡化屋村,村规民约“十要十不准”已成为村民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督的行为规范,也是凝聚村民共识,促进村民自治的基本遵循。

“去年5月,我们化屋村组织人大代表、党员干部、群众代表等制定村规民约,从思想政治、生态环境、乡风文明、旅游发展、奖励与处置等方面进行了深入探讨,将村容村貌整治、赡养抚养义务、移风易俗等内容纳入《村规民约》。”化屋村新仁乡人大主席许蕾说。

“自从村里制定了村规民约,大家对环境维护都形成了习惯,村里人都成为了监督员和执行者!”化屋村人大代表何兰深有感触。

黔西市各级人大代表把群众的“重点”“难点”“堵点”作为切入点、着力点,真诚倾听群众呼声,真实汇集群众意见,对于关系群众生产生活中亟待解决的问题,共同商议解决方法,形成“要

事共议”。

烦事商议：助力民生实事落地

“我50多岁了,第一次遇到这种旱情,以前的水库丰水期时水位都在十几米,从未为饮水问题担忧过,现在干得都快见底了。”协和镇化甲村村民陈昌俊说。

2022年以来,天气持续干旱,降水少,自来水供应严重不足,用水难题成为协和镇人民心头的烦心事。为切实解决全镇人民饮水问题,协和镇人大代表们分赴各村(社区),深入了解具体情况,收集社情民意,并广泛召开商议会,研究解决问题。

“饮水安全事关群众切身利益,是群众最关心、最直接、最现实的利益问题,解决饮水问题迫在眉睫,建议启动协和镇农村供水保障工程。”镇人大代表廖文平提出。经镇党委政府研究决定以榨伢河为水源,启动饮水保障工程,目前该项目正稳步推进,完工后预计解决3万人饮水问题。

基层人大代表村情民意底子清、情况明,在当地又具有一定的威望,人民群众对代表有极高信任。黔西市各级人大代表把民生福祉作为工作的出发点和落脚点,对于群众的烦心事、揪心事,通过“议事会”“商议会”等形式,与群众一起研究解决,形成“烦事商议”,事关人民群众切身利益的问题都能逐步得到解决。

难事提议：真情为民排忧解难

“乡亲们,今天是我们镇的‘人大代表活动日’,组织大家坐在一起,你们有什么困难,可以提出来,大家共同商量解决。”

2023年4月6日,洪市镇人大主席孙启文组织人大代表在新桥村苏家寨召开坝坝会,听取群众



4月6日,洪市镇人大组织人大代表在新桥村苏家寨召开坝坝会,听取群众意见。[洪市镇人大供图]

意见,会上大家各抒己见——

“我们新桥村新桥组通组路需要硬化……”

“是的,这条路坡度陡,路面坑洼多,我们出行困难,严重影响生产生活……”

这是洪市镇“人大代表活动日”的一个场景。通过活动,把群众组织起来,提出当前大家需要解决的实际问题,人大代表认真听取、用心记录,现场予以答复或解决。针对群众提出的新桥村新桥组道路硬化事项,洪市镇积极组织代表调研,并拟写代表建议上报市人大,得到8.5万元人大代表建议办理专项资金的支持。截至目前,该项目即将投入使用。

通过这种形式,今年以来,洪市镇各级人大代表积极为群众办理了道路交通、安全饮水、农业产业、医疗卫生等十余桩民生实事。

各乡镇(街道)群众会、院坝会、板凳会及赶场天都有人大代表的身影,群众提出的民生诉求形成了代表的“声音”,答疑解惑、办理落实,“难事提议”密切了人大代表和群众的联系,更把党和政府的关怀与温暖送到人民群众中间。

结果评议：履职自述群众满意

“自当选人大代表以来,我认真履行代表职责,为群众解决了安全用水、通村路硬化等问题……”

“……在今后的工作中,我将一如既往地关注群众急难愁盼的问题,继续履行好人大代表的神圣职责,做好群众满意的‘代言人’。”

在雨朵镇,代表们正在向选民述职,代表逐一登台,讲成绩,谋发展,现场氛围热烈。“人大代表向我们述职,倾听我们的意见,对他们的工作打分,让我们了解到自己选出的代表为我们做了什么,我很满意。”参加评议的选民群众深有感触地说。

结合实际,黔西市各级人大代表每年到各自选区向选民述职,选民可以通过听取所在选区人大代表的述职,以“结果评议”的方式,让群众了解代表是否正确履职,对其履职情况进行打分,一方面选民更好地支持、协助人大代表提高履职能力,同时,人大代表更好地聆听选民声音,及时为民纾困,真正实现“人民代表人民选,人民代表为人民”。[作者单位:黔西市人大常委会 责任编辑/石雨浩]

忠实为民代言 推动民生实事落地落实

● 文图 / 盘青青

近年来，都匀市人大常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，忠诚为党分忧，忠实为民代言，在新型城镇化征程中，进一步凝聚全市人大力量，切实把“城市四改”与“15 分钟生活圈”等民生实事办实办好，为增进民生福祉、提高人民生活品质贡献人大力量。

聚力推进“城市四改”

老旧小区存在问题多，如基础设施陈旧、道路破损、外立面墙漆剥落、违法建筑占用公共空间、机动车停车难、电动自行车飞线充电等，这些都是居民们期盼能够改观的地方。

居民对于改造居住环境的意愿迫切，但协调难度大、统筹难度大等现实问题依然存在。具体到某个老旧小区改造项目，若政策解读不清、宣传渠道不畅、邻里各执一词，改造方案便迟迟难以落地，违章建筑拆除不及时，也会直接拖慢项目改造进度。

民生无小事，枝叶总关情。都匀市人大常委会在多次到各老旧小区、楼栋实地调研的基础上，提出“街道吹哨，部门报到”，建议街道牵头，发动群众积极参与，加强部门协调联动，加快推进都匀市老旧小区改造提升。

市直各单位积极行动，相继印发了《都匀市城镇老旧小区改造工作方案》《都匀市老旧小区改造入户调查表》等。按照“街道吹哨，部门报到”原则，由街道牵头，组织综合执法、住建、自然资源等相关部门，科学分工部署，制定违章建筑拆除方案。部分街道、社区牵头在部分小区成立由老党员、老干部、热心业主组成的“自管工作组”，引导社区居民积极参与老旧小区改造工作，从改造意愿征集、内容协商、方案制定、过程监督方面充分调动居民积极性，实现居民全程参与

改造的良好氛围。

老旧小区硬件改善后，后续管理怎么办？王新婧、金发霞等市人大代表纷纷提出意见建议，相关建议的采纳办理工作正有序进行。在市人大常委会及人大代表的努力下，如今，都匀市老旧小区改造提升越来越完善、“脸面”越来越好看，居民的幸福感也在不断升级。

2022 年，都匀市共改造 18 个老旧小区、15 条背街小巷、管网 40.1 公里、棚户区 3494 户，惠及群众 9 万余人。今年，都匀市已完成老旧小区改造 29 个；正在实施棚户区改造 4554 户、背街小巷改造 14 条、管网改造 36 公里。

聚焦群众“急难愁盼”

“房子入住几年了，要是能办到房产证就好了。”家住黔中公寓的李晓露期盼着。



都匀市人大常委会组成调研组到老旧小区改造现场调研。

“房子超过约定交房时间两年了，月月还着房贷，楼盘却停工了，什么时候能够交房呢？真愁人！”七星·未来城星光里 12 栋居民杨剑很焦虑。

群众的需求就是人大关注的重点。根据市委安排，都匀市人大常委会组织相关部门负责人日夜奔赴各“问题房开”楼盘，提出“要形成协调帮扶一批、依法打击一批、破产处置一批、容缺办理一批、约谈震慑一批等‘五个一批’的工作机制，按照‘一项目一方案一责任领导一工作小组’的‘四个一’的方式制定处置措施”等工作建议。政府及相关部门积极行动，制定房开项目协调帮扶包保责任工作方案，压实工作责任，将项目进行梳理、归纳和分类，以“一房一策”的模式化解处置各房开项目难题。

规范房地产市场秩序工作被都匀市人大常委会纳入 2022 年监督工作重点，努力推动规范房地产市场制度不断完善，推动各项措施落地落实，维护群众合法权益。

“千盼万盼，没想到我真能办到房屋产权证”，李晓露手揣房产证，热泪盈眶。

“终于拿到房屋钥匙了，要准备装修房子了！”居民杨剑满心欢喜。

截至 2023 年 6 月，都匀市 20 个“问题楼盘”项目实现复工复产，复工面积达到约 102 万平方米，涉及住宅 10231 套，其中 11 个项目 6302 套住宅已达到交付钥匙装修条件，业主已实际接房 2614 套，后续工作正有序推进。已解决 15 个项目 19463 户不动产权转移登记历史遗留问题，其中，住宅部分 10913 户；商业部分 3149 户；其他 5401 户；受益群众 65000 余人。

助力构建“15 分钟生活圈”

“太好了，‘潮汐式’临时摊区真是便民利民的好措施，我们要成立自管委员会，对临时摊区实行自我监督管理，做到放开不放任，便民不扰民……”平桥社区的商贩曾先生说。

由于历史原因，长期以来，在都匀市平桥社区平惠市场附近，商贩形成在路边摆摊的习惯，不仅占用了公共资源，也影响了公共卫生和交通，历经多次整顿，效果却不理想。

都匀市人大常委会在多次调研后，提出“疏堵

结合、服务民生”思路，建议在该区域设置“潮汐式”临时摊区，引导流动摊至规定区域经营，并问计于民，实行商贩自我监督、规范管理。如今，对全市流动摊点摸排调查、收集意见、规划摊区等相关工作正有序推进。这是都匀市人大常委会助力构建“15 分钟生活圈”（即：在 15 分钟步行可达的范围内，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，形成安全、友好、舒适的社会基本生活平台），推动基层治理服务能力提升工作的一个缩影。

