

RENDA LUNTAN

人大论坛



2018年
第10期
总第272期
RMB 6.50元

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

谱写新时代贵州立法新篇章

良法促善治 法治贵州有“利器”

深刻认识打赢脱贫攻坚战的伟大意义

讲述人大好故事 传播人大好声音

让司法正义的阳光照耀黔地



ISSN 1673-551X



9 771673 551069



威宁草海

保护黑颈鹤及高原湿地生态系统
国家级自然保护区





中国立法再度吹响集结号

汪铁民

前不久，全国人大常委会立法工作会议和第二十四次全国地方立法工作座谈会先后召开，这两个会议的召开具有十分重要的意义。踏着新时代的节律，中国立法再度吹响集结号，开始了新一轮的整装待发。

栗战书委员长在全国人大常委会立法工作会议上所作的讲话中，全面分析了新时代我国立法工作面临的新形势新任务，深刻阐述了新时代立法工作的总体要求，并就如何加强和改进新时代立法工作、全面落实十三届全国人大常委会立法规划作出了具体部署。栗战书委员长在讲话中特别强调要用新思想引领新时代立法工作。

中国特色社会主义进入新时代，一个显著特征就是我們有了引领党和国家事业发展的新思想，这就是习近平新时代中国特色社会主义思想。党章和宪法将这一新思想确立为必须长期坚持的党和国家的指导思想。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局出发，围绕全面依法治国提出一系列新理念新思想新战略。其中还对立法工作提出了一些新要求，主要有：要坚持立法先行，坚持立改废释并举，加快完善法律、行政法规、地方性法规体系；坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用；要加强重点领域立法，及时反映党和国家事业发展要求、人民群众关切期待；要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全立法起草、论证、协调、审议机制；要完善立法规划，突出立法重点；要抓住提高立法质量这个关键，推进科学立法、民主立法、依法立法，扩大公众有序参与；要尊重和体现规律的要求，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护，以良法促进发展、保障善治。

如何把习近平总书记关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略特别是关于立法工作的新要求贯穿到立法工作中，是新时代立法工作的重中之重。栗战书委员长指

出，习近平总书记关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，包括关于立法工作的一系列重要论述和指示，立意高远、思想深刻、内涵丰富，具有鲜明的时代特征和实践特色，为新时代全面依法治国提供了科学理论指导、开辟了广阔发展空间，也为加强改进新时代立法工作指明了前进方向、确立了基本遵循。正因为如此，新时代立法工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于全面依法治国的新理念新思想新战略为引领，将其贯彻于立法活动、立法工作的全过程和各方面。这是我们做好新时代立法工作的最根本保证。

从已经出台的十三届全国人大常委会立法规划看，时间紧、节奏快、任务重、难度大、要求高，将是新一轮立法工作的显著特点。为此，栗战书委员长就如何加强和改进新时代立法工作提出了具体要求。他指出，党中央批准的常委会党组关于立法规划的请示，就加强和改进新时代立法工作提出了7条基本遵循，即坚持党中央对立法工作的集中统一领导，确保立法工作正确政治方向；坚持立法与改革决策相衔接，主动适应经济社会发展的需要；坚持以人民为中心的发展思想，使法治成果更多惠及全体人民；坚持价值引领，将社会主义核心价值观融入立法工作；坚持科学立法、民主立法、依法立法，着力提高立法质量；坚持立改废释并举，增强法律体系的完备性、系统性、协调性；坚持以宪法为依据，维护宪法尊严和权威。这7条基本遵循，是总结党的十八大以来全面依法治国、加强立法工作新实践得出的主要经验，有丰富的思想内涵，有坚实的实践基础，也是新时代加强改进立法工作的重要指导原则，必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

新时代要有新气象，更要有新作为。只要我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实栗战书委员长提出的具体要求，就一定能书写新时代立法工作新篇章。■（作者系中国人大杂志社总编辑，转自《中国人大》）



2018年
第10期
总第272期
RMB 6.5元

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚

孙永春 袁 周 刘远坤
陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明
编委会委员 王 贵 夏勇军 王 立 何 薇
路 良 姚智勇 马 珂 周建琨
李 忠 范元平 黄 金 赵贡桥
陈达新 耿生茂 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
特邀审读 龙昭毅
编辑部 刘 瑶 吕 跃 龙利硕 王 蕾
记者部 石雨浩 王 敏
办公室 徐 丹
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
出版日期 2018年10月28日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠
公职律师 省人大常委会法工委 马继红

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。

违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司



山地公园省
多彩贵州风

The Colorful Guizhou Wind The Mountain Park
把贵州绿色优势，文化优势转化为经济优势



夜幕降临的黎平肇兴侗寨。



[特别聚焦]



良法促善治 法治贵州有“利器”

改革开放40年来，贵州省人大及其常委会从全省改革开放和经济社会发展的实际需要出发，开展了生动的立法实践，形成了一套较为完善的立法机制和工作机制，进入了科学立法、民主立法和依法立法的新时代。



谱写新时代贵州立法新篇章

地方立法工作要坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立立法是为了维护人民根本利益的责任感和使命感，力求每一项立法都能反映人民意志、得到人民拥护。

- 06 在省十三届人大常委会立法工作会议上的讲话 / 孙志刚
- 14 为新时代贵州行稳致远立良法 / 李飞跃
- 19 改革开放四十年，贵州的“法”与“发”
- 21 立法惠民的“贵州样本”
- 23 孙永春：自觉把为民立法作为地方立法工作的价值追求等6则

[黔山寄语]

- 01 中国立法再度吹响集结号 / 汪铁民

[特别聚焦]

- 26 讲述人大好故事 传播人大好声音
- 27 传递贵州人大工作“好声音” / 王勇
- 29 提升讲好“人大故事”的能力
- 31 全省人大宣传工作经验点击

[见证履职]

- 36 学以致用 理论与实践相结合 / 黎莉
- 40 文正友：有了好政策 还得争口气
- 41 毛文姬：自己富了还要想着群众
- 43 蔡大棣：感恩社会 履职为民



37

发挥作用 展现作为 贡献力量

各级人大及其常委会要认真贯彻落实省委、省人大常委会的部署要求，积极发挥人大职能作用，支持和保障代表们围绕脱贫攻坚依法履职，展现作为，贡献力量。

54

高举法律巡视利剑 推动锦江碧水长流

在《铜仁市锦江流域保护条例》颁布实施一周年之际，铜仁市人大常委会组织开展执法检查，切实发挥“法律巡视”利剑作用，保证条例贯彻落实，坚持以法治力量推动锦江碧水长流。



- 44 唐俊平：为民带路 与民共富
- 46 陈文举：思想扶贫促发展助攻坚
- 47 陈仕飞：让群众零风险获大利

[民主法治]

- 48 让司法正义的阳光照耀黔地 / 吕跃
- 51 古茶树有了法治“护身符” / 涵淞
- 52 立法保护 水书文化绽放绚丽之花 / 王振港

[基层传真]

- 56 坚持问题导向 做细做实扶贫工作 / 潘永旭
- 58 决战“减贫摘帽”的人大行动 / 罗昌华
- 60 在脱贫攻坚中彰显人大担当和作为 / 张玉竺
- 62 “五抓五增”力促“脱贫攻坚，代表在行动” / 王治勇
- 63 “三举措”抓好抓实文化遗产保护工作 / 邱乾
- 64 贵阳召开《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》新闻发布会等9则

[理论实践]

- 66 深刻认识打赢脱贫攻坚战的伟大意义 / 黄承伟
- 69 中国对外开放的宝贵经验 / 董洁
- 70 党员干部家风建设缘何如此重要 / 赵婵娟
- 72 王东京：“三变”改革的学理解释

[文化时空]

- 74 战略对话——戴秉国回忆录（连载十四）
- 76 不怕人生的转弯 / 林清玄
- 78 宋词佐酒话重阳 / 徐佳
- 80 良史莫不工文 / 田居俭

[索引]

封二 / 威宁草海
封三 / 2019年度《人大论坛》杂志订阅宣传
封底 / 特惠贷



△ 中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚在省十三届人大常委会立法工作会议上讲话。（摄影 / 王敏）

在省十三届人大常委会立法工作会议上的讲话

（2018年10月19日）

孙志刚

同志们：

这次会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于全面依法治国、加强立法工作的重要论述精神，认真贯彻落实全国人大常委会关于立法工作的重要部署，推动新时代我省地方立法工作与时俱进、完善发展，为决战脱贫攻坚决胜同步小康、奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来提供坚强法治保障。

今年9月7日、15日至17日、26日至27日，全

国人大常委会先后召开了立法工作会议、第二十四次全国地方立法工作座谈会、深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会等三个重要会议，栗战书委员长分别出席会议并作重要讲话，为我们做好新时代地方立法工作提供了重要指导。近年来，全省各级有立法权的人大及其常委会认真履行宪法和法律赋予的职责，积极探索推进地方立法工作，制定了一批有效管用的法规。目前，我



省现行有效的地方性法规、自治条例和单行条例共391件。其中,党的十八大以来制定的《贵州省大扶贫条例》、《贵州省大数据发展应用促进条例》、《贵州省生态文明建设促进条例》、《贵州省促进民族团结进步条例》等走在全国地方立法前列,为推动贵州经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。

实践发展永无止境,立法工作也永无止境。党的十九大作出中国特色社会主义进入了新时代的重大政治判断,明确了我国发展新的历史方位。新时代具有许多新的历史特点,呈现出许多新面貌,同时也提出了许多新课题。今年8月,党中央批准了《十三届全国人大常委会立法规划》。今年年初,省委常委会研究审定了新一届省人大常委会提出的立法规划,明确了今后五年我省立法工作的总体要求、重点任务和主要措施。贯彻实施好这个规划,对全面推进依法治省、引领推动全省改革发展具有重要意义。

下面,我就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,落实全面依法治国基本方略,做好新时代全省地方立法工作,讲几点意见。

一、深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,特别是习近平总书记关于全面依法治国、加强立法工作的重要论述精神,推动新时代我省地方立法工作与时俱进、完善发展

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国提到“四个全面”战略布局的新高度,以前所未有的决心和力度推进全面依法治国,推动法治中国建设发生了历史性、转折性、全局性变化,取得了重大理论创新、实践创新、制度创新成果。总书记就全面依法治国提出了一系列新理念新思想新战略,明确了全面依法治国的指导思想、发展道路、依靠力量、工作布局、重点任务、重要举措,深刻回答了当代中国法治建设举什么旗、走什么路、建设什么样法治国家、怎样建设法治国家等重大问题,开创了全面依法治国新局面。今年8月24日,总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话,把党的十八大以来党中央提出的一系列全

面依法治国新理念新思想新战略概括为“十个坚持”,即:一是坚持加强党对依法治国的领导;二是坚持人民主体地位;三是坚持中国特色社会主义法治道路;四是坚持建设中国特色社会主义法治体系;五是坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设;六是坚持依宪治国、依宪执政;七是坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法;八是坚持处理好全面依法治国的辩证关系;九是坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍;十是坚持抓住领导干部这个“关键少数”。这是习近平新时代中国特色社会主义思想在全面依法治国领域的集中体现,是马克思主义法治思想中国化的最新成果。我们及时召开省委常委会会议进行了传达学习,要持续深入抓好贯彻落实。

除上述10个方面外,党的十八大以来,习近平总书记在阐述全面依法治国新理念新思想新战略时,还对立法工作提出了一系列新要求,具有很强的针对性和指导性。栗战书委员长重点概括了7个方面:一是要坚持立法先行,坚持立改废释并举,加快完善法律、行政法规、地方性法规体系;二是要坚持问题导向,提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性,发挥立法引领和推动作用;三是要加强重点领域立法,及时反映党和国家事业发展要求、人民群众关切期待;四是要发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,健全立法起草、论证、协调、审议机制;五是要完善立法规划,突出立法重点;六是要抓住提高立法质量这个关键,推进科学立法、民主立法、依法立法,扩大公众有序参与;七是要尊重和体现规律的要求,努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、得到人民拥护,以良法促进发展、保障善治。

习近平总书记关于全面依法治国、加强立法工作的重要论述精神,立意高远、思想深刻、内涵丰富,具有鲜明的时代特征和实践特色,为新时代全面依法治国提供了科学理论指导、开辟了广阔发展空间,也为加强改进新时代立法工作指明了前进方向、确立了基本遵循。我们要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,始终坚持党中央集中统一领导这一重大政治原则,在立法活动和立法工作中,坚决维护习近平总书记的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,

始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把牢立法方向、明确立法思路、完善法规制度,把党的路线方针政策和决策部署贯彻落实到立法工作全过程和各方面。要随着学习实践的不断深化,把习近平总书记提出的重要指示要求进一步细化、实化、具体化,把我省在贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想实践中积累的成功经验做法及时以法规形式固化下来,转化为全省上下的共同遵循。要自觉把习近平总书记对贵州的关怀关爱转化为做好我省地方立法工作的强大动力,牢记嘱托、感恩奋进,紧紧围绕守好发展和生态两条底线,打赢三大攻坚战、推进三大战略行动,科学谋划、扎实推进新时代我省地方立法工作。

二、围绕中心大局加强重点领域立法,以良法促进发展、保障善治

习近平总书记强调,要加强重要领域立法,确保国家发展、重大改革于法有据。栗战书委员长指出,就全国面上的情况看,当前地方立法主要有三个重点领域,即加强生态环境领域地方立法、将社会主义核心价值观融入地方立法、加强民生领域地方立法。我们要不折不扣落实好中央决策部署,紧密结合我省实际,统筹立法资源与立法需求、立法质量与立法效率,以高质量地方立法保障和促进全省经济社会发展。

(一)要紧紧围绕贯彻中央重大决策部署加强地方立法。推动中央重大战略部署在我省全面落实,是地方立法的重要任务。贵州是国家大数据综合试验区、生态文明试验区、内陆开放型经济试验区,有责任积极探索、积累经验。要针对战略实施中存在的制度空白和突出短板,积极开展先行性、自主性立法,确保各项重点任务顺利推进。比如,在坚决打好防范化解重大风险攻坚战上,要牢记总书记“木桶原理”“茶杯里的风暴”的谆谆告诫,聚焦地方政府债务、意识形态阵地和宗教事务管理、安全生产等重点领域,制定完善相关地方性法规规章。在坚决打好精准脱贫攻坚战上,要聚焦落实“六个精准”要求,深入研究中央《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,深入推进大扶

贫战略行动,加强脱贫攻坚与实施乡村振兴战略的有机衔接,加快出台推动深化农村产业革命等方面的法规。在坚决打好污染防治攻坚战上,要紧紧围绕建设国家生态文明试验区,深入推进加强生态文明建设和环境保护方面的立法,用最严格制度最严密法治保护生态环境,让贵州大地常绿、空气常新、绿水常流、土壤常净。在深入推进大数据战略行动上,要围绕建设国家大数据综合试验区,抓紧研究出台《贵州省大数据安全监督管理条例》《贵州省政府数据共享开放条例》,探索制定数据资源确权、开放、流通、交易等方面单项地方性法规,为国家大数据战略和全省大数据发展作出新贡献。在参与“一带一路”建设上,要加强法律保障和政策协调,聚焦推进“南向通道”建设,研究制定有关地方性法规,为深化我省与“一带一路”沿线国家经贸往来和人文交流提供保障。

(二)要紧紧围绕推动经济高质量发展加强地方立法。市场经济本质上是法治经济,为经济高质量发展营造良好的制度环境,立法工作发挥着重要作用。比如,在深化供给侧结构性改革上,要聚焦实体经济发展,推进“三去一降一补”,实施“双千工程”,深化能源工业运行新机制等重点,抓紧出台相关法规规章,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。良好市场秩序是经济持续健康发展的前提和保证,要针对存在的突出矛盾和问题,在保护企业产权、规范地方金融活动、反不正当竞争等方面,加大立法工作力度,进一步规范市场行为,营造良好法治环境和营商环境。军民融合发展是加快贵州发展的一个重要机遇,要抓好10月15日中央军民融合发展委员会第二次会议审议通过的《关于加强军民融合发展法治建设的意见》的贯彻实施,落实好中央《军民融合发展战略纲要》的要求,积极推进军民融合领域立法。

(三)要紧紧围绕全面深化改革加强地方立法。今年是改革开放40周年,党的十九大提出了一系列重要改革举措,部署了一系列重大改革任务。我们要坚持立法决策和改革决策相统一、相衔接,既要立法保障改革,做到重大改革于法有据,又要在改革中完善法治,形成制度性成果,实现地方立法与改革开放相互促进。比如机构改革,政治性、政策性都很强,改革后行政机关行使新的职权必须有法可依,这就要



对现行法规进行全面梳理,及时修改、废止不适应改革要求的法规,避免因立法滞后影响改革进程。又如“放管服”改革,我省“一门受理、一网通办、一站办结”的创新性做法走在了全国前列,下一步要加强相关领域的法规制度建设,实现利企便民制度化。再如文化体制改革,我省民族文化丰富多彩,但能够体现贵州特色的文化标识不够鲜明,具有全国影响力的文化企业不够多,要建立健全文化产业发展、文化市场管理等方面的法规,助推我省文化软实力提升。

(四)要紧紧围绕保障改善民生加强地方立法。这是我们工作的重点方向。要始终坚持以人民为中心的发展思想,通过完善地方法规和其他规范性文件,依法保障人民共享改革发展成果,从法治上增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。比如,针对教育领域存在的升学难、择校热、学生负担重等问题,要建立健全相关法规,切实保障学生的受教育权和选择权,办好人民满意的教育。针对就业领域存在的就业质量不高、劳动保障不完善等问题,要健全就业促进、工资支付、职业病防治等相关法规,努力提高劳动者收入水平,全面保护劳动者合法权益。针对医疗卫生领域存在的看病难、看病贵等问题,要进一步完善加强基层医疗卫生机构建设、提高急救医疗服务能力等法规制度,更加科学有效地配置医疗卫生资源。针对脱贫攻坚领域存在的损公肥私、优亲厚友、截留挪用等问题,要从法规层面对扶贫对象确定、项目资金管理、工作责任落实等进行规范和完善。要将社会主义核心价值观融入地方立法,强化道德对法治的支撑作用,丰富和拓展地方性法规的价值观内涵。

三、深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断提高地方立法质量和效率

习近平总书记多次强调立法质量、立法效率需要进一步提高。党的十九大明确要求“推进科学立法、民主立法、依法立法。”我们要认真贯彻党的十九大精神和《立法法》要求,坚持以科学立法、民主立法、依法立法推进我省立法实践,在保证立法质量的前提下加大工作力度、加快工作进度。

(一)要深入推进科学立法。科学立法重点在于尊重和体现客观规律。要深化认识经济社会发展规律,

科学合理地规范公民、法人和其他组织的权利与义务,国家机关的权力与责任,使法规符合经济社会发展要求,有效解决实际问题。要深化认识立法工作自身规律,把立法前计划论证、立法中审议决策与立法后评估、立法监督、执法检查等环节有机结合起来,真正使法规有特色、立得住、行得通、真管用。要推进立法精细化,力求明确、简明、庄重,增强可操作性。要大兴调查研究之风,把立法要解决的问题找准,把结论和决策建立在扎实的立法调研基础上。

(二)要深入推进民主立法。民主立法就是要求法律真正反映最广大人民的共同意愿、充分实现最广大人民的民主权利、切实维护最广大人民的根本利益。要坚持人民主体地位,坚持开门立法,贯彻群众路线,保证人民通过多种途径有序参与立法,通过调研、听证、公布草案、网上互动等多种形式,广泛听取有关专家、部门、人大代表、政协委员、基层群众的意见,广泛凝聚社会共识,更好地体现民情、汇聚民意、集中民智。特别是各级人大代表要以对党和人民高度负责的态度,积极主动地参与地方立法工作。要兼顾各方利益,综合考虑不同阶层、行业、群体的利益诉求,特别是重视听取各利益相关方的意见,让各方意见都能充分表达和体现,不断提高立法质量。

(三)要深入推进依法立法。依法立法,就是立法要符合《立法法》规定的立法权限和程序,体现合法性要求。要自觉维护国家法制统一,坚决贯彻宪法、《立法法》和有关上位法,严格遵守立法权限、立法原则、立法程序,防止越权立法、违反立法程序立法,坚决守住合法性底线。省人大常委会要加强协调和审查指导,严把合法性“关口”,进一步加大审查和纠错工作力度,指导和帮助各地提高立法能力和立法质量。

(四)要加快立法工作步伐。对列入我省五年规划和年度计划的立法项目,省人大常委会要加强督促指导,各牵头单位要加快工作进度。对本届人大立法五年规划中第三类项目即立法条件尚不完全具备、需要继续调研的项目,经过研究论证条件成熟的,也可以纳入计划,及时启动立法程序。只要是党中央有要求、现实有需要、群众有期待,法规草案已经成熟或基本成熟的,就可以提请审议或表决通过,在实践中不断健全完善。要注重运用大数据等现代信息技术,强化

立法流程数字化管理,提高立法效率。

(五)要深入推进规范性文件备案审查和专项清理工作。全省各级人大及其常委会要加强备案审查制度建设和能力建设,认真落实中央关于有件必备、有备必审、有错必纠的要求,加强改进备案审查工作,保证党中央决策部署令行禁止,保证宪法法律法规有效实施。对审查中发现与宪法法律相抵触或者不适当的问题,该报告的报告,该督促的督促,该通报的通报,该纠正的纠正。去年7月,党中央公开通报甘肃祁连山自然保护区生态环境遭受严重破坏的问题,《甘肃祁连山国家级自然保护区条例》把上位法禁止的“砍伐、放牧、狩猎、捕捞、采药、开垦、烧荒、开矿、采石、挖沙”等10类违法活动缩减为“狩猎、垦荒、烧荒”3类,而其他7类恰恰是近年来对生态环境破坏明显的事项,成为“在立法层面为破坏生态行为放水”的实例。立法上“放水”,执法上“放弃”,导致了祁连山生态系统遭到严重破坏的结果。对此,我们要引以为戒。

四、加强党对立法工作的领导,健全地方立法工作体制机制

毫不动摇坚持党对立法工作的领导,是立法工作必须遵循的重大政治原则,也是做好立法工作的根本保证。这一点,我们在任何时候、任何情况下都决不能有丝毫疏忽、丝毫偏移,更不能有丝毫背离。

(一)要严格落实党对立法工作领导的各项制度规定。党的十八大以来,党中央就加强党对立法工作的领导作出了一系列重大决策部署和制度规定,省委也出台了《关于进一步加强和改进地方立法工作的意见》。要深入贯彻落实中央及省委有关文件精神,把党的领导贯穿立法工作全过程和各方面,确保正确政治方向。各级党委及主要负责同志要把地方立法工作摆到战略高度,及时研究解决地方立法中的重大问题,把年度重大立法项目列入党委常委会工作要点,充分尊重和支持立法机关依法行使职权、开展工作。

(二)要充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。强调发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用,是要坚持在党的领导下发挥职能作用,确保党的意图、主张的实现。要进一步健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制,强化人大在整个立

法过程中的组织协调和实体决策功能。全省各级有立法权的人大及其常委会,要在同级党委的领导下,积极落实中央、省委确定的重要立法任务,在编制立法规划计划、牵头起草和组织协调、发挥审议把关作用、防止和克服立法中的利益偏向等方面发挥主导作用。

(三)要重视发挥政府在立法工作中的重要作用。各级政府在推动地方立法中发挥着重要作用,政府规章也是地方治理的重要依托。实践中,大量法规草案都是由政府起草并提请审议的,这是符合立法工作规律的。政府及其部门要按照立法规划和计划安排,倒排时间表,及时组织起草法规草案,按时提请审议,同时认真做好政府规章制定工作。

(四)要加强立法工作队伍建设。立法工作是政治性、政策性、专业性、实践性很强的工作,需要有一支高素质干部队伍和人才队伍作支撑。要以党的政治建设为统领,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,不断提升正规化、专业化、职业化水平,着力打造一支政治坚定、业务精通、务实高效、作风过硬、勤政廉洁的高素质立法工作队伍。各级领导干部特别是参与领导地方立法的干部,要把《立法法》和立法基本知识作为必修课,把握立法规律,不断提高领导服务新时代地方立法的能力本领。

(五)要强化法律法规的宣传与执行。要统筹立法与普法,加强立法宣传、解读、阐释,引导广大人民群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。要按照严格规范公正文明执法要求,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度,完善执法程序,严格执法监督,让人民群众在每一项执法活动、每一件案件办理中都能感受到公平正义。各级党组织和领导干部要带头尊法学法守法用法,带头维护宪法法律权威,自觉运用法治思维和法治方式开展工作、推动发展。

同志们,让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬新时代贵州精神,奋力开创新时代我省地方立法工作新局面,为全面推进依法治省、加快建设法治贵州,为实现决战脱贫攻坚、决胜同步小康作出新的更大贡献! 



10月19日，省十三届人大常委会召开立法工作会议，孙永春主持会议并作总结讲话。

谱写新时代贵州立法新篇章 ——访省人大常委会党组书记、副主任孙永春

本刊记者

10月19日，省十三届人大常委会立法工作会议召开，省委书记、省人大常委会主任孙志刚出席会议并作重要讲话，全面分析了新时代加强和改进立法工作的目标任务，深刻阐述了坚持立法先行，充分发挥立法的引领和推动作用的实现途径，明确提出了推进地方立法工作的要求和举措。进入新时代，省人大常委会怎样在地方立法工作中发挥主导作用？应该秉持什么样的原则和价值观推动立法工作？本刊记者专访了省人大常委会党组书记、副主任孙永春。

坚持为民立法

人大论坛：党的十九大报告指出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。”在地方立法中，如

何体现党的领导？

孙永春：首先要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指引地方立法工作，把习近平总书记关于依法治国、依宪治国的思想体现在法规条文中。其次，要坚决贯彻落实中央和省委的决策部署，做到党委有要求，人大有行动，努力实现立法决策与党委决策协调同步。再次，要认真落实重大事项向党委请示报告制度。人大立法规划草案、立法计划草案和重要立法事项经主任会议研究后，要报经党委批准。最后，要充分发挥人大常委会党组的政治保证作用。人大常委会党组在人大工作中肩负着把方向、管大局、保落实的政治责任，要在立法工作的方向、重点和重大制度设定上把好关，确保地方立法工作沿着正确轨道向前推进。

人大论坛：落实孙志刚书记、主任在立法工作会议上讲话要求，贵州在行使地方立法权的过程中，秉持什么样的价值追求？

孙永春：地方立法工作要坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立立法是为了维护人民根本利益的责任感和使命感，力求每一项立法都能反映人民意志、得到人民拥护。

认真做好社会民生领域地方立法工作。本届省人大常委会五年立法规划中，拟制定修改的法规，很多是涉及教育、就业、医疗、养老、未成年人保护等重要民生领域，与老百姓的切身利益息息相关，如：贵州省学前教育条例、贵州省养老服务条例、贵州省未成年人保护条例、贵州省就业促进条例等等，省人大常委会要加强调研，认真做好民生领域的立法工作。

着力推动社会主义核心价值观入法入规。要制定修改好贵州省全民阅读条例、贵州省反家庭暴力条例等地方性法规，使法规更好体现国家的价值目标、社会的价值取向、公民的价值准则，着力推动法治和德治互相补充、互相促进、相得益彰，引导和推动全省人民树立文明观念，推进移风易俗，倡导文明新风，从源头上确保鲜明的价值导向。

坚决摒弃立法就是管理老百姓的错误观念。要注重把维护和保障公民、法人的合法权益作为制度设计的根本，在立法过程中充分听取人民群众的意见和建议，在法规中充分吸纳老百姓的合理诉求，通过地方立法表达、平衡、调整社会利益，缓解、化解社会矛盾，让立法成果更多更公平地惠及全省人民群众，做到民有所呼、我有所应。

充分发挥人大的主导作用

人大论坛：按照宪法和法律规定，地方各级人大是地方国家权力机关，依法行使立法权。在贵州地方立法实践中，如何体现人大的主导作用？

孙永春：发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，是人民代表大会制度的题中应有之义，也是加强和改进新时代地方立法工作、提高立法质量和效率的必然要求。

抓好立法项目的主导。在制定立法规划和计划的时候，要有战略视野，与党委中心工作和重大决策紧

密结合。学会“纲举目张”，紧紧抓住我省“加快发展”这个“纲”，对各方面提出的立法项目进行通盘考虑、总体设计和合理筛选，把重点放在涉及转变经济发展方式、保护生态环境、保障和改善民生等领域的立法项目上，确保将有限的立法资源用在刀刃上。

抓好立法起草的主导。对涉及综合性、全局性、基础性等重大事项的法规案，可由人大有关专门委员会和常委会工作机构组织起草。对专业性较强的法规案，可以委托有关专业单位研究起草。对政府职能部门起草的法规案，要加大起草督促力度，形成“提前介入，全程参与”的有效机制。

抓好法规审议的主导。要充分发挥专门委员会的审议作用，对法规案的立法时机、立法必要性、内容可行性进行重点审议，凸显其“专”的特色。法制委员会的统一审议要对立法中出现的重大分歧、矛盾、焦点问题加强协调、沟通，平衡好立法过程中出现的各种利益诉求。常委会要做到深度审议，合理安排常委会会议审议时间，认真执行审次制度，对于法律关系复杂、分歧意见较大的法规案，要认真进行研究论证，最大限度地取得共识，提高常委会审议质量，共同做好立法工作。

做好与政府部门的沟通协调。人大及其常委会在立法中的主导作用，主要是发挥统筹协调的作用。要充分尊重政府的立法提案权，支持政府从全局的高度把握经济社会发展对立法的需求，按照立法计划，及时有序提出符合经济社会发展、行政管理和社会管理需要的法规案。对于法规案中法律关系比较复杂、分歧意见突出的问题，特别是涉及管理体制、机构编制、部门职责、预算比例安排等事项，要预先做好与政府的沟通，政府相关部门要先期做好协调，及时研究重点难点问题，提出意见建议，共同推进立法工作。

高质量立法推动高质量发展

人大论坛：坚持立法质量与立法效率并举，以立高质量的法律保障和促进经济高质量发展，对此，地方立法应该怎样积极作为？

孙永春：目前，我省地方立法总体上是好的，但还不够精细，一定程度上影响了地方立法质量。要树立精细化立法的理念，在提高立法精细化水平上下功夫



夫。

注重务实管用。地方立法的主要任务是对上位法作补充、细化，不必追求大而全，而应做到小而精。应该从实际出发，少立一些综合性、宏观性的法规，多立一些具体的、针对性强的法规，立法项目切入点可以小一些，立法体例可以简单一点，尤其是市一级的法规，不一定都要分章，而是根据实际需要，有几条写几条，使法规内容更加有效管用，结构更加紧凑精练。

突出地方特色。“地方特色”就是“从本地的具体情况和实际需要出发，需要规定什么就规定什么，使地方性法规具有针对性和可操作性，真正对地方的改革发展稳定工作起到促进和保障作用”。地方立法工作要结合省情，结合各地的自然、地理、民族、风土人情、经济社会发展等具体情况，坚持问题导向，以解决本地具体问题为目标，突出地方特色，符合当地特点，杜绝生搬硬套，照抄照搬国家法律和其他法规，重复立法，立无用的法。

坚持立改废释并举。统筹安排好立法项目和时序进度，综合运用立改废释等方式，及时确认改革成果，引领改革发展方向，确保地方立法决策与改革决策相协调、相同步。要建立地方性法规清理机制，通过对法规进行定期梳理，及时发现与改革发展不相适应的法规，并区分不同情况及时予以修改、废止或者作出立法解释，防止出现“僵尸条款”。对于仅涉及个别条款修改的法规，可以采取打包的方式集中做出修改，提高立法效率，增强立法的及时性。各地要按照全国人大的要求，认真组织和落实好生态环境保护地方性法规和规范性文件全面清理工作，对不符合不衔接不适应法律规定、中央精神、时代要求的，要及时进行废止或者修改。

