

宣传人大制度 | 弘扬民生法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年 07期
总第329期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

高质量发展 代表在行动

构建高质量发展的动力支撑
为产城融合发展蓄势赋能
争当农业现代化建设排头兵

张方利：
奋力为贵州酒业高质量发展贡献力量

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



周 / 济 / 天 / 下

桃 / 李 / 成 / 林

广告

▶ 小班设置
▶ 精致教育

仁怀市周林学校

RENHUI ZHOULIN SCHOOL

学校以“周济天下，桃李成林”为办学理念，将周林先生一生追求卓越的信念作为学校的办学精神，并在精神传承中求实创新。学校秉承让每一个孩子成为最好的自己的办学使命，按照能适应未来社会的需要、中华民族伟大复兴百年梦的要求培养人才。始终以齐心协力，全力以赴，尊重规律，因材施教，拥抱变化，敢为人先，注重结果，关注过程，追求卓越，止于至善为价值追求。

办学20年以来，周林学校创建了“小班化”背景下的高效教学品牌，小班教育特色彰显，围绕“六大核心能力”（强健体魄、阅读写作、流畅表达、自主管理、合作创新、责任担当）系统规划育人目标，把学生培养成为“四好一高”（品行好、学习好、能力好、身体好、素质高）的有家国情怀和世界眼光的未来精英。未来，周林学校将把立德树人内化到学校建设和教育管理的各个环节，续写周林学校3.0未来教育的辉煌篇章。

成才
热线

0851-22222555

地址：贵州省仁怀市盐津街道盐津西路181号

高质量发展的制度保障

文 / 本刊评论员

进入新时代，国家经济发展进入新常态，其重要特征是由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是遵循经济规律发展、实现可持续发展和创造人民群众高品质生活的必然要求。在党中央的坚强领导下，贵州把高质量发展作为现代化建设新征程上全部工作的主题。

贵州的高质量发展之路，首先要结合新的发展形势，深刻理解推动高质量发展的必要性。贵州彻底撕掉千百年来的绝对贫困标签，与全国同步全面建成小康社会，原先以“脱贫攻坚统揽全局”的发展主题随之发生变化，进入到从总量扩张为主向总量与质量协同提升转变、从投资拉动为主向投资与消费出口协同拉动转变、从政府主导为主向有效市场与有为政府协同作用转变的新发展阶段。

在新的发展阶段，贵州依然是起点低、家底薄、短板多的欠发达地区，经济总量小、人均水平低的基本局面没有根本扭转。社会主要矛盾的主要方面在贵州集中体现为发展不足、质量不高。产业发展滞后、城镇化水平较低、科技创新能力弱、开放水平相对较低、民生保障短板较多、社会矛盾和问题交织叠加等都是亟待解决的问题。现实要求贵州必须坚持高质量发展统揽全局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

当前，贵州加快高质量发展其时已至、其势已成。省人大及其常委会作为地方国家权力机关，坚决推动党中央和省委决策部署落地落实，把习近平总书记对贵州工作的重要指示作为最为根本、最为持久、最为强大的动力源泉，奋力为开创贵州高质量发展新局面贡献人大力量。

动员更多力量投入高质量发展大潮。高质量发展需要民主凝心聚力，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体，也是民主民意表达平台，要在推动高质量发展工作中健全吸纳民意、汇集民智。因此，人民代表大会是高质量发展的重要制度保障。值得一提的是，省人大常委会作出《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》，推动全省9.8万余名各级人大代表围绕推动高质量发展依法履职、发挥作用，成为人大工作的新亮点。

紧扣推动高质量发展主题依法履职。全省各级人大常委会每年要审议各项议案和事关高质量发展的报告，要在审议中围绕推动高质量发展讲真话、道实情、出实招。要认真贯彻落实党中央关于大兴调查研究的部署要求，围绕推动高质量发展开展调查研究，掌握高质量发展的点与面，提出高质量发展的意见建议，推动政府部门出台的高质量发展决策措施能更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。要密切联系群众，把人大制度来自人民、扎根人民的特点优势发挥出来，让高质量发展成果惠及广大群众。

紧扣推动高质量发展履职行权。高质量发展是贵州全部工作的主题，作为地方立法机关，有立法权的地方人大常委会要主动扛责，通过立法构建高质量发展的良好法制体系和法治环境，用法治方式保障改革创新，吸引劳动力、资本、土地、人才、知识、技术、管理、数据等要素在贵州聚集、产生价值。用好宪法赋予人大的监督权，围绕高质量发展实行正确监督、有效监督、依法监督，聚焦党中央重大决策部署和省委高质量发展安排，聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约高质量发展的突出矛盾和问题。■（执笔：吕跃）

人大论坛

2023年第7期 总第329期

主管	贵州省人大常委会	本刊地址	贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
主办	贵州省人大常委会办公厅	邮编	550004
编辑出版	人大论坛杂志社	电话	0851-86892480（传播策划中心） 0851-86827120（办公室 通联部） 0851-86890189（办公室） 0851-86867403（编辑部） 0851-86890162（记者部） 0851-86860611（新媒体中心）

顾问	徐 麟
	陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
	王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰

文化顾问	梁 衡
------	-----

编委会主任	李三旗
编委会委员	姚智勇 喻国君 彭 龙 韩佐芝 刘亚妮
	向 波 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷
	陈再天 张美均 郭 焱 张玉广 肖向阳
	宋宇峰 李 胜 聂雪松 何 薇 侯美传
	胡吉宏 陈 康 汤越强 冉 博 罗春红

总编辑	杨 震
副总编辑	张红建
总编助理	弓 倩 石雨浩
特邀审读	山 风 龙昭毅
传播策划中心	弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部	刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部	石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心	吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
	甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室	徐 丹 周 珣
通联发行	石 洁 黄 俊
本期统筹	吕 跃
视觉统筹	李 慧
美术编辑	王 敏

国内统一刊号	CN52-1109/D
国际标准刊号	ISSN1673-551X
广告许可证号	5201001100400
投稿邮箱	gzrdlt@126.com
制版印刷	中华商务联合印刷（广东）有限公司
国内售价	RMB 6.5元
发行范围	全国发行
发行分拣	人大论坛杂志社通联发行部 北京亚太物流中心有限公司
出版日期	2023年7月31日

公职律师	贵州省人大常委会办公厅 马继红
------	-----------------

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。

违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
安顺市人大常委会
毕节市人大常委会
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
兴仁市人民政府
贵州仁怀经济开发工委管理委员会
(仁怀名酒工业园区管理委员会)
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司

贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局
贵州出版集团有限公司
贵州省地方金融监督管理局
首钢水城钢铁（集团）有限责任公司
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司
贵州开放大学（贵州职业技术学院）
遵义医药高等专科学校

安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
贵州合力惠民民生超市股份有限公司
贵州宏达实业有限公司
航天江南集团有限公司
中国移动通信集团贵州有限公司
贵州省六盘水双元铝业有限责任公司

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



中共毕节市委、毕节市人民政府 宣



7月25日,望谟县“高质量发展,代表在行动”活动工作推进会召开,为每个乡镇人大开展活动进行授旗。[望谟县人大办/供图]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P09 高质量发展
代表在行动

省人大常委会决定在全省人大系统开展“高质量发展,代表在行动”活动,充分发挥各级人大代表作用,凝聚各级人大代表智慧和力量,切实把思想行动统一到中央和省委决策部署上来,统一到省人大常委会作出的决议上来,结合主题教育部署要求,进一步形成“四级人大联动,五级代表参与”的工作格局,为我省高质量发展凝聚强大合力。

- 10 发挥代表作用 全力推动贵州高质量发展 / 吕跃
- 12 加强服务保障 凝聚强大合力 / 石雨浩
- 14 一图读懂:贵州省人民代表大会常务委员会
关于开展“高质量发展,代表在行动”活动的决议
- 16 工业大突破:构建高质量发展的动力支撑 / 伊航
- 17 城镇大提升:为产城融合发展蓄势赋能 / 刘瑶
- 18 农业大发展:争当农业现代化建设排头兵 / 甘玥
- 19 民主法治:护航高质量发展美好愿景 / 王晓琳
- 20 服务经济新动能:筑牢经济发展“底盘” / 伊航
- 21 数字经济抢新机:打造经济增长新动能 / 龙利硕

开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 高质量发展的制度保障 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 全国人大常委会副委员长铁凝率队赴我省
开展科学技术进步法执法检查 / 鲁毅
- 07 省人大常委会党组理论学习中心组学习贯彻
习近平新时代中国特色社会主义思想
主题教育集中学习研讨会召开 / 郭立

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 22 为县域经济发展的“仁怀路径”贡献人大力量 / 石雨浩
- 25 践行全过程人民民主
助推新时代人大工作高质量发展 / 杨英
- 27 周林学校:教书育人“做最好的自己” / 石雨浩
- 28 水塘村:法润民生促和谐之变 / 石雨浩
- 29 鲁班街道:民意直通车畅连千家万户 / 石雨浩

前沿访谈 | QIANYANFANGTAN

30 为全州各项事业高质量发展提供有力的民主法治保障——访黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强 / 弓倩

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 34 张方利:奋力为贵州酒业
高质量发展贡献力量 / 吕跃 王敏
- 40 梁光时:代表为民谋实事 / 李珊珊
- 41 李发亮:牢记初心使命 守护万家灯火 / 甘玥
- 42 沈轲:为家庭圆梦 为国家育才 / 陈薇 杜鹃
- 43 伍婷:绽放在基层一线的“铿锵玫瑰” / 杨通慧
- 44 韦支晓:勇做民意代言人 / 甘玥
- 45 蒲明龙:乡村振兴路上的领路人 / 王健 陶溪

民主法治 | MINZHUFAZHI

46 对违法建设坚决说“不” / 甘玥

- 48 开启铜仁市物业管理法治新篇章 / 王晓琳
- 50 以高质量立法助推民族医药高质量发展 / 关岭自治县
人大常委会法制与民族宗教工作委员会
- 51 以“小切口”立法解决现实难题 / 李金艳
- 52 法治助力“中国油茶之乡”建设 / 郑志勇 万忠明
- 53 民族立法引领苗王城景区迈向发展新阶段 / 曹欢

基层人大 | JICENGRENDA

- 54 两条底线一起守 两个成果同时抓 / 田磊
- 56 “八项行动”全面聚焦高质量发展 / 安顺市人大常委会
- 57 “四力”破解“双减”监督难题 / 杨帆 段好
- 58 “居民议事”推进解决急难愁盼 / 田胜平
- 59 一条通路拉近人大代表和群众的心 / 阎杨
- 60 贵阳:主任会议成员调研贵阳市城市运行管理中心等12则

发展风采 | FAZHANFENGCAI

64 贵州烟草:迈向烟草农业现代化转型之路 / 吴清海

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 66 人民民主是全面建设社会主义现代化国家的
应有之义 / 肖立辉
- 69 从民法典的成功编纂
体会“六个必须坚持”的重要指导意义 / 黄薇

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 石头上的云中草原 / 梁衡
- 74 说说梁同学和贵州的故事 / 龙超云
- 77 插入敌人心脏的利剑——冷少农 / 何丹

索引 | SUOYIN

- 封二 仁怀市周林学校
- 封三 合力超市
- 封底 黔酒一号 时间的酒
- 扉一 洞天福地·毕节花海



全国人大常委会执法检查组在惠水县经济开发区永红换热冷却技术有限公司开展检查。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

全国人大常委会副委员长铁凝率队赴我省开展科学技术进步法执法检查

7月26日至29日，全国人大常委会副委员长铁凝率全国人大常委会科学技术进步法执法检查组赴我省开展执法检查，并在贵阳召开座谈会。

在听取贵州省贯彻实施科学技术进步法的情况汇报后，铁凝对贵州推进科技创新、建设特色科技强省等方面所取得的成绩给予肯定。铁凝指出，开展科学技术进步法执法检查，是全国人大常委会贯彻落实习近平总书记关于科技创新的重要论述和党中央决策部署的重要举措，是推动和促进科技创新工作的具体行动，是本届全国人大常委会监督工作的重点内容。

铁凝强调，贯彻实施好科技进步法，对于深入实施创新驱动发展战略，完善国家创新体系，依靠科技创新支撑引领经济社会发展，加快建设科技强国具有重要意义。要深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述，建立完善激励保障机制，形成支持全面创新的基础制度，激发科技创新主体活力，推动新时代科技工作实现高质量发展。要坚持问题导向和系统观念，聚焦科技进步法贯彻实施的重点难点问题，不断完善高效、协同、开放的创新体系，全面支持基础研究发展，改革科技评价制度，完善配套法规政策，

加强法律学习宣传，营造重视科技创新的浓厚氛围。要坚持党对科技事业的全面领导，从党领导科技事业的重大成就中汲取经验和智慧，确保科技创新沿着正确道路向纵深推进。要充分发挥人大的监督职能作用，把执法检查 and 主题教育紧密结合起来，在坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂上下功夫，在破解难题、推动高质量发展上下功夫，在践行宗旨为民服务上下功夫，始终做到正确监督、有效监督、依法监督，确保科技进步法执法检查取得实效。

连日来，执法检查组一行先后前往贵阳市、遵义市、黔南州的重点实验室、科研院所、高等学校、科

技企业、实验基地等开展执法检查，与专家学者、一线青年科技工作者等交流座谈，详细了解各地方各单位宣传贯彻和推动实施科学技术进步法工作进展、应用研究与成果转化、核心技术自主攻关、科技人员培养激励等情况。

全国人大教科文卫委主任委员雒树刚，全国人大教科文卫委副主任委员许达哲，全国人大教科文卫委委员钟志华、李巍、江涌，全国人大代表毕生龙等参加执法检查，省领导陶长海、王世杰、张敬平参加相关活动。[文 / 贵州日报记者 鲁毅 责任编辑 / 吕跃]

省人大常委会党组理论学习中心组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育集中学习研讨会召开

7月3日，省人大常委会党组理论学习中心组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育集中学习研讨会召开，围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于主题教育的重要讲话重要指示精神等内容，开展交流研讨。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话，省人大常委会党组成员、副主任参加会议。

会上，大家紧扣学习主题，紧密联系思想和工作实际谈体会、谈认识，进一步深化了习近平总书记关于主题教育一系列重要讲话重要指示精神的学习领会，深化了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识理解，交流了做好新时代地方人大工作的打算意见。

会议强调，要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路；要积极践行发展全过程人民民主；要认真履行人



图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 伊航 / 摄]

大立法、监督职责；要紧紧依靠人大代表做好人大工作，开展好“高质量发展，代表在行动”活动；要着力增强政治能力、思维能力、实践能力，锤炼过硬作风，奋发有为推进中国式现代化的贵州实践。[文 / 贵州日报记者 郭立 责任编辑 / 吕跃]



高质量发展 代表在行动

推动高质量发展，是习近平总书记对贵州的殷切嘱托，是省第十三次党代会确定的贵州全部工作的主题。做好今后五年工作，推动贵州高质量发展实现新跨越，必须实现质量总量同步提升。

省委书记、省人大常委会主任徐麟强调，要始终牢记领袖嘱托，深入贯彻党的二十大精神，抢抓新国发2号文件重大机遇，按照省第十三次党代会部署，坚定不移实施主战略、实现主定位，坚定发展信心，保持赶超斗志，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，以新气象新作为推动贵州高质量发展实现新跨越。

省人大常委会深入贯彻落实党中央和省委决策部署，作出《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》，在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动。

这是省人大常委会充分发挥人大制度优势，推动高质量发展的重要举措，进一步凝聚推动高质量发展的民意共识，动员全省各级人大代表全力以赴实施围绕“四新”主攻“四化”主战略和实现“四区一高地”主定位，为推进中国式现代化的贵州实践贡献人大力量。

这是全省各级人大代表推动贵州高质量发展实现新跨越的“冲锋号”，代表们全方位推动高质量、全过程聚焦高质量、全要素服务高质量履职尽责，全面展现新时代人大代表风采。

作为推动高质量发展的重要力量，全省9.8万余名各级人大代表紧扣推动高质量发展依法履职、发挥作用，忠诚当好人民群众的“代言人”、崇法守法的“带头人”、本职岗位的“排头兵”，为贵州高质量发展和现代化建设贡献更多智慧和力量。[执笔 / 吕跃]

发挥代表作用 全力推动贵州高质量发展

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

“现在进行第七项议程，表决贵州省人民代表大会常务委员会关于开展‘高质量发展，代表在行动’活动的决议，表决稿已经印发。现在付表决，请按表决器！”5月25日，省十四届人大常委会第三次会议举行第三次全体会议，出席会议的常委会组成人员按下表决器。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海宣布表决结果，《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》（以下简称《决议》）正式通过，成为省人大常委会充分发挥人民代表大会制度优势，推动全省高质量发展再上新台阶的有力举措。

围绕高质量发展主题的重大举措

这是省十四届人大常委会履职开局之年，就全省人大工作作出的第一个重要决议，为奋力开创经济兴、百姓富、生态美的多彩贵州新未来贡献人大力量。

从国家层面看，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，是遵循经济规律发展的必然要求，新时代社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

解决社会主要矛盾的关键之钥是：高质量发展。

从贵州发展看，贵州起点低、家底薄、短板多的欠发达地区基本状况仍然没有根本改变，经济总量小、人均水平低的基本省情仍然没有根本改变。现阶段贵州的社会主要矛盾虽然与全国一样，但主要矛盾的主要方面在我省集中体现为发展不足、质量不高。主要表现在

产业发展滞后、城镇化水平较低、科技创新能力弱、开放水平相对较低等多个方面。

省第十三次党代会明确：高质量发展是我省全部工作的主题。

省人大及其常委会作为地方国家权力机关和全过程人民民主的重要制度载体，此时出台《决议》，生动体现了“党和国家中心工作在哪里，人大工作就要跟进到哪里，人大代表的作用就要发挥到哪里”。更好地推动各级人大代表围绕全过程聚焦高质量、全要素服务高质量履职尽责。

“开展‘高质量发展，代表在行动’活动是深入学习贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示批示精神的实际行动，是贯彻落实党中央和省委决策部署的重要抓手，是检验主题教育取得实际成效的具体体现，是推动新时代地方人大工作创新发展的重要载体。”陶长海说。

推动人大制度优势转化发展动能

开展“高质量发展，代表在行动”活动，也是对全省各级人大及其常委会、各级人大代表依法履职的一次大练兵。

6月14日，省人大常委会党组召开会议，研究开展“高质量发展，代表在行动”活动工作方案，紧密结合2023年工作安排对活动的总体要求、组织领导、目标任务和工作要求等作出安排。6月16日，省人大常委会2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会在贵阳召开，通报了“高质量发展，代表在行动”活动安排。

根据省人大常委会安排部署，“高质量

发展，代表在行动”活动是长期的、系统性工作，按年度推进，每年结合年度工作安排制定工作方案，分为启动、推进、交流、总结四个环节。省人大常委会机关将此项工作列入重要督办事项，每月跟踪工作进度，确保工作见到实效。

2023年，“高质量发展，代表在行动”分成23项目标任务：每件法规均邀请代表参与法规修改、论证、调研等工作；保障联系代表全程参与计划、预算审查监督工作；按照“基础类”“专业类”“专题类”统筹开展19期人大代表履职学习班……每一项任务落实到具体责任单位，工作进度可检视、可核查。

“结合党的二十大新要求，现在实施‘高质量发展，代表在行动’活动，时机非常好。一是全省人大工作一盘棋，上下联动，已有一定的基础；二是代表是国家权力机关的主体，进一步发挥好代表作用十分关键。抓住代表依法履职和示范带动作用，就是抓住了新时代人大工作高质量发展的牛鼻子。”省人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长李三旗说。

四级人大联动，五级代表参与

《决议》通过后，在全省人大系统引起了热烈反响，省人大常委会及10个专门委员

会分别出台活动工作方案，市、县两级人大常委会相继出台贯彻落实《决议》的具体措施，各级人大代表积极响应。

省人大法制委、常委会法工委注重发挥有专业背景的代表在立法工作中的作用，加强与代表的沟通，意见被采纳的，及时反馈代表；省人大财经委、常委会预算工委保障联系代表全程参与计划、预算审查监督工作；省人大教科文卫委发动各级人大代表深度参与调研，摸清全省职业教育发展存在的主要问题、需要破除的体制机制障碍、亟需通过立法解决的重点问题……各专门委员会都有开展活动的抓手。

贵阳市人大常委会发出《关于号召全市各级人大代表助力贵阳贵安高质量发展的倡议书》，动员代表当好高质量发展的“急先锋”“智囊团”“生力军”；遵义市人大常委会主任会议审议通过开展“高质量发展，代表在行动”活动工作方案，制定了今年活动工作计划；思南县人大常委会以“高质量发展，代表在行动”为主题举办代表履职培训班，推动代表紧扣推动高质量发展依法履职……各级人大贯彻《决议》有声有色。

全国人大代表、贵州省级非物质文化遗产“赤水竹编”第六代传承人杨昌芹表示，要把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，在高质量发展中贡献代表力量；省人大代表、贵州宏达实业有限公司董事长李艳红表示，持续聚焦公司主责主业，把省人大常委会通过的《决议》落实到具体工作中；安龙县人大代表、纳汪村支部书记蒲明龙带领群众发展刺梨1500亩、高粱1800亩、烤烟1800亩，村子村农民人均收入就超过11000元……各级人大代表紧扣推动高质量发展依法履职、发挥作用。

当前，围绕贵州高质量发展主题，“四级人大联动，五级代表参与”的工作格局正在形成。[责任编辑 / 吕跃]

5月25日，省十四届人大常委会第三次会议举行第三次全体会议。图为表决《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]



加强服务保障 凝聚强大合力

●文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

人大代表是国家权力机关的主体，人大常委会办事机构和工作机构是人大代表依法执行代表职务的集体服务班子、参谋班子。

《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》（以下简称《决议》）指出，全省各级人大及其常委会要坚决扛起推动高质量发展的政治责任，在同级党委的领导下，加强服务保障，紧紧依靠各级人大代表，进一步形成“四级人大联动、五级代表参与”的工作格局，为贵州高质量发展凝聚强大合力。

决议要求明确

积极探索人大代表依法履职的方式方法，增强代表活动的实效。这是人大常委会办事机构和工作机构面临的一项重要而又长期的任务。《决议》对“高质量发展，代表在行动”活动中各级人大及其常委会的服务保障工作，提出明确要求——

首先是建立长效机制。《决议》要求，各级人大及其常委会要聚焦高质量发展总体要求和目标任务，因地制宜制定工作方案，研究行之有效的工作措施，从组织形式、活动步骤、工作方式、学习培训等方面作出具体安排。特别要加强代表工作能力建设，更好支持和保障代表依法履职，全力服务代表推动高质量发展。

其次是密切联系代表。各级人大及其常委会要健全完善常委会联系代表工作机制，通过常委会组成人员联系代表，邀请代表参与调研活动和专项工作、列席常委会会议，同列席常

委会会议代表座谈等方式，经常性听取代表对人大工作的意见建议。有关机关和组织要加强同代表的联系，邀请代表参加有关活动，及时处理代表在活动中提出的意见建议。

再次是创造履职条件。《决议》要求，各级人大及其常委会要深化代表对人大工作的参与，在制定立法规划计划和立法过程中，充分听取代表意见建议；综合运用执法检查、专题询问等方式，紧紧依靠代表对推动高质量发展重要领域、重大项目、重点工作实施正确监督、有效监督、依法监督；建设好运行好管理好基层立法联系点、代表联络站（室）、人大网站、微信公众号等平台，提升信息化水平，丰富代表联系人民群众的内容和形式；持续规范代表议案和建议提出、交办、办理、督办等各环节工作，增强办理实效，推动解决制约高质量发展的突出矛盾和问题，让人民群众的呼声期盼有回音、有着落，充分保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权。

最后要加大宣传力度。各级人大及其常委会要充分运用广播、电视、网络、报刊等各种载体，广泛深入宣传活动中涌现出的先进事迹和典型事例，专题介绍各地开展活动的经验做法，为全省高质量发展营造良好的舆论氛围。

凝聚工作合力

抓住代表依法履职和示范带动作用，就是抓住了新时代人大工作高质量发展的牛鼻子。

在省人大常委会的推动下，全省各级人大近年来先后开展了“脱贫攻坚，代表在行动”和“乡村振兴，代表在行动”等主题活动，



都取得了丰硕的成果，产生了很好的影响。全省人大工作一盘棋，上下联动，已有了坚实的基础。结合党的二十大新要求，实施“高质量发展，代表在行动”活动，吹响了全省各级人大及其常委会、各级人大代表全力以赴推动高质量发展的集结号和冲锋号。

记者从6月16日省人大常委会2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会上获悉，活动得到了各市（州）人大常委会、省人大专门委员会及常委会工作机构的积极响应，“四级人大联动，五级代表参与”的工作格局正在形成。

各市（州）人大常委会、省人大专门委员会及常委会工作机构均紧紧围绕工作大局，坚定不移地学习宣传贯彻落实《决议》：强化学习培训，确保《决议》精神层层落实；强化组织保障，推动基层基础由弱向强转变；强化制度载体，推动代表履职由虚向实转变；强化观摩互鉴，推动代表活动向效能转变；强化创新突破，推动活动参与由点向面转变。同时落实细化方案，做好“乡村振兴，代表在行动”主题活动和“高质量发展，代表在行动”活动之间的有效衔接。充分发挥各级人大代表的主体作用，拧成“一股绳”、形成“一条心”、服务“一盘棋”，全力推进高质量发展实现新跨越。

6月16日，省人大常委会2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会召开。图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

加强示范带动

6月26日，《省人大常委会2023年开展“高质量发展，代表在行动”活动工作方案》（以下简称《方案》）正式印发，对加强服务保障工作进一步落细落实。

省人大常委会成立了推进“高质量发展，代表在行动”活动领导小组以加强组织领导，省人大常委会党组书记、副主任陶长海任组长，常委会副主任、党组成员、秘书长任副组长，成员包括省人大各专门委员会主任委员、常委会各工作机构主要负责人。领导小组设办公室，省人大常委会党组成员、副主任桑维亮兼任办公室主任，省人大常委会党组成员、秘书长李三旗，省人大选任联委主任委员郭焱兼任办公室副主任。

《方案》还专项强调“明确职责任务”。要求领导小组加强组织领导，做好这项活动的统筹、协调和指导工作；组成人员要把这项工作责任记在心上、扛在肩上、抓在手上，严格按照职责任务和分工安排抓好各项工作落实；领导小组办公室要做好综合协调和服务保障工作，抽调业务骨干负责办公室具体工作，确保各项工作有序推进；各专门委员会、工作机构要进一步细化工作方案，排出具体时间表、路线图、工作量，扎实推进，狠抓落实，确保见到成效。

“高质量发展，代表在行动”活动是一项长期的、系统性工作，需要长期系统的服务保障工作。《方案》进一步明确，每年结合年度工作安排制定工作方案，分为启动、推进、交流、总结四个环节。2023年工作从6月上旬启动，7至10月全面推进，11月召开经验交流会，12月进行年度总结。省人大常委会机关要将此项工作列入重要督办事项，每月跟踪工作进度，机关目标办要将此项工作纳入年度目标考核，确保各项工作见到实效。

这些举措，既为省人大常委会代表服务工作明确目标和路线，又为各级人大常委会提供了很好的示范和带动作用。■[责任编辑 / 吕跃]

一图读懂：

贵州省人民代表大会常务委员会 关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议



5月25日，贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》，决定在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动。

提高政治站位，充分认识推动高质量发展的重大意义

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动高质量发展是贵州全部工作的主题。全省各级人大及其常委会和各级人大代表要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实中央人大工作会议、省委人大工作会议精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分认识推动高质量发展的重大意义，全力以赴推动高质量发展，为奋力谱写多彩贵州现代化建设新篇章贡献人大力量。

