

RENDA LUNTAN

人大论坛



2018年
第11期
总第273期
RMB 6.50元

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

建强代表联络站 畅通民意渠道

架起凝聚民心的“连心桥”

“年考制”将人大代表“作用”变“作为”

长期坚持 不断完善人民代表大会制度



人大代表联络站

ISSN 1673-551X



9 771673 551069

铜仁梵净山

保护世界自然遗产



“实”字当头建好代表联络站

● 本刊评论员

“健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”是新时代人民群众的共同追求，也是社会治理走向现代化的必然要求。人民代表大会制度是人民当家作主的根本制度保证，最大的特点和优势是深深根植于群众，有最广泛的群众基础。

建好用好人大代表联络站，是充分发挥人大制度优势的重要平台，是畅通社情民意表达和反映的渠道，是切实践行党的十九大提出的“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”的重要举措。

代表联络站一头连着群众，一头连着代表，是群众和代表之间沟通联系的“桥梁”。通过代表联络站，群众向自己选出的代表反映面临的困难和急需解决的问题，表达诉求。代表收集到群众的意见和诉求后，通过整理形成代表建议，向有关政府部门反映，推动群众最迫切、最急需的问题得到有效解决。

推进代表联络站建设，贵在实干，关键在一个“实”字上。习近平总书记强调，“如果不沉下心来抓落实，再好的目标、再好的蓝图，也只是镜中花、水中月。”在建设过程中，不能只顾搭“花架子”、搞“空屋子”、挂“虚牌子”，要本着对国家民主政治建设负责的态度，强化落地，吹糠见米，往实里做，做出成绩，做出群众满意度，经得起历史的检验。

代表联络站的主角是民主选举出来的人大代表，让

选民找得到代表，表达得了诉求，解决得了问题，才是最终目的。要有计划、有步骤地安排人大代表进站活动，为人大代表联系人民群众做好服务保障。“为人民服务”是代表联络站建设的逻辑出发点和检验成效的落脚点。为群众解决实际困难，把党的惠民政策传达给群众，把群众的意见诉求反映给政府有关部门，才是最重要的事情。

“打造共建共治共享的社会治理格局”是党的十九大作出的安排部署。共治共享意味着社会治理要走向民主化、现代化，人民代表大会制度是群众当家作主的最高实现形式，也是我国社会主义政治文明的重要载体。因此，要用全局眼光看待代表联络站建设问题，每一个人大联络站，都是在为“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”添砖加瓦。

在实现中华民族伟大复兴的道路上，社会和谐稳定至关重要。通过开展代表联络站活动，把代表履职延伸到社会最基层，各级代表主动参与社会管理创新，直接与群众面对面沟通、点对点联系，熟知群众所思、所需、所盼、所怨，解决群众的合理诉求。与此同时，代表协调化解矛盾纠纷，维护了基层稳定。

人大工作的最大优势是密切联系群众，最大危险是脱离群众。在全省脱贫攻坚发起总攻夺取全胜的关键时刻、步步为营脱贫摘帽的加速期，代表联络站通过发挥代表的带头示范作用，引导代表深入脱贫一线视察调研，提出建设性的意见建议，为脱贫攻坚最后的胜利注入了强大的动力。■



2018年
第11期
总第273期
RMB 6.5元

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚
孙永春 袁周 刘远坤
陈鸣明 何力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明
编委会委员 王贵 夏勇军 王立 何薇
路良 姚智勇 马珂 周建琨
李忠 范元平 黄金 赵贡桥
陈达新 耿生茂 罗毅 邓家富

总编辑 杨震
副总编辑 张红建
特邀审读 龙昭毅
编辑部 刘瑶 吕跃 龙利硕 王蕾
记者部 石雨浩 王敏
办公室 徐丹
通联发行 石洁 黄俊
美术编辑 王敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5元
发行范围 全国发行
出版日期 2018年11月28日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠
公职律师 省人大常委会法工委 马继红

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。

违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司



山地公园省
多彩贵州风

The Colorful Guizhou Wind The Mountain Park
把贵州绿色优势，文化优势转化为经济优势



镇远古城。



[特别聚焦]



建强代表联络站 畅通民意渠道

党的十九大报告提出，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。代表联络站是将各级人大及其常委会建成“两个机关”的重要载体。



建好代表联络站 夯实人大制度根基

11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定县召开，进一步加强了人大代表与人民群众联系的阵地和渠道，拓宽了各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式，畅通社情民意表达和反映的渠道。

- 18 架起凝聚民心的“连心桥”
- 20 开创百姓安居乐业的“幸福站” / 龙利硕
- 22 打造人大代表为民履职的“服务站”
- 24 基层人大代表联络站建设亮点呈现
- 33 一张名片情 / 龙利硕

[黔山寄语]

- 01 “实”字当头建好代表联络站

[时政要闻]

- 06 省十三届人大常委会第六次会议举行 / 王鲁铨
- 08 袁周：落实预算审查要用刚性手段等7则

[见证履职]

- 34 巩固成效 决战决胜
- 37 钱正浩：做好脱贫一线总指挥 / 潘永旭
- 38 肖值美：为贫困群众“筑梦”
- 40 梁松：群众的脱贫是责任担当 / 潘继红



54

“年考制”将人大代表“作用”变“作为”

近年来，江口县不断深化人民代表大会制度内涵建设，推行代表履职“年考制”，从机制上加强代表与人民群众的联系互动，将人大代表的责任从“作用”转到“作为”，全面推进代表履职。

62

长期坚持、不断完善人民代表大会制度

改革开放40年来，在党中央坚强领导下，人民代表大会制度与时俱进、完善发展，焕发出蓬勃生机和活力，在中国特色社会主义的伟大实践中展现出巨大优势和功效，积累了宝贵经验。



- 41 李仁兵：主动作为带富群众 / 李才维
- 43 李方阳：让金果梨成致富好助手 / 张洪权

[民主法治]

- 44 在“三变”改革中实践核心价值观融入法治建设 / 史红伦
- 46 加强风景资源保护 擦亮花海毕节名片
- 48 立法接地气“农家乐”更乐 / 周长军 刘华 石吉

[基层传真]

- 50 全省人大宣传工作经验点击
- 56 真抓实干的帮 真金白银的扶 / 席芬芳
- 58 充分发挥人大代表的先锋模范作用 / 岑志福
- 60 贵阳开展常委会2019年立法计划草案论证工作等9则

[理论实践]

- 66 坚持以人民为中心是始终不变的改革价值取向 / 胡杨
- 68 工业化“中国方案” 经验与智慧 / 黄群慧
- 70 卫兴华：怀念我生命中的导师与朋友们

[文化时空]

- 72 战略对话——戴秉国回忆录（连载十五）
- 74 一个作家应该谢谢什么 / 迟子建
- 76 于秋水长天处寻味 / 陈平原
- 78 嵇康的朋友圈 / 王兆贵
- 80 梁启超家书中的时局 / 游宇明

[索引]

- 封二 / 铜仁梵净山
- 封三 / 2019年度《人大论坛》杂志订阅宣传
- 封底 / 特惠贷



△ 省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。(摄影/王敏)

省十三届人大常委会第六次会议举行

孙志刚主持第一次全体会议

11月8日,省十三届人大常委会第六次会议在贵阳举行。省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。

省委常委、省委组织部部长李邑飞参加第一次全体会议并作有关人事安排说明。省人大常委会党组副书记、副主任袁周主持第二次全体会议。副主任刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃出席会议。

第一次全体会议表决通过本次会议议程后,听取了李邑飞作的关于省政府组成部门机构改革有关人事安排的说明。随后,常委会组成人员分组审议了有关任免案。

第十九次主任会议听取了各组有关人事任免事项审议情况的汇报,决定将相关事项提请第二次全体会议表决。

第二次全体会议表决通过了有关任免案。随后,袁周代表省人大常委会向决定任命的省政府组成部门主要负责同志颁发任命书。

会后,举行了宪法宣誓仪式,新当选的省政府组成部

门主要负责同志进行了宣誓。

省人大各专门委员会成员,省人大常委会有关部门负责同志列席会议。 (贵州日报记者 王鲁铨)



△ 宪法宣誓仪式现场。(摄影/王敏)



▲ 省十三届人大常委会第六次会议第一次全体会议现场。(摄影/王敏)

贵州省人民代表大会常务委员会关于 省人民政府机构改革人事任免事项的公告

(2018 第 11 号)

根据中共中央、国务院批准的《贵州省机构改革方案》，贵州省人民政府办公厅和组成部门共设 24 个。贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第六次会议审议通过了省人民政府省长谌贻琴提请的《关于省人民政府机构改革组成部门有关人事安排的议案》，决定了 8 位新组建的组成部门主要负责人的任命，决定 1 个保留的组成部门主要负责人的任免职。对机构名称未变、主要负责人也未变动的省政府其它组成部门的主要负责人决定不再重新任命。现统一予以公告：

张 平为贵州省人民政府秘书长；
陈少波为贵州省发展和改革委员会主任；
邹联克为贵州省教育厅厅长；
廖 飞为贵州省科学技术厅厅长；
何 刚为贵州省工业和信息化厅厅长；
石松江为贵州省民族宗教事务委员会主任；
郭瑞民为贵州省公安厅厅长；
彭 旻为贵州省民政厅厅长；
孙学雷为贵州省司法厅厅长；
晏婉萍为贵州省财政厅厅长；
潘 荣为贵州省人力资源和社会保障厅厅长；
周 文为贵州省自然资源厅厅长；

熊德威为贵州省生态环境厅厅长；
宋晓路为贵州省住房和城乡建设厅厅长；
高卫东为贵州省交通运输厅厅长；
王 扬为贵州省水利厅厅长；
杨昌鹏为贵州省农业农村厅厅长；
季 泓为贵州省商务厅厅长；
张玉广为贵州省文化和旅游厅厅长；
李奇勇为贵州省卫生健康委员会主任；
孙拥辉为贵州省退役军人事务厅厅长；
冯仕文为贵州省应急管理厅厅长；
卢 伟为贵州省审计厅厅长；
陈 力为贵州省外事办公室主任。

这次省政府组成部门机构改革后，不再保留的贵州省经济和信息化委员会、贵州省国土资源厅、贵州省环境保护厅、贵州省农业委员会、贵州省文化厅、贵州省卫生和计划生育委员会、贵州省旅游发展委员会、贵州省林业厅厅长、主任职务自然免除。

贵州省人民代表大会常务委员会
2018 年 11 月 8 日



袁周 落实预算审查要用刚性手段



11月23日，全国人大常委会预算审查监督工作调研组在贵阳召开座谈会。省人大常委会党组副书记、副主任袁周出席。座谈会上，在听取了调研组来黔调研的目的和打算后，省

人大财经委，省人大常委会预算工委，省财政厅、省审计厅，贵阳市人大常委会以及相关部门负责人，就贯彻落实党中央关于加强人大预算审查监督职能改革举措的情况，贯彻实施《中华人民共和国预算法》，以及对地方政府债务和财政扶贫资金的监督情况等内容作了汇报。

袁周对调研组一行表示欢迎和感谢，他说，新时代人大工作出现了很多新要求、新变化，对预算审查监督工作提出了很高的要求，也赋予了人大很重的职责。贯彻党中央决策部署，推进人大预算审查监督职能改革，要探索实施刚性手段，实现对支出预算和政策实施全口径审查、全过程监管，特别是要管好重点环节、重要指标，避免“拍脑袋”决策，提高财政资金使用绩效和政策实施效果。■（本刊记者 石雨浩）



陈鸣明 牢固树立以人民为中心的发展思想



11月21日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明到黔西南州兴义市、义龙新区调研，走访联系省人大代表、兴义一中教科处主任刘婷婷，省人大代表、义龙新区顶效镇楼纳村党支部书记黄定品。

在兴义一中调研时，陈鸣明对学校坚持办了12年的业余党校培训一事表示肯定，对学校培养出考上清华大学、北京大学的优秀学生感到欣慰。

随后，陈鸣明来到楼纳村详细了解村发展情况，他说，楼纳是习近平总书记关心牵挂的民族村，党的十八大以来，全省上下深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，正在走出一条百姓富、生态美的绿色发展新路。

陈鸣明强调，要以党建为统领，扎实开展“脱贫攻坚，代表在行动”，各级人大代表要牢固树立以人民为中心的发展思想，立足岗位、履职尽责，为维护人民群众合法权益，提高人民群众生活水平，推进经济社会发展献策出力。■（本刊记者 龙利硕）



何力 保障我省民族医药发展特色

11月20日,《贵州省发展中医药条例》(以下简称《条例》)修订工作座谈会召开,听取了相关部门、医疗机构和企业的意见建议。省人大常委会副主任何力出席会议并讲话。

据悉,《条例》于2005年省十届人大常委会第十七次会议通过,是我省第一部中医药地方综合性法规,对促进、规范我省中医药事业发展发挥了重要作用。

会上,省工信厅、省科技厅、省中医药管理局分别汇报了相关的工作情况,贵阳中医学院、贵阳中医学院第一附属医院等单位的负责人以及来自省内的威门、百灵、益佰、信邦等制药企业代表,就《条例》的修订提出了具体的意见和建议。

何力指出,《条例》的修订,一要坚持以大法为统领的原则,衔接好《中医药法》的有关规定。



二要坚持以保障我省民族医药发展为特色,广泛吸纳经验和意见,做好顶层设计。三要坚持以有效、管用、可检查为标准,真正为中医药事业、为百姓健康谋发展、谋福利。 (本刊记者 石雨浩)



李飞跃 畅通社情民意反映和表达渠道

11月6日,全国人大常委会委员、全国人大民族委员会委员,贵州省人大常委会副主任李飞跃赴铜仁市万山区走访联系全国人大代表华茜。

李飞跃率省人大选举任免联络委员会一行先后深入到华茜代表创办的企业万山镇电子商务服务中心、朱砂工艺品制作工作室实地考察,并召开座谈会,听取华茜代表依法履职情况汇报和对全国人大常委会工作的意见建议。

李飞跃对华茜代表充分发挥代表作用,带领贫困群众增收脱贫给予了充分肯定。他指出,此次实地走访联系华茜代表,就是为了加强全国人大常委会与全国人大代表的联系,畅通社情民意反映和表达渠道,完善代表参与常委会、专门委员会工作机制,使全国人大常委会工作更加贴近民生、反映民



意、解决民需。希望华茜代表能够继续认真履行好代表的职责和担当,为我省打赢脱贫攻坚战作出自己的贡献。 (本刊记者 王蕾)



省十三届人大常委会第二十次主任会议召开

本刊记者 王蕾

11月16日，省十三届人大常委会第二十次主任会议在贵阳召开。省人大常委会党组书记、副主任袁周主持，副主任刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃出席。省人大常委会副秘书长，省人大各专门委员会、常委会工作机构有关负责同志参加会议。

会议审议了省十三届人大常委会第七次会议议程（草案）和日程安排，决定于11月26日至29日在贵阳召开省十三届人大常委会第七次会议。

会议审议了省人大常委会关于修改《贵州省大气污染防治条例》等地方性法规个别条款的决定（草案）、关于省人民政府机构改革涉及省地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定（草案）、关于召开贵州省第十三届人民代表大会第二次会议的决定（草案）；省人大常委会执法检查组关于检查民族区域自治“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展的条例》贯彻实施情况的报告。主任会议决定将以上事项提请省十三届人大常委会第七次会议审议。

会议审议了省人大法制委员会关于《贵州省国有林场条例（草案）》《遵义市湘江保护条例》《六盘水市村寨规划条例》审议结果的报告；省人大财政经济委员会关于《贵州省电梯安全管理条例（草案）》审议意见的报告，

关于提请审议《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》的议案，关于2018年省本级财政预算调整方案（草案）审查结果的报告；省人大环境与资源保护委员会关于《贵州省生态环境保护条例（草案）》审议意见的报告，关于提请审议《贵州省固体废物污染环境防治条例（草案）》的议案；省人大农业与农村委员会关于《贵州省河道管理条例（草案）》审议意见的报告；省人大民族宗教委员会关于《黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例》审议结果的报告；有关任免案。主任会议决定将以上事项提请省十三届人大常委会第七次会议审议。

会议审议了省人大内务司法委员会关于全省检察机关加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的调研报告，决定将报告作为参阅文件印发省十三届人大常委会第七次会议。

会议听取了关于2018年省人大代表重点建议督办情况的报告，决定将报告印发省十三届人大常委会第七次会议。

会议还讨论了《贵州省人民代表大会常务委员会工作报告（提纲）》《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范（草案）》《关于争议较大的重要地方立法事项引入第三方评估的工作规范（草案）》《贵州省人大预算审查联系代表工作办法（送审稿）》。■



省人大常委会机关传达学习贯彻全省宣传思想工作会议和外宣工作推进会议精神

11月14日，省人大常委会机关召开干部职工大会，传达学习贯彻全省宣传思想工作会议和外宣工作推进会议精神。

会议指出，要深入学习领会、全面准确把握习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想，把全省宣传思想工作会议和外宣工作推进会议精神落实好，不断提升新时代人大新闻舆论工作的质量水平，把人民代表大会制度和人大工作宣传好。

会议要求，省人大常委会及其机关要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想引领人大新闻舆论工作，旗帜鲜明讲政治、把握正确舆论导向、抓好意识形态阵地建设，把人民代表大会制度和人大工作宣传好。要切实增强做好新时代人大新闻舆论工作的责任感和使命感，突出抓好重点、切实增强实效、不断扩大影响力，充分挖掘展示人大工作的“闪光点”和“新亮点”。要着力讲好讲透新时代



“贵州人大故事”，聚焦打赢脱贫攻坚战、打好污染防治攻坚战、全省经济高质量发展，展示新时代人大形象。要全面提高新时代人大新闻舆论工作的质量和水平，牢固树立“一盘棋”思想、切实加强阵地建设、努力打造一支高素质的工作队伍，为讲好讲透贵州故事作出应有贡献。

(贵州日报记者 王鲁铨)

贵州省民主法制领域改革专项小组人民代表大会制度专题组第十四次会议召开

11月8日，贵州省民主法制领域改革专项小组人民代表大会制度专题组第十四次会议召开。省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明主持会议。省人大常委会副秘书长、常委会各工作机构负责人，各专门委员会专职副主任委员及相关处室负责人参加了会议。

会议听取并讨论了《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范（送审稿）》《关于争议较大的重要地方立法事项引入第三方评估的工作规范（送审稿）》以及《中共贵州省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见（代拟稿）》。省人大常委会法工委副主任杜胜军、省人大常委会预工委副



主任袁健依次作了说明。

陈鸣明要求，各课题组要按照会议讨论的意见，认真做好文稿的修改，按进度和渠道及时报审。

建强代表联络站 畅通民意渠道

人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民群众之中。密切代表同人民群众的联系，是实行人民代表大会制度的内在要求，是完善人民代表大会制度的重要抓手。

今年10月17日，贵州省人大常委会办公厅印发《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》，推动建立健全代表履职活动平台，代表为民服务有了保障。11月9日，全省人大代表联络站建设推进会召开，进一步加强了人大代表与人民群众联系的阵地和渠道建设，拓宽了各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式，畅通社情民意表达和反映的渠道。

新中国成立以来的历史经验表明，人民代表大会制度是保证人民当家作主的根本制度保证，建好用好地方人大代表联络站，让人民通过联络站表达诉求，反映问题，是“国家的一切权力属于人民”这一理念的具体实践，有利于增强人民群众“四个自信”和制度认同感。

党的十九大报告提出，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。代表联络站是将各级人大及其常委会建成“两个机关”的重要载体。

作为后发地区，贵州正在奋力推进后发赶超的历史进程，地区经济社会发展的飞跃，必须体现在人民群众生活水平发生质的飞跃这个基础上。全省各级人大及其常委会建设人大代表联络站，要站在全省经济社会发展的全局去谋划，充分发挥人大工作的优势，为全省实现跨越发展提供坚强的制度保障。■







▲ 建好代表联络站，是发挥人民代表大会制度优势，打通联系群众“最后一公里”的有效手段。图为全省人大代表联络站建设推进会现场。（摄影/龙利硕）

建好代表联络站 夯实人大制度根基

● 本刊综合

11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定县召开，进一步加强了人大代表与人民群众联系的阵地和渠道，拓宽了各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式，畅通社情民意表达和反映的渠道。

“人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民群众之中”“人大工作的最大优势是密切联系群众，最大危险是脱离群众”。建好代表联络站，是发挥人民代表大会制度优势，打通联系群众“最后一公里”的有效手段。

2016年全国人大常委会就制定了《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，强调要完善代表联系人民群众制度，建立健全代表联络机构，密切代表同人民群众的联系，明确了在基层创造条件，建立代表联系人民群众的工作平台。

2015年9月，省人大在黔南自治州平塘县组织召

开了全省人大代表履职平台建设现场观摩会，对人大代表履职平台建设进行安排和调度。

今年10月17日，省人大常委会办公厅印发《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》，推动建立健全代表履职活动平台。

11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定县召开，进一步加强了人大代表与人民群众联系的阵地和渠道，拓宽了各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式，畅通社情民意表达和反映的渠道。

一系列的部署和安排，掀起了全省人大代表联络



站建设的高潮。

制度化 建设站点有方向

“加强人大代表联络站建设，密切人大代表与人民群众的联系，是贯彻落实党中央、全国人大常委会关于‘两个机关’建设部署要求的重要举措。”在全省人大代表联络站建设推进会上，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明强调。

制度化推进人大代表联络站建设，省人大常委会办公厅印发的《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》（以下简称《指导意见（试行）》）提出全省人大代表联络站建设的主要任务。

——覆盖乡镇街道。2019年12月底前，在全省各乡镇（街道、社区）设立人大代表联络站。有条件的地方，可以在行政村、选区（片区）设立人大代表联络室。

——明确职能定位。围绕党中央和地方各级党委重要决策部署，组织代表开展活动；宣传宪法、法律、法规，以及人大及其常委会的决议、决定，并了解基层贯彻落实情况；为代表开展学习、述职、调研、视察、评议等活动搞好服务；按照各级人大立法工作要求，收集所在地人民群众的立法建议，并反馈意见；组织代表以走访、座谈会、接待日活动等多种方式密切与人民群众的联系，听取和反映社情民意，回应社会普遍关切，推动解决人民群众反映的问题。

——统一规范名称。人大代表联络站名称统一为：××（地名）人大代表联络站，并单独正式挂牌。

——保证固定场所。按照方便联系群众、方便代表开展活动的原则，确定人大代表联络站固定场所，有条件的应设立专门场所。配备便于代表联系接待群众、开展履职活动、进行学习交流的桌椅、电脑、档案柜等必要办公设备。

——建设工作队伍。加强人大代表联络站队伍建设，设站长1名、副站长1-2名，由站内人大代表担任；配备联络员若干名，由乡镇（街道、社区）工作人员或者志愿者兼任。加强站长、副站长、联络员的业务培训，提高组织服务和协调管理的能力。

——完善规章制度。建立健全和完善人大代表联络站接待走访、活动安排、意见处理、情况报告、履职登记和信息公开等制度，做到代表信息、联系方式、

开放时间、主要职责等“上墙”，推动人大代表联络站信息公开化。

同时，《指导意见（试行）》明确了人大代表联络站建设的重点举措。

——推进代表进站全员化。县乡两级人大代表应当参加原选区所在地的人大代表联络站活动。人大代表联络站可以吸纳所在地的在黔全国人大代表和省、市（州）人大代表参加活动。

——推进联系活动长效化。公开人大代表联络站固定接待群众的时间、地点，有计划地组织代表接待走访群众，建立健全群众反映意见的受理和分类处理机制。根据各级代表的行业特性、专业特点和工作性质，精心选题，组织代表开展形式多样的专题接待。注重人大代表联络站活动与代表小组活动的有机结合，增强代表联系群众活动的实效性。

——推进联系工作网络化。在“贵州人大”网统一建立与各实体人大代表联络站相对应的网上人大代表联络站，以方便群众通过网上人大代表联络站联系代表，保障代表经常性、广泛性地听取群众的意见建议。

——推进活动机制规范化。及时总结经验做法，进一步规范创新人大代表联络站的活动内容、工作流程、登记备案、意见处理、情况反馈、考核评价、激励约束等机制，不断提高人大代表联络站的工作质量和水平。

“省人大选任联委将按季度统计全省各地推进代表联络站建设情况并以适当形式对外通报，对于工作中的好做法、好经验将通过简报形式予以刊登供各地学习借鉴，通过上下联动，形成全省人大共同推进代表联络站建设‘一盘棋’格局。”省人大选举任免联络委员会主任委员张燕说。

建平台 提升代表履职成效

党的十九大报告提出，“更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关”。建设代表联络站，是贯彻落实党的十九大精神的重要抓手。

人大代表是国家权力机关的组成人员，数量多、分布广，与人民群众的联系更直接、更广泛、更密切，



省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明(前左一)带队考察贵定县企业家人大代表联络站。(摄影/龙利硕)

在了解民情、反映民意、集中民智方面具有独特的优势。发挥人大代表作用，就是要在密切联系人民群众上下功夫，在畅通社情民意反映渠道上做文章。

加强人大代表联络站建设，搭建了人大代表与人民群众沟通交流的平台，对支持和保障人大代表依法履职，保证人民当家作主具有重要作用。

近年来，全省各级人大纷纷加大了建设人大代表联络站、提升人大代表履职效果的力度，进行了很多有益的尝试。

贵阳市有 279 家代表联系人民群众工作机构和平台，通过开展代表联络站活动，把代表履职延伸到了社会最基层。比如：乌当区水田镇人大在村一级设立了“人大代表工作站”；白云区依托“两代表一委员工作站”建设开展社区代表工作。通过开展代表联系选民、向选民述职等活动，使基层人大工作更加务实、更加有效、更加民主。

贵阳市各代表工作室也结合本辖区实际，创新开展了“议政日”“追踪制”“人大代表接待日”“代表评议”等工作，每年人代会前组织代表回选区调研，听取选民意见，代表的作用得到充分发挥，切实保障了群众能真正通过代表行使当家作主的权力。

遵义市则在原有乡镇代表活动中心组的基础上，探索成立乡镇街道代表联络站，以村(居)为单位建立代表活动小组，以选区为单位建立“代表活动之家”，

定期接待选民，听取意见，收集民意。通过三级代表工作平台建设，初步在基层构建起了涵盖各级人大代表的履职平台，解决了群众不知道谁是代表、在哪里找代表的问题，有效促进了代表积极履职。

六盘水市在 2016 年便提出三年实现全市人大代表联络站建设全覆盖的目标，如今已初步建成代表联络站 93 个，代表联络室 416 个。以代表联络站室为阵地，开展“一月一联系、一季一活动、一年一述职”活动，坚持代表至少每月联系一次选民和群众，每季度组织开展一次代表学习培训、调研、视察、评议等活动，每年组织代表开展一次述职活动，推动了代表履职的规范化和常态化。

安顺市以 87 个乡镇(办)建立的人大代表联络站，89 个人大代表相对集中的行政村建立的代表活动室为平台，组织人大代表进站履职和开展走访座谈，围绕打赢脱贫攻坚战，认真倾听群众意见建议，最直接、最真实地了解选民关注的热点、难点、焦点问题，广泛收集意见建议，及时做到下情上传。目前，全市代表联络站共接待群众来访 7000 余人次，向党委政府反馈群众意见建议 4794 条。

通渠道 民意传达无障碍

“人民代表大会是由各方面代表组成的具有广泛代表性的国家权力机关，是党和国家联系人民群众的



重要桥梁，也是人民群众表达意愿、实现有序政治参与的重要渠道。”陈鸣明强调。

从地方人大建设代表联络站的经验来看，在各地代表联络站建成后，起到了夯实基层人大工作基础、传达民情民意的重要作用。

畅通人大代表联系选民渠道，截至今年9月底，毕节市各级人大共建成代表之家、代表联络站等履职平台2027个。以织金县为例，32个乡镇(街道)建立32个人大代表活动中心、88个人大代表工作站，476个人大代表小组活动室。“有了代表履职平台，代表们才能及时了解老百姓需要解决的问题。”毕节市、织金县人大代表陈开永多次深入调研，提出很多很好的意见和建议，促进了织金县东片区旧城改造工作有力推进。

在铜仁市，市人大常委会出台《铜仁市人民代表大会代表联系人民群众办法》，要求以联络站为平台、每名人大代表每年到联络站访谈群众1次以上。其中，市、县人大代表要结合脱贫攻坚帮扶联系点，到联络站听取群众意见，乡镇人大代表更要以联络站为重点，经常性倾听选民意见。仅2018年以来，各级人大代表通过联络站收集群众意见8500多条，开展民情调查2317次，梳理形成批评、意见建议1637条，帮助群众

解决实际问题3800多个。

充分发挥代表联络站(室、点)作用，黔东南自治州要求“全员参与”，代表在闭会期间服务选民、向选民述职。锦屏县886名各级人大代表依托代表联络站(室)，开展小组活动124次，化解基层矛盾60余起，结对帮扶贫困户达2800余户，提出涉及脱贫攻坚意见建议60多条，创办食用菌、中药材、山油茶、水产等扶贫产业示范点30余个，带动贫困户600余户，为全县打好打赢脱贫攻坚战提供了有力支持。

黔南自治州把代表联络站(室)建设成为畅通民意的渠道，人大代表通过在联络站开展代表接待日活动，帮助解决选民反映强烈且有条件解决的问题。福泉市“组组通”公路曾一度停工，人大代表通过走访了解到是因水泥涨价造成的，代表向市委、市政府汇报后，经协调相关单位，施工方买到了价格合理的水泥后，“组组通”工程又得以全面复工。

黔西南自治州人大代表通过代表联络站听取民声，代表深入了解事关人民群众切身利益的问题，作为代表建议的重要信息来源，形成建议向各级人大提交。仅州人大近三年就解决了安全饮水、产业路、便民桥等方面的问题50多个，投入资金近800万元，为决战脱贫攻坚、决胜同步小康发挥了积极作用。✘



图为石阡县人大代表在代表联络站接待来访群众。(摄影/田磊)

架起凝聚民心的“连心桥”

● 本刊综合

根据市人大常委会办公厅印发的《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》，2019年12月底前，将基本实现全省各乡镇、街道（社区）设立人大代表联络站全覆盖。

站在罗甸县沫阳镇沐阳社区访里村村委会办公楼前，不时能看见村民前来办事，如今村委会办公条件好，为当地村民办了很多实事好事。然而，因为修建办公楼，村委会和村民曾发生过一个“小故事”。