新时代贵州立法的制度保障

人大论坛：推动新时代地方立法工作紧跟形势、与时俱进、完善发展，贵州人大及其常委会推进科学立法、民主立法、依法立法有哪些制度保障？

孙永春：做好新时代地方人大立法工作，应当更加重视立法工作机制建设，使科学立法、民主立法、依法立法形成规范化、常态化的机制。

健全法规起草论证审议机制。要认真贯彻落实《立法法》、全国人大常委会办公厅《关于争议较大的重要立法事项引入第三方评估的工作规范》《关于立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》和《贵州省地方立法条例》等相关规定，不断建立健全立法起草、论证、咨询、评估、协调、审议等工作机制。要完善立法前评估、立法后评估制度，对立法项目的可行性、法规制度设计的可操作性和法规的实施效果进行认真评估，真正把论证评估贯穿立法全过程，把好立法质量关。

抓紧制定完善基层立法联系点相关制度。要明确基层立法联系点具体职责、工作方式、人员培训、考核与保障机制等。今后，省人大常委会原则上制定的每一件法规都要深入基层立法联系点开展立法调研。要强化人大代表、人大常委会组成人员的立法活动主体作用，认真办理人大代表提出的立法议案建议，完善人大常委会组成人员提前参与立法的工作机制。

强化对市（州）地方立法工作的指导。省人大法制委、民宗委和常委会法工委要加强对设区的市、自治州和自治县人大立法工作的指导。在审查报批的法规时，要将行政处罚、行政许可、行政强制的规定是否合法作为审查重点之一，切实维护国家法制统一。省人大常委会审查批准市（州）和自治县报批的法规，不是改得越多越好，对是否适当、立法技术是否完美、文字技术是否优美，不作审查。

进一步完善法规草案征求意见机制。立法规划、立法计划和法规草案都要在重要媒体、报刊和省人大门户网站上广泛征求群众意见，进一步集中民智、凝聚共识。要充分借助“外脑”，加强人大智库建设，完善常委会咨询专家参与立法工作机制，建立健全立法专家顾问机制，为常委会立法提供智力支持。

加强地方立法队伍建设。要进一步充实立法工作人员力量，选拔更多学法、懂法、具有丰富法治实践经验的优秀人才加入地方立法队伍。要探索创新立法干部和人才任用机制，建设一支政治素质过硬、业务能力过硬、职业操守过硬、道德操守过硬的地方立法人才队伍。要加快建立省人大常委会立法研究中心，努力打造促进科学立法、民主立法、依法立法的立法智库和工作平台。■

为新时代贵州行稳致远立良法

● 李飞跃

党的十九大报告强调：推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。改革开放四十年来，贵州省人大常委会依法行使立法权，建立完善地方立法体制，立法工作走上制度化、规范化、程序化的轨道，为全省改革开放、经济社会发展和民主法治建设创造了良好的法制保障。

贵州开展地方立法，始终把握正确的政治方向。践行党领导人民制定宪法法律、党领导人民实施宪法法律的思想，在行使立法权过程中，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机关统一，让党的领导成为搞好地方立法最根本的保证。

良法是善治的前提，是贵州全面依法治省的基础，是法治贵州建设的力量之源。地方立法的质量，从根本上决定了社会治理的效果。贵州近年来经济社会发展取得历史性成就，经济综合实力快速稳步上升，政治生态持续向好，社会和谐稳定，民主政治建设稳步推进，充分证明了贵州地方立法的高质量。

发挥人大及其常委会在地方立法中的引领和主导作用，是提高立法质量最有效的手段。省人大及其常委会是贵州的最高立法机关，在立法实践中，通过编制立法规划计划、做好牵头起草和组织协调工作、发挥人大的审议把关作用、防止和克服立法中的利益偏向，为全省跨越发展立有用之法。

立法是一项严肃的政治工作，回答好“为谁而立法”的问题关系到法律内容的价值取向和正义内涵。因此，要坚决摒弃立法就是管理老百姓的错误观念，注重公民权利的保护，牢固树立立法要维护人民根本利益、体现人民共同意志的思想，真正做到把法律大厦建立在人民权利的基础之上。

习近平总书记强调：“权力是一把双刃剑，在法治轨道上行使可以造福人民，在法律之外行使则必然祸害国家和人民。”因此，需要“把权力关进制度的笼子里”，最牢固的笼子就是法律，通过民主立法，把笼子的“钥匙”交给人民，这在反腐败斗争保持高压态势下具有重要意义。通过立法来明确权利和义务的边界，规范和约束公权力的运行，不强迫任何人去做法律所不强制他做的事情，也不禁止任何人去做法律所许可的事，切实维护了人民群众的切身利益。

党的十九大宣告中国特色社会主义进入了新时代。新时代有新要求，面临新的发展形势，对地方立法提出新的任务。具体到贵州，立法要结合省情，突出地方特色，紧紧围绕全省的发展战略和目标，尤其是在脱贫攻坚、乡村振兴、生态环境保护、大数据发展等领域作出“新文章”。

社会形态不断演变，新生事物接连涌现，社会管理不断面临新挑战。地方立法要读得懂时代，跟得上形势，拿得出对策。在这方面，贵州交出一份满意的答卷，《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大扶贫条例》《贵州省生态文明建设促进条例》等多部法规在其领域内开全国地方立法先河，有力巩固了贵州的发展优势。

地方立法工作与时俱进，还体现在立法要与改革发展相适应。当前，全面深化改革正稳步有序推进，有的地方性法规或是与上位法冲突，跟国家改革步伐不一致，或是与全省发展需求不相符，立法工作就是要解决这些问题。“立、改、废”并举，空白的立、冲突的改、不实用的废，发挥立法的引领和推动作用，实现改革和发展目标。要呼应时代要求，回应社会关切，为全省经济社会攀上新的历史台阶输送源源不断的“法制动力”。（作者系省人大常委会副主任）



10月19日，省十三届人大常委会立法工作会议召开。图为会议现场。（摄影／王敏）

良法促善治 法治贵州有“利器” ——贵州省改革开放40年地方立法综述

● 省人大常委会法制工作委员会

改革开放40年来，贵州省人大及其常委会从全省改革开放和经济社会发展的实际需要出发，开展了生动的立法实践，形成了一套较为完善的立法机制和工作机制，进入了科学立法、民主立法和依法立法的新时代。

“全面依法治国是国家治理的一场深刻革命。”1980年1月15日，贵州省召开第五届人民代表大会第二次会议，选举产生了贵州省人民代表大会常务委员会组成人员，贵州省人民代表大会常务委员会正式建立。同年3月2日，第五届人民代表大会常务委员会第三次会议通过了《关于贵州省选举实施细则

试行草案》，开启贵州地方立法的工作。

改革开放40年来，贵州省人大及其常委会立足地方具体情况，从本地改革开放和经济社会发展的实际需要出发，开展了生动的立法实践。

截止到2018年6月，省人大及其常委会先后制定和批准的地方性法规、自治条例和单行条例共584件（含

具有法规属性的决定、决议），废止了其中的 200 件。全省现行有效的地方法规是 384 件，内容涉及经济、社会、政治、文化、教育、科技、生态环境等各个方面，成为法治贵州建设进程最坚实的保障。

起步：从“0”到“1”开创立法新格局

1980 年至 1992 年，即贵州省第五、第六、第七届人民代表大会期间，是贵州立法奠基的时期，也是贵州立法起步和探索的阶段。这个时期制定的地方法规约 94 件（不含决定、决议），其中省的 65 件、贵阳市的 8 件、自治地方的 21 件。

在起步阶段，全省立法的指导思想、原则、观念、立法权限等不太明确，也没有经验，主要是“摸着石头过河”学习立法、尝试性立法，法规涉及的主要是人大制度建设、社会治安和资源保护等方面的内容，如代表大会和常委会议事规则、选举和人事任免、禁止卖淫嫖娼和赌博以及草原法、森林法、土地法、水法等实施办法。

这个时期立法的特点是自主性立法（创制性立法）和实施性立法并存；试行性立法比较多，一些存在分歧或者不太成熟的法规以“试行”“暂行”的名义颁行，或者是原则通过；立法主要解决的是有法的问题，基本没有修改法规。这个时期，也可以称之为贵州 80 年代的立法时期，标志着贵州进入了地方的“立法时代”。

1993 年到 2002 年，在贵州省第八、第九届人民代表大会期间，是贵州地方立法逐步提高和规范阶段。这个时期制定的地方法规 180 件，其中省的 90 件、贵阳市的 43 件、自治地方的 47 件。

1992 年邓小平同志南巡讲话后，特别是党的十四大正式确立了建立社会主义市场经济体制的改革目标后，这个时期的立法步伐较快，立法数量比较多，立法质量明显提高，立法技术逐步规范。经济立法成为重点，为改革开放立法、为经济建设立法、为计划经济向市场经济转变立法成为这个时期的特点。

“市场经济就是法制经济”，这句话概括了 90 年代的社会共识和立法方向。这个时期，省人大及其常委会立法的重点主要是围绕改革开放和经济社会发展的需要制定了规范市场主体、市场秩序、宏观调控、市场交易等法规，如乡镇企业、个体工商户、股份合

作企业、产品质量、反不正当竞争、建筑市场和房地产管理、招投标、消费者权益保护、行政事业性收费、保护合法收入、经纪人、经济合同等条例。

2003 年至 2015 年，是贵州地方立法进入成熟的时期，立法质量不断提高，立法程序不断规范。2000 年 7 月 1 日立法法实施以后，特别是 2001 年 1 月 18 日通过并实施《贵州省地方立法条例》和 2003 年 4 月制定《贵州省人大常委会地方立法技术规范》以后，贵州地方人大立法制度基本确立；2015 年立法法修改后，贵州地方立法权限划分、立法体制、立法原则、立法程序、立法方法、立法技术等不断充实和完善。

这个时期的立法内容比较广泛，涉及贵州经济社会各个方面，经济领域和社会领域立法并重，制定、修改、废止地方性法规并重，特别是后期修法比较突出，修改和重新制定了一大批法规，进一步完善了贵州的地方性法规。地方立法从注重立法数量向提高立法质量转变，强调以人为本、立法为民，重视经济领域立法，加强社会领域立法。

2016 年以来，地方立法进入了依法立法和全省立法工作“一盘棋”的新时代，贵州立法格局发生重大改变。立法法修改后，立法主体从 20 个增加到 41 个。自 2016 年 1 月 1 日起，9 个市、州均开始依照立法权限对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。全省形成了省、市州、自治县开展立法的新格局。

完善：地方立法进入新时代

贵州地方立法从无到有，并逐步提高和完善，形成了一套较为完善的立法机制和工作机制，今天，进入了科学立法、民主立法和依法立法的新时代。

积极发挥人大及其常委会在地方立法中的引领和主导作用，统筹协调各方，重视省政府及其工作部门在立法中的基础性作用。省人大及其常委会是贵州的最高立法机关，必须把握好地方立法的大局和方向。省人大常委会积极适应经济社会改革发展的需要，在省委和全省工作全局中谋划与推进立法工作，通过制度设计贯彻落实省委关于经济社会发展的重大战略决策和部署，在法治轨道上规范和推进各项工作，并通过法定程序凝聚共识、协调利益。



在地方立法工作中,编制年度立法计划和五年立法规划由人大组织牵头,坚持选择一些涉及面广、难以协调的法规由人大常委会主任会议或者有关专门委员会组织起草并提案,增强人大在立法工作中的统筹协调能力,把握立法工作的主动性。同时,统筹协调参与立法工作的各方,对省政府起草并提案的法规提前介入立法工作,主动参与和协调指导立法,把握立法工作的主动性。

坚持“立、改、废”并重,及时清理地方性法规。随着经济社会的发展和客观情况的不断变化,特别是上位法的不断出台,地方性法规总是会出现部分条款与上位法和现实不相适应的情况。适时对现行有效的地方性法规进行修改或废止,从而维护法制的统一和地方性法规的严肃性、权威性。贵州的立法工作坚持“立、改、废”并举,修改地方性法规,包括较大规模的集中清理和修改地方性法规,已成为地方立法的一项经常性工作。

坚持并不断完善立法体制和工作机制。贵州省立法体制逐步完善,初步建立了省人大专门委员会、省人大常委会法工委、省政府法制部门和有关部门在立法工作中相互配合,形成合力的工作机制,在法规的立项、起草、审议中实现了资源共享、信息共享、知识共享,保证了法规草案顺利通过。

建立和完善立法工作机构,加强立法队伍建设。省人大现有9个专门委员会和一个常委会法制工作委员会,有关专门委员会分别负责各自有关方面的前期立法和初审工作,法制工作委员会负责法规草案进入审议后收集整理会议审议意见和各方面意见,并组织征求修改意见,将意见整理后送省人大法制委员会,在这个基础上由法制委员会负责集中统一审议并提出法规草案的修改意见。

提升:为谁立?立什么?怎么立?

党的十九大报告明确指出:“推进科学立法、民主立法、依法立法,以良法促进发展、保障善治。”立良法,是保障善治的前提。贵州多年来的立法实践,深刻回答了为谁立法、立什么样的法、怎么样立法的问题。

坚持立法理念创新。树立科学发展的理念,实现

立法从主要注重调节、监管向促进经济社会协调发展转变;树立以人为本的理念,以保障人的权利为立法核心,切实把最广大人民群众的根本利益实现好维护好发展好;树立依法治国的理念,坚持以控制公权、保障私权为价值导向,正确处理权利与义务、权力与责任、管理与服务的关系,初步实现立法从“治民”向“治官”“治权”的转变;树立开门立法的理念,客观、准确反映不同社会群体的利益诉求,实现立法从相对封闭向开放民主转变。

坚持以人为本、立法为民。认真解决好“为谁立”的问题,就是“以人民为中心”开展立法工作,真正做到为人民立法、替人民谋利。多年来,贵州省人大及其常委会通过加强和改进地方立法,把解决人民群众最直接最现实的利益问题作为重点,维护人民群众的创业动力、经济利益和创造成果,激发社会创造活力,从制度上妥善调整各种利益关系,保障人民群众的根本权益,促进公平正义,维护社会稳定。

坚持体现地方特色,突出地方立法重点。通过立法解决地方的实际问题,是地方立法的题中应有之义,也是地方立法的生命力所在。解决好“立什么”的问题,将有限的立法资源优化配置在贵州经济社会发展最重要、最急需的领域,符合贵州实际,解决贵州的问题,为科学发展、跨越发展保驾护航。不照抄、照搬上位法,国家没有立法但贵州发展又急需立法解决的问题,坚持自主性立法,探索先行先试。

《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省大数据发展应用促进条例》《贵州省大扶贫条例》等法规创全国地方立法先河,《贵州省消费者权益保护条例》中“从事餐饮、娱乐业的经营者,不得拒绝消费者自带酒水、饮料饮用,不得收取开瓶费等不合理费用”,《贵州省工伤保险条例》中把单位实习学生列为保障对象等法律规定在全国都是先例。

坚持科学立法、民主立法。科学立法主要是要求立法的内容要从实际出发,遵循客观规律,科学合理规范权利与义务、权力与责任、管理与服务,注意对公权力进行规范和约束,注重对公民权利的保护;民主立法主要是要求立法的过程要民主化,将立法活动建立在民主的基础上,最大限度地保证广大人民参与立法,充分体现人民的意志和要求。

贵州积极探索科学立法、民主立法的新途径，解决好“怎么立”的问题。完善由人大相关专门委员会、政府相关部门和专家学者共同参与的多途径法规起草论证机制；通过调研、听证、论证、公布草案、网上互动等多种形式，广泛听取意见；充分发挥人大常委会组成人员、人大代表多领域、多视角等结构优势和知识优势，提出切中要害、公正合理、科学可行的立法意见和建议。

登高：法治贵州建设再创辉煌

“十三五”以来，贵州地方立法站上了新起点。省人大及其常委会在立法工作中始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，把握正确的政治方向，铆足“开局就是决战、起步就要冲刺”的劲头，围绕全省中心工作不断加强和改进地方立法，为贵州改革攻坚打响了“当头炮”，为贵州依法治省下好了“先手棋”。

坚持围绕中心工作，引领和推动经济社会发展。立法助推地方全面发展，就是要坚持围绕中心，服务大局，针对经济社会发展每个阶段面临的重大问题开展立法工作。特别是党的十八大以来，贵州省人大及其常委会牢牢把握新形势下加强和改进立法工作的新要求，坚持从省情和实际出发，严守发展和生态两条底线，全力实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，以法治建设优化市场环境、政务环境、社会环境和政治生态环境，更加突出服务于全省改革发展、生态建设、

民生改善和社会稳定，引领和推动了贵州经济社会又好又快、更好更快发展。

坚持依法立法，不断完善立法体制机制。依法立法的关键是贯彻执行立法法，严格依据法定的权限和程序立法。进一步完善立法体制、工作机制和立法程序，是新形势下做好立法工作、提高立法质量的重要保障。随着经济社会的快速发展，现有的立法体制机制程序出现了一些与客观要求不相适应的地方。立法工作中遇到的新情况、新问题，也对进一步完善立法制度提出了要求。

坚持加强对市、州、自治县的立法指导工作。工作实践中，贵州注重发挥设区的市、州、自治县在地方立法工作中的重要作用，充分尊重设区的市、州、自治县的立法权和立法积极性、自主性、创新性，加强与市、民族自治地方的沟通协调，积极探索建立有效的指导工作机制，在立法选项、起草、审议、报批等各个环节，以及基层立法人才的培养和锻炼等方面，都进行了及时、全面的指导和帮助。

今后五年，贵州省人大常委会将继续围绕中心、突出重点，立足实际、针对问题，反映民意、回应关切，不断加强和改进立法工作，着力体现贵州特色，着力提高立法质量和实效，努力形成大数据地方法规框架，脱贫攻坚、全面小康、民生保障和改善、社会治理、乡村振兴地方法规样本，生态文明地方法规体系，以良法促进发展、保障善治。■



贵州立法工作与时代同步伐，与改革同频率，通过立法有力推动全省经济社会发展。图为贵阳市观山湖一角。（摄影 / 艾星）



改革开放四十年，贵州的“法”与“发”

● 本刊记者

在贵州的地方性法规中，涉及经济方面的 90 件左右，对规范和维护市场经济秩序、保障和促进经济发展发挥了重要作用。

作为中国曾经最贫穷的地区之一，贵州花了 40 年时间，一举撕掉贫困落后的标签、贴上靓丽的名片。近五年来，贵州综合经济实力不断增强，地区生产总值达到 1.35 万亿元，人均达到 3.8 万元，实现了赶超进位的历史性跨越。

“社会主义市场经济本质上是法治经济”，贵州省人大及其常委会通过制定地方性法规，为贵州改革开放和经济社会发展营造了良好的法制环境。在贵州的地方性法规中，涉及经济方面的 90 件左右，对规范和维护市场经济秩序、保障和促进经济发展发挥了重要作用。

与改革同频

凡属重大改革都要于法有据。贯彻落实国家全面深化改革的决策部署，贵州省人大及其常委会在全省改革过程中，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

计划生育作为一项国策，曾经为经济社会发展起到了重要作用。然而，随着人口不断变化，很多政策规定已不符合社会发展要求。2010 年的第六次人口普查结果显示，中国人口老龄化正在加速，0 至 14 岁少儿占总人口比例连年下降，社会处在严重少子化水平。

在“单独二胎”政策之后，推出“全面二胎”政策顺理成章。2015 年 12 月 27 日，全国人大常委会表决通过人口与计划生育法修正案，全面二胎于 2016 年 1 月 1 日起正式实施。2016 年 3 月 31 日，贵州省第十二届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过

《贵州省人口与计划生育条例修正案》。

原《贵州省人口与计划生育条例》第三十二条中“推行和鼓励一对夫妻只生育一个子女”，第三十四条中“夫妻一方为独生子女，申请生育第二个子女”等有关规定合并作为第三十二条，修改为“提倡一对夫妻生育两个子女”。同时删除原《条例》中关于独生子女政策下再生育的相关规定。

贵州修法为重大改革决策提供法律依据的例子还有很多。

2016 年 12 月，贵州省政府印发《贵州省盐业体制改革实施方案》，明确 2017 年 1 月 1 日起，放开贵州所有食盐产品价格，取消食盐准运证，允许省外食盐定点生产、省级食盐批发企业进入贵州开展食盐批发业务，允许贵州食盐批发企业开展跨区域经营。

当时的《贵州省食盐管理条例》中仍然包括“食盐的分配调拨实行指令性计划管理”“食盐的批发和零售应当执行国家规定的价格，不得擅自提价或者降价”“省外运入的食盐，应当持有国务院盐业主管机构或者其授权的省盐业主管机构签发的食盐准运证”等与改革方向不相符的内容。

2017 年 11 月 30 日，贵州省第十二届人民代表大会常务委员会第三十二次会议通过决定对《贵州省食盐管理条例》等法规进行第四次修正，删除了相关条款，盐业体制改革有了法律依据。

截止到 2018 年 6 月，省人大及其常委会先后制定和批准的地方性法规、自治条例和单行条例共 584 件，废止其中的 200 件。维护了贵州改革开放成果，促进

了经济发展。

“坚持服务改革发展大局是人大使命担当的内在要求。我们始终从全省改革发展大局来谋划和推动工作，着力推动中央和省重大决策部署贯彻落实。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春说。

以“法”促“发”

近年来，贵州开放型经济建设成绩优异，贵阳综合保税区、贵安新区综合保税区、遵义综合保税区相继封关运行，内陆开放型经济试验区迈上新台阶。据统计，2011年至2017年上半年，全省累计引进省外境外招商引资项目1.5万个，合同投资总额6万亿元。

大量外来投资项目落地建设的同时，矛盾问题不断突出：有的地方为完成招商引资任务随意承诺，导致不能兑现或不能完全兑现；新任领导不承认、不履行前任与外来投资企业签订的协议，新官不理旧事。这些问题严重损害了贵州的投资环境。

2005年颁布施行的《贵州省外来投资者权益保障条例》已不能适应新形势下对外开放和招商引资的新要求。立法改善贵州投资环境，2017年9月30日，省第十二届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过了《贵州省外来投资服务和保障条例》，2018年1月1日起施行。

值得一提的是，省人大外事侨务委员会充分发挥人大在立法工作中的主导作用，提前介入，积极参与《贵

州省外来投资服务和保障条例(草案)》的调研、起草、征求意见、论证和改稿等工作，确保了立法质量。

“《条例》的出台实施，进一步提升贵州省各级各部门服务和保障外来投资的工作水平，有助于贵州营造更加公平公正的法治环境。”省投资促进局有关负责人表示。

贵州立足实际，注重地方特色，走出一条以地方立法促进经济社会发展的贵州道路。

《贵州省生态文明建设促进条例》的施行，推动了经济社会绿色发展、循环发展、低碳发展，维护了生态安全；《贵州省大数据发展应用促进条例》的施行，促进了大数据产业有序发展，培育壮大战略性新兴产业；《贵州省促进科技成果转化条例》的出台，规范了科技成果转化活动，促进科技成果转化为现实生产力，推动经济社会发展……

今年以来，省人大常委会先后审议批准了一系列法规，《贵阳市大数据安全管理条例》《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》《铜仁市梵净山保护条例》《黔南布依族苗族自治州民族医药保护发展条例》……这些地方性法规的制定出台，充分体现了地方特色，是地方立法顺应发展需求的典范。

当前，全省现行有效的地方法规是384件，其中省的地方性法规199件、9个市州和11个自治县185件。法规的内容涉及我省政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的方方面面，对于制度建设、保障民生和维护社会稳定发挥了积极的作用。■



《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》经省第十三届人民代表大会常务委员会第五次会议批准，将于2019年1月1日起施行。图为贵州精准医疗大数据中心。

(摄影/杜鹏城)



立法惠民的“贵州样本”

● 本刊记者

省人大常委会在行使立法权过程中，坚持对法规进行合法性审查，牢牢把握住立法质量这条地方性法规的生命线，保证了立法质量。

党的十九大报告指出：“民生领域还有不少短板，脱贫攻坚任务艰巨，城乡区域发展和收入分配差距依然较大，群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题。”人民对美好生活的向往，就是人大立法的重点方向。

民有所呼，我有所应。《贵州省全民阅读条例》《贵州省乡村清洁条例》《贵州省养老服务条例》《贵州省农村集体经济发展条例》等一系列关乎民生的立法项目进入省十三届人大常委会立法规划中，贵州地方立法更加关注百姓关切，更加注重民生。

立良法 促善治

9月20日上午，省十三届人大常委会第五次会议分组认真审议了《贵州省全民阅读促进条例（草案）》。

“《条例（草案）》的制定是很有必要的，但不应过多过分强调纸质阅读，这和当前现代化、信息化的发展趋势不相适应。应鼓励多种方式的阅读，才能形成适应当前社会发展需要的阅读方式和浓厚氛围。”省人大常委会委员、省人大民宗委主任委员金安江说。

“《条例（草案）》提出现在小区配备阅览室的内容，特别是今后新建的小区；将第七条第二款中‘教师’修改为‘教育工作者’。”省人大常委会委员、省人大内司委委员、贵州大学法学院副院长张林鸿建议。

“除了制定条例外，还要尽快制定一个详细有效的计划，为全民阅读提供一个良好的环境，促进条例的执行。通过促进全民阅读，形成一个良好的阅读习惯，形成良性循环。”省人大常委会委员、省人大教科文卫委委员、贵州师范大学教授石红建议。

良法是善治的前提。在审议过程中，常委会组成人员和列席人员翻开法规文本，逐字斟酌，逐句推敲，为立高质量的法规献智献策。

2018年以来，省十三届人大法制委员会共完成了对27件法规案的统一审议工作。其中，省人大常委会制定地方性法规1件、修改3件、废止4件，正在审议2件；省人大常委会批准市州制定地方性法规10件，废止1件；批准自治州、自治县制定单行条例5件，废止1件。

为了确保立法质量，省人大法制委员会坚持对法规进行合法性审查。根据立法法和贵州省地方立法条例的规定，着重审查立法权限、立法程序、立法内容是否合法。同时加强对9个市州、11个自治县立法工作的联系指导，帮助市州、自治县提高立法能力。

护生态 保民生

“黔中各郡邑，独美于铜仁”。铜仁之美，美在有梵净山的孕育，有锦江水的茂润。然而，锦江曾经的清澈见底和漫江碧透，因开发无序导致乱象频出。沿河两岸无序建设、污水直排、垃圾乱堆乱扔、挖砂采石、侵占河道等行为屡禁不止，尤其是饮用水水源保护区排放污染物的建设项目、规模养殖等，严重威胁人民群众的饮水安全，让管理人员伤透脑筋。

保护锦江，成为社会各界和两岸群众的共识。

2017年8月，经省人大常委会批准，《铜仁市锦江流域保护条例》于当年10月1日起施行，规定锦江流域实行铜仁市人民政府统一管理、县乡人民政府属地分段负责的管理体制；对锦江流域河流沿岸规划建设无序、工业污染、畜禽规模养殖污染、矿山污染、

废旧物回收场污染等问题，明确了限制的具体内容。

“《条例》对饮用水水源保护区做了禁止性规定，严禁在饮用水水源一级保护区内饲养畜禽、游泳、垂钓等行为，保障群众饮水安全。”铜仁市人大常委会法制委员会副主任委员张浪说。

《铜仁市锦江流域保护条例》实施以来，两岸生态环境明显改善，群众“生态获得感”不断增强，成为立法护民生的缩影。

“牢牢守住发展与保护两条底线”“用最严格的法制为生态文明建设提供坚强的法制保障”，贵州大力加强生态环境保护方面的地方立法。2013年以来，相继制定出台《贵州省生态文明建设促进条例》《贵州省大气污染防治条例》《贵州省噪声污染防治条例》《贵州省水污染防治条例》等法规，构建起贵州生态文明建设的法制体系。

促进经济高质量发展

在贵州的地方性法规中，现行有效的地方法规是384件，其中涉及经济方面的90件左右，这些法规在贵州市场经济的确立和建设过程中，对规范和维护市场经济秩序、保障和促进经济发展发挥了重要作用。

在省十三届人大常委会立法规划中，25件财经类立法项目被纳入，其中8件立法项目纳入2018年立法计划。

这些列入规划的立法项目，立足于从优化营商环境、社会信用管理、反不正当竞争、管好用好财政资金、强化基础设施支撑等多个方面促进贵州经济向高质量发展转变。

秉持“急用先立”思路，省人大财政经济委员会把财经立法放在突出位置抓紧抓好，积极开展有关法规案的调研、起草、论证、修改、审议等工作。

今年已经启动5件财经法规的制定和修改工作。

信用是市场经济的基石，是社会健康运行的基础。为推进社会信用建设，提高社会信用水平，创新社会治理机制，完善社会主义市场经济体制，保障公民和法人组织的合法权益，需要加快制定《贵州省社会信用条例》。财经委提前介入，积极参与条例的研究、起草和调研工作，为初审工作奠定较好的基础。

无线电频谱是关系国计民生的重要战略资源，国家天文台500米口径球面射电望远镜已在贵州建成并投入试运行，立法进行管理，《贵州省无线电管理条例》今年7月已提请省人大常委会进行了一审。

《贵州省城镇燃气管理条例》拟于11月份由财经委提出议案，提请省人大常委会审议；《贵州省电梯管理条例》拟11月上旬召开委员会会议进行初审；落实国家盐业体制改革的要求，修改《贵州省食盐管理条例》……推动全省经济高质量发展，省人大常委会一系列的立法工作正循序渐进地推进。■



《铜仁市锦江流域保护条例》实施以来，锦江流域生态环保持续向好。图为铜仁市碧江区锦江河图景。（摄影/袁飞）



孙永春 自觉把为民立法作为地方立法工作的价值追求

10月19日，省十三届人大常委会召开立法工作会议，省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议并作总结讲话。

孙永春在讲话中指出，省委书记、省人大常委会主任孙志刚的重要讲话分析了新时代加强和改进地方立法工作的目标任务，阐述了充分发挥立法的引领和推动作用的实现途径，提出了推进地方立法工作的要求和举措。各级人大要抓好学习贯彻落实，转化为加强改进地方立法工作的强大动力。

孙永春强调，要坚持党的领导，确保地方立法工作正确的政治方向；坚持以人民为中心，自觉把为民立法作为地方立法工作的价值追求，牢固树立立法是为了维护人民根本利益的责任感和使命感，力求每一项立法都能反映人民意志、得到人民拥护；坚持



统筹协调，充分发挥人大在地方立法工作中的主导作用；注重有效管用，不断提高地方立法工作的精细化水平；完善立法机制，为推进科学立法民主立法依法立法提供制度保障。■（本刊记者）



袁周 做好煤炭产业为推进经济发展作贡献

10月12日，省人大常委会召开代表建议督办座谈会，省人大常委会副主任袁周出席会议并讲话。

贵州省作为煤炭资源大省，但传统的燃放方式对环境造成重大影响。因此，省人大代表齐慧在省第十三届人民代表大会上提出关于煤炭产业转型升级、开展煤炭清洁化利用的建议。这一建议，成为了2018年省人大常委会主任会议督办建议。省政府高度重视，在座谈会召开前齐慧就收到了答复，对此次建议办理她表示非常满意。

袁周指出，这次代表建议督办案件用具体的措施回答了代表的建议，是督办案件中的一个典型。

袁周强调，要加快发展，做强做优我省煤炭产业这块传统长板。要加快煤炭转型升级，处理好煤矿、电厂、政府三者的关系；处理好煤炭产业升级



与煤炭精深加工的关系；处理好煤炭产业与生态文明的关系；处理好煤炭工业转型升级方案的“上下篇”关系。让煤炭产业为推进我省经济高质量发展作出更大贡献。■（本刊记者 龙利硕）



