

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2024年
总第341期 07期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

学习贯彻党的二十届三中全会精神 护航改革行稳致远

余庆秀

张仙

蒋德贵

孙守红

王作楼

毛天松

陈洁

李培建

ISSN 1673-551X



07>



9 771673 551243

中共二十届三中全会在京举行 | 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度
王作楼：用柑橘“甜”带动百姓“富” | 徐霞客在这棵树下说再见

铜仁碧江

「山水之城」

碧江区位于贵州省东北部，地处湘、黔两省交界处，是铜仁市中心城区，素有“黔东明珠”之美誉。国土总面积 1008 平方公里，辖 15 个乡镇（街道）、104 个村（社区）、一个省级高新区，常住人口 55.88 万人，区内居住有汉族、土家族、侗族、苗族等 36 个民族，少数民族占总人口的 67%。

黔东明珠
大美碧江



为进一步全面深化改革贡献人大力量

文 / 本刊评论员

7月18日，举世瞩目的党的二十届三中全会胜利闭幕。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

回顾历史，党的历届三中全会都会围绕改革作出重要制度安排。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。改革开放只有进行时，党的二十届三中全会将以一贯的改革精神、自我革命的勇气，团结带领全国各族人民蹚过深水区，啃下硬骨头，迈过涉险滩。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。要通过进一步全面深化改革，更好贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

党的二十届三中全会确定的进一步全面深化改革的总目标，包括聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

人大机关作为党领导下的政治机关，要自觉把改革摆在更加突出位置，把服务改革摆在依法履职的重要位置，不断推动党的二十届三中全会精神在贵州落地生根、开花结果，为推进中国式现代化贵州实践篇章作出更多更大贡献。

民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。要认真学习领会党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出的重要部署，在前进道路上始终坚持人民主体地位，充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，把各方面的智慧和力量凝聚起来，把人大制度优势更好转化为国家治理效能，转化为发展成绩。

法治是中国式现代化的重要保障。改革和法治相辅相成、相伴而生，改革意味着“破”和“变”，法治意味着“立”和“定”，在本质上，改革和法治是“破”与“立”、“变”与“定”的辩证统一。改革开放以来的伟大实践表明，法治的实现离不开改革的推动，改革的深化也必然要求法治的保障。进一步全面深化改革、推进中国式现代化，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持好在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一。

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，为中国式现代化贵州实践篇章贡献人大力量、注入人大动能。📌

人大论坛

2024年第07期 总第341期

主管	贵州省人大常委会	本刊地址	贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
主办	贵州省人大常委会办公厅	邮编	550004
编辑出版	人大论坛杂志社	电话	0851-86892480（传播策划中心） 0851-86827120（办公室 通联部） 0851-86890189（办公室） 0851-86867403（编辑部） 0851-86890162（记者部） 0851-86860611（新媒体中心）
顾问	徐 麟 陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮 王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰	国内统一刊号	CN52-1109/D
文化顾问	梁 衡	国际标准刊号	ISSN1673-551X
编委会主任	李三旗	广告许可证号	5201001100400
编委会委员	喻国君 彭 龙 刘亚妮 向 波 杜胜军 闵红棕 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷 陈再天 张美钧 郭 焱 张玉广 肖向阳 李建军 姚智勇 黄剑川 胡建华 聂雪松 何 薇 侯美传 胡吉宏 周仕飞 陈 康 汤越强 冉 博 罗春红	投稿邮箱	gzrdlt@126.com
特邀编委	安正康	制版印刷	中华商务联合印刷（广东）有限公司
特邀审读	山 风 龙昭毅	国内售价	RMB 6.5元
总编辑	杨 震	发行范围	全国发行
副总编辑	张红建	发行分拣	人大论坛杂志社通联发行部 北京亚太物流中心有限公司
传播策划中心	弓 倩 李 慧 文 媛	出版日期	2024年7月31日
编辑部	刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥	公职律师	贵州省人民代表大会教育科学文化卫生委员会 马继红
记者部	石雨浩 龙利硕 王晓琳		
新媒体中心	吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵 甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂 刘肪宏		
办公室	徐 丹 周 珣 王运果		
通联发行	石 洁		
本期统筹	吕 跃		
视觉统筹	李 慧		
美术编辑	王 敏		

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府	贵州中航电梯有限责任公司	贵州布依福娘茶业文化发展有限公司
安顺市人大常委会	遵义医药高等专科学校	贵州黔西能源开发有限公司
毕节市人大常委会	安顺市中级人民法院	贵州誉能装备（集团）有限公司
中共铜仁市委、铜仁市人民政府	贵州合力惠民超市股份有限公司	贵州师范学院
贵州省生态环境厅	贵州宏达实业有限公司	铜仁市碧江区人民政府
兴仁市人民政府	航天江南集团有限公司	贵州国台酒业集团股份有限公司
贵州仁怀经济开发区管理委员会	中国移动通信集团贵州有限公司	贵州麒麟实业集团有限公司
(仁怀名酒工业园区管理委员会)	贵州省六盘水双元铝业有限责任公司	仁怀酱酒（集团）有限责任公司
贵州省农村信用社联合社	中国工商银行股份有限公司贵州省分行	贵州省仁怀市酱香酒业有限公司
中国烟草总公司贵州省公司	中国邮政储蓄银行股份有限公司贵州省分行	贵州初好农业科技开发有限公司
贵州省地质矿产勘查开发局	中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司	贵阳农村商业银行股份有限公司
贵州出版集团有限公司	遵义铝业股份有限公司	贵州茅台酒厂（集团）保健酒业销售有限公司
贵阳市第一人民医院	信通达智能科技有限公司	

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



ANSHUN DIXI

安顺地戏

国家级非物质文化遗产



安顺地戏，贵州省安顺市地方传统戏剧，国家级非物质文化遗产之一。

安顺地戏流行于安顺、平坝、惠水等市县的戏曲剧种。据传，地戏源自明清时进入贵州的军队中。每一地戏戏班专长于演唱一部整本大戏，如《杨家将》《岳传》等。安顺地戏音乐粗犷，伴奏简单，大体适应在旷野演出。演员面戴脸壳（面具），脸部蒙盖青纱。所持兵器特别短小，但表演动作幅度则甚大。

2006年5月20日，安顺地戏经中华人民共和国国务院批准列入第一批国家级非物质文化遗产名录。



特别聚焦

P12

7月29日，省十四届人大常委会第十一次会议在贵阳举行第一次全体会议。会议传达学习了中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议和第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议精神。【本刊记者 王敏 / 摄】

护航改革行稳致远

省人大常委会认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，要求全省各级人大及其常委会要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻全会精神热潮，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻领会和把握党中央关于进一步全面深化改革的重大战略部署，坚决把思想和行动统一到全会决策部署上来，更加自觉在衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”上见思想、见行动、见成效。

- 14 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度——贵州省各级人大依法履职护航改革发展综述 / 吕跃
- 16 为高质量发展注入法治动能 / 田胜平
- 18 有效监督推动改革举措落地落实 / 石雨浩
- 20 加强自身建设不断提高人大履职能力 / 王晓琳
- 22 建设数字人大 开创高效履职新篇章 / 甘玥
- 24 践行全过程人民民主 广泛凝聚改革共识 / 伊航

CONTENTS 目录

开篇立论

- 01 为进一步全面深化改革贡献人大力量 / 本刊评论员

月度关注

- 06 中共二十届三中全会在京举行
- 11 非洲葡语国家议员研讨班来黔访问 / 敖子棋

见证履职

- 26 聚焦推进新型工业化 加快发展新质生产力——贵州省第十四届全国人大代表专题调研侧记 / 伊航
- 28 代表建议推动认真解决基层民生问题 / 石雨浩
- 31 代表建议推动贵州在实施数字经济战略上抢新机 / 吕跃 王敏

民主法治

- 34 进一步筑牢贵州文化遗产保护传承法治保障——对贵州文化遗产保护传承立法工作的调研 / 赵叶飞 柴攀
- 36 毕节市创新“四全”机制推进开门立法 / 张登奎
- 38 玉屏人大顺时修法助力乡村公路高质量发展 / 杨仁权 郑志勇

代表风采

- 40 李培建：把小工具做成大产业 / 杨明友 杨小军
- 42 乡村产业振兴“领头雁”——贵州省印江自治县人大代表履职兴业的故事 / 弓倩
- 45 王作楼：用柑橘“甜”带动百姓“富” / 甘玥
- 46 蒋德贵：双岗谋发展 产业促振兴 / 浦仕梅 李星
- 47 张仙：心中有民 为民倾情 / 甘玥
- 48 余庆秀：“椒”香四溢富农家 / 叶大霞
- 49 孙守红：积极建言献策 增进民生福祉 / 甘玥
- 50 陈洁：牢记双重身份 坚持履职为民 / 田振华 肖子花
- 51 毛天松：做潜心非遗的“掘矿”者 / 黄廷彩 犹敏

地方人大

- 52 切实加强人大监督 全力推进高质量发展 / 张锦
- 54 “一年三问” 助推耕地保护和粮食安全 / 孙林
- 56 “三个紧扣” 激发代表履职新动能 / 姚高波 李玉娟
- 58 以实干实绩交出“两城三基地”加快建设的精彩答卷 / 安顺市人大常委会办公室
- 60 创新“代表+” 为高质量发展聚合力 / 杨盛德 冉浪
- 62 “六个狠抓”深入推进“高质量发展，代表在行动”活动 / 敖熙

理论研讨

- 64 全过程人民民主在民族地区的实践研究 / 黔南自治州人大常委会课题组

黔山时评

- 68 卸完煤制油装运食用油，别不把法律当回事 / 吕跃
- 69 招生防骗提醒不能“一提了之” / 石雨浩

多彩视界

- 70 徐霞客在这棵树下说再见 / 梁衡
- 71 湄潭土地制度改革试验 / 颜卫
- 74 我和人大的情缘 / 张能秋
- 75 见证农村教育发展中的人大力量 / 罗忠平
- 76 忘不掉的“人大故事” / 肖枝稳
- 77 民主风来满眼春 / 高俊华
- 78 一路走来 一路瞧桥 / 傅传耀

索引

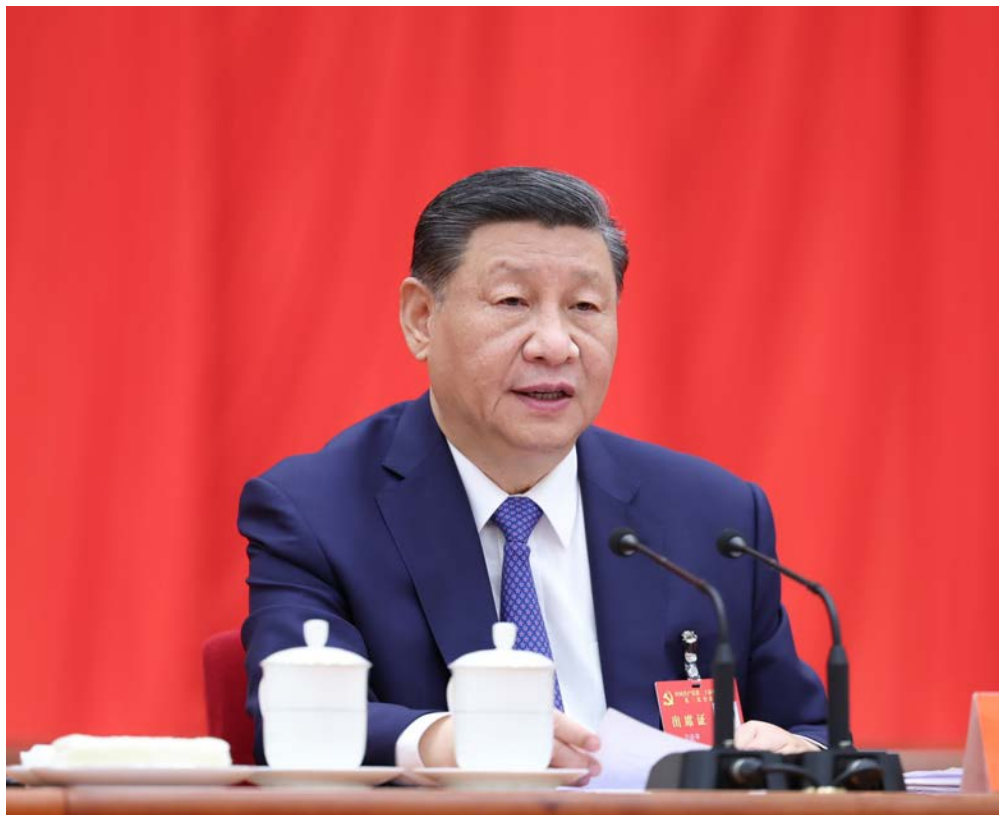
- 封二 铜仁碧江
- 扉一 安顺地戏
- 封三 中国酒都——仁怀
- 封底 探秘群山中大脚印

中共二十届三中全会在京举行

中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。[新华社记者 鞠鹏/摄]

新华社北京7月18日电 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

（2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委

进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务

员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党的，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中

国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，

基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，

立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和



中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。中央政治局主持会议。[新华社记者 王晔/摄]

社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活

力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，

健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现

代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！ [责任编辑 / 吕跃]

非洲葡语国家议员研讨班来黔访问

7月1日至3日，非洲葡语国家议员研讨班一行来黔访问。3日上午，非洲葡语国家议员研讨班在贵阳召开封闭式，全国人大社会建设委员会副主任委员李勇出席活动。

在黔期间，研讨班一行走进毕节市百里杜鹃管理区颖川村，实地考察颖川村基层立法联络站工作情况，了解村民议事选举和基层立法实践。安哥拉民议会主席团第一秘书、宪法和法律事务委员会成员曼努埃尔·邓波说：“通过基层立法联络站，村民的意见能够直接向上反映，这种做法值得学习。回到安哥拉，我也要推动实践这种做法。”

三县交界、两水交汇的化屋村是毕节市最具代表性的苗族聚居村落，议员们在这里与村民们携手载歌载舞，实地了解当地民族文化与乡村振兴情况。“中国的农村治理水平让我感到震惊，他们都能享受到良好的住房、水电、交通等基础配套设施。”佛得角民议会第一副议长、管理委员会主席、佛得角-中国友好小组组长阿尔明多·达·路斯希望能学习乡村治理和贵州快速脱贫的成功经验。

在贵阳市大数据交流体验中心、省博物馆，议员们深入了解党的十八大以来我省以大数据为引领守好两条底线、推动后发追赶的探索实践和创新成果。在贵州公路集团，议员们了解到贵州在公路、隧道、桥梁工程等领域发展成果，赞叹集团是贵州交通基础设施建设的积极参与者和推动者。

“我知道，在山区修建桥梁和隧道是一件非常不容易的事情。”莫桑比克议会解阵党党团领袖塞尔吉奥·潘铁希望能够搭建起两地交流的渠道，欢迎贵州将好的经验做法和先进的施工技术带到莫桑比克。

“我的祖国即将迎来49岁的生日，在这一特殊节点，能将我在研讨班所学习到的中国经验带回祖国，让我倍感振奋。”圣多美和普林西比国民议会圣普-中国议会友好小组成员伍安多·卡斯特罗感慨道。

省人大外侨委有关负责同志参加活动。 [贵州日报记者 / 敖子棋 责任编辑 / 吕跃]



7月1日，非洲葡语国家议员研讨班一行在毕节市百里杜鹃管理区颖川村立法联络站了解立法意见征求情况。[本刊记者 王敏 / 摄]

学习贯彻党的二十届三中全会精神 护航改革行稳致远

党的二十届三中全会胜利举行，在推进中国式现代化的新征程上，中国改革开放矗立起新的里程碑。

全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发，重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是在新的历史起点上推进全面深化改革向广度和深度进军的又一次总动员、总部署，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件。

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。全会对“加强人民当家作主制度建设”作出了部署，明确要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

全会明确深化立法领域改革，提出要完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

省人大常委会认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，要求全省各级人大及其常委会要把学习好贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，迅速掀起学习宣传贯彻全会精神热潮，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻领会和把握党中央关于进一步全面深化改革的重大战略部署，坚决把思想和行动统一到全会决策部署上来，更加自觉在衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”上见思想、见行动、见成效。[执笔 / 吕跃]



坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度——贵州省各级人大依法履职护航改革发展综述

文 / 本刊记者 吕跃

“强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督”“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。”“完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”……

党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”“完善中国特色社会主义法治体系”作出重要部署，提出了加强人民当家作主制度建设、健全基层民主制度、深化立法领域改革等改革任务，为当前和今后一个时期的人大工作指明了方向。

全省各级人大及其常委会迅速掀起学习贯彻全会精神热潮，加强人民当家作主制度建设，不断提高立法工作质量、不断增强监督工作实效，以人大力量推动贵州各项改革任务落实到位。

在法治下推进改革 在改革中完善法治

“赞成 558 票，反对 0 票，弃权 0 票，通过！”1 月 28 日上午，省十四届人大二次会议表决通过贵州省人民代表大会关于修改《贵州省地方立法条例》的决定，进一步规范地方立法活动，更好

发挥立法的引领和推动作用，全面推进依法治省，维护法制统一。

新修订后的《贵州省地方立法条例》明确制定地方性法规应当遵循的原则中，包括“适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用”等内容。

“探索区域协同立法”是党的二十届三中全会提出的改革内容。省人大常委会先行先试，围绕赤水河流域共同保护，与云南、四川两省人大常委会，制定加强赤水河流域共同保护的決定以及各自的赤水河流域保护条例。在省内，六盘水、毕节两市人大常委会共同制定《关于加强韭菜坪景区共同保护的決定》，携手书写共同立法保护韭菜坪的“美丽故事”。

“更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境”改革的重要内容，省人大常委会制定《贵州省优化营商环境条例》，打造以企业为贵、以契约为贵、以效率为贵、以法治为贵的贵人服务品牌，为非公经济发展营造公平有序的市场环境。

党的二十届三中全会要求“强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督”。目前，省人大常委会已经制定关于加强经济工作监督的決定、关于国有资产管理情况监督工作的五年规划，开启人大经济工作监督新征程，人大履行国有资产监督职能的能力显著增强。

此外，制定《贵州省街道人大工作条例》，适应基层人大工作需要；修改《中小企业促进条例》，保障中小企业公平参与市场竞争；通过调整“贵州生态日”的決定，和国家生态日保持一致……以立法服务全省改革发展大局，一件件法规审议颁布实施，一项项立法成果落地，为贵州改革发展注入了强劲的法治动力。

坚持全过程人民民主 厚植人大制度土壤

党的二十届三中全会明确提出：“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”

“希望省人大常委会加快推进《贵州省职业教育条例》修订，推动我省职业教育高质量发展”“建

议出台政策，扶持农村家庭子女进城就学难题”“进一步完善农村社会保障体系，减轻农民生活压力，让他们安心留在农村，解决农村空心化问题”……每次省人大常委会会议期间，都召开列席代表座谈会，听取代表意见建议，成为贵州践行“健全全过程人民民主制度体系”的生动实践。

加强代表工作能力建设是践行全过程人民民主的重要内容。6 月 17 日，省十四届人大常委会第三十四次主任会议审议通过《关于完善省人大代表联系人民群众制度的实施意见》，将全省各级人大代表联系人民群众的好经验好做法上升到制度层面。2023 年，立法过程中征求人大代表意见建议 1800 余人次，采纳 1000 余条。

党的二十届三中全会提出“坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制”“健全推动乡村全面振兴长效机制”的改革任务。7 月 10 日，省十四届人大常委会第三十五次主任会议讨论了省人大常委会关于检查《中华人民共和国乡村振兴促进法》《贵州省乡村振兴促进条例》贯彻实施情况的工作方案，谋划通过执法检查推动中央和省委关于“三农”工作的决策部署落地落实。

“以前的路泥泞不堪，只要一出门，泥浆就敷满鞋子。现在门口的路既干净又宽敞，每天都可以开车回家。”修文县阳明村七组与九组、十组之间，有一条 100 余米的“断头路”，修文县人大代表付明江积极回应群众诉

求，争取 2.5 万元代表建议专项资金支持，帮助打通村民回家的“最后一百米”。

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”目前，贵州通过设立代表建议办理专项资金促进代表建议更好落地落实，已经逐渐在全省推广开来，让代表建议转化为民生实事有了坚实支撑。

密切人大常委会同人大代表的联系，健全常委会组成人员联系代表制度，坚持邀请代表列席常委会会议，就重要议题听取代表意见建议，密切人大代表同人民群众的联系，不断健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制……省人大常委会始终坚持发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，推动人民代表大会制度深入人心。

抓好学习贯彻 服务改革发展

党的二十届三中全会胜利召开，全省各级人大迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮。

建好用好代表联络站，是贯彻落实党的二十届三中全会关于“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式”的重要形式。截至目前，全省共建成人大代表联络站（室）5700 余个，实现所有乡（镇、街道）全覆盖。同时，建成贵州人大代表网上联络站，“实体”和“网络”互补，开创代表联系群众的新格局。

“要强化人大代表作用发挥，积极引导代表在本职岗位上践行改革、在代表岗位上推动改革，为

贵阳贵安全面深化改革凝聚强大合力。”贵阳市人大常委会主任聂雪松说，要深入领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化贵阳贵安实践作出人大贡献。

安顺市人大常委会把学习贯彻全会精神同具体工作结合，聚焦建设“两城三基地”，找准切入点、着力点、突破点，通过特色立法、有效监督等助力助推关键领域改革不断深化。“要切实增强服务推动‘两城三基地’加快建设的责任感和使命感，以更大力度、更实举措推动‘两城三基地’建设。”安顺市人大常委会主任胡吉宏说。

“对标落实党的二十届三中全会精神，紧扣全市高质量发展大局，更好地服务绿色铜仁现代化建设。”铜仁市人大常委会主任陈康说，要把全会精神作为人大代表和人大机关干部学习培训的重要内容，充分发挥人大制度优势，扎实推进全会确定的立法、监督等各项任务和举措，为全市进一步全面深化改革提供支持和保障。

“作为基层工作者，我将坚持把发展全过程人民民主理念融入基层治理全过程，以发挥基层人大代表联络站、代表之家作用为抓手，不断丰富和拓展全过程人民民主基层实践，让全过程人民民主的生动实践扎根在大街小巷。”全国人大代表、贵阳市南明区中曹司街道党工委书记袁姝说。[责任编辑 / 伊航]

为高质量发展注入法治动能

文 / 田胜平

省和市州人民政府应当加强对司法鉴定管理工作的领导；县级以上人民政府应当采取措施保障水质检测、监测工作正常进行；建立政府主导、各方协同、社会参与的保障妇女权益工作机制；

……………

日前，随着《贵州省司法鉴定条例》《贵州省农村供水条例》等法规的正式施行，全省人民群众的生活正悄悄发生改变。

“改变的背后，是省人大常委会坚持科学立法、民主立法，切实提高立法质量的不懈努力。”省人大常委会相关领导介绍：近年来，我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，稳中求进推动新时代立法工作高质量发展，不断完善地方治理急需、满足人民美好生活需要必备的地方性法规，为高质量发展注入源源不断的法治动能。

把握立法工作正确政治方向

“法是党的主张和人民意志的统一体现。做好新时代地方立法工作，必须旗帜鲜明讲政治，深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚决做到‘两个维护’，

把党的领导贯穿到立法工作全过程和各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，牢牢把握立法工作正确政治方向。”时间回拨到2023年10月19日，在省十四届人大常委会立法工作会议上，省人大常委会相关领导如是强调。

立法是重要的政治活动，是为国家定规立矩、为社会定方圆的神圣工作。

省人大常委会认真落实党中央决策部署和省委工作要求，在乡村振兴促进条例、人事任免条例、代表议案建议办理条例、矛

盾纠纷多元化解条例、安全生产条例等地方性法规中，明确规定了坚持党的领导内容，使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法规规定，推进党的领导制度化、法治化、规范化。

党的领导是社会主义法治最根本的保证。只要翻阅省十四届人大常委会立法规划和2024年度立法计划，就会发现“始终坚持党对立法工作的全面领导”“牢牢把握立法工作正确政治方向”等方面的内容均被明确写入。

“实践证明，坚持党的领导是做好地方立法工作的根本保证。



2023年10月19日，省十四届人大常委会立法工作会议在贵阳召开。图为会议现场。[本刊记者 王敏/摄]

只有坚持好、贯彻好党的领导特别是党中央集中统一领导，才能确保立法工作方向正确，确保地方性法规符合中央精神、得到人民拥护。”省人大常委会法工委相关领导这样感慨。

此外，为全面贯彻立法法，总结吸收新时代地方立法实践的新经验新成效，进一步规范全省立法活动、维护法制统一，省人大常委会修改了《贵州省地方立法条例》，制定了地方性法规动态清理办法和开展“小快灵”立法工作规定，致力推动立法工作制度化、规范化。

坚持围绕中心服务大局

“通过！”2023年11月29日，省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于加强经济工作监督的决定》，这是省人大常委会加强重点领域、新兴领域立法，为推进全省高质量发展和现代化建设提供有力法治保障的一个生动缩影。

只要认真梳理，像这样的工作比比皆是。

——在巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接方面，用足用好五年“过渡期”政策，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动以市场化手段加强扶贫资产后续管理，继续推行乡村振兴“1+N”立法模式，推动发展乡村特色产业，加快推进农业现代化，建设宜居宜业和美乡村。

——在打造生态文明先行区

方面，坚持绿水青山就是金山银山的理念，加快构建具有贵州特色的生态文明地方性法规体系，持续巩固生态环境优势，积极推进绿色低碳发展。

——在构建贵州现代化产业方面，加快旅游条例修法步伐，聚焦资源、客源、服务三大要素，坚持问题导向、需求导向、目标导向，助力打造世界级旅游目的地；加快矿产资源立法修法工作，落实“富矿精开”决策部署，更好把资源优势转化为产业优势、经济优势；加快数据流通交易促进条例制定工作，推动数据资源化、资产化、资本化，加快建设数字经济发展创新区。

此外，省人大常委会担当起、行使好立法职权，在确定立法选题、组织法律法规起草、重大问题协调、审议把关等方面发挥主导作用，加强与有关方面的协同配合，形成立法工作合力，共同提高立法工作质量和效率。

践行全过程人民民主要求

“食品安全问题的处理处罚在法条中规定不具体，要进一步考虑怎么设计；对学校周边小摊贩的规范，应重在管理，充分考虑学生合理需求，不应简单一禁了之……”这是去年7月28日，省十四届人大常委会第四次会议召开期间，委员们审议食品安全条例时的发言。

坚持开门立法，广泛汇聚民智，是充分反映群众意愿、提高地方立法质量的重要途径，也是

省人大常委会发展全过程人民民主的重要环节。

在《贵州省食品安全条例》起草过程中，省人大常委会充分发挥人大基层立法联系点、代表联络站、常委会列席代表座谈会等作用，广泛征求市（州）人大常委会、省直相关部门、区县人大、基层代表联络站等单位和专家的意见，共收集到数百条意见建议，努力让人民群众的诉求呼声成为高质量立法的“源头活水”。

“这些年，我们贯彻和践行全过程人民民主要求，在民主立法、开门立法方面采取了许多有效措施。”省人大常委会法工委相关领导介绍。

丰富和拓展公众有序参与立法的途径。做好法规草案公开征求意见工作，建好用好基层立法联系点、代表家站等，灵活运用调研、座谈、论证、听证、评估等方式，把立法工作建立在坚实的民意基础上。