在施工过程中，新建的办公楼侵占了村民罗纹荣的承包土地。罗纹荣为此和村委会多次沟通却没能解决问题。“当时我就想到了去代表联络室反映问题。”罗纹荣说。

沐阳社区人大代表联络室接访了罗纹荣，沫阳镇人大代表罗军迅速进行实地了解，原因是施工测量工作中出现差错。罗军随后将相关问题反馈给镇政府，事情很快得到了妥善解决。

在这件事情中，村里的代表联络室起到了关键作用，成为完善基层社会治理的典型例子。

推动基层社会治理民主化、现代化

党的十九大报告强调：“要提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理。加强社会治理制度建设，需进一步完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，坚持共治、法治、德治、自治、‘智治’并举。”

“打造共建共治共享的社会治理格局”是十九大作出的安排部署。共治共享意味着社会治理要走向民主化、现代化。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，代表联络站的建设，巩固和完善了人民代表大会制度，增加了人民群众参与社会治理的途径。

从前期各地建设代表活动平台的经验可以看出，

代表联络站是畅通民意必不可少的渠道。通过代表联络站解决基层社会中遇到的“痛点”，已经成为常态。

在监督工作中，黔南州共聘请1109名人大代表作为义务监督员，参加脱贫攻坚重点项目监督共计4300多人次，监督脱贫攻坚重点项目1500余个，提出脱贫攻坚各类重点项目意见建议600多条。

在都匀市毛尖镇一次选民接访活动中，有群众反映江州、摆忙原两集镇所在地存在供水困难问题，镇人大及时组织人大代表深入调研，提出合理化建议3条，镇政府积极组织实施，解决了群众生产生活安全用水的问题。

罗甸县麻怀村摆台组选民杨昌财，由于高速公路建设在项目部修建的施工便道中，在进行测量时，杨昌财一家人外出务工无法联系，相关补偿问题没有得到落实。他回来后，找到村代表联络室主任邓迎香，通过邓迎香向镇高速公路办公室反映，重新进行测量并办理好相关补偿手续。

通过代表联络站，知道选民对政府工作的建议和期待，为政府和群众之间的良性互动打通了阻塞，达到了听取民声、了解民情进而达到集中民智的效果，实现社会共建共治共享，培养群众参与社会治理的能力和现代公民的责任意识，按照党的十九大指明的方向，共同建设美好家园。

同时，人大代表将收集的民意进行分析梳理，作为闭会期间代表建议的重要来源，交办有关部门，对政府重点工作、中心工作和民生工作起到有效的推动作用。让选民与代表、代表与政府、政府与选民之间形成良性互动。近三年来，仅黔南自治州就通过代表联络站（室）收集社情民意11250余条，解决问题9560多个。



打造脱贫攻坚的“加油站”

9月21日，贵州省政府发布通告，经国家2017年贫困县退出专项评估检查后，桐梓等14县区已达到脱贫标准、摘掉了贫困帽。脱贫攻坚战打到现在，既是发起总攻夺取全胜的关键期，也是步步为营脱贫摘帽的加速期。

各级人大代表身处基层一线、熟悉群众在脱贫致富中面临的困难和需求，通过代表联络站，组织人大代表通过多种方式参与到脱贫攻坚中来，深入群众广泛宣传国家扶贫政策和法律法规，鼓励和引导贫困群众坚定脱贫信心，调动群众摆脱贫困、勤劳致富的主观能动性。

“加强代表履职网络平台和代表联络站(室)建设，为人大代表联系群众、了解群众、帮助群众提供载体。”省人大常委会办公厅《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》明确指出。

随着“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动的深入推进，代表联络站在脱贫攻坚中正发挥着越来越重要的作用，两者结合起到了“1 + 1 > 2”的协同效应。

余庆县的市人大代表杨洪强，在自己的企业内成立代表工作室，直接面对企业员工和周边群众开展服务，宣传扶贫政策，帮助群众反映和解决实际困难。县人大代表毛光全，将人大代表联络站直接设立在余庆土司花椒专业合作社内，进一步拓宽了人大代表助民、为民的渠道，有效助推了脱贫攻坚。正安县探索“人大代表活动之家”进驻“农民夜校”，定期组织人大代表参与农民夜校活动，为代表充分发挥作用搭建了

更广阔的平台。

此外，基层人大代表特别是深度贫困地区的人大代表，通过代表联络站，带头发展产业，争当致富能手或产业发展带头人，带领群众共同致富，成为脱贫攻坚的模范。

在织金县各级人大代表中，就有122名人大代表创办了实体经济，为1000多户贫困户解决就业问题，为贫困户增加收入1000万元以上。

贵定县人大代表彭忠祥，依托贵定县东坪村代表工作室，带动东坪村、谷丰村、塘满村7953名群众抱团发展，发展蔬菜种植1500余亩，带动贫困户312户1095人就业脱贫。

纳雍县人大代表李晓云，通过自主创业成立了贵州复临民族文化旅游开发有限公司，带领28名本村苗族妇女创作世界第一长刺绣《清明上河图》，为每个苗族妇女创收30000余元。李晓云积极发挥示范带动作用，带动100多名苗族妇女就业致富。“单独的代表力量比较分散，代表联络站能够把分散的力量积聚起来，形成合力，注入到脱贫攻坚中去。”李晓云说。

贵州各级人大把人大代表联络站建设与开展“脱贫攻坚，代表在行动”活动结合起来，充分发挥人大代表联络站的平台载体作用，组织人大代表围绕打赢脱贫攻坚战，以走访、座谈会、接待日活动等多种方式密切与人民群众的联系，反映社情民意，开展民生监督，带动群众致富。■



贵州各级人大发挥人大代表联络站的平台作用，组织人大代表开展民生监督，带动群众共同致富。图为安顺市西秀区旧州镇浪塘村。（摄影/李书林）

开创百姓安居乐业的“幸福站”

本刊记者 龙利硕

贵定县经过4年的探索与发展，在全县人大代表的共同努力下，贵定47个村先后创建为国家级、省级、州级、县级民主法治示范村。

贵定距省会贵阳约80公里，在这座小城里，贵定县的人大代表依托代表联络站，立足本职工作，肩负履职新担当，开创新作为，为脱贫攻坚、同步小康的伟大事业，默默将青春与热血洒向这片土地，发生了许多温情的故事。

那场暴雨

提起一年前的那场暴雨，德新镇人大代表联络站的联络员马俊竹仍觉得揪心。

“大雨下了一天一夜。山塌了，路垮了，田里的庄稼都被淹了。”

2017年6月29日，贵定县德新镇遭遇了一场严重暴雨灾害，24小时持续降雨，让小镇道路出现49处不同程度的毁损，超过5000亩农作物受灾，房屋受损37户，15名群众需要紧急转移。

“很多村出现停水、停电的情况，看到群众遭遇困难，代表们尽心尽力，火速帮扶。”马俊竹回忆。

那天，“德新代表之窗”微信群、“德新一家人”QQ群频繁“闪烁”，群里大量灾情灾况“现场直播”。如何第一时间减缓灾情、帮扶群众成了大家议论的关键。

“我们代表家门口都挂上了‘人大代表户’标识牌，群众有困难直接就能找到代表家中。QQ群里除了代表，县、镇、乡的领导干部都在。”马俊竹除了是联络站的联络员，还是镇人大秘书，只要关乎人大工作，事无巨细，一清二楚。

网络平台好比“无形联络站”。

党委、政府、人大代表“线上线下”共商对策，

合力帮扶。冲毁的房屋建起来了，垮塌的道路也迅速修复，灾情降到最低。

“事后群里讨论起这场救援，大家都表示，通过网络即时沟通，时刻分享，既提高了工作效率又增强了履职积极性。”马俊竹说。

除了网络服务，德新镇按照就地就近、方便群众的原则，联络站下设4个联络室、工作室，按专长和特点将全镇73名州、县、镇人大代表混编进站，组建了农业农村工作、社会事业工作、经济社会发展工作等5个工作组，实现了代表服务选民、服务群众全覆盖。

同年，德新镇人大工作获得省人大常委会的高度认可，推荐其参加了全国加强县乡人大工作和建设经验交流会，分享“小镇里的全国经验”。

今日暖阳

11月9日，寒冬未到，暖秋仍存。

省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明带着全省各市州人大干部代表们到东方社区考察人大代表联络站建设情况。该如何全面、清晰地介绍联络室的工作呢？接到解说任务的县人大代表、东方社区党支部书记戢红心里既激动又紧张，在心里一遍又一遍地梳理着联络室的建设历程。

东方社区是贵定县最大的保障性住房区，有2066户居民，约7600人。社区居民收入相对较低，残疾人、五保户、三无对象等需要特殊关爱的人群较大。

为了更好地服务社区群众，2015年5月，在县人大的指导下，东方社区代表联络工作室正式成立。



工作室成立之初，算上戢红，只有4名工作人员。在开展代表联络工作时，仅靠代表信箱收集民意，信息肯定不够全面；如果全凭走访摸清民情，工作效率不高，人手也不够。

要想更高效、更全面地察民情、体民意、解民忧，必须创新工作方式。

于是，工作室配备了7个兼职的代表联络员，一起走街串巷，收集民声。与此同时，一些热心的社区群众也被戢红发展成了“情报员”，为工作室收集“情报”。

“沈时祥得了老年气管炎，属于无儿无女无房产的三无对象，生活困难。”

“邓成英最近查出胃里长了瘤。”

“黄视芬说她家门口的路灯坏了。”

……

每收到一份“情报”，联络室工作人员都会认真记录，重点走访，将收集到的社情民意和群众诉求意见归纳分类，专题研究解决措施。为进一步提升解决问题的针对性和有效性，工作室还设置了就业服务岗、扶残助学岗、心理疏导岗等八大岗位，积极发动在职党员干部根据实际情况认领“岗位”，共同开展志愿帮扶活动。

代表牵头、党员助力、群众参与，为社区居民干了一件又一件实事。

经过三年多的探索与发展，东方社区人大代表联络站交出了一份值得称道的成绩单：社区实现了群众困难“事事有回音”“件件能落实”，各类矛盾纠纷的调解成功率高达100%；去年12月12日，东方社区更被评为“省级民主法治示范社区”。

只要工作干得好，“小代表”也不怕遭遇“大领导”。想到这里，戢红看了看人大代表工作室公示栏上“谢谢，戢红代表”的留言，阵阵温暖涌上心头。

同舟共济

“中间一个人字，既是代表人民代表大会制度、人大工作，更是寓意着习近平总书记提出的‘以人民为中心’的发展思想。外围用绿、橙、红三种颜色的人形图标环环拥抱，象征着各行各业的企业家人大代表团结一致，凝心聚力，共谋发展。绿色代表农业；橙色代表工业；红色代表旅游、服务业。”昌明镇人

大主席王前昌向记者介绍企业家人大代表联络站的LOGO。

事成于和睦，力生于团结。

“凝聚企业家代表的力量与智慧，为脱贫攻坚助力。这是我们联络站建设的初衷。”王前昌是联络站的副站长，见证了联络站从无到有的全过程。

去年12月，在市人大常委会的帮助支持下，企业家人大代表联络站在昌明经济开发区正式设立。

创立伊始，有的企业家代表并不“上心”。

昌明经济开发区以工业建设为主，一些零售、农业、旅游业的企业家们觉得这个园区与自己的产业并不相融，关联度不强。王前昌只能亲自登门劝说：“众人拾柴火焰高，我们联络站的作用就是取长补短、抱团取暖。”

通过镇党委、村两委、人大代表的一次次解释，一次次宣传，历经十个月，企业家人大代表联络站终于落地成型。站内共有企业家人大代表47名，下设8个工作室。

搭架子，定规矩，立新规，树导向。

每个季度要做一次好事、办一件实事、献一计良策、结一个对子，这是联络站的“站规”。

“捐资助学、送米送盐，只要能帮助群众的事都是好事实事。无论哪种形式，能让片区群众踏上发展之路就是结对献策。”王前昌对联络站里代表们的工作很认同。

企业家人大代表们也积极发挥自己的优势，2018年帮助县政府招引企业21家，招引相关联的上下游产业链14家，直接解决就业3251人，帮助300余户贫困家庭实现就业脱贫。

小城故事多，事事暖人心。

贵定县这样的人大代表联络站共有10个。根据代表分布情况和代表特长，又细分为人大代表联络室26个，人大代表工作室20个。全县592名人大代表全部进站，覆盖了111个行政村，可谓人大代表履职尽责、服务群众的主要阵地。

经过4年的探索与发展，在全县人大代表的共同努力下，贵定47个村先后创建为国家级、省级、州级、县级民主法治示范村。今年，贵定县更被评为“全国法治县创建活动先进单位”。

打造人大代表为民履职的“服务站”

● 本刊记者

贵州各级人大代表通过代表联络站，了解民情、反映民意。代表联络站对支持和保障人大代表依法履职，保证人民当家作主起到不可替代的作用。

近年来，贵州各级人大代表纷纷通过代表联络站，了解民情、反映民意。代表联络站对支持和保障人大代表依法履职，保证人民当家作主起到不可替代的作用。尤其在脱贫攻坚进入决战决胜的最后时刻，代表联络站成为凝聚代表力量的重要平台。

打造人大代表履职“服务站”

“花溪区坚持以加强和完善代表工作为突破口，认真谋划人大代表联络室建设，并将该项工作列入区人大常委会2018年工作要点。”贵阳市花溪区人大常委会副主任吴治岑表示。

目前，花溪区已完成11个乡镇、18个社区共29个人大代表联络室建设，实现全部挂牌。“73名区人大代表、128名乡级人大代表进室开展活动，接待选民237人次，收集建议意见229条。”吴治岑说，通过代表联络室建设，花溪区架设了群众和代表的“连心桥”，开通了社情民意的“直通车”。

创新用好代表履职平台，各地人大都在出实招。

江口县有省、市、县、乡（镇）四级人大代表615名，按地域相近、便于活动的原则混编为48个代表小组。“近年来，我们坚持以服务代表为中心，以乡镇‘人大代表之家’、村级‘人大代表活动室’为抓手，努力为代表履职创造条件，创新和激发了我县人大工作的活力。”江口县人大常委会副主任代峰说。

将“代表之家”和“代表活动室”打造成人大代表学习交流、接访群众、调研视察、议事解难、述职评议的平台，完善代表履职档案和出勤记录。每名代表拟写出履职计划和年度总结挂置在活动室，由乡镇

人大或街道人大工委定期对代表小组活动情况进行通报，江口县人大常委会进行季度检查，确保代表活动不走过场。

“江口县将进一步加强领导、开拓思路，营造温馨环境、丰富‘家’的内涵，充分调动代表履职的积极性，切实发挥‘家’的课堂作用、窗口作用、桥梁作用，真正把‘人大代表之家’建成人民群众信赖的家。”代峰说。

绿化乡的石漠地“绿了”

“开荒开到山尖尖，种地种到天边边；石旮旯里刨苞谷，哄饱肚皮不赚钱”，这是黔西县绿化乡农民原来爱唱的顺口溜，也是绿化乡原来土地严重石漠化的真实写照。如何解决石漠化这个群众脱贫路上的最大“拦路虎”，是打赢脱贫攻坚这场硬仗的关键突破口。

绿化乡人大代表联络站在广泛听取乡人大代表意见的基础上，形成了“走绿色发展之路，有效治理石漠化”的建议。在反复调研、多次实践后，形成以发展富硒脆红李为主打，猕猴桃、辣椒为辅的绿色生态农业。

为把风险点降到最低，绿化乡率先在石桐社区先试种1000亩脆红李，经过一年多的精心养护和栽培，脆红李长势良好，给种植农户及周边群众带来了希望。

“石漠化治理有了方法，群众就有了致富的热情。”提及动员农户开荒种树的往事，石桐社区的乡人大代表周支明记忆犹新，“石桐社区石漠化土地广种薄收，群众还停留在只种植玉米的陈旧观念上，乡人大代表联络站组织人大代表走村串寨，挨家挨户的去做思想工作。为了打消大家的顾虑，我家首先带头种植脆红李4亩。”

第一年摸着石头过河，确实不容易，绿化乡人大



各级人大代表通过代表联络站组织人大代表参与到脱贫攻坚中来，鼓励和引导贫困群众坚定脱贫信心，调动群众摆脱贫困、勤劳致富的主观能动性。图为黔西县绿化乡人大组织发展的脆红李正在售卖。（黔西县绿化乡人大供图）

代表联络站在乡人大的协调下，请来了县扶贫办、县林业局的专家进行技术指导培训，县科协还把县科普示范基地建在了社区里，让我们学会了脆红李的种植和管护技术。

周支明表示，为提高种植效益，学习采用高纺锤形及八项控管等先进栽培管理技术，使李子从栽种到挂果只需要16个月，28个月即可达到丰产，保守估计每亩产量6000斤。今年虽然还没到丰产期，但是石桐社区就卖出了脆红李10万斤，收入100万元，李子树成了脱贫致富的“金银树”。

有了石桐社区的成功经验后，绿化乡逐渐把石漠化治理扩展到其他村，四方井村、湾管村、大海子村、小海子村的群众们积极响应，2018年全乡就种植脆红李达1.5万亩。

从“问题村”到“和谐村”的嬗变

在绿化乡，四方井村曾经是一个远近闻名的“问题村”。全村515户1846人，其中贫困户108户498人，贫困面大、贫困程度深，是全县距离乡政府最远的一类贫困村

因为距离乡政府远且交通不便，村民有什么意见和诉求常常无处表达，乡党委政府也不能及时了解和回复。四方井村成了“问题村”“信访村”，是全县脱贫攻坚最难啃的“硬骨头”。

2017年初，绿化乡人大在全乡6个村1个社区建立了“人大代表之家”。

“人大代表是人民群众选出来，联系群众具有天然的优势。”绿化乡人大主席蔡丹表示。每两周召开一次人大代表联络会议，倾听群众的心声，掌握大家最急需解决的问题，有效地化解基层的矛盾。

村民们知道村“人大代表之家”建起来后，有问题就随时前来跟代表沟通商量。“村里有了‘人大代表之家’，我们就不用什么事情都跑到乡里去反映，方便多了，也省事多了！”村民翟长俊说。

“五组的四方井池塘及水井长期受污染，严重影响村民的身体健康”“通电多年了，村里没有一盏路灯”“村口到一组的通村路年久失修，大家出行非常不方便”，在一次群众会议上，村民们纷纷提出。

收集到意见后，乡人大立即向乡党委汇报，并请求召开会议专题研究。乡党委高度重视，乡人大积极联系、跑遍了县相关部门，最终得到县发改局、财政局、环保局、生态办的大力帮助。

如今，四方井池塘和水井的污染问题解决了，通村路也修好了；村里有了垃圾箱，生活垃圾可以集中收集处理；安装了路灯，晚上全村都是亮堂堂的。

“‘人大代表之家’建立后最大的变化，就是乡里原来的‘问题村’变成‘和谐村’‘幸福村’。”蔡丹说。人

编者按：11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定县召开，来自不同市、自治州的县（市、区）分享了各自建设代表联络站的亮点。本期特刊登各县（市、区）建设代表联络站的经验，以供交流学习。

基层人大代表联络站建设亮点呈现

本刊综合

花溪区：搭建代表履职平台 提升代表工作成效

贵阳市花溪区十七届人大常委会履职以来，坚持以加强和完善代表工作为突破口，认真谋划人大代表联络室建设。

2018年5月，区人大常委会出台关于推进人大代表联络室建设的指导意见，按照“八个规范”（规范建设时序、规范标牌名称、规范场所设施、规范工作队伍、规范工作制度、规范代表活动、规范工作流程、规范收集资料）要求，在全区推进人大代表联络室建设。联络室的运行和管理由乡（镇）人大主席、社区人大代表联络组组长牵头负责，乡（镇）、社区工作人员兼任联络员，做好日常服务保障工作。各联络室结合实际，出台运行和管理制度，乡（镇）人大代表联络室每周安排人大代表进室接待选民一次，社区人大代表联络室每月安排人大代表进室接待选民一次。

一、“四个及时”推动代表联络室建设。调查研究及时，针对调研发现的基层代表履职平台、履职载体不完善、不规范等问题，提出建设联络室的构想和思路，让联络室建设成为本届人大常委会的一大工作重点。安排部署及时，出台关于推进人大代表联络室建设的指导意见，组织乡镇人大主席、社区代表联络组组长召开专题会议，为联络室建设扎实有序推进奠定坚实基础。督促指导及时，制定《关于乡（镇）、社区人大代表联络室建设的督促指导工作方案》，成立以区人大常委会党组书记、主任为组长，分管代表联络工作的常委会副主任为常务副组长，其他常委会副主任为副组长的督促指导组，采取分片督促指导的方式，查看联络室建设情况。总

结提升及时，在建设过程中，通过召开工作推进会议，组织乡镇人大主席、社区代表联络组组长、部分代表及常委会组成人员，到比较有代表性的孟关乡召开现场观摩会，交流建设工作的好经验、好做法。

二、“五个有”规范代表联络室建设。有固定场所，即所有乡（镇）、社区均为代表联络室提供固定场所。有统一标牌，即所有乡（镇）、社区的代表联络室均在醒目位置安装了统一制作的标牌。有设施设备，即所有乡（镇）、社区的代表联络室均配备了桌椅、电脑等办公设施设备。有办公队伍，即所有乡（镇）、社区均为代表联络室配备了工作人员，负责开展代表联络、活动筹备等工作。有规章制度，即所有乡（镇）、社区的代表联络室均制定了代表联系选民、代表向选民报告履职情况、代表定期接待选民群众等工作制度。

三、“五个明”发挥代表联络室作用。方向明，始终把坚持党的领导摆在首位，助推党的路线、方针、政策得到贯彻落实。职能明，围绕党的路线、方针、政策和法律法规的“宣传站”、群众和代表的“连心桥”、社情民意的“直通车”、维护稳定的“减压阀”、提升素质的“加油站”来开展相关工作和活动。计划明，结合本地区的实际情况，制定工作或活动计划，确保代表联络室相关工作和活动有序进行。记录明，建立工作或活动台账，记录代表履职、代表活动、代表联系选民、代表接待选民群众以及收集的意见、建议等情况。效果明，各级代表踊跃进室开展活动，协调解决选民群众生产生活中的困难和问题，充分发挥其应有作用。■



仁怀市： 强化代表履职平台建设 发挥代表联系群众作用

“更好发挥人大代表作用，使人大及其常委会成为同人民群众保持密切联系的代表机关”精神，“推进代表联系人民群众工作常态化、制度化，建立健全代表联系人民群众的工作平台”，一年来，仁怀市人大常委会主动作为，积极探索代表履职平台建设，为发挥代表联系群众作用进行了有益尝试。

一是强化组织领导，确保谋划周密。市人大常委会党组在谋划2018年工作中明确将代表履职平台建设纳入“增强代表活力、发挥代表作用”的一项重要工作进行安排，提出在今年“建成市人大代表之家，逐步以乡镇（街道）为基本单位建立代表活动中心，组建代表活动小组，建立以选区为单元的代表履职工作站”。

围绕代表履职平台建设，召开“三会”进行谋划：一是召开主任会就工作机制进行专题研究，二是召开党组会对保障机制进行专题落实，三是召开乡镇（街道）人大主席（工委主任）工作会进行细化安排。成立以分管代表工作的常委会副主任为组长、人大机关委室和乡镇（街道）负责人为成员的组建工作领导小组，对代表履职平台建设的工作内容、程序、步骤、要求进行明确，提供了具体的“时间表”“施工图”，确保此项工作有计划按时序推进。

二是强化机制建设，确保运行规范。在履职平台建设中做到“五有”：一是有平台函牌，统一规范制作市级人大代表之家、乡镇（街道）代表活动中心、选区代表履职工作站函牌公开挂牌。二是有平台阵地，要求履职平台要有专门的办公和活动场所。三是有管理机制，市级代表之家有“两制度”（即代表闭会期间履职活动办法、代表之家工作职责），乡镇（街道）代表活动中心有“三制度一册一簿”（即代表闭会期间履职活动办法、代表活动中心工作职责、代表小组活动制度、代表小组花名册、工作记录簿），选区代表履职工作站有“三制度一簿一图”（即选区代表履职工作站职责、选区代表履职工作制度、代表联系选民制度、代表履职工作记录簿、代表社情民意收集反

馈流程图）。四是有专抓人员，市级代表之家明确由人大选任联委负责人具体负责管理，乡镇（街道）代表活动中心明确由乡镇（街道）人大主席（工委主任）负责管理，选区工作站明确由村（社区）党支部书记负责管理，并明确专人负责办公室协调服务工作。五是有工作经费，市人大安排经费20万元，划拨乡镇（街道）用于代表履职平台建设，并将年初预算的代表活动经费划拨到乡镇（街道），确保了平台建设和代表活动有经费保障。

三是强化指导调度，确保落地落实。市人大常委会班子成员按照联系乡镇（街道）制度的要求，定期不定期到所挂帮乡镇（街道）开展工作调研指导，打消平台建设的思想顾虑，帮助解决实际问题。平台建设领导小组办公室根据需要到乡镇（街道）开展检查调度，推动平台建设。将平台建设工作纳入市人大常委会对乡镇（街道）人大工作的年度考核内容，促进工作落实。截至目前，市人大已建成市级代表之家1个，乡镇（街道）人大代表活动中心20个，人大代表选区履职工作站70个。

四是强化作用发挥，确保履职实效。始终把代表联系群众作用发挥作为履职平台建设的最终目的。一年来，市级代表之家组织开展人大代表视察活动2次，形成视察报告转市人民政府进行研究处理，推进了仁怀市南部新城规划建设、盐津湖综合治理等相关工作，实现了视察成果的转化。各乡镇（街道）人大代表活动中心（人大代表活动小组）组织人大代表小组集中活动2次以上，形成调研视察报告40余篇。

据不完全统计，选区代表履职工作站联系选区选民3000多人次，接待群众来访近600人次。市乡代表助力脱贫攻坚工作中帮扶选区选民2000多户，收集到选区选民意见建议1000多条，组织帮扶资金6300多万元投入扶贫产业项目，捐赠帮扶资金220多万元，解决贫困群众就业问题260人次，帮助困难群众解决生产生活实际问题230多个。■

水城县： 明确标准 扎实推进代表联络站建设

为进一步加强水城县乡镇人大规范化、科学化、法制化建设，建立健全代表履职活动平台，密切代表与人民群众之间的联系，水城县人大常委会在全县开展乡镇人大规范化建设工作，进一步加强了人大代表联络站（人大代表之家）的建设。

目前，水城县辖13个镇、13个乡、4个街道，每个乡（镇、街道）配人大主席（工委主任）1名，人大秘书1名（兼职）。全县有省人大代表5名，市人大代表82名，县人大代表259名，乡镇人大代表1429名。建设人大代表联络站30个；划分代表小组147个，按代表小组建人大代表联络室147个，联络站的建设为人大代表活动的开展提供阵地，密切代表与人民群众的联系，拓宽代表了解社情民意的渠道，有力推动了人大工作的开展。

一是加强组织领导。今年4月，人大常委会研究出台《水城县乡镇人大规范化建设实施方案》，成立乡镇人大规范化建设工作领导小组，由常委会主任担任组长，分管代表工作的常委会副主任担任副组长，各委室主任为成员，领导小组下设办公室在选任联工委，具体负责乡（镇、街道）人大（工委）规范化建设的业务指导及日常工作。

各乡（镇、街道）成立由乡（镇、街道）党（工）委书记担任领导小组组长、人大主席（工委主任）担任副组长的组织机构，切实加强领导。工作中积极争取党（工）委、政府（街道办事处）在工作布置、力量调配、资金投入等方面的支持，确保全面完成人大各项工作任务。

二是明确建设标准。在每个乡（镇、街道）所在地建一个人大代表联络站，同时按代表小组建人大代表联络室。代表联络站（人大代表之家）要做到基本概况、代表小组划分、主席团成员组成、人大工作剪影、代表风采、相关制度等内容上墙。建立“八表二册”（即代表小组活动登记表、人大主席团成员联系代表登记表、代表联系选民登记表、代表信访接待登记表、

代表为民办实事登记表、代表帮扶联系贫困户登记表、代表履职情况登记表、代表开展“三带头、五个一”活动登记表和代表花名册、代表帮扶联系贫困户花名册）。通过人大代表联络站的建设，确保人大代表活动有场所、履职有平台、阵地有保障，促进乡镇人大工作实现“五规范”（规范工作机制、规范工作程序、规范履职行为、规范自身建设、规范代表活动）。

三是强化检查指导。为加强对乡镇人大代表联络站建设的指导，建立完善县人大常委会领导班子及委室包保联系制度，明确每个季度到所联系的乡（镇、街道）指导不少于1次，及时发现工作中存在的问题，并提出整改建议。8月中旬至9月上旬，安排选任联工委对所辖乡（镇、街道）人大代表联络站的建设进行全面的检查指导，检查结束后形成检查通报，分别指出各乡（镇、街道）存在的问题，提出了明确的整改要求和整改时限。

四是抓落实整体推进。为使乡（镇、街道）人大代表联络站建设能达到预期效果，常委会主要领导多次调研建设情况，并在9月20日召开的主任会议上专题听取选任联工委关于乡（镇、街道）人大代表联络站建设的专题汇报，针对下一步工作提出明确要求。将乡（镇、街道）人大代表联络站建设列为2018年乡镇人大工作的重要内容，同时也作为对乡镇人大工作目标考核中的重要内容，年底进行考核验收，促进乡（镇、街道）人大代表联络站建设的整体推进。

下一步，水城县将加大对乡（镇、街道）人大代表联络站建设的指导力度，加强对乡（镇、街道）人大主席（工委主任）和人大秘书的业务知识培训，提升人大业务能力，积极改进工作方法，促进人大业务工作的常态化、规范化。积极探索代表联络站常态化运行的配套措施，建立工作长效机制，建立健全代表联络站的接待内容、活动安排、主要职责等，确保代表联络站规范运行、发挥作用。■



西秀区： 创新代表履职平台 激发代表履职热情

安顺市西秀区人大常委会坚持以搭建代表履职平台为代表工作的突破口，探索创新“九个有七个一”模式，推进代表联络站和活动室规范化建设。

一是强化组织领导，着力夯实工作机制。各联络站按照方便代表联系群众、方便代表开展活动的原则，在交通便利、人口密集的村、居委会、社区、片区等区域设置活动室。联络站设站长、联络员各1名，站长和副站长，由乡镇人大主席或办事处人大工委主任担任，联络员由乡镇人大秘书或办事处人大工委工作人员担任，活动室由乡镇办明确专人负责。区人大常委会领导分别带队进行督促指导，随时掌握全区人大代表联络站和活动室建设情况，确保建设工作扎实有效。

