

# 牢记嘱托 感恩奋进

● 乾兴平

新时代，新目标，新征程，新未来。

党的十九大标定一座里程碑，中国站在了新的历史方位。

在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期，党的十九大胜利召开，在新的历史起点上开启了党和国家事业新征程，吹响了夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的前进号角！

在贵州全票当选党的十九大代表的习近平总书记，于会议期间参加贵州省代表团讨论，亲切看望我省出席党的十九大代表，向全省各族干部群众致以诚挚问候，并发表了重要讲话。总书记对贵州工作给予了充分肯定，对贵州发展寄予了殷切期望，对贵州各族人民充满了关怀牵挂，非常温暖，非常亲切。总书记的重要讲话，为我们认真学习、深刻领会、深入贯彻党的十九大精神提供了科学指南，为我们做好贵州各项工作提供了根本遵循，为我们决战脱贫攻坚、决胜同步小康注入了强大动力。

在10月27日召开的全省领导干部大会上，省委主要领导同志要求，全省上下要迅速掀起学习宣传贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神的高潮，牢记嘱托走进新时代，感恩奋进开创新未来。

## 一

过去五年，贵州和全国一样，发生了翻天覆地的变化。总书记高度评价五年来贵州改革发展的新成绩：综合实力显著提升，脱贫攻坚成效显著，生态环境持续改善，改革开放取得重大进展，人民群众获得感不断增强，政治生态持续向好；强调“对贵州的工作，党中央是

充分肯定的”。

习近平总书记深刻指出：“贵州取得的成绩，是党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。这从一个角度说明了党的十八大以来党中央确定的大政方针和工作部署是完全正确的。”

“我对你们充满新的期待。”总书记深情嘱托贵州跨越赶超要有新作为：要大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，守好发展和生态两条底线，创新发展思路，发挥后发优势，决战脱贫攻坚，决胜同步小康，续写新时代贵州发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

贵州取得的成绩，最根本的是得益于党中央正确领导，得益于习近平总书记对贵州的关怀厚爱！

习近平总书记心系贵州发展，情系贵州人民，牵挂着贵州贫困群众的冷暖，对贵州人民恩重如山！贵州干部群众永远感恩党中央、永远感恩习近平总书记！

我们要深入学习宣传贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神，紧紧抓住新时代的历史机遇，将总书记的亲切关怀和殷切期望转化为奋发有为、奋力赶超的磅礴力量，奋力开启新征程、谱写新篇章、实现新跨越，用实际行动和优异成绩回报总书记的关怀和厚爱。

我们要牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断夺取新时代的新胜利。

## 二

牢记嘱托、感恩奋进。一切伟大的成就都是接续奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在继往开来中推进。认真学习宣传贯彻落实党的十九大精神，是当前摆在我们面前的首要政治任务。总书记的报告通篇闪耀着马克思主义真理光芒，是我们党进入新时代、踏上新征程、书写新篇章的政治宣言和行动纲领。

明确方位才能找准方向,把握大势才能赢得未来。“中国特色社会主义进入了新时代”，是党的十九大对我国发展新的历史方位的科学判断，是贯穿报告的一条主线，为制定党和国家大政方针提供了理论依据，进一步指明了党和国家事业的前进方向，具有重大现实意义和深远历史意义。中国特色社会主义进入新时代，标志着中国人民从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。我们要深刻认识新时代的重大意义和丰富内涵，拥抱新时代，担当新使命，更好地进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想。

一切伟大的时代，都需要思想领航。习近平新时代中国特色社会主义思想，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，是全党全国各族人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的又一次飞跃，是贯穿报告的灵魂。把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，是党的指导思想又一次与时俱进。

全省上下要深入学习领会党的十九大提出的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，深入学习领会党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就和根本原因，深入学习领会中国特色社会主义进入新时代的新论断，深入学习领会新时代党的历史使命，深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略，深入学习领会我国社会主要矛盾发生变化的重大判断，深入学习领会新时代中国特色社会主义的奋斗目标，深入学习领会新时代各项工作的战略部署，深入学习领会新时代党的建设总要求，切实把智慧和力量凝聚到落实党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神上来，把“四个意识”落实在岗位上、落实在行动上，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，万众一心，开拓进取，在新时代展现新气象、新作为。

## 三

牢记嘱托、感恩奋进。我们要大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新时代贵州精神。

从顶云公社“率先实行包产到组”，大关村人“掘万年土、造米粮川”，冷洞村人“石旮旯里种出金银花”，长顺背篋干部背出鱼水情深，到文朝荣、姜仕坤、黄大发、左文学、邓迎香等在新时代贵州脱贫攻坚群英谱上塑起的英雄群像，这些崇山峻岭深处挺起的铮铮脊梁，铸起了自强不息的贵州精神大厦。

精神爽奋则百废俱兴。从工业强省、城镇化带动主战略，到大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，从“三变”改革到“塘约经验”，从获批建立国家“三大试验区”到打造“1+8”国家级开放平台，从绿色农产品“泉涌”到实现旅游业“井喷”……这些成果的取得，无不彰显着贵州全省各族人民团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神力量。

团结奋进，就是要万众一心、奋发有为。拼搏创新，就是要攻坚克难、敢为人先。苦干实干，就是要不惧辛劳、脚踏实地。后发赶超，就是要不甘落后、跨越发展。新时代贵州精神，比物质更宝贵、更强大、更持久，是贵州各族人民共同拥有的精神支柱和宝贵财富，必须代代传承、发扬光大。决战脱贫攻坚、决胜同步小康，必须大力培育和弘扬新时代贵州精神,努力内化为攻坚克难的品格要素,锻造成“撬动”发展的精神杠杆，最大限度凝聚起全省各族人民的智慧和力量，最大限度激发起全省上下的热情和干劲，实现赶超跨越发展。

精神的力量穿越时空，激励贵州人民砥砺前行。我们要敢闯敢试敢为人先，敢抓敢管敢于碰硬，敢作敢为敢于担当，苦干实干加油干，干出一个跨越发展新贵州，创出一片后发赶超新天地。

## 四

牢记嘱托、感恩奋进。贵州脱贫攻坚进入倒计时，一天也不能耽误，一刻也不能懈怠。

时代赋予的宝贵机遇，呼唤激情燃烧的奋斗。“全面建成小康社会，一个不能少；共同富裕路上，一个不能掉队。”

我们必须更加清醒:实现第一个百年奋斗目标，重中之重就是打赢脱贫攻坚战。如期实现贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，是贵州向党中央、向

习近平总书记立下的军令状，不讲条件、没有退路。

我们必须更加坚定:贫困不除、愧对历史，群众不富、寝食难安，小康不达、誓不罢休。必须深入贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，落实“六个精准”要求，以强烈的使命担当和扎扎实实的工作，打赢脱贫攻坚战，做到脱真贫、真脱贫，确保经得起历史和人民的检验。

脱贫攻坚“不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”。发起总攻在此一举。从现在起到2020年，只有三年多的时间。我们决不能犹豫、决不能懈怠，群众不脱贫，领导干部不调离，赏罚必须鲜明。

“打赢‘四场硬仗’，全面小康胜券在握。”我们要按照“六个精准”的要求，集全省之智，举全省之力，形成最强火力，打好农村“组组通”公路三年大决战、易地扶贫搬迁、产业扶贫、教育医疗住房“三保障”这“四场硬仗”，办好“新时代农民讲习所”，确保今年减少农村贫困人口100万人以上，确保如期脱贫，力争冲刺在前。

我们必须始终把脱贫攻坚作为重中之重、第一民生工程，以脱贫攻坚统揽贵州经济社会发展全局，统筹城乡发展，促进基本公共服务均等化，破解区域发展、资源配置不平衡不充分的难题，让贫困群众幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、业有所就、弱有所扶，让发展实绩更有“温度”、惠民答卷更有“厚度”。

“小康不小康，关键看老乡。”我们要坚持以人民为中心的发展思想，从人民群众关心的事情做起，一年接着一年干，让贵州人民生活一年更比一年好。

## 五

牢记嘱托、感恩奋进。必须大兴调查研究之风，深入研究问题，着力破解难题。

调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。省委主要领导强调，大政方针已定，关键是要狠抓贯彻落实，正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。

大兴调查研究之风，要以提升党员干部认识能力、判断能力和工作能力为出发点。贵州脱贫攻坚时间紧迫，改革发展任务繁重，我们的决策部署、政策措施，必须脚踏实地、精准对接，研究、思考、确定改革发展的思路和重大举措，刻舟求剑不行，闭门造车不行，异想天开更不行，必须进行全面深入的调查研究，在调查研究中深化对矛盾的认识，

在解决问题中提升实干兴省的能力。

大兴调查研究之风，要以推进脱贫攻坚、确保同步全面小康为当务之急。按照中央和省委统一要求和部署，深入贫困地区，着力查找和解决贫困群众在出行、就业、教育医疗等方面的困难，通过党员干部的亲力亲为，推动脱贫攻坚取得新的实际成效，用贫困群众是否持续稳定脱贫检验大扶贫战略行动的最终成果。

大兴调查研究之风，要以“从群众中来、到群众中去”为基本工作方法。各级干部要动起来、沉下去，深入田间地头、厂矿车间，同群众一起讨论问题，感受群众疾苦，听听群众是哭还是笑，总结鲜活经验，汲取群众智慧。既要听“顺耳话”，也要听“逆耳言”，对群众最盼、最急、最怨之事，主动调研，抓住不放，破解难题。

“物有甘苦，尝之者识；道有夷险，履之者知。”走遍基层，自然心有灵犀一点通，该做什么、该怎么做，心中就会有数。

牢记领袖嘱托，不负伟大时代。要深入推进党的建设新的伟大工程，认真落实新时代党的建设总要求，毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。我们必须牢记:全面从严治党永远在路上，不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。必须把管党治党的螺丝拧得更紧，持之以恒正风肃纪反腐，绵绵用力加强基层党组织建设，与时俱进增强党员干部能力本领，推动全面从严治党向纵深发展，巩固和发展全省风清气正的政治生态。

站在历史与未来的交汇点，同步小康的奋斗目标指日可待，全面建设社会主义现代化强国的新目标催人奋进。

历史的画卷，总是在砥砺前行中铺展；时代的华章，总是在新的奋斗里书写。

迈进新时代，踏上新征程，仍然山水迢迢，仍需闯关夺隘。我们要深学笃行党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神，努力做到在解放思想上有新进步，在改革开放上有新突破，在后发赶超上有新成效，在全面建成小康社会进程中有新跨越。

满怀感恩之情，凝聚奋进力量。在以习近平同志为核心的党中央英明领导下，贵州人民有志气有信心有能力，弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的新时代贵州精神，决战脱贫攻坚，决胜同步小康，续写新时代贵州发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来!。



|        |                         |     |     |     |
|--------|-------------------------|-----|-----|-----|
| 主管     | 贵州省人大常委会                |     |     |     |
| 主办     | 贵州省人大常委会办公厅             |     |     |     |
| 编辑出版   | 人大论坛杂志社                 |     |     |     |
| 特别顾问   | 栗战书                     |     |     |     |
| 顾问     | 陈敏尔                     | 孙永春 | 傅传耀 |     |
|        | 袁周                      | 李岷  | 李飞跃 |     |
|        | 王世杰                     | 龙超云 | 张群山 |     |
|        | 唐世礼                     | 周忠良 | 程湘清 |     |
| 编委会主任  | 刘一民                     |     |     |     |
| 编委会委员  | 周建琨                     | 李忠  | 范元平 | 黄金  |
|        | 赵贡桥                     | 陈达新 | 耿生茂 | 罗毅  |
|        | 张燕                      | 夏勇军 | 王立  | 王启刚 |
|        | 何薇                      | 盛荣  | 路良  | 马珂  |
| 总编辑    | 杨震                      |     |     |     |
| 社长 副总编 | 储俊明                     |     |     |     |
| 特邀审读   | 龙昭毅                     |     |     |     |
| 编辑部    | 刘瑶                      | 龙利硕 | 叶为民 |     |
| 记者部    | 石雨浩                     | 王敏  | 王贷  | 王晓琳 |
| 办公室    | 张红建                     | 徐丹  | 余桥  |     |
| 通联发行   | 石洁                      | 黄俊  |     |     |
| 美术编辑   | 叶为民                     | 王敏  |     |     |
| 市场开发部  | 何林云                     | 李华  |     |     |
| 图片支持   | 新华社                     |     |     |     |
|        | 中新社                     |     |     |     |
|        | 贵州日报社                   |     |     |     |
|        | 当代贵州杂志社                 |     |     |     |
|        | 多彩贵州网                   |     |     |     |
| 地址     | 贵州新闻图片社                 |     |     |     |
| 邮编     | 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼    |     |     |     |
| 电话     | 550004                  |     |     |     |
|        | 0851-86827677(社长室)      |     |     |     |
|        | 0851-86839229(总编办)      |     |     |     |
|        | 0851-86890151(副总编办)     |     |     |     |
|        | 0851-86827120(办公室)      |     |     |     |
|        | 0851-86867403(编辑部)      |     |     |     |
|        | 0851-86890162(记者部)      |     |     |     |
|        | 0851-86860611(通联部)      |     |     |     |
|        | 0851-86827120(文化传媒有限公司) |     |     |     |
|        | 0851-86860065(市场部)      |     |     |     |
| 国内统一刊号 | CN52-1109/D             |     |     |     |
| 国际标准刊号 | ISSN1673-551X           |     |     |     |
| 广告许可证号 | 5201001100400           |     |     |     |
| 投稿邮箱   | gzrdlt@126.com          |     |     |     |
| 排版设计   | 人大论坛杂志社设计部              |     |     |     |
| 制版印刷   | 中华商务联合印刷(广东)有限公司        |     |     |     |
| 国内售价   | RMB 6.5元                |     |     |     |
| 发行范围   | 全国发行                    |     |     |     |
| 出版日期   | 2017年11月15日             |     |     |     |

版权声明  
人大论坛刊载的所有内容(包含文字、图片、图表、版面设计),未经许可,任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。  
违反上述声明者,本刊将依法追究其法律责任。

## 12特别策划

### 新时代 新征程

党的十九大,让中国站在了新的历史方位上。特别是习近平总书记对贵州工作的充分肯定,对贵州发展的殷切期望,让贵州各族人民,备感温暖、备受鼓励。为贵州决战脱贫攻坚、决胜同步小康注入了强大动力。

- 14 新时代 新气象 新作为 新跨越 / 本刊综合
- 18 更广泛地担负企业扶贫的社会责任 / 姜伟
- 19 为“健康中国战略”尽职尽责 / 束晓梅
- 19 不断巩固多党合作的政治思想基础 / 殷华
- 20 文艺舞台更加广阔 / 欧阳黔森
- 20 夺取脱贫攻坚的胜利 / 莫南萍
- 21 为教育事业竭尽全力 / 宫和梅
- 21 让绿水青山离百姓更近 / 胡强
- 22 贵州的自信来源于突破 / 周大军
- 24 村民吴术方的“小康梦” / 刘瑶
- 25 教育扶贫断穷根 / 龙利硕
- 26 青山绿水宜人居 / 石雨浩
- 27 大山深处天地宽 / 石雨浩
- 28 平安和谐值万金 / 王晓琳
- 29 医疗更加有保障 / 刘瑶
- 30 科技领舞促赶超 / 江婷婷
- 31 喜看高路入云端 / 王贷

### 声音

- 01 牢记嘱托 感恩奋进 / 乾兴平

### 要闻

- 06 传达学习贯彻省委十二届二次全会精神 / 石雨浩
- 07 省十二届人大常委会第九十九次主任会议召开

### 资讯

- 08 省人大常委会党组召开中心组理论学习会等12则

### 履职

着力构建人大工作大宣传格局 / 董健

贵州人大新闻宣传工作有广度、密度和深度,更有鲜  
活度,已初步形成全方位、多角度的人大宣传新模式。

P32

- 34 让党的十九大精神如潺潺溪流沁入心坎 / 周怀富

### 履职·代表风采

- 36 张治先:大山深处的辣妹子 / 潘继红
- 38 高洪洋:做好人民交办的每一件事 / 康朝举
- 40 杨天美:解民烦忧带民富 / 李梦秋 周明
- 41 杨秀国:三板斧砍出致富路 / 董振华
- 42 王鸿:履职责 做示范 带民富 / 李昌林
- 43 肩负职责 心系百姓 / 刘瑶 王敏

### 法治

民意直通车立法接地气 / 何家友 张毅青

毕节市在立法实践中积极探索,通过立法体制、立法  
工作机制的创新和完善,不断提升地方立法质量,立法工作  
取得新进展。

- 46 民生资金的守护者 / 刘奇
- 48 雇佣非拍卖师主持拍卖将被处万元内罚款等6则

### 大事记

- 50 贵州省人大常委会2017年10月工作大事记

### 基层传真

### 市州动态

凯里:“下抓两级”促脱贫调研等8则:  
脱贫攻坚形成打赢脱贫攻坚战的强大合力,以更大的力度扎实推  
进平良村脱贫攻坚工作,确保如期实现脱贫攻坚目标。

- 54 贵阳人大:新时代展现新气象实现新作为 / 钱丽 田方
- 56 福泉人大:专题询问护航舌尖上的安全 / 王贷
- 58 “联”出履职新天地 / 田磊
- 59 素朴镇人大:  
“四访”“四会”助力脱贫攻坚 / 邱乾
- 60 问政面对面 提问辣味足 / 陈长秀 张木生

### 理论与实践

- 62 十九大报告对新时代人大制度建设的新论述 / 滕修福
- 64 建强县乡人大 筑牢政权根基 / 陈达新
- 66 新时代的农民讲习所成为全面同步小康“助推器” / 罗昌琪

特别鸣谢(排名不论先后)

遵义市人大常委会、遵义市人民政府  
安顺市人大常委会、安顺市人民政府  
铜仁市人大常委会  
黔南自治州人大常委会  
黔东南自治州人大常委会、黔东南自治州人民政府  
中共盘州市委  
中共清镇市委、清镇市人大常委会  
中共汇川区委、汇川区人大常委会  
中共西秀区委、西秀区人民政府  
中共务川自治县委、务川县人民政府  
中共三都自治县委、三都自治县人大常委会  
中共玉屏自治县委、玉屏自治县人大常委会  
中共雷山县委、雷山县人民政府  
碧江区人大常委会  
织金县人大常委会  
福泉市人大常委会  
钟山区人大常委会  
关岭县人大常委会  
正安县人大常委会  
普定县人大常委会  
黎平县人大常委会  
瓮安县人大常委会  
黔东南自治州中级人民法院  
贵阳宏益房地产开发有限公司  
贵州省农业科学院  
贵州省水利水电勘测设计研究院  
中国烟草总公司贵州省公司

- 68 吴敬琏:选择什么样的产业政策至关重要
- 70 龙永图:中国的教育与崛起
- 72 许小年:展望未来 着眼当下

### 文化时空

- 76 人民代表大会组织机构的建立健全 / 刘政
- 78 中国最古老的村落在哪里 / 冯骥才
- 80 颂十九大(三首) / 温卓文
- 80 故乡行(三首) / 蒋明理

### 索引

封二 / 学习十九大 共筑中国梦  
封三 / 《人大论坛》征订活动  
封底 / 苗乡文化——雷山



# 省人大常委会召开机关党员干部职工大会 传达学习贯彻省委十二届二次全会精神

石雨浩

11月13日上午，省人大常委会召开机关党员干部职工大会，传达学习贯彻省委十二届二次全会精神。省人大常委会党组书记、副主任孙永春讲话，党组副书记、副主任傅传耀传达，副主任李岷出席，秘书长刘一民主持。

11月9日至10日，省委召开了十二届二次全会，听取和讨论了孙志刚受省委常委会委托作的工作报告、关于深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神团结奋进拼搏创新苦干实干后发赶超的讲话，审议通过了《中共贵州省委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神的决定》《中国共产党贵州省第十二届委员会第二次全体会议决议》。省人大

常委会党组高度重视省委全会精神的学习贯彻工作，孙永春第一时间就全会精神的传达学习和贯彻进行安排部署，要求第一时间召开党员干部职工大会，抓好全会精神的传达学习、贯彻落实。

会议指出，省委十二届二次全会是在中国特色社会主义进入新时代，我省决战脱贫攻坚、决胜同步小康的关键时期召开的一次重要会议，非常及时、非常重要，充分体现了省委高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。孙志刚书记的报告和省委的《决定》，态度鲜明、思路清晰、部署深入、催人奋进，是党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神在贵州的具体化、目标化，为我们学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神提供了遵循、指明了方向。对于全面学习



省人大常委会党组书记、副主任孙永春作重要讲话。



省人大常委会党组副书记、副主任傅传耀传达省委全会精神。

贯彻党的十九大精神，高质量谱写新时代中国特色社会主义贵州篇章，将起到十分重要的推动作用。

各级人大要进一步把学习宣传贯彻党的十九大精神 and 习近平总书记在贵州省代表团重要讲话精神不断引向深入，在全省人大系统来一个大学习，不断增强学习宣传贯彻的思想自觉和行动自觉，在弄懂、弄通、做实上下功夫。在全省人大系统大力培育和弘扬新时代贵州精神，营造感恩习近平总书记、感恩党中央的浓厚氛围，提高工作水平，不断推动人大工作与时俱进创新发展。

孙永春在讲话中指出，本届人大常委会各项工作已

经进入收官阶段，省人大常委会机关要结合工作实际，严格对标省委全会各项决策部署抓好落实，贯彻落实好此次省委全会精神，用新思路、新举措引领新时代人大工作。要进一步加强学习宣传贯彻工作的组织领导，以学习宣传贯彻落实党的十九大精神和省委十二届二次全会精神为契机，做好当前省人大各项工作，提前谋划精心部署，做好省十三届人大一次会议的筹备工作。不断完善人大制度，加强常委会自身建设，充分发挥各级人大代表在脱贫攻坚中的带头、监督作用，用实际工作成绩来检验学习成果。

省人大常委会召开党员干部职工大会，学习贯彻省委十二届二次全会精神。图为会议现场。



## 省十二届人大常委会第九十九次主任会议召开

11月13日下午，省十二届人大常委会第九十九次主任会议在贵阳召开。省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议，党组副书记、副主任傅传耀，副主任袁周、李岷，秘书长刘一民出席。

会议审议了省十二届人大常委会第三十二次会议议程(草案)和日程安排，决定于11月底在贵阳召开省十二届人大常委会第三十二次会议。

会议审议了省人大法制委员会关于《贵州省安全生产条例(草案)》《贵州省促进科技成果转化条例(草案)》《贵州省水污染防治条例(草案)》《贵州省动物防疫条例(草案)》，以及《<贵州省建筑市场管理条例>等地方性法规修正案(草案)》等六个修正案(草案)审议结果的报告;省人大财政经济委员会关于2017年省本级财政预算调整方案(草案)审查结果的报告;省人大内务司法委员会

关于全省法院执行工作情况的调研报告和关于全省检察机关开展检察监督工作情况的调研报告。审议了省人大常委会执法检查组关于检查《贵州省大数据发展应用促进条例》贯彻实施情况的报告和关于检查民族区域自治“一法两规定”执法检查报告。审议了关于2017年省人大代表重点建议督办情况的报告。会议决定将有关报告提请省十二届人大常委会第三十二次会议审议。

会议审议了关于召开贵州省第十三届人民代表大会第一次会议的决定(草案)，并决定将草案提请省十二届人大常委会第三十二次会议审议。

会议审议了有关任免案，并决定提请省十二届人大常委会第三十二次会议审议。

省人大常委会副秘书长，省人大各专门委员会、常委会工作机构有关负责同志参加会议。



## 省人大常委会党组召开中心组理论学习会

10月25日，省人大常委会党组召开中心组理论学习会，认真学习贯彻党的十九大报告和习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任傅传耀，副主任李岷、王世杰，秘书长刘一民作交流发言。

大家表示，习近平总书记代表十八届中央委员会所作的报告，全面总结了党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就和历史性变革，科学论述了新时代中国特色社会主义一系列重大理论和实践问题，系统阐明了实现“两个一百年”奋斗目标和战略部署，鲜明提出了一系列新的重要思想、重要观点、重大判断、重大举措，是一个举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图的好报告，是一篇光辉的马克思主义纲领性文献，是我们党进入新时代、踏上新征程、书写新篇章的政治宣言和行动纲领。

会议强调，习近平总书记的重要讲话是做好贵州改革发展稳定 and 党的建设各项工作的根本遵循。省人大常委会及其机关要切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，要按照省委《关于认真学习贯彻党的十九大报告和习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神的通知》要求，联系人大工作实际，推动党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神在人大系统落地生根、开花结果，推动立法、监督、换届选举、自身建设等工作与新时代一起前进。■（本刊记者 / 刘瑶）

## 孙永春赴荔波调研传统村落保护和发展等工作

10月12日，省人大常委会党组书记、副主任孙永春率队赴荔波县就传统村落保护和发展、生态文明建设与古树名木保护等工作开展调研。

调研组一行参观了中共一大代表邓恩铭故居陈列馆，重温党的创始人之一邓恩铭所走过的革命历程及中国共产党建党以来艰苦卓绝的奋斗史；深入瑶山瑶族乡，感受原始的瑶族生活文化，了解民宿带动周边群众就业情况，详细询问工作人员的家庭生活，工资收入等；实地调研荔波生态文明建设、生态移民建设及传统村落的保护与开发情况。

调研中，调研组一行对荔波县生态文明建设、传统村落保护与发展、红色文化传承等工作给予了肯定。孙永春指出，邓恩铭是中共一大代表，是荔波人民的骄傲，也是荔波的文化名片，荔波县深挖历史，让红色文化在这里得到更好的传承。荔波县要发挥生态资源优势，牢牢坚守发展与生态两条底线，加强对生态环境保护工作的监督，切实推动生态文明建设工作。■（本刊辑）

## 傅传耀出席省十佳法治文化阵地授牌颁奖活动

10月16日，省司法厅在遵义市习水县举办2017年度“贵州省十佳法治文化阵地”授牌颁奖活动。省人大常委会党组副书记、副主任傅传耀出席活动并讲话。

傅传耀指出，在举世瞩目的十九大即将胜利召开之际，举办“贵州省十佳法治文化阵地”授牌仪式意义重大。全国依法治国蔚然成风，更高水平的法治国家任重道远，普法阵地建设就是弘扬法治文化。他认为，法治文化建设应该达到三个目的，首先是国家的公职人员要有严格依法行政的法治意识；二是全体公民应有敬畏法律的基本素养；三是司法队伍要有让老百姓体会到公平正义的责任担当。他要求：做好普法工作，要持之以恒，久久为功；要生动活泼、寓教于乐；要与时俱进、创新方法。■（本刊辑）