完善人大代表参与立法工作的制度机制。邀请人大代表特别是相关领域或具有相关专业背景的代表参加立法调研和审议，重要法规草案印送全体代表征求意见，认真研究吸纳代表提出的意见建议并及时沟通反馈。

……………

系列举措让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心，使立法过程正成为满足人民需要、扩大人民参与、接受人民监督的生动民主实践。[作者单位 / 省人大常委会办公厅 责任编辑 / 吕跃]

有效监督推动改革举措落地落实

文 / 本刊记者 石雨浩

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。今年以来，省人大常委会用好宪法赋予人大的监督权，通过执法检查、专题询问、代表视察、专题调研等多种方式，推动党中央改革决策部署、省委改革开放发展政策落地落实。

执法检查紧锣密鼓

“要准确把握生态环境保护面临的形势任务，制定符合实际的环保措施”“要聚焦‘三磷’污染防治、环保基础设施建设等重点环节，做好‘绿水青山就是金山银山’这篇大文章”“进一步发挥人大代表在生态环境保护中的作用”……

4月至5月，省人大常委会《中华人民共和国环境保护法》《贵州省生态环境保护条例》（简称环境保护“一法一条例”）执法检查动员会召开以来，9个执法检查小组分别赴各市（州），对全省各地贯彻执行环境保护“一法一条例”进行全覆盖检查，为贵州环境保护把脉问诊，建言献策。优良的生态是我省的突出优

势和发展的最亮丽底色，也是最普惠的民生福祉。省人大常委会聚焦重点生态领域，开展连续监督、跟踪监督，通过执法检查查找问题，推动问题解决，服务全省生态文明建设大局。

“把这次执法检查作为我省生态文明建设和生态环境保护法治工作成效的一次全面回顾和检验评估，严格对照环境保护‘一法一条例’逐条逐项检查各项制度规定是否有效落实、法定职责是否切实履行、法律责任是否严格追究，真正用好法律武器、发挥法治威力。”省人大常委会党组书记、副主任陶长海说。

党的二十届三中全会明确提出：“健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。”工会在企业发展中发挥着重要的作用，对于维护员工权益、促进劳资和谐、参与决策和管理有着重要的作用。6月以来，省人大常委会通过上下联动监督的方式，又分赴各市州开展了《中华人民共和国工会法》《贵州省工会条例》执法检查。

每到一处，检查组均强调，

要深入学习贯彻习近平总书记关于工人阶级和工会工作的重要论述，持续强化职工思想政治引领，提升工会服务质量，维护职工合法权益，激励职工立足岗位建功立业，确保法律法规全面有效实施，推动工会工作法治化建设和高质量发展迈上新台阶。

除了“自选动作”紧锣密鼓外，“委托动作”也扎扎实实。

6月14日，受全国人大常委会委托，省人大常委会副主任王世杰率队赴毕节市开展非物质文化遗产执法检查。

检查组强调，要深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想，落实好习近平总书记关于非物质文化遗产保护传承工作的重要指示，采取更加有力的措施进一步保护好、传承好、利用好非物质文化遗产，不断增强中华优秀传统文化的生命力、传播力、影响力，推进文化自信自强。

专题询问直面热点

建设教育强国，基点在基础教育。

近年来，国家不断完善职业教育自身纵向贯通、职业教育与

普通教育横向融通的教育体系和机制建设，打破职业教育的内循环和职教学生的固化身份，推动形成职普深度融通、制度供给充分、条件保障有力的良好生态，让不同禀赋和需要的学生能够多次选择、多样成才，助力学生实现对幸福生活和人生价值的追求，也为经济社会发展源源不断输送高素质技术技能人才。

为深入贯彻党的二十大精神，落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的意见》部署要求，切实办好更加公平、更高质量的基础教育，教育部、国家发展改革委、财政部联合发布《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，明确将实施学前教育普惠保障、义务教育强校提质、普通高中内涵建设、特殊教育学生关爱、素质教育提升、高素质教师队伍建设、数字化战略行动、综合改革攻坚等重大行动。



5月29日，省十四届人大常委会第十次会议举行联组会议，就推动普职教育协调发展开展专题询问。图为专题询问现场。[本刊记者 王敏 / 摄]

5月29日，省十四届人大常委会第十次会议听取了省教育厅作省人民政府关于推动普职教育协调发展工作情况的报告后，举行联组会议就推动普职教育协调发展情况开展专题询问。现场“辣”味十足，问答深刻。省政府办公厅、省发展改革委、省教育厅、省工信厅、省民政厅、省财政厅、省人社厅、省文旅厅、省卫健委等部门负责人到会询问及听取意见。

作为人大刚性监督的一种方式，专题询问自然不能止于问。省人大常委会还将继续关注，督促相关部门将措施举措落到实处。

视察调研直达基层

视察调研是人大代表依法行使代表权利、履行代表职务的重要方式，是人大代表联系群众、反映人民群众意见和要求的重要渠道，也是代表参与管理国家事务、督促和推进国家机关改进工作的一种重要途径。

1月9日至11日，省人大常委会组织贵州省第十四届全国人大代表开展集中视察活动。代表们深入到黔东南州丹寨县、凯里市、雷山县进行实地视察。在丹寨县万达小镇，详细了解当地城镇化建设和民族旅游产业等发展情况。在凯里市人民法院和市人民检察院、炉碧经济开发区，以及雷山县西江千户苗寨、脚尧茶业有限公司等地，代表们与负责人深入交谈，实地了解地方在农业现代化、文旅融合发展等方面所采取的一系列措施和取得的成效。

7月15日至16日，省人大常委会又组织贵州省第十四届全国人大代表赴六盘水市开展专题调研。代表们先后到六盘水市项目建设和企业生产一线，深入了解煤焦化精深加工、煤炭储配中心建设、铝及铝精深加工、高端装备制造以及科技创新和产业创新深度融合等情况。

通过视察调研、听取省政府、省法院、省检察院有关工作情况汇报，代表们对贵州因地制宜发展新质生产力，完善现代化产业体系，加快推进新型工业化取得的显著成效给予充分肯定，并提出相关意见建议。

代表们一致表示，要紧紧围绕经济社会发展大局，通过带头贯彻中央精神、积极服务发展大局、牢记使命履行职责，在依法履职中展现人大代表风采，在党和国家事业发展中建睿智之言、献务实之策，有效监督推动改革举措落地落实。[责任编辑 / 吕跃]

加强自身建设不断提高人大履职能力

文 / 本刊记者 王晓琳

党的二十届三中全会深切强调“发展全过程人民民主是中国特色社会主义现代化的本质要求”，明确要“加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。

长期以来，省人大常委会为更好地履行宪法和法律赋予的职责，始终牢牢把握“四个机关”定位要求加强自身建设，通过一系列工作加强和改进人大工作，提高人大履职能力。

始终坚持党的领导 确保正确政治方向

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，全面加强党对人大工作的领导，推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成了习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。

“始终坚持党的全面领导，旗帜鲜明讲政治，持续强化理论武装，用党的创新理论统揽、谋

划和推动人大工作，确保人大工作正确政治方向”始终是省人大常委会在履职中坚持的原则。

围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，省人大常委会按照省委提出的“强化政治引领，强化大局意识，强化人民立场，强化机关建设”要求，加强和改进新时代地方人大工作，自觉把党的领导贯穿到人大工作各方面全过程。认真落实省委审定的省十四届人大常委会立法规划和年度“一要点五计划”，推动人大工作更好融入全省工作大局。

仅仅 2023 年一年时间里，省人大常委会充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，召开党组会议 14 次、党组理论学习中心组学习会 8 次，找准人大工作服务大局的切入点，使人大及其常委会成为坚持党的领导的坚强阵地；同时严格执行请示报告制度，重大问题、重要事项、重点工作及时向省委请示报告，全年向省委请示报告工作 55 件次，不折不扣落实省委各项要求。

“要锤炼对党绝对忠诚的政治品格，坚定不移用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，

增强捍卫‘两个确立’、践行‘两个维护’的政治自觉、思想自觉、行动自觉。”省人大常委会党组书记、副主任陶长海在以普通党员身份参加所在的省人大常委会办公厅秘书处党支部党纪学习教育主题党日活动时再次强调。

加强自身机构改革 适应新时代人大工作需要

党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。深化全国人大机构改革作为党和国家机构改革的一项重点任务，重点是组建全国人大常委会代表工作委员会。十四届全国人大常委会第三次会议于 2023 年 6 月 28 日表决通过了关于设立全国人大常委会代表工作委员会的决定，设立全国人大常委会代表工作委员会。

对标对表全国人大常委会，省人大常委会于 2024 年 1 月 17 日省十四届人大常委会第七次会议通过决定，正式设立了省人大常委会代表工作委员会作为省人大常委会的工作机构，进一步完善机构设置，强化组织保障，加



6月12日，2024年贵州省人大乡村振兴工作培训班在黑龙江省哈尔滨市开班。图为学员们在认真听课。[本刊记者 王敏/摄]

强代表工作能力建设。

省人大常委会代工委组建后，即前往六盘水市、黔西南州等地，实地调研乡镇、街道、村居等人大代表联络站（室）和行业代表工作站建设管理情况，深入了解各地密切人大代表和人民群众联系、开展“高质量发展，代表在行动”活动的做法经验成效，并走访工业、农业、医疗、教育等相关行业人大代表。

随即又在上海举办 2024 年度第 4 期代表学习班，组织来自 10 个选举单位的 90 余名省人大代表参加学习，进一步提升代表服务高质量发展的能力水平，引导代表在“高质量发展，代表在行动”活动中再立新功、再创佳绩。

此外，为进一步贯彻落实中央人大工作会议精神和省委人大工作会议精神，践行全过程人民民主，推进基层治理体系和治理能力现代化，省人大常委会制定出台《贵州省街道人大工作条

例》，推动提高街道人大工作制度化、规范化水平。

同时，为进一步贯彻落实新修改的地方组织法，调整充实乡镇人民代表大会职能职责，修改《贵州省乡镇人民代表大会工作条例》，通过法治保障推动提升我省基层人大工作和建设水平。

提升自身履职能力 打造高素质人大队伍

《让新质生产力赋能龙江现代化大农业走在前、作表率》《忠诚践行习近平法治思想，全力做好新时代人大农林工作》《北大荒精神与使命——关于北大荒农业航母发展历史、动能和责任的汇报》……

这些课程是 2024 年省人大乡村振兴工作培训班在黑龙江省哈尔滨市的学习内容，旨在找准农业领域发展新质生产力的着力点，深入探索高质量发展、可持续振兴的新路子。

《习近平外交思想与中国特色大国外交》《学习贯彻中央外事工作会议精神，不断提高公共外交和国际传播能力》《人大对外交往工作》……

这些则是 2024 年省人大外事侨务干部（外事专题）履职能力提升培训班在全国人大会议中心学习的内容，通过培训引导学员们进一步把握人大对外交往方式方法，提升业务能力及综合素质。

此外，“全国两会精神专题学习会”“作风建设专题会议”“机关党建工作专题会”“理论学习的中心组月学习会”“党风廉政文化学习专题会”“季度集中学习会”等等各类主题的学习长期开展，让不断的学习提高在省人大常委会机关蔚然成风。

学以致用。通过不定期召开“‘学思想、强党性、重实践、建新功’——学用结合推动高质量发展工作经验分享会”，让来自不同处室的优秀干部职工分别分享各自的学习成效、工作经验、创新亮点并接受参会人员的现场考评，不仅在省人大常委会机关不断营造比学赶超的学习氛围，还加强了各处室之间的交流、增进了彼此的了解。

正是坚持按照“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”二十字方针要求，省人大常委会着力打造出了一批高素质人大干部队伍，为省人大及其常委会依法履职提供更加优质高效的服务保障。[责任编辑 / 吕跃]

建设数字人大 开创高效履职新篇章

文 / 本刊记者 甘玥

“数字人大”作为新时代国家治理体系和治理能力现代化的重要一环，正逐步成为推动民主法治建设、提升人大工作效能的新引擎。

贵州省人大常委会顺应新时代数字经济和信息科技发展大势，加快推进人大机关数字化改革进度，建设预算联网监督系统、人大代表网上联络站、法规规范性文件数据库、备案审查数据库等，进一步提高人大履职效率和履职成效。

“互联网+”提升预算审查监督实效

“要扎实推进全省预算联网监督工作总体部署落地落实，结合实际逐步推进标准版实施。”5月17日，全省人大预算联网监督系统市县标准版培训班在贵阳开班。

此次培训是省人大财经委、常委会预算工委首次围绕预算联网监督工作召开覆盖到9个市（州）、88个县（区、市）人大的专题培训，人数达110余人。

“截止去年9月，全省人大预算联网监督系统已实现省市区

三级系统建设和使用全覆盖。”省人大常委会预算工委工作人员介绍，自去年全国人大印发《“十四五”人大预算联网监督系统建设和使用发展规划建议》以来，省人大常委会认真抓好贯彻落实，持续对预算联网监督系统进行迭代升级。

系统立足监督重点，设置预算审查监督“1+N”板块、经济工作监督主体板块、政府债务审查监督主体板块、审计工作监督主体板块、国有资产监督主体板块。还完善审查监督预警指标体系，优化自动生成预警分析报告功能，推进系统运用智能化。

“标准化”是推动省市县三级系统建设和使用的关键。系统由省级统筹开发标准版软件，统一数据技术标准规范，市县级人大按照标准分级实施部署，鼓励各地完善个性化功能。同时，在标准版中还预置协同平台功能，逐步推动实现省市县三级人大系统、数据、工作“三协同”。

编印形成预警分析简报，为地方党委决策和人大监督提供参考，督促政府部门改进工作；对问题突出部门开展调研，将涉及

基层难点问题及时告知市县人大关注……省人大常委会预算工委不仅建立健全“发现问题、核实疑点、交办问题、落实反馈”的闭环工作机制，还注重人工审查与系统智能审查相结合，将有关成果纳入相关调研报告、预审意见、初审意见、审查报告、综合审议意见等，为线下监督工作提供服务。

“线上+”助力代表履职零距离

“进一步优化代表联络站建设，利用好人大代表网上联络站、人大代表履职平台形成线上线下的有效合力。”近日，贵阳市云岩区黔灵镇人大对81名镇人大代表进行了贵州人大网上履职云平台手机端操作培训。

在遵义市新蒲新区喇叭镇人大代表联络站，不仅墙上张贴着代表履职“成绩单”，还在选区内发放了代表联系选民卡。“村民可以通过卡片上的二维码直接联系代表，是扫码进入人大代表网上联络站反映问题，每年通过联络站收集民情民意100多条。”联络站负责人苟廷洪说。

为了打通代表联系群众“最

后一公里”，在推进线下实体代表联络站建设的同时，省人大常委会创新开展网上代表联络站建设并于2020年10月正式上线运行，为人大代表全天候、零距离联系人民群众提供服务保障，也提升了人大代表的履职能力和参与度。

贵州人大代表网上联络站不仅是代表联系群众的平台，也是人大常委会联系代表、听取代表意见建议的新渠道。今年4月，省人大常委会赴六盘水市开展环境保护“一法一条例”执法检查时，检查组通过人大代表网上联络站召开线上座谈会，专题听取9名省市县乡四级人大代表关于环境保护“一法一条例”贯彻实施的意见建议。

“有问题找代表”已成为人民群众表达诉求的一种重要方式。贵州发挥全省5700多个代表联

络站（室）、1500多个贵州人大代表网上联络站作用，有序引导代表进站履职，全天候收集高质量发展社情民意，通过“线上”“线下”结合，全力支持和保障代表依法履职，切实增强人大推动高质量发展的能力水平。

推动法律法规“数据化”

“数据库的建立体现了法律法规的透明度和可及性，也便于我们搜索了解，为公众提供了看得见、找得着、用得上的法治平台。”近日，因为物业管理问题与物管产生纠纷的王先生，为了找寻相关法律法规，无意间发现贵州省法规规章规范性文件数据库十分好用。

2022年10月，全国人大常委会法工委部署了省级法规规章规范性文件数据库建设任务。省人大常委会第一时间向省委依法

治省委汇报，依法治省委将数据库建设列入2023年工作要点并作为全面依法治省“五件实事”之首的目标任务。

“坚持高标准建设，重视新技术的应用。”省人大常委会将其纳入2023年工作要点，第一时间组织召开启动会，制定数据库建设工作方案，统筹谋划数据库建设工作，明确将数据库嵌入“数智人大”综合平台，与人大各项业务系统融合共通，一体推进人大各项职能信息化、数字化建设。

通过一年的努力，于去年10月顺利完成第一阶段建设任务，取得良好成效。全省人大、政府、监委、法院、检察院五大系统各级各部门通过收集汇总、反复甄别，组织多轮专项校核，最终实现我省涉及1589家主体制定的9038件法律文件按照标准入库。

贵州省法规规章规范性文件数据库向上连接国家法律法规数据库，做到数据共享；向下延伸到全部乡级以上报备主体；横向与五大系统相关部门数据交互融通，服务公众查询、备案审查、智慧立法、动态清理等多场景应用。

如何避免数据库成为“僵尸库”，让其真正成为高质量高水平的、经得起人民和实践检验的数字化法治公共产品？数据库建设所有规范性文件置于“阳光下”，接受公众监督，从而倒逼制定主体提高规范性文件质量，为法治贵州建设作出更大贡献。[责任编辑 / 吕跃]



网上代表联络站为人大代表全天候、零距离联系人民群众提供服务保障。图为石阡县坪地场乡人大代表网上联络站。[本刊记者 王敏 / 摄]

践行全过程人民民主 广泛凝聚改革共识

文图 / 本刊记者 伊航

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》明确：“聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。”

全省各级人大及其常委会深入践行全过程人民民主理念，加强代表工作能力建设，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，创新基层民主实践理念，不断完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，为改革发展凝聚共识，让全过程人民民主在黔贵大地开花结果。

发挥代表作用 筑牢“桥梁纽带”

人大代表是人民代表大会的主体，更是党委政府与万千群众之间的桥梁纽带，是人民利益的代言人。代表作用发挥得好与不好，决定了人民当家作主实现得充不充分。



5月28日，省十四届人大常委会第十次会议列席代表座谈会召开，充分听取人大代表关于本次常委会会议立法、监督等议题的意见建议，了解掌握代表依法履职情况以及人民群众关心关注的重点热点问题。

“建议将石阡困牛山建设为国家级的爱国主义教育基地，让红色文化在新的时代背景下焕发出更加绚丽的光彩。”……5月28日，省十四届人大常委会第十次会议列席代表座谈会上，来自不同行业领域的12名全国、省人大代表踊跃抒心声、献良策。

列席代表座谈会是省十四届人大常委会履职以来一项长期开展的常态化工作，代表们将群众呼声期盼带上常委会，成为闭会期间代表履职的一个重要平台，

充分体现了“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。

“省人大常委会代工委要将本次会议代表提出的意见建议进行汇总梳理，及时转交相关部门研究处理，从法律上、制度上推动意见建议有效解决，不断将制度优势转化为治理效能。”座谈会上，省人大常委会相关领导如是要求。

围绕更好地支持和保障代表依法履职，省人大常委会实招频出：今年1月，省人大常委会设

立了代表工作委员会，进一步完善机构设置，强化组织保障，加强代表工作能力建设；省十四届人大二次会议期间，省人大代表共提出建议909件，省人大常委会主任会议确定20件作为重点建议进行督办，上半年以来，省人大常委会领导分别以实地调研、召开座谈会等形式进行督办……

“省人大常委会始终注重突出人大代表主体地位，践行发展全过程人民民主，持续深化人大代表对常委会工作的参与，健全完善人大代表工作机制，紧紧依靠人大代表做好人大工作。”省人大常委会党组书记、副主任陶长海表示。

畅通民意表达 贴近“民生民心”

俯仰用心皆民生，民心所聚是发展。如何更好贴近“民生民心”，做到民有所呼，我有所应，离不开汇集社情民意的平台和载体。纵观全省各级人大及其常委会，一个个基层民主创新实践案例映入眼帘。

农村集市，最具人间烟火气。走在贵阳市花溪区的各个乡镇集市上，常常能看到“民情民意收集点”摊位前有不少群众驻足，代表们戴上代表证，展示代表身份，热情地与群众话起家常，仔细询问和了解群众关注的热点难点问题。

“在这么‘热闹’的场景下接待选民还是第一次，非常新奇的体验，觉得和群众的距离更近了。”6月23日，高坡乡人大代

表罗家英在接待选民群众时兴奋地说道。据悉，花溪区人大常委会在定期“坐诊”收集民情民意的基础上，结合乡镇赶集日群众多的特点，深化主动“出诊”了解民忧创新探索，开展“群众赶集、代表收音”活动，利用乡镇“赶集日”在集市摆摊设点接待联系选民群众，提供政策咨询、意见建议收集等服务，全方位、多层次与选民群众协商、协助解决群众提出的问题，充分保障人民群众的民主参与。

“煤矿建设期临时供电问题如何解决？”

“我们已与区供电局进行多次磋商，认为可以先行恢复大河二回线路作为宏发煤矿建设期间临时供电电源。”

6月20日，六盘水市钟山区煤炭行业人大代表工作站内，一场以“深化地企协同联动推动煤炭产业发展”为主题的“代表有约 局长进站”协商会火热进行，来自区县的人大代表及企业代表就各自关心的问题一一向住建、自然资源、人社、供电等行业主管部门负责人提问。

一问一答，共谋发展。在钟山区，人大代表工作站成为“代表有约 局长进站”的“主阵地”。据悉，今年以来，钟山区人大常委会紧盯经济社会发展中的重大问题与民生关切，以人大代表工作站为依托，开展“代表有约 局长进站”活动，进一步密切人大代表同群众的联系，支持和保障人大代表更好依法履职，解决好

群众烦心事、揪心事，助推全区经济社会高质量发展。

法治是保障民主制度化的基本形式和主要载体，发展全过程人民民主的首要任务就是要在法治轨道上有序推进全过程人民民主。

“自2017年2月福泉市人大常委会成为首批省级基层立法联系点以来，福泉市人大设立6个工作站，更好地征求群众意见，让民意搭上立法直通车，彰显科学立法、民主立法、依法立法，更好体现立法为民理念。”福泉市人大常委会基层立法联系点先后对《贵州省乡村振兴促进法》《贵州省土地管理条例》《贵州省就业促进条例》等法律法规草案开展意见征集会216次；市乡两级立法联系渠道共提出意见建议960余条，通过梳理汇总，共向立法机关反馈意见建议410条。其中70条建议得到立法机关吸纳采用，为提高立法质量贡献基层智慧。

大到国家立法、小到群众“急难愁盼”，民情民意通过人大代表、代表之家、代表联络站传递，通过立法加以保障实现，充分激发了人民群众的积极性主动性创造性，也凝聚起改革共识，进而转变为发展动能，人民群众的获得感、幸福感、安全感得以不断增强，这正是全过程人民民主最广泛、最真实、最管用的生动体现。

积极践行和发展全过程人民民主，为谱写中国式现代化贵州篇章提供有力保障，笃行不怠，行将致远。[责任编辑 / 吕跃]

聚焦推进新型工业化 加快发展新质生产力

——贵州省第十四届全国人大代表专题调研侧记

文图 / 本刊记者 伊航

按照全国人大常委会的统一安排，7月15日至16日，省人大常委会组织贵州省第十四届全国人大代表赴六盘水市开展专题调研活动。两天里，代表们先后到六盘水市六枝特区、水城区、钟山区，走进六枝美锦、双元铝业、首钢水钢等项目建设和企业生产一线，深入了解煤焦化精深加工、煤炭储配中心建设、铝及铝精深加工、高端装备制造以及科技创新和产业创新深度融合等情况。

富矿精开 点煤成“金”

六盘水因煤而建、因煤而兴，贵州煤炭超过三分之一在六盘水，远景储量达844亿吨，探明储量241.6亿吨，保有储量230.19亿吨，煤炭资源富集，是六盘水融入中国式现代化建设大局的最大比较优势。

如何把资源优势转化为产业优势、经济优势？带着问题，15日，代表们马不停蹄，首站来到位于六枝特区的贵州美锦华宇煤焦氢综合利用示范项目。

乘坐氢能公交车览项目全貌，实地考察污水处理厂，参观

氢能重卡，观看产品展示，走进中心控制室听取能源化工产业发展情况介绍……代表们边走边听，详细了解煤焦化精深加工及延长现代化循环经济产业链情况。

“项目总投资100亿元，占地1800余亩，预计可实现年产值约200亿元。”山西美锦能源集团有限公司总裁姚俊卿介绍，该项目以“循环经济”理念引领资源“吃干榨净”，采用国际最先进的7.65米顶装焦炉清洁生产工艺，年产优质冶金焦380万吨。同时，煤炭还将在生产链条一环节、一道道“分解”“催化”下，生成LNG、氢气、合成氨，最终再变成居民生活、工业生产所需的天然气，新能源汽车行驶所需的氢燃料，农作物生长需要的复合肥等。

“厂区没有噪声和异味，生产过程相比传统煤化工企业更加快捷、安全、绿色环保。”“该项目是六盘水产业发展高端化、智能化、绿色化的一个缩影，是发展新质生产力的一个成功实践。”调研中，代表们频频点赞。

国发〔2022〕2号文件提出关于“加强清洁能源开发利用，

建设新型综合能源基地。在毕节、六盘水、黔西南布局建设大型煤炭储配基地，打造西南地区煤炭保供中心”的部署要求，部署落实情况如何，是代表们关心的重点之一。随后，代表们来到水城区煤炭储配中心项目现场，听取西南煤炭保供中心建设及水城区煤炭储配中心项目建设情况汇报，参观六盘水市主要煤炭产品展示。

“项目计划总投资9.6亿元，设计静态储煤能力120万吨、年吞吐量500万吨以上的大型煤炭储配基地，同步实现铝、锰、石油等非煤矿产及大宗商品仓储、物流转运，预计2024年12月底建成。”代表们了解到，该项目可提供就业岗位200余个，同步带动煤炭开采、加工、物流、装备制造、贸易、结算、金融等行业的发展，大家倍感振奋。

高端制造 科创引领

现代化产业体系是现代化经济体系的重要组成部分，是推动经济高质量发展的关键力量，现代化产业体系以创新为动力，以先进技术为支撑。围绕推动科技



代表们在贵州黑拉嘎科技装备有限公司调研。

创新和产业创新深度融合，代表们深入一批企业进行实地调研。

走进水城经开区铝产业园生产车间和展区，铝型材、冷热轧铝板、铝线材、电烤炉、装饰材料、旅行箱、电饭煲、门窗等多种铝产品让人目不暇接。代表们先后深入六盘水双元铝业有限责任公司、贵州十九度铝业科技有限公司，实地调研铝及铝精深加工产业集群发展情况。

“依托项目为引领推进技术创新，以工匠场和创新工作室为平台，在项目攻关培养中创新人才、创新团队，激发基层创新活力。”随后，在首钢水钢集团公司智慧调度中心、精益研修创新中心，代表们深入了解水钢结合不断优化发展布局，加快调整产品结构，以及水钢以“科技创新、专业创新、岗位创新为主体的全员创新体系”建设等情况。