二是强化示范引领，着力推动提质增效。西秀区人大常委会于2014年在全市率先探索建立了人大代表活动指导站、人大代表接待室，制定了《人大代表接待制度》《人大代表活动指导站工作职责》。为提高代表活动指导站、接待室的工作质量，区人大常委会明确区内一镇和一办作为试点，然后在全区推广。2016年按照市人大常委会《关于进一步规范联络站建设的安排意见》，西秀区人大常委会探索建立“九个有七个一”模式，推进代表联络站和活动室规范化建设。以岩腊乡为试点，在西秀区岩腊乡召开全区现场观摩会，邀请省市人大领导到场指导。目前，“九个有七个一”模式已在全区推开。

三是强化规范建设，着力夯实履职平台。按照“九个有七个一”建设履职平台，九个有是：有标牌标识，统一规范联络站和活动室名称；有固定的活动办公地点；有必要的办公设施；有相对固定的人员办公，实现工作常态化；有统一的工作制度；有活动经费（每年区级财政预算2万元作为活动经费）；有活动形式和内容；有工作流程；有活动记载。七个一是：提一条以上有价值的建议，开展一次以上的专题调研，办一件以上的实事或帮扶一户以上的贫困户，参加一次以上联系选民活动，参加一次以上集体活动，参加一

次以上小组视察，参加一次述职活动。

四是强化制度建设，着力夯实履职基础。丰富闭会期间代表履职活动，制定出台《西秀区人民代表大会代表小组活动办法》《人大代表退出机制暂行办法》《关于人大代表建议、批评和意见督办制度》《人大代表联系走访选民制度》《人大代表接待选民制度》《人大代表向选民述职制度》等，乡镇人大代表参照执行。

通过在代表联络站和活动室公开代表照片、姓名、身份及联系方式，督促代表主动深入选民群众，为群众办好事实事。推行代表履职登记“全程纪实”，建立代表履职台账，作为代表评选选优、连任的重要依据，有效增强代表履行法定职务的主动性和务实性，激发代表的履职意愿和热情。对已调离原选区的代表和不再从事原行业工作的“职务代表”、因身体原因不能很好履行职务、履职不作为（称职）及群众不满意的代表等，对其提出辞职建议，打破代表任期“终届制”，进一步增强代表的责任感和使命感。今年，区人大常委会制定《西秀区人大代表履职考评公示办法》，已报请区委深化改革领导小组审议。

五是依托履职平台，着力提升履职水平。借助平台，以省人大常委会关于人大代表助力脱贫攻坚工作和市人大常委会进一步推进“五抓五促”聚焦脱贫攻坚工作，成立区人大代表助力脱贫攻坚专项行动领导小组，制发《全区人大代表助力脱贫攻坚专项行动方案》，发挥人大代表在脱贫攻坚中的作用，深入开展结对定点帮扶活动，深入帮扶贫困户中拉家常、问困难、话帮扶、谈发展，着力围绕美丽乡村建设、道路畅通、饮水安全、教育卫生、社会保障等重点工作做好帮扶工作。使人大代表更多地走近群众，零距离接地气、听民声、察民情、解民忧，真正使“四手代表”（即“开会见面握握手、听完报告拍拍手、表决议案举举手、会议结束挥挥手”）变成全天候代表，真正成为人民群众的贴心人和代言人。■

织金县： 开展四级联创 发挥代表作用

抓好人大代表联络站建设，织金县人大认真开展四级联创，做到四个提高，为代表搭建履职平台，充分发挥代表作用。

一是开展四级联创，为代表搭建履职平台。织金县人大投入经费200余万元，按照规范化、制度化、标准化的创建模式，在县人大建立1个人大代表联络办，在32个乡镇（街道）建立32个人大代表活动中心、88个人大代表工作站、476个人大代表小组活动室，为人大代表依法履职搭建平台。

二是开展人大代表争当“十带头”活动。人大代表要带头致富，发挥示范引领作用；带头帮助贫困户实现脱贫；带头维护社会治安，做到乡风文明、邻里和谐；带头支持项目建设，积极引导群众支持和参与；带头学习宪法，增强履行职责；带头崇尚科学，做到相信科学，反对封建迷信；带头尊老爱幼，积极关爱农村空巢老人和留守儿童；带头美化环境，在乡村振兴战略中起带头作用；带头参加培训，积极参加县、乡人大组织的学习培训，提高代表履职水平；带头执行政策，带头宣传和执行党的政策，使党的政策落地生根。

三是开展人大代表“十个一”活动。人大代表要走访一次选民；参加一次视察，积极参与县、乡人大组织的视察，建言献策；提出一条建议，倾听民声、反映民愿，收集选民的意见建议；掌握一项技术，增强带领群众脱贫致富的本领；办好一件实事，在任期内至少为选民办成一件实事；为一户贫困户找门路，利用代表自身优势为贫困户找出路；创一条致富路子，解决贫困户就业问题；汇报一次履职情况，定期向选民述职，汇报履职情况；参加一次调研，参与县、乡人大组织的调研活动，依法履职；旁听一次会议，积极参加县乡人大组织召开的会议，监督政府工作。

四是开展人大代表做好“十员”活动。做党的方针政策宣传员；做产业发展战斗员；做基础设施建设推进员，认真组织、主动配合，推进农村水、电、路

等基础设施建设；做惠农政策监督员，依法监督各项惠农政策；做攻坚拔寨服务员，聚焦脱贫攻坚，冲锋在前，发挥作用；做矛盾纠纷调解员，主动化解寨里、邻里矛盾纠纷；做社情民意传递员，广泛听取民意，收集群众反映的热点难点问题；做美丽乡村建设员；做移风易俗引导员，引导群众讲文明、树新风；做生态环境保护员，树立绿水青山就是金山银山理念，坚决守住两条底线。

五是发挥代表作用，脱贫攻坚取得新成效。在党政人大代表线上取得新成效。全县338名省、市、县、乡四级党政人大代表，结对帮扶826户贫困户2356人。在实体人大代表线上取得新成效，在全县各级人大代表中，有122名人大代表创办了实体经济，为1000多户贫困户解决就业问题。在人大机关扶贫线上取得新成效，织金县人大机关帮扶到村到户到人。在战区线上取得新成效。县人大常委会领导都是各战区指挥长或副指挥长，直接参与战区作战和指导所联系乡镇的脱贫攻坚工作。常委会领导指挥的北部战区，直接指导7个乡镇（街道）、24个贫困村出列、16892个贫困人口今年实现出列和脱贫。在履职线上取得新成效，县人大常委会依法对县政府开展扶贫工作专题询问，提出八个方面共45个问题，视察十件民生实事，向县人民政府提出了十大类23条意见建议。

三是做到四个提高，代表履职展现新作为。提高政治站位，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，用扶贫工作统揽人大各项工作。提高担当有作为，在夺取脱贫攻坚全面胜利的关键时期，深入一线，在一线发现问题、在一线研究问题、在一线解决问题。提高阵地保障，利用四级联创阵地，为基层人大代表提供学习平台，提供活动平台，提供交流平台，提供议事平台、提供监督平台，真正做到为人民群众说话，为人民群众办事。提高履职能力，基层人大代表通过审议报告、专题询问、专题调研、工作评议，充分发挥地方国家权力机关作用。■



江口县： 创新实践活动载体 增强人大工作活力

江口县坚持以服务代表为中心，以乡镇“人大代表之家”、村级“人大代表活动室”为抓手，突出“三个深化”，努力为代表履职创造条件，创新和激发了全县人大工作的活力。

一是高度重视，深化基础建设。江口县按照“先易后难”的原则，条件较成熟的先开展、条件欠缺的后开展。制定“人大代表之家”创建工作方案，有计划、有步骤地率先在闵孝镇、镇江村等地建点示范，使其学有目标、赶有榜样。截至10月，全县10个乡镇“人大代表之家”创建工作基本完成，并挂牌开展活动。

从2013年起，江口县要求各乡镇每年创建1—2个人大代表活动阵地，并列入乡镇（街道）人大工作年度目标考核内容。各乡镇（街道）人大结合乡镇人大规范化建设契机，真抓实干，齐头并进，持续推进“人大代表之家”创建工作。在经费方面实行县乡两级统筹，对建立的“人大代表之家”“人大代表活动室”，由县人大常委会每个分别补助2万元和1万元，不足部分由乡镇协调解决，为创建工作提供了有力的物质保障。

二是精心组织，深化载体效能。结合各乡镇区位优势、自然资源和代表特长，对乡镇建立的“人大代表之家”分别提出“五进五解”“微心愿微服务”“三联三帮”“四帮四促”等主题设置，使每个代表之家赋有不同的主题元素和特色。将代表活动室每个季度的活动内容，代表年初的承诺事项，带头实施的任务以及完成情况分别以表格形式在活动室上墙公布，使其互相借鉴，接受选民监督。

围绕载体建设的内涵，将“代表之家”和“代表活动室”打造成人大代表学习交流、接访群众、调研视察、议事解难、述职评议的平台，明确了管理人员和代表小组长，完善代表履职档案和出勤记录，设立了代表小组成员岗位台。每名代表拟写出履职计划和年度总结挂置在活动室，由乡镇人大或街道人大工委定期对代表小组活动情况进行通报，县人大常委会进行季度检查，确保代表活动不走过场。

突出学用结合。认真落实代表接待选民制度，由代表小组成员轮流在活动室接访群众；依托阵地资源，组织代表视察区域内经济、社会发展中的重点工作，以及人民群众关心的难点、热点问题。认真组织代表向选民述职，开展问卷调查，为代表收集民意、为民办实事发挥了桥梁和纽带作用。

三是把“家”建实，深化阵地标准。各“人大代表之家”因地制宜，本着实用、实效的原则，独立建设或与其他组织活动场所合并建设，室内设施做到有桌椅、档案柜、书柜、电脑、电话、电子网络等相应的配套设备。县人大常委会还为“人大代表之家”订阅了《中国人大》《人大论坛》《铜仁人大》，赠送《人大代表执行职务知识读本》、《人大代表履职教程》及有关法律法规知识读本、农业实用技术读本等书刊，为“人大代表之家”注入活力。

加强组织建设。每个“人大代表之家”挑选群众基础好、组织能力强、热心代表工作的人担任联络员，结合活动计划，组织开展以“为民排忧解难、助推经济社会发展”为主要内容的人大代表“五带头五个一”活动。建立健全服务人大代表信息系统，运用人大网络、QQ平台、微信群传递信息资料，积极发挥“组织、联络、协调、服务”的作用，切实把代表的职务意识强化起来、履职热情激发出来、才能本领施展开来。

完善制度建设。建立了“人大代表之家”活动计划、轮流值日表，制订了人大代表之家联络员职责、人大代表学习制度、人大代表联系选民制度、人大代表参加调研、视察、执法检查制度、人大代表向选民述职接受评议等“十项”制度。统一制作了为民办事登记簿、接访选民登记册等“四簿八册”台账，既为代表履职提供了一个相对固定的活动场所，又对代表活动进行了必要的规范，使“代表活动室”日渐成为人大代表履行职务、联系选民、接受监督、培训学习和宣传人大的重要阵地，确保代表在人代会闭会期间开展活动有场所，履职学习有内容，事迹展示有平台。■

锦屏县： 搭建代表履职平台 发挥代表主体作用

锦屏县人大常委会把人大代表联络站规范化建设作为代表履职的重要抓手和突破口，规范代表管理，激发代表活力，发挥代表作用，建立片区中心村（社区）人大代表小组活动室和自然村寨代表联系选民联络点，搭建了以中心、室、点网格化全覆盖的“人大代表之家”。

一是规范站点建设，科学合理组建代表履职平台。在县级设有人大机关信息和代表服务中心1个，15个乡镇分别设有人大代表活动中心，村级代表小组活动室的组建，结合原县人大代表选举选区划分为单位，按县代表选区套以乡镇代表选区或“相对集中、便于活动”为原则，组建村级（社区）代表小组活动室71个。对边远村寨或自然组有个别代表的延伸设有代表小组联络点41个，全县形成了以乡级代表活动中心为主体、村级代表小组活动室为载体、自然村组代表联络点为个体的“人大代表之家”网络格局，为代表履职提供了平台。

二是规范制度建设，促使代表活动开展有章可循。锦屏县人大常委会不断健全和完善各项规章制度，按照“站点规范、活动正常、成效明显”和“五有、四好、三上墙”（“五有”即有场地、有牌子、有制度、有活动、有台账；“四好”即制度建设好、活动开展好、作用发挥好、促进发展好；“三上墙”即代表权利义务上墙、活动规章制度上墙、代表名单信息上墙）的目标要求，着力打造代表联络站规范化建设升级版。

规范县级人大机关信息和代表服务中心制度建设。健全和完善《县级领导干部代表和常委会组成成员联系基层代表工作制度》《常委会领导联系乡镇工作制度》和《常委会组成成员接待和走访联系选民》等6项工作制度，有计划安排常委领导到县群众工作中心接访和深入乡镇、村下访，积极参加今年开展的“万名干部下基层，蹲点一线促脱贫”活动。

规范乡镇人大代表活动中心制度建设。建立健全和完善了《乡镇人大主席团工作制度》《乡镇人大主席团成员联系选民工作制度》《乡镇人大工作职责》《人大代表述职评议工作制度》和《人大代表“三带头”“五个一”

活动制度》等7项工作制度，进一步规范乡镇人大工作。

规范村级代表小组活动室的规章制度。建立健全和完善了《代表小组活动》《代表走访、联系选民》《代表视察调研》等11项工作制度，进一步规范代表在闭会期间的活动，激发了代表履职的工作热情。每个代表小组建有代表小组学习、活动、意见建议、来信来访和联系选民记录簿，建有代表参与脱贫攻坚联系帮扶贫困户、代表履职登记、代表述职评议等台账，做到活动有记录，履职有台账。

规范代表小组延伸联络点的工作制度。建设代表小组联络点负责人工作职责，明确具体的工作任务，在原选区相对集中点设有代表“联系群众、服务群众”民意信息收集意见箱，制作发放“联系群众、服务群众”联络卡，进一步贴近选民贴近群众，实现零距离倾听选民和群众呼声，收到良好的社会效果。

三是创新人大代表履职成效明显。创新代表小组活动评比机制，县人大常委会将代表小组活动的开展纳入对乡镇年终工作评比的一项重要内容进行评比表彰，围绕代表小组开展活动的载体形式、取得实效为目标，以隆里乡华寨代表小组开展的“五好”（即阵地建设好、组织形式好、带动群众好、产业发展好、代表示范好）代表小组创建提升到“十好”（即阵地建设定位好、队伍建设带头好、调研学习深入好、带头致富表率好、精准脱贫帮扶好、带头综合治理好、活动宣传载体好、代表作用发挥好、产业建设发展好、群众受益反映好）代表小组创建的典型经验在全县范围内推广，全县各代表小组形成了争先创优的良好氛围。

创新代表履职互联网+管理机制，彰显魅力。用现代信息技术和网络平台，在建立代表“联系选民、服务群众”民情直通车微信群70余个，开通“锦屏人大”微信公众号，积极筹备人大代表履职管理平台和手机APP前期信息工作，用好网上代表联络站，通过互通信息平台，及时宣传代表履职先进典型经验，公开代表议案建议办理情况。☑



贵定县： “一心四核六化”打造代表联络站室“升级版”

贵定县人大常委会以建设“成为全面担负起宪法和法律赋予各项职责的工作机关，成为同人民群众保持联系的代表机关”为目标，突出“一心四核六化”重点，切实将人大代表工作融入到全县的工作大局之中，着力打造代表联络站室建设的升级版。

一是坚持以“两个服务”为中心，找准联络站室建设的职责定位。贵定县人大常委会把服务全县工作大局、服务人民群众“两个服务”作为代表联络站室建设的中心任务，明确职责定位，抓好工作开展。通过代表联络平台的搭建，进一步畅通代表收集反映社情民意的主渠道。

二是坚持以“四个平台”功能建设为核心，明确联络站室建设的目标任务。把代表联络站室的功能定位为“宣传党的路线方针政策的平台、推进基层民主法治建设的平台、助力县域经济社会发展的平台、服务人民群众生产生活的平台”等四个方面，确保工作聚焦有效。

三是坚持“六个功能化”拓展，推动联络站室规范建设、有序运行。突出科学化设置，着力优化联络站室布局。按照“因地制宜、勤俭节约、就地就近、务求实效”的原则，采取镇（街）联络站+社区（片区、中心村）联络室+代表工作室方式。在此基础上，以辖区为单位组建了8个县人大代表小组，按照代表专长组建了国民经济等6个代表专业小组，分别对相关代表联络站室抓好活动开展。目前，正在筹建贵定县生态环境保护人大代表联络站。

突出规范化建设，建立健全联络站室管理制度。按照省、州人大关于代表联络站室建设要求，贵定县人大常委会制定下发了《进一步加强和规范人大代表联络站建设实施方案》和《推进全县人大代表联络站常态化、规范化建设工作的实施方案》，明确“十统一”“五落实”“四公开”，推进规范建站。

突出体系化管理，强化联络站室多级联动。在组织架构上，形成县级代表联络总站（代工委和代表服

务中心）、镇级代表联络站、代表联络室、代表工作室四级网络体系。在工作指导上，建立了人大常委会领导指导镇街联络站室、镇街联络站指导联络室、联络室指导代表工作室的三级指导体系。在调度推进上，形成了联络站室每月汇总工作开展情况、镇人大主席团会议（街道人大工委）每三个月听取联络室工作汇报、县人大常委会每两个月听取各镇（街）人大联络站室建设汇报、定期交流观摩的三级推进体系。

突出特色化运行，加强联络站室工作创新。有计划抓好联络站室主题活动开展，推动工作创新。在抓好“人大聚焦脱贫攻坚，代表聚力同步小康”“我为全县发展、脱贫攻坚献一策”等县级主题活动开展的同时，围绕发挥代表的特长和优势，引导联络站室选准主题、突出特色，抓好活动开展。县医疗卫生行业人大代表工作室结合专业特长，开展送医送药下乡、医疗精准脱贫进村寨、免费体检义诊、健康咨询等系列主题活动。县企业家人大代表联络站室围绕“发挥代表作用，做强实体经济，助推贵定发展”这一宗旨，举办首届企业家代表发展论坛，围绕实体经济发展建言献策。

突出常态化运转，抓实联络站室人大代表关怀激励。把发挥好代表主体作用作为联络站室保持生机活力的有力抓手，建立代表思想发动、履职培训、走访联系、履职承诺等工作机制，全面开展代表履职登记和代表述职。积极组织各级代表轮流参加全县性的代表视察、专题询问、执法检查、工作评议等监督活动，每年对优秀人大代表、优秀代表建议领衔人、优秀代表联络站室等进行考核评比表彰。

突出群众满意化评价，抓好联络站室建设的跟踪问效。一方面，以站室为单位开展代表建议专题培训，打牢工作基础，提高建议质量。另一方面，建立完善承办单位会商、定期联合督查、“双10”督办和承办、满意度联合测评、办理情况公示公开、年度量化考核等机制，在解决实际问题上狠下功夫，让群众认可代表，有事找代表成为常态。■

兴仁市： “四个明确”推进人大代表联络站建设

为进一步搭建代表联系群众载体，夯实代表联系群众基础，兴仁市人大以“四个明确”为举措，积极推进人大代表联络站建设，全力打造“人大代表活动之家”。

一、明确建设目标，细化建设内容。2014年以来，兴仁市以乡镇（街道）、村（居）为重点，探索建立一批有带动作用的“人大代表活动之家”（代表联络站），充分发挥代表的主体作用，丰富代表活动内容，为代表搭建履职平台。兴仁市“人大代表活动之家”建设的内容，主要以“八有四好三上墙”为主要目标。

有组织，按照便于组织和开展活动的原则组成代表小组，明确召集人。有场所，从实际出发，有条件的按照较高标准单独建设，暂不具备条件的，本着实用的原则，固定活动场所。有牌子，有一块“人大代表活动之家”的标志性牌子。有设施，有可供代表活动最基本的办公桌椅、档案柜、书柜、沙发等相应的配套设施。有制度，结合实际，制定《“人大代表活动之家”活动制度》《人大代表主要职责》《代表联系选民制度》《代表述职制度》等基本制度。有电教室，条件允许的单独设立，条件不允许的与党员活动室等资源共享。有学习资料，有可供代表学习的法律、法规、政策、人大知识、农村实用技术等相关书籍。有活动记录，有《会议记录簿》《代表小组活动记录簿》《代表履职登记簿》《联系接待选民登记簿》等台账管理，每次代表小组活动，明确专人负责，如实记载活动内容和活动形式。

“四好”即代表制度建设好、代表活动开展好、代表作用发挥好、促进发展效果好。代表制度建设好，按照有关要求，联系自身实际，制定“人大代表之家”的各项制度。代表活动开展好，紧紧围绕本地区的中心工作，关系群众生产生活的重点工作和热点、难点问题，有计划、有组织地开展代表视察调研、接待选民来访、听取工作汇报、交流履职经验等活动。代表作用发挥好，注重发挥“代表活动之家”联系接待选

民的作用，使其真正成为倾听民声、为民履职的平台。促进发展效果好，人大代表围绕经济发展、社会稳定，在经济建设中，承担起人大代表联系群众、服务群众、协调利益、化解矛盾的任务，成为致富的带头人，成为推动当地经济发展的领头雁。

“三上墙”即代表权利和义务、代表活动制度、代表名单信息上墙。让代表知道当代表享有哪些权利和自身应履行哪些义务、遵守哪些制度、如何履职、如何发挥作用。让群众知道哪些是代表，如何向他们反映问题、接受群众的监督。

二、明确工作措施，落实工作任务。统筹规划，分步实施，以乡镇（街道）、新农村建设点的村（居）、人大常委会领导挂点的村（居）和代表比较集中的村（居）首先挂牌，条件成熟时凡有了3名以上人大代表的村（居）逐步挂牌。以点带面，通过典型示范，带动整体建设工作全面开展。统一标准，统一要求，各乡镇（街道）是“人大代表活动之家”建立的领导主体，在建立中，统一规划、统一部署、统一具体的建立内容和标准。

三、明确工作方法，强化组织领导。健全组织，科学划分代表小组，凡有了3名以上人大代表的村（居），均依法建立代表小组。代表人数较少的村（居），与相邻的村（居）人大代表联合编成代表小组。认真谋划，组织代表开展了“三带头，五个一”“同步小康·代表在行动”“脱贫攻坚，代表在行动”等活动。强化管理，严肃财经纪律，“人大代表活动之家”活动经费，列入市级财政预算，市人大代表每人每年1000元，乡镇人大代表每人每年800元。

四、明确下步工作，认真抓好落实。根据省人大常委会《关于人大代表联络站建设的指导意见（试行）》和全省人大代表联络站建设推进会会议精神，就如何推进和规范我市人大代表联络站建设工作及时进行专题研究和部署。争取党委支持，在人力、物力、财力等方面给予明确支持。■



一张名片情

“伍主任，不好意思。电话打了太多次，都不好意思再打扰您了。”

2018年11月19日晚八点，记者给贵定县人大代工委主任伍朝芳发了一则短信。很快，短信回复了。

“记者同志，您还需要采访谁，我马上帮您联系。”

一星期前，全省人大代表联络站建设推进会在贵定召开。会上，各地州的人大干部代表汇报了全省各地代表联络站的建设情况。

会议汇报虽然全面，资料足够丰富，但时间紧迫，一些工作细节还需要深入采访。

在推进会召开前，记者曾跟着人大干部代表走访过贵定县的几个联络站，留下了代表联络站的联系名片，这时派上了大用场。

以这张小小的联络名片为接口，记者进入了人大代表联络站整个服务网络，在不到一小时内与所有人大代表联络站取得联系——贵定县人大常委会副主任封运美、县人大代工委主任伍朝芳、省人大代表戴红、企业家人大代表联络站副站长王前昌、德新镇人大代表联络站联络员马俊竹等……

无论是否处于“工作日”，他们都随时答疑解惑，向记者介绍联络站情况。

与此同时，黔西县绿化乡人大代表联络站也积极提供素材，让本专题的“联络站故事”更显丰富饱满。

这一套健全的体系，不是为记者专设，而是代表联络站建立以来，在一次次服务群众、排忧解难的过程中，不断摸索完善构建起来的标准化联络服务体系。

采访马俊竹时，记者曾问，哪些代表帮扶

群众的案例最让您记忆犹新？您还记得被帮扶的群众名字吗？

马俊竹很实诚，说得想想看，组织一下语言。在她看来，联络站所做的每一件事，都不是惊天动地的大事，来寻求帮扶的群众也只为油盐柴米、平凡生活。

但正是这些平凡的事，让记者感受到了人大工作者的勤勉尽职。也正是得到了这张普通的名片，记者才更加深刻地了解到人大工作的精准细致。

人助人，心连心。

“党的根基在人民，党的力量在人民，坚持一切为了人民，一切依靠人民”“各级人大代表要忠实代表人民利益和意志履行代表职责，模范遵守宪法法律，加强思想、作风建设，密切联系人民群众，自觉接受监督”“始终要把人民放在心中最高的位置，始终全心全意为人民服务，始终为人民利益和幸福而努力工作”，这是习近平总书记对人民的深情，也是新时期加强和改进代表工作，发挥人大代表作用的根本遵循。

人大代表联络站由人组成，为人谋事。每一个人大代表的积极参与，无数个人大工作者的共同努力，让代表联络站成为闭会期间人大代表联系和接待选民、依法履行职责、充分发挥作用的重要平台。

人民是历史的创造者，人民是政绩的阅卷人。

这次采访中，记者所到的每一个人大代表联络站都有个工作展示牌，上面记录着联络站的日常工作，群众需要，办结事项等。他们用事实说明，“履职尽责为人民”不仅仅是铿锵的誓言，更是坚定的行动。■（执笔/龙利硕）

巩固成效 决战决胜

——省人大常委会机关各党支部新一轮帮扶工作纪实

本刊综合

今年7月，省人大常委会机关定点帮扶的兴仁市百德镇，以零问题顺利通过国家第三方评估检查，精准脱贫、精彩出列。

为继续巩固脱贫攻坚成效，助推各村乡村振兴，省人大常委会机关以产业振兴为主攻方向，领导各党支部推进了新一轮的帮扶工作。

积极响应号召

省人大常委会副主任、秘书长、机关党组书记陈鸣明心系兴仁脱贫攻坚工作，多次到兴仁市、百德镇调研，要求压实责任，坚决打赢脱贫攻坚硬仗。

近段时间以来，省人大常委会机关各党支部积极

响应机关党委关于结对帮扶的号召，相继到对口帮扶的各村开展党建扶贫活动。

9月7日，省人大教科文卫副主任委员贺晔率教科文卫委党支部到围塘村开展结对帮扶活动。10月25日，省人大法制委员会主任委员温杰、副主任委员麻晓芳到百德镇调研脱贫攻坚和基层立法联系点工作；服务中心党支部到小川村开展结对帮扶工作。11月13日，省人大内司委主任委员吴跃、副主任委员喻国君率内司委党支部到新元村开展对口帮扶工作；省人大常委会研究室主任姚智勇率研究室党支部到百德开展基层党建活动。11月14日至15日，省人大常委会副秘书长、机关党组副书记王贵率人事处党支部到百德镇百屯居委会调研产业扶贫，参观了围塘村300亩蔬菜基地及学生营养餐北部配送中心。11月15日，省人大常委会副秘书长夏勇军率接待处党支部、仁达饭店党支部、信息督查处党支部、保卫处党支部到新厂村、银厂村、周家田村开展结对帮扶工作；省纪委监委派驻省人大常委会机关纪检组到百德镇检查扶贫资金使用情况。11月19日，省人大环资委副主任委员杨洪民率环资委党支部到银厂村，以“走基层、再教育、助推脱贫攻坚”为主题开展党建扶贫活动。11月20日，省人大选任联委主任委员张燕、副主任委员韩佐芝率选任联委党支部和省人大干部培训中心党支部一起到大乐村开展结对帮扶活动；省人大常委会法工委主任路良、副主任杜胜军率法工委党支部到碕坪村开展对口帮扶工作；省人大常委会副秘书长何薇率秘书一处二处党支部到小川村开展党建扶贫活动。11月22日，省人大常委会副秘书长王立率宣传处党支部、人大论坛杂志社党支部、印刷厂党支部到新元村、围塘村、碕坪村和新厂村开展党建扶贫工作。11月23日，省人大农委副主任委员沈芹率农委党支部到新厂村开展党建扶贫工作。

至记者发稿时止，常委会机关其他支部结对帮扶工作还在进行当中，将在近期陆续完成。



人事处党支部到百屯居委会开展帮扶活动。



接待处、仁达饭店、信息督查处和保卫处党支部到新厂村、银厂村、周家田村开展结对帮扶活动。



宣传处党支部在新元村座谈。(摄影 / 王蕾)



秘书一处二处党支部慰问小川村贫困户。(摄影 / 杨永刚)



法工委党支部与硃坪村村支两委座谈。



内司委党支部与新元村村支两委座谈。(摄影 / 丁冠华)



省人大法制委在百德镇开展脱贫攻坚调研。



选任联委党支部与大乐村村支两委座谈。(摄影 / 孙钰云)

精准对接需求

在帮扶工作中，各支部首先根据帮扶对象的急迫需求，切实解决一些突出困难。

为配合大乐村村委办公楼竣工启用，培训中心支部送去了会议室办公座椅一批及音响一套。物资抵达大乐村后，大家与村干部、村民一起将物资搬到村办公楼3楼会议室，派去的电工师傅抓紧时间调试音响、随行党员指导村民们摆放座椅，很快，一个整齐漂亮的会议室呈现在大家面前。在一切工作就绪后师傅还对音响的使用方法现场进行培训，直到村干部完全掌

握使用方法。当听到贫困户黄家甫三个孩子在上学、女主人又生病，经济比较困难时，培训中心现场将他们家院子里的南瓜收购，以解决其燃眉之急。服务中心党支部也为小川村现场捐赠了8万元，用于购置该村新建活动室的办公设备。

在来百德镇之前，印刷厂支部与省人大机关扶贫工作队副队长曾尉进行了沟通，支持百德镇惹仁米文化馆建设。根据这一目标，到了百德镇后，实地查看了硃坪村惹仁米文化馆的建设场地，认为选址位置较好，与惹仁米加工厂在一起配套建设，便于做强、做大，

充分发挥特色产品龙头带动作用 and 宣传效应，对提升百德镇产业发展有很大益处，印刷厂决定捐赠 10 万元，用于薏仁米文化馆建设，并表示逐年对这一项目进行跟踪和扶持，争取达到实际的效果。

