

RENDA LUNTAN

人大论坛



2018年
第12期
总第274期
RMB 6.50元

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

知民意 聚民心 护民生

利剑出鞘：“一法两规定”长出“利齿”

让司法正义“看得见”“摸得着”

坚定打赢极贫乡镇脱贫攻坚战的必胜信心



ISSN 1673-551X



12>

云端薏小白

贵州·兴仁

国家地理标志保护产品

——
做一粒有故事的米



品牌扶贫，消费扶贫

云上薏仁精准种植示范农场直供

好品种好产地兴仁小白壳薏仁米

来自中国薏仁米之乡——贵州兴仁

100%兴仁原产2018年手工精选98米

大数据“农眼”智能监测全程可视溯源



薏小白礼盒装 2kg



薏小白小盒装 500g



扫码购买

免费广告

助力脱贫攻坚

人大论坛

贵州省兴仁市百德镇倾力打造
贵州农鑫大数据科技有限公司技术支持



推进新时代人大工作创新发展

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想是指导新时代人大工作的“指南针”“定盘星”。全省各级人大及其常委会要按照栗战书委员长讲话精神，全面贯彻落实习近平总书记重要思想，紧紧扣住贯彻落实党中央、省委重大决策部署，紧紧扣住回应人民群众重大关切，紧紧扣住厉行法治、推进全面依法治省的总要求，认真谋划地方立法工作，着力加强和改进人大监督工作，进一步做深做活人大代表工作，持续推动基层人大工作创新发展，努力答好新时代人大工作新答卷。

更加注重围绕中心。栗战书委员长要求全国人大和地方各级人大紧跟习近平总书记的要求，紧跟党中央决策部署，把人大工作放到党和国家的工作大局、本地区的中心任务中去思考、谋划和推进。全省各级人大及其常委会要更加自觉地把人大工作置于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中去定向、去思考、去把握，更加自觉地按照委员长“三个紧紧扣住”的要求，使人大工作更好服务全省工作大局。只要是中央和同级党委交付的工作任务，都要不折不扣确保完成。只要是党委确定的立法任务，都要全力以赴抓好落实。

更加注重履职实效。中央明确要求人大加强“两个机关”建设。这是新时代人大工作的新定位、新坐标，更加凸显了实干要求。要进一步提高立法水平，认真贯彻全国人大常委会立法工作会议、第二十四次全国地方立法工作座谈会以及省十三届人大常委会立法工作会议精神，努力把改革决策和立法决策更好结合起来，认真制定“党委有要求、实践有需要、群众有期盼”的地方法规。要进一步提高监督水平，按照“坚持正确监督、有效监督”的要求，坚持少而精、精而准、准而实的目

标，科学选择监督议题，着力在贯彻落实党委决策部署上发力、在支持政府重点工作上用力、在解决社会热点难点问题上尽力，特别是对打好三大攻坚战、实施三大战略行动、全面深化改革和政府的“钱袋子”要持续监督、深入监督，努力唱好监督工作这出地方人大工作的“重头戏”。要进一步提高审议水平，切实抓好政策学习、会前调研、法规起草各个环节的工作，引导组成人员发有深度的言、有新意的言、能成事的言，指出问题力求一针见血，提出建议力求务实管用，并认真抓好审议意见的总结梳理和交办督办工作，不见结果不罢休，做到言必行、行必果，见真章、见实效。

更加注重为民取向。习近平总书记多次说过，“心无百姓莫为官”，人大工作最重要的是做到“人民的利益高于一切”。做好人大工作必须坚持“人民当家作主”和“民有所呼、我有所应”价值取向和实践要求，不仅要在“为民作主”上敢于代言，更要在“由民作主”上健全机制，使人大工作更具人民性。要始终坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立“群众需要什么，我们就干什么”的理念，紧扣党委民生工作的重点、紧盯政府民生项目的难点、紧贴群众关注的热点，依法行使职权，敢于担当尽责。要积极拓展代表工作内涵，不断提高代表履职能力。要加强全省人大代表联络站建设，拓宽各级人大及其常委会和人大代表联系人民群众的方式，充分发挥代表密切联系群众的桥梁纽带作用，使其成为联系人民群众的“连心桥”，及时将群众呼声、群众意见转化为代表议案和建议，提高联系群众的实效。要着力加强代表履职管理，增强代表工作活力，创造性地开展代表活动，充分发挥并依靠代表主体作用做好人大工作，更好展现人大工作的生机与活力。■（本刊评论员）



2018 年
第 12 期
总第 274 期
RMB 6.5 元

主管 贵州省人大常委会
主办 贵州省人大常委会办公厅
编辑出版 人大论坛杂志社
顾问 孙志刚
孙永春 袁 周 刘远坤
陈鸣明 何 力 李飞跃

编委会主任 陈鸣明
编委会委员 王 贵 夏勇军 王 立 何 薇
喻国君 路 良 姚智勇 胡晓刚
马 珂 周建琨 李 忠 范元平
黄 金 赵贡桥 陈达新 耿生茂
罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震
副总编辑 张红建
特邀审读 龙昭毅
编辑部 刘 瑶 吕 跃 龙利硕 王 蕾
记者部 石雨浩 王 敏
办公室 徐 丹
通联发行 石 洁 黄 俊
美术编辑 王 敏
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼
邮编 550004
电话 0851-86827120 (办公室)
0851-86867403 (编辑部)
0851-86890162 (记者部)
0851-86860611 (通联部)

国内统一刊号 CN52-1109/D
国际标准刊号 ISSN1673-551X
广告许可证号 5201001100400
投稿邮箱 gzrdlt@126.com
排版设计 人大论坛杂志社设计部
制版印刷 中华商务联合印刷(广东)有限公司
国内售价 RMB 6.5 元
发行范围 全国发行
出版日期 2018 年 12 月 31 日

法律顾问 圣伦达律师事务所 徐永忠
公职律师 省人大常委会法工委 马继红

版权声明

人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式任何形式使用。
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢

- 贵州省农村信用社联合社
- 中国烟草总公司贵州省公司

2019年度

国内统一刊号：CN52-1109/D
国际标准刊号：ISSN1673-551X

欢迎订阅《人大论坛》杂志!



全年12期

全国统一零售价6.5元/本

- 《人大论坛》杂志是贵州省人大常委会主管、贵州省人大常委会办公厅主办的时政类月刊。
- 《人大论坛》杂志创办于1993年，是贵州省人大系统的宣传阵地。
- 《人大论坛》杂志以“宣传人大制度、弘扬民主法治、推进依法治国、建设生态文明”为办刊宗旨，在人大系统有着广泛的影响力

征订热线：0851-86860611
0851-86827120

传 真：0851-86860611

联 系 人：人大论坛杂志社通联部

通讯地址：贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼



[特别聚焦]



知民意 聚民心 护民生

省十三届人大常委会第七次会议是一次体现民意、凝聚民心、维护民生的大会，充分体现了人民当家作主是党矢志不渝的奋斗目标，展现了人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的保障，集中体现社会主义民主政治的特点和优势。



利剑出鞘：“一法两规定” 长出“利齿”

省十三届人大常委会将“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》实施作为今年监督工作的重点，通过监督，督促政府及相关部门认真履行各项法定职责，加大对民族地区经济社会发展的支持力度，保法律法规各项规定落到实处。

- 18 知民生“冷热”立“暖法”
- 23 护航“经济大船”乘风破浪 / 吕跃
- 26 促进国有资产保值增值 / 石雨浩

[黔山寄语]

- 01 推进新时代人大工作创新发展

[时政要闻]

- 06 孙志刚谌贻琴会见韩国世宗特别自治市议会议长
徐今泽一行 / 王敏
- 08 贵州省十三届人大常委会第七次会议召开 / 石雨浩
- 11 省十三届人大常委会第二十三次主任会议召开等10则

[见证履职]

- 28 把学习成果转化为人大工作的强大动力 / 石雨浩
- 31 孙永春参加研究室党支部主题党日活动 / 杨文禄 刘瑶
- 32 人大帮扶谱新篇 乡村振兴新征程
- 35 搭建履职平台 提升工作实效 / 何水 孙秀文



30

坚定打赢极贫乡镇脱贫攻坚战的必胜信心

12月19日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黄平县谷陇镇调研极贫乡镇脱贫攻坚工作。他强调，要坚定必胜信心，坚持精准方略，坚持群众主体，坚持从严要求，坚决打赢极贫乡镇脱贫攻坚这场输不起的硬仗。

66

中国改革开放为什么成功

经过40年的改革开放，我国成功地实现了从计划经济向市场经济的转轨，国家的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力得到了前所未有的提升；党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。中国改革开放为什么能成功？



- 38 多措并举 激发动力 / 王 陶
- 40 赴澳大利亚学习的收获 / 陈 圃
- 42 用行动践行看齐意识 / 陈鹏 张 军
- 43 读《摆脱贫困》有感 / 周怀富
- 44 虎明警：履职就是带领群众增收入 / 刘 洲
- 45 杨通平：大山深处的养殖致富梦 / 黄元平

[民主法治]

- 46 立法保障电梯安全 / 王 勇
- 48 让司法正义“看得见”“摸得着” / 吕 跃
- 51 六年“磨剑” 传承保护锦屏文书 / 杨清云 潘思璇

[基层传真]

- 52 创文明单位 人大有所为 / 吴元元
- 54 用好“十全法” 全力抓脱贫 / 罗运欢
- 56 聚焦关键问题 守好生态底线 / 周长军
- 58 为脱贫攻坚贡献“人大力量” / 刘 洲
- 60 “贷”动小微企业的领跑者 / 王洪艳
- 62 贵阳开展在筑省十三届人大代表2018年集中视察等19则

[理论实践]

- 70 推进全球化的中国贡献 / 贾烈英
- 73 贵州文化旅游井喷发展的冷思考 / 刘笑玲 刘 洋 杨 兰
- 76 厉以宁：在总结经验的基础上不断深化改革

[文化时空]

- 78 战略对话——戴秉国回忆录（连载十六）
- 80 语文老师朱镕基 / 王永鉴

[索引]

封二 / 云端蕙小白
封三 / 贵州省人大常委会干部培训中心2019年培训工作计划
封底 / 特惠贷



孙志刚谌贻琴会见韩国世宗特别自治市议会议长徐今泽一行

● ● 本刊记者 王 敏

12月17日,中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚,省委副书记、省长谌贻琴在贵阳会见韩国世宗特别自治市议会议长徐今泽一行。世宗特别自治市议会副议长安灿映、李荣世,省委常委、省委秘书长刘捷,省人大常委会党组副书记、副主任袁周,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明参加会见。

孙志刚、谌贻琴代表省委、省政府欢迎徐今泽一行到

访贵州。孙志刚愉快地回忆了今年访问韩国世宗特别自治市时的经历,并简要介绍了贵州经济社会发展情况。他说,近年来,贵州深入贯彻落实习近平主席对贵州工作的重要指示精神,全省经济社会发展态势持续向好。贵州省与韩国世宗市在2016年成为友好省市关系,希望双方进一步建立健全互访机制,促进高层沟通,扩大人文交流,开展地方立法互鉴,推进智慧城市合作。欢迎韩国朋友到贵州投资



兴业、观光旅游。

徐今泽一行感谢贵州省的热情接待,对贵州近年来经济社会发展取得的成绩表示赞叹。徐今泽说,贵州风景秀丽、文化多彩、发展速度快,世宗市与贵州省有着广泛的合作前景,希望发挥各自优势,创造更多有利条件深化各领域务实合作。

韩国世宗特别自治市议会和省有关部门负责人参加会见。

在黔期间,徐今泽一行还前往贵阳市大数据展示中心、贵阳城乡规划展览馆、青岩古镇等地,实地考察我省大数据产业、城市建设、民族文化发展等情况。袁周陪同调研。

①	②	③
	④	⑤



12月17日,省委书记、省人大常委会主任孙志刚,省委副书记、省长谌贻琴在贵阳会见韩国世宗特别自治市议会议长徐今泽一行。省人大常委会党组副书记、副主任袁周,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明参加会见。①②③④图为会见现场。



⑤图为袁周向徐今泽一行介绍青岩古镇历史文化。



△ 11月26日，贵州省十三届人大常委会第七次会议第一次全体会议在贵阳召开。省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。（摄影／王敏）

贵州省十三届人大常委会第七次会议召开

孙志刚主持第一次全体会议

决定明年1月下旬在贵阳召开省十三届人大二次会议

11月26日至29日，贵州省十三届人大常委会第七次会议在贵阳召开。中共贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚主持第一次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任孙永春，党组副书记、副主任袁周分别主持第三、第二次全体会议。副主任刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，副省长

陶长海，省高级人民法院院长韩德洋，省人民检察院检察长傅信平，省纪委副书记、省监委副主任陈再天列席会议。

常委会组成人员53人出席会议，出席人数符合法定人数。

26日上午的第一次全体会议上，在表决通过本次常委会会议议程后，会议书面传达学习了深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交



流会精神、十三届全国人大常委会第六次会议精神。

会议听取了陈鸣明作的《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省大气污染防治条例〉等地方性法规个别条款的决定(草案)》《贵州省人民代表大会常务委员会关于省人民政府机构改革涉及省地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定(草案)》的说明;省人大法制委员会关于《贵州省国有林场条例(草案)》《遵义市湘江保护条例》《六盘水市村寨规划条例》审议结果的报告;省人大民族宗教委员会关于《黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例》审议结果的报告;省人民政府关于企业国有资产管理情况的报告、关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告;省委关于人事安排的说明。

随后,按照会议议程,与会人员分组对法规草案等议题进行了认真审议。

27日上午,会议举行第二次全体会议。会议听取了傅信平作的关于全省检察机关加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省大气污染防治条例〉等地方性法规个别条款的决定(草案)》审议结果的报告;省司法厅关于《贵州省电梯安全管理条例(草案)》《贵州省生态环境保护条例(草案)》《贵州省河道管理条例(草案)》的说明;省人大环境与资源保护委员会关于《贵州省生态环境保护条例(草案)》审议意见的报告和关于《贵州省固体废物污染环境防治条例(草案)》的说明;省人大农业与农村委员会关于《贵州省河道管理条例(草案)》审议意见的报告;省人大财政经济委员会关于《贵州省电梯安全管理条例(草案)》审议意见的报告,关于《贵州省城镇燃气管理条例(草案)》的说明,关于2018年省本级财政预算调整方案(草案)审查结果的报告。

会议还听取了省人民政府关于2017年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告,关于贵州省2018年1—10月预算执行情况的报告,关于2018年省本级财政预算调整方案(草案)的议案的说明,关于



11月26日,贵州省十三届人大常委会第七次会议第一次全体会议在贵阳召开。图为会议全体会现场。(摄影/王敏)



11月26日，贵州省十三届人大常委会第七次会议第一次全体会议在贵阳召开。图为第一次全体会议现场。（摄影／王敏）

2018年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告，关于省十三届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。

29日下午，会议举行第三次全体会后闭幕。会议表决通过了《贵州省国有林场条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于修改〈贵州省大气污染防治条例〉等地方性法规个别条款的决定》《贵州省人民代表大会常务委员会关于省人民政府机构改革涉及省地方性法规规定的行政机关职责调整问题的决定》《遵义市湘江保护条例》《六盘水市村寨规划条例》《黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于批准2018年省本级财政预算调整方案的决议》，有关任免案。

会议表决通过的《贵州省人民代表大会常务委员会关于召开贵州省第十三届人民代表大会第二次会议的决定》明确，贵州省第十三届人民代表大会第二次会议将于2019年1月下旬在贵阳召开，授权省人民代表大会常务委员会

主任会议决定并公布具体日期。

会议强调，今年是我国改革开放40周年，也是本届省人大常委会依法履职的第一年，要总结改革开放40年以来，特别是党的十八大以来宝贵经验，按照中央和省委的部署做好相关工作。目前，完成人大年度各项工作任务已经进入倒计时，要认真梳理各方面工作，对照工作目标任务，查缺补漏，把握进度，狠抓落实，确保不折不扣完成好工作任务。同时，要认真总结本届人大及其常委会履职以来的工作，提早研究明年的工作安排。

会议结束后，举行了人大讲坛。中国社会科学院法学研究所研究员、博士生导师管育鹰应邀进行了“人工智能和大数据领域知识产权法律保护”方面的专题讲座。

省人大各专门委员会成员，省人大常委会、省政府有关部门负责同志，各市、州人大常委会和部分县级人大常委会负责同志，部分全国人大代表、省人大代表和常委会咨询专家列席会议。九位公民应邀旁听会议。■（本刊记者 石雨浩）



省十三届人大常委会第二十三次主任会议召开

决定省十三届人大二次会议召开日期调整为 2019 年 1 月 27 日



12 月 31 日，省十三届人大常委会第二十三次主任会议在贵阳召开。省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持，副主任刘远坤、陈鸣明、何力、李飞跃出席。

会议传达学习了十三届全国人大常委会第七次会议精神和全国人大常委会情况通报会精神。

会议审议通过了《关于调整贵州省第十三届人民代表大会第二次会议召开日期的决定》，决定贵州省第十三届人民代表大会第二次会议召开的日期调整为 2019 年 1 月 27 日。

会议要求，要深入学习贯彻十三届全国人大常委会第七次会议精神，要坚决贯彻党中央和省委改革决策部署，确保重大改革于法有据、顺利实施。要坚定信心，把握主动，保持战略定力，自觉担负起新时代改革开放赋予人大的历史使命，服从服务于改革开放伟大实践，履职尽责、开拓进取，推动人大制度和人大工作与时俱进、完善发展。要提高政治站位，增强服务意识，全力以赴把省十三届人大二次会议各项工作做细、做实、做到位，为大会各项任务圆满完成和代表履职做好保障。

省人大常委会副秘书长，省人大各专门委员会、常委会工作机构有关负责同志参加会议。■（本刊记者 刘瑶）

省人大常委会党组理论学习中心组举行学习会

12 月 12 日，省人大常委会党组理论学习中心组举行学习会，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在第五个国家宪法日之际作出的重要指示精神等重要内容。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议；党组副书记、副主任袁周，党组成员、副主任刘远坤、陈鸣明、李飞跃出席会议；副任何力，机关党组成员，副秘书长，省人大各专门委员会、常委会工作机构有关负责同志列席会议。

会议指出，习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为长期坚持、不断完善人民代表大会

制度，做好新时代人大工作提供了根本遵循，要全面学习领会，深刻把握其科学性、实践性和创新性，真正在学懂弄通做实上下功夫。要不折不扣完成党中央决策部署、完成省委交付的任务，大胆推进改革发展需要、人民群众期盼、属于人大职权范围内的事项，不断提高履职能力和水平。

会议强调，省人大及其常委会作为地方国家权力机关，要坚持以习近平习近平总书记关于宪法的重要论述为指引，弘扬宪法精神，维护宪法权威，在学习宣传和贯彻实施上走前列、作表率，深刻领会宪法修改的重大意义和重点内容，加强宪法学习宣传教育，依法组织开展宪法宣誓活动，认真开展国家宪法日活动，加强规范性文件备案审查工作，保证宪法法律实施，维护国家法制统一。■（本刊记者 石雨浩）



孙永春 齐抓共管形成社会各方广泛参与的治水格局

12月4日,省人大常委会党组书记、副主任、桐梓河省级河长孙永春率队到桐梓县开展巡河调研工作。

孙永春一行先后深入新桥水库、天门河水库等地,查看了桐梓河的水质保护、污水处理及水源地的垃圾处理情况。随后,调研组召开了桐梓河流域落实“河长制”工作座谈会。

孙永春对桐梓河的保护工作给予充分肯定。他说,“河长制”工作开展以来,巡河发现的问题都得到了解决,桐梓河的水质正发生可喜的变化,这是各级各部门认真履职尽责的具体体现。他强调,推进河长制,核心是责任,关键是落实。桐梓河流域的相关部门,要深学笃用习近平生态文明思想,狠抓落实推动河长制的各项工作,持续发力确保各项任务落地生



效,齐抓共管形成社会各方广泛参与的治水格局。各级河长一定要履职尽责,严格执行相关法律法规,持续开展专项执法活动,切实把桐梓河流域环境管好、护好,造福民众。■(本刊记者 石雨浩)



袁周 人大工作要与党的中心任务同向发力

12月12日,省人大常委会党组理论学习中心组举行学习会,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在第五个国家宪法日之际作出的重要指示精神等重要内容。袁周出席会议并讲话。

会上,袁周表示,要提高政治站位,始终坚持党的领导。人大工作政治性是第一位的,必须坚持党统揽全局、协调各方的领导核心作用。要提高全局站位,始终坚持服务大局。人民代表大会制度涉及各个领域、全部行业、全体人民,必须站位高、谋划远。要立足贵州实际,对人大工作进行系统性、精准性、长远性安排推进,确保人大工作始终与党的中心任务同向发力。要提高法治站位,始终坚持依法治国。要时刻牢记法治思维和法治方法。用宪



法实施支撑国家根本政治制度在地方的正确有效运行。要提高立场站位,始终坚持以人民为中心。用制度体系的运行保证人民当家作主。■(本刊辑)



刘远坤 依托现代化生产设备助推地方经济发展

12月4日至5日，省人大常委会副主任刘远坤赴遵义市调研联系服务重点企业，帮助企业解决实际困难。省有关部门负责人参加调研。

两天的时间里，刘远坤一行先后深入遵义天磁锰业集团有限公司、华润雪花啤酒（遵义）有限公司进行实地调研，详细了解两家公司的生产经营情况，目前企业发展面临的困难和难题，并分别召开了座谈会。

刘远坤对两家企业取得的成绩给予充分肯定。他强调，企业是商品贸易的核心，是社会经济发展的重要支撑。地方经济发展离不开实体经济的发展，地方各级政府要与企业加强沟通联系，精准掌握企业发展动态，切实抓好配套设施建设，做好企业服务。企业要从自身实际出发，提高发展的科技



含量，加大环境保护力度。要依托现代化生产设备，提升生产效率，增强市场竞争力，助推地方经济高质量发展。■

（本刊记者 吕跃）



陈鸣明 切实增强民营企业核心竞争力

12月5日至6日，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明率省直有关部门负责人深入到黔南州贵定县、黔西南州兴仁市、安龙县、义龙新区开展“保目标”集中帮扶专项活动，重点调研所联系服务的苗姑娘控股集团、兴仁市登高铝业有限公司、贵州金源投资有限公司等企业。

在黔西南州召开的工作座谈会上，陈鸣明指出，第一，采取措施、压实责任，推动解决民营经济发展面临的问题。一是着力解决民营企业融资难融资贵问题；二是切实推行“放管服”改革；三是打通政策落实的“最后一公里”；四是构建“亲”“清”新型政商关系；五是形成全省上下共同帮扶企业的合力。第二，把握机遇、坚定信心，切实增强民营企业核心竞争力。一是深入学习领会习近平总书记重



要讲话精神；二是发扬新时代企业家精神；三是做好企业发展规划；四是始终聚焦实业、做精主业；五是加强企业人才培养。第三，盯紧目标、超前谋划，做好今年收官明年开局工作。■（孙训平）



何力 始终坚持人民代表大会制度



12月12日,省人大常委会党组理论学习中心组举行学习会,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在第五个国家宪法日之际作出的重

要指示精神等重要内容。

省人大常委会副主任何力在会议上说,人民代表大会制度是体现社会主义民主政治的国家根本政治制度,必须始终坚持。习近平总书记关于人民代表大会制度的重要思想对中国特色社会主义根本政治制度的优越性进行了精辟总结。回顾我们自己亲身经历的这段历史,领悟总书记的这一论述,就能够认识到我国政治制度的必然和优越。中国共产党的坚强领导是14亿人口的大国能够实现稳定的根本保证,以人民为中心是共产党领导的一切工作的出发点,依法治国是共产党治国理政实现政治文明的基本方略,三者能够真正打通、实现有机统一,就是中国特色社会主义制度所特有的制度优势。■

(本刊记者 王蕾)



李飞跃 立良法促发展保善治



12月18日,省人大民族宗教委员会(扩大)会议暨2018年年度工作总结会议在贵阳召开。省人大常委会副主任李飞跃出席会议并讲话。

会上,来自全省各市(州),自治县人大常委会有关负责人结合贵州民族宗教工作实际,对省人大民族宗教委员会工作提出意见和建议。

李飞跃指出,2018年是十三届省人大民族宗教委员会履职第一年,在原有良好的工作基础上积极思考、主动作为、不断创新,从提升立法质量、强化监督实效和增进联络沟通等方面着力,不断推动工作取得新进展,实现了开局良好。

李飞跃要求,省人大民族宗教委员会要谋划好各项工作,充分发挥委员会作用。要提高政治站位,准确把握人大民族宗教工作正确方向。顺应时代要求,立良法促发展保善治。坚持为民监督,提高正确监督、有效监督能力水平。重视发挥代表主体作用,提升工作能力,切实履行好职责。■(本刊记者 龙利硕)



省人大常委会机关党组理论学习中心组举行集中学习会

12月11日下午，省人大常委会机关党组理论学习中心组举行集中学习会，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明主持并讲话。

陈鸣明指出，面向新时代，要进一步增强“四个意识”，加强理论武装，提高队伍素质，弘扬优良传统，坚持改革创新，坚决维护党中央权威和集中统一领导，全力推动党中央决策部署贯彻落实，全面提高“三服务”工作水平，建设让党放心、让人民满意的模范机关。

陈鸣明强调，要坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向，把党的领导贯穿到人大机关工作的各方面和全过程；聚焦重点环节，不断加强机关自身建设，要进一步加强机关制度建设组织建设、干部队伍建设；强化责任担当，不断提高机关服务质量，要坚持扶持大局、维护大局，在大



局下找准位置、在大局中发挥作用，把抓落实作为改进机关工作作风的重点来抓，以良好的作风促进各项工作顺利开展，要在抓紧完成各项工作任务的同时，不断提高机关工作精细化水平。■（实习记者 姜影）

省人大常委会机关召开全体职工学习会议

12月17日，省人大常委会机关就传达十二届省常委会第87次会议有关精神召开全体学习会议，省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明出席会议并讲话，省人大常委会副秘书长、机关党组副书记王贵主持会议。

会议指出，省委常委会听取省人大常委会党组工作汇报，是对人大工作的高度重视，是对全省人大工作者的极大鼓舞。省委常委会会议审议通过的《中共贵州省委关于加强新时代机关党的建设工作的若干意见》，从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设等方面，对加强全省新时代机关党的建设提出了明确要求。

陈鸣明强调，要旗帜鲜明讲政治，牢牢把握人大机关工作正确的政治方向，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，严守党的政治纪律和政治规矩；要围绕大局勇担当，全力保障中央和省重大决策部署贯彻落实，按照尽锐出战、务求精准要求，坚持把脱贫攻坚工作贯穿到依法履职全过程、各环节，坚决打赢脱贫攻坚战，牢牢守好发展和生态两条底线，坚决扛起打好污染防治攻坚战重大政治责



任，牢牢把握全面深化改革的总目标和基本要求，以钉钉子的精神全力服务全面深化改革；要持之以恒抓党建，努力建设让党放心、让人民满意的模范机关，进一步加强机关党支部建设、加强机关制度建设、加强机关干部队伍建设，着力建设全面过硬的政治机关、模范机关，为省人大及其常委会依法履职提供强有力的政治和组织保障。

机关各处室和事业单位干部职工参加会议。■

（实习记者 姜影）

知民意 聚民心 护民生

“省人大常委会是省人民代表大会的常设机关，行使宪法规定的职权，省人大常委会会议是省人大常委会履行职责的主要形式。常委会和专门委员会组成人员参加常委会会议，是代表人民的意志和利益依法行使职权，这既是权利，更是义务和责任。”省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调。

11月26日至29日，省十三届人大常委会第七次会议在贵阳召开。会议审议通过了一系列事关重大民生事项的法律法规，听取了省人民政府关于企业国有资产管理情况的报告以及关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告等有关议题。

省十三届人大常委会第七次会议是一次体现民意、凝聚民心、维护民生的大会，充分体现了人民当家作主是党矢志不渝的奋斗目标，展现了人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力的保障，集中体现社会主义民主政治的特点和优势。

特别是改革开放40年来，人民代表大会制度不断巩固和发展，展现出蓬勃生机活力。人民群众通过人民代表大会制度真正实现了当家作主，全体人民以国家主人翁的使命感投身社会主义建设，为经济社会历史性飞跃发挥了巨大作用。

进入新时代，贵州坚持发展社会主义民主政治就是体现人民意志、保障人民权益，解决好人民群众最关心的实现利益问题，用制度激发人民创造活力，为建设百姓富生态美的多彩贵州新未来作出更多新的贡献。■





图为红枫湖生态风光。

知民生“冷热”立“暖法”

本刊综合

正在制定中的《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》，一条一款之间体现了“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”这一民本理念，是省人大常委会通过立法惠及全省人民群众的缩影。

“加强城镇燃气管理，保障燃气供应，防止和减少燃气安全事故，维护燃气用户和燃气经营者的合法权益。”11月29日，省十三届人大常委会审议了《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）

“地方立法工作要坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立立法是为了维护人民根本利益的责任感和使命感，力求每一项立法都能反映人民意志、得到人民拥护。”省人大常委会党组书记、副主任孙永春强调。

“立法不是为了管理老百姓”，正在制定中的《条例（草案）》，一条一款之间体现了“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”这一民本理念，是省人大常委会通过立法惠及全省人民群众的缩影。

民主立法彰显“民本思想”

贵州省“十三五”规划纲要提出“气化贵州”战略，到2020年实现“县县通天然气”。截至2017年底，全省县城以上城市燃气普及率达73.74%，燃气使用人口约982.34万人，年天然气供应量为8.03亿立方米。

