

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年 08期
总第330期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

高质量立法 护航高质量发展

维护法制统一 规范立法活动

省际人大代表联络站：蜿蜒边界线上共画履职“直线”

将“侨力量”全方位注入乡村振兴

全过程人民民主的“六枝实践”

梁衡：登珠峰女记



《贵州省地方立法条例》

《贵阳市南明河保护规定》

《贵州省畜禽屠宰条例（修订草案）》

《贵州省交通运输综合行政执法条例（草案）》

《贵州省矛盾纠纷多元化解条例（草案）》

《贵州省院前医疗急救条例》

《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决定》

《贵州省院前医疗急救条例》《贵州省食品安全条例（修订草案）》

ISSN 1673-551X



9 771673 551069



贵州仁怀经济开发区 (仁怀名酒工业园区)



茅台工业园区

贵州仁怀经济开发区(仁怀名酒工业园区)为省级经济开发区,系2011年7月经省人民政府批准成立,主导产业为白酒生产及其配套产业,按“一区多园”布局,由茅台工业园、仁怀名酒工业园、坛厂现代服务园组成。先后被授予全国新型工业化产业示范基地、中国优质酱香白酒生产基地、全国工业旅游示范区、国家外贸转型升级基地(白酒)一系列荣誉称号,是省级一类工业园区、省级现代服务业集聚区、省级“千亿级示范培育园区”、省级“千亿级培育开发区”、先进制造业和现代服务业融合发展的试点单位、国家级经开区培育对象,在2021年度、2022年度全省开发区高质量发展测评中获全省第一档。



坛厂现代服务园(一角)



名酒工业园区(一角)



茅台股份包装物流园项目

30万吨智慧酒库项目
(目前一期已建成)

为中国式现代化的贵州实践贡献人大力量

文 / 本刊评论员

7月24日至25日,中国共产党贵州省第十三届委员会第三次全体会议在贵阳举行,审议通过《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》,充分体现了省委观大势、谋全局、抓关键的政治智慧和战略定力。

省十四届人大四次会议第一时间传达学习了全会精神,强调全省各级人大要把学习宣传贯彻省委十三届三次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮,把全会精神学习领会好,迅速把思想和行动统一到全会重大决策部署上来。

按照省委十三届三次全会部署,贵州所有工作都要紧紧围绕党的中心任务来谋划、展开和推进,自觉融入中国式现代化建设大局,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章。人大及其常委会是法定的立法机关、监督机关,也是实践全过程人民民主的重要制度载体,是保障人民当家作主的制度安排,理应在谱写中国式现代化贵州实践新篇章中发挥重要作用,作出更大贡献。

因此,贯彻落实好全会精神,要深刻把握中国式现代化的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,坚决贯彻落实习近平总书记和党中央关于推进中国式现代化的决策部署,自觉把人大工作放在全省现代化建设大局中来思考、谋划和实施,把党中央和省委的决策部署转换为实在的、具体的、可看见的人大工作实效,充分发挥好人民代表大会的制度优势,有针对性地做好立法、监督、决定、代表、任免等各项工作。

要在“抓牢巩固拓展脱贫攻坚成果底线任务,全面推进乡村振兴”中更好发挥作用,围绕建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区、发展乡村特色产业、建设宜居宜业和美乡村等重点领域,综合运用人大监督职能,全面推动乡村振兴“一法一条例”贯彻落实,继续开展好“乡村振兴,代表在行动”主题活动,促进贵州农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,加快农业农村现代化,巩固拓展脱贫攻坚成果,走出具有贵州特色的乡村振兴之路。

要在“聚焦高质量发展这个首要任务,建设现代化产业体系”中更好服务发展大局。省人大常委会会议已经通过《关于开展“高质量发展,代表在行动”活动的决议》,决定在全省人大系统开展“高质量发展,代表在行动”活动,要贯彻落实好决议内容,加快构建起推动贵州高质量发展“四级人大联动,五级代表参与”的工作格局。

要在“持续深化改革开放创新,切实增强动力活力”中更好履职尽责。改革开放就是要探索新的路径、机制和模式,是实现繁荣发展的必由之路。贵州作为后发赶超地区,更要拿出最大决心和毅力着力推动更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新。在这方面,人大要在省委的坚强领导下,敢于突破既有难题,为贵州改革开放保驾护航,切实通过立法行动,确保改革开放于法有据。

省委全会通过的决定明确:推进全过程人民民主建设,支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制。全省各级人大干部、人大代表要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,牢记嘱托闯新路、感恩奋进建新功,为奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章贡献人大力量。✎(执笔:吕跃)

人大论坛

2023年第8期 总第330期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480 (传播策划中心)
0851-86827120 (办公室 通联部)
0851-86890189 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (新媒体中心)

顾问 徐麟
陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
王忠 杨永英 李豫贵 于杰

文化顾问 梁衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 姚智勇 喻国君 彭龙 韩佐芝 刘亚妮
向波 温贵钦 张平 朱新武 孙学雷
陈再天 张美均 郭焱 张玉广 肖向阳
宋宇峰 李胜 聂雪松 何薇 侯美传
胡吉宏 周仕飞 陈康 汤越强 冉博
罗春红

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分练 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2023年8月31日

总编辑 杨震
副总编辑 张红建
总编助理 弓倩 石雨浩
特邀审读 山风 龙昭毅
传播策划中心 弓倩 李慧 文媛
编辑部 刘瑶 吕跃 王敏 甘玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕跃 伊航 杨猛 陈兵
甘玥 张娴 苏莉 张茂
办公室 徐丹 周珣
通联发行 石洁
本期统筹 刘瑶
视觉统筹 李慧
美术编辑 王敏

公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),
未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
安顺市人大常委会
毕节市人大常委会
中共铜仁市委、铜仁市人民政府
贵州省生态环境厅
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
兴仁市人民政府
贵州仁怀经济开发区管理委员会
(仁怀名酒工业园区管理委员会)
贵州省农村信用社联社
中国烟草总公司贵州省公司

贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局
贵州出版集团有限公司
贵州省地方金融监督管理局
首钢水城钢铁(集团)有限责任公司
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司
贵州开放大学(贵州职业技术学院)
遵义医药高等专科学校
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院

贵州合力惠民超市股份有限公司
贵州宏达实业有限公司
航天江南集团有限公司
中国移动通信集团贵州有限公司
贵州省六盘水双元铝业有限责任公司
中国工商银行股份有限公司贵州省分行
中国邮政储蓄银行股份有限公司贵州省分行
中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司
遵义铝业股份有限公司
信通达智能科技有限公司
贵州布依福娘茶业文化发展有限公司

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



康养福地 瀑乡安顺



7月26日，省十四届人大常委会第四次会议在贵阳举行第一次全体会议，听取了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。[人大论坛全媒体记者 文媛/摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P11

高质量立法 护航高质量发展

紧扣省委决策部署，主动顺应时代呼唤和群众期盼，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持急用先行，突出地方特色，注重务实管用，加快立法步伐，提高立法质量，省人大常委会充分发挥人大职能作用，通过法定程序全力服务全省现代化建设和高质量发展。

- 12 维护法制统一 规范立法活动 / 石雨浩 文媛
- 14 持续向好 逐季恢复 质量提升
——省人大常委会听取审议省人民政府《关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告》 / 吕跃 王敏
- 17 织牢经济发展“防护网” / 吕跃
- 18 贯通监督 同向发力——贵州省人大常委会出台关于加强检察建议工作的决议综述 / 姚琳
- 20 修订食品安全条例 确保“舌尖上的安全” / 刘瑶
- 20 严把屠宰关 让老百姓吃上“放心肉” / 龙利硕 伊航
- 24 良法善治守护贵阳“母亲河” / 甘玥
- 26 厉行节约反对浪费——遵义出台制止餐饮浪费行为办法 / 伊航
- 28 “小切口”立法护航生命“大通道”——毕节出台院前医疗急救地方性法规 / 张毅青

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 为中国式现代化的贵州实践贡献人大力量 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 省十四届人大常委会第四次会议举行 / 伊航 文媛
- 09 省人大常委会党组理论学习中心组
主题教育集中学习研讨会召开 / 郭立
- 09 省人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代
中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会 / 郭立

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 30 凝聚“侨力量” 爱心注入乡村振兴 / 孙训平 张浩兵
- 32 省际人大代表联络站：
蜿蜒边界线上共画履职“直线” / 吕跃
- 34 全过程人民民主的“六枝实践” / 石雨浩
- 36 “四个全覆盖”写好民情民意直通“大文章” / 郭萌
- 38 落别乡：代表齐发力 乡村振兴奏新章 / 刘瑶
- 39 银壶街道：群众身边绽放“民主之花” / 吕跃 文媛
- 40 塔山街道：畅通民意表达渠道 / 刘瑶
- 41 龙河镇：“群音汇”和“回音壁”之间的桥梁 / 吕跃

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 42 郑培坤：带领乡亲们一起共建美丽家园 / 田胜平
- 44 兰珊瑚：一身泥味催稻香 / 金沙县人大选任联工委
- 45 王顺：传承工匠精神 做新时代的奋斗者 / 甘玥
- 46 罗强：勇当“排头兵”争做“引路人” / 王畅
- 47 黄琴：服务群众无小事 / 周俊文
- 48 童正国：发展生猪养殖壮大集体经济 / 张辉 江群勤
- 49 尚庆尧：小代表助力家乡大振兴 / 邵杨阳

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 50 检察监督与人大监督的双向奔赴 / 王晓琳
- 54 小区停车位，权利归谁所有？ / 张慧君 邵选林

基层人大 | JICENGREENDA

- 56 打造特色党建品牌 领航人大工作发展 / 杨琳
- 58 找准监督工作着力点
助力县域经济社会高质量发展 / 程荣琴
- 60 认真履职 促进新城区高质量发展 / 袁发宽
- 62 “五立五强”全面提升履职效能 / 戴金杉
- 63 一块“插花地”背后的法治故事 / 田胜平 杨树华
- 64 省人大代表在贵阳贵安开展专题调研等12则

发展风采 | FAZHANFENGCAI

- 68 借鉴年货节经验 打造平台节点城市——对贵州新春
年货节模式推动“黔货出山”调查报告 / 岳简

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 70 坚守为人民立言、为人民代言的学术立场 / 陈曙光
- 72 充分释放大人协商的制度功能 / 许静黎
- 74 大兴调查研究 推动高质量发展 / 李传兵

多彩视界 | DUOCAISHIJIIE

- 76 登珠峰女记 / 梁衡
- 78 钱壮飞：隐蔽战线的光辉典范 / 田茂乾

索引 | SUOYIN

- 封二 贵州仁怀经济开发区（仁怀名酒工业园区）
- 封三 花溪石门花海
- 封底 合力超市
- 扉一 康养福地 瀑乡安顺

省十四届人大常委会第四次会议举行

徐麟主持第一次全体会议并讲话

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航 文媛

7月26日，省十四届人大常委会第四次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持并讲话。

省人大常委会副主任陶长海、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任李元平，省委常委、省政府副省长吴强，省人大常委会党组成员于杰，省法院院长茆荣华，省检察院检察长王永金列席会议。

常委会组成人员57人出席会议，出席人数符合法定人数。

在表决通过会议议程后，会议传达学习了十四届全国人大常委会第三次会议、部分省市区人大常委会有关负责同志座谈会、全国省市人大常委会负责同志学习班和省委十三届三次全会精神。

会议强调，要深入学习贯彻十四届全国人大常委会第三次会议精神，大力支持和保障代表更好行使职权，着力做好代表议案审议和建议办理、反馈、跟踪督办等工作。要落实好“两个联系”要求，拓展代表参与常委会工作的广度和深度，不断丰富代表联系人民群众的内容和形式。要提升服务保障工作能力和水平，扎实做好代表学习培训工作，加强代表履职管理监督和宣传报道，更好展现新时代人大代表的风采。

会议强调，要深入学习贯彻部分省市区人大常委会负责同志座谈会精神，更好坚持党对立法工作的集中统一领导，把党的领导

全面、系统、整体地落实到立法工作各方面全过程。要更好发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，依法完善吸纳民意、汇集民智的工作机制，发挥人大在立法工作中的主导作用，不断提高立法质量，加快推进法治贵州建设。

会议强调，要深入学习贯彻全国省市人大常委会负责同志学习班精神，学深悟透习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”落实到实际行动上、体现在工作成效上，不断提高做好新时代人大工作的能力和水平，为我省高质量发展和现代化建设贡献人大力量。

会议指出，省委十三届三次全会是在我省深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、推进贵州现代化建设开局起步的关键时刻，召开的一次十分重要的大会。全省各级人大要把学习宣传贯彻省委十三届三次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮。要把全会精神学习领会好，迅速把思想和行动统一到全会重大决策部署上来。要把全会精神贯彻落实好，自觉把人大工作放在全省现代化建设大局中来思考、谋划和实施，有针对性地做好立法、监督、决定、代表、任免等各项工作。要把全会精神宣传宣讲好，推动全会精神家喻户晓、深入人心。

会议听取了省政府关于上半年经济工作



情况和下半年经济工作安排的报告，省检察院关于检察建议工作情况的报告，省人大监察和司法委员会关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议（草案）》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例（草案）》的说明，省人大法制委员会关于《贵阳市南明河保护规定》《遵义市制止餐饮浪费行为办法》《毕节市餐厨垃圾管理条例》《毕节市院前医疗急救条例》审议结果的报告，省人大民族宗教委员会关于《威宁彝族回族苗族自治县人民代表大会关于修改〈威宁彝族回族苗族自治县畜牧业发展条例〉的决定》等审议结果的报告。

会后，举行了省人大常委会第二十五期“人大讲坛”，李元平为常委会组成人员、列席人员作专题辅导。

7月27日，省十四届人大常委会第四次会议在贵阳举行第二次全体会议。

省人大常委会副主任陶长海、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。会议由桑维亮主持。

7月26日，省十四届人大常委会第四次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任徐麟主持并讲话。

省人大常委会党组成员于杰，省政府副省长董家禄，省纪委副书记、省监委副主任杨光杰，省法院常务副院长张洪武，省检察院副检察长石子友列席会议。

常委会组成人员52人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了省委关于人事安排的说明，省人大常委会法制工作委员会关于《贵州省地方立法条例（修正草案）》的说明，省人大法制委员会关于《贵州省反不正当竞争条例（修订草案）》《贵州省畜禽屠宰条例（修订草案）》修改情况的说明、关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议（草案）》审议结果的报告，省人大财政经济委员会关于《贵州省交通运输综合行政执法条例（草案）》《贵州省食品安全条例（修订草案）》审议意见的报告、关于2022年省本级财政决算（草案）和2023年省本级财政预算调整方案（草案）审查结果的报告，有关执法检查实施情况的报告，有关议案及关于个别代表的代表资格的

报告，省司法厅关于《贵州省交通运输综合行政执法条例（草案）》《贵州省食品安全条例（修订草案）》的说明，省财政厅关于2022年全省和省本级财政决算（草案）及2023年上半年预算执行情况的报告、关于提请审议2023年省本级财政预算调整方案（草案）的议案的说明，省审计厅关于2022年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告。

7月28日，省十四届人大常委会第十一次主任会议在贵阳召开。

省人大常委会副主任陶长海主持会议；副主任桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议；省人大常委会党组成员于杰列席会议。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议（草案）》《贵阳市南明河保护规定》《遵义市制止餐饮浪费行为办法》《毕节市餐厨垃圾管理条例》《毕节市院前医疗急救条例》《威宁彝族回族苗族自治县人民代表大会关于修改〈威宁彝族回族苗族自治县畜牧业发展条例〉的决定》等审议情况的汇报，各组关于代表资格的报告和有关任免案审议情况的汇报；审议了贵州省人民代表大会常务委员会关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排报告的决议（草案），关于批准贵州省2022年省本级财政决算的决议（草案）及2023年省本级财政预算调整方案的决议（草案）等事项。主任会议决定，以上事项提请省十四届人大常委会第四次会议第三次全体会议表决。

会议讨论了省十四届人大常委会第四次会议宪法宣誓工作方案。

7月28日，省十四届人大常委会第四次会议举行第三次全体会议后在贵阳闭幕。

省人大常委会副主任陶长海主持会议并讲话，副主任桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长李三旗出席会议。

省人大常委会党组成员于杰，省检察院检察长王永金，省政府副秘书长张乾飞，省纪委副书记、省监委副主任郑国宁，省法院常务副院长张洪武列席会议。

常委会组成人员54人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《贵阳市南明河保护规定》《遵义市制止餐饮浪费行为办法》《毕节市餐厨垃圾管理条例》《毕节市院前医疗急救条例》《威宁彝族回族苗族自治县人民代表大会关于修改〈威宁彝族回族苗族自治县畜牧业发展条例〉的决定》、贵州省2022年省本级财政决算和2023年省本级财政预算调整方案的决议，《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议》，关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告的决议等事项。

会议表决通过了贵州省第十四届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，本次变动后，贵州省第十四届人民代表大会实有代表579人。

会议表决通过了有关任免案，陶长海代表省人大常委会向新任命的贵州省科学技术厅厅长项长权颁发了任命书。

会议指出，省委十三届三次全会全面总结了省委十三届二次全会以来全省各项事业取得的新的重大进展，客观分析了中国式现代化贵州实践的形势任务、定位方位和目标愿景，系统提出并深刻阐述了必须把握的七个重大问题，审议通过了《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》，充分体现了省委观大势、谋全局、抓关键的政治智慧和战略定力。

会议强调，全省各级人大及其常委会要深入学习领会习近平总书记对贵州工作的系列重要指示精神，深入学习贯彻省委十三届三次全会和全省半年经济工作会议精神，切实把思想和行动统一到省委十三届三次全会和全省半年经济工作会议精神上来，按照省人大常委会“一要点五计划”工作任务，依法履职尽责，为奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章贡献人大力量。

省人大各专门委员会组成人员，省人大常委会有关工作机构负责同志，各市（州）人大常委会和部分县级人大有关负责同志，部分全国人大代表和省人大代表列席会议。

会后，举行了宪法宣誓仪式。[文 / 责任编辑 / 刘瑶]

省人大常委会党组理论学习中心组主题教育集中学习研讨会召开

8月22日，省人大常委会党组理论学习中心组主题教育集中学习研讨会召开，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想、关于严肃党内政治生活的重要讲话、重要指示批示精神和关于以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的重要论述等内容。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话，省人大常委会党组成员、副主任参加会议。

会上，大家紧扣主题，紧密联系实际开展交流研讨，进一步增强了衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉，进一步把握了中国式现代化贵州实践的定位方位和方法路径，进

一步强化了做好新时代地方人大工作的责任担当，为高标准高质量开好专题民主生活会打牢了思想基础。

会议强调，开好专题民主生活会是主题教育检视整改的一个重要载体，是确保主题教育成效的一项重要举措。省人大常委会党组要认真按照党中央和省委要求，带头开好专题民主生活会，为机关各级党组织作好示范。要突出“诚”开展谈心谈话，突出“深”做好问题梳理，突出“严”开展批评和自我批评，突出“实”抓好问题整改，确保专题民主生活会开出高质量、好效果。[文 / 贵州日报记者 郭立 责任编辑 / 刘瑶]

省人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会

8月22日，省人大常委会党组召开学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育专题民主生活会。会议紧扣主题，紧密结合思想和工作实际，严肃认真开展批评和自我批评。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话。党组副书记、副主任郭瑞民，党组成员、副主任桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，党组成员于杰，党组成员、秘书长李三旗出席会议。中央第十三督导组有关同志到会指导。

会前，省人大常委会党组认真组织学习研讨，开展谈心谈话、提出问题清单、结合经典案例进行剖析、认真撰写对照检查材料和个人发言提纲、广泛征求意见

建议，为开好专题民主生活会作了充分准备。

会议通报了省人大常委会党组2022年度民主生活会整改落实情况。陶长海代表省人大常委会党组班子作对照检查。党组成员逐一进行对照检查，严肃认真开展批评和自我批评，达到了统一思想、明确方向、增进团结、凝聚力量的目的。

会议强调，省人大常委会党组及机关各级党组织要在党中央和省委指导组的指导下，认真做好总结评估，扎实开展整改落实，抓牢抓实成果运用，全力助推高质量发展，把主题教育成果转化为推动人大工作更好服务全省高质量发展大局的实际成效。[文 / 贵州日报记者 郭立 责任编辑 / 刘瑶]

高质量立法 护航高质量发展

7月26日至28日，省十四届人大常委会第四次会议在贵阳召开。

会议审议了6件法规草案，审议批准了市（州）报批的4件法规和1个修改法规的决定；审议通过了关于加强检察建议工作的决议；听取审议了5个工作报告，审议了1个报告、2个议案，批准了2022年省本级财政决算和2023年省本级财政预算调整方案；表决通过了关于个别代表的代表资格报告和有关人事任免事项。

良法是善治的前提。地方特色是地方立法的生命力所在，特色立法是衡量地方立法质量、检验地方立法水平的重要标准、是保证法规有效管用的重要途径、是科学民主依法立法的内在要求。本次会议初次审议《贵州省地方立法条例（修正草案）》《贵州省食品安全条例（修订草案）》《贵州省矛盾纠纷多元化解条例（草案）》《贵州省交通运输综合行政执法条例（草案）》，继续审议《贵州省反不正当竞争条例（修订草案）》《贵州省畜禽屠宰条例（修订草案）》，常委会组成人员围绕法规中的重要内容进行了认真审议和讨论，为确保高质量立法奠定了坚实的基础。

会议听取审议省人民检察院关于检察建议工作情况的报告，并作出《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议》。省人大常委会关于加强检察建议工作的决议议题审议与出台决议有机结合，发挥检察建议作为法律监督方式的重要作用，推动检察机关法律监督工作提质增效……

紧扣省委决策部署，主动顺应时代呼唤和群众期盼，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持急用先行，突出地方特色，注重务实管用，加快立法步伐，提高立法质量，省人大常委会充分发挥人大职能作用，通过法定程序全力服务全省现代化建设和高质量发展。[执笔 / 刘瑶]

维护法制统一 规范立法活动

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩 文媛

立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局。地方立法是构建中国特色社会主义法律体系的重要工作，是国家立法的重要补充。

省人大常委会对《贵州省地方立法条例》（以下简称《条例》）进行修改，是贯彻党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求，是贯彻《中华人民共和国立法法》（以下简称《立法法》）的重要举措，是规范地方立法活动，进一步提高地方立法的质量和效率的现实需要。

紧跟时代步伐

7月27日，省十四届人大常委会第四次会议举行第二次全体会议，听取省人大常委会法工委主任姚智勇作关于《贵州省地方立法条例（修正草案）》（以下简称《修正草案》）的说明；7月28日，会议分组对《修正草案》进行初次审议……一系列工作昭示《条例》新一轮修正紧锣密鼓推进之中。

现行《条例》最早是2001年1月18日省九届人大四次会议通过并由该次会议主席团公告公布的，在2016年1月31日根据省十二届人大四次会议通过的《贵州省地方立法条例修正案》进行了修正，对规范我省地方立法工作发挥了重要作用。

但是，随着时代的发展，很多规定亟需完善和提升。特别是今年3月13日，十四届全国人大一次会议审议通过了关于修改《立法法》的决定，修改后的《立法法》为护航新征程，

全面推进国家各方面工作法治化，筑牢法治时代的良法根基，奠定了坚实基础。

为深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，全面贯彻《立法法》，总结吸收新时代地方立法实践的新经验新成果，进一步规范我省立法活动、维护法制统一，对《条例》及时进行修改很有必要。

省人大常委会高度重视，将《条例》修改工作列入2023年度立法计划立法调研项目，并在今年3月，成立修法工作领导小组。常委会党组书记、副主任陶长海担任组长，党组副书记、副主任郭瑞民担任副组长，相关负责同志担任成员，组建工作专班，制定工作方案，邀请立法专家全程参与法规文本研究、调研、论证等工作，严格按照时间表扎实推进修法进程。

弘扬法治精神

记者从《修正草案》看到，此次修改内容共有28条，在突出我省特色的基础上，有效衔接上位法规定，切实维护法制统一。

其中最为明显的是对立法的指导思想和原则进行补充和完善，弘扬法治精神——

指导思想中明确“坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、‘三个代表’重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导”。同时为突出我省实践特色，增加“坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，



贯彻新发展理念，保障推进中国式现代化的贵州实践”的规定。

在立法原则中完善依宪立法、依法立法的原则，明确“符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威”；完善民主立法原则，贯彻落实党的二十大精神和全过程人民民主重大理念，明确“坚持和发展全过程人民民主，体现人民意志，保障人民通过多种途径参与立法活动，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义”；完善科学立法原则，明确“适应经济社会发展和全面深化改革的要求，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力与责任”；贯彻党中央关于社会主义核心价值观融入法治建设的部署要求，明确“倡导和弘扬社会主义核心价值观，坚持依法治国和以德治国相结合，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设”；适应改革需要，明确“坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用”；完善地方立法原则性规定，相应修改为“法规规范应当明确、具体，从本省实际出发，突出地方特色，具有针对性和可执行性”。

7月27日，省十四届人大常委会第四次会议举行第二次全体会议，听取关于《贵州省地方立法条例（修正草案）》的说明。

这些新增的规定作为《修正草案》的第一条，开宗明义，让人印象深刻。

坚持问题导向

此次修法的另一个重要目的，就是坚持问题导向进一步对立法活动进行规范。

首先是借鉴全国及各省人大的情况，结合贵州实际，对“地方性法规案的提案主体”“立法规划和立法计划通过主体”进行修改。将《条例》中地方性法规案的提案主体作相应修改，即删除“两院”，也不增加“监委”；将立法规划和立法计划通过主体由“省人大常委会会议”修改为“省人大常委会主任会议”。

其次是对审议时限、紧急立法、审议列席人员、终止审议程序、法规解释、贯彻党中央立法要求、贯彻国家区域协调发展战略、规范省地方立法工作、明确基层立法联系点的地位和作用等进行了完善和修改。

比如明确“省人民代表大会常务委员会决定提请省人民代表大会会议审议的法规案，应当在会议举行的三十日前将法规草案发给代表，并可以适时组织代表研读讨论，征求代表的意见。”特殊情况下紧急立法“调整事项较为单一或者部分修改的法规案，各方面的意见比较一致，或者遇有紧急情形的，也可以经一次常委会会议审议即交付表决。”“法制工作机构编制地方立法技术规范。”“省人民代表大会常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点，深入听取基层群众和有关方面对法规草案和立法工作的意见。”等等。

最后是完善备案审查制度，明确法律法规清理制度，统一“审议意见”称谓，建立健全备案审查衔接联动机制等等。

审议中，常委会组成人员一致认为，《修正草案》问题抓得准、文本质量高，将结合实际进一步研读分析，提出意见，为下一个审次做好充分准备，争取早日通过施行。[责任编辑 / 吕跃]

持续向好 逐季恢复 质量提升

——省人大常委会听取审议省人民政府《关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告》

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 王敏

上半年地区生产总值完成 10218.75 亿元，增长 4.4%。一、二、三产分别增长 3.1%、4.7% 和 4.4%。规模以上工业增加值增长 6.3%，固定资产投资增长 3.9%，社会消费品零售总额增长 5.7%，进出口总额增长 25.4%，城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 3.9% 和 8%，城镇新增就业 38.48 万人……

7 月 26 日，省十四届人大常委会第四次会议第一次全体会议在贵阳举行，受省委副书记、省长李炳军委托，省委常委、常务副省长吴强代表省人民政府向省人大常委会作《关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告》（以下简称《报告》）。经过认真审议，省人大常委会作出决议，同意这个报告。

成绩来之不易，值得充分肯定

“今年以来，全省坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以高质量发展统揽全局，全力以赴围绕‘四新’主攻‘四化’，加快建设‘四区一高地’，全省经济运行呈现持续回升向好、逐季加快恢复、质量效益提升的良好态势。”吴强在《报告》中说。

上半年，贵州集中力量大抓产业，煤电烟酒支柱产业共计拉动规上工业增长 5.7 个百分点。新能源汽车及材料产业增加值增长 36.5%，航空航天及装备制造产业增加值增长

15.7%。全力推进农业发展和乡村振兴，建成高标准农田 64.7 万亩，巩固拓展脱贫攻坚成果国家反馈问题 140 个已整改完成 119 个。全力扩大有效投资，工业投资增长 30%，占比达到 29.6%。