坚定脱贫信心

每到一个村，各支部都与所帮扶村的村支两委进行座谈，了解该村目前的产业结构、基础设施、脱贫攻坚情况及下一步打算及需求，还商讨以后产业结构调整、就业路径等。党员们到所帮扶的贫困户家中看望，给他们送去米、油、棉被等生活物资及慰问品，宣传当前精准扶贫相关政策，详细询问他们的家庭现况、健康状况、面临困难，还与帮扶对象一起共同探讨下阶段脱贫致富的计划和措施，并对这些情况一一做好记录。

临别，党员们叮嘱帮扶对象保重身体，照顾好自己及家庭的生活。还分别给他们留了电话，告诉他们如有什么困难和问题可随时联系，将尽全力给予帮助。

鼓励他们增强脱贫信心、积极乐观面对暂时的困境。依靠党的好政策，通过努力，生活一定会越来越好。

各支部党员们还看望了省人大机关驻各村的扶贫工作队队员，高度评价驻村工作队扎实的工作态度和取得的成绩。勉励他们继续主动作为，增强责任感和紧迫感，进一步苦干实干，有效解决贫困户们的生产生活困难，帮助贫困户们早日脱贫。

各支部党员还实地查看了百德小城镇建设情况以及围塘村 300 亩蔬菜基地建设情况，直观感受百德镇脱贫攻坚的成绩和产业发展情况。大家一致认为，通过开展结对帮扶活动，每一名党员更加深刻认识精准扶贫、精准脱贫工作的重大现实意义，更加深刻体会到党员所承载的光荣使命和责任。大家表示，将在各自的工作岗位上尽职尽责、积极进取，不断增强奋发进取、为民服务的强劲动力，用真心和真情做好各自帮联贫困户的帮扶工作，以决战决胜的信心，打好打赢脱贫攻坚这场硬仗。 



①研究室党支部、②教科文卫委党支部、③农委党支部、④环资委党支部、⑤纪检组、⑥人大论坛杂志社党支部（摄影 / 石洁）、⑦服务中心党支部、⑧培训中心党支部（摄影 / 刘凤兰）、⑨印刷厂党支部（摄影 / 董娟）在百德镇各村开展对口帮扶活动。

（省人大扶贫工作队供图）



钱正浩： 做好脱贫一线总指挥

◎ 潘永旭

黔西南州人大代表、安龙县委书记钱正浩（中）
在调研安龙县花卉产业。

“做好脱贫攻坚一线总指挥，让群众摆脱贫困，过上好日子，算好贫困群众脱贫致富民生账。”这是在脱贫攻坚一线的黔西南州人大代表、安龙县委书记钱正浩说得最多的一句话。

“做好脱贫攻坚一线总指挥”是习近平总书记对贫困地区县委书记提出的要求和殷切期盼，钱正浩带领全县干部群众带头践行脱贫攻坚“干就是讲政治、不干就是不讲政治”，坚持问题导向，精心谋划安龙脱贫攻坚每一项工作。

安龙县自然资源匮乏、基础设施落后、脱贫攻坚任务重。面对贫困现状，怎么发展？安龙县农业效益欠佳，脱贫攻坚战场遭遇产业难选、规模难上、市场难找、群众难动的难题。面对产业发展困难，怎么破题？

钱正浩带领四大班子成员、县直部门负责人深入全县 87 个贫困村开展调研，在田间地头问计于民、在百姓家中问需于民、在群众会上问政于民，在基层一线探讨问题、在群众中寻找答案。

通过深入调研走访、与县委班子成员共商，钱正浩提出安龙脱贫攻坚“顶层设计”，即：把脱贫攻坚作为首要政治任务，作为基础设施全面改善、产业发展全面推进、城镇建设全面拓展、干部能力全面提升、干部作风全面加强的历史性发展机遇，以脱贫攻坚统揽全县经济社会发展全局，确定“攻坚、倍增、裂变、融合”的发展路径，以城镇化倒逼产业化，以产业化支撑城镇化，通过攻坚，实现产业化与城镇化倍增，催生城镇和产业的裂变，实现城乡融合、产城景融合、一二三产融合、干群融合。

根据安龙气候资源优势和产业发展基础，钱正浩

把握决胜脱贫攻坚战场的主动权，提出“一县一菇、一户一亩、一年十万、一业脱贫”的思路，把食用菌作为主导产业打造，全县上下开始了一场深刻的“产业革命”。确定以食用菌为主，花卉、中药材、经果林、温氏养猪等为辅的“五园共兴”的产业扶贫发展思路。

目标明确，就要干字当先。钱正浩牢牢把握五步工作法，以“绣花”的功夫抓脱贫攻坚。从进度安排、项目落地、资金使用、人员调度、推进实施上，他总是从安排部署环节一个目标一个目标分解、一个任务一个任务抓落实、一个时间节点一个时间节点扣死，保证周密细致、可操作性强，确保全县脱贫攻坚工作开展扎实，群众脱贫结果真实。

为了抓好脱贫攻坚各项工作，钱正浩紧紧围绕关键少数，组织县委班子、县脱贫攻坚指挥部设计脱贫攻坚定期报告制度、常态化督查制度、不定期暗访制度，并严格执行问责制度，抓实“四位一体”机制的“牛鼻子”，激发干部干事创业的激情，践行“撸起袖子加油干、不达小康誓不罢休”的铿锵誓言。

每一次到乡（镇、街道）调研，钱正浩都是带着问题，对各村级指挥所、前沿工作组成员开展产业革命“八要素”现场培训。同时，他率领县委领导班子对标新时期优秀“干部标准”，打破体制壁垒、制度藩篱、身份障碍，脱贫攻坚一线 64 名干部凭“实绩”提拔晋职，其中 22 名事业单位人员、大学生村官、村党组织“第一书记”，为乡（镇、街道）领导班子注入了新鲜血液。他作表率抓基层党建，全县 610 名能人顺应群众脱贫奔小康的热切期盼进入 141 个村级党组织班子，成为脱贫攻坚一线的坚强堡垒。

通过两年的不懈努力，安龙食用菌大棚从 104 个 3.7 万平方米发展至 7887 个 232.82 万平方米、企业从 1 家发展至 15 家，中国农科院等 10 余家科研院所、顾国新等 56 位专家学者齐聚安龙、共谋发展。如今 2000 亩花卉、3 万亩中药材、2.52 万亩经果林、104 个温氏养猪扶贫示范农场正在稳步推进。

为彻底改变“一方水土养不起一方人”困难群众的生产生活，安龙县抢抓易地扶贫搬迁机遇，把安置区建成产业新区、新市民新区，全县 8626 名搬迁群众成为安龙县的新市民，其中有 716 人就近从事保洁、运输业等，实现就地就近就业，有 458 人进食用菌基地创业，每户搬迁户实现 1 至 2 人就业，通过就业创业实现增收，有的还带动一个家庭越过贫困线。

进入食用菌园区发展的安龙县搬迁户娄情深有感触：“搬迁入住县城一年后，自家不仅有了漂亮、舒适的房子，还能就地照顾老人和孩子，不像以前外出打工，背井离乡。承包大棚种植食用菌，一年收入十多万元，净赚八万多元，实现了就地创业，还当上了小老板，这些以前做梦都不敢想的事，眼睁睁地变成了现实。”

近年来，安龙县围绕困难群众脱贫攻坚，发展食

用菌产业扶贫模式成为全省脱贫产业发展样板，被国家科技部授予黔西南国家农业科技园区、被省政府授予省级产业扶贫子基金先行先试试点县。百菇园、百花园、百草园、百果园、百畜园“五园迎春”，九龙社区、五福小镇、蘑菇小镇、影视小镇“拔地而起”，通组路、串户路、安全水、安全房展现在人们面前，算好困难群众脱贫致富民生账，安龙县相继培育出一批后续优势产业，拓宽了困难群众脱贫致富增收门路。

“当好干部，当好代表，做真党员”。在钱正浩看来，对于安龙这样一个即将实现减贫摘帽的国家级贫困县，工作任务繁重。但只要保持当前的工作态势，牢牢抓住这一年，努力干好每一天，有信心有决心一定能在今年顺利实现减贫摘帽目标。

在钱正浩的带动下，安龙政治生态持续向好、干部队伍干事创业的激情高涨，全县干部职工正以对历史负责、对百姓负责、对组织负责的态度，用自己的“辛苦指数”换取群众的“幸福指数”。2016 年以来，全县实现 68 个贫困村出列，减少贫困人口 7717 户 31331 人，农村居民人均可支配收入增加了 1472 元、贫困发生率下降了 7.49%。☞（作者单位：黔西南州人大常委会）



肖值美： 为困难群众“筑梦”

☞ 本刊综合

盘州市盘关镇人大主席、盘关镇海坝村脱贫工作队队长肖值美（右一）在收集民情民意。

“喝的望天水，吃的救济粮，一石可穿破瓦房，山高路陡难找丈母娘。”这曾经是盘州市盘关镇海坝村的真实写照。

而今的海坝村，却是“房前屋后不留渣，庭院内外果蔬花，讲究卫生精神爽，农村不比城头差”的美丽新村。

这其中，凝结着盘关镇党委委员、镇人大主席、海坝村脱贫工作队队长肖值美的辛劳和汗水。她说：“参加工作28年来，我从未离开过‘包村’这个特殊岗位，到现在已经走过10200多个日夜，在海坝‘包村’也已是第8个年头。”

8年来，肖值美扎根海坝，始终不渝地为村民们筑起脱贫致富的梦想和希望。为了海坝村民的脱贫致富，她一次次的“软磨硬泡”，一次次的身体力行。

为了改善海坝村的人居环境，肖值美首先争取到六盘水市住建局为海坝村免费编制了《村庄整治规划设计方案》，村庄规划成功绘制。2015年6月，海坝村被纳入“四在农家·美丽乡村”建设范围，为海坝带来了发展的大好机遇。

但万事开头难，动员群众是开展村庄整治最大的难题。农户黎乔华家围墙影响了路灯安装和人行道建设，村干部上门商量不通，还大吵了一架。肖值美看在眼里、急在心里。她发挥女同志亲和力强的优势，多次上门与他拉家常、摆道理，最终赢得了他的支持和理解，主动拆除了围墙。一次次的入户宣传、一次次的用情动员，换来了村民的信任和支持，激发了群众的参与热情。

看到其他村庄搞新农村建设大多都是“白墙青瓦灰线条”，整体上很美观，但一方面资金量大，另一方面少了些乡愁。经过和村“两委”盘算后，肖值美他们定下了“不搞大拆大建、千篇一律，坚持一户一策、群众自主”的改造原则，引导村民将废弃的砖、瓦、石、木等利用起来，做围栏、做花池、做菜园，还利用村里果树较多的优势，动员村民搞起了“庭院经济”，既美化了村庄环境，还较好地保持了村庄的原有风貌、留下了乡愁，创造了新农村建设的“海坝模式”。

三分建、七分管，新农村建设不单是房屋、道路等基础设施的改造，关键是要培育良好的村风民俗。

要管，但如何管，从多年的农村工作经验中，肖值美认为，一是要发挥好党组织的示范引领作用，二是要激发群众的主动性。为此，她们探索推行了党支部引领、党员示范推动、精准考核推动、村民自治推动的“一引三推”工作法。先是为村干部、网格员划定了环境卫生责任区，组织党员结对10名群众开展环境卫生整治，做给群众看、带着群众干，让群众转变

思想观念。接着，她们通过村民代表大会制定了《海坝村环境卫生积分考核办法》，对村民实行环境卫生积分量化考核，对积分高的村民给予适当奖励，对积分低的提高卫生费收缴标准，通过约束和激励相结合，让村民自觉维护好村寨环境。同时，结合实际制定了“十倡导十严禁”等村民行为规范，用通俗易懂、容易接受的语言，引导村民养成良好的行为习惯。

通过“一引三推”，党组织和党员的先锋形象立了起来，良好的村风民俗树了起来，如今的海坝变成了“房前屋后不留渣，庭院内外果蔬花，讲究卫生精神爽，农村不比城头差”的美丽新村。

群众要脱贫，产业是关键。海坝村地处盘关镇“两山”高处，产业发展基础薄弱，为了让群众走上致富路、吃上小康饭，肖值美与村“两委”积极在产业发展上谋思路、做文章。

她们先是组织发动村民通过土地入股，建起了2300亩的标准化刺梨种植基地，走出了海坝村产业结构调整的第一步。接着整合348万元项目资金，发展起蜂糖李、五星枇杷、软籽石榴等精品水果种植基地740余亩，建成了集生产、观光、体验于一体的“百果采摘园”。2015年，瞅准了海坝村丰富的自然资源，又打起了发展乡村旅游的“算盘”，争取资金先后建起了大岔河布依风情广场、海坝彝族风情广场、老公山观光廊道等旅游观光设施，发动10户村民开办起了农家乐，乡村旅游正在海坝蓬勃兴起。

现在的海坝村，已实现特色产业布局和贫困户利益联结“两个全覆盖”，100户308人建档立卡贫困户实现了稳定脱贫91户290人，村民人均纯收入达到了9340元，农旅产业融合发展，实现了生态效益、经济效益、社会效益多赢的局面。

今年七月，肖值美被授予全省“脱贫攻坚优秀共产党员”的称号。她说，这是组织上对她过去工作的肯定，也是对她今后工作的鞭策。她将倍加珍惜这份荣誉，不忘初心、牢记使命，继续带领海坝村民不等不靠，主动作为，紧紧抓住乡村振兴战略的机遇，充分利用海坝生态和房产资源丰富的优势探索居家养老服务新模式，创建全国养老村，把海坝的明天建设得更加美好。■



梁松： 群众的脱贫是职责担当

◎ 潘继红

涪潭县人大代表、涪潭县高台镇陶仪村委副主任梁松（中）在监督村里的河道改造。

涪潭县的高台镇是省定一类贫困镇，陶仪村是该镇一个极不起眼的小自然村寨。在如火如荼的脱贫攻坚战役中，短短两年间，陶仪村的后山沟村民组从一个贫穷落后、脏乱差严重、群众怨声载道的小山沟，一下子转变成美丽富饶的新农村建设示范点，让人十分羡慕和称赞。

今年大年初二，新春佳节之际，后山沟人有史以来第一次自发组织的群众联欢活动盛大举行，歌声唱起来了，锣鼓敲起来了，鞭炮响起来了，欢歌笑语在小山村里久久回响，好一幅盛世良辰的美好图景。村民们载歌载舞，道不尽的声声祝福与感慨，憧憬美好的愿景与未来。

人们在惊叹这美丽的变化时，无不交口称赞他们的脱贫攻坚引路人——涪潭县第十六届人大代表、后山沟脱贫攻坚工作网格负责人、该村村委会副主任梁松同志。

梁松，男，汉族，1973年生，涪潭县高台镇陶仪村人，2016年11月当选为涪潭县第十六届人民代表大会代表，同时当选为陶仪村村委会副主任。此时正好赶上全县脱贫攻坚工作最关键也是最艰难的时候。

对于一个刚刚走马上任的新手，梁松说，其实有些茫然和紧张，甚至不知所措。但他始终牢记一句话——“既然群众选我当人大代表和村委会副主任，就要对得起群众的信任，就要脚踏实地、老老实实为群众办事，为脱贫攻坚工作做点贡献”。于是，他还没来得及好好享受一下上任伊始的喜悦，就义无反顾地一头扎进紧张而繁忙的脱贫攻坚工作中。

根据村委会的分工，梁松负责主抓山泥塘组及后

山沟网络的脱贫攻坚工作，同时负责全村的安全生产和产业发展工作。陶仪村后山沟村民小组，共计51户159人，其中贫困户13户49人，该组交通出行不便，群众贫困导致思想落后，青壮年多外出务工，但因学历低，从而收入也较低。针对该组存在的问题，梁松从加快扶贫工作政策落实，大力推进以“群众会+”为抓手，先后召开群众会、院坝会40余场次，反复宣传脱贫攻坚政策，引导群众发展生产，兴修公路，改造人居环境。

在群众的眼中，梁松不仅是一个为了工作敢于“玩命”的工作狂，而且还是一个爱管“闲事”的人大代表。为了便于工作，梁松举债购置了一辆私车作为工作用车，在他的车里最显眼的地方悬挂着他的人大代表证。梁松说：“我走到哪里，代表证就带到哪里，在需要为群众说话，处理疑难矛盾纠纷时，敢于理直气壮，挺身而出。”

2017年6月12日，陶仪村定心关组发生一起因道路施工影响群众水利设施的矛盾纠纷。群众因沟渠灌溉遭损毁与施工方发生激烈的矛盾冲突。经交通部门组织双方协调无法达成协议，群众聚集越来越多，场面混乱难于控制。梁松与村里的其他同志得到消息后，迅速赶到现场紧急处置。梁松在了解基本情况后，当着群众和施工方的面，对群众说：请大家相信我，我是一名县人大代表，我今天来就是代表群众为大家说话的，大家有什么意见要求都给我说，只要是合理合法的权益，我保证为大家争取到，但堵路和阻工的方式是错误的，请大家马上撤出现场……在梁松耐心的劝说下，群众的情绪稳定下来，并很快撤出堵塞的公路，

道路施工得以继续进行。

有人说，梁松经常以人大代表自居，动不动就拿代表证当挡箭牌，有显摆和炫耀的意思。但梁松并不这样认为，他说，当选人大代表是一件很光荣的事情，但这不仅是一种荣誉，更是一份沉甸甸的责任。哪怕面对个别强势部门，甚至社会势力的威胁，他都敢说敢管，敢做敢为。比如一些执法部门的不文明执法行为他敢管，街道环境卫生脏乱差和乱停乱放他敢管，学校的营养午餐安全卫生他也敢管，甚至邻里纠纷、打架扯皮等等他都敢管……他就是这样一个天生爱管闲事的人。

在梁松的以身作则和强力推动下，群众从开始的不理解、不支持、不配合，到后来积极参与、尽全力支持。通过建立微信群，群众会内容以微信方式向在外务工人员实时直播，得到积极响应和支持，群众自愿筹资24万余元，人均自筹1560余元参与公路建设和人居环境整治。该组贫困户拆除重建6户，一般户拆除重建5户，贫困户危房维修加固30户，新修通组公路2公里，均已全面完成。

在切实抓好以房、水、电、路等为重点的脱贫攻坚基础设施建设的同时，也切实抓好以贫困户为核心

的产业发展脱贫措施，推动贫困户稳定脱贫，真正脱贫。目前，规划种植精品水果2000亩，肉鸭养殖3000羽，小龙虾水产养殖220亩等产业发展项目正在紧张筹划和实施中。

后山沟的发展变化，得到了当地党委、政府和县脱贫攻坚指挥部的鼓励支持和高度认可，高台镇党委、政府及时研究后山沟的脱贫攻坚战况、随时给予支持；县脱贫攻坚指挥部则在此召开了全县脱贫攻坚人居环境整治现场会，把后山沟的成果作为典型经验向全县宣传推广。不久前，全国人大代表、遵义市人民政府市长魏树旺也专程到此调研，给予充分肯定。

梁松整天不分白天黑夜泡在工作上，上有老下有小，无法照顾家庭，也有他的无奈和心酸。但是他说：“忠孝难两全。带领群众一起脱贫致富是一个人大代表的职责和担当。要对得起群众对我的信任和支持，我只要当一天代表，就要像一个代表的样子，为了群众的利益，哪怕得罪再多的人，我都敢于随时随地为群众说话，为群众办事，永不言退，无怨无悔。”

(作者单位：湄潭县人大常委会)



李仁兵： 主动作为带富群众

李才维

威宁自治县人大代表、迤那镇五星社区党支部书记李仁兵在向媒体介绍脱贫攻坚情况。

威宁自治县人大代表、迤那镇五星村党支部书记李仁兵，曾任省十二届人大代表，多年来战斗在脱贫攻坚第一线，因为主动作为，积极探索，被誉为“精

准扶贫探路者”。而今，他依然不忘初心，尽心尽责带富群众。

迤那镇五星社区属农村社区，海拔2000多米，总

面积 12.18 平方公里，耕地 9000 亩，辖 4 个村民小组，有 876 户 3236 人。“土地石化风沙大，烈日悬空雨难下。七分种来三分收，包谷洋芋度春秋。”这段流传甚广的顺口溜，是对五星社区过去贫困状况的生动概括。2012 年全村人均可支配收入仅有 3000 多元。

2014 年，李仁兵在摸底精准识别贫困户的过程中，为了准确识别扶贫对象，探索总结出了“四看法”作为帮扶对象的评估标准——

一看房。从住房面积、房屋结构、建房时间及交通、用电、饮水、环境方面入手，估算其贫困程度。二看粮。从承包土地结构、种植结构、人均占有粮食、养殖情况等方面入手，看农户土地情况和生产条件，估算农业收入和支出。三看劳动力强不强。从劳动力结构、劳动力素质、健康状况、务工情况等方面入手，看农户的劳动力状况和有无病残人口，估算务工收入和医疗支出。四看家中有没有读书郎。从就读情况、教育支出、教育负债、教育回报等方面入手，看农户教育程度，估算其发展潜力和教育支出。

“四看法”看似简单，但却准确管用，切中了扶贫工作的关键。自 2015 年以来，来自省内外 100 余批次的考察团到迤那镇学习“四看法”并推广使用。

如今，“四看法”已在威宁乃至贵州大地广泛推广，落地生根，为助力脱贫攻坚、同步小康发挥了积极作用。

李仁兵说，开展扶贫工作就得从摸清底数入手，才能真正分清哪家人是真穷，需要什么帮助，怎样才能脱贫。而“四看法”可以很好地解决这些问题，为做好扶贫工作提供前提条件，从而更好地做到识别贫困对象精准、致贫原因分析精准、扶贫措施制定精准、项目资金投入精准、组织保障跟进精准，把“撒胡椒面”变为了“准确号脉，对症下药”，大大增强扶贫工作的针对性和有效性。在 2014 年全社区精准识别出 134 户 438 人贫困对象，已脱贫 66 户 234 人。

正是这样，李仁兵通过精准识贫、精准扶贫，认真履行代表职责，组织群众创建“三级自治”、用好“村社一体”，脱贫攻坚工作取得明显成效。

“三级自治”是以党支部为领导核心，依托自然村寨，按照“方便群众、便于管理、互建共创”原则，在村委会下设置了 7 个村民自我管理委员会（简称“自管委”），同时按“居住相邻、早晚相见、共处互动”

原则，把 10 户左右的农户组建为一个自我管理和抱团发展主体，形成“村委会 + 自管委 + 十户一体”自我管理体系和“村支部 + 自管委党小组 + 十户一体党员中心户”党组织体系。李仁兵说，在“三级自治”主体的带动下，有效激发了农村家庭参与经济发展和社

会管理活力。作为一名县人大代表和支部书记，近年来，李仁兵带领社区“两委”班子和党员、致富能手，采取“党支部 + 合作社 + 基地 + 农户”的发展模式，组建“村社一体”营山马铃薯种植合作社，在五星社区匀娥着坪子建成蔬菜大棚 1100 亩，让贫困户在家门口务工，增加收入。2014 年共争取 21 万元专项扶贫资金，支持 42 户脱贫对象每户 5000 元，发展以饲养能繁母牛为主的养殖业，实现户均增收 3000 元以上；不断壮大村集体经济和探索精准扶贫新模式。引导村支“两委”，抢抓迤那大发展、大建设机遇，投入 80 万元入股兴办五星社区民生砂石厂，投入 50 万元入股利民中药材合作社，2016 年，新增集体经济 20 万元以上；2018 年种植三膜马铃薯及蔬菜 825 亩，产值达 500 万元。

同时，五星社区探索“土地变股份、资金变股金、农民变股民”的发展模式，发展产业。按照社区出资金（部分村集体经济），合作社出技术及管理，农户将土地折股入社的方式，63 户农户按每亩 800 元的保底金额将 508 亩土地入股合作社，如果合作社无利可盈，农户每年每亩土地可得 800 元的收入；如果合作社盈利，农户在每亩土地 800 元的基础上根据投入土地的多少进行分红。合作社按照 631 的利润分成模式进行分红，即 60% 的利润合作社根据持股的多少进行分红，30% 的利润留作来年扩大生产经营的成本，10% 作为发展壮大村级集体经济和发展本社区公益事业。其中村集体经济的 60% 用于发展本社区的教育、卫生、养老等事业。

五星社区还着力加强基础设施建设，改善群众生产生活条件。通过走访群众，认真听取意见建议后，李仁兵带领社区“两委”班子科学编制安全饮水方案，修建光伏电站 2 座，200 立方米大水池 3 个，安装管网 60 公里，确保全社区户户通自来水，彻底解决饮水不安全问题。采取财政奖补，群众投工投劳硬化串户路 20.6 公里，基本解决了“出行难”的问题。

近几年来，五星社区共改造一级危房 200 户，二三级危房 89 户，易地扶贫搬迁 2 户，全社区基本解决住房问题。2016 年全社区一举脱贫；2017 年，人均收入达到 9200 元；2018 年计划减贫 4 户 16 人，2019 年计划全部脱贫。

走进五星社区，巍巍麻窝山上，数十架银色的风车在云端舞动，数百户人家的村落静卧在大山脚下。目之所及，荒地地宜林则林，宜耕则耕，宜业则业，土地使用有序合理。特别是石漠化治理和退耕还林区

域内，成片成林的核桃树已开始挂果。

村寨中硬化通组路、串户路全部完成；实现改水改厕工程，修建小水窖、厕所等，基础设施得到进一步夯实，民生工程进一步得到改善，人民生活水平稳步提升，到处是小康气象。

李仁兵说，上半年，五星社区各项农产品销售达 480 余万元，群众利益得到了保证，发展产业、脱贫致富的信心更足了。■（作者单位：威宁自治县人大常委会）



李方阳： 让金果梨成致富好助手

张洪权

塘坝镇人大代表、沿河自治县塘坝镇马鞍村委会主任李方阳（中）和群众采摘金果梨。

时下，沿河土家族自治县塘坝镇马鞍山村的金果梨渐次进入成熟期，一个个硕大的金果梨挂满枝头，黄橙橙的甚是好看，散发着诱人的香味，让人垂涎欲滴，吸引了众多本地和外地顾客入园体验和采摘。

金果梨在沿河是首次引进，丰产期可亩产 2000 公斤至 4000 公斤，个头最大的超过 1 公斤，色金黄、含糖高、果皮薄、口感佳，皮薄肉多核小、果肉肉质细腻抗氧化，在自然环境中可存放 3 至 6 个月。

2016 年 1 月，塘坝镇第二届人大代表、马鞍山村委会主任李方阳和几个合伙人成立了农民专业合作社，在该村流转土地试种金果梨。经过两年的精心管理，目前金果梨已经进入了挂果期。金果梨在沿河的试种成功，不仅丰富了本地水果市场，也拓宽了群众致富渠道。

李方阳说：“2016 年在农户手中流转了 60 多亩土

地，采取了“公司+合作社+农民+基地”的种植模式。今年是第二年挂果，每亩产 500 多斤，价格是 6 块钱一斤，每亩的收入是 3000 多元，总收入有 20 万元左右。”

在基地的公路边上，刚刚采摘下来的金果梨被本地和外地顾客争先购买。

顾客何洁高兴地告诉记者，金果梨非常好吃，味道不错，已经是第五次来购买了，总共购买了 400 余斤，自己吃或送给亲人和朋友们尝一尝。

李方阳在创业发展优良品种金果梨种植的同时，还带动了 20 余名贫困群众在金果梨梨园务工，每人每天务工收入 80 元，贫困群众每人每年能增加 5000 元的收入，助推了脱贫攻坚。

据了解，金果梨栽植当年便可结果，种植第三年就进入盛产期，亩产可达到 8000 斤，日渐成为群众增收致富的好帮手。■

在“三变”改革中实践核心价值观 融入法治建设

史红伦

法律生态环境建设，是结合六盘水市“三变”改革实践，运用法治思维兴农护农，发挥法治在“三变”改革中的引领和推动作用，首次从法学层面对“法治国家”建设的载体、方式和路径作出的一种理论探索。

把平等、公正、诚信、法治纳入立法体制

2016年10月，针对农村集体土地所有权、农户承包土地经营权、宅基地使用权等流转规制需求，以及“三变”改革中的入股农民、企业合作社、农业经营主体作为股东权益保障，六盘水市人大提出建立平等、公正、诚信、法治的“法律生态环境建设”理论观点。

从全面依法治国的“立体”视角提出“三变”改革必须以保护产权维护农民合法权益为核心，以平等为准则、公正为前提、诚信为基础、法治为保障加强“立法应对”化解社会矛盾，将农民承包土地经营权、集体可经营性资产使用权流转中的好经验、好做法和农民自愿参与接收的利益分配组织形式以地方法规制度形式固定下来。

同时，以超常规思路对精准扶贫法律制度进行创新设计，实现政策与立法“双轮”驱动和有效衔接，确保农民和集体经济组织财产权益得到保障。法律生态环境建设明确把平等、公正、诚信、法治纳入立法之中，率先倡导德融于法的价值追求，以保护产权、维护契约、平等交换、公平竞争为基本导向，推进产权保护制度化，为精准扶贫、精准脱贫创造良好的法律生态环境。

把社会主义核心价值观融入法治建设

在“三变”改革法治实践中，六盘水市对“法治中国”“法治国家”建设的载体作进一步探索思考，进而对“法律生态环境”概念进行定义，指出法律生

态环境，是指一个地区或者某一区域对法律遵守和法律实施的总和，是崇尚法律、厉行法治的状态反映，是依法行政和司法公正的集中体现。作为一个大的法律生态系统，其构成要素包括立法、执法、司法、守法、诚信、法治等各个方面，最核心元素是“平等、公正、诚信、法治”，四者相互联系、相互作用、相互依存，形成一个完整的法律生态体系。

法律生态环境建设与中央把社会主义核心价值观要求融入法治建设一脉相承。2016年12月25日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步把社会主义核心价值观融入法治建设的指导意见》，要求运用法律法规和公共政策向社会传导正确价值取向，把社会主义核心价值观融入法治建设。

2018年3月11日，“国家倡导社会主义核心价值观”被写入宪法，5月7日，中共中央印发《社会主义核心价值观融入法治建设立法修法规划》（以下简称《规划》）再次强调“健全以公平为核心原则的产权保护制度，推进产权保护法治化。”《规划》出台不仅为地方各级人大立法机关提高立法质量、构建新时代立法价值观提供行动指南和根本遵循，也为推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治指明了方向。

