

RENDA LUNTAN

人大论坛



2018年

第7期

总第269期

RMB 6.50元

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

护航改革开放 40

凝聚人大力量 向绝对贫困发起总攻

贵州改革开放的法制保障

履行人大监督职能 促进城乡建设发展



ISSN 1673-551X



贵州传统



马尾绣

GUIZHOU SHUIZU CHUANTONG CIXIUGONGYI

贵州水族传统刺绣工艺

保护三都非遗 传承民族文化



免费广告 | 助力脱贫攻坚
人大论坛



奋力书写改革开放的人大新篇章

本刊评论员

越是欠发达地区，越要深化改革、扩大开放、加强创新，不断激发内生动力、引入外部生产力、增强核心竞争力。对正处于跨越发展、后发赶超关键阶段的贵州而言，践行改革开放发展新理念，是实现后发赶超的重要战略选择，建设多彩贵州新未来的重要路径。

在改革开放过程中，人民代表大会制度展现出了强大的生命力和优越性，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，集中体现了社会主义民主政治的优势和特点。通过人民代表大会制度，实现了党对一切工作的领导，保证和支持人民当家作主，确保国家和民族的前途命运牢牢掌握在人民手中。

习近平总书记指出，人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中，密切联系着人民群众。每一位人大代表都来自人民，代表人民，民有所呼、我有所应，体现人民意志，保障人民权益。改革好不好，开放够不够，人民群众最有发言权，人民代表大会制度从根本上保证了人民的利益。

今年是改革开放40周年，对改革开放的最好纪念，就是改革再深化、开放再扩大，用更优异的成绩来呼应40年来的伟大征程。贵州要更加奋发有为推进国家内陆开放型经济试验区建设实现全面深化改革扩大开放新跨越。

地方人大作为地方国家权力机关，为全面建成小康社会提供有力支撑和保障。具体到贵州，贵州省人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，全面担负起宪法法律赋予的各项职责，是贵州决战脱贫攻坚、决胜同步小康的重要制度保证，是

贵州深化改革、扩大开放最坚实的依仗。

深入推进立法工作。省人大常委会紧紧抓住提高立法质量这个关键，坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的科学立法工作格局，切实加强和改进立法工作。围绕全省改革发展大局，研究制定五年立法规划，逐年制定实施年度立法计划，努力实现立法和改革决策相衔接，保证重大改革于法有据，为改革和经济社会发展营造良好法制环境。在大扶贫、大数据、大生态等领域，开全国省级立法先河。

开展扎实有效的监督工作。全面贯彻实施监督法和监督条例，加强法律监督和工作监督，完善监督工作方式方法，监督和支持省人民政府、省监察委员会、省高级人民法院、省人民检察院的工作，推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。督促解决涉及全省改革发展大局和人民群众切身利益的问题。

讨论决定重大事项依法开展。省人大常委会在涉及全省改革发展和民主法治建设的重大事项，依法讨论决定，将党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志。人事方面，坚持党管干部和人大依法任免有机统一，确保党组织推荐的人选经过法定程序成为国家机关领导人员。组织新任命的工作人员向宪法宣誓，增强宪法意识，彰显宪法权威。

改革不止步、开放不停留。人大工作舞台广阔、责任重大、使命光荣，我省各级人大要牢记嘱托，感恩奋进，助力守好发展和生态两条底线，创新发展思路，决战脱贫攻坚，决胜同步小康，奋力书写改革开放的人大新篇章。■



2018 年
第 7 期
总第 269 期
RMB 6.5 元

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚
孙永春 袁 周 刘远坤
陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明
编委会委员 王 贵 夏勇军 王 立 何 薇
路 良 马 珂 姚智勇 周建琨
李 忠 范元平 黄 金 赵贡桥
陈达新 耿生茂 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
特邀审读 龙昭毅
编辑部 刘 瑶 吕 跃 龙利硕 王 蕾
记者部 石雨浩 王 敏 王晓琳
办公室 张红建 徐 丹
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
出版日期 2018年7月28日

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司



山地公园省
多彩贵州风

The Colorful Guizhou Wind The Mountain Park
把贵州绿色优势，文化优势转化为经济优势



平坝区小河湾农村公路连接千万家。（省公路局供图）



[特别聚焦]



护航改革开放

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是中国改革开放40周年，是决战脱贫攻坚、决胜同步小康、实施“十三五”规划至关重要的一年。全省人大牢记嘱托、感恩奋进，推动人大工作再上新台阶、再攀新高峰，为贵州改革开放保驾护航。



推动改革开放 取得新进展新突破

在贵州改革开放进程中，全省人大工作坚持服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求，始终从全省改革发展大局来谋划和推动工作，着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。

- 18 贵州改革开放的法制保障 / 吕跃
- 20 凝聚人大力量 向绝对贫困发起总攻
- 25 打造生态建设的法律“坚盾”
- 27 在改革开放大潮中展现人大新作为
- 28 履行人大监督职能 促进城乡建设发展

[黔山寄语]

- 01 奋力书写改革开放的人大新篇章

[要闻资讯]

- 06 全省人大脱贫攻坚工作推进会在贵阳举行 / 石雨浩
- 07 省十三届人大常委会第十一次主任会议召开等10则

[见证履职]

- 32 为了更好地履职尽责 / 王晓琳
- 34 扶贫路上步履铿锵 / 省人大常委会干部培训中心
- 39 晁忠琼：勇担脱贫攻坚社会责任
- 40 李仁兵：为打赢脱贫攻坚战不懈努力
- 42 刘翠：甘付青春为脱贫



22

筑牢大数据发展的法制根基

贵州坚定不移推进大数据战略行动，通过法律法规的制定，运用大数据促进经济发展、完善社会治理、提升政府服务管理能力，营造了大数据产业发展的良好环境。

36

展现新作为 谱写新篇章

行百里者半九十。当前，脱贫攻坚进入了决战决胜的总攻阶段，能否在这场脱贫攻坚战中进一步发挥好人大作用，是对全省各级人大工作者政治担当、历史担当、使命担当、作为担当的一次重要检验。



- 44 罗应和：让搬迁群众生活得更好
- 46 周东兵：不忘初心谋发展
- 47 做好建议跟踪督办 促进绿色金融发展 / 龚莉

[民主法治]

- 48 突出立法引领 做好民族地方立法 / 杨盛德 王振港
- 50 以“动”制“净” / 吴清海

[基层传真]

- 52 为乡村振兴注入金融活水 / 宋锐
- 54 脱贫攻坚的遵义人大答卷 / 范元平
- 56 强监督求实效 打造学前教育铜仁新样板 / 何兰
- 58 人大工作彰显“七度” / 彭昭明 徐先文
- 60 黔西南：启动“脱贫攻坚·人大代表在行动” / 潘永旭
- 61 长顺县：组织开展专题调研和集中视察活动 / 倪娜
- 62 贵阳启动“6·18贵州生态日”系列活动等9则

[理论实践]

- 64 中国经济改革成就、经验与挑战 / 林毅夫
- 67 着力打造新时代社会治理的新格局 / 魏礼群
- 70 韩振峰：改革开放是实现中华民族伟大复兴的关键一招
- 72 华黎明：怀念钱其琛

[文化时空]

- 74 战略对话——戴秉国回忆录（连载十一）
- 76 人格在上 / 梁衡
- 78 读书是为了更宽容地理解世界 / 梁文道
- 80 我喜欢善良 / 王蒙

[索引]

- 封二 / 贵州传统·马尾绣
- 封三 / 袁周在贵阳会见印度尼西亚齐特区议会议长穆汉努丁·宾·哈伦一行
- 封底 / 特惠贷



全省人大脱贫攻坚工作推进会在贵阳举行

孙志刚作批示

本刊记者 石雨浩

7月13日,全省人大脱贫攻坚工作推进会在贵阳举行。省委书记、省人大常委会主任孙志刚作批示。省人大常委会副主任刘远坤讲话,副主任、秘书长陈鸣明主持,副主任何力出席。

孙志刚在批示中指出,全省各级人大及其常委会认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕中心、服务大局,充分发挥人大立法的法治保障作用、人大监督的督促推动作用、人大代表的参与带动作用,整合各种资源和力量推进脱贫攻坚,取得了明显成效,作出了重要贡献。组织开展“脱贫攻坚,代表在行动”主题活动,对于推动全省各级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任,组织引导各级人大代表积极投身脱贫攻坚主战场具有重要作用,要认真组织好、开展好,通过发挥人大代表的示范引领作用,带动各族群众在脱贫攻坚中展现新作为、夺取新胜利。

会议强调,全省各级人大作为地方国家权力机关,

对打赢脱贫攻坚战具有不可替代的重要作用。当前,全省脱贫攻坚进入了决战决胜的总攻阶段。全省各级人大要认真贯彻落实省委十二届三次全会精神,坚持把打赢脱贫攻坚战作为重中之重的任务,坚持全省人大“一盘棋”,整合各种资源和力量推进脱贫攻坚工作,在全省脱贫攻坚战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章。要深入开展“脱贫攻坚,代表在行动”主题活动,进一步发挥好人大代表作用,汇集起夺取脱贫攻坚战全面胜利的强大力量。

会上,部分市(州)人大常委会负责同志结合地区实际,就充分发挥人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作作了汇报发言。五级人大代表就紧密联系群众,发挥示范带动作用,带领贫困群众脱贫致富作了交流发言。

省、市、县、极贫乡镇人大及有关专委会、工作机构负责同志和五级人大代表180多人参加会议。■



省十三届人大常委会第十一次主任会议召开

7月19日,省十三届人大常委会第十一次主任会议在贵阳召开。省人大常委会党组书记、副主任袁周主持,副主任刘远坤、陈鸣明、李飞跃出席。

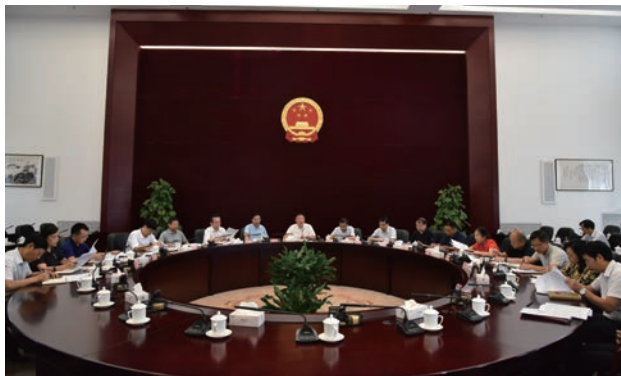
会议审议了省十三届人大常委会第四次会议议程(草案)和日程安排,决定于7月31日至8月2日在贵阳召开省十三届人大常委会第四次会议。

会议审议了省人大法制委员会关于《贵州省林木种苗条例(草案)》《贵阳市大数据安全管理条例》《贵阳市人民代表大会常务委员会关于废止〈贵阳市蔬菜基地建设保护办法〉的决定》《安顺市亚鲁王非物质文化遗产保护条例》审议结果的报告;省人大农业与农村委员会关于《贵州省国有林场管理条例(草案)》审议意见的报告;省人大财政经济委员会关于《贵州省无线管理条例(草案)》审议意见的报告;省人大教育科学文化卫生委员会关于《贵州省全民阅读促进条例(草案)》审议意见的报告;省人大民族宗教委员会关于《黔东南苗族侗族自治州施秉喀斯特世界自然遗产保护条例》《沿河土家族自治县古茶树保护条例》审议结果的报告。决定将有关报告提请省十三届人大常委会第四次会议审议。

会议审议了省人大常委会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议(草案);省人大财政经济委员会关于2017年省本级财政决算草案、2018年省本级财政预算调整方案草案审查结果的报告(草案)。决定将相关事项提请省十三届人大常委会第四次会议审议。

会议审议了有关任免案,并决定提请省十三届人大常委会第四次会议审议。■

(本刊记者 石雨浩)



省人大常委会党组2018年第7次(扩大)会议召开

7月12日,省人大常委会召开2018年党组第7次(扩大)会议,省人大常委会党组书记、副主任袁周主持会议,党组成员、副主任、秘书长陈鸣明,党组成员、副主任李飞跃出席会议,省人大常委会副主任何力,机关党组成员、副秘书长,各专门委员会主任委员、专职副主任委员等列席会议。

会议传达学习十三届全国人大常委会第四次会议精神,指出十三届全国人大常委会成立后,把大气污染防治执法检查作为今年监督工作的重中之重,通过法律实施监督,有力地保证了党中央重大决策部署贯彻落实,保证法律得到全面有效实施,为贵州依法做好人大工作树立了标杆。

会议研究《贵州省人民代表大会常务委员会关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神聚焦脱贫攻坚发挥全省各级人大职能作用的决定(稿)》等事项,指出全省各级人大要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共贵州省委的坚强领导下,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力培育和弘扬新时代贵州精神,牢记嘱托、感恩奋进,顽强拼搏、苦干实干,为决战脱贫攻坚、决胜同步小康而努力奋斗。■ (本刊记者 王蕾)



袁周 按照经济发展规律做好下半年经济工作

7月20日，省人大财经委在贵阳召开2018年上半年经济运行分析会。省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席并讲话。

袁周指出，从省有关部门汇报的经济运行指标来看，上半年贵州经济发展稳中有进，基本保持了国民经济的健康发展，尤其是GDP增速等几个经济指标走在全国前列，财政预算收入、农业增加值、投资增速、工业运行数据等总体向好，令人振奋。下半年，要加强债务管理、做好地方政府债务风险防控，盯紧重点领域薄弱环节精准扩大有效投资，保持上半年经济发展的良好势头。

袁周强调，贵州领导干部要有强烈的使命感、责任感，增强对整个经济发展的驾驭，按照经济发展规律，做好下半年经济工作。持续抓紧抓好抓实



大数据等新兴产业，避免新兴产业不“新”的情况，同时注重传统产业的发展。要切实推进脱贫攻坚工作，紧紧围绕农村产业革命“八要素”，实施产业扶贫。■（本刊记者 吕跃）



刘远坤 加大城乡规划的决策公开性和群众参与性

7月11至18日，贵州省人大常委会副主任刘远坤率省人大内务司法委员会、农业与农村委员会执法检查组，赴黔西南布依族苗族自治州、安顺市开展《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》（以下简称城乡规划“一法一条例”）执法检查。

刘远坤指出，当前，贯彻落实《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》对社会经济的快速发展具有特殊而重要的意义。

刘远坤强调，要加大《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》的学习宣传和贯彻落实力度，加大城乡规划的决策公开性和群众参与性。要把多规合一真正落到实处。要依法制定和实施城乡规划，统筹好城乡规划的重大基础设施和公



共服务。要加大城乡规划实施执法监督力度，通过执法监督，通过规划引领，促进各地城镇化建设进程，实现城乡协同发展，共同繁荣。■（本刊记者 龙利硕）



陈鸣明 在脱贫攻坚战场上谱写人大新篇章



7月5日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明赴兴仁县宣讲省委十二届三次全会精神，检查传达学习贯彻情况。对迎接国家脱贫退出专项评估检查准备工作进行调研督导。

陈鸣明强调，要深入学习贯彻省委十二届三次全会精神，向脱贫攻坚减贫摘帽发起全面总攻。兴仁县作为全省2017年14个减贫摘帽县之一，全县各级干部群众认真学习贯彻落实省委十二届三次全会精神，坚决做到脱真贫、真脱贫，以必胜的信心和决心，奋力夺取脱贫攻坚关键战役的胜利。

陈鸣明要求，黔西南州及兴仁县各级人大要增强大局意识、责任意识、使命意识，立足人大职能定位，围绕脱贫攻坚发挥优势，精准发力，在脱贫攻坚战场上展现人大新作为，谱写人大新篇章，为兴仁县打赢脱贫攻坚战提供保障。

当日，陈鸣明一行还分别到兴仁县登高铝业有限公司、安龙县贵州金源投资有限公司，开展领导干部联系服务重点企业调研工作。■（本刊记者 吕跃）



何力 努力办好人民满意的学前教育



7月10日，省人大常委会副主任何力到铜仁市松桃自治县督促办理石爱芝代表在省十三届人大一次会议期间提出的《关于提前谋划学前教育的建议》，并召开座谈会。

何力指出，督促政府部门办理人大代表提出的议案、意见、批评和建议，是人大常委会法定的职责和义务，更是尊重代表权利的体现，要求各相关部门继续推进督办建议的办理。

何力强调，全省学前教育总体落后，底子薄、基础弱，学前教育发展还存在许多困难和问题，与贵州经济社会发展不相适应，与贵州人民的需求不相适应，与贵州和全国实现同步小康的目标不相适应。下一步，一要从内部着力，加大学前教育供给力度，提升学前教育的办园质量和水平。二要从外部给力，抓准关键问题，抓住关键环节，切实解决发展过程中遇到的瓶颈，积极争取中央和有关部门的支持，努力办好人民满意的学前教育。■

（铜仁市人大常委会供稿）



李飞跃 努力开创新时代地方立法工作新局面

6月29日,2018年全省地方立法工作座谈会在贵阳召开。省人大常委会副主任李飞跃出席会议并讲话。

李飞跃强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习、深刻领会习近平总书记对立法工作的重要论述精神,进一步增强做好新形势下地方立法工作的责任感和使命感。要坚持问题导向,进一步完善地方立法工作机制。坚持把党的领导贯穿立法工作全过程和各方面,坚持以人民为中心加强和改进地方立法工作,坚持充分发挥人大常委会在地方立法工作中的主导作用,坚持遵循和把握立法规律、突出地方特色,省人大常委会要坚持抓好对下级人大立法的指导工作。要加强上下联动,进一步推动十三届人大立法规划实施。保证



实施立法规划的严肃性。省级层面要适当让渡立法空间。要抓好法规重点调研工作。要通过年度立法计划对立法规划滚动完善。■(本刊记者 王晓琳)

省人大财经委、环资委、外侨委开展“主题党日”活动

7月2日,省人大财政经济委员会、环境与资源保护委员会、外事侨务委员会召开组织生活会,省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席并讲话,省人大财经委主任委员王秉清主持会议。

会上,袁周带领与会人员重温入党誓词,王秉清传达省委十二届三次全会精神,重点传达学习中共贵州省委书记孙志刚在全会上的重要讲话精神,省人大常委会机关对学习贯彻省委十二届三次全会精神的安排部署。财经委、环资委、外侨委党支部代表围绕会议主题作交流发言。

袁周指出,与全国同步全面建成小康社会,是我们的光荣使命。完成这个光荣使命,需要广大党员先锋发挥示范引领作用,带动更多的群众在脱贫攻坚主战场上大显身手。

袁周强调,新时代需要千千万万的优秀共产党员作为扶贫攻坚的基石,每一个党员都应该向他们



学习,学习他们对党忠诚、信念坚定的政治本色,牢记宗旨、一心为民的人民情怀,不畏艰险、勇担重担的使命担当,冲锋在前、坚韧不拔的拼搏精神,脚踏实地、干事创业的务实作风,严于律己、廉洁奉公的优良品质,时时刻刻用榜样的力量激励自己、鼓舞自己成为一名合格的共产党员。■(本刊记者 龙利硕)



省人大选联委开展“主题党日”活动

7月24日，省人大选举任免联络委员会召开党支部会议，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并讲话。

会上，陈鸣明带领支部党员重温了入党誓词。学习贯彻省委十二届三次全会精神和贵州脱贫攻坚“七一”表彰大会精神，支部党员就如何在脱贫攻坚中找准定位、发挥作用开展讨论，积极发言。

陈鸣明指出，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实《中共中央国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，省委率先出台深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动发起总攻夺取全胜的决定，深入分析当前脱贫攻坚的形势，对我省到2020年脱贫攻坚工作进行再动员、再部署。

陈鸣明强调，要把脱贫攻坚作为人大依法履职



的重中之重，围绕脱贫攻坚加强立法，围绕脱贫攻坚加强监督，集中机关力量做好帮扶工作。要加强学习，了解当前脱贫攻坚面临的形势和任务，以脱贫攻坚统揽工作全局，推进大扶贫战略行动。坚持人大机关“一盘棋”，统筹协调、团结协作、形成合力，做好代表服务工作。■（本刊记者 吕跃）

省人大常委会机关帮扶黄平县谷陇极贫乡镇协调会在贵阳召开

7月4日，省人大常委会机关帮扶黄平县谷陇极贫乡镇协调会在贵阳召开，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并讲话。

协调会上，黄平县围绕打赢脱贫攻坚战总目标，汇报了谷陇极贫乡镇产业扶贫、基础设施建设、易地扶贫搬迁、教育医疗住房三保障等脱贫项目的推进状况。出席会议的省人大有关机构和省直有关部门负责人为做好谷陇极贫乡镇脱贫攻坚工作把脉问诊、出谋划策，协调解决在脱贫攻坚中遇到的困难和问题。

陈鸣明指出，谷陇镇是全省20个极贫乡镇之一，面临贫困人口多、贫困面大、贫困程度深的现状。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强打赢脱贫攻坚战的使命感、责任感



和紧迫感，聚焦脱贫攻坚中的重点、难点问题，认真落实六个精准、五个一批，用好五步工作法，牢牢把握农村产业革命八要素，持续打好四场硬仗，坚决抓好五个专项治理，确保谷陇镇的扶贫工作继续向纵深推进。■（本刊记者 吕跃）

护航改革开放

“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕中心、服务大局，依法履职尽责，巩固发展制度优势，奋力开创新时代人大工作新局面。”省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调。

近年来，贵州改革开放大踏步前进，获批建设国家级大数据综合试验区、生态文明试验区、内陆开放型经济试验区，在全国率先开展 30 多个方面的系统性试验，实施 1400 多项改革，形成 1800 多项改革成果……

党的十八大以来，全省民主法治迈出重大步伐、人大工作取得重大进展。常委会在省委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十八大和十九大精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，围绕全省工作大局依法行使职权，圆满完成各项工作任务，为守底线、走新路、奔小康作出了重要贡献。

在贵州改革开放事业不断进步的过程中，全省人大工作紧紧围绕改革大局，从深入推进立法工作到开展扎实有效的工作监督，从依法开展讨论决定重大事项到高效完成人事任免，从积极发挥代表作用到不断加强自身建设，为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的法制保障。

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是中国改革开放 40 周年，是决战脱贫攻坚、决胜同步小康、实施“十三五”规划至关重要的一年。全省人大牢记嘱托、感恩奋进，推动人大工作再上新台阶、再攀新高峰，为贵州改革开放保驾护航。■





红枫湖大桥



在贵州改革开放进程中，人大围绕全省工作大局依法行使职权，筑牢改革开放的根基。图为即将运行的贵阳地铁。（摄影 / 王敏）

推动改革开放取得新进展新突破

本刊记者 吕跃

在贵州改革开放进程中，全省人大工作坚持服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求，始终从全省改革发展大局来谋划和推动工作，着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。

2016年12月，贵州省印发《贵州省盐业体制改革实施方案》，根据《方案》内容，将放开贵州省所有食盐产品价格，取消食盐准运证，省内食盐批发企业可开展跨区域经营。

然而，当时的《贵州省食盐管理条例》中仍然包括“食盐的分配调拨实行指令性计划管理”“食盐的批发和零售应当执行国家规定的价格，明码实价，不得擅自提价或者降价”等与改革方向不符的内容。

修改法规，保证改革顺利进行，成为当务之急。

2017年11月30日，贵州省第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过决定对《贵州省食盐管理条例》等法规进行第四次修正，删除了相关条款，让条例重新焕发了生机，让贵州食盐市场健康有序发展。

在贵州改革开放进程中，人大围绕全省工作大局依法行使职权，通过深入推进科学立法、开展扎实有效的监督、依法讨论决定重大事项、提升代表工作水平等手段，筑牢改革开放的根基。



使命：打好改革开放前哨战

很多从事个体工商经营的商户都知道贵州有一个法规——《贵州省个体工商户私营企业条例》，这是省八届人大常委会第二十三次会议通过并公布实施的条例，至今已逾22年。

今年年初，贵阳市云岩区新联小区信强超市老板何信强上网时无意中发现，条例中的一些条款和个体工商户登记管理办法规定的不一样。“当时，我不知道哪个才是管用的。”何信强对记者说。

事实上，二十年来，贵州的经济社会状况已经发生重大变化。国家出台的降低市场准入、放宽经营限制、精简审批事项、减税降费等一系列鼓励支持非公有制经济发展的政策，远远超出条例所涵盖的内容。

更重要的是，条例中关于行政许可的申请方式、许可时限、工商注册登记等规定，与行政许可法、公司法、个体工商户登记管理办法等法律法规的有关规定相冲突，很明显，条例已经不适应当前经济社会发展需要。

6月31日，省十三届人大常委会第三次会议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于废止〈贵州省个体工商户私营企业条例〉的决定》。“省人大常委会通过决定废止该条例，将进一步激发贵州市场经济的活力。”省第十三届人大常委会咨询专家、省社会科学院区域经济研究所所长黄勇说。



图为毕节市大方县六龙镇农村公路，带动新农村及产业园发展。（省公路局供图）

市人大常委会通过法规制定或法规修改，让改革顺利推进的案列还有很多。

2015年初，威宁自治县盐仓镇晏军的女儿晏梦蓉刚过完4岁生日，看着邻居家刚出生两三个月的可爱的婴儿，少不更事的晏梦蓉向爸爸妈妈哭闹，“妈妈……妈妈……我想要一个弟弟。”

女儿的话就像是挥之不去的影子，萦绕在晏军夫妇心头，一直以来，夫妇俩都想再生一个孩子，但当时他们并不符合生育二胎的条件。

2016年3月底，贵州省第十二届人大常委会第二十一次会议通过《贵州省人口与计划生育条例修正案》第五次修正，“提倡一对夫妻生育两个子女”。而此时，妻子已怀有身孕，“有了法律，我们心里一直悬着的石头就落地了。”晏军告诉记者。

保护和鼓励见义勇为，制定了《贵州省见义勇为人员奖励和保护条例》；增进民族团结，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，制定了《贵州省促进民族团结进步条例》……一部部法规的制定，贵州改革开放的基石更加牢固。

担当：全面保障改革开放成果

为扩大开放，强化投资服务，保障外来投资者合法权益，优化投资环境，2017年9月30日，省十二届人民代表大会常务委员第三十一次会议通过了《贵州省外来投资服务和保障条例》。

“《条例》就是外来投资企业在市场中攻坚克难的‘长矛’，同时也是保护外来投资的‘坚盾’。”贵州云创风巢科技公司总经理吕洪生说。北京云创园科技服务有限公司在贵州打造了云创大数据产业加速器，为大数据创业项目提供联合办公空间、资源对接、投融资等服务，云创风巢科技公司作为运营方，是最直接的受益者。

“《条例》的出台实施，进一步提升贵州省各级各部门服务和保障外来投资的工作水平，有助于贵州营造更加公平公正的法治环境，大大提高了贵州省吸引外来投资的竞争力，为推进贵州内陆开放型经济试验区提供法制保障。”省投资促进局有关负责人说。

“坚持服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求。我们始终从全省改革发展大局来谋划和推动工

作,着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。”贵州省人大常委会党组书记、副主任孙永春说。

围绕打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的底线任务,省人大常委会及时出台《贵州省大扶贫条例》,

“贵州在全国率先出台实施大扶贫条例,对扶贫重大问题从法律上予以规范,这是善于用法治思维和法治方式推进扶贫工作的典范。”时任中央政治局委员、国务院副总理汪洋对此予以高度评价。

助力大数据发展,在没有上位法可遵循、同位法可借鉴的情况下,制定了全国首部省级大数据法规《贵



贵州省人大常委会深入推进立法工作,保证重大改革于法有据,为改革和经济社会发展营造良好法制环境。上图分别为贵州民族风情、体育运动、乡村新面貌和茶产业园。

州省大数据发展应用促进条例》,使全省大数据发展应用自起步就有法可依、有规可循。

树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,推动生态文明制度建设,制定《贵州省生态文明建设促进条例》,有效推动大生态战略行动落地生根;为了营造全民参与国家生态文明试验区建设的浓厚氛围,决定自2017年起,将每年6月18日设立为“贵州生态日”。

省十二届人大常委会的五年,深入推进立法工作,保证重大改革于法有据,为改革和经济社会发展营造良好法制环境。制定地方性法规52件、修改56件、废止25件,涵盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设

等各个领域,为全省改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的法制保障。

有为:促使改革开放纵深推进

全省各级人大用实际行动把改革开放向纵深推进,共同形成省、市、县乡等各级人大齐心协力的工作格局。

省十二届人大常委会的五年,省人大常委会多措并举,为地方人大工作作出了积极表率。

围绕供给侧结构性改革,听取审议省人民政府半年经济工作情况、国民经济和社会发展规划执行情况、“十二五”规划纲要实施情况、“十三五”规划编制情况、预算决算、审计、国有资产监督管理、利用外资、旅游产业发展等专项工作报告,提出意见建议,督促和支持省政府做好各项工作。

进行有效扎实的监督工作,听取审议“一府两院”有关工作情况的报告94项,开展执法检查17项,专题调研42项,专题询问9次,工作评议6次,对423件规范性文件进行了备案审查,督促解决了一大批涉及全省改革发展大局和人民群众切身利益的问题。