作为全省燃气事业发展的法律保障，《贵州省燃气管理条例》自2001年1月1日实施以来，先后进行了三次修订。但随着经济社会的快速发展，许多内容与当前城镇燃气规划建设、经营服务、燃气使用、安全管理等实际不符，部分内容与2011年施行的《城镇燃气管理条例》（国务院令第583号）规定不一致。

加强和规范城镇燃气管理，保障燃气供应，保障公民生命、财产安全和公共安全，维护燃气用户和燃气经营者的合法权益，重新制定条例正当其时。

2018年初，省人大财政经济委员会与省人大常委会法工委、省政府法制办、省住房城乡建设厅共同成

立了起草小组，开展立法起草调研工作。

《条例（草案）》形成初稿后，起草小组先后赴贵阳市、黔南州及湖南省长沙市、浙江省杭州市等地开展立法调研，听取当地政府及有关部门意见，与省相关行业管理部门、省燃气协会、省消费者协会、部分燃气经营企业和房地产企业进行交流座谈，全面了解难点、热点问题，多次召开立法论证会。在此基础上反复修改完善，2018年11月12日，经省人大财政经济委员会第九次会议通过，形成《条例（草案）》。

“贵州省城镇燃气管理条例在制定过程中，省人大充分听取各方面意见，体现了民主立法的理念。”省燃气协会有关负责人表示。

“条”“款”之间厚筑民生底色

《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》的制定，为寒冷冬天带来阵阵“暖意”。

费用是人民群众最关心的事情，在燃气设施建设费用方面，依据《贵州省城镇房地产开发经营管理条例》第三十一条第一款第七项、第二款规定，《条例（草案）》第八条第一款规定了对新建住宅，居民用户的管道燃气设施建设费依法纳入房屋建设成本，任何企业不得以任何形式向居民用户另行收取。

《条例（草案）》考虑到城镇燃气管道燃气尚未全部普及，为便于各地完善管道燃气供应，第八条第二款规定对已建住宅，补建管道燃气设施的，管道燃气设施建设费由管道燃气经营者按合同约定向居民用户收取。同时，根据《物权法》有关规定，第三款明确了非居民用户的管道燃气设施建设费，按照工程造价定额计取，由管道燃气经营者按合同约定向非居民用户收取。



“建议将第八条第一款修改为新建住宅工程配套建设的燃气设施，居民用户燃气计量表及表前部分由燃气企业负责建设，居民用户燃气计量表后部分由燃气企业统一配建，其建设费用纳入房地产开发成本，房屋销售时计入房价，任何企业不得以任何形式向居民用户另行收取。”在分组审议《条例（草案）》时，遵义市人大法制委员会副主任委员高旭东说。

在有关部门管理职责设置上，《条例（草案）》第四条第二款规定，省人民政府商务主管部门负责全省燃气汽车加气站管理工作，县级以上人民政府商务管理部门负责本行政区域内的燃气汽车加气站管理工作。

在燃气经营行政许可和许可后监管方面，《条例（草案）》充分考虑了当前燃气市场发展状况。按照燃气经营许可权限分级设置、便于管理的要求，对市（州）和县（市）许可权限进行明确，省级许可权限不再设置。为强化燃气事中、事后监管工作，《条例（草案）》中增设了开展燃气经营许可条件的动态核查有关条款。

“加”“减”之间突出立法专业性

条例名称明确为《贵州省城镇燃气管理条例》，和《贵州省燃气管理条例》相比，增加“城镇”二字，与《城镇燃气管理条例》相衔接。

省人大常委会委员、研究室主任姚智勇表示，《条例（草案）》对用户管理措施规定得多，规范特许经营企业服务和便民的规定少，增加了用户生活成本。建议增加“提升特许经营企业服务质量和利民便民”的内容。

针对《条例（草案）》第十一条第一款规定的“管道燃气实行区域性统一经营”内容，省人大常委会委员彭剑鸣担忧，会形成垄断经营。彭剑鸣建议：管道建设和经营相分离，有利于竞争。

立足民生，法律法规在制定过程中，不仅要“加法”，也要“减法”。

省人大常委会委员、副秘书长、省人大内务司法委员会委员夏勇军建议：第三条“城镇燃气管理应当坚持统筹规划、保障安全、确保供应、规范服务、节能高效、建管并重的原则”删除“应当”二字；在第四条第三款“各自职责范围内”后增加“共同做好”几字，同时删除“负责”二字。

省十三届人大常委会第七次会议还审议了一批事关民生的法律法规。如《贵州省国有林场条例（草案二次审议修改稿）》审议结果的报告建议：第十四条中“行政区划变动或者发展需要，可以依法变更国有林场隶属关系”删除“或者发展需要”，让法律文本表述更加精准，回应民生关切。■



加强城镇燃气管理，保障燃气供应，防止和减少燃气安全事故，省十三届人大常委会审议了《贵州省城镇燃气管理条例（草案）》。图为工人正在检修燃气管道。

利剑出鞘：“一法两规定”长出“利齿”

● ● 本刊记者 吕 跃

省十三届人大常委会将“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》实施作为今年监督工作的重点，通过监督，督促政府及相关部门认真履行各项法定职责，加大对民族地区经济社会发展的支持力度，保法律法规各项规定落到实处。

“加强民族团结，根本在于坚持和完善民族区域自治制度”“要把宪法和民族区域自治法的规定落实好，关键是帮助民族自治地方发展经济、改善民生”“发展是解决民族地区各种问题的总钥匙”，习近平总书记十分关心民族地区工作，多次作重要讲话。

促进民族地区平衡发展，需要法律和政策来保证。《中华人民共和国民族区域自治法》《国务院实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》和《贵州省民族乡保护和发展条例》等法律和政策文件的出台，成为贵州发展民族事业的坚实堡垒。

“法律的生命力在于实施。”省十三届人大常委会将“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》实施作为今年监督工作的重点，通过监督，督促政府及相关部门认真履行各项法定职责，加大对民族地区经济社会发展的支持力度，保法律法规各项规定落到实处。

促发展：“执法检查”长期抓

贵州是多民族聚居的省份，早在2005年，省第十届人大常委会第十七次会议就通过了《贵州省实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉若干规定》，旨在通过落实法律加快民族自治地方经济社会发展，促进民族团结和共同繁荣。

去年6月，省第十二届人大常委会第二十八次会议通过了《贵州省民族乡保护和发展条例》，明确“民族乡的乡长由建立民族乡的少数民族公民担任”“民族乡享受建制镇待遇”“以少数民族语言为主要交际用语的民族乡国家机关、事业单位招聘、招聘工作人

员时，可以确定一定岗位放宽条件定向招录、招聘建立民族乡的少数民族考生”……为民族地区发展注入新动力。

“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》贯彻实施情况如何？

8月至10月，省人大常委会执法检查组到黔东南、黔南2个自治州，三都、镇宁、道真3个自治县，杨武、顺化、翠里等6个民族乡开展执法检查。对照法律条款，检查各地落实法律的具体情况。

11月28日，省十三届人大常委会第七次会议审议了省人大常委会执法检查组《关于检查民族区域自治“一法两规定”和〈贵州省民族乡保护和发展条例〉贯彻实施情况的报告》（以下简称《报告》）。

“贯彻落实‘一法两规定’的最根本措施，是支持民族地区加快发展，实现各民族共同繁荣，应把最好的资源配置到民族地区，补齐基础设施和卫生、教育、科技人才短板，为民族地区加快发展创造条件。”省人大常委会委员、省人大内务司法委员会主任委员吴跃说。

“省人大常委会从2015年开始对民族区域自治‘一法两规定’开展执法检查，并作为每年监督工作的重点，通过几年连续不断的执法检查，有效促进了政府部门贯彻实施‘一法两规定’，要长期抓下去。”省人大常委会委员、省人大内务司法委员会委员、黔南州人大常委会主任罗毅说。

抓落实：将法规转化为政策红利

促进民族地区经济发展，贵州在2016年向民族自治州下放30项省级经济社会管理权限；2017年底，又



10月9日，省人大常委会副主任李飞跃率省人大执法检查组到黔南自治州三都水族自治县中和镇雪花湖移民安置点开展民族区域自治“一法两规定”执法检查。

制定出台支持民族自治县和民族乡加快发展若干政策措施的意见，进一步向民族自治县下放经济社会管理权限，创造性地将部分法律规定转化为具体的政策红利。目前，全省涉及下放省级经济社会管理权限的8个省直部门，第一批30项经济社会管理权限已全部下放到位。

在认真分析研究、总结第一批下放权限工作经验的基础上，贵州及时启动第二批下放权限目录。省水利厅拟下放省级（跨市、州的除外）权限内建设项目水土保持方案审批权限；省交通运输厅下放三级及以下技术标准的县乡道改造、大型桥梁及中型隧道的设计审批和验收权限。通过最大限度赋予民族地区经济社会管理权限，破除传统体制机制障碍，激发民族地区市场活力和社会创造力。

“省人大这几年的执法检查工作不断创新，把省委、省政府下放到市州的权限作为检查的落脚点，方式和效果上有新的进展。”省人大常委会委员、省人大民族宗教委员会委员杨正万说，从《报告》看，省一级下放的权限执行更加到位，民族工作取得实实在在的进展。

在对民族地区财政支持方面，坚持只增不减。

2017年下半年，新增3个民族自治州之外10个民族自治县转移支付增量补助2.15亿元，每个民族自治县平均获得补助资金2000万元以上，并纳入以后年度补助基数。2018年，将3个民族自治州1亿元财力补助纳入以后年度补助基数，同时下达民族地区转移支付资金41.93亿元，占补助市县总额的60.7%。

《贵州省民族乡保护和发展条例》第三条规定：民族乡享受建制镇待遇。第五条规定：辖有民族乡的县级人民政府安排财政转移支付应当对民族乡给予倾斜照顾，其增长比例应当高于其他乡镇。第十八条规定：县级以上人民政府应当加强民族乡水、电、路等基础设施建设，优先安排民族乡行政村、自然村公路的建设、管理和养护。

对照法律条款抓落实。2018年，省级财政从民族地区转移支付增量资金中切块安排5790万元用于新增补助每个民族乡30万元（基数部分已含每个民族乡补助20万元），共计50万元。目前，按照全省“乡财县管”财政体制，该笔资金已经下达至县。

在享受建制镇待遇方面，民族乡按照建制镇标准一并纳入项目申报、评审环节，在项目申报、评审和资金的安排使用上与建制镇保持一致。基本实现民族

乡在汽车客运站、街道、供排水、供电、供气、通信、污水和垃圾处理等方面与建制镇享受同等待遇。

“建议加强民族地区特别是民族地区农村的基础设施建设，当前的农村产业革命，抓手和出路在基础设施。有些地方产业搞起来，基础设施跟不上，反过来影响产业发展。”省人大常委会委员、省人大农业与农村委员会委员、贵州大学农学院副院长潘学军说，建议对民族自治地方，特别是有主导产业的地区，进一步加大基础设施建设力度。

审议《报告》过程中，参会人员提出很多有建设性的建议。省人大常委会咨询专家、国浩律师（贵阳事务所）主任白敏说，贵州许多民族特色产品远销日本等地，但却是通过香港报关出口，建议充分利用民族区域自治法第三十一条中“民族自治地方可以设立口岸”的规定，在贵州民族自治地方设立口岸，便于民族特色出口产品在当地就近报关，促进民族区域自治地方外向型经济发展。

真监督：直面问题不回避

“一法两规定”和《贵州省民族乡保护和发展条例》的贯彻落实，对保障和促进民族乡经济社会事业，增进民族团结，保障少数民族合法权益等方面发挥了重要作用。然而，执法检查组在进行检查过程中发现，存在的一些问题仍制约民族地区的发展。

民族区域自治法第四条规定：“民族自治地方的自治机关行使宪法第三章第五节规定的地方国家机关的职权。自治州的自治机关行使下设区、县的市的地方国家机关的职权，同时行使自治权。”

法律虽然规定了自治州行使职权与设区的市相同，但并未明确自治州具体行使哪些职权，而是通过宪法第三章第五节的间接规定，自治州参照县级以上人民政府行使各项管理权限。国务院行政法规和部门规章（如城乡规划法、土地管理法实施条例等）只规定了市、县两级政府的管理权限，并未涉及自治州行使职权的具体内容。

检查中发现，由于自治州自治机关具体行使职权未明确，与州府所在地的市关系并未理顺，导致自治州自治机关在州府所在地不能充分行使管理职权、不能统筹调度各项资源，尤其是在经济管理、财政调控、

土地规划、城市建设等方面，与州府所在地的市存在一定的行政权限“纠葛”，自治州统筹调控能力较设区的市相对弱化。

执法检查组建议，省人民政府对自治州的经济社会管理权限进一步明确，并作相应调整，理顺自治州自治机关与州府所在地的市的权限，解决法律相关规定长期得不到落实的问题，进一步激发自治州决战脱贫攻坚、决胜同步小康的动力活力。建议先选取1个自治州作为试点，参照贵阳市享有的经济社会管理权限进一步放权，增强自治州经济发展统筹调控能力。

民族区域自治法第三十四条规定：“民族自治地方的自治机关在执行国家税法的时候，除应由国家统一审批的减免税收项目以外，对属于地方财政收入的某些需要从税收上加以照顾和鼓励的，可以实行减税或者免税。自治州、自治县决定减税或者免税，须报省、自治区、直辖市人民政府批准”。

从检查情况看，民族区域自治法从颁布至今，全省3个民族自治州、11个民族自治县从未向省人民政府申请过减税或免税，相关工作始终未得到开展，政策效力未能有效发挥。

此外，《贵州省民族乡保护和发展条例》普及不够深入，如“民族乡享受建制镇待遇”的规定，大部分民族乡对“建制镇待遇”具体包括哪些内容不够了解，对民族乡和建制镇的待遇差别仍然缺乏研究。

建议由省民族宗教事务委牵头出台民族乡享受建制镇待遇具体办法，进一步完善政策，使所有民族乡都能享有建制镇待遇。同时进一步明确民族乡享受建制镇待遇的不同责任主体，明确各自职能，确保责任到位、落实到位。

“‘一法两规定’执法检查是一项系统工作，民族地区政策的把握要立足于普通百姓，增加宣传力度，以便取得更好的效果。希望报告中提出的建议得到省政府及有关部门的采纳，每一年都取得进步。”杨正万说。

“《报告》内容全面、具体，揭示问题具体充分，所提建议中肯切实，从《报告》中反映的问题来看，开展执法检查非常必要，希望省人大常委会经常开展此类执法检查。”省人大常委会咨询专家、贵州师范大学历史与政治学院教授王进说。■



护航“经济大船”乘风破浪

● 本刊记者 吕 跃

省人大常委会听取和审议省人民政府关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告，规划确定的涉及经济增长、转型升级、基础支撑、民生建设等7类42项主要指标，36项指标达到规划目标进度要求，13项约束性指标全部达到进度要求。

经济是地区发展的首要问题，省十三届人大常委会召开第七次会议，经济议题是会议的一大亮点——

听取和审议省人民政府关于企业国有资产管理情况的报告

听取和审议省人民政府关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告

听取和审议省人民政府关于2017年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告

审议省人民政府关于提请审议2018年省本级财政预算调整方案（草案）的议案

……

省人大常委会依法履行职责，在全国经济下行压力较大的背景下，护航贵州“经济大船”乘风破浪。

“机遇大于挑战 动力大于压力”

2016年1月31日，省十二届人大第四次会议通过《贵州省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，描绘了2016年至2020年贵州经济社会发展的宏伟蓝图。

两年多时间过去，进度如何？

“时间过半、任务过半。”11月26日，省十三届人大常委会第七次会议听取并审议了省人民政府关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告。

根据《纲要》实施中期评估情况的报告，规划确定的涉及经济增长、转型升级、基础支撑、科技支撑、生态环境、对外开放、民生建设这7类42项主要指标，36项指标达到规划目标进度要求，13项约束性指标全部达到进度要求。

从目标进度看，一般公共预算收入、航道里程、水利工程设计供水能力、研究与试验发展(R&D)经费投入强度、进出口总额、城乡居民收入这6项预期性指标进度滞后。

省人民政府对《纲要》专栏提出的503个重点项目实施情况进行评估，目前有120个项目已建成，255个项目已开工建设，60个项目正在开展前期工作，68个项目由于国家政策调整、企业改变投资计划等原因未能实施。尤其值得一提的是，根据国家新战略新部署和省委、省政府要求，谋划实施了规划外重大项目218个。

《纲要》前半期实施达到了预期进度，但由于受外部环境变化的影响和自身客观发展条件的制约，实施仍面临一些困难和问题，主要集中在经济下行压力、脱贫攻坚、新旧动能转换、科技创新能力、城乡居民收入持续较快增长、对外贸易等方面。

“对五年计划的实施进程进行评估和监测，既能及时发现问题又能对一些因形势和政策变化原因，对不能实现的指标进行预判并及时依法调整，以达到宏观调控和指导规划顺利完成的目标，意义重大。”省人大常委会咨询专家潘康说。

虽然当前发展存在一些困难，但贵州面临中央坚决打好三大攻坚战、补短板扩内需增后劲、大力推进“一带一路”建设和长江经济带发展、强化举措推进西部大开发形成新格局、加强东西部扶贫协作等诸多政策机遇，为贵州未来发展注入了强大的信心和动力。

“机遇大于挑战，动力大于压力。”省发展改革委主任陈少波表示。

根据近两年城乡居民收入实际情况和未来两年经

济增长支撑情况，报告建议将“十三五”规划的城镇居民人均可支配收入目标和农村居民人均可支配收入目标进行调整，与2018年《政府工作报告》提出的今后五年城镇和农村居民人均可支配收入增长8%左右和10%左右的目标衔接。

综合考虑营改增和中央出台系列减税政策等因素，同时与2018年《政府工作报告》提出的今后五年一般公共预算收入年均增长7%的目标衔接，建议将“十三五”规划的一般公共预算收入目标由年均增长10%左右调整为7%左右。

“五年规划中期进行评估调整是一个常态化的工作。我们进入了社会主义新时代，多项基础在不断加强，利好因素在不断增多，有利因素在不断增加，新时代要有新举措、新目标，建议严肃认真进行测算后再行调整。”省人大常委会党组副书记、副主任袁周在审议报告时强调。

“赞成实事求是的调整一些指标，部分过去增长较快的指标，如农民人均收入等，基数增大后增速应该适当调整，还有指标随国家政策调整、国际形势变化等也应该做出调整，如营改增、进出口等。”省人大常委会委员、省人大财政经济委员会委员李桂春表示。

监督到位 整改扎实

8月1日，省十三届人大常委会第四次会议审议了

《贵州省人民政府关于2017年度省级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》，建议省人民政府及有关部门和地方高度重视审计查出问题及审计建议，切实进行整改。

11月27日，省审计厅厅长卢伟受省人民政府委托向省十三届人大常委会第七次会议报告2017年度省级预算执行和其他财政收支审计查出问题的整改情况，并提请审议。

报告指出：被审计地区和单位按要求严格落实审计整改主体责任，2个市（州）、19个县和1个省级部门主要领导亲自作出部署，7个市（州）、61个县和4个省级部门召开专题会议部署审计查出问题的整改工作，2个市（州）、22个县和1个省级部门成立了领导小组或专班负责组织整改。

从结果来看，截至2018年9月底，1085个问题已完成整改，整改率为73.11%，392个问题正在整改中，占比26.42%，一时难以整改的问题7个，占比0.47%。有关地区、部门和单位通过上缴国库、补征（缴）税款、归还原资金渠道及调整账目等整改问题金额共计172.54亿元；处理处分302名责任人；采纳审计建议4908条，制定和完善规章制度101项。

在脱贫攻坚决战决胜的当口，扶贫政策落实和资金管理审计查出问题的整改有力推进了脱贫攻坚进度。

册亨等39个县已清退或取消474名不符合条件人



11月26日，省十三届人大常委会第七次会议听取并审议了省人民政府关于“十三五”规划《纲要》实施中期评估情况的报告。图为开磷集团大水工业园。（开磷集团供图）



员的搬迁资格，同时，追回违规发放的补助 29.2 万元；碧江区等 9 个县违规使用易地扶贫搬迁资金 2.6 亿元的问题，7 个县通过收缴财政和归还原资金渠道等方式整改 1.6 亿元。

对部分县涉农资金整合执行进度缓慢的问题，相关地区按要求已整合涉农资金 4.68 亿元，加快支出 4343.60 万元。对 4 个县和 4 个乡镇套取 2.10 亿元扶贫资金的问题，这些地区已调整实施项目 1.96 亿元，收回资金 1372.27 万元，处理处分 9 名责任人。

省人大常委会监督到位，省政府有关部门整改扎实。

省人大常委会副主任李飞跃说，各级政府对审计查出问题的整改是高度重视、认真负责的，但应防止屡改屡犯、边改边犯的现象。建议对普遍性、反复性的问题整改，要重点从体制、机制、制度上研究解决问题的途径与方法。

“省人大常委会第四次会议听取审计报告后对省人民政府提出整改要求，体现了人大及其常委会的监督作用；省人民政府能及时回应，积极整改并向省人大常委会报告整改结果，把省人大的监督落到实处。这种做法值得肯定，以后应该延续。”省人大常委会咨询专家、贵州师范大学历史与政治学院教授王进说。

“省财政厅将在今后工作中严格按照《预算法》有关规定，向省人大全面报告应报事项。”卢伟表示。

“不能为了整改而整改”，省人大常委会委员、杨正万认为，“对在整改过程中发现的问题，要认真研究下一步怎么预防，减少问题的发生。”

替人民看好“钱袋子”

《贵州省预算审查监督条例》第三十一条指出，各级人民政府在本级预算执行中，确需对预算进行调整的，应当编制预算调整方案，列明调整预算的原因、项目、数额、措施及有关说明。县级以上人民代表大会常务委员会、乡镇人民代表大会对本级人民政府的预算调整方案进行审查和批准。未经批准，本级人民政府不得调整预算。

按照法律规定的程序，省人民政府向省人大常委会提交了关于提请审议 2018 年省本级财政预算调整方案（草案）的议案。根据议案：

——2018 年政府性基金收支预算分别增加 4.74 亿

元。贵钢老厂区地块土地出让缴入省级国有土地使用权出让收入 4.74 亿元，该项资金专项用于支持首钢贵阳特殊钢有限责任公司异地搬迁工作。按此调整后，2018 年省本级政府性基金收支预算由 7 月预算调整的 87.62 亿元增加为 92.36 亿元。收支平衡。

——2018 年国有资本经营收支预算分别增加 29.21 亿元。根据《省人民政府关于印发贵州省省属企业国有资本收益管理办法（试行）的通知》的规定，调高了省属企业上缴国有资本收益的比例，省属国有企业缴入省级的国有资本收益为 47.91 亿元，比年初预算增加 29.21 亿元。增加的收入调入一般公共预算统筹。按此调整后，2018 年省本级国有资本经营收支预算由年初预算的 18.7 亿元增加为 47.91 亿元。收支平衡。

——2018 年省本级一般公共预算收支分别增加 15.3 亿元。从国有资本经营预算调入 15.3 亿元，用于补充省级预算稳定调节基金等。按此调整后，省本级一般公共预算财政收支总计由 7 月预算调整的 2918.26 亿元调整为 2933.56 亿元。收支平衡。

省人大财政经济委员会对预算调整方案（草案）进行审查后认为，省人民政府及其财政部门按照预算法和贵州省预算审查监督条例的规定，报告了预算调整情况和涉及预算收支的其他事项，提出的预算调整方案（草案）符合深入贯彻落实预算法律法规和深化预算制度改革的要求。

省人大财政经济委员会建议：严格执行省人大常委会批准的预算调整方案，确保完成调整后的预算收支任务；重大财政政策出台前，有关部门应当征求省人大财经委、常委会预算工委的意见，并提供对预算收入执行可能产生影响的定量分析等材料；依法公开经省人大常委会批准的预算调整方案，接受社会和公众监督。

省人大常委会预算工作委员会副主任袁健建议，“运用信息化手段加强预算执行动态监控，点面结合，既要财政预算资金全覆盖，也要突出重点，关注专项转移支付、重点专项资金、单位重点项目支出的预算执行，财政部门、预算单位要关注中央的重大决策部署和省委工作安排的实施效果。”

经过认真审议，省十三届人大常委会第七次会议表决通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于批准 2018 年省本级财政预算调整方案的决议》。■

促进国有资产保值增值

● 本刊记者 石雨浩

截至2017年底,全省国有企业1062(一级)户,职工38.85万人,资产总额38261.96亿元,净资产13441.42亿元。

“要管理呵护好国有资产”“要尽快建立起‘全口径’‘全覆盖’的报告制度”“要促进国有资产保值增值,更好服务发展、造福人民”……

11月26日,贵州省十三届人大常委会第七次会议听取并审议了省国资委主任汤向前受省人民政府委托作的《关于贵州省企业国有资产管理情况的报告》(以下简称《报告》),与会人员纷纷为之建言献策。

根据中央有关精神以及省委指示要求,同级政府每年都要向同级人大常委会报告国有资产管理情况。今年6月,我省召开了建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度专题会,省委书记、省人大常委会主任孙志刚作批示,要求不断提升管理水平,更好发挥国有资产在决战脱贫攻坚、决胜同步小康中的重要作用。

这次听取并审议国资管理情况报告,就是落实省委关于建立省人民政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度的决策部署。

交出“明白账单”

近年来,我省企业国有资产管理取得长足进步,有力推动了全省经济社会发展。

《报告》显示,截至2017年底,全省国有企业1062(一级)户,职工38.85万人,资产总额38261.96亿元,净资产13441.42亿元。分布在工业、交通运输、建筑施工、社会服务等16个行业。实现营业总收入4965.97亿元,利润总额542.03亿元,实现税金504.01亿元,增加值1539.07亿元。

而且,全省国有资本进一步向关系国计民生的能

源、金融和交通等行业集中,进一步向关系未来发展新增动力的大数据、现代物流和智能制造业集中。围绕打造10大千亿级产业调整战略布局,围绕实施“双千工程”、战略性重组、化解过剩产能、实施重大项目优化结构布局,围绕实现发展成果共享优化国有资本投向,实现了国有资本结构和布局优化。2018年组建了大数据集团、航投集团、金控集团等6个企业集团。按照“高于国家标准、快于国家时限”的要求化解过剩产能,截至2018年6月底,化解煤炭过剩产能631万吨、化解钢铁过剩产能150万吨。

此外,围绕打造国资监管的“数据铁笼”,加快“国资云”建设,积极拓展动态监测工作的深度和宽度,进一步提升国资监管的针对性、时效性、系统性。督促企业抓好监事会监督检查中反映问题的整改,近年来监事会反映的200余个问题,大部分企业已完成整改。比如贵阳市、遵义市等市州已设立独立的国资监管机构,其他各县(区)均依托财政、工信等部门履行国资监管职能。根据国有资本在全省经济社会发展中的战略定位和发展目标,将国有企业分为商业一类、商业二类和公益类,实行分类改革、分类监管、分类定责。

审议中,大家认为,报告数据翔实,针对性强,交出了企业国有资产的“明白账单”。省人大常委会党组书记、副主任、省总工会主席袁周说:“第一次听取国有资产报告,尽管时间有限,《报告》总体质量很高,难能可贵。今天的报告已经有了良好的开端,请各位常委会委员从认真重视,关心、关注国有资产管理情况。”



厘清“突破方向”

毋庸讳言，尽管近年来贵州在企业国有资产管理上取得了不少的成绩，但在优化国有经济布局、国有资产监督体制机制、减压治困等方面还存在一些矛盾和问题。

为此，《报告》特别从持续加强国有企业党的建设、优化结构布局 and 投向、深化国有企业改革上给出了解决措施——

探索落实党建工作责任制系统化、制度化、规范化的办法和措施，巩固和深化国有企业党的建设；推动国有资本向关键领域、新兴产业、特色产业和优势企业集中，确保到2022年，国有资本85%以上集中到重要行业和关键领域、90%以上集中到百亿元级大企业大集团，省属企业国有资本证券化率提高到40%以上；稳妥推进重点领域、关键环节的国有企业战略重组，进一步加大资源整合力度，谋划推进新一轮战略重组，打造有支撑力的企业集团；加强大数据监管，发挥“国资云”作用，通过建设、应用、发展大数据，实现数据全通融、单位全联动、监管全覆盖；建立健全全流程、全覆盖的国有企业基础管理体系，统一制度规范，加强国有资产统计、清产核资、产权登记、交易监督等基础管理。

与会人员在审议中指出，要推动规范和改进国有资产管理，促进国有资产保值增值。省人大常委会副主任李飞跃说，要坚持问题导向，进一步找准国有资产管理和经营中的突出问题，比如对“茅台乱象”中暴露出来的制度缺陷和管理缺位等问题，通过进一步深化改革和完善制度，全面提升国有资产管理水平。省人大常委会委员、省人大内司委主任委员吴跃认为：一要大力推进中小国企改革改制，实现国有资本退出，二要注重国有企业职业经理人队伍建设。省人大常委会委员、民革贵州省委专职副主委尹晓芬认为，要进一步加大产业层次提升和精深加工比重，优化国企债务结构。

“关于国资企业集团化改革，我谈点看法。”省人大常委会委员、省人大教科文卫委主任委员杨梦龙说，“贵州的国企改革要加快步伐，但是集团化不能涵盖一切，改制有不同的方式，每个企业都是不同的类型。比如开磷集团等资源型企业，有很多的历史旧账，