## 省人大法工委召开《贵州省动物防疫条例（草案）》立法前评估论证会

11月2日，省人大法工委召开《贵州省动物防疫条例（草案）》立法前评估论证会，对法规草案中主要制度规范的可行性、出台的时机、实施后的社会效果和实施中可能出现的问题进行评估。省人大法工委副主任王霞主持会议，省人大代表、省人大常委会咨询专家以及省农委、省扶贫办、省林业厅和基层动物卫生监督所、动物疫病预防控制中心、乡镇农业服务中心、动物饲养场、屠宰场、活禽交易市场等相关单位负责人参加会议。

会议听取了法规草案的起草过程、主要内容、审议和修改情况。参会代表对法规中主要制度的合法性、科学性、可操作性，以及法规实施的预期效果、社会影响等进行了综合分析和评估，一致认为《贵州省动物防疫条例》对动物、动物产品加工、运输、销售等行为进行了规范，强化了对动物和动物产品跨省调运、活畜禽市场以及无害化处理的监督和管理，适应我省动物防疫形势需要，为动物防疫执法工作提供了法律支撑，将进一步保障食品安全，筑牢保护公众身体健康和维护公共卫生安全的“防护网”，同时，还提出了一些具体的修改意见。■（本刊记者 / 王敏）

## 省人大选任联委召开代表跟踪督办件督办协调会

10月17日，省人大选任联委组织召开代表跟踪督办件督办协调会，就黔西南州代表团罗敏、杨玉林代表提出的“关于大力支持兴义民族师范学院等地方高校建设发展的建议”（第249号）进行督办协调。省人大选任联委、省政府办公厅、黔西南州人大等相关部门负责人、提出建议的罗敏、杨玉林代表、建议承办单位省教育厅、省财政厅相关负责人参加会议。

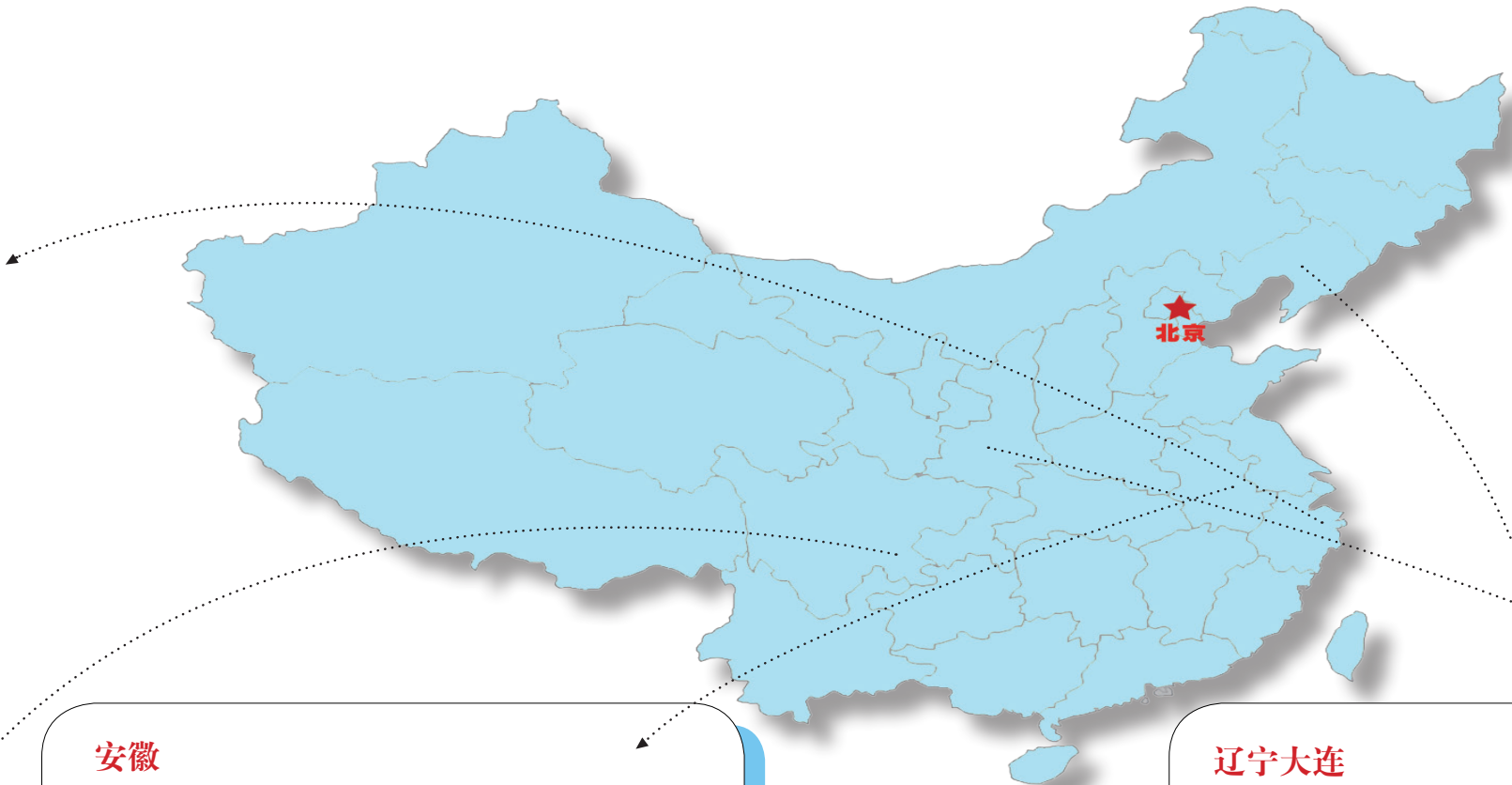
会上，省教育厅和省财政厅就代表跟踪督办件的办理情况作了工作汇报，提出建议代表罗敏、杨玉林对建议的办理提出了建议。与会人员就代表建议的办理交流了意见。会议要求，一是积极拓宽融资渠道。积极探索搭建学校建设发展融资平台，优化债务结构、多措并举化解债务，大力推进老校区土地等资产置换工作，提高学校自身偿还能力。二是主动争取上级财政支持。黔西南州是少数民族集中地区，教育资源匮乏，地方财政实力有限。省财政厅和省教育厅要主动帮助兴义民族师范学院，积极争取中央和省级财政的支持。三是将教育投入纳入脱贫攻坚总体部署中。省财政厅和教育厅要站在脱贫攻坚的高度重视高校建设，将教育投入纳入脱贫攻坚总体部署，补齐教育扶贫的短板。■（孙训平）

## 省人大内司委到黔东南调研法院执行工作

10月19日至20日，省人大内司委赴黔东南自治州两级法院进行调研。

调研组深入凯里市、雷山县、丹寨县等地，实地查看法院执行工作场所，并分别在黔东南州中院、雷山县法院、丹寨县法院召开座谈会，充分听取各方面的意见建议，深入了解当前推进解决执行难工作中面临的困难和问题。

调研组在座谈会上指出，去年以来，黔东南州、县两级法院克服执行人员不足、基础设施滞后等困难，实行战区模式、加强诉前调解等工作方式，有效推动解决执行难问题，取得了显著成绩。针对目前解决执行难问题面临的问题和挑战，希望在下步工作中，一是要正确面对执行难问题，从法院自身及外部环境认真思考造成执行难的原因，对症下药。二是进一步加大宣传力度，宣传法院执行工作及法律惩戒后果，营造良好执行工作氛围。三是要重视执行干警的人身安全，做好各项保障工作。四是要以现阶段集中解决执行难为契机，形成长效解决执行难工作机制。调研组表示，对黔东南州、县两级法院希望帮助解决的困难和问题，调研组将在调研报告中充分反映，积极促进相关问题的解决。■（龙贤）



## 上海

### 讲信用不再随心所欲

《上海市社会信用条例》10月1日正式实施，这是全国首个综合性地方信用立法。

条例明确，列入市公共信用信息目录的失信信息为：欠缴依法应当缴纳的税款、社会保险费、行政事业性收费、政府性基金；提供虚假材料、隐瞒真实情况，侵害社会管理秩序和社会公共利益；拒不执行生效法律文书等六类。（来源：上海人大网）

## 安徽

### 率先立法实行“林长制”

安徽省十二届人大常委会第四十次会议通过的《安徽省林业有害生物防治条例》，在全国率先立法规定“森林资源保护实行林长制”，将于明年1月1日起施行。

根据《条例》，森林资源保护实行“林长制”，在林业有害生物防治工作中，林长应当落实林业有害生物防控责任，协调解决防治中的重大问题。发生暴发性、危险性林业有害生物灾害时，实行政府行政领导负责制，按照应急预案启动应急响应，建立临时指挥机构，组织专业除治队伍，协调解决经费、物资等问题。（来源：安徽日报）



## 辽宁大连

### 父母住院子女最多可获 20 天护理假

近日，黑龙江省十二届人大常委会第三十六次会议听取了《黑龙江省老年人权益保障条例（草案修改稿）》，《条例（草案修改稿）》规定，子女在其父母年满60周岁、患病住院期间，用人单位要给护理假，独生子女一年最多20天，非独生子女一年最多5天。

《条例（草案修改稿）》还规定，政府应当建立失踪老人寻找机制，社会求助服务平台应当为寻找失踪老人提供帮助。倡导赡养人为有走失风险的老年人配备信息卡、防走失手环等防走失物品，并为60周岁以上独居、失独老年人建档案卡。（来源：生活报）。

## 重庆

### 计划三年建成人大预算联网监督系统

重庆市近日明确了全市人大预算联网监督系统建设的阶段性目标，计划用三年时间，建成横向联通、纵向贯通的预算网络监督系统。

所谓人大预算联网监督，就是运用“互联网+”和大数据技术，依托市和区县现有电子政务网，实现各级人大与财政、税务、社保、审计等部门、区县人大和市级人大的联网，把财政数据同步到人大，把政府财政所有收支放在人大“眼皮”下，以便加强人大对政府全口径预算、对“钱袋子”的监督。（来源：重庆日报）



## 宁夏

### 降低法援门槛

宁夏第十一届人民代表大会常务委员会第三十三次会议表决通过《关于修改〈宁夏回族自治区法律援助条例〉的决定》。修订后的《条例》共40条，增加3条，修改完善11条。《条例》放宽了经济困难标准，降低了法律援助门槛，扩大了法律援助覆盖面。

此次修订的《条例》，最大的亮点一是降低法律援助申请门槛，将申请法律援助的经济困难标准由最低生活保障放宽到最低生活保障的二倍，符合申请法律援助

的困难人群将由55.8万人增加到172万人，覆盖人群达到全区总人口的25%。二是进一步扩大民事、行政法律援助事项范围。将职工工伤认定、婚姻家庭纠纷、企业改制重组、农民征地拆迁、生态移民纠纷，残疾人、老年人、未成年人、妇女请求确认继承权以及涉及军人军属等八种事项纳入法律援助补充事项范围。事项范围扩大后，法律援助案件量将增加30%左右。三是增加“办理司法鉴定”为法律援助形式。（来源：法制网）

## 陕西西安

### 民办幼儿园收费过高可启动成本调查

日前，陕西省西安市出台《西安市规范民办幼儿园收费管理实施办法》，民办幼儿园制定调整收费标准在本行政管辖区域内过高，调整收费标准幅度过大、增长过快的，物价部门可启动成本调查。

民办幼儿园制定调整收费有下列情况之一的，价格部门可启动成本调查：制定调整收费标准在本行政管辖区域内过高的；调整收费标准幅度过大、增长过快的；家长对调整收费标准意见大、且联名向价格部门提出书面申请成本调查的；对调整收费标准社会反映强烈、被媒体曝光的；其他需要进行成本调查的情况。（来源：新华社）。



深入学习贯彻党的十九大精神

## 新时代 新征程

我们正无比自豪地迎来一个伟大的新时代。

逢重大历史时刻，我们党总能提出具有全局性、战略性、前瞻性的思想纲领，推动党和国家事业打开新局面、开辟新境界。

党的十九大，让中国站在了新的历史方位上。

特别是习近平总书记对贵州工作的充分肯定，对贵州发展的殷切期望，让贵州各族人民备感温暖、备受鼓励。贵州决战脱贫攻坚、决胜同步小康获得了强大的精神动力。

在伟大的时刻凝眸。我们的国家正从“站起来”“富起来”，向“强起来”飞跃；我们的生活将从实现全面小康、较好满足物质文化需求，提升到更加幸福美好、更好满足广泛的新需求；我们的民族将迎来伟大复兴，以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。不断奋力爬高的贵州，正在山水迢迢中一路闯关夺隘。

在伟大的时刻展望。新时代的地平线上，一幅建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的盛世图景正在恢宏呈现，一轮实现中华民族伟大复兴中国梦的绚烂红日正在辉煌升腾。党的十九大及总书记重要讲话精神，正在黔中大地落地生根、开花结果。百姓富、生态美的多彩贵州新画卷正渐次展开。■

（执笔：石雨浩）



祥云罩河山，图为贵州屋脊韭菜坪鸟瞰。（杨秀勇/摄）



# 新时代 新气象 新作为 新跨越

## ——十九大“贵州时刻”走笔

● 本刊综合

绘就伟大梦想新蓝图，开启伟大事业新时代。10月18日至24日，举世瞩目的中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂召开。

这是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，在新的历史起点上开启了党和国家事业新征程。

贵州代表团在大会主席团的领导下，以饱满的政治热情和对党对人民高度负责的态度，认真履行职责，不负重托，不辱使命，圆满完成了大会的各项任务，展现了良好的精神风貌。

“贵州脚步”精彩纷呈，“贵州时刻”备受关注。

### 迈进新时代

10月18日上午的开幕会上，中共中央总书记习近平代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。

在这个伟大的时间节点上，世界为之凝神静听。

报告共分13个部分：一、过去五年的工作和历史性变革；二、新时代中国共产党的历史使命；三、新时代中国特色社会主义思想和基本方略；四、决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程；五、贯彻新发展理念，建设现代化经济体系；六、健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治；七、

坚定文化自信，推动社会主义文化繁荣兴盛；八、提高保障和改善民生水平，加强和创新社会治理；九、加快生态文明体制改革，建设美丽中国；十、坚持走中国特色强军之路，全面推进国防和军队现代化；十一、坚持“一国两制”，推进祖国统一；十二、坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体；十三、坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平。

3万余字，近3个半小时。

报告字里行间昭示着东方大国在新时代里的发展新航程。通篇贯穿着坚定的信念追求、强烈的使命担当、深厚的为民情怀，给人以信仰的感召、方向的指引、进取的力量、胜利的信心，具有很强的思想性、前瞻性、战略性、指导性，是我们党迈进新时代、开启新征程、谱写新篇章的政治宣言和行动指南。得到了与会人员的高度认可和共鸣。

报告过程中，会场2300多名代表和特邀代表，情不自禁地拍响70多次掌声。

这掌声，凝聚着党心和民心，升腾起信心和力量！

### 畅言新气象

10月19日上午，作为在贵州全票当选党的十九大代表，习近平总书记到贵州省代表团参加讨论并发表重要讲话。

贵州省代表团气氛热烈，习近平总书记边听边记，同代表们深入讨论。

六盘水市盘州市淤泥乡岩博村党支书

记余留芬说，广大农民对党的十九大报告提出土地承包到期后再延长30年的政策十分满意，习近平总书记听了十分高兴，说这是要给广大农民吃个“定心丸”。遵义市播州区枫香镇花茂村党总支书记潘克刚讲到乡村农家乐旅游成为乡亲致富新路，习近平总书记说既要鼓励发展乡村农家乐，也要对乡村旅游作分析和预测，提前制定措施，确保乡村旅游可持续发展。

毕节市委书记周建琨讲到把支部建在生产小组上、发展脱贫攻坚讲习所，习近平总书记强调，新时代的农民讲习所是一个创新，党的根基在基层，一定要抓好基层党建，在农村始终坚持党的领导。黔东南州贞丰县龙场镇龙河村卫生室医生钟晶讲到农村医疗保障问题，习近平总书记详细询问现在农民一年交多少医疗保险费、贫困乡村老百姓生产生活条件有没有改善。

六盘水市钟山区大湾镇海嘎村党支部第一书记杨波谈了自己连续8年坚持当驻村第一书记、带领乡亲脱贫致富的体会，习近平总书记表示，对在脱贫攻坚一线的基层干部要关心爱护，各方面素质好、条件具备的要提拔使用，同时要鼓励年轻干部到脱贫攻坚一线去历练。习近平总书记还对黔东南州镇远县江古镇中心小学教师

黄俊琼说，老少边穷地区的教育培训工作要加大力度，让更多乡村和基层教师受到专业培训。

在认真听取代表发言后，习近平总书记表示，很高兴作为贵州省代表团的代表参加讨论，并向在座各位代表和贵州全省各族干部群众致以诚挚的问候。他希望贵州的同志全面贯彻落实党的十九大精神，大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，守好发展和生态两条底线，创新发展思路，发挥后发优势，决战脱贫攻坚，决胜同步小康，续写新时代贵州发展新篇章，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来。

### 运筹新作为

“5年来，贵州认真贯彻落实党中央决策部署，各方面工作不断有新进展。综合实力显著提升，脱贫攻坚成效显著，生态环境持续改善，改革开放取得重大进展，人民群众获得感不断增强，政治生态持续向好。”

在讲话中，习近平总书记对贵州发展给予了充分的肯定。他说：“贵州取得的成绩，是党的十八大以来党和国家事业大踏步前进的一个缩影。这从一个角度说明

省人大常委会机关  
全体干部职工集中  
收看十九大开幕式。  
(王晓琳 / 摄)





了党的十八大以来党中央确定的大政方针和工作部署是完全正确的。”

习近平总书记强调，办好中国的事情，关键在党。全面从严治党不仅是党长期执政的根本要求，也是实现中华民族伟大复兴的根本保证。我们党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇把党的建设得更加坚强有力。全面从严治党永远在路上。在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，不能有打好一仗就一劳永逸的想法，不能有初见成效就见好就收的想法。必须持之以恒、善作善成，把管党治党的螺丝拧得更紧，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全面从严治党向纵深发展。各级党组织和全体党员、各级领导干部必须坚决维护党中央权威，坚决服从党中央集中统一领导，把“四个意识”落实在岗位上、落实在行动上，不折不扣执行党中央决策部署，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

习近平总书记指出，大会之后，要认真组织好党的十九大精神宣传教育工作和学习培训工作，注重宣传各地区各部门学习贯彻的具体举措和实际行动，注重反映基层干部群众学习贯彻的典型事迹和良好风貌。要充分利用各种宣传形式和手段，采取人民群众喜闻乐见的形式，推动党的十九大精神进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营，让干部鼓足干劲。要组织好集中宣讲活动，把党的十九大精神讲清楚、讲明白，让老百姓听得懂、能领会、可落实。

### 推进新跨越

一直以来，作为“欠开发欠发达”的西部省份，贵州的发展始终备受党中央的关怀和牵挂。贵州人民的思想行动始终与党中央同频共振。

早在十九大召开之前，贵州各族人民满怀期望，各级各部门早早地做好了学习贯彻大会精神的相关准备工作。

10月18日上午，省人大常委会圆厅会议室，300多个位置座无虚席，机关全体党员干部职工怀着振奋的心情收看党的十九大开幕盛况。

直播结束后，省人大常委会党组书记、副主任孙永春代表省人大常委会党组，对学习贯彻落实十九大精神学习提出了要求。

他强调，学习宣传贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期首要的政治任务。省人大常委会及机关要进一步把思想和行动统一到党的十九大要求和部署上来。一是省人大常委会各级领导干部要当好学习表率，切实增强学习的主动性和自觉性，做到先学一步、学深一层，带动本单位学习贯彻工作深入开展。二是省人大常委会机关要精心做好党的十九大精神宣讲宣传工作。按照中央和省委统一部署，集中开展宣讲活动，深入宣传解读党的十九大精神，牢牢把握正确导向，有针对性地做好统一思想、凝聚力量的工作。三是要从全局和战略的高度，充分认识学习宣传贯彻党的十九大精神的重大现实意义和深远历史意义，增强思想自觉和行动自觉。用党的十九大精神统一思想、明确方向，用党的十九大精神指导实践、凝聚力量，用党的十九大精神统揽全局、谋划工作，为更好地坚持和完善人民代表大会制度、坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路作出新的更大贡献。

### 落实新希望

习近平总书记10月19日在贵州省代表团讨论时的重要讲话，充分肯定了过去贵州5来的发展，对贵州全面贯彻落实党的十九大精神，开创百姓富、生态美的多彩贵州新未来提出了希望。

总书记对4000多万贵州各族人民的极

大关心、极大厚爱、极大鼓舞，贵州各族人民备受感动、备感振奋、倍增干劲。

10月20日，中共贵州省委发出《关于认真学习贯彻党的十九大报告和习近平总书记参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神的通知》，要求全省各级各部门和广大党员干部群众充分认识学习贯彻党的十九大报告的重大意义，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，奋力开启新征程、实现新跨越、谱写新篇章。

10月25日，省人大常委会党组召开中心组理论学习会，认真学习贯彻党的十九大报告和习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神。

省人大常委会党组书记、副主任孙永春主持会议并讲话。省人大常委会党组副书记、副主任傅传耀，副主任李岷、王世杰，秘书长刘一民作交流发言。

会议强调，习近平总书记的重要讲话是做好贵州改革发展稳定和党的建设各项工作的根本遵循。省人大常委会及其机关要切实思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，要按照省委《关于认真学习贯彻党的十九大报告和习近平总书

记在参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神的通知》要求，联系人大工作实际，推动党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神在人大系统落地生根、开花结果，推动立法、监督、换届选举、自身建设等工作与新时代一起前进。

11月2日，省人大常委会机关党组下发了《关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神和习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时重要讲话精神的通知》，要求机关各级党组织及党员干部职工深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神，坚持用党的十九大精神统一思想、凝聚力量，用党的十九大精神统揽全局、谋划工作。按照省人大常委会党组书记、副主任孙永春同志提出的要求，切实抓好立法、监督、任免、代表、换届选举、脱贫攻坚、改革、自身建设等各项工作，抓好常委会会议、主任会议的服务保障和省十三届人大一次会议各项筹备工作，以更高标准、更大力度、更严要求，确保全年工作圆满收官，确保各项目标任务圆满完成，用实际工作成绩来检验学习成果。■

省人大常委会党组书记、副主任孙永春，党组副书记、副主任傅传耀，副主任李岷，秘书长刘一民和干部职工一起认真聆听十九大报告。（王晓琳 / 摄）





## 我们的 十九大

### 编者按

党的十九大报告通篇贯穿着坚定的信念追求、强烈的使命担当、深厚的为民情怀，给人以信仰的感召、方向的指引、进取的力量、胜利的信心。

习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时发表的重要讲话，让贵州各族人民备受感动、备感振奋、倍增干劲。在接受记者采访时，全省各行各业的人大代表均不约而同地表示，将在各自领域以实际行动贯彻落实十九大及总书记的重要指示精神。

## 更广泛地担负企业扶贫的社会责任



姜伟

省人大代表、贵州百灵企业集团董事长。

中国共产党第十九次全国代表大会的胜利召开，是中国迈入新历史阶段的划时代事件。习近平总书记向大会作的报告，气势恢宏、思想深邃，生动描绘了国家的美好前景、复兴蓝图，向世界展示了一个大国的自信担当。

贵州百灵第一时间组织员工和管理人员观看党的十九大开幕会，深入学习了党的十九大报告和习总书记在参加贵州省代表团讨论时的重要讲话，感到自豪和振奋的同时，深感作为民营企业的社会责任重大、使命在肩。

在伟大的新时代，需要伟大的思想领航。习近平新时代中国特色社会主义思想是引领中华民族伟大复兴的思想火炬。作为企业决策者，我们要积极主动深入研究和学习习近平新时代中国特色社会主义思想内容，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，并以此为指导思想、行动指南。

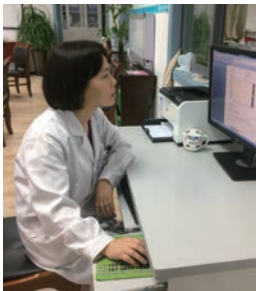
党的十九大报告指出要“激发和保护企业家精神”“弘扬劳模精神和工匠精神”，这是对广大企业家的巨大鼓舞和鞭

策。当代企业家应以“自信人生二百年，会当水击三千里”的豪迈气魄，在国家和民族文化自信的大背景下，勇于开拓创新、勇于引领时代。

党的十九大报告中同时提出的“实施健康中国战略”，就是以人民健康作为民族昌盛和国家富强的重要标志。习总书记在参与贵州省代表团讨论时，多次提及脱贫攻坚、民生改善等问题。深刻体现了党和国家对人民群众的深切关怀。

贵州百灵身处于全国扶贫攻坚的主战场贵州，在多地建立起中药材种植基地，通过产业精准扶贫的方式带动贫困群众的脱贫致富。

作为企业家，同时也是一名人大代表，我们在扎实做好本职工作、带领企业创造价值的同时，应该更积极、更广泛地担负起社会责任，继续在贫困落后地区推进扶贫工作。带领广大职工发扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，为“决战脱贫攻坚，决胜同步小康”而努力。人



束晓梅

全国人大代表、贵州省儿童医院院长、遵义医学院附属医院儿科主任。

## 为“健康中国战略”尽职尽责

党的十九大报告中明确提出“实施健康中国战略”，是新时代健康卫生工作的纲领。作为一名医务工作者及医学教育工作者，听完习近平总书记向大会作的报告，深受鼓舞和激励。没有全民健康，就没有全面小康，人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。

作为全国人大代表，我多年来一直密切关注国家医疗卫生事业的发展，也提出很多改善医疗及教育的相关意见和建议，得到国家有关部门的积极反馈及采纳。十九大报告中关于“全面取消以药养医，让医生护士心无旁骛、治病救人，也让治病救人的价值理念得到真正回归”的相关表述，也是我们日常工作的重中之重。

遵义医学院附属医院从2015年10月起，到目前已全面实现药品零加成，切实减低了人民群众的医疗支付。报告还提出“加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设”，这也是我们工作的重要内容之一。作为一名医学教师，培养更多更好的医学人才，是本职，更是责任。

党的十九大报告体现了党和国家非常重视医疗卫生事业的发展和改革，这对于我们医疗行业来说是一个重大机遇和挑战，同时，我们也深切地感受到身上肩负的责任感和使命感。今后，我们将以党的十九大精神和习近平总书记参加贵州代表团讨论时的重要讲话为指引，不忘初心，牢记使命，团结奋进、拼搏创新、苦干实干，为国家的医疗卫生事业的更好发展贡献一份力量。人

## 不断巩固多党合作的思想政治基础

党的十九大报告中指出：中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

这一重大论断为民主党派和人大代表履职指明了方向和切入点，就是要围绕发展中的难点和市民关心的热点问题，坚持以人民为中心的发展思想，以调研报告、提案、社情民意等多种形式为贵州发展建诤言、献良策。

巩固和发展爱国统一战线。要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。坚持长期共存、互相监督、肝胆相照、荣