强化使命担当，增强推动高质量发展的责任感使命感

各级人大代表要把思想和行动统一到党的二十大精神 and 习近平总书记视察贵州重要讲话精神上来，统一到党中央的决策部署上来，统一到省第十三次党代会的部署要求上来，始终心怀国之大者、省之大计、民之大事，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全方位推动高质量、全过程聚焦高质量、全要素服务高质量，在实施围绕“四新”主攻“四化”主战略和实现“四区一高地”主定位上下功夫，在推动党中央决策部署和省委部署要求落地落实上做文章，全力推动贵州高质量发展实现新跨越，全面展现新时代人大代表风采。

突出作用发挥，着力提升推动高质量发展的履职实效

提高审议质量

出席人民代表大会会议参加审议，是代表的法定职责，是发挥作用的重要方面。要集中精力参加会议，认真审议各项议案和报告，围绕推动高质量发展讲真话、道实情、出实招。

深入调查研究

坚持问题导向，围绕推动高质量发展开展调查研究，问计于民、问需于民，了解和掌握基层单位和人民群众对高质量发展的评价、反映和诉求，通过提出高质量议案和建议，推动有关机关和组织加强和改进工作，出台的高质量发展决策措施能更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

密切联系群众

发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切与人民群众的联系，用好基层立法联系点、代表联络站（室）等平台，充分听取和反映人民群众的愿望呼声，汇集推动高质量发展的民智民力，推动解决人民群众普遍关注的突出问题，做到民有所呼、我有所应。

加强履职学习

牢牢把握实施围绕“四新”主攻“四化”主战略和实现“四区一高地”主定位的部署要求等，拓宽知识领域，优化知识结构，提升推动高质量发展的能力水平。

做好示范引领

带头宣传贯彻执行党和国家关于高质量发展的决策部署，结合自身专业背景、行业特点，找准推动高质量发展的切入点、着力点、落脚点，立足岗位各尽所能、各展所长，在推动高质量发展中建功立业。

加强服务保障，不断凝聚推动高质量发展的强大合力

建立长效机制

因地制宜制定工作方案，研究行之有效的工作措施，从组织形式、活动步骤、工作方式、学习培训等方面作出具体安排。加强代表工作能力建设，更好支持和保障代表依法履职，全力服务代表推动高质量发展。

密切联系代表

健全完善常委会联系代表工作机制，经常性听取代表对人大工作的意见建议。有关机关和组织要加强同代表的联系，邀请代表参加有关活动，及时处理代表在活动中提出的意见建议。

创造履职条件

紧紧依靠代表对推动高质量发展重要领域、重大项目、重点工作实施正确监督、有效监督、依法监督；丰富代表联系人民群众的内容和形式；持续规范代表议案和建议提出、交办、办理、督办等各环节工作，增强办理实效。

加大宣传力度

广泛深入宣传活动中涌现出的先进事迹和典型事例，专题介绍各地开展活动的经验做法，为全省高质量发展营造良好的舆论氛围，形成“四级人大联动，五级代表参与”的工作格局。

工业大突破：构建高质量发展的动力支撑

●文 / 人大论坛全媒体记者 伊航

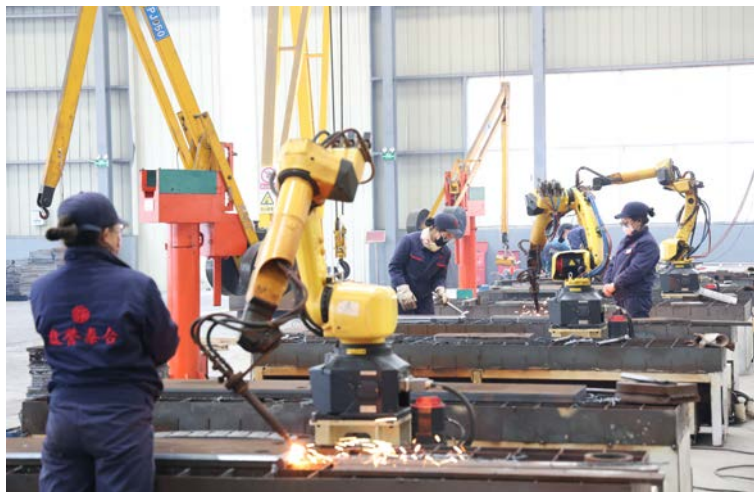
盛夏时节，在位于盘州市红果经济开发区的贵州誉能（装备）集团有限公司，工人有序操作，焊花四溅，生产线上一派繁忙景象。

盘州市是贵州乃至中国南方重要的能源基地，煤炭产业是盘州市经济社会发展的基础产业和主导产业。“双碳”背景下，能源产业升级对煤矿设备提出了更高的标准和要求，在全省深入推进新型工业化进程中，如何主动适应市场需求、赋能煤矿智能化建设、更好服务高质量发展，是省人大代表、贵州誉能装备（集团）有限公司总经理向立思考最多的问题。

结合调研中发现的国有平台企业转型难、实体少的困境，向立先行先试，引领并推动国有企业实体化产业部署，率先设立设备租赁服务部门，逐步转型组建整机制造的重型装备公司，立足以研发生产符合西南复杂煤层条件的煤机产品出发，填补西南地区能矿装备制造业空白。

目前，向立带领公司实现掘进、支护、运输所需的掘进机、采煤机、刮板机、液压支架本土化研发生产，且针对贵州省内煤矿地质情况，成功研制出适用于大坡度软底板工况的硬岩掘进机、悬臂式全封闭窄机身掘进机、掘钻一体机、小断面用闭式液压岩巷掘进机等产品，积极探路以“高、精、特、新”技术引领为煤矿智能化建设赋能，推动煤矿产业高质量发展。

“建设一个健康、和谐、可持续发展的企业，也是履行代表职责的一种良好体现。”



贵州誉能（装备）集团有限公司工人正在进行生产作业。

在都匀市人大代表、黔南望江变压器有限公司生产副总经理于泽勇看来，将企业建设和履行代表职责有机结合起来，是践行“高质量发展，代表在行动”的关键。

在深耕变压器行业过程中，于泽勇坚持以技术创新为发展的根本，聚焦技术和工艺、软硬件、数字化生产制造等领域，不断建设和完善研发体系，不断加强生产管控，成套生产入库累计产值显著提升，2023 上半年公司成套生产入库累计产值为 2318.26 万元，同比上涨 627.69 万元，上涨率达 37.13%；2023 上半年变压器生产入库累计产值为 4302.86 万元，同比上涨 2675.19 万元，上涨率达 164.36%。

变压器的蝶变，煤机装备的创新，是工业大突破中的一个缩影，更是贵州新型工业化的一个注脚，也彰显着来自工业领域的人大代表以履职之行践行新发展理念的拳拳之心。[责任编辑 / 吕跃]

城镇大提升：为产城融合发展蓄势赋能

●文 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶

在沿河自治县的淇滩古镇，眼下正是花椒采摘上市的好时节，记者走进淇滩镇花园村花椒种植大户彭冲的 1200 亩花椒地，枝头挂满了颗粒饱满的花椒，采椒工人正在剪枝、摘果、装筐，忙得不亦乐乎。

距离花椒地不远的深加工厂房里，机器轰鸣声不绝于耳，机器设备“火力全开”，烘干、杀青、筛选、分包装等工作有序进行。

铜仁市人大代表、沿河自治县淇滩镇党委书记李小峰告诉记者，淇滩镇因地制宜，将发展花椒产业作为带动群众增收致富的重要渠道，种植面积 5000 余亩。

为加快淇滩镇新型城镇化建设，充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力，李小峰经常深入一线，广泛倾听群众诉求，收集有关新型城镇化建设工程的民情民意，充分听取并采纳群众对产业发展、民生项目、集镇基础设施、公共服务项目等方面的意见建议，融入到推动新型城镇化建设步伐。

工作人员在正安吉他产业园内制作吉他。[新华社记者 刘续 / 摄]

产业兴则城兴，产城融合，是新型城镇化建设的关键。

素有“黔北门户”之称的正安县，每天有 1.5 万余把吉他从“正安·国际吉他文化产业园”出发，发往世界各地。

省人大代表、贵州塞维尼亚乐器制造有限公司总经理、吉他制造师魏友兵制作的吉他，也在其中。

近年来，正安县不断抢抓机遇，进一步发展壮大正安吉他产业，推动吉他产业与教育、旅游、文化融合发展。经过多年招商引资，正安吉他产业园的生产及配套企业从 1 家到如今 100 多家，带动上万人就业。

“从一个本没有吉他的小县城，到中外闻名的吉他之都，正安吉他真正做到走向世界，我感到非常自豪。”魏友兵说，公司有上万把吉他远销海外，已与来自 30 多个国家的商家签订合同，解决当地群众就业近 200 人。

从无到有，从有到大，通过十年的发展，正安吉他已不仅是一个增收产业，而是以城聚产，以产兴业，推动经济高质量发展的一个缩影。

现在的街道、小区、公园、广场，每一处风景都有吉他，吉他已经完全融入当地群众的生活。正安县结合生态移民搬迁，新建了职业技术学校、移民安置点、医院、学校、电子商务中心，让群众依附于吉他文化产业园实现就业、经商、就医或入学。

魏友兵很欣慰，因为 10 年前投资兴业的决定，不仅助力搭建起了当地群众脱贫致富奔小康的彩虹桥，同时奏响了当地高质量发展的产业梦。[责任编辑 / 吕跃]



农业大发展：争当农业现代化建设排头兵

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

在六枝特区落别布依族彝族乡抵耳村，每逢鲜花盛开，蜂飞蝶舞，返乡创业的张顺勇便迎来一年中最忙碌的时刻。“这里森林覆盖率高，有蜜源植物 160 多种，林下还种有多种中药材，能提供更好的蜜源。”张顺勇说。

2019 年，张顺勇成立公司发展蜜蜂产业，带动群众增收。第二年综合产值突破 100 万元，成为发展林下经济致富带头人。因为得到群众广泛认可，张顺勇当选了十四届全国人大代表。

在距离抵耳村约 120 公里的毕节市纳雍县库东关乡陶营村，全国人大代表、村委会主任肖军依托总溪河景区资源和玛瑙红樱桃产业优势，不断完善旅游业态，打造“樱桃小镇”，持续完善‘吃住行游购娱’等乡村旅游配套设施，通过举办樱桃采摘节等系列旅游文化活动，进一步吸引游客，实现农旅一体融合发展，让樱桃产业更上一层楼。

过去，山地曾制约着贵州农业的发展，如今山地正成为贵州农业最大的发展特色。

毕节市纳雍县库东关乡陶营村玛瑙红樱桃喜获丰收。



贵州提出以“山地特色高效农业”为主，走“小特精多奢”的农业现代化发展路子，在特色优势上下功夫，围绕 12 个农业特色优势产业，贵州农业现代化步伐稳步推进。

从传统农业向现代农业转变离不开科技的研发与推广，科技创新离不开科技人才的作用，省人大代表、毕节市七星关区农业农村局农业技术推广研究员丁洁正是其中一员。

“目前包括科技特派员在内，越来越多的农技人员带着项目在乡村通过创办示范基地的方式进行农业科技研发，仅七星关区农业农村局就有近 200 人提供各类农技服务。”丁洁说。

“只有产业发展了，村民的钱袋子才能鼓起来，脱贫攻坚成效才能得到巩固，乡村才能实现振兴。”来自黔东南州麻江县和宣威镇的县、镇两级人大代表、甲树村党支部书记龙国权，带领群众发展坝区蔬菜产业。

“我们采取‘公司+农户+合作社+基地’的方式，吸纳更多的本地果农加入杨梅产业，每年可带动当地农户 1200 余户，实现户均增收 1.5 万元左右。”黔南州人大代表、贵州成有王记善沅食品有限公司总经理王成有带领公司奋力拼搏，建成了年产 11000 吨杨梅果汁现代化生产线，每分钟可生产 400 瓶杨梅汁。

省人大常委会决定在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动以来，来自全省农业战线的各级人大代表，走在田间地头、走在群众中间，围绕高质量推进“农业大发展”的目标，发挥人大代表作用，为贵州建设现代山地特色高效农业强省贡献力量。[责任编辑 / 吕跃]

民主法治：护航高质量发展美好愿景

●文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

高质量发展需要民主凝心聚力、法治保驾护航。

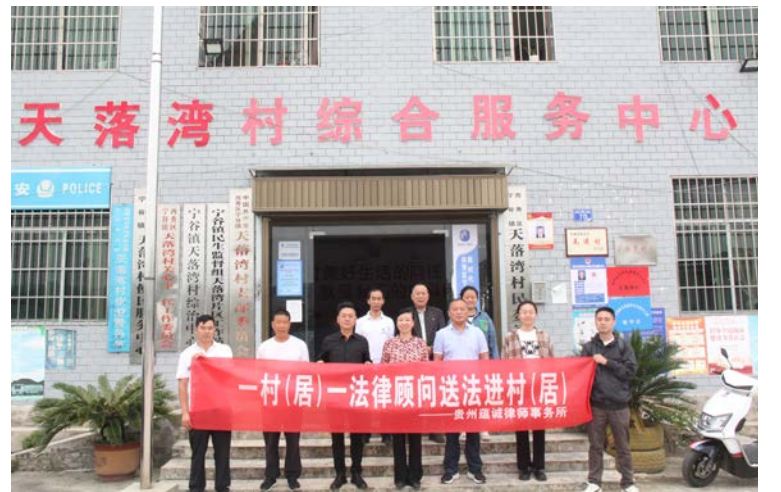
“感谢你们帮我维权，以后我有什么事都去找‘法’，不会再挡工堵路了……”3月21日，在贵阳市白云区沙文镇“人大代表工作站+法官工作站”站点内，通过镇人大主席朱兴福和镇人民法庭庭长刘飞从法、理、情多方面释法明理、答疑解惑，当事人周某认识到用挡工堵路的方式表达抗议、影响周边企业正常生产经营的行为不妥，也化解了心里多年的“疙瘩”。

2023 年以来，沙文镇就通过“两站”化解土地流转信访事件 2 起，解决企业用地问题 3 个。“高质量发展是个宏大话题，但工作却做在细微处。人大制度保障高质量发展，通过一件件具体工作累计，最终量变会引起质变。”朱兴福说。

在安顺市，来自律师行业的人大代表成为推动高质量发展不可忽视的力量。安顺市人大代表、贵州蕴诚律师事务所主任王琴作为立法咨询专家，在关岭自治县民族医药发展条例立法中积极建言献策；围绕优化营商环境履职，提交《关于〈贵州省优化营商环境条例〉之法治保障在安顺如何贯彻落实》等建议。

“省人大常委会动员全省各级人大代表着力提升推动高质量发展的履职实效，紧扣推动高质量发展依法履职、发挥作用。我们一线代表就应该发挥好专业优势，做好具体工作。”王琴说。

检察建议既是检察机关履行法律监督职能的重要方式，又是参与社会治理的重要抓手。



6月8日，安顺市人大代表、贵州蕴诚律师事务所主任王琴前往安顺市西秀区宁谷镇天落湾村为工程施工项目进行法律咨询服务。

省人大代表、清镇市人民检察院党组书记、检察长余睿认为，将检察建议落实情况纳入人大专项检查监督范围，有利于人大将检察建议统筹纳入国家治理体系和治理能力现代化大局中去把握和推进，更加充分发挥检察建议的监督效能。基于这个认识，余睿在今年省人代会上提交了《关于将检察建议落实情况纳入人大专项检查监督范围的建议》。

建议很快得到了省人大常委会、省人民检察院的高度重视和高效办理——

5月24日，省检察院在会办意见中明确将该建议纳入省检察院向省人大常委会的报告内容；7月28日，省人大常委会通过关于加强检察建议工作的决议，明确要求检察机关应当聚焦高质量发展要求，立足贵州实际，充分发挥再审检察建议、纠正违法检察建议、公益诉讼检察建议、社会治理检察建议等功能作用，打造检察建议工作贵州样板，保障推进中国式现代化的贵州实践。[责任编辑 / 吕跃]

服务经济新动能：筑牢经济发展“底盘”

●文 / 人大论坛全媒体记者 伊航

“太感谢黄代表了，参加培训以后我掌握了做小吃的手艺，现在在石板街潮汐摊位摆摊一个月能挣 6000 多，完全满足了一家人开销，还能给孩子攒点钱。”回乡就业参训学员陈会模说。

陈会模口中的黄代表，指的是都匀市人大代表、黔南州餐饮行业协会会长、黔南厨师职业培训学校校长黄美能。黄美能深耕厨师行业 30 余年，针对返乡就业人员，他结合自身资源优势，积极与民政部门合作，对返乡就业困难人员开展免费厨师培训，并对食品安全、消防安全和法律知识等方面开展相应课程，为学员就业打下坚实基础。厨师培训学校开办以来，合格毕业学员综合就业率在 95% 以上。

此外，针对新开业餐馆和农家乐等，黄美能积极开展现场调研活动，组织行业协会会员测评，对菜单单价、包厢设置及后厨操作规范等给予明确指导，耐心解答疑问，助力新开业企业顺利创业，稳健发展，通过参与餐馆开业指导，20 余家会员和非会员企业受惠。

今年上半年，全省地区生产总值 10218.75 亿元，第三产业增加值 5259.03 亿元，占比 51.46%，是贵州现代化产业体系的重要支撑。其中，有许多像黄美能这样来自服务业的人大代表，深入推进服务业创新发展，推动生产性服务业向专业化和价值链高端化延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。

在织金县绮陌街道中营社区，省人大代表杨美从事蜡染刺绣 20 余年，积累了丰富



杨美创办画蜡刺绣工作室，指导培训绣娘，带动全县 1300 余名妇女实现就业增收。

的蜡染刺绣经验，为了让这项非物质文化遗产更好地以活态方式传承，她创办了画蜡刺绣工作室。

杨美采取“合作社 + 农户 + 市场”的管理运作模式，实行订单式生产运营，由合作社统一后期加工销售。合作社成立以后，开展了家政、绣娘培训，动员周边 100 余名苗族妇女参与蜡染刺绣工艺品制作，目前工作室拥有近 200 平米的蜡染刺绣工艺品展厅，年销售收入 200 万元以上，培训 2000 多名绣娘，带动全县 1300 余名妇女实现就业增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作出了积极贡献。

一块方巾、一团火烛、一只蜡刀、一针一线，一方灶台、一道美味、一种生活……从指尖技艺织梦成金，到衣食住行游购娱的烟火气息，作为经济发展的坚实“底盘”，在与百姓生活密切相关的服务业广阔天地中，一个个精彩的人大代表故事正在续写。[责任编辑 / 吕跃]

数字经济抢新机：打造经济增长新动能

●文 / 人大论坛全媒体记者 龙利硕

“大数据和石油一样，要进行挖掘和提炼，才能产生更大的价值。”全国人大代表、贵州图智信息技术有限公司（以下简称“贵州智图”）董事长黄勇深耕地理信息大数据领域数十载，积累起了一大批先进的技术成果，“时空大数据综合分析云服务平台”“北斗高精度应用服务”“通导遥一体化服务”都是他钻研的重点。

近年来，数字技术被实体产业广泛应用，数字技术、应用场景和商业模式融合创新，技术的角色开始从助力社会经济发展的辅助工具向引领社会经济发展的重要生产要素转变，促进了数据的海量生产、交换和流动，培育壮大新产业新业态新模式。数据作为一种独立的生产要素逐步融入实体经济运行之中，催生了一种新的经济范式——数字经济。

黄勇创立的贵州智图是一家专业从事地理信息大数据技术开发与应用服务的高新技术企业，公司的服务领域涵盖空间地理信息大数据产业链的上、中、下游全产业链。自 2016 年成立以来连续三年上榜中国地理信息产业最具活力小型企业，获批贵州省和贵阳市大数据产业人才实训基地，与大数据国家工程研究中心共建工程中心遥感数据应用实验室……可以说，黄勇是贵州大数据产业发展的见证者，而贵州智图则是数字经济发展的实践地。

由此及彼，连续 6 年我省进行数字化融合改造的企业已增至 1 万多家，累计带动 2.5 万家企业上云用云。近年来，贵州省全力实施大数据战略行动，数字经济增速连续 7 年

全国第一，贵阳贵安成为全世界聚集超大型数据中心最多的地区之一，数字经济已经成为推动贵州经济高质量发展的重要引擎。“国发〔2022〕2 号文件提出，加强公共大数据等领域关键核心技术攻关。这是贵州大数据发展实现领跑的又一机遇。”作为人大代表，黄勇建议进一步推动新型基础设施建设、重视“教育、科技、人才”三位一体发展，深化产学研用合作。同时，利用贵州“全球数据存储基地之一”这一优势，建设开放型大数据实验平台，吸引高端的科研团队来到贵州发展，打造多层次的数字人才队伍，助力解决大数据在“聚、通、用”中的核心关键技术瓶颈。

牢记殷切嘱托，奋力在实施数字经济战略上抢新机！锚定战略定位，让数字经济成为经济增长的新动能和创新创业的主战场，贵州弯道取直、后发赶超，任务艰巨、使命光荣！[责任编辑 / 吕跃]

工作人员在贵州大学省部共建公共大数据国家重点实验室算力中心机房检查设备。[新华社记者 刘续 / 摄]



开栏语：推动高质量发展是贵州全部工作的主题。基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基所在，也是高质量发展的“前沿阵地”。在围绕“四新”主攻“四化”、建设“四区一高地”的高质量发展贵州实践中，基层也是人大干部、人大代表认真履职、推动本地区经济社会发展的“练兵场”。

从本期开始，本刊开设“高质量发展看基层”专栏，以县（市、区）为单位，乡（镇、街道）村为视角，集中刊发记者走进基层一线后的所见所闻所感及基层人大工作特色和亮点。

为县域经济发展的“仁怀路径” 贡献人大力量

● 文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

在遵义、贵州乃至西部，仁怀市的社会发展都是重量级的存在，多年领跑遵义、领跑全省，屡跻西部前列。

经济社会高质量发展的背后，既有广大干部群众的努力，更有高质量人大工作的助推。

“仁怀路径”领跑全省

7月25日，由中国电子信息产业研究院旗下赛迪顾问主办的2023县域经济创新发展论坛在北京举办。论坛发布了《2023中国县域经济百强研究》报告和“2023中国县域经济百强”榜单，贵州省仁怀市位列榜单第41位。也是贵州唯一上榜市县。

研究指出，中国县域经济百强县发展有三大模式：一是以江苏、浙江为代表的“狼群模式”，江苏、浙江县域经济发展相对均衡，县域之间存在较为明显的相互竞逐；二是以福建、山东、湖北、四川、湖南为代表的“雁行模式”，形成省内县域经济“雁行”梯队式发展格局；三是以贵州、山西、江西、河北、云南的“狮

王模式”，集中培育核心典型县市，把其打造成为标兵，引领县域经济高质量发展。

2023赛迪百强县评价专门设置了“双门槛”：即GDP≥600亿元，一般公共预算收入≥20亿元。从经济实力、增长潜力、富裕程度、绿色水平4个一级指标，以及8个二级指标、27个三级指标进行综合评价。2022年仁怀市地区生产总值达1706亿元，而此批百强县中进入“GDP千亿俱乐部”的只有54个，因此以仁怀市为代表的核心企业驱动主导模式成为“千亿县”六大典型发展模式之一。

这是仁怀经济社会发展的又一见证。

近年来，仁怀市抢抓国发〔2022〕2号文件重大机遇，认真落实省委省政府、遵义市委市政府工作部署，紧扣“一区两市”（即打造世界酱香白酒核心产区，建设全省高质量发展示范市、西部地区共同富裕示范市）的目标定位，坚持以高质量发展统揽全局，较好完成了年度预期目标任务。经济发展逆势上扬、开局良好、亮点纷呈。发展体量之大、发展速度之快，被知名财经媒体总结为“县



仁怀市航拍。〔仁怀市融媒体中心供图〕

域经济高质量发展的仁怀路径”。

省统计局数据显示，2022年，仁怀市地区生产总值达1706.70亿元，为全省各县（市、区）第一；排全省第二的贵阳市南明区为1005.43亿元；排遵义市第二名的是红花岗区496.35亿元。“仁怀之重”显而易见。

2022年11月8日，竞争力智库、北京中新城市规划设计研究院等机构联合发布了《中国西部地区县域发展监测报告2022》，仁怀市位列“2022中国西部百强县市”第4位。

竞争力智库是专门从事竞争力研究的独立社会智库，主要开展国家竞争力、区域竞争力、行业竞争力、企业竞争力研究，社会信用体系建设研究，乡村振兴研究，中国城市全面建成小康社会和现代化指数研究等。该智库开展的中国西部地区县域发展监测，评价对象为西部12个省（自治区、直辖市）的全部县域单位，从经济规模、人民生活、经济活力、发展质量等四个方面进行评价，四个分项指数合成竞争力指数，竞争力指数前100名即

为中国西部百强县市。

仁怀市已经连续四年位居“中国西部百强县市”第4位。

人大监督紧密跟进

仁怀市经济社会的高质量发展，凝聚着仁怀市委、市政府的不懈努力，也凝聚着人大的监督和助力。

“仁怀市的经济社会在高质量发展，人大工作也必需同步高质量地紧密跟进。以高质量人大工作助推仁怀高质量发展。”仁怀市人大常委会党组书记、主任杨英接受记者采访时坚定地表示。

近年来，仁怀市人大常委会深入贯彻中央、省委和遵义市委人大工作会议精神，锚定“一区两市”发展目标，聚力中心大局，聚情民生关切，聚集代表力量，奋力展现人大工作新气象新面貌新作为。

2022年是新一届人大及其常委会履职的第一年，仁怀市人大常委会就交出了靓丽的成绩单——

市人大常委会组织召开常委会 7 次、主任会议 18 次，听取和审议专项工作报告 13 个，作出决议、决定 11 项，开展执法检查、专项调研 18 次，交办审议意见、视察意见 96 条，有效发挥了地方国家权力机关的作用，在推进人民代表大会制度优势转化为地方治理效能上迈出了坚实一步。

全市形成了“市有中心、镇（街）有站、村（居）有室”的市镇村全覆盖网格模式，包含 1 个代表联络服务中心代表之家，20 个代表联络站，133 个村级代表联络室，20 个网上代表联络站，有效拓展了人大代表与群众的联系，延伸了基层民主的触角。

市人大常委会按照每个联络站补助 4000 元、每个联络室补助 1000 元的标准给予提档升级经费保障，并成立以常委会主任任组长，常委会副主任任副组长，按照每一名主任会议成员带 1-2 个委室联系指导 2-3 个乡镇，定期不定期加强对建站的指导。创建一类示范点 4 个、二类示范点 20 个。

完成遵义市人大常委会在仁怀市人大常委会设立基层立法联系点揭牌工作。通过代表联络站这一民意“直通车”，970 名进站代表在辖区内接待选民 2027 人次，收集群众意见 836 条，化解矛盾 641 件，解决实际问题 595 个。

市七届人大一次会议期间，收到人大代表提出建议 165 件，闭会期间 2 件，按照相关规定交办市人民政府 166 件，转市委组织部 1 件，市人大常委会领导重点督办件 7 件。市人民政府全部办理完毕，办复率 100%。

围绕提升市乡两级人大代表理论素养和履职能力，更好发挥人大代表职能作用，积极开展履职专题培训，邀请省、遵义市人大的相关专家、领导到场为代表授课，全市 1169 名市乡两级代表参加了培训。同时，市人大常委会还为代表购买了 2500 余册《人大代表依法执行职务知识读本》等书籍供代表学习，有力提升代表的履职能力。

再接再厉不断创新

《仁怀市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出：到 2025 年，仁怀市地区生产总值突破 2000 亿元，年均增长 8% 以上，经济总量跻身全国县域经济前十强。中共仁怀市七届五次全会进一步明确，要紧扣高质量发展引领区、城乡融合发展先行区、收入分配制度改革试验区、高品质生活共享样板区“四大战略定位”，牢牢把握推动共同富裕的实践路径，走出一条具有中国特色、时代特征、仁怀特质、普遍意义的共同富裕之路。同时还审议通过了《中共仁怀市委仁怀市人民政府关于全面贯彻落实党的二十大精神打造西部地区共同富裕示范市工作方案》。