在六盘水高新区贵州黑拉嘎

智能装备制造及配套设施一体化产城融合项目，代表们走进贵州黑拉嘎科技装备有限公司，世界首台矿用机动型盾构机——“凉都号”让人耳目一新……

“六盘水市聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，加强创新体系、创新平台、创新能力建设，积极运用新技术改造提升传统产业，推动科技成果转化运用培育发展新兴产业。”全国人大代表、六盘水市委书记张定超表示。

凝心聚力 共话发展

16日下午，调研组在钟山区召开专题调研座谈会，听取六盘水市有关工作情况汇报。会上，8位代表作交流发言，大家对六盘水市因地制宜发展新质生产力，完善现代化产业体系，加快推进新型工业化取得的显著成效给予充分肯定，并提出相关意见建议。

“这是我第一次走进六盘

水，这次机会也让我对六盘水的‘江南煤都’‘中国凉都’‘生态绿都’这‘三都’名片有了切身的感受。”全国人大代表、中国航发贵阳发动机设计研究所副部长、研究员栗尼娜表示，六盘水围绕自身的资源禀赋和比较优势，大力发展能源产业，逐步健全产业链条，发展成果显著。

“建议充分反映矿产资源开发利用相关意见建议，为矿产资源法和可再生能源法的修改作出贵州贡献，并进一步加强产学研深度融合力度。”全国人大代表、全国人大常委会委员、环境与资源保护委员会委员谭琳说。

“建议六盘水持续深化资源综合利用与产业延伸，培育壮大新兴产业，完善现代化产业体系，加强数字经济领域的人才培养和引进。”全国人大代表、贵州图智信息技术有限公司董事长黄勇说。

……………

“各位代表坚持人民立场，立足自身岗位，发挥专业优势，提出了很好的意见建议，体现了很高的履职水平和良好的精神风貌。”全国人大代表、省人大常委会党组书记、副主任陶长海强调，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，牢记职责使命，全面履行宪法法律赋予的各项职责，为服务高质量发展和现代化建设发挥更大作用、作出更大贡献。■ [责任编辑 / 石雨浩]

代表建议推动认真解决基层民生问题

文 / 本刊记者 石雨浩

近日，贵州省市场监管局、卫生健康委、水利厅公布了对省十四届人大二次会议代表建议的办理答复，就群众所关心的基层食品安全、基层药品短缺、农村供水保障等事关群众切身利益的民生问题提出解决办法。

加强基层食品安全监管执法力度

民以食为天，食以安全为先。食品安全关系到群众生命健康安全，是绝对不容触碰的“红线”。省十四届人大二次会议期间，围绕筑牢食品安全防线，赵璐代表提出了《关于加强基层食品安全监管执法力量和能力建设的建议》。

省市场监管局的答复显示，省级机构改革以后，省市场监管系统加大基层食品安全监管人员专业化培训。2019年至2022年，食品生产环节组织开展食品安全检查员培训7次，累计培训2995人次，每人累计接受培训学习170小时，经培训考核合格食品安全检查员2617人。

2023年，为了整合培训资源，省市场监管局会同省食检院起草《2023年食品安全监管人员培训

方案》，分批分期组织开展食品安全监管人员集中培训，完成贵阳、六盘水、铜仁、遵义、毕节、安顺、黔东南、黔西南、黔南州9个市局5期食品安全监管业务培训，培训学员884名。

同时，组织开展“落实食品安全属地管理责任”线上培训和生产、流通、餐饮经营主体落实食品安全主体责任以及食品安全监管系统线上培训，培训人员3万余人。2024年，省市场监管局会同省食检院计划开展食品安全培训10期，合计2190人。截至目前已开展培训3期，共计334人；市场监管系统食品药品监管专项资金管理培训，培训人员90人。

针对“在乡镇设置市场监管所，增强监管力量”的建议，答复显示，2019年，省级市场监管局机构改革基本完成，各市县级市场监管部门比照省级市场监管部门整合情况，进行了机构改革，规范了全省市场监管系统职能和业务范围。同时将原县级市场监管部门派驻乡镇的工商分局，统一规范设置为市场监管分局，全省共有897个市场监管所（分

局），在897个市场监管所（分局）中，编制人员3559人，实有人员3202人。

“全省市场监管系统高度重视食品安全监管工作，不断加强基层执法装备和监管经费补助。”省市场监管局答复指出，2023年，省市场监管局向全省各市州分配食品药品监管补助资金（食品部分）1055万元，主要用于开展市县食用农产品抽检、食品安全突发事件先处置和应急抽检、食品安全“两个责任”落实工作、食品生产经营许可证现场审查和检查、食品能力建设相关的仪器设备购置、人员队伍建设等。

2024年，省市场监管局向全省各市州分配工商行政管理专项补助经费600万元，主要用于基层市场监管部门基础设施维修改造、执法办案、执法装备配备。截至2024年4月，省市场监管局向全省各市州分配食品药品监管补助资金（食品部分）732万元，主要用于各市（州）局食品安全抽检任务。

而针对都晓华代表提出的《关于建设全省食品职业化检查员队伍的建议》，省市场监管局

答复显示，省委、省政府高度重视，于2019年印发《中共贵州省委贵州省人民政府关于深化改革加强食品安全工作的实施意见》，要求进一步加强食品安全监管队伍能力建设，不断提升食品安全检查员能力水平。

省市场监管局结合贵州省食品安全监管实际，经过近几年的培训，在全省初步建立了专业化的食品安全监管队伍。自2020年以来，食品生产环节经培训考核合格食品安全检查员1088人；食品流通环节组织开展全省食品销售监管业务等方面培训共计472人次；餐饮监管环节围绕餐饮服务食品安全相关法律法规等方面开展线上线下培训共计550余人次；食品抽检环节围绕抽样检验等内容开展培训共计419人次。

“下一步，进一步强化食品安全监管能力建设，着眼补齐食品监管队伍能力短板，健全食品安全监管能力体系，提高监管队伍专业化水平，加大技术支撑保障力度，积极推进智慧监管建设。”省市场监管局在答复中表示。

改善基层医疗机构药品短缺情况

基层医疗机构药品采购是重要民生事项。省十四届人大二次会议期间，杨俊代表提出了《关于改善基层医疗机构药品短缺的建议》，从加强供需对接、将基本药物以及医保药物做出一定区分等方面入手，改善基层医疗机构药品短缺问题。

针对“依托‘三医联动’机制，将基本药物、医保药物做出一定区分，逐步赋权基层医生更加灵活地开具处方，有利于方便患者就医”的建议，省卫生健康委答复显示，2019年6月，省卫生健康委联合省中医药管理局印发《关于贯彻落实〈国家卫生健康委 国家中医药管理局关于进一步加强公立医疗机构基本药物配备使用管理的通知〉的通知》，将基层医疗卫生机构100%配备使用基本药物的比例要求调整为品种70%和金额60%，扩大基层医疗卫生机构用药范围。

2023年6月，省医改办印发《省医改办关于进一步优化医疗服务方便就医购药措施的通知》，明确由县级卫生健康行政部门牵头建立乡镇卫生院不计入基本药物配备品种、销售金额占比药品采购、使用登记备案制度，上级医疗机构流动的处方和派驻乡镇卫生院医生开具的处方，其使用的药品纳入登记备案范围，进一步优化基层用药权限管理。

2024年2月，省卫生健康委印发《省卫生健康委关于印发2024年全省药政工作要点的通知》（黔卫健函〔2024〕23号），明确探索紧密型县域医共体中心药房建设，推进用药目录、药学服务、药品使用监测、药品采购和储备“五个统一”，推进上下级医疗机构用药衔接。

就“医保目录中的药品是医保报销的依据，国家基本药物目录是医疗机构配备使用药品的依

据。”的建议，答复指出，两份目录分别由国家医保局、国家卫生健康委牵头制定。根据国务院办公厅印发的《关于完善国家基本药物制度的意见》，完善医保支付政策，对于基本药物目录内的治疗性药品，医保部门在调整医保目录时，按程序将符合条件的优先纳入目录范围或调整甲乙分类。目前，现行在用的《国家基本药物目录（2018年版）》的685种药品中，除唐草片外，其余已纳入2023年版国家医保药品目录。

在加强供需对接方面，省卫生健康委每月对医疗机构上报的短缺药品信息进行全面分析，包括短缺地区和范围、短缺医疗机构及等级、需重点关注短缺品种、药品短缺原因等，并将有关情况及时抄送省短缺药品供应保障联动机制成员单位，推动药品短缺问题的协调解决。

同时，根据《贵州省短缺药品清单管理办法（试行）》要求，结合我省药品供应保障情况，省卫生健康委按照程序会同短缺药品联动机制成员单位制定、调整省级短缺药品清单，对于纳入清单内药品采取储备、直接挂网和促进生产等措施加强保障，解决药品短缺问题。

根据《贵州省药品集中采购实施方案》，明确经国家药品监督管理局批准注册，在中国境内上市销售、能持续生产、保障供应且质量合格的药品，生产企业可随时在贵州省医药集中采购平

台进行申报挂网。目前，已有 3.32 万余个药品在贵州省医药集中采购平台挂网。村卫生室可以通过乡镇卫生院采购所有挂网药品。

《贵州省药品集中采购实施方案》明确规定：不论采购人采购挂网药品规模大小和数量多少、路程远近，生产企业及其委托的配送企业必须保证按时配送药品，急救药品配送不超过 8 小时，一般药品配送不超过 48 小时，节假日照常配送。为保障短缺药品供应，国家和省级短缺药品清单中的 7 个品种在贵州省医药集中采购平台上实行企业自主报价，医疗机构直接采购。

目前，7 个品种有 27 个药企生产的 38 个药品挂网，有效地保证了医疗机构的用药需求。

提高农村供水保障水平

农村供水保障事关群众切身利益，是一项保民生、得民心、稳增长的惠民工程。

在省十四届人大二次会议期间，崔华明代表提出了《关于加快农村小型稳定水源工程建设提高农村供水保障水平的建议》，旨在推动农村供水保障，顺应广大农村群众对美好生活向往的内

在需求，为乡村振兴提供保障。

省水利厅在答复中显示，近年来，省水利厅通过完善农村供水保障相关制度、加快推进农村供水管网建设、强化资金保障等有效措施，农村供水工程的建设和发展取得长足进步。截至 2023 年底，全省共建成农村供水工程

8.69 万处，覆盖农村人口（含集镇）3641.6 万人，自来水普及率达 91.2%，规模化供水工程覆盖农村人口比例达 40.6%，水质合格率超过全国平均水平。

进一步夯实民生水利基础，切实解决我省水利建设中的水源、水网、体制机制等方面问题，全面提升供水保障能力。答复指出，2023 年，省人民政府办公厅印发《贵州省水网建设三年攻坚行动方案（2023—2025）》（以下简称《方案》），通过集聚要素资源，计划用 3 年时间，完建 316 个骨干水源工程（其中大型 5 个、中型 95 个、小型 216 个）。

其中，黎平县 3 个（长溪中型水库完成大坝填筑、水竹冲小型水库正在开挖坝肩、绞洞小型水库正在开展“三通一平”），目前已完建 105 个骨干水源工程（其中大型 2 个、中型 37 个、小型 66 个），为有效保障城乡人畜饮水、产业发展、粮食安全、生态环境等奠定了坚实基础。

省水利厅按照“确有需要、量力而行、整体规划、分步实施”的原则，以市、县为主，重点围绕解决 2022 年旱情暴露出的短板，结合各地建设意愿、筹资能力以及省水投集团与市、县合作情况，因地制宜有序推进农村供水保障工程，全省共 357 个农村规模化供水工程（其中黎平县 3 个）纳入《方案》，目前已开工 158 个。

今年 6 月，省水利厅组织编制了《贵州省农村供水高质量

发展规划》，全省共规划 1026 个规模化供水工程，覆盖人口 2991.7 万人，其中黎平县 7 个项目、覆盖 46.4 万人。

持续推进农村千人以下水源地保护工作。答复显示，为确保水质安全，为人民提供清洁、安全的饮用水，省水利厅着力抓好农村千人以下水源地保护工作。

2022 年安排 2020 万元，用于 15 个县（市、区）开展农村千人以下水源地保护工作，涉及农村水源地保护 580 处，已全部完成；2023 年安排 2120 万元，用于 27 个县（市、区）开展农村千人以下水源地保护工作，涉及农村千人以下水源地保护 625 处，已全部完成；2024 年安排 1985 万元，用于 25 个县（市、区）开展农村千人以下水源地保护工作（其中黎平县获得省级补助资金 80 万元），目前各地正在有序推进。

下一步，贵州将尽快补齐骨干水源工程要素保障短板，确保完成年度推进目标及三年攻坚任务。加快编制农村供水高质量发展规划，计划 6 月底前报省政府同意后印发实施，用于指导各地推进农村供水高质量发展。继续积极争取省财政资金用于农村千人以下水源地保护，监督指导各地用好下达资金，加快推进水源地保护和整治工作。[责任编辑 / 石雨浩]

代表建议推动贵州在实施数字经济战略上抢新机

文图 / 本刊记者 吕跃 王敏

党的二十届三中全会明确提出：加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

发展数字经济作为贵州后发赶超的重要推动力，也是全省各级人大代表依法履职的热点领域。2024 年初召开的省十四届人大二次会议期间，多位人大代表围绕大数据、人工智能等提出意见建议，推动贵州抢抓机遇布局人工智能新赛道，数据中心由存储中心加快向“存算一体、智算优先”转变。

代表提出的建议，得到省大数据等有关部门的认真办理。近日，贵州省大数据局公布了多件省十四届人大二次会议期间代表提出建议的办理答复，围绕推动贵州数据资产价值创造、人工智能应用合法性监管、构建大数据监督平台、建设贵州绿色算力基地等当前大数据发展领域的热点问题提出贵州“解法”。

“软”“硬”两手抓 建设绿色算力基地

在实施数字经济战略上抢新机，要从“软”“硬”两方面着手，软件产业和硬件设施一个都不能少。徐杰代表提出的《关于建设贵州绿色算力基地的建议》和薛浩代表提出的《关于贵州省大数据发展专项资金向互联网及相关服务业倾斜的建议》，抓住了“软”“硬”两个关键。

“省委、省政府高度重视算力保障基地建设。我们深入推进全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点建设，加快打造面向全国的算力保障基地。”省大数据局答复徐杰代表的建议指出，省大数据局对安顺市符合条件的数字基础设施重大项目，能源消费增量由省级统筹，优先保障用能需求。依托数据中心能耗监测平台，开展 PUE 持续测量调优。

答复显示，《贵州省建设数字经济发展创新区 2024 年工作要点》明确，要加快发展电竞产业。以安顺等具备基础条件的地区为重点，加快建设全国电竞基地，面向全国提供产品研发、赛事运营、模拟训练、赛事直播等电竞

服务，打造全省电竞产业集聚区。

在促进软件产业发展方面，省人民政府批准设立省大数据发展专项资金，省级财政预算安排用于培育大数据发展生态，促进大数据产业高质量发展，推动数字经济发展创新区建设等的资金。

根据答复，专项资金自设立以来，坚持“资金跟着项目走”的原则，通过以奖代补等方式支持了一批大数据领域重点项目实施，助力我省数字经济发展，2023 年我省软件和信息技术服务业收入同比增长 20.7%。

省大数据局作为软件和信息技术服务业的主管部门，修订专项资金管理办法，明确支持范围涵盖培育云计算、人工智能、区块链、北斗等新技术、新业态和新模式，以发展数字产业化，促进大数据产业高质量发展；牵头组织印发《关于促进全国一体化算力网络国家（贵州）枢纽节点建设的若干激励政策》，围绕算力中心建设、支持算力产业发展、培育壮大市场主体等方面制定出台 26 条激励政策，明确支持范围包括云服务、数据标注、数据清洗、大模型等算力产业。



贵州省人大代表围绕大数据、人工智能等提出意见建议，推动贵州抢抓机遇布局人工智能新赛道。图为国家大数据（贵州）综合试验区交流体验中心。

加大资金支持力度，将推动软服业发展作为专项资金支持重点，对获得国家级、省级大数据试点示范、全省“百企引领”示范企业、优秀产品和解决方案的软服企业，可直接向大数据局申请专项资金，2023年专项资金支持了贵州省通服公司、黔云联创公司等一批软服企业项目实施。2024年专项资金申报指南专门设置主导产业培育和新兴产业培育项目类别，用于支持互联网及软服业企业项目实施，重点支持从事软件产品研发、系统平台建设、信息技术服务、数据采集、分析、挖掘、应用等业务的软服企业申报。

值得一提的是，省大数据局根据薛浩代表的建议，正在组织编制2025年专项资金申报指南，下一步继续发挥专项资金引导作用，积极指导互联网及软服业相关企业项目开展申报，推动我省大数据产业发展壮大。

人工智能应用合法性监管的贵州“解法”

近年来，国内外的生成式人工智能发展方兴未艾。以国外Open AI公司开发的chatGPT为引领，国内人工智能公司奋起直追，如百度公司开发的文心一言、阿里巴巴开发的通义千问等人工智能大模型，在中文领域呈现出赶超趋势。

人工智能大踏步前进的同时，由人工智能生成的图片、视频、新闻信息等充斥互联网，令人真假莫辨，数据泄露和滥用等问题时有发生。因此，加强监督管理成为业界共识。贺未泓代表提出《关于人工智能应用合法性监管的建议》、李世瑶代表提出的《关于构建大数据监督平台的建议》，瞄准科技前沿领域，具有较强的前瞻性和针对性。

“大力抢抓人工智能新发展机遇，结合自身职能和职责分工，

在大力推动人工智能应用的同时，也高度重视人工智能应用合法性的问题。”省大数据局有关负责同志表示，贵州大数据地方立法走在全国前列。2016年颁布全国首部大数据地方法规——《贵州省大数据发展应用促进条例》。目前，该条例已经列入立法计划进行修订，进一步加强人工智能审查监督制度化研究。

“加强大数据发展的监督管理，贵州大数据领域法规数量全国第一，以立法引领和推动贵州大数据加快发展，数字经济增速连续八年位居全国前列。”在省级层面，省人大常委会通过了《贵州省大数据安全保障条例》《贵州省政府数据共享开放条例》《贵州省信息基础设施条例》等多件法规，初步形成具有特色的“1+N”大数据立法体系。

省大数据局表示，贵州将抢抓人工智能发展重大机遇，大力促进大模型与实体经济深度融合，进一步推进数字赋能，充分发挥贵州大数据优势，以华为云盘古大模型为重点，推动行业龙头企业打造人工智能应用场景，结合代表的相关建议，联合有关机构探索人工智能在各个领域的应用范围、标准和责任。

指导企业严格落实国家有关法律法规要求，在推动企业开展人工智能应用的同时，强化技术专家及行业专家的风险防范意识，紧紧围绕国家对生成式人工智能技术发展与治理、服务规范、监督检查和法律责任的有关要求，

规范人工智能技术的开发和应用，防止出现滥用和侵权行为。

根据人工智能技术的发展情况和犯罪态势，及时修订相关法律法规，确保监管过程的完备性和前瞻性。打造可信流通交易平台，引导数据规范交易和使用，加强对相关企业和机构的监督管理，对敏感个人数据，采取数据匿名化和加密等技术手段，防止数据泄露和滥用，保护公民的隐私权。

挖掘数据资产价值 巩固数字经济发展优势

随着经济数字化、智能化的快速发展，数据成为重要的战略资源和关键生产要素。如何挖掘数据价值，让数据聚集的优势转化为经济发展价值，成为数字经济发展的抓手。

陈春代表提出的《关于推动贵州数据资产价值创造的建议》、徐杰代表提出的《关于推动数据要素合法有序流通的建议》，正是着眼构建数据流通交易服务体系，进一步凸显数据资产价值，推动贵州探索形成数据资产化的可行路径。

“挖掘贵州特色应用场景，发挥数据要素乘数效应。”省大数据答复显示，2024年以来，省大数据局根据《“数据要素×”三年行动计划（2024—2026年）》，结合贵州独特优势，聚焦酱酒、化工、钢铁、建材、电力、能源、有色金属、新材料等8个重点行业，以及城镇智慧化改造、乡村数字化建设、旅游场景化创新、

政务便捷化服务4个重点领域，打造一批大模型特色应用场景。

“推动贵州企业数据应用、营运、和资产化进程。”翻阅省大数据局的答复发现，贵州已经在化工、酱酒、服务业等重点行业和重点领域推动数字融合应用。

在化工方面，开发完成贵州轮胎智能排产大模型DEMO，指导瓮福剑锋、开磷等公司已梳理10余个场景。在建材方面，指导赛德水泥公司与青岛奥利普开展水泥大模型场景应用。在酱酒方面，指导国台明确智能辅助勾调、智能板晾拌曲2个场景。在乡村数字化建设方面，建成上线具有数据汇聚应用和共性能力中心的产业数联网平台、黄牛产业赋能平台“黄牛云”、蛋鸡产业赋能平台“蛋链网”，服务46家黄牛养殖企业（5.8万头）、22家蛋鸡养殖场（800万羽）……

值得一提的是，贵州勘设生态环境科技有限公司实现“污水厂仿真AI模型运行数据集/供水厂仿真AI模型运行数据集”作为数据资产入表，成为贵州首单实现企业数据资产入表的实践案例。

此外，贵州鼓励金融机构等建立对以数据资产的评估、授信、信贷、保险、投资机制。围绕数据资产评估、授信、信贷、保险等方面，制定了《贵州省数据流通交易管理办法（试行）》《贵州省数据要素登记管理办法（试行）》，为开展数据交易、贷款、数据资产入表、数据信托、争议

仲裁提供依据。

“加快构建数据基础制度服务体系，充分释放数据要素价值，为推进数据要素市场化配置改革提供实践路径。”省大数据局的答复显示，截至目前，贵阳大数据交易所已集聚“数据商”“数据中介”等市场主体956家，上架交易产品1612个，完成交易1789笔，累计交易额37.98亿元。

在数据流通公共基础设施建设方面，建设省市一体的公共数据平台，提供数据归集、治理、开发、流通、交付等数据要素全流程服务。同时，优化数据流通交易平台，依托平台为企业提供免费的数据要素登记服务，颁发数据要素登记凭证，为数据有序流通提供具备政府公信力的凭证。

在数据确权登记方面，统筹建设数据要素登记节点。基于全国首个数据要素登记OID行业节点，建设贵州省数据要素登记OID服务平台，构建契合数据要素登记核心业务流程需要的技术标准体系，面向全国提供市场主体登记、数据产品登记、数据信托登记、数据交易登记等服务能力，通过确权登记支撑数据要素确权、流通、分配各环节工作有序开展。

2023年，贵州数字经济占比达42%左右、增速保持全国前列。依托华为云构建“云服务”生态圈，贵阳大数据科创城集聚企业800家以上，软件和信息技术服务业收入增长20.7%。 [责任编辑/石雨浩]

进一步筑牢贵州文化遗产保护传承法治保障 ——对贵州文化遗产保护传承立法工作的调研

文 / 赵叶飞 柴攀

我省文化遗产丰富，截至目前，有世界文化遗产地 1 处，人类非物质文化遗产代表作名录 3 项，全国重点文物保护单位 81 处，国家级非遗代表性项目 99 项 159 处、传承人 92 人，非遗生产性保护示范基地 4 个，文化生态保护区 1 个，国家级历史文化名城 2 座、名镇 8 个、名村 16 个，中国传统村落 757 个。这些成绩的取得，与我省文化遗产保护立法、为贵州文化遗产保护传承筑牢法治保障密不可分。

我省文化遗产保护地方立法情况

关于文物保护立法情况。早在 2005 年，我省就根据《中华人民共和国文物法》制定了《贵州省文物保护条例》，推动了省、市、县各级文物的保护。2018 年遵义市专门出台《遵义市海龙屯保护条例》，对我省唯一一处世界文化遗产地，也是全国重点文物保护单位的海龙屯土司遗址进行保护。

此外，全省各地制定了一定数量的古城古镇古村落保护条例，比如《遵义历史文化名城保护条例》《贵阳市青岩古镇保护条例》

《铜仁市古城保护条例》等，不断夯实了我省物质文化遗产保护的法治屏障。

关于非物质文化遗产保护立法情况。2011 年，国家出台《中华人民共和国非物质文化遗产法》，我省紧跟国家立法进程，于 2012 年出台《贵州省非物质文化遗产保护条例》。从此，我省非物质文化遗产保护工作突飞猛进。

除了省条例外，各市（州）、自治县结合自身实际积极开展非遗保护立法，比如《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》《黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例》等。

关于红色文化遗产保护立法情况。作为红军长征时活动时间最长、活动范围最广的省份，我省长征品牌优势明显，是长征国家文化公园重点建设省份。2021 年制定《贵州省长征国家文化公园条例》，规范了我省长征国家文化公园的保护、建设、利用和管理等活动。

目前，省人大常委会正在组织起草《贵州省红色资源保护传承利用条例》，计划于年内发布

施行。各地也主动加强红色文化遗产保护立法，比如《铜仁市红色遗址遗迹保护条例》。

关于民族文化遗产保护立法情况。我省历来重视加强民族文化保护立法，2002 年就出台《贵州省民族民间文化保护条例》（由于非遗条例的出台已废止）。2017 年又制定《贵州省民族乡保护和发展条例》，2022 年制定《贵州省优秀民族文化遗产发展促进条例》。

各地也加强民族文化保护立法，比如《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》《黔东南苗族侗族自治州民族文化村寨保护条例》《三都水族自治县民族文化村寨保护条例》等。

文化遗产保护立法中存在的不足

在看到成绩的同时，调研发现我省文化遗产保护立法还存在薄弱环节。

比如，我省农业文化遗产、工业文化遗产也很丰富，拥有全球重要农业文化遗产 1 项，中国重要农业文化遗产 5 项，国家工业遗产 6 处，但目前对这两项文化遗产的保护还没有提上地方立法日程。对农业文化遗产的保护，



全省各市（州）、自治县结合自身实际积极开展非遗保护立法，比如《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》《黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例》等等。图为锦屏文书特藏馆。[本刊记者 王晓琳 / 摄]

主要依据农业部印发的《重要农业文化遗产管理办法》；对工业文化遗产的保护，主要依据工业和信息化部印发的《国家工业遗产管理办法》，以及省工业和信息化厅 2023 年出台的规范性文件《贵州省工业遗产管理办法》。

此外，作为我省“四大文化工程”的阳明文化，也还没有从立法层面推动保护和利用。据省文化和旅游厅调查统计，我省阳明文化遗迹合计共 46 处，其中全国重点文物保护单位 10 处、省级文物保护单位 9 处。

健全文化遗产保护法规体系建议

笔者认为，由于我省文化遗产保护涉及的面较为宽泛，为提高立法保护的有效性和针对性，宜采取“先分后总”的思路开展工作，即先制定完善文化遗产保护专项法规，再制定统一的文化遗产保护法，通过 2 至 3 年的努力，建立健

全我省文化遗产保护地方性法规体系，为我省“四大文化工程”建设提供有力法治保障。

首先，完善文化遗产保护专项法规。一是适时修改文物和非遗保护条例。十四届全国人大常委会已将文物保护法、非物质文化遗产法纳入立法规划，建议有关单位密切关注，紧跟上位法修法进程，结合我省实际适时修改文物保护、非物质文化遗产条例。

二是修改安顺屯堡文化遗产保护条例。该条例为省人大常委会 2011 年制定，至今已经 10 余年。近期，安顺市人大常委会对该条例进行了执法检查，发现有的内容已经不适应新时代的新要求，迫切需要修改。

