

| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管:贵州省人大常委会 主办:贵州省人大常委会办公厅 2021年第8期 总第306期

## 履职高质量 发展新动能

### 贵州经济“期中答卷”：发展速度稳质量高



ISSN 1673-551X  
0.8  
9 771673 551069

促进监察工作高质量发展 | 为高质量发展提供坚强法治后盾 | 发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势





# 婚姻家庭

编

调整因婚姻家庭产生的民事关系  
夫妻在婚姻家庭中地位平等



扫码获取民法典

开篇立论

## 坚定不移推动经济高质量发展

本刊评论员

审议6件法规草案，通过其中的2件，作出关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，听取审议4个工作报告，批准了2020年省本级财政决算和2021年省本级预算调整方案……7月27日至29日召开的省十三届人大常委会第二十七次会议取得了丰硕成果，有力推动贵州下半年经济社会发展，为顺利完成全年目标任务提供强有力保障。

作为年中召开的常委会会议，内容包含全省经济社会发展的各方面。有重要领域的立法行动，表决通过养老服务条例、未成年人保护条例，进一步筑牢贵州法治大厦的根基。有依法行使监督权，首次听取审议贵州省监察委员会关于加强监察工作制度建设情况的专项报告，彰显国家行政机关由人大产生、对人大负责、受人大监督的宪法精神，推动了贵州监察制度建设、提升监察工作规范化法治化水平。

会议听取审议了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告、关于贵州省2021年上半年国民经济和社会发展规划执行情况的报告等内容。从上半年主要经济数据看，地区生产总值增长12.1%，一、二、三产业分别增长7%、13.6%和12.3%，城镇、农村居民收入分别增长10.8%和14.1%，主要经济指标增速位于合理区间、符合预期，经济发展呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好的态势。在“十四五”起步之年的开局中，贵州交出了一份合格答卷，取得这样的成绩难能可贵、殊为不易。

同时要清醒认识到，上半年地区生产总值保持两位数的高速增长，部分原因是去年同期受疫情影响基数较低，全年经济增长将呈现“先高后低”走势，对此要有充分的评估和应对措施。从国内大环境看，经济恢复仍然不稳固、不均衡，疫情冲击的风险仍然存在，加上大国博弈导致外部环境更趋复杂严峻，这些因素会不同程度对省内经济造成影响，需要提早研判并采取对策，保持良好的发展势头。

随着决战脱贫攻坚取得全面胜利，全面小康如期建成，贵州发展进入了新阶段。全省从以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局向以高质量发展统揽全局进行大转折、大调整，经济发展既要速度、又要质量，发展阶段、发展动力、发展手段都发生了深刻变化，这需要转变传统的经济思维定式和惯性路径依赖，让投资与消费更好地协同拉动、有效市场与有为政府更好地共同发力，用新的思维意识、工作举措、发展方式解决问题，开拓新局面。

经济工作需要更具针对性的安排部署。报告对下半年经济工作安排，锁定了发展工业经济、扩大有效投资、“巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴”、培育市场主体、释放消费潜力、生态文明建设、保障改善民生、防范化解风险八个方面，要切实把工作部署转化成发展成绩，确保顺利实现全年发展目标。

审议中，省人大常委会组成人员提出高质量发展的意见建议：“强化目标导向，在确保质量和效益的前提下加快发展”“着力扩大有效投资，扎实推进重大项目建设”“持续提升营商环境，进一步提升服务企业水平”“统筹发展和安全，切实防范化解重点领域风险隐患”“持续抓好常态化疫情防控，为经济发展做好保障”，这些建议符合贵州发展实际，相关职能部门要高度重视，抓好落实。

今年以来，全省经济发展的内生动力持续增强。本次会议听取审议的2020年全省和省本级财政决算及2021年上半年预算执行情况的报告表明，一般公共预算收入中，非税收入占比呈现下降趋势，税收收入增长由负转正且增长幅度较大，这是通过发展做大“经济蛋糕”、扩大税基的结果，显示出贵州经济活力不断增强，经济结构更加科学合理。在新发展阶段，要紧紧围绕“四新”主攻“四化”，书写高质量发展的贵州奇迹。■



| 宣传人大制度 | 弘扬民主法治 | 推进依法治国 | 建设政治文明 |

# 人大论坛

主管 贵州省人大常委会  
主办 贵州省人大常委会办公厅  
编辑出版 人大论坛杂志社  
顾问 谌贻琴  
慕德贵 何 力 李飞跃  
于 杰 桑维亮 王 忠 杨永英

编委会主任 李三旗  
编委会委员 王 贵 姚智勇 何 薇 喻国君 韩佐芝  
温 杰 何 刚 朱新武 吴 跃 金安江  
杨 云 王凤友 陈训华 肖向阳 王文阳  
孙登峰 范元平 侯美传 赵贡桥 张翊皓  
陈 康 汤越强 罗 毅 邓家富

总编辑 杨 震  
副总编辑 张红建  
总编助理 石雨浩  
特邀审读 山 风 龙昭毅  
编辑部 刘 瑶 吕 跃 王 敏 甘 玥  
记者部 石雨浩 龙利硕 王晓琳  
新媒体中心 吕 跃 伊 航 杨 猛 陈 兵  
甘 玥 张 娴 苏 莉 张 茂  
办公室 徐 丹 王 蕾  
通联发行 石 洁 黄 俊  
美术编辑 王 敏  
本刊地址 贵州省贵阳市中华北路贵州省政府大院1号楼  
邮编 550004  
电话 0851-86827120（办公室 通联部）  
0851-86890189（办公室）  
0851-86867403（编辑部）  
0851-86890162（记者部）  
0851-86860611（新媒体中心）

国内统一刊号 CN52-1109/D  
国际标准刊号 ISSN1673-551X  
广告许可证号 5201001100400  
投稿邮箱 gzrdlt@126.com  
排版设计 人大论坛杂志社设计部  
制版印刷 中华商务联合印刷（广东）有限公司  
发行范围 全国发行  
发行分拣 人大论坛杂志社通联发行部  
北京亚太物流中心有限公司  
出版日期 2021年8月30日

法律顾问 上海市协力（贵阳）律师事务所 吴厚跃  
公职律师 贵州省人大常委会办公厅 马继红

版权声明  
《人大论坛》刊载的所有内容（包含文字、图片、图表、版面设计），  
未经许可，任何人不得转载、摘编或以其他方式使用。  
违反上述声明者，本刊将依法追究其法律责任。

特别鸣谢 | TEBIEMINGXIE

安顺市人大常委会  
贵州省农村信用社联合社  
中国烟草总公司贵州省公司  
贵州省交通规划勘察设计研究院股份有限公司

贵州人大融媒体矩阵 | MEDIA CONVERGENCE

贵州人大网



《人大论坛》杂志



贵州人大微信公众号



贵州人大头条号



贵州人大抖音号



干净黔茶 全球共享

中华人民共和国农业农村部农产品地理标志登记保护产品



GUIZHOU GREEN TEA  
贵州绿茶  
原产地





▲ | 贵定县人大常委会充分发挥各级人大代表在推动乡村产业振兴中的作用，组建贵定县产业兴旺人大代表联络站，全力打造乡村振兴的“贵定样板”，确保实现“绿水青山更美丽，金山银山更富民”。图为德新镇何首乌基地航拍。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）

P07 特别聚焦 | TEBIEJUJIAO

今年以来，省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察贵州重要讲话精神，紧紧围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，紧扣贵州“十四五”发展“一二三四”总体思路，围绕“四新”主攻“四化”，创新做好立法、监督、代表等各项工作，充分发挥人大职能作用，在服务全省高质量发展中展现人大担当。

- 07 履职高质量 发展新动能 / 吕跃
- 08 省十三届人大常委会第二十七次会议召开 / 伊航 王敏
- 11 贵州经济“期中答卷”：发展速度稳质量高 / 吕跃
- 14 贵州预决算账本中的高质量发展“密码” / 吕跃
- 16 促进监察工作高质量发展 / 姚琳
- 18 为高质量发展提供坚强法治后盾 / 石雨浩
- 20 在法治轨道上打造一流营商环境 / 伊航
- 22 未保条例修订：法治关爱未成年人健康成长 / 秦琴 王晓琳
- 24 为完善养老服务提供法治保障 / 邓宁 田胜平 黎来屏
- 26 完善依法护侨机制 扩大开放经济“朋友圈” / 甘玥

开篇立论 | KAIPIANLILUN

- 01 坚定不移推动经济高质量发展 / 本刊评论员

见证履职 | JIANZHENGLVZHI

- 28 发挥科技创新引领支撑作用 / 张娴
- 30 固废污染防治的“凉都”实践 / 甘玥
- 32 始终坚持人民至上理念 奋力做好地方人大工作 / 何水
- 34 选举法修改对县级人大代表名额的影响 / 孙训平

代表风采 | DAIBIAOFENGCAI

- 38 记我终生难忘的幸福和荣耀 / 孟平红
- 40 赵丹：在乡村振兴中书写“履职情怀” / 阎杨 张晶
- 42 王红：用行动诠释代表责任 / 张运典

民主法治 | MINZHUFAZHI

- 44 是大胆创新还是墨守成规 / 陈小雨
- 46 法治引领提升乡村人居环境水平 / 王晓琳
- 48 民法典为人民健康保驾护航 / 邹艳晖

基层人大 | JICENGRENDA

- 50 依托监督职能 唱响助力高质量发展主旋律 / 顾新蔚
- 52 观山湖区金华园街道人大代表之家：软件最优 硬件最强 功能最全 / 龙利硕
- 54 聚焦产业兴旺 打造乡村振兴的“贵定样板” / 刘瑶 王敏
- 56 学党史守正创新 办实事担当作为 / 李秀昆
- 60 贵阳：举行学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神专题宣讲报告会等17则

理论研讨 | LILUNYANTAO

- 64 发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势 / 杨振武
- 68 如何做好新时代人大新闻宣传工作 / 孙玉锋
- 70 紧紧抓住乡村振兴中的三件大事 / 张锦林

多彩视界 | DUOCAISHIJIE

- 72 红毛线，蓝毛线 / 梁衡
- 76 朝远处谋 / 李裴
- 78 湘鄂挥戈壮哉行——周逸群
- 80 读书时间：  
《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》  
《向党旗宣誓——老一辈革命家人党经历》  
《红军长征回忆录精选》  
《红船映初心》  
《胡乔木传》

索 引 | SUOYIN

- 封二 民法典——婚姻家庭编
- 封三 中共贵州党组织的建立
- 封底 山王果刺梨产业 惠农助农



【特别  
聚焦】  
TEBIEJUJIAO

## 履职高质量发展新动能

7月27日至29日，省十三届人大常委会第二十七次会议在贵阳召开。会议审议了6件法规草案，通过其中2件；听取审议4个工作报告，批准了2020年省本级财政决算和2021年省本级预算调整方案……高质量的履职成果充分展示了省人大常委会围绕中心、服务大局的担当作为，为实现“十四五”时期全省经济社会良好开局、续写新时代贵州高质量发展新篇章作出人大贡献。

会议表决通过的《贵州省养老服务条例》《贵州省未成年人保护条例》《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，推动全省养老服务健康发展提供良好的法治保障，为未成年人健康成长构筑坚固的安全防线，进一步提升公民法治素养和社会治理法治化水平。会议批准的《贵阳市推进文明城市建设规定》《黔东南苗族侗族自治州乡村清洁条例》，进一步完善地方社会治理的法规制度。

会议表决通过省人大常委会关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排报告的决议，批准了贵州省2020年省本级财政决算、2021年省本级财政预算调整方案，通过法定程序促进经济社会更好更快发展，为贵州完成全年经济社会发展目标任务提供坚强保障。

今年以来，省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察贵州重要讲话精神，紧紧围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，紧扣贵州“十四五”发展“一二三四”总体思路，围绕“四新”主攻“四化”，创新做好立法、监督、代表等各项工作，充分发挥人大职能作用，在服务全省高质量发展中展现人大担当。■（执笔：吕跃）

高质量的履职成果充分展示了省人大常委会围绕中心、服务大局的担当作为。  
图为贵阳市金融城一景。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 王敏）



# 省十三届人大常委会第二十七次会议召开 谌贻琴主持第一次全体会议并讲话

心中有方向，行动有力量。省人大常委会及机关坚持把学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神与贯彻落实习近平总书记对贵州的重要指示要求结合起来，牢记初心使命，坚定理想信念，践行党的宗旨，正继续为实现人民对美好生活的向往不懈努力，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的贵州新篇章。

人大论坛融媒体记者 伊航 王敏



7月27日，省十三届人大常委会第二十七次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任谌贻琴主持会议并讲话。

7月27日，省十三届人大常委会第二十七次会议在贵阳举行第一次全体会议。省委书记、省人大常委会主任谌贻琴主持会议并讲话。

省人大常委会党组书记、副主任慕德贵，副主任何力、李飞跃、桑维亮、王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。

省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民，省委常委、常务副省长李再勇，省法院院长韩德洋列席会议。

常委会组成人员48人出席会议，出席人数符合法定人数。

在表决通过本次常委会会议议程后，会议传达学习了十三届全国人大常委会第二十九次会议精神，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书同志在2021年生态文明贵阳国际论坛开幕式上的主旨演讲和在贵州调研时的重要讲话精神。

谌贻琴指出，栗战书委员长来贵州出席生态文明贵阳国际论坛开幕式并开展调研，带来了习近平总书



7月27日，省十三届人大常委会第二十七次会议在贵阳举行，会议审议了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告。图为会议现场。

记和党中央对贵州各族人民的亲切关怀，饱含着对贵州干部群众的深厚感情，充满了对贵州未来发展的殷切期望，是对我们坚决做到“两个维护”的生动示范，是对学习领会习近平总书记关于贵州工作重要讲话精神的精准辅导，是对贯彻习近平法治思想、建设法治贵州的有力指导。全省各级人大及其常委会要原原本本学习领会，不折不扣抓好落实。

要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，毫不动摇坚持党的领导，确保人大工作始终沿着正确方向前进。要加强改进立法工作，抓好乡村振兴促进法等贯彻实施，增强立法工作的针对性和实效性，以良法促进发展、保障善治。要依法履行监督职能，认真落实关于加强对政府债务审查监督的要求，不断提升监督实效。要扎实做好代表工作，加强代表队伍建设

设，更好发挥人大代表作用。要加强人大自身建设，以实际工作成效推动新时代人大工作高质量发展。

会议听取了省人民政府关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告；省监察委员会关于加强监察工作制度建设情况的报告；省人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；省人大法制委员会关于《贵州省养老服务条例（草案）》《贵州省未成年人保护条例（修订草案）》《贵阳市推进文明城市建设规定》《贵州茅台酒生产环境保护条例》审议结果的报告；省人大民族宗教委员会关于《黔东南苗族侗族自治州乡村清洁条例》审议结果的报告。

7月28日，省十三届人大常委会第二十七次会议在贵阳举行第二次全体会议。省人大常委会党组书记、副主任

慕德贵，副主任何力、李飞跃、桑维亮、王忠、杨永英出席会议。会议由桑维亮主持。省人民政府副省长吴胜华，省纪委监委副书记、省监委副主任张平，省法院副院长邓德禄，省检察院常务副检察长余敏列席会议。常委会组成人员46人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了省人大法制委员会关于《贵州省林业有害生物防治条例（草案）》修改情况的说明，省司法厅关于《贵州省优化营商环境条例（草案）》《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议（草案）》的说明，省人大财政经济委员会关于《贵州省优化营商环境条例（草案）》审议意见的报告，省人大监察和司法委员会《关于开展第八个五年法治宣传教育的决议（草案）》审议意见的报告，省人大外事侨务委员会关于《贵州省华侨权益保护条例（草案）》的说明，





▲ | 7月29日下午，省十三届人大常委会第二十七次会议举行第三次全体会议后闭幕。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵主持会议。

省人大社会建设委员会关于《贵州省预防未成年人犯罪条例（草案）》的说明。

会议听取了省人民政府关于2020年度省级预算执行和其他财政收支的审计报告；省人民政府关于2020年全省和省本级财政决算草案及2021年上半年预算执行情况的报告，关于2021年省本级财政预算调整方案草案的说明；省人大财政经济委员会关于2020年省本级财政决算草案、2021年省本级财政预算调整方案草案审查结果的报告；省委关于人事安排的说明。

7月29日下午，省十三届人大常委会第二十七次会议举行第三次全体会议后闭幕。省人大常委会党组书记、副主任慕德贵主持会议，副主任何力、李飞跃、王忠、杨永英，秘书长李三旗出席会议。省人大常委会党组成员于杰，省人民政府副省长郭锡文，省纪委副书记、省监委副主任张平，省法院副院长邓德禄，省检察院常务副检察长余敏列席会议。常委会组成人员46人出席会

议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了《贵州省养老服务条例》《贵州省未成年人保护条例》；贵州省人民代表大会常务委员会关于批准《贵阳市推进文明城市建设规定》《黔东南苗族侗族自治州乡村清洁条例》的决议，关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排报告的决议，关于开展第八个五年法治宣传教育的决议，关于批准贵州省2020年省本级财政决算的决议，关于2021年省本级财政预算调整方案的决议。

会议表决通过了贵州省第十三届人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告，本次变动后，省十三届人民代表大会实有代表592人。

会议还表决通过了有关任免案，慕德贵代表省人大常委会向决定任命的省商务厅厅长马雷颁发任命书。

会议指出，今年是“十四五”规划开局之年，做好今年的工作具有十分特

殊的重大意义。全省各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，进一步凝聚奋进新征程、建功新时代的强大力量。要把深入学习贯彻总书记“七一”重要讲话精神与党史学习教育紧密结合起来，总结好“牢记殷切嘱托、忠诚干净担当、喜迎建党百年”专题教育成效，开展互学互鉴，增强党史学习教育实效，为做好新时代地方人大工作注入新的动力。

会议强调，要深入学习贯彻中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书在贵州调研时的讲话精神，进一步增强做好新时代地方人大工作的责任感、使命感。全省各级人大及其常委会要把学习贯彻栗战书委员长的讲话精神作为当前一项重要政治任务，坚持党对人大工作的领导，紧扣全省经济社会高质量发展开展立法，紧扣贯彻实施中央决策部署和法律法规加强监督，紧扣全省工作大局依法行使决定权、任免权，紧扣密切联系人民群众发挥代表作用，聚焦“四新”“四化”充分发挥人大职能作用，为开创百姓富生态美的多彩贵州新未来作出人大新贡献。

会议要求，要紧紧围绕省委贯彻落实党中央大政方针的决策部署，在服务全省高质量发展中展现人大担当、作出人大贡献。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，认真贯彻落实栗战书委员长关于做好新时代人大工作的要求，围绕“四新”主攻“四化”，以“四个更加”为总目标，以“四个围绕”为总要求，以“一点十面”为总抓手，加强重点领域立法，不断增强监督实效，更加注重发挥代表作用，高质量完成今年各项工作任务。

会后，举行了宪法宣誓仪式，新任命人员向宪法进行了宣誓。📷

## 贵州经济“期中答卷”：发展速度稳质量高

上半年，贵州地区生产总值增长12.1%，一、二、三产分别增长7%、13.6%和12.3%，两年平均增长6.7%，位居全国第5位，主要经济指标增速位于合理区间、符合预期，实现了“时间过半、任务过半”。

📍 人大论坛融媒体记者 吕跃

“新冠肺炎疫情给经济发展造成重大打击，在新的一年里，需要多久才能恢复活力？政府工作报告提出的全年发展目标，会不会受到疫情反复的影响？”在年初召开的省十三届人大四次会议上，省人大代表、从江县丙妹镇社区卫生服务中心大塘村卫生室卫生员李春燕对全省经济发展有些担忧。

7月27日，省十三届人大常委会第二十七次会议听取和审议了省人民政府《关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排的报告》（以下简称《报告》），并就《报告》作出决议，充分肯定了上半年贵州经济发展措施和成绩。

“地区生产总值增长12.1%”“城镇新增就业39.24万人”“规模以上工业总产值增长19.7%”“现代能源、先进装备制造、大数据电子信息等8个产业总产值保持两位数增长”……作为省人大常委会委员，李春燕全程参与听取和审议报告后，担忧逐渐变成了信心。

### “稳”字当头：发展韧性不断增强

如果要在《报告》中选择一个字概括贵州上半年经济发展成就，那么非“稳”字莫属。

经济运行稳中有进。地区生产总值增长12.1%，一、二、三产分别增长7%、13.6%和12.3%，经济增速在全国排位比一季度提升1位，两年平均增长6.7%，位居全国第5位，主要经济指标增速位于合理区间、符合预期，实现了“时间过半、任务过半”。

转型升级稳中提质。经济结构调整加快，投资结构、产业结构、税收结构不断优化。上半年，工业投资、民间投资占比分别达20.6%和42.6%，同比分别提高2.8和1.4个百分点，投资效果系数从去年的0.08提高到0.2。工业增加值占地区生产总值的比重提高0.5个百分点。一般公共预算收入增长10.7%，税收收入增长16%，非税收入比重下降2.8个百分点。