同时，全面提振旅游和消费，烟酒类、新能源汽车零售分别增长 36.7%、77.3%，餐饮收入增长 6.3%。深入推进市场化改革和对外开放，出台支持综保区高水平开放高质量发展 15 条措施。加快补齐民生短板，高校毕业生毕业去向落实率达 75.5%，城乡低保平均标准分别提高 8% 和 15%。发放价格补贴 4143.14 万元、惠及困难群众 238.43 万人次。

省人大常委会组成人员对上半年经济发展成绩给予充分肯定：今年上半年，全省各级各部门团结一心、迎难而上，经济发展取得了积极成效。报告实事求是，反映了上半年经济发展取得的成绩，取得这样的成绩来之不易，值得倍加珍惜。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海表示，希望省人民政府全力保持战略定力，着力在稳预期、稳增长、激活力、增动能、守底线、谋福祉上下功夫，千方百计稳住和扩大有效投资，持续优化营商环境，推动重点领域改革取得新突破，全力以赴做好财政税收工作，高度重视政府债务风险防控，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力完成全年经济社会发展目标任务。

下半年安排措施有力，符合发展实际

坚持以高质量发展统揽全局，全力实施工业提速提质、扩大有效投资攻坚、产业大招商攻坚、促进旅游消费全面复苏、稳就业促增收、防范化解重大风险等保持经济回升向好势头“六大行动”……《报告》对下半年经济工作作出安排。

实体经济是支撑经济增长的着力点。贵州推动重点支柱产业稳定出力，组织实施白酒促销活动，有保有压、分类推动建材、黑色、有色等产业加快发展。同时，坚定不移发展新兴产业，持续做大新能源电池材料产业，支持宁德时代、比亚迪、中伟、裕能等重点企业加快发展。培育壮大新能源汽车产业，支持奇瑞、吉利等重点企业加快发展，带动新能源电池及材料产业发展。

“三农”工作在新征程上仍然极端重要，须臾不可放松。贵州下半年将全力以赴做好“三农”工作，新建和改造高标准农田 112 万亩，确保全年粮食播种 4156.4 万亩、产量 1079.5 万吨。持续做好扶贫项目资产管理，

上半年，贵州推动高水平开放，出口持续快速增长，出口总额 278.75 亿元，增长 35.9%。图为贵阳北站航拍。

加快盘活 335 个闲置低效扶贫项目。全力促农增收，全面落实各项财政惠民惠农补贴政策，保障农民工工资及时足额支付。

发挥投资对经济增长的关键作用重在“有效”。贵州将全力以赴扩大有效投资，支持产业园区配套基础设施建设，全年工业投资增长 20% 以上、占比达 28% 以上。促进房地产业平稳健康发展，加快“保交楼”项目建设，优化促进房地产业良性循环和健康发展 20 条政策，坚决遏制房地产业下滑势头。加快基础设施投资，加快建设 362 个在建骨干水源工程。

消费是驱动经济增长的关键引擎，上半年，全国最终消费支出对经济增长的贡献率达 77.2%，贵州的占比为 51.46%。根据《报告》，贵州将全力以赴提振消费需求，深入实施“消费提振年”活动，办好首届贵州名优商品展暨夏季消费节等促消费活动，加大酒菜、酒酒、酒旅、酒商联动，促进汽车、成品油、家居、家电等大宗消费加快恢复。

省人大常委会会议强调：做好下半年经



济工作，要进一步保持战略定力、提振发展信心，聚焦经济发展关键目标，加大工作力度，采取切实有效措施，着力增强内生动力、改善社会预期、化解风险隐患，加快推动经济运行持续好转，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力实现全年经济社会发展目标任务。

建良言促发展，稳住投资和消费基本盘

“上半年全省经济呈现了持续回升的良好态势，恢复提升明显。充分说明省委、省政府对于提振经济，促进经济持续健康恢复的重大部署和举措是有效的，是符合贵州实际的。”张平委员说。

“要采取更加有力措施逐一解决问题，确保经济运行在合理区间，实现年初目标任务。”张平委员建议，在经济增长点的培育上，要扩大增量；要更加注重存量的挖掘，一方面加大存量闲置项目的盘活，让其发挥效益的同时化解债务风险；另一方面对存量企业进一步加大扶持力度。

“听取和审议省政府半年经济工作报告是人大加强经济工作监督的一个重要事项。”黄剑川委员认为，稳增长，首先要稳信心，扩大有效投资。要发挥好投资的关键作用，全力稳住和扩大有效投资，保持产业投资的势头，加快恢复基础设施投资，积极扭转房地产开发投资下滑趋势。特别是要想方设法扩大民间投资，增强经济的活力。发挥好政府投资基金和政策激励作用，管控好政府投资项目，撬动全社会投资。

“要积极扩大内需，发挥消费拉动经济增长的基础性作用；通过增加居民收入，扩大消费。”黄曼委员建议，政府发挥好主导投资带动作用，在汽车、电子产品、家具等大众消费上重点发力，提升体育休闲、文化旅游等服务消费水平。大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略性新兴产业，打造更多的支柱产业。

陈明莉委员建议，促进旅游消费方面，极力支持指导打造好世界级旅游目的地，加快规划编制。指导各地有效地化解债务风险、房地产风险等。持续加大补齐民生短板、优化政府支出结构，牢固树立“过紧日子”思想，着力解决好群众关心的就业、教育、医疗、

养老、住房等突出问题。

献良策树信心，激发民营经济生机活力

民营经济是推进中国式现代化的生力军，是高质量发展的重要基础。如何促进民营经济健康发展，是常委会组成人员关注的话题。

张平委员建议，在激发经济的活力上，加大国有企业改革力度的同时，要更加注重民营经济的扶持，深入贯彻落实《中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，首先要把服务体系健全起来，完善服务民营经济发展的机构建设，加强力量配置，切实有效地把中央要求落到实处。

“稳就业，关键要稳住中小微企业，全力营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。”黄剑川委员表示，当前许多民营企业生产经营困难，要以务实举措落实促进民营经济发展壮大的意见，保障好土地、资金、能源、技术、人才、数据等生产要素。要建立健全地方政策性融资担保体系，大力帮助民营企业解决融资难问题。同时，全面清理政府及国有企业、平台公司拖欠账款。

黄曼委员建议，要持续推动深化改革开放，坚持“两个毫不动摇”，切实提高国有企业核心竞争力，切实优化民营企业发展环境，为民营企业发展保驾护航，搞好服务、排忧解难。实施调整优化房地产的政策，因城施策，用好政策工具箱，应出台一些优惠的政策，满足居民的保障性和改善性住房的需求，促进房地产的市场平稳健康发展。

“经济工作要在提振民营经济发展上有更快更多实招，等不起、停不得。”陈再天委员建议，要提高政策措施落地的有效性，处理好管和扶的关系，让民营经济真正地活起来。要进一步解放思想，创新发展路径和思路，营造“愿想、敢想、敢干”的氛围，在改革中结合实际、积极稳妥、加快推动经济高质量发展。

列席会议的遵义市人大常委会副主任汪立说，基层对经济发展的成绩直观感受相对不足，债务问题制约经济进一步发展，应发挥市场的决定性作用，推动国有经济布局优化，促进民营经济发展壮大。[责任编辑 / 伊航]



织牢经济发展“防护网”

7月26日，省十四届人大常委会第四次会议听取并审议了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。省人大常委会组成人员审议时给予充分肯定，省委、省政府对提振经济、促进经济持续健康恢复的重大部署和举措是有效的，下半年工作安排措施精准、针对性强，贵州经济高质量发展有困难，但有办法、有希望。

省人大常委会组成人员审议报告时分析，全省经济形势复杂严峻，面临市场需求不足、部分企业经营困难、社会预期转弱等问题，有的是全国全局性问题，有的是贵州局部性问题，在外部传导和内部制约的叠加下，一些问题在我省尤为突出，比如就业难带来群众收入增幅放缓，消费难以提振，民营经济经营发展困难，企业产销率下降、利润下滑，等等，缩小与全国的差距还需更大的努力。相关部门要采取更加有力措施逐一解决，确保经济运行在合理区间。

正确认识和看待贵州上半年经济发展成就，需要把贵州发展置于当前全国经济发展大局中去思考。当前，全国经济运行面临新的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻。疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。但我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变。

因此，要善于看到经济发展中的闪光点。上半年，高技术制造业增长较快，计算机、通信和其他电子设备制造业增加值同比增长41.3%，高技术制造业、装备制造业增加值同比分别增长25%和22.1%，新能源电池及材料产业增加值同比增长36.5%；出口持续快速增长，出口总额278.75亿元，增长35.9%。这些数据表明，贵州经济发展潜力大、后劲足。

当然，经济发展问题必须高度重视，时刻保持清醒的头脑，认清紧迫形势和严峻考验，切实增强等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感。尤其是要牢牢把握我省工业化处于由中期向后期转型推进期、信息化处于动能释放期、城镇化处于快速发展中期、农业现代化处于转型发展加速期、旅游产业化处于优势转化提升期的阶段性特征，有针对性地出台促进经济加快恢复和健康发展的政策。

结合当前贵州经济发展形势和任务，省人大常委会组成人员提出了“加大对消费的激励和支持”“千方百计创造就业，增加群众收入”“扶持民营经济，全面落实好关于促进民营经济发展壮大的意见，尽快出台相应措施，真正把民营企业家的信心树立起来”“大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略性新兴产业”等一系列有针对性的意见建议，为下半年经济发展出谋划策。

值得一提的是，近段时间以来，《关于促进民营经济发展壮大的意见》《关于恢复和扩大消费的措施》《关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》等一系列“国家级政策”密集出台，随着各项政策落地实施，开始为经济增长发力，经济发展形势将持续好转，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。[执笔 / 吕跃 责任编辑 / 伊航]

贯通监督 同向发力

——贵州省人大常委会出台关于加强检察建议工作的决议综述

●文 / 姚琳

近年来，贵州省人大常委会高度重视司法监督工作，采取听取和审议专项工作报告、专题询问、专题调研等方式监督和支持检察机关充分发挥法律监督职能作用。今年7月，在省十四届人大常委会第四次会议上，听取和审议了省人民检察院关于检察建议工作情况的报告，并出台关于加强检察建议工作的决议，成为全国首家省级人大常委会出台加强检察建议工作的决议。

科学谋划统筹，高位部署推动

2022年12月，省人民检察院主动联系省人大监察司法委，就近年来依法能动履职，开展检察建议工作的情况进行了专题汇报交流，请求省人大常委会给予支持，共同推进检察建议工作。省人大监察司法委依程序报告省人大常委会，建议将听取和审议省人民检察院关于开展检察建议工作情况的报告纳入2023年省人大常委会监督计划，并根据监督法“常务委员会认为必要时，可以对专项工作报告作出决议”的规定，建议省人大常委会在听取和审议专项工作报告后，作出关于加强检察建议工作的决议，从监督和立法两个层面协同发力，监督和支持检察建议工作，增强检察建议工作刚性力度，发挥好检察建议在推进社会治理体系和治理能力现代化中的作用。省人大常委会高度重视，将此项工作分别纳入2023年监督计划和立法计划，并明确由省人大监察司法委负责做好相关工作。

认真开展调研，广泛征求意见

2023年4月至5月，为协助省人大常委会听取和审议省人民检察院关于检察建议工作情况的报告，结合学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的要求，省人大监察司法委组成调研组先后赴黔东南州、铜仁市、遵义市等开展检察建议相关工作调研，围绕检察机关检察建议工作履职情况，被建议单位回复、采纳检察建议情况以及检察建议工作中存在的问题和困难，与市州县区检察院、法院、公安局、教育局、司法局、生态环境局、市场监管局等有关部门和人大代表进行深入交流，努力做到把情况摸清、把问题找准、把对策提实。同时，由省人大监察司法委牵头，会同省人民检察院、省人大常委会法工委，成立了决议起草工作专班，开展法规起草工作。其间，深入践行全过程人民民主，广泛征求意见，组织召开了6次座谈会，分别听取监委、法院、检察院、公安机关和有关行政机关，以及各级人大代表和省人大常委会立法、咨询等有关专家的意见建议，并将草案稿分送省人大常委会组成人员、省人大有关专门委员会、各市州人大常委会书面征求意见。在此基础上，工作专班及时梳理吸纳各方的意见建议，对草案内容反复研究、逐条修改，最终形成了提请常委会会议审议的决议草案。

坚持问题导向，突出特色亮点

针对调研中发现的我省检察建议工作在

思想认识、制发质量、协作配合、保障和支持机制上存在的问题和困难，决议草案坚持问题导向，从增强依法支持检察建议工作的思想认识、强化检察机关依法能动履职特色亮点、推动检察建议工作落地见效、落实检察建议工作的配合保障、加强对检察建议工作的监督支持力度五个方面进行了规定。主要有以下内容：对省各级国家机关、人民团体、企事业单位及其他组织充分认识检察建议工作的重要意义提出要求，增强依法支持检察建议工作的自觉性；强调检察机关应当聚焦高质量发展要求，充分发挥检察建议作用，保障推进中国式现代化的贵州实践；强调提高检察建议质量，明确检察机关依法开展调查核实及其处理办法等相关内容；从完善检察建议报送抄送制度、发挥专家人才作用、探索建立协作机制、按规定纳入有关考核等对检察建议工作的支持保障措施作出规定；完善人大代表建议和检察建议的衔接与转化，明确县级以上人大及其常委会监督支持检察机关履行检察建议职责的方式等。

认真履职尽责，积极建言献策

审议专项工作报告和决议草案时，常委会委员们畅所欲言，建言献策，充分表达自己的意见，增强了审议实效。有的委员强调，决议出台后，要进一步加强决议的宣传和贯彻实施。有的委员认为，作出决议是为了加强检察建议工作，也是我省贯彻落实党的二十大精神 and 中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见，助推更好履行法律监督职能的具体举措，决议更好地突出了依法能动的履职要求，增强了检察建议的刚性约束，强化了依法支持的保障措施。有的委员表示，决议出台将在实践中进一步强化检察建议作用的发挥，规范操作实践，加强检察建议的刚性作用，督促相关部门更好履行职责。有的委员提出，要进一步探索将人

大监督和检察监督有机结合、相互贯通，进一步提升人大监督效果。另外，委员们对提升检察建议制发质量，抓好检察建议整改落实，加强与司法建议、监察建议联动等方面提出了很好的意见建议。

加强监督贯通，合力推进工作

党的二十大报告指出，健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，是国家权力机关代表人民进行的、具有法律效力的监督。人大监督的目的，是推动党中央决策部署贯彻落实，保证宪法法律全面有效实施，保证国家机关依法行使权力，保证人民群众合法权益得到维护和实现。做好人大监督工作，必须把正确监督、有效监督、依法监督落到实处，寓支持于监督之中，在党的领导下，形成各国家机关依法履职尽责、协调开展工作的合力。检察机关是国家的法律监督机关，宪法和法律都赋予了人大及其常委会和检察院法律监督职权，两个国家机关共同担负着在本行政区域内监督法律实施，维护国家法制尊严的任务，两者目标具有同一性，既有联系也有区别，互相促进。人大常委会监督和支持检察机关开展法律监督，本身也是一种监督。在这种联动监督、双重监督工作格局下，可以形成合力增强监督刚性，提高法律执行的威力和效力。省人大常委会与省人民检察院同向发力，贯通人大监督和检察监督，进一步监督和支持我省检察建议工作，提升检察建议办理质效，为合力服务保障地方经济社会高质量发展，加快建设全面依法治国和治理体系治理能力现代进程作出了有益的探索。[作者单位：省人大监察和司法委员会 责任编辑 / 伊航]

修订食品安全条例 确保“舌尖上的安全”

●文 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶

“民以食为天，食以安为先”，保障食品安全是重大政治责任，是落实习近平总书记关于食品安全重要指示精神，积极回应社会关切，以良法善治为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航的具体举措。

7月27日，省十四届人大常委会第四次会议首次审议《贵州省食品安全条例（修订草案）》（以下简称《条例（修订草案）》）。

谈及此次修法的必要性，省人大财政经济委员会主任委员张平表示，食品安全是重大的民生问题，事关人民群众生命健康，事关全省经济社会高质量发展，已成为社会广泛关注的焦点。作为贵州省食品安全领域的地方性法规，现行《贵州省食品安全条例》于2017年施行，在规范食品安全生产经营活动，保障食品安全方面发挥了重要作用。但随着经济不断发展、改革不断深化，以及上位法的先后修正和修订、食品安全出现新的难点堵点、工作实践中形成的经验做法需要总结固化等原因，为适应食品安全工作实际需要，有必要对条例相关条款进行修订。

修订条例，筑牢食品安全防线

为认真贯彻食品安全“四个最严”要求，深入落实上位法有关规定，规范食品安全监管及执法行为，压紧压实各方食品安全管理责任，切实保证食品安全，促进食品产业高质量发展，7月13日，《条例（修订草案）》经省人民政府第13次常务会议审议通过，并提请省人大常委会审议。

记者从内容上看，《条例（修订草案）》共11章95条，包括总则，一般规定，食用农产品市场销售，食品生产加工小作坊、小餐饮和食品摊贩，餐饮具集中消毒，农村集体聚餐，散装食品管理，网络食品经营，监督管理，法律责任和附则。

《条例（修订草案）》细化了乡镇人民政府和街道办事处的责任，将食品安全工作纳入基层治理网格化服务管理体系。同时，加强食品安全宣传教育，倡导推行分餐制和使用公筷公勺等健康饮食方式，积极发挥行业协会、消费者协会以及新闻媒体的社会力量作用，强化社会共治。

《条例（修订草案）》进一步规范食品生产经营过程控制。建立食品抽检合格备份样品合理利用工作机制，规范临近和超过保质期食品的处理措施，明确销售直接入口无包装的散装食品还应当设置隔离设施和专用取用工具，守好入口食品“安心门”。

对于备受关注的学校、托幼机构、养老机构的食堂以及集体用餐配送单位，《条例（修订草案）》要求“做到明厨亮灶，运用互联网等信息化手段，公开食品加工制作过程”，实行“互联网+明厨亮灶”制度，开启智慧监管。

《条例（修订草案）》设立网络食品经营专章，强化网络食品经营监管。明确入网食品经营准入要求和公示内容，规范生产经营活动；对网络食品交易第三方平台提供者、自建网站交易食品的生产经营者、入网餐饮



三穗县一家食品加工厂里工人正在分拣咸鸭蛋。[新华社发 龙兴伟/摄]

服务提供者等主体应当履行的食品安全义务进行了细化，明确食品安全责任。同时，为进一步优化营商环境，放宽入网经营限制，明确了符合条件的食品生产加工小作坊、小餐饮可以入网经营。

为让农村的“坝坝宴”变成“放心宴”，《条例（修订草案）》新增农村集体聚餐专章。明确举办者、承办者为农村集体聚餐食品安全第一责任人，需履行申报义务，并对其禁止性行为进行规定，推动农村集体聚餐依法规范。

《条例（修订草案）》还重点对餐厨废弃物和废弃食用油脂的处理进行了规定，防止餐厨废弃食用油脂经过加工回流餐桌，保障人民群众舌尖上的安全。

审议条例，委员建议在可操作性上下功夫

“《条例（修订草案）》中食用农产品市场销售、农村集体聚餐、网络食品经营、校园食品安全和食品加工小作坊、小餐饮、食品摊贩等相关规定，由于情况复杂、涉及面广、社会关注度高，还需进一步深入调查研究、广泛征求意见、反复修改完善、回应社会关切。”张平在作《条例（修订草案）》审议意见的报告时表示。

为推动我省食品安全法治化进程，省人大财经委通过征求各市州人大常委会意见、召

开论证会听取意见建议、召开省人大财政经济委员会会议进行审议，并提出修改意见。

一是将第二条第一款修改为“本省行政区域内食品、食品添加剂、食品相关产品的生产经营、使用、贮存、运输和监督管理，适用本条例”。二是将第五十三条修改为“举办或者承办100人以上的农村集体聚餐，实行备案报告制度”。三是在第五十六条第一项后增加一句“使用的餐饮具应当洗净、消毒、保洁，餐饮具消毒宜使用高温消毒等方式”。四是将第五十八条第一款修改为“乡镇人民政府、街道办事处指导有条件的村（居）民委员会设立固定的农村集体聚餐举办场所”。

而在7月28日的分组审议中，委员们紧密结合实际，纷纷踊跃发言，建言献策。

“条例修订很有必要。总的来说，一是要坚持问题导向，注重解决当前实际问题。二是要确保规定可查可执行。三是要平衡好安全管理和便民的关系。四是要在制度上不能留下寻租的空间。五是要结合贵州实际，为贵州经济社会发展提供法治支撑。”文洪武委员说。

石松江委员在审议时也表示，条例修订正当其时，具有贵州特色和重点。但在表述上还要在精准性、可操作性上下功夫，要利民也要便民。

为更好完善制度、守住底线，方英委员建议，明确界定“食品”范围。第四章对“小作坊”“小餐饮”进行准确界定，避免食品监管盲区。关于执法力度，要处理好立法与执法的关系，科学立法、加大执法。

张玉广委员建议，市场监管部门要高度重视，通过此次修法真正体现良法善治要求，解决“九龙治水”的问题。要注重特异性，利用好这次立法机遇把贵州特色美食安全管好。如酒类、酸类、菌类及腌制食品等，因地制宜管好用好特色食品资源，促进国际旅游目的地建设。[责任编辑 / 吕跃]

严把屠宰关 让老百姓吃上“放心肉”

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 龙利硕 伊航

畜禽产品作为人民群众日常生活消费必需品，其质量安全直接关系到广大人民群众的身体健康和生命安全。7月27日，省十四届人大常委会第四次会议听取省人大法制委员会关于《贵州省畜禽屠宰条例（修订草案）》以下简称（《条例（修订草案）》）修改情况的说明，对《条例（修订草案）》进行审议。

省人大常委会对畜禽屠宰条例进行修订，通过立法方式加强畜禽屠宰管理，保证畜禽产品质量安全，保障公众身体健康，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

制度保障的必要性

5月23日，省十四届人大常委会第三次会议举行第一次全体会议，听取了省司法厅厅长余敏作《条例（修订草案）》的说明。

“我省高度重视食品安全、农产品稳定安全供给相关工作，出台系列有关食品安全及屠宰行业发展规范的法规规章和政策文件，《贵州省牲畜屠宰条例》为牲畜产品质量安全、规范牲畜屠宰行业发展等提供了制度保障。但是，随着经济社会快速发展，现行条例已不适应高质量发展的新要求。”余敏说。

究其原因，主要表现为以下几点：

一是现行条例与新修订的上位法有关规定存在不一致。近几年，《中华人民共和国食品安全法》（2021年第二次修正，自2021年4月29日起施行）、《中华人民共和国畜牧法》（2022年修订，自2023年3月1日起施行）、

《生猪屠宰管理条例》（2021年第四次修订，自2021年8月1日起施行）先后作了修改，尤其是新修订的《生猪屠宰管理条例》调整了监管主体（由“畜牧兽医主管部门”调整为“农业农村主管部门”），在完善屠宰环节全过程管理、健全疫病防控制度等方面作了重大调整，我省牲畜屠宰条例的部分规定已不符合国家有关上位法规定。

二是我省禽类市场交易宰杀亟待规范。随着人民生活水平不断提高，我省禽类产品消费量不断增长，市场活禽交易、宰杀带来的疫病传播和环境污染等问题，已成为社会关注的热点、难点问题，有必要将禽类纳入条例进行规范。

三是我省在畜禽屠宰执法实践中的一些好经验和好做法，需要及时予以总结、固化。因此，为确保法制统一，适应新形势下我省畜禽屠宰工作的立法需求，总结固化我省畜禽屠宰工作经验成果，加强畜禽屠宰管理，保证畜禽产品质量安全，修订条例十分必要。

条例内容的合理性

如何立务实之法、管用之法？立法组通过实地调研、组建专家组、广泛征求群众意见等方式，确保条例内容的合理性。

据了解，2021年8月，省司法厅、省农业农村厅会同省人大农委、省人大常委会法工委成立《条例（修订草案）》起草小组，启动立法工作。此后赴贵阳、毕节、黔东南、黔南等地开展立法调研，将修改的《条例（修

订草案）》送各市州人民政府、基层立法联系点、省直相关部门及行业协（商）会、有关市场主体代表征求意见。

在其过程中经充分吸纳意见建议，对责任体系、监督体系等方面作了明确的规定，使之与新修订的上位法实现有效衔接。如：明确调整范围。按照习近平总书记重要指示精神，参照牲畜屠宰的监督管理制度，将家禽屠宰纳入范畴统一监管；强化各方责任落实。明确市州人民政府对畜禽屠宰场（点）设立许可的审批权，强化畜禽定点屠宰场（点）主体责任，将打击私屠滥宰的行政处罚权交由乡镇人民政府和街道办事处行使；严格规范屠宰场（点）建设。完善规划选址，严格设立标准，健全审批程序；强化监督管理和法律责任追究。加强各部门之间的协同配合，有效发挥各部门的监管职能，规定畜禽屠宰场（点）建立质量管理规范，夯实法律责任，加大畜禽屠宰违法行为的惩处力度。

经过广泛调研与反复修改完善，《条例（修订草案）》经2023年4月24日省人民政府第8次常务会议审议通过，于5月23日提请省十四届人大常委会第三次会议初审，会后，常委会法工委将《条例（修订草案）》分送全省县级人大常委会征求意见，并在省人大常委会网站全文公布征求意见稿，广泛征求意见。

畜禽产品作为人民群众日常生活消费必需品，其质量安全直接关系到广大人民群众的身体健康和生命安全。图为市民在合力超市猪肉摊位选购。



6月30日法工委邀请部分省人大代表和专家及有关部门就《条例（修订草案）》的征求意见进一步专题研究讨论。7月27日提请省十四届人大常委会第四次会议二审。

条例设置的关键点

畜禽屠宰，前端引领养殖场户，后端关联广大消费者，在畜牧产业发展中处于特别重要的位置。如何让老百姓吃到放心肉，制定规范的畜禽屠宰管理模式至关重要。

在监管方面，于杰同志建议，增加市场监管部门，有利于推动和促进屠宰业养殖、屠宰、加工、销售等一体化发展。

在环境方面，汤越强委员建议，增加编制“环境影响评价报告”和“风险评估报告”的内容，解决选址环保对居民区的影响。

在履责方面，罗锦代表建议，畜禽屠宰场由县级审批、县级监管，报市州备案。

修改后的条例将从屠宰场（点）设立、变更与撤销，屠宰与检疫检验，产品经营与管理，监督管理，法律责任等方面详细对我省畜禽屠宰作出规定。

对于畜禽定点屠宰场（点）的选址，应当符合国土空间规划，执行生态环境保护、安全生产和动物防疫的有关要求，特别在饮用水水源保护区、居民聚居区、学校、幼儿园、医院、商场等公共场所应保持国家规定的距离，同时避开产生有毒、有害物质的工业企业以及垃圾场、污水沟等污染源。

在送检方面，农业农村主管部门应对送往畜禽定点屠宰场（点）屠宰的畜禽实施检疫，合格之后出具相关检疫证明并签字盖章。对于肉品质检验也有相关管理制度，未经检验或者检验不合格的畜禽产品不得出场（点）。

食品安全无小事。畜禽屠宰条例的修订，将以良法善治，为人民群众“舌尖上的安全”保驾护航。 [责任编辑 / 吕跃]

良法善治守护贵阳“母亲河”

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

南明河是贵阳人民的“母亲河”，是乌江一级支流、长江二级支流。一直以来，南明河都是贵阳市生态文明保护的重点区域。随着贵阳市工业化、城市化快速推进，南明河流域生态“欠账”增多，一度污染严重，严重影响了周边居民的生产生活，制约着当地经济社会发展。

7月28日，《贵阳市南明河保护规定》（以下简称《规定》）经省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议通过，自2023年12月1日起施行，开启了用良法善治保障南明河长治久清、水清岸绿的新篇章。