党委工作部署到哪里，人大履职就跟进到哪里，作用就发挥到哪里。今年以来，都匀市人大常委会全力以赴助力构建“15 分钟生活圈”，助推基层治理服务能力提升。一方面，将全市 42 个社区分解到人大常委会班子成员、机关各委室负责人定点联系。常委会班子成员率各委室负责人深入各社区，在“我为群众办实事”上下功夫，主动靠前，协调部门，先后为各社区群众协调解决服务阵地、公共基础设施维护等一批难题。另一方面，充分利用人大代表密切联系群众、通晓社情民意、具有监督职能等优势，积极探索“人大协商”，采取“人大代表+”化解矛盾纠纷模式，引导人大代表参与到基层矛盾纠纷预防、排查、化解全过程，助力基层社会治理。一是“人大代表+联络员”，充分利用人大代表熟悉本社区（村）情况的优势，收集社情民意，排查矛盾纠纷；二是“人大代表+服务员”，结合各社区（村）实际，帮助完善居民公约（村规民约），带动乡风文明，提升市（村）民素质；三是“人大代表+调解员”，利用人大代表有威望、有威信的优势，号召他们参与到社区（村）矛盾纠纷的调处中来，将矛盾纠纷化解在萌芽阶段，推动基层社会治理工作的有效开展。如今，都匀市人大常委会已审议通过《都匀市“人大协商”议事规则（试行）》《2023 年都匀市“人大协商”助力经济社会高质量发展工作方案》，相关工作正有序开展。

“星光不问赶路人，江河眷顾奋楫者。”下一步，都匀市人大常委会将牢固树立以人民为中心的思想，充分发挥职能作用，聚焦老百姓的急难愁盼，推动民生实事落地落实，让人民在高质量发展中共享高品质生活。[作者单位：都匀市人大常委会责任编辑 / 石雨浩]



贵阳市观山湖区航拍。

贵阳：召开专题会议，分析和调度包保高校毕业生留筑工作

6月19日，贵阳市人大常委会召开专题会议，分析和调度包保高校毕业生留筑工作。

会议强调，在黔高校毕业生留筑工作是一项重要的政治工程、民生工程、“强省会”工程，事关贵阳贵安高质量发展大局。要紧盯目标、落实责任，进一步压紧压实市人大常委会办公厅和市政府相关职能部门的包保责任，各司其职、密切配合、同向发力，千方百计完成好各阶段目标任务。要加强力量、补齐短板，进一步调整充实专班工作力量，深入查找工作中面临的困难和问题，紧盯“拓岗、提质、适配”三个关键细化工作措施、加大工作力度，为高校毕业生留筑提供更多机会、创造更好条件。要多方联动、形成合力，进一步强化政府、学校、企业三方的联动和协作，充分调动市人大各专委会的积极性和主动性，齐心协力为高校毕业生送岗位、送政策、送服务，吸引更多高校毕业生落户贵阳、扎根贵阳、共建贵阳。〔贵阳市人大常委会供稿〕

六盘水：开展“美好生活·民法典相伴”主题宣讲活动



乌蒙大草原。〔肖磊/摄〕

为深入学习贯彻习近平法治思想，习近平总书记关于加强民法典学习宣传的重要指示精神，近日，六盘水市人大常委会办公室邀请六盘水市民法典宣讲团成员王明星，为机关干部职工作民法典物权编的专题讲座。

通过亮点解读、重要条款解释、列举案例、以案释法，加深了市人大常委会机关干部职工对保障公民财产权利相关法律知识的了解。下一步，市人大常委会办公室将进一步认真开展民法典学习教育，持续开展民法典宣传普及活动，有效助推办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治社会建设。〔六盘水市人大常委会 欧阳彤峥〕

遵义：开展《中华人民共和国种子法》《贵州省农作物种子条例》执法检查

近日，遵义市人大常委会组成执法检查组分别到新蒲新区、播州区、红花岗区，开展《中华人民共和国种子法》《贵州省农作物种子条例》（以下简称“一法一条例”）执法检查。

检查组强调，农业现代化，种子是基础。各级各有关部门要深入贯彻落实党的二十大关于加快建设农业强国的战略部署和习近平总书记关于振兴民族种业的重要指示精神，认真学习宣传贯彻“一法一条例”。要针对检查中发现问题，加强种质资源保护利用，调动各方面参与种业科技创新的积极性，不断提升种业科技研发能力，完善监管体系，切实维护种子市场秩序和广大农民根本利益，推动现代种业高质量发展。〔遵义市人大常委会 黄滢婷〕



湄潭县永兴镇万亩茶海。

安顺：助推贵州航空产业城建设按下“加速键”

今年以来，安顺市人大常委会按照市委关于贵州航空产业项目招商工作的部署要求，奔赴全国各地，积极对接企业，发出一张张安顺航空产业的“简历”，促成了多家补链、延链、强链型的企业和项目签约落地，为贵州航空产业城建设注入动力和活力。

安顺人大招商工作组通过赴北京、上海、广州、深圳、长沙、西安、成都、重庆、苏州、扬州等地开展招商推介，共外出开展贵州航空产业城招商考察推介25次，考察对接企业93家。

经过招商考察和多轮对接洽谈，市人大招商工作组先后成功促成了贵州小飞通用航空有限公司、成都航新航空装备科技有限公司、重庆维斯顿实业有限公司、江苏新扬新材料股份有限公司、上海速威特种合金有限公司等多家航空产业上下游企业与市相关县（区）签订合作协议，为安顺航空产业体系“延链”“强链”“补链”助力。〔安顺日报融媒体中心 唐琪〕



韭菜坪风光。

毕节：今年设5900万元专项资金强化人大代表建议办理

为强化人大代表建议办理，今年，毕节市设立5900万元人大代表建议办理专项资金，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力解决乡村道路修建和维修、教育设施改善等民生实事。

据悉，2021年以来，毕节探索设立人大代表建议办理专项资金，重点实施单个金额在50万元以内且年内能完成并取得实效的民生项目。同时建立专项资金使用绩效评估机制，在专项资金实施项目投入使用后，由代表建议项目管理工作组会同财政部门，对每年全市专项资金项目实施情况开展监督检查、预算执行监控和绩效评价，确保专项资金使用取得实效。

今年以来，毕节市已组织开展实施人大代表建议办理专项资金项目31个，涵盖道路维修与硬化、路灯安装、桥梁建设、公共厕所修建、农贸市场建设改造、饮水工程、沟渠治理、教育设施等8个方面，惠及群众9.1万余人。〔毕节市人大常委会供稿〕

铜仁：开展城乡居民基本养老保险工作调研

近日，铜仁市人大常委会组成调研组，赴松桃、沿河、江口等县开展城乡居民基本养老保险工作调研。

调研组深入基层一线，与县、乡（镇）政府及有关部门、村（社区）干部、人大代表进行座谈交流，了解工作推进情况及存在的困难和问题，并就调研发现的问题进行沟通反馈，提出意见建议。

调研组强调，要提高政治站位，强化思想认识，把养老保险工作放到为人民谋幸福、为社会谋稳定的大局中去考虑，形成政府主导、部门联动、群众参与的工作格局，扎实有序推动城乡养老保险工作取得新成效；要加强政策学习，提升业务水平，全面熟练掌握政策内容，做到了然于胸、有的放矢；要加大宣传力度，提升群众知晓率，采取形式多样、内容丰富的宣传宣讲方式，通俗易懂地为群众讲解政策，算好经济账，引导群众增强参与城乡居民基本养老保险的主动性积极性。〔铜仁市人大常委会供稿〕



中国龙舟公开赛（贵州·铜仁·碧江站）暨中国传统龙舟大赛。



榕江县的“村超”足球比赛现场。[新华社记者 刘勤兵 摄 / 摄]

黔东南：人大常委会领导领题调研工作推进会议召开

6月9日，黔东南苗族侗族自治州人大常委会领导领题调研工作推进会议召开。会上，传达学习了《关于在全州各级党组织大兴调查研究的具体工作方案》，各课题责任单位负责同志分别对调研课题方案及筹备情况作介绍，进行了调查研究相关工作辅导，与会人员作交流发言。

会议要求，在调查研究中，要全面深入地摸清情况，使获取的信息具有真实性，还必须在调研方法上上下功夫。要精准把握调查研究的方法要求，做到真心沉下去、虚心当学生、用心去研究。调研成果的转化运用是调研工作的根本目的和最终归宿，要高度重视调查研究成果的转化运用，建立新机制、取得新成效、提升新水平，才能使调研成果为行使各项职权服务，为州委决策和“一府一委两院”工作提出具有参考性、针对性和建设性的意见建议。【黔东南州融媒体中心 康莉 杨帆】

黔西南：开展全州检察机关未成年人检察工作调研

近期，黔西南布依族苗族自治州人大常委会组成调研组先后到册亨县、晴隆县、兴仁市、兴义市开展全州检察机关未成年人检察工作调研。

通过听取工作开展情况介绍、现场参观、查阅相关资料、召开座谈会等方式，调研组要求，要提高政治站位，始终坚持以习近平法治思想为指引，认真学习贯彻落实习近平总书记对未成年人保护工作重要指示要求，不断夯实未成年人检察工作基础，守护未成年人安全健康成长。要以监督落实“一号检察建议”为抓手，对照目标，压实责任，强化法律监督，认真落实好“双向保护”的司法理念，坚持依法惩治与教育犯罪嫌疑人并重，坚持依法惩戒和依法从宽相结合，全面准确适用未成年人刑事案件认罪认罚从宽制度，提升未成年人检察工作的精准性和实效性。要加强部门间联动协作，进一步落实强制报告等制度，织密未成年人保护网，形成全社会共同关注未成年人、保护未成年人的良好氛围，推动未成年人的家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”落地见效。【黔西南州人大常委会供稿】

黔南：州人大常委会党组（扩大）会议召开

6月16日，黔南布依族苗族自治州人大常委会党组（扩大）会议召开。

会议强调，要深入贯彻落实州委十二届五次全会精神，深刻理解和把握政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的重大问题，牢固树立和践行正确政绩观，坚持把党风廉政建设工作和业务工作同谋划、同部署、同推进、同考核，持续强化对党员干部的经常性监督和全方位管理，及时纠治全面从严治党推进中的薄弱环节和突出隐患，一刻不停地推进党风廉政建设和反腐败斗争，持之以恒推进全面从严治党，持续巩固发展人大机关风清气正的良好政治生态。要深刻认识开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重大意义，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，及时抓好组织准备、扎实抓好学习准备、深入抓好调研准备、提前抓好宣传准备，确保第二批主题教育做到启动前有声音、有思考、有动作，启动后有特色、有效果、有长效。要深入贯彻落实《贵州省人大常委会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》，不断完善代表工作格局，健全代表工作制度，丰富代表工作内容，提升代表工作水平。要全面认真对标对表省州部署要求，聚焦常委会年度工作要点和议题计划，进一步找漏洞盲区、找短板不足、找薄弱环节，迅速补齐差距，进一步把心思和精力都集中到推动高质量发展上来，保持积极进取的工作激情，以只争朝夕的新状态和一往无前的新姿态，扎扎实实抓好下半年各项工作，奋力推动新时代地方人大工作不断迈上新台阶。【黔南州人大常委会供稿】