质量效益稳中向好。企业效益稳步提升，民生持续改善，生态环境持续向好，社会大局和谐稳定。全省规模以上工业企业利润总额增长37.6%。城镇、农村居民收入分别增长10.8%和14.1%，城镇新增就业39.24万人。各类风险防控有力有效，安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”。

“以高质量发展统揽经济社会发展全局，推动全省经济社会发展从总体思路到具体部署的大转折、大跨越；紧紧围绕‘四新’主攻‘四化’工作思路，从谋划转入全面实施，推动全省经济社会发展进入新格局、新阶段；经济社会发展保持稳中有进、稳中提质、稳中向好的好态势，呈现出新变化新特征。”省人大常委会副主任李飞跃说。

“上半年全省经济运行稳中有进、稳中提质、稳中向好，实现时间过半、任务过半，成绩来之不易，很受鼓舞。要进一步扩大投资、加大投资，进一步在招商引资上取得实效；要做好新冠疫情的常态化防控，这是下半年经济社会全面发展的重要条件。”省人大常委会副主任王忠说。

“上半年工作成绩来之不易，得益于省委的坚强领导、省政府有力有效地抓工作、全省各级各部门按照‘一二三四’总体部署努力抓落实。下半年经济工作目标任务明确，要求高，措施具体可行，各级各部门要认真履职尽责，确保经济工作取得优异成绩。”省人大常委会副主任杨永英表示。

### “四新”领航：迈上高质量发展快车道

“你们一针一线绣出来，何其精彩”！今年春节前夕，习近平总书记来到黔西市新仁苗族乡化屋村考察，在扶贫车间，总书记点赞苗绣。“我当时就站在离总书记不到两米的地方，听到总书记为我们的苗绣‘点赞’，心里暖暖的。我们要把这项技艺发展好，为乡村振兴尽



一份力。”回忆起当时情景，化屋村易地扶贫搬迁安置点扶贫车间负责人尤华忠难掩兴奋。

一手巩固拓展脱贫攻坚成果，一手全面推进乡村振兴。《报告》显示，上半年，严格落实“四个不摘”政策，建立健全防止返贫动态监测和帮扶机制，42.04万“两类人员”全部纳入防贫监测。截至6月底，脱贫人口务工328.6万人，98.52万搬迁劳动力中已实现就业91.28万人。

在乡村振兴上开新局，省市县三级全部完成乡村振兴局挂牌，制定实施分类分级推进乡村振兴的指导意见，深入实施乡村振兴“十百千”示范工程，20个国家级和30个省级乡村振兴重点帮扶县加快建设。

有常委会组成人员建议：“县级政府要把主要精力转到乡村振兴上来，用好脱贫攻坚的成功经验推进乡村振兴战略的精准实施和规范化、系统化，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。同时，加强乡村振兴规划引领和项目库建设，突出特色，引导社会资金参与。”

透过《报告》可以看出，贵州经济活力十足。成功举办数字经济招商、苏商入黔等重大招商活动，引进优强企业896家，新增产业到位资金3148.36亿元。截至6月底，全省市场主体总量达367.98万户，增长15.4%。同时，开放型经济取得长足发展，深度融入“一带一路”“成渝双城经济圈”等国家战略。综保区加工贸易增长106.6%。进出口额增长69.7%，增速居全国第4位。

奋力在实施数字经济战略上抢新机。成功举办了数博会。获批建设全国一体化算力网络国家枢纽节点，建成贵阳贵安国际互联网数据专用通道。5G实现乡乡通。高新技术产业产值增长28.8%，有效发明专利拥有量增长16.1%。

上半年，全省绿色发展、生态文明建设同样成绩斐然。深入推进国土绿化行动，完成营造林244.39万亩，治理石漠化506平方公里、水土流失1396平方公里。成功举办生态文明贵阳国际论坛，发布总林长令，获批建设林下经济示范省。一系列举措让贵州经济发展“绿意盎然”。

## “四化”驱动：经济引擎动力十足

1月29日，省十三届人大四次会议通过的《关于政府工作报告的决议》明确：大力推动新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化。这也是政府工作报告提出的“十四五”时期贵州发展“一二三四”总体思路的重要一环。

根据《报告》，贵州加快发展主导产业，优质烟酒、现代能源、先进装备制造、大数据电子信息等8个产业总产值保持两位数增长。加快培育龙头企业，深入推进茅台集团“三翻番、双巩固、双打造”等重点培育计划，着力打造吉利、恒力等民营龙头企业。加快产业园区建设，园区引进产业项目594个，规模以上工业总产值增长19.7%，占全省工业比重达80%以上。

第七次全国人口普查公报显示，全省常住人口中，居住在城镇的人口占53.15%，与2010年相比提高了19.34个百分点。今年上半年，贵州继续推动新型城镇化发展，出台支持强省会35条政策措施，贵阳地铁2号线开通运营，贵安高铁站、黔中城市群核心区“四环”高速公路等重点项目加快推进。

曾经，在平塘县卡蒲毛南族乡新关村老乡眼中，种地是最没有科技含量的“行当”。今天，科技是新关村农业的“点睛之笔”。大棚内除了喷头外，内遮阳、外遮阳，降温湿帘，环流风机、打风机等设备可在手机上操作控制，科学地调节农作物最需要的适宜生长条件。

科技农业项目是贵州农业现代化的缩影。上半年，贵州加快优化农业生产经营组织方式，新增农业龙头企业916户，新增国家级现代农业产业园2个、特色优势产业集群2个。加快改善农业生产基础条件，建成高标准农田125万亩，建设农产品仓储保鲜冷藏设施500个。

市场主体发展和经济收入最能体现旅游产业化成果，《报告》显示，上半



在贵州水城经济开发区，工人在贵州九衡铝业有限公司包扎铝型材。（摄影 / 范晖）

年旅游业市场主体达10.41万户，入黔游客人数增长130.7%，旅游总收入达3112.7亿元，游客人均消费达950.89元。有常委会组成人员建议，把旅游产业化放在更加突出位置，由省、市（州）政府统筹引进市场主体，推进旅游业高质量、国际化、跨越式发展。

“今年围绕‘四新’主攻‘四化’，工作成效显著。”省人大常委会委员、黔西南州人大常委会主任邓家富审议《报告》时说，“由于疫情影响，外贸出口受限，融资难度很大，给各方面工作带来压力，在这种情况下经济发展能取得这样的成绩，很不容易。”

### 高质量建言：推动完成全年发展目标

省十三届人大四次会议批准的政府工作报告提出了全年发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，农业、规模以上工业、服务业增加值分别增长6%左右、8.5%左右和8.5%左右；固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长8%左右……

要实现预期目标，做好下半年工作

尤为重要。《报告》提出下半年重点工作时指出，要在发展工业经济、扩大有效投资、“巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴”、培育市场主体、释放消费潜力、生态文明建设、保障改善民生、防范化解风险八个方面奋力攻坚。

“发展阶段从以脱贫攻坚统揽全局跃升到以高质量发展统揽全局新阶段，发展动力跃升到投资与消费协同拉动的新阶段，发展手段跃升到有效市场与有为政府共同发力新阶段。”《报告》的“三个跃升”引起了省人大常委会委员、财政经济委员会委员、省社会科学院研究员刘庆和的关注。

刘庆和认为，脱贫攻坚时期由于时间紧任务重，效率的事情考虑得少一点，高质量发展统揽全局要考虑效率、质量。在脱贫攻坚阶段，有些事情完全靠市场不能及时发挥作用，需要政府及时顶上去，现在要恢复到政府和市场发挥各自作用形成合力的阶段，市场的归市场，政府的归政府。

在刘庆和看来，以前经济发展是靠投资拉动，投资对经济增长贡献率长期

保持在60—70%左右，近几年投资增速下降，如果投资效率和增速上不去，增长动力会出现问题。“投资效果系数从去年0.08提升到0.2，如果保持住就能很好拉动经济增长。”刘庆和说。

“加快发展仍然是贵州的主要任务，投资仍然是拉动贵州经济增长的主要动力。”投资对经济增长的重要作用同样引起省人大常委会委员、监察和司法委员会主任委员吴跃的注意，“保持全省经济持续健康发展要高度重视固定资产投资增幅下滑的问题，抓投资必须抓招商，抓招商必须抓营商环境。”

对于招商引资，省人大常委会委员、选举任免联络委员会委员、民革贵州省委专职副主委尹晓芬认为，应该打破局限思维，全产业链进行，对过去的招商项目进行补链、完链和强链，提高落地率。实施“强省会”行动，贵安新区不能只见新村不见新城，要尽快打破区域限制，以区域发展壮大贵阳的格局。

《报告》显示，贵州严格执行《预算法》和《政府投资条例》规定，严禁新增政府隐性债务，债务风险等级实现“红转橙”。

“分类清理现有政府各类资源资产，依法依规处置部分资源和资产来解决债务问题。”省人大常委会委员、财政经济委员会委员黄静建议，研究制定清查评估政府融资平台公司的方案，参考财政部政府债务风险管理办法，对处于红色和橙色风险等级的政府融资平台公司所属的主要党政负责人实行责任管理。

……

根据常委会组成人员审议意见，省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于上半年经济工作情况和下半年经济工作安排报告的决议》，同意了这个报告。



# 贵州预决算账本中的高质量发展“密码”

“钱从哪儿来”和“钱花到哪里去”是财政工作的核心问题，把好这两道关，是人大监督的重要内容。根据监督法规定，县级以上地方各级人民政府应当在每年六月至九月期间，将上一年度的本级决算草案提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

人大论坛融媒体记者 吕跃

依法加强对政府预算的审查监督，规范政府收支行为，强化预算约束，建立公开透明的预算制度，是促进和保障经济社会健康发展的重要方式。预算法规定，“经人民代表大会批准的预算，非经法定程序，不得调整”“县级以上地方各级预算的调整方案应当提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准”。

7月29日，省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过了省人大常委会关于批准贵州省2020年省本级财政决算的决议、关于2021年省本级财政预算调整方案的决议。经过审查，会议决定批准贵州省2020年省本级财政决算和2021年省本级财政预算调整方案。

## 守好“开源”“节流”两个端口

“钱从哪儿来”和“钱花到哪里去”是财政工作的核心问题，把好这两道关，是人大监督的重要内容。根据监督法规定，县级以上地方各级人民政府应当在每年六月至九月期间，将上一年度的本级决算草案提请本级人民代表大会常务委员会审查和批准。

从2020年全省和省本级财政收支决算情况来看，全省财政总收入3082.03亿元，增长1%。全省一般公共预算收入1786.8亿元，增长1.1%。其中，税收收入1086.04亿元，下降9.8%；非税收入700.76亿元，增长24.4%。加上中央补助等，收入总计7106.91亿元。

支出方面，全省一般公共预算支出5739.5亿元，减支209.25亿元、下降3.5%。全省民生类重点支出4131.25亿元，增支99.44亿元、增长2.5%。加上上解中央支出、一般债务还本支出等，支出总计

7106.91亿元。实现收支平衡。

2020年，省本级一般公共预算收入470.75亿元，增长4.8%；加上中央补助等收入合计5229.45亿元。其中，税收收入224.99亿元，下降8.9%；非税收入245.75亿元，增长21.4%。一般公共预算支出1164.36亿元，下降18.2%；加上省对市县补助支出等，支出总计5229.45亿元。同样实现收支平衡。

省人大财政经济委员会认为，2020年，省人民政府及其财政部门统筹推进疫情防控、脱贫攻坚和经济社会发展，努力组织财政收入，切实保障重点支出，稳步推进财税改革，强化政府债务管控，提高财税管理水平，着力推动高质量发展，省本级决算情况总体较好。

“今年以来，各级财政部门以高质量发展为统揽，落实减费降税各项举措，树牢党政机关过紧日子思想，积极向上争资争项，努力缓解财政收支矛盾，有力防范化解政府债务风险，全力保重点民生和重大任务。”省财政厅厅长石化清说。

做大“经济蛋糕”。2021上半年数据显示，全省财政总收入1899.31亿元，比上年同期增收228.18亿元、增长13.7%。全省一般公共预算收入1020.76亿元，增收98.95亿元、增长10.7%。其中，税收收入623.8亿元，增收86.27亿元、增长16%；非税收入396.96亿元，增收12.69亿元、增长3.3%。

民生项目是财政支出的重点，全省一般公共预算支出2589.02亿元，增支239.59亿元、增长10.2%。全省九项民生类重点支出完成1745.12亿元，占一般公共预算支出的比重达67.4%。

省本级一般公共预算收入334.19亿元，增收

35.79亿元、增长12%。其中税收收入153.06亿元，增收43.95亿元，增长40.3%；非税收入181.13亿元，减收8.16亿元。省本级一般公共预算支出689.33亿元，增支233.41亿元，增长51.2%。

通过2020年和2021上半年全省和省本级一般公共预算收入增长的结构可以看出，税收收入由负转正，增长幅度较大，显示出贵州经济发展逐步走出疫情带来的影响，经济发展的活力不断增强、质量不断提高。

“要在预算绩效管理提质增效上下功夫。突出重点，强化对政府专项债券资金、政府投资基金及政策落实情况全过程预算绩效管理；压实部门主体责任，切实开展绩效自评工作，提高绩效管理水平；用好绩效评价结果，作为安排预算、政策调整的重要依据，抓实整改。”省人大常委会预算工委副主任袁健建议。

## 高质量发展的财政保障

如何高效使用财政工具对冲经济下滑风险，是财政工作的必答题。

“2020年，我们坚决贯彻落实党中央和省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，牢牢守住发展和生态两条底线，统筹推进疫情防控和经济社会发展，取得脱贫攻坚战全面胜利。”石化清说。

2020年全省和省本级财政决算显示，通过严格落实过紧日子要求，对冲财政减收压力，大力压减一般性支出，全省各级共计压减约88亿元，压减的资金全部用在疫情防控、脱贫攻坚等重点领域。

减税降费让利社会，能有效增加企业和个人可支配收入，从而起到扩张需求拉动经济增长。数据显示，2020年贵州全省新增减税降费153.63亿元，

减免社会保险费166.75亿元、政府性基金及行政事业性收费3.07亿元、中小企业和个体工商户租金2.78亿元，有效激发市场主体活力。

“以高质量发展统揽全局，围绕‘四新’主攻‘四化’，积极发挥财政职能作用。”石化清说。

不折不扣落实落细中央各项结构性减税降费政策，严格执行收费基金目录清单制度，以及各项行政事业性收费减免优惠政策，1—5月，全省新增减税降费34.87亿元。支持推进生态保护修复，统筹安排资金73.13亿元，支持国土绿化行动。

推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。全面落实“四个不摘”有关要求，保持财政资金投入总体稳定，统筹安排财政衔接推进乡村振兴补助资金223.87亿元，支持健全防止返贫致贫监测帮扶机制、脱贫地区特色产业发展和脱贫劳动力就业增收、易地扶贫搬迁后续扶持。

创新财政投入方式支持“四化”建设。统筹安排财政资金420亿元，采取“政策刚性+基金弹性”的方式，力争带动不低于1000亿元金融和社会资本市场化投资投入“四化”建设和大生态战略。制定《支持新型工业化若干财政政策措施》等一揽子政策措施，为全面推进三大战略行动和“四化”建设夯实财政保障。

省人大财政经济委员会建议：“深入研判经济运行情况及发展趋势，紧密围绕党中央和省委重大决策部署，合理预测财政收入和支出需求，进一步提高制定重大财政支出政策的针对性、合理性和可实施性，加强政策评估和监督，增强财政可持续性。”

## 民生支出提升获得感

财政预算决算专业性强，充满大量的

“枯燥”数据和专业术语。但透过数据，仍然能看出贵州近年来在民生保障上的财政投入，成为增强广大群众幸福感、获得感的保证。

省人民政府关于2020年全省和省本级财政决算草案及2021年上半年预算执行情况的报告显示，2020年全省一般公共预算支出减支209.25亿元、下降3.5%的情况下，民生类重点支出增支99.44亿元、增长2.5%。2021年上半年，全省九项民生类重点支出完成1745.12亿元，占一般公共预算支出的比重达67.4%。

支出账本中的“一增一减”及民生类重点支出占比，凸显了财政在保障民生方面的重要性。

“统筹兼顾保民生，办好民生实事。”从2021年上半年财政重点工作推进情况看，保障民生仍然是财政投入的一项重点。落实就业优先政策。下达就业补助等相关资金21.72亿元，扎实做好就业第一民生工程，推动就业创业工作取得成效。

对困难群众生活的保障凸显了“财政温度”。下达困难群众救助补助资金96.6亿元，支持各地进一步做好低保、特困人员救助供养、临时救助、流浪乞讨人员救助、孤儿基本生活保障等支出，全力保障普惠性、基础性、兜底性民生政策落实。安排10.9亿元支持全省安全生产、综合防灾减灾救灾和应急救援能力建设，保障人民生命财产安全。

解决群众看病吃药难题，是关系民生幸福的重要内容。筹集27.54亿元，推进居民免费接种新冠病毒疫苗，支持各地疫情防控能力建设发热门诊规范化设置以及县级医疗卫生机构提质扩能，推动疫情防控体系建设不断完善，提升基层医疗机构服务能力。



# 促进监察工作高质量发展 ——省人大常委会首次听取和审议省监委专项工作报告侧记

根据监察法规定，各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。向省人大常委会作专项工作报告，是省监委接受省人大及其常委会监督的重要方式。

姚琳



7月27日上午，在省十三届人大常委会第二十七次会议上，省监委首次向省人大常委会作专项工作报告。图为分组审议现场。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 伊航）

“以推动高质量发展为主题，以开展‘规范化法治化建设年’为抓手，持之以恒加强监察工作制度建设，不断提升监察工作规范化法治化水平，促进监察工作高质量发展。”7月27日上午，在省十三届人大常委会第二十七次会议上，省委常委、省纪委书记、省监委主任夏红民代表省监委首次向省人大常委会作专项工作报告。

## 高度重视，积极稳妥

根据监察法规定，各级监察委员会应当接受本级人民代表大会及其常务委员会的监督。向省人大常委会作专项工作报告，是省监委接受省人大及其常委会监督的重要方式。省人大常委会高度重视此项工作，省人大常委会党组书记、副主任慕德贵多

次作出指示，要求积极稳妥地安排部署。

中纪委召开国家监委首次向全国人大常委会报告专项工作部署会和中央纪委办公厅国家监委办公厅印发《关于规范地方各级监察委员会向本级人大常委会报告专项工作的指导意见》后，省委召开常委会进行传达学习并提出明确要求，省人大常委会及省人大监察司法委及时传达学习党中央决策部署和省委有关要求，为稳妥有序推进专项工作报告奠定坚实基础。省人大常委会领导高度重视，亲自研究部署，第一时间审阅省监委提出的实施方案，提出具体安排要求。有关领导参加了省监委与省人大常委会沟通对接会，做好具体协调对接工作。2020年12月10日，与省监委共同组织召开专题会议，安排部署全省各级监委向本级人大常委会报告专项工作，确保专项报告工作

自上而下、依法依规、稳妥有序地高水平推进、高质量完成。

今年初，为协助好省人大常委会听取和审议专项工作报告，省人大监察司法委专程赴全国人大监察司法委学习听取和审议国家监委专项工作报告的好经验好做法，对标对表做好有关工作。认真研究制定了工作方案，明确时间表、任务书，对具体工作进行安排。3月8日，与省监委有关职能部门召开座谈会，主动对准备工作进行沟通对接，就调研有关工作安排进行深入交流，达成共识。3月起，赴省人民检察院等相关部门开展调研，了解掌握有关情况；配合参加省监委组织的地方调研和有关单位征求意见座谈会。4月中旬，召开全省人大监察和司法工作座谈会，省人大常委会副主任杨永英就地方各级人大常委会如何开展好听取和审议专项报告工作传达了有关精神，并对工作进行指导。5月底起，收到专项报告征求意见稿后，委员会赴贵阳、遵义、安顺、毕节、黔南等地开展专题调研。6月上旬，召开委员会全体会议对省监委专项工作报告征求意见稿进行专题研究，反馈了修改意见。6月下旬，组织召开有关部门调研座谈会，深入了解有关情况，听取意见建议。7月上旬，召开委员会全体会议，审议通过调研报告，报省人大常委会会议供审议参阅。专项报告审议后，整理了常委会审议意见，送省监委研究处理，督促落实整改建议、改进相关工作、按时提交关于落实省人大常委会审议意见的书面报告。

## 开了好头，作了示范

省监委专项工作报告显示，自2018年省监委成立以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在中央纪委国家监委和省委的直接领导下，省监委增强“四个意识”、坚定“四个

自信”、做到“两个维护”，与时俱进推动监察制度建设、提升监察工作规范化法治化水平，为深化反腐败斗争、净化政治生态、推动全省经济社会发展提供了坚强保障。在深学笃用习近平法治思想，不断增强法治意识、法治思维、法治素养；坚持既审慎稳妥又积极作为，与时俱进建立健全全省监察工作制度体系；把制度优势转化为治理效能，推动监察工作高质量发展等方面，都取得了明显成效。截至目前，共制定、修改监察工作制度132个，逐步形成了以监督执法工作规范为主、其他配套制度为辅的“1+N”制度体系，涵盖了程序、实体、协作、束权等方面，并在制定制度的基础上，全面推进“立改废释”和备案审查各项工作，有效提升了全省监察工作规范化法治化水平。