核心价值观融入“三变”改革的法治实践

营造平等、公正、诚信、民主、法治的法律生态环境，让核心价值观融入到“三变”改革的法治实践之中，是立法引领改革的最高价值追求。



在“三变”思路引导下，六盘水农民以土地承包经营权入股，真正实现了百姓富的发展目标。图为水城县猕猴桃获丰收，农户喜笑颜开。

建立完善以市场为主体、以平等为准则的法律规制，让参与“三变”改革的入股农民、企业合作社、农业经营主体享有平等的法律地位，切实保障他们知情权、参与权、股金收益权。

以维护人民群众的合法权益为核心，以提高法律规则和制度供给质量来满足“三变”改革的价值追求，将公正的价值观融入到“三变”改革的具体法治实践中，实现公正价值最大化来促进社会和谐稳定。

建立完善社会诚信体系，把实践中公众广泛认同、规范性强、便于操作的新型农业经营主体注册登记制度和企业诚信备案制度上升为法律规范，建立守法诚信的褒奖机制和违法失信的惩戒机制，将失信者纳入“负面清单”管理。

建立评估、确认机制。对农村集体土地所有权、集体土地建设用地使用权、“四荒”使用权、小型水利设施使用权、农村土地经营权、宅基地使用权、农业类知识产权等各种资源要素进行依法评估、确认，促进资产资源权属明晰化。

建立科学合理的股权结构、股金收益分配制度和贫困农户利益联结机制，保证贫困农户按股分红，为精准扶贫营造平等、公正、诚信、民主、法治的法律生态环境。

核心价值观入法入规 在“三变”改革中落地生根

2014年，六盘水按照省委、省政府关于围绕“人、

钱、地、集体经济、经营主体”深化农村改革的要求，突出战略导向、问题导向、民生导向，创造性地提出了农村“三变”改革思路。

2015年8月，六盘水市委、市政府出台了《关于农村土地承包经营权流转的指导意见》等规范性文件，明确要求“三变”改革必须坚持政府引导、市场运作、适度规模、平等自愿、协商一致、利益共享、控制风险、保护耕地、维护权益为基本原则，在“依法、自愿、有偿”前提下农民入股的资源和资产由农民自行确定。

此外，流转程序在充分尊重农户意愿和农村土地流转主体地位“平等”基础上，依法引导农村资源变股权、资金变股金、农民变股东，建立健全以公平为核心的产权保护制度，推进产权保护法治化。

公平正义是法律的灵魂，落地生根是法律的生命线，社会主义核心价值观融入法治建设在六盘水“三变”改革中落地生根，盘活农村资源，激活城乡发展要素，促进农业生产增效、农民生活增收、农村生态增值，闯出一条生态建设与扶贫减困同步推进的精准扶贫、精准脱贫之路。

六盘水市“三变”改革厚植法治根基，从源头上确保鲜明的价值导向，把社会主义核心价值观要求贯穿于“三变”改革法治实践，聚合了法律生态环境建设的核心要义，是崇尚法律、厉行法治的集中体现，不仅有利于推进乡村振兴战略的实施，更有利于巩固党在农村的执政地位。■（作者单位：六盘水市人大内司委）

加强风景资源保护 擦亮花海毕节名片

◎ 毕节市人大常委会法工委

经省十三届人民代表大会常务委员会第五次会议批准,《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》将于2018年12月1日起施行。《条例》的实施将提升百里杜鹃风景名胜区管理水平,加大风景名胜资源保护力度。

百里杜鹃风景名胜区坐拥125.8平方公里的杜鹃天然原始林带,被誉为“世界上最大的天然花园”,享有“地球彩带、世界花园”之美誉,成为“花海毕节”最靓丽的城市名片。毕节市充分发挥地方立法权,用法治的方式保护好这片资源。

按照《中共贵州省委办公厅、贵州省人民政府办公厅关于印发<“法治毕节”创建工作总体方案>的通知》的要求,将百里杜鹃立法保护工作作为“生态文明法治工程”创建工作的重要任务。

8月23日,毕节市第二届人民代表大会常务委员会第十二次会议通过《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》(以下简称《条例》),9月20日,贵州省十三届人民代表大会常务委员会第五次会议批准,自2018年12月1日起施行。《条例》的实施为提升百里杜鹃风景名胜区管理水平提供了重要的法制保障。

坚持问题导向 保护百里花海

针对百里杜鹃风景名胜区管理体制不顺,管理界线不明,风景名胜区与自然保护区、国家森林公园有交叉,风景名胜区内有矿山、一级保护区内有原住民和建筑物构筑物等一系列问题,《条例》结合风景名胜区保护和管理工作有效做法和经验,构建完善风景名胜资源管理体系。

明确调整范围。《条例》规定,风景名胜区是以大面积野生杜鹃群落景观为特色可供游览或者进行科学、文化活动的区域,具体范围根据《百里杜鹃风景名胜区总体规划》划定,避免了风景名胜区旅游开发区域与自然保护区重叠区域的冲突。

处理好风景名胜区与自然保护区、国家森林公园之间的关系。由于百里杜鹃风景名胜区同时兼具省

级风景名胜区、国家级森林公园、省级自然保护区三块牌子,三块牌子交叉重叠。《条例》规定,风景名胜区与自然保护区、国家森林公园重合的区域,还应当遵守自然保护区、国家森林公园的相关规定。

处理好风景名胜区内自然资源的权属问题,实现统一管理、合理利用、利益共享。《条例》规定,风景名胜区内土地、森林、林木等自然资源,可以依法通过租赁、入股等方式,逐步实行统一经营管理、实现利益共享。

正确处理好生产生活与生态环境保护之间的关系。《条例》规定,一级保护区内禁止建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的建筑物、构筑物和其他设施;已经建设的,应当按照风景名胜区规划,逐步迁出。管委会应当按照风景名胜区规划逐步迁出一级保护区内的村(居)民。风景名胜区内已存在的矿山应当限期关闭,并依法予以补偿。矿山关闭应当制定生态修复方案,由采矿权人或者其他责任主体对生态环境进行修复。

明确部门职责 提升监管效能

《条例》理顺了风景名胜区管理体制机制,强化政府监管力度,厘清相关部门职责,形成监管合力,提升监管效能。

明确市人民政府职责。《条例》规定,市人民政府应当加强对风景名胜区保护管理工作的领导,建立协调机制,统筹解决风景名胜区保护管理工作中的重大问题;将风景名胜区保护管理工作纳入国民经济和社会发展规划,所需经费列入财政预算;建立生态补偿机制,对因风景名胜区保护使经济发展或者生产生



▲ 省人大法制委指导贵州百里杜鹃立法论证会现场。

活受到限制的单位和个人依法给予补偿；应当定期向市人民代表大会常务委员会报告百里杜鹃风景名胜区保护管理工作情况等相关职责。

进一步明确市人民政府有关行政主管部门及其他部门的职责。《条例》规定，在各自职责范围内指导、监督管委会做好风景名胜区保护、利用和管理工作。风景名胜区所在地的乡（镇）人民政府应当配合管委会做好风景名胜区管理的相关工作。

明确风景名胜区管理机构的主体资格。《条例》规定，市人民政府设立的百里杜鹃管理区管理委员会（以下简称管委会）作为风景名胜区的管理机构，负责风景名胜区的保护、利用和统一管理工作。建立健全各项保护制度，建立企业环境信用评价和生态环境违法信息公示制度，将生态环境违法信息载入企业事业单位和其他生产经营者信用信息公示系统。

为规范约束领导干部对风景名胜自然资源的保护职责，杜绝领导干部对风景名胜资源的保护、利用、管理等方面不作为、乱作为的行为。《条例》规定，管委会领导干部实行自然资源资产和生态环境离任审计制度。造成自然资源严重损失和生态环境严重破坏的，实行终身责任追究。

完善保护措施 科学合理利用

保护风景名胜资源是风景名胜区各项工作的核心，

完善各项保护措施，科学规划管理，严控开发行为，确保风景名胜资源永续利用。

对风景名胜区进行分区保护。《条例》规定，风景名胜区实行分区保护管理，划分为一级保护区、二级保护区、三级保护区。一级保护区：野生杜鹃群落集中，植被及自然生态系统保存完好，景观景点丰富的区域。二级保护区：一级保护区外野生杜鹃群落相对集中，植被保存完好，景观景点较丰富的区域。三级保护区：一级和二级保护区以外的区域。

要求风景名胜区管理机构健全管理制度。《条例》规定，对风景名胜区内传统村落、民族村寨、文物古迹、古树名木、珍稀树木、野生动植物资源、特殊地质地貌等建立保护档案，划定保护范围，提出有针对性的保护措施。

《条例》结合百里杜鹃风景名胜区特点，针对实践中凸显的环境破坏问题，对风景名胜区内开山、采石、开矿、开荒、毁林、砍柴、修坟立碑，在指定区域以外烧香点烛、焚烧垃圾、秸秆和枯枝落叶等，擅自砍伐、挖掘树根、移植杜鹃树木，在杜鹃树木或者设施上刻划、涂污，采摘杜鹃花等行为作出禁止性规定。

此外，《条例》要求对在风景名胜区内设置农贸市场，从事交通运输、餐饮、住宿等经营活动；摄制电影、电视、宣传片等；设置、张贴商业广告；野营、探险等活动，实行严格审批。❖

立法接地气 “农家乐”更乐

——黔东南自治州农村消防条例实施一周年纪实

◎ 周长军 刘华 石吉

黔东南自治州新制定的农村消防条例，一方面遵循上位法的基本原则，另一方面立足州情实际，着力解决农村消防治理的一系列具体问题，充分体现民族文化和地方特色。

“农村消防条例的实施，让我们从原来偷偷摸摸开店，到现在正大光明营业，不但增加了我们经营者的收入，还方便了游客，也促进了当地旅游业的发展。”黎平县溪山行旅客栈负责人张祝贤高兴地说。

张祝贤所说的农村消防条例，是指2017年重新制定的《黔东南苗族侗族自治州农村消防条例》（以下简称《条例》）。该条例于去年10月1日正式实施。

新条例与原条例相比，一大亮点是率先在全国地方消防立法中实现对上位法的变通突破，创设了村寨民居设置经营性场所消防安全行政许可的“黔东南标准”。《条例》实施一年来，在保障消防安全基础上促进了民族文化旅游业的快速健康发展。

既遵于“统” 又不失“特”

新制定的农村消防条例，一方面遵循上位法的基本原则，全面贯彻上位法的各项规定，落实国家相关政策标准，维护法规体系协调一致。另一方面立足州情实际，着力解决农村消防治理的一系列具体问题，充分体现民族文化和地方特色。

黔东南州是世界苗侗原生态文化遗产保留核心区。良好的自然生态和浓厚的民族文化，是当地的两个“宝贝”。但较高的森林覆盖率、集中连片的木结构民居，又给消防工作带来较大压力。

目前全州农村50户以上木结构房屋连片村寨共3922个，其中中国历史文化名村7个，中国世界文化遗产预备名单21个，国家级生态村5个，中国传统村落309个。作为农耕文明不可再生的文化遗产，一旦

发生火灾，造成的损失难以估量。

对此，新条例在细化和落实上位法规定的同时，用了大量篇幅为黔东南量身打造。如农村消防工作职责体系、农村消防财政保障机制、消防基础设施建设标准、村寨民居设置经营场所消防管理、农村消防工作监督机制等方面，很多都体现了黔东南地方特色。

尤其在利用村寨民居设置经营场所的消防管理方面，《条例》根据黔东南实际，区分改造和新建，以及规模提出了农家乐（民宿）消防安全基本要求，切实解决了促进旅游发展和消防规范管理问题。

黔东南州人大常委会副主任吴锡锋说：“这部法律的新亮点之一，就是对农家乐（民宿）的开发利用设置了我州自己的地方消防安全准入标准，让农家乐（民宿）经营实现了有法可依。”

既严于“防” 又不忘“放”

新条例实行预防为主、防消结合的方针，全面推行农村消防网格化管理。

在“防”的方面，采取了一系列措施。一是强化“防”的意识。通过法制宣传，增强各级组织和干部群众对农村消防的自觉性。二是严格“防”的责任。出台了严肃农村消防安全工作责任追究的“州八条”，加大问责、追责力度。三是细化“防”的措施。认真落实“人防”“技防”“物防”措施，细化规章制度和操作规程，提高防范能力。

在严“防”的同时，黔东南州对利用村寨民居改建农家乐（民宿）则给予“放”的政策。

近年来，黔东南依托民族文化和生态环境优势打

造国内外知名民族文化旅游目的地，旅游业呈井喷发展态势，利用村寨民居改建农家乐（民宿）的新业态雨后春笋般地发展起来，各类农家乐、客栈、酒吧、酒店等人员密集场所设置在木结构房屋中，给消防管理带来新的挑战。

以前，按消防法和相关技术标准规定，许多农家乐（民宿）是不具备开业经营条件的。但黔东南民族文化旅游的发展，特别是农村群众脱贫致富奔小康，又离不开农家乐（民宿）行业的支撑。对利用村寨民居改建农家乐（民宿）行为，是一棒子打死、全面关闭，还是因势利导、规范发展？

经过认真考量，当地最终选择了对新生事物的包容和民族地区传统文化的尊重。新条例对上位法和有关技术标准作了变通执行：利用村民自建住宅进行改造，经营用客房数量不超过 14 个标准间（或单间）、最高 4 层且建筑面积不超过 800 平方米的农家乐（民宿），满足十个方面安全条件的，可以营业。

雷山县西江千户苗寨一朗云台度假酒店负责人杨晓慧说：“农村消防条例出台以后，对我们民宿经营场所的准入条件进行了确定，降低了我们的经营门槛。条例的实施很符合我州旅游发展，也使我们经营者看到了希望。”

既重于“管” 又不轻“服”

新《条例》实施后，全州上下对农村消防工作的监督管理更加重视。黔东南州人大法制委主任委员白

朝贵说：“新制定的农村消防条例第三章用了 12 条的篇幅对农村消防安全监督管理作了更加严格的规定。”

一年来，各级各部门依据条例规定，把农村消防工作监督管理摆上更加重要位置，加以推进。以村（居）民改建经营性场所消防安全管理为例，州政府制定出台了《黔东南州旅游景区和旅游村寨消防达标标准》；镇远、黎平、雷山等县政府着手制定《利用民宿（民居）设置人员密集场所消防安全管理规定》。

在重“管”的同时，有关部门顺应大众旅游兴起的大势，主动服务全州大局，为农家乐（民宿）发展伸出援手。公安、消防、安监、工商等部门深入农村生产经营者开展《条例》宣传、培训和安全生产检查，指导帮助经营户办理营业执照和税务登记，取得住宿、餐饮、卫生等行业许可，实现合法依规经营。旅游发展部门结合农村消防要求，研究制定《黔东南州旅游民宿业服务规范》，对旅游客栈、经营户（农家乐）开展质量评定与分级工作……

条例实施一年来，黔东南州农家乐（民宿）行业得到规范发展。截至目前，按照贵州省乡村旅游客栈、经营户（农家乐）服务质量等级划分，全州标准级以上乡村旅游村寨、农家乐、客栈达到 320 家，其中，五星级农家乐 5 家，四星级农家乐 44 家，三星级农家乐 117 家。标准级以上客栈 95 家，其中精品级客栈 13 家，优品级客栈 31 家，标准级客栈 51 家。■

（作者单位：黔东南自治州人大办）



农村消防条例出台以后，对民宿经营场所的准入条件进行了确定，对发展旅游起到了很大的作用。图为西江苗寨。（摄影 / 吕跃）

10月17日，全省人大新闻舆论工作会议在贵阳召开。为不断丰富和创新人大宣传工作的理念和方式，本期刊登铜仁、黔东南、黔南、黔西南人大新闻舆论宣传工作经验，供交流学习。

全省人大宣传工作经验点击

本刊综合



找准新时代人大宣传工作方法

铜仁市人大常委会在新时代中找准人大新闻舆论工作方位、在新征程中突出人大新闻舆论工作重点、在新要求中创新人大新闻舆论工作方式，人大新闻舆论工作从内容到形式，从广度到深度都取得新进展、新成效。

一、在新时代中找准人大新闻舆论工作方位。铜仁市人大常委会始终把党性原则摆在第一位，把市人大新闻舆论工作纳入全市宣传工作整体计划，在市级层面进行统筹部署。制定了铜仁人大网站、政务微信管理制度；制定了人大宣传稿件审核发布制度，明确专人对稿件进行审核，字斟句酌，层层把关，确保方向不偏，导向正确。

二、在新征程中突出人大新闻舆论工作重点。突出对人大会议与人大常委会会议的宣传。每次会议前都组织新闻媒体召开通气会，进行精心策划，并在宣传报道的形式和内容上不断加以改进。在人大会议召开期间，专门成立大会宣传组，抓住代表采访和会议专题报道两个要点，对会议进行全方位、多角度的报道。每次召开人大常委会会议，都安排记者，对会议的审议情况、做出的决议决定进行全面报道，同时采取印发常委会公报形式，向社会公开人大工作的内容和程序，增强人大工作的透明度。

突出对常委会重大活动的宣传。在常委会开展的重要调研、视察、执法检查、工作评议、专题询问等活动中，联系专门记者随行采访，做出有深度的报道，及时在电视台、报社和网站进行宣传报道，并对一些检查过程中发现的违规行为，及时进行新闻曝光。

突出对人大代表工作的宣传。每年组织市属媒体深入区县、乡镇人大集中采访，推出一系列好作品。市人大常委会还在市广播电视台开设《代表访谈》栏目，在铜仁日

报、铜仁网开设“人大代表履职尽责”专栏，定期宣传各级人大代表在管理国家事务、密切联系群众、参与民主决策、依法履行职责等方面的先进典型。

三、在新要求中创新人大新闻舆论工作方式。实现队伍建设全覆盖。市人大常委会在全市各级人大、市“一府两院”和市属媒体中挑选一批政治素质高、熟悉人大工作的同志，组成人大通讯员队伍，在全市构建起全方位、广覆盖、多角度的宣传队伍。同时，采取“走出去、请进来”的方式，每年定期举办学习培训班，不断提高通讯员写作技能和通讯员队伍的整体素质。

深化拓展宣传平台。创办《铜仁人大》内刊，创建了铜仁人大信息网，通过增加采编力量，调整栏目布局，优化设置设计，逐步提升刊物、网站的可读性和影响力。还开设了人大微信公众号，及时准确宣传人大工作、传递人大声音、回应社会关切。市人大常委会还进一步加强与市属媒体的联系沟通，保证在主要版面、重要时段有文字、有声音、有图像，形成了传统媒体与新兴媒体、自办媒体与市属媒体多平台良性互动的格局。

实现制度规范长效化。市人大常委会把新闻舆论工作中一些好的做法和经验进行总结提炼，并形成具体的制度化下来。坚持每年召开一次全市人大宣传工作会议，完善了人大与党委宣传部门、“一府两院”及市属媒体之间联席会议制度，党委宣传部门每季度召开新闻通气会，根据人大的选题建议，指导市属媒体做好人大宣传工作。完善了人大通讯员队伍年度目标管理考核制度，对写稿投稿任务分解细化，量化到人，实行稿件报送情况通报制。建立人大宣传工作奖励办法，对年度优秀联络员和先进单位进行表彰。☑



拓展宣传渠道 讲好人大故事

近年来，黔东南自治州人大常委会把人大宣传舆论工作作为一项基础性、经常性工作来抓，进一步加强对人大宣传工作的领导，不断完善工作机制，充分发挥人大自身宣传平台优势，借助主流媒体力量，拓展人大宣传渠道，加大宣传力度，全方位、多层次、多角度地展现州人大及其常委会的工作全貌，为人大工作的深入开展营造良好的舆论氛围。

一、加强组织领导，健全工作机制。一是成立州人大宣传工作领导小组，由人大常委会分管副主任担任领导小组组长，领导小组下设办公室在法制宣传科，明确专人负责人大宣传日常工作，常委会领导定期听取人大宣传工作汇报。二是把人大宣传工作纳入党委宣传工作议事日程，州人大常委会办公室与州委宣传部联合下发关于进一步加强和改进人大新闻宣传工作的意见，加强沟通协作，整合媒体资源，加大人大宣传力度。三是完善宣传工作制度，建立健全人大与党委宣传部门、新闻单位的联系制度，与州内外媒体合作宣传制度等。

二、创新宣传方式，拓展宣传渠道。一是利用门户网站集约宣传。今年以来，结合人大信息化建设，对人大门户网站进行集约化建设、升级，加强网站内容建设，加快信息更新频率，整合各类功能应用，强化信息发布、政策解读、立法动态、在线监督等的信息传播功能。二是开通《黔东南人大视线》微信公众号和“智慧人大”手机APP适时宣传。利用新媒体手段拓展人大工作宣传渠道，及时推送州、县市人大常委会工作开展、代表履职、脱贫攻坚等情况。通过一年多的努力，微信公众号关注人数由86人增加到现在的543人，关注人数还在逐步增加。三是与主流媒体合作重点宣传。从2017年起，每年投资10万元与黔东南日报合作开辟“代表之声”专栏，有选择地摘要刊登人大代表意见建议及“一府两院”办理答复意见。从开办至今，共发表人大代表建议及办理情况70余篇。同时，以纪念改革开放40周年为契机，州县联动推出人大履职系列报道，集中宣传改革开放以来各级人大工作显著成就

和实践经验以及代表风采。加强与省《人大论坛》的合作宣传。四是充分用好《黔东南人大》《黔东南人大信息》、人大橱窗等传统载体加大宣传。

三、突出宣传重点，增强宣传实效。一是突出重要会议宣传。加强人代会宣传，每年省人代会期间协调组织黔东南广播电视台、黔东南日报社对会议进行全方位的报道，及时报道黔东南代表团的履职情况。州人代会期间，组织黔东南广播电视台对会议进行电视直播和录播，黔东南州日报社做好文字及新媒体宣传工作，联系“掌上黔东南”、“黔东南州信息港”等多家网络媒体做好新媒体的宣传报道工作。利用橱窗和展板在会议期间进行图片宣传报道，所有会议期间的信息在第一时间挂上人大门户网站，会后利用宣传橱窗、《黔东南人大》内刊做好后续宣传。加强常委会会议、主任会议宣传，每次常委会会议结束后，形成的对政府各职能部门的审议意见都及时在黔东南州电视台黄金时间每天两次连续播放一周，在黔东南日报的第二版刊登，让广大群众第一时间了解人大监督工作动态。此外，对人大相关调研座谈会、专题询问会议、立法论证会等重要会议及时开展新闻报道工作，从不同层次、不同渠道进行宣传。二是突出代表活动宣传。除了在“代表之声”栏目宣传代表意见建议及其办理情况外，还组织媒体对州人大代表开展“农村清洁风暴行动”视察活动进行跟踪宣传报道，对历次省、州人大代表开展专题调研、集中视察进行深度采访报道。三是突出立法和执法检查宣传。对人大开展立法调研、执法检查等活动，及时组织相关媒体进行深入宣传报道。同时，重点抓好立法新闻发布会。新闻发布会邀请省内主要媒体和州主要媒体参加，会上除介绍条例制定基本情况及实施意义，宣读常委会通过条例的决议及常委会公告外，还采取答记者问形式向社会宣传条例颁布的意义、背景和内容。四是突出普法宣传。去年以来，联合州委宣传部、州司法局、凯里市大十字街道等多家单位，多次开展社区普法和上街普法宣传。高度重视宪法日活动宣传。人



讲好人大故事 传递人大声音

黔南自治州人大常委会长期以来高度重视地方人大宣传工作，不断提高政治站位，把新闻宣传作为人大工作的重要组成部分来抓。

一、加强组织领导，提高人大宣传新站位。常委会领导每年定期听取州人大相关专委会和工作机构关于人大工作和代表履职宣传不少于三次，及时研究解决宣传工作中存在困难和问题，确保人大宣传工作顺利开展。在人大宣传工作中，紧紧围绕州委工作中心和州人大常委会年度议题计划、工作要点，认真谋划年度宣传工作任务进行宣传报道，为唱响人大工作主旋律，讲好人大新故事，传递人大好声音奠定基础。

二、加强媒体联系，畅通人大宣传新渠道。近年来，州人大常委会在《中国人大》《中国网》《贵州日报》《人大论坛》《人民代表报》《黔南日报》、黔南广播电视台等媒体刊载稿件 80 余篇。每年定期编发《黔南人大》内资 4 期，编发《黔南人大工作动态》50 余期，收集编发县（市）、乡镇人大新闻信息 100 余条。一是抓沟通，强协调。近年来，州人大常委会办公室、研究室不断加强与省内外媒体的联系，不断加大宣传工作的经费投入和人员配备。同时，常委会每年定期召开全州人大办公室暨宣传工作会议，听取各县市和各媒体对宣传工作的新建议新做法。创新宣传举措，邀请媒体到黔南各县市采访黔南人大工作新动态。常委会研究室还根据常委会工作议题计划，明确年度宣传重点，落实宣传责任，2018 年，将原在黔南日报开设的“人民之声”专栏扩大改为“黔南人大”专栏，坚持每周一或周二在固定版面进行人大宣传。二是抓主线，强服务，认真做好“三会”服务宣传。州人大常委会办公室、研究室围绕常委会工作重心，持续努力做好“三会”服务，除主任会议、常委会会议做到常规新闻报道外，还做好全州每年人代会新闻在线直播。去年以来，协调黔南电视台对全州易地扶贫搬迁后续扶持服务、全州信访工作、工业经济发展情况开展专题询问等进行全程录播剪辑，在黔南广播电视台定期播放，真正让“三会”宣传做到“广播有声、

电视有影、报纸有字”，推动人大宣传常态化。三是抓调研，强联动，着力做好新闻采访服务。为深入开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动，今年以来，州人大常委会办公室印发了《脱贫攻坚，代表在行动》宣传工作方案，聚焦脱贫攻坚中的重点工程和重大项目开展监督宣传。在州人大网站、黔南日报、微信公众号、黔南电视台等进行同步更新，形成联动宣传，让“程式”报告变为“故事”报告，不断讲好人大故事，传递基层人大声音，增强代表工作宣传可读性和生动性。

三、加强阵地建设，搭建人大宣传新平台。一是高度重视信息化阵地建设，搭建宣传好平台。筹建黔南人大 APP，健全网站、微信公众号、黔南人大客户端等多位一体宣传格局，不断推动黔南人大宣传工作步入电子化信息化网络化。今年，畅通了州县信息报送渠道，构建了信息报送微信群和 QQ 群，提高了信息报送效率和质量。二是持续做好人大信息网站更新，努力建好人大网站。在加强州人大机关电子政务中心工作人员配备的基础上，提升网站更新速度，让常委会网站成为黔南人大展示平台。在门户网站中开设党的十九大学习专栏，刊登机关干部学习党的十九大精神心得体会，提高网站时效性。今年以来，还举办了全州人大干部培训班两期，重点对人大公文协作和新闻宣传报道进行课程设置，提升工作人员信息宣传写作能力。一年来，在网站上共发布人大工作动态信息 177 条，人事任免信息 120 多次，完善州内立法库法律内容 18 部，更新州十四届代表个人信息，做到 370 名州人大代表履历信息全公开，更好地接受人民群众监督，让人民群众对代表有深入了解。三是办好《黔南人大》连续性内部资料刊物。2017 年以来，每年共印制《黔南人大》内资刊物 4 期 2400 份，分送州领导、州直部门和州人大代表参阅，大力宣传黔南人大工作新进展新成果新成效。此外，还把《黔南人大》寄送全国其他 29 个自治州和部分省市，进一步加强期刊交流，共收到北京、德宏、大理、马鞍山等市州交流刊物 150 余份，加强与各地人大的互动交流。■



适应新形势 唱响主旋律

近年来,黔西南自治州人大常委会高度重视宣传工作,围绕“强机制、聚合力、抓重点、建阵地、夯基础”,适应新形势,唱响主旋律,全方位、多角度地开展人大宣传工作,为人大工作的创新与发展营造了良好的舆论氛围。

一、强领导,构筑推进人大宣传工作的良好机制。州人大常委会高度重视宣传工作,成立了以常委会主任任组长,各位副主任任副组长,常委会各委室、中心负责同志为成员的领导小组,领导小组下设办公室,办公室主任由常委会秘书长兼任,副主任由研究室主任兼任,并抽调精兵强将为办公室成员,具体负责抓好人大宣传工作。常委会把人大宣传工作列入重要议事日程,经常听取宣传工作报告,研究部署工作。近年来,州人大常委会相继制定出台了一系列人大宣传工作制度。为抓好文件的落实,常委会办公室定期组织开展宣传工作督促检查。同时,把人大宣传工作的成效,作为机关委室各类评先评优的重要参考,作为县级人大工作先进评选的重要依据。《黔西南人大》采取稿件采用稿酬奖励。州人大常委会建立了两年一次全州人大好新闻评选、一年一次人大理论宣传先进单位和先进个人评比表彰制度。

二、聚合力,把人大宣传纳入党委大宣传格局统筹推进。主动争取党委宣传部门的大力支持,将人大宣传纳入同级党委宣传工作的大盘子统一谋划、统一部署、统一协调。与党委宣传部门相继建立了联席会议制度,州人大常委会办公室定期与州委宣传部及州各新闻单位的负责人召开联席会或协调会,讨论和策划人大宣传工作。建立网络信息安全联系制度,确保人大网络信息安全。建立人大新闻发言人制度,确保人大外宣有章可循。

三、抓重点,切实增强人大宣传的针对性和影响力。一是大力宣传党的路线方针政策。二是大力宣传各级党委和人大常委会关于当前人大工作的一系列重要文件和会议精神。三是大力宣传全州各级人大及其常委会依法履行职责的情况。宣传人大监督“一府一委两院”依法行政、公正司法的情况,促进宪法和法律的贯彻执行。宣传人大推进构建和谐社会的情况,推进人民群众关心的热点难点问

题的解决。宣传人大围绕改革发展稳定中的重大问题科学决策、民主决策的情况,推动科学执政、民主执政、依法执政。宣传人大依法行使人事任免权和加强对国家机关及其工作人员的评议情况,促进立党为公、执政为民的宗旨得到落实。四是大力宣传人大代表履行职责的情况。紧紧围绕人大代表参与管理国家事务、密切联系群众、反映人民群众呼声、为民办实事、接受选民监督等方面,大力宣传人大代表依法履行职责的先进事迹,反映人大代表的精神风貌,激发人大代表努力依法行使职权和参与管理国家事务的积极性,充分发挥人大代表作用,真正体现人民当家作主。