代表工作明显进步,共办理代表议案18件,办理代表建议3215件,建议所提问题已经解决或计划解决的占总数的80%以上。邀请人大代表300多人次列席常委会会议,1000多人次参加执法检查和专门委员会活动。

在市州,各地积极推进人大工作,为本地经济社会发展提供坚实保障。

黔南州立足境内共有37个民族、每个民族各有其特点的实际,关注民族特点开展立法,黔南州2018年将制定《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》,进一步确保“中国天眼”科研环境,制定了《黔南布依族苗族自治州500米口径球面射电望远镜电磁波宁静区环境保护条例》……自1984年《中华人民共和国民族区域自治法》颁布实施以来,州人大常委会共颁布了自治条例、单行条例17件,其中自治条例1件,单行条例16件。

安顺市人大常委会盯紧全市重大项目,5月15日,市人大常委会主任赵贡桥率队对安顺市集圣中学开发区校区建设项目点、安顺大洋实验学校建设等项目点开展督导检查;6月26日,赵贡桥再次率队到开发区



△ 贵州省黔南州平塘县大窝凼洼地的世界最大单口径射电望远镜——500米口径球面射电望远镜（FAST）。（摄影 / 杨俊波 邓刚）

和黄铺新区，了解重大项目推进情况。“市直各部门和各县区要紧紧抓住项目推进中的主要矛盾，集中抓好重大项目，整体推进。”赵贡桥说。

在区县，六盘水钟山区人大常委会把监督与支持结合起来，推进监督与支持和谐统一，扎实开展对“一府两院”的监督，维护最广大人民的根本利益。贵定县发挥代表植根人民的主体作用，2016年178件代表建议均办理完毕，办复率、满意率均达100%。威宁自治县人大常委会聚焦生态环境保护，贡献“人大力量”……

尽职：有力推进法治社会建设

2018年1月1日起，《贵州省环境噪声污染防治条例》正式施行。根据《条例》，禁止在22时至次日8时期间，在噪声敏感建筑物集中区域使用大音量音响、抽打陀螺、甩响鞭等方式进行文化娱乐、体育健身活动；在工作日的12时至14时30分、22时至次日8时之间以及法定休息日，不得进行装修作业。

在过去的一年中，省人大常委会审议通过食品安全、民族乡保护和发展、未成年人家庭教育、环境噪声污染防治、水污染防治、文明行为促进、古茶树保

护等法规15件，审查批准各市州地方法规、决定和民族自治县单行条例12件，“法治贵州”建设有了长足发展。

“法治监督检查，16个指标标准分值合计16分，未被扣分，监测实得分值16分，得分率为100%，说明毕节市在法治监督检查成效明显。”4月4日，省委改革办、省委法治办印发《2017年度“法治毕节”创建指标监测报告》，对毕节市人大常委会牵头推进的“法治监督检查工程”给予积极评价。

用法治思维审视社会问题，用法治手段解决社会矛盾，用法治方式满足民生需求，2017年，毕节市人大常委会切实加强了对“一府两院”工作监督，有力推进依法行政、公正司法，促进社会公平正义。

“日拱一卒，功不唐捐”，2017年，“法治毕节”创建指标监测结果为91.37%，比2016年提升1.81个百分点，其中“法治监督检查工程”创建指标监测结果为100%，获得满分。

“各级人大及其常委会是社会主义法治的主要推动力量，肩负营造公平、正义、民主、和谐的法治环境，为改革开放保驾护航的重任。”省十三届人大代表、贵州大学法学院副院长、教授张林洪说。■

贵州改革开放的法制保障

——访省十三届人大常委会咨询专家卫欢

本刊记者

贵州省人大工作始终坚持服务改革发展大局，着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实，为全省改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的法制保障。

2018 年是中国改革开放 40 周年，也是决战脱贫攻坚、决胜同步小康的关键之年。40 年来，贵州省人大工作坚持服务改革发展大局，着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实，从法规制度上推动和落实改革举措，确保重大改革于法有据，为全省改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的法制保障。为进一步挖掘贵州人大工作在改革发展中的经验成效，《人大论坛》专访了省十三届人大常委会咨询专家、贵州师范大学法学院教授卫欢。

服务改革开放发展大局

人大论坛：改革开放 40 年来，贵州经济社会发展取得重要成就，如何认识人大工作在改革开放中的作用？

卫欢：改革开放的 40 年，是深入践行人民代表大会制度的 40 年。

“党的领导”通过人大实现。《宪法》明确规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”中国共产党是执政党，人民代表大会制度是实现党的领导的重要载体。

“政府责任”需要人大监督。《宪法》规定，政府是国家权力机关的执行机关，是代表国家权力机关行使公共服务和社会治理职能的机构。作为社会治理的“责任人”，人大对政府组织授权和监督尤为关键，这是确保执政为民的必要手段。

强化了创新社会治理的法制保障。改革开放的四十年，社会体制逐渐转型，社会治理结构逐步完善，中国特色社会主义法律体系逐步建立健全，在这个过程中，每一分收获都凝聚着人大工作的努力。

保证了人民当家作主。改革开放的重要特征之一就是社会主义民主的不断健全和完善，人民代表大会制度突破传统意义上中国社会的二元结构，在国家权力和公众之间搭建起良好的沟通平台，为社会发展营造了和谐的社会氛围。

人大论坛：改革开放和法治社会建设协调共进，如何看待省人大及其常委会在法治社会建设中的贡献？

卫欢：改革开放 40 年，贵州经济发展和法治建设协调并进，全省在绿色发展、旅游开发、大数据、大健康、精准扶贫等领域取得重大成就。这一过程，伴随着省人大及其常委会的扎实工作。可以说，贵州的经济社会发展能够取得多方面的巨大成就，与省人大及其常委会为经济跨越发展、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定所营造的良好的法治环境是分不开的。

省人大及其常委会在全省法治社会建设中的贡献不仅在于立法，还搭建了共商共议的沟通平台，并通过这种方式提高公众的法治意识，为法的良好实施奠定基础。

注入理论创新动能

人大论坛：改革开放就是向未知的领域探索，



▲ 卫欢（右四）深入基层考察。（受访者供图）

省人大及其常委会应该怎样保证立法、修法与改革开放决策的无缝衔接，把改革开放向纵深推进？

卫欢：改革开放的突出成就表现为：推动了以阶级斗争为纲向以经济建设为中心的转变，推动了从计划经济向市场经济的转变，推动中国从闭关锁国转向全方位开放，推动国家从人治走向法治，推动我国人民生活从贫穷落后转向小康。

省人大及其常委会首先要坚持党的领导，明确改革方向；其次要坚持解放思想，使社会主义法治与社会主义市场经济相得益彰、和谐发展；再次是坚持理论研究，改革开放的过程本身就是理论创新的过程，省人大及其常委会要不断为我国的人民代表大会制度及社会发展中的各项基本制度注入理论动力。

充分发挥代表作用

人大论坛：贵州有8万多名人大代表，在改革开放过程中，人大代表如何提升履职质量？

卫欢：一是身份履职，充分认识自己作为人大代表的身份，严格把握作为人大代表的权利义务。二是意识履职，从思想意识上对人大代表有充分的认可，这是履职的基础，与此同时，要清楚地认识到，人大

代表是“从人民中来”，是为人民的利益服务的。三是行为履职，认真履行作为人大代表的职责，始终坚持以人民的利益为出发点，不求私利，克己奉公，结合自身所长，为贵州发展建言献策。

人大论坛：下一步，贵州省各级人大及其常委会如何发挥作用，推动改革再深入、开放再扩大？

卫欢：首先，伴随着改革开放的持续推进，各级人大及其常委会的工作也要持续深入，“打铁还需自身硬，经霜更知秋水明”。人大的自身建设必不可少，要将改革进行到底，就要切实加强人大机关的自身建设。

其次，充分保持先进性，积极回应人民的期盼和要求。人大及其常委会要始终明确“为人民立法”的意识，通过充分的调研和严格的分析论证，把握时代脉搏，聚焦社会热点，以地方立法解决人民生活中最首要、最关键的问题。

再次，构建公众参与的平台，促进民主立法，营造良好的法治氛围。省人大及其常委会通过不断完善人民代表大会制度、咨询专家制度等方式促进公众参与，通过新闻媒体把握舆论导向，推进“阳光立法”。

凝聚人大力量 向绝对贫困发起总攻

● 本刊记者

全省各级人大作为地方国家权力机关，对夺取脱贫攻坚全面胜利有不可替代的作用。全省人大坚持把打赢脱贫攻坚战作为工作的重中之重，通过立法引领、定点帮扶、“脱贫攻坚，代表在行动”等主题活动，在脱贫攻坚战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章。

“充分发挥人大立法的法治保障作用、人大监督的督促推动作用、人大代表的参与带动作用，整合各种资源和力量推进脱贫攻坚，取得了明显成效，作出了重要贡献。”7月13日，贵州全省人大脱贫攻坚工作推进会在贵阳举行，省委书记、省人大常委会主任孙志刚作批示。

当前，全省脱贫攻坚进入了决战决胜的总攻阶段，省委十二届三次全会对打赢脱贫攻坚战进行了再动员、再部署。全省人大坚持把打赢脱贫攻坚战作为工作的重中之重，通过立法引领、定点帮扶、“脱贫攻坚，代表在行动”等主题活动，在脱贫攻坚战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章。

谱写脱贫攻坚的人大篇章

2016年11月1日，《贵州省大扶贫条例》（以下简称《条例》）正式实施，明确对“扶贫对象和范围”“政府责任”“社会参与”“扶贫项目和资金管理”“保障和监督”“法律责任”等全省扶贫重大问题从法律上予以规范。

《条例》二十条中对部门没有具体的实施细则，实际工作中无法操作，影响工作的推进；《条例》五十八条第六款补助量大，无法解决补助资金……6月中旬，威宁自治县人大常委会对全县实施《条例》情况进行了执法检查。

“针对检查条例施行过程中存在的问题，检查组给出解决问题的建议。”威宁自治县人大办公室工作人员蔡宇程说，根据《条例》二十条，请有关部门出

台实施细则，指导乡镇做好建设项目实施和推进工作；有关部门认真梳理脱贫攻坚台账，确保质量监管到位，资金拨付及时，逐项推进各项工作。

村民脱贫干劲足，都投入到竹坪村刺梨基地的建设中，但由于种植户之间没有相连的道路，要实现集中连片发展还是很受限，希望帮助打通这“最后一公里。”去年9月29日，贵定县人大常委会深入宝山街道深度贫困村竹坪村开展集中接待选民活动，让人大的决策、决议更加“接地气”。

“在脱贫攻坚中，县人大常委会强化履职监督，发挥代表主体作用，打好监督支持的‘组合拳’，实现了人大工作在改革开放洪流中，与时俱进、创新发展，使县域经济的发展与人民的意愿实现共奋进、同发展。”贵定县人大常委会主任凌毅说。

扛起脱贫攻坚的人大旗帜

盛夏时节，黄平县谷陇镇山坪村的白茶种植基地一派勃勃生机，看着长起来的白茶树苗，村民们看到致富的希望。作为全省20个极贫乡镇之一，谷陇镇目前有贫困人口3425户15336人，贫困发生率21.38%。

近年来，省人大常委会机关为谷陇镇脱贫攻坚工作把脉问诊、出谋划策，有力推动了脱贫攻坚工作。“有省人大常委会机关对谷陇镇的帮扶，我们决战脱贫攻坚的力量更强，对决胜同步小康社更有信心。”县委常委，县委统战部长，谷陇镇党委书记林乾礼说。

谷陇镇的人大工作队发现，要带领村民们脱贫致富，发展资源禀赋丰沛、市场前景好、群众增收快的



产业是关键。通过市人大常委会牵头，经过五次组织讨论，形成《黄平县谷陇镇脱贫攻坚实施方案》，确定谷陇镇“一江两区”产业布局：围绕清水江发展民族生态旅游带，东部发展特色果药生态种植区、西部发展生态畜牧养殖区。产业发展实施“211”工程，养殖20万头生猪、种植1万亩精品水果、1万亩中药材。

“我们要用好五步工作法，牢牢把握农村产业革命八要素，持续打好四场硬仗，坚决抓好五个专项治理，确保谷陇镇的扶贫工作继续向纵深推进，形成打赢这场脱贫攻坚战的合力。”市人大常委会副主任、秘书长陈鸣明强调。

在市人大常委会机关帮扶的兴仁县百德镇，帮扶队伍在百德镇因地制宜制定帮扶措施，提出“5+2”帮扶思路，建设一路、一桥、两库（水库、冷库）、一园和加强基层党组织、农村专业合作社组织建设，有效补齐了脱贫短板。截至2017年底，百德镇贫困人口减少到528人，贫困发生率下降到1.46%。

汇集脱贫攻坚的人大力量

六盘水市大湾镇大箐村位于贵州最高峰韭菜坪半山腰，长期以来，村民居住环境恶劣。钟山区人民政府在旅游公路旁规划贫困群众易扶安置小区。然而，

新区建成后，村民们因为诸多顾虑不愿搬迁。

“改革开放让人民富裕起来了，不搬出去，我们很难过上好日子。”市区镇三级大代表杨天美为了让群众早日搬迁，每天走村串户走访群众，了解群众不愿搬迁的真实想法，给群众宣传扶贫搬迁的优惠政策，并带头布局产业。最终180户贫困户顺利搬进了新家。

贵州共有8万多名各级人大代表，他们来自群众、植根群众，与人民群众联系最贴近、最紧密、最直接，在全省夺取脱贫攻坚全面胜利的紧要关头，每一位人大代表都有事要做、有话要说。

“我会始终为人民服务的宗旨牢记于心，始终围绕‘搬得出、稳得住、有保障、能发展’的目标，聚焦‘搬出来后怎么办’的问题，用自身行动为解决好搬迁群众的生计保障和后续发展问题作出贡献。”十三届全国人大代表、惠水县濛江街道新民社区党支部书记罗应和说。

赤水市933名各级人大代表主动投身脱贫攻坚，领办产业项目136个，帮助困难群众2984人解决就业问题，带动7610户贫困户增收。安顺市人大代表共结对帮扶贫困户6249户，争取项目761个，协调资金13713万元，为16000余人解决就业问题……贵州脱贫攻坚战场上，汇集起了强大的人大力量。■



全省人大工作坚持把打赢脱贫攻坚战作为重中之重任务，图为在贵阳市开阳县双流镇台湾产业园白果塘园区打工的村民，月收入可达2000多元。（摄影/芦晓娟）

筑牢大数据发展的法制根基

● 本刊记者 吕 跃

贵州坚定不移推进大数据战略行动，通过法律法规的制定，运用大数据促进经济发展、完善社会治理、提升政府服务管理能力，营造了大数据产业发展的良好环境。

2016年1月15日深夜，一群来自天南地北的货车司机围坐在一起，丝毫没有困倦之意，贵阳货车帮科技有限公司CEO罗鹏也在其中。“网上在热议，说下午制定了一个《贵州省大数据发展应用促进条例》，你怎么看？”有司机问。

“那是一道光，照亮了大数据企业的前行方向，引领‘云上贵州’驶入‘蓝海’，相信随着条例的进一步落地，企业将会得到更多支持和保障，我们能把所有精力都放在企业的创新研发和业务拓展上。”沉思几秒钟后，罗鹏这样说，眼神中充满了期待。

作为全国第一个大数据综合试验区，贵州坚定不移推进大数据战略行动，通过法律法规的制定，推动大数据发展应用，运用大数据促进经济发展、完善社会治理、提升政府服务管理能力、服务改善民生，营造了大数据产业发展的良好环境。

有力促进大数据产业发展

货车帮作为一家“互联网+物流”的独角兽公司，从名不见经传到建成中国领先的公路物流互联网信息平台，形成覆盖全国的货源信息网。通过精准匹配车源和货源，促进快速达成交易，减少车辆空跑及配货等待时间，提升货运效率。

货车帮在巩固车货匹配业务的基础上，与多家高速达成战略合作，累计发行ETC卡超过155万张，日充值金额超1.3亿元，成为中国货车ETC最大的发卡和充值渠道；与全国近2000家加油站达成合作，并基

于大数据分析为司机推荐加油路线，节约加油成本，目前油品月GMV超过4亿元。

从全省来看，大数据作为突飞猛进发展起来的一个新兴产业领域，都经历过“摸着石头过河”的过程，所谓“摸着石头过河”，就是法律法规的空白，增加了市场的不确定性。然而，随着《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵阳市政府数据共享开放条例》等大数据法规的实施，贵州大数据产业迎来了一个健康有序的发展环境。

作为因数据而生的企业，货车帮对此更是感触深刻。去年11月，货车帮与运满满合并，成立“满帮集团”，开创建设智慧物流新局面。如今出任满帮集团联席总裁、货车帮CEO同时身为全国人大代表的罗鹏认为，目前货车司机的涉案数据，物流企业在银行的黑名单数据，货车司机罚款频次、超载频次、交通违章频次等数据还没有互通。“大数据法规的出台，为数据互联互通提供了法律依据。”罗鹏说。

货车帮在贵州的发展壮大，见证了贵州大数据产业从无到有、从有到强的历程。中国信息通信研究院最新发布的《中国数字经济发展和就业白皮书（2018年）》显示，2017年各省市数字经济增速和数字经济吸纳就业增速排名中，贵州均位列全国第一，增速分别为37.2%和23.5%。

打造大数据发展的法制环境

“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则



贵州省人大常委会通过制定法规，让大数据发展应用自起步就有法可依、有规可循。图为贵安新区电子信息（大数据）产业孵化园。

一国治”。2016年，贵州在没有上位法可遵循、同位法可借鉴的情况下，制定了全国首部省级大数据法规——《贵州省大数据发展应用促进条例》，并于当年3月1日起实施，贵州大数据发展应用自起步就有法可依、有规可循。

《贵州省大数据发展应用促进条例》从法律上给出了大数据的含义，是指以容量大、类型多、存取速度快、应用价值高为主要特征的数据集合，是对数量巨大、来源分散、格式多样的数据进行采集、存储和关联分析，发现新知识、创造新价值、提升新能力的新一代信息技术和服务业态。

融合是新时代大数据发展的最大特征和价值所在，《贵州省大数据发展应用促进条例》指出，县级以上人民政府应当推进信息化与农业、工业、服务业等产业深度融合，推动现代山地特色高效农业、大健康、旅游、新型建筑材料等领域大数据应用，提升相关产业大数据资源的分析应用能力，培育互联网金融、大数据处理分析等新业态，推动产业转型升级。

不仅仅是省级层面制定法规，2017年1月24日，

贵阳市第十三届人民代表大会常务委员会第四十八次会议通过了《贵阳市政府数据共享开放条例》，并经3月30日省第十二届人民代表大会常务委员会第二十七次会议批准，当年5月1日起施行，推动了政府数据共享开放和开发应用，促进数字经济健康发展。

6月5日，贵阳市第十四届人大常委会第十三次会议表决通过《贵阳市大数据安全管理条例》，加强了数据的安全管理。条例规定，对涉及个人信息的数据要依法进行脱敏脱密处理，危害大数据安全的，处一万元以上十万元以下罚款。

“大数据法规为国家大数据（贵州）综合试验区建设提供了可执行、可操作的法律依据。”罗鹏说：“贵州省大数据发展环境上了一个更高的台阶，为更多的大数据企业发展提供了保障。企业建立数据安全与数据共享机制，有了更顺畅的通道，今后，贵州省大数据将会吸引更多优秀的大数据企业和人才。”

盘活数据资源价值

“数据共享开放是大数据发展应用的重要基础。”



2018 年中国国际大数据产业博览会吸引大批参观者，图为市民兴致勃勃地参观机器人。

省第十三届人大常委会咨询专家、省社科院区域经济社会研究所所长黄勇说。据专家学者测算，政府及其部门掌握的公共数据占全社会数据总量的 80% 以上，但基本处于“沉睡”状态，未能得到很好挖掘利用。

“大数据只有融合，才有生命力；大数据只有共享，才能带来获得感。”贵阳学院副校长赵福菓说。《贵州省大数据发展应用促进条例》规定：实行公共数据开放负面清单制度。除法律法规另有规定外，公共数据应当向社会开放；依法不能向社会开放的公共数据，目录应当向社会公布。

作为贵州发展大数据的主阵地，贵阳的西红柿哪家超市最便宜？小区附近的鸡翅哪家农贸市场最受好评……只需要登录贵阳市政府数据开放平台，蔬菜近期价格波动、鸡蛋异地价格对比等，都能看得一清二楚。

“如果你想要的数据在平台上还未开放，你可以通过‘依申请开放’入口提出需求申请，自申请之日

起 10 天之内，平台必将反馈。凡是《条例》允许开放的，平台都将会为你开放。”贵阳市信息产业发展中心主任曹谦说。

基于《贵阳市政府数据共享开放条例》，贵阳市提出“主动开放 + 依申请开放”的供需双向驱动模式，积极探索契约式开放、数据工场式开放等创新模式，促进产业发展。

对于数字交易，《贵州省大数据发展应用促进条例》规范了交易行为，明确规定数据交易应当依法订立合同，明确数据质量、交易价格、提交方式、数据用途等内容。推行数据交易合同示范文本。

同时，鼓励和引导数据交易当事人在依法设立的数据交易服务机构进行数据交易。数据交易服务机构应当具备与开展数据交易服务相适应的条件，配备相关人员，制定数据交易规则、数据交易备案登记等管理制度，依法提供交易服务。人



打造生态建设的法律“坚盾”

本刊记者

贵州一系列与生态环境保护息息相关的地方性法规的出台，初步形成了生态文明法制体系，让群众对生活环境更有安全感、更有信心、更有底气。

“绿色是生命的象征、大自然的底色，更是美好生活的基础、人民群众的期盼。”7月7日，生态文明贵阳国际论坛2018年年会在贵阳开幕，省委书记、省人大常委会主任孙志刚在致辞中强调。

“生态优先，绿色发展”，贵州省各级人大及其常委会从未缺席，在进一步深化改革、扩大开放中，通过制定法律法规筑牢坚守发展和生态两条底线的根基，随着一系列与生态环境保护息息相关的地方性法规的出台，生态文明法治体系不断健全与完善，成为助推绿色发展的护航“利器”。

立法先行 生态优先有法可依

“绿水青山就是金山银山”的发展理念需要法律保驾护航，贵州省在国家《环境保护法》《大气污染防治法》等上位法的指导下，结合实情推出一系列地方性法规。

2014年至2017年，相继出台《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省水资源保护条例》等法律法规，明确了全省生态保护的红线。率先在地方性法规中提出全面推行河长制，对擅自在江河、湖泊新建、改建或扩大排污口等违法行为，最高处以50万元罚款。

省人大常委会通过制定或修改《贵州省水资源保护条例》《贵州省水污染防治条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省环境噪声污染防治条例》《贵州省湿地保护条例》《贵州省森林防火条例》等十余

部生态环保法规，有力促进了生态文明建设，推进经济社会绿色发展、循环发展、低碳发展，构建起维护生态安全的“四梁八柱”。

贵州一系列与生态环境保护息息相关的地方性法规的成功颁布，初步建成了生态文明法制体系，让群众对生活环境更有安全感、更有信心、更有底气。

“回到贵阳一个星期，每天都能看见蓝天白云，每天都能呼吸到新鲜空气。”近日，吕琴携爱人从河北石家庄来到贵阳，准备留在贵阳长期发展，除了贵州近年来经济迅速发展提供的巨大机遇，环境优美、适合居住是吸引他留在贵阳的一大原因。

2017年，全省年末森林覆盖率55.3%，营造林面积1000万亩；拥有国家级自然保护区10个，拥有各级森林公园75个、湿地公园51个；全年9个中心城市空气质量优良天数比例为96.5%；9个中心城市集中式饮用水水质达标率100%。

贵州省人大常委会副主任袁周说，立法保护生态环境，只有进行时，没有完成时。我们将进一步开展环境噪声污染防治、环境影响评价、循环经济发展等领域的立法，为贵州推进“绿色化”提供更加有力的法制保障。

重在执行 绿色发展朝气蓬勃

“贵州生态良好但十分脆弱，必须像对待生命一样对待生态环境。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春强调。

赤水河是贵州的“美酒河、英雄河、美景河、生命河”，曾因过度开发，赤水河水质由清变黑，生态遭到严重破坏。为了恢复赤水河流域的生态，相关地区严格执行 2011 年省人大常委会制定的《贵州省赤水河流域保护条例》。现在赤水河流域生态环境情况如何？

去年 7 月 10 日，贵州省内长 436 公里的赤水河，迎来省人大常委会立法后评估调研组的评估。11 日，金沙县清池镇赤水河水质自动监测站的监测系统屏幕显示，该河流段达到二类水标准，有些指标达到一类水标准。毕节市环境监测中心站近 3 年的监测结果显示，流经毕节市境内 180 公里的赤水河水质总体为优，水质综合评价为清洁。

赤水河流域生态的好转，是严格执行环保法规的成果。省人大常委会通过听取审议年度环境状况和环境保护完成情况、湿地保护、石漠化治理、土地整治和基本农田保护等工作情况报告；对水污染防治法等法律法规开展了执法检查；对国家生态文明试验区建设、生态文明建设促进条例执行情况、水资源保护、退耕还林及林业有关工作等开展专题询问或工作评议。

监督环保法规执行到位，取得了优异成绩。安顺市平坝区塘约村经过退耕还林、厕改工程等一系列环保措施，如今变成环境优美的美丽乡村；尤其是建立河长制以来，经过治理，包围塘约村的“臭水”不见踪影。

“以前洗衣服都找不到干净水，现在在河坎上蹲下来，两手一捧就能喝到清水。”全国人大代表、塘约村党总支书记左文学说。

敢于担当 绿色经济能量充沛

2017 年 9 月 30 日，省第十二届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过关于大气污染物和水污染物环境保护税适用税额的决定，自今年 1 月 1 日起，

贵州省应税大气污染物和水污染物的具体适用税额为：大气污染物税额标准为每污染当量 2.4 元；水污染物税额标准为每污染当量 2.8 元。

“税额的设定充分考虑了我省环境承载能力、污染物排放现状和经济社会生态发展目标要求。”贵州省社会科学院区域经济研究所所长黄勇说，适时对税额作出调整，体现了省人大常委会与时俱进的务实的工作作风。

全国人大代表、铜仁市石阡县龙塘镇大屯村党支部书记周绍军作为引领群众发展绿色经济，走向幸福新生活的领头雁，对“绿水青山就是金山银山”感触颇深。10 年前，群众种植传统的水稻、玉米、高粱等农作物，广种薄收、靠天吃饭，日子过得贫困。

在周绍军的带领下，如今的大屯村，有核心茶园 2230 亩，是省级高效茗茶示范园区，是贯彻落实产业革命“八要素”的示范点，在茶产业的带动下，全村农民人均可支配收入达 9000 多元。

“是绿色产业、绿色经济改变了大屯村的命运，我们将一如既往地坚持绿色发展。”周绍军告诉记者，通过发展绿色产业，既改善了村民们的生活状况，又留住了家乡的绿水青山，这无疑是发展绿色经济给大屯村村民们带来的最好的回馈。

贵州有 8 万多名各级人大代表，是“生态优先、绿色发展”的重要力量，充分发挥代表的参与带头作用，凝聚生态环境保护合力，贵州绿色经济前景可期。

2017 年，贵州全年可再生能源发电量达到 812.45 亿千瓦时，占全部发电量比重的 40.4%；万元 GDP 能耗比上年下降 7.0%，规模以上工业万元增加值能耗下降 8.53%。绿色经济“四型”产业增加值占地区生产总值的比重提高到 37.0%。■



图为梵净山风光。



在改革开放大潮中展现人大新作为

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是决战脱贫攻坚、决胜同步小康、实施“十三五”规划至关重要的一年。值此重要的历史关头,全省人大工作必须坚持服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求,始终从全省改革发展大局来谋划和推动工作,着力推动中央和省委重大决策部署贯彻落实。

回顾党的十八大以来的五年里,贵州经济社会发展取得重大进展,发展和生态两条底线不断筑牢、改革开放成效显著、综合实力显著提升,人民群众获得感幸福感安全感日益增强、文化自信极大提振,民主法治迈出重大步伐、人大工作取得重大进展。这些都离不开全省各级人大及其常委会的共同努力,离不开全省8万多名人大代表的共同奋斗。

尤其是省人大常委会,作为省人民代表大会的常设机关,代表人民的意志和利益依法行使职权。在省委的坚强领导下,全面贯彻落实党的十八大和十九大精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。重点围绕全省工作大局,为守底线、走新路、奔小康作出了重要贡献,为贵州改革再深化、开放再扩大注入了强大的动力,以法治方式助推贵州后发赶超。

值得称道的是,在贵州有重大改革的关键时期,省人大常委会都能跟上改革步伐,确保改革顺利进行。例如:2017年开始,根据《贵州省盐业体制改革实施方案》,在全省推进盐业体制改革,省人大常委会及时对《贵州省食盐管理条例》进行了修改;2015年,党的十八届五中全会提出“全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策”,省人大常委会迅速通过《贵州省人口与计划生育条例修正案》第五次修正,“提倡一对夫妻生育两个子女”。通过修改法规,实现法规和改革决策相衔接,让改革开放有法可依、于法有据。