委员们纷纷表示，夏红民主任代表省监委向省人大常委会首次作的报告，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，全面报告了我省监察工作制度建设情况，是一个政治站位高、法治意识强、工作落点实的好报告，为依法依规向省人大常委会报告专项工作开了一个好头，为全省监委向本级人大常委会报告工作作了示范。

委员们一致认为，省监委高度重视监察工作制度建设，以坚定的政治决心深化完善监察工作制度体系，推动建立集中统一、高效顺畅的协调机制，提升监察工作制度化规范化水平，这对于推动我省监察工作高质量发展、深入落实全面从严治党在完成“十四五”规划和二〇三五年远景目标中的引领保障作用、一体推进不敢腐不能腐不想腐战略目标有着十分重要的意义。

## 身体力行，强力推动

此次报告获得省人大常委会组成人员们的高度认可，既体现省监委工作的

扎实成效，又与省监委领导的高度重视密切相关。从去年开始，省监委就着手谋划部署相关工作。省监委主任夏红民亲自研究部署、身体力行、强力推动，把报告专项工作的过程当作监委自觉接受监督的过程。省监委有关职能部门组建工作专班，多次与省人大常委会及省人大监察司法委对接沟通，开展相关工作，体现了落实宪法监察法的规定、主动接受人大监督的强烈意识、高度的政治自觉和责任担当。

省监委班子成员分赴全省各市州深入开展调研，通过召开座谈会等方式广泛征求意见，高质量撰写报告，从选题到定稿，严格按照要求做好各项工作，充分体现出全面坚持党的集中统一领导和自觉接受人大监督的有机统一，体现了全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的有机统一。省监委领导班子成员和各市州监委负责人列席会议并听取审议意见，为市县两级监委向同级人大常委会专项报告工作作出了示范表率。

各级监委向本级人大常委会报告专项工作是宪法和监察法的规定，体现了同级国家机关由人大产生、对人大负责、受人大监督的宪法精神。在“一府一委两院”新格局下，地方各级人大及其常委会如何依法行使好对本级监委的监督权？省人大监察司法委主任委员吴跃说，省人大常委会已开了听取和审议省监委专项工作报告的先河，按照坚持全省“一盘棋”推进的安排，市（州）人大常委会将在8月份完成听取和审议专项工作报告，县级人大常委会在9月至10月完成，实现各级人民代表大会听取和审议本届人大选举产生的同级监委报告专项工作全覆盖。这是地方人大常委会贯彻落实习近平法治思想，自上而下、依法依规、稳妥有序开展听取和审议监委专项工作报告的具体实践，我省走在了全国前列。



# 为高质量发展提供坚强法治后盾——省人大常委会通过“八五”普法决议

从 2021 年至 2025 年，贵州将在全体公民中持续深入开展第八个五年法治宣传教育，使法治成为社会共识和基本准则，夯实全面依法治省的社会基础，推进社会治理体系和治理能力现代化建设。

人大论坛融媒体记者 石雨浩

7 月 29 日，省十三届人大常委会第二十七次会议通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》（以下简称“八五”普法决议）。

根据决议，从 2021 年至 2025 年，贵州将在全体公民中持续深入开展第八个五年法治宣传教育，深入学习宣传贯彻习近平法治思想和习近平总书记视察贵州重要讲话精神，使法治成为社会共识和基本准则，夯实全面依法治省的社会基础，顺利实施“十四五”规划，推动经济社会高质量发展，推进社会治理体系和治理能力现代化建设。

## 深入推进全民普法

法律是治国安邦之利器。党的十一届三中全会之后，我国法治宣传教育重新被重视。在党中央的号召下，开展全民法治宣传教育逐渐成为各方面的共识。

1985 年 11 月 22 日，第六届全国人大常委会第十三次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于在公民中基本普及法律常识的决议》，提出“从一九八六年起，争取用五年左右时间，有计划、有步骤地在一切有接受教育能力的公民中，普遍进行一次普及法律常识的教育，并且逐步做到制度化、经常化。”

随着各级人大常委会的对标跟进，一场在亿万人民群众中普及法律常识、开展法治宣传教育的“五年”普法工程轰轰烈烈地展开，至今已过七轮。各级人大常委会的决议得到全面贯彻落实，取得了明显的成效，全社会法治观念明显增强，社会治理法治化水平明显提高。

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面

依法治国作出了全面部署，强调要坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，这对做好新时代普法工作提出了新的更高要求。党的十九大报告要求：“加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”

今年 4 月，中央政治局常委会会议审议并原则通过《中央宣传部、司法部关于开展法治宣传教育的第八个五年规划（2021—2025 年）》，对继续开展法治宣传教育作出部署。6 月 10 日，第十三届全国人大常委会第二十九次会议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》，要求通过“八五”普法，使公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，形成全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

从 2021 年至 2025 年，我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程，贵州全省经济社会建设也进入新发展阶段。承前启后之际，深入推进全民普法，增强全民法治观念，进一步提升公民法治素养，对服务省委“一二三四”总体思路，围绕“四新”主攻“四化”，实现我省“十四五”时期经济社会发展目标，加快推进法治贵州建设进程，推动贵州高质量发展，具有十分重要的意义。

## 对标对表细化落实

7 月 28 日，省十三届人大常委会第二十七次会议第二次全体会议上，省司法厅厅长张海向会议作“八五”普法决议（草案）的说明时介绍，“八五”普法决议（草案）严格对标对表国家决议内容，在细化落实国家决议明确的“以习近平法治思想引领全民普法工作”“大力弘扬社会主义法治精神”“持续提升公民法治素养”“推



听取审议《贵州省人民代表大会常务委员会关于开展第八个五年法治宣传教育的决议》现场。

进普法与依法治理有机融合”“着力提高普法工作的针对性和实效性”“加强组织实施和监督检查”六项内容基础上，紧密结合贵州实际，新增了“深入宣传推动贵州高质量发展密切相关的法律法规”“加强社会主义法治文化建设”“充分发挥法治示范创建引领作用”“充分运用社会力量开展公益普法”“运用新技术新媒体开展精准普法”五项内容，更加契合我省“十四五”经济社会发展目标要求，同时凸显贵州特色，更具可行性和可操作性。

7 月 28 日下午，省人大常委会举行分组审议了“八五”普法决议（草案）。常委会组成人员一致认为，很有必要在“七五”普法工作的基础上再作出决议，以推进“八五”普法工作顺利开展，实现“八五”普法规划预定目标。

同时，大家结合党中央、国务院有关部署以及我省新发展阶段法治宣传教育工作需要，对草案内容提出了意见建议。省人大常委会副主任李飞跃建议：第一条中增加“党委领导、人大指导、政府负责”等相关内容；第三条中增加加强对地方性法规普法宣传力度的相关

内容，第十一条中突出普法主管部门的牵头协调责任，不能光靠执法部门去普法。省人大常委会委员严兴亚提出，在充分发挥法治示范创建引领作用方面，“法治毕节示范创建”应该写进决议。省人大常委会委员姚智勇建议：第九条中“鼓励律师、仲裁员、公证员”修改为“鼓励律师、仲裁员、公证员、人民调解员、基层法律服务工作者”……省人大常委会有关部门根据这些建议对草案内容进行了修改完善。

## 围绕规划与时俱进

贵州“八五”普法主要目标是：到 2025 年，公民法治素养和社会治理法治化水平显著提升，社会主义法治文化建设扎实推进，普法的针对性、实效性明显提高，全民普法工作体系更加健全；公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度显著提高，全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性显著增强；多层次多领域依法治理深入推进，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善；全民普法基本形成制度完

备、实施精准、评价科学、责任落实、保障有力的工作体系。对此，“八五”普法决议强调五个坚持：

坚持普法与依法治理的正确政治方向。决议充分体现党的十九大以来中央和省关于法治宣传教育的重要决策部署，切实推动决策部署具体化、制度化。

坚持服务贵州经济社会高质量发展目标。决议强调“八五”普法服务贵州省“十四五”时期经济社会发展目标要求，聚焦重点领域，加强与推动高质量发展、与社会治理现代化密切相关的法律法规的普法宣传。

坚持以解决“七五”普法问题为导向。在认真总结“七五”普法经验的基础上，决议针对存在的问题提出解决问题的思路 and 办法。

坚持创新发展和注重实效相结合。决议在适应全面依法治省的新形势新任务新要求，从优化普法产品供给、拓展普法网络平台、转变普法手段等方面大胆创新，以满足群众多样化的法治需求为导向，提出运用新技术新媒体开展精准普法，建好贵州省智慧普法依法治理云平台，建立横向到边、纵向到底、点面结合、覆盖全省的普法新媒体矩阵，并加强在普法队伍和普法对象中的推广应用，着力提高普法工作实效。

坚持立足贵州实际凸显贵州特色。决议充分结合贵州独具特色的民族文化、红色文化等优势资源，强调要加强社会主义法治文化建设，注重地方法治文化的融合发展，突出将法治元素融入贵州少数民族文化和红色文化中，鼓励少数民族地区充分利用传统文艺形式创作法治文化产品，加强红色法治文化的保护、宣传和传承，依托长征国家文化公园贵州重点建设区工作，进一步做好红色法治文化的发掘、研究、保护和利用。



# 在法治轨道上打造一流营商环境

## ——省人大常委会首次审议《贵州省优化营商环境条例(草案)》

制定出台《贵州省优化营商环境条例》，提升营商环境法治化水平，净化市场环境，促进公平竞争，优化政务服务，规范监管执法，保护市场主体权益，有利于增强市场主体信心和获得感，激发市场活力和社会创造力，促进经济社会高质量发展。

人大论坛融媒体记者 伊航

7月28日，省十三届人大常委会第二十七次会议举行第二次全体会议，首次听取审议《贵州省优化营商环境条例(草案)》(以下简称《条例(草案)》)，省司法厅厅长张涛作关于《条例(草案)》的起草说明，省人大财政经济委员会副主任委员黄剑川作关于《条例(草案)》审议意见的报告。

### 及时启动立法 回应社会关切

营商环境是衡量一个地区竞争力的重要指标，是经济软实力的重要体现，更是推动经济高质量发展的必要条件，良好的营商环境，将有利于进一步解放生产力、提高竞争力。

近年来，按照党中央、国务院要求和贵州实际，省委、省政府陆续出台了一系列深化“放管服”改革优化营商环境的举措，打造市场化、法治化、国际化营商环境，市场主体的安全感、获得感和满意度逐步提升。

今年是“十四五”开局之年，贵州全省上下正深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，围绕“四新”主攻“四化”聚焦服务全省高质量发展。如何助推全省高质量发展？优化营商环境，培育壮大市场主体，成为了当前的一个重要任务。

“与国内一流营商环境相比，对标先进地区，我省仍然存在不小的差距。”张涛表示，从扬长板、补短板的角度，迫切需要结合贵州实际制定出台优化营商环境的地方性法规，通过立法保障实现相关工作规范化、制度化。

立说立行。今年2月26日，省人大财经委、省人大常委会法工委、省司法厅、省投资促进局成立《条

例(草案)》起草小组，短短4个月时间，赴上海市和贵阳市、安顺市、黔西南州开展4次立法调研，召开3次专题协商会、7次集中改稿会、3次立法论证会，7次书面征求所涉及的近50个省直部门和9个市(州)意见，多次召开市场主体代表参加的座谈会，并通过省投资促进局网站、省司法厅网站和黔微普法微信公众号公开征求社会各界意见。对收集到的意见建议予以充分采纳，进一步统一认识。

7月5日，省人民政府第88次常务会议审议原则通过《条例(草案)》。会后，省司法厅按照会议要求对相关条款进行了修改。《条例(草案)》交由省人大财经委办理后，即发往各市、州人大常委会征求意见，并于7月12日召开论证会，听取了省发展改革委、省财政厅等39家省直单位的意见建议。结合提前介入工作情况，财经委于7月14日召开第三十三次委员会会议，对《条例(草案)》进行了审议。

“抓紧制定出台条例，提升营商环境法治化水平，净化市场环境，促进公平竞争，优化政务服务，规范监管执法，保护市场主体权益，有利于增强市场主体信心和获得感，激发市场活力和社会创造力，促进经济社会高质量发展。”黄剑川在审议意见报告中进一步诠释了制定该条例的重要意义。

### 明确各级职责 确保法规落实

《条例(草案)》分为总则、市场主体保护、市场环境、政务环境、监管执法、法治环境和附则共七章八十条。其中第一章和第七章为《条例(草案)》总则和附则部分，主要对立法目的和依据、适用范围、部门职责、包容机制、施行日期及《贵州省外来投资



贵州建“一云一网一平台”促进政务服务“一网通办”。图为贵阳市人民政府政务大厅内设置的企业开办综合服务窗口。(摄影/新华社记者 向定杰)

服务和保障条例》予以废止等进行了规定。

《条例(草案)》明确，优化营商环境应当坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革，践行有求必应、无事不扰的理念，打造“贵人服务”品牌，营造稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

在责任落实上，《条例(草案)》指出，各级人民政府应当加强对本行政区域内优化营商环境工作的组织领导，建立健全统筹推进优化营商环境工作机制和优化营商环境联席会议制度，及时协调、解决优化营商环境工作中的重大问题。各级人民政府主要负责人是本行政区域优化营商环境工作的第一责任人。

“《条例(草案)》在起草过程中，体现了‘两个紧密、三个有利于’的特点。”张涛表示，《条例(草案)》在核心内容上紧密衔接《优化营商环境条例》

等上位法和国家政策。深入贯彻国务院《优化营商环境条例》，对标国家发展改革委营商环境18个指标，认真落实国家发展改革委、国家市场监督管理总局、国家税务总局等部门出台的意见、规定，确保国家优化营商环境相关举措落到实处。

其次，《条例(草案)》在功能运用上紧密结合围绕“四新”主攻“四化”服务贵州高质量发展的需要。通过打造“贵人服务”品牌，进一步倒逼“放管服”改革，建设国内一流营商环境，助力产业大招商，增强企业获得感、满意度，引进培育壮大市场主体。

基于《条例(草案)》的各项规定，将有利于形成开放包容的制度规范，更好地吸纳省内外优化营商环境好经验好做法。有利于调动政府职能部门和窗口服务部门的积极性，推动刀刃向内奋力改革。有利于贵州特色营商环境“贵人服务”品牌的创建和推广。

### 规范市场环节 强化全面保障

法治是最好的营商环境，优化营商环境需要发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

“《条例(草案)》第二章到第六章主要从市场准入、投资建设、融资信贷、生产运营、退出市场五个阶段规定了保障企业全生命周期健康发展的市场环境、政务环境、法治环境和社会环境。”张涛介绍。

“市场环境”围绕建立健全公平开放透明的市场规则进行了制度设计。对压缩企业开办时间、保障平等市场准入、维护公平竞争市场秩序、落实减税降费政策、规范涉企收费、解决融资难融资贵、简化企业注销流程等作了规定，保障了各类市场主体公平参与市场竞争，健全公开透明的监管规则 and 标准体系。

“政务环境”围绕打造“贵人服务”品牌，树立“有求必应、无事不扰”的理念，建设公开、透明、高效的政府运行体系，对政府数据共享及企业投资建设审批等方面进行了规定，提升企业投资及项目建设方面的便利度。

“法治环境”围绕推进法治政府建设，维护公平竞争市场秩序，规定了法规政策制定透明度不足、政策环境缺乏稳定预期等问题的解决措施及损害营商环境行为的处罚条款。

“社会环境”围绕构建“亲清新型政商关系”，秉承“亲商、重商、爱商、护商”的理念，形成尊重企业家价值、鼓励企业家创新、发挥企业家作用、有利于“贵人服务”品牌建设的良好氛围。

“《条例(草案)》全面贯彻落实党中央、国务院和省委关于优化营商环境的部署要求，对上位法作了细化补充，总结深化‘放管服’改革工作中一些好的经验做法并予以制度化，积极回应社会关切，符合我省实际。”黄剑川表示。



# 未保条例修订：法治关爱未成年人健康成长

7月29日,《贵州省未成年人保护条例》经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过,自2021年9月1日起施行。该条例根据修改后的未成年人保护法对地方配套法规进行修订,是全国省级层面第一家。

秦琴 人大论坛融媒体记者 王晓琳



未成年人承载着祖国的未来、民族的希望、家庭的梦想。图为晴隆县阿妹戚托小镇三宝街道新塘社区新市民孩子们纯真灿烂的笑容。

未成年人群体承载着祖国的未来、民族的希望、家庭的梦想,关系到中华民族的伟大复兴和亿万家庭的幸福安宁;然而,也是这个群体,防范各种侵害的意识差、保护自身的能力弱,需要倍加呵护。

2021年7月29日,《贵州省未成年人保护条例》(以下简称《条例》)经贵州省第十三届人民代表大会常务委员会第二十七次会议通过,自2021年9月1日起施行。该条例根据修改后的未成年人保护法对地方配套法规进行修订,是全国省级层面第一家。

## 建立工作专班 凝聚合力促质效同高

纵览《条例》的修订过程,两个特点非常明显。时间紧:从2月24日启动专班修订工作并通过工作方案,5月底提交省人大常委会初审,再到

7月底表决通过,总共短短不到半年的时间。任务重:修改后的《条例》共10章88条,对照原条例新增“网络保护”“政府保护”“特殊保护”三章,新增52条、修改32条、保留4条、删除25条,改动幅度之大、任务之艰巨可见一斑。

“为使修订工作高效率、高质量,成立了由省人大常委会副主任李飞跃担任组长的立法工作领导小组,加强全过程领导;同时省人大社会委牵头成立了由11个省直部门参加的立法工作专班,具体承担法规的起草、论证工作。”省人大社会委专职副主任委员王志略接受采访时介绍,专班思路清晰,一成立就明确了“坚持法制统一、问题导向、系统谋划”的总体思路;专班全力以赴,起步即是冲刺,倒排时间、挂图作战,严控各环节工作任务。

在领导小组指导下,专班横向分解任务:确定

法规体例架构后,根据专班各成员单位职能职责划分任务,省人大社会委负责组织、协调、推进,并具体起草“总则”“法律责任”专章,其余各专章由2至3个专班成员单位负责起草,各单位各专章同步进行。纵向上下联动:省委政法委全力支持,省人大委托各市州人大常委会多种形式征求各方意见,充分调动一切力量参与。

如果说分解任务、上下联动使得横向纵向均形成立法合力,是在与时间赛跑;那么逐条讨论修改、深入调研论证力求精益求精,则是在与质量较劲。

逐条讨论修改:分头起草的各专章内容经省人大社会委汇总梳理、调整整合后形成草案,并多次召开改稿会逐条逐句逐字推敲修改,解决争议、统一意见、完善表述。深入调研论证:组建3个调研组分赴安顺、毕节、黔南,深入学校、社区、未成年人救助保护机构等地当面征求意见,对征集到的300余条意见逐条研究,对涉及的重大问题专题研究论证。

专班成员一致认为,这样的专班立法模式效率特别高。就像是一场战役,党委指明作战方向,人大主导步步推进,领导小组确定作战方略,专班作为战斗集体攻城拔寨。正是因为党委的高度重视、人大的高度凝聚力推动力才使得各相关单位、各级人大形成强大合力,共同推动《条例》高质高效地获全票通过。

## 坚持法制统一 相互衔接又各有侧重

“《条例》修订工作坚持系统谋划,注重法规的协调性。”省人大社会委主任委员王文阳介绍,《条例》妥善处理与相关法律法规之间的关系,特别是与我省预防未成年人犯罪条例制定工作一并启动,统筹考虑、梯次推进,在内容上相互衔接又各有侧重。

“保护条例作为我省未成年人保护

的基础性法规,注重从家庭、学校、社会、网络、政府、司法等角度对未成年人的合法权益进行全方位保护,旨在创造有利于未成年人健康成长的环境。预防未成年人犯罪条例则侧重于未成年人的教育挽救,对罪错行为进行有效预防、干预和矫治,抑制、消除各种诱发未成年人违法犯罪行为的消极因素。”王志略认为,两项工作同时进行有利于厘清两个条例之间关系,避免内容重叠。

例如,参照上位法的相关规定,将原《条例》中关于“专门学校”的规定删除,转到预防条例(草案)予以进一步细化、规范。

再如,删去原《条例》中“对违法和轻微犯罪的未成年人,可以试行违法和轻罪记录消除制度”的规定,在预防条例(草案)中根据刑事诉讼法规范为“封存”,并结合我省实践经验做出细化补充,既维护国家法制统一,又使两个条例相互支撑、补充,携手撑起未成年人健康成长的一片蓝天。

## 凸显贵州特色 特殊保护筑特殊关爱

翻开《条例》亮点纷呈:“家庭保护”明晰监护人第一责任;“学校保护”细化学校若干保护职责,明确学校应当预防和制止性侵未成年学生的行为和学生之间的欺凌行为;“社会保护”列举明确强制报告主体必须向公安机关报案的数种情形;“网络保护”对预防未成年人沉迷网络的责任进行细化;“司法保护”明确公安机关、司法行政部门和“两院”建立联动机制,从多个角度细化司法保护措施和程序,等等。

相对上位法而言《条例》新增的“特殊保护”专章,愈加凸显了浓厚的贵州特色、关爱情怀。缘何“特殊保护”?