四、建阵地,把握人大宣传的主动性和主导力。近年来,州人大常委会借助州内主流媒体和利用信息、简报,《黔西南人大》内刊,《黔西南人大公报》、黔西南人大电子门户网站、QQ微信平台等宣传载体广泛开展宣传,宣传面不断扩大、效果不断提高。同时,在巩固提升传统媒体开展人大宣传的同时,大力发展微信、QQ等新兴媒体,实现全媒体的融合互动发展,牢牢把握人大宣传工作的主动权和主导权。

五、夯基础,为人大宣传工作顺利开展提供保障。一是加强人大宣传队伍建设。注重加强全州人大系统理论宣传队伍建设,争取各新闻宣传单位的支持,积极吸纳“一府一委两院”等国家机关及其他相关行业理论宣传工作者到人大宣传队伍中来。同时,邀请有关专家定期对从事人大宣传工作的同志、记者编辑、通讯员、新闻联络员等进行相关法律、人大制度和新闻业务等知识的培训,不断提高其工作水平。二是建立完善人大宣传沟通联络机制。积极做好向省人大、《人大论坛》杂志社等沟通。同时加强与各县(市)、义龙新区人大沟通、联系和对接。积极向州人大代表特别是在基层一线工作的代表搜集了解社情民意,为理论宣传提供素材、为常委会决策提供依据。加强县市、区之间,加强与省内、省外有关部门的交流。加强与人大内部各委室的联系、对接,积极主动到行政机关及所属部门、审判机关、检察机关等部门开展调查研究工作,为做好宣传工作奠定坚实基础。■

“年考制”将人大代表“作用”变“作为”

严代茂

近年来，江口县不断深化人民代表大会制度内涵建设，推行代表履职“年考制”，从机制上加强代表与人民群众的联系互动，将人大代表的责任从“作用”转到“作为”，全面增强代表履职活力。

健全机制 构架代表履职新擎领

建立健全人大代表“年考”运行机制，擘画代表职责定位新坐标，注入代表宗旨意识“活络丹”。一是建立“年考”评议机制。出台了《江口县市县乡（镇）人大代表履职评议办法》（以下简称《办法》），将评议分为履职评议和述职评议两种方式，规范代表践诺履职、总结述职、考核评比等实施步骤。结合《江口县人大代表履职评议推进计划》，每年第四季度明确150余名代表对照承诺事项向选民述职，其余代表以书面形式向代表小组提交履职报告，分别接受选民直接评议和民主测评，打破人大代表一届一述职的传统，变“届考”为“年考”。二是建立“年考”监管机制。推行代表履职承诺制，每年初，以代表小组为单位对代表履职承诺事项进行公示，接受群众监督。围绕开展学习、参加活动、联系群众、提出建议、为民办事等五个方面建立代表履职档案，实行以“任务清单、完成清单、负面清单”为主要内容的“网格化”管理模式，切实把代表的理想信念立起来、将代表的引领作用实起来。塑造人大代表比、学、赶、超的氛围，实现变少数“行”为全体“动”、变局部“亮”为整体“亮”。三是建立“年考”激励机制。搭建以“五带头五个一”常规活动、“进选区、联选民”助推发展主题实践活动、“话履职、谋振兴、助小康”联组活动为主要内容的配套体系，逐年晒出每名代表“五带头五个一”的具体内容，并定期公布完成事项、完成时间。通过树“风向标”、看“满意度”、晒“成绩单”的方式，不断提升全体代表干事创业激情。如，坝盘镇合寨村6名人大代表，根据该村实际，创办产业带富基地4个，

争取项目建造了5处防洪堤和3座公路桥，使那里群众的生产生活质量实现了大的跨越。

抓实评议 破除被动履职旧思维

规范“年考”程序，抓实评议过程，明确履职路径，扭转代表“干与不干一个样，干好干坏一个样”的格局。一是代表自己述。推动各级人大代表自觉把自己摆进去、把思想摆进去、把工作摆进去。对列入当年评议计划的选区，由人大代表围绕会议期间和闭会期间，审议报告、提出意见、联系群众、参加活动、推进工作、为民办事等方面向所在选区选民直接述职接受评议。未列入当年评议计划的代表，依照提交的履职报告或履职总结，由代表小组以问卷调查、组织选民代表座谈等方式征求选民意见，综合评定档次。二是群众集体评。注重评议人员的代表性和广泛性，按照代表所在选区的单位、村、组都要有选民的原则落实参评人员，参评人数最低不少于50人。在述职评议会上，按照“动员讲话—宣读方案—代表述职—选民评议—民主测评—宣布结果—代表表态”等程序，做实选民建议意见的归纳整理，并通过适当方式向述职代表反馈评议意见，提高履职评议工作的透明度，强化人大代表的责任担当。三是上级人大考。每年底，县乡人大根据代表小组意见，结合工作台账，分别对人大代表承诺事项完成、模范作用发挥、履行代表职责等情况进行综合评价，并将考评结果进行公示，记入代表履职档案，激励人大代表把忠诚写在岗位上、融入事业中。2017年《办法》实施以来，全县有38个选区275名代表向选民进行了述职、826人次向所在代表小组提交了



年度履职报告，破立并举攻克了代表“不作为”难点。

不务虚声 激活助推发展正能量

强化“年考”结果运用，畅通人大代表“能进能出”渠道，增强人大代表的责任感、使命感和危机感，着力向改革要活力。一是通报整改，警醒履职意识。代表履职用心不用心，到位不到位，均由选民说了算……对测评满意票和基本满意票合计未达到60%的代表，责令限期进行整改，拒不整改或整改不到位的，按相关规定分别暂停其县、乡（镇）人大代表职务。以工作的制度化，提升意识自动化、推进履职常态化。各级人大代表深入农村、社区、机关、企业、校园、工厂开展“六进”活动，带头创办产业带富基地186个，农民专业合作社85家，推动了“三农”事业发展的新高潮。如，省人大代表胡久珍，致力“基地+农户+餐馆”模式，利用旅游餐饮文化宣传推广江口萝卜猪，带动地方特色产业和旅游业发展。市人大代表杨茂华，带领群众在荒山峻岭的山丘上创办生态茶园基地，营造了骆象村8500亩绿茶、红茶产业，实现人均2亩茶的愿景，使昔日贫穷、落后的骆象村被评为省级农业示范园区。二是劝其辞职，激励服务百姓。不履职将被劝“出局”，围绕答好为民服务这道“关键题”，用制度模式确立接地气、善履职、敢担当的人大代表队伍标尺。对连续两年评议为不满意的3名“不作为”代表，

劝其辞退人大代表职务，进一步纯洁人大代表队伍，激励各级人大代表在助推脱贫攻坚中树典型、作表率，形成“头雁效应”，代表身影在发展主战场处处涌动，先进事迹不断涌现。县人大代表杨再炼、张林芳分别获得中央和省委表彰、杨秀萍被省委、省政府授予“三八红旗手”荣誉称号。三是依法罢免，树立职责境界。透过《办法》“4+1”模式，任期内每位代表至少向选民直接述职1次、书面述职4次，催生各级人大代表为民着想、为民解难的内生动力；通过履职评议，让代表在民众的见证下感悟责任、在选民的监督下传压力、在机制的激励下增强动力，对评议中发现的4起违纪违法问题，按照法定程序依法罢免其代表职务，避免了“举手代表”、“荣誉代表”发生，无故不参加会议，不参加活动，不反映民意的“三不代表”没有了。

代表履职“交卷”、选民评议“打分”。既是对宪法和法律尊严的维护，也是对选民的尊重与交代。代表向选民逐年报告工作，谈作为、亮业绩，让人民群众对人民代表大会制度有了新的认识。2017年以来，在全县600余名代表两轮次述职和履职报告中，提出各类建议意见2134件，为选区选民办实事、好事4065件，辐射和带动46102人增收致富，人民群众满意率 and 基本满意率达96.4%。2018年10月，江口县人大代表履职评议机制入选《中国人大年鉴2018》的履职经验栏目中。✎（作者单位：江口人大常委会）



江口县民和镇洪坪军屯选区召开代表履职评议会现场。

真抓实干的帮 真金白银的扶

◎ 席芬芳

丰富的自然资源，奔流不息的乌江，给沿河带来无限的发展希望。然而，交通不够便捷、产业单一、贫困户内生动力不足等因素一度成为沿河快速发展的“绊脚石”，至今仍有贫困村174个，73035贫困人口生活在贫困线下。

面对繁重的脱贫任务，沿河自治县人大常委会按照中央、省委、市委、县委关于脱贫攻坚要求，根据省市人大常委会关于发挥人大代表作用助推脱贫攻坚的部署，紧紧围绕沿河脱贫攻坚目标任务，向1195名省、市、县、乡四级人大代表发出动员令，组织各级人大代表奔赴脱贫攻坚主战场。

真情实意 做基层发展最需要的事

目前，沿河自治县有省人大代表4人、市人大代表45人、县人大代表221人、乡镇人大代表925人。

自治县人大常委会认真贯彻落实市人大常委会关于“人大代表助推脱贫攻坚五项行动”、“脱贫攻坚、代表在行动”、人大代表工作“四联法”，开展了人大代表“三进三助”“双联双代”活动，各级人大代表聚力脱贫攻坚，率先垂范做表率，为村级工作思路、解难题、谋发展。

铜鼓村是沿河50个深度贫困村之一，在2017年底实现整村成功出列，贫困发生率从20.9%降到了2.1%。

乡人大代表、村委会主任杨秀权与村支两委商量成立了“铜鼓村农民种养专业合作社”，发动群众种植辣椒120亩，积极为村民找销路，成功与通道旺金农业有限公司签订每公斤3元保底收购协议。金秋十月，铜鼓村辣椒种植户喜获丰收，有保障的市场销路让辣椒卖了个好价钱，收入最多可达上万元。

同时，争取得到了5个100立方米的蓄水池项目，给每家每户安装了入户水管，解决了群众饮水问题。

抓产业、修水池，讲文明、树新风，只要是为群众谋利的事、对群众有益的事，杨秀权都很上心。

近年来，沿河自治县各级人大代表围绕“开展一次精准扶贫调研、提出一条好建议、宣讲一系列惠农政策、帮助贫困户规划实施一个以上稳定增收项目、办成一批好事实事”五个一内容，在村级发展、群众增收上起到积极的推动作用。

沿河自治县八届人大代表刘毅、黄志明等党员干部人大代表响应号召，主动到贫困村任“第一书记”，驻得下、帮得上，项目个个实在，措施条条过硬，扶贫工作深得民心，赢得了群众的赞誉。



生态茶产业助力广大群众脱贫增收。

真抓实干 携贫困群众走最幸福的路

在中寨镇锯齿山的每一个清晨，山间的鸟儿与清风作伴，省十三届人大代表田秀珍在羊场一边忙活，一边喊人上山照看羊群。

在沿河自治县，田秀珍养羊带动脱贫的事迹被津津乐道，无人不识这个土家族的女“羊倌”。

10年前，田秀珍带着50万存款到老家中寨村的一片荒山上养羊，临时用木头和塑料薄膜搭建简易居所，一个女人就吃住在山上，在石旮旯缝里种牧草，建圈舍、修便道。经过努力，养殖规模从最初的山羊存栏178只发展到现在的山羊存栏480余只，年出栏800余只，年收入达百万元。

致富不忘乡邻，通过发展养殖白山羊富裕起来的田秀珍，不忘反哺家乡，利用掌握的技术，积极回报乡亲。

通过“合作社+基地+农户”的模式，田秀珍带动周边群众发展山羊养殖达40余户，其中贫困户35户，户均年收入都在10万元以上。同时，优先请周边的贫困户到养殖场务工，每天工资100元至250元。有的贫困户一年加起来有100余天的时间在羊场务工，收入可达万元以上。

作为省、市、县、乡四级人大代表，田秀珍在脱贫攻坚一线做示范、做带动，为当地产业发展起到积极的带动作用，成为带动一方群众的“致富带头人”。

在全县脱贫攻坚中，涌现了许多能做能干、敢做敢闯的先进典型代表。沿河自治县八届人大代表冉阿

周大学毕业后，利用所学创建了沿河第一家电子商务公司，创建“贵州农特产品沿河馆”，采取线上线下“两条腿走路”的立体运营模式，把沿河农特产品的生产、销售推上了全新的高度，大范围地带动贫困群众增加收入。

真金白银 帮贫困线下最困难的人

为早日完成脱贫攻坚重任，沿河自治县人大常委会以每个乡镇为单位成立一个代表小组，以片区为单位开展“代表联组活动”。

活动中，代表小组与贫困户联系，组织人大代表走进一线、深入贫困户家庭，了解他们的愿望，帮助他们解决实际困难和问题，不分亲疏、不论区域，只要是贫困群众需要，代表们都竭尽所能、竭尽全力帮扶。

市二届人大代表毛金波多年如一日，一直在教育扶贫工作一线尽己力、尽所能，或自掏腰包、或多方募集物资，用于支持贫困山区教育、支助贫困学生。

从资助个别极度贫困的学生，到开办“家庭学校”，再到发动成立“麻阳河志愿者协会”，多年来，毛金波累计组织资助了贫困学生454人，其中建档立卡贫困学生237人，资助资金达110余万元，为山区儿童募捐衣物1000余件，解决贫困山区民办村小学课桌椅100套。

市二届人大代表张延春在淇滩镇走亲访友的偶然机会，得知两个贫困家庭的孩子杨波和杨丽芳因家庭条件差而面临失学。他当即决定要帮助两个孩子，除了承担三年高中的学杂费，还每月给两个孩子各800元的生活费。3年来，张延春共为杨波和杨丽芳累计资助5万余元，两个孩子在张延春的资助下，实现了大学梦。

在后坪乡红阳村，县八届人大代表田彪在带头发展生态茶产业，优先雇请贫困群众到基地务工。在茶青收购时，只要是贫困户群众，无条件每斤多加5元收购费。

如今，在沿河脱贫攻坚一线，随处可见人大代表参与脱贫、与群众共同决战脱贫攻坚战的动人场面。各级人大代表在脱贫攻坚一线真情实意的做、真抓实干的带、真金白银的扶，奋力推进脱贫攻坚进程。■

(作者单位：沿河县人大常委会)



省十三届人大代表田秀珍带头发展生态养殖业带领周边贫困户增收。

充分发挥人大代表的先锋模范作用

◎ 岑志福

目前，望谟县有 4.88 万群众生活在贫困线下，还有 6 个贫困乡镇、38 个深度贫困村。决战脱贫攻坚、决胜同步小康进程中，充分发挥人大代表的先锋模范作用，望谟县 600 多名省、州、县、乡四级人大代表用实际行动作出了回答。

在产业发展、项目建设、脱贫攻坚等各项工作中，望谟县打易镇始终发挥人大代表监督职能，通过人大代表参与视察、专题调研、执法检查、工作评议等方式，对全镇脱贫攻坚等各项惠民政策的落地实施、资金使用等进行全方位跟踪监督。

目前，望谟县有 4.88 万群众生活在贫困线下，还有 6 个贫困乡镇、38 个深度贫困村。决战脱贫攻坚、决胜同步小康进程中，充分发挥人大代表的先锋模范作用，望谟县 600 多名省、州、县、乡四级人大代表用实际行动作出了回答。

“人大代表积极融入全县脱贫攻坚大局，找准依法履职和脱贫攻坚的结合点、切入点，调动社会各界参与脱贫攻坚的积极性，集中力量攻克贫困的难中之难、坚中之坚。”望谟县县长、同时身为省、州、县三级人大代表的何正祥表示。

拉开人大代表推动脱贫攻坚的序幕

贫困原因各不相同，代表差异悬殊。望谟县人大常委会充分考虑省、州、县、乡四级人大代表的不同特点，制定了不同工作任务。

——驻望谟县的省人大代表，重点联系帮扶一个乡镇以上，提出两条以上有效管用的建议意见，在争政策、争项目、争资金上体现实际效果。

——驻望谟县的州、县人大代表连天线、接地气，按县委明确的帮扶任务，开展贫困户帮扶、指导村级组织建设、争取帮扶资金、落实帮扶项目。

——乡镇人大代表数量多而且集中，与农民群众常年生活在一起，要求结对帮扶一户以上贫困户、传

授推介一项以上增收致富技能、负责对一个村民小组的贫困户宣讲政策，带头争资金争项目、带头以点带面推进脱贫攻坚、带头帮助贫困户脱贫摘帽。

灵活多样的帮扶形式，点燃了各级人大代表参与脱贫攻坚战的激情，形成了人大代表助力脱贫攻坚的组合效应。

常委会机关在脱贫攻坚战场上冲锋在前

石屯镇岷油村是望谟县人大扶贫联系点之一，针对全村贫困情况，县人大常委会机关想方设法帮助贫困户脱贫致富。帮助岷油村修建了 2 公里的通组路、7 公里的串户路以及 2 个拦砂坝。

目前，投资 50 万元的致富桥也正在修建中。“这座桥梁修好之后，岷油村通往乐元镇更加方便，农户出行或农产品运输就不用再走弯路了。”望谟县人大代表、驻岷油村第一书记许凌介绍说。

岷油村是 2017 年出列村，为了巩固群众收入，望谟县人大根据当地气候条件和土地资源，今年又投入 10 万元帮助该村发展 200 亩通草项目。通过项目的实施，使 71 户群众户均增收 2 万元以上。

在脱贫攻坚战中，望谟县人大从解决群众最期盼、最关心的热点问题入手，多方筹措资金积极开展民生工程。

争取 21 万元帮助石屯镇发展秋冬种植、6 万元帮助石屯镇石屯村维修道路、50 万元帮助石屯镇达岔村发展通草项目……通过一个个惠民项目的实施，让群众得到了实惠。

“实施产业扶贫工程，才能增强贫困群众‘造血’



望谟县组织省、州、县人大代表调研菊花等产业发展。

功能，他们的收入才能稳定，这样也才能激发贫困户发展产业的内生动力，促进贫困户脱贫致富。”望谟县人大常委会主任韦炫章介绍。

在脱贫攻坚中彰显代表风采

望谟县各级人大代表纷纷行动，积极在产业扶贫、教育扶贫、易地扶贫搬迁等方面出智出力。

打易镇在脱贫攻坚工作中，人大代表不仅当好扶贫政策宣传员、信息员，还当好战斗员，推进脱贫攻坚政策落到实处。

山平村夏家山组是打易镇最边远的组，从镇上到该组，要坐车行驶 14 公里的泥石山路，再步行 6 公里的小道。由于不通路，农产品无法运出山外，全组 21 户全部是旧木房，家里没有一件像样的家具和电器。

州人大代表、打易镇党委书记陆明菊经过努力动员，说服全组 21 户签定搬迁协议，目前已有 16 户搬迁到义龙，剩余 5 户劳动力较弱的准备搬迁到县城。

与此同时，打易镇人大还发挥职能作用，抓住“千企帮千村”的政策机遇，引进贵州光秀生态食品有限公司，以“公司+基地+贫困户”模式在深度贫困村双坝村打造 2050 亩板栗种植高产示范园。

在板栗未挂果的前三年采取“以短养长”方式，

动员 307 户贫困户利用“特惠贷”1480 万元入股光秀公司，入股的贫困户每年领取分红资金 5000 元至 7500 元，有效促进了贫困户当期能脱贫、远期能致富、未来可持续。

麻山镇牛场村山多土少，是全国重点贫困地区。麻山镇人大代表罗应学时刻把民生、脱贫、发展放在心上，积极宣传易地扶贫搬迁政策，让麻山贫困群众搬到兴义、义龙及县城等生产生活条件好的地方去发展。目前，牛场村已动员搬迁 282 户 1340 人。

在努力抓好易地搬迁工作的同时，罗应学还围绕山地特色，因地制宜，成立“望谟县麻山镇手拉手农民专业合作社”，建立菊花种植示范基地，流转群众土地发展菊花种植，共种植菊花 200 多亩，带动群众 39 户 130 多人，其中贫困户 17 户 75 人。

乐元镇人大代表王炳洪是一位养殖大户，带着不服输的干劲，他成立“兴鸿养殖农民专业合作社”，实施生猪养殖，覆盖贫困户 14 户 46 人，2017 年带动户均增收 600 余元。

目前，望谟县各级人大代表结对帮扶贫困户 1000 多户，有力助推了全县脱贫攻坚进程，充分彰显了人大代表风采。✎（作者单位：望谟县人大常委会）

贵阳：开展常委会2019年立法计划草案论证工作



为进一步增强立法工作的统筹性、针对性和前瞻性，近段时间以来，贵阳市人大常委会积极推进2019年立法计划编制工作。在广泛征求市人大各专门委员会、市政府各相关部门、各区（市、县）人大常委会及社会各界的意见和建议的基础上，初步拟定了《贵阳市人大常委会2019年立法计划（草案）》（征求意见稿）。

11月13日至20日，贵阳市法工委还采取召开咨询会、协调会、讨论会等方式，对《立法计划（草案）》（征求意见稿）进行反复论证。论证中，大家重点围绕《立法计划（草案）》（征求意见稿）中分列的审议类和调研类立法项目，以及各项目实施的进度安排等，进行了讨论。大家认为，审议类和调研类立法项目的设置符合上述立法工作的目标定位，总体上与贵阳市现阶段重要工作相对应。各项目的进度安排实际可行，有利于2019年立法工作的顺利推进。

（贵阳市人大常委会 车远昭）

遵义：法律专业代表小组到遵义仲裁委开展“百日攻坚战”专题调研



11月9日，遵义市五届人大法律专业代表小组到遵义仲裁委开展“百日攻坚战”

”专题调研。

代表小组一行10人，到遵义仲裁委的办公地点、仲裁庭等地进行了实地视察，并与遵义仲裁委办公室全体工作人员进行交流座谈。通过交流，针对遵义仲裁委目前存在的办公阵地严重不足、案件退费工作不畅等问题，法律专业代表小组表示将发挥人大代表职能，呼吁对仲裁的宣传和推广，并立足法定职能助力遵义仲裁委解决困难、更好发展。

代表们希望，遵义仲裁委始终紧贴市委、市政府中心工作要求，通过发挥仲裁职能作用，主动适应经济发展新常态，找准个案处理与服务大局的结合点，依法审理买卖合同、建工合同、金融借贷、物业服务、追偿权纠纷等领域的案件，维护当事人合法权益，切实优化营商环境，为遵义经济持续健康发展提供高效的法律服务。（遵义市人大常委会供稿）

安顺：与贵州民族大学签订立法工作合作框架协议



为不断加强地方立法工作和立法理论研究，11月8日，安顺市人大常委会与贵州民族大学签订立法工作合作框架协议。

据悉，此次合作，安顺市人大常委会希望通过双方的合作，进一步帮助安顺市人大常委会在科学精准规划立法项目、充分发挥人大立法主导作用等方面提供智库支持，不断促进安顺地方立法事业健康发展，为该市经济社会更好更快发展提供强有力法治保障。

据了解，安顺市人大常委会与贵州民族大学签订《地方立法咨询论证评估服务合作协议》后，双方将通过成立校地合作领导小组，建立校地合作联席会议制度等机制，深入研究地方立法和法治建设的重大理论与实践问题，切实提升地方立法质量。（安顺市人大常委会供稿）

毕节：市第二届人大常委会第十四次会议召开



11月19日，毕节市第二届人大常委会第十四次会议召开。

会议表决通过了有关人事任免案，接受吴东来辞去毕节市监察委员会主任的职务，决定免去丁雄军、冉霞毕节市人民政府副市长的职务，决定任命吴东来为毕节市人民政府副市长。

会议指出，2018年以来，全市各级各部门按照习近平总书记“按时打赢脱贫攻坚战”的要求，切实扛起政治责任，调集精兵强将，聚集资源要素，加快补齐短板，取得丰硕成果。

会议要求，全市上下要继续保持昂扬奋进的精神状态，始终牢记嘱托、感恩奋进，坚决贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，全面完成好今年的各项目标任务，积极谋划好来年的各项工作，为毕节试验区建设再立新功，再作贡献。

（毕节市人大常委会 王纯亮）

铜仁：省十三届人大铜仁团代表视察生态畜牧业发展情况



11月20日至21日，省十三届人大铜仁代表团代表深入玉屏侗族自治县、松桃



苗族自治县、江口县、碧江区，视察生态畜牧业发展情况。

视察组高度肯定了铜仁市经济社会发展取得的成绩。视察组建议，铜仁要结合发展实际，把中央和省委、省政府的各项决策部署落实到推动生态畜牧业发展上，要依托铜仁市良好的生态优势，进一步优化产业布局，重点围绕生猪、家禽、肉牛、肉羊以及冷水养殖等特色优势品种，强化资源统筹，壮大龙头企业，推动产业集聚，逐步形成规模效应。要提升科技服务保障，加强产品安全检疫，建立可追溯质量安全体系。要重视畜牧企业发展，多深入企业调研，及时了解企业发展中的问题困难，千方百计帮助企业排忧解难。要完善产业链条，大力发展畜牧产品精深加工，扩规模、铸品牌、增效益，不断提高产业效益和产品附加值，推动全市生态畜牧业转型升级和跨越发展。

(铜仁市人大常委会 段鲁豫 王婷婷)

落实，确保专题询问问题得到有效解决。
(黔东南自治州人大常委会供稿)

息烽：出台开展脱贫攻坚农业产业结构调整工作监督计划



近日，息烽县人大常委会出台了《开展脱贫攻坚农业产业结构调整工作监督计划(2018年至2020年)》(以下简称《计划》)。

《计划》明确了监督的重点、确定了监督的措施、监督的要求。《计划》要求，一是从2018年至2020年，监督工作与脱贫攻坚同步推进，每年把脱贫攻坚农业产业结构调整工作列入县人大常委会的监督议题，紧扣工作重点，突出监督实效，创新监督方式，持续深化监督，做到监督工作常态化。二是对脱贫攻坚农业产业结构调整工作监督，采取县、乡镇联动，同步开展。三是坚持问题导向，做到深查细查，实事求是，议深议透，务求实效。四是充分发挥各级人大代表的桥梁纽带作用，广泛征求他们的意见和建议，倾听群众呼声，回应群众诉求。五是在县人民政府网站和《息烽宣传》上设立脱贫攻坚农业产业结构调整工作监督举报邮箱和举报电话。六是结合全县脱贫攻坚农业产业结构调整工作的开展情况，及时挖掘总结典型，公开曝光后进。

(息烽县人大常委会 聂明龙)

黔东南：召开专题会议询问全州环境保护工作



10月31日，黔东南自治州人大常委会召开环境保护工作专题询问会议，听取州人民政府关于全州生活垃圾污水处理项目建设情况的通报，并就相关情况向有关部门进行询问。

会上，州人大常委会委员及部分人大代表从不同角度就全州环保问题提出询问，环保、住建、水务、财政等部门负责人对提出的问题逐一进行解答。根据有关规定，对州财政局、州环保局、州住建局、州水务局四个单位开展了满意度测评。整个询问过程实事求是、客观公正，提出问题有的放矢、回答问题言简意赅、解决问题措施具体，达到了预期效果。

据悉，此次的满意度测评结果要纳入部门年度目标绩效考核内容，相关专委会要对被询问部门答复的问题进行跟踪问效并监督



求，分析当前工作中存在的困难和问题，扎实部署第二战区脱贫攻坚工作。

会议传达学习了习近平总书记对毕节试验区工作重要指示精神，宣读了《关于调整优化全县脱贫攻坚战区的通知》(威委〔2018〕49号)文件，各乡镇负责人汇报了本乡镇脱贫攻坚工作情况，县扶贫办主要负责人作了指导讲话，第二战区执纪问责组有关同志就执纪问责提出了具体要求。

会议指出，要从“提高政治站位，统一思想认识，增强按时打赢脱贫攻坚战的责任感和使命感。坚持问题导向，把握工作要求，全力而为补齐脱贫攻坚短板。聚焦脱贫目标，紧盯重点工作，全力推动脱贫攻坚各项决策部署落实到位”三个方面就第二战区脱贫攻坚做什么、怎么做等工作作了扎实安排部署。

(威宁自治县人大常委会 李才维)

湄潭：组织部分省、市、县人大代表视察湄江河水环境保护工作

11月2日，湄潭县人大常委会组织部分驻湄的省、市人大代表及部分县人大代表，就湄江河水环境保护工作开展集中视察活动。

通过视察，与会代表纷纷围绕湄江河水环境保护工作提出了许多意见建议。视察组强调，一是全县要进一步高度重视，充分认识水环境治理和保护紧迫性和重要性。二是要进一步强化对湄江河流域的长效管理与综合治理，确保水环境逐步改善的成效。三是正视存在的问题，切实制定整改落实措施，特别是饮用水源保护不力、县城污水管网设施滞后、城镇污水处理能力不足、集镇及沿岸居民生活污水处理率低下、面源污染处理低下等现实整改落实的问题。

(湄潭县人大常委会 潘继红)

威宁：召开脱贫攻坚第二战区工作调度会

11月14日，威宁自治县脱贫攻坚第二战区召开工作调度会，深入贯彻习近平总书记关于脱贫攻坚的重要讲话精神，贯彻落实党中央、国务院，省委、市委和自治县委关于脱贫攻坚的决策部署和工作要

长期坚持、不断完善人民代表大会制度

习近平总书记指出，“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度”；“是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善”。改革开放40年来，在党中央坚强领导下，人民代表大会制度与时俱进、完善发展，焕发出蓬勃生机和活力，在中国特色社会主义的伟大实践中展现出巨大优势和功效，积累了宝贵经验。

—
1978年12月，党的十一届三中全会作出以经济建设为中心、实行改革开放的历史性决策，明确提出，“发扬社会主义民主，健全社会主义法制”，人民代表大会制度进入新的历史发展阶段。我们党把社会主义民主法治建设摆在极端重要的位置，推动人民代表大会制度不断得到巩固、完善和发展，为改革开放和社会主义现代化建设提供了有力的根本政治制度保障。

——保证了党领导人民有效治理国家。人民代表大会制度是我们党实施对国家和社会领导的重要制度载体。党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，通过人民代表大会制度，保证党的主张通过法定程序成为国家意志，保证党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。40年来，党通过人民代表大会制度，倾听人民呼声，集中人民智慧，维护人民利益，广泛调动、充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性，团结和动员全体人民以国家主人翁的地位投身改革开放和社会主义现代化建设。在党的领导下特别是党中央集中统一领导下，各国家机关依法行使职权，形成工作合力，国家统一有效地组织各项事业、开展各项工作。改革开放以来，根据党中央的部署要求，全国人大批准了8个