陈鸣明 用好用足金融政策 支持企业加快发展 坚决打赢脱贫攻坚战



10月18日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明主持召开专题会，研究解决其联系服务重点企业贵州苗姑娘控股集团、联系省人大代表晁忠琼所在企业贵州怡丰原茶叶发展有限公司发展

中需要协调解决的有关事宜。

陈鸣明强调，当前，脱贫攻坚进入最为关键的阶段，打赢脱贫攻坚战是全省各级各部门共同的政治责任。这次启动全省绿色产业扶贫投资基金，省农信社等金融单位要高度关注真正带动贫困户增收脱贫、扶贫利益联结机制明确的企业或者产业项目，帮助企业解决融资难、资金紧缺问题，缓解企业资金压力。贵州苗姑娘控股集团、贵州怡丰原茶叶发展有限公司等“普安红”茶叶企业，要积极与相关金融单位联系对接，按照绿色产业扶贫投资基金政策抓紧申报，争取支持；要按照要求对标对表抓好落实，带动更多贫困群众增收脱贫。普安县要积极主动与省农科院、贵州大学联系对接，加快进度，尽早把“普安红”茶叶标准体系制定出来，提升“普安红”茶叶品牌效应。■（何超志）



何力 让远程医疗发挥提升基层服务能力的作用



10月8日，省人大教科文卫委员会召开第五次委员会会议，省人大常委会副主任何力出席会议并讲话。会议听取了《充分发挥远程医疗的作用，缓解农村医疗服务能力发展不平衡不

充分困境》（以下简称远程医疗）的调研报告。

何力指出，对远程医疗的调研报告进一步提炼总结完善，根据工作要求形成相对应的报告。发挥全省教科文卫领域代表作用，面向全省九州市、州以及88个县，围绕发挥县级人民医院对乡镇卫生院远程医疗的指导作用，广泛开展调研，充分征求意见建议。进一步扩大调研报告成果的应用，要切实加强数据分析研究，发掘调研数据的成果。进一步做好试点工作，对已启动的毕节市七星关区、黔南州罗甸县两个县级试点，进行跟踪观察，实时关注出现的问题，总结、探索远程医疗的科学规律，完善“县乡一体化”远程医疗模式及服务体系，让远程医疗充分发挥提升基层服务能力和优质医疗资源辐射能力的作用。■（省人大教科文卫委）



李飞跃 反映代表呼声 回应代表关切

为加强全国人大常委会委员与全国人大代表的联系，10月31日，全国人大常委会委员、省人大常委会副主任李飞跃赴安顺市平坝区联系全国人大代表左文学，实地调查、收集意见。

李飞跃率省人大选举任免联络委员会一行实地调研了平坝区塘约合作社分拣中心并在塘约村村委会召开座谈会。会上，左文学介绍了塘约村村民村况，讲述了自己在履职过程中遇到的问题并提出建议。

李飞跃指出，全国人大常委会委员直接联系全国人大代表制度，是加强与人大代表的联系，充分发挥人大代表作用的重要措施，是人民代表大会制度的基本要求，也是人大工作的重要基础。这能使使得全国人大常委会工作更加贴近民生、反映民意、解决民需。我们会利用好各种机会，尽可能多地接



触人大代表，听取代表意见、反映代表和群众的呼声，回应代表和群众的关切，进一步拓宽联系渠道，丰富联系内容，增强联系时效。■（本刊记者 龙利硕）



省人大执法检查组开展民族区域自治“一法两规定”执法检查

10月9日至12日，省人大常委会副主任李飞跃率省人大民族宗教委员会到黔南布依族苗族自治州、黔东南苗族侗族自治州就《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》（以下简称“一法两规定”）和《贵州省民族乡保护和发展条例》贯彻实施情况开展执法检查。

检查组一行先后深入黔南自治州三都水族自治县中和镇雪花湖移民安置点，黔东南自治州黎平县顺化瑶族乡已贡村、榕江县兴华水族乡等地，实地检查省级财政对民族乡补助50万元及州县有关配套资金落实、民族乡享受建制镇待遇、农村环境治理、民族教育医疗事业等有关情况。



检查组对黔南自治州、黔东南自治州贯彻实施民族区域自治“一法两规定”工作给予了充分肯定。检查组指出，要坚持不懈落实好民族区域自治“一法两规定”，学懂弄通用好民族区域自治法，把省级拨付支持民族地区发展的财政资金集中用到民族事业上来，促进民族乡发展。■（本刊记者 吕跃）



讲述人大好故事 传播人大好声音

历史从哪里开始，思想进程也应当从哪里开始。做好人大新闻舆论工作，事关旗帜和道路，事关贯彻落实党的理论和路线方针政策，事关顺利推进党和国家各项事业。

10月16日至19日，全省人大“信息员、通讯员、网评员”培训班在贵阳举办，切实提高了各级人大宣传思想工作的业务能力；10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开，就讲好贵州“人大故事”进行部署……做好新形势下人大新闻舆论工作，全省人大不断掌握新知识，开拓新视野，增强讲好人大故事、传播人大好声音的本领。

进入新时代，人大工作的涉及面越来越宽，涵盖的领域越来越广。做好新时代人大新闻舆论工作，宣传好人民代表大会制度，有助于增强人民群众的“四个自信”，是人大的一项重要工作。

全省各级人大切实肩负起做好新形势下人大新闻舆论工作的使命任务，尊重宣传规律，不断丰富和创新人大宣传工作的理念和方式。围绕人大工作亮点，突出宣传重点，建制度、占阵地、重策划、搞创新，牢固树立全省人大新闻舆论工作“一盘棋”思路，唱响了主旋律，壮大了正能量。



传递贵州人大工作“好声音”

——全省人大新闻舆论工作会议侧记

王 勇

10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开。会议提出“人大新闻舆论工作要积极主动融入党的新闻宣传工作大局，准确把握自身特点和规律，充分展现人民代表大会制度的优越性，全面反映人大工作和代表履职的新作为新业绩”的要求，引起了与会人员的共鸣。

金秋十月，碧空如洗，凉爽舒适。在这收获的时节，全省人大新闻舆论工作会议伴着和煦轻柔的秋风如期而至。

10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开。会议旨在深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记贵州省代表团重要讲话精神，认真学习贯彻全国宣传思想工作会议精神，总结交流工作经验，并就下一步打造好我省人大系统人民代表大会制度、人大工作和民主法制建设的宣传阵地，讲好贵州“人大故事”进行部署。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席并讲话。

会议具有层次高、规模大、范围广、内容全的特点。省人大常委会机关、省直有关新闻单位、各市（州）人大常委会及机关有关负责同志，省委宣传部有关负责同志，以及参加全省人大“信息员、通讯员、网评员”培训班的同志共170余人参加会议。会议通报贵州人大新闻奖评选情况并现场对一等奖获得者颁奖；3个市（州）人大常委会现场交流工作经验……会议重点突出、组织高效、气氛活跃，有效凝聚了全省人大新闻舆论工作力量，充分传递了全省人大工作“好声音”。

回首过去成绩喜人

省十三届人大常委会加强领导、完善机制，围绕中心、服务大局，转变思路、改进方式，新闻舆论工作取得了喜人成绩。

——加强宣传出实招。省人大常委会党组、省人大常委会机关党组高度重视新闻舆论工作，多次研究有关问题，作出安排部署。成立了省人大机关意识形态领导小组、省人大机关网络安全领导小组，加强对新闻舆论工作的领导。建立新闻联系机制，定期参加省委宣传部组织的新闻通气会。与中央驻黔新闻媒体、省内主要新闻媒体负责人、跑线记者“面对面”座谈交流。出台《贵州人大网信息工作管理规定（试行）》等文件，建立总数130余人、涵盖省人大常委会机关和各市（州）、县（市、区）人大常委会机关的新闻舆论工作队伍，承担“贵州人大网”信息员、网评员，以及《人大论坛》杂志通讯员的职责，初步形成“横向到边、纵向到底”的人大新闻舆论工作网络。加强阵地建设，对“贵州人大网”、《人大论坛》杂志改版提质。

——服务“三会”出新招。做好十三届全国人大

一次会议贵州代表团新闻报道工作。成功举办了团组开放活动、创新开展了代表集中（专场）采访活动，中央媒体及港澳媒体共推出贵州报道 1000 多篇（条），推出贵州专版、专刊 18 个；中央重点新闻网站、全国知名商业网站等网络媒体播发涉及贵州信息 9 万多条，推出贵州专题 21 个。两名代表亮相“代表通道”活动，表现赢得各方好评。创新开展“人大代表进清华”活动，5 名代表和 26 名清华学子交流互动并接受采访；做好十三届全国人大一次会议贵州代表团新闻报道工作。据不完全统计，会议期间，中央驻黔，省、市（州）主要新闻媒体先后推出整版近 100 个，推出专题、专栏 60 多个，共刊播新闻稿件 6000 余篇（条）；做好省十三届人大常委会 1-5 次会议的新闻报道工作。会议召开前，对会议报道的程序及重点进行策划和安排，根据会议内容引导新闻媒体进行深入挖掘报道。除完成程序稿件外，先后在《贵州日报》头版刊发《发挥人大监督职能 服务地方发展大局——省十三届人大常委会三次会议提高审议工作质量侧记》等 3 篇新闻稿件，进一步扩大人大新闻舆论工作的影响力。

——主题宣传出妙招。全面反映人大工作和代表履职的新作为新业绩。围绕“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，采取网络、电视、报纸、广播等全方位、立体式报道，充分展示全省各级人大及其常委会、人大代表聚焦脱贫攻坚担当作为。围绕省十三届人大常委会开展的城乡规划“一法一条例”实施情况检查，形成《贵州省人大常委会开展执法检查“问诊”城乡规划》《城乡规划存在三大突出问题》等稿件。围绕省人大“6·18 贵州生态日”活动，形成了《织密法律之网 强化法治之力 守护美丽贵州》等 20 多条消息、侧记、综述、专版等新闻稿件。

展望未来信心满怀

展望 2019 年，风正潮平，自当扬帆破浪；任重道远，更须策马加鞭！

省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大新闻舆论工作，必须提高人大新闻舆论工作的政治站位，必须肩负人大新闻舆论工作的使命任务，必须坚持人大新闻舆论工作的正确导向；要准确把握人大新闻舆

论工作的特点和规律，突出抓好人大新闻舆论工作的重点，切实增强人大新闻舆论工作的实效，不断创新人大新闻舆论工作的方式方法；要牢固树立全省人大新闻舆论工作“一盘棋”思想，进一步加强人大自身舆论阵地建设，努力打造一支高素质的新闻舆论工作队伍，努力构建全省人大新闻舆论工作大格局。

会议提出“人大新闻舆论工作要积极主动融入党的新闻宣传工作大局，准确把握自身特点和规律，充分展现人民代表大会制度的优越性，全面反映人大工作和代表履职的新作为新业绩。”的要求，引起了大家的共鸣。

目标已经确定，共识已经形成。与会人员心有所思，更心怀一份期待：“参加了此次会议，对下一步如何做好人大新闻舆论工作心里更有底了”大家信心十足，充满干事创业的激情。

“贵阳市人大常委会将认真组织学习领会会议精神和相关工作要求，结合人大实际贯彻落实，积极争取省人大常委会的进一步指导和支持帮助，加大与兄弟市（州）的学习交流，为推动全省人大新闻舆论工作迈上新台阶贡献贵阳力量。”贵阳市人大常委会党组书记、副主任向阳表示。

黔东南州人大常委会副主任吴锡锋说：“我们将认真学习贯彻会议精神，自觉肩负起新形势下人大宣传舆论工作的使命任务，锐意改革创新，勇于担当作为，进一步讲好人大故事、传播好人大声音。”

遵义市人大常委会副秘书长何德强表示：“下步工作中，我们要在提高新闻稿件的质量上下足功夫，在提高新闻舆论的社会价值上下足苦力，不断提高人大新闻舆论的传播力、引导力、影响力和公信力，让主旋律更加响亮、正能量更加强劲，使人大工作更加深入人心、更加得到人民群众的坚定支持。”

撸起袖子加油干，书写人大工作新篇章。与会人员一致表示，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共贵州省委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，勇于创新、奋发进取、扎实工作，努力谱写人大新闻舆论工作的新篇章！

（作者单位：省人大常委会办公厅）



提升讲好“人大故事”的能力

——全省人大“信息员、通讯员、网评员”培训班在贵阳举行

● 本刊记者

10月16日至19日，全省人大“信息员、通讯员、网评员”培训班在贵阳举办，来自省人大有关部门，全省各级人大具体负责理论研究、宣传工作和信息工作的100名业务骨干参加培训。

此次学习培训邀请了省委网信办、人民日报贵州分社、贵州日报、贵州广播电视台等有关部门负责人，分别就网络突发事件处置和引导、新媒体发展前沿问题、新闻写作技巧、时政新闻摄影、如何讲好人大故事等内容，结合实际案例作了深入浅出的讲解。

学思结合 传播人大好声音

10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开，总结了近年来全省人大加强新闻舆论工作的总体情况，推动全省人大新闻舆论工作不断创新发展，并就下一步打造贵州人大系统人民代表大会制度宣传主阵地，讲好贵州“人大故事”进行安排部署。

培训班所有学员参加了会议。

省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明一直很关心贵州人大的新闻舆论宣传工作，他强调，“全省各级人大及其常委会要把新闻舆论工作摆上人大工作的重要议事日程，加强对重大问题的舆情分析研判和统筹指导，掌握人大舆论引导工作的主导权和主动权，把人大业务工作同新闻舆论工作联系起来，一同研究，一同部署，一同实施，形成全省人大新闻舆论工作的强大合力”。

把学习培训和全省人大新闻舆论工作会议统筹安排，得到了所有学员的一致叫好。“这个会议是展现全省各地新闻舆论工作成效、交流经验的大会，在培训期间参加会议，是学习和实践结合的典范，让学习效果更好！”学员们纷纷表示。

省委网信办网评和社会工作处副主任科员张宁关于网络突发事件应急处置和评论引导的授课，增强了

学员在网络突发事件时应对社会舆论的能力，贵州广播电视台电台部新闻总监黄蓓围绕人大工作讲授让人大声音更响亮的方式方法，让学员们从新闻学角度学习如何做好人大新闻宣传工作。“每一堂课，都是‘干货多多’，收获满满。”六枝特区人大常委会办公室工作人员陈冰梅说。

“培训有知识性很强的专题讲座，有交流经验的学习讨论，学员们还参加了全省人大新闻舆论工作会议，主题突出、形式丰富，涵盖人大新闻舆论工作方方面面，坚定了做好新形势下人大新闻舆论工作的信心和决心。”参加此次培训的学员黔西南自治州人大常委会秘书科科长邓文龙表示：“下一步，我们做好人大新闻舆论工作，思路会更清晰，信心会更足，劲头会更大，人大新闻舆论工作一定会大有可为。”

拓展思维 建设人大舆论阵地

“要积极探索有效载体和形式，努力扩大人大新闻舆论的社会影响力，新闻舆论工作呈现出形式多样、百花齐放的特点，人大新闻舆论工作在创新中得到进一步深化和发展。”省人大常委会副秘书长王立强强调。

今天，信息发布的渠道越来越多，纷繁的新闻信息让人眼花缭乱，如何正确运用新媒体，传播人大声音，是这次的培训的重要内容之一。

“微信公众号、微博、客户端、头条号、百家号等等层出不穷，都不知道要在哪里发新闻。”参加培训之前，学员威宁自治县人大代表联络中心工作人员刘洲心理一直很疑惑。

在听了贵州日报时政报道部主任、新媒体运营中心常务副主任赵国梁一堂“关于新媒体发展前沿问题分享”的一堂课后，心里的疑惑一扫而光，“内容很重要，好比做饭，饭香不香关键还是看‘米’。”刘洲说，有高质量的“米”，再选对“锅”，就能做出

一顿香喷喷的饭菜。

人大是人民行使国家权力的机关，是人民的代表机关。因此，从事人大新闻舆论宣传工作，一定要把好看内容关。

赵国梁告诉学员，“要高度重视内容选择，尊重新闻传播的基本规律，尊重新媒体的基本规律，传播有价值的信息。不能把纸媒的内容完全照搬到新媒体，内容和传播渠道相匹配，才能达到宣传的效果。”“报纸必发的内容，新媒体不一定要发，报纸不能发的内容，有些新媒体恰恰能发。”

“最初的人大宣传只是简单写写简讯，通过此次培训我才认识人大宣传工作的内容很多，涉及到题材挖掘、写作方式、传播渠道等多个方面。下一步，我们要将培训学到的知识运用到实际工作中，多宣传群众期盼的事，利用新媒体公众号等从多方面发出人大声音。”学员黔南自治州人大常委会研究室工作人员王振港说。

用情表述 讲好人大故事

古罗马哲学家塞涅卡说过：人生如同故事，不在于有多长，而在于有多好。人大故事也是如此，需要用心挖掘，用情表述，感染读者，打动读者。

“努力推进人大新闻舆论工作中从单纯工作性报道向百姓视角性报道转变，从结论性报道向过程性报

道转变，从平面化、单一性报道向多角度、立体化报道转变，做到既准确深入，又生动活泼。”陈鸣明要求。

10月16日，在培训班开班当天，贵州省人大常委会办公厅公布了第25届贵州人大新闻奖评选结果，并在全省人大新闻舆论工作会议上进行通报，本届有效参评作品共计187件，共评选出一等奖10件，二等奖20件，三等奖30件。

《勇立潮头抢先机 干在实处走前列——全国首部政府数据共享开放地方性法规在筑诞生记》《全国人大代表余必丽在京捎去乡亲们的心里话：“家家当上万元户，鸬鹚叫亮新生活！”》《省人大常委会立法后评估调研组行程1300公里，评估赤水河流域保护条例实施效果——美酒河山更绿水更清》等一系列讲述人大故事的作品得到了一等奖。

人民日报社贵州分社采编中心主任、人民日报任记者汪志球作为本次贵州人大新闻奖评委会成员，结合此次获奖作品，用一个个具体案例，讲述新闻写作的技巧，赢得了学员们的一致叫好。

“转换新闻视角，不求报道大而全，以听众最关切、新闻价值高的角度为切入口，才能写得轻松活泼。”王振港说：“现在的人大工作出新出彩，人大宣传政策开放，我们讲好人大故事，要有问题、有悬念，有细节、小叙事。”简洁明快的授课风格，让学员深受启发。■



10月16日至19日，全省人大“信息员、通讯员、网评员”培训班在贵阳举办。图为培训现场。



10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开。为不断丰富和创新人大宣传工作的理念和方式，本刊将分两期刊登9个市（自治州）人大新闻舆论宣传工作经验，供交流学习。

全省人大宣传工作经验点击



注重创新 做好人大宣传工作

贵阳市人大常委会高度重视新闻舆论宣传工作，努力实现人大宣传机制创新、内容创新和平台创新，力争在人大宣传影响力、宣传覆盖面、宣传成效等方面取得新成绩。

一、注重制度建设，不断健全完善贵阳人大宣传机制。贵阳市人大常委会不断规范新闻宣传工作，强化制度保障，健全完善工作规则，制定《贵阳市人民代表大会及其常务委员会会议新闻报道工作规程》《贵阳市人民代表大会及其常委会宣传工作规则》《贵阳市人大常委会门户网站管理办法》《“贵阳人大”微信公众号发布及管理办法》《贵阳市人大代表微信群“筑人大代表之家”管理办法》等系列工作制度、宣传制度，进一步促进新闻舆论宣传工作制度化、规范化。

二、用好用活自媒体，丰富宣传内容和形式。一是运用新媒体思维办好“贵阳人大”微信公众号。建立市人大常委会及全市各级人大信息报送、编辑修改、审核发送的规范化流程，以及各单位部门信息数量定期通报机制。二是充分发挥“贵阳人大”门户网站“窗口”作用。强化网站新闻宣传、信息公开、民意联系、功能拓展“四位一体”的功能。三是办好《人大工作》杂志。重点宣传党和国家重要理论、方针政策、决策部署、宪法法律法规，反映全市各级人大履职情况和人大代表风采。四是精心打造四个工作微信群。“筑人大云”微信群推送每日市人大及县乡人大工作动态，“筑人大交流群”及时发布常委会重要工作信息、传达重要精神，“市人大媒体交流群”及时向联系人大工作的中央、省、市级媒体发布常委会重要内容、新闻通稿、报道线索等内容，“筑人大代表之家”微信群建立与市人大代表的密切联系，让宣传工作直通代表、直通群众。

三、围绕重点工作，及时发布新闻。围绕常委会重点工作，举办《贵阳市政府数据共享开放条例》《贵阳市大数据安全管理条例》《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》等法规新闻发布会和市十四届人民代表大会第一次会议新闻发布会、《贵阳市建设生态文明城市条例》执法检查动

员会议暨新闻通气会及《贵阳市“一河百山千园”行动计划》执行情况视察工作动员会议及新闻通气会等新闻发布会。

四、注重组织策划，借势融势提升宣传效果。按照“注重前期策划、加强部门协作、做好策划落实”的工作思路，针对各次常委会会议议题及重大活动，结合实际制定宣传方案，策划重点宣传。如结合常委会监督工作创新，常委会主任会议成员分别率十个区（市、县）人大常委会开展贵阳市“一河百山千园”行动计划执行情况交叉检查，与贵阳广播电视台合作共同策划“人大代表带您走进一河百山千园”系列栏目6期，宣传人大监督工作、代表履职情况，舆论反响良好。

五、加大外宣力度，提高人大工作“出镜率”。人大宣传工作从过去以本地本级媒体为主，逐步向国家级、省级媒体并重转变。通过人民日报、人民网、新华网、中国新闻社、中央人民广播电台、法制日报等党报党媒多次刊发市人大常委会工作。新浪、腾讯、搜狐、网易等网络平台积极转发市人大常委会履职动态，有效传播贵阳市人大常委会履职主旋律。

六、注重舆论反馈，创新形式扩大群众参与。在做好新闻宣传工作的同时，更加注重社会舆论反馈和群众互动参与。比如，2017年，结合贵阳市轨道交通立法，在“贵阳人大”微信公众号上对“轨道交通上是否禁食”设立投票通道，并通过贵州电视台、贵州交通广播、贵阳电视台、贵阳交通广播发布话题让市民参与讨论，1000余人参与微信投票并提交意见。

七、强化机构和队伍建设，加大宣传激励。一是专门设立宣传机构。在机构不变、编制不变的前提下，办公厅增设正科级机构宣传信息处。二是坚持每年举办“贵阳人大新闻奖评选”，召开全市新闻宣传舆论工作座谈会。三是加大对全市各级人大信息员的培训力度，努力提高从业人员业务素质和能力，提升全市人大宣传工作水平。■



“四个结合”创人大宣传新局面

近年来，在省人大常委会的指导和帮助下，遵义市人大常委会深入贯彻党的十九大精神，认真落实中央、省委、市委做好新时代新闻舆论工作的决策部署，立足发出人大好声音、传播人大正能量、提升人大影响力，着力“四个结合”，不断增强人大新闻舆论工作的主动性、积极性和实效性，有效树立权威、展示形象，进一步开创了人大新闻舆论宣传工作的新局面。

一是新旧结合，丰富完善宣传平台。坚持以新时代的眼光推进人大新闻舆论工作，注重传统媒介与新兴媒体的有机结合，不断深化拓展宣传方式和渠道。自换届以来，市五届人大常委会对人大新闻舆论作出了一系列全新部署，充分借鉴省人大常委会及各地人大做法，在办好《遵义人大》杂志、遵义人大门户网站的同时，增设更具时效性的《遵义人大工作动态》内刊，开通更具便捷性的“遵义人大代表之家”微信公众号，构建了全新的人大工作宣传平台。

《遵义人大工作动态》内刊每月1期，以删繁就简、浓缩概括的摘要方式刊发市人大及其常委会重要会议、领导活动、立法工作、代表工作以及上级人大、市外人大等重要信息，主要印送市领导班子成员、相关部门和各县（市、区）人大常委会，便于各方及时了解人大工作动态、掌握人大工作全局。“遵义人大代表之家”微信公众号主要服务于人大代表及人大干部，形式更加丰富、生动，阅览更加方便、快捷，包含政策理论、时政新闻、法律法规、脱贫攻坚、代表风采、县乡人大等诸多内容，为人大代表及人大干部更好履职提供了有益的信息平台、学习平台和沟通平台。

二是内外结合，整合壮大宣传力量。坚持内部力量与外部支持结合并重，在配备充实市人大常委会研究室、代表联络服务中心、机关后勤服务中心等新闻舆论工作主抓力量，实现信息工作干部全员化的基础上，不断加强与市级各新闻单位的联系合作，信息报送和新闻采编力量得到

极大增强。尤其是近年来，我们与《遵义日报》社合作推出“代表风采”专栏，由专业化的记者队伍深入各地采访报道代表履职先进事迹；我们与《遵义杂志》社合作编印《遵义人大》杂志，通过购买社会化专业服务，有效提升了美术设计、图文编辑、专题报道等办刊水平。

三是上下结合，积极扩大宣传范围。我们坚持人大工作整体一盘棋，切实加强人大新闻舆论对上、对下的联系配合。一方面，积极加强对上联系，依托省《人大论坛》、省人大网站等媒体加强全市人大工作宣传，精心策划报送重点文稿、重点新闻、重点信息，在更高平台展示遵义人大作为。另一方面，切实加强向下联络，支持带动县（市、区）人大和乡镇人大加强自身宣传，在机关网站、杂志、内刊、微信公众号等设置县（市、区）人大和乡镇人大版块，积极对外呈现全市人大工作整体全貌。自换届以来，全市各级人大工作在上级媒体的刊载率逐步提升，并成功推出1期全市人大脱贫攻坚《遵义人大》杂志增刊、1期各县（市、区）人大工作亮点《遵义人大工作动态》汇编，实现了全市人大新闻舆论工作的整体进步。

四是点面结合，不断提升宣传质量。坚持在面上加强人大重要履职活动宣传的同时，注重选择市、县、乡人大的具体工作点加强深度报道，总结宣传新时期人大工作的好经验、好做法。近年来，紧扣市人大常委会年度工作要点及社会普遍关注的常委会会议议题，采取专题策划的方式，就同一主题面向人大代表、人大干部及相关工作部门约稿，组织新闻单位记者深入各地各单位进行走访采编，人大新闻宣传的广度、深度、角度得到了有力拓展；及时捕捉市、县、乡人大工作的闪光点，组织力量进行深度调研和系统总结，协同多个专委会及县乡人大在《遵义人大》《人大论坛》推出工作探索实践和理论研究文稿，并有力实现成果转化，促进我市完善了基层代表活动平台、人大代表履职监督、县乡人大自身建设等一批制度机制。■



围绕民生关切 加大宣传力度

党的十八大以来，六盘水市人大常委会围绕人民群众关心和关注的热点、难点问题，通过新闻舆论加大对人大工作的宣传力度，拓展了人大工作的影响力和传播力，使社会各界进一步提高了对人大工作的认同和理解。

一、重策划，明方向。2018年初，按照常委会议题计划，重点围绕“立法、监督、人大助推脱贫攻坚”等方面开展的工作和取得的成效拟定宣传报道方案。在本级报社、电视台等媒体开设专栏、专题，报道六盘水人大相关工作，积极向省级以上媒体推荐文章。将新闻舆论宣传作为一种监督方式，把解决问题和推进工作作为监督的目的和重点，着眼于问题的解决、着眼于监督的成效，充分利用电视、报纸、网络等资源让人民群众更直观地感受到人大依法履职的重点内容和重要环节。

二、借平台，广宣传。目前，六盘水市人大常委会自办媒体有三个，分别是机关刊物、人大官方网站和六盘水人大微信公众号。工作中，坚持优化协同高效的原则。一是不断改进机关刊物办刊质量。通过优化栏目设置和版式设计，不断增强杂志的可读性和表现力，《六盘水人大》杂志为双月刊，每期杂志免费发行到国、省、市、县、乡五级人大代表手中，为人大工作传递好声音、讲述好故事、营造好氛围。二是聚力办好人大官方网站。人大官方网站是社会公众了解人大工作的重要窗口，目前六盘水人大网站有工作动态、重要会议、监督工作、立法工作、代表工作、机关建设等十一个板块，人大的新闻信息和履职成果，及时向公众传递人大履职信息，并接受社会监督。三是积极探索拓宽人大新闻宣传工作平台。通过签署协议和联合开办专栏的方式加强与电视、报纸两大主流媒体的战略合作，在专栏或专版上给人大的宣传报道留足空间。同时探索建立自办媒体宣传人大工作，目前，六盘水人大微信公众号已经运营两年，在传递人大工作信息，展现人大作为方面发挥了重要作用。

三、抓重点，强民生。六盘水市人大常委会始终将依法行使职权及人民群众关注的热点难点问题等民生实事纳入新形势下人大宣传工作的重要内容。一是加强对人大依法行使职权的宣传。针对人代会、常委会、“一府一委两院”联席会等，重点宣传报道会议取得的实效、人事任免结果及审议意见建议等，以回应社会关切。二是关注民生实事。突出对人大立法工作的宣传，自六盘水市取得地方立法权之后，前后颁布实施了《六盘水市地方立法条例》《六盘水市水城河保护条例》两部地方性法规，在《六盘水市水城河保护条例》颁布实施一周年之际，市人大常委会组织媒体对市民、企业、政府职能部门等进行了跟踪采访，反映水城河立法一周年所发生的变化、政府部门所做的工作、有关部门如何引导广大市民遵守《条例》等。

突出对监督工作的宣传。围绕常委会中心工作，对教育、“两违”处置、食品安全等人民群众普遍关心的重点难点问题进行重点报道。在教育方面，通过对人大的监督过程从不同角度切入分别进行了报道，重点报道人大如何监督政府部门推动六盘水市教育事业的发展。在“两违”处置方面，对去年11月召开的“两违”处置工作专题询问进行全面报道。今年，市人大常委会再次组织媒体对“两违”处置工作情况进行回访，宣传了在人大的监督下，政府处置“两违”行为的态度和决心。

持续对人大代表在脱贫攻坚工作中的先进典型和事迹进行宣传。2017年，六盘水市人大常委会开展了脱贫攻坚——人大代表“双带”（带头致富、带领脱贫）活动，对涌现出的先进人物及事迹进行集中采访报道。同时，将结合《六盘水市人大常委会关于全力推进脱贫攻坚的决议》要求，报道人大代表在产业扶贫、基础设施建设、教育医疗、异地扶贫搬迁等“四场硬仗”方面的作为与担当，在宣传代表事迹的过程中，让民主法治建设和人民代表大会制度深入人心。■



牢牢把握人大新闻舆论工作主动权

近年来，安顺市人大新闻舆论工作始终坚持正确的舆论导向，坚定不移地宣传人民代表大会制度，做好会议报道与经常性工作报道、程序性报道与深度报道、传统媒体报道与新媒体报道的有机结合，充分报道安顺市人大及其常委会依法行使职权的情况和成效，充分报道安顺市人大及其常委会在助力脱贫攻坚和贯彻落实中央、省委及省人大常委会决策部署中发挥的重要作用，为推进安顺市民主法治建设和人大工作与时俱进营造了良好氛围。

一、提高政治站位，坚持正确方向，增强做好人大新闻舆论工作的责任感和使命感。安顺市人大常委会高度重视人大新闻舆论工作，年初召开专题会，安排部署相关工作，明确全年新闻舆论宣传的目标任务，并将任务分解落实到委室和人头。常委会主要领导亲自过问宣传工作，定期听取汇报，坚持带头调研，指导、审阅重要新闻信息稿件，为人大宣传舆论工作树立了榜样，增强了工作动力。