据悉,2020年我省留守未成年人47.5万人,总数位居全国第6位,在全省户籍人口中的占比位居全国第2位;

此外,我省的孤儿、事实无人抚养、纳入低保保障、重度残疾等类型的困境未成年人基数也较大。

“针对我省农村留守儿童和困境儿童人数规模大、权益保护不足等问题,条例增设具有我省特色的‘特殊保护’专章,对留守和困境未成年人实施特殊保护。”王文阳在《条例》起草说明中解释。

《条例》“特殊保护”专章中的“监测预警机制”明确,对于留守、困境未成年人,各部门要加强对他们的的信息共享、动态监测、分析预警、转介处置,乡镇、街道要建立信息台账实行动态管理,基层工作人员则应定期不定期的排查、走访。同时要求乡镇、街道会同有关部门对他们的安全处境、监护情况、身心健康状况等进行调查评估,确定困境类别、风险等级,采取相应的保护措施。

“事实上,‘特殊保护’专章中体现的‘监测预警机制’‘监护保护’‘救助保障’‘关爱服务’等内容,已经有了几年时间的实践基础,可以说这是有效经验被吸纳上升为法规的典型例子。”负责起草“特殊保护”专章的省民政厅儿童福利处处长杨焱说,“实践证明,这个机制将及时发现、研判和干预处置,阻断正在实施或可能实施的侵害行为,或者及时对因种种原因陷入困境的未成年人提供帮助和关爱服务,避免情形进一步恶化。”

此外,《条例》坚持最有利于未成年人原则,进一步强化了未成年人工作协调机制,明确未成年人保护委员会办公室设在民政部门;并通过建立奖励机制,引导全社会共同参与未成年人保护,共同为未成年人健康、幸福、快乐地成长营造良好的法治环境、社会氛围。



# 为完善养老服务提供法治保障

7月29日，省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过的《贵州省养老服务条例》，将为完善养老服务提供坚强的法治保障。

邓宁 田胜平 黎来屏

民生无小事，养老服务更无小事。

为实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展，让每一位老年人都能生活得安心、静心、舒心，都能健康长寿，安享幸福晚年。7月29日，省十三届人大常委会第二十七次会议表决通过的《贵州省养老服务条例》（文中简称条例），将为完善养老服务提供坚强的法治保障。

## 解决人口老龄化问题，立法正当其时

我们每个人都会老去，要么自己是老年人，要么家里有老年人，要么以后将成为老年人。所以，养老不仅与老年人有关，而且与每个人都密切相关。

作为条例起草的全程参与者，起草小组有关负责同志介绍：首先，中央有要求。从2019年以来，中央出台了一系列文件，包括国务院的发展养老服务的意见，党的十九届四中全会、国家“十四五”规划对养老服务的相关要求以及应对人口老龄化的中长期规划等内容。其次，群众有需求。贵州省2003年迈入老龄化社会，老龄化率居全国第24位，全省人口老龄化超前于经济社会发展水平，未富先老问题日趋明显。截至2020年底，全省60周岁以上老年人已达593.1万人，占常住人口15.38%，65周岁以上老年人已达445.8万人，占常住人口的11.56%。再次，社会也有期盼。现在养老服务是个很热的市场，各方面的主体力量都在积极参与，作为人口老龄化、高龄化、空巢化特征明显的省份，能够有专门的法规规范促进养老服务，成为人民群众的一致期盼。

当前，贵州正处于加快发展养老服务的有利时期，“居家社区机构相协调、医养康养相结合”的养老服务体系已初步建立。但也面临着有效供给不足、服务质量不高、产业发展滞后、体制机制不完善等问题。

如何破解困局？自2019年8月以来，省人大法制

委员会、省人大社会建设委员会、省人大常委会法制工作委员会会同省民政厅、省司法厅先后赴省内外多地开展调研，召开相关部门、企业、社会组织、养老机构、养老人才培训单位等各层面座谈会、论证会。在认真梳理、充分吸纳社会各界意见建议的情况下，条例提交审议。

“通过立法提升贵州应对人口老龄化能力和养老服务工作的水平，培育壮大全省养老服务产业；10章、90条，这本‘厚实’的条例出台正当其时、十分必要。”起草小组的同志介绍。

## 瞄准问题靶心，厘清责任边界

“条例明确了政府、市场、家庭、个人的责任，这是我省立法的特色和亮点。”起草小组有关负责同志说。

条例对责任的边界进行了划分，规定政府和社会为老年人提供的生活照料和康复护理等方面，它是家庭成员承担的赡养义务为基础，由政府和社会提供的生活照料、医疗保健、康复护理、紧急救援等提供便利；也就是说养老服务是不替代家庭责任的。

条例还划清了政府主导这条主线。条例规定省人民政府建立养老服务工作协调机制，统一领导、统筹协调全省养老服务工作，定期研究养老服务重要政策、重要工作、改革创新重点事项。省人民政府民政部门和市州人民政府负责落实养老服务协调机制的决策。县级以上人民政府应当加强对养老服务工作的领导，将养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划，制定养老服务体系规划；并将养老服务事业发展所需经费列入同级财政预算，建立稳定、有效的经费保障机制。

另外，条例还规定，县级以上人民政府民政部门主管本行政区域内的老年服务工作。县级以上人民政府卫生健康部门负责推进本行政区域内的老年健康服务体系统建设和医养结合工作。县级以上人民政府发展改革、财政、自然资源、住房城乡建设、文化和旅游、



毕节市七星关区柏杨林易地扶贫搬迁安置点是毕节市最大的易地扶贫搬迁安置点。如今，安置点内教育、医疗、就业扶贫车间、长幼日间托养照料中心等设施齐全，搬迁群众在这里过上了安居乐业的幸福生活。图为志愿者在柏杨林易地扶贫搬迁安置点为老人免费理发。（摄影 / 新华社记者 金良快）

应急、退役军人、人力资源社会保障、市场监管、医保、中医药等部门，应当在各自职责范围内做好养老服务工作。

面对老人需求多元化的实际，条例注重激励政府、社会、志愿者、家庭的力量，如鼓励银行业金融机构为符合条件的养老服务项目提供金融服务，对养老服务业的信贷给予支持等，努力构建多元化的养老服务体系。

## 体现人文关怀，促进有效监管

孝亲敬老，是中华民族的传统美德。纵览条例，处处体现了人文关怀：如明确规定全社会应当践行社会主义核心价值观，弘扬中华民族传统美德，开展敬老、爱老、助老宣传教育活动，树立尊重、关爱、帮助老年人的社会风尚。

如规定县级以上人民政府卫生健

康、中医药部门应当为辖区老年人建立统一、规范的健康档案。对65岁以上老年人，每年提供1次免费的体检、中医体质辨识、中医药保健等健康管理服务。

条例还规定国家机关、企事业单位和社会组织职工年满60周岁的父母或者由其赡养的老年人患病住院的，鼓励所在单位结合本单位实际情况，依据医院开具的疾病证明，给予职工陪护假。职工是独生子女的，每年陪护假累计不超过15天，职工是非独生子女的，每年陪护假累计不超过7天。职工在陪护期间的工资照发，福利待遇不变，不影响考勤、考核和晋级、晋职、提薪。

值得一提的是，为让更多老年人跨越“数字鸿沟”，条例明确：“提供服务的单位和个人，不得拒收现金，不得强制老年人使用智能设备。”

有了人文关怀，必须要有有效的监管，否则就是一纸空文。为此，条例规定“省政府民政部门应当会同市场监管部门制定养老服务相关地方标准，并对标准实施情况进行监督检查。”

为加强对本行政区养老服务活动的监督管理，条例规定“县级以上人民政府民政部门每年不少于1次组织开展监督检查，依法查处违法行为；每年对养老机构服务安全和服务质量进行不少于1次的现场检查……”

“条例涵盖了居家、社区、机构各种养老服务形态，我们将深入开展条例的宣传贯彻和解读，增强政府部门、养老服务机构、社会公众的法治意识，统筹推进条例的各项规定走入千家万户。”起草小组有关负责同志说。（作者单位：省人大常委会）



# 完善依法护侨机制 扩大开放经济“朋友圈”

制定贵州省华侨权益保护条例，是贵州支持和鼓励广大华侨到贵州投资兴业的重要举措，也是贵州加快建设内陆开放型经济试验区和推进高质量发展的现实需要，进一步完善了依法护侨的机制和贵州发展开放型经济的法规制度。

人大论坛融媒体记者 甘玥

“保护华侨的合法权益，发挥华侨在本省经济社会发展中的独特作用”“鼓励和支持华侨以个人、企业或者其他经济组织的名义在本省投资兴业和创新创业”“鼓励和支持华侨在本省依法设立研发机构，研究开发新技术、新产品、新工艺”……

7月28日，省十三届人大常委会第二十七次会议第二次全体会议听取审议了省人大外事侨务委员会主任委员肖向阳作关于《贵州省华侨权益保护条例（草案）》的说明，标志着《贵州省华侨权益保护条例（草案）》《以下简称《条例（草案）》，正式提请省人大常委会进行审议。

制定贵州省华侨权益保护条例，是贵州支持和鼓励广大华侨到贵州投资兴业的重要举措，也是贵州加快建设内陆开放型经济试验区和推进高质量发展的现实需要，进一步完善了依法护侨的机制和贵州发展开放型经济的法规制度。

## 适应华侨权益保护新需求

根据《条例（草案）》的说明，随着改革开放不断扩大和经济社会的加快发展，我省侨情发生了多方面变化：海外侨胞不断增多，从2001年的20万人增加到2019年的26万人，分布的国家和地区从2001年的65个增加到2019年的120个。

与此同时，省内华侨的职业结构也发生了变化，越来越多的海外侨胞成为教育、卫生、科技工作从业者，或企业投资者和管理者。侨资企业占比越来越高，2019年末全省外商投资企业共3169户，侨资企业（含港澳）占80%以上（全国为70%左右），很多外省籍华侨华人在我省投资兴业。

“华侨华人在推进贵州对外开放、发展外资经济以及加强对外交流合作、宣传多彩贵州等方面发挥着

越来越重要的作用，成为我省外资经济的基本支撑。”肖向阳说，华侨华人在深度参与贵州高质量发展的同时，他们在黔的身份认定、投资创业、子女教育、社会保障、财产保护等方面遇到的实际问题也日渐突出。

“通过制定地方性法规，有效地保护华侨权益，是当前一项重要而紧迫的任务。”肖向阳说道。

从全国范围来看，2015年以来，上海、广东、福建、浙江、湖北、海南、四川等省市先后制定出台了华侨权益保护条例，其他省、区、市正在积极开展相关工作，为我省开展华侨权益保护立法工作提供了有益借鉴。

《条例（草案）》的说明指出，制定华侨权益保护的地方性法规，有利于推进侨务工作法治化；有利于增强海外侨胞对祖（籍）国的凝聚力和向心力，吸引更多的华侨华人来黔投资创业，加快推进我省内陆开放型经济试验区建设和融入新发展格局；有利于更好发挥华侨华人在促进国家现代化建设、促进祖国和平统一、推动中国与世界各国友好交往等方面的独特优势和重要作用。

“为进一步保护华侨的正当权益，充分发挥华侨在我省经济社会发展中的独特优势和重要作用，希望条例尽早出台，让华侨在身份认定、投资创业、子女教育、社会保障等方面享受基本权益。”省人大常委会委员、省人大外事侨务委员会副主任委员、省侨联主席吕虹说。

## 完善依法护侨的机制

在省人大常委会2019年立法计划中，贵州省华侨权益保护条例被列为调研项目。今年省人大常委会立法计划明确将贵州省华侨权益保护条例列为了初次审议项目。

省人大外侨委紧紧围绕侨务工作的重点难点问题，



6月8日至9日，省人大外事侨务委员会赴独山县开展“凝聚侨心 服务桑梓”主题活动并开展调研。图为调研组在贵州香港（独山）合作园区举行贵州省人大外事侨务委员会“助侨联系点”挂牌仪式。（摄影 / 人大论坛融媒体记者 陈兵）

不断加强涉侨立法问题的研究论证，积极推进华侨权益保护立法工作。

自2019年启动立法调研以来，联合省委统战部（省侨办）、省人大常委会法工委、省司法厅、省侨联等有关单位组成条例起草工作组；外侨委具体牵头由省侨联负责完成全省基本侨情和华侨权益保护情况专题调研工作；先后到省内9个州市和福建、浙江、山西、西藏、新疆、内蒙等兄弟省区开展调研，将侨务大省与小省之间进行比对，广泛听取意见，学习借鉴兄弟省区的成功经验。

2020年11月，形成了《条例（征求意见稿）》。

今年1月起，省人大外侨委先后召开多次起草工作组会议和专家论证会，进行讨论修改。向各州市人大常委会、省直有关部门和单位广泛征求意见。起草组围绕突出问题，分别赴贵阳市、黔东南州、黔南州召开座谈会，听取意见和建议。

在此基础上，于5月在贵州人大网公开征求社会各界的意见；同时专门征

求全国人大华侨委、省政府办公厅意见；就有关问题专程到省教育厅进行调研座谈。经过反复修改论证，形成了《条例（草案）》。

## 立法助推经济高质量发展

《条例（草案）》共三十五条，内容涵盖华侨在黔生活、工作、发展各个方面，充分反映新时代侨务工作新特点和贵州侨情的新变化，进一步发挥侨胞的桥梁纽带作用，加强贵州与世界的沟通，吸引全球华侨华人积极参与贵州高质量发展，助力贵州高水平对外开放、融入新发展格局。

为鼓励和支持更多的华侨来黔投资创业，《条例（草案）》结合贵州侨情特点，在华侨普遍关注的身份认定、政治权益、落户就业、投资创业、子女教育、社会保险、财产继承、慈善捐赠等方面的权益保护作出了相应的规定。

根据《条例（草案）》，鼓励和支持华侨以个人、企业或者其他经济组织的名义在本省投资兴业和创新创业。县

级以上人民政府和相关部门，应当根据国家产业政策和本地产业发展规划，积极引进侨资企业，引导华侨发挥人才、技术、资金等优势，投资本省特色优势产业。

《条例（草案）》规定：华侨可以用货币、实物、知识产权、土地使用权、股权、有价证券以及法律、法规允许的其他方式在本省投资。鼓励和支持华侨设立新技术、新产品、新工艺研发机构，合作创建研发机构和研究基地，与本省高等院校、科研院所开展产学研用合作，建设或者参与建设高水平智库和软科学研究基地。明确侨资企业可以享受政府扶持企业技术创新的相关政策。

《条例（草案）》明确，鼓励和支持华侨在本省依法设立研发机构，研究开发新技术、新产品、新工艺。支持华侨企业与本省高等院校、科研院所采取委托研发、技术许可、技术转让、技术入股和共建研发机构等形式，开展产学研用合作。华侨在本省投资设立或者合作创建研究开发机构和研究基地，享受本省各级政府扶持企业技术创新的相关政策。

《条例（草案）》根据海外侨胞工作和生活空间扩大、范围广泛以及在诸多方面遇到的实际问题日渐突出的情况，依据国家法律法规，将华侨持护照办理事项扩大至金融、教育、医疗、交通、电信、社会保险、税务、公证、就业、民政、邮政、财产登记、商事登记、住宿登记、房屋租赁和买卖、机动车驾（行）驶证申领等16个方面。

“虽然我省华侨数量不多，但做好侨务工作，对扩大对外开放，促进经济社会发展极为重要。制定条例意义重大，要有更多实实在在的条款，让华侨真心感受到贵州非常好的投资环境和氛围。”省人大常委会委员、民族宗教委员会主任委员金安江说。



# 发挥科技创新引领支撑作用

黔南州、贵阳市要探索形成更多资源节约、环境友好、绿色低碳的生产生活方式，充分发挥固体废物污染防治中科技创新引领支撑的作用，为推动全省围绕“四新”抓“四化”、助力实现高质量发展，更好地发挥人大职能作用，奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来。

人大论坛融媒体记者 张娴

7月19日至21日，省人大常委会副主任何力率领检查组到黔南州、贵阳市，开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查。检查组先后到瓮福化工科技公司磷石膏综合利用项目、福泉海创环保公司生活垃圾焚烧发电项目、贵州星河环境技术有限公司、算水坝产业园一期污水处理厂、金正大诺泰尔化学有限公司，以及乌江34号泉眼、贵州磷化集团息烽交椅山磷石膏渣场、贵州开莱绿色建筑材料有限公司等地，对照固废法有关条款进行检查。

本次执法检查在全面了解固废法宣传实施总体情况的基础上，还检查打好固废治理攻坚战情况，包括中央生态环保督察及“回头看”、长江流域生态环境保护专项督察、国家“清废行动”等反馈涉及固体废物污染环境问题的整改情况；磷化工、电解锰、煤炭开采、氧化铝等工业企业固体废物污染防治、综合利用、环保设施运行管理情况；尾矿库污染防治、安全风险防范及日常监管情况；危险废物处置及监管制度执行情况；医疗废物和医疗垃圾处理处置情况；电子商务、快递、外卖等行业包装物的设计、制造和回收利用等情况；城镇及农村生活垃圾分类、处理和农业固体废物处置利用情况；矿山矿渣治理及生态修复等情况。

## 科技引领 提高固废资源化利用

检查发现，近年来，黔南州坚决扛起政治责任，纵深推进大生态战略行动，扎实贯彻实施固废法。2020年以来，全州31个国、省控段面水质优良率和22个县城及以上集中式饮用水源地及151个农村千人以上集中式饮用水源地水质达标率保持100%，12县（市）城市环境空气质量优良天数比率均达到98%以上。

作为新型磷石膏材料产业园的入驻企业，瓮福化

工科技公司磷石膏综合利用生产2x35万吨/年β建筑石膏粉项目，以磷石膏为原料，建设35万吨/年建筑石膏粉生产线两条，建筑面积约14000。建筑石膏粉主要用于建材产品，项目投产后，年消耗磷石膏98万吨；其磷石膏综合利用生产20万吨/年α型高强石膏项目，建设生产线一条，建筑面积约10895平方米，大大提高了磷石膏资源综合利用。

在金正大诺泰尔化学有限公司，检查组了解到，公司在消化吸收欧美先进技术的基础上，采用国际首创的“α-石膏法”磷酸、“一步法”工艺生产聚磷酸钙镁、“管式聚合”工艺生产聚磷酸铵，以及湿法磷酸分机技术利用制取水溶肥等新技术、新工艺，有效地提高了资源综合利用率，实现湿法磷酸的高值化利用和固体废物的资源化利用。

检查中，何力对黔南州贯彻执行固废法的工作给予了肯定，强调要深学笃用习近平生态文明思想，充分发挥科技创新作用，加强宣传教育，健全责任体系，细化监管措施，强化执法监督，在法治轨道上深入推进固体废物污染防治。

## 提高站位 增强固废防治责任感

自固废法实施以来，贵阳市采取每年开展“六·五”环境日宣传活动和“6.18”贵州生态日系列活动、印发宣传资料、通过全市各级各部门官方网站、官方微信、官方微博等平台开展“线上+线下”宣传、开展培训、日常执法等多种形式，组织全市领导干部和群众学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记关于固体废物污染防治方面的重要指示精神、固废法条款以及《贵州省固体废物污染环境防治条例》，营造了浓厚的学法、用法、守法氛围。

检查组了解到，贵阳市以“双随机、一公开”制



7月19日至21日，省人大常委会副主任何力率执法检查组赴黔南州、贵阳市开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查。图为检查组在金正大诺泰尔化学有限公司开展执法检查。

度为基础，以各类专项行动为抓手，强化全市工业固废、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、农业固体废物等污染防治执法监管。固废法实施以来，贵阳市依据固废法作出重大行政处罚10件，处罚金额96万元；作出行政强制3件、移送涉嫌刑事案件2件。

在固废资源化利用方面，贵阳市设立了专项科研经费，将磷石膏、赤泥资源化利用技术研究项目列入市级科技重大专项予以支持，对6个相关领域科技计划项目给予市级科研经费支持；建成磷石膏资源综合利用项目14个，具备综合利用能力312万吨；在建磷石膏资源综合利用项目6个，新增综合利用能力248万吨；成立了磷石膏综合利用和推广应用工作领导小组，制定出台了《贵阳市磷石膏资源综合利用行动计划》等系列政策，对符合要求的磷化工企业转型升级和磷石膏资源综合利用项目给予政策支持。

何力在检查中强调，各级各部门要

认真学习习近平总书记关于固体废物污染防治的重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，提高政治站位，提升工作责任感，充分认识固体废物污染防治的重要性，进一步健全污染防治长效机制，抓实抓好固体废物污染防治工作。