2023 年是全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神，有序推进“十四五”各项既定目标落地见效，奋力建设西部地区共同富裕示范市的关键一年。按年初仁怀市人大二次会议审定后的《政府工作报告》，今年仁怀市地区生产总值预期目标将达 1850 亿元以上。

目前全市正全力推进“四化”建设，加快构建现代化产业体系，强力推进以酱香白酒为首位产业的新型工业化、以南北双城为主要载体的新型城镇化、以酒用高粱为主导产业的农业现代化、以酒旅融合为主要抓手的旅游产业化。

“围绕中心服务大局是人大工作的首要任务。省人大先是开展了‘乡村振兴，代表在行动’，现在又提级深化为‘高质量发展，代表在行动’，这些都为我们工作指明方向。”杨英表示，将抓紧落实仁怀市活动方案，结合全市正在开展的“百企兴百村”等活动，充分发挥全市各级人大代表来自企业、具有行业优势的特点，加强代表服务工作，凝聚各方合力，为仁怀的高质量发展贡献人大力量。■ [责任编辑 / 石雨浩]

践行全过程人民民主 助推新时代人大工作高质量发展

● 文 / 杨英

近年来，仁怀市人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻中央人大工作会议精神，认真践行全过程人民民主，各项工作有力有序，在推动仁怀高质量发展中，有效发挥了人大制度优势和治理效能。

坚持党的领导

全过程人民民主是在党的领导下形成、发展和实现的，党的领导是发展全过程人民民主的根本政治保证。

在工作中，我们一是把“武装头脑”作为践行全过程人民民主的首要任务。坚持党组理论学习中心组带头学、机关干部职工日常学、人大代表培训学等常态机制开展学习，用习近平新时代中国特色社会主义思想立根本、凝心聚力。七届人大共组织党组理论中心组学习 13 次，常委会学习 8 次，机关干部职工集中学习 12 次。二是把“围绕中心”作为践行全过程人民民主的根本遵循。紧扣仁怀“建设西部地区共同富裕示范市”目标，严格执行重大事项请示报告制度，及时提请市委研究决定年度工作计划、重点监督议题、重要会议活动等事项，形成市委定期听取汇报工作机制，使人大工作部署紧贴党委中心大局、重大事项决定体现党委部署要求 and 人事任免意图。目前，七届人大向市委请示报告 10 次，市委专题听取人大工作 4 次，任免国家机关工作人员 151 人次。



作者（左二）在茅坝镇调研基层人大工作。[仁怀市人大办供图]

深化人大监督

监督工作是人大的一项重要法定职责。在推进正确监督、有效监督、依法监督中践行全过程人民民主，是新时代人大工作的必然要求、重大使命和实践课题。为此，我们在制定监督计划前力求代表和群众更好知情，实施具体监督中力求代表和群众更好参与，监督事项整改中力求代表和群众更好监督，确保监督工作从谋划到实施全过程更好发挥代表作用，听到原汁原味的群众心声。围绕高质量发展，市人大充分用好用足执法检查、调研视察、专题询问和听取审议专项工作报告等监督方式，打好监督“组合拳”，增强监督刚性和实效，以高水平监督助力高质量发展。

一是围绕经济高质量发展抓监督。对财政

决算和贷款资金使用、财政预算执行及其他财政收支审计、红粱基地建设和收储运营、城乡道路规划建设、碎沙酒生产基地建设等进行审议并提出审议意见，从重大决策源头发挥人大代表和人大机关的重要作用。二是围绕民生高质量发展抓监督。对红色文化资源保护与开发利用、水务一体化改革、深化国家文明城市创建、农村宅基地审批管理、职业教育发展、环境状况和环境保护目标完成情况暨赤水河流域（仁怀段）保护工作、居住小区公共服务配套等进行审议、视察、询问，促进了相关问题解决，切实保障和改善民生。三是围绕法治高质量发展抓监督。聚焦法治仁怀建设，依法作出《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，出台了《仁怀市人民政府组成部门主要负责人向市人大常委会述职办法（试行）》，组织开展治安管理处罚法、社区矫正法、消防法、道路交通安全法执法检查，推动依法行政、公正司法、严格执法。积极配合上级人大开展长江保护法、乡村振兴促进法、民法典、长征国家文化公园建设条例执法检查，形成上下联动监督的工作机制，推动法律法规在我市全面贯彻实施。主动参与赤水河流域酱香型白酒生产环境保护条例立法工作，切实把我市各方面意见和诉求转化融入条例条文之中，为进一步巩固我市酱香型白酒主产区和原产地地位，促进白酒高质量发展提供法治保障。

强化能力提高

在发展全过程人民民主，保障人民当家作主中，我们始终将代表能力建设和自身建设作为推进全过程人民民主的重要抓手。

一是切实加强代表培训。持续举办市人大代表培训班，以“走出去与请进来”、专家授课与代表交流、集中学习与观摩考察、线下与线上相结合等方式，组织代表培训 1200 余人次，实现培训全覆盖。二是拓宽代表履

职途径。巩固代表活动室、选民接待室、联络站（室）规范化建设成果，规范代表进站开展活动，组织代表参加专题调研、执法检查、专项视察和列席常委会会议等，更好地反映人民群众的呼声期盼。目前七届人大共接待选民 5292 人次，收集群众意见 1650 条，联络站进站代表 1975 人次，化解矛盾 1150 件，解决实际问题 1151 个。深入推进“乡村振兴，代表在行动”主题活动，促进代表作用发挥，展现代表风采。加强代表建议办理，切实提高办理实效，解决群众关心问题 316 件。三是认真抓好示范建设。创建了水塘村全过程人民民主工作示范点，试点建设以来，共组织召开人大代表、村民代表座谈会 18 场次，收集代表意见 28 条，帮助和转交人民群众问题 37 个，参与化解矛盾纠纷 16 起，协商参与制定村规民约及红白理事会等制度，真正做到村各项事务的全过程参与、全过程监督、全过程公开，畅通人大代表、村民代表、选民参与全过程人民民主路径。在仁怀获评为遵义市人大常委会基层立法联系点的基础上，在 3 个乡镇（街道）、3 个村（居）、2 家单位设立市人大基层立法联系点工作室，进一步延伸基层立法联系点触角。四是不断加强自身建设。始终坚持党的领导，强化人大机关政治属性、政治功能，深入推进“政治机关”“权力机关”“工作机关”“代表机关”建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

在下步工作中，我们将把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把中央及省委、市委人大工作会议精神与高质量履职尽责紧密结合起来，把践行全过程人民民主理念和人大工作守正创新结合起来，与时代同步伐、与改革同频率、与实践同发展，以强烈的政治责任感和历史使命感，努力做好新时代人大工作。[作者系仁怀市人大常委会党组书记、主任 责任编辑/石雨浩]

周林学校：教书育人“做最好的自己”

● 文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

“做最好的自己”。是仁怀市周林学校操场上的那块石刻校训。站在校办公楼前一眼就能看到。

仁怀市人大常委会委员、周林学校董事长周莉说，这既是对学生们的鼓励，也是对自己的鞭策。时刻提醒自己做好自己的事，让自己的事业成为行业标杆。

“在家门口办一所优质学校，让孩子们不要老是往遵义跑。”这是周莉最初的想法，她说现在也没有变。

一路走来，周林学校的高质量发展之路始终蹄疾步稳：尽管很多学生“贴着分数线”进来的，但在初中毕业后考上其他较好高中、进入较好大学的学生也比比皆是；在校学生高考二本上线率达到 93.8% 以上。中等生差生提升快、“低进高出”的成效让周林学校声名鹊起。周林学校初中部在全遵义市 432 所学校中排前十名，高中在整个遵义 79 所高中中排前五。

寄宿制是周林学校的特点。“除了幼儿园，我们学校的小学到高中都是寄宿制，周末才回家。”周莉说，“之所以采取这种模式，是结合仁怀的实际情况的，仁怀的白酒等产业非常发达，周林学校的学生 67% 是产业一线工人的子弟，一线工人每天上午 10 点就要上班，晚上才回，寄宿制就能大大减轻工人們的帶孩子劳动量。”

用叔祖公周林的名字命名学校，周莉说这是家人们的支持和期望。周林是老一辈革命

家，解放初期曾任上海市政府秘书长，当时市长就是陈毅。后担任贵州省委第一书记、省长，南京大学党委书记、北京大学党委书记等职务。家人们希望学校优先立德树人，培养出更多像周林这样的有抱负、有民族情结、有家国情怀，爱国爱家爱民族的人才。

周莉说，2011 年当选仁怀市人大代表、遵义市人大代表之后，学习成长更快、思考的角度和视野宽广很多，自己对周林等老一辈革命家们广阔胸襟无私情怀的认识更真切了，周林学校始终践行周林的桑梓情怀和民生大义。

2014 年周林学校积极响应仁怀市委统战部“同心班”活动，组织各乡镇学校中品学兼优的学生到周林学校就读，和城区贫困家庭的孩子一样全免费。每个学生每年按 3 万元计，50 个学生就是 150 万元。后来扩大成两个班共 80 人，就是 240 万。从 2014 年到现在，每年同心班的学生都是全部考上了一本。

2020 年起，周林学校帮扶全仁怀市最落后的长岗镇太阳小学，帮助打造一支“带不走的教师队伍”。三年时间，太阳小学获 2020 至 2021 年度全市综合考核一等奖、2020 至 2021 学年度全市教育工作先进集体、仁怀市民族团结进步创建示范单位等荣誉。太阳小学的老师們说，这在以前想都不敢想。

红色文化的耳濡目染，革命家风的熏陶，教书育人的责任感，让周莉继续一路走下去。她说不敢有丝毫懈怠，害怕有损于周林这个响当当的名字。[责任编辑/石雨浩]

水塘村：法润民生促和谐之变

● 文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

“水塘变了！”
这是记者走进水塘村时听到最多的感慨。
正是初夏时节，仁怀市苍龙街道水塘村，一排排小楼整齐排列，红砖青瓦，庭院整洁；小桥流水、花木葱茏，别有一番韵味。

村里创建的“法治小院”“议事小院”“文化小院”三个主题小院，利用农闲工余、广场舞、坝坝舞等时机广泛进行学法议事、纾解矛盾，更是成为村民们津津乐道的新鲜事。

法治小院里，法治文化墙、法治书屋、法治亭样样俱备，就连院内的小树上都挂满了图文并茂、通俗易懂的法治故事宣传牌，推动乡村治理的管理样态在水塘村落地开花。

水塘村位于仁怀市苍龙街道北部，地处茅坝沟、流沙岩饮用水库上游，辖5个村民组504户2378人。附近就是仁怀机场。据介绍，多年前的水塘村也曾经面临村容村貌脏乱差、干群关系紧张，与周边村寨关系恶劣等情况，一些事件还是“动了大响”（出动警察）才处理下去的。

2022年3月，遵义市村级提级交叉巡察发现了“乡风文明建设滞后，党员干部双带不强，进取意识和干劲明显不足，党内政治生活不严肃，支部工作和村委会工作权责边界不清”等问题。

接到反馈后，仁怀市坚持问题导向，以巡察反馈问题整改为契机，市街村三级联动，市委巡察工作领导小组专题研究部署，苍龙街道党工委加强统筹领导，水塘村党支部迅速行动，以创建党建示范村、共同富裕村、生态文明村、法治示范村、户外体验村的“五

个示范”为抓手，抓实反馈问题整改，着力建设乡村振兴示范村。

同时，仁怀市人大常委会也将基层立法联系点一个工作室设在水塘村，依托工作室建立起常态化的联系机制，充分发挥人大作用，加强引导监督，助推乡村基层依法治理。

水塘村支书、村委会主任陈绩说，为了更好地开展普法相关工作，村里投入资金将小院进行微改造：堆放农具的小屋成了法治书屋，小院围墙成了法治文化墙，宽敞的院坝成了露天“法治讲堂”。法治小院建成后，村里多次在此开展普法宣讲活动，引导老百姓办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，做“法律的明白人”。实现了“无诈、无毒、无黑、无访、无诉讼”五无乡村目标，用“法治动力”撬动乡村高质量发展。

会长组村民组长陈其富告诉记者说：“对我们老百姓来说，天大的事，大家能坐在一起聊，聊透了、说开了，自然也就没事了。”

“以前一年要调解几十起矛盾纠纷，现在连口角都少了……”这是村民王国才最直接的感受。

苍龙街道人大工委主任李青认为，水塘村通过接地气、聚人气的民主实践，有效拓展了人大代表与群众的互动渠道，延伸了基层民主的触角，激活了基层民主的“神经末梢”，增强了广大群众的主人翁意识，激发了乡村民主治理活力，让“最广泛、最真实、最管用”的全过程人民民主在基层实践中得以诠释。 [责任编辑 / 石雨浩]

鲁班街道：民意直通车畅连千家万户

● 文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

在仁怀市鲁班街道尚礼社区，一句“来摆龙门阵喽”的吆喝，总能引起周围群众会心的一笑。尚礼社区依托新时代文明实践站开展“幸福龙门阵”活动已有4年，赢得居民们一致好评，已成为仁怀市文明实践志愿服务的基层品牌。

“过去龙门阵聊民生民情，现在我们延伸到聊身边的法规，聊立法的建议”。鲁班街道人大工委主任袁发宽说。

近年来，鲁班街道创新开展的“周末龙门阵”“幸福龙门阵”，为村（社区）企业和居民提供了更好地服务；周末、幸福龙门阵每周选择一个居民关心的主题，通过线上+线下的方式，定期进行主题交流，为居民解答疑问，更好地打通了干群关系。

今年来，为落实仁怀市人大常委会推进基层立法联系点工作的安排部署，鲁班街道人大工委以基层立法联系点工作室建设为契机，不断拓宽和完善代表履职渠道，切实发挥基层立法联系点在实现全过程人民民主中的作用。

立足“站”建好“点”。根据基层立法点工作室建设工作需要，鲁班街道人大工委在原有人大代表联络站办公阵地基础上，统筹建设基层立法联系点阵地，做到场所公用、职责共履、制度上墙、人员保障，将司法、综治、派出所、学校、律师事务所等部门及社会力量吸纳成为立法联系点工作室成员。扎实做好阵地规范化建设，架起服务群众的“连心桥”，让人大代表真正做好群众的“贴

心人”，实现基层立法联系点工作全过程民主、社会治理好、法律素养高、参与激情浓的格局。

人员“下沉”抓实“网格”。为充分发挥市人大代表、基层群众在立法工作中的积极作用，将征集意见的触角延伸到（村）社区每一个角落，鲁班街道以“四渡先锋”基层党组织示范创建为契机，聚焦“队网合一、以队领网、整合资源、共建共促”工作要求，立足113个综合网格，让代表进网格，与百姓面对面交流。同时建立立法工作网络，吸纳人大工作联络员、社区网格员为立法信息员，通过日常的网格巡查，收集群众的关注、对法律法规的具体建议意见。

依托“站点”广聚“民意”。“站点”紧紧围绕仁怀市人大常委会工作安排，通过幸福龙门阵、“强组兴村”“强基兴市”工作队、座谈会、实地考察、个别走访、问卷调查、案例收集等多种途径和形式收集群众对乡村振兴、社会治理、农村人居环境整治、征地拆迁、法律法规制定等方面建议意见，对国家法律、地方法规、立法工作的意见和建议；做到与群众面对面、心连心，无障碍交流沟通，确保民情民意的真实性、有效性；使得立法更接地气、更好反映来自群众的心声、更具可操作性，真正做到意见建议“从群众中来”。

今年以来，共走访接待代表、群众460人次，走访企业40家次，为群众解决实际困难30余个，收集建议意见25条。对收集到的每一条建议意见，及时组织研讨处置，并回复代表和群众。 [责任编辑 / 石雨浩]

编者按：过去的 2022 年，是黔东南州十五届人大常委会履职的第一年，也是全州人大工作取得丰硕成果的一年，广大代表和读者很关注 2022 年常委会的工作成效和 2023 年常委会工作的新思路、新举措有哪些？最近，黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强接受了本刊记者的采访。

为全州各项事业高质量发展提供有力的民主法治保障

——访黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强

● 文 / 人大论坛全媒体记者 弓倩

人大论坛：2022 年，是黔东南州十五届人大常委会履职的第一年，各项工作实现了良好开局，为开启全面建设锦绣黔东南现代化新征程奠定了坚实的基础。请介绍一下常委会工作的主要做法。

汤越强：感谢大家对黔东南州人大常委会工作的关心。2022 年，是我国发展进程中极不平凡的一年，也是中国共产党第二十次全国代表大会召开之年。党的二十大胜利召开，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义不断推向前进。过去的一年，在省人大常委会的有力指导下，在州委的坚强领导下，州人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，扎实开展各项工作，监督工作提质增效，决定任免依法规范，服务发展坚实有力，为全州各项事业高质量发展提供了有力的民主法治保障。全年共召开常委会会议 8 次、主任会议 25 次；开展专题询问 2 次、审议法规 7 部、修订制定法规 2 部；对 6 部法律法规开



4 月 14 日，黔东南州人大常委会党组书记、主任汤越强在三穗县瓦寨镇柑子院村调研人居环境、饮水和春耕生产工作情况。

展执法检查，审议专项工作报告和整改落实情况报告 26 个；组织代表培训 23 期 1029 人次，开展集中视察 1 次，办结建议 282 件；选举任免地方国家机关工作人员 72 人次，聘任 65 名专家学者为预算、立法、环境与资源保护咨询专家；作出决定决议 3 项；全面完成了州十五届人大一次会议确定的各项目标任务，实现了新一届常委会工作的良好开局。

人大论坛：“坚持以党的全面领导为根本点，始终在把方向、站立场上彰显绝对忠诚”，其具体内容有哪些？

汤越强：具体来说有三个方面，一是党的理论武装更加深入。深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断推动根本政治制度优势更好转化为促进地方经济社会高质量发展的治理效能。

二是落实党委决策部署更加坚决。坚决维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，自觉把党的领导落实到人大工作的各方面全过程，始终做到党的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

三是发挥党组领导作用更加充分。充分发挥党组把方向、管大局、保落实的作用，认真履行全面从严治党、党风廉政建设和意识形态工作主体责任，坚持民主集中制原则，重要问题、重大事项、人事任免经常委会党组集体研究同意后，提交常委会会议审议，常委会党组在人大工作中的领导核心作用得到充分发挥。

人大论坛：在“坚持以服务中心大局为着力点，始终在讲政治、顾大局上诠释责任担当”方面是怎么做的呢？

汤越强：我们主要从围绕中心大局主动担当作为、围绕重点难点依法履职尽责、围绕乡村振兴积极发挥作用三个方面开展工作。

第一，围绕中心大局主动担当作为。找准“四新”“四化”发力点，积极参与“四化”建设，常委会班子成员领衔推进十二大产业中的牛羊产业发展和医药制造、新型建材等产业招商，用实际行动和工作成效体现人大担当。

第二，围绕重点难点依法履职尽责。紧紧围绕新国发 2 号文件“四区一高地”主定位，

支持民族地区高质量发展意见和对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”重点工作任务，聚焦高质量发展主线，研究制定《州人大常委会机关全面推进“七个一”工作方案》，深入开展“平安黔东南”“守护绿色生命线、创建生态先行区”等 7 个主题活动，着力打造“一委一品牌”，为助推全州高质量发展贡献人大力量。

第三，围绕乡村振兴积极发挥作用。坚持党建引领促进乡村振兴，班子成员带头深入联系县（市）和帮扶点调研指导乡村振兴工作，帮助基层厘清发展思路，协调项目、资金，拓宽农产品线上线下销售渠道，努力打造乡村振兴人大帮扶“样板”。持续深化拓展“乡村振兴，代表在行动”主题活动，组织全州 14000 余名各级人大代表助力乡村振兴。

人大论坛：在“坚持以依法履职尽责为立足点，始终在立良法、促发展上践行初心使命”方面取得了哪些成果？

汤越强：第一，立法工作稳步推进。一是立法机制不断完善。全力构建党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，充分发挥高等院校、科研院所和立法咨询专家在立法过程中的智库支撑作用；坚持突出地方特色，广泛征集社会各界对立法工作的意见建议，把立法过程变成凝聚民心、集中民智、体现民意的过程。二是立法质量不断提升。聚焦重点领域，坚持以“小切口”做好“大文章”，制定修订《黔东南苗族侗族自治州乡村旅游促进条例（草案）》《黔东南苗族侗族自治州镇远历史文化名城保护条例（草案）》。三是备案审查不断规范。坚持“有案必备、有备必审、有错必纠”，建立完善与“一府一委两院”备案审查协同机制，推动规范性文件备案审查全覆盖。

第二，监督工作深入开展。一是聚焦法律实施开展监督。对《中华人民共和国民法典》

《中华人民共和国乡村振兴促进法》《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》等6部法律法规开展执法检查，提出意见建议150余条，有力保障法律法规在全州贯彻实施。二是聚焦经济运行开展监督。认真听取和审议计划执行、预算执行和其他财政收支的审计工作报告，督促有关部门严格执行财经法律法规、深入整改审计查出问题。对优化营商环境工作开展专题询问，推动全州营商环境各项工作实现新提升。三是聚焦民生福祉开展监督。听取和审议关于打击治理电信网络新型违法犯罪、住房公积金使用、养老服务体系建设和义务教育阶段“双减”等7个专项工作报告，推动民生领域各项工作不断进步。组织开展全州农村饮水工程长效机制建设专题询问，推动解决人民群众关心关切的饮水安全问题。紧盯生态环境这个最普惠的民生福祉，听取和审议全州环境状况和环境保护目标完成情况报告，助力锦绣黔东南生态文明建设出新绩。四是聚焦司法公正开展监督。听取和审议州中级人民法院、州人民检察院关于行政诉讼、认罪认罚从宽制度执行等4个专项工作报告，“两院”司法为民理念、公正司法意识和司法公信力进一步增强。

第三，代表工作彰显活力。一是强化培训提素质。通过走出去、请进来和日常学习、集中培训相结合的方式，组织我州各级人大代表参加省人大举办的培训17期446人次，参加州人大举办的培训6期583人次，代表综合素质得到有效提升。二是深化履职汇民声。持续巩固代表联络站建设成果，建成代表固定履职平台407个（乡镇、街道代表联络站217个，村级代表联络室190个）；履职宣传载体6个（“智慧人大”网络平台、黔东南人大杂志、人大门户网站、人大微信公众号、人大历史馆、人大橱窗），实现“实体”“网络”互补，保障代表履职有平台，群众诉求有渠道。三是加

强联系增活力。坚持落实“双联”制度，常委会组成人员与基层人大代表“结对”并开展经常性联系。同时，定期邀请基层人大代表列席常委会会议、参与执法检查和视察调研，代表履职更具活力。四是督办建议办实事。坚持民有所呼、我有所应，对代表反映集中、涉及群众切身利益的建议，由常委会班子成员领办、专（工）委重点督办，提高建议办理质量，一大批涉及民生领域的问题得到及时解决。一年来，共收到代表建议282件，办结率100%、满意率100%。

人大论坛：新时代赋予人大工作新使命，新征程激励人大创造新作为。常委会在自身建设方面做出了哪些成绩？

汤越强：我们坚持以强基固本为支撑点，始终在练内功、促笃行上强化自身建设。一是突出政治建设筑牢思想根基。坚持把政治建设摆在首位，认真落实“三位一体”“三个带头”“五级联动”政治理论学习机制，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，“四个意识”更加牢固，“四个自信”更加坚定，“两个维护”更加自觉。二是突出组织建设夯实战斗堡垒。坚持党建引领，探索创新“七手”党建品牌，推动党建工作与业务工作深度融合，以高质量党建引领人大工作高质量发展。三是突出作风建设树牢纪律意识。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神和省、州相关纪律规定，机关作风持续向好，政治生态风清气正。四是突出能力建设提高整体效能。队伍建设更加优化、制度建设更加规范、工作联动更加有力、宣传阵地更加坚实。

人大论坛：新的一年工作如何开好局、起好步，广大代表和读者都很关心。请介绍一下？

汤越强：2023年是全面贯彻落实党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家开局之年，是全面建设社会

人大论坛：立足新时代，请问你们如何加强用好监督职能？

汤越强：聚焦高质量发展主线，围绕“四新”主攻“四化”依法开展监督。认真听取和审议州人民政府关于全州乡村建设、环境状况和环境保护目标完成情况等专项工作报告，持续强化对计划执行、预算执行、其他财政收支审计和国有资产管理等工作监督。适时听取州监察委员会、州中级人民法院和州人民检察院专项工作报告，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。持续开展好“一年三问”、专题询问等监督工作，不断增强监督工作针对性和实效性。

人大论坛：人大代表是人民代表大会的主体，代表人民行使国家权力，常委会将如何强化代表主体地位，更好发挥代表作用？

汤越强：深入践行全过程人民民主，持续推进“双联”工作常态化，广泛邀请人大代表列席常委会会议，参与视察、执法检查和专题调研等活动。持续抓好“高质量发展，代表在行动”活动，动员引导各级人大代表踊跃投身现代化建设伟大实践。进一步提升代表建议办理质量，强化代表培训，不断提高代表的履职能力和水平。

人大论坛：落实“四个机关”建设要求，常委会将如何强化自身建设，在作风革命上出新绩？

汤越强：认真贯彻落实中央、省委人大工作会议精神，按照“四个机关”建设新定位新要求，加强和改进新时代地方人大工作，推动制度优势转化为治理效能，持续深化“七个一”、“黔进先锋·党在心中·人大建功”党建品牌，努力打造成为自觉坚持党的领导的政治机关，保证人民当家作主的国家权力机关，全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关，始终同人民群众保持密切联系的代表机关。【责任编辑 / 弓倩】

主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的启航之年。在新的一年里，州人大常委会工作的总体要求是：在州委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十大的习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省、州人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕“四新”主攻“四化”，依法履行宪法法律赋予的各项职权，努力在服务全州改革发展稳定大局、推进黔东南民主法治建设等方面展现人大新担当，为奋力谱写锦绣黔东南现代化建设新篇章作出新贡献。

人大论坛：在加强党的领导方面，黔东南州人大常委会有什么谋划？

汤越强：深入贯彻落实党的二十大精神，自觉在拥护“两个确立”中践行“两个维护”。坚持党委决策与人大决定有机统一、党管干部与人大依法任免有机统一。全面落实新时代党的建设总要求，突出常委会党组把方向、管大局、保落实的政治功能，推动全面从严治党向纵深发展。持续抓好党委交办的各项任务，全力推动州委各项决策部署落地见效。

人大论坛：在推动依法治州方面，黔东南州人大常委会有什么考虑？

汤越强：严格执行年度立法计划，启动乡风文明、诉源治理、城乡饮用水资源、农村公路等立法调研；开展农村消防、锦屏隆里古城保护的调研、论证、审议工作，确保“小切口”立法发挥大作用；开展《中华人民共和国种子法》《中华人民共和国噪声污染防治法》等执法检查，推动法律法规在我州得到全面有效实施；持续深化规范性文件备案审查工作，推动备案审查工作与时俱进、完善发展。



遵义市人大代表、仁怀市人大常委会委员、贵州黔酒股份有限公司创始人

张方利： 奋力为贵州酒业高质量发展贡献力量

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

仁怀市以“中国酒都”“中国酱香白酒核心产区”闻名，群山环绕，赤水河悠然流淌，因为特殊的生态、气候、土壤和微生物群，成为酿造优质酱香白酒不可复制的唯一产区。

在仁怀，以酒创业、以酒谋生不是稀罕事。但是，能够坚持40年以上的“酱酒工匠”却少之又少。遵义市人大代表、贵州黔酒股份有限公司创始人张方利是为数不多的代表人物。

“酿好一杯酒是我一辈子的梦想，为贵州白酒产业高质量发展尽一份力是我不可推

卸的责任。”1979年开始，张方利从“不会喝酒”到“以酒创业”，过上了“酒中人生”，并当选为仁怀市白酒协会的副会长。

“一定要做到民有所呼、我有所应。”除了酿一杯好酒，张方利最重要的任务，是当好一名人大代表，密切联系群众，听取和反映人民群众的愿望呼声，汇集推动高质量发展的民智民力，推动解决人民群众普遍关注的突出问题。

