

宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明

人大论坛

2025年
总第351期 05期

主管 / 贵州省人大常委会
主办 / 贵州省人大常委会办公厅

推动代表法 全面有效贯彻实施

刘小艳



周敬余



梁意



蹇应国



王月琴



冯建萍



ISSN 1673-551X



05



发挥国家根本政治制度优势的生动实践 | 在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展
冯建萍：十余年茶香路 铺就乡村振兴梦 | “纸面建议”到“路上风景”的温暖蜕变

贵州必去景点

赤水丹霞

日照丹霞别样美 +

国家AAAAA级旅游景区

全国面积最大的丹霞地貌

我国第8个世界自然遗产项目

发挥国家根本政治制度优势的生动实践

文 / 本刊评论员

人大代表是国家权力机关的组成人员，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律的规定，参加行使国家权力。一部彰显国家根本政治制度优势、体现全过程人民民主的代表法，既是保障人大代表依法行使代表职权的“法律盾牌”，也是督促代表履行义务、发挥作用的“法律利器”，将更好保证人民当家作主。

十四届全国人大三次会议通过决定，对代表法进行修改，明确加强党对人大工作的全面领导，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，进一步推动人大工作取得历史性成就。这是代表法自1992年公布施行以来的第四次修改，回顾代表法的历次修改，都对保障和促进人大代表工作高质量发展、更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势起到了重要作用。

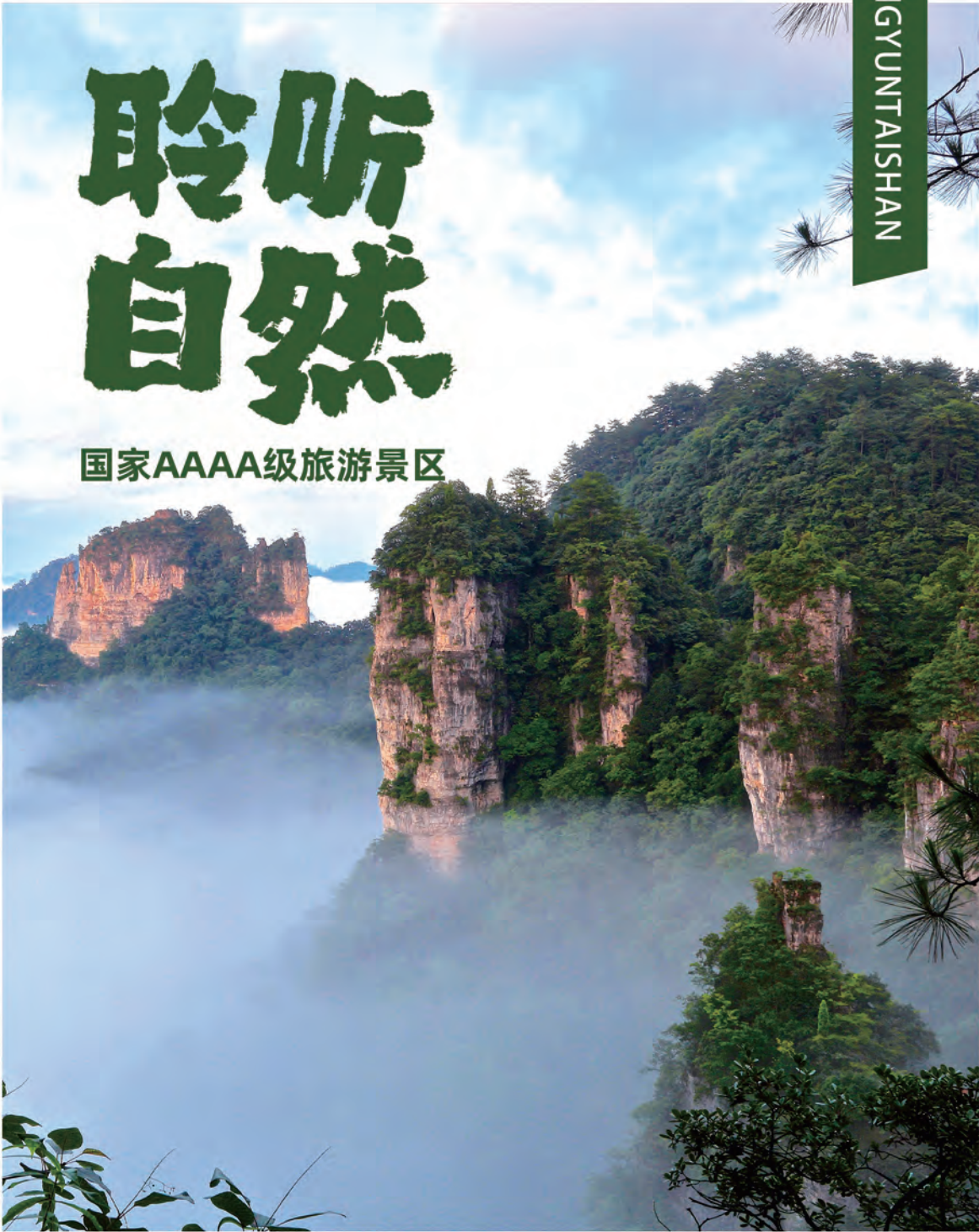
新修改的代表法，是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求，是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要保障，是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。全省各级人大、各级人大代表要学习领会、贯彻落实新修改的代表法，不断提升人大代表工作制度化、规范化、程序化水平。

新修改的代表法，在政治上保证人大代表始终站稳政治立场、履行政治责任，确保代表工作的正确政治方向。在思想上坚持以人民为中心，坚持和发展全过程人民民主，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。在实践上总结近年来各级人大代

表履职、各级人大及其常委会开展代表工作的实践经验，坚持问题导向，坚持实事求是。在法治上遵循宪法的规定、原则和精神，与近年来修改的全国人大组织法、地方组织法、全国人大议事规则和选举法、立法法、监督法等法律做好衔接。

贯彻落实新修改的代表法，要做到代表在本级人民代表大会会议期间的工作和代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有机结合。代表在大会会议期间的工作和闭会期间的活动，都是执行代表职务。会议期间围绕议题发表意见，审议各项报告、提出议案建议以及参与重要法律法规的制定修改、计划预算的审查批准和重大事项的审议决定，要充分体现人民群众的意见和要求。闭会期间要积极参加视察、调研、执法检查等活动，密切同人民群众的联系，在走访群众中收集社情民意，通过人大渠道向党和国家机关提出意见建议，把人民的意见和要求转化为履职行动。

贯彻落实新修改的代表法，要把代表执行职务的保障落实到位。一切组织和个人都必须尊重代表的权利，支持代表执行代表职务。各级国家机关要支持和保障人大代表依法履职，加强同人大代表联系的机制，更好把人民代表大会制度的显著优势转化为治理效能。代表作为人民选举出来的代表自己利益和意志的“代言人”，要自觉接受选民监督，正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，定期向原选区选民或者原选举单位报告履职情况，把人民当家作主具体地、现实地体现到代表履职过程中。®



国家AAAA级旅游景区



施秉县云台山景区 世界自然遗产地

人大论坛杂志社 宣

人大论坛

2025年第05期 总第351期

主管	贵州省人大常委会	本刊地址	贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
主办	贵州省人大常委会办公厅	邮编	550004
编辑出版	人大论坛杂志社	电话	0851-86892480（传播策划中心） 0851-86827120（办公室 通联部） 0851-86890189（办公室） 0851-86867403（编辑部） 0851-86890162（记者部） 0851-86860611（新媒体中心）
顾问	徐 麟 陶长海 王世杰 郭瑞民 桑维亮 王 忠 杨永英 李豫贵 于 杰 李三旗		
文化顾问	梁 衡		
编委会主任	潘 荣	国内统一连续出版物号	CN52-1109/D
编委会委员	王 斌 杜胜军 刘亚妮 向 波 闵红棕 温贵钦 张 平 朱新武 孙学雷 陈再天 向忠雄 郭 焱 张玉广 王茂爱 李建军 姚智勇 黄剑川 胡建华 聂雪松 何 薇 侯美传 胡吉宏 周仕飞 陈 康 汤越强 冉 博 罗春红	国际标准连续出版物号	ISSN1673-551X
		广告许可证号	5201001100400
		投稿邮箱	gzrdlt@126.com
		制版印刷	中华商务联合印刷（广东）有限公司
		国内售价	RMB 6.5元
		发行范围	全国发行
		发行分拣	人大论坛杂志社通联发行部 北京亚太物流中心有限公司
总编辑	杨 震	出版日期	2025年5月30日
副总编辑	张红建		
传播策划中心	弓 倩 李 慧 文 媛	公职律师	贵州省人民代表大会教育科学文化卫生委员会 马继红
编辑部	刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥		
记者部	石雨浩 龙利硕 王晓琳		
新媒体中心	吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵 甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂 刘肪宏		
办公室	徐 丹 周 珣 王运果		
通联发行	石 洁		
本期统筹	刘 瑶		
视觉统筹	李 慧		
美术编辑	王 敏		

版权声明

《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。
违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 TEBIEMINGXIE

中共贵阳市委、贵阳市人民政府	遵义铝业股份有限公司	贵阳农村商业银行股份有限公司
安顺市人大常委会	信通达智能科技有限公司	贵州茅台酒厂（集团）保健酒业销售有限公司
贵州省生态环境厅	贵州黔西能源开发有限公司	安顺市人民医院
航天江南集团有限公司	贵州师范学院	遵义职业技术学院
中国工商银行股份有限公司贵州省分行	仁怀酱酒（集团）有限责任公司	贵州交通投资集团有限公司
中国石化销售股份有限公司贵州石油分公司	贵州省仁怀市酱香酒业有限公司	

贵州人大全媒体矩阵 MEDIA CONVERGENCE



CONTENTS 目录



从江县加榜乡的加榜梯田进入春耕农忙时节。[新华社记者 杨文斌 / 摄]

P12 特别聚焦

推动代表法 全面有效贯彻实施

贵州省人大常委会高度重视新修改代表法的贯彻实施工作，4月11日，召开学习贯彻实施代表法座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以高度的政治自觉推动代表法在贵州全面落实见效。

开篇立论

01 发挥国家根本政治制度优势的生动实践 / 本刊评论员

月度关注

- 06 全国人大常委会副委员长丁仲礼率队到我省调研 / 王敏
- 07 省人大常委会党组召开（扩大）会议
深入学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神
和习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神
- 07 省十四届人大常委会第五十四次主任会议召开

重要发布

08 在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展 / 郭瑞民

特别聚集

- 14 全面贯彻新修改的代表法
激发代表依法履职新活力 / 吕跃 伊航 王敏
- 19 学习好实施好代表法 高质量做好代表工作
——访省人大常委会代表工作委员会主任胡建华 / 石雨浩
- 21 学深悟透代表法 躬身力行促发展 / 甘玥
- 23 贵阳：积极践行全过程人民民主
助推贵阳贵安经济社会高质量发展 / 贵阳市人大常委会
- 24 遵义：贯彻新法展新貌 履职尽责谱新篇 / 唐忠洁
- 25 六盘水：多维度发力学好用好新代表法 / 杨琳
- 26 安顺：持续加强代表工作能力建设 / 戴永慧
- 27 毕节：全力推动代表工作走深走实 / 苏用林
- 28 铜仁：打造代表履职品牌 / 田磊
- 29 黔东南：法治保障激励代表履职有为有效 / 王治明
- 30 黔南：法治引擎推动代表工作新跨越 / 杨盛德 冉浪
- 31 黔西南：全面贯彻代表法
提升履职质效 / 黔西南州人大常委会

见证履职

- 32 把习近平总书记在贵州考察时的
重要讲话精神体现到人大履职全过程 / 吕跃
- 34 绘就美丽贵州新画卷
——省人大常委会用法治力量守护绿水青山综述 / 田胜平

民主法治

- 36 民营经济促进法：让企业家放心闯市场 / 吕跃
- 38 以法治之力筑牢畜牧业高质量发展之基 / 谢俊
- 40 公益诉讼检察权运行助推人大立法实证研究 / 杜树生等
- 42 为民族团结进步提供法治保障 / 杨清云
- 44 共写五年“典”章 法治“检”证未来 / 甘玥

代表风采

- 46 冯建萍：十余年茶香路 铺就乡村振兴梦 / 刘瑶
- 48 周敬余：推动能源电力行业高质量发展 / 田磊
- 49 刘小艳：为仡乡茶产业振兴添砖加瓦 / 何芳 阚航琴
- 50 赵进昌：为群众做好事、办实事、解难事 / 甘玥

- 51 塞应国：打通政策与民心“最后一公里” / 黄梅梅 王泽熙
- 52 王月琴：一针一线“绣”出美好生活 / 甘玥 张懋磊
- 53 梁意：携“菌”共赴乡村振兴 / 黄英

地方人大

- 54 “纸面建议”到“路上风景”的温暖蜕变 / 蔡乾军
- 56 人大代表联络站架起协同发展“连心桥” / 吴永祥
- 58 “小站点”开启服务发展“大篇章” / 麻南林
- 60 让代表联络室成为产业发展的“加油站” / 王筠睿

发展风采

- 62 新时代建设国家战略腹地 and 关键产业备份背景下三线军工
企业体制机制深化改革的策略路径 / 魏新辉
- 64 深化党建品牌建设 助力企业高质量发展 / 张多苗

理论研讨

- 66 坚持党的领导、人民当家作主、依法治国
有机统一的根本政治制度安排 / 许安标
- 71 全过程人民民主：新时代中国民主的新形态与新贡献 / 唐亚林

黔山时评

- 74 一体推进学查改 锲而不舍落实中央八项规定精神 / 何天洋
- 75 城市更新必须强化底线意识 / 石雨浩

多彩视界

- 76 遵义会议会址的前前后后 / 龚昌菊
- 79 辛弃疾的一瓢泉水流过千年 / 梁衡

索引

- 封二 赤水丹霞
- 扉一 施秉县云台山景区
- 封三 乌蒙大草原
- 封底 桥见贵州



5月9日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队在毕节八中调研。

全国人大常委会副委员长丁仲礼率队到我省调研

5月8日至9日，全国人大常委会副委员长、民盟中央主席丁仲礼率队到我省毕节市开展民盟中央“地域+领域”组团式帮扶工作调研并出席捐赠仪式。

全国人大常委会委员、财经委副主任委员，民盟中央副主席谢经荣参加活动。省委常委、毕节市委书记吴胜华，省人大常委会副主任李豫贵，省政协副主席、民盟贵州省委主委冉霞参加活动，中国国家画院院长刘万鸣为当地师生授课。

在毕节八中，丁仲礼一行实地考察教育教学管理、教师队伍建设、学生综合素质培养等方面的帮扶工作情况，详细了解“民盟星能毕节田径运动队”和“智慧校园”项目开展情况。在七星关区第四实验学校甲秀校区，听取民盟教育帮扶工作成效和“民盟烛光图

书室”“民盟烛光音乐教室”“民盟烛光科技教室”建设情况以及学校科学教育、科创教育方面的汇报，并举行捐赠仪式和民盟烛光艺术课堂2025启动仪式。

调研中，丁仲礼对参与帮扶工作的民盟各级组织所取得的成绩表示充分肯定，强调要学习贯彻中共二十届三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于毕节试验区工作重要指示精神，充分发挥民盟教育界别优势，认真履职尽责，务求工作实效，持续为毕节试验区高质量发展贡献智慧力量。

省人大常委会、民盟贵州省委、毕节市有关负责同志参加活动。[图文/本刊记者 王敏 责任编辑/刘瑶]

省人大常委会党组召开（扩大）会议

深入学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神和习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神

5月20日，省人大常委会党组召开（扩大）会议，深入学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神和习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神，学习贯彻《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的成效和经验》《八项规定改变中国》《党政机关厉行节约反对浪费条例》。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议并讲话，党组成员、副主任桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，党组成员于杰、李三旗，党组成员、秘书长潘荣出席会议。副主任王世杰列席会议。

会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神和习近平总书记近期重要讲话重要指示批示精神，扎实开展好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，不断增强严格落实中央八项规定精神的政治自觉、思想自觉、行动自觉，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。会议要求，要认真抓好《党政机关厉行节约反对浪费条例》的学习宣传贯彻，增强过紧日子意识，扎实推进节约型机关建设，以制度的刚性约束力坚决遏制和根治铺张浪费的作风之弊、行为之垢。[责任编辑/伊航]

省十四届人大常委会第五十四次主任会议召开

5月20日，省十四届人大常委会第五十四次主任会议在贵阳召开。

省人大常委会党组书记、副主任陶长海主持会议，副主任王世杰、桑维亮、王忠、杨永英、李豫贵，秘书长潘荣出席会议。省人大常委会党组成员于杰、李三旗列席会议。

会议审议了省十四届人大常委会第十七次会议议程（草案）、日程安排，决定5月27日至29日在贵阳召开省十四届人大常委会第十七次会议。

会议审议了《贵州省水路交通管理条例（修订草案）》《贵州省科学技术进步条例（修订草案）》《贵州省旅游条例（修订草案）》《贵州省学前教育条例（草案）》《贵州省大数据发展应用促进条例（修订草案）》《贵州省体育条例（修订草案）》《贵阳市算力产业促进条例》《贵阳市科技创新促进条例》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于修改〈贵阳市推进文明城市建设规定〉的决定》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于废止〈贵阳市预防职务犯罪工作规定〉的决定》《安顺市人民代表大会

常务委员会关于促进算力产业发展的决定》《道真仡佬族苗族自治县住宅小区物业管理条例》《沿河土家族自治县人民代表大会关于废止〈沿河土家族自治县非公有制经济发展保护条例〉的决定》，关于提请审议《贵州省地方志工作条例（草案）》《贵州省人民代表大会常务委员会关于大力弘扬劳模精神劳动精神工匠精神 奋力在中国式现代化进程中展现贵州劳动群众新风采的决定（草案）》的议案，关于检查《贵州省铁路安全管理条例》实施情况的报告，关于2025年省本级财政预算调整方案（草案）审查结果的报告，关于省十四届人大三次会议主席团交付审议的《关于修改〈贵州省消费者权益保护条例〉的议案》《关于修改〈贵州省职业教育条例〉的议案》《关于制定〈贵州省野生动物保护条例〉的议案》审议结果的报告，关于个别代表的代表资格的报告，有关任免案。主任会议决定，以上事项提请省十四届人大常委会第十七次会议审议。

会议审议了关于推进新时代和谐劳动关系建设工作情况的调研报告等。[责任编辑/伊航]

在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展

贵州省人大常委会党组副书记、副主任 郭瑞民

3月11日，十四届全国人大三次会议审议通过了新修改的代表法。修改后的代表法全面总结和体现新时代人大代表工作制度完善发展的理论成果、实践成果、制度成果，全面提升代表工作的制度化、规范化、程序化水平，是健全全过程人民民主制度体系、加强人民当家作主制度建设取得的重要成果。

我省高度重视代表法的修改和贯彻实施工作，徐麟书记亲自听取贵州省全国人大代表研读讨论代表法修正草案情况汇报，陶长海副主任亲自审定本次座谈会方案。今天，我们召开学习贯彻实施代表法座谈会，目的是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，推动代表法全面有效实施，支持和保障人大代表依法履职、发挥作用，在法治轨道上推动人大代表工作高质量发展，展现新时代贵州各级人大及其常委会、各级人大代表履职尽责新风采。

下面，就学习贯彻实施好代表法讲四点意见，与大家交流。

一、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新的历史方位，深刻把握我国社会主要矛盾的新变化，积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼，全面加强党对人大工作的领导，坚持和发展全过程人民民主，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人大工作取得历史性成就，人民代

表大会制度更加成熟、更加定型。习近平总书记高度重视人大代表工作，强调必须坚持充分发挥人大代表作用，作出一系列重要论述、重要指示，具有鲜明的政治引领、坚定的人民立场、深刻的理论内涵、明确的实践指导。

习近平总书记从坚持我国国体的高度，对人大代表选举提出明确要求，旗帜鲜明指出，无论是党委换届还是人大、政府、政协换届，都要体现工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国体；在中国共产党领导的社会主义国家，一切权力属于人民，决不能依据地位、财富、关系分配政治权力。总书记强调，要加强党对选举工作的领导，严格把握人选标准，保证基本群众代表比例，完善代表候选人推荐、考察、提名机制；要求各级人大常委会加强选举组织工作，完善代表资格审查机制，严格依法依规做好选举工作，确保选举作风清气正，确保选举结果人民满意。

习近平总书记从我国国家政权基本定位的角度，明确代表肩负的政治责任，明确指出，我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以“人民”的称号，这是我国社会主义国家政权的基本定位；强调当代表是很严肃的政治责任，是党和人民的重托，是要依法履职、为人民服务的；要求每一位人大代表都要站稳政治立场，严格遵守政治纪律，做政治上的明白人；要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。

习近平总书记从发挥人民代表大会制度优势特点的高度，要求充分发挥人大代表作用，明确指出人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中；我们的人大代表工作



4月11日，省人大常委会召开学习贯彻实施代表法座谈会。省人大常委会党组副书记、副主任郭瑞民出席会议并讲话。[本刊记者 伊航/摄]

生活在人民中间，对现实生活中的实际问题、人民群众的愿望呼声了解最深入；要求人大代表当好党和国家联系人民群众的桥梁，更好发挥人大代表来自人民、扎根人民的特点优势，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应。

习近平总书记从保证人民代表大会制度实行的高度，要求各国家机关支持和保障人大代表依法履职，指出各级国家机关加强同人大代表的联系、加强同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是人民对自己选举和委派代表的基本要求；强调各级国家机关及其工作人员要把加强同人大代表和人民群众的联系作为对人民负责、受人民监督的重要内容，虚心听取人大代表、人民群众意见和建议，健全联系代表的制度机制，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式；要求各级人大常委会加强代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职，使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是关于代表工作的重要论述精神，是这次代表法修改的“魂”和“纲”，是学习宣传、贯彻实施代表法的指引和遵循。我们要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深入

学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面系统学深悟透总书记对代表工作的新理念、新论断、新要求，全面有效贯彻实施新修改的代表法，更好发挥国家根本政治制度优势功效。

二、深刻认识代表法修改的重要意义

代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律，是与人民代表大会制度运行密切相关的重要立法。新时代，与时俱进修改代表法，对于坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，推动人民当家作主制度更加健全，发挥好人大为推进中国式现代化提供法治保障的职能作用，具有重大意义。

一是坚持党的全面领导、贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的重要举措。本次代表法修改，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央人大工作会议精神，把党中央关于做好新时代人大代表工作的决策部署和对代表角色定位、职责使命、权利义务的明确要求转化为法律规范，提高代表依法履职的政治站位，保证党的理论、路线、方针政策和决

策部署通过人民代表大会制度在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。

二是深入总结人大代表工作实践经验，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的必然要求。新时代以来，在党中央的有力领导下，人大代表工作进入全面深化、更加完善、蓬勃发展的新阶段，积累了丰富的实践经验。本次代表法修改，深入总结近年来各级人大代表工作的实践经验和创新成果，将各级人大在开展代表工作中好的经验做法通过国家立法的形式固定下来，强化代表履职的保障和监督，提升人大代表工作制度化、规范化、程序化水平，为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供更加完备的法治保障。

三是健全全过程人民民主制度体系，充分发挥各级人大代表作用的重要体现。人大代表作为党和国家联系人民群众的桥梁，来自人民、扎根人民，代表人民依法参加行使国家权力，是践行全过程人民民主的生动体现。新时代以来，各级人大健全常委会联系代表制度机制，加强代表对人大立法、监督工作的参与，改进代表调研视察工作，加强代表建议办理工作，有力保障代表作用的充分发挥。本次代表法修改，旨在保证人大代表忠实代表人民的利益和意志，听取和反映人民群众的意见和要求，有利于充分发挥人大代表在发展全过程人民民主中的重要作用。

三、全面掌握代表法修改的主要内容

本次修改代表法的决定共 34 条，修改的主要内容集中体现在五个方面。

一是进一步强化对人大代表的政治要求。明确规定代表应当坚持中国共产党的领导，坚持党和国家的指导思想特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。首次在法律上明确规定习近平总书记关于人大建设“四个机关”的重要要求和关于打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责人大工作队伍的重要要求。贯彻全过程人民民主重大理念，明确代表应当

坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。明确代表应当忠于宪法，弘扬宪法精神，维护宪法权威，维护社会主义法制的统一和尊严。同时，在代表的义务中增加规定“参加选举和表决”，“遵守会议纪律”，“带头宣传贯彻本级人民代表大会会议精神”；在对代表的监督中明确要求，代表应当坚定政治立场，履行政治责任，加强思想作风建设，自觉接受监督，自觉维护代表形象。

二是进一步拓展和深化“两个联系”制度机制。“两个联系”指的是国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众。一方面，增加国家机关联系人大代表相关规定。明确县级以上的人大常委会应当采取多种方式同本级人大代表保持联系，建立健全常委会组成人员、各专门委员会和常委会办事机构、工作机构联系代表的工作机制。明确“一府一委两院”根据本级人大常委会的统筹安排，邀请代表参与相关工作和活动，听取代表的意见和建议。另一方面，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。增加规定，地方各级人大常委会和乡镇人大主席团按照就地就近的原则，定期组织和协助本行政区域内的代表开展联系人民群众的活动。

三是进一步规范代表活动的组织和管理。一方面，强化大会期间的工作组织，规定地方各级人大会议代表团的组成和作用，明确县级以上的各级人大代表按照选举单位、行政区域等组成代表团，乡镇人大代表根据实际需要，可以组成代表团。另一方面，强化大会闭会期间的活动组织，完善代表小组的组成。即“根据地域、领域等”组成代表小组。需要指出的是，人大代表无论是在大会期间的工作，还是在闭会期间的活动，都是有组织、有安排、有引导地进行，这是我国人大代表履职的一个重要特点。此外，还增加了代表研读、设区的市级以上的人大代表在本行政区域内跨原选举单位进行视察和调研的规定。

四是进一步健全代表履职服务保障制度。强化代表工作的组织保障，规定县级以上的各级人大常委会设立代表工作委员会，制定年度代表工作计划，依法

统筹组织和安排代表履职活动，增强代表履职活动的计划性、组织性和规范性。完善议案和建议办理制度，强化代表议案和建议办理过程中与代表充分沟通反馈的要求，首次在法律上规定代表建议重点督办机制。强化代表履职的信息技术保障，规定县级以上的各级人大常委会建立健全代表履职网络平台。明确规定对身体残疾或者其他行动不便的代表给予必要的帮助和照顾。明确规定通过多种方式宣传代表依法履职、发挥作用的典型事迹，展现代表践行全过程人民民主的生动实践。

五是进一步完善代表履职监督制度。完善代表履职情况报告制度，将报告履职情况制度扩大到五级人大代表，并明确地方各级人大常委会和乡镇人大主席团应当记录代表履职情况，定期组织本级人大代表报告履职情况，并公示代表基本信息和履职信息。完善代表应当正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系有关规定，进一步明确代表不得利用执行代表职务干预具体执法案件或者变相从事商业活动牟取个人利益。完善代表退出机制，在代表资格终止的情形中增加规定“责令辞职”，还规定“代表去世的，其代表资格自然终止”。

四、扎实推进新修改代表法的贯彻实施

学习贯彻实施新修改的代表法是今年人大工作的一项重要任务。全省各级人大及其常委会要切实提高政治站位，加强统筹谋划，扎实推进新修改的代表法在本地区全面有效贯彻实施。

一要落实代表法制度要求，完善代表工作机制。严格对标新修改的代表法，扎实做好我省实施代表法办法的修改工作。省人大常委会法工委、代表工委要密切配合，深入开展调研，认真总结我省代表工作中成熟的经验做法，共同研究起草好我省实施代表法办法修正草案，提请 9 月召开的省人大常委会会议审议，实现地方性法规与上位法相统一。各级人大及其常委会要结合实际认真对照梳理、修改完善代表工作的制度机制，依法加强和改进代表工作，持续拓展代表参

