

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2023年 09期
总第331期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

中国式现代化 贵州实践的人大力量

在推进中国式现代化贵州实践中展现人大担当

一张纸条背后的民主故事

集市里的“民情民意收集摊”

民族立法的“威宁实践”

梁衡：好诗只须要一首



ISSN 1673-551X



9 771673 551069





遵义铝业股份有限公司

遵义铝业股份有限公司(以下简称遵义铝业或公司)为中国铝业股份有限公司(以下简称中铝股份)旗下控股子公司,公司注册资本为32.05亿元,经营范围包括生产销售氧化铝、金属镓、原铝液、普通铝锭、合金铝锭、铝型材及铝制品等。

三十八年来,全体遵铝人秉持“励精图治、创新求强”的企业精神,坚持改革创新,实现跨越发展,公司现已形成了矿山——氧化——电解铝——铝加工的上下游配套、产业链完整的绿色经济、协调配套的产业集群,成为国内一流工艺技术的大型现代化企业,公司的竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力进一步提升。

遵义铝业按照国家数字化十四五规划,利用大数据、人工智能和工业互联网等新一代信息技术,推动大数据与制造业深度融合,从初期的建设制造执行MES系统,到随后打造全厂集中管控系统,以及目前正在开展的全厂数据全生命周期治理工作,融合了新一代信息技术,贯穿矿山、氧化铝、电解铝、铝加工产业链,助力企业绿色化、低碳化转型发展。

自建厂以来,公司实现利税66亿元,先后被评定为“国家绿色工厂”“贵州省绿色工厂”;认定为“贵州省企业技术中心”“贵州省企业信用评价AAA级信用企业”;成功通过中国合格评定国家认可委员会(CNAS)评审认证;顺利通过IATF16949:2016汽车质量管理体系认证;成为“贵州企业100强”“贵州制造企业100强”“贵州成长之星企业”;荣获首批贵州省“法治文化示范企业”荣誉称号等。(责任编辑/文媛)



氧化铝厂



电解铝厂



集中管控中心



电解质及原铝全自动制样检测设备

奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章

文/本刊评论员

省委十三届三次全会是在我省深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、推进贵州现代化建设开局起步的关键时刻,召开的一次十分重要的大会。全会要求,贵州所有工作都要紧紧围绕党的中心任务来谋划、展开和推进,自觉融入中国式现代化建设大局,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进。全省各级人大及其常委会、各级人大代表要把学习宣传贯彻省委十三届三次全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,迅速兴起学习宣传贯彻全会精神热潮。

要把大会精神学习领会好,迅速把思想和行动统一到全会重大决策部署上来。党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,明确提出了新时代新征程中国共产党的中心任务。在中国共产党的领导下,经过一代代贵州儿女接续奋斗,贵州撕下千百年来绝对贫困的标签,已经站在一个新的历史起点上。高质量发展其时已至、其势已成。各级人大及其常委会、人大工作者、人大代表要衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,把思想和行动切实统一到省委对形势的判断上来,对工作的安排部署上来,主动适应新形势新要求,应时而谋、顺势而为,深入实施围绕“四新”主攻“四化”主战略、努力实现“四区一高地”主定位,以高质量发展的步步推进赢得现代化建设的节节胜利,一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实。

要把全会精神贯彻落实好,自觉把人大工作放在全省现代化建设大局中来思考、谋划和实施。全会系统分析了推进中国式现代化的贵州实践面临的紧迫形势和严峻考验,明确了我省立足做中国式现代化建设的后发追赶者、西部欠发达地区推进中国式现代化的典型实践者、中国式现代化建设的创新探索者的“三者”定位,作出了我省工业化处于由中期向后期转型推进期、信息化处于动能释放期、城镇化处于快速发展中期、农业现代化处于转型发展加速期、旅游产业化处于优势转化提升期的“五期”方位判断,明确了巩固拓展脱贫攻坚成果是底线任务,推动高质量发展是首要任务,明晰了经济兴、百姓富、生态美的奋斗目标和愿景。这些分析判断,从理论和实际、历史和现实、内部和外部相结合的高度,讲明了新阶段的省情实际,阐明了现代化建设的主攻方向,抓住了新阶段贵州发展的主要矛盾,为谱写中国式现代化贵州实践新篇章提供了科学依据。人大的所有工作都要紧紧围绕这些中心任务来谋划、展开和推进,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,有针对性地做好立法、监督、决定、代表、任免等各项工作,奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章。

要把全会精神宣传宣讲好,推动全会精神家喻户晓、深入人心。今天的贵州行进在中国式现代化的道路上,法治保障和制度优势将更加得到彰显。全会通过的《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》强调“广泛汇聚强大合力。推进全过程人民民主建设,支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,健全吸纳民意、汇集民智工作机制”。人大工作具有无比广阔的舞台,具有无比强大的前进动力。要创新宣讲方式方法,通过“贵州故事”“人大故事”,将全会精神讲明白、讲透彻、讲鲜活,使群众在情理交融中产生共鸣、凝聚共识。☞(执笔/石雨浩)

人大论坛

2023年第9期 总第331期

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社

顾问 徐 麟
陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮
王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰

文化顾问 梁 衡

编委会主任 李三旗
编委会委员 姚智勇 黄剑川 喻国君 彭 龙 韩佐芝
刘亚妮 向 波 温贵钦 张 平 朱新武
孙学雷 陈再天 张美均 郭 焱 张玉广
肖向阳 宋宇峰 李 胜 聂雪松 何 薇
侯美传 胡吉宏 周仕飞 陈 康 汤越强
冉 博 罗春红

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
总编助理 弓 倩 石雨浩
特邀审读 山 风 龙昭毅
传播策划中心 弓 倩 李 慧 文 媛
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂
办公室 徐 丹 周 珣
通联发行 石 洁
本期统筹 石雨浩
视觉统筹 李 慧
美术编辑 王 敏

本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86892480（传播策划中心）
0851-86827120（办公室 通联部）
0851-86890189（办公室）
0851-86867403（编辑部）
0851-86890162（记者部）
0851-86860611（新媒体中心）

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
制版印刷 中华商务联合印刷（广东）有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
发行分练 人大论坛杂志社通联发行部
北京亚太物流中心有限公司
出版日期 2023年9月28日

公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明
《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府
安顺市人大常委会
毕节市人大常委会
中共铜仁市委、铜仁市人民政府
贵州省生态环境厅
中共仁怀市委、仁怀市人民政府
兴仁市人民政府
贵州仁怀经济开发区管理委员会
(仁怀名酒工业园区管理委员会)
贵州省农村信用社联合社
中国烟草总公司贵州省公司
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州省地质矿产勘查开发局
贵州出版集团有限公司
贵阳市第一人民医院
贵州中航电梯有限责任公司
贵州开放大学（贵州职业技术学院）
遵义医药高等专科学校
安顺市中级人民法院
沿河土家族自治县人民医院
贵州合力惠民民生超市股份有限公司
贵州宏达实业有限公司
航天江南集团有限公司
中国移动通信集团贵州有限公司

贵州省六盘水双元铝业有限责任公司
中国工商银行股份有限公司贵州省分行
中国邮政储蓄银行股份有限公司贵州省分行
中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司
遵义铝业股份有限公司
信通达智能科技有限公司
贵州布依福娘茶业文化发展有限公司
贵州黔西能源开发有限公司
贵州誉能装备（集团）有限公司
贵州师范学院

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



贵州省六盘水双元铝业有限责任公司

贵州省六盘水双元铝业有限责任公司为贵州省六盘水市水城区区属国有企业，主要从事有色金属冶炼、电解铝生产业务，现有员工700余人。公司为水城经济开发区铝产业链头部企业，产品以就近销售为主，主要供给下游铝精深加工企业生产高附加值铝加工产品。2017-2022年，公司完成原铝产量80万吨以上，产值130亿元以上，营收109亿元以上，工业用电量114亿度以上，缴税2亿元以上。

双元铝业充分发挥头部企业作用，按照“1+3+N”发展模式，协助陆续引进和推动建成铝线杆、铝卷(板)材、圆铸锭、铝型材、铝模板、铝扣板、铝漆包线、电暖炉、铝制箱包、电饭锅、大扁锭、热轧、冷轧、箔轧等下游铝加工项目,着力打造延伸铝产业链，目前已集聚落户企业49家，可生产产品50种以上，实现双元铝业电解铝全部就地转化就地增值，实现电解铝第四轮就地转化。铝产业产值从2017年19亿元以上增加至2022年112亿元以上。

与此同时，双元铝业通过强化科技创新，获得多项研发成果。2018年以来，累计申请专利43件，其中21件实用新型专利已获得授权，致力于推动铝产业与贵州大学、中南大学、上海工程技术大学、贵阳铝镁设计院、六盘水师范学院等著名高校深化合作，与中南大学能源学院签订了水城区一中南大学水城铝业工业园研究生联合培养基地合作协议，与上海工程技术大学等单位合作完成的“有色冶金工业炉窑节能技术开发与应用”项目荣获2021年度中国有色金属工业科学技术奖一等奖。2020-2022年，公司连续获得“贵州企业100强”及“贵州制造业企业100强”双百强荣誉称号。（责任编辑/文媛）

电话 0858-6536191 | 地址：贵州省六盘水市水城区董地街道办事处文阁村



一直以来，由于地处偏远交通不便，山高坡陡，自然环境恶劣，威宁自治县石门乡成了贵州 20 个极贫乡镇之一，石门乡荣合村新营苗寨曾是全省脱贫攻坚难啃的“硬骨头”。2015 年起，通过脱贫攻坚，新营终于迎来山乡巨变，迈向乡村振兴、高质量发展的新征程。图为新营苗寨航拍。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

特别聚焦
TEBIEJUJIAO

P09 中国式现代化
贵州实践的人大力量

省委十三届三次全会从理论和实际、历史和现实、内部和外部相结合的高度，讲明了新阶段的省情实际，阐明了现代化建设的主攻方向，抓住了新阶段贵州发展的主要矛盾，为谱写中国式现代化贵州实践新篇章提供了科学依据，也为人大工作重点提供了指引和方向。

- 10 在推进中国式现代化贵州实践中展现人大担当——省人大常委会及机关学习贯彻省委十三届三次全会精神纪实 / 田胜平
- 14 办实代表建议 推动问题解决 / 吕跃
- 16 依法推动中医药事业高质量发展 / 石雨浩 王敏
- 18 铸牢中华民族共同体意识的法治基础 / 王晓琳
- 20 凝心聚力全面推进乡村振兴 / 龙利硕 王敏
- 22 积极打造生态文明建设先行区 / 伊航

开篇立论 | KAIPIANLILUN

01 奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章 / 本刊评论员

月度关注 | YUEDUGUANZHU

- 06 贵州省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育
第一批总结暨第二批部署会议召开 / 许邵庭 曾书慧
- 07 省人大常委会党组召开会议 / 田胜平

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 24 努力让群众
过上更高品质的生活 / 人大论坛全媒体采访组
- 28 民族立法的“威宁实践” / 杨华忠
- 30 因地制宜提升区域竞争力 / 人大论坛全媒体采访组
- 34 守正创新 担当作为
推动新时代人大工作高质量发展 / 张勇
- 36 一张纸条背后的民主故事
——纳雍县“三步三会三公开”活动纪实 / 周大军

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 40 戚玉峰：为贵州发展贡献科技力量 / 甘玥
- 41 战国胜：追求卓越品质 践行社会责任 / 李星
- 42 唐旭：以实干增强经济发展动能 / 三合镇人大办供稿
- 43 田海军：步“铝”不停推动行业创新 / 甘玥
- 44 何仕燕：广袤田野上的“金刺梨”花 / 向莹
- 45 王兴武：传承“纸”尖匠心 造福村民百姓 / 甘玥
- 46 王金敢：让山泉水变成“致富水” / 陆永香
- 47 韦廷忠：履职尽责促群众增收 / 吴永花 蔡海兵

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 48 反家庭暴力法打破“法不入家门”禁锢 / 王晓琳
- 50 筑牢法治屏障 守护凉都绿水青山 / 田胜平 赵坤
- 52 从“纸上法”到“行动法”
——地方性法规进入执法、融入司法的铜仁实践 / 王晓琳

基层人大 | JICENGRENDA

- 54 集市里的“民情民意收集摊” ——贵阳市花溪区集市里描绘的全过程人民民主细节 / 吕跃
- 55 议政代表“沉下去” 民生问题“捞上来”
——六盘水市钟山区黄土坡街道
人大工委“城市体检”纪实 / 黄挺 陈雨函
- 58 “三实”育新机 “三高”出新绩 / 高伟
- 60 贵阳：市人大常委会党组主题教育领导小组扩大会议召开等12则

发展风采 | FAZHANFENGCAI

- 64 坚持堪当重任
以高质量干部人才队伍建设推进高质量发展 / 史军保
- 66 “抱团取暖”服务“三农”
——开阳县科技特派团组团式帮扶纪实 / 伊航

理论研讨 | LILUNYANTAO

68 关于加强人大司法监督工作的几点思考 / 罗泽亭

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 70 好诗只须要一首 / 梁衡
- 72 窗子洞战斗 / 颜卫
- 76 坎坷崎岖却九死无悔——周林革命之路回望（一）
- 80 长田：布依之乡茶香浓 / 肖雄

索引 | SUOYIN

- 封二 遵义铝业股份有限公司
- 封三 梅花山景区
- 封底 合力超市
- 扉一 贵州省六盘水双元铝业有限责任公司

贵州省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议召开

9月11日，贵州省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议在贵阳召开，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，全面落实中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神，对全省第一批主题教育进行总结，对第二批主题教育进行部署。

省委书记、省委主题教育领导小组组长徐麟，中央第十三巡回指导组组长吴英杰出席会议并讲话。省委副书记、省长李炳军主持会议。中央第十三巡回指导组副组长库热西·买合苏提，省政协主席赵永清，省委副书记、省委政法委书记时光辉，省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导班子成员和党组成员，省法院院长、省检察院检察长出席。

徐麟指出，主题教育开展以来，在党中央坚强领导下，在中央第十三督导组有力指导下，省委把主题教育作为重大政治任务，坚持高站位谋划、高标准要求、高质量推进，着力筑牢政治之基，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的自觉性有了新提高；着力筑牢理论之基，用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂取得新成效；着力筑牢实践之基，推动高质量发展取得新进步；着力筑牢为民之基，人民群众获得感、幸福感、安全感有了新增强；着力筑牢作风之基，政治生态呈现新气象，全省第一批主题教育取得明显成效。在开展第一批主题教育中，我们坚持聚焦主题、强化理论武装，坚持以上率下、突出示范引领，坚持调研开路、解决实际问题，坚持围绕中心、服务发展大局，坚持人民至上、走好群众路线，坚持动真碰硬、推进自我革命，坚持务求实效、反对形式主义，为

抓好第二批主题教育提供了有益启示。

徐麟强调，全省第二批主题教育参加单位和人员范围广、类型多、数量大，直面基层和群众，对我们的工作提出了新的要求。要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，从战略和全局的高度深刻认识开展第二批主题教育的重大意义，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，以高度负责的精神把第二批主题教育科学谋划好、精心组织好。要注重把准目标要求，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，全面落实“以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干”的重要要求，坚持边学习、边对照、边检视、边整改，确保实现凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标。要注重加强分类指导，突出抓好县处级以上领导班子和领导干部主题教育，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制等重点措施一体推进；抓实基层党组织主题教育，突出“学、干、改”三个重点，增强基层党组织政治功能和组织功能。要注重解决实际问题，主动抓好第一批主题教育检视问题整改的承接落实，深入查找和解决本地区本领域本单位存在的突出问题，更加注重强基固本，以“黔进先锋·贵在行动”为总载体，围绕基层基础“强双基”。要注重抓好衔接联动，巩固发展第一批主题教育成果，推动第一、二批主题教育有机衔接、紧密联动。要注重防止形式主义、官僚主义，在注重实效、提高质量上下功夫，扎扎实实把各项规定动作做到位。

徐麟要求，各级党委（党组）要加强组织领导，层层压紧压实责任，周密谋划部署，精心组织实施，

确保第二批主题教育取得实效。要从严从实加强督导，配强省委巡回督导组和市县主题教育领导小组办公室力量，确保队伍过硬、指导有力。要坚持统筹兼顾，处理好主题教育和中心工作的关系，做到两手抓、两促进。要强化宣传引导，营造良好舆论氛围。

吴英杰在讲话中强调，要认真贯彻落实习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，按照中央《指导意见》和总结部署会议要求，把第二批主题教育谋划好、组织好。要准确把握目标要求，更加注重理论武装，推动广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要更加注重分类指导，针对不同层级、不同领域、不同对象实际，精准科学作出安排。要认真解决实际问题，紧盯群众反映强烈、长期没有解决的问题和平时工作中最担心、最怕出事的问题，找准切入点、发力点，推动高质量发展取得实实在在的成效。要切实抓好两批主题教育统筹衔接，坚持前后贯通、上下联动，共同直面和破解问题。要坚决防止形式主义、官僚

主义，加强严督实导、以导带督，确保在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。巡回指导组将按照党中央部署要求，与贵州省委同题共答，把巡回指导工作寓于帮助服务之中，共同推动主题教育走深走实。

李炳军在主持会议时指出，全省各级各部门要深入贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，从衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的高度，把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来，坚持好、运用好第一批主题教育的有效做法和成功经验，结合实际认真开展第二批主题教育，准确把握目标要求，抓好衔接联动，切实解决实际问题，坚决防止形式主义、官僚主义，确保主题教育走深走实，推动贵州高质量发展和现代化建设不断取得新成绩。

会议以视频会议形式开至县级，省设主会场，各市（州）和县（市、区）设分会场。省委主题教育领导小组成员，省有关部门单位负责同志等在省主会场参加。[文/贵州日报天眼新闻记者 许邵庭 曾书慧]

省人大常委会党组召开会议

9月18日，省人大常委会党组召开会议，通报省人大常委会党组主题教育专题民主生活会情况，听取机关党组及机关各级党组织主题教育总结会情况报告，研究常委会党组主题教育专题民主生活会整改落实等工作。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话；省人大常委会党组成员、副主任及机关各级党组织负责人参加会议。

会议指出，主题教育开展以来，省人大常委会党组严格按照中央和省委部署要求，以上率下带领机关党组和机关各级党组织深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示批示精神，牢牢把握“学思想、强党性、重实践、

建新功”总要求，把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改贯通起来，有机融合、一体推进，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。

会议强调，省人大常委会党组及机关各级党组织要持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，制定巩固深化主题教育成果的长效机制，推动学习贯彻党的创新理论常态化长效化；要抓好衔接联动、抓好整治整改“后半篇文章”，要对照“一要点五计划”工作安排，扎实抓好立法、监督、代表等各项工作，切实把主题教育成效转化为做好人大工作的实际行动。[文/省人大常委会办公厅 宣传处 田胜平]



中国式现代化 贵州实践的人大力量

“要牢牢把握推进中国式现代化贵州实践的形势任务、定位方位和目标愿景，努力走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现贵州特色、服务国家全局的贵州现代化建设之路。”

作为在我省深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、推进贵州现代化建设开局起步的关键时刻召开的一次十分重要的大会，省委十三届三次全会从理论和实际、历史和现实、内部和外部相结合的高度，讲明了新阶段的省情实际，阐明了现代化建设的主攻方向，抓住了新阶段贵州发展的主要矛盾，为谱写中国式现代化贵州实践新篇章提供了科学依据，也为人大工作重点提供了指引和方向。

贵州所有工作都要紧紧围绕党的中心任务来谋划、展开和推进，自觉融入中国式现代化建设大局，在中国式现代化“大场景”中找准贵州的定位和坐标，在党和国家工作大局中锚定贵州工作的历史方位，扎实推进中国式现代化的贵州实践，坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，努力走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现贵州特色、服务国家全局的贵州现代化建设之路，奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章。

全会通过的《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》强调：“广泛汇聚强大合力。推进全过程人民民主建设，支持和保证人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”这将进一步彰显中国式现代化贵州实践的法治保障和制度优势，让人大工作具有无比广阔的舞台，具有无比强大的前进动力。[执笔 / 石雨浩]

在推进中国式现代化贵州实践中 展现人大担当

——省人大常委会及机关学习贯彻省委十三届三次全会精神纪实

●文 / 田胜平

今年7月24日至25日，省委十三届三次全会在贵阳举行。大会全面总结了省委十三届二次全会以来全省各项事业取得的新的重大进展，客观分析了中国式现代化贵州实践的现实任务、定位方位和目标愿景，系统提出并深刻阐述了必须把握的“七个方面重大问题”，审议通过了《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》，充分体现省委观大势、谋全局、抓关键的政治智慧和战略定力。

在省委的坚强领导下，省人大常委会及机关始终把学习贯彻省委十三届三次全会精神作为一项重大政治任务，迅速兴起学习宣传贯彻会议精神热潮，有针对性地做好立法、监督、代表等各项工作，在推进中国式现代化贵州实践中展现人大担当、作出人大贡献。

深学细悟，确保理论学习走深走实

省委十三届三次全会召开后，省人大常委会党组及时召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于中国式现代化的重要论述、习近平总书记视察贵州重要讲话和对贵州工作重要指示精神，交流体会感悟，研究贯彻落实工作。

“党的十八大以来，习近平总书记科学

总结我国社会主义现代化建设的实践经验，立足新时代新征程的使命任务，提出一系列原创性新理念新思想新战略，形成了习近平总书记关于中国式现代化的系列重要论述，标志着我们党对现代化规律的认识达到了新的境界。”

“习近平总书记领导我们党成功推进和拓展中国式现代化的伟大历程充分证明，‘两个确立’‘两个维护’是中国式现代化的最根本保证。”

……

随着讨论的深入，省人大常委会党组成员在思想火花的碰撞中逐步达成共识。

“中国式现代化是什么？”“中国式现代化干什么？”“中国式现代化怎么干？”……

前不久，省人大常委会领导以“如何奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章”为主题的专题党课，对上述问题一一作出解答。

理论上清醒，政治上才能坚定。省人大常委会党组始终坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，更加自觉深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加坚定自觉衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

在开展学习贯彻习近平新时代中国特色



社会主义思想主题教育过程中，省人大常委会党组将“学思想”摆在首位，建立“常委会党组带头示范学、机关党组主动跟进学、分党组及党支部联系实际学、党员干部深入思考学”的四级联动学习机制，制定“个人自学、举办读书班、专题研讨、教育培训、专题党课”等多项学习举措，不断把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想引向深入。

各分党组对照机关主题教育实施方案，分别细化方案，按要求抓好贯彻落实；各党支部依托“三会一课”、主题党日，通过交流研讨、宣讲阐释、案例教学、线上培训等方式组织学习。

“通过对《习近平著作选读》第一卷、第二卷，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》、习近平总书记视察贵州重要讲话精神和对贵州工作重要指示批示精神

8月17日，省人大常委会党组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神及省委十三届三次全会、全省半年经济工作会议精神，听取机关党组和各分党组深入开展主题教育情况汇报。图为会议现场。[人大论坛全媒体记者 王敏 / 摄]

的学习，我们一定会真心爱党、时刻忧党、坚定护党、全力兴党，以勇于担苦、担难、担重、担险的实际行动诠释对党的忠诚。”大家纷纷感慨。

“奋进在高质量发展和现代化建设的新征程上，我一定要把所学所获转化为坚定理想、锤炼党性和指导人大实践、推动工作的强大力量……”近日，省人大外侨委工作人员张浩兵以“生而逢盛世，青年当有为”为题，在省人大常委会机关举办的党员干部职工演讲赛上的精彩演讲，引起了全体机关干部职工的阵阵共鸣。在一场场交流互动中，大家用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂的信心决心愈加坚定明晰。

立足职能，确保调查研究解决问题

前不久，省人大常委会领导带队赴六盘水六枝特区、水城区、钟山区就《贵州省矛

盾纠纷多元化解条例（草案）》开展立法调研，深入了解法院案件诉源治理情况。这次调研，只是省人大常委会及机关大兴调查研究的一个生动缩影。

省人大常委会及机关坚持问题导向，紧密结合实际，扑下身子、沉到一线，寻计问策、解剖麻雀，切实把情况摸清、把问题找准，为推进新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展，推进中国式现代化贵州实践提供决策参考和有益支持。

为用好调查研究这个“传家宝”，省人大常委会党组确定“沉浸去调研、蹲点办实事、会诊解难题”的工作目标。每名班子成员都沉下心来，到基层一线中去、到急难险重的关键环节中去，真心倾听群众心声，找问题、查原因、定方法，确保调查研究解决问题。

与此同时，省人大常委会及机关紧紧围绕“一要点五计划”明确的目标任务，确定省人大常委会党组成员、主任会议成员领题调研9项，机关厅级领导干部领题调研28项，共完成高质量调研报告36个，形成了常委会党组成员、主任会议成员带头、机关厅级领导干部紧跟、全体处级领导干部参与的调查研究格局。

为全面落实党中央和省委关于大兴调查研究之风的工作要求，省人大常委会及机关专门制定大兴调查研究推动高质量发展工作方案，结合立法、监督、重大事项决定、代表等工作，要求将依法履职和调查研究紧密结合起来，着力解决一批发展所需、改革所急、基层所盼。

尤为突出的是，省人大常委会及机关不断深化调研工作，推行全过程、分阶段、有重点的立法调研工作机制。在立法进程的不同阶段分别组织开展调研，根据需要邀请人大代表、人大常委会组成人员、专家学者、社会公众等参与立法调研，必要时委托市（州）人大、基层立法联系点或第三方开展调研。充分利用互联网平台，及时发布立法动态信息，积极引导社会力量参与立法，有效拓展人民群众表达意见、参与立法的途径，最大限度地凝聚立法共识。

“如何加快建设新型综合能源基地，增强能源安全保障能力”“《贵州省反不正当竞争条例》修订的对策建议”“人大政治机关制度建设体系的实践、问

题与对策研究”……只要翻阅今年的调研报告汇编，就会发现每次调研都致力把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。

“不搞‘作秀式’‘盆景式’调研”“以深化调查研究推动解决发展难题”……今年以来，省人大常委会及机关开展调查研究，始终坚持直奔问题去，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，着力解决事关全省发展的重点难点问题，把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效。

此外，省人大常委会及机关还建立了立法、监督重要事项“不调研不上会”机制；打造了旨在及时反映各级人大机关、人大代表和基层群众的意见建议及重要问题，使民情民意直达省委省政府及有关部门，为科学决策提供參考的《民情直达》信息载体，受到大家的一致好评。

实干笃行，确保人大工作创新发展

如何牢牢把握推进中国式现代化贵州实践的形势任务、定位方位和目标愿景，努力走出一条把握时代大势、符合发展规律、体现贵州特色、服务国家全局的贵州现代化建设之路？

只要梳理省人大常委会及机关2023年的工作安排，一条“注重创新发展、推动人大工作更好融入全省高质量发展大局”的履职之路就会铺展开来。

今年3月12日，《贵州省第十四届人民代表大会常务委员会关于加强自身建设的决定》经省十四届人大常委会第二次会议审议通过并正式施行，这是为更好履行宪法和法律赋予的职责，充分发挥地方国家权力机关的职能作用，为全省经济社会高质量发展作出新的更大贡献的重要举措之一。

4月11日，《贵州省人民代表大会常务委员会地方性法规动态清理工作办法》《贵州省人民代表大会常务委员会开展“小快灵”立法工作规定》经省十四届人大常委会第六次主任会议通过施行。

“贯彻新发展理念，必须把创新发展摆在首位。”省人大常委会法工委相关领导介绍：法规动态清理工作办法和“小快灵”立法工作规定的出台，明确了法规清理的要求和“小快灵”立法的程序和规范，对进

一步提升立法工作提供了指导。

此外，省人大常委会聚焦主战略主定位和民生领域，启动了食品安全条例、反不正当竞争条例、畜禽屠宰条例、物业管理条例修改等工作；对基本农田保护条例、精神卫生条例、旅游条例等开展立法调研，确保立法和改革决策相衔接，不断提升民众立法获得感、幸福感、安全感。

为提升监督工作实效，省人大常委会变单一监督为立体式监督，综合运用执法检查、工作评议、专题询问等多种手段，打出监督工作“组合拳”；推进人大监督上下联动、横向协作，形成监督整体合力。

“为加强代表工作能力建设，提升代表政治素质和履职能力，从省级层面统筹全省五级人大代表学习培训工作，紧锣密鼓安排19期代表学习班，让1800余名代表参加学习。”省人大选任联委代表联络处相关同志介绍。

“为进一步打通省市县三级人大消息数据渠道，积极推进建设‘纵向到底、横向到边、上下联动、多方互动’的贵州‘数智人大’综合大平台，着力建起各级人大之间以及各级人大机关与各级党委政府、人大代表、社会公众之间广泛联通的履职大格局。”省人大常委会办公厅电子政务处相关同志介绍：为充分展示人民代表大会制度在贵州的发展历程，还启动了以“贵州人大发展历程”为主题的“云上”陈列室、法规规章规范性文件数据库建设。

值得一提的是，为充分发挥好全省四级人大五级人大代表的作用，融入全省高质量发展大局，推动代表依法履职，省人大常委会专门安排部署，在全省人大系统广泛开展“高质量发展，代表在行动”活动，不断凝聚全省9.8万多名人大代表强大合力，全力服务高质量发展和现代化建设。