二、建立健全机制，创新方式方法，牢牢把握人大新闻舆论工作的主动权和主导权。一是建立新闻宣传联系协作制度。在日常宣传工作中，注重加强全市人大系统与新闻单位的“双向联系”。适时召开与新闻宣传单位的联席会议，及时通报情况，主动提供线索，协助新闻单位做好人大新闻宣传工作，研究共同做好人大新闻宣传工作的措施和办法。二是建立稿件审核报送机制。对人大新闻稿件报送程序作了明确的规范和界定，严把稿件质量关，始终做到在稿件内容、文字表述、反映角度等方面严格把关，做到精编细选、字斟句酌，所有新闻稿件必须经过校对审签程序后方可报送。三是扎实做好保障服务工作。在硬件投入上，订阅各种报刊杂志，为新闻工作人员购置照相机、摄像机等设备，尽可能提供先进的办公条件。在工作投入上，尽力保障新闻工作车辆使用和经费开支，寻找机会组织新闻工作者参加业务培训。同时，定期安排新闻人员走出去，深入基层调研，采集鲜活素材，充实写作内容。四

是做好宣传平台打造工作。一方面是办好《安顺人大》专刊。另一方面充分发挥电视台、广播电台新闻媒体优势，市人大网站、市政府网站和各县区、乡镇信息网站平台作用，探索运用微博、微信、手机客户端等新兴媒体，拓宽宣传渠道，占领网络舆论阵地，扩大新闻宣传覆盖面，形成了市内媒体与上级媒体、传统媒体与新兴媒体各展所长、良性互动的宣传格局。

三、聚焦中心大局，紧贴职能职责，拓展提高人大新闻舆论的影响力和公信力。一是做好“两会”宣传报道。主要把握两个原则：一方面注重宣传法定会议程序。另一方面注重宣传会议实质性内容。对会议内容的报道，多采用平铺直叙，突出重点的方法，注重提取领导讲话、代表和委员发言中的“精华”，防止长篇大论。二是做好立法工作的宣传报道。对出台的法律及时作出相应的说明和解读，使社会各方正确理解立法的背景、目的和意义，准确把握法律的原则、内容和要求，保证法律的有效实施。三是做好人大依法履职宣传报道。在宣传内容上，一方面系统报道开展工作的全过程，凡是人大开展的视察、执法检查等活动，都安排新闻媒体记者全程参与，及时汇总，形成具有一定深度的综合报道。另一方面是跟踪报道整改情况。人大开展的视察、执法检查等活动，都针对存在的问题提出整改意见和建议，对这些整改的意见和建议，都及时进行跟踪报道。四是做好代表工作的宣传报道。在宣传代表履职方面，一方面是深入各代表小组，收集和整理代表履职，尤其是具有突出事迹代表履行职责的情况，通过新闻通讯的形式予以刊出；另一方面是在系统发掘整理的基础上，向各类新闻媒体报送辖区代表的典型事例，突出宣传代表典型结合本职工作实际如何联系选民，听取人民群众意见和要求，帮助群众解决实际困难，为群众办实事的情况。人



构建新闻宣传“1234”工作格局

毕节市人大常委会紧密结合人大工作实际，积极构建“1234”新闻宣传和舆论引导工作格局，不断开创人大新闻宣传工作新局面。

一、坚持一个领导，把握正确导向。一是强化理论学习。通过党组会、主任会、中心组集中学习、机关例会等开展理论学习。二是领导高度重视。加强对人大新闻宣传工作的领导，将其纳入年度工作计划。每年在有限的工作经费中挤出10余万元用于推进宣传工作。分管副秘书长亲自抓好宣传平台建设，对重大新闻宣传事项亲自把关，对重要新闻信息亲自审稿、拟稿。

二、聚焦两个方面，统筹内外宣传。一是抓好内宣工作，开展“七个一”行动。从大处强化理论学习着眼、从小处教育引导干部职工着手，积极开展“七个一”（一份杂志、一条信息、一份简报、一块显示屏、一次会议、一份会刊、一个网站）宣传行动，形成内部学习、内部宣传的良好氛围。第一，全力办好一份杂志，每季度编印出版一期《毕节人大》内部刊物。第二，及时发布一条信息，每周五将有关文件、会议的精神要点编成短信向机关全体干部职工发送。第三，编好一份人大工作简报。将毕节市人大常委会开展代表视察、执法检查、专题调研、专题询问等工作信息及时编印成简报，报送市有关领导、发送各委室，以便大家随时了解人大工作动态，及时掌握代表和人民呼声。第四，维护好一块电子显示屏，将习近平总书记、党中央、省委、市委的重大精神要点编辑后在市人大机关一楼大厅显示屏滚动播放，并对内容随时更新。第五，开好一次会议，每周一坚持召开人大机关学习会，重点传达学习习近平总书记、党中央、全国人大、省委、省人大、市委的重大精神，强化干部职工理论学习。第六，办好一份会刊，每次常委会会议结束后，及时将会议文件、报告、简报及形成的纪要、审议意见、决议等编印成册，送常委会组成人员及“一府一委两院”等重要部门、发人大机关干部职工。第七，运营好一个网站，精心

设置毕节人大门户网站各板块，及时将毕节市人大开展立法、监督、决定重大事项、人事任免等情况进行发布。二是抓好外宣工作，展示人大良好形象。通过“两注重”，切实营造良好宣传氛围，扩大新闻宣传效应。第一，注重市级媒体平台支持。积极与毕节电视台、毕节日报、毕节试验区杂志、“毕节发布”微信公众号等市级传统媒体和新兴媒体沟通对接，在积极邀请市级媒体对毕节市人大工作开展、人大制度创新等方面进行宣传的同时，市人大常委会从事新闻宣传的工作人员也积极向毕节市级媒体投递稿件。第二，注重省级媒体平台支持，寻求省级媒体帮助与指导。

三、抓好三个联系，开创生动局面。一是抓好与省人大联系，寻求关心支持。在开展新闻宣传和舆论引导工作中，积极与省人大研究室、省人大宣传处、省《人大论坛》杂志社加强联系和对接。二是抓好与兄弟市州、广州市人大联系，加强交流学习。三是抓好与县区人大联系，聚集宣传强大合力。

四、突出四个加强，夯实宣传基础。一是加强调查研究。毕节市人大常委会领导、干部和人大新闻宣传工作者坚持深入基层群众，扎实开展调查研究。二是加强洞悉观察。全市人大新闻工作者及时认真学习国家方针政策以及各级人大有关精神，不断提高政治站位，历练眼力本领，增强敏锐性和洞察力。三是加强策划思考。毕节市人大常委会结合工作实际，积极加强策划创新，开展好动态宣传和集中宣传，通过协调沟通电视、广播、微信公众号、报纸、网站等市级媒体开辟专栏，对每年年初召开的人代会进行多种形式的持续宣传，架起宣传“高射炮”。四是加强写作水平。在开展立法、专题调研、执法检查、专题询问、宣传舆论等各项工作中，市人大办公室、各专委会工作人员通过撰写高质量的调研报告、新闻作品等各类文字材料，切实促进工作人员写作水平不断提高，形成实现人人都是写作高手、个个都是宣传干将，为扎实做好新时代人大新闻舆论工作注入强大力量。■

学以致用 理论与实践相结合

——全省人大环资系统干部培训班在深圳举行

黎莉

为提高全省人大环资干部依法履职的能力，按照2018年贵州省人大干部培训计划安排，10月8日至13日，全省人大环资系统干部培训班在深圳人大干部培训中心举行。省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席并作开班讲话。省人大环资委委员、咨询专家、委员会办公室工作人员，各市（州）和部分县（区、市、自治县）人大常委会联系环资委的领导、环资委负责人等共79人参加了此次培训。

深圳是中国改革开放的先行地、试验区，从一座小渔村发展成为繁华都市，有很多成果和经验。培训班选在深圳举行，就是以中国改革开放40年的成果和经验，在一个新的制高点走向新时代。此次培训注重专业性和针对性，以环保为主题邀请了全国人大环境与资源保护委员会法案室主任翟勇讲授《国家环保立法的新进展》，深圳市委党校决策咨询部主任、教授申勇讲授《低碳经济与生态文明建设》，深圳市人居环境委员会政策法规处处长汪斌讲授《深圳环境保护工作介绍》。培训班实地参观了国内唯一一座集“城市固体废弃物处理”“科普教育”“工业旅游”“休闲娱乐”为一体、环保排放标准高于欧盟标准的盐田垃圾焚烧发电厂，以及生活垃圾分类示范点福田区侨香村、中国大陆第一座大型商用核电站大亚湾核电站等。同时，通过小组讨论的方式，让学员们谈体会、谈认识、谈收获，为今后工作打下了良好基础。

袁周在开班讲话中，从大局着眼，就深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神，结合贵州生态环境保护和人大环资工作的实际进行了专题辅导。他说，今年7月，全国人大常委会加开一次会议，审议通过《关于全面加强生态环境保护依法推动打好污染防治攻坚战的决议》。9月，贵州省第十三届人大常委会第五次会议审议通过了《关于依法



10月8日至13日，全省人大环资系统干部培训班在深圳人大干部培训中心举行。省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席并作开班讲话。（摄影/杨仕贵）

推进打好污染防治攻坚战开创百姓富生态美多彩贵州新未来的决议》，全省各级人大环资委要紧紧围绕中央和省委的决策部署，聚焦打好污染防治攻坚战，加强立法和监督工作，为建设国家生态文明试验区，建设百姓富生态美多彩贵州新未来提供坚强的法治保障。

这次培训取得了较好的效果。参训同志纷纷表示，通过培训进一步深刻认识了生态文明建设的重要意义，更加准确把握人大环资工作新目标新要求新方向，进一步增强了完成今后环资工作任务的信心和决心。

结业典礼上，省人大环资委主任委员盛荣进行了总结，他说，这是一次有收获的学习，是一次理论联系实际的学习，是一次增强工作交流、上下联动的学习，是一次人大环资干部重整行装再出发的学习。新一届全省人大环资系统干部是人大推进生态文明建设、打好污染防治攻坚战的主力军，要把学到的知识与具体工作有机结合起来，运用到履行职务之中，开创工作新局面。■（作者单位：省人大环资委）



发挥作用 展现作为 贡献力量

——全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会走笔

石雨浩 孙秀文

“各级人大及其常委会要认真贯彻落实省委、省人大常委会的部署要求，积极发挥人大职能作用，支持和保障代表们围绕脱贫攻坚依法履职，展现作为，贡献力量。”

10月25日至26日，贵州全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在德江县召开。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并在讲话中提出了明确要求。

扛起重大政治责任

贵州是全国脱贫攻坚的主战场。为此，省人大常委会始终围绕省委中心工作，坚决扛起打赢脱贫攻坚战这一重大政治责任，作出系列安排部署。

2017年9月，省人大常委会党组下发《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》，要求全省各级人大及其常委会落实脱贫攻坚责任，组织引导各级人大代表投身脱贫攻坚主战场发挥作用，展示人民代表大会制度优越性。

为推动全省各级人大及其常委会全面贯彻落实《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》精神，2018年5月，省人大常委会办公厅印发了《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》。该方案紧紧围绕党中央和省委打赢脱贫攻坚战的决策部署，把主题活动作为全省各级人大常委会和人大代表落实党中央和省委决策的重要工作来谋划，作为地方人大推动全省经济社会发展的亮点工程来推进，作为人大代表履行职责、发挥作用的重要平台来打造，有力推进了与全国同步全面建成小康社会目标的步伐。不仅在坚持和完善人民代表大会制度建设方面进行了有益的探索，也使人大代表密切联系群众有了新途径、丰富履职有了新载体、服务群众有了新平台。省委书记、省人大常委会主任孙志刚给予了高度评价，提出了很高的要求和殷切期望。

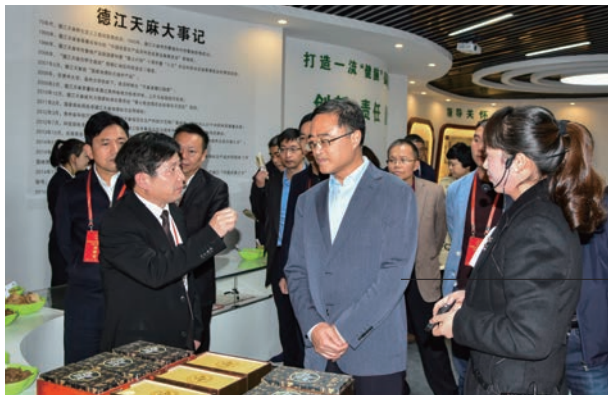
在此基础上，7月，省人大常委会召开了全省人大

脱贫攻坚工作推进会；8月，作出了《关于深入贯彻落实省委十二届三次全会精神依法推动打赢脱贫攻坚战的决议》。

而此次交流会，目的就是总结全省各级人大及其常委会、各级人大代表在脱贫攻坚工作中取得的成绩，交流经验，推进工作，进一步激励全省各级人大及其常委会、各级人大代表，充分发挥作用，展现作为，贡献力量。

积极投身脱贫攻坚

各级人大代表不仅是脱贫攻坚的监督主体，更是脱贫攻坚的参与主体，具有很强的创造力、带动力和



省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明（中）等参会人员，在德江县经济开发区贵州洋山河集团，考察铜仁市人大代表蔡大棣的天麻产业扶贫情况。

影响力。故此，会议不仅请文正友、毛文娅、蔡大棣、唐俊平、陈文举等5位人大代表分享了他们实践脱贫攻坚的感人事迹，还安排与会人员实地察看部分人大代表的产业扶贫项目。

茶山村位于德江县荆角乡东北部的大山深处。26日上午，会议车队沿着新修的乡村公路盘山而上，几经周折，来到位于该村火炮顶村民组的“帮强铁皮石斛种植基地”。

一下车，映入眼帘的是一片片茂密的松树林，让人精神一爽。走近细看，每棵树上都缠束着一道道营养圈，圈里是一丛丛的绿色嫩苗，在深秋的暖阳下格外喜人。荆角乡人大代表、石斛基地负责人邓帮强介绍说，这便是被誉为“九大仙草”之首的铁皮石斛。基地种植规模已达700万株，2017年产值达121万元。

创业成功后，邓帮强积极带领周边群众参与，相继吸纳附近5个村的财政扶贫资金140万元入股合作社，实行按股分红，今年已分红7万元，覆盖贫困户108户350人，户均增收650元左右。同时解决周边群众临时就近就业达30余户，年户均增收8000余元。今年以来，光是支付劳务费就达25万元。

青杠坝村地处思南县塘头镇西南面，人口总数1153人。其中有省市人大代表1名，县人大代表1名，

镇人大代表2名。为了发展农副产品加工业和带动群众增收，2016年，驻村的人大代表冷朝刚、赵晓虎、冷国华创办了食品加工厂，为18名贫困户和12户非贫困户提供了就业岗位，直接增加收入42万元。同时积极引导村民根据自身特长发展产业，饲养蛋鸡10万羽，带动了22户农户增收；年产15吨糟辣椒、甜大蒜，收入300万元。还投资1200万元建起了一座占地500平方米的森林山庄公园。2017年，青杠坝村人均纯收入1.4万元，村级集体经济达1000万元。

石阡县龙塘镇大屯村距离县城16公里，总人口3256人，其中建档立卡贫困户153户456人。近年来，在全国人大代表、村党支部书记周绍军的带领下，大屯把茶产业定位为“子孙产业”，按照“三变”改革思路，掀起了一场农村深刻的产业革命——

邀请全国人大代表、中国工程院院士、贵州大学校长宋宝安在村里建茶叶培育基地，推动茶叶品质实现质的飞跃；与全国人大代表、贵州白山云科技有限公司联合创始人兼首席执行官霍涛签署合作协议，通过大数据电商对接更多采购商，通过大数据分析对茶叶实现精准种植指导。而今，建成核心茶园2230亩。2017年，该村人均纯收入达9000元，建档立卡贫困户人均纯收入达5830元。



与会人员德江县煎茶镇新场社区考察德江县人大代表陈仕飞食用菌产业扶贫情况。



与会人员还深入德江县煎茶镇新场社区食用菌产业园、德江县经济开发区贵州洋山河集团，考察德江县人大代表陈仕飞、铜仁市人大代表蔡大棣的产业扶贫情况。零距离感受各级人大代表带领群众脱贫攻坚的生动实践。

一路参观，一路交流。与会同志纷纷表示：很受启发、很受鼓舞、很受教育，也很震撼。

发挥人大职能作用

在25日的座谈会上，各市（州）人大常委会负责人进行了交流发言，介绍了各地人大及其常委会投身脱贫攻坚战役的好经验、好做法——

全员参与、各展所长。贵阳市人大常委会副主任朱丽霞说：“我市五级人大代表5500余名参与了脱贫攻坚，其中4000余名基层代表通过结对帮扶、协调落实致富项目等方式助力脱贫攻坚战。”遵义市人大常委会副主任刘志义介绍，以“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动为抓手，动员全市15000余名各级人大代表各尽所能、各展所长。安顺市人大常委会副主任张洪说，安顺各级人大代表共引领建立产业基地112个，带动贫困户实现增收3000多户。铜仁市人大常委会副主任王开禄介绍，目前铜仁全市有代表创业基地399个，建成代表产业扶贫示范点302个，带富群众88583人。

层层推动、强化监督。黔东南自治州人大常委会副主任陈英华介绍，州人大常委会主任会议决定，每年年初（人代会结束后）召开“脱贫攻坚，代表在行动”推进会，对脱贫攻坚中主战场上发挥模范带头作用的人大代表予以表彰。黔南自治州人大常委会副主任韦祖宏说，目前，黔南共聘请1109名省、州、县、乡四级人大代表为义务监督员，参加脱贫攻坚重点项目监督共计4300余人次，监督重点项目150个，提出监督意见600余条，监督实效初步呈现。黔西南自治州人大常委会副秘书长向光发介绍，黔西南州把财政专项扶贫资金作为重点审查专项，确保州本级财政预算2017年安排专项扶贫资金3280万元，2018年安排专项扶贫资金6100万元，均超过了财政收入增量的15%。

建言献策、贡献智慧。六盘水市人大常委会副主任唐明刚说：“六盘水共有3400余名各级人大代表参与



10月25日至26日，全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会在德江县召开。图为会议现场。

脱贫攻坚，提出建议意见4450余条，协调、投入脱贫资金9亿多元，布置脱贫产业120余万亩，带动贫困群众脱贫致富10万余户。”毕节市人大常委会副主任杨新江说，毕节市人大代表共提出有关脱贫攻坚的建议525件。其中，《关于加快产业扶贫的建议》《关于加快通村通组路建设的建议》等被列为主任会议成员重点督办建议，推动了一批脱贫攻坚热点难点问题有效解决。

总之，“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动开展以来，全省各级人大及其常委会认真贯彻落实省委、省人大常委会的部署要求，积极发挥人大职能作用，支持和保障代表围绕脱贫攻坚依法履职，取得了明显成效。

陈鸣明在讲话时强调，近年来全省脱贫攻坚虽然取得了重要的阶段性胜利，但任务仍然艰巨。全省各级人大及其常委会要坚决扛起打赢脱贫攻坚战重大政治责任，切实提高政治站位，把打好打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务；坚持聚焦打赢脱贫攻坚战发挥人大职能作用，充分发挥人大立法的法治保障作用、人大监督的督促推动作用、人大机关的参与帮扶作用，整合各种资源推进脱贫攻坚取得成效；坚持围绕打赢脱贫攻坚战发挥代表带动作用，充分利用全省各级人大代表贴近基层、贴近群众的特点，发挥人大代表的桥梁纽带、监督促进、示范带动作用，带领各族群众在脱贫攻坚中展现新作为、夺取新胜利；坚持紧扣打赢脱贫攻坚战服务保障代表履职，进一步加强代表学习培训、搭建代表履职平台、加大舆论宣传引导，为全省各级人大代表参与脱贫攻坚提供服务和保障。■



文正友： 有了好政策 还得争口气

本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，全国人大代表、赫章县河镇乡海雀村党支部书记文正友作生动发言。

“幸福不会从天上掉下来，要靠我们自己去创造”“有了党的好政策，大家还得争口气”……

今年是全国人大代表、赫章县河镇乡海雀村党支部书记文正友从父亲文朝荣手上接过海雀“重担”的第14年。从小受耳濡目染父亲艰苦奋斗、无私奉献、愚公移山、改变面貌的精神和担当，历任村委会主任、村党支部书记，文正友在政治上、思想上不断成长、进步和成熟，他始终认真贯彻落实党的方针政策，既带领全村干部群众苦干实干，又强化发展事业的监督落实，使海雀村退出了贫困村序列，逐步达到小康目标。

狠抓生态建设，在生存环境上“争口气”。1988年6月，经国务院批准成立了毕节“开发扶贫、生态建设”试验区，海雀村因此成为毕节试验区的发祥地。海雀村人民抓住机遇、艰苦奋斗、改变家乡面貌的信心高涨，一场“战荒山、斗贫困”的场景在海雀村轰轰烈烈地展开。通过两代人的努力，全村人用了30多年时间，种树、种草、退耕还林，将全村30多个荒山头全部“穿”上了绿装。目前，全村共有林地13400亩，户均60.4亩，人均15.4亩，森林覆盖率达70.4%，林木价值达8000万元以上，人均经济存量约10万元，实现了生态效应与经济发展“双赢”的目标，成了全国远近闻名的绿化“千佳村”。

狠抓基础设施建设，在生活质量上“争口气”。文正友他们一方面积极争取上级支持，另一方面自力更生，对农村住房进行改造，到2016年，户户住上了美丽的黔西北民居，合作医疗参合率、养老保险参保率达100%。新建了卫生室、文化活动中心，实现了5个村民

组联户路无缝对接和院坝硬化全覆盖。同时，建成通村公路14公里、通组路5.5公里；建成3000平方米的文化广场一个、4500平方米的生态公园一个，户户用上了自来水。全村实现了水、电、路、通信、广播电视“五通”，生产生活条件得到根本改变。

狠抓产业发展，在增收致富上“争口气”。海雀贫穷的根本原因是没有农业产业作支撑。在脱贫攻坚工作中，文正友采取“村建党委、企业建支部、村民组建党小组、党员联贫困户”的方式，成立了“村社一体”合作社。

近年来，海雀引进企业建成了20万羽养鸡场一个，通过流转土地、财政资金入股企业，每年可分到20万元的村集体经济积累资金，通过扶贫资金量化入股到企业，贫困户参与分红，户均增收2727元。同时养鸡场还吸纳贫困群众20人就业，年人均收入30000元以上。引回返乡农民工创办服装厂，村用厂房参与入股，占5%的股份。同时解决70人就业，其中贫困户26人，月平均收入2500元，又带动了周边20余家农户增收，群众可以在家门前务工，大大提升了收入。

同时，文正友带领大家大胆探索，先期实验种植了矮化苹果10亩，产出的苹果，品质口感极佳，深受消费者欢迎。2017年引进企业种植矮化苹果500亩，今年户均增收3000元，明年将突破10000元，覆盖农户222户，切实增加群众收入。他还组织54户214人贫困群众户均养牛2头以上，户均增收4000元以上。同时发展中药材、食用菌、种薯、蜜蜂等特色产业，通过产业发展带动了50户200人贫困群众增收脱贫。

狠抓文化教育，在提升素质上“争口气”。上世纪80年代，全村只有5人上过小学，其余都是文盲。文正友和村“两委”通过教育精准扶贫，解决了师资、校舍问题，修建寄宿制学校1所，全村适龄儿童入学率达100%。同时对高中（中职）以上26名贫困家庭学生实施教育精准扶贫资助。目前，全村有小学文化560人，初中文化（含在校生）160人，高中文化（含在校生）35人，大学文化9人。

党的十八大以来，海雀村着力实施精准扶贫、精准脱贫方略，探索出了“瞄靶子、梳辫子、结对子、理路子、想法子、找票子、甩膀子、强班子、凑份子、造册子”的“十子法”。大力推进基础设施、生态环境、民生事业、精神文明等建设，强化特色优势产业发展。全村农民人均可支配收入从2012年的2680元增加到

2017年末的8493元，增长了5813元。贫困人口从91户360人减少至4户14人（兜底户），贫困发生率从2012年的4.3%下降到目前的1.6%，实现了从“苦甲天下”到“林茂粮丰”的华丽转身。海雀村在脱贫攻坚工作中，正视贫困，不畏艰辛，宁愿苦干，不愿苦熬，探索出了“党政主导、社会参与、群众主体、自力更生、科学发展”的新路子，成为中国反贫困的典范。

文正友说，在接下来决战决胜的征途中，他将以习近平总书记对毕节试验区的重要指示精神为指引，做好同乡村振兴战略的衔接，着力推动绿色发展、人力资源开发、体制机制创新，把海雀建设成为贯彻新发展理念示范基地，以优异成绩回报党中央、国务院的亲切关怀！



毛文娅： 自己富了还要想着群众

  本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，省人大代表、兴义市乌沙镇磨舍村副主任毛文娅作交流发言。

省人大代表毛文娅是兴义人，1974年12月出生，1997年参加工作，2003年因所在国企机构改革，她选择了下岗创业，办过砖厂，积累了丰富的市场经验。

2010年3月，毛文娅陪母亲回老家，家里的堂哥告诉她，种地赚不到钱，他们要去福建打工。她和母亲怕家里的土地荒废掉，就花钱四处找人帮忙种地，但是没有人愿意种。

为了不让村里和自家的土地白白荒废，毛文娅约了几个合伙人，以720元每亩的价格，流转了将近600亩土地，种植桂花树和紫荆花树。树种好了，杂草也长了起来，林下除草就成了问题。资金有限，劳动力又不好找。左思右想，她突然想到：“我们兴义人不是爱吃羊肉吗？能不能发展林下养羊？”

当毛文娅把种植青饲料、利用林下发展黑山羊养

殖的想法提出来时，合伙人觉得风险太大加以反对，家里人也都都不支持。但她觉得思路正确就不退缩。

毛文娅到云南建水县引进了 50 头优质种羊，每天早上 6 点不到就起床，带着工人种草、割草、喂羊，同时还自己进行防疫。刚开始，她是见针就怕，但慢慢的学会给羊看病打针、防疫驱虫、接生，掌握了养殖的所有环节。她还独创了一套特殊的繁殖方法和养殖方法，使本地黑山羊的双羔率从 50% 提高到 85%，双羔存活率达到 95%，肉羊屠宰净肉率从 30.5% 提高到 51.5%；她将生态养殖黑山羊的系统方法申请了国家专利，羊肉通过了农业部“三品一标”认证。

兴义市被评为中国羊肉粉之乡后，兴义的羊肉市场越来越好，毛文娅的养殖场规模也开始产业化、集团化，从最初的 50 头黑山羊到现在存栏 2000 多头、年出栏 5000 头，实现年销售收入 1000 余万元，年利润约 360 万元。

在毛文娅创业走上正轨后，看着还是贫困村的家乡，她觉得自己应该做些什么。于是主动提出利用自己养殖山羊的技术帮助其他养殖户，并用自己摸索出的养羊经验为其他养殖户答疑解惑。

为实现产销一条龙，毛文娅投入资金在兴义城区创办了革里羊庄食府。乌沙镇磨舍村作为省定三类贫困村，有很多贫困户在家未能就业。她利用自己的养殖场和餐馆，聘请当地村民做工，长期工作人员近 80 人。这些人都是来自周边的农村妇女和贫困村民，公司通过对他们进行系统培训，让他们掌握了从事黑山羊饲养、牧草种植青贮、餐饮管理服务等生产技能。

在磨舍村，种植农户中贫困户达到了本村所有贫困户的 80% 以上。为了解决冬季草料少和种植户收入低的问题，毛文娅与周边农户达成协议，养殖场每年以 450 元每吨的价格收购带包玉米 4000 多吨，带动当地农民种植玉米青贮 1200 多亩，每亩收入从原来的 750 元增加到现在的 1450 元，仅此一项，农户玉米亩产值就提高了近两倍。同时，还收购当地农户的农作物秸秆、干草等原材料，过腹还田、变废为宝，以粮代饲养畜，打造出了真正的生态养殖。每年农忙时节，有将近 2500 人次的劳动力围绕她的养殖场务工，其中贫困户近 2000 人次。

毛文娅说：“一个人富不算富，带大家富才是富。

看到那些务农的村民在家也能发展致富，外出打工的村民陆续从沿海、从北上广回到故乡，选择和我一起创业发展，我觉得自己找到了一条正确的发展道路。”

2013 年，毛文娅当选磨舍村副主任，因工作突出，多次受到上级表彰，先后荣获“黔西南州养殖大户”“黔西南州肉羊养殖大王”“兴义市致富女带头人”“贵州省巾帼脱贫先进个人”等荣誉称号。今年初当选省人大代表。她说这是信任更是责任。为了不负重托，她充分发挥在管理方面的特长，充分调动全体村民干事创业的积极性。针对部分村组发展找不到好路子的实际情况，每次召开村民会议时，她都向广大群众书面征询意见和建议，并和村支“两委”一道梳理，根据轻重缓急，解决村民发展的难题。

毛文娅多次排解矛盾纠纷，维护村集体稳定，真诚地对待每一个反映问题的村民，面对矛盾不回避、公平公正地提出自己的观点和意见，努力化解矛盾纠纷，把不稳定的因素消灭在萌芽状态，让群众看到村干部在尽力地帮助自己，心平了，气顺了，意见少了，她自己也就舒服多了。

针对村里部分基础设施还未完善的情况，毛文娅耐心做群众工作，组织群众通过“一事一议”的方式，发动群众投工投劳，使财政支持资金圆满完成申户路 5050 米、路灯 412 盏、小广场 1000 平方米、组组通路 4500 米；争取安全饮水工程资金 70 余万元，解决磨舍村磨舍组、南洞组、大小秧木组 90 余人的安全饮水问题；完成标准化农田建设沟渠 1800 米。

毛文娅还请来文化旅游方面的专家，为磨舍村一些旅游条件较好的村寨和一些保存完好的老建筑进行规划把脉；请农业方面的专家对磨舍村脱贫攻坚产业出谋划策，对林下种草、天然草地改良、高产草地种植以及高产青贮玉米的种植技术方面作指导，对喀斯特地貌上的草地畜牧业，作出科学合理的规划。带领群众用发酵的农家肥和羊粪来改良土壤，带领群众不施化肥，不打农药，积极向群众宣传生态种植养殖的观念和技术。

当前，正值兴义市脱贫攻坚关键。毛文娅说，将利用自己的养羊基地，通过与全村上下共同努力，将磨舍、革里打造为兴义规模化、产业化的黑山羊养殖基地，让更多的农户增收致富。■



蔡大棣： 感恩社会 履职为民

本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，铜仁市人大代表、德江县洋山河生物科技有限公司董事长蔡大棣作深情表态发言。

“作为人民信任而选出的人大代表，作为地方小有业绩的非公经济人士，必须为人民负责，必须把自己能挑的担子，勇敢地担当起来。”铜仁市人大代表、德江县洋山河生物科技有限公司董事长蔡大棣坚定地表示。

蔡大棣分别在省、市、县人大代表岗位履职已逾10年。他说，贵州的两个东西不能复制，一个是贵州的茅台白酒，一个是贵州的德江天麻。德江天麻含量高达1.3%，这是其他区域的天麻都不能相比的，也是几届县委、政府一直努力培育和打造的地方特色资源和特色品牌。为此，他努力利用德江天麻的独特资源优势，把德江天麻的精深加工产业链延长，附加值提高，使德江以天麻为主的中药材变成群众的致富路、招钱树、税收源。