与人大工作的广度与深度，持续提高代表议案建议办理工作质效，精心组织代表视察、专题调研等活动，保障代表知情知政。省人大常委会代表工委要认真履行指导全省各级人大代表工作的职责，加强与市州人大的工作联系，形成法律贯彻实施的合力。

二要加强代表学习培训，以学促用贯彻实施代表法。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻代表法作为代表学习培训的重要内容，与深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神、《论坚持和完善人民代表大会制度》结合起来，突出代表思想政治建设，引导代表进一步深化对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的领会和把握，全面准确把握代表法修改的重大意义、指导思想、主要内容，提高代表依法履职的政治站位、政治自觉。今年，省人大常委会将举办 22 期代表学习班，其中省人大代表学习班 2 期，市州县乡人大代表学习班 20 期，我们均把代表法作为每期学习班的必修课。各级人大及其常委会举办的代表学习班也要将代表法作为重要课程，抓好各级人大代表、人大机关干部学习代表法工作。

三要加强宣传解读，营造学习贯彻实施代表法的良好氛围。全省各级人大及其常委会要向社会广泛宣传普及代表法，同讲好各级人大代表履职精彩故事、贵州新时代发展故事结合起来，宣传中国特色社会主义政治发展道路、人民代表大会制度的显著政治优势，展现新时代人大代表特别是基层代表履职风采，推动国家根本政治制度深入人心。要引导人民群众增强宪法意识、法律意识，积极支持人大代表依法履职和联系群众，依法有序表达意愿诉求，依法开展对代表的监督，更好保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程。要用好人大门户网站、微信公众号、贵州人大代表网上联络站等平台载体，多形式多角度宣传解读代表法，在我省营造学习贯彻实施代表法的良好氛围。📖 [本文系省人大常委会党组副书记、副主任郭瑞民在 2025 年 4 月 11 日省人大常委会学习贯彻实施代表法座谈会上的讲话。 责任编辑 / 伊航]

推动代表法 全面有效贯彻实施

3月11日，十四届全国人大三次会议审议通过了新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》。这是我国民主法治建设中的一件大事，对于坚持和完善人民代表大会制度、加强人大代表工作、发展全过程人民民主，具有十分重要的意义。

修改后的代表法全面总结和体现了近年来人大代表工作的理论创新、实践探索和制度成果，进一步强化了代表履职的政治要求，拓展了“两个联系”机制，完善了代表履职保障体系，为发展全过程人民民主提供了坚实的法治保障。

贵州省人大常委会高度重视新修改代表法的贯彻实施工作，4月11日，召开学习贯彻实施代表法座谈会，强调要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以高度的政治自觉推动代表法在贵州全面落地见效。

推动代表法在贵州全面落地见效，我省各级人大及其常委会加强统筹谋划，扎实推进新修改的代表法在本地区全面有效贯彻实施。落实代表法制度要求，完善代表工作机制，为代表依法履职提供更加有力的支持和保障；加强代表学习培训，突出思想政治引领，不断提高代表的政治素质和履职能力；加强宣传解读，讲好人大故事，营造学习贯彻实施代表法的良好氛围，使新修改的代表法更加深入人心……

人大代表是人民代表大会的主体，是党和国家联系人民群众的桥梁。新修改的代表法对人大代表提出了更高的要求。全省各级人大代表以新修改的代表法为准则，坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督。加强履职学习和调查研究，不断提高履职能力，为推动经济社会发展、增进民生福祉贡献智慧和力量。

法律的生命在于实施。贵州各级人大及其常委会、各级人大代表将以新修改的代表法为契机，扎实推动代表法全面有效贯彻实施，让全过程人民民主在黔贵大地上焕发更强大的生机与活力。[执笔 / 刘瑶]



3月11日，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂举行闭幕会。图为会议表决全国人民代表大会关于修改《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的决定草案。[新华社发 高洁 / 摄]

全面贯彻新修改的代表法 激发代表依法履职新活力

● 文图 / 本刊记者 吕跃 伊航 王敏

“代表的活动经费，应当列入本级财政预算予以保障，专款专用”“代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况”“代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问”……修改后的代表法为规范和保障代表行使职权、履行义务、发挥作用提供了更完备的法律保障。

贵州省人大常委会把学习贯彻实施新修改的代表法作为今年人大工作的一项重要任务，加强对代表法的宣传解读、学习培训和贯彻实施。全省各级人大落实代表法制度要求，完善代表工作机制，以学促用贯彻实施代表法，扎实推进新修改的代表法在贵州全面有效贯彻实施，展现新时代全省各级人大及其常委会、各级人大代表履职尽责尽责新风采。

领会把握政治要求，高标准抓好贯彻落实

“代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代

表职务、发挥代表作用的基本法律。贵州省人大常委会将深入做好代表法的学习宣传、贯彻实施工作。”十四届全国人大三次会议期间，省人大常委会党组书记、副主任陶长海参加贵州代表团审议代表法修正草案时就指出，要积极推动全省各级国家机关和社会认真贯彻实施代表法，更好支持和保障人大代表依法履职。

4月11日，省人大常委会召开学习贯彻实施代表法座谈会，明确指出习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，特别是关于代表工作的重要论述精神，是代表法修改的“魂”和“纲”，是学习宣传、贯彻实施代表法的根本遵循。会议要求要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，全面有效贯彻实施新修改的代表法。

突出对代表履职的政治要求是新修改的代表法的一大亮点。此次修改明确代表在建设“四个机关”中的作用，要求代表为各级人大及其常务委员会建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、

保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关而积极履职。

“贯彻落实好新修改的代表法必须旗帜鲜明讲政治，把政治属性作为代表工作的第一属性，把政治要求作为代表工作的第一要求，保证人大代表和人大工作者始终站稳政治立场，履行政治责任。”省人大常委会法制工作委员会主任姚智勇说，省人大常委会法工委将健全完善人大代表参与立法工作的制度机制，充分发挥人大代表在立法工作中的作用，推动立法工作高质量发展。

在提请代表大会审议法规草案过程中，严格落实组织人大代表研读讨论法规草案的程序规定。在省人大常委会制定和批准法规中，根据代表工作性质、擅长领域、所提议案和建议内容，邀请代表参与相应法规草案的起草、调研、论证、审议等工作，认真研究代表在履职过程中收集到的基层和群众意见，通过支持服务人大代表参与立法工作，认真践行全过



4月8日，省人大常委会组织部分在筑全国人大代表、省人大代表及贵阳市人大代表赴贵阳市开展安置房建设情况视察活动。图为代表们在视察云岩区金鸭安置房项目建设情况。

程人民民主。

“把牢代表履职和代表工作正确政治方向，持续加强代表思想政治建设，引导代表站稳政治立场，履行政治责任，带头贯彻落实党的理论、路线、方针政策和决策部署。”省人大常委会代表工作委员会主任胡建华说，代表工委将持续加强代表工作能力建设，服务保障代表更好依法履职、发挥作用，用高质量代表工作践行全过程人民民主。

“作为一名基层省人大代表，我将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，做到旗帜鲜明讲政治，坚定政治立场，履行政治责任，全面把握对代表履职的政治要求及代表权利和义务，

做政治上合格的人大代表。”省人大代表、贵州马赛马拉技术有限公司董事长李多维说。

值得一提的是，紧紧跟随国家修法步伐，是省人大常委会推动新修改的代表法落地落实的有力举措。根据《贵州省人大常委会2025年度立法计划》，贵州省实施《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》办法（修正草案）已经纳入计划，拟于9月提请初次审议。

践行全过程人民民主要求，忠实代表人民的利益和意志

积极参加统一组织的视察、专题调研、执法检查等履职活动是新修改的代表法明确代表应当履行的义务。新修改的代表法规

定：县级以上的各级人民代表大会代表根据本级人民代表大会常务委员会的安排，对本级或者下级国家机关和有关单位的工作进行视察。

“待安置群众期盼以协议回购方式实现货币化安置，但专项债券不支持周期短、无用地成本低的协议回购安置”“建议分期抵扣省市财政前期超调资金，足额保障项目专项建设资金，切实保障项目有序建设”“建议加快征收领域地方性法规的更新完善工作，解决征收补偿决定执行周期长的痛点问题”……

4月8日，省人大常委会组织部分在贵阳的全国人大代表、省人大代表及贵阳市人大代表赴贵阳市观山湖区、云岩区开展安置房建设情况视察活动，代表们



4月11日，省人大常委会召开学习贯彻实施代表法座谈会。图为座谈会现场。

先后走进观山湖区阳关安置房项目、云岩区金鸭安置房项目，通过现场考察、听取汇报等方式，详细了解项目建设情况以及存在的问题和困难，推动“安置房建设这一事关群众切身利益的一项重大民生工程”顺利推进。

“通过参加省人大常委会组织开展的执法检查，我对人大的工作有了更深入的了解，对各部门贯彻落实法律法规掌握了更全面的信息。”5月14日至15日，省人大代表、安顺职业技术学院副院长王敏参加未成年人“两法两条例”执法检查时说，将在工作中坚持法治宣传与法治实践相结合、普法教育与本职工作相结

合，推动法律法规贯彻实施。

“出席本级人民代表大会会议，参加审议各项议案、报告和其他议题，发表意见”“提出对各方面工作的建议、批评和意见”是代表享有的权利。新修改的代表法还明确：代表有权向本级人民代表大会提出对各方面工作的建议、批评和意见。

“一些地区和学校存在取暖难、取暖不安全、成本高等问题。以六盘水市水城区为例，到了冬季，部分山区最低气温能降至-6.5℃，且持续时间从当年11月下旬至次年3月上旬。建议因地制宜制定供暖方案，重点向高寒地区农村学校倾斜，强化学校

供暖基础设施的建设，加强学校供暖经费的保障，让孩子们在寒冬感受温暖。”3月7日，全国人大代表、六盘水市水城区农业农村局农业综合开发中心主任杨恩兰参加十四届全国人大三次会议贵州代表团审议发言时说。

“建议将规范涉企的执法检查作为监督重点；增强对一府一委两院的监督实效”“注重人大监督、纪委监委和民主监督等各方力量融合和成果运用的融会贯通，构建共治共理共管机制体制”“提升人大监督质效推动解决民生难题，及时回应群众诉求”……在年初召开的省十四届人大三次会议上，代表们一条条

符合实际、针对性强的意见建议，把代表行使代表法赋予的权利和履行职责体现得淋漓尽致。

“新修改的代表法，为代表行使职权、履行义务、发挥作用提供了坚强的法律保障，同时也为代表更好依法履职尽责划清了界限、指明了方向，今后履行代表职责更有信心了。”认真学习了新修改的代表法，绥阳县人大代表、蒲场镇儒溪村党总支书记蹇应国告诉记者。

保障代表依法履职，激发代表履职热情

新修改的代表法，拓展和深化“两个联系”制度机制，增加了“县级以上各级人大常委会和乡镇人大主席团应当密切同代表的联系”“各级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院应当加强同代表的联系，听取代表的意见和建议”等规定。

“这次列席省人大常委会会议，我最关注的是审议《贵州省学前教育条例（草案）》议题。条例草案明确发展学前教育坚持政府主导，以政府举办为主，大力发展普惠性学前教育，同时又鼓励、引导和规范社会力量参与，推进普及学前教育。”省人大代表、台盟贵阳市教育投资有限公司董事长蒋霁说，列席人大常委会会议，让代表对人大工作有了更实质性的参与，代表作用得到更好发挥。

根据代表法，县级以上的各级人民代表大会常务委员会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务。

对此，省人大常委会建立了人大代表网上联络站，与线下实体代表联络站相互补充，服务代表全天候、零距离听取选民意见，截至目前，网上联络站履职代表90000余名，社情民意58000多条。同时，还建成预算联网监督系统，为代表依法开展财政预算审查监督、国有资产监督、审计整改监督等服务的信息化管理系统提供便利。

省人大常委会在贯彻实施新修改的代表法上以身作则，健全常委会联系代表的制度机制，确保常委会组成人员和各专门委员会、常委会工作机构通过参加会议、立法调研、执法检查、专题调研、定期走访等多种方式与代表保持经常性联系；坚持邀请代表列席常委会会议，深化代表对立法、监督等工作的参与；丰富代表联系人民群众的内容和形式，推进代表联络站（室）与基层立法联系点、基层党建平台、社区服务中心等融合建设……代表法的规定在贵州转化为全过程人民民主的生动实践。

新修改的代表法进一步完善代表联系人民群众制度，增加“县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就地就近的原

则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议”等相关规定。

“‘代表·局长面对面’活动是践行全过程人民民主的重要举措，是部门加强联系代表的平台载体。定期围绕社会关注的热点难点问题确定主题，既关注群众身边的‘关键小事’，也要着眼全县发展的‘头等大事’，有效激发了代表的履职热情。”望谟县人大常委会有关负责人说，通过开展“代表·局长面对面”活动，进一步探索全过程人民民主望谟实践，增进闭会期间人大代表与政府部门的联系，拓宽人大代表知情知政渠道。

黔南州创新“代表联络站+数字化平台”双轨联系模式，打造“代表夜话”“院坝协商”等特色品牌；清镇市人大常委会举办2025年人大代表及人大工作者履职能力提升培训班，提升人大干部代表工作能力和代表履职能力；正安县开展代表向选区选民述职评议，建立代表履职积分制度，破解代表作用难发挥的问题……一项项务实有效的举措，推动新修改的代表法在贵州落地落实。

完善履职监督管理，发挥代表主体作用

“作为人大代表，倾听民声、反映民意是我们的基本职责。因此，我坚持定期走访选民，深入

企业、学校，与群众面对面交流，了解他们的所思所想、所急所需。一年来，我收集了多条关于基础设施建设、文化产业发展等方面的意见和建议，并及时整理上报，部分建议已被采纳并实施。”这是贵阳市观山湖区朱昌镇人大代表孙润向选民述职的内容。

根据代表法规定：代表应当采取多种方式经常听取人民群众对代表履职的意见，回答原选区选民或者原选举单位对代表工作和代表活动的询问。同时，代表应当以多种方式向原选区选民或者原选举单位报告履职情况。县级以上地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当定期组织本级人民代表大会代表向原选区选民或者原选举单位报告履职

情况。

每到年终岁尾，人大代表向选民报告全年履职情况，成为贵州大地上一道亮丽的全过程人民民主风景线，同时也是贵州省各级人大机关、各级人大代表把代表法转化为具体履职实践的缩影。

“以前，我们选举的代表他们做了什么，我们也不知道。现在好了，代表每年都要向我们报告履职工作情况。我们反映的问题也都得到了解决。”朱昌镇高寨村村民陈开元说。

代表法要求县级以上的地方各级人民代表大会常务委员会和乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团应当记录代表履职情况，公示代表履职信息。对此，六枝特区人大常委会制定代表履职监督管理制度、代表年度积分考评

办法，将代表出席会议、提出建议、参加活动等履职内容装入代表履职档案。同时，开展“选民评议代表”活动为载体，让代表接受选民评议。

对代表履职进行监督管理的同时，代表法对服务保障代表依法履职、更好发挥代表作用作出了细致规定，明确“无固定工资收入的代表依法执行代表职务，根据实际情况由本级财政给予适当补贴”“代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利或者补贴”等。

“代表法给我们履职提供了保障，我们要进一步加强与选民的沟通联系，通过多种方式听取选民的意見和要求，围绕群众关注的热点难点堵点问题，聚焦在收集民情、反映民意、汇集民智上提出高质量的代表建议。”李多维说，作为一名民营企业创业者，要坚定民营发展信心，积极投身到“高质量发展，代表在行动”活动中去，让企业发展与国家战略同频共振。

“这次代表法修改完善，是进一步完善代表法，充分发挥人大代表作用，健全人民当家作主的重要举措。”全国人大代表、贵州合力超市集团董事长李德祥说，将以新修改的代表法实施为契机，进一步增强责任感和使命感，切实履行好人大代表的职责，为实现高质量发展和人民幸福生活贡献智慧和力量。[责任编辑 / 伊航]

学习好实施好代表法 高质量做好代表工作

——访省人大常委会代表工作委员会主任胡建华

●文 / 本刊记者 石雨浩

代表法是规范和保障人大代表依法行使职权、履行义务、发挥作用的基本法律。今年3月，十四届全国人大三次会议高票通过了关于修改代表法的决定。我省各级人大及其常委会如何更好地深入学习、认真贯彻、全面实施代表法？如何持续加强代表工作能力建设，进一步健全代表工作制度机制，服务保障代表更好依法履职、发挥作用？……带着这些问题，近日，本刊记者专访了省人大选举任免联络委员会副主任委员、省人大常委会代表工作委员会主任胡建华。

人大论坛：此次代表法修改的一大亮点，是贯彻党中央决策部署，充实总则部分规定，突出对代表履职的政治要求。在贯彻实施代表法时，如何更好地坚持党的领导，正确地把牢代表履职和代表工作的政治方向？

胡建华：修改完善代表法，是坚持党的全面领导、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路的必然要求，是推动人大工作高质量发展，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要

保障，是发展全过程人民民主，使各级人大及其常委会成为始终同人民群众保持密切联系的代表机关的客观要求。突出对代表履职的政治要求，是代表法修改的重中之重。

人大代表肩负党和人民的重托，是沉甸甸的政治责任，政治属性是代表职务的第一属性、政治要求是代表履职的第一要求。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。认真履行代表工委统筹谋划代表学习培训的职责，持续加强代表思想政治建设，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为代表学习培训的首要政治任务，特别是将习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为“开班第一课”，将深入学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神、习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神纳入代表学习培训内容，引导代表站稳政治立场，履行政治责任，带头贯彻落实党的理论、

路线、方针政策和决策部署，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，为人大及其常委会建设“四个机关”积极履职。

人大论坛：此次代表法修改新增了代表依法履职的有关规定。在具体的代表工作中，如何更好地弘扬法治精神，规范保障人大代表依法履职行权？

胡建华：完善代表履职保障和监督管理，是代表法修改的重要组成部分。人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负法定的职责。我们要依法统筹组织和安排代表履职活动，确保在法治轨道上推进代表工作，引导代表全面理解、准确把握代表权利与代表义务的关系，既依法行使代表权利又自觉履行代表义务。加强代表会风会纪学习教育，督促代表按时参会，严格遵守议事规则和会议纪律，认真审议各项议案和报告，严谨负责任地提出议案



2024年10月9日，全省人大“高质量发展，代表在行动”活动经验交流会召开。图为参会代表在都匀市文峰街道龙潭社区人大代表联络室调研。

建议，履行参加选举和表决的法定职责，保持风清气正的良好会风。紧扣法定职责，围绕履职所需，严格贯彻落实中央八项规定及其实施细则和省委有关规定精神，组织代表开展视察调研等闭会期间活动。在听取和反映人民群众的意见和要求时，代表要严格依照法定程序办事，注重从制度政策、法律法规层面综合分析、提出建议，参加视察调研活动时不直接处理问题，正确处理从事个人职业活动与执行代表职务的关系，不能利用代表职务牟取私利，做到恪尽职守，廉洁奉公，自觉接受人民监督。

人大论坛：密切国家机关同人大代表的联系、密切人大代表同人民群众的联系，是党中央的明确要求，也是加强和改进代表工作的一个重要举措。此次代表法修改，进一步完善了拓展和深化“两个联系”制度机制方面的内容。各级人大及其常委会如何深化“两个联系”、支持代表当好党和国家联系人民群众的桥梁？

胡建华：密切人大常委会同人大代表、人大代表同人民群众的联系，是人民代表大会制度的内在要求，是人大工作的活力之源，是代表履职尽责之基。修改后的代表法把各级人大开展“两个联系”行之有效的工作机制上升为法律。我们要以贯彻实施代表法为契机，推动“两个联系”走深走实、不断取得新成效。进一步健全常委会联系代表的制度

机制，确保常委会组成人员和各专门委员会、常委会工作机构通过参加会议、立法调研、执法检查、专题调研、定期走访等多种方式与代表保持经常性联系，及时向代表通报常委会、专门委员会、工作委员会工作情况；坚持邀请代表列席常委会会议，组织召开列席代表座谈会，深化代表对常委会立法、监督等工作的参与。进一步丰富代表联系人民群众的内容和形式，落实吸纳民意、汇集民智工作机制，推进代表联络站（室）与基层立法联系点、基层党建平台、社区服务中心等融合建设，为代表联系人民群众搭建平台。支持“一府一委两院”健全联系代表的制度机制，推动国家机关的工作更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

人大论坛：修改后的代表法贯彻党中央关于加强人大代表工作能力建设的要求，明确县级以上人大常委会设立代表工作委员会。作为省人大常委会首任代表工作委员会主任，您认为如何加强自身建设，不断提升人大代表工作能力水平？

胡建华：修改后的代表法贯彻党中央关于加强人大代表工作能力建设的要求，明确县级以上人大常委会设立代表工作委员会。我们要进一步牢固树立为代表服务的意识，按照“四个机关”要求加强代表工委自身建设，不断提高代表工作能力水平。严格对

标新修改的代表法，加强与省人大常委会法工委的密切配合，共同做好贵州省实施代表法办法修改工作。扎实做好新修改代表法的学习和宣传工作，充分运用新闻媒体和人大工作平台，多形式多角度加大宣传力度，在我省营造学习贯彻代表法的良好氛围。坚持围绕中心、服务大局，立足人大职能和代表职责，统筹谋划和推进代表工作，深化拓展“高质量发展，代表在行动”活动，更好地将发挥人大代表作用与发挥人大职能作用结合起来，将人大代表执行代表职务与做好本职工作结合起来，将人大代表大会期间依法履职与闭会期间发挥作用结合起来，持续巩固“四级人大联动，五级代表行动”工作格局。提高代表议案建议工作质效，协助代表把好的议案建议政治关、质量关、法律关，完善代表建议交办、督促协调、跟踪落实和表彰工作机制，更好发挥代表建议在推动经济社会高质量发展中的积极作用。进一步推进省十四届人大代表使用信息化工作平台，运用平台开展履职学习、进行履职登记、提出议案建议等，管好用好贵州人大代表网上联络站，充分发挥代表网上联络站功能作用。树立“一盘棋”思想，密切省人大常委会机关各部门工作协同，加强与市州人大常委会的联系互动，形成代表工作合力，提升代表工作整体实效，助推人大工作高质量发展。[责任编辑 / 吕跃]

学深悟透代表法 躬身力行促发展

● 文 / 本刊记者 甘玥

“代表法不仅是对人大代表行为的约束，更是对代表权利的保护。”“要让法治力量真正转化为群众家门口的获得感”“要将政治责任记在心头、挺在前头”……

人大代表作为各级人民代表大会的组成人员，肩负党和人民的重托，依法参加行使国家权力。自3月12日新修改的代表法施行以来，我省各级人大代表结合履职实际，不断提高政治站位，依法履职尽责，为展现贵州新风采作出代表新贡献。

坚持以学为先 增强代表履职能力

此次代表法修改，全面总结了新时代人大代表工作的实践经验，突出了对代表履职的政治要求，在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”，明确代表应当坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，明确各级人大代表应当做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，对人大代表加强理论及专业知识学习也提出明确要求。

坚持以学为先，做政治坚定、

素质过硬的代表，也是代表们的共同心声。

“学习好贯彻好新修改的代表法，必须准确理解人大代表的政治责任，要将政治责任记在心头、挺在前头。”全国人大代表、贵州省新的社会阶层人士联谊会会长、省律师协会监事长、贵达律师事务所主任朱山说。

“人大代表不仅是人民的代言人，更是法律的执行者和维护者，通过法律的框架，让我们代表能够更好地服务于人民，反映人民的声音，促进社会的进步。”安顺市人大代表、普定县林业局风景园林管理站副科级干部（林业高级工程师）何仕燕表示，为了不断提升履职能力，既要加强对政策法规的学习和理解，又要深入基层一线，掌握最真实的社情民意，从而提出更具针对性、可操作性的高质量建议。

全国人大代表、六盘水山海园种植农民专业合作社理事长李世瑶坦言，自己在新修订的代表法中找到了履职的方向。

“代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法

律。”李世瑶表示，学习贯彻代表法，对于加强自己的政治素质和政治要求，准确把握代表履职的法治要求，忠实代表人民的利益和意志，当好党和国家联系人民群众的桥梁和纽带，做到依法履职、正确履职十分重要。

畅通多元联系渠道 传递人民呼声

新修改的代表法明确，代表可以通过多种方式听取、反映原选区选民或者原选举单位的意见和要求，为代表充分发挥自身专业和行业优势，密切联系群众、发挥桥梁纽带作用等提供了更坚实的法治保障。

近期，因为社区即将全面收取搬迁群众的物业管理费而做了大量沟通工作的省人大代表，铜仁市万山区丹都街道旺家社区党委书记、居委主任何英对此深有感触。

在日常工作中，何英经常利用定期上门走访、“英姐来帮忙”工作室等渠道，收集社区群众的意见和建议。“作为人大代表，我既要充分听取民意，又要监督社区物业管理的规范化、合理化。

让法治力量真正转化为群众家门口的获得感。”何英说。

“新修订的代表法进一步规范代表在大会闭会期间的活动，这给代表在闭会期间的调研拓展了更广空间。”省人大代表、贵州马赛马拉技术有限公司董事长李多维表示。

省人大代表、六盘水市水城区第二小学校长徐鸿雁则表示，在闭会期间，会积极推行六盘水市教育行业人大代表工作站“1236”活动模式，推动进站代表积极主动深入学校、社区、家庭调研，了解群众对教育的需求，推动教育政策举措接地气、惠民生。

而全国人大代表、贵州省检察院普通犯罪检察部四级高级检察官杨再滔则注意到，新修订的代表法明确“一府一委两院”联系代表制度原则，增加邀请代表

参加相关工作和活动、听取代表意见和建议的规定。

“对于检察机关而言，实践中探索形成的较为完善的代表日常联络机制被写进法律，让代表更加深入地参与检察机关具体的工作和活动，可以提高问题发现能力，加深调研的深度，提高建议的可操作性，搭建好检察机关与人民群众的连心桥、便捷桥。”杨再滔认为。

将好建议转化为真实效

提出议案建议是代表的权利，也是代表依法履职的重要方式。新修改的代表法完善了代表议案建议办理制度，进一步明确代表建议督办机制等，这让很多人大代表感到振奋。

“提出的建议切切实实得到了办理，基层群众的心声得到关注、需求得到反馈，说明作为人

大代表的自己履职也有了成效。”省人大代表、贵阳市京筑环境资源管理有限公司职工赵坤武说。

据赵坤武介绍，他在2024年提出的《关于进一步推进“口袋公园”建设的建议》得到省有关部门的答复，表示将从法律供给层面加强“口袋公园”建设制度保障。还推动了省住房和城乡建设厅等指导各地优化调整现有城镇用地内部结构，创新利用存量土地，为“口袋公园”这一民心工程建设提供用地支撑。

新修改的代表法中还体现了对乡镇人大代表工作的重视。“我们推行民生实事票决制与项目化，推行‘党委领导、人民点单、代表票决、政府落实’模式，通过代表票决确定民生项目，并建立健全周期跟踪问效机制。还建立代表建议督办机制，以‘七步工作法’（提出→交办→承办→督办→答复→反馈→评价）工作机制规范督促代表建议办理，提升代表建议办理质量。”正安县人大代表、流渡镇人大主席杨刚表示将以守法为本，推动代表法有效实施。

“省人大常委会代表工作委员会将深入学习、认真贯彻、全面实施代表法，持续加强代表工作能力建设，进一步健全代表工作制度机制，服务保障代表更好依法履职、发挥作用，用高质量代表工作践行全过程人民民主。”省人大常委会代表工作委员会主任胡建华说。□[责任编辑/吕跃]

贵阳：积极践行全过程人民民主 助推贵阳贵安经济社会高质量发展

●文/贵阳市人大常委会

贵阳市人大常委会历来高度重视代表工作，特别是第十四届全国人民代表大会第三次会议审议通过新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，为贵阳市人大常委会加强和改进代表工作指明了方向。