## 严格执法 助力实现高质量发展

经过三天的实地走访，检查组认为，黔南州、贵阳市对贯彻执行固废法高度重视，固体废物污染防治工作开展情况较好。

检查组指出，开展固废法执法检查，是省人大常委会深入贯彻习近平生态文明思想，深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，持之以恒推进我省生态文明建设出新绩的重要举措，是贯彻落实中央、省委决策部署，持续打好污染防治攻坚战的具体行动。要多角度、全方位做好普法宣传工作，推动新修订固废法得到全面贯彻落实。

检查组强调，要全面提升立法、监督、代表工作等各项工作的能力和水平，建立健全一系列新的制度措施，推动制度措施执行到位、落实见效，用法律武器、法治方式破解难点堵点问题，提升固体废物污染防治工作水平。严格落实法律原则和规定，对标对表发现问题，总结经验、认真研究，厘清职责，针对薄弱环节和突出问题持之以恒加大整改力度，确保整改到位。做好安全风险防范及日常动态监管，加大源头治理，坚持减量化、资源化、无害化的“三化”原则，探索形成更多资源节约、环境友好、绿色低碳的生产生活方式，充分发挥科技创新引领支撑作用，为推动全省围绕“四新”抓“四化”、助力实现高质量发展，更好地发挥人大职能作用，奋力开创百姓富生态美的多彩贵州新未来。



# 固废污染防治的“凉都”实践

作为在国家“三线”建设时期发展起来的一座能源原材料型工业城市，六盘水市工矿固废量大、积存多等问题在全省尤为突出，在转型升级、实现高质量发展的路上，推动固体废物减量化、无害化和资源化发展尤为重要。为此，六盘水对工业渣场、危险废物处置重点行业突出生态环境问题实行市政府主要领导包保督办开展排查整治，目前已经完成国家反馈全市“清废行动”的 63 个点位核实整改销号，完成国家下发的 42 个非正规垃圾堆放点整治销号。

人大论坛融媒体记者 甘玥

8月3日至4日，省人大常委会副主任李飞跃率领检查组到六盘水，开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称固废法）执法检查。两天时间里，检查组深入水城区、钟山区等地，通过实地查看、听取汇报等多种方式，对照固废法有关条款，详细了解各地贯彻执行情况。

## 高度重视 法律实施到位

检查发现,近年来,六盘水市严格执行固废法规定,积极探索实施固体废物减量化、无害化和资源化的政策措施,狠抓产业结构转型升级,把固废污染防治与节能减排、循环经济有机结合,在推动法律落地实施,防治固体废物污染环境、维护生态环境安全和推进生态文明建设等方面取得明显成效。

规范生活垃圾的分类管理。六盘水市将生活垃圾分类纳入各级各部门目标考核评价体系,制定管理办法、实施方案、工作责任清单、考核办法及细则、强制分类工作实施方案等规章制度,全面推进城乡生活垃圾分类和无害化处理,积极开展垃圾分类试点示范工作,推动生活垃圾分类、建筑垃圾规范化管理。

积极推进固体废物综合利用。制定出台《六盘水市工业固体废弃物综合利用鼓励方案(试行)》,进一步促进粉煤灰、脱硫石膏、冶炼废渣等大宗固体废物综合利用。2020年六盘水全市一般大宗工业固体废物产生量2651.52万吨,综合利用量1483.24万吨,综合利用率达到55.94%。

加强新产业废旧包装物回收利用。推进邮政行业包装绿色化、减量化、循环化。废旧包装实行统一回收、集中利用处置的模式,大大减低快递企业运营成本,

极大提高废旧包装回收利用率。截至目前,六盘水市快递行业实现快递包装“瘦身胶带”封装比例达90%以上,电商快件不再进行二次包装率达70%以上,循环中转袋使用率达90%以上。

加强基础设施建设实现“两个全覆盖”。六盘水市在全省率先实现医疗废物处置设施“县县全覆盖”,全市医疗废物实现100%集中无害化处理,2020年以来,累计集中无害化处置医疗废物3397.51吨。同时实现垃圾焚烧发电厂“县县全覆盖”。截至目前,全市农村生活垃圾收运处置体系行政村覆盖率100%,城市生活垃圾无害化处理率约为96.83%。

“六盘水市坚决落实党中央及省委关于固体废物污染防治的决策部署,认识到位、思想上高度重视、法律贯彻实施也基本到位。”检查组对六盘水市固废治理取得的成绩给予了充分肯定。

## 严格责任 抓好源头治理

在大湾煤矿选煤厂矸石贮存场,一种名为“香根草”的植物郁郁葱葱,将原本寸草不生的矸石山装扮成了“绿坡”。此外,选煤厂的职工正在继续扩建截排水沟,利用清污水分离系统,实现旁边山体淤水与矸石淋溶水分离,从而稳固矸石体。

这是六盘水扎实开展中央、省环保督察及“回头看”反馈的矸石山、灰渣坝等153座固废堆场突出环境问题排查整治的一个场景。

据介绍,六盘水对工业渣场、危险废物处置重点行业突出生态环境问题实行市政府主要领导包保督办开展排查整治,目前已经完成国家反馈全市“清废行动”的63个点位核实整改销号,完成国家下发的42个非



8月3日至4日,省人大常委会副主任李飞跃率执法检查组赴六盘水市开展《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》执法检查。图为执法检查组到六盘水市小屯污水处理厂检查。

正规垃圾堆放点整治销号。

李飞跃说,要深入对照法律条文查找落实差距,看看地方人大及政府的责任落实到位没有,法律重要制度落实没有,违法事情追究没有。要注重源头治理、标本兼治,逐项研究破解垃圾填埋、分类,矿渣、建筑垃圾、危险废物等存在的问题,从源头上抓好治理。要规范执法检查,加快地方立法,认真总结经验,不断加强部门联合执法,做好问题台账梳理,以高标准严要求不断推动固废污染防治工作取得新治理成效。

针对下一步工作,李飞跃指出,要深入学习贯彻落实习近平生态文明思想、习近平法治思想,落实习近平总书记对贵州工作重要指示精神,牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,严格落实党政同责、一岗双责,严格落实管发展必须管环保、管行业必须管环保、管生产必须管环保的工作原则。

## 严查严改 确保长效治理

固废污染防治是打好污染防治攻坚战的重要内容。此次执法检查以问题为导向,检查方式既有明察,又有暗访,同时还将组织第三方评估。对每个环节检查中发现的问题,都及时形成清单,交由当地和省直有关部门督促整改,充分发挥了法律巡视监督利剑作用。

在前期暗访中,检查组就发现一些具体问题。如九洞桥污水处理厂自动监控设备废液临时贮存不规范、暂存间不能满足要求;水城区富之源锌品厂原辅材料入库堆放不及时、废渣堆场三防措施整改未完成、危废台账记录不规范;六枝特区生活垃圾焚烧发电项目未完成环保验收备案手续、飞灰处置不及时不规范;水城区比德腾庆煤矿危废暂存间墙体防渗不到位、未建设应急沟应急池、矸石堆放无序、拦渣坝过低、储煤棚和矸石场防扬尘措施不到位、未制定生态修复治理方案等等。

在实地检查中,每到一处,检查组

都认真核查前期暗访中发现问题的整改情况,同时对照固废法有关条款,详细了解各地贯彻执行的具体情况。

针对实地检查中发现的“农业面源污染、建筑垃圾收处能力不高、生活垃圾填埋隐患和焚烧飞灰处置简单、工业固废资源综合利用率偏低、危险固废收处过程安全隐患突出、企业违规意识不强、单位和个人依法监管和防治的意识淡薄”等问题,检查组要求,“必须以这次执法检查为契机,加大工作力度,一个问题一个问题地整改,一家企业一家企业地过关,久久为功,依法推动固废污染突出问题得到根本性的解决。”

对此,六盘水市有关负责人表示,将持续深入地严格执行固废法,聚焦长江经济带、南北盘江等重点区域流域,强化部门联动、深入开展固体废物污染从严排查整治专项行动,对专项行动中排查发现的问题,逐一建立问题台账清单,紧盯问题整改,确保整改长效。



# 始终坚持人民至上理念 奋力做好地方人大工作

人民代表大会制度的作用发挥得越好，政治文明程度就越高，人民当家作主的权力就越有保障，执政为民的本质才会体现得更加充分。因此，我们要坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把人民代表大会制度坚持好完善好发展好，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的作用。

何水

经过长期努力,中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。人大是人民的人大。做好新时代地方人大工作，必须贯彻落实好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持人民至上的理念，把全心全意为人民服务这一根本宗旨贯穿人大工作始终，着力解决好人民群众最关心最现实的利益问题，确保人大每一项工作都体现和维护人民利益、反映人民愿望、增进人民福祉。

## 强化人大政治担当，突出人大工作的人民性

习近平总书记指出，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。发展社会主义民主政治是党始终不渝的奋斗目标，人民代表大会制度则是实现人民当家作主的根本途径和最好形式。

人民代表大会制度的作用发挥得越好，政治文明程度就越高，人民当家作主的权力就越有保障，执政为民的本质才会体现得更加充分。因此，我们要坚持人民主体地位，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，把人民代表大会制度坚持好完善好发展好，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度的作用。坚持党的领导，是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是人大工作的首要政治原则和根本政治保证。地方各级人大及其常委会要深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终坚持正确的政治方向，自觉

把人大工作置于同级党委领导之下，正确处理和把握好坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的关系，围绕经济社会发展大局，紧跟党委决策部署来谋划人大工作，把坚持以人民为中心的发展思想贯穿到人大具体工作实践中去，用实际行动保障人民群众的合法权益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 认真做好立法工作，满足人民群众法治需求

立法是全面推进依法治国的基础和前提。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。

江山就是人民，人民就是江山。地方各级人大及其常委会要准确把握我国社会主要矛盾的新变化，切实抓好地方立法工作，发挥立法的引领、推动和保障作用，真正做到立法为民。要坚持小切口、立得住、真管用的原则，从人民群众最关心、最直接、最现实的根本利益出发，围绕民生大事难事急事，聚焦重点人群，关注重点问题，坚持尽力而为、量力而行的原则开展立法工作，以立法促进民生持续改善，加快补齐就业、教育、社保、医疗、住房、养老、环保等方面的短板，努力实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，切实回应社会关切，真正体现民有所呼、我有所应。在立法中，要坚持走群众路线，注重发挥人大代表在立法中的作用，善于从人大代表的议案建议中选择立法项目，地方性法规草案要主动征求人大代表意见，邀请人大代表参加有关立法方面的座谈会、论证会和听证会，广

泛听取人大代表对立法工作和法规草案的意见。要进一步加强和完善基层立法联系点建设，多措并举调动群众参与立法积极性和主动性，广泛汇聚立法社情民意，把联系点建成群众参与地方立法的“直通车”，让基层的意见直达立法机关，让地方立法接地气顺民心。要进一步加强科学立法和民主立法，遵循和把握立法规律，着力提高立法质量，增强法规的及时性、系统性、针对性、有效性，使每一项地方立法都符合宪法精神、反映人民意志、得到人民拥护。

## 精准做好监督工作，维护人民群众合法权益

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。在法律的实施过程中，地方各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责，维护国家法制统一、尊严、权威，加强对“一府一委两院”监督，确保法律法规得到有效实施，确保行政权、监察权、审判权、检察权得到正确行使。

要坚持突出问题导向，加强和改进人大监督工作，发挥“法律巡视”利剑作用。人大常委会要寓监督于支持之中，打好监督组合拳，综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、专题询问等形式，加大监督力度，提高监督实效。要突出改革发展中存在的具体问题，深入开展调查，认真进行审议，提出具有针对性、操作性的意见建议，确保提出的审议意见符合客观实际，促进问题解决，助推经济发展；要及时了解百姓生活中的难事，进一步密切与人民群众的联系，经常倾听群众呼声，真实反映群众愿望，及时感知民意动态，密切关注人民群众在生产生活方面遇到的困难和要求，围绕人民群众普遍关心的热点难点问题开展监督，保障和支持党的利民

惠民政策在实践中得到贯彻落实，保障广大人民群众的利益得到维护和满足，真正做到为人民服务、对人民负责、受人民监督。

## 扎实做好代表工作，密切与人民群众的联系

人大代表是国家权力机关的主体，是党联系群众的桥梁和纽带，是经济建设和社会事业发展的中坚力量。民惟邦本，本固邦宁。人大代表要密切联系人民群众，努力做到民有所呼、我有所应。这是人大代表的法定职责和光荣使命，也是地方各级人大及其常委会支持和保障代表依法履职的重要内容。

要深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，准确把握习近平总书记关于人大代表工作的重要论述的科学内涵，确保人大代表工作始终坚持党的领导、贯彻党的领导、实现党的领导。坚持政治标准为第一标准，要以地方各级人大换届为契机，把好代表“入口关”，加强代表履职培训，搭建代表履职平台，引导代表依法正确行使权利和履行义务，真正做到“人民选我当代表，我当代表为人民”。围绕党委中心工作和人民群众关注热点难点问题，组织代表开展专题调研和集中视察，充分发挥代表在参与管理地方国家事务中的重要作用。不断健全和完善常委会组成人员联系代表、代表联系人民群众制度，推动代表工作更接地气、更符民意。在深入调研基础上，坚持以问题为导向，扎实开展好代表议案建议提出、办理质量提升工作，推动代表议案建议提出高质量、办理高质量。健全以代表工作部门为主，人大各专委会和常委会各工作机构共同参与、齐抓共管的人大代表工作新格局，树立服务代表意识，增强服务代表工作的整体效能。

## 加快改革创新步伐，提升服务人民群众水平

发展环境越是严峻复杂，越要坚定不移深化改革，健全各方面制度，完善治理体系，促进制度建设和治理效能更好转化融合，善于运用制度优势应对风险挑战冲击。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，必须发挥好改革的突破和先导作用，向改革要动力、要活力、要效益、要发展后劲，依靠改革应对变局、开拓新局。

围绕“十四五”时期发展目标和主要任务，坚持从实际出发，梳理民主法治领域改革重点，更加注重制度和治理体系建设，更多解决深层次体制机制问题，扎实推进国家治理体系和治理能力现代化。从观念创新上抓起，结合开展党史学习教育，强化政治机关的意识，走好第一方阵，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力破除求稳不求进与务虚不务实的思想禁锢，树立求实创新、开拓奋进的观念。从制度创新上着力，激发内生动力，健全人大组织制度和工作制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，使各级人大及其常委会成为全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机关，成为同人民群众保持密切联系的代表机关。从方法创新上突破，在工作细节上求新求质，注重对高标、补短板、强弱项，通过组织开展“看好钱袋子”“乡村振兴，代表在行动”“环保行”“凝聚侨心、服务桑梓”等主题活动，以高质量人大工作助推地方经济社会高质量发展，让人民群众共享改革发展的成果。

(作者单位: 省人大常委会办公厅)



# 选举法修改对县级人大代表名额的影响——以贵州省为例进行的统计分析

今年是县乡两级人大的换届之年，也是《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》（以下简称选举法）修改后的首次换届选举。和以往相比，县级人大代表名额有哪些变化？本文以贵州的情况为例，就选举法的修改对县级人大代表名额的影响做一些分析。

孙训平

2020 年 10 月，第十三届全国人大常委会第二十二次会议通过了新修改的选举法，主要内容之一就是提高了县乡两级人大代表名额基数，增加县乡两级人大代表名额。根据选举法规定，县级人大代表的  
具体名额由省级人民代表大会常务委员会确定。贵州省人大换届选举工作部门严格贯彻落实选举法规定，在充分调研、广泛征求各地意见基础上，对全省县级人大代表名额做了重新测算，并在今年 5 月召开的省第十三届人大常委会第二十六次会议上通过了《贵州省人民代表大会常务委员会关于全省新一届县级人民代表大会代表名额和人大常委会组成人员名额及有关问题的决定》（以下简称决定）。

## 一、总体情况

（一）全省县级人大代表名额分布情况。

1. 从市（州）县级人大代表名额总数看，数量从多到少依次为遵义（3700 名）、黔东南（3254 名）、毕节（3067）、黔南（2581 名）、铜仁（2325 名）、贵阳（2274 名）、黔西南（1886 名）、安顺（1461 名）、六盘水（1279 名）。

2. 从市（州）平均每县的代表名额数看，数量从多到少依次为：毕节（383.4 名）、六盘水（319.8 名）、遵义（264.3 名）、安顺（243.5 名）、黔西南（235.8 名）、铜仁（232.5 名）、贵阳（227.4 名）、黔南（215.1 名）、黔东南（203.4 名）。

3. 从代表数分布区间看，代表数在 200 名至 299 名之间的县级行政区数量最多，达到了 55 个，占全省县级行政区总数的 62.5%；代表数在 100 名至 199 名之间的县级行政区数量其次，达到了 19 个，占全省县级行政区总数的 21.6%；代表数在 300 名至 399 名之间的县级行政区数量为 9 个，占全省县级行政区总数

的 10.2%；代表数在 400 名至 450 名之间的县级行政区数量最少，仅 5 个，占全省县级行政区总数的 5.7%，其中，七星关区和威宁自治县代表名额为 450 名，均达到选举法规定的上限。具体情况见表 1。

（二）县级人大代表名额增加情况。

由于新修改的选举法将县级人大代表名额基数从原来的 120 名增加到 140 名，加之各地户籍人口数普遍增加，全省各县（区、市、特区）人大代表数也普遍增加。

从各地增加代表名额区间分布看，增加代表数在 100 名以上的县级行政区为 3 个，且均为毕节市所在县，占全省县级行政区总数的 3.4%。其中增加最多的为威宁自治县，此轮换届将增加 126 名县人大代表。增加代表数在 70—100 名的县级行政区为 5 个，占全省县级行政区总数的 5.7%；增加代表数在 50—70 名的县级行政区为 7 个，占全省县级行政区总数的 8%；增加代表数在 40—50 名的县级行政区为 16 个，占全省县级行政区总数的 18.2%；增加代表数在 30—40 名的县级行政区为 22 个，占全省县级行政区总数的 25%；增加代表数在 20—30 名的县级行政区为 28 个，占全省县级行政区总数的 31.8%；增加代表数少于 20 名的县级行政区为 7 个，占全省县级行政区总数的 8%，其中增加代表名额最少的县级行政区为贵阳市乌当区，此轮换届仅增加 4 名代表。具体情况见表 2。

（三）县级人大代表名额另增百分之五的情况。

在制定和修改选举法时，考虑到少数民族种类较多的县（自治县）在选举中的实际困难，选举法对聚居的少数民族种类多的地方，县级人大代表名额有一定的照顾，规定经过法定程序，代表总数可以在基数加人口数确定的代表名额基础上，另加 5%。贵州省是少数民族聚居区，不少县（自治县）符合代表名额另

表 1：全省各地县级人大代表名额区间分布

| 代表名额区间    | 数量 | 市（州）            | 县级行政区                                  |
|-----------|----|-----------------|----------------------------------------|
| 400—450 名 | 5  | 毕节 4 个          | 七星关、大方、织金、威宁                           |
|           |    | 六盘水 1 个         | 盘州                                     |
| 300—399 名 | 9  | 遵义 3 个          | 红花岗、播州、桐梓                              |
|           |    | 毕节 3 个          | 黔西、纳雍、赫章                               |
|           |    | 安顺 1 个          | 西秀                                     |
|           |    | 六盘水 1 个         | 水城                                     |
|           |    | 黔西南 1 个         | 兴义                                     |
|           |    | 遵义 11 个         | 汇川、赤水、绥阳、正安、道真、务川、凤冈、湄潭、余庆、习水、仁怀       |
| 200—299 名 | 55 | 黔南 10 个         | 都匀、福泉、贵定、瓮安、独山、平塘、罗甸、长顺、惠水、三都          |
|           |    | 贵阳 7 个          | 南明、云岩、花溪、观山湖、清镇、开阳、修文                  |
|           |    | 铜仁 7 个          | 碧江、石阡、思南、印江、德江、沿河、松桃                   |
|           |    | 黔东南 6 个         | 凯里、黄平、天柱、黎平、榕江、从江                      |
|           |    | 黔西南 6 个         | 兴仁、普安、晴隆、贞丰、望谟、安龙                      |
|           |    | 安顺 5 个          | 平坝、普定、镇宁、关岭、紫云                         |
|           |    | 六盘水 2 个         | 钟山、六枝                                  |
|           |    | 毕节 1 个          | 金沙                                     |
|           |    | 黔东南、黔南、黔西南 13 个 | 施秉、三穗、镇远、岑巩、锦屏、剑河、台江、雷山、麻江、丹寨、荔波、龙里、册亨 |
|           |    | 贵阳 3 个          | 乌当、白云、息烽                               |
| 100—199 名 | 19 | 铜仁 3 个          | 万山、江口、玉屏                               |

增 5% 的法定要求。

1. 从执行选举法规定情况看，代表名额可以另增 5% 的数量为 24 个，占全省 61 个县（自治县）的比例为 39.3%。其中，自治县为 5 个，占全省 11 个自治县的比例为 45.5%。从 24 个县 的分布看，增加代表数的县呈现分布不均 衡情况。其中遵义市有 7 个，毕节市有 6 个，铜仁市为 2 个，黔东南州为 3 个，黔南州为 4 个，黔西南州为 2 个。贵阳市、安顺市和六盘水市均无符合要 求的县（自治县）。