辱与共，支持民主党派按照中国特色社会主义参政党要求更好履行职能。

在党的十九大精神引领下，我们民主党派要把智慧和力量凝聚到实现党的十九大确定的宏伟目标和各项任务上来。不断巩固多党合作的思想政治基础，弘扬爱国、民主、科学精神。我们要继承九三学社老一辈的光荣传统，坚定不移坚持中国共产党的领导。

不忘初心，切实履行职责，在决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的征程上，同心协力续写新篇章，再创新辉煌，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有的努力与贡献。人



殷华

省人大代表、九三学社贵阳市委委员。



## 文艺舞台更加广阔



欧阳黔森

全国人大代表、省文联主席、省作协主席。

近几年来，神州大地上刮起了势头越来越猛的多彩贵州风。

据不完全统计，近年来贵州影视作品在中宣部、文化部、中国文联、中国作协、中央电视台等主办的国家级文艺奖评选中，共获金奖30余次，银奖40次，铜奖50余次，优秀奖140余次。

在众多文艺工作者的共同推动下，贵州的文艺创作从高原走向了高峰，“多彩贵州民族特色文化强省”的形象也愈发鲜明。

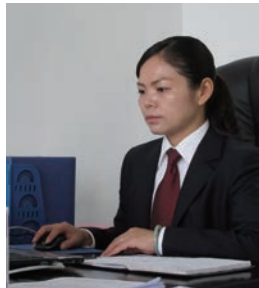
“这要得益于十八大把文化提到了战略高度，明确提出了文化强国，这对于我们文艺工作者来说是前所未有的机遇。在这样的潮流中，文艺的发展和创作自然会随之而变化，你再也不能闭门造车，你必须顺应时代的潮流，作出一个文

化战士的贡献。”

作为贵州文艺发展的亲历者及见证者，欧阳黔森最大的感受是创作者们更“接地气”了。他说，十八大以来提出创作要深入生活、贴近群众，脚上沾着泥、裤腿带着露珠，才能知道人民的苦与乐，才能写出人民喜欢的作品。方向上，习总书记在十九大报告里提到的三个坚持、四个讴歌、两个发扬等等已经给了指南；措施上，正在进行的文化体制改革，要改革成能适应人民日益增长的精神需求、能适应中华民族伟大复兴的时代需要的体制机制。

在这个伟大的时代，正需要大量的艺术精品、艺术形象向世界传播中国文化，我们文艺工作者的舞台更加广阔，将更加大有作为。▲

## 夺取脱贫攻坚的胜利



莫南萍

省人大代表、从江县政协副主席、扶贫办主任。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，一直把脱贫攻坚摆在突出位置，这一举措得到广大群众的衷心拥护。

在参加贵州代表团讨论时，习总书记针对脱贫攻坚问的问题很多，也问得很具体，我们倍受鼓舞、倍增信心。

从江县是贵州省20个深度贫困县之一，贫困程度深，贫困发生率高，全县有164个深度贫困村。自2014年实施精准扶贫以来，全县已脱贫41728人，但目前贫困发生率仍有25.03%。在接下来的三

年里，还要完成82572人的脱贫目标，脱贫任务十分艰巨。

从江县各级扶贫干部在深入学习十九大精神和习近平总书记重要讲话精神后，纷纷表示要决战脱贫攻坚、决胜同步小康，坚持精准扶贫、精准脱贫，坚决攻克深度贫困地区脱贫任务，确保到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，与全国、全省同步实现全面小康，确保顺利实现第一个“百年目标”。▲

## 为教育事业竭尽全力



宫和梅

省人大代表、贵阳市民族中学教师。

习近平总书记说：教育事业全面发展，中西部和农村教育明显加强。作为一名教育界人大代表，深受鼓舞，倍感自豪。

党的十九大报告指出：优先发展教育事业。建设教育强国是中华民族伟大复兴的基础工程，必须把教育事业放在优先位置，加快教育现代化，办好人民满意的教育。要推动城乡义务教育一体化发展，高度重视农村义务教育，办好学前教育、特殊教育和网络教育，普及高中阶段教育，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育……

贵阳市民族中学全体教师结合十九大精神，认真学习领会，贯彻落实学习习近平总书记重要讲话精神，以敬业、奉献

为准则，积极学习教育整体改革的各项方针政策，增强教师为教育事业奉献的自觉性，在教育岗位上作出更大的贡献。

作为一名坚守在教育岗位近25年的工作者，在党的十九大精神引领下，全面贯彻党的教育方针，坚持育人为本，德育为先，实施素质教育，提高教育现代水平。不断深入学习，深刻领会十九大报告的科学内涵和精神实质，准确把握报告提出的新思想，新观点，新论断，推进工作再上新台阶。

作为一名当选两届的省人大代表，我要牢记习近平总书记的嘱托，在教育工作中贯彻落实党的十九大精神，大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，为贵州教育发展尽一份力。▲

## 让绿水青山离百姓更近



胡强

省人大代表、安顺市林业局局长。

党的十九大报告和习近平总书记在贵州省代表团讨论会上的重要讲话，站在中国发展新的历史方位上，阐述了当代中国大力推进生态文明建设的伟大意义并作出了全方位部署，高屋建瓴、意涵丰富、影响深远。为推进社会主义现代化强国目标构建了一幅天蓝地绿水净的生态文明建设的美丽画卷。

作为一名省人大代表、林业系统党员干部，深感责任重大、使命光荣。今后要在履行人大代表职务和具体工作实践过程中，将会议精神向基层干部职工、人民群众广泛宣传，积极引导，发动群众主动参与大生态和美丽家园建设，为走好生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路积极努力。

在这个伟大的新时代，林业干部职工必须认真学习好、贯彻落实好党的十九大会议精神，深刻领会党中央的重大战略部署和精神实质，牢固树立新时代社会主义生态文明观，特别要落实好生态文明体制变革所涉及的方方面面内容。

我们要以时不我待、只争朝夕的必胜信心和决心，真正大力培育和弘扬团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超的精神，进一步加大生态系统保护力度，广泛开展国土绿化行动，推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，为人民群众提供更多优质的生态产品，帮助群众脱贫致富、同步小康，让绿水青山和美丽生态离老百姓更近。▲



# 贵州的自信来源于突破

● 周大军

我在贵州生活了将近三十年，见证了贵州前后变化。28年前我在省会贵阳繁华地段可以见到毛驴拉着货车，悠然从街道上走过。其后的若干长的一段时间内，流传在外的“三言两语”即“地无三里平、天无三日晴、人无三分银”，“夜郎自大”“黔驴技穷”，再加上人均国内生产总值全国倒数第一等，让贵州人抬不起头来。

贵州的落后全在交通，交通不便，信息不畅，是制约贵州发展的最大因素。要想富，先修路。十年前，由于山地和经济的制约，贵州的高速公路里程还位于全国倒数第一。当年，贵州的决策者们提出“建设从贵阳到广州的贵广快速铁路、推进县县通高速公路体系建设”时，很多贵州人包括很多省领导都觉得这是一个不切实际的幻想。对于山地丘陵占全省国土面积93%、全省财政收入十分有限的贵州来说，这简直就是天方夜谭，想都不敢想。然而，贵州决策者们顶住层层压力，克服种种困难，在前年建成立项和建设过程都充满奇迹的大动脉——贵广高铁，不到300块钱，四五个小时，贵阳人就可以到达发达的珠三角，珠三角地区的人们也可在半天时间内到达贵州欣赏天然美景。贵广高铁的建成，打破了贵州人封闭的时空和心理观念，大大改善了贵州的封闭面貌，贵州紧紧地与整个珠三角地区连在了一起。前年底，贵州88个县通了高速路，高速路建成里程名列全国第八。由此，贵州的后发优势得到充分发挥，“让游客走进绿水青山”让贵州旅游实现井喷，“绿水青山”变成了“金山银

山”，扶贫攻坚收到巨大成效，成功甩掉“最穷省”的帽子，大踏步向全国平均水平迈进。

贵州在交通上实现突破，同时在信息化建设上也实现了突破。在2014年，当贵州省委、省政府把发展大数据产业上升为全省战略时，立即迎来质疑声一片：高科技企业少、信息人才少、信息化硬件少，连发达地区都没有提出大数据战略，贵州大数据战略是不是太不接地气？面对质疑，贵州决策者深刻认识到自身优势：贵州冬无严寒、夏无酷暑，年均气温15摄氏度适合数据中心温度要求；水、火电力充足，用电成本低；随着县县通高速公路和多条高速铁路的建成，区位优势明显；地质构造稳定，数据安全有保障等。他们坚定信心，迎难而上，不犹豫，不徘徊，勇敢地在质疑中前行。三年时间，大数据在贵州从无到有、从有到优、从优到精，为贵州实现弯道取直、后发赶超插上腾飞的翅膀。在中国，贵州俨然已成为“大数据”的代言人。苹果、高通、IBM、阿里、联想、华为、腾讯、印孚瑟斯等世界或国内500强企业相继落户贵州。贵州逐渐成为国际知名大数据企业投资兴业的热土，大数据全球“朋友圈”越来越大，越来越多的高科技人才选择“贵漂”。初步测算，贵州大数据核心、关联和衍生三类业态规模总量达到1600亿元，增加值占全省GDP比重达26%。大数据发展离不开安全，离不开立法。在发展大数据产业之初，在既无上位法可参照，也无同位法可借鉴的情况下，贵州省人大常委会坚持问题导向，认真研究国家法律法

规政策，结合实际开展立法。去年，中国第一部大数据地方法规《贵州省大数据发展应用促进条例》在贵州诞生，开创了大数据立法推动产业发展的先河。大胆探索、先行先试的背后是不断地突破。在今年9月武汉举行第二届中美省州立法机关合作论坛上，这个立法案例，受到与会人员的充分肯定。

突破时空，突破局限，敢于破局，实现发展。尤其是突破内心的网，解决了思想认识问题，贵州的发展问题就解决了一大半，思想认识上得到突破，就爆发出后发赶超的内生动力。大交通使贵州发展加快，大数据使贵州充满活力，大扶贫使贵州摘掉穷帽。通过大数据运用，提升了政府的治理能力和服务能力，实现了“数据多跑路、群众少跑腿”，增强群众的获得感。依靠大数据实现了精准扶贫，实现“真扶贫、扶真贫”。贵州现在的发展速度发展质量发展态势令外人刮目相看。“走遍大地神州、醉美多彩贵州”“避暑天堂、爽爽贵阳”成为全国响亮的旅游品牌。“生态文明论坛”“数博会”“酒博会”等成为贵州的新名片，贵州的形象大为改观，人才开始愿意留在贵州、愿意来到贵州、愿意在贵州创业。可喜的是，贵州人的精神面貌发生了巨大变化，从自卑走向自信，靠着突破自我走向自豪。

习近平总书记指出：“行百里者半九十。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。”明朝大预言家刘伯温曾预言：“江南千条水，云贵万重山，五百年后看，云贵胜江南。”贵

州实现这个愿景，还有很长一段路要走。交通上在县县通高速的基础上，要进行加密，“十三五”末或“十四五”初达到一万公里以上。三年修通自然村寨硬化公路9.7万公里，达到农村公路组组通。今后三年易地搬迁贫困农村人口200万人，使他们全部进城就业生活，彻底改变贫穷面貌。这在贵州建设史上都是从未有过的壮举。

刚刚结束的十九大描绘了新时代的宏伟蓝图，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化强国新征程中，需要一代又一代的中华儿女接力努力与奋进，不断突破发展屏障。实现贵州胜江南的愿景，需要在以习近平新时代中国特色社会主义思想的指引下，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，发扬“团结奋进、拼搏创新、苦干实干、后发赶超”的贵州精神，不断突破自我，以省委书记孙志刚在省委十二届二次全会上的讲话精神为动力，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，弘扬新时代贵州精神，共同奔向百姓富、生态美的新未来。贵州人大在新时代也要有新作为，作为人大一员，要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领会“8个明确”主要内容和“14个坚持”基本方略，真正用解放思想的态度去理解，在解放的基础上形成统一，不能身体进入了新时代，头脑还停留在过去，要紧扣“百姓富生态美”新贵州建设的实践需要积极作为，与新时代的人大建设一起前进，共同推动人大制度和人大工作完善发展。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）

大数据在贵州从无到有、从有到优、从优到精，为贵州实现弯道取直、后发赶超插上腾飞的翅膀。在中国，贵州俨然已成为“大数据”的代言人。

贵州人的精神面貌发生了巨大变化，从自卑走向自信，靠着突破自我走向自豪。



## 村民吴术方的“小康梦”

本刊记者 刘瑶



省人大常委会党组书记、副主任孙永春（右三）看望村民吴术方（右二）。

从黄平县城出发至谷陇，一排排的温室大棚拔地而起，公路旁，弯弯的河水常流不息，稻田成片相连，大棚内，农民们忙着收获辣椒，欢声笑语不断。这是记者近日在黄平县谷陇镇看到的一幕。

黄平县谷陇镇，我省列入20个极贫困乡镇中贫困人口最多的乡镇。贫困面广、贫困程度深、脱贫任务重一直阻碍了全镇经济社会发展。近年来，通过至上而下的努力，到2016年年底，贫困人口从2014年识别的27823人减少19506人，而我们要采访的对象就是在2016年底脱贫的谷陇镇山坪村四组的村民吴术方。

“你们是省人大的记者！今年6月，

省人大的孙主任才来过我家来看望我和媳妇，还给我们送来了慰问金。”他激动地说。

吴术方告诉记者，他们家有4口人，有2个孩子。老大已经结婚，老二在读初中，老婆在家务农。

“你们家是怎么脱贫的？”

“前几年，县政府组织建筑培训，我参加了第一期的培训后政府还组织我们就地务工，务工期间每天都有150元左右的收入。在家里我还养了牛和猪，稻田养鱼有1.5亩，辣椒种植1亩。”

吴术方告诉记者，前几天十九大的召开，他也在关注，还看了电视直播。

“你们家也关注十九大的召开？”

“是啊，总书记说土地承包经营权要延期三十年，这让我们和媳妇吃了‘定心丸’。”

“现在你们家已经脱贫了，对未来有什么打算？”记者问道。

“现在大家都在说‘中国梦’，我没有什么远大的想法，只希望我们能跟城里人一样的生活，腰包越来越鼓，冬天烧暖气，夏天吹空调。家家户户的农家小院还能房前一院花，房后一坡果，晚上饭后还能跳跳舞……不仅如此，有钱了再买辆小轿车，没事也开车出去溜达溜达，带着媳妇逛逛街、购购物，享受享受生活。”

在全面建成小康社会之际，每个人都有自己的“中国梦”，对于村民吴术方来说，“小康梦”也许就是最扎实的“中国梦”。

## 教育扶贫断穷根

本刊记者 龙利硕

“我出生在百德镇的一户贫困家庭，家里共六口人，爸爸妈妈没有文化，没有固定收入，常年在外风吹日晒。从小我就有一个愿望，希望自己能 为家庭出一份力。去年，我收到衡阳师范学院南岳学院的录取通知书，心情既激动又难过。”杨仕凤搓着微红的眼睛告诉记者。

像杨仕凤一样的家庭在百德不在少数，娃娃学习努力，好不容易考上了大学，高昂的学费却成了家里无法承担的重担。

兴仁县百德镇是省人大常委会的对口帮扶点，2016年，为摸清百德镇教育扶贫工作情况，省人大常委会派出调研组实地走访村户了解到，百德镇因家有在中高职以上学校就读学生而造成家境贫困的农户392户559人，其中：高中259人，中高职141人，本科159人，这部分贫困户占全体贫困户的24.8%。

扶贫必扶智，让贫困地区的孩子 们接受良好教育，是扶贫开发的重要任务，也是阻断贫困代际传递的重要途径。

经多次调研商讨，省人大常委会机关党组决定，按照“人大助学、到户到人”原则，对每一名高中（含中职）就读贫困生给予1000元/年补助；对每一名省内大学（含高职、大专、本科）就读贫困学生给予1600元/年的补助；对省外大学（含高职、大专、本科）就读贫困学生给予2000元/年补助。

据了解，574名高中及以上在校贫困



生领取第一笔助学金75.7万元。

“省人大常委会机关各位领导到百德镇对我们贫困学生给予资助，为我们安心学习创造了良好条件，我们非常感激。我会把握好每一次学习的机会，用知识来充实和丰富自己，希望以后我也能成为一个为人民服务、对社会有用的人，将这份无私的爱传递下去。”重庆邮电大学的学生曹明英下了决心。

穷且益坚，不坠青云之志。

“历史的重任把省人大与百德镇绑在一起，帮助百德人民脱贫致富同步小康过去是、现在是、今后也将是我们的责任。省人大常委会机关全体干部职工将与百德人民一起凝心聚力、振奋精神、攻坚克难，甘苦与共。”省人大常委会秘书长、机关党组书记刘一民说。

考上重庆邮电大学的学生曹明英深情地念了一封感谢信。（王敏/摄）



# 青山绿水宜居

本刊记者 石雨浩



市民从清澈的水城河边走过。(王敏/摄)

10月25日，秋日的暖阳照在六盘水市城市标志性建筑——三线建设广场上。广场的旁边是干净整洁的水城河，阳光下的河面波光粼粼，人们衬着清水蓝天，戏耍拍照，尽情感悟“秋水伊人”的魅力。

市民祖大飞从一公里外大营辖区走过来，在三线建设广场锻炼之后，再沿着河流走回去。她说，大营和三线广场均在水城河的边上，2001年广场建好后，她一直喜欢来广场锻炼，每天没事时就在河边走。

水城河是乌江三岔河流域较大支流之一，河流全长20.5公里，贯穿六盘水市人口最集中的区域，是六盘水市名副其实的“母亲河”。

不知从何时起，清澈的“母亲河”变成一条“臭水沟”。该市将水城河治理

列为重大民生工程，于2014年底启动了治理工作，今年，六盘水首部地方性实体法规——《六盘水市水城河保护条例》将水城河保护纳入法制化轨道，并从今年6月1日起正式实施。经过不懈努力，这条充满绿意和生机的水城河又重新呈现在凉都人民的眼前。

坚持人与自然和谐共生，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。

党的十九大提出，必须坚持像对待生命一样对待生态环境，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

“看到身边变化给百姓带来的实惠，更能深入体会中央决策的英明，绿水青山果然就是金山银山。”六盘水市钟山区人大代表、广场社区议事会主任许发明感慨颇多。

他说，通过生态治理，水城河从一条臭水沟变成景观长廊后，又延伸为经济长廊、惠民长廊。河边首期建成近900米长的“三线文化”创意小镇，如今已成为市民休闲娱乐的佳所。而水城河沿线的景观打造及经营点布置，都是作为“三变”的项目来实施的，收入利润纳入全区扶贫统筹，是要和贫困户进行分红的。

“抓住生态牛鼻子，牵出大串惠民事”。近年来，贵州从赤水河流域立法保护开始，将经验一路复制延伸，让广大群众共守生态红线、共享生态效益。水城河就是其中一个成功案例。

许发明说，他特别重视水城河保护条例和河长制的落实情况，随时收集群众的意见建议，好带到区人代会上。■

# 大山深处天地宽

本刊记者 石雨浩

10月28日，一场别开生面的现场会在遵义市汇川区团泽镇大坎村白沙村民组的田间地头召开。

趁中午休息的间隙，省人大代表、大坎村第一书记、贵州梦润集团董事长张明富把位于该村民组的梦润生态猪养殖基地工作的职工和附近的村民们都召集起来，现场给大家宣讲起了十九大精神。

“习总书记在报告中说了，要实施乡村振兴战略、坚持农业农村优先发展、支持和鼓励农民就业创业。对我们大坎村来说，怎么振兴？就是要继续落实‘商业企业强村、绿色生态立村、康养旅游旺村’的思路……”

十九大报告中对于中国“三农”问题的新部署和新安排，大坎村下一步的发展思路，又通过张明富的讲述，回响在田间地头，深印在村民们的心里。

张明富是远近闻名的奇人。因为贫困，17岁时便辍学外出务工，携一股犟劲只身闯荡，拉过车、挖过土、当过油漆工，最后有了自己的事业。具备了在城市创业找大钱的条件后，却义无反顾回到大坎村凉风沟，从“创业家”到一村之长、大坎村第一书记，成为“农民代言人”当选省人大代表。在这个当地能人都弃而远之的穷山僻壤扎根创业创新20年。

他曾经“斗胆”给温家宝李克强两任总理写信，向中央发出基层最真挚的呼声，催生了国家农民工政策。促进农民工、大学生等返乡下乡创业就业政策，大



张明富（右七）在田间地头宣讲十九大精神。

坎村成了“中国农民工政策发源地”！大坎村及梦润公司也成了多个单位的教学培训点，全国各地学员远道而来，到大坎村参加现场教学，学习返乡创业与精准扶贫的先进做法。

在他的带领下，昔日的贫困村，2016年摇身一变成典型社会主义新农村，并在首届中国返乡农民工创业创新高峰论坛和遵义市脱贫攻坚示范村创建现场观摩会中崭露头角。而原先认为农村没有发展前途的年轻人，纷纷回乡创业就业。

村委会主任胡全伟说，这五年来，大坎村有1000多名村民返乡创业就业，100多名返乡人员成功创业后变成带动一方发展的“小老板”。随着他们的回流，村里重现生机与活力，大坎村也成为远近闻名的“创业村”。■



# 平安和谐值万金

本刊记者 王晓琳



戢红（左）耐心回答选民的问题。

晚风徐徐，歌声阵阵。贵定县宝山街道东方小区广场上人群渐渐多了起来，他们或拉开阵势跳起广场舞，或在健身器材前舒展着身体，或三三两两的聊起家常。

“罗奶奶几天没下楼了，他孩子也不在身边，会不会有什么事呀？”

“走，我们去跟戢妈妈说一声，让她去看看怎么回事。”

他们口中的戢妈妈，是十六、十七、十八届贵定县人大代表，宝山街道东方社区党支部书记戢红；这些时刻关心着身边邻居、摸排特殊情况的，是被大家亲切称为“朝阳大妈”的社区自治小组成员。

几年来，戢红与自治小组通力合作群防群治，及时发现并解决了一个又一个问题。

“说实话，2014年东方小区被纳入我

们社区时，我真的怀疑自己有没有这个能力管理好、服务好。”戢红当时的担心不是没有理由，东方小区是保障性住房，有2066户7300多人，居民大多是低保户、低收入人群、劳改释放人员，他们有的为生活所困，有的社会关系复杂，有的甚至对于居住在这里有着深深的耻辱感，管理难度相当大。

“好在也是在那一年，我们贵州开始推行依法治省乃至依法治县，很多单位和部门都参与到法治建设、平安建设中来，给我们的社区工作提供了很大帮助。”代表联络工作室、法官服务窗口、巾帼调解协会等各单位的工作室陆续在社区挂牌，居民们提意见建议、调节纠纷、咨询法律问题、申请助学补助、找工作……各种问题不出社区就能找到地方解决。

社区以及各工作室以心换心的服务逐渐得到居民们的认可后，戢红充分调动他们的积极性成立了居民自治小组，下设安防小组、流动人口清查小组、卫生监督小组等等，他们各司其职共同为建设平安和谐的家园贡献力量。

“我们东方小区连续三年来零发案率、零上访率，邻里之间像亲人一样互相帮助，治安、环境都不比那些高档小区差，甚至有些居民觉得这里有人情味，条件好了也舍不得搬家。”戢红骄傲地说。在她身后的墙上挂满了各种奖状：省级民主法治示范村（社区）、

“平安建设”工作先进集体、无传销社区（村）……

# 医疗更加有保障

本刊记者 刘瑶

深秋，记者来到位于黔东南自治州从江县西南部月亮山腹地的雍里乡，采访省第十一届、十二届人大代表，从江县雍里乡大塘村卫生室副主任医生李春燕。

见到李春燕时，她正在给一位老人就诊。等待期间，记者打量起这个卫生室来，三层楼高，10多张床位，有药房、治疗室、病房、办公室、B超室等，进门的墙上还贴着3位医生、2位护士的简历。

看完病人后，李春燕很热情地招呼我们到她的办公室去坐。

得知我们来意，她给我们介绍说，近年来，雍里乡社会公益事业建设和经济发展方面在得到省、州、县挂靠扶贫单位和各界人士的大力支持，目前已实现了村村有卫生室，全面改善了农村医疗卫生状况。

“你们乡新农合参保情况怎么样？”记者问道。

“从江县雍里乡很重视农村合作医疗这一惠民政策，通过领导监督督促，充分调动农民参合的积极性和主动性全力推进新型农村合作医疗筹资工作。”李春燕给我们介绍说。

近年来，随着新型农村合作医疗以及农村医疗改革的深入，乡村卫生院和卫生室开始承担越来越多的公共卫生服务。

“我们卫生室不仅要看病，还要对本村居民的家庭和成员的各种情况进行详细的记录和核对，对已建立的居民健康档案及时修改更新数据，对新增以及流动人员的档案进行分类管理。为本村60岁以上老人以及平时有各种疾病，包括高血压、



李春燕（右）在给病人看病。（马社忠 / 摄）

糖尿病、重病精神病等的年轻村民进行上门健康体检和适当的治疗指导。对本村所有的孕产妇和0—6岁儿童进行摸底上册，并按规定程序进行健康体检，对0—6岁儿童进行建卡，填证和预防接种。同时还及时上报传染病报告表及公共卫生的各种数据。现在，大家都夸住院有保障、门诊有补偿，看病花钱少，报销很方便。”提到新农合给村民们带来的便利，李春燕侃侃而谈。

“前两天习总书记在十九大报告中提出要我们的人民更热爱生活、小孩能有更好的教育，大人能有更稳定的工作、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务，更舒适的居住条件、更优美的生活环境，如果真能做到，这就是我对未来的期望。”采访结束时，李春燕告诉记者。



## 科技领舞促赶超

江婷婷



位于平塘县大窝凼洼地的世界最大单口径射电望远镜。(杨俊波 邓刚/摄)

“真的太方便了！景区信息和景区攻略一目了然，还能直接在上面购买往返的汽车票。”10月9日，刚从国庆假期旅游回来的贵阳市民蒋业权似乎意犹未尽，感慨时间过得太快。凭借“云上贵州”的APP，蒋业权度过了一个愉快的国庆假期。

作为中国首个大数据综合试验区，贵州自2014年以来，大数据发展已渗透旅游、交通、教育、政务及民生等各领域。

党的十九大报告明确提出：推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。

如今在贵州，以创新驱动传统产

业转型升级，加快人才聚集，把实施大数据战略行动作为战略路径和主要抓手，强化数据引领，推动创新能力不断攀升。

今年年初，省科技厅出台《科技创新供给侧结构性改革实施方案》，在省科技信息中心设立大数据部成为一大亮点，主抓科技创新大数据和“科技云”的定位，促使其精准发力，显现出一定的聚集要素价值，并提出全年大数据领域立项数占到高新技术立项总数的52.5%。