改革开放是向未知领域探索的过程,人大通过履行法律赋予的立法职责和使命,为改革探索打造了“安

全阀”。牢记“科学立法、民主立法、依法立法”,扩大公民有序参与立法的途径。通过对经济、政治、文化、社会和生态文明建设等各个领域的法规制定或修改,为全省改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的法制保障。

“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”依法履行立法职责,省人大常委会展现出了高度的政治责任感和使命感。助力打赢脱贫攻坚战和全面建成小康社会的底线任务,在全国率先出台了大扶贫条例,对扶贫重大问题从法律上予以规范,成为运用法治思维和法治方式推进扶贫工作的典范。在没有上位法可遵循、同位法可借鉴的情况下,制定了全国首部省级大数据发展应用促进条例,使我省大数据发展应用自起步就有法可依、有规可循。

“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”一直以来,全省各级人大及其常委会都坚持以人民为中心的价值追求,使人大各项工作更好地反映民意、集中民智、服务民生,保证人民通过人民代表大会制度行使国家权力。加强社会领域立法和监督,保障和改善民生。督促“一府两院”解决民生问题事项,增进人民福祉,保证人民授予的权力只用来为民谋取福利。

在改革开放进程中,人大代表的作用不可忽视,人大代表是人民选出来代自己行使权力的“代言人”,代表人民的利益。他们从群众中来,能够及时获悉群众最关心的事情,是群众声音上传、国家政策下达的重要桥梁。因此,人大工作必须尊重代表的权利,保障代表依法履职,就是保证人民当家作主,也是人民代表大会制度的基本要求。

凡是过去,皆为序章。贵州是内陆省份,经济社会发展要不断取得新进展、新突破,这就要求贵州必须下大力气推进改革开放。全省人大工作在改革开放的大潮中谱写人大新篇章,展现人大新作为。■

履行人大监督职能 促进城乡建设发展

● 本刊综合

开展“一法一条例”执法检查，是贯彻省委决策部署的具体行动，是人大履行监督职能的有效途径，是促进城乡建设发展的有力举措。

6月29日，省人大常委会召开2018年度执法检查动员会，对《中华人民共和国城乡规划法》《贵州省城乡规划条例》（以下简称“一法一条例”）贯彻实施情况的执法检查进行部署。省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席会议并作动员讲话，副主任刘远坤、何力出席会议，副主任、秘书长陈鸣明主持会议，副省长吴强代表省政府作关于贯彻实施“一法一条例”情况的报告。

这次执法检查是新一届人大常委会开展的第一次执法检查，是2018年省人大常委会的一项重要监督工作。动员会后，省人大常委会将组织由常委会组成人员及各专门委员会、工作机构组成人员组成的检查组，赴9个市（州）和贵安新区进行实地检查。9月下旬，执法检查组将向省十三届人大常委会第五次会议作关于检查“一法一条例”实施情况的报告。

省人大常委会党组副书记、副主任袁周在动员讲话中指出，要提高认识，统一思想，明确执法检查的重要意义。开展“一法一条例”执法检查，是贯彻省委决策部署的具体行动，是人大履行监督职能的有效途径，是促进城乡建设发展的有力举措。要突出重点，严格程序，提高执法检查的实际效果。要深刻把握把执法检查的目的、内容、方法、步骤等各个环节，切实提高执法检查水平。

遵义：要注重规划的指导性、可操作性

7月24日至26日，省人大常委会党组副书记、副

主任袁周率领省人大财经委、环资委部分成员组成的执法检查组，就遵义市贯彻实施“一法一条例”的情况进行执法检查。省委常委、遵义市委书记龙长春会见执法检查组并介绍相关情况。

连日来，检查组一行先后到凤冈县的黔韵福生态茶叶公司、永安瑜伽特色小镇，湄潭县的天壶茶文化景区和康养中心建设现场，红花岗区1935文化园，新蒲新区遵义市城乡规划馆、行政中心、云门屯等项目点，实地了解各地城乡规划及建设情况。

26日下午，检查组召开座谈会，听取遵义市人民政府的工作情况汇报。检查组认为，近年来，遵义市高度重视城乡规划工作，各项工作取得明显成效，城镇基础设施建设变化很大，特别是新蒲新区从一个杂草丛生的山地变成了一座正在崛起的美丽新城。

袁周强调，要进一步强化规划引领，突出特色，凸显规划的前瞻性和指导性；要进一步增强依法规划、依法监管意识，强化人大、政府按照各自职能监督、监管的能力，加大执法力度；要坚持以人为本、道法自然，注重规划的可操作性，让群众生活得更美好。

安顺：要加强城乡统筹

7月16日至18日，省人大常委会副主任刘远坤率省人大内务司法委员会、农业与农村委员会执法检查组赴安顺市开展“一法一条例”执法检查。

检查组一行先后到关岭自治县顶云新城区、龙潭街道办落叶新村、永宁镇，镇宁自治县环翠新区、环



▲ 袁周（前右二）率队在遵义市城乡规划馆了解该市城乡规划情况。（摄影 / 石雨浩）



▲ 刘远坤（右一）率队在黔西南州屯脚镇鲤鱼村了解乡村规划建设情况。（摄影 / 龙利硕）

翠街道高荡村，开发区碧桂园·天誉项目点、西秀区旧州古镇，普定县大兴东旅游世界、兴东大健康产业园等地进行实地检查并召开座谈会。

会上，检查组对安顺市贯彻实施城乡规划“一法一条例”工作给予充分肯定和高度评价。

刘远坤强调，安顺市要统筹做好实时修规工作，强化规划引领经济社会发展作用，有力促进城镇化建设快速发展。要加强城乡统筹，以城镇化建设带动乡村振兴战略的实施。要抓好“一法一条例”中的重大基础设施建设，以城际交通的发展推动黔中经济区的打造。要通过想方设法筹集解决规划实施中的资金问题，加大宣传、监督和检查力度来确保城乡规划“一法一条例”的贯彻实施。

黔西南：要把多规合一真正落到实处

7月11日至12日，省人大常委会副主任刘远坤率执法检查组赴黔西南布依族苗族自治州开展“一法一条例”执法检查。

检查组先后检查了贞丰县电子商贸物流园、者相镇易地扶贫搬迁集中安置点、兴仁县城市规划馆、屯脚镇鲤鱼村、兴义市桔山中央湿地公园等地。

在12日召开的座谈会上，检查组对黔西南州贯彻落实城乡规划“一法一条例”工作情况表示充分肯定。

刘远坤强调，当前，黔西南州交通条件发生了翻天覆地的变化，在交通基础设施得到了极大改善的情

况下，贯彻落实“一法一条例”对社会经济的快速发展具有特殊而重要的意义。要加大“一法一条例”的学习宣传和贯彻落实力度，加大城乡规划的决策公开性和群众参与性。要把多规合一真正落到实处。要依法制定和实施城乡规划，统筹好城乡规划的重大基础设施和公共服务。要加大城乡规划实施执法监督力度，通过执法监督，通过规划引领，促进各地城镇化建设进程，实现城乡协同发展，共同繁荣。

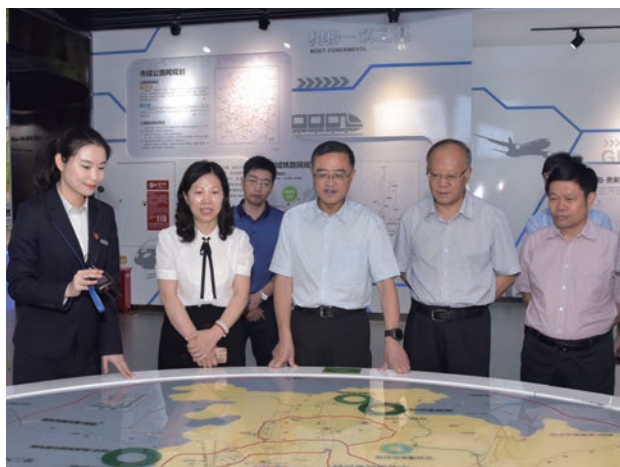
贵阳：要发挥城乡规划的綜合调控作用

7月17日至18日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明率队赴贵阳对贯彻施行“一法一条例”进行执法检查。

检查组先后赴贵阳城乡规划馆、贵州金融城、贵阳地铁1号线国际会议中心站、登高云山公园、中天未来方舟综合体项目、人民大道暨云岩区棚改项目公园路地块、南明区青山污水处理厂、经开区金竹贵州街等地调研后并召开座谈会。

会上，检查组对贵阳市贯彻实施城乡规划“一法一条例”工作给予充分肯定和高度评价。

陈鸣明强调，贵阳市认真贯彻执行“一法一条例”，充分发挥省会城市的龙头带动作用。下一步，贵阳市要进一步提高政治站位，充分认识做好城乡规划的重要意义。进一步完善规划体系，发挥城乡规划的綜合调控作用。加强监督管理，切实维护规划的法定权威。



▲ 陈鸣明（前左三）率队在贵阳城乡规划馆查看贵阳市交通规划情况。（摄影 / 王敏）



▲ 何力（前左三）率队在都匀市金恒星移民安置点查看移民安置房规划情况。（摄影 / 王敏）

加强队伍建设，提升城乡规划管理水平。加大规划法律法规宣传教育，努力提高全社会法律意识。

黔东南：要加强城乡规划管理

7月25日至26日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明率执法检查组就黔东南苗族侗族自治州贯彻执行“一法一条例”进行执法检查。

检查组先深入镇远县，了解镇远县府城历史文化街区规划执行情况，检查林业局片区棚户区改造项目规划建设、新城建设项目总体规划等情况；然后到凯里市、凯里经济开发区，了解黔东南州职业技术学院、凯里未来城建设项目、万博广场建设项目和韶山南路影剧院棚户区改造项目规划建设情况。

26日，检查组召开座谈会，听取黔东南州汇报“一法一条例”贯彻实施情况，并反馈城乡规划中存在的问题。

陈鸣明强调，黔东南州认真贯彻执行“一法一条例”，为提升城镇化率起到积极促进作用。下一步，黔东南州要切实提高政治站位，在新的发展阶段，进一步加强城乡规划工作。要科学制定城乡规划，编制城市总体规划、镇总体规划，要综合考虑城市、镇的发展布局，功能分区，用地布局，综合交通体系等。要依法有序组织实施，根据当地经济社会发展水平，量力而行，尊重群众意愿，有计划、分步骤进行。要

强化监督落实责任，建立和完善公众参与和监督制度。要加大宣传形成共识，把“一法一条例”作为“七五”普法的重要内容，加强干部学习培训力度，增强科学规划理念，提高规划行政服务水平。

铜仁：要对规划存敬畏之心

7月10日至11日，省人大常委会副主任何力率检查组前往铜仁开展“一法一条例”执法检查。

检查组深入沿河县官舟镇、沙子南庄、白塔文化旅游项目、乌江丽都城市综合体，松桃自治县九龙湖、县城总规沙盘、滨江社区，万山特区木杉河湿地公园、朱砂古镇，通过实地查看、现场询问、听取汇报等方式，了解当地学习宣传和贯彻落实“一法一条例”具体情况。

在随后召开的座谈会上，检查组听取铜仁市政府就贯彻落实“一法一条例”进行的汇报后，就铜仁市在全国率先推广成立乡镇一级规划委员会，实现了全市10个区县169个乡镇全覆盖，有力推进新型城镇化建设予以高度肯定。

何力强调，规划在城乡发展中起着重要引领作用，各级各部门要进一步提高思想站位，对规划存以敬畏之心，充分认识规划的严肃性，把握规划的持续性，努力推动规划落地落实。要进一步提高规划水平质量，加强队伍保障，在法律约束下因地制宜科学推进规划建设。要进一步完善法律，重视经验成果融入，助推



李飞跃（中）率队在六盘水钟山区查看龙潭湿地规划项目。（摄影 / 刘瑶）

规划有序运行。

黔南：要深入推进贯彻落实“一法一条例”

7月4日至5日，省人大常委会副主任何力率执法检查组，就黔南布依族苗族自治州贯彻执行“一法一条例”及相关工作开展情况进行检查。

检查组一行先后实地检查调研了贵定县酒厂棚户区改造、金山公园、贵定四中项目建设，都匀市文体艺术中心、金恒星移民安置点等地召开座谈会。

会上，检查组在听取相关工作情况汇报后，对黔南州城乡建设工作给予充分肯定，认为黔南州在城乡建设方面有亮点、有力度、成效明显。

何力强调，城乡规划工作是造福子孙后代的民生工程，具有重要的引领示范意义。要深入推进贯彻落实“一法一条例”，作出黔南作为，彰显黔南担当。要紧盯问题抓整改，聚焦重点领域、重点任务和重点问题。突出创新抓建设，加快推进重点贫困乡村的建设，形成全州参与城乡建设的良好社会氛围。

六盘水：要提升条例的可操作性

7月16日至18日，省人大常委会副主任李飞跃率省人大执法检查组，到六盘水市开展“一法一条例”执法检查。

检查组一行先后到六枝特区规划和城管局、落别

乡易地扶贫安置小区、瓦窑小区拆违点、新场乡拆违点，水城县百车河易地扶贫搬迁项目，钟山经济开发区山语城，钟山区龙潭湿地规划项目、水城河“三线”特色街区等地，对该市易地扶贫安置项目建设、违法建设查处、城市设计规划等工作情况进行了实地检查并召开座谈会。

会上，检查组在听取六盘水市关于“一法一条例”实施情况的汇报后，对该市相关工作取得的成绩给予肯定。

李飞跃强调，六盘水市要统筹好城乡规划，提升有关条例的可操作性，推动经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划“多规合一”。要加大乡村的规划进度和规划管控力度，解决好乡村规划的短板。要充分发挥好人大的监督作用，建立健全执法机制，实行部门联动，加大执法力度，注重防范执法风险。要进一步加大《中华人民共和国城乡规划法》执法队伍建设和人才培养，创新方式方法。要建立健全要素保障机制，充分发挥基层执法作用，为城乡经济社会全面科学协调可持续发展作出积极努力。

毕节：要加大对城乡规划实施的执法力度

7月23日至25日，省人大常委会副主任李飞跃率检查组，到毕节市开展“一法一条例”执法检查。

检查组一行先后深入到威宁县草海镇同心村、城区与草海保护区重叠区域房开项目改造点、渔市路棚户区改造点、县规划局，赫章县规划局、六曲河镇规划展厅、九龙谷温泉度假村，毕节市同心城市公园、同心林、德溪公园、七星关区规划局、市规划局等地进行实地检查并召开座谈会。

会上，检查组听取毕节市关于“一法一条例”实施情况的情况汇报后，对毕节市城乡建设规划相关工作取得的成效予以肯定。

李飞跃强调，毕节市落实“一法一条例”，领导重视、工作务实，在规划的机构和执法的文件上是走在前面的。下一步，要加强城乡统筹，以城镇化带动乡村振兴战略的实施。要加大对城乡规划实施的执法力度。在规划建设中出现的问题，要对照法律条款，加大执法力度。要进一步加大对“一法一条例”的宣传。■

为了更好地履职尽责

本刊记者 王晓琳

7月2日至6日,贵州省十三届人大第二期代表学习班在上海市人大常委会培训中心举办,部分新任省人大代表和各选举单位代表工作部门的同志共80余人参加了学习。开班仪式上,上海市人大常委会副主任莫负春作了热情洋溢的欢迎致辞,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明作了动员讲话。

陈鸣明为学员们加油鼓劲。他指出,省人大常委会历来高度重视代表学习培训工作,采取履职学习与专题学习相结合、省内学习与省外学习相结合、集中学习与个人自学相结合等方式,积极为代表学习创造条件,提供保障。他要求,学员们要通过学习,切实提高政治站位,始终坚定制度自信,不断提升履职能力,密切联系人民群众,牢固树立良好形象,要把学习成果转化为履职尽责、推动工作的能力。

组织高效

人大代表的素质和能力关系着人大工作的质量和水平,关系到人民代表大会制度整体功效的发挥。省十三届人大代表中,有约70%是新任代表,对他们来说人大工作是一个全新的领域,只有加强学习,才能尽快了解人大工作的特点和规律,才能掌握做好人大工作的“基本功”,才能履行好代表人民行使管理国家事务的权力。

为了让新代表们尽快进入角色、熟悉人大工作、更好担负起宪法和法律赋予的神圣职责,省人大常委会积极为代表们的学习创造条件,提供保障,着力在提升代表综合素质和履职能力上下功夫。

自6月初起,省人大选举任免联络委员会便着手酝酿培训方案,与上海市人大常委会培训中心反复协商授课老师、内容等各方面细节;省人大常委会党组书记、副主任孙永春专门听取代表学习培训工作情况汇报,提出要求;陈鸣明对学习班方案和课程安排一一审核把关。

正是在省人大常委会的高度重视和精心周密的组

织下,从策划到实施各环节高速优质运转,为学员们的交通、食宿、安全提供了优质的服务,为学员们集中精力学习创造了条件和环境。

内容丰富

《学习习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持和完善人民代表大会制度》《宪法和宪法修改》《如何提出高质量的代表议案和建议》《依法行使监督权,不断提高监督实效》……

学员任治奇一拿到学员手册就迫不及待地翻看安排了什么课程。他说:“如何提出高质量的代表议案和建议,这正是我迫切需要掌握的。我很希望在任期内能提出几个真正高质量、真正为民解决实际问题的建议,不枉那么多人对我的信任。”

学员兰定芬当选省人大代表后,一直担心自己水平不够不能更好地履职。“这下好了,可以趁这个机会好好学习怎么样做一个好代表。”她认真地扳着指数,“你看,老师们有长期从事人大工作的领导、高校的专家教授、履职优秀的人大代表,抓到机会我



一定要好好请教他们一些问题。”

学员们像海绵一样努力地吸收养分，单向传输知识已经满足不了他们的渴望。他们紧跟着老师的思路思考、做笔记，趁着经验交流和课间休息的机会，争先恐后的追问“为什么”“怎么做”，尽可能利用有限的时间“压榨”出老师的知识和经验，不让老师有一丝空闲。

除了专题辅导、经验交流，为了让学员们更深入直观了解党史，学习班特别安排了到陈云纪念馆、四大会址纪念馆进行现场教学，共同重温那段历史。

学员莫江涛长期从事红色题材的影视工作，在陈云纪念馆他久久徘徊不愿离去。“伟人虽逝，风范长存。睹物思人，精神常青。”他坚定地说：“陈老制定的《共产党员的六条标准》最打动我，进一步激励了我学习他崇高的品德、思想和风范，我要更加努力地为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！”

成效显著

学习期间，学员们坚持集中精力学习，专心致志思考，充满了浓厚的学习氛围，保持了良好的学风会风。他们普遍反映收获很大，既提高了认识，学到了经验，

又开阔了眼界，提升了能力。

“怎么样做好人大代表？这几天的课听下来我自己总结了三点。”学员安益宝说：“一要深入调查研究才能提出高质量的议案和建议，二要真心实意的反映民意，三要不断的学习才有能力和水平提出合理可行的建议。”

“以前自己看书学习人大知识理解不深，这两天我感觉是突飞猛进，质的飞跃。”学员张优誉夸奖自己时还有些不好意思：“我之前提交过一个保护民族传统体育项目的建议，接下来该怎么去跟踪，受老师的启发我已经有想了很多想法，就等回去具体落实了。”

学员金循认为这次培训的课程安排得很科学。“内容涵盖了人民代表大会制度理论、宪法精神、人大监督、如何提出高质量的议案和建议等等，针对性、指导性和可操作性都很强。”说到感受最深的一场课，他认为是在四大会址纪念馆的现场教学，“我再一次接受了党的教育，更加坚定了跟党走信心、履行好人大代表职责的决心！”

学以致用。学员们带着满满地收获回到了各自的工作岗位，他们将把此次学习到的知识运用到实际履职中，更好地履行人大代表的职责。人



7月2日至6日，省十三届人大第二期代表学习班在上海市人大常委会培训中心举办。图为学习培训现场。

扶贫路上步履铿锵

省人大常委会干部培训中心党支部

两年多来，贵州省人大常委会干部培训中心党支部充分发挥基层党组织服务保障作用，紧盯 2020 年全面建成小康社会的总目标，始终把扶贫工作牢牢抓在手中，收到了良好效果。

大乐村位于兴仁县百德镇西北面，距镇 8 公里，国土面积 8 平方公里，耕地面积 3938 亩（田 787 亩、土 3151 亩）、森林面积 3600 亩。辖 18 个村民组，3290 人，少数民族户数 27 户 99 人，目前共有未脱贫户 28 户 86 人。主要粮食作物有玉米、水稻、小麦等，经济作物有烤烟、核桃等。

2016 年 5 月以来，按照《省人大常委会机关党组织和党员干部开展助推脱贫攻坚“五千行动”工作方案》和《发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》，省人大常委会干部培训中心（以下简称中心）党支部多次召开专题工作会议，对兴仁县百德镇大乐村的扶贫工作进行部署。

加强领导、明确职责。中心支部迅速成立了大乐村“精准扶贫”工作领导小组，中心主任、支部书记马宁任组长，制定“结穷亲、帮穷户、拔穷根”的精准扶贫工程实施方案，同时成立了精准扶贫工作队，为精准扶贫活动的开展提供组织保障。

为了更好地开展中心扶贫工作，实实在在地为贫困户解决困难，中心制定党员为贫困户办实事、好事登记表，中心所有党员每年不少于一次到中心扶贫点帮助贫困群众解决困难，每人为扶贫点、贫困户不少于做一件实事、好事，并将所做的事项填写登记表报中心支部。

摸清村情，宣传政策。中心支部扶贫工作队 7 次深入大乐村全面调研，先后与大乐村第一书记张红建、陈道品及村支两委座谈，详细了解大乐村的基本情况。

调查发现，大乐村致贫原因，一是本村地理条件和基础设施情况较差，地处山区、缺水，土地利用率不高，产业单一；二是家庭成员主要是空巢老人、留守儿童，青壮年基本上在外务工，本村经济难以发展起来；三是在家贫困户主要缺乏资金，缺乏技术、缺思路，脱贫致富难；四是由于家庭经济收入单一，收入不高，因病、因学贫困的群众偏多。

摸清村情后，中心支部与百德镇驻村干部、村支两委共商下一步的扶贫工作。积极宣传党的惠民政策，争取村民的理解和支持。2017 年 8 月 16 日的宣讲会在村小学举行，村民小组长、发展能人、贫困户代表等 50 人参加。大家了解了扶贫的政策，增强了立足自身、加快发展的决心。

有的放矢，加强交流。2017 年 6 月 23 日，中心党支部携手大乐村村支两委赴平坝区塘约村，开展“学习塘约经验、重温入党誓词、走好新长征路”主题党日活动。党员们听取了塘约村的发展情况介绍，观看宣传短片。紧接着，培训中心、大乐村及塘约村三个党支部召开座谈会，会上塘约村村主任介绍了塘约村的发展变化。百德镇镇长王嘉宏、大乐村村支书谭兴卯分别就所关心的村级发展、土地流转等问题进行提问交流。通过这次参观学习，百德镇及大乐村的干部们受益匪浅，虽然经验不能照搬，但他们开阔了眼界，理清了发展思路。

多方施策，聚力帮扶。为解决大乐村及贫困户的实际困难，中心党支部采取多项措施、多种渠道筹措



资金为大乐村及贫困户解决问题。

中心阅读室为方便机关干部职工学习和服务好常委会工作，购置了电子书借阅机一台，在手机上下载电子书的同志通过扫码即可，如今下载一本书就为贫困户捐出一元钱，该笔资金将作为专款用于扶贫工作。

2016年11月29日，中心支部“五千行动”扶贫工作与中心工会干部“十百千”关爱留守儿童行动相结合，组织支委和工会干部到大乐村为贫困儿童和留守儿童送温暖。通过了解贫困户谭兴荣、杨明昌、曾德金家中儿童的愿望，他们想要新书包和新衣服，中心支部筹资1200元、工会3位干部捐款600元为7位儿童每人购买了新衣服、书包，让他们在寒冷的季节穿上新衣、背上新书包。还出资解决1名儿童寄宿读书就餐费问题。

积极引导贫困户树立“脱贫不等不靠，致富敢闯敢冒险”意识。贫困户杨德昌家原来养有2头黄牛，为鼓励其扩大养殖规模，解决后顾之忧，支部出资3000元为其搭建牛棚一间，鼓励引导他发展养殖产业，杨德昌家养牛最多时达到6头。

2017年12月，大乐村修建文化广场，因为财政拨款不含平整地面的费用，村活动室建好但广场无资金建设。中心党支部研究决定为大乐村捐款3万元，用

于该村平整地面、硬化及绿化广场。

为贫困地区学子解决就业问题。2018年3月13日，马宁率队前往兴仁县民族职业技术学校考察，与校方洽谈学生实习、就业帮扶工作。在兴仁市人大常委会同志的协助下，与兴仁职校签订合作协议，合作协议从2018年5月起至2020年5月止，根据校方生源情况，中心不定期为贫困地区的学生提供实习场所，既帮助了贫困县的工作，也弥补了中心人员不足的困难。目前，第一批学员余程程等8名学生到中心实习，其中严涛同学、王朝钦同学、赵方方同学、陈远敏同学为贫困帮扶对象。为了提高贫困家庭的收入，对到中心实习的学生，中心除了免费提供食宿，并按贵阳市最低工资标准支付实习工资。对于优秀的实习生并愿意留在中心的学生，中心将择优选聘安排工作。

两年多来，中心支部充分发挥基层党组织服务保障作用，紧盯2020年全面建成小康社会的总目标，始终把扶贫工作牢牢抓在手中，收到了良好效果。

中心党支部7次到大乐村为贫困户办实事，共计为大乐村及贫困户捐款39216元（其中中心出资37516元，党员干部个人捐款1700元），赠送米油、药品、书籍及儿童用品等物资一批。通过努力帮扶，已有一户贫困户成功脱贫。■

2017年6月23日，省人大干部培训中心党支部携手大乐村村支两委赴平坝区塘约村，开展“学习塘约经验、重温入党誓词、走好新长征路”主题党日活动的现场。





脱贫攻坚代表在行动

展现新作为 谱写新篇章

——全省人大脱贫攻坚工作推进会走笔

本刊记者 石雨浩

“行百里者半九十。当前，脱贫攻坚进入了决战决胜的总攻阶段，能否在这场脱贫攻坚战中进一步发挥好人大作用，是对全省各级人大工作者政治担当、历史担当、使命担当、作为担当的一次重要检验。”

7月13日，贵州省人大常委会召开全省人大脱贫攻坚工作推进会，对各地贯彻落实《中共贵州省委关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》的好经验、好成绩和好做法进行学习交流，对2018年“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动进行再动员再部署。

省人大常委会副主任刘远坤、陈鸣明要求，要全面贯彻落实省委书记、省人大常委会主任孙志刚对“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的批示精神，切实增强发起总攻夺取全胜的责任感使命感紧迫感，思想认识要再提高，工作力度要再加大，工作质量要再提升，以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，继续在全省脱贫攻坚战场上展现人大新作为、谱写人大新篇章，向党、向人民、向新时代交上一份满意的答卷。

以脱贫攻坚统揽工作全局

坚决打赢脱贫攻坚战，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会，是以习近平同志为核心的党中央作出的庄严承诺。

贵州是全国脱贫攻坚的主战场。党的十八大以来，全省上下认真贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对贵州工作的重要指示精神，坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，脱贫攻坚工作取得了历史性成就，创造了全国脱贫攻坚“省级样板”。

在此伟大的实践中，省人大及其常委会认真贯彻落实省委决策部署，及时出台大扶贫条例，修改扶贫资金审计条例，听取审议省人民政府及其相关部门专项工作报告并作出决议，深入开展扶贫法规执法检查，依

法开展有关专题询问、工作评议和专题调研，为全省脱贫攻坚作出了重要贡献。去年，省人大常委会党组下发了《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》，今年上半年，省人大常委会办公厅启动了全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，充分发挥全省各级人大代表对脱贫攻坚的示范带头和民主监督作用。

6月27日，省委召开十二届三次全会，就深入学习贯彻习近平扶贫思想，深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动发起总攻夺取全胜进行了全面部署。省人大常委会党组高度重视全会精神的贯彻落实，第一时间召开会议传达学习，及时研究提出贯彻落实意见，还决定召开由省、市、县、极贫乡镇人大及有关专委会、工作机构负责同志和五级人大代表180多人参加的全



省人大脱贫攻坚工作推进会，以进一步凝聚全省各级人大力量投身脱贫攻坚主战场。

会上，部分市（州）人大常委会领导和五级人大代表，就充分发挥人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作和发挥代表示范带动作用带领贫困群众脱贫致富等方面，作了交流发言。