2. 从增加的代表数来看，24 个县（自治县）实际增加代表名额为 297 名，增加最多的县为威宁自治县，达到 23 名，增加最少的县为施秉县，为 9 名，平均每个县增加 12.9 名，占本轮换届选举全省增加的县级人大代表总数 3376 名的 8.8%，具体情况见表 3。

（四）跨区域易地扶贫搬迁对县级人大代表名额的影响。

贵州是全国脱贫攻坚的主战场，贵州把易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚“当头炮”，对居住在“一方水土养不起一方人”地方的贫困人口，开展了贵州历史

上规模空前的易地扶贫搬迁工作。截至 2020 年底，全省共累计开展易地扶贫 搬迁人口 192 万人。

按照《中共全国人大常委会党组关 于做好全国县乡两级人民代表大会换届 选举工作的意见》，对易地扶贫搬迁安 置区，根据实际情况划分选区并分配代 表名额。根据中央文件精神，经过广泛 调研，全省各地一致认为易地扶贫搬迁 迁人口应在迁入地进行选民登记并按 照搬入人口数量分配代表名额。在对全 省跨县级行政区进行易地扶贫搬迁情况 进行充分调研的基础上，因易地扶贫搬 迁而调整的具体情况为：

1. 从跨县级行政区开展易地扶贫搬 迁县分布情况看，仅有三个市（州）开 展了跨县级行政区易地扶贫搬迁，分别 为铜仁市、黔东南州和黔西南州。从迁 入地看，仅 5 个县级行政区为迁入地， 分别为铜仁市碧江区、万山区、玉屏自 治县，黔东南州凯里市和黔西南州兴义 市。从迁出地看，涉及县级行政区为 24 个，分别为铜仁市石阡县、思南县、印 江自治县、沿河自治县、松桃自治县， 黔东南州除凯里市外的 15 个县，黔西南

州的普安县、晴隆县、望谟县和册亨县。

2. 从调整的代表数看，因跨县级行 政区易地扶贫搬迁而增加的代表数从多 到少的县级行政区分别为：兴义市（14 名）、碧江区（9 名）、凯里市（4 名）、玉屏自治县（3 名）、万山区（1 名），因跨县级行政区易地扶贫搬迁而减少的 代表数从多到少的县级行政区分别为： 沿河自治县（5 名）、晴隆县（5 名）、望谟县（5 名）、松桃自治县（3 名）、印江自治县（2 名）、普安县（2 名）、册亨县（2 名）和石阡县（1 名）。此外， 由于黔东南州人口迁出县的迁出口基数 较小，均不超过 5000 人，对迁出县 代表名额数均未作调整。

## 二、主要特点

（一）代表名额数差异大。经过 此轮换届，全省县级人大代表名额数为 21827 名，全省各县平均代表名额数为 248 名，有 54 个县级行政区代表名额 数低于平均水平，其中名额最多的为毕 节市七星关区和威宁自治县，两地代表 名额均为 450 名，名额最少的为黔东南 雷山县，代表名额为 173 名。两者相差



277 名，而毕节市各县代表名额数普遍较大，黔东南州各县代表名额数普遍较小，两地平均数相差 180 名。

（二）代表名额增幅明显。受新修改的选举法增加代表名额基数和户籍人口总数增加的双重影响，县级人大代表名额增幅明显。2020 年末全省户籍人口数相比 2015 年户籍人口数，增幅为 5.1%。和上轮换届相比，本轮换届县级人大代表名额增加 3376 名，增幅为 18.3%。比户籍人口数增幅高 13.2 个百分点。

（三）名额增幅区域差异明显。此

轮换届呈现户籍人口总量越大，代表名额增幅越大的特点。代表名额增加最多的三个县分别为：威宁自治县、织金县、纳雍县，均为毕节市下辖县且户籍人口均超过百万；代表名额增加最少的三个县（区）为：乌当区、麻江县、赤水市，户籍人口数均不高，其中麻江县户籍人口仅 17 万余人。代表名额增加数在 70 名以上的集中在毕节、六盘水和黔西南，而代表名额增加数在 20 名以下的则集中在黔东南、遵义市、黔南和贵阳市。代表名额增幅区域差异明显。

（四）行政区划调整影响代表名额

表 2：全省各地增加代表名额区间分布

| 新增代表名额区间 | 数量 | 市（州）    | 县级行政区                |
|----------|----|---------|----------------------|
| 100 名以上  | 3  | 毕节 3 个  | 织金、纳雍、威宁             |
| 70—100 名 | 5  | 毕节 3 个  | 七星关、大方、赫章            |
|          |    | 六盘水 1 个 | 钟山                   |
|          |    | 黔西南 1 个 | 兴义                   |
| 50—70 名  | 7  | 遵义 2 个  | 桐梓、仁怀                |
|          |    | 安顺市 1 个 | 西秀                   |
|          |    | 六盘水 1 个 | 盘州                   |
|          |    | 毕节 2 个  | 黔西、金沙                |
|          |    | 铜仁 1 个  | 松桃                   |
| 40—50 名  | 16 | 遵义市 5 个 | 绥阳、正安、务川、凤冈、习水       |
|          |    | 铜仁 3 个  | 思南、德江、沿河             |
|          |    | 黔西南 3 个 | 兴仁、普安、贞丰             |
|          |    | 六盘水 2 个 | 六枝、水城                |
|          |    | 贵阳 1 个  | 观山湖                  |
|          |    | 安顺 1 个  | 普定                   |
|          |    | 黔南 1 个  | 三都                   |
|          |    | 黔东南 6 个 | 黄平、施秉、天柱、黎平、榕江、从江    |
| 30—40 名  | 22 | 贵阳 4 个  | 南明、云岩、花溪、白云          |
|          |    | 黔南 3 个  | 平塘、罗甸、长顺             |
|          |    | 安顺 3 个  | 镇宁、关岭、紫云             |
|          |    | 遵义 3 个  | 播州、道真、余庆             |
|          |    | 铜仁 2 个  | 碧江、万山                |
|          |    | 黔西南 1 个 | 安龙                   |
|          |    | 黔东南 7 个 | 凯里、三穗、镇远、岑巩、锦屏、剑河、丹寨 |
|          |    | 黔南 7 个  | 都匀、福泉、瓮安、独山、龙里、惠水、贵定 |
| 20—30 名  | 28 | 铜仁 4 个  | 江口、玉屏、石阡、印江          |
|          |    | 黔西南 3 个 | 晴隆、望谟、册亨             |
|          |    | 贵阳 4 个  | 清镇、开阳、息烽、修文          |
|          |    | 遵义 2 个  | 红花岗、汇川               |
|          |    | 安顺 1 个  | 平坝                   |
|          |    | 黔东南 3 个 | 台江、雷山、麻江             |
| 少于 20 名  | 7  | 遵义市 2 个 | 赤水、湄潭                |
|          |    | 黔南 1 个  | 荔波                   |
|          |    | 贵阳市 1 个 | 乌当                   |

比例小。上轮换届以来，因行政区划调整造成人口较大变动的县级行政区仅六盘水钟山区和水城区。其他市（州）无此情形。

（五）少数民族聚居区另增名额差异大。贵州省是少数民族聚居区，有 11 个少数民族自治县，其中，符合“聚居的少数民族多”标准的为 5 个，实际执行“另增加百分之五”规定的自治县为 4 个，占少数民族自治县的比例为 36.3%。涉及的 24 个县累计增加 297 名代表，平均每个县增加 12 名代表。实际执行的最多增加 20 名，最少的增加 9 名代表。

（六）易地扶贫搬迁对代表名额数有一定影响。此轮换届因跨县级行政区易地扶贫搬迁而调整代表名额的县级行政区为 29 个，占全省 88 个县级行政区的 33%。因易地扶贫搬迁而涉及到的代表名额增加数为 30 个，减少数为 28 个。

### 三、仍需解决的问题

（一）“聚居的少数民族多”标准问题。在少数民族聚居的地方，如果只按照“基数 + 人口数”来确定这些地区的代表名额，可能出现代表名额不足或者少数民族不能产生相当数量的本民族代表的情况。立法考虑到这些实际情况，对聚居的少数民族多的地方，可以在“基数 + 人口数”确定的代表名额基础上，另加 5%。而“聚居的少数民族多”是指聚居的少数民族的种类多，而不是聚居的少数民族的人口多。根据这一解释，针对“聚居的少数民族多”的标准问题还存在以下疑问：

一是以户籍人口数据定义少数民族种类多不合理。我国是统一的多民族社会主义国家，民族分布呈现大杂居、小聚居、相互交错居住的特点，少数民族主要分布在西北、西南、东北边疆地区。中国少数民族人口虽少，但分布很广，

全国各省、自治区、直辖市都有少数民族居住，绝大部分县级单位都有两个以上的民族居住。改革开放以来，随着经济社会的发展，各地之间的人口流动愈来愈频繁，不少流动人口已经在居住地安家落户。如果以户籍为标准，不少以汉族为主体的省份也会有不少“聚居的少数民族”多的县级单位。以此标准执行选举法的规定将无法体现立法本意。

二是“多”的标准亟待统一。根据选举法的规定，“聚居的少数民族多”的具体标准，可以由省级人大常委会根据具体情况决定。由于各地没有统一的标准，导致各省级人大常委会在执行选举法规定时标准不一，有的省份采取的标准是少数民族种类占全国少数民族种类的三分之一，有的省份采取的标准是少数民族种类占全国少数民族种类的二分之一，标准不一即可能导致不同的省份数量相近的同少数民族选出的代表数不同。

（二）易地扶贫搬迁人口参选问题。根据中央文件精神，各地对易地扶贫搬迁安置区，要根据实际情况划分选区并分配代表名额。按照有关规定，确定代表名额是以户籍人口数为参照系，但在不少易地扶贫搬迁人口中，有相当大的一部分搬迁人口的户籍并没有随之迁至迁入地，这就形成了一个问題：即搬迁人口是在户籍地参选还是在迁入地参选，由于中央没有出台统一的意见，各地对此并没有形成统一的看法。

（三）高新区等人口参选问题。各地为了推动经济的发展，不少地方打破了行政区划的界限，成立了不少不属于一级行政区的高新区、高教园区等，如贵州的贵安新区、黔西南州的义龙新区，此类新区在行政区划上是由多个行政区组成，在经济社会事务管理上相对独立。各地在对这些地区的人口参选问题方面存在两种不同意见：一是以行政区划为

表 3：聚居的少数民族县（自治县）另增 5% 分布情况

| 市（州）      | 另增 5% 的县（自治县） | 增加代表数量 |
|-----------|---------------|--------|
| 遵义（7 个）   | 桐梓            | 15     |
|           | 绥阳            | 13     |
|           | 正安            | 14     |
|           | 道真            | 11     |
|           | 务川            | 12     |
|           | 凤冈            | 12     |
| 毕节市（6 个）  | 余庆            | 10     |
|           | 大方            | 19     |
|           | 金沙            | 14     |
|           | 织金            | 20     |
|           | 纳雍            | 18     |
|           | 威宁            | 23     |
| 铜仁市（2 个）  | 赫章            | 16     |
|           | 思南            | 14     |
|           | 松桃            | 14     |
| 黔东南州（3 个） | 黄平            | 11     |
|           | 施秉            | 9      |
|           | 天柱            | 11     |
| 黔南州（4 个）  | 平塘            | 10     |
|           | 罗甸            | 11     |
|           | 长顺            | 10     |
|           | 三都            | 11     |
| 黔西南州（2 个） | 普安            | 11     |
|           | 贞丰            | 11     |

标准来安排换届选举事宜，二是将这些打破行政区划成立的新区的换届选举工作统一由其中一个行政区来完成。还有一类是人户分离数量集中的区域，最典型的就是大学城。大学城聚集的人口多，而且不少高等院校的师生户籍并未转移到所在学校，如贵阳花溪大学城、清镇职教城等，对这类区域的选民参选问题也存在两种不同意见：一是选民在户籍所在地参选，二是选民在现居住地参选。

### 四、几点建议

（一）统一“聚居的少数民族多”的标准。前文已述由于标准不统一，导致各地在执行选举法时存在差异，建议采取以下方式统一执行标准：一是由全国人大常委会出台法律解释，统一执行标准，以维护国家法制统一；二是以“世居”为标准定义少数民族种类。上文已述，立法规定的本意是对少数民族聚居的地方在人大代表名额上进行照顾，而“少数民族聚居”含义基本上和“世居”

相同，以世居民族为标准而非以户籍人口为标准更能体现立法本意；三是未识别民族按少数民族对待。

（二）明确易地扶贫搬迁人口参选原则。虽然在户籍所在地参加选民登记是原则，但由于易地扶贫搬迁人口将长期居住生活在安置区，只是由于搬迁时间不长而没有及时迁入户籍，考虑到其特殊性，在安置地进行选民登记并根据搬迁人口数量分配相应的代表名额更为适宜，也有利于推动易地扶贫搬迁人口更快融入安置地，巩固易地扶贫搬迁成果。

（三）流动人口集中区以在居住地参选为原则。在人户分离集中且数量庞大的地区比如大学城、工矿厂区等，由于在现居住地居住时间长，对当地情况和代表候选人更为熟悉，在居住地参选并根据人口情况适当分配代表名额，一方面有利于选举的开展，确保参选率，另一方面更能够选出群众满意的代表。📌

（作者单位：省人大选任联委）



## 记我终生难忘的幸福和荣耀

在今后的工作中，我将倍加珍惜荣誉，带领科研团队，搞好农业科技创新，为乡村振兴和农业高质量发展提供科技支撑。

孟平红

2019年10月1日，我作为全国民族团结进步模范个人的代表，受邀赴京接受国务院表彰，并全程参加建国70周年庆典系列活动；今年7月1日，我再次受邀赴京参加建党100周年庆祝活动。这是我生命中难以忘怀的两个特殊日子。

何其有幸！在世界聚焦、万众瞩目的首都北京，我两次亲历国家盛典，亲眼目睹、亲耳聆听习近平总书记向世界的庄严宣告，感受盛

福和殊荣，源自党中央对民族工作和统战工作的高度重视，对各族群众的亲切关怀；源自中共贵州省委和各级领导对我的肯定与支持厚爱！这是我的幸福和荣耀，也是鼓舞我鞭策我秉承九三学社爱国、民主、科学精神，不忘合作初心，继续携手前行的强大动力！

作为贵州省农业科学院副院长、一名博士后、研究员、省管专家、国务院特殊津贴获得者，全国人大代表，留学回国人员，九三学社中央委员会妇工委委员、九三学社省农科院主委、省妇联常委、省蔬菜专班副班长（兼）……我清楚自己的成长有个人多年的努力，也有领导和同事的支持，但更多的是党的培养和组织的关怀。我自1988年西南农业大学蔬菜专业毕业到贵州省农科院从事蔬菜科研工作，2004年受国家公派赴法国农科院做访问学者、2008年巴黎第11大学生物学博士毕业回国，2012年西南大学蔬菜学博士后出站至今，先后承担国家和省级重大专项等科研项目51项，发表学术论文115篇，出版科技著作10部，获省部级科技成果奖6项，选育出蔬菜新品种通过省级审定6个，获国家发明专利6件。

其间，我带领团队率先在贵州提出并开展蔬菜“321”高效种植研究与示范，研究总结出适宜贵州不同生态区的蔬菜高效种植模式100余套，实现贵州蔬菜年亩产值分类达3万元、2万元、1万元，促进种植制度变革和产业转型升级；示范推广蔬菜高效种植242万亩，总产量达千万吨，总产值341亿元，惠及农民19万户，带动近十万贫困人口增收。获得全国民族团结进步模范个人、全国五一巾帼标兵、贵州省五一

劳动奖章、贵州省“百”层次创新人才、省优秀青年等荣誉。

2019年10月1日，我作为全国民族团结进步模范个人代表，赴京参加建国70周年庆祝活动。短短6天里，我经历人生中几个“第一次”，感受了几个“最”。最难忘最幸福的时刻——第一次荣幸地收到习近平总书记的请柬。9月30日晚上，在人民大会堂举行的庆祝建国70周年国庆招待会上，我平生第一次受邀参加国宴，近距离聆听了总书记的讲话，激动、幸福和感恩的心情久久不能平复！

最激动最震撼的场景——第一次在天安门现场观看雄伟壮观的阅兵仪式。坐在天安门观礼台1区，我第一次亲眼目睹陆海空三军将士的飒爽英姿。各种方阵依次从面前经过，一枚枚导弹火箭等国之重器在阳光下熠熠生辉，一架架战鹰翱翔天安门上空……见证了70年来祖国的强大，让我热血沸腾，热泪盈眶！

最兴奋最自豪的介绍——9月29日上午，我第一次参观“庆祝中华人民共和国成立70周年大型成就展”。站在“中国天眼”的模型前，作为贵州团的代表接受央媒记者的采访，我自豪地说：“天眼就坐落在我的家乡贵州平塘。”晚上，我第一次与党和国家领导人在人民大会堂共同观看庆祝建国70周年盛大文艺晚会《奋斗吧，中华儿女》。

时隔两年，幸福再次降临。今年7月1日，我再次受邀赴京参加党的百年华诞庆祝活动，与全国516名民族团结进步模范代表、脱贫攻坚先进代表和抗击疫情先进代表组成的少数民族参观团，在首都北京参加建党百年系列庆典活动。从北京回到工作岗位，至今满满的幸福感仍在心间激荡，5天行程犹如昨日历历在目。

6月28日，我们贵州团25名代表搭乘飞机赴京。晚上在国家体育场“鸟

巢”，全体代表同习近平等党和国家领导人一同观看庆祝建党百年文艺演出《伟大征程》。精彩绝伦的文艺表演，仿佛穿越历史，穿越时空，穿透心灵，让我受到洗礼，深受震撼。今天的我们，生活在最伟大的时代、最美好的时代，我心中无比感恩中国共产党！

6月29日上午，在民族剧院参加全国少数民族参观团组团会议时，参观团团长、国家民委副主任赵勇的讲话说到了我心坎上。他说，我们是党中央请来的客人，从祖国的四面八方汇聚在这里。我们要珍惜这百年一遇的机会，亲身体验和感悟共产党的光辉历程、辉煌成就和伟大奇迹；珍惜这难得的机遇，向这个时代学习，向每位模范和英雄学习，留下一生中难忘的美好回忆。随后，我们观看《颂歌献给党》文艺演出，在百年来党领导各族人民团结奋进的伟大征程中，感受各民族讴歌党、讴歌祖国、讴歌人民真挚情感和共同心声。

6月30日，参观中国共产党历史展览馆令我深受教育，感慨万千。百年来，党带领全国各族人民历经磨难，淬炼成钢。我们今天的幸福生活，是无数先烈用鲜血和生命换来的，我们一定要珍惜，接续奋斗新时代！

7月1日，天安门广场彩旗飞扬，各种方阵整齐划一，人人脸上喜气洋洋。8点整，庆祝中国共产党成立100周年大会正式开始，习近平总书记发表重要讲话，为全党全国各族人民向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向。总书记说：“百年奋斗历程中，中国共产党始终把统一战线摆在重要位置，新的征程上，坚持大团结大联合，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起实现民族复兴的磅礴力量！”“江山就是人民，人民就是江山”“中国共产党，根基在人民，血脉在人民，力量在人民”“有中国共产党的坚强领导，有全国各族人民的紧密团结，全面建成社

会主义现代化强国的目标一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！”……总书记的话语，铿锵有力、直扣心扉，令我热血沸腾，充满信心和力量！

全国人大副委员长、民革中央主席万鄂湘的发言，代表我们民主党派的心声。我们要始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献！

7月2日上午，我有幸作为贵州代表参加国家民委与全国少数民族代表的座谈会。下午，我们少数民族参观团受到了中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋，中共中央政治局委员、国务院副总理孙春兰，中共中央书记处书记、中央统战部部长尤权等国家领导人的亲切接见。汪洋在讲话中强调，要像爱护眼睛一样爱护民族团结，要切实把所见所闻所感转化为建功新时代、奋进新征程的强大动力。

历史的沧桑巨变，见证着中华民族的光荣与梦想，镌刻着党的初心与使命。回首过去，我们无限感慨；展望未来，我们信心满怀。在今后的工作中，我将倍加珍惜荣誉，带领科研团队，搞好农业科技创新，为乡村振兴和农业高质量发展提供科技支撑。同时，深入学习领会习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神，做感恩、听党话的模范，做铸牢中华民族共同体意识的模范，做奋进新时代新征程的模范，把满腔爱国之情化为工作的强大动力，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！为不断巩固和发展中华民族大团结再立新功，再创佳绩！不负荣光，不负时代，不负韶华！（作者系十三届全国人大代表、贵州省农业科学院园艺研究所所长）



# 赵丹：在乡村振兴中书写“履职情怀”

“人大代表不仅仅是一种称呼，更是一种责任和担当，为甘棠镇的经济社会发展、人民的幸福生活尽微薄之力都是我的责任和义务，我很满足。”黔西市人大代表赵丹用自己的实际行动，践行着一名人大代表的履职诺言，也用自己的真诚和奉献，向党和人民递交自己的合格答卷。