三是制定工业遗产保护条例。《贵州省三线建设工业遗产保护条例》已经列入省十四届人大常委会立法规划，可以进一步加快立法进程，把《贵州省工业

遗产管理办法》上升为地方性法规，强化国家及省级工业遗产的保护管理。建议由省工业和信息化厅牵头起草，省人大财经委、省司法厅积极配合。

四是开展阳明文化遗址遗迹保护立法调研。省人大教科文卫委将在持续扎实做好调研工作基础上，充分探讨立法必要性和可行性，推进阳明文化转化运用，同时商请省文化和旅游厅、省司法厅积极配合。

五是指导相关市州制定具体农业文化遗产管理条例或办法。根据《重要农业文化遗产管理办法》关于农业文化遗产不搞层层认定的精神，我们可以指导相关市州借鉴外省区市的做法，就各项全球和中国重要农业文化遗产制定具体的管理条例或办法。

其次，制定文化遗产保护统一法规。据了解，根据十四届全国人大常委会立法规划，全国人大相关专委会和国家有关部门正在积极组织调研起草历史文化遗产保护法。建议我省在完善文化遗产保护专项法规的同时，积极探索整合文化遗产保护的基本价值理念，加强与国家立法的对接，适时出台贵州省文化遗产保护条例。

同时，为有效推进相关立法工作，建议将安顺屯堡文化遗产保护条例的修改，工业遗产保护和文化遗产保护 2 个法规的制定，列入省人大常委会 2025 年立法调研计划。[作者单位 / 分别为省人大教科文卫委 省人民检察院 责任编辑 / 王晓琳]

毕节市创新“四全”机制推进开门立法

文 / 张登奎

近年来，毕节市人大常委会认真践行习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，探索开门立法的方法途径，不断提升立法质量，努力把立法过程变成回应民需民盼、汇集民声民意、凝聚民智民力的过程，为推进毕节建设贯彻新发展理念示范区提供法治支撑。

目前，制定并颁布实施地方性法规 17 部，立法数量和质量位居全省前列。

职责全理顺，解决“谁来立法”的问题

始终坚持加强队伍建设，优化市、县、乡三级人大职能，对相关责任主体实行台账化管理，确保立法职责更加明确。

落实“三级责任”。市人大常委会始终坚持党对立法工作的领导，积极争取党委支持，坚决扛起立法“龙头”责任，健全法规立项、起草、审议、实施机制，统筹市政府规章、威宁自治县立法工作。县级人大常委会发挥承上启下、协调参谋作用，承担立法“牵头”责任，畅通立法意见建议反映渠道，为上级人大确定

立法选题和项目提供重要参考。乡级人大主席团发挥联系社会最直接、服务群众最广泛优势，依托代表联络站、基层立法联系点，积极担负立法“探头”责任，提出意见建议 200 余条，把群众声音“原汁原味”传递到立法机关。

建好“三支队伍”。聚焦收集立法意见、讲好立法故事、提升立法质效等重点任务，整合人大代表、政协委员、法律工作者、乡贤寨老等人员，建立基层立法信息员、宣传员、咨询员“立法三员”队伍 708 人，截至目前“立法三员”收集立法信息 1200 余条、开展普法宣传 16000 余人次、提供咨询意见 1000 余条。

健全“三本台账”。建立社情民意收集台账，采取专题调研、代表视察等方式，广泛收集群众关于法治建设、乡村振兴、生态环境、基层治理、民生保障等方面意见建议。建立立法意见采集台账，采取“线上 + 线下”相结合的方式收集“立改废释”意见建议，经论证可行后尽可能吸收到法规条文中。建立法律法规实施跟踪台账，采取执法检查、专题询问等方式，掌握法规遵守和执行情

况，对存在的问题和短板，经甄别核查后，提出切实可行的对策，为修法提供参考。对纳入“三个台账”管理的事项，由市人大常委会法工委明确具体责任主体，实行清单化跟踪管理。

征询全贯通，解决“立什么法”的问题

始终坚持倾听民众立法诉求，优先选择社会需要最迫切、与人民群众生产生活最密切的立法项目，确保立法计划更加精准。

广开言路“摸底子”。在编制立法计划过程中广泛征求各方意见建议。书面向市、县相关单位、基层立法联系点及各级人大代表等征集立法建议项目，并利用主流媒体发布立法计划建议项目征集公告，提升群众立法参与感。深入基层一线召开座谈会、面对面访谈、发放调查问卷，了解基层立法需求。近三年共收到立法建议项目 95 件。

调查研究“梳辫子”。围绕是否紧扣市委中心工作、是否符合经济社会发展规律和立法工作规律、是否具有必要性和可行性、条件是否成熟等方面，对征集到

的立法建议项目进行调研梳理。对有重大分歧和争议的项目，反复征求意见，与建议人或单位、组织沟通协商，寻求“最大公约数”。采取召开专题会、论证会等方式，邀请市人大各专门委员会、市政府有关部门、立法咨询专家对立法建议项目逐一研究，切实做好合法性论证、风险评估等工作。近三年共开展立法前期调研 8 件。

民主决策“定调子”。形成立法计划草案后，主动向省报告立法计划编制情况，对立法建议项目是否符合地方立法权限、是否与省立法计划冲突等进行沟通，进一步优化立法资源，提高立法效率。坚持党对立法工作的集中统一领导，严格执行立法重要事项向党委请示报告制度，主动向市委请示报告立法计划编制情况，立法计划经市人大常委会研究审定后，按程序向社会公布。

论证全公开，解决“怎样立好法”的问题

始终坚持规范立法起草程序，提升立法技术水平，拓展立法论证途径，确保立法质量更加提升。

多向借智。坚持“沉下去”向下借眼，深入乡村走街串巷与群众沟通交流，通过广泛“巡诊”，对法规草案的实用性、可操作性等反复调研、科学论证。坚持“走出去”向外借鉴，围绕地方性法规立法思路、拟解决的重点问题、条文制度设计、立法特色亮点等

重点事项，学习借鉴其他省市立法经验，通过重点“问诊”，拓宽立法思路。坚持“寻良策”向上借力，完善向省汇报立法进程工作机制，在法规草案审议通过前，争取省级组织召开立法论证会，对法规草案进行最后“会诊”，进一步提升立法质量。

多方联动。推行司法联动，完善向公、检、法、司常态化征求意见机制，对法规草案中禁止性条文和法律责任设置的合法性、合理性提出建议。推行职能联动，对法规草案中涉及执法程序、执法标准等设置的合法性、合理性和可操作性等重点问题，集中相关职能部门统一征求意见或进行现场调研。推行专家联动，制定地方立法咨询专家管理办法、地方立法中涉及重大利益调整论证咨询工作规范，建立由 60 名专家组成的立法咨询专家库，针对不同法规草案邀请相关专家进行论证。

多层把关。专委会“初审”，市人大相关专门委员会就立法的必要性、可行性和合法性，立法条件是否成熟，法规内容是否科学合理等提出意见，形成初审报告。法制委“统一审”，就法规草案是否与上位法相抵触、是否符合党的路线方针政策、是否符合立法技术规范要求等进行审查，形成审议结果报告和法规草案修改稿。常委会“会议审”，提前 7 日发送法规草案给相关人员便于熟悉内容，分组审议且时间不少于半天，确保全面审议并提出

修改意见；审议表决通过后报省审查批准实施。近三年制定出台的 9 部地方性法规多次获省人大肯定，并作为同类立法样本。

实施全跟踪，解决“如何用法”的问题

始终坚持把“纸上的法律”变为“行动中的法律”，加大法规实施跟踪监督力度，确保立法目的更加彰显。

深入“释法”。法规颁布实施前组织召开法规贯彻实施会，制作各类宣传品并利用宣传栏、自媒体等开展预热宣传。法规颁布实施后撰写立法综述、法规解读向群众进行宣传，为法规实施营造良好氛围。

监督“执法”。建立“执法检查 + 听取审议法规实施情况报告”监督检查机制，对法规实施情况开展动态监督，并将问题采取审议意见附问题清单的模式向市政府交办。目前已听取 10 部地方性法规学习宣传、职责履行、配套制度、实施中存在的主要问题及原因、完善法规的意见建议等实施情况报告。

组织“评法”。选择与群众息息相关的法规，对实施效果、存在问题等开展立法后评估，并做好地方性法规动态清理工作。《毕节市饮用水水源保护条例》实施以来多种方式开展立法后评估，97.59% 的调查对象认为条例实施后饮用水水源的水质明显变好。[作者单位 / 毕节市人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]

玉屏人大顺时修法助力乡村公路高质量发展

文 / 杨仁权 郑志勇

2007 年制定的《玉屏侗族自治县乡村公路条例》（以下简称原《条例》）部分条款规定与上位法已不相适应。为适应新形势下乡村公路发展需要，助推乡村振兴和农村产业发展，2023 年玉屏侗族自治县人大常委会将修订原《条例》纳入立法计划。经过多方多次征求意见建议、全面科学论证和审议，并经省十四届人大常委会第十次会议批准，修订后的新《条例》将于今年 9 月 1 日正式施行。新《条例》的施行，标志着玉屏自治县乡村公路建设步入了高质量发展的新阶段。

乡村公路建设管护有法可依

乡村公路的发展，背后折射的是一个地方发展的历史变迁。玉屏自治县成立之初，全县乡村公路大部分是断头路、泥土砂石路，坑坑洼洼的路面全靠群众自发修补。

为解决群众出行难，玉屏自治县于 2007 年、2008 年相继制定出台原《条例》《玉屏侗族自治县乡村公路养护管理办法》，这是我省第一部关于乡村公路建设、管理、养护的单行条例和办



玉屏自治县偏远的朱家场镇大兴村村民坐上公交车赶集。[玉屏自治县交通运输局供图]

法，将乡村公路纳入了地方建管养序列，标志着玉屏乡村公路建设、管理、养护工作在地方层面有了“法”的硬支撑，对加强乡村公路事业发展，改善群众出行条件，促进玉屏自治县经济社会发展具有重大意义。

在原《条例》《办法》出台后，玉屏自治县通乡村公路的村从 30 余个增加到 84 个，全县乡村公路里程从 570 多公里增加到现在的 1200 多公里，乡村公路通达率达 100%，好路率提升到了 91%，群众出行由通达向通畅转变。

在法治规范下，玉屏自治县坚持“有路必管、管就管好”的原则，全面加强公路管养，建立起了“县、乡、村、组”四级管养体系和“县为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的工作机制，形成“机构完善、城乡协同、全民参与”的乡村公路管理养护格局。同时，将依法打击破坏乡村公路基础设施的违法行为和排查交通运输安全隐患作为中心工作来抓，破坏交通基础设施的违法行为得到有效遏制，乡村公路执法管理迎来高速发展的“黄金期”。

路修建了，重在保养。保养需要钱，钱从何来？

“原《条例》规定‘每年按照财政的 1% 进行预算安排养护资金’，解决了我县乡村公路养护机构、人员和经费问题，有力保障了乡村公路养护管理。修订后的《条例》第十条将乡村公路资金的来源从六项增加到七项，从根本上解决了乡村公路建设管理养护及运营资金问题。”玉屏自治县公路养护中心主任罗浪说道。

据介绍，玉屏自治县设立了县级专业养护机构，成立专业养护公司 2 家，公益性岗位养护人员 100 多人，洒水车、除草机等公路专业养护机具配备齐全，全县乡村公路养护里程从 2006 年的 358 公里提升到 2024 年 1225.358 公里，养护率达到 100%。安装生命安全防护工程 202 公里，公路养护保障水平进一步提高。2018 年 10 月，玉屏自治县被评为贵州省“四好农村路”示范县，2019 年 11 月被评为全国“四好农村路”示范县。

乡村公路助力农业农村发展

道路畅通、百业兴旺。

如今的玉屏自治县，一条条乡村公路宛若“玉带”缠绕在屏山澗水间，如串联珍珠般把散落的村庄、景点、园区等连接起来，盘活了农村产业、带出了农特产品、带火了农家山庄，给乡村美丽风景带来了好“钱景”。

依托原《条例》兴建而起的四通八达的乡村公路，构建起覆

盖县、乡、村三级的乡村运输网络，开通 40 辆班线客车，城市和城乡公交车共计 70 辆。

同时，玉屏自治县大力推进城乡“客货邮”融合发展，积极整合信息、运力、站点以及产品资源，搭建客运、快递、企业多方合作平台，建立电子商务、物流配送、仓储管理等城乡“客货邮”一体化运营机制，创建 4 个村级融合发展试点站，覆盖 16 个行政村，进一步打通了黔货出山和快递进村的“最后一公里”，为玉屏自治县农业的健康发展奠定了坚实基础，为乡村振兴提供了基础保障。

数据显示，现在的玉屏自治县农村群众人均可支配收入为 17645 元，较 1984 年成立自治县时的 293 元增长了 59.2 倍，较原《条例》颁布前 2006 年的 2445 元增长了 6.2 倍。

修法推动乡村公路高质量发展

“原《条例》自 2007 年施行以来，距今已有 17 年时间一直未修订，很多条款规定已不能很好适应当前乡村公路发展需求和人民群众的期盼。为进一步加强我县乡村公路依法管理，很有必要修订《条例》。”玉屏自治县人大常委会法工委主任郑志勇介绍，自去年 3 月以来自治县人大常委会立法专班，分别深入乡镇（街道）走访、召开交通系统座谈会征求意见建议、外出立法考察和多次请示汇报，修改形成《条例》第十二稿，最后修订 37 条，

原文保留 1 条。

“《条例》的修订紧扣乡村公路高质量发展的内在需求，注重与上位法充分衔接，注重和县情实际与群众期盼一体融合，彰显了以人民为中心的发展理念和维护国家法制统一的原则。”玉屏自治县人大常委会主任刘洪斌表示，今后要进一步加大对《条例》执行检查力度，以保障《条例》的实施效果，真正将习近平总书记关于“四好农村路”重要批示指示精神贯彻落实好，建好管好养好运营好乡村公路，助力乡村振兴。

“《条例》很有创新性，《条例》修订结合民族自治地方交通建设实际，对乡村公路建设、管理、养护和运营服务进行了科学的制度设计，依法规范了该县乡村公路的建设、管理、养护和运营工作，定能进一步推进民族地区交通建设依法有序发展。”在论证《条例》时，省人大民族宗教委员会副主任委员杜胜军说。

正如省人大民族宗教委员会主任委员陈再天在《条例》审议结果报告中指出：“修订的《条例》与上位法保持一致，《条例》的内容进一步明确乡村公路范围，完善管理机制、资金来源和法律责任，不违背宪法、民族区域自治法的规定，不违背法律、行政法规的基本原则，体现了国家法制的统一，符合铸牢中华民族共同体意识的要求，必将能进一步加强乡村公路管理，推动乡村公路事业高质量发展。” [作者单位 / 玉屏自治县人大常委会责任编辑 / 王晓琳]



李培建（左二）到广州参加展会，同俄罗斯客商签署合作协议。



李培建：把小工具做成大产业

文图 / 杨明友 杨小军

新质生产力是什么？不同的人在不同的岗位有不同的答案。对于省人大代表、福泉庄乾科技有限公司总经理李培建来说，答案是“坚持科技创新，研发推出更多口腔医疗器械工具，让医生用起来更方便、让患者更放心”。

2002年，李培建在偶然的会下从一个国际商品展销会中了解到，中国口腔医疗设备匮乏，主要依赖于进口，特别是口腔医疗器械工具生产仍然是一片空白。

“作为一个13亿人口的大国，却不能生产这么小的一个工具，全部靠进口。”这一次心灵的触动，让她走上创业创新之路。



李培建（中）参加2023年第八届“创客中国”贵州省中小企业创新创业大赛黔南州分赛，荣获一等奖。



李培建到美国拉斯维加斯参展。

22年时间，李培建从白手起家创建公司，经过刻苦钻研、开拓创新，主持或参与设计口腔医疗器械专利20余项，公司成为全球唯一一家同时拥有陶瓷结合剂、橡胶结合剂、金刚石车针三个自有知识产权生产产品的企业。其产品远销六十多个国家。“科技创新，小工具做成大产业”已成为公司上下发展的共识。

“我作为一个贵州人，是贵州的山水养育我长大，我要为家乡人民做一点事情，带动家乡的妇女就业增收。”在李培建公司发展如日中天、经济效益良好之时，她始终不忘贵州家乡的发展。

2017年9月，福泉市政府亲自到上海上门招商，经过区位优势、要素保障、产业政策等比对，李培建决定把上海道邦磨料磨具有限公司生产车间搬到家乡贵州，帮助群众在家门口实现就业增收。2018年初，李培建与福泉市政府正式签约，在福泉成立福泉庄乾科技有限公司，当年3月1日公司正式生产，并逐步走上正轨。

“人民选我当代表，我就要为人民谋福利、为人民发声。”在公司里，李培建特别关心员工。大到亲自教他们生产工艺，小到关心他们的衣食住行。对于没有住房的员工，她还在公司为其提供员工住房。

“在这里上班非常好，做的手工活属于多劳多得，按件计工资，有空余时间还可以照顾子女家庭。”



李培建发展产业带动当地群众100余人就业，图为公司的员工在车间上班。

在公司上班的残疾人徐春柏对工作十分满意。

“2023年，我们实现营业收入2004.57万元，缴纳税收165.27万元，带动当地易地扶贫搬迁户等群众100余人就业，其中妇女群众占71.2%。”李培建说。

2024年是李培建作为人大代表履职的第二年。在广泛收集意见的基础上，结合福泉千亿级化工产业园区建设，针对企业在化工、机电等专业产业工人需求量逐年增加，企业用工难等问题，提出“关于请求支持福泉市中等职业学校培育化工类特色专业的建议”。

贵州省教育厅认真办理代表建议，从优化专业布局调整、加强实习实训基地建设、打造产教联合发展“新路径”等方面作了详细答复，并从持续加强对职业教育专业设置的统筹和指导、加强教学资源建设、强化师资培养、加强实训平台建设等方面作了安排。李培建表示，对这份建议的答复非常满意，将继续关心和关注福泉千亿级化工产业园区建设，为强富美新福泉建设积极作出努力。

“创新是企业发展的根本，我们将紧盯口腔医疗器械工具开发这一领域，把产品做好做精，把小工具做成大产业，让世界都用上我们的中国制造产品。”李培建对未来的发展充满信心。[作者单位 / 福泉市人大常委会 责任编辑 / 甘玥]



乡村产业振兴“领头雁” ——贵州省印江自治县人大代表履职兴业的故事

文 / 本刊记者 弓倩

盛夏，雨后的印江自治县缠溪镇湄沱村，薄雾缭绕，一片片翠绿的茶园，随山势连绵起伏，一眼望不到边。

镇人大代表、湄沱村党支部副书记李文科驾驶一辆江铃牌冷链货车，沿着蜿蜒山路，走村串园向农户收购茶青。

记者跟随李文科的“茶青车”来到了一片茶园旁。李文科一下车，三位老乡一边开着茶青收割机挥汗劳作，一边向他打招呼：“李‘科长’来啦，李‘科长’好，感谢你亲自来地里收茶青呢！……”

“今年长势好，两个月后，你还可以再来收一次哈！”一位老乡满脸笑容地补充道。

退伍回乡 27 年特别是连续当选三届镇人大代表以来，李文科一直围绕“茶叶”二字帮老百姓办实事，带头种茶，帮扶群众种茶。因为名字里有个“科”字，



印江自治县缠溪镇人大代表李文科（右一）走村串园向农户收购茶青。

乡亲们亲切地称呼他为“李科长”。

据介绍，湄沱村的茶园面积现已达到 2600 多亩，比 10 年前翻了两番还要多，成为贵州省一百个现代高效农业园区之一，并入选全省第一批优选“兵支书”农业产业园。

李文科告诉记者，这里生产的“梵净山翠峰茶”曾连续五届获得“中茶杯”名优评比一等奖，并多次在国际国内名茶评比中获得金奖。

更让李文科高兴的是，全村拥有大小茶叶加工厂 5 家，茶产业年产值达 1100 多万元，贡献率占比 70%，仅此一项，全村人均收入就有 8875 元。

在湄沱村茶叶加工厂，记者遇到前来交茶青的种植大户李国庆，他告诉记者：“这些年来，我们家春天采茶、夏天修枝、冬天管护，每年在家门口干这些活收入就有 3 万多，比外出打工强多了！”

李文科的故事，只是印江自治县各级人大代表履职兴业服务乡村振兴的一个缩影。在印江自治县人大常委会主任张翊斌心目中，人大代表政治素质好，为民情怀深，工作能力强，有影响力也有一定资源，如果发动并组织好他们服务乡村振兴，特别是产业振兴，就会有好效果。他告诉记者：“现在全县‘2（茶叶、食用菌）+N’产业布局中，几乎每个支撑产业和重点产业都有人大代表的参与和领衔，他们以‘兴一方产业，富一方百姓’为己任履行人大代表的光荣职责。”

从实践效果来看，这是印江自治县人大常委会实施“三联三带”工作制度的一大亮点。

今年是印江自治县实施“三联三带”工作制度的第 6 个年头。6 年来，印江自治县人大常委会不断深化、优化、创新“三联三带”工作制度，推动“常委会主任、副主任联系常委会委员，常委会委员联系人大代表，人大代表联系群众，带头学习、带领履职、带动增收”的人大工作制度走深走实。

据介绍，现已有逾 100 位各级人大代表或兴办企业、或成立产业基地，带领群众增收致富，正在成为印江“2+N”产业振兴的“领头雁”。

木黄镇是印江自治县白酒产业发展大镇，虽然有大小酒企及酿酒作坊 50 多家，但一直未能很好地发挥“规模效应”。铜仁市、印江自治县两级人大代表、贵州金麓酱酒有限公司董事长田茂伟看到了问题的关键所在。于是，他积极倡议并牵头成立了木黄红色白酒业协会，发动企业通过抱团发展方式，解决了木黄镇酒企普遍存在的生产技术封闭、酒品质量不稳



铜仁市、印江自治县两级人大代表田茂伟（左三）在白酒生产车间研究酿酒技术。



铜仁市、印江自治县两级人大代表邹书华，通过农产品深加工与现代网络营销相融合带动群众增收致富。图为邹书华在直播介绍农产品。

定、原料购买信息不畅通等问题，推动白酒产业成为全县的重点产业之一。

铜仁市、印江自治县两级人大代表、贵州云伴科技有限公司、贵州源味哩食品有限公司负责人邹书华，致力于农产品深加工与现代网络营销相融合带动群众增收致富，通过电商平台为朗溪镇农户销售橘子 5 万斤，公司旗下快递物流网点覆盖全县各乡镇、村寨，直接解决和带动就业人数 56 人，间接带动就业达 100 多人。他创建的草莓园采摘基地，让当地老百姓通过出租土地和就近务工实现收入 50 余万元。

“找准高质量发展的切入点、着力点、落脚点，在推动高质量发展中建功立业。”2023 年以来，印江自治县人大常委会实施的“三联三带”工作制度，紧紧围绕贵州省人大常委会“高质量发展，代表在行动”活动的这个要求来展开和深化，涌现了很多先进

典型——

县人大代表任铁廷，投入 400 多万元建成肉牛养殖场，2021 年至今，每年向村民支付土地流转费用 2 万余元、工资 40 余万元。

县人大代表张军，采取“合作社 + 基地 + 农户”的发展模式，带领群众发展菊花产业 120 亩，每年发放劳务工资 20 余万元，基地农户保底分红 4 万元。

县人大代表陈进，带头发展中药材 3500 亩，带动周边 6 个村 4500 余人次就近务工增收，每年支付劳务工资 40 余万元。

镇人大代表柳文栋、吴伟夫妇，发挥“土专家”“田秀才”作用，带动缠溪镇 14 个村发展羊肚菌、红托竹荪、冬荪、杏鲍菇等 500 亩，食用菌年产量 90 吨以上。

镇人大代表田茂飞依托当地生态优势，因地制宜发展林下经济，种植林下仿野生天麻 200 亩，带动群众就近就业 120 人。

.....