记者在推进会上获悉，各市（州）人大常委会也始终高度重视脱贫攻坚工作，坚持以脱贫攻坚统揽人大工作全局。

贵阳市汇聚了全省资源、人才、区位、交通、金融等各方面优势，贵阳市人大常委会主任李忠说，贵阳是全省4000多万各族人民共同的贵阳，贵阳的发展离不开全省各族人民的共同支持，发展的成果理应由全省各族人民共享。因此贵阳始终强化省会担当，把脱贫攻坚作为压倒一切的头等大事，作表率走前列，高一格快一步深一层来推动和落实。遵义市人大常委会主任范元平介绍，自去年换届以来，常委会党组专

题研究脱贫攻坚及挂帮工作不下10次，召开脱贫攻坚工作联席会座谈会调度会40余次，领导班子成员每月至少1次到挂帮点调研指导、宣传政策、督促落实，帮助挂帮乡镇协调争取各类项目24个、涉及资金2.1亿元。

因地制宜依法开展监督

全面依法治国、建设社会主义法治国家，要求一切工作都要在党的领导下走法治道路，脱贫攻坚工作也不例外。

近年来，各地人大及其常委会除了进行《贵州省大扶贫条例》执法检查外，还结合各自实际，开展了一系列的立法、监督等活动。

安顺市创新提出“抓法治保障、促依法治贫；抓监督推动、促脱贫增效；抓代表履职、促帮扶聚力；抓领导带头、促示范引领；抓组织领导、促工作落实”工作举措。得到市人大常委会党组书记、副主任孙永



7月13日，省人大常委会召开全省人大脱贫攻坚工作推进会，对各地贯彻落实《中共贵州省委关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》的好经验、好成绩和好做法进行学习交流。图为会议现场。

春批示肯定：“安顺市人大工作主动，聚焦脱贫攻坚发挥人大作用，为实现全面小康助力。十九大之后，新一轮脱贫攻坚全面开展，离实现目标越来越近，各方面工作都要看出攻坚的势头，人大也不例外。安顺已经做出了样子，各地也要跟上来。”安顺市人大常委会主任赵贡桥说，“五抓五促”在助力全市脱贫攻坚中取得了良好效果，形成了“紧盯一个根本、把牢一个方向、注重一个作用、抓住一个关键、强化一个保障”的良好助力氛围和工作格局。

六盘水市人大常委会对少数民族聚居区精准扶贫工作、农村“三变”改革推进情况、脱贫攻坚推进情况、中药材产业助推脱贫攻坚等开展专题调研，撰写了《产业扶贫要走可持续发展之路》等调研报告，为市委决策提供参考。六盘水市人大常委会主任黄金说，目前正积极推进“六盘水市乡村规划管理条例”的立法工作，结合中央提出的乡村振兴战略和全市农村发展现状，认真调查研究，集思广益，广开言路，确保立法更加完善、更加科学。

黔东南自治州人大常委会则是积极探索更有效的监督手段，把促进重点工作和开展人大监督结合起来。黔东南州人大常委会主任耿生茂介绍说，州人大常委会先后对脱贫攻坚牵头的州扶贫办、州移民局、州教育局、州林业局和州城乡规划局等12个部门进行了工作评议，其中对6个部门的评议将在今年下半年进行。在工作评议中，把各单位抓脱贫攻坚的态度、能力和成效作为监督的重点，以促进被评议单位围绕脱贫攻坚核心目标履职尽责。

铜仁市每年安排一定的议题，采取市县乡三级联动的方式开展调研监督。铜仁市人大常委会副主任王开禄说，仅2017年市、县两级人大常委会就听取和审议专项工作报告36个，组织开展代表集中视察21次、专题调研48项、执法检查12次、专题询问9次，依法作出了决议和审议意见及时转交政府及相关部门办理，推动了一些问题的解决，有力地促进了政府部门的工作不断改进、工作效能不断提升。

注重发挥代表主体作用

我省有8万多名各级人大代表，他们来自群众、植根群众，与人民群众联系最贴近、最紧密、最直接，

不仅是脱贫攻坚的监督主体，也是脱贫攻坚的参与主体，具有很强的创造力、带动力和影响力。在全面推进“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动中，各市州人大都制定了相应的工作方案。

黔南州人大常委会今年4月中旬研究出台了《关于人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚的指导意见》，要求县（市）政府及州直相关部门根据项目建设情况，就近就地聘请省、州、县、乡代表为监督员。黔南州人大常委会主任罗毅说，截止到5月底，全州共聘请1093名省州县乡四级人大代表为监督员，截至6月30日，全州共有5120多名各级人大代表联系贫困户13092户，协调落实项目1469个，落实项目资金12.39亿元。

黔西南州人大常委会发出了《致全州各级人大代表一封信》广受社会关注。州人大常委会副主任刘兴吉说，信里号召各级人大代表当好扶贫政策的宣传员，把精准扶贫重大决策部署和各项政策宣传到群众中去；当好为民办事的服务员，尽自己所能为群众做好事办实事；当好为社情民意的信息员，广泛听取民意，提出有针对性的意见建议；当好依法行政的监督员，发现问题向各级人大及其常委会反映，督促有关单位研究办理。

毕节试验区肩负着习近平总书记赋予的“两新”使命，是全省乃至全国脱贫攻坚任务最为艰巨的地方。面对贫中之贫、困中之困、难中之难，各级人大充分引导代表查实情献良策，当好脱贫攻坚参谋助手。毕节市人大常委会副主任王炳荣说，近年来，全市各级人大代表在脱贫攻坚中涌现出很多先进人物，在今年“七一”期间，文正友、陈祖军、李仁兵、龙明举、曹琴香、梁署等一批全国、省、市、县、乡五级人大代表在脱贫攻坚工作中表现突出，分别受省委、市委表彰。

找差距、学经验，一个个精彩的典型让参会的20个极贫乡镇的人大主席倍受鼓舞。黄平县谷陇镇人大主席潘世勋表示，散会回到谷陇后，将紧接着召开全镇州县乡三级人大代表会议，传达学习这次推进会的精神，对镇里的“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动再部署，进一步细化任务、明确责任，让每一位代表通过脱贫攻坚，为建设新谷陇作出最大的贡献。■

晁忠琼：勇担脱贫攻坚社会责任

本刊综合

贵州布依福娘茶业文化发展公司是普安县江西坡镇工业园区的一家集基地种植和产品的研发、加工、营销、茶文化研究为一体的综合性企业。在省人大代表、董事长晁忠琼的带领下，大力弘扬黔茶文化，促进“黔货出山”。自身实力不断壮大的同时，勇于承担起脱贫攻坚的社会责任。

晁忠琼从事茶叶种植、管理、加工、审评及销售工作将近30年。作为茶产业发展致富带头人，她先后被评为“首届中国贵州普安红古茶文化节先进个人”“贵州民族制茶工艺大师”“黔西南州农产品加工能手”和普安县“脱贫攻坚、巾帼榜样”。

当选贵州省第十三届人大代表以来，晁忠琼在抓好布依福娘茶“普安红”品牌打造和推广的同时，更加关注企业辐射区贫困群众脱贫解困，用实际行动诠释“人民选我当代表，当好代表为人民”的誓言。她充分发挥企业代表的优势，整合周边茶区资源，与当地农户签订1万多亩茶园购销合同，辐射带动当地368户群众发展茶叶种植生产。其中，有148户建档立卡贫困户参与其中，每户年收入在20000元以上，扶贫效益日益显现，在给公司创造经济效益的同时带动群众脱贫致富。

另一方面，晁忠琼积极动员和带领贫困群众发展茶叶产业致富。她的公司采用“公司+合作社+农户+基地”的方式，2016年3月投入生产以来，提供直接就业岗位80余个，主要用于解决当地群众就业问题。目前有建档立卡贫困对象43人在公司就业，每人月收入都在3000元以上。公司通过土地流转、合作经营、提供就业岗位等方式，运用企业化利益链接机制，组织当地群众，特别是建档立卡贫困农户通过参与茶叶种植和生产加工，引导贫困群众克服“等、靠、要”的思想，树立勤劳致富的信心和决心。通过强化技术指导和培训的方式，让群众种植加工水平提高，从而



晁忠琼在全省人大脱贫攻坚工作推进会上发言。

实现了农民增收、企业增效的双赢格局。

晁忠琼说，7月9日，公司以“助推产业发展，助力脱贫攻坚”为主题，在北京举行贵州“普安红”2018品牌推荐会暨普安红销售中心北京旗舰店、贵州布依福娘文创中心揭牌仪式。把“普安红”茶引进北京，借助北京的全方位优势，进一步扩大“普安红”的知名度，让更多各界朋友认识、了解“普安红”，推动“普安红”进入省外市场，力图通过“普安红”的品牌引领，努力走出简单的“种茶”“卖茶”“喝茶”的经营方式，更进一步向茶业生产、加工、销售、茶旅一体化发展转变，顺应贵州转型发展的时代潮流，争取在助推普安脱贫攻坚中发挥更大作用。

作为一名非公有制经济组织方面的人大代表，晁忠琼表示，在决战脱贫攻坚、决胜全面小康的进程中，一定认真履行好作为人大代表的神圣职责，积极响应省、州人大的号召，在“脱贫攻坚·人大代表在行动”主题活动中，切实肩负起作为一个民营企业人大代表应尽的社会责任，努力把企业做大做强，让更多的贫困群众参与其中，共同致富奔小康。人



脱贫攻坚代表在行动

李仁兵：为打赢脱贫攻坚战不懈努力

本刊综合

李仁兵是威宁自治县第十七届人大代表、迤那镇五星社区党支部书记。五星社区属农村社区，社区总面积 12.18 平方公里，耕地 9000 亩，辖 4 个村民小组，876 户 3236 人，现有建档立卡贫困户 68 户 204 人。作为一名基层的县人大代表，李仁兵在脱贫攻坚工作实践中，提出了精准扶贫四看法，以组织群众为抓手，通过创建“三级自治”管理机制、用好“村社一体”带富群众、抓好“产销互动”维护群众，认真履行代表职责，聚焦群众，在脱贫攻坚工作取得明显成效。

“三级自治”组织群众

李仁兵以党支部为领导核心，依托自然村寨，按照“方便群众、便于管理、互建共创”原则，在村委会下设置了 7 个村民自我管理委员会（简称“自管委”），同时按“居住相邻、早晚相见、共处互动”原则，把 10 户左右的农户组建为一个自我管理和抱团发展主体，形成“村委会+自管委+十户一体”自我管理体系和“村支部+自管委党小组+十户一体党员中心户”党组织体系。

在“三级自治”主体的带动下，有效激发了农村家庭参与经济发展和社会管理活力。按照“农户自测——农户申请——民主评议——入户调查——回访统计——张榜公示——审核确认”的程序，开展贫困对象识别，真正做到了精准识别贫困对象。2014 年全社区精准识别出 134 户 438 名贫困对象，现已脱贫 66 户 234 人。

“村社一体”带富群众

作为一名县人大代表，李仁兵带领社区“两委”



李仁兵在全省人大脱贫攻坚工作推进会上接受记者采访。

班子和党员、致富能手，采取“党支部+合作社+基地+农户”的发展模式，组建“村社一体”营山马铃薯种植合作社，在社区匀娥着坪子建成蔬菜大棚 1100 亩，让贫困户在家门口务工，增加收入。2014 年共争取 21 万元专项扶贫资金，支持 42 户脱贫对象每户 5000 元，发展以饲养能繁母牛为主的养殖业，实现户均增收 3000 元以上。不断壮大村集体经济和探索精准扶贫新模式。引导村支“两委”，抢抓迤那大发展、大建设机遇，投入 80 万元入股五星社区民生砂石厂，投入 50 万元入股利民中药材合作社，2017 年，新增集体经济 20 万元以上；2018 年种植三膜马铃薯及蔬菜 825 亩，产值达 500 万元。同时，探索“土地变股份、资金变股金、农民变股民”的发展模式，63 户农户将 508 亩土地入股合作社，发展产业。按照社区出资金（部分村级集体经济），合作社出技术及管理，农户将土



地折股入社的方式，63户农户按每亩800元的保底金额将508亩土地入股合作社，如果合作社无利可盈，农户每年每亩土地可得800元的收入；如果合作社盈利，农户在每亩土地800元的基础上根据投入土地的多少进行分红。合作社按照“631”的利润分成模式进行分红，即60%的利润由合作社根据持股的多少进行分红，30%的利润留作来年扩大生产经营的成本，10%作为发展壮大村级集体经济和发展本社区公益事业。其中，村集体经济的60%用于发展本社区的教育、卫生、养老等事业。

同时，李仁兵着力加强基础设施建设，改善群众生产生活条件。通过走访群众，认真听取群众意见建议后，带领社区“两委”班子科学编制安全饮水方案，修建光伏水站2座，200立方米大水池3个，安装管网60公里，确保全社区户户通自来水，彻底解决饮水安全问题。采取财政奖补，群众投工投劳硬化串户路20.6公里，基本解决了“出行难”的问题。近几年来，共改造一级危房200户，二三级危房89户，易地扶贫搬迁2户，全社区基本解决住房问题。

如今的五星社区，已实现“一事一议”财政奖补硬化通组路、串户路；实现改水改厕工程，修建小水窖、厕所等，基础设施得到进一步夯实，民生工程进一步得到改善，人民生活水平稳步提升，到处是一片小康气象。

“产销互动”维护群众

为降低农产品市场销售风险，维护好群众利益，李仁兵带领群众搞调研、做调查，坚持以市场需求为导向，积极探索建立产销对接机制，灵活调整产业结构，确保群众种得出来、卖得出去、赚得了钱。首先建立了农业服务基地，将“土专家”、“田秀才”、新型科技人才，新型管理人才集中调配使用。懂技术的搞生产，懂市场的搞销售，做到“物尽其用，人尽其才”。其次是改进生产模式。为市场量身定做原生态土鸡、原生态蔬菜、原生态土酒、原生态肉牛、原生态土豆，大力发展订单农业。最后是搭建“互联网+”销售平台。通过电商平台、淘宝平台、微信平台等大力推进“互联网+”，促进农产品“销售难、卖价低”问题的解决。

上半年，五星社区各项农产品销售额达480余万元，维护了群众利益，增强了群众发展产业的信心。工作开展起来也更加顺利。

主动作为聚焦群众

作为一名县人大代表，李仁兵按时出席威宁自治县第十七届人民代表大会一、二次会议，积极参与审议“一府两院”及其自治县人大常委会工作报告，踊跃发言，拟写意见建议5条。作为威宁自治县第十七届人大常委会委员，按时出席每一次人大常委会，认真听取和审议自治县人民政府《关于最困难地区农村饮水安全工程建设和管理情况的报告》《关于2016年以来民族村寨扶贫工作情况的报告》《关于2017年精准脱贫工作情况的报告》《关于2017年十件民生实事落实情况的报告》等18个工作报告，听取和审议了环科局局长、财政局局长、扶贫办主任等7个部门负责人2017年工作情况报告。共提出了意见建议15条。

闭会期间，李仁兵积极参加自治县人大常委会组织的《贵州省大扶贫条例》贯彻实施情况的执法检查活动，参与代表视察及驻威部分省、市、县人大代表对中央环保督察反馈问题整改落实情况的专题调研活动，提出了意见建议。利用田间地头，广泛宣传国家好声音、扶贫政策、宪法和法律法规知识等，走村串户开展调研，征求群众意见。共收集整理意见建议十余条，并积极向有关部门呼吁，认真履行代表职责，积极发挥代表作用。

李仁兵说，下步工作中，将认真贯彻落实党的十九大精神和本次会议精神，认真学习借鉴各位代表的好经验、好做法，增强“四个意识”，聚焦脱贫攻坚。更进一步拓展工作思路，充分发挥人大代表作用，在“五步工作法”的指引下，完善好利益联结机制、产销对接机制，继续发挥“三级自治”组织发动群众优势，整合全社区发展资源，办好办大“村社一体”专业合作社。继续发挥精准再精准，整合资源向节约型转变。依托“新时代农民讲习所”，激发群众内生动力，进一步改变群众思想意识，引领群众增产增收、向同步小康迈进。■



脱贫攻坚代表在行动

刘翠：甘付青春为脱贫

本刊综合

刘翠是六盘水市第八届人大代表、六枝特区月亮河彝族布依族苗族乡人民政府乡长。

月亮河乡地处六枝特区西南部，距城区 24 公里，东水西流的月亮河流域横贯全乡 6 个村 50 余个村寨，全乡森林覆盖率达 59.82%。在月亮河 118 平方公里的土地上，17 个行政村和 1 个居委会当中，就有贫困村 11 个，其中深度贫困村 4 个。全乡总人口 8863 户 35218 人，就有建档立卡贫困户 2243 户 8739 人，贫困发生率高达 24.8%。目前尚未脱贫的有 966 户 3387 人，2018 年拟脱贫 680 户 2622 人，脱贫后贫困发生率为 2.17%。作为乡长和基层的人大代表，刘翠以打赢脱贫攻坚战为己任，甘付青春，凝心聚力战贫困，真心实意解民忧。

当好宣传员 让党的惠民政策深入人心

打好脱贫攻坚战是党的十九大提出的三大攻坚战之一，对如期全面建成小康社会、实现我们党第一个百年奋斗目标具有十分重要的意义。要清醒认识把握打赢脱贫攻坚战面临任务的艰巨性，清醒认识把握实践中存在的突出问题和解决这些问题的紧迫性，不放松、不停顿、不懈怠，提高脱贫质量，聚焦深贫地区，扎扎实实把脱贫攻坚战推向前进。

为切实把党的政策宣传到村到户、让总书记的话儿深入人心，刘翠学习领会习近平总书记扶贫开发思想和脱贫攻坚重要批示精神以及党中央、省、市、特区重要决策部署和工作安排，进村入户开展政策宣讲，半年来，她深入 17 个村开展政策宣传 120 余次，到户宣传 1500 余户（次），重点宣讲精准扶贫识别退出标准、程序、“五个一批”扶贫措施、“三变”改革、“三



刘翠在全省人大脱贫攻坚工作推进会上发言。

新一清洁”等内容，提高群众对脱贫攻坚政策的知晓率，培养群众文明卫生生活意识，增强群众摆脱贫困的信心和动力。按照上级要求，完成帮扶连心卡制作 2243 块，上墙 2243 户。通过狠抓专项治理，聚焦精准识别。全乡对非建档立卡户、建档立卡贫困户进行了全面排查，排查出疑似漏评户 246 户 957 人，对漏评户识别及时纳入系统，做到了不漏评 1 人，不错退 1 户。

为作好易地扶贫搬迁动员工作，她不厌其烦上门做农户工作，12 户易地扶贫搬迁已于 6 月 30 日前全部搬迁入住。她说，看着农户一步跨进好房子、快步过上好日子，感到无比幸福。

当好监督员 确保民生项目惠利于民

为切实履行好人大代表日常监督职责，刘翠全力配合乡人大主席团组织市、区、乡三级人大代表进村



看项目、入户探实情，深入各领域开展监督工作，确保月亮河各项民生实事惠利于民。重点监督低保评定、贫困户识别退出、“组组通”项目建设、扶贫项目建设等领域，确保各项民生实事惠利于民。

半年来，监督发现水库建设复垦费未及时兑现、以工代赈项目质量不过关等问题12个，督促整改问题12个，有效回应民众所呼，切实为民代言，群众为自己投票选举的代表竖起大拇指。

当好联络员 搭建党群桥梁连民心

为了健全机构，强化责任传压力为打好脱贫攻坚战，月亮河乡成立了由1名区委常委、副区长为攻坚团团长，3名副县级领导干部、月亮河乡党委书记、乡长为副团长，各挂村领导为成员的脱贫攻坚团。为高效推进脱贫攻坚工作，脱贫攻坚团又成立3个工作专班，每个专班由一名正科领导干部担任，各专班成员由各联系村领导组成，主要职责就是督促各村精准扶贫各项政策落地见效。出台了脱贫攻坚责任追究办法，压紧压实责任，形成一级抓一级，层层抓落实的工作格局。

刘翠说：“作为人民公仆，我的职责就是走农户、看地头、送党恩、了民情、听民意、解民忧，积极参与化解各类矛盾，共同培养文明乡风，一起打造美好家园。”半年来，她直接参与矛盾化解5起，慰问贫困户（党员）10户，直接参与农户打扫卫生13户（次）。

通过帮、慰、带，淳朴的月亮河人民知党心、感党恩，自觉养成良好生活习惯，自觉清扫庭前院后，主动参与每周各村公共领域的保洁维护。

当好引领员 提升自身本领当好表率

为切实提升自身履职尽责的能力和水平，刘翠真正担起“联系群众、服务群众、代表群众”的神圣使命，对于不识农作、不全知农物，甚至下乡初期把韭菜当麦子的她而言，必须铆足干劲补农课。经过一年多的观察、学习，刘翠已经算得上是一个地道“农业妇女”了。能下地与农户共同种植小黄姜，可以和农户探讨猕猴桃的种养管护，还可以运用所学农业常识动员农户调整产业思路不再种植低产的玉米。经过刘翠的动员，把仕寨村长岭岗组群众不再种植玉米，改种肉豌

豆200多亩，32户户均增收1500元。私下有农户说：“那个小乡长不错，不会骗我们，种豌豆收入是要高些，还和我们一起下地……”

通过狠抓产业发展，拓展增收渠道，2016年至2017年，月亮河乡在中寨、隆茂等9个村共实施小龙虾养殖、竹荪种植等项目24个，投入资金1641.6万元，覆盖贫困户2419户。结合“三变”改革，涉及产业项目6个，覆盖全乡所有贫困户。该乡通过发展小龙虾养殖、竹荪和林下食用菌种植等产业，现已实现项目分红两次，第一次分红资金55.45万元，覆盖贫困农户1993人；第二次分红资金14.1万元，覆盖贫困农户470人。两次分红资金共计69.55万元，覆盖贫困农户2463人，人均增收282.4元。

当好战斗员 在脱贫攻坚战中挥洒青春

月亮河乡有4个深度贫困村，贫困面广、程度深，作为月亮河乡的2号服务员（乡党委书记是1号服务员），在脱贫攻坚战攻营拔寨最艰难时期，刘翠必须扛上脱贫攻坚的大旗冲在第一线。直接参与全员排查、指导专项治理、分析研判短板所在、谋划产业增收富民。

为确保今年拟脱贫的680户2622人脱贫，11个贫困村顺利出列，实施就业脱贫81户311人；民政兜底脱贫161户512人；教育脱贫28户140人；医疗脱贫18户62人；易地扶贫搬迁124户575人；人居环境改造脱贫17户80人；其他4户5人。新修水池31个，共计1330立方，涉及15个村寨。完善通寨道路硬化7.45公里，安装太阳能路灯527盏。实施组组通和撤并建制村项目15个，建设里程37.173公里。

刘翠说，凡攸关民生之情，凡脱贫攻坚之事，都必须思在心里、扛在肩上、抓在手里。“五个专项治理”期间，刘翠轮回2次跑完17个村，和村组干部共同审阅21本台账建立情况、一起核访疑似漏评户错退户等，还要组织汛期地灾安全巡查防范，尽管几次被淋得寒彻透骨，尽管多少个夜晚疲惫无眠，尽管数次无情挂断孩子的视频电话……能完成任务，确保人民安居乐业，无论付出什么，刘翠都无怨无悔。而且，必须起模范带头作用。她说，她是人民的代表，是人民的公仆，必须冲锋在前，无悔在脱贫攻坚中挥洒青春。■



脱贫攻坚代表在行动

罗应和：让搬迁群众生活得更好

● 本刊综合

十三届全国人大代表罗应和是惠水县濠江街道新民社区党支部书记。2016年7月，他作为惠水县享受易地扶贫搬迁政策的首批农户，从摆金镇斗底村搬迁到濠江街道，成为新民社区的一员。他说，人大代表是一种责任，更是一种担当，把履行代表职责作为自己的重要使命、出发点和落脚点，最大的心愿就是努力让搬迁群众生活一天更比一天好。

搬得出

“易地扶贫搬迁”是指对生存和发展环境恶劣地区的农村贫困人口实施易地搬迁安置，根本改善其生存和发展环境，实现脱贫致富。通俗地讲，就是指搬离原址、在新的地方安家，具体包括了从农村搬到城区及乡镇政府驻地、产业园区、旅游景区、中心村、公路沿线及其他有发展条件的地方。

2015年12月，惠水经开区明田移民安置点正式开工建设，时任省委书记陈敏尔、省长孙志刚等领导亲自到场指导，为项目奠基培土，正式拉开了惠水县“打响精准扶贫当头炮”的序幕。由于罗应和原居住地地质灾害严重、交通闭塞，生存环境恶劣，2016年3月被明确为享受易地扶贫搬迁政策的首批搬迁对象。

凝视世代相守的故土，是留，还是搬？群众犹豫不决。作为一名党员，面对怎么让群众搬得出的问题，罗应和思考再三，给出了自己的答案——带头搬、带头拆。他还到组上各家各户做思想动员工作，给他们讲政策，说好处——

易地扶贫搬迁是党委政府给我们这些居住在深石山区群众的一个好政策，当居住已久地区的自然资源被过度利用而逐渐或者严重退化后，客观上会造成“一



罗应和在全省人大脱贫攻坚工作推进会上接受记者采访。

方水土养不起一方人”。这种时候，人口的外迁是缓解贫困、改善环境的最佳选择，这种迁移的方式会促使当地居民的生计资本得到改善，进而增强其可持续发展能力。

看到罗应和带头响应党的政策号召，拆掉老房子，带头搬进新家园，组上的20多户群众跟着他，全部都搬到明田新民社区。

住得稳

群众全都搬进来了，但是怎么住得稳，成为摆在罗应和面前的一大难题。因为他知道，如果不能给大家稳定下来的希望，说不定哪天有的村民会跑回老家去的。这样的事情以前在其他地方多次发生过，一旦发生了，再去作工作就非常被动，也违背扶贫搬迁的初衷。尤其是作为一个党员，将会辜负组织的信任。



随着搬迁群众不断增多,管理工作任务日益艰巨,社区工作已从无形建设,规划成有形制度。在易地扶贫搬迁集中安置点,新民社区党支部、居委会相继成立,社区联合工会委员会、妇女联合会、团支部逐步完善。借鉴学习其它村居的成功经验,发挥基层党支部的战斗堡垒作用,集中力量打造党建带群团服务。建立35个网格小组管辖49栋居民楼、1550户5962人。做好邻里邻居关系,让群众找到归属感。

新民社区1550户贫困群众不能走过去困难就只有等着低保救助的老路,如何攻坚克难甩掉贫困?罗应和决定发挥好党员身份、代表身份效应,用苦干实干、撸起袖子加油干的精神带动群众,团结群众一起奋斗,打破老观念,走出新路子。

为将社区治理和服务创新作为破解制约社区建设发展难题的有力抓手,成为推进基层社会治理体制改革的有益载体。罗应和着力抓好以下工作:一是立足问题导向。按照“小切口、深挖掘、重实效”的原则,从自身工作实际出发,进一步聚焦社区治理的难点瓶颈问题,实施深化机制改革的一批政策举措,建立具有实践意义的制度机制,形成社区治理和服务创新的丰富实践成果。二是立足完善保障。依托惠水移民社区服务中心的设立,将社区工作与“五个三”服务窗口有效结合,更好地为移民提供便捷、优质的服务;在移民社区联合党委的指导下,推进“五有十问”、网格化社区管理模式,有效解决了移民群众困难和问题。

从乡村到城镇,移民群众进入一个新的陌生的环境,居住环境、生活习惯的改变给他们带来了新的困扰。面对这一问题,罗应和带领社区两委班子一起手把手地教群众怎样使用新房子,怎样开关门、怎样开水电、怎样摆放家具,甚至怎样冲厕所都亲自去教,让群众更快更好地适应新环境,能够住得下,住得惯。几年来遍访了明田一期安置点的1550户搬迁群众,累计2350余次,为搬迁群众解决漏水、停电、门锁门窗等问题500余件。

结合农民对土地的眷恋情怀,罗应和积极争取街道党委政府支持,流转90多亩土地给移民群众耕种,建立了“移民微田园”,让移民群众既增加了收入,又延续了乡愁。移民搬走后,原有的土地并没有闲下来。

新民社区成立了移民后续发展公司,盘活承包地、林地、宅基地,出资流转。群众虽远离故土,同样能享受到大地的馈赠。

能发展

社区居委会开办了“移民技术技能培训学校”,为群众谋发展,结合国家的相关扶持政策,组织搬迁群众一起学习,截至目前共培训了36期,1868人次,培训内容有家政、计算机、厨师、基础扫盲班和就业岗位前培训,使1258人成功就业,一大批困难群众实现就业增收。同时,开办移民夜校帮助一部分文化基础较弱,思想意识较低的群众提升整体素质,有效地帮助103个精准扶贫户成功脱贫。从断杉镇搬迁来的王姓两兄弟贫困户,因为条件差找不到对象整天喝闷酒、等低保过日子,罗应和多次上门走访,动之以情,晓知以理,帮助他们参加了“新市民讲习所”,通过人生讲堂轮训班学习,思想观念得到了改变,两兄弟在罗应和推荐的“金田集团”和“永昊热能”工作,他们说再努力一番就计划买车,谈对象。