新修改的代表法是贯彻党中央决策部署的必然要求，是加强和改进代表工作的行动指南，是建设“四个机关”的有力保障。贵阳市人大常委会将把握修改内容，进一步加强和改进代表工作，突出代表履职的政治要求，明确代表密切联系人民群众的原则要求，深化和拓展“两个联系”制度机制，提高议案建议办理工作质量，充分保障和监督代表依法履职，推动新修改的代表法落实落细。

目前，贵阳市人大常委会已召开常委会党组会议和主任会议，就学习贯彻落实全国两会精神和新修改的代表法进行专题安排部署，同时，充分利用贵阳市“智慧人大”系统，向全体代表推送了新修改的代表法专题学习资料，要求全体代

表认真学习，准确领会和把握代表法的基本内容和精神实质。

下一步工作中，贵阳市人大常委会将进一步加强与上下级人大及其常委会之间的沟通联系，把学习宣传贯彻代表法作为当前一项重点任务，不断推动代表工作高质量发展。

一是深学细悟笃行，强化学习之重。围绕学习贯彻新修改的代表法，充分运用“市内+市外”“线上+线下”等多种形式，组织人大机关干部、人大代表通过多种学习方式代表法，组织市县乡三级人大代表积极参加省人大常委会办公厅举办的代表学习班，在学思践悟中坚定政治立场、理解法律条文、落实法律要求。

二是突出服务保障，强化履职之能。坚持从更有利于发挥人大制度功效、维护人民群众合法权益、服务保障人大代表出发，持续加强代表工作能力建设，紧扣“三级人大联动”，进一步完善代表工作制度机制，因地制宜开展好代表履职培训、深化拓展“两个联系”、高质量办理代表

建议、讲好代表故事、做好代表履职服务保障等重点工作，不断提高整体工作质效。

三是聚焦“双岗建功”，强化服务之责。围绕中央、省委、市委重大决策部署、党委交办任务、人大法定议题、进一步全面深化改革、“智慧人大”信息系统建管用等工作，充分发挥代表作用，把贵阳市人大常委会作出的《关于推动构建具有贵阳贵安特色的现代化产业体系的决定》作为今年落实省人大常委会关于开展“高质量发展，代表在行动”活动的重点，推动“双岗双促、双岗双优、双岗建功”。

四是主动对标对表，强化作风之要。聚焦“四个机关”建设，认真学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，强化政治引领、强化协同发力、强化干部队伍建设，推动代表法落地见效，整体提升常委会机关把握大局、反映民意、改革创新、依法履职和推动落实的能力水平。□[责任编辑/伊航]



正安县流渡镇人大主席杨刚到三角塘组宣传代表法。

遵义：贯彻新法展新貌 履职尽责谱新篇

●文 / 唐忠洁

近段时间以来，遵义市各级人大以贯彻《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》为主线，推动代表工作高质量发展，更加生动践行全过程人民民主。

强化学习宣传，让代表法深入人心。遵义市人大常委会及时组织召开全市人大学习贯彻实施代表法座谈会，代表们结合自身履职经历分享学习心得。同时将新修改的代表法纳入代表学习培训和机关干部法制讲座计划，邀请专家学者深入解读修改背景、核心内容和实践要求。

县、乡两级人大通过召开座谈会、举办专题培训班等方式，迅速掀起学习贯彻实施代表法高潮，“线下”利用“代表小组”“代表联络站（室）”等学习阵地，组织各级人大代表围绕修订内容进行重点解读研讨；利用“线上”学习交流群，分享学习心得、探讨履职困惑，形成互学互鉴“共振”效应。同时，通过各类线上平台宣传代表法，营造全社会尊重代表、支持代表履职的良好氛围。

新修改的代表法将“两个联系”作为核心内容之一，从制度设计、履职保障、监督机制等多

维度进行了深化和拓展。结合工作实际，市人大常委会及时调整了主任会议成员联系常委会委员、人大常委会组成人员联系基层市人大代表名单，明确了联系职责和要求，进一步畅通了民意表达渠道。下一步，还将修订完善《遵义市人民代表大会代表履职办法》，制定“吸纳民意、汇集民智”实施意见，完善人大代表意见建议吸纳和反馈机制，更好指导市人大代表规范有效履职。持续抓好《遵义市人大代表联系人民群众的具体措施》的落地落实，推动代表常态化、制度化联系群众。

市人大常委会按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”要求，健全完善代表建议提出、交办、督办、反馈、评价“全链条”机制，对代表建议办理工作提出了更高要求和实在举措。同时组织开展了2024年代表建议办理“回头看”，对代表建议办理持续发力，实现办理一件建议、解决一类问题、落实一系列工作，切实提升代表建议办理实效。

新修改的代表法，进一步明确代表权利义务，丰富代表履职内容，完善代表履职机制，加强代表

履职监督，强化代表履职保障，对代表工作作出全面规范。遵义市人大常委会围绕中心、服务大局，以“N+代表在行动”为模式，持续推进“高质量发展，代表在行动”活动，一是精织履职网络，紧扣中心强调研。紧紧围绕习近平总书记对贵州工作要求及市委中心任务，以专业代表小组、市直下选代表活动小组为载体，围绕遵义“四化”重点任务，系统组织专题调研、集中视察，推动代表深入基层、企业、项目一线掌握实情。深化项目建设“五库联动”，引导代表为“十五五”规划编制及经济社会发展献智献策，提升履职精准度。二是拓宽参与渠道，融入人大促监督。邀请代表深度参与人大常委会会议、执法检查、专题询问、立法等工作，发挥代表在监督中的专业优势与民意纽带作用。三是深化主题实践，双岗建功惠民生。依托代表联络站，组织代表广纳社情民意，充分发挥人大代表来自于人民的独特优势，立足本职岗位与代表身份“双岗发力”，展现新风采，传播人大好声音，让全过程人民民主在遵义大地落地见效，为遵义高质量发展贡献人大力量。[作者单位：遵义市人大常委会 责任编辑 / 吕跃]

六盘水：多维度发力学好用好新代表法

●文 / 杨琳

六盘水市各级人大及其常委会从学习、宣传、贯彻多维度发力，大力营造支持代表履职的浓厚氛围，激发代表履职新活力，全面促进新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》在六盘水落地生根。

线上线下宣传，营造浓厚氛围。代表法施行以来，六盘水全市人大系统迅速响应，采取线上线下相结合的方式，全方位、立体式掀起宣传热潮。

如市级层面，充分发挥自有媒体优势，利用官方网站、网上代表联络站、微信公众号等平台，发布新代表法全文和相关文章、图文解读等，以通俗易懂、生动有趣的形式提高知晓率。

再如县级层面，盘州市人大以“一周一问答”的方式，将新代表法重点内容分期发送各级人大代表；水城区人大将新代表法作为主要内容编印进《人大工作常用法律法规汇编》，作为学习资料发给各级人大代表；钟山区人大深入一线，指导乡镇、街道人大联络站和特色站等及时组织代表到企业、选民中去，通过召开座谈会、集中学习、院坝会、进站接待和发放宣传读本

等方式开展宣传。

组织专题学习，提升代表素养。六盘水市人大常委会把新代表法的学习作为提升代表履职能力和保障代表履职的重要基础，举办2025年第一期代表和人大干部履职能力提升班，为180名参训人员开展了《深入学习贯彻新修订的代表法，不断提升代表履职能力水平》专题授课。

此次授课围绕代表法修改的背景、主要内容及亮点，聚焦代表职责，提升履职能力和推进代表履职的思考等方面，深度解读了修法的背景和意义，通过对比新旧法条，深入浅出地讲解新法在代表履职规范、保障机制等方面的变化，帮助代表准确把握新代表法的精神实质，并引导代表以学习贯彻代表法为契机思考怎样围绕代表权利和义务尽好职、履好责。

“这堂课后，我对新修改的代表法有了一定了解，也对身为人大代表的职责和履职面临的新要求有了更加清晰的认知。”六枝特区新场乡人大代表田姣说。

深入贯彻落实，推动代表工作。贯彻的关键在于落实。怎样落实？各级人大代表纷纷表态。

省人大代表、贵州宏达实业有限公司董事长李艳红表示，将从强化学习，提升履职能力；深入调研，传递群众心声；积极参与，推动政策落地；加强宣传，凝聚发展合力四个方面发力，认真履行代表职责，为推动地方经济社会高质量发展贡献力量。六盘水市人大代表、盘州市民主镇镇长蒋海琳说，将以新法实施为契机，紧扣基层治理需求，答好学习深化题，答好融合发展题，答好履职创新题。水城区人大代表、区发改局局长余帅说，在今后的履职中，将进一步加强学习，密切联系群众，提出更有针对性的意见建议，并持续抓好5+3工作机制落细落实等工作。

贯彻的关键也离不开保障。“下一步，我们将不断提升服务代表能力，在强化代表履职培训、拓宽代表履职渠道、精心组织代表活动、优化代表履职环境、加强代表议案建议办理和健全完善代表履职监督管理机制上下功夫，为代表履职更规范、更高效‘保驾护航’，推动全市代表工作迈上新台阶。”六盘水市人大选任联委副主任委员刘辉说。[作者单位：六盘水市人大常委会 责任编辑 / 伊航]

安顺：持续加强代表工作能力建设

●文 / 代永慧

安顺市人大常委会以深入学习贯彻新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》为契机，坚持在支持和保障人大代表依法履职、发挥作用上下功夫，推动人大代表工作高质量发展。

以学习为先，推动代表法入脑入心。安顺市人大常委会将新修改的代表法列入常委会党组（扩大）会议和主任会议学习内容，从代表法的修改历程、重要意义、主要内容、学习贯彻举措建议四个方面，全面翔实地进行解读，让机关干部职工对代表法有了新的理解，对如何更好服务保障代表履职有了深入思考。在举办2025年度代表履职培训班时，专门为参训代表安排《学习贯彻新代表法 认真履行代表职责》课程。同时，充分利用代表履职平台、网上代表联络站和微信公众号、微信工作群等，向各级代表推送由全国人大刊发的《强化对人大代表的政治要求》《完善代表履职管理监督》等关于解读新修改代表法的专题学习资料，让各级人大代表准确领会和把握代表法的基本内容和精神实质，推动代表履职尽责双岗建功。

以实干为要，推动代表法落实落细。安顺市人大常委会在学习贯彻实施代表法中，聚焦服务推动“两城三基地”加快建设，系统谋划推动人大立法、监督、代表等各项工作。制定《安顺市人大常委会2025年度代表工作计划》《安顺市人大常委会2025年“建设‘两城三基地’，代表在行动”工作方案》。深入实施“两个联系”制度机制，及时调整补充常委会组成人员联系代表名单，保障代表落实代表联系原选举单位和人民群众办法。加强“一府一委两院”同人大代表的密切联系，组织代表参加“知识产权司法保护暨典型案例新闻发布会”“妇女权益保护协作机制案例发布会”以及庭审监督等法检两院开展的有关活动；推荐代表参与市人民政府政务服务便民热线监督、行政执法社会监督、改革创新奖评选等工作。坚持邀请代表列席常委会会议，参加相关工作委员会组织开展的算力产业促进立法调研、《安顺市一流旅游城市建设促进条例（草案）》《安顺市黄果树世界级旅游景区建设促进条例（草案）》立法工作调度会、《安顺市城市节约用水

水条例》施行情况专题调研座谈会等，在各项工作中推动新修改的代表法落地见效。

以担当为责，推动代表法走深走远。下一步，安顺市人大常委会将把学习宣传贯彻代表法作为坚持和完善人民代表大会制度的重要内容，不断深化全过程人民民主的基层实践。围绕中央、省委、市委重大决策部署，聚焦“两城三基地”建设，认真履行宪法法律赋予的各项职责。聚焦“四个机关”建设，认真学习贯彻习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神，深入开展学习贯彻中央八项规定精神学习教育。进一步深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，紧扣“大抓产业、大抓项目、大抓招商”工作要求，深化拓展“建设‘两城三基地’，代表在行动”工作。持续加强代表工作能力建设，进一步完善代表工作制度机制，不断丰富和拓展“两个联系”，积极开展线下代表联络站（室）提档升级，高质量办理代表建议，讲好人大故事，推动安顺人大工作迈上新台阶，为奋力谱写中国式现代化安顺篇章作出更大贡献！ [作者单位：安顺市人大常委会代工委 责任编辑：伊航]

毕节：全力推动代表工作走深走实

●文 / 苏用林

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。自2025年3月新修改的代表法施行以来，毕节市人大常委会扎实推动学习贯彻新修改的代表法走深走实，更好支持和保障代表依法履职，充分发挥代表作用助推经济社会高质量发展和贯彻新发展理念示范区建设。

强化学习宣传，确保代表法入脑入心。深刻认识和把握本次代表法修改的重大原则、基本精神、实施要求，切实增强全面有效贯彻实施代表法的政治自觉、思想自觉、行动自觉。引领带学。常委会党组积极发挥示范带头作用，及时组织召开党组会议专题学习新修改的代表法，对做好代表法的学习宣传、贯彻实施作出安排部署，持续在法治轨道上推动全市人大代表工作高质量发展。解读深学。在常委会主任会议、机关干部职工会议上，安排常委会代表工作委员会围绕新修改的代表法进行解读，重点聚焦突出对代表履职的政治要求、深化“两个联系”制度机制、完善闭会期

间活动内容形式、完善议案建议办理机制、加强代表履职保障和监督等“五大亮点”进行详细深入讲解，切实增强人大干部对代表法的学习和理解。宣传促学。通过毕节人大网、毕节人大微信视频号、毕节人大抖音号等平台阵地宣传新修改的代表法相关内容，进一步扩大代表法的宣传覆盖面，营造学习宣传贯彻代表法的浓厚氛围，广泛凝聚学习宣传贯彻的强大合力，不断增进人大代表、人大干部依法履职意识、增强为民履职主动性。

强化贯彻落实，确保代表法有效实施。坚持把贯彻实施新修改的代表法贯穿人大工作全过程各方面，扎实推动新修改的代表法落地见效。在深入开展“高质量发展，代表在行动”活动中贯彻实施代表法。制定《毕节市人大常委会2025年“高质量发展，代表在行动”活动工作方案》，实行代表行业化、领域化、专业化服务高质量发展，实施服务中心大局实践行动、代表履职深化拓展行动、发挥代表专业优势行动、代表助力项目建设行动、代表工作改革创新行动等“五大行动”，充分发挥代表示范引领作

用，进一步提升活动实效性。在持续深化代表作用发挥中贯彻实施代表法。持续加强常委会联系代表、代表联系人民群众工作，充分发挥代表在立法、监督等工作中的作用，不断拓展代表参与市人大常委会工作的广度和深度。探索开展进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式深化改革工作，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制。加强代表议案建议办理工作，完善代表建议交办、督促协调、跟踪落实工作机制，提高代表建议落实率、办理实效性。在做好代表履职服务保障中贯彻实施代表法。持续加强代表履职培训，2025年拟举办代表学习培训班2期，将代表法修改内容作为培训必修课，持续推动代表培训工作系统化、规范化、专业化，不断提升代表履职能力。加强代表工作制度建设，对照新修改的代表法组织修订完善相关制度，推动代表工作规范化有序化开展。加强代表履职平台建设，进一步规范线上线下代表履职平台的管理和运行，确保代表履职阵地更广、抓手更实、成效更好。 [作者单位：毕节市人大常委会 责任编辑：吕跃]

铜仁：打造代表履职品牌

● 文 / 田磊

发挥人大代表的优势作用，是发展全过程人民民主的必然要求，也是做好人大工作的重要基础。近年来，铜仁市人大常委会充分发挥人大代表来自人民、植根人民的特点优势，加强人大常委会和人大代表、人大代表和人民群众的联系，抓好代表为民履职的活动和载体，办好办实代表建议，把代表反映的民意诉求体现落实到各项工作中，在深入践行全过程人民民主中推动代表工作高质量发展。

“两个联系”察民情聚民智。密切同人民群众的联系，是宪法法律赋予人大代表的重要职责，是代表依法履职的重要基础。为进一步加强市人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众工作，2017年，市第二届人大常委会制定《铜仁市人大代表联系人民群众办法》，2022年，市第三届人大常委会又印发市人大常委会组成人员联系市人大代表的通知，明确市人大常委会组成人员联系市人大代表的数量、次数和联系方式。今年，市人大常委会把制定市人大常委会组成人员联系市人大代表、市人大代表联系人民群众办法列入改革议

题，通过规范化、制度化推进“两个联系”，让常委会组成人员与人大代表之间、人大代表与人民群众之间建立起更加紧密、更加深入的联系，做到真联系、取得真效果。

“两个抓手”护民利促民富。一是抓代表履职主题活动。市人大常委会先后开展“代表助推脱贫攻坚五项行动”“乡村振兴，代表在行动”“高质量发展，代表在行动”等活动，组织引导全市各级人大代表担当作为、履职尽责，为决战决胜脱贫攻坚、推进乡村全面振兴、推进经济社会高质量发展注入了动能、作出了贡献。二是抓代表履职平台载体建设。2023年，市人大常委会根据各代表联络站的地理位置、人站代表结构等情况，创新开展特色代表联络站建设，指导区县人大常委会先后建成“联络站+生态保护”“联络站+产业发展”“联络站+基层治理”等特色代表联络站86个，6800余名代表进站履职，聚焦工业产业、园区建设、企业发展等重点工作开展视察124次、专题调研283次，协调解决企业用地用电等问题50个，建立代表创业基地158个，建成

产业联合发展示范点86个，帮助发展特色产业基地885个，带动5.3万余名群众增收。

“两个高质量”顺民意解民忧。人大代表提出的意见建议，是在充分调查研究、掌握民情、集中民智的基础上形成的，传递着人民呼声，凝聚着人民期盼。市人大常委会始终坚持“内容高质量、办理高质量”标准要求，做好代表建议提出、交办、督办、评价四个环节，实现代表建议办理提质提效。市人大常委会制定代表建议办理监督办法，就确定重点督办件、规范办理程序、严格办理时限、提高办理质量等方面作出详细规定，采取市人大常委会主任会议重点监督、市人大专门委员会对口监督、代表跟踪监督的方式，加强对代表建议办理工作的全过程监督。2024年，市人大代表提出的153件建议全部办复，实现了代表建议事事有回音、件件有落实。在代表建议办理中，市级层面共出台相关政策文件43件，解决具体问题112个，实现了建议真落地、代表真满意、群众真受益。□ [作者单位：铜仁市人大常委会 责任编辑 / 吕跃]

黔东南：法治保障激励代表履职有为有效

● 文 / 王治明

新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》完整准确体现了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，对代表履职提出了更高要求，也为各级人大开展代表工作提供了更为坚实的法律依据。黔东南州人大常委会将以此次代表法修改为契机，认真学习贯彻新修改的代表法，在法治轨道上推动代表工作高质量发展。

强化学习领悟，抓好系统培训。黔东南州人大常委会把认真学习贯彻新修改的代表法作为重要政治任务，统筹全州人大系统和各级人大代表第一时间抓好学习贯彻。一是认真贯彻落实“第一议题”制度，通过用好常委会党组带头学、机关党组跟进学、机关党委（办）统筹学、各党支部定期学、干部职工会全体学的“五级联动”学习贯彻机制，不断增强干部、代表对新修改代表法的领悟力执行力。二是利用定期召开的代表座谈会专题学习，重点解读“代表履职政治要求”“两个联系机制”等新增条款，提升代表对新修改代表法的理解把握能力。三是利用人大机关“一刊

一网一微一窗一馆一廊”宣传平台，设置代表法学习专题，线上线下对新修改的代表法进行全面解读，让人大干部和代表加深对法律条文的理解。四是通过请进来、走出去，实现理论与实践有机结合，在每期培训班中，充分利用专家、学者讲解新修改的代表法，并组织人大干部、代表到红色教育基地开展履职初心主题实践活动。目前，黔东南州人大常委会机关开设新修改代表法讲座20个课时。

强化建章立制，抓好贯彻落实。一是进一步深化拓展“两个联系”，持续完善常委会组成人员联系人大代表、人大代表联系群众、人大代表主题活动、人大代表事迹宣传等制度。二是进一步完善代表议案建议办理实施办法，运用好“智慧人大”议案建议网上办理平台，推行代表建议全流程管理，实现“征集——交办——督办——反馈——评价”全闭环，突出体现“三公开”（内容、过程、结果）。三是进一步健全州人大常委会领导、州政府领导领衔重点督办，州人大各专（工）委全程跟踪督办的代表建议“双督办”机制，实现代表建议件件有落

实、事事有回音。为提升代表提出建议和办理代表建议质效，持续开展年度优秀代表建议、代表建议先进办理单位评选表扬工作。

强化履职实践，抓好作用发挥。一是组织代表围绕中心服务大局，针对全州热点难点堵点问题，开展“一年三问”“专题询问”，实现“调研——询问——整改——评议”全闭环，让代表履职工作更有实效。二是强化阵地建设，搭建代表工作平台，出台《黔东南州人大常委会关于推进全州人大代表联络站（室）规范化建设的指导意见》，明确了代表联络站有场地、有设备、有制度、有人员、有经费、有活动的“六有”标准，把代表联络站（室）打造成收集民情、集中民智、反映民意的重要平台。三是深入开展代表专题调研、集中视察和执法检查活动，深化拓展“高质量发展，代表在行动”活动，组织动员全州各级人大代表投身到高质量发展中来，充分发挥代表在各行业的示范带动作用，激励代表有为有效履职，用心用情服务全州高质量发展。□ [作者单位：黔东南州人大常委会 责任编辑 / 伊航]

黔南：法治引擎推动代表工作新跨越

●文 / 杨盛德 冉浪

2025 年 3 月新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，为代表依法履职提供了更加坚实的法律支撑。

黔南州各级人大及其常委会积极响应，通过“三个强化”，全面贯彻落实新修改的代表法，推动人大代表工作迈上新台阶。

强化政治引领，把牢代表工作“方向标”。聚焦“代表应当坚持中国共产党的领导……坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，遵循民主集中制原则”等要求，全州各级人大自觉把学习新修正代表法作为重要政治任务，通过常委会会议、专题培训、代表讲堂等多种形式，组织人大代表和人大干部深学细悟，精准把握核心要义与精神实质，深刻领会政治建设对代表履职的根本要求，进一步提高政治站位，切实把学习成果转化为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想自觉和行动自觉。

例如，荔波县文化旅游人大代表联络站通过“集中学习+个人自学”相结合的方式，邀请驻站代表深入学习代表法新增、修

改与完善内容，不断提升代表履职能力。

强化履职担当，提升代表工作“实效性”。聚焦“代表应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”等要求，全州各级人大围绕中心、服务大局、突出重点，引导代表深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神和对贵州工作的重要指示批示精神，围绕“四新”主攻“四化”主战略和州委“316”总体部署，找准代表工作与中心工作的结合点、切入点和着力点，制定黔南州人大常委会“高质量发展，代表在行动”活动工作制度，从指导原则、主要内容、工作方式、保障措施等方面作出明确规定，鼓励支持代表立足岗位、各尽所能、各展所长，为谱写新篇章、建设模范州、打造增长极贡献人大智慧和力量。

例如，州人大常委会按照“齐上阵、共发力”的要求，聚焦“产业质效提升”行动，深入开展专

题调研，广泛征集代表意见建议，凝聚代表智慧力量，全力助推产业提质增效。

强化联系服务，夯实代表工作“主根基”。聚焦“代表应当坚持以人民为中心，践行全过程人民民主，始终同人民群众保持密切联系，忠实代表人民的利益和意志，自觉接受人民监督”等要求，探索制定《黔南州人大健全吸纳民意、汇集民智工作办法》，提高代表收集民意、反馈民声的效率和质量，深化拓展“两个联系”，不断夯实人大工作民意基础。健全完善《黔南州人大代表专业小组工作办法》，打破行政和地域界限，探索创新建立行业型、专业型、主题型以及跨区域型代表联络站（室），实现多领域、跨区域联动，助力代表精准联系服务群众、高效履职。

同时，精心组织人大代表开展视察、专题调研等活动，持续提高代表议案建议办理工作质效，加强州县（市）人大工作联动，形成学习贯彻实施好新修改的代表法的良好氛围。[作者单位：黔南州人大常委会 责任编辑 / 吕跃]

黔西南：全面贯彻代表法 提升履职质效

●文 / 黔西南州人大常委会

为深入贯彻落实新修改的《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》，黔西南州人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣新时代人大代表工作新要求，强化代表履职保障，完善代表工作机制，充分发挥代表作用。

强化学习宣传，营造贯彻氛围。一是将学习贯彻新修改的代表法作为今年全州人大工作的一项重要任务。省人大常委会于 4 月 11 日在贵阳召开学习贯彻实施代表法座谈会后，州人大常委会立即召开党组会议和主任会议组织学习会议精神，州人大常委会办公室向全州各县市人大及其常委会发出通知，要求全州各级人大及其常委会要切实提高政治站位，加强统筹谋划，扎实推进新修改的代表法全面有效贯彻实施。二是加强代表学习培训，以学促用贯彻实施代表法。将新修改的代表法列入今年乃至今后人大代表和人大干部培训的必修课，加强宣传解读。4 月 14 日，在河南郑州举办的黔西南州 2025 年人大代表暨人大干部学习培训班上专题解读了代表法；

4 月 28 日，在州人大常委会召开常委会会议期间，举办了全体委员和列席人员参加的代表法专题讲座；拟于 6 月举办全州县乡人大干部 160 余人的培训班，开展代表法专题培训，做到县乡有关人大干部全覆盖。三是充分利用“黔西南人大”微信公众号、州融媒体中心等平台发布代表法及解读文章，依托人大代表联络站设置宣传栏、发放代表法宣传手册等，大力营造学习贯彻实施代表法的良好氛围。

完善制度机制，抓好贯彻落实。一是认真落实代表法制度要求，严格对标新修改的代表法，研究出台全州《加强和改进人大代表工作的意见》，重点从深化和拓展“两个联系”、提高会议期间工作和闭会期间活动实效、提高代表建议工作质量、加强代表联络站建设和完善代表服务保障与履职管理五个方面抓好代表法的贯彻落实。二是从完善制度机制入手，统筹做好人大常委会和“一府一委两院”联系代表、代表联系群众工作，扩大代表参与常委会工作的深度和广度，深化和拓展“两个联系”，提高代表集中视察和专题调研的实效。

三是积极探索建立专业代表小组，打造代表联系服务群众网络平台，依托代表活动阵地组织各级人大代表常态化进站，倾听群众呼声、反映群众诉求。

聚焦中心工作，提升履职质效。一是聚焦州委中心工作，紧扣“产业强州、文教兴州、和谐稳州”战略和“康养胜地、人文兴义”建设依法履职尽责，组织开展了政府债务管理、普通高中教育、易地扶贫搬迁后续扶持等专题调研和未成年人保护执法检查等，组织代表提出对各方面工作的意见建议 175 件。二是深入开展“高质量发展，代表在行动”活动，持续打造“人大+代表+N”工作品牌，围绕“抓产业、抓项目、抓招商”推进现代化产业体系建设，激励和引导全州 7000 余名各级代表立足岗位、各尽所能、各展所长，涌现出冉龙波、陈娟、田磊、吕普祥、徐才富等一批先进代表。三是加强对人大代表履行代表职务的保障，划拨代表活动经费 95 万元，为各选举单位组织开展代表活动提供保障，使用代表建议办理专项资金 260 万元办理民生实事 35 件。[责任编辑 / 吕跃]

把习近平总书记在贵州考察时的重要讲话精神体现到人大履职全过程

●文 / 本刊记者 吕跃

习近平总书记亲临贵州考察，是全省人民热切期盼的喜事盛事，是贵州发展历程中极具历史性、标志性、里程碑意义的大事要事。

近段时间以来，全省各级人大掀起持续学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神热潮，在学习中深刻认识习近平总书记考察贵州的重大政治意义、实践意义和深远历史意义，把总书记重要讲话精神体现到人大依法履职各方面全过程。