息烽：开展诉源治理工作调研

近期，息烽县人大常委会组成调研组，对县人民法院开展诉源治理工作进行调研。

调研组通过实地调研、查阅资料、听取汇报、座谈交流等形式，围绕诉源治理队伍建设、工作机制、源头防范及矛盾纠纷排查化解情况等情况，详细了解诉源治理工作中存在的问题和差距。

调研组建议，县法院要切实发挥在诉源治理中的参与、推动、规范和保障作用，健全多元化纠纷调处机制，形成从矛盾纠纷源头到末梢的完整治理链条，高水平推动县域社会治理现代化。各乡镇（街道）及相关部门要进一步提高做好诉源治理工作的思想认识，高度重视矛盾纠纷排查化解工作，强化调解平台和调解力量整合，大力宣传提升诉源治理知晓率，要强化诉源治理“一盘棋”思想，统筹合作，相互配合、相互协作，进一步建立完善诉源治理工作机制，努力将矛盾纠纷化解在基层和源头，推动诉源治理工作走深走实。【息烽县人大常委会供稿】

金沙：在监督工作上发力 助推茶产业高质量发展

今年以来，金沙县人大常委会将全县茶产业高质量发展推进工作纳入2023年人大监督专项工作内容，在调研上、审议上、督办上等方面发力，着力提升监督质效，切实以茶产业高质量发展推进乡村振兴。

在调研上发力。组织人大代表围绕“茶产业发展工作推进情况”开展调研。县人大常委会组建7个调研组，采取实地查看、座谈等方式，深入到重点乡镇、部门、企业（公司）等地开展调研。同时通过外出考察、参加茶博会等交流学习方式，借鉴先进经验，积极探索茶产业发展路径。

在审议上发力。5月25日，县第十七届人大常委会第十二次会议听取和审议了《金沙县人民政府关于全县茶产业发展工作推进情况的报告》。审议中，针对目前存在的茶园管护不够到位、加工产能有待提升、品牌建设和市场培育有待加强、茶文化及业态不够丰富、国有茶企示范引领不够有力等问题和短板，提出与全县茶产业高质量发展要求相适应的审议意见。

在督办上发力。通过充分调研、认真审议、交办督办，对下步工作提出要求，强调要强化茶园管护夯实产业基础、强化产品加工提高产能效益、强化品牌建设拓展销售市场、强化文化建设丰富业态发展、强化示范引领促进产业振兴。

下步工作中，金沙县人大常委会将综合运用好人大监督职能，把全县茶产业高质量发展作为推动农村经济发展、农业产业结构调整、农民持续增收的支柱产业，放在更加突出的位置开展监督，为全面推进乡村振兴作出新的更大贡献。【金沙县人大常委会 孙权文】



玉屏侗族自治县平溪街道舞阳村。[新华社发 胡攀学 / 摄]

玉屏：“三个突出”加强地方立法工作

近年来，玉屏侗族自治县先后制定了1个自治条例、7个单行条例，法规涉及经济、政治、社会、文化、生态环境和产业发展等各个方面，为法治玉屏自治县建设作出积极贡献。

突出创新性。该县制定的《玉屏侗族自治县乡村生活垃圾和生活污水治理条例》是全国第一个治理乡村生活垃圾和生活污水的民族地方性法规，开创了民族地方立法与国家乡村振兴战略相结合的先例。

突出针对性。油茶种植在玉屏有着近600年的历史，由于油茶林用地保障不足、经营规模不大、市场占有率低等问题，严重影响了油茶产业发展。县人大常委会立足实际，起草《玉屏侗族自治县促进油茶产业发展条例（草案）》，解决油茶产业发展的痛点难点问题。该《条例》将于今年10月1日起施行。

突出参与性。该县出台《玉屏侗族自治县公众参与立法办法》，通过物质和荣誉奖励的方式鼓励社会各界积极参与民族立法工作。积极开展基层立法联系点工作，每年列支专项预算支持基层立法联系点建设，并及时充实、培训基层立法联系点的人员。【玉屏自治县人大常委会 杨仁权 黄志念 责任编辑 / 刘瑶】

“两个结合”的光辉典范

——认真学习《习近平著作选读》第一卷、第二卷

●文 / 求是杂志社理论学习中心组

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上首次提出“把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合”，并在党的二十大报告中深刻阐明“两个结合”的基本内涵和实践意义。“两个结合”深刻揭示了马克思主义的理论特质，科学阐明了马克思主义在中国创新发展的内在机理，极大深化了我们党对马克思主义中国化时代化的规律性认识。

党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人，坚持“两个结合”，科学回答一系列重大时代课题，形成了系统全面、逻辑严密、内涵丰富、内在统一的科学理论体系，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要创立者，为习近平新时代中国特色社会主义思想的创立和发展发挥了决定性作用、作出了决定性贡献。习近平新时代中国特色社会主义思想赋予马克思主义鲜明的实践特色、民族特色、时代特色，是坚定自觉坚持和发展马克思主义的典范，是坚持“两个结合”、勇于推进理论创新的典范，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。《习近平著作选读》第一卷、第二卷，集中反映了我们党坚持“两个结合”、推进马克思主义中国化时代化取得的重大理论创新成果，为全党全国各族人民深入理解把握“两个结合”、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想提供了权威教材。

一、深入学习领会习近平总书记关于“两个结合”的重要论述

马克思主义是我们立党立国、兴党兴国的根本



指导思想，是不断发展的开放的理论，必须中国化才能落地生根、时代化才能充满生机。

党的十八大以来，习近平总书记站在坚持和发展马克思主义的战略和全局高度，创造性提出“两个结合”的重大论断并作出一系列重要论述，为我们党不断推进实践基础上的理论创新、在新的时代条件下更好坚持和发展马克思主义，指明了方向、提供了遵循。《习近平著作选读》翔实记录了习近平总书记关于“两个结合”重要论述形成发展的历程，集中体现了习近平总书记关于“两个结合”的独创性思想观点，生动展示了习近平总书记的原创性理论贡献，充分彰显了“两个结合”的巨大理论威力和实践伟力。

关于“为什么结合”。习近平总书记指出，“马克思主义基本原理是普遍真理，具有永恒的思想价值，但马克思主义经典作家并没有穷尽真理，而是不断为寻求真理和发展真理开辟道路”；“理论的生命力在于创新。马克思主义深刻改变了中国，中

国也极大丰富了马克思主义”；“马克思主义基本原理必须同中国具体实际紧密结合起来，应该科学对待民族传统文化，科学对待世界各国文化，用人类创造的一切优秀思想文化成果武装自己”；“只有把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义，才能正确回答时代和实践提出的重大问题，才能始终保持马克思主义的蓬勃生机和旺盛活力”；等等。

关于“结合什么”。习近平总书记指出，“坚持马克思主义，坚持社会主义，一定要有发展的观点，一定要以我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展”；“在近代中国最危急的时刻，中国共产党人找到了马克思列宁主义，并坚持把马克思列宁主义同中国实际相结合，用马克思主义真理的力量激活了中华民族历经几千年创造的伟大文明，使中华文明再次迸发出强大精神力量”；“中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度契合性”；等等。

关于“怎么结合”。习近平总书记指出，“坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，用马克思主义观察时代、把握时代、引领时代，继续发展当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义”；“必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，一切从实际出发，着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，作出符合中国实际和时代要求的正确回答，得出符合客观规律的科学认识，形成与时俱进的理论成果，更好指导中国实践”；“必须坚定历史自信、文化自信，坚持古为今用、推陈出新，把马克思主义思想精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来、同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通起来，不断赋

予科学理论鲜明的中国特色，不断夯实马克思主义中国化时代化的历史基础和群众基础，让马克思主义在中国牢牢扎根”；等等。

习近平总书记关于“两个结合”的重要论述，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，立足当代中国和当今世界实际，系统阐明了坚持“两个结合”的原则、方法、路径等一系列重大问题，站位高远、内容丰富、思想深邃，必须深入学习领会精神实质，全面把握核心要义，切实抓好贯彻落实。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的光辉典范

习近平总书记深刻指出，“我们坚持以马克思主义为指导，是要运用其科学的世界观和方法论解决中国的问题，而不是要背诵和重复其具体结论和词句，更不能把马克思主义当成一成不变的教条。”党的十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我国发展站在新的历史起点上。国内外形势新变化和实践新要求，迫切需要从理论和实践的结合上深入回答关系党和国家事业发展、党治国理政的一系列重大时代课题。

习近平新时代中国特色社会主义思想统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持用马克思主义之“矢”射新时代中国之“的”，深刻回答了中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，是新时代中国特色社会主义伟大实践的理论结晶和升华。认真学习研读《习近平著作选读》，就能够深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想坚持一切从实际出发，用马克思主义的立场、观点、方法解决新时代我国面临的重大理论和实践问题，是在中华民族迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃中形成并不断丰富发展的科学理论，是坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的光辉典范。

深刻回答新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大时代课题。习近平新时代中国特色社会主义思想，强调中国特色社会主义是科学社会主义理论逻辑和中国社会发展历史逻辑的辩证统一，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领

导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导；作出中国特色社会主义进入新时代的重大论断，作出新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的科学判断；提出中国特色社会主义事业总体布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体，战略布局是全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党四个全面；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，立足新时代我国坚持和发展中国特色社会主义实际，坚持科学社会主义基本原则，把中国特色社会主义和实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴有机贯通起来，深刻揭示了中国特色社会主义发展的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑。

深刻回答建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国的重大时代课题。习近平新时代中国特色社会主义思想，强调中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路，是中国共产党领导的社会主义现代化，创造了人类文明新形态，概括形成了中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则等；围绕全面建成社会主义现代化强国这一总目标，提出深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略等一系列重大战略；提出坚持以人民为中心的发展思想，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，立足新时代我国社会主义现代化建设实际，深刻体现社会主义发展规律，科学总结我们党关于社会主义现代化建设的宝贵经验，提出并系统阐述了中国式现代化这个重大理论和实践问题，是对世界现代化理论和实践的重大创新。