从1999年起，张方利先后当选鲁班镇人大代表、仁怀市人大代表、遵义市人大代表，

持之以恒为民代言，书写了“二十年老代表”的履职传奇。

今年5月25日，省十四届人大常委会第三次会议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》，这位老代表说“有了新方向和新动力”。

小镇里的市场经济先锋

从鲁班街道到仁怀市城区，距离大约17公里。

1979年，张方利来到鲁班区食品站工作，“上班第一件事就是卖酒，用最原始的酒提子舀，舀完几千斤下来，感觉人都醉了”。“卖酒醉了”是玩笑话，但张方利与酒的缘分就此结下。

作为不到20岁的少年，未来的路怎么走，张方利并没有看得那么远。1984年，张方利到贵阳市财经学校学习计划统计专业。两年后，再次回到鲁班区食品站工作。

当时，正是改革开放探索期。仁怀县（1995年改为县级仁怀市）鼓励发展酒业，国有企业开办酒厂十分常见。鲁班区食品站开办酒厂的历史还要更早，可追溯到1958年的台乡窖酒厂。1992年，张方利出任鲁班区食品站站长，兼任台乡窖酒厂厂长。

时间来到1997年，距离中国加入世界贸易组织（WTO）还有4年。全国市场经济发展春潮涌动、活力迸发。大风吹向鲁班区食品站，在企业改制过程中，36岁的张方利下岗了。

“我应该出去闯闯了。”张方利内心深处响起一个声音。创业艰辛，起步更难，应该做什么呢？“仁怀是酒都，在仁怀这个地方，不做酒就叫不务正业。”一番玩笑式的交谈中，张方利道出了自己一生的事业。

1998年，在收购原仁怀县台乡窖酒厂及原昆明军区仁怀县鲁班滨河酒厂的基础上，

张方利创建贵州省仁怀市茅台镇乡巴佬酒厂。

“天不亮就出去，天黑了还没回家，一天十多个小时都在厂里。”儿子张雨回忆父亲创业初期时说。

“乡巴佬”品牌还未面世，坎坷之路却已经开始。以淳朴、接地气的“乡巴佬”商标注册被国家商标局驳回，理由是歧视农民。2001年到2003年，张方利不得已转而注册“乡巴”和“黔巴佬”两个品牌。

事业刚刚起步，张方利投入大量心血，从酒厂管理到生产工艺，从产品包装到销售渠道，无不严格要求。很快，由于口感好、质量有保证，产品得到了消费者的认可。“创业两三年后，每年就能稳定上缴几十万的税收了，还是感到十分欣慰。”张方利说。

维权之艰催生履职动力

正以为一切尘埃落定，企业可以步入快速发展正轨的时候，张方利曾经苦苦注册不得的“乡巴佬”品牌商标，却被四川绵阳一家公司给注册成功了。更令他没想到的是，该公司以“乡巴”和“黔巴佬”涉嫌侵权告到贵州省工商局。一场“马拉松式的维权”拉开序幕。

张方利为解决问题，曾提出过市场出让、商标购买等多种方式，但是均未成功。2005年，张方利搜集了公司在中央电视台、贵州卫视、辽宁卫视、云南卫视、安徽卫视等平台的品牌推广资料，以恶意抢注商标为由，发起申诉。

“2006年，国家商标评审委员会认为我的‘乡巴佬’已有一定知名度，裁定对方恶意抢注属实，撤销其注册的‘乡巴佬’商标。”张方利告诉记者。

尘埃并未落定，对方不服裁决，一纸状书将张方利告到北京一中院，事情发生了戏剧性变化。

“在2001年之前，我们叫仁怀市茅台镇乡巴佬酒厂。但我们去做商标年检的时候，

工商部门有人建议，乡巴佬在外面已经有了很高的品牌知名度，可以在前面加个‘贵州省’。”张方利回忆说。

仁怀市茅台镇乡巴佬酒厂前面加上“贵州省”以后，盖的章就是有“贵州省”的章，营业执照上的“个体工商户”变成了“公司法人”，被认为是两个不同的市场主体。因为“一个章”，张方利输掉了官司。

2007年，张方利向北京市高院提起诉讼，这一次官司终于赢了，撤掉了北京一中院的判决。2018年12月，张方利如愿以偿注册了“乡巴佬”商标，距离1998年已经过去了整整10年。

然而，商标维权的故事还未结束。对方找来一个名为“川巴佬”的公司，再次起诉“乡巴佬”商标侵权。“重新打了一遍官司，时间一直到2010的11月12号，我真正获得商标证。”张方利记得十分清楚，“因为那天是广州亚运会的开幕式。”

“记忆很深，感触也很深。”张方利表示，虽然胜利了，但是却花费了太多时间与精力，也错过了发展壮大的最好时机，“不能继续再纠缠下去，要开辟新的赛道，抓住新的机会。”

2012年，张方利以十年前注册的“黔酒”品牌为基础，响应当时“未来十年中国白酒

张方利走访慰问困难群众。



看贵州”的战略部署，将贵州省仁怀市乡巴佬酒厂整合，成立贵州黔酒股份有限公司。

值得一提的是，虽然官司缠身，但是公司没有停止发展的步伐，2009年收购了赤水河流域五马镇的原贵州省民族酒厂，并斥资在茅台镇仁溪沟建立酿酒基地，产能得到极大提升。

“43年来，我一直与酒打交道，有创业的艰辛，有成功的喜悦，有凤凰涅槃的生命感悟。”张方利说。

正是这一段“马拉松式”的维权经历，让张方利感到知识产权保护的重要性。当选人大代表以后，张方利把保护知识产权作为自己履职的重要方面，积极围绕知识产权保护建言献策。

二十年为民代言路

“忠实代表最广大人民的根本利益、整体利益，尽职尽责发挥好代表作用，为地方经济社会发展献计出力。”张方利“黔酒人生”的另一条主线，是关于人大代表的履职故事。

1999年，张方利第一次当选鲁班镇人大代表，开启了为民履职之路。此后，他先后当选四届鲁班镇人大代表、五届仁怀市人大代表、两届遵义市人大代表，并连任仁怀市第四、五、六、七届人大常委会委员。

经历过漫长的品牌商标维权历程，张方利对保护知识产权的重要性有着更深刻的认识。以酒业为例，截至2021年，仁怀共有白酒企业1680家，白酒销售企业1497家，市场主体7.4万户。只要一个品牌打响了，马上就有山寨高仿品牌出现。

“我们应该采取更大力度保护合法知识产权，这也是改善营商环境的重要方面。”在履职过程中，张方利多次围绕知识产权保护提出建议，“每年出席人民代表大会，我都会呼吁，引起了相关部门的重视，很多问题得到逐步解决。”



张方利履行代表职责，经常深入基层和群众调研，了解社情民意。

除了“酒都”，“红色”是仁怀市的另一个具有重大意义的标识，是仁怀市的精神底色。仁怀境内有省级文物保护单位二处，茅台渡口纪念碑、鹿鸣塔。有革命历史文物三处：红军烈士公墓、中枢革命烈士陵园、红军四渡赤水纪念塔。

1935年1月，中央红军进入遵义地区的时候，已由出发时8万多人减到3万多人，而且面临的敌情非常严峻。3月，中央红军为实现在茅台镇三渡赤水河的计划，发起了艰苦的鲁班场战斗，红军顺利渡过赤水河，进入川南古蔺地区，摆脱了敌人的围追堵截。

“仁怀市的发展，力量传承于红色精神。我们不能因为发展酒文化，就放弃红色文化，这是不忘初心的根本。”张方利多次围绕红色文化保护传承提出意见建议，取得了积极成效，红色精神力量越来越强大。

遵义市四届人大六次会议上，张方利建议旅游兴市开发利用好鲁班镇历史文化资源，将卞云龙墓、刘茂材墓、刘莘园墓、鲁班街上弯弓巷孟光涛故居等4处申报为仁怀市（县级）文物保护单位，均被仁怀市文体广电新闻出版局采纳。

“我不敢忘记、也不能忘记，我是人大代表，要对选民负责，要为群众利益履职。”

提起二十多年的人大代表履职之路，张方利用了“不敢”两个字，阐述对代表身份的理解和敬畏，“不管多忙，我都要参加调研、视察、评议、观摩等活动，出席代表大会。唯有如此，才能体察民情、了解民意，当好代表。”

谈到下一步履职打算，张方利说，“人大代表要充分发挥来自人民、扎根人民的特点优势，密切同人民群众的联系，当好党和国家联系人民群众的桥梁，最大限度调动积极因素、化解消极因素。”

做好高质量发展答卷

今年5月25日，省人大常委会通过《决议》，决定在全省人大系统开展“高质量发展，代表在行动”活动，动员各级人大代表要围绕中心、服务大局，紧扣推动高质量发展依法履职、发挥作用。

《决议》明确，各级人大代表要带头宣传贯彻执行党和国家关于高质量发展的决策部署，结合自身专业背景、行业特点，找准推动高质量发展的切入点、着力点、落脚点，立足岗位各尽所能、各展所长，在推动高质量发展中建功立业。

“我第一时间学习《决议》精神，再一次找到新的履职方向，就是要紧紧抓住‘白酒产业高质量发展’这个题目，答好‘高质量发展，代表在行动’这张考卷。”张方利说。

推动贵州白酒产业高质量发展，和贵州白酒产业发展规划十分契合。根据省第十三次党代会的部署，贵州要加快建设全国重要的白酒生产基地和新型综合能源基地。省十四届人大一次会议批准的《政府工作报告》提出今年工作目标明确：推动酱香白酒产业高质量发展，白酒产业增加值增长10%以上。

张方利表示，作为一名人大代表，作为贵州白酒产业发展的一员，有责任把习近平



正是红色精神长年累月的浸润，让张方利在履行社会责任方面不遗余力。图为张方利在他筹建的中央红军鲁班场战斗遗址陈列馆。

总书记关于“必须把发展质量问题摆在更为突出的位置，着力提升发展质量和效益”的重要要求落实到具体工作中。

仁怀白酒行业启动“四改”工程，涉及酱酒生产蒸煮、发酵、取酒等关键环节，保证生产污水全收集、全处理、全达标排放。张方利组织黔酒公司带头响应，全力组织人、财、物力投入，“虽然有些企业在整改过程中可能会面临困难，但相信经过短暂阵痛后，仁怀白酒企业会重新整装再出发。”

有数据显示，截至2022年7月，全国有21.3万家白酒相关企业，今年1至7月全国白酒（折65度）累计产量达到406万千升。张方利认为：“作为一家制酒企业，我们深刻认识到，酒是一种严重同质化的产品，我们想要不一样，就要赋予它灵魂和文化。”

在大众消费方式和商业生态都在发生迅

速改变的今天，黔酒不仅重视提高酒产品的质量，同样重视文化的打造。2016年，黔酒股份投资建造了“黔酒文化馆”，全方位展示贵州酒业及茅台镇酱香酒的历史渊源。

“以茅台为代表的贵州酱香酒举世闻名，但很多人对其中的历史渊源并不了解。”2017年，黔酒股份提出“酒旅一体”发展概念，在茅台镇杨柳街打造“茅村黔酒民俗馆”，成为集民俗、酒文化、酱香酒品尝、勾调于一体的综合性酒文化场馆，让游客“零距离”感受茅台镇酱香酒历史、文化、酿造工艺。

“酱酒之心探秘、酱香白酒品鉴、长征文化体验、美丽生态度假”，今天的黔酒股份，正以“黔酒酱香文化体验、红色文化传承、生态旅游度假”为主题的“酒旅融合、产景互动”模式开启新的发展之路。

仁怀市人大常委会主任杨英告诉记者，

作为仁怀市白酒协会的副会长，张方利始终身体力行并引导白酒企业：坚守传统工艺，严守质量生命线，坚持走品牌发展之路，勇担社会责任。

红色精神酿就“贤达之心”

习近平总书记2021年春节前夕到贵州视察时指出，当年长征时，红军在贵州活动时间最长、活动范围最广，为我们留下宝贵精神财富。

在张方利看来，红色文化是贵州发展最深厚的文化底蕴，红色精神是贵州高质量发展最强的动力引擎。

“一路走来，红色精神是激励我前行的精神力量。每次学习红色文化，都有特别的感触。”张方利说，“我们要在这些红色记忆中，牢记今天幸福生活来之不易。追寻革命先辈的足迹，弘扬光荣传统、赓续红色血脉，不断奋勇向前、破浪前进。”

今天，站在黔酒公司的鲁班酿酒基地，就能看到当年红军战斗过的遗址。穿过历史时空，张方利在心底想：“我有责任，把红军艰苦奋斗、不屈不挠的精神传承下去。”

“在酒之外，我希望能家乡留下一点有价值的东西。”2015年，张方利投入资金1000余万元，建成“中央红军鲁班场战斗遗址陈列馆”公益项目。“我们一天天老去，如果再不抓紧，以后就没人记得这些红色历史了。”张方利会向所有到黔酒公司参观调研的人，不厌其烦地讲述红色历史文化。

正是红色精神长年累月的浸润，让张方利在履行社会责任方面不遗余力。

“财多为民。”张方利认为，“做企业要做大做强，但做好了，一定要回报家乡，反哺父老乡亲。”

在决战脱贫攻坚中，捐赠沿河自治县10万元，开展教育扶贫捐赠关心下一代基金10

万元，资助仁怀市鲁班镇同兴村精准扶贫户教育帮扶1万元、同兴村8户贫困户4.4万元。

在乡村振兴征程中，开展百企帮百村暨黔酒股份助力隆堡乡村人才振兴·2022届大学生金秋助学捐赠助学金10万元，助力隆堡村乡村生态振兴修建垃圾池10万元。

在疫情防控阻击战场上，资金10万元；助力教育发展，资助茅台商会教育帮扶5万元，资助茅台镇云柳村教育帮扶4万元……

粗略统计，自成立以来，贵州黔酒股份公司总计捐款和用于公益事业达1000万元以上。因为凡是群众有困难找到他，都会得到热心帮助，多次被家乡授予“乡贤”荣誉，多次作为仁怀市的道德模范典型到遵义市接受表彰。

良好的生态环境是贵州宝贵的资产，对赤水河流域的酒企，更是受益者。在企业生产的同时保护好生态环境，黔酒公司率先在茅台镇云柳厂区开展“水冷”改“风冷”工程，取得了积极效果。

“履行企业社会责任和企业发展是相统一的。”张方利认为，只有社会环境好了，企业发展才有更大空间，反过来，企业发展壮大了，要为创造更好的社会环境贡献力量。

从“酒”出发，张方利获得了很多荣誉：“酱香酒优秀企业家”、贵州民族民间酒类酿造技艺大师、仁怀市“酒都工匠”、“中国酒都仁怀酒业改革开放40年40人·榜样人物”、“贵州省五一劳动奖章”、“十佳扶贫爱心人士”……

而记者随机走访仁怀市几个关于张方利所获荣誉的推荐部门，一个最让人欣慰的反馈：张方利同志做企业靠谱，做人真诚不虚假，当人大代表认真，当行业领导负责任。推荐他，我们既欣慰也放心。

“恪守诚信、脚踏实地，谦虚做人、诚实做事，才能酿出好酒。”张方利坚信。[责任编辑 / 甘玥]

贵阳市观山湖区人大代表、贵阳市投资控股集团房地产置业有限公司董事长

梁光时：代表为民谋实事

●文 / 李珊珊

7月6日，观山湖区世纪城街道党工委委员、人大工委主任聂昆及金谷苑社区主任康世毕一行将一面“履职尽责担使命 心系群众办实事”的锦旗送到了梁光时的手中。

梁光时，不仅是贵阳市观山湖区人大代表，也是贵阳市投资控股集团房地产置业有限公司党支部书记兼董事长。对于他来说，这一面锦旗，不仅是一份肯定，寥寥数语的背后，更是沉甸甸的责任和使命。

“还记得两年前，金谷苑社区服务中心每天接待的群众络绎不绝，但当时社区办公地点不稳定、且拥挤狭窄，前来办事的居民表示极不方便。”康世毕说。

自“一圈两场三改”工作开展以来，康世毕一直奔走在四处寻找社区服务站用房的路上，居民来到居委会办事的时候，康世毕都会与他们聊到租用房子的事情。作为居委会共驻共建单位，梁光时在参加共驻共建活动间也听到了这个消息并默默记在了心里。一次会上，康世毕再次提出了社区服务站用房紧张的问题，这次的“人大代表收集民意”的契机坚定了梁光时“为民谋实事”的初心。

“社区服务中心是社区居民们前来办事、办证、咨询的重要窗口，大事小情、家长里短都离不开社区，如无一个长期、稳定的办事地点，势必会影响到居民诉求解决……”想到这里，梁光时为社区服务中心“腾地”的想法涌上心头。

谋划再久不如说干就干。梁光时经过多方协调，将原位于社区内的200余平方米公司食堂搬至其他区域，所空房源用于社区无偿使用，以此解决社区服务中心用房需求，进一步方便辖区居民就近办事。梁光时以贡献人大力量为抓手，以助力“一圈两场三改”民生服务为宗旨，以共驻共建为桥梁，积极探索人大代表有效服务群众的创新实践。

“人大代表，是责任也是使命。人大代表就像一个



世纪城街道相关负责人向梁光时（右）送锦旗。

挑夫，一头挑着政府的殷切嘱托，一头挑着人民的深切厚望。群众把我选出来，在关键时刻我肯定要站出来，服务好群众、为大家排忧解难。”梁光时说。

作为观山湖区一名在任7年的人大代表，梁光时还持续当好服务群众的“暖心人”，率先垂范的“带头人”。

在重要节假日期间，梁光时还会带领公司党支部走访慰问辖区困难群体，鼓励他们保重身体，用积极乐观的心态面对生活。今年以来，梁光时共慰问30余人，捐赠金额4000余元。

“今后我将带领公司与街道、社区一道持续开展好共驻共建活动，助力‘一圈两场三改’建设，充分发挥人大代表的作用，积极协调解决群众反映强烈、诉求集中的突出问题。”谈及今后打算，梁光时目光坚定。[作者单位：贵阳市观山湖区世纪城街道人大代表联络站 责任编辑 / 甘玥]

毕节市七星关区人大代表、毕节市郊供电局总经理

李发亮：牢记初心使命 守护万家灯火

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

电力是居民生活中不可或缺的“必需品”，26年来，毕节市七星关区人大代表、毕节市郊供电局总经理李发亮把青春奉献给了电力事业，让万家灯火更加璀璨。

“每一次创新是为了解决现场遇到的问题，提升工作效率和质量，保障人身及电网安全。”任职以来，李发亮广泛听取员工和群众的意见建议，创新体制机制，优化管理模式，在供电所实行片区制改革，增强员工操作技能，提高员工工作效率，实现企业与员工相融共进。

工作中，李发亮几乎踏遍了七星关区的大街小巷、田野乡村。不管是炎炎夏日还是数九寒天，他经常带领员工走村串户，查漏补缺，集中精力突击项目进度，有时周末和节假日都在施工现场或供电所度过。在他看来“只有到了现场，才能准确解决问题，心里也才踏实。”

毕节市郊供电局供电辖区覆盖七星关区53个乡镇办事处和毕节高新区，对

李发亮在办公室工作。



电力的需求十分巨大。李发亮带领员工制定改造计划并逐步实施，把优化10千伏及以下电网结构、改变电网布局不合理、解决电网卡脖子及供电质量差等作为主要任务来抓。

“精湛的技术、省时省心省力的服务是干好电力工作的前提。”面对用户的称赞，李发亮始终坚持：“我是百姓选出的代表，就应该脚踏实地为老百姓办实事、办好事。”

为认真落实区委区政府、上级主管部门关于优化营商环境相关工作安排，李发亮带领大家研究简化用户用电报装流程和资料，推行“零上门、零审批、零投资”服务，让群众少跑路，极大地提升了辖区用电客户“电力获得感”。

“让人民群众永远用上放心电。”是李发亮一直坚定的信念。2021年，为巩固拓展脱贫攻坚成果，助力乡村振兴，促进地方产业结构调整，李发亮带领全局职工完成技改新建项目32个，总投资1552.9万元；申报业扩延伸项目671个，投资3859.74万元。辖区产业结构调整、生态养殖业、特色农业、优势制造业等民生产业，都在优质电能的保障下驶入发展的快车道。

“守护万家灯火，不仅是一份事业，更是一份责任。”在电力事业高速发展的路上，李发亮秉承初心，先后被评为全省“先进生产工作者”、毕节市抗旱保电先进个人，获得毕节市抗冰保电恢复重建特别贡献奖，七星关区人民武装部优秀民兵干部，中国南方电网公司优秀共产党员，南方电网公司个人三等功，贵州电网公司先进生产（工作）者，毕节供电局优秀共产党员等荣誉。

面对这些荣誉，李发亮表示，将继续履行好人大代表的职责，不断提高技术技能水平，团结带领广大职工，紧跟贵州电网公司一流企业建设步伐，为经济社会高质量发展积极贡献力量。[责任编辑 / 甘玥]

铜仁市人大代表、松桃苗族自治县人大代表、群希教育管理有限公司董事长

沈轲：为家庭圆梦 为国家育才

●文 / 陈薇 杜鹃

“作为一名人大代表，高度的责任感是一份担当，作为一名教育工作者，促进民办教育发展壮大更要有一份作为。”自当选铜仁市第三届人大代表、松桃苗族自治县第十七届人大代表以来，贵州群希教育管理有限公司董事长沈轲倍感使命光荣、责任重大。

7月，夏日的阳光穿透绿树成荫的林园，典雅别致的校门、大气美观的教学楼、平整宽阔的操场、先进齐全的教学设备……让人难以相信这是不到一年时间就建成的集小学、初中、高中为一体的学校。

回忆起最初的办学历程，沈轲心头仍不免一阵酸涩。自幼生长在偏远苗族村寨的他，从小求学之路就异常艰难。毕业后，沈轲在贵阳做起了自己的建筑工程，渐渐地闯出了一番名堂。

虽然远在他乡，但他始终心系家乡教育，靠着承揽工程渐渐积累了原始资金，并通过个人名义捐资上百万元，帮助村里50多名学生进入大学。

决意不让自己的经历在别的孩子身上重演，让寒门学子今后有更多选择的机会，沈轲的脑海中产生了一个大胆的想法——回乡办教育。

面对众多质疑声，2017年下定决心后，沈轲毅然决然带着全部身家回到松桃，可现实却给了他当头一棒：校园建设成本超出预期3000多万，同时招师难、招生难问题成了他新的困扰。

沈轲一方面通过朋友帮助申请银行贷款和办学资助，解决了学校主体建设经费问题。随着学校主体工程的即将竣工，老师招收难的问题也萦绕沈轲心头，他通过一次次与教育主管部门的沟通协调，获得了县政府的帮助，协调了部分县内优质教师队伍前来教学，也通过一次次不怕苦、不怕累的上门招生、走村入寨的宣传，终于在2018年8月，群希学校迎来了第一批学子。



沈轲（左二）
深入群众走访
调研。

首“战”之初，便收获了不错的成绩。2022年首届高考，全校共481人参加，一本上线67人，二本上线267人，本科上线率69.43%。2023年第二届高考，全校共1005人参加，610分1人，500分以上126人，本科上线706人，本科上线率70.24%。

同时，沈轲积极争取到贵州省教育发展基金会的支持，成立面向全县师生的松桃“群希教育专项基金”，由群希学校每年注入200万元，用于全县重病师生救助、贫困师生资助、优秀学生奖励、教师培训等，助力全县教育高质量发展。

“在漫漫的教育路上，有一分热，便要发一分光，希望通过人大代表的身份能动员社会更多人群为全县教育事业的高质量发展凝聚贡献更多力量。”沈轲表示。[作者单位：松桃融媒体中心 责任编辑：甘玥]

黔东南州人大代表、六部屯村党总支书记

伍婷：绽放在基层一线的“铿锵玫瑰”

●文 / 杨通慧

走进黔东南州岑巩县注溪镇六部屯村，干净平整的水泥路和道旁繁花锦簇的花坛便映入眼帘。从过去的空巢村、贫困村，到现在的全县文明村、全州民族团结示范村，六部屯村成为了乡村振兴的典型代表。

问及发展背后的秘诀，大伙都说：“靠的是我们村有个好的带头人。”这个“带头人”就是黔东南州人大代表，六部屯村党总支书记、村委会主任伍婷。

强有力的党组织是强化基层治理的根本。伍婷重点从农村青年、致富带头人、返乡大学生、退伍军人中培养年轻党员和后备力量，推选讲政治、有担当、业务精的村干部，提升了村委班子队伍整体素质。

组织建强了，该如何提升基层治理水平，提升村民的生活幸福感呢？“这个问题，还得问问大家。”伍婷说，在工作之余，她经常到村里走访，听取村民意见。

“大家都觉得要把村里的环境搞

好。”说干就干，伍婷组织开展“党群同心共栽花，美丽乡村靠大家”主题活动，评选“美丽庭院”，以点带面，带领大家拆除废弃牛圈羊圈，清理路边垃圾杂物，在房前屋后种植花卉、蔬菜、绿植，美化庭院内外环境。如今的六部屯村，形成“寨管委倡导、党员带动、群众参与”的文明新风尚，村容村貌焕然一新。

为改变六部屯村中低产田多、投入高回报低的现状，伍婷主动向上级申请了高标准农田建设项目，通过统一规划用地，实行区域集中连片开发，完成了全村2800米的机耕道和1200米灌溉沟渠建设修缮。

基础设施跟上了，伍婷又在农业产业发展上下功夫。她在充分了解村民需求的基础上，采取“龙头企业+合作社+农户”合作模式，深化与“国家级杂稻制种基地”注溪镇周坪村合作，发展杂稻制种1200余亩，其中村级合作社种植240亩，新增主体12个，预计增加群众收入130万余元。还持续深化与企业合作，盘活闲置集体山林，租赁给企业发展油茶种植等产业，实现资源变资产，每年为村集体增收5万元以上。

一直以来，伍婷都充分发挥人大代表桥梁纽带作用，深入群众，收集意见建议和诉求，不断拓展“履职宽度”。

从群众利益和农业产业发展角度出发，伍婷提出《关于统筹做好全州油茶产业发展的建议》，建议加强油茶深加工和销售平台建设，促进油茶产业高质量发展。结合基层工作实际，提出《关于加大农村基层村干部考编力度的建议》，为乡村人才振兴和基层党组织建设建言献策。

点点滴滴事，拳拳为民心，伍婷用她的实际行动诠释了“人大代表为人民、履职尽责解民忧”的使命与担当。[作者单位：岑巩县人大常委会办公室 责任编辑：甘玥]



伍婷（右）走
访群众。

独山县人大代表、独山县井城街道城北社区党委副书记

韦支晓：勇做民意代言人

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

十几年如一日坚守为民履职初心，独山县人大代表、独山县井城街道城北社区党委副书记韦支晓，始终坚持以居民需求和服务为工作的出发点和落脚点，以实际行动践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的使命。

为民谏言，为民发声。在任独山县第十六、第十七届、第十八届人大代表以来，韦支晓共提出代表建议 22 条，其中 3 条被评为优秀代表建议。

2007 年提出“城镇里的危房希望得到政府部门批准建设，让群众存在安全隐患的房屋得到维护”的建议，得到政府部门的高度重视，解决刘家巷孟国英老人家 60 多年房屋垮塌危险等问题。

针对行政区划调整后，存在的人口信息管理不精准的问题，他提出“关于规范独山县城门牌的建议”，得到县公安局第一时间及时答复，并启动相关工作。

此外，他经常入户走访易地扶贫搬

韦支晓（右）
入户走访易地
扶贫搬迁户。



迁户，针对搬迁户面临的就业和生活问题，他提出的“关于拓展移民搬迁户留守劳动力就业岗位的建议”和“关于在碧贵城附近设置小型农贸市场的建议”，都被评为县人大优秀代表建议。