数据显示，印江自治县各级人大代表累计投资近 3 亿元，争取项目资金近 4600 万元，带头发展产业基地 81 个，带头兴办企业 62 个，带动全县近 2.6 万人就近就业。2023 年以来，各产业基地、兴办企业发放务工工资近 1.3 亿元，土地流转费 600 多万元，实现务工就业人员人均年增收超 2000 元。



上图：肉牛养殖场。
下图：中药材种植。

上图：菊花产业基地。
下图：食用菌种植基地。

“土专家”“田秀才”镇人大代表柳文栋、吴伟夫妇。

在带头发展产业、带动产业振兴、带领群众增收的过程中，代表的整体素质、履职能力和工作水平也得到了提高。很多代表提出的“建议”，政策性、针对性、科学性、可行性强，质量高，受到高度重视，推动了工作的进展和有效落实。

市、县人大代表田茂伟等人提出“关于加大发展白酒产业政策支持”的建议，由人大常委会领导领衔督办，推动加快了印江自治县白酒产业园区的规划和建设。

县人大代表张江凌、姜仕军提出“关于招商引资企业做强做优做大白茶产业”的建议，促进了全县生态茶产业转型升级，招商引资白茶加工企业 7 家，白茶精深加工厂房 2 个，种植白茶 2800 亩。

县人大代表任兵等人提出“关于进一步挖掘保护红色革命文化与乡村振兴融合发展”的建议，推动了《印江自治县文物安全监管责任制工作方案》出台，对全县 91 处文物保护单位明确了主体责任、监管责任和直接责任。

高质量发展，代表在行动。令人振奋的是，在印江，由人大代表牵头发展的产业，如雨后春笋、百舸争流。越来越多的人大代表以“履职兴业”的实际行动，践行“代表人民、为了人民、服务人民”的光荣使命，成为全县乡村振兴不可或缺的一支重要力量。[责任编辑 / 甘玥]

王作楼：用柑橘“甜”带动百姓“富”

文 / 本刊记者 甘玥

“党的二十届三中全会提出要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革，这给了我们很大的信心和鼓励。”省人大代表、毕节市七星关区田坎彝族乡白沙河村党支部书记王作楼说。

2017 年，从贵州大学毕业的王作楼拒绝多家企业的邀请，积极投身脱贫攻坚战，主动申请到基层一线工作。2019 年，王作楼回到自己的家乡田坎彝族乡。

几年来，王作楼把汗水洒在乡村振兴大地上，把履职落在产业发展柑林间。他依托村里的柑橘产业，和村民一起探索“线上 + 线下”的产业发展模式，通过线上依靠电商、线下与加工企业签约订单的方式，让村里 400 多农户依靠柑橘产业每户每年获得三万至四万的收入。

至 2023 年，白沙河村柑橘发展已有 80 余年。由于柑橘果树老化、受众不广泛，产业发展销售受限。为此，王作楼结合白沙河村区域特点，综合分析柑橘产业发展趋势，提出“四改”：改思想，改品种，改技术，改营销，用这“四改”推动白沙河村柑橘产业发展。

改思想，就是转变群众传统种植观念。王作楼不仅调研了柑橘产业发展、分析市场行情，还多次前往湖北宜昌半边坡基地考察学习柑橘品种、嫁接技术、市场销售等情况。同时，召开小组会议与群众共同商讨



王作楼（中）对村民进行种植技术培训。[受访者供图]

柑橘品种改良事宜，引导并动员群众嫁接新品种。

为促进白沙河村柑橘产业高质量发展，在王作楼积极争资争项下，白沙河村选派了三名村民代表和村支委一人前往湖北半边坡基地实地考察学习。通过召开田坎、田湾小组会议，根据市场和白沙河村柑橘发展分析情况，引导群众种植经济效益更好的新品种。

品种确立了，种植技术也要传授给群众。王作楼特地请半边坡基地的柑橘种植专家赴白沙河村进行伦晚脐橙腹接技术培训，并在白沙河村选取了四个现场技术培训点，共计培训 80 余人。

如何让产业在市场中实现价值，王作楼改变营销方式，从传统单一的销售转变为“线上 + 线下”的销售模式。不仅安排村委优选 10 余人到村公所参加柑橘技术管护等技术学习，打造他们成为专业的柑橘技术服务队，为今后柑橘产业高质量发展提供保障，还积极选派专人去培训直播剪辑、带货等，采用“线上 + 线下”相结合模式，统一收购，统一包装，统一销售，通过电商“快车”闯出一条新路子。

“我们还准备加大力度发展乡村民宿，以柑橘产业带动季节性旅游，助推乡村振兴和文旅发展。”如今，王作楼把“农文旅融合”作为推进乡村全面振兴的重要抓手，继续在希望的柑橘林里，带领百姓走好兴业富民的增收路。[责任编辑 / 甘玥]



蒋德贵（前）与村民一起采摘桠柑。

蒋德贵： 双岗谋发展 产业促振兴

文图 / 浦仕梅 李星

先后当选为贵阳市第十五届人大代表，息烽县第十七届、十八届人大代表；带领温泉镇三交村修建道路 43 公里，为村里安装路灯 85 盏，人均纯收入从 8700 元提高到 14000 元……他就是贵阳市息烽县温泉镇三交村党支部书记蒋德贵。

乡村要振兴，产业是关键。早在 1984 年，三交村就开始栽种桠柑苗，但随着桠柑品种不断推陈出新，加之管理缺位，三交村的桠柑产业逐渐失去市场竞争力。直到 2020 年 1 月，蒋德贵为解决群众管不好、协会管不到、市场打不开的问题，召集其他村“两委”成员和党员群众代表协商，引进贵州浙翰晟农业发展有限公司，采取“公司 + 村集体 + 农户”的发展模式，建立公司占 60%、村集体占 10%、农户占 30% 的利益联结机制，种植高品质柑橘 400 余亩，带动群众种植桠柑 3600 余亩，实现 100 余名村民就近务工，村集体经济收入增加 1.2 万余元。

要致富，先修路。以前游客来地里采摘桠柑，只能把车停在很远的地方，人挑马驮地往车上运输，费时又费力。蒋德贵便努力争取项目资金修建道路共计 43 公里，包括 5.5 米宽的产业路 13 公里，4.5 米宽的组组通公路 9 公里，3.5 米宽的机耕道 21 公里。现在的温泉镇三交村的水泥路覆盖到了每家每户的桠柑种植基地里，游客可以直接将车开进农户

种植基地里采摘水果，促进了农旅结合，增加了老百姓收益。今年，在息烽县第十八届人大三次会议上，蒋德贵提交的关于温泉镇三交村产业发展配套设施建设项目的建议，成功促成三交村鸦鹊林组路面从原来的 1.2 米拓宽到 1.5 米，加宽硬化共计 2000 米。

面对农副产品滞销的情况，蒋德贵积极与有关单位对接沟通，促使温泉镇农副产品在贵阳市行政中心亮相展销，帮助群众销售菜籽油、糍粑等农副产品 30 余种。展销一个月，促农增收 5 万余元，有效解决了农产品滞销问题。

大元组在三交村的最北边上，地形复杂、地处偏远，晚上整个村组漆黑一片，村民夜间出行极为不便。蒋德贵了解情况后，将大元组安装路灯列入“我为群众办实事”项目清单，积极与上级部门对接，争取项目资金 20 余万元，在大元组新安装路灯 85 盏。

企业因开发矿产资源导致 40 户村民房屋受损，双方关于赔偿金额问题存在异议，一直未达成和解。蒋德贵通过多方走访，了解该事件前因后果，理清事实，用心倾听村民诉求，给出合理建议，最终双方达成协议，问题得到有效解决。

“我将利用生猪养殖项目，将秸秆发酵，制作成发酵床养殖黑猪，实现农业养殖‘内循环’，切实带动群众增收致富。”蒋德贵表示。[作者单位 / 息烽县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

张仙： 心中有民 为民倾情

文 / 本刊记者 甘玥

在老城街道纪念馆社区人大代表联络室，你总能看到张仙忙碌的身影：走访居民群众、化解邻里矛盾、宣传垃圾分类等等，辖区居民们都亲切地称她为“张大姐”。

作为遵义市、红花岗区两级人大代表，同时也是社区党总支书记，张仙与居民朝夕相处，数年如一日做好本职工作。她密切联系群众，收集社情民意，解决群众问题，用实际行动书写“人大代表为人民”的答卷。

“乡亲们听到枪声赶了过来，小红龙思泉已倒在了血泊当中，而他的手里，还紧紧攥着为老百姓治病的医药箱……”在新时代文明实践长廊的红军故事墙前，有一群孩子正在认真聆听“红色义务宣讲员”张仙为他们讲解的“小红龙思泉的故事”，她讲得认真，孩子们听得专注。

“作为红色义务宣讲员，每一次宣讲对我来说都是一场洗礼。我从红色故事中重温历史汲取力量，并将激情和感悟传递给更多的人。”据张仙介绍，老城街道纪念馆社区始终坚持以红为“源”、以红为“媒”、以红为“魂”，将红色资源和党性教育活化为可看、可听、可参与的生动教材。

自“高质量发展，代表在行动”活动开展以来，张仙多次接待选民，聚焦解决群众身边的急难愁盼问题。

社区里有一户独居老人，年龄偏大且行动不便，子女又常年在外，



张仙同民警一起召集辖区居民代表召开民主协商议事会。[受访者供图]

六月酷夏时家中电路老化断电，基本的生活也无法保障。张仙就一趟一趟地与老人耐心沟通，抓紧联系电工查看电路并重新将老人家中的电路进行规整，直到正常用电为止，让老人感到既暖心又贴心。

“人大代表要走在前、作表率，无论是群众的细事、小事，还是关系全区发展的大事，都应该贡献力量。”为此，张仙经常深入百姓中，了解最真实的情况。

在老旧小区改造过程中，张仙了解到文化小学家属楼院坝坑坑洼洼、破烂不堪，且居住在这儿的老年人居多，公共基础设施老化严重，特别是院坝里几个失修已久的煤棚，存在很大安全隐患。于是，她当场协调对接老旧小区改造施工队伍，多次沟通确定了文化小学家属楼院坝和公共基础设施的修复计划。

不到两个星期，失修已久的煤棚得到了拆除，同时院坝修复完工，居民纷纷拍手称赞：“自从煤棚和院坝维修好后，仿佛给我们家属院增添了一道靓丽的风景线，大家都觉得心里更加舒心、更加安心了！”

“拆除煤棚，维修院坝事虽小，但却时刻关系到居民出行和年迈老人的安全，为群众解决烦心事、忧心事，这是人大代表的职责所在。”没有惊天动地的壮举，却始终专注做好一件件平凡的小事，这是张仙对社区居民不变的承诺。[责任编辑 / 甘玥]



余庆秀在村合作社制作糟辣椒。

余庆秀： “椒”香四溢富农家

文图 / 叶大霞

“余支书，今年我们的糟辣椒卖得可是真好！”“那是当然的，咱草原社区的辣椒现在名声都是响当当的！”在龙山镇草原社区股份制经济合作社，村民们边洗着辣椒，边与余支书热情地攀谈着。

村民口中的余支书，就是龙里县龙山镇草原社区支书余庆秀，也是黔南州十四届、十五届人大代表。今年是余庆秀在草原社区任支书的第12个年头。多年来，她见证并参与了这个贫困落后乡村逐渐发展壮大

的历程。过去草原社区受土质和气候影响，主要以传统农业种植为主，群众经济收入单一，致富无门路，加上基础设施薄弱和群众“等靠要”思想观念严重，多重因素制约着当地经济发展，群众生活比较困难，矛盾纠纷随之增多。

自余庆秀当选支书和人大代表以来，她立志要紧紧依靠群众的智慧和力量，把草原社区经济发展起来，真正改变当地贫穷落后的面貌。“只有把产业抓好才能带动群众真正致富，但根据草原社区产业发展实际，沿用以前的发展思路是不可行的。”经过长期的思索，余庆秀认为要将传统农业转型为种植经济作物才能够带动辖区农户致富。

经过多次实地查看和研究，余庆秀发现草原社区的土壤、气候等适合高山冷凉蔬菜种植，发展冷凉蔬菜种植可行性高。于是，她果断决定

以坝区发展为抓手，以点带面，因地制宜发展农业种植产业，带动群众把传统农作物种植转变为经济作物种植。

“以前没怎么好好发展，因为草原海拔高，气温低，大家都觉得不适合蔬菜种植。”为了让村民相信，余庆秀买苗、下地、带头示范、入户动员。“开始的100亩莴笋都烂地里，我觉得事一定要做成，又种上四季豆，后来村民看着成果嘛，家家户户陆陆续续的都开始自发种起菜了。”

为有效解决群众销路难题，满足市场需求。余庆秀通过多次考察市场后发现，随着社会的不断发展，大家更加倾向于选择健康食品。随后，她组织开办了龙里县阳光致富加工厂，主打纯天然农副产品，秉承“取自纯天然的食材，加工出最原味的产品”的宗旨，成立了龙里县盈收种养农民专业合作社，让消费者品出农村安全、健康的食品。

如今，每逢7月辣椒成熟的季节，开车行驶在草原社区两旁的蜿蜒山道上，成片的辣椒基地绿油油中透着红，看起来格外耀眼和喜庆，草原社区的辣椒更是因错开正季辣椒上市时间，价格好，采摘期长，增收效果明显，成为当地的农业主产业。

“要实现高质量发展，乡村振兴是基础。我将继续坚守为民服务、为民发声、为民办事的初心，用实际行动诠释人大代表的责任和担当。”余庆秀说。[作者单位 / 黔南日报 责任编辑 / 甘玥]

孙守红： 积极建言献策 增进民生福祉

文 / 本刊记者 甘玥

“人大代表，不是荣誉，而是责任；不是待遇，而是使命。”安顺市普定县第十八届人大代表、普定县第一中学语文教师孙守红紧盯群众身边事，积极通过提案建言献策，为增进民生福祉凝心聚力。

2022年秋，普定县夜郎新村猴子箐组安织路高速路泄洪沟因为暴雨等原因，已经无法正常导水泄洪，严重威胁猴子箐村民的安全。

孙守红听到村支书说明情况后，立马前往现场实地查看，撰写了《关于夜郎新村猴子箐组安织路高速路泄洪沟疏通修缮的建议》提交给定南街道人大工作委员会。建议提交后，定南街道人大工委积极与政府相关部门沟通，促成了泄洪沟的修缮工作开展，从而让猴子箐村民安全度过了2023年的普定县“6·18”强降雨，让夜郎新村村委心中的一块民生“大石头”安全着陆。

过去，普定县夜郎新村守着夜郎湖这个省级风景名胜区，却一直被“饮用水源保护地”这个紧箍咒制约着，难以让村民们放开手脚进行发展。孙守红得知情况后，询问一二三级水源保护线的位置时，村民们却语焉不详。

为此，孙守红仔细研读了2018年新修订的《贵州省夜郎湖水资源环境保护条例》，并进行了多次实地走访调查。他写下了《关于加大对普定县夜郎湖水源保护地政策扶持的建议》和《关于加快修订〈贵州省夜郎湖



孙守红（右二）在联络室接访听取民意。[受访者供图]

水资源环境保护条例〉的议案》，提交相关部门办理。今年5月27日，《省人民政府同意安顺市普定梭筛风景名胜区总体规划（2023—2035年）》出台让孙守红十分振奋，他赶紧把这一文章转发到夜郎新村的民意群，根据总体规划为夜郎新村的发展出谋划策。

此外，根据调研，孙守红还提出了《关于加快推进县域内村级果蔬交易市场建设的建议》《关于开发普定一日游康养旅游圈的建议》《关于加快推进国有可移动文物普查认定的建议》《关于改善县城周边村小教育环境的建议》等，为普定县经济社会发展贡献力量。

为充分发挥全过程人民民主，孙守红所在的选区定南街道人大工作委员会采用了“选民出题、代表收题、政府解题”的三题民主方式，让每一个人大代表都能沉入到自己的选区中去，倾听老百姓的心声，帮助他们解决“急愁难盼”的问题。

因此，孙守红便时不时到自夜郎新村，或在村里面的人大联络室里与村干部们唠唠嗑、聊村里的发展；或与村里的干部们一道，走访察看村民们的生活生产状况，在走村串寨过程中，思考如何更好带领乡亲们把日子越过越好。“当我看到一条条社情民意变成提案被采纳，村民们一个个的民生难题得到重视、最终被解决时，我的心中总会升起满满的幸福感和成就感。”孙守红说。[责任编辑 / 甘玥]



陈洁（左二）到企业走访调研。

陈洁： 牢记双重身份 坚持履职为民

文图 / 田振华 肖子花

自当选为人大代表以来，铜仁市万山区三届人大代表、万山区人民检察院检察长陈洁始终牢记自己的“双重身份”，坚持履职为民的宗旨，不忘初心，立足岗位、服务群众。

万山区大坪乡通往瓮岩村的通组公路天星坪路段傍山临崖、路窄弯急，是周边 1500 余名群众通往外界的主要道路。2022 年 2 月，陈洁在走访过程中，了解到该路段未安装防护栏，存在严重的道路交通安全隐患，危及过往车辆、行人安全。

随即，陈洁邀请主管部门相关人员到上述路段召开现场办公会，建议在该路段设置相关安全防护设施，及时消除安全隐患，并结合最高检“八号检察建议”，制定全区交通安全隐患排查工作方案，组织开展交通安全隐患排查整治专项行动。该案例还入选全国检察机关“千案展示”案例。

此外，陈洁还充分发挥检察长“领头雁”效应，强化部门沟通协调，推动矛盾纠纷化解，传递检察温度。当年，该院对 105 件群众信访实现 7 日内程序性回复率、3 个月内结果性或办理情况回复率均为 100%。组织召开信访矛盾化解听证会 12 件，对 18 件 19 人发放司法救助金 25.6 万元。

“我要充分发挥出检察机关的法律优势，发挥人大代表的优势，使工作更暖民心、聚民意。”陈洁时刻在思考与践行。

陈洁秉持着要把法律需求呈到群众手上、耳边、眼前的原则，发挥人大代表“收集器”、检察官普法“传播器”作用，打造了“丹护未来”未成年人检察品牌，选派检察官担任中小学校法治副校长和法治宣讲团成员，检察官普法宣传队，深入乡村、学校、社区、企业开展法治宣传教育 300 余场次。

陈洁还联合妇联等部门，在办案中向未成年人监护人发出家庭教育责任告知书和督促监护令 30 份；开展罪错未成年人帮扶帮教工作，10 余名罪错未成年人“向阳而生”。同时她非常重视人民群众及人大代表对检察机关的意见建议，每年都要组织检察官到各乡镇(街道)实地走访人大代表，与人民群众座谈，了解他们对检察机关履职要求和意见建议。对一些建议意见，她要求要一一答复。担任人大代表三年来，她收集人大代表、人民群众的意见 57 条，办理回复 57 条。

作为一名人大代表和检察官，陈洁“双重身份”都与“法”息息相关。“要用心用情高质效办好每一起涉及老百姓切身利益的案件，让人民群众可感受、能感受、感受到司法公正就在身边。”陈洁表示。 [作者单位 / 万山区人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

毛天松： 做潜心非遗的“掘矿”者

文图 / 黄廷彩 犹敏

“一辈子能够用心做好一件事，也是最大的成绩。”黔西南州第九届人大代表、贞丰县文化馆副研究馆员、贵州省民族文化学会会员毛天松说。

几十年来，毛天松潜心于非物质文化遗产保护和研究工作，足迹遍及各乡镇街道，挖掘整理申报 20 余个项目列入国家级及省级州级名录。撰写并发表论文 10 余篇，调研文章近 20 篇，传承人小传 10 余篇，图片 20 余幅，通讯简报 30 余篇。2021 年 11 月被国家文化和旅游部授予“全国文化和旅游系统先进工作者”称号。

毛天松从小在布依族村寨里长大，对布依文化有着血浓于水的深厚情感。但他真正投入到非遗保护工作行列，是从 2005 年国家文化部及贵州省文化厅开展首批国家级、省级非物质文化遗产名录申报开始的。

“非遗也是民族文化、民族精神存续的关键，加强非物质文化遗产的挖掘、收集整理、申报保护、传承发展和开发利用是一项重要的工作。”毛天松认为。

为了摸清全县非遗“家底”，毛天松勇挑重担，深入乡镇(街道)的村村寨寨开展非遗田野调查和记录工作，挖掘出一批具有历史、文学、艺术和科学价值的非物质文化遗产项目。在非物质文化遗产的收集整理申报工作中，他牵头组织完成文本、图片、视频等资料采集整理任务。



图为毛天松（左一）在调研国家级非遗名录铜鼓十二调。

在毛天松和同事的努力下，成功申报了布依族“三月三”、布依族服饰等 5 项国家级非遗名录，苗族“二月二”、布依族“六月六”、布依族小打音乐等 24 项省级非遗名录，布依族刺绣、坡柳“孃孃”茶制作技艺等 52 项州级非遗名录，布依族四弦胡等 68 项县级非遗名录，初步建立了贞丰县国家级、省级、州级、县级四级非物质文化遗产名录体系。贞丰县也凭借布依族《铜鼓十二调》，被授予“贵州民间文化艺术之乡”和“中国民间文化艺术之乡”称号。

“非遗是一种活文化，非遗传承人是非遗保护的关键，非遗保护说到底就是对传承人的保护。”毛天松说。为此，他通过调研撰写了《关于加强我州非物质文化遗产代表性传承人保护与管理的建议》等并得到采纳。

在毛天松的推荐下，曾获得“全国技术能手”的布依族独臂绣娘梁忠美被认定为“布依族服饰”项目省级非遗代表性传承人，从而帮助其更好地利用独特的刺绣技术能手的资源优势进行创业和就业。目前贞丰县已成功申报国家级代表性传承人 2 人，省级传承人 10 人，州级传承人 76 人。

“在经济全球化浪潮的冲击下，如何更好地保护和传承非物质文化遗产是当下值得研究的课题。”毛天松将持续对非遗的挖掘、保护、传承和利用进行认真思考和探索。 [作者单位 / 贞丰县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

切实加强人大监督 全力推进高质量发展

文 / 张锦

党的二十大报告强调，健全党的统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

面临新形势新任务新要求，换届以来，大方县人大常委会通过开展专项工作监督，今年年初，县人大常委会还结合全县人大工作实际，在找准监督工作中存在的短板弱项问题的基础上，切实加强人大监督，全力推进高质量发展。

坚持党的领导，强化责任担当

大方县人大常委会始终坚持把政治建设摆在首位，以“三个强化”为抓手，持之以恒抓队伍、转作风、提效能，不断推动人大工作高质量发展。

强化党的全面建设。县人大常委会党组深入贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，持续巩固主题教育成果，健全落实长效机制。按照落实铸魂、固本、塑形、聚力、健体“党建五项行动”和“创模范机关，强

落实保障”工作要求，不断深化拓展“一基础三融入”工作。认真落实管党治党的主体责任和班子成员党风廉政建设“一岗双责”，严肃党内政治生活，认真落实机关支部“三会一课”、主题党日等制度，夯实党的全面建设基础。

强化纪律作风建设。县人大常委会党组以身作则并督促机关基层党组织，教育引导党员干部严格落实中央八项规定及其实施细则，持续纠治“四风”问题，坚决杜绝形式主义、官僚主义，全面落实整治形式主义为基层减负各项措施，持之以恒正风肃纪。切实把学习推广“四下基层”优良传统作为重要抓手，大兴调查研究之风，深入基层、深入群众开展调研，重谋划、摸实情、求实效，推出高质量调查研究成果。深入开展作风革命，对标“六型干部”队伍建设标准，加强学习培训和教育管理，强化机关干部责任意识，促进狠抓落实，持续提升各项工作质量和效率，全力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

强化履职能力建设。县人大

常委会机关健全落实常态化学习机制，认真落实人大常委会党组会议、理论学习中心组会议和每周2次学习制度及规则，教育引导党员干部持续加强党的创新理论、法律法规和政策业务知识学习，在强化理论学习中夯实对党绝对忠诚的思想根基、提升依法履职尽责的能力本领。建立重点事项落实清单，实行文件闭环管理、催办督办机制，加强跟踪督促，提高服务效能。加大机关干部培养使用力度，不断增强人大干部队伍活力。加强对乡镇和街道人大工作的指导，推动乡镇人民代表大会工作条例和街道人大工作条例的贯彻落实，不断提升全县人大系统整体工作质效。

坚持依法有效监督，全力服务保障经济社会高质量发展

依照有关法律规定，全国和地方各级人大常委会监督本级“一府一委两院”的工作，监督法律的实施，内容涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个方面，范围广，任务重。大方县人大常委会审时度势，紧密结合全县实际，聚焦“两区一典范一基地”战略定



张锦（右一）到凤山乡银川村指导代表联络室建设工作。[李丽 / 摄]

位，充分发挥“三大优势”，紧扣“1+6+1”政策措施和“两换”战略行动，紧跟县委“六个大方实践”决策部署，突出重点、增强实效，探索“年初问安排、年中问进度、年末问结果”监督方式，实施正确监督、有效监督、依法监督，助推全县经济社会高质量发展。

聚力经济社会高质量发展加强监督。认真贯彻落实中央、省委、市委、县委经济工作会议部署，聚焦全县经济社会发展主要预期目标，听取和审议国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要实施情况中期评估、行政事业性国有资产管理、计划执行、预算调整、审计查出突出问题整改等报告，专题听取人大预算联网监督、债务管理情况报告，强化动态监测预警，防范债务风险，助力债务化解。听取和审议深入推进文旅融合工作情况报告，专题调研非物质文化遗产保护，促进消费增长。

聚力建设乡村振兴新典范加

强监督。聚焦“守底线、抓发展、促振兴”，开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作专题询问，听取和审议扶贫项目资产盘活和后续处置情况报告，助推脱贫攻坚成果持续巩固。听取和审议耕地保护和粮食安全工作情况，助力守牢耕地保护红线，助推粮食播种面积和产量任务完成。围绕“1+2+2+N”产业体系，专题调研现代农业产业体系建设，助推乡村产业发展。听取和审议创建全国民族团结进步示范县工作情况报告，助推民族政策落实。

聚力践行新“三大主题”加强监督。绿色发展方面，紧盯赤水河流域保护、固废污染和各级环保督察反馈问题，听取和审议环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，助力打好污染防治攻坚战、生态修复持久战。人力资源开发方面，听取和审议就业工作情况报告，助推培训就业“八项行动”和大中专毕业生、中青年

就业措施落实。体制机制创新方面，聚焦县委关于营商环境优化改革重点措施，听取和审议优化营商环境工作情况报告，助推企业惠企措施落实。专题调研安全文化建设，开展贯彻实施消防法执法检查，严防各类安全生产事故发生。

聚力全力保障和改善民生加强监督。坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和践行正确政绩观，监督夯实民生基础、破解民生难题。持续听取和审议民生实事项目、义务教育优质均衡工程实施等报告，专题调研基本公共卫生服务、代表意见建议办理、未成年人保护等工作，开展贯彻实施残疾人保障“一法一条例”和医疗保障基金使用监督管理条例执法检查，用心用情用力解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事，着力提升群众幸福感、获得感和满意度。

聚力依法行政和公正司法加强监督。积极发挥法治监督作用，助推法治大方建设迈上新台阶。听取和审议法治政府、法治社会建设、社区矫正、诉源治理、轻罪联合治理等工作情况报告，开展贯彻实施“民族区域自治”“一法两规定”执法检查，严格落实市委《关于全面加强地方性法规贯彻实施的意见》，推动地方性法规有力有效贯彻实施。抓好规范性文件备案审查工作，做到有件必备、有备必审、有错必纠，切实维护国家法治统一。[作者系大方县人大常委会党组书记、主任 责任编辑 / 刘瑶]

“一年三问” 助推耕地保护和粮食安全

文图 / 孙林

“仓廩实，天下安”。耕地保护和粮食安全是“国之大者”，事关民生大计。

近年来，大方县人大常委会紧跟县委关于耕地保护和粮食安全的决策部署，立足职责定位，通过“一年三问”监督方式，将耕地保护和粮食安全作为2024年做好“三农”工作的首要任务，围绕保供给落实党政同责，遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”以及粮食稳面积、增单产、制定政策措施、细化目标任务等，打出“组合拳”，全链条助推耕地保护和粮食安全各环节目标任务落实，全力守牢耕地保护红线和粮食安全底线。

坚持“靶向聚焦”，增强监督谋划“深度”

大方县人大常委会坚持人大监督“围绕中心、服务大局”这一鲜明导向，围绕县委关于耕地保护和粮食安全决策部署，及时召开座谈会议，同县人民政府及其组成部门面对面沟通了解全县耕地保护、粮食重点工作安排和各项目标任务，推动人大监督与县委同向、与政府同力。

制定印发《大方县人大常委会关于2024年耕地保护和粮食安全工作情况“一年三问”监督方案》(以下简称《监督方案》)，成立由县人大常委会主任为组长，常委会副主任为副组长的监督领导小组。截至目前，召开2次主任会议研究耕地保护和粮食安全工作监督工作。

围绕安全责任制落实、稳定粮食油料播种面积和产量、耕地保有量和恢复耕地目标任务以及粮食生产、收购、储存、运输、加工、销售协同保障措施等重点内容精心部署，在专题询问的基础上，根据阶段性工作任务延伸监督链条，5月开展专题询问、9月询问推进落实、11月询问任务完成情况，推动问题早发现、早研判、早处理，着力提升人大监督针对性和实效性。

坚持“多方合唱”，增强建议收集“广度”

大方县人大常委会建立人大监督、县乡人大联动机制，通过微信公众平台广泛征集驻县的各级人大代表关于耕地保护和粮食安全工作方面问题建议。

为倾听一线真实声音，掌握一手资料，力求摸清问题、找准病灶、寻求对策，其间，由县人大常委会副主任带队，整合县人大常委会组成人员力量，组成五个调研组，按照“三问”时间安排，采取“实地查看+走访群众、听取汇报+查阅资料”等方式，深入相关职能部门、乡镇、村(居)田间地头和群众家中，了解政府部门在推进耕地保护和粮食安全工作在安排部署、推进落实过程中存在的困难问题，广泛听取群众的意见建议。调研结束后及时召开座谈会，汇总问题建议、分析问题症结、集体会诊把脉，制定科学对策，形成详实的调研报告和问题清单。

按照《监督方案》工作计划安排，目前，“第一问”专题调研后，各调研组将发现的问题和代表意见建议进行梳理汇总，经分析研判，形成2类6个方面问题。

坚持“组合出拳”，增强监督询问“力度”