要进行改制，该如何改，要认真研究。南方有的经济发达地方如何处理企业问题的，值得我们学习借鉴。”

省人大常委会咨询专家、贵州大学经济学院副院长马红梅对此表示赞同，她认为，国家正在推进国有企业混合所有制改革，混改涉及很多问题，如资产定价、员工持股、集团还是子公司混改等，贵州省还没有特别成功的案例，建议积极探索适合我省企业的混改道路，走在改革的前面。

划定“监督重点”

向省人大常委会报告国有资产管理情况是省人民政府的一项重要工作，也是省人大常委会依法履行监督职责的重要手段。

更高的营运效益是大家对国有企业资产这份“家底”的期盼，但更有保障的使用，确保这份“家底”用好、用对，则是大家最关心的事。来年的《报告》该报告什么？大家纷纷提要求、“划重点”。

袁周说，国有资产范围还应该包括金融资产以及森林、水等自然资源资产等内容，《报告》应该做到全覆盖。还应该有国有企业纵向对比分析的相关数据，比如：总的国有企业数量对比，企业资产的利润率增长对比，企业实行现代企业制度数量的增长对比，资产收益的对比，不良债务的对比等。尤其是诸如省内国有资产流失到其他大型国有企业的情况要充分重视，要有相关的交代。李飞跃也认为，要尽快建立起“全口径”“全覆盖”的国有资产管理情况报告制度，把企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产全部纳入报告内容。

要继续推进人大对国有资产监督的制度化、规范化，采取综合报告和专项报告相结合的方式。省人大常委会委员、贵州省社科院对外经济研究所副所长刘庆和建议，《报告》中一些关键信息逐步完善，比如对国有企业有无刚性兑付的情况，对僵尸企业的处理情况等都应该公布。省人大常委会咨询专家、省发改委原副主任张晓萍说，《报告》应该有纵向对比数据，通过对比上年数据才能研判国有资产的保值增值的情况，还要增加我省国有企业与西部省区国有企业相比较的指标，通过横向比较，发现差距，才能推动贵州国有企业进步。■

把学习成果转化为人大工作的强大动力

——全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会召开

◎ 石雨浩 王 敏

12月13日，贵州省人大常委会在贵阳召开全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会，传达学习全国人大常委会交流会精神和省委常委会会议精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，要求全省各级人大切实把学习成果转化为推进人大工作的强大动力。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春出席并讲话，党组副书记、副主任袁周主持会议，副主任刘远坤、陈鸣

明、何力、李飞跃出席。

今年9月26日至27日，全国人大常委会在河北省石家庄市召开深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。这是全国人大系统首次集中研学、系统梳理、全面阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的全国性会议。会议第一次将总书记的重要论述明确为习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是习近平新时代



12月13日，省人大常委会在贵阳召开全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。图为会议现场。



12月13日,省人大常委会在贵阳召开全省深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想交流会。省人大常委会党组书记、副主任孙永春出席并讲话。

中国特色社会主义思想的重要组成部分,这对于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、推动新时代人大制度和人大工作完善发展具有重大意义。栗战书委员长出席会议并作了重要讲话,对深入学习、研究、宣传、贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动新时代人大制度和人大工作完善发展提出了明确要求,指明了前进方向,作出了重要部署。

11月22日,省委常委会召开会议,传达全国人大常委会交流会精神,研究我省贯彻落实意见。省委书记、省人大常委会主任孙志刚强调,要全面、持续、深入地学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,推动新时代我省人大工作与时俱进、完善发展。

为了在全省人大系统贯彻全国人大常委会交流会精神和省委常委会会议精神,省人大常委会组织召开这次会议。

会上,省人大常委会副主任、秘书长陈鸣明传达了全国人大常委会交流会精神。省人大常委会法工委、省人大选任联委,贵阳市、铜仁市、黔南州以及花溪区人大常委会的负责同志先后作了交流发言。

孙永春指出,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,科学阐述了国家根本政治制度的历

史必然、特点优势、实践要求,明确提出了做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

孙永春要求,全省各级人大及其常委会要学深悟透习近平总书记重要思想,抓好重要思想的贯彻落实,推进新时代人大工作创新发展。要在学懂弄通做实上下功夫,把学习成果转化为推进人大工作的强大动力。要认真谋划地方立法工作,着力加强和改进人大监督工作,进一步做深做活人大代表工作,持续推动基层人大工作创新发展,努力答好新时代人大工作新答卷。要从政治和全局的高度谋划和加强人大理论学习宣传工作,为推动新时代人大工作高质量发展提供强大精神动力和理论支撑。

孙永春强调,全省各级人大及其常委会要建立常态化的学习制度,形成多层次、全覆盖的学习体系。要强化使命担当,在党和国家工作大局、本地区中心任务中,谋划和推进人大工作,提升工作质量。要更好发挥贵州省人大制度理论研究会平台作用,不断提升我省人大制度理论研究水平。

省人大常委会副秘书长,省人大各专门委员会、省人大常委会各机构的负责同志,各市州人大常委会主任、秘书长,各县(市、区、特区)人大常委会主任出席了会议。■

孙永春到黄平县谷陇镇调研强调

坚定打赢极贫乡镇脱贫攻坚战的必胜信心

石雨浩



孙永春一行听取谷陇镇大寨村易地扶贫搬迁安置工作汇报。

12月19日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春到黄平县谷陇镇调研极贫乡镇脱贫攻坚工作。他强调，要坚定必胜信心，坚持精准方略，坚持群众主体，坚持从严要求，坚决打赢极贫乡镇脱贫攻坚这场输不起的硬仗。

黄平县是全省50个国家级扶贫开发工作重点县之一，谷陇镇是全省20个极贫乡镇之一。按照省委统一安排，孙永春挂帅谷陇镇定点包干脱贫攻坚指挥部，受命以来，他坚持高位推动，增加双执行副指挥长和总顾问，形成省、州领导抓总牵引的指挥体系。指挥部多次深入谷陇镇实地调研，召开专题会议，把脉问诊、出谋划策，有力地促进了全镇脱贫攻坚工作。

孙永春一行首先来到谷陇镇肉牛养殖基地察看建设情况。该项目一期主体工程已经完成，首批3000头进口安格斯能繁母牛正在采购中。项目采用“企业+贫困户”的发展模式，以提供就业岗位、种草收益金、入股收益金

等利益联结方式，能带动360户建卡贫困户脱贫增收。孙永春对此表示满意，他要求抓紧推进，让贫困群众早日受益。大寨村易地扶贫搬迁安置点项目总投资4.1亿元，去年3月份开工建设，能安置1201户6372人贫困群众。项目已经竣工验收，正在陆续入住。省人大常委会办公厅为这1201户贫困群众每家赠送了一台电视机。

调研中，孙永春先后走进贫困搬迁户吴治德、吴通文家中，为他们送上大米、食油和慰问金，祝贺他们乔迁之喜，鼓励他们在政府的扶持下通过自身努力脱贫致富奔小康。当听到吴通文说已经在安置点附近找了一份工作时，孙永春非常高兴，他希望当地党委、政府围绕安置点，大力发展脱贫产业，增加就业岗位，让贫困群众“搬得出、留得住、能致富”。

晚上，孙永春主持召开座谈会，听取黄平县以及谷陇镇脱贫攻坚工作情况汇报。省人大常委会办公厅、省人大



农业与农村委员会、省水利厅等有关单位负责同志，就如何促进极贫乡镇脱贫攻坚工作提出了意见和建议。

孙永春对黄平县、谷陇镇以及定点帮扶部门的工作给予充分肯定。他说，昨天收看了庆祝改革开放40周年大会的现场直播，我们都心潮澎湃，习近平总书记的讲话，对我们脱贫攻坚战线也很有启发。今天又一次来到黄平、来到谷陇，看到脱贫攻坚工作取得了很大成效，群众很满意，我也很高兴。特别是奋战在一线的各级扶贫干部精神饱满、干劲十足，这是我们贵州干部的精神风貌，也是贵州发

展的动力所在。当前，脱贫攻坚工作已经进入关键期，极贫乡镇的脱贫攻坚尤为艰巨，面临的挑战更大，要坚定必胜信心，一鼓作气，坚决如期打赢谷陇镇脱贫攻坚这场输不起的硬仗。要坚持精准扶贫精准脱贫，不管是“两不愁三保障”还是资金的投入，都要精准再精准。要激发群众的内生动力，带着贫困群众干，让他们明白贫穷不是社会主义，社会主义也不养懒人。要从严要求，继续强化责任担当意识，把钱管好，让项目落地、资金到位、工作上去、百姓满意。

省有关部门、黔东南州和黄平县负责同志参加调研。■

孙永春参加研究室党支部主题党日活动

12月20日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春参加所在的省人大常委会研究室党支部主题党日活动，围绕认真学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神与支部党员谈认识、谈体会。他强调，要切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，讲学习、讲忠诚、讲责任、讲纪律、讲奉献，把坚定的理想信念转化为做好本职工作的责任担当。

在鲜红的党旗下，大家紧紧围绕“学思践悟新思想，改革开放再出发——认真学习习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神”活动主题积极发言、畅谈体会。孙永春边听边记，不时与大家互动，并结合自己40多年的工作、成长经历，与大家亲切交流。孙永春说，习近平总书记的重要讲话，着眼中华民族实现伟大复兴的历史大势，深情回顾改革开放40年的光辉历程，深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验，明确提出了把新时代改革开放继续推向前进的目标要求，是一篇马克思主义的纲领性文献，是新时代改革开放再出发的宣言书、新的动员令，对于鼓舞和激励全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有重大现实意义和深远历史意义。

孙永春说，党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党和国家事业发生了历史性变革，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过

去想办而没有办成的大事。我们之所以能取得历史性成就、发生历史性变革，最根本的就是我们党有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。经过新中国成立以来尤其是改革开放40年的发展，中国特色社会主义不断取得重大成就，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的历史性飞跃，我国发展站到了新的历史起点上，中国特色社会主义进入了新的发展阶段，我们比以往任何时候都更接近于实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，比近代以来任何时期都更接近世界舞台的中心。站在新的历史起点上，我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定理想信念，切实增强“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，共同为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

孙永春说，省人大常委会研究室是常委会的重要工作机构，承担着重要文稿起草、重大课题研究等工作任务，今年以来，研究室全体同志恪尽职守、勇于担当，圆满完成了各项任务，是一支善于学习、能打硬仗、经得住考验的队伍。他勉励大家不忘初心、牢记使命、砥砺前行，坚持绝对忠诚的政治品格，坚持高度自觉的大局意识，坚持极端负责的工作作风，坚持无怨无悔的奉献精神，坚持廉洁自律的道德操守，大力弘扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的新时代贵州精神，以苦干实干业绩向新中国成立70周年献礼。■（杨文禄 本刊记者 刘瑶）

人大帮扶谱新篇 乡村振兴新征程

● ● 省人大机关驻村工作队

2018年是兴仁市完成贫困县脱贫退出第三方评估检查、同步小康省级验收、撤县设市三大任务的丰收之年，也是市人大常委会机关定点帮扶兴仁的第23个年头。多年持续定点帮扶、不断推进兴仁实现历史性发展、迈入乡村振兴新征程，贵州省人大常委会机关为兴仁市经济社会发展和脱贫攻坚事业作出了应有贡献，发挥了重要作用，取得了显著实绩。

高度重视、统一思想

在脱贫攻坚大局中彰显人大使命担当

省人大常委会领导和机关领导历来高度重视帮扶工作，始终深入贯彻落实省委大扶贫战略行动，精心指导，全力支持。

2018年7月，兴仁市作为我省第二批14个退出贫困县的其中之一，即将接受国家第三方评估检查。在脱贫攻坚冲刺阶段，5月，省人大常委会机关组织召开脱贫攻坚帮扶工作经验交流会，往届驻村工作队队员在会上作了交流发言，分享了经验做法。7月，全省人大脱贫攻坚工作推进会议召开，会议强调要坚持全省人大“一盘棋”，整合各种资源和力量推进脱贫攻坚工作，省委书记、省人大常委会主任孙志刚对这个会议和“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动专门作出批示，给予高度肯定。省人大常委会党组、机关党组多次研究兴仁市脱贫攻坚迎检准备和脱贫成效巩固工作。党组书记、副主任孙永春经常听取驻村工作情况汇报，多次提出要求，作出指示。副主任刘远坤亲自到兴仁市百德镇调研帮扶工作，帮助协调解决实际困难。副主任、秘书长陈鸣明多次到兴仁市调研脱贫攻坚工作，亲自安排、亲自部署，就如何做好迎检准备工作和脱贫成效巩固提出明确要求。机关党组副书记、常务副秘书长王贵以及各专门委员会主任委员，机关其他领导班子成员经常到帮扶点视察工作，关心帮助解决地方实际困难，带头同贫困户结对子、认亲戚，积极进村入户开展帮扶工作。

常委会机关统筹全员力量、汇集各种要素，解决

了一些老百姓关心关注的重点难点问题及帮扶工作中的困难。一是将第一书记工作经费标准由1万元提升为2万元，及时用于村委会办公室设备配置和困难群众补助。二是帮助解决周家田村安庆小学10万元文化墙建设经费，项目建成后满足200余名在校学生日常文化教育需求，引导学生树立正确导向，有效提升教学质量。三是帮助解决周家田村保障性住房附属设施建设20万元建设经费，为6户贫困户日常生产生活提供便利和保障，有效提升群众认可度和满意度。四是助力脱贫攻坚、持续巩固脱贫成效，组织开展“六一”慰问活动，发放价值8000余元文体用品；组织常委会机关24个党支部、27名厅级干部开展结对帮扶活动，慰问102户贫困户，发放价值近10万元的慰问金及物资。五是深入开展“双扶”活动，以新时代农民讲习所为主阵地，大力开展技术培训、法治教育、德育教育、励志教育等工作，先后组织了“第一书记进校园、宪法精神进课堂”、留守儿童参加“守望蓝天夏令营”等活动。

省人大常委会领导和机关领导的关心支持，极大增强了地方党委、政府和驻村工作队做好脱贫攻坚工作的信心和决心，激发了干事创业的激情和动力，为兴仁市顺利通过国家第三方评估检查、成功退出贫困县提供了坚强有力的组织保障。

尽锐出战、接续奋斗

在脱贫攻坚实践中书写帮扶初心故事

兴仁市百德镇作为省人大常委会机关打赢脱贫攻坚战的前沿阵地和桥头堡，连续10年开展定点帮扶工



作，先后派驻9支工作队和挂职干部，50余名机关干部奔赴帮扶第一线。

2018年3月，根据省委组织部统一安排，机关从各部门选派6名同志组成新一轮驻村工作队开赴前线。轮战交接工作结束后，正值兴仁县迎接国家第三方评估检查的最后冲刺阶段，陈鸣明要求：老队员再回百德，开展了为期2个月的“驻村回头看”工作，直至迎检工作结束。

5月24日，陈鸣明到兴仁市百德镇专题调研脱贫攻坚减贫摘帽工作，实地查看了迎检准备工作并召开座谈会，听取州市镇关于脱贫攻坚减贫摘帽工作情况专题汇报，就如何抓好迎检工作提出明确要求。他强调，市人大常委会机关要继续发挥桥头堡的作用，巩固现有成绩，举全机关之力开展帮扶工作，将工作落到实处，精准施策，查漏补缺，帮助兴仁打赢脱贫攻坚减贫摘帽这场不能输的硬仗。7月5日，在国家第三方评估组即将进入兴仁的迎检大战前夕，陈鸣明再到兴仁，听取了全市迎检冲刺时刻的准备工作和驻村工作队帮扶工作汇报，勉励大家以必胜的信心和决心，奋力夺取脱贫攻坚关键战役胜利。

作为市人大常委会机关开展脱贫攻坚工作的排头兵，驻村工作队根据常委会机关和地方党委、政府的安排部署，迎检期间自觉取消节假日和双休日，夜以继日奋战在脱贫第一线，在政策宣讲、群众动员、问题排查、项目督促、资金筹集、资料收集、产业发展、设施配套、困难群众扶持等方面发挥了积极作用。一是以双脚丈量大地，共同或分别走访农户800余户，实现第一书记走访贫困户全覆盖。参与群众会、院坝会70余场次，实现所驻帮扶村干部群众对第一书记全知晓。参与党员、代表、致富能人参加的座谈会15余场次，实现党员、代表、致富能人同第一书记全沟通。二是坚持问题导向，做好查缺补漏工作。紧紧围绕“两不愁、三保障”“八个不能脱”等要求，积极配合镇村做好大排查、大起底、大整改工作。共参与动员易地扶贫搬迁群众搬迁入住100余户，帮助申请困难补助60余人次，参与矛盾纠纷调解40余次，参与环境卫生大扫除30余场次，劝返厌学学生20余人次，切实提高干部认可度和群众满意度。

在各方力量的帮扶下，兴仁市以前所未有的措施和力度推进脱贫攻坚，顺利通过国家第三方评估验收，

全市累计减少贫困人口19730户85685人，贫困人口下降至3064户8962人，10个贫困乡镇全部退出，78个贫困村出列71个，贫困发生率由19.27%下降至1.82%。2018年9月，省人民政府公告宣布兴仁市退出贫困县。

市人大常委会机关具体帮扶的百德镇，更是实现“零问题脱贫验收，精准脱贫、精彩出列”。全镇贫困发生率由2014年度的16.14%下降到1.95%。2018年7月在兴仁县退出贫困县第三方评估检查期间，第三方评估组共抽查百德镇2个村，其中1个出列贫困村和1个非贫困村，共计抽查农户189户。抽查的189户农户中，经第三方评估组认定，未漏评一户，未错退一户，完全符合“两不愁、三保障”和“八个不能脱”工作要求。

聚焦重点、产业帮扶 老山区开启乡村振兴新征程

兴仁市退出贫困县后，下一步帮扶工作怎么开展？如何巩固脱贫成效？怎么样才能有效防止返贫？乡村振兴怎么开局起步？一系列的问题又摆在了机关党组面前。

“减贫摘帽只是阶段性的目标任务，贫困户脱贫了，但收入水平还是处于很低的状态，随时都有返贫的可能，必须要狠抓产业帮扶，通过推进产业革命来持续巩固脱贫成效”，陈鸣明对新阶段驻村帮扶工作发出了第一道指令。

9月、11月，机关党组两次召开会议，专题研究驻村帮扶工作和兴仁市呈报的项目资金帮扶事宜。至此，百德镇以产业帮扶为核心，围绕产业强基础，围绕产业抓党建，围绕产业促振兴，驻村帮扶思路越发变得清晰——

基层党建为引领。按照“把村级组织建在产业链上，党员聚在产业链上，群众富在产业链上”的工作思路，探索在碕坪村薏仁米加工厂、围塘村马坎地养殖基地2个村级经济组织和村级党组织紧密相连，让农民跟着合作社走，合作社跟着村党组织走。

法治引领、积极创新，结合职能深入实施法治扶贫。积极发挥市人大常委会作为立法机关的职能作用，利用兴仁市百德镇作为市人大常委会基层立法联系点契机，创新基层立法联系点运行模式，在机关支持下，帮助解决资金80万元，在镇级联系点基础上，打造了



热闹繁忙的百德镇新城街区，已成为兴仁市东北部最大的集贸市场。（摄影 / 曾蔚）

5个基层立法联系点村级联络站，成为了立法宣传、信息收集、民意反映的最前沿阵地，是机关扶贫扶智的重要举措，有效激发了群众内生动力。

产业革命创新路。按照省委“春风行动”和“夏秋攻势”的要求，驻村工作队全力协助百德镇抓产业结构调整，通过订单农业、全程技术指导的模式在百德镇发展种植高粱1万亩，覆盖百德镇十村（居），涉及农户5600余户18000余人，其中贫困户近千户。产业结构调整丰硕成果在第一个丰收节来临之际初见成效。11月初，百德镇种植的万亩高粱，亩产量500公斤至600公斤，每亩产值达2600元至3120元，与种植玉米相比，平均每亩增收2000余元。

大数据加农业，品牌扶贫助推乡村振兴。薏仁米具有较高的药用、食用价值，兴仁是薏仁米之乡，在全国人大代表霍涛支持下，利用大数据物联网技术，在百德镇打造了1000亩薏仁米精准种植示范农场，开发了产权属村集体的薏仁米品牌——“云端薏小白”，通过淘宝、淘鑫等电商平台销售，第一期开发的2万斤品牌薏仁米已基本售罄，为村集体经济增加收入10

万元，基本实现收入翻番的目标；利益链接10户贫困户，全年预计户均分红1600元，初步搭建了“百（德）货出山”的快捷路劲。

按照“农校企结合”的工作思路和“公司+合作社+基地+农户”的产业发展模式，驻村工作队和兴仁市营养餐集中配送服务企业——金松公司积极对接，发展壮大蔬菜种植产业，为群众持续增收提供支撑。

目前，该公司在百德镇投资800万元，建设“兴仁市北部片区营养餐配送中心”，预计2019年3月前投入使用。在围塘村建设一个300亩规模的学生营养餐蔬菜种植示范基地，基地一期142亩已于2018年8月开始种植，累计已发放土地流转费近10万元，农户务工收入20万余元；二期158亩土地流转已于11月底完成，正在进行蔬菜种植。300亩蔬菜基地共计覆盖农户180余户，其中贫困户13户，再加上“配送中心”项目的运行，可解决45至65岁劳动力近百人就近就业，预计全年户均增收1.6万元以上。同时带动百德镇近2000余亩的蔬菜种植，实现蔬菜种植产销一体化。

曾经的老山区，开启了乡村振兴的新征程。■



搭建履职平台 提升工作实效

——贵州省人大代表联络站建设的做法及经验

何水 孙秀文

人大代表联络站是闭会期间人大代表履职行权、发挥作用的重要载体，是代表密切联系人民群众、畅通社情民意的重要平台，是坚持和完善人民代表大会制度、做好新形势下人大工作的重要依托。长期以来，贵州省人大常委会在全国人大常委会指导和中共贵州省委领导下，推进代表联络站建设，搭建代表履职平台，为代表与人民群众架起了连心桥，促进社会和谐稳定。

试点先行

习近平总书记指出：“人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民群众之中。”加强人大代表联络站建设，密切人大代表与人民群众的联系，是贯彻落实“两个机关”建设部署要求的重要举措，是支持和保障人大代表依法履职重要手段，对充分展示人民代表大会制度优越性，推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。贵州省各级人大及其常委会充分认识加强人大代表联络站建设的重要意义，切实增强了做好新形势下人大工作的思想自觉和行动自觉。

为健全和完善人大代表联系人民群众机制，全省部分县（市、区）开展了形式多样试点工作，积极探索代表联系人民群众平台建设。如黔南州平塘县、铜仁市江口县等从2012年起，就开始探索建立代表之家、代表联络站、代表联络室等代表联系人民群众平台。各地按照“先易后难”的原则，在有条件的地方建点示范，然后在各乡镇（街道、社区）逐步铺开，持续推进，为基层代表履职搭建平台，也积累了许多好的经验和做法，各具特色，亮点纷呈。如遵义市正安县探索建立了“家校结合”模式，让“人大代表活动之家”进驻“农民夜校”，定期组织人大代表参与农民夜校

活动，推动人大代表履职重心前移，为人大代表充分发挥作用搭建了更广阔的平台，为选民反映民意畅通了更便捷的渠道。如黔南州贵定县充分发挥行业代表的作用，创建了企业家代表联络站、医疗卫生行业代表工作室等，收到了很好的工作效果。

在深入调研的基础上，部分市州人大常委会制定出台了一系列文件，指导代表联络站建设，进一步提升代表联络站的工作质量和水平。如黔南州人大常委会按照“全覆盖、制度化、常活动、重实效”的总体思路，勇于探索，务实创新，先后制定下发《关于进一步加强全州人大代表联络站建设工作的指导意见》《黔南州人大代表联络站（室）工作办法（暂行）》《关于进一步巩固和提高人大代表联络站（室）工作实效的指导意见》等，明确了人大代表联络站（室）建设的重点举措，完善了人大代表联络站（室）工作机制，明晰了联络站的职能定位，对促进全州联络站（室）工作常态化、规范化起了非常重要的作用。遵义市人大常委会制定出台了基层人大履职平台“七个规范化”标准，即职能规范化、组织机构规范化、硬件设施规范化、工作制度及公示牌规范化、计划安排规范化、台账管理规范化、代表进站规范化，引导和推动各县级人大结合自身实际，创造性地开展工作。

顺势提升

《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》下发后，贵州省人大常委会把人大代表联络站建设作为推动乡镇人大工作规范化建设的一个突破口，切实抓紧抓好。

提高认识，规范建设。各地在人大代表联络站的建设过程中，都积极向同级党委汇报，主动作为，争取支持。同级党委高度重视代表联络站建设，在场所选定、人员配备、经费保障等方面，都给予了大力支持。各地在推动人大代表联络站的建设过程中，都重视建立健全代表联络站的工作流程、活动工作、资料归档等规章制度，促进代表联络站运行规范。有的县（市、区）人大常委会还将代表联络站工作列入乡镇（街道、社区）人大工作年度考核内容，进一步激发各地建好管用好用代表联络站的热情。各级人大还通过思想发动、导向引领、制度规范、奖励激励等方式，把发挥人大代表的主体作用与联络站建设有机结合起来，把代表主题活动与联络站工作开展有机结合起来，使广大代表进一步增强主体意识、珍惜代表荣誉、增添代表动能，变“要我履职”为“我要履职”。

省人大常委会高度重视代表联络站建设工作，2015年先后在黔南州平塘县、铜仁市的江口县、石阡

县召开了全省人大代表履职平台建设现场观摩会、全省乡镇人大规范化建设观摩会、全省县乡人大工作和建设交流会，对县乡人大工作和代表履职平台建设进行现场观摩和经验交流。2016年、2017年多次就代表联络站建设、运行情况，赴省内外调研。在总结本省以往代表联络站建设成功经验的基础上，借鉴外省代表联络站建设的先进做法，2018年9月，制定印发了《关于全省人大代表联络站建设的指导意见（试行）》，明确了人大代表联络站建设的指导思想、主要任务、重点举措、工作要求，对全省各地推进人大代表联络站建设提供了遵循和依据。11月，召开全省人大代表联络站建设推进会，对代表联络站规范化、标准化、制度化建设进行全面安排部署，推动全省人大代表联络站建设再上新台阶。

当前，贵州省正深入贯彻习近平总书记关于大数据发展的重要指示精神，认真落实省第十二次党代会的战略部署，坚定不移把大数据战略行动向纵深推进，加快国家大数据综合试验区建设，推动全省大数据发展健康大踏步地前进。各地在人大代表联络站建设上主动适应“互联网+”发展趋势，在建好实体人大代表联络站的同时，大胆创新，积极建设网上人大代表联络站，推动“实体站”与“网上站”建设相结合，实



11月9日，全省人大代表联络站建设推进会在贵定召开，图为与会代表观摩现场。（摄影/龙利硕）



图 为贵定县宝山街道东方社区代表工作室。(摄影/龙利硕)

现人大代表与人民群众之间的“线上”“线下”互动，保障人大代表经常性、广泛性地听取人民群众的意见和建议。有的代表联络站还运用 QQ 平台、微信公众号、手机 app 等新媒体，进一步加强代表与人民群众之间的沟通联系，受到人民群众普遍好评。各级人大都注重加强与新闻单位的配合，利用传统媒体和新媒体，深入宣传报道人大代表联络站的建设情况和工作成效，充分展现各级人大代表的事迹和风采，为代表履职营造了良好氛围。

成效显著

代表联络站建设，畅通了社情民意的反映渠道，推动党和国家各项决策部署贯彻落实。

进一步提升代表履职能力。进站代表按照相关学习制度适时集中学习法律法规和党的路线方针政策，通过报刊杂志、政情通报等了解地方经济社会发展情况。各地代表联络站定期或不定期召开座谈会，代表们交流履职经验，互学互鉴，取长补短。通过学习和交流，代表们进一步增强理论政策水平，提高政治站位，政治立场更加坚定，示范带动作用进一步增强，工作开展“底气”更足，依法履职能力得到进一步提升，受到了广大人民群众和选民的好评。

进一步密切代表与人民群众的联系。人大代表通过在代表联络站开展代表接待日活动，实现了代表与选民的“零距离”接触，最直接、最真实地了解选民关注的热点、难点问题。代表们通过走访选民和接待活动，了解选民对政府工作的建议和期待，为政府和

选民之间的沟通打通最后一公里，通过听取民声了解民情而达到集中民智的效果。同时，将收集民意进行分析甄别梳理，形成闭会期间代表建议，交有关部门办理，对党委、政府中心工作起到有效的推动作用，让选民与代表、代表与国家机关之间形成良性互动。如安顺市高度重视代表联络站作用的发挥，2018 年以来，全市范围内的代表联络站共接待群众来访 7000 余人次，向党委政府反馈群众意见建议 4794 条，协调和解决问题 1820 个。人大代表们还以代表联络站为平台，主动向选民和人民群众宣传现行法律法规、方针政策，取得了良好的社会效果。

进一步丰富代表闭会期间活动内容。各县（市、区）以代表联络站为载体，充分结合自身优势和地方特色，探索新思路、新办法，开展形式多样、内容丰富的主题活动，进一步激发代表履职的热情，真正实现代表联系群众工作“活”起来、“动”起来，更好贴近群众、反映民生。如遵义市绥阳县代表联络站开展“四带头五个一”活动（即：带头致富、带头扶贫帮困、带头维护社会治安、带头支持项目建设，走访一次选民、参加一次视察、提一条好建议、掌握一门实用技术、为群众办一件好事），有效地促进代表履职，提升了政府的公信力和人民群众的满意度。