良法促善治

在首个全国生态日之际，习近平总书记作出重要指示强调，全社会行动起来做绿水青山就是金山银山理念的积极传播者和模范践行者。

强化依法治水，用良法善治守护好贵阳的“母亲河”，是坚定不移推进生态立市，促进人与自然和谐共生的内在要求。

早在2004年，贵阳市就颁布了《贵阳市南明河保护管理办法》（以下简称《办法》），但随着工业化、城市化快速推进，贵阳市在城市区域与功能拓展、产业结构与分布、常住人口规模等方面已经发生了巨大变化，加之国家、省级层面相继出台或修订相关上位法，对加大河流保护治理作出了新的战略举措，提出了流域治理的新要求，原《办法》与当前实际情况已不再适应。

在此背景下，总结经验、因地制宜、与时

俱进地对《办法》进行修订，是应对南明河生态治理新形势新任务新要求的必然举措，也是贵阳市贯彻实施《中华人民共和国长江保护法》的重要措施。

2022年，市人大常委会将《规定》制定列入年度立法计划审议类项目。在《规定》起草过程中及形成初稿后，广泛征求各方面意见，除了向社会征求意见、书面征求各相关部门以及部分市人大代表意见，还召开座谈会，直接听取市政府相关部门、部分常委会咨询专家的意见，对《规定》草案再行修改。

在《规定》起草、审议过程中，市人大常委会法工委提前介入、加强指导，协助征求意见，并提出修改建议，贵阳市人大常委会根据修改建议对《规定》进行了完善。

《贵阳市南明河保护规定》的出台，为推动南明河流域水质及生态环境的改善，顺应群众对美好生活的向往，可谓正当其时。

善治保民生

作为长江和乌江支流，南明河的治理非一地一域之事，其上下游、左右岸牵涉多个行政区域。因为行政辖区的不同，贵阳市制定的地方性法规不可能对其他市州适用，因此《规定》明确要求建立流域协同共治机制，推动流域的系统保护。

农村生活垃圾也是污染源一大源头，而农村生活垃圾的处理目前也缺乏相关规范。为有效治理农村生活垃圾污染问题，《规定》明确南明河流域农村生活垃圾处理的相关责任。规定县级以上人民政府应当统筹推进南明河流



域农村生活垃圾分类收集、转运、处理设施建设和农村生活污水收集、处理设施及其配套管网建设。同时，明确南明河干流、支流沿岸涉及的农村生活垃圾，由所在地乡镇人民政府、街道办事处负责监督管理和清理整治。

针对水生生物的保护和管理，《规定》明确农业农村主管部门应当会同生态环境、水务、林业等有关主管部门建立水生生物保护机制，开展水生生物资源调查，并建立保护档案，加强对水生生物的保护等工作。

针对在南明河流域开展休闲垂钓的行为，《规定》要求南明河流域休闲垂钓应当符合相关规定，具体办法由贵阳市人民政府农业农村主管部门制定。办法应当明确禁钓期、钓具、钓法、钓饵以及钓获物种类、规格、数量等。

《规定》还明确了禁止市民在河道内种植蔬菜、花卉，违反规定的，由水务主管部门责令停止违法行为，限期改正；逾期不改正的，处以200元以上2000元以下的罚款的法律责任。

在法制保障下，坚持综合治理、系统治理、源头治理，才能确保南明河长治久清，为市民带来更多生态福祉，为城市带来更多生态效益。

携手共护“母亲河”

夏末初秋的傍晚，行走在南明河畔，杨柳

7月28日，《贵阳市南明河保护规定》经贵州省第十四届人民代表大会常务委员会第四次会议通过，自2023年12月1日起施行。图为南明河畔风光。

依依，鱼翔浅底，沿河景观交相辉映。河边到处都是休闲漫步、锻炼健身的市民，一幅人与自然和谐共生的美丽画卷正在徐徐展开。

这幅美丽画面的背后，离不开一群巡河人的默默努力，贵阳市河湖保护中心维护二科的工作人员王连友，就是这群巡河人中的一员。

今年57岁的王连友，自2007年开始就在南明河巡河，至今已经有16年。“我目睹了南明河生态环境日益改善，也感受到群众保护河流意识显著增强。更加坚定我要继续坚持下去、为保护南明河多做一点贡献的信念。”王连友说。

生于南明河附近，从小在南明河长大的居民王雨珂，对南明河保护宣传记忆深刻。“河边到处都是宣传标识，不定期还有各种宣传活动，有时候走在河边都能受到教育，现在人们也不乱扔乱丢了。”王雨珂说。

“各级人民政府及其有关部门应当加强南明河流域保护的宣传教育。广播、电视、报刊、网络等媒体应当采取多种形式开展南明河流域保护的宣传教育。”《规定》多措并举强化南明河保护宣传力度，为全民参与南明河保护营造了浓厚氛围。

根据《条例》，文化和旅游、生态环境、水务、市场监管、农业农村、自然资源和规划等主管部门以及相关乡镇人民政府、街道办事处，应当加强对临水乡村旅游的规划和监督管理，防止对南明河流域生态环境造成污染破坏。南明河干流、支流的各级河长应当按照规定履行职责，巡查、监督责任河段的治理、保护，督促政府及相关主管部门履行法定职责，协调解决责任河段存在的问题。

相信《规定》的出台实施，南明河流域实现各主体依法尽责，形成全社会共同参与保护“母亲河”的良好局面，让源源不断的清澈河水为这座城市增添更多魅力，真正实现生态、经济以及社会效益的“三赢”。 [责任编辑 / 吕跃]

厉行节约反对浪费

——遵义出台制止餐饮浪费行为办法

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 伊航

7月28日，省十四届人大常委会第四次会议表决通过贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《遵义市制止餐饮浪费行为办法》（以下简称《办法》）的决定，《办法》由遵义市人民代表大会常务委员会于8月8日公布，自2023年10月1日起施行。

省十四届人大常委会第四次会议听取了省人大法制委员会关于《办法》审议结果的报告，委员们也对《办法》进行了分组审议，作为全省首个制止餐饮浪费行为办法，大家一致认为，《办法》的出台十分及时且必要，对于营造勤俭节约的良好社会风尚具有重要促进意义。

及时制定法规，引领社会风尚

党的十八大以来，习近平总书记高度重视粮食安全，提倡厉行节约、反对浪费的社会风尚，多次强调要制止餐饮浪费行为。2020年8月，习近平总书记作出重要指示，强调要加强立法，强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。

2021年4月，十三届全国人大常委会第二十八次会议通过《中华人民共和国反食品浪费法》，第三十一条明确授权省、自治区、直辖市或者设区的市、自治州根据具体情况和实际需要，制定本地方具体办法。

近年来，遵义市多措并举开展“光盘行动”、拒绝“舌尖上的浪费”等活动，餐饮浪费行为有所遏制，但受到讲排场、比阔气、爱面子等不良风气和不文明消费习惯影响，餐饮

浪费行为依然存在。

“通过制定地方性法规的方式制止餐饮浪费行为，十分必要。”根据立法工作安排，遵义市人大常委会及时将此项立法任务纳入2023年立法计划，明确法工委负责起草。2023年1月，完成《遵义市制止餐饮浪费行为办法（草案）》起草。4月27日，遵义市第六届人民代表大会常务委员会第十四次会议审议通过《遵义市制止餐饮浪费行为办法》，并按照立法程序报请省人大常委会批准。

在《办法》起草过程中，遵义市人大常委会法工委多次召开座谈会听取部分县（市、区）人大常委会、乡镇（街道）、基层立法联系点、立法咨询专家、人大代表、餐饮行业商会和烹饪协会有关负责人、食堂经营管理人员的意见建议，同时，实地调研具有代表性的餐饮企业，部分机关、国企、学校食堂，并通过《遵义日报》等市级媒体全文公布《办法（草案）》，向社会公开征求意见。

省人大常委会法工委收到报告后提前征求常委会组成人员意见，并于6月2日召开论证会，提出初步审查意见。7月10日，省人大法制委员会召开会议，会同省人大教科文卫委员会对《办法》进行了审查。

“《办法》与宪法、法律、行政法规和省人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规不抵触，符合遵义市实际，建议本次会议审议后予以批准。”省人大法制委员会对《办法》进行了合法性论证审查。

压实部门职责，规范用餐管理

《办法》共23条，其中第三条明确指出：“制止餐饮浪费行为应当遵循政府主导、部门监管、行业自律、公众参与的原则。”各类主体如何参与到制止餐饮浪费行为当中来，结合实施原则，《办法》进行了逐一明确。

首先，在政府及有关部门职责上进一步明晰。《办法》明确市、县级人民政府的组织领导责任，乡（镇）人民政府、街道办事处的属地管理责任和村（居）民委员会的协助管理责任，同时根据《中华人民共和国反食品浪费法》等法律、法规，参照国务院有关文件，结合遵义市实际，确定商务、市场监督管理和综合行政执法等有关部门的职能职责。

其次，严格公务活动用餐管理，参照《党政机关厉行节约反对浪费条例》，明确机关、人民团体、国有企事业单位应当遵守公务接待、会议、培训、出差用餐标准和要求，公务活动实行自助餐、分餐等形式，杜绝公务活动用餐浪费，引领社会文明节约用餐风尚。

在规范餐饮经营行为上，《办法》明确餐饮服务经营者义务，明示收费标准，不得设置最低消费额等。外卖餐饮服务经营者通过外卖平台提供服务的，应当充实菜单信息；提示消费者适量点餐、取餐，不得诱导、误导消费者过量点餐等。自助餐服务经营者应

7月28日，省十四届人大常委会第四次会议表决通过贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《遵义市制止餐饮浪费行为办法》的决定。图为遵义捞沙巷美食街一角。



应当向消费者主动告知消费规则和防止餐饮浪费要求，可以采取事先约定的方式，对造成明显浪费的消费者收取相应费用。

为引领旅游用餐风尚，《办法》鼓励旅游餐饮服务经营者根据游客需要，提供量少样多的分餐服务，满足游客体验本地特色餐饮需求。旅游餐饮服务经营者及旅游从业人员应当根据旅游用餐人数、饮食习惯等，科学合理安排游客用餐，引导游客适量点餐、按需取餐。

此外，《办法》创新集体用餐管理，规定婚丧嫁娶、商务活动等集体用餐的组织者应当自觉抵制铺张浪费、攀比等陋习，合理选择用餐形式、餐品种类和数量，从简用餐，避免造成浪费。

为进一步凝聚制止餐饮浪费行为的社会合力，《办法》还明确，单位和个人有权对餐饮浪费行为进行劝告，并可以向12345政府服务热线或者有关部门投诉举报。

明确法律责任，强化震慑作用

关于餐饮浪费行为的法律责任，按照立法法、反食品浪费法的规定，结合《贵州省人民代表大会常务委员会开展“小快灵”立法工作规定》，《办法》未对上位法已规定的内容进行重复，规定“违反本办法规定的其他行为，法律、法规有处罚规定的，从其规定”。

值得关注的是，《办法》结合遵义市地方立法权限，创设关于公职人员、餐饮服务经营者有关的责任条款，规定“餐饮服务经营者违反本办法第九条规定，未在餐饮服务场所醒目位置张贴或者摆放制止餐饮浪费标识标牌的，由市场监督管理部门责令改正，给予警告”。

关于公职人员，规定“公职人员违反本办法第十五条规定，在个人操办婚丧嫁娶宴席中造成餐饮浪费，情节严重的，依法给予处分”，突出了公职人员在制止餐饮浪费行为中的表率作用。[责任编辑 / 吕跃]

“小切口”立法护航生命“大通道”

——毕节出台院前医疗急救地方性法规

●文 / 张毅青

有求必应，有呼必救。院前医疗急救是救治急危重症患者的重要“生命通道”，为争分夺秒挽救人民生命，毕节市不遗余力推动院前医疗急救事业高质量发展。

7月28日，省十四届人大常委会第四次会议批准了《毕节市院前医疗急救条例》（以下简称《条例》），自2023年10月1日起施行。

作为贵州省第一部院前医疗急救地方性法规，《条例》立足“小切口”、做足“小快灵”，充分践行人民至上、生命至上的理念，聚焦群众健康关切，凝聚各方智慧，着力从立法上补短板、强弱项，全力解决院前医疗急救领域人民群众急难愁盼问题。

回应民生关切，立法恰逢其时

随着城市化进程加快、人口规模和老龄化程度不断提高，社会对院前医疗急救的需求日益增长，院前急救医疗服务面临诸多挑战，目前的院前医疗急救服务和管理水平还存在诸多不适应之处。基本医疗卫生与健康促进法等有关法律、法规和国家、省有关文件对院前医疗急救体系建设、设施建设、服务规范、车辆配备管理等提出了规范性要求，需要结合毕节实际，通过立法加以补充细化。

民之所盼，政之所向。2022年初，市人大常委会将院前医疗急救立法纳入《毕节市人大常委会2022年立法计划》立法调研项目，院前医疗急救立法的序幕由此开启。

带着一个个的问题下去，为全面了解和掌

握全市院前医疗急救存在的问题，毕节市人大常委会通过实地查看、走访座谈、问卷调查等多种方式，深入各县（市、区）开展了立法前期调研，收集到各类意见建议300余条。在充分论证、分析立法的必要性和可行性后，院前医疗急救立法纳入《毕节市人大常委会2023年立法计划》初次审议项目。

凝聚各方智慧，高效推进立法

人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。

“做好院前医疗急救立法工作意义重大、责任重大。起草小组成员要立足‘小切口’‘小快灵’，高起点、高标准、高质量制定好这部法规，推动我市院前医疗急救服务体系不断健全、能力全面提升，以法治力量为人民群众生命健康保驾护航。”市人大常委会副主任罗昌琪在《条例》立法工作推进会上特别强调。

针对问题立法，立法解决问题，市人大常委会针对相关问题开展专题调研，就各方面集中关注的问题广泛听取意见建议，积极借鉴外地成功立法经验，多次组织召开座谈会、论证会进行研究讨论，经反复修改，数易其稿，形成《条例》草案，于2023年2月23日经市三届人大常委会第十次会议进行初次审议。

法律是人民意志的集中体现。为让立法更科学民主、更得民心，市人大常委会坚持“开门立法”，在《条例》草案一审后，及时通

过市人大常委会门户网站公开征求社会公众的意见，书面征求了19家市直相关部门、9个县（市、区）、34个基层立法联系点和部分立法咨询专家意见，对《条例》草案进行修改完善，不断扩大公民和社会有序参与立法的途径，真正把践行全过程人民民主写在立法答卷上。

5月12日，省人大常委会法工委邀请省人大教科文卫委、省卫健委、省医保局等30家省直相关部门召开立法论证会，协助指导对《条例》草案进行研究论证。6月21日，《条例》经市第三届人大常委会第十二次会议审议通过，并报请省人大常委会批准。7月28日，省十四届人大常委会第四次会议对《条例》进行审议和表决，《条例》获高票通过。

补短板强弱项，让“生命通道”更通畅

“小切口”“小快灵”是这次立法的一大特色。《条例》不设章节，全文仅28条，文字精炼、言简意赅。

体量虽小，却能解决问题。毕节市人大常委会坚持“小切口”、抓住“关键点”，不断增强立法的针对性、适用性和可操作性，将多项院前医疗急救政策上升到地方性法规的高度，进一步畅通院前医疗急救“生命通道”，以法治力量为抢救生命保驾护航。

全力打造“永不打烊的120服务”，《条例》

明确本市院前医疗急救服务的专用呼叫号码为“120”，规定急救中心应当配备专人每天24小时受理“120”院前医疗急救呼叫。在急救车辆权利保障上，《条例》进行详细列举，规定了急救车辆执行院前医疗急救任务时享有的6类权利。此外，《条例》还对扰乱院前医疗急救秩序的行为作出禁止性规定。

如何打通院前医疗急救流程中的“关键一公里”，缩短急救时间至关重要。为有效贯通“急”与“救”各环节上的堵点，《条例》通过不断优化资源配置，缩短急救半径，加快响应速度，多部门密切配合有效应对各类突发事件等制度设计，争分夺秒将急救人员送到患者身边，再争分夺秒将患者送至医院，力求让急救更快、更准、更高效。

立法有温度，民生总关情。《条例》规定急救网络医疗机构要及时接收患者并进行救治，不得拒绝、推诿或者拖延。同时，对身份不明或者身份明确但无力支付院前医疗急救费用的急重危伤病患者，设定了相应的应急救助制度。此外，《条例》对“救命神器”自动体外除颤仪等保障群众生命健康安全的硬件设施的配备也作了规定。

为了保障地方性法规的全面有效实施，强化刚性约束，《条例》规定违反院前医疗急救的法律义务。国家相关法律、法规对违反院前医疗急救的行为已有处罚规定的，《条例》不作重复规定。《条例》重点对妨碍“120”急救电话的唯一性、冒用急救中心、急救网络医疗机构和“120”标志从事院前医疗急救活动等行为，在法律、法规规定的行政处罚幅度范围内从重处罚；对急救网络医疗机构不履行特定义务的情形，分别设定了相应的法律责任。

呼救就是命令，时间就是生命。《条例》的颁布实施，为毕节市院前医疗急救工作的发展奠定基石，实现院前医疗急救事业里程碑式的新跨越。[作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑 / 吕跃]

2022年11月18日，毕节市人大常委会到七星关区开展院前医疗急救工作立法调研。



凝聚“侨力量” 爱心注入乡村振兴

●文 / 孙训平 张浩兵

乡村振兴是一项长期的系统工程，需要凝聚全社会力量共同推进。省人大外侨委党支部充分发挥自身联系侨界的职能优势，深入挖掘侨务资源，广泛发挥侨界人士作用，为支部对口联系的正安县土坪镇安家村乡村振兴工作蓄势赋能。

搭桥引侨，发挥优势助力乡村建设

盛夏季节，安家村三台组的连片烤烟地宛如一片绿海，田垌间烟株上的烟叶质地饱满，叶茎粗细分明，长势喜人。

据了解，这个全村最偏远的烤烟基地，面积约100余亩，由村委会从村民手中流转土地集中种植。按照往年烤烟基地平均亩产估算，预计可为村集体带来10余万收益，将一举打破村集体经济常年为零的窘境。而这在一年前还无法想象。

安家村三台组因为地理位置偏远，交通长期不便，使得组内大片耕地多数处于撂荒状态。打通这条产业路是村委会和村民们多年的愿望，但是受限于各级财政的限制，这条路一直没有打通。

一年前，当省人大外侨委专职副主任委员马宁通过省人大驻村工作队了解这一情况时，斩钉截铁地说了一句“我们来想办法”。随后他利用委员会的侨务资源，主动联系各方人士。

李彦霖是香港胤源家族办公室家办业务合伙人，一直热心公益，在听马宁介绍了安家村三台组的情况后，经过充分交流、沟通，她当即表示愿意全额出资修通该路。

可贵的是，去年8月，为了落实捐赠，李彦霖在自身工作很繁忙的情况下，克服了当时疫情带来的不便，主动前往福州集中隔离10天，辗转贵阳、遵义等多地，才抵达安家村。

在捐赠仪式上，李彦霖接过省人大常委会秘书长李三旗颁发的《捐赠证书》，热情洋溢地说：“一直以来，我都有一个愿望，就是尽我所能帮助内地的山区农村建设，为祖国的乡村振兴事业贡献我的绵薄之力。这两年来，由于疫情的阻隔，香港和内地交流受到很大影响，今天，在贵州省人大外侨委党支部的对接协调下，我来到安家村，为乡村道路建设献出我的一份爱心，终于实现了我的愿望。”

以侨联侨，关爱农村留守儿童

一直以来，侨界人士积极参与内地经济建设和社会民生建设，特别是为农村经济发展、民生改善作出重要贡献。进入新时代，侨胞侨企实力不断增强，在关注农村经济社会发展的同时更加关注下一代的成长。

安家村户籍人口超过5600人，然而村里常住人口不足2000人，村里青壮年绝大部分都外出务工。由于父母常年不在身边，留守儿童的教育是一个大问题。

当来村开展公益捐赠的李彦霖得知村里留守儿童情况后，便产生了开展一次关爱留守儿童活动的想法。回到香港后，她便将想法传播到自己的“朋友圈”，得到了身边朋友的积极回应。

省人大外侨委党支部抓紧机会对接协调，



香港爱心人士李彦霖到安家村捐赠仪式现场。[人大论坛全媒体记者刘瑶/摄]

就在捐赠仪式结束后不久，一个由三个侨界家庭组成的关爱留守儿童团队到达了安家村，实地了解村留守儿童的家庭情况、受教育情况等，并安排和留守儿童年龄相仿的团队成员和留守儿童结成对子，一起劳动、一起交流。

活动过程中，团队成员鼓励留守儿童勤奋读书，树立远大的人生目标、培育良好学习习惯，做一个品德优良、热爱祖国、理想远大、追求上进的好少年。团队成员根据留守儿童的需求捐赠了学习用品，并为5户家庭困难的留守儿童提供长期的生活费支助，帮助他们完成学业。

这次关爱留守儿童活动，时间虽短暂，但意义重大。让村里从未走出大山的留守儿童透过这扇窗了解到了外面的世界。也坚定了他们依靠学习改变家庭境况、改变家乡面貌的决心和信心。

以侨助教，推进乡村教育发展

乡村要振兴，关键在于培养人。治贫先治愚，扶贫必扶智。让乡村贫困地区的孩子接受良好教育，是阻断乡村贫困代际传递的重要途径，是实施乡村振兴战略的题中应有之义。

关爱留守儿童团队在村里了解到部分留守儿童家庭经济负担比较重，仅靠他们的力量还难以做到支助全覆盖。于是利用他们的工作资源联系到了广州市增城区新塘济困扶助

协会。该协会是一个由社会各界爱心人士自愿组成、接受社会捐赠并进行管理和运作的公益慈善组织，以扶贫济困为己任。协会会长阮然彪了解到安家村留守儿童的情况后，当即表示会专门安排一次走访并全力支助。

今年6月17日，阮然彪带队来到安家村，开展捐资助学活动。此次助学活动共为63名家庭困难学生每人发放500元助学金，助学金和助学物资累计5万余元。在捐赠仪式上，阮然彪表示，协会将积极承担社会责任，关注教育事业，关心青少年成长。

受助学生纷纷表示，非常感激社会各界对自己成长的帮助和关爱，在未来的学习和生活中，必将以更加努力的姿态刻苦学习，以更加发奋的状态走好生活的每一步，以优异的成绩回报社会、回报祖国。

协会在关注村里困难家庭学生的同时，也关心村里基础设施建设情况。在村里走访过程中，阮然彪看到部分农田水利设施年久失修，亟需资金维护，当即决定，再捐赠3万余元资金帮助修建水池等灌溉设施，省人大外侨委党支部和机关驻村工作队协调村里，立即为工程举行了简约而隆重的奠基仪式。

推动完善农村基础设施、支助农村家庭困难学生，只是省人大外侨委党支部发挥侨界人士作用推动乡村振兴工作的缩影。据不完全统计，截至目前，经省人大外侨委党支部协调捐赠给安家村用于完善基础设施、助学助教等各项资金和物资已达30余万元。

在推动乡村振兴的征途上，“侨”的作用还将继续发挥。“要加强与侨界的沟通联系，增进侨界人士对内地的了解，通过搭建海归引领、侨企帮扶、侨资助力等载体，将‘侨力量’全方位注入乡村振兴工作，为我省高质量发展和现代化建设作出侨界贡献。”省人大外侨委分党组书记、主任委员肖向阳说。[作者单位分别为省人大选任联委、外侨委 责任编辑/石雨浩]

省际人大代表联络站： 蜿蜒边界线上共画履职“直线”

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

习近平总书记强调：“基层历来是民主政治的发源地和实验田。民主精神的培育、民主素质的锻炼、民主实践的操作，都是在基层产生、在基层发展、在基层得到检验的。”

翻开地图，湖南省新晃自治县南、西、北三面楔入贵州，与贵州省玉屏自治县、三穗县、天柱县等毗邻，地理位置犬牙交错，群众交往密切，经济社会发展相互依存，两地群众有共同的心声。

在两省蜿蜒曲折的边界线上，两地人大共建省际人大代表联络站，拓展代表履职空间，携手共画一条履职“直线”。

有用：跨省履职解决实际问题

“自来水又凉又甜，清澈干净。之前我们喝山水，不仅靠天吃水，水中还常常见小虫子和沉淀物。”3月22日，在新晃自治县晃州镇洞坡村，58岁的村民方玉华格外高兴，舀起一瓢水就往锅里倒。

这一瓢水，来自玉屏自治县，通过省际人大代表联络站的“管道”传送，是基层践行和发展全过程人民民主的“结晶”。

晃州镇洞坡村与玉屏自治县田坪镇长冲垅村接壤，地势上多山不便。“按照以往的思路，解决我们村饮水难题，需要从湖南本省境内水源调，可山高路远，抛开成本大不说，就是后期维护，也需要大量工作。”洞坡村村支书姚水长说。

今年2月，田坪镇和晃州镇共建的省际人大代表联络站及时发挥了作用。工作人员

走访调研发现，如果从田坪镇境内调水，不仅输水距离短，而且地势也更为有利。于是，省际人大代表联络站积极与玉屏水务局、田坪镇人民政府、晃州镇人民政府对接，及时启动“黔湘农村饮用水保障”项目。

“黔湘农村饮用水保障”项目对玉屏新晃两地3个村民组约4.5公里的入户管网进行改造，新建管网3.5公里，并接入田坪镇城镇供水系统。目前，项目已全部完成，有效解决田坪镇长冲垅村、晃州镇洞坡村共3个村民组60余户群众用水难题。

“我们村处于两省交界处，群众之间需要协调解决的问题很多。有了省际人大代表联络站这个平台，能够更好地解决群众‘急难愁盼’。”长冲垅村党支部书记岑祖莲说。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”截至今年2月17日，玉屏和新晃共建的省际人大代表联络站，共开展代表活动8次，提出意见建议30余条。两地人大代表参与边界矛盾纠纷调解60余次，成功化解矛盾纠纷46起，解决群众困难问题62件。

前瞻：区域一体化履职先行探索

贵州与湖南、四川、重庆、云南、广西接壤，交界地区民情相近，民间交往、经贸交融、文化交流十分频繁。因两省政策、区域经济等差异，在解决一些跨省、跨区域问题，以及推进实施乡村振兴战略、促进产业发展的过程中，存在一定边界隔阂。

“特别是在产业发展方面，临界土地多为插花地，你中有我，我中有你，实施过程中因没有建立完善的沟通协调机制，导致一些矛盾纠纷产生，一定程度影响工作质效。”谈起成立省际人大代表联络站初衷，玉屏自治县人大常委会党组成员、办公室主任杨仁权说。

2022年3月，经两县人大共同协商努力，决定在玉屏自治县田坪镇罗家寨村、长冲垅村与新晃自治县鱼市前锋联合村、洞坡村正式挂牌成立省际人大代表联络站，由两地人大代表协同配合做好相邻属地群众工作，并紧扣促进区域间资源整合联动发展工作目标，开展履职活动。

同时，双方联合制定《省际人大代表联络站工作职责》《省际人大代表联络站联合调研制度》《矛盾纠纷调解工作制度》等10余项制度，对代表联络站的设立要求、履职事项范围等作出规定。

玉屏自治县人大常委会党组书记、主任刘洪斌表示，党的二十大报告明确深入实施区域协调发展战略、区域重大战略，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。人大工作可以绕区域一体化探索协同履职工作机制，为国家战略和省委决策部署服务。

截至目前，贵州省玉屏自治县、三穗县、天柱县人大与湖南省新晃自治县人大之间共成立了8个省际人大代表联络站。

每月组织两地人大代表开展座谈交流。[三穗县人大供图]



创新：为代表工作探索新形式

夏日的三穗县雪洞镇界牌村，溪水汨汨流淌，青绿稻子迎风招展，与村子接壤的是新晃自治县凉伞镇花园村。因为特殊地理位置，界牌村和花园村许多事务交织交融，矛盾也相继而来。

2022年9月，界牌村和花园村因饮用水源问题发生较大规模纠纷。省际人大代表联络站了解情况后，第一时间组织凉伞镇、雪洞镇人大代表会商，组织群众进行矛盾纠纷调解，最终双方握手言和，妥善解决了饮用水源问题。