谋定而动，组合出拳。

5月23日，大方县第十八届人大常委会第二十八次会议召开，

邀请“一府一委两院”及部分政府组成部门、基层人大代表列席会议。出、列席会议的50余人在听取和审议《2024年耕地保护和粮食安全工作安排部署报告》基础上，提出相关意见和建议10余条。

在会议的第二阶段，县人大常委会组成人员采取“现场提问+临时追问+政府答询”的方式，开门见山、直击痛点，围绕粮食安全和耕地保护目标分解、措施保障，玉米大豆带状复合种植落实，耕地图斑误差校正、撂荒地复耕、地力培肥等10个方面问题开展“第一问”，县农业农村局、县自然资源局、县财政局等部门负责人积极主动、坦诚深入地一一作答，既陈述了问题矛盾的主要症结，又明确了推动落实的下步措施。

“专题询问要真问、敢问、

会问，以问知政、以问督政、以问助政，切实践行全过程人民民主……”大方县人大常委会主任张锦在会议上强调。

为确保专题询问不流于形式，此前，县人大常委会多次召开主任会议对调研情况、询问流程等进行研究，并明确要求，希望通过挑“毛病”、找“茬子”，寓支持于监督，达到露短板、理思路，谋措施、促发展的目的。

专题询问始于“问”，但不止于“答”，不仅要“问得好”“答得好”，更要“做得好”。“第一问”后，县人大常委会将对相关问题进行归纳整理，形成人大常委会审议意见建议书，转交县政府及相关部门研究办理。同时按《监督方案》开展好全县耕地保护和粮食安全工作推进情况的“第二问”和“第三问”，确保问后有行动、出实效。



5月23日，大方县第十八届人大常委会第二十八次会议听取和审议《“2024年耕地保护和粮食安全工作”安排部署报告》现场。

坚持“闭环管理”，增强跟踪落实“强度”

为了把强化跟踪督办作为推动人大监督的“最后一公里”，大方县人大常委会制定落实审议意见“问题清单”闭环管理机制，完善“制定清单——交办落实——跟踪督办——办理答复——成效评估”的闭环管理程序。

针对耕地保护和粮食安全工作安排部署中存在的耕地保护方面执法月卫片整改和撂荒地土地整治等不够精准、坡耕地认定口径不统一，粮食安全方面的全链条谋划不够、凝聚合力不足等问题，县人大常委会根据听取和审议《2024年耕地保护和粮食安全工作安排部署报告》及调研情况、询问情况，形成大方县人大常委会关于“全县2024年耕地保护和粮食安全安排部署”情况的报告，并提出6条对策建议，报县委决策参考，转交县人民政府及其组成部门整改办理。

同时，调研组将持续加强对问题建议办理落实情况的跟踪督促，扎实开展问题建议落实情况成效测评，推动监督成果切实转化为工作成效。

下一步，大方县人大常委会将不断探索、不断完善、不断创新，积累经验，持续推动“一年三问”工作更加规范化，抓住关键环节，下好精细功夫，不断提升人大监督工作水平。[作者单位/大方县人大常委会 责任编辑/刘瑶]

“三个紧扣” 激发代表履职新动能

文图 / 姚高波 李玉娟

“历史和现实都表明，制度稳则国家稳，制度强则国家强。我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，加强和改进新时代人大工作。”人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的底色。

近年来，贵阳市十五届人大常委会做实“三个紧扣”，以深入开展“高质量发展，代表在行动”活动为主线，指导全市各级人大把责任“扛起来”，让代表“动起来”，让活动“实起来”，充分发挥人大代表在助力高质量发展中的积极作用，不仅在坚持和完善人民代表大会制度建设方面进行了有益的探索，也使全市各级人大履职有了新载体、人大代表密切联系群众有了新途径、服务人民群众有了新平台，激发了代表履职新动能。

紧扣“强省会”大局，汇聚发展合力

贵阳市人大常委会将纵深开展“高质量发展，代表在行动”活动作为代表工作的主线，围绕人大职权，在丰富活动载体、加强活动引导、强化活动组织，落

实活动保障上下功夫，通过“现场观摩+交流座谈+实地督导”的方式，开展互学互鉴、交流经验做法、明晰阶段任务，奋力书写助推高质量发展的“人大答卷”。修文县、白云区人大常委会合唱“同城化”之戏，组织市县两级人大代表前往白龙大道开展联合调研，实现贵阳市区域人大之间联动的首次“破冰”。花溪区、开阳县人大常委会组织市人大代表开展联组集中视察，代表们深入基层一线共话发展，为两地经济社会高质量发展提出许多针对性意见建议。观山湖区朱昌镇人大紧盯春耕生产，组织人大代表深入田间地头督促镇政府相关部门和村做好春耕备耕，并为农业产业发展献计策，切实保障粮食生产安全……全市各级人大代表时刻牢记使命与责任，用实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言，在“生态立市、工业强市、数字活市、人才兴市”中挥洒着热血。

事实证明，“高质量发展，代表在行动”活动是推动新时代地方人大工作创新发展的重要载体，为贵阳贵安高质量发展提供

了人大智慧、贡献了代表力量。

紧扣关键环节，提升代表建议办理效能

市人大常委会将做好代表建议办理工作作为助推高质量发展的有力举措，坚持“内容高质量”和“办理高质量”两大标准，把好建议提出关、审核关、交办关、办理关、督办关、运用关“六个关口”，健全代表建议办理的机制保障，首次出台了《贵阳市人大常委会关于深入推进市人大代表建议“两个高质量”的实施意见》，相关工作被全国人大等主流媒体关注。

同时，在采取主任会议成员领衔督办、市人大专门委员会牵头及代表专业小组参与督办的重点代表建议的基础上，首次开展市委领导督办市人大代表建议工作，为建议督办注入了“强心针”。

擦亮“代表建议·融媒督办”工作品牌，用媒体镜头强有力地跟踪督办，推动代表建议由“办得了”向“办得好”转变。

市十五届人大常委会履职以来，通过各种形式开展建议督办60余件，一件件群众关心的事在

各级人大代表的推动下，在多方合力督办的助力下，正得到有效解决。

紧扣制度优势，推动民主实践“全过程”

市人大常委会总结运用人民代表大会制度建设经验，充分尊重代表、紧紧依靠代表、密切联系代表、用心服务代表，积极探索实现全过程人民民主的实践路径，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现，成为推进基层治理现代化的重要助力。

聚焦提升人大代表联络站质效，解决好群众关注的“民生大事”“关键小事”。云岩区文昌阁街道打造了全市首个全过程人民民主实践基地，通过“1655”工作法，让全过程人民民主在小巷的春天里焕发蓬勃生机。观山湖区金华园街道组织代表进站开展议事监督，解决了辖区停车出行等难题。乌当区东风镇人大代表联络站通过设立“码上找代表”线上平台，让群众发声更便捷、代表履职更高效……一个个代表联络站、联络室成为了群众拉家常、诉真情的小家园，“有事找代表”也成为了老百姓的常态和习惯。

聚焦代表“双岗建功”，鼓励代表在“强省会”中立新功。全市各级人大代表积极响应市人大常委会的号召，结合自身的专业优势和能力特长，立足岗位作贡献、知行合一勇争先，既当实干家、又做带头人，在产业发展、



观山湖区金华园街道代表联络站组织群众（选民）征求立法意见建议。

乡村振兴、社会治理、民生保障等工作中作出新贡献，在“强省会”行动中闯出一片新天地，涌现出朗旭、戚玉峰、李成钢、侯思军、黄林、许丹丹等一批履职优秀的市人大代表。代表们一致认为这是一个梦想奔涌的时代，也是一个建功立业的时代。代表们纷纷表示，在谱写中国式现代化贵阳贵安实践新篇章的征途上，将毫不松懈、敬终如始，履职尽责、担当作为，为经济社会高质量发展建真言、献良策、出实招，不辜负人民的信任、重托和期待。

聚焦激发代表履职活力，唱响时代之音。为讲好代表故事、人大故事，策划了贵阳市人大常委会“高质量发展，代表在行动”活动，《贵州法治报》专题报道，大力宣传全市各级人大在深入践行全过程人民民主、开展“高质量发展，代表在行动”活动、强

化代表履职服务保障等工作中的好经验好做法，深度挖掘全市各级人大代表依法高质量履职的生动素材，形成了《贵阳市人大常委会“重磅”出台〈关于深入推进市人大代表建议“两个高质量”的实施意见〉：擦亮全过程人民民主的底色》《更有高度 更有深度 更有力度 更有温度》等精品稿件被全国人大网站刊登转载，展示了全市各级人大和人大代表的精神风貌。

使命呼唤担当，奋斗成就未来。随着“高质量发展，代表在行动”活动成效的深化巩固，全市代表工作质效得以进一步提升，人大代表的“根”正深深扎入人民群众之中、扎在基层土壤之中，为谱写中国式现代化贵阳贵安实践新篇章勾勒了鲜明一笔。[作者单位/贵阳市人大常委会 责任编辑/刘瑶]

以实干实绩交出“两城三基地”加快建设的精彩答卷

文图 / 安顺市人大常委会办公室

贵州航空产业城建设如火如荼，各地旅游市场持续升温，新能源产业发展佳音频传，“东数西算”动能不断释放，医药和旅游食品加速“出圈”……安顺市正以高质量发展为首要任务，聚焦“两城三基地”建设奋力拼搏，加快构建富有安顺特色、在全省产业格局中具有重要地位的现代化产业体系，努力在积极服务和融入国家战略中赢得发展新机。

围绕中心，服务大局，是地方人大职责所系和应有担当。近年来，安顺市人大常委会聚焦“两城三基地”建设，印发《全市各级人大和人大代表服务推动“两城三基地”加快建设工作方案》，成立了由市人大常委会主任负总责、相关同志具体牵头的综合协调组，由常委会班子领导分别牵头负责的5个推动督导组，及时研究解决项目建设中的重大事项和困难问题，以实干实绩书写服务推动全市“两城三基地”加快建设的精彩答卷。

发挥法治之“效”，为“两城三基地”加快建设赋能护航

在关岭盘江绵延起伏的群山

之间，一条条农村公路纵横交错，往来通达。按照规划，这里将以“光伏+旅游+乡村振兴”的模式打造光伏小镇，带动周边乡村旅游发展，助推肉牛等特色农产品出山。

无论是光伏产业发展还是农旅融合，公路“扮演”的角色都尤为重要。2023年初，安顺市人大常委会将《安顺市农村公路条例》（以下简称《条例》）纳入年度立法计划项目，经过调研、起草、修改论证等多环节，同年9月27日，《条例》经贵州省十四届人大常委会第五次会议批准，于2024年1月起施行。《条例》在全国首次探索性将安顺一万多公里的农村通组路的管理、养护纳入地方性法规进行规制，有力助推1510个村民组的乡村产业发展进入“加速道”，为“两城三基地”加快建设“输送”更多新鲜动力。

去年以来，按照省委关于安顺建设一流旅游城市的决策部署，安顺市人大常委会如何以立法服务保障一流旅游城市建设？5月初，市人大常委会紧跟市委部署，召开建设一流旅游城市立法工作座谈会。会议明确按照全市旅游

“一城三核四区五带”发展思路，谋划编制一流旅游城市建设中长期立法规划，从生态环境保护与可持续旅游发展、历史文化遗产保护与利用、景区建设与管理等方面加强立法，逐步构建具有安顺特色的建设一流旅游城市地方性法规体系，以高质量立法服务推动一流旅游城市建设。

强化监督之“力”，为“两城三基地”加快建设破题解局

“增加的订单生产进展如何？”“园区服务保障能跟上吗？”

今年春节刚过，安顺市人大常委会第一督导组来到贵州黎阳国际制造有限公司等企业，调研督导复工复产情况，对企业生产中存在的困难和问题现场研究、协调解决，有效破除项目建设推进过程中的“梗阻”，为“两城三基地”加快建设增添动能。

2023年以来，安顺市人大常委会充分发挥监督“利剑”作用，紧盯“两城三基地”相关的重大项目关键节点和重要环节，建立“1+N+1”联动监督模式，即“人大推动督导组+相关部门+项目主体”，形成“监督——落实——



3月4日，全市各级人大和人大代表服务推动“两城三基地”加快建设工作会议召开。

再监督——再落实”的监督闭环，对项目建设开展联动滚动式监督90余次，提出意见建议130余条，推动解决问题35个。听取审议贵州航空产业城建设推进情况报告，听取审议新型综合能源产业、避暑旅居产业、中医药产业、肉牛产业等专项工作报告，提出审议意见70余条。通过以人大“监督矩阵”服务推动“两城三基地”加快建设。

用好调研之“策”，为“两城三基地”加快建设把脉问诊

调查研究是法律赋予人大的法定工作职责。安顺市人大常委会认真做好调研“基本功”，为服务推动“两城三基地”加快建设建言献策。

聚焦贵州航空产业城建设，安顺市人大常委会班子成员全员带队奔赴全国各地开展推介考察和调研46次，促成7个重点项目落地安顺建设，为贵州航空产

业城建设注入动力和活力。

聚焦一流旅游城市建设，安顺市人大常委会带队赴浙江省湖州市等地调研“取经”7次，形成了以《关于安顺旅居产业发展穿透式调研报告》作为主报告的1+N系列调研报告，总结了安顺旅居“避暑+四养”的组合优势，提出“百千万”行动计划等建议。

聚焦绿色算力基地、中医药产业、肉牛产业等“两城三基地”相关的重点项目、重点产业，安顺市人大常委会分别组建专题调研组，采取市人大常委会“九穿透”调研工作法，深入开展专题调研，全面理清掌握有关项目、产业的做法和成效、优势和短板、存在的突出问题等，广泛汇集相关专家、群众的意见建议，为全市“两城三基地”加快建设提供有益的决策参考。

凝聚代表之“智”，为“两城三基地”加快建设建言献策

为充分发挥代表优势作用，

更好支持、保障代表积极投身于“两城三基地”建设中，安顺市人大常委会不断搭建新平台，探索新模式新机制。制定服务代表推进高质量发展十项措施；修订安顺市人大常委会联系市人大代表办法以及代表议案建议办理、督办、考评办法；以“八项行动”为载体扎实开展“高质量发展，代表在行动”活动等等，让人大代表助力“两城三基地”加快建设的动力更强底气更足。

省第十四届人大二次会议和安顺市第五届人大五次会议期间，省、市人大代表分别提出“两城三基地”相关建议18件、26件，分别占总建议的32%、14%。

安顺市各级人大代表在服务推动“两城三基地”加快建设过程中，涌现出了一批批先进典型：全国人大代表、安顺镇宁自治县致富村村支书卢丹带领村民种植蜂蜜糖李销往全国各地，被农业农村部评为“全国乡村特色产业超十亿元镇”；省人大代表、贵州百灵企业集团制药股份有限公司董事长姜伟立足安顺苗药优势和特色，持续优化产品结构、突破科研项目、扩大产能规模，助推全市中医药、民族医药产业发展壮大；市人大代表、贵州安吉航空精密铸造有限责任公司高级工程师潘年锋充分发挥职能优势作用，以“大国工匠”精神深耕航空产业基础研究，攻破了一项项关键核心技术，有力推动了航空装备用铸件的技术创新和高质量发展。[责任编辑 / 刘瑶]

创新“代表+” 为高质量发展聚合力

文图 / 杨盛德 冉浪

人大代表是人大工作的主体，代表工作出新、出彩，人大工作才能创新、精彩。如何有效发挥代表的主体作用？如何促进代表更多参与到高质量发展主战场……

近年来，黔南自治州人大常委会积极探索，紧扣“四新”主攻“四化”主战略、实现“四区一高地”主定位和“五个新黔南”建设，以“高质量发展，代表在行动”为载体，以“强、明、新、实、优”代表工作五字诀为抓手，创新“代表+”工作模式，动员和组织全州 8800 多名各级人大代表立足工作岗位，积极投身高质量发展主战场，为奋力谱写中国式现代化黔南实践新篇章贡献人大力量。

“代表+ 新型工业化” 推动工业经济高质量发展

聚焦新型工业化发展，黔南自治州人大常委会组织代表参与磷化工产业发展、安全生产等调研，听取审议州人民政府关于新能源电池产业发展等工作情况的报告，充分吸纳代表的意见建议，在“富矿精开”战略实施中展示

了代表风采、贡献了人大力量。围绕服务新型工业化发展，推动工业经济高质量发展，黔南自治州各县（市）同样也会在各具特色上下功夫。

福泉市人大常委会在“千亿级”工业园区建设一线率先建立人大代表联络室，组织 126 名代表采取“行业相近、地域相邻、业务对口”的方式，有针对性地联系重点项目 43 个，积极为企业和群众解决困难和问题 253 起。福泉市道坪镇人大代表唐明杨、周郅明，因为长期在谷龙矿区从事矿群矛盾纠纷化解工作，帮助企业 and 群众解决了很多“疑难杂症”，而且随叫随到，被老百姓亲切地称为“老中医”“长脚杆”。

瓮安县人大常委会围绕磷及磷化工产业发展，组织省、州、县人大代表到川磷化工、芭田、名泰化工、恒昌新能源、雅友新材料等公司开展专题调研，实地查看项目建设进度、产业布局、要素保障、营商环境等情况，积极为企业排忧解难，为磷化工产业发展建言献策。

龙里县人大常委会建立快递物流集聚区人大代表联络站、企

业家人人大代表联络站，实现“专业代表”通过“专业活动”破解“专业问题”。

惠水县人大常委会探索建立“区企代表”联络站，持续做好易地扶贫搬迁后续扶持“后半篇文章”，助力企业高质量发展。

“代表+ 新型城镇化” 办好民生实事

如何深入探索推进新型城镇化新路径新举措，如何着眼群众所盼、项目所需、自身所能办好民生实事……黔南自治州人大常委会组织人大代表参与城镇燃气管理、城市“15 分钟社区生活圈”等调研、视察，推动群众反映集中、需求迫切的问题得到有效破解，助力提升人民城市建设精度、温度、厚度。

同样，在都匀市平桥社区代表联络室，社区实行“四事四权”工作法，推动实现群众的“话”有人听、群众的“事”有人管、群众的“难”有人解，让辖区群众真切感到民主就在身边、触手可及，切实把群众“呼声”变成幸福的“掌声”。其《用好“四事”“四权”工作机制以“人大

协商”构建党建引领社区治理新路径》入选 2023 “全国社区党建创新案例”。

在贵定县，采取在情况比较复杂、矛盾问题相对最集中的地方建代表联络站（室）。通过选派代表组建东方社区和福来社区人大代表联络室，针对搬迁群众反映强烈的 90 多户住房漏水问题及时提出代表建议，县人大现场调查督办，仅用 7 天时间全面启动维修整改，用实际行动回应群众关切。

“代表+ 农业现代化” 推动产业振兴

聚焦乡村振兴目标任务，黔南自治州人大常委会制定《黔南州促进刺梨产业发展条例》《黔南州人大常委会对都匀毛尖茶产业高质量发展开展监督的办法》等，并邀请代表听取审议州人民政府关于全州高标准农田建设、

耕地保护、都匀毛尖茶产业发展等工作情况的报告，鼓励和支持基层一线人大代表带头参与产业振兴，带领群众增收致富，巩固脱贫攻坚成果。

荔波县人大代表覃建东、肖庆远带动 400 多户群众参与种植枇杷 1.1 万亩、柚子 5000 多亩，板栗 3000 多亩，户均增收 1.6 万元。长顺县人大代表韦弥漫发挥较好的群众基础和贵州禾睦福种业有限公司帮扶的优势，带领 261 户群众种植紫王葡萄 3000 余亩，亩产量达到 2000 余斤，年产值达 3000 余万元，帮助部分群众实现家门口就业增收。

罗甸县人大代表罗德信为改变薄弱的农田基础设施状况，带领红星村积极向上争取资金 260 万元，建设机耕道 2000 米，水渠 2200 米等，方便耕田机、收割机等机械设备直达农田作业，农业机械化不仅提高生产效益，也降

低了生产成本，减轻了农民负担。

“代表+ 旅游产业化” 赋能乡村振兴

依托良好的生态、文化资源和特色产业优势，黔南自治州各县（市）充分发挥人大代表联络站优势，通过人大代表多级联动，积极探索“代表+ 非遗”“代表+ 文旅”发展思路，赋能乡村振兴。

在荔波县，围绕积极抢抓省委、省政府赋予的打造世界级旅游景区的重大机遇，县人大常委会组织人大代表开展“文化遗产保护与旅游融合发展”主题活动 3 次，提出“发展荔波夜经济留住游客”等意见建议 30 余条。州人大代表黎宪锋还创办“瑶族写生部落”研学营地，与省内外 170 所大学合作，吸引 1.2 万余人走进瑶山采风、写生、创作，助力旅游发展。

平塘县人大代表刘天信为大力发展地方民族特色产业，传承民族手工艺和民族文化，将具有平塘民族元素的手提包、背包、帆布包等民族特色系列产品远销海内外，为全县提供就业岗位 1000 多个。

三都自治县人大代表张义琼依托创办的巨蓝母图民族布艺蜡染开发有限公司，指导农户种植染色固色蓝靛原材料，同时，通过技艺传授与吸纳就业，使当地妇女人均月收入达 2600 余元。2023 年，张义琼荣获“全国五一巾帼标兵”称号。[作者单位 / 黔南自治州人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]



荔波县文化旅游人大代表联络站邀请驻站人大代表共商民族文化遗产保护和旅游融合发展工作。

“六个狠抓”深入推进 “高质量发展，代表在行动”活动

文图 / 敖熙

紧扣省、遵义市人大“高质量发展，代表在行动”活动的安排部署，仁怀市人大常委会以“推动代表素质大提升、推动代表能力大提升、推动代表作用大提升”为工作目标，围绕“六个狠抓”，深入推进仁怀市“高质量发展，代表在行动”活动走深走实，为谱写中国式现代化仁怀实践新篇章贡献人大代表的智慧和力量。

狠抓谋划强重点。仁怀市人大常委会坚持以高质量发展统揽全局，全力围绕“四新”主攻“四化”主战略，紧扣仁怀“一区两市”发展定位，聚焦市委市政府中心工作和人民群众关心的热点难点“两大重点”，立足当前、着眼长远，统筹考虑代表人数、代表结构、代表特长等，高标准制定本级“高质量发展，代表在行动”活动具体实施方案。

狠抓创新育典型。坚持把发展全过程人民民主作为“高质量发展，代表在行动”活动的突破口，以人大工作高质量发展服务经济社会发展高质量。仁怀市人大常委会探索以“五个民主”（民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、



仁怀市 2024 年“高质量发展，代表在行动”活动推进会现场。

民主监督）为重点的基层实践，通过接地气、聚人气的民主实践，有效拓展人大代表与群众的互动渠道，延伸基层民主的触角，推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。如苍龙街道水塘村在践行和完善基层治理全过程人民民主中，总结提出了“1935”工作法，进一步升华和拓展了“五个民主”在基层的实践。

狠抓培训提素质。坚持把提升人大代表履职能力作为“高质量发展，代表在行动”活动的动力源，切实加强代表培训工作。

采取“走出去、学回来”的方式，在省外举办了人大代表履职能力提升培训班 4 期，共参训 202 人次，同时选派 8 批 24 名代表参加上级人大组织的各类培训，为“高质量发展，代表在行动”活动打牢思想基础、能力基础。

狠抓平台优载体。坚持把平台建设作为“高质量发展，代表在行动”活动的主阵地，基层人大代表联络站（室）、基层联系点工作室全面加强。一是按照“八有九化”的标准，在全市 20 个代表联络站和 133 个代表

联络室提档升级的同时，对 5 个代表联络站进行重点打造，为进一步规范服务阵地，更好地畅通社情民意的反映和表达渠道起到了示范引领作用。活动开展以来，市乡两级代表进站履职 1953 人（次），接待选民 4973 人（次），收集群众意见 1184 条，化解矛盾 963 件，解决实际问题 895 个，代表履职实效得到明显提升。二是在遵义市人大常委会法工委的指导下，探索建立 8 个仁怀市人大常委会基层联系点工作室，构建 1 点 8 室的工作格局，通过积极主动作为，以点带面，以小见大，真正让各级人大代表和广大人民群众参与到人大工作的每个环节中。活动开展以来，工作室共召开座谈会 8 次，提出建议意见 3 条。

狠抓监督求实效。坚持把监督作为“高质量发展，代表在行动”活动的着力点，确保依法监督、正确监督、有效监督。聚焦中心工作任务抓监督。市人大常委会开展全力推动白酒产业高质量发展调研，组织遵仁两级人大代表视察了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作、“兵代表”“兵工匠”“兵校长”等六大工程 and 全市居住小区公共服务配套情况，激发代表活力，助推仁怀经济社会高质量发展。聚焦民生热点抓监督。听取和审议市人民政府关于民生相关工作报告 12 个，提出合理性建议 60 余条。聚焦代表建议办理抓监督。严格执行会议集中交办、主任会议成



仁怀市大坝镇人大代表李媛媛帮助群众采收高粱。

员领衔督办、专委会重点督办、“一府一委两院”牵头承办、人大代表评价的工作机制，对七届人大二次会议收到的 149 条代表建议进行项目化清单化管理，使人民群众的呼声和期盼事事有回音、件件有着落。聚焦法治建设抓监督。对 4 部法律法规实施情况开展执法检查，听取和审议司法机关专项工作报告 1 个，对《仁怀市人大常委会规范性文件备案审查办法》进行了修订，审查 4 个规范性文件。

狠抓示范展风采。坚持把代表示范作为“高质量发展，代表在行动”活动的风向标，推动代表在各领域示范带动。各级人大代表在白酒产业高质量发展和乡村振兴中发挥引路领航和先锋模范作用，让“我引领、我带头、我示范”成为人大代表推动仁怀高质量发展过程中的常态。“二十五年的老代表”张方利率

先响应仁怀白酒“三个一批”综合整治要求，为仁怀白酒产业高质量发展起到了带头引领作用。遵义市、仁怀市人大代表周莉，助力仁怀升学率提升，提供优质教育学位 2000 多个。作为乡村振兴产业“带头人”的仁怀市人大代表何庆，坚持带领群众办企业，解决村民就业 50 多人，实现集体经济年收入 20 多万元。“高质量发展，代表在行动”活动开展以来，在遵义市级以上媒体刊载人大工作及代表风采的文稿 42 篇，其中：《践行全过程人民民主助推新时代人大工作高质量发展》在《人民代表报》《人大论坛》等媒体发表，通过全方位、多角度宣传全市“高质量发展，代表在行动”活动工作成效，为全市全面推进高质量发展营造了良好的舆论氛围。[作者单位 / 仁怀市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

编者按

全过程人民民主是我们党领导人民推进民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果，是中国特色社会主义民主政治区别于西方形形色色资产阶级民主的显著特征。黔南自治州各级人大认真贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，积极探索全过程人民民主的实施路径，确保全过程人民民主在民族地区落地生根、开花结果。

全过程人民民主在民族地区的实践研究

文 / 黔南自治州人大常委会课题组

党的二十大报告指出，人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义；全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。人大工作是落实人民代表大会制度的载体、平台和表现形式，必须在人大工作中大力发展全过程人民民主。黔南自治州人大常委会高度重视，成立课题组深入黔南州 12 个县（市）、56 个乡镇（街道）、51 个机关单位、86 个村（社区）实地调研，召开座谈会 68 场（次）；参加座谈干部群众 937 人；实地考察 81 个代表联络站（室），发放调查问卷 1305 份。调研结果表明，近年来，黔南州在发展全过程人民民主中不断探索创新，呈现了全过程人民民主的黔南生动实践，但也还存在一些困难和问题，需要在实践中完善改进。