进一步助力脱贫攻坚工作。贵州是全国脱贫攻坚的主战场，全力实施大扶贫战略行动，是当前全省大局和重大政治任务。各级人大充分发挥人大代表来自基层、贴近群众的优势，不断创新方式、丰富内涵，深化拓展人大代表在脱贫攻坚中的示范带动引领作用。2018 年，省人大常委会办公厅印发了《关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动实施方案》，号召全省各级人大和代表积极投身到脱贫攻坚工作中。各级人大代表积极响应，充分利用代表联络站这个平台，发挥他们身处基层一线，熟悉群众的优势，在脱贫攻坚这场硬仗中发挥了实实在在的作用。如黔东南州三穗县在相对集中的选区建立片区代表联络站 33 个，将全县 626 名各级人大代表按片区组建代表小组，进驻开展活动，共帮扶贫困户 1200 余户 3700 余人，扶持贫困学生 80 余名，资助资金 10 万余元，领办和创办带动能力强的产业扶贫项目 30 余个，帮助就业 500 余人。■（作者单位：省人大选任联委）

多措并举 激发动力

● ● 王 陶

“理论教学结合实际，科学设置现场教学点，严肃认真服务管理学员，一系列措施切实激发参训代表发挥主体作用，投身脱贫攻坚主战场的动力。”

这是11月17日，省人大干部培训中心（以下简称培训中心）“普安县、乡人大代表脱贫攻坚履职能力培训班”结业时，学员们给予的一致好评。这场为期五天的培训，就是培训中心多措并举培训代表，激发代表动力，打赢脱贫攻坚战专题培训班的一个缩影。

2018年共计举办各类培训班21期，其中自主办班17期，协办班4期，培训1606人次，得到了参训单位的良好赞誉，为地方人大代表和人大干部的脱贫攻坚工作作出了积极贡献。

在理论教学上贴近实际

根据中共贵州省委常委会党组《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》（黔人常党〔2017〕17号）和《贵州省人大常委会办公厅关于开展“脱贫攻坚，代表在行动”主题活动方案》要求，培训中心高度重视，精心谋划，制定了《贵州省人大常委会干部培训中心2018年培训工作计划》。为培训班学员设置了丰富多彩的课程，主要有学习习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻党的十九大精神、代表履职暨“脱贫攻坚，代表在行动”活动专题讲座、打赢脱贫攻坚战与实施乡村振兴战略、宪法修正案和监察法解读、深入学习贯彻《地方组织法》、如何拟写代表议案、建议、批评和意见等。

为让普安县县、乡人大代表脱贫攻坚履职能力培训班学员学有所得、学有所用，培训中心在安排课程上力求主题突出，上接天线，下接地气，确保培训内容更加具有可操作性和贴近实际——

一是紧紧围绕脱贫攻坚工作，专门邀请了具有丰富工作经验的老师为参训代表作了代表履职暨“脱贫攻坚，代表在行动”活动专题讲座，邀请了省人大农业与农村委员会专职副主任委员为参训代表详细讲解了打赢脱贫攻坚战与实施乡村振兴战略，让

参训代表及时掌握省人大关于脱贫攻坚的安排部署。二是专门邀请了贵州广播电视大学马列部主任、党总支书记陈国敏教授为培训班讲解宪法修正案和监察法解读，让参训代表更加详细地掌握了国家最新法律知识，引导参训代表做尊法学法守法用法的带头人，不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力，增强广大参训代表的宪法意识。三是邀请了省人大选举任免联络委员会相关领导就深入学习贯彻《地方组织法》、如何拟写代表议案、建议、批评和意见作了专门讲解，确保授课内容和基层人大履职工作息息相关，更接地气。充分发挥好人大代表“宣传员、领航员、调解员、信息员、监督员”等作用。

在现场教学上科学安排

为给培训班学员提供更多的现场教学点，培训中心科学安排，和省博物馆、贵州大数据综合实验区展示中心、贵阳市城乡规划馆、孔学堂、遵义会议会址、息烽集中营、平坝区塘约村、惠水县好花红镇、贵安新区、普定秀水等地建立长期的现场教学联系，丰富了大数据知识、农村三变工作与美丽乡村建设、红色文化教育、传统文学教育等现场教学课程。

此次普安县县、乡人大代表脱贫攻坚履职能力培训班，培训中心专门安排了具有农村三变工作与美丽乡村建设、红色文化教育特色的现场教学课程，旨在让参训代表亲临现场体验典型地方的实践方法，分别带领学员到惠水县幸福社区综合服务中心参观移民搬迁安置的独特做法、百鸟河数字小镇的大数据发



展模式、遵义会议会址、息烽集中营等地的红色文化教育。

同时，在参观学习的过程中，专门安排了互动交流环节，让各参训学员能够全方位了解贵州的生态移民建设、大数据、红色文化等，为参训代表对家乡经济发展提供可借鉴可复制的经验。在参观了惠水县幸福社区后，普安县人大常委会副主任张建英说：惠水县幸福社区创新实施的“三强三促三融入”（强化组织、强化服务、强化管理，促进就业、促进融合、促进感恩，文化融入、感情融入、责任融入）工作模式具有很强的借鉴价值，我们普安县也有移民搬迁点，回去后可以按照这种工作模式，充分发挥人大代表的主体作用，让生态移民实现“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的目标。

在学员服务上讲求实效

为了让学员学有所获、学有所成，培训中心在学员管理上强调“严肃、活泼”，讲求实效。严肃纪律、严格管理。在开班仪式和学员手册上特别强调，各参训学员要认真遵守中央八项规定和培训中心各项纪律规范，确保参训学员学习期间遵守规矩，认真学习。

每次上课都实行上课签到制度，以便于及时掌握学员参加培训情况，严肃管理参训代表参加课堂学习。

而在课堂氛围上则活泼得多，授课老师针对普安县实际，就如何拟写代表议案、意见和建议、如何在脱贫攻坚中发挥代表的主体作用等和学员开展互动，进一步提升学员学习的参与感和积极性。在餐饮服务上做到菜品多样，确保营养均衡。在培训效果上做到及时反馈，制定了《教学质量反馈表》，由参训学员对培训质量进行测评，及时收集学员学习情况，并根据学员反馈情况，有针对性的制定相应的课程和邀请相应的授课教师，确保学员的需求和中心提供的课程能够无缝衔接。

2019年，培训中心将继续认真做好新形势下人大培训工作，重点聚焦打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略、环境与资源保护、人大代表及工作人员工作能力等工作办班，也可根据实际需要独立办班。并计划举办5-10期赴外省的市县人大干部及乡镇人大主席培训班，让更多的人大代表和干部真正实现走出去、长见识、取真经、学真知、助扶贫！

（作者单位：省人大干部培训中心）



图为学员们在惠水县幸福社区综合服务中心参观。（摄影 / 张宋）



赴澳大利亚学习的收获

● 陈 圃

2018年10月8日至10月28日，省人大常委会法工委委派，我参加了全国人大常委会法工委组织的“立法的理论与实践”培训，在澳大利亚悉尼、堪培拉和墨尔本三个城市进行了为期三周的学习。作为第一次出国参加立法专业培训，我认真学习、深入调研、积极思考、广泛交流，圆满完成了任务。

理论与实践结合，收获满满

本次学习培训主题设计上，将立法的一般理论和做法与专项领域的立法结合起来，既包括一般性的澳洲议会体系、立法程序、监督制度等，也包括环境保护制度、未成年人保护、养老制度等共四大主题。同时，将其进一步细化为固体废物污染防治、国家公园开发保护与管理、校园欺凌、网络欺凌防治、老年护理保险制度等更具体的专题，丰富培训内容。还根据这四大主题提前准备了30多个重点问题。

培训既有专家教授的理论讲授，又与澳大利亚有关实务部门进行沟通交流；既有中央层面的访问，又有地方层面的调研。安排了13场授课、16次座谈交流活动，分别在悉尼大学、澳大利亚国立大学、墨尔本大学三所大学聆听了有关专家教授的授课并进行交流座谈，系统学习了解澳大利亚议会的组织架构、立法权限、立法程序、议会对政府进行监督的基本情况，包括议会质询制度、委员会调查制度、监察专员制度议会公开原则等，系统学习了环境保护特别是固体废物污染防治、未成年人保护特别是防止校园欺凌、网络暴力和养老制度特别是老年人护理保险等方面的法律制度。

安排了13次公务活动，与澳大利亚联邦、州两级议会有关部门和单位进行了广泛交流：拜会澳大利亚联邦议会，了解澳大利亚议会体系，并实地参观上下议院，旁听众参两院辩论，观摩参议院表决环节。与新南威尔士州议会（澳大利亚最古老的议会）议员座

谈交流，了解议会法案的提出和审议过程，议会在立法过程的角色和作用以及议员的工作等。与维多利亚州议会立法委员会主席座谈交流，了解议会的组织架构、特别是临时委员会的组成、在监督政府工作中的作用等，与新南威尔士州自然资源保护委员会和环境法庭、瑞纳克斯污染治理公司、悉尼奥林匹克湿地公园、市政规划展览馆等部门交流，了解固体废物等环境治理方面的情况。与蓝山国家公园、菲利普自然公园、维州野生动物保护中心（野生动物署）交流，了解国家公园方面的内容。与悉尼里湾退休养老村、新南威尔士卫生部老龄康复院交流，了解养老制度有关内容。与网络儿童安全专业办公室、未成年人羁押中心、Eltham College 私校交流，了解未成年人保护制度方面的内容。

此外，团长将23人分为4个专题小组，每个团员都有各自在学习和生活上的分工和任务，充分调动大家的参与度和积极性。每次授课和会谈，负责相关专题的小组成员都前排就坐，与对方进行更深入细致的学习交流，并在会后对所讲内容进行梳理归纳、分析点评和组织讨论。每次会谈结束，团长还委派各组组长致谢、总结和赠送礼品，通过本省的礼品介绍省情和宣传本土的民族文化。

国外与国内对照，启示多多

本次学习培训，加深了对澳大利亚政治制度、法律制度、经济社会发展等方面的认识和了解，既开阔



了视野，也增长了见识。

切实增强学习贯彻落实习近平生态文明思想的政治自觉。根据我们实地考察了解到，由于澳大利亚特殊地理环境和生态环境，澳大利亚十分重视环保问题，注重运用法治手段保护环境，形成了独具特色、体系完善、务实管用的环保法律制度。其主要特点是：1. 积极推进综合化、系统化的环境立法；2. 高度重视预防环境污染的发生；3. 不断增强环境立法的可执行性、可操作性；4. 多管齐下加大环境执法力度；5. 重视综合运用多种环境治理手段。

给我们的启示：要切实增强学习贯彻落实习近平生态文明思想的政治自觉。此次学习访问期间，我们最直观的感受、最深刻的印象就是澳大利亚生态良好、环境优美、空气清新、绿草遍地，人居幸福指数在全球名列前茅。与澳大利亚等发达国家相比，我们的生态环境还存在一些短板，如何科学认识和辩证分析这一差别，是学习弄懂习近平生态文明思想的前提，也



图为悉尼大学校园一景。

是增强“四个自信”的基础，澳大利亚生态环境保护一些好的经验和做法的确值得学习借鉴。我们深刻感到，习近平总书记在经济社会转型发展的重要历史关头，明确提出建设美丽中国，强调“绿水青山就是金山银山”，形成了习近平生态文明思想，符合实际，正当其时。习近平生态文明思想聚焦人民群众感受最深刻、要求最迫切的突出环境问题，从根本上扭转了多年存在的一些不正确的发展理念，对生态文明建设进行顶层设计和部署，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。我们要增强“四个自信”，深刻认识“蓝天白云，青山绿水”不仅仅是大自然的恩赐，也是党领导人民群众通过努力奋斗可实现的目标。作为立法工作者，我们要以习近平生态文明思想为指引和遵循，深刻把握生态文明建设的战略定位和政治地位，努力做好生态文明领域立法工作，将绿色发展理念贯彻到立法工作中，依法保护环境，促进生态文明，为满足人民日益增长的优美环境需要提供制度供给和法治保障。

未成年人保护要因材施教，有的放矢。为了充分了解澳大利亚儿童保护网络和反校园欺凌的相关情况，访问了澳大利亚联邦儿童网络安全专员办公室、未成年人羁押中心，在墨尔本大学听取情况介绍，并到私立学校进行调研。

通过调研得到一些启示：对未成年人的保护，要注重其生理、心理所处的特定阶段，培养独立学习生活的能力。家长和学校要把孩子当成平等的主体，重在引导和示范，不过多限制和要求。特别是对初高中阶段的青少年，他们大部分心智不够成熟，自控能力差，既要注重个性又不能过分强调个性发展，关键在于因材施教，有的放矢。

建立完善符合我国国情的老年护理保障制度。通过到悉尼里湾退休养老村、新南威尔士卫生部老龄康复院参观，了解了澳大利亚养老制度的有关内容。其启示是：一是要建立和完善符合我国国情、国力的多层次老年护理保障制度。二是适时修改社会保险法，将护理保险纳入法律规范范畴。三是鼓励居家养老，大力发展社区护理服务。四是鼓励和引导社会力量开展老年人护理服务。五是加强护理人员队伍建设，提高护理服务质量。■（作者单位：省人大常委会法工委）



用行动践行看齐意识

本刊通讯员 陈鹏 张军

习近平总书记在数次讲话中提到“强化看齐意识”，要求“经常、主动向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐”。

“看齐意识”是各级党组织和党员干部的必修课，在行动上体现看齐、践行看齐是至关重要的一环。

看齐意识是中国共产党的优良传统和政治优势，也是中国共产党凝聚党心民心不畏艰难险阻，从胜利走向胜利的法宝；向党中央看齐，是广大党员干部从政为官的基本准则。

正确认识理解是前提。作为一名普通党员干部，我们认为，思想看齐是根本，要始终保持信仰马克思主义信仰共产主义的本色，坚守共产党人的命脉和灵魂。政治看齐是核心，要始终保持对党绝对忠诚的政治品格，自觉践行党的根本宗旨，坚决维护党的团结统一。行动看齐是关键，要在党言党、在党爱党、在党忧党、在党为党，做到守纪律讲规矩，真正干在实处、走在前列。践行看齐，就是要经常主动地向以习近平同志为核心的党中央看齐，向党中央各项决策部署看齐，并结合自己的岗位实际创造性开展工作，以高度的政治责任感，推动工作高标准落实。

强化党性修养最关键。学习习总书记系列重要讲话，目的就是要把党的性质宗旨、科学理论、远大理想和奋斗目标进一步融进我们的血液和灵魂，转化为做合格党员的艰苦努力和具体行动。这就要求我们，凡是符合党章党规、系列讲话精神的，就毫不动摇地坚持；凡是不符合的，就及时改、坚决改，从严要求、从严约束、从严正行。有了这种平时的涵养和积淀，我们才能在面对大是大非时旗帜鲜明，面对复杂局面时立场坚定，面对问题困难时勇于攻坚，面对歪风邪气时敢于斗争，真正把坚持党性原则、大局观念的行动进行到底。

砥砺忠诚品质最重要。对党忠诚，绝不能说在嘴上，更不能凌空蹈虚、浮若漂萍，必须要有理性的自觉、具体的行动和牢靠根基。这个根基，就是以党的意志为意志，以党的要求为要求，始终抱定对马克思主义的信念。具备了这样的根基，就具备了忠诚的基础；具备了这样的基础，就会对党忠贞不渝，不会成“两面人”，不会当“墙头草”，始终把毕生的精力凝聚在党的旗帜下，否则就会出轨覆车，甚至离经叛道。这就要求我们必须把学习系列讲话放在首要位置，时时刻刻用习总书记系列重要讲话武装自己、指引航向；自觉忠诚党的信仰、忠诚党的宗旨、忠诚党的组织，严守党的纪律，以虔诚而执着、至信而深厚的高度自觉，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，当好党的路线方针政策的忠实捍卫者、积极宣传者、模范遵守者。

立足本职岗位最根本。在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用，是党章明确规定的党员义务。习总书记反复强调，共产党员就要平常时候看得出、关键时刻站得出、危急关头豁得出。因此，立足本职岗位干事，就要把远大的理想信念融入本职工作，自觉把平凡的岗位、日常的修为、琐碎的工作做实做好，以靠得住、行得正、干得好、过得硬、吃得亏的先锋示范，影响、团结和带动身边的人振奋精气神，憋足一股劲，共同汇聚起为党的理想而努力奋斗的强大力量，以实际行动践行看齐追随。

（作者单位：武警贵州总队）



读《摆脱贫困》有感

周怀富

《摆脱贫困》一书，是习近平总书记在宁德两年艰苦工作生涯的全面写照。重温经典，深受教育、深受鼓舞、深受启发。

启示一：“弱鸟先飞”让我明白——观念决定思路，思路决定出路，格局决定结局。贵州是全国贫困人口最多的省份，也是脱贫攻坚最艰巨的省份。解放思想、更新观念是摆脱贫困的前提。在《摆脱贫困》中，习近平同志用了许多“关键词”：“地方贫困，观念不能‘贫困’”，“观念‘先飞’、思想先行”，“要使弱鸟先飞，飞得快、飞得高，必须探讨一条因地制宜发展经济的路子”，“当务之急，是我们的党员、我们的干部、我们的群众都要来一个思想解放、观念更新”。让我由衷地感到，贫困并不可怕，可怕的是观念滞后、思想贫乏、人穷志短。贵州的脱贫攻坚经验也证明，实现脱贫要解放思想，要把握方向、找对路子。

启示二：“滴水穿石”让我明白——脑子里有任务，肩膀上有责任，胸膛里有激情。在《摆脱贫困》一书中，习近平同志指出，“一滴水，既小且弱，对付顽石，肯定粉身碎骨”，“但其价值和成果体现在无数水滴前仆后继的粉身碎骨之中，体现在终于穿石的成功之中”。书中很多文章都能感受到他那种对理想信念毫不动摇的坚持，那种面对工作、面对困难必胜的信心。这种精神和信念是我们每个党员领导干部必须具备的，是我们今后不断努力的方向。这些年，贵州有许多典值得学习，长顺县敦操乡的“背篋干部”，海雀村老支书文朝荣，“时代楷模”老支书黄大发……这些默默奉献、艰苦创业、善作善成的先进典型，是贵州脱贫攻坚战场上的“引领者”“带头人”“实干家”，展示了脱贫攻坚战场上基层干部的好声音、好故事、好形象。

启示三：“四下基层”让我明白——眼睛看到群众，心里装着群众，工作走近群众。密切群众、为民办事是摆脱贫困的保证。习近平同志在宁德工作期间，倡导并亲自践行“四下基层”工作制度，一直以来深受广大干部群众的欢迎和拥护。他要求：“要提高领导水平，就要眼睛向下，善于从群众的实践中汲取营养，获得真知。”他强调：“人民群众是我们的力量源泉，只有我们把群众放在心上，群众才会把我们放在心上；只有我们把群众当亲人，群众才会把我们当亲人。”同时，还作出明确回答：领导要有水平，水平从哪里来？水平来自对客观规律的认识和掌握，而规律性的东西，正是蕴藏在广大群众的实践中。脱贫致富、改革开放进入攻坚克难的挑战期。面对纷繁复杂的矛盾和问题，究竟从何入手解决、依靠什么解决？最根本的办法只有一条，就是走群众路线。我们要牢固树立正确的群众观念，立足自身岗位职责，创新更多更好的平台渠道，更加自觉、主动地与群众加强联系沟通，为各项工作的顺利有效开展，打下坚实的群众工作基础。今年8月6日至7日，全省深度贫困地区脱贫攻坚工作推进大会在贵阳召开，全省上下“决胜脱贫攻坚、同步全面小康、开创多彩贵州新未来”的冲锋号再次吹响，正集中火力你追我赶、加紧推进。在这种情况下，各级党员干部始终同广大人民群众保持密切的血肉联系。像廖俊波、姜仕坤等先进典型那样心系群众、关心群众，真正做到干部在群众工作中接地气，思想在深入群众中受触动，作风在发动群众中有转变，工作在依靠群众中上水平。■（作者单位：省人大财经委）



虎明警： 履职就是带领群众增收

刘 洲

威宁自治县十七届人大代表、哈喇河镇一届人大代表虎明警为群众检修安全饮水水管。

虎明警是威宁自治县十七届人大代表，又是哈喇河镇一届人大代表。现任哈喇河镇马脖社区居委会主任。在脱贫攻坚工作中，扎实能干，体现了一个人大代表、农村基层干部应有的担当和责任。

马脖社区为哈喇河镇政府和集镇所在地，共有建档立卡贫困户89户，2014年至2018年底，社区稳定脱贫44户，45户还未脱贫。作为人大代表，虎明警认为履职就是带领群众增加收入。他身先士卒，带领群众种烤烟、魔芋、辣椒、核桃等作物，为群众增收打下了坚实的基础。广泛动员富余劳动力抓住中心集镇的区域优势，发展经营性或外出务工，使群众收入逐步稳定增长。

作为社区居委会主任，虎明警平时就充分搞好广大农户的服务，哪里有需求，就赶到哪里。小到村民打一个证明，盖一个章，解决村民之间的矛盾纠纷，大到产业扶贫、就业扶贫等，他总是积极主动工作，社区主任是典型的“官小任务重”，事情多又杂，而且还很棘手，但是虎明警却从无怨言。

虎明警除了认真做好居委会各项工作外，还兼管集镇机关和社区农村安全饮水，主要负责已经建好的管道维护，保证村民和机关的用水正常。饮水非小事，哈喇河镇水源丰富，不过在前些年常常出现不通水，或者有管道无流水的情况。一年多来，辖区内从出现过未无故停水现象，社区居民说起用水，没有一个不对虎明警竖起大拇指的。

在工作中，遇到问题，虎明警就带着管理员们进行逐个排查，一是看看水源点是否有水，是否能正常供水，二是如果水源点有水，是不是出口被堵塞，三

是看看是不是因为管道因未维护，是不是出现破损，导致水流半路流走。一年来，总共排查水源点上百处，维修养护管道1000多米，共保证了辖区全体居民的正常饮水供应。

虎明警工作踏实肯干，领导给予了肯定，同时也给他加担子，让他兼任农村“组组通”公路资料员，他二话没说，欣然接受任务。哈喇河镇农村组组通共涉及41条路112.458公里。其中基本路基开挖完成107.455公里，填隙层累计完成46.924公里，砼路面累计完成14.599公里，已完工5条砼路面，目前在建36条。该镇因地形复杂、气候恶劣、施工班组能力不强等原因，导致2个施工班组陆续撤离，目前该镇组组通进展较为缓慢。被安排兼职组组通建设的相关资料以来，明警认真履职，积极与上级交通部门对接，按时完成各类表册的填写上报整理。

作为县、镇两级人大代表，虎明警认真履行好一名代表的职责，全心全意为人民服务，他积极参加哈喇河镇人大主席团的有关工作，参与听取了哈喇河镇人民关于财政预算、决算的报告和镇人民政府关于精准扶贫工作情况的报告，提出有针对性意见建议4条。

虎明警还着力解决关于邻里纠纷的、土地纠纷的、家庭矛盾的、修桥补路的等等若干问题，能化解的化解，不能处理的总结问题所在及时向领导和镇人大办汇报。

作为县镇两级人大代表，一个平凡的普通的代表，他总是能根据工作要求认真履职，积极反映广大群众的合理诉求，主动疏通各种关系，真正起到了桥梁纽带的作用。■（作者单位：威宁自治县人大常委会）

杨通平： 大山深处的养殖致富梦

黄元平

黔东南州第十四届人大代表杨通平组织锦屏县八龙畜禽养殖农民专业合作社就业务工人员学习党的扶贫政策。



来自锦屏县大山深处地茶村的黔东南州第十四届人大代表杨通平，牢记职责，勤勤恳恳，任劳任怨，在脱贫攻坚的道路上带领乡邻共同走致富道路。

2008年，一次偶然的机会，在外打工的杨通平与同事一起到餐馆吃上一顿黑毛猪“庖汤”，发现黑毛猪肉在市场上十分走俏，不但肉质鲜嫩，价格也好，特别在大城市中很受欢迎。

“诶！老家不是都在养黑毛猪嘛！”杨通平倏地醒悟过来，顿时萌生了养殖黑毛猪的念头，从此对打工创业的劲头渐渐削减，满脑子都在琢磨着怎样修建养殖场、怎样规划发展、如何才能做大做强。

说干就干。2009年秋，杨通平决定返乡创业。在父母亲的支持下，他自己建造了十几口圈舍，开始了养殖业发展，但由于技术欠缺，资金不足等原因而告失败。

“2015年对于我来说是极不平凡的一年，这一年我加入了中国共产党，同时还找到了创业合伙人。”杨通平再次返乡创业，他的想法得到了邻村群众的认可，并共同出资了30万元作为注册资本，成立了“锦屏县八龙畜禽养殖农民专业合作社”。

近年来，在杨通平的带领下，合作社紧紧围绕“自然、原生态”的理念，采用“青绿饲料+煮熟+原粮+山地运动+音乐”的“5个加”的方法喂养，100%保证猪肉原生态品质，保持了传统本色。

杨通平通过探索“党员+贫困户+合作社”发展模式，深得地方群众信任，发展规模与速度递增式增长。截至目前，合作社累计投入资金1400余万元，已建成

标准化猪舍及附属设施12栋，黑毛猪存栏量1600余头，直接和间接解决80余人的贫困劳动力就业问题，现承接镇内290户1200人贫困人口以143.24万元“三变”资金投入股，实现了贫困户“1+1+1>3”的增收创收新局面，实现了年发工资113.6万元，户均增收5800元，让部分贫困群众实现了家门口就业和入股分红的“双向收入”。

“能让广大群众实现脱贫奔小康，我们充满信心，接下来我们将继续学习先进的管理和养殖技术，进一步完善合作社的基础设施，继续扩大养殖规模，充分利用‘大数据、大健康、大扶贫’等网络平台，拓宽黑毛猪产品销售渠道，把家乡的原生态产品送出大山。”谈及今后的发展，杨通平说。他将不断依托锦屏优良的自然生态资源优势，以“农村、农业、农户”为主体，以农村产业化为基础，持续打造“生态养殖”，通过“养殖专业化、环境生态化、管理现代化”等先进技术的植入，探索出最适合的生态黑毛猪养殖发展模式，促进群众增产增收。

“人民代表为人民”。自担任州人大代表以来，杨通平始终把当好代表作为责任和荣誉，努力带领广大贫困户正朝着合作社的既定目标持续迈进，计划到2020年实现规模养殖黑毛猪5000头，企业实现净利润500万元以上，解决300余人就业问题，提高周边群众300余户家庭收入。

杨通平他时刻牢记人民的重托，认真履行代表职责，发挥代表的桥梁纽带作用，为脱贫攻坚付出了满腔热忱和全部精力，用青春和汗水谱写了一曲动人的山野赞歌。■（作者单位：锦屏县人大常委会）

立法保障电梯安全

——《贵州省电梯安全管理条例（草案）》提请审议侧记

王 勇

11月27日，省政府将《贵州省电梯安全管理条例（草案）》提请省十三届人大常委会第七次会议审议，及时回应广大群众对电梯安全的热情期盼。

“电梯上升时突然停住不动，里面手机信号非常差，一下子和外界联系不上，周围乌漆嘛黑的，孩子吓得大哭。电梯安全是人命关天的大事，需要大家一起来关注。”在贵阳市一家事业单位工作的陈先生，提起乘电梯带孩子上培训班的经历，仍然心有余悸。

陈先生的经历绝非个案，只是被电梯安全问题困扰的部分市民生活的一个缩影。生活中，常常能听到群众对电梯安全的讨论。

11月27日，省政府将《贵州省电梯安全管理条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）提请省十三届人大常委会第七次会议审议，及时回应广大群众对电梯安全的热情期盼。

据了解，如果条例草案以后能经立法程序审议通过，有望成为全国第一个省级层面电梯安全管理综合性地方法规。

积极回应群众关切

近年来，贵州省电梯数量年均以20%以上的速度快速增加，电梯使用已覆盖全省所有区县。受省政府委托，省司法厅副厅长李兵代表省政府在省十三届人大常委会第七次会议第二次全体会议作《条例（草案）》起草说明时介绍，“截至2018年5月，全省在册电梯10.5万余台，在用电梯8.4万余台，正在安装1.8万余台。”在给群众生产生活带来极大便利的同时，因电梯安全管理产生的矛盾和纠纷也越来越多，电梯安全成为重要的民生问题，社会关注度很高。

为积极回应群众对电梯安全管理的关注，2016年2月，省政府第168号令公布了《贵州省电梯安全管理办法》，同年6月1日实施，对做好我省电梯安全管理工作发挥了重要作用。“为进一步加强电梯安全管理，更好地适应经济社会发展需要，同时解决好当前存在的电梯选型配置不当、电梯轿厢内通信信号网络未全面覆盖等问题，有必要将《办法》上升为地方性法规。”李兵表示。省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川在作《条例（草案）》审议意见报告时说：“为进一步加强我省电梯安全管理，保障人身和财产安全，结合新形势的发展需要对《办法》进行充实完善、细化操作，上升为地方性法规，十分必要，也很迫切。”

立法坚持问题导向

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立六十周年大会上强调：“要坚持问题导向，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性，发挥立法引领和推动作用。”

2018年1月，《条例（草案）》起草组成立，成员由省人大财经委、省人大常委会法工委、省政府法制办、省质监局有关人员组成，立法工作始终坚持问题导向，起草组先后赴铜仁市、黔东南州及重庆市、西安市等地立法调研，通过多种方式、多种渠道广泛征求公众意见，在此基础上，聚焦重点问题和关键条款，努力增强法规的针对性和有效性。