“我们以省际代表联络站为依托，通过‘月月有交流、季季有活动’机制加强代表联络，重点围绕省际交界地区群众共同关心的热点、难点问题联合调研、提出联合建议，推进代表之间密切联系、更好履职。”三穗县人大常委会党组书记、主任张炜说。

事实上，不同地区人大围绕共同利益关切开展联合履职，在其他领域已有成熟案例。例如，贵州、云南、四川三省人大常委会以“决定+条例”的形式开展赤水河流域保护共同立法；北京、天津、河北三地人大常委会通过《关于构建京津冀人大协同监督机制的实施意见》等，均作出很好的示范。

十四届全国人大一次会议通过的关于修改《中华人民共和国立法法》的决定中，将“协同制定地方性法规”“建立区域协同立法工作机制”写入修改后的立法法，成为实践先行的典范。

新晃自治县人大常委会党组书记、主任潘世新认为，省际人大代表联络站作为全过程人民民主基层实践的一个新生事物，积极探索切合当地实际的代表联络站和代表履职新实践，有效拓展双方代表协同履职平台和履职方式的空间，有效推动解决当地群众的生产生活难题，为代表工作积累经验。[责任编辑 / 石雨浩]

全过程人民民主的“六枝实践”

●文 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩

作为目前全国唯一一个以“特区”命名的县级行政区，六枝特区在从单纯依靠煤炭向对外开发与合作、优化产业结构转型升级的发展过程中，充分发挥人大及其常委会、人大代表的作用，践行全过程人民民主，助推经济社会高质量发展。

新型工业化中的代表行动

位于六枝经济开发区路喜园区的贵州新仁新能源科技有限公司成立于2021年8月，主要业务是依托六枝特区丰富的磷、锂、锰、煤等资源优势，从事磷酸铁锂等新能源新材料、电池及新能源研发、加工与销售。公司所建设经营的磷酸铁锂项目是六枝特区与湖南德山资本合作的重大招商引资项目。项目计划总投资60亿元，规划用地650亩，分三期建成30条年产30万吨的磷酸铁锂材料生产线。

7月20日，记者来到现场，行走在磷酸铁锂项目生产线观摩过道上，透过明亮的玻璃窗，只见一台台机器全速运转、轰隆作响，从原料仓库到生产车间，再到磷酸铁锂材料成品，工人们在各个点位有条不紊开展工作，一片繁忙景象。

省人大代表、贵州新仁新能源科技有限公司董事、副总裁李园园告诉记者：“截至目前，项目累计完成投资约19.6亿元。在规划布置的8条磷酸铁锂生产线中，1、2、3、4号生产线已经投入运营，已累计生产成品约3300吨。项目工程全部建设投产后，可实现年均

营业收入452.5亿，年均利润总额30亿元，可带动就业人数达1800人以上。”

据悉，作为六枝特区新型工业化发展的一个重要项目，此处还将作为六盘水市产业转型升级暨“四化”项目建设第五次观摩会的现场之一。

近年来，六枝特区坚持把新型工业化作为推动高质量发展的首要任务，聚焦煤电传统产业，全力推动“煤电锂、煤焦氢、煤电材、煤电化”四大产业链条集群发展，加大各新兴行业的培育，一幅链条更强、基础更实、质量更高的工业发展新图景正徐徐展开。其间不乏各级人大代表的积极参与。

李园园表示，作为人大代表，将立足企业实际，坚定新能源产业发展的信心，围绕核心产业优势，创新发展产业链模式，加大研发投入和工艺更新，在现有产品型号的基础上丰富已有产品系列，延长产业链条；积极参与实施科技创新，加大人才引进力度，为企业持续发展提供动力；着力建立和完善企业的品牌建设体系，争创驰名商标，提升品牌价值，为六盘水经济发展贡献力量，创造更大的社会效益。

转型升级中的人大作为

采访中，不少人感慨：六枝的成绩来之不易。

六枝特区之“特”，在于拥有丰富的煤炭资源，很早就被划为国家重要煤炭基地。1964年7月，中共中央、国务院决定在六枝

设立西南煤矿建设指挥部，负责领导六枝、盘县、水城等地的煤炭勘探、矿区建设工作。1966年2月22日，经中共中央、国务院中发（1966）第119号文批准，六枝特区成立。

据介绍，六枝特区成立之初，直接受国家煤炭部和贵州省的双重领导，在开发煤炭资源、修建铁路和支援“三线建设”中，发挥了重要作用，丰富的煤炭资源也曾经让六枝盛极一时。

然而，随着隶属于原煤炭部的六枝矿务局“破产重组”，六枝经历了长时间的阵痛——财政收入多年一直在六盘水市挂末、社会维稳压力巨大、干部职工干事创业激情缺乏。

“只有转型才能从根本上改变六枝的现状和未来。”在六枝特区决策者眼里，六枝的未来必须从单纯依靠煤炭转向对外开发与合作，把新型工业化作为经济高质量发展的首要任务，优化产业结构，构筑多元化产业格局。

对于经济基础薄弱、市场发育滞后的六枝，寻求新的出路并非易事。此中，既有对地方党委领导决策的考验，更有对人大及其常委会履职能力及水平的要求。对此，六枝特区人大常委会主任郭萌坚定地表示：“党委决策部署到哪里、人大工作就必须跟进到哪里、人大力量就必须汇聚到哪里”。

2022年8月，为贯彻落实六枝特区党委“思想大解放、作风大转变、工业大突破，再创新辉煌”专项行动要求，推动中小企业促进法、贵州省优化营商环境条例等相关法律法规贯彻执行，特区人大常委会举行2022年度工业大突破专题询问会，围绕新型工业化全产业链发展情况、发展前景，招商引资、优化营商环境、助力企业纾困解难、要素保障等方面，对特区政府进行了专题询问。

专题询问后，六枝特区人大常委会还特别要求，切实做好专题询问后的整改督办工作。要进一步梳理全区工业发展中还存在的共性和个性问题，及时开展跟踪督促和结果反馈，做到有询问、有答复、有效果，推动工业化发展持续向好。要坚持结果导向，扎实推进专题询问提出的各项措施落地见效。要紧紧扭住工业不放松，强化要素保障，优化营商环境，跟进服务

协调，贯彻落实“三大一新”专项行动要求，着力在工业大发展上实现新突破，不断提高工业效益和综合竞争力。

高质量发展中的制度力量

资源型城市要实现经济转型是一项复杂的系统工程。特别是转型中必然存在的各种利益冲突和矛盾，关系到整个城市发展的前途和命运，关系到广大人民群众的根本利益。为此，六枝特区补齐各种短板，充分发挥人大制度紧密联系群众的优势，建立规范高效的工作机制，护航高质量发展。

2015年4月，六枝特区撤销原平寨镇，后面设立银壶街道、塔山街道、九龙街道三个特区政府的派出机构，街道办事处没有本级人大代表，民意反映渠道受限，街道人大工作“断层”和“断线”等问题一直是街道推进人民民主进程的难题。

在特区党委统一部署下，2022年，三个街道全面推行选民代表议政会制度建设，基层民主制度建设得到加强。各街道人大工委在推动选民代表议政会制度过程中，认真贯彻全过程人民民主，拓宽民主渠道，对人大代表、议政代表在视察、调研和走访群众等活动中收集的意见建议进行梳理分类，实行三级办理机制，明确了议政代表工作目标、阶段任务、推行时限和工作要求，为推行议政代表会制度提供有力保障。同时在街道设立“议政代表工作站”，在社区设立议政代表活动室，进一步汇聚民智，提高群众参政议政意识。

此外，特区人大常委会还提炼出民情民意办理“七步工作法”，实现了民情民意从征集到办结反馈的全过程闭环管理。群众关心的问题得以及时解决，有效提升群众对代表的信任度和满意度。2022年，六枝特市区、乡两级人大代表开展“双联”活动收集群众意见建议1573条，办理1405条，办理率89.3%。

2022年11月1日至2日，贵州全省贯彻落实中央及省委人大工作会议精神现场交流会在六枝特区召开，全过程人民民主的“六枝实践”得到了会议的充分肯定。[责任编辑 / 石雨浩]

“四个全覆盖” 写好民情民意直通“大文章”

●文 / 郭萌

近年来，六枝特区人大常委会深入贯彻落实党的二十大精神和中央人大工作会议精神，把“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作为履职方向，围绕民情民意开展人大工作，使人大工作全都关注民生、体现民意、汇集民智。

多措并举，民意收集全覆盖

六枝特区人大常委会重视社情民意的收集，开展线上线下多渠道收集社情民意，实现社情民意全场景收集到位。

一是群众线上灵活提。将网上代表联络站二维码和代表微信二维码全面向群众公布，群众可通过扫描联络站码、代表个人二维码直接反映民情民意，确保收集社情民意不受时间、地域的限制。二是代表线下广泛收。实行乡建代表联络站、村建代表联络室、组建代表之家、户建代表联系卡亮代表身份“四位一体”平台建设，建成网上代表联络站、室、家，让代表收集民意有阵地、接待群众有平台，代表依托平台开展小组活动，进站听民声，赶场天设置民情民意流动收集点，线下民意收集实现动静结合，确保民意收集无遗漏。三是常委会“三联”层层达。六枝特区人大常委会实行主任会议组成人员联系常委会组成人员、常委会组成人员联系代表、代表联系群众的民意层层收集机制，代表收集社情民意自己无法解决答复的，向联系自己的常委会组成人员反馈，常委会组成人员收集代表意见自己无法解决的，向联系自己的主任

会议组成人员反馈，确保代表联系群众收集的社情民意通过常委会组成人员、主任会议组成人员等层级，将社情民意汇集到特区人大常委会，由常委会主任会议研究处理。

2023年，六枝特区人大（议政）代表通过密切联系群众活动征集民意271件，通过研判，属乡（镇、街道）办理的221件，报请特区人大常委会协调办理44件，不具备办理条件的6件。

关注民生，民意办理全覆盖

六枝特区人大常委会创新社情民意办理办法，确保从收集到办理实现闭环管理。

一是人大协商落实民意。探索制定《六枝特区人大协商制度（试行）》，建立制度化人大协商平台，对人大协商的主体、内容、程序等进行明确，对收集到的社情民意，通过召开协商座谈会等方式协商解决，明确办理部门责任，实现强化监督和凝聚共识双向发力。真正实现了一条建议产生一个效果、一个意见推进一项工作。二是“七步工作法”办理民意。特区人大常委会创新工作思路，创造性探索出民情民意办理的“七步工作法”，即深入群众广泛“征集”、立足实际精准“研判”、围绕权属层层“交办”、多种形式开展“督办”、助推民意全面“办结”、办理成果及时“反馈”、年终开展“回头看”。通过“七步工作法”实现了民情民意从征集到办结反馈的全过程闭环管理，有效保障民情民意办理质效。一大批群众关注的“急难愁盼”问题得以及时



郭萌（中）在塔山街道调研民情办理情况。[六枝特区人大供图]

解决，群众满意度、获得感大大提升。三是民生实事票决制将民意转化为民生。六枝特区人大常委会探索推行了政府民生实事项目人大代表票决制，制定《特区人大常委会关于开展政府民生实事项目人大代表票决制工作的实施办法》，把从群众中征集的民生实事项目通过代表票决的方式，变成全区人民的共同意志。每年人代会上对上一年度民生实事项目完成情况进行满意度测评，同时票决确定本年度的十件民生实事，实现了从“为民作主”到“由民作主”的转变，把群众期盼和政府能办融为一体，使民生实事项目更合民意、更贴民心、更惠民众。

提升能力，服务保障全覆盖

为了全面提升人大代表为民代言的能力，保障社情民意能及时有效得到畅通和反映，六枝特区人大常委会将2023年作为“加强代表工作能力建设年”。明确了服务保障、履职联系、指导参与、办理提质、培训引导、宣传培育、管理监督“七项机制”，全方位保障代表履职能力有效提升。

对全国、省、市人大代表采取主任会议组成人员“多对一”“一对一”“一对多”服务保障代表履职的方式，从丰富其审议报告业务知识、服务保障其产业发展、提高拟写

议案建议水平等方面，对其进行全面培训和提升，区乡两级人大代表压实“双联双评”责任，多措并举整体提升人大代表履职能力。

2023年以来，通过全国人大代表向国家层面提出建议6条，通过省人大代表向省级层面提出建议25条，通过市人大代表向市级层面提出建议217条。同时，采取“一点一专班”指导代表工作、专委会（工作机构）联系代表、编印《代表风采录》展示代表风采等方式全面提升代表工作能力，提高代表为民代言、为民发声的能力。

健全制度，监督管理全覆盖

为提高代表征集民意、政府部门办理民意的重视程度，六枝特区人大常委会健全完善系列制度，强化对部门和代表的监管，确保社情民意得到有效征集和落实。

一是选民评议代表推动代表履职。每年年底，组织各选区选出的代表回到选区，向选民述职，接受选民评议，让代表主动接受选民监督，推动代表主动履职。二是履职监督推动代表作为。建立代表履职监督制度和代表积分管理制度，将代表为民履职情况细化成项、量化成积分，建立代表履职档案1522本，把代表征集民意、提交建议、参与活动等装入履职档案，作为评先选优和连任退出的重要依据，推动代表主动履职。三是评议政府部门推动民意办理。六枝特区人大常委会制定《关于对六枝特区政府部门及“两院”年度履职评议办法》和《六枝特区人大常委会2023年对政府部门工作评议实施方案》，将政府部门和“两院”办理人大（议政）代表收集群众意见及特区人大常委会交办工作情况作为评议的重要内容，成立5个评议工作组，今年，将对10家政府部门开展工作评议，发挥人民代表大会制度优势，督促推动将社情民意办到群众的心坎上。[作者系六枝特区人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 石雨浩]

落别乡：代表齐发力 乡村振兴奏新章

●文 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶

走进六枝特区落别乡板照村扯堵组，白色的墙面、小巧的花池、潺潺的溪流、整洁的道路和路旁郁郁葱葱的树木，勾勒出一幅人与自然和谐共生的美丽乡村画卷。这是落别乡人大采取多种形式，动员、组织、引导各级人大代表主动投入乡村振兴，着力推动全过程人民民主在基层落地生根走出的一条新路。

“落别乡共有全国人大代表1名、省人大代表1名、市级人大代表3名、区级人大代表16名、乡级人大代表72名。其中板照村区级人大代表2名、乡级人大代表4名。”落别乡人大秘书陈宁宇告诉记者，在乡村振兴示范点打造过程中，乡人大坚持党委统揽、政府主抓、人大监督的原则，人大代表积极参与，总结出了一套“五子登科”工作法即“整合队伍强班子，立足实际开方子，提升基础扎里子，美化环境靓面子，共同富裕赚票子”，让落别乡发挥代表作用助力乡村振兴成效凸显。

沿着道路走进村庄，陈宁宇告诉记者，脚下的这条产业路，称为“联心路”，之前是一条坑坑洼洼的泥泞土路，涉及千亩水田，群众的生产生活十分不便，在特区人大代表伍阳、乡人大代表王江亚开展“双联”工作时，群众反映这条路影响到群众生产生活，希望得到修复，通过两位代表的呼吁，在相关部门的大力支持下，此路得到修建。

一路听介绍一路看，记者发现，每到一处，人大代表亮身份的联系卡总会张贴在村内各显眼位置，联系卡上向村民公示代表联系方

式和履职职责，方便群众有问题可以及时向代表反映，畅通民意表达渠道，促进代表高效履职。

“联系卡让代表在履职中实现自身价值，激发代表荣誉感。”陈宁宇一一细数，在推动产业发展方面，全国人大代表张顺勇主动请缨为食疗同源中草药试种示范点负责人并领办10亩，在试种过程中形成一套具有地域特色的种植技术和模式，并无私培训带动一批当地群众，与附近温泉、康养中心形成联动，探索出一条“旅游+农业产业”的发展新路径。

在美化乡村环境方面，乡人大代表卢进益看到村内的长寿井——戈麻古井周围环境脏乱差，于2015年组织村民集资进行部分修缮。现在的泉源处修饰了井亭，增加了石砌井栏、沥槽，成为村内一道靓丽的风景线。

在传承民族文化方面，市人大代表韦厚珍作为市级非物质文化遗产斗纹布传承人，传、帮、带向周边的布依族妇女传授蜡染、绣花、服装加工等技艺，帮助他们拓宽致富渠道，推动民族文化振兴蓬勃发展。

在倡导乡风文明方面，几位人大代表在实地调研中看到原先“三不管”地带堆满了垃圾，主动向上反映并共同规划打造为现在美丽的小花圃，引导村民养成爱护环境卫生的好习惯。

……

一桩桩，一件件，通过积极探索人大工作基层实践创新，充分发挥人大代表作用，落别乡人大为绘就乡村振兴美丽画卷注入人大智慧和力量。[责任编辑 / 石雨浩]

银壶街道：群众身边绽放“民主之花”

●文图 / 人大论坛全媒体记者 吕跃 文媛

走进六枝特区银壶街道东方龙城小区，看见每栋楼前都张贴有代表联系卡和一个微信群的二维码。民生实事“微心愿、码上提、马上办”二维码，通过这个二维码，小区人大代表、街道议政代表实现了和群众的及时交流。

“六枝河河道有污染情况，绿化也应该进一步整修”“居民接受包裹不方便，物业代收包裹保管不当，时常发生矛盾纠纷”“小区电瓶车、摩托车乱停乱放，影响社区面貌，充电还不安全”……

居民议政代表张平积极协调开发商马永良出资30余万元，清理河床，绿化河道，处理污水；小区设立快递驿站包裹柜，解决群众包裹无人代收的烦恼，缓解因包裹收取产生的矛盾纠纷；蔡贵代表到社区接待选民时，群众提出“摩托车无处停放”的困难后，协调物业专门规划建好二轮摩托车停车场……每一条关系到群众切身利益的事，都能第一时间到达人大代表和街道议政代表那里，并得到解决。

“以前，我们生活上有什么困难和不便，都不知道找谁反映。自从人大代表和居民议政代表亮明身份和联系方式，还有微信群二维码，我们的事情通过手机反映上去，很快就能解决。”小区居民张大妈说。

值得一提的是，根据组织法，城市街道没有本级人民代表大会，造成体制性人大监督“缺位”，民意反映“断层”，民主渠道“缺失”。六枝特区人大在学习借鉴先进地区经



银壶街道龙城社区建设“法治驿站”，定期开展法律法规宣传，为群众提供免费法律咨询。

验的基础上，结合实际探索建立议政代表会制度，选出居民议政代表，有效弥补了短板。

银壶街道办事处副主任、居民议政代表李向慧告诉记者，如果直接向群众解释什么是全过程人民民主，群众会搞不清楚，我们通过这样的渠道，帮助群众把事情办好、办漂亮，他们就能感受到全过程人民民主真的能够解决实际问题，感受到全过程人民民主的优越性。

银壶街道践行全过程人民民主的亮点还不止于此。作为专业律师的居民议政代表张春华走进小区、窜楼栋，采纳居民建议后修建了“法治驿站”，定期开展法律法规宣传解释，为群众提供免费法律咨询。

“正是通过这样一些微小的细节，全过程人民民主不断变得‘厚实’，变得更加生动，让群众从内心认同为什么全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主。”六枝特区人大常委会党组书记、主任郭萌说。[责任编辑 / 石雨浩]

塔山街道：畅通民意表达渠道

●文 / 人大论坛全媒体记者 刘瑶

夏末，记者来到六枝特区塔山街道群力社区14栋的搬迁群众张君发家中，他正在整理刚刚采摘下来的小白菜，而他分到的小菜地里的蔬菜也长势喜人。

“搬迁来后，社区给我分了块小菜地，让我种上了小葱、蚕豆、白菜等蔬菜，因为是自己亲手种的蔬菜，绿色、健康，吃起来很香。”提到他的小菜地，张君发的脸上洋溢着幸福、开心的笑容。

享受种植、收获的乐趣……回溯小菜园的由来，街道议政代表们功不可没。

塔山街道人大工委副主任左萍告诉记者，2022年8月29日，街道议政代表会成立大会暨第一届议政代表会第一次会议召开后选举出50名议政代表。至此，有效弥补了街道无本级人大代表的历史性空白。

为确保社情民意反映渠道在街道“不断线”、人大工作在街道“不断层”、基层民主监督在街道“不缺位”，议政代表上任后，就开始走访收集社情民意。

去年9月，刚走马上任的议政代表漆荣芬了解到搬迁群众尽管住进了新房，但难忘农耕生活，希望有个小菜园，吃上自己种的农家菜后，通过协商议事，协调到小区周边暂时闲置的土地，根据百姓的需求整理出5000余平方米，330块小菜地，以抽签形式分配给搬迁群众栽种。

群力小区是一个易地扶贫搬迁小区，过去邻里之间，串门走动都很方便，如今搬进城里住进楼房，也还保留着一起闲坐话家常的

习惯。塔山街道人大工委主任吴辉刚在深入了解居民需求后提出希望打造小区“休闲娱乐活动中心”，协调到特区移民局、教育局、社区等部门支持后，市人大代表毕家玺，街道议政代表赵强还积极协调资金给予帮助。如今，建成后的“休闲娱乐活动中心”命名为“‘群·邻议话’群众活动中心”，而以“群·邻议话”为平台，人大工委采取“议政代表+网格员+联户长+居民”模式，密切议政代表同人民群众的联系，让代表深入群众、直面群众，及时访民情、听民意，让代表心系群众、感化群众，以代表的实际行动助民生解民困。

自街道议政代表会制度建立以来，街道人大工委高度重视议政代表会制度推行工作，围绕党工委及办事处中心工作，以“三个五”（五个一、五步走民主协商议事法、五个百分之百工作法）为引领，扎实推进街道人大（议政）代表为民办实事、解难事。目前为止，通过召开第一届议政代表会第一次和第二次会议，共票荐民生实事12件，目前，第一次议政代表会票荐的6件已办理完毕，第二次议政代表会票荐的6件已交由街道办事处办理。

议政代表，尽管不具备人大代表的法定职责，却倾听人民的声音、反映人民的诉求、解决人民的急难愁盼。在塔山街道，议政代表会议制度正在推行中不断完善，为实现全过程人民民主注入了更多活力源泉。[责任编辑 / 石雨浩]

龙河镇：“群音汇”和“回音壁”之间的桥梁

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

炎热的夏日来到六枝特区龙河镇，只见龙场河浩浩荡荡，奔流而去。在龙长河畔有一个特别的“人民民主文化广场”，广场左边是“群音汇”，右边是“回音壁”，中间则是数十个整齐排列的“二维码”。

“我是特区人大代表杜小江，我为你代言，‘码上听’您说，帮您‘马上办’。”每一个二维码，都对应一位人大代表，不存在群众找不到代表的现象。

“群音汇”，即是群众声音汇集，收集群众生产生活中遇到的困难，群众有什么需求通过“码上提”，代表收到群众意见建议后“马上办”。“回音壁”，是代表收集群众需求后的办理情况反馈。

“龙河镇猕猴桃‘吨产业园’提质增效防灾，已办结。”“龙场镇林场幼儿园建设，已办结。”“龙河镇污水处理设施建设及官网提升改造，正在办理。”“阿珠街道路延伸段路面铺设，正在办理。”……在“2023年龙

河镇人大代表票决10件民生实事办理情况公开栏”，记者看到了每件民生实事的办理状态。

龙河镇人大主席谌业芳告诉记者，民生实事票决项目依据特区人大常委会《关于开展六枝特区人民政府民生实项目人大代表票决制工作的实施意见》，通过代表小组活动，群众通过“线上+线下”向代表建议，代表到选民中征集等多种方式提出。

新一届龙河镇人大履职以来，通过主席团成员联系代表，代表联系选民“双联系”机制采取线上线下相结合方式，多渠道收集群众意见建议，探索出“1+5”民意采纳通道（即向代表小组提、代表下沉选区收集、群众信箱收集、人代会上代表提、代表进站轮流接访）和人民群众与人大代表知情知政4个平台（即人代会上听政府工作报告、调研视察重大事项和重大项目建设、代表到选区中述职定期开展群众和代表议案建议办理情况集中答复会），汇聚龙河镇广大群众的好声音。

2022年以来，龙河镇共收集群众意见建议126条，为代表拟写建议提供素材。截至目前，各级代表共提出建议58条，其中镇级人代会上提出30条，区级人代会提出14条，市级人代会上提出8条，省级人代会提出6条。

“我们协助把群众意见建议转换为代表建议，把建议办理结果展示到‘回音壁’，公开答复群众。一件一件人民群众关注的民生事项得到落地落实，人民群众的满意度和幸福指数不断提高。”龙河镇人大秘书余颂宇说。[责任编辑 / 石雨浩]

龙河镇市、区、镇三级人大代表密切联系选区选民征集建议、意见座谈会现场。[龙河镇人大供图]



全国人大代表、岑巩县塔山村党支部书记、村委会主任

郑培坤：带领乡亲们一起共建美丽家园

● 文图 / 田胜平

沿着岑巩县一路前行 10 多公里，一座崭新的村落映入眼帘，这就是大有镇塔山村。夏日的蓝天映着村庄，显得格外宁静而美丽。

“我们以‘共建共富’为目标，全力创建先锋塔山、文明塔山、宜居塔山、数字塔山、实力塔山、魅力塔山……”只要谈起带领乡亲们一起共建美丽家园的经历，全国人大代表、岑巩县塔山村党支部书记、村委会主任郑培坤娓娓道来。

选择——

“读书，是为了让家乡远离贫困”

“出身农村，从小就跟着当兽医的叔叔一起‘出诊’，为乡亲们服务。”每每回忆起以前的经历，郑培坤便感慨万千。

“看到能为乡亲们排忧解难，觉得很开心！”

“我要当兽医！”尽管 22 年过去了，但只要想起高考填报志愿时，自己毅然选择华

郑培坤在养牛基地喂牛。



中农业大学的情景，郑培坤仍记忆犹新。

郑培坤说：“我选择的‘动物科学及动物医学’专业，别人看来可能是冷门，但它却开启了我的圆梦之旅。”

……

随后，2005 年大学本科毕业，郑培坤便开始一边攻读硕士学位一边创业。

“吃苦在所难免。”郑培坤介绍，创业之初，资金短缺是最大的问题。

到处借钱，找亲戚、朋友、同学，到银行贷款 3 万多元。好在当时养猪的成本并不高，养猪的产业便慢慢做了起来。

萌生回村建设家乡的想法，是在 2012 年春节回家时。郑培坤说：“当看到乡亲们生活依然艰难，而且很多年轻人不得不外出打工的情况后，我坚定了回家创业的决心。”

郑培坤没有犹豫，2013 年 3 月，他取出自己的全部积蓄 280 万元，带着妻子、儿子回到家乡，建起了年出栏达 3000 头生猪的养殖场。

这些年来，在他的激发和带动下，乡亲们建设家乡的劲头更足了。

“读书，不是为了远离家乡；而是为了让家乡远离贫困！”谈及当初的选择，郑培坤显得异常坚定。

付出——

“找到追求目标，就有奋斗动力”

如果没有过硬的技术，在家乡就站不住脚，更谈不上为家乡作贡献。



郑培坤在养牛基地查看养殖情况。

郑培坤深知，自己应该坚持“技术为本”，要利用所学知识，把技术推广运用好，并结合家乡实际发展好产业。

说干就干，从选址、建养殖场、引进各种专业的养猪设备，到养殖、疾病预防、出栏，郑培坤一头扎进了“猪堆里”。

2019 年，考验他的时刻来了。

面对肆虐的非洲猪瘟，怎么办？

“消灭传染源、切断传播途径和提高易感动物非特异性免疫力……”郑培坤凭着过硬的养殖技术和精细化管理，让塔山村的近万头生猪幸免于难。

渐渐地，郑培坤在养殖领域有了些名气，慕名前来请教的人越来越多。郑培坤介绍，镇远县江古镇的管文祥就是其中之一，他专门过来学习，到场跟班一个多月，掌握了生猪养殖的关键控制技术点。现在自繁自养 100 头母猪，年出栏生猪 2000 头、产值达 400 多万元。