迅速掀起学习宣传贯彻的热潮

“全省各级人大、各级人大代表要以高度的政治自觉，切实把思想和行动统一到总书记考察贵州重要讲话精神上来，努力走前列、做表率，迅速兴起学习宣传贯彻热潮，认真履行宪法法律赋予的各项职责，为在中国式现代化进程中展现贵州新风采作出人大贡献。”3月26日，省人大常委会党组书记、副主任陶长海到贵阳市观山湖区朱昌镇宣讲习近平总书记在贵州考察时的重要

讲话精神时，提出了明确要求。

陶长海指出，要对标对表总书记重要讲话精神依法履职尽责，坚持把围绕中心、服务大局作为新时代人大工作的鲜明主题，充分发挥人大在推进中国式现代化贵州实践中的独特重要作用，在高质量立法中展现新担当、在高效能监督中展现新作为、在高水平代表履职中展现新形象，不断丰富和拓展全过程人民民主实践，切实把总书记重要讲话精神体现到人大依法履职各方面全过程。

贵阳市人大常委会要求：深刻领会习近平总书记关于坚定不移走高质量发展之路的重要指示精神，积极助力贵阳贵安深化大抓产业、大抓项目、大抓招商，聚焦“抓产业、抓目标、抓生态”的要求，认真履行宪法法律赋予的各项职权；深刻领会习近平总书记关于着力优化营商环境的重要指示精神，持续开展优化营商环境专项监督，积极助力贵阳贵安更高水平对外开放；深刻领会习近平总书记关于推动兴业强县富民一体发展的重要指示精神，

按照市委“扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设”的要求，认真开展“一圈两场三改”、农村“五治”监督等工作；深刻领会习近平总书记关于加强文化建设和文明新风培育的重要指示精神，在建设文化贵阳贵安工作中作出人大贡献；深刻领会习近平总书记关于毫不动摇坚持党的领导加强党的建设的重要指示精神，高标准、严要求开展好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

把学习成果转化为推动工作的强大动力

“充分发挥人大常委会领导干部带头作用，全面系统抓学习，扛牢责任抓落实，自觉把人大工作放在推动全区发展大局中去谋划和推进，确保习近平总书记重要讲话精神在人大系统不折不扣落地见效。”六盘水市钟山区人大常委会明确，找准人大工作服务高质量发展的切入点、结合点

和着力点，全力做好监督、代表服务等各项工作。

“立足自身职能，把学习成果转化为推动工作的强大动力。”绥阳县人大常委会组织召开专题学习会议，部署贯彻落实工作，明确要在推动高质量发展上，充分发挥人大监督职能，加强对县域产业转型升级、优化营商环境及招商引资、重大项目建设和政务服务一体化推进情况等领域的监督调研，为绥阳高质量发展蓄力赋能，助力县域经济高质量发展；聚焦乡村振兴，加大对推动发展现代山地特色高效农业等农村产业发展、乡村建设方面的监督支持力度，推动乡村产业兴旺、生态宜居、乡风文明；针对红色文化遗产保护，积极开展专题调研工作，推动地方红色文化传承发展。

“用心学习、用情领悟、用力落实，以更加饱满的精神状态、更加强烈的担当意识、更加有力的举措办法，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。”沿河自治县人大常委会结合人大工作实际，坚持以高质量发展统揽全局，创造性地抓好立法工作、监督工作、代表工作，推动习近平总书记重要讲话精神在沿河落地落实，稳中求进推动新时代县乡两级人大工作高质量发展。

“要把习近平总书记的关心关怀转化为做好新时代人大工作的强大动力，推动全州人大工作不断迈上新台阶。”黔西南州人大常委会要求带头示范，以上率

下，认真学习领会习近平总书记对贵州的殷殷嘱托，深刻领会习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精神实质和实践要求，自觉在衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”上见思想、见行动、见实效。

以人大高质量履职服务高质量发展

“要以学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神为契机，毫不动摇坚持党的全面领导、加强党的建设，围绕人大工作重点任务，以人大高质量履职服务高质量发展。”安顺市西秀区人大常委会紧扣“大抓产业、大抓项目、大抓招商”工作要求，锚定“351”奋斗目标，立足职能职责，找准工作结合点、切入点，不断展现人大新风采。

黔西市人大常委会结合今年的工作要点，聚焦着力优化营商环境，聚焦推动兴业、强县、富民一体发展，聚焦加强文化建设和文明新风培育，毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设，充分发挥人大职能作用，推动全市各项事业高质量发展，为在中国式现代化进程中展现贵州新风采作出黔西人大新贡献。

“紧密结合人大工作实际，在学深悟透、贯彻落实上下功夫求实效，紧紧围绕省委、州委贯彻落实要求，充分发挥人大职能作用，在中国式现代化黔南实践

中展现人大新风采。”黔南州人大常委会紧紧围绕州委“316”总体部署，进一步找准人大工作的切入点、发力点，进一步加强对优化营商环境、县域经济发展、文化传承发展、政府债务管理、增进民生福祉、科技赋能产业等重点工作的监督力度，推动党中央决策部署和省委、州委工作要求得到有效贯彻落实。

习近平总书记称赞侗族大歌、蜡染工艺、吊脚楼等民族特色“很古朴也很时尚”，强调要加强系统保护，推动文旅体融合，让民族文化在利用中焕发新光彩。这让雷山县人大代表、丹江镇人大主席李志伟记忆犹新，他说，作为一名乡镇基层干部，将立足本地特色，以保护为核心，通过“小而美”的差异化路径来实现民族文化和经济发展的有机结合，让广大人民群众成为民族文化遗产的主体和旅游发展受益的共享者，不断提高群众收入。

习近平总书记再次亲临贵州考察，主题特别重大，时机特别关键，关怀特别深切，是全省人民热切期盼的喜事盛事。大家纷纷表示，要坚持把学习习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后工作的首要政治任务和长期战略任务，把总书记殷切嘱托学深悟透、落细落实，以新担当新作为新形象带领各族人民把日子越过越红火，用实绩实效回报习近平总书记关怀厚爱。

■ [责任编辑 / 石雨浩]



绘就美丽贵州新画卷

——省人大常委会用法治力量守护绿水青山综述

●文 / 田胜平

飞龙湖生态风光。[本刊记者 王敏 / 摄]

习近平总书记指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态环境是人类生存和发展的根基，生态环境变化直接影响文明兴衰演替。”

省人大常委会认真学习贯彻习近平生态文明思想，在省委的坚强领导下，依法履职，用法治力量守护绿水青山，凝心聚力共同绘就出美丽贵州新画卷。

织密织牢制度之网

“通过！”

时间回拨到2022年12月1日，《贵州省乌江保护条例》经贵州省十三届人大常委会第三十六次会议表决通过。

生态环境立法一直是省人大

常委会立法工作的重要内容之一。2014年以来，省人大常委会审议通过了《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省固体废物污染环境防治条例》《贵州省乌江保护条例》；作出了《关于依法推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》；相继修订和出台了生态环境保护条例、水污染防治条例、大气污染防治条例、环境噪声污染防治条例、水资源保护条例、湿地保护条例、节约用水条例、固体废物污染环境防治条例等省级地方性法规，组织开展了形式多样的主题生态活动，推进生态文明理念深入人心。

尤为重要的是，2021年在全

国人大常委会的指导下，省人大常委会协同云南省、四川省人大常委会，以“决定+条例”的创新形式，高质量完成赤水河流域保护共同立法工作，实现赤水河流域保护立法从“联动”到“共立”的跃升。

据统计，截至2024年12月，全省共出台生态文明建设和生态环境保护领域地方性法规139件，涵盖了生态环境保护、自然资源保护、污染防治、节能和资源综合利用等生态文明建设的方方面面，有力推动全省生态文明建设快步走向法治化轨道。

持续强化监督刚性

“开展《中华人民共和国环

境保护法》《贵州省生态环境保护条例》执法检查是省人大常委会充分发挥人大监督职能作用，用法治力量推动生态文明出新绩，积极为美丽贵州建设贡献人大力量的重要举措。”这是去年4月10日，省人大常委会召开环境保护“一法一条例”执法检查动员会的情景。

省人大常委会各检查组重点围绕各地各部门法律学习宣传普及、法律责任落实、配套法规标准制定情况等内容，采取上下联动、点面结合、明查暗访、委托检查和自查相结合的方式进行，对全省9个市（州）实现“全覆盖”。

大气、水、土壤等污染防治，

关乎每个人的健康安全，是人民群众最关心最直接最现实的利益问题。人民群众满意度是最好的“镜子”、最好的“标尺”。

省人大常委会相关领导介绍：“我们聚焦社会热点和民生关切，持续加强生态环保领域的监督工作，最突出的就是持续开展了大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法及打好污染防治攻坚战决议等执法检查，助力打好打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战。”

从2012年开始，省人大常委会紧扣赤水河、乌江流域生态问题，充分发挥人大监督和推动作用，连续第12年组织开展贵州环保行活动，使两河流域污染治理取得明显成效。同时，组织全省各市（州）人大围绕不同主题同步开展环保行活动，上下联动、同题共答、同向发力，持续汇聚各级人大参与美丽贵州建设的智慧和力量。在环保行中探索的河长制、生态补偿、生态保护红线、第三方治理等机制，为各流域环保工作提供了借鉴。

积极发挥代表作用

“要完善矿区生态修复的有关内容，包括规定完善矿区生态修复的原则和措施；要增强对生态修复验收的有关规定……”这是前不久，省人大常委会调研组开展《贵州省矿产资源条例》立法调研，部分代表在调研座谈会

上的发言内容。

省人大环资委相关领导介绍：在立法过程中，我们积极邀请人大代表参加立法调研，广泛听取他们的意见建议，最大程度凝聚立法共识。

一组数字揭示了全省各级人大代表对美丽贵州建设的承诺：2024年组织全省三级人大上下联动开展以“守护黔山秀水·共建生态文明”为主题的贵州环保行活动，全省各级人大共检查200余个点位，“三级人大联动，五级人大代表参与”的工作格局逐步形成；收集代表提出关于生态环境建设的建议100多条，共邀请80余人次人大代表参与执法检查、专题调研等工作。

除了当好“绿水青山就是金山银山”理念的传播者和践行者，全省各级人大代表还纷纷发挥优势，点“绿”成“金”，让绿水青山实实在在转化为百姓的金山银山。

全国人大代表、赤水市牵手竹艺发展有限公司总经理杨昌芹就是其中的典型代表。

长期以来，杨昌芹带领当地村民把有300多种竹类、面积逾132.8万亩的竹林变成帮助群众增收、带动群众致富的“绿色宝库”和“生态银行”。

“作为人大代表，我要尽我所能，了解人民心声，为生态环保尽一份力。”杨昌芹说。[作者单位：省人大常委会办公厅责任编辑 / 石雨浩]

民营经济促进法：让企业家放心闯市场

●文 / 本刊记者 吕跃

第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”写入法律；第一次明确民营经济的法律地位；第一次明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”……5月20日起，一部创下多个“第一次”的《中华人民共和国民营经济促进法》（以下简称“民营经济促进法”）正式施行。

作为第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法立法从动议到起草、审议和通过的全过程，引起了贵州省各级人大代表的广泛关注和热烈欢迎。大家纷纷表示，有了法律的保驾护航，对未来的发展更有信心了，更能摒弃杂念，一心一意谋发展，为社会经济发展作出更大贡献。

破除民营经济企业家“政策易变”焦虑

占企业总量超九成，对进出口和税收贡献达到五成以上，对城镇就业的贡献达到八成以上……民营经济对中国经济社会发展创造“两大奇迹”功不可没。

然而，当前民营经济发展面临一些困难和挑战，过去一段时间，社会上甚至传出“民营经济离场论”的怪论，干扰了民营经济发展信心。

“民营经济促进法把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来，对民营经济而言是一场‘及时雨’，更是一座‘里程碑’。”全国人大代表、贵州省新的社会阶层人士联谊会会长、省律师协会监事长、贵达律师事务所主任朱山说，民营企业安心谋发展吃下了一颗长效“定心丸”。

追根溯源，我国宪法明确规定：“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。同时，明确国家发展非公有制经济的方针，即：“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展。”民营经济促进法与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来。

“制定民营经济促进法，是通过国家立法的形式有力地表明，促进民营经济持续、健康、高质量

发展，是国家长期坚持的重大方针政策。同时，标志着我国民营经济发展从‘政策支持’迈入‘法律保障’新阶段，对提振广大民营经济组织经营者的发展信心具有重要意义。”朱山说。

“过去我们民营企业在融资、招投标、政策支持等方面，有时会遇到‘表面说可以，实际难落地’或者‘政策来回变’的问题，心里难免不踏实。”全国人大代表、合力超市董事长李德祥说：“现在法律明确‘权利平等、机会平等、规则平等’，让我们能更放心地投入发展，不用再担心‘区别对待’。”

朱山认为，以法律形式明确民营经济的法律地位，破除企业家的“政策易变”焦虑。明确民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，这对全国5700多万家民营企业来说，是一次身份上的“正名”，为民营经济发展提供长期稳定的法治预期，让民营经济企业家挺直腰板谋发展。

保障“非禁即入”，做到“一视同仁”

国家实行全国统一的市场准入负面清单制度，落实公平竞争

审查制度，保障“非禁即入”；国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地等要素和公共服务资源，做到“一视同仁”；民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利，以及经营自主权等合法权益受法律保护，强调“不得侵犯”……

纵观民营经济促进法，9章78条的内容，围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护等方面建立完善相关制度机制，在整个法律条文中，关于“平等”“公平”“同等”的表述总共有26处，将平等原则贯穿于促进民营经济发展工作的全过程各方面。

“过去，民营企业虽然贡献九成的企业数量、八成的城镇就业，但在实际经营中还是会遇到一些‘说不出的难处’，比如融资难融资贵，一些项目招投标中的隐性门槛，账款拖欠等老大难问题。”李德祥对民营经济促进法的实施十分振奋，“现在好了，法律明确民营经济受到法律平等保护、公平竞争。未来的营商环境会更公平，民营企业的发展底气会更足！”

全国人大常委会法工委负责人表示，“坚持平等对待”是立法工作注重坚持的原则之一，把党和国家对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落实下来，保障各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

“实在”的平等保护，法律明确“非禁即入”，负面清单外的领域民营企业都能平等参与，禁止招投标、政府采购中的歧视；“实际”的问题解决，法律明确不得以第三方支付款拖延支付中小企业账款，直击民营经济发展中的问题，增强了民营企业的信心 and 安全感；“实效”的长效机制，法律把政企沟通、融资支持、创新保护等好经验固化下来……

“实打实的公平，真金白银的保障。”谈起民营经济促进法的亮点，李德祥难掩兴奋之情，一连用了“实在”“实际”“实效”来表达，“从平等参与到难题破解，再到制度护航，让企业家能专心搞经营、放心闯市场。”

权益保障给民营企业“撑腰”

“这次专项行动目标明确，就是聚焦企业反映强烈的突出问题，加大纠治力度，推进严格规范公正文明执法，促进行政执法机关、执法人员依法履职，切实维护企业的合法权益，持续优化营商环境，促进经济社会高质量发展。”5月23日，国新办举行新闻发布会，介绍规范涉企行政执法专项行动开展情况。

“禁止违规异地执法、利用行政或者刑事手段违法干预经济纠纷等”正是民营经济促进法的重要内容。民营经济促进法明确作出禁止性规定，申明法律的原则和底线，增强刚性约束。这些

规定的实施，将在定分止争、依法保护民营经济合法权益等方面发挥重要作用。

“民营经济促进法的落实，给民营企业‘撑了腰’，让民营企业把更多精力用在服务百姓、拓展市场上，避免不必要的负担。保护产权和企业家权益，让民营企业敢投资、敢创新，能更坚定地规划长远发展，而不缩手缩脚！”李德祥说。

针对反映强烈的一些地方和部门乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封以及违规异地执法、趋利性执法等种种执法乱象，法律明确规定：建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制、涉企行政执法诉求沟通机制，加强对行政执法活动的监督；民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。

“民营经济促进法通过法律刚性、制度保障、权益明确和稳定预期等四个维度，系统性回应了民营企业长期面临的痛点，赋予民营经济平等的市场主体地位，消除‘所有制歧视’，根本上重塑了企业家对政策环境、市场规则和未来发展的信心。同时，法律将支持政策制度化，避免以往‘运动式’扶持的波动性，企业家可更长远规划技术升级、品牌建设等战略。”遵义市人大代表、神曲乐器制造有限公司总经理郑传玖说。[责任编辑 / 王晓琳]

以法治之力筑牢畜牧业高质量发展之基

● 文 / 谢俊

习近平总书记高度重视“三农”工作，强调“在良种良法良机良田深度融合上下大功夫，落实好强农惠农富农政策”。畜牧业是农业的重要支柱产业，畜禽遗传资源是事关“卡脖子”的重要农业生产要素，通过立法加强其保护利用，对于深入挖掘增产潜力、全方位夯实粮食安全根基具有重要意义。

《贵州省畜禽遗传资源保护利用条例》（以下简称《条例》）于2025年3月27日经省十四届人大常委会第十五次会议通过。作为全国首个省级畜禽遗传资源保护专项法规，《条例》在国家畜牧法等法律法规规定的基础上，针对我省畜禽遗传资源的保藏、利用以及对外提供等活动作了更为详细、科学、合理的规定，为进一步提高相关工作的规范化水平提供了明确指引。

时机上坚持急用先立

继2024年修改《贵州省农作物种子条例》之后，启动畜禽遗传资源立法，是持续推动健全我省乡村振兴“1+N”法规体系建设的重要一环。我省属农业种

质资源大省，特色畜禽遗传资源丰富，种质特性优异，畜禽遗传资源总位数居全国前列。根据《国家畜禽遗传资源品种名录（2024）》和第三次全国畜禽遗传资源普查结果显示，我省主要有猪、普通牛、鸡、鸭、鹅、特禽等10个畜种，资源数33个；其中香猪、长顺绿壳蛋鸡、矮脚鸡3个品种纳入国家畜禽遗传资源保护名录，是名副其实的畜禽资源大省。2021年，农业农村部部署种业振兴行动，我省累计安排7166万元用于畜禽遗传资源保护，取得了一定的成果。

同时，随着现代农业的发展，我国的畜禽遗传资源受到了严重的威胁，贵州省也不例外。相较于2006至2009年的第二次全省性畜禽遗传资源调查，2021年6月启动的第三次全省畜禽遗传资源普查结果显示，我省畜禽资源总体数量呈下降趋势，其中有24个资源数量减少，仅有8个开发利用好的资源数量增加。此外，2022年新修订的《中华人民共和国畜牧法》用专章规定畜禽遗传资源保护内容，规范调查、鉴定、监测、保护等相关工作。我省亟需根据上位法修订

情况细化工作职责和措施，加强畜禽遗传资源保护。

鉴于上述情况，省人大常委会坚持实事求是、急用先立。2023年3月，经过反复论证研究，《条例》被纳入省人大常委会的年度立法计划；同年11月省司法厅立项并成立《条例》立法起草工作领导小组，高效推动有关立法工作。经过各有关方面两年多的共同努力，《条例》顺利通过并于2025年5月1日起正式实施，以法治方式保障产业高质量发展，为全国畜禽遗传资源保护提供了“贵州方案”。

形式上坚持务求管用

为了使这次的立法有针对性、能真正解渴，从调研起草阶段开始，立法专班就坚持为民立法理念，在形式上最终选择小切口、不分章节、突出特色、有几条写几条，加快立法速度的“小快灵”立法方式。

《条例》的制定重点围绕解决目前我省畜禽遗传资源保护工作中存在的体系不健全、职责划分不明确、保护措施不精准、监管措施薄弱、易发生资源丢失风险等方面的突出问题下功夫。

在提案和审议的过程中，还将《条例》文本分送各市州、县级人大常委会，基层立法联系点征求意见，在省人大常委会网站全文公布草案征求意见稿，并多次调研和邀请省直有关部门、常委会咨询专家、立法专家深入论证。

最终，公布的《条例》文本共29条，将宝贵的立法资源聚焦于解决基层和群众的急难愁盼，主要对畜禽遗传资源保护利用工作中的政府及部门职责、资源保护利用、监督管理等方面作了规定，具有较强的针对性和可操作性，符合国家法律、法规的规定和我省畜禽产业发展实际。

内容上坚持目标导向

在具体规定上，《条例》始终坚持目标导向、问题导向。首先，在核心定义上就下足了功夫，最终明确《条例》所指的畜禽遗

传资源，是省已列入国家畜禽遗传资源品种名录和新发现、新培育暂未列入国家畜禽遗传资源品种名录的畜禽及其卵子（蛋）、精液、胚胎、基因物质等遗传材料。

其次，《条例》严格按照上位法要求，实施分级分类精准保护，将畜禽遗传资源分为国家级、省级保护名录、新发现资源、审定品种和其他资源五类，实行差异化保护策略。《条例》规定，对省级畜禽遗传资源保护名录中的濒危、珍贵、稀有畜禽遗传资源，实行重点保护。

《条例》还规定，省人民政府农业农村主管部门负责组织开展保护工作，制定保护方案，对濒危、珍贵、稀有畜禽遗传资源进行身份信息登记，实行统一管理。鼓励和支持企业、科研机构、高等学校和其他组织建立优势互补、分工明确、成果共享、风险

共担的畜禽遗传资源合作机制，组建研究开发平台、创新联合体等，协同推进畜禽遗传资源研究开发与科技成果转化，提高畜禽遗传资源科技成果转移转化成效。

值得一提的是，为加强对省外引入畜禽遗传资源的疫病防控管理，最终公布的《条例》相较于最初的议案，专门增加了“县级以上人民政府农业农村主管部门应当按照国家和省有关规定，加强对省外引入畜禽遗传资源的疫病防控管理工作”等相关规定。

同时，《条例》直击过去“保护无威慑”的痛点，明确对实施“在核心保种群内导入非本品种的畜禽或者其遗传材料进行杂交”的禁止行为，造成畜禽遗传资源损失的，由省人民政府农业农村主管部门处十万元以上一百万元以下罚款，通过经济与法律的双重约束，遏制违法违规行为，严防资源流失。

畜禽遗传资源关系你我他。任何单位、个人都有保护利用好畜禽遗传资源的义务，对在畜禽遗传资源保护利用工作中做出显著成绩的单位和个人，将按照国家和省的有关规定给予表彰和奖励。这也是《条例》的一大重要条款。相信随着《条例》的施行，将更好地为加强贵州特色畜禽遗传资源保护、培育和推广畜禽优良品种、促进畜禽种业高质量发展提供坚强法治保障。[作者单位：省人大常委会法工委 责任编辑 / 王晓琳]



《贵州省畜禽遗传资源保护利用条例》于2025年3月27日经省十四届人大常委会第十五次会议通过。图为表决现场。[本刊记者 王敏 / 摄]

公益诉讼检察权运行助推人大立法实证研究

●文 / 杜树生 柴攀 程琪

当前，生态环境等领域公共利益受损问题多发、频发，检察机关通过公益诉讼，守护公益、推动人大立法日益频繁，但现有研究对公益诉讼立法推动价值及人大与检察衔接机制的系统性探讨不足。本文立足人大立法监督与检察法律监督“双监督”视角，以公益诉讼检察权运行为切入点，采用实证研究，从推动范围、方式、程序等维度构建衔接机制，为破解治理难题、完善立法程序等提供理论支撑与实践路径。

推动范围：从重点领域向全域拓展

重点领域深化。检察机关进一步深化生态环境、食品药品安全等重点领域公益诉讼工作力度，通过个案办理逐步解决法律实施中存在的问题，用实践推动立法完善。在生态环境领域，针对现行法律法规在污染防治标准设定、生态修复责任划定、环境监管制度设计等方面存在不足，及时提出完善法规制度的意见建议；在食品药品安全领域，就生产、流通、销售全链条及网络销售、特殊食

品监管等难点，及时提出立法建议，完善法规体系。如黔南州都匀市院通过办理“杨柳街河生态保护案”，推动《黔南布依族苗族自治州剑江河流域保护条例》的修订。

新兴领域拓展。针对个人信息保护、文物和文化保护、人工智能应用等新领域对公共利益保护提出的新型挑战，检察机关积极予以回应发现法律空白和风险隐患。在个人信息保护方面，针对信息泄露、滥用等问题积极办理相关案件，明确个人信息全周期管理责任；在数字化方面，关注互联网新业态案件办理，进而推进相关法律的前置化制定。在文物和文化保护方面，关注非物质文化遗产保护等，通过检察机关提起预防性公益诉讼发现系统风险。如贵州省院开展非物质文化遗产专项，总结非物质文化遗产传承人权益保障不力、传承场所缺失、知识产权保护滞后等问题，对《贵州省非物质文化遗产保护条例》部分条款向贵州省人大常委会提出修订意见，现已列入省人大常委会立法计划。

多层级延伸。实践中，省级立法有大方向指导作用，但是较难兼顾各市州的差异化实际，正如有的专家所说：地方立法应当根据不同地区的地方事务的特点，形成不一样的规范，即“地分南北，人分老幼”。市州一级由于地理位置、经济发展程度、风俗习惯等客观差异，其所要保护的公共利益各有不同。检察机关作为公共利益的捍卫者，在发挥公益诉讼实践优势时，能够对各地立法需求有更加切身的了解，从实践中发现需要补强的地方立法。

推动方式：构建多元协同机制

刚性手段。公益诉讼检察工作在弥补法律制度缺陷、填补法律空白方面发挥着重要作用。从权力运行逻辑看，公益诉讼检察工作对立法的反哺本质上是司法权与立法权的协同互动。例如，在“万峰湖公益诉讼案”中，检察机关在厘清行政机关的监管职责的同时，也发现了跨区域污染治理、生态损害量化赔偿等方面的制度性缺陷，检察机关基于办案中出现的法律适用困境，

依据立法法赋予的法律监督职能，将个案经验升华为立法建议，推进黔西南州人大常委会制定《黔西南布依族苗族自治州万峰湖保护条例》。这种“公益诉讼发现问题——检察监督提炼经验——人大立法完善规则”的路径，不仅契合“实践——认识——再实践”的辩证唯物主义认识论，更实现了从个案救济到制度完善的跨越，彰显了检察公益诉讼在法治体系优化中的独特价值。

柔性手段。检察建议与检察白皮书作为检察机关履行法律监督职能的柔性手段，遵循“软法”理论逻辑，以非强制性规范引导行为，对社会治理法治化意义重大。如在地方文化保护领域，松桃自治县检察院办理督促保护苗王城传统村落行政公益诉讼案，针对苗王城传统村落保护困境，检察建议详细阐述文化资源受损现状、现有法律规制不足，人大经评估将其立项，组织多领域专家开展立法论证，最终促成《松桃苗族自治县苗王城景区条例》立法。这一过程体现了检察建议从个案监督切入，激活人大立法程序，实现从实践问题到制度供给的转化。检察机关基于数据分析与典型案例研究，每年均系统梳理公益诉讼实践成果、问题及趋势，编发检察公益诉讼白皮书，能为人大确定立法重点、规划立法项目，增强立法前瞻性提供借鉴，实现检察监督实践与人大立法决策的高效协同，共同推进法

治体系完善。

创新手段。检察机关作为“公共利益代表”，可以积极参与人大立法活动，从司法实践的角度为立法提供专业意见和建议。检察机关根据办案经验对相关法律法规的草案提出建议，基于大数据技术建立案件数据库，通过对大量的案件数据进行统计分析，可以帮助了解某类案件多发于哪个地域，主要原因是什么、发展趋势如何，然后及时地向人大提出立法建议，使得立法更准确地适应社会发展的需要，提高立法质量和效率。