国民经济和社会发展五年计划、规划，各国家机关和各方面认真执行计划、规划，推动经济社会持续快速发展，取得了辉煌成就。实践充分证明，人民代表大会制度是一套有效保证能干事、干好事、干成事的政治制度，能够保证党领导人民有效治理国家，能够集中力量办大事，能够保证党和国家事业的连续性稳定性，能够保证国家工作的制度化法律化，能够凝聚各方面力量为实现国家发展目标不懈奋斗。

——夯实了中国特色社会主义制度的根基。改革开放是一场深刻革命，必须坚持正确方向，沿着正确道路前进。改革开放的创新成果，党的领导和社会主义制度的本根，都需要通过宪法、通过人民代表大会制度予以确认和保障。1982年12月4日，五届全国人大五次会议通过并公布施行现行宪法。之后，全国人大先后通过5个宪法修正案，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果写入宪法。我国宪法以国家根本法的形式，确认了中国共产党领导中国人民进行革命、建设、改革的伟大斗争和根本成就，确立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家的国体和人民代表大会制度的政体，确认了中国共产党的领导地位，确定了国家的根本任务、指导思想、发展道路、奋斗目标，规定了国家基本政治制度、基本经济制度和一系列大



人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。图为人民大会堂一景。（摄影 / 王敏）

政方针等，是党和人民意志的集中体现，是党和国家各方面工作的根本准则。人民代表大会制度作为国家根本政治制度，集中体现了国家政权性质和国家活动的基本原则，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会主义民主政治的优势和特点。40年来，党领导人民全面贯彻实施宪法确立的一系列制度、原则和规则，保证了改革开放和社会主义现代化建设在中国特色社会主义道路上稳步前进、不断取得新成就。党领导人民坚持和完善人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，始终保持清醒头脑和政治定力，不搞所谓“西方宪政”、“三权分立”、“多党制”，绝不照搬西方政治制度模式，绝不放弃我国社会主义政治制度的根本。

——支持和保证了人民当家作主。党的十九大报告强调要坚持人民主体地位，健全人民当家作主制度体系，加强人民当家作主制度保障。坚持人民主体地位，就是要坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。加强人民当家作主制度保障，最根本的就是坚持和完善人民代表大会制

度。40年来，我国选举制度不断健全完善，直接选举的范围扩大到县，实行普遍的差额选举，实现城乡按照相同人口比例选举人大代表，先后进行了11次乡级人大代表直接选举、10次县级人大代表直接选举，充分保障了人民的选举权和被选举权。维护社会公平正义、保障公民权利的法律制度不断完善，宪法明确规定国家尊重和保障人权，全国人大及其常委会制定民事、刑事、经济、社会等方面的一系列法律，切实保证人民依法享有广泛的权利和自由。公民有序政治参与逐步扩大，人大审议的法律法规草案都公开征求社会公众的意见，各国家机关都建立起联系群众、听取意见、接受监督、回应社会关切的机制，畅通社情民意的反映和表达渠道。260多万名五级人大代表发挥来自人民、植根人民的特点和优势，听取和反映群众的愿望心声，提出议案和建议。各国家机关认真办理代表议案和建议，推动解决人民群众的实际困难和问题。通过人民代表大会制度这一套完整的制度设计和有效的运行实践，人民当家作主具体地、现实地体现到了国家政治生活和社会生活之中。

——推动法治中国建设取得巨大成就。人民代表大会制度是推进全面依法治国的重要制度平台，全国人大和地方各级人大在社会主义法治国家建设中责任重大、作用重要。通过人民代表大会制度，大力弘扬社会主义法治精神，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，依照人大及其常委会制定的法律法规来展开和推进国家各项事业和各项工作，实现国家各项工作法治化。40年来，全国人大及其常委会不断加强宪法实施和监督，特别是党的十八大以来，全国人大常委会作出设立国家宪法日、建立宪法宣誓制度的决定，健全宪法解释程序机制，加强合宪性审查工作，大力弘扬宪法精神，树立宪法权威，维护宪法尊严。以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系如期形成并不断完善，科学立法、民主立法、依法立法深入推进，立法工作取得了举世瞩目的重大成就。截至目前，我国现行有效的法律269件、行政法规750多件、地方性法规12000多件，国家和社会生活各方面已经实现了有法可依。加强和改进人大监督工作，形成执法检查、听取审议工作报告、专题询问等一套行之有效的监督制度和机制。40年来，全国人大常委会累计检查百余部法律实施情况，听取审议“一府两院”专项工作报告300多个，保证了宪法法律有效实施，促进了依法行政、公正司法。自1985年以来，全国人大常委会深入贯彻党中央决策部署，在每个五年普法规划实施之际，都作出有关开展法治宣传教育的决议，同时听取和审议有关普法决议实施情况的专项工作报告，推动全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平明显提高。

——人民代表大会制度理论与实践创新取得重大成果。改革开放以来，在党中央的领导下，人民代表大会制度随着时代和实践的发展而不断完善发展。全国人大及其常委会的职权进一步完善，在县级以上地方各级人大设立常委会，赋予省级人大及其常委会、设区的市人大及其常委会地方立法权，加强人大及其常委会组织建设，完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构，健全人大工作机制，推动国家权力机关的工作逐步制度化、程序化、规范化。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人

大工作取得历史性成就。党中央先后出台有关人大工作的重要指导性文件20余件，对人大立法、监督、代表、自身建设等方面工作提出了新的更高要求。党领导人人大工作的体制机制更加健全，党中央建立定期听取全国人大常委会党组工作汇报、研究人大工作中的重大问题和重要事项的制度和程序，每年的中央政治局常委会工作要点都对需要中央研究的重大立法事项作出明确部署，批准全国人大常委会党组在各专门委员会设立分党组，确保党的领导贯彻于人大工作全过程和各方面。

40年来，我们党关于人民代表大会制度的理论也在不断丰富发展。习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、发展社会主义民主政治发表一系列重要论述，拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到了一个新的高度。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，科学阐述了国家根本政治制度的历史必然、特点优势、实践要求，明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，为坚持好完善好发展好人民代表大会制度指明了方向、提供了遵循。我们要全面、持续、深入地学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，自觉用以指导和推进新时代人大工作。

回顾改革开放40年来人民代表大会制度发展历程和取得的成就，我们深刻认识到，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。在政治制度模式上，要有咬定青山不放松、任尔东西南北风的政治定力，坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度。

二

改革开放40年来，我们党带领人民坚持从国情和实际出发，走自己的路，在人民代表大会制度完善发展的实践中，不断总结、继承、完善、提高，逐渐积累和形成了许多宝贵经验。这些经验也是今后做好人

大工作需要牢牢把握的重要原则。

一是始终坚持党的领导特别是党中央集中统一领导。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，是做好人大工作的根本保证和关键所在。必须旗帜鲜明讲政治，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持党对人大工作的全面领导，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，严格执行向党中央请示报告制度，坚决贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署，通过人民代表大会制度，把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国三者真正打通、有机统一起来。

二是始终坚持人民当家作主。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民代表大会制度是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，保证人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务。各国家机关及其工作人员必须保持同人民的密切联系，自觉接受人民监督，努力为人民服务。国家制定实施的法律法规和方针政策必须体现人民意志、尊重人民意愿、得到人民拥护，维护最广大人民根本利益。国家各方面事业和各方面工作必须坚持以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，促进人的全面发展。

三是始终坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须坚持走中国特色社会主义法治道路，坚持党对全面依法治国的领导，加快建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。要以宪法为根本活动准则，加强宪法宣传教育和全面贯彻实施工作，维护宪法尊严和权威。要坚持立法先行，抓住提高立法质量这个关键，不断完善中国特色社会主义法律体系，以良法促进发展、保障善治。要加强对宪法法律实施的监督，坚决纠正违宪违法行为，促进各国家机关严格依法行使权力、履行职责。要深入开展法治宣传教育，建设社会主义法治文化，在全社会形成尊法学法守法用法的氛

围。

四是始终坚持民主集中制。民主集中制是我国国家组织形式和活动方式的基本原则。必须坚持人民通过民主选举产生自己的代表，通过代表反映人民的意见和要求，通过人民代表大会代表人民决定国家和地方的大事。坚持人民代表大会统一行使国家权力，实行决策权、执行权、监督权既有合理分工又有相互协调，保证各国家机关在党的领导下依法协调高效开展工作。坚持在中央统一领导下，充分发挥地方主动性和积极性。人大及其常委会要按照民主集中制原则，充分发扬民主，严格依法按程序办事，集体行使职权，确保制定的法律法规和作出的决议决定符合实际，具有权威性和合法性。

五是始终坚持与时俱进、开拓创新。实践发展永无止境，探索创新也永无止境。人民代表大会制度是党领导人民探索建立、巩固完善的，也必然在党和人民的创新实践中不断实现新的发展。必须紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的全面深化改革总目标，把坚定制度自信和不断改革创新统一起来，不断推进人民代表大会制度理论和实践创新。人大行使职权、开展工作，要紧紧扣住贯彻落实党中央重大决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住厉行法治、推进全面依法治国，不断丰富和拓展人大工作的实践特色和时代特色。

中国特色社会主义进入新时代，人民代表大会制度也担负起新的历史使命，踏上了新的历史征程。党的十九大对健全人民当家作主制度体系、发展社会主义民主政治作出重大部署，对做好新时代人大工作、深化依法治国实践提出明确要求。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展，推动新时代人大工作不断开创新局面，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。■（全国人大常委会机关党组）

坚持以人民为中心是始终不变的改革价值取向

● 胡 杨

习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心，把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准，让改革开放成果更好惠及广大人民群众。”经过40年的改革开放，中国人民生活从短缺走向充裕、从贫困走向小康，享受到的改革发展成果越来越多。以庆祝改革开放40周年为契机，将改革进行到底，就要不忘改革开放初心，始终牢记全面深化改革的出发点和落脚点。

坚持人民主体地位是改革开放的宝贵经验

人民立场是中国共产党的根本政治立场。党带领人民进行改革开放，就是为了要解放和发展社会生产力，让人民富裕起来。改革开放40年来，我们党始终坚守人民立场，坚持人民创造历史这一马克思主义科学原理，最广泛地调动人民群众的积极性、主动性、创造性，从人民中汲取智慧，凝聚起强大合力，从而取得了改革开放的伟大成就。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，顺应人民群众对美好生活的向往，以前所未有的决心和力度推进全面深化改革，推出一批能叫得响、立得住、群众认可的硬招实招，把改革方案的含金量充分展示出来，让人民群众有更多获得感。在党中央正确领导下，广大干部群众积极投身改革，谱写了改革新篇章。

在改革不断深化的进程中，处处体现着“人民至上”。党的十八届三中全会强调，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的十九大报告强调，“坚持以人民为中心”“坚持全面深化改革”。站在更高起点谋划和推进改革，必须深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，继续统筹推进各领域各方面改

革。无论改什么、改到哪一步，坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。

实践证明，改革开放之所以得到人民群众的衷心拥护和积极参与，最根本的原因在于改革开放事业深深扎根于人民群众之中，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。总结归纳改革开放积累的宝贵经验，很重要的一条就是强调尊重人民主体地位，发挥群众首创精神，紧紧依靠人民推动改革。可以说，没有人民的支持和参与，任何改革都难以取得成功；只要有人民的支持和参与，就没有克服不了的困难和越不过去的坎。

围绕提升人民群众获得感将改革推深做实

改革开放虽已走过万水千山，但仍需要不断跋山涉水。在新时代不断将改革推深做实，就要坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想，切实做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感，作为改革成效的评价标准。

人民有所呼、改革有所应。坚持以人民为中心，就要善于从群众关注的焦点、百姓生活的难点中寻找改革切入点。习近平总书记强调，“要把促进社会公

平正义、增进人民福祉作为一面镜子，审视我们各方面体制机制和政策规定，哪里有不符合促进社会公平正义的问题，哪里就需要改革；哪个领域哪个环节问题突出，哪个领域哪个环节就是改革的重点”。改革开放40年，我国经济社会发展取得巨大成就，为促进社会公平正义、增进人民福祉提供了坚实物质基础和有利条件。同时也要看到，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民美好生活需要日益广泛，在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。全面深化改革要紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要，有针对性地谋划改革思路、制定改革措施。对群众反映强烈的突出问题，坚决改、马上改；对事关战略全局、事关长远发展、事关人民福祉的紧要问题，科学统筹、优先解决。总之，要把有利于增强人民群众获得感的改革放到更加突出位置来抓。

紧紧依靠人民推动改革。改革开放40年来，中国人民敢闯敢试、敢为人先，积极性、主动性、创造性空前高涨，充分显示了强大力量。正如习近平总书记所指出的，改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来

自亿万人民的智慧和实践。在新时代，坚定不移全面深化改革，必须逢山开路、遇水架桥，敢于向顽瘴痼疾开刀，勇于突破利益固化藩篱。在此过程中，遇到关系复杂、难以权衡的利益问题，需要广泛听取人民群众意见和建议，及时总结人民群众创造的新鲜经验，充分调动人民群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进。改革任务越繁重，就越要依靠人民群众支持和参与，从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。

以为人民谋幸福为标准检验改革成效。改革效果怎么样，需要建立科学评价机制进行全面评估。特别是要把改革举措放到实践中去检验，让基层来评判，让群众来打分，看改革是否促进经济社会发展，是否促进社会公平正义，是否给人民群众带来获得感。对重大改革尤其是涉及人民群众切身利益的改革决策，要及时深入了解改革能给群众带来的利益有多少，从人民利益出发谋划思路、制定举措、推进落实。近几年，党中央出台了一系列惠及民生的重大改革举措，深受群众欢迎，今后要进一步完善改革落实机制，让人民群众感受到实实在在的改革成效。■（作者单位：国防大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心）



工业化“中国方案” 经验与智慧

黄群慧

改革开放 40 年来，中国经济取得了举世瞩目的伟大成就，成为世界第二大经济体。在众多成就中，中国从一个农业国迅速成长为世界第一工业大国、第一制造大国，中国从工业化初期步入工业化后期，无疑是值得大书特书的“浓重一笔”。探寻工业化的“中国方案”，总结经验与智慧，对推动中国产业由大到强、加快建设工业强国，都具有重要意义。

改革开放 40 年来，贯穿中国经济的一个重要主题就是工业化。从哲学层面看，我国产业发展和工业化成功的基本经验在于遵循了一个共性和个性相统一的基本原理，具体就是基本遵循了一个大国工业化进程的共性规律，同时又尊重了自己的独特国情背景，而且将二者进行了有效结合。改革开放以来，我国工业化进程的国情背景主要体现在三方面：从经济背景看，虽然改革开放之初我国是一个人均收入很低的国家，但由于计划经济体制下重工业优先的发展战略而奠定了一定的工业基础，决定了我国改革开放以来产业发展和工业化进程具有很好的起点；从社会背景看，大量的农业人口为工业化提供了“无限供给”的低成本劳动力；从制度背景看，“渐进式”改革战略为中国提供了一个和平稳定的发展环境，对外开放为工业化提供了获得国外先进生产要素（技术、资金等）、利用后发优势的机会。

正确处理改革发展与稳定关系，“稳中求进” 保证工业化进程持续深化

一个大国从发展中国家向发达国家迈进，工业化是必由之路。社会环境的稳定是产业持续发展和工业化进程持续推进的基本前提。改革开放以来，我们虽然也遇到了这样和那样的问题与挑战，但总体上采用了“渐进式”改革的方式，始终坚持以经济建设为中心，以“稳中求进”为经济发展工作的总基调，努力构建

和谐稳定的发展环境，在保证经济运行稳定的基础上，不断深化改革，推动结构调整，促进产业持续成长，从而不断深化工业化进程。当前，我国已经处于工业化后期阶段，需要继续推进产业发展，建设工业强国，而各种发展不平衡不充分问题仍然比较突出，我们要进一步处理好改革、发展与稳定的关系，坚持“稳中求进”工作总基调，推动经济社会可持续发展。

正确处理市场和政府关系，不断提高产业效率和促进产业迈向中高端

工业化是一系列基要的生产函数由低级向高级的突破性变化或变革过程，核心表现为通过技术创新实现产业效率的不断提升和产业结构的持续高级化。而“创新驱动”的关键就在于，正确处理市场和政府的关系，努力使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。迄今为止，我国产业发展和工业化进程的成功推进，在很大程度上就得益于我们基于工业化发展阶段，把握产业升级的方向，不断提出合理的产业政策，实现产业政策与竞争政策有效协调，同时，随着工业化发展阶段对产业政策内容、实施方式进行动态调整，有效地促进了技术进步、提高了产业效率和促进了产业结构高级化。从产业高端化和工业化深化的方向看，我国的工业化是信息化时代以信息化引导工业化、信息化与工业化深度融合的工业化，既要符合我国工业化阶段的国情，又要适应发达国家“再

工业化”的世界工业化趋势，从而不断提高产业效率，促进产业迈向全球价值链中高端。

正确处理中央政府与地方政府关系，促进产业合理布局和区域协调发展

一方面，中央政府要制定整体区域协调发展战略并保证有效实施。近年来，为了促进区域协调发展，我国逐步形成西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略。党的十八大以来，党中央提出建设“一带一路”倡议和京津冀协同发展、长江经济带发展战略，推动形成东西南北纵横联动发展的新格局。中央政府通过战略实施和体制机制设计，协调各区域产业生产要素配置，促进产业生产要素跨区域的有效合理流动，化解产业资源配置在地区间不平衡、不协调的结构性矛盾，提高产业生产要素空间上的配置效率，拓展产业发展空间。另一方面，还要充分发挥地方政府的积极性和创造性。随着经济体制改革的不断深入，各地经济发展的积极性和创造性被调动起来，各个地区结合自己的具体情况，创造出许多不同的经济发展模式，比如，“珠江三角洲模式”“苏南模式”“温州模式”等，这些模式在启动条件、发动主体、资本形成方面都是不同的，但都促进了当地的工业化进程，进而对全国的工业化进程起到了巨大的带动作用。

正确处理市场化与工业化关系，培育多元持续的产业发展动力机制

改革开放以来，我国坚持社会主义市场经济改革方向，不断完善社会主义市场经济体制，坚持毫不动摇地巩固和发展公有制经济，坚持毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，为产业发展提供了多元的全面协调的动力机制。通过市场化改革的制度创新，培育了丰富、强大的动力源。这具体表现在市场化改革逐渐松开了传统计划体制对各种资源、要素、组织力量的束缚，激活了它们长期被压抑的能量。通过坚持“两个毫不动摇”，培育了大量的市场主体，既包括通过深化国有企业改革将国有企业推向市场，也包括在市场中成长起来的大量个体民营企业以及通过开放引入的外资企业。公有制经济和非公有制经济

的蓬勃发展，有利于形成中国产业发展多元混合的动力优势，促进了中国产业快速发展。

正确处理全球化与工业化的关系，形成开放发展的现代产业体系

通过40年的对外开放，从设立特区，到开放沿海14个城市，再到加入WTO，我们不仅吸引了大量外资，引进了大量的先进技术和管理知识，同时也利用国外市场资源，实现了大量的出口，极大促进了我国产业发展和工业化进程。当今世界的产业发展处于一个全球价值链主导的时代。一个国家的产业要发展，必须对外开放，真正融入这个全球价值链中。改革开放40年的经验表明，中国经济所取得的发展成就，离不开制造业对外开放的支撑。到2017年，在制造业31个大类、179个中类和609个小类中，完全对外资开放的已有22个大类、167个中类和585个小类，分别占71%、93.3%和96.1%。制造业领域实际利用外资达335亿美元，对外直接投资累计1201亿美元。中国在对外开放过程中，加速了自身的市场化进程，同时顺应制造业全球价值链的分工合作共赢趋势，为世界制造业发展和全球经济增长作出了巨大贡献。

正确处理城市化与工业化的关系，促进产业和人口集聚效率提升

在处理工业化与城市化关系过程中，尤其要注意两个方面的问题，一是要提高城市化质量，避免城市化与实体经济脱节，要让城市化进程真正发挥对实体经济转型升级的需求引导作用。二是要不断提高服务业效率和促进服务业结构升级。城市化是服务业成长为经济运行中主导部门的必要条件，科学的城市化战略和高水平的城市管理对于促进服务业效率提升至关重要。当前，我国医疗、教育、养老等事关社会民生的服务业质量和效率还有待提升，在一定程度上反映了我国城市化质量水平还不够高。而且，由于工业化后期产业结构升级和工业化进程深化需要高质量的生产性服务业支持，提高城市化质量、促进服务业效率提高和服务业结构升级亦是深化工业化进程的必然要求。

（作者系中国社会科学院工业经济研究所所长、研究员）



卫兴华 怀念我生命中的 导师与朋友们

卫兴华：我国著名经济学家，荣誉一级教授，理论经济学界的泰斗，马克思政治经济学中国化的奠基人之一。迎接新中国六十年华诞之际，被入选为“影响新中国60年经济建设的100位经济学家”之一、2013年6月获得与诺贝尔经济学奖相对应的世界马克思主义经济学奖，以奖励其为经济学发展和人类进步作出的卓越贡献。

编者按：卫兴华教授曾说：“学习研究应树立科学态度和严谨的治学作风，就是不唯书、不唯上、不唯风、不唯众。要实事求是，探索真理。不做风派理论家。”为弘扬老一辈经济学家勇于突破的理论创新精神，本刊特编辑一篇短文，简述卫兴华教授的求学生涯和他生命中的良师益友。

我出生在山西省五台县一个偏僻的农村——善文村，祖辈世代务农，没有什么文化。父亲思想比较开明和进步，希望子女们能够上学读书，学有所成。由于日本的入侵，我在沱阳高小只上了一年半就辍学回家务农。

1939年，我在共产党开办的峽峰高级学校学习过几个月，学校主要讲的是抗日统一战线以及有关党的抗日政策的一些课程。1940年，我还到党领导的五台县政府（驻敌后马家庄）所属的一个小山村参加过一个月“师资训练班”的学习，主要学习了晋察冀边区的文件和政策，学完回村当了一年多的小学教师。

为了读书，1942年，我考上了东冶镇高级小学内附设的中学补习班。1943年，我到了“后方”，在第二战区晋西隰县上了进山中学。那时进山中学的领导人叫赵宗复，是燕京大学读书时的共产党员。1945年抗战胜利后学校迁回太原，1946年我就在进山中学参加了党的地下工作，既接受赵宗复同志领导，又与太行区派遣太原的谍报人员王天庆建立了联系。1947年暑假，我按组织安排秘密进入解放区，在太行区太原市委（也是城工部）正式履行了入党手续。1947年8月我被捕了，坐了不到一个月的牢。1948年6月，经地下同志安排，我转赴北平，成立了“山西学生流平同学会”。1948年11月4日，我与孟沚繁一起回到解放区，先到正定，进入华北大学，在那里学习了一段时间后，我们就回山西参加了解放太原的工作。太原解放以后我又回到北平，继续在华北大学二部教育系学习。那时华大二部在先农坛，后来搬进了城里。华北大学后来设立俄文大队，我又到俄文大队学俄文。

1950年，中央决定以华北大学为基础成立中国人民大学，我就被分派到经济系去学习。当年7月，成立政治经济学教研室，苏联专家来了，要培养研究生，我又从经济系被选拔到政治经济学教研室当

研究生。组织上分配我去政治经济学教研室做研究生，可“政治经济学”这门专业对我来说非常生疏。苏联专家一开始就让我们阅读《家庭、私有财产和国家的起源》和《资本论》等。由于没有基础，看起来很费劲，啃不动，怎么办？只有靠勤奋刻苦，几乎没有休过任何节假日，全部用来上课、读书做笔记，所谓“人一能之己百之，人十能之己千之”。1952年毕业后就留校当老师，从此走上了经济学教学与研究之路。

对我一生影响最大的有两个人，一个是引我走上革命道路的进山中学老校长赵宗复，一个是不曾见面、也不可能见面的伟大导师卡尔·马克思。马克思是我精神上的老师，对我无形的影响很大。我从马克思留下的大量传世经典之作，特别是《资本论》中汲取了智慧与力量。《资本论》不仅是革命的、破坏旧世界的理论，也是科学的、创造新世界的理论；不仅有历史意义，也具有现实意义。它既剖析了资本主义经济的运动规律及其基本矛盾，又对中国的改革开放和经济发展具有指导作用。

学习研究《资本论》要理论联系实际，但是理论联系实际的前提是必须准确理解和把握《资本论》原著本身的要义。所以，我主张原原本本、一字一句地学习《资本论》，力求忠于原著，全面准确地把握其原理和方法。正因为如此，我学习研究《资本论》的相关成果可以说涉及了《资本论》和有关著作的各个方面。

关于《资本论》的研究对象是我国学术界争论较多的问题。争论的焦点是如何理解马克思在《资本论》序言中的这段话：“我要在本书研究的，是资本主义生产方式以及和它相适应的生产关系和交换关系。”难点是马克思在这里所讲的资本主义生产方式是指什么？我经过详细考证，综合马克思的多处有关论述，认为马克思已经讲得够清楚了，从1982年到现在发表了多篇文章，认为这里所讲的资本主义生产方式，是指在广义资本主义生产关系体系中起决定性作用的基础性生产关系，即体现资本主义所有制关系的劳动者同生产资料相结合的特殊生产方式，也就是资本与雇佣劳动相结合的资本主义生产方式。

我的另一个朋友宋涛教授，是我的老师和领导。他曾任中国人民大学经济系主任、校党委常委。担任

过国内许多重要学术职务。他从一个高中学生投身新四军，后赴延安陕北公学，参加了抗日战争和解放战争，后成为著名的教育家和马克思主义经济学家。他是新中国高等学校马克思主义政治经济学学科的重要奠基人和人才培养者，是新中国政治经济学的一代宗师。

我进入华北大学学习时，正好编入宋涛任队长的第一区队十九班。此时，宋涛刚刚30出头，就已是一个成熟的马克思主义理论工作者。他态度谦和、温文尔雅，为学员讲授革命道理和党的政策，我听他讲课、作报告，深受教育。宋涛做学问坚持独立思考、不随风转。宋涛既是我国政治经济学的大师，也是有远见卓识、胸怀开阔的教育家。

1950年，我在中国人民大学经济系学习，宋涛任经济系主任。同年7月，中国人民大学成立直属校部的政治经济学教研室，我被选入教研室做研究生，宋涛又被调任该教研室主任。当时，我就常听他讲要培养经济学的拔尖人才，要出中国经济学的“梅兰芳”。

1952年，我研究生毕业后留校任教。后来又新建立经济系，宋涛任主任，我一直在他领导下工作。他一贯主张，搞政治经济学要有多学科的经济知识基础，如经济思想史、中外经济史等。他于1957年引进刚回国的高鸿业老师，给大家讲西方经济学。1983年，我接任经济系主任，宋涛同志为名誉系主任。1985年，教育部高教司倡导和组织建立全国高校社会主义经济理论与实践研讨会，宋涛被推举为研讨会的领导小组组长，我为秘书长。所以，在我学习、工作的过程中，自始至终近距离地受到了宋涛的教诲。

我和宋涛教授有一段患难与共的经历。“文革”开始后，宋涛是校内第一个被贴大字报受批判的“走资派”。随后，我也被打成叛徒、特务，被关押、批斗。1968年，军宣队和工宣队进校后，我和宋涛以及经济系的其他十多人被关进“专政队”，饱受污辱和折磨。后来，其他专政对象逐渐被释放，最后只剩我与宋涛两人仍被关押在一个大屋中。但这也给了我与他倾心交谈的有利机会，增进了彼此之间的信任与关怀。直到1971年在江西“五七”干校时，我与宋涛还在接受审查。宋涛是1972年才被宣布平反的，而我是1974年才回到人民队伍的。尽管宋涛离开我们好几年了，我始终十分怀念他。❏

战略对话

——戴秉国回忆录（连载十五）

第二次世界大战时期，中国人民为抗击法西斯侵略付出了巨大而沉重的代价，作出了令人难以置信的伟大牺牲，但是，苏、美、英三国却背着中国搞《雅尔塔协定》，严重损害了中国的利益。

漫漫长路再回首

回顾中苏关系 40 年的演变历程，我有一些体会和感受。

首先，苏联对中国的革命和建设都产生了深远的影响。“十月革命一声炮响，为中国送来了马克思列宁主义”，这是我们讨论中共党史、中国现代史经常提及的一句话，也寓意着苏联的确是近现代对华影响最深刻的一个大国。中共本身的成长壮大，中国新民主主义革命到社会主义革命的过渡，以及中国特色社会主义道路的探索，都与中苏两党两国关系的变迁有着千丝万缕的联系。

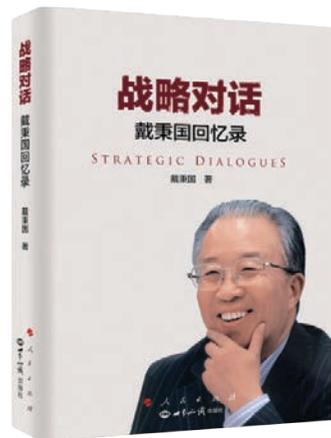
中国革命胜利后，中苏关系从蜜月期走到相互对立甚至兵戎相见。从苏方来说，赫鲁晓夫一上台就全面否定斯大林，大幅调整对内对外政策，中苏两党在各自国内政策和事关革命、战争与和平等重大判断上出现重大分歧；从中方来说，显然，毛主席认为苏联开始搞修正主义了，是背叛革命，并且担心中国也会像苏联一样出现修正主义，担心出现赫鲁晓夫式的人物。随着波匈事件的爆发和中苏关系的进一步恶化，毛主席的焦虑感变得更加强烈，这就为中国后来的政治运动埋下了伏笔。可以说，中国国内形势的变化与苏联国内形势，国际共运和社会主义阵营的形势以及中苏关系的演变是

紧密相关的。

第二，朝鲜战争对二战后国际关系产生了深远的影响。中苏蜜月期间，两国最重大的外交和军事合作莫过于在朝鲜战争中的密切配合。中苏联手和朝鲜一起努力，扭转了朝鲜半岛的战场形势，以美国为首的“联合国军”被打回三八线以南，并最终签署《朝鲜停战协定》。朝鲜战争极大地巩固了中苏同盟关系，提高了社会主义阵营的国际声望，也决定了战后半岛及远东地区几十年的秩序。甚至直到冷战结束后的今天，这种格局依然没有发生大的变化。这场战争把中国和苏联更紧密地捏到一起，社会主义阵营和资本主义阵营的界线更加清晰。