生猪养殖稳定后，郑培坤又开始琢磨起养牛来。去年，他带头出资引进 200 头母牛，建起了占地面积达 100 亩的养牛基地。

“如何选址、如何选择品种、怎样因地制宜建设猪栏、牛圈，怎样阉割？”郑培坤的制胜法宝，是先从理论上搞清门道，撰写好养殖流程。他喜欢做笔记，每干完一项难

活儿，总要总结一番。十多年来，他记的养殖案例笔记有十几本。那是他的财富，更是他的“核心竞争力”。

收获——

“口袋鼓了，乡亲富了”

“人民选我当代表，我当代表为人民。”郑培坤不仅是这么说，也是这么做的。

2016 年 9 月，郑培坤带头成立贵州思府农牧有限公司，采取个人出资 100 万元、各村党建联社出资 50 万元等方式，在凉水井村新建出栏 10000 头的标准化智慧生猪养殖基地，累计实现产值 9600 万元。

在郑培坤的带领下，塔山村村民的人均纯收入，从 2012 年的 4269 元增长到现在的 18000 元，450 户 1756 人累计分红 1176 万元。郑培坤说，塔山村已建成农民专业合作社 9 家，拥有 8 家农业公司、14 个家庭农场、种植养殖大户 42 户，农业产业产值达 7000 万元，村集体经济资产累计超过 1500 万元。

郑培坤依托自己的专业技术，把村级主导产业从养猪拓展到养牛产业，采取“党支部 + 合作社 + 能人 + 农户”的方式，整合茂隆、统口、凉水井等 7 个村的乡村振兴衔接资金和社会资本共同组建了“育繁推一体化”肉牛养殖项目，带动 350 户农户 1400 余人致富。

“授人以鱼不如授人以渔”，郑培坤以农村需要、市场需求及实现就业为导向，成立塔山职业农民培训中心，因地制宜为乡亲们免费常态化开展养猪、养牛、种植等示范培训。去年以来，组织开展培训 5 期，累计培训 200 余人次。

“三百六十行，行行出状元。”郑培坤说，技能学无止境，每份职业都很光荣，他将用实际行动履行好一名人大代表的职责，把愿望变成现实，在乡村振兴道路上走好每一步，让乡亲们的日子越来越好。[作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 甘玥]

省人大代表、金沙县农业农村局农作物保护中心负责人

兰香瑚：一身泥味催稻香

●文 / 金沙县人大选任联工委

“十余年如一日扎根基层，满身泥味换来千家万户稻花香。”贵州省第十四届人大代表、金沙县农业农村局农作物保护中心负责人兰香瑚把一身技术带回家乡大地。

兰香瑚是金沙县的布依儿女，2012年毕业于青岛农业大学植物保护专业。毕业后坚持回到家乡，充分利用特长优势，为地方农业产业高质量发展作出了突出的贡献。

“我们必须坚守科学预测原则，保障农作物病虫害防控及时有效。”走上工作岗位，兰香瑚始终牢牢把握农作物病虫害预测预报关键时期，通过系统监测、定点调查及大田普查，准确发布农作物病虫害《病虫情报》和《趋势预报》，为全县各级政府和农业行政主管部门提供科学防治决策依据，指导农户科学有效开展病虫草鼠害防控。三年来共发布《病虫情报》113期，编写主要农作物病虫害防控技术方案14个。

与此同时，兰香瑚坚守试验示范，保障植保先进技术有效推广。以高粱、茶叶、小麦、水稻4项病虫害绿色防控集成技术示范推广为主，完成了不同药剂对莠苩霜霉病和小麦条锈病田间防效试验，不同生物制剂对高粱紫斑病和粘虫田间防效试验，不同药剂拌种对小麦调锈病防效实验，小麦不同品种、不同播期试验。

一组组数据，反映出兰香瑚的工作付出与收获。三年左右时间，共计深入田间指导302次，开展农作物病虫害防治技术培训93期，培训5502人次，印制发放技术宣传资料1.1万份。累计开展水稻、玉米、马铃薯、高粱、小麦、油菜、蔬菜、果树、茶叶、中药材等农作物检疫性有害生物监测调查294批次，检疫面积11.19万亩次，产地检疫杂交玉米、高粱制种繁殖基地2605亩，产地检疫玉米种子29.92万公斤，签发产地检疫合格证18份，办理调运检疫1200余批次，签发调运检疫证书1200余



兰香瑚（右）在稻水象甲监测点监测。

份，开展市场检疫执法检查69次，检查市场136个次，检查经销商（门市、摊点）340个次。

“我们要坚守项目实施有效，保障农业政策落实到位。”兰香瑚参与和承担了中央、省、县级农作物病虫害防控项目实施8个，取得较好的经济、社会和生态效益，有效地将政策、项目资金效益最大化。

兰香瑚所做的农村农业生产及农作物植物保护工作得到了当地群众认可，也得到了“国家级”的技术认可。2014年荣获国家科学技术进步奖二等奖，2020年度获评毕节市农业农村工作表现突出先进个人，2021年荣获2019-2021年度全国农牧渔业丰收奖一等奖，2022年获评贵州省食用菌产业优秀工作者。

“我将牢记职责使命，用实际行动践行人大代表和农技人员的担当和作为，为金沙经济社会高质量发展作出自己的贡献。”兰香瑚说。 [责任编辑 / 甘玥]

遵义市人大代表、贵州凯星液力传动机械有限公司高级技师

王顺：传承工匠精神 做新时代的奋斗者

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

走进贵州凯星液力传动机械有限公司，在机器轰鸣的车间里，一位年轻小伙正在聚精会神地工作。

他就是遵义市人大代表、航天科工集团“中青年技能接班人”，航天江南人才接力工程“展翅工程”培养对象，凯星液力制造一部青年高级技师王顺。

由于加工工序原因，位于前列工序的普通车床、坐标镗床、钻床等机床加工任务相对饱和，而后续工序出现了等工的现象。

为了缓解部门的生产压力，王顺发挥自己数铣工种的技术优势，主动承担多种零件的编程、调试任务，将普通车床的工序合并到数控车铣中心上，不但解决了公司的燃眉之急，也缩短了零件的生产周期。

工作之余，王顺也非常注重个人专业理论和操作技能的提升，先后参加了公司铝合金端面毛刺加工技术创新团队和周维均技能大师工作室，并作为公司代表

王顺在车间工作。



参加航天江南数控人员交流会，分享自己的经验和做法。

在MA系列自动液力变速器新产品试制过程中，由于工装、夹具、刀具均处于探索阶段，总会遇到各种难题。在某铝制新产品壳体的试制过程中，就遇到了产品变形严重的重大问题，大家研究数十天却无法找出攻克难关的办法。这时候，王顺凭借自己扎实的理论基础及丰富的加工经验，提出新制二类工装的建议及详细制作措施，有效解决了这个难题。在此基础上，解决了几种异型产品在加工中易发生变形的难题。

“他总能在工作中探索和提升，通过在生产一线多年的磨炼，技能提升十分迅速。”制造一部数控组同事十分赞扬他。

几年来，他积极参加公司组织的各类技能比武，先后取得了贵州省青年职业技能大赛数控车第三名、第四名的好成绩。凭借他在工作和技能比赛中的优异表现，也先后被评为凯星液力技术能手、青年岗位能手，航天江南技术能手、青年岗位能手，贵州省国防工业系统创新能手、科工集团中青年技能接班人等荣誉称号。

通过努力，王顺也不断成长为一名拥有扎实数控加工功底的新时代技术工人，并在26岁时成为公司最年轻的高级技师。

授人以鱼不如授人以渔。平时在工作中，对于同事的提问，王顺都会耐心地进行讲解、示范，积极发挥高级技师“传帮带”作用。他所带的徒弟中，有人成为了技能骨干、也有人成为了技术能手，都在工作中成为独当一面的人才。鉴于其在“传帮带”中作出的贡献，被评为凯星液力“金牌师傅”。

“作为一名人大代表和党员，同时也是一线技能人员，我要传承工匠精神，做新时代的奋斗者，为社会发展贡献自己的力量。”谈及下一步工作，王顺信心满满。 [责任编辑 / 甘玥]

盘州市人大代表、新民镇人大代表，新民镇人大主席

罗强：勇当“排头兵” 争做“引路人”

●文 / 王畅

在脱贫攻坚战中勇当“排头兵”，在乡村振兴中争做“引路人”——自当选六盘水盘州市、新民镇人大代表以来，罗强认真履行职责，积极寻找出路，谋划产业发展，带领群众实现增收致富。

罗强是土生土长的新民人，现任新民镇人大主席。在脱贫攻坚战中，他勇于担当、主动请缨，选择新民镇最边远的村寨——雨那村楮皮凹开展试点工作。

任雨那村挂村领导以来，罗强始终坚持“人民至上”理念，主动争取上级支持，积极引进外商投资，千方百计地带领群众发展农业产业。

通过认真开展入户排查，充分了解村情民意后，罗强初步提出了脱贫攻坚“五个一”工作法，经镇政府总结提炼后引起了盘州市委、市政府的高度重视，雨那村的先行先试也为新民镇的脱贫攻坚工作发挥了强有力的示范带动作用。

昔日的雨那村楮皮凹是“吃着望天水，

罗强（右）检查辣椒基地。



走着烂泥塘，闻着猪屎味，住着石板房”，今天的雨那村，家家户户喝上干净充足的自来水，走着平坦宽阔的水泥路，住着宽敞明亮的小楼房，群众的幸福指数大幅提升。

罗强做事雷厉风行，只要能让群众增收致富、有利于推进乡村振兴的事情，他说干就干，绝不含糊。2022年，为进一步提升人大代表联络室建设标准，真正发挥阵地作用，他一边到原有的联络室指导提级改造，一边谋划新增示范点建设，全面整合党建、宣传、统战等各方资源，为代表履职创造良好环境的同时，力争在旧屯村打造一个“党建引领、人大助力”的乡村振兴综合示范基地。

为推动雨那村产业振兴，罗强规划协调建成雨那村500亩蔬菜种植基地，同步实施高标准农田建设项目，铺设蔬菜基地供水管网，建设蔬菜分拣中心，成功引进贵州锄头耕耘公司入驻新民。

在此基础上，2021年新民镇成功举办“黔货出山·盘菜入沪”首发仪式，50余吨新鲜蔬菜当天启程运往上海，打通新民蔬菜对沪销售渠道，消除群众发展蔬菜产业的后顾之忧，带动雨那及周边群众户均增收2万余元。

2022年，罗强充分利用区位优势，积极向上争取新民菜籽油加工厂和新民辣椒加工厂在雨那村落地实施，并引进1家民营企业在雨那创办服装加工厂，目前，3个项目正有条不紊地建设中。

引进2家工业辣椒种植公司在雨那开展基地示范种植420亩，组织村支“两委”带领群众发展玉米大豆复合种植，在原有的刺梨地中套种优质大豆450亩，充分利用羊圈古生物化石等资源优势，着力推动雨那村实现“工农齐进、农旅融合”……罗强带领群众谋划产业发展之路越走越远。[作者单位：盘州市新民镇人大 责任编辑 / 甘玥]

铜仁市三届人大代表、万山区三届人大代表，仁山街道党工委副书记、办事处主任

黄琴：服务群众无小事

●文 / 周俊文

“人民选我当代表，我当代表为人民”，这是铜仁市三届人大代表、万山区三届人大代表，仁山街道党工委副书记、办事处主任黄琴当选人大代表以来一直恪守的诺言。

针对贵苑社区便民市场配套设施不完善、商户以路为市占道经营、周边环境脏乱差等问题，黄琴通过强化顶层设计，统筹谋划，主动深入基层一线，充分利用代表联络站服务平台，探索开展人大代表“仁山夜话”活动。

围绕便民市场改造提升等民生问题，黄琴与辖区群众“零距离”互动，“面对面”开展座谈，及时收集意见建议，了解群众和商户的需求，迅速将群众好意见建议纳入办事处会议议题加以研究落实，助推便民市场美丽蝶变。

随后一批环境改造项目陆续上马启动，黄琴还时常亲临现场查看施工进度和质量，并对门面商户提出的意见向施工方反馈，督促整改落实，充分发挥监督作用，为优化营商环境服务工作贡献人大代表之力。

乡村要振兴，产业是关键。为帮助群众增收致富，走出乡村振兴新路子，黄琴在塘边村、开天村积极推行“村社合一”示范点建设，助力打造村级示范合作社2个，种植辣椒面积1000余亩，建立辣椒加工厂，实现辣椒产业从生产、加工到销售一条龙产业链，年产值1000万元以上，直接带动就业30余人，间接带动农民300余人。

同时，还规划周家夜市特色烧烤一条街，建成小微企业、微工厂、微车间3个，创办致远物业有限公司，打造贵苑社区便民市场，共带动搬迁群众和周边群众280余人就近就业。

另外，引进华联玛客超市、九宜城购物中心、居然之家等20多家大中型企业入驻，吸纳256人就近就业，53人自主创业，并新增公益性岗位49人，确保有劳动力家庭“一户一人或多人”就业，不仅提高了群众收入，



黄琴（中）在铜仁市万山区唐家寨社区督导城中村拆迁工作。

也积累了集体经济，实现强村富民。

目前，按照“一村一产业”标准，累计投入财政扶贫资金1830.85997万元，实施扶贫项目32个，共发放产业分红资金66万元，利益联结711户3227人。

每次人代会召开前，黄琴都会走访和联系选民，经常深入群众中听取他们的意见和建议，始终关心人民群众的热点、难点问题，把收集到的意见和建议汇总成书面材料。作为一名基层党员干部，她时刻把群众“急难愁盼”放在心上、抓在手上，经常组织村（社区）两委班子成员走访群众、开会分析、拓宽就业渠道、谋划发展思路，切实履行人大代表职责，为人民办实事。

“下一步，我将持续做好本职工作，以初心践行使命，以实干诠释担当，围绕民生实事，写好意见建议，为助推仁山经济社会高质量发展再上新台阶贡献力量。”黄琴满怀信心地说。[作者单位：铜仁市万山区仁山街道 责任编辑 / 甘玥]

平坝区人大代表、十字乡金家坝村党支部书记

童正国：发展生猪养殖壮大集体经济

●文 / 张辉 江群勤

人民选我当代表，我当代表为人民。安顺市平坝区三届人大代表，十字乡金家坝村党支部书记、村主任童正国依托自然资源优势，通过“支部+合作社”模式，发展生猪养殖，不断壮大村集体经济，助力乡村振兴。

在十字乡金家坝村村委会议室，童正国与村支两委和驻村工作组围坐在一起，大家围绕“如何壮大村集体经济”这一主题，结合全村产业实际，你一句、我一言，为全村发展出谋划策。

“今天召集大家开会，主要目的是如何壮大村集体经济，请大家发表意见，谈谈自己的想法。”童正国说。

“我们村主要是发展生猪养殖产业，但养殖场比较小，做不到跟别人一样大的规模。因为林区比较丰富，可以采用林下养殖的方式。”十字乡金家坝村文书邹先先说。

十字乡金家坝村位于十字乡北面，全村辖9个自然村寨，耕地面积3611.1亩，林地面积3261.97亩，总人口2088人。2022年，童正国与村支两委商量，通过“党支部+合作社”的模式，发展生猪养殖，盘活村合作社，壮大村集体经济。

2022年11月，金家坝村开始饲养第一批猪仔，如今，这批猪仔已养殖2个多月。每隔半个月，童正国都会驱车前往十字乡金家坝村特色养殖基地，查看生猪长势及防疫落实情况。

“这段时间，这个猪的长势可以不？”童正国说。

“还不错。”饲养员卢思荣说。

“消毒的这块，你们定时消毒没有？”童正国说。

“消毒的。”卢思荣说。

“我是一名残疾人，也是脱贫户，因有残疾，我外出打工不方便，所以村干部喊我来喂猪，增加我的经济收入，补贴家用。”卢思荣说。

目前，十字乡金家坝村特色养殖基地养殖生猪100头，育种母猪30头，存栏的100余头生猪预计明年上市。



童正国（左）
倾听群众意见。

“接下来，金家坝村将立足生态资源优势，在生态特色种养殖上做足文章，发展梅花鹿养殖和猕猴桃种植，多产业壮大村集体经济，带动更多群众增收。”童正国介绍道。

除了发展产业壮大村集体经济，童正国时刻谨记人大代表的身份，经常利用工作空余时间，走村入户，收集社情民意，认真做好记录，及时把群众声音带到区“两会”上，也帮助群众解决操心事、烦心事。

“我是一名村支书，更是一名人大代表，我不能辜负组织和乡亲们对我的认可，我要带领大家共同致富，让大家过上好日子，发展金家坝村特色养殖产业链，壮大村集体经济。”童正国表示，将以炽热的代表情怀和实际行动，践行人大代表的光荣职责，以身作则，做乡村振兴的带头人。[作者单位：平坝区融媒体中心 责任编辑：甘玥]

大方县安乐乡人大代表、营脚村村委副主任

尚庆尧：小代表助力家乡大振兴

●文 / 邵杨阳

初次见到尚庆尧，是在毕节市大方县安乐乡营脚村人大代表联络室，这个九零后大男孩正在耐心地接待选民来访。不高的个子，整洁的衣着，说话不温不火，让人感觉淳朴而温暖。

“2020年7月大学毕业后到营脚村工作，我当时是营脚村后备干部；2021年11月当选为安乐乡第九届人大代表，2022年1月村委换届当选为营脚村村委副主任……”毅然放弃企业高薪工作，选择回到家乡当一名后备干部，面对别人“不可理解”的疑问，尚庆尧总是说：“家乡建设也需要人，能为家乡建设出一点微不足道的力，也是我一点小小的心愿。”

凭着韧劲和细心，尚庆尧靠着双脚，很短时间就走遍了营脚村的每个角落，熟悉了营脚村的一切。凭着所学知识和所掌握的技能，他也迅速进入工作角色，分担了营脚村村支两委大部分的资料整理

尚庆尧（右）
走访高龄老人。



工作，为基层组织建设注入了新鲜血液。

尚庆尧充分发挥人头熟、情况清、有学识的特点，不管是邻里纠纷还是土地纠葛，不管是羊吃玉米还是牛吃苗，各种大小矛盾纠纷调解现场都有他的身影。轻言细语、苦口婆心地讲政策、摆事实、说道理，在他参与和努力下，成功调解各类矛盾纠纷20余起。

2022年3月，尚庆尧联系辖区人大代表到阿伍营景区开展乡村旅游调研，并积极对接县乡人大，争取到县级人大代表建议办理专项资金20万元，在阿五营景区新建五彩观景台3个、6蹲位公厕1个、林下步道2公里，为丰富群众文化休闲创造良好条件。

2022年5月，营脚村人大代表联络室正式对选民开放，营脚村“家门口的人大代表联络点”也正式启用，尚庆尧开启了“全天候”代表履职模式。白天在代表联络室接待选民，下班回家在家门口接待选民，不管是家长里短还是民生诉求，他都耐心倾听。

“有问题只要找到尚庆尧代表，就一定有明确的答复，他办事我们很放心。”营脚村五营组组长尚庆生说。

2023年4月，连日的闷热天气带来了一场特大冰雹，尚庆尧望着窗外鸡蛋大连绵不绝的冰雹急在心里。冰雹刚停，尚庆尧就拿着雨伞蹿出屋门，冒着雹后的大雨挨家挨户查看灾情，第一时间将受灾情况向乡安监站报告。第二天一早，尚庆尧就赶到安乐乡安监站，和大家一起联系保险公司，第一时间对受灾严重的33户群众开展理赔工作。

“我生在农村，学习成长在农村，愿意为营脚村的发展贡献自己的一份力量。我也希望有更多的年轻朋友和我一样，回到自己的家乡，为我们的乡村振兴出一份力。”站在安乐乡营脚村五营组乡村振兴示范点建设工地上，尚庆尧信心满满地说。[作者单位：大方县安乐乡人大办 责任编辑：甘玥]

检察监督与人大监督的双向奔赴

● 文 / 人大论坛融媒体记者 王晓琳

检察建议是检察机关依法履行法律监督职责的重要方式，对于推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。

为进一步加强检察建议工作，7月28日，省十四届人大常委会第四次会议通过《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强检察建议工作的决议》（以下简称《决议》），将于9月1日起施行。

我省检察建议工作取得了哪些成效？有哪些问题困难需要人大予以支持？《决议》将如何推进工作开展？带着问题，记者采访了几位检察官，听听他们将如何运用好《决议》，推动检察机关的法律监督与人大监督来一场双向奔赴，共同服务保障贵州高质量发展。

《决议》起草：备受支持配合关注

2020年至2023年6月，我省检察机关制发各类检察建议5.2万余件，回复率、采纳率分别为94%、93.3%，落实效果稳步向好，其中45件检察建议案例被最高检评为指导性案例或典型案例……

在客观亮出成绩的同时，省人民检察院党组成员、副检察长张书铭也毫不讳言地指出，全省检察机关的检察建议工作依然存在着工作推进不平衡、建议质量不够高、落实制度还不完善、保障措施还不充分等问题困难，需要人大进一步给予支持监督。

为此，从《决议》起草之初到形成审议稿，省人民检察院全程都在积极支持配合省人大常委会相关部门的各项工作：

配合省人大常委会相关部门赴遵义、铜仁、黔东南等地开展实地调研，帮助其充分了解检察建议工作开展情况以及普遍存在的问题困难；

参与《决议》起草工作专班，向工作专班提供大量检察建议真实数据及案例参考，提出需要人大支持的具体内容，配合人大形成《决议》初稿；

积极参与6次座谈会和专家论证会，配合起草专班对《决议》草案内容反复研究、逐条修改，最终形成《决议》审议稿……

张书铭告诉记者，除了上述工作之外，省人民检察院还提出若干意见建议，其中“强化检察建议‘服务大局’的职责定位”“加强检察建议‘高质高效’的工作要求”“健全检察建议‘刚性落实’的制度机制”等建议最终被写进了《决议》。

密切关注《决议》制定工作进展的，还有今年初在省人代会上提交了《关于将检察建议落实情况纳入人大专项监督检查范围的建议》的省人大代表、清镇市人民检察院党组书记、检察长余睿。

撰写建议的想法来源于去年8月出台实施的《贵阳市人民代表大会常务委员会关于加强和规范检察建议工作的决定》（以下简称《决定》）。

几个月的实践证明，《决定》和贵阳市人大常委会的支持推动解决了不理解、不支持检察建议工作等影响监督刚性的问题，余睿认为这么好的经验做法值得在全省推广。



通过省市检察院和行业内专家的支持和更加深入的调研，余睿撰写并提交了《建议》，希望省内检察建议工作都能获取人大的支持和监督。

“没想到省人大常委会不仅在7月听取和审议了省院关于检察建议工作情况的报告，还进一步出台《决议》把如何监督支持这项工作上升到制度层面，这远远超出了我的预期。”余睿表示，第一次提交代表建议就收获了成功的喜悦，让他大大增强了今后做好检察建议工作、履行好人大代表职责的信心和动力。

《决议》条款：重在解决困难问题

对于全国人大代表、黔东南苗族侗族自治州人民检察院第二检察部主任杨再滔来说，检察建议工作的难点在于为了制发高质量检察建议而必须开展的专业学习和大量调研工作。

“作为检察官法律专业是我们的优势，但你要办理的案子也许涉及环保、食品药品、安全生产等领域，你必须去跨界学习相应的

7月26日，贵州省十四届人大常委会第四次会议听取审议贵州省人民检察院检察长王永金作关于检察建议工作情况的报告。图为审议现场。[人大论坛全媒体记者 文媛/摄]

专业知识，深入开展调查核实工作，查明被建议单位在行使职权中的疏漏，找准问题的症结，才能写出说理充分、论证严谨又具有操作性的检察建议，让对方心服口服地接受并落实。”杨再滔说，然而现实中被建议单位往往认为检察官是来“找茬挑刺”的，不配合调查核实工作，难以拿到全面、翔实的核心数据资料。

杨再滔注意到，针对这一痛点《决议》在第五条保障了检察建议工作必需的调查核实权，明确检察机关根据法律规定可以调阅相应材料、询问有关人员收集证据材料，有关单位和个人应当协助配合；又在第八条要求检察机关对于事关经济社会发展、民生民利等重大问题或者专业性、技术性较强的检察建议，要发挥好专家、人才作用。

除此之外，针对有的检察建议文书混用、表述和程序不规范以及提出的对策建议针对性和可操作性不强等问题，《决议》在第四条提出“应当坚持严格依法、准确及时、必

要审慎、注重实效的原则”并要求“加强对检察建议规范性、必要性、合法性、说理性的审核把关”，以求提高检察建议质量。

“这些条款不仅对我们检察建议工作质量提出了更高要求，更为如何去具体实现这个目标要求，提供了路径的指引、根本的制度保障。”杨再滔认为。

检察建议“一发了之”没有得到有效监督，被建议单位逾期不回复、不整改也是普遍存在的突出问题。

余睿在多年的基层检察建议工作当中发现，很多被建议单位认为检察机关是办理刑事案件的，一旦涉及立案就有可能被追究责任，接受检察建议监督后会影响到其部门考核、外部形象等等，所以多少存在一些抵触甚至推诿的心理。

“以往我们推进检察建议的落实就两条途径，由院领导协调或者执法办案的检察官去苦口婆心地说法说理。”余睿说，靠这两条途径虽然能起到一定推动作用，但是用制度予以规范才应当是根本的解决之道。

针对此类问题，《决议》第六条明确“被建议单位应当及时整改落实并回复”，并在第七条设置“检察建议报送、抄送制度”，对于“在规定期限内不回复、经督促后无正当理由不整改、整改落实不到位的”，检察机关“可以依法依规报送、抄送有关机关、单位或者行业自律组织”；第十条要求“探索建立检察建议与行政建议、监察建议、司法建议贯通协调机制”也将促进多部门进一步形成监督合力，共同提升治理效能。

“这几条不仅让检察建议的落实工作真正回归到了法治轨道，而且很清晰地界定了权力边界，在权限内将各职能单位的权力有机结合共同促进工作开展。”在余睿这个法治工作者眼中，这样的设计是在现行制度框架内解决问题，充分体现了省人大常委会的法治担当、法治精神。

同样经常遇到被建议单位对检察建议工作认识不足、打折扣整改或选择性整改等问题的，还有乌当区人大代表、乌当区人民检察院党组书记、检察长王静。

她关注到的是，《决议》在第一条就开宗明义阐述检察建议工作的重要意义；第十二条“将落实检察建议工作情况按照规定，纳入全省年度综合考核和平安贵州考核”让检察建议工作更具刚性。

“《决议》的出台将让我们开展检察建议工作更有招数、更有底气。”王静认为，《决议》实施后将进一步提升检察建议质量、推进检察建议刚性落实、推动多家职能部门共同营造多赢共赢的良好局面。

《决议》亮点：衔接转化两类建议

备受关注的《决议》第十一条“检察机关应当加强人大代表联络工作，对于涉及国家利益和社会公共利益等法律监督职能的代表建议，可以依法提出检察建议。检察机关可以从检察建议中选择带有普遍性、倾向性、典型性的问题，向相关领域人大代表推送，为人大代表提出建议提供参考”，让代表建议和检察建议的相互衔接和转化成为可能。

在杨再滔看来，检察建议向代表建议的转化是一个由点及面的过程。

“检察建议的层级有限，一般而言只能作用于某个被建议单位和本行政区域，但是某类现象或案件却有可能在更大范围内普遍发生。”杨再滔说，这时候检察机关依据《决议》就可以从检察建议中选择带有普遍性、倾向性、典型性的问题，向相关领域人大代表推送并为其撰写代表建议提供参考，进而推动在更高层级、在更大范围超前预防类似现象或案件的发生。

反过来，代表建议向检察建议的转化则是从抽象建议到实际操作的过程。

“第十一条还要求‘对于涉及国家利益

和社会公共利益等法律监督职能的代表建议，可以依法提出检察建议’，这将促使人大代表建议转化为检察机关具体办案工作，并以检察建议、公益诉讼等形式保证代表建议落实到位。”杨再滔认为，这样不仅拓宽了检察机关的办案线索来源，也促进了民声“变现”。

这一条也为身兼人大代表、检察长身份的余睿、王静提出了新的课题：今后将如何更好地将人大代表履职和检察监督相融合，进一步完善人大代表建议和检察建议的双向衔接与转化？

余睿表示，作为人大代表要积极了解各行各业拓宽视野，并结合专业从法治角度提出更有价值的代表建议；作为基层院检察长，要聚焦主责主业、聚焦大局大势、聚焦民生需求，加强代表联络工作、凝聚代表智慧，促进提升检察工作质效，从而使检察机关履职、检察长履职和人大代表履职真正地双向沟通、衔接、融合。