在接待选民中，了解到新建的实验小学学生达到 1500 多人，在学校放学时，环西大道接学生放学的家长达上千人，学生横穿马路等问题存在极大的交通安全隐患。韦支晓看在眼里、急在心里，及时走访学生家长和学生，并提出“关于修建独山县实验小学的人行天桥的建议”，引起政府部门的高度重视。在经费十分困难的情况下，仍想办法出资修建实验小学人行天桥，及时有效解决安全隐患问题。

担任县人大代表 10 多年来，韦支晓积极反映民生问题，如文德巷的水沟曾污水横流、木匠巷没有得到硬化，晴天一身灰雨天一身泥、电线老化存在安全隐患、巷道路灯等民生问题，通过他的代表建议得到逐一解决。

作为水族人大代表，韦支晓时刻关注少数民族文化发展，提出“关于对少数民族文化进行挖掘和传承的建议”，并积极参与县民宗局组织的水书专家、党校韦章炳老师和有关专家对水书《正七卷》《丧葬卷》等水书翻译工作。他提出的水书抢救的建议也得到有关部门的高度重视并被采纳，使得水书秘学及时得到抢救。

“身为水家人对神秘水书深邃文化的挖掘，离不开千万个水书研究工作者的努力，这是 40 多万水族同胞的文化精神传承，更是向世界展示中国少数民族文化的窗口。”为此韦支晓还提出“关于对少数民族语言传承的建议”，推动水族和布依族比较集中的学校传授民族语言的双语教学模式的形成。

从一份份言简意深的建议，到一项项掷地有声的措施，再到一张张实实在在的成绩单……韦支晓生动诠释了“人大代表为人民”的铮铮誓言。[责任编辑 / 甘玥]

安龙县十八届人大代表、纳汪村支部书记

蒲明龙：乡村振兴路上的领路人

●文 / 王健 陶溪

踏访拥有百年历史、素称石板古寨的布依族聚居村落黔西南州安龙县五福街道纳汪村，一个手捏资料袋，精神抖擞的年轻人迅速越过阶梯，飞快地来到用闲置校舍改造的纳汪村委会中央的国旗杆下。“这就是蒲代表。”在一旁的纳汪村副主任王鸿介绍。

安龙县人大代表、纳汪村支部书记、村主任蒲明龙，大学毕业后，怀揣着梦想走南闯北，曾到过广东、上海进厂打螺丝，也在高档酒楼当过服务员。

2020 年春节，在上海浦东新区务工的蒲明龙回到家乡纳汪后，毅然决定留在家乡发展。“有比较就会有差距。看到一线城市的飞速发展和家乡对比，我心里就有种留下来为家乡发展建设献出一点力量的想法。”蒲明龙道出了他留守家乡的初心。

2020 年四月份，蒲明龙到村委会工作。由于工作出色，得到群众认可，2021 年在纳汪村级换届选举中任纳汪村支部书记和主任，当选为安龙县十八届人大代表。

从此，蒲明龙肩上的担子越来越重，责任也越来越大了。

作为村支部书记，他上跑项目，下抓落实，群众大会有他的声音，产业基地有他的身影。作为县人大代表，他心里装着百姓，为群众献策代言，听取群众的心声，田间地头、村头寨尾、邻里家中是他常去的地方。

走出村委会，穿过 313 省道，再爬过两道弯就到小地名叫“白草大地”的山岗。10 年前，这里怪石嶙峋，杂草丛生，偶有几户人家种上点稀疏的玉米。而今，这里却成了村里集中打造的刺梨种植基地。

“我家去年就收 6000 多斤的生果果。”正在刺梨地里剪枝的纳汪村龙井湾组村民王棋朋是纳汪村发展刺梨产业的受益人之一。“我家去年顺便种点就收入一万多块，今年我家就扩种了 40 亩地。”尝到种植刺梨甜头的他，越说越起劲。



蒲明龙（右）
带领村民管护
刺梨

“这小伙有干劲，群众也支持他的工作！我们村有他这样的干部，将来的发展会更好！”80 多岁的老党员韦正权对蒲明龙的工作很放心。“这个蒲代表选得好，真正为群众着想，为群众谋利！”

不要金杯银杯，只要老百姓的口碑。在群众心里，蒲明龙的这个人大代表是称职的，支书也是“巴实”的。

经过多年发展，纳汪村有了自己的经济产业：刺梨 1500 亩，高粱 1800 亩，烤烟 1800 亩，辣椒 1200 亩以及水稻、薏仁米、小黄姜等传统的农业种植。全村的产业蓬勃发展，群众收入也不断增加，2022 年该村农民人均收入就超过 11000 元。

“纳汪村的建设不仅是为了美丽而美丽。用产业来增加老百姓的收入，这才是乡村振兴的落脚点和归宿，也是我们的动力和群众的愿望。”谈到纳汪今后的发展，蒲明龙信心满满。[作者单位：黔西南州人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

对违法建设坚决说“不”

● 文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

违法建设是影响城乡规划实施、阻碍城乡建设进程、产生安全隐患、影响社会公平正义、制约城乡建设发展的难题和顽症。近年来，随着贵阳市城镇化加速推进，违反城乡规划法律法规建房现象一度呈蔓延之势。

为持续打好拆违控违攻坚战，逐步消除违法建设存量、坚决遏制增量，贵阳市人大常委会结合贵阳市实际，借鉴外地立法经验，制定并出台《贵阳市违法建设查处规定》（以下简称《规定》），通过立法来规范、加强违法建设的查处工作，为贵阳市全面治理违法建设提供了重要法治保障。

聚焦中心 服务大局

为了贯彻落实党中央、国务院高度重视违法建设的查处工作，早在2022年6月，贵阳市委、市政府就组建立法专班，开始制定《规定》。

《规定》经2022年12月9日贵阳市第十五届人民代表大会常务委员会第八次会议通过，2023年5月25日贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议批准，自2023年7月15日起施行。

此次《规定》的制定不仅是贵阳市围绕“强省会”行动致力于解决本行政区域的城乡建设管理难题，还是贵阳与时代同步伐，与改革同频率的生动画治实践。

《规定》在充分总结贵阳市多年来查处违法建设的实践经验成果基础上，对城乡规划、行政处罚、行政强制等查处违法建设方

面的法律法规的进一步完善补充，运用法治手段解决在城乡规划区内查处违法建设工作实践遇到的难题堵点。

《规定》的出台，将有利于解决违法建设查处协调联动不畅、机制不健全、职责不清晰的问题，促进日常监管与查处违法建设无缝衔接；有利于解决违法建设有令不行、有禁不止的问题，加大对违法建设查处的力度，多措并举、建立从源头治理的长效管控措施；有利于解决违法建设情形认定标准、查处程序和措施不够明确、力度不够的问题；有利于解决有关上位法中的相关规定操作性不够强的问题，进一步细化明确相关程序标准措施等具体内容，补充完善相关规定。

明晰职责 压实责任

违法建设不仅破坏城乡土地环境，而且扰乱城乡规划管理秩序。治理过程中存在违法成本低、防控水平低、查处效率低和主体认定难、违建拆除难、部门协同难等问题。

为压紧压实各级人民政府、各有关部门、单位工作责任，切实有效形成各级政府齐抓共管、各有关单位依法履职、各公民组织有效参与的良好工作格局，《规定》对相关责任义务和制度机制进行了明确。

明确管理制度机制和工作责任分工，《规定》第六条、第八条明确各级政府应当建立健全违法建设巡查制度、违法建设执法联动协调机制、违法建设网格化管理机制、信息共享共管联动机制等。第四条明确综合行政



执法部门负责城市规划区、镇规划区内的违法建设查处工作。乡镇人民政府负责乡规划区、村庄规划区或者村寨规划区内的违法建设查处工作等。

“村（居）民委员会、业主委员会应当协助开展巡查”“物业服务企业应当严格落实违法建设巡查制度并配合违法建设查处工作”“相关单位和个人直接或间接参与或帮助实施违法建设行为作出禁止性规定”……此外，《规定》还明确了相关企业、组织、公民义务，共同打好违法建设整治攻坚战。

另外，为切实加强对违法建设查处工作的指导和监督，不断提高执法工作水平、能力和效率，确保执法规范、适用法条正确，《规定》第十条至第十七条针对违法建设认定标准、查处程序及措施进一步作出细化规定。

完善全过程监管惩治

本次立法坚持“小切口”的简洁高效立法模式，以增强立法的针对性、适用性和可操作性为基本原则，重点针对查处违法建设过程中的监管机制、认定标准、查处程序、工作措施等作相应规定。

《规定》严格按照立法技术规范要求和《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规规定，对立法目的、适用范围作出明确规定，

省第十四届人民代表大会常务委员会第三次会议审议《贵阳市违法建设查处规定》现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

尤其是针对本规定所指违法建设的法定含义及其情形作出详细描述，有效规避定义模糊导致适用范围不清的情况。

在第三条中明确规定了，违法建设包含：未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的；未取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行建设的；未经批准进行临时建设、未按照批准内容进行临时建设或者临时建设超过批准期限不拆除的三种情形。

值得一提的是，《规定》还明确了各类法律主体在预防、发现、查处等环节中职责和义务，将违法建设控制在早期，及时打早打小，对违法建设发生的事前、事中、事后全过程行为纳入惩治范围。

惩治为违法建设提供服务的行为，规定了对单位和个人承建违法建设工程或为违法建设行为提供水电等服务的行为进行惩治，从源头阻断违法建设。

惩治为违法建设提供便利的行为，明确对物业服务企业未履行巡查报告责任；不配合违法建设查处，不及时制止违法建设等进行惩治。

惩治利用违法建设牟利的行为，第九条规定房地产销售单位不得采取赠送使用面积等方式，误导购房者占用公共空间进行违法建设；第二十条第四项规定对任何单位或者个人利用违法建（构）筑物开展租赁等牟利行为进行惩治，有效切断违法建设的利益链条。

此外，还惩治有关部门的工作人员在违法建设制止、查处等相关管理活动中的玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等行为。

……

相信随着《规定》的颁布实施，将更好地规范贵阳市城乡建设管理秩序，推动拆违控违工作；更好地维护广大人民群众利益，改善人居环境，提升城市形象；更好地推动贵阳高质量发展和现代化建设。[责任编辑 / 王晓琳]

开启铜仁市物业管理法治新篇章

● 文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

住宅小区是居民居住生活的基本单元，也是基层社会治理的基本单元。随着业主对物业服务品质的要求不断提高，由物业服务引发的各种矛盾日益凸显，已成为基层社会治理的难点之一。

为了规范铜仁市住宅物业管理活动，维护业主、物业服务人等相关主体的合法权益，《铜仁市住宅物业管理条例》（以下简称《条例》）应运而生，于5月25日经省十四届人大常委会第三次会议通过，将在8月1日起施行，正式开启铜仁市物业管理法治化新篇章。

立法：坚持以良法保善治

物业管理立法工作涉及人民群众切身利益，是解决基层社会治理难题的重要路径。

为贯彻铜仁市委市政府关于提升城市功能的部署要求，改善主城区人居环境，铜仁市人大常委会将条例作为立法项目列入2017—2021年立法规划，在市人民政府调研起草工作的基础上，市人大常委会法工委于2021年8月组建立法专班，进一步对条例草案进行研究、修改。

立法专班先后30余次深入各区县部分住宅小区开展实地调研，听取各方面的意见建议，并结合实地调研情况、审议意见、各方面反馈意见和省人大常委会法工委指导意见，对条例草案进行了反复讨论、修改完善。

值得一提的是，为找准物业管理领域存在的薄弱环节和突出问题，立法专班分赴各区县征求共计200余名市人大代表的意见，同时共收到各方面建议1000余条（处），在

立法中充分凸显了开门立法、民主立法，坚持以良法促进发展保障善治。

经过三次市人大常委会审议、市委常委会审定涉及重要问题的请示，于2023年3月1日经铜仁市第三届人民代表大会第三次会议审议通过，并报请省人大常委会批准。

条款：坚持以问题为导向

针对立法调研中了解到的问题困难以及群众反映最多最强烈的“顽疾”，立法专班以问题为导向，一一开出“药方”并在《条例》中予以明确规定。

小区设立业主大会、选举业委会难？

《条例》明确要求街道办事处、乡镇人民政府指导和协助业主大会设立、业主委员会选举、物业管理委员会成立；并指导和监督业主大会、业主委员会、物业管理委员会依法履行职责。

业主与物业服务人在服务质量、收费标准等方面的矛盾突出？

《条例》明确市住建主管部门负责公布物业服务清单、服务内容和标准，并要求县住建主管部门负责物业服务评价。同时，规定物业服务收费标准应当遵循公平合理、自愿协商、费用与服务水平相适应的原则，由合同双方在物业服务合同中约定。

物业承接查验流于形式，导致历史遗留问题被房开物业相互踢皮球？

《条例》要求建设单位和物业服务人应当在县级住建、规划主管部门以及街道办、乡镇人民政府和业主代表参与下，对物业共

用部位、共用设施设备、物业服务用房等开展承接查验；查验达不到交付条件的限期整改并复验；未经承接查验的物业不得交付使用和承接。同时明确相关资料属于全体业主所有，业主有权免费查询。

业主与物业服务人的矛盾纠纷难以化解？

《条例》明确相关单位成立物业纠纷行业调解组织，发挥行业调解优势，化解物业纠纷；要求相应的人民调解委员会应当开展物业纠纷排查，及时调解物业纠纷；同时倡导业主、物业服务人等通过调解方式解决物业纠纷；调解时，可以邀请楼栋长、网格员参与，业委会予以配合，共同建设和谐的人居环境。

创设：坚持体现地方特色

结合铜仁市实际，创设性地把执法进小区、物业管理委员会、业主代表会议等写进地方性法规，充分体现地方特色亦是《条例》的亮点之一。

《条例》创设性地明确了执法进小区。第五条规定“县级人民政府应当建立物业管理执法协作机制，由有关执法部门定期进入住宅小区巡查，依法查处违法行为”，并细化了住建、城市综合执法、公安、消防救援、

铜仁市碧江区花果山一景。[袁飞 / 摄]

市场监管等有关部门查处物业管理区域内违法行为的职责。

对于暂时未产生业委会的，《条例》创设性地规定了三种情形可以设立临时机构即物业管理委员会，由居（村）民委员会成员、业主代表等单数组成，将负责组织业主共同决定物业管理事项，推动设立业主大会、选举产生业委会，并将于业委会产生之日起解散，解决了业委会成立前无法行使业主权利的难题。

《条例》还创设了业主代表会议制度。明确业主大会可以采用业主代表会议的形式召开，并要求业主代表“应当就会议拟讨论事项征求所代表业主意见。每位代表参加代表会议和就相关事项投票所占比重为其代表业主总数参会、投票所占的比重”，解决了业主大会难以召开的问题。

营造更加和谐的人居环境，提升基层社会治理水平，促进文明卫生城镇建设，方方面面都离不开法治的规范和保障。《条例》的出台实施，将开启铜仁市物业管理法治化新篇章，持续提升人民群众的幸福感和获得感。[责任编辑 / 王晓琳]



以高质量立法助推民族医药高质量发展

● 文 / 关岭自治县人大常委会法制与民族宗教工作委员会

《关岭布依族苗族自治县民族医药发展条例》（以下简称《条例》）经2023年2月10日关岭布依族苗族自治县第十一届人民代表大会第三次会议审议通过，5月25日省十四届人大常委会第三次会议批准，自9月1日起实施。

近年来，党中央、国务院高度重视中医药的发展，关岭自治县委、县政府抢抓新国发2号文件出台施行和贵州省委改革办将关岭作为“中药材产业融合发展试点县”的机遇，确定把中药材产业作为乡村振兴的主导产业来发展，将大力发展民族医药、打造中药材大县。

党委有要求，人大有行动。县人大常委会将制定《条例》列入2022年—2026年立法规划和2022年立法计划，并经县委同意后启动立法工作，成立起草小组开展立法调研和文本起草工作。起草小组走进县内各乡镇（街道）卫生院、县中医院以及民间从业经营场所等地，深入调研、征求意见建议，找准了立法需要解决的问题：

关岭拥有丰富的中草药资源，经过多年的发展，形成了花江、岗乌、云贵高原关岭道地药材集散中心等中草药交易市场，但民间无成规模种植中草药的习惯，对种质资源的保护重视程度不够；县内办理的营业执照登记涉及中草药的经营主体达1000余家，外出售卖中草药或者使用针灸、推拿等传统民族医疗技法给患者提供服务的达2万多人，但大量从业者无相应资质、开办民族医疗机构办证难。

针对这些问题，《条例》对民族医药服务与管理、人才培养和民族医药研究民族药材发展与利用做了专门规定。对于群众普遍关心的资质问题，分三个层次对不同人群取得从业资格作了具体规定，确保从业人员能取得相应的执业资格；为保护和利用好道地药材资源，专章对药材的发展和利用作了规定。6月24日，人民英雄张伯礼院士在云贵高原道地药材关岭集散中心开市大会的讲话中，对关岭道地药材给予了高度的评价。《条例》的颁布实施正当其时，恰逢其势，将为关岭民族医药事业高质量的发展提供高质量的法治保障。

法律的生命力在于实施，法律的权威性也在于执行。

7月19日，《条例》启动会在云贵高原道地药材关岭集散中心召开。

笔者在启动会上获知，《条例》实施以后，自治县人民政府及相关职能部门将结合辖区实际情况，依法做好民族医药服务与管理，研究制定《条例》实施细则，提高《条例》的可操作性，为民族医药从业人员提供更加完善的服务体系；组织挖掘整理和鼓励群众捐献有价值的民族医药文献、单方、秘方、验方以及特有的诊疗技术，探索出更加科学、有效的治疗方法和技术手段；依法做好民族药材发展与利用，通过建设民族药材全过程追溯体系，确保道地药材质量，为打造“万户药农、千家药商、百家药企、百亿产值、十亿税收”的云贵高原道地药材关岭集散中心提供保障。■ [责任编辑 / 王晓琳 苏莉]

以“小切口”立法解决现实难题

● 文 / 李金艳

在推进少数民族地方立法工作中，务川自治县人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，始终坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，坚持“小切口”立法，深入践行全过程人民民主，聚民情、听民声、汇民智，着力解决现实难题，不断提升人民幸福感获得感。

为规范城镇管理，为居民创造良好的生活秩序，1998年，务川自治县人大常委会制定了《务川仡佬族苗族自治县城镇环境管理条例》（以下简称原条例），原条例的颁布实施对规范城镇市容市貌、环境卫生、污染防治等方面发挥了重要的作用。但是随着城镇建设的快速推进，城镇化水平的不断提高，城镇建设与管理工作中出现了一些急需解决的新情况、新问题，原条例已不适用。

结合务川城镇建设和管理实际，为进一步提高城镇管理水平，推动新型城镇化建设，促进全县经济社会高质量发展，新制定的《务川仡佬族苗族自治县城镇管理条例》（以下简称《条例》）经省十四届人大常委会第三次会议批准，自2023年9月1日起施行。

在《条例》制定过程中，充分运用调研、论证、意见征求等手段，深入践行全过程人民民主。自《条例》制定工作启动以来，先后组织公安、住建、综合行政执法、交通运输等相关部门到县城区及乡镇集镇所在地开展城镇管理立法调研4次，组织召开社区居民、社区干部、物业服务企业等各类群体代表征求意见座谈会3次，组织有关部门负责同志、县人大法制委员会委员、法律专家等召开论

证会20余次，向县人大代表、政协委员、各行政企事业单位、各乡镇（街道）书面征求意见10次，同时通过政府门户网站广泛征求社会各界意见。易稿20多次，最终形成《条例》文本，充分体现了人民意志。

地方立法工作在全面贯彻科学立法、民主立法、依法立法的基础上，重要的是要坚持问题导向，坚持“小切口、立得住、真管用”的原则，要立足地方实际，着力解决实际问题，回应群众期盼。

《条例》文本分为总则、规划建设和物业管理、市容和环境卫生管理、市政设施和交通管理、园林绿化和环境保护、法律责任和附则七章内容。《条例》对一些长期争议的热点、难点问题进行了明确，如规定了新建小区周边已经实施的市政公共配套不得用于充抵新建小区的配套指标；规定了新建、改建、扩建住宅小区、写字楼、办公楼等应当按照规定配建、增建停车位，预留新能源车充电设施，配建、增建电动自行车集中充电区等内容。

相信《条例》施行后将对城镇规划、建设、物业、市容和环境卫生、市政设施、交通、园林绿化管理中存在的突出问题进行有效规范，有助于提高自治县城镇管理水平，推动新型城镇化建设，促进全县经济社会高质量发展。■ [作者单位：务川自治县人大常委会 责任编辑 / 王晓琳 苏莉]

法治助力“中国油茶之乡”建设

● 文 / 郑志勇 万忠明

玉屏侗族自治县全县油茶种植面积约23.45万亩，年产茶油1374吨，综合产值超5亿元，惠及农户7.8万人，户均增收5800余元。为加快推进地方油茶产业发展，按照县委工作安排，玉屏自治县人大常委会制定《玉屏侗族自治县促进油茶产业发展条例》（以下简称《条例》），并经省十四届人大常委会第三次会议全票批准通过，将于10月1日起施行。

《条例》是我国民族自治县首部规范油茶产业全产业链发展的地方性法规，立法宗旨为加强“中国油茶之乡”品牌建设，充分利用油茶资源，培育和发展油茶产业，弘扬油茶文化，推进油茶产业全产业链、高质量发展，促进经济、生态、社会效益相统一等。

《条例》为油茶产业发展所需的经费、用地、科技、人才等提供法治保障。将油茶产业发展工作经费列入每年财政预算；优先保障油茶产业基地建设用地和油茶精深加工项目用地指标，加强油茶树在城镇建设绿化中的种植，纳入造林范围，允许将符合国家规定条件的公益林、天然林调整为种植高标准油茶的商品林，加大对油茶新造、低产低效林改造支持力度，明确规定可利用“四旁”种植油茶，扩大油茶种植规模，解决用地难问题；规定通过以奖代补、先建后补、贴息补助等措施，从种苗、肥料和资金等方面予以补助；金融机构和保险行业优先提供信贷支持和农业保险；支持开展油茶科学研究及技术培训，加强油茶种质资源库、油茶种质

创新及科普基地建设。加强油茶人才引进和乡土人才的培养选拔和使用。

为规范生产经营行为提供法治保障，《条例》明确自治县林业行政主管部门要定期开展油茶资源调查，建立档案，积极开展油茶优良品种的选育，建立油茶信息资源库，挂牌保护古老油茶树（林）、普及优良品种推广栽培；按照就近生产、就近供应原则，加强油茶种子、苗木生产培育与销售、低产低效林改造、油茶造林、抚育管护、林地保护等工作；加强油茶基地建设，完善基地基础设施，强化污染防治；制定年度采收规程，加强油茶鲜果采收管理；强化生产加工环节监管，确保产品质量安全；建立联合执法机制，依法查处相关违法行为，严格执法；明确有关部门强化“玉屏茶油”公共品牌建设，严格执行“玉屏茶油”地理标志保护产品质量安全可追溯制度，支持和鼓励油茶生产经营者申请使用“玉屏茶油”专用标志，推进“玉屏茶油”标准化建设；支持拓展市场，推进油茶产业数字化、信息化建设，完善油茶全产业链标准体系，延伸油茶产业链条，促进融合发展。

为繁荣油茶文化提供法治保障，《条例》支持创作文艺作品，组织开展群众性油茶民俗、果实采摘、油茶文化节等庆丰收活动，加强油茶文化传承；并对在油茶产业发展中作出突出贡献的单位和个人进行表扬和奖励。✎ [作者单位：玉屏自治县人大常委会 责任编辑 / 王晓琳 苏莉]

民族立法引领苗王城景区迈向发展新阶段

● 文 / 曹欢

《松桃苗族自治县苗王城景区条例》（以下简称《条例》）于5月25日经省十四届人大常委会第三次会议批准，将于8月1日起正式实施，引领苗王城迈向发展新阶段。

松桃苗王城景区融苗族优秀传统文化与古兵寨遗址于一体，彰显着苗族厚重多彩的文化，是第二批中国传统村落、国家AAAA级旅游景区。为了助推景区高质量发展，解决景区规划不完善、文化传承不到位、保护措施不具体等不足，松桃自治县人大常委会于2022年初启动了《条例》起草工作。

在立法过程中，立法工作组深入实地开展调研、深入群众听取意见、深入基层立法联系点开展咨询，把民主立法贯彻到工作全链条。在《条例》制定过程中，先后召开数十场立法意见征询会，听取人大代表、司法工作者、法官等专业人士的意见和建议。

为了维护景区居民知情权、参与权和宅基地使用权，《条例》规定，“编制、修改苗王城景区保护和发展规划应当邀请苗王城景区范围内的村民参与，充分听取村民意见，并经村民会议或者村民代表会议讨论同意”“统筹预留宅基地新建区域，满足核心保护区内居民因保护需要不能改建、扩建房屋的新建宅基地需求”。为了保障景区居民共享发展成果，《条例》规定利用苗王城景区资源从事经营活动应当尊重村民意愿，并依法对权益分配等事项作出约定。

苗王城景区是松桃传统优秀民族文化的聚集地、展示地、传承地。县人大常委会坚持以民族立法推动民族特色村寨保护和优秀

民族传统文化传承相互融合、相互促进。

《条例》将苗王城景区内的传统格局、历史风貌、特色建筑、民族文化、自然景观共同作为保护的重点内容，注重用古巷道、石板路、风雨桥、吊脚楼传特色建筑等承载苗族特色文化，以苗绣、苗食、苗艺、苗俗等辉映历史遗迹。

《条例》规定了鼓励非物质文化遗产传承的具体措施，明确了非遗传承人的传习补助费用标准，推动了非物质文化遗产。

《条例》明确了双语共用的原则，规定苗王城景区的标识、标牌，应当苗族语言文字和国家通用语言文字共同标注，助推了苗语苗文的延续。

《条例》规定“自治县人民政府可以配套完善苗王城景区的文化展示场馆，建设苗族文化博物馆、苗族历史展示馆、松桃历史纪念馆等展示场馆”，确保文化传承有基础、有阵地。

《条例》合理划定景区保护范围，实行分区保护制度，既使核心景区得到严格保护，又让周边村寨拥有发展空间。明确了苗王城景区保护区域，并将保护区划分为核心保护区、建设控制区和风貌协调区三个区域，针对不同区域作出了不同的规定。

《条例》规定了县人民政府将景区范围内现有的集中连片茶山区域划分为茶树生态种植保护区，设立保护标志，划定保护范围，以此促进茶产业与旅游产业深度融合共同发展。✎ [作者单位：松桃自治县人大法制委员会 责任编辑 / 王晓琳 苏莉]

两条底线一起守 两个成果同时抓

● 文图 / 田磊

铜仁松桃是锰矿资源富集区，与湖南花垣、重庆秀山被称为中国的“锰三角”。自上世纪七十年代开采锰矿以来，由于粗放型开采、电解锰企业生产工艺落后、企业环保主体意识不强等原因，导致“锰三角”及周边地区的生态环境遭受污染。治理锰污染，是改善环境质量、防控环境风险、维护生态安全、保障人民群众身体健康的重要举措。

近期，铜仁市人大常委会组织部分常委会委员到松桃自治县视察锰污染治理工作，并召开座谈会，听取市人民政府、市直有关部门和松桃自治县人民政府关于锰污染治理有关工作情况的汇报。

坚决扛起锰污染治理使命

在松桃自治县乌罗镇李家湾矿山调度室，视察组通过多块显示大屏，看到井下正有条不紊开展作业。“矿石从井下开采出来，直接通过封闭管道输送至储矿仓库和矿石分离车间，全程封闭式运行，不会产生任何的粉尘污染。”李家湾锰矿场负责人介绍，为减少粉尘污染，企业还采取新技术，分离矿石中的废料。