2012年，洋山河公司向国家药监总局申报了改善睡眠的天麻丹参咀嚼片，一举解决天麻的服用不便难题。2016年，在省人大常委会的一次小组会上，省人大常委会副主任袁周听了蔡大棣的汇报后鼓励说：“很好，通过你的努力和创新把如何吃天麻的问题解决，就了不起了。”如今，天麻丹参咀嚼片近期就可以正式投产。待国家卫健委把天麻作为新资源食品批准后，洋山河公司和贵州大学合作开发的天麻多糖饮料也可以立马投产。

蔡大棣相信，在不久的将来，德江县天麻产业将产生巨大的社会效益和经济效益，特别是在产业扶贫推动上起重要作用，可以持续稳定助推9个乡镇的产

业扶贫和产业发展。

创业自然是千辛万苦，有过踌躇满志，也有过举步维艰，但在各级各部门的大力关心下，蔡大棣的企业逐渐发展壮大。目前，公司全年销售额在5000万元以上，年收购天麻70吨以上，带动本地劳动力500人以上，回馈到专业合作社和老百姓手里的钱不低于1000万元，累计创税1000多万元。

企业发展了，蔡大棣立马感恩社会反哺社会。在千企帮千村中，洋山河公司与所在的乡镇和村都签订了战略协议，旨在结合自身从事的行业优势和信息资源，带动老百姓脱贫致富。现在，德江县职校中药材专业学生在洋山河公司实习的有15人，其中5人是农村精准扶贫户，这5人获得公司每月每人另外补助500元。在扶贫济困捐资助学、抗灾救灾、红会救助方面，洋山河公司一直在持续尽力，近13年来，以公司和蔡大棣个人名义累计捐赠资金已达243万元。

蔡大棣说：“在帮扶活动中，有两个让我感动和欣慰的故事。一次是去我就读过的家乡小学，捐赠书包、文具、《新华字典》等，当时校领导要我讲两句，我看着站在面前的孩子们，他们身上穿的衣服和脚上穿的鞋子，仿佛是我当年的模样，我伫立讲台，哽咽了好一会说不出话来，那一分钟我才只知道我们的乡村发展还不平衡，还有许多困难家庭和贫困人口需要救助和关心。另一次就是带上我两个未成年的孩子，在八一建军节去慰问一位80多岁居住在大山深处的抗美援朝老兵，当我为他穿上新鞋后，老人紧紧握住我

的双手，热泪盈眶，含混的声音不断地念叨‘共产党好！共产党好！’那一分钟，让我见证了共和国功臣的博大胸襟和无怨无悔的精神情操，真正认识自己对社会的感恩和回报是那么的微不足道。”

前不久，蔡大棣九十高龄的父亲拿着《习近平用典》这本书翻到习总书记在中法建交 50 周年大会上的讲话时引用的“穷则独善其身，达则兼善天下”，对蔡大棣说：“习主席这句话用得很好，一个国家，一个民族，只有共同富裕才能长治久安。现在中央提脱贫攻坚，减贫摘帽，全面小康，我们的老家并没有真正意义的脱贫，你应该为家乡的脱贫致富做点你力所能及的事，可以帮他们出出点子，想想办法……”百善孝为先，国庆节假期，蔡大棣在已离开多年的家乡呆了三天，

作了认真考察了解，回来向老父亲表态：“我将把家乡的建设、脱贫、乡村环境整治纳入我下步实施帮扶的计划，而且已经有了初步的思路和办法，可以在 3-5 年形成一个致富产业，您只要快乐的活着，保证向您交上一份满意的答卷。”

蔡大棣说，这是对父亲的承诺，也是向家乡社会群众的承诺，更是一名地方人大代表对选民的承诺。我省有 8 万多各级代表，在不同的区域，在不同的岗位，他们中有建设者，有劳动者，有爱国者，有科技能人，有致富能手，有社会贤达和财富精英，等等，只要每一位人大代表心里装有人民，心里惦记群众，代表人民谋事，带领群众干事，真正行动起来，脱贫攻坚同步小康就一定能圆满实现。■



唐俊平： 为民带路 与民共富

本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，雷山县人大代表、雷山万城生态农业发展公司总经理唐俊平作交流发言。

“打造特色农产品基地，为民带路，与民共富”。雷山县人大代表、县人大常委会委员、贵州万城生态农业发展有限公司董事长唐俊平在谈到脱贫攻坚中的体会时，心情十分激动。因为这是他多年的一个梦想。

1997年7月，毕业后唐俊平被分配到雷山县永乐联合小学任教，当时家乡的贫困和落后使自己下了决心，走出去改变自己然后回来带动家乡发展。于是就辞职南下深圳打工，通过6年的时间，从搬运工一直做到企业负责人，并有了自己的企业。

2009年，在雷山县委、县政府的号召下，唐俊平返回家乡投资创业，相继在雷山县投资酒店、餐饮、地产、电器等行业。2011年，为了当初自己的誓言，为了发展原生食品，使农民回归土地，让儿童和老人不再孤单，唐俊平创办雷山万城生态农业发展有限公司，正式从事乡村农业经济的发展，在家乡打造特色农产品基地，为民带路，与民共富。

2014年3月，万城公司投资520万元在雷山县大塘镇九十九（地名）修建了占地4225平方米的雷山黑

毛猪原种繁殖场，成为黔东南州黑毛猪养殖标准化示范基地。养殖基地年存栏母猪 456 头，种公猪 10 头，年出栏黑毛仔猪 7500 余头，育肥商品猪 3000 头以上，猪场年产值 892 万元。公司采取“公司+品牌+合作社+农户+实体店+电商平台”的经营模式，以高于市场 2-5 元每斤的价格向合作社、农户回收签约喂养的出栏黑毛肥猪，优先保障合作社和贫困户的利益。

2015 年 4 月，万城公司投资 1200 万元在雷山县丹江镇乌开绿色产业园区建设标准化厂房，占地 8.3 亩，建筑面积共 6200 平方米，2016 年 10 月建成年产 2 万吨大米加工厂、2000 吨粮仓和年加工 1200 吨黑毛猪冷鲜肉制品车间、食品冷链库房，红米食品深加工车间和红米酒生产线，学校机关单位食材分拣、配送中心，1500 平方米综合办公大楼，该综合大楼成为万城公司的运营中心。

2015 年 6 月，唐俊平在广东惠州成立“惠州万城汉风农业科技有限公司”，主要负责广东地区业务销售工作；2016 年在凯里、贵阳相继开业 3 家黑毛肉体验餐饮店；与贵阳“黔牧出山农教公司”达成战略合作伙伴，共同开拓线下销售渠道；与北京“真的有料”线上平台合作线上推广，成功地把黑毛猪肉打入贵阳、北京市场。

雷山虽然是黑毛猪产业强县，却没有规范的屠宰场，私宰乱宰现象严重，导致老百姓和贫困户养殖出栏的黑毛猪被低价贱卖，严重打击了农户的养殖积极性。唐俊平多方面协调，在政府的指导下，万城公司又出资修建了雷山屠宰场，引进了国内先进的屠宰设备，实现流水作业，规范了屠宰市场。屠宰场的运营杜绝了外来病猪、问题猪，让当地黑毛猪的价值得到保障，既让老百姓吃上安全猪肉，也提高了农户养殖黑毛猪的积极性。

为鼓励贫困户通过自己劳动脱贫致富，唐俊平规定，凡是愿意从事养殖黑毛猪的贫困户，可与公司签约按照 7:3 的比例实施产业扶贫，即公司通过合作社发放 10 头黑毛猪仔（以 10 头为例）给贫困户饲养，出栏时贫困户分享 7 头，公司只要 3 头，以此类推，多养多得，这些措施得到了广大贫困户的认可，越来越多的贫困户加入他们养殖队伍。

目前公司年产值 1800 多万元。同时，在雷山县委

和政府的支持下，公司在极贫乡镇大塘镇再增加扶持 50 户建档立卡贫困户作为公司重点合作对象，公司安排 5 个工作人员每人负责帮扶 10 户发展种养殖，对畜牧业、农产品进行品种改良，用科学的方式为更多的贫困户增加收入。打算在 10 个月时间内实现 50 户贫困户摘帽脱贫目标。让这 50 户成为脱贫代表，带动更多的贫困户脱贫。

围绕农业产业化发展，担负新时代企业家的责任，在雷山县人大常委会推动的“委员行动工程”“代表行动工程”的脱贫攻坚行动中，唐俊平都积极参与。在雷山发展黑毛猪和特色水稻红米产业，通过这两个产业带动群众 1400 多户，户均增收 1.73 万元。在极贫乡镇大塘镇新桥村结对子帮扶 50 户贫困户，每户免费提供猪仔 2-3 头，并指导贫困户养殖，猪喂养 10 个月出栏后公司以均价 2500 元每头回购，此举让每户贫困户直接增收 5000 元以上。

大塘镇在各个村建设了养殖小区，但村集体没有能力经营，唐俊平主动与大塘镇政府及村集体合作社合作，承担了 17 个养殖小区的运营管理，返聘村里贫困户到养殖小区上班。

雷山县郎德镇在脱贫攻坚战中大力发展养猪、食用菌和蔬菜产业，唐俊平担当起了郎德镇的技术员和销售员，尽自己所能帮助郎德的产业发展。在郎德镇南猛村发展乡村亲子营活动，投资建设南猛花海项目，在暑假期间招募大学生志愿者到南猛帮助扶贫。万城公司出资 30 万元帮助南猛贫困户发展产业，另外出资 3 万元帮助贫困户杨胜和修建房屋，让该贫困户告别了蜗居的棚子。唐俊平还把公司食堂配送系统引入郎德镇，解决了郎德镇农产品销售问题，并在郎德镇订种了 300 亩蔬菜。在郎德镇合作建设扩繁场，能养殖 2000 头能繁母猪，将是黔东南最大，届时猪仔可供应雷山及周边县市。和郎德镇的系列合作带动 1000 余户农户发展，利益联结 400 余贫困户。

多年的梦想正在实现。唐俊平说，万城公司为雷山县解决就业岗位 450 个，培养各类人才近 200 名；公司常年资助贫困学生，慈善捐款捐物累计逾百万。自 2011 年起带动种养殖农户 3100 户，其中建档立卡的贫困户 113 户，累计促农增收 4500 万元。愿意继续为家乡脱贫攻坚贡献自己的力量。■



陈文举： 思想扶贫促发展助攻坚

本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，新巴镇人大代表、贵定县新巴镇新华村党支部书记陈文举作交流发言。

“对人民负责、为人民办事、受人民监督、让人满意是人大代表神圣使命。所以，我努力做到聚力同步小康，在脱贫攻坚一线，不负村民重托，认真履行代表职责，带领党员、引领村民干事创业，切实肩负起人民选我当代表、我当代表为人民的使命担当。”

贵定县新巴镇镇人大代表、新华村党总支书记、村种养殖农民专业合作社理事长陈文举对自己的脱贫攻坚经历很是欣慰。

2018年，是贵定县脱贫攻坚的决战年。在县人大带领下，按照人大代表参与重点项目监督助推脱贫攻坚要求，陈文举被县水利局、住建局聘为新华村的“安全饮水”“危房改造”两大项目的监督员。

为了不负重托，在项目实施中，陈文举挨家挨户收集群众反映的问题。例如：老鹰寨地处山里的王成虎家水没有通，张先红家房屋窗没有改等等，及时向镇人大反馈。通过监督和反映，有关部门积极整改，目前，新华村15个村民组，814户家家通了水，危房改造了113户。全村真真正正实现了“山中危房栋栋除、山间清泉家家到、山寨道路户户连”。

随着生活条件的改善，陈文举组织本村9名人大代表一起学习村集体经济发展的知识技能，鼓励大家主动参与本村各项工作，带领贫困群众共同致富。如今，新华村成立了种养殖农民专业合作社，带领群众栽种刺梨2500亩、精品水果150亩、“老干妈”辣椒300亩，饲养黑毛猪3000头。2017年，该村种植养殖农民专业合作社被贵定县人大常委会评为“人大聚焦脱贫攻坚，代表聚力同步小康”示范企业。山上产业有了，山乡

环境美了。2018年，陈文举被推荐评为全省脱贫攻坚优秀基层党组织书记。

作为一名人大代表及村人大代表联络室主任，陈文举认识到，只有通过思想扶贫，才能促进深入发展。于是，他组织代表通过群众会、板凳会、院坝会等形式，将党的脱贫攻坚政策传达到群众之中。并在各村民小组成立“组管委”，推行“群众三会”（议事会、公投会、决策会）为核心的民主决策管理制度，加强“自治、法治、德治”建设。如在村规民约、寨风寨训、家风家训的提炼和村寨文化植入、广场修建等方面，都由群众议、群众定，实现了自我管理、自我教育、自我服务、依法办理自己的事。

陈文举充分发挥既是人大代表又是村支部书记的优势，组织村组干部、“第一书记”和驻村干部深入群众，广泛宣传党和国家扶贫政策和法律法规，打好脱贫攻坚“组合拳”。通过整合新时代农民讲习所、农民夜校、道德讲堂等师资和阵地资源，组织文艺小分队，编排文明创建、村规民约、扶贫政策、环境卫生整治等的山歌、快板100余首，以群众喜闻乐见的方式进行宣传，邀请十九大党代表邓迎香到村开展宣讲，鼓励和引导贫困群众坚定脱贫信心，按照县委思想扶贫“三做到”的工作部署，调动发挥群众摆脱贫困、勤劳致富的主观能动性，教育引导广大群众感党恩听党话、跟党走，积极参与文明村寨创建。

2017年8月，陈文举在全村全面拓展“思想扶贫到户、党恩教育到人、文明创建到家”思想扶贫工作。以“山寨寨寨有敬语、村村组组树村规，家家户户明

家训、老老少少颂党恩，房房庭庭清脏乱、人人处处显文明，事事物物创美景、和和美美在农家”为要求，结合新华村的民族文化、红色文化、农耕文化等，利用鹅卵石、废弃农具、拆除的危房木料、砖头瓦片等植入进寨敬语、村规民约、寨风寨训、家风家训、党史教育和核心价值观为主题的文化墙 8000 多平方米；组织群众开展《新时代文明贵定全民公约》承诺践诺活动，将《全民公约》永久性宣传牌订挂到各家各户大门上学习遵守，并同步植入文化小品，构建村

寨“文化客厅”“思想堂屋”“美德露台”“文明镜子”，全面强化群众感恩教育、热情教育，引导群众热爱家乡、建设家乡。

目前，新华村全村涌现了“母鸡田的春天、者高寨的故事、黄土寨的文化”等有形有魂、特色鲜明的创建文明村寨示范亮点。县委宣传部还以母鸡田思想扶贫为题材，创作了《母鸡田的春天》广播剧在全县各村寨播放学习。新华村成了黔南州思想扶贫的发源地。■



陈仕飞： 让群众零风险获大利

本刊综合

10月25日，在全省人大“脱贫攻坚，代表在行动”经验交流会上，德江县人大代表、新场社区主任陈仕飞接受记者采访。

走在德江县煎茶镇新场社区，山环水绕，绿柳拂堤，农舍点缀，孩童戏水，风光俊朗清逸，极富桃源气息。在不远处，三三两两的村民正在打理着食用菌基地里的木耳，人人笑靥如花，幸福生活美如画。

村民们都说，能有现在的幸福生活得感谢人大代表的带头作为和辛勤努力。

“以前我们这里有很多撂荒地，人们都出去打工了，社区里冷冷清清，大家提出要组建食用菌专业合作社并得到政府的同意后，代表们动员在外的乡亲们回家加入合作社，现在大家回来了都不想走了。”作为德江县人大代表的新场社区主任陈仕飞，对社区的前后变化深有感触。

德江县煎茶镇新场食用菌产业园是武陵桃缘休闲度假区产业扶贫示范点，也是德江县“三金”产业示范区，按照生态产业化的要求，规划土地 100 亩，投资 5800 万元。在陈仕飞的带领下，建成了以茶树菇、

黑木耳、羊肚菌为主的食用菌产业园，形成了生产、管理、销售一体的运行模式，参与农户 189 户 763 人，覆盖贫困户 400 户 1723 人，园区已建成 6500 平方米的生产厂房，1 万平方米的养菌大棚，1.6 万平方米的茶树菇大棚，27 万平方米的室外栽种场，3 个 200 立方米的蓄水池，2700 米的喷灌管网，1.5 公里的彩色观光道，全面完成了园区内 1000 平方米的绿化。

产业园采取人大代表引领和监督，“公司+合作社+农户”模式，农户投入包增收，群众以土地和发展资金入股，参与园区的分红和劳务使用，以“零”风险，得“大”利润。

将带动煎茶镇 346 户贫困户 1509 人脱贫，今年已发放土地分红金 60 万元，群众务工薪金 650 余万元左右，带动 600 余人就业，在脱贫攻坚的关键阶段起到了有力的推动作用。■

让司法正义的阳光照耀黔地

● 本刊记者 吕跃

贵州省高级人民法院深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，全省法院积极推进庭审实质化，推动形成诉讼以审判为中心、审判以庭审为中心、庭审以证据为中心的刑事诉讼新格局。

9月19日，贵州省十三届人大常委会第五次会议召开第二次全体会议，省高级人民法院院长韩德洋向常委会作关于全省法院刑事审判工作情况的报告，详细报告了2014年以来全省法院开展刑事审判工作情况。

“努力让人民群众在每一起司法案件中感受到公平正义”，近年来，贵州刑事审判质效不断提升。2014年至今年6月，全省法院共受理各类刑事案件157247件、审结153602件，同比分别上升24.04%和24.39%。

深化司法体制改革

2017年，省法院制定下发了《关于推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革的实施意见》，并结合最高人民法院试行的“三项规程”，在安顺中院、黔南中院及清镇市法院等九个中、基层法院开展改革试点。通过规范庭前会议、庭审程序、排除非法证据等程序，确保事实证据调查在法庭，定罪量刑辩论在法庭，裁判结果形成于法庭。

通过建立数据通报制度，将刑事案件的“当庭宣判”“律师辩护”“证人、鉴定人出庭”数据上报省法院，努力提高证人出庭率、律师辩护率、当庭宣判率。今年1至6月，各市、州法院刑事案件律师辩护率提高到30.56%，当庭宣判率提高到59.8%，普通程序证人、鉴定人出庭率提高到1.66%，同比分别上升10.06、11.4、0.36个百分点。

虽然进步很大，但目前的现状，省人大常委会委员、法制委员会委员、贵州省法学会副会长、贵州久同律

师事务所主任姚毅表示了担忧，“律师辩护率低和证人出庭率低的问题值得重视，证人出庭率只有1.66%，这是很危险的，证人出庭率很低，希望法院改进工作措施，提高证人的出庭率。”

探索审判权运行机制改革，贵州法院不断提升刑事审判质效。

配合劳教制度废止改革，探索轻罪速裁工作机制。省法院主动与省检察院、省公安厅、省司法厅沟通，并于2015年3月下发《关于指定轻刑快审改革试点法院的通知》，决定在云岩区法院等各市、州所在地的12个城区基层法院先行试点，建立轻微刑事案件快速审理机制。

2015年3月至12月，全省16家试点法院适用“轻刑快审”程序结案2947件，占试点法院同期刑事案件结案总数的25.19%；案件平均审理期限7.45日，审判效率比原来提高一倍多；当庭宣判率达86.77%，超出同期全省一审案件当庭宣判率近三倍；息诉服判率达95.68%，比同期全省一审息诉服判率高出12.78%。

此外，通过法官员额制改革，不断深化刑事审判司法体制机制改革，进一步优化刑事员额法官队伍年龄、学历结构，优化重组审判组织架构，努力实现“让审理者裁判，由裁判者负责”的运行机制。2017年，全省刑事员额法官年人均结案83.15件，比改革前的2016年增加了85%。

“经过司法体制改革，全省刑事审判质量不断提高，但要进一步加强对员额制法官的培养选拔力度，提高员额制法官的综合素质，确保刑事审判案件质量



的稳定和司法公正。”省人大常委会委员、内司委委员、黔南自治州人大常委会主任罗毅说。

推进律师辩护制度全覆盖

10月26日，十三届全国人大常委会第六次会议表决通过了关于修改《刑事诉讼法》的决定，此次《刑事诉讼法》修订中明确规定了“值班律师”制度，“人民法院、人民检察院、看守所应当告知犯罪嫌疑人、被告人有权约见值班律师”，这使得律师辩护从之前的可跳过的程序变成“必经程序”。

法律还规定，对于犯罪嫌疑人“认罪认罚”的，还应当在辩护人或者值班律师在场的情况下签署认罪认罚具结书，这是在中国法律当中第一次明确“律师在场权”，成为中国法治文明和人权事业进步的重要表现。

保障刑事案件被告人充分行使辩护权，贵州的改革早已开启。

2017年7月，贵州高院与贵州省司法厅共同会签并联合下发了《关于在刑事审判中加强律师辩护工作

的意见》；今年6月，省法院与省司法厅联合下发《关于开展刑事案件律师辩护全覆盖试点工作的实施办法（试行）》，努力保障被告人的诉讼权利，对提高刑事案件的律师辩护率产生良性推动力，确保庭审控辩双方平等对抗，切实维护司法公正。

保障律师辩护权方面明确规定，人民法院要进一步保障律师会见被告人、阅卷、举证、质证、发问、辩论等权利和提供执业方便。在裁判文书中反映律师辩护意见，并说明采纳或不采纳的理由。

“刑事司法理念有很大进步，但仍有值得改进的地方。”针对贵州的刑事审判，省人大常委会委员、民宗委委员杨正万说：“改革试点要求庭审一定要有律师辩护，要有证人出庭，律师法律援助全覆盖制度就显得尤为重要，可以帮助发现侦查检察阶段工作中的不足。”

“关于刑事辩护全覆盖的问题，这是一个与国际接轨的大趋势，实现的措施途径就是法律援助。刑事辩护是为了在打击犯罪的同时保护人权，这个制度的主体是律师。”省人大内务司法委员会委员、贵州名



9月19日，省高级人民法院院长韩德洋向省十三届人大常委会第五次会议作关于全省法院刑事审判工作情况的报告。（摄影/王敏）

城律师事务所律师王小芳说。

王小芳认为，由于公职律师和援助律师的补助取消了，主要的辩护责任就在社会律师身上，律师办理委托案件辩护的收入是办理援助案件补贴的十倍数十倍。如何激发律师工作的积极性，提高辩护质量，要采取积极措施。

确保死刑案件零差错

死刑案件审判是一项“错不起”的工作，全省法院始终严把死刑案件“事实关、证据关、刑事政策关”，坚决守住案件质量这一根本底线。

严格控制、慎重适用死刑。坚持党和国家“保留死刑，严格控制和慎重适用死刑”的基本政策，对可杀可不杀的，坚决不杀，减少社会对立面，促进社会和谐。2014年以来，省法院受理的死刑二审（复核）案件数量和报请最高人民法院复核案件数量都有较大幅度的下降。

“要坚持‘无罪推定、疑罪从无，非法证据排除’原则，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立人民至上的刑事司法理念，把保障人权作为刑事审判工作的根本追求，坚持宁肯错放，不能错判，更不能错杀。”省人大常委会委员、内务司法委员会主任委员吴跃说。

坚持最严证明标准。全省法院始终坚持以事实为根据，以法律为准绳，严格执行事实清楚、证据确实充分、排除一切合理怀疑的死刑案件标准。对事实或证据存在问题，依法不应判处死刑的，坚决不予适用死刑。如遵义中院审理的陶雪故意杀人案，遵义中院经审理认定陶雪犯故意杀人罪证据不足，依法宣告被告人无罪，并当庭释放（一年后，该案真凶出现），避免了一起冤案的发生。

加强死刑案件的研判指导。省法院坚持每年对最高人民法院发回、改判的死刑案件逐一认真分析总结，准确把握最高人民法院对死刑案件的证据标准、政策要求。同时，通过死刑案件质量通报、业务指导等方式加强对下级法院的指导和监督，统一死刑适用尺度，最大限度地确保死刑准确适用。

规范死刑案件办理程序。通过建章立制，不断建立健全死刑案件庭前准备、开庭审理、庭后合议、庭长列席等工作机制，确保死刑案件一审、二审、复核

工作更加规范。近年来，死刑案件审判质量和效率不断提升，省法院的死刑核准率高于全国法院平均死刑核准率，2017年达到了100%，得到了最高人民法院的褒奖。

“不公正的司法会伤害老百姓的感情，伤害老百姓对法治的信心。省高级人民法院坚持打击犯罪和保障人权并重，为维护国家安全和社会稳定，促进社会公平正义，服务全省经济社会发展，保障人民生命财产安全作出了重要贡献。”吴跃说。

借大数据建设“智慧法院”

通过推进“制度改革与科技运用”深度融合，全省法院提升了刑事审判的现代化水平。

组建专门的研发力量。省法院组织由刑事审判、信息技术和网络开发骨干成员参加的研发团队，对刑事审判智能辅助、刑事案件繁简分流、贵州常见刑事犯罪证据标准指引全覆盖等进行探索，为大数据在刑事审判中的应用积累经验。

加快基本证据指引建模工作。省法院在加快制定基本证据标准指引的基础上，借助协同办案平台，将基本证据要求模块化，形成数据化的办案系统，充分发挥证据指引的“筛子”和冤错案件的“镜子”作用，从源头上防止事实不清、证据不足或者违反法定程序的案件进入审判程序，有效避免“起点错、跟着错、错到底”的现象发生。目前，已经完成《故意杀人案件证据标准指引》的数据建模工作，并拟在中、高级法院试运行。

配合省政法委推动跨部门大数据办案平台建设。省法院选取了实践中多发的故意杀人、故意伤害、抢劫、盗窃、毒品等五类案件，联合公安、检察和司法机关，搭建数据信息互联共享平台，统一网络、数据和接口，开发政法协同办案系统，并在花溪等4个法院开展试点工作。

推动刑事审判智能化。根据审判实践，将刑事案件分为普通程序案件、简易程序案件等类型，并根据相关案件的办理程序、文书格式，抓取相关要素，自动生成开庭公告、出庭通知书、送达回证、庭审笔录模板等相关法律文书。目前，该软件已基本开发完成，正在遵义市红花岗区法院上线试运行。■

古茶树有了法治“护身符”

● 涵 淞

2017年12月1日,《黔西南布依族苗族自治州古茶树资源保护条例》正式施行,对树龄100年以上的原生地天然生长和栽培型茶树,具有历史文化内涵和研究利用价值的茶园,古茶树茶籽化石进行保护,古茶树资源保护工作进入法制化轨道。

黔西南自治州是中国“古茶树之乡”、茶树原产地核心地带,目前,全州已挂牌保护的古茶树共有11590株,主要分布在普安、晴隆、兴义等县市,其中普安县青山镇哈马村马家坪组的一株古茶树有4800多年树龄。

贵州省茶叶研究所数据显示,上世纪80年代,黔西南州仅晴隆、普安两县沙子镇和江西坡镇区域就有不同种类野生古茶树10余万株,有各种类型的茶树品种资源300余种。但2008年在对古茶树资源进行调查时发现,州内百年以上古茶树仅存3329株,很多珍稀品种遭到毁坏。

从“十万”到“三千”,古茶树资源的急剧减少,让人们意识到:立法保护古茶树刻不容缓。

2015年,黔西南自治州“人代会”召开期间,普安代表团提出了出台古茶树资源保护条例的议案。立法保护古茶树提上了议事日程,黔西南自治州人大常委会就全州古茶树资源保护的立法工作开展了立法专题调研,由州人大法工委、州政府法制办、州农委、州林业局等部门选派专人成立工作组。

经过努力,在广泛听取社会各界意见建议的基础上,工作组对《条例(草案)》内容反复修改,最终《条例》于2016年10月27日,经黔西南州七届人大常委会第36次会议二审通过,并上报省十二届人大常委会第31次会议批准。

2017年12月1日,《黔西南布依族苗族自治州古茶树资源保护条例》(以下简称《条例》)正式施行,对树龄100年以上的原生地天然生长和栽培型茶树,具有历史文化内涵和研究利用价值的茶园,古茶树茶籽化石进行保护,古茶树资源保护工作进入法制化轨道。

道。

以“普安红”四球古茶为代表的古茶树群落,“四球茶”“坡柳茶”“七舍茶”“八步茶”等具有地方特色的茶树资源写入条例,充分体现了条例的地方特色。

《条例》坚持保护优先、科学管理、有序开发、永续利用的原则,实现生态效益、经济效益和社会效益协调发展,州政府对古茶树资源开发利用进行统一规划。加大对古茶树资源保护宣传教育工作,提高守法护法意识。

“《条例》从立法目的、立法依据、保护对象、适用范围,并对古茶树资源作了界定;规定了资金投入的保障,明确相关法人和自然人的权利和义务,规定古茶树资源的养护责任。”黔西南自治州人大常委会法工委主任李云林说。

“该条例的出台,体现公平正义,使古茶树保护有法可依。立良法、立管用的法,《条例》为黔西南州科学立法、民主立法开了个好头。”黔西南自治州人大常委会副主任田大宝表示。

《条例》实施一年以来,当地干部群众反映,人们学《条例》、用《条例》的现象明显增多,在普安县江西坡细寨茶园,老百姓发展绿茶种植,一些村民到茶园打工,年收入上万元,既拓宽了脱贫致富增收门路,又绿化美化环境,当地群众得到了实惠。

“过去,人们对古茶树资源的保护缺乏了解,保护意识不够。一些地方随意砍伐,毁坏严重。造成茶叶产量减少、品质下降。《条例》颁布实施,使古茶树有了护身符。”今天,谈起古茶树保护,黔西南自治州人大代表晁忠琼感触良多。■

立法保护 水书文化绽放绚丽之花

王振港

为进一步在自治州内抢救、保护、传承、管理和利用好水书，更好地让水书文化传承下去，9月20日，省十三届人大常委会第五次会议举行第三次全体会议，表决通过了省人大常委会关于批准《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》的决议。

水书是水族的文字，被水书先生代代相传，是世界上除东巴文之外又一存活的象形文字，主要用来记载水族的天文、地理、宗教、民俗、伦理、哲学等文化信息，被誉为水族文化的“活化石”。2006年，水书被列为国家级非物质文化遗产。

为进一步在自治州内抢救、保护、传承好水书文化，9月20日，省十三届人大常委会第五次会议举行第三次全体会议，表决通过了省人大常委会关于批准《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》的决议

“《条例》立法目的很明确，通过立法加强水书保护，推动世界记忆遗产的申报。在保护中，应该注重把握两个方面的问题：一是水书教材编写，要把握教材的审查备案问题，要有严格的程序规定；二是水书是记忆遗产，具有研究价值，是否推广应用要深思熟虑。”省人大常委会副主任李飞跃说。

在呼吁中传承发展

水族是一个历史悠久的少数民族，他们主要聚居在贵州的荔波、独山、三都以及广西的融安、南丹等地，其中三都作为全国唯一一个水族自治县，占据了水族少数民族总数的55%以上，水书作为水族的文化符号，是水族文化的典型代表。

1986年开始，三都水族自治县开始水书抢救工作，到目前为止，共征集到1万余册水书手抄卷本，其中内容博大精深，包罗万象，是水族文化的百科全书，但由于“水书”文本主要靠手抄、口传，人为保存居多，

所以水书文本难以保存，虫蛀现象较多。

随着水书文化的不断发掘，许多“水书”被当成收藏品流向市场，公开半公开地进行交易买卖，许多村镇的集市中就有小贩进行水书收购，文本大量流失，更有甚者各国收藏家将文物淘走，水书文本流向日本、美国等地，日本大学中还设有水书修士（研究生）学位。