王静的回答则是：一方面在检察建议工作中更加注重从个案办理向类案治理的转变，在针对性提出检察建议的同时为人大代表建议选题、调研提供精准服务；另一方面要主动争取人大的监督和支持，聚焦人民群众关心关注的民生民利问题，将涉及社会治理、公共利益的代表建议及时转化为检察建议案

件，做优做实检察建议工作。

《决议》落地：推动全省贯彻落实

有利于凝聚支持检察建议工作的思想共识、有利于提升检察建议工作的协作配合、有利于加强人大对检察建议工作的监督支持。

在采访中，张书铭用“三个有利于”展望《决议》实施后将带来的成效。

“当然，检察建议效果好不好的关键在质量。”张书铭表示，除了依托《决议》和人大的监督支持之外，全省检察机关在提升建议质量方面还有更多工作要做：

不断练好内功，进一步完善审核把关的程序机制，提升检察建议办理质效；切实发挥数字检察的关键作用，积极探索开发针对提升检察建议制发质量的智能化事前审查过滤模型。

不断强化沟通，探索建立检察建议与行政建议、监察建议、司法建议贯通协调机制，同时用好全省年度综合考核和平安贵州考核指标，通过动态监测、提醒通报、督促调度等方式推进被监督单位及时回复整改。

不断优化宣传，采取召开新闻发布会、举办“检察开放日”活动、发布典型案例、公开法律文书等形式，提高人民群众对检察建议工作的知晓度、认可度、满意度；通过12309中国检察网、检察机关官方微博、微信平台及客户端等渠道收集并依法处理检察建议线索，努力营造人民群众参与、支持检察建议工作的良好社会氛围和舆论环境。

张书铭还透露，为推进《决议》在全省检察机关的贯彻落实，省人民检察院正在加紧制定“贵州省人民检察院关于进一步提升检察建议工作质效的意见”。

“届时，全省检察机关将充分发挥《决议》和‘意见’的作用，持续推动法律监督与人大监督双向奔赴，共同服务保障贵州高质量发展，协力推动全面依法治国。”张书铭表示。 [责任编辑 / 王晓琳]

省人民检察院党组成员、副检察长张书铭（右）在兴义市福丰公司菌棒生产车间了解生产情况。



小区停车位，权利归谁所有？

● 文 / 张慧君 邵选林

随着中国式现代化的不断推进，城市小区不断扩容，住宅小区设车位、车库已经成为新建住房的标配，围绕小区停车位的权利归属问题，居民和小区管理者的矛盾和冲突越来越多，由此引发的法律纠纷事件屡见不鲜。

据裁判文书公开网统计，截至8月19日，物业服务合同纠纷民事案件已经高达3297998件，其中针对停车位的案件有32252件，争议焦点在于：停车位的所有权以及停车位的管理权限问题。

产权停车位的所有权利归属开发商

产权停车位，是指登记在开发商名下的停车位，该停车位在小区房屋销售时未按公共建筑面积进行公摊（分摊给全体业主）的，在预售范围内的车位，开发商有权销售此类车位，可以办理产权证。

民法典第二百七十五条规定：建筑区划内，规划用于停放汽车的车位、车库的归属，由当事人通过出售、附赠或者出租等方式约定。占用业主共有的道路或者其他场地用于停放汽车的车位，属于业主共有。

根据《中华人民共和国民法典物权编理解与适用（上）》对275条的释义可知，规划内停车位是建设单位在建造之初经规划部门批准并在建造完成后可以办理产权登记的车位，按照惯常做法，初始登记时整个项目的权属证明会整体办理至建设单位名下，建设单位因建设这一事实行为取得这部分车位的所有权。

上述停车位具有独立性、可分性，其权

属问题属于当事人可以自行约定的范围，故规划停车位的所有权在其建设完成之时即属于开发商所有。其所有权在开发商未进行销售时，所有权属于开发商，销售后的所有权属于买受人，该买受人并非一定指业主，可以是任意民事主体。

管理权也属于开发商或买受人，若属于买受人的，交由业主委员会委托的物业公司统一进行物业管理；若是属于开发商的车位，其在进行物业移交的时候，按照此前的论述，是可以自己进行管理的，但现有案例，已经突破了该情况，即开发商也作为普通业主之一，向业主委员会移交物业的管理权，不能另行聘请物业公司进行管理。

共有车位的权利归属于全体业主

根据民法典规定，属于业主共有的车位有别于第一种，区别在于该种车位的建设是占用业主共有的道路和其他场地，可能是绿地，活动场所等。因此法律明确规定该车位属于全部业主共有。即便依据我国建筑法等法律法规的规定，该类车位初始的权利人为建设单位，但不影响车位的所有权人属于全体业主，管理权人也属于全体业主。

但现实困顿在于，部分开发商直接出租该部分车位，将该车位伪装为本文讨论的第一种，以获取更多利益。针对此类情况，业主委员会可要求物业或建设单位提供小区的《共有建筑面积分层汇总表》《分摊系数列表》《建设工程竣工测量报告》《建设工程规划验收表》等资料，核算规划的停车位，查看现有停车位，

超除部分就可能是共有停车位，结合规划和竣工资料，将共有部分进行区分，就可以向开发商主张此前的租金损失和后续的停车位的所有权和管理权。

人防车位的权利归属于国家

引发纠纷最多的人防车位是依据为人防工程所修建的，其建设既不是开发商的土地，也不是全体业主共同共有的道路或场所。而人防工程是为保障战时人员与物资掩蔽、人民防空指挥、医疗救护而单独修建的地下防护建筑，以及结合地面建筑修建的战时可用于防空的地下室。

根据民法典及有关规定，人防国有资产实行国家统一所有，政府分级监管，单位占有、使用的管理体制，人防工程的产权归国家所有。

因此，人防工程区域的停车位所有权属于国家，任何单位及个人均不得对人防区域停车位的所有权进行销售、赠予等。至于人防区域停车位的管理、使用及收益权利，《中华人民共和国人民防空法》第五条规定：国家鼓励、支持企业事业组织、社会团体和个人，通过多种途径，投资进行人民防空工程建设；人民防空工程平时由投资者使用管理，收益归投资者所有。

因此，人防工程使用、收益及管理权由投资者享有，即按照“谁投资谁受益”的原则确定。很多情况下开发商会在出售房屋的时候将人防工程的投资款转嫁到业主身上。这样即使人防工程以开发商的名义开发建设，但实际收益管理权益也应当归全体业主所有。

如何界定人防工程面积是否纳入公用建筑面积，结合关于建筑物区分所有权的规定，人防工程使用管理权是否属于全体业主，根据人防工程是否计入公用建筑面积而定，具体应以“建设成本是否已经列入小区商品房建设成本”“面积分摊有无实际摊入小区业主的分摊面积”为界定标准。

住建部颁布的《商品房销售面积计算及公用建筑面积分摊规则（试行）的通知》第九条：“凡已作为独立使用空间销售或出租的地下室、车棚等，不应计入公用建筑面积部分。作为人防工程的地下室也不计入公用建筑面积。”但经查询大量司法裁判案例可知，业主若有证据证明业主购买房屋时的公摊面积含人防

工程面积，则视为业主实际投资兴建了小区人防工程，最终可以认定业主享有人防工程的使用管理权。

业主权利被侵害，该如何实施救济

尽管法律对小区停车位权利归属有比较明确的规定，但因为停车位引发的纠纷并不鲜见。如果小区业主的停车位权利被损害，比如业主认为共有车位或人防车位被开发商违法售卖或是出租，该如何救济呢？

首先，《商品房买卖合同》一般会约定：“小区的公共设施、公共建筑物、道路、绿化、停车场所没有分摊给买受人，产权属于出卖人。”事实上，该约定违反民法典第二百七十四条：“建筑区划内的道路，属于业主共有，但是属于城镇公共道路的除外。建筑区划内的绿地，属于业主共有，但是属于城镇公共绿地或者明示属于个人的除外。建筑区划内的其他公共场所、公用设施和物业服务用房，属于业主共有。”因此，可依据民法典主张《商品房买卖合同》的相关规定无效。

其次，《商品房买卖合同》一般有“公共部位与公用房屋分摊建筑面积构成说明”，对查明普通车位或人防区域车位是否纳入公摊面积尤为重要，故需要收集该说明。如该说明无法提供，则可从《住宅使用说明书》《房屋分层分户平面图》《共有建筑面积分层汇总表》《分摊系数列表》等材料寻找依据，若业主无法收集这些材料的，可请求开发商提供。

此外，前两项方法都无法证实普通车位或人防工程区域车位是否纳入公摊面积的情况下，则可在起诉前请求车位所在地房地产交易中心或车位所在地住建部门出具人防工程区域车位是否纳入公摊面积的证明，也可以请求车位所在地物价局出具案涉小区房屋销售时的价格构成是否含人防工程区域车位的修建成本的证明，还可以在起诉后委托具备法定测绘资格的房产测绘公司对案涉小区的公摊面积部分进行专业测绘及计算，将上述这些材料作为主张普通车位或人防区域车位纳入公摊面积的证据。

业主可根据收集好的证据，查询有关类似案件，依据法律规定向法院提起诉讼，维护自身合法权益。📌

[作者单位：贵州民族大学 责任编辑 / 王晓琳]

打造特色党建品牌 领航人大工作发展

● 文图 / 杨琳

今年以来，六盘水市人大常委会机关全面贯彻落实新时代党的建设总要求，紧密结合实际，大力推进党建工作创新，积极打造特色党建品牌，进一步提高了机关党组织的向心力和凝聚力，进一步坚定了全体党员干部同心同向跟党走的理想信念，进一步激发了机关干事创业新活力，为推动人大工作与时俱进发挥了积极的作用。

“光荣在党 50 年”，纪念章里述忠诚

直径 50 毫米，材质为铜和锌合金，主色调为红色和金色——这样一枚小小的纪念章，却承载了党员的光荣与梦想、责任与激励。6 月 28 日至 29 日，六盘水市人大常委会机关党组成员走访慰问 4 位机关老党员，为他们郑重颁发“光荣在党 50 年”纪念章，并致以亲切问候和崇高敬意。

手捧纪念章，老同志们激动不已，纷纷表示，将牢记党的宗旨，听党话、感党恩、跟党走，继续发挥余热，以实际行动践行“一生为党”的承诺。

截至目前，市人大常委会机关共为 23 名符合条件的老党员颁发了纪念章。

主题党日形式丰，战斗堡垒更坚实

7 月 5 日，六盘水市人大常委会机关党支部联合盘州市人大常委会机关党支部组织开展的“庆七一 弘扬伟大建党精神·促乡村振兴”主题党日活动在盘州市举办。

活动采取上下两级联合、现场参观学习、

重温入党誓词、互动交流学习等方式开展，达到“党味足、内容实、形式丰、效果好”的预期目的。

近年来，市人大常委会机关党组将主题党日活动作为提升党员意识的重要途径、增强支部活力的重要方法、规范政治生活的重要手段，充分发挥主题党日活动“政治学习阵地、思想交流平台、党性锻炼熔炉”作用，着力在创新方式方法、打造特色亮点、突出党建引领、深度融合发展上下功夫，切实增强主题党日活动政治性、实效性、创新性。

党组书记上党课，党员干部感触深

刘启耀背金条乞讨，千辛万苦寻找党组织；杨靖宇满腹草根棉絮，孤身奋战到死不变节；张富清 60 多年深藏功名、一心为党守本色……

一个个感人至深的红色故事，触动灵魂、令人动容。日前，六盘水市人大常委会秘书长、机关党组书记吴进为六盘水市、盘州市人大常委会机关党员干部上了一堂生动的党课。

党课上，吴进围绕“弘扬伟大建党精神，走好新时代赶考路”主题，深入解读了“坚持真理、坚守理想，践行初心、担当使命，不怕牺牲、英勇斗争，对党忠诚、不负人民”的伟大建党精神的丰富内涵和重大意义，讲述了一代又一代中国共产党人前赴后继完成和推进救国大业、兴国大业、富国大业和强国大业四个时期的奋斗历史。

精彩的党课，赢得阵阵掌声。在场党员



六盘水市人大常委会机关开展《社会主义简史》专题读书活动现场。

干部纷纷表示，要永远保持赶考的清醒和谨慎，用精神之火、信念之光激励奋勇前行的磅礴力量，走好实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。

党建“E 路领跑”，数字赋能组织

数据报表反复统计、工作流程反复核对、归档资料查找不便……一直以来，传统党建工作不同程度存在着这样那样的痛点。经过大半年的酝酿，“七一”前夕，六盘水市人大常委会机关“星火党建”智慧平台正式上线启用。

“平台可以动态匹配工作需求，提供智慧党建解决方案，有效解决传统党建工作耗时长、效率低、管理难等问题，提升治理水平和管理效能。”机关党建工作负责人表示。

借助信息技术优势，各党支部能够共享共用平台管理、教育、宣传、服务等功能，充分运用云上支部、云视党课、宣传阵地、党建大脑等模块，结合智能化、平台化、数字化等功能特点，有效促进党组织、党员的沟通；运用大数据分析模块实时跟踪和了解党支部和党员情况，运用数据加强党员教育及党组织的监督工作；打造专属于党员的动态圈子，随时随地分享党建工作，全力提高市人大常委会机关党建工作信息化水平。

开展“六联六先锋”，打造特色党建品牌

近期，六盘水市人大常委会机关党组以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育为契机，按照“四个先行”工作要求，结合机关工作实际，拟定关于开展“六联六先锋”推动“人大党员先锋行”的实施方案，全面打造机关特色党建品牌，为推动高质量发展实现新跨越，奋力谱写幸福六盘水建设新篇章贡献人大智慧和力量进一步坚实组织保障。

活动计划围绕“理论联学，争当对党忠诚的先锋”，通过聚焦重点全面学、改进方式创新学、营造氛围共享学，深入开展学习型机关、学习型党组织建设。围绕“组织联建，争当实干担当的先锋”，通过聚焦引领联建、聚焦目标管理、聚焦质效创优，努力建设政治合格、执行纪律合格、品格合格、发挥作用合格的党员队伍。围绕“智慧联创，争当示范引领的先锋”，通过智慧平台“和”创、技术成果共用、典型经验共享，全力提高机关党建工作信息化水平。围绕“活动联办，争当团结奋进的先锋”，通过党委支部“双活动”、党建群建“双带动”、市县人大“双联动”，提升全市人大各级干部能力和水平。围绕“实事联抓，争当为民服务的先锋”，通过坚持党建引领基层自治、引领产业发展，为乡村振兴建设夯实基础；通过组织机关党员进社区“双报到”，增强为民服务实效；通过市人大常委会组成人员联系代表、代表联系选民“双联系”制度，不断增进民生福祉。围绕“发展联促，争当服务大局的先锋”，坚持围绕中心服务大局、坚持党建与业务深度融合、坚持党建引领强化代表工作，切实形成在市委统一领导下同心同向、同频共振的人大工作新局面，努力推动全市人大工作再上新台阶。 [作者单位：六盘水市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

找准监督工作着重点 助力县域经济社会高质量发展

● 文图 / 程荣琴

近年来，息烽县人大及其常委会始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻落实党的二十大精神及历次全会精神，全面落实习近平总书记对人大工作的系列重要讲话精神，聚焦中央、省委、市委、县委决策部署，坚持党的领导，站稳人民立场，找准监督工作的着重点，为奋力谱写新时代“强省会”息烽篇章作出应有贡献。

强培训之基，练好“硬功夫”

“通过一周的理论培训和现场学习，让我深刻地认识了中国共产党在西柏坡的光辉时期，‘新中国从这里走来’的起源，没有先辈们的不懈努力、艰苦奋斗和无私奉献，就不会有我们今天的幸福生活，是革命先辈们用鲜血换来新中国和我们的幸福生活，让我对先辈们充满了无上的敬意和敬畏。姚主任通过人大代表‘是什么？干什么？怎么干？’三个方面深入阐释了人大代表的职务和特征，全面概括了人大代表的权力和义务，为我在今后的工作指明了方向，我将认真履职，不辜负作为一名人大代表的光荣使命。”这是今年5月外出石家庄参加培训的人大代表李贵东的肺腑之言。

息烽县人大一直把加强代表培训作为一项重要工作，切实打好监督基本功。按照“线上+线下”“集中+自学”“请进来+走出去”等方式开展代表履职能力立体化培训。把集中学习 and 自学融入学习全过程，依托党校干部教育平台线下实体培训，“钉钉”网络平

台线上培训等方式，邀请省、市、县有关专家和讲师举办专题讲座培训代表，深化人民代表大会制度等知识学习；采取“把步子迈出去”“把智慧引进来”的办法，组织人大代表赴井冈山、延安、石家庄等地办班培训，学习红色文化精神，追寻习近平总书记在梁家河、正定县等地宝贵的足迹和留下的精神财富，学习外地先进人大工作经验。同时通过邀请代表列席常委会会议，为代表征订学习资料，及时通报县人大常委会重要活动等方式，拓展代表参政知情渠道，提高代表履职能力，促进代表依法履行职责，充分发挥代表作用。

开展检查调研，助力“谱新篇”

“法者，国之权衡也，时之准绳也。”人大工作具有很强的法律性和程序性，息烽县人大及其常委会依法行使法律赋予的监督权，围绕党中央和省委、市委、县委的重大决策部署，认真贯彻落实全国、省、市人代会精神，依法全面履行人大监督职能，坚持正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，助推经济社会高质量发展。

聚焦“稳住经济基本盘”强监督。坚持推进预决算审查监督，提升资金使用质效，用好有限财政资金。近年来，投入资金40余万元建立人大预算联网监督系统，实现了对预决算的全口径审查、对预算执行的全过程监督。

听取县人民政府关于行政事业性国有资

产管理情况的报告，推动全县国有资产管理与监督逐步实现制度化。对县人民政府2022年以来工业发展情况开展调研，组织部分在息市人大代表对全县“新型工业化”工作开展情况进行了集中视察等。

聚焦“守住生态底线”强监督。连续几年对县人民政府环境状况环境保护目标完成情况开展调研，针对学习宣传、环境保护、污染防治等方面提出合理意见建议。

聚焦“推进法治建设”强监督。对《中华人民共和国安全生产法》《贵州省河道条例》《贵阳市推进文明城市建设规定》《中华人民共和国传染病防治法》《中华人民共和国未成年人保护法》等法律法规开展执法检查，配合省、市人大常委会开展《中华人民共和国中医药法》《贵州省中医药条例》《中华人民共和国传染病防治法》等调研、检查，有力推动法律法规正确实施。同时对县人民法院诉源治理工作开展调研，积极提出意见建议。

聚焦“不断满足人民群众期盼”强监督。紧扣人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，组织对县人民政府职业教育、退役军人保障、“十件实事”落实情况等开展调研，对县农业农村局工作开展评议，积极提出意

见建议，确保监督工作载满民意，民生实事项目及时惠及人民。

此外，在开展监督工作中，为使提出的意见建议得到落实，人大常委会通过召开“意见建议交办会”、适时开展“回头看”等方式，跟踪督办调研、执法检查意见建议办理落实情况，避免“一语不能践，万卷徒空虚”，使代表意见建议真正“建”在关键处、“议”到点子上、“落”到实际中。

深化信息宣传，营造“正能量”

息烽县人大及其常委会多措并举深化信息宣传工作，构建与县委宣传部门、县融媒体中心之间的联系沟通机制，拓宽宣传渠道，提升宣传水平，深化对人大监督工作的宣传。把人民代表大会制度和人大工作中重要会议、活动等作为宣传报道的重要内容，紧盯时间节点加强对宪法、法律法规颁布实施纪念日开展宣传，通过召开座谈会、发放宣传资料、提供咨询服务等方式，扩大人民代表大会制度和人大工作的影响。

同时积极把监督工作实践与信息宣传有机结合，对照法定职责，结合县域实际，深入谋划监督工作并认真组织实施，积极宣传监督工作动态情况，宣传代表参与监督、认真履职的优秀故事，宣传人大及其常委会的履职实践事迹，牢牢把握好意识形态工作主旋律，讲出人大好故事、传播人大好声音。2023年上半年在中央、省、市、县级媒体采用或刊播息烽人大新闻稿件约130条（次）。

下一步，息烽县人大及其常委会将更加充分发挥人民代表大会制度植根于人民之中的优势和特征，始终坚持党的领导，强化监督，推动中央和省委、市委、县委决策部署在息烽落地落实，在助力谱写新征程“强省会”息烽篇章中持续发力。[作者单位：息烽县人大常委会 责任编辑：刘瑶]

息烽县人大常委会召开县人民法院诉源治理工作调研永靖镇座谈会。图为座谈会现场。



认真履职 促进新城区高质量发展

● 文 / 袁发宽

近年来，仁怀市不断深入推进新型城镇化，促进城乡全面协调发展，经省政府批复同意，在鲁班镇（后改为鲁班街道）辖区内进行拓展开发，建设南部新城，作为中国酒都“一心两翼”城市格局中的“南翼”。

地处仁怀市城市发展的主战场，鲁班街道人大工委围绕中心服务大局，在市人大常委会的带领下，认真履行职责，积极发挥代表作用，齐心协力促进南部新城高质量发展。

强化监督发挥作用

自2013年南部新城建设启动，至今已过十载，发展魅力已从纸上落实到地上。

以鲁班大道、尚礼大道、摩天岭大道以及坛茅快线、冠英路、锦绣路、昆山路为主打的“三横四纵”路网如同动脉一般，向区域各个空间节点延伸扩展，便捷的交通路网奠定区域发展格局。

茅台学院、外国语学校、仁怀一中、冠英小学、天汇幼儿园、桂花幼儿园、仁怀市科技馆、市委党校、市人民医院、温泉小镇等21个基础设施项目相继建成；碧桂园、金科、荣光、绿城、万达等品牌房地产企业纷纷入驻，新城面貌日新月异。

走进鲁班街道，只见道路干净整洁、笔直向前，两旁绿树婆娑，景观如画。放眼望去，一座座标志性建筑鳞次栉比，一条条柏油马路四通八达，一幢幢高品质住宅拔地而起……

按照规划，南部新城打造为仁怀的商业新中心、行政中心、科教文产业中心，到

2030年，面积将拓展到30平方公里，人口达25万人。

面对如此体量的城市建设，面对街道征拆矛盾多、林地纠纷多现状，鲁班街道人大工委在街道党工委的领导支持下，认真组织，强化监督，让辖区人大代表作用得到充分发挥。

一是充分利用代表来自群众、了解群众、联系群众、接纳群众心声的比较优势，认真落实街道党工委关于依法治镇的工作部署，加强法治宣传教育，抓好执法责任制的落实，当好“宣传员”，把依法治街工作列入重要议事日程。通过周末和空余时间用心、用情、用通俗易懂话语向群众宣传党的二十大精神、中央一号文件、国发二号文件、仁怀市发展政策等，动员广大群众积极参与支持建设。二是针对产业发展、基础设施、社区管理等情况开展走访调研活动，深入了解群众所想所盼，督促有关部门查缺补漏，当好“参谋员”，公布监督电话，畅通社会监督渠道，自觉接受群众监督，确保执法工作的公开、公正，扎实推进基层的依法治理。三是当好“领航员”。组织人大代表积极对接社区、企业，了解社区在发展中存在的困难，主动帮助解决，全力推动社区工作。

通过人大的参与努力，南部新城建设拆迁安置补偿等民生诉求不断得到解决，为投资项目落地生花提供了良好的环境保障。

用好平台加强联系

为落实仁怀市人大常委会推进基层立法



鲁班街道人大工委调研南部新城项目规划建设情况。[鲁班街道人大工委供图]

联系点工作的安排部署，鲁班街道人大工委以基层立法联系点工作室建设为契机，用好平台加强联系，切实发挥基层立法联系点为实现全过程人民民主中的作用。

立足“站”建好“点”，人员“下沉”抓实“网格”，依托“站点”广聚“民意”。街道人大工委着力打通为群众办实事的最后一公里，把基层立法联系点建设成为群众参与地方立法的“第一站”。

紧紧围绕仁怀市人大常委会工作安排，通过幸福龙门阵、“强组兴村”“强基兴市”工作队、座谈会、实地考察、个别走访、问卷调查、案例收集等多种途径和形式，收集群众对乡村振兴、社会治理、农村人居环境整治、征地拆迁、法律法规制定等方面意见建议，对国家法律、地方法规、立法工作的意见和建议；做到与群众面对面、心连心，无障碍沟通交流，确保民情民意的真实性、有效性；使得立法更接地气、更好反映来自群众的心声、更具可操作性，真正做到意见建议“从群众中来”。今年以来，共走访接待代表、群众460人次，走访企业40家次，为群众解决实际困难30余个，收集意见建议25条。对收集到的每一条意见建议，及时组织研讨处置，并回复代表和群众。

基层立法联系点架起服务群众的“连心

桥”，让人大代表真正做好群众的“贴心人”。

积极投身乡村振兴

鲁班街道除了南部新城区域外，还有不少区域属于农村。街道人大工委深入贯彻中央、省委、遵义市委、仁怀市委及市人大常委会关于乡村振兴战略的重大决策部署，以“百企兴百村”为契机开展结对帮扶，积极探索鲁班街道隆堡社区乡村振兴示范点的创建。

隆堡社区地处仁怀市南部，距仁怀城区10公里，距镇区4公里，地域面积12平方公里，耕地面积8740亩，全社区共有15个居民小组，全社区户籍总人口1335户5002人，常住人口4986人。脱贫户65户217人，监测户1户6人（边缘易致贫户1户6人）、低保户78户202人、五保户6户7人、易地扶贫搬迁1户4人。居民收入以务工为主，特色产业主要有高效示范园（冬季草莓、夏季西瓜）、坝区葡萄园、坝区西瓜。

街道人大工委紧密结合当地实际，积极谋划农业产业发展，以高粱产业为基础，探讨“高粱+”模式，充分利用土地资源，确保土地不闲置，增加群众收入。围绕“高粱+油菜”“高粱+蔬菜”，巩固原有高效农业示范园、保供蔬菜基地等发展壮大产业，同时大力发展一家一户的养殖业，企业帮助销售，订单发展。充分依靠特色蔬菜种植、精品水果主导产业，持续以大棚基地为主导，发展草莓、葡萄、西瓜等特色产业推动第一产业和二产业延伸发展，将周边闲置农户打造成特色乡村农家乐，打造城区周边半小时旅游基地。

截至目前，隆堡社区产业已经涵盖5个村民组，覆盖农户451户用工1939人次，其中贫困户67户用工227人次，年总产值1223.16万元，初步建成环境优美乡村旅游点，形成了“全域发展、联动增收”的经济产业发展新局面。[作者单位：仁怀市鲁班街道人大工委 责任编辑 / 刘瑶]

“五立五强”全面提升履职效能

● 文图 / 戴金杉

近年来，石阡县人大常委会以“高质量发展，代表在行动”活动为载体，通过“五立五强”即“立足经济发展，强化工作监督；立足依法治县，强化法律监督；立足改善民生，强化视察调研；立足工作评议，强化作风转变；立足人才保障，强化人事任免。”依法行使人大职权，助推石阡经济社会高质量发展。

立足经济发展，强化工作监督。围绕全县经济社会高质量发展和人民群众普遍关心关注的热点难点问题，认真听取和审议乡村振兴、“十件实事”办理等工作情况报告，持续推进审计查出问题整改和预算联网监督，积极支持和推动“一府一委两院”抢抓国发〔2022〕2号文件机遇，依法决定重大事项，改进监督机制，促进全县经济社会高质量发展。

立足依法治县，强化法律监督。深入贯彻落实习近平法治思想，认真听取和审议县政府关于“八五”普法、依法治县工作情况的报告，加大对《农产品质量安全法》《安全生产法》等法律法规的执法检查，加强和改进规范性文件的备案审查工作，推进法治政府建设事项的落实。同时，积极配合省、市人大开展立法检查和专题调研，并于今年7月被省人大常委会明确为“基层立法联系点”。