提质增效，确保机关建设走在前列

人大机关应该是什么样？“四个机关”到底该怎么建？成效拿什么来检验？

省人大常委会及机关给出的答案是：立足努力打造让党中央放心、人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，确保机关建设走在省

直机关前列。

——坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一政治要件”抓落实。始终将习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容作为机关各级党组织各类会议的第一议题。

——采取“线下”集中学习与“线上”灵活自学相结合的方式，进一步学懂弄通习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持贯彻落实习近平总书记重要指示批示和重要讲话精神闭环管理工作机制，带动贯彻落实党中央和省委决策部署、省人大及其常委会决议决定审议意见、全国人大重要会议及有关指示精神3个闭环管理工作机制同步推进，实行台账化、清单化、全流程管理，并按季督导落实情况，督促机关各级党组织全面完成省委、省人大常委会党组的各项工作任务。

——建起高质量服务闭环管理平台，建立机关党组扩大会议安排部署、专题协调会重点落实、秘书长办公会前置把关机制，明确目标绩效制定、“3+1”闭环管理、干部教育培训、督促检查、制度建设五个方面的工作抓手。

——定期组织召开纪检工作会，与机关各级党组织书记层层签订党风廉政建设责任书，专题开展“强基础、补短板、促提升”活动，持续精简文件、压缩会议，清理整治办公类、管理类、学习类APP等已成为省人大常委会机关党组狠抓作风建设的重点内容。此外，省人大常委会机关还通过“微讲堂”“微党课”“红色革命传统教育”等方式，着力打造体现人大机关特色的党风廉政建设文化品牌。

一项项务实工作的开展，一个个创新举措的实施，一件件民生问题的解决，清晰记录了省人大常委会及机关大兴调查研究之风、狠抓落实之风、担当尽责之风，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，推动新时代人大工作高质量发展的工作轨迹，全体干部职工正以“时时放心不下”的责任感、积极担当有为的精气神，满腔热忱奋进新征程、建功新时代。■ [作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 吕跃]

办实代表建议 推动问题解决

●文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

省十四届人大一次会议胜利闭幕半年多以来，省人大代表向大会提交的涉及经济高质量发展、全面推进乡村振兴、生态环境保护等方方面面的 760 件建议，正在转化为推动中国式现代化贵州实践的人大力量。

省人大代表张林鸿、石祖建感受十分明显，8 月 25 日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海率队在贵阳市，对这两位代表分别提出的《关于加强我省国有企业法治建设的建议》《关于数字化转型助力规上工业企业高质量发展的建议》开展调研督办，推动代表建议从“纸上”落到“地上”。

“要切实增强办好代表建议的责任感，按照高质量办理的要求推动代表建议落地落实，坚持高标准、严要求，完善办理机制、提高办理效率，按照轻重缓急、先易后难的顺序逐步完善落地。”在督办代表建议时，陶长海强调。

高位推动建议办理有实效

8 月 25 日，当代表建议督办调研组来到贵阳顺络迅达电子有限公司时，智慧车间有序运转。拥有上百台机器的车间，操作人员只有 10 来名，这就是公司投入 2000 万元改造的智慧车间。“每台设备都有自己的‘大脑’，可以依据生产进程自主调试、自主管控。”顺络迅达副总经理邓世春介绍。

顺络迅达片式电感元件生产较智能化改造之前，良品率提升 3%，人均产值提升 22%，销售收入增长 30%。石祖建了解到这

个信息后十分开心，自己提出的关于数字化转型助力规上工业企业高质量发展的建议，和企业发展紧密地连接到一起。

“要凝聚各方合力不断提高代表建议办理质量，强化事前沟通、事中反馈、事后跟踪，确保办理过程满意、办理结果满意。”陶长海强调。

“省人大常委会重视代表建议办理落实，对代表履职是一种很大的鼓舞。我们要充分发挥好桥梁纽带作用，继续围绕全省中心工作和改革发展大局，提出更多高质量的建议，为全省经济社会高质量发展贡献力量。”石祖建代表说。

省人大常委会主任会议每年从代表所提建议中选取事关全省经济社会发展重大问题和人民群众普遍关心的难点问题建议若干件，作为重点督办建议。7 月以来，省人大常委会副主任、党组成员分别深入基层一线，采取专题视察、听取汇报、查阅资料等方式进行督办。

省人大常委会副主任王世杰赴铜仁市石阡县、黔南州都匀市督办省人大代表陈向梅、李林波分别提出的《关于进一步加大支持保护利用“困牛山红军集体跳崖千古壮举”英雄事迹及其战斗遗址的建议》《关于加强“三线文化”保护和开发利用的建议》，要求有效促进红色文化资源的开发利用、拓展困牛山村红色史实传播，以“三线文化”为纽带，聚集社会资源共同推动三线建设区域实现转型升级和跨越发展。

省人大常委会党组副书记、副主任郭瑞民赴六盘水市钟山区、水城区，围绕省人大代表廖丽婷提出的《关于加大“科技金融”服务科技型企业创新发展的建议》开展调研督办，要求建议承办单位扎实办理，在更加重视、务求实效、防范风险、加强沟通上下功夫，认真研究科技型企业发展现状，扎实落实惠企助企支持政策，积极帮助科技企业攻坚克难、健康发展。

省人大常委会副主任李豫贵赴省体育局，督办省人大代表杨德昭提出的《关于支持台江打造“村 BA”体育小镇助推台江乡村振兴建议》，强调要拿出真举措，下更大功夫，切实巩固拓展代表建议办理实效。要求认真研究保障赛事和相关工作的安全，切实履行好属地责任，加强安全隐患排查整治和网络监测管控，做好应急处置准备相关工作。

省人大常委会党组成员于杰赴安顺市督办省人大代表姚华杰提出的《关于促进县区文旅康养旅游产业发展的建议》，要求建议承办单位增强办好代表建议的责任感和使命感，针对性完善文旅康养产业发展的具体办法，把书面答复、现场承诺细化为具体的举措、转化为落实的行动，尽最大努力提高建议事项的落实率。

省人大常委会在提高代表建议办理满意率和落实率上下功夫，着力将高质量的代表建议转化为深化改革、破解难题、推动发展的政策举措。

三方携手共写代表建议办理新篇章

根据最新修订的《贵州省人民代表大会代表议案和建议办理条例》，建议承办单位应当注重解决实际问题。对能够及时解决的，应当及时予以解决；对因客观条件限制不能及时解决的，应当列入工作计划、规划，逐步解决；对确实不能解决的，应当充分说明原因，向代表作出解释。

城市新区是地区经济增长极，为了促进城市新区高质量发展，李林波代表提出了《关于进一步释放政策红利促进城市新区高质量发展的建议》，建议通过政策发力、配套支持，在用地保障、财税支持、产业扶持等方面，向城市新区倾斜。同时，下放规划审批权限、土地出让权限，为推动城市新区高质量发

展释放重大政策红利。

“省委、省政府高度重视城市新区发展，在用地保障、财税支持、产业扶持等方面大力支持城市新区建设。”针对代表提出的建议，省发展改革委在答复中指出，市（州）、县级市国土空间总体规划，由地方人民政府组织编制，经同级人大常委会审议通过，报省国土空间规划委员会审议通过后，由市（州）政府报省政府审批。

农业保险是农村发展产业的“防护栏”，能有效解决农业发展的后顾之忧。张峰代表提出《关于加强农业保险政策性投入 拓宽农业保险向全产业链发展 促进农业产业高质量发展的建议》，推动优化完善政策机制，保障农业保险稳步发展。

“省财政厅不断优化农业保险支持政策，持续完善农业保险运作机制，全力支持防范化解农业生产风险、推动全省农业经济发展。”省财政厅的代表建议答复显示，水稻、玉米保额从 500 元 / 亩分别提升至 700 元 / 亩、600 元 / 亩，小麦保额从 300 元 / 亩提升至 480 元 / 亩，能繁母猪保额从 1000 元 / 头提升至 1500 元 / 头，育肥猪保额从 500 元 / 头提升至 800 元 / 头，水稻制种保额从 600 元 / 亩提升至 1000 元 / 亩，农户因灾获得保险赔款补偿提高 20% 至 67%。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，乡村振兴是实现共同富裕的重要途径。对此，省人大代表徐勃提出了《关于创新探索跨省合作成立广东——贵州共同富裕特别合作区打造东西部协作典范的建议》。

省乡村振兴局答复显示，该局先后印发了《关于支持黔东南州“黎从榕”打造对接融入粤港澳大湾区“桥头堡”的若干措施》《贵州省 2023 年东西部协作工作要点》等文件，明确在深化结对帮扶、深化产业协作、深化消费协作、推动人才交流、完善乡村建设等方面倾斜支持“桥头堡”建设。2022 年以来，共争取到广东投入黔东南州财政援助资金 15.72 亿元。

省人大常委会高位推动，省人大代表持续关注，各建议办理承办部门全力以赴，三方携手共同书写代表建议办理新篇章。[责任编辑 / 吕跃]

依法推动中医药事业高质量发展

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 石雨浩 王敏

贵州是全国四大中药材产地之一，发展中医药具有显著的优势、良好的基础和美好的前景。

省委十三届三次全会通过的《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》中，将“中药材种植”作为发展乡村特色产业的一个重要项目，并且作为全面推进乡村振兴的主要抓手；在“推进健康贵州建设”中也强调，要“推进落实中医药振兴发展重大工程，促进中医药传承创新发展”。

省人大常委会始终坚持有法可为、担当有为、务实作为，为护航中医药发展持续贡献力量。

新时代 新要求

中医药是中华民族的瑰宝，中医药事业是我国医药卫生事业的重要组成部分。

党的十八大以来，中央对中医药高度重视，反复强调卫生事业的发展要中西医并重，充分发挥中医药作用。党的二十大又明确提出“促进中医药传承创新发展”。习近平总书记对中医药工作作出一系列重要论述和指示批示。

党中央的厚望，为中医药事业高质量发展带来了新机遇，也对法治护航中医药发展提出了更高的要求。

2016年12月25日，十二届全国人大常委会第二十五次会议审议通过了《中华人民共和国中医药法》，自2017年7月1日起施行。

这是中医药发展史上具有里程碑意义的大事。

中医药法实施以来，保障该法有效实施的各项配套制度也日趋完善。国务院建立了国家中医药工作部际联席会议制度，召开了全国中医药大会，加强对中医药法实施的指导、督促和检查，部署推动中医药传承创新发展。中央财政大幅增加资金投入力度，推出一系列政策保障举措，进一步健全完善了法律实施的保障机制。

2019年10月，中共中央、国务院《关于促进中医药传承创新发展的意见》指出：传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容，是中华民族伟大复兴的大事，对于坚持中西医并重、打造中医药和西医药相互补充协调发展的中国特色卫生健康发展模式，发挥中医药原创优势、推动我国生命科学实现创新突破，弘扬中华优秀传统文化、增强民族自信和文化自信，促进文明互鉴和民心相通、推动构建人类命运共同体具有重要意义。

新风口 新机遇

夜郎无闲草，黔山多灵药。

贵州省作为全国四大中药材产地之一，中药材资源丰富，民族医药历史悠长。全省上下抓住国家发展中医药的机遇，发挥资源优势，完善政策机制，健全服务体系，大力推动中医药传承创新，全省中医药事业和产业

发展取得了长足进步。



于促进中医药传承创新发展的实施意见》，明确实施“五大工程”，进一步完善管理体制和政策机制，充分发挥中医药的特色和优势，实现由中医药资源大省向中医药强省跨越。

以省委、省政府名义出台实施意见，成为全省中医药传承创新发展的纲领性文件，为中医药高质量发展指明了方向、明确了工作重点，为加快推进中医药强省建设注入了强大动力。

随着中医药事业蓬勃发展，地方保障法规也提档升级。

2021年5月27日，省十三届人大常委会第二十六次会议审议通过了《贵州省中医药条例》，并于当年7月1日起施行。2005年11月1日起施行的《贵州省发展中医药条例》同时废止。

中医药条例为我省中医药事业发展提供制度依据和法律保障，并从中医药服务、中药保护与发展、中医药人才培养与科学研究、中医药传承与文化传播、中医药产业促进、保障措施、法律责任等方面对我省发展中医药作出了规定。

2022年1月，支持贵州高质量发展的国发〔2022〕2号文件提出“推进中药材精深加工产业发展”。推进特色食品、中药材精深加工产业发展，支持将符合要求的贵州苗药等民族医药列入《中华人民共和国药典》。

全省上下抓住国家发展中医药的机遇，发挥资源优势，完善政策机制，健全服务体系，大力推动中医药传承创新。图为盘州市共建中药材示范基地。

一系列利好政策，使得贵州中医药处于从“量的积累”转向“质的飞跃”的风口，拥有从“中医药大省”转向“中医药强省”的机遇。

新征程 新作为

为贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，推动中医药“一法一条例”深入贯彻实施，2023年5月至6月，省人大常委会组建了由省人大常委会党组书记、副主任陶长海任组长，其他副主任、党组成员任副组长的9个执法检查组，分赴全省9个市（州）及省直有关部门，开展实地检查，听取地方政府和部门的汇报，与人大代表、中医药单位、企业代表、基层工作者座谈交流，实地检查中医医院、基层医疗机构、中医药高校、中药企业、中药材种植基地、交易市场 and 检测中心等。

据悉，这是本届省人大常委会首次对中医药领域法律的实施情况进行检查。每到一地，省人大常委会执法检查组都会“刨根问底”，详细了解督导法律法规贯彻实施情况。

检查中，陶长海强调，要进一步加强中药材种子种苗繁育基地建设，提高中医药加工制造水平，延长中医康养产业链，积极开拓中医药市场，推动中医药产业融合发展。要建立健全中医药管理体系、服务体系，提升诊疗服务品质，依法严格监管中药质量，强化中医药人才队伍建设，更好地服务保障人民群众身体健康。要持续加强科研体系和能力建设，打造中医药领域科技创新平台，加快推进中医药传承创新。

“省人大及其常委会将根据中医药‘一法一条例’实施情况，听取执法检查报告并开展专题询问，用法律法规的贯彻落实推动中医药事业健康发展。”9月14日，省人大常委会有关负责人对记者表示。■ [责任编辑 / 吕跃]

铸牢中华民族共同体意识的法治基础

● 文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

民族工作是党的中心工作，事关民族团结进步繁荣发展，事关国家长治久安。

《中共贵州省委关于坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化贵州实践新篇章的决定》多次提及民族工作，提出“支持发展民族文化特色优势产业”“促进民族地区加快发展，加快建设铸牢中华民族共同体意识模范省”等要求。

党委有号召，人大有行动。多年来，省人大常委会始终围绕党中央、省委确立的主战略和主定位，认真做好新时代人大民族工作，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动解决了一批制约民族地区经济发展和民生改善的要事难事，为实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，加快建设铸牢中华民族共同体意识模范省贡献了人大力量。

立法工作探索“贵州经验”

省人大常委会始终把讲政治、讲担当摆在首要位置，第一时间学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，第一时间贯彻落实党和国家的决策部署，确保党的民族工作路线、方针、政策落地见效。

为深入贯彻落实 2021 年 2 月习近平总书记视察贵州时强调“要把包括苗绣在内的民族传统文化传承好、发展好”的重要指示精神，省人大常委会于 2022 年 5 月审议通过《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》，同年 9 月 1 日正式施行。该条例是在全国省级层面开展的优秀民族文化遗产发展专门立法，开启了贵

州对优秀民族文化遗产保护的先河，将推动多彩贵州优秀民族文化融入人民群众美好生活。

省人大常委会还率先在全国省级层面出台促进民族团结进步条例、民族乡保护和发展条例，为促进民族团结进步繁荣发展作出了贵州贡献、探索了“贵州经验”。

同时，加强对各自治州、自治县的立法指导。综合运用“一人专门负责、两次省级论证、三要素全面审查”的“123”立法指导机制，帮助自治地方制定了一批民族法规。

近年来，《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》《务川仡佬族苗族自治县城镇管理条例》《关岭布依族苗族自治县民族医药发展条例》《玉屏侗族自治县促进油茶产业发展条例》等条例顺利表决通过，分别为自治地方的生态环境保护、特色产业发展等夯实了法治基础。

此外，严格执行全国人大关于生态环保法规、计划生育法规清理要求，加强与 3 个自治州、11 个自治县的协调配合，对全省现行法规进行“全面体检”，对“带病”法规或条款建立整改台账，按时按质完成法规清理任务，切实维护国家法制统一。

监督工作打造“贵州样板”

省人大常委会始终坚持通过对法律法规贯彻实施情况进行全面、深入、系统的“法律巡视”，推动和保证法律法规得到全面贯彻落实。

自 2015 年起，省人大常委会按照省委的要求，连续九年开展民族区域自治“一法两规定”



台江县举办 2023 年苗族“舞龙嘘花”非遗活动现场。[新华社记者 杨文斌 / 摄]

执法检查，推动民族地区脱贫攻坚、基础设施建设、乡村振兴和高质量发展，在全国范围打造形成了具有影响力的监督品牌，形成了“贵州样板”。

九年来，省人大常委会在执法检查中接续服务“两个大局”，决战决胜脱贫攻坚，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在全国树立了人大系统、民族工作部门、民族地区长期深度合作，推动工作发展的标杆。

同时，紧盯落实“三大政策”，依法推动制定落实《关于支持民族自治州脱贫攻坚同步小康的意见》《关于支持民族自治县和民族乡加快发展若干政策措施的意见》《关于支持民族地区高质量发展若干政策措施的意见》配套政策“大礼包”。

促使全省财政统一支持民族地区的一般性转移支付和专项转移支付逐年递增，省级财政对民族地区经济社会发展的专项补助由“一次性”转为长期性，省级向自治州顺利下放 30 项经济社会管理权限，新增设立铸牢中华民族共同体意识专项资金，每年安排民贸民贷贴息资金，持续推动制约民族地区高质量发展的问題一年比一年少。

此外，积极助力“四轮驱动”，牢牢抓住

我省民族地区经济社会发展相对滞后这个突出矛盾，依法推动民族地区大力实施新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化，全省促进民族团结进步示范创建和铸牢中华民族共同体意识的政治基础、物质基础、思想基础、社会基础和法治基础不断强化，贯彻实施民族区域自治法律法规紧密结合全省工作实际。

通过多年不懈努力，省人大常委会充分发挥执法检查“法律巡视”监督利剑作用，持续推动政策含金量逐步转化为经济发展质量、转化为民生幸福指数、转化为社会治理成效。

今年的执法检查如期启动。

省人大常委会将围绕贯彻实施民族区域自治“一法两规定”、建设铸牢中华民族共同体意识模范省这一主题，聚焦《贵州省建设铸牢中华民族共同体意识模范省实施方案》提出的“六个典范”，就铸牢中华民族共同体意识思想教育、推进民族平等团结互助和谐、推进民族文化繁荣发展、推动各民族交融互嵌、推动民族事务治理现代化等 5 个方面 23 项具体事项的落实情况进行检查，续写监督工作的“贵州样板”，继续为建设铸牢中华民族共同体意识模范省贡献人大力量。[责任编辑 / 吕跃]

凝心聚力全面推进乡村振兴

● 文图 / 人大论坛全媒体记者 龙利硕 王敏

省委十三届三次全会强调，要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进，抓牢巩固拓展脱贫攻坚成果底线任务，全面推进乡村振兴，坚决守住不发生规模性返贫底线，建设巩固拓展脱贫攻坚成果样板区，发展乡村特色产业，建设宜居宜业和美乡村。

“实现小康不是终点，而是新的起点”“巩固脱贫成果，接续推进乡村振兴，按照既定的目标踏踏实实走下去”。党的十八大以来，习近平总书记对乡村振兴工作作出一系列重要指示，2021年2月视察贵州时指示我们在乡村振兴上开新局，为做好我省乡村振兴工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

新起点

贵州的脱贫工作及发展问题，是习近平总书记心中的牵挂。2014年3月7日，习近平总书记参加十二届全国人大二次会议贵州代表团审议，指出“要扎实推进扶贫开发工作，把扶贫开发工作抓紧抓紧再抓紧、做实做实再做实，真正使贫困地区群众不断得到真实惠”。

推进易地扶贫搬迁，建设农村基础设施，发展农村产业、实施兜底保障……近年来，贵州192万群众搬出大山，740余万人的安全饮水问题得到解决，建成农村“组组通”公路7.87万公里……2020年11月，贵州省宣布，全省贫困县全部出列，贫困人口全部脱贫。

我们迈向巩固脱贫成果，接续推进乡村振兴的新起点。

为深入贯彻落实习近平总书记视察贵州

重要讲话精神和省委决策部署，省人大常委会机关选派7名驻村第一书记和驻村干部，到对口帮扶联系点正安县为巩固脱贫攻坚成果、促进乡村振兴贡献力量。

“冬季的茶园管护非常重要，它直接关系到明年的收成，大家在施肥的时候一定要注意。我们采取窝施的方式，在两株茶树之间挖好坑，每窝大概施一两左右的肥料，覆好土，尽量确保肥料不流失，提高施肥的有效性。”省人大驻村干部正在正安县石志村的茶园里给茶农现场讲解冬季茶叶管护常识时说。

群众富不富，关键看支部。省人大驻村工作队的队员们进驻各村后，入户走访、深入调研，按照“人到心到、苦干实干、推动发展、锻炼自己”的要求，树立了干事创业的精气神，取得了积极的工作成效。

接力赛

2022年年初，《中共中央 国务院关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》明确要求，必须着眼国家重大战略需要，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，接续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

这一年，一场接续推进乡村振兴的接力赛拉开帷幕。

同年2月，《中共贵州省委 贵州省人民政府关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》出台，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、



省人大常委会为确保乡村振兴战略顺利实施，依法履行立法、监督职能，为乡村振兴注入人大力量。图为龙里县龙山镇上堡村航拍。

融入新发展格局，推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，牢牢守住保障国家粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，实施乡村振兴“五大行动”，突出年度性任务、聚焦针对性举措、坚持实效性导向，更加注重市场化推动、更加注重农业提质增效、更加注重发挥农民主体作用、更加注重促进农民增收，全面推进乡村振兴，加快推动农业现代化，不断促进农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁。

为确保乡村振兴战略顺利实施，省人大常委会调研组深入全省各地，开展《贵州省乡村振兴促进条例（草案）》立法调研工作。5月23日，条例草案正式提请省十三届人大常委会第三十二次会议审议。26日，面向社会公开征求意见。经过调研组、立法专家组与广大群众的热情参与、积极讨论，10月14日，《贵州省乡村振兴促进条例》正式通过，我省乡村振兴工作走上有法可依的法制轨道。

走下去

稻花香里说丰年。

在刚刚过去的水稻收割季，省人大常委会机关派驻正安县乡村振兴工作队在该县土坪镇安家村发展的高品质水稻传来了好消息：试种的高品质水稻不仅产量更高，品质也更好。

良种是农业的“芯片”。驻村工作队在省人大常委会机关的大力支持下，积极争取省农科院提供优良谷种支持，并多次主动与市农科院、正安县农业农村局进行咨询、沟通，在开展充分论证后，决定在村内大规模种植优质水稻品种——川优6203，该品种因其香味浓郁、细腻柔滑、出米率高，曾获全国优质稻食味品鉴金奖品种。

“让安家大米走入千家万户，真正将水稻产业打造成兴村富民的致富产业。”驻村工作队多次深入安家村产业基地，与产业大户沟通交流，推动安家村树立市场意识、强化品牌观念，帮助安家村为产出的新大米注册商标，在摸清市场行情基础上对接销售平台，围绕“富在农家”，全力做好“土特产”文章。

今年6月15日，省人大常委会机关党组召开机关党建助力乡村振兴工作专题会，听取省人大常委会机关驻村干部对两年来驻村工作的汇报发言。

当好基层党建的“指导员”、守牢底线的“看门员”、推动发展的“领航员”、人民群众的“服务员”，参与急难险重任务的“战斗员”是队员们的工作宗旨。两年来，驻村工作队按照省委和省人大常委会党组、机关党组的要求，认真贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于“三农”工作的指示要求，积极履职尽责，担当作为，准确把握新发展阶段“三农”工作新的历史方位和形势任务，发挥人大职能全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动土坪镇实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

沿着习近平总书记的重要指示，按照省委十三届三次全会的要求，乡村振兴工作者们将以“四在农家·和美乡村”为载体，奋力在乡村振兴上开新局，踏踏实实走出一条具有贵州特色的乡村振兴之路，为推进中国式现代化的贵州实践提供坚实支撑。[责任编辑 / 吕跃]

积极打造生态文明建设先行区

●文 / 人大论坛全媒体记者 伊航

优良生态环境是贵州最大的发展优势和竞争优势。省委十三届三次全会提出打造生态文明建设先行区，促进人与自然和谐共生，并围绕“持续巩固生态环境优势”“持续深入打好污染防治攻坚战”“积极推进绿色低碳发展”“加快构建具有贵州特色的生态文明制度体系”几个方面提出了明确要求。

开展建议督办、深入调查研究、制定相关法律法规……7月以来，全省各级人大及其常委会深入贯彻落实全会精神要求，充分发挥人大职能作用，积极助力打造生态文明建设先行区。

聚焦湿地督办建议

保护湿地，对于维护生态平衡，改善生态状况，实现人与自然和谐，促进经济社会可持续发展，具有十分重要的意义。贵州六盘水娘娘山国家湿地公园位于六盘水市水城区、盘州市交界处，总面积 2680 公顷，湿地面积 1060 公顷，湿地率为 39.5%。

为了加强对娘娘山湿地公园这一重要生态功能区的保护，今年的省人代会上，省人大代表张驰针对娘娘山湿地公园森林面积广、巡防道路不便、人员少等困难提出了《关于加强娘娘山湿地公园资源保护的建议》。

8月24日至25日，省人大常委会副主任王忠赴六盘水盘州市普古娘娘山湿地公园、娘娘山高原湿地科普宣教馆等地，详细察看湿地植被情况，听取娘娘山国家湿地公园建设管理情况汇报，与代表交流，并就建议召

开督办座谈会。

“六盘水市高度重视娘娘山国家湿地公园保护，健全公园管理机构、完善湿地保护配套设施建设，加强生态监测和科技研究，娘娘山湿地资源保护工作成效显著。”座谈会上，王忠对建议办理进展表示肯定，并提出明确要求：“要坚决贯彻落实习近平总书记关于湿地保护的重要指示精神，强化法治保障，全面推进湿地保护进入法制轨道；转变发展观念，积极推动湿地资源生态产品价值转化；坚持系统思维，科学做好湿地类保护地的整合优化，持之以恒推进我省湿地保护事业高质量发展。”

立法守护水清岸绿

初秋的南明河畔，凉风习习，华灯初上时，甲秀楼一带灯火璀璨，游人如织。

作为贵阳市民的“母亲河”，7月28日，《贵阳市南明河保护规定》经省十四届人大常委会第四次会议批准，自今年12月1日起施行，掀开了法治保障南明河长治久安、水清岸绿的全新篇章。

同样，在六枝特区，全长 35 公里（城区段 9.2 公里）的六枝河，河水清澈，绿树成荫，也是哺育一方的“母亲河”。但在过去，因排污管网不完善等原因，污水流入河里，六枝河水质恶化，一度成为“臭水沟”。

为了守护好“母亲河”，六枝特区开展了治源头、清河道、建公园、铺绿道等一系列水环境综合治理工程，强力推进六枝河综合治理，提升六枝河水质，打造沿岸景观，建

成了“十里河堤，十里不同景”的河滩美景。

此外，在六枝特区文明办牵头下，六枝特区银壶街道平寨、银壶、补林等 6 个社区的街道、社区干部职工、热心群众共 70 人联合组建了一支六枝河志愿服务队。一年四季，他们穿梭在河道间，用手中的垃圾钳、垃圾袋、扫把、竹竿等工具，对六枝河的白色垃圾、枯枝杂草等进行清理，为六枝河水清岸绿作出了积极贡献。

为推动六枝河保护立法，用法律巩固六枝河治理成效，今年以来，六盘水市人大常委会将六枝河保护立法纳入立法计划。六盘水市九届人大常委会第八次会议对《六盘水市六枝河保护条例（草案）》进行了初次审议。5月5日，法规草案在六盘水市人民代表大会常务委员会网站公布，公开征求意见建议。

在条例起草中，六盘水市人大常委会与六枝特区人大常委会分别成立了六枝河保护立法工作领导小组，领导小组均下设工作专班，这是六盘水市首次探索“市县联动”以“双专班”共同运作的方式开展立法，使得立法过程沟通更顺畅、力量更整合、工作更高效。

6月28日，《六盘水市六枝河保护条例》经六盘水市九届人大常委会第九次会议审议通过，已提请省十四届人大常委会第五次会

议审议批准。

推动改善城市生态

“为了规范海绵城市建设管理工作，保护和改善城市生态环境，修复水生态、涵养水资源、增强城市防洪排涝能力，促进人与自然和谐共生，市人大常委会拟制定《毕节市海绵城市建设管理条例》。”7月1日，毕节市人民代表大会常务委员会发布公告，公开征求《毕节市海绵城市建设管理条例（草案）》修改意见。