根据科技部今年8月发布的数据，全省2016年综合科技进步水平指数在全国位次前进一位；高新技术产业化指数与浙江、山东并列全国第11位。

“习近平总书记在党的十九大报告中科学论述了新时代中国特色社会主义思想一系列重大理论和实践问题，系统阐明了实现‘两个一百年’奋斗目标战略部署。过去五年，以习近平同志为核心的党中央大力推进创新驱动发展战略，创新型国家建设成果丰硕，天眼等重大科技成果相继问世。在这样的历史进程中，我省科技工作也取得了一系列历史性突破。”

全国人大代表、省科技厅厅长廖飞表示，“科技厅今年启动了实施‘黔灵计划’，目前一些重大项目也已启动。其中将与贵安新区共同出资1.1亿元共建超算中心和生物医学大数据中心，与安顺市政府共同出资1亿元联合研制无人运输机。这些重大科技项目和颠覆性技术创新将为建设科技强国提供有力支撑、作出贵州贡献。”

## 喜看高路入云端

本刊记者 王贷

“村里公路通了，村民吃上了水，用上了电，小孩上学也方便了。”福泉市人大代表、陆坪镇翁羊村村委会主任石明友谈论时脸上洋溢着满脸的幸福笑容。

陆坪镇翁羊村是省定一类贫困村，10年前，这里水、电、路“三不通”，孩子上学没钱、男人难娶媳妇、村民房屋破旧是该村的真实写照。

这个一度贫困落后的小山村，在短短十年内就发生了翻天覆地的变化，“尤其是十八大以来的五年，简直可以用‘不可思议’来形容”。村民感慨说，“如今村内道路四通八达，组组通公路，户户通水泥路，我们养的猪、种的菜能够卖出去，生产生活得到逐步改善”。

交通是社会经济发展的重要支撑。党的十八大以来，贵州加快改善交通面貌。从2013年至今，全省完成交通重大工程和重点项目投资6100亿元，实现了县县通高速，市州通民航、迈入了高铁时代。

这五年，是贵州高速公路突飞猛进的五年。五年间，贵州在西部地区率先实现“县县通高速”，到今年底，全省高速公路通车里程预计达到5800公里，比2012年增加3244公里。在“6横7纵8联线”的高速路网基础上，贵州又制定了高速公路加密规划。到“十三五”末“十四五”初，全省高速公路总里程将突破1万公里，新增出省通道11个。

这五年，是贵州民航建设大发展的五年。除了贵阳龙洞堡机场扩容建设外，我省还先后建成毕节飞雄、凯里黄平、六盘



水月照、遵义茅台等机场，实现了所有市州通民航。与此同时，德江机场、威宁机场、罗甸机场等项目也在加紧推进，将形成“一干十六支”的机场格局。这五年，同时也是我省轨道交通取得突破性进展的五年。

五年来，交通条件的完善改变着贵州的地理区位，也优化了贵州的发展格局。按照国发2号文件对贵州“打造西南地区重要陆路交通枢纽”的定位，全省上下又在进一步推进“上天入地、通江达海”的综合立体交通网络建设，为后发赶超奠定坚实基础。

党的十九大报告明确提出要建设“交通强国”，意味着我们将在新时代开启建设交通强国新征程，是党和人民赋予交通运输行业新使命。

黔东南境内榕江至从江段的夏蓉高速。(吴昊/摄)



# 着力构建人大工作大宣传格局

## ——省十二届人大常委会新闻宣传工作综述

● 董健



省十二届人大五次会议、省政协十一届五次会议新闻发布会现场。（王敏/摄）

“省人大新闻宣传工作有亮点、有特色、有成效。要及时把人大重要工作发布、宣传出去……”今年6月，贵州省人大常委会党组书记、副主任孙永春在听取省人大新闻宣传工作汇报后这样说。

近年来，贵州省十二届人大常委会努力打造宣传品牌，不断加强和改进新闻宣传工作，让人民群众真真切切地感受到省人大的为民情怀。

### 领导重视 增强人大新闻宣传工作的针对性

五年来，贵州人大工作纷纷“亮相”人民日报、法制日报、中国日报、中国人大杂志、人民代表报、人民网、新华网、中国人大网等中央媒体。贵州日报、贵州新闻联播、当代贵州杂志、多彩贵州网等

省内新闻媒体也频繁报道省人大的各项工作和活动。

“近几年来，省人大新闻宣传工作的不断加强，得益于领导的高度重视和大力支持。”省人大常委会秘书长刘一民说。省十二届人大常委会高度重视新闻宣传工作，制定宣传工作要点，加强工作的组织性、计划性和各方面的协调配合。

“讲出人大好故事，发出贵州好声音。”这是省十二届人大常委会领导对人大新闻宣传工作的要求和殷切希望。领导们不仅对新闻宣传工作给予指导，还经常过问重大活动的宣传策划方案，提出意见和建议，解决实际问题，推动工作顺利开展。

如今，省人大常委会新闻宣传工作已经形成主要领导高度重视，分管领导具体负责、各专门委员会和工作机构高频联动、新闻宣传部门具体落实的高效组织领导体系。

### 转变观念 不断提高人大新闻宣传工作实效

五年来，贵州日报、当代贵州杂志、人大论坛杂志等传统纸媒不满足于一般性的消息报道，增加了通讯、新闻述评、聚焦、专版、特写等形式；贵州广播电视台（电视、广播）等电视媒体尝试专题报道、连续性报道和长期追踪报道等形式，并大量引用了同期声。

多彩贵州网、当代先锋网、贵州人大门户网站按照要求，坚持转型提质、转型增效、转型发展的思路，进一步增强

了贵州人大工作新闻报道的深度、广度和力度，通过增加网站信息量，提升了点击率，扩大了社会关注度。

人大论坛杂志调整栏目设置，使刊物栏目设置更贴近代表、贴近基层、贴近实际。“升级”后的人大论坛杂志不仅得到了全省各级人大组织和人大代表的高度认可，而且经营和发行还得到了提升，在全国人大类报刊中独树一帜。

“加强与中央驻黔、省内新闻媒体的沟通联系，充分发挥人大论坛杂志、贵州人大门户网站新闻宣传主阵地的作用，做到了经常有省人大工作动态的宣传、工作成果的展示和工作经验的推介。”部分省人大代表对这些变化予以肯定。

### 打造品牌 “精心策划”力求出新出彩

“做出品牌，做出特色，凸显亮点”是贵州人大新闻宣传工作的目标。除圆满完成省人代会、全国人代会贵州代表团、常委会会议、主任会议、执法检查、视察调研等日常工作的新闻报道外，还充分发挥省人大各专门委员会（各部门）以及各新闻单位的积极性，借助各新闻媒体和基层的力量，注重突出人大工作的特点，使新闻宣传工作生动活泼、富有影响力。

在每年年初召开的省人代会期间，40多家省内外媒体，近200名记者参与新闻报道，各路新闻媒体对大会进行多种形式报道，先后推出整版100多个，推出专题、专栏70多个，刊播新闻稿件6000余篇（条），全面展现了省人大工作成效和代表的履职风采。

每年3月份召开的全国人代会是媒体的“盛宴”，60多家新闻媒体、180多名记者对贵州代表团进行了不同形式的采访，推出的“代表风采”、“两会声音”、“议案建议的故事”、“热点面对面”等专栏，全面展现了在黔全国人大代表为民履职的良好形象。

五年来，人民日报、法制日报、新华网、人民代表报、贵州日报等媒体先后报道贵州省人大生态文明立法、大数据立法、大扶贫立法，详细报道了立法过程、产生影响、现实意义，引发社会高度关注和积极参与，扩大了人大立法和监督工作的知晓度。此外，张德江委员长赴贵州视察、纪念全国人大成立60周年、生态文明贵阳国际论坛“绿色化与立法保障”主题论坛、人大换届选举工作、贵州环保行系列活动、“6·18贵州生态日”、赤水河流域保护条例立法后评估、省人大机关同步小康驻村工作、“两学一做”教育实践活动也开展了不同形式的新闻宣传，中国人大杂志、人民代表报、贵州日报、人大论坛杂志还以专版、专稿的形式进行报道，引发社会各界高度关注和良好反响。

### 筑牢平台 着力构建人大工作大宣传格局

新闻宣传工作是一项常做常新的事业。5年来，省人大常委会机关加强与省委宣传部沟通联系，召开新闻通气会并与中央驻黔、省内主要新闻媒体负责人、跑线记者的交流，密切与新闻单位的联系。通过“贵州人大新闻奖”评选、“中国人大新闻奖”推评，密切与各市（州）人大常委会的联系沟通，传递信息、交流经验、形成上下互动的良好工作局面。同时，建立新闻联络员、通讯员队伍，在全省范围内建立了一支较为专业的信息通讯员网络，不定期组织学习培训，交流人大新闻宣传工作，为提高人大新闻宣传的质量奠定了坚实基础。

各方联手，共同努力，贵州人大新闻宣传工作有广度、密度和深度，更有鲜活度，已初步形成全方位、多角度的人大宣传新模式，多方参与、上下联动的大宣传格局，新闻宣传呈现欣欣向荣的景象。■

（作者单位：省人大常委会办公厅）

近年来，贵州省十二届人大常委会努力打造宣传品牌，不断加强和改进新闻宣传工作，让人民群众真真切切地感受到省人大的为民情怀。



# 让党的十九大精神 如潺潺溪流沁入心坎

——省人大财经委党支部学习党的十九大精神侧记

◎周怀富



集中学习现场。

“中华民族迎来了从站起来、富起来、强起来的伟大飞跃”“中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的”“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大”……连日来，党的十九大报告中许多“新词”“热词”“关键词”成了省人大财经委党支部争相讨论的话题，茶余饭后、工作间隙，处处都是党员学习十九大精神的身影，处处洋溢着浓厚的学习氛围。

## “听报告”关注大变化

“十八大以来的五年，教育、医疗卫生、住房等民生保障工程日益改善，天宫、蛟龙、天眼、悟空、墨子、大飞机等

重大科技成果相继问世，对外贸易、对外投资、外汇储备稳居世界前列……”近段时间以来，财经委党支部全体党员先后聆听了党的十九大报告、中央宣讲团来黔宣讲党的十九大报告，让大家越学越兴奋，越学越爱学。

谈起这五年来各项事业取得的辉煌成就，财经委党支部党员你一言我一语地说：“我们贵州，这些年的发展也不落下，获批建设国家大数据综合试验区、国家生态文明试验区和国家内陆开放型试验区、全省高速公路通车里程达5433公里，五年时间增加3411公里，且全省公路通车总里程近19万公里，基本形成内联外通的公路网络……特别是大数据、大扶贫、大生态三大战略稳步推进、健康发展，注入新的动力、增添了新的活力”。

“看完《辉煌中国》纪录片后，我又用了三天时间，原原本本、原汁原味地学习十九大报告，感到中国的大变化，折射出我们社会经济建设的重大成就，就像习近平总书记在党的十九大报告中提到的那样，中国共产党的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，相信未来我们的国家会越来越好，我们的生活会越来越幸福！”财经委党支部书记任永胜在学习报告后感言。

## “小讨论”引出大道理

11月18日上午9时，中国共产党第

十九次全国代表大会隆重开幕。财经委党支部全体党员在机关党委的统一组织下，集中收看十九大开幕式直播盛况后，第一时间集中组织学习讨论，会场上，有的翻阅报告，有的凝神思索，有的认真记录……

“十个方面历史性成就”“五个定位”“十四条基本方略”“两步走”……丁治学主任委员逐一解读书十九大报告中出现的“关键词”，让全体党员对报告阐述的内容理解的更加透彻、更加清晰。

“说到习近平总书记在紧要关头挽救了党、挽救国家、挽救了军队，一点也不为过，特别是党的十八大以来，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住了人民最关心、最直接、最现实的利益问题……进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；人民在解决温饱问题后，期盼更好的教育、社会保障和医疗卫生服务，期盼更优美的环境、更丰富的精神文化生活……”这是省人大常委会李岷副主任在党支部集中学习讨论十九大报告时的一小段开场白。

接下来，财经委黄剑川副主任委员感慨地说：“通过学习十九大报告，感到很振奋、很激动、很受鼓舞，更加坚定了对党的领导的信心，坚定了对国家发展的信心，坚定了民族发展的信心，坚定了对贵州发展的信心。”

省人大常委会预工委副主任袁健谈到：“党的十九大报告是一篇举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图的政治宣言和行动纲领，是我们必须长期坚持的行动指

南。”

讨论现场，气氛热烈、轻松活跃，大家积极踊跃发言，一致感到，学习十九大、贯彻十九大、宣传十九大，是财经委党支部当前和一段时期首要的政治任务，我们要把学习热情转化为做好本职工作的动力，全力推进财经工作科学发展，为全省决胜脱贫攻坚、同步全面小康、开创多彩贵州新未来作出新的更大贡献。

## “微平台”传播大精神

“10月18日，举世瞩目党的十九大隆重开幕，习近平同志代表第十八届中央委员会向大会作报告”。打开手机“今日头条”“凤凰新闻”图文并茂相继报道，一瞬间，朋友圈、微信群全是党的十九大报告内容吸引了世界眼球。

三万余字的报告内容用“一图”呈现，从新论断、新特点、新目标、新要求的重要判断，到党的初心、使命、布局、方略，实现要点脉络化、体系化、可视化，浓缩报告精华，获得网友点赞。

“滴滴滴……”“学习！十九大报告全文来了”“十九大报告30条干货！”“十九大思维导图”“抓住关键词，解读十九大”“辉煌五年话变化，一句话点赞十九大”……这是“人大青年之家微信群”推送的微信。“在手机微课堂中学习很方便，三两分钟就可以浏览一篇，不耽误工作，还能及时跟进学习，全面掌握党的十九大精神”，这是罗熙贵、岳楹、禹霞同志共同分享着自己的感受和体会。☑

（作者单位：人大财政经济委员会）

学习十九大、贯彻十九大、宣传十九大，是财经委党支部当前和一段时期首要的政治任务，我们要把学习热情转化为做好本职工作的动力，全力推进财经工作科学发展，为全省决胜脱贫攻坚、同步全面小康、开创多彩贵州新未来作出新的更大贡献。



# 张治先：大山深处的辣妹子

◎◎ 潘继红



张治先在基地查看辣椒长势。

走进石莲镇沿江村细沙村民组，水产养殖、红肉蜜柚种植、沿江山水风光旅游服务、特色辣椒产品开发等宣传画就映入笔者眼帘，不难看出，细沙村民已经走出了一条靠山吃山靠水吃水的脱贫致富之路。张治先就是这条发展道路上的领头人。

## 说干就干 绿色发展

湄潭县沿江村，东临乌江，与余庆县隔河相望，与黔南州瓮安县接壤，素有湄潭南大门之称。细沙村民组共有85户385人。多年来，村里的男子汉们都外出务工了，留下147名妇女留守在家，照顾老人孩子。留守儿童、留守妇女、留守老人，有太多的现实问题让人忧心。

怎么才能让男人们愿意回家乡创业呢？细沙村民组妇女组长张治先开始琢磨这事。左思右想，张治先得出一个结论，要解决留守问题，就得想办法搞点项目，才能吸引在外务工的人回到家乡。为此，2016年3月成立了细沙生态农业乡村旅游专业合作社，以解决当地劳动力尤其是中青年妇女就地务工的问题。合作社结合细沙组的自然地理优势，种植精品水果1700多亩，为使水果在3年投产前期土地综合利用，就在水果地里套种矮秆经济作物辣椒、蔬菜、大葱等，使土地发挥更大效益。特别是当地种植的优质辣椒，色泽鲜艳，唯美香辣，品质上乘，市场前景十分看好。在辣椒成熟后，由合作社统一收购加工成具有浓郁地方特色的糟辣椒出售，其价格比鲜辣椒要翻一倍以上。该合作社是一个立体型连环式的生态、加工、销售和生态乡村旅游融合为一体的全生态农业旅游组织。除在辣椒产业上做足文章外，目前，合作社正依托当地精品水果、绿色蔬菜、畜牧水产养殖，融合生态旅游，农副产品精深加工，树立生态环保的绿色发展思路，为当地农业产业化发展起到了示范引领作用。

2016年初，为了寻求新的发展路子，以张治先为带头人的妇女创业代表主动找到县妇联对接，听取妇联的指导意见。在县妇联的支持帮助下，外出到遵义、贵阳等地学习先进经验，同时又积极参加县妇联组织的就业培训，更加坚定了发展信心。

说干就干，回到村里后，张治先迅速组织成立了由72人组成的沿江细沙妇女小组，探索开发手工洞藏糟辣椒的产业发展。经过认真考察和细心研究，合作社开始张罗购置加工糟辣椒的工具：大木桶、宰刀、坛坛罐罐——两种型号的坛坛罐罐就买了1400个。制作糟辣椒的过程中，利用当地冬无严寒、夏无酷暑，温湿度均匀，土壤酸碱度适中的自然资源特点，从采摘鲜椒、筛选上好鲜椒，清洗、剁椒……装罐，都严格把关，坚持只施用农家肥和有机肥，减少使用化肥和农药，力求加工出质量上乘的糟辣椒。

目前，由张治先领头创办的洞藏糟辣椒已申请注册了“红色细沙”商标。2016年10万余斤洞藏糟辣椒，实现总收入100余万元。

今年，合作社共发展优质辣椒种植基地5000多亩，并逐步辐射和带动周边镇村及邻近县的辣椒产业发展。

## 做大品牌 做强产业

2016年9月4日，湄潭县石莲镇沿江村细沙组手工洞藏糟辣椒开卖会在细沙村民组农民文化广场如期举行。

在细沙首季手工洞藏糟辣椒开卖会现场，洞藏糟辣椒的创始人张治先手执话筒，满怀激情地向各位嘉宾详细介绍手工洞藏糟辣椒的制作工艺流程、特色口感。细沙组手工洞藏糟辣椒，从种植、采摘到加工、储藏都有一套极为严格的工序。特别是在辣椒种植上，严格实施生态种植、生物防控，不施用任何化肥和农药。采摘、精选、清洗、加工全手工操作，不添加任何防腐剂。储藏方式也沿用当地传统，利用自然形成的山体溶洞储藏，与室外储藏相比，山洞恒温能够保持辣椒的香脆口感，品质上具备更多优势。

在当天的开卖会上，有网友通过微

信传播，吸引了在浙江从事农副产品经销的张先生，他当日就一次性订购了100坛鲜糟辣椒的订单。还有来自重庆、贵阳、遵义、凤冈、余庆等地以及湄潭县城的企业代表、个体工商户纷纷订购，开卖会上的200余坛样品糟辣椒被抢购一空。

2016年11月，张治先因带领群众发展特色产业而脱贫致富被推选为遵义市第五届人大代表。作为一名来自最基层的农民女代表，张治先感到肩上一份沉甸甸的责任。张治先说，既然当了市人大代表，就要更加脚踏实地努力工作，不遗余力地为当地群众办更多的好事实事，以带好头、履好职、建好言、服好务为宗旨，不辜负广大群众和各级组织的信任和期望，当前最紧迫的任务就是继续带领群众把“洞藏糟辣椒”这个产业发展得更好，把品牌打得更响，把效益搞得更高，让人民群众的生活过得更加美好幸福。

张治先说，为了修建加工厂，她多次去县里，找政协、人大、新农办帮助解决资金问题。由于张治先的韧劲和细沙人的奋斗精神打动了县领导，答应帮助细沙村修建一条通达加工厂的公路，全部由政府出资。目前该路正在修建中，预计在今年收椒之前，整条路将全面贯通。

细沙村发生变化的好消息不胫而走。去年年底，听说村里的变化，在外打工的男人们都陆续回来。为了发展，全组人有钱出钱，有力使力，很团结，没有人斤斤计较。

谈到下步的发展思路，张治先满怀信心地说，在今年收获新辣椒之前，一定把公路修好，把厂房建好，把各项生产经营手续全部完善好，使产品标准化、多样化、层次化、品牌化，在线上线下全面销售，再结合当地的旅游业发展，把“洞藏糟辣椒”这个品牌打造成独具地方特色的旅游商品，把美味独特的洞藏糟辣椒买到全国各地去。☑

（作者单位：湄潭市人大常委会）

当前最紧迫的任务就是继续带领群众把“洞藏糟辣椒”这个产业发展得更好，把品牌打得更响，把效益搞得更高，让人民群众的生活过得更加美好幸福。



# 高洪洋：做好人民交办的每一件事

康朝举



高洪洋就脱贫攻坚政策给新化乡村民进行专题讲座。

## 代表档案

高洪洋

毕节市第二届、金沙县第十六届、新化乡第八届人大代表、金沙县新化苗族彝族满族乡乡长。

说起高洪洋，新化乡的许多干部群众都会由衷地“点赞”：“这样的乡长，不好找！”

2016年6月，高洪洋奉命由金沙县监察局副局长调任新化苗族彝族满族乡党委副书记职务，并提名为乡长候选人。他对自己说：“要做到在新的岗位上摆正位置、提高站位，就必须在乡党委的统一领导下开展工作，这是最起码的基本素质。”经过一系列深入细致的调查研究，他提出了今后一定时期内乡政府的三大工作重点：全力抓好脱贫攻坚、安全生产和地质灾害治理。

## 依法行政必须具备法治思维

在新化乡，无论是处理地质灾害问题，还是解决其他矛盾纠纷，经常都会遇到涉及法律方面的东西。高洪洋都要求自己依法行政，把每一件事都处理得依法

合理、公平公正，不留后遗症。

五星村二组、三组与“和谐矿区”居民点的地质灾害，相关煤矿曾于2015年找有资质的单位进行过鉴定，结论为自然灾害，与煤矿无关。这引起了群众的强烈不满，导致了多起阻厂、阻路事件。高洪洋上任后，一方面要求乡村干部积极引导群众依法合理地维护自己的合法权益；一方面着手安排再次鉴定，通过合法途径推翻了煤矿提供的鉴定结论。

作为市级立法咨询专家，高洪洋结合在基层工作的实际，提出了《关于制定〈毕节市乡村环境卫生管理条例〉的立法建议》和《关于制定〈毕节市乡村公共设施管理条例〉的立法建议》，以期通过完善法制建设来提高乡村群众的环境卫生意识、环境保护意识和社会公德意识，努力培育新农民、积极倡导新风尚，引起了市有关部门的重视。

在规范煤矿生产行为、抓实安全生产的过程中，高洪洋发现，省委办公厅、省政府办公厅《关于严厉打击非法开采矿产资源行为的通知》（黔委厅字〔2009〕84号）存在着与相关法律、法规相冲突的情况，遂于今年9月5日向省政府法制办去函，提出了自己的建议并得到采纳，该文件随即被宣布废止。

## 脱贫攻坚必须全力以赴

脱贫攻坚是一项长期的惠民工程。为此，高洪洋牢牢把扶持种养殖企业发展、促进产业结构调整抓在手上，一件实事一件实事地落实、一个难题一个难题地解决。

位于龙井村的贵琴养殖场，由于受

到地灾威胁而必须进行搬迁，但由于养殖场与煤矿一直未能达成赔偿协议而无法搬出，场主姚珍发急得四处上访，并于2016年对诱发地灾的煤矿提起诉讼。由于法院办理案件需要一定的时间和程序，为了确保在结案前不发生生命财产安全事故，高洪洋多次找来煤矿矿主和养殖场场主进行协调，终于达成“由煤矿先行赔付130万元，养殖场立即进行搬迁避灾，待法院判决生效后双方再按判决结算赔偿”的一致意见，及时解决了该养殖的搬迁建设问题。此后，高洪洋又协助该养殖场协调搬迁征地等问题，并要求其按照乡的园区示范点进行规划建设，达到存栏400头母猪的规模，发挥种养一体的示范效应。目前，该示范场的迁建工作正在有序进行中，种植、养殖、酿造同步推进，解决了50余名农村劳动力就业，并吸收了17名贫困户、4名残疾人员务工，同时通过特惠贷的方式带动了56户贫困户享受分红收入。

金毕村刘开耀兴办的香猪养殖场，由于交通因素的影响，生产、销售受到严重制约。高洪洋在规划通组路、产业路时，优先将产业路连接到了他的养殖场，目前，这条3.36公里的产业路已经进入路面硬化阶段。

谈到通组路、产业路，乡扶贫站站长黄世俊说：“全乡正在实施的11条31.732公里通组路、产业路，虽然每条都明确了专人负责，但从规划放线到质量进度，高乡长几乎每天都要到现场进行调度。”

在工作上，高洪洋还有一大特点就是信息“灵通”，全乡的人都知道除了经常在村组、社区跑，随时掌握各项工作的最新动态外，还有一项重要的“信息来源”就是他手机里拥有187名全新化乡干部群众成员的微信群，他每天都可以了解他们的行踪，哪个村有什么情况，群主第一时间就能了解。

如今，通过全乡上下的共同努力，

该乡现已成立种植、养殖等方面的专业合作社16个，其中200亩以上的种植基地6个、500亩以上的农业园区2个、种养一体的400头能繁母猪养殖基地1个、200头以上的肉牛养殖场1个。288户贫困户991名贫困人口依托这些合作社拓宽了增收渠道。

## 老百姓的事必须要办好

高洪洋经常挂在嘴边的一句话就是：“新化的老百姓为全县经济社会发展作出过巨大贡献，他们的事，我们一定要办好。”

新化乡龙凤社区人饮工程，输水管道受到损坏，导致近2000人的日常生活供水受到影响。高洪洋多次找到工程受益的两家煤矿，结合上届政府提出的将供水管道延伸到户的设想，共同研究修复人饮工程的问题，目前该工程已进入施工设计阶段。

2016年的一次微信交流，高洪洋了解到，金毕村松林组安龙强在煤矿务工期间，工伤后未得到及时有效的医治和赔偿，生活陷入困境。他立即安排相关部门调查核实，并落实了煤矿企业的医治和理赔责任。

乡民村还未脱贫的61户193人，高洪洋在走访过程中几乎做到了户户见面。该村麻窝组高中会，因在煤矿务工受伤而单眼致瞎，且又患有癫痫，一家五口因此而更加贫困，高乡长了解到这一情况后，为其妻联系了一份到煤矿建设指挥部矛盾纠纷排查组煮饭的工作，每月1800元的收入缓解了家庭经济紧张的难题。该村贫困户高中海1户1人的搬迁安置建房、残疾贫困户杨习能1户1人的就地安置建房、麻窝组41户因煤矿建设征地而实施的集中搬迁安置建房、通组路建设、文化广场建设等工作，都在高乡长的日常调度之中。■

（作者单位：金沙县人大常委会）

高洪洋经常挂在嘴边的一句话就是：“新化的老百姓为全县经济社会发展作出过巨大贡献，他们的事，我们一定要办好。”



## 杨天美：解民烦忧带民富

李梦秋 周明



杨天美（右一）在基层走访。

初见杨天美，给人第一眼的感觉就是很朴实，作为彝家人的他，自当选人大代表以来，肩负代表职，心系百姓事，一心带领群众脱贫致富，用自己的行动诠释了一个人大代表的履职真谛。