推动程序：打造闭环式立法衔接链条

前端：问题识别与转化。建立健全的线索筛查机制是前端工作的一项重要任务。检察机关制定公益诉讼案件线索评估相关标准及操作流程，并依据案件线索综合信息全面评判案件线索中存在的问题，判断该类问题是否普遍化；是否存在立法空白点或者漏洞等问题，与行政机关、社会组织以及群众等密切联络，加强沟通协调，拓展线索的获取方式方法，主动发掘和挖掘线索。

中段：立法协同与决策。明确检察机关参与立法的权利边界，是保障立法工作顺利开展的基础。检察机关参与立法主要是为人大立法提供经验，发现和提出问题，提供立法意见，尊重人大立法决

策权，参与但不干预。人大与检察机关建立密切联系，通过互相配合、各司其职、彼此补充，推进立法进程。

后端：实施评估与反馈。检察机关可建立法律实施效果跟踪制度，在后续办理公益诉讼案件、开展专项监督的过程中，对法律法规施行情况进行审查，及时收集、归纳、整理法律法规在执行中的问题，判断法律法规是否实现了立法目的，是否真正解决了实际问题。检察机关根据评估结果及时反馈法律法规适用中存在的问题，为人大启动“立法——实施——评估——再立法”程序提出意见建议，体现立法与时俱进、随事变通的特征。

综上所述，公益诉讼检察权运行助推人大立法，既具理论价值，也具实践意义，具有独特的优势、可行的路径。我们要立足于未来法治建设事业对检察机关的更高要求，在更深更广的维度上加强检察机关与人大之间的联系，健全完善协同配合的工作机制和相关制度，充分彰显公益诉讼检察权运行助推人大立法的独特作用，助力提升人大立法工作的精准度、科学性和实效性，为全面依法治国建设社会主义法治国家不断提供坚强有力的支撑和保障。[作者单位：贵州省人民检察院，本文系2024年检察理论研究课题“公益诉讼检察权运行助推人大立法实证研究”课题的阶段性成果。责任编辑/王晓琳]

为民族团结进步提供法治保障

● 文图 / 杨清云

近年来，黔东南州人大常委会坚持和完善民族区域自治制度，积极探索和实践地方立法的有效途径和方式，在上位法规定的范围内加以细化、变通和补充，为民族团结进步提供法治保障。

截至目前，全州制定并颁布施行的法规 20 件（其中自治条例 1 件，单行条例 14 件，地方性法规 5 件），修订 6 件，废止 3 件。

强化立法设计，维护民族团结

认真贯彻落实习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和关于新时期民族工作的重要论述精神，巩固提升民族团结进步创建成果，注意从民族文化历史传承中汲取有益养分，构建和传承民族民间和谐有序的维护体系。

在修订《黔东南苗族侗族自治州自治条例》过程中，在基层治理与民族和谐方面，对国家法缺乏明确的习惯法规定进行了变通与补充，增加了“强化基层社会治理，鼓励依法开展基层自治实践，发挥村规民约等对社会秩序的调适和规范作用，促进社会



黔东南州人大常委会在制定《黔东南苗族侗族自治州隆里古城保护条例》过程中，采取召开现场立法听证会的方式，就古城保护与发展充分听取民意，增强立法的针对性和科学性。

和谐和民族团结”“支持和指导民族学会等社会团体和民间组织以增进民族团结与社会和谐为目的，依法依规参与各类民间矛盾纠纷调解”等条款内容，把民族民间有效的治理经验上升为法律条款，丰富了民族地方的基层法治实践内涵。

创设地方标准，促进旅游活州

“黔东南民族文化生态保护区”是贵州省唯一的国家级文化生态保护区，有 431 个中国传统村落、308 个民族特色村寨，民

族文化旅游资源丰富。利用传统木质民居开设经营性场所、接待游客既是现实的需要也是发展的需要。

针对利用木质结构房屋开设经营性场所缺乏明晰的法律规范与具体的消防标准要求这一实际，州人大常委会在《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》的修订中，对上位法缺乏木结构房屋防火要求规定的内容进行了变通补充，参照农村防火相关规范要求，创设了村寨民居设置经营性场所消防安全行政许可的黔东南准人

“八条”标准。标准的设立，使村寨民居经营性场所开设既于法有据，又易于规范管理，从制度“瓶颈”上解决了“非法经营”的“老大难”问题，有力促进民族文化旅游业的快速健康发展。

解决实际问题，注重实用管用

黔东南州有野生植物资源 3300 种，中药材种类 2800 种，素有“苗药三千、单方八百，千年苗医、万年苗药”之誉。

为继承和抢救苗、侗医药优秀传统文化，促进民族医药事业发展，州人大常委会制定了《黔东南苗族侗族自治州苗医药侗医药发展条例》，规定由自治州人民政府相关管理部门“组织未取得从业资格的苗医侗医师承人员或者确有专长的苗医侗医人员，进行以临床效果和工作实践为主的专门培训，经考试合格后，发给乡村医生执业证书，允许在自治州行政区域内的乡村基层卫生医疗机构从事相应的医疗活动”，从而解决长期困扰苗医侗医师承和确有专长人员行医资格的问题。条例施行后，先后组织了三期培训考试，对相关合格人员颁发执业资格证书 1245 份，目前执业状况与社会反响良好。

为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，从法制层面推动美丽宜居乡村建设，州人大常委会及时制定了《黔东南苗族

侗族自治州乡村清洁条例》。在乡村治理方面，由于没有直接的上位法依据，导致乡镇行政处罚权的缺失，常常陷入“管得着的看不见，看得见的管不着”的困境。为此，条例根据“放管服”和新修订的行政处罚法的要求，对一些具体的行为，作出了“由乡镇人民政府根据省的决定或县级人民政府有关部门委托，行使处罚权”的变通规定，增强了条例的实效性可操作性，推动乡村环境卫生管理规范化、制度化。

开展立法听证，保障群众关切

立法听证是现代立法程序中的重要环节，举行立法听证会是践行全过程人民民主的重要形式，是提高立法质量的重要保证。

在制定《黔东南苗族侗族自治州隆里古城保护条例》过程中，为充分听取民意保障群众关切，采取召开现场立法听证会的方式，在立法机构作背景情况说明后，州县相关部门、隆里乡、隆里管理机构、隆里村村民代表、立法咨询专家及民族与法制委委员依次发表陈述意见，就隆里古城保护与发展，主要的矛盾与群众诉求，条款内容设置的合法性、合理性、可行性等畅所欲言，提出意见和建议，达到了听取意见、凝聚共识、规避立法风险的效果，为下步制定出台的法规更科学、更具针对性和可操作性奠定了基础。

通过立法评估，及时“体检问诊”

立法后评估是立法工作的重要组成部分，是检验立法实效，推进科学立法、依法立法、民主立法的有效措施和手段。

为此，2023 年，州人大常委会制订立法后评估工作方案，旨在通过对自治州已颁布实施的法规条例开展调查和评估，了解实施的成效，研判法规条例制定实施后是否实现了立法目的，总结分析法规条例制定与实施的成功和不足，客观评价法规条例的立法质量和效果。采取委托第三方开展立法后评估的方式，委托凯里学院对自治州已颁布施行的 13 部单行条例、地方性法规进行系统、整体的立法评估。

凯里学院专门成立了立法后评估专班，由各相关分院组成 13 个评估小组，历时 2 年，通过深入开展考察调研、立法论证等多种形式广泛听取有关机关、组织和公民意见，做到定性调查与定量调查相结合、座谈论证与实地调研相结合，准确反映法规实施的真实情况和效果，截至目前，已梳理形成立法后评估报告。

通过开展立法后评估，对法规进行“回头看”，全面检验立法质量和执行效果，及时发现法规本身的短板及问题，为有针对性地对法规进行修改完善和改进立法工作提供了依据。[作者单位：黔东南州人大常委会 责任编辑 / 王晓琳]

共写五年“典”章 法治“检”证未来

●文 / 本刊记者 甘玥

全省民事检察部门围绕民法典适用中的难点热点问题开展业务培训 130 余次，覆盖全体民事检察人员；

针对我省住房公积金支取管理不规范，开展住房公积金领域虚假诉讼专项监督，制定办案指引，指导各地有效办案；

…………

今年 5 月是第五个“民法典宣传月”。自民法典实施以来，贵州省检察机关深入学习领会习近平总书记关于实施好民法典的重要指示精神，大力加强民事检察工作，持续做实高质效办好每一个民事检察监督案件，以检察履职守护法治美好生活。

立足监督办案，护航民法典统一正确实施

法律的生命力在于实施。五年来，全省检察机关立足民事检察职能，统筹依申请监督与依职权监督拓展案源，树立权力监督与权利救济并重的监督思维，实现民事审判权、执行权的监督与当事人权利救济的有机统一。

在一起机动车交通事故责任纠纷抗诉案中，因是涉及交强险

分项限额赔付的抗诉案件，贵阳市检察院充分诠释民法典的立法精神，准确适用交强险分项限额赔付规定，将不构成残疾的一般伤害纳入交强险死亡伤残赔偿金限额赔付，保障交强险制度的统一正确实施。

而在一起虚假诉讼逃避国家税费的再审检察建议案中，红花岗区检察院不仅监督纠正了虚假诉讼民事案件，还将涉嫌犯罪线索移送公安机关与税务机关，追缴流失的国家税收，实现对虚假诉讼及关联违法犯罪行为的深层次监督。

五年来，全省检察机关强化精准监督，办理涉民法典民事生效裁判监督案 13036 件，作出不支持监督 8101 件，支持人民法院依法正确履职；提出抗诉、再审检察建议 1994 件。针对民事审判活动中存在调解违反自愿原则、适用审判程序错误等违法情形提出检察建议 7187 件。

此外，为助力解决“执行难”问题，全省检察机关聚焦人民群众反映强烈的超标的查封、违规评估拍卖、价款分配等执行突出问题提出检察建议 5486 件。对

履职办案中发现的系统性、普遍性、机制性问题，深入调研论证，发出社会治理检察建议 351 件。还依托数字赋能，开发大数据监督模型 16 个。

其中，45 件案件获评全国典型案例，省检察院、遵义市检察院共同办理的袁某松等与某保险公司机动车交通事故责任纠纷案入选最高检指导性案例。

服务高质量发展，助力营商环境建设

法治是最好的营商环境。民法典是市场经济的基本法，在优化营商环境中积极发挥着核心保障作用。

五年来，全省民事检察部门通过强化对经营主体平等保护，开展虚假诉讼专项监督等助力营商环境建设。共计办理涉经营主体物权、债权、股权、知识产权等民事检察监督案 3502 件，其中提出抗诉、再审的检察建议 357 件。

为大力整治趋利性执法等突出问题，加强对违法“查扣冻”经营主体财物行为的监督，依法保障经营主体生产经营。湄潭县



黔东南州丹寨县检察院干警前往该县易地搬迁社区等区域开展普法宣传活动。[检察日报 龙东平 / 摄]

检察院在办理某茶叶专业合作社执行监督案中，发现法院违规对该社对公账户以及负责人名下银行账户进行冻结，致使合作社经营陷入困境，遂向县法院发出检察建议，县法院及时对相关银行账户予以解冻。

针对全省住房公积金支取管理不规范，一些人员利用漏洞，通过虚假诉讼违法套取住房公积金的突出问题，开展住房公积金领域虚假诉讼专项监督，制定办案指引，共发现相关虚假诉讼线索 610 件，已提出抗诉 25 件、提出再审检察建议 225 件、提出审判违法检察建议 127 件、提出执行违法检察建议 74 件。

此外，各市（州）、基层院结合实际，积极拓展虚假诉讼监督案件范围。黔东南州检察院针对

两级法院近五年办理的司法确认、仲裁公证申请执行案件开展线索排查，发现虚假诉讼线索 72 件，制发检察建议 24 件，法院采纳 24 件，采纳率 100%。

值得一提的是，省检察院还与省法院、省公安厅、省司法厅共同出台《关于防范和惩处虚假诉讼的若干意见》；黔东南州检察院与州纪委监委共同制定《关于建立民事虚假诉讼领域协作配合工作机制》，共同形成监督合力，提升监督效能。

坚持以人民为中心，解决群众急难愁盼

民法典是以人民为中心的发展思想在立法领域的重要制度成果。全省民事检察部门紧盯人民

群众的操心事烦心事揪心事，聚焦特殊群体诉讼能力弱的维权困境，落实民法典保护特定群体的精神，依法开展民事支持起诉。

积极参加根治欠薪专项行动，保障被拖欠农民工工资优先、及时、足额支付，打造“栀子花”民事支持起诉品牌。五年来，共办理农民工讨薪民事支持起诉案 9481 件，为农民工讨薪 1.9 亿余元。省检察院还与上海、浙江等 11 个省（市）检察院会签《加强民事支持起诉跨区域协作框架协议》，消除支持农民工讨薪地域障碍，织密劳动者权益保护网络。

紫云县检察院创建“蓝枫港”反家暴工作室，办理受家暴妇女支持起诉案 45 件；惠水县检察院与县妇联联手建立对施暴者进行法治教育和惩戒、社会公益力量对受害人进行救助和心理辅导的联动机制……全省检察机关还加强对残疾人、老年人、妇女等特定群体保护力度，办理涉老年人、残疾人、妇女等追索赡养费、扶养费、受家暴维权等支持起诉案 1300 余件。

“下一步，全省民事检察部门将抓实‘三个管理’，推动高质效办案，强化科技赋能，将贯彻实施民法典与涉民事终结本次执行程序监督活动、违规异地执法和趋利性执法司法专项监督相结合，为贵州经济社会高质量发展提供有力保障。”省检察院检委会专职委员石瑛表示。[责任编辑 / 王晓琳]

冯建萍：十余年茶香路 铺就乡村振兴梦

●文 / 本刊记者 刘瑶

在贵州省贵定县，有这样一位人大代表，她以茶为媒，以梦为马，在十余年的时光里，从最初的一片茶叶起步，到如今拥有千亩有机茶园；从一名普通茶创业者，成长为省级劳动模范；从田间地头的茶农，蜕变为引领产业发展的带头人。她用坚守与创新，谱写了一曲茶香四溢的奋斗之歌，带领家乡茶农踏上脱贫致富的绿色之路，为贵定县茶产业发展注入了蓬勃动力。

2011年，一次偶然的机，冯建萍与茶结缘，从此开启了她的茶产业逐梦之旅。初涉茶行业，她就展现了对茶文化浓厚的兴趣和钻研精神，通过持续的自学和专业培训，逐渐掌握了茶叶种植、加工等一系列技术。创业初期，困难重重，资金短缺、技术不足、市场开拓艰难，但这些都没有阻挡冯建萍前进的脚步。她亲自在田间地头劳作，学习茶园管理，从选种、施肥到病虫害防治，每一个环节都亲力亲为。

在茶园管理上，冯建萍坚持绿色生态理念，她的茶园从不使用一滴农药，全部依靠人工除草管护。

“品质是茶的生命，我们要让消费者喝到健康放心的茶。”冯建萍为了保证茶叶品质，不断投入资金和精力，对茶园进行精细化管理，从源头上把控每一片叶子的质量。

在加工工艺上，冯建萍更是精益求精，不断创新。她四处拜访有经验的制茶师傅，虚心求教，同时自己也不断探索各种工艺的改进。有时为了做出一款满意的茶，她不惜将做坏的茶倒掉重做，直到达到自己心中的标准。正是这种对品质的执着追求，让凤凰茶业的茶叶品质逐渐得到市场的认可。随着茶园规模的不断扩大和茶叶品质的稳定提升，冯建萍开始思考如何进一步拓展市场，提升品牌影响力。她积极参加各类茶事活动和斗茶大赛，通过比赛与同行交流学习，不断提升自己和企业的知名度。2017年，凤凰茶业荣获全省古树红茶“茶王”奖，2018年又摘得全省秋季大赛绿茶“金奖茶王”桂冠……这些荣誉不仅是对她多年努力的肯定，更是让凤凰茶业名声大噪。此后，她又推出了将贵定刺梨与红茶完美结合的新品“刺



冯建萍（右一）到广州参加茶叶博览会，向客商展示茶艺。



冯建萍（左三）到上海参加茶叶展销会，向客商介绍贵州茶。

梨红”，这款茶凭借独特的口感和丰富的营养价值，一经推出便受到市场的热烈欢迎，销量逐年攀升。而她始终坚持的“传播自然农法，秉承健康理念”，企业已连续五年通过欧盟有机认证。

在自身发展的同时，冯建萍始终没有忘记自己的社会责任。在冯建萍看来，企业发展不仅要追求经济效益，更要承担社会责任，带动乡亲们共同致富。于是，她通过雇佣周边农户到茶园和加工厂务工，为当地村民提供了大量的就业机会。每年茶叶采摘和加工旺季，茶园和加工厂里一片繁忙景象，近百名村民都会到冯建萍的茶园或者加工厂工作。在冯建萍的带动下，许多老百姓实现了脱贫致富，过上了好日子。

作为贵定县人大代表，冯建萍积极为茶产业发展建言献策。她深入调研茶农和茶企面临的问题，

提出了一系列关于加强茶园基础设施建设、提升茶叶加工技术水平、打造贵定茶叶品牌等方面的建议，得到了政府相关部门的高度重视和采纳。在她的努力下，贵定县茶产业发展环境不断优化，产业规模持续扩大，逐渐成为当地的支柱产业之一。

从一片茶叶到一片茶山，冯建萍用十几年的时间，诠释了匠心与坚守，也为贵定县茶产业发展和乡村振兴作出了积极贡献。未来，她将继续在茶香四溢的道路上砥砺前行，带领更多茶农走向富裕，让贵定的茶香飘得更远。[责任编辑 / 甘玥]



冯建萍（中）在基地指导群众双手采茶方法。



在凤凰茶业劳模工作室，工人们正在全手工炒茶。



周敬余（中）
在一线开展
工作。

周敬余 推动能源电力行业高质量发展

●文 / 田磊

在今年全国两会上，以科技创新推动产业升级，培育新质生产力是备受关注的议题。政府工作报告对因地制宜发展新质生产力，加快建设现代化产业体系，推动科技创新和产业创新融合发展作出具体部署。习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。

3月17日，全国人大代表、全国五一劳动奖章获得者、铜仁市供电局高级工程师周敬余在铜仁市供电局干部职工大会上宣讲全国两会精神。

“习近平总书记的重要讲话和政府工作报告的安排部署，为能源电力行业高质量发展指明了方向。”宣讲中，周敬余结合全国两会精神，围绕推动电力行业发展方式绿色转型、推进能源清洁高效利用及技术研发、加快构建新型电力系统，与大家共同探讨。

周敬余说，近年来，我国的电力事业发展取得了举世瞩目的成就，电网规模不断扩大，电力供应能力持续提升，电力结构逐步优化，电力技术创新和应用取得了显著进展。当前，电力领域的算力、大数据、人工智能等新技术快速发展，对电网的安全可靠性提出了更高要求，也为行业转型带来了新机遇。作为电力行业的全国人大代表，深感责任重大、使命光荣。

在2024年全国两会上，周敬余就提出了推动青海、新疆等西北清洁能源基地送电贵州工作的建议，得到国家发改委和国家能源局的高度关注，及时给予了答复，有望在“十五五”期间纳入国家规划。

今年全国两会期间，周敬余围绕“十五五”及中长期电力发展需要，结合全省电力供需形势及绿色电力需求，又向大会提交了关于支持贵州建设西南区域电力枢纽，保障贵州中长期电力需求和“西电东送”战略可持续实施；关于西北清洁能源送电入黔项目直流换流站落地铜仁，助力新型功能材料产业集群发展，让更多的企业用上绿色清洁电力；关于支持贵阳贵安开展电算协同试点建设等建议。

“把全国两会精神转化为实践行动，加快科技创新和产业创新融合，构建新型电力系统，实现电力行业发展方式绿色转型，将是我们研究与发力的方向。”周敬余表示，将履好职、担好责，充分发挥全国人大代表的作用，当好政策宣传员，把全国两会的“好声音”传递到社会各界。立足工作岗位，进一步加强调查研究，继续在数字电网、绿色能源等领域深入探索实践，发挥创新创造在智慧电网和绿色电网发展中的关键作用，助力贵州把生态优势转化为经济发展新动能，让绿色电网成为贵州的一张亮丽名片。[作者单位：铜仁市人大常委会 责任编辑 / 文媛]

刘小艳

为仡乡茶产业振兴添砖加瓦

●文图 / 何芳 阚航琴

作为遵义市务川自治县鑫隆缘茶业有限责任公司的一名工人，省人大代表刘小艳用十年如一日的坚守、精益求精的追求和甘于奉献的精神，在平凡的岗位上书写了不平凡的事迹。

近年来，务川自治县立足资源禀赋，依托得天独厚的自然生态环境和适宜的气候特点，大力发展茶产业。工作上，刘小艳不仅是公司的“质量卫士”，更是新时代工匠精神的践行者，用双手为仡乡茶产业的振兴添砖加瓦。今年，刘小艳还荣获“贵州省劳动模范”称号。

“包装是茶叶走向市场的‘最后一公里’，容不得半点马虎。”每日完成分装任务后，刘小艳总会组织工友围在一起，手持样品袋逐项讲解质检要点。

从封口平整度到标签位置，从净含量误差到印刷色差，她将每个细节拆解成可量化的标准。在她的“质量课堂”上，无论是新人还是老员工，都养成了“鸡蛋里挑骨头”的习惯。十年间，她培训的工人遍布各条生产线，包装环节始终保持着“零差错”纪录。

“每个包装都是企业的名片。”这是刘小艳常挂在嘴边的话。十年间，她摸索出“三查七验”工作法：一查封口严密性，二验标签位置精度，三测净含量误差；从铝箔袋厚度到印刷色差，七道关卡环环相扣。

“我跟刘小艳在包装线共事十年，她对质量的高标准影响了所有人。在她带动下，我们越来越明白‘包装做不好，销量就上不去’这个道理。”工人吕霞说。



刘小艳（左二）
给工友讲解包
装环节注意事
项。

今年4月底，公司引进智能揉捻机时，刘小艳主动学习新设备操作。她连续数日都跟在厂家工程师身后，笔记本上记满参数细节，努力学习好新设备操作的规范。

“刘小艳工作尽心尽责，从普通工人到技术骨干，是公司真正的劳动模范。她用初心推动企业发展，以匠心回馈家乡热土。”公司负责人邹志容说。

作为一名制茶技术员出身的省人大代表，刘小艳始终脚下沾着泥土，不断为乡村发展、村民致富而奔走。她立足家乡实际，积极为地方发展建言献策。

务川，拥有着悠久的茶叶历史文化底蕴，然而茶产业的发展却面临着诸多挑战。刘小艳敏锐地察觉到这一情况，提出加大力度推动茶产业与新茶饮融合发展的建议，希望通过创新发展模式，让务川的茶香飘得更远，助力茶产业蓬勃发展。

同时，刘小艳也关注到务川道路交通建设相对落后，严重制约了当地特色产品的运输和销售，影响了老百姓的增收致富的情况，为此她诚恳建议加大对务川道路交通建设的支持力度。

刘小艳用实际行动诠释着人大代表的责任与担当，在为家乡发展贡献力量道路上坚定前行，书写着属于自己的精彩篇章。[作者单位：务川自治县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]



赵进昌（右）
走进社区，与
选民群众拉家常。

赵进昌

为群众做好事、办实事、解难事

●文/本刊记者 甘玥

“要坚持把联系民意、建言献策、心系社会和履行职责放在心上，真心实意察民情，一心一意解民忧，全心全意献良策，为助推云岩区经济社会高质量发展努力作出积极贡献。”贵阳市云岩区人大代表、贵州省美术家协会副主席赵进昌说。

“人大代表的身份既是一种荣誉，也是一种责任。”为更好地履行代表职责，赵进昌努力当好政策“明白人”，努力学习新修订的代表法，增强依法行使代表权的自觉性。还积极参加区人大常委会会议，了解省市区相关政策，在审议有关事项时，慎重而明确地提出自己的建议和意见。

作为人大代表，既要将党和政府的政策向群众宣传到位，也要密切联系群众，听取群众意见，及时收集群众心声转化为意见建议。“我始终将为群众办实事作为履职的首要任务，推动解决群众普遍关注的热点、难点问题。”为此，赵进昌努力当好社情民意的“调研员”，注重深入基层进行广泛调研。

在工作闲暇之余，赵进昌总是走进社区，与选民群众拉家常，收集社情民意。也按照街道人大工委的安排，进驻代表联络站接待来访群众。

近些年，根据选民意见建议，赵进昌提出了《关于加强共享单车乱象治理的建议》《关于进一步加强市政道路管网和道路施工检修审批力度的建议》等，这些建议经区政府相关职能部门办理完善，让群众“急难愁盼”的问题得到有效解决。

同时，作为区人大常委会教科文卫工委委员，赵进昌还积极参加区

人大常委会组织开展的视察调研，结合自己的专业优势，提出针对性意见。如在今年参加区人大常委会对全区文物保护情况的视察工作中提出“要着重发挥文物的历史、艺术、科学价值，使文物保护成果更多惠及人民群众”等建议。

“代表也是群众的‘贴心人’。”

赵进昌还热心公益，不定期慰问孤寡老人。他时常到盐务街街道居民吴俊、周乐英家中，关切询问他们的身体状况和困难需求，鼓励他们坚定生活信心，保持乐观心态。同时，积极资助东山小学学生服装和教具，丰富学生在学校的业余生活。他还积极参与街道的社会治理工作，发挥好人大代表的桥梁纽带作用。

筹集资金二十多万对贵阳市实验幼儿园进园道路和大门进行改造以及室内幼儿安全楼梯改造，解决了幼儿园长期以来与实验小学共用一个大门进出困难的难题；到城基路社区慰问辖区8户特困户，并送去慰问金；到城基路社区开展“庆中秋·迎国庆”优抚慰问活动，与转业退伍军人交流，了解他们在工作、生活中的困难，并将其反馈给相关部门……一件件民生实事的落地，彰显着赵进昌履职尽责的使命担当。

“下一步，我会继续用心用力推进各项工作，真心实意为群众做好事、办实事、解难事。”赵进昌表示。[责任编辑/甘玥]

蹇应国

打通政策与民心“最后一公里”

●文图/黄梅梅 王泽熙

“村南村北春水鸣，村村布谷催春耕”。近日，在遵义市绥阳县蒲场镇儒溪村板苍坝的田埂上格外热闹，村民们围站在县人大代表、村党总支部书记蹇应国的身边，等待着今年的玉米制种种子发放。

一袋袋种子整齐地摆放着，村民在蹇应国的组织下排起了长队，逐项登记个人信息，按照今年的种植需求，有序地领取玉米制种种子。在人群中，蹇应国一边核对农户信息，一边反复叮嘱着注意事项。

在儒溪村村民眼中，蹇应国既是辛勤的“村书记”，也是大家心声的“代言人”。在担任村支书之前，他有着多年的务农经验，深知农业发展对于农村的重要性，2021年当选村支书后，他就下定决心要为村里找到一条可行的产业发展之路。

考察、自学、寻找适宜种植土地、提前预防虫害、烘干，在尽可能掌握玉米制种技术，做好种植前期准备工作后，蹇应国召集村干部和另一位县人大代表杨庚生率先试种。

谈起蹇应国，杨庚生坦言用“田保姆”形容他都不为过。发种子、发肥料要亲自来，播种时还要替不懂的农户向专家取经……

“发展产业要带头干，要想方法，找政策，谋出路，增加经济收入，群众才拥护和相信。”带着这份坚定的信念，蹇应国带领村干部在儒溪村发展了红旗、朝阳两个玉米制种示范点，取得了良好示范作用，得到周边农户认可。



蹇应国（右）
向群众发放玉
米制种种子。

“2022年，儒溪村打破了村集体经济为零为负的历史，积累了38万多元。村集体兜里有钱，村民手里有钱，才能更好地带动村子发展。”截至目前，全村玉米制种植面积已扩大至1200余亩，特色锌硒水稻发展至300余亩，玉米套大豆种植面积达980亩，高粱种植面积达1500亩。