立足改善民生，强化视察调研。围绕“四新四化”工作重点，聚焦乡村振兴及人民群众反映的热点难点问题，对全县贯彻落实国发〔2022〕2号文件中涉及生态茶产业发展、易地扶贫搬迁后续服务管理等民生事项进行视察，对全县职业教育、义务教育“双减”



图为石阡县2023年代表建议主任会督办件督办工作座谈会现场。

等工作情况进行调研，并提出了一系列改进、推进工作的意见建议，推进民生福祉的改善。

立足工作评议，强化作风转变。按照《石阡县人大常委会工作评议暂行办法》，2023年，该县将县农业农村局、县文旅局作为评议对象，通过对被评议部门履行工作职能职责及服务群众情况进行评议，提出整改意见，促进其依法履行职责，转变工作作风，提高服务效能，并带动其他干部、其他部门切实做好服务工作，在全县大力营造想干事、能干事、干成事的良好氛围。

立足人才保障，强化人事任免。石阡县人大常委会始终坚持党管干部与人大依法任免有机统一的原则，认真贯彻落实干部选拔任用工作制度，严格执行干部任前法律考试，任中监督和管理，增强任命干部的法治观念和责任意识。石阡县第十八届人大常委会换届以来，组织任免干部10批次73人，为服务石阡经济社会高质量发展提供了强有力的人才保障。[作者单位：石阡县人大常委会 责任编辑：刘瑶]

一块“插花地”背后的法治故事

● 文 / 田胜平 杨树华

夏日炎炎，万木葱茏，走进岑巩县思旸镇磨寨村，只见“国家级水稻制种大县”的标语格外醒目，种植面积达1080亩的杂交水稻稻种绿意盎然、长势喜人。

岑巩县水稻制种始于1976年，至今已有47年历史，先后被认定为“国家级杂交水稻种子生产基地”“国家级水稻制种大县”，是全省唯一的“国家级水稻制种大县”。

然而之前，“插花地”一度成为困扰该县制种业发展的“老大难”问题。

“何为‘插花地’？是指在已规划的连片种子生产基地内，种植其它作物或种植影响基地制种的其他同类农作物形成交互楔入状态或零星分布的地块。”贵州省农业农村厅种业处副处长郭晓关如是介绍。

“影响稻种质量，增加人力物力投入……”谈及“插花地”带来的影响，贵州兆丰种业有限公司董事长万城感触颇深：“我们基地所在的平庄镇榜上村共有150亩，由于有的群众受传统农业的影响，存在只想种自己食用的水稻的思想；有的群众没有意识到‘插花地’会影响稻种的纯度等等，去年就有15亩稻田没有流转”。

面对这种情况怎么办？万城介绍，他们只有购买薄膜制作隔离带，但这种方法的效果不是很理想；为了保证稻种亲本的程度，最后没办法，公司只能是花高价把群众种植的稻苗购买下来，然后赶在“扬花期”之前全部割掉。

事情的转机，还得从一次调查研究说起。

万城介绍，去年6月10日，贵州省人大常委会调研组一行来到公司，就《贵州省农作物种子条例》开展立法调研，详细了解情况。

“种子是农业的‘芯片’。全面加强种子工作，

推进种业振兴，必须用法治力量精心守护。”当时参与调研的省人大农业与农村委员会相关负责同志说：

“条例修订过程中，我们牢牢把握提高立法质量这个关键，将全过程人民民主贯穿立法工作始终，广泛征求各级人大代表、专家学者和社会各界意见，对焦点、难点问题及时研究，最终才提出解决的办法。”

“条例在第二十八条第二款专门作出了‘任何单位和个人进入种子生产基地从事农业生产，应当服从基地规划布局，不得有侵占、破坏基地或者随意改变基地用途，种植影响基地制种的其他同类农作物’的规定，同时还设定了法律责任，为我们解决了实实在在的困难。”万城对新修订的《贵州省农作物种子条例》赞不绝口。

“学法知法是遵法守法用法的前提和基础。”黔东南州人大常委会秘书长高俊华介绍：他们用好“听、讲、帮、办”四字诀，通过开展大走访、发放宣传资料、接受现场咨询、进行相关政策解读等方式，大力加强普法宣传力度。

“依法治种依法兴种的水平得到提升。”谈及变化，岑巩县农业农村局副局长田家先说，稻种的纯度有保证、质量有保障，全县种植稻种面积由去年的3.5万亩增加到3.8万亩，现在，许多大型企业都想前来投资合作。

“我们将集中打造以注溪镇周坪水稻制种高效生态农业示范园区为核心，以龙江河沿岸、岑江公路沿线为两翼的‘一核两翼’水稻制种发展格局……”谈及以后的打算，岑巩县人大常委会主任姜继德信心满满。[作者单位分别为省人大常委会办公厅、黔东南州人大常委会 责任编辑：刘瑶]



贵阳市甲秀楼风光。

贵阳：省人大代表在贵阳贵安开展专题调研

8月2日，贵阳市选出的第十四届贵州省人大代表在贵阳贵安开展专题调研。

代表们先后来到全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点·算力运营调度中心、奇瑞（贵州）产业项目、车田村车田河、国家大数据（贵州）综合实验区交流体验中心，通过实地考察、深入车间、听取汇报，对贵阳贵安在大数据和工业产业发展、生态文明建设等领域取得的成绩表示肯定。在随后召开的座谈会上，代表们分别听取了贵阳市、贵安新区高质量发展工作情况汇报，并围绕专题调研情况作交流发言。

代表们建议，贵阳贵安要牢牢把握推进中国式现代化贵州实践的形势任务、定位方位和目标愿景，坚持规划为先、功能为重、产业为要、民生为本，聚焦城市定位、经济功能、开放功能、生态功能、城市功能、党建保障，深入实施“强省会”行动，奋力当好全省高质量发展的“排头兵”、现代化建设的“领头羊”，为谱写中国式现代化贵州实践新篇章作出省会贡献。代表们表示，将继续充分发挥人大代表的桥梁纽带和带头示范作用，立足岗位、各展所长，以高质量履职实践奋力助推贵阳贵安高质量发展再上新台阶。[贵阳市人大常委会供稿]

六盘水：开展《六盘水市文明行为促进条例》执法检查

近期，六盘水市人大常委会组成执法检查组，开展《六盘水市文明行为促进条例》（以下简称《条例》）执法检查，督促政府及相关部门认真贯彻落实《条例》。

检查组采用听取汇报、走访调研、明察暗访、召开座谈会等形式，深入了解全市贯彻实施《条例》情况，重点围绕文明行为规范引领、不文明行为治理、法律责任等，对各市（特区、区）贯彻落实《条例》工作情况进行检查。

检查组强调，政府及相关部门要切实提高政治站位，强化法治意识，充分认识贯彻实施《条例》的重要性。要加大宣传力度，提高市民知晓率，努力营造自觉遵守文明行为规范的良好氛围；要加大执法力度，强化部门联动，形成贯彻实施《条例》的强大合力，确保《条例》有效实施。[六盘水市人大常委会 李自红]

遵义：举办市人大代表及人大工作者履职能力提升培训班

近日，遵义市六届人大代表及人大工作者履职能力提升培训班在贵阳举行。

培训要求，全体参训人员要提高政治站位，集中精力学习，努力提升执行职务必备能力，学出政治上的坚定、学会基本的履职知识、学懂新征程上的使命任务。要牢记初心使命，在践行全过程人民民主、为人民服务中充分展现代表风采。要学以致用，全力投入“高质量发展，代表在行动”活动中，坚持以高质量发展统揽全局，完整、准确、全面贯彻新发展理念，找准推动高质量发展的切入点、着力点，立足岗位各展所长、各尽所能，在中国式现代化建设的遵义实践中建功立业。

此次培训采取专题教学和现场教学相结合的方式进行。培训课程包括《深入学习贯彻习近平法治思想及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想》《学习贯彻党的二十大精神，做好新形势下地方人大工作的实践与思考》《新时代人大代表如何依法履职》等。全体参训学员还实地考察了贵阳市乌当区新堡布依族乡陇脚村乡村振兴示范点建设。[遵义市人大常委会 江盛花]



遵义市播州区洪关太阳坪。

安顺：市人大常委会党组（扩大）会议召开

8月1日，安顺市人大常委会党组（扩大）会议召开，会议传达学习7月24日中共中央政治局会议精神，习近平总书记在四川及陕西汉中考察时的重要讲话精神，习近平总书记在二十届中共中央政治局第七次集体学习时的重要讲话精神，省委十三届三次全会精神，市委五届五次全会精神以及全省、全市半年经济工作会议精神，研究贯彻落实措施。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记关于中国式现代化的重要论述，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，把衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”体现到思想和行动上，体现在现代化建设的实际成效上。要深入学习贯彻习近平总书记对贵州工作重要指示精神，深刻把握省委十三届三次全会关于奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章和市委五届五次全会关于奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章的重大决策部署，紧紧锚定“经济兴、百姓富、生态美”的目标愿景，牢牢把握“三者”定位和“五期”方位，抓实底线任务、首要任务，全面推进落实好安顺现代化建设的七大重点工作。要在市委的坚强领导下，立足人大职能职责，以“八项行动”为载体，深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，以实干实绩服务推动安顺现代化建设。要按照“四个机关”的定位和要求，全面加强市人大常委会及机关自身建设，深入推进作风革命，扎实抓好穿透式调研，不断提升依法履职的能力和水平，为奋力谱写中国式现代化贵州实践安顺新篇章贡献人大智慧和力量。[安顺市人大常委会供稿]

毕节：“三招”推进地方立法工作

近年来，毕节市通过明确立法主体、夯实立法基础、规范立法内容等措施，全链条推进地方立法工作，为建设贯彻新发展理念示范区提供法治保障。

一是明确立法主体。邀请有关领域代表参加法规立项、立法调研、座谈研讨、论证修改等立法工作，聘请由高等院校专家学者、“一府一委两院”相关人员、律师、企业代表等组成立法咨询专家团，鼓励群众参与地方立法的立项、起草、调研等环节，为推动毕节高质量立法贡献智库力量。

二是夯实立法基础。成立以市委书记为组长的立法协调领导小组，出台《关于全面加强地方性法规贯彻实施的意见》等文件，每年将240万元预算立法经费用于立法调研论证工作。成立毕节市人大立法辅助中心、备案审查中心、法律研究中心，设立34个市级基层立法联系点，配备17名立法专业人才，建立常态化履职培训工作机制，推动立法队伍专业化职业化，切实将组织、制度、经费、队伍、阵地、履职纳入立法保障基础，真正做到民主立法、开门立法。

三是规范立法内容。立法前坚持面向人民团体、人大代表和基层立法联系点等公开征集立法项目建议，提出立法计划项目草案；立法时坚持问计于民，涉及自然人、法人和非法人组织间权利义务关系，社会热点难点，以及设定行政处罚、行政许可、行政强制等事项，听取意见后反复论证，合理设置法规条文；立法后通过立法后评估，对地方性法规的立法质量、实施效果等进行综合分析，提出改进立法、执法工作或者修改、废止地方性法规等意见建议。[毕节市人大常委会供稿]

铜仁：调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作

近期，铜仁市人大常委会机关组成调研组，分别到碧江区坝黄镇长坪村、木弄村，云场坪镇枫木坪村、路腊村和万山区高楼坪乡羊尾舟村，调研巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。

调研组强调，要深刻认识巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作的重要意义，进一步增强责任感、使命感，全面抓好脱贫人口增收和返贫监测帮扶工作，提升整改落实成效，高质量完成“两率一度”和“两好一优两靠前”目标；要立足村情实际，因地制宜发展产业，多措并举壮大村集体经济，带动农民增收致富；要统筹抓好基层组织建设和环境卫生整治、乡村治理、安全隐患排查整改等工作，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

其间，各调研组还开展了省委十三届三次全会精神的宣传宣讲。[铜仁市人大常委会供稿]



铜仁市中南门古城。



肇兴侗寨。[吴丹/摄]

黔东南：制定公民旁听制度 推进民主政治建设

2023年，黔东南州人大常委会制定出台《公民旁听黔东南苗族侗族自治州人民代表大会常务委员会会议的规定》（以下简称《规定》），旨在将公民旁听制度化、规范化、常态化。

《规定》明确，在公民旁听过程中对州人大常委会会议审议、讨论的主要事项有意见建议的，建立旁听公民建议收集制度，特别是具有前瞻性和专业性的建议，在认真收集梳理汇总后转相关部门研究解决，进一步拓宽汇集民意民智的渠道。

公民旁听为人大及其常委会作出重大决策、决定和审议意见提供更真、更广、更深的参考信息，促进了常委会组成人员、代表与公民之间的观点交流和思想沟通，增进了公民对人大及其常委会工作的信任、理解与支持，对人大及其常委会不断提高立法和监督等工作质量起到积极的推动作用。

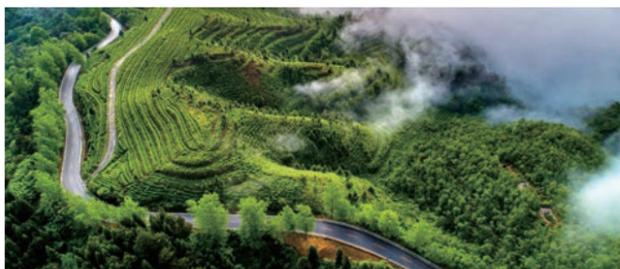
[黔东南州人大常委会 王瑞琦]

黔南：全州人大系统第十届职工文体活动举行

8月9日至11日，黔南布依族苗族自治州人大系统第十届职工文体活动在州全民健身活动中心举行。

此次活动旨在深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面贯彻落实中央、省委、州委人大工作会议精神，激励全州各级人大代表和人大干部职工焕发新活力、展现新风貌，奋进新征程、干出新业绩，推动全州人大工作再开新局、再谱新篇、再创佳绩，为围绕“四新”主攻“四化”，奋力书写多彩贵州现代化建设黔南新篇章贡献人大智慧和力量。

本届文体活动包括演讲、书画摄影和体育项目比赛三个部分。演讲比赛中，来自全州各级人大系统的13名选手立足人大职能定位，讲述人大好故事，传播人大好声音。书画摄影比赛共收到书画作品91件、摄影作品275幅，展出书画作品59件、摄影作品90幅。体育项目比赛包括微型马拉松、气排球、乒乓球、羽毛球、网球、象棋等六大类十三项，共有13支代表队365名运动员参加角逐。[黔南州人大常委会供稿]



黔南螺蛳壳风光。

黔西南：全州人大预算联网监督系统建设和使用工作推进会召开

近日，黔西南布依族苗族自治州人大预算联网监督系统建设和使用工作推进会在兴义召开。

会议传达学习全省人大预算联网监督系统建设和使用工作推进会会议精神，学习《规划建议》的主要内容和要求，听取各县（市）的交流发言，通报全州预算联网监督系统建设和使用情况，用友政务软件股份有限公司人员开展系统使用操作培训。

会议指出，全州人大财经系统经过近五年的探索和实践，预算联网监督系统建设已取得阶段性成效。但也存在一些薄弱环节，工作仍需不断推进。

会议要求，要提高政治站位，深刻认识推进人大预算联网监督的重大意义。推进人大预算联网监督工作，是贯彻落实党中央加强和改进人大预算审查监督重要部署的具体举措，是贯彻落实习近平总书记关于网络强国重要思想的积极实践，是增强人大预算审查监督实效的创新举措。要全面把握《规划建议》的总体要求和主要任务。认真组织学习、夯实工作基础、持续强化使用及安全管理。要切实推进预算联网监督工作落地落实。加强组织领导、加快推动落实、切实形成合力。[黔西南州人大常委会供稿]

播州：开展初中教育质量提升专题视察

近日，播州区人大常委会组织开展初中教育质量提升专题视察。

视察组先后到鸭溪中学、团溪中学和南白初级中学，分片区召开座谈会，与各初级中学相关负责人深入探讨播州教育“强基”“壮腰”之路。

座谈会上，与会学校负责同志分别介绍了本校初中教育的基本情况、教学成效、办学特色等情况，以及抓好特殊学生关爱、学生暑期安全和校园安全管理等方面工作情况。视察组围绕推动全区初中教育高质量发展提出意见建议，强调各学校要深化初中教育教学改革，完善高效课堂课改，加强教师队伍管理和师德师风建设，实施精细化考核管理，建立综合考核评价体系和奖励机制，增强教师创新意识和敬业精神，不断推动初中教育质量提升。[播州区人大常委会 王生元]

从江：县十八届人大二次会议代表建议办理情况通报会召开

8月4日，从江县第十八届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况通报会召开。

会上，县人民政府办公室通报从江县第十八届人民代表大会第二次会议代表建议办理情况，县交通运输局、县生态移民局、县文旅局、县环保局、县人力资源和社会保障局、县民宗局、县教育和科技局、县财政局汇报代表建议办理情况，部分县人大代表作了发言。

会议强调，各级各部门要高度重视代表的建议及办理情况，认真研究代表提出的意见和建议所涉及的领域，明确好主办部门、协办部门的具体责任，压紧压实责任，充分调度各方面积极因素，认真做好广大群众急难愁盼之事；要整合资源，强化措施，认真办理代表建议；要强化跟踪、取得实效，在“提高质量、注重实效、讲求效率”上狠下功夫，努力提高办理落实率和代表对办理答复的满意率，努力把建议办理和群众意见转化为促进全县经济社会发展的实际动力。

[从江县融媒体中心 向龙]



从江县航拍。



望谟县新屯布依寨。

望谟：“高质量发展，代表在行动”活动工作推进会召开

近日，望谟县“高质量发展，代表在行动”活动工作推进会召开。

会上，对2023年望谟县“高质量发展，代表在行动”活动进行安排部署。县人大选举任免联络委员会、油迈瑶族乡人大、黄巢代表作交流发言。举行人大代表宣誓仪式和“高质量发展，代表在行动”活动授旗仪式。

会议强调，要全面把握高质量发展内涵，深刻认识助推高质量发展的重大意义，把推动和服务高质量发展作为人大工作的“第一要务”，围绕望谟县高质量发展这个主题齐心协力、加油实干。要积极发挥人大在助推高质量发展的应有作用，围绕高质量发展提高审议质量、深入调查研究、增强监督实效、密切联系群众、发挥代表作用。要加强领导、明确责任，注重示范引领、建立长效机制、强化督促检查，在县人大常委会的指导下扎实开展“高质量发展，代表在行动”活动，不辜负党的重托和人民的期望。[望谟县人大常委会供稿 责任编辑/刘瑶]

借鉴年货节经验 打造平台节点城市

——对贵州新春年货节模式推动“黔货出山”调查研究报告

●文 / 岳简

2023年初,铜仁市参加“2023贵州新春年货节”,累计销售1092.7万元。年货节成果丰硕、推介有序、广受好评,起到了事半功倍的作用。

一、2023贵州新春年货节成功之处在哪里

2023贵州新春年货节期间人流量达到25万人次,多项数据创造了历史记录。

(一)开创“展会+市场”新模式,促进产业上下游的对接,带动了企业参展的积极性。展会以市场相结合的新模式,采取以商招商,将上游的特色农产品跟下游销售终端融合在一起,促进了产业上下游的对接,对展商和经营户而言都是携手发展的良好机遇。

(二)推出“3+4+5+主题日”活动,聚客引流出“奇招”,带火了年货节氛围。“新春年货节”围绕“新春食品展、贺春文礼展、迎春花卉展”三展活动,举办“靓车文化节、美酒嘉年华、美味佳肴节、进口商品节”四个节庆,召开“商贸洽谈会、旅游推介会、招商引资会、电商直播会、文化展示会”五个盛会。

(三)“网红主播+摊主”带货,“线上线下”引客,带来了多方广泛关注与赞誉。通过“线下展览+线上直播”“网红主播+摊主”方式,线上线下双渠道同步展示展销,邀请各企业代表进入直播间推介农特产品,并通过叠加商家限时优惠等让利促销,满足消费者等各方需求。

二、2023贵州新春年货节对办好铜仁展销会的启示

(一)在组织上走市场化、产业化路子,协会、商家统筹方式,政府不大包大揽。以往展会政府大包大揽,不仅补贴企业参加展会费用,还要对接衣食住行等各个环节。脱离市场办展会,路,只能越走越窄。此次铜仁参加年货节,是通过政府购买服务,聘用专业单位专门负责展会运作。

(二)在内容上走“展会+、+展会”路子,融合办展,打破单一困局,让“展览”变“展销”。年货节融合了“招商引资会、商贸洽谈会、旅游推介会、文化展示会、电商直播会、美食分享会、贺春文礼展”的“六会一展”内容,从产业、文化、产品等方面展示独具特色铜仁。

(三)在定位上走差异化、专业化路子,使会展具有贵州的鲜明特色。以会展产品和会展旅游、会展招商为延伸,紧扣贵州特色资源和优势产业项目,涵盖“会议、展览、节庆、演艺、旅游、招商”等,发挥年货节在助力产业、服务企业、开拓市场和促进消费方面的“绿色引擎”作用。

三、铜仁有举办会展的现实需求,具备举办会展的必备条件,推动黔货出山起到事半功倍的效果

展会就是要为相对偏远地区生产要素加快流动和资源有效配置创建一条快速通道,不失为一条发展捷径。

(一)有利于释放消费空间,突破产业



2023新春年货节现场。

发展瓶颈,对企业开拓市场有紧迫的现实需求。2022年铜仁市477家规上工业企业营业收入增长-8.7%,展会由于举办的定期性、买家的聚集性、卖家的集中竞争性,产品直观展示,产销零距离接触,大大节省单个企业开拓市场的成本。

(二)具备一定的产业基础,相对活跃的经济表现,铜仁有定期举办展会的必要条件。铜仁市已形成至周边大中城市1.5小时快速铁路交通圈、4小时高速公路圈和3小时快速铁路圈。境内有经济作物和蔬菜共计812个地方品种;新型功能材料产值达280.9亿元。

(三)有良好的自然条件,具有会展产业和旅游产业功能,互动互惠双重作用明显。目前,铜仁缺乏对不同产业的融合策划,境内游客虽年均超千万人次,但梵净山“一山独大”“一山未大”,山上“热”山下“冷”,完全有必要探索以会展带动旅游、以旅游完善会展互动互惠发展。

四、借助展会平台,推动“黔货出山”的建议

铜仁有举办会展的现实需求,具备会展和旅游双重互促功能,只要充分利用自身有利条件,就能化挑战为机遇。

(一)抓紧制定发展规划,推动“重复办展”向“统一有序”转变。以打造旅游目

的地城市为目标,尽快制定长远发展规划,制定行业管理的统一化标准和要求,统一规划、协调和批复会展活动,简化审批程序,形成税务、商务、海关、商检、公安、交通和城管等部门“一站式”服务。

(二)积极引入市场机制,推动“政府包办”向“行业主导”转变。改变以往政府包办方式,探索“政府+协会+企业”模式,发挥会展行业协会沟通协调作用。鼓励协会组织开展展览业发展规律研判,向企业提供经济信息、市场预测、技术指导、法律咨询等服务,提高行业自律水平。

(三)与旅游业整合互动,推动“单一办展”向“良性互促”转变。以“旅游+展会”,推进“吃住行游购娱”提质扩容、“商养学文体农”深度融合,并依托特色历史文化旅游资源,融合“节”“会”“展”优势,将展会设计在旅游活动线路中,让旅游与展会牵手。

(四)打造特色会展品牌,推动“同质化”向“特色化”转变。重点打造一至两个旅游会展品牌,在此基础上,打造一批特色文艺节目、一批高星级农家乐、一批有机的“土特产”,创新产品价值与文化内涵,讲好品牌故事,凭借独特的“味道”,迅速出圈,以此增强品牌吸引力和影响力。[作者单位:铜仁市政府发展研究中心 责任编辑/文媛]

坚守为人民立言、为人民代言的学术立场

● 文 / 陈曙光

习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时强调，“马克思主义是为人民立言、为人民代言的理论，是为改变人民命运而创立、在人民求解放的实践中丰富和发展的”。社会主义中国是人民的国家，中国化马克思主义是人民的理论。当代中国学术特别是当代中国马克思主义研究必须站稳人民立场，始终坚守为人民立言、为人民代言的学术立场和价值遵循。

为谁做学问，是哲学社会科学必须回答的首要问题。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“一切脱离人民的理论都是苍白无力的，一切不为人民造福的理论都是没有生命力的”。哲学社会科学旨在揭示人的社会发展的普遍规律及各领域发展的特殊规律，本质上都是研究“人”的学问。

“人”总是具体的、现实的，是处在特定社会关系、阶级关系、利益关系中的人。因此，从不同的社会关系、阶级关系、利益关系出发，学术可能呈现完全不同的模样。在我国，人民是国家的主人，哲学社会科学必须坚持以人民为中心的研究立场。毛泽东同志早在延安文艺座谈会上就指出，“为什么人的问题，是一个根本的问题，原则的问题”。习近平总书记指出，“为什么人的问题是哲学社会科学研究的根本性、原则性问题。我国哲学社会科学为谁著书、为谁立说，是为少数人服务还是为绝大多数人服务，是

必须搞清楚的问题”。“脱离了人民，哲学社会科学就不会有吸引力、感染力、影响力、生命力”。人民既是历史的“剧作者”，也是历史的“剧中人”，一个时代最有价值的思想也蕴藏在人民之中。

世界上没有纯而又纯的哲学社会科学，也没有纯而又纯的学术。研究者坚持什么样的世界观、方法论特别是价值立场绝不会缺失，总是以这样那样的方式注入其中。习近平总书记指出：“哲学社会科学状况与其研究者坚持什么样的世界观、方法论紧密相关。人们必须有了正确的世界观、方法论，才能更好观察和解释自然界、人类社会、人类思维各种现象，揭示蕴含在其中的规律。”“‘思想’一旦离开‘利益’，就一定会使自己出丑。”任何国家的哲学社会科学研究者都生活在具体的现实社会中，研究什么、怎么研究，主张什么、反对什么，都会打下社会烙印。

学术立场不是虚幻的，而是实实在在存在着的。封建社会是“人的依赖关系”阶段，权力支配社会，农民阶级“他们不能代表自己，一定要别人来代表他们。他们的代表一定要同时是他们的主宰，是高高站在他们上面的权威”。因而，在西方中古时期，哲学沦为神学（统治世俗社会的宗教权威）的婢女。资本主义社会是“物的依赖性”阶段，人摆脱了权力的奴役和人身依附，但“资本”又上升为时代的新主人。“在资产阶级看来，

世界上没有一样东西不是为了金钱而存在的，连他们本身也不例外，因为他们活着就是为了赚钱，除了快快发财，他们不知道还有别的幸福，除了金钱的损失，不知道还有别的痛苦”。资产阶级学者服从于、服务于资本利益，资产阶级学术从根本上来说是为完善发展资本主义作辩护。

今天，社会主义中国正行进在通往“自由个性”阶段的途中，权力支配社会或资本宰制一切的陈旧逻辑已经退出历史舞台，物为人存在。“人民”上升为社会的真正主人，为人民立言、为人民代言是中国特色哲学社会科学的最高利益所在、崇高使命所系。广大学人应该立志做人民的学问家，不能蜕化为利益集团、权势团体、特权阶层的辩护士，尤其是不能沦为大资本的代言人甚至西方反华势力的吹鼓手。人民学问家的使命应该是坚持捍卫马克思主义、捍卫中国特色社会主义、捍卫共产主义，坚持认识论的实践标准和价值观的人民利益标准，自觉站在最大多数人的一边，做人民利益的忠实代言人。离开了人民利益，就从根本上离开了马克思主义；背叛了人民立场，也就从根本上背叛了马克思主义。

三

坚持以人民为中心的立场，这是由我们党的性质宗旨、国家的制度属性决定的。中国学术所站立的地方，乃是人民的土地；中国学者所隶属的队伍，乃是工人阶级的方阵；中国学人所捍卫的利益，乃是人民的利益。中国学术要有所作为，就必须贯穿“人民逻辑”，坚持以人民为中心的研究导向，这是中国学术建构的核心价值立场。任何时候，哲学社会科学工作者为人民立言、为人民代言的使命不能丢，为社会主义服务、为人民服务的方向不能变。为人民书写，为人的全面发展和社会全面进步提供理论支持和思想