钟山区大湾镇大箐村，主要有汉族、彝族和苗族居民，其中彝族居民占58%，共四个村民组。杨天美于2013年3月到大箐村工作，兢兢业业的工作得到了村民们的支持和信任，同年12月当选为村委会副主任。2016年10月，杨天美当选为大湾镇人大代表，11月，又当选为六盘水市人大代表。

大箐村是典型的贫困村，自杨天美当选人大代表之后，首要的工作就是给老百姓宣传扶贫政策，让贫困户们开开心心地自愿搬进位于大箐村的易地扶贫搬迁安置点。于是，他每天带着村里的干部挨家挨户上门走访，了解老百姓所需。

经过走访，他发现老百姓之所以不

愿意搬迁，主要是考虑到5个问题，而针对老百姓提出的这5个问题，杨天美也逐一向上级部门反映，为老百姓解决实际问题。

“安置点离自家土地远，不好下地种植。”针对老百姓提出的这个问题，杨天美鼓励老百姓将土地入股参与发展产业，通过保底分红的方式获得收益，解决了老百姓的后顾之忧和土地闲置的问题。“搬迁过后，住在楼房里无法养猪。”于是，杨天美认真将这一问题反映到大湾镇政府，希望能帮村民们解决实际问题。之后，经政府同意，每户将修建一个6平方米大小的猪圈，每年收取1元钱的租金。

“搬迁过后，没有土地种菜吃。”对于老百姓的这个顾虑。杨天美一遍又一遍耐心地告诉村民，政府有规定，凡是搬迁户都会有一个20平米大小的“微田园”，供搬迁户自己种植蔬菜食用。“搬迁过后，没有场地办红白喜事酒席。”对此，杨天美再将老百姓的想法反映到镇政府，其解决措施就是为搬迁户统一修建一块场地，供大家办红白喜事酒席，并且村委会也会统一购买锅碗瓢盆等炊具，无偿提供给办酒席的人家使用，损坏的则由村民自己赔偿。“大家住在一栋楼，人多了，不安全。”为了打消老百姓的这一顾虑，杨天美又再次找到镇政府反映，最后经镇政府同意，在易地扶贫搬迁安置点组建一支治安巡逻队，以确保搬迁户的生命和财产安全。

每一次，面对村民们提出大大小小的问题，杨天美都想方设法为大家解决。

（作者单位：乌蒙新报）

## 杨秀国：三板斧砍出致富路

董振华

走进闵家场村，一条条街道明亮整洁，一坝坝蔬菜绿意葱茏，一处处养殖场牛欢猪叫，一坡坡茶园沁人心脾——好一幅社会主义新农村景象。镇组织委员杨齐说，要不是杨秀国生前的三板斧，这个后进村哪有这么大的变化？

2001年，杨秀国当选铜仁市江口县和闵孝镇两级人大代表及村委员会主任后，三板斧砍出闵家场村的致富路。

第一板斧：抓治安，净化社会风气。杨秀国走马上任后，决定根除闵家场村民爱赌博这颗毒瘤，引导村民腾出精力发家致富。他制定了约束赌博的村规民约，成立了治安队，规定不论居民农民，只要是在老街居住的，违规了必须请全体村民、居民吃饭。

第二板斧：抓产业，改变落后面貌。为改善环境、发展经济，杨秀国多次找市、县、镇领导支持，并号召群众出资出劳，搞起了村镇改造。通过几年的努力，他在河边乱石滩建起了防洪堤，腾出的大片地方作为新区开发，一片崭新的房屋拔地而起。接着他组织村民在防洪堤对面建起了上百亩的果蔬基地，与镇里、县城签约提供果蔬。还建起了对门坡肉牛养殖、小溪山羊养殖基地，让每个人都有赚钱的机会。

杨秀国还利用自己此前建筑包工头的优势，请来县建设局的专家对村民进行建筑技术培训，并带着他们承接铜仁、江口、闵孝等建筑工程，每人每月能挣5000多元，好多群众都过上了幸福日子。

第三板斧：抓民生，解决百姓之困。杨秀国不仅发展产业带群众致富，还拿出自己的钱解决贫困群众的燃眉之急。

76岁的刘大妹，早年老伴去世，儿子



杨秀国给村民进行“雨露计划·农村实用技术”专题培训。

车祸身亡，杨秀国不仅操持了刘大妹儿子的葬礼，还每年资助2000元给老人的孙女唐冉读书，2016年唐冉已就读沈阳大学，每年的交通费也是杨秀国资助。

前街组今年62岁的吴老四身体不好，家里较为贫困。儿子考入贵州医科大学，因无钱读书准备辍学，杨秀国不仅带他去办理了助学贷款，还出资2000元给他作生活费，教育他好好读书，把学业学精，今后好报效社会。去年，政府补助吴老四3.5万元改造危房，看到吴老四有资金缺口，杨秀国拿出2万元支持他完成房屋改造。

53岁的吴春发家里贫穷，又找不到致富路子，杨秀国拿出2000元，让他买了几百只鸡苗，办了一个小型养殖场。

今年5月，杨秀国倒在精准扶贫第一线，永远离开了他魂牵梦萦的乡亲。他的继任者遵照他的遗愿，带着全体村民在小康路上继续前行。

（作者单位：江口县文联）

### 代表档案

杨天美

六盘水市人大代表、钟山区大湾镇人大代表、大箐村委会主任。

### 代表档案

杨秀国

江口县十五、十六届人大代表，第四、五、六届闵孝镇人大代表，闵家场村委员会主任。



# 王鸿：履职责 做示范 带民富

李昌林



王鸿（左）给村民讲解猕猴桃种植技术。

## 代表档案

王鸿

织金县猫场镇第二届人大代表。

入秋以来，走进织金县猫场镇川硐村猕猴桃基地，碧绿的猕猴桃枝叶点缀着整座小山坡，一片灰褐色、毛茸茸的猕猴桃挂满枝头，伴随着一阵清爽酸甜的凉风，顿觉气舒心旷、舌底馋涌。

“原来这里是一片荒山，我通过流转后种植猕猴桃，才有这样的景象。”织金县猫场镇川硐村猕猴桃种植基地负责人王鸿介绍。

2016年，正值县乡人大代表换届期间，通过选民推荐、组织考察、选举等程序，王鸿当选为织金县猫场镇第二届人大代表。

“以前，我认为人大代表就是开会、吃吃饭。当选后，通过参加县、镇组织的代表履职学习培训后，让我更加清楚人大代表的职务。作为人大代表就是要说群众的话，办群众的事，平时我注重深入群众，了解他们的思想，倾听他们的诉求，用最大的努力为群众解决实际困难，

带领他们过上小康生活。”说起自己的履职之路，王鸿道出自己的心声。

猫场镇川硐村一直以来延续着传统的玉米种植，老百姓种植一亩玉米的产值大约为700元，主要经济来源还是靠外出务工。要改变一个地方的经济发展模式，只有创新和改革发展方式，才能走出属于一个地方的发展之路。

2013年，外出务工多年的王鸿回到了家乡，决定将自己多年务工攒下的70余万元积蓄作为发展的第一笔资本，在川硐村流转土地100余亩，从修文县引进“贵长”猕猴桃进行示范种植，第二年就获得了丰收。

一时间，王鸿返乡种植猕猴桃的事儿成了村里的新鲜话题。王鸿便萌发了带领着大伙扩大猕猴桃种植规模，走抱团发展、共同致富的想法。王鸿采取现身说法，挨家挨户作动员，传播创新办法和改革发展的思想，他不分黑夜白天地做规划、想出路。

“通过动员，向群众讲清楚为什么要改变传统的种植模式，调整乡产业结构，大部分群众的积极性很高，非常愿意加入猕猴桃种植的。有极少部分的群众一时半会儿转变不了创新的思想，像村里的陈德远家，我先后去动员不少于5次，现在也同意了。”说起创业时起步的艰难，王鸿说道。

思路决定出路，短短几个月，王鸿组织成立了“贵州腾凯胜生态农业有限公司”，很大程度上解决了群众怕种出来没销路的实际问题。同时，在村内流转2700亩土地种植猕猴桃，以每天不低于70元的劳动报酬返聘村民到猕猴桃种植基地务工，弥补了群众短期经济收入的问题。

“为了能让更多的群众参与进来，我们在村内搞了500亩的示范基地，采取老百姓自愿拿出土地，由公司提供种植技术、设施、管理、产品收购，最后老百姓参与公司进行分红的运作模式，其目的就是增强群众的发展信心。”王鸿告诉笔者。

2016年，王鸿在2013年示范种植的100亩猕猴桃已进入盛产期，每亩产量在3000斤，按照市场价，每斤猕猴桃售价在5.5元，除去人工费，一亩土地纯收入最少也有8000元左右，是种植玉米收益的10倍以上。王鸿给村民算起了经济账。

“在王鸿的动员下，我种植了10亩左右的猕猴桃，按照目前的市场价，每年的纯收入在8万多元，比起我以前种包谷，划算得多。”村民陈德远尝到了种植猕猴桃的甜头。

万事开头难，王鸿用实干和信心撬开了发展之门。猫场镇成为了县内外闻名的猕猴桃之乡，仅2017年上半年，就接待了

省内外2000余人前来考察学习。

目前，王鸿已对猫场镇上万亩的荒山进行了初步规划，下一步，他将带领群众打造上万亩的猕猴桃种植基地，把猕猴桃打造成猫场镇老百姓新的增收渠道。同时，建设果蔬冷库、加工厂房，发展猕猴桃深加工，延长产业链，培育经济增收体系。

在全县脱贫攻坚的关键时期，作为一名贫困乡镇的人大代表，王鸿充分发挥了示范带头作用，带头推进脱贫攻坚工作，争当产业发展带头人，带领群众共同致富，展现了基层人大代表的良好形象。

“川硐村的水资源和自然条件非常好，我们将请相关部门进行详细的规划，大力将川硐村打造成为现代农旅结合的美丽新农村，极大地提高群众的生活水平和改善群众的居住环境。”对于未来川硐村的发展，王鸿心里已经有了更加美好的蓝图。

（作者单位：织金县人大常委会）

图说代表

## 肩负职责 心系百姓



钟山区大河镇第七届人大代表，裕民村党支部书记徐当能在做好“三变”改革促农增收的工作中，心怀群众，积极履职。自村里开展“三变”改革以来，每年他都安排村里从“三变”工作收益金中拿出部分资金回馈村民。如村里凡是年满70周岁以上（含70周岁）的老年人，每人每年发放300元慰问金，80周岁以上（含80周岁）的老年人，每人每年发放800元慰问金，90周岁以上（含90周岁）的老年人，每人每年发放1200元慰问金。从2015年至今，共发放资金近14万元。此举得到了人民群众的一致好评，为进一步推进裕民村“三变”工作奠定了坚实的群众基础。

（本刊记者 刘瑶 王敏 / 摄影报道）

徐当能（左一）耐心倾听群众反映问题。



# 民意直通车立法接地气

## ——毕节市基层立法联系点探索建立“1234”工作模式

何家友 张毅青

根据2015年修改后的《中华人民共和国立法法》和省人大常委会的授权，毕节市人大及其常委会在获得部分地方立法权后，在立法实践中积极探索，通过立法体制、立法工作机制的创新和完善，不断提升地方立法质量，立法工作取得新进展。

目前，全市共有19个基层立法联系点，初步探索形成了建立“一个构架”、坚持“两个原则”、畅通“三个渠道”、落实“四项任务”的“1234”工作模式，已逐渐成为基层群众参与地方立法的“直通车”。

### 建立“一个构架”

为积极参与地方立法工作，毕节市基层立法联系点（以下简称“联系点”）组建了工作小组，任命乡镇人大主席或街道人大工委主任为组长，吸纳部分县级人大代表、政协委员、法律顾问和街道司法所、派出所、综治办等热心立法工作的同志为成员，并在各社区（村）明确一同志为联络员，收集基层最末端的立法建议。

在市县匹配资金的基础上，各县、乡镇为“联系点”提供1-2万元办公经费和其他人财物支持，让其实现有工作制度、有活动场所、有办公设施、有专项经费、有专门负责人和联络员的“五有”新模式，充分保障了“联系点”正常运转，发挥了基层单位在地方立法中的积极作用。

目前，“联系点”结合自身实际，建立健全了《学习制度》《法律法规宣传制度》等“五个机制”，编制《社情民意

登记簿》《人才库花名册》等“五簿三册”，将碎片化的工作要求和经验，固化为刚性制度。随着工作机制充分激活，保证了群众反馈意见的代表性、科学性、合法性，从制度上保障了参与立法主体的广泛性，拓宽了公民有序政治参与的途径。

### 坚持“两个原则”

坚持以上率下原则。设立“联系点”的目的，是让地方立法能更多地体现民意，尊重民意，顺从民意，让立法工作更接地气，更有生命力。在市人大常委会法工委的领导下，“联系点”积极开展工作，通过参加业务培训、立法调研、专题座谈和工作考察等活动，不断累积经验，提高业务能力。

坚持着眼基层原则。充分打造“联系点”的直通平台，发挥基层社区与群众关系密切的优势，根据社区实际情况，通过走访、座谈交流、实地调研等多种方式，主动广泛深入群众，多渠道收集社情民意，及时将意见建议“原汁原味”报送给立法机关。

截至目前，毕节市人大常委会召开地方立法专题培训会1次，围绕19个工作领域的69个专项工作，组织各“联系点”开展调研类立法项目的前期调研40余次，征求省市立法草案意见200余条，征求到城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等立法项目建议200余条，立法调研的广度和广度不断提升。

### 畅通“三个渠道”

畅通线上渠道。“联系点”设有“民意收集栏”版块，开辟专门通道给群众提供发声平台。通过微信、微博、QQ、手机短信等发布立法征求意见内容，与群众保持实时互动。此外，在网上开通“联系点”民意代表聊天室，根据任务要求设置聊天话题，收集群众的建议。

畅通线下渠道。金沙县西洛街道开设了乡镇法律工作室，成员由县内资深律师、优秀法律工作者组成，为辖区提供相关法律服务。基层立法联系点分别在社区醒目位置、居民密集的区域、超市和医院放置“民意收集箱”，居民各抒己见将意见建议投入箱内，由工作人员定期收集整理。

畅通信息渠道。为尽可能多地吸引群众为地方立法工作建言献策，工作小组发展了多名信息员，包含社区工作者、律师以及业主。信息员在工作中注重拓展渠道、广开言路、多方结合，打通各社区间的沟通桥梁，建立联系制度，实现信息共享，让不同群体中的各类声音都能保真收集。

截至今年9月，乡镇法律工作室共参与相关决策会议30余次，提供有效指导意见3条，各“联系点”收集到社情民意300余条，参与化解矛盾纠纷30余起。毕节市地方立法的前沿阵地建设得以夯实，民心民意立法中得到充分体现。

### 落实“四项任务”

收集任务。“联系点”在收到毕节市人大常委会的立法意见征求函之后，及时着手工作，在辖区走访及接待居民办事过程中，适时采集居民信息，积极开展调研，广泛收集群众意见建议，并通过工作人员的整理和社区律师的规范提炼，按时报送。

参与任务。“联系点”按照“全员参与”的工作思路，今年参与了毕节市人大常委会组织的法规文本论证会3次，对相



关法律、法规共提出修改建议100余条。通过参与相关活动，各“联系点”之间加强了汇报沟通，密切了交流，提升了工作能力。

反馈任务。“联系点”及时按要求将收集的意见建议整理归纳，按时上报。同时，在开展工作中遇到的问题，以及居民群众反映较突出、普遍的问题，都会通过信息交流平台及时向毕节市人大常委会相关部门汇报沟通。

宣教任务。“联系点”通过开展丰富多样的立法工作宣传，让群众在立法工作中有参与感、有主人翁意识、有获得感，同时也在献言献策中潜移默化地接受法律熏陶，增强尊法、学法、守法、用法的意识和能力，实现了宣传与教育同步的良好效果。

“1234”工作模式的试行，将“高大上”的立法与“接地气”的社情民意有机衔接，切实提高了广大人民群众参与立法决策的积极性，为助推毕节市地方立法实现科学立法、民主立法提供了坚强保障。■

（作者单位：毕节市人大常委会）

8月30日，省人大法制委主任委员张卫华、毕节市人大常委会副主任罗昌琪和威宁自治县人大常委会主任刘青松为“基层立法联系点”揭牌。（何家友 / 摄）



# 民生资金的守护者

## ——黔西南州检察机关严打严防扶贫领域职务犯罪

刘奇

黔西南州是贵州省脱贫攻坚任务艰巨的地区之一，有3个同步小康最困难县和4个极贫乡镇。扶贫工作成效如何，保证民生资金的正常使用至关重要。

黔西南州检察机关深入贯彻中央、省委、州委脱贫攻坚决策部署，深入开展民生资金保护专项工作（以下简称“专项工作”），聚焦重点领域、重点问题，集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪，切实维护民生资金安全、保障民生政策落地，为全州坚决打赢脱贫攻坚战提供了司法保障。2017年初，该项工作荣获全省检察机关民生资金保护专项工作一等奖。

### 协同谋划共推“专项工作”

各级党委、政府对“专项工作”高度重视，州委、州政府，兴义市委、市政府，安龙县委、县政府等，相继出台了支持检察机关开展“专项工作”的意见，把民生资金保护作为推进大扶贫战略的重大

举措，纳入州委重点督查内容，为解决“专项工作”面临的困难和问题、推动工作深入开展提供了坚强政治保障。

两级检察院把“专项工作”作为融入、服务和保障党委、政府工作大局的重要抓手，主动加强与政府及相关部门的沟通协调：

搭建了与扶贫、农业、财政等相关部门的信息共享和通报工作平台，要求相关部门和各乡镇、村支两委公开民生政策、资金信息、使用情况等，并报检察机关备案，促进民生资金信息公开471项。

加强与发改、水利、卫生、民政等相关部门的协作配合，召开联席会议108次，建立常态化协作机制174个。其中安龙县检察院为确保义务教育阶段学生营养改善计划资金落实到位，联合相关监管部门召开联席会议，制定了《关于加强校园食品安全监管保障学生食堂用餐安全的联席会议工作制度》，确保学生“舌尖上的安全”。

加强与纪检监察部门的工作协作，在纪检监察部门的民生监督查询系统上，开辟了检察机关12309网上网下一体化服务平台板块，构建问题发现、案件线索移送、违纪违法案件查办和开展预防教育的立体化工作模式，凝聚了推动“专项工作”深入开展的强大合力。

同时，两级检察院建立台账对民生资金进行跟踪监督，确保资金发放到哪里，检察监督就延伸到哪里。

### 打造“家门口的检察院”

为打通服务群众“最后一公里”，两

级检察院在全州设立乡镇（街道办）检察联络室56个、村（居）检察工作联络站6个，驻室检察员和检察辅助人员46人，聘请检察联络员169人，民生资金保护志愿者1741人。

依托检察联络室，两级检察院深入乡镇农村开展法治宣传，开展了“百院千警·保民促廉”、民生监督宣传直通车“四下乡”等宣传活动，通过在乡镇设置“专项工作”宣传栏、举报箱，赶场天集中宣讲等方式，畅通与群众的联系渠道，充分发动群众参与到“专项工作”中来。

驻室检察员和检察联络员变上访为下访，进村入户走访调查，与群众面对面交流、点对点沟通，主动接受群众举报、申诉、控告。近两年来共走访接待群众9700余人次，接受群众法律咨询2500余次，受理扶贫领域举报和案件线索140余件，排查化解群众矛盾60余起，切实把检察工作开展到了群众家门口、做到了群众心坎上。

### 筑牢民生资金的“防火墙”

有了各级党委各相关部门的支持以及广泛的群众基础，“专项工作”可谓硕果累累：严肃查办了扶贫领域职务犯罪案件101件119人，通过办案挽回经济损失4700余万元，有效震慑了贪腐行为。

望谟县检察院深入易地移民搬迁项目摸排线索，依法查办了该县移民局项目稽查股负责人梁某某伙同中建四局第六公司退休职工唐某某收受搬迁项目开发商贿赂50万元一案，及时保护了5亿元项目投资的安全，使7424名群众得到实惠。

兴义市桔山办事处农业服务中心副主任余某某动植物检疫徇私舞弊案，这是我省唯一一例以“动植物检疫徇私舞弊罪”立案查办的职务犯罪案件。

惩治已经发生的犯罪同时，还要筑牢扶贫项目资金安全的“防火墙”，将有可能滋生的职务犯罪遏杀在萌芽阶段：



两级检察院将已查办的扶贫领域职务犯罪案件制作成宣传册、警示教育片、微电影，以案释法、以案警人、以案促廉，帮助提高干部的廉洁自律和拒腐防变能力。其中《金钱捆绑的母子》《蝇觞》《贪廉一念间，荣辱两重天》分别荣获全省检察机关警示教育片一、二、三等奖。

两级检察院积极介入91个扶贫工程项目，开展职务犯罪预防工作，为527亿余元扶贫资金安全提供司法保障，惠及群众181万余人。其中贞丰县检察院在者相镇易地扶贫搬迁工程项目中挂牌设立检察联络室，对项目工程进行全程监督，确保易地扶贫搬迁政策落地见效；监督重点工程G354（贞丰至龙场段公路）3000万元征地补偿费兑现到位；监督200万元移民长期补偿资金兑现到位；监督190万元农民工工资兑现到位，保障了扶贫政策和资金真正惠及贫困群众。

兴仁县检察院联合县纪委召集扶贫、农业、财政等20多家单位及县辖15个乡镇负责人，召开预防提醒约谈会，以发生在县畜牧、水务、卫计等部门的典型案例为例开展警示约谈，着力夯实干部不敢腐、不想腐的思想防线，取得了良好效果。

（作者单位：黔西南州人民检察院）

望谟县清退民生违纪资金。

深入乡镇开展民生资金保护法治宣传。









## 贵州省人大常委会 2017 年 10 月 工 作 大 事 记

9-10日

9日，副主任孙永春参加省委常委会议。  
9-10日，副主任傅传耀出席桐梓县百万亩竹产业发展暨茶竹旅一体化工作推进会。

11-12日

11日，副主任孙永春、傅传耀、王世杰，秘书长刘一民出席省十二届人大常委会第九十八次主任会议。  
★副主任王世杰出席中科院地化所所务会。  
11-12日，副主任李岷赴成都市参加西南地区第26次人大财经工作研讨会。

12-14日

12-14日，副主任孙永春赴黔南州、黔东南州调研。

12日

12日，秘书长刘一民主持召开省人大常委会2017年第四季度秘书长协调会议。

13日

13日，副主任李岷参加省第十三届人大代表选举工作会议。  
★副主任王世杰出席我省第十三届全国运动会总结表彰大会。  
★秘书长刘一民主持召开省人大常委会机关党组会议。

16-18日

16日，副主任孙永春出席党的十九大期间省委临时党的领导小组扩大会议。  
★副主任傅传耀赴习水县出席省司法厅举办的贵州省十佳法治文化阵地授牌颁奖活动。  
16-18日，副主任王世杰赴水城县（在职省领导定点联系帮扶重点贫困县）开展扶贫调研工作。  
17日，副主任傅传耀赴遵义市调研法治文化阵地建设和监所管理情况。  
18日，副主任孙永春、傅传耀、李岷，秘书长刘一民在省人大常委会机关集中收看党的十九大开幕会。

18-20日

18-20日，副主任王世杰赴安顺市调研《贵州省非物质文化遗产保护条例》实施情况和我省促进科技成果转化情况。  
20日，副主任傅传耀出席“实现全面小康，一个民族都不能少——贵州省少数民族脱贫攻坚展”启动仪式。

22日

22日，副主任王世杰出席“2017多彩贵州文化艺术节”非遗颁奖典礼。

23日

23日，副主任傅传耀赴三都自治县、丹寨县调研都柳江保护情况。

24日

24日，副主任傅传耀主持召开2017“多彩贵州·黔茶飘香”茶艺大赛筹备协调会。  
★副主任王世杰主持召开省民革专委会。

25-26日

25日，省人大常委会党组召开中心组理论学习会。副主任孙永春主持会议，副主任李岷、王世杰，秘书长刘一民参加会议。  
★副主任王世杰出席“国家重点研发计划项目‘希散矿产资源基地深部探测技术示范’实施方案论证会”。  
25—26日，副主任王世杰主持中科院地化所研究生中期考试和开题报告。

27日

27日，副主任孙永春、傅传耀、李岷、王世杰，秘书长刘一民参加贵州省传达学习贯彻党的十九大精神领导干部大会。  
★副主任王世杰出席省委统战部召开的传达学习贯彻党的十九大精神会议。

28日

28日，副主任傅传耀赴瓮安县参加第三届茶产业联盟大会。

29-11月6日

10月29日-11月6日，副主任孙永春赴北京参加第十二届全国人大常委会第三十次会议。

30-31日

30-31日，副主任李岷赴仁怀市参加遵义茅台机场通航仪式。  
30日，副主任王世杰主持召开民革省委常委会扩大会议，传达学习贯彻党的十九大精神；出席我省第六届少数民族文艺汇演开幕式。  
31日，副主任王世杰参加中科院前沿局学术报告会。





## 凯里： “下抓两级”促脱贫调研

10月25日，黔东南州凯里市人大常委会主任潘志刚率队到大风洞镇平良村开展“下抓两级”促脱贫攻坚调研工作。调研组听取了该村在脱贫攻坚方面的扶贫项目建设进展情况，还与乡镇、村支“两委”班子成员以及第一书记、驻村干部谈心谈话、沟通思想，帮助他们解决工作、生活中的实际困难。调研组要求，在脱贫攻坚工作中统筹兼顾，确保2017年所申报的贫困户出列。村“两委”要结合村情实际，规划好产业发展，坚持发展“短、平、快”的特色产业，进一步做大产业规模，带动更多贫困群众持续增收、稳定脱贫。激发贫困户内生动力，把握优惠政策，与帮扶干部形成合力，积极争取政策扶持，拓宽脱贫发展出路，实现收入稳步增长和生活日渐富裕。落实各项扶贫惠民政策，争取项目资金，形成打赢脱贫攻坚战的强大合力，以更大的力度扎实推进平良村脱贫攻坚工作，确保如期实现脱贫攻坚目标。（凯里市人大办）

## 福泉： 六届人大常委会召开第六次会议

10月24日至25日，黔南州福泉市六届人大常委会召开第六次会议。会议听取审议并表决通过了市人民政府关于落实《福泉市人大常委会关于

市人民政府2016年度本级预算和其他财政收支审计情况报告的审议意见》《福泉市人大常委会关于市人民政府棚户区改造工作情况报告的审议意见》《福泉市人大常委会关于市人民政府畜牧业产业发展情况报告的审议意见》等十项报告，并对市人民政府



贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》情况开展了专题询问。会议指出，此次会议审议的一府两院报告、市人大常委会执法检查组报告内容丰富，涵盖了畜牧业发展、食品安全、学前教育、棚户区改造、河长制等方面，接受审议的各部门要切实增强责任意识，认真贯彻落实本次会议所提出的审议意见，完善各项工作。（本刊记者 王贤）



## 花溪： 专题询问环境保护

10月30日，贵阳市花溪区人大常委会组织召开花溪区环境保护工作专题询问会。会上，7名区人大常委会组成人员和区人大代表就该区如何在环保督查后建立长效机制、落实环保责任、环保督查案件办理整改情况、

花溪河的保护、花溪城区餐饮油烟污染防治、花溪养牛大沟治理、污水治理厂的有效运作和管理、农村垃圾污染防治等群众关心、关注的热点、难点问题进行询问。区生态局、区农业局、区水务局、区域管局和区市场监管局等相关部门负责人一一作了详细的解答。询问过程中，询问人所提问题紧扣议题、突出重点、针对性强，应询单位直面矛盾、敢于担当、开诚布公、实事求是，区人民政府副区长的发言充分体现了对党、人民和事业高度负责的态度。专题询问会形式新、内容实、互动效果好，达到了预期效果。（花溪区人大办）



## 钟山： 汪家寨镇人大代表述职评议

10月28日，六盘水市钟山区汪家寨镇人大主席团组织新华村57名选民代表对驻新华村的1名区人大代表和4名镇人大代表进行述职评议。五名区镇人大代表分别实事求是地总结了自当选人大代表以来所做的工作以及工作中存在的不足，同时对今后如何更好的履职向选民代表作了述职报告。参评的各位人大代表一致认为，作为一名人民群众选出来的代表，应当时时刻刻想群众所想、思群众所思、急群众所急，切实履行一名人大代表应当履行的职责，争做群众的代言人。要创新工作思路，切实做到权为民

所用、情为民所托、心为民所寄，切实发挥好作为一名人大代表的作用，争做群众致富的带头人。经过评议，参评的五名区、镇人大代表均以100%的满意度获得选民代表的认可。（钟山区人大办）



## 黎平： 开展特色农业发展工作调研

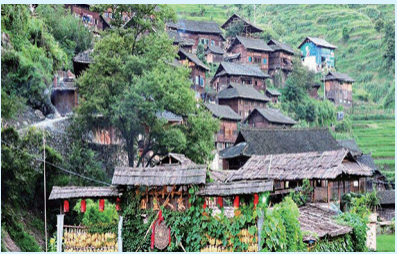
近日，黔东南州黎平县人大常委会成立五个调研小组，分别由一名市人大常委会副主任带队，携县人大各委办、农业、扶贫、教育等部门领导23人，用10天的时间深入9个乡镇（街道）调研食用菌、蔬菜和香莲等特色农业发展现状、存在的问题和困难、下步建议和意见。调研采取实地查看、走访、座谈、听取汇报等方式进行，具体了解黎平县在发展食用菌、蔬菜和香莲等特色农业方面的政策支撑、产业规模、经济效益、市场前景、龙头企业、专业合作社、要素保障、基础设施建设、农产品质量安全、品牌打造等方面的情况，以及特色农业在助推脱贫攻坚中的作用。（姚进忠）

## 榕江： “周末讲坛”首期开讲

9月29日，黔东南州榕江县人大常委会副主任邱兆娟率队到县市政局就市政提升工程实施情况进行



讲仪式，县人大机关干部及部分退休老同志三十余人聆听讲坛首场讲座。“周末讲坛”每周开展一期，以问题为导向，促成领导带头讲、组织安排讲、个人抢着讲、外请专家讲的机制学习研讨，内容主要围绕法律法规、议事规则、时事政治、党的建设、传统美德、文学艺术等方面知识来讲解，将有效推进县人大机关铸魂行动的开展。通过讲座，让机关领导干部更加准确地理解把握中央和省委关于推进供给侧结构性改革的决策部署，进一步深化思想认识、加强调查研究、提升履职实效，紧紧围绕“三去一降一补”、科技创新带动等供给侧结构性改革中的重大问题，加强监督等工作，着力发挥人大制度优势，推动形成共促改革的浓厚氛围和强大合力。（赖如希）



## 雷山： 调研市政提升工程

10月19日，黔东南州雷山县人大常委会副主任邱兆娟率队到县市政局就市政提升工程实施情况进行

调研。县市政管理局主要负责人就2017年市政提升工程实施情况进行了汇报。座谈会上，调研组与该局领导班子成员交流中，听取了关于改善市政管理工作情况的意见和建议。据了解，该局在市政管理工作中积极探索管理模式，整合资源，创新机制，抓长效管理，强化责任，加强市容环境综合整治工作制度化建设，不断推进市政管理工作深入开展。（陈克华）



## 麻江： 开展“十九大”精神学习研讨

10月30日，黔东南州麻江县人大常委会召开党组扩大会议，专题学习研讨十九精神。与会的人大党组成员表示，十九大是我国具有划时代意义的大会，习近平总书记所作的报告是具有划时代意义的报告，科学总结了十八大以来五年取得的非凡成就。十九大对党章进行了修改，将习近平新时代中国特色社会主义思想作为党的指导思想。大会为完成两个一百年的目标任务指明了方向，坚定了中国人四个自信，规划了中国发展的蓝图，为国人展现了一个美好的未来。大家认为，通过学习后更坚定了中国特色社会主义道路，坚定了抓好当前脱贫攻坚工作的信心，坚定了更好地履行宪法和法律赋予人大的职能职责，促进社会和谐进步与发展。（罗时国）



# 贵阳人大： 新时代展现新气象实现新作为

◎ 钱丽 田方

10月30日，贵阳市十四届人大常委会第六次会议召开，专题学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记在参加贵州省代表团讨论时的重要讲话精神。参会人员结合工作实际，畅谈学习体会和感受。

党的十九大报告提出，人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。

“进入新时代，贵阳市要打造公平共享创新型中心城市，谱写百姓富、生态美的爽爽贵阳新篇章，人民群众也对民主法治有新要求新期待，贵阳人大工作必须要有新气象新作为。”市人大常委会党组书记、主任李忠认为。

“东西南北中，党领导一切。”李忠说，要把党的十九大精神和习近平总书记

重要讲话精神贯穿到人大工作始终，坚持党的领导不动摇，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使贵阳地方人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

“作为人大工作者，我们将按照党的十九大报告对人大工作提出的要求，健全人大工作制度，依法行使人大职权，推动人大工作创新发展。我们必须深刻领悟习近平总书记重要讲话精神，共同为‘新时代、新贵阳、新征程、新篇章’贡献力量。”市人大常委会党组副书记、副主任向阳说。

党的十九大报告提出，推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。

“我们要在法定权限范围内立该立的法、立能立的法、立合法的法、立管用的法、立解决问题的法。”市人大常委会委员、市人大法制委主任委员、常委会法工委主任陈寿宇对推进科学立法深有感触。

党的十八大以来，贵阳市出台了《贵阳市建设生态文明城市条例》《贵阳市社区工作条例》《贵阳市政府数据共享开放条例》等具有全国首部意义的地方性法规。

“今后我们要继续立足市情、顺应时代，敢于担当、善于创新，多立良法、促进善治，为贵阳打造公平共享创新型中心城市提供坚强法治保障。”陈寿宇说。

党的十九大报告中提出，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

“人民对美好生活的向往，不仅是吃饱穿暖，还有法治、生态、公平、安全等各方面、全方位的需求，因此，充分认识和把握全面依法治国的重大意义对于人大工作尤为重要。”李忠指出。

对此，市人大常委会委员、市妇联主席卢幼黔说，“如何让人民满意，应该成为人大监督工作的目标，使监督工作更好地维护人民群众的根本利益。”

在谈到我国社会主要矛盾时，市人大常委会委员、财经委主任钟文生说，“区域发展不均衡、城乡发展不均衡、收入差距仍然较大是‘不平衡不充分发展’的集中体现。党的十九大提出要把经济发展的着力点放在实体经济，我们要采取更有力的措施依法行使人大职权，切实提高我市实体经济水平，为建设公平共享创新型中心城市贡献人大力量”。

“久在江边站，必有望海心。常在田间走，便生富美情。”市人大常委会副主任宋平用一首小诗表达了要经常性地深入乡村、深入群众的真情和决心，“要组成一支懂农业、爱农村、爱农民的人



大‘三农’工作队”。

“十九大报告提出要完善和优化人大专门委员会设置和结构，对人大履职特别是基层人大工作意义重大。”市人大常委会委员、息烽县人大常委会党组书记、主任刘大英说，“通过优化结构，有利于我们增强履职能力，保证人大作用得以更好发挥”。

“人大是工作机关，一定要工作、要运作、要发挥作用”，在会议的最后，李忠鼓励参会的常委会委员、人大代表、人大工作者，“让十九大精神入心入脑，拿出精气神，确保党的十九大精神和习近平总书记重要讲话精神在贵阳落地生根、开花结果”。

当天，列席常委会的市人大代表感触颇深。市人大代表、贵州医科大学附属白云医院党委书记赵立新激动地说，常委会组织的学习让她对十九大精神有了更深的领悟和认识，一定将会议精神带回去，内化于心、外化于行。市人大代表、清镇市站街镇高乐村支委委员黄宁说，“十八大以来，村里发生了翻天覆地的变化，获得感大大增加。刚刚召开的十九大又给大家打了强心针，尤其是土地使用权延长，让大家吃了定心丸，也更有干劲了。会后，我会把对十九大精神和习近平总书记重要讲话精神的感悟和体会带回去，带到田间地头，带到百姓心间……”

（作者单位：贵阳市人大常委会）

列席会议的市人大代表认真记录。

市人大常委会委员交流党的十九大精神学习体会。





# 福泉人大： 专题询问护航舌尖上的安全

本刊记者 王贷



福泉市人大常委会关于市人民政府贯彻执行《食品安全法》专题询问现场。

民以食为天，食以安为先。食品安全事关每个人的身体健康，是一项关乎人民群众切身利益的民生工程。10月25日，福泉市六届人大常委会就市人民政府贯彻执行《中华人民共和国食品安全法》（以下简称《食品安全法》）情况开展了专题询问。市人大常委会组成人员，市政府分管领导，市法、检两院院长，市直有关部门及各乡镇（街道）主要负责人和人大代表参加。

为开展好这次专题询问，市人大常委会多次召开协调会议安排部署相关工作，成立6个执法检查组，分别到8个乡镇（街道）和相关部门，重点从食品安全组织领导、机制建设、宣传教育、检验体系建设、食品安全源头治理等重点领域和薄弱环节监管方面，对市人民政府贯彻执行《食品安全法》进行了执法检查，充分

听取各方面的意见和建议。

## 构建食品安全社会共治格局

“保障食品安全单靠政府是远远不够的，需要加快构建食品安全社会共治格局。”杨小军委员问：“市人民政府在这方面采取了哪些措施？”

副市长李毅回答：“一是从食品安全信息上着力，全面推行信息公开公示制度，指导食品安全生产经营秩序，实行宏观统筹。二是发挥食品安全委员会的意识协调和列席会议制度作用，做好信息工作报送，层层压实责任。三是在宣传教育上抓落实，采取电视、报刊、宣传专栏、微信、网络等各种平台，常态化宣传食品安全。四是在资金的投入上着力，今年市财政共投入食品安全监管工作经费107.8万元，用于建设食品安全智慧监管应用平台和检验检测工作。五是优化食品安全单位考核和监督，责任细化到乡镇。”

杨小军继续追问：“如何发挥好广大人民群众‘千里眼’‘顺风耳’的作用，形成食品安全社会共治的良好局面？在接到群众举报后是如何处理的？今年共接到群众多少起举报？查处了多少起？请举典型事例说明。”

市场监督管理局局长莫琳说：“我局在接到群众举报后，依据《食品药品投诉举报管理办法》和有关规定，立即组织辖区分局或执法大队、业务科室对举报线索进行进一步调查核实，依法进行处理，并及时进行回复。对实名举报

的，一经查证属实，将根据《福泉市食品投诉举报管理办法》予以奖励，奖励基金由市人民政府在年初时进行预算。今年共接到5件举报，查实5件，经核实后全部进行了立案查处。其中有一件是福泉宏顺达肉业公司（屠宰场）利用猪肉废弃物非法加工提炼食用油一案，已经依法移交司法机关，犯罪嫌疑人被刑事拘留。同时，还依法对涉案的5家餐饮经营户进行了行政处罚，起到了很好的教育震慑作用。”

## 严把学校食品签收关

目前，如何保证学校营养餐的安全问题是社会关注的一个热点话题。与会人员分别从配送公司相关资质、配送食材质量、联合监督环节等方面频频向相关部门发问。

罗林学委员问：“近期，我市学校营养餐食材实行统一配送，请问市人民政府，该配送公司采取什么样的模式进行运作，目前运营效果怎样？”

市教育局局长蒋仕萌回答：“营养餐配送是今年通过招标，由贵州湄阳河米业有限公司开展这项工作，采取统一采购、统一配送、统一加工、分校分送的模式进行运作，试运营期间，全市设置统一的配送线路、统一的配送车辆，保证食材品质新鲜、品种丰富。目前，该公司整体运行逐步规范，出现逐步向好的态势，学生和老师都表示满意！”

聂敬委员追问道：“我们在执法检查中发现存在配送的蔬菜、食肉变质，造成学校拒收等问题，请问市人民政府对此采取了什么措施进行监管？监管效果如何？具体地讲，对配送公司在食品采购、储存、配送等环节都采取了什么监管措施？”

蒋仕萌说：“贵州湄阳河米业有限公司8月20日开始试行配送，对全

市的8个乡镇（街道）的所有学校实行全覆盖。刚才聂敬委员提到的这个事，在8月28日到9月1日这段时间确实存在。9月1日，市人民政府分管市长组织召开紧急会议，由原来的八个乡镇改为选点执行，首先选了三个乡镇学校作为试点，9月24日，为五个乡镇的营养餐食材配送，并要求配送公司增加合格的配送车辆，目前，冷链物流车辆由原来的3辆增加至9辆。同时开展专项检查和定期不定期的检查，要求学校严把食品签收关，对有问题的食材一律拒收。”

## 把食品安全工作抓紧抓实

“一对一”提问，“面对面”回复，让平时“文来文往”的交流更加直接。询问会上，17名市人大常委会委员以及市人大代表个个有备而来，针对群众最为关心的餐饮具消毒、小作坊制品、学校营养餐、饮用水安全、禽畜屠宰、自办宴席等涉及食品安全的问题进行了询问，市政府及有关部门认真聆听，仔细作答。

询问结束后，李毅表示，将以此次专题询问为契机，不断加大食品安全监管，以问题为导向，加大整改力度，把食品安全监管作为当前工作最主要、最紧迫的民生实事来抓。加大投入，提升监管力度，严厉打击违法违规行为，切实把食品安全工作抓紧、抓实、抓好，为保障人民饮食安全作出新的、更大的贡献。

市人大常委会主任郑昌旭说，市人民政府落实执行《食品安全法》效果明显，希望市人民政府结合人大常委会开展执法检查出台的审议意见及专题询问的问题办理情况，按要求一并抓好办理落实后报人大常委会。同时，全市各级各部门要引起高度重视，层层压实责任，履行好职责，为全市群众能吃上安全、放心的食品，为保障全市人民生命安全、身体健康做出应有的努力。■

福泉市17名市人大常委会委员以及市人大代表针对群众最为关心的餐饮具消毒、小作坊制品、学校营养餐、饮用水安全、禽畜屠宰、自办宴席等涉及食品安全的问题进行了询问，市政府及有关部门认真聆听，仔细作答。



## “联”出履职新天地 ——铜仁市各级人大开展代表小组联组活动

田磊



德江县煎茶片区代表小组第一次联组会议现场。

近年来，铜仁市各级人大推进以“工作联动、活动联抓、资源联享、发展联推”为主要内容的代表小组联组活动，引导各级人大代表小组联合组团开展活动。

**工作联动。**上下衔接，每年年初，市人大常委会组织召开全市人大工作座谈会，统筹安排市、县两级人大联动议题，确保市、县、乡人大工作部署同步、时间同步、要求同步。左右联动，确定每年召开一次乡镇人大规范化建设现场培训会，选定一个区县作为观摩点，组织其他区县及乡镇人大交流学习，通过学习观摩、交流讨论，增进县与县人大、乡与乡人大之间的交流联系。协同推进，积极探索开展跨省、市人大代表联组活动，助推解决毗邻地区有关发展问题。

**活动联抓。**联抓调研，把调研作为联组活动的“开学第一课”，广泛征求群众意见，并实地进行调查，找准存在

的具体问题，为党委决策部署提供参考。联抓视察，围绕事关人民群众切身利益又亟待解决的重大问题开展视察，提出整改意见，交相关部门办理。联抓接访，组织片区人大代表在规定的地点公开接访，及时化解社会不稳定因素。

**资源联享。**联享民情民意，组织代表进驻“干群连心室”，听取和收集群众意见，及时将有代表性的群众建议意见上传人大代表履职信息系统，实现民情民意资源联享。联享智慧数据，要求代表结对帮扶困难群众，精准掌握乡情、村情、户情，掌握贫困原因以及困难群众的期盼，找准问题症结。联享专业技能，组织具有专业知识、技能的人大代表开展实用技术专题培训，全面提升代表综合履职能力。

**发展联推。**联推基础设施逐步完善，围绕事关地方经济社会发展、群众生产生活必须的基础设施建设开展联组活动，针对性提出建议意见，推进基础设施建设逐步完善。联推产业发展提质增效，高起点高标准编制好产业发展规划，优化产业发展环境，强化政策扶持，推进产业发展提质增效。联推社会民生持续改善，组织市县乡三级人大代表积极投身脱贫攻坚工作，督促各级政府进一步加强基本民生保障体系建设，落实好各项惠民政策，推进社会民生持续改善。

代表小组联组活动的深入推进，打破了代表履职地域局限，联出了代表履职新天地。

（作者单位：铜仁市人大常委会研究室）

## 素朴镇人大：“四访”“四会”助力脱贫攻坚

邱乾

8月29日，省委、省政府发出2017年脱贫攻坚秋季攻势行动令。9月8日，黔西县委、县政府召开了脱贫攻坚大决战工作会议。素朴镇党委、政府切实制订了脱贫攻坚大决战行动实施方案，紧盯贫困村出列“两率一度”和贫困户脱贫“一达标、两不愁、三保障”脱贫标准，本着“缺什么补什么”的原则，提出了主攻基础设施、产业发展、基本公共服务、政策宣讲工作思路，进一步明确了秋季攻势行动的主攻方向。在素朴镇党委的领导下，素朴镇人大通过“四访”“四会”机制，主攻政策宣讲，提升群众满意度，助力脱贫攻坚秋季攻势行动。

**采取“四访”知民意解民忧化民困。**素朴镇人大将全镇60名人大代表以村（社区）为单位进行分组，今年9月以来，要求各小组进驻所联系村（社区），通过重访贫困户、走访边缘户（距离建档立卡贫困户划线分数10分以内农户）、遍访其他户和回访脱贫户的“四访”机制，要求各小组将所联系村（社区）农户走访全覆盖。一个多月以来，该镇人大代表吃住在村，深入村寨，走遍全镇的每一个村庄。通过“四访”机制，广泛收集社情民意，认真进行核实梳理，提出关乎民生工作建议60余条，并跟踪督促有关职能部门抓好落实。紧紧盯住贫困户脱贫“一达标、两不愁、三保障”脱贫标准，加强沟通协调，在脱贫攻坚项目推进中针对个别不配合工作的群众，充分依靠群众，采取群众发动群众的方式，统一思想，形成合力，因村

因户施策，精准落实帮扶措施。

**开好“四会”传党音讲政策话发展。**在深入开展“四访”的同时，通过各村（社区）人大工作联络组组织，采取群众大会、群众代表大会、小组会、院坝会（板凳会）“四会”机制，明确四种会议的参会人员 and 议事范围，做到集体之事大家决策、小组之事范围决策，对有关决策注重跟踪落实，确保议事会议能决策、有行动。通过“四会”机制，宣传党的声音，宣讲并传达学习各级各类惠民政策和相关决策部署，开展民主评议贫困对象，集体议定全村或全组的各类扶贫项目的实施，谋划各村各组发展蓝图，帮助群众尤其是贫困群众重拾信心，为脱贫攻坚提供强大的精神动力。

（作者单位：黔西县素朴镇政府）

镇人大代表张吉泽（左三）进村入户走访群众。





# 问政面对面 提问辣味足

## ——瓮安县人大常委会创新监督工作机制侧记

陈长秀 张木生

日前，在黔南州瓮安县玉山镇，人大代表对瓮安县公安局玉山派出所工作给予现场评价，既充分肯定了玉山派出所工作，高度赞誉派出所为维护社会治安，帮助群众排忧解难，也对派出所提出了殷切期盼……

近年来，瓮安县人大常委会按照监督工作计划，突出多种监督方式的运用。以“延伸触角，关注焦点，还原真相，回应关切”为主题，在县电视台开设“人大监督面对面”问政专栏，采取“小型、快捷、实效”的方式，组织部分省、州、县人大代表和部分市民，联合媒体开展对有关工作视察调查；将人大的法律监督、媒体的舆论监督和广大市民的监督有机结合起来，创新了人大监督、问政的手段和形式，推动了人大监督事项的落实。

### 推动民生工程实施

1月7日，在县十七届人民代表大会第一次会议上，县人大常委会主任潘玉华在工作报告中说，县人大常委会要充分发挥权力机关的职能作用，在监督“一府两院”履职尽责上敢于“较真”，在规范权力运行上彰显“公心”，在推进法治惠民上回应“民意”，及时把县委的决策部署转变为人民群众的共同意愿和自觉行动，为推进科学发展提供法治保障。

县人大常委会在各项工作推进的关键节点上组织人大代表视察调研、听取和审议专项工作报告、开展专题询问，推动了一批重点工程、重大项目、重要民生工程的有效实施。在工作中，坚持在监督中参与，在参与中监督，牵头负责“一城四区”供水工程建设，完成了车地水库供水工程和落马塘供水主管改造，启动了胜土水库、擦耳岩水库供水管网及水厂工程建设。参与全县高速公路建设协调服务工作，提前实现马瓮、贵瓮、江瓮、道瓮等高速公路建成通车目标。积极参与瓮安至马场坪地方铁路建设项目的前期工作，瓮马铁路被列为全省首条“PPP”模式示范项目。参与城镇建设工作，推动了旧城拆迁、土地征收、安置房建设、路网改造和体育场馆等一批重点市政设施项目顺利实施。

以“三联三访三提升”活动为载体，认真做好包保项目的协调服务工作，积极帮助包保乡镇和企业谋发展定规划、探索创新社会扶贫参与模式，将苏州工业园区“映山红”助学联络站建在县人大，筹集助学资金350余万元，资助贫困学生180余人（次），为部分乡镇学校添置了价值10余万元的教学设备。据统计，五年来，县人大常委会共为乡镇协调项目建设资金230余万元，受益群众近5000余人。积极参与精准脱贫攻坚工作，投入帮扶资金80余万元，帮扶

困难群众150余户。

### 围绕焦点问题延伸监督触角

瓮安县城区内部分小区业主与物管、房开公司矛盾频生，没有得到及时有效协调解决，群众反映强烈。为了摸清矛盾现状和产生的根源，县人大常委会本着“延伸触角、关注焦点、回应关切、还原真相”的宗旨，开展人大代表“问政面对面”，让百姓问政于政府，让政府为百姓答疑解惑，并采取有效措施协调解决矛盾纠纷。

是谁挤占了我们的城市空间？如何让土地整治项目更加顺应民意？县城污水处理厂运营现状如何？如何解除住宅小区、校园门口安全通道“肠梗阻”之忧？关于全县中小学安全工作及学生营养餐改善计划开展情况如何？农村公路建设与管护工作情况怎样……

县人大常委会先后对县农村饮水安全工程实施情况、农产品质量安全监督情况开展了专题询问，有效督促相关部门抓好落实。根据审议意见办理满意度测评和不满意再审查制度的要求，采取检查、调研、评议等方式开展“回头看”工作，确保县人大常委会的决议、决定和审议意见落到实处。

### 人大监督紧扣大局紧贴民意

近年来，县人大从规范依法行政入手，强化对县政府及其工作部门出台的具有普遍约束力的规范性文件进行备案审查，切实维护广大人民群众的根本利益。听取和审议县政府关于投资软环境、人民调解和司法救助、社区矫正、禁毒等工作情况的报告；



瓮安县人大常委会主任潘玉华主任（左一）在车地水库指挥“一城四区”供水工程建设。

听取和审议县人民法院非诉行政案件审查执行工作、司法公开工作和县人民检察院民事检察、刑事检察、刑罚交付执行检察、律师执业权利保障等工作情况的报告。把规范依法行政、推进司法公开、提高办案质量、增强人民群众的知情权和参与权作为法律监督的重点，着力营造和谐稳定的社会环境和公正高效的法治环境。

县人大常委会坚持为民、务实、清廉，强化对事关改革发展稳定全局等重大事项的监督，健全完善人大讨论和决定重大事项制度，把好干部任命关，坚持党管干部和人大依法任免有机统一，严格遵循法定程序和相关制度，保障组成人员知情权、审议权、表决权，提高任命人员的宪法意识。每年有计划地安排部分人大任命的国家机关工作人员向人大常委会报告履职情况，增强国家机关干部接受人大监督的自觉性。继续运用专题询问、代表视察等监督手段，把经济社会发展、民生改善、生态文明建设、法律法规落实等工作开展情况列入监督重点，让人大监督紧扣大局、紧贴民意、反映民声。■

（作者单位：黔南州人大常委会）



# 十九大报告对新时代人大制度建设的新论述

滕修福



党的十九大报告强调：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”，并且要求“必须长期坚持、不断完善”。



党的十九大报告将人民代表大会制度建设纳入新时代“健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”宏观战略层面，并从“加强人民当家作主制度保障”的战略高度，强调“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，必须长期坚持、不断完善。要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构。”这些新论述新要求，为新时代人大制度建设指明了方向和路径。

定位“三位一体”制度安排，并要求“必须长期坚持、不断完善”。2014年9月5日，习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上就对我国的人民代表大会制度进行了“三位一体”定位：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。”“人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。新形势下，我们要毫不动摇坚持人民代表大会制度，也要与时俱

进完善人民代表大会制度。”党的十九大报告在此基础上，再次强调“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排”，并且要求“必须长期坚持、不断完善”。这一新定位，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的制度自信，必将更加坚定新时代我们坚持和完善人民代表大会这一根本政治制度的决心和信心。