深刻回答建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题。习近平新时代中国特色社会主义思想，强调必须坚持和加强党的全面领导，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则，全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；强调打铁必须自身硬，办好中国的事情，

关键在党，关键在党要管党、全面从严治党，明确全面从严治党战略方针；提出新时代党的建设总要求，强调以党的政治建设为统领，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争；强调必须时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，以党的自我革命引领社会革命；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，立足新时代党的建设实际，坚持马克思主义建党学说，继承和发扬我们党加强党的建设的宝贵经验，彰显了中国共产党人彻底的自我革命精神，探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路。

三、习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的光辉典范

中华优秀传统文化是我们党创新理论的“根”。只有植根本国、本民族历史文化沃土，马克思主义真理之树才能根深叶茂。习近平总书记深刻指出，“马克思主义传入中国后，科学社会主义的主张受到中国人民热烈欢迎，并最终扎根中国大地、开花结果，决不是偶然的，而是同我国传承了几千年的优秀历史文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的”，强调要“去挖掘、去结合中华优秀传统文化，真正实现马克思主义中国化时代化”。

习近平新时代中国特色社会主义思想坚持解放思想与实事求是相统一、培元固本与守正创新相统一，既立足于现实的中国，又植根于历史的中国，以中华文明为源头活水，从5000多年璀璨文明中承继人文精神、道德价值、历史智慧的精华养分，把马克思主义的思想精髓与中华优秀传统文化的精神特质融会贯通起来，深刻揭示和自觉遵循中华民族传承发展的历史逻辑，使中国化时代化马克思主义具有更加鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。深入学习研读《习近平著作选读》，就能够深刻认识到习近平新时代中国特色社会主义思想体现了新时代中国共产党人高度的理论自觉、深邃的历史观照、坚定的文化自信、真挚的人民情怀、宏阔的国际视野和以史为鉴、开创未来的奋勇担当，是中华

优秀传统文化创造性转化、创新性发展的光辉典范，是坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合的光辉典范。

比如，以人民为中心的发展思想，强调江山就是人民，人民就是江山，中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心；强调人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而奋斗；强调扎实推进全体人民共同富裕，促进社会公平正义，促进人的全面发展，使全体人民朝着共同富裕目标扎实迈进；强调群众路线是党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，既坚持马克思主义的群众观人民观，彰显了人民性这个马克思主义最鲜明的品格，又体现了中国古代关于以民为本、安民富民乐民等思想。

比如，习近平生态文明思想，强调中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，决不以牺牲环境为代价换取一时的经济增长；强调必须坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，更加自觉地推进绿色发展、循环发展、低碳发展，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，既坚持马克思主义关于人与自然关系的思想，又体现了中华文明“天人合一”等思想，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。

比如，构建人类命运共同体思想，强调文明多样性是世界发展的活力和动力之源，倡导尊重各国人民自主选择发展道路和制度模式的权利；强调安全是发展的前提，人类是不可分割的安全共同体；强调坚持以人民为中心的发展思想，把促进发展、保障民生置于全球宏观政策的突出位置；强调践行真正的多边主义，致力于稳定国际秩序；强调推动建设人类卫生健康共同体，强调人民生命安全和身体健康是人类发展进步的前提；

强调推动构建人与自然生命共同体，倡导加快绿色低碳转型；等等。这些原创性的新理念新思想新战略，既坚持马克思主义关于世界历史的思想，又汲取中国传统文化强调和合理念，主张天下为公，推崇不同国家、不同文化“美美与共、天下大同”的观念，将中华优秀传统文化在新高度上弘扬光大。

实践没有止境，理论创新也没有止境。当代中国的伟大实践、当今世界的深刻变化，向我们提出了大量亟待回答的理论和实践课题。坚持“两个结合”，不断谱写马克思主义中国化时代化新篇章，是当代中国共产党人的庄严历史责任。习近平总书记在党的二十大报告中提出了继续推进理论创新的科学方法，即必须坚持人民至上、坚持自信自立、坚持守正创新、坚持问题导向、坚持系统观念、坚持胸怀天下。要准确把握包括“六个必须坚持”在内的习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，坚持解放思想、实事求是、守正创新，继续推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。

当前，全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。学习《习近平著作选读》，是坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂的重大政治任务。要通过学习《习近平著作选读》，进一步深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的重大意义、丰富内涵，充分认识这一思想为丰富发展马克思主义作出了原创性贡献，为传承发展中华优秀传统文化作出了历史性贡献，为推动人类文明进步作出了世界性贡献。要紧密联系国际国内形势的发展变化，着眼实现新时代新征程党的使命任务，更加自觉地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、统一思想，凝聚力量、推动实践，推动全党进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利。 [来源:《人民日报》(2023年05月30日第06版) 责任编辑/龙利硕]

关于严管厚爱结合激励约束并重的思考

●文 / 杨应芳

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，从严治党重在从严管理监督干部，坚持以严的标准要求干部、以严的措施管理干部、以严的纪律约束干部。同时要把严格管理和热情关心结合起来，坚持严管与厚爱相结合，激励与约束相并重，建立完善监督管理激励约束机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲，让他们放开手脚干事、甩开膀子创业，破解当前部分党员干部不愿为、不会为、不敢为等矛盾难题，推动全社会形成干净担当干事创业的良好氛围。

一、深入理解严管厚爱结合激励约束并重的政策内涵

首先，正确认识严管厚爱辩证统一关系。严管是马克思主义政党保持严密组织性和高度纯洁性的前提条件，如果管理松散，要求不严，党员干部就会松垮懒散、各行其是，甚至在各种诱惑面前腐败变质；厚爱马克思主义政党保持整体凝聚力和向心力的重要保证，如果厚爱不够，缺乏宽容，党员干部就容易把从严当成不敢为、不想为、不作为的借口。严管与厚爱不是互相对立的关系，两者目标都是一致的，目的都是为了教育引导、保护关爱干部，充分激发党员干部干事创业的激情、热情和精气神，更好地促进党的各项事业持续健康发展。

其次，正确理解“三个区分开来”政策要求。在具体工作实践中，要准确把握政策内涵要求，明辨“为公”还是“为私”，分清“无心”还是“有意”，明确是“先行先试”的“无心之失”还是“明知故犯”的“违纪违法”，判定“尚未限制”还是“明令禁止”，严格划分“失误、错误”与“违纪、违法”的界线，既纠错也容错。将“三个区分开来”

一体纳入“四种形态”的适用范畴，对符合要求的，可按“四种形态”第一种形态处置，在实事求是的基础上，最大限度保护、激励党员领导干部干事创业，真正做到为担当者担当，为负责者负责。

再次，正确把握运用容错纠错机制。2018 年中共中央办公厅印发《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，提出各级党组织要建立健全容错纠错机制。2023 年 2 月，中共贵州省委办公厅印发《贵州省容错纠错实施办法(试行)》，在省级层面建立容错纠错制度，为敢于担当的干部撑腰鼓劲。但在工作实践中，要准确把握容错纠错的政策要求，防止混淆问题性质，拿容错搞纪律“松绑”，确保容错机制不成为个别干部胡乱作为甚至违纪违规的保护伞。

二、推进严管厚爱结合激励约束并重存在的问题

负面清单管理制度不够完善，宣传教育仍需加强。一些单位制度规定不清晰，干部执行有困难。比如个别单位“三重一大”决策制度，未明确界定集体决策的内容、范围、权限；一些负面清单还不够全面或者修订不及时，与现行政策规定不一致，哪些能干，哪些不能干还不够全面具体，导致一些基层干部在开展工作中畏手畏脚、顾虑较多。

干部监督管理力度不够，纪检监察干部能力有待提升。目前一些纪检干部思想认识有偏差，有的考虑在同一个单位开展工作，熟人熟事不好监督，怕监督会影响年终考核、评先评优及个人进步，存在怕监督，不敢较真碰硬的不良心态。此外，部分纪检干部对制度规定学习不够，政策把握不准，对财务、法律法规、投融资等各项业务知识掌握不多，发现问题能力不足，还不能适应新形势干部监督管

理的工作要求。

个别问责泛化简单化，影响问责工作严肃性和权威性。有的地方政绩观有偏差，片面把“问责数量”看作从严治党的成效，以问责干部数量来衡量工作效果。有的简单地把问责当成一种工具，方式简单粗暴，工作推动中存在的问题、管理上发现的问题等等，不论具体是非、不区分原因和动机都拿问责来处理。这些在干部监督管理中出现的走样的问责，不仅背离了严管厚爱结合、激励约束并重的工作要求，不同程度挫伤了干部的积极性，也弱化了问责的权威性和影响力。

干部考核评价机制不够健全，激励机制有待完善。一些考核检查过度要求“留痕”，考核评价存在重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”现象；有的管理部门多，存在多头重复考核的情况，占用干部大量时间、耗费大量精力，未能有效为基层干部减负；有的干部考核与任用管理存在“两张皮”现象，没有将考核结果运用到领导班子和干部队伍建设中。另外，一些单位激励机制不够完善，仍然存在干与不干、干多干少、干好干坏一个样的情况；干部能上能下的机制还没有完全打通，能上不能下，下了不能上的问题依然存在。

对受诬告干部澄清不及时，跟踪关怀受处分干部不够。针对少数人对干部泼脏水、告黑状的情况，个别单位收到举报信后处理不及时，澄清不及时。有的案件“一查了之”，对违纪干部“一处了之”，不管不问，没有开展跟踪回访工作，没有做好查办案件的后半篇文章。有的认为违纪干部给单位“丢了脸面”、“拖了后腿”，一棍子打死，日常关心关爱不够，让受处分干部成了“闲人”、“病人”，没有真正达到“惩前毖后、治病救人”的目的。

三、对策建议

完善负面清单管理制度，强化制度执行监督检查。实行“负面清单”管理，对领导班子和领导干部分别设置负面情形，细化清单内容，依据考核结果严格问责，激励干部踏实做事、敢于担当。组织制度学习培训，让干部真正搞清楚明白哪些能做、哪些不能做，确立规矩，划定红线，亮明底线。增强各级干部规矩意识，维护制度权威，有效带动全社会形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛

围，让各级干部自觉养成接受组织监督管理的良好习惯。

树立纪检监察部门权威，增强纪检干部监督执纪能力。持续推进纪检监察体制改革，完善工作机制，从制度顶层探索有效监督形式，激发想监督、敢监督、会监督的内生动力。提高纪检干部的斗争意识，增强敢于亮剑、敢于监督的斗争精神，解决过去对干部监管不严，管理存在“宽松软”的问题。创新监督工作方式，将监督力量下沉，由“背靠背”到“面对面”，提高面见率、面谈率，通过会议、访谈、现场查看等多种方式，深入发现问题和不足，当面对干部进行提醒和教育。

完善干部考核评价机制，树立正确的选人用人导向。强化考用结合，充分发挥考核的指挥棒、风向标作用，使干部考核成为激励广大干部担当作为、干事创业的制度保证。健全干部调整退出机制，将履职尽责完成情况纳入述职评议考核重要内容，对履职测评排名靠后、工作落实不到位的领导干部予以约谈，对混日子、不担当、不作为、乱作为的干部大胆批评、降职和淘汰，逐步推动能者上、庸者下、劣者汰成为常态化，引导党员干部积极投身事业，担当奉献。

精准运用容错纠错机制，落实“三个区分开来”要求。在案件查办中，坚持用“三个区分开来”的政策标准，对问题性质、背景动机、情节后果、廉洁情况等方面进行精细“画像”，对明知故犯和无心之失、肆意违规和改革失误、蓄意谋私和因公差错等区别对待、恰当处理。用好容错纠错机制，对认定符合容错纠错情形，实施合理容错、严格纠错，实现真容错敢容错，同时防止保护变庇护、激励变纵容，充分调动和保护各级干部干事创业的积极性。

关爱帮助受处分干部，做好查办案件“后半篇文章”。受处分干部所在单位要及时跟进了解本人工作情况，定期不定期与受处分人员谈心谈话，关注其工作安排、生活困难等实际问题，帮助干部解压。对受到问责，过后表现突出的干部，按期恢复党员权利、解除处分后，符合条件的，要及时提出推荐使用建议，按规定向所在单位和有关部门推荐使用，激励干部担当作为，实现纪法约束有硬度、批评教育有力度、组织关爱有温度。[责任编辑 / 龙利硕]

讲好新时代全过程人民民主“人大故事”

●文 / 赵坤 杨琳

习近平总书记指出：“要加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作，讲清楚我国政治制度的特点和优势，讲好中国民主故事。”加强人民代表大会制度和人大工作宣传，既是践行全过程人民民主、实现人大工作高质量发展的必然要求，也是建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态的重要内容。六盘水市人大常委会党组深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、关于宣传思想工作的重要论述，以党的二十大精神为指导，聚焦聚力全过程人民民主的“人大实践”，用心用情讲好“人大故事”，为人大工作高质量发展提供强大舆论支持和精神动力。

坚守主阵地，增强人大宣传工作的向心力

习近平总书记反复强调，党管宣传、党管意识形态、党管媒体是党的新闻舆论工作的根本原则。人大宣传工作是党的宣传工作的重要组成部分，必须坚持党的领导，体现党的要求。对人大而言，坚持党的领导，具体体现在坚持党组的领导上。六盘水市人大常委会党组始终坚持把抓好宣传工作作为落实意识形态责任制的重要内容，强化阵地意识，自觉把宣传工作纳入党组工作大局中，确保人大宣传工作正确政治方向。一是扛牢政治责任。坚决压实常委会党组的领导责任、机关党组的主体责任和常委会研究室的直接责任，做到守土有责、守土尽责、守土担责。充分发挥常委会党组的把关定向作用和秘书长联席会议的统筹协调作用，根据常委会年度工作要点，确定年度宣传工作计划和阶段性任务清单，加强日常工作调度，强化资源力量整合，形成工作合力。二是严守政治标准。紧扣人大职责定位，坚

持党性、人民性的统一，坚持正面宣传为主、团结稳定鼓劲的原则，把握时度效，弘扬主旋律，传播正能量。对标对表党媒宣传规范，制定出台了《六盘水市人大常委会新闻宣传工作规程》和实施细则，强化人大宣传平台的建设、运行、管理标准，严格执行新闻宣传稿件“三审三校”制度，严把政治关、内容关、文字关。三是注重政治效果。始终坚持“三贴近”原则，坚持基层写、写基层，提倡代表写、写代表，聚焦人大工作实践创新和特色亮点，大力宣传人大决定、立法、监督和人大代表在围绕中心、服务大局中的作用。遵从新闻宣传伦理，坚持实事求是原则，杜绝“假大空”，严防“虚浅浮”，以案例支撑、靠事实说话，以“小故事”讲述“大道理”，让主旋律更加高昂、正能量更加强劲。

构建新格局，增强人大宣传工作的协同力

人大宣传工作涉及面广，离不开各方面的支持帮助和共同努力。六盘水市人大常委会党组始终坚持把人大宣传工作纳入重要议事日程，强化组织领导，注重统筹协调，整合各方力量，形成上下协同、左右联动、多点发力的工作格局。一是压实工作责任。积极争取宣传部门的支持，强化资源和力量统筹，按照发挥优势、分工协作、各有侧重的原则，进一步明确细化新闻媒体、人大委室和区级人大的责任，形成“1 + 1>2”的效果。对于重要会议和重大履职活动，坚持“一事一方案”，将人大工作全部纳入宣传计划，确保人大履行职责进行到哪里，宣传工作就跟进到哪里。二是健全制度机制。市区两级人大常委会成立宣传工作领导小组，明确分管领导、工作责任、目标任务。建立新闻稿件采用排名通报、日常工

作调度、优秀通讯员通报表扬等制度，加强对宣传工作的动态分析研判，有针对性地解决问题。三是加强队伍建设。在市区人大机关委室和乡镇人大（工委）各明确1名通讯员，专门负责宣传信息工作。建立通讯员微信工作群，加强交流互动，促进共同学习提升。市区级人大机关有针对性地加大与宣传部门、新闻媒体干部交流力度，改善队伍结构，充实人员力量。举办人大新闻专题培训班，邀请《人民代表报》《人大论坛》等媒体专家现场授课，提升人大干部新闻写作能力。

把准风向标，增强人大宣传工作的感染力

习近平总书记指出：“必须坚持巩固壮大主流思想舆论，弘扬主旋律，传播正能量，激发全社会团结奋进的强大力量。”六盘水市人大常委会党组始终围绕“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，科学把握人大宣传工作规律，主动适应分众化、差异化传播趋势，聚集人大工作实践创新，讲好践行全过程人民民主的人大故事。一是聚焦重大主题。紧扣政治任务，紧紧围绕党的二十大、中央人大工作会议、全国两会等重要会议精神的贯彻落实，及时在人大网站、微信公众号开设专题专栏，第一时间转载会议消息、评论、综述等。组织开展“贯彻党代会，喜迎二十大”“贯彻落实中央人大工作会议精神”和“全国两会代表风采”系列访谈、跟踪报道，与主流媒体同频共振。二是聚焦重点工作。紧扣主责主业，紧紧聚焦全市人大系统坚持围绕“四新”主攻“四化”履职尽责、“乡村振兴，代表在行动”主题活动、推进街道议政代表会制度试点、城镇垃圾分类和生态环保领域立法等重点工作，持续推出系列报道和典型报道，展示工作亮点，“六盘水经验”不断登上各主流媒体版面，发出了新时代六盘水人大好声音。三是聚焦群众关切。紧扣民心所向，紧紧围绕开展贯彻落实《贵州省优化营商环境条例》、未成年人检察工作专题询问，开展“十件民生实事”专项监督，三级人大代表“访民情、办实事”进站履职，以及“民法典宣传月”等重大活动，强化大众视野、百姓视角，找准人大监督、代表履职和群众需求的结合点，走好新时代人大宣传工作群众路线，

持续进行跟踪报道，有效发挥人大宣传强信心、暖民心、聚民意的舆论引导作用。

提升融合度，增强人大宣传工作的传播力

媒体融合是时代所向、大势所趋。六盘水市人大常委会党组顺应媒体融合发展趋势，坚持网上网下一体推进、内宣外宣共同发力，借船出海，借梯登高，发挥多媒体联结优势，形成多平台、全方位、立体式的宣传攻势。一是打造自有平台。深化媒体平台融合，推动人大媒体向多形态多平台转型升级，传播方式向文字、声音、视频转变，提升综合传播效果。多次对人大“一刊一网一微”进行升级改造，提升编排水平，优化栏目设置，加快稿件更新频次。结合人大阶段性工作和重大主题宣传任务，适时增设新栏目版块，让人大宣传更加应时、应势、应景。二是用好党媒平台。加强与六盘水日报、六盘水广播电视台的合作，由两家媒体分别相对固定2 - 3名记者，负责做好人大工作日常宣传报道。对于人大“三会”和重大立法、监督活动的宣传报道，提前与新闻媒体沟通，借助“微凉都”“视听凉都”和“乌蒙新报”等平台，综合利用网络直播、短视频、H5、抖音、新闻绘本等方式，变过去一次性程序性报道为“1 + N”深度报道。三是对接上级平台。把加强对外宣传工作作为主攻方向，积极争取《人民代表报》《人大论坛》等媒体的支持，主动邀请相关媒体记者到我市参与重大活动采访，建立良好合作关系，在更高层次、更大范围讲好六盘水人大故事，发出六盘水人大好声音。积极主动向主流媒体推送新闻稿件，延伸新闻传播链条，搞好“二次传播”，在人民网、人民代表网、天眼新闻客户端、多彩贵州网等平台发稿数量逐年上升，对外宣传工作不断迈上新台阶。✎ [作者单位：六盘水市人大常委会研究室 责任编辑 / 龙利硕]

有效推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展—— 中华优秀传统文化之“古为今用”

●文 / 叶小文

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调：“中国文化源远流长，中华文明博大精深。只有全面深入了解中华文明的历史，才能更有效地推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，更有力地推进中国特色社会主义文化建设，建设中华民族现代文明。”中华优秀传统文化源远流长、博大精深，是中华文明的智慧结晶，其中蕴含的天下为公、民为邦本、为政以德、革故鼎新、任人唯贤、天人合一、自强不息、厚德载物、讲信修睦、亲仁善邻等，是中国人民在长期生产生活中积累的宇宙观、天下观、社会观、道德观的重要体现，同科学社会主义价值观主张具有高度契合性。对中华传统文化去粗取精、由表及里，可立足于其中的三条主线：“以人为本”的文化底色，“以和为贵”的天下大道，“以心为要”的常青之路。