——从源头把好电梯安全关。《条例（草案）》



明确政府和相关部门电梯安全管理职责，规定了电梯生产、经营单位及建设单位责任和义务。针对部分建设单位在采购电梯时刻意降低电梯的配置数量、选型等级，甚至部分电梯的机房、井道设计、施工不符合国家标准和技术规范要求，给电梯使用埋下安全隐患，《条例（草案）》规定住房城乡建设部门负责电梯机房、井道等土建工程的质量监督，省标准化主管部门会同相关部门制定电梯选型和配置的地方标准。

——住宅小区电梯更新改造。电梯作为长期、频繁使用的公用设备，更新改造必不可少。但实践中由于资金筹集困难，住宅老旧电梯的更新改造成为难点问题。为更好地解决实际问题，《条例（草案）》规定了住宅小区电梯更新、改造、修理时使用住宅专项维修资金的条件和程序。针对老旧小区加装电梯需求日益突出的问题，《条例（草案）》第二十条规定，“既有住宅加装电梯应当遵循业主自愿、政府引导、保障安全的原则。既有住宅不存在结构安全隐患的可加装电梯，具体办法由省人民政府制定”。

——电梯使用和维护保养。《条例（草案）》规定了电梯使用管理单位的界定和职责、管理人员职责以及住宅电梯使用管理、乘梯行为、电梯装修、安全

评估等内容。针对电梯困人紧急救援问题，规定电梯使用管理单位“设置电梯应急救援电话，保证电梯运行期间专人值守，乘客电梯紧急呼救报警装置和自动扶梯及自动人行道紧急停止按钮必须保持有效可靠”。对于基础电信运营企业及信息基础设施服务企业，则要求“应当根据建设单位或者电梯使用管理单位的申请，及时装设通信设施，确保电梯轿厢内移动通信信号全覆盖，且停电时，仍能保证信号畅通”。

——构筑监督管理制度体系。针对电梯的检验检测和监督管理，《条例（草案）》规定了有关监督检查、信用评价以及应急处理机制、投诉举报制度等。比如通过开展信用评价，推动形成“优胜劣汰”的市场导向机制，实现电梯行业的良性发展。

审议贯穿为民情怀

“当了人大代表，就得为老百姓发声”“能够列席会议，咱得抓住机会帮群众说说心里话”，分组审议《条例（草案）》时，参会人员有着同样的想法，并直接表现为认真准备、积极发言、热烈讨论的行动。

邓家富委员建议，《条例（草案）》应确定由哪家职能部门负责最终认定电梯更换的时间、标准，以及电梯更换的程序、方式、方法。

姚智勇委员认为，应增加对违规违法使用电梯的处罚条款。

李宏亚委员建议，运用大数据与相关部门建立起预警机制，如果电梯在运行过程中有问题出现，各部门能及时联动反应。

温杰委员建议，增加“市场监管部门应当建立电梯安全管理投诉和举报制度，公布投诉举报电话。任何单位和个人发现电梯安全违法行为或者电梯存在安全隐患的，可以向市场监督管理部门和其他有关部门投诉或者举报”的内容。

黔南州人大常委会副主任陈有德说，业主对于电梯品牌、质量、数量往往在不知情的情况下被动接受，希望《条例（草案）》明确电梯质量、数量的基本要求参数和有关职能部门的工作职责。

……

分组审议完毕，与会人员带着对《条例（草案）》的热烈讨论离开会场。■



电梯安全管理产生的矛盾和纠纷也越来越多，电梯安全成为重要的民生问题，立法规范十分必要。

让司法正义“看得见”“摸得着”

● 本刊记者 吕 跃

2013年以来，全省检察机关办理各类民事监督案件11450件，引导息诉2845件，发出检察建议3710件，法院已采纳3144件，制发检察建议数全国排名第二。提出抗诉271件，法院结案168件，抗诉案件改变率为80.95%，位居全国前列。

“外嫁女是否享有娘家土地的承包经营权”在贵州广大农村，长时间是一个扯不清道不明的问题。依照习俗，大多数农村外嫁女极少提出娘家土地的承包经营权的诉求。然而，当事人提出诉求引起纠纷时，就变成必须解答的司法题。

11月27日，省第十三届人大常委会第七次会议依法听取并审议了《贵州省人民检察院关于全省检察机关加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告》，报告附件列举了“外嫁女是否享有娘家土地的承包经营权”的典型案列。

党的十九大报告强调，“深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。按照法律规定，检察机关依法行使职权，对实现社会正义具有不可替代的作用。

法越辩越明 理越辩越清

陈某原系龙里县某村村民，上世纪八十年代与家人共同参与了村里第一轮土地承包。第二轮土地承包前陈某外嫁并将户口迁出。陈某母亲在上世纪六十年代去世后，父亲陈继某未再婚，只有陈某一个子女。陈继某去世后，户下承包土地由其堂兄陈某某耕种。陈某遂起诉要求陈某某返还占有的土地。

一审法院认为，龙里县某村在进行第二轮土地承包时陈某已外嫁且户籍已迁出，已非本村集体经济组织成员，无资格承包本村土地，判决驳回陈某的诉讼请求。中级法院二审及再审认为，陈某外嫁后，作为

新居地的家庭成员，其享有新居地承包户承包人的相关权利。

根据《中华人民共和国农村土地承包法》第三十条之规定，“承包期内，妇女结婚，在新居住地未取得承包地的，发包方不得收回其原承包地”，其不应再享有龙里县某村的农村土地承包经营权，故对其诉求均未予支持。

陈某随即向检察机关申请监督。因司法实践中对《中华人民共和国农村土地承包法》的理解认识不一致，法院对承包地征收补偿费用分配纠纷案件出现同案不同判情形，为统一裁判标准，检察机关遂将本案及另一相似案件向法院提出抗诉。

省法院再审认为，陈某在嫁入地未获得承包土地且已在二审期间取得龙里县某村集体经济组织成员资格，其作为陈继某唯一子女，享有其父承包土地在承包期间的权利。判决陈某某将其占有的以陈继某为户主的3.7亩承包土地中的一半返还给陈某。

通过检察机关的抗诉，省级检法两家对此类案件裁判的标准已达成基本共识：是否具有农村集体经济组织成员资格是享有土地承包经营权的前提。

通过一个个的具体案件，让司法正义“看得见”“摸得着”。

“人民检察院依法对民事诉讼和执行活动实行法律监督，是中国特色社会主义检察制度的重要内容，也是我国司法制度的鲜明特色。”省人民检察院检察长傅信平说。

根据有关法律规定，检察机关对人民法院的民事



审判活动实行法律监督。对人民法院已经发生效力的判决、裁定，发现违反法律、法规规定的，依法提出抗诉。

2013年以来，全省检察机关以办案为中心，切实加强加强对生效民事判决、裁定、调解和执行活动的法律监督，逐步形成以抗诉为中心的多元化监督格局。办理各类民事监督案件11450件，引导息诉2845件，发出检察建议3710件，法院已采纳3144件，制发检察建议数全国排名第二。提出抗诉271件，法院结案168件，抗诉案件改变率为80.95%，位居全国前列。

“建议检察监督要将重点转向民事案件，更加关注民生。随着很多企业进入脱贫攻坚领域，应更加关注对民生影响大的法律纠纷的监督处置，为企业发展、贫困人群稳定脱贫创造良好条件。”审议报告时，省人大常委会委员、民革贵州省委专职副主委尹晓芬说。

确保审判结果公平正义

根据2018年10月26日第十三届全国人大常委会第六次会议修订的《中华人民共和国人民检察院组织法》第二十条规定，人民检察院行使的职权包括对判决、裁定等生效法律文书的执行工作实行法律监督；第二十一条规定，人民检察院行使法律监督职权，可

以进行调查核实，并依法提出抗诉、纠正意见、检察建议。

贵州检察机关依法行使职权，有力维护了社会秩序。

2014年4月6日，某房开公司在建设一小区过程中，与某建设工程公司签订《联合经营合同》，该小区三期工程由该房开公司借用该建设工程公司名义进行施工。2014年4月30日，该小区项目部又与袁某某签订主体装饰分包合同。2015年，袁某某雇佣游某某等54人进行施工，但工期完成后一直未付清工资。

2018年1月，游某某等54人因长期追讨工资不成，向检察机关申请支持起诉。检察机关审查后认为该案符合条件，依法作出支持起诉决定，帮助民工梳理相关法律关系，并向法院送达了支持起诉意见书。

法院经开庭审理后认为，该房开公司无相关施工资质，系借用某建设工程公司资质进行施工，非合法的施工单位，袁某某为无相应施工资质的个人，双方签订的主体装饰分包合同违反法律、行政法规的强制性规定，应属无效。在此情况下，合同的相对性较为弱化，从保护农民工合法权益的角度出发，并参照相关规定，由某房开公司对游某某的劳务报酬承担连带清偿责任。

某工程建设公司违法出借资质给某房开公司，从



省人民检察院检察长傅信平向省人大常委会作贵州省人民检察院关于全省检察机关加强对民事诉讼和执行活动法律监督工作情况的报告。（摄影/王敏）

外观表象上来看是涉案工程的施工单位，应当承担相应的法律后果，也应对游某某等 54 人的劳务报酬承担连带清偿责任，检察机关支持起诉的意见成立。遂判决由袁某某向游某某等 54 人支付劳动报酬 100 余万元，某房开公司、某建设工程公司承担连带清偿责任，检察机关的支持起诉意见获法院采纳。

“检察机关要处理好与公、法、监察委等部门的监督制约问题，司法工作要讲法制守规矩，要处理好监督制约和相互配合的关系。”省人大环境与资源保护委员会副主任委员、省农业科学院党委书记毛秋生说。

民营企业发展好不好，关系到贵州经济发展的“成色”。随着国家经济形势的不断变化，民营企业经营面临着新的形势，为民营企业创造公平公正的市场环境，对提振民营企业信心至关重要。

2018 年前三季度，贵州全省民营经济实现增加值 5628 亿元，占全省 GDP 比重 54.1%。截至今年 9 月底，全省民营经济市场主体达到 255.61 万户，占全省市场主体总量的 97.3%。

“充分认识民营经济的重要地位，切实增强进一步支持民营经济发展的自觉性、坚定性。”傅信平说，要依法惩治损害民营企业利益以及其他严重扰乱市场秩序的犯罪，让民营企业专心创业、放心投资、安心经营。

2013 年以来，贵州检察机关围绕维护平等竞争、诚信有序的市场环境，办理涉及合同、物权等纠纷民事监督案件 6292 件，办理金融证券、票据担保等领域的民事监督案件 36 件。2018 年，办理涉企民事监督案件 476 件 615 人，为企业挽回经济损失 5.9 亿余元。

“希望继续抓好民事诉讼监督工作、保护民营企业合法的人身、财产权利，为企业创造公平竞争的经济环境。”省人大常委会委员、省人大环境与资源保护委员会委员，省工商联副主席、省总商会副会长陈广臣说。

“民营企业民事转刑事案件对民营经济的发展造成不良影响，建议检察机关关注这类问题，加强监督，把握好尺度，创造一个良好的法制环境，为民营经济的发展保驾护航、有所作为。”省人大常委会委员、省人大常委会副秘书长、内务司法委员会委员夏勇军说。

厚筑人民群众“司法安全感”

《中华人民共和国人民检察院组织法》第九条规定：地方各级人民检察院对本级人民代表大会及其常务委员会负责并报告工作。各级人民代表大会及其常务委员会对本级人民检察院的工作实施监督。

9 月中下旬和 10 月中旬，省人大内务司法委员会深入黔东南、遵义等地针对检察机关开展民事诉讼和执行活动检察监督工作进行调研，发现民事检察监督在检察机关各项业务中起步晚、底子薄、发展相对滞后，是检察机关依法履职过程中的薄弱环节。

调研结果表明，受“重刑轻民”思想观念的影响，长期以来，检察机关内部都有“刑主民辅”现象的存在，导致民事检察监督在机构设置、人员配备上存在“短板”，尤其基层检察院，民事检察工作常被看作“冷板凳”“闲人居”，不仅领导不重视，部分干警也瞧不上、不愿去。

此外，民事诉讼监督涉及范围广、专业性强，对业务能力要求高。无论是民事实体法还是民事诉讼法，精通民商事法律、具有民事诉讼法律监督办案经验的专业人才缺乏。具体业务上，对一般程序性违法事项监督的多，查严重、实质性违法的少；对“事”监督多，对执法司法人员徇私舞弊等问题调查、监督的少；对相关材料审查多，深入调查核实违法情形的少。

“检察机关法律监督，事关司法公正。建议检察院进一步加强民事诉讼监督工作，完善司法权力运行制约机制，让百姓从每一个案件中看到公正的力量，提高社会公信。”省人大常委会委员、环境与资源保护委员会主任委员盛荣说。

民事诉讼和执行活动事关广大人民群众切身利益，涉及许多民生事项。民事诉讼检察监督对完善司法权力运行制约机制、化解社会矛盾，满足人民群众对民主、法治、公平正义等美好生活的新要求、新期待，推进国家治理体系和治理能力现代化，维护社会和谐稳定具有十分重要的意义。

省人大内务司法委员会认为，建议切实转变“重刑轻民”的思想观念，对标人民群众新期待，关注人民群众关心关切的利益问题，坚持程序、实体并重的价值追求，把民事诉讼检察监督放在更加重要的位置，努力满足人民对美好生活的向往，让人民群众有更多的获得感、幸福感和安全感。■

六年“磨剑” 传承保护锦屏文书

杨清云 潘思璇

锦屏文书是黔东南苗族侗族自治州境内以锦屏为代表的清水江、都柳江和潯阳河流域的苗、侗等各族人民在明、清至民国时期形成的，反映林业生产力与生产关系以及民间习俗、区域经济、民俗文化、社会变化的历史记录。

2010年2月22日，经“中国档案文献遗产工程”国家咨询委员会批准锦屏文书正式入选《中国档案文献遗产名录》。锦屏文书的发现，填补了少数民族地区缺少封建契约文书的空白和缺少反映林业生产关系的历史文献的空白，也填补了苗、侗族人民与汉族人民经济交往中缺少文字记载和法律史的空白。据不完全统计，黔东南州民间传承的锦屏文书数量达40余万件，锦屏县数量最大，达10万 multiple 件。

立法保护锦屏文书，对民族文化遗产和传承发展具有重要意义。

锦屏文书多为民间保存，由于缺乏健全的管理和保护机制，一些国内外学术研究机构、高等院校专家、学者及研究爱好者甚至私自到农户家进行拍照、扫描、收购，并将成果进行公开出版，损毁、流失严重，征集工作十分困难，征集秩序乱象突出。加上收集进馆的文书也因年代久远和保管设备落后、管理制度不健全等原因，给锦屏文书文化保护造成很大困难。

2012年初，省第十一届人民代表大会第六次会议期间，有代表提出了“关于建议省人大常委会立法保护锦屏文书”的立法议案。黔东南州人大常委会随后启动对锦屏文书立法保护工作。

同年8月，《条例（草案）》初稿形成，在深入调研和征求意见基础上，2014年10月，州人民政府提交十三届人大常委会第22次会议进行第一次审议。12月3日，报请省人大民族宗教委员会组织专家学者论证通过。12月23日，报送州委、州人大常委会、州人民政府、州政协以及州人大各专门委员会征求意见。

2015年1月7日，州人大常委会党组会议讨论决定，

将《条例（草案）》报请中共黔东南州委审议。期间，锦屏文书损毁、流失严重，立法保护工作越来越紧迫。

2018年初，州人大常委会加快了《条例（草案）》的制定工作。3月26日至29日，州人大常委会组成调研组赴安徽开展文书立法保护考察工作，积极学习安徽黄山市《徽州文书档案保护管理办法》制定过程中的经验做法。4月17日至18日，召集锦屏县起草专班、州直相关部门负责人、有关专家召开条例修改座谈会。4月25日，提交州十四届人大常委会第九次会议进行审议。

经过长时间、多方面的酝酿，条例名称最终使用“锦屏文书”，适用范围覆盖黔东南州全境。8月30日，州十四届人大常委会第十二次会议全票通过《条例》。9月5日，向省人大常委会呈报了《关于报请批准〈黔东南苗族侗族自治州锦屏文书保护条例〉的报告》。11月29日，经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第七次会议批准，《条例》自2019年3月1日起施行。

《条例》的制定，为锦屏文书申报世界记忆亚太名录打好了“前哨战”，为增强文化软实力提供了法律保障。

“《条例》出台后，我们将做好宣传贯彻工作，提高认识，加强对历史文书的敬畏之心，健全文书保护机制，贯彻落实以保护为主，合理利用，为锦屏文书的保护和利用保驾护航。”黔东南州人大法制委主任委员白朝贵说，《条例》的颁布施行，是黔东南州贯彻落实中央、省委关于深化民族文化保护，加强重点领域立法，全面推进我州民族文化保护法治化建设的重大举措。■（作者单位：黔东南州人大常委会）

创文明单位 人大有所为

● 吴元元

2017年11月14日，遵义市入选第五届全国文明城市。为推动建立全国文明城市创建长效机制，近年来，遵义市人大常委会迅速行动，启动《遵义市促进城市文明若干规定》立法工作，全力为遵义市巩固全国文明城市创建成果提供法制保障。

“巩固文明城市创建成果，需要一批文明单位作支撑。人大既然在主导城市文明立法，就应该身先士卒带好头。”遵义市人大常委会主任范元平在会上多次表示。

按遵义市常委会党组要求，市人大常委会机关迅速启动文明单位创建工作，出台《遵义市人大常委会机关创建文明单位工作方案》，召开创建“四型”机关动员大会、创建文明单位动员大会，举办创建文明单位业务培训会……

打好创文前哨战

“四型”机关建设是文明单位创建的重要抓手。6月28日，市人大常委会创建“四型”机关动员大会召开。“要努力建设充满活力的学习型机关、优质高效的服务型机关、与时俱进的创新型机关、高效廉洁的发展型机关，不断开创遵义市人大工作新局面。”范元平强调。

为此，市人大常委会成立“四型”机关创建工作领导小组，设立创建办公室，为创建“四型”机关打下坚实基础。常委会领导班子成员、各委室负责人发挥示范带头作用，对照“一表格一清单”责任分解和任务安排，带头落实责任，带头参加学习，带头上台讲课，带头参加活动，形成“一把手”亲自抓、分管领导牵头抓、“四型”办统筹抓、委室负责人具体抓的责任链条。

同时，将“四型”机关创建纳入市人大机关干部职工年度目标绩效考核。将其作为干部提拔任用的重要依据，强化鲜明正确的选人用人导向，激发调动干部职工的积极性、主动性、创造性。对未按要求完成相关创建任务的，当年一律不得评先评优、年轻干部

不得推荐提拔任用。

“好酒也怕巷子深，酒香也要常吆喝”，遵义市人大常委会抓“四型”机关创建，一方面要干好工作、做出实绩，一方面要强化宣传、造好势头。加强与省、市新闻媒体的宣传合作，持续跟进对“四型”机关创建工作推进情况尤其是主要做法和成功经验的宣传报道，着力把“四型”机关打造成人大外树形象、内强素质的新名片。

夯实创文根基

10月24日，市人大常委会机关召开创建文明单位动员大会，提出在市五届人大常委会任期内，按照全市、全省、全国文明城市创建标准，把机关建设成为秩序优良、服务优质、环境优美、文明和谐、风清气正的文明单位。

创建文明单位核心是“人”，关键在人。遵义市人大常委会机关在创建文明单位行动中，重视人的因素，积极开展“三严三实”“两学一做”“双晋”“五好”“党员活动日”“解放思想敢担当、真抓实干有作为”等学习教育活动。近年来，开展“道德讲堂”17次，学法普法专题讲座10余次，组织学习焦裕禄、杨善洲、文朝荣、黄大发等先进感人事迹，为创建文明单位锤炼了一支能干事敢干事的队伍。

丰富机关干部职工精神文化生活，营造浓厚的创文氛围。机关各支部每月至少召开1次支部会议，传达学习中央、省委和市委的重大决策部署和重要讲话精神。同时，加强自身文明行为建设，树立人大机关良好形象。机关工会先后组织开展“书香机关·品味



生活”读书会、干部职工徒步活动、礼仪知识培训、“迎国庆”户外活动和“坚持红色传承·讲好遵义故事”演讲比赛，通过多种形式推进创建文明单位行动。

此外，市人大常委会机关不断强化制度保障，先后制定了《遵义市人大常委会机关“明礼知耻·崇德向善”主题实践活动实施方案》《中共遵义市人大常委会党组关于创建“四型”机关的实施意见》《遵义市人大常委会机关创建文明单位工作方案》。发挥职能作用，加快《遵义市促进城市文明若干规定》的立法进度，为巩固全国文明城市创建成果提供法制保障。

投身社会事业

11月14日，市人大常委会机关第三党支部来到北门社区，开展党员义工服务活动。刚一进入社区，支部党员就感觉到，自创文活动开展以来，社区的卫生环境明显改善、居民素质显著提升了。

支部9名党员带上扫帚、洋铲等打扫工具，深入社区居民楼清除野广告、清扫楼道垃圾，并积极向小区住户宣传创文相关知识。大家虽然干活干得大汗淋漓，但始终充满欢声笑语。

“创文活动开展以来，居民的文明素质有明显的提升，特别是在爱护小区环境方面有质的飞跃。”社区的同志说。

投身社会事业，一直是遵义市人大常委会机关创建

文明单位的重要举措。在全省决战脱贫攻坚、决胜同步小康的关键时期，遵义市人大常委会机关聚力推动大扶贫战略行动深入实施，努力作好遵义脱贫攻坚的人大答卷，在脱贫攻坚战场上彰显出文明单位该有的担当。

充分发挥挂帮作用，通过制定《市人大常委会挂帮播州区脱贫攻坚工作方案》和《市人大常委会脱贫攻坚手册》，建立起日常调度、沟通联络等工作机制，选派1名县级干部、1名科级干部分别担任挂帮乡镇党委副书记、驻村“第一书记”，机关科级以上干部共精准挂帮69户贫困户，积极参与脱贫攻坚“春风行动”“夏秋攻势”等系列活动。

在基础设施建设方面，为8个挂帮贫困乡镇争取修建了600余公里乡镇连接线和通村通组公路。在易地扶贫搬迁方面，推动播州区建成28个安置点，1.4万余名贫困群众搬迁入住，入住率达97%。在产业扶贫方面，协调争取产业项目20余个、总投资上亿元，支持挂帮点发展特色产业和乡村旅游。在教育医疗住房“三保障”方面，协调市内大型医疗机构支持挂帮贫困镇村的卫生硬件设施建设并开展技术指导，推动播州区做好贫困户住房保障工作，近两年改造农村危房3708户，贫困户住有所居问题得到有效缓解……

未来，遵义市人大常委会机关还将在创建文明单位的道路上持续发力，久久为功……

（作者单位：遵义市人大常委会）



图：遵义市人大常委会“四型”机关创建工作动员大会现场。（摄影/胡博）

用好“十全法” 全力抓脱贫

● ● 罗运欢

近年来，毕节市市、县、乡三级人大 600 多名干部和全国、省、市、县、乡五级 12000 多名人大代表围绕中心、服务大局，把打好打赢脱贫攻坚战作为人大履职的重中之重，切实通过“十全法”抓脱贫、促攻坚。全市各级人大对近 200 个乡镇、400 多个村进行联系帮扶，派出能力突出的 140 余名人大干部投身一线驻村帮扶，先后协调落实资金 2 亿多元，实施项目 1400 多个，帮助 35000 多名贫困群众实现脱贫，在毕节试验区决战脱贫攻坚、决胜同步小康的伟大事业中书写毕节市各级人大干部和人大代表忠诚、担当、奉献的时代诗篇。

思想全聚焦 头脑全武装

打赢脱贫攻坚硬仗，理论学习必须跟上。

近年来，毕节市人大常委会主任会议成员坚持带头深入学习贯彻党的十八大、十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记对毕节试验区的重要批示指示精神，全面学深悟透习近平扶贫思想，征订《习近平扶贫论述摘编》等书籍发放至每位干部和代表手中，持续深化毕节市各级人大干部和人大代表思想全聚焦、头脑全武装。

调研全到位 宣讲全覆盖

在全力推进脱贫攻坚工作中，全市各级人大干部和人大代表大兴调查研究之风，特别是市人大常委会各位副主任以上率下，全部担任扶贫联系点“指挥长”，率队深入各自联系的县区贫困乡镇、贫困村、贫困户家中开展调查研究，积极调研全市易地搬迁、产业调整、教育医疗等工作，切实发现问题、分析问题、解决问题，在脱贫攻坚战中积极发挥作用。

“张大叔，种一亩苞谷只赚几百块钱，养一头牛却可以赚几千块。”在赫章，乡人大代表肖涌正与群众算着经济账。

“陈大娘，娃儿的教育要重视起来，教育才是脱贫致富的根本。”在纳雍，市人大驻村干部蒲晟正与群众交心谈心。

与此同时，全市各级人大干部和人大代表在调研中宣讲，在宣讲中调研，充分利用院坝会、新时代农

民（市民）脱贫攻坚讲习所，向广大群众宣讲宣传习近平新时代中国特色社会主义思想、党委政府的惠民政策等，积极扶起群众的智与志。

干部全上阵 代表全参与

近年来，全市各级人大机关紧紧抓住“人”这个关键，选派精兵强将下基层、进乡村、战贫困。目前，全市 600 多名人大干部全员结对帮扶贫困户。

2018 年 8 月，毕节市人大常委会党组印发《关于进一步推进脱贫攻坚工作的意见》，要求全市人大代表要凝心聚力，坚决打好打赢脱贫攻坚战。

在黔西县脱贫摘帽过程中，市、县两级人大常委会联动协作，围绕攻坚目标想办法、谋项目、推落实。黔西县人大干部和各级人大代表更是全员出战、全力出战，帮助 11000 多名群众实现脱贫。

“在精准扶贫带动下，家里修起新房子，村里通了连户路，还有产业带动。”群众杨才义高兴地说，今年家里种养殖规模不断扩大，脱贫的基础越来越牢固。

大方，作为 2018 年脱贫摘帽计划出列县，目前已进入冲刺阶段。作为省人大代表的张凌，积极发挥代表作用，带领村里群众种植经果林，户均增收 4800 元，帮助群众脱贫致富。

干部全上阵，代表全参与。典型很多，感动亦很多，只要心往一处想、劲往一处使、力往一处用，思想不松、力度不减、队伍不散，定将如期实现脱贫摘帽。



赫章县铁匠乡，作为全市18个极贫乡镇之一，在帮扶中，毕节市人大常委会领导率先垂范靠前指挥，机关干部职工数十次深入铁匠乡调研脱贫攻坚工作。图为毕节市人大常委会在赫章县铁匠乡调研脱贫攻坚工作。

项目全推进 帮扶全落实

毕节市各级人大干部和人大代表全力推动帮扶资金到位、帮扶项目落地、帮扶质效提升。截至目前，全市各级人大共协调落实资金2亿多元，在农村基础设施建设、产业结构调整、易地扶贫搬迁工程建设、医疗教育扶贫等方面推动实施项目1400多个，帮助35000多名贫困群众实现稳定脱贫。

赫章县铁匠乡，作为全市18个极贫乡镇之一，在帮扶中，常委会领导率先垂范靠前指挥，机关干部职工数十次深入铁匠乡调研脱贫攻坚工作。自2016年以来，市人大机关除了从办公经费中挤出200多万元支持铁匠乡开展工作外，还通过多方筹措、多方协调为铁匠乡献智献力，共协调推动实施易地扶贫搬迁、产业调整等项目30余个，帮助2675名群众实现脱贫，做到帮扶出全力、见实效。如以产业园区建设带动扶贫，联系协调建成果蔬产业示范园5025亩、建材产业园区560亩。以引进企业带动扶贫，协调建成创业就业技能培训示范园5000平方米，引进贵州飞腾制衣公司、兴美箱包厂等企业入驻，吸纳贫困群众300多人就业。

赫章县双坪乡，贫困度深，贫困面大。为切实推进精准脱贫，市人大常委会副主任吴学军先后20余次到双坪乡调研督导，找资金，谋项目，出思路，促发展，积极协调争取帮扶资金近300万元支持双坪乡脱贫产业发展。

扶贫献出真情，群众自会感恩。赫章县铁匠乡村民黄先俊送给市人大常委会“扶贫济困·真情帮扶”的锦旗。2004年，黄先俊患上强直性脊柱炎，脊背呈

90度弯曲，丧失劳动能力脱贫无望。2016年，市人大常委会秘书长杨亚军走访了解到他的情况后，积极联系北京海鹰脊柱健康公益基金会为其医治。2018年4月，黄先俊手术成功。

在全市各县区、各乡镇，特别是在作为全省深度贫困县的纳雍、威宁、赫章，这样的项目正全速推进，这样的帮扶正感人上演。

履职全过程 监督全方位

人大是权力机关、代表机关，更是政治机关。毕节市各级人大干部和人大代表紧扣党委政府工作重心，依法履职监督，全力推进脱贫攻坚工作向纵深开展。

通过履职监督，推进脱贫攻坚。市、县两级人代会上，代表们围绕脱贫攻坚积极建言献策，每年的市人大常委会会议都将脱贫攻坚工作列为重要议题。市二届人大常委会换届以来，围绕脱贫攻坚工作听取审议工作报告、开展执法检查、专题调研、集中视察等履职活动11次，撰写有关工作报告7份，提出关于加强和改进全市脱贫攻坚工作的意见建议20余条交市人民政府及有关部门研究办理。