阎杨 张晶

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。作为基层人大代表如何发挥人大作用，有效促进现代农业发展、乡村美丽、农民幸福，成为摆在每个人大代表面前的一项重要“考题”。距黔西市 11 公里的甘棠镇，黔西市人大代表、镇党委书记赵丹用实际行动解答这道“考题”。



▲ | 赵丹（左）在人大代表联络站接待选民。

## 倾情倾力办实事

2020 年 9 月，80 后的赵丹赴甘棠镇任镇党委副书记、镇长，在工作岗位上，他一直以“情为民所系，权为民所用，利为民所谋，心为民所想，事为民所办”要求自己，奔走在为群众排忧解难的道路上。

要让群众有“获得感”，先要赢得群众的“信任感”。在工作中，赵丹针对全镇群众的各种“疑难杂症”，深入一线、深入现场，并充分运用人大代表联络站，详细了解群众需求，用真心走进千家万户、用微笑直对各种困难、用耐心解决群众难题、用真诚打动全镇百姓……

今年 3 月，昆仑天然气公司在毕架、红星、金星等村实施天然气管道工程时，红星村老百姓因管道通过自家土地影响了粮食产收为由，与施工队产生了纠纷。赵丹当即带领部分班子成员赶到现场，平息混乱。

在详细了解情况后，赵丹动之以情、晓之以理，用政策说话，详细地给红星村老百姓解释管道工程完工后可以恢复耕地的情况，并协调国土、农业部门按青苗补偿标准给予补偿，减少因实施天然气管道工程造成的百姓损失，这一处理方式得到当事人双方一致认可。

面对面与群众进行交流，掌握群众困难诉求的第一手资料，现场为群众解答相关政策，并引导群众以正确的方式维护自己的合法权益，通过把能解决的问题在现场进行解决，能马上办理的在线上马上办的方式，赵丹协调处理了红星社区非法建筑、新田社区及大营村非法开采、芦茅村高压线、电厂矿群矛盾等纠纷多起。

## 答好人民“关切题”

基层人大代表一头连着党委政府，一头连着基层群众。为密切代表与群众的联系，近年来，在赵丹的支持推动下，甘棠镇持续加强人大代表履职平台建设，激发代表履职活力。

甘棠镇有市、县、乡三级人大代表 64 名，

其中毕节市人大代表 1 名、黔西市人大代表 11 名、镇人大代表 52 名，围绕“六个有”的工作要求，共设有镇级联络站 1 个、村级联络室 14 个，实现人大代表联络平台覆盖全镇。

甘棠镇代表联络站的建设，实现代表进家进站常态化、联系活动长效化、联系工作经常化、活动机制规范化。建立完善社情民意的分类处理机制，通过代表与全镇 145 名代表服务群众联络员上下联动，及时了解广大群众所急所需所盼，使代表联络站运作更加规范高效，实现代表有效履职。

通过人大代表联络组，人大代表围绕群众关心的热点难点问题，针对产业发展、生态环境保护、基础设施建设等收集到群众意见 60 余条，有效促成总投资 1200 余万元的龙潭河河道治理项目落地建设，安装太阳能路灯 257 盏，新建机耕道 4 公里，建成羊肚菌、猕猴桃等 6 个产业基地，代表履职取得了实实在在的效果

仅 2021 年上半年，15 个联络站（室）共接待选民 900 余人次，督促相关部门解决问题 8 个。

## 盘活资源谋发展

今年 5 月，根据黔西市委安排，赵丹任甘棠镇党委书记。作为“一把手”，他感到压力倍增。农村集体经济弱、无钱办事，村两委“有心无力”，一直是制约农村发展的“瓶颈”。

在“大党建”统领下，发展壮大村党支部领办的集体经济，事关农村基层组织稳固，事关巩固脱贫富民成果，事关乡村振兴战略实施。近年来，甘棠镇突出党支部的引领作用，积极推动党支部领办村集体合作社工作。

合作社建设如何有序有效推进？赵丹认为，只有多渠道多方位发展，才能壮大村集体经济。

2020 年，甘棠镇紧盯黔西羊肚菌种植发源地这一名片，在水源好、气候佳、土壤适宜的 4 个区域分别实施 265 个大棚和 30 亩平棚羊肚菌种植，实现了“社社联合”，抱团发展羊肚菌的良好格局。通过精心管理，羊肚菌喜获丰收，全镇 14 个村社一体合作社均实现实体化运作，经营性收入大幅提升，盈利 193.8277 万元，社均增加 5 万元。

甘棠镇还积极引进了广州瑞源农业投资有限公司，在大寨 980 个蔬菜大棚种植卷心菜、西红

柿等高效蔬菜。

截至目前，甘棠镇共种植茶叶 4300 余亩、猕猴桃 2087 亩、菌材林 2900 亩，集中育苗辣椒 12000 亩、高粱种植 4000 亩、烤烟 2400 亩、存栏安格斯牛 1468 头、肉兔 3300 余只……多渠道多方位的发展，拓宽了致富渠道，增加了农民收入。

## 创新产业谋出路

习近平总书记 6 月 7 日视察青海时指出，发展更多特色产业，靠创新实现更好发展。

为保证群众稳定增收，实现长效发展，赵丹紧盯农业产业，与镇领导班子积极探索发展道路、谋划发展思路，以实施乡村振兴战略为总抓手，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为首要任务。因地制宜发展特色种植业，把特色种植打造成群众增收致富的“大产业”，为巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接打下了坚实基础。

在国储林项目中，通过“储备林 +”建设模式，引入市场主体，集约化、规模化发展林下种植，延伸项目产业链，大力培育发展中药材种植 3435 亩。公司将盈利收入按照贫困户 8%、非贫困户 5%、村集体 1% 的比例进行分红。同时将村集体林地 5370 亩集中流转给公司，实现村集体积累资金增加 1288 万元，社均增加 92 万元。

下一步，甘棠镇将继续以习近平总书记视察贵州重要讲话精神为指引，在党史学习教育中汲取思想的力量，深入贯彻落实习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话精神，结合“我为群众办实事”实践活动，以实施乡村振兴为主线，以农民增收为突破口，聚焦优势特色产业，优化产业布局结构，探索出了一条高质量发展新路子。

“人大代表不仅仅是一种称呼，更是一种责任和担当，为甘棠镇的经济社会发展、人民的幸福生活尽微薄之力都是我的责任和义务，我很满足。”赵丹不只这么说的，更是这么做的。他用自己的实际行动，践行着一名人大代表的履职诺言，也用自己的真诚和奉献，向党和人民递交自己的合格答卷。■（作者单位：黔西市人大常委会、黔西市甘棠镇政府）



# 王红：用行动诠释代表责任

多年来，王红始终“不忘初心、牢记使命”，努力把人民的利益放在首位。在履职过程中，时刻提醒自己要强化责任意识，密切联系群众，积极反映人民群众的意见和要求，切实承担起代表应尽的职责。

张运典

“当选人大代表不仅是一种荣誉，更是一份责任。”德江县人大代表、贵州鑫仁济医药有限责任公司董事长、总经理王红说道。

2011年，她当选为德江县第十六届人大代表、县人大常委会委员，贵州省铜仁市第一届人大代表，2016年当选为德江县第十七届人大代表。多年来，她在改革开放的浪潮中，栉风沐雨、

红不幸地成为了一名下岗职工。失业后，面对经济、舆论等压力，王红决定“试水”商场，重新创业。

只有找准一条新的发展路子，才有柳暗花明的可能。2005年，王红得到了朋友的帮助和银行的贷款支持，投入资金100余万元，创办了德江县仁济药品连锁有限责任公司，从事药品零售和连锁药店的药品配送。通过几年的努力，在全县拥有7家药品连锁超市。每年实现营业额达2000万元以上，上缴税收60余万元。

2016年6月，为适应现代医药物流的要求，同时符合德江县打造区域性中心城市需要，王红成立了贵州鑫仁济医药有限责任公司，成为铜仁市20家医药综合配送企业之一。

因为自己曾是一名下岗职工，所以她对别人的困境更能感同身受。作为一名企业界的人大代表，在企业做大做强同时，王红也努力解决更多下岗职工的就业问题。

如今，贵州鑫仁济医药有限责任公司的规模进一步扩大，业务拓展逐步从德江县内市场扩展周边其他区县市场，公司员工也增加到52人，吸纳了7名下岗职工和17名大中专学生就业。

同时，她多次自费到重庆、贵阳等地的药品批发企业学习管理经验，每年拿出数万元组织职工参加专业培训。现有9名职工获得了助理药师资格，2名职工获得了职业药师资格，有效提升了职工能力和公司内在品质，提高了团队管理水平和企业生命力。贵州鑫仁济药业也年年被德江县消费者协会评为“诚信企业”，2017年被德江县消费者协会评为年度“优秀德商”。

砥砺前行，用爱心、责任、担当彰显她的初心与使命，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

## 履职尽责实现发展就业双赢

2004年，贵州省德江县医药公司改制，王

## 扶贫济困诠释社会公德

“现在企业效益好了，作为企业负责人要承担起更多的社会责任，以实际行动来回馈社会。”王红说道。随着公司规模逐步扩大、业务逐步拓展、市场越走越宽，王红在抓好企业管理和经营的同时，不忘回报社会，积极参加各种扶贫济困的公益活动。

2013年，德江一中的学生罗荣，因父亲生病去世、母亲改嫁，兄妹3人与祖母相依为命，成绩优异却面临失学。在得知罗荣的情况后，王红决定每年资助罗荣1万元直到他高中毕业。2016年，罗荣以600多分的优异成绩，被南京某高校录取。

罗荣这样的学生，只是王红资助的对象之一。仅2019年，王红就先后到德江一小、德江七小等学校开展了助学活动5次，多次为孩子们送去书包、文具盒和衣服等。

2017年，德江县脱贫攻坚进入决战决胜的关键期，县人大常委会通过开展“代表履职尽责，助推脱贫攻坚”主题活动，组织省、市、县、乡三级人大代表积极履职尽责，解决民生热点问题，动员、引导和激发全县党员。作为县人大代表的王红主动请缨，投身于脱贫攻坚，具体负责楠木园社区搬迁户张玉权等贫困户的帮扶任务。

张玉权是从安化街道大丫口组搬迁到楠木园社区的安置户。在走访中，王红得知张玉权户因女儿张燕患有白血病，不仅耗尽了家中多年积蓄，还欠下了数万元的债务。

“这样的家庭稍有不慎就会有因病返贫的风险……”王红回到公司反复思考如何防止张燕一家返贫问题。随后，她为张玉权送去了药品、大米、菜油及衣被等生活物资和4000元慰问金，还经常上门去看望张燕，鼓励她努力坚强地生活。

2018年，王红得知共和镇焕河村贫困户赵飞想发展养殖业，但由于没有启动资金，一直未能如愿。她深入现场后，资助赵飞2万元用于发展养鸡产业。如今，赵飞一家也通过养鸡实现了如期脱贫。

在脱贫攻坚中，王红先后资助了稳坪镇3万元、钱家乡梅家村1万元的产业发展资金，通过产业带动，让更多的贫困群众实现了如期脱贫。

同时，还多次为复兴镇蒲村村田涛、田维江、覃礼婵等户送去床、棉被、衣物等价值上万元的生产生活物资，引导他们搞好人居环境，有效巩固了脱贫攻坚成果。

## 履职为民践行代表使命

多年来，王红始终“不忘初心、牢记使命”，努力把人民的利益放在首位。在履职过程中，时刻提醒自己要强化责任意识，密切联系群众，积极反映人民群众的意见和要求，切实承担起代表应尽的职责。

在人代会期间，王红认真听取和审议大会各项工作报告、议案，并站在代表和维护群众利益的高度，积极建言，提出意见建议。在闭会期间，她也积极参加市县人大组织的代表助推脱贫攻坚“五项行动”“脱贫攻坚，代表在行动”、代表小组联组等活动，真正做到在职履职，在职尽责。

2020年6月，王红在德江县第十七届人民代表大会第五次会议上提出《关于将安化街道团结社区公交车站作为K2路终点站的建议》被县人大常委会列为重点督办件并得到解决。如今，德江县城的K2路公交车开到了团结社区，方便关庄片区上万群众的出行。

2016年1月，王红在铜仁市第一届人民代表大会第五次会议上与其他代表共同提出的《关于黔北（德江）机场建设的建议》得到市政府的高度重视，通过积极向上争取，黔北（德江）机场已获国务院、中央军委批复，于2021年3月正式动工修建。

多年来，她经常走访选民群众，了解社情民意，主动听取各方面的意见和建议，掌握真实的第一手资料，以便在人代会上真实反映人民群众的所思、所想、所盼、所急，并提出科学的建议，在市、县人代会上所提的10余件建议均得到落实。

新时代赋予人大代表新使命。“下一步，我将紧紧结合‘建成新时代黔东北交通枢纽和区域性中心城市’目标，牢记初心，履职为民，不辜负人民群众的重托，顺势而为地谋开放促跨越，多为群众办实事办好事，多为政府提好的意见和建议。”王红说道。

（作者单位：德江县人大常委会）

王红（右）为群众介绍药品。





# 是大胆创新还是墨守成规

## ——《贵阳市街道办事处工作条例（草案）》征求意见小记

无论是专家的专业意见还是基层最真实的呼吁，无论是对立法的创新还是对制度的探索，都让我们从多个角度去思考、去博弈，一部管用的法就是要经历无数思想火花的碰撞、无数“火药味”的洗礼才能诞生。

陈小雨

2021年6月，《贵阳市街道办事处工作条例（草案）》已进入二审阶段并如火如荼地完成了向社会征求意见工作，街道办事处作为连接政府与公众的桥梁和纽带，征求意见稿一经发出就引起了社会的广泛关注。在民声的此起彼伏中，时间的轮盘退回到2020年初。

那时，正是新冠疫情肆虐的时候。贵阳市人大常委会围绕市委重大决策部署及城市基层社会治理体系和体制改革工作需要，进行的立法调研和立法制定工作没有因“疫魔”的肆掠而停下脚步。在市人大常委会副主任刘俊的带领下，市人大社会建设委员会坚持以问题为导向，充分听取各方意见，在一场场弥漫着“火药味”的激烈讨论声中，新的城市基层社会治理地方性法规初审工作正蹄疾步稳地越走越清晰……

**“三感社区”的制度探索，是否需要立法予以固化？**

镜头拉回到2020年7月的立法座谈会上……

贵阳市人大社会建设委主任委员李艳谈道：“为适应我市撤销街道办事处，成立社区服务中心的改革需要，2013年12月1日颁布了《贵阳市社区工作条例》，法规实施以来我市社会治理水平得到提升，社会功效十分显著。2019年底，根据市委重大决策部署和城市基层社会治理体系和体制改革工作的需要，经市委研究，我市撤销了100个社区服务中心，科学设置了72个街道办事处。在充分调研、反复论证的基础上，我们认为《贵阳市社区工作条例》已失去了原有的立法基础和法律适用对象，实际已无可操作性，故决定废止并制定新的《贵阳市街道办事处工作条例（草案）》，

实现立法与改革相衔接，确保重大改革于法有据。”

“现在正是城市基层管理体制机制改革的起步时期，诸多街道办事处还处在职责不清、条块不明的理顺、过渡阶段。按照习近平总书记提出的‘着力提升人民群众获得感、幸福感、安全感’重要指示精神，我市已出台建设‘三感社区’试点方案，街道办事处作为‘三感社区’建设的重要实施主体，若能在立法中将‘三感社区’建设与街道相结合，以‘赋权、下沉、增效’为立法的切入点，重点理顺街道、社区和居委会三者错综复杂的条块关系，明晰办事处与政府职能部门的职责及边界，将为城市基层管理体制机制改革起到保驾护航的作用。”市民政局局长路喜宏道。

“我十分赞同。按照民有所呼、我有所应的要求进行精细化服务管理及社会治理是建设‘三感社区’的重要举措。”市司法局调研员黄健秋道：“建议将我市城市基层管理体制机制改革和建设‘三感社区’的制度措施与实践在法规中予以固化，运用新时代‘枫桥经验’，处理好发展经济与服务群众、加强社会治理与提升公共服务水平等关系，充分吸纳我市在社区建设和社会治理中的‘贵阳经验’，彰显贵阳特色。”

**“党的领导”写入法规，是创新还是与立法技术规范背道而驰？**

镜头转换到2020年10月的专家论证会上……

“党的组织机构、工作任务等内容应由党内法规规范，地方性法规对其作出具体规定是否妥当？是否符合立法技术规范的要求？”立法专家们不解地问道。

“过去确实没有将党的领导人法入规的先例，但2018年宪法修改时，在序言确定党的领导地位的基

础上，又在总纲中第一条明确规定中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，强化了党总揽全局、协调各方的领导地位。近年来，立法法、监察法、监督法等法律均在总则将党的领导作了原则性表述，这是否意味着我市的地方性立法也可以踏出过去的模式，作出一些改变。”部分专家谈道。

会上，大家都陷入了沉思。

镜头切换到2020年10月的征求意见会上，为了更直观地倾听基层的意见，此次会议不仅邀请了各区（市、县）人大参加，还邀请了部分街道办事处参会。

“我是前不久才调到街道党工委工作的，之前一直在办事处从事业务工作。”观山湖区金华园街道党工委副书记于桦说：“街道办事处是城市基层社会治理体系中最‘接地气’的重要载体，更是架起政府与人民群众之间的纽带与桥梁。贵阳市开展城市基层管理体制机制改革，科学设置街道办事处是深入贯彻党的十九届四中全会精神，在党的全面领导下进行的，因此党建引领是街道办事处开展工作的重中之重；另外，按照三定方案的要求，街道党工委与街道办事处实际上是两块牌子一套人马，党建引领和服务群众应该是一体的，加强基层党组织建设与党的领导，有利于理顺街道党工委与街道办事处之间的关系，便于办事处在党工委的领导下，更好地开展工作，因此我认为在《条例（草案）》中明确街道办事处在街道党工委的领导下开展工作是符合目前办事处工作实际的。”

李艳说：“开了三场征求意见会，将党的领导写入法规是否符合立法技术规范的要求是初审以来争议最多的问题。在我看来，社会在变革，立法技

术规范也应随之而改变。中共中央《关于加强党的政治建设的意见》中要求‘贯彻落实宪法规定，制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位’。从目前的具体实践来看，在立法中明确党的领导是必须坚持的原则和精神。今天听到了很多来自基层的呼声，让我们也更加有底气将党的领导入法入规，这既是贵阳市地方性立法的一次尝试，也希望通过加强党对基层社会治理的组织力和领导力，以党建引领基层治理、团结动员群众、推动改革发展，促进法治、德治、自治融合，确保街道工作的改革方向。”

**“街道吹哨、部门报到”是口号还是赋权增效？**

镜头切换到2020年12月的立法专题会议上……

上面千条线，下面一根针；天大的事，芝麻大的权。路喜宏感叹道：“街道一级几乎是所有工作的执行者，但往往有责无权，很多时候自身明明没有执法权却要‘啃硬骨头’，有时候还要街道的领导靠个人关系‘求’部门帮忙，基层工作难啊！”

“‘街道吹哨、部门报到’的目的就在于办好街道与区直部门职责交叉、条块不顺、需要合力解决的事，打通‘最后一公里’体制机制的堵点，真正实现民有所呼、我有所应，提升居民的幸福感、获得感、安全感。”李艳说。

市人大法制委主任委员、常委会法工委主任陈寿宇道：“但‘街道吹哨、部门报到’‘接诉即办’是政策性语言，地方性法规的生命力往往比政策要长，我们也要考虑立法的稳定性。虽然‘街道吹哨、部门报到’在《北京市街道办事处条例》中也有所固化，但是否适用于我市基层社会治理的实际？”

“目前，我市乌当区已经率先为在城市基层治理实践中依靠街道自身力量无法解决的问题，成立了应急哨、重点哨、常规哨和协调哨，云岩区也在同步推行，区直部门听哨而动，下沉到基层一线破解了很多难题。因此，将‘街道吹哨、部门报到’和‘接诉即办’的工作机制在法规中固化，强化街道的统筹协调职能，将治理重心下移、行政事权下放、执法力量下沉纳入法治轨道是十分必要的。”路喜宏说。

“基层事务千头万绪，百姓诉求大小纷杂，怎样打好‘赋权、下沉、增效’这个‘组合拳’是立法的重中之重。”市司法局副局长曹阳说道：“法规赋予了办事处规划编制、建设和验收权及考核评价权，可以让区直部门由‘裁判员’变身‘运动员’，深入一线与街道攻坚克难。另外，法规也细化了具体措施，确保‘街道吹哨、部门报到’‘接诉即办’并不是空喊口号。”

随着大家的争论逐渐平息，市人大常委会副主任刘俊感慨道：“看到大家对一个问题如此激烈、反复的探讨，甚至还有点‘吵架’的氛围，我感到十分欣慰。无论是专家的专业意见还是基层最真实的呼吁，无论是对立法的创新还是对制度的探索，都让我们从多个角度去思考、去博弈，一部管用的法就是要经历无数思想火花的碰撞、无数‘火药味’的洗礼才能诞生。法规将来还要面临二审、三审，还将倾注更多立法人思想的火花才能不断成熟。现在，人大工作已迈入了新的时代，无论是大胆创新还是墨守成规，我们都要立足发展实际，坚持问题导向，才能真正实现立良法促善治。”