在松桃三和锰业公司，视察组顺着楼梯，来到位于架空层的电解车间，电解池里的一排排电极片正有序运作。“我们把电解池建到地上一层，相比建在地面，可以最大限度减少污染。”松桃三和锰业公司负责人介绍，把电解车间建在架空层上，再通过地面的防渗回收设备，能有效杜绝电解液跑冒滴漏污染环境的问题发生。

“当前，我们正与国家环保部清洁生产中心合作，对电解车间进行清洁化生产改造。”松桃三和锰业公司负责人指着电解池上方蒸腾着的白色雾气说，公司正努力提高清洁生产水平，下一步将实现看不到粉尘、闻不到味道、地面没有任何跑冒滴漏的清洁生产目标。

一路所见所闻，一路所感所想。

“全市上下高度重视锰污染治理工作，把锰污染治理作为重大政治任务，铁心治锰、铁腕施策、铁面执法、铁肩担责，锰污染治理取得了阶段性成效。”市人大常委会委员、碧江区人大常委会主任熊放鸣说，通过视察，感受到全市各级各部门坚决做好锰污染治理工作的决心，看到了铜仁锰污染治理走出困境的希望，也看到了铜仁锰产业高质量发展的美好明天。

压紧压实各方治理责任

“我们公司新建了 100 万吨 / 年的锰渣资源化综合利用项目，可年处理 100 万吨电解锰渣，回收 30 万吨硫酸锰及硫酸氨。”在松桃三和锰业公司视察时，该公司负责人介绍，三和锰业通过上马锰渣资源化综合利用项目，实现了氨的回收和锰渣资源化利用，既减少了环境污染，又降低了企业成本，提升了企业的市场竞争力。

治理存量、控制增量，实现锰污染治理从末端治理到全过程管理，同步推进节能、减污、提效，成为视察组的共识。自 2005 年以来，松桃自治县先后开展了五轮次综合整

治，对全县锰污染情况进行全面摸底调查并开展针对性整治，取得了阶段性成效。但现仍有 19 座锰渣库，堆渣量在“锰三角”地区数量最大，还有 2 座正在使用，锰渣增量仍在持续。

治理好锰污染，是一项系统工程，需要压紧压实各个方面的责任，需要各个方面齐心协力推动。视察组建议，治理锰污染要进行全过程管控，要兼顾新问题的防治和历史遗留问题的解决，实现经济社会与环境保护的协调发展。要进一步压实涉锰企业主体责任，充分调动行业协会和企业的积极性，实现锰污染防治能力和水平的自我提升。政府相关部门要重心下移，加大指导、监管力度，严厉打击和查处违法行为，不断提高锰污染执法监督和管理能力。检察机关要加大对破坏生态环境案件的公益诉讼和审判力度，从严查处锰污染治理中不作为、乱作为等行为，用法律武器护航生态环境治理。

推动锰产业高质量发展

松桃自治县锰矿资源储量丰富，全县已探明锰矿储量达 7.32 亿吨，约占全国锰矿资源的 38%，探明可控储量居亚洲首位，远景储量达 10 多亿吨。2022 年，松桃涉锰规上企业完成税收 0.91 亿元，涉锰产值 15.97 亿元，

占规上企业总产值的 46.36%。

锰资源的科学开发利用对全市高质量发展具有重要意义。座谈会上，视察组成员纷纷支招，建议坚持以高质量发展为统揽，聚焦围绕“四新”主攻“四化”主战略和“四区一高地”主定位，抢抓新国发 2 号文件重大机遇，两条底线一起守，两个成果同时抓，推动锰污染治理和锰产业高质量发展，奋力开创绿色铜仁现代化建设新未来。

市人大常委会委员、松桃自治县人大常委会主任石敏建议，推动企业与高校、科研院所合作，在绿色环保新材料、高效回收技术、资源化利用技术等方面，加大技术攻关和成果转化力度，实现新增固废资源化利用和无害化处置，切实把资源优势转化为经济优势。

市人大常委会委员李飞认为，要实现锰渣无害化处理和资源化利用，必须推动制定一个锰渣无害化认定标准。

针对锰污染治理投入资金短缺问题，市人大常委会委员、市人大环境与资源管理委员会主任委员冉亚林建议，加强涉锰项目的编制和申报工作，积极争取国家层面关于土壤污染防治、长江经济带、山水林田湖草和锰矿渣综合利用的专项资金。

视察组还建议，要通过身边人讲身边事的方式，用通俗的语言、鲜活的事例，加强锰污染治理成效的宣传，为锰产业高质量发展营造良好氛围。

“市人大常委会视察锰污染治理工作，既是对铜仁锰污染治理工作的‘把脉会诊’，又开出了推动铜仁锰产业高质量发展的‘良方’。”座谈会上，市人民政府副市长范楚平表示，将认真研究总结，逐项进行梳理，细化分解任务，明确责任部门，一一落到实处，坚决打好锰污染治理这场硬战，全力推动锰产业高质量发展，向全市人民交上一份合格的答卷。■ [作者单位：铜仁市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

铜仁市人大常委会组成调研组调研特色食品产业发展情况。



“八项行动”全面聚焦高质量发展

● 文图 / 安顺市人大常委会

6月27日，安顺市五届人大常委会第十二次会议通过《安顺市人大常委会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的实施意见》（以下简称《实施意见》），组织引导全市各级人大代表积极投身地方经济社会高质量发展实践。

安顺市现有6000多名各级人大代表，如何充分发挥代表作用，《实施意见》围绕省委主战略主定位和市委“1558”发展思路，明确以“八项行动”为载体，市县乡三级人大联动，五级人大代表全员参与，在服务推动全市高质量发展中发挥人大代表作用。

深化开展“理论学习”行动。持续深入开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲活动，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，真正在学懂弄通做实上下功夫，做到学思用贯通、知信行统一，更好实现以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干。深入开展“法治建设”行动。要

6月27日，安顺市五届人大常委会第十二次会议通过《安顺市人大常委会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的实施意见》。图为会议现场。



求人大代表模范地遵守宪法和法律，示范带动全社会尊法学法守法用法。坚持科学立法、民主立法、依法立法，充分保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。深入开展“助推产业”行动。紧盯比较优势产业发挥人大职能作用，围绕助推贵州航空产业城加快建设，助力安顺建设一流旅游城市、黄果树打造世界级旅游景区，文旅产业、医药产业等开展招商推荐、集中视察，帮助产业做大做强。深入开展“乡村振兴”行动。充分发挥代表的自身优势，结合各自工作职责和专业优势，当好乡村振兴宣传员、示范员、监督员。深入开展“建言教育”行动。深入实施助推全市基础教育高质量发展“八个一”工作措施，紧盯25件代表建议持续加强督办，充分听取和收集代表意见建议，为全市基础教育高质量发展积极建实言、出实招。深入开展“守护青绿”行动。充分发挥立法引领、监督促进、重大事项决定等职能作用，用法治的力量推动安顺生态文明建设出新绩。深入开展“市域治理”行动。围绕人民群众关心关注的就业、教育、医疗、卫生、养老、出行等热点难点问题，积极开展监督、视察等活动，推动人大制度优势更好转化为治理效能。深入开展“穿透式调研”行动。大兴调查研究之风，制定《安顺市人大常委会关于深化穿透式调研工作的具体措施》，以“九穿透”方法路径扎实开展全过程人民民主地方实践等重大课题调研，为服务推动全市经济社会高质量发展凝聚磅礴力量。[责任编辑 / 刘瑶]

“四力”破解“双减”监督难题

● 文 / 杨帆 段好

近年来，黔东南苗族侗族自治州人大常委会始终把对《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》的监督纳入年度重点工作任务，通过创新工作举措破解监督难题，有效推动“双减”工作取得实效。目前，全州803所中小学校“一校一案”已全部完成，课后服务参与率达96.3%以上，学科类校外培训机构已全部转型或已注销。

强化监督定力，破解“体制机制”难题。成立“双减”监督工作小组，按照州级主导、县级统筹、代表积极参与的方式，全州上下形成多管齐下的“1+16+N”监督合力。在州人大持续跟踪监督下，州人民政府印发《黔东南州校外培训机构专项治理实施方案》等文件，由州发改委、教育等21个州直部门建立“双减”专门协调机制。目前共开展州、县（市）两级专项监督检查87次。

激发监督活力，破解“联动协同”难题。通过召开“双减”专门座谈会及与对口联系部门开展“一年三问”工作座谈会等，强化相关部门在“双减”工作中的责任意识。按照“州人大专题监督+县（市）自查+学校主动推进的形式贯通协同，形成“双减”工作整体推进监督协同合力。同时以“黔进先锋·贵在行动”为载体，以“党在我心中·我在群众中”为抓手，以“黔进先锋·党在心中·人大建功”为路径，发挥各级人大代表、人大系统等群体监督活力，实现对相关部门在责任落实、问题整改等方面全过程监督。利用代表建议办理平台，实时督办好联系部门办理人大代

表关于“双减”方面的建议情况。

提升监督效力，破解“履职短板”难题。通过专题培训班、学习交流会等形式加强对“双减”监督小组及对口联系部门在“双减”工作中的履职培训，提升调研组成员依法履职本领；以年终评优评先、提拔任用等为激励条件，加大对“双减”监督工作小组的管理，提升监督效力；加强对全州代表履职联络站（室）的运营管理，发挥其在“双减”工作中的积极作用。目前联络站共收集到有关“双减”工作意见建议6700余条；各平台发布有关“双减”信息40余条。

增强监督动力，破解“成果转化”难题。州人大常委会紧盯2022年形成的常委会审议意见，持续跟进监督。印发《黔东南州发展改革委等五部门关于办公义务教育阶段中小学课后服务费有关事宜的通知》等文件，完善学校硬软件设施、提升教资能力、优化服务课程和家校沟通机制；明确城乡学校学生课后服务费用标准和教师及相关人员补助，落实家庭经济困难学生认定；加大教师招聘、返聘离退休教师、聘请民族文化遗产人等力度，探索“分层次作业辅导+红色文化、非遗传承”等N种服务的“1+N”课后模式；建立多部门联动联议机制，加强对校外培训机构的审批，将校外培训机构录入全国监管服务平台，加强对校外培训机构的风险管控。同时，以专项检查、随机抽查、定点督查等形式对校外培训机构开展常态化专项治理。[作者单位：黔东南州人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

“居民议事”推进解决急难愁盼

● 文 / 田胜平

“以前，为了找车位，要在小区转好几圈。没想到问题反映后，现在停车方便多了。”只要谈起这个变化，家住贵阳市乌当区龙广路街道新都社区的吴雄飞都会赞不绝口。

目前，龙广路街道新都社区共有 2167 户 10295 位居民，常住人口 8754 人。由于车位数量不多、管理不太规范，车辆停放困难一度成为居民的烦心事。

改建 60 个地下车位、改造升级 120 个沿街车位、在出入口安装道闸……为破解这一难题，3 月 31 日，龙广路街道党工委委员、人大工委主任宋莉主持召开居民议事会，现场听取大家的意见建议，摸清实际情况，找出解决办法，给群众带来实实在在的便利。

宋莉介绍，今年以来，通过召开居民议事会议，一起讨论街道经济社会发展事项、让群众参与民主管理、会商民生事项，先后推动解决了新增就业岗位、失能老人“健康敲门行动”、政务服务大厅改造等 6 件民生实事。

在贵阳市乌当区，像龙广路街道一样，依靠“居民议事”推进解决“急难愁盼”问题的事例，不胜枚举。

高新路街道大桥社区阳晨美林小区由于历史遗留等原因，小区停车、环境卫生等问题十分突出。春节前，因为拖欠工资造成小区无保洁人员保洁，垃圾堆积，臭气熏天。

得知这一情况后，高新路街道工作人员走进群众中间，采取召开“坝坝会”“现场会”、入户座谈等多种方式，充分听取他们的意见建议，梳理汇总后迅速提交议事会讨论；最后，

由街道议事会成员采取票决方式，确定拟办实事。

随后，一场以“环境秩序管理事宜”为主题的议事会在阳晨美林小区举行。当天，街道相关部门、高新路派出所以及阳晨美林小区自管会、阳晨美林资产管理人、物业公司、居民代表等围绕如何规范小区管理开展讨论，就存在的问题和解决方法等内容进行协商议事。通过商议，确定由每户每月出资 30 元用于垃圾清运和日常卫生维护，从而使问题得到了及时解决。

基层民主是全过程人民民主的重要体现。推动解决民生实事落地落实，是街道居民议事会推进基层民主、为民办实事的生动缩影。

自去年 12 月 7 日起，乌当区人大常委会第 17 次主任会议通过的《乌当区街道居民议事组织议事规则》正式施行。规则将实践中的好经验好做法予以固化提升，对居民议事会职责、人员规模及构成、议事内容及方式等作了更细致的规定。

除了民生实事项目，人大街道工委以及街道办事处年度工作计划和街道辖区内有关经济社会文化发展的重大事项、重点项目实施以及街道预算执行情况、国有资产管理情况等，都是街道居民议事会讨论的重要内容和范畴。

乌当区人大常委会主任马定武说：“借助居民议事会这一有效路径，一大批‘急难愁盼’问题得以推进解决，人民群众的获得感、幸福感、满意度正持续得到提升。” [作者单位：贵州省人大常委会办公厅 责任编辑 / 刘瑶]

一条通组路拉近人大代表和群众的心

● 文图 / 阎杨

“现在路修好了，我们出行更加安全方便了，人大代表真是为我们办了件好事！”

近日，在黔西市绿化乡石桐社区，村民们谈起刚刚修好的通组路，纷纷赞不绝口。

石桐社区庙山十四组原水泥厂至高石坎段通组路全长 1.2 公里，周边居住了 180 余户群众，一直以来，砂石路面坑洼不平，晴天尘土飞扬，雨天道路泥泞，沿线学生上学难，群众行路难，车辆出行不便，严重影响当地群众的生产生活，并存在一定交通安全风险。

通组路不长，却是周围群众心里的“梗阻”，一直困扰着周边的村民，他们无时无刻不在盼望着……

了解到这一情况后，毕节市人大代表、绿化乡党委委员宋慧多次实地调研，并于今年年初写了《关于请求帮助实施绿化乡石桐社区通组路硬化项目的建议》，上报到黔西市和毕节市人大常委会。“民有所呼、我有所应”，

已经修好的通组路航拍。



毕节市、黔西市人大常委会多次到现场调研，通过走访当地群众，并组织相关专业技术人员进行实地论证，最终争取到毕节市人大常委会 42 万元代表建议办理专项资金帮助解决。

项目得到批复后，村民们热情高涨，在召开的商议会上，不仅提出了很多好建议，并纷纷表示积极参与项目建设。

绿化乡党委政府高度重视道路建设，乡自然资源所、村管站、农业服务中心等积极与石桐社区联动，一起解决项目实施过程中的各种问题。

5 月 12 日，项目顺利施工。乡人大组织人大代表分批次进行蹲点，对项目质量进行监督，黔西市人大安排工作组不定期到现场督促指导。

修建过程中，结合群众提出的建议，不长的通组路修建了 13 个错车道，并在村民的无偿支持下，增设了三轮车停车位。

在乡党委、人大、政府和施工队、群众的协调配合下，历时 42 天，这条长 1.2 公里、宽 4 米、厚 33 厘米的通组路顺利完工并投入使用，毕节市人大的专项资金，加上绿化乡积极筹措社会力量赞助的 12 万元，项目总投资 54 万元，直接受益群众 2200 余人。

按照“建好、管好、护好、运营好”的要求，绿化乡建立“纪委、人大、群众、审计”四项监督机制，采取多项措施积极管理管护该条道路，努力实现“畅、安、舒、美、优”的道路管护目标。 [作者单位：黔西市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

贵阳：主任会议成员调研贵阳市城市运行管理中心

7月11日，贵阳市人大常委会主任会议成员调研贵阳市城市运行管理中心。

调研组一行在贵阳市城市运行管理中心，仔细听取中心建设运行、日常管理、工作调度等情况汇报，逐一了解各功能板块演示，并与相关负责同志深入交流。

调研组强调，要提高思想认识，深刻认识建设城市运行管理中心对于城市安全有序运行、推进治理体系和治理能力现代化的重大意义，牢固树立“一盘棋”思想，紧扣城市运行管理中心“数据中心、城市大脑、运行实体、指挥平台”的功能定位，积极推进“智慧人大”信息系统与中心系统的衔接和融合，努力在数据的“聚、通、用”上下功夫，为市委、市政府科学决策、精准施策提供有力支撑。要立足人大职能，在人大工作中充分利用中心数据优势、用活中心数据资源、发挥中心数据价值，围绕市民群众的急难愁盼，创新开展立法、监督、代表、重大事项决定等履职工作，以信息化手段赋能全过程人民民主贵阳实践。要加强协作配合，加快推进“智慧人大”信息系统建设，探索建立常态化、长效化联动工作机制，凝聚合力不断提高城市治理科学化精细化智能化水平，为贵阳贵安高质量发展作出人大贡献。[贵阳市人大常委会供稿]

六盘水：市九届人大常委会第九次会议召开



盘州万亩竹海

遵义：开展“书香弥久·阅享年华”主题读书活动

近日，遵义市人大常委会机关组织开展了“书香弥久·阅享年华”读书活动。

活动集中观看了《读书之美》宣传视频，邀请两位工作经历丰富的同志讲述人生感悟，部分青年同志分享了近期读书体会，全体参加人员合唱歌曲《在希望的田野上》。

两位同志基于亲身经历、结合地区发展、融入个人情感，讲述了她们的人生经历和工作经验，现场干部职工感触良多，意犹未尽。

“不管是她们敢于担当的责任心，还是为民服务的公德心，抑或是勤奋学习的上进心，都是我们学习的榜样。”年轻同志表示，这次活动不仅启发我们要读“万卷书”的有字之书，还要读“行万里路”的“无字之书”。机关阅历丰富的同志们恰是一本本厚重的人生之书，给人启迪、供人借鉴，指引我们把工作融入党和国家事业大局中去。

下一步，机关还将立足人大工作实际，持续开展内容丰富、形式多样的读书活动，营造全机关“爱读书、勤读书、读好书”的浓厚氛围，推动全体干部职工强化理论武装、陶冶道德情操，增强工作本领，在新时代新征程中展现新担当、新作为。[遵义市人大常委会 袁玲]

6月27日至28日，六盘水市九届人大常委会第九次会议召开。会议表决通过市人民政府关于市九届人大常委会第六次会议审议意见通报落实情况的报告，表决通过市人民政府关于2022年市级财政决算草案的报告，表决通过市人民政府关于2022年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告，表决通过六盘水市人民代表大会常务委员会关于批准2022年市级财政决算的决议，表决通过市人民政府关于全市旅游产业发展情况的报告，表决通过市人民政府关于全市民族乡经济社会发展工作情况的报告，表决通过市人民政府关于农民工就业情况的报告，表决通过市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国湿地保护法》贯彻执行情况的报告，表决通过《六盘水市六枝河保护条例（草案）》。会议还表决通过了有关人事任免事项。向新任命人员颁发任命证书。会后举行了宪法宣誓仪式，新任命人员向宪法宣誓就职。[六盘水日报 陈赤东]

安顺：开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲诵读比赛

近日，安顺市人大常委会组织开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲诵读比赛。

比赛中，由全市各级人大干部和人大代表组成的15支参赛队伍结合人大工作，以真挚的情感、生动的语言、鲜活的实例，讴歌党的丰功伟绩，讲述在履职工作中的坚守与奉献、成长与感恩。诵读形式多样、内涵丰富，穿插情景剧、快板等艺术表现形式，充分展现出全市人大干部和人大代表不负韶华、逐梦前行的坚定信念和对人大工作的无限热爱。

据了解，此次诵读比赛是市人大常委会深入开展党的二十大精神“千名万场”大学习大宣讲系列活动之一，旨在广泛凝聚起全市人大奋进新征程建功新时代的强大合力，激励全市各级人大干部和人大代表不断加强自身建设，切实提升履职能力水平，为助推全市高质量发展贡献人大智慧和力量。[安顺日报融媒体中心 王元兴]



夕阳下的百里杜鹃风光。[罗冠宇 / 摄]

毕节：市第三届人大常委会第十二次会议召开

6月20日至21日，毕节市第三届人大常委会第十二次会议召开。

会议传达学习了省人大常委会“高质量发展，代表在行动”活动座谈会会议精神；继续审议并通过了《毕节市餐厨垃圾管理条例》《毕节市院前医疗急救条例》，将按程序报省人大常委会批准后施行；听取和审议了《毕节市人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国未成年人保护法〉〈中华人民共和国预防未成年人犯罪法〉〈贵州省未成年人保护条例〉〈贵州省预防未成年人犯罪条例〉实施情况的报告》《毕节市民生实事项目实施情况报告》《毕节市旅游景区基础设施建设工作情况报告》《关于个别代表的代表资格的报告》及有关人事任免案；表决通过了有关报告、审议意见及人事任免案，向新任命人员颁发任命证书。

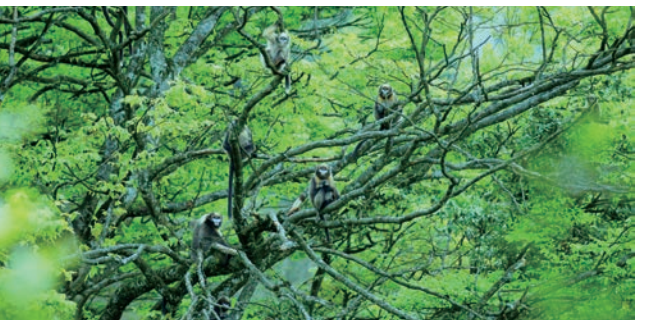
会后举行了宪法宣誓仪式，新任命人员向宪法宣誓就职。[毕节日报 文海]

铜仁：对市生态移民局主要负责人开展工作评议动员会召开

7月13日，铜仁市人大常委会2023年度对市生态移民局主要负责人开展工作评议动员会召开。会议宣读了《铜仁市人大常委会对市发展改革委等部门主要负责人开展工作评议的决定》《铜仁市人大常委会对任命的国家机关工作人员开展评议实施方案》文件，市生态移民局主要负责人作工作情况汇报。

会议强调，开展工作评议是增强人大监督工作实效的重要手段，是促进法治政府建设的重要载体，旨在推动国家机关工作人员增强法律意识、人大意识、责任意识、服务意识，依法行政、勤勉履职。

会议要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神；要加强组织领导，压紧压实工作责任，抓好自查自评和整改落实；要深入开展调查研究，严肃评议纪律，凝聚工作合力，高标准、高效率、高质量地完成评议工作，努力为建设绿色铜仁现代化新未来作出应有的贡献。[铜仁市人大常委会供稿]



梵净山黔金丝猴。



台江县苗族姊妹节对唱活动。[新华社发 范晖 / 摄]

黔东南：州第十五届人大常委会第十一次会议召开

6月26日至27日，黔东南苗族侗族自治州第十五届人大常委会第十一次会议在凯里召开。

会议传达学习了《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》。听取和审议了《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例（修订草案）》的议案及说明；州人民政府关于《中华人民共和国种子法》贯彻实施情况的报告；州人民政府关于2022年黔东南州行政事业单位国有资产管理情况的专项报告；州人民检察院关于全州检察建议工作情况的报告；州第十五届人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；有关的其他工作情况及相关调研报告。会议还对相关报告进行满意度测评，表决了有关任免事项，颁发任命证书。

会后举行了宪法宣誓仪式，新任命人员向宪法宣誓就职。
[黔东南州融媒体中心 康莉]

黔西南：省人大代表调研组到安龙县开展专题调研

7月11日至13日，在黔西南布依族苗族自治州的省十四届人大代表组成调研组，围绕“加油”文化开发利用和“康养胜地、人文兴义”建设主题到安龙县开展调研并召开座谈会。

在安龙县，调研组一行先后到兴义府试院、安龙博物馆、招堤五洞桥、加油书院、山地户外运动示范公园、汽摩自体验基地、石斛谷、蓝布谣公司、金州农耕文化园等地调研。

调研组强调，各级人大机关要按照“高质量发展，代表在行动”的要求，强化站位抓落实，找准融入大局、服务大局的切入点、着力点、落脚点，做到州委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，人大代表作用就发挥到哪里。要依法履职作表率，切实履行好人大在立法、监督、重大事项决定等方面的保障作用，确保与“一府一委两院”协同一致推进工作。各级人大代表要发挥作用建新功，讲政治、讲责任、讲担当，积极建言献策、加强宣传推介、广泛凝聚力量，为全州高质量发展作出应有贡献。
[黔西南日报融媒体 罗康]

黔南：《贵州省政务服务条例》执法检查动员部署暨培训会召开

为对全州政务服务工作来一次“全面体检”，近日，黔南布依族苗族自治州人大常委会召开《贵州省政务服务条例》执法检查动员部署暨培训会，安排部署执法检查工作，并开展专题培训。

会议宣读《黔南州人大常委会关于开展〈贵州省政务服务条例〉执法检查方案》；通报2021年以来全州贯彻实施《贵州省政务服务条例》工作情况。会上，州人民政府政务服务中心有关负责同志就如何开展好执法检查作专题培训。

会议要求，要按照依法监督、注重实效的原则，统筹推进此次执法检查的组织实施。要坚持问题导向，严格依法监督，深入检查贯彻实施情况，重点检查《条例》的学习宣传贯彻和重要条款落实情况以及各责任主体法定职责的履行情况，总结好各县（市）好的经验做法，深入剖析突出矛盾和问题。要周密部署，精心安排，突出重点，点面结合，通过灵活多样的方式深入开展检查，坚持跟踪问效，严肃工作纪律，高质量完成执法检查工作。
[黔南州人大常委会供稿]



贵定县洛北河体育公园漂流。[新华社发 邓刚 / 摄]

修文白云两地人大代表首次开展联合调研

为积极发挥各级人大代表在“强省会”建设中的示范引领作用，近日，修文县、白云区人大常委会组织50余名市、县（区）两级人大代表开展联合调研，实现贵阳市区域人大之间联动的首次“破冰”。

据了解，修文县与白云区两地十年前就签订了《高新区·白云区·修文县同城化发展战略合作框架协议》，明确了合作领域和合作机制等发展内容。在新形势新任务新要求下，如何才能共同唱好“同城化”发展大戏？

在此次联合调研中，市、县（区）两级人大代表为推进白龙大道提升改造及数博大道建设资金筹措、空间利用、产业布局、用地审批等方面提出许多宝贵的意见、建议。

代表们纷纷表示，接下来将继续围绕贵阳市、修文县、白云区经济社会高质量发展，认真履行职责，多建睿智之言、多献务实之策、多谋创新之举，心往一处想，劲往一处使，为“强省会”行动谱写好人大代表工作新篇章。
[贵阳市人大常委会供稿]

六枝特区牂牁镇人大：多管齐下全面提升代表履职能力

今年以来，六枝特区牂牁镇人大将2023年作为“加强代表工作能力建设年”，采取多项举措，全面加强人大代表履职能力建设。

抓好学习培训“三招”。一是通过召开主席团会议、座谈会、代表小组活动等形式，组织代表学习。二是采取“请进来”培训，常态化邀请业务能手、产业专家开展业务及技能培训。三是实行“走出去”学习，组织代表到区外及区内兄弟乡（镇、街道）考察学习。今年以来，共组织“请进来”培训5次，“走出去”学习3次，覆盖人大代表100余人。

搭建代表履职“三台”。一是全覆盖建立线下代表履职工作平台。牂牁镇人大共建成1个镇级代表联络站、2个村级代表联络室、2个代表之家，代表建卡亮身身份实现全覆盖，为代表提供了集中开展活动的场所。二是建好线上代表联络站。明确专人管理网上代表联络站，群众只需用手机便可在线浏览人大工作动态，向代表反映意见建议。三是实现代表群众“码上”联系。将代表二维码全部公布出去，群众的意见建议可以扫码即提，进一步拉近人大代表和群众之间的联系。