海绵城市建设在保持城市水生态平衡、改善城市面貌方面，具有其他设施不可替代的功效，是提高广大市民生活质量的一个必不可少的依托条件。

2022 年，毕节市成功申创省级海绵城市建设示范城市，正积极准备申创国家级海绵城市建设示范城市。关于《毕节市海绵城市建设管理条例（草案）》的说明指出，毕节市作为乌江、珠江流域上游的源头生态屏障，始终把海绵城市建设作为贯彻新发展理念示范区，推动城区绿色发展的重要抓手，有必要在法规制度上先行先试、创新体制机制。

其中，为将海绵城市建设理念落实到城市规划建设管理全过程，《条例》第九条明确县级以上人民政府住房城乡建设主管部门应当会同同级自然资源、水务等部门编制海绵城市专项规划，报本级人民政府批准后实施。同时，明确海绵城市建设专项规划应当与国土空间总体规划、详细规划以及道路、绿地、水系、防洪、排水排涝、山体保护、生态环境保护等专项规划相衔接，海绵城市设施还应当与建设项目主体工程同时设计、同时施工、同时投入使用。

8月17日，《毕节市海绵城市建设管理条例》经毕节市第三届人大常委会第十三次会议审议通过，已提请省十四届人大常委会第五次会议审议批准。[责任编辑 / 吕跃]

7月28日，《贵阳市南明河保护规定》经省十四届人大常委会第四次会议批准，自今年12月1日起施行，掀开了法治保障南明河长治久安、水清岸绿的全新篇章。图为南明河靓丽风光。



访前絮语：毕节曾是我国西部贫困地区的典型。1988 年国务院批准建立了全国唯一以“开发扶贫、生态建设”为主题的试验区。自此，毕节上下数十年接力拼搏。

进入新时代，毕节的高质量发展备受关注、关心和关怀：2021 年 7 月，毕节市人大常委会成功申报为全国人大常委会法工委在贵州设立的首个国家级基层立法联系点；2022 年 6 月，国发〔2022〕2 号文件下发不久，国务院批复同意了《推动毕节高质量发展规划》，为毕节市高质量发展注入强劲动力。

近日，本刊“高质量发展看基层”采访组来到毕节市，走进了该市的威宁、赫章、纳雍。

努力让群众过上更高品质的生活

● 文图 / 人大论坛全媒体采访组

国务院批复《推动毕节高质量发展规划》要求，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，为脱贫地区探索新时代乡村振兴道路树立典范。坚持以人为本，增进民生福祉，在社会主义现代化建设进程中持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

威宁自治县以党的建设为引领，各级人大及其常委会、人大代表广泛参与，全力推进乡村振兴，努力让人民群众过上更高品质的生活。

双龙镇：产业加持为发展注入新动能

9 月 5 日晚七点，天色已经全部暗了下来，双龙镇凉山社区，由农家院子改建的威宁裕晟农业发展有限公司的库房早就灯火通明，一片繁忙。

男工们从大棚基地开来的小货车上将赤松茸一筐一筐搬下，分给女工们，女工们按照赤松茸植株大小进行分拣整理，整齐地码放进塑料泡沫盒中，再用推车转运至车间隔壁的冷库中进行存放。

来自小检槽组的张丽一边紧张分拣，一边回答记者的攀谈。她说，自己虽然才 29 岁，

但是因为家里小孩多，需要在家照顾，就将就在这里务工，没想到收入还比较满意，好的时候可以达到 150 元一天。

凉山社区平均海拔 2690 米，日照时间长，土地湿度大，非常适宜赤松茸生长。2022 年，在双龙镇党委政府的支持下，威宁裕晟农业发展有限公司入驻凉山，流转 500 亩土地种植赤松茸，一期种植 350 亩。公司负责人胡大钦说，赤松茸亩产 2500 公斤至 3500 公斤，当前市场价平均 20 元每公斤，全部采收完产值达 1000 万元以上。从建棚、栽种、管理到采摘，基地每天的务工人员都在 200 人左右，平均每人每天收入达到 80—100 元，每个月发放工资就是 30 余万元。

县人大代表、凉山社区党支部书记马欢说，社区除了种植赤松茸外，还种植马铃薯 1 万亩，养牛 2800 余头。下一步，社区将按照“强牛壮马、稳粮稳菜”的发展思路，提升服务水平，帮助公司延伸产业链，继续引进经营主体，助推农业产业提质增效，助力群众增收致富。

代表齐努力，产业得发展，群众得实惠。这是双龙镇发挥人大作用推进高质量发展中的一个缩影。



在双龙镇东南方向的红光村，以“乡村振兴，代表在行动”“高质量发展，代表在行动”主题活动为切入点，以村党支部领办合作社为主路径，探索推行党支部领办合作社发展模式，走出了一条增强基层组织力、持续拉动集体群众“双增收”、加快乡村振兴战略实施的新路子。

2022 年，红光村住村人大代表结合自身实际和市场情况，提出“建设蔬菜大棚，发展反季节蔬菜种植”的建议。今年初，立足于“一村一品”产业规划和自身资源优势，红光村采取“村集体合作社 + 农户”的运作模式，投入 100 万元扶持资金，流转土地 32 亩，建设标准化蔬菜大棚 64 个，用于种植反季节蔬菜，复种指数 2.5 季。为抢抓马铃薯市场“空窗期”，村合作社将 64 个大棚全部用于早熟马铃薯种植，实现利润收入 5 万元。合作社大棚种植线椒 32 亩，8 月中旬开始采收，预计收益约 6 万元。合作社种植和采收时间，可带动周边群众 30 余人参与种植采收，每人每天 80 元，切实带领群众发展致富。

双龙镇人大主席马健介绍，双龙镇深入贯彻落实各级关于乡村振兴系列部署要求，坚持党建引领、科技支撑、市场主导、合作社带动、为民增收的产业发展思路，积极调整减去市场过剩产业，不断扩大“赤松茸、香

县人大代表、凉山社区党支部书记马欢（右）在赤松茸种植基地了解产业发展情况。

葱、萝卜”等产业，香葱、白萝卜、莲花白、白菜等蔬菜种植规模达 10651 亩，喷灌等设施齐备的高标准农田 9500 亩。西红柿、羊肚菌等为主的蔬菜大棚 937 个，依托生态资源种植林下天麻 500 亩、试种林下羊肚菌 27 亩，全程机械化种植优质马铃薯 2800 亩，农户受益土地流转费 1104 万元，持续提供 1000 人以上的就业岗位、预计务工创收 2500 万元。为乡村振兴注入新动能，成为了双龙镇高质量发展的靓丽风景线。

石门乡：苗寨新貌见证山乡巨变

9 月 6 日上午 10 点过，记者一行从威宁县城经过一个半小时的车程，到达石门乡荣合村新营苗寨，通过寨前流动蔬菜车的叫卖声，我们推测现在应该是村民们准备做中午饭的时间。

亮丽的风情小“别墅”前，村民朱爱国发动了自家的三轮摩托车驶向村口，不一会就回来了，座位旁挂着肉、豆腐和一些新鲜蔬菜。估计是看时间还早，他把肉、豆腐和蔬菜提进家后，又开着三轮车驶向寨子的后山……

站在苗寨民族文化长廊前，看着三轮车渐行渐远，石门乡人大代表、荣合村党支部书记邱道宁感慨万端：“买菜的车辆开到村口，干农活的三轮车开到田间地头，这样的场景，这样的生活，以前不敢想，也不会想。”

邱道宁是地地道道的新营人，是新营苗寨巨大变化的参与者和见证者。他说，过去，深山中的新营苗寨全是茅草房或土坯房，低矮破旧、透风漏雨，吃洋芋坨坨，出门就是泥巴路，晴天一身灰，雨天一腿泥。2016 年 12 月，新营苗寨建成并整寨搬迁入住，水、电、路、讯等基础设施一应俱全，家家户户都住上了小楼房，用起了电视、冰箱，村民们高兴得合不拢嘴，好段时间都不敢相信这是真的。

一直以来，由于地处偏远交通不便，山高



石门乡荣合村新营苗寨新面貌。

坡陡，自然环境恶劣，石门乡成了贵州 20 个极贫乡镇之一，新营苗寨更是石门乡脱贫攻坚难啃的“硬骨头”。2015 年 10 月，得益于脱贫攻坚政策，总投资 2700 余万元的项目款投向新营苗寨，新营终于迎来山乡巨变。项目在拆除旧房的原址上重新设计建设统规统建，80 余栋小楼依山面水、整齐排列，每栋小楼上下两层，实现了人畜分离、雨污分离，脏乱的院坝变成了宽敞洁净的文化广场，村里还建起了健身广场、文化长廊，并有了寨名“新营苗族风情小康寨”。

同时，石门乡党委政府结合本地资源和地域特点，引进了农业科技公司，采取“公司 + 党支部领办合作社 + 农户”的模式带动发展林下经济和能繁母牛、生猪养殖等产业。2020 年底，全寨实现了脱贫摘帽，苗族群众过上了幸福的小康生活。

石门乡人大主席马云说，村寨的打造建设是由人大代表提出来的，在建设过程中，村寨的规划建设也充分听取了县、乡两级代表的意见建议。设计结合石门坎当地特色，融入苗族风俗文化元素，紧密围绕“宜居宜游

宜商”的理念，建筑风貌既体现苗族文化风貌，又彰显现代建筑文化气息，整体建筑融入自然、顺应自然，实现了人与自然的和谐相处，相得益彰，乡村面貌焕然一新。2021 年 10 月，县里在苗寨建立了铸牢中华民族共同体意识教育培训基地，投入使用以来，组织机关、企业、社区、学校等各族干部职工和广大青少年学生现场教学 11 批次 1200 余人，接待省内外学习考察团近百人。

硬件设施的天翻地覆促进了村民们的思想大转变。邱道宁说，以前是困在深山、穷在深山，村民们长期守穷看不到希望就不愿找出路；现在一条高速公路推开了石门内联外通的大门，村里环境和外出交通大大改变之后，苗寨和外界的联系更紧了，比如每天来村口叫卖的流动蔬菜车多是云南昭通过来的，以前走老路要走 30 多公里而且很危险，现在新路到这里只要半小时车程。交通的改善令村民们谋发展的劲头更足了，苗寨现有劳动力 211 人，2023 年外出务工的已达 86 人，这在以前也是不敢想的，一些人已经成长称为包工头、小老板，再加上村里种养殖的，

苗寨的发展定会越来越好。

松山村：乡贤回归促进乡村振兴

“我在松山很想你”“想你的风还是吹到了松山”……

9 月 6 日，记者走进小海镇松山村，除了常规的“松山欢迎你”“进了松山门，就是松山人”外，岔路口的“网红路牌”总会让人会心一笑。

沿着干净整洁的水泥串户路往村子深处走，一幅幅精美的乡村墙画与村子交相辉映，一户户民居被低矮的镂空围墙连接起来，每隔一段，圆形墙孔里要么嵌入一个磨盘造型，要么干脆嵌入一个废旧车轮胎，红色矮砖墙配上黑色轮胎或磨盘，别有一番韵味。村党支部书记程宗辉骄傲地说：“这些都是村民们投工投劳建设的，这样水平的技术劳动力，在松山村有近三百人，在村里的乡村振兴集成示范点建设中发挥了重要作用。”

让程宗辉更骄傲的，是沿路配置的分类垃圾箱。贵阳不少地方都还是推行较为简单的“干垃圾、湿垃圾（厨余垃圾）”二分模式，松山的垃圾箱已经是比较精确的“可回收垃圾、厨余垃圾、有害垃圾和其他垃圾”四组合箱了。对此，程宗辉说，“垃圾分类是利国利民的大势所趋，我们从一开始就按高

松山村引进资金把多年的水淹地建成西红柿及其他蔬菜大棚种植基地，不仅长期提供 300 个就业岗位，还让松山一跃成为威宁县城的蔬菜供给“大户”。图为蔬菜大棚基地航拍。



标准做宣传做示范，让广大农户积极参与分类、学会分类、准确分类，调动村民自觉参与垃圾分类的积极性、主动性，养成良好的垃圾分类习惯，以后再全面铺开也不是难事。”

“松山村位于小海镇西北部，下辖 7 个村民小组，全村人口 996 户 4308 人，耕地面积 10387.5 亩，而且有着威宁为数不多的万亩坝田，条件不错。但是因为没有产业支撑，村民们的种植大多靠天吃饭，导致发展缓慢。”小海镇人大主席苏德辉说，“村里的镇村两级人大代表认真恪守‘我当代表为人民’的诺言，在巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作中，提出了一系列建设性的意见：比如抓好饮水工程建设、修好产业路、建好晾晒场等等，甚至大大提升村容村貌的乡村振兴集成示范点建设，也是镇里根据村里镇人大代表的建议落实的。”

“代表们最重要的一条建议，是希望采取有效措施吸引乡贤回归促进乡村振兴”。苏德辉说，镇党委政府采纳了代表们的建议，最终引进了在外发展、但是始终关心家乡、帮助家乡发展的程宗辉。

程宗辉果然不负众望，不仅成为当地群众的致富带头人，还成长为松山的“当家人”，他带领全村干部群众，引进资金把多年的水淹地建成西红柿及其他蔬菜大棚种植基地，不仅长期提供 300 个就业岗位，还让松山一跃成为威宁县城的蔬菜供给“大户”；又将闲置的空旷场地打造成蔬菜市场、服装市场、停车场、百货市场、火腿交易大市场等。

特别是 8 月 29 日开市的松山火腿交易大市场，吸引了来自云南、四川、广西及贵州各地的商贩，单日火腿成交量在 30 吨以上，交易额达 200 多万元。让火腿交易正式告别过去的“马路市场”，填补了威宁火腿交易“有市无场”的空白。不仅助推了威宁火腿产业的发展，同时也让当地群众更多地分享产业增值收益，帮助群众增收致富。[责任编辑 / 石雨浩]

民族立法的“威宁实践”

●文 / 杨华忠

民族立法，是宪法和法律赋予民族自治地方人大的一项重要职权，也是加强社会主义民主法治建设的重要内容。

威宁彝族回族苗族自治县人大及其常委会紧紧围绕全县经济社会发展稳定大局，与时代同步、与改革同频率、与实践同发展，以良法促发展保善治，不断进行民族立法的地方实践和探索。

切实提高政治站位

习近平总书记在中央人大工作会议上指出：“要加强党对立法工作的集中统一领导，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。”只有毫不动摇地坚持党的领导，才能保证地方立法工作沿着正确的政治方向发展。

威宁自治县在民族立法工作中，切实提高政治站位，始终坚持党对地方立法工作的领导。编制立法规划、立法计划主动向县委报告，请县委审定，把坚持党的领导贯穿于立法工作的全过程、各方面、各环节；立法项目涉及重大利益调整、立法工作中遇到重大问题等及时向县委请示汇报，使党的主张和人民的意愿有机结合；法规草案提请县委常委会审议后，再按程序提请人代会审议。

自治县委适时听取自治县人大常委会党组关于立法规划和年度立法计划的汇报，加强对立法工作的领导，提出明确要求，充分发挥了人大立法推动经济社会发展的有力作用，保证了民族立法的正确政治方向。如

2022年，威宁自治县委专题听取人大常委会立法工作情况的汇报就有2次；2022年、2023年立法计划均报自治县委备案。

始终坚持依法立法

立法法规定：“民族自治地方的人民代表大会有权依照当地民族的政治、经济和文化的特点，制定自治条例和单行条例。”

根据宪法和民族区域自治法的有关规定，威宁自治县享有民族自治地方的立法权。1992年初，自治县第九届人大常委会制定了《威宁彝族回族苗族自治县自治条例》，同年9月17日，该自治条例经省第七届人大常委会第二十七次会议批准施行。

同时，为了规范立法活动，提高立法质量，根据立法法及省人大常委会有关立法规定，威宁自治县人大及其常委会于2018年制定施行了立法办法，审议通过了民族立法专家咨询试行办法，建立了基层立法联系点制度、法规草案征求意见制度。这一系列制度机制，为提高民族立法质量奠定了坚实基础。

五年立法规划和年度立法计划是立法工作“总纲”，抓好了就事半功倍。威宁自治县人大常委会认真制定五年立法规划和年度立法计划，为民族立法有序开展做好谋划。在制定2022—2026年立法规划和2022年立法计划时，广泛征求县四大班子领导、各部门（单位）、乡镇（街道）和社会各界的意见，常委会组织调研组深入全县41个乡镇（街道）、15个县直部门（单位），采取听取汇



威宁自治县人大常委会党组书记、主任杨华忠（中）在威宁自治县齐拖煤矿开展立法调研。[范美金/摄]

报、座谈讨论、查阅资料等方式，共征集到有关方面的意见建议119条，内容涵盖了地方品种保护、农村建房管理、环境卫生治理、旅游景点开发、文物保护、文化遗产、安全饮水保障、物业管理等11个方面。结合征集到的意见，常委会研究制定了《威宁自治县人大常委会2022—2026年立法规划》和《威宁自治县人大常委会2022年立法计划》，为威宁自治县民族立法工作奠定了坚实基础。

在民族立法工作中，威宁自治县始终坚持科学立法、民主立法、依法立法，广泛征求各方面对法规草案的意见，不断拓宽公民、法人和组织参与立法的途径。在2023年的立法工作中共征集到来自社会各方面的意见建议78条，采纳了10条。

目前，威宁自治县人大及其常委会先后制定实施了草海保护条例、城镇规划建设管理条例（已废止）、非公有制经济发展保护条例、畜牧业发展条例、农村公路条例、水资源保护管理条例、城乡规划建设管理条例。这些条例是自治县历届人大立法工作实践取得的成果，为推进依法治县、促进全县经济社会又好又快发展提供了法制保障。

始终坚持与时俱进

随着一些上位法的修订，也为适应经济社会发展需求，威宁自治县及时对有关单行条

例进行了修改。

2017年10月，根据全国人大常委会法工委要求，威宁自治县对涉及生态环保的地方性法规开展了专项清理和自查。于2018年初，对草海保护条例、水资源保护管理条例进行修改，将施行时间久远的城镇规划建设管理条例废止，重新制定了城乡规划建设管理条例。

2020年初，新冠肺炎疫情爆发，威宁自治县认真对照全国人大常委会的决定，对涉及野生动物保护和动物防疫的畜牧业发展条例进行清理，并纳入了2022年的修改计划。当年5月，民法典获通过，自治县人大常委会于当年9月至10月，采取横向到边、纵向到底的形式，将制定实施的自治条例和6部单行条例，逐条对照民法典，彻底开展清理。除此之外，在长江保护法施行和行政处罚法修订后，自治县人大常委会及时对涉及的法规进行清理。每次法规清理均形成法规清理报告提请县人大常委会主任会议讨论后，分别上报省人大常委会法工委、省人大民宗委及毕节市人大常委会法工委。

2022年，威宁自治县人大常委会制定了2022—2026年立法规划，计划制定“生活垃圾管理条例”、“威宁黄牛保护条例”、“传统手工艺保护条例”，修改自治条例、草海保护条例、畜牧业发展条例，废止非公有制经济发展保护条例，开展“农村安全饮水保障”“农村住房保障”“物业管理”立法调研。

现在，修改畜牧业发展条例的决定已于今年1月8日自治县十八届人大二次会议通过，7月28日经省十四届人大常委会第四次会议批准，自今年9月1日起施行；废止非公有制经济发展保护条例的决定正按程序报省人大常委会批准；修改自治条例的决定已经2次县人大常委会审议，已完成第九稿。这些法规修改后，将为威宁的经济社会发展贡献更多力量。[作者系威宁自治县人大常委会党组书记、主任 责任编辑/石雨浩]

因地制宜提升区域竞争力

● 文图 / 人大论坛全媒体采访组

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。巩固拓展脱贫攻坚成果和推进乡村振兴，是建设毕节示范区的重要任务。

赫章县各级人大及人大代表，坚持因地制宜，发挥比较优势。充分发挥自然资源和人力资源优势，加快构建契合资源禀赋的特色产业体系，着力推动人力资源开发、加速释放人力资源红利，提升区域发展竞争力。

娜咪鲁服装厂：弘扬民族文化助力地方发展

9月4日，虽已入秋，但是地处“贵州屋脊”的赫章县珠市彝族乡核桃村依然阳光灼人。大山之间的开阔地上，赫章县人大代表、核桃村党支部书记张志倩创办的娜咪鲁民族服装厂一片热火朝天的繁忙景象。

“每年的10月到次年1月，因为要过彝族年以及结婚人多，是彝族服装的销售旺季，现在正抓紧备货。”张志倩说，现在的经济好了，彝族同胞“一个人一辈子一套花衣服”已成为历史，节庆喜庆都要穿新衣服，比如结婚，除了新郎新娘要穿外，家里的人也要穿，不少亲戚朋友来贺喜吃酒的也会穿上一身新衣服，这就为我们带来很大的市场需求。

2013年8月，在贵州民族大学完成服装与服饰设计学习之后，张志倩在有关部门的帮助下，创办了集彝族服饰研发、设计、生产、销售于一体的赫章县娜咪鲁民族文化有限公司，在村里办起了彝族服装加工厂。

除了聘请当地村民在厂里上班加工服装外，还采取“公司+农户”的模式，由公司负责产品设计、图样发放，农户在家加工，公司负责回收。

“珠市乡有2.5万人，其中彝族占到58%，核桃村的彝族更是占90%以上。在这里，很多女孩从小就会刺绣，只是过去这些绣品大多用于自用。娜咪鲁公司植根于丰富的文化资源，已成为县民族文化支柱产业，被确定为少数民族用品定点生产企业，还成为省锦绣计划劳务培训基地。产品已销售至云南、四川等地的市场。目前务工群众有26户72人，主要来自核桃村和相邻的光明村，平均月收入在4000至5000元。”乡人大主席陈卓对记者说。

走进车间，只见两台大型全自动绣花机正在紧张地运转着，形成两条生产线，旁边是

赫章县人大代表、核桃村党支部书记张志倩（右）在生产车间为工人作刺绣指导。



十多台缝纫机及工位，工人们有的在绣花机旁忙碌，有的在操作缝纫机，有的则在工位上飞针走线做手绣……一切都显得有条不紊、紧张有序。

而车间墙上“彝族服饰文化展示”同样引人注目，“乌蒙山型威宁式”“凉山型美姑式”“楚雄型大姚式、武定式”“滇西型景东式、巍山式”“滇东南型路南式、弥勒式”……精美的图片、精炼的文字成了车间独特一景。在车间里转上一圈，全国各地彝族服装服饰的款式风格及特点分析了然于胸。张志倩说：

“弘扬民族文化，必须要深入了解。所以我们首先到各个彝区考察交流，在学习各地传统服装服饰经验的同时，重点了解大家的消费需求。把这些特点喷绘上墙，既是方便客人了解彝族服装服饰文化，也为员工工作学习提供直观素材。”

既要传承民族文化的精华，又要贴近生活走进市场，这是一个不太好掌握的“度”。陪同记者采访的赫章县人大常委会党组副书记、副主任罗义勋说，张志倩的探索和做法得到县里的支持和肯定，县人大还先后邀请了省彝学会副会长、毕节市的彝学专家龙正清以及贵州大学的老师，到厂里给她们传经送宝，确保在市场化大潮中不失彝族文化的本真，也帮助公司做大做强，让更多的群众在家门口就有不错的就业机会，达到共同富裕的目的。

“‘娜咪鲁’是彝语，指集美貌、智慧于一身的女性，用作公司名称，我希望彝族姑娘们能够通过自己的刺绣天分，让自己实现脱贫致富。也希望通过服装厂挖掘并弘扬彝族文化，为地方高质量发展贡献自己的一份力量。”张志倩信心满满地表示。

平山镇：“林下天麻”夯实乡村振兴基础

“我们这个地方发展乌天麻，有几个得天独厚的优势：一是森林资源比较丰富，平山



赫章县平山镇人大主席梅大方（左）与毕节市人大代表、平山镇中寨社区党支部书记、居委会主任杜天洪（右）查看乌天麻的长势情况。

镇森林覆盖率达71.1%，尤其以华山松为主的4万余亩国有林场，林下腐蚀土和当地环境非常适宜天麻的生长；二是气候海拔非常适宜，乌天麻要求海拔1600—2000米之间的高山冷凉环境，我们这个地方海拔在1800米左右；三是种植人才的成功引进……”

9月4日，面对记者的采访，赫章县平山镇人大主席梅大方侃侃而谈、信心满满。他说，在平山，乌天麻已经成了当地的一张靓丽“名片”，也成了众多村民增收致富的“金钥匙”。

“比起其它天麻，乌天麻含水量少，药用价值更高一筹，特别是鲜材口感好可以直接食用，因此市场价格也高出好几倍。”在旁边补充介绍的就是当地引进的乌天麻种植人才、贵州凌之锋生物科技有限公司负责人徐奎。

徐奎其实就是平山镇对江村人，大学期间学习食用菌专业，毕业后和大多数年轻人一样外出发展，先后在广东以及七星关种植天麻。在历经几次因为菌种和技术等问题导致颗粒无收的教训后，他尝试用食用菌菌棒来种植天麻，结果发现天麻不仅品种好效益高，而且不会破坏生态，既绿色环保又高效。

到了2021年1月20日，省委农村工作会议暨全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

兴有效衔接工作会议提出，要大力发展林下经济，纵深推进农村产业革命，全面推开乡村振兴。平山镇的天麻前景一下子明朗起来，平山镇党委、政府赶紧找到名声在外的平山籍“90后天麻专家”徐奎，动员他当年就返乡，将天麻移植到平山的万亩绿林中，助力家乡的振兴大业。

功夫不负有心人。截至目前，在徐奎的指导引领下，平山镇完成乌天麻标准化示范种植10000亩，其中：商品麻2500亩、良种麻3000亩、菌材培育4500亩；年产500万棒的天麻菌棒厂建成投产，初加工厂等配套设施建设稳步推进。年内预计可采收鲜天麻1000吨以上，产值可达4000万元以上；可采收优质乌天麻零代种80万斤以上，产值可达2500万元以上。平山以天麻产业入选第十二批全国“一村一品”示范村镇。

产业发展增强了群众“家门口就业”的获得感和幸福感。毕节市人大代表、平山镇中寨社区党支部书记、居委会主任杜天洪深有体会：“天麻一年一季生长，2到5月栽种，6到8月培材，9到12月采收，一年都有活干，而且不挑劳力，本土人才务工的同时就学到技术，然后就自己种植。基地每天平均用工200余人，2022年发放劳务工资670余万元。”

大力发展林下经济，纵深推进农村产业革命，全面推进乡村振兴。平山镇完成乌天麻标准化示范种植10000亩。图为乌天麻基地航拍。



平山镇坚持党委统领、村级主导、群众参与，突出“创新、协作、共赢”理念，制定实施合作联社经营收益“1234”分配模式，即经营收益的10%作为合作联社管理人员绩效奖励，20%作为发展基金，30%用作脱贫巩固三类人员（边缘易致贫户、脱贫不稳定户和突发严重困难户）分红，40%分给参加合作联社的17个村（社区）作为集体经济，用作“党建+积分”兑换资金，为乡村振兴夯实基础。

兴发乡：发挥人大职能助推文旅融合

9月初的大韭菜坪天高云淡，正是经典的观光时节：海拔2300多米的高山之上，万亩野生韭菜花相继盛开，随风舞动，形成浅紫色的海洋，与山峰、蓝天和白云构成一幅独特而又美丽的“天上花海”，吸引着一波又一波的游客纷至沓来，客流高峰值连连刷新。

5日上午，记者跟随赫章县人大常委会检查组，到大韭菜坪所在的兴发苗族彝族回族乡了解《毕节市韭菜坪景区保护条例》贯彻落实情况。

“国务院国函（2022）65号批复同意的《推动毕节高质量发展规划》指出，要推进旅游产业化，加快‘旅游+’融合发展，推动重点旅游景区提质升级的具体项目中就有阿西里西·韭菜坪。景区提质升级，对依法保护工作提出了更高要求。而这项工作的短板，只有在客流高峰期的时候才最容易暴露出来”。罗义勋说。

果然，由于游客暴增，景区监管不过来，导致韭菜花丛被踩倒踏坏的现象时有发生。检查组要求景区管理部门要加大巡查力度，及时发现及时警示提醒，及时制止，对已经倒伏踏坏的要及时修复。

去年12月1日，经省人大常委会批准，《毕节市韭菜坪景区保护条例》于今年3月



1日正式施行，开启了依法保护韭菜坪景区生态促进旅游高质量发展的新篇章。

据悉，为切实做好韭菜坪景区保护工作，推动条例落地见效，赫章县人大常委会认真履行宪法法律赋予的监督职能，在今年6月份组织生态环境、水务等部门开展了以“守护黔山秀水、共建生态文明”为主题的贵州（毕节）环保行活动，实地检查韭菜坪景区保护与开发情况，详细了解条例贯彻实施情况，有针对性提出意见建议；将韭菜坪景区保护与开发专题调研、赫章县贯彻实施韭菜坪景区保护“一条例一决定”工作情况执法检查纳入年度工作要点，加强法律监督和工作监督，推动条例贯彻执行到位。

同时，赫章县人大常委会加强与林业、自然资源、文广、生态环境、公安等部门密切配合，构建信息共享、互通机制，形成部门联动、通力合作的工作格局，严厉打击偷采盗伐景区花卉草木、破坏景区景观资源等各类违法行为，自觉担负起保护韭菜坪景区生