在罗应和的牵头下,社区积极解决居民群众就学、就医、就业问题。引进浙江“情之初”公司进驻社区,专业发展民族刺绣、服装设计、枫香染布艺,并融入少数民族非遗文化进行传承。社区与“情之初”公司搭建了“手工艺合作社”平台,吸纳了23名绣娘在公司工作,同时,采取灵活方式将产品发到120多户群众手中进行家庭式生产,每人每月收入1800—2500元;在县移民后续扶持发展有限公司的帮助下,成立了“移民劳务服务有限公司”,有效帮助解决了2608个劳动力到经开区263家企业务工,拓展了123户有经营能力的对象开设门面,更好地帮助73户85名残疾、特殊家庭从事保洁、保安等就业;在县移民局、县人社局的帮助下,198位居民得以在公益性岗位就业,家庭就业户均达到1.5人以上,月收入2000—4200元。

谋长远之策,行固本之举。罗应和说,作为人大代表,为人民服务是无限的,他始终将为人民群众宗旨牢记于心,始终围绕“搬得出、稳得住、有保障、能发展”的目标,聚焦“搬出来后怎么办”的问题,用自身行动为解决好搬迁群众的生计保障和后续发展问题作出积极的贡献。■



脱贫攻坚代表在行动

周东兵：不忘初心谋发展

● 本刊综合

周东兵是安顺市西秀区杨武乡第八届人大代表、乡党委书记。他到杨武乡工作时，全乡发展基础差、经济总量小，产业结构调整小而慢、小而散。“群众基本靠种玉米为生，每亩地每年净收入仅为500元。只为填饱肚子，种什么就吃什么，从未考虑过农业产业。”这是五年前杨武群众生产生活的真实写照，也反映了杨武乡的困境及其根源。

当选代表时，周东兵曾对全乡三万多干部群众作出脱贫致富的承诺。为了这个承诺，他全身心投入到脱贫攻坚工作中，扎下身子，逐个摸清村情民意，解决实际问题。作为一名基层的人大代表，深知只有解放思想，转变发展观念，才能彻底挖掉“穷根”；他把乡里村里的干部一遍一遍地组织起来，反复学习研究有关文件；他要求用足用活用好国家、省、市、区各种政策，探索出符合杨武实际的改革。2014年底，周东兵带领杨武率先实施“合作社抱团，公司运作，农户入股”的“公司+合作社+农户”模式，由乡域内11个种养殖合作社抱团组成公司，公司负责全乡产业发展，鼓励农户用自己的土地入股形成产业基地。

农村产业革命取得重大突破。全乡123名乡村两级党员干部牵头121个种养殖基地，直接带动贫困户717户，实现了农民工、贫困户就近就地就业，真正做到“一户有一个包保干部，一户有一份股金分红、一户有一个产业依靠，一户有一人务工”的“四有”脱贫攻坚保障机制，让党员干部心往一处想、劲往一处使，营造了比拼争先，狠抓脱贫攻坚的良好氛围。

通过发展，现在，杨武成功打造了万亩金刺梨基地、万亩中草药基地、万亩精品水果基地、万亩油茶基地和万亩楠竹基地，通过务工、土地入股、小额信贷入



周东兵在全省人大脱贫攻坚工作推进会上发言。

股等方式让全乡的1247户4912人参与到公司和合作社，实现了户户有增收项目，人人有脱贫门路。杨武的经济社会发展综合排位实现了从2013年全区倒数第2位到2014至2017年连续四年第1位的大幅跨越。农民人均纯收入由2013年的4915元增加到现在的10525元，5年增长2.14倍。摘除省级重点贫困乡“落后帽”，成功脱贫1027户4253人，全面小康实现程度达98%以上。周东兵本人也荣获安顺市脱贫攻坚先进个人等荣誉称号。

脱贫攻坚，讲的是政治、干的是民生、体现的是大局、反映的是党性。“人大代表人民选，人大代表为人民”。周东兵说，下一步工作中，他将时刻牢记初心，一如既往按照中央、省、市的决策部署，坚持“干”字当头、“敢”字为先、“拼”字求胜的精神和作风，坚决打赢这场输不起的脱贫攻坚战，确保与全省同步小康！



做好建议跟踪督办 促进绿色金融发展

● 龚莉

在今年1月召开的贵州省十三届人大一次会议上，六盘水市代表团尹晓芬代表提出《关于大力发展贵州绿色金融的建议》（第479号代表建议）。省人大常委会高度重视代表所提建议，经主任会议研究确定，将该建议作为2018年省人大代表跟踪督办件。

尹晓芬代表高度关注我省绿色经济发展状况，通过对贵州省绿色金融产业进行系列调研和深入思考，提出建议打造我省绿色金融“一中心、一示范、一体系”的格局，即建立绿色技术创新投资中心、建立绿色基础设施与绿色建筑投融资示范区、构建有地方特色的绿色金融体系，从而大力推动我省绿色金融产业发展。

为了加强对建议办理的监督，督促办理工作的有效落实，7月13日，省人大选任联委组织召开代表跟踪督办件督办协调会，就第479号代表建议办理进行督办协调。省人大选任联委选任处、省政府办公厅建议提案处有关负责同志、尹晓芬代表、建议办理单位省政府金融办、省发展改革委、省财政厅、省环境保护厅、人行贵阳中心支行、贵州银监局、贵州保监局有关负责同志参加会议。

会上，各建议承办单位主要从着力建设绿色金融标准认证体系、着力建设多层次绿色金融组织机构体系、着力建设多元化绿色金融产品和服务体系、着力建设多层次绿色金融支撑体系、着力建设完备的绿色金融风险防化解体系等方面，详细汇报了建议办理情况，并表示将紧紧围绕“五个体系”，结合贵州发展实际，按照“立足贵安、辐射全省”的原则，加快推进贵安新区绿色金融改革创新试验区建设，在绿色金融发展体制机制上探索可复制可推广的经验，

为推进我省绿色金融发展，促进生态文明建设作出积极贡献。与会人员就代表建议办理工作和发展绿色金融进行了交流和研讨。尹晓芬代表对建议办理表示满意，希望各承办单位继续加大工作力度，把所提意见建议融入到具体工作中。

省人大选任联委副主任委员韩佐芝对代表建议办理工作提出要求。他说，各建议办理单位要强化代表建议办理工作的认识，进一步转变工作作风，改进工作方式，不断提高工作实效。省人大选任联委将探索建立代表测评评价机制，并形成有效的评价激励机制，激励各承办单位扎实做好代表建议办理工作。

省人大选任联委主任委员张燕在总结时说，一方面，代表建议质量高。大力发展贵州绿色金融，充分体现了习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，紧扣了我省“大生态、大扶贫、大数据”三大战略行动。该建议反映了我省发展绿色金融存在的问题，提出了切实可行的改进措施，既符合党中央、省委的战略部署，又契合我省实际。另一方面，办理质量高。各承办单位高度重视代表建议办理工作，把办理好代表的建议作为推动中央、省委决策部署落地见效、改进工作的重要抓手。在办理过程中，均与代表进行了沟通，了解代表提出建议的背景、目的和要求，增强了办理工作的针对性，对于代表建议指出的问题，主动倾听代表的意见，采取了有力措施，回应了代表的关切，建议办理质量得到了提高。下一步，省人大选任联委将继续加大对代表建议的跟踪督办力度，不断推进办理工作的进一步落实。■

（作者单位：省人大选任联委）

突出立法引领 做好民族地方立法

杨盛德 王振港

经过 30 多年的立法实践，州人大常委会始终以维护宪法权威为基准点，探索立法渠道，立管用之法、立善治之法，通过立法统筹协调各方利益关系，切实反映人民真正所愿，真正让地方立法发挥引领促进作用。

党的十九大指出：“我国社会主义民主是维护人民根本利益最广泛的民主”，地方民族立法是维护我国最广泛民主的重要途径。1984 年《中华人民共和国民族区域自治法》颁布实施以来，黔南布依族苗族自治州人大常委会（以下简称州人大常委会）共颁布了自治条例、单行条例 18 件，在关注民生重点领域、地方民族特点、依法立法等方面进行了探索，为全州经济持续健康发展提供了法制保障。

习近平总书记在党的十八届中央政治局第四次集体学习会议中指出：“不是什么法都能治国，也不是什么法都能治好国，人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管不管用、能不能实际问题。”

在立法工作中，州人大深入贯彻习近平总书记关于立法的重要论述，围绕州委中心工作，把民生关切、民族特色、经济发展、生态保护作为立法工作重点。

茶产业是黔南州特色优势产业之一，是助推脱贫攻坚、富民强州、同步小康的重要抓手，为了进一步贯彻习近平总书记“把都匀毛尖品牌打出去”的重要指示要求，2014 年州人大常委会开始着手制定《黔南布依族苗族自治州促进茶产业发展条例》，及时开展了茶产业发展立法调研，在综合了解茶树选育繁育、种植、加工、产业发展等情况的基础上，重点对保护、开发都匀毛尖茶树种、贵定鸟王树种等优良茶种形成

明文规定，并对统一、保护、挖掘和建设都匀毛尖茶品牌作了相关规定，为黔南州做大做强茶产业提供了坚实的法制基础。

黔南州古树名木数量和种群居全省之首，一些古树名木树龄长达 4000 年，福泉市黄丝镇乐帮村李家湾的古银杏 2001 年被载入吉尼斯世界纪录，这些自然资源承载着价值极高的历史文化信息。州人大常委会先后制定了《黔南布依族苗族自治州古树名木保护条例》《黔南布依族苗族自治州天然林保护条例》，对州内的古树名木和天然林的管理保护作出了明文规定。条例的颁布实施对保护黔南州生态系统，保护珍稀自然资源起到了重要作用。

黔南州民族医药资源丰富，民族药师充分利用本地药用物种资源，治疗常见病、多发病效果独到，受到当地群众的认可和欢迎。为进一步继承和发扬民族医药优秀传统文化，州人大常委会制定了《黔南布依族苗族自治州民族医药保护发展条例》，对民族医药的保护发展、服务管理、人才培育和科学研究作出了规定，把民族医药统筹进深化医药卫生体制改革中，建立具有自治州特色的医药卫生保障体系，有效缓解了广大群众“看病难、看病贵”的问题，进一步促进了民族医药事业的健康发展。

水书，是世界除了东巴文以外仅存的象形文字。为了保护水书文化，三都水族自治县人大常委会在



2008年7月出台了《三都水族自治县水书文化保护条例》，以“保护为主、抢救第一”为原则，用法规形式对历史时期内水族文字手抄、刻印的水书文物古籍，民间口头传承水书文化和技艺，水书文化特色民俗活动等进行保护，对水书文化的传承发展起到了促进作用。为推动将水书申报世界自然文化遗产，州人大常委会2018年还将制定“黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例”，努力让属于民族的、世界的水族文化得以传承发展。

为进一步融入全省“大生态”战略行动，加强生态文明建设，州人大常委会相继出台了《黔南布依族苗族自治州剑江流域保护条例》《黔南布依族苗族自治州樟江流域保护条例》，针对河流流域的生态环境保护、保障性用水安全、合理开发利用自然资源、促进流域内经济和社会可持续发展等作了相关规定。其中剑江河保护条例确定3月22日为“剑江河保护日”，大力围绕剑江河流域保护进行宣传，并对政府部门在保护河流流域责任上作了明确，规定流域内河道推行行政首长负责制。

根据新修订的立法法，州人大常委会将自治州原

制定的立法办法上升修订为自治州立法条例，先后制定了立法立项论证办法、立法听证办法等，保障了立法工作依法有序开展。规范性文件审查日常化、常态化，州十四届人大常委会以来一共审查了109份规范性文件，涉及州人民政府的决定、命令，县市各级人大常委会的决议决定等，避免了规范性文件与上位法之间出现混乱、脱节的情况。

经过30多年的立法实践，州人大常委会始终以维护宪法权威为基准点，探索立法渠道，立管用之法、立善治之法，通过立法统筹协调各方利益关系，切实反映人民真正所愿，让地方立法发挥引领促进作用。

面对新时代下地方立法领域越来越宽、立法任务越来越重、立法要求越来越高、立法难度越来越大的特点，州人大常委会将进一步坚持立法进度服从立法质量，努力把立法工作做精做细，努力增强法律法规的针对性和有效性。充分结合民族地方特点，拓宽立法民主渠道、提升立法透明度，真正实现人大主导、各方参与的立法新局面，真正发挥地方民主立法作用，助推民族地方各方面持续健康发展。■

（作者单位：黔南州人大常委会）



茶产业是黔南州特色优势产业之一，是助推脱贫攻坚、富民强州、同步小康的重要抓手。图为都匀高寨茶山。（摄影/卢桃）

以“动”制“净”

——省烟草专卖局净化卷烟市场工作纪实

● 吴清海

中国消费者协会将今年的消费维权年主题定为“品质消费·美好生活”，这反映出人们的消费需求不再只限于满足基本生活需要，更加注重文明进步和环境保护，更加注重公平、公正、法治。

为了满足这种需要，除了提供优质环保的产品之外，还要严厉打击假冒伪劣产品，卷烟市场同样如此。

近年来，省烟草专卖局（以下简称省局）着力加强专卖管理，强化卷烟打假工作，全力为卷烟消费者营造安全的消费环境，取得良好成效。

抓案件查办 保持高压态势不放松

2月5日，贵阳市南明区烟草专卖局执法人员和公安民警对前期获取的线索调查核实后，对嫌疑人的4个仓储场所进行突击检查，共查获假烟117.98万支，涉案价值216.94万元，嫌疑人被刑事拘留。经查，假烟来源为广东、福建，通过物流、汽运渠道输入，经嫌疑人自行运到贵阳市部分外省籍烟酒店进行销售。

这是省局在“今冬明春”卷烟打假打私专项整治行动中取得的一个成果。

该行动中，省局密切与公安治安、经侦、技侦等多警种的合作，梳理排查出有价值的线索，强化调查经营，开展追本溯源，查获了多起案值50万元以上大要案件。

抓大要案，能最大程度震慑涉烟犯罪分子的嚣张气焰，截断流向市场的非法卷烟源头，从而有效保障消费者利益。

多年来，省局始终保持卷烟打假高压态势不放松，全面树立“以打带管、以打为主”的工作思路，严厉打击制售假烟案件。

全省各级专卖管理部门牢固树立案件经营意识，提高案件经营水平，善于把小线索办成大案子，加大

案件办理考核力度，层层传导压力，集中力量应对假烟反弹的严峻形势，奋力防范假、私卷烟破坏市场秩序。

2017年，全省共查办较大规模销售假、私烟网络案件18起；查获假私烟2986.76万支；刑事拘留不法分子239人、逮捕194人、判刑113人。所办假私烟网络案件中，14起案值超过100万元，达国家局网络案标准。

在抓案件的过程中，省局高度重视物流寄递环节涉烟违法犯罪高发态势，联同省公安厅、交通运输厅、邮政管理局共同制定印发物流寄递环节打击涉烟违法犯罪协作机制，宣传涉烟法律法规和举报奖励制度，督促企业守法经营，共享涉烟情报信息，开展联合执法工作，共同对大型物流园区涉嫌企业开展检查，着力打击物流寄递环节涉烟违法犯罪活动。

抓烟叶原料 从源头控制卷烟制假

2017年8月，一场席卷贵州全省的专项行动拉开帷幕。这就是一年一度的打击非法经营烟叶原料专项行动。2017年该行动被称为“黔锋六号”，是省局连续第6年开展的专项行动。

“贵州是烟叶大省，不少不法分子都盯着，妄图



从贵州收集或运输烟叶原料开展制假活动。因此，我们每年都把打击烟叶原料非法交易作为重中之重，以此遏制假烟制造，为卷烟市场的净化提供保障。”省局专卖处处长朱诗恒介绍。

对应烟叶收购不同时期和非法经营烟叶违法行为的活动规律，借鉴以往的行动经验，“黔锋六号”专项行动总体上分为“宣传部署、外流防范、重点打击”三个阶段逐步推进，并在组织推进、内外宣传、协作联系、检查拦截、案件办理和依法惩治等多个环节强化措施、狠抓落实。

2017年8月初，贵州即将进入烤烟收购季节，也是烟叶原料非法交易的高峰节点。省局适时出台了《“黔锋六号”打击非法经营烟叶原料专项行动方案》，作出全省统一部署，明确了专项行动目标、步骤和重点工作要求。

同时，省局加大案件办理调度督导力度，建立专项行动每月汇报、每月通报制度和大要案件及时呈报制度，定期通报各单位专项行动进展情况和重点案件办理情况，多次派遣工作组实地督促指导，帮助解决问题协调工作，通过严格督查督办推动行动落实。

行动期间，各级烟草专卖管理部门持续组织开展形式多样、内容丰富的烟草专卖法律法规和烟叶收购政策宣传，在各烟叶产区努力构筑守法舆论防线，形成面广点多、直入人心的多层次立体宣传格局，有效增强了烟农和基层群众尊法守法意识，促进烟叶流通秩序管理。

各级烟草专卖局积极协调公安机关、交通运输、道路管理等部门，充分利用道路运输检查手段，发动群众举报检举，加强烟叶产区执法监管，加强道路运输执法检查，着力堵源截流，切实维护了烟叶收购流通秩序。

“黔锋六号”行动期间，全省烟草、公安及政府相关部门累计出动工作人员61665人（次），车辆8258台（次）；设立检查卡点210个，查获非法烟叶、烟丝749.87吨；破获非法经营烟叶烟丝案件169起，涉案金额总计3422.52万元。

“专项行动的扎实开展，对全省烟叶‘防外流’起到积极作用，有力打击了制假烟叶原料地下供应链，认真落实了国家局在重点地区组织开展打击非法经营

烟叶原料专项行动的工作部署，履行了烟叶大省的原料打假责任，努力服从服务于全国卷烟打假大局。”省局副局长任林说。

抓市场监管 为消费者打造一片净土

夜晚，往往是假私非烟交易高发时间。近年来，随着卷烟打假力度不断加大，不法分子的活动也越来越隐蔽，往往在夜间进行交易。

但在贵阳，涉烟不法分子很难有机可乘。因为贵阳市城区烟草专卖局专门有错时检查的工作方式，夜间也会有稽查人员到市场上进行检查。他们与零售客户“一同上下班”，有力地震慑了涉烟不法分子。

净化卷烟市场，加强日常监管非常重要。

省局以努力保障卷烟零售市场健康有序发展为目标，采取针对性治理措施，着力加强卷烟市场监管检查，依法查处市场“假私非”卷烟，查处违法违规零售客户，进一步规范卷烟零售主体经营行为，切实维护卷烟市场秩序履职尽责。

针对涉烟违法案件高发区域和特殊时段，贵州各级烟草专卖部门落实“双随机一公开”要求，结合突击抽查、错时检查、交叉检查等方式，扎实做好市场日常巡查工作，严厉查处卷烟违法经营行为，不断织密消费者安全消费防护网。

此外，他们联合公安、工商等部门，在春节、国庆等时期组织开展“两节联动”“百日打假”等专项整治行动，严查销售“假私非”卷烟行为，集中清理净化卷烟市场，营造良好的卷烟消费环境。同时，将法律法规宣传工作常态化，引导零售户主动守法经营，提高卷烟零售市场主体自律意识。

在日常监管中，省局注重细分客户、分类监管。他们通过收集分析零售客户的卷烟进货、库存、销售等信息，列明重点监管对象，带着问题实施监管。对一些有非法经营卷烟“前科”的大型集贸市场、批发市场实行重点盯防，安排专人值守，严防非法卷烟进入消费环节。

专卖打假，未有穷期。

贵州烟草专卖战线将聚焦“严守严打严控”，继续守护这一方净土，让风更清、气更正。■

（作者单位：中国烟草总公司贵州省公司）

为乡村振兴注入金融活水

宋锐

为乡村振兴战略提供有效的金融服务，是金融业积极支持农村供给侧结构性改革、服务实体经济的重要内容。

在省委、省政府的坚强领导下，贵州农信充分发挥农村金融主力军作用，在助推贵州乡村发展方面作出了积极贡献。截至2018年5月末，全省84家法人行社各项存款5896.52亿元，各项贷款4543.60亿元，涉农贷款余额3394.06亿元，占全部贷款的75.09%。

围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求，贵州农信出台了《省联社关于做好金融服务全面支持乡村振兴战略的指导意见》文件，明确了贵州农信金融助力乡村振兴的目标及任务。

当好同步小康的有力支撑者

贵州农信把金融扶贫当做最大的政治任务，也是应尽的社会责任。作为根在农村，命在农业，情系农民的百姓银行，一定要在决胜脱贫攻坚、同步全面小康的事业中作出积极的贡献。

紧紧围绕贵州打赢脱贫攻坚“四场硬仗”，更加精准发力，为贵州与全国同步小康提供有力金融支持。2018年确保投放“特惠贷”100亿元以上、投放“深扶贷”40亿元以上。到2020年，投放扶贫贷款1000亿元以上，其中“特惠贷”600亿元以上。

大力支持产业扶贫，积极支持特色产业，根据各地资源禀赋，支持山地高效农业、乡村旅游、民族文化等特色优势产业。持续支持易地扶贫搬迁户创业、劳动密集型企业、小型微型企业等发展。做好对务川自治县结对帮扶工作，帮扶务川自治县加快实现整县脱贫。积极主动为印江自治县招商引资提供支持，做好招商引资落地项目的金融服务工作。

积极参与农村供给侧改革。贵州农信按照省委、省政府关于“大力推进以农村‘三变’为统揽的各项改革，强化乡村振兴制度保障”要求，不断创新方式，在农村各项改革中发挥金融主力军作用。

创新抵押方式，探索推广茶园果园经营权、特约经销商经营权、股权、专利权、知识产权等物权作为担保的信贷方式。根据农村集体产权制度改革安排，探索量化农村集体资产股权融资。创新担保合作，在持续加强“4321”政银担业务合作的基础上，积极探索银政、银保、银担的金融产品组合。

加强与保险机构合作，开发设计以保险为风险缓释手段的小额贷款产品。创新特色信贷，围绕农村“三权分置”改革，积极稳妥开展农村土地承包经营权、农民住房财产权抵押贷款业务。围绕农村“三变”改革，创新推广“三变贷”产品。

当好金融服务的“服务员”

当好绿色信贷的持续供给者。落实绿色发展理念，实施绿色金融，打造乡村绿色信贷主力银行，充分利用激励机制、信用评分、利率优惠等措施，积极开发绿色金融产品，持续增加绿色信贷投放。

围绕特色生态小城镇和“四在农家·美丽乡村”建设，加大对绿色农业、健康养殖、生态旅游、民生林业、绿色城镇和美丽乡村、节能减排、水土治理等七大领域支持力度。



贵州农信充分发挥农村金融主力军作用，积极助推贵州乡村发展。图为长顺联社“扶贫攻坚”主题金融夜校讲课现场。

围绕持续打好农村基础设施硬仗，重点支持农村通组公路建设融资需求，支持农村生态环境改善，满足农村生态修复、农田水利建设、退耕还林还草、环境综合治理等融资需求。加强同业合作，为基础设施建设、棚户区改造、易地扶贫搬迁和城镇化集中安置等项目提供金融服务，对符合标准的农村地区基础设施和公共服务领域 PPP 项目提供授信。

支持智慧农业发展，丰富数据源，用好数据流，建立“互联网+贵州农信”生态圈。以“黔农云”平台建设为依托，为乡村客户提供信息、资金、产品等全方位服务。

当好普惠金融的忠实践行者。认真履行普惠金融战略理念，积极为乡村振兴提供各项金融服务。主动对接当地乡村振兴规划，坚持当地可用资金用于当地，做到贷款不出县，有效满足乡村振兴贷款需求。

制定信用工程质量体系建设三年达标升级规划，把信用工程建设作为乡风文明建设的重要抓手，到2020年确保信用乡镇覆盖面75%以上。依托“信合村村通”，探索实施“社村共建、服务共享”的合作方式，建立与行政事业单位办事窗口的合作平台。

将“金融夜校”与乡村振兴战略实施、农民金融服务需求、推广金融产品等更加紧密地结合起来，切实打造“金融夜校+N”品牌。将大数据、通讯和互联网技术，深度融入存取款、支付结算、小额贷款等业务，

研发新渠道、新手段、新方式和风控措施。做精做优“黔农e贷”平台。

当好产业兴旺的强力推进者

省委、省政府发出“来一场振兴农村经济的产业革命”号召，贵州农信结合农业产业链上、中、下游融资需求，多渠道促进农村一二三产业融合发展，引导信贷资源向农业农村流动。支持“一县一业”“一村一品”，促进农产品高端化发展，支持一批“三品一标”绿色农业品牌。大力支持粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、农村土地整治和高标准农田建设。

支持农业产业化龙头企业、新型农村经济主体、农民专业合作社、新型家庭农场、种养大户等新型农业经营主体，提供合理融资需求。积极助力农产品产地营销体系，支持农产品流通服务，满足专业批发市场、农产品冷链物流集散中心、综合性加工配送中心、农产品电子商务等发展的资金需求，支持物流配送等“互联网+农业”新业态、新模式。

接下来，贵州农信将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记“三农”思想、扶贫思想，认真贯彻落实省委关于深入实施打赢脱贫攻坚三年行动的决策部署，努力扮演好五个角色，在乡村振兴大潮中贡献更大力量。■

（作者单位：贵州省农村信用社联合社）

脱贫攻坚的遵义人大答卷

范元平

遵义市人大常委会深入贯彻习近平总书记精准扶贫、精准脱贫思想，紧紧围绕市委实施大扶贫战略的决策部署，坚持以人民为中心，既从点上积极投身脱贫攻坚一线，又从面上依法对脱贫攻坚工作开展监督，向时代考题交出了合格答卷。

落实“三实”要求 精准开展点上挂帮

遵义市人大常委会牵头挂帮播州区脱贫攻坚工作，7名班子成员和办公室各重点挂帮播州区1个脱贫示范村、播州区或习水县1个深度贫困村。

主任会议成员带头分赴各贫困点摸底调研，精准掌握群众贫困状况、致贫原因。迅速与贫困点镇村干部座谈，与播州区、市直有关部门负责同志商议，召开挂帮工作会议，精准理清帮扶思路、帮扶措施。迅速制定挂帮作战图，排出挂帮时间表，安排优秀干部驻村，切实指导、帮助、参与扶贫点脱贫攻坚“春风行动”“夏季大比武”“秋季攻势”“暖冬行动”。

以加快贫困地方基础设施建设为牵引，推动补齐基础设施建设落后的短板。争取交通部支持，将全长27公里的巷口镇至花茂村公路纳入国家红色旅游示范公路项目。争取省交通厅支持，在沪蓉高速遵义至仁怀连接线仁遵高速段开设到“大发精神”发源地团结村的互通，带动5个深度贫困村脱贫致富。协调播州区以PPP项目模式修建鸭溪镇到乐山镇的快捷通道鸭乐大道，将极大缩短贫困镇乐山到中心城区的距离。为挂帮的8个贫困乡镇争取修建了600余公里的镇乡连接路、通村公路和通组公路。协调供电部门支持解决个别贫困村用不上电、用不到好电问题。协调中国移动、中国电信等通信运营企业解决了一些地方通信质量低、互联网不通难题。

举办新时代农民讲习所，组织贫困镇、村的干部、群众代表到产业兴旺地方考察学习。依据资源禀赋，

突出“两长一短”，严守生态底线，形成宜果则果、宜蔬则蔬、宜林则林、宜菌则菌、宜游则游的发展思路和产业布局。整合生产要素，统筹用好财政为每位领导匹配的200万元帮扶资金及机关挤出的50余万元工作经费，协调争取总投资上亿元的20余个产业项目。注重引进和培育新型农业经营主体，依靠龙头企业、合作社、种养大户等的资本、技术、信息、市场优势和较强的抗风险能力，以技术指导、土地入股、特惠贷资金入股、代种代养、劳务用工等多种利益联结方式带动贫困群众增收。有了相对长效稳定的收入，不少贫困户实现了精准退出。

针对“一方水土养不了一方人”贫困群众的脱贫问题，指导播州区统筹易地扶贫搬迁，系统做好安置点选址、搬迁户户籍、社保、就业、就医、子女入学、后续发展等工作，以“挪穷窝”“改穷业”“拔穷根”并举，实现贫困群众搬得出、稳得住、能致富。成立安置点党（群）组织、便民服务中心、综治工作中心、群众自治组织76个，加强了对搬迁对象的后续管理。引导民间资本开设便民超市30间，就近流转土地高标准建成489亩“菜园子”分配到户，开发公益性岗位310个，组织大型就业选岗现场招聘会6场次，落实就业4733人，实现户均1人以上就业，低保对象应保尽保，较好地解决了搬迁户后续生计问题。拆除旧房2904户，旧房拆除率87.65%，复垦宅基地2478户，复垦率85.33%。

扶贫先扶智。市人大常委会充分认识阻断贫困代



际传递的重要性，在开展挂帮工作中始终把推动教育扶贫作为工作重点，促成播州区 2016—2017 学年投入 1032.9 万元资金资助贫困生 4510 人，2017—2018 学年资助贫困生 3772 人，2017 年春秋学期办理普通高中“四类学生”免学费 6095 人次、生源地信用助学贷款 5140 人 3668.4 万元；争取中国太平洋人寿保险公司、香港壹基金等出资上百万元为贫困小学生购买衣物用具、为贫困群众办理意外保险。