“以人为本”的文化底色

无论什么文化的核心价值观，都要回答一个文化底蕴的问题，即以什么为“本”？答案无非三选其一，以人为本，以神为本，抑或以物为本。中华优秀传统文化的文化底色和文化底蕴，就是一以贯之地贯彻以人为本。其要点有三个方面：“仁”者“人”也。人是一切问题的出发点和归宿。天人合一，仁者爱人；“仁”者“德”也，“仁德，礼也”。围绕“礼”的立与用及其仁德教化，而非围绕神的崇敬和说教，是支撑世代中国人基本信仰的基础；“德”者“得”也，从孝慈、孝悌到孝忠的“修齐治平”，从“以人为本”到“以民为本”的践履实践，扩展为亲民“仁民”、德政“仁政”的一套以人本主义为核心的纲常伦理秩序和国家社会制度。这三个方面归结起来，就是讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同。这种“见素抱朴”的人文主义的文化底色和文化底蕴，是一以贯之、一脉相承的，是不断生发、生生不息的，是与时俱进、与时俱丰的。

习近平总书记指出，“中华文明具有突出的连续性，从根本上决定了中华民族必然走自己的路。”为什么历史上与中国文化若后若先之古代文化，或已转易，或失其独立自主之民族生命，唯中国能以其自创之文化绵其独立之民族生命，至于今日岿然独存，又行将伟大复兴？就因这文化底色永不褪色，这文化底蕴厚实厚植，可以“春风吹又生”，总能重建丰厚的精神家园，



叶小文

著名文化学者
十三届全国政协文化文史
和学习委员会副主任
国家宗教局原局长
中央社会主义学院原党组书记

核心观点

●对中华优秀传统文化去粗取精、由表及里，可立足于其中的三条主线：“以人为本”的文化底色，“以和为贵”的天下大道，“以心为要”的常青之路。

●无论什么文化的核心价值观，都要回答一个文化底蕴的问题，即以什么为“本”？答案无非三选其一，以人为本，以神为本，抑或以物为本。中华优秀传统文化的文化底色和文化底蕴。

●中华优秀传统文化沿着天下大道和常青之路，紧扣中国式现代化和中国共产党自我革命两个关键问题，来进行创造性转化和创新性发展。这是中华优秀传统文化“古为今用”之大用。

维系强大的精神支撑。这是一个伟大民族几千年传承着的集体记忆、集体呼唤，远比西方文化中“创世者”的一个“神召”来得强大、切实、管用。纵观中华文化之外的文化，当然各有所长，应该各美其美。

胡适先生早在上世纪三十年代就预见：“缓慢地、平静地、然而明白无误地，中国的文艺复兴正在变成一种现实。这一复兴的结晶看起来似乎使人觉得带着西方色彩，但剥开它的表层，你就可以看出，构成这个结晶的材料，在本质上正是那个饱经风雨侵蚀而可以看得更为明白透彻的中国根底——正是那个因为接触新世界的科学、民主、文明而复活起来的人文主义与理智主义的中国。”

习近平总书记指出：“中华文明具有突出的创新性，从根本上决定了中华民族守正不守旧、尊古不复古的进取精神，决定了中华民族不惧新挑战、勇于接受新事物的无畏品格。”五千年中华文明一直积淀着厚重的人文主义理念和深厚的传统文化资源。中华文明虽是工业文明的迟到者，但始终保持着“天人合一”的生态智慧和本色。当代中国大力贯彻“以人为本”，顺应时代、借鉴创新、改革开放，在中国特色社会主义理论话语体系中，在人口最多的发展中大国的实践中，最广泛最深刻地凸显了“新人文主义”。站在时代的制高点上，可以清楚地看到：世界历史的发展方向与中国历史的发展方向已经交汇在一起。保障人类可持续生存和发展，需要中国作出榜样。中国在世界作出了榜样，也就实现了自己的伟大复兴。中华民族实现民族复兴的伟大进程，肩负着推进一场新的文明复兴的时代使命。迎接这场并不逊色于历史上的文艺复兴的、新时代的“文艺复兴”，中国应该有所作为。中华优秀传统文化的人文主义底色，蕴含中国在新的“文艺复兴”中率先高扬“新人文主义”旗帜的，厚积薄发的底气。

“以和为贵”的天下大道

习近平总书记指出：“中华文明具有突出的和平性，从根本上决定了中国始终是世界和平的建设

者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，决定了中国不断追求文明交流互鉴而不搞文化霸权，决定了中国不会把自己的价值观念与政治体制强加于人，决定了中国坚持合作、不搞对抗，决不搞‘党同伐异’的小圈子。”“和”是中国历史文化的特征向量，古代先哲的生命信仰和思维基础。罗素说，“中国至高无上的伦理品质中的一些东西，现代世界极为需要。这些品质中我认为和气是第一位的。”这种品质“若能够被全世界采纳，地球上肯定比现在有更多的欢乐祥和”。

中华传统文化的儒释道三家，都以一个“和”字相通。道教认为，道的属性是“和”。“万物负阴而抱阳，冲气以为和”。当利益冲突、矛盾纠纷时，不妨彼此体谅、委曲求全，就能开阔胸襟，以德报怨，所谓“挫其锐，解其纷，和其光，同其尘”。佛教讲“理事圆融，事事无碍”。身和同住、口和无诤、意和同悦、戒和同修、见和同解、利和同均。儒家认为，“君子而和而不同，小人同而不和”“君子周而不比，小人比而不周”。以“和而不同”为主线，儒学追求的“和”，是以“和”对“多”集散成大，是以“和”制“合”平衡互补，是和而不同、美美与共。“和也者，天下之达道也。致中和，天地位焉，万物育焉。”

“和实生物，同则不继”。和而不同，才能万物并育、大道并行。“万物并育而不相害，道并行而不相悖”。这句中国经典，传承着中华传统的优秀文化，讲了几千年；展现着中国的文化自信和守正创新，要管一万年。

“以心为要”的常青之路

习近平总书记指出：“中华文明具有突出的包容性，从根本上决定了中华民族交往交流交融的历史取向，决定了中国各宗教信仰多元并存的和谐格局，决定了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。”在中华优秀传统文化的儒释道三家中，“释”即佛教文化，是由外传入并经中国化而与“儒”“道”两家相辅相成、相通相融的。佛教强调“明心见性”，“应以善法，扶助自心；应以妙法，沉静自心；应以精进，坚固自心；应以



山东曲阜市尼山圣境航拍。[新华社发]

忍辱，卑下自心；应以禅定，清净自心；应以智慧，明利自心；应以平等，广博自心；应以无所畏，明照自心。”这一“以心为要”之说，为中国文化所充分吸纳。佛教于西汉末由印度传入中国，至宋以降，被彻底中国化即儒学化。中国佛教各宗派走向融通，佛、儒、道之间日益相互调和，形成了宋明理学，儒学作为主流，吸收了佛教的心性学说、理事理论。程朱一派吸收华严宗理事无碍理论，陆王心学吸收了禅宗心性学说。陆王心学之阳明心学，是明代著名思想家王阳明的心学思想。其作为儒学发展史上的重要转折点，成为中华传统文化的精华。阳明心学是坚韧内心定力之学，有利于滋养民族心灵，塑造、增长和构建人生乃至民族之大气象、大智慧和大境界。王阳明要传达一条真理：一切战斗都是心战，内心的强大才是真正的强大。在个人层面上，让每个人找到内心的光明，打破生命的桎梏，确定人生的格局，获得行动的智慧。在族群层面上，让大家反思历史，追慕先贤，从善如流，固守良知，滋养民族的心灵，强大内心的定力，获得中华民族超越时空不断前进的力量。阳明心学的三个要

点——“心即理”，讲心之定力；“事上练”，讲心增定力；“致良知”，讲心聚定力。一个“心”字，皆是确立、凝聚、强大、坚韧内心之定力。他讲了一辈子心学，千言万语，临终汇集一言：“此心光明，亦复何言”。其实可言甚多，它从哲学上是解决思维主体和存在客体的同一性和差异性这个哲学基本问题；从实用上是指向一个人、一个民族、一个政党、一个国家的常青之路。

综上所述，我们要坚持中华传统文化之“以人为本”的文化底色，“以和为贵”的天下大道，“此心光明”的常青之路。中华优秀传统文化因应时代要求，正沿着“和”字号大厦之“天下大道”，紧扣中国在世界和平崛起的关键问题；沿着“心”字号大厦的“常青之路”，紧扣中国共产党自我革命的关键问题，来创造性转化和创新性发展。而“和”字号和“心”字号两幢文化大厦，还可合而为一——“和”字号为用，“心”字号为体。中华优秀传统文化沿着天下大道和常青之路，紧扣中国式现代化和中国共产党自我革命两个关键问题，来进行创造性转化和创新性发展。这是中华优秀传统文化“古为今用”之大用。[责任编辑 / 龙利硕]

妈妈跳舞去了

●文 / 梁衡



贵州的大山一个挤着一个，在山的褶皱里是蜿蜒的公路和星星点点的苗寨、布依寨。三月里我们到开阳县去，正是油菜花盛开的季节，山路上放眼望去一片金黄，微风送来淡淡的花香，我们就在这汪洋的花海上，在无边的香阵中穿行，空气中总是有些似雨似雾的水，把两岸的青山，路边的花树洗得容光照人。白的梨花，红的桃花，黄的迎春，青色的桐子花，一串串的紫荆花，都在阳春三月里抢着展示自己的风采。

车子划破花海停在一处旅游点的苗寨前，坡上早已列好民俗浓郁的欢迎队伍，男子捧着长长的芦笙踏歌而舞，女子披挂着满头满肩的银饰，叮叮当当，亮光闪闪，双手高举拦门酒，劝客人一定要喝一口。上坡右折进寨，是一块平坝子，坝心处一杆大旗下摆着鼓乐，一个长者击鼓打着节拍，一群穿着苗衣苗裙的男女围成一个大圆圈欢快地起舞。我知道这是乡村旅游的节目。而环坝四周则摆着许多盛满民俗商品的小篮子。一个六岁左右的小女孩，

蹲守一旁，闪亮的银头饰下透着一双明亮的大眼睛。我好奇地蹲下来与她攀谈。“这小篮子是你的吗？”“是的。”“怎么你一个人在这儿？”“还有妈妈。”“妈妈去哪里了？”她努一努小嘴，指向坝子里说：“妈妈跳舞去了。”我回头看一眼坝子里，佩环齐鸣，裙裾飘飘，笙鼓歌声绕过竹树，在寨楼间绵绵不绝。