《毕节市韭菜坪景区保护条例》于今年3月1日正式施行，开启了依法保护韭菜坪景区生态促进旅游高质量发展的新篇章。图为韭菜坪风光。

态环境和生物多样性安全的重任，促进韭菜坪景区生态环境的保护与开发，推进韭菜坪景区监管水平提升。

“旅游兴则百姓富，保护好韭菜坪就是保护好兴发乡的发展动力。”陪同检查的县人大代表、兴发乡乡长罗俊杰说，兴发乡是阿西里西大韭菜坪景区、阿西里西二台景区坡所在地，依托两大景区带动，兴发乡旅游综合收入早就过亿元，“旅游饭碗”越端越稳，群众的“旅游饭”越吃越香。

自去年4月赫章至六盘水高速开通以来，韭菜坪收费站到核心景区只需20分钟车程，兴发乡区位优势更加凸显，旅游前景更加广阔。罗俊杰说：“当前，乡政府正在乡人大的监督支持下，以高质量发展统揽全局，牢牢依托阿西里西韭菜坪、大草原两大景区，奋力推动旅游大提质，推进旅游产业化，助推文旅融合发展，高质量开创乡村振兴新局面。” [责任编辑 / 石雨浩]

守正创新 担当作为 推动新时代人大工作高质量发展

●文 / 张勇

近年来，赫章县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神和中央、省委人大工作会议精神，不断深化全过程人民民主的伟大实践，奋力推动新时代人大工作高质量发展。

突出思想政治引领，铸就绝对忠诚品格。赫章县人大常委会将坚持把政治建设摆在首要位置，始终坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为长期任务，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。一是加强新时代党的创新理论武装。坚持“第一议题”制度，通过各类会议深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神以及中央、省、市、县有关文件、会议精神 260 余件，切实把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的强大动力。二是坚持党对人大工作的全面领导。把党的全面领导作为人大工作的最高政治原则，坚持重大事项、重要工作请示报告制度，真正做到党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。三是丰富全过程人民民主实践。以毕节市韭菜坪景区保护立法和贯彻实施为抓手，融入全过程人民民主、乡村振兴、旅游产业化、民生事业改善等元素，着力将兴发乡立法联系点打造成为接地气、贴民心、聚民智的基层立法联系点。常态化组织县乡人大代表参

加集中视察、执法检查、工作评议等，不断提高代表调查研究、依法监督、凝聚民心的能力，切实发挥代表参与决策、监督、议政的作用。

坚持服务发展大局，依法履行监督职责。赫章县人大常委会坚持围绕中心服务大局，围绕“法治、发展、生态、民生”四个方面谋划工作，找准切入点和结合点，精准发力、久久为功，着力推动党中央重大决策和省委、市委、县委安排部署落到实处。一是聚焦高质量发展要求，听取和审议经济运行、国土空间总体规划，审查批准财政预算等专项工作报告，促进国土空间规划更优、经济运行更稳，助推全县经济社会持续向好发展。紧盯行政事业单位国有资产管理中存在的堵点、难点问题，通过听取和审议工作报告，强化对国有资产管理情况的监督，推动行政事业单位国有资产管理规范化。二是紧扣保障和改善民生，在生态环保、养老服务、民生项目实施、就业培训等群众最关心、最急需的方面发力，促进民生事业持续改善。三是主动融入乡村振兴工作大局，充分发挥代表作用，认真开展扶贫资产后续管理和监督机制建立情况专题调研，有针对性地提出闲置资产盘活意见建议，为乡村振兴赋能。四是加强执法、司法工作监督，作出关于支持人民检察院依法开展公益诉讼工作的决定，跟踪监督综治中心规范化建设、“一中心一张网十联户”机制运行，持续巩固深化社会治理



成果，促进社会公平正义。

坚持创新方法举措，确保人大工作成效。赫章县人大常委会坚持开拓创新、与时俱进，不断创新方法举措，不断适应新形势下人大工作高质量发展的需要。一是聚焦县委“12345”发展思路对全年的工作进行深度谋划，印发《赫章县人大常委会 2023 年工作要点》，理清工作思路、细化工作措施、明确目标任务，确保各项工作有目标、有方向。二是切实发挥代表作用，促使人大工作由人大常委会机关“单干”向各级人大代表聚力推动的转变。深化“三联三促”工作机制，继续推进代表联络站、联络室建设，形成代表与群众双向奔赴的良好氛围。2013 年以来，代表履职平台收集上传人大动态 1250 条、社情民意 1135 条、代表风采 1078 条，充分展现人大代表在乡村振兴、经济社会高质量发展、矛盾纠纷排查化解等方面的促进作用。三是不断改进视察调研工作方法，提高调查研究的质量和水平，高质量完成 10 项领题调研任务，促进调研成果转化，为县委决策部署提供参考。四是修订完善执法检查办法、专题询问办法、专题调研制度等 17 项工作制度，不断推进人大工作制度化、规范化。五是按照“两个覆盖”的要求，组织 70 名县人大代表、404 名乡级人大代表现场报告履职情况并接受选区选民评议，不断推进代表述

6 月 27 日，赫章县人大常委会党组书记、主任张勇（左二）到铁匠乡中、小学开展食品生产经营 B 级主体包保督导工作，深入学校食堂实地检查发现问题整改情况。〔杨曦 / 摄〕

职报告机制走深走实。

全面加强自身建设，提升干部履职能力。坚持“严”的主基调，以强化素质、规范运行、正风肃纪、凝心聚力为抓手，全面加强自身建设。一是不断改进学习方法、拓展学习内容、创新学习形式，深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强党的创新理论、法律法规、人大知识等的学习力度，不断提高人大干部和人大代表的政治素质和业务能力。二是深入实施铸魂、固本、塑形、聚力、健体“党建五项行动”，围绕“六型干部”队伍建设要求，坚持在理论武装、制度建设、实干担当上精准发力，强化人大干部队伍建设，充分调动机关干部工作的主动性、积极性。三是通过“自评 + 调研”的工作措施强化对乡镇（街道）人大工作的指导，促进乡镇（街道）人大工作提质增效，推动形成县乡人大“一盘棋”的工作格局；通过邀请县人大代表列席常委会会议、参与专题调研、集中视察等工作，让其熟悉常委会工作原则、步骤程序，充分听取其意见建议，促进工作效能进一步提高。四是推动省委、市委关于坚持和完善人民代表大会制度加强和改进新时代人大工作的实施意见的落实，不断优化机构设置、狠抓干部队伍建设，着力打造一支作风过硬、敢于监督、善于监督的人大干部队伍，努力成为让党放心、让人民满意的政治机关、权力机关、工作机关、代表机关。

下步工作中，我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在县委的坚强领导下，筑牢忠诚之魂、高举思想之旗，树牢感恩之心、坚定奋进之志，踔厉奋发、勇毅前行，充分发挥人民代表大会制度优势，奋力推动新时代人大工作高质量发展，为全县经济社会高质量发展和民主法治建设贡献人大力量。〔作者系赫章县人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 石雨浩〕

一张纸条背后的民主故事

——纳雍县“三步三会三公开”活动纪实

●文 / 周大军

8月29日，在纳雍县寨乐镇，87岁的村民王家槐带领革新社区（村）的七八个村民迎了上来，向作者递上了一张纸条，上写：“革新村主任王鑫大有理想，爱民心切，如路灯、全村人民的清洁用水，都是他给人民想办法解决的。在买管子接头工具时，质量总是经人民群众公选的，质量检查员验收合格后，价格当场向人民群众公开。王鑫带着我村群众，挖沟、接管子，亲自动手，在他劳心劳力带动下，感动了全体人民，争先恐后尽全力，在不到一个月的时间里，就将村民的自来水户户安通，这是前所未有的奇事。人民群众看在眼里，记在心里，也懂感恩的，无以为报只能用言语表达人民的感谢内心。‘我村一旦换新容，前后相比大不同。路上夜灯明如镜，缸内清泉更香浓。领导无私带头干，人民有望苦用功。若是王鑫不移动，日后我村更繁荣。’全村人民的内心，胡学礼代写。”

这张纸条的背后到底有什么生动的故事呢？

王家槐是革新社区寨老，介绍了事情前后经过：

2022年，革新社区饮水管道老化严重，影响村民饮水。缺水时，村民甚至要到二三百米外的水井取水。

当时，曾从武警贵州总队黔南州支队退伍又在外打过工的王鑫回到村里，当选为村党支部书记。他了解到要解决村民的用水问

题，只能找稳定的山泉水源地铺设新管。但是饮水工程涉及家家户户，如果群众不参与，光靠村里几名干部，如此大的工程怎么也完不成。就是有钱请工程队实施，群众也不会满意。乡村振兴，像这样的建设必须从“二人转”向“群演”转变。怎么推动这样的转变？王鑫陷入迷茫。

上半年，他参加了县人大的“纳雍县人大代表履职能力提升培训班”，从学习培训中找到了答案：乡村振兴，不能光靠干部唱“独角戏”，让群众成为旁观者。为此，纳雍县创新运行“三步三会三公开”机制，即下好事前协商、事中监督、事后评估“三步棋”，体现事务发展的全过程；开好党员会、代表会、群众会“三个会”，体现涉及对象的全参与；做好决定决议、重点节点、成果成效“三公开”，体现重要内容的全透明。通过机制的运行，确保人民群众参与到乡村事务的协商、决策、管理、监督等各个环节……

这节课醍醐灌顶，王鑫突然明白，全过程人民民主的主体是人民群众，发展全过程人民民主是为了让广大人民群众更好当家作主。运行“三步三会三公开”机制，目的就是充分尊重群众意愿，激发广大群众的积极性、主动性、创造性，激活乡村振兴内生动力。

革新社区所辖11个村组，共729户3293人，有汉、苗、彝等民族。按照“三步三会三公开”机制运行要求，在社区设立1个村级议事室，11个组按就近原则建立3个“寨级”议事点，从党员、人大代表、政协



寨乐镇革新社区群众安装水管。
【周啟刚 / 摄】

委员、复退军人、乡贤寨老、离任村干、大中专毕业生等群体中推选议事人员，室、点分别由5至7人组成议事小组，设召集人1人，利用宽余住房或者小广场、小院坝等场所，围绕党委政府的中心工作及群众提出的“急难愁盼”开展议事。

通过议事小组收集村民意见，最重要的是找到稳定水源和引水工程资金。为了寻找水源，规划路线，王鑫带领寻水小组穿梭在密林和陡峭的山崖。找到稳定的水源地，规划好线路后，经测算需工程管道4000米及相关输水设施。

通过社区议事室向上反映，镇人大主席团反复调研论证并形成方案上报，县人大常委会批复用县人大代表建议办理专项资金28.5万元作为引水工程建设资金。

革新社区人饮工程维修项目实施方案报镇党委通过后，通过召开党员会、代表会、群众会，广泛收集群众意见建议，做到了事前协商。经过预算，这笔项目资金只够购买主管，其他支管、水表及项目实施过程中产生的必要费用需要群众自筹，资金缺口非常大，工程实施难度空前。

以往这类工程，很多时候过程不够透明，群众参与热情不高。但此次引水项目，决策过程民主透明，通过“三会”，工程的每个

细节都让群众知晓，群众参与积极性高涨。通过召开村民代表大会讨论通过并形成决议，确定项目建设的方式为自主建设，由群众投工投劳，并组建了采购组、质量监督组、工程施工组、协调组、技术攻坚组、后勤保障组、应急处置组、医疗保障组。在召开群众会议研究项目实施具体内容时，参与群众达2985人次，与会群众不但一致同意参与投工投劳，还自愿筹资，主动捐资5.48万元。社区广发“英雄帖”，招募电焊工、项目管理员、水电工、机械操作员等岗位，社区技能人才积极响应，不计报酬投入到工程建设中。

革新社区的老百姓在王鑫的带领下，日夜劳作，用不到一个月的时间就喝上了清澈甘甜的山泉水。像这样的工程，没有上百万资金是完成不了的。人民群众焕发出巨大的能量！村民总投工2985人，其中：普工2369人，技术工人616人，管道开挖6800米，硬化道路开切2680米，管道硬化施工3500米。众人拾柴火焰高，3000多人高标准饮水问题在群众的全过程参与下得以快速解决！

“三步三会三公开”的试点取得良好效果，纳雍县委将机制的运行作为全县贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主重要论述的具体抓手，大力推动落实。

在玉龙坝镇，随处可见“三步三会三公开”运行手册和宣传小折页。结合各村实际，玉龙坝镇设立村级议事室22个；以自然村寨为单元，按照就近就便、便于组织的原则，在群众中确定1户为议事点主要场所，设立议事点95个，并同步设置心愿箱和公示栏，全过程收集民意、全覆盖倾听民声。根据县委“三步三会三公开”工作有关文件精神，制定《玉龙坝镇“三步三会三公开”议事制度》及操作手册，细化具体操作流程，进一步明确了“三步三会三公开”议事范围及制度，推进议事

系统化、制度化、规范化。

梁殷是省社科联的下派干部，到该镇果几盖社区任第一书记，谈起“三步三会三公开”如数家珍：果几盖社区共辖 13 个村民小组。在村党支部倡议下，按照自然村寨成立了 6 个议事点，议事点的骨干，则成了村议事室的“议员”。议事室成了村民大会闭会期间的“常务机构”。

“以前没有议事小组，村里要开会，得家家户户通知，村民到不齐，会上定了的事，会后落实不下去。”上坝组议事点议事小组成员杨文龙说，“民主和集中在议事室体现得好，上情下达和下情上达在议事室流通得好，村民疑惑少了理解多了，邻里矛盾少了互助多了，农户观望少了主动多了……”

果几盖社区有一口老井，曾经是当地老百姓的生活用水来源，凝结果几盖几代人的乡愁。老百姓想把老井重修一下，群众的心声被小组成员汇报到议事室，修整老井的事情严格按照“三步三会三公开”民主机制执行，经费预算及材料采购、土地协调、管网铺设、质量监督，都由议事室推举的村民负责。

现在，修整一新的老井就是一处风景，不仅修有思源亭，还建有一块刻有捐款人名字的石碑……“文化大龙井”重新焕发生机。

周念福是玉龙坝镇党委书记。他说，自“三步三会三公开”机制运行以来，玉龙坝镇 22 个议事室、95 个议事点始终围绕乡村振兴开展议事，引导群众从“旁观者”变成“参与者”，“民事民提、民事民议、民事民治、民事民享”的和谐氛围日益浓厚。

龙场镇小营社区离县城 38 公里，是个百分之百的苗族村寨，村寨里干净、清爽、有序。小营社区议事点的墙上，挂有《“三步三会三公开”议事程序》《“三步三会三公开”公开程序》《“三步三会三公开”议事规则》《“三步三会三公开”议事范围》及事前协商、事中监督、事后评估流程图、议事小组名单等牌子，走廊上建有公开栏。

龙场镇人大主席卢金杰讲，“三步三会三公开”机制运行的关键点就是两个字：公开。今年以来，全镇开展议事 300 余场次，广泛收集村民意见建议，解决群众关注的产业选择、种植技术、病虫害防治、农

产品销路不畅等急难愁盼问题几十个。

小营社区通过议事将环境卫生整治纳入村规民约，从根本上改变群众观念，发动村民自觉维护房前屋后卫生、绿化、秩序。每家每户从衣服整理、摆放做起，做到家中衣服不乱堆、出门一身好整洁。推进垃圾治理、生活污水治理，实现从“干净、整洁、有序”向“整洁、优美、宜居”的转变。

龙场镇党委书记尚金雷在龙场镇先后工作过 6 年，他谈到，以前县里安排的大项工作，群众不参与，工作难推进，干部压力大。现在通过“三步三会三公开”机制的落地落实，上级安排的大项工作，群众畅所欲言、群策群力，很多工作推进快、效果好，实现了基层治理新格局。

三

纳雍县人大常委会主任于刚说，“三步三会三公开”机制首先在人大代表建议办理专项资金项目中运行。很多急需建设又暂无项目支撑的民生项目，由人大代表在基层走访调研中发现，通过群众议事等形式广泛征求群众意见建议后，通过乡镇人大主席团汇总上报，县人大常委会召开专题会议，确定项目建设资金及具体实施内容。一件件民生实事的落地，打通了人大代表服务群众“最后一公里”。

纳雍县龙场镇以支塘小街上的路灯，由于电费支出、路灯损耗等原因，晚上成为了摆设。

一劳永逸的办法，就是改装太阳能路灯。

村党支部在以支塘片区召开了党员会、代表会、群众会，统一了“以新换旧”的民意。

民有所呼，我有所应。县人大代表祝荣华把老百姓的需要写成人大代表建议办理专项资金项目的申报文本，通过程序，申请到县人大代表建议办理专项资金 17.6 万。资金到位，安装路灯 110 盏，惠及了以支塘社区、万家寨村、双塘村的 13 个村民组 507 户农户。

三岔塘在纳雍县乐治集镇一隅，像个微缩的西湖，湖心有岛，湖畔有柳，冬有晨炼，夏有午钓。但是因为湖深两米，环湖有路无栏，这是一颗不定时的安全“炸弹”。

要彻底消除隐患，加装防护围栏成了必须。为三

岔塘加装防护围栏，成了三岔塘群众议事的主要问题。众人的事情，众人商量着办。修护栏的事情，在群众会上获得了通过，人大代表形成建议上报县人大，最终得到了县人大常委会的批复，26 万元专项资金落地。

目前，已经完工的环湖混凝土防护围栏，为“小西湖”彻底系上了“安全带”。

百兴镇是纳雍产粮重镇。小麦和玉米在全省田间竞赛曾双双捧过亩产量冠军。百兴面条闻名遐迩，远销浙江、广东等地。每年 23000 亩的种植面积，可以实现产值 5000 万元。

近年，因场地缺乏，新街、坐脚、汪家坝等社区农户的小麦晾晒成了问题，农户不得不占用公路晾晒。如遇阴雨天，场地的桎梏就会让村民“丰年减收”。

群众有愁盼，代表有建议，政府见行动。

党委政府立即组织涉及晒麦的社区党员干部，分头到各自然村寨和村民组，召开院坝会听取群众意见。之后，社区再召开党员会，把晒坝场选址、规模、质量等细节汇总，上报镇人大。

市人大代表杨怡到百兴深入调研后，向市人大提交关于修建百兴镇新街社区晒坝场的建议，最终得到市人大代表建议办理专项资金 46 万元的立项批复，同意落地实施。

施工单位进场后，镇人大主席团邀请各社

区群众代表和人大代表，组成监督团，制定监督意见，及时了解项目推进情况，并成立监督专班，分两个组监督拌料场的投料和施工场的施工。

现在，长 120 米、宽 32 米百兴小麦晒坝场竣工，可容纳多家农户晒麦。晒坝场建成，群众又建议安装路灯。人大代表立即邀请党员代表、村头寨老、群众代表，召开院坝会，按“三步三会三公开”流程，争取到县人大代表建议办理专项资金，为晒坝场安上了路灯。

据了解，几年来，纳雍县共实施人大代表建议办理资金项目 345 个，涉及资金 3686.3 万元，解决了一大批群众盼解决，而又一时无法解决的揪心事、烦心事，涉及基础设施、环境整治、安全防范等，推动代表建议从“纸上”落到“地上”，架通了代表与选民的“连心桥”。

现在，纳雍全县 29 个乡镇（街道）全面运行“三步三会三公开”机制，444 个行政村（社区）建立村级议事室，由村级党组织书记召集议事。2250 个自然村寨建立议事点，在党支部、党小组领导下开展议事活动。基层群众广泛参与，积极性、主动性、创造性得到充分发挥，以主人翁姿态冲锋在乡村振兴的方方面面。

“三步三会三公开”在实践中彰显“全过程”鲜明特色。于刚说，在机制的运行中，我们做到协商贯穿始终、公开贯穿始终、监督贯穿始终，逐步形成“共商、共建、共治、共享”的基层治理现代化格局，实现人民群众知情权、参与权、表达权、监督权的全覆盖，使人民民主生动、具体地体现在乡村振兴的全过程、各环节。

王家槐老人的那张纸条虽小，但背后折射的是人民群众有序政治参与，是人民当家作主的充分展示，更是纳雍全县不折不扣落实全过程人民民主的生动实践！ [作者单位：省人大常委会办公厅 责任编辑 / 石雨浩]

2023 年 8 月 4 日，
纳雍县玉龙坝镇
果几盖社区，群
众在议事点议事。
[江焯 / 摄]



省人大代表、贵阳市人大代表、信通达智能科技有限公司董事长

戚玉峰：为贵州发展贡献科技力量

●文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

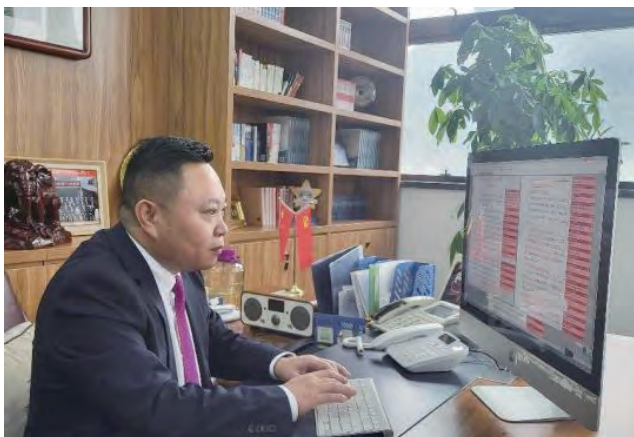
作为一名民营企业家长，带领公司发展壮大、积极推进贵州融合型数字经济发展；作为一名人大代表，认真履职建言，积极投身于社会公益事业……省第十四届人大代表、贵阳市第十五届人大代表、云岩区第十八届人大代表、信通达智能科技有限公司董事长戚玉峰，正以自己的实际行动为贵州高质量发展贡献代表的力量。

在公司发展中，戚玉峰重点是抓住“一软一硬”。深耕水利、金融、粮食、医疗、教育、农业、酱酒等领域的软件服务，实现了行业客户、省外客户以及 BT、BOT 等购买服务量稳步增长，今年企业被评为贵州省软件行业龙头企业。

此外，与华创云谷依托国防科技大学共同研发“可信数据交换平台”产品，在全国重点扶持的 100 家企业里排名第 25 名；研发的二维码摆渡系统、激光摆渡系统及相关可信数据交换平台技术水平国内领先，得到央视深度报道，成为可信数据交换领域的“贵州方案”……戚玉峰在硬件方面用差异化产品进行竞争，实现错位发展。

在戚玉峰的带领下，信通达从一家“从事工程、以人力技术服务为基础”的企业，已转型成为一家拥有 200 余项软著、16 项专利、数十项通用型产品及十余个行业级解决方案、50% 以上员工为软件研发、集成技术人才的新一代信息技术服务的龙头企业，保持在贵州省通信服务行业龙头企业第一矩阵。还联合贵州大学等省内高校，把企业技术中心、产学研中心做得有声有色，做到了既有营收、又有竞争力。

作为一名人大代表，戚玉峰提出《关于提请省级支持贵阳申建国家科技成果转移转化示范区的有关建议》《加强诉源治理、尽早化解矛盾纠纷加强大数据与信息



戚玉峰在查看公司服务系统。

化建设，助推检察办案》等建议，始终站在企业和产业发展的高度，将自身及行业问题积极反馈给政府部门，并提出可行的改进建议。

以个人名义向贫困山区学校及学生捐赠物资、现金累计 120 余万元，带领信通达公司参与助力乡村振兴、脱贫攻坚，抗击疫情、社区服务、退役军人贫困解围等社会活动捐赠物资、现金合计约 500 余万元……戚玉峰积极投身于社会公益事业，帮助很多的贫困地区改善教育条件，为贫困地区的孩子提供援助，给贫困家庭大学毕业生提供就业岗位，真正将助力脱贫攻坚落到实处，给更多有需要的人群提供“实打实”的帮助。

“我们的成绩离不开享受到的实实在在的‘贵人服务’，将继续以‘奔跑者’的心态，以‘实干者’的状态、以‘奋斗者’的姿态，为贵州省高质量发展添砖加瓦。”戚玉峰说。[责任编辑 / 甘玥]

息烽县人大代表、贵州西洋实业有限公司副总经理

战国胜：追求卓越品质 践行社会责任

●文图 / 李星

生产车间机器的隆隆声不绝于耳，工人在各自的岗位上忙碌着，有的上料，有的装袋，秩序井然……8 月，在贵州西洋实业生产基地——贵阳市息烽县温泉镇尹庵村，笔者见到了息烽县人大代表、贵州西洋实业有限公司副总经理战国胜。

“企业高质量发展是我的履职基础和重要使命。”战国胜表示，作为人大代表加企业管理者双重身份，既要做好企业生产管理工作，追求卓越品质，为经济社会发展多作贡献，又要认真调查研究，深入了解社情民意，积极履职企业社会责任，用心用情当好人大代表。

在“十四五”战略发展规划期间，西洋实业在安全、环保方面共计划投入约 3.5 亿元，用于尾气升级改造、水治理、磷石膏高效利用、“三防”治理等安全环保项目升级改造。战国胜介绍，2022 年，西洋实业公司在引进 7 家磷石膏生产企业的基础上，不断优化调整优惠政策，不仅为

西洋实业解决了“以渣定产”的矛盾问题，向社会提供了 300 余个就业岗位。同时引进的企业帮助西洋实业实现了磷渣当年生产当年消化，并消化部分存量，利用率达到 148%，连续多年成为贵州省内甚至中国化肥行业中磷渣再利用的佼佼者。

战国胜介绍，西洋实业的发展与成就也赢得了社会的认可和尊重，多年蝉联“贵州双百企业”；西洋复合肥多次荣获“中国农民最喜爱的农资品牌”“全国农资市场放心肥”“中国复合肥行业标志性品牌”“国家环保生态肥料”“采用国际标准生产产品”等国家级殊荣，是当今中国化肥行业中唯一荣获五冠王荣誉产品。

当选人大代表以来，战国胜积极参与社会慈善、公益活动，让企业在社会担当中发展，在发展中更好地履行社会责任，实现了企业发展有速度、有高度、有温度。

在近三年里，贵州西洋实业向南方各地农村贫困户捐赠肥料 1000 余吨，价值 300 余万元，帮助贫困农民快速摆脱贫困。在企业所在地附近的尹庵村、赶子村、天台村共流转土地 2800 余亩，发展玉米、辣椒、果树种植等农业产业，带动当地群众致富增收。

“成为人大代表既是荣誉更是责任，这份荣誉属于我个人，更属于培养了我、我为之奋斗的企业。”战国胜说，西洋实业已连续五年被贵州省政府评为“履职社会责任五星级企业”。企业通过捐赠化肥、捐资助学、扶贫助困、定点帮扶等形式，累计向社会捐款、捐物总值近 1200 万元。

战国胜表示，下一步他将继续当好企业“店小二”，努力做好品质中国的引导者和践行者，把履行社会责任作为一项长期的企业使命，以高度的责任感和使命感，忠诚履职，建言献策，助力中国农业健康发展，打造良心肥料，致力于让每一位中国人都能吃上优质的农产品。[作者单位：息烽县融媒体中心 责任编辑 / 甘玥]



战国胜在会议上认真思考。

播州区人大代表、三合镇党委书记

唐旭：以实干增强经济发展动能

● 文图 / 三合镇人大办供稿

《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》发出后，遵义市播州区人大代表、三合镇党委书记唐旭倍受鼓舞。

“要立足镇情，突出抓好工业‘1+2’主导产业，依托黔北物流新城、阁老坝1300万吨货运场、三沙码头三大枢纽组成的立体交通优势，打造矿产品交易集散地，努力推动播州经济社会高质量发展。”唐旭表示。

促发展，项目建设是关键。唐旭首先建立项目规划清单，梳理了2023—2025年拟实施项目，初步纳入清单管理项目35个，并进行动态更新管理，积极争资争项，初步争取阁庄、长丰太阳能路灯项目2个，项目投资约158万元，冷水坝区以工代赈项目待限报结束后申报，项目投资800万元，苟江河、鱼塘河河道治理2个项目已基本沟通好争项路径，正在与区水务局沟通上报事宜，项目投资约1920万元。

唐旭（左二）查看项目建设。



“目前已开工项目7个，完工项目4个，正在推进3个，完成投资640万元；年内有望开工建设项目7个，计划总投资2353万元，我们会强力推进项目实施。”唐旭说。

围绕播州区“招商引资到位资金1亿元和500万元以上固定资产投资1.39亿元”的任务，唐旭还坚持抓招商、强服务，不断增强经济发展动能。

建立招商引资项目清单，制定“2+N”招商引资计划；优化服务抓保障，以“贵人服务”“遵满意”为依托，明确“一个项目、一名领导、一个部门、一抓到底”的“四个一”机制……半年来，共签订招商引资协议7个，总投资2.69亿元，完成到位资金7673万元。

为企业提供更好的服务，唐旭对重点培育企业安排班子成员帮扶，对镇内其他企业，实行网格化包保，确保企业反映问题有渠道、有台账、有措施、有成效。目前，收集企业反馈问题26个，已解决6个。

为护航企业发展，唐旭全面梳理镇内项目建设情况，重点围绕十衡渡、灵泉圣水、恒和联等停产企业抓复产；围绕苟江经开区标准化厂房、信阳家庭农场、煤交市场改造提升、贵州韦傲钢材仓储等项目抓建设；围绕农神肥业、富贵红再生资源、大兴复肥等企业抓投产达产……以“一条龙”式服务推动企业发展壮大。