明晰人大“四权”，并要求“支持和保证”。关于人大“四权”，2012年11月，党的十八大报告就提出：“支持人大及其常委会充分发挥国家权力机关作用，依法行使立法、监督、决定、任免等职权。”与十八大报告相比，十九大报告所提人大“四权”更加明晰：“立法权、监督权、决定权、任免权”，并强调不仅要“支持”，更重要的是“保证”。支持和保证各级人大及其常委会依法行使“四权”，就是“要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力”，就是“坚持以人民为中心”的习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略之一。强调人大主导立法，并提出“依法立法”。2014年10月23日，党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》中就明确：“健全有立法权的人大主导立法工作的体制机制，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用。”“深入推进科学立法、民主立法。”党的十九大报告再次强调，要“发挥人大及

其常委会在立法工作中的主导作用”，并首次提出“依法立法”，强调要“加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治”。十九大报告强调依法立法，就是要依据宪法和立法法，以宪法为准绳，以立法法的相关规定而立法。十九大报告将依法立法与科学立法、民主立法并列为立法三原则，必将进一步强化人大主导立法的权威，促进法治统一，以良法促进发展、保障善治。

首提“工作机关”，明确健全人大工作制度。党的十九大报告在十八大报告提出“健全国家权力机关组织制度”的基础上，进一步明确“健全人大组织制度和工作制度”，并首次将人大机关称之为“工作机关”，即“使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关”。“工作机关”这一新提法，对新时代各级人大及其常委会行权履职工作制度化建设提出了新要求。

首提“代表机关”，强调代表作用的发挥。2012年11月，党的十八大报告提出“在人大设立代表联络机构，完善代表联系群众制度”。2016年6月27日，中央全面深化改革领导小组第二十五次会议又审议通过了《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，对如何密切人大代表同人民群众的联系提出了四点基本要求，并且对人大代表联系人民群众的主要内容也作了三个方面的明确规定。党的十九大报告首次提出人大机关就是“代表机关”，即各级人大及其常委会要“成为同人民群众保持密切联系

的代表机关”。代表机关”这一新提法，进一步明确了以人大常委会组成人员联系代表、代表联系群众为基础的代表工作是新时代各级人大常委会（乡镇一级人大）的工作重心，这样才能更好地发挥各级人大代表的主体作用。

强调优化结构，并要求完善人大专委会设置。党的十九大报告就健全国家权力机关组织制度，进一步强调要“完善人大专门委员会设置，优化人大常委会和专门委员会组成人员结构”。人大专门委员会是各级人大及其常委会领导下的法定专门机构，地方组织法第三十条第三款规定：“各专门委员会在本级人民代表大会及其常务委员会领导下，研究、审议和拟订有关议案；对属于本级人民代表大会及其常务委员会职权范围内同本委员会有关的问题，进行调查研究，提出建议。”中央18号文件提出：“根据需要，县级人大可以设立法制、财政经济等专门委员会。”随后，2015年8月29日，十二届全国人大常委会第十六次会议通过了对地方组织法的第五次修正，规定：“县、自治县、不设区的市、市辖区的人民代表大会根据需要，可以设法制委员会、财政经济委员会等专门委员会。”

这样一来，人大设立专门委员会延伸到了县一级。党的十九大报告强调对人大专门委员会的设置和完善，为新时代各级人大及其常委会优化结构，县级以上各级人大专门委员会设置到位并不断完善，充分发挥人大各专门委员会的法定职能，作出了新指引。■



党的十九大报告再次强调：“加强宪法实施和监督，推进合宪性审查工作，维护宪法权威。推进科学立法、民主立法、依法立法，以良法促进发展、保障善治。”





# 建强县乡人大 筑牢政权根基

陈达新



作者（右二）率市人大代表视察学校建设情况。（田磊 / 摄）

县乡人大是基层国家权力机关，是地方国家政权的重要组成部分。近年来，铜仁市人大常委会在中共铜仁市委的领导和省人大常委会的指导下，大胆探索、勇于创新，激活了县乡人大规范化建设的“一池春水”，筑牢了国家基层政权基础。

第一，筑牢基础，推动县乡人大阵地建设规范化。坚持从机构建设、队伍建设和硬件建设等方面入手，采取系列举措，努力为县乡人大高效履职提供平台、夯实基础。

一是规范设置，抓“实”机构建设。针对市县级人大工作机构设置不统一，上下联系不便等问题，及时向市委提出规范机构设置的建议，得到市委的重视和支持，在去年的县乡人大换届工作中，4个自治县人大与市人大机构设置基本一致，其他区县人大机构设置相对统一，初步建立起上下衔接、运转高效的人大工作机构。同时，

针对市及区县人大机关行政编制紧缺的情况，市委和区县党委高度重视，通过增设事业机构、增加事业编制解决用人难题。

二是专职专任，抓“强”队伍建设。推进县乡人大工作和建设，关键在人，难点在乡镇。为解决乡镇人大工作人手少问题，在市委的重视支持下，自2014年以来，市人大常委会先后召开了4次乡镇人大规范化建设工作会议，指导和督促各区县将乡镇人大主席、副主席、专职工作人员全部配备到位，确保基层人大工作“专职专任、专人专抓”。

三是加大投入，抓“牢”硬件建设。市县两级财政加大对人大工作和建设的保障力度，将人大办公经费和代表活动经费等列入财政预算。

第二，注重创新，推动县乡人大履职成效最大化。近年来，我们以创新为引领，积极探索创新履职的形式和途径，用创新履职的成效检验县乡人大规范化建设的成效，取得了明显效果。

一是着力开展五项行动，助推脱贫力度“大”。在决战决胜脱贫攻坚的关键阶段，我们发挥人大职能作用、机关带头作用和代表主体作用，组织全市三级人大深入开展“监督问效、联组共推、结对帮扶、集言献计、带头引领”五项行动，合力助推脱贫攻坚。一年来，在监督问效行动中，市县两级人大围绕脱贫攻坚工作听取和审议专项工作报告36个、组织开展代表视察21次、专题调研48项、执法检查12次、专题询问9次，推动了脱贫攻坚工作有力开展。

二是积极开展民生监督，维护民利举措“新”。充分发挥人大代表密切联系群众优势，紧扣人大职能，以石阡县为试点，

在全省率先开展了人大代表监督民生工作，重点对利民政策、为民项目、惠民资金等进行监督，为群众利益加上了一堵“保护墙”，通过开展民生监督，督出了精准、督出了效率、督出了廉洁、督出了和谐。例如石阡县龙塘镇人大代表通过对扶贫政策落实过程开展监督，督促镇政府取消了不符合精准扶贫政策条件对象34户，对6个不符合实际的产业发展规划进行了调整，得到当地群众普遍欢迎；石阡白沙镇人大代表在监督集镇污水管网建设项目时，发现规划和建设账目不实的问题，立即向镇党委汇报，督促镇政府整改，避免了1000余万元的资金浪费。

三是创新开展联组活动，倾情为民成效“好”。市三级人大共有代表活动小组360个，为提升代表小组履职实效，我们按照“工作联动、活动联抓、资源联享、发展联推”的思路开展联组活动，围绕人民群众关心关注的热点难点问题，开展联合履职，共同为人民谋利、为发展助力。例如江口县人大代表联组深入贫困村寨和田间地头领办产业和项目93个，帮建卫生设施和山村幼儿园等社会事业21项；德江县桶井乡人大组建五个代表小组，分别联系一个选区的民生实事工程，开展持续跟踪监督直至工程完工；沿河自治县人大与毗邻的重庆市酉阳自治县人大，就城镇建设和重大项目建设联组开展代表视察调研活动，共同为区域经济社会发展把脉问诊。

第三，强化保障，推动县乡人大机制建设长效化。在推进县乡人大规范化建设工作中，我们坚持党委领导、人大统筹、政府支持、乡镇配合，建立健全了工作机制，保障了工作有力、有序推进。

一是加强领导，党委“给力”。铜仁市委和区县党委高度重视人大工作，市委先后出台了《关于加强全市人大工作的意见》和《关于进一步加强人大工作和建设的意见》，各区县党委也及时出台“实施意见”，不断加大人大工作和建设力度。关心县乡人

大干部成长，将人大干部与党政领导干部统筹培养和使用，仅2015年以来，县乡人大共有181名人大干部得到提拔使用，有162名人大干部交流到党政岗位任职。加强对县乡人大工作的激励，将重视支持人大履职纳入对县乡党政领导班子和领导干部年度绩效考核内容，为基层人大规范化建设提供了坚强的组织保障。

二是加强统筹，制度“着力”。加强县乡人大工作的制度建设，注重顶层设计，加大统筹力度，建立健全了系列制度，保证县乡人大从建设到履职有章可循。建立立法联系点制度，指导四个自治县完善了地方立法程序，建立健全民主立法机制。创新监督工作制度，重点指导区县人大制定审计查出突出问题整改工作监督办法、监督司法工作办法、人大代表向选区选民述职办法等，努力推动监督方式创新。完善代表工作制度，制定了领导干部和人大常委会委员联系人大代表制度、人大代表联系人民群众办法等，率先在全省制定了代表小组联组活动暂行办法。

三是加强联动，多方“助力”。加强工作统筹，全市各区县都建立了人大领导列席党委常委会议机制，人大与“一府两院”联席会议制度，人大机关与党政部门联系沟通机制等，凝聚了支持县乡人大工作和建设的强大合力。加强市人大对县乡人大工作的联系指导，每年至少安排1个课题开展市县乡三级人大联动调研、至少安排1项工作实行市县两级人大联动监督、至少安排1次活动实行市县乡三级人大联动开展。各乡镇人大也建立与党政的工作互动机制，乡镇党委每年听取2次以上人大主席团工作汇报，专题研究人大工作。乡镇人民代表大会和人大开展的监督活动，乡镇党政领导亲自参加，乡镇人大报送的监督报告，党政领导亲自阅办。这些“刚性”机制的建立，极大调动了基层人大的工作积极性，激发起人大履职的强大活力。■

（作者系铜仁市人大常委会主任）

加强县乡人大工作的制度建设，注重顶层设计，加大统筹力度，建立健全系列制度，保证县乡人大从建设到履职有章可循。



# 新时代的农民讲习所成为全面同步小康“助推器”

罗昌琪



作者（右三）调研基层立法联系点建设情况。（毕节市人大办供图）

党的十九大召开期间，习近平总书记在参加贵州省代表团审议时指出，新时代的农民讲习所，赋予它新的内涵，这是创新。1929年，毛泽东同志主办的中央农民运动讲习所培养了一批有马列主义水平和实际工作能力的领导农民运动的优秀干部，在中国革命史上镌刻了浓墨重彩的篇章。从大革命时期农民运动讲习所，到新时代农民脱贫攻坚讲习所，是共产党人对初心的传承，牢记使命、砥砺前行的实践创新。毕节的农民脱贫攻坚讲习所，以党建引领架起干群连心桥，改变深度贫困地区群众的精神面貌，提升群众自我发展能力，托起群众“致富梦”，夯实党的基层基础，走出了一条贫困地区农业培训、教育脱贫的新路，成为全面同步小康“助推器”。

新理念讲思想，号召群众跟党走。随着我国社会主要矛盾变化，根据新时期脱贫攻坚的现实需要，新时代农民脱

贫攻坚讲习所创新的发挥了社会心理中“接近性”作用为群众“传经送宝”，充分的利用起了人与人之间地理上和心理上的接近作用，解决群众培训时间安排、集体组织、效果保证“三难”问题，最广泛的将群众动员起来。一是宣讲的主体农民群众最容易认可，市、县、乡、村各级书记，第一书记、驻村干部、农民讲师、乡土人才等生活在农民群众身边的人，是最容易影响农民群众的人；二是宣讲的方式农民群众最容易获得，新时代农民脱贫攻坚讲习所在逢年过节、喜事前后、民俗活动期间、农忙耕作季节等时节，采取田坎会、院坝会、群众会等方式开展集中讲习、流动讲习、上门讲习，在农村生产生活的一线边讲边习把群众组织和动员起来；三是宣讲的内容农民群众最容易理解，新时代农民脱贫攻坚讲习所通过群众自己编辑的快板、山歌、孝歌、打油诗等农村群众听得懂的“大土话”“大白话”“地方话”，将党的理论、党的基本路线、基本方针、基本纲领和习近平新时代中国特色社会主义思想等理论知识进行“地方特色”的“二次传播”，把扶贫同扶志相结合，把培训场地搬到群众“家门口”，零距离教化人民群众，面对面引导农村党员群众坚定不移跟党走，用好惠民政策，自力更生、勤劳致富。

新思路帮发展，带领群众奔小康。人民群众是历史的创造者，是社会变革的决定力量，新时代农民脱贫攻坚讲习所从群众“想脱贫”“要脱贫”的发展需求出发创造性的激发了群众的内生动力。一是把“我要你脱贫”转变为“我教你脱贫”，广大党员干部改变了以往“保

姆式”的工作任务模式，在讲习所坐下来与农民群众耐心的交心谈心，一边听群众“谈需求、谈打算、谈做法、谈评价”，一边向贫困群众讲解产业帮扶、教育医疗、社会保障兜底等方面的脱贫政策，讲清楚“直接发钱不是扶贫、发展产业才是根本”，帮群众理清发展思路、谋划发展举措，培训群众就业技能，教会群众拓展致富市场，一点一点地把群众动员起来，讲清楚发展教育才能拔掉致贫的“穷根”，鼓励贫困家庭通过扶持子女读书来改变贫困命运，阻断贫困代际传递，把扶贫与扶智结合起来，教会群众“捕鱼”的办法；二是把“给钱给物”转变为“给个好支部”，新时代农民脱贫攻坚讲习所紧紧依托村党支部、产业链上和生产小组党支部等平台开展讲习活动，有系统的组织力和凝聚力，能广泛的组织和动员群众，充分的整合了劳动、农业、扶贫、科协、妇联、共青团等部门优势资源，教授群众全面的脱贫攻坚技能和方法，满足群众不断变化的“个性化”需求，实现向农村党员群众“送技能”的主攻方向，达到了让老百姓听得懂、学得会、用得上的培训目的。

新办法化积怨，架起干群连心桥。习近平总书记强调，问题是时代的声音，人心是最大的政治。随着社会生产力水平的提升，人民群众的心理期望值在不断提升。新时代农民脱贫攻坚讲习所充分的发挥了讲习议事的作用，成为化解群众纠纷的疏导站和心理辅导中心。

一是讲习即疏导，在基层工作中，由于群众不懂政策或一知半解，产生了不公平的待遇感，再加之个别党员干部不注意工作的方式方法，导致了部分群众对党委政府、干部有意见有看法，通过新时代农民脱贫攻坚讲习所，不但给群众讲清楚政策化解认知的误区，让人民群众苦处有地诉、心事有地说，而且还让党员干部近距离的与群众打交道、冲破“隔离带”，引导群众依法、理性表达自身诉求，架起了沟通交流的桥梁，提升了群众对党委政府及干部的认可度和满意度，改变了党员干部吃力不讨好的工作状况；二是讲习即议事，党员干部在向群众“讲”的同时更注重听群众怎么说，是双向的有效沟通，一场讲习就是一次议事，懂知识不熟悉基层的党员干部和清楚实际不懂市场的农民群众，在讲习中碰撞出思想的火花，以群众之心为心，以群众之利为利，自然能赢得人心、赢得未来；三是讲习即行动，行动是最有力的说服，要求群众干不如带着群众干，新时代农民脱贫攻坚讲习所是“讲”与“习”的共同载体，一边给群众“讲”清楚政策方法，一边又带着群众不断的练“习”实践，带领群众发展产业、创办实体走上致富路，让群众得到实实在在的好处，创造出经得起历史检验的成果，自然能最广泛的凝聚起群众，筑牢党在基层的根基。

（作者系贵州省毕节市人大常委会副主任）

从大革命时期农民运动讲习所，到新时代农民脱贫攻坚讲习所，是共产党人对初心的传承，牢记使命、砥砺前行的实践创新。



编者按

制定有效的产业政策是提高效率、改善中国产业结构的具体表现，也是经济工作的一个核心部分。作者提出：现在不是要否定产业政策，也不是要制定更多的产业政策，而是要有更好的产业政策使政府有所为、有所不为。

## 吴敬琏：选择什么样的产业政策至关重要



吴敬琏，中国经济学界泰斗，国务院发展研究中心研究员，当代中国杰出经济学家、著名市场经济学者。1984～1992年，连续五次获得中国“孙冶方经济科学奖”。2003年获得国际管理学会(IAM)“杰出成就奖”；2005年荣获首届“中国经济学奖杰出贡献奖”。

林毅夫、张维迎两位教授在北大有一场引起学界、产业界、政界广泛关注的关于产业政策的讨论，这场讨论影响很大。这是一个非常重要的问题，采取什么样的产业政策关系到中国经济能不能持续稳定地发展。

### 产业政策有不同类型，不可一概而论

一概否定产业政策或者一概肯定产业政策的人，其实都没有注意到，我们现在讨论的产业政策是有不同类型的。因此，有些人心目中想到的产业政策是指20世纪80年代主要从日本和韩国引进的那种产业政策，或者叫做日本在50、60年代所采取的那种产业政策。其实，这只是产业政策的一种主要类型。

日本产业政策，是日本过去战时统计经济的遗产，也是50、60年代一批经济学家的助推，当时的产业政策主要是两种——产业结构政策和产业组织政策，其中最重要的是前者。核心内容就是“运

用财政、金融、外贸等政策工具和行政指导的手段，有选择地促进某种产业或者某些产业的生产、投资、研发、现代化和产业的改组，抑制其他产业的同类活动”。用现在的话来讲就叫做“有保有压，选择产业”。所以这种产业政策后来就被叫做“选择性的产业政策”。

1973年，日本第一次石油危机时，石油价格猛涨，发生了长达四年时间的经济衰退，从20世纪60年代10%以上的年均增长率下降到负增长，这个时候，许多日本经济学家就对产业政策提出了怀疑。他们并不否定产业政策，而是根据新古典经济学认为，在市场失灵的情况之下，应该靠政府的干预来弥补、补充市场失灵，来提升市场的功能。后来，日本的产业政策就开始从选择性的产业政策向提升市场功能的产业政策转变。这些日本的经济学家提醒要注意三个问题。

第一点，要正确地判断市场在什么情况下出现了真的失灵，需要政府进行干预。第二点，针对不同的市场失灵应该采取不同的政

策措施。第三点，认识到市场失灵需要政府干预的时候，还要注意，政府干预也是会失灵的，这就需要权衡。

### 产业政策的发展与完善是一个艰难的过程

从1987年我国正式引进产业政策以来，我们也经历了一个探索实践的过程。这里特别值得注意的是，当时担任国家计委产业规划司副司长的刘鹤，他长期做产业政策规划和执行的工作，在1995年写了一篇文章，非常明确地提出，应当用功能性的产业政策来逐步替代差别化的产业政策（刘鹤把选择性产业政策叫做差别化产业政策）。

他说变革的主要内容是：“逐步淡化传统计划经济模式下差别对待不同产业的色彩，以增强其产业的竞争力，反对垄断、保持竞争和广泛提供信息等原则来支持产业的健康发展，通过提供信息、建立市场秩序等方式，增强市场竞争功能的内容，将成为新的产业政策的主要特征。”这段话我觉得说得非常深刻，而且是切中时弊。可是要做到这一点是很不容易的。因为这个转变不但跟人们原有的观念相冲突，而且涉及到有关主体的利益。

比如1973年，日本的石油危机以后很多人的思想就开始转变，而且他们反对日本选择性产业政策，特别是学界的力量很强大，但改变仍然不容易。因为这些力量都是年轻一代的，受过现代经济学教育的经济学家几乎都持有相同的意见，但是又跟老一代的经济学家

没法达成一致，而老一代经济学家都是日本经济学界的“大佬”，很有地位。

我亲身经历的案例就是日本利用产业政策支持开发模拟式高清电视的失败导致的最后失败。当时各国都在开发高清电视，日本通产省和日本广播公司NHK研究后选定了模拟式的技术路线。模拟式的方法确实有优势，果然也首先取得了成功。但是模拟式电视机也有缺点——创送流程复杂，成本高。由于日本太注重短期利益，大量的产业政策都用来支持开发性研究，而不注意基础性研究，最终举国之力投资搞的模拟式高清电视全部打了水漂，吃了一个大败仗。

最近，清华产业政策和环境治理研究所请日本嘉宾来讲，在90年代后，日本的政府对于强化竞争政策，消除政府选择性干预的影响所做的工作。他们说日本的四任首相都致力于消除旧体制和产业政策负面影响，来强化竞争政策，但是到现在并没有完全成功，这个事情非常艰巨。实际上也是这样，刚才讲到刘鹤在1995年就提出了这个问题，这种意见学界很多人都觉得非常对，说得很准，但是进展起来非常困难。

### 有所为有所不为

改善产业结构、提高效率具体的表现，就是“三去一降一补”。“三去一降一补”有两种办法去实现，一种办法是用行政的干预、有选择地去扶植一些产业、抑制另外一些产业；另外一种办法是通过提升市场的作用、通过加强竞争来实现。

中国的这项工作已经进行了两年多，也是今后经济工作的一个核心部分，但是选择什么样的产业政策去实现我们的目标，这是一个至关重要的事情。

现在很有必要加快产业政策的转型，怎么样进行产业政策的转型呢？

第一，要认真总结30年来执行产业政策的经验和教训。改进的方向已经非常明确，我们要沿着这个方向去做——要使市场在资源配置中起决定性的作用，更好地发挥政府的作用。政府的职责是什么呢？政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定，加强优化公共服务，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，推动可持续发展，促进共同富裕，弥补市场失灵。

第二，进行产业政策转型很重要的前提是，要按照党中央决定的方向，充分吸取中外关于产业政策研究的成果。采取什么样的产业政策？怎么来执行产业政策？一直是经济学研究的一个非常重要的课题，有许多好的成果值得吸取。比如，罗德里克有一本书《相同的经济学，不同的政策处方》里讲，现在不是要否定产业政策，也不是要制定更多的产业政策，而是要有更好的产业政策。

第三，这个问题的关键是政府要要做到有所为、有所不为。许多方面不应该用行政方法介入，而有些方法能够提升市场的功能，能够强化竞争，政府还有很多事情可做。✎



编者按

什么时候全球的精英会把孩子送到中国留学？什么时候全球的年轻人会最欣赏中国的电影、文化、书籍？什么时候全球的消费者在选择产品的时候，会首选中国的品牌？龙永图说，先解决了这三个问题，再谈“中国崛起”。

## 龙永图：中国的教育与崛起



龙永图，中国复关及入世谈判的首席谈判代表，原国家外经贸部副部长；原博鳌亚洲论坛理事、秘书长；曾任复旦大学国际关系与公共事务学院院长；现任全球CEO发展大会联合主席、中国与全球化智库（CCG）主席。

### 一

先从我送外孙女去美国谈谈中国的教育。

改革开放三十多年来，中国经济有了很大发展，到2010年，我们的经济总量超过日本，成为第二大经济体。当时，全球媒体都在热议，什么时候中国经济的总量会超过美国？

这时，澳大利亚的一家报纸发表了一篇文章，说我们暂且不要讨论中国的经济总量什么时候能够超过美国，先问问另外三个“什么时候”。

第一，什么时候全球的精英会把孩子送到中国留学，而不是像今天都把他们的孩子送到美国、欧洲留学？

第二，什么时候全球的年轻人会最欣赏中国的电影、文化、书籍，而不是像今天他们最喜欢的是美国、欧洲的电影、书籍、音乐？

第三，什么时候全球的消费者在选择产品的时候，会首选中国的品牌？

这“三问”确实打中了中国的要害。特别是第一个问题，欧美

教育能够吸引全球人士到他们国家学习，说明了全球精英对他们教育内在价值的认同，包括中国政府职员。

我原来一直不太同意我们送自己的孩子到美国去接受教育，但我的外孙女去年就到了美国，那种内在的力量是我们都抗拒不了的。这“三问”说明，在讨论中国的经济时，一些理智的人士已经开始考虑中国以教育为核心的软实力了。而我从多年的工作生涯中也确实感到，教育的问题不仅仅关乎教育，还关乎我们整个国家的竞争力。

### 二

在解决经济社会发展的重大问题，教育发挥着根本性的作用。

现在，国内经济社会发展中面临着一些重大问题：

一是经济转型问题。问题的核心是把过去对经济增长数量的关注转移到经济发展的质量上来，而质量的问题，说到底是要整个国家形成一种以人为核心的发展目标的价值认同。过去我们说某个地

方的经济质量好不好，是看它的GDP，现在要看经济增长了以后，老百姓是不是得到了真正的好处。过去提到提高城镇化就是盖房子，现在的城镇化是要提高人的生活质量。所以我们经济转型核心的问题，就是要形成以人为本的经济发展模式，这时候，专注于人的发展的教育就显得尤为重要。

二是创新问题。不久前，美国的报纸在讨论，为什么中国出不了乔布斯。他们认为最大的问题是中国的教育不鼓励创新，不鼓励独立自由的思维。如果教育出的孩子没有创新的能力、创新的思维，我国的创新是不可持续的，只能搞一些表面文章，一阵风就过去了；或者是只能在少数尖端的、国家投入了大量资金的领域实现少数创新，而不能实现全民创新。对此，教育承担着极大的历史性责任。

三是建立正常的政商关系。这看起来和教育不相关，实际上有着很深刻的关系。我们应该真正培养起一种平等的意识，让我们的孩子不再追求高高在上的做官的感觉，使孩子知道不是有钱就高人一等。

我们的孩子从小最愿意当班长、中队长、大队长，而且为了当中队长、大队长不惜让家长跟老师搞好关系，甚至采取一些不正常的办法。而在西方发达国家，平等意识深入人心。去年参加博鳌论坛，论坛结束后，我跟美国驻华大使说待会儿飞机上见，因为我想他肯定是和我们一起坐头等舱的。结果上了飞机，这位大使带着美国的一些大亨们，全部坐的经济舱。这就是美国，不超过规定时间你不

能坐商务舱。

所以，如果教育能帮助孩子们树立民主、平等的意识，这会为解决中国的官场文化、政治文化具有非常深刻的意义。

### 三

在提高国家软实力方面，教育可以有哪些作为？

我们的软实力问题很大部分反映在我们的话语权上。我们一再抱怨中国的话语权与综合国力不相称，这正说明我们的软实力存在问题。

这些问题全是我们的观念上的问题。过去，我们从短期的利益出发来表达观点，话语权越多，对国家的形象和名声造成的损失就越大。所以增强软实力的核心问题在于，要以怎样的观点来看待世界，看待自己。在教育中，从小培养孩子们对世界正确的认识，才能使我们在发展中获得更多的话语权，提高自己的地位。

结合中国的基本国情，我还想在培养孩子们的问题上特别强调几点：

一是培养孩子的诚信，不说谎是基本底线。但是我们今天的孩子没有几个不说谎的。我弟弟的孩子在美国出生，在美国受教育，他和国内同龄的孩子在一起，别人会嘲笑他是“傻老美”——不会见风使舵，不会说假话，傻。我们的孩子精得很，看什么人说什么话。