通过立法引领，推进脱贫攻坚。抓紧制定出台《毕节市饮用水水源保护条例》《毕节市百里杜鹃风景名胜区条例》《毕节市城乡规划条例》等地方法规，将脱贫攻坚、生态文明建设、乡村振兴等社会关注的民生热点问题通过立法予以规范，切实发挥人大立法的法制保障作用。■（作者单位：毕节市人大常委会）

聚焦关键问题 守好生态底线

● ● 周长军

生态环境和民族文化，是黔东南自治州的两个“宝贝”。生态立州、绿色发展是治州根本。10月31日，黔东南州人大常委会举行环境保护工作专题询问会。州人大常委会委员、部分州人大代表针对生态环境保护中的诸多薄弱环节，结合中央和省委环保督察组反馈问题，选择若干环境保护问题向州政府及有关部门发问，旨在监督问题整改，推进环保措施落实。

适应财政投入政策新变化、用好PPP模式、加大社会资本投入是关键

垃圾污水处理设施项目，是环境保护的硬件支撑，项目实施得如何，关系到全州生态环境保护的实效。中央第七环保督查组、省委第四环保督查组赴黔东南州环保督查反馈的问题，其中一个就是城乡生活垃圾处理基础设施建设滞后。同时，2017年在全省九个市州城乡垃圾处理基础设施建设考核中处于挂末位。

就此，周川锦委员向州住建局发问：生活垃圾处理基础设施建设滞后的原因是什么？州人民政府及有关责任部门采取什么措施加快建设进度？

州住建局回应：“我州垃圾无害化处理率，从2015年以后，就一直处于全省靠后位置，主要原因是资金不足。同时，各县市对垃圾处理的认识不足、决心不够。下步将加大投入力度。已向省住建厅汇报，省发改委、省住建厅今年的资金投向主要是垃圾污水处理，全州30个垃圾处理项目都已全部纳入计划。同时加大对县市考核督查力度，使各县市下大决心推进垃圾处理。”

孙建军委员十分关注垃圾转运设施建设问题。当了解到“十二五”贵州省城镇生活垃圾收运处置设施建设规划中，黔东南州应建设垃圾转运设施56个，目前仅建成31个，在建11个，还有14个未建的情况时，询问州住建局：“为什么没有按省里的要求完成项目建设任务？针对存在问题下步将采取什么措施解决？”

州住建局答复：“主要原因一是主观上认识不够。二是资金困难。三是我州人口总量少、城镇化率低，‘县小财弱’，垃圾处理PPP项目可行性低，推进迟缓。四是垃圾处理方式转变，用垃圾焚烧发电代替垃圾填

埋，可研和初设调整影响建设进度。下一步一是加大PPP项目包装、推进力度。二是争取上级的补助资金。三是以每年的小城镇发展大会为契机，加大城镇和农村的垃圾处理力度。”

问完垃圾处理项目，委员们又盯住污水处理项目。

几个回合下来，焦点问题归集到项目资金投入和PPP项目运作上。“今年下半年州本级财政预算调整里面，环保资金增加了1635万元。请问州财政局对各县市环保财政资金投入方面的指导和监督有什么举措？垃圾污水处理PPP项目推进中有哪些问题？如何解决这些问题？”杨黎委员把询问指向州财政局。

州财政局回应后表示将进一步加大环保资金的投入，加强对县市财政工作的指导，在严守10%政策红线的前提下，继续在垃圾、污水处理两个领域，积极规范有序地推进PPP模式。

说到环保资金投入问题，州人大常委会主任耿生茂一边追问，一边支招。他建议，州政府要专门研究一下垃圾污水处理项目建设资金缺口问题，多渠道筹集资金。要多争取上面资金支持，多给企业优惠政策，把PPP模式搞好，吸引社会资金投入。

完善配套设施，开征乡镇垃圾污水处理费，是解决问题的长效机制

垃圾污水处理设施建设很重要，但“用起来”更重要。收集管网不合理、不完善、管网损害渗漏严重。污水收集处理率非常低，有的县污水处理率不足50%，有的县污水处理厂长期不能正常运行。

“下步将采取哪些措施确保污水处理厂的正常运



生态环境和民族文化，是黔东南自治州的两个“宝贝”。生态立州、绿色发展是治州根本。10月31日，黔东南州人大常委会举行环境保护工作专题询问会。图为专题询问现场。

行？”

“污水垃圾处理，资金筹措是个紧迫任务。垃圾处理费和污水处理费的征收，为什么没有搞好？”

针对上述问题，州水务局、州政府一一做了回应，并表示一是加强运营管理，提高企业运营水平，同时督促各县市按时拨付污水处理服务费。二是完善收集系统，通过普查查缺补漏，更新改造，将整个管网系统完善。三是全面征收乡镇的污水处理费，通过收费使营运企业有稳定收入，同时减轻财政补贴压力。四是加大宣传力度，提高大家的环保意识，将污水应收尽收。五是加大对污水偷排行为的处罚和打击力度。

除污水处理设施运行不够正常外，城乡垃圾处理设施运行也存在不少问题。“麻江、丹寨、黄平、施秉、台江5个县的垃圾输送量均没有达到合同约定的输送量，是什么原因造成的？”

州住建局回应，5县没有建成二期垃圾收运系统，所以他们的垃圾收运只能以县城为主，农村没有收集上来。下步将进一步加强督促，促使5县二期垃圾收运系统尽早建成，确保垃圾输送保底量，促使凯里垃圾发电厂保量运行。

加快环境监测站房建设、配备专业人才、建立诚信机制是重要途径

中央环保督察组赴黔东南督查时，指出该州环境监管能力普遍薄弱，难以适应当前环境保护工作的要求。截至9月份，全州有9个县的环境监测站未通过

标准化验收，有12个县未完成饮用水源保护地自动监测站建设。

针对这一情况，周常娥委员向州环保局连问了三个问题：“环境监测站未通过验收的原因是什么？水质自动监测站为什么没能按期完成？如何加大此类问题监管力度？”

针对上述问题，州环保局回应后表示：“已明确未建完的监测站必须在今年年底前全面完成。主要从三个方面提供保障，一是进一步深化认识、高度重视。二是加强环境监督干部队伍建设，解决有人办事的问题。三是加大财政投入。”

“我州是否存在环境监测数据造假的问题？如何确保环境监测数据的客观真实性？如何强化企业环境监测的监督管理工作？”周文锋委员针对在调研中发现的问题提问。

对此，州环保局回应：“这个问题确实存在。”为了加强对企业环境监测的监管，州环保局表示，一是严格落实企业执行监测质量主体责任，建立谁出数据谁负责、谁签字谁负责的追溯制度。二是监督落实环境监测质量管理体系的管理制度，按照质量管理体系的控制措施来落实监测工作，确保监测数据真实有效。三是严肃查处监测机构和监测人员弄虚作假的行为，督促监测信息资料向社会公开，接受社会监督，开展双随机检查，推进联合惩戒，利用社会征信体系进行管理，让出假数据者一处失信、处处受限。四是利用大数据平台提高监督的技术水平，加强数据平台的巡检，发现问题及时纠正。■（作者单位：黔东南自治州人大常委会）

为脱贫攻坚贡献“人大力量”

刘 洲

近年来，威宁自治县人大常委会聚焦脱贫攻坚、依法履职，为推动决战脱贫攻坚、决胜全面小康，积极贡献“人大力量”。

提高政治站位

自治县人大常委会高度重视脱贫攻坚工作，深入学习贯彻习近平扶贫思想，学习贯彻习近平总书记、李克强总理对脱贫攻坚工作作出的重要指示、批示精神，习近平总书记对毕节试验区工作的重要指示精神和省支持毕节试验区按时打赢脱贫攻坚战建设贯彻新发展理念示范区推进大会精神和《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》、省委十二届三次全会、市委二届三次全会、全省深度贫困地区脱贫攻坚工作推进大会、全省人大脱贫攻坚工作推进会、《中共贵州省委关于深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动发动总攻夺取全胜的决定》、省人大常委会党组《关于发挥全省各级人大职能作用聚焦脱贫攻坚工作的意见》等会议、文件精神，切实提高政治站位，把思想和行动统一到中央、省委、市委、县委决策部署和工作要求上来，落实到人大各项工作中，为开展工作打下了坚实基础。

强化履职担当

长期以来，由于历史、自然等因素，威宁贫困面大、贫困人口多、贫困程度深。2017年底，全县还有贫困人口13.44万人，占全市的18.55%、全省的4.8%。面对贫困，自治县人大常委会把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，充分发挥人大的立法、监督作用，人大代表的带头作用，有力助推了脱贫攻坚各项政策措施落实到位。

为脱贫攻坚提供法治保障。制定出台了《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》《威宁彝族回族苗

族自治县水资源保护管理条例》等6部条例。及时启动《威宁彝族回族苗族自治县城镇规划建设管理条例》《威宁彝族回族苗族自治县草海保护条例》《威宁彝族回族苗族自治县水资源保护管理条例》修改工作。

采取听取专项工作报告、执法检查等方式，切实加强监督，确保依法治贫。一是扎实开展工作监督。将精准扶贫、精准脱贫等扶贫方面的工作纳入县人大常委会年度议题计划。按照“三个大兴”要求，深入基层、深入一线调研，切实把劲使在关键处、把工作做到点子上。2018年，审议了县政府关于2017年以来宗教关系和谐示范创建工作、关于2015年以来全县乡村两级公共文化服务建设、关于2017年以来全县乡村环境卫生整治工作、关于2018年精准脱贫工作情况的报告、关于落实2017年自治县人大常委会作出决议、决定或审议意见情况、“十件民生实事”落实等方面的工作情况报告和县检察院民生资金保护专项工作情况报告，形成审议意见，提出了意见建议40条，督促有关部门采取有效措施，切实加以落实，助力打好“四场硬仗”。二是扎实开展法律监督。2018年6月中旬，组织开展《贵州省大扶贫条例》执法检查。检查组先后深入到12个乡镇和18个部门，开展执法检查。形成了执法检查报告，指出存在的问题6个，提出了意见建议6条，推进了全县脱贫攻坚工作法治化程序化进程。三是扎实开展履职监督。听取和审议县扶贫办等部门负责人工作情况报告，了解相关部门负责人的履职情况，有针对性地提出意见建议，促进脱贫攻坚工作的落实。

发挥好人大代表的参与带头作用。认真组织各级人大代表参与《贵州省大扶贫条例》执法检查等活动，

充分发挥代表在脱贫攻坚工作中的参与带头作用。例如县人大代表李仁兵提出精准扶贫“四看法”的贫困对象识别机制，得到了各级领导的肯定。石门乡人大代表陈大明组织群众制定“十条铁规”，群众法制意识不断增强，实现全村治安案件零发生，被省司法厅评为法制文明示范村。同时，指导建立乡镇（街道）代表联络站 39 个，村（社区）代表联络室 576 个，为各级人大代表参与脱贫攻坚工作搭建了履职平台。

抓实定点帮扶

根据县委安排，自治县人大常委会每位领导担负着脱贫包保责任和脱贫攻坚工作战区指挥长职责，与乡镇党委、政府共同研判、科学谋划、全面统筹推进脱贫攻坚工作。为此，常委会领导认真组织开展脱贫攻坚春季和秋季攻势活动，深入基层、深入群众，听民意、察民情、解民忧，扎实开展工作调研和脱贫攻坚存在问题督导。形成调研报告和督导材料 17 个，进一步摸清核准贫困原因，找准发展路子，落实帮扶措施，全力助推脱贫攻坚。

“民有所盼、我有所为”。县人大机关干部职工

主动与困难群众“结亲戚”，把精准扶贫、精准脱贫作为头号民生工作抓在手上、落实在行动上。一是强化干部结对帮扶，认真开展“54321”党建帮扶活动，组织机关党员到麻乍镇、黑石头镇等 7 个乡镇（街道）的贫困村开展结对帮扶工作，积极协调落实通村通组公路、人饮工程、产业发展、村级活动场所建设等方面的建设项目，为帮扶对象和村组办实事解难事百余件。二是强化干部驻村帮扶，选派 2 名党员干部到麻乍镇松木坎村、启夏村开展驻村工作，协调推进通村通组公路、人饮工程、产业发展等方面的建设项目。

同时，强化宣传发动，引导广大基层人大代表积极参与脱贫攻坚，夯实脱贫攻坚的群众基础。人大机关干部到所联系的村组和广大群众中宣传讲解政策，让党和政府的声音进入千家万户。扎实开展《贵州省大扶贫条例》学习宣传。2017 年 5 月以来，制定学习宣传方案，常委会领导带头到乡镇（街道）宣讲《贵州省大扶贫条例》36 余场次，并向县政府有关部门、乡镇（街道）、村组、人大代表、农户发放《贵州省大扶贫条例》1120 多份，以法治化的思维和方式，有力推进脱贫攻坚。■（作者单位：威宁自治县人大常委会）



▲ 威宁自治县人大常委会到哲觉镇调研脱贫攻坚工作。

“贷”动小微企业的领跑者

王洪艳

安顺农商银行在服务地方小微企业时，不断推出新信贷品种，优化贷款审批流程，减轻小微融资负担，切实将破解小微企业融资难、融资贵难题落到实处，让小微企业真正享受到了专业、优质和灵活的金融服务。

长期以来，融资难、融资贵一直是困扰小微企业发展的难题。由于多数小微企业属于家庭式作坊，没有建立规范的财务制度等原因，在进行融资时无法达到银行的准入门槛往往被拒之门外。

但在贵州安顺，很多小微企业则少了这样的烦恼。因为安顺农商银行在服务地方小微企业时，不断推出新信贷品种，优化贷款审批流程，减轻小微融资负担，切实将破解小微企业融资难、融资贵难题落到实处，让小微企业真正享受到了专业、优质和灵活的金融服务。

完善管理机制 优化审批流程

在安顺农商银行市府西山两个小微中心大厅里，每天前来咨询和办理贷款的小微企业客户络绎不绝，客户经理每天需要审批的贷款最多时有 30 余笔。据市府小微中心负责人高畅介绍，两个小微中心成立于 2018 年 4 月初，主要为辖内商圈的小微企业客户提供金融服务。

在管理上，开通了信用贷款通道，进一步优化和简化了授信条件。对于超授信权限的小微企业贷款，由专人进行审批，在审批时间上有严格规定，能为客户缩短审批耗费的时间。同时总行调整了信贷投放方向，单列信贷计划，释放出更多信贷资金以支持小微企业客户融资需求。

加快产品研发 满足不同需求

2018 年 6 月，安顺农商银行推出了一款“诚商贷”的信贷产品。其特点是根据客户授信评级等级、经营情况等确定贷款资格，无需提供抵质押物，且根据客

户不同的信用评定等级灵活实行差别化利率，对信用好的优质客户可降低利率档次执行，减轻小微企业财务成本压力。

今年 8 月，安顺一家经营装修公司的老板姜某因装修工程需垫付资金，向农商行提出了办理 50 万元“诚商贷”的贷款申请，提交资料的当天就拿到了贷款。另一家经营小超市的个体工商户也凭借经营流水和良好的信用状况获得了 30 万元的信用贷款。

据统计，目前安顺农商银行小微企业贷款产品主要有“贵园信贷通”、“诚商贷”、“黔微贷”、“薪动力”、“装修贷”等 13 个信贷产品，基本满足了当前不同行业、不同类型、不同经营情况、不同发展特点的小微企业客户的融资需求。

降低企业融资负担 为民营企业“输血”强身

“银行业金融机构决不能搞简单化‘一刀切’，要客观对待民营企业发展中遇到的困难，实施差异化信



客户经理走访扶持的地方民企——邓幺辣辣子鸡。



安顺农商银行贷款扶持的地方民企饮料生产车间。

贷政策，采取精细化、有针对性的措施，帮助民营企业摆脱困境。”中国人民银行、中国银保监会主席郭树清日前在接受媒体采访时也明确指出，要多措并举降低民营企业融资成本，督促金融结构减免服务收费、优化服务流程、差异化指定贷款利率下降目标。这让安顺农商银行更加坚定了降低小微企业融资成本的信心和方向。

安顺新民食品厂是一家以销售月饼为主的私营企业，年销售额约600万元，经营利润200万元左右，先后获得过“贵州省名点”“诚信经营单位”“大美黔菜最受欢迎菜名”等奖项。但就是这样一家企业由于企业自身的机制不健全，在融资时无法满足一些金融机构的审批条件，曾经让厂长熊永寿一度愁眉不展。

后来熊永寿听说安顺农商银行有一款“贵园信贷通”的小微企业贷款产品，带着试试看的心里他向安顺农商银行提出了办理申请，没曾想贷款很快就批了下来。

“我觉得小微企业要解决融资难题第一首选安顺农商银行，不仅门槛低，而且融资成本也低，符合我们的融资需求。”在谈到对安顺农商银行小微企业金融服务时，熊永寿感慨地说道。他仔细算了一笔账，目前，新民食品厂在安顺农商银行共办理了两笔贷款，金额共计450万元，执行利率是4.7125%。若按正常

利率8.85%计算，两笔贷款大概节约融资成本20万元，几乎是他们年经营利润的十分之一。

相关资料显示，截至2018年9月末，安顺农商银行小微企业贷款共计33888户，较年初新增3.01亿元，占新增贷款总额的62.6%；贷款余额达62.35亿元，占各项贷款余额的68.92%，预计每年可为小微企业节约融资成本500万元以上。在全市9家金融机构中，小微企业贷款占比和增量分别达61.13%、44.7%，均排名第一，成为名副其实“贷”动小微企业的领跑者。

金融机构要积极响应国家政策，切实改进和提高小微企业金融服务，在满足合理经营的条件下，对一些有阶段性困难但前景好的企业要及时给予资金支持，为地方民营企业的发展“输血”强身，助力企业做大做强。贵州省联社驻安顺党工委委员、审计中心高级经理、安顺农商银行党委书记、董事长段应安表示，根据银保监会未来将考虑民营企业的贷款要实现“一二五”的目标的要求，即在新增的公司贷款中，大型银行对民营企业贷款不低于三分之一，中小型企业不低于三分之二，三年后，银行业对民营企业的贷款占新增公司类贷款的比例不低于50%。目前安顺农商银行已提前实现这一目标。■（作者单位：安顺农商银行）

贵阳：开展在筑省十三届人大代表2018年集中视察

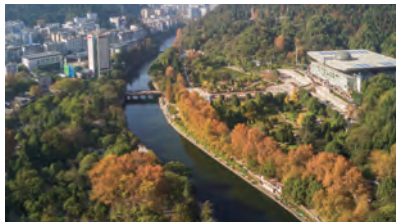


11月30日，贵阳市人大常委会组织在筑的省人大代表开展集中视察，了解贵阳市2018年前三季度经济发展和脱贫攻坚工作情况等。

代表们实地调研开阳县双流镇三合村白果塘蔬菜保供基地、南江乡龙广村坪寨“三变”改革水东乡舍项目、双龙生态体育中心和贵阳市轨道交通1号线运营筹备情况，并听取了贵阳市2018年前三季度经济运行情况、脱贫攻坚工作情况，市“两院”公正司法工作情况和开阳县脱贫攻坚工作情况汇报。

代表们表示，贵阳市各项工作中取得的成果，体现了省会担当。代表们建议，要加强冷链物流等农业基础设施建设，加大特色产业力度，扩大生产规模，提升品牌知名度，帮助农户实现持续增收。进一步优化营商环境，提升市场活力。坚持以人民为中心的发展理念，为贵阳新发展提供强有力的司法保障。（实习记者 姜影）

遵义：视察脱贫攻坚“夏秋攻势”工作



11月8日至9日，遵义市人大常委会主任会议成员赴务川自治县、正安县、道真自治县视察脱贫攻坚“夏秋攻势”工作。

在深入务川黄都黑木耳香菇食用菌生产基地、务川大坪街道易地扶贫搬迁集中安置点、务川氧化铝项目、正安瑞濠易地扶贫搬迁安置点、正安凤仪德康生猪养殖种猪场项目、道真三江镇马坪土花椒基地、道真隆兴镇浣溪村食用菌产业扶贫示范园实地视察后，市人大常委会主任会议成员对务川、正安、道真三县脱贫攻坚工作表示充分肯定。

通过视察，市人大常委会主任会议成员希望三县紧紧围绕“扶持谁”“谁来扶”“怎么扶”“如何退”四个核心，紧盯“不漏进一人、不错退一人”的目标，对照“一达标、两不愁、三保障”的标准，紧盯薄弱环节，精准施策，持续打好产业精准扶贫硬仗、基础设施建设硬仗、易地扶贫搬迁硬仗、教育医疗住房“三保障”硬仗，确保脱贫攻坚连战连捷。

（遵义市人大常委会供稿）

六盘水：调研督导脱贫攻坚工作



11月29日，六盘水市人大常委会组成调研组到盘州市乌蒙镇、坪地乡调研督导脱贫攻坚工作。

调研组一行先后到乌蒙镇俄力科村现场调研肉鹅养殖项目和老旧瓦房改造情况，到坪地乡小林村现场调研脱贫攻坚情况，并随机走访贫困户，听取乡村两级汇报脱贫攻坚及迎检工作准备情况。

调研组强调，要对标对表，紧盯“一达标两不愁三保障”的考核标准，扎实开展好“回头看”工作，认真梳理脱贫攻坚工作中可能存在的共性问题 and 细节隐患，做到整改问题心中有数，整改措施落实到位。要突出重点，扬长补短，在做好脱贫攻坚后续工作上下足“绣花”功夫，俯下身子，到群众中去做好思想动员工作，讲解好党的方针政策，持续用力巩固提高群众满意度。

（六盘水市人大常委会供稿）

安顺：召开党组理论学习中心组(扩大)集中学习会



12月6日，安顺市人大常委会召开市人大常委会党组理论学习中心组(扩大)集中学习会议。

会上，传达学习党的十八大以来习近平总书记对贵州工作的重要讲话和指示批示精神、习近平总书记在参加党的十九大贵州代表团讨论时的讲话和讲话精神及习近平总书记关于进一步深入集中整治形式主义官僚主义问题的重要指示精神。传达学习市委理论学习中心组学习会上的讲话精神等。

会议强调，要紧密结合人大实际，积极思谋新举措，创新发展新时期人大工作，继续以“五抓五促”为载体，聚焦脱贫攻坚工作，继续抓好重大项目重点工作的督导督查工作。要学用结合，扎实抓好抓实岁末年初各项工作，以更加认真负责的态度，集中民智、集思广益，齐心协力做好工作，努力开创新时代人大工作的新局面。（安顺市人大常委会供稿）

铜仁：召开全市人大代表联络站建设部署会



11月30日，铜仁市人大代表联络站建设部署会召开。

会议传达学习了全省人大代表联络站建设推进会精神，听取了各区、县、自治县人大关于代表联络站建设的情况汇报，

并就全市代表联络站规范化、制度化建设具体内容进行了讨论，对下步工作作了具体安排部署。

会议要求，全市各级人大要贯彻落实好全省、全市有关会议精神，提高认识，精心组织，强化措施，确保全市人大代表联络站建设取得新进展新成效。一是要高度重视，切实增强抓好代表联络站建设的责任感和紧迫感。要充分认识抓好代表联络站建设的重要意义，认真分析查找本地联络站建设存在的问题，着力抓好整改落实。二是要对标对表规范开展代表联络站建设。严格按照《全市人大代表联络站建设方案》有关要求，落实建站标准，统一规范名称，建立健全制度，完善工作台账，保障人员配备，按照时间节点要求有序推进。三是要完善措施保障代表联络站建设。要加强组织领导，抓好责任落实，开展试点示范，强化督促检查，营造良好氛围，全面完成各项工作任务，努力开创全市人大代表工作新局面。

(铜仁市人大常委会 罗舰贤)

黔东南：开展“12·4”国家宪法日系列活动



为进一步提高机关干部们的宪法意识，增强机关干部依法履职的使命感和责任感，12月4日，黔东南自治州人大常委会机关组织全体干部职工举行宪法宣誓。

当天，为提升全民宪法意识，营造全社会尊法学法守法用法的浓厚氛围，州人大常委会办公室还组织干部职工参加了2018年黔东南州“宪法宣传周”广场宣传活动。活动中，州人大常委会办公室通过悬挂宣传标语、摆放宪法主题宣传展板、发放宣传资料等方式，向过往群众宣传宪法及法律法规相关知识，营造了良好的宪法宣传氛围，使市民充分了解宪法，增强宪法观念。

(黔东南自治州人大常委会 吴启海)

黔西南：举行立法工作暨立法培训会议



11月23日，黔西南自治州八届人大常委会立法工作暨立法培训会议举行。

会议强调，要突出立法重点，彰显民族特色，积极探索黔西南自治州立法工作的新途径新方法。围绕推进重点领域立法，集中力量出台全州经济社会发展急需的法规，突出民族地方立法特色。要全面加强规范性文件的备案审查工作，切实履行人大监督职责。积极履行法定职责，认真研究处理公民、组织等依法提出的审查建议，不断规范备案审查工作流程，切实有效纠正违宪违法问题。做好审查建议人的反馈工作，回应社会关切。深入开展调查研究，不断总结经验，加强制度建设。开展培训和研讨交流，加强人大备案审查队伍能力建设，加大对县级备案审查工作指导力度。加强与有关部门协调配合，积极推动建立健全备案审查衔接联动机制。

(黔西南自治州人大常委会 潘永旭)

云岩：赴印江自治县开展脱贫攻坚帮扶活动



11月22日，云岩区人大常委会赴印江自治县紫薇镇开展脱贫攻坚对口帮扶活动。

根据两区县人大的协商，此次活动一是实地考察共建的紫薇镇大面坡村委会

办公场所。二是两区县人大的机关齐心协力共同解决脱贫攻坚工作中存在的困难和问题。

据悉，今年7月，印江自治县人大常委会会议研究后向云岩区人大常委会提出援建共建的申请。9月，云岩区人大常委会委员、非公企业代表汤吉平了解此事后，主动向区人大常委会表示，愿意无条件捐资援建共建紫薇镇大面坡村委会办公场所。11月20日，大面坡村委会办公楼基本建成，云岩爱心非公企业人大代表的帮扶行动为推动脱贫攻坚起到作用。

两地表示，下步将把紫薇镇大面坡村打造成两区县人大的共建点、代表帮扶点，为更多的区县人大代表提供服务交流平台。(云岩区人大常委会供稿)

白云：开展12月主题党日活动



12月3日，白云区人大常委会机关党支部组织开展12月主题党日活动，解读《中国共产党支部工作条例(试行)》。

近年来，白云区人大常委会机关以学习促党建，不断锤炼党性修养。通过强化学习，促使机关党员干部深刻认识人大的工作性质和特点，坚持正确的政治方向，更好地发挥人大机关的作用。以制度促党建，不断夯实政治保障。严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度及推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持开展主题党日，规范党内政治生活，充分发挥党建在人大工作中的政治保障作用。以实干促党建，不断提高工作质量。机关全体党员干部深入一线，突出调研重点，促进民生改善，突出服务大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，努力推动监督成果实际应用。党员们还参加了市人大宪法知识竞答活动，并集中交纳党费。

(白云区人大常委会 张钰)

修文：开展“十三五”规划中期评估调研



近段时间，修文县人大常委会根据《监督法》有关规定和年初工作计划安排，成立五个调研小组，分别对全县“十三五”规划中期评估工作执行情况开展调研。

调研以“十三五”规划纲要为主线，以主要经济社会发展目标的完成情况为重点，深度拓展到专项规划、产业集聚融合、农文旅打造、生态环境保护、脱贫攻坚和民生保障等领域，明确小组板块分工，同步分组进行调研。

调研中，各小组依据自己的调研提纲和责任分工，按照时间过半、任务过半的要求，围绕《纲要》确定涉及的经济发展、科技创新、生态环境、扩大开放和民生保障等32项主要指标内容，了解各项指标实际执行情况，以及规划指标能否完成，是否需作调整，对“十三五”后期修文经济社会发展的预期目标进度趋势，进行认真的分析和预判，找准目标定位，调整资源配置，保障发展需求，共同为全县的经济社会发展做出积极贡献。（修文县人大常委会供稿）

开阳：召开县十七届人大常委会第十四次会议



10月29日，开阳县第十七届人大常委会召开第十四次会议。

会议传达学习了栗战书委员长在“深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善

人民代表大会制度的重要思想交流会”上的讲话精神，近期相关会议精神。进行了相关人事任免。听取和审议了关于开阳县《国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》实施情况中期评估、退耕还林工作开展情况、城乡规划管理执行情况的调研报告；听取和审议了关于2018年1至9月份国民经济和社会发展规划与财政预算执行及民生百事推进情况、贵州省大扶贫条例贯彻实施情况、贵州省残疾人保障条例执行情况的检查报告；听取和审议了县人民政府关于调整开阳县2018年国民经济和社会发展规划主要经济指标的报告及2018年县本级财政预算调整情况的报告。

（开阳县人大常委会供稿）

播州：召开第一届人大常委会第十三次会议



11月27日，遵义市播州区第一届人大常委会第十三次会议召开。

会议听取和审议区人民法院、区人民检察院2018年1—10月工作情况报告。听取和评议人民银行播州支行工作情况报告。听取和审议区人民政府关于2018年1—10月财政收支预算执行情况暨2018年预算调整方案的报告和2018年政府性基金收支预算调整报告，批准了区人民政府2018年财政预算调整方案和政府性基金收支预算调整方案。听取和审议区人大常委会主任会议《关于提请审议召开播州区第一届人民代表大会第三次会议有关事项的议案》，听取区人大常委会代表资格审查委员会关于区一届人大代表异动情况的报告。通过区人大常委会关于召开播州区第一届人民代表大会第三次会议的决定。会议决定播州区第一届人民代表大会第三次会议2019年1月召开，会议召开的具体时间授权区人大常委会主任会议确定。会议对区人大常委会工作报告（讨论稿）进行讨论修改等。（播州区人大常委会供稿）