另外，唐旭还坚持“立足优势、做强配套、服务全区”定位，建立“煤交市场土地问题整顿”“市场主体培育”“农业产业园区建设”“城镇领域遗留问题整治”四个专班，推动企业合法经营、放心发展、入规入统。

心中有信仰，肩上有担当，行动有力度。唐旭时刻不忘自己是群众选出来的，用实干践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的人民情怀。[责任编辑 / 甘玥]

省人大代表、六盘水双元铝业有限责任公司常务副总经理

田海军：步“铝”不停推动行业创新

● 文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

“电解铝”“铝产业链”这些关键词已经融入到省人大代表、六盘水双元铝业有限责任公司常务副总经理田海军生活中的点点滴滴。

1993年，田海军分配到贵州铝厂从事电解工。2016年，有着20多年工作经验的他，成为六盘水市水城经开区双元铝业公司副总经理。在原单位时，田海军所带领的生产区域，技术经济指标每年都在公司名列前茅；在双元铝业，创造了国内同槽型指标第一的佳绩。

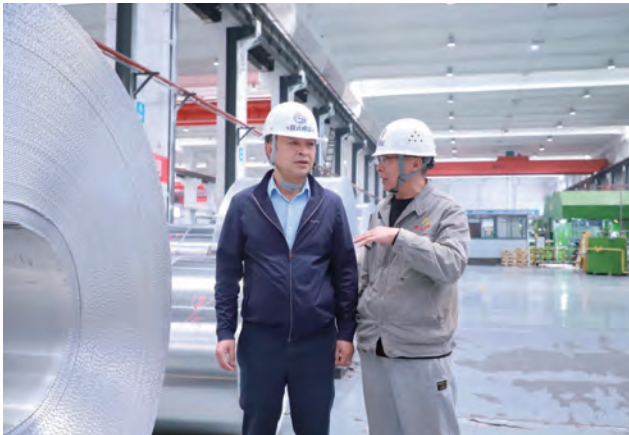
2022年，受频繁限电的影响，双元铝业被迫大幅度停槽。如果停槽大修启动，不仅损失高额的大修启动费用，还会影响下游铝产业的生产；如果维持生产，又面临巨大的安全风险。如何两者兼顾？田海军大胆提出“在线修复电解槽”的思路，在当时遭到技术人员的一片反对之声。

“在线修复电解槽，某厂干过但失败了，不现实”“900多度的液体，在里面怎么操作”……有了前期的推演论证，田海军一一给出回答和解释，并着手组织技术攻关。

没有现成的操作标准，他亲自制定；没人懂得操作步骤，他亲自示范。试验—总结—优化—再试验，最终形成一套技术上可行、安全上有保障的“电解槽破损在线修复技术”，双元铝业也就此成为国内第一家真正实现在线修复破损电解槽的电解铝企业。

结合六盘水区域特点，综合分析铝行业发展趋势，田海军充分发挥代表作用，积极建言延长铝产业链。按照“1+3+N”发展模式，双元铝业积极配合市、区以及水城经开区开展产业大招商，现入驻及配套企业已达47家，可生产产品50种以上，打造了一整条“源头资源最少，链条最长”的铝产业链，连续3年被全国铝行业评为明星企业。

产业链入驻企业，不唯数量，更重质量。为促进铝产业高质量发展，在田海军的推动下，双元铝业联合下



田海军（左）和同事讨论工作。

游铝加工企业成立铝产业链研发中心，助推双元铝业、莹月帆公司、十九度铝业等迈入高新技术企业行业，并打造了莹月帆、安润吉等专精特新企业，入驻企业生产的部分产品填补了贵州省的多个空白。

通过延伸产业链，水城经开区铝产业产值从2017年不足20亿元，增长到2022年的112亿元以上，不仅有效推动地方经济高质量发展，也有效带动了本地区人口就业。

田海军常说：“行业的发展，离不开人才；人才的培养，离不开传帮带。”依托“国家级田海军技能大师工作室”和市级“田海军劳模创新工作室”，田海军已为六盘水铝行业培养操作技术型人才100余人。

深耕电解铝30年，从一名普通的电解工成长为行业专家，田海军先后组织各种技术攻关40余项，形成30余件专利技术，为贵州省铝产业高质量发展贡献了代表力量。[责任编辑 / 甘玥]

安顺市人大代表、普定县科技服务中心副主任

何仕燕：广袤田野上的“金刺梨”花

● 文图 / 向莹

位于安顺市普定县马官镇马官村的安顺金刺梨绿色高效栽培技术示范基地，何仕燕已经来回走进过无数次。作为安顺市第五届人大代表、普定县科技服务中心副主任，为农业企业高质量发展做好科技服务，是她的任务使命。

“近段时间雨水有点多，金刺梨容易发生黑斑病和白粉病，一旦有发病的苗头就赶快采取措施，不能让它扩大，不然就会造成更大损失。”8月11日一早，何仕燕又走进了该基地，一次次地查看果树及挂果情况。随后，何仕燕立即对基地工人叮嘱了几句，“度过了高热高湿的病害高发期，关注点就要放到果树和果实的长势上，为来年的病虫害防治打好基础。”

这片种植面积200亩的基地，是普定县裕源鼎金刺梨种植专业合作社负责人周忠于2011年开始种植的。前几年，金刺梨作为农人眼里的新物种，遭遇病虫害导致果树死亡近三分之一、产量不高果子

何仕燕（左三）到普定县河柳村帮助群众解决黄柏病虫害防治问题。



质量也不佳的困境，一度让周忠犯愁。幸亏何仕燕及科技服务中心的帮助，基地情况得到了极大改善。

与农业打交道二十几年，何仕燕已经成了企业和种植户心中认可的“土专家”，但她给自己定位为一个科技服务者。无论是推荐科技特派员到基地开展成果转化、实现双方合作共赢，还是协调市农科院将实验室设在基地、与基地联合开展病虫害绿色防控，在何仕燕看来，她都只是发挥了“桥梁”的纽带作用。

“我做好本职工作，就是为人民服务。”何仕燕长期深入基层开展科技创新、科技研究、科技宣传、科技培训等工作，深刻体会到科技创新在基层还是比较薄弱，开展起来也比较困难。

“还是要加强宣传培训，要把科技创新政策给基层企业宣传到位，增强他们的科技创新意识；其次基层、农村的人才还是比较欠缺，要尽可能帮助基层企业引进高端人才，借势东西部协作机遇，争取更多技术人才支持；我还会提出建议，争取上级部门加大对基层企业的扶持力度。”凭借实践经验和走访调研，针对如何改善基层科技创新现状，何仕燕的想法已经初步形成。

作为连任三届的市人大代表，何仕燕始终在自己熟悉的领域深耕，不断发现问题、思考问题、尽己所能去提出建议并推动问题解决。她先后提交了《关于坚定科技创新引领高质量发展的建议》和《关于实施我市工业倍增行动的建议》等，并定期与相关部门跟踪了解建议办理情况，及时把办理情况反馈给群众。

“我将认真履行代表职责，重点关注科技创新方面的工作，通过深入基层实地调研走访，提出高质量的建议，为助推全市经济社会高质量发展作出人大代表应有的贡献。”何仕燕说。[作者单位：天眼新闻责任编辑 / 甘玥]

黔东南州人大代表、国家级非物质文化遗产项目皮纸制作技艺代表性传承人

王兴武：传承“纸”尖匠心 造福村民百姓

● 文 / 人大论坛全媒体记者 甘玥

近期，第三届中国丹寨非遗周非遗传统工艺展在万达小镇亮相，黔东南州十五届人大代表、国家级非物质文化遗产项目皮纸制作技艺代表性传承人王兴武的皮纸制作技艺极为受到游客青睐。

王兴武所在的丹寨县南皋乡石桥村被誉为“中国古法造纸之乡”，皮纸制作技艺至今已有2000多年的历史，且传统工艺保持完好。

因为祖辈们都是做纸的，王兴武从1980年就开始学习造纸，很快就成了周围十里八村闻名的造纸能人。他最好的造纸技艺，每次只能做一张，一天大概做700张，做得最好的修复纸保质期有1500年。在2009年，王兴武被评为当地唯一的国家级非物质文化遗产项目皮纸制作技艺代表性第十九代传承人。

但随着时代的发展，一方面现代化的造纸工厂冲击着古老的手工造纸作坊，一方面电脑的普及也让这里的造纸失去生存的市场。

“我要带领村民让古老的造纸在新时代传承发展，村民们也一定能够靠老祖宗留下的手艺发家致富。”作为传承人，王兴武积极思考破局之路。

他想的破解之道，就是把全村的手艺人都聚合起来，成立一个古法造纸专业合作社。但天不遂人愿，当时造纸的前景不好，不如外出打工贴补家用，村民们都把造纸当做添补家用的副业，没人愿意加入合作社，和王兴武一起承担风险。

2021年，石桥村为发展旅游，在村子里修建了一条纸街。旅游带来的商机为古老的纸张打开了新的市场，王兴武觉得这是说服村民们加入合作社的好机会。

古法造纸技艺是石桥村最有特色的旅游资源，如何说服村民们既能守住自己的一亩三分地又能拓展家业？王兴武在动员大会上向村民们承诺：加入合作社，不需要自己



王兴武（左）在石桥大簸箕造纸基地向参观者讲解古法造纸技艺。

买造纸的原材料，销路也不需要担心，只要来造纸就有订单，而且合作社有很多种纸价格（利润）比较高，做起来收入也高。

就这样，越来越多村民加入造纸合作社，石桥村又响起了捶打纸浆、荡料抄纸的声音。

由于合作社规模化生产，古法造纸产量越来越大，如何进一步扩大市场、寻找新订单？要突破就得有创新，王兴武反复试验、不断摸索，努力跳出单一的古法造纸技术做其它的纸张推向市场。

他相继研发了10大系列，160多款手工纸产品，其中最出名的“迎春”纸，被国家博物馆和国家图书馆指定为古籍修缮专用纸。还有一些产品远销英国、法国、美国、澳大利亚等国家。

“我将继续履行代表责任，依托‘石桥皮纸’，按照文旅融合的发展思路，带动石桥村乡村旅游发展。”对于下一步发展，王兴武信心满满。[责任编辑 / 甘玥]

三都自治县人大代表、三都水家娃饮品有限责任公司总经理

王金敢：让山泉水变成“致富水”

● 文图 / 陆永香

盛夏时节,黔南州三都水族自治县中和镇山清水秀,满目葱茏,清甜的山泉水涓涓流淌,滋润着水乡大地。在青山环绕的三都水家娃饮品有限责任公司厂区,生产线机器轰鸣,桶装水、瓶装水分类整齐摆放,正在源源不断运输出厂。

三都生态环境良好,全县森林覆盖率达 72.47%,是贵州省十个重点林业县之一,荣获“中国森林氧吧”“中国生态魅力县”等称号。好山好林出好水,这里的水富含多种稀有矿物质,且水质清甜甘爽。

作为地地道道的水族妹子,县人大代表王金敢依托家乡丰富的天然水资源,于 2019 年在三都自治县带头成立了一家集天然饮用水研发、生产、销售为一体的综合型独资企业——三都水家娃饮品有限责任公司,创立了水家人自己的“水”品牌,以实际行动书写了代表助推高质量发展和回报社会的精彩答卷。

“我们引进了全自动化生产设备,实现瓶装水贴标定制,可以根据客户的需求,‘量身定制’专属的山泉水,目前与三都多个单位和企业达成了合作。”王金敢介绍,公司认真践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,保护好生态环境,用好生态水资源,采购先进生产设备,严把水的质量关口,坚持打造优良水质产品。

“目前公司有长期工人 15 人,已累计为中和镇解决稳定就业岗位 30 余个,吸纳建档立卡户 50 余人实现就近就业,带动县内外 300 余名群众通过开办水店、产品运输等增加收入。”王金敢以企业带动解决周边群众就业。

通过不断努力,企业年产“水家娃”饮用天然泉水可达 1440 万件(约 34560 万瓶),年产值可达 1 亿元。“水家娃”山泉水远销粤港澳大湾区,深受消费者的好评,“水家娃”山泉水真正成为老百姓的“致富水”。

在追求企业发展的同时,王金敢也没有忘记党和国



王金敢(中)向环卫工人捐赠水家娃饮用水。

家的帮扶,以强烈的社会责任感,用实际行动感恩社会、回报社会,帮助需要帮助的人。

在炎炎夏日,王金敢时常组织公司给环卫工人送水,为环卫工人带去夏天的一丝清凉;有次与中海村一位老爷爷交谈时,王金敢发现老人家中有很多自产的大米没有销路,便决定长期收购他家大米,帮老人增加点收入,同时还积极与县残联部门对接,帮助残障人士就业……在逐步实现“山泉水”变为“致富水”的同时,王金敢以自己的实际行动践行“人民选我当代表,我当代表为人民”的庄重诺言。

“三百六十行,行行出状元。”王金敢表示,将用实际行动继续履行好一名人大代表的责任与担当,在助推高质量发展与乡村振兴道路上走好每一步,让乡亲们日子越来越好。[作者单位:三都自治县人大常委会 责任编辑/甘玥]

贞丰县人大代表、贞丰韦记生态种养殖专业合作社负责人

韦廷忠：履职尽责促群众增收

● 文图 / 吴永花 蔡海兵

这段时间,黔西南州贞丰县北盘江镇青杠林坝区黄瓜迎来丰收,贞丰县人大代表、贞丰韦记生态种养殖专业合作社负责人韦廷忠正带领基地务工群众抓紧采摘黄瓜,发往粤港澳大湾区各大农贸市场。

“有空的时候就帮韦老板干活,每个月有 2000 多元收入,老板对我们很好。”务工群众王显周说。

多年来,韦廷忠致力于蔬菜种植发展,在自己创业致富的同时,不忘带领乡亲奔小康。2023 年 7 月,韦廷忠荣获全国农业农村劳动模范称号。

“发展乡村产业,让村民有甜头、有奔头,是村干部的责任,更是人大代表的担当。”这是韦廷忠经常挂在嘴边的一句话。

2019 年,时任青杠村村委会主任的韦廷忠,积极响应号召,依托当地良好地理气候资源优势,因地制宜发展蔬菜种植。5 年来,他坚持把蔬菜种植作为发展现代

高效农业、助农增收的重要抓手,积极带领村民外出考察学习,了解蔬菜品种更新、蔬菜育苗技术等方面的新知识,并在实践中不断总结经验,推动青杠林坝区蔬菜产业实现科学化种植、标准化发展,走出了一条特色产业发展之路。2020 年,青杠林坝区蔬菜通过广州海关技术中心检测,并成功申报粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地,蔬菜产业成为带动当地群众增收致富的重要产业。

“我从 2019 年开始向老百姓流转土地,带头种植蔬菜,到目前为止已形成规模。现在坝区黄瓜正是丰产期,黄瓜品质好,深受消费者的喜爱,每天向粤港澳大湾区销售黄瓜 10 万斤左右。”韦廷忠介绍。

在韦廷忠的带动下,青杠林村村民尚庚今年也流转 80 余亩土地发展黄瓜种植,通过标准化种植和科学管护,第一年黄瓜就丰产丰收。“我种黄瓜大概有 85 亩,每亩产量在 15000 斤左右,每天有 20 多个工人务工,白天采了下午我们就发往重庆和广州,让我发展黄瓜种植的信心更足了。”尚庚说。

目前,青杠林坝区蔬菜种植面积共 1300 余亩,年均亩产蔬菜 1.5 万斤,年生产总值达 2600 余万元。群众通过土地收益、务工收入和集体分红“三金”叠加,实现稳定增收。

“韦廷忠代表在青杠林坝区带动 13 户大户发展蔬菜种植,带动务工就业 7 万余人次,每年发放劳务工资 610 万元,为当地群众就业增收提供了条件,充分展现了‘高质量发展,代表在行动’的代表风采。”北盘江镇人大主席全国军说。

如今,韦廷忠虽已卸下村干部的重担,却卸任不卸责、离岗不离心,践行人大代表始终和群众在一起的不变初心,继续奋战在乡村振兴路上,全身心投入产业发展,带领更多群众增收致富。[作者单位:贞丰县委 责任编辑/甘玥]



韦廷忠在青杠林坝区检查黄瓜种植情况。

反家庭暴力法打破“法不入家门”禁锢

● 文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

2015年12月27日，全国人大常委会审议通过了《中华人民共和国反家庭暴力法》，自2016年3月1日起施行，标志着我国依法推进反家庭暴力工作进入了新阶段，打破了“法不入家门”的禁锢。

反家庭暴力法实施7年来，取得了哪些成效？8月28日，《国务院关于反家庭暴力工作情况的报告》（以下简称《报告》）提请十四届全国人大常委会审议。

《报告》指出，反家庭暴力法颁布实施七年来，涉家庭暴力的人身伤害犯罪案件数量不断下降，2021年数据显示，在婚姻生活中女性遭受过配偶身体暴力和精神暴力的比例为8.6%，比2010年下降了5.2个百分点。

顶层设计为反家暴提供有力保障

在七年中，反家庭暴力工作被纳入规划纲要，在国家发展大局中统筹推进；各地积极制定修改地方性法规，努力构建落实反家庭暴力法的制度体系。

在国家“十四五”规划纲要中，首次设立了“加强家庭建设”专节，明确提出“加大反家庭暴力法实施力度”。

国务院在制定实施中国妇女、儿童发展纲要工作中，反家庭暴力被作为重要内容，纳入2011—2020年“两纲”的中期评估督导和终期评估检查；2021—2030年新“两纲”均增设家庭领域，明确目标任务，提出依法严惩家庭暴力违法犯罪、促进婚姻家庭关系健康发展、反对一切形式的家庭暴力等策略措施。

同时，16个省（自治区、直辖市）出台反家庭暴力法地方性法规。其中，《贵州省反家庭暴力条例》于2020年3月1日起正式施行，是反家庭暴力法颁布以来西部省区出台的首个配套地方性法规。

《报告》指出，法律、法规、政策相互衔接，集预防、处置、救助于一体的反家庭暴力制度体系基本形成。

普法宣传为反家暴做好源头预防

在七年中，各级各相关部门加强法律学习宣传普及，充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的作用，加强婚姻家庭纠纷排查调处，为反家暴工作源头预防下好“先手棋”。

为让“家庭暴力违法”“反家庭暴力人人有责”等理念深入人心，各主流媒体大力宣传家庭领域法律政策及相关工作的好经验好做法好案例。

最高人民法院先后发布三批反家庭暴力典型案例，最高人民检察院连续发布依法惩治家庭暴力犯罪典型案例、涉家庭暴力指导性案例和妇女权益保障检察公益诉讼案例，为司法审判和检察机关统一正确适用法律提供指引。

为预防针对儿童的家庭暴力，教育部等十三部门联合印发《关于健全学校家庭社会协同育人机制的意见》，全国妇联依托44.3万所城乡社区家长学校、4.3万个网上家长学校和媒体服务平台，为家长提供多元化家庭教育指导服务。

为抓早抓小抓基层，加强婚姻家庭纠纷排查调处，中央政法委将婚姻家庭纠纷预防化解纳入平安建设考评重要内容，加强跨部门联动，织密反家庭暴力防控网。

全国妇联则推动基层妇联执委与网格员双向任职，对矛盾多的家庭以及生活困难、残疾、留守、流动妇女儿童开展经常性走访，发现家庭暴力情况或隐患及时向党委政府报告，与有关部门协同处置，把矛盾纠纷化解在萌芽状态。

强化干预为反家暴增强时效刚性

在七年中，为解决未成年人遭家庭暴力“发现难”、家庭暴力行为激化升级等问题，各司法部门依法运用强制报告、出警告诫、签发人身安全保护令等措施，增强工作针对性和有效性。

检察机关在办理侵害未成年人犯罪案件时，同步倒查强制报告落实情况，共发现应当报告而不报告的近3000件，移送相关部门监督追责或通过检察建议、情况通报等方式推动监督纠正。

民政部指导各地发挥村（居）委会人员、儿童主任等队伍优势，及时发现报告无民事行为能力、限制民事行为能力人遭受或疑似遭受家庭暴力的案件。

国家卫生健康委要求各级各类医疗机构依法履行强制报告义务，指导有关医疗机构做好家庭暴力受害人的医疗服务。国家疾控局在300余个医院建立伤害监测系统，持续、系统地收集并分析信息。

为预防家庭暴力行为激化升级，公安部修订《公安机关现场执法指引》，对家庭暴力警情处置进行规范，各级公安机关对涉及家庭暴力的报警求助，做到快速出警、及时处置。

为进一步防止暴力侵害，2016年以来，各级人民法院共签发人身安全保护令1.5万余份，签发率由2016年的52.0%提升至2022年的77.6%，人身安全保护令的适用越来越广泛，逐渐成为家庭暴力受害人可用、会用、有用的自卫武器。

救助体系为反家暴提供暖心服务

在七年中，各相关部门构建救助帮扶体系，持续加强救助庇护服务、持续加强法律援助服务、持续加

强对妇女的维权关爱，全方位为遭受家庭暴力的人群提供暖心服务。

依托1500余个民政救助管理机构，民政部为因遭受家庭暴力导致人身安全受到威胁、处于无家可归等暂时生活困境的受害人提供生活食宿、转介安置、法律援助、心理疏导、婚姻家庭纠纷调解、协助申请人身安全保护令等临时庇护和救助服务。

各地法律援助机构依托妇联、共青团组织建立法律援助工作站4700余个，依托村（居）委会建立法律援助联络点26万余个，让家庭暴力受害人及时就近获得法律援助服务。

2016至2022年，妇联组织通过12338妇女维权公益服务热线等渠道受理家庭暴力投诉25.2万余件次，为受害妇女儿童提供法律咨询、心理辅导等服务，最大限度给予他们暖心服务，帮助他们的生活走上正轨。

值得关注的是，我省在反家暴工作中也有许多经验成就可圈可点：

省妇联建立维护妇女儿童权益部门联防联控联动工作机制，把“一热线一站点一窗口”建到妇女身边，形成法治宣传、信访接待、婚姻调解、法律援助、心理疏导、困难救助“六位一体”维权工作模式；

县级婚姻家庭纠纷人民调解委员会实现全覆盖，建成易地扶贫搬迁安置点婚姻家庭纠纷专门调处窗口37个，12338热线建设连通至88个县级妇联；

为最大限度预防和制止家庭暴力，2023年5月15日，铜仁市碧江区人民检察院、区妇联、区人民法院、区公安分局、区司法局与滑石乡及老麻塘村共同召开碧江区反家庭暴力联席会，推动建立反家暴联动机制；

贵州首家“‘蓝枫港’诉讼源头治理+支持起诉反家暴法检联合工作室”也于近日在紫云自治县人民法院格凸河派出法庭挂牌成立，为遭受家暴的弱势群体提供一个依法维权的“绿色通道”……

可以看到，在反家庭暴力法实施的七年中，司法机关干预处置家庭暴力更加及时，社会公众反家庭暴力意识逐步提高，家庭暴力受害人自我保护意识日益增强，“法不入家门”的禁锢已被打破，婚姻家庭关系也正在法治的维护下更加平等、和谐、文明。[责任编辑 / 王晓琳]

筑牢法治屏障 守护凉都绿水青山

●文/田胜平 赵坤

六盘水市地处滇、黔两省接合部，矿产资源丰富、交通四通八达，气候十分宜人，夏季月平均气温仅 19.7℃，是消夏避暑的天堂，有“中国凉都”的美誉。

守护“水墨画卷”，生态保护立法先行。“自 2016 年被批准行使地方立法权以来，六盘水市人大常委会先后出台了水城河保护条例、集中式饮用水水源保护条例、韭菜坪景区保护条例、中心城区山体保护条例等一系列地方性法规，用法治力量保护生态环境这个优势，厚植高质量发展底色。”六盘水市人大常委会主任侯美传说。

碧水保护 有法律“红线”规范

秋日的水城河，河水清幽，碧波荡漾，游人如织……

“良好的生态得益于坚强的法治保障。”六盘水市人大常委会副主任吴君隆感慨道。

水城河是六盘水市的母亲河，河道穿过中心城区，之前，由于沿岸厂矿多、河道堵塞、水体污染严重，曾被称为“垃圾河”“臭水沟”。

为加强水城河的水体、设施和景观保护，改善城市生态环境，提升城市功能，促进城市可持续发展，2016 年 12 月 28 日，六盘水市七届人大常委会第三十六次会议审议通过了《六盘水市水城河保护条例》，并于 2017 年 3 月 30 日经贵州省十二届人大常委会第二十七次会议批准，于 2017 年 6 月 1 日起施行。

“对水资源保护、水域岸线管理、水污染

防治、水环境治理等工作全面推行河长制；市人民政府、有关县级人民政府对水城河水源地、水体、河道、滨河绿地实行永久性保护；禁止向水体排放油类、酸液、碱液，向水体排放剧毒废液等行为。”提到亮点，六盘水市人大法制委主任委员杜梅如数家珍。

从此，碧水保护不再是空口白牙，而是有法可依。“我们还制定了《六盘水市集中式饮用水水源保护条例》，加强集中式饮用水水源保护和管理，防治饮用水水源污染，保障饮用水安全。”吴君隆说，“《六盘水市六枝河保护条例》已于今年 6 月 28 日召开的六盘水市九届人大常委会第九次会议审议通过，待报请批准后施行。”

景区开发 有法律“专章”约束

韭菜坪有大小之分，分别位于毕节市赫章县和六盘水市钟山区。为了共同保护好景区旅游资源，区域协同立法成了解决问题的“钥匙”。

2022 年 12 月 1 日，贵州省第十三届人大常委会第三十六次会议批准六盘水、毕节两市人大常委会《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》。2023 年 3 月 1 日，《六盘水市钟山韭菜坪景区保护条例》《毕节市韭菜坪景区保护条例》同步施行。这是贵州省采取“共同决定+条例”模式跨市协同立法的首次尝试。

在保护与利用方面，规定在景区内，禁止擅自采挖、迁移运输及损毁多星韭，私埋乱葬等破坏景观、植被和地形地貌，擅自进行



新增摩崖石刻、碑碣、雕塑等行为。

在协同与合作方面，明确六盘水市、毕节市人民政府建立区域联动机制，协调解决规划统筹、建设协商、旅游协作、应急联动、交通互连、综合执法等有关事项，促进资源整合与效益集聚。明确六盘水、毕节两市人大常委会协商建立协同监督机制，加强对景区保护和管理的监督，共同保护利用好“贵州屋脊韭菜坪”品牌资源。

值得一提的是，六盘水市人大常委会还加快了乌蒙大草原景区的立法保护步伐。该景区地处六盘水市盘州市，是全省海拔最高、面积最大的高山草场，总面积 178 平方千米，平均海拔 2500 多米，是国家 4A 级景区。截至 8 月底，今年共接待游客 54.01 万人，同比增长 38.53%。

“近年来，由于景区游客快速增加、群众过度放牧等，草场遭到不同程度破坏，局部地方退化严重，立法保护迫在眉睫！”杜梅说，今年以来，市人大常委会及时启动了《六盘水市乌蒙大草原保护条例》立法调研，拟纳入明年立法计划，努力实现景区可持续发展。

大气污染防治 有法律“药方”诊治

机动车和非道路移动机械排气污染怎么

防？大气环境如何保护和改善？

资料显示，2018 年 3 月 23 日至 2021 年 12 月 2 日，六盘水市曾创下了连续 1350 天空气优良率 100% 的纪录。而机动车和非道路移动机械排气污染，成为影响中心城区空气质量优良率的重要因素。

2023 年 8 月 24 日，六盘水市九届人大常委会第十次会议审议通过了《六盘水市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》，待报请批准后施行。

该条例共三十一条，及时回应了实践中的焦点问题，如明确了机动车排气污染和非道路移动机械排气污染的概念、认定标准、确定责任主体等；明确了污染防治的方法、手段等。

杜梅介绍，在机动车和非道路移动机械排气污染防治方面立法，构建具有本地特色的生态环保立法体系，保护改善大气环境，保障公众健康，对推进生态文明建设，促进经济社会高质量发展具有非常重要的意义。

尤为重要的是，从立项、草案起草到征求意见、草案审议，六盘水市人大常委会通过基层立法联系点、机动车检测机构、石油经营企业等，广泛征求各方面意见，许多群众的心声被转化为实实在在的法律条款。

与此同时，六盘水市人大常委会还出台了《六盘水市城市山体保护条例》，从适用范围、职责确定、制定规划、保护措施、修复治理等方面，厘清了各部门在山体保护管理中的具体职责，理顺了山体保护管理的体制机制，规范了山体保护管理的行政行为。

“良法贵在落实。”侯美传表示，六盘水市人大常委会将坚持把立法与释法宣传、法律监督融合贯通起来，宣传好、施行好生态环保系列法规的要求，为全市高质量发展提供有力的法治保障。[作者单位：市人大常委会办公厅、六盘水市人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]

六盘水市人大常委会出台了《六盘水市城市山体保护条例》，理顺了山体保护管理的体制机制，规范了山体保护管理的行政行为。图为明湖国家湿地公园航拍。[人大论坛全媒体记者王敏 / 摄]

从“纸上法”到“行动法”

——地方性法规进入执法、融入司法的铜仁实践

●文 / 人大论坛全媒体记者 王晓琳

《铜仁市住宅物业管理条例》《铜仁市中心城区山体保护条例》《铜仁古城保护条例》《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市农村饮用水管理条例》……