这是谁培养的？家长培养的，教师培养的，学校大环境培养的。一个家长突然接到老板、上司的电话，他明明在公园游玩，却当着孩

子的面公然说自己很忙，这才是一个电话，以后会有十个、二十个电话，慢慢地，你说孩子的诚信哪去了？

二是培养责任感，这是培养优秀社会公民最核心的问题。有一次，我到日内瓦的一个公园散步。一位40来岁的中年妇女就着急地迎上来问：“先生，我的孩子上厕所，进去20分钟了还没有出来，不知道什么原因，你能不能帮我去看看？”我进去一看，小孩正急得满头大汗，我问：“你在干什么？”他说：“我上完厕所以后，不知道怎么冲水。”原来冲水马桶是新式的，他没见过，为了冲水，在里面折腾了二十分钟。我帮他冲掉以后，他抱着我，说了很多次谢谢。我非常感动，这就是责任心，是他所受的教育带给他的，我想，这个孩子将来一定是一个很能担当的人。

其实我们中国的小孩也可以做到这一点。我的一位同事从小就把孩子带到瑞士，他看到有两位老兄喝完可乐以后，顺手把可乐瓶丢到身后，一下子脸变得煞白，认为这是对环境的破坏。因为在不同的环境里成长，中国孩子也有了强烈的责任感，这都是教育的问题。

中国这样一个大国，竟然有那么多的人离开自己的国家，那么多家庭付出了沉重的代价。所以教育问题涉及很多人，涉及很多方面，涉及国家的未来。真正把教育放在第一位很不容易，希望更多的人去探索、去努力。人



编者按

太多年轻人，凭借自己的一腔热血，闯进了创新、创业的大潮，结果碰得头破血流。尽管这种挫折、失败在创新和创业的道路上在所难免，但如果能够少犯错误，比较顺利地实现对于未来的梦想，又何尝不是一件幸福的事？本文为许小年关于“创业”“创新”的演讲，与读者分享。

## 许小年：展望未来 着眼当下



许小年，中欧国际工商学院经济学和金融学教授，曾任职美林证券亚太高级经济学家，世界银行顾问。曾获中国经济学界最高奖“孙冶方经济科学奖”。

今天的主题是展望未来。我们这一代人代表的也许是过去，是眼前的现在，而在座这么多朝气蓬勃的年轻朋友，他们能够代表未来。用流行的词汇表达就是，为了使你们所展望的未来变成现实，所以，不可以忽视你们眼前的现实。

### 创业不在于未来 而在于眼前

为什么说，年轻人能够代表未来呢？因为他们是当前创业的主体。但是，创新也好，创业也罢，路是要一步一步走的。所以，未来也一定要从脚下开始，再一步一步向未来延伸。也就是说，你尽可以展望前方的目标，但是不应该忽视脚下的道路。否则，你不但可能会摔跟头，而且很有可能拥有不了你所想象的那样辉煌的未来。

就目前的创业或者创新而言，我们所看到的大多还只是一个口号。在这些口号的感召下，我们每一个人几乎都可以讲出一

些新的名词，谈出一些符合潮流的概念。

比如，当前，人人大谈工业4.0，但是，工业4.0是什么呢？

简单地说，工业4.0是智能化时代，而它的前身，分别是机械化和动力化的工业1.0时代、自动化的工业2.0时代、信息化的工业3.0时代。每一化、每一个版本的工业技术都是以前一种技术为基础的。所以，如果没有蒸汽机、电动机，没有工业1.0，你根本无法想象自动化的2.0。同样，如果没有自动化，就不可能实现信息化。而我们都知，人工智能是以大数据和信息集成为基础的，所以，如果不做好3.0，4.0也一样无从谈起。

所以，当“工业4.0”这个概念来到中国的时候，我特地花了一些时间到企业去做调查，调查的结果是，绝大多数的企业并不知道什么是工业2.0或者3.0，更不知道什么是工业1.0，这样的企业又怎么可能直接进入到工业4.0呢？还有很多企业正处于从2.0向3.0跨越的阶段，并且这个跨越还

远远没有完成，根本不具备迈进4.0的基础。所以，对中国目前大多数的工业或者制造业来说，工业4.0恐怕不是当务之急，而工业3.0或者工业2.0才是我们目前需要达成的目标。

因此，面对很多为工业4.0感到迷茫的企业，我的规劝是，不用太纠结。不论有没有赶上4.0这班快车，有没有追赶到新的工业经济的大潮，你都要先看清楚自己脚下的路，并且要清楚，你目前应该做的是什。

这就是我首先想要强调的一点：企业在展望未来目标的时候，不要忘记我们是从哪里出发的，不要忘记我们站在什么样的基础之上。

### 创新不在于新 甚至可以很旧

我想与大家分享的第二个话题是，当前，年轻人都具有非常敏锐的思维和高涨的热情，能够非常之快地接受新的概念和新的技术，并且能够迅速地把一些新的ideas付诸实施。

但是，根据我所观察到的一些现象来看，我还有一点隐隐地担忧。这个现象就是“风口”。在我看来，创新并没有风口，反之，凡是追逐风口的行为都不能称之为创新。

我经常 would 问我的学生，特别是一些年轻的学生，他们几年前在做什么，现在又在做什么。通过大家的回答可以看出，四五年以前，大家都在做金融、做VC、做PE。而大约到了三年以前，在

电商风起云涌的时候，大家又纷纷去做电商。我说你们卖什么呢？竟然有很多人在卖车厘子，我感到不可思议。大家都在做同一件事，但是需求在哪里？市场到底有多大？没有人回答得出来。

两年前，创业的风口又变了，大家都跑去做平台，每个人都有一个创业平台，但是今天我们可以看一下，这些平台都跑到哪里去了？而在一年前，大家又一蜂窝地开始做P2P。今年呢？今年流行AI、VR。每年都有一个流行主题，每年都有一个时尚风口，所以，每年都会有一大批创业企业围绕着这个风口跳舞。

但是，这是创业吗？这是创新吗？创新应该如何定义？它的重点在于“创”而不在于“新”，尽管它含有“新”的成分，是某种程度的新，但是，非常陈旧的事物，非常传统的行业就不能够创新了吗？我们需要明确的是，创新并不意味着新潮，而在于创造。

我为大家举一个传统行业的例子。贵州的老干妈，是一家创新做得非常好的传统企业。它没有大数据，没有云计算，就是一家使用传统配方、用传统模式制作辣椒酱的企业，并没有什么高科技的含量。但是，去年，它的销售额却达到了40多亿人民币，税收贡献7亿多。

那么，老干妈辣椒酱有什么独到之处吗？最为独特的地方在于，它把贵州的辣酱卖到了全世界。如今，在世界的任何一个角落，我们都可以买到老干妈的辣酱。

这样的销售奇迹是怎么实现的？它的创新在哪里呢？在我看

来，它的创新就在于，构建了一个全球化的销售网络。我们去巴黎、去纽约、去东京，每一个地方都能够看到它的销售口号：“有华人的地方就有老干妈辣酱”，这就是它的创新所在。

最近，我一直在推荐一本谈创新的书，就是彼得·德鲁克所写的《创新和企业精神》。彼得·德鲁克是管理学教授，他在管理学上有着非常深的造诣，对于创新也有着非常精彩的论述。他的一个观点是：“创新何需高科技，传统行业一样行。”

今天，中国的市场和30年前已经完全不一样了。30年前，我们把中国的市场叫做卖方市场，那是一个供不应求的年代。但今天的中国市场是买方市场，假如一个创业公司只能靠一轮又一轮的融资来支撑，而你的产品和技术却不能够赢得买方的认同，那么你的公司只能陷入一个无底洞，更不可能获得成功。

在我看来，为了早日实现大家心中的梦想与目标，我们有必要避开风口，关注当下，思考自身的独特之处。只有找到了这个独特之处，为市场贡献别人无法贡献出来的产品和别人实现不了的技术，实现差异化的竞争，才有可能被这个市场所接受。而只有赢得市场的认可，你的事业才具备了持续发展的基础。

所以我想，获得市场认可的前提，一定是在展望未来的同时，着眼于当下，必须脚踏实地地从基础开始做起。❏



# 人民代表大会组织机构的建立健全

刘政



1953年的选民证、1953年关于选举人大代表的宣传画。

人民代表大会全面建立后，经过一段实践，发现在组织机构上存在一些缺陷，主要表现为经常性的立法、监督等工作没有机构去管。而人民代表大会能否真正有效地行使好宪法赋予的职权，发挥国家权力机关的作用，在很大程度上取决于自身组织是否健全。

1957年上半年，根据党中央的指示，中共全国人大常委会机关党组经过认真研究，提出了健全人民代表大会组织机构的方案，主要是：全国人大增设常设委员会，县以上地方各级人大设立常委会，赋予省级人大及其常委会一定的立法权。但因后来的反右斗争被搁置下来。党的十一届三中全会后，根据发展社会主义民主的需要，总结我们自己的经验，研究借鉴外国有益的做法，我国在健全人民代表大会组织方面，采取了一系列重要措施。

一是规范代表名额，提高代表素质。1953年制定的选举法，曾对各级人大代表的名额作出了规范，当时代表人数也不算多。但后来代表名额不断增加，越来越多。如全国人大代表名额由1226名增加到3500名；省级人大代表名额中，超过1000名的就有6个省，800名至999

名的有13个省，最少的省也有450名。

邓小平同志说，人大代表名额不要太多，太多了流于形式。1986年修改选举法时，本来准备对各级人大代表名额作出规定，适当减少一些名额，为此提出了方案，但因各地不同意，没有写入法律。直到1995年再次修改选举法时，才在1986年方案基础上，作了一些妥协，把代表名额规范下来。同时，中央提出，要提高代表素质，改变代表和人大常委会组成人员的知识结构和年龄结构。人大代表应有一定的社会活动能力和议政能力，不能单纯作为荣誉职务照顾安排。

二是设立地方人大常委会。根据1954年宪法的规定，地方人大不设常委会，作为地方政府的人民委员会既是地方人大的执行机关，同时也行使地方人大常务机关的职权。这种“议行合一”的体制是学苏联的，不适合我国现实的需要。

经过漫长的历程，五届人大二次会议通过的地方组织法中确定了县级以上地方各级人大设立常委会（参见本刊2017年第9期《地方人大常委会制度的酝酿与落定》）。地方人大设立常委会，是地方政权建设的一项重要改革，也是健

全人民代表大会制度的一个重大举措。近40年来，地方人大工作出现了崭新的局面，发挥了国家权力机关的重要作用，这与地方人大常委会的建立是密不可分的。

三是建立健全专门委员会制度。外国议会一般都设有各种委员会。他们认为，议会要想详细、具体地了解政府的工作，以及这些工作的结果，光靠议会的全体会议，无论在专业知识上还是时间上都是不够的。因此，如同政府要设部一样，议会也要设委员会。

我国1954年根据宪法规定，全国人大设立了4个委员会，但预算委员会和代表资格审查委员会只在大会期间进行工作，大会结束后就没有什么活动了。所以，实际上只有两个委员会，一个是民族委员会，一个是法案委员会。1954年下半年，刘少奇同志提出设立“八大委员会”，并提出了具体方案，但未能得到落实。1975年宪法取消了全国人大设立委员会的规定。1978年宪法规定全国人大和全国人大常委会可以根据需要设立若干专门委员会，但也没有完全落实。

1982年制定宪法时，各方面提出要设立的专门委员会有20多个，考虑到我们对专门委员会如何工作还缺乏经验，开始时不要设得太多，以后还可以根据需要增加。所以，最后确定设立6个专门委员会，即民族、法律、财政经济、教育科学文化卫生、外事和华侨委员会。七届增补了内务司法委员会，八届、九届又增补了环境与资源委员会、农业与农村委员会。

1986年修改地方组织法时，规定省级、自治州、设区的市的人大也可以设立专门委员会。专门委员会在本级人大及其常委会领导下，负责研究、审议和拟定有关议案，开展调查研究等。它的工作具有经常性和专门性的特点，可以经常开会，分门别类地讨论问题，对于人大及其常委会科学决策起着重要的作用。但专门委员会没有最终决定权。

四是规定人大常委会组成人员不得担任国家行政机关、审判机关和检察机关的

职务。这就是说，实际上多数常委会委员可以是专职的，能够集中精力把人大常委会的工作做好。胡乔木同志在1982年一次关于宪法草案的说明中指出，如果做不到这一点，就无法改变人大“橡皮图章”的形象。人大常委专职后主要是参加专门委员会的工作，研究、审议和拟订议案，做系统的调查研究，提出可供选择的方案。党的十三大提出，在逐步实现委员比较年轻化的同时，逐步实现委员的专职化。

五是建立委员长会议（主任会议）制度。从1954年宪法到1978年宪法，都没有规定设立委员长会议。人大常委会要开会，由委员长个人决定就行了。现在按照宪法规定，由委员长、副委员长、秘书长组成委员长会议。人大常委会开会前，由委员长会议集体讨论，提出议程草案，一些重要日常工作也要在委员长会议讨论。同时，地方人大常委会也建立了主任会议，处理本级人大常委会的重要日常工作。委员长会议、主任会议不是一级权力机构，不能代替本级人大常委会行使职权、决定问题。但它对于加强人大常委会的工作很有好处。此外，各级人大常委会还设立了工作机构和办事机构，为人大及其常委会行使职权提供服务。

由于采取以上措施，我国人民代表大会已基本形成这样一个组织结构和运行机制，即人民代表大会一般每年举行一次，行使其职权，决定特别重大的问题；在人民代表大会闭会期间，它的常委会每两个月举行一次会议，行使其职权，主要是进行立法和监督；在人民代表大会和人大常委会闭会期间，专门委员会、工作委员会和办事机构在委员长会议（主任会议）领导下开展经常性的工作，为代表大会和常委会行使职权做准备。这种组织结构和运行机制，是符合我国现阶段实际情况的。

（作者系全国人大财经委员会委员、研究员）



# 中国最古老的村落在哪里

冯骥才



冯骥才

当代著名作家、文学家、艺术家，2009年建立了中国第一个非物质文化遗产保护数据中心，曾任中国民间文艺家协会主席。

我们在做古村落调查时常会想，中国现存最古老的村落是哪个？在哪里？什么时代的？距今多少年？可是，村落一般是自然聚居而成的，没有具体的建村年代，而我国的村落又鲜有村史，缺少实证，无从可考，何以知晓哪个村落最古老？

然而，最近在浙东进行村落考察时，我却意外地“发现”最古老的村落就在宁波的河姆渡。它形成于史前的新石器时代，距今7000年。我一连两次跑到那里，是为了看看最早的村落什么样子，会给我哪些启示。

当然，它不再是活态的村落，早已化为一片大文化的遗址，但从至今犹存的大量干栏式建筑的残骸，可以想见河姆渡人曾经在浙东这块湿润而舒缓的土地上所建造的村落风景。尽管岁月遥不可及，从这片遗址发掘到的极其丰富的遗物，完全可以触摸到我们祖先迷人的村落生活。

这感受真是奇妙无比！

那时，我们先人的生活充满了凶险与艰辛，野象、鳄鱼、猛虎等各种猛兽时时来袭；还不时遭遇各类可怕的自然灾害，比如雷电、大火、洪水和疾病。面对这些直逼生命的威胁，人是孤立无援的：没有武器，没有医药，只有一双手。然而无比顽强与智慧的河姆渡人，就凭自己的双手，用大自然的石头、木头、泥土、苇草，以及兽骨、鱼骨、鸟骨来制作各种工具与器具，猎杀野兽，盖房造屋，获取食物，建立生活，而且还在这里做了一件伟大的事——将“野生稻”培植成人工栽种的谷物。这可是中华民

族历史进程中极其伟大的一步！这一步，意味着先人从居无定所的渔猎时代跨入了定居生活的农耕时代，从而将自己的生命及情感与土地牢牢地扭结在一起。一种全新的生活创造开始了。

最早的农耕工具出现了，翻土的耒耜、点种的木棒、收割庄稼的镰、舂米的杵、盛粮的陶罐，当然，远不止这些——

令人惊讶的是河姆渡人非凡的才智和高度的技术能力。他们能把石锛打磨得像经过现代“机加工”那么细腻光滑，将骨针的针孔雕琢得又圆又小，草绳子编得又长又韧，箭簇和钻头造得锋利逼人。他们可是70个世纪前的远古人啊！最叫人惊叹的是，他们发明了形制那么多样的榫卯与木构件，柱脚榫，梁头榫，燕尾榫，销钉榫，等等。直到今天我们的木工还在用这些榫卯。就凭着这些构件，他们在这片丰饶的土地上构筑起一座座坚固而巨大、可容三四十人居住和生活的干栏式建筑。尽管遗址保留的建筑残骸不是全部，但一个原始村落已经生动地呈现在我们眼前了。

我们的先人在这里过着群居式的集体生活。一边捕鱼猎兽，一边采集果实，一边耕种稻谷，而且开始驯养猪、牛、狗等家畜。因此，他们能吃到大米和有荤有素的食物。村中一座木构的水井，是迄今为止发现最早的一口水井，说明他们竟然发现了地下水——这使他们有充足的水喝。水井的出现使他们的村落生活更加安定，只有安定才能不断地积淀与建设。为此，河姆渡人便开始追求更高级的生活——精神生活。

细心观察就会发现，他们已经很讲

究物品的造型了，单是煮食烧饭陶釜的式样就十分繁多与优美，上边还雕刻着各种好看的图案与可爱的形象。各种工具上的装饰更是花样繁复，这都体现着他们对生活的情感。至于那些佩戴在他们自己身上的骨坠、石珠、玉管，则表明了我们祖先的爱美之心。有一块线刻的象牙蝶形器，是河姆渡出土的极品，上面用精细和流畅的阴线，刻画着两只昂首欲腾的鸟与一轮灼热的太阳，鲜活生动，激情洋溢，不仅叫我们看到先人的精神向往，其雕刻技艺之精湛也令人惊叹不已。更令我震撼的是四件小小的雕塑：一头陶猪、一条鱼、一只羊，还有人面。那种简洁、洗练、生动与传神，即使在今天，亦是艺术的杰作。

更美好的艺术也在这个村落里出现了——音乐。这里发现的吹奏器骨哨、打击乐器木鼓以及单孔的陶埙，在告诉我们这个原始村落的生活曾经如何动人。他们是否还有动律优美的舞蹈呢？

从河姆渡这些遗物中，能够鲜明地看出我们先人的精神世界：对大自然的敬畏，对美的讲究，对美好生活的热爱与向往。他们已经不是因为求生的本能活着。这种精神是村落核心与本质的精神。7000年来，它不一直是我们村落赖以衍存不败的精神定力和不断进取的内心动力吗？

应该说，河姆渡的村落已经是较为成熟的原始村落。不仅规模可观，而且具备一整套生产与生活的村落体系，拥有相当程度的物质与精神的村落文明。对富足的追求，促使他们的生产技术不断地创新与进步，他们已经能够制造最早的织机和漆器了。这样，在技能性专业方面如制陶、盖屋、捕猎、耕作、编织必然有了分工，分工愈清楚就愈要求彼此有序地配合，如果没有相互的配合与协调，这么大型的干栏式

建筑怎么能盖得起来？于是在这个村落里，我们看到人类历史上一个重要的文明形态——社会的出现。从而使我们认识到，最古老村落既是人类生产生活最初的聚落，也是社会形成的基地，文明的发祥地。我们今天村落所有根本性的元素，河姆渡那时都已经有了，虽然那时还是我们中华民族的“孩提时代”。它告诉我们村落的本质与意义。因此我们说，村落是我们最早的家园，是扎在大地上最深和最关键的根。

我们今天已进入比较发达的现代文明，但如果没有先人的创造，特别是对村落的创造，就不会有今天。对古村落留给我们更广泛和深邃的内涵，我们是否都真正地认识到了呢？

我们感谢河姆渡人！不仅因为他们创造了最早的村落，更由于它跨越70个世纪，居然完整而神奇地保留至今，从而让我们认识到村落的意义与价值，使我们敬畏与珍惜古村落。

在人类历史由农耕文明向工业文明转型的当代，我们保护好具有各类代表性的古村落，不正是为后代留下农耕历史的文明标本，让他们对自己的文明永远有家可回吗？

在人类历史由农耕文明向工业文明转型的当代，我们保护好具有各类代表性的古村落，不正是为后代留下农耕历史的文明标本，让他们对自己的文明永远有家可回吗？

河姆渡的村落已经是较为成熟的原始村落。图为河姆渡遗址。





## 颂十九大 (三首)

● 温卓文

### 开启新征程

金秋十月北京城，盛会召开促振兴。  
决胜小康全面现，再攻双百志成城。  
承先启后创新业，继往开来有众英。  
伟大复兴中国梦，扬鞭策马新征程！

### 书写新成就

五年成就促兴隆，举国辛勤硕果丰。  
国产客机冲碧宇，观天巨眼探苍穹。  
创新航母神州造，探海深潜有蛟龙。  
喜事繁多言不尽，神舟还要闹天宫！

### 健全民主法制

当家作主属人民，法制健全最足珍。  
宪法尊称根本法，党规法律乃延伸。  
以权压法皆追究，枉法徇私是罪人。  
依法循章来治国，公平正义国维新！

(作者系贵州省人大常委会原副秘书长)

## 故乡行 (三首)

● 蒋明理

### 红渡村

当年红军播火种，  
红渡今日正兴隆。  
改革促进大发展，  
旅游铸就小康梦。

### 二龙茶场

二龙山麓环境美，  
万亩茶场景色新。  
致富全靠政策好，  
品茗倍感故乡亲。

### 构皮滩电站

千里吴江截腰断，  
构皮滩上建电站。  
脱贫攻坚添动力，  
西电东送作贡献。

(作者系贵州省人大常委会原常务副秘书长)

## 视觉贵州

① 马岭河峡谷 (贵景网)

② 湄潭县兴隆镇龙凤村田家沟新农村。(王敏/摄)

③ 平塘县塘边镇双河村鸟瞰。(代传付/摄)



①



②



③



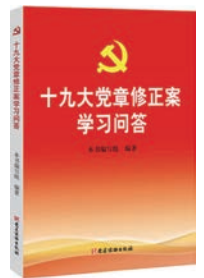


### 党的十九大报告辅导读本

- 作者：本书编写组 ■出版社：人民出版社 ■出版时间：2017年11月
- 内容简介：本书是十九大报告文件起草组组织编写的报告辅导读物。习近平总书记、部分党和国家领导人和有关部门负责同志为本书编写组成员，是广大党员干部学习理解和贯彻落实十九大精神最为权威的官方学习读物。

### 党的十九大报告学习辅导百问

- 作者：本书编写组 ■出版社：党建读物出版社 ■出版时间：2017年10月
- 内容简介：本书由中央文件起草组编写，全文收录了党的十九大报告、大会决议和有关领导同志的重要文章，着重对100多个问题进行了解答和阐释，是全面学习和准确理解党的十九大精神的权威辅导读物。

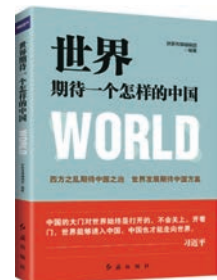


### 十九大党章修正案学习问答

- 作者：本书编写组 ■出版社：党建读物出版社 ■出版时间：2017年10月
- 内容简介：本书由中央文件起草组编写，全文收录了党的十九大党章修正案，党的十九大关于党章修正案的决议，中共中央关于党章修正案的说明，党的十九大秘书处负责人答新华社记者问，并对党章条文以问答的形式进行了解答和阐释，是广大党员干部学习领会十九大党章精神的权威辅导读物。

### 《安天下》

- 作者：人民日报海外版记者部 ■出版社：人民出版社 研究出版社 ■出版时间：2017年09月
- 内容简介：全书分为“中央领导的思路”“权力运行的方式”“高压反腐的逻辑”“官场生态的变化”“政治制度的革新”“省级政权的实践”六个部分，主要体现以习近平同志为核心的党中央在治国理政新理念新思想新战略指导下实行的一系列政治制度革新，以及这些革新举措所带来的中国政治新风尚的巨大变化。



### 《世界期待一个怎样的中国》

- 作者：财新传媒编辑部 ■出版社：红旗出版社 ■出版时间：2017年11月
- 内容简介：中国国家主席习近平在世界经济论坛2017年年会上宣布：“中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。”这是中国对世界的庄重承诺。面对民粹主义、民族主义和贸易保护主义思潮下的种种“筑墙”行为，中国最好的应对之策便是全面深化改革，让国门更加开放。

世界也在期待中国。尤其是在“保护主义”“孤立主义”等“逆全球化”思潮抬头的当下，中国以积极的心态和举措捍卫和拯救全球化，顺应时代和历史潮流，跳出西方中心主义，为人类对更好社会制度的探索提供了自己的方案。

REN DAL UNTAN

# 人大论坛

宣传人大制度·弘扬民主法治·推进依法治国·建设政治文明

## [特别策划]

深入学习贯彻党的十九大精神

# 新时代 新征程



P01

## 乾兴平： 牢记嘱托 感恩奋进

本期推荐 | P68·建强县乡人大 筑牢政权根基

P72·孙永春：文化自信与理想信仰

ISSN 1673-551X



9 771673 551069

国内统一刊号：CN 52-1109/D

11

2017  
第11期  
总第261期



# 不忘初心 砥砺前行

## 学习十九大 共筑中国梦

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

## ★★ 中国特色社会主义进入了新时代 ★★

不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

## 2018年度 《人大论坛》杂志

征订活动全面启动……

欢迎订阅



国内统一刊号：CN52-1109/D  
国际标准刊号：ISSN1673-551X  
每本定价：6.5元(月刊)  
全年定价：78元

宣传人大制度·弘扬民主法治·推进依法治国·建设政治文明

## 专业媒体 有效传播

一本有高度有深度有影响力的时政期刊

主管 贵州省人大常委会  
主办 贵州省人大常委会办公厅

联系电话：0851-86827677(社长室)  
0851-86839229(总编办)  
0851-86890151(副总编办)  
0851-86827120(办公室)  
0851-86867403(编辑部)  
0851-86890162(记者部)  
0851-86860611(通联部)  
0851-86827120(文化传媒有限公司)  
0851-86860065(市场部)

邮政编码：550004  
通讯地址：贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
投稿邮箱：gzrdlt@126.com  
广告许可证：5201001100400

欢迎订阅 欢迎赐稿 欢迎刊登广告



# 雷

MIAO XIANG



GUIZHOU LEISHAN

鳞次栉比恢弘 吊脚木屋楼群  
载歌载舞迎客人 绽放张张笑脸

苗

乡

文

化

## 乡情

经历岁月的洗礼  
总就在不经意间，触动你的人心弦

流云飞鹤住人家，日出金光笼雾楼。  
客见眼前世外景，山水相衬媚桃园。  
鹅石小路尽相通，登高放眼梯田去。  
恍然意绘才得知，马良提笔无从画。  
感其融汇多纯质，不枉享誉天下魁。