一、主要困难和问题

（一）民族地区地方人大在发展全过程人民民主中的体制机制建设方面。向党委请示报告工

作的制度机制还不够完善，各级人大向党委请示报告的原则要求、涉及事项、主要内容、规范程序、落实保障等工作制度还不健全、制度建设进展不一致。主要原因是人大争取党委领导的主动性全面性深入性不够。人大自身工作制度建设还不够完善，如何规范有效召开会议、提高立法质量、提高监督实效、科学界定重大事项、保障代表依法履职、强化“四个机关”建设等制度机制还不够完善。主要原因是制度建设的时效性和完整性不够。上下级人大监督指导方面制度机制建设不完善，上级人大对下级人大监督内容不全面、监督方式比较单一、指导效果需要进一步强化，各级人大形成“一盘棋”的整体制度建设和体制设计还不够完善。主要原因是对上下级人大是监督指导关系、不是领导关系把握不好，工作联动机制尚未健全完善。

（二）民族地区地方人大在发展全过程人民民主的作用发挥方面。立法工作中存在立法规划

编制前的调研工作做得不够广泛深入，推进立法“小快灵”没有及时列入立法规划计划，群众参与立法的渠道不够畅通等问题。主要原因是州县人大立法需要进入省级人大常委会立法计划，而省级人大常委会面临着范围广任务重的困难，州县立法在数量和时效上也有难度。监督工作中存在监督议题制定前征求群众意见不够广泛，监督过程中群众全程参与度较低，监督意见整改落实后群众知晓率不够高等问题。主要原因是人大监督特点是法定性、程序性，对民意表达的随机性、碎片性收集分析不够及时完善。代表工作中存在部分基层群众参加人大代表选举的积极性主动性不够高，选民对候选人了解不充分、不全面，部分代表履职意愿与群众需求脱节等问题。主要原因是当选代表兑现承诺、向选民述职，接受选民监督的自觉性、常态化和深入性不够。人大自身建设中存在州、县市和乡镇人大机构编制不足，上下级人大之间机构设置不对应，交流到人大机关工作的干部年龄相对偏大，人大干部纵向横向交流渠道不宽等问题。

（三）民族地区地方人大在争取党委对发展全过程人民民主的领导方面。提高工作效能上还存在各部门贯彻落实、全社会参与全过程人民民主的全链条、全方位、全覆盖工作格局还未完全形成，整体效能作用还不够显著等问题。完善制度机制上还存在地方人大争取同级党委领导践行全过程人民民主的制度机制不够健全，制定发展全过程人民民主的指导意见、实施意见、规范要求等制度机制还不够健全等问题。坚持人民主体地位上还存在地方人大争取同级党委对人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权的全过程领导不够广泛深入，各级各部门在践行全过程人民民主中自觉接受人民群众监督，调动人民群众监督的积极性主动性的保障措施不到位等问题。

二、主要对策和建议

针对存在问题，课题组经过分析，结合贯彻落实党的二十大精神，贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重

要思想以及习近平总书记对贵州对黔南工作重要指示批示精神，对地方人大大力践行和发展全过程人民民主，提出如下对策建议。

（一）进一步加强党的全面领导，为发展全过程人民民主提供坚强的政治保证。习近平总书记指出，要加强党对人大工作的全面领导。党的领导是实现人民当家作主的根本保证。全过程人民民主作为中国特色社会主义民主政治形态，其形成、发展在根本上取决于党的领导根本政治保证和实践推动作用。下步，全方位推进民族地区践行和发展全过程人民民主，要继续强化民族地区地方各级党委对践行全过程人民民主的领导。进一步发挥地方党委在发展全过程人民民主中的领导作用，将大力发展全过程人民民主作为党委的重要工作进行安排部署，对各级各部门践行全过程人民民主提出明确要求，对工作情况进行督促检查，充分发挥各级各部门和广大人民群众发展全过程人民民主的作用和效能，确保党的领导制度、人民代表大会制度、政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等得到全面落实，全链条推进中国特色社会主义民主政治建设。

（二）进一步健全完善民族地区地方人大在发展全过程人民民主中的制度机制。党的二十大报告指出：“严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。”自人民代表大会制度确立以来，党便在国家权力机关体系内建立起了较为完备的党的组织体系，保证了党的主张和意图能够得到贯彻落实。下步，全方位推进民族地区践行和发展全过程人民民主，要继续完善向党委请示报告工作制度。各级人大要按照党委的要求，健全完善向党委请示报告工作的基本原则、主要内容、规范程序、落实保障等制度机制，建立完善人大重要工作、重点任务、决议决定、审议意见直报同级党委的相关制度，建立健全人大贯彻落实党委决策部署的工作清单、工作效果和反馈情况的闭环管理制度机制，确保地方人大向党委请示报告工作内容精准、程序规范、落实有力，确保党委决策部署在人大工作中全面贯彻落实。要继续完

善人大工作制度机制。各级人大要围绕贯彻落实党的二十大精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、中央人大工作会议和省委人大工作会议精神，建立健全大力发展全过程人民民主的政治理论学习、开展全过程人民民主和人大协商理论研究，提升立法质量、强化监督实效、提升重大事项决定的民主性科学性、提高代表履职水平、强化人大“四个机关”建设、强化基层自治管理水平等制度机制，为发展全过程人民民主提供有力制度保障。针对街道无本级人大代表的实际，制定街道选民代表规定、办法等制度机制，填补全过程人民民主中街道无本级人大代表的制度空白。要继续完善上级人大监督指导的制度机制。加强各级人大之间的上下联动，建立健全人大系统法律监督工作意见和工作指导办法，建立健全完善地方人大系统在立法的系统性、监督的实效性、程序的规范性等方面的制度机制，为发展全过程人民民主畅通规范上下级人大工作监督指导渠道，规范对“一府一委两院”的监督和沟通协调，形成各级人大工作安排、工作推进、工作落实的“一盘棋”。

（三）进一步发挥人民代表大会制度重要载体作用，为发展全过程人民民主彰显民族地区地方人大作为。习近平总书记指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是国家治理体系的重要组成部分。要坚持和完善人民当家作主制度体系，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，更好把制度优势转化为治理效能。下步，全方位推进民族地区践行和发展全过程人民民主，要突出扩大人民有序参与和服务高质量发展开展立法。坚持立法项目尊崇民主，坚持以创制性立法为重点，倾听人大代表的意见，倾听人民群众的呼声，广泛收集人民群众的立法建议，反映人民的意愿；坚持立法过程充分反映民意，创新立法方式、拓宽立法渠道，扩大人民群众对立法工作全过程、各环节的参与，将全过程人民民主贯穿立法工作全过程；坚持立法效果服务于民，将全过程人民民主贯穿人大高质量立法全过程，切实增

强法规针对性、可操作性和时效性，突出自治州民族特色，注重强化立法“小切口”，加快推进“小快灵”，提高立法工作者的法治素养和专业水平，推动全过程人民民主立法与服务高质量发展高度融合。要突出开门进行和推动问题解决开展监督。牢记“国之大者”“省之大计”“州之大事”，按照州委关于铸牢中华民族共同体意识的安排部署和建设“五个新黔南”的要求，紧扣围绕“四新”主攻“四化”和民生关切，拓宽议题收集渠道，发挥新媒体作用，关注民生碎片信息收集分析，广泛汇集群众意见建议，选准监督议题；创新监督方式，健全完善地方人大常委会会议向群众公开直播制度机制，拓宽人大接受群众监督的渠道。健全完善监督工作指标体系，科学设置“预算执行率”“审计问题整改率”、建议办理“落实满意率”等指标，强化监督实效；完善人大监督反馈机制，对监督的结果，要及时向同级党委汇报、依法向社会公开；建立健全重要民生实事的监督全过程闭环式监督，确保监督实效。要突出贯彻党委意图和体现人民意志开展决定任免。各级人大及其常委会要聚焦高质量发展大局和人民群众关注的重大事项依法行使重大事项决定权，做到决定前广泛征求群众意见、决定中群众广泛参与、决定后依法公开。以民生实事“由民作主”票决制为抓手，实现“为民作主”向“由民作主”转变，确保党委决策部署通过法定程序成为人民的共同意志。进一步规范选举任免工作程序，确保党委推荐的人选通过法定程序成为国家机关工作人员。要突出密切联系群众和发挥主体作用开展代表工作。依法进行民主选举，完善选举机制，优化代表结构。依法做好选举工作，切实保证人民群众广泛参与选举；健全完善代表定期向选民述职制度，健全完善直接选举中候选人与选民的见面和承诺机制，提升选民对候选人情况了解的全面性、时效性。健全完善直接选举中候选人与人大代表的见面和承诺机制，强化对当选人承诺兑现的监督。提升代表接受群众监督的自觉性主动性；巩固提升线上线下代表联络站（室）建设水平，实现线上线下代表联系群众的全覆盖等。

三、几点启示

课题组认为，通过加强和改进新时代民族地方人大工作，践行和发展全过程人民民主，启示我们：

一要坚持党对人大工作的全面领导，确保人大工作正确政治方向。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”中国共产党在发展全过程人民民主中处于核心领导地位和中心环节。从本质上来讲，全过程人民民主是中国共产党领导下人民当家作主的基本内容和实现方式，坚持中国共产党的领导是实现全过程人民民主的根本保障。因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，我们要始终坚持党对人大工作的全面领导，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指引人大工作，自觉用习近平总书记重要讲话重要指示精神统一思想、统一意志、统一行动，确保党的基本理论、基本路线、基本方略和党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻和执行。

二要坚持和完善党领导人大工作的制度机制，支持人大更好发挥职能作用。习近平总书记指出：“要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障，确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利。”因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，我们要用科学有效、系统完备的人民当家作主制度体系保证宪法法律确立的制度、原则、规则得到全面实施，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。

三要坚持保障人大开展立法工作，不断提高立法质量。习近平总书记强调：“要加强党对立法工作的集中统一领导，把改革发展决策同立法决策更好结合起来，统筹推进国内法治和涉外法治，统筹立改废释纂，与时俱进完善法律体系；抓住提高立法质量这个关键，发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法。”因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，我们要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，建设好基层立法联系点，找准“小切口”，大力推进民族自治地方立法，努力

提升依法治州能力和水平。

四要坚持保障人大开展监督工作，不断增强监督实效。习近平总书记指出，“要更好发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用”“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督”。因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，我们要健全人大对“一府一委两院”监督制度，完善听取和审议专项工作报告、规范性文件备案审查、询问和质询、特定问题调查等工作方式，增强人大监督刚性和实效，保证宪法法律落地实施，保证人民群众合法权益得到维护和实现。

五要坚持保障人大加强代表工作能力建设，充分发挥代表作用。习近平总书记强调：“中国共产党根基在人民、血脉在人民，要坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。”发展全过程人民民主，体现党的理想信念、根本立场、初心使命，体现我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，体现我国一切权力属于人民的宪法原则。因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，我们要加强代表工作能力建设，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

六要坚持保障人大加强“四个机关”建设，推动人大工作再上新台阶。习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，深刻回答了什么是人大、建设什么样的人大、怎样发挥人大职能作用等重大理论和实践课题，为新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作、加强人大自身建设指明了方向、提供了遵循。因此，全方位推进民族地区全过程人民民主有效实施，要支持和保证民族地区广大人民群众通过地方人民代表大会行使国家权力，努力建设“四个机关”，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。[文章摘自贵州省人民代表大会制度理论研究会课题集 责任编辑 / 龙利硕]



卸完煤制油装运食用油,别不把法律当回事

本刊评论员 / 吕跃

7月2日,新京报刊发一则题为“罐车运输乱象调查 卸完煤制油又装食用油”的新闻引起轩然大波。根据报道,“食品类液体和化工液体运输混用且不清洗,已是罐车运输行业里公开的秘密”,类似卸完煤制油直接装运食用大豆油已成为罐车司机的日常操作。新闻一经发酵,立即引发广大群众“舌尖上的安全焦虑”。

民以食为天,食品安全是天大的事情。食用油作为千家万户日常生活必需品,容不得一丝一毫的差池。未经洗净就装运食用油,导致食用油被残留化工液体污染,造成的食品安全风险难以预料。如此重要的食品安全问题成为“公开的秘密”,击破广大群众食品安全的容忍底线。这是对群众生命健康的公然漠视,是对食品安全法律法规权威的挑衅。

食品安全法明文规定:“贮存、运输和装卸食品的容器、工具和设备应当安全、无害,保持清洁,防止食品污染。”“不得将食品与有毒、有害物品一同贮存、运输。”法律还规定,而非食品生产经营者从事食品贮存、运输和装卸的,应该符合该规定。

地方立法同样对食品运输作出严格规定。今年2月起施行的新修订的《贵州省食品安全条例》,禁止销售的食用农产品中,就包括被包装材料、容器、运输工具等污染的。同时,明令“保证贮存、运输和装卸食用农产品的容器、工具和设备安全、无害,保持清洁,防止污染”。

从国家立法到地方立法,都希望通过制定严格的、完善的法律法规,管住食品经营相关方“不安分的手”。然而,媒体曝光的“卸完煤制油装运食用油”表明,仍然有经营者以节

省成本、图省事等各种理由,不把法律法规当回事,对食品运输过程中存在的食品安全问题敷衍了事。

针对此种乱象,法律法规必须硬起来,给那些漠视食品安全的经营者迎头痛击,对胆敢逾越食品安全法律法规红线者,依法严惩追责,真正让法律法规成为不可触摸的“高压线”。维护法律的权威,维护群众健康,守护群众“舌尖上的安全”。

同时,这件事也是一个警醒,散装食用油在长距离运输过程中几乎属于无监管状态,“卖油的厂家不怎么管,买油的公司不知情,运输公司钻空子”,这个漏洞该补补了。

值得一提的是,网上有一种声音认为这件事影响了国家企业的声誉,恐会冲击群众对食品安全的信任。更有甚者,可能会危及国家粮食安全战略。因此,不该大张旗鼓地闹大。其实,这种论调经不起推敲,食品安全问题不该“捂”。企业声誉不是违法的借口,更不是损害群众生命健康的挡箭牌。如果食品经营者做了损害群众利益的事,就一定要承担相应法律责任。

让公众倍感欣慰的是,针对媒体反映的“罐车运输食用油乱象问题”,国务院食安办高度重视,成立联合调查组彻查食用油罐车运输环节有关问题。对于违法企业及相关责任人,将依法严惩、绝不姑息。

食品安全问题丝毫不可懈怠,只有彻底查清楚责任链条,违法违规的依法严惩,该补的漏洞及时补上,缺失的监管顶上来,才能更进一步筑牢群众对食品安全和粮食安全的信心。[责任编辑 / 石雨浩]



招生防骗提醒不能“一提了之”

本刊评论员 / 石雨浩

7月22日,省招生考试院发布了《关注官方信息,谨防招生诈骗》的警示,提醒广大考生和家长,从正式渠道了解、确认考试招生政策和信息,一旦遇到谎称花钱能上好大学、好专业,分数不够也能上大学等情况,要保持清醒头脑,切勿轻信各种团伙和个人的蛊惑以致上当受骗,遭受各种损失。(7月22日贵州省招生考试院网站)

考试招生制度是国家基本教育制度,是建设教育强国和人才强国、推进中国式现代化的重要制度保障。虽然我国一直在发展素质教育,民众对“考试机器”也颇有微词,但基于目前的现实情况,不得不承认,通过考试来选拔人才依然是比较有效的手段。这是一条所有人都可以走的普适的路,也是最公平的一条路,将伴随多数人的大半生——从小考到大,上学考、上班考、晋升晋级也可能要考……

正是因为重要,其间所谓的“商机”备受不法分子觊觎。这不,随着中、大学校招生录取工作启动,一些不法分子趁机利用考生和家长对教育的渴望和急切心理,实施各种诈骗行为。他们编造不实信息,虚假夸大宣传,甚至制造报考焦虑,企图从中牟取暴利。这种行为不仅损害了考生和家长的利益,也严重破坏了教育招生的公平与公正。

比如,前段时间贵阳市教育局公布的一起涉考诈骗案,就是一个典型的例子:冠名为“贵阳市教育局”的短信精准发到家长手机上,还点出学生的名字,说学生在中考中存在作弊行为,成绩被判零分,如有疑问,请致电XXXXXXX……

结合近年来披露的诈骗案例不难想象,诈

骗信息已出,说明暗处的那张“陷阱网”已经张开,诈骗人员以及诈骗“脚本”已经就位,家长考生一旦打进,不仅会一步步被套牢,进而遭受了经济损失,考生也可能错失了正当的升学机会。

其实这种骗局并不罕见,从全国各地报道来看每年都有不少考生和家长上当受骗。因此,有关部门的提醒是及时的,也是很有效的。但是,我们不能满足于“一提了之”,否则就会“按下葫芦浮起瓢”。

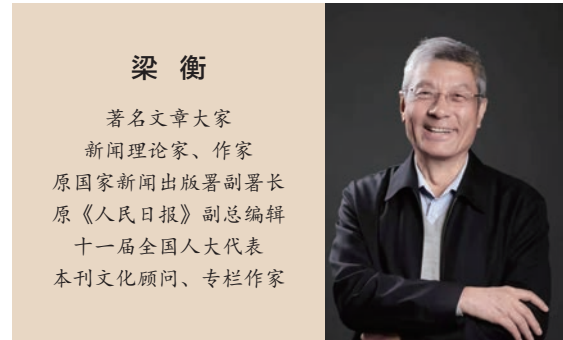
首先要保持高压态势,严厉打击这种行为。网信、公安等有关部门应该及时跟进,从学生及家长的信息泄露、诈骗所留电话等线索及时立案侦查,让那些企图通过不法手段破坏教育公平的人无处遁形,受到法律的制裁。

其次要普及招生的正规渠道和流程,揭露诈骗分子的常用手法和伎俩。值得一提的是,教育部已经启动了2024高考护航行动,并协调有关互联网平台对省级招生考试机构和高校的官方网站、微信公众号等进行了权威标识。这是一个积极的举措,有助于考生和家长更准确地获取招生信息,减少被骗的风险。

最后要加大宣传增强家长学生的自我防范意识和能力。让大家明白,高校招生录取工作有着严格的规定和程序,不存在所谓的“内部指标”或“特殊渠道”。任何声称能够通过非正常途径帮助录取的说法都是不可信的。要保持对信息的敏感性和判断力,不轻信来路不明的短信、电话或网络信息。特别是对于要求支付费用、提供个人信息等敏感要求,更要谨慎对待。[责任编辑 / 吕跃]

徐霞客在这棵树下说再见

文 / 梁衡



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家



诗曰：

霞落青山晚照明，

客居人间归欲行。

掷笔幽谷我去也，

文章万卷留后人。

徐霞客是伟大的旅行家，他一生足迹遍及现在全国的二十一个省，经三十年撰成六十万字的《徐霞客游记》。那么，他的最后一篇游记写于何处？这个问题很少有人注意。二〇一八年十一月八日，我到云南宾川县的鸡足山寻访古树，偶揭秘底。

徐霞客于明崇祯十一年（公元1638年）十二月二十二日来到鸡足山，住了三十天，每天写一篇游记。后应丽江土司之邀下山，第二年八月又再返回山上，日记续写到九月十四日，是为《徐霞客游记》的最后一篇。两次共考察记录了二十五寺、十九庵、二十七静室、六阁和两庙及山上的各处风景。在这里他站在鸡足山顶，还有一个伟大发现，纠正了《水经注》关于长江源头的错误，指出金沙江才是长江的源头。

一日他忽生足疾不能行走，丽江土司就派来了八个壮汉，用竹椅将他抬下山去一起送到湖北的江边，一百五十天后他坐船回到江阴老家。不久便去世了，享年五十四岁。

徐霞客在山上借宿于悉檀寺，这是一家皇家寺院，金壁辉煌为全山之最。寺前一棵古杉挺身独立直向蔚蓝的天空。他下山时扶椅来到路口，伸手摸一摸伟岸的树身，又来到涧边默默地注视着湍流的飞瀑。平时

他最喜在这里观瀑，日记中写道：“坠崖悬练，深百丈余”“绝顶浮岚，中悬九天”。这时晚霞烧红了整个山谷，正当冬日，叶落满山，倦鸟归林。他知道，这次不是短暂的回乡休憩，而是客居人间，要大辞而去了，便从怀中掏出一支已磨得微秃的毛笔，挥手掷向幽谷的水雾之中。他伫望良久，想听一听生命的回声。那支笔飘摇徐下，化作了一株空谷幽兰，依在悬崖之畔，数百年来一直静静地绽放着异香。人们把它叫作《徐霞客游记》。

悉檀寺惜毁于“文革”之中。当时先后有一千三百名红卫兵上山，将八十四名僧尼全赶下山去，文物被洗劫一空，只卖掉的废铜就有五万多公斤。我上山时寺院已是一片废墟，连一片完整的瓦都找不到了。幸好建寺时栽的一棵杉树还卓然而立，三百年来它一直静静地守望在这里像等待什么。张若虚《春江花月夜》说：“江月年年望相似，不知江月待何人？”古杉年年望穿眼，终于望到我这一个找树的人。缘分是什么，就是圆圈套圆圈，总会套住一个人。我今由树及山，由山及人，上溯近四百年，环环相套竟能与徐霞客相逢，还真有缘分。“徐霞客小道”正在申报世界非物质文化遗产，我想应于树下刻一石：“徐霞客驻足掷笔处。”他一生旅行的句号正是画在这里。又可在古寺废墟上建一座徐霞客博物馆。我们是一个历史悠久的国家，但博物馆却少得可怜。瑞士人口不到九百万，就有一千一百座博物馆，而我国到二〇一八年底才五千一百三十六座。

用各种借口留住历史，是今人对后人的承诺。📷

【责任编辑 / 弓倩】

湄潭土地制度改革试验

文 / 颜卫

一、湄潭土地制度改革试验背景

1980年，实行包产到户后，我国农业生产获得了创纪录的丰收，农村工作取得了令人鼓舞的突飞猛进。但农村也面临着由于人口增减要求调地的压力，成为稳定农村基本经营制度的重大难题。1984年，湄潭率先提出承包耕地二十年不变，实行增不补、减不退，给农民吃了“定心丸”。1987年1月22日，中央发出《把农村改革引向深入》通知，要求有计划地建立改革试验区。依据中央精神，贵州省委省政府经过深入调查研究，针对全国推行家庭联产承包责任制后出现的新情况新问题，与中央书记处农研室、国务院农研中心商定，确定贵州省农村改革试验选题为“土地制度建设及农产品商品基地建设”。基于湄潭县发展商品经济有一定基础的考虑，1987年9月16日，国务院批准在湄潭县进行农村改革试验，湄潭因此成为全国首批14个全国农村改革试验区之一，成为农村改革的“国家实验室”。

二、湄潭土地制度改革试验的举措及成效

（一）土地制度改革举措与成效

农村土地制度建设是湄潭农村改革试验区承担的第一个实验课题。1988年5月21日，湄潭试验区将继续深化土地制度建设实验方案上报省委，主要是进一步明确土地权属关系及实现形式等6项内容。同年6月2日，贵州省委批复同意。湄潭试验区即开展以深化土地制度建设为主题的试验工作，围绕坚持土地集体所有制，搞活农民土地使用权，提高土地利用效

率进行了大胆的探索和实践：一是稳定土地家庭承包制。实行“增加人口永不分地”的政策，破除新的“平均地权”思想，使广大农户安下心来，增加了农民经营土地的稳定感和投入的积极性，对充实和完善家庭承包责任制产生了明显的政策效应和良好的社会效果。二是明确集体对土地的产权。实行收取土地使用费的政策，改无偿承包为有偿承包，寻求集体土地所有权在经济上的实现形式。三是强化土地使用权和经营权。土地使用权的承包者在合同期内，对土地享有部分占有、使用、收益和部分处分权，允许农民在合同范围内有偿或无偿转让土地使用权，既满足了农民对土地的占有欲望，又形成商品化机制，有利于农村劳动力向第二、第三产业转移。四是把竞争机制引进土地经营。将农转非、弃耕撂荒、孤寡去世的承包地收回，采取招标发包的方法租佃给种田能手耕种，为具有较高经营水平的农户提供了更多的土地使用权。五是有组织有计划地开发利用非耕地资源。为农村剩余劳动力转移，缓解粮食与经济作物争地的矛盾，推进农村经济持续发展找到一条新的路子。六是建立土地金融公司。多方面筹集资金，推动土地特别是非耕地合理流转。

作为第一轮改革试验区，湄潭试验区通过艰辛探索，在深化农村改革方面成效显著，给全局改革提供“湄潭经验”。试验成果多次写入贵州省委决议、省人大地方法规，并为中央决策所采纳，得到了中央和省委的高度肯定。试验区延长土地承包期、土地流转和“增人不增地、减人不减地”等33个层面的内容写进《中共中央 国务院关于保持土地承包关系稳定并长

久不变的意见》等中央文件，在全国予以推广和实施。2020年《中华人民共和国民法典》和2022年《中华人民共和国农村土地承包法》吸纳了湄潭试验成果，规定承包期内发包方不得调整承包地，将其固化为国家法律制度。湄潭诞生的“增人不增地、减人不减地”改革经验，成为稳定全国农村土地承包关系的重大政策法律基础和发源地之一。

（二）非耕地开发举措及成效

非耕地开发是湄潭试验区土地制度建设的配套改革项目之一。非耕地资源是对荒山、荒坡、荒滩、荒水等的统称，开发非耕地大有可为，是缓和人地矛盾，调整农村产业结构，转移农村富余劳动力，发展商品生产的一条新路子。1988年，湄潭县在全省率先建立非耕地资源开发办公室，并制定开发主要举措：一是坚持因地制宜原则，统一规划，培育新产业，开发新品种，建立茶、桑、果、药等商品基地。二是鼓励和动员全社会力量多渠道多形式开发，鼓励农民群众以及机关干部、城镇居民、退休职工积极开发。三是建立非耕地流转机制，允许非耕地以承包、出租、转包、兑换、入股等形式进行开发，同时允许开发成果

以及土地使用权有偿转让，建立多种形式担保体系，多渠道筹集资金，合理使用资金，提高资金使用效益。四是发挥科技优势，高标准进行开发，按照“谁承包、谁开发、谁受益”的原则，切实保护开发者的合法权益。

非耕地开发促进了农村经济的发展。核桃坝村在非耕地开发中逐步形成“五统一”机制，即开发统一规划，资金统一投放，技术统一指导，原料统一加工，产品统一销售，已开发的非耕地建茶园，由贫困村迈入了小康村。一批农村率先致富的专业户，大多从承包荒山开辟茶园、果园、烤烟基地着手，逐步形成规模经营、规模效益，带动和推动全县非耕地资源持续稳步开发。