面对水书流失状况，国内研究水书文字专家无不忧虑。据悉，集市上的这些小贩仅仅只是最底层销售链条中的一环，中间还要经过多人之手，许多水书就这样流失出县、出州、出省甚至出国，据不完全统计，日本现在保存水书文本即2000余卷。

荔波县档案局自2002年7月开始征集抢救水书工作以来，共投入征集抢救资金51.8万余元，而当地政府仅投入了28万元，其余资金全是靠热衷水书研究的专家、学者、个人或一些县级单位的借款垫付的，可见水书保护工作举步之难。

2016年，黔南州第十三届第六次人代会期间，来自三都代表团的21位代表联名签署第6号建议草案，拟将水书申遗，开启水书立法工作的序幕。为进一步推动水书保护，做好水书文化挖掘奠定了基础。

2017年，黔南州人大常委会开始水书立法调研，2018年6月28日基本完成了水书文化保护条例文本（草案）的制定，并经过州人大常委会第九次会议第一次审议。7月27日，省人大民宗委组织省级层面专家对《条例（草案）》进行论证，针对论证会专家和省有关职能部门提出的建议和意见，黔南州人大法制委突出了水族水



黔东南州人大常委会副主任张仕雄（右四）在三都县自治县调研水书文化。

书文化抢救和保护、传承和发展、管理与利用的实际需要，让修改后的《条例（草案）》文本更加成熟。

在讨论中不断成形

8月21日，黔南州人大常委会召开第十次常委会，分组审议讨论《黔南布依族苗族自治州水族水书文化保护条例（草案）》，各个参会委员对条例文本又一次进行了充分探索和争论。

条例名称前是否加入“水族”二字？原第九次审议通过的条例名称为《黔南布依族苗族自治州水书文化保护条例》，通过论证修改后提交常委会二审的标题改为《黔南布依族苗族自治州水族水书文化保护条例》，为进一步突出水书文化是水族的特色文化，在原名称前加入“水族”二字。

部分委员认为，“水族水书文化”连在一起容易让人产生歧义，水族文化和水书文化的外延和大小不一样，水书文化遍布涉及多个县市，条例出台是为了从州级层面更好地助推水书保护传承，是进一步对水书申报世界记忆名录的需要，所以不该加入“水族”二字。

民族风俗习惯是否要加入限定范围？条例第一章第三条第四款中提出“水族文化包括反映水族生产生活习俗的端节、卯节、敬霞节、额节及祭祀先祖、造房建屋、婚丧嫁娶等民族习俗活动”，委员在审议意

见中提出“祭祀先祖、婚丧嫁娶”在实际操作中有产生歧义的可能，在山林中水族倡导用“火”祭祀，与国家森林保护法相冲突，婚丧嫁娶中的“丧”与现在推行的殡葬制度存在冲突，自治地方的少数民族会不会援引条例保护传统“土葬”，会不会通过《条例（草案）》在婚丧上打擦边球？在讨论中，大家建议增加“不与现行国家法律法规、管理规定冲突前提下”等的限定范围，进一步限定风俗习惯。

如何鉴定水族水书先生？在一审结束后，黔南州人大法工委负责同志专程到省人社厅就《条例（草案）》中关于水书师职称评定问题进行协调和沟通，根据《关于停止民间艺人、水书师专业等级资格评审认定工作的通知》文件规定，从2018年8月3日起，停止水书师专业等级资格评审认定工作，所以删除了原第十七条中“水书师级别资格认定由州、县人力资源和社会保障部门按权限评定”的内容。

“《条例》的制定很有必要，像金文、党项文、大篆，已经运用到书法中，这是一个地区、一段历史时期的文化现象，应大力传承和弘扬。水族是我们省很有特色的一个少数民族，虽然人数不多，但作为一个自治县把水族文字沿袭下来意义重大。”省人大常委会委员、省人大教育科学文化卫生委员会主任委员杨梦龙说。

（作者单位：黔南州人大常委会）

高举法律巡视利剑 推动锦江碧水长流

——《铜仁市锦江流域保护条例》执法检查侧记

段鲁豫

在《铜仁市锦江流域保护条例》颁布实施一周年之际，铜仁市人大常委会组织开展执法检查，切实发挥“法律巡视”利剑作用，保证条例贯彻落实，坚持以法治力量推动锦江碧水长流。

“要依法加大对污染锦江违法行为处罚的力度，决不能让铜仁市首部地方性法规成为一纸空文，被束之高阁。”

在《铜仁市锦江流域保护条例》执法检查座谈会上，市人大常委会主任陈达新掷地有声的话语表达了保护锦江的坚定决心。

在《铜仁市锦江流域保护条例》颁布实施一周年之际，市人大常委会组织开展执法检查，切实发挥“法律巡视”利剑作用，保证条例贯彻落实，坚持以法治力量推动锦江碧水长流。

暗访：深入一线查实情

今年七月上旬，铜仁市人大常委会成立了执法检查组，市人大常委会主任陈达新任组长。会前，执法检查组召开培训会，进一步明确了检查的重点、方法和举措，统一了思想。



图为执法检查组在碧江区世纪公园查看排污口。

为确保执法检查查出真问题、了解真情况，执法检查组由市人大常委会两位副主任分别带队，不打招呼、不定路线，小分队、突击式分赴锦江流域各河段开展暗访。

无论是小江、大江、闵孝河、太平河、谢桥河、大梁河等沿线，还是工业园区、水电站、养殖场、住宅小区、污水处理厂等区域，暗访组都一一深入了解情况，范围涉及 20 余个乡镇 100 多个主要污染点，既沿河岸徒步查看、又乘船顺江检查，发现问题一律用相机“记录在案”。

河岸重点保护区 50 米范围内有新建建筑物，主城区存在大量水源热泵，主城区和一些重要干流污水直排河道，部分小水电站下游河道几乎断流，一些干部群众对条例一问三不知……

暗访发现，锦江流域存在的一些问题非常突出，有的还触目惊心，让人振聋发聩。“这说明条例的贯彻实施还不尽如人意，我市市级层面第一部地方性法规尚未得到较好执行。”市人大法制委副主任委员张浪在参加暗访后感慨道。

明查：直面问题出实招

根据暗访掌握的基本情况，执法检查组有针对性地开展执法检查，邀请市政府分管领导和市直相关职能部门负责同志一同参加，全面直观地了解锦江流域的现状和污染源。

“条例明令禁止建水源热泵，职能部门有没有向



通过条例的制定与实施，一年来锦江的污染得到初步治理。图为生态锦江。（摄影 / 何远志）

有关企业下过整改通知书？是否明确拆除期限？为什么还没有拆除？”

“木杉河近半年来水体呈米汤色，究竟是什么问题？污染源是什么？有没有采取相应的治理措施？”

执法检查组成员边走边看，边查边问。市人民政府、市直职能部门和相关区县的同志也一一就掌握的情况向执法检查组说明情况。

“关于水源热泵问题，我们将立即召开专题会议，拟定拆除时间表，并及时向市人大常委会报告工作推进情况”。

“关于木杉河水质问题，我们马上联系有关专家，并将水质样本送相关专业机构化验，一定尽快查明污染源并找到解决方案”。

通过现场了解情况、开展督查，各级政府及职能部门进一步增强了贯彻执行《条例》的责任感和保护锦江生态环境的使命感，也倒逼他们立行立改，拿出了解决问题的真招、实招。

跟踪：紧盯整改求实效

为了执法检查取得更好的成效，执法检查组召开

了座谈会，把前期暗访取证的图片制作了 PPT，以图文并茂的形式让与会人员更全面了解了锦江流域存在的污染风险。

“市政府下来后将立即召开专题会，对执法检查组反馈的问题进行逐一分析整改，拿出时间表、任务单、责任人，整改落实情况将及时向市人大常委会报告。”副市长胡洪成在执法检查座谈会上作出上述表态。

在 8 月 29 日至 30 日举行的市二届人大常委会第十三次会议上，执法检查组向市人大常委会全体组成人员报告了执法检查情况，并将执法检查报告与问题清单一并交由市人民政府，要求市人民政府抓好整改落实，在明年 10 月向市人大常委会报告有关问题的整改落实情况，市人大常委会也将适时就整改情况继续开展跟踪督查。

陈达新要求，要进一步突出问题导向，压紧压实责任，明确整改措施，确保问题整改到位。对于整改不力的，市人大常委会将严格按照条例进行追责问责，确保锦江流域得到真管真治、严管严治、长管长治。■

（作者单位：铜仁市人大常委会）

坚持问题导向 做细做实扶贫工作

潘永旭

安龙作为黔西南自治州人大常委会脱贫攻坚联系县，为加快脱贫攻坚步伐，州人大常委会多次深入安龙县开展专题调研，在精准扶贫一线发现问题，在基层前沿解决问题。通过明查暗访、蹲点座谈、网络平台等方式进行，收集事关民生关切的各类问题，破解民生难题、精准扶贫热点难点问题。

金秋十月，秋高气爽。安龙县食用菌基地让人耳目一新，在这里打工的搬迁户娄倩喜上眉梢：“没想到在家门口就能打工赚钱，搬迁入住县城一年后，自家不仅有了漂亮、舒适的房子，还能就地照顾老人和孩子，不像以前外出打工，背井离乡，来回奔波。自家承包大棚种食用菌，一年收入十多万元，净赚八万多，实现了就地创业，还当上了小老板，如今的日子真是太好了。”

这些以前做梦都不敢想的事，眼睁睁地变成了现实。像搬迁户娄倩这样的例子还不少，这只是安龙县脱贫攻坚的一个缩影。

安龙作为黔西南自治州人大常委会脱贫攻坚联系县，为加快脱贫攻坚步伐，州人大常委会多次深入安龙县开展专题调研，在精准扶贫一线发现问题，在基层前沿解决问题。通过明查暗访、蹲点座谈、网络平台等方式进行，收集事关民生关切的各类问题，破解民生难题、精准扶贫热点难点问题，在群众中很多存在已久，甚至见怪不怪的工作难点浮出水面。

回应民生关切 聚焦热点难点

脱贫攻坚作为事关民生关切的头等大事，老百姓殷殷期盼。州人大常委会广泛征求群众意见和建议，了解群众所需所急所盼。

州人大常委会通过走访调研，把群众反映较多的民生问题列入集中整治清单，督促当地政府从问题入手，厘清根源，立即启动相关工作。提出狠抓基础设施建设，夯实脱贫基础；狠抓全域旅游，丰富旅游内涵；

狠抓特色农业，实现收入倍增；狠抓易地搬迁，斩断贫困穷根的要求，协调有关部门帮助安龙县解决在脱贫攻坚中遇到的困难和问题。

指导安龙县因地制宜发展一批有比较优势的特色农产。在坡脚乡建成铁皮石斛基地、在钱相街道建成白芨基地、在海子镇、戈塘镇建成薏仁米基地、在全县推行温氏养猪并建成覆盖全县的食用菌基地，初步形成了一批以中药材、食用菌、薏仁米、烤烟、温氏养猪为代表的特色优势产业，形成以短养长、长短结合的产业扶贫模式，增强农业发展后劲，让贫困群众得到实惠。

指导安龙县扎实推进易地扶贫搬迁工作。调研中，针对安龙县贫困程度大、生活生产条件差、“一方水土养不起一方人”的自然村寨贫困群众为易地扶贫搬迁重点，探索有效路径，让贫困群众拔穷根挪穷窝，合力攻坚，并与安龙县达成共识，围绕“扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退”，调动贫困群众的积极性。同时，充分发挥本地旅游资源优势，大力发展乡村旅游和现代山地高效农业，按照“公司+基地+合作社+精准扶贫户”运作模式，大力发展乡村旅游和蔬菜、精品水果种植等，做大做强做优特色产业。

抓细抓小抓实 群众得实惠

为助推安龙县脱贫攻坚工作，通过明察暗访，州人大常委会督导组多次深入安龙县乡村贫困户家中开展易地扶贫搬迁工作专项督导工作，坚持问题导向抓



▲ 安龙县部分贫困户在花卉基地打工，每月有了固定收入。

扶贫，按照年度目标和对象目标，因地制宜，精准施策，夯实贫困对象信息基础，夯实产业基础，夯实发展基础。

推行产业扶贫利益联结机制，贫困户与扶贫产业硬挂钩机制，企业与贫困户硬约束机制，干部与贫困户硬束缚机制“四个机制”。指导安龙县按照“五园三区”即“食用菌产业园”“蔬菜产业园”“光伏农业科技园区”“畜禽养殖园”“药材水果园区”，创建安龙县脱贫攻坚山地管理模式小区、脱贫小区、产业小区产业发展思路，全力打造五大产业，支撑脱贫攻坚。强化园区平台支撑，政策扶持支撑，品牌市场支撑，产业链条支撑，资金保障支撑“五大支撑”，为全县脱贫攻坚提供坚实有力的保障。

寻求治本之策 旧貌换新颜

脱贫攻坚中，州人大常委会始终坚持倾听贫困群众所思所想所盼，强基固本，指导安龙县有针对性加强对贫困户的培训，着力打好食用菌、薏仁米、中药材、温氏养猪、花卉等特色产业品牌，构建产业扶贫新模式。

指导安龙县相继建成食用菌基地、打造钱相街道打夯村、戈塘镇香车河等自然村寨乡村旅游示范点，有效增加群众收入。高标准打造一批美丽乡村特色示

范点，村容村貌得到改善，生态文明建设初见成效。

加大以水利、交通、农业综合设施、农村危房改造、供电为重点的基础设施投入，补齐农业发展短板，增强抵御自然灾害能力。

抢抓笃山镇被列为全省 20 个集中决战脱贫的极贫乡镇的机遇，抓好基础设施建设、易地扶贫搬迁、产业脱贫等工作，发挥龙头企业、专业合作社示范带动作用，指导安龙县规划建设一批农特产品加工项目，有效增加贫困群众收入。

黔西南自治州人大常委会在安龙县列出时间表、路线图，采取“倒计时”，让群众看得见、摸得着、得实惠。

为决战脱贫攻坚、决胜同步小康，确保安龙县今年实现脱贫攻坚减贫摘帽目标，通过一系列扎实而卓有成效的工作，一些精准贫困户告别昔日农村低矮破旧的危房，搬进了窗明几净的新楼房，一排排新楼房掩映在青山绿水之间，不远处就有医院、学校。精准贫困户居家环境、就医、子女就学等条件大为改观，乔迁新居的群众脸上乐开了花，逢人便说：“党的政策就是好。”（作者单位：黔西南自治州人大常委会）

决战“减贫摘帽”的人大行动

● 罗昌华

2018年镇宁自治县将实现整县“减贫摘帽”目标，这既是县委、县政府的中心工作，也是全县人大系统义不容辞的责任。为此，镇宁自治县人大常委会坚持围绕中心、服务大局，依法行使民权、积极服务民生、广泛凝聚民心，充分发挥职能作用、代表作用、表率作用，为决战脱贫攻坚展现了新担当新作为。

发挥人大职能 助推脱贫攻坚

近年来，镇宁自治县人大常委会紧紧围绕全县发展大局，聚焦脱贫攻坚，着眼人民群众关注的热点难点问题开展调查研究，依法审议批准了县人民政府整合涉农资金投入脱贫攻坚等决议5个，为县委科学决策提供了有力参考。

围绕“减贫摘帽”工作部署，将《贵州省大扶贫条例》的执法检查作为常委会议题，深入15个乡镇（街道）开展全方位、全覆盖的执法检查。围绕脱贫攻坚“四场硬仗”，开展专项检查和专题调研。组织人大代表对县人民政府贯彻实施《贵州省大扶贫条例》进行了视察，提出健全精准扶贫工作机制等意见、建议。积极配合省、市人大在镇宁开展的《贵州省大扶贫条例》调研和执法检查。围绕培育和发展主导产业，专题审议北盘江流域万亩精品水果现代高效农业示范园发展情况的报告，提出的建议被县委采纳。专题审议了县“十三五”规划、茶叶产业发展规划等，提出了富有建设性的意见。围绕精准扶贫“五个一批”开展了为期半月的调研督查，加强对农业生态环境保护等方面的有效监督。今年3月以来，常委会还将县十三届人大一次、三次会议代表所提意见、建议办理落实情况作为重点，班子成员分别带队，对所有未落实的特别是与脱贫攻坚关系密切的意见、建议办理进行第二次全面督查督办，达到了预期目的。

围绕脱贫攻坚工作，监督取得实效。2017年，围绕“两个率先”奋斗目标，深入开展专题调查研究，

形成减贫摘帽推进情况、扶贫项目实施情况等专题调研报告12篇，提出了“项目跟随规划走，资金跟着项目走”等建设性意见26条，积极为全县脱贫攻坚“问诊、把脉、开方”。2018年，将县人民政府推进脱贫攻坚情况等列为议题计划，将《大扶贫条例》实施等列为执法检查的主要内容，有力、有效的监督，助推了脱贫攻坚战取得一场又一场胜利。

发挥代表作用 聚力脱贫攻坚

深入开展“带头引领”行动。着力围绕乡村振兴、“四在农家·美丽乡村”建设等重点民生领域，鼓励基层人大代表以身示范、率先垂范，当好政策“宣传员”、创业“示范员”、致富“指导员”。全县各级人大代表积极行动，在各自岗位上作出了积极的贡献，涌现出了一大批先进典型。如：市、县人大代表，县人大常委会委员，贵州米博生态农业科技有限公司董事长汪希平，把优质能繁母牛养殖作为基地，绿色肉牛育肥养殖作为示范，以联保的方式与贫困户合作，带动农户123户预计增加收入1377万元，户均11.2万元。又如：县人大代表，扁担山惠农康达农业科技公司负责人杨秀标，推行“土地统一流转、产业统一规划、生产统一管理、成本统一核算、按股保底分红”的发展模式发展农业产业，截至2018年5月，共流转土地3万余亩，种植大棚蔬菜3200亩、桃李等果树近3万亩，带动全镇1800余农户（其中贫困户500户）增收，成为该县“三权促三变”的典型。

深入开展“结对帮扶”行动。按照县委“6421”的帮扶部署，人大系统干部每月至少走访帮扶贫困户一次，在产业扶贫、项目引进上积极为贫困户出主意、想办法。去年以来，全县人大系统共结对帮扶贫困户160户，为贫困户出致富点子300余条，帮助协调“特惠贷”等扶助资金上千万元，协调解决产业项目47个，增强了贫困农户脱贫致富的信心。

深入开展“委员联系代表”行动。组织引导全县各级人大代表主动深入基层，要求每名人大代表每年至少提1至2条有价值的“金点子”。去年以来，市、县、乡人大代表通过开展集中视察、代表小组活动等1000余人（次），收集意见、建议500余条，为贫困群众办实事、解难事、做好事200余件，为镇宁的脱贫攻坚提供了强大动力。

县人大常委会以上率下，各乡镇、街道人大纷纷行动，人大主席、工委主任既承担本乡（镇、街道）脱贫攻坚分工，又带头并带领人大代表积极投身脱贫攻坚主战场。此外，还开展了代表联系贫困户工作。今年以来，县、乡人大代表共联系帮扶贫困户2899户，宣传扶贫政策15487人次，传授致富技术50余项，帮助贫困户发展产业301种，捐资捐物折合人民币8.53万元。

发挥表率作用 致力脱贫攻坚

县人大常委会将县领导联系乡镇、包保贫困村，人大机关帮扶贫困村制度作为抓手，常委会班子成员

纷纷“披挂上阵”，分别担任各“战区”指挥长、副指挥长，在全县减贫摘帽誓师大会上庄严宣誓。以宣讲十九大精神、《贵州省大扶贫条例》为载体，深入所联系的乡（镇、街道）和村，指导、督促乡（镇、街道）及贫困村认真研判乡情村情、制定脱贫方案，与乡（镇、街道）同考核、同奖惩，不脱贫、不脱钩。加强与有关部门的协调联系，共协调项目资金2000余万元，解决了群众最关切的交通、饮水等问题，让群众的获得感、幸福感受到提升。

人大机关抓抓实定点帮扶工作，机关干部在编在岗的30%力量兵分两路，入驻六马镇纳建村、良田镇板外村开展帮扶工作。对2个村184户建档立卡贫困户反复逐户走访，核实“两率一度”。因户施策，制定帮扶措施，开展形式多样的帮扶活动。今年春节前为2个村送去价值3万元的寒衣。协调相关部门开展为期10天的农村实用技术培训，培养出持证新农民20余人，协助引进种养殖产业项目5个，打造出安顺唯一的5000亩芒果基地，如今已初见成效。改善帮扶村基础设施，办成通组路、连户路硬化，农贸市场建设、码头建设等十余件实事，为2个村协调各类帮扶资金800余万元。

“减贫摘帽”正是有了人大的参与，镇宁的农村唱出一首首“精准扶贫”进行曲，展现了一幅幅“新农村、新产业、新发展”的美丽画卷，谱写出脱贫攻坚的华彩乐章！（作者单位：镇宁自治县人大常委会）



 7月27日，安顺市人大在镇宁县开展助力脱贫攻坚现场会。（摄影/段寿新）

在脱贫攻坚中彰显人大担当和作为

张玉竺 蒋学旺 陈锐

近年来，晴隆县人大常委会以“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动为抓手，充分发挥人大代表和广大选民优势，全力助推决战脱贫攻坚、决胜同步小康。

把党委的决定转化成人民的意志

晴隆县人大常委会注重把握中央、省委、州委和县委关于打赢脱贫攻坚战的安排部署，深入学习宣传贯彻习近平扶贫思想深刻内涵，着力提高政治站位，自觉增强打赢脱贫攻坚战的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

一是学习内容常态化。坚持把中央、省、州、县关于脱贫攻坚的重要会议、文件精神作为党组理论学习、机关干部职工集中学习、常委会学习及深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化重要内容。在人大代表培训中，将脱贫攻坚作为重要内容，有针对性加强学习。二是学习方式多样化。发挥新媒体新技术作用，及时在县人大常委会微信群、人大工作QQ交流群等推送脱贫攻坚相关文件和知识，编辑随身应知应会知识小卡片，方便人大代表、人大干部随时学习。组织人大机关干部职工参加县、乡镇（街道）举办的脱贫攻坚工作业务培训会，加强专题学习。同时，有计划组织人大代表、人大干部外出考察，学习外地先进经验。

把发挥职能与脱贫攻坚紧密结合

真督实督，在监督中助推脱贫攻坚。县人大常委会将脱贫攻坚工作列入县人大常委会年度工作要点和审议议题计划，采取听取专项工作报告等方式进行专项监督。县第十八届人大常委会第五次会议在县人大常委会调研组专题调研报告的基础上，听取审议并表

决通过县人民政府关于精准扶贫工作情况的报告，形成审议意见5条供县政府及相关部门进行整改。同时，紧紧围绕脱贫攻坚涉及的内容，听取和审议了县人民政府关于退耕还林、旅游、民政、财源建设、人力资源和社会保障、产业结构调整（10万亩玉米调减）、茶产业发展、“十件民生实事”落实、义务教育均衡发展、基层医疗卫生服务能力三年提升等专项工作情况的报告，多角度助推脱贫攻坚工作开展。

围绕中心，在参与中服务脱贫攻坚。主任会议成员牵头开展涉及脱贫攻坚重点项目推进、年度“十件民生实事”实施、产业结构调整（10万亩玉米调减）、“四好”农村公路建设和管护、食用菌产业发展、易地扶贫搬迁、薏仁米产业等重点工作调研督办，积极为中心工作的开展建言献策、献计出力，推动重点工作开展。

把代表履职与扶贫工作有机融合

注重发挥活动抓手作用。县人大常委会按照省人大常委会党组《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》要求，认真学习贯彻省人大常委会办公厅《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》和州人大常委会《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》精神，结合实际，研究制定主题活动实施方案和宣传工作实施方案。根据工作开展情况，及时下发推动该项工作的通知，要求各乡镇（街道）人大注意发掘人大代表融入脱贫攻坚先进典型，并及时形成材料汇编送县人大办。截至目前，

共收到各乡镇（街道）报送典型材料 200 余篇。

注重发挥领导表率作用。根据州委、县委统一安排，县人大常委会主任吴金山同志担任三宝乡易地扶贫搬迁指挥长，工作中指导三宝乡继续抓好动员搬迁、就业保障、产业发展、复垦复绿等重点工作。主任会议其他成员紧紧围绕全县“夏秋攻势令”，指导包保联系乡（镇）坚决打好脱贫攻坚“四场硬仗”，坚定不移、坚持不懈推进农村产业革命。协调各方人、财、物资源，帮助帮扶村解决产业发展、基础设施建设等问题。按照县委的统一安排，县人大常委会班子牵头推进全县薏仁米产业发展。县人大常委会机关帮扶联系点为大厂镇上虎村，县人大常委会多方协调争取资金 250 余万元支持该村发展。

注重发挥代表主体作用。一是激发代表参与脱贫攻坚工作热情。以乡（镇、街道）为单位，建立代表活动小组，健全完善县委常委、县人大常委会部分组成人员、县政协主席、副县长、法检两长联系人大代表制度。完善规范代表活动中心站（室）建设，研究设立县人大代表活动中心，明确活动中心职责，行文下发《关于建立乡镇（街道）和村（社区）人大代表联络站（室）的指导意见》，不断推动代表闭会期间活动常态化、制度化、规范化。截至目前，已建立县

人大代表活动中心 1 个，乡（镇、街道）人大代表联络站 14 个。以村（社区或选区）为单位建立人大代表联络室 64 个，占 96 个村社区总数的 66.67%，占 77 个选区总数的 83.12%。坚持组织代表到选区开展走访选民活动，密切代表与选民的联系。建立人大代表工作群，随时反馈代表融入脱贫攻坚工作情况。二是聚焦脱贫攻坚主题组织开展代表活动。2018 年以“脱贫攻坚、易地扶贫搬迁和产业发展”为主题，组织驻县的省、州人大代表开展专题调研、集中视察活动，同时指导各乡（镇）人大开展县乡两级人大代表专题调研和集中视察活动，搭建代表履职平台，增强代表履职活力。三是发挥代表建议在脱贫攻坚中的作用。引导代表围绕基础设施建设、产业发展提出建议。通过领导领街督办、“面对面”督办、专题督办、听取和审议办理情况报告等方式，加强代表建议办理。县十八届人大一次会议代表提出的 74 件建议，所提问题已经解决或采纳 42 件（A 类），占建议办理总数的 56.76%；所提问题已列入计划拟解决或采纳的 29 件（B 类），占建议办理总数的 39.19%；所提问题留作参考的 3 件（C 类），占建议办理总数的 4.05%。县十八届人大二次会议以来代表提出的 48 件建议，相关单位正在办理中。■

（作者单位：晴隆县人大常委会）



“脱贫攻坚·代表在行动”启动仪式现场。

“五抓五增”力促“脱贫攻坚，代表在行动”

● 王治勇 邓宪江

为充分发挥县乡人大代表在脱贫攻坚主战场上的积极作用，近年来，德江县人大常委会采取“五抓五增”措施，积极推动“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动开展。

两年来，全县各级人大代表结对帮扶 3732 户贫困户，帮助贫困户就业 1438 人，帮助发展 267 个经济实体，带领办农业企业或专业合作社 169 个，参与推动社会事业发展 108 个，实现 6776 人脱贫，涌现出许多先进典型人大代表。

抓组织发动，增强行动自觉。通过组织代表培训，深刻认识人大代表在脱贫攻坚主战场上的积极作用和重要意义，做到在思想上高度统一，行动上高度一致。同时，积极贯彻落实省、市人大常委会关于代表助推脱贫攻坚活动的安排部署，制定了“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案，有效增强了人大代表助推脱贫攻坚的责任感和自觉性。

抓代表联系，增强行动指导。建立县级领导联系代表制度，将 21 个乡镇、街道划分为 7 个片区，人大常委会主任、副主任分片联系指导。推行县四家班子“一把手”及县委常委、人大常委会委员与村（社区）农民代表“攀亲结对”联系制度，传递党的声音，了解代表生产生活情况，先后遍访省市县乡人大代表 2200 余人次。坚持代表列席常委会会议、参加执法检查、

参与专门委员会（工作委员会）活动制度，先后邀请县代表列席常委会会议 66 人次，参加执法检查、专题调研、集中视察活动 228 人次。

抓联组活动，增强行动合力。紧紧围绕片区发展主题，按照“工作联动、活动联抓、资源联享、发展联推”的要求，着力构建县乡人大代表集中力量、联合攻坚、合力共推的工作格局。两年来，共举办县乡代表小组联组活动 55 场次，参加活动县乡人大代表 1118 名，提出有价值的建议 411 条，助推落地落实项目 113 个，帮助解决资金 667.3 万元。

抓建议督办，增强行动动力。全面收集梳理代表建议批评意见，并认真督办分层落实。尤其对于人大代表关于脱贫攻坚方面的建议批评意见，县委和人大常委会规定落实率不能低于 60%，对没有完成办理任务的部门及部门负责人予以问效问责。县人大采取组织视察、检查和督办等方式，推动这些建议意见落实，做到“三见面、五公开”，并对办理落实情况在人代会上进行满意度测评。

抓示范带动，增强行动引领。县人大常委会班子成员联系、帮扶 6 个乡镇，经常深入联系乡镇调查研究，协调解决产业发展、基础设施建设、住房安全、教育保障、医疗救助等方面工作。县人大机关重点帮扶稳坪镇金庄村、油庄村、铁坑社区，机关干部采取组织能力培养、产业扶持、创业扶持、引领示范带动、学费资助、大病救助、法律援助等措施，认真查找脱贫攻坚工作中的困难和问题，想方设法为地方化解矛盾、解决问题。在县人大常委会带领下，县乡人大代表积极行动，每名代表每年至少为贫困群众办一件以上实事，除国家公职人员代表由县总指挥部统一明确帮扶任务外，其他代表至少帮扶 1 户以上贫困户，为全县脱贫攻坚工作作出了积极的贡献。■

（作者单位：德江县人大常委会）



▲ 德江县“脱贫攻坚，代表在行动”活动有声有色，吸引了不少人大代表前来观摩学习。（摄影/石雨浩）



“三举措” 抓好抓实文化遗产保护工作

邱 乾

10月13日至14日,“传承非遗·宣传黔西”2018多彩贵州文化艺术节非遗周末聚黔西专场活动在贵阳开展。其中,黔西素朴镇的金钱棍、古胜花灯也走进专场活动中。

前来观看的市民对金钱棍、古胜花灯的表演赞不绝口。据悉,这与素朴镇人大“三举措”抓好抓实文化遗产保护工作,助推文化旅游名镇创建密不可分。

素朴镇位于黔西县东部,是古代水西的边关,当时旧名称“崇善里”,素有“水西门户”之称,坐拥“两峡两古三道一洞天”的资源禀赋,全国现存唯一象祠位于镇内灵博社区,该镇自然风光秀丽,文化底蕴深厚,被誉为“乌蒙第一镇”。近年来,依托得天独厚的自然资源、人文资源及交通区位优势,素朴镇人大按照党委提出的“知行至善·大美素朴”的形象定位,围绕建设“旅游强镇、生态美镇、文化名镇、商贸重镇”思路,创建文化旅游名镇的发展目标,积极行动、主动参与,充分发挥人大代表与人民群众的桥梁纽带作用。

强化宣传引导。该镇人大充分发动镇人大代表与人民群众的桥梁纽带作用,在镇内20个村(社区)分别设立人大工作站,强化宣传动员,积极组织群众,组建舞龙舞狮队、龙灯花灯队,将各村(社区)舞龙舞狮、龙灯花灯等民俗民间文化活动展演常态化。并由人大代表牵头,协调组织社会各界和民间力量于每年春节期间举办全镇民俗民间文化活动。