自2015年行使地方立法权以来，铜仁市人大常委会始终坚持习近平法治思想，始终坚持全过程人民民主，加强立法工作，提高立法质量，出台了一系列地方法规。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。这些地方条例将如何进入执法、融入司法各环节？将如何与各行政司法部门共同以良法善治护航铜仁市经济社会高质量发展？

2023年7月17日，铜仁市碧江区人民法院作出（2023）黔0602民特25号民事裁定书，在裁判文书中引用了民法典及《铜仁市锦江流域保护条例》《铜仁市农村饮用水管理条例》。

事件源于2021年3月。碧江区坝黄镇木弄村郑家湾组村民发现，近段时间家中水龙头放出来的水呈黄色或黑色，甚至有猪尿尿味并有大量沉淀物。

农村饮用水安全事关农村群众生命健康安全，容不得一点马虎。

同年9月13日，碧江区人民检察院接到群众举报后随即派员前往现场查看核实线索，并于10月20日决定启动行政公益诉讼立案调查程序。

第三方专业机构检测结果很快出来——涉案水源样品中检出微弱臭味、肉眼可见物中

有可见颗粒物，锰、铅、总大肠菌群、细菌总数、浑浊度超过《生活饮用水卫生标准》（GB5749-2006），部分指标严重超标。

经过现场查看、调阅资料、走访村民、询问养猪场员工等方式，事件来龙去脉也很快查明——

坝黄镇饮水安全工程建于2016年，水源泉点位于木弄村花洞湾，是附近村民的主要生活用水来源，于2019年被碧江区水务局确定为饮水安全工程饮用水水源一级保护区，并设立了公示牌及界桩。

2017年3月28日，坝黄镇政府申报实施“碧江区坝黄镇木弄村集体经济生猪养殖发展项目”，获铜仁市碧江区发展和改革局备案批准建设，于2017年6月7日进行了建设项目环境影响登记。

实施方铜仁市万圣农业发展有限公司（以下简称万圣公司）于2017年10月开工建设养猪场，2020年7月开始投入使用饲养生猪。其中，化粪池位于上述饮用水源泉点上方约200米处。

导致污染的原因在于，2020年底至2021年3月，万圣公司养猪场未按照《建设项目环境影响登记》内容建设地埋式污水处理系统，且养殖期间产生的养殖场废水在未经有效处理的情况下，直接排放至周边旱地造成地下水污染。

经过一系列的诉前禁止令、诉讼、举办听证会等过程，2023年6月4日，碧江区人民

检察院与万圣公司达成生态环境损害赔偿协议，万圣公司承担生态环境损害赔偿责任及赔偿金人民币39447元和专家咨询评估费3000元，对化粪池排口采取封堵措施并安装监控设备，防止再次发生污染。

碧江区人民法院在民事裁定书中依据民法典、民事诉讼法，以及《贵州省畜禽规模养殖污染防治条例》《铜仁市农村饮用水管理条例》《铜仁市锦江流域保护条例》等规定，裁定协议有效，综合运用国家法律和地方法条例共同守护村民饮水安全。

地方性法规被引用为裁判依据、融入司法执法，在铜仁市并非第一次。

碧江区水务局在巡河时发现锦江宾馆在小江河右岸瓦窑河大桥下游（锦江宾馆河段处）非法取用地表水，依据水法和《铜仁市锦江流域保护条例》的规定，于2021年10月28日对其下达行政处罚决定书，责令锦江宾馆立即停止非法取水行为、自行拆除非法取水设施，并罚款人民币2.5万元。

2022年3月25日，江口县人民法院审理陈某在梵净山景区岩壁刻下“丽水陈国”四字一案，依据旅游法、《贵州省旅游条例》《铜仁市梵净山保护条例》等法律法规，判处陈某支付文物修复费、修复方案设计费、环境损害惩罚性赔偿金共计123952.08元。该案还被最高检评为“百案评析”案例。

检察机关调查发现，江口县刘家坳水电站建拦水坝发电的行为导致拦水坝下游约3公里河道断流、干涸、河床裸露，造成渔业资源和水生态环境被破坏，损害了社会公共利益，为此提起公益诉讼。

涉案河段系锦江流域上游，属长江支流水系，是长江“十年禁渔”及《铜仁市锦江流域保护条例》重点保护的流域范畴。为促进《铜仁市锦江流域保护条例》有效实施，2022年12月23日，江口县人民法院调解原、被告双方达成协议，约定被告在必须完成生态流量标准的同时，于2023年12月31日以前完成刘家坳水电站拦水坝过鱼设施（洄游通道）修建，并承担生态环境赔偿费用15万元用于修复渔业生态。

……

随着地方立法工作质量和效率的提高，地方性法规在铜仁市经济社会发展和民主法治建设中发挥着越来越重要的作用，越来越多的案例在地方性法规中找到适用条款，越来越多的司法、行政部门依托地方性法规推进市域经济、生态环境、城市治理等领域的和谐发展，让地方性法规从“纸上法”变成了“行动法”，真正地进入了执法、融入了司法。

对此，铜仁市人大常委会主任委员陈晓磊表示，地方性法规融入司法有助于保证宪法、法律、行政法规在本行政区域内有效执行。

“地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是国家立法的补充、拓展和完善，在司法案件中适用地方性法规，实际是贯彻细化执行国家法律和行政法规。”陈晓磊说，案件中适用地方性法规还有助于从本地实际出发解决本地问题，更具可执行性和可操作性，同时也促进了立法成果转化为治理效能；最后，有助于普法宣传，通过个案适用地方性法规，加强典型案例的宣传，达到“审理一案、教育一片”的社会效果，增强全面学法守法意识。[责任编辑 / 王晓琳]

锦江河畔风光。



集市里的“民情民意收集摊”

——贵阳市花溪区集市里描绘的全过程人民民主细节

● 文 / 人大论坛全媒体记者 吕跃

习近平总书记指出：“党的十八大以来，我们深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”推进全过程人民民主建设，需要科学思想的引领，也需要细节的雕琢。

6月13日星期六，是贵阳市花溪区孟关乡的赶集日。这一天，石龙村村民李小华发现，自己在平常吃羊肉粉的摊点旁边，新设立了一个特别摊点——“群众赶集，代表收音——人大代表民情民意收集点”，吸引了众多群众驻足。摊点后面，人大代表胸戴代表证，热情地与群众话家常，仔细询问和了解群众生活中遇到的困难。

“群众赶集，代表收音”，贵阳市花溪区人大常委会结合乡镇赶集日群众多的特点，定期在乡镇集市设立“民情民意收集点”摊位，创建“群众赶集、代表收音”工作品牌，全面推动人大代表联络站（室）建设提质增效，把全过程人民民主带到了群众身边。

到群众身边去，解决实际问题

农村集市，最具人间烟火气，也是和群众生活链接最紧密的地方。

得益于农村“五治”和“厕所革命”，孟关乡农村逐步修建了公厕，人居环境得到极大改善。但厕所修建完成后，日常管护成了一个重大问题。花溪区人大代表王思达在“赶集日”接待群众时接到反映，因缺少管护，很多公厕和户厕使用现状比较糟糕。

王思达和群众积极沟通商量，形成一份《关于设立农村厕所管护专项资金的建议》，推动区农业农村局、财政局等相关职能部门积极作为，健全完善农村卫生厕所管护机制。

石板镇镇山村始建于明朝万历年间，被称为石头砌筑的村庄、石板的露天博物馆。凭借浓厚的文化底蕴和优美的自然环境，镇山村很早就发展“农家乐”致富。但因缺乏统一管理和引导，未将文化遗产与创意产业融合发展，导致人气下滑、发展后劲不足。

花溪区人大代表、石板镇人大主席王金礼在“赶集日”与村民、商户共同商量讨论，以农村“五治”工作为切入口，指导村民完善村规民约，签订“门前三包”协议，逐步提升村民文明意识、环保意识和卫生意识。整治村容村貌靓了，群众生活更美了。“我们村现在环境整洁优美，以前是我们羡慕城里的生活，现在反过来，城里人羡慕我们农村生活。”村民张菊说。

花溪区人大常委会主任秦建军表示，利用乡镇“赶集日”在集市摆摊设点提供政策咨询、意见建议收集等服务，站在群众的立场去发现问题，发挥代表作用去解决问题，收集“原汁原味”的社情民意与民生关注重点，充分保障人民群众的民主参与。

点亮一盏灯，照亮群众心

“屯脚寨没有路灯，村民夜间出行不便，希望有关部门帮助解决。”燕楼镇组织辖区内区、镇两级人大代表在赶集日走进集市，



设立“人大代表移动联络站”接待选民群众，驻足群众一句随口而出的话引起花溪区人大代表吕钢、徐梅的重视。

吕钢、徐梅两位代表随即主动联系职能部门深入调研排查，推动出台《花溪区太阳能路灯管理办法》，建立了农村太阳能路灯长效常态管护机制。“现在路灯修好了，院子亮堂了，晚上出门再也不用担心。”村民魏奶奶站在家门前路灯下说。

“我们小区电梯安装到一半就停了，还不安全”“安电梯的这家公司不知道怎么回事，一直没施工”……夏天的花溪区阳光街道群众“有点烦”，各小区电梯工程陆续停工，未拆除的脚手架成为安全隐患。

花溪区人大代表罗充在代表联络站接待群众时了解到该情况，立即对10个社区逐一摸排，发现阳光街道辖区烂尾电梯涉及松涛苑小区、农行宿舍小区、西村小区、麒鑫小区、九龙花园小区、静晖花苑小区，共计13个楼栋21台电梯，给群众出行造成极大不便。

罗充代表将情况反馈至街道人大工委，及时组织区市场监督管理局、区发改局、区住建局、区消防大队、区综合执法局等多个单位召开专题会，商讨烂尾电梯后续事宜。最终推动建设单位贵州省中升乙源颐居康养科技有限公司拿出具体解决方案，组织业主

贵阳市花溪区人大常委会定期在乡镇集市设立“民情民意收集点”摊位，把全过程人民民主带到了群众身边。图为孟关乡人大代表联络站在群众赶集日收集社情民意。

代表同中升公司陆续签订补充协议，各小区陆续进场施工。

“人大代表要当群众的‘暖心人’。”罗充代表说，将对续建电梯工程持续关注，确保民生实事办好、办实。

探索更具活力的基层民主实践

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，推进人大协商、立法协商，把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。”

记者了解到，花溪区人大常委会各乡镇人大代表联络站组织辖区各级人大代表以各种方式深入基层，多渠道听取群众意见，利用人大代表联络站（室）等履职平台走访联系选民群众，最大范围收集民生等领域民情民意，并将收集的意见建议整理反馈给相关职能部门，推动办实事，好事办好。

今年5月，花溪区人大常委会出台《关于巩固提升代表联络站（室）工作的实施方案》，通过代表联络站（室）工作的巩固提升，引领全区人大代表联络站（室）提质增效，努力把联络站（室）打造成为代表学习培训的园地、履职行权的阵地、联系群众的高地、人大制度宣传的基地。

根据方案，花溪区人大常委会力争2023年在全区创建阳光街道、平桥街道、小孟街道、金筑街道、黔陶乡、石板镇、麦坪镇人大代表联络站示范点，完成阳光街道、清溪街道、高坡乡人大代表联络站3个市级代表联络站示范点建设。

“花溪区人大常委会将创新推进阵地建强、优化提升代表服务，深入探索更有特色、更具亮点、更显成效的基层民主实践，让代表服务群众的情怀更加浓厚、内容更加丰富、工作更加主动，推动解决群众关心关注的痛点难点问题。”秦建军说。□ [责任编辑 / 刘瑶]

议政代表“沉下去” 民生问题“捞上来” ——六盘水市钟山区黄土坡街道人大工委“城市体检”纪实

● 文 / 黄挺 陈雨函

“我们街道的几个便民疏导点提级改造怎么样了？”民生实事项目调度会上，街道党工委书记魏薇向涉及便民疏导点提级改造的议政代表询问道。

“建中已投入使用。”“建西在收尾了。”“康乐南和花渔已完工。”“府南在搭棚，月底完成。”“七十三正在施工。”议政代表兴奋地反馈着一个个好消息。

……

近年来，在六盘水市钟山区人大常委会的指导下，黄土坡街道牢牢把握“发展全过程人民民主”工作主线，积极探索议政代表会制度，健全完善民主民意表达平台和载体，实现全链条、全方位、全覆盖的基层民主，开展全天候、无缝隙联系服务选民的新实践，展现新时代街道议政代表全新风采。

从“0”到“1”突破的不仅是制度

街道承担大量经济社会事务管理职能，由于没有本级人民代表大会和本级人大代表，成为基层民主政治建设的“缺失一环”。基层治理这一困境如何突围？这是钟山区人大常委会努力探索的问题。

2022年10月17日，钟山区人大常委会在黄土坡街道试行街道议政代表会制度，成立钟山区首个议政代表会。

黄土坡街道探索建立人大代表和议政代表机制联建、资源联用、履职联动、代表联训、

建议联办的“五联”工作机制，充分发挥驻街道人大代表“1”的骨干作用，积极带动“N”个议政代表共同履职，形成“1+N”双轮驱动模式。同时，按照“专业特长、均衡参与、便于管理”原则，将代表资源混编为项目改造、法治建设、科教文卫、社会民生和环资城建“五个专业小组”，让“能人代表”各尽其“能”。

锚定代表制度化议政、常态化督政目标，实行“半年会议议事、全年会议议政”制度，上半年关注街道重点工作和群众急难愁盼问题“聚焦关键”，下半年关注街道全局性工作和代表性民生实事项目“立足全局”，实现“人大工委督的”“办事处干的”“群众盼的”精准合拍。议政代表会成立以来，街道共收集意见建议63条，涵盖经济发展、环境提升、民生改善、社区管理等领域，建议限时3个月办结率达95%。

黄土坡街道对议政代表会制度的探索，标志着在拓宽基层民意沟通渠道、完善基层民主监督机制、加强基层民主政治建设上迈出了崭新步伐。

从“常规治理”到“深度体检”蹚出的是路径

黄土坡街道辖区建筑大多建于上世纪80年代，老旧小区占比70%，基础设施老化、物业管理缺失等“疮疤”蜿蜒于城市肌体。议政代表陆川提出：“城市的快速发展会产

生消化不良和运行不畅，回应群众关切，还需重视社区治理盲区和管理死角。”为探索群众房前屋后小事治理的新路径，“城市体检”概念应运而生。

2023年3月17日，在庄严的国歌声中，满载代表期待的《黄土坡街道城市体检方案》新鲜出炉，首度亮相这场春天的盛会。

城市体检，紧扣社区初检明“底数”、组织体检找“症结”、征求意见汇“众智”、实地回访集“民意”、成果运用开“良方”五个环节，从生态宜居、健康舒适、安全韧性、风貌特色、整洁有序、创新活力等维度为城市建设“把脉问诊”，形成“病例清单”，实施“靶向治疗”，达到修复城市肌体、恢复城市活力的目标，切实将宜居宜业之城“建”在群众心坎上。

为不断延伸城市体检的基层参与“触角”，黄土坡街道建立“一员一队”公众参与机制，即由72名人大代表、议政代表、民情联络员组成城市体检观察员“把舵定向”，整合社区工作者、志愿者、网格员、三线老人等资源组建一支志愿服务队“叠加赋能”，聚焦群众“生活的小巷子、出行的车轮子、居住的新房子”等方面，深入一线触及民生真实脉搏，整理确定涵盖飞线治理、停车位不足、“三无”小区管理难等“问题清单”57个。

“通过城市体检，我们发现了一批过去未发现的‘治理盲区’，形成了一串民生关切的‘问题清单’，这时刻提醒我们要挂图作战。”来自社区工作第一线的议政代表朱健锋说。这群“基层医生”对城市脉搏跳动最为熟悉，对城市感情最为真挚，城市体检更精准聚焦问题短板，“体检报告”更满溢民心民声。

议政代表耿成芬在城市体检中，向阳北路社区人防办网格及老干网格连接处路面年久失修，成为影响居民幸福感的一道坎。经多方走访收集建议后，交由街道人大工委转办督办，施工方的翻新改造让路面迎来“大变脸”，居民群众连连称赞。

把脉问诊，修复肌体。黄土坡街道在为城市做一场“体检”，坚持从最“柔情”的视角做最“坚固”的事情。

从“自上而下”到“广纳民意”换取的是民心

今年3月，黄土坡街道首次实施年度民生实事项

目票选制，共票选出老旧小区改造项目工程收尾、政府性拆迁遗留问题处置、便民疏导点提级改造、整治六十四小区脏乱差现象、组织辖区65以上老年人无偿体检、开展“暖心家园”项目等6件民生实事，实现民生实事从“为民做主”到“由民做主”、从“事后监督”到“全程参与”的转变。

街道代表立足自身优势，积极调动“朋友圈”，助推民生实实在黄土坡“掷地有声”。便民疏导点成为城市“矛盾源”已久，代表反映强烈，提级改造便民疏导点被票选为2023年度6件民生实事之一。街道人大工委组织代表走访民情，经多次方案“发布——修改——执行”，完成便民疏导点升级改造，让“人间烟火”与城市文明并肩而行。“之前，我们像在和城管打‘游击战’，现在有了固定场所，生意做得越来越舒心。”在便民疏导点“安家落户”的商户开心地说。

黄土坡街道始终将群众“满不满意”作为民生实事办理“有没有效”的衡量标尺，推行“红黑脸”评议办法，扣紧践行全过程人民民主的最后一环。民生实事办理结束后，召集举办“居民代表反馈会议”，居民代表对办理结果满意举“红脸”、不满意举“黑脸”，以“红黑脸”举牌占比晒出工作“成绩单”，实现办理结果100%满意率，“评”出三感共提的“满意掌声”。

“三无”小区虽引进物管公司破解“无人管”难题，但又陷入小区管理“收费难”困境。议政代表朱健锋、陆川、潘志军、侯永维广集民意，组织多方召开圆桌议事会议，辖区花小诺公司率先提出“积分超市”概念，联合推出“蜗家生活”积分超市服务品牌，齐力“决”出突围困境最优解。居民可通过在超市消费或成为农商行定期存款用户获得相应积分，用以兑换超市物品或抵扣小区管理费用，为小区管理收费难“破题开篇”。居民代表反馈会议上，居民代表齐刷刷亮出了“红脸”，代表倾尽“百倍努力”，最终换取群众“十分满意”。

一条条建议“变”成了发展金点子、惠民好方法，“办”到了发展要紧处、社会需求里、群众心坎上，议政代表会制度成为践行全过程人民民主的生动实践。[作者单位：六盘水市钟山区人大常委会黄土坡街道工委 责任编辑：刘瑶]

“三实”育新机 “三高”出新绩

● 文图 / 高伟

“开展‘高质量发展，代表在行动’活动，就是要紧扣高质量发展的首要任务，坚决贯彻落实习近平总书记关于‘四个机关’的重要论述和省委、市委、区委关于建设贵州航空产业城、打造一流旅游城市等重大决策部署，切实在高质量发展中找准人大工作的切入点发力点。”7月31日，安顺市西秀区人大常委会党组书记、主任周晓卫在区人大常委会2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会上讲话时表示。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，今年以来，西秀区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻省委、市委和区委关于高质量发展的重大决策部署，全面落实省人大常委会《关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》和安顺市人大常委会《关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的实施意见》文件精神，组织西秀区开展“高质量发展，代表在行动”活动，用“三实”“三高”引导各级人大代表积极投身全区高质量发展，推动活动走深走实，为全区高质量发展赋能添力。

“做实”基础，确保起点高

学深悟透。及时在西秀区人大常委会党组理论中心组原原本本传达学习省人大常委会《关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的决议》和安顺市人大常委会《关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的实施

意见》文件，迅速把思想和行动统一到决议和实施意见文件精神上来，全面落实到下半年各项工作之中，凝聚起全区各级人大代表在高质量发展中的磅礴力量。

谋划部署。召开西秀区人大常委会主任办公会议强化学习，充分理解高质量发展的实质和内涵，群策群力，进一步研究部署“高质量发展，代表在行动”活动在西秀落实落地。同时，成立工作领导小组，出台了《西秀区人大常委会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的实施意见》文件，作出“44410”（四个聚焦、四个强化、四个保障、十项行动）活动部署。主动向区委报告开展活动的情况，将活动相关事项在西秀区人大常委会第十三次会议上进行表决，并获得参会人员全票通过。召开全区“高质量发展，代表在行动”活动座谈会，压实主体责任，确保活动组织有力、有序推进。

以学促干。以统筹开展代表培训、履职培训、专题培训为抓手，通过集中学习、深入宣讲、引导自学等方式，采取邀请专家授课、外出学习等举措，着力提升人大代表在高质量发展中的履职能力。2023年4月，已组织第一期46名各级代表参加履职学习培训。同时，依托网上代表联络站加强学习，拓宽人大代表履职渠道。今年上半年，区级网上代表联络站更新动态信息175条，25个乡（镇、街道、办事处）网上代表联络站及西秀经开区网上代表联络服务中心共收集社情民意23条，更新动态信息311条，展示代表风采153条。



“压实”责任，坚持要求高

围绕中心，服务大局。党委中心工作推进到哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。西秀区人大常委会紧扣高质量发展的首要任务，坚决贯彻落实习近平总书记关于“四个机关”的重要论述和省委、市委、区委关于高质量发展的决策部署，围绕安顺市建设贵州航空产业城、建设一流旅游城市等重大项目，切实找准西秀人大工作的切入点、发力点，通过将贵州航空产业城建设工作情况列入调研计划等，奋力完成新时代中国特色社会主义伟大事业赋予人大的新使命新任务。

紧盯目标，靶向施策。高质量发展是推进中国式现代化的“金钥匙”，西秀区人大常委会聚焦高质量发展这个首要任务，结合西秀区高质量发展大会“抢抓机遇，感恩奋进，担当作为，努力在高质量发展中书写好‘争当表率、争做示范、争创一流’的西秀新答卷”的会议精神，主动对标省、市级人大开展“高质量发展，代表在行动”活动方案，制定了《西秀区人大常委会2023年开展“高质量发展，代表在行动”活动工作方案》，明确了开展本次活动要在“20个方面下功夫”的具体工作内容。

深入细致，求真务实。加强沟通联络，积极向省、市人大学习先进经验，内化于心，

7月31日，安顺市西秀区人大常委会召开2023年“高质量发展，代表在行动”活动座谈会。图为会议现场。

外化于行，进一步厘清思路、明晰路径，坚持具体问题具体分析，务求取得活动实效，要结合西秀实际，突出特色，以扎实的工作作风认真落实活动要求，坚持求真务实、真抓实干，不搞形式、不做虚功，把活动开展得如火如荼、风生水起。

“抓实”行动，力求成绩高

守正创新，提升人大监督质效。聚焦贵州航空产业城建设、打造一流旅游目的地、巩固脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接等关乎群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，运用执法检查、专题询问等多种方式开展监督，建立监督、落实、跟进的督促体系，形成监督闭环。今年以来，开展了《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省乡村振兴促进条例》执法检查，配合安顺市人大常委会开展《中华人民共和国教师法》执法检查。开展了关于西秀区2023年优化营商环境工作的专题询问。

聚焦问题，进行深入调查研究。将深入开展调查研究作为开展工作的“先手棋”，大兴调查研究之风，深入基层一线，改进调研作风，与群众面对面交流，听专家学者和社会各方面的声音，着力解决热点难点问题。今年以来，先后开展了土壤污染防治、法治政府建设、医疗卫生应急体系建设和非物质文化遗产传承与保护等专题调研。

履职尽责，发挥人大制度优势。激发全区代表履职内生动力，当好桥梁纽带，忠诚为党分忧，忠实为民代言，以务实的作风推动党的二十大和省第十三次党代会、市第五次党代会、区第六次党代会确定的目标任务贯彻落实，助推全区经济社会全方位高质量发展。今年以来，听取和审议了区“一府两院”的工作报告以及国民经济运行情况等专题报告，充分展现了人大制度效能。[作者单位：安顺市西秀区人大常委会 责任编辑：刘瑶]

贵阳：市人大常委会党组主题教育领导小组扩大会议召开

9月15日，贵阳市人大常委会党组学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组扩大会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育重要讲话和重要指示批示精神，全面落实中央主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神、省学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育第一批总结暨第二批部署会议精神、市委和贵安新区党工委学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组扩大会议精神，安排部署市人大常委会党组及机关主题教育工作。

会议强调，要提高思想认识，切实把思想和行动统一到中央、省委和市委的决策部署上来，不断增强开展好主题教育的思想自觉、政治自觉和行动自觉。要严格对标对表，突出抓好县处级以上领导班子和领导干部主题教育，在强化理论武装、深入调查研究、推动高质量发展、对照检视整改和推动建章立制上用真功、见实效；要围绕认真抓好理论学习、立足岗位发挥作用、认真检视抓好整改，切实抓好基层党组织和党员的主题教育。要加强组织领导，聚焦压实工作责任、力戒形式主义、坚持务求实效，层层压紧压实市人大常委会党组主题教育领导小组及其办公室、机关各级党组织责任；认真贯彻落实中央、省委、市委决策部署，自觉接受督导组督导，严格按照要求开展主题教育；把主题教育与解决实际问题结合起来，通过开展立法、监督、代表等工作，助力推动解决具体问题，为奋力谱写中国式现代化贵阳贵安实践新篇章作出人大新贡献。

省委主题教育第一巡回督导组成員，市人大各专委会、常委会工作机构负责同志参加。〔贵阳市人大常委会供稿〕

六盘水：市九届人大常委会第十次会议对 5 个部门进行专项工作评议询问

在六盘水市九届人大常委会第十次会议期间，举行联组会议，对市发展改革委、市农业农村局、市文化广电旅游局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局聚焦“四新”主攻“四化”和推动高质量发展工作情况进行专项工作评议询问。

联组会上，10位市人大常委会委员围绕项目谋划储备、人力资源开发、大气污染防治、“两园一田”建设、丰富旅游业态等方面情况进行询问。市发展改革委、市农业农村局、市文化广电旅游局、市人力资源和社会保障局、市生态环境局主要负责人认真应询，直面问题，不回避、不护短，实事求是、坦诚相见。询问问到了关键所在、应询答出了责任与担当，达到了加强沟通、凝聚共识、形成合力、推动落实的预期效果。〔六盘水日报 陈赤东〕

遵义：全市“高质量发展，代表在行动”活动经验交流会召开

9月8日，遵义市“高质量发展，代表在行动”活动经验交流会召开，会议全面贯彻党的二十大精神和中央人大工作会议精神，深入落实中央、省委、市委关于推动高质量发展的决策部署和省人大常委会有关工作要求，对全市“高质量发展，代表在行动”活动成效进行检查检验，交流、总结全市各级人大工作的好经验、好做法，激励引领全市各级人大和人大代表充分发挥作用，更好把人民代表大会制度优势转化为地方治理效能，为谱写中国式现代化遵义实践新篇章贡献人大力量。

会议强调，要紧扣“四新”“四化”主战略和“四区一高地”主定位，聚焦市委对遵义现代化建设“五个走前列”的部署，锚定目标任务，坚持守正创新，进一步提高代表履职能力，夯实活动基础；认真组织代表履行职责，抓实活动关键；密切“两个联系”，增强活动活力；发挥代表带头作用，突显活动重点，推动全市“高质量发展，代表在行动”活动再结硕果，为全市高质量发展作出新的更大贡献。〔遵义市人大常委会 吕欣 周粲 胡博〕



遵义古军事城堡海龙屯。

安顺：全市人大践行和发展全过程人民民主重点课题穿透式调研工作调度会召开

9月7日，安顺市人大践行和发展全过程人民民主安顺实践穿透式调研工作调度会召开。会议指出，全过程人民民主，是以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律认识提出的重大理念。党的二十大报告把发展全过程人民民主确定为中国式现代化的本质要求之一，并对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”提出明确要求，作出全面部署。全市各级人大要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来，更好发挥人大在发展全过程人民民主中的重要作用，持续开展好践行和发展全过程人民民主安顺实践课题的穿透式调研工作。

会议强调，要认真落实好市委关于穿透式调研工作的部署要求，始终围绕中心、服务大局，深化市人大常委会“九穿透”路径方法，不断提升人大调查研究工作的质量和水平。要强化组织领导，加强统筹协调，紧盯工作重点、细化工作举措，主动参与、紧密配合，确保按期高质量完成课题穿透式调研工作。要进一步改进工作作风，强化调研课题成果转化，在推动法治建设、产业发展、改善民生、代表工作中更好践行全过程人民民主，为服务推动安顺高质量发展和现代化建设贡献人大智慧和力量。〔安顺市人大常委会供稿〕

毕节：组织部分毕节市省十四届人大代表开展专题调研

9月7日至8日，毕节市人大常委会组织部分毕节市省十四届人大代表到纳雍县、赫章县、威宁自治县开展推动绿色发展专题调研，并召开座谈会。

调研组先后深入纳雍县库东关乡陶营村、夹岩水利枢纽工程、赫章县平山镇林下天麻基地、长通威宁新能源产业园等地开展实地调研，通过听取汇报、交流互动等方式，详细了解樱桃产业、水利工程、林下天麻、新型清洁能源等相关情况，以点带面了解毕节市近年来推动绿色发展的成就。