村委会至板仓坝路段新建错车道14处，维修硬化红旗、联营、联盟三个组的组合路共计1440米，惠及1200余人……翻开蹇应国笔记本中的备忘录，一条条他在群众会上向村民承诺的任务正逐项推进和完成。

沿途走来，儒溪村道路两旁沟渠干净整洁，垃圾箱摆放有序，勤劳的农民怀揣着对丰收的期盼辛勤耕耘，蹇应国也开始了另一项重要任务。

“你家签订移风易俗承诺书没？要一起践行好我们的村规民约噢。”在村委会的办事窗口，处理完村民办理的业务后，蹇应国总要问上一句。他还经常入户宣传乡风文明法规政策，并带头签订移风易俗承诺书。

“农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作。我们要关注群众向往美好生活的需求，鼓励他们一起参与共管、共治、共享，才能真正有利于我们服务‘三农’发展、助力乡村全面振兴。”蹇应国表示。[作者单位：绥阳县人大常委会 责任编辑/甘玥]



王月琴(中)在“绣娘”培训班启动仪式上讲课。

王月琴 一针一线“绣”出美好生活

●文图 / 甘玥 张懋磊

习近平总书记在贵州考察时强调：“贵州历史底蕴深厚，红色文化丰富，民族文化多姿多彩，要利用这一优势，增强文化自信、化风育人，助推经济社会发展。”

每次提到习近平总书记的讲话，黔南州福泉市第七届人大代表、苗绣技艺市级传承人王月琴都会非常感慨：“发展苗绣、传承民族优秀传统文化是我做的最对的事情！”

在仙桥乡大花水村麒麟山这片古老的土地上，苗族蜡染刺绣以其独特的魅力和丰富的内涵，成为麒麟山苗寨苗族文化的一张亮丽名片。近几年，王月琴回乡创业，主动带领仙桥乡 60 多名农家妇女传承老手艺，“绣”出了新生活。在她的影响下，更多年轻人也陆续回到家乡“拜师学艺”，精彩作品飞出大山，村民收入节节攀升，山里的日子越过越红火。

2021 年 11 月，王月琴在乡亲们的力荐下当选为福泉市第七届人大代表，同时也当选为仙桥乡人大代表。

回忆起自己身份转变后的心路历程，王月琴说：“人大代表身份，意味着要从家庭责任到社会责任，从一人吃饱全家不饿，到引领乡亲共同致富。作为手艺传承人，技艺传承是职责所在，作为人大代表，带动乡邻共同发展则是更大的责任担当。”

为此，王月琴组织本村有相应手艺的农村妇女创立福泉市仙桥乡麒麟山蜡染刺绣有限公司，带领大家传承蜡染刺绣传统手艺，共同发家致

富。从成立公司开始，王月琴就走出了自己的工作坊，开办了多期培训班。她免费教授学员蜡染刺绣技艺，亲自指导学员创作。只要是学员创作的作品，王月琴都会将其收购，并把这些作品分不同的档次和需求进行销售，帮助苗寨姐妹们增加家庭收入。

“市人大对仙桥乡民族团结进步工作给予了很大的支持，麒麟山代表联络室和刺绣厂房也越来越完善。近期我们就在代表联络室举办了培训班，把我们的妇女同胞带动起来，把我们的手工艺传统文化进行推广，让我们的民族文化得到传承。”谈到麒麟山的蜡染产业发展，王月琴永远都充满信心。

挖掘民族文化资源，传承民族民间技艺。在麒麟山，蜡染、刺绣已成为当地特色加工产业、富民增收产业。2022 年，麒麟山蜡染刺绣有限公司荣获“贵州省锦绣计划巧手致富基地”称号。同年，王月琴荣获“黔南州民族刺绣工艺大师”称号。2023 年，她的作品荣获“上海市东华大学服装与艺术设计学院最佳工艺奖”。

“我最大的心愿就是将公司做大做强，进一步传承保护民族文化，发展壮大民族刺绣工艺产业，带动更多的苗家姐妹就业，共同撑起妇女创业的一片蓝天。”王月琴用慧心巧思和担当作为，践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。[责任编辑 / 甘玥]

梁意 携“菌”共赴乡村振兴

●文图 / 黄英

春日暖阳下，在石阡县花桥镇梁意食用菌农民专业合作社里，一棒棒菌丝丛中，映射着返乡深耕菌业的“新农人”身影，他就是铜仁市石阡县花桥镇人大代表、意民农牧科技有限公司董事长梁意。

2012 年，不满 20 岁的梁意刚毕业就踏入社会熔炉历练。在一次返乡探亲途中，一行的食用菌厂老板的交谈不经意间传入他耳中，让他心里迸发出创业火花。自此，他便启动了创业征程，忙碌于土地协调、建材采购、技术咨询。很快，工厂设备初具雏形。

2014 年底，他投入 3000 元生产的 800 棒平菇，以色泽鲜艳、外形讨喜和口感鲜美风靡市场，每个菌棒毛利润达到 5 元左右。“当看到 800 棒全部成功出菇时，我激动得手舞足蹈。”梁意回忆时，眼中仍难掩当时的兴奋。

百折不挠方践初心。2015 年初，梁意雄心勃勃地将 5000 棒菌棒放入菇房，准备大干一场，却因菌棒配方搭配失当，大部分菌棒迟迟不见出菇，意味着增产失败。梁意没有向失败低头，他很快重振旗鼓，再次投入约 10000 棒开启第二次尝试。“尽管小型试验验证可行，却因疏忽前期杂菌彻底消毒，第二批菌棒再次损毁。”梁意坦言，这次挫折让他信心不足。

在这关键时刻，政府及其相关部门给予了他大力支持，不仅出谋划策，还协助解决资金难题。梁意以挫折为起点，开启“取经”之路，学习先进运营模式，积极参与销售培训，还从遵义请来高级农技师代元礼



梁意(左)和群众一起查看食用菌生长情况。

驻场指导。

随后的一个月里，技术难题迎刃而解，梁意也逐渐成长为一位农技能手。从最初的 800 棒逐步发展到 20000 余个菌棒，从零星销售到入驻学校食堂、打入县城市场。

2016 年 5 月，石阡县梁意食用菌产业农民专业合作社正式成立，20 余亩的现代化种植基地拔地而起。2021 年，梁意乘势而上，创立石阡意民农牧科技有限公司，同时创建第二个基地。

在这片占地 90 余亩“菌园”里，30 座标准化种植大棚整齐排列，10000 平方米的出菇空间生机勃勃，年产食用菌达 750 吨，年产值约 400 万元，吸引着周边大量闲置劳动力就近就业。

“一人富不算富，带动乡亲富起来才是真的富。”为此，梁意将公司打造为弱势群体的“避风港”。优先吸纳建档立卡户、低保家庭等劳动力，共带动周边群众 200 余人就业，帮助 20 余户实现增收，每年务工人员能达到 5000 余人次，发放工资 40 余万元。此外，梁意还为家乡学子助学、为村里修路捐款等，累计捐赠 10 万余元。

“我将继续带领大家增收致富，用自己的行动助力乡村振兴发展。”梁意返乡扎根农村沃土，充分发挥基层代表作用，在带领群众增收致富的路上信心满满地前行。[作者单位：石阡县人大常委会 责任编辑 / 甘玥]

“纸面建议”到“路上风景”的温暖蜕变

● 文图 / 蔡乾军

春日清晨，晨雾还未散尽，遵义市红花岗区吾悦广场门口的站台上已经站满了人。绿白相间的15路公交车载着朝霞驶进站台，大家在晨曦中有序上下车，奔向各自的目的地。

这一幕忙碌而和谐的景象，缘起于一份人大代表建议！

代表建言，聚焦民生痛点

时间回溯到2024年2月，遵义市六届人大四次会议期间，市人大代表罗青提交了一份《关于调整优化15路公交车路线的建议》。

“建议根据共青大道、共青二路周边小区增多、入住率增高，人流量增大的实际情况，提出了15路公交车线路调整优化的具体方案，一看就是经过了深入细致的调研和反复论证的。”市人大常委会代表工委有关同志这样描述看到这份建议的第一感觉。

“我经常到所在的忠庄镇永和社区参加活动、接待选民，有群众反映说社区周边公交车难等、出行不方便，我自己也有着这样的感受，于是开始调研。”罗青通过入户走访、召开座谈会等方

式广泛收集群众意见建议，并与社区的同志、群众代表一起多次踩点踏勘，规划线路和确定站点。

“随着城市扩容和新建社区增多，出现部分区域公交覆盖不足、线路规划滞后、高峰时段拥挤等问题是很正常的。”罗青说，这两年来，她先后提出了几条公交线路优化的建议，均得到有关部门的积极回应。

罗青是遵义市第四、五、六连续三届的人大代表。担任人大代表期间，每次提出建议前她都会多方收集民情民意，聚焦群众所思所愿所盼。建议围绕青少年视力保护、文化旅游产业发展、物业管理、饮用水水源保护等内容。

“我既是一名人大代表，也是人民群众的一员，大家反映的也是我自己切身感受到的。所以这些年的建议都是围绕大家共同关注的一些身边小事，建议既反映了群众的心声，更凝聚着大家的智慧。”罗青谦逊地说。

高效办理，部门联动发力

民生无小事，枝叶总关情。遵义市人大常委会高度重视，于2024年4月召开市六届人大四次

会议代表建议办理工作联席会议。从提高思想认识、压紧压实责任、做好沟通协调、强化督促督办、提升办理质量等方面对代表建议办理工作提出作要求。

会议明确，《关于调整优化15路公交车路线的建议》由市人民政府承办、市交通运输局主办、红花岗区人民政府会办，市人大常委会城建环资委重点督办。

督办组切实履行人大监督职责，在初步了解情况后，召集市、区两级相关职能部门和有关负责同志共同研究，督促推进建议落地落实。要求各部门始终坚持以人民为中心的发展思想，以保障群众出行需求为目标，摸清情况、认真研究，科学规划线路调整方案。

市交通运输局积极行动，会同市公交集团、四城区交通运输部门，与提出建议的代表座谈，进一步了解需求，对接办理事宜，并与当地基层政府部门先后深入吾悦广场、忠一路等地多次踏勘，研究线路调整优化细节，有效回应群众关切。

市人大常委会督办组始终同步跟进，密切掌握动态，跟踪办

理进度，提出督办建议，最大限度保障群众出行需求。

惠民成果，获群众认可

今年初，15路公交车按照调整优化的线路正式运行，线路在原有基础上做了大幅延伸。

“调整后的线路与我提出建议一致，说明我们在前期做的反复调研是有价值和有意义的。”罗青兴奋她表示，该路线调整后可以覆盖西派府、忠庄文化小学、恒大翡翠华庭、碧桂园央壹品天悦小区和吾悦广场等区域，受益群众2万余人，将有效缓解大家“出行难”和“换乘烦”的问题。

家住“碧桂园·遵义1号”小区的李女士感慨：“确实方便多了！以前上班坐公交要换乘而且车很难等，现在一趟直达，可以节省近1小时的通勤时间！”

特别值得一提的是，在此项代表建议办理过程中，市交通运输局以通过一个问题推动一项工作的态度，通过大数据分析和智能调度的方式，不仅优化了15路公交车线路，还对其他现有公交线网进行优化，根据群众出行需求动态发车，提高了公交线网覆盖率和通行效率。

“一条公交线路的优化，承载着人大代表的为民初心，彰显了人大监督的务实效能，展现了主管部门的责任担当。从‘纸面建议’到‘路上风景’，遵义市人大常委会和建议办理单位于细微处践行着全过程人民民主理念，以民生‘小切口’推动服务‘大提升’，以监督力度让群众真切感受到‘民有所呼、我有所应’的民生温度。”罗青颇有感触地表示。



遵义市人大代表罗青（左二）与遵义公交集团、社区负责同志等踏勘公交线路。

持续发力，推动建议落实

今年初，遵义市人大常委会结合工作实际，及时调整了主任会议成员联系常委会委员、人大常委会组成人员联系基层市人大代表名单，明确了联系职责和要求。并按照“内容高质量、办理高质量”和“既要重结果、也要重过程”要求，进一步健全完善代表建议提出、交办、督办、反馈、评价“全链条”机制，推动代表建议办理工作高质高效开展。

今年4月，遵义市人大常委会制定了《遵义市人大代表建议办理“回头看”工作方案》，明确将邀请提出建议的人大代表、专业代表小组成员、相关领域专家组成联合督查组，对2024年群众关注度高、覆盖面广、社会影响力大的部分代表建议进行“回头看”督办，对代表建议办理持续发力，重点推动涉及群众切身利益民生问题的解决。

“开展代表建议办理‘回头看’工作是一项创新，其目的就是要推动代表建议办理从‘答复型’向‘落实型’转变，从‘计划解决’向‘实质落地’前进，从‘一次办理’转变为建立同类问题解决机制，形成可复制的‘跟踪督办——整改反馈——长效管理’机制，提升代表建议落实率、代表满意度和群众获得感。”遵义市人大常委会代表工委有关负责同志表示。[作者单位：遵义市人大常委会 责任编辑 / 刘瑶]

人大代表联络站架起协同发展“连心桥”

● 文图 / 吴永祥

在黔滇桂三省（区）交界处，兴义市三江口镇、云南省罗平县鲁布革布依族苗族乡和广西壮族自治区西林县马蚌镇山水相依、文化相通、产业相融，却因行政壁垒存在治理盲区。

如今，这里因一个特殊的“桥梁”——黔滇桂跨省（区）人大代表联络站，焕发出新的生机与活力，“三角共生”打破藩篱，正描绘出一幅协同发展、美美与共的新时代新画卷。

破壁垒，产业协同促共富

“以前，我们这里虽然山水相连，但因为行政区域不同，很多问题都难以协调解决。”三江口镇团结社区居民李国栋回忆说，“现在有了人大代表联络站，这些问题都迎刃而解了。”

2017年8月，黔滇桂三省（区）创新建立跨省人大代表联络站，办公室建在三江口镇团结社区，服务范围涵盖接边区域的经济发展、产业转型、生态环境保护等多方面内容，特别是共治共享万峰湖资源管理、开发、利用、发展等事宜，形成了“资源共管、问题共商、发展共促”的治理格局。

“联络站的建立，打破了行政壁垒，让我们能够坐在一起，共同谋划发展。”马蚌镇人大主席岑忠俊说：“我们通过‘月协商、季会诊、半年研判、年度盘点’的机制，及时解决三地之间的问题，效率大大提高。”

“代表+合作社+企业”的联动机制，让三地特色产业形成了互补链条。在三江口镇，扶投就业车间、千亩五星枇杷种植基地、千亩泰国青柚种植基地等产业联盟基地蓬勃发展；马蚌镇的万亩油茶产业核心示范园、万亩砂糖橘基地，鲁布革布依族苗族乡的千亩柠檬基地、千头西门塔尔牛养殖基地等，也如雨后春笋般涌现。

“以前，我们只能靠自己单打独斗，收入很不稳定。”三江口镇红落万村的果农贾德信笑着说：

“现在有了产业联盟基地，我们不仅有了技术支持，还能共享销售渠道，收入比以前翻了一番。”

产业协同不仅带动了群众就业，还促进了群众增收。据统计，通过产业联盟基地的建设，三乡（镇）的产业发展得到了进一步巩固，带动了大量群众就业。

值得一提的是，在文旅融合

上，联合推出“三省交界生态游”线路，让三地的旅游资源得到了整合。以万峰湖为核心，马蚌镇那岩“依栏”建筑群、平寨（三江口）夜月观三省、鲁布革乡布依风情小镇等景点串珠成链，形成了“乡村生态一日游”精品路线。

“我们依托南盘江、黄泥河、多依河汇流和喀斯特地形等区位优势，谋划将万峰湖旅游线路延伸至三江口风景区与西林、罗平旅游融合，构建互送游客、文旅交融共享的新模式。”鲁布革布依族苗族乡人大主席刘才锦说：“现在，我们这里的游客越来越多了，旅游收入也不断增加。”

据统计，截至目前，三地接待游客超30万人次，旅游收入突破2亿元。文旅融合不仅带动了当地经济发展，还提升了三地的知名度和美誉度。

强治理，创新机制解难题

“有事就找联络站！”这已经成为当地群众的共识。联络站落实综合整治政策统一、指挥统一、执法统一的要求，边界发生矛盾时，联络站即组织毗邻村村干部、派出所等进村入户开展调查并组织双方



跨省（区）人大代表联络站组织开展万峰湖整治调研。

进行现场调解，第一时间化解矛盾纠纷。2024年至今，协调解决跨界纠纷12件，化解率达100%。

同时，联络站还创新“数字监督”平台，引入智能无人机巡河，实现空天地监管一体化。聚焦“人”，各级河湖长、河道专管员通过信息系统进行智能巡河，形成巡河轨迹；通过手机拍照结合文字输入，将发现的问题实时上报，各级河长办协调部门单位分办；问题处置后反馈平台审核销号，形成闭环管理。突出“治”，将攻坚行动的进展、水质的变化、社会公众的投诉等情况，通过系统实时公布，倒逼各地强化河湖治理。2024年至今，累计巡河180余次，处置问题300余个，受理投诉3个。

此外，联络站还实施“代表履职积分制”，强化积分运用，健全代表履职档案。代表积分制考评围绕代表在各自岗位上的作用发挥情况开展代表履职实时登记，黔滇桂跨省（区）人大代表

联络站分阶段及时反馈代表具体得分情况，并将得分情况在联络站进行公示。同时，建立代表履职考核档案，详细记录代表履职情况，提出评价意见。考核结果作为推荐代表连任、提醒或约谈的重要依据，将监督实效纳入代表考评。2024年至今，三地代表参与执法检查128人次，提出建议40余条，办结率92%。

“联络站让我们人大代表能够更好地发挥作用，为群众办实事。”鲁布革布依族苗族乡人大代表何华丽说，通过联络站，能够更好地推动区域协同发展。

聚民心，共建共享促和谐

“我们建立了‘三省代表联合工作室’，坚持‘月协商、季会诊、半年研判、年度盘点’，进一步加密了三地‘碰头’的频次和优化了‘碰头’的形式，提高了解决问题的工作效率。”联

络站负责人周清健介绍。

联络站还创新“代表调解员”制度，聚焦基层常见纠纷问题，培养“双语调解员”，在联络站常态化开展接待活动，充分发挥代表优势，帮助群众化解矛盾。

“我们这里的纠纷大多是邻里矛盾、土地纠纷等，有了代表调解员，这些问题都能得到及时解决，大家心里也舒坦了。”鲁布革布依族苗族乡六朋村村民赵金福说。

同时，联络站推行“和谐共建”机制，完善警务协作、法庭司法协作等工作机制，从社会治安联防、矛盾纠纷联调等七个方面团结三地各族群众共同治理美好家园，实现了“同饮一湖水，共建一个家”的美好愿望。

“现在我们三地的群众就像一家人一样，互相帮助，共同进步。”马蚌镇八大河村村民王应和说。

黔滇桂跨省（区）人大代表联络站的建立，不仅打破了行政壁垒，促进了区域协同发展，还为全国跨区域合作提供了宝贵经验，成为新时代基层治理和区域协同发展的典范。下一步，人大代表联络站将继续创新作为，促进产业联建、活动联办、治安联防，让边界群众在交往交流交融中，逐步实现资源共用、文化共享、和谐共荣。

“我们相信，在联络站的联系下，我们的家乡会越来越好。”三地群众满怀期待地告诉笔者。
[作者单位：黔西南州人大常委会责任编辑 / 刘瑶]

“小站点”开启服务发展“大篇章”

● 文图 / 麻南林

在松桃自治县人民法院，一间特别的办公室总是人来人往，墙上“人民选我当代表，我当代表为人民”的立体标语格外显眼，一旁挂着的照片和锦旗，定格着案结事了后当事人的欢心笑颜，诉说着人大代表依法履职为民的生动实践。这是松桃自治县人民法院设立的人大代表特色联络站，发挥着人大代表在助力司法公正、护航法治为民、服务高质量发展方面的显著作用。

搭起“连心桥”，阵地前移纳民意

人大代表特色联络站建设初期，县人大常委会筹集资金 30 余万元用于站点建设，并明确驻站人员，精心选聘有法律资格证书的各级人大代表 18 名进站履职。为便于调解群众矛盾纠纷，还邀请部分乡镇人大主席驻站接访。该站建成后主要负责诉前调解、提出司法建议等工作。特色联络站实行“2+3”办公制度，即两天轮岗接访，三天带案下访，通过面对面协调处理涉案当事人的法律问题，化解双方矛盾，助

力司法公平正义、维护群众合法权益。

今年 1 月，临近过年，一场经济纠纷给家住松桃县城的小卖部老板杨某某带来了不小困扰。

“马上就要过年了，太平某山庄的龙老板还欠 5000 元的调料钱没有支付，我的小卖部还急等着这笔钱进货，这真急死人了。”案件起诉前，这起经济纠纷转交给驻站的人大代表龙秀海调解。听闻此消息，龙秀海立马动身，找到当事人双方，经咨询后发现，原来该山庄早已转手他人，只不过工商登记还是龙某某名下。了解事情原委后，龙秀海当面向涉及纠纷的相关当事人普及法律常识，从法律角度建议由山庄法人垫资。为促进案结事了，龙秀海又主动联系上转手人，协调双方解决了调料资金问题，既解开案件“法结”，更解开彼此“心结”。

“代表进站履职、开展民意接访，畅通了民意表达渠道。特别是开展阵地前移，主动下沉一线的创新模式，到民情民意反映集中的地方收集群众建议，不仅拓宽了群众与政府部门沟通的渠道，也让代表服务群众有了具体

抓手，通过面对面解决群众诉求，让群众感受到代表解决问题的真情实意。”常驻的进站人大代表曹欢说，据统计，县人民法院自设立特色的人大代表联络站以来，通过加强便民服务、分流司法案件，加强议事交流、调解矛盾纠纷，共接待涉事群众 132 人次，实现罢案息访 277 件次，收集群众意见建议和问题 432 条，“解”出了温度、“调”出了速度，增强了群众的满意度。

化身“润滑剂”，多元解纷纾民忧

特色联络站建设是基础，用好是关键。松桃自治县是以苗族为主的少数民族聚居地，针对此情况，特色联络站驻站的人大代表在开展带案下访的过程中，结合“八五”普法规划，采取“汉语+苗语”双语释案说法，引导群众“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”。

“用苗语进行宣传普及，乡亲们感觉特别亲切，也更愿意听，更容易被理解和接受，法律意识得到了明显增强。”在正大镇薅菜村进行普法宣传的人大代表杨

胜英表示，这一贴心举措不仅拉近了与群众的距离，依法办事的氛围也日益浓厚。

“通过以案释法、以案宣法，促进群众主动学法、懂法、用法、守法，为基层治理提供了有力的法律支撑。”4 月，一起民事纠纷让曹欢记忆深刻，商某和张某系朋友关系，2023 年 9 月，张某因资金周转困难向商某借款 5000 元，借条约定每月 20 日偿还利息，但至今仅偿还利息 300 元，商某多次催收未果，故依法提起诉讼。虽然涉案金额较小，但驻站代表第一时间了解基本情况，耐心倾听双方诉求，找出矛盾症结。经调解，双方当事人终于解开心结，达成调解协议。

土地纠纷、邻里纠纷、经济纠纷……特色联络站组织立法、执法、司法等多行业人大代表强化诉调对接，开展矛盾纠纷化解，变“矛盾上行”为“源头化解”，

实现了案结事了、政通人和。

为民服务，行胜于言。一组数据见证了人大代表联络站运行以来的变化：深入集镇、村寨、学校、厂矿宣传民法典、未成年人保护法、《贵州省矛盾纠纷多元化解条例》等法律法规 70 余场次，普法受众达到 2 万余人次；排查矛盾纠纷 121 件次，调解矛盾纠纷 72 件，并全部当场化解，调解涉经济类案件 21 起，涉案总金额达 240 余万元，调解成功率由 32.5% 上升到 67.8%，诉讼增量持续下降，受惠群众满意度持续提高。

守好“监督岗”，司法清明树公信

“特色联络站，为人大代表提供了参与司法的工作平台，让人大监督与司法工作紧密结合，更好地维护社会公平正义和人民群众的合法权益。”县人大常委

会代工委主任唐静娴介绍说。县人大常委会与法院加强合作，寓支持于监督之中，联合出台实施了《加强诉源治理的决定》，通过特色联络站的诉前调解，与司法部门建立行政争议实质性化解联席会议制度，采取“人民调解”+“司法确认”的纠纷解决机制，实现了诉前化解 348 件。

通过人大代表特色联络站在案前调诉、案件办理中发现的共性问题，人大代表积极向有关部门提出工作意见和建议，有效推动案件的公正高效解决。针对多元化解社会纠纷，县人大监察与司法委向县人民法院提出，推动人民调解与行政调解、司法调解的有效衔接，形成多元化纠纷解决机制。针对未成年人保护，向县教育局建议，将法治教育纳入学校课程体系。针对法治为民，向县司法局建议，加大对法律援助的投入力度，关注“一老一幼”等群体……

政府部门、国有企业作为民事案件当事人的特殊主体也一直是矛盾纠纷化解中的重难点。驻站的人大代表们积极发挥代表作用，加强与当事特殊主体的沟通交流，督促政府部门依法履职，发挥守法示范作用，带头讲诚信、树新风，有力推动了特殊主体案件办理工作。自联络站建成以来，先后办理涉特殊主体案件 15 起，涉案金额达 2780 余万元，协调解决了部分烂尾工程。[作者单位：松桃自治县人大常委会 责任编辑：刘瑶]



松桃人大代表特色联络站组织人大代表服务乡镇产业发展。

让代表联络室成为产业发展的“加油站”

● 文图 / 王筠睿

“‘德新药果’人大代表联络室挂牌成立后，将紧贴我们的发展实际，深度聚焦镇党委工作部署，示范带动全镇人民凝心聚力助推产业发展，为推动当地特色产业高质量发展积极贡献人大代表力量。”县、镇人大代表，镇党委书记金安贵在成立“德新药果”人大代表联络室时表示。

为充分发挥代表在闭会期间的作用，助力贵定县德新镇农业农村高质量发展，结合当地主导产业为精品水果及中药材的发展实际，4月2日，贵定县德新镇人大组建“德新药果”人大代表联络室。

联络室基于全镇特色“药果”产业布局，将进室的16名人大代表科学划分为“药”“果”两个特色代表小组，并创新建立“五为五带头”工作机制，通过系统化、精细化的制度建设与规范管理，有力推动代表履职朝着常态化、实效化方向稳步迈进。

以药果为本，筑牢代表带头学习之基

学习是提升履职能力的源头活水。联络室明确要求进室的人大



贵定县产业兴旺人大代表联络站与“德新药果”人大代表联络室联合开展“桃花间里话‘桃画’”主题活动。

代表每年至少参与1次集中学习活
动，与本地“药果”产业政策紧密
结合，作为学习的核心内容。

为确保学习成效，联络室积极搭建多元化学习平台，组织代表参与中药材种植、特色水果培育等农业技术专题培训，并精心开设“药果课堂”，邀请行业专家、种植大户进行现场授课与经验分享，让代表不仅在理论层面得到充实，更在实践技能上获得提升，为更好地服务辖区特色产业奠定基础。

以建言为基，强化代表带头调研之责

调研是建言献策的前提和基

础。联络室建立“产业建议直通车”机制，为进室代表搭建起高效、畅通的建言渠道。要求代表每年至少参与1次针对特色精品水果、中药材等特色农业产业的视察调研活动，鼓励代表深入田间地头、产业基地，与农户、企业负责人面对面交流，全面了解产业发展现状、存在的问题及面临的挑战。