三、湄潭土地制度改革试验持续创新

党的十八大以来，湄潭农村改革试验区认真学习贯彻习近平总书记关于农村改革的重要指示精神，围绕重点领域和关键环节推进农村改革试验。

（一）农村集体产权制度改革。2015年5月，经中央农办、农业部、国家林业局批准同意，湄潭县成为全国29个改革试点之一，承担了“积极发展农

民股份合作赋予农民对集体资产股份权能”等国家级改革试点课题。2016年，湄潭县在全省率先挂牌成立股份经济合作社，并启动整县推进农村集体产权制度改革工作，全县开始新一轮改革。围绕现代产权制度要求，湄潭县在全国首创农村集体产权制度改革经验，探索出“四确五定”（确权定资产，确员定股东，确股定归属，确管定经营、平台定市场）的改革路径，取得了农村资源变资产，资金变股金，农民变股东的“三变”改革成效。切实解决了农村发展无钱、城市发展无地的难题。2016年，湄潭农村集体产权制度改革试验成果被《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》吸收。2017年，湄潭全县44万农民全部变为股东。

（二）农村土地承包经营权流转管理。在土地承包经营权流转管理试点方面，坚持集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，形成“三权分置”。并创立了“户主确认、村组集中、平台交易、分级监测、风险共担”的土地承包经营权流转管理办法，率先在全省完善承包地“三权”分置颁证工作，探索形成了一村一证，落实集体所有权；一户一证，稳定农户承包权；一家一证，放活土地经营权的“三权分置”实现办法。放活经营权方，激活了城乡要素互动，推动资本、技术、人才等发展要素向农村全面渗透。实现引导农村土地经营权有序流转，全县流转土地达25万亩，占承包地的36%，成为农村改革又一次重大制度创新。十九大报告明确提出：第二轮土地承包到期后再延长30年。推动农业深度市场化、加快规模化正是再延长30年的核心要义，既是时间延伸，更是内涵拓展。

（三）全国农村集体经营性建设用地改革。经全国人大常委会授权，湄潭成为全国33个农村土地制度改革试点县之一。在开展集体经营性建设用地入市改革试点中，2015年8月27日，率先敲响了全国农村集体经营性建设用地入市拍卖第一槌，引起较大反响。探索形成了“五明五定”（明成员定主体、明地块定权能、明途径定方式、明平台定市场、明比例定分配）的试点经验。

（四）“两权”抵押贷款。在“两权”抵押贷款试点方面，经全国人大常委会授权批准，湄潭县承担“全国农民住房财产权抵押贷款”和“全国农村承包土地的经营权抵押贷款”两项改革试点任务，成为贵州省唯一同时承担农村“两权”抵押贷款试点任务的试点县。全县多家银行业金融机构参与试点工作，共累计发放农村“两权”抵押贷款2000多笔，金额8亿多元。探索形成了“五定一控”（凭证定对象、察物定额度、问需定期限、区别定利率、业务定流程、多措控风险）的改革经验。

（五）国家新型城镇化综合试点。在国家新型城镇化综合试点方面，针对乡村无规划、乡村建设无序、乡村规划照搬城市规划理念、实用性差等问题，探索创新乡村规划编制管理，通过统一绘制“一张规划图”、统一编制“一张项目表”、统一定制“一张说明书”有效推进村庄规划工作，满足新农村建设需要。总结形成了《湄潭县“一图一表一说明”推进村庄规划编制管理》等经验。

（六）推动全国首例宅基地成功分割登记入市。宅基地，是农民安居乐业和农村社会稳定的重要保障，是深化农村改革的重要内容和实施乡村振兴的重要抓手。2017年和2020年，湄潭县两次成为全国宅基地制度改革试点。湄潭县立足实际，扎实推进农村宅基地制度改革试点工作，在“收、分、退、转”方面探索推进农村宅基地制度改革的路径和方法，取得了实际成效和经验。

（七）土地承包经营权有偿退出。全省首宗土地承包经营权有偿退出成功签约，农村土地承包经营权确权登记颁证工作通过省级验收，流转土地16万亩，颁发农村土地流转经营权证2.2万亩，实现总投资37亿元。在土地承包经营权有偿退出试点方面，探索形成了《进城不退承包地退地不退成员权》等改革试点经验。

改革就是机遇，改革就是红利。湄潭试验区改革意识深入千家万户，在多方面开展的试点试验，在新时代焕发出了新活力。[作者单位 / 中共贵州省委党史研究室研究一处 责任编辑 / 弓倩]



编者按：今年是全国人民代表大会成立 70 周年，地方人大设立常委会 45 周年。为深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，回顾人民代表大会制度在贵州的发展历程，回溯贵州各级人大及其常委会依法履职行权精彩故事，展现全过程人民民主在贵州的生动实践，省人大常委会办公厅举办了“庆祝全国人民代表大会成立 70 周年、地方人大设立常委会 45 周年”作品征集活动。本刊对作品持续择优选登，以飨读者。

我和人大的情缘

文 / 张能秋

1991 年秋天，我刚参加工作那会就常听到一些老同志说，年龄大了不要怕，还有政协和人大。那时我就默默许愿今后千万别进人大工作。

过了十余年，在 2007 年 2 月，我竟然被调入县人大常委会任办公室副主任，专门负责人大机关的办公办会和服务，当然人大宣传也是我分内工作。

在随后的工作中，我与人大有了更深的接触，让我感觉到人大工作博大精深，需具备深厚的文字功底，人大工作讲究法律性、程序性、规范性，容不得半点疏忽大意，我感觉到对人大工作认识是那样肤浅。从此，我坚持学习代表法、组织法、选举法等法律法规，使我业务能力得到提高。同时，我热衷于人大新闻写作，记得 2008 年新年伊始，我县天马镇一名待产孕妇被大雪困家中，生命垂危，县、镇两级人大代表勇救孕妇的事迹发生后，我立即采写了《生命，在与灾难的抗衡中诞生》，在 2008 年第三期《人大论坛》刊载；2009 年在全省人大好新闻评比中，我撰写的作品《岑巩人大代表人人有本履职日记》荣获一等奖；目前，我先后发表人大新闻 300 余篇，有 13 篇作品分别荣获全国、全省、全州人大新闻奖，通过采写新闻，让我见证了践行全过程人民民主的生动实践。

2011 年 12 月，我当选为县十五届人大代表，被

选举任命为县人大教科文卫工委主任，面对国徽、举起右手宣誓时，我那铿锵有力、掷地有声的誓词在会场回荡，顿时感觉这是一份荣誉，更是一份政治责任，让我充分感受到“人民选我当代表、我当代表为人民”的责任与担当，并一直努力用自己微薄的力量，把群众的所思、所想、所求带上来，把党的惠民政策落实下去。

在人大工作中，我参与了调研、视察、执法检查等工作，掌握调研第一手材料；参与了一年一度的人代会会务工作，经历基层民主建设的实践过程；参与了不定期召开的主任会议、两月一次的常委会会议，听取和审议各项专项报告和议题，让我敬畏常委会组成人员审议议题的严谨、表决的严肃。

如今，我与人大结缘十七年，见证了人大依法行使监督职权，督促民生实事得以解决的喜悦；见证了基层人大代表一心为民办实事的执着情怀；见证了人大工作者在巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴相结合中默默无闻的辛苦付出……人大机关是一个充满激情、高速运转、节奏紧凑的工作部门，并非传说中的“养老机关”。让我真切地体会到：有缘人大终无悔，愿为民主鼓与呼。[作者系岑巩县人大社会建设委员会主任委员 责任编辑 / 石雨浩]

见证农村教育发展中的人大力量

文 / 罗忠平

今年是全国人民代表大会成立 70 周年，地方人大设立常委会 45 周年。在多年的风雨历程中，人民代表大会制度不断完善和发展，为国家的繁荣昌盛奠定了坚实的基础。作为一名农村小学教师，我亲身感受到农村小学教育在人大制度的推动下所发生的翻天覆地变化。

回首往昔，农村小学教育的条件堪称艰苦。简陋的校舍，破旧的桌椅，稀缺的教学资源，是那个时代农村小学的真实写照。记得我刚参加工作时，学校的教室是几间年久失修的平房，每逢下雨天，教室里就会滴滴答答地漏雨。冬天，寒风透过窗户的缝隙灌进来，孩子们冻得瑟瑟发抖。教学设备更是匮乏，一块黑板、几支粉笔，就是我们教学的全部工具。

然而，随着人大代表们对农村教育问题的关注和呼吁，国家逐步加大了对农村教育的投入。近年来，农村小学的硬件设施得到了极大的改善。崭新的教学楼拔地而起，宽敞明亮的教室取代了昔日的破旧平房。教室里配备了现代化的多媒体教学设备，电子白板、投影仪、电脑等一应俱全。学校还建有标准化的操场、图书馆、实验室，孩子们在这样的环境中学习和生活，充满了快乐和活力。

教育资源的均衡配置也是人大推动农村教育发展的重要成果之一。过去，由于城乡教育资源的差距，农村的孩子很难享受到优质的教育。如今，通过人大代表的建议和政府的努力，城市优秀教师到农村支教、轮岗的政策得以实施，为农村学校带来了先进的教学理念和方法。同时，网络教育资源的普及也让农村孩子能够与城市孩子共享优质的课程。

除了硬件设施和教育资源的改善，人大制度还在

保障农村教师的权益方面发挥了重要作用。人大代表们积极为我们农村教师发声，呼吁提高农村教师的待遇，改善农村教师的工作环境。如今，农村教师的工资待遇有了显著提高，各种补贴政策也让我们感受到了国家对农村教育工作者的关怀。这不仅稳定了农村教师队伍，也吸引了更多优秀的人才投身农村教育事业。

在人大制度的关怀下，农村小学的教育质量有了质的飞跃。素质教育的理念在农村学校得到了广泛的推广，学校不再仅仅关注学生的考试成绩，而是更加注重培养学生的综合素质。音乐、美术、体育等课程得到了重视，各种兴趣小组和社团活动丰富多彩，孩子们的个性和特长得到了充分的发挥。

作为一名农村小学教育工作者，我也曾经遇到过许多困难和挑战。比如，留守儿童的教育松散、家长对教育的重视程度不够等等，这些老大难问题单靠老师很难解决。于是我把这些问题和困难向身边的人大代表进行了倾诉，代表们根据线索进行深入调研，通过人代会提出建议议案，引起有关部门的高度重视，最终促进问题和困难的圆满解决。想到这些，我就充满了信心和勇气。我相信，只要我们充分发挥制度优势，坚持不懈地努力，农村小学教育的未来一定会更加美好。

人大成立 70 周年，是一个值得铭记的历史时刻。作为一名农村小学教师，我将继续坚守岗位，用心去教育每一个孩子，用爱去呵护每一颗心灵。我相信，在人大制度的引领下，农村小学教育必将迎来更加灿烂的明天，农村的孩子们也一定能够在这片希望的田野上放飞梦想，收获美好的未来！[作者系普安县楼下镇泥堡学校教师 责任编辑 / 石雨浩]

忘不掉的“人大故事”

文 / 肖枝稳

我参加工作 27 年，在人大工作 17 年。从参与人大工作到从事人大工作，从离开人大又再次回到人大，我参与、见证了全过程人民民主在基层的生动实践，很多故事记忆犹新，令人难忘。

“田间地头”的投票

1997 年 7 月，我大学毕业分配到乡镇党政办公室工作，上班第一天就和选区工作组背起票箱，参与人大代表选举工作。从早上 7 点忙到晚上 7 点，从组织选民集中投票，再到挨家挨户发动选民投票，大家使出“浑身解数”，目的就是为了让参与投票的选民人数“过半”。时值农忙季节，不少选票是在“田间地头”填写的。由于当时许多村组没通公路，进村入户都是徒步而行。经过一整天的劳累和奔波，往往一觉睡到天亮。

一场选举结束了，但有些疑问始终萦绕在我脑海中：“双过半”是什么意思？这个选举为什么要“双过半”？为什么一个选民只能代填三张选票？……带着这些问题向同事请教。他们告诉我，“双过半”是指选民选举人大代表时，到会人数必须超过应到选民数的一半，代表候选人得票数应超过参加投票选民数的一半，始得当选。并告诉我这是法律的规定，容不得半点的差错，弄不好就是违法。我终于明白了为什么要追到田间地头请选民投票的原因。

“有惊无险”的选举

1999 年 11 月，我还在镇党政办工作，参与了镇人大的换届选举的会务工作。在选举镇长的环节，出

现了一个意想不到的情况，在统计选票时，在另选栏内出现了一个新的名字 -- “某某乾”，得票数比正式候选人还多出 3 票，并已过半。主席团会议对计票情况进行核定时，发现另选人除“某某乾”外，还有“某某前”、“某某全”、“某某权”，计票时全算在“某某乾”名下。

主席团会议决定重新进行计票，并向大会宣布了正式候选人和这 4 个“另选人”的得票情况。由于候选人和另选人得票数均没有过半，需重新组织选举。在县委选举指导组的帮助下，大会主席团加强组织领导，按法定程序组织了第二轮选举，主席团提名的候选人顺利当选。

“无法变通”的规则

2005 年 7 月，我调到县人大常委会办公室秘书科工作，第二天就参与了常委会会议会务工作。在表决一个专项工作报告时，我负责表决票的分发。当对收回的表决票进行统计时，出现了收回票数多于到会常委会组成人员数 1 张的情况。正当我不知所措的时候，监票人向会议主持人报告了这一情况，主持会议的领导稍作思考，让监督人如实通报了统票结果。由于此次投票收回票数多于参会常委会组成人员人数，此次表决无效，待重新印制好表决票后重新表决。我立即拿上一张空白表决票冲出会议室，用最短的时间完成复印，以最快的速度赶回会场，完成了这次表决。

会后，领导委婉地批评了我并告诉我“事故”的原因。根据县人大常委会会议事规则，在表决专项工作报告时，收回的表决票必须等于或少于发出的票数。

由于自己分发表决票时不仔细，多发出去 1 张，多收到表决票的人员没有明示，又被投了回来。这件事让我更加深切地体会到：人大工作结果重要，但过程同样重要！人大依法行使职权，必须严格遵守法定规则程序，如果过程不合规，结果就可能违法，影响人大工作的权威性。

“不留情面”的评议

这些年，为加强对“一府两院”的工作监督，盘州市（县）人大常委会每年都要听取政府组成部门主要负责人和“两院”副院长（副检察长）上一年度履职工作情况报告并进行表决。如果报告在表决时未获通过，必须限期 4 个月整改，重新向人大常委会报告。

在一次对某部门主要负责人述职报告进行投票表

决时，应到常委会组成人员 33 名，实到 30 名，仅获赞成票 8 票，没有过半。让人意外的是，这个部门的主要领导是一个县级领导兼任，这种情况在过去还没有出现过。为慎重起见，主任会议立即对这一“意外”进行研究。大家一致认为，人大常委会评议的是部门领导的工作情况，与这名领导的职务高低无关，评议结果还得如实宣布，同样要求限期整改。之后，经过认真整改，4 个月后再次报告并获得通过。

每一滴平平无奇的水珠，都能折射出太阳的光辉；每一个鲜活生动的“人大故事”，都诠释着全过程人民民主的真谛。人民代表大会制度既是“高大上”的顶层设计，又是“接地气”的生动实践。作为一名基层人大工作者，唯有不忘初心、牢记使命，才能不负时代、不负人民。[作者系盘州市人大常委会办公室主任 责任编辑 / 石雨浩]

民主风来满眼春

文 / 高俊华

巴黎公社兴烟云，
十月革命排浪钧。
谢氏宗祠点点颂，
陕甘宁边三三魂。
五四宪法缀西湖，
亿万掌潮连干群。
人民会堂从天降，
四化大厦倚地春。
群魔乱舞不复返，
七法正纲再稳蹲。

区域自治大一统，
人大质询全昆仑。
公民旁听写真意，
联组共鸣壮理寻。
威宁草海重放彩，
山峡重器早听闻。
国名国歌国旗图，
人情人意人心屯。
民志苍茫托日月，
党恩浩荡正乾坤。

[作者系黔东南自治州人大常委会秘书长 责任编辑 / 石雨浩]

一路走走 一路瞧桥

文 / 傅传耀

山里的孩子，开门见山，出门过河，对桥感悟特别一些。桥，何止是桥，那是眼界，是天，是彩虹。我家乡的村叫“三桥村”，村因桥名，三桥是三块长方形条石板，中间竖两块条形石墩跨过七八米河滩而成，不像河北赵州桥由隋朝大师李春建造那样的精巧有名，没有记载何年何月何人造成。从桥头长满几大丛黄荆树疙蔸看有些年岁了，再看看不远处那一轮懒洋洋的水车碾房，青石桥上深深浅浅的马蹄印，这应该是茶马古道的一部分。桥的作用对于儿时的我来说，就是坐在旁边，闻着黄荆条树上浅绿色花的清香，看着深蓝色小蜻蜓飞来飞去，把脚放在水里，让那一群群永远长不大的“千年鱼”触触碰碰，和这一切相亲相处，这就是我人生见到的给我带来美好记忆的第一座桥。

到县城工作后，县城有三座桥，红岩桥、撒拉（唛呐）门桥、沙塘桥，三座均为石头单拱桥，至于他们为什么叫这些名字，没有理会。只是最常去，常说的沙塘桥，桥头有两棵双人合抱的落叶乔木沙塘树，我估计桥名与此有关。桥头有大树，桥上有拦马石，桥下有河流转弯形成的深潭。河一边是刀削式的岩石，一面却是斜坡式沙滩，桥下有一年四季洗不完衣服的人群，夏天有数不尽光屁股啷当泳童，何止他们嬉戏打闹，我等经常乘着月色，也一丝不挂地洗“农民澡”。桥上风景，桥下纳凉，桥成了度夏消暑的天堂。

1985年底，离开故土到纳雍工作，一路翻山越岭，一路遇河过桥。从总溪河大桥、武佐河大桥、阳长河大桥，后来参与决策修建了木空河大桥。所

谓大桥是当时习惯叫法，用现在标准，那是微桥、中桥都算不上。但是当年这几座桥横跨在乌江上游主要支流上，分别连接毕节、水城、织金和大方四县，可谓交通要塞，桥不雄伟，车流不大，印象颇好。总溪河大桥是单拱石桥，桥头有一天然溶洞，夏天凉风习习，冬天温暖如春，洞口有一家渔馆，无论春夏秋冬，板凳一坐，鲜鱼一煮，清风一吹，超然物外。武佐河大桥是水泥砼拱桥，有特别的风景，桥下经常有几个或十几个，靠流水为动力，来来回回，周而复始，运而不怠的水磨，不磨米，不磨面，磨一种木浆，用于做香，这种香既可焚烧祭奠，又可点燃驱蚊虫。站立桥头，山雄、谷深、水碧、桥高，青山如黛，水磨悠悠，倒也风景不错。木空河大桥也是单拱水泥桥，木空河是总溪河与武佐河中段，是我横渡乌江上游首选地，差点食果鱼腹。在一个惊魂未定晚餐上，有一盘青椒炒“火把鱼”，“火把鱼”是当地食客趁黑夜拿火把，持鱼叉捕鱼，捕获后又用火把鱼烤成鱼干，食用时把肉骨分开，菜油炸酥脆后，加青椒炒，只此有这种做法，余味无穷，味可生津，桥成了美景美食代名词。

时光荏苒，上世纪90年代始，到了毕节行署所在地工作，又是撤县，又要设市，又要调整简单区划，十多万人的毕节镇，把它一分为六，取个名字，难倒不少人。张先生是本地人，小百科式的书记。他说：南面有流仓桥，北面有大兴桥，右面有三板桥，左面有观音桥，四桥一通，八面来风，中间有桂花桥，以倒天河为界，四桥加市西、市东，不正好六个办事处，六六大顺，众人拍手叫绝。当然，毕节市（县级）也有不少名桥，西出有七星关大桥，东出有赤水河

钢构桥，南连有归化大桥，大纳路上还有湾滩大桥，唯有市区4桥成了地名源头与办事处名称，世事有奇巧。

上世纪90年代末有幸加入遵义籍，遵义的桥多、且大，当年适逢乌江大桥建成，这是世界上第一座吊拉组合桥。时分管交通的国务院领导前来参加贵遵高速通车典礼，庆典会场在桥头，剪彩仪式在桥中，我知道了什么叫大桥，随着时间推移，对桥熟悉起来，狮子桥、石龙桥、洗马桥、新华桥、添秀桥、高桥、檬梓桥、罗（乐）民桥……桥多了，名堂就自多了。檬梓桥，传说汉大将军唐蒙会夜郎侯又绕道赤水河取枸酱酒，曾路过此地。乐门桥即古罗蒙县演变成乐门城外，相传道人张三丰到此修桥，晨鸡打鸣而桥未完工，故后人重新修桥，这些都无据可考。本人印象深刻有几桥，1999年为拓宽忠庄铺，经海风井至万里路的街道，必须改造迎红桥，施工时，桥下挖出一个保存完好的丰乐桥碑，据碑文记

载为五孔石拱桥，由咸丰元年时任遵义知府佛尔国春主持修建，撰文并说明为什么叫丰乐桥，大致是花费数百两银，历经两年多，桥修成时，大雪飘舞，兆来年丰收，即瑞雪兆丰年，“其官乐乐，其民融融”，遂取民丰崇乐之意“丰乐桥”。后经多次修建扩建，便有了现在的迎红桥。遵义城中桥也有十数座，2003年为使碧云路延伸直走，决定保留石龙桥，重建新桥，征求市民意见时，有人建议为纪念浙大西迁，新桥命名为可桢桥，桥头立碑，以纪念浙大西迁和竺可桢教授。1986年修建白虎头前面添秀桥，意为名城添秀，后因遵义市连续获得全国双拥模范城，桥上有双拥标志，因此又叫双拥桥。遵义人心中的红色情很深可见一斑。

桥成为遵义交通堵点、焦点、亮点。遵义地处大娄山区，群山连绵，沟壑纵横，桥难倒无数英雄汉。崇遵路建设过程中，凉风丫隧道有4000多米，时为贵州第一隧道。洞外有对联，上联：“七十二道拐，



德余高速公路乌江特大桥。[新华社记者 陶亮 / 摄]

拐成旧梦”，下联：“四千余米洞，洞穿未来”。我站在新站桥头，桥墩时为贵州第一高墩，一头是大桥近 200 米的桥墩，一头是 4000 多米隧道，一望无尽群山，时隐时现，黔渝公路铁路如长蛇缠绵在峡谷中，不禁仰天长啸：

李白慨叹蜀道难，黔路更比蜀道险。

欲将天堑变通途，惟有高路入云端。

交通永远是瓶颈，也永远是先导产业。遵崇线开通，贵遵路又是瓶颈，通车流量平均是设计流量的四倍，在改造贵遵路后，期望一通则畅，结果没到两年，贵遵线不堪重负，贵遵二线又提上日程，并很快得到交通部批准。一次偶然机会，来到乌江渡电站大坝，放眼一望，五座不同时期大桥奔来眼底：上世纪 50 年代乌江公路水泥拱桥，60 年代乌江铁路钢架桥，90 年代乌江吊拉组合钢桥，跨世纪的乌江钢构斜拉桥，新世纪的黔渝乌江 T 形高铁桥。其实在上还有一座贵遵二线拉吊组合钢构楠木渡大桥，桥位不断抬升，从距河面 10 多米到 200 多米，桥身不断加长，从 100 多米到 2000 多米，桥面不断加宽，从 7-8 米到 20 多米，设计时速从 40-50 公里 / 每小时到 120 公里 / 每小时。天呐，仔细一算，闭目一想，这桥成长变化比人还快。各个时期的桥，代表人的各个成长阶段，桥也是国家发展变化缩影，桥成了历史沧海桑田的观察站。

怀揣眷恋之情，零八年离开遵义，到贵阳落户，看桥机会更多，视野更广。时不时参加全国、省人大代表调研活动，走任何一个方向都有大桥迎接，都被桥拥抱，每个时期，贵州都在创造桥的新纪录。205 省道江界河大桥，国内首创的预应力混凝土桁式组合桥建成时，居世界之首。平罗高速平塘大桥主跨 550 米，三塔双索两组合梁斜拉桥，塔高 332 米，为世界已建成最高混凝土桥塔，国内最大跨径三塔斜拉桥。水盘高速北盘江大桥，主跨 290 米，预应力混凝土空腹（斜腿）式连续钢构，是世界首创空腹式连续钢构桥。六安高速花江峡谷大桥，主跨 1420 米钢桁梁悬索桥，桥面至水面垂直距离 625 米，是世界新记录第一高桥，山区桥梁跨径第一桥。

镇胜高速坝陵河大桥主跨 1088 米，单跨简支钢桁梁悬索桥，是世界首座山区峡谷千米级跨径桥梁，建成时居国内第一，世界第六。毕都高速北盘江大桥为七跨连续钢桁悬梁斜拉桥，主跨 220 米，桥面到谷底 565 米，相当于 200 层楼高，为世界第一高桥。安盘高速六枝特大桥，主桥为三跨 320 米，空腹式钢构，墩高 196 米，主桥墩高、单跨跨径、箱梁宽度、主桥长度 4 项目同类空腹式连续钢构中排世界第一。古牛河特大桥采用 520 米的上承式钢箱变截面桁式拱桥，为世界第二。贵黔高速鸭池河大桥，主跨 800 米，目前世界跨度最大的公路钢桁梁斜拉桥。

当然追溯到 400 多年前，福泉县也有了葛镜桥，“依礁筑墩”，不用黏合剂，靠桥头两面支撑与桥身自重，“顺其自然，天人合一”，历经 400 多年，完好如初，被茅以升誉为西南桥梁之冠。由此，有“北有赵州桥，南有葛镜桥”之说。看来贵州建桥有其先贤基因，到目前为止，在全球前十位的桥梁中，贵州占半壁江山，前一百座桥梁中占 45 席，几近一半。笔者有幸到过五大洲，见过美国金门桥、曼哈顿大桥、巴西 JK 总统大桥、澳洲悉尼港湾大桥、法国巴黎亚历山大三世大桥、南非门塔图大桥、土耳其的博斯普鲁斯大桥，又称“欧亚大陆桥”。现在回头看看中国大桥，如大梦醒来，如不是亲眼所见，以为别人在吹聊斋，天方夜谭，再一了解，贵州居然有 2.1 万座大大小小桥梁，行走在五黔（黔北、黔南、黔中、黔东、黔西）大地，昔日地无三里平，现在一马平川，昔日艰辛爬坡过河，现在是一路风驰电掣，过去一天行程，现在十几分钟车程，过去半天车程，现在几分钟即到。行走在贵州大地，真的是两面青山相对出，独有风景如画来。在新中国成立七十五周年之际，我不禁感叹：

伟哉，贵州桥！站在桥头放眼望，五洲四海桥皆矮，世界桥梁唯贵州！

壮哉，贵州桥！历史桥与现代桥牵手，大桥与小桥相拥，中国桥梁当之有余的博物馆！

幸哉，贵州桥！让史学家穷笔，让贵州山川焕颜，让贵州人乃至中华民族挺直了脊梁！ [作者系贵州省人大常委会原副主任 责任编辑 / 龙利硕]

RENHUI 中国酒都



品不完的酒香
看不完的风景

印象
仁怀

大脚印

探秘群山中的

在贵州省黔西南布依族苗族自治州兴仁市回龙镇坪寨村郊外，有一处建于明代天启年间的古城遗址。据了解，该遗址平面呈椭圆形，占地面积约1.8万平方米，残存石墙900余米，东西城门洞、烽火台等遗址尚存。从空中俯瞰，该处遗址如同存在于群山之中的一个巨大脚印。