组织代表参与挖掘、传承非物质文化遗产。该镇人大多次组织人大代表深入村寨,充分挖掘非物质文化遗产,并积极申报文化遗产名录。近年来,素朴镇金钱棍列入省级非物质文化遗产名录,素朴镇古胜花灯、打鼓草歌、阳戏列入县级非物质文化遗产名录。为让古胜花灯、打鼓草歌、阳戏等非物质文化遗产得到有效传承保护,该镇人大在校园推广适宜中小學生表演



素朴金钱棍在2018多彩贵州文化艺术节非遗周末黔西专场活动上表演。

的非物质文化遗产素朴金钱棍,将其纳入学校地方课程和大课间活动。并结合实际,组织部分人大代表参与非物质文化表演队伍,在古胜花灯、打鼓草歌表演中,就有部分人大代表参与其中,引导镇人大代表成为非物质文化遗产传承人。同时,镇人大还组织擅长文艺工作的人大代表对该镇独有的非物质文化遗产进行艺术加工,将其搬上舞台和屏幕进行宣传推广。

加大对传统村落和名木古树保护力度。该镇人大在注重民俗民间文化和非物质文化遗产保护的同时,还组织镇人大代表深入一线,对全镇传统村落和名木古树进行逐一排查,将7个传统村落和60余株名木古树逐一建立档案资料,进行全面保护。将排查的传统村落和名木古树情况反馈给镇人民政府,监督镇人民政府将传统村落和名木古树的保护和开发纳入全镇旅游总体规划,科学合理开发利用,助推群众增收和地方经济社会发展。

目前,苗寨聚居的传统村落屯江苗寨、封建地主庄园晏家大院旅游项目已成为该镇重大旅游开发项目之一,即将通过招商引资等方式优选投资进行开发。■

(作者单位:黔西县素朴镇人民政府)

贵阳：召开《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》新闻发布会



10月15日，贵阳市人大常委会召开新闻发布会，正式发布《贵阳市健康医疗大数据应用发展条例》（下称《条例》）于2019年1月1日起施行。

《条例》共6章31条，主要从医疗大数据的采集与汇集、应用与发展、促进与保障、法律与责任等方面对医疗大数据作了规范。明确健康医疗大数据应用发展应遵循的原则，规范健康医疗数据采集与汇集的平台载体、对象范围和工作要求。

《条例》的出台，将规范健康医疗大数据的采集、汇集和存储，推动其发展过程中痛点难点的解决，强化健康医疗大数据应用发展的促进与保障，促进其产业的创新与发展，为方便就医提供更好、更有效的服务。

《条例》的发布，在贵阳市、全省，甚至全国医疗健康大数据的应用发展史上都具有里程碑式的意义，是健康医疗大数据应用发展的一次探索创新，也是全面深化依法治国的一次生动实践，标志着全市健康医疗大数据应用发展进入了一个新阶段。（本刊记者 王蕾）

遵义：召开市五届人大常委会第十三次会议

10月30日至31日，遵义市人大常委会召开市五届人大常委会第十三次会议。

会议审议表决通过了市人民政府关于遵义市2018年1-9月国民经济和社会发展规划执行情况的报告、关于遵义市2018年1-9月预算执行情况及市级预算调整方



案的报告、关于《遵义市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要》实施情况的中期评估报告、关于办理市五届人大二次会议代表建议批评和意见情况的报告；会议表决通过了市人大常委会关于《市人民政府关于遵义市2018年1-9月国民经济和社会发展规划执行情况的报告》的审议意见、关于《市人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国民法总则〉贯彻实施情况的报告》的审议意见、关于《市人大常委会执法检查组关于检查〈中华人民共和国农产品质量安全法〉贯彻实施情况的报告》的审议意见、关于批准2018年市级预算调整的决议、关于遵义市国民经济和社会发展规划第十三个五年规划纲要实施情况中期评估的决议、关于同意红花岗区和汇川区部分行政区划调整的决议，以及《遵义市人大常委会任命人员任前和任中法律知识考试办法》、市五届人大常委会资格审查委员会关于个别代表资格的审查报告。

会议以无记名票决方式表决通过了《遵义市湘江保护条例》和有关人事任免事项。（遵义市人大常委会供稿）

安顺：对《贵州省大扶贫条例》贯彻实施工作进行专题询问



10月23日，安顺市人大常委会对市人民政府贯彻实施《贵州省大扶贫条例》（以下简称《条例》）工作进行专题询

问。

在听取和审议市人民政府贯彻实施《条例》情况报告的基础上，市人大常委会8名组成人员和1名市人大代表围绕产业扶贫项目、扶贫子基金使用、“五个专项治理”、农村危房改造等9个方面问题进行了询问。

到会的市政府办、市扶贫办、市财政局、市教育局、市民政局等12家单位负责同志就所提问题实事求是地进行了回答，就专题询问中发现问题提出了改进工作措施。

会后，参会代表纷纷表示，专题询问提出的问题观点鲜明，突出重点、突出热点、突出盲点，必将对全市坚决打赢脱贫攻坚战，如期实现脱贫攻坚目标，同步建成小康社会起到积极的促进作用。

（安顺日报 段 斌）

铜仁：召开市二届人大常委会第十四次会议



10月29日至30日，铜仁市二届人大常委会召开第十四次会议。

会议传达贯彻省十三届人大常委会第五次会议和全市人大工作会议精神。审议并表决通过了铜仁市人民政府关于2018年全市及市本级财政收支预算调整方案（草案）的报告、关于基层医疗卫生服务能力三年提升计划实施情况的报告、关于脱贫攻坚工作推进情况的报告。审议并表决通过了市中级人民法院关于执行工作情况的报告。听取了市教育局关于接受市人大常委会工作评议和落实整改意见情况的报告并进行满意度测评。表决通过市人大常委会资格审查委员会关于个别代表的代表资格审查报告。表决通过人事议案。举办了《铜仁市锦江流域保护条例》专题讲座。（铜仁市人大常委会 廖清）



黔东南：召开人大宣传工作座谈会



10月25日，黔东南自治州人大常委会办公室召开人大宣传工作座谈会。

会上，州人大常委会传达了省人大宣传工作会议精神，通报2018年以来人大工作开展情况和近期人大新闻宣传工作安排情况。州人大环资委通报了垃圾污水处理工作专题询问会宣传报道有关事宜。州人大办宣传科通报了“脱贫攻坚，代表在行动”宣传报道方案。州人大办通报“代表之声”专栏宣传情况。

会议要求，要进一步加强宣传报道力度，重点围绕人大召开的重要会议、人大立法、监督、代表工作和自身建设等开展情况，各级人大代表在脱贫攻坚中发挥的重要作用进行多方位、多渠道、多角度报道。把焦点聚集在人民群众最关心、最迫切需要解决的问题上，营造良好的人大宣传氛围。（黔东南自治州人大常委会 潘小娟 吴启海）

黔西南：开展全州工业经济运行情况视察



10月9日至10日，黔西南自治州人大常委会组织州八届人大常委会委员、部分兼职委员及州发改委、工信委、统计局、能源局负责同志约50余人，到各县(市)、

义龙新区开展会前视察。

经过实地调研，委员们认为，煤炭是该州的主要产业，各级政府要高度重视煤炭产业的发展，把这一资源优势转化为经济优势，加大工作力度，确保今年1300万吨目标的实现。要实现工业强州目标，工业经济发展就要按照高质量发展要求，着力在扩总量、上规模，提质量、创品牌，抓创新、增效益，优环境、强保障上下功夫，千方百计解决企业面临的困难，推动企业转型发展、产品创新、技术升级改造，只有这样，才能推动我州工业经济又好又快更好更快发展。同时，壮大工业经济也将对我州脱贫攻坚工作起到积极的推动作用。（黔西南自治州人大常委会 陶 诚 王明君）

南明：开展监察体制改革调研视察



10月17日，南明区人大常委会对区监察体制改革及区监委运行情况开展调研视察。

视察组一行实地察看了区监委办公场所，详细了解区监委的机构设置、职责履行、谈话室等建设情况后召开座谈会，听取区监委对南明区开展深化监察体制改革推进情况汇报及区检察院贯彻落实监察体制改革工作情况汇报。

调研组一行对区监委和区检察院在时间紧、任务重的情况下，开展改革工作取得的成绩给予充分肯定。调研组强调，要尽快完善公检法司的衔接机制，形成书面制度以推动工作开展。要进一步明确案件办理过程中各内设机关的职责，确保案件办理各环节顺利进行。要加大对监察干部的培训力度，强化队伍建设，提高履职能力，不断开创全监察工作新局面。针对目前开展监察工作中存在的问题与困难，区人大常委会将认真研究，积极给予支持和帮助。（南明区人大常委会 陈 岑）

威宁：开展《水资源保护管理条例》执法检查



近日，威宁自治县人大常委会组织开展《威宁彝族回族苗族自治县水资源保护管理条例》执法检查。

针对执法检查中发现的问题，检查组建议：一要继续加大《条例》宣传力度。二要提高水资源的监管水平。三要建立健全水资源保护工作机制。建立健全部门之间的协调联动机制，加强执法队伍建设，加大打击力度。建立健全责任追究制度，进一步明确目标、责任和任务，增强工作中的主动性和积极性。建立健全财政保障制度。加大财政投入，加快水利基础设施建设和重点水源工程建设，加强骨干水源的规划布局和建设保护，有效补给季节性缺水，切实保障人民群众的饮水安全。（威宁自治县人大常委会 刘 洲）

兴义：开展履职承诺对照检查

近日，兴义市人大常委会开展任后干部履职承诺对照检查。

今年6月至8月，兴义市人大常委会按照“谁任命、谁监督”的原则，对人大任命的政府组阁局部分局长，采取听汇报、民主测评、座谈交流、视察调研、走访群众和服务对象、电话随访等方式，对其履职承诺落实情况进行了对照检查，对局长们的工作进行一次全面“体检”，以此加强对任后干部的日常监督。

本次检查针对问题提出了整改建议，并及时向被检查对象进行了反馈。要求被检查对象要正视问题，认真分析原因，拿出可行措施，限时进行整改，整改情况要向人大常委进行报告。☑

（兴义市人大常委会 吕天顺）

深刻认识打赢脱贫攻坚战的伟大意义

黄承伟

党的十八大以来，习近平总书记在多个重要会议、重大场合，反复强调脱贫攻坚，多次就脱贫攻坚作出重要指示。习近平总书记在党的十九大报告中再次强调，坚决打赢脱贫攻坚战。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。习近平总书记关于脱贫攻坚重要性的深刻阐述，指引我们更充分地认识打赢脱贫攻坚战的伟大意义，进一步增强了我们坚决打赢脱贫攻坚战的信心决心和工作主动性。

从历史维度看，如期打赢脱贫攻坚战将在中华民族几千年历史发展中首次整体消除绝对贫困现象

中华文明历史悠久，中国的济贫历史同样久远。早在先秦时期，中国就有“夫施与贫困者，此世之所谓仁义”的观点和论述。在儒家文化影响下，古代中国逐渐形成了以民本、大同思想为基础的慈善传统，开展了以个体、邻里、宗族、会社、机构及政府为主体的慈善救助行为，为近现代中国慈善救助事业发展奠定了思想和实践基础。近代以来，以孙中山为代表的爱国人士提出民生和社会救助思想，倡导建立了以政府为主导的社会救助制度，形成了近代中国国家社会救助制度的雏形。但是这些努力无法从根本上改变旧中国积贫积弱、普遍处于绝对贫困状态的现实。

历史和人民选择了中国共产党。我们中国共产党从党成立之日起就确立了为天下劳苦人民谋幸福的目标。1949年，中华人民共和国成立标志着中国人民从此站起来了，社会主义制度的建立为消除贫困奠定了制度基础。1978年，中国开启改革开放进程。1986年，国务院贫困地区经济开发领导小组（1993年改为国务院扶贫开发领导小组办公室）成立，标志着中国开始启动大规模、有计划、有组织的扶贫开发。1993年以来，国家开始实施《国家八七扶贫攻坚计划（1994—2000年）》《中国农村扶贫开发纲要（2001—2010年）》《中国农

村扶贫开发纲要（2011—2020年）》。新中国成立后特别是改革开放以来，中国减贫成就举世瞩目。然而至2012年底，根据现行贫困标准全国还有近亿农村贫困人口，消除绝对贫困现象依然任重道远。

党的十八大以来，党中央从全面建成小康社会要求出发，把扶贫开发工作纳入“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，作为实现第一个百年奋斗目标的重点任务，作出一系列重大部署和安排，全面打响脱贫攻坚战。脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，取得了决定性进展。党的十九大对脱贫攻坚作出新部署。《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》指出，以更有力的行动、更扎实的工作，集中力量攻克贫困的难中之难、坚中之坚，确保坚决打赢脱贫这场对如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标具有决定性意义的攻坚战。

从政治维度看，让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺

打赢脱贫攻坚战是中国共产党的执政宗旨、政治优势和制度优势的充分彰显。一大批党员干部深入基层发动群众，以精准扶贫新理念，为贫困群众办实事、好事，帮助贫困群众摆脱贫困，改变贫困现状，以实际行动回应群众的基本需求，通过把扶贫同扶志、扶

智结合起来,采取宣传引导、政策激励、典型示范、村规民约等多种方式,把群众的积极性主动性调动起来,不断增强贫困群众在参与中的主体感、获得感,促进他们传统观念的改变。这正是全心全意为人民服务根本宗旨的充分体现,必然使党群关系、干群关系更加密切,巩固共产党的执政基础。

打赢脱贫攻坚战成为培养锤炼干部和人才的重要平台。到贫困村和群众一起脱贫攻坚,是培养锻炼干部的重要形式之一。脱贫攻坚各种政策的落实,为人才培养提供了具体支撑。第一书记、驻村干部不仅有事干,而且有条件干事、干成事,这对于年轻干部是非常难得的锻炼机会,对于他们人生观、价值观、世界观的形成无疑是有价值的。把干部锻炼培养和脱贫攻坚结合起来,把真正能干的干部派下去,若干年后,这些干部中就会出现一批对乡村有感情、懂农村、懂农民的国家治理骨干,这是我们党的宝贵财富,是脱贫攻坚的重要价值体现。

打赢脱贫攻坚战是营造良好社会氛围的重要途径。实践证明,脱贫攻坚对整个社会扶贫济困氛围形成、社会主义核心价值观的培育、营造更和谐的发展氛围,都是重要抓手和载体。东西部扶贫协作,东部地区在支持西部地区减贫发展的同时,拓展了自身发展空间,彰显了社会主义实现共同富裕的价值取向。中央国家机关单位定点扶贫,不仅为定点帮扶县带来资金项目、

新理念新思路、新技术和新市场,而且定点扶贫成为中央国家企事业单位干部了解农村、密切干群关系、培养锻炼干部的重要平台和渠道。广泛动员民营经济、社会组织、公民个人参与脱贫攻坚,激发了人们内心深处扶贫济困的情感,在帮扶中促进了社会和谐发展。

打赢脱贫攻坚战是对整个人类都具有重大意义的伟业。新时代脱贫攻坚展现了我国贫困治理体系的巨大价值:以实施综合性扶贫策略回应发展中国家扶贫问题的复杂性和艰巨性;发挥政府在减贫中的主导作用以回应全球依靠经济增长带动减贫弱化的普遍趋势;我国在实践中逐步形成并经过大规模实践检验的自上而下、分级负责、逐级分解与自下而上、村民民主评议相结合的精准识别机制,为有效解决贫困瞄准这一世界难题提供了科学方法。脱贫攻坚不仅成为中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的生动写照,而且成为全球反贫困事业的亮丽风景。

从发展维度看,打赢脱贫攻坚战是我国发展必须完成的底线任务

全面小康目标能否如期实现,关键取决于脱贫攻坚战能否打赢。没有农村贫困人口全部脱贫,就没有全面建成小康社会,这个底线任务不能打任何折扣,我们党向人民作出的承诺不能打任何折扣。如期完成脱贫任务是全面建成小康社会的刚性目标、底线目标。



图为六盘水海坪彝族风情小镇。

只有脱贫攻坚目标如期实现,解决好贫困人口生产生活问题,满足贫困人口追求幸福的基本要求,才能凸显全面小康社会成色,让人民群众满意、国际社会认可。

党的十八大以来脱贫攻坚取得决定性进展,我国农村贫困人口累计减少 6853 万人,减贫幅度达到 70%,年均脱贫人数 1370 万人,是 1994 年至 2010 年间年均减贫人数的两倍多,贫困地区农村居民人均可支配收入与全国农村平均水平的差距进一步缩小。前所未有的大规模、高强度集中投入,促进了贫困地区农村基础条件的明显改善和公共服务水平的明显提升,变化之快、变化之大前所未有的。贫困地区特色优势产业迅速发展,旅游扶贫、光伏扶贫、电商扶贫等新业态从无到有、从小到大,快速发展。生态扶贫、易地搬迁扶贫、退耕还林等明显改善了贫困地区生态环境,奠定了实现生态保护和扶贫脱贫有机结合的基础。精准识别、精准帮扶、精准管理、精准退出等精准扶贫精准脱贫基本方略实施,明显提高了贫困地区基层治理能力和管理水平。打赢脱贫攻坚战,不仅要在改善贫困人口生产生活条件上着力,更要注重提升教育、医疗、文化等方面的公共服务水平,使他们跟上全面小康的步伐。全体人民安居乐业,是社会和谐稳定、国家长治久安的坚实基础。

从治理维度看,在脱贫攻坚战中不断完善的中国特色脱贫攻坚制度体系成为贫困治理的中国方案

实施精准扶贫精准脱贫,是习近平总书记关于扶贫工作论述的重要内容,是对传统扶贫开发方式的根本性变革。党的十八大以来,我国围绕精准扶贫精准脱贫,以改革为动力,创新扶贫体制机制,逐步建立了中国特色脱贫攻坚制度体系。

中国特色脱贫攻坚制度体系主要包括以下方面:一是责任体系。加强党对脱贫攻坚的全面领导,实行中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制。中西部 22 个省(自治区、直辖市)党政主要负责同志向中央签署脱贫攻坚责任书,立下军令状,省市县乡村五级书记一起抓。贫困县党委和政府承担脱贫攻坚主体责任,党政一把手攻坚期内保持稳定。强化东部省份和中央各单位脱贫攻坚责任。二是政策体系。围绕落

实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》,中央各部门和各地相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚政策举措,打出政策组合拳。三是投入体系。确保扶贫投入与打赢脱贫攻坚战要求相适应。扶贫资金由过去的中央财政投入为主,转变为中央、省、市县投入“三三制”局面,金融资金、社会资金成为新的投入渠道。出台扶贫小额信贷和扶贫再贷款政策,加强保险扶贫、资本市场扶贫和土地政策支持等。四是工作体系。开展建档立卡,摸准贫困底数,着力解决扶持谁的问题;组织驻村帮扶,增强一线力量,着力解决谁来扶的问题;实施“五个一批”,推进分类施策,着力解决怎么扶的问题;制定退出办法,严格考核评估,着力解决如何退的问题。五是动员体系。发挥社会主义制度集中力量办大事的优势,动员各方面力量合力攻坚。加强东西部扶贫协作,深化细化中央单位、军队和武警部队定点扶贫。动员中央企业开展“百县万村”精准扶贫行动,动员民营企业开展“万企帮万村”精准扶贫行动。确定 10 月 17 日为国家扶贫日,设立全国脱贫攻坚奖和全国脱贫攻坚模范,建设中国社会扶贫网,不断完善社会动员和参与机制。六是监督体系。对各地开展脱贫攻坚督查巡查、民主监督,中央巡视把脱贫攻坚作为重要内容,加强纪检监察、检察、审计、财政等部门和媒体等监督力量的合作,改进督查巡查办法,确保监督工作质量。七是考核体系。出台省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法、东西部扶贫协作考核办法、中央单位定点扶贫考核办法,组织省际交叉考核、第三方评估、财政扶贫资金绩效评价和媒体暗访,实行最严格的考核评估。

这套体系的建立并在实践中不断完善,具有鲜明的创新性、科学性、指导性,是国家治理体系的重要组成部分。

习近平总书记指出,各级党委和政府要把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务,强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制,强化党政一把手负总责的领导责任制,明确责任、尽锐出战、狠抓实效。各级党委和政府要以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风,团结带领广大干部群众坚定信心、顽强奋斗,万众一心夺取脱贫攻坚战全面胜利。■

(作者系国务院扶贫办全国扶贫宣传中心主任、研究员)

中国对外开放的宝贵经验

● 董洁

对外开放是中国现代发展史上的壮举，至今已走过40年极不平凡的历程。40年来，中国坚持对外开放的基本国策，在不断的探索与实践取得了举世瞩目的伟大成就，也积累了许多宝贵经验。习近平总书记指出，要下大功夫总结和运用我国改革开放的成功经验。这些经验既可为中国继续扩大对外开放提供历史参照，也可为世界发展贡献中国智慧。

党的领导是对外开放取得成功的根本保障。我们党在领导对外开放过程中，把方向、谋大局、定政策，为对外开放取得巨大成功提供了坚强领导保障；既注重顶层设计又注重建立健全对外开放制度，从中央到地方，先后出台一系列政策法规，为对外开放顺利推进提供了政策依据和法制保障。40年来，在党的领导下，我国逐渐形成了由点到面、由沿海到内地的渐进式对外开放区域布局；党中央注意统筹国际国内两个大局，充分利用国际国内两个市场、两种资源，使得对外开放在中国特色社会主义建设布局中发挥重要作用。

实行对外开放是打破封闭状态的革命性行为，必须有敢闯敢试、敢为人先的精神。党的十一届三中全会决定实行改革开放政策后，全国各地积极行动，探索适合本地发展的路子。在国家政策允许先行先试的情况下，四个特区发挥“拓荒牛”精神，敢于第一个“吃螃蟹”，创造出许多“中国第一”。经济特区的兴办，有力证明只有敢闯敢试、敢为人先，对外开放才能迈出关键步伐。在对外开放实践中形成的敢闯敢试、敢为人先的精神风貌，使得中国人不固旧念、勇破陈规，积极性、主动性、创造性空前高涨，凝聚起推动我国40年对外开放不断走向成功的强大精神力量。

邓小平同志指出：“中国要谋求发展，摆脱贫穷和落后，就必须开放。开放不仅是发展国际的交往，而且要吸收国际的经验。”40年来，中国坚持敞开胸襟、拥抱世界，积极借鉴人类社会发展的优秀成果，成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。中

国充分利用后发比较优势，大力引进国外资金和先进技术，积极学习西方各国先进管理经验，推动中国发展从低水平低层次向较高水平较高层次迈进。中国因开放而充满活力、融入世界；中国人民因开放而大大提升生活质量、眼界更加宽广。从引进来到引进来和走出去并重，从加入世界贸易组织到设立自由贸易试验区，在和世界积极互动中我国不仅实现了自身发展，也为世界发展作出巨大贡献，体现了大国应有的担当。

习近平总书记指出：“中国40年改革开放给人们提供了许多弥足珍贵的启示，其中最重要的一条就是，一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。”当今世界，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲。中国的对外开放，顺应了人民追求和平、美好生活的内在诉求，不仅深刻改变了中国，而且深刻影响了整个世界。习近平总书记强调：“让世界经济的大海退回到一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”党的十九大报告提出，“推动形成全面开放新格局”，这一重大部署，既包括扩大开放范围、拓宽开放领域，又包括优化开放布局、提升开放质量，具有深远战略意义。只要上下同心，坚定不移狠抓落实，相信定能形成全面对外开放新格局，中国对外开放定能取得更大的成功。■

（作者单位：中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）

党员干部家风建设缘何如此重要

● 赵婵娟

家风是一个家庭或家族成员共同遵守的价值观念、道德操守、行为规范乃至人生情趣的集中展现。当前，党员干部的家风建设已经成为全面从严治党的重要抓手。

党员干部家风建设是全面从严治党的文化基础

党员干部家风建设中蕴含的立德修身、勤俭廉洁、重教尚学等内容为全面从严治党提供了文化基础。

立德修身润家风。党员干部必须从自身做起，立身修德，坚定马克思主义信仰和共产主义远大理想，既严格遵守党纪国法，又培养高尚的道德情操，塑造健康的人格，以德立家。为此，要建立感情相通、志气相投的夫妻关系，严慈相济、既养且教、爱而不娇的亲子关系，公私分明、合情合理的亲友关系，平等相待、健康和睦的邻里关系，健康文雅、高尚和谐的社交关系。唯有此，党员干部方能树立正确的人生观、价值观、政绩观。

勤俭廉洁正家风。艰苦朴素是几千年来中华民族的优良传统。党员干部要秉承勤俭廉洁的优良传统，引导家人和子女崇尚勤俭朴素的家风文化，做到不慕奢华、甘于平淡，以廉为乐、以廉为荣，才能筑牢勤俭廉洁的生活基础，为官才能正直无私、品行高洁。只有廉洁公正、摒弃私心，才能把政府和人民群众的信任，变成国家奉献、为人民服务的实际行动。

重教尚学传家风。中国历代家训都特别重视读书明理益能、振家出仕的价值。习近平总书记要求各级领导干部“勤于学、敏于思”，“以学益智，以学修身，以学增才”。党员干部必须始终保持求知若渴的心态，紧随经济社会快速发展的脚步，不断学习新的科学知识，用新思想新理论武装头脑、净化心灵，更好地教

育子女、服务人民。

从严治家立家风。党员干部要紧守底线，深刻认识治家从严是对家人的最好保护，绝不让原则在亲情面前变通，让底线在亲情面前失守。对家属和子女不能不闻不问，要经常了解他们的工作和生活情况，发现问题及时纠正、及时解决。在加强自律的同时，还要自觉接受组织和群众监督，用严明的纪律管住自己、管好家属。

党员干部家风建设助推全面从严治党向纵深发展

家风浩然敦厚，党员干部才能作风严实清廉、用好手中的公权力。全面从严治党向纵深推进，离不开党员干部家风建设的助力。

家风建设为全面从严治党提供制度保障。党的十八大以来党中央对新时代领导干部在培育清廉家风方面提出了明确要求，从2015年作出进一步规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定到2016年《中国共产党廉洁自律准则》第一次提出党员要“廉洁齐家，自觉带头树立良好家风”，再到同年10月开始实施的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，再到2018年全国“两会”期间习近平总书记提出的“三个防止”，即防止“枕边风”成为贪腐的导火索，防止子女打着自己的旗号非法牟利，防止身边人把自己“拉下水”。这些新规为从严治家、制度治家、依规治家提供了制

度保障。

家风建设拓展了全面从严治党的时间和空间。全面从严治党的“全面”意味着管全党、治全党，还意味着无禁区、无死角，覆盖各领域、各部门、各层级。党员干部家风建设助推全面从严治党从“八小时内”向“八小时外”延伸，从工作圈向生活圈延伸，利于及时发现党员干部苗头性、倾向性的深层次问题。纵观已查处的大案要案，很多腐败分子的违纪违法行为都发生在“八小时之外”的家庭后院。家属的特殊血缘和亲情是构筑反腐败的“家庭防线”，如果家人对不良习气及时提醒，常敲警示钟，党员干部就会悬崖勒马；如果推一把，他们就会跌入深渊。要以党员干部家风建设为抓手，抓早抓小，防患于未然，做到防微杜渐、预防在先，推动从严治党由事后反腐向事前预防转移。

家风建设为净化党内政治生态固本培元。党员干部家风与政治系统各要素关联紧密，其家风的价值观和行为逻辑不可避免地会蔓延至党内关系中，是党内政治生态局部好转或恶化的重要诱因。党员干部只有做到，在家庭生活中树立正确的公私观和亲情观，才能防止家人、亲属利用自己的职权谋私利、搞变通；在党内生活中严以修身，才能做到严守政治纪律，不断自我净化和革新；在日常生活中注重勤俭养德，不浪费、不奢侈，才能在党内生活中以勤治事、务实落地。

全面从严治党视阈下党员干部家风建设的途径

为加强党员干部家风建设，促进全面从严治党向纵深推进，需做好以下几方面工作：

建立党员干部家风建设的常态化制度。把党员干部家风建设与日常党建工作相结合。党组织可把党员干部的学家训、立家规以及践行情况作为民主评议党员的重要内容，逐步建立规范的家风行为奖惩制度，将其作为党员干部评优评先、部门奖惩兑现的重要参考。制定符合当前实际的《党员干部家风负面清单》，明确党员干部日常生活中不能触碰的底线。对出现家风负面清单问题的干部和部门实行诫勉谈话、问责，直至给予党纪处分；将领导干部家风问题纳入干部考核体系，融入干部选拔培养、监督管理全过程。严格

落实领导干部个人有关事项报告制度，通过集中督查、明察暗访、电话抽查等方式严格考核。建立党员干部廉洁家风备案制，确保督查有力，落实到位。

深入挖掘本土优秀家风家训资源。各地区相关部门要以古鉴今，使本地世代传承的优秀人物事迹、历史遗迹及家训家风成为党员干部家风建设的文化支撑和精神标尺。各地区可组织文史研究人员和相关专家、学者，深入挖掘当地历史名人和清廉官吏的家训家风，深入研读具有本土特色和时代内涵的思想精髓，把他们的为人、为官事迹通过多种载体传播和渗透，将本土优秀家风家训资源融入党员干部日常生活。要深入挖掘党员干部优秀家风故事，发挥典型党员干部家庭、先进事迹的示范引领作用，弘扬身边党员干部的最美家风。

党员干部自觉做家风建设的表率。党员干部要有家风建设的思想自觉和行动自觉，争做新时代优良家风的传承者、引领者、守护者。要自觉坚持以德治家、以规立家、以廉守家、以责兴家，加强党性锻炼和政治修养，积极践行社会主义核心价值观，修身立德，在家庭或家族中发挥道德示范和引领作用。充分汲取优秀传统家规家训和红色家风的精髓，结合具体要求，深入挖掘和总结家庭中向上向善的家训内容。要对照党和国家的相关法律和制度要求，结合自身家庭特点，订立约束力强、可操作执行的家规内容。带头执行廉洁自律准则，坚持秉公用权，抵制享乐主义、奢靡之风，保持共产党员清廉本色。

积极利用融媒体助力党员干部家风建设。融媒体既能发挥新媒体对突发信息的极高敏感度和快速传播特性，又具备传统媒体对信息极强的渲染力和长久的传播力。党员干部家风建设要跟上时代步伐，贴近真实生活，积极利用融媒体使鲜活素材在全新的社会语境中呈现。可以将专题片、纪录片、公益广告等各种形式的家风建设活动利用网站、微信、党建宣传教育APP等融媒体转载播出，同时在公交车上的移动电视、报纸数字终端滚动播出有关优秀家风的内容，把家风建设理念传递到党员干部的日常生活中。■

（作者系哈尔滨工程大学马克思主义学院博士研究生，吉林化工学院马克思主义学院副教授）



『三变』 王东京 改革的学理解释

王东京：北京市第十四届人大代表，经济学博士，湖南安乡人，1991年毕业于中国人民大学经济系，获博士学位。中共中央党校教授、博士生导师、享受国务院特殊津贴专家。现任中央党校（国家行政学院）副校长（副院长），国务院防治艾滋病工作委员会委员。

编者按：农村“三变”指农村资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。“三变”的研究目前还只是破题，人们拥护改革，一定是改革能给他们带来实惠。但应该追问的是，“三变”为何能让农民收入奇迹般增长？从学理层面看，“三变”改革的核心要义究竟何在？作者在文中给出了答案。

三年前我第一次听学员讲“三变”，当时就有预感：“三变”将再次拉开中国农村改革的帷幕；而贵州六盘水作为“三变”的发源地，将成为国家层面解决“三农问题”的样板。果然不出我所料，2017年年初，“三变”写进了中央一号文件，六盘水的经验也得到了中央领导的肯定。