离开苗寨，我们又向一座布依寨走去。风过处，山桃花、李子花浅白深红地撒落下来，铺在蜿蜒的山路上，倒像一条彩色的蜡染绸布。就是刘海粟“十上黄山打草稿”也寻不到这样的画意啊。临近寨子，越来越多的桃花瓣在空中飞舞，我就狂喜着伸手去接那一片片的飞红。主人说：“我们马上就要举办布依文化节和全省赛歌大会了，赛出的歌王、歌后发奖金一万元呢。”难怪一路走来耳边总是有隐隐的歌声。

正说着，几个布依少女荷锄背篓擦身而过向前面赶去。她们没有苗家那样繁缛华丽的银头饰，一块头帕一身素净的青布衣。田野里的阳光给她们以红润的脸庞，水边的风给他们轻盈的身姿。裤管上的油菜花瓣是刚在田边挂上的，而肩上又落了几片血红的桃花，一路说笑着还轻轻地哼着歌。不用说是刚下田归来，赶回去赛歌的。望着她们远去的身影，我心里又不自觉溢出一首诗：

寨前谁家布依女，
阳春三月赛歌去。
飞红湿肩浑不管，
留得落花作嫁衣。



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家

这让我好嫉妒。城里那些刚毕业的白领上班族、IT精英们不过也就是她们这个年龄吧，可哪有这样的洒脱？整天关在写字楼里的某个小方格子里，一边自豪着北、上、广的高大尚，一边又哀叹着“压力山大”。如果有一种工作既能赚钱又同时兼顾审美和娱乐，那大概是最理想的。记得乒乓球世界冠军庄则栋说过，他还是小男孩的时候就幻想着一种既能玩又能好好生活的工作，结果还真让他碰到了，这就是打球。而山里人的歌舞比打球又更胜一筹，而且就在自家门口。我对同行的人说，此行的最深印象有二，一是在苗寨听了小女孩的那一句话“妈妈跳舞去了”；二是遇到这花雨中去赛歌的布依女，才知道山里人原来还有这样的活法。又想起那年到川滇之交的泸沽湖去，当地女孩子说，过去我们的工作就是打柴唱歌，现在是开发旅游加唱歌。那首“八达咪”的泸沽情歌至今还会不时地飘过我的耳旁。

这是一种还未被城市的喧嚣所污染而已注入了新时代气息的生活，是现代的桃花源。[

责任编辑 / 弓倩]



冉少波与黔东“神兵”

●文 / 田海润

1934年春夏之交，由于国民党军队的大规模围剿和镇压，黔东“神兵”运动趋于失败，斗争逐渐转入低潮。这时传来中国工农红军第三军挺进黔东，并攻占了沿河县城的消息，一时间群情振奋，黔东“神兵”公推了一位首领代表寻找红军求援，并指引黔东“神兵”接受了红军的改造，自此“神兵”运动迈上了光明的革命道路。这位“神兵”也经历了从国民党士兵到“神兵”头领再到红军指挥员的人生旅程，他就是冉少波。

贫困家庭出身，热血少年立志

冉少波，土家族，名云，字绍文，号龙骧，1901年12月16日出生于贵州印江县杉树乡冉家坡一个农民家庭。印江是武陵山区，交通闭塞，地瘠民贫，居住在此地的土家族和其他少数民族长期受到封建势力和地方军阀的压迫，每任县长都想方设法大肆搜刮民脂民膏，加

之各种苛捐杂税，多数农民生活在水深火热当中。1924年3月，保董冉国华倚仗权势，横行乡里，以160块银元强行出卖冉少波在田坝滩共有的田地，血气方刚的冉少波上门理论却惨遭羞辱，被打了两个耳光后踢出门去，刚正倔强的冉少波遭到保董的欺压和侮辱，怀着满腔的怒火离家出走，发誓要将封建旧势力铲除殆尽。

从军参加北伐，不断学习成长

1925年4月，冉少波离开家乡后，一路辗转到湘军贺耀祖部当兵。当北伐军进攻岳阳时，贺耀祖部正式受编为国民革命军独立第2师，并于1926年8月经湘阴、平江，入赣北参加北伐。1927年3月，冉少波所在的独立第2师扩编为国民革命军第40军，湘军叶开鑫部改编为国民革命军第44军。为适应革命形势的需要，40军和44军联合成立两军教导队，训练军队的骨干，后来又联

合举办军官讲习所。由于表现优秀，冉少波和一些军官加入教导队和讲习所受训，并由此接受到了初步的军事训练，他立志刻苦学习军事知识、钻研军事技术，以期将来能够带兵顺利完成北伐大业。1928年暑假后，两军讲习所与黄埔军校第六期及宣传队等一起并入南京中央陆军军官学校第六期，编为步兵第四大队。在南京军校期间，冉少波潜心学习，练就了一身过硬本领，在给家人的信中他写道：“不愤我不启，不愤我不发”，这样的豪言壮语，体现了冉少波为振兴中华而奋发学习的决心。

1929年5月，冉少波毕业后离开南京返回贵州，于1931年在铜仁进入黔军25军第5师车鸣冀部的教导队担任军事教官。在军事教学中，冉少波身体力行，经常给学员做示范表演绝技，赢得了学员们的爱戴。1932年冬，贵州军阀尤国才、王家烈之间爆发战争，车鸣冀部参战向贵阳王家烈部进攻，战火蔓延黔境。冉少波看到自己培养的学生为军阀争斗而丧命，痛心疾首。正在此时，冉少波有幸结识了中共地下党员熊仲卿，在与熊仲卿的频繁接触中，他逐渐接受了革命思想，确立了发动群众、争取民族解放的革命目标。

组建工农武装，领导神兵战斗

1933年春，冉少波与熊仲卿经过周密的讨论后，毅然决定到湖南西北部及湖北、贵州东北部乌江流域的德江、印江、沿河等三县交界地区搞武装，建立一支“打富济贫”的队伍。冉少波借用驻印江军阀吴湘涛的名义在袁家湾组建了独立营，并担任营长。独立营从4月开始招兵，仅三个月的时间，就发展到三个连共400多人枪。

当时，黔东一带农民自发组织的武装——“神兵”正在兴起。“神兵”的矛头直指当地国民党反动政权，在其内部立“神坛”，练“神兵”，制定“三灭”“四禁”等教规，具有比较浓厚的封建迷信色彩。与此同时，冉少波领导的独立营也提出“一打财主二打官，不与穷人啥相干”的口号，双方的矛头指向一致。不过，当时独立营提出的口号，却遭到副营长、冉少波族叔冉泽云的公开反对，并扬言“如果使用这个口号，就有我无他！”为维护组织的安全与发展，冉少波对族叔没作丝毫的退让，仍坚持自己的主张，最后大义灭

亲将冉泽云除掉，并亲自写布告公布其罪状，得到了官兵的一致拥护和支持。

为了扩大独立营的影响，冉少波率领部队到沿河枫香溪（现属德江县）一带活动。枫香溪附近有个叫龙塘的村子里住着大地主覃礼坤，他倚仗其担任贵州省财粮厅厅长的叔父覃茂松的权势，勾结当地恶势力，横行乡里、鱼肉百姓，群众早已深恶痛绝。于是冉少波决定将覃礼坤列为第一个打击对象，他带领一个连奔袭龙塘村包围了覃礼坤家，缴获步枪三支，捉住了覃礼坤之父，罚款500块光洋。这次行动，虽未能捉住覃礼坤，但在周边产生了很大影响，群众自此踊跃报名参加独立营，冉少波便利用这一时机，扩充队伍。印江县政府下令通缉冉少波的同时，也开始策划“围剿”独立营。冉少波得知这一消息后，决定先发制人。他率领84名士兵，奔袭印江县城，趁夜包围了县政府，以开会名义，逼令县长召集警察局、保警队等头目集中，将其一网打尽，缴获了一批枪支，冉少波独立营的一系列活动，震惊了反动当局，也扩大了冉少波独立营的影响，有力地配合了“黔东”神兵的斗争。

没过多久，被惩罚的大地主覃礼坤气急败坏地纠集沿河谯家、沙坎、上坝和印江、德江等地民团800多人，开始围剿独立营。独立营驻袁家湾的第二连遭到突然袭击，全连战士拼死抵抗，大部阵亡，连长冉锡珍受伤被俘后惨遭杀害。敌人在进攻袁家湾的同时，截断了通往枫香溪的道路，独立营营部被包围。在强敌进攻之下，冉少波率部突围，退守冉家坡，凭借有利地势，伺机抗击敌人。当敌军逼近冉家坡时，独立营三连连长丁国安突然反水投敌，独立营失去了阻击敌人的良机 and 条件。为避免群众和部队的伤亡，冉少波当机立断，率余部撤离冉家坡，分散隐蔽，保存有生力量。

在历经独立营失败和长期艰难曲折的斗争实践中，冉少波不断地在思索，特别是经过地下党员熊仲卿的启发诱导，使他明白了独立营受挫的根由，懂得了要革命，要胜利，只有找共产党，当红军。

1933年10月，冉少波队伍被打散，只能化名张羽峰暂时委身国民党第二十五军三师蒋丕绪部任营长。这时，在黔北的国民党黔军蒋丕绪与王家烈发生内讧，战火频繁，广大人民深受战争之害。同时，这一带“神兵”斗



冉少波



印江木黄红三军政治部旧址。

争也十分活跃，德江“神兵”攻占县城，拥立“神兵”县长，给群众极大的鼓舞，印江、沿河、务川、思南等县“神兵”也酝酿着更大的斗争。

1934年初，冉少波从声势浩大的“神兵”斗争中看到了人民群众的力量，毅然脱离蒋丕绪，秘密奔赴德江稳坪一带活动，从此他和黔东“神兵”紧紧地联系在一起。当时，“神兵”进攻思南县城，途中受阻，在敌人重兵“围剿”下，“神兵”组织趋向瓦解，“神兵”纷纷藏匿深山，处境极端困难。冉少波以自己的真实身份，首先与“神坛佛主”张羽跃、“神将”张金殿、张羽让等人接上了关系，经过联络，“神将”们表示愿意接受他的领导。冉少波深入了解“神兵”斗争情况后，感受到了“神兵”们对前途的忧虑，听到了“神兵”要求打倒腐败官府的强烈呼声。他向“神兵”反复宣传“要革命，要胜利，只有找共产党，当红军”的道理，告诉大家：“有共产党和红军为我们撑腰，什么都不怕”。“神兵”们受到了鼓舞，看到了希望，从此，稳坪的“神兵”斗争以隐蔽的形式，又逐渐开展起来。