强化激励考评“三法”。一是建立代表履职档案。实现“一人一档”管理，履职档案作为代表评先评优、连任等的重要依据。二是实行代表积分管理。制定镇人大代表履职积分管理办法，对代表履职行为进行量化，依据评分高低评选优秀代表，约谈不及格代表。三是开展选民评议代表活动。建立镇人大代表向原选区选民述职制度，进一步规范代表履职行为。本届以来，共组织人大代表回原选区述职20余场次。
[六枝特区人大办 张永逸]



黎平县肇兴侗寨的田园中演唱侗族大歌。[新华社记者 杨文斌 / 摄]

黎平：开展“人大代表直通车”调研活动

近日，黎平县人大常委会组织开展2023年第二期“人大代表直通车”调研走访活动。

调研组以“代表实地调研走访”的形式，详细了解曙光大道龙形社区入口处大道路口设置不规范，车辆逆向行驶、群众横穿马路，存在安全隐患；曙光大道石门社区侗三路口与挂榜社区的交叉口，车流、人流量大，但该区域未安置任何道路交通信号指示灯，存在明显交通安全隐患；城北公交车起点站作为城区重要公交主线路4路、6路公交车的起点，没有建设休息等待设施，该站点群众出行前需要在此等待发车，雨天无法避雨、晴天无法遮阳，群众对此反映强烈；德凤街道五贵路变压器安装不规范，存在横向占用人行通道且安装位置过低，安全隐患极大等问题。

针对调研过程中发现的问题，代表们与相关部门负责人进行了详细交流，并就加快推进相关工作提出了许多针对性和可操作性的意见建议。相关部门负责人纷纷表示，会忠实履职尽责、带头实干担当，确保人民群众切身利益的热点、难点问题得到有效解决，不断提升城市精致管理水平，提高群众幸福感和满意度。
[黎平县人大常委会供稿 责任编辑 / 刘瑶]

贵州烟草：迈向烟草农业现代化转型之路

● 文 / 吴清海

贵州省烟草专卖局（公司）始终围绕烟叶高质量发展，全力以赴推进稳产保供、结构优化、转型升级，烟叶工作呈现“基础更稳、态势更好、成效更优”的特点。今年以来，贵州省烟草专卖局（公司）聚焦烟叶产业现代化建设总体目标，推进贵州烟叶由质量向品质转型、由品质向品牌转型、由满足市场向引领市场转型，贵州烟叶高质量发展踏上新征程。

绿动贵州 筑梦未来

贵州省烟草专卖局（公司）始终把生态优先、绿色发展理念贯穿烟叶生产全过程，集成推进“放飞一只虫、施好一袋肥、用活一株菌、升级一座房、回收一张膜”“五个一”绿色生产实践。

贵州省烟草专卖局（公司）在全省建成一个保种中心、九个扩繁中心，构建了“1+9”

凤冈县进化镇天敌昆虫繁育中心工作人员正在用粘虫喂养益蟾。[新华网发]



天敌昆虫推广模式，突破了蠋蝽规模化繁育养殖技术，集成了蠋蝽防治烟青虫/斜纹夜蛾、食蚜瘿蚊防治烟蚜等主要害虫生物防治体系。蠋蝽在行业已累计推广121万余亩，食蚜瘿蚊累计推广11万余亩。蠋蝽、食蚜瘿蚊等“虫医生”正从遵义飞遍贵州大地、飞向全国各地。

依托建成的遵义微生物有机肥、毕节生物炭基肥两个行业工程研究中心，利用酒糟、秸秆、圈肥等资源，研制了微生物有机肥、炭基肥、有机无机复混肥等多个产品。目前，全省建成24个标准化有机肥加工场，年产能20万吨，实现烟地施用有机肥全覆盖、亩均120公斤以上。

主动响应国家“碳达峰、碳中和”战略，从烤房升级改造上求突破，配套建设生物质颗粒生产线，大力推广生物质能、空气能、天然气等清洁能源替代燃煤烘烤。全省累计推广清洁能源烤房6.28万座，烟夹1.87万套，建设生物质颗粒燃料生产线11条，年产能12万吨以上。清洁能源烘烤占比70%以上，年减少煤炭使用37万吨。

创新驱动 数启新程

贵州省烟草专卖局（公司）聚焦打造一流成果，形成了一批“创新又创效”“叫得响、推得开”的成果，推动重点领域核心技术研究不断实现突破。今年以来，贵州省局（公司）坚持创新在企业现代化建设全局中的核心地位，以提升科技创新体系整体效能为基础，增强自主创新能力，促进创新成果产业化应



图为黔西南州兴义市七舍烟区。

用，激发现代化建设内生动力。

结合全省实际需求，贵州省烟草专卖局（公司）将优化创新资源配置，构筑更加系统、完备、高效的科技创新体系，提升创新体系化能力，加速实施一批具有战略性、全局性、前瞻性的重大科技项目，突出构建蜜甜香型和清甜香型两大香型标准化生产体系、强化工商合作研究、加快推动数字化转型“三个重点”，深入开展品种选育、产量提升、农机研发、土壤改良“四大攻关”，着力将贵州烟叶打造成为中式卷烟不可或缺的核心原料。

以“数字烟田”建设为突破口，扎实推进产业数字化和数字产业化深度融合、转型升级，持续推动烟叶高质量发展、高效能治理。初步建成了集烟田、设施、烟农、土壤、气象等数字信息一体化的“贵州烟叶智慧应用云平台”。

提质增效 转型升级

贵州省烟草专卖局（公司）坚持以行业“十六字”方针为统领，明确提出“完成任务是能力、守住红线是纪律和规矩”的工作要求，大力实施完成任务坚守红线“一把手工程”，坚决维护烟叶计划的严肃性，坚决

防止大起大落，为贵州烟叶提质增效、转型升级夯实基础。

坚持以农艺为先导，集成整合流程工序，重构农艺指标体系，统一作业标准参数，将烟叶生产环节由传统32个作业工序优化为“苗管烤、耕种收”6大机械作业环节17个工序，将作业次数由42次减少至22次以内。

按照“种植在户、服务在队、管理在社”的模式，深入培育以产业工人为主的新型服务主体。2022年，全省专业化服务覆盖率85%以上，亩均用工控制在17个以内。下一步，贵州省烟草专卖局（公司）将进一步完善烟叶生产社会化服务体系，建强培优烟农专业合作社，培养一批“多专多能、多业共用、长期稳定”的产业工人，拓展全程全面服务，提高专业化服务水平。

共享发展 助力振兴

坚持共享发展，贵州省烟草专卖局（公司）将一项项由烟草企业研发的创新生产技术、提炼的创新生产模式，向大农业推广，为贵州农业现代化贡献烟草力量。

在坚守粮食安全“红线”的基础上，贵州省烟草专卖局（公司）以烟区产业综合体建设为突破口，培育多元化产业融合主体，促进粮烟经菜融合化发展，生产、加工、销售一体化经营，政策、资金、技术多要素融合，全省建设行业产业综合体31个。

此外，还创新构建了“六位一体”综合体产业融合发展模式。在综合体内构建以烤烟产业高质量发展为主，以配套产业组合、农业产业链延伸、品牌培育、农产品销售渠道建设、综合体设施综合利用和废弃物资源化利用六个方面为重点的产业融合发展模式。

锚定高质量，奋进新征程。贵州省烟草专卖局（公司）将步伐铿锵推进贵州烟叶“三个转型”，加快烟草农业现代化建设，为行业现代化建设作出贵州贡献。[责任编辑/文媛]

人民民主是全面建设社会主义现代化国家的应有之义

● 文 / 肖立辉

党的二十大报告把“发展全过程人民民主”作为中国式现代化本质要求的一个重要方面。人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。发展全过程人民民主既是推进中国式现代化的目标任务，也是其重要保障。我们要在推进中国式现代化中发展全过程人民民主，以全过程人民民主保障和推进中国式现代化。

全过程人民民主符合中国式现代化的内在规定性和本质属性

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化。习近平总书记强调：“这是对中国式现代化定性的话，是管总、管根本的。”中国式现代化既有各国现代化的共同特征，更有基于自身国情的中国特色。中国式现代化的本质要求，体现和符合中国式现代化的内在规定性和本质属性，是实现中国共产党领导的社会主义现代化的必备条件和重要支撑。推进中国式现代化，在政治建设领域，就要发展全过程人民民主。全过程人民民主，是我们党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造，充分彰显社会主义国家性质，充分彰显人民主体地位，使人民当家作主更好体现在国家政治生活和社会生活之中。

为推进中国式现代化提供制度保障。民

主是全人类的共同价值，是现代政治文明的鲜明特征。一个国家在现代化进程中，实现民主发展与政治稳定、社会进步良性互动，极其重要，也极为不易。其关键在于选对民主发展道路，探索出适合自身的民主形式。全过程人民民主，是党和人民不断推进中国民主理论创新、制度创新、实践创新的经验结晶。作为一种新型现代政治文明，全过程人民民主扎根中华大地，符合中国国情，吸收人类政治文明优秀成果，具有深厚历史基础和现实基础，能够为我国政治建设的推进、民主政治的发展、政治文明的提升等提供强大动力，推动解决我国现代化进程中遇到的各种问题。经过长期发展，全过程人民民主形成一套完整的制度程序，包括人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，最广泛的爱国统一战线等。全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，有效保证人民当家作主，为推进中国式现代化提供坚实制度保障。

体现人自由而全面发展的要求。习近平总书记指出：“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。”人民是现代化建设的重要参与者，也是现代化成果的享有者。推进中国式现代化，必须坚持人民的主体地位，切实保证人民当家作主。全过程人民民主坚持为了人民、依靠人民，以多样、畅通、有序的民主渠道，以具体现实的民主实践，保证人民广泛持续的政治参与，充分尊重和发

挥人民主体地位和作用。从民主环节看，人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，参与到国家事务、经济文化事业、社会事务的管理之中。从民主平台看，人民可以通过信访平台、领导信箱、政务热线、网络留言板等，对关系自身利益的实际问题提出意见，并得到反馈和回应。发展全过程人民民主，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音，能够使现代化更好回应人民的诉求和需要，实现人民对美好生活的向往。

促进社会活力与秩序的动态平衡。一个国家从传统社会走向现代社会，往往伴随着社会结构、社会关系、社会心理等多方面的深刻变革。处理好活力与秩序的关系，是各国面临的共同难题。我们党领导人民发展全过程人民民主，能够将活力与秩序有机统一起来，实现二者的动态平衡。坚持和加强党的领导，是发展全过程人民民主的根本保证，能够在民主发展中实现政治稳定和秩序构建，实现治理的高效能和发展的高效率，是中国式现代化进程中秩序稳定的基石。全过程人民民主以全链条、全方位、全覆盖的特点和优势，实现有效的社会动员和有序的政治参与，确保人民群众畅通表达意见和诉求，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，促进社会活力竞相迸发、充分涌流。发展全过程人民民主，为破解现代化进程中活力与秩序的难题提供了路径方案，确保中国式现代化在既充满活力又安定有序的良好环境中行稳致远。

巩固团结稳定的良好局面。近年来，一些国家的政党和利益集团为各自利益相互倾轧，在国家事务决策上相互否决，造成社会撕裂、政治极化。我国发展全过程人民民主，把选举民主和协商民主结合起来，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通起来，通过就重大问题和决策在人民内部各方面广泛商量，找到最大公约数，

画出最大同心圆，尽可能就共同性问题取得一致意见，把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，实现各方面意志和利益的协调统一，实现各方面在共同思想、共同利益、共同目标基础上的团结一致。坚持大团结大联合，通过发展充满活力的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系，促进社会各界的团结，增强社会的凝聚力和向心力，广泛汇聚全社会推进中国式现代化的智慧和力量。

在推进中国式现代化中发展全过程人民民主

我国民主建设植根于我国具体国情和历史文化传统，随着现代化进程的推进不断拓展和深化。改革开放后，我国大力解放和发展社会生产力，实现了从生产力相对落后的状况到经济总量跃居世界第二的历史性突破，社会主义现代化建设取得的巨大成就为我国民主发展奠定了坚实经济基础和物质保障。伴随现代化进程，党领导人民坚定不移推进社会主义民主法治建设，成功开辟和坚持中国特色社会主义政治发展道路。我们党正确把握民主和发展的关系，在现代化建设基础上发展民主，以民主发展促进现代化建设，实现民主发展和现代化建设的互促共进。

民主是社会主义始终高扬的旗帜。社会主义愈发展，民主愈发展。党的十八大以来，我们党在已有基础上继续推进现代化建设，不断实现理论和实践上的创新突破，成功推进和拓展了中国式现代化。我们党立足我国发展新的历史方位，积极回应现代化进程中人民对民主法治、公平正义的新要求新期待，深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并全面推进，我国的民主发展进入历史新时期。中国式现代化的有力推进，为全过程人民民主重大理念的提出奠定坚实实践基础，也为全过程人民民主的继续发展

开辟广阔空间。党的二十大报告在部署未来五年我国发展主要目标任务时提出：“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高”；在部署到二〇三五年我国发展的总体目标时提出：“全过程人民民主制度更加健全”。新征程上发展全过程人民民主，要服从和服务于中国式现代化大局和整体安排，按照党的二十大报告的重要部署，从中国式现代化的顶层设计出发，聚焦解决中国式现代化建设的关键问题，切实保障人民当家作主，为整体推进中国式现代化各项事业凝聚力量。

中国式现代化是物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展的现代化。在推进中国式现代化中发展全过程人民民主，要注重与其他领域建设的良性互动。增强全过程人民民主的系统性、规范性，发展机制更加健全、保障更加有力、运行更加顺畅的民主。推动全过程人民民主贯穿经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设各个领域，覆盖国家政治生活和社会生活各个环节，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

以全过程人民民主保障和推进中国式现代化

习近平总书记强调：“发展社会主义民主政治关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来”。要不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，建设更高水平社会主义政治文明，为加快推进中国式现代化汇聚磅礴力量。

加强党对发展全过程人民民主的领导。中国共产党的领导，就是支持和保证人民实现当家作主。要坚持党总揽全局、协调各方

的领导核心作用，坚决维护党中央权威和集中统一领导，保证党领导人民有效治理国家，保证全过程人民民主的原则理念、目标任务、规范要求等切实贯彻到国家政治生活和社会生活的方方面面。

坚定发展全过程人民民主的自信自觉。全过程人民民主之所以能展现巨大效能和蓬勃生命力，根本在于这条民主道路符合中国国情，能够让中国人民过上好日子。我们要增强走中国特色社会主义政治发展道路的战略定力，积极吸收借鉴人类政治文明的一切有益成果，但决不照搬照抄别国政治制度，时刻警惕和防范西方所谓“宪政民主”“三权分立”等错误思潮的侵蚀，不断发展具有强大生命力的社会主义民主政治。

健全全过程人民民主的制度体系。坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，注重各项制度的有机衔接、协调运转，切实把民主制度的功能、优势、作用充分发挥出来。完善接地气、察民情、聚民智、惠民生的制度机制，如人大代表联系群众制度机制、政协委员联系界别群众制度机制等，畅通民主建设“最后一公里”，更好做到民有所呼、我有所应。

拓展全过程人民民主的形式和渠道。丰富全过程人民民主的参与实践，拓展民主渠道，创新民主形式，不断拓展民主参与的广度和深度。提升全过程人民民主运行的数字化、智能化水平，将现代信息技术有机融入民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的具体实施过程，搭建更加便民、更加多样的参与渠道和方式，进一步提升全过程人民民主的运行效率。[作者系中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员 来源：《人民日报》（2023年07月21日09版）责任编辑/龙利硕]

从民法典的成功编纂体会“六个必须坚持”的重要指导意义

● 文 / 黄薇

今年5月28日是民法典颁布三周年的纪念日。2020年5月28日，十三届全国人民代表大会第三次会议高票通过了这部鸿篇巨制的法典，开创了我国法典编纂的先河，具有重大的里程碑意义。民法典的成功编纂，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。当前，全党正在深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。结合这段时间的学习思考，我想从“六个必须坚持”对民法典成功编纂的指导意义的角度，谈一点自己的体会。

习近平总书记深刻指出：“学深悟透新时代中国特色社会主义思想，还必须把握这一思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法。党的二十大报告提出了继续推进理论创新的科学方法，即必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。这‘六个必须坚持’，也是新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法的重要体现。只有准确把握包括‘六个必须坚持’在内的新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，才能更好领会这一思想的精髓要义，才能把思想方法搞对头，认识问题才站得高，分析问题才看得深，开展工作也才能把得准，确保张弛有度、收放自如。”“六个必须坚持”作为习近平新时代中国特色社会主义思想立场观点方法的重要

体现，是我们学习这一博大精深的思想理论体系必须牢牢把握的基本点。回顾总结民法典的编纂工作，我体会，在党中央的坚强领导下，正是由于准确把握了“六个必须坚持”，才使编纂工作顺利完成，编纂出了一部符合人民意愿，具有鲜明的中国特色、实践特色和时代特色的民法典。

第一，必须坚持人民至上。习近平总书记强调：“人民是我们党的生命之根、执政之基、力量之源。”中国共产党来自人民、植根人民，人民立场是我们党的根本政治立场。同样，尊重和保障人民合法权益，也是我国宪法的基本要求，是建设社会主义法治国家的基本原则。作为一部权利法典，民法典立足人民属性，坚持人民至上，突出保护人民民事权利这一主线，体现在：总则编做好民事权利制度的顶层设计，强化对民事权利的保护；物权编明确物的归属，确立平等保护原则；合同编尊重当事人意思自治，保障契约自由；人格权编明确民事主体的人格权受法律保护，任何组织或者个人不得侵害；婚姻家庭编和继承编以维护婚姻家庭和谐稳定为目标，保护公民的婚姻家庭权利和财产继承权利；侵权责任编完善民事权利受侵害情况下的救济渠道和规则，从而形成规范有效的权利保护体系。

第二，必须坚持自信自立。习近平总书记指出：“当今世界，要说哪个政党、哪个国家、

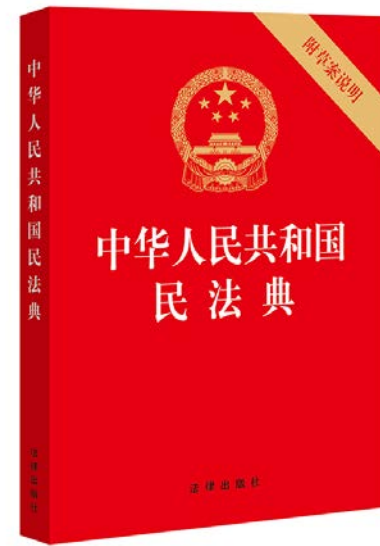
哪个民族能够自信的话，那中国共产党、中华人民共和国、中华民族是最有理由自信的。”历史已经证明，我们只有在党的领导下，始终坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，才能赢得中华民族从站起来到富起来，再到强起来的伟大飞跃，也才能最终以中国式现代化实现中华民族的伟大复兴。民法典编纂坚持自信自立，在定位定性上，民法典是总结我国长期实践经验形成的民法典，不是照抄照搬外国模式的民法典；是社会主义性质的民法典，不是资本主义性质的民法典。民法典以宪法为依据，突出中国特色，体现社会主义本质特征和基本要求。例如，坚持和完善社会主义基本经济制度，在物权编中全面准确地表述社会主义基本经济制度；又如，总则编开宗明义将“弘扬社会主义核心价值观”作为重要的立法目的，并在具体制度中充分体现自由、平等、公正、诚信等社会主义核心价值观的重要内涵，注重弘扬中华民族传统美德，强化规则意识，增强道德约束。

第三，必须坚持守正创新。知常明变者赢，守正出新者进。立足百年未有之大变局，面向以中国式现代化推进中华民族伟大复兴的伟业，唯有守正才能不迷失方向，唯有创新才能适应时代发展。守正和创新是辩证统一的，只有坚持守正才能不断创新，也只有不断创新才能固本强基。就民法典来说，一方面坚持守正，坚守我国民事立法一直以来的基本原则、基本精神和基本制度，尊重民事立法的历史延续性；另一方面坚持创新，紧扣时代脉搏，体现时代特点，积极回应生产生活方式深刻变化给法律带来的新课题。例如，适应电子商务和数字经济快速发展的需要，明确新型交易行为规则，合同编对电子合同的订立和履行等作了规定。又如，人格权编对从事基因编辑等医学和科研活动加以规范，规定不得以利用信息技术手段伪造的方式侵害他人的肖像权，对深度伪造技术

带来的“换脸”、“换声”等问题予以回应。

第四，必须坚持问题导向。习近平总书记指出：“历史总是在不断解决问题中前进的。”问题是时代的声音，回答问题、解决问题不仅是理论创新的任务所在，也是立法工作的任务所在。立法工作只有聚焦实践中的新情况、新问题，坚持问题导向，才能增强立法的针对性，做到有的放矢，立出高质量、管用的法。民法典坚持问题导向，对各方面比较关注、实践中较为突出的问题予以积极回应，切实做到“民有所呼、法有所应”。例如，完善高空抛物坠物侵权责任，维护人民群众“头顶上的安全”；明确规定禁止高利放贷，加强对民间借贷的管控；完善客运合同规则，针对社会关注的高铁上霸座、公共汽车上强抢方向盘等问题作出回应；加强小区治理，强化业主权利的保护；设立居住权制度，满足特定人群的居住需求等。

第五，必须坚持系统观念。万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。习近平总书记指出：“党的十八大以来，党中央坚持系统谋划、统筹推进党和国家各项事业，根据新的实践需要，形成一系列新布局和新方略，带领全党全国各族人民取得了历史性成就。在这个过程中，系统观念是具有基础性的思想和工作方法。”民法典的编纂工作充分把握了系统观念这一重要的思想和工作方法。一是从编纂工作的全过程看。民法典体例结构复杂，条文数量众多，确保编纂工作在五年的时间里顺利完成，需要运用系统化的观念对整体的编纂工作进行谋篇布局，做到环环紧扣、连贯有序。按照党中央的决策部署，民法典编纂采取了“两步走”的工作步骤，第一步完成作为总则编的民法总则编纂，第二步开始编纂民法典各分编，最后将民法总则与民法典各分编合体，形成一部完整的民法典草案提请全国



人民代表大会审议通过。值得一提的是，民法典各分编的编纂开创了拆分滚动审议模式，在2018年8月初次审议时将各分编草案作为一个整体提出，之后将其分拆为几个单元，通过五次常委会会议进行了持续、滚动的审议，这种审议方式既可以使常委会组成人员对这部“大块头”立法不断加深了解，也可以通过每一次审议后将草案向社会公开征求意见，让广大社会公众不断地熟悉这部“社会生活的百科全书”，从而使法典的编纂过程成为践行全过程人民民主的生动实践。二是从民法典本身来看。法典化立法的最大特点就是成体系、成系统。在民法典编纂工作中，注意把握了法典化立法的系统性特征，既妥善处理好总则编与分则编，以及分则各编之间、各分编内部的关系，使民法典成为一个系统化的整体，又处理好民法典与有关民商事法律之间的关系，确保民法典内部、外部的协调统一。

第六，必须坚持胸怀天下。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终以世界眼光关注人类前途命运，既以海纳百川的宽阔胸襟借鉴吸收人类一切优秀文明成果，又为解决人类面临的共同问题提供更多更好

的中国智慧和方案。民法典的成功编纂同样需要胸怀天下的胸襟。一是积极吸收借鉴人类法治文明的有益成果。自1804年法国民法典诞生以来，世界上有100多个国家和地区颁布了民法典。在民法典的编纂工作中，我们对其他国家和地区的民法典开展比较法研究，吸收借鉴其中的有益经验为我所用。二是在一些重要制度的规定上适应全面开放新格局的需要。在经济全球化的时代，我国同世界其他国家的经济交往日益密切。民法典适应推动形成全面开放新格局、构建开放型经济新体制的新形势新要求，从制度整体设计到具体安排都考虑到国际通行做法。例如，在担保物权制度上扩大担保合同范围，明确所有权保留、融资租赁、保理等非典型担保合同的担保功能等。三是作为二十一世纪民法典的突出代表，我国民法典通过一系列制度创新，如将人格权独立成编，突出对人民人格权益的保护；顺应绿色发展要求，在总则编将绿色原则确立为民法的基本原则等，为人类法治文明发展特别是民法制度的发展贡献了中国智慧和方案，必将伴随着新时代中国特色社会主义伟大实践和中华民族伟大复兴的历史进程而在世界上产生广泛、深远的影响。

党的二十大报告明确提出，推进科学立法、民主立法、依法立法，统筹立改废释纂，增强立法系统性、整体性、协同性、时效性。作为立法人，贯彻落实好这一要求是我们必须肩负的职责和使命。在今后的立法工作中，我们要不断深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，总结好运用好民法典编纂的成功经验，自觉把“六个必须坚持”作为研究问题、解决问题的强大思想武器，为推动立法工作高质量发展作出我们应有的贡献。[作者系全国人大常委会法工委民法室主任 来源：“全国人大”微信公众号 责任编辑/龙利硕]

石头上的云中草原

●文/梁衡

贵州的风景有三个可看之处。一是地下的溶洞，以织金洞为代表；二是山顶上的湖泊，以全省最高处的威宁草海为代表；三是空中的草原，以普定县的仙马草原为代表。

草原就是在大片的土地上长着的青草，从没有听说在石头上能长草，而且能形成草原的，更不用说在极易漏水的喀斯特石漠化区。而贵州是典型的喀斯特地貌，偏偏又在这里出现一片草原。真是人不怕美，物不怕奇。

从县城出发，车子向西北驶去，两边全是一个一个馒头似的小山包，上面只有薄薄的植被。有哪处雨水冲塌或人工开挖，便露出灰色的石灰岩，很容易被水侵蚀。

时间长了整个地面就犬牙交错，大者成了石林，小者成了石笋、石洼。这在外地人或者画家眼里也许是一种风景，但从生态方面看，这就是一片石漏斗，滴水不存，草木不生。路边的山坡上，有中国科学院的一个专门研究所，科研人员在那些石窝、石缝里铺上塑料布、胶皮，收集着雨水，研究怎么才能留住它。这就是喀斯特地貌，像沙漠一样可怕的“石漠”，人类面临的一个大难题。

我们走了一个多小时，已经爬到了海拔1600米以上，甩脱了那一个个石山包来到猴场乡仙马村，眼前突然出现了一片山顶大平原！不，不只是平原，是上面长满了草的大草原，就像我在内蒙古、新疆见

到的一样。已是岁末时节，草色有点转黄，但仍然掩不住它的丰茂，草浪翻滚，浩浩茫茫一直涌到天边。我们下车行走其中，需要用双手分开草才能前行。脚下是绵绵的软土，就像踩在厚厚的毡子上。我一阵惊喜，张开双手抚过草梢，那已经发枯的草叶、草籽，挠得人心心和心里直痒痒。上天怎么会在这里丢下一块草地，就像一块金色的手帕，丢落在这片灰色的石灰岩上，宣示着生命之光。我是在内蒙古生活过的，仿佛又看到了风吹草低见牛羊。

大自然就是这样的神奇。我曾见过各种飞来石、飞来峰、崖上松，甚至还有一口铁锅里生长的古槐，但是还从来没见过一块飞来的草原。要知道这是在喀斯特地貌上，喀斯特是什么？就是无水无土、犬牙交错、遍地漏斗、石硬如铁的地方。当人类不得不用人力、物力和科技之力费尽心思来改造它时，自然却早已在云海之上为我们造就了一块试验田。那是千万年风吹来的沙土，一点一点地沉淀；是飞鸟衔来的种子，一片一片地发芽吐叶；是那些草根一丝一线地编织成毯，固土为泥；是雨水常年将它泡软沤烂，终于造就了一张可以生长草原的大温床。而更重要的是少有人打扰，在这离天最近、离人最远的地方，大自然得以沉沉地酣睡，自由地生长，安详地四季轮回。