红花岗：开展“三亮三比”走进社区活动



11月30日，红花岗区人大常委会机关组织开展“三亮三比”走进社区活动。区人大常委会机关党员干部统一佩戴党徽，亮明党员身份，走进包保的新华桥社区，通过走访入户、宣传“巩文”和城镇解困等形式，深入开展“三亮三比”活动。

每到一处，机关党员干部们都与走访对象亲切交谈，详细询问他们的健康、生活、工作状况以及需求和存在的困难，鼓励他们一定要相信党和政府，一定要坚定信心，战胜困难。走访中，党员干部还为特别困难户送去了慰问金。

（红花岗区人大常委会供稿）

桐梓：组织视察县民生“十件实事”和旅游康养建设情况



11月20日，遵义市五届人大代表对桐梓县2018年十件实事及旅游康养项目推进情况进行视察。

视察组一行先后深入楚米镇枕泉翠谷旅游康目、黔北医院、海校街道虎峰小学、县中医院蟠龙社区、彩阳服饰、蟠龙大道公厕建设、桐梓河河道绿化工程（蟠龙段）、蟠龙AB地块棚户区改造等地。每到一处，视察组都认真听取社会民生事实项目进展情况和旅游康养项目推进情况介绍，就问题进行询问和了解，并对相

关项目建设提出意见。通过实地察看和听取汇报,视察组对2018年民生十件实事推进情况和旅游康养项目推进情况充分肯定,并希望相关单位要加快项目进度,攻坚克难,确保2018年民生十件实事如期完成。(桐梓市人大常委会供稿)



凤冈:部署乡镇人大三级平台建设



11月2日,凤冈县聚力“脱贫攻坚健康,代表在行动”暨乡镇人大三级平台建设推进会召开,就乡镇人大三级平台建设工作进行部署。

会上,传达学习省人大常委会关于打赢脱贫攻坚战的决议和全市“脱贫攻坚,代表在行动”推进会精神。就各乡镇人大三级平台建设作相关要求。琊川镇、进化镇、龙泉镇、永安镇分别作交流发言。市、县、乡镇人大代表分别介绍各自发挥代表作用、以实际行动参与脱贫攻坚的事迹。

会议要求,要全面总结工作成效,进一步增强做好脱贫攻坚工作的荣誉感。要精准吃透各级精神,进一步提高巩固脱贫攻坚的思想认识,全县各级人大代表一定要认真学习领会落实。要不断创新活动形式,进一步在巩固脱贫攻坚中发挥代表作用,行使好监督权、搭建好桥梁纽带、坚持好示范带动、建设好工作平台。要持续强化工作措施,为巩固脱贫攻坚保驾护航。(凤冈县对外宣传中心 冉昱晟)

威宁:调研脱贫攻坚工作

11月20日至22日,威宁自治县率调研组到岔河镇、海拉镇、哲觉镇、麻乍镇、

黑石头镇、秀水镇、哈喇河镇7个乡镇调研脱贫攻坚工作。

通过调研,调研组强调,要坚决按时打赢脱贫攻坚战。要紧盯时间节点,排出任务时间表,细化目标,严格按照时间表抓落实。要认真摸清底数。扎实开展“一达标,两不愁,三保障”摸排工作,认真查找工作中存在的突出问题和短板,深入分析问题产生的原因,特别是对脱贫攻坚的重点工作、难点瓶颈、突出问题等,要有针对性地制定整改方案,切实加以整改,补齐短板。要强化宣传引导。要强化统筹协调。乡镇党委要充分发挥总揽全局、协调各方的作用,统筹好全镇各方资源、凝聚各方力量,聚力脱贫攻坚,努力形成心往一处想,劲往一处使的脱贫攻坚合力。同时,要加强与相关部门的沟通协调,积极争取政策、资金支持。

(威宁自治县人大常委会 李才维)

凯里:召开人大系统党的建设



12月7日,凯里市召开人大系统党的建设工作会。会议传达学习《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲之第二十八讲<毫不动摇把党的建设得更加坚强有力>、第三十讲<坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党>》《中国共产党章程》等内容,通报凯里市人大常委会党组2018年党的建设工作情况。

会议强调,要充分认识到人大系统加强党的建设重要性,进一步提高政治

站位,切实加强政治能力建设,勇担政治责任,牢牢意识形态工作领导权和话语权,夯实党建基础,提升人大党建工作质量,确保人大系统风清气正。

(凯里市人大常委会 王开琳)

镇远:举行《宪法》宣誓活动

12月4日,镇远县人大常委会举行宪法日国家工作人员宪法宣誓活动。

活动旨在落实镇远县“七五”普法宣传教育规划和县人大常委会决议。分三项进行。一是组织学习镇远县委办、县人民政府办《关于印发《2018年镇远县“12·4”宪法宣传周系列宣传工作方案》的通知》。二是组织学习新《宪法》条文。三是举行宪法宣誓仪式。(镇远县人大常委会 栗周学)

独山:人大常委会专题调研环保督察问题整改落实情况



近日,独山县人大常委会对县人民政府环保督察反馈问题整改落实情况开展专题调研。

调研组先后到东峰梯矿矿井水处理工程、城北污水处理厂,通过实地察看、听取汇报等方式,对独山县环保督察整改落实情况进行详细了解。

座谈中,调研组听取了县人民政府关于环保督察反馈问题整改落实情况报告。调研组要求,独山县要高度重视中央、贵州环保督察反馈问题,认真研究,逐一梳理,建立台账,积极整改,坚持系统施策、统筹防治、协调推进,真正把生态环境保护放在更加突出的位置,坚决打赢污染防治攻坚战。同时要进一步加强领导,明确时间、任务,夯实责任,确保独山环保督察反馈问题整改到位,努力使独山环保工作再上新台阶。(独山县人大常委会供稿) 人

中国改革开放为什么成功

王东京

经过 40 年的改革开放，我国成功地实现了从计划经济向市场经济的转轨，国家的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力得到了前所未有的提升；党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化。中国改革开放为什么能成功？

成功经验之一：坚持党领导改革开放，走共同富裕的道路

办好中国的事情，关键在党。中国共产党在长期领导中国革命、建设、改革的过程中确立和巩固了自己的领导地位，成为中国特色社会主义事业的领导核心，这是历史的选择、人民的选择。40 年的改革开放实践表明，中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。只有始终坚持党的领导，改革开放才能确保正确的方向，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路。

改革开放是一场伟大的革命，必须有坚强的领导核心。在改革开放的进程中，邓小平同志将坚持党中央的领导核心地位与建设中国特色社会主义事业紧密联系起来，不仅要求党中央在社会主义事业中树立权威，体现出能力，还强调要打造“一个具有改革开放形象的领导集体”，通过宏观管理来保证改革开放顺利进行。以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体，根据改革开放和社会主义市场经济的深入发展，面对国际环境的深刻变化，在全党进一步确立了“四个服从”的原则，以确保全党全国在指导思想、路线方针政策和重大原则问题上保持高度一致。以胡锦涛同志为总书记的党中央，立足于全面建设小康社会、推进社会主义现代化重任，要求确保中国共产党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，坚决维护中央

权威。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，强调要加强党的建设，确保全党统一意志、统一行动、步调一致，尤其是中央政治局要带头自觉维护中央权威，增强工作合力，做到“全党一盘棋、全国一盘棋”。党的领导继续加强和改善，能够充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，毫不动摇地深入推进改革开放，坚持和发展中国特色社会主义。在全面深化改革的过程中出现了一些负面言论，有反对改革开放的悲观论调，也有曲解改革开放的错误观点。对此，习近平总书记强调，“中国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。”

中国共产党是全国最广大人民利益的忠实代表者、坚强维护者。坚持党领导改革开放，就是为了最终实现人民的共同富裕。改革开放以来，正是因为我们党始终坚持以人民为中心，真心诚意地带领人民朝着共同富裕的方向前进，我们党的路线方针政策才得到了人民的高度认同和衷心拥护。

改革开放之初，邓小平同志就提出，“社会主义的目的就是要全国人民共同富裕，不是两极分化……我们提倡一部分地区先富起来，是为了激励和带动其他地区也富裕起来”。他在 1992 年南方谈话中进一步提出，“社会主义的本质就是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕”，并



且强调“共同富裕是社会主义制度不能动摇的原则”。

按照“先富带后富、最终实现共同富裕”的战略思路，党中央决定优先开放、开发东部沿海地区，设立经济特区，让一部分人、一部分地区通过诚实劳动和合法经营先富起来；同时实施所有制改革和分配制度改革，在农村推行家庭联产承包责任制，企业放权让利，允许个体、私营和“三资”企业存在和发展，允许和鼓励资本、技术等生产要素参与收益分配。进入 21 世纪，党中央明确提出到 2020 年“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”，并通过实施西部大开发、中部崛起、东北振兴等战略，缩小地区发展差距；通过免除农业税、免除义务教育阶段的学杂费、实现新型农村合作医疗制度、实现最低生活保障制度等一系列措施，为缩小城乡居民收入差距、走向共同富裕打下了坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移地走共同富裕的道路。习近平总书记指出，“我们追求的发展是造福人民的发展，我们追求的富裕是

全体人民共同富裕。虽然实现共同富裕要有一个过程，但我们要努力去做、不断推进”。他强调，“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，是我们党的重要使命”。在十八届中央政治局第二十八次集体学习时，他再次指出，“要坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展的出发点和落脚点”“使发展成果更多更公平惠及全体人民，在经济社会不断发展的基础上，朝着共同富裕方向稳步前进”。

按照“全面建成小康社会”的奋斗目标，党中央作出一系列重大决策，积极发展混合所有制经济，对农村集体经济实行股份合作制改革，调整国民收入分配格局，加大再分配调节力度，推进基本公共服务均等化，同时还把扶贫开发工作纳入“四个全面”战略布局，推动贫困地区和贫困群众脱贫致富奔小康。2012 年底，习近平总书记在河北调研时指出，“没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会”；2013 年至 2015 年，他在海南、云南、陕西等地



改革开放 40 周年来贵州取得了巨大成就。图为贵阳市夜景。

调研时多次论及“小康不小康，关键看老乡”“全面实现小康，一个民族都不能少”。2013年11月，习近平总书记在湖南湘西考察时首次提出精准扶贫，进一步拓展了共同富裕的实现途径。在精准扶贫、精准脱贫基本方略的统领下，社会各界、各行各业的力量被动员起来，产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、生态扶贫、电商扶贫、光伏扶贫相继涌现，东西部扶贫协作和对口支援政策积极推行，一系列脱贫创新实践在各地蓬勃开展起来。

成功经验之二：坚持“三个有利于”标准，尊重群众的首创精神

围绕实现共同富裕的奋斗目标，我国改革开放一直着眼于解放和发展生产力，坚持生产力标准。早在1984年10月，党中央就明确提出，在进行改革的过程中，应该把是否有利于发展生产力作为检验一切改革得失成败的最主要标准。1987年10月，党的十三大提出，“是否有利于生产力发展应该成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。一切有利于生产力发展的东西，都是符合人民根本利益的，因而而是社会主义所要求的，或是社会主义所允许的”。

1992年邓小平在南方谈话中明确提出，判断改革开放中一切工作得失、是非、成败的标准是：是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。这“三个有利于”的判断标准不仅包括了生产力标准，而且把发展生产力、增强综合国力和提高人民生活水平三者有机结合起来，是对生产力标准的深化和发展。

坚持生产力标准，不断解放和发展生产力，要依靠亿万群众的主体力量和创新精神，依靠人民迸发出激情和活力。我国的改革开放是一个崭新的课题，在马克思主义经典著作中没有现成的答案，在世界上其他国家也没有现成的经验可循，要推进改革开放这场伟大的革命，只有在党的领导下充分尊重人民群众的首创精神，鼓励人民进行开创性探索，才能“杀出一条血路来”。邓小平同志曾指出，“我们搞四个现代化，因为经验不足，会面临多方面的困难……这些问题，归根到底，只有相信群众，依靠群众，充分走群众路线，

才能够得到解决”。从这个意义上说，改革开放的历程就是人民群众的首创精神不断激发、不断涌现的过程。

我们党尊重农民首创精神，率先在农村发起改革。1978年12月，安徽凤阳小岗村18户农民签订生死状，搞起了“大包干”，到秋收时节，他们产的粮食比别人多，下一年春季把邻村的农民也吸引了进来。小岗村开创了家庭联产承包责任制的先河，把公有制的所有权与经营权分离开来，打破了旧的生产体制对生产力的束缚，由此揭开了农村改革的序幕，大大加速了农民致富奔小康的进程。

1993年，党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》强调：“尊重群众首创精神，重视群众切身利益。及时总结群众创造出来的实践经验，尊重群众意愿，把群众的积极性引导好、保护好、发挥好。”在计划经济向市场经济转轨的过程中，人民群众在国企改革的问题上创造了股份制、破产法等新成果，在证券市场、小城镇建设等问题上也形成了许多有益的经验。据统计，从1987年4月到2003年底，国有企业职工平均每年为企业提出的科技建议79万条，被采纳43万条，立技术项目20万项，完成13万项，创造了显著的经济效益和社会效益，这正是人民群众的首创精神在发挥作用。

党的十八大以来，习近平总书记强调，改革开放是亿万人民自己的事业，必须坚持尊重人民首创精神。他指出，“要广泛听取群众意见和建议，及时总结群众创造的新鲜经验，充分调动群众推进改革的积极性、主动性、创造性，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，同人民一道把改革推向前进”“要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性”“要自觉拜师人民、尊重人民、依靠人民”。在推进改革开放的实践中，全国不少地方尊重人民首创精神，激发企事业单位、社会组织的活力，盘活各类社会资源，在推动实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动方面实现了新突破。

可以说，改革开放实践和认识上的每一次突破都来自亿万人民的智慧和创造。从农村家庭联产承包责任制的试点到全面推广，从农民工进城到乡镇企业的

异军突起，从“温州模式”到城市个体工商业的蓬勃发展，从国有企业放权让利到股份制改革，从经济改革到其他方面改革，改革的“原动力”都是人民群众。我们党始终相信人民、依靠人民，始终将人民的利益作为制定决策的出发点和落脚点，对一个个“点”上的突破，善于结合改革的经验适时进行总结提炼，上升为指导全局的经验，并通过科学决策对改革进程进行规范、完善和深化，一次次将改革开放推向新的高度。正所谓“突破在地方，规范在中央”。

成功经验之三：坚持改革发展稳定的辩证统一，正确处理“胆子要大和步子要稳”的关系

“改革是中国的第二次革命”；同时，“发展是硬道理”，“稳定压倒一切”。改革、发展、稳定是我国社会主义建设中的三个重要支点，无论哪个支点失衡，经济社会发展都会受影响。40年来改革开放顺利推进，一个重要的原因就在于我们党始终坚持改革、发展、稳定并重，在实践探索中正确处理了三者之间的关系，通过改革推动了发展，在不断的改革发展中实现了动态的、可持续的稳定，与此同时稳定又为进一步改革和发展提供了重要保障。

邓小平同志多次提出必须保持“国内安定团结的政治局面”。1989年2月，他指出，“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉”。党的十三届四中全会以后，党中央将改革、发展、稳定作为中国改革开放和社会主义现代化建设事业三个有机统一的组成部分：改革是动力，发展是目的，稳定是前提。江泽民同志强调，改革是一场深刻的社会变革，必然要求进行利益调整、体制转换和观念更新，因此要始终正确把握改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。党的十六大以后，党中央着眼于科学发展和构建社会主义和谐社会，自觉调整 and 改革生产关系与生产力、上层建筑与经济基础不相适应的方面和环节。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，要求必须处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，以更大的政治勇气和智慧，进一步解放思想、解放和发展社会生产力、增强社会创新活力。习近平总书记

强调，全面深化改革要处理好几种关系，其中就包括要处理好胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。改革是发展的动力，是实现长期稳定的基础；发展是改革的目的，是稳定最可靠的保证；稳定则是改革、发展的前提条件，也是发展的重要要求。处理改革发展稳定的关系，就是要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，在社会稳定中推进改革发展。

正确处理改革发展稳定的关系，必须找到三者的结合点。在党的十八届三中全会上，习近平总书记强调，“要坚持把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点”。这表明，无论改革还是发展，都是为了实现人民的利益，如果改革的红利不能被人民群众所分享，发展的结果不能惠及广大人民群众，稳定的社会环境就会失去民意基础，改革将失去动力，发展将失去意义，稳定也就无从谈起。

在全面深化改革的过程中，以习近平同志为核心的党中央时刻将人民群众的衣食冷暖放在心上，把“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”作为想问题、干事业的出发点和落脚点，本着对历史负责、对人民负责的态度，准确把握改革发展稳定的平衡点，准确把握近期目标和长期发展的平衡点，准确把握改革发展的着力点，准确把握经济社会发展和改善人民生活的结合点，坚持问政于民、问需于民、问计于民，从老百姓最关心、最直接、最现实的问题入手，在转方式、调结构、保民生、推动可持续发展方面不断取得实实在在的成效。

40年改革开放实践表明，改革是经济社会发展的主要动力，发展是解决经济社会一切问题的关键，稳定是改革发展的前提和保证，没有这三者的有机统一，就很难实现社会的进步、人民的福祉；只有把保障和改善民生作为各项工作的最终目标、最高检验标准，才能通过改革发展，确保人民安居乐业、社会和谐稳定。放眼全球，政局动荡、社会动乱曾让许多国家失去发展机遇，人民陷入痛苦和灾难。正因为我们始终坚持正确处理改革发展稳定的关系，才迎来了今天改革开放的大好局面。■（作者系中央党校副校长）

推进全球化的中国贡献

● 贾烈英

党的十八大以来，习近平总书记对全球化问题高度重视，发表了一系列重要讲话和指示。研究习近平总书记关于全球化的重要论述，对于把握中国的发展趋势，研判全球化的走向，都具有重要意义。

深入学习习近平总书记关于全球化的系列重要论述

一般说来，全球化至少包括经济的全球化、公共事务的全球化、环境的全球化、法律的全球化等，其中经济全球化具有决定意义。习近平总书记对于世界大势的态度，一直倡导最关键的是怎么看和怎么办。他对全球化问题的看法，集中体现在党的十八大以来一系列国际国内会议的重要讲话中，集中体现在党的十九大报告中。

联大发言。习近平总书记弘扬共同价值观，指明人类发展的大方向。2015年，习总书记在70届联大一般性辩论时，发表《携手构建合作共赢新伙伴，同心打造人类命运共同体》讲话。他提出，和平、发展、公平、正义、民主、自由是全人类的共同价值，也是联合国的崇高目标。联合国应对全球性威胁和挑战的作用不可替代，仍然是加强和完善全球治理的重要平台。他庄严宣布中国始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。这是习近平总书记全球化观的深层基础。全球化与人类的共同价值一脉相连，与全球性问题和全球治理密不可分。习总书记高度肯定了联合国实现人类共同价值所起的作用以及不可替代性，重申了二战以来以联合国宪章为基础的国际秩序的合法性和正义性。

联合国日内瓦总部演讲。习近平总书记围绕经济全球化，回答了我们从哪里来，将到哪里去的问题。2017年1月，他在联合国日内瓦总部发表演讲，认为

经济全球化是历史大势，促成了贸易大繁荣、投资大便利、人员大流动、技术大发展。当然，发展失衡、治理困境、数字鸿沟、公平赤字等问题也客观存在。2008年爆发的国际金融危机启示我们，引导经济全球化健康发展，需要加强协调，完善治理，推动建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化。开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化，就是学者们津津乐道的全球化的主要内容。

世界经济论坛。习近平总书记全面阐述关于全球化的重要论述。2017年1月，习近平总书记在瑞士达沃斯发表《共担时代责任，共促全球发展》的主旨演讲。首先，他认为，历史地看，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。他形象地说，世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合潮流的。

其次，也要承认，经济全球化是一把双刃剑。反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得我们重视和深思。经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。

最后,他表示中国要下大气力促进全球互联互通,让世界各国实现联动增长,走向共同繁荣。他指出要坚定不移发展全球自由贸易和投资,在开放中推动贸易和投资自由化便利化,旗帜鲜明反对保护主义,坚持多边主义,维护多边体制权威性和有效性,欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”“便车”。

党的十九大报告。习近平总书记代表中国党和政府,发出支持、引领全球化的最强音。2017年10月,他在党的十九大报告中宣布,中国坚持对外开放的基本国策,坚持打开国门搞建设,积极促进“一带一路”国际合作,努力实现政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通,打造国际合作新平台,增添共同发展新动力。加大对发展中国家特别是最不发达国家的援助力度,促进缩小南北发展差距。中国支持多边贸易体制,促进自由贸易区建设,推动建设开放型世界经济。这将成为新时代中国在全球化问题上的基本国策。

2018博鳌论坛,习近平总书记关于全球化的最新宣示。他重申经济全球化是不可逆转的时代潮流,中国将大幅度放宽市场准入,创造更有吸引力的投资环境,加强知识产权保护,主动扩大进口。

构建国家治理与全球治理协调互动的全球化实践路径

要把中国全球化的理念变成现实,需要很多条件。其中中国自身的国家治理能力以及国际合作至关重要。在对待全球化的态度上,习总书记坦承,当年中国对经济全球化也有过疑虑,对加入世界贸易组织也有过忐忑。但是,中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中,我们呛过水,遇到过漩涡,遇到过风浪,但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。

一国对待全球化的态度,反映了其领导人驾驭内政外交的能力,反映了其国家治理能力。关于国内政治与国际政治的关系,研究认为有内外政治的一元论、内外政治的二元论、内外政治二元协调论三种。二元协调思维不将内外政治分离、分割开来,相反,却从两种政治合作统筹的角度,重视内外政治的对话协商,追求国内责任与国际责任的平衡,探寻国内问题与全球问题的综合治理观。很显然,当代中国是第三种认识和实践的典型代表。中国共产党执政时间长,执政

经验丰富,对国内政治的驾驭、动员能力远强于世界上任何一个政党,这使得习近平总书记能够真正协调内外政治,确保了中国能够以合作和负责任态度处理全球性问题。这一点是任何一个大国的领导人无法做到的,尤其是很多投票选举政治的国家,必须顾及党派利益和地方选民考虑,做不到中国共产党那样,可以连续制定执行十三个五年计划,一以贯之地追求中华民族的伟大复兴,同时高举马克思主义的旗帜,致力于人类的进步和解放。

党的十八大以来,习近平总书记的治国理政实践,妥善处理了国内与国际两个大局。在党的十九大报告中,十四条基本方略中的第十三条,即坚持推动构建人类命运共同体。中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通,实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。必须统筹国内国际两个大局,始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略,坚持正确义利观,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,谋求开放创新、包容互惠的发展前景,促进和而不同、兼收并蓄的文明交流,构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系,始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。要想推动建设开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化,必须在国内政治和国际政治的统筹考虑中才能实现。没有好的国内治理,将无力参与全球化进程,即使盲目加入其中,也是弊多利少;没有全球眼光,不参与全球化,闭关锁国,闭门造车,中国近现代的历史命运就是悲惨的写照。

国内治理与全球治理的有机互动。国内治理本身就是全球治理的一部分,国内治理的成功,将为全球化提供人、财、物的支撑,也将为矫正不公正的全球化创造条件。我们从《习近平的七年知青岁月》《摆脱贫困》《之江新语》《习近平谈治国理政》等一系列书目中,可以感受到习近平总书记妥善协调国内治理与全球治理,积极拥抱全球化、引领全球化的脉搏。具体的成就和艰辛,在党的十九大报告中都有详细的论述。中国的长期稳健发展给世界源源不断地注入正能量,国际社会期待分享中国经验、中国方案。对中国快速发展成果的惊叹令各国掀起学习中国先进发展和治理经验的热潮。《习近平谈治国理政》系列书籍在世界多地热销。截至2018年1月12日,面向全球

发行已超过 1000 万册。创造了改革开放以来党和国家领导人著作发行量的新纪录。这也从另一个角度证明了国内治理和全球治理的相通之处，全球治理是国家治理的外延，参与全球治理需要以良好的国内治理为基础，一个国家治理水平的提高，会有助于全球治理目标的实现，无法想象一个国家治理体系失效的国际体系会出现有效的全球治理。

习近平总书记打造一系列新机制，为全球化注入新动力。习总书记的首脑外交，是编织全球化的重要步骤。习近平总书记每年都接待大量的外国领导人，出访很多国家，首脑外交成为十八大以来中国外交最显著的特点和最活跃的形式。从 2013 年担任国家主席以来，习近平主席已出访 57 个国家和地区；接待外国元首 110 位。更重要的还是习总书记打造的一系列国际合作新机制，为新型全球化注入了巨大的活力。关于这一点，有学者从“一带一路”倡议、亚洲基础设施投资银行、中国自贸区创新试验等方面入手，分析了中国对新一轮经济全球化的现实推动作用。

值得注意的是，中国打造的新的国家合作机制，并不是排斥任何国家的，尤其是当前出现逆全球化现象的一些国家，因为没有这些国家参与的全球化是不完整的，也不是真正的全球化。习总书记已经多次声明中国倡导的新机制新倡议，不是为了另起炉灶，更不是为了针对谁，而是对现有国际机制的有益补充和完善，目标是实现合作共赢、共同发展。中国对外开放，不是要一家唱独角戏，而是要欢迎各方共同参与；不是要谋求势力范围，而是要支持各国共同发展；不是要营造自己的后花园，而是要建设各国共享的百花园。

习近平总书记提出了全球化的目标和原则。其中四大原则指的是：以平等为基础，确保各国在国际经济合作中权利平等、机会平等、规则平等；以开放为导向，不搞排他性安排，防止治理机制封闭化和规则碎片化；以合作为动力，共商规则，共建机制，共迎挑战；以共享为目标，提倡所有人参与，所有人受益。我们可以看出，平等是全球化的出发点，共享是全球化的目标，而开放和合作则是全球化的方法论。这与英式全球化、美式全球化形成了极为鲜明的对照。五大目标指的是：平等相待、互商互谅的伙伴关系；公道正义、共建共享的安全格局；开放创新、包容互惠的发展前

景；和而不同、兼收并蓄的文明交流；尊崇自然、绿色发展的生态体系。这五大目标，是中国共产党人治国理政的经验总结，与党的十九大报告再次强调的“五位一体”的总体布局相呼应，反映了中国特色社会主义的经济、政治、文化、社会、生态文明五个方面建设经验的世界价值。

对推进全球化的重大意义

习近平总书记关于全球化的重要论述及其实践，具有重要的国内意义及世界意义。具体体现在以下方面。

习近平总书记关于全球化的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是马克思主义中国化的最新成果。习近平总书记认为，当今人类交往的世界性比过去任何时候都更深入、更广泛，各国相互联系和彼此依存比过去任何时候都更频繁、更紧密。一体化的世界就在那儿，谁拒绝这个世界，这个世界也会拒绝他。这和马克思主义的世界历史理论高度契合。

习近平总书记关于全球化的重要论述使得中国成为新型全球化理念的贡献者和实践的引领者。正是有了高远的全球化观，才有了全球思维，中国才能直面各种全球性问题，积极参与全球治理，才有了全球化的中国智慧和方案，才有了中国对现存以联合国为代表的国际秩序的维护、对布雷顿森林体系等多边主义体系的改制和新兴全球治理机制的建立，有了高举贸易自由的大旗和对全球化的全力推动。

人类命运共同体的构建将借此有了全球主义的关照和扎实的物质实践基础。人类历史上，不乏各种共同体思想的喧嚣和畅想，民主共同体、经济共同体、认知共同体、信仰共同体、安全共同体，各种共同体都是局部的、排他的、内部人的共同体。而建立在全球化关照下的，有国家治理——区域治理——全球治理体系为支撑的人类命运共同体，将第一次建立在雄厚的物质基础上。而人类命运共同体的理念屡屡写进联合国决议，则代表了人类命运共同体的民心基础。我们有理由说，习近平总书记关于全球化的重要论述将改变中国，影响世界，为中国梦和世界持久和平的实现准备思想基础、实践路径和道义前提。（作者系北京语言大学国际关系学院院长、联合国研究中心主任，教授、博士生导师）

贵州文化旅游井喷发展的冷思考

刘笑玲 刘洋 杨兰

坚持“文化搭台、经济唱戏”和“文化铺路、黔货出山”的基本导向，以廓清已有研究成果脉络为前提，以实证调研获取的第一手资料为支撑，认为贵州文化旅游业总收入明显增长，但对国民生产总值的贡献值显著低于发达地区，显示出贵州文化旅游井喷发展的同时，毛利高，纯利少，附加值低。强调原生态的民族文化、多样化的旅游资源难以遮掩贵州处于并在一定时期内仍将处于经济欠开发、欠发达的境况，顶层设计的持续推进和有效落地受经济发展水平制约，文旅融合发展面临极大机遇与挑战。

贵州文化旅游井喷发展的优势和劣势

贵州文化旅游井喷发展的优势：第一，顶层设计持续推动。文化旅游是避免贵州后发优势之劣势的重要突破口。一是贵州已纳入国家三个特色功能旅游区，其中铜仁、遵义等城市已纳入中心旅游城市发展规划。二是云贵两省共同享有的乌蒙山民族文化旅游区，其中，毕节、遵义等城市要求建成重要的旅游中心城市。三是贵州纳入滇黔桂民族文化旅游区，成为特色产业与旅游开发融合发展的重要支撑点。