坚定革命理想，接受红军改造

1934年5月中旬，贺龙、夏曦、关向应等率领红三军从四川彭水来到黔东，经后坪（现属沿河）进入务川和德江县边境。消息传来，冉少波立即派人赴务川与红军接头，因红三军转移沿河，未能接上。此后，冉少波将“神兵”活动由隐蔽转为公开，把稳坪、坨底、板桶、木叶等地“神兵”集中起来，以枫香坝张氏祠堂为根据地，抓紧训练，以策应红军在黔东地区的军事行动。

6月9日，红三军由酉阳进入印江县境内，冉少波闻讯后喜出望外，想方设法找到红军，终于在刀坝受到了贺龙等红军领导人的亲切接见。冉少波详细汇报了黔东“神兵”斗争的情况，反映了广大“神兵”加入红军的迫切要求。贺龙高兴地表示：“好啊，欢迎你们！”接着，贺龙叙述了自己一生追求真理的坎坷经历，他对冉少波说：“我失败过好几十次，得出一条经验，那就是只有跟着共产党走到底，中国才有出路，革命才能彻底。”贺龙情真意切的一席话，使冉少波心里豁然开朗，革命信心更加坚定。

6月15日，红军到达印江沙子坡后，冉少波和另一名“神兵”头领宁国学带领六井溪一带的“神兵”千余人参加了红军在沙子坡召开的“神兵”大会。湘鄂川黔革命军事委员会发布了《致贵州印江德江务川沿河各县神坛诸同志书》，号召广大“神兵”起来开展苏维埃革命，推翻军阀、豪绅的统治，争取自己的利益和权利。在冉少波的影响下，黔东地区各地的“神兵”纷纷加入贺龙领导的红军，经过红军的整编，成立了以“神兵”为主体的黔东纵队，冉少波任司令，纵队下辖三个支队，共1500余人。随后，纵队又将陆续到来的各地“神兵”与青年农民分别组成德江独立团和印江独立团等5个团。从此，这支以“神兵”形式出现的农民武装，真正走上了崭新的革命道路。

组建黔东纵队，开展革命斗争

1934年6月19日，在红三军进驻沿河枫香溪（现属德江县）的当天，中共湘鄂西中央分局在这里召开会议，鉴于黔东人民高昂的革命情绪，加之该区域敌情较弱，决定建立黔东革命根据地。在开辟红色苏区的过程中，黔东纵队每到一地，冉少波便带领战士发动群众，组织农民协会、游击队、自卫队、建立区、乡苏维埃政府，开展打土豪，分田地的斗争。7月，在召开的黔东特区第一次工农兵苏维埃代表大会上，冉少波被选为特区革命委员会委员。

黔东红色政权的诞生，有力地推进了黔东各地的革命斗争，但从1934年8月开始，黔东红色政权不断遭到湘鄂川黔敌军的“围剿”。冉少波率领的黔东纵队积极配合红三军，先后参加了“夺袭淇滩”“初战木黄”“强攻冉家祠堂”“二克木黄”“三下沿河”等战役的作战，在反“围剿”斗争中，多次击溃了敌人的进攻，保卫了红色政权，为黔东特区根据地的建立和巩固做出了积极贡献。10月初，湘鄂川黔革命军事委员会决定将黔东纵队与各独立团和部分游击队合编为黔东独立师，任命贺炳炎为师长，冉少波为副师长，熊仲卿为政委。黔东独立师的组建，标志着黔东纵队向正规红军迈进了一大步。

10月24日，红二、红六军团木黄会师后，红三军恢复了红二军团番号，冉少波所在的黔东独立师编入红



黔东特区革命委员会旧址。

二军团，冉少波被任命为红二军团司令部参谋。他坚决服从命令，竭尽全力积极协助军团领导开展工作，为红二、红六军团的胜利东进和开展湘西攻势作出了积极贡献。

英雄赤胆忠心，无辜惨遭杀害

红二、红六军团在军事上的胜利，有力地牵制了敌人，配合了中央红军在湘黔地区的行动。同时，开辟了以永顺、大庸、龙山、桑植为中心的湘鄂川黔革命根据地。1934年12月，中共湘鄂川黔省委、省军区在湖南永顺塔卧创办了中国工农红军学校第四分校，冉少波被调入该校担任军事教官。

在红校任教期间，冉少波身教重于言教，手把手地给学员们传授军事知识，尽心尽力为党培养人才。不仅如此，他也注意加强自身的学习，努力提高政治思想水平，为学员们做出了榜样。然而，就在他将自己与革命

事业融为一体，党和军队最需要他的时候，他却被“左”倾冒险主义路线的执行者，以莫须有的罪名，于1935年4月在湖南永顺塔卧秘密杀害，年仅32岁。

1987年7月24日，中共贵州省委做出决定，给予冉少波“平反昭雪，恢复政治名誉”。冉少波的一生是短暂的，但他的赤胆忠心，为了追求真理，献身革命无怨无悔的革命精神永远鼓舞和激励黔东儿女克难攻坚、奋勇前进。

历史已经充分证明，只有中国共产党才能救中国，只有中国共产党才能发展中国，才能引领中华民族实现伟大复兴的梦想。我们要时刻以革命先辈为榜样，以革命精神为指导，汲取信仰的力量，赓续红色血脉、传承红色基因，奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章，在新的赶考之路上交出新的优异答卷！ [作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑 / 弓倩]

解锁乡村振兴“文化突围”之道

如何让更多的乡土文化与新时代人民群众的精神文化需求相“链接”，进而实现“文化突围”，赋能乡村振兴，是摆在广大基层干部面前的一大“课题”。

●文/夏开婷

近日，贵州“村BA”“村超”等发端于乡野的文体盛宴燃爆全网，频频“出圈”。这些“村”字开头的文体活动缘何收获举国关注，从一域走向全国？这当然与文体活动自身魅力、短视频平台大力传播有关，但这并不是答案的全部。文化“出圈”并非短时之功。这些现象背后，根本内核是乡土文明在新时代的厚积薄发，是乡村文化与人民群众高质量精神文化生活需求的“双向奔赴”。

“百里不同风，十里不同俗。”乡村地区因其资源禀赋、历史渊源的差异形成了肌理各异的风土人文，沉淀着丰富多元的文化基因。如何让更多的乡土文化与新时代人民群众的精神文化需求相“链接”，进而实现“文化突围”，赋能乡村振兴，是摆在广大基层干部面前的一大“课题”。

“塑形”与“铸魂”同频共振，让更多乡土文化资源“奔流不息”。无论是“村BA”“村超”，还是龙舟赛，赓续至今离不开一代代乡土人的守望传承。从比赛场地、参赛队伍、啦啦队、现场观众到获胜奖品，无一不散发着纯粹的乡土味。但也正是这原汁原味的乡土气息淋漓尽致地展现了当地民族文化特色和当代村民精气神，引发了群众共鸣而一跃成为“顶流”。这背后折射出的信号是：乡村要振兴，精神文明不能缺位。每个乡村都有其独特的文化“火种”，广大基层干部要当好“执炬者”，顺应中国式现代化潮流大胆探索，深挖乡土文化“富矿”，唤起人民群众对优秀乡土文化的共识与热情，让传统村落、民族村寨、手工技艺、民俗活动等蕴含乡土气息的载体“活起来”。

“输血”与“造血”并驾齐驱，让更多乡土文化人才“破土而出”。农民是乡土文化的创造者、守望者，乡土文化是农民的情感皈依和精神故园。

但农村“空心化”问题成了制约乡村文化振兴的一大“瓶颈”。“村BA”“村超”“龙舟赛”等依托本地文化资源，顺应群众精神文化需求，从而吸引乡村人口回流的生动实践启示我们：广大乡村只有立足人才振兴，坚持农民主体，探索“适配”本地实际的文体活动，才能带动更多人关注乡村、支持乡村、投身乡村。基层干部要围绕留住人、吸引人做文章。一方面，大力加强公共文化服务体系建设，开展多种形式的文化下乡惠民活动，改善群众精神面貌，提升乡村文化生活质量。另一方面，引导和鼓励农民自创自办、自主开展文化活动，变“看客”为“主角”，变“送文化”为“种文化”，激发丰富乡村文化振兴的内生动力。

“隐身”与“在线”随时切换，让更多“乡土守望”走向“文化突围”。文化搭台，经济唱戏。“村超”“村BA”的火爆，在促进农村精神文明建设的同时，还带动了当地的旅游和消费，为我们推动乡村振兴提供了新思路。值得一提的是，无论是村BA、村超还是龙舟赛，从规则到赛程都是村民自己说了算，政府几乎全程“隐身”。但“隐身”并不代表“缺位”，而是不搞行政干涉、商业介入和过度包装营销，这反而是一种更高水平的“在线”。“小隐隐于野，大隐隐于市。”作为基层干部，我们一旦挖掘出群众文化需求，便要化“小隐”为“大隐”，因势利导，顺势而为，在公共服务、设施配套、品牌建设以及宣传推广等方面发力，尤其是借助互联网传播撬动更大能量，打造全民热爱、全民参与、全民狂欢、全民受益的文化盛宴，让更多“乡土守望”走向“文化突围”。 [来源：南海网 责任编辑/龙利硕]



公益广告

加强农业基础 黄平野菜 增加农民收入

时下，在贵州省黔东南苗族侗族自治州黄平县旧州镇野菜种植基地，村民忙着采摘野菜，打包装车发货，供应订单市场。近年来，黄平县为促进群众增收，助力乡村振兴，大力发展特色蔬菜产业，建成包括98个标准化种植大棚、2个冷库、1个野菜衍生产品加工厂的野生蔬菜种植基地，广泛种植紫背天葵、冰菜、藜蒿、富贵菜等18个品种的野菜，产品热销北京、上海、深圳和海外多地，深受客户青睐。

广告

合力超市
SUPER MART

合力同心 共创辉煌



400-899-0098

贵州合力商业投资集团 网 址: www.helichaoshi.com
地 址: 贵州省贵阳市南明区花果园大街国际中心3号楼B座30-31层
团购热线: 李女士 13984039558 / 江先生 18198628975