智慧，是我国哲学社会科学特色之所在、使命之所在、价值之所在、生命之所在。习近平总书记寄语广大哲学社会科学工作者，“要坚持人民是历史创造者的观点，树立为人民做学问的理想，尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，自觉把个人学术追求同国家和民族发展紧紧联系在一起，努力多出经得起实践、人民、历史检验的研究成果”。

人民性是马克思主义的本质属性，党的创新理论无一不是来自人民、为了人民、造福人民的理论，人民的创造性实践是理论创新的不竭源泉。党的十八大以来，我们党深深扎根人民，汇集民意、集中民智，站在人民立场上推进马克思主义中国化时代化，人民立场贯穿于习近平新时代中国特色社会主义思想的每一个部分，贯穿于以习近平同志为核心的党中央治国理政的每一个领域。

习近平总书记强调，坚持以马克思主义为指导，首先要解决真懂真信的问题，核心要解决好为什么人的问题，最终要落实到怎么用上来。我国哲学社会科学要有所作为，就必须坚持以人民为中心的研究导向。当代中国正经历着我国历史上最为广泛而深刻的社会变革，这种前无古人的伟大实践，必将给理论创造、学术繁荣提供强大动力和广阔空间。哲学社会科学工作者要尊重人民主体地位，聚焦人民实践创造，尊重人民首创精神，注重从人民的创造性实践中总结新鲜经验，上升为理性认识，提炼出新的理论成果。自觉把个人学术追求与党和人民事业紧密结合起来，研究和解决人民实践面临的重大理论和现实问题，回答人民群众普遍关注的时代课题，才能在时代发展和实践创新中不断做出新的学术创造，推进理论创新。[作者系中央党校〔国家行政学院〕习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员、马克思主义学院副院长 来源：《光明日报》 责任编辑 / 龙利硕]

充分释放人大协商的制度功能

● 文 / 许静黎

习近平总书记指出，要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。在我国，协商民主并不等同于政治协商，而是广泛存在于政治制度和政治实践中，包括政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商、社会组织协商等多种类别。人大协商作为其中的重要类别之一，就是各级人大在党的领导下，在重大决策之前根据需要进行充分协商，更好汇集民智、听取民意，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在人大工作中运用好人大协商，是人民当家作主在我国政治生活和社会公共生活中的具体实践，也是中国特色社会主义协商民主的重要制度安排。

近年来，全国人大和地方各级人大健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，推动实现更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，在加强人大协商方面取得了显著成效。实践表明，协商不仅不会削弱人民代表大会的地位和作用，反而对人民代表大会制度优势的重要彰显，保障了人民在投票后仍然有广泛参与的权利，能有效支持和保障人民通过人民代表大会行使国家权力。但是在当前的人大工作中，对人大协商的重视程度仍然不够，“人大是选举民主、政协是协商民主”“人大协商就是人大与政协的协商”等狭隘认识在一定范围内仍然存在，人大协商存在法律保障不健全、覆盖范围不广、协商深度不够等问题，

需要考虑人大自身的特点，坚持问题导向，从以下方面加以完善。

加强人大协商的制度化 and 法治化。只有健全的法律保障，才能够为人大协商提供系统的支持，才能够保障人大协商有内容、有方法、有效率。党中央高度重视发展协商民主，《关于加强社会主义协商民主建设的意见》明确了人大协商的工作重点，极大地推动了人大协商的发展。但针对人大协商议题、参与主体、形式和程序等还缺乏制度支持，除立法协商外，人大监督、选举任免、重大事项决定、代表议案建议办理等工作的协商缺乏明确规定，尚处于“无章可循”的状态，导致“想协商就协商，没意愿就不协商”“想与谁协商就与谁协商，不想与谁协商就不与谁协商”“有时间就多协商，没时间就少协商”的现象比较普遍，难以充分实现协商民主的价值追求和目标。

当前，全国人大和地方各级人大在实践中，关于人大协商有很多创新性的做法并取得了积极效果，可以适时进行总结。针对不同层次、不同领域的人大协商，从协商对象和议题范围、协商内容和程序、协商的平等性和公开性、协商反馈落实等多方面探索完善制度机制，真正解决好协商什么、与谁协商、怎样协商、协商成果如何运用等问题。同时，应研究加强人大协商的有关内容并适时将其融入立法法、监督法、代表法、选举法等相关法律修订的过程，对人大协商的原则和做法进行系统全面的规范。另外，重视地方人大在履职过程中的经验，鼓励基层继续探索

协商形式、丰富协商内容，为人大协商的顶层设计提供支持，避免实践中出现“形式协商”“跑偏走样”等问题。

注重人大专门委员会的协商功能。专门委员会本身不是权力机关，但承担着协助本级人大及其常委会依法行使职权的重要任务，加上人大协商政策性、专业性强，专门委员会具有法定性、专业性、经常性的特点，理应成为推进人大协商的重要主体，应该通过增强专门委员会协商的有效性促进常委会投票表决的科学性。专门委员会要在协商中真正发挥作用，就需要“接地气”，深入代表和选民当中，充分联系相关政府部门，与其实现信息共享。但是在实践中，有些地方的专门委员会仅仅将政府的工作汇报和反馈作为开展工作最主要的信息来源，对协商工作重视还不够；有的专门委员会尽管开展了协商，但存在“重审不重议”“表决大于协商”“只征求不反馈”等深度不够、互动不足的问题，协商工作的针对性和实效性比较有限。

因此，要发挥好专门委员会组成人员积极性，建立定期会见代表和群众的工作制度，积极搭建协商平台、开启协商通道、组织协商活动，并在充分了解社情、民情的基础上开展协商。同时，应进一步发挥相关专业人士在专门委员会立法、监督工作中的作用，充分利用专门委员会“专门”“灵活”等优势，把专门委员会打造成汇聚民意民智、有较大影响、发挥较大作用的协商平台。对于社会关注的热点问题，还可以探索建立由相关专门委员会回应发声的制度。

更好发挥人大代表在协商中的作用。《关于加强社会主义协商民主建设的意见》中明确提出“发挥好人大代表在协商民主中的作用”“有关方面要加强与代表的沟通协商”等内容。人大代表是人大协商的主要参与主体，更是人大与公众协商的重要中介。但当前，

人大代表在协商中仍然存在意愿和能力不足的突出问题。

因此，除了在代表的构成上继续向基层和一线倾斜外，应该继续发挥好人大代表不脱离各自生产和工作、始终同人民群众保持密切联系的优势，畅通社情民意反映和表达渠道，把人民群众的呼声、愿望、要求及时通过人大代表这一渠道进行反映。健全联系代表工作制度，进一步明确常委会组成人员联系代表和代表联系群众的形式内容时间等方面的要求。人大代表参与人大协商工作，除了参与专题协商外，还可以通过列席人大常委会会议，参与常委会的立法、监督、调研等工作过程，就某些方面的工作事项提出建议、批评和意见，再由人大常委会工作机构交有关部门研究办理。

充分利用网络协商渠道。在人大协商实践中，普遍存在协商成本与工作效率之间的矛盾张力，随着协商的广泛开展，这一矛盾愈加尖锐。需要在保证协商质量的前提下，不断扩展协商渠道、提高协商效率。在此之中，网络渠道能发挥重要作用。尽管网络是虚拟的空间，但是协商却可以真实地发生。

人大协商可以通过多种形式在网络空间实现，网络征求意见、网上公示、网议互动等都是重要的协商形式。全国人大的网络立法协商，可通过将相关法律草案公布于网络平台，征集广大网民意见，经过不断的协商、意见过滤与筛选，最终呈送全国人大讨论决定。同时，应该增强网络协商在人大整体工作中的分量，着力构建、运行好线上代表履职平台和群众意见建议征集平台，进一步扩大公众对立法及人大各项工作的有序参与。对于在网上征集的各种意见建议，要建立反馈机制，推动形成从提出意见到获得反馈的良性循环，培育理性宽容、平等对话的协商文化。[来源：《学习时报》责任编辑 / 龙利硕]

大兴调查研究 推动高质量发展

● 文 / 李传兵

调查研究是我们党的传家宝，也是新时代解决发展难题、推动高质量发展、实现中国式现代化的重要法宝。中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》（以下简称《工作方案》），对调查研究的重大意义、总体要求、主要内容、方法步骤等提出了明确要求。这些重要论述和举措充分体现了我们党做好调查研究工作的政治自觉和行动自觉。在新时代以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴、实现第二个百年奋斗目标的新征程上，只有大兴调查研究之风，真正推动调查研究走深走实，才能找准制约发展的症结所在，进而寻求解决之道，为推动高质量发展不断注入新的动能。

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，是保持经济社会持续健康发展的必然要求和扎实推动共同富裕的必然选择，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动实现高质量发展，是关系中国式现代化建设全局的一场深刻变革，是经济社会发展方方面面的总要求，必须长期坚持。

同时我们必须认识到，在新时代新征程上，实现高质量发展所面临问题的复杂程度、解决问题的艰巨程度明显加大：国际上，当今世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，单边主义、贸易保护主义明显上升，局部冲突和动荡不断，逆全球化思潮频繁抬头，世界格局正在经历前所未有的深刻变化，各种不确定和不稳定因素增多，难以预料的事件层出不穷；在国内，影响高质量发展的深层次突出矛盾和问题依然存在，而且一些是涉及改革“深水区”

的问题，例如发展不平衡不充分问题仍然突出，科技创新能力还不够强，重点领域改革还有不少硬骨头要啃等，其难度不容小视。面对这些问题，只有通过深入而切实有效的调查研究，透过现象看本质，着重找出影响高质量发展的卡点瓶颈，尤其是问题背后的深层次原因，才能探索出破解之道。

《工作方案》明确将“推动高质量发展中的重大问题”作为调研内容之一，要求直奔问题去，对存在的问题进行大梳理，尤其强调对存在的一些难题进行大排查，将重点放在着力打通贯彻执行中的堵点、淤点、难点上。通过大兴调查研究，努力解决制约高质量发展的瓶颈和问题，进而把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效，坚定不移地持续推进高质量发展。

当前，在推动实现高质量发展过程中，存在着一些难题。解决这些问题，迫切需要坚持问题导向，通过大兴调查研究，对造成这些问题的多重因素进行分析，进而摸清情况、找准原因，为作出科学决策、根除制约高质量发展的症结顽疾、释放经济增长潜力奠定坚实基础。

深入调研把握新发展阶段方面存在的问题。必须通过深入调研，全面把握新发展阶段的科学内涵，深刻理解新发展阶段的主要特征和实践要求。充分认识新发展阶段国内外环境发生的深刻变化，保持战略定力，化解可能出现的风险和挑战，变“危机”为“机遇”。深入调研新发展阶段对推动高质量发展提出的新要求，构建现代化经济体系，推动实现质量变革、

效率变革、动力变革，立足新发展阶段推进制度创新，为推动高质量发展保驾护航。

深入调研贯彻落实新发展理念方面存在的不足。当前，制约我国科技创新发展的因素有哪些？需要我们扑下身子深入高科技企业、深入科研院所、深入一线科研人员中间，倾听他们的声音，了解症结所在，提出有针对性的解决之道，为创新发展提供有力支撑。协调发展是高质量发展的重要标准和尺度，只有实现协调发展，才能为实现高质量发展奠定良好的基础。因此，必须坚持问题导向，深入调研影响当前协调发展的各类问题。

深入调研构建新发展格局方面存在的问题。新发展格局是推动实现高质量发展的战略基点。必须深入调研构建国内大循环方面存在的问题，调查研究如何打通生产、分配、流通、消费等方面的“堵点”和“梗阻”，尤其是着眼于提高生产效能，把握好初次分配、再分配和三次分配的关系，畅通国内各种要素流通，不断提高消费水平等方面存在的问题，从而不断增强国内大循环的动力和可靠性，推动实现高质量发展。同时，必须坚持高水平的对外开放，要深入调研国际循环方面存在的突出问题，尤其是在深化对外经济联系、促进国际贸易、国际投资、国际金融合作等方面的问题，不断提升国际循环质量和水平，使得国内国际双循环相得益彰，共同为高质量发展保驾护航。

深入调查研究的根本价值与目的就是寻求解决之道。对调研中发现制约高质量发展的各种问题和症结，必须分门别类，梳理形成问题清单，在此基础上明确各部门的责任和任务，进而形成解决方案，坚持立行立改，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。在寻求解决之道的过程中，必须坚持人民至上，秉持创新理念，同时还要注重系统观念，将问题导向贯穿全过程，保证解决方案能够立得住、行得通、真管用。

坚持人民至上。在深入调查研究的过程中，必须坚持群众路线，深入群众、深入一线，倾听他们的声音，

确保调查研究取得实效。同时，在解决制约高质量发展相关问题的过程中，也必须贯彻好群众路线，问计于民，集中群众的智慧，从基层党员干部和人民群众的丰富经验、实践创造中概括和提炼出解决方案，总结和推广行之有效的解决方案，切实提高解决方案的科学性，从而为推动实现高质量发展提供有力支撑。

秉持创新理念。要敢于硬碰硬，坚持创新，勇于创新，敢于“试错”，学会“试错”，勇于突破过去的种种思想观念束缚，解决制约高质量发展的顽疾和症结，从而为实现高质量发展奠定坚实基础。强化制度创新，完善制度体系建设，把制度创新贯穿改革发展全过程。精准、有力破解制约高质量发展的制度方面的难点堵点，不断构建和完善与高质量发展相适应的制度环境，通过高标准的软联通实现高水平的硬联通，以制度创新不断为高质量发展提供有力制度支撑。强化科技创新，实现高质量供给，着重提高关键核心技术的创新能力，以科技创新驱动为推动实现高质量发展提供强大支撑。

注重系统观念。准确把握破旧与立新关系，准确识变、科学应变、主动求变，催生新动能、新优势，不断激发高质量发展的内生动力和潜力。统筹协调当前和长远的关系，立足当前积极探索新的思路和方法，采取新的措施，同时不断加强战略性和前瞻性思考，坚持用全面、辩证、长远的眼光看问题，抓好战略谋划，着力推动经济社会持续平稳、健康发展。

将问题导向贯穿全过程。要紧紧围绕高质量发展的重点任务，理清影响和制约高质量发展的短板，牵住“牛鼻子”，分析其根源，凝心聚力集中攻坚，把解决问题作为推动高质量发展的突破口。坚持求真务实，强化责任担当，发扬钉钉子精神，认真分析排查调研中发现的各种难题，盯着问题去，追着问题走，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，可以马上解决的立行立改，一时难以解决的紧盯不放、久久为功。[作者系贵州大学马克思主义学院副院长、教授 来源：光明日报 责任编辑 / 龙利硕]

登珠峰女记

●文/梁衡

2019年9月到贵州参加一个关于王阳明心学研究的学术活动。与会者多为各院校老教授和媒体记者，却有一女子，跟随在队伍中。腰身苗条，肤色略深，明眸皓齿，引人注目。最奇的是，满头细长的辫子翻于脑后，如瀑布般披于肩上，又随意牵连，络绎珠纒。而辫根翻起时在额头上留下了一条天际线，隐若长城垛口之起伏，轮廓线下显出朴实秀美的脸庞，有高原风或非洲味，常为众目之所注。主人在介绍别人时常用某教授、专家之类的头衔儿，于她则无职无衔，只说这是本省登上珠穆朗玛峰的第一女子。也是彼时登上珠

峰最年轻者。

一二日后渐熟，与之交谈。问，供职于何单位？答，无单位；问，什么学校毕业？沉默片刻，答，高中未读完而辍学；问，家中可有兄弟姐妹？答，上有三兄皆夭折。我明白了，一定是有一个心酸的背景，便不再多问。

但我仍是好奇，一日终于有机会问到登山之事。她本无业，于网上写作，渐有粉丝，而成网红。便有登山赞助组织找来，问是否愿意参加，是欲借其名，而火登山事。以一农村女孩，从小生活在山区，并不知



专业登山为何事。即去参加，竟登上了珠峰。噢，登山缘起网红，网红因登山更红，遂成名。于是求代言者盈门，所以连今天这一类的学术活动也被邀来助阵。一个人，在许多时候并不知道自己的价值。若无缘试跑，千里马也不知道自己能跑千里。

问及登山的初心。她说父母连失三个男孩，十分伤心，她必须证明自己虽女子，但无事不可成，以慰父母之心。父亲将丧子之痛深埋心中，从不言及。唯在她登上珠峰之后，在医院里见面，才抱头痛哭，说出多年的心病。她亦觉焕然成人。

她的满头小辫仍是我们这个临时团队的话题。一日饭后闲坐，一位大姐抚其辫，问其故，她才说这不是为好看，而是登山时的专业发型。山上有狂风，长发飞舞随时可能钩挂设备，酿成大祸。又山中条件所限，十天半月无法洗理，结辫亦为整洁。这一头小辫，共80根，要三个专业人员编5个小时才能完成。成型之后，可任意运动、训练、登山，平时洗澡、洗头都无所碍，可保持三月。因编辫之难，所以一般不轻易散去，这次亦带辫赴会。真是辫者无心，观者有意，反成风景。如奇峰在山美不自知。

问及平时的训练，答，知道北京的香山吗？要一口气上下跑10个来回。进入登山准备期，要一次跑完100公里，听者直咋舌。问苦不苦？答很快乐。现已登过全球25座著名山峰，并已拥有自己的一个户

外探险公司。她身段娇好，如街头相遇，没有人想到她是登山人。我问，怎么不见肌肉？她说正在休闲调理期。如到登山时，我会比现在增加30斤。你看我那些男队友，登山时一身肉，啤酒肚，下山时肚子就凹成一口锅。拼的就是消耗，珠峰回来我头发都会变白，再慢慢恢复。但这大起大落让我重生，让我坚强，我会活到100岁的。那天学术活动结束后，各位教授发言，都很高深。她只说了一个心字，专心，什么也不想，想多了会缺氧。活得好简单！大约这就是王阳明心学的定力。

散会时我先走，未及见面。两天后她发来微信照片，正在贵州最高之山韭菜坪上训练。天已经擦黑，走累了，就躺在野花丛中小睡。头上还戴着一盏夜行的灯。

人类本从山野走来，但一入围城就不愿退出半步，只有极少数人愿意重归户外，享受大自然的宁静。R

[责任编辑/弓倩]



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家





钱壮飞

钱壮飞： 隐蔽战线的光辉典范

●文 / 田茂乾

在波谲云诡的斗争之中，除了正面战场的拼杀，敌后的一纸情报可抵十万雄兵，隐蔽战线的工作至关重要。钱壮飞是中国共产党早期隐蔽战线斗争的杰出英豪、光辉典范，他与李克农、胡底，被后世称之为“龙潭三杰”。

毛泽东曾说，李克农、钱壮飞等同志是立了大功的，如果不是他们，当时许多中央领导同志，包括周恩来这些同志，都不存在了。

周恩来曾深情地回忆：“要不是钱壮飞同志，我们这些人都会死在国民党反动派手里。钱壮飞同志在对敌斗争中立下的丰功伟绩，的确使我们的党少走了弯路。”

钱壮飞凭着对革命事业的赤胆忠心，深入龙潭虎穴，为保卫党中央的安全作出了很大的贡献，他的功绩永远铭刻于史册。

钱壮飞，原名钱壮秋，别名钱潮，1896年9月25日出生在浙江省吴兴县（今湖州市），1914年春考入北京医科专门学校。1926年加入中国共产党，开始从事党的地下工作。

1927年，蒋介石、汪精卫相继发动反革命政变后，中国共产党的活动被迫从公开转入地下。为此，在周恩来同志的领导下，党在上海建立了一个情报

机构——中央特科（隶属于中央特别委员会），其目的是搜集敌人情报，保卫党中央领导人和党组织的安全。

经党组织派遣，钱壮飞化名“南飞”，于1928年春到上海，考入国民党中央组织部部长陈立夫的亲信、建设委员会无线电管理处处长徐恩曾主办的无线电训练班，供职于上海国际无线电管理局，先后在中共法南区委所属的法租界支部、中央特科情报科科长陈赓的直接领导下，从事党的秘密工作。

1929年12月，经党中央批准，钱壮飞、李克农、胡底三人组成地下情报战斗小组，李克农任组长，这就是著名的“龙潭三杰”。根据党的指示，钱壮飞与李克农、胡底一起打入国民党最高情报机关——中央组织部党务调查科（1928年2月成立），钱壮飞担任科长徐恩曾的机要秘书，实际上控制了国民党特务机关的最高秘密指挥部“正元实业社”及其掩护机构“长江通讯社”、“民智通讯社”和“长城通讯社”。在这个特殊的岗位上，钱壮飞掌握了徐恩曾派驻全国各大、中城市的调查员和报务员等重要情报，凡是从国民党中央党部和汉江、九江、安庆、长沙、青岛等地送给徐恩曾的文件、电报，钱壮飞都能首先看到。因此，钱壮飞等人收集和掌

握了国民党统治集团的核心机密和绝密情报，为党提供了大量的军事、政治方面的重要情报。

1931年4月，中共中央临时政治局候补委员、中央特委成员、中央特科负责人顾顺章在武汉被捕叛变，顾顺章掌握江苏省委机关、党中央在上海的所在地以及周恩来、瞿秋白、陈云等中央领导同志的住所地址等核心机密，使党在上海的中央机关和中央负责同志的安全受到严重威胁。顾顺章被捕后，要求特务们把他送到南京，要将在上海的中共中央秘密机关全数供出，保证三天内将中共中央一网打尽。他还提醒当地特务，徐恩曾左右有共产党，在他到达南京之前，切不可将他被捕的事向南京发电报。但武汉当地特务机关邀功心切，向南京连发多封密电。

此时正值星期六晚间，独自值班的钱壮飞用密码本将其全部译出，获取了顾顺章叛变情况，深刻意识到事情的紧急和严重危害。千钧一发之际，钱壮飞不顾个人安危，及时将情况报告给党中央，冷静地通知中央机关和相关同志尽快撤离。周恩来在陈云等协助下，抢在敌人动手之前，采取一系列果断措施，在有限的时间内，将中共中央、江苏省委和共产国际的派驻机关全部转移，切断了与顾顺章有联系的所有关系，使党避免了一场后果十分严重的大破坏，在万分危急的关头保卫了党中央安全。

钱壮飞的真实身份暴露后，已不适宜继续在白区开展工作，根据党组织安排，后辗转上海、广东汕头、潮州、大埔等地，于1931年8月转到江西中央苏区工作，先后任中央革命军事委员会政治保卫局局长、红一方面军政治保卫局局长等职。1933年5月，党在江西瑞金成立了中华苏维埃中央革命军事委员会总参谋部二局（又称后方二局），钱壮飞任副局长，负责主持后方二局的工作。钱壮飞为该局的组建和发展付出了很大的心血，作出了重要贡献。当时，后方二局只有7人，工作任务十分繁重。钱壮飞按照中革军委的指示要求，积极抓好后方二局的全面建设，亲自参与具体的业务工作。他不仅

能研究破译敌人的密码，还编制了我们党自己使用的密码。钱壮飞还根据获得的情报来绘制敌人的军事行动图表，使中革军委能迅速准确地掌握敌情，从而能掌握主动，制定克敌制胜的战略战术。在钱壮飞等领导下，二局的工作取得了巨大的进步和发展，工作人员逐渐增加，技术水平不断提高，在后来的几次反“围剿”战斗及长征中，二局向党中央、中革军委提供了许许多多重要的情报，为长征的胜利作出了历史性的贡献。毛泽东同志曾赞誉二局是红军长征路上走夜路的“灯笼”。

钱壮飞多才多艺，早年学过美术，对绘画、建筑设计亦颇有造诣。在苏区，他除了做好本职工作外，还额外承担了许多重要工程的设计工作，其中最具有标志性的有中华苏维埃临时中央政府大礼堂、红军烈士纪念馆及红军烈士纪念亭、红军检阅台等。临时中央政府机关报《红色中华》报头的题字、中革军委授予红军中有特殊战绩指战员的“红星奖章”的设计、苏区一些重要会议的会标等，都是钱壮飞创意设计。钱壮飞还为繁荣苏区文艺事业作出了积极贡献，他组建了苏区的第一个红军剧团——八一剧团，他参与编创并演出的《最后的晚餐》《农奴》等话剧，获得了大量好评。

1934年10月，钱壮飞和军委二局的同志编入军委纵队参加长征。在长征途中，他坚持步行，爬



钱壮飞烈士用过的马鞍



贵州省金沙县后山镇
钱壮飞烈士陵园。

山涉水，历尽艰辛，夜晚行军，白天工作，胜利地完成了从江西、广东、湖南、广西到达贵州的漫漫征程。在长征中，他和二局的同志坚持一边行军一边工作，保证情报 24 小时不间断。1935 年遵义会议前，他精心做好侦查、情报和安全保卫工作，保障了遵义会议的顺利召开。遵义会议后，他任红军总政治部副秘书长（未到职）。

红军转战贵州期间，钱壮飞和二局的业务骨干凭着缴获的那几台小功率电报收报机和对革命事业的热情与执著，坚持一路走、一路听，一路搜集敌人的电报，成功破译敌人密码，摸清了蒋介石的作战部署，及时给军委提供决策情报，为红军避其锋芒、有序转移发挥了重要作用。叶剑英后来在回忆长征四渡赤水时，感慨地说，四渡赤水，在龙里、贵定之间不过 60 华里的地方红军进进出出，来回穿插，局外人看来非常神奇，但我们十分清楚，很重要的一条，是靠二局军事情报的准确及时，如果没有绝对准确的情报，就不容易下这个决心。为保障红军自身情报安全，钱壮飞还制定了许多具体纪律，规定不许两个电台之间随意通话、利用电台密语代替电台名、在电报密码本上再加密码表、密

码经常更换、重要的军事机密一报一密等，保障了红军的军事安全。钱壮飞在随中央主力红军完成四渡赤水后南渡乌江途中，为保卫中央首长安全渡江，在侦察敌情时因敌机轰炸与部队失去联系，于 1935 年 4 月 1 日被当地土匪杀害于毕节市金沙县后山乡境内。

钱壮飞深入龙潭虎穴，为中国革命作出了卓越贡献。新中国成立后，为缅怀钱壮飞的丰功伟绩，在金沙县后山乡建立了钱壮飞烈士陵园。陵园分为烈士墓区和事迹陈列室、铜像区两部分。陈列室建筑面积 400 余平方米，共陈列图片、实物 100 余幅（件）。2005 年工程竣工后，被国家安全部授牌“国家安全教育基地”，被中共贵州省委、省政府命名为贵州省爱国主义教育基地，是全省 50 个红色旅游精品景点之一。2009 年 9 月，钱壮飞被评为 100 位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物之一。

青山处处埋忠魂，何须马革裹尸还。钱壮飞用光辉而短暂的一生，践行了共产党人的初心使命，钱壮飞的光辉事迹、向死而生的英雄气概，值得我们永远怀念！ [作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑 / 弓倩]

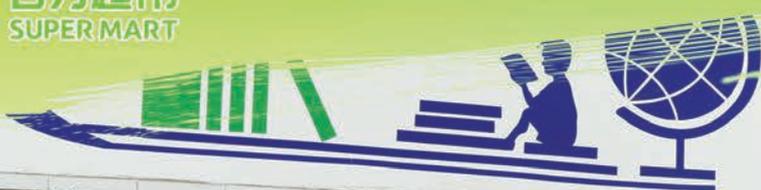


加强农业基础

花溪石门花海

增加农民收入

夏日时节，贵州省贵阳市花溪区石门花海景区的马鞭草迎来盛开期，吸引了许多游客前来赏花游玩。近年来，贵阳市花溪区积极探索乡村振兴新途径，依托“贵阳花溪国家城市湿地公园”的地理优势，在高坡乡石门村通过流转村民土地和利用荒山，打造“花海”产业，既增加了当地农民的收入，又壮大了村集体经济。



合力微公益

感受爱 创造爱 传递爱

自2019年贵州合力超市发起“班班图书角”活动以来，已在全省毕节、六盘水、黔南州等地的16所学校，共设立图书角155个，捐赠图书10850册。

400-899-0098

贵州合力商业投资集团 网 址：www.helichaoshi.com
地 址：贵州省贵阳市南明区花果园大街国际中心3号楼B座30-31层
团购热线：李女士 13984039558 / 江先生 18198628975