解决因病致贫、因病返贫问题。市人大常委会积极协调市区大型医疗机构支持贫困镇村卫生院所硬件建设、开展技术指导，着力推动播州区完善贫困户医疗保险、大病保险、医疗救助、医疗扶助机制，统筹各类医疗资金，保证建档立卡贫困户享受到较好的医疗救助服务。目前，播州区建档立卡贫困人口参保率 100%，实现医疗保障、医疗救助全覆盖，2017 年参加农村居民“三重医疗”保障救助 95.96 万人次 4.05 亿元、“四重医疗”扶助 10427 人次 951.11 万元。

改造住房，着力推动播州区做好贫困户住房保障工作。近两年来改造农村危房 3708 户，并同步配套实施改厨、改厕、改圈工程，贫困户住有所居问题得到有效缓解。

发挥职能作用 推动走依法治贫之路

遵义市人大常委会始终坚持法治思维，充分运用法定监督职权，推动全市脱贫攻坚工作走依法治贫之路。一是开展《贵州省大扶贫条例》执法检查。市人大常委会组建执法检查工作组，由领导班子成员分别带队，深入 15 个县（市、区）开展调查研究，聚焦三个方面问题对市政府及其工作部门落实条例情况进行检查：第一，学习宣传贯彻实施条例情况，履行扶贫开发法定职责情况，实施产业扶贫、易地搬迁扶贫、教育医疗扶贫落实情况；第二，财政预算专项扶贫资金及资金使用情况，扶贫项目管理情况，建立贫困户利益联结机制情况；第三，建立健全扶贫开发考核机制情况。检查组认真查找存在问题，形成执法检查报告提交常委会审议。常委会召开会议听取审议执法检查报告，同时审议《市人民政府关于贯彻实施〈贵州省大扶贫条例〉工作情况的报告》，形成审议意见交市政府整改落实，促进全市扶贫工作更好地在法治轨道上运行。



遵义市人大常委会主任范元平慰问贫困群众。

以主任会议成员视察方式推动工作落实。主任会议成员前后三次视察脱贫攻坚工作，一次视察“秋季攻势”完成情况，一次视察易地扶贫搬迁开展情况，一次视察产业扶贫情况，均形成视察报告报市委参阅、送市政府研究，推动扶贫工作细化实化政策措施、落实到村到户到人、压紧压实工作责任，真正拿出“绣花”功夫、落实“精准”要求。同时，用好其他监督方式。相继调研绿色农产品出山、扶贫产业发展、新常态下农民持续增收等工作，专题询问教育扶贫行动执行情况，有针对性地推动扶贫工作往深里走、往实处落。

动员代表参与 助推构建大扶贫格局

遵义市人大常委会启动“脱贫攻坚·代表在行动”主题活动，动员全市 15000 余名各级人大代表不忘初心、牢记使命，认真践行“人民选我当代表、我当代表为人民”的誓言，把脱贫攻坚作为履行代表职责的重要内容，积极参与、主动作为，当好政策“宣传员”、信息“联络员”、工作“监督员”、发展“领航员”、矛盾“调解员”，通过走访贫困户、接待贫困户、帮扶贫困户、引导贫困户，“讲给群众听、做给群众看、带着群众干”，为脱贫攻坚工作尽到人大代表之力。市人大常委会的号召得到了各级人大代表的热烈响应。自活动开展以来，各级人大代表各展所能，既尽力而为又量力而行，涌现出许多先进典型，有力助推了全市脱贫攻坚工作的顺利实施。■

（作者单位：遵义市人大常委会）

强监督求实效 打造学前教育铜仁新样板

何 兰

近年来，铜仁市人大常委会持续关注学前教育发展，综合运用听取审议工作报告、专题调研、专题询问、工作评议、代表视察、代表建议等多种手段，强化监督求实效，助推全市学前教育事业跨越发展。目前，全市有适龄幼儿 15.69 万人，在园幼儿 14.36 万人，学前教育三年毛入园率 94.02%，居全省之首，在山村幼儿园提质升级、易地搬迁儿童入园、儿童早期综合发展等方面打造了学前教育铜仁新样板。

专题审议 助推山村学前教育提质发展

铜仁地处武陵山区腹地，经济社会发展相对落后，教育发展水平相对滞后，尤其是农村儿童毛入园率较低。对此，市人大常委会高度关注山村幼儿园建设，专题听取和审议《关于山村幼儿园建设情况报告》，组织调研组深入全市 10 个区县部分山村幼儿园进行专题调研。通过实地查看、走访了解、座谈交流等形式，广泛听取意见和建议，形成调研报告，督促市政府及其职能部门在抓好统筹规划、师资建设、资金保障、规范办园、营养干预和机制创新上下功夫，推动出台了《铜仁市山村幼儿园提质升级三年行动计划（2016—2018）》《铜仁市落实国家级学前教育改革发展试验区工作实施方案》等，实现了山村幼儿园覆盖率从 10% 提高到 100%。同时，通过“招转聘募”举措，组建了一支 5500 余人的山村幼儿教师队伍，把幼儿园建在农民家门口，彻底解决了农村儿童入园难问题，赢得了群众好评，获得了教育部的高度认可。铜仁市山村幼儿园项目被教育部列为公平教育的范例，成为全国农村学前教育发展样板。

代表视察 助推城区学前教育多元发展

铜仁市城区（含县城区）仅有 45 所公办园，主城区 96 所幼儿园中公办学位数仅占 10.4%，城区公办学前教育资源严重不足，有的只能用摇号决定享受公办资源，入公办幼儿园难的问题较为突出。市人大常委会

会连续三年组织市人大代表对城区学龄前儿童入公办幼儿园难和小学化解大班额进行专题视察，形成视察报告，提出视察建议，助力市政府推进城区学前教育资源布局，鼓励民办幼儿园优质发展，及时调整了跨区域易地扶贫搬迁中学前教育生均经费和教师配置比例数，充分保障城区儿童入园和随迁儿童按时入学。目前，全市由政府主导的学前教育公共服务体系基本建成，每年学前教育财政投入比例不低于 5%，是全省首个出台教育生均经费拨付政策，将教师、保育员、食堂工人购买服务经费，幼儿园建设、集团化办园、教研责任区、幼儿园保教人员培训经费纳入同级财政预算予以保障的市州。在加强公办园建设的同时，大力支持民办幼儿园发展，全市共办私立幼儿园 409 所，有效补充了公办幼儿园资源不足。在跨区域易地扶贫搬迁幼儿入学问题上，全市先后有 22 万余人跨区域易地搬迁到碧江区、万山区、铜仁高新区和大龙开发区生活。

代表建议 助推早教事业创新发展

近年来，铜仁市人大代表切实履行代表职责，聚焦人民群众关切，立足于推动学前教育创新发展，先后提出了《关于加大山村幼儿园投入的建议》《关于设立山村幼儿园地方特岗教师的建议》《关于规范民办幼儿园收费切实解决入园贵的建议》《关于大力发展 0-3 岁儿童早期综合发展的建议》《铜仁市城市中



今年，铜仁市人大常委会把市教育局作为工作评议对象，专题对学前教育事业发展进行评议，督促市教育局依法履职，办好人民满意教育。图为市人大常委会实地调研山村幼儿园建设情况。

小学校（幼儿园）规划建设管理条例》等 20 余件，市人大常委会高度重视代表建议意见的督办，将学前教育的建议纳入重点督办，有效地促进了全市学前教育的创新发展。例如关于大力发展 0-3 岁儿童早期综合发展的建议，瞄准孩子出生 1000 天的黄金发展期，探索 0-3 岁儿童早期综合发展盲区。市政府高度关注，认真落实办理，取得较好成效。通过抓试点，创建“12345”工作法和建立“四个保障机制”，开展怀孕早期孕妇学校、分娩期推广“导乐分娩关爱服务”项目、0-1 岁健康课堂和 1-3 岁亲子课堂等，推动了社会各界重视、唤醒家长意识、促进儿童发展。

专题调研 助推教育扶贫同频发展

为保障教育资助政策红利落实到最需要帮助、最贫困的人身上，阻断贫困代际传递，2017 年，市人大常委会将兑现教育资助政策作为全市各级人大监督工作重点，实行唯一的市、县、乡三级人大联动专题调研，通过实地察看、查阅资料、交流座谈、入户调查等方式，重点关注学前儿童资助政策享受、兜底资助兑现和学前教育儿童营养餐补助等落实情况，确保了贫困儿童正常入学。在教育资助政策上，除全面履行国家、省要求的帮扶政策外，还专门制定了《铜仁市建档立卡贫困户学生兜底资助实施办法》，按照每生每年 600

元标准，对贫困家庭学前儿童进行兜底资助，确保贫困幼儿顺利入学。同时全面实施农村学前教育营养改善计划，按照每生每天 4 元的膳食补助标准，对全市 2189 所幼儿园、8.75 万在园儿童进行营养膳食补助。

工作评议 助推学前教育健康发展

今年，铜仁市人大常委会把市教育局作为工作评议对象，专题对学前教育事业发展进行评议，督促市教育局依法履职，办好人民满意教育。3 月，启动评议工作，召开了评议动员大会。4-5 月，市人大常委会工作评议领导小组先后深入基层，对全市部分城乡幼儿园进行专题调研。6 月，召开了铜仁学院、铜仁幼师专部分专家学者和公立、民办幼儿园园长代表参加的座谈会。通过多形式、多层面开展调研，全方位进行工作评议，进一步助推学前教育事业持续健康发展。

铜仁秉承“小财政办大教育，穷财政办美教育”的理念，按照“广覆盖、保基本、兜底线”的原则，以国家级学前教育改革试验区为契机，朝着公益、普惠方向大力发展学前教育，全市近期将投资 8.4 亿元，新建公办幼儿园 155 所，改扩建幼儿园 158 所，优化幼儿园 180 所，添置设备仪器 11.57 万台，打造学前教育发展铜仁新样板。人（作者单位：铜仁市人大常委会）

人大工作彰显“七度”

彭昭明 徐先文

近段时间以来，平塘县人大常委会依据宪法和有关法律，着力推进人大监督工作，彰显人大工作的厚度、深度、法度、温度、广度、尺度和高度。

围绕中心服务大局 人大工作有厚度

县人大大牢固树立“四个意识”，把学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团的重要讲话精神作为首要政治任务，领导班子成员带头分别深入联系点宣讲，激励全县各级人大代表和人民群众牢记嘱托、感恩奋进。

立足大局，讨论决定重大事项。审议通过了《平塘县城乡总体规划（2016—2035）》，作出了《关于同意平塘县人民政府将500米球面射电望远镜旅游基础设施建设项目政府购买服务款分年度纳入财政预算的决定》、《关于批准平塘县城总体规划（2008—2020）修编的决定》等多项决定，为助推经济社会发展起到决定性作用。严格程序，依法进行人事任免。把依法进行人事任免作为监督工作的重要手段，加强任后监督，增强国家机关工作人员为民履职的责任意识、依法行政的法治意识和自觉接受监督的人大意识。每年都对任命的国家机关工作人员进行述职评议和满意度表决。主动作为，全力参与中心工作。按照县委的部署，常委会领导班子成员主动担当，融入中心工作，积极参与脱贫攻坚、城镇建设、移民搬迁、旅游开发等重点工作和重大项目建设，亲身参与、出谋划策、协调解决具体问题，用实际行动诠释在参与中监督、在监督中支持的政治自觉。

紧扣主题主线 人大工作有深度

关注经济，助推稳健运行。定期听取和审议政府关于国民经济和社会发展规划执行情况的报告，全面

掌握各项指标完成进度，注重根据宏观形式的变化，认真分析经济运行中出现的新情况、新问题，督促支持政府积极应对复杂的内外环境，落实好各项政策措施，不断增强内生动力和发展后劲，切实提高经济运行的质量和效益；抓住预算编制、执行和决算环节，着力规范政府财政预算管理行为，积极推动依法理财、科学理财。

关注产业，助推转型升级。在听取和审议政府关于城市管理、农村生活垃圾处理、民营经济发展等专项报告中，从抓好城乡环境综合整治、提高城市精细化管理水平、营造支持民营经济发展的浓厚氛围、狠抓各项扶持政策的落实、全力解决企业发展中的困难等方面提出审议意见，推动政府加强和改进工作，加快经济发展方式转变。

聚焦公平正义 人大工作有法度

针对群众普遍关心的热点问题，深入推进严格执法。每年都开展执法检查。近年主要对《国务院森林防火条例》《中华人民共和国禁毒法》《中华人民共和国食品安全法》等法律法规贯彻实施情况开展检查。

为保护好“中国天眼”，组织对《黔南布依族苗族自治州500米口径球面射电望远镜电磁波宁静区环境保护条例》实施情况开展专题调研，并形成有针对性的调研报告。

在公正司法监督中，督促和支持“两院”狠抓队伍建设，规范司法行为，推进阳光司法，强化执法联动，提升司法公信力。为加强普法工作，增强全民守法意识，



要求政府在“七五”普法工作中，丰富普法内容，突出普法重点，强化普法措施，提高普法实效，使法治观念和法律知识进一步深入人心。

坚持以人民为中心 人大工作有温度

针对群众普遍关心、社会反响比较强烈的殡葬改革工作，督促政府加大宣传倡导文明丧葬新风尚力度，出台殡葬改革运行机制，夯实公墓硬件设施建设，加快推进农村公益性公墓和集中治丧点建设等，推动了殡葬改革有序推进。

组织省、州、县人大代表对脱贫攻坚工作进行专题视察调研，建议政府在脱贫攻坚工作中注重政府主导与群众参与相结合、行政推动与社会参与相结合、扶贫开发与产城互动发展相结合、分类施策与全合力攻坚相结合、经济脱贫与精神脱贫相结合，着力解决干部业务不够“精”、内生动力不够“足”、工作合力不够“聚”、基础设施不够“强”的问题，有效推进全县脱贫攻坚工作。

不断优化服务 人大工作有广度

采取专题培训、以会代训、学习考察等多种形式，多层次、多渠道组织代表纵向学习，横向交流。同时，根据代表的职业特点和专长优势，有计划地组织代表列席常委会，参与执法检查、视察调研，保障代表的知情权、参与权和表达权。

深入推进代表联络站室的创建工作，为代表履职学习、联系选民、开展活动、沟通交流搭建了平台。开展全县“人大代表大扶贫”行动，组织和发动全县各级人大代表主动融入脱贫攻坚工作，把人大代表加强与选民的联系工作，细化、精准为加强与建档立卡贫困户的联系，汇聚和传递了聚力脱贫攻坚的强大正能量。

制定了《平塘县人大常委会关于代表建议、批评和意见办理监督暂行办法》，采取常委会领导重点督办、“一府两院”分管领导牵头领办、部门单位负责承办、各工委对口督办等措施，确保办理实效。抓指导，改进基层人大工作。落实领导班子成员和委室联系基层人大工作制度，从工作程序、制度建设、职责履行等方面加强指导；重视基层人大干部业务知识培训，有



平塘县人大常委会调研脱贫攻坚产业发展情况。

效促进了县乡人大工作联动和工作水平的共同提高。

强化机制创新 使人大工作有尺度

将制度的“废、改、立”作为重中之重，按照少而精、务实管用的原则，制定和修订完善了《平塘县人大常委会会议事规则》《平塘县人大常委会人事任免暂行办法》等30多项制度，严格议事程序、规范履职行为，形成了用制度管人、管事、管权和改进作风、提升工作效能的长效机制。

注重自身能力提升 人大工作有高度

为适应新形势、新任务要求，常委会领导班子及机关干部职工深入学习党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神、习近平新时代中国特色社会主义思想以及党和国家的方针政策，坚持学以致用，理论联系实际，着力在真学、真懂、真信、真用上下功夫，进一步深化人大干部对党的领导、人民当家作主、依法治国有机关统一的认识，增强了常委会领导班子及机关干部的责任感和使命感，提高了人大机关依法履行职责的能力和水平。

突出人大工作特点，明确方向，认真落实党组主体责任，坚决贯彻中央“八项规定”和省、州、县委关于党风廉政建设的各项规定，从严控制“三公”支出，进一步增强机关内部约束力和服务保障水平。■

（作者单位：平塘县人大常委会）

黔西南：启动“脱贫攻坚·人大代表在行动”

潘永旭

为扎实推进新形势下脱贫攻坚工作，7月6日，黔西南州人大常委会宣讲省委十二届三次全会及黔西南州委七届六次全会精神暨“脱贫攻坚·人大代表在行动”启动仪式在安龙举行，州人大常委会主任邓家富宣布活动启动并作动员讲话。

会议强调，全州各级人大代表及人大干部要积极投身到“脱贫攻坚·代表在行动”主题活动中来，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，用习近平扶贫思想武装头脑、指导实践，深入贯彻落实中央、省、州打赢脱贫攻坚战三年行动，全面发起总攻，奋力夺取全胜。充分发挥人大代表主体作用，为全州打赢脱贫攻坚战，与全国全省同步全面建成小康社会作贡献。

当前，黔西南州正处于脱贫攻坚啃硬骨头、攻坚拔寨的冲刺时期。打赢这场硬仗，需要举全州之力、集全民之智，更需要全州7400余名各级人大代表积极参与，广泛发动社会各界的力量，积极投身脱贫攻坚主战场。要突出发挥代表作用，汇集脱贫攻坚的正能量。要充分发挥职能作用，突出自身优势，积极参与到活动中来。支持和参与决战决胜脱贫攻坚，共同担当历史使命，努力在全州脱贫攻坚战中展现新作为，一起撕掉贫困标签。

会议要求各级人大要发挥好监督职能作用，发挥好桥梁纽带作用，发挥好参与推动作用。要各尽所能，各展所长，力所能及地参与脱贫攻坚工作。注重产业扶贫，为贫困村户拓展就业和增收渠道、增强“造血”功能，积极承担社会责任，动员更多的企业、个体工商户等社会力量结对帮扶、奉献爱心。基层一线代表要紧密联系群众，发挥“电子眼”“助推器”作用。各级各部门要加强配合协调，抓好任务落实，确保活动顺利进行。要抓好正反两方面的典型，加大宣传力度，营造良好的社会氛围。要聚焦扶贫政策落实、扶贫工作进展、扶贫干部作风等内容，进一步丰富活动载体。要突出代表主体，创新履职方式，提升履职能力，提供履职保障。要精心组织，扎实推进活动落地见效。

会上，还宣读了《黔西南州人大开展“脱贫攻坚·代表在行动”主题活动方案》，对“脱贫攻坚·代表在行动”进行安排部署，宣读了《致全州各级人大代表的一封信》，号召全州各级人大代表要当好扶贫政策的宣传员、当好为民办事的服务员、当好社情民意的信息员、当好依法行政的监督员，积极投身脱贫攻坚总决战，为开创百姓富、生态美的多彩黔西南新未来作出新贡献。

黔西南州人大代表、安龙县委书记钱正浩结合本县脱贫攻坚工作实际，就如何贯彻省委十二届三次全会及黔西南州委七届六次全会精神，实现安龙县2018年减贫摘帽目标作交流发言。安龙县人大代表、海子镇人大主席朱远辉就基层人大如何决战脱贫攻坚、决胜同步小康发言。

省、州、县、乡各级人大代表和州直有关部门负责人170余人参加启动仪式。

（作者单位：黔西南州人大常委会）



黔西南州人大“脱贫攻坚·代表在行动”启动仪式全景。



长顺县：组织开展专题调研和集中视察活动

倪娜

6月19日至21日，长顺县人大常委会组织驻县省、州及部分县人大代表围绕2018年上半年经济社会发展及“五个十大民生工程”推进情况，组织开展专题调研和集中视察活动。

6月20日，代表们先后对G354县城至摆所牛滚塘公路，摆所农旅结合产业园，紫云板档至代化公路，代化镇小城镇、打傍蔬菜种植基地、富之源种猪养殖基地，鼓扬民族风情街，长寨街道摆托易地扶贫搬迁安置点，威远工业园区鼠场园区，G321惠水猪帘洞至长顺马路公路，白云山镇中院田园综合体，广顺农业公园、小城镇建设及发展状况进行实地调研视察，查看、听取、询问了项目建设及发展情况。6月21日，召开调研视察总结座谈会。县政府王国峰副县长通报了2018年上半年经济社会发展及“五个十大民生工程”推进情况，代表踊跃发言，积极参政议政。

代表们认为：县政府在县委的坚强领导下，积极贯彻落实中央、省委、州委和县委关于脱贫攻坚的决策部署和工作要求，把脱贫攻坚作为首要政治任务、第一民生工程抓紧抓细抓实。通过实施以产业扶贫、易地扶贫搬迁、基础设施建设、教育医疗住房“三保障”“四场硬仗”，扎实推进脱贫攻坚“春风行动”，吹响了我县脱贫攻坚总攻号角。各乡镇结合本区域实际，以脱贫攻坚为主题，以“两率一度”为准绳，精准施策、精准发力，切实提升了群众认可度、满意度和幸福感，减少了贫困人口、降低了贫困程度，为决胜同步小康奠定了坚实的基础。

代表们指出：在农业产业发展上，要在加大特色农产品发展规模和提高规范化管理水平上下功夫，确保产品数量和质量。要在产品的储藏、销售上多动脑筋，努力挖掘自身核心竞争力。要做好对农业产业跟踪服务，加大资金、技术扶持力度，扩大招商引资渠道，



长顺县人大常委会组织驻县省、州及部分县人大代表在摆所农旅结合产业园调研和集中视察。

使其尽快更多更好地产生经济效益。在基础设施建设上，要在确保工程质量和安全的基础上，对标对表，倒排工期，在加快进度和强化后期养护管理上下功夫。在住房保障上，在动员群众搬出后，要在落实“五个三”下功夫，确保搬得出、稳得住、可发展、能致富。在小镇建设上，要放眼长远、注重实用，切实做好城镇建设规划，并在建设质量和后期运营管理上下功夫。代表们还建议：政府及有关职能部门要对上半年完成各项经济指标情况进行认真梳理，找出差距和不足，有针对性制定有力的措施，责任分解落实到人，积极寻求破解难题新办法。

县人大常委会主任邹义忠强调：人大代表要充分发挥自身的先进性、广泛性、代表性和与群众关系最紧密、最贴近、最直接的优势，紧紧围绕脱贫攻坚主题，进一步强化勤奋好学的思进意识、推动发展的大局意识、勇于担当的责任意识和廉洁自律的法治意识，以强烈的政治自觉找准定位，建言献策、监督检查，积极作为，助力脱贫攻坚。■（作者单位：长顺县人大常委会）

贵阳：启动“6·18贵州生态日”系列活动



6月19日，贵阳市“6·18贵州生态日”系列活动暨“保护绿水青山、垃圾分类从我做起、志愿者在行动”活动在筑城广场启动。

启动仪式上，志愿者代表、环保组织代表发出倡议并进行宣誓，市相关部门负责人与环保公益组织签订志愿服务合作协议。随后，由志愿者组成的9支队伍在全市范围内开展了“巡河、巡城、巡园”活动，对贵阳市的水源保护、市容市貌、公园环境等进行巡查，同时对垃圾分类的基础知识进行深入宣传，进一步调动广大市民参与生态保护和垃圾分类的热情，营造出“保护绿水青山，人人参与，人人有责”的良好氛围。

当天，还举办了贵阳生态文明成果展示和生态环境保护典型案例展示，市政府相关部门在现场举办了垃圾分类、法律法规解读等宣传咨询活动，并现场发放了宣传资料。（贵阳市人大常委会供稿）

遵义：召开“四型”机关创建工作动员大会



6月28日，遵义市人大常委会召开“四型”（学习型、服务型、创新型、发

展型）机关创建工作动员大会。

会议宣读了《中共遵义市人大常委会党组关于创建“四型”机关的实施意见》，听取了机关专委（室）代表和干部代表的表态发言，传达了全省人大常委会秘书长座谈会精神。

会议强调，开展“四型”机关创建，是贯彻中央要求、落实省市部署的实际行动，是提升服务水平、增强履职能力的重要途径，是加强自身建设、树立良好形象的现实需要。要弄清楚创建工作的总体目标、推进方法和重点任务，在学以致用上多下功夫，在规范服务上多用力气，在实践创新上多想办法，在干部培养上多出成果。要把崇尚实干、狠抓落实摆在突出位置，强化组织领导、注重分工协作，强化考核激励、引导全员参与，强化舆论宣传、塑造机关品牌，强化协调联动、形成整体合力，以“不达目的誓不罢休”的决心抓好创建任务落实，不断开创我市人大工作新局面，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，谱写百姓富生态美遵道行义新篇章，开启遵义全面建设社会主义现代化新征程作出新的更大贡献。

（遵义市人大常委会供稿）

六盘水：对全市蔬菜生产及供给保障情况开展专题调研



6月19日至22日，六盘水市人大常委会组成调研组到六盘水各县（市、特区、区）对全市蔬菜生产及供给保障情况进行专题调研。

调研组对全市蔬菜产业布局、生产基地建设、蔬菜品种结构、蔬菜种植模式及产出成本、经济效益等情况开展调研，其中重点调研了盘州市普田乡啊榔村蔬菜基地、羊场乡大中村蔬菜基地，六枝特区木岗镇蔬菜基地、郎岱镇青龙村蔬菜基地，水城县米箩镇保村大棚番茄种植基

地、发耳镇民主村蔬菜基地和分葱初加工厂，钟山区康乐农贸市场、大垭口蔬菜批发市场、南开乡发仲村蔬菜基地。

在实地调研过程中，参观了蔬菜生长情况，听取蔬菜种植带动就业和脱贫情况介绍，了解到蔬菜种植品种单一、市场流通不畅、体系不健全等方面存在的问题。

针对存在的问题，调研组认为六盘水蔬菜生产和销售环节不能有效对接，蔬菜生产成本较高，从品种和总量上还是以调入为主。建议对蔬菜生产、供求市场进行认真研究，采取有效措施加以解决。

（六盘水市人大常委会 杨兴甫）

毕节：召开第二届人大常委会第十一次会议



6月28日至29日，毕节市第二届人大常委会第十一次会议召开。

会议听取和审议了《毕节市人大常委会主任会议关于提请〈毕节市城乡规划条例〉（草案）的议案》《毕节市创建国家园林城市工作报告》《毕节市第二届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告》，以及有关人事任免议案。会议对有关报告作出了审议（评议）意见，对有关议案作出了决议、决定，依法通过了有关人事任免名单。

会议要求，要以良法促善治，高标准推进城乡规划立法工作，坚持高标准定位，认真推进法规审议工作，以法治方式完善规划编制决策机制，着力提升城乡规划管理工作水平。要进一步提升依法履职水平，做好新时代人大工作，始终坚定人大工作的正确政治方向，不断深化对人大工作的认识，奋发有为实现毕节人大新作为。（毕节市人大常委会供稿）



铜仁：开展《贵州省人工影响天气条例》执法检查



为深入推进《贵州省人工影响天气条例》在铜仁市的全面贯彻实施，切实加强人工影响天气工作的管理，防御和减轻气象灾害，科学开发利用空中云水资源，促进生态文明建设，7月16至17日，铜仁市人大常委会组成调研组，先后赴思南县、印江自治县、松桃自治县开展《贵州省人工影响天气条例》执法检查。

通过实地调研走访、召开座谈会，检查组要求，要加大条例的宣传力度，努力营造学法、遵法、守法、护法的良好氛围。要加大资金投入。科学规划，合理布局炮站，做好人工影响天气作业环境基础设施和现代化建设工作，加大安全隐患排查力度，对存在安全隐患的炮站作业场所及时进行维修。同时，逐步提高炮站作业人员的工资收入，并为作业人员足额缴纳养老保险和人身意外伤害保险，确保作业人员的相对稳定。要加大培训力度。业务主管部门加强对炮站作业人员的业务培训，切实增强责任意识，安全意识。

(铜仁市人大常委会供稿)

黔西南：集中培训骨干通讯员



7月2日至3日，《黔西南人大》骨

干通讯员集中培训在贞丰县举行，来自州直及各县（市、区）的50余名通讯员参加培训。旨在要求参训人员要坚持“人民代表大会制度、弘扬民主法治、推进依法治国、建设政治文明”的宗旨，充分发挥正确的舆论导向，做好新时期人大新闻宣传工作，营造良好的舆论氛围，服从服务于全州人大工作大局。

培训会上，黔西南州人大常委会副主任刘兴吉要求参加培训的通讯员要讲好人大好故事、唱响人大主旋律、传递人大正能量、传播人大好声音，为黔西南州经济社会发展作贡献。

(黔西南州人大常委会 潘永旭)