围绕毕节交通建设、生态建设、民营经济发展、旅游产业发展等问题，代表们建议，在下步工作中，毕节市要按照省委推进农业产业“接二连三”的部署要求，结合自身优势，认真谋划好、培育好主导产业，着力解决好规模化、产业化、市场化、品牌化、融合化、高质化的问题，不断聚集资源要素、市场要素，打造产业链条，提升市场竞争力，推动一二三产业融合发展、绿色产业可持续发展。要注重科技创新引领，创新体制机制，整合人力资源，不断提升毕节内生发展动力和造血功能。毕节市各级人大及其常委会要坚持围绕中心服务大局，强化省市县联动，持续做好立法工作、监督工作，持续开展好“高质量发展，代表在行动”活动，为推动贵州经济社会高质量发展贡献人大力量。〔毕节市人大常委会供稿〕

铜仁：市人大常委会机关党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班

9月14日，铜仁市人大常委会机关党组及机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班。

开班式上，传达学习了省委第六巡回督导组组长林昌虎和市委书记李作勋在市委常委会暨市级领导班子学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育读书班开班式上的讲话精神，集中学习了《习近平总书记对贵州工作的重要指示汇编》部分篇目。

会议指出，这次读书班既是贯彻落实主题教育部署要求的具体行动，又是把主题教育推向深入的重要举措，也是提升党员干部政治理论素质的现实需要。会议强调，要提高认识、统一思想，坚持多思多想、学深悟透，从思想上正本清源、固本培元，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同；要学以致用、知行合一，坚持全面学、专题学、重点学，努力提高学习实效，切实增强用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作；要端正学风、严明纪律，坚持高标准、严要求，拿出“挤”和“钻”的精神，以严肃认真的态度用心领悟学习，确保学出信念、学出忠诚、学出担当，切实把主题教育成果转化为推动全市经济社会高质量发展实效。〔铜仁市人大常委会供稿〕



从江县岜沙苗寨。

黔东南：州人大常委会机关干部职工会议召开

9月5日，黔东南州人大常委会机关召开干部职工会议，传达学习《求是》杂志发表习近平总书记重要文章《中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道》；徐麟书记在黔东南州调研时的讲话指示；中共黔东南州委关于深入贯彻省委十三届三次全会精神坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进奋力谱写中国式现代化黔东南实践新篇章的决定等近期中央、省、州重要会议及文件讲话精神。

会议强调，要及时跟进学习习近平总书记近期重要讲话精神，深入学习贯彻徐麟书记在黔东南州调研时的讲话精神，紧扣高质量发展首要任务，充分发挥人大职能作用，以钉钉子精神狠抓各项工作落实，推动新时代人大工作高质量发展。[黔东南州人大常委会供稿]

黔西南：州九届人大常委会第十一次会议召开

近期，黔西南州九届人大常委会第十一次会议在兴义召开。会议传达学习省委十三届三次全会、州委八届五次全会精神。听取并审议了《黔西南布依族苗族自治州人民防空工程维护管理条例（草案）》修改情况的报告、《黔西南布依族苗族自治州农民工人身损害服务条例（草案）》。听取、审议并表决通过了州人民政府关于2023年1-7月全州国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于2022年全州和州本级财政决算和2023年1-7月财政预算执行情况的报告、关于2022年度州本级预算执行情况和其他财政收支的审计工作报告、关于全州公安机关打击治理电信网络诈骗违法犯罪工作情况和全州义务教育阶段教师队伍建设情况的报告；州人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。作出关于批准2022年州本级财政决算的决议。

会议还表决通过了有关人事任免议案，补选1名省十四届人大代表。

会议强调，要同心协力，要同题共答，围绕州委推进中国式现代化黔西南实践所列“五大优势”、实现“五个新突破”的具体部署等方面，行使好人大常委会的立法权、监督权、重大事项决定权等，为州委的决策部署做好证明题，切实当好全州经济社会高质量发展的推动者、全过程人民民主的践行者和民生事业的助力者。[黔西南州人大常委会供稿]

黔南：召开乡村振兴“一法一条例”执法检查动员部署暨培训会

9月12日，黔南州人大常委会召开《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省乡村振兴促进条例》执法检查动员部署暨培训会。

会议宣读《黔南州人大常委会关于开展〈中华人民共和国乡村振兴促进法〉〈贵州省乡村振兴促进条例〉执法检查方案》；通报2021年以来全州贯彻实施《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省乡村振兴促进条例》工作情况。会上，州乡村振兴局主要负责人就如何开展好执法检查作专题培训。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于全面推进乡村振兴的重要论述和视察贵州重要讲话精神，依法开展好“一法一条例”的执法检查。要突出重点领域，重点围绕产业发展、人才支撑、文化繁荣、生态保护、城乡融合等内容逐条对照法律规定，细化实化具体执法检查工作举措，确保乡村振兴重点工作任务落实落地。要坚持问题导向，全面了解“一法一条例”贯彻实施情况，找准存在问题、分析具体原因、提出意见建议，确保执法检查发挥监督实效。要层层压实责任、强化措施、狠抓落实，坚持跟踪问效，严肃工作纪律，高质量推进“一法一条例”的实施，以强有力的法治保障助力全州乡村振兴实现新跃升。

根据工作安排，本次执法检查于9月中下旬进行，各执法检查组分赴全州各县（市）开展检查。[黔南州人大常委会供稿]

黔西：调研、听取和审议环境资源审判工作

为推进黔西市生态环境司法保护工作，近期，黔西市人大常委会组成调研组赴黔西市人民法院及相关乡镇（街道）进行调研。在黔西市人民法院，调研组视察环境保护法庭安检区、审判区、办公区、法治长廊等阵地建设情况，并就机构设置、人员配备、环境资源案件审判工作、典型案例、经验做法、存在的问题和困难召开座谈会进行交流探讨。

调研组指出，黔西市人民法院要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平法治思想，全方位全地域全过程加强生态环境司法保护，促进自然生态系统质量整体改善。要持续深化改革创新，坚持能动司法，抓实公正与效率，完善专门体系，健全专业团队协作机制，不断提升各类环境资源案件审判质效，推动解决森林保护、黑臭水体、农村环境治理等方面问题，切实维护人民群众环境权益。[黔西市人大常委会 阎杨]

德江：举办《贵州省法律援助条例》专题讲座

近日，德江县十八届人大常委会召开第十一次会议，邀请德江县司法局局长杨通军为常委会组成人员及列席人员作《贵州省法律援助条例》专题讲座。

讲座围绕我国法律援助的发展历程、《贵州省法律援助条例》修订背景、修订内容等，开展了讲解，并对法律援助政策、范围、申请法律援助的条件和步骤等逐一进行解析。讲座还通过提问的方式，从谁具有依法提供法律援助的义务、谁可以向法律援助机构申请法律援助、哪些人申请法律援助不受经济条件限制和谁申请法律援助免于核查经济困难状况等方面作了解释和回答。

此次专题讲座的开展为德江县人大常委会开展法律监督、法治宣传，促进城市德江高质量发展营造了良好的法治氛围。下一步，该县人大常委会将从如何围绕规范法律援助工作，提升法律援助工作能力等方面发挥监督职能，为人民群众和全县社会稳定提供优质高效的法律援助服务，切实维护广大人民群众合法权益。[德江县人大常委会供稿]



德江县新滩梦屿景区。

荔波：“高质量发展，代表在行动”暨人大代表联络站建设工作推进会召开

9月14日，荔波县召开“高质量发展，代表在行动”暨人大代表联络站建设工作推进会。

会前，与会人员深入8个乡镇（街道）开展实地视察调研，通过观看展板、听取汇报、查阅资料等方式，详细了解各乡镇（街道）人大代表联络站建设情况及基层人大代表参与乡村振兴和基层治理工作，推动经济社会高质量发展的经验做法。

会上，与会人员围绕会议主题交流讨论，就进一步开展好“高质量发展，代表在行动”暨代表联络站建设工作建言献策。

会议指出，深化推进人大代表联络站建设运行，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新时代人大工作的重要内容。

会议要求，第二批主题教育已经启动，要更加深入、实在、有效抓好人大各项工作，真正把主题教育的成效落实到群众身边。一要进一步加强代表培训，增强代表履职能力，持续丰富黔南代表工作“五字诀”内涵和外延，密切人大代表同人民群众的联系。二要深入开展调研，始终把深化调查研究作为人大工作的重要任务，结合主题教育要求，认真摸清人民群众的急难愁盼、工作落实的堵点淤点，分析破解难题的办法和路径，以高质量的调查研究回应社会关切。三要强化使命担当、压紧压实责任、做好引领示范，及时挖掘工作中的先进典型和经验做法，组织引导人大代表积极参与高质量发展各项工作，提升人大代表综合素质和履职能力，以高效监督助推高质量发展。[荔波县人大常委会 蒙亮朋 责任编辑 / 刘瑶]

坚持堪当重任 以高质量干部人才队伍建设推进高质量发展

● 文 / 史军保

邮储银行贵州省分行高质量推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，对党的十八大以来习近平总书记关于干部人才队伍建设的重要论述和重大实践有了更深刻的理解和认识，进一步坚定了全行建设堪当重任高素质干部队伍的信心与决心。

坚持学思想，学深悟透把握标准

以主题教育为抓手，深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想中关于高素质干部人才队伍建设方面的重要论述和核心要义。习近平总书记在党的二十大报告上提出了“建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”重大任务，为加强和改进新时代干部工作指明了方向。党的十八大以来，习近平总书记站在关键在党、关键在人的高度，相继提出新时代“20字”好干部标准；对国企领导人员提出“20字”要求；强调坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤，着力培养忠诚干净担当的高素质干部；提出干部特别是年轻干部要提高“七大能力”；勉励年轻干部努力成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

近年来，邮储银行贵州省分行在习近平总书记关于干部队伍建设一系列新理念新思想新战略的指引下，深入实施“人才强行”战略，不断加强中层和县域“两端”人才队伍建设。着力选优配强高质量发展“领头雁”，锻造数量充足、素质优良的青年“后备军”，不断改善人才发展环境，激发人才创造活力，陆续制定干部队伍建设工作制度和方案

49项，加大干部竞争性选拔和专业紧缺人才引进力度，新提任干部竞争性选拔比例达到55.56%，专业人才持续向一线流动，全行销售人员占比接近1/3，实现3年人均效能逐年提升，营业收入增幅每年均超过两位数。

坚持强党性，提高站位查摆不足

以主题教育为牵引，遵照习近平新时代中国特色社会主义思想对干部人才队伍建设的工作要求及实践要求查找问题和不足。主题教育开展以来，邮储银行贵州省分行坚持对标党中央、省委、集团党组、总行党委建设高素质干部队伍的工作要求，深入查摆领导干部在理论学习、政治素质、能力本领、担当作为、工作作风、廉洁自律等6个方面的问题，认真梳理形成问题台账，细化整改措施，明确整改时限和工作要求，为进一步解决干部队伍建设中的短板弱项，进一步深化金融工作三大任务，践行金融工作的政治性、人民性、专业性，推动高质量发展打下坚实基础。

坚持重实践，科学制定工作举措

以主题教育为引领，切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想转化为解决队伍建设中存在的各种矛盾问题，转化为切实可行的工作举措。

在选拔任用上出实招，选优配强干部队伍。坚持选拔任用政治过硬、敢打敢拼、干事任事的干部；做深做细政治素质考察

和业绩考察，着重关注干部在日常工作、重点工作和急难险重复杂工作中的表现。坚持选优配强分支机构班子，着眼增强整体功能。持续加大年轻干部选拔力度，抓好后继有人这个根本，建设“领航”“骐骥”两大人才库，建好年轻干部“蓄水池”，加快入库人员培养和选拔力度，促进建库与选拔融汇贯通。

在提升能力上务实功，精心培育各类人才。坚持用好“鸿雁先锋·领飞黔行”奋进者训练营，把党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的首要任务和中心内容，引导党员干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。有计划地开展年轻干部挂职交流、帮扶选派，安排年轻人才参加重点任务、重点项目，把基层和艰苦地区锻炼成长作为年轻干部人才培养的重要途径。

在激励约束上谋实干，促进干部担当作为。坚决落实干部能上能下有关规定，畅通“下”的渠道，及时解决干部不担当、不作为、乱作为等问题；加强任期制和契约化管理考核，强化结果刚性运用；做好“下”的干部跟踪管理，干得好的可以再“上”，形成能上能下良性循环。坚持完善薪酬激励体系，持续加大对核心骨干人才和经营管理人才的激励力度。坚持以业绩导向，推行岗位职级能上能下，实现岗位职级与业绩贡献相匹配。

在完善机制上下实劲，持续激发组织活力。坚持机构、人才等重点资源向基层和重点领域倾斜，推进二级分行内设机构精简设置和管理职能上收，全面强化经营职能，合理压降机关人员，引导各类人才向基层流动，提升基层价值创造能力。从战略支撑、业务规模、经营效益、人均效能、点均效能等维度开展一级支行后评估工作，对战略支撑有限、效益效能不佳的机构及时进行调整或退出，提升资源配置效率。

在严管厚爱上见实效，督促干部履职尽责。坚持多措并举强化干部监督，把政治监督摆在首位，把“一把手”作为监督重点，建立监督工作负面清单。坚持抓实干部履职监督，聚焦重大决策部署落地、重点经营目标完成、重点工作推进情况、重点问题整改落实、干部日常管理、选人用人工作等6个方面，督促领导干部严履其职，对履职不力的实施相应监督措施。坚持压实员工行为管理责任，严格做好异常行为排查、岗位轮换、强制休假、履职回避等工作，切实防范道德风险。

坚持建新功，奋力确保工作实效

以主题教育为契机，熟练掌握习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平。坚持把开展主题教育与贯彻落实党中央决策部署及集团党组、总行党委重要工作要求结合起来，推动主题教育往深里走往实里走，实现干部人才工作高质量发展。

队伍建设更加有效，到2023年末，二级分行班子40岁左右的干部，一级支行班子35岁左右的干部及30岁左右的干部按比例全部配置到位。落实干部能上能下有关规定取得实效，能者上、优者奖、庸者下、劣者汰成为常态。绩效考核更加科学，强化干部任期制和契约化管理考核结果运用，以结果兑现薪酬高低、兑现职务职级升降。组织活力更加增强，内设机构设置更加精简高效，经营职能得到增强。人才结构更加优化，优秀人才进一步向基层流动，销售人员占比排名行内前列，经营效益稳步提升。人才培养更加务实，党的二十大精神学习实现干部员工全覆盖，干部员工专业培训覆盖率达到100%，全行专业能力水平得到巩固提升。
[作者系邮储银行贵州省分行党委书记、行长 责任编辑 / 文媛]

“抱团取暖” 服务 “三农” ——开阳县科技特派团组团式帮扶纪实

● 文 / 人大论坛全媒体记者 伊航

2022 年 3 月至今，来自省农科院和农职院的 6 名省级科技特派员和 3 名市级科技特派员组建起了一支科技特派团赴开阳县开展科技服务，将原来科技特派员单兵作战、单一服务的形式，改变为组团作战、全方位服务。全团立足服务区域发展实际，以服务“三农”为根本，充分发挥自身专业技能优势，下到田间地头、走进猪场牛舍、融入农民群众，开展技术培训、发放种养殖技术指导手册和技术推广等科技服务，形成了学科对接产业、产业带动创新、创新推动产业的良性机制。

闻令而动 组团作战

2022 年初，贵州省政府工作报告十件民生实事提出：“加强农业科技服务，选派 2000 名科技特派员赴基层开展服务，选聘 180 名各类产业导师助推乡村振兴和产业发展。”闻令而动，听令而行，到群众最需要的地方去，到乡村振兴一线去。2022 年以来，贵阳市委组织部、市科技局首次启动市级科技特派员选派工作，选派的 34 名市级科技特派员和 22 名省级科技特派员组成的十个科技特派员团在贵阳市各乡镇开展科技服务。

“我们针对开阳县的实际需求，选出了包含从事农业信息、果蔬、水稻、畜牧、油料作物等方面研究的 9 名技术人员参与科技服务。”省农科院信息所的副研究员文竹是 2022——2023 年度开阳县省级科技特派员团技术团长，他表示，为改变以往科技特派员单兵作战、单一服务的模式，2022 年 3 月，来自省农科院和农职院的 9 名省市科技特派

员组建起了一支科技特派团，其中有部分成员已在开阳县连续开展科技服务多年，对开阳县的农业产业发展情况熟悉，并积累了丰富的帮扶经验。贵阳市高度重视科技特派员工作，除正常的工作调度外，在经费上给予保障，支持省级科技特派员开展创新创业服务。省农科院先后派出 26 名专业技术人员在贵阳市开展科技特派员工作，其中包括省级 16 名，市级 10 名，为贵阳市农业科技提供了人才支撑的同时，也为省农科院科技人员提供了成果转化平台。

组团后，团队第一时间赴开阳县开展对接、调研工作，找准发展需求和问题。全团 9 名队员服务开阳县 18 个乡镇、街道，以组团作战、全方位服务模式，充分发挥自身专业技能优势，下到田间地头、走进猪场牛舍开展技术培训、指导、推广等技术服务，开启了组团帮扶之路。

深入基层 破解难题

“韦老师，基地的西梅树出现叶片枯黄现象，麻烦您快帮我们想想办法。”2022 年 6 月的一天，贵州硒梅果品有限公司总经理舒毅焦急地给特派团成员韦茜打来求助电话。

时值夏季西梅挂果生长的关键阶段，该公司西梅基地位于开阳县南龙乡达 2200 亩，此时发生叶片枯黄对西梅收成极为不利。韦茜第一时间组织队员赶赴现场，现场诊断查明原因，并指导公司加强水肥管理，及时恢复了果树生长，为西梅丰产打下了坚实基础。

“陈老师，我家的牛难产了，我们该怎

么办……”同样，在开阳县高寨乡，有一次群众养殖的牛难产，特派团成员陈利深夜收到消息，也及时通过视频连线方式进行指导，最终小牛犊顺利生产。

“对于群众来说，一头牛能否顺利生产，关系到的是一个家庭增收致富的希望，所以我们丝毫不敢怠慢。”陈利介绍，在给群众做技术指导服务的同时，作为来自贵州农业职业学院的一名老师，她通过与开阳县生猪养殖企业对接，定向培养和筛选推荐学生实习就业 50 余人。

“开阳县花梨镇十字村拥有良田 3000 多亩，由于该村年轻人外出务工，在家从事农业生产的农户劳动力较弱。我们通过调研发现，只有扩大农机具的使用范围，才能破解劳动力短缺的瓶颈，但农户缺少资金，走正常贷款又太慢，等贷款下来后再去购买农机具影响当季农业生产。”特派团成员李立江长期在十字村从事水稻技术服务，在发现问题后，随即与特派团成员进行了深入细致的走访调研。

在了解农户贷款意愿后，特派团迅速与开阳农行、开阳县科技局联系，帮助十字村农户完成惠农信贷 26.9 万元，通过走“科特派推荐 e 贷”程序，农户从办理手续、银行放贷，到农机具投入使用，整个过程只花了 6 天时间，就此，全省首笔“科特派推荐 e 贷”顺利落户开阳。

有了“科特派推荐 e 贷”的助力，十字村的水稻种植步入了发展“快车道”。一年多以来，通过试验示范和技术指导，花梨镇十字村水稻种植实现钵苗机插，采用贵州杂交籼稻产量提升栽培技术后产量大幅度提升，经现场测产验收，水稻平均产量 701.7 公斤，较 2021 年平均增产 23.6%。

截至目前，团队共帮助开阳县 35 户农户完成“科特派推荐 e 贷”，贷款总金额 712.5 万元，涉及肉牛、生猪养殖，优质稻，蔬菜，食用菌和蜂糖李等 10 个产业。

集成应用 创新示范

“示范无人机喷施叶面肥 3600 余亩，一次喷施可节约 240 个人工、24000 元临工费，节省了大量劳动力成本。”

走进开阳南贡河富硒茶业有限公司茶叶生产基

地，无人机在茶园上空来回穿梭，十分引人注目。值得一提的是，“绿色飞防”与“富硒茶”携手，这一成果的集成应用示范，正是源于开阳县省级科技特派团的一项课题创新。

作为 2022 年度贵州省省级科技特派员创新创业服务·示范基地项目，团成员文竹、韦茜、陈利、杨航在开阳县龙岗镇坝子村共同实施了《“富硒茶”病虫害绿色飞防技术集成应用示范》子课题。

“传统背负式喷雾器施药方法效率低下，药液有效附着率只能达到 25% 左右，此外还会造成大量浪费和环境污染。”文竹表示，相比之下，该课题采用多旋翼无人机低量喷雾技术，大幅提高防治效果，减少了药液的浪费和对环境的污染，植保作业效率也显著提升，每小时可达到 4 ~ 10h m²，是传统人工作业的 30 倍以上。此外，通过遥控操作避免作业人员暴露于农药下的危险，提高了喷洒作业的安全性。

“该课题的成功实施不仅可以为开阳‘富硒茶’产业的发展提供技术支持，同时也为开阳县植保作业提升和农药环保使用提供有益的借鉴。”据悉，目前该课题已成功通过开阳县工业和信息化局验收。

除课题外，特派团也积极开展示范基地建设和项目申报工作。特派团成员饶庆林、杨航围绕油料作物下足功夫，先后建立龙岗一村花生示范基地 30 亩和龙岗二村大豆示范基地 50 亩。

作为团长，文竹在开阳开展科技服务三年多以来，也累计帮助开阳县相关企业申报贵阳市科技局 11 个项目，争取各类财政资金 500 万元以上，帮助企业和专业合作社理清发展思路，提升产业研发能力，培养了一批科技人才。

截至目前，团队共深入开阳现场服务 413 天，开展技术培训 337 人次，解决技术问题 33 个，开展技术咨询 89 次，组织农业新技术示范推广 8 项，组织农业新品种示范推广 7 个，建成新品种（新技术）集成示范基地 6 个。同时，全团领办企业 1 个即贵阳市绿雅生态农业开发有限公司，该企业 2022 年获得贵阳市重点龙头企业认证，累计帮扶企业、合作社 9 个，帮扶农户 67 户，培养技术能手或致富带头人 18 名。[责任编辑 / 文媛]

关于加强人大司法监督工作的几点思考

● 文 / 罗泽亨

一、当前基层人大司法监督面临的困难

人大机关享有的对司法机关的监督权是由宪法明确规定的，司法监督是人大监督工作的重要组成部分。当前人大司法监督主要包括法律监督、工作监督和对司法机关工作人员的监督，涉及面广、专业性强。虽然《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》规范了人大常委会开展监督工作的形式、程序和实效，使人大常委会的监督工作做到了有法可依，监督更加规范，但从人大对法检“两院”司法监督的具体实践来看，人大司法监督相对疲软，监督效果不佳。

一是监督信息来源不足。审判、检察机关本身专业性较强，工作环境又较为封闭，而作为基层人大及其常委会监督工作重要的信息获取渠道窄，人大干部和人大代表多数欠缺专门的法律知识，对“两院”工作因日常接触较少而不熟悉、不了解，开展司法监督工作明显有力不从心的感觉，即便是法律类别的人大代表，也很难了解发现两院深层次、实质性的问题。部分代表自身联系群众、汇集民智、反映民声的作用又未能全面发挥，都影响了监督工作的深入进行。

二是任命监督职能虚化。人大常委会虽然可以通过行使任免权来体现对员额法官和员额检察官的监督，但人大常委会不是审判和检察工作的直接组织者和领导者，对法官、检察官的了解通常也只是依据法检“两院”提请的报

告，借助于院长、检察长在人大常委会会议上的介绍汇报，实际上并不了解被任命的员额法官、员额检察官的履职真实情况，更谈不上全面客观掌握其具体素质、职业道德等方面情况，难以发挥真正的监督作用。

三是监督手段刚性不足。在行使监督权时，人大常委会通常采用听取报告、执法检查等温和式的方法，但专题询问、质询、特定问题调查、撤职等监督方式基本闲置。这些闲置的监督方式具有较强的刚性，但是目前由于我国现行监督制度缺乏必要的前置监督环节和信息来源的不确定，这些方式更多的意义是对监督结果的一种处置，在实践中也极少启动，使得人大监督力度不足，难免出现走过程、流于形式现象。

四是监督实效难以体现。由于人大司法监督系统比较封闭，人大常委会的监督几乎是在自我封闭的内部系统进行，加之人大常委会机构设置和人员配备也不尽合理，专业人才相对较少，一些代表意见建议督办落实不理想，群众满意度不高，客观上也制约了监督作用的充分发挥，直接影响降低了人大司法监督工作的实效。

二、加强和改进新时期人大司法监督工作的有效途径

在司法体制改革背景下，人大及其常委会应当着力构建“日常监督、重大事项报告、

员额‘两官’考评、代表建议督办”“四项”机制，积极创新拓展监督方式和途径,丰富构建监督载体，更好地加大对审判工作和检察工作的监督力度，督促推进司法机关体制改革建设，释放司法权威，有效维护司法公平正义。

一是拓宽监督信息收集渠道，构建完善人大日常监督机制。着力构建人大日常监督机制，畅通信息收集渠道，督促发现整改问题。在监督方式上，充分听取和审议专项工作报告，针对性开展执法检查、询问、质询，组织对特定问题调查。若遇撤职案的审议和决定事项，及时组织人大代表调研、视察、评议和旁听庭审等方式进行。在监督内容上，注重收集法检“两院”遵守和执行宪法、法律、法规的情况，执行人大及其常委会决议、决定的情况，办理常委会审议意见的情况，办理人大代表提出的有关法院、检察院工作的议案、建议、批评和意见的情况，及其他依法需要的监督内容。在实际监督中，常委会组成人员、专门委员会、常委会工作机构围绕群众来信来访和社会普遍关注的、律师协会反映的审判、检察工作热点难点问题，通过执法检查、专题调研、代表视察等方式收集发现问题，有效解决监督信息不足问题，并提出相关意见建议，督促限时整改落实。

二是突出工作监督重点，构建完善重大事项报告机制。督促完善司法机关重要文件报送、重要案件备案和重大事项报告制度，及时了解掌握司法机关的重要工作和重大、典型案件。对于出现司法人员重大违法违纪情况，“两院”要及时向人大及其常委会作出汇报，说明情况，保证人大及时掌握相关信息。依法督促落实人大常委会转办的属于“两院”管辖范围的涉法涉诉案件，办案过程中发生重大暴力抗法事件及处理情况；“两院”工作人员因涉嫌犯罪被立案侦查，或因违法违纪被纪检监察机关立案查处的情况。法检“两院”发出的司法建议、违法纠正通知，人大常委会认为必要时，可以专题听取有关情况报告，着力提高人大权力机关的监督实效。

三是改进任命监督方式,构建完善员额制“两官”考评机制。切实加强对法检“两院”任命人员进行任前任后履职监督，任命监督，要求“两院”提请任命人员时，应同时提交其办案质效报告和履职情况报告，认真开展任前法律考试，任后向宪法宣誓。实行任期调查考评制。考评中，坚持庭审观摩与调查评议相结合，人大代表现场感受庭审氛围，直观了解法官中立度的把握、争议焦点的归纳、庭审驾驭等方面情况。庭审结束后对主审法官的庭审程序、庭审能力、庭审形象，以及对公诉人员的语言表达、辩论能力、法律素养等内容进行集中评议，依法监督司法人员办案作风、办案水平、办案质量等情况。对于举报较多，反映强烈且问题突出的任命人员，且考评未通过的，立即责成“两院”调查，并组织调卷抽查办案质效，必要时可以直接组成特定问题调查委员会进行调查，或予以免职处理。

四是聚焦群众意见建议办理，构建完善代表建议督办机制。每年度人代会结束后，人大及其常委会应遴选涉及全区影响较大、社会关注度较高的司法代表建议作为重点督办件，由人大常委会主任会议成员牵头督办，人大专门委员会领衔督办，跟踪服务、依法督促司法部门具体承办，在规定时限内将办理落实情况书面回复代表，并作满意测评。对于不重视、不办理、不答复或敷衍应付等行为的，纳入年度绩效考核。对于不履职失职且情节严重的，建议组织依法追究相关责任。在运用好人大常委会审议意见交办机制的基础上，充分发挥人大代表的主体作用，搭建司法监督平台，健全完善人大代表参加司法活动制度，建立代表团审议意见交办落实闭环监督督办机制。探索“人大+纪委”协同监督机制，强化“组织协调、联合监督、问题互送”措施，把监督形成的成果作为人大、纪委所监督对象工作评议、年度考核、推优评先的重要依据，有效破解人大刚性监督不足，实现人大监督和纪委监督优势互补、深度整合目的，不断提升司法机关承办代表建议答复率和问题解决率，进一步强化对司法部门的正确有效依法监督。■ [作者单位：铜仁市万山区人大常委会 责任编辑 / 龙利硕]

好诗只须要一首

●文/梁衡

在将要退休的那一年，我率《人民日报》采访组到贵州采访。沿路群山叠错，烟雨蒙蒙。坐在车里，突然想起贵州老诗人廖公弦的一首诗，便背出了第一节：

雨不大，细如麻，
断断续续随风刮。

东飘，西洒，
才见住了又说还下。

莽莽苍苍，山寨一派淡墨画。

坐在后排的年轻记者大吃一惊，一是觉得这首诗好像就是为当下的景而写；二是奇怪我廉颇老矣，尚能背诗。我回答：“这可不是我昨天晚上现背的，不像时下有些领导在临上台前，让秘书找一段佳