朝鲜战争发生后，西方误判，中苏两个共产党大国支持金日成打仗，这是社会主义阵营要在东方推进的前兆。为防止多米诺骨牌效应，西方必须坚决遏制。也正是由于这个缘故，美国战后对日本的改造变成了一锅“夹生饭”。出于反共的需要，美国和西方没有充分地惩罚日本，而是拉上日本共同对付中、苏、朝。日本军国主义阴魂不散，也找到了隐藏的空间。显然，战后国际格局也与中苏关系以及世界政治力量对比的变化是密切相关的。

第三，苏共和中共的关系从一开始就不是一帆风顺的。毛主席早在 20 世纪 20 年代就主





张中国革命一定要从中国的实际出发,走中国人自己的革命道路,但这条路走得很不顺,受到苏联的干扰。在第一次、第二次国内革命战争时期,苏共要我党在若干涉及中国前途命运的事情上都听他们的指挥,违背了中国的民族利益,也背离了中国社会的实际,造成了中国革命的重大损失。从一定程度上讲,毛泽东思想也是中共在与苏共的团结与斗争中发展起来的。

第二次世界大战时期,中国人民为抗击法西斯侵略付出了巨大而沉重的代价,作出了令人难以置信的伟大牺牲,但是,苏、美、英三国却背着中国搞《雅尔塔协定》,严重损害了中国的利益。二战后期,蒋介石派宋子文、蒋经国去莫斯科和斯大林签订旧的《中苏友好同盟条约》,苏联在中国东北攫取了大量利益。

苏联担心毛泽东成为中国的铁托,对中共疑虑重重。我们要解放全中国,将革命进行到底,而苏联却从自己的地缘政治利益出发,希望我党与国民党划江而治,确保苏、美两国在中国各自占据势力范围,从而对中国分而治之。对于这些东西,毛主席是很恼火的。

苏联没有想到的是,中国共产党那么快就夺取了全国政权。1949年7月,中共中央派刘少奇秘密访苏,向斯大林通报中国国内形势、中共有关建国和对外政策等大政方针的考虑,并请求苏联援助。苏联对建立新中国是大力支持的,而且态度变得比较谦虚了。会谈时,斯大林曾问刘少奇:“苏共是不是干扰了中共的工作,是不是曾经妨碍过中国革命进程?”斯大林还明确表示:“我看,由于我们不了解实际情况,有时对你们造成了干扰。”这些话报回北京后,毛主席很重视,认为斯大林实际上是承认了错误,算是给中方道了歉。

那时候,尽管毛主席内心深处对苏联

还有气,但对苏联还是尊重的。后来,中苏两国发生分歧,苏联向中国施加压力。苏联方面以为这样做,中国就会听他的,两国关系就能够缓和。但毛主席有一副硬骨头,有民族气节,独立自主的精神很强,根本不可能任人摆布。

新中国成立以后,在一些问题上,比如如何处理爱国主义与国际主义的矛盾,如何处理社会主义阵营内部国家之间的关系,中苏两党都没有经验,都陷入了“意识形态至上”的陷阱。如果在意识形态上出现冲突,就会很快扩展到国家关系层面,造成国家与国家之间的对抗。我们正是吸取了前面的教训,改革开放以后提出了“不以意识形态划线”的方略,开辟了中国外交工作的新局面。

第四,凡事都要讲辩证法,中苏对立也为中国外交实现战略调整创造了契机。中苏关系恶化客观上为我们打开同西方国家的关系带来了机会。在打开同西方国家的关系之后,我们又适时地把改善同苏联的关系提上了日程。回顾1982年后的中苏关系,由于双方都进行了政策调整,中方改变了原来以苏划线的做法,从20世纪70年代的“一条线”转到维持“大三角”平衡,坚持独立自主的和平外交政策,在和平共处五项原则的基础上既同美国发展关系,又同苏联改善关系,但同美国两家都不结盟或搞战略关系,使得中国在国际上占据了比较主动和有利的地位,在战略上赢得了主动,中国外交的大格局更符合实际,更成熟,更完整。

中方采取这样的立场也是客观条件决定的。由于中国当时的实力比较弱,同美国和苏联两极没法比。无论是美国还是苏联,都互以对方为主要对手,并不真正把中国放在平等的地位上看待。他们争取中国,不过是希望在相互争夺中借助中方力量,增加各自同对方打交道的筹码。■

戴秉国: 贵州印江人,曾任外交部党委书记、副部长,中央外事工作领导小组办公室主任、中央国家安全工作领导小组办公室主任、国务委员、国务院党组成员。现任全国台湾研究会会长。

一个作家应该谢谢什么

迟子建



有所停顿，懂得自省，在伟大的书籍和丰富复杂的生活中汲取营养。只有储备更足，脚踏实地，艺术的翅膀才会刚健，才有可能实现真正的飞跃。

对于我这样一个出生在中国最北端的写作者来说，首先要谢谢脚下的冻土地，它在五十四年前元宵节的黄昏，让我落脚，尽管我像其他婴儿一样，带给它的第一声是哭声。但大地就是大地，它从不会因哭声而不向我们敞开怀抱。其次我要谢谢正月的飞雪，它使我睁开眼睛，就看见它们精灵的舞蹈，尽管它们脱胎于天，但也选择大地作为飞翔的终点——它是为大地的复苏，做着滋润的储备吧。当然，还要谢谢长夜火炉里燃烧的劈柴，以及户外寒风中飘拂的灯笼，它给予一个婴儿的身体和眼睛，以最初的暖和光明。

我渐渐长大了，大自然让我知道春花不会永远开，冬天的寒风也不会没有闭嘴的时刻。我要谢谢姥姥给我讲的神话故事，让我知道生命以外还有星空；我要谢谢姥爷给我讲的采金故事，让我知道闪光而珍贵的东西，常埋于深处，要去挖掘。我要谢谢妈妈，她在我六岁时带着我们姐弟回乡，由于长途客车中途抛锚，我们赶到三合站码头时，每周一趟的大轮船，已经起

航了。我在妈妈近乎绝望的哭声中，看着那艘渐行渐远的轮船，明白自己虽然爱做会飞的梦，却是没有翅膀的家伙！我要谢谢会拉琴的爸爸，他让琴声在一座山村小镇的泥屋萦绕，让我懂得，能从屋顶袅袅升起的，不只炊烟，还有音乐。

我要谢谢夏日的激流，那些诱人的野果常生长在镇子对岸，我想采得，必须学会渡过激流；我要谢谢暴风雪，当我在户外迎击它时，不仅要穿得暖，还要学会奔跑，让血液快速流动，点燃自己。我要谢谢那些长着如水眼睛的小动物，猫儿是粮仓的守护神，而看家狗就是门上的锁头。当然，我也要谢谢山中那一座座曾给我带来恐惧的坟墓，它们是森林一年四季都会生长出来的“蘑菇”，让我知道生命是有句号的，句号前的每一个逗号都是呼吸。

我要谢谢端午采到的带着露水的艾蒿，赏过的中秋圆月和除夕焰火，园田和地窖的蔬菜，豆腐坊的豆腐，以及家乡河流的鱼。它们给予我精神和身体双重的营养。谢谢帮我们犁地的牛，给我们下蛋的鸡，

来我们窗前歌唱的燕子，当然还要感谢马车——它曾载着童年的我进城买年画，也载着成人的我去山外求学，最后它还载着红棺材，把爷爷和爸爸送到松林安息处。

我还要谢谢在异域相遇的莫斯科郊外教堂打扫祭坛烛油的老妇人，让我懂得光明的获得不在仰头时刻，而在低头一瞬；谢谢在悉尼火车站遭遇的精神颓废的土著，突然发出的悲凉无奈的哭声，让我反思现代文明丛林里游荡着多少无可皈依的灵魂；谢谢在都柏林海滩相遇的迎风而立的盲人老妪，让我懂得听海的心比看海更重要；谢谢在卑尔根格里格故居赏乐时，那扇不推自开的门，让我幻想是格里格回来了；谢谢能够在香港维多利亚海滩上空看见飞翔的鹰，让我从同样盘旋着私人飞机的那片视域中，辨出这世上真正的繁华是什么；谢谢阿根廷大冰川以悲壮的一次次解体，为我们敲示的警钟；谢谢巴黎奥赛博物馆里米勒的油画，让我知道经典的魅力；谢谢在美国爱荷华国际写作坊时，与聂华苓老师把酒言谈的每个时刻，山坡一闪一闪的野鹿，让我们把目光转向窗外的精灵。

我要谢谢乡亲，三十二年前我父亲去世后，我去井台挑水，所有的人自动闪开，无声地让给一个刚失去父亲的人，一条优先打水的雪路；谢谢已经离世十六年的爱人，他带走了爱，却留给我故乡依然明亮的窗，让我看到天上人间，咫尺之遥。爱人的永诀给予我痛，但透过个人的痛，我看到了众生之痛。我要谢谢我年过半百孤独地行走在故乡的雪野时，在我头顶呀呀飞过的乌鸦，它们以骑士的姿态，身披黑氅，接替爱人，护卫着我。我要谢谢磨难，谢谢我生命中从未断过的寒流，它们的吹打，使我

筋骨更加强健，能够紧握不离不弃的笔，发现和书写着这大地之泥泞、之壮美，之创痛、之深沉，成为一个不会倒在命运隘口的人。我要谢谢我笔下因之诞生的人物，让我在一个虚构的世界中，与高贵的灵魂对话，也识得魑魅魍魉。

当然，在我们的生活中，还有很多无处答谢的谢谢，那是我作品闪烁的人性之光的来源吧。比如我爱人去世的那年春天，正是婆婆丁生长的时节，我妈妈好几次清晨打开家门，发现院门外放着谁采来悄悄送给我们的婆婆丁，妈妈说这一定是大家知道她失去了女婿，一家人沉浸在悲伤中，特意采来可以败火的婆婆丁给我们。这种馈赠，怎能忘怀！

一个作家写了三十多年，在持续攀登的时候，也会遭遇写作的艰难时刻。我要谢谢这样的时刻，它让我知道有所停顿，懂得自省，在伟大的书籍和丰富复杂的生活中汲取营养。只有储备更足，脚踏实地，艺术的翅膀才会刚健，才有可能实现真正的飞跃。

当一个作家能够对万事万物学会感恩，你会发现除了风雨后的彩虹、拥着一轮明月入睡的河流，那在垃圾堆旁傲然绽放的花朵和在瓦砾中顽强生长的碧草，也是美的。酸甜苦辣，是人生和写作的春夏秋冬，缺一不可。而从我们降生到大地的那一刻，当我们与母体相连的那条脐带被“咔嚓——”剪断时，我们生命的脐带，就与脚下的大地终生相连了。这条看不见的脐带，流淌着民族之血、命运之血，无论你身处何方，无论它是清澈还是浑浊，无论冷热，也无论浓淡，它注定是我们的命根子，是我们的心脏得以勃勃跳动的情感溪流，是我们的笔得以飞升的动力之源。谢谢这条脐带吧。■

迟子建：作家，1964年生于黑龙江漠河，中国作家协会会员一级作家，黑龙江省作家协会主席。代表作有长篇小说《伪满洲国》《额尔古纳河右岸》《白雪乌鸦》，小说集《北极村童话》《雾月牛栏》《世界上所有的夜晚》，散文随笔集《我的世界下雪了》等。曾获鲁迅文学奖、茅盾文学奖等。

编者按：朱自清，诗人、学者、散文家、民主战士。坚持为大众写作、为中学生编书，大专家写小文章，虽非一时耀眼的明星，但放长视野，其精神价值更恒久，也更耐人寻味。1898年11月22日是朱先生的诞辰，谨以此文表示怀念。

于秋水长天处寻味

——写在朱自清诞辰 120 周年之际

● 陈平原

世人眼中，朱自清的身份多重。笔者认为，有一重身份不该被忽视，那就是，一个真正意义上传道授业解惑的“教师”，此乃其做人做文做学问的底色。朱先生一生如此短暂（1898—1948），居然有那么多功业，去世多年仍被人挂念与怀想，这很不简单。

朱自清，1920年毕业于北大哲学系，暑假后开始教书：先在杭州第一师范，后移至扬州八中、吴淞中国公学、台州六师、温州十中、宁波四中、白马湖春晖中学；1925年秋，因清华学校加办大学部，转任国文系教授，开始其大学教师生涯。五年中学教员生涯，辗转各地，很是辛苦，但却让他渐渐形成了做事认真、为人谦和、脚踏实地、不尚空谈的生活态度。这种态度更接近于恬淡的散文，我们就从他广为人知的散文家身份说起。

尊重读者 透澈为文

朱自清的散文特别受中学教师的青睐，且很早就进入各种《语文》教材。有政治家的推崇，也含新文学的升温，但更关键的，还是因其文章风格以及写作策略。

教过五年中学语文，成为大学教授后的朱自清，依旧关注中学生的阅读。《欧游杂记·序》称：“本书绝无胜义，却也不算指南的译本；用意是在写些游

记给中学生看。在中学教过五年书，这便算是小小的礼物吧。”

别小看这为中学生写作的立意，文学史家王瑶便在《念朱自清先生》中称赞此书“用精练的口语，细细地谈着，使读者如临其境，如闻其声”。

读者多欣赏朱自清描写风景的《荷塘月色》《桨声灯影里的秦淮河》，以及抒写人情的《背影》《给亡妇》等，这固然是现代文学史上的名篇，但我更喜欢他那些谈古论今兼及社会问题的作品，肯为读者着想，从不逞才使气，偶尔也会来个隐喻或排比，但笔墨极为简洁。

多年前，季镇淮在《回忆朱佩弦自清先生》中称：“作为文学的散文，朱先生努力运用语言文字而得其自然。作为国学的著作，他对运用语言文字亦非常努力，这一点我们应当特别指出。”

这里说的是抗战中完成的《经典常谈》。

朱先生在此书的序言中谦称：“各篇的讨论，尽量采择近人新说；这中间并无编撰者自己的创见，编撰者的工作只是编撰罢了。”此等提要钩玄的工作，除了眼光与学识，还得有好的笔墨情趣。以“文第十三”为例，开篇是“现存的中国最早的文，是商代的卜辞”，结束处则是“经过五四运动，白话文是畅行了”，整个一部中国散文史，用万把字篇幅说清楚，

条分缕析，井然有序，而且大致不错，这谈何容易。

五四新文化运动最坚实的成果是白话文，而如何“白话”，是个大问题。必须兼及“白话文学”与“白话学术”，方才可能长治久安。不说诗歌戏剧小说，单是文章如何借鉴口语而不流于鄙俗，朱自清的苦心经营便值得后人追摹。这与日后叶圣陶提倡“想得清楚，说得明白”的《写话》，颇为神似。

关注当下 着眼民间

1928年8月17日，国民政府决定改清华学校为国立清华大学，中文系主任杨振声和朱自清多方规划，希望突出自家面目——“那时清华国文系与其他大学最不同的一点，是我们注重新旧文学的贯通与中外文学的融会”。紧接着，就是朱自清的大动作——1929年春季开设“中国新文学研究”、秋季讲授“中国歌谣”。这两门让人耳目一新的课程，同时出现在国立清华大学刚刚诞生的1929年，并非偶然。

据浦江清《〈中国歌谣〉跋记》：“朱先生在清华大学讲授‘歌谣’这课程是从1929年开始的，在当时保守的中国文学系学程表上显得突出而新鲜，很能引起学生的兴味。”至于《中国新文学研究纲要》，早年只是作为讲义在师生间流传，真正整理面世，迟至上海文艺出版社1982年2月推出的《文艺论丛》第十四辑。

一个是悠久但卑下的“民间文学”，一个是年幼而生气淋漓的“新文学”，这两门新课的开设，其实是服从于或者说得益于新大学的崛起。关注当下，着眼民间，努力介入思想建设与文学革命，让清华中文系迅速获得生机与活力。这不仅是一两门新课程，更牵涉对大学中文系的定位，1931年的《清华大学中国文学系概况》开宗明义：“本系从民国十七年由杨振声先生主持，他提供一个新的目的，这就是‘创造我们这个时代的新文学’。”朱自清批评其他大学国文系“他们所要学生做的是旧文学研究考证的功夫，而不及新文学的创进”。这里的锋芒所向，包括高傲且保守的北大中国文学系。杨振声、朱自清、俞平伯等都是北大出来的，当然明白挑战老大哥，必须找到很好的角度与策略。

因当年各大学尊古之风盛行，这两门多有创见的

课程，没能长期坚持。但其筚路蓝缕，对新学术的发生与拓展，起了示范的作用。半个多世纪后阅读，依旧很有新鲜感。

诚挚律己 勤勉笃实

曾在清华大学修过朱自清三门课的小说家吴组缃，在《敬悼佩弦先生》中称：“我现在想到朱先生讲书，就看见他一手拿着讲稿，一手拿着块叠起的白手帕，一面讲，一面看讲稿，一面用手帕擦鼻子上的汗珠。他的神色总是不很镇定，面上总是泛着红。”朱自清讲课极为认真，甚至到了有点拘泥的地步。季镇淮回忆在西南联大念研究生时，旁听朱先生讲授“文辞研究”专题课，台下就王瑶一个学生，他依旧认真板书。师生俩一个写一个记，此举既见学风，也显性情。

同样谈古论今，胡适之宽容，闻一多决绝，朱自清通达（有时优柔寡断），这都与个人性格及才情有关，勉强不得。1922年在台州教书时，朱自清撰写长诗《毁灭》，很能见其趣味与立场。此诗备受文学史家重视，但在我看来，这与其说是精美诗篇，不如说是人生宣言：“从此我不再仰眼看青天，/不再低头看白水，/只谨慎着我双双的脚步；/我要一步步踏在泥土上，/打上深深的脚印！”

在《背影·序》中，朱自清说过：“我是大时代中一名小卒，是个平凡不过的人。”类似的意思，他在很多地方提及。你以为是矫情，不是的，他真的就这么想。性情平和的朱自清，在现代作家中，才气不是很突出，可他一直往前走，步步为营，波澜不惊。《毁灭》长诗的最后是：“别耽搁吧，走！走！走！”如此坦诚、笃实、勤勉，很让人感动。

有人习惯急转弯，有人擅长回头看，有人喜欢三级跳，朱自清则始终稳扎稳打，有坚守有追求也有收获。平常心是其最大的特色。他和他那批在立达学园、春晖中学、开明书店共同奋斗过的朋友，如叶圣陶、丰子恺、朱光潜、夏丏尊等，都是低调的理想主义者，“以出世精神，做入世事业”。短期看，并非耀眼的明星，但放长视野，不能不佩服其精神与毅力。世人多喜欢绚丽的彩虹，那固然抢眼，可也迅速消逝；另一种景色，秋水长天，看似平常，但更恒久，也更耐人寻味。■

（作者系北京大学博雅讲席教授、中央文史研究馆馆员）

编者按：嵇康，“竹林七贤”的精神领袖，中国古代十大美男之一。三国时期曹魏思想家、音乐家、文学家，曹魏宗室的女婿，妻子是曹操的曾孙女长乐亭主，官至中散大夫，世称“嵇中散”。作者在文中简要概述了嵇康的生平与思想以及他与“竹林七贤”朋友们的生活。

嵇康的朋友圈

● 王兆贵

魏晋时期的嵇康，算不上叱咤风云人物，政坛上未闻其异响，沙场上未见其壮举，但《晋书》《三国志》中有其传记，《隋书》《唐书》《宋史》等史籍中均有其文集，并被录入《四库全书》。嵇康所以闻名，在于他被后世誉为竹林七贤的精神领袖。竹林七贤这一名头具有划时代的文化符号意义，把魏晋名士的人格魅力渲染得淋漓尽致。

在我国古代文坛上，向有建安七子、竹林七贤、竟陵八友、初唐四杰、扬州八怪等名人组合，若以当今流行说法，将他们都看作朋友圈，就有些牵强了。这些名人组合，都是后世因推崇而并称。他们或曾有过诗酒唱和之类的私下交往，但基本上是以个体活动方式存在的，既没举办过沙龙式的派对，也没邀约过兰亭那样的雅集，甚至从未谋面，怎么能算是朋友圈呢？唯独竹林七贤是个例外。

曹魏正始年间，嵇康、阮籍、山涛、王戎、向秀、刘伶、阮咸七人，契若金兰，经常聚会于山阳的竹林中，堪称名副其实的朋友圈。

他们崇尚老庄，不拘礼法，风骨端直，气质高爽，性情率真，清谈风雅，诗文奇丽，琴棋书画各具擅长。在南京西善桥南朝墓出土的画像砖中，他们衣袖宽松，席地而坐，或抚琴，或啸歌，或饮酒，或沉思，形神兼备，各得其乐。

在我国古代文化名人组合中，竹林七贤久负盛名，回响千年，至今热度不减。有学者评曰：在中国历史上，没有哪一个群体能像竹林七贤那样几乎集中了中国古代知识分子安身立命的所有选择，他们或做官，或隐居，或亦官亦隐。也没有哪一个群体能像竹林七贤那样对中国古代的思想、文化、艺术，甚至对中国人的

心灵，都产生过巨大而深刻的影响。一部《世说新语》，可以说是魏晋名士逸闻荟萃，竹林七贤占了相当篇幅。据统计，全书1000多则，涉及竹林七贤有100多则。这说明，他们都是有故事的人。他们的故事，个性张扬，有血有肉，就像“北方有佳人，绝世而独立”那样，为世人所瞩目，更像“先生之风，山高水长”那样，为世人所景仰。

嵇康“龙章凤姿，天质自然”，享有中国古代十大美男之誉。从古人描述看，他的美，既不同于掷果盈车的潘安，也不同于粉妆玉琢的卫玠，而是仙风道骨之美。据《晋书·嵇康传》记载，嵇康曾游走于山泽间采药，得意时忘了返回。砍柴人见了，疑为天人。《世说新语》容止篇说他：“身長七尺八寸，风姿特秀。见者叹曰：‘萧萧肃肃，爽朗清举。’或云：‘肃肃如松下风，高而徐引。’山公曰：‘嵇叔夜之为人也，岩岩若孤松之独立；其醉也，傀俄若玉山之将崩。’”嵇康相貌堂堂，人缘也极好。王戎说他与嵇康居山阳二十年，未尝见其喜愠之色。嵇康所以能让世人仰慕，靠的不是相貌和人缘，而是常人不及的品格。他的故事不像阮籍那样率性、山涛那样大度，也不像向秀那样内敛、刘伶那样放诞，若用两个字来概括，那就是耿介。他的耿介，既为他赢得了精神领袖之名，也为他招致了杀身之祸。

嵇康主张“越名教而任自然”“审贵贱而通物情”，在玄学、文学和音乐上造诣都很高。他意趣疏远，心性放达，工诗善论，文风清峻，对后世文风与价值取向影响很大。他为人真诚，生性谨慎，却又刚肠疾恶，遇事便发，公开拒绝与司马昭合作。山涛入幕司马氏府，由吏部选曹郎转任大将军从事中郎后，拟欲举荐



▲ 韩硕《竹林七贤》

老友嵇康接替其原职。嵇康既不情愿，也不想连累他，就写下了那篇千古名文《与山巨源绝交书》。尽管如此，嵇康对山涛的为人却笃信不疑。他罹祸后曾对儿子嵇绍说，只要山涛伯伯活着，你就不会成为孤儿。后来的事实证明，对嵇绍照顾最多、恩惠最大的就是山涛。

据《晋书》载，嵇康“性绝巧而好锻”，贫居时，曾与向秀在柳下一起打铁自娱。有人会问，打铁有什么好玩的？如果你见识过打铁，初通其工艺流程，就会体验到其中的妙趣了。我在乡间长大，对打铁这个行当比较熟悉。铁匠家都有简陋的作坊，有时也会走村串户揽活。开工时，须将铁坯置于炉火中烧得通红，达到可塑状态，然后用火钳取出放到架起的铁砧上。师傅掌钳，一边移动翻转铁坯，一边用小锤点击着力部位；徒弟主打，根据师傅的指点，用大锤猛砸铁坯需要延展的部位，以便将铁坯锻为成型的器具。操作过程中，为了主从协调，起落有序，师傅时而点击铁坯，时而旁敲铁砧，发出“当当滴个当”的响声，前两下各一拍，后三下合为两拍，中间稍做停顿。徒弟则根据师傅敲出的节奏抡大锤，噹的一声砸下去，便是一个回合。响声节奏分明连续不断，如同打击乐二重奏，煞是好看。嵇康所以“好锻”，除为补贴家用外，当与打铁音律悦耳有关。须知，他可是中国古代十大音乐家之一，有琴曲“嵇氏四弄”和专著《声无哀乐论》

以及《琴赋》存世。他的独到体认，使琴器从礼义与伦理的附庸地位挣脱出来，由“器”变“识”，走向独立审美艺术的自觉之路。

这天，颍川的贵公子钟会慕名来访。嵇康没有停下下手来施礼，仍旧埋头打铁。过了许久，正当钟会怏怏而去时，嵇康朗朗问道：“何所闻而来？何所见而去？”钟会悻悻对答：“闻所闻而来，见所见而去。”钟会乃钟繇之子，少有才名，多谋善辩，是当世年轻有为的政要和名流。此前，钟会刚刚写完《四本论》，很想让嵇康看看，就揣入怀中走到嵇家门前，又怕难入嵇康法眼，窘迫中“于户外遥掷，便回急走”。嵇康不愿与权贵往来，他对钟会漠然若此，不能不让钟会引为憾事，心生怨怼，这也为嵇康后来被谗害致死埋下了祸根。

据刘籍《琴议》记载：嵇康从杜夔儿子杜猛那里学得《广陵散》后，非常喜爱，经常弹奏。东平的吕安钦佩嵇康的高雅情致，一想到他就会不远千里来访，嵇康也视吕安为知己。后来，吕安被诬入狱，嵇康前往作证，司马昭借机将其囚禁起来，加之权贵构陷，横遭杀身之祸。消息传出，三千太学生前来为其求情也未能豁免。临刑前嵇康仍能镇定自若，索琴弹奏《广陵散》。一曲终了，慨然长叹：“《广陵散》于今绝矣”。

（作者系作家，著散文集《观世留音》）

梁启超家书中的时局

游宇明

1924年10月，冯玉祥发动北京政变，推翻直系军阀政府，皖系军阀段祺瑞得以粉墨登场，做了临时政府执政。段为了巩固自己的统治，1925年2月1日在北京召开所谓善后会议，力图对抗孙中山倡导的国民会议。

1925年5月9日在给儿女的信中，梁启超详细叙述了善后会议之后段祺瑞对自己的“公关”：“会议的结果，发生所谓宪法起草会者，他们要我做会长。由林叔叔来游说我，我已经谢绝，以为无事了。不料过了几天，合肥（指段祺瑞）派姚震，带了一封亲笔信来，情词恳切万分。那姚震哀求了三个钟头，还执着说：‘一次求不着，就跑两次、三次、五次天津，口口要答应才罢。’吾实在被他磨不过，为情感所动，几乎松口答应了。结果只得说容我考虑，一礼拜回话。我立刻写信京、沪两处几位挚友商量，觉得不答应便和绝交一样，意欲稍为迁就。到第二天平旦之气一想，觉得自己糊涂了，决定无论如何非拒绝不可。果然隔一天京中的季常、宰平、崧生、印昆、博生，天津的丁在君，一齐反对，责备我主意游移，跟着上海的百里、君劭、东荪，来电来函，也是一样看法，大家还大怪宗孟（此处的‘宗孟’和上处的‘林叔叔’都指林长民），说他不应该因为自己没办法，出这些鬼主意，来拖我下水。”

军阀之间没有义战，谋客、文人各为其主，个别的还摇摆不定。

内战让民众陷入水深火热之中，大量的人失业，出门在外毫无安全感。1927年1月2日，梁启超致信几个孩子：“时局



在中国近现代史上，有三位名人写的家书最为著名，一是曾国藩，一是傅雷，中间一个是梁启超。梁启超一生有九个子女，个个成才，各有所长。其中梁思成、梁思永、梁思礼三人是中国科学院院士，可谓“一门三院士，九子皆才俊”非常难得。在这些家书中，他向孩子通报各种家庭事务，教育他们如何做人、怎样治学和做事，有时也顺便聊聊国内的时局。

变化极可忧，北军阀末日已到，不成问题了。北京政府的命运谁也不敢作半年的保险……现在汉口、九江大大小小铺子十有九不能开张，车夫要和主人同桌吃饭，结果闹到中产阶级不能自存……而正当的工人也全部失业。放火容易救火难，党人们正不知何以善其后也。”

军阀忙于打仗，外交自然顾不上了，连驻外领事都拿不到工资。对此，政府是如何处理的呢？梁启超在1927年2月15日的一封信里这样说：“少川（顾维均）另说出一种无聊的救济办法，谓现在各使馆有向外国银行要求借垫而外交部予以担保承认者，其借垫款为薪俸与公费之各半数，手续则各使馆自行与银行办妥交涉，致电（或函）外交部承诺。”

当然，梁启超家书中的时局是与家事紧紧联系在一起的，从无泛泛之论。谈袁世凯对自己的暗杀，目的是要告诉家人他业已脱险，请家人放心。讲自己差点参与所谓“宪法起草会”，是告诉孩子们他近段所经历的事。至于提到军阀混战，则是和孩子的生计有关，思顺的丈夫周希哲是外交官，因为经常拿不到工资，他们夫妇有回国另找工作的想法，梁启超却建议他们暂时留在国外，过一两年再作打算。正因为如此，他笔下的时局才那么客观、真实，他的忧虑才那么深切、感人。

乱离人不如太平犬，这是前人说过的，梁启超以自己忧巨痛深的文字，对此作了最好的印证。■

（作者系湖南人文科技学院教授）

2019年度

国内统一刊号：CN52-1109/D
国际标准刊号：ISSN1673-551X

欢迎订阅《人大论坛》杂志!



全年12期

全国统一零售价6.5元/本

- 《人大论坛》杂志是贵州省人大常委会主管、贵州省人大常委会办公厅主办的时政类月刊。
- 《人大论坛》杂志创办于1993年，是贵州省人大系统的宣传阵地。
- 《人大论坛》杂志以“宣传人大制度、弘扬民主法治、推进依法治国、建设生态文明”为办刊宗旨，在人大系统有着广泛的影响力

征订热线：0851-86860611
0851-86827120

传 真：0851-86860611

联 系 人：人大论坛杂志社通联部

通讯地址：贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼



贵州农信
GZRC

助脱贫，奔小康！

¥ 特惠贷

MICROCREDIT

GUIZHOU RURAL CREDIT UNION

“特惠贷”精准扶贫农户小额信用贷款，是指为贵州省扶贫主管部门建档立卡贫困农户提供的**5万元**（含）以下、**3年期**（含）以内的扶贫小额信用贷款。



Service Hotline
96688

www.gznxbank.com