白云：开展《中华人民共和国道路交通安全法》执法检查



7月12日，白云区人大常委会对区人民政府贯彻执行《中华人民共和国道路交通安全法》情况进行检查，并召开座谈会。

检查组一行对区内各条交通道路进行安全检查，在各个检查点现场听取相关负责人的情况汇报，了解掌握相关职能部门对《中华人民共和国道路交通安全法》的宣传贯彻情况、区域内道路交通基本现状和道路设施建设情况，并对相关单位在区域内开展专项整治和打击非法营运情况、道路交通安全管理情况和队伍建设情况以及贯彻实施《中华人民共和国道路交通安全法》中存在的问题进行深入交流，对今后的工作提出了意见和建议。座谈会上，检查组强调，区人民政府及相关职能部门要加强交通综合整治工作，强化监管力度，完善道路交通设施，聚焦痛点难点，扎实开展专项整治，用实实在在的行动，积极回应人民群众道路交通安全的需求和关切。

(白云区人大常委会供稿)

观山湖：安排部署 助力脱贫攻坚



7月10日，观山湖区人大常委会党组召开（扩大）会议，深入贯彻落实习近平扶贫思想以及省、市、区三级全会精神，就发挥人大作用，助力脱贫攻坚再安排部署再发力。

会议要求：区人大常委会机关每一名同志要以撸起袖子加油干的精神，以责无旁贷的担当意识参与其中，为全区脱贫攻坚工作出力献策。要加大对扶贫工作的监督力度。党组成员要经常性地深入包保贫困户家中走访，帮助协调解决问题。各专（工）委要找准自身工作与扶贫工作的结合点，要发挥代表在脱贫攻坚工作中的作用，加强对扶贫法律法规执行情况的检查，增强对扶贫资金使用管理的监督，就政府部门落实“8+1”行动等情况开展督促检查，就教育、医疗卫生等扶贫专项工作开展专项视察，精准发力，推动扶贫工作。（观山湖区人大常委会 刘利利）

贵定：医疗卫生行业人大代表开展义诊

6月14日，贵定县医疗卫生行业人大代表工作室成员到德新镇四寨村开展健康扶贫义诊活动。

活动中，代表、专家们耐心细致地为幼儿园儿童和前来问诊的广大群众进行诊断。通过听心率、测量血压、量体温、把脉问诊、内科检查等方式逐个检查身体、询问病情。并提出合理的诊疗方案和健康医疗指导，积极向他们宣传讲解县住院治疗实行先诊疗后付费和新型农村合作医疗政策，同时普及基本卫生、妇幼保健、常见病以及传染病的预防规范治疗等常识。（贵定县人大常委会 胡鰻莉）

中国经济改革成就、经验与挑战

林毅夫

今年是改革开放40周年。科学总结中国经济改革取得的成就和经验,分析未来需要应对的挑战,对于进一步全面深化改革、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦具有重大意义。

中国改革开放创造了人类历史上前所未有的发展奇迹

改革开放使中国大踏步赶上时代,实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。这在经济方面表现得尤为突出。

改革开放40年来,我国国内生产总值以年均接近两位数的速度增长,先后于1999年和2010年跨入了下中等收入国家和上中等收入国家行列。2009年,我国国内生产总值超过日本,成为世界第二大经济体。2010年,我国出口超过德国,成为世界第一大出口国。我国97%以上的出口产品是制造业产品,成为18世纪工业革命以来继英国、美国、日本、德国之后的世界工厂。2013年,我国进口加出口的贸易总量超过美国,成为世界第一大货物贸易国。2017年,我国人均国内生产总值达到8640美元,国内生产总值占世界经济的比重从1978年的1.8%提高到2017年的15%左右。改革开放以来,经济持续快速增长使我国人民生活水平大幅提高。我国还是到现在为止没有出现系统性金融危机、新兴市场国家,而且在上世纪末亚洲金融危机和2008年国际金融危机爆发后,我国为世界经济复苏作出了重大贡献。

在短短40年间,我国经济从很低的水平发展到总量跃居世界第二、进出口额位居世界第一,人民生活从温饱不足发展到总体小康、即将实现全面小康,7亿多人摆脱了贫困。这样的发展奇迹,在人类历史上不

曾有过。我国之所以能够实现快速发展,是因为坚持走中国特色社会主义道路,坚持改革开放。正如习近平同志所指出的,“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放,就没有中国特色社会主义,就没有今天中国兴旺发达的大好局面。

中国经济改革的成功经验

中国经济改革并没有套用任何现成理论,而是从自身实际情况出发,以对经济社会冲击较小的渐进转型方式启动,以“老人老办法、新人新办法”维持经济社会稳定,提高各种所有制经济的积极性和资源配置效率,在不断释放后发优势的过程中推动技术进步和产业升级,并与时俱进深化经济体制改革。在上世纪80、90年代,西方主流经济理论认为我国这种市场和计划并存的渐进转型方式是最糟糕的转型方式,造成的结果只会比原来的计划经济还差。然而,结果恰恰相反,我国经济转型取得巨大成功,不仅成功建立起社会主义市场经济体制,而且经济发展成就令世界惊叹。那么,改革开放后我国经济为什么能实现持续快速增长,我国经济改革的成功经验是什么?

回答这一问题,首先要理解后发优势。经济发展和收入水平提高有赖于劳动生产率不断提高。而这又要求现有技术和产业不断创新,让劳动者能够生产出



更多、更好的产品和服务；要求新的附加值更高的产业不断涌现，让劳动力、土地、资本等要素得以从附加值比较低的产业配置到附加值比较高的产业。无论是发达国家还是发展中国家，如果要发展经济、提高收入水平，都必须使技术不断进步、产业不断升级。

发展中国家通过引进消化吸收再创新实现技术进步和产业升级的可能性，被称为后发优势。利用这一优势，发展中国家可以以较低的成本和较小的风险实现技术进步和产业升级，取得比发达国家更快的经济增长。这是因为，发达国家的技术和产业处于世界前沿，只有发明新技术、催生新产业，才能实现技术进步和产业升级。而对于发展中国家而言，只要下一期生产活动采用的技术比当前这一期好，就是技术进步；只要下一期进入的新产业附加值比当前这一期高，就是产业升级。由于技术先进程度和产业附加值水平有差距，发展中国家可以对发达国家的成熟技术进行引进消化吸收再创新，可以通过进入附加值比现有水平高且在发达国家已经成熟的产业中进行产业升级。

当然，利用后发优势只是一种理论上的可能性，并不是所有发展中国家都能利用后发优势实现快速发展。第二次世界大战后，只有13个经济体利用后发优势实现了年均7%甚至更高、持续25年甚至更长时间的经济增长。改革开放后的中国便是这13个经济体中表现最为抢眼的一个，也是赶超速度最快的一个。

但是，如果把改革开放后我国经济快速增长的主要原因归结为后发优势，那么，为什么在改革开放前我国没能利用后发优势呢？回答这个问题，需要回顾当时的历史背景。

1949年新中国成立后，全国上下致力于实现民富国强。民富国强是实现中华民族伟大复兴的重要基础。所谓民富，就是希望我国人均收入水平可以达到和发达国家同样的水平。为此，劳动生产率水平就必须跟发达国家一样高，产业就必须跟发达国家一样先进。如果要快速赶上发达国家、实现民富国强的目标，就要快速发展起跟发达国家一样先进的资本非常密集、规模非常庞大的现代化产业。

然而，这些大产业都是发达国家最先进的产业，技术上有专利保护，又跟国防安全有关，即使我国想支付专利费也买不来，只能依靠自己搞技术发明。并且，

那些产业资本非常密集，我国当时又是一个一穷二白的农业国家，资本非常短缺，发展资本密集型产业没有比较优势，这类产业中的企业在开放竞争的市场上没有自生能力，必须依靠政府保护和补贴才能生存。为了保证重工业发展，需要依靠政府降低资源要素价格来降低重工业投资和生产成本，由政府直接按计划配置资源来保证重工业发展所需要的资源，采用国有制和对企业微观经营进行直接干预的方式以保证企业按政府计划生产。

然而，计划经济体制虽然让我国快速建立起独立的比较完整的工业体系，却导致国民经济体系整体效率非常低，在1978年时，我国人均收入水平连撒哈拉沙漠以南非洲国家平均收入的1/3都没有达到。这样的发展显然不可持续，既实现不了民富的目标，也实现不了对发达国家的真正赶超。

党的十一届三中全会开启了改革开放历史新时期。从那以后，我国转变发展思路，推进市场化改革，建立起社会主义市场经济体制，确立了符合我国国情的发展目标，开始发展那些能利用我国劳动力丰富的比较优势，能创造就业、吸纳农村大量富余劳动力的劳动密集型产业，实现了对外出口和国民经济的快速增长。出口和经济快速增长的过程也是创造利润、积累资本的过程，这又使我国要素禀赋结构逐渐从劳动力相对丰富变成资本相对丰富，比较优势从劳动力相对密集的产业逐渐变成资本相对密集的产业。也就是说，从计划经济体制向社会主义市场经济体制的成功转型，才使得我国得以充分利用后发优势。

既然中国改革开放后的快速发展是市场化改革带来的，那么，为什么上世纪80、90年代绝大多数社会主义国家都在转型，其他社会性质的很多发展中国家也都在进行跟中国相似的、由计划经济或政府主导的经济向市场经济转型，取得成功的却寥寥无几？为什么那些采用被西方主流经济理论认为是最优转型方式的“休克疗法”的国家，却基本上陷入经济崩溃、停滞和不断发生危机的窘境？

第二次世界大战刚结束时，追赶发达国家的思想普遍存在于发展中国家当中。大多数社会主义国家都想在贫穷落后的农业经济基础上建立起资本密集型现代化大产业，其采用计划经济体制造成的问题也和我

国的情形相类似。其他社会性质的发展中国家如印度、拉美和许多非洲国家，在第二次世界大战后纷纷摆脱殖民统治，实现了政治独立，也都追求在贫穷落后的农业经济基础上建立资本密集型现代化大产业，在经济运行中形成了一系列本质上跟我国计划经济体制一样的市场扭曲和不当干预。

上世纪80年代，在我国推动改革开放时，绝大多数社会主义国家和其他社会性质的发展中国家也在向市场经济转型。国际学术界的主流观点认为，实现经济转型必须实施“休克疗法”，按照“华盛顿共识”的主张把政府的各种干预同时地、一次性地取消掉。受这种观点影响，不少国家采取了“休克疗法”，其中既有社会主义国家，也有非社会主义国家。但“华盛顿共识”的主张忽视了原体制中的政府干预是为了保护和补贴那些不具备比较优势的重工业，如果把保护和补贴都取消掉，重工业会迅速垮台，造成大量失业，短期内就会对社会和政治稳定带来巨大冲击，遑论实现经济发展。而且，那些重工业中有不少产业和国防安全有关，即使私有化了，国家也不能放弃，必须继续给予保护和补贴，而私人企业主要求政府提供保护和补贴的积极性只会比国有企业更高。大量实证研究表明，这正是苏联、东欧国家转型以后的实际情形。

我国采取实事求是的渐进转型方式。既然转型之前建立的资本密集的大型国有企业在转型之后的开放性市场中没有自生能力，那就应该在转型期给予这些企业以必要的保护和补贴以维持稳定。同时，那些原来受到抑制而又符合我国比较优势的、不需要保护和补贴的劳动密集型加工制造业则应向内外资放开准入门槛；并且，针对当时我国存在的基础设施和营商环境差的问题，设立经济特区、出口加工区、高新技术区等，集中有限资源在这些区域里把基础设施建设好，实行一站式服务。这样，新的符合比较优势的产业迅速变成我国优势产业，带来经济高速增长。经济高速增长带动民营经济快速发展，推动国民经济整体的市场化转轨；促进了资本积累，为启动和深化原来那些不具备比较优势的资本密集型产业的改革创造了条件。随着资本快速积累，资本密集型产业逐渐从不具备比较优势变为具备比较优势，企业也就有了自生能力，原来的保护和补贴便没有继续存在的必要，也就能够

实现“让市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”，让有效市场和有为政府两只手有机结合，共同发挥作用。

应对新挑战，继续深化经济改革

我国的经济改革虽然取得了巨大成就，但在渐进双轨改革进程中存在的市场扭曲和不当干预，也导致了腐败滋生、收入差距拉大等问题。这些都是继续深化经济改革要应对的挑战。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革，消除市场扭曲、不当干预，杜绝腐败和收入差距拉大的根源，同时严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。深入贯彻以人民为中心的发展思想，脱贫攻坚战取得决定性进展，又有6000多万贫困人口稳定脱贫；城乡居民收入增速超过经济增速，中等收入群体持续扩大，收入差距问题正在逐步得到解决。

还要看到，随着客观条件变化，特别是随着我国快速发展过程中资本的快速积累，改革初期和中期那些不具备比较优势的产业，今天日益成为具有比较优势的产业，这些产业中的企业在中也具备了自生能力，其中的优秀企业还具有了较强竞争力。因此，今后的经济改革要紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用来推进，建立起更加公平的市场体系和竞争秩序。这不仅能进一步释放经济增长潜力，也能有效缩小收入差距、促进共同富裕。

继续深化改革，完善社会主义市场经济体制，建立起有效市场以提高效率；在发展过程中针对新出现的问题，解放思想、实事求是，发挥有为政府的作用去解决问题。沿着这样的路径走下去，我们必将实现全面建成社会主义现代化强国的目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦。由于发展条件的相似性，中国作为一个发展中国家在经济转型中所积累的经验和智慧，也将有助于其他发展中国家克服发展和转型中的困难，实现现代化的梦想。■（作者系北京大学新结构经济学研究院院长、教授）

着力打造新时代社会治理的新格局

魏礼群

中国特色社会主义进入新时代，加强和创新社会治理也揭开了历史的新篇章。习近平总书记在党的十九大报告中，从统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的高度，对加强和创新社会治理进行了深刻阐述，明确提出打造共建共治共享的社会治理格局。这一新时代社会治理的新格局，是在新的历史条件下推进我国国家治理体系和治理能力现代化的客观要求，是解决新时代中国社会主要矛盾的必然选择，也是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的战略安排。

新时代社会治理新格局的丰富内涵

共建共治共享，是理解新时代社会治理新格局的三个关键词。党的十九大报告提出“提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理”，并将“打造共建共治共享的社会治理格局”作为一项重要任务。这样的部署既鲜明体现了社会治理以人民为中心的思想，又体现了加强和创新社会治理与保障和改善民生既互为前提又互相依存的辩证关系。加强和创新社会治理，必须牢固树立人民立场、坚持人民主体地位，切实把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为社会治理的出发点和落脚点，形成有效的社会治理、良好的社会秩序，使人民的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。打造共建共治共享社会治理新格局，既是加强和创新社会治理的目标要求，也是中国特色社会主义社会治理制度的根本特征。

共建共治共享，寓意深刻、内涵丰富。“共建”，就是要坚持人民主体地位，依靠全体人民共建发展成果。加强和创新社会治理，必须充分尊重人民的意志，反映人民的意愿，充分发挥人民群众创造历史的巨大智慧和决定力量。“共治”，就是要坚持依靠人民群众治理国家和社会，优化社会治理多元主体格局，支

持人民群众参与社会治理，保证人民当家作主落到实处。“共享”，就是要坚持让全体人民共同享受发展和治理成果，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，朝着共同富裕目标不断迈进。可以说，共建共治共享的提出，凝聚了党的十八大以来党和全国人民社会治理探索的集体智慧，既是对过去5年我国社会治理实践探索的科学总结，也是对未来社会治理创新发展提出的新任务、新目标。

共建共治共享，三者之间相互交融、相互促进。共建要以制度建设为基础，共治要以体制创新为关键，共享则要以公平正义为保障。只有形成共建共治共享的社会治理格局，才能使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。因此，共建共治共享的社会治理格局的形成，既决定着中国特色社会主义社会治理现代化的进程，也决定着国家长治久安、人民安居乐业美好愿景的实现。

构建社会治理新格局的重要进展

党的十八大以来，我国社会治理领域发生了深刻变革，以人民为中心打造共建共治共享的社会治理格局在实践中取得了重要进展。突出标志是：党的建设

在社会各领域、各环节、各方面特别是在基层普遍增强,确保了加强和创新社会治理的正确政治方向。社会治理基础性制度在多个领域获得新突破,包括实施全面两孩政策,大病保险制度基本建立,完善社会救助制度,特别是养老金并轨改革、群团组织改革、户籍制度改革等取得一系列重大进展;更加重视人民主体地位,各地方积极探索新的历史条件下组织群众的新途径新办法,开创了群防群治新局面;深入推进基层自治,新型社区治理体系不断健全,并创新协商民主机制;不断提高社会治理法治化水平,加强信用管理等制度建设,促进社会治理制度化、规范化。

通过打造社会治理新格局,深入推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,社会治理取得明显成效。尤其是着力解决社会普遍关注的社会发展难题和短板问题,脱贫攻坚取得决定性进展,5年内贫困人口减少6800多万,易地扶贫搬迁830万人,贫困发生率由10.2%下降到3.1%;社会养老保险覆盖9亿多人,基本医疗保险覆盖13.5亿人,织就了世界上最大的社会保障网;13亿多人口的大国实现了比较充分就业;完善社会救助制度,近6000万低保人员和特困群众基本生活得到保障。社会治安形势实现较大好转,社会大局持续稳定,近几年群体性事件、严重暴力犯罪案件等明显下降,人民群众的获得感、幸福感、安全感普遍增强。

同时也应清醒看到,我国社会治理领域仍面临一系列严峻挑战和风险。国外一些不愿看到中国由大变强的势力渗透加剧,给我国社会治理增加新压力;国内经济风险隐患容易向社会、政治领域传导,给社会治理增加新难度;中华民族有史以来最为广泛而深刻的社会变革,给社会治理提出新课题;以信息化为代表的现代科技迅猛发展,给社会治理增添新变量;社会主要矛盾转化,人民群众日益增长的美好生活需要,给社会治理提出新要求。这些新形势、新任务、新要求,迫切需要我们进一步着力打造健全高效的共建共治共享社会治理新格局。

进一步打造社会治理新格局的关键环节

打造共建共治共享的社会治理新格局,是一个复杂系统工程,需要从多个方面、多个角度发力,并且

形成合力。当前和今后一个时期,关键要抓好以下几个方面。

加强社会治理制度建设。最根本的,是要完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。全面加强党的领导,充分发挥中国特色社会主义制度优势,通过健全相关制度体系,使党的领导真正成为新时代中国特色社会主义社会治理体系的鲜明特征和根本保证。

加强预防和化解社会矛盾机制建设。目前,我国改革发展过程中仍然存在一些不和谐因素,各种社会矛盾和问题相互交织叠加。在这种情况下,要完善社会矛盾排查预警机制,努力做到早发现、早预防、早处置。

加强公共安全体系建设。随着经济社会发展和人民生活水平的提高,人们对公共安全提出了更高的要求。从某种意义上讲,公共安全是最大的民生。这就要求树立安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想,改革完善安全生产管理、防灾减灾救灾体制机制,坚决遏制重特大安全事故。要健全公共安全体系,加强预测预警预防,建立生产安全事故风险防控体系。

加强社会治安防控体系建设。随着工业化、城镇化、信息化的持续推进,我国社会治安形势出现了新情况新特点。必须深入推进平安中国建设,严密防范和坚决打击暴力恐怖活动,依法开展扫黑除恶专项斗争,惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题,切实保护人民的人身权、财产权、人格权,维护国家安全和公共安全。

加强社会心理服务体系建设。加强社会心理服务,培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态,是加强和创新社会治理的重要任务,也是建设和谐社会的重要方面。针对现代社会容易产生的各种情感、心理、精神性疾患,必须高度重视开展心理疏导、心理干预等手段,培训心理知识,指导心理健康,调节社会情绪,构筑社会心理防线,有效维护社会稳定。同时,要切实找准解决我国现实存在的社会心理问题之突破口,依托专业团体和专业人士,搭建社会心理综治工作平台,建设和完善社会心理服务、疏导、危机干预机制,不断提高社会心理服务的针对性和有效性。

加强社区治理体系建设。要不断推动社会治理重心向基层下移。特别要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。要发挥社区社会组织的能动作用，不断健全城乡社区治理体系，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。大力推进诚信建设和志愿服务制度化。努力实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。要深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有能力更好地为群众提供精准有效的服务和管理，夯实社会治理的基石。

加强和改善党的全面领导。坚持全面从严治党，不断提高马克思主义政党的领导水平和执政能力，才能够为打造新时代共建共治共享社会治理格局提供根本保证。要加强党的政治领导，确保社会治理沿着正确方向前进；要加强党的思想领导，培育和践行社会主义核心价值观，凝聚社会共识，夯实社会治理的思想基础；要加强党的组织领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；要加强党的干部队伍建设，提高群众工作水平；要深入开展反腐败斗争，持之以恒正风肃纪，为加强和创新社会治理创造良好的政治环境和社会环境。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“全面增强执政本领”“既要政治过硬，也要本领高强”。完全可以相信，在中国共产党的坚强领导下，我国加强和创新社会治理一定会不断取得新成效，共建共治共享的社会治理新格局必将不断完善并发挥更大的作用。■

（作者系国务院研究室原主任、北京师范大学中国社会管理研究院院长）



中国特色社会主义社会治理现代化的进程，也决定着国家长治久安、人民安居乐业美好愿景的实现。图为贵阳市花果园。



韩振峰 改革开放是实现 中华民族伟大复兴 的关键一招

韩振峰：教授，博士，博士生导师。现任北京交通大学人文社会科学学院院长、马克思主义学院院长、首都大学生思想政治教育研究基地学术委员会主任、首席专家。现为国家“万人计划”首批哲学社会科学领军人才、全国宣传文化系统“四个一批”人才。

编者按：习近平总书记强调指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”40年前，党团结带领人民进行改革开放新的伟大革命，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，不断革除阻碍发展的各方面体制机制弊端，开辟了中国特色社会主义道路，取得举世瞩目的历史性成就。

改革开放是推进社会主义制度自我完善与发展的伟大革命

“物不因不生，不革不成。”改革开放是我国的第二次革命。这一伟大革命是对阻碍国家和民族发展的一切思想和体制的根本变革，是社会主义制度的自我完善和发展。习近平总书记明确指出，面对新形势新任务，我们必须通过全面深化改革，着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题，不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展。

古人曰，穷则变，变则通，通则久。改革开放是我们党在新的历史条件下领导人民进行的新的伟大革命。改革作为对旧体制、旧机制的一场伟大革命，必然会引起经济、政治、文化、社会、教育、科技等各个领域的深刻变化，必然会引起人们精神面貌、价值观念和生活方式的重大变化，必然会触及每个人的切身利益，引起社会各方面的大调整、大变革。

马克思主义唯物史观认为，生产力是最活跃最革命的因素，是社会发展的最终决定力量。生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动，决定着社会性质的变化和社会经济政治文化的发展方向。无论什么样的生产关系和上层建筑，都要随着生产力的发展而发展。如果不能适应生产力发展的要求，就必然会成为生产力发展和社会进步的障碍，从而引发对生产关系和上层建筑的调整和变革。社会基本矛盾是导致改革的内在原因。

“惟进取也故日新。”社会主义制度的建立，对社会主义经济基础的形成、巩固和发展起到了积极的推动作用。但也要认识到，我国的社会制度和体制机制还有一些不健全、不完善的地方，上层建筑和经济基础之间、生产关系和生产力之间还存在着这样或那样的不相适应的地方，对此必须通过改革加以调整和变革，使之更加适应和促进生产力的发展。由此看来，改革是构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，完善社会主义制度，激发社会创造力和发展活力的必然要求。

改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路

“苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。”改革开放是当代中国社会发展的主旋律，也是我们党最鲜明的旗帜。习近平总书记明确

指出,我们党靠什么来振奋民心、统一思想、凝聚力量?靠什么来激发全体人民的创造精神和创造活力?靠什么来实现我国经济社会快速发展、在与资本主义竞争中赢得比较优势?靠的就是改革开放。

1978年12月召开的党的十一届三中全会,作出决定当代中国命运的关键抉择,实现了我们党历史上具有深远意义的伟大转折。当年,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,以非凡的胆识和魄力进行拨乱反正,重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,把党和国家工作的重心及时转移到经济建设上来,作出了改革开放的伟大决策,使我国进入了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。

我们党之所以作出改革开放的重大决策,主要取决于两方面的原因:一方面,从我国自身的情况看,正如邓小平同志所说,就整个经济情况来说,实际上是处于缓慢发展和停滞状态。在这种情况下,我们必须通过改革开放,增强我国社会主义的生机活力,解放和发展社会生产力,改善人民生活;另一方面,从外部环境来看,20世纪70年代世界范围内蓬勃兴起的新科技革命推动世界经济以更快的速度向前发展,我国经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大,面临着巨大的国际竞争压力。在这种情况下,只有通过改革开放,才能带领人民跟上时代前进的步伐,使社会主义中国尽快走上现代化建设的快车道。

习近平总书记强调,我国过去的快速发展靠的是改革开放,未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。正是由于我们党高高举起了改革开放这面伟大旗帜,才团结带领全国人民走上了中国特色社会主义道路,迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章,我们这一代共产党人的任务,就是要继续谱写这篇大文章的新篇章。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就,中国特色社会主义进入新时代。

改革开放是实现伟大复兴的强大动力

改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路,是实现中国梦的必由之路。40年改革开放实践证明,

66

我国过去的快速发展靠的是改革开放,未来发展也必须坚定不移依靠改革开放。改革开放带领全国人民走上了中国特色社会主义道路。

99

只有社会主义才能救中国,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

改革开放使中国特色社会主义充满生机活力。40年来,我们党团结带领全国人民上下求索、锐意进取,坚持立足国情、放眼世界,既强调独立自主、自力更生又注重对外开放、合作共赢,既坚持社会主义制度又坚持社会主义市场经济改革方向,既“摸着石头过河”又加强顶层设计,不断研究新情况、解决新问题、总结新经验,成功开辟出中国特色社会主义道路,使社会主义在中国大地上焕发出蓬勃的生机与旺盛的活力。改革开放还极大地调动了广大人民群众积极性和创造性。改革开放以来,我们党把实现最广大人民的根本利益作为制定和执行各项方针政策的出发点和落脚点,使改革开放得到了人民群众的拥护和支持,也给广大人民群众带来了巨大实惠。40年来,中国人民始终与时俱进、一往无前,充分显示了磅礴无比的中国力量。中国人民敢闯敢试、敢为人先,积极性、主动性、创造性空前高涨,充分显示了13亿人民作为国家主人推动历史前进的强大力量。

实践反复证明,没有改革开放,就没有中国的今天。40年来,中华民族之所以能够在国际风云变幻中站稳脚跟,之所以能够经受住来自各个方面的一次次严峻考验,之所以能够战胜各种困难和风险,使现代化建设的航船始终沿着正确的方向破浪前进,就在于我们党坚定走中国特色社会主义道路,坚持改革开放,使社会生产力得到了大解放、大发展和大提高。我们要实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须坚定不移深化各方面改革,坚定不移扩大开放,让党和人民事业始终充满奋勇前进的强大动力。■



怀念钱其琛 华黎明

华黎明：1939年生于上海。先后就读于北京外国语学院英语系和北京大学东语系。1963年入外交部，先后在驻阿富汗、伊朗使馆和外交部西亚北非司工作，曾担任周恩来、刘少奇和邓小平等国家领导人的波斯语翻译。1988年任外交部西亚北非司副司长。现任中国国际问题研究院特邀研究员、中国联合国协会常务理事。

编者按：新中国成立将近70年，优秀的外交人才代代辈出，钱其琛不仅是其中的佼佼者，而且是改革开放时期中国外交的杰出领导人。自上个世纪80年代初担任副外长起，他参与中国外交的决策和领导实施30多年，正好与中国改革开放同步，改革开放的中国外交处处、事事留下他的身影和脚印。作者回忆与钱其琛共事时的点点滴滴，选择了最具代表的案例，展现了钱其琛高超的外交技术。

钱其琛副总理辞世一年多了，我们深切地怀念他。

上个世纪80年代至90年代钱其琛任外长期间我有幸在他领导下工作，亲领他对祖国的忠诚、魄力和智慧，战胜险恶，渡过险滩。我个人受他的耳提面命，受益终生。

钱其琛自上个世纪80年代初担任副外长起，参与中国外交的决策和领导实施30多年，正好与中国改革开放同步。改革开放需要有良好的国际环境，他忠实贯彻邓小平的外交思想，带领外交队伍亲力亲为，克服困难，呕心沥血。改革开放的中国外交处处、事事留下钱其琛的身影和脚印。我们感谢他，也钦佩他。

改革开放的头十年，中国国内面临拨乱反正和百废待兴的艰难复杂局面。在国际上，冷战还在进行。中国与最大的邻国苏联还处在紧张对峙的状态，中国还继续奉行着联美反苏的“一条线”的外交政策。在这个时期，中国的外交不得不耗费巨大精力解决中苏关系中的“三大障碍”，以消除来自北方的威胁。