第二，资源禀赋极具优势。一是气候宜人。贵州地处云贵高原边缘，纬度较低，平均海拔约 1100 米，属于亚热带湿润季风气候，平均气温在 24° 左右，气候温润适宜，降雨量丰沛，均在 1100—1300 毫米之间，贵州文化旅游井喷发展的重要优势便是夏秋季相对宜人的气候，吸引外来旅游者。二是风光独特。贵州自然风光秀美，喀斯特地貌占全省总面积的 61.9% 左右，群山蜿蜒起伏，峰峦错落叠嶂，属典型喀斯特地貌，“无山不洞，无洞不奇”是其禀赋优势，“世界第一溶洞”织金洞、“大自然的奇迹”龙宫、黄果树瀑布等世界级的自然遗产均在其列，仅黔中旅游目的地安顺行政区划内便享有国土面积 12% 以上的可开发旅游资源。三是资源丰富。贵州矿产资源丰富，如磷矿储备量位居全国前列，以磷为基础发展的化学工业有得天独厚的优势。再如贵州沉积岩分布广泛，对于用于多种用

途的石灰岩和砂岩而言，具有较大的开发价值。值得注意的是，贵州走在了资源枯竭型城市转型发展的前列，如铜仁万山区汞矿资源枯竭后的工业文化 + 旅游走出了新模式。

第三，民族文化独特鲜明。一是民俗文化独特，呈“十里不同风，五里不同俗，一山不同族”的典型特征，一方面，各民族历史悠久，都有着自己独特的民族文化和习俗；另一方面，热情好客、质朴友善是贵州少数民族的特性，在长期的生产生活中，各民族形成了风格各异、特色鲜明的建筑形式、风俗习惯，风雨桥、吊脚楼、鼓楼、挑花、蜡染让人口中称奇。二是非物质文化遗产资源丰富，列入非遗名录的非物质文化遗产涵盖所有类别，其中列入人类非物质文化遗产名录的 1 项，列入国家级非物质文化遗产名录的 73 项，列入省级非物质文化遗产名录的 440 项，列入市级非物质文化遗产名录的 822 项，列入县级非物质文化遗产名录的 3438 项。

第四，特色文化丰富多样。一是古人类文化遗址，贵州是中国古人类发祥地之一，是“夜郎古国”的中心地和发源地，遵义桐梓岩灰洞早期智人化石的发现印证着贵州历史的古老和文化的悠久。二是红色文化丰富，在红军长征过程中，贵州成为了中国革命的重要根据地，遵义会议是中国革命的转折点，红色文化在遵义在贵州的发展过程中，起到了重要作用。三是

酒文化多样,贵州是国酒之乡,因得天独厚的自然地理条件,孕育了香味浓郁、甘醇满口的国酒茅台,让多彩贵州更加飘香四溢。

贵州文化旅游井喷发展的劣势:第一,区位交通制约。受喀斯特地貌影响,贵州享有丰富自然资源的同时,旅游目的地可进入性差,快旅慢游面临诸多障碍。尽管“高铁时代”“地铁时代”极大改善了贵州城市交通,但快旅慢游的最后一公里亟待打通,景区交通仍不便利,对于散客,自驾游旅客来说,易到达性较差,交通成本和时间成本的累积使得他们逗留时间较短。

第二,旅游景点分散。以地图视角来看,旅游者极易产生景点与景点间距极近之感,实际并非如此,多数景点仍以点存在,并未联结成旅游带。从自然景观看,有些自然景观属于小景点,而与它相邻的又是著名景点,但是小景点确无法直通大景点,大景点也无法直通相邻的人文景观,这样就无法使旅客更好地、一气呵成地去体验自然景观和人文景观文化,导致旅游景点不旺,旅游人数偏少。

第三,宣传力度不足。吸引旅游者进入旅游目的性需要强宣传。“多彩贵州,爽爽贵阳”“多彩贵州风,山地公园省”的品牌效应已初步显现,但与其它省份比较,宣传内容的独特性、宣传媒介的多样性、宣传方式的多元化仍显不足,此外,旅游者离开旅游目的地后的口碑追踪体系极不完善。

第四,旅游人才短缺。景区外部少不了周边公共基础设施和相关工作人员,有些景区存在工作人员素质偏低,周边娱乐项目低俗,食宿不卫生的现象,景区管理不规范。景区管理的不规范是缺乏人才的直接体现,对管理人才、旅游专业人才的大力引进是贵州旅游业的重要发展项目。

贵州文化旅游井喷发展的机遇

国家战略全面引领。贵州在自然资源上拥有瀑布、溶洞、奇山秀水;在民族文化资源上拥有17个少数民族文化;在特色文化上,拥有遵义会议——红色文化,这是贵州未来的发展优势,也是发展根基。习近平总书记从2014年至今,对贵州的旅游发展作了深入思考,提出了多次意见,希望贵州能够将生态发展、绿色发展作为指导思想,实现乡村脱贫和可持续发展。这是

国家战略之部署,政策之导向,引领贵州向建设世界知名山地旅游城市前进,实现旅游资源的多样性、活态性和全域性。

交通跨越优化格局。贵州的高铁开通晚,却呈现高速发展趋势。2015年6月18日沪昆高铁,贵阳至昆明段开通。2016年12月28日沪昆高铁至昆明段通车,此段高铁通车标志着沪昆高铁全线贯通。此外,目前贵州到重庆、四川高铁均已通车,实现了贵州至全国2-7小时高铁交通圈和经济圈的快速直达,大大缩短西南地区与华中、华南、中南地区的时空距离,实现长江、珠江、西江三大经济带与中孟缅印经济走廊“互通互联”,西南交通枢纽地位逐渐形成,将带动西南周边地区,四川方向、重庆方向、云南方向、张家界方向、大珠三角及广东、广西(南宁)方向旅客,带动贵州旅游极速发展。

资源丰富独特性强。贵州旅游资源丰富,独特性强。一是自然遗产和非物质文化遗产丰富。二是茶文化和酒文化多样。诸如贵州一静谧之州,以铜仁·梵净山、安顺·黄果树大瀑布、兴义·马岭河大峡谷为代表;贵州一风情之州,以“人类非物质文化遗产”侗族大歌、水族马尾绣、布依族蜡染为代表;贵州一悠悠之州,以“植物活化石”桫欏树、关岭·海百合化石为代表;贵州一茶香之州,以湄潭翠芽、梵净山翠峰茶、石阡苔茶为代表;贵州一国酒之州,以茅台、习酒等为代表。

新型城镇快速推进。旅游业呈现出综合性强、关联度大、产业链长的特点,与新型城镇化建设相结合,旅游业的发展可以实现农民与旅客互动、工作人员与旅客互动、商业与旅客互赢特点。旅游业的发展离不开旅客、工作人员、商业,而旅游业可以将旅游区的农民经过严格培训、合理管理让他们转化成为服务人员,以实现农民身份角色的转换。以旅游景区为核心点,发展商业,聚集消费圈,推动以人为核心产业和配套服务,以实现旅游引导而带动城镇化发展,为贵州旅游发展带来机遇,为贵州的县域经济提升带来助力。

贵州文化旅游井喷发展的挑战

如何保持原生态等核心竞争力?贵州因其喀斯特地貌,受到山区环境封闭性的影响,多年来交通不便,对外交流较少,正因为如此,保留了众多独具魅力的

喀斯特自然风光，这也成为了贵州最大的优势，原生态是贵州旅游的核心要素，原生态的自然山水、原生态的地质地貌、原生态的多元民族文化和原生态的质朴民风。在如今这个快速发展的时代，为了吸引旅游人群，进行人工建景，失去了景色的本真性。原生态的脆弱，使得如何处理好原生态保护与开发之间的矛盾关系，防止对生态被破坏，防止民俗变味，防止商业化过度，促进可持续发展是贵州旅游发展需要长期面临的问题。

如何应对同质化的区域竞争？与贵州接壤的云南、贵州、四川、重庆等地的旅游与贵州旅游在一定程度上存在着趋同性，同质化竞争较强。云南和贵州皆是民族地区，又皆处云贵高原，特色相近。贵州旅游应该在借鉴和参考贵州旅游模式上进行差异化打造，突出贵州原生态的特点，实现错位发展，借助东盟教育周的平台，吸引更多外籍旅游者和商务会议旅游者；以气候优势，打造暑期度假游；在资源和市场上，与湖南实现互补合作。开展政府与市场携手，旨在创新、创意，在规划和布局上应当打破常规，同时带动景区周边的开发建设，既节约旅游者旅游的时间成本，也为快区域旅游模式的形成提供可能。

如何回应本省三大战略导向？在旅游狂欢化的今天，固守坚持原有发展模式将不能推动旅游业的持续发展，融入“大扶贫”“大数据”“大生态”战略成

为文化旅游发展的必由之径。一是借助贵州省首个大数据综合试验区的优势，以精准、高效、个性回应大数据旅游发展模式下贵州的特色核心竞争力。二是借力精准扶贫和三变改革，以资源变资产、资金变股金、农民变股东回应大扶贫旅游发展模式下贵州的特色核心竞争力。三是借力文化贵州和生态贵州，以保护就是发展，发展就是保护回应大生态旅游发展模式下贵州的特色核心竞争力。

如何提升旅游者地方依恋与忠诚度？文化旅游是一种综合服务行业，回归到本质上来说，文化旅游就是服务，只有更优质的服务才实现地方依恋与忠诚度。旅游目的地对旅游者的感官刺激已经不再居于首位，旅游目的地的餐饮、酒店、娱乐、购物、出行、天气、环境、服务从业员素质作为文化旅游的多重复杂系统，成为影响旅游者地方依恋与忠诚度的重要因素。诸如旅游者选取贵州作为旅游目的地体验民族文化，发现民族文化表演者并非文化持有人，旅游目的地形象无疑受挫。

综述，贵州文化旅游井喷发展态势下，应重视现代性下旅游发展行动逻辑，强调交通格局影响旅游格局，明确文旅融合是现代性流动中形象符号和视觉财产销售的唯一路径，呼吁资产交换形象符号和视觉财产的文旅融合发展理念。■



贵州自然风光秀美，群山蜿蜒起伏，峰峦错落叠嶂，属典型喀斯特地貌。图为赤水丹霞。



厉以宁 在总结经验的基础上 不断深化改革

厉以宁：著名经济学家，中国经济学泰斗。1951年考入北京大学经济学系，1955年毕业后留校工作、任教至今。现为北京大学社会科学学部主任，北京大学光华管理学院名誉院长、博士生导师，中国民生研究院学术委员会主任，中国企业发展研究中心名誉主任。

编者按：当前，新的供给与新的需求，都有利于推动我国经济的发展与社会的进步。然而，形成新的供给或新的消费并不容易，甚至非常困难，原因何在？作者梳理了改革开放40年来市场的变化，尤其是对20世纪80年代的社会经济市场做出了分析，在文中总结了答案。

1978年，全国上下开展了一场关于真理标准问题的大讨论。这场大讨论长达半年之久，广大的干部、知识分子都参加了这场史无前例的大讨论，从这次大讨论开始，我们不再以“本本”作为唯一的指导，在这样的氛围中，1978年12月召开了党的十一届三中全会，作出把工作重点转移到社会主义现代化建设上来和实行改革开放的决策。

十一届三中全会明确了农村改革的取向，即必须首先调动我国几亿农民的社会主义积极性，必须在经济上充分关心他们的物质利益。安徽、四川等省份陆续开展家庭联产承包责任制，在自愿的前提下提高了农业的生产效率，实现了粮食的增产，解决了温饱问题。城市居民也因此得到了方便。许多城镇出现了农民个体合作办起的农贸市场，从蔬菜、瓜果到猪肉、牛羊肉等都有出售。后来，一些城市原有的凭证购买粮食和肉食的情况消失了，棉花、布匹也取消了凭证购买。人们可以在农贸市场买到布匹和成衣，大量农民参与经营布料和服装购销，福建、浙江、广东、武汉、上海等地的街头挂满了待出售的衣裤，沿海城镇的街头一片繁荣景象。

20世纪80年代，在城乡各地还出现了一种新现象，这就是乡镇企业的兴起。

农贸市场的出现，最初是为了方便农民推销自己家庭中的农副产品，如蔬菜、水果、粮食、肉类等。当时，对生产资料的需求量很大。到处在盖房子，包括农民的住宅，但砖瓦不敷需要，水泥、石灰、木料、油漆等都是市场上的紧缺物资，常常通过“后门”才能买到，否则有钱也买不到生产资料。这种情形促使农民走上了自己生产和销售生产资料之路。

以家庭为单位的农民成为新的生产资料生产者，从而扩大了农村生产资料的产供销范围。这些农民生产出来的建筑材料和产品，很快就改善了市场上建筑生产资料供不应求的状况。这一模式推广开来，

便在生产要素（尤其是建筑材料）的供给方面打开了一条新路子。比如在煤炭供给方面，在计划规定的煤炭供给以外，又形成了农民经营的小煤窑，有了这部分增加的供给，才使煤的供应能够满足国内生产生活对燃料的需求。计划体制在建筑材料领域、煤炭领域被打破了。生活用品方面的情况与此相似，不少中小企业应运而生，与国营企业共同竞争，日益引起了社会各界的注意。这就是20世纪80年代的经济状况，一批又一批的生活用品和生产用品，既依靠国有企业提供，更依靠新涌现的民营企业提供。

对于20世纪80年代的情况，我们可以得出什么样的经验和反思呢？我个人认为有三个问题值得经济学界思考。

第一，20世纪80年代初实行承包制的改革是有成效的，农业的生产效率有了显著的增加，但当时没有提出农村土地流转问题。农村土地流转是进入21世纪才发生的。准确地说，是21世纪第二个十年才开始推广的。根据中华人民共和国宪法，农民的承包地是属于集体的，农民拥有承包经营权，可以出租自己的承包经营权，但不得改变承包经营权的性质。有了宪法的这一规定，农民的承包经营权就受到了法律的保护，农民的相关权利不受侵犯。在承包经营权的框架下，农民能够扩大经营，把自己的家庭农场转变成规模更大的农场。从小规模的家庭经营演变成成为有一定规模、利用先进的农业机械、符合时代要求的现代化农场，农业的生产效率得以提高。这些都是在土地确权以后出现的新变化。

第二，中国人口众多，农村人口占据了大多数，就业问题始终影响到农村的兴衰。特别是农村人口进城谋生之后，进城的农民工如何安心地工作，他们的子女如何入学、在将来如何能够在城镇中谋得一个好职业等等，都是广大新市民特别关心的问题。从宏观角度来看，虽然可以吸纳一部分有技术有专长的农民工落户，但特大型城市可以容纳的农民工及其家属仍是有限的，只要政策适当，能够较多地吸收农民工的应当是中小城镇。无论是特大型城市还是中小城镇，吸纳农民工并安置农民工家属都是重要的大事，涉及农民工幼孩的照顾、学龄儿童上学、老人的就医等。自20世纪80年代以来，这些农民工进城后必须面临

的问题，在很长一段时间内没有得到足够的重视，现在各地方政府都在弥补这方面的不足。当然还要看到，随着工业化、现代化的不断推进，随着城市人口的不断集聚，城市当中服务业获得了快速的发展，并提供了大量新的就业岗位，这在相当大的程度上吸纳了农民工及其家属就业。除了留在城市，有些外出打工的农民，先外出学艺，积累一定的经验和技能以后，便回家创业。

第三，20世纪80年代甚至90年代存在的粗放式生产方式造成的环境污染，全国上下都对此深有体会，现在不少地区都在认真对待环境问题。不顾生态环境盲目发展经济而造成污染，这是不可忘掉的教训，今后开发农村尤其要把这个教训牢记在心。

当前，新的供给与新的需求，都有利于推动我国经济的发展与社会的进步。然而，形成新的供给或新的消费并不容易，甚至非常困难，原因何在？这主要同发展方式落后有关。

改革开放前及改革开放后很多年，我国的经济发展中只重速度不重质量、只重数量不重结构的情况非常普遍，人们对旧的发展方式形成了“路径依赖”，转变发展方式很难从口号变为行动。发展方式转变的关键，是要从过去的追求速度转变为追求质量，如果只讲速度不讲质量，只讲数量多少却忽视对经济结构的调整，发展方式只会重复旧的形式，从而缺少活力和效率。

发展方式的转变既有赖于企业家精神的培养，也有赖于经济主管部门及时地指导和监督企业，并保护企业的合法权益，尤其是依靠法律法规让广大民营企业处于受保护的环境之中。在法律面前，各种所有制经济是一律平等的。当前，公有财产不得侵犯，民间投资所形成的财产同样不应受到损害。对民营企业来说，投资人在受法律保护方面是一律平等的。只有这样，才能真正形成“公平竞争环境”。这是对民营经济的保护，也是对企业家精神的激励。

综上，在总结改革开放40年来的经验时，我认为可以归纳为三句话：第一，法律面前人人平等；第二，鼓励民间投资者大胆投资；第三，应充分发挥企业家精神。■

战略对话

——戴秉国回忆录（连载十六）

党是领导核心。苏联解体留给我们最大的教训，就是党一定要管党，而且务必要管好。



苏联解体的教训

回顾中苏关系 40 年的演变历程，我有一些体会。我自从 1973 年从驻苏联使馆离任回国后就没有再出国常驻，中间组织上曾经想安排我出去，但都被留下来了。一直到 1989 年前后，因长期紧张工作，我感觉挺累，身体也不太好。好多老同志都去跟钱其琛外长讲，说让戴秉国走吧。钱外长说，等戈尔巴乔夫访华结束，他就可以出去工作。

1989 年 6 月，我出任中国驻匈牙利大使。我是 10 月份走的，从此结束了我在苏欧司 23 年的工作。我 1989 年至 1991 年任驻匈牙利大使，其间没参与对苏联工作。

我在匈牙利的时候，获悉苏联可能变得更加松散，但不至于垮台。没想到后来真垮了，而且是完全垮了。

苏共垮台、苏联解体已经 20 多年了。苏共这么一个大党，苏联这么一个大国，为什么会垮掉、解体？我们党也是个大党，我们国家也是个大国，应当从中吸取些什么教训？对于这些问题恐怕不能说我们已经研究够了，我自己也只能说点很粗浅的看法。

我以为，苏联垮掉是政治与经济、内部与外部、历史与现实等多重因素交织作用的结果，是苏共执政几十年间各种矛盾、问题积累的总爆发。诚然，苏共领导世界上第一个社会主义

国家，在十分困难的内外环境下对如何搞社会主义做了许多探索和实践，成绩斐然。但苏联垮台最根本的问题也出在苏联共产党内部，特别是苏共的高层、领导层，它的总书记。他们作为领导苏联社会主义建设的政治集团，既没有战略的坚定，也没有战略的清醒，还缺乏战略的耐心。他们没有在理论和实践上认真探索 and 解决如何正确、全面治理苏联这个社会主义国家的问题。

到了戈尔巴乔夫的时候，他提出很荒谬的理论，认为社会主义不行了，走不通了，要搞所谓“人道的、民主的社会主义”，以“公开性”和“民主化”作为开始，主动放弃苏共的领导地位，使得偌大一个苏联在短短几年时间里就变成了一盘散沙，轰然垮掉了。一个共产党领袖可能会犯这样那样的错误，但是，不至于在短短几年之内就把这么一个大国带到这个地步。这其中到底有什么特殊原因，是一个尚待历史去解开的谜团。

党是领导核心。苏联解体留给我们最大的教训，就是党一定要管党，而且务必要管好。我 2012 年在一次会上讲过，一定要下大功夫管好党，特别是管好几百个中央委员，管好政治局、常委会，这些人必须一心为人民。要防止变质分子、变节分子、腐败分子进入最高领导层，防止出现类似苏共最高领导人搞垮苏联那



样的颠覆性风险。这是确保政治安全,政权安全的关键,是需要从制度创新等多方面下大功夫继续探索解决的重大课题。

苏联解体的第一个教训就是既要坚持改革开放,不断解放和发展生产力,又要坚持共产党的领导和社会主义道路。既不能僵化,也不能全盘西化。长期来看,苏联领导人的思想一直是比较保守和僵化的,后来又从一个极端走到另一个极端,从僵化走向西化,民族心理形成断崖,政权治理出现危机,问题就变得十分严重了。方向选错了,道路走错了,那就全完了。中国如果不改革开放肯定是死路一条。同时,我们必须坚持党的基本路线一百年不动摇。邓小平同志当年非常清醒地看到了这个问题,他反复强调,在改革开放的同时,一定要坚持四项基本原则,特别是坚持党的领导和社会主义道路。如果不坚持四项基本原则,特别是不坚持共产党的领导,我们的党和国家就会出大问题,中华民族的复兴梦就会化为泡影。那么,究竟应该怎么搞改革开放呢?我觉得对于哪些是我们必须始终坚持的、哪些是我们可以学习借鉴他人的,坚持什么、反对什么,改进什么、完善什么、创新什么,对这些问题不能是一笔糊涂账,要心如明镜,胸有成竹。思想僵化不行,任意胡来把共产党、社会主义改掉不行。邓小平同志说过,巩固和发展社会主义需要几十年、几百年、几十代人的努力。他讲这句话意味深长,需要我们仔细琢磨。

人贵有自知之明,国家也是这样。对于我国的综合国力,我们自己要有客观清醒的认识。综合国力并不等于GDP,而且中国的GDP虽已跃居全球第二,但我们的经济形态还比较“虚胖”,“肌肉”不很结实。我们不能小看自己,也不能过高估计自己。中国改革开放成就卓著,成果辉煌,但中国仅靠GDP并不能引领世

界发展的潮流,要着力提高经济的质量,还要不断完善我们的社会主义制度。

苏联解体的第三个教训是不能搞扩张、不能称霸,一定要踏踏实实地坚持走和平发展道路。中国是五千年的文明古国,之所以到今天还保持着如此广袤的国土,很重要一个原因是我们的祖先有不扩张、不称霸的传统。如果我们的祖先野心勃勃,也想建立一个横跨欧亚非三大洲的大帝国,那么中国可能早就分崩离析了。历史上,世界上所有大帝国都崩溃了,毛泽东和邓小平等几代领导人都反复强调,中国永远不称霸,这必须成为我们恪守的基本国策。

苏联为争夺世界霸权,输出革命,大举扩张,跟美国拼国力,拼军力,同时还挑起中苏边界争端,入侵阿富汗,支持越南侵略柬埔寨,驻军蒙古,想南北夹击中国,结果多方树敌,四面楚歌。苏联把过多的精力、物力、财力花在不该花的地方。比如入侵阿富汗,前后出动150万兵力,伤亡5万多人,耗资超过450亿卢布,元气大伤,而且不得人心。

中国不称霸,也反对别国称霸。在国际关系中,我们一直倡导和坚持和平共处五项原则,相互尊重,平等相待,特别是当我们的国家逐渐变得强大的时候,更要倍加谦虚谨慎,平等待人,尊重别人。

2010年,我去非洲访问的时候,阿尔及利亚总统布特弗利卡跟我谈话,有句话令我印象深刻。他说,世界上再小的国家都有它存在的价值,都有它的尊严。所以,世界上越是弱小的国家,我们越要尊重,越要让它感觉到自己的尊严,否则就会失去人心。我们在日子过得比较好的时候,要接济穷哥们儿,不能只顾自己过好日子。记得邓小平同志就曾经说过,等到我们将来发展到一定程度,要帮助一些穷国改变贫穷的面貌。■

戴秉国: 贵州印江人,曾任外交部党委书记、副部长,中央外事工作领导小组办公室主任、中央国家安全工作领导小组办公室主任、国务委员、国务院党组成员。现任全国台湾研究会会长。

语文老师朱镕基

● 王永鉴

手捧《朱镕基上海讲话实录》，感到格外亲切，朱镕基同志当年在上海工作时讲话的洪亮声音，仿佛就在耳际回响。特别是读到《质量是上海的生命》这篇时，不由地想起一件事。就是1988年12月朱镕基同志在上海全市厂长大会上发表这个讲话后，有关部门把讲话整理成文。讲话录音中有这么一句，“我们要从细微处见精神，一丝不苟，把产品质量搞好，质量是上海的生命”。在整理时，“质量是上海的生命”被修改为“质量是上海企业的生命”。朱镕基同志看到后很不满意，在一次会上批评说，“哪个自作聪明，给我加了‘企业’两个字。我讲的质量，不仅仅是指企业的质量，更指的是各行各业的质量，也包括机关工作质量、文件质量”。这个批评掷地有声，振聋发聩，给人留下深刻记忆。

作为一名在机关工作、在领导身边工作的人员，我亲身感受到朱镕基同志对机关工作质量特别是文件质量的高度重视。记得1988年4月下旬他当选为上海市长后不久在市政府办公厅机关干部大会上讲话，对大家提了几点希望。最后他说，我再向同志们提个小小的要求，就是你们不要再让我做“语文老师”了。我在国家经委时经常做“语文老师”，白天开会，晚上批改文件，从语言文字，到标点符号，牵扯了不少精力。上海经济发达，人文素质比较高，你们起草、送审的文件应该是合格的，不应该有什么问题。没想到，我们还是让朱镕基同志做了几次“语文老师”。如有一次他在北京开会，市里将出台一份文件，文稿作为急件发到北京请他签批，由于疏忽，出现三个错别字。像“职工赡养家庭人口系数”中的“赡”，应是“贝”字旁，却打印成“目”字旁，“赡养”成了“瞻养”。朱镕基同志把这三个错别字一一改正过来，并批示：“注意，你们把错别字送到北京来了！”

还有一次，原市政府财办报来一份为市政府代拟

的有关粮食市场供应情况的报告稿，可能叙述有点拖沓、结构比较松散，朱镕基同志批示，“财办无秀才”。

再有一次，朱镕基同志在全市党政干部大会上讲话，有关方面根据录音，把他的讲话整理成十几页报批，朱镕基同志几乎对每页都作了较大幅度的修改，并在第一页上批示：“请××室看看，我怎么改的，以后尽量节约我的时间，我为此改了一个多小时。”朱镕基同志的严谨细致、严格要求，跃然纸上，使我们受到很大的触动和教育。我们更加认识到，在机关工作，一定要有“高处不胜寒”之感。要以兢兢业业的态度、认认真真的精神，写好每一份文件，完成每一项任务，当好领导的参谋和助手。

为了确保文件质量，防止文稿差错，维护机关形象，适应工作需要，根据朱镕基同志指示，市政府办公厅从1988年5月开始，专门设置核稿岗位，对所有制发的文件在报送市政府领导审签前，统一进行审核、把关，很有效果。同时，组织开展培训，1988年下半年曾安排我和另一位同志分别利用两个半天时间，就“现代汉语语法”和“标点符号用法”作了讲座，引起了较大反响。在朱镕基同志的身体力行、率先垂范下，市政府办公厅进一步抓好制度建设，制定各种规范，包括办文、办会规范和拟稿、核稿规范，严格执行制度，加强督促检查；广大干部进一步注重自身学习，刻苦钻研业务，提高写作能力，形成了积极进取、奋发向上的氛围，得到了朱镕基同志的表扬。

转眼间，仰承领导的支持和同仁的帮助，我从事核稿已有几十年。当年朱镕基同志的谆谆教诲，我长记心头；朱镕基同志对我经手文稿的修改，哪怕是一句话、一个字，我都仔细琢磨，从中学到了很多，得到了很多，这已成为激励自己不断前行的动力。■

（作者系上海市人民政府办公厅秘书处处长）

贵州省人大常委会干部培训中心

2019 年培训工作计划

序号	培训主题	培训时间	培训总人数
1	人大代表、干部履职能力提升班	第一期：3月25日—3月29日 第二期：5月6日—5月10日 第三期：7月8日—7月12日 第四期：8月19日—8月23日 第五期：9月23日—9月27日 第六期：11月11日—11月15日	600
2	县、乡人大办公室主任及秘书业务能力提升班	第一期：3月4日—3月8日 第二期：7月1日—7月5日 第三期：10月28日—11月1日	300
3	人大代表脱贫攻坚能力培训班	第一期：3月11日—3月15日 第二期：10月14日—10月18日	200
4	人大环境与资源保护专题培训班	第一期：3月18日—3月22日 第二期：6月24日—6月28日	200
5	乡村振兴工作专题培训班	第一期：4月15日—4月19日 第二期：8月12日—8月16日	200
6	立法工作专题培训班	第一期：3月18日—3月22日 第二期：11月25日—11月29日	200
7	新时期党建工作的改革与创新培训班	第一期：6月3日—6月6日 第二期：9月9日—9月12日	200
8	预算审查监督工作培训班	11月18日—11月22日	100
9	人大外事侨务工作专题培训班	8月5日—8月9日	100
10	常委会组成人员履职能力提升培训班	4月8日—4月12日	100
11	备案审查工作专题培训班	4月22日—4月26日	100
12	人大信访工作专题培训班	6月17日—6月21日	100
13	人大新闻宣传工作专题培训班	7月15日—7月19日	100

联系人：省人大干部培训中心培训部 沈庆（13985185117） 邓涛（13339617466）
电 话：0851-86818266
传 真：0851-86878058
邮 箱：1472903131@qq.com

助脱贫，奔小康！

¥ 特惠贷

GUIZHOU RURAL CREDIT UNION MICROCREDIT

“特惠贷”精准扶贫农户小额信用贷款，是指为贵州省扶贫主管部门建档立卡贫困农户提供的**5万元**（含）以下、**3年**期（含）以内的扶贫小额信用贷款。



Service Hotline
96688

www.gznxbank.com