调研过程中，代表要充分发挥自身专业优势和资源优势，积极收集第一手资料，深入分析问题根源，并结合实际情况提出具有针对性、可操作性的意见建议。

同时，明确规定代表每年至少向联络室或镇人大、县人大提

交1条以上意见建议或社情民意，切实提升代表建言献策的质量和水平，为推动“药果”产业高质量发展贡献智慧和力量。

以履职为纲，践行代表带头联系选民之诺

密切联系选民是人大代表的基本职责。联络室积极开展“进室代表定期访”活动，严格贯彻落实县人大“代表一线联万家”工作要求。进室代表要结合自身工作实际和选民需求，深入辖区群众家中，开展政策宣传、矛盾化解、疑惑解答、服务指导等全方位工作，要耐心倾听群众呼声，认真记录群众诉求，并及时将相关信息反馈给相关部门。

同时，建立完善的走访记录和信息反馈机制，对群众反映的问题进行跟踪督办，确保事事有回音、件件有着落。

以发展为重，彰显代表带头联系群众之效

接待群众是人大代表了解民情、集中民智、维护民利的重要途径。联络室设立“德新药果会客厅”，将每月第10个工作日确定为选民接待日，由“药”“果”两个特色代表小组的代表轮值坐班接访。同时，根据工作需要，鼓励代表深入田间地头、走进群众身边开展走访活动，主动倾听群众心声，了解群众生产生活中的实际困难。

对于群众反映的困难和问题，代表要认真记录在“接访台账”，并纳入民生实事“督办账单”，实行清单化管理。

通过明确责任主体、制定整改措施、设定完成时限等方式，确保群众反映的问题得到及时、有效解决，充分展现人大代表的责任担当和为民情怀。

以创新为核，激发代表带头服务群众之能

创新是推动人大工作与时俱进的不竭动力。联络室认真落实“代表+合作社+农户”联系机制，鼓励代表充分发挥自身优势，创新探索带动农户组建产业发展联合体。

通过整合资源、共享信息、协同发展，提高“药果”产业的市场竞争力和抗风险能力，实现农户增收致富。同时，代表带头参与“药果品牌”质量提升行动，从种植标准、加工工艺、包装设计等环节入手，严格把控产品质量，打造具有地方特色的“药果”品牌。

此外，代表还要主动融入县、镇中心工作，在乡村振兴、产业发展、社会治理等领域发挥模范带头作用，以实际行动诠释人大代表的初心和使命，努力将进室代表培养成群众信赖、组织信任的优秀人大代表。

“把代表联络室建在产业链上，把代表聚在产业链上，把代表作用发挥在产业链上。”贵定县人大常委会主任杨先云表示，特色产业联络室的建立，将充分发挥人大代表在产业发展中的示范引领作用，推动解决许多群众种植、养殖方面的困难和问题，成为产业发展的“加油站”。

下一步，联络室将继续深化这一机制，不断探索创新，为全镇经济社会高质量发展注入强大动力。[作者单位：贵定县德新镇人大 责任编辑：刘瑶]



“德新药果”人大代表联络室选民接待日开展桃园“会客”送技术培训活动。

新时代建设国家战略腹地和关键产业备份背景下三线军工企业体制机制深化改革的策略路径

● 文 / 魏新辉

随着全球政治经济格局的深刻调整以及中华民族伟大复兴进程的推进，国家安全的重要性上升到了全新的高度。在这样的时代背景下，党的二十届三中全会提出了建设国家战略腹地和关键产业备份的重大决策部署，为新时代三线军工企业带来了推进高质量发展的“时代东风”。三线军工企业作为国家国防科技工业和内陆工业经济的重要组成部分，与国家安全和经济发展的联系更加紧密，加强体制机制改革，推进高质量发展具有更加重大的历史和现实意义。

一、对标世界一流企业完善三线军工企业治理体制机制

不断完善企业法人治理体制，规范主体权责，明确授权清单。要坚持“两个一以贯之”推进企业改革，聚焦激发企业活力建立大股东授权清单，鼓励大股东按照权责清单参与企业决策和经营管理；按照责权清单优化完善董监高议事规则体系，将重大投融资、经理层聘任等事项充分授权给公司董事会，明确细化股东大会、董事会、总经理办公会对重大投融资等经营事项的权限和责任，深化落实企业的依法自主经营权，提升决策效率。建立董事会对经理层的责权清单，建立经理层责权管理制度，给予经理层对日常经营事项的决策权限及责任。分类建立下属企业的管理责权清单，完善下属企业管理体制和机制，按照现代企业制度充分发挥“三会一层”管理责权。

建立健全市场化的经营目标管理体系。根据企业治理要求及所处行业特征，立足企业主业发展、效益提升、资产保值增值、风险管理等要素优化管



中国航天科工集团第十研究院 2024 年战略研讨会。

理及考核体系，完善国有企业分类考核评价体系，实施差异化管理；结合行业发展水平，搭建科学合理的目标体系，建立以“一利五率”为主要内容的经营目标考评体系。着力构建权责更加明确、治理更加现代、富有中国特色的军工企业法人治理结构，提升三线军工企业整体决策效率及市场反应速度，确保企业经营目标有效完成。

二、聚焦用好“第一资源”，健全市场化选人用人机制

坚定不移建立经理层任期制和契约化管理，完善考核评价体制机制。建立并实施经理层任期制和契约化管理制度，形成“任期明确、职责清晰、考核到位、激励有效、退出有力”的管理体系。对于一般经理岗位，采取竞聘上岗、公开招聘等方式，在政治素质评价的基础上综合考虑专业能力、管理能力、履历业

绩等，按照三年一聘的原则选聘公司及子公司经理，推行经理层任期制和契约化管理。采取切实措施强化经理层绩效评价和任期考核管理，将任期考核结果与岗位续聘挂钩。积极探索与企业发展相适应的各层级管理人员薪酬管理体系，落实经理层能上能下机制，优化经理层队伍，激发经理层活力，提升经营效益，推动公司高质量发展。

深化三项制度改革，建立系统、有效的市场化选人用人机制。建立以综合能力为基础、以业绩为主导的科学合理干部评价体系，强化绩效考核结果与中层干部任职、退出相挂钩。推行中层干部聘任契约化管理，实施聘期管理，加大对表现突出干部的激励力度，激发干部活力。建立聚焦价值贡献、坚持分类管理、关注员工成长、注重过程沟通的员工科学评价体系，强化对业绩突出、贡献大员工的激励，充分调动员工积极性。加大对考核不胜任岗位要求员工退出力度，保持员工队伍“能进能出，能上能下”，收入“能增能减”。制定针对创新能力强、科技成果持续发挥作用的核心科技骨干人才退休返聘管理制度，加大对核心科技人才返聘力度，提升科技创新能力。通过完善市场化选人用人，激发干部员工创新活力，提升企业综合营运效率。

三、坚持激励约束并重，强化市场化激励约束机制

优化工资总额管理机制。结合企业所处的行业竞争程度，以市场化改革和效益提升为导向，探索申报单列工资总额，按所属军工集团工资总额管理制度优化工资总额管理。优化公司工资总额管理机制，重点向科技创新和科技成果转化贡献突出的骨干人才倾斜。按照工资总额增长与利润总额增长、营业收入增长等挂钩的原则，建立基于岗位、能力、实际绩效合理拉开收入差距的工资总额管理机制，有效激发科技人才的积极性和主动性，加快研发速度、提升研发质量、激发创新活力。

建立和实施中长期激励机制。结合各类企业中

长期发展目标，制定并实施企业股权激励方案，积极稳妥建立历史遗留问题股份的回收机制，建立健全“利益共享、风险共担”的中长期激励约束机制。拓宽人才激励渠道，增强吸引和留住人才的能力，激发骨干人员的工作热情，增强企业改革创新动力，促进企业高质量发展。

四、锚定科技自立自强，优化科技创新赋能机制

整合科研力量，完善市场化技术创新体系。以持续提升自主创新能力为导向，协同内外部资源，完善技术创新体系和创新投入决策制度，在保持科研投入强度和力度的基础上，提高关键核心技术研发投入力度，确保研发投入占营收比例达到一流企业行列。探索实施型号项目研制经费“包干制”，赋予型号总师和总指挥更大的技术路线决定权、经费支配权、资源调度权。真正以扁平化的管理机制激活推进实现科技自立自强的综合效能。

建立覆盖从技术研发到产品实现全过程的创新激励机制。建立科技创新专项激励制度，设立适用于技术研究、产品研发及产业化等创新全过程、多样化的激励模式，激发创新活力。基于科技创新项目特点、难度与发展阶段，开展专利、新技术、新产品等科研项目的价值评估。基于科研项目不同性质、不同阶段、重要性和风险程度等开展多样化的创新激励，在技术研究与产品研发阶段实施虚拟股权、风险抵押等激励；在产业化初期阶段，实施项目跟投等激励；在产业化成长、成熟阶段，实施虚拟股权、超额利润分成等激励。

党的二十届三中全会作出的系列重大改革部署，为推进中国式现代化吹响了“冲锋号”。推进三线军工企业深化改革势在必行。三线军工企业必须增强机遇意识和使命担当，紧跟党和国家政策实施，把握好改革的节奏和力度，避免因为改革慢而落后时代，甚至被淘汰，在具体实施过程中要注意抓住重点，突出体制机制改革，尤其是突出三线军工企业在市场化体制改革的牵引作用，真正以改革助推企业高质量发展。 [作者单位：航天江南集团有限公司 责任编辑 / 文媛]



深化党建品牌建设 助力企业高质量发展

● 文图 / 张多苗

茅台保健酒业公司党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 集团公司党委的决策部署。在茅台集团的引领下，茅台保健酒业公司党委以茅台“五心”党建品牌为导向，通过创建“同心筑梦”示范点，倾力打造“共创美生活”党建品牌。将党建工作与企业发展深度融合，通过一系列创新举措，深化党建品牌建设，取得了显著成效。

2024年，公司党委结合公司实际，按照有名称、有内涵、有目标、有支撑、有抓手、有成效的“六有”

标准，对公司党委党建品牌名称、内涵以及创建路径进行了深化改进。通过实施“12345”工作法，即一条主线夯思想、两项覆盖带队伍、三个创建强堡垒、四个融合促发展、五化党建强体系，不断创新党建工作载体，把党组织和党员的作用贯穿生产经营全过程，以党建品牌“一根针”串起了生产经营工作“千条线”。

在党建品牌的引领下，茅台保健酒业公司各基层党组织积极响应，积极推动党建微品牌建设，打造了“强基筑本”“匠才·酿梦”“合规·护航”“福务家”“工艺源”“巧匠源”等10个党建微品牌，

在项目一线、营销市场、生产基层、管理后方等公司发展全域，系统形成品牌矩阵，带动各版块、各系统的党员先锋示范引领、党组织作用全面发挥，构筑起“党建引领促发展、业务融合增动能”的生动局面。

生产党支部以做优员工服务、促进员工幸福是公司发展“根本”，着力搞好“廉政基建”、提升“基酒”生产质量与效率、做好运输保障是公司发展“基础”，构筑“强基筑本”党建微品牌。质量党支部全面贯彻茅台集团“质量立企”的核心竞争战略，通过“匠才·酿梦”一个品牌，以“育匠人、树匠心”两个目标，“三个+”品牌为抓手，创建“匠才·酿梦”党建微品牌，积极开展匠才·酿梦知识大讲堂+理论培训，党员先锋岗、党员责任区+先锋服务，教育培训及竞赛+人才培养等活动，辐射人数千余人，引领和激励全体员工学习质量典范和工匠精神，为公司高质量发展提供坚强的人才保障。

茅台保健酒业公司党委还注重将党建工作与生产经营深度融合。公司党委组建了多个党员攻坚队，广泛开展“党员八带头八争当”活动，紧扣企业内部管理难题，深入一线开展攻坚工作。这些攻坚队在争

创省长质量奖、提升质量管理水平、指导基酒初评与定型等方面取得了显著成效，有力推动了企业的高质量发展。围绕中心工作，保健酒业公司党委积极推动“链”上结对共建，与物流公司党委在“业务链”结对共建，推动公司3个党支部与集团内其他党支部“一对一”开展结对共建，把党建联建共建成果转化为推动公司高质量发展的凝聚力。支持各党支部以主题党日的形式，创新开展劳模上讲台、党史知识竞赛、演讲比赛、征文竞赛、学习心得分享等丰富多样的主题党日活动，带动职工群众广泛参与，达到宣传教育的良好效果。

在党建品牌的引领下，茅台保健酒业公司的综合实力大幅提升。公司不仅跻身贵州企业前百强，还荣获了多项省级殊荣。同时，公司打造的台源、茅台醇、酱门经典、茅台不老酒等多款产品也受到了市场的广泛认可。

展望未来，茅台保健酒业公司将继续深化党建品牌建设，不断创新党建工作载体，将党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用更加深入地贯穿到生产经营的全过程中，提高治理效能，为企业的高质量发展、现代化建设提供坚强有力的政治引领和保障。

[作者单位：茅台保健酒业公司 责任编辑 / 文媛]



办公大楼



清风宣讲进车间



讲授专题党课



专业技能培训

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排

● 文 / 许安标

在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上，习近平总书记发表重要讲话，回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，深刻阐述人民代表大会制度的显著政治优势，首要一条是“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“两个结合”，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。”这些重要论述，深刻揭示了人民代表大会制度的重要地位，阐明了坚持中国特色社会主义政治发展道路的内在要求。

一、坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是对中国特色社会主义民主政治建设规律的深刻总结

实现和发展人民民主，是我们党始终不渝的追求、始终高扬的旗帜，承载着党的初心使命，并为之进行了艰辛探索、实践和奋斗。我们党总结中国近代政治发展历程和建立新型人民民主政权的实践

得出重要结论：新民主主义革命胜利后建立的政权，只能是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政；同这一国体相适应的政权组织形式，只能是民主集中制的人民代表大会制度。新中国的建立，为人民当家作主提供了根本政治前提。1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议召开并通过《中华人民共和国宪法》，确立了人民民主专政的国体和与之相适应的政体，标志着人民民主制度正式建立。1978 年党的十一届三中全会召开，深刻总结新中国成立以后正反两方面的经验教训，特别是“文革”中破坏社会主义民主法制的惨痛教训，强调发展社会主义民主、健全社会主义法制，并作为重大方针始终坚持。1982 年现行宪法对此作了全面体现。1997 年党的十五大将依法治国作为社会主义初级阶段民主政治建设的重要内容，明确提出“依法治国，建设社会主义法治国家”，强调“发展民主必须同健全法制紧密结合，实行依法治国”。1999 年宪法修正案将依法治国载入根本法。同时不断深化、统一认识，提出建设中国特色社会主义民主政治，最根本的就是要通过科学的制度和程序，把坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事统一起来。2002 年党的十六大将此进一步总结提升，强调“发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来”，并深刻阐述了其内涵要求。这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一明确在党的代表

大会文件中正式提出。2007 年党的十七大指出，“要坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”，并将之写入党章，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一成为坚持中国特色社会主义政治发展道路的根本要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度战略高度，不断丰富、发展和坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的理论和实践，深化对民主政治发展规律的认识，保证国家政治生活既充满生机活力又安定有序。2012 年 12 月，习近平总书记在纪念现行宪法颁布实施 30 周年大会上讲话中指出，“坚持中国特色社会主义政治发展道路，关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”。党的十八届三中全会明确提出，紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一深化政治体制改革；党的十八届四中全会将坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一作为全面推进依法治国总体要求的重要内容。党的十九大提出，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，科学阐明了党的领导、人民当家作主、依法治国的内在关系，即党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治的伟大实践；党的十九届四中全会从推进国家治理体系和治理能力现代化战略全局的高度，强调必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一；党的十九届六中全会总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，指出建设社会主义民主政治，发展社会主义政治文明，必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极发展全过程人民民主。党的二十大强调，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持

党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持人民主体地位，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。党的二十届三中全会在进一步全面深化改革的总目标中指出，聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。2024 年 9 月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上发表重要讲话，深刻总结新时代我们党对社会主义民主政治发展的规律认识，提出必须坚持中国共产党领导，必须坚持用制度体系保障人民当家作主，必须坚持全面依法治国等“八个必须坚持”，为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

可以看出，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是我们党领导人民把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，经过长期探索逐步形成并坚定不移贯彻落实，贯穿于社会主义民主政治发展的全过程各方面，从性质、方向、目标、保障等方面完整反映了中国特色社会主义政治制度的核心要义，是我国政治生活的根本要求。

二、人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一提供有效可靠的制度载体

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的重要讲话中，深刻阐释了人民代表大会制度的五大显著政治优势，深刻指出了人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的历史逻辑、理论逻辑、制度逻辑、实践逻辑。人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，提供了有效可靠的制度载体、实施平台和运行轨道，把三者切实贯穿打通。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，

是中国特色社会主义制度的最大优势，是人民当家作主和依法治国的根本保证。党通过人民代表大会制度，在国家政治、经济、社会生活中充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，使党的主张通过法定程序成为国家意志，使党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，通过国家政权机关实施对国家和社会的领导，运用民主集中制原则维护中央权威、维护全党全国团结统一。在人民代表大会制度运行中，各级人大及其常委会坚持党的领导，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。国家的一切权力属于人民，人民通过民主选举，产生各级人大代表，组成国家权力机关，行使国家权力。全国和地方各级人大代表都由人民民主选举产生，对人民负责，受人民监督。国家行政机关、监察机关、审判机关和检察机关都由人大产生，对它负责，受它监督。全国人大修改宪法，全国人大常委会解释宪法，全国人大及其常委会监督宪法的实施，制定修改法律，各级人大及其常委会审查批准计划预算、讨论决定本行政区域的重大事项，监督“一府一委两院”的工作。各级人大及其常委会定期举行会议，反映体现人民的意志和利益，作出决议决定，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，其最广泛、最深厚的基础是人民，通过人民代表大会制度制定法律并确保实施，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

新时代人民代表大会制度为坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一提供了丰富实践，展现巨大功效。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。1982年全国人大通过现行宪法后，根据改革开放和社会主义现代化建设的实践和发展，全国人大于1988年、1993年、

1999年、2004年、2018年先后5次对宪法的部分内容作出重要修正，共通过52条宪法修正案，实现宪法的与时俱进，这些都是在党中央领导下完成的。现行宪法的第五次修正，是修正案数量最多的一次十分重要的修改。党的十九届二中全会专题研究宪法修改，提出关于修改宪法部分内容的建议。十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，其中充实坚持和加强党的全面领导内容，在宪法第一章总纲第一条中增加“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”，通过宪法这一国家根本法的形式，在国家政治生活和社会生活中强化党的领导意识，体现全体人民的共同意愿。这是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动实践。再如，改革开放早期，全国人大先后制定中外合资经营企业法、外资企业法和中外合作经营企业法，此后根据加入世贸组织的需要和总结建立自由贸易试验区的经验，先后进行两轮重要修改。2019年3月，在改革开放40年后，十三届全国人大二次会议通过外商投资法，确立了外商投资准入前国民待遇加负面清单管理这一新型外商投资管理法律制度，把党中央扩大开放的政策上升为法律，成为一体遵循的规范，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

贯彻党中央的决策部署，总结实践经验，全国人大制定监察法，修改立法法、全国人大组织法、全国人大议事规则、国务院组织法、地方各级人大和政府组织法，全国人大常委会修改选举法、代表法、全国人大常委会议事规则、人民法院组织法、人民检察院组织法、预算法、审计法、关于加强经济工作监督的决定、关于加强中央预算审查监督的决定，通过关于加强国有资产管理情况监督的决定、关于完善和加强备案审查制度的决定等，完善国家机构组织法律制度和计划预算等审查监督制度，健全人大组织制度和工作制度，进一步完善了人民代表大会制度，更好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

人民代表大会制度确保党领导人民有效治理国家，确保国家的一切权力属于人民，确保民主的制

度化、法律化，不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化。

三、在人民代表大会制度运行中毫不动摇坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一要求

经过70年特别是新时代以来的理论实践创新发展，人民代表大会制度更加成熟、更加定型。发挥人民代表大会制度的优势功效，不仅要把人民代表大会制度坚持好完善好，更要运行好，将制度优势转化为治理优势、实践效果。发展社会主义民主政治，关键是要把我国社会主义民主政治的特点和优势充分发挥出来。2021年10月，党中央首次召开中央人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题。党的二十大和二十届三中全会对坚持和完善我国的根本政治制度作出重要部署。2024年9月，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表重要讲话，系统总结新时代人民代表大会制度理论和实践创新重大成果，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党中央的决策部署，在人大履职工作中毫不动摇坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。

在人民代表大会制度运行过程中，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扎实推进全过程人民民主。全过程人民民主是社会主义民主的本质属性，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。人民代表大会制度的运行包括了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节，是实现全过程人民民主的重要制度载体，为坚持党的领导，坚持正确政治方向，深入践行全过程人民民主提供了制度化、规范化、程序化的安排。全国有各级人大代表277万多名，每位代表都是联

系人民群众的纽带和桥梁，各级人大代表履行代表职务，不脱离工作生产，与人民群众有着天然联系。人大代表发挥自身优势，积极履职，通过走访、座谈、接待、通信等线上线下形式，深入调查研究，体察社情民意，及时反映群众意见。同时积极推进代表之家、代表联络站、基层立法联系点等建设，建好用好代表联系群众平台，提升代表联系群众的工作能力和便捷度，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，充分发挥人大代表作用。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，将践行全过程人民民主贯彻落实到人民代表大会制度运行中的各环节、各方面。健全人大议事规则，保障充分发扬民主、提高议事效率、保证决策质量；健全论证、评估、评议、听证制度，通过多种方式扩大人民群众对人大工作的有序参与。

在人大及其常委会职能履行中，贯彻落实党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一要求。立法是全国人大及其常委会、有立法权的地方人大及其常委会的重要职能，立法在实现党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，将三者打通贯通中具有独特地位作用。党的政策集中体现最广大人民的利益和诉求，是源头和根本，是立法的重要依据和执法司法的重要指导。通过人民代表大会制度，按照法定程序，将党的主张和人民意愿有机结合起来，转化为国家意志，形成法律。通过法律，保障党的政策和主张有效实现，保证人民意愿成为全社会一体遵循的行为规范，充分体现和保障人民当家作主。党的政策成为国家法律后，实施法律就是贯彻党的意志，依法办事就是执行党的政策，人民遵守法律就是实现自身意愿。法治是中国式现代化的重要保障，立法是法治的前提和基础，深化立法领域改革，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，为中国式现代化提供有力法治保障。

一是坚持党对立法工作的领导，贯彻体现党的主张。坚持学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想，坚持党对立法工作的领导，确保党的主张通过法定程序成为国家意志、

体现为法律规定。立法要坚决贯彻党的理论、路线、方针、政策，坚决贯彻党中央的重大决策部署，坚决贯彻习近平总书记重要指示批示精神，贯彻落实立法请示报告制度。

二是坚持立法为民，切实体现人民当家作主。为了人民、依靠人民，是我们党的执政使命，也是推进社会主义民主政治和全面依法治国的力量源泉。要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉贯彻到立法工作的各方面全过程。立法要保障人民当家作主，不断完善参与管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务的制度。加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障人民享有的广泛权利，完善权利保障、实现和救济制度，保障公民各项权利得到有效落实。立法要充分体现和反映人民群众意愿，急人民群众所急、想人民群众所想、办人民群众所需，在就业、教育、医疗、社保、住房、养老、食品安全、生态环境、社会治安等民生领域下大力气持续推进，不断健全满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度。要不断完善民主立法程序和机制，健全利益诉求表达和协调平衡机制，建设好基层立法联系点，为人民群众参与立法搭建直通车；健全民主立法回应制度，用好记者会、发布会等机制，及时反馈立法建议采纳情况，回应人民群众对立法热点问题的关切；顺应互联网、大数据、人工智能等现代科技迅猛发展的新形势，开展更多有益探索，创新更多实现形式，拓宽人民群众参与立法的广度和深度。

三是坚持科学立法，遵循立法规律。坚持立法决策和改革决策相统一、相衔接，及时把改革成果上升为法律制度，为在法治轨道上全面深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据，提供有力保障和支撑。坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，形成立法工作合力，统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系。当前立法需求旺盛，

立法任务繁重。越是时间紧、节奏快，越要重视立法质量，增强法律实效性。必须坚持科学立法、民主立法、依法立法，遵循立法规律，尊重自然规律，反映和体现经济社会发展规律。就具体立法项目而言，既不能急，也不能慢，该走的程序和环节一个都不能少，不能急于求成，不讲质量。同时，越是任务重、要求高，越要重视立法效率，增强法律及时性。要根据现实需求和实际情况，区分轻重缓急，合理配置资源，做到急需先立、成熟就立，绝不贻误立法时机，错失制度确立的“窗口期”。

人大及其常委会监督“一府一委两院”工作，监督保证宪法法律实施，是宪法法律赋予的重要职权。人大及其常委会行使监督职权，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的重要实践。坚持正确监督，坚持党的领导，把准人大监督的定位方向，紧紧围绕党和国家中心工作开展监督；坚持有效监督，坚持问题导向，突出监督重点，增强监督实效；坚持依法监督，依照法定权限和程序，推动各国家机关履职尽责。在监督中践行全过程人民民主要求，广泛听取人民群众的意见，积极回应人民群众的关切，做到民有所呼、我有所应。坚持问题导向，总结实践经验，健全人大监督制度，进一步提升监督实效，在法治轨道上推进人大监督工作走深走实。

习近平总书记指出，各级人大及其常委会“要成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”，指明了人大自身建设的目标要求。贯彻落实“四个机关”建设要求，加强人大代表、常委会组成人员履职能力建设、人大组织运行制度建设和工作队伍建设，在新征程上更好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在全面推进强国建设、民族复兴伟业进程中彰显担当作为。[作者系十四届全国人大宪法和法律委员会委员、中国法学会副会长 来源：“红旗文稿”微信公众号]

全过程人民民主：新时代中国民主的新形态与新贡献

●文 / 唐亚林

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”全过程人民民主作为新时代中国民主的新进展与新创造，拓展了中国民主的实践场域与理论形态，既成为当代中国社会主义民主政治建设的鲜明标识，又成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，在人类国家形态、民主形态与政治文明发展史上具有十分重大的理论与实践意义。

全过程人民民主是中国特色社会主义民主政治的鲜明标识

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。中国共产党在领导中国人民进行新民主主义革命的过程中努力争得民主，把建立人民民主专政国家作为目标。新中国成立后，中国共产党在进行社会主义革命和建设的过程中努力实现民主，建立人民当家作主的新型国家制度，发展社会主义民主政治，创造了人民代表大会制度的根本政治制度。毛泽东同志指出：“我们的民主不是资产阶级的民主，而是人民民主，这就是无产阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。人民民主的原则贯穿在我们整个宪法中。”人民代表大会制度作为实现人民当家作主的重要制度载体，将国家一切权力属于人民的宪法原则内化于制度运行过程中。

在我国建设、改革实践过程中，人民民主不仅体现在人民民主专政的国体、人民代表大会制度的

政体上，而且体现在人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督上，体现在人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务上，从而将人民当家作主的社会主义民主政治转化为生动的民主参与实践以及看得见、摸得着的民主发展绩效。

2019年11月2日，习近平总书记在上海市长宁区虹桥街道考察时，提出了“人民民主是一种全过程的民主”的重大论断，指出“所有的重大立法决策都是依照程序、经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的”，创造性地对人民民主在新时代的实践进行了高度理论概括。之后，在2021年7月1日庆祝中国共产党成立100周年大会上、在2021年10月13日至14日召开的中央人大工作会议上，习近平总书记提出了“发展全过程人民民主”的重要要求，并对全过程人民民主的内涵、特征与推进方式等进行了系统阐述。2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中，明确发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一，并从加强人民当家作主制度保障、全面发展协商民主、积极发展基层民主、巩固和发展最广泛的爱国统一战线等方面，对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”进行系统论述和整体部署，为新时代发展全过程人民民主提供了根本遵循和行动指南。