1982年春节刚过，当时的苏联领导人勃列日涅夫在塔什干发表讲话释放出对华关系松动的信息被邓小平捕捉到，小平同志立即指示外交部对此作出反应。当时任外交部新闻司司长的钱其琛做了外交部历史上的第一个创举——举行新闻发布会，当时的外交部主楼在朝内大街，没有新闻发布厅，地点只能设在主楼的门厅，七八十位中外记者挤得水泄不通，将发言人钱其琛司长团团围住。钱其琛代表中国政府回应了勃列日涅夫的讲话，讲了三句话，未回答问题就收场。短短几分钟的发布会立刻成为国际媒体的头条新闻。钱其琛跨出的这一步成为中国外交的一大步：一是对峙长达30年的中苏关系从此开启了一扇和解之门；二是中国外交部从此建立了新闻发布制度，36年一直延续至今。

当年5月钱其琛被任命为主管苏联和东欧事务的副外长，全力以赴投入与苏联关于消除“三大障碍”的谈判，奔波于北京与莫斯科之间，数十轮谈判，长达七年。钱其琛与苏方代表从唇枪舌剑到“一笑泯恩仇”，展现了他高超的外交艺术，1989年苏共中央总书记戈尔巴乔夫访华，为中苏敌对划上了句号。长达四千多公里的中苏和中蒙边界从此成为和平的边界，中国的改革开放和经济发展再无来自北方的威胁。饮水不忘掘井人。当我

们今天享受着中俄关系的温暖阳光时，不会忘记先人为此付出的艰辛。中苏和解，邓小平的高超设计，钱其琛创造性和完美的执行，功不可没。

改革开放的第二个十年，中国与西方的干涉发生了剧烈的碰撞。中国外交这十年的路程十分坎坷。作为外长，钱其琛又一次被推到了风口浪尖。

1989年北京政治风波之后，美国等西方国家的对华政策180度逆转，从幻想中国西化走到了另一头——期待苏联的崩溃在中国产生骨牌效应，从而对中国采取了除断交和封锁以外的一切施压手段。中国外交一度面临十分严峻的形势。钱其琛在他日后撰写的《外交十记》回忆录里写道，“一时电闪雷鸣，乌云翻滚，黑云压城城欲摧”，他说，这是“中国外交所经历的最艰难的时期”。

“沧海横流，方显英雄本色”。

在邓小平同志的直接领导下，钱其琛外长敢于斗争，善于应对，顶住了西方的压力，维护了中国的主权与尊严，向世界证明，“中国的长城，坚不可摧”，书写了改革开放时期中国外交光辉的一页。

十年斗争，案例无数，仅择我亲历之一。

1988年我任外交部西亚北非司副司长，主管海湾、伊朗和土耳其。1990年8月1日伊拉克萨达姆出兵入侵并吞并科威特，海湾危机爆发。8月7日，美国总统布什签署出兵海湾的行动计划，并开始调兵遣将，准备发动第一次海湾战争。

为了师出有名，美国需要联合国安理会的授权，五个常任理事国中的苏联当时正处在崩溃的前夜，自顾不暇，很快被美国收编，中国的态度成为关键的一票。当年9月钱其琛外长出席联大会见西方国家外长时明确向他们传递信息，“中国对安理会的有关制裁伊拉克的决议都投了赞成票，这是不容易的，因为安理会五个常任理事国中有三个还正在对中国进行制裁，这是一种不正常的状态。”接着美国就上演了贝克国务卿在中东“巧遇”钱其琛外长的戏。

10月下旬外交部发布消息，11月初，钱其琛外长将以中国政府特使的身份出访海湾和中东。美国新闻后迅速传来消息，说国务卿贝克11月3日出访中东，希望中美两国外长6日在开罗见面商讨海湾危机。钱外长随机应变，调整了出访顺序，将6日启程前往中

66

改革开放需要有良好的国际环境，钱其琛忠实贯彻邓小平的外交思想，带领外交队伍亲力亲为，克服困难，呕心沥血。

99

东的首站改为埃及。中美外长在开罗机场“巧遇”，并进行了长谈。美方的核心关切还是中国对安理会授权对伊拉克动武的态度。钱外长十分智慧地劝美国“要看得远一些，和平解决需要的时间也许长些，但后遗症会少些”，对美方授权动武问题坚持不直接表态。事实上，钱其琛与贝克在此次“巧遇”中花了相当多的时间讨论了中美关系，并就两国外长互访达成了谅解，实现了对美关系的首次突破，只是美方不愿公布。

美国力图在11月担任安理会轮值主席期间通过一项新的提案，是联合国必要时授权对伊拉克动武，为换取中国赞成或不否决美国的提案，美方主动邀请钱外长正式访美。11月28日，钱外长率中国代表团离京赴纽约时，我到机场送行，遭遇一大批美国和西方记者，钱外长没有回答他们的问题，其中部分人转而向我提问，核心问题就一个，钱外长此次去纽约对联合国授权对伊拉克动武的提案将投什么票？我告诉他们，“这张票在我们外长口袋里”。

钱外长到达纽约后，美方又横生枝节，出尔反尔，提高了要价，把访美安排与投赞成票挂钩。钱外长据理力争，原则立场寸步不让，最终代表中国对美国的决议案投了弃权票。决议以12票赞成，2票反对，1票弃权获得通过，美方松了一口气，但是，找借口取消了布什总统的会见。

此时此刻，钱外长面临两难的选择，或赌气不去华盛顿，或去了总统不见。钱外长拒绝两选一，而是指示驻美大使朱启桢星夜赶回华盛顿与美总统安全事务助理斯考克洛夫特通电话，凌晨6时斯回复，欢迎钱外长按计划访问华盛顿，布什总统期待会见他。钱其琛外长带领外交部又一次跨越了一场惊涛骇浪，充分显示了他的魄力、才智和定力。▲

战略对话

——戴秉国回忆录（连载十一）

如果说中苏关系在毛泽东时期是一个由极热到极冷的过程，那么，在邓小平时期则是一个逐渐缓和与解冻的过程。

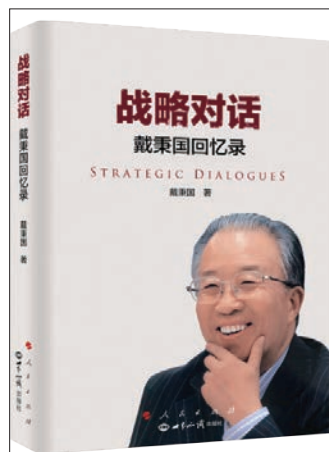
坚冰解冻

从内部因素看，党的十一届三中全会后，国家工作重心向经济建设转移，对外政策也开始调整，对于“一条线”外交战略，也开始进行认真的思考和研究。1979年在北京召开第五次驻外使节会议，胡耀邦同志发言，认为“苏修是世界战争重要策源地，苏修亡我之心不死”这种观点值得研究，苏联究竟是不是修正主义的问题值得考虑。对此，宦乡和李一氓等同志也提出了自己的看法。大家认识到，如果中苏两大邻国长期紧张对峙的局面不改变的话，对我国国家安全和“四化”建设实际上是不利的。适当拉开同美国的距离，逐步缓和与中苏紧张关系，逐步在党内取得了共识。因此，如果说中苏关系在毛泽东时期是一个由极热到极冷的过程，那么，在邓小平时期则是一个逐渐缓和与解冻的过程。同时，苏联方面在中国拓展与西方国家关系的过程中也一直没有放弃试探改善对华关系。面对苏联的主动示好，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体审时度势，在节奏上把握得十分准确到位。

1982年7月13日，中美双方发表《八一七公报》前夕，美国驻华大使会见邓小平，提出解决售台武器问题的方案，美方做了一些让步，

核心内容是将逐步减少售台武器数量，但不能承诺在明确的限期内停止售台武器。7月14日，邓小平在家里召集我党老一辈领导人及外交部领导研讨对美关系时，认为与美国进行的关于售台武器问题的谈判可以到此为止。同时，中央领导同志主动提及改善中苏关系问题。邓小平说，中国既要跟美国改善关系，也要跟苏联改善关系。中方可向苏方传递一个信息，做一个比较大的姿态，争取中苏关系有一个大的改善，但改善中苏关系不是无原则的，苏联得做点事情才行。邓小平提出，只要消除中苏关系正常化的三大障碍（苏联从阿富汗撤军、从中苏边界及蒙古撤军、促使越南从柬埔寨撤军）中哪怕一件也是可以的，特别是如果能够解决越南军队撤出柬埔寨问题，就可以以此作为起点逐步恢复睦邻友好关系。当然，解决北边的问题最重要，北边对我们威胁最大。会议还决定派人去苏联传递信息，最后确定由外交部苏欧司司长于洪亮前往。

于洪亮去莫斯科传递的关于改善中苏关系的信息，主要内容是：首先肯定勃列日涅夫在塔什干关于中苏关系的讲话有积极因素，表示双方应坐下来平心静气地讨论和磋商，设法排除妨碍发展两国关系的严重障碍，从一两个实





质问题着手,推动其他方面关系的改善和发展,可先从苏联劝说越南从柬埔寨撤军的问题开始。中方当时给于洪亮此行定的名义是视察驻莫斯科和华沙两个使馆的工作。去华沙其实是个幌子,这样做的目的是不给外界造成我们主动去求苏联改善关系或中苏之间又要搞什么名堂的印象。

1982年8月10日,于洪亮率团秘密前往莫斯科。抵达莫斯科后,中方以宴请的方式向苏联副外长伊利切夫转达中方立场说帖。伊利切夫听后只以惯常的外交辞令回应,似乎并未吃透中方立场。但陪同会见的苏联外交部的中国通,也就是第一远东司司长贾丕才悟出来了,他说“有意思,我们要研究后再答复”,并一再追问,说帖中提到的“磋商”是什么意思?是苏方先做了某件事以后再磋商,还是在磋商中讨论这些问题?苏方说,如此重大的事情不是我们这些人所能决定,须报告苏共中央政治局和最高领导。

8月18日,于洪亮从华沙回到莫斯科再見伊利切夫时,情况就不一样了。伊利切夫做东宴请中方一行并称,苏方有兴趣了解中方的设想,将在研究后答复,希望中方也要重视苏方的设想。伊利切夫重申了苏方过去的建议,强调不能背着第三国讨论涉及其主权的问题。当然,看来双方都有改善关系的愿望,相信磋商能够取得积极成果。伊利切夫提出了磋商的时间、形式等问题,以及是否会讨论其他问题。伊利切夫还提出,可考虑先由两国特使磋商,再升级到国家关系谈判。

8月20日,也就是中美发表有关售台武器问题的《八一七公报》后的第三天,苏联第一副外长马尔采夫紧急约见中国驻苏联使馆临时代办马叙生,对我们之前

转达的口信作出正式答复,表示愿在“任何时间、任何地点、在任何级别上同中国方面讨论苏中双边关系问题,以便消除关系正常化的障碍”。关于第三国问题,苏方表示可以协商,但不能在损害第三国的情况下进行。这是中美《八一七公报》发表后,苏方就改善中苏关系作出的比较积极的回应。这就是说,中苏双方一致同意把消除障碍、实现中苏关系正常化作为磋商的宗旨。

8月31日,我们答复苏方,建议于10月上旬在北京开始副外长级特使内部磋商。9月4日,苏联答复同意于10月5日开始进行磋商。9月8日,邓小平会见美国前总统尼克松时说,我们对苏政策不变,仍然称他们为“社会帝国主义”。当然,同美国一样,我们同苏联也要有些来往。

1982年10月,中苏双方在北京开始进行两国政府特使(副外长级)政治磋商。苏方特使是伊利切夫副外长,中方特使是钱其琛副外长。其间一共举行了六次会议。这一轮政治磋商是一场相互试探的前哨战,双方的立场差距较大,没有取得实质性的进展。但这次磋商标志着中苏国家关系正常化谈判正式恢复,为彼此交换意见提供了重要渠道,对缓和与改善两国关系起了重要推动作用。中苏之间相当一个时期以来只对抗、不对话、不往来的全面僵持状况开始改变。我那时候是中苏谈判办公室的副组长,相当于副处长,主要负责起草谈话参考,有时也参与一些翻译工作,有幸见证了这一重要的历史进程。

中苏复谈不久,即1982年11月,勃列日涅夫逝世,中方派黄华外长去苏联参加葬礼,苏联外长葛罗米柯会见了黄华外长。这是中苏两国外长近20年来第一次正式接触。■(未完待续)

戴秉国:贵州印江人,曾任外交部党委书记、副部长,中央外事工作领导小组办公室主任、中央国家安全工作领导小组办公室主任、国务委员、国务院党组成员。现任全国台湾研究会会长。

人格在上

● 梁衡



人格是精神，精神可以变物质，甚至可以发挥出超物质的力量。人格是信念，信念如山在野，高山仰止；如坝挡水，波澜不惊。信念既成，就不是一个人的事，甚至不是一代人的事，会形成一个群体、一个民族乃至全社会公认的规范，是一种无形的力量。

细想，人格这个词是造得很准确的。就像我们写稿子时要按格填字，不能乱，编辑才好改，读者才好看。写诗也是这样，要有格律，只有合了格和律才美，才算是诗。那么做人呢？应该说也有一定的格，合起码的格是正常的人，合乎更高更严的格，便是好人、高人、伟人。

做好人难，做伟人难，好比律诗难写。因为那是一个更高的标准。当然社会上也有不合格的人，就像我们常于报刊上看到一些歪诗，虽然也算是诗，其实并不合格。

人的品德分成许多高低不等的格，这便是人格。人格之定，就如某项产品的国家标准，有一定的要求。从某种意义上说人也是一种产品，马克思说，“人是各种社会关系的总和”，他是一种社会产品，是经社会共教共育、磨砺冲刷、阴差阳错、锻打铸造而成的，如礁石在海，被浪花咬凿、冲刷浸蚀，塑造成各型各类、各等各级，也就有了不同的质、形、格。人生于世就要看你自己所选所为了。你接受了某一种

观念，就被搁置到了某一层的一个格子里。

我向来觉得人在社会上立身有三项资本，或曰三种魅力。

一是外貌，包括体格、姿色，这主要来源于先天，这确是一大本钱。古今因一貌倾城、仪表万众，而广有追随、成其事者大有人在。

二是知识技能和思想，这是靠后天的修炼。或一战回天，惊天动地，开国定邦，太平盛世；或窥破天机，发明发现，创造财富，造福人类者，也大有人在。

三是人格，这完全是一种独立于“貌”和“能”之外关于思想和世界观的修炼。你可以貌相不惊，才智平平，无功可炫，无能可逞，但在人格上却可以卓然而立，楷模万众。

精神之力，盖超乎外貌之美和才智之强，别是一种震撼，一种导引与向往。雷锋，论貌个子不高，只有一米五多；论能，只是一个普通的汽车兵。但他的无私精神、

助人品德，现已成了中华民族乃至全人类的精神财富。其人格魅力早已驾于万众之上。

人格，既然名格，就是方方正正，于某事某情某理，行有所遵，言有所本，恪守一定尺度分寸，金钱名利诱之而不变，严刑生杀逼之而不屈，总是平平静静，按既定的规矩做事，按既定的方向走路。

人格是精神，精神可以变物质，甚至可以发挥出超物质的力量。人格是信念，信念如山在野，高山仰止；如坝挡水，波澜不惊。信念既成，就不是一个人的事，甚至不是一代人的事，会形成一个群体、一个民族乃至全社会公认的规范，是一种无形的力量。所以当我们述说人事，歌颂英雄，甚至亲身感受那些开国元勋、将军元帅、教授学者或者能人强人们的惊人业绩时，其实这种感受中常常有一部分是他们的人格魅力。而且随着时间的推移，这种人格魅力将大大超越其人事本身的意义。毛泽东转战陕北，挂一根柳木棍子，在胡宗南大军的鼻子底下来去的那种从容；周恩来长年日理万机，内挤外压，那种无私无怨的大度，这些都特别爆发出一种精神的冲击波和辐射力。

我们还可以由此而上溯到辛亥义士林觉民在狱中给妻写绝笔书的慷慨；戊戌义士谭嗣同坐等清廷来拘捕，愿为变法做流血第一人的自豪；林则徐虎门销烟行民族大义于己无欲则刚的气节；史可法守扬州宁为玉碎不为瓦全的牺牲；文天祥宁死不叛丹心万代的正气；岳飞虽为奸臣所逼但又精忠报国的悲壮；范仲淹身为朝臣先忧后乐的诚心；苏武十九年持节牧羊所表现出的忠贞；司马迁身负大辱为民族修史记事的坚韧；项羽慨然认输又愧对父老的毅然自刎；荆轲明知赴死而千金一诺的诚信，等等。这些

都是做人之格，他们都是我们民族史上的灿烂明星。就是国外也有如布鲁诺那样为了捍卫科学而甘愿被教会处以火刑的英雄。

他们的主要业绩仅仅是因为做成了某一件事吗？不是。相反，随着时间的推移，这些具体业绩时过境迁，反倒离我们越来越远，而他们所昭示的人格力量和人格光芒却因时日的检验而愈显强大，永远照耀在我们身旁。

当我们数典寻祖时，要感谢这一串串巨星为我们划出的精神轨迹。这时我们才真正地感觉到精神变物质是这样的具体，一部中国历史，不，整个一部世界历史，就是这样在人类前进、创新和牺牲精神的鼓舞下书写而成的。而体现着这种精神的，就是那些跨越时空在人格方面光芒四射的星座。

不可想象，当历史长河中缺了这些人格坐标后，就如同缺了许多改朝换代、惊天动地、里程碑式的大事。当我们书写政治史、军事史、科学史，或从事文学创作、记录故事、塑造人物时，我们不该忘掉这一条隐隐存在而又熠熠闪光的主线。

事实证明，不但文学是人学，史学也是人学，社会学更是人学。当一个人只靠貌美出众时，他（她）最多只能成为一个名人；当一个人业有所成时，他可能是一位功臣；而当一个人只要在人格上达到一定的高度时，他就是一个好人。这时如果他又能貌压群英，才出于众，他便是一个难得的伟人、圣人。这样的人历史所能奉献给我们的大约几十年或数百年才会有一个。但为人而求全，实在是太难了。所以，最基本的还是先从人格做起，心诚则灵，人人都可以立地成佛，先成为一个在德行上合格的人。人

梁衡：曾任人民日报副总编辑、中国人民大学新闻学院博士生导师、中国作家协会全委会委员、中国记者协会全委会常务理事、人教版中小学教材总顾问。

读书 是为了更宽容地理解世界

● 梁文道



任何一本书被一个读者拿起来的时候，他心底都有一种或许连自己都不知道的欲望，就是要改变自己、提升自己，这是一个很伟大也很卑微的欲望。

很多读者都对我选书的范围很有兴趣。因为面对大众讲书，所以我选书往往有特别的考虑。诚然，好书那么多，值得谈的事那么多，我们怎么可能把市面上有意思的、值得注意的书一一介绍呢？

之前一个很好玩的读者说，梁文道，你是一个文痞！他认为我介绍的书总是偏向人文性，没有介绍什么科普书籍。谈谈我个人对“文痞”这个称呼的理解，并不是一个人不读科学类书籍就会变成文痞，文痞似乎是说一个人既是文人又是个痞子，当然，倘若从这个角度说我是个文痞，也是很正确的。

其实我非常想多介绍一些跟科学有关的书，比如做一些专题，介绍物理学最新的理论发展。理论往往是很艰深的东西，但又非常有趣。可惜我发现介绍这样的东西对我自己、对观众而言都是很大的挑战。怎么可能用很短的时间讲得让大家都明白或者至少看完后能有点想法，的确很有难度，我会尽量改善。

关于选书的问题，一些读者会期望我走“更高雅”的路线，比如有一个读者说：“哎呀，天呐，我今天看到文道居然在讲于丹，你怎么会讲于丹呢？！”有这样的吃惊似乎是因为于丹火了、红了、非常畅销了，所以大家觉得我们不应该再谈她了，因为这是很“通俗”的东西。我曾经说过，有些畅销书，像《于丹〈论语〉心得》，无论是节目、光碟还是书，我都挺喜欢，尽管我并非完全同意她的做法或说法，但我依旧觉得她做的是件功德无量的事情。这本书现在卖了700万本不止，意味着她能让700万人里面至少有一万人愿意就此把《论语》拿出来好好看一看，这难道不是一件功德无量的事吗？

喜欢读书的人常常容易有一种情绪，用我的朋友、台湾出版家詹宏志先生的话来说，叫“人文沙文主义”。所谓“人文沙文主义”是有一种知识分子、读书人、学者，他们认为只有符合他们心目中某种理念、某种理想、某种品位

的书才是真正的好书，比如有人说在书城或读书杂志上看到的那些书才是好书，而对一般大众看的那些书会很瞧不起，不屑一顾。像蔡志忠漫画《庄子》或是随便一本育婴指南，以及任何书店都有的一大堆实用性通俗读物等等，甚至不仅写这些书的人看不起，连看、买这些书的人也通通看不起。我们有时候可能会怨怪，为什么一个人跑去看《于丹〈论语〉心得》，而不去看杨伯峻的《论语译注》呢？

我想提醒大家一点，一个人，他看不懂任何更深入的学术著作，他只看相对通俗的书，这不是一种错误，更不是不道德，这很可能只是一种不幸。读书读得越多，越发现真正要读懂我们心目中所谓的经典名著，可能要有一点儿运气。比如你要生长在一个不错的家庭，有挺好的家庭教育，小学、中学都受到不错的教育培养。你慢慢走过这样一条幸运的轨迹，透过教育的养成培养出一种阅读能力，这种能力帮助你读到很多人没办法读进去的书。这时候你可以回过头，看看那些在读很浅、很通俗书的人，你会觉得他们鄙俗吗？不是，他们很可能只是不幸，他们不具备这种阅读能力。即便不具备，也要鼓励他们读下去，倘若他不能一上来就读《论语译注》，当然是读《于丹〈论语〉心得》。

每回走进书店，看到那些读者，我都会有一种莫名的感动。如今在我们这个时代，要娱乐有太多的选择，而一个人居

然跑去看书，表明他不只是抱着娱乐的目的，更是想提升自己。任何一本书被一个读者拿起来的时候，他心底都有一种或许连自己都不知道的欲望，就是要改变自己、提升自己，这是一个很伟大也很卑微的欲望。一个人从来没听过没看过《论语》，今天他拿起了《于丹〈论语〉心得》看的时候，你能够体会他那种又卑微又伟大的欲望吗？作为一个读书人，为什么不能欣赏他们呢？就算一个人看的不是《于丹〈论语〉心得》，而是《育婴指南》这类专门教人怎么养小孩的书，难道这就不是重要的阅读吗？当然不是。想想看，这世上的父母有多少人懂得如何做父母？一对大学教授结婚了，并不表示他们就会把孩子教得好、教得懂。或许这对大学教授平常都看艰深、高雅的书，而眼下就需要一本写得很好的《育婴指南》，告诉他们怎样照顾好自己的小孩，教好自己的小孩。如果所有的父母都能够看到一本非常好的《育婴指南》，并且依此把他们的孩子养好、教好，将来我们的下一代就会有很多快乐健康又善良的小孩，那么，你会不会觉得这本《育婴指南》也是很了不起的书呢？

我并不是说一本《育婴指南》会比《史记》伟大，对于如何读书，我们有选择的标准，有品位的判断。读书到了最后，是为了让我们更宽容地去理解这个世界有多复杂。

世界有多复杂，书就有多复杂，人有多少种，书就有多少种。❧

梁文道：当代电影
创作人、剧评家、作家、
书评家、时事评论员、
乐评家，香港爱护动物
协会动物保育大使。

我喜欢善良

王 蒙

善良似乎是一个早就过了时的字眼。在生存竞争中,在阶级斗争中,在各种各样的人际关系中,利益原则与实力原则似乎早已代替了道德原则。

我们当然也知道某些情况下一味善良的不足恃。我们听过不少关于善良即愚蠢的寓言故事。东郭先生,农夫与蛇,善良的农夫与东郭先生是多么可笑呀。故事告诉我们,如果你的对象是狼或者蛇,善良就是自取灭亡,善良就是死了活该,善良就是帮助恶狼或是毒蛇,善良就是白痴。

但我们也不妨想一想,那些需要帮助的人当中,那些等待着向他们伸出善良的援助之手的冻僵者或是重伤者当中,有多大比例是毒蛇或者恶狼?我们还要问,宇宙万物中,有多大比例是毒蛇和恶狼?为了有限的毒蛇和恶狼而不惜将一切视为毒蛇和恶狼,不惜以对付毒蛇与恶狼的法则为自己的圭臬,请问这是一种什么疾病?

我们还可以问一下,我们以对待毒蛇和恶狼的态度对待过的那些倒霉蛋当中又有多少人是经得住时间考验的当真的毒蛇和恶狼?如果说,面对毒蛇和恶狼而一味善良便是糊涂的农夫或东郭先生,那么面对并非毒蛇或恶狼的人却坚决以对待毒蛇或恶狼的态度对待之,我们成了什么呢?是不是我们自己有点向蛇或狼靠拢呢?

善良与凶恶相对的时候,前者显得是多么脆弱而后者显得是多么强大呀。凶恶会毫不犹豫地向善伸出毒手,而善良却处于不设防乃至不抵抗的地位。凶恶是无所不为的,凶恶因而拥有各种各样的武器。而善良是有所不为的,善良的武器比凶恶少得多。善良常常败在凶恶手下。

然而人们还是喜欢善良、欢迎善良、向往善良。善良才有幸福,善良才能和平愉快地彼此相处,善良才能把精力集中在建设性的有意义的事情上,

善良才能摆脱没完没了的恶斗与自我消耗,善良才能实现健康的起码是正常的局面,善良才能天下太平。

这就是善良的力量。善良的力量就在于它是人的。它属于人,它属于历史属于文明属于理性属于科学。它属于更文明更高尚更发展得良好的人。它属于更文明更民主更发展更富强的社会。

凶恶每“战胜”一次善良就把自己压缩了一次,因为它宣告了自己的丑恶。善良每败于凶恶一次,就把自己弘扬了一次,因为它宣扬了自己的光明。

善良也是一种智慧,是一种远见,是一种自信,是一种精神力量,是一种精神的平安,是一种以逸待劳的沉稳,是一种文化,是一种快乐,是一种乐观。

善良可以与天真也可以与成熟的超拔联系在一起。多数情况下善良之不为恶非不能也,是不为也。善良的人不是不会自卫和抗争,只是不滥用这种“正当防卫”的权利罢了。往往是这样,小孩子是善良的,真正参透了人生与世界的强大的人也是善良的,而一瓶子不满半瓶子晃荡的人最不善良。

君子坦荡荡,小人常戚戚。恶人更是常常四面楚歌,如临大敌,其鸣也凄厉,其行也荒唐,其和也寡,其心也惶惶。而善良者微笑着面对现实,永远不丧失对于世界和人类、祖国、友人、理想的信心。

我喜欢善良。我不喜欢凶恶。我认为即使自以为是百分之百地代表着真理和正义也不应该滥恶。滥恶本身就不是正义了。我相信,国人终归会愈来愈善良而不是相反。 (作者系中共第十二届、十三届中央委员。中国当代作家、学者,文化部原部长、中国作家协会名誉主席)



袁周在贵阳会见印度尼西亚亚齐特区议会议长穆汉努丁·宾·哈伦一行

● 梁 晖

7月6日，省人大常委会党组副书记、副主任袁周在贵阳国际生态会议中心会见了应邀来黔出席生态文明贵阳国际论坛2018年年会的印度尼西亚亚齐特区议会议长穆汉努丁及副议长特库一行，在亲切友好的气氛中，宾主双方就推动两地关系在“一带一路”战略实施下更好地发展深入交换了意见。

袁周欢迎议长一行到访贵州，详细介绍了贵州省在“一带一路”战略中的“西南地区交通枢纽”定位及优势所在，回顾了双方近年经贸往来发展及贵州在印尼的部分投资项目，袁周副主任说到贵州过去的贫困、闭塞、落后，生态环境恶劣，酸雨问题严重，在党中央的坚强领导下，发扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的贵州精神，坚持走生态友好、绿色发展之路，近年来不论经济建设、对外开放还是生

态文明建设都取得了巨大的成就，实现了跨越式的发展，在这一进程中省人大常委会依法履职、积极作为，发挥了不可替代的重要作用。

穆汉努丁盛赞贵州取得的成就，表示贵州在经济及生态文明建设方面的经验值得亚齐特区借鉴学习，中国有很多企业家在印尼投资，特别是在基础设施建设领域，两国之间还有很大的合作空间，亚齐特区在立法及财政上有很大的自主权，热烈欢迎贵州企业前往投资，将提供最优质的服务，互利共赢。他感谢贵州省的热情接待，诚挚邀请贵州省人大领导率队前往亚齐特区参观访问，深化提升双边合作。

省人大常委会副秘书长、机关巡视员夏勇军，省人大外侨委副主任委员迟锋毅和省友协专职副会长蒋红参加了会见。■（作者单位：省人大外侨委）



贵州农信
GZRC

助脱贫，奔小康！

¥ 特惠贷

GUIZHOU RURAL CREDIT UNION MICROCREDIT

“特惠贷”精准扶贫农户小额信用贷款，是指为贵州省扶贫主管部门建档立卡贫困农户提供的**5万元**（含）以下、**3年期**（含）以内的扶贫小额信用贷款。



Service Hotline
96688

www.gznxbank.com