这云中的草原上还是有人家的。原住

的苗族同胞，祖辈居于斯、歌于斯，与草相依，与云为伴。我们在没膝深的草地里听他们唱最传统的情歌：“要想上山不怕高，要想找妹不怕刀。要上上到山顶上，要死死在妹怀抱。”这浓烈的爱情里面孕育着顽强的生命和对理想的追求，也充分享受着自然的怀抱。这里居然还有一个苗族合唱团，由一个手风琴伴奏，唱山歌也唱山外的流行歌曲。但无论唱什么，歌声总是和着云端的风和微微的草香，“此曲只应天上有，人间能得几回闻”。脚下这座空洞的喀斯特大山，仿佛成了一个巨大的音箱，久久回旋着苗家的天籁之音。这个仙马合唱团已经名声在外，还被请到广州、上海和中央电视台，甚至还到国外演出过。

随着旅游的开发，这个喀斯特地貌上的云中草原已渐为人知。📷

[责任编辑/弓倩]



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家



说说梁同学和贵州的故事

●文 / 龙超云

梁衡是我在中央党校 2011 年半年班学习时的同学，但认识他的时间应更早一些。那是 1999 年我在贵州省政府当副省长时，曾率队到国家新闻出版署汇报我省报刊整顿情况，正好是梁副署长分管并听取汇报。坐在小小的会议室里，他很认真地听完我们汇报之后，当场表示对贵州少数民族报刊要给以支持。后来他果然兑现了答复，使《贵州民族报》得以保留并办到至今。当时他文质彬彬的气质、言简意赅干脆利落的作风，令我印象深刻。后来从报刊杂志中，才知道那时的他早已光环加身：名记者、散文家、作家、新闻理论家等等，出版了若干本书，读者众多，在社会上特别是在文化知识界很受尊敬。

记得 2011 年春季到中央党校报到后，第二天我到餐厅就餐，看到梁衡正在吃饭。碰到认识的人自然很高兴，我端上饭菜赶快坐在他旁边，一边吃一边与他寒暄起来。他当时已任《人民日报》副主编，我们的话题多与贵州有关。说着说着，他突然问道：你是贵州的，向你打听一个人。我悉听下文。他说，2000 年左右，贵州有个比较年轻、长得漂亮的女副省长现在到哪里去了？我不由笑了，便说：梁总，你太抬举我了！前几年是我本人到出版署给你汇报的，你认不出来了？一般遇到这样的事，人们都会说些迂回好听的话转转弯，可他看看我说：呵？是你啊。真是岁月不饶人啊！唉，这个梁同学，就喜欢直人说直话，连敷衍一下都不会！

后来的岁月我们各忙各的，见面不多。我对他的了解甚少，只看到他的文章越写越多，越写越好，好得让人赞叹、好得让人自卑。这个同学不简单啊！他如此旺盛的精力和惊人的毅力，常年累月不知疲倦地

写，跳来跳去跨越界别地写，跑东跑西身临其境地写，东张西望高瞻远瞩地写。天下大势大事、古今伟人奇人、华夏美山美水，百姓常态常话、乡野小草小花……无不被他入心入眼，咀嚼消化、慢慢发酵、点滴萃取，最后融汇出跌宕多姿、深邃澄澈、甘甜悠长、至今仍汨汨不绝的文字之河，予人美好，为人传颂。他写过的地方，去过的人重燃旧情还想再去；没去过的人朝思暮想恨不得立马成行。他写过的人，是真英雄的更加有血有肉，楷模伟人也是大写的人。曾被误解或淹没的人，在他笔下还原历史本来，重新站起诉说让人信服的艰难历程。他的文章进入中小学语文教材，影响了一代又一代中国孩子。在家中听到小孙子朗读到他的文章时，感到十分亲切，与有荣焉。有这样一位老同学的文章打底，家长们可以放点心了。

我最早看到的，是他《继承和超越》《官德》等政治类的文章。1995 年他就在考虑世纪之交继往开来的问题。他提出这样一个既现实又哲学的问题，来自实践高于实践，从历史走来又回溯历史，引发人们对国家未来发展的种种思考。在上世纪九十年代，这些思考显然很受用。它回答了现实问题，丰富了人们的精神世界，激发了人们解放思想、超越自我的勇气，让我那些年的工作得益匪浅。梁同学 2005 年托人送我一套九卷本的《梁衡文集》，记载了他不停歇的好奇勤奋，不间断的游学写作，不会老的家国情怀。

比较集中看到他写贵州的文章是进入新世纪之后。那时，省委机关报刊《当代贵州》《贵州日报》、省人大的《人大论坛》相继开设了“梁衡专栏”，陆续登载了梁同学的文章。贵州举办的文化活动也常常请他出席。他的文章、演讲在更大范围传播开来。其间，

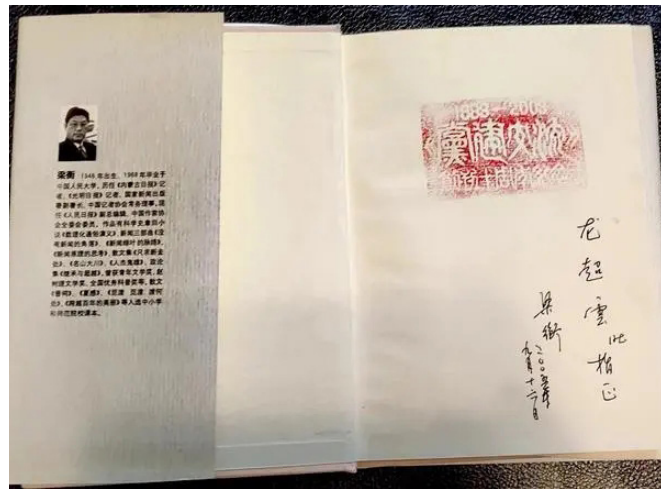


梁衡（左）和本文作者（右）。

我们见过几次面，聊聊天叙叙旧。他一如既往地拿出他的新书送给在座的朋友，引起好一阵欢喜。大家围炉煮茶，迫不及待以自己的读后感表达拳拳敬意。他插话很少，在一旁默默倾听，偶尔说几句客气话。

贵州人长期生活在山区，开门就见山。外出旅行时往往不太喜欢看山，对普通的山有些审美疲劳。而对于贵州贫穷落后的原因，有不少人归因于大山的阻隔，挡住了通向外面世界的去路，使贵州交通难、建设难、发展难。有位云南朋友从贵州回去后说：贵州到处是山，满地是石头，在不得、在不得！梁同学在文章中却是这样写：我第一次到贵州就惊奇于它的山。他引用了贵州诗人廖公弦 40 多年前的诗，由衷地赞叹贵州大山烟雨朦胧、似有似无的美。

他的文章涉及到的山是乌蒙山和苗岭。于 2001 年写的《天星桥》就在乌蒙山脉靠云南方向。这是他写贵州山水的力作，否则不会把《天星桥》的副题“桥那边有个美丽的地方”，作为这本书的书名。我们看他的取材角度：放过赫赫有名的黄果树瀑布，偏偏倾情安卧一旁的天星桥。文章写到石头。“石的表面会隆起一簇簇的皱褶。它本是铜头铁脑、生性冰凉的东西……如裙裾之褶，如秋水之文，如美人蹙眉，如枯荷向空”。贵州的石头被他写得绰约多姿、柔美含情，写出反差强烈的野性美、自在美。他又写到水。水是一面镜子，映照出奇石枯藤、野花朵树，在蓝天白云



下浑然一体如同天界，因此誉为天星桥。一泓绿水来去无踪、有声无形。在有限的文章空间中，语句起伏节奏明快，仿佛音乐旋律响起，欢快的水“大珠小珠落玉盘”，哗啦啦穿行回旋于石头之间。流动的力量虽不如大海那样摧枯拉朽，但已足以推动顽强的树根与石头交错相拥，实现强和弱、软与硬的纠结“雄起”水中，显示出自然界的生命力，形成了奇特的山地奇观，昭示人们如何去面对、度过人世间种种艰难困苦。这些年来，如石坚强、如树坚韧的贵州人，在长达 40 年的扶贫攻坚中，终于撕去了“千百年来绝对贫困”的标签，取得了前所未有的成果，穷山恶水变为青山绿水，越来越多的环境宝地、旅游胜地正在造福于贵州人民。

如果说《天星桥》是梁同学写贵州山水的力作，那么《寻找缝补地球的金钉子》应是他写科学界的精湛之作。文章还是写石头，但写的是科技含量极高的石头。这需要花费很多时间和很多精力的文章，是他“自讨苦吃、自作自受”的真实写照。完成这篇文章，需要以记者的敏锐发现金钉子的独特性，以学者的功力研究金钉子的前世今生，以运动员的体魄完成田野调查，以政治家的眼光驾驭通篇格局。所幸，这些恰恰都是他的长项。虽然他已经进入老年，却精神矍铄、壮心未已。这位老青年，从地球史开始，认真研究地层学、考古法、金钉子标准、贵州地质情况、世界金

钉子研究及分布状况等等。他不仅与贵州大学教授、地质科学家赵元龙成为好朋友，还和苗族农民刘峰成为知音。赵元龙教授为金钉子操劳一生、付出一生，终于把争论100年、论证30年的一颗金钉子正式命名，钉在贵州的苗山上。苗族农民刘峰受到赵元龙教授的感召，生活窘迫却不计得失，始终与赵教授一起，一锤一锤敲化石找化石识化石，成为地地道道的土专家，并守护珍贵的化石剖面现场30年，直到联合国教科文组织于2018年发来金钉子证书。刘峰的化石博物馆横匾上“等你五亿年”五个大字，由赵元龙教授书写，何等摄人心魄、感天动地！我早就认识赵元龙教授，听过他关于金钉子的报告，参加过他的学术会议，帮助他解决过难题；他还送我一枚5亿年的三叶草小化石，珍藏在我的纪念柜里。读到这篇文章时我有些懊恼自责：梁同学能写出这样的好文章，我怎么没发现这样的好素材，甚至连写的念头都没有呢？

我想起了一位值得尊敬、值得大书特书的老人黄大发。他是遵义市播州区平正乡团结村的党支部书记，带领群众历时36年，千辛万苦终于修好一条绕三重大山、过三大绝壁、穿三道险崖，主渠7200米支渠2200米的“救命渠”。黄大发老人、赵元龙教授、苗族农民刘峰等，无论他们的出生地在哪里，他们都很符合贵州籍智者王志纲所说“日鼓鼓”“犟拐拐”的贵州人特点：看准的事非做不可，再是九头牛都拉不回来。王志纲在他的《大国大民》一书中，写到山西人具有“明知不可为而为之”的“较劲”。也许山西人梁衡就是喜欢与自己“较劲”，才有了写石门坎这篇《来自天国的枫杨树》的文章。

石门坎确实太不好写，因为涉及到宗教。社会上关注者甚多，各有各的关注点和问题：英国传教士跑到这么偏僻的地方图的是什​​么？苗族百姓为什么会接受他们？差异巨大的文化为什么能如此融洽……

梁衡文章出来后，叶小文写了题为《一只彩蝶》的文章。两篇文章记录了他们对石门坎历史、对宗教文化的认知。叶小文写道：“信仰宗教的人们，往往会执著地追求和向往天堂的幸福，其实他们的追求和向往，与不去信仰宗教的人们的追求和实现现实的幸福，并不矛盾。”“一个心胸狭窄的灵魂，总是把不

同视为对立，将差异变成仇敌；而对于一个襟怀博大的精神来说，不同意味着多姿多彩，差异包含着统一与和谐。”

梁衡写道：“爱是一条底线，在道德上叫人道，在哲学上叫共性，在品格上叫纯粹。这是超阶级、超种族、超时空的。只不过一般的爱心总要有有一个躯壳……伯格理是从宗教的蛹壳中化飞出来的一只彩蝶。”

小文专业地论述了信教和不信教人们对幸福的共同追求，赞颂了和谐包容、襟怀博大的伟大精神；梁同学文学地描绘了柏格里治病救人、教育治愚、救贫帮困，与苗民同甘共苦的经历，称柏格里是从宗教的蛹壳中化飞出来的一只彩蝶。这只彩蝶在苦难与宗教之间，用爱搭起一座桥梁，沟通人们的心灵，战胜与生俱来的懦弱恐惧；在世界与人性之间，用爱举起一盏明灯，唤醒人们的良知，照亮整个生命历程。

他们的对话堪称高手对接、英雄相惜、心心相印；他们的文章主题明朗、文字春风化雨、意境荡气回肠。如大提琴与钢琴绝配的交响，高山流水遇知音，灵魂契合更深沉。只有生于斯、长于斯、又穷尽一生为之奋斗的家国情怀，才会拥有如此博大的人文襟怀、人间大爱。从两位大家的精彩对话看今天的百年变局，以民主为借口实为抢夺的战争、以宗教名义进行资源争斗的残杀，从来没有停止过。中国提出“一带一路”战略、《世界发展倡议》《世界文明倡议》，就是尊重和保护文明多样性，希望不同文明相互取长补短、交流互鉴，成为推动人类社会进步的动力。“我们都是一家人”，“大爱是能求同存异，包容一切的”。世世代代终归要延续人类大爱的故事，让世界平安，人民安宁。

我不揣浅陋写下这些文字，表达对梁衡同学、梁衡先生的尊敬和对其作品的热爱。之所以把梁衡称为梁同学，主要是享受幸运相识和亲切回忆之感，有所得罪。

贵州还有好多好多宝贝，静候有寻找“金钉子”精神、好奇心满满的人。梁衡先生，贵州期待着你的到来，期待着你的新作问世。[作者系贵州省人大常委会原党组书记、副主任 责任编辑/龙利硕]



冷少农

插入敌人心脏的利剑——冷少农

●文/何丹

1927年4月12日，蒋介石背信弃义，冒天下之大不韪，在上海发动了反革命政变。他下令查封、解散革命组织和进步团体，大肆捕杀共产党人和革命人士。革命力量受到严重迫害和摧残。“四一二”反革命政变使轰轰烈烈的大革命从高潮转向失败，同时也宣布了国共两党合作的全面破裂。血雨腥风的南京成为国民党反动政府统治的中心，一时间整个南京城风声鹤唳，笼罩在一片白色恐怖之中。

10月的一天中午，一艘从武汉驶往南京的客轮停靠在南京下关码头。燥热的码头上人头攒动，到站的旅客从狭窄拥挤的出站口鱼贯而出。其中一位衣着考究的男青年，手拎一只做工精致的皮箱，随着熙熙攘攘的人群走出，他在人群中稍事驻足，目光敏锐地扫视了一下四周，然后镇静从容地离开出站口，向他的目的地走去。他就是红色特工、中共隐蔽战线上的传奇英杰——冷少农。

冷少农1900年1月25日出生在贵州省瓮安县城南大水沟的一户普通贫苦农民家庭。冷少农的出生，给他的贫苦交加的家族燃起了新的希望。怀抱着美好朴素的愿望，祖母为他取名肇隆，期望他的降临能给整个家族带来命运的转变，冷家从此能够家运兴隆。

自冷少农出生，他们一家六七口人就挤在大水沟的一座破败不堪的茅屋里生活，虽贫寒，却也其乐融融。可命运之神总是不怀好意，在他幼年时期，父亲因常年劳作积劳成疾不幸病逝，全家重担落在了母亲一人肩上。原本贫困的家庭雪上加霜。贤淑坚强的母亲没有向命运屈服，含辛茹苦地抚育她年幼的孩子。

这位朴素的农村妇女，有着超乎常人的远见卓识，虽然艰辛度日，但是坚持送孩子读书识字。7岁那年，冷少农母亲克服巨大困难，将他送到新庄戎氏私塾读书，之后，又送他到瓮安县高等小学就读。懂事的少农十分珍惜来之不易的学习机会，他勤勉好学，尊老敬贤，深得老师和同学的赞誉。14岁时，冷少农高小毕业，18岁时，以优异成绩考进了贵州省立法政专门学校。

相较于闭塞的乡村，开放的省城令冷少农大开眼界，新鲜的事物不断地刺激着他，同时，他也更加深刻地看到了世界和他的祖国所处的状态。1918年前后的中国，军阀混战愈演愈烈，人民生活苦不堪言，国际局势扑朔迷离，一战虽然结束，但是政治格局正在重新分配，人民大众无法看到和平的曙光。

1919年，“五四运动”爆发，贵阳各个学校学生们自发组成了“少年贵州会”等组织，他们竖起标语，走上街头举行集会，冷少农也参加了联合会，并且很快成了一名核心成员。他与进步青年刘健群、梅重光等组织贵阳讲武学校、达德学校的学生示威游行，宣传进步思想，抵制日货。在这场汹涌的爱国学生运动中，冷少农受到了民主思想的启迪。他不断地阅读进步书籍，初步形成了自己的人生哲学。他觉得，自己的一生都该为广大工农而奋斗，因此将自己的名字从“肇隆”改为了少农。

1923年，冷少农从法政学校毕业，在贵阳《民意日报》担任编辑。不久，又调入省筹饷局工作。但是，他很快就陷入了失望的痛苦之中，他越来越深切地感受到在封建军阀的反动统治下，自己所学

的法律知识根本不能保护广大劳苦大众，根本改变不了劳动人民受压迫的悲惨命运。带着打破旧世界、带着救国济民的迫切愿望，冷少农离职还乡，寻机参加革命。

1925年，冷少农毅然离开母亲、妻子和不满半岁的儿子，前往广州投入大革命的洪流中，在途经贵阳时，他在信中给母亲写到：“……儿此去目的，完全尽忠革命，为国家为人民尽应尽之能力”。

湍急奔腾的江水上，一只漂泊的木船乘风破浪，越过许多险滩暗礁，终于抵达黄埔军校驻地长洲岛。

冷少农谒见了时任黄埔军校总教官的何应钦，被何应钦安排在黄埔军校政治部主任办公室工作，而当时黄埔军校政治部主任正是中共中央两广区委员会委员长周恩来。

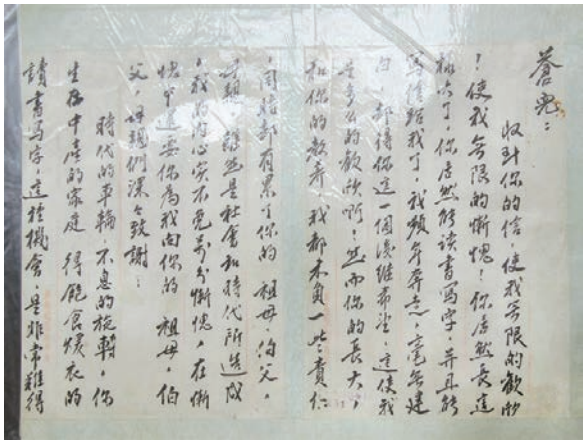
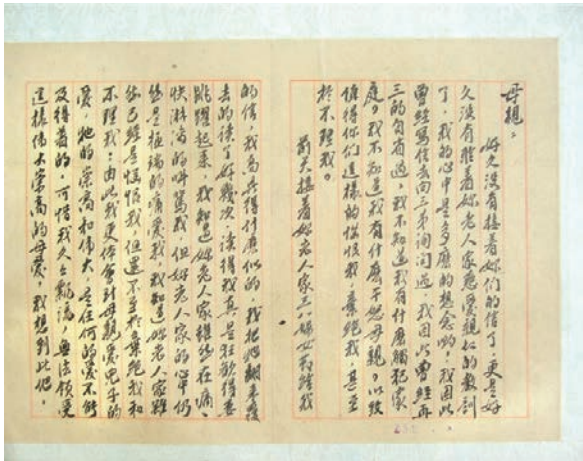
在广州期间，冷少农结识了贵州老乡王若飞、周逸群、李侠公等进步人士，在他们的影响下，加入了青年军人联合会，冷少农思想进步很快，不久在周恩来、周逸群介绍下加入中国共产党。随后又参加了东征和北伐。

在大革命如火如荼开展时，洪流中包裹的暗流、胜利中暗藏的危机也在发展。

羽翼渐丰的蒋介石得到帝国主义列强的鼓动和支持，不断制造反共事件。随着北伐胜利进军，蒋介石反共活动日益公开化。1927年3月24日，北伐军占领南京。当天下午，游弋在长江江面的英、美军舰借口保护侨民，猛烈炮轰南京，中国军民伤亡严重。南京事件加速了蒋介石同帝国主义势力勾结的步伐。26日，蒋介石到上海，同帝国主义列强、江浙财阀和帮会头目等举行一系列秘密会谈。4月初，蒋介石在上海召开秘密会议，决定用暴力手段“清党”。12日，他在上海发动反革命政变。18日，在南京另行成立代表大地主资产阶级利益的“国民政府”。此后，全国形成三个政权对峙的局面：以张作霖为首的北京政府、以蒋介石为首的南京国民政府和继续保持国共合作的武汉国民政府。整个



冷少农故居



上图：冷少农写给母亲的信 下图：冷少农写给儿子的信

中华民族在风雨飘摇中艰难前行。

由于蒋介石叛变革命，党中央即从上海迁移武汉，在汉口召开第五次全国代表大会。会议总结了“四一二”反革命政变，蒋介石大肆屠杀共产党人的惨痛教训，充分分析了今后的革命形势。会议认为，与强大的敌人作斗争，必须了解敌人，了解敌人的军事政治活动，知己知彼，才能准确有效地打击敌人。会议决定，新建立的以情报工作为重点的特务工作处，应站在斗争的第一线，根据敌我斗争形势及时献计献策，给敌人以有力打击。

7月15日，汪精卫集团也发动反革命政变，许多共产党人惨遭杀害。在白色恐怖中，冷少农亲眼目睹许多革命同志被捕、牺牲。他在给母亲的信中写道：“我干的事情是一种危险的事情，生命保得几时，自己都不知道，行踪自然是没有一定，生活时常动摇。”但他相信，革命者的血是不会白流的，革命的力量仍在生长。

在这紧要关头，周恩来组织召开党的临时会议，为了避免遭受突然袭击，打退敌人的进攻，决定把党中央机关由汉口迁到上海。作为周恩来军事秘书

的冷少农这时也受领了一项特殊的使命，设法打入国民党军队内部，开展地下斗争，特别是设法接近何应钦，为我军获取更有价值的情报信息。

于是，根据周恩来安排，10月的一天，背负着光荣而神圣使命的冷少农搭上了从武汉驶往南京的客轮，正式开启了他在隐蔽战线上为党和人民工作的光辉历程。

凭借与何应钦是老乡关系，在黄埔军校期间又与之有过交往，到达南京后不久，冷少农顺利地成为何应钦身边的人，任职于国民党政府训练总监部，成为何应钦的秘书。

按照组织安排，冷少农的首要任务是在南京市石将军巷10号建立新的中共地下联络站，并与地下党员配合，为党组织搜集大量军事情报。“四一二”政变后，党在南京的组织已经十分虚弱，在冷少农积极努力下，很快在石将军巷建立起联络站，党中央在南京的活动得以迅速恢复起来。

在训练总监部，冷少农表现十分出色，深得何应钦赏识与信赖。1930年，何应钦调任军政部长，冷少农随同升任军政部少校秘书，他利用这一特殊

身份作掩护，机智冷静地活动在敌人的“心脏”。不久，他与中共特工钱壮飞取得联系，将搜集到的重要军事情报交于钱壮飞，再经李克农、陈赓等同志及时传递给党组织。

1930年10月，蒋介石调兵遣将，准备对中央苏区发动“围剿”，何应钦被委任为武汉行营主任兼湘鄂赣三省“剿共”总指挥。冷少农想方设法获取情报，并火速向党中央汇报。由于关键时刻得到有价值的情报，我军轻易地掌握了军事上的主动，不到数日，国民党第18师中将师长兼前敌总指挥张辉瓒被活捉，第一次反“围剿”取得胜利。

1931年2月，蒋介石不甘心“围剿”的失败，准备对中央苏区进行第二次“围剿”。冷少农又从何应钦那里智取到国民党的作战计划、兵力部署、部队番号、指挥官名单、行动时间等，并第一时间将信息通过钱壮飞传递给党中央。前线战斗还没有打响，何应钦总指挥部的电台密码已经被送到了根据地。很快，国民党军队的通讯全部被红军破译，我军从容地实施穿插作战，集中优势兵力击破敌人的弱点。而在红军未获取敌人情报之前，红军内部对于作战问题实际上是存有分歧的，刚到苏区的中央代表团和苏区中央局代理书记项英认为敌人有20多万兵力，且装备精良，红军只有3万多人，力量悬殊，主张转移根据地。但是毛泽东不同意，他指出：“不做调查就没有发言权”，“不做正确的调查同样没有发言权”。在激烈争论的时刻，冷少农的情报到了。根据这份详细情报，红军了解到敌人此次“围剿”，“以厚集兵力、严密包围及取缓进为要旨”，采取“稳打稳扎，步步为营”的方针。计划在苏区周围集结兵力，并对其实行经济封锁，断绝一切物资输入，以期围困红军，摧毁中央苏区。根据掌握的可靠情报，毛泽东精准分析了敌我形势：敌军数量虽多，但都不是蒋介石的嫡系部队，且内部矛盾重重。他力主诱敌深入，运用游击战术，扰敌、袭敌、诱敌，伺机集中优势兵力歼灭敌人。通过对敌情的分析判断，大家同意了毛泽东的作战意见，

第二次反“围剿”很快以红军的胜利而结束。

前两次“围剿”失败后，1931年6月初，蒋介石自任总司令，带着德、日、英等国顾问到南昌，调集30万兵力，采取“长驱直入”的战略方针，对中央苏区发动了第三次“围剿”。1931年8月，各路国民党军队纷纷向高兴圩地区逼近，把红军主力压缩在以高兴圩为中心的狭小范围内。在这紧急关头，冷少农等同志又通过艰辛努力获取到敌军重要信息，使红军主力在5日晚穿过国民党左翼集团军和右翼集团军之间20公里的空隙，于6日午前到达莲塘，跳出了敌军主力的包围圈，又于7日至11日，先后在莲塘、良村、黄陂三战三捷，歼敌万余人，夺回了主动权。冷少农等地下党同志为红军提供的极具价值的情报，对前线反“围剿”斗争和保卫党组织的安全作出了重大贡献。

不幸的是，1932年，由于叛徒的出卖，南京地下党组织遭到严重破坏，许多共产党员惨遭杀害，冷少农也被敌人逮捕入狱。当得知冷少农中共地下党员的身份时，何应钦愣在原地，惊讶得半天说不出话来，他如何也不曾想到，自己如此器重且深信不疑的学生、亲信竟然是一名共产党的特工。

得知冷少农被捕，党组织千方百计设法营救，却始终未获成功。

在狱中，无论是面对敌人高官厚禄的诱降，还是灭绝人性的严刑拷打，都无法撼动冷少农坚定的革命理想信念。

1932年6月9日黄昏，这位战斗在隐秘战线的红色特工——冷少农，带领狱友高唱着《国际歌》从容地走出监狱大门，在南京雨花台刑场慷慨就义。牺牲时，年仅32岁。

冷少农曾在写给母亲的信中说：革命“这样的事情是一件最大而又最复杂的事情，我要这样干，非得把全身的力量贯注着，非得把生命贡献。”他以“生命贡献”实践了自己的诺言。[作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑/弓倩]

党建引领担使命 共创“合力”新跨越



400-899-0098

贵州合力商业投资集团 网 址: www.helichaoshi.com
地 址: 贵州省贵阳市南明区花果园大街国际中心3号楼B座30-31层
团购热线: 李女士 13984039558 / 江先生 18198628975

黔酒股份

QIANJIU CO.,LTD.

始建于1958年

| 贵州酱香白酒文化引领 |

黔酒[®]
QIANJIU
YIHAO 1号

黔酒一号 时间的酒[®]

|| 够年头的高端酱香文化酒 ||



贵州黔酒股份有限公司
GUIZHOU QIANJIU CO.,LTD.

产地
贵州茅台镇

招商热线

0851 8566 1958

网址

www.黔酒股份.com

广告