言美句抱佛脚。40年前我脑子里就装下了这首诗。上中学时，在简陋的阅览室里，每一本杂志都用一根粗白线固定在桌子上，只许看，不许拿走。这首诗是登在1962年的一期《人民文学》的封三页上，题为《望烟雨》。可惜作者已经不在世了。”

一首诗能让一个读者记一辈子，这个诗人够牛了；一个读者对一首诗终生不忘，说明这首诗的魅力够大了；而一个地方能有一首好诗为之传名，则是这个地方的荣幸。贵州是个多山之地。我第一次到贵州就惊奇于它的山，一个一个像许多的馒头摆开去，你永远数不完。贵州又多雨多雾，这些山永远是绿的，朦胧的绿。而这种美60多年前就印在一个少年的脑子里，未曾识

面先有情，这是诗歌特有的审美功能。

黑格尔说，所谓天才，就是他随便看到了什么，就能画出一幅画、写出一首诗。他眼中的景别人也看到了，但不一定是诗。比如，贵州的过去在一般人眼里就常是“地无三尺平，天无三日晴，人无三分银”。这个切入的角度就不是美，而是“穷酸”相，当然更不是诗。如现在的所谓“屎尿派”诗人，专向丑处去找诗，当然也不是诗。美是对现实的一种发现、一种创造、一种升华，是选择、组合之后的再熔炼，带有强烈的主观情感和审美取向。西北的沙漠美吗？大风、干旱、酷热，有什么美？但是王维抽取了其雄壮的一面：“大漠孤烟直，长河落日圆”就美，这是他的发现与创造。我们不必去西北看沙漠，也能感受到它的美，正如我在没有到贵州之前就通过这首诗先感受到了贵州的美，这就是艺术的意境之美，意象之美。现在还有学者死抠在大漠里到底能不能看到黄河？王维是在哪个位置上看到了黄河？这些人也就只能“雕虫”而不可能写诗了。

诗虽然可以想象，但不是主观地胡想，要依据客体的个性来创造意境。我已不知到过多少次贵州，每次都会想起这首诗。这说明作者抓住了景物的个性：山、雨和苗寨。同样写山，把这首诗放到太行山但无雨；同样写雨，把这首诗放到江南但无山；同样写山寨，把这首诗放到川藏，有

山有雨了但不是青山、细雨。这就是作品的唯一性、典型性，它只能是贵州山水。它已是贵州的名片，也成了诗人的名片。

于是，我还想到另外一个问题，艺术需要精品，读者只承认精品，历史也只记录精品。苏东坡名气够大了，有学者研究他一生写过1700多篇政论文，4800多篇散文，但是要让读者举例，首先想到的还是那篇《赤壁赋》。唐诗三百首，一般人记不住全部作者，也记不住三百首诗。但这里面有一个人，而且只有一首诗，就是王之涣和他的《登鹳雀楼》。孤篇压全唐，谁人不知。廖公的这首诗，也是孤篇压黔贵，至少永远压在我对贵州山水的记忆里。正是：

搜肠刮肚皱眉头，推敲捻须满地走，

天公劝你重抖擞，好诗只须要一首。☞

〔责任编辑/弓倩〕



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家





窗子洞洞口

窗子洞战斗

●文 / 颜卫

“在纳雍的时候本来安排了我们营剿灭一窝土匪，但是在去的路上我们突然接到命令去打下窗子洞，我当时也不知道具体是怎么回事，窗子洞的土匪很多，匪首是安克庚。”2020年，90岁的原二野四兵团十五军四十五师一三五团班长方义斌，作为贵州剿匪斗争这段鲜活历史的亲历者，时隔半个多世纪，再次重温起那段被炮火硝烟所弥漫的艰苦岁月。

一、党中央对贵州省剿匪形势与政策的分析

贵州解放初期，在历经短暂安定后，由于匪患

四起，发生了全省性的大规模匪乱，使贵州的解放事业遭受严重破坏，直接威胁到新生的人民政权。贵州作为国民党长期统治的大后方，土匪根深蒂固，是西南地区匪情最为严重的省份之一。早在1949年3月，党的七届二中全会就明确指出，南方解放后，人民解放军的首要任务就是消灭国民党的反动武装力量，在乡村则是首先有步骤地展开清剿土匪斗争。1950年2月，中共中央西南局召开第一次全体会议，指出剿匪已成为西南全面工作的中心任务，不剿灭土匪一切无从着手，并指示西南全党全

军在剿匪斗争中，坚决贯彻中共中央制定的“军事打击、政治瓦解、发动群众相结合”的方针，正确执行“镇压与宽大相结合”即“首恶必办，胁从不问，立功受奖”的政策。1950年3月12日，西南军政委员会主席、西南军区司令员刘伯承在重庆召见贵州军区政治委员苏振华、副司令员尹先炳时说：“对贵州土匪不能掉以轻心。蒋介石很重视贵州，曾两次亲自到贵州。贵州土匪是有组织的，对此要有充分估计。”可见，贵州剿匪斗争并不是简单的事情。

原来，国民党在败退大陆前，为反攻大陆早就预谋策应制定了“应变计划”。在贵州解放时，大部分地区已和平解放，但封建势力基本上原封未动，形成了以国民党遗留的军政人员和特务为首领、残余地方团队和惯匪为骨干、地主阶级和封建势力为依托的反革命集团，加上贵州特殊的地理环境适合土匪生存等诸多因素交织叠加，使得贵州的匪患尤为严重。这场匪患，从1950年初开始爆发，三、四月份形成全省性大爆乱，最多时集中公开的土匪达460多股，武装匪特约13万人，机枪在千挺以上。他们杀害中共军政人员和进步群众，袭扰被人民解放军控制的城镇和交通要道，抢劫公粮和物资，破坏工矿企业，全省31座县城一度被土匪攻占，2000多名军政人员、农民协会干部和群众献出生命，使得全省生产停滞、市场萧条，社会动荡，匪患血债祸及全省，影响极其恶劣。反革命气焰十分嚣张，严重影响了新生的人民政权，剿匪斗争势在必行。

二、“天险”窗子洞

窗子洞自然之险。窗子洞，位于郎岱（今六盘水市六枝特区）新场乡与牛场乡交界处的上官村三岔河（当地百姓称为“拦龙河”）上游大山悬崖峭壁上。因洞口处于百余米高的悬崖中部，呈四方形，故得名“窗子洞”。“窗子洞”并不完全是一个洞口，而是在半山腰中有一个平地，平地前用石块垒了一圈围墙。洞口下有一条长200余米的凹形沟，犹如峭壁上的围栏。站在洞口地头望过去，近200米高

的悬崖下，三岔河若沟渠一般，令人胆寒。该洞因其地势险要，易守难攻，成为自然“天险”，历来是地方霸强和匪群盘踞之穴。

窗子洞土匪之险。在20世纪30年代，国民党曾组织郎岱、水城、织金、普定、大定（大方）五县民团进行“五属会剿”，围攻盘踞窗子洞的霸强土豪安季英、安叔英，3个月也久攻不下。郎岱解放初期，境内和边界已公开暴乱的土匪有五大部分，匪徒约1.2万人。其中，以上官上司后裔、国大代表、恶霸地主安克庚为总指挥部参谋长的“黔西北八县游击队”，有400余人，活动在郎岱县北部的新场、梭戛。这些土匪是由国民党特务、旧军官、政客、流氓、散兵游勇、地主、豪绅等组成。小股土匪则比较分散，活动在边远的山村。然而，大小股匪活动频繁，抢劫民众财物、杀人放火，无恶不作，搞得人民群众不得宁日。

三、窗子洞战斗打响

1950年4月3日，匪师长李成举被解放军一四六团追歼，逃跑时给盘踞窗子洞的安克庚留下1个排的兵力和大批枪支弹药。安克庚赶走了上官、下官、拦龙桥一带的百姓，清除威胁窗子洞的屏障，为躲避解放军进剿，他率众匪徒钻入洞中，并在洞内储存了大批粮食、枪弹和煤炭，决心负隅顽抗到底。安克庚利用洞口的天然“长廊”作堑壕，以石块构筑屏障，在窗子洞形成上下左右交叉火力网，据险抵抗，以阻击解放军的进攻。

1950年4月下旬，中国人民解放军第二野战军四兵团十五军四十五师第一三五团接到命令，要求去攻打郎岱窗子洞的土匪。1950年4月24日，解放军四十五师第一三五团两个营自纳雍南下，连克纳雍、毕节、水城边界的一些匪穴后，于4月27日傍晚会合一四六团三营，一起围攻盘踞在上官乡的天险窗子洞安克庚匪窝。部队将窗子洞包围，趁夜色在三岔河对岸燃起篝火，吸引土匪的注意力，主力则潜到山下，连夜挖通500米长的交通壕，实

施攻洞准备。

经侦察，方义斌所在的部队看到窗子洞这样易守难攻的防御工事，一时间也不知道怎么办。刚开始，他们计划正面突破，直接爬石梯子上去打，可是二营、三营两个营沿着石梯子一级一级地爬上去，就被安克庚火力击退了。28日至30日，打打停停相持3天。在一段时间的对峙中，剿匪部队准备就绪。5月2日，在重机枪、六〇炮的掩护下，解放军对窗子洞发起总攻。当日18时，第一三五团第七、第十一连在火力掩护下冲上“长廊”，架长梯强攻洞口，土匪在洞口与进攻部队呈射击死角，无法施展火力防御，没料到他们不知从何处搬来大块石头，滚滚而下，砸断梯子，砸伤战士70多名，强攻洞口受挫。

四、方义斌回忆窗子洞战斗细节

据方义斌回忆：“我们当时两个营去打窗子洞，到了洞下看见只有一个门，有个石梯子一梯一梯的爬上去，开始我们强攻上去，第一次三营就牺牲了8名战士。大家觉得这样强攻不行，就商量怎么打。当时有人提议，从上往下吊绳子，但立刻有人觉得这样不行，容易被土匪当活靶子打。最后大家决定搭梯子试试。然后就从周边百姓家找到了两个梯子，一个长一点，一个短一点。当时分了好几个组，有冲锋组、爆破组等，我在冲锋组任组长。我们组5个人负责上梯子，因为我是组长，所以在中间，前面两个后面两个。结果上去了以后，发现梯子靠的地方宽度很短，只能站两个人，我上去就成了第三个人了，就站不下了。当时，我就喊第二个同志，说你等一下，然后让他站在我肩膀上。我把冲锋枪放在胳膊下，一手拉着他的手，一手扶着他的脚，他就扒着上面一个坎就上去了，紧接着我把冲锋枪递给他。这个时候，我们团政委有些急，在下面吼了起来，副连长又吼，催促我们快点上去。我一听连忙说好，心里想自己的肩膀已经上过一个人了，

上去了以后又没人扶，还是很费劲的，而且自己还背着枪。于是，我也想跟刚才一样爬上去，就踩着后面人的肩膀，没想到踩着的时候，后面的人缩了下，我整个身子就悬空了，赶紧用手去抓石头，结果把一块大石头砰的一下搬落了，倒栽跟头一直扎下来，把两个手摔断了。当时我感觉手已经不听指挥了，只说了句坏了，就晕了过去。”

就在这强攻洞口受挫的危情之中，第七连战士张科勇自告奋勇，腰系绳索，怀抱机枪，率先从山顶悬空吊下，在洞口上方对准土匪一阵扫射，接着跟下来的战士同样以机枪形成空中交叉火力，使第十一连有了接近洞口的战机。冲到洞口附近的战士们一排排手榴弹砸过去，迅速占领洞口，后面的部队紧随登梯而上进入窗子洞。战斗直至次日拂晓，缴获重机枪4挺、轻机枪3挺，六〇炮3门、长短枪数百支、弹药1600余箱、大烟近百斤、猪油和肉数百斤、粮食数万斤，活捉匪首安克庚及洞内全部匪徒300余人。战斗中剿匪军队牺牲了排长张光乾，班长张护林、殷殿玺、赵挺、丁彩和、副班长杨光保、战士祝水法等。

方义斌回忆，“好在我这个弹夹是背在后面，摔下去的时候起到保护腰杆的作用，所以腰杆没事，但是那个时候也年轻，才20岁，就这样子从十几二十米高的地方稀里糊涂栽下来，人没生命危险，但是二等残废了，两只手整个都给断了，然后冲锋枪摔断了我两个脊骨。”“后面的事儿就是别人给我说的了，班里几个战士都给我讲，那天攻打完窗子洞后，大家就商量把我抬下去，结果大家认为我牺牲了，都不知道怎么办。几个女战士还是厉害，就追起我战友下去拖我，搞得战友们不下去也不行，这样大家就把我拖了上来，我记得摔伤的日期是1950年5月2日，因为残疾证上有记载。我被抬到纳雍县城团部卫生队，整整昏迷了3天。第三天给我换药的时候，两个手都是上着夹板的，护士给我头上换药的时候抹抹抹，把我弄醒了，我还在问护士，你们搞什么，护士说我受伤了。后来住



绝壁之上的窗子洞。

纳雍的师部卫生队要做笔记，这个时候我们班里有个同事给我送背包来，一来就讲，‘没办法噢，你摔得太高了’。那一刻，我的眼泪就自动地淌出来了，当时也不是我想哭，就是不自觉地淌了一天……出院了以后，这个手还是不能用，拿勺子吃饭都不行，都是靠别人喂饭，两个手腕都断了，有一个要断得厉害些，头也挨了一个弹片，但是没有多大的关系。”复员后，方义斌先后到织金县公安局、毕节专区公安局、毕节地区公安局、小寨坝铁路支队、丹寨县公安局、贵州省中八农场等地工作，一直到离休。

五、剿匪斗争的胜利及其影响

从1950年1月开始，至1951年6月止，人民解放军第二野战军第五兵团、贵州军区、入黔助剿友邻部队一起，参加类似窗子洞这样大大小小的剿匪战斗达四千多次。在耗时近一年半的剿匪斗争中，人民解放军在贵州经过了大举进剿、重点清剿、肃清残匪等阶段的艰苦斗争，按照先中心后边沿，先大腿后小股，

先集中后分散的战略战术，逐块逐片对国民党土匪进行军事进剿，歼灭土匪武装27.8万多人，其中中队长以上匪首14397人，缴获武器118400多件。特别是，各地成立的人民武装自卫队，农民协会、民兵、广大人民群众也纷纷投入到剿匪斗争中，充分发挥熟人熟地等地缘优势，弥补各地剿匪兵力不足。他们在合围中站岗放哨，在清匪捕捉匪首中主动帮助，在拉网排查中不分昼夜，为夺取剿匪斗争的最后胜利作出了重要贡献。

70多年前，这场由土匪暴乱引起的剿匪斗争，是一场贵州解放的延续之战，是一场保卫家园、保卫新生人民政权的决胜之战，是人民解放军与国民党残余势力和封建地方武装在贵州这片热土的最后较量，彻底粉碎了国民党把贵州变成策应其反攻大陆根据地的阴谋，彻底摧毁了国民党在贵州的统治，平息了人民长期以来深恶痛绝的匪患，使得贵州人民真正获得了解放。[作者单位：中共贵州省委党史研究室 责任编辑/弓倩]

周林，原名周国恩（1912.05.17—1997.06.10），男，贵州省仁怀县（今仁怀市）人。中国共产党优秀党员，久经考验的忠诚的共产主义战士。

1932 年加入中国共产主义青年团，1936 年转入中国共产党。历任共青团北平市东城区委、天津市委、上海沪西区委、上海纱厂委员会书记，新四军苏中区军政党委会委员、江南指挥部军法处处长、第一师军政委员会委员、政治部锄奸部部长、直属政治部主任、苏浙军区第三军分区政治部主任、苏中行署保安处处长、苏中区党委社会部部长、区党校党委书记、苏南区党委城工部部长、华东军区直属政治部主任，中共渤海三地委书记，江苏徐州市委书记兼市长。中华人民共和国成立后，任上海市人民政府秘书长，先后任贵州省委常委兼省人民政府副主席、贵州省委第二副书记、贵州省委书记、省人民政府省长、贵州省军区第一政委，中共中央西南局书记处书记，南京大学党委书记兼校长，北京大学党委书记，教育部副部长、顾问，国务院古籍整理出版规划小组副组长、全国高校图书馆工作委员会主任。第一届、第二届、第三届、第五届、第七届全国人民代表大会代表，中国共产党第十二届、第十三届中央顾问委员会委员。

为缅怀革命先辈，赓续红色血脉。本刊从本期起推出周林革命之路回望系列。以飨读者。

坎坷崎岖却九死无悔 ——周林革命之路回望（一）

1、黔山壺水 革命之家

1912 年 5 月 17 日，周林出生在贵州省仁怀县城壺水河（现东门河）旁的一个居民家庭。周林父亲周正朝，母亲马银之，他们生育子女 5 人。周林大姐周国模，大哥周国桢（周梦生），二哥周国荣（邹伦），周林（周国恩）排行第三，四弟周国光。读书之余，年幼的周林常与父母一起耕种劳作，经历过不少磨难。

仁怀县城始建于清雍正十一年（1733 年），至民国时，有常驻人家约 400 户，总人口 1000 人左右。周林家就居住在县城南炮台上（今中枢街道办事处葡萄井社区炮台巷）。

2011 年，周林故居被遵义市认定为“遵义市革命遗址”。2015 年，被遵义市人民政府公布为“遵义市文物保护单位”。2021 年，被贵州省委宣传部、省文化和旅游厅审定为“贵州省



1931 年，周林在北平留影。

第一批革命文物名录”（不可移动文物）。

周林的大哥周梦生（1906—2001），赤水县省立第二中学陆军步兵学校毕业。1950 年 4 月参加工作，历任仁怀一中教师、仁怀市各界人民代表会议副主席、仁怀县政协副主席、仁怀县政协终生顾问、省政协委员、省人大代表等职。1990 年 2 月省人代会上，周梦生等 17 名省人大代表联名提议修建仁怀县通往遵义市的盐津河公路桥，该桥 1996 年建成通车后，使仁怀公路交通更加便捷。1985 年起，周梦生等发起“合理开发利用赤水河”的提议，得到云、贵、川三省沿线十县政协的积极响应，仅在仁怀境内就建成了茅台大桥、中华嘴水电站，打通了茅台镇至四川省古蔺县的断头公路等，使赤水河环境得到较好保护，赤水河流域资源得到合理开发利用。

2014 年 9 月，周梦生被评为“仁怀百年十大影响力人物”。

周林的二哥周国荣（1909—1935），化名邹伦。7 岁上私塾，民国 14 年（1925 年）进仁怀县第一两级小学学习，该校校长陈佛中、教师罗剑僧等人思想开明，向学生传播科学、民主思想，周国荣由此接受到革命思想的陶冶。

民国 16 年（1927 年）小学毕业后，周国荣考入遵义省立三中初中，该校校长、著名爱国教育家黄齐生在学校传播民主革命思想，学校师生争取民主、自由的气氛浓厚，周国荣受到了民主革命思想的进一步熏陶。

民国 20 年（1931 年），周国荣考入中国大学。受到先期参加革命的陈曾固、陈沂等同乡的影响，先后参与组织“贵州青年同乡会”“贵州青年同盟”，创办《贵州青年》杂志，传播革命思想，鼓动青年开展革命活动。“九一八”事变后，在北平参加由中共地下组织领导的“反帝大同盟”。

民国 21 年（1932 年），周国荣加入中国共产党，担任中国大学党支部书记，组织学生参加中国共产党领导的各种抗日活动。不久，调北京市委任发行部部长，在北平郊区门头沟煤矿从事工运工作。民国 22 年（1933 年）5 月，回北平任北京市委印刷科科长。



20 世纪 20 年代末黄齐生（后排左二）与遵义友人合影。



20 世纪 90 年代省立遵义三中旧址。

不久，周国荣被国民党宪兵抓捕，关押在北平铁狮子胡同。后押解至南京国民党宪兵司令部拘留所。被关押期间，敌人对周国荣诱降、逼降，叛徒、特务施尽了酷刑，但周国荣始终坚贞不屈，严守党的秘密，没有供出一个同志。民国 23 年（1934 年）4 月被判刑，送南京国民党中央军人监狱，被折磨至死。

今天，在江苏南京雨花台烈士纪念馆一楼左侧的“英烈墙”上，刻有周国荣的英名，二楼展厅“长夜群星 璀璨天地”，有周国荣的照片和革命事迹简介。

2. 胸怀理想 投身革命

1925 年，13 岁的周林与长兄周国桢、二哥周国荣一起，同时进入仁怀县立第一两级小学（现仁怀市中枢第一小学）读书。



二十世纪二三十年代的遵义城区。

周林就读仁怀县第一两级小学期间，该校校长陈佛中、教师罗剑僧等人思想开明，精选新民主革命文献如《兴中会宣言》，《民报发刊词》（中国同盟会机关报）等穿插在课文中授课，向学生传播科学、民主思想，周林等学生由此接受到革命思想的陶冶。

1928年春，在至亲好友的经济赞助和政府助学金资助下，周林兄弟3人考入了遵义省立三中（初中部）学习。

那时，仁怀至遵义尚未建成公路，100多公里的小路，步行就花了3天时间。经过入学考试，兄弟3人被录取二十二期，分在同一个班级学习。

大哥周国桢在省立三中读完一年，因经济无法支撑，便转入赤水省立二中学习。二哥周国荣在省立三中读完初中三年。周林在省立三中读了两年半，后去成都读高中。

周林与其长兄周国桢（周梦生）、二兄周

国荣在遵义贵州省立三中初中部学习期间，著名爱国教育家黄齐生任省立三中校长，力推科学民主办校，力除学校腐败积习制度，转变教育理念，向师生灌输、传播革命进步思想，支持进步学生运动，使学校在短期内呈现生机勃勃的景象。但是桐梓系军阀周西成把持贵州军政大权后，对外实行闭锁政策，对内禁锢青年学子思想，对学生采取控制、禁锢办法，下文命令各县，学生不准出省境。周西成还以“主张自由恋爱，接近共党嫌疑”罪名解职通缉黄齐生。黄齐生愤而离校出走，激起学生对政府的不满。

后来，在省立三中读书的学生，受校长黄齐生和马克思主义传播者余正邦等教师思想的影响，出走外地，寻求真理，投身革命，成为革命家，周林、陈沂、韩念龙、雍文涛、周国荣等，就是三中学生的杰出代表。

1930年夏，周林在遵义省立三中读初中尚未毕业，便与同乡、同学李永祯（仁怀鲁

班小水人）一道，由茅台坐木船经赤水、合江、泸州，过长江，步行通过隆昌、荣昌、内江、简阳，10多天后到达成都，考入在学道街刚成立的私立学校——“成都大同公学”（后更名“成都大同中学”，现成都二十中学）高中部学习。

其间，四川军阀刘湘对学生的进步活动镇压更加残酷，对共产党人和进步青年大势搜捕，枪杀学生于闹市区春熙路。成都城内一片白色恐怖，血雨腥风、惨不忍睹。

目睹现状，周林意识到，成都不是久留之地，也学不了新文化和新思想，他决定到更先进的地方学习。

在大同中学读了一年高中后，周林又与李永祯一道，坐船顺岷江而下，经宜宾、重庆，再坐长江轮船到了上海。

周林坐船抵达上海，其间正值“九一八”事变，国破家亡之际，他便寄居在吴淞口的

仁怀老乡、遵义省立三中校友韩念龙读书的中国大学处。

当时，上海经济发达，是求学的理想之地，周林原计划在上海读书，但因上海生活费太高，经济无力负担。在韩念龙处暂居几天后，又乘船北上到天津，再从天津坐火车到北平。

1931年周林到北平时，全国著名大学都在北平，且生活消费比上海低。周林先在收费较低的一所民办学校——宏文学院补习，后进入燕京大学学习。

1931年9月18日，日军制造了震惊中外的“九一八”事变。日本帝国主义的侵略和国民党蒋介石的不抵抗政策，激起了全国人民的极大愤慨。

在北平，周林与先期到北平读书的贵州老乡陈曾固、陈沂及胞兄周国荣等人，积极参加反帝救国宣传，加入了“反帝反日大同盟”。他们得到了实践锻炼，思想更加成熟。

1932年10月在北平海淀区地下党区委书记李光勋介绍下，周林加入了中国共产主义青年团，并担任共青团北平市东城区委书记，组织开展抗日救亡运动，从此，走上了革命道路。

1918年至1919年，北平汇文大学和华北协成大学联合，成立“燕京大学”。燕京大学有诸多知名学者任教，成为了大师云集的人才重地。短短几年时间，一跃成为与北京大学、清华大学齐名的一流大学。

燕京大学进步学生经常到北京大学参加活动，中国共产党成立几年后，燕京大学就开始出现共产党员。到1935年，全校880名学生中有46人是党员。这些进步学生积极参与爱国活动，为抗日战争和新中国的诞生作出了贡献。

在燕京大学就读期间，周林受到爱国主义和共产主义思想的影响。（待续） [来源：遵义汇川周林陈列馆 责任编辑 / 石雨浩]

长田：布依之乡茶香浓

●文 / 肖雄

20 世纪七十年代，黔西南布依族苗族自治州贞丰县长田镇就开始种茶，这里海拔在 1200 米至 1500 米，素有茶乡之称，茶叶种植历史悠久，七三茶场、普子茶场、黑石茶场“三大茶场”曾名震一时，现有老茶树近 1000 株，最大直径近 30 厘米。

作为省级特色田园乡村·乡村振兴集成示范试点、全镇种茶核心区的长田村，在“茶旅融合”的乡村振兴道路上越走越好。

踏春而行，导航位置长田村，驱车从贵阳方向出发，全程约三小时左右进入长田镇地界。长田村的村容村貌独具特色，通过车窗看见红墙青瓦的民居错落有致地铺开，山间地头，一陇陇茶树苍翠碧绿，一颗颗芽苞嫩绿挺秀，那便是长田村无疑。

走茶道，上茶山。沿着茶山步道走近茶园，淡淡的茶香扑面而来，那层峦叠嶂的茶树，笼罩着整个村庄，在山间镶上了一条绿色的宝石。

长田村是以布依族为主的自然寨，布依风情浓厚，民风淳朴，热情好客，长田的父老乡亲，依托茶资源，以山地为载体，以茶叶为主题，依山而作，依茶而生，耕耘在山野间、云雾里。

在长田，你能在茶间栈道感受茶文化，来一场绿色之旅。

高山云雾出好茶。晨起，几声鸡鸣打破宁静，人们开始忙碌起来，伴着山雾，暂且脱离凡尘俗事，背着一个小背篓，或提一个小竹篮，如果不会采茶，可以和当地的茶农学做采茶人。当地每一个茶农都是采茶的行家里手，他们会告诉你，采茶不是掐，而是捏

住芽尖往上提，让它自然断裂，若是掐，品相就不好了。

除了采茶，还可以学炒茶。长田村人对炒茶信手拈来，在长田出生的孩子从小耳濡目染。只是现在，图于便利，多数制茶采用了机械化。在制茶生产车间，制茶机不停地转动，弥漫着新茶的清香，而经过杀青、脱毛、炒干、提香到成品，制茶每一步工序都必须用心，其中，制茶师傅相当重要，所以每一位制茶师傅的出道都需要时间的积累。

早上采茶，下午卖茶。每年的春茶开采后，作为贵州早春扁形绿茶交易中心的长田镇非常热闹。在镇茶叶交易市场，人头攒动。茶农将一天采摘的茶叶进场摆放，供茶商挑选，来自各地的茶商从色泽、品质等方面进行选购，这个时候，你可与来自全国各地的茶商以茶会友，学习更多品茶之道。

在长田村游玩时，我也向村里了解了一番当地的“茶产业”发展之道，村里在积极探索“科研院校+龙头企业+合作社+农户”的产业发展模式，现在村里有茶叶专业合作社、茶叶家庭工场 38 家、州级龙头茶企 1 家，光是建成投用工艺白茶生产线就有 2 条，茶青交易市场 1 个，就一个村子来说规模不容小觑。

长田的茶自古受爱茶之人青睐，长田的“茶旅融合”之道，让长田的茶飘香热卖，让长田的父老乡亲过上了富足日子。

正值茶青采摘时，约上三五好友，去长田，泡一壶茶，先闻茶香，再喝茶水，谈笑人生，好不惬意，在茶香里领悟博大精深的茶文化。[来源：《乡村地理》杂志 责任编辑 / 龙利硕]



广告

景区

梅花山

六盘水
LIUPANSHUI
MEIHUASHAN

梅花山旅游景区是国家4A级景区，是贯彻落实省委省政府构建“全域旅游”格局和“生态优先绿色发展”战略部署，依托梅花山生态、海拔、山地等独特优势，瞄准“多彩贵州·山地公园”的省级定位，以山地特色旅游产品建设为突破口，打造的集“避暑、观光、度假、运动”为一体的高端“野奢”景区。拥有世界最长同路径山地索道和西南最大的滑雪场。



景区电话
0858 6800123

地址 / 六盘水市钟山区梅花山旅游景区

广告

合力幸福大食堂

保本微利 合力惠民



 合力超市
SUPER MART

让居民吃出“幸福味”



400-899-0098

贵州合力超市集团 网 址: www.helichaoshi.com

地 址: 贵州省贵阳市南明区花果园大街国际中心3号楼B座30-31层

团购热线: 李女士 13984039558 / 江先生 18198628975

广告