什么是“三变”？具体讲，是“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。要是没在农村生活过，读者恐难明白“三变”对农民意味着什么？我不懂神机妙算，有此预感是因为从小长在农村，当过农民。

去年我专程赴六盘水调研，从钟山到水城、再到盘州，发现农民谈起“三变”个个头头是道、如数家珍。在米箩乡与农民座谈时我问：

“三变”到底有什么好？一位李姓农民说：“以前家里穷，连媳妇都娶不上，搞‘三变’后家里富了，现在不仅娶了媳妇，还买了汽车。”类似的故事所到之处皆能听到，这大概就是“三变”的魅力吧！

人们拥护改革，一定是改革能给他们带来实惠。但应该追问的是，“三变”为何能让农民收入奇迹般增长？近两年报刊推介“三变”经验的文章很多，我也读过一些。可遗憾的是，从学理层面进行讨论的却不多。从学理层面看，“三变”改革的核心要义究竟何在？这些日子天天想，我想到的答案：是增加农民的资产性收入。

我的思考是这样：古往今来，农民一直是低收入群体。农民何以收入低？是农民不勤劳么？非也；原因是农民没有资产。过去地主比农民富？绝不是地主比农民勤劳，而是他们拥有土地，可取得资产性收入。众所周知，经济学讲分配，是按生产要素的贡献分配；而要素所有者参与分配的比例，则取决于不同要素的稀缺度。这是说，谁掌握的生产要素稀缺，所占的分配比例就越大。

问题就在这里。土地与劳动力相比，由于土地供给不能增加，而人口却不断增长。比较而言，土地会显得相对稀缺。这样，地主的资产性（土地）收入当然会高于佃农的劳动收入。由此推之，其一般性的推论是：一个人若拥有资产，不论资产为何，只要该资产的供应比劳动力稀缺，则资产性收入皆会高于劳动收入。

对此推论，马克思早就作过论证。《资本论》三大卷最后得出的结论，资本积累将导致两极分化：一极是资本家的财富积累；一极是无产者的贫困积累。无产者要摆脱贫困，唯有剥夺“剥夺者”。土地革命时期我们党提出“打土豪，分田地”，依据的就是马克思的理论，目的是要让农民拥有资产。留心观察，改革开放后先富起来的群体，有谁不是靠资产性收入致富的？

回头再说“三变”。前面我说，“三变”的核心要义是增加农民资产性收入。而要增加农民资产性收入，前提就得让农民有资产。从这个角度看，我们就不难理解政府为何要推动“资源变资产”了。是的，政府的用意很明显，将资源变资产不仅可盘活农村资源；更重要的是，只有将资产确权给农民，资产才能变股金，农民才能变股东。

然而这只是农民增收的前提。让农民有资产，并不等于有资产性收入，有资产与有资产性收入是两回事。举个例子，你投资 1000 万元办厂，一年下来若利润为零，那么你的资产性收入就是零。同样道理，即便农民有资产，但如果资产不增值，同样也不会有资产性收入。故我的第二个推论是：要让农民有资产性收入，还得让农民的资产增值。

所谓资产增值，通俗地讲，就是让资产涨价。资产怎样才能涨价呢？经济学家费雪说：资产价格是人们对该资产预期收入的贴现。用公式表示：资产价格 = 资产预期年收入 / 银行年利率。根据此公式，费雪曾作过这样的分析，他说：由于利率相对稳定，资产价格实际决定于资产的预期收入。于是，资产增值就转换成了提升收入预期。

影响资产收入预期的因素多，不过我认为重要的因素就两个：一是资产的稀缺度；二是资产的当期利润。物以稀为贵。供应稀缺的资产，收入预期当然看涨；而资产当期利润，也会影响人们对未来收入的判断。六盘水的经验可以佐证：政府以“平台公司”为支点，用 PPP 模式投资农村基础设施，无非是要提升农民资产的稀缺度；而推动规模经营，则是为了提高农民资产的当期收益。

实际效果如何呢？那天在百车河乡考察，水城县王县长介绍说，当地农民的房子之前并不值钱，通了公路后，农民在自己家开旅馆，现在每平米涨到了 3000 元。米箩乡的农民也告诉我，过去一家一户种猕猴桃，8 分钱一斤卖不掉。现在土地入股实行“标准化”生产，每斤涨到 30 元却供不应求。

行文至此，读者应该清楚了“三变”的要义。不过这里还有个问题要讨论。在我看来，六盘水的“三变”目前还是资产租赁与股份合作并存。比如从分配看，企业前三年要入股农民保底分红，三年后再按比例分红。保底分红实际是资产租赁，按比例分红才是入股。经济学“MM 定理”说，以负债筹资还是以股份筹资皆不影响企业的市值。可企业为何采用这种“先租后股”的筹资方式呢？

我的解释是，为了节省交易成本。事实上，上面的“MM 定理”有个重要假设，即交易成本为零。读者知道，果树栽种不同于其他产业，很特殊，通常要等三年才会挂果。若按比例分红，意味着农民入股三年内不能有收益。倘如此，想让农民入股谈何容易？企业为减少与农民谈判的交易成本，所以就有了现在的筹资安排。



图为六盘水北盘江大桥。

战略对话

——戴秉国回忆录（连载十四）

越南入侵柬埔寨是中苏关系正常化的主要障碍之一。中方与苏方在北京已经谈妥，要把越南应从柬埔寨撤军这一立场写入联合声明。谢瓦尔德纳泽来华当天即转飞上海，准备次日会见邓小平。

戈尔巴乔夫访华

中苏经过几轮试探摸底之后，双方就改善关系的目标和切入点基本达成共识。中苏关系正常化随后进入实际操作阶段。

1988年12月1日至3日，钱其琛外长访问莫斯科，为中苏首脑会晤做准备。这是时隔30多年后，中国外长首次访问苏联，是中苏关系的破冰之旅。我和李肇星同志作为陪同人员参与了这次访问。两国外长会谈时，双方就越南从柬埔寨撤军的时间表达成一致。戈尔巴乔夫在会见钱其琛时主动表示希望到北京访问。钱外长则当面转达了中方希望邀请戈尔巴乔夫于1989年访华的意愿。双方同意将峰会时间定在1989年的上半年。

1989年2月2日，苏联外长谢瓦尔德纳泽访华。这是对钱其琛外长访苏的回访，目的是为戈尔巴乔夫访华做准备。这是中苏关系正式正常化前的一次重要访问，访问很有戏剧性。

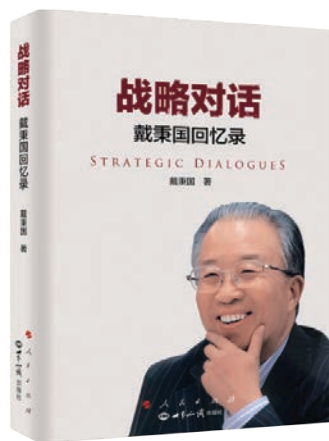
越南入侵柬埔寨是中苏关系正常化的主要障碍之一。中方与苏方在北京已经谈妥，要把越南应从柬埔寨撤军这一立场写入联合声明。谢瓦尔德纳泽来华当天即转飞上海，准备次日

会见邓小平。但当天夜里，苏联人突然变卦，原先谈好的越南撤军问题不承认了。那时已经是夜里两三点钟了，我跟田曾佩副外长都没睡觉，哪睡得着啊！我们商定等快天亮时报告钱其琛外长，争取把苏联人的立场扭回来。

早上五六点钟，天才蒙蒙亮，我们就把钱外长叫起来。钱外长一听汇报，惊得嗓音都变了。越南撤军是中苏高级会晤要讨论的核心问题之一，现在戈尔巴乔夫访华的事基本要定下来了，如果苏方突然在这个问题上反水，局面将难以收拾。

钱外长要我们赶紧找苏联代表团的人。大概早上7点钟左右，田曾佩副外长带着我们几个人找到了苏联副外长罗高寿，把他狠狠地批了一通，然后气呼呼地走了，双方手都没握，可以说是不欢而散。我们也撂下了狠话，如果苏方在越南撤军问题上反悔，那戈尔巴乔夫访华的事也就没法定下来了。

谢瓦尔德纳泽是超级大国的外长，自然不是一般角色，后来有人还给他起了个外号叫“银狐”。他那次确实想要滑头，走边缘，以突然袭击的方式逼迫中方接受他的立场。后来，他





见中方态度很强硬,策略难以奏效,开始转换立场。

早上8点钟,中苏代表团同桌吃饭的时候,谢瓦尔德纳泽当着钱外长和中苏双方代表的面要起两面派。他貌似很严肃地批评罗高寿,质问这个事是怎么搞的,为什么没处理好。其实,大家心知肚明,就是他自己在幕后捣鬼,批罗高寿无非是想给自己找个台阶下。

第一轮交手,苏方的策略没能得逞。我们担心谢瓦尔德纳泽接下来会到邓小平那里胡搅蛮缠,就由田曾佩副外长和我先去找小平同志汇报情况,请他在谈到戈尔巴乔夫访华问题时,就说双方还在商量,还没谈好。

谢瓦尔德纳泽见邓小平的时候,还真的想在这件事上蒙混过关,寄望小平同志不问青红皂白就拍板定案。按照他的逻辑,只要邓小平同意戈尔巴乔夫访华,接下来的联合声明苏方想怎么写就怎么写了。但小平同志回答得比我们预计的还要精准到位。他不紧不慢地说,我听说戈尔巴乔夫访华的事你们还在谈呐,那就继续谈吧。

这样,谢瓦尔德纳泽虽然见到了邓小平,但戈尔巴乔夫访华的事情还是没最终定下来。下午回到北京,中苏代表团同乘一架飞机,双方继续谈,但仍然没谈拢。

当天晚上,谢瓦尔德纳泽要去巴基斯坦访问。离开北京时,钱外长到机场送他。在机场贵宾室告别时,钱外长说了几句很厉害的话:“中苏关系现在还没有实现正常化,你们就这么干,出尔反尔,那以后我们还怎么打交道?”

谢瓦尔德纳泽说:“那好吧,把两个司长留下来,继续谈。”这样,他们的司长就留下来,继续跟我谈。当天晚上对方就要和我谈,我说不谈了。我其实是有意要拖他一下,另外,经过这么一番折腾

也确实挺累的。第二天双方继续谈,下午基本达成协议。苏方司长说,他需要报告已在巴基斯坦的谢瓦尔德纳泽。我这边就报告钱外长。到晚上11点半,我们再次见面,苏方说谢瓦尔德纳泽同意了。联合声明终于谈定了,我心中的一块石头终于落了地。

记得当时我们是在外交部东四旧址的会客室见面谈的。会见一结束,我就赶紧把消息传给新华社,等亲眼看到电讯条出来,我才回家。这个时候,正好是1988年农历除夕。刚一走出外交部大楼,就听到辞旧迎新的鞭炮声此起彼伏,天空中闪耀着异彩纷呈的贺岁烟火。

1989年5月,苏联最高苏维埃主席团主席、苏共中央总书记戈尔巴乔夫对华进行历史性访问,揭开了中苏关系史上新的一页,中苏国家关系实现正常化。邓小平确定这次访问为中苏高级会晤。小平同志考虑得很细,包括见面“只握手、不拥抱”等,都是由他本人亲自敲定的。5月16日,小平同志会见了戈尔巴乔夫,他说:“历史账讲了,这些问题一风吹,这也是这次会晤取得的一个成果。双方讲了,就完了,过去就结束了。现在两国交往多起来了,关系正常化以后的交往,无论深度和广度都会有大的发展。在发展交往方面,我有一个重要建议:多做实事,少说空话。”小平同志还在人民大会堂小范围宴请了戈尔巴乔夫,宴会上上了茅台酒。各方对戈尔巴乔夫访华都非常关注,认为这是一个重大的政治动作。当时谈联合声明时,苏方要把戈尔巴乔夫的“新思维”写进去。对此,我们是不赞成的,觉得“新思维”不能写进去,你要写“新思维”,我们就需要写上我们的东西。

中苏高级会晤的举行标志着中苏关系实现了正常化。正如邓小平总结的那八个字:“结束过去,开辟未来。”

戴秉国: 贵州印江人,曾任外交部党委书记、副部长,中央外事工作领导小组办公室主任、中央国家安全工作领导小组办公室主任、国务委员、国务院党组成员。现任全国台湾研究会会长。

不怕人生的转弯

林清玄



你的环境并不能决定你的未来，你的过程也不能决定你的未来，只有你心里的向往才能决定你的未来。

我小时候家里很穷，有十八个姊妹。可是我八岁的时候就立志将来要当一个成功的、杰出的、伟大的作家。自己每天鼓舞自己。

有一天我的父亲说十二啊，你长大以后要干什么，我说我长大以后要当作家，写文章给人家看，他说作家是干什么的，我说作家就是坐下来，字写一写寄出去，人家钱就会寄来。我爸爸很生气，当场给我一巴掌，“傻孩子，这个世界上哪有那么好的事情，如果有那么好的事情，我自己就先去干了，不会轮到你”！

在我居住的地方，三百年来没有出现过一个作家，一个小孩子突然想要当一个作家，这是很奇特的事情，没有人相信，也没有人认为这是可以成功的。唯一了解我的就是我的母亲。我的母亲一直相信我长大会变成一个作家，所以她很关心我的写作事业。

小的时候，我经常蹲在拜祖先的那个桌子前面写作，因为我们家只有一张桌子，我的妈妈不时就会倒水进来给我，然后问我，我看你整天都在写，你是在写辛酸的故事，还是在写趣味的故事？我说辛酸的也写一点，趣味的也写一点。妈妈说，辛酸的少写一点，趣味的多写一点。人家读你的文章，是希望在你的文章里面得到启发，得到安慰，得到智慧，而不是读了你的文章以后立刻跑到窗口跳下去，那这个文章就没有意义。

我就问她说，那如果碰到辛酸的事情怎么

办，我妈妈说，碰到辛酸的事情，棉被盖起来哭一哭就好了。这个影响了我后来的写作，我写的都是非常优美的文章，所以读我的文章没有负担，而且不会让你变坏。

另外一个梦想，就是希望长大以后有一天去环游世界，大人也觉得是不可能，因为连买车票到隔壁村庄都没有钱。

有一天我考试得了第一名，我的老师送给我一本世界地图，那一天很不幸是冬天，轮到我给家里的人烧热水洗澡，我们家是用很大的锅炉，烧热水洗澡，我就蹲在那锅炉前面，一边烧水一边看世界地图。一打开，是埃及的地图，长大以后一定要去埃及，埃及有尼罗河，有亚斯文水坝，有金字塔，有人面狮身，多么浪漫的地方，最重要的还有美丽的埃及艳后，长大以后一定要去埃及。正在沉醉的时候，突然听到一个人打开浴室的门，冲了出来，是我的爸爸，身上只披了一条毛巾：“你在干什么！”我说我在看地图。“看什么地图！”我说看埃及的地图，他就走过来给我一巴掌：“火都熄了看什么地图！”不但打了一巴掌，还踢我一脚，把我踢到火炉旁边说：“继续生火。”然后走到浴室转过身来跟我说，我用我的生命给你保证，你这一辈子绝对不可能去到那么远的地方。

我一边烧火一边流眼泪，暗暗对自己说，我的生命不可以被保证，即使是我的父亲也不行。我长大以后一定要去埃及。二十几岁的时

候我离开台湾,第一个去的地方就是埃及。

第三个愿望,我希望找到一个身心灵都相契的伴侣,来做自己的妻子。为什么会有这样的想法,因为我在初中一年级的時候,有一天跟着七个同学一起跑到戏院去,看一部电影叫作《罗马假期》,里面有一个女主角叫作奥黛丽·赫本,长得真美,又优雅、又有气质、又脱俗。我们看完电影以后,八个人站在戏院前面,手牵手发誓,将来长大一定要娶一个“奥黛丽·赫本”做妻子,如果娶不到奥黛丽·赫本,就誓不为人。

几十年以后,我们在乡下举办一个同学会,大家都带自己的太太来参加,吃饭吃到一半,我站起来放眼望去,只有一个人的太太长得像奥黛丽·赫本,就是我太太。

所以在人生最早萌芽的时候,坚持非常重要,这种坚持可以决定你的方向,你要往什么地方走。

想要实现愿望,并不是都需要有钱。

穷人有很多宝藏是有钱的人没有的。第一个穷人的宝藏:每天都睡得着。这个世界上很多有钱的人,晚上要吃安眠药才睡得着。第二个:每一餐饭都吃得下。小的时候穷,什么都吃,现在还有什么可挑剔的,什么都吃得下。第三个:不怕人生的转弯。我是从非常穷的环境出来的,所以我当面临人生选择的时候都会想,大不了就回到十四岁那年背着布袋离开家乡的时候。第四个非常重要的穷人的宝藏就是:处处无家处处家。你看起来好像没有地方可以住,其实到处都是你的家。

有时候我喜欢爬山,爬到山顶上从山上看起来,看到台北最繁华的地方,屹立的大楼,很多百货公司,我就很感慨,有钱人的家乡在哪里,有钱人的家乡在百货公司,在超级豪宅,在大楼里面。

穷人的家乡在哪里,穷人的家乡在天空、在远方、在森林在河海交界的地方。

你没有什么可畏惧的。

自从我立志要当作家,我就每天在街上乱走,然后看看有什么好的东西,好的题材可以写。有一天我走到一个村庄,看到一个小孩子蹲在围墙旁边,脸上露出非常幸福而神秘的微笑。跑去看看,结果发现,他旁边摆了一个汽水的空罐子,他坐在那里干什么,打嗝,一边打一边微笑,打嗝竟然是这么幸福的事情,我从小都没有喝汽水喝到打嗝的经验。我就站在那个小孩子的前面,发誓,这辈子一定要喝汽水喝到打嗝,如果没有喝汽水喝到打嗝就誓不为人。

过了一年,有机会了,因为我远房的一个亲戚要结婚,借我们家的晒谷场宴客,果然送来了一卡车的汽水,蹑手蹑脚地跑到那个堆汽水的地方,提了两瓶大瓶的汽水跑到家里的茅房躲起来,把门拴住,用牙齿把汽水的盖子咬开,一口气就灌完750毫升的汽水,坐在那里准备打嗝,严重的事情发生了,不但没有打嗝还放了三个屁,到底要喝多少才会打嗝,不知道。第二瓶再拿起来,喝完了,肚子胀得很大,好像怀孕九个月一样,等了半天有消息了,肚子咕噜咕噜响,突然一口气从肚子里面升上来,打了一个嗝,原来打嗝的滋味是这么美好,接下来打了很多嗝,每深呼吸就打嗝,这时候才发现茅房的味道挺不错的。打开门发现阳光普照,人生多么美好。后来我写的这篇文章叫作《幸福的开关》。

幸福的开关并不是你拥有很多的财宝,幸福的开关是你要打开心里的那个通往幸福的那种状态。你一打开,即使非常微小的事情,你都可以感到幸福,你一打开,即使人生非常大的挫败,你也可以感觉到幸福。✿

林清玄:1953年出生,中国台湾省高雄人,当代著名作家、散文家、诗人、学者。他是台湾地区作家中最高产的一位,也是获得各类文学奖最多的一位,也被誉为“当代散文八大作家”之一。

编者按：“岁往月来，忽复九月九日。九为阳数，而日月并应，俗嘉其名，以为宜于长久。”重阳节自古以来就是中国人祈求长寿的节日。呼朋引伴，登高望远，赏花饮酒，吟词作赋——佳节又重阳，感谢宋人，在小词里面坦诚记录下自己的重阳节，让我们得以重温天水一朝的诗意生活与重阳味道。

宋词佐酒话重阳

徐佳

与客携壶上翠微，江涵秋影雁初飞。
——苏轼《定风波·重阳》

唐诗宋词

元丰四年（1081）的重阳节，苏轼身在黄州（今湖北黄冈），虽仍任团练副使之职，算是官身，然不过是虚衔，并不理事，且“本州安置”，受地方官员监视。苏轼因此自嘲云：“逐客不妨员外置，诗人例作水曹郎。只惭无补丝毫事，尚费官家压酒囊。”（《初到黄州》）

这一年，苏轼客居黄州已整整两载，流放之罪官，常有衣食之忧。他在一首诗序里记录到：“余至黄州二年，日以困匮。故人马正卿哀余乏食，为于郡中请故营地数十亩，使得躬耕其中。”一位故人在黄州东门之外为其谋得数十亩“茨棘瓦砾”的荒地，苏轼亲自开垦，种粮自食，命之为“东坡”。

从此，“东坡居士”成为苏轼的别号，“苏轼”也正式蝶变为“苏东坡”。

也正是在这一年的重阳节，苏东坡在简陋的酒席上，举觞对客，填词一阕：

与客携壶上翠微，江涵秋影雁初飞，尘世难逢开口笑，年少，菊花须插满头归。

酩酊但酬佳节了，云峤，登临不用怨斜晖。古往今来谁不老，多少，牛山何必更沾衣。

虽是宋词，却有唐人风味，为何？因为这是东坡

从唐诗随手改来的。“江涵秋影雁初飞，与客携壶上翠微。尘世难逢开口笑，菊花须插满头归。但将酩酊酬佳节，不用登临恨落晖。古往今来只如此，牛山何必独沾衣？”此诗是晚唐诗人杜牧的《九日齐山登高》，写于大唐会昌五年（845）的重阳节。

苏东坡把这首诗随意涂抹，填作宋词，竟有了几分戏谑的旷达味道。比起唐诗的一本正经，宋词的字节更为灵动，似乎消解了生死话题的严肃与无解。

特别是最后一句，苏东坡不动声色地把“古往今来只如此，牛山何必独沾衣”，改成“古往今来谁不老，多少，牛山何必更沾衣”，似乎把那种对人生易老、生命有时的无奈，化成了看透世事却又乐观待之的清澈洞明。

戴花饮酒

宋朝士大夫普遍喜欢在宴会上戴花，欧阳修“戴花持酒祝东风”（《鹤冲天》），黄庭坚“醉里簪花倒着冠”（《鹧鸪天》），辛弃疾“插花走马醉千钟”（《定风波·暮春漫兴》），都是宋朝士大夫头戴鲜花、手持酒杯的写照。

这种活动不同于唐朝官员“宫廷赐花”的朝堂礼制，而是士大夫私生活的约定俗成。如果这般现象出现在礼法森严的明清二朝，是一定会被视为伤风败俗之举的。

待到重阳佳节，宋人更是簪菊成风，如范成大“看了十分秋月，重阳更插黄花”（《朝中措》）。周密在《武林旧事》中回忆南宋官中在重阳节的前一天，

就要提前准备一万株菊花，以备重阳簪花之用，“禁中例于八日作重九排当，于庆端殿分列万菊，灿然眩眼，且点菊灯，略如元夕。”临安的重阳节，百姓们也会头戴菊花，畅饮新酿美酒。

追溯远古，身为贵公子的曹丕也曾在重阳节送给书法家钟繇几束菊花，并写下《九日与钟繇书》，开头便解释了重阳寓意：“岁往月来，忽复九月九日。九为阳数，而日月并应，俗嘉其名，以为宜于长久。”从中可知，由于“九”与“久”的谐音，九月九日被视为一个“宜于长久”的吉利日子，在这一天饮用菊花酒可以延年益寿。即使是曹丕也未能免俗，赠友菊花作重阳下酒之用，“谨奉一束，以助彭祖之术”。

所谓菊花酒，并非简单拿菊花泡酒，据北魏贾思勰《齐民要术》所载“以九月九日日未出前，收水九斗，浸曲九斗”可知，在重阳节黎明时分，人们便采摘含苞待放的菊花，掺杂在黍米中浸曲酿制，直到次年重阳“瓮满好熟，然后押出，香美势力，倍胜常酒”，才能酿成真正的重阳菊花酒。

一年的春夏秋冬、悲欢离合都浓缩在菊花酒中。



宋·刘松年《搗茶图》。

久久长寿

重阳节自古以来就是中国人祈求长寿的节日。魏晋人所作《西京杂记》中记载西汉民俗“九月九日，佩茱萸，食蓬饵，饮菊花酒，令人长寿”。虽《西京杂记》所记未必是汉人风俗，然可印证最迟在魏晋时代，九月九日即为一个与长寿有关的日子了。

魏晋时代人们对于生命长短的体悟开始深切，一方面追求生命的长度，即使是嵇康这样的高士，也“又闻道士遗言，饵术黄精，令人久寿，意甚信之”（《与山巨源绝交书》）。另一方面又恐惧于生命的无常，如石崇在《金谷诗序》中所悲叹：“感性命之不永，惧凋落之无期。”嵇、石二人虽人生道路迥然不同，其命运却皆未得善终。

在苏轼《定风波·重阳》中，“牛山沾衣”的典故也是在感叹生死。

《韩诗外传》记曰：“齐景公游于牛山之上，而北望齐，曰：‘美哉国乎！郁郁泰山。使古无死者，则寡人将去此而何之？’俯而泣沾襟。”

古代君王很少暴露自己内心软弱的一面，但齐景公作为大国之君，在登高望远时能够坦白自己对死亡的恐惧，的确难能可贵。虽然后世也有嘲笑他的，如李白“景公一何愚？牛山泪相续。物苦不知足，得陇又望蜀”（《古风》）。但大多数人对此流露出尊重和同情，毕竟在死神面前，人类都是同样脆弱如芦苇。

或许是宋人相较长久的生命更看重及时行乐，因而忽略了茱萸传说中的辟邪功能，更多的只是把它与菊花一起观赏。苏东坡的“此会应须烂醉，仍把紫菊茱萸，细看重嗅”（《醉蓬莱·重九上君猷》），所写正是此情此景。当然了，这句宋词也是化用唐诗，杜甫那句“明年此会知谁健，醉把茱萸仔细看”（《九日蓝田崔氏庄》），实在是过于经典，东坡前面加了半句“此会应须烂醉”，方有几分宋人坦白不羁的味道，在后面又提笔写下“来岁今朝，为我西顾，酹羽觞江口”，明年的重阳节，不能与诸君重聚痛饮了，记得在江口为我倒上一杯酒啊！使后人读之，顿觉豪迈。这就是东坡胜过唐人之处吧。

宋词里的重阳节，也因此欢聚的深情之中，平添了几分对生命的豁达与从容。人

（作者系专栏作家，著有散文集《苏东坡的山药粥》）

良史莫不工文

田居俭

迄今为止，在一些从事历史研究的学者中还存在一个认识误区，即史学论著必须正襟危坐、不苟言笑，似乎只有板着脸孔说教，才能显示其学问的严肃和高深。新时代，史学要进一步发展，更好发挥社会功能，需要破除这一认识误区。

马克思、恩格斯的历史著作，之所以拥有超越时空的魅力，一个重要原因就是他们的文笔朴素自然、简洁流畅、清新活泼，既可作为史学经典研读，又可作为美文经典欣赏。马克思、恩格斯对许多问题的深刻理论分析，都是通过优美的文笔来表述的。

古往今来，喜读司马迁《史记》的人数不胜数，原因何在？因为司马迁运用史料独具匠心，善于“择其言尤雅者”，将论断融于史料之中，夹叙夹议。鲁迅誉《史记》为“史家之绝唱，无韵之《离骚》”。

“史家之绝唱”指其是史学经典，“无韵之《离骚》”指其是美文经典。

清代学者姚鼐曾指出：“余尝论学问之事，有三端焉，曰：义理也，考证也，文章也。是三者，苟善用之，则皆足以相济；苟不善用之，则或至于相害。”他如此强调义理、考证、文章相济，说明文章在治学中具有举足轻重的作用。清代史学家章学诚对此说加以引申：“夫史所载者事也，事必藉文而传，故良史莫不工文”“史之赖于文也，犹衣之需乎采，食之需乎味也。”其意是说，史以载事，史以文传，有作为的史学家没有不花力气“工文”的。

博采众长，融会贯通，磨练出好文笔，这是历代史学家必备的基本功，当代史学工作者也不能例外。怎样才能具备这种基本功呢？梁启超认为要“多读、少作、多改”。多读，就是要不厌其多地研读前人和时人的史学美文经典。少作，就是要树立精品意识，呕心沥血，写一篇是一篇，宁肯少些，但要好些，不滥竽充数。多改，就是要用“语不惊人死不休”的精神反复修改。同时，梁启超作为文学家，对于“文采”的理解也很值得我们借鉴。他认为，文采最重要的要

素是“简洁”和“飞动”。简洁，就是文章要精益求精。他强调，评论一篇文章的优劣，首先“要看可删的有多少”，定稿要做到“篇无剩句，句无剩字”。这种要求，应该成为史学工作者的写作箴言。飞动，就是文章的语言要感人。他认为，要把历史文章写得生动感人，“使看的人要哭便哭，要笑便笑”，充满吸引力和感染力。

对于文章简洁的重要性，马克思主义史学家翦伯赞在《学习司马光编写〈通鉴〉的精神——跋〈宋司马光通鉴稿〉》中也有深刻的论述：“近人好为长文，喜写厚书，其实文不在长，书亦不在厚，只要有内容就行。当然，如果非长不能尽其意，非厚不能毕其词，我们也不反对长文和厚书，但故意拉长、加厚，就大可不必。”因此，他提倡史学工作者“学习司马光从两屋稿子中提炼出一部《通鉴》的办法”，强调“叙事则提要钩元，行文则删繁就简，疏而不露，简而扼要。言必有据，没有空话；事皆可征，没有臆说；文字精炼，没有费辞”。这些论述，对于当下史学工作者“工文”是很有针对性的。

1958年9月，毛泽东同志批评有关部门报送的材料“读后脑中无印象”，缺点“在理论与文词”方面，具体表现是“将一些观点凑合起来，聚沙成堆，缺乏逻辑，准确性、鲜明性都不见，文字又不通顺，更无高屋建瓴、势如破竹之态”。究其产生的原因是，“不大懂辩证逻辑，也不大懂形式逻辑，不大懂语法学，也不大懂修辞学”。他还风趣地规劝道：“讲了一万多次了，依然纹风不动，灵台如花冈之岩，笔下若玄冰之冻。哪一年稍微松动一点，使读者感觉有些春意，因而免于早上天堂，略为延长一年两年寿命呢？”毛泽东同志是文章大家，他的这些意见对于今天史学工作者来说仍有重要指导意义，需要我们深思与笃行。

“言之无文，行而不远。”精湛的文笔能给史学著作插上腾飞的翅膀。史学工作者要想在构建中国特色哲学社会科学中有更大作为，就要把“工文”作为终身的必修课。■（作者系中国社会科学院当代中国研究所研究员）

2019年度

国内统一刊号：CN52-1109/D

国际标准刊号：ISSN1673-551X

欢迎订阅《人大论坛》杂志!



全年12期

全国统一零售价6.5元/本

- 《人大论坛》杂志是贵州省人大常委会主管、贵州省人大常委会办公厅主办的时政类月刊。
- 《人大论坛》杂志创办于1993年，是贵州省人大系统的宣传阵地。
- 《人大论坛》杂志以“宣传人大制度、弘扬民主法治、推进依法治国、建设生态文明”为办刊宗旨，在人大系统有着广泛的影响力

征订热线：0851-86860611
0851-86827120

传 真：0851-86860611

联 系 人：人大论坛杂志社通联部

通讯地址：贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼



贵州农信
GZRC

助脱贫，奔小康！

¥ 特惠贷

GUIZHOU RURAL CREDIT UNION MICROCREDIT

“特惠贷”精准扶贫农户小额信用贷款，是指为贵州省扶贫主管部门建档立卡贫困农户提供的**5万元**（含）以下、**3年期**（含）以内的扶贫小额信用贷款。



Service Hotline
96688

www.gznxbank.com