全过程人民民主作为中国民主在新时代的新进展与新创造，让人民当家作主有了体系化的制度保障，使得其成为中国特色社会主义民主政治与中国

式现代化的重要组成部分。全过程人民民主又解决了民主的实践运作问题，将人民当家作主转化为生动的民主参与实践和实实在在的民主发展绩效，为建构人类民主政治知识体系提供了新经验与新路径，提升了现代民主的运作质量与成效，实现了民主理论的重大创新、民主实践的重大进展与民主发展绩效的重大提升。

全过程人民民主重大理念的原创性价值和贡献

民主有价值、制度、实践与道路等内在理论层次。民主价值体现为人民主权原则，表现为人民通过当家作主实现对自身命运的掌控和对美好生活的追求。民主制度是为解决社会共同体的共同事务而建构的制约公共权力、维护公民权利、分配公共利益、提升公共精神的规则体系。民主实践是让人民参与共同体公共事务的管理过程，并通过参与国家政治生活和社会生活的实践活动，展现共同体成员间平等协商、团结友爱的民主文化。民主道路即一国在追求现代化过程中，奉行什么样的民主理念，建构什么样的民主制度体系，产生什么样的民主发展模式，是由该国人民在长期的历史实践过程中自主选择的，并不存在千篇一律的固定模式。对此，习近平总书记指出：“实现民主有多种方式，不可能千篇一律。用单一的标尺衡量世界丰富多彩的政治制度，用单调的眼光审视人类五彩缤纷的政治文明，本身就是不民主的。”

资产阶级民主是在反对君主专制制度基础上，通过逐步建立和完善代议制度、权力分立与制衡制度、多党竞争制度、自由选举制度等而形成的。这种建立在人性恶与公权力恶“双重恶”理论假设基础上的民主存在以下问题：一是使人民不信任政府，并将政府作用局限于有限的施政范围内，难有作为；二是不重视有使命感与责任感的政党建设，让政党始终致力于成为部分群体利益与资本集团利益的代表，成为绑架国家利益、人民利益与社会整体利益的狭隘力量；三是将民主简化为周期性的竞争性选

举，让人民每几年行使一次投票权，忽视人民经常性、长期性民主参与实践；四是将自己上升为普遍理念和普遍模式，强行在世界范围内推广，忽视民主的多样性、实践性和实效性等特点。

习近平总书记指出：“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。”全过程人民民主不仅强调把民主价值和理念转化为科学有效的制度安排，而且还转化为具体现实的民主实践，有效推动人民广泛参与国家政治生活和社会生活，全过程参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等实践环节，充分尊重人民的主体性和创造性，充分凝聚人民的智慧和力量，把人民当家作主全面、真实、完整地落到实处。我们要继续发展全过程人民民主，把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的各项工作上来。

全过程人民民主重大理念的原创性价值和贡献，首先从理念层面看，是全过程人民民主重大理念把民主的价值、民主的制度、民主的实践、民主的绩效四者有机统一起来，既统一于中国特色社会主义民主政治建设的实践，又统一于推进中国式现代化的历史进程。

其次，从制度体系层面看，全过程人民民主重大理念深化了对社会主义民主政治发展规律的认识，揭示了全过程人民民主制度体系的内在构成。这是一个包括人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度、最广泛的爱国统一战线等在内的全面、广泛、有机衔接的制度体系。

再次，从实践绩效层面看，全过程人民民主重大理念将人民对美好生活的向往作为追求，关注国家发展大事、社会治理难事、百姓日常琐事，使国家政治生活和社会生活各环节、各方面都体现人民意愿、听到人民声音，保障党领导人民治国理政，

服务推进中国式现代化。全过程人民民主创建了多样化的民主参与平台、载体与机制，构建了多样、畅通、有序的民主渠道，扩大了人民有序政治参与，激发了人民群众的积极性、主动性、创造性，巩固和发展了生动活泼、安定团结的政治局面。

最后，从运作形态层面看，全过程人民民主重大理念指引我们创造了一种超越资产阶级民主的真实民主形态，是人类民主的新形态，开辟了人类政治文明发展的新境界。全过程人民民主既包括国家民主又包括社会民主，既包括政治民主又包括经济民主，既包括全国范围的民主又包括地方基层的民主，既包括选举民主又包括协商民主，是一个多样化民主的复合形态。全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的民主。

全过程人民民主的实践特征与实践绩效

民主是全人类的共同价值，民主的生命力来自实践。全过程人民民主之所以具有强大的生命力，就在于它的实践特征及其实践绩效。

全过程人民民主是中国共产党在领导中国人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的不懈奋斗过程中，深刻把握社会主义民主政治建设规律，根据本国国情、人民的意志和现代化的要求，创造出的现代民主实践运作新形态，既有鲜明的中国特色，也体现全人类共同价值，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

坚持中国共产党领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。没有中国共产党就没有新中国，就没有社会主义民主。中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益。坚持党

的领导，全过程人民民主就能够超越资产阶级民主狭隘的价值观、利益观与参与观。

坚持人民主体地位。习近平总书记指出：“人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。”全过程人民民主始终坚持人民主体地位，表现在充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力；表现在让人民发挥主人翁精神、参与国家政治生活和社会生活的全方位管理；表现在人民在民主实践活动全过程中能够充分感受到参与感、满足感和尊严感。能否坚持人民主体地位，是检验全过程人民民主运行质量与效果的“试金石”。

坚持问题导向。习近平总书记指出：“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”问题是时代的声音，回答并指导解决问题、取得实效是全过程人民民主的重要任务。无论是民主权利的表达与行使，还是国家事务和社会事务的协商与处置，都是与人民需要解决的各种问题紧密相关的，都需要人民通过多样化平台、渠道和方式参与到问题解决的过程中，充分发挥人民的聪明才智和整体合力。在世界百年未有之大变局加速演进的背景下，要着力解决制约高质量发展的堵点问题、影响社会公平正义的热点问题、民生方面的难点问题、党的建设的突出问题、各领域的风险问题。

坚持系统观念。现代化涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明等多领域多方面。发展全过程人民民主，不能搞单兵突进，要坚持系统观念，将全过程人民民主融于中国式现代化的各个领域和方方面面，充分发挥全过程人民民主服务推进中国式现代化的重要作用，从而更好推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，将物质文明的富裕、制度文明的优良和精神文明的富有有机统一于全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的历史进程中。 [作者系复旦大学国际关系与公共事务学院教授]

一体推进学查改 锲而不舍落实中央八项规定精神

文 / 何天洋

开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。一体推进学查改，是我们开展党内集中教育的宝贵经验，也是确保学习教育取得实效的关键。

贯彻中央八项规定精神，学是基础，查是关键，改是目的。没有系统学习，查就会失去精度；没有深入查摆，改就会失去方向。只有一体推进学查改，才能学得深、查得准、改得好，进而把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。

一体推进学查改，要在学深悟透上下真功。要原原本本学、系统深入学、联系实际学、知行合一学。既要准确把握中央八项规定精神的核心要义，又要加强学习的实用性和针对性，做到学用结合、真学实用，还要创新方式方法，以反面典型案例为镜鉴加强警示教育，深化以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，自觉固本培元凝心铸魂，真正做到内化于心、外化于行，不断锤炼党性，提高政治意识和思想觉悟。

一体推进学查改，要在深查细照上动真格。要以刀刃向内的勇气和绣花功夫的细致，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，全面深入查摆、主动检视剖析、深挖问题根源，做到见人见事见思想。一方面要对照党中央部署查落实偏差，对照党章党规党纪查纪律松弛，对照群众期待查民生梗阻，对照先进典型查担当短板；另一方面，要畅通群众监督渠道，注重征求群众意见，依托组织生活开展作风问题

深度剖析，确保问题找得准、查得实、挖得深。同时，还要把查摆问题贯穿到党员干部的八小时内外，做到常常督促、处处对照，对党员干部身上出现的苗头性、倾向性问题，做到早发现、早提醒，防止老问题复燃、新问题萌发、小问题变大。

一体推进学查改，要在改有实效上见真章。问题找得准，才能改得实；根子挖得深，才能改得好。一定要把问题导向、目标导向、结果导向结合起来，把集中整治同健全制度结合起来，把“当下改”与“长久立”结合起来，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，做到真查真改、深查深改、即知即改、立行立改。通过抓常抓长、紧盯不放、寸步不让，从“解剖一个问题”到“解决一类问题”，推动党员干部作风不断提升，政治生态不断优化，确保作风建设取得新成效。

作风建设是一场攻坚战、持久战。学得深不深、查得实不实，归根到底要看改得好不好。全体党员干部一定要以高度的政治自觉和强烈的使命担当，敢于直面问题，勇于自我剖析，不断发现问题、研究问题、解决问题，真正做到在学中知敬畏、在查中找差距、在改中见成效，久久为功、驰而不息，以钉钉子精神推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力、干事创业，为奋力在中国式现代化进程中展现贵州新风采注入强劲动力。[作者单位：贵州广播电视台 责任编辑 / 石雨浩]

城市更新必须强化底线意识

本刊评论员 / 石雨浩

5月20日，国务院新闻办公室在北京举行新闻发布会，住房城乡建设部、自然资源部、国家发展改革委、财政部、金融监管总局五部门相关负责人，介绍了中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》的有关情况，并就城市更新行动中协同推进、加强落实等话题详细回答了记者提问。（5月21日《新华网》）

作为国家下大决心、社会广泛关注、群众高度期望的发展项目，笔者认为，城市更新行动，必须坚守底线意识。

首先要坚守科学认知底线。对于不少人来说，城市更新还是一个相对陌生的概念，有人将其简单理解为是对旧城市的改造。科学认识城市更新显得尤为重要。其实，作为对城市空间形态和功能进行可持续改善的建设活动，城市更新早就有之。在1958年荷兰首届世界城市更新大会明确提出这一概念后，城市更新得到了世界各国的认可和引用。

进入新时代以来，我国的城市更新屡屡进入国家决策，党的十九届五中全会提出了实施城市更新行动的决策部署，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》明确要实施城市更新行动，推动城市空间结构优化和品质提升。城市更新作为推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体和抓手之一。

其次要坚守民生情怀底线。让人民生活幸福是“国之大者”。党的二十大报告指出，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大

城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。加快推进城市更新是提高生活质量的重要举措，是推动城市发展的重要路径，是践行人民城市理念的必然要求。

城市更新是满足人民对美好生活向往的直观体现，如加强既有建筑改造利用、推进城镇老旧小区整治改造、开展完整社区建设等，都与居民的日常生活息息相关。因此在城市更新实施的全过程都应当听取人民的意见，寻求人民看法、意见和建议的“最大公约数”，确保把实事办实、好事办好，切实增强居民的幸福感和获得感。

最后要坚守法治思维底线。城市更新和城市建设是一项艰巨而复杂的工作，涉及国家和集体、政府和市场、公共利益和个体利益等多重关系。为保障行动依法依规有序进行，有效防范各类风险隐患，应始终坚持以法治思维、法治方式谋划推进城市更新行动。在国家层面的城市更新立法尚未出台的情况下，地方立法显得尤为必要。目前，深圳、上海、辽宁、广州、北京等地都对城市更新进行了地方立法，值得学习和借鉴。

在具体的工作中，各级人大要加强对城市更新的监督。各级政府及其主管部门是城市更新的主导者、推进者，在保障其依法履职的同时，也要加强对其民主决策、依法行政的监督。在涉及土地使用权收回、收购、出让环节以及行政处罚、行政强制等行为时，有关部门要加强事前、事中的监督，确保其行事有据、程序正当。同时督促建立城市更新相关信息的披露机制，切实保障公众的知情权、参与权、表达权和监督权。[责任编辑 / 吕跃]

遵义会议会址的前前后后

●文 / 朱仁印 龚昌菊

遵义市位于云贵高原东北部，贵州省北部，其南临贵阳，北倚重庆，西接四川。群山簇拥、霞飞水绕的遵义城，更是北据娄山雄关，南临乌江天险，犹如托在群峰之上的一颗明珠，璀璨辉煌。

位于城中红花岗老城一条南北朝向的大街，名叫子尹路。子尹路96号有一幢房子，因中共中央政治局于1935年1月在此召开了“在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命”的重要会议而闻名遐迩。

子尹路，曾用名“枇杷桥”，后来以遵义名人郑子尹的名字命名。郑子尹就是郑珍（1806——1864），遵义沙滩人，晚清著名经学家、文学家、史志专家，沙滩文化代表人物之一，他的《遵义府志》被梁启超称为“天下府志第一”。

子尹路两侧，原先皆是低矮的木板平房，只是在路东侧的96号，有一幢豪华的二层楼房沿街而立，这就是著名的遵义会议会址。这里原是国民党第25军（黔军）第2师师长柏辉章的私人官邸。

柏辉章，字健儒，遵义老城人，1921年高小毕业后，考入贵州讲武堂骑兵科。毕业后分到黔军部队由班长做起直到师长。1932年，柏辉章在遵义城中心最繁华的路段建起了这座私宅，耗资三万多大洋，人称“柏公馆”。

“柏公馆”主楼坐北朝南，参考了上海的洋房设计，一楼一底，为曲尺形砖木结构，歇山式屋顶，上盖小青瓦。整栋主楼通道面阔25.19米，通进深17.01米，通高12米，占地面积528平方米，建筑面积428.48平方米。

“柏公馆”构造甚是特别，高墙壁立、朱门厚重，灰白相间、中西合璧，木门石柱、红墙青瓦，是当

时遵义城内最好的建筑之一，也是当时遵义城内最宏伟的建筑之一。在那个年代，遵义城人口才五万左右，柏辉章的豪宅自然十分显眼。

1935年1月7日，红1军团第2师占领了黔北重镇遵义城，中央红军控制了重庆和贵阳之间的重要交通要道。1月9日下午，毛泽东、周恩来、朱德等中央领导由南门进入遵义城。

红军顺利占领遵义后，由于蒋介石一时搞不清红军的目的，故迟疑不决。各军阀更是各怀鬼胎，观望等待。于是红军在遵义得到了近两周的休整时间。军事顾问李德后来在《中国纪事》中也证实了“部队得到两个星期的喘息休整时间”。

红军过了乌江必取遵义。知晓军情的柏辉章早就派人将一家老小接往贵阳，金银细软也一并带走。正好，这幢没有主人居住且漂亮的“柏公馆”，成了红军总司令部的办公场所，红军的主要领导人也多住此处。

毛泽东没有住在这里，而是与张闻天、王稼祥住在另外一个军阀黔军旅长易少荃的宅子“易公馆”里，离“柏公馆”约有一刻钟的路程。博古、李德则分别住在离“柏公馆”不远处的两处地主宅院里。

1935年1月15日晚，与会人员从“柏公馆”临街的大门进入，穿越过厅，迎面是一座砖砌的影壁，其上用五彩瓷片嵌字，正面书为“慰庐”，背面则书“慎笃”。影壁后面是一个小天井，天井以青石铺堰。影壁南面有小门通往四合院，北面则是主楼，主楼二楼有一小客厅，可容纳20余人。

遵义会议的会场就设在主楼二楼的小客厅里。小客厅里面有红木地板和门窗，天花板上吊着一盏煤油灯，中间放着一张长方形的桌子，20把椅子摆

成了一个半圆形。时值寒冬，为驱赶寒冷，地板上烧了一盆炭火。

出席会议的政治局委员有毛泽东、张闻天、周恩来、朱德、陈云、博古，候补委员有王稼祥、刘少奇、邓发、何克全（凯丰），还有红军总部和各军团负责人刘伯承、李富春、林彪、聂荣臻、彭德怀、杨尚昆、李卓然，以及中央秘书长邓小平。李德及担任翻译工作的伍修权也列席了会议。

因为战事等原因，一部分政治局委员和候补委员无法到会。11名政治局委员参会者6人，超过半数，缺席5人，其中王明和康生在莫斯科，张国焘在四川，任弼时在湘鄂川黔，项英在江西。政治局候补委员中有4人出席，是绝大多数，只有关向应尚在湘鄂川黔未能出席。

遵义会议由博古主持，一共开了三天，中心议题有两项：（一）决定和审查黎平会议所决定的暂时以黔北为中心，建立苏区根据地的问题；（二）检阅在反对五次“围剿”中与西征中军事指挥上的经验与教训。

虽然屋外寒冬腊月，天寒地冻，但屋内却气氛紧张激烈。参会的同志发言的声音很高，会议总是

开到半夜才休会。李德冷冷地坐在会议室的门边，没有坐在会议桌旁，只能通过伍修权的翻译来了解其他人在说什么。他一边听一边不停地抽烟，神情十分沮丧，只能理不直、气不壮地硬着头皮听取大家对他的批判。

遵义会议集中解决当时具有决定意义的军事和组织问题。与会人员进行了3天的激烈争论，最终决定：（一）毛泽东同志选为常委。（二）指定洛甫同志起草决议，委托常委审查后，发到支部中去讨论。（三）常委中再进行适当的分工。（四）取消“三人团”，仍由最高军事首长朱、周为军事指挥者，而周恩来同志是党内委托的对于指挥军事上最后决心的负责者。

遵义会议事实上确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，开启了党独立自主解决中国革命实际问题新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命，并且在这以后使党能够战胜张国焘的分裂主义，胜利完成长征，打开中国革命新局面。



游客在遵义会议会址参观 [新华社记者陶亮 / 摄]

这在党的历史上是一个生死攸关的转折点。

遵义会议的3天，是最不平凡的3天。正是在这个面积27平方米的小客厅里，在这张桌面面积2平方米的长方形的木桌上，经过艰难曲折，经过艰难斗争后，毛泽东带着真理的力量，带着历史的重任终于又回来了。遵义会议象春天一样，给部队带来了新的希望和鼓舞。

正如刘伯承在《回顾长征》中写到那样：“遵义会议的精神传达到部队中，全军振奋，好像拨开了重雾，看见了阳光，一切疑虑不满的情绪一扫而光。”。伍修权在遵义会议结束后，特作诗“舵手一易齐桨橹，革命从此上新途”表达内心喜悦。多年后朱德写下了这样的诗句“群龙得首自腾翔，路线精通走一行。左右偏差能纠正，天空无限任飞扬”，道出了转折后的欢欣鼓舞。

蒋介石趁着红军在遵义休整，重新部署了追堵红军的计划，誓把红军剿灭在遵义地区。就在遵义会议结束的那天，“柏公馆”的主人柏辉章率领着他的人马已经逼近了遵义城。1月19日，中央红军依照新的战略部署，主动撤出了遵义。

后来，柏辉章也窜回遵义城。他五味杂陈地在其官邸一楼的一面墙前站了很久，这面墙上用黑墨写了几行醒目的大字：“不当无钱的白军，拖枪过来当红军！”“不发欠饷不打仗！”“士兵不打士兵，穷人不打穷人！”等。看到这些，柏辉章脸色铁青，大声命令手下立即抹掉。

柏辉章万万没有想到，“柏公馆”会因遵义会议承受了历史之重，成为举世瞩目的建筑。遵义会议是永远的历史丰碑，正如美国作家索尔兹伯里在《长征，前所未闻的故事》里评价那样：“中国的道路——至少后半条路——就这样确定了。”

1951年，为庆祝中国共产党成立30周年，中共遵义地委、遵义地区专员公署决定筹建遵义会议纪念馆。根据一些回忆，遵义地委初步判定老城杨柳街天主堂为遵义会议会址。于是1951年“遵义会议纪念馆”的牌子就被挂在教堂大门外。

1955年，遵义地委接到中国革命博物馆筹备处来函：在某个文件上查出，1935年中央政治局扩大会议是在遵义旧城一个军阀柏辉章的公馆内召开的。同年8月，中央办公厅主任杨尚昆电告中共贵州省委：遵义会议是在黔军军阀柏辉章的房子里召开的。同时指明天主教堂曾为红军总政治部的驻地。至此，遵义会议会址的地点终于确定下来。

1955年10月，会址经初步维修筹展，开始对内部开放。1957年，正式定名为“遵义会议会址”。1961年3月，遵义会议会址被国务院列为全国第一批重点文物保护单位。1964年11月，在遵义会议会址新一轮的维修工作即将完成的时候，贵州省委认为会址重新开放时能有毛主席亲笔题写的字作为门匾是最好的。根据省委意见，贵州省博物馆馆长吴业君等人携带由省委办公厅拟好的报告，前往北京呈送中央办公厅。

中央办公厅接到报告后，将此事汇报给毛主席。同年11月，毛主席当即让工作人员拿来纸和笔，在一张长34厘米、宽24厘米的宣纸上写下了“遵义会议”4个字，接着又在另一张同样大小的宣传纸右边写下了“会址”两个字，两张纸拼接在一起就是完整的题字。

毛泽东写这六个大字之日，正是毛泽东书法艺术进入顶峰时期。当然，最重要的是毛泽东是饱含激情写下这六个大字的。其中：“遵”字笔走龙蛇、苍劲老到，“义”字潇洒自如、光芒四射，两个“会”字肥瘦相宜、风采飘逸，“议”字错落有致、气势豪放。“址”字布局独特、超凡脱俗。

这幅珍贵的题字从北京寄到贵州后，工作人员将毛泽东的手书放大，用优质木料精工制大匾。该匾为黑底，六字从左至右排列，阴刻贴金，看上去熠熠生辉，庄严肃穆。1964年底，会址维修工程结束后，这块大匾即高高挂在会址大门上。直到今天，甚至在未来，我们始终相信，只要一提起长征，大家就会自然而然地想到遵义会议，也会想到“遵义会议会址”。 [作者单位：中共贵州省委党史研究室、贵州长征干部学院 责任编辑 / 弓倩]

辛弃疾的一瓢泉水流过千年

文 / 梁衡

江西上饶市铅山县有个稼轩乡，就是南宋词人辛弃疾，号稼轩的那个“稼轩”。辛弃疾当初起这个号，就是准备到农村去种地的。他尝谓“人生在勤，当以力田为先”。但是生于乱世，他先以救国为重，拼搏了前半生后，不受朝廷重用，他带着满腹的郁闷、惆怅，到铅山来过农家日子。他喝酒、交友、访山林。一日访得一处泉水，不大（还没有半个网球场大），形如一个水瓢，就给它取名“瓢泉”。

他在这瓢泉边一排徊蹉跎就是二十多年，真是岁月磨尽英雄老，一个把栏杆拍遍的壮士，就这样终老山林。他一生有词作六百多首，而“瓢泉之作”竟占了两百二十五首。其中有一首《洞仙歌》以无比欣喜之情记叙了这个泉的发现：

飞流万壑，共干岩争秀。孤负平生弄泉手。叹轻



梁衡

著名文章大家
新闻理论家、作家
原国家新闻出版署副署长
原《人民日报》副总编辑
十一届全国人大代表
本刊文化顾问、专栏作家

衫短帽，几许红尘，还自喜，濯发沧浪依旧。人生行乐耳，身后虚名，何似生前一杯酒。便此地、结吾庐，待学渊明，更手种、门前五柳。且归去、父老约重来，问如此青山，定重来否。

瓢泉的发现还真成了辛弃疾生活中的一个转折点。两年后的1193年，他从福建任上再次被撤职，就干脆在泉边起房架屋，把家搬到这里，从此再没有离开过。

那天我去采访时，乡党委书记自豪地说，我这里是“中国第一词乡”。我说历史上词人的家乡多矣，何见得你就是第一？他说有四条理由，没有人敢比。一，乡政府以词人之名命名；二，在本乡八十平方公里范围内竟留下辛词两百多首，占词人全作的三分之一；三，我们继承这份遗产的力度最大。我说，前两





条是硬件，全国确实没有第二家可比，唯这第三条值得商榷。书记不急，领我看他的乡政府办公小院，从院墙再到一楼、二楼、三楼，粉壁墙上浓墨淡彩，不是辛词便是辛词的画意。等到落座，他竟将辛南渡后的每一个节点、每一首词的创作时间讲得清清楚楚，当说到某首词时就背得滚瓜烂熟。真让我们这些自命为文人的人汗颜。我说你是个“真辛粉”。他说，在稼轩乡随便摸个人头都是辛粉。今年春节，乡机关并家属办本乡的春晚，有一节目是比赛背辛词。一口气背三首者小奖、十首者中奖、一百首者大奖，奖品是笔记本电脑。还真有人抱走了电脑。

我说还有第四条呢？他领我穿村走巷，穿过一片辛词的海洋，来到村外的“瓢泉”旁。他说第四条就是这“瓢泉”，是硬件里的硬件。一个词人在近千年前发现、流连、吟咏、居住过的一处泉水，能不断线地一直流淌到今天，默默地滋润以他名字命名的稼轩乡。这确是一个奇迹，一个全国的唯一。

大家还记得我们在中学课本里学过那个柳宗元的“小石潭”吧，那年我专门由湖南过广西去寻访，早已无踪无影。小时我故乡的村庄里有十几处泉水，前些年回去时，一泉不存，地干裂得耕地能掉进牛腿。水这个东西，受地质、气候、战争、开矿等因素的影响，是最不稳定的。连黄河都曾有过改道和断流。难得这一瓢之泉，竟如稼轩词一样叮叮淙淙、不紧不慢地流过了千年。

瓢泉，是在一块整石头上泛出的一处小水，积为一汪，清澈见底。当年朝廷不听他这个主战派的建议，对之屡召屡弃，他心酸无比，自嘲自己的姓氏：“艰辛做就，悲辛滋味，总是辛酸辛苦。更十分，向人辛辣，椒桂捣残堪吐。世间应有，芳甘浓美，不到吾家门户。”既然好事不到吾家门户，那就把吾家搬到这个好风景处。这一瓢秀丽的小泉给了词人莫大的慰藉。朝中的事管不了，他在这里“管竹管山管水”“宜醉宜游宜睡”“记得瓢泉快活时，长年耽酒更吟诗”。

这里本来游人就少，泉边小树上挂了一个水瓢，



是专门给辛词的知音们准备的，好隔时空遥对，同饮一泉水。我摘瓢在手，躬身舀水，举瓢齐眉如举杯，天光云影，与辛公，醉一回！饮罢，击瓢而歌曰：

君在泉之头，我在泉之尾。泉水淙淙流千年，郁孤台下清江水。

君弃宦海去，来寻甘泉美。管山管竹又管水，山水看你也妩媚。

君词书墙头，君词写巷尾。稻花香里说丰年，千年神交，一瓢泉酒与君醉一回。

[责任编辑 / 弓倩]

乌蒙大草原

国家AAAA级景区



乌蒙大草原，位于贵州省盘州市乌蒙镇与坪地彝族乡境内，景区总面积178平方千米。乌蒙大草原海拔2000米至2857米，是贵州面积最大、海拔最高的天然草场，景区内有10万亩草场、4万亩矮脚杜鹃，还有长海子、云海佛光、悬崖峭壁、吴王扎营山、管家老岩、银厂口子以及彝族风情等独特的自然和人文景观。2017年，乌蒙大草原被评为国家AAAA级景区。[责任编辑/文媛 李慧]

GO!

逢 / 山 / 开 / 路

遇 / 水 / 架 / 桥

[公益广告]

QIAOTIAN GUIZHOU 桥见贵州



龙里河大桥 世界首座高山峡谷景观桥

龙里河大桥位于黔南布依族苗族自治州龙里县境内，大桥横跨于朵花大峡谷和龙里河之上，连接龙里大草原景区。龙里河大桥主塔设有三面观光电梯，开启“垂直观光模式”。游客可乘电梯到达中间景观平台或直达桥面玻璃步道，在此360度观赏朵花大峡谷的雄伟壮丽美景。

龙里河大桥于2024年4月27日建成通车，是世界首座车行道与玻璃步道共桥面的高山峡谷景观桥，成为龙里县一个新的特色景点。依托这座大桥，形成了一条将草原、大桥、峡谷、田园、温泉酒店等融为一体的旅游线路。

[责任编辑/文媛 李慧]