（作者单位：贵阳市人大社会建设委员会）



# 法治引领提升乡村人居环境水平

为建设美丽宜居乡村，推动乡村环境卫生管理规范化、制度化、法制化，迫切需要一部法规来规范、引导和保障乡村清洁活动，进一步提升乡村人居环境水平。

人大论坛融媒体记者 王晓琳

乡村是黔东南苗族侗族自治州（以下简称黔东南州）各族人民的生存家园，是生态环境和民族文化“两个宝贝”的重要载体，加强和改进乡村治理，是全面推进乡村振兴的重点工作。为建设美丽宜居乡村，推动乡村环境卫生管理规范化、制度化、法制化，迫切需要一部法规来规范、引导和保障乡村清洁活动，进一步提升乡村人居环境水平。

7月29日，省十三届人大常委会第二十七次会议决定批准《黔东南苗族侗族自治州乡村清洁条例》（以下简称《条例》），由黔东南州人大常委会公布，将于今年10月1日正式施行。

今后，每年4月作为黔东南州乡村清洁活动月，各级人民政府及其有关部门、村（居）民委员会将广泛开展爱国卫生运动、乡村清洁公益活动，动员、引导单位和个人积极参与义务大扫除、清洁志愿者等活动，提高清洁卫生意识和环境卫生公德意识。

## 《条例》的制定和审议

在乡村清洁立法方面，目前国家还没有专门的法律规定，省级层面也没有出台相关内容的地方性法规。在没有上位法可供遵循参考的情况下，起草小组依据环境保护法、固体废物污染环境防治法、水污染防治法等法律、法规，同时参考外省相关立法经验形成了条例草案。

经过多次实地调研、听取各方意见建议、反复讨论修改，以及州人大常委会三次审议，条例文本日趋成熟。4月28日州十四届人大常委会第三十四次会议审议通过《条例》，并报请省人大常委会批准。

在《条例》的起草、审议过程中，省人大民族宗教委员会提前介入，加强指导，提出意见建议，并协助州人大常委会召开论证会，征求省人大专门委

员会、常委会法工委和省直有关部门的意见。《条例》报请批准后，省人大民宗委再次组织征求意见，并对《条例》进行初步审查，提出修改建议。

7月6日，省人大民宗委召开第十九次委员会会议，邀请省人大法制委、财经委、农委、环资委和常委会法工委参加，对《条例》进行了审议。

“《条例》明确了各级人民政府及其有关部门、村（居）、自然村寨、社区的职责权限以及家庭、村（居）民、生产经营者等的权利义务，规定了乡村清洁设施、设备、场所等的规划、建设、配备、管理、使用等标准规范，建立完善了城乡统筹的乡村生产生活垃圾收集、处理、转运等制度机制。”省人大民宗委主任委员金安江在作关于《条例》审议结果的报告时说，《条例》内容符合有关法律、法规的规定，符合自治州实际，具有可操作性。

## 设施建设和长效机制

《条例》共六章四十一条，适用范围确定为黔东南州行政区域内的乡村清洁活动。乡村清洁的内容界定为乡村生产生活垃圾及污水、人畜粪污和农业废弃物等的收集处理和村容村貌的日常维护、清洁卫生等活动。乡村清洁遵循政府主导、村民自主、社会参与、多元投入、注重实效、因地制宜的原则。

设施建设是做好乡村清洁的前提与保障。

对于生活污水，已经建成公共排污管网的，“应当将污水接入排污管网处理排放”，新建的农村集中居住区，则“应当统一规划建设雨污分流管网和污水处理设施”。同时，《条例》提倡因地制宜，“采取人工湿地和微动力或者无动力生态处理等适宜方式处理排放”。

对于乡（镇）和村（居）所在地等人员活动较为

密集的场所，《条例》要求“应当规划建设卫生公厕等公共服务设施，向公众开放并保持日常清洁”，而新建、改建、扩建畜禽养殖场、畜禽屠宰场“应当配套建设粪污收集处置设施并正常运转”。

建立长效的日常运行维护机制是做好乡村清洁的核心与关键。

《条例》规定，县（市）人民政府“应当建立和完善乡村生产生活垃圾城乡统筹收运处置机制，实现减量化、资源化、无害化处理”。对于乡村生产生活垃圾的处理，分别确定了及时清扫定点放置、收集、转运、处理的责任人，并根据实际情况作了“暂不具备转运条件的偏远乡村，可以因地制宜就地就近利用或者妥善处理”的明确规定。

对于公共卫生、公共设备，《条例》规定清洁设备、设施以及卫生公厕的产权人、管理人“应当加强设备、设施的日常管理，及时保洁和修缮、保持正常运行”。没有产权人、管理人的怎么办呢？则由村（居）民委员会负责日常管理和维护。

保洁、垃圾和污水处理的费用从哪里来？根据产生者付费的原则以及有关规定，村（居）民委员会可以“通过村规民约、卫生公约、‘一事一议’确定适当收取保洁和垃圾、污水处理费”，该费用“应当专门用于乡村清洁工作，每年定期公布收支使用情况，接受群众监督”。此外，经过村（居）民会议或代表会议讨论决定，也可以“从村（居）集体经济收益中提取一定比例用于本辖区范围内的日常卫生保洁”，保证了经费来源。

## 培养习惯和激励引导

良好生活卫生习惯的养成是乡村清洁的手段与目标。

针对黔东南州少数民族生产生活与居住习惯等特点，《条例》对清洁卫生习惯的引导和养成、清洁卫生意识和环境卫生公德的提高作了具体规定，旨在加以引导和规范。

《条例》要求村（居）民自觉维护家庭环境清洁，保持房前屋后干净卫生，引导其做好庭院和房前屋后的绿化

美化、改善宜居环境，并且要自觉维护乡村公共环境卫生和村容寨貌整洁，禁止乱搭乱建、在禁养区和公共场所放养畜禽、随意倾倒垃圾等行为。

垃圾分类可以有效改善城乡环境，减少占地、环境污染并且变废为宝。《条例》明确将因地制宜推行垃圾分类制度，普及、培训分类知识，加快实施乡村生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理等。投放垃圾作为垃圾分类处理体系的第一步，《条例》作出了住（用）户投放垃圾前“应当进行初步分类，将易腐垃圾、可燃烧物等充分回收利用与减量化处理”的相应规定。

值得关注的是，《条例》倡导、鼓励“就地取材和就简就便使用竹木制品、藤草制品、纸袋布袋等可降解绿色环保包装物”，以求减少不可降解塑料袋等一次性塑料制品的使用。

同时，《条例》也鼓励和支持“使用有机肥、生物农药、高效低毒低残留农药和可降解农用薄膜，推行生态环保、清洁安全的农业生产技术”，目的在于减少农业面源污染，促进生态环境恢复和改善。

乡村清洁做得好与不好有区别吗？

答案是肯定的。《条例》要求各级人民政府建立乡村清洁考评机制，定期开展检查、评比，并将“采取表扬、通报、曝光、黄牌警示等方式促进乡村清洁责任的落实”。

此外，对于违反《条例》如在非指定地点倾倒抛撒堆放建筑垃圾、侵占损坏拆除垃圾箱（桶）或乡村卫生厕所、在禁养区域或公共场所放养畜禽等明确禁止的行为，将对个人或单位处以罚款并依法承担赔偿责任。

而对于法律法规没有规定且情节显著轻微的，《条例》明确可以通过村规民约予以规范，尊重村（居）民意愿，使乡村清洁工作更接地气更易操作。

建设美丽宜居乡村，迫切需要一部法规来规范、引导和保障乡村清洁活动，进一步提升乡村人居环境水平。图为黔东南州凯里市大风洞镇都蓬村为鼓励村民垃圾分类设置的“垃圾分类积分兑换超市”。





## 学习贯彻民法典

# 民法典为人民健康保驾护航

民法典将健康权纳入人格权，昭示了健康权属于民法保护下的民事权利，并且明确规定了健康权的主体、客体和作为民事权利的义务主体，有利于自然人民事权利的有效实现。

邹艳晖

民法典第九百九十条第一款规定：“人格权是民事主体享有的生命权、身体权、健康权、姓名权、名称权、肖像权、名誉权、荣誉权、隐私权等权利。”民法典将健康权纳入人格权，昭示了健康权属于民法保护下的民事权利，并且明确规定了健康权的主体、客体和作为民事权利的义务主体，有利于自然人民事权利的有效实现。

### 民法典夯实健康权保护根基

从民法通则中“生命健康权”的表述到侵权责任法和民法总则中“生命权、健康权”的表述，再到民法典专门设置第一千零四条规定“自然人享有健康权”，健康权被提到新高度。

众所周知，健康权与生命权关系密切，甚至存在一定重叠，但是生命权和健康权终究属于两种独立的人格权，它们之间的区别表现在多个方面。

第一，客体不同。健康权维护的是人体机能的完整性，以维持人体的正常生命活动为根本利益；生命权以生命为客体，维护人的生命活动的延续。第二，受害后果不同。当健康权受到侵害后，可以经过医治而使其康复或好转，但生命的丧失却具有不可逆转性。健康损害的可康复性和生命损害的不可逆转性，是二者最重要的区别。第三，损害赔偿的标准不同。侵害健康权一般以当事人实际遭受的损失作为赔偿标准。但侵害生命权，赔偿标准一般由法律规定。第四，人权属性不同。健康权属于社会权，而生命权属于自由权的范畴。

基于此，2009年通过的侵权责任法首次将生命权和健康权区分开来，在第二条规定：“侵害民事权益，应当依照本法承担侵权责任。本法所称民事权益，包

括生命权、健康权……人身、财产权益。”侵权责任法表明生命权、健康权是两种不同的民事权益，不得侵害，否则要承担侵权责任。2017年通过的民法总则第一百一十条第一款规定：“自然人享有生命权、身体权、健康权……”将生命权与健康权分开表述，正视生命权和健康权的区别，更加有利于保护健康权。

民法典除将生命权和健康权两种权利均划归为人格权，还在两个条款中分别规定自然人的生命权和健康权，承认健康权作为独立人格权的地位，且明确规定其主体、客体和作为民事权利的义务主体。

健康权兼具基本权利和民事权利的不同属性，性质不同，权利主体和义务主体都存在差异。民法典第一千零四条规定：“自然人享有健康权。自然人的身心健康受法律保护。任何组织或者个人不得侵害他人的健康权。”健康权作为民事权利，权利主体是自然人；健康权作为基本权利，受宪法保护，权利主体主要是公民，健康权的实现借助国家强制力保证实施。健康权的内容是自然人生理和心理健康。健康权作为民事权利的义务主体是其他组织或者个人；健康权作为基本权利时，主要的义务主体是国家。

### 民法典拓宽健康权保护范围

民法典明确，健康权的客体不仅限于生理健康还包括心理健康，拓宽了健康权保护范围。

民法典第一千零四条规定“自然人的身心健康受法律保护”，明确健康权的客体包括生理健康和心理健康。近年来，随着经济飞速发展，社会竞争日趋激烈，竞争压力不断增大，自然人的心理健康问题日益突出，尤其是青少年的心理健康问题不容忽视。中国科学院心理研究所发布的《中国国民心理健康发展报

告（2019—2020）》显示，2020年青少年的抑郁检出率为24.6%，其中重度抑郁为7.4%。由此可见，民法典积极回应保护心理健康的重要性和紧迫性。

其次，规定违约精神损害赔偿。按照传统观点，违约责任和精神损害赔偿不能一并主张，但为了更全面地保护自然人的心理健康，民法典第九百九十六条规定，“因当事人一方的违约行为，损害对方人格权并造成严重精神损害，受损害方选择请求其承担违约责任的，不影响受损害方请求精神损害赔偿。”此规定为违约精神损害赔偿提供了法律依据，有助于受损害方经历严重精神损害后，积极治疗，尽早康复。

最后，规定特定物精神损害赔偿。民法典第一千一百八十三条第二款规定：“因故意或者重大过失侵害自然人具有人身意义的特定物造成严重精神损害的，被侵权人有权请求精神损害赔偿。”依据此规定，特定物本身价值的大小不能影响精神损害赔偿的请求数额构成。即使特定物并不昂贵，但对于特定人有十分特殊的人身意义，主观上存在故意或者重大过失，造成严重精神损害的损害后果，被侵权人就有请求精神损害赔偿。

### 民法典加强健康权保护

民法典规定健康权的义务主体，有利于在整个周期强化对健康权的保护。明确义务主体，有助于在事前预防自然人健康权受损；也有利于在事中为自然人健康权提供更全面的保护；鉴于健康权即使受到侵害依旧具有可康复性，因此也有助于事后自然人康复或好转。

明确负有法定救助义务的组织或者个人的施救义务。民法典第一千零五条规定，“自然人的生命权、身体权、健康权受到侵害或者处于其他危难情形的，负有法定救助义务的组织或者个人应当及时施救。”此规定体现了对生命



▲ | 民法典将健康权纳入人格权，昭示了健康权属于民法保护下的民事权利。图为绥阳县视坝镇杉木箐村，签约家庭医生为村民义诊。（摄影 / 王长育）

权、身体权、健康权这三种物质性人格权的特殊保护。即只要自然人的健康权受到侵害或者处于其他危难情形，负有法定救助义务的组织或者个人就有义务及时施救。

未尽到安全保障义务需承担侵权责任。对于自然人健康权的保障，最有效的是通过预防手段避免健康权受到侵害。民法典第一千一百九十八条规定：“宾馆、商场、银行、车站、机场、体育场馆、娱乐场所等经营场所、公共场所的经营者、管理者或者群众性活动的组织者，未尽到安全保障义务，造成他人损害的，应当承担侵权责任。”此规定有助于督促经营者、管理者和群众性活动的组织者履行安全保障义务，积极采取措施，预防自然人健康权受到侵犯。此外，民法典第一千二百五十六条还规定，公共道路管理人不能证明已经尽到清理、防护、警示等义务的，应当承担相应的责任。这也是为了督促公共

道路管理人切实履行义务，避免在公共道路上堆放、倾倒、遗撒妨碍通行的物品侵害自然人的健康权。

民法典还关注追踪新兴科技领域的自然人健康权保护。

人体基因研究不得危害人民健康。民法典第一千零九条规定：“从事与人体基因、人体胚胎等有关的医学和科研活动，应当遵守法律、行政法规和国家有关规定，不得危害人体健康，不得违背伦理道德，不得损害公共利益。”该条款明确指明试验实施者和其所属机构负有不危害人体健康的特殊注意义务，人体基因、人体胚胎的医学和研究工作专业性较强，受试者无法预知试验可能对其健康造成的风险，而试验实施者具有专业知识，能更准确地预估对人体健康潜在的风险，因此民法典要求实验者在实验之前进行准确判断，避免人体基因研究“危害人体健康”。

（作者单位：山东师范大学）



# 依托监督职能 唱响助力高质量发展主旋律

为充分发挥人大在推动高质量发展中的重要职能作用，按照市委的决策部署，安顺市人大常委会创新监督方法、拓展监督渠道、增强监督刚性，用强有力的监督实绩助推安顺高质量发展。

顾新蔚

今年以来，安顺市深入学习贯彻习近平总书记视察贵州重要讲话精神，紧扣省委提出的“一二三四”总体工作思路，围绕“四新”主攻“四化”，在农业现代化上创新提出“依托一产、壮大二产、催生三产，一二三产融合联动，做大经济总量，推动乡村振兴和高质量发展”的发展思路。为充分发挥人大在推动高质量发展中的重要职能作用，安顺市委决定将农产品深加工转化上规入统工作交由安顺市人大牵头抓落实。按照市委的决策部署，市人大常委会创新监督方法、拓展监督渠道、增强监督刚性，用强有力的监督实绩助推安顺高质量发展。上半年，安顺地区生产总值增长 15.9%，全省排第 1 位。

安顺市人大常委会党组书记、主任赵贡桥在主持第一次农产品加工转化工作推进会议时强调指出：“市委中心工作部署到哪里，人大工作就要跟进到哪里”。紧扣市委交办的农产品加工上规入统工作，市人大常委会全力以赴、尽锐出战，短短 4 个月的时间，推动全市 43 户农产品加工企业通过省统计局审核，其中 34 户已通过国家统计局审核。农产品加工企业入库数量位居全省第一，完成数占全省新增 156 个工业企业的 21.8%，占全市新增 40 个入库工业企业的 85%，向市委交出了优异的半年实绩“答卷”。

## 高位推动 精准督导

“牵头要有牵头的样子，担当要有担当的姿态”。4 月 22 日，接市委任务后，市人大常委会党组高度重视、迅速行动，第一时间成立由赵贡桥主任为组长，市政府常务副市长和人大党组成员为副组长的全市农产品加工企业上规入统工作领导小组，下设 7 个督促督导组 and 1 个工作专班。同时紧扣工作实际和需要制定督促工作实施方案，细化责任分工和要求，明确时间节点和任务，确保工作不留空白、事情不落环节。

紧跟市人大常委会工作步伐，各县区人大常委会迅速响应，主要领导亲自谋划、亲自部署、亲自落实，形成上下人大“一条线部署”和“一把手推动”以及“一盘棋联抓”的合力攻坚工作新格局。不完全统计，人大牵头督促指导农产品加工企业上规入统工作以来，市县两级人大共主持召开工作协调会 24 次，有效推动了工作的统筹开展和高效运转。

在人大牵头带动下，县区政府和市直部门密切配合，全市拟上规入统的 72 户农产品加工企业，全程开展“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”联系服务企业。“人大牵头、专班推动、县区负责、部门协同”的工作机制全面形成，进一步提升了督促指导的精细化和组织化。

## 全员参与 尽锐出战

常委会领导班子和党组班子成员齐出动，以高标准、严要求全部走完市辖 8 个县区（管委会）深入企业开展督促指导，机关 8 个委员会和工作机构共发力，这在市人大常委会依法履职上是第一次，属开创性工作。

聚焦市委提出的“依托一产、壮大二产、催生三产，一二三产融合联动，做大经济总量，推动乡村振兴和高质量发展”的思路，市人大常委会所有领导班子成员各自领衔带队，机关干部职工全员参与，建立半月一督促的常态督导督查机制，“分片包县”深入全市 8 个县区（管委会）开展农产品加工企业上规入统督促指导工作。至 4 月份以来，共开展督促指导 5 个轮次，实地走访查看农产品加工企业 260 余场次。

通过对拟入库企业的全覆盖督导调研，采取实地督促、听取汇报、会议协调、帮促推动、检查台账等多种方式，全面摸清企业底数和情况，列出清单，分类施策，对症下药。针对企业存在的融资难、用工难、销售难等突出问题，综合形成督促指导报告 2 期，梳



为充分发挥人大在推动高质量发展中的重要职能作用，按照市委的决策部署，安顺市人大常委会以高标准、严要求深入企业开展督促指导。图为 5 月 10 日，市人大常委会党组书记、主任赵贡桥到西秀区贵州黔福园农产品开发有限责任公司督促指导农产品加工转化工作。

理出问题清单 48 个，提出督促指导意见 27 条，推动了一批影响企业上规入统问题短板的及时解决。以茶产业为例，新增上规入统企业 7 家，实现上半年茶叶产量 1.3 万吨，同比增长 14.5%，茶叶产值 26.79 亿元，同比增长 20.57%。

## 纾难解困 靠前服务

“监督与支持并重是人大助力高质量发展的一个重要原则，其目的是既要尽可能发现问题，又要凝聚各方共识，共同推进问题解决”。在全市农产品加工转化上规入统工作调度会上，安顺市人大常委会主任赵贡桥强调指出。

寓支持与监督，坚持问题导向，是人大开展农产品加工企业上规入统督促指导的一条重要标尺。针对督促指导中发现的问题，市人大各督导组及时进行分类和梳理，转交县区和市级各相关业务指导部门办理，推动了不少难点、痛点、堵点问题的及时解决。如，统计部门加大企业上门服务指导力度，大大缩减了企业上规入统申报审核时间；工信

部门加大培训和统筹，为企业申报各类工业基金 1.74 亿元；农业农村部门先后组织 13 家企业产品送广州检测，帮助 2 家企业及时办理了饲料生产许可证。

商务、投促、税务、市场监管、林业等业务指导部门结合职能职责，加强对培育规上农产品加工企业的业务指导，积极做好企业的招商引资、产业培育、项目建设、规模提升、市场拓展、上规入统要素保障等工作。各县区结合地方实际制定出台了支持农产品加工企业发展的系列政策措施和举措，累计兑现奖励资金 105 万元，有效解决了企业上规入统的后顾之忧。

## 专班调度 挂图作战

“就某项重点中心工作在人大设立工作专班尚属首次，体现的是市委对人大干部的充分信任和殷切期望。为全面完成此项工作，向市委交出满意答卷，我们先后从农业农村、工信、林业等部门抽调 3 名业务骨干充实到工作专班中来，确保集中时间、集中力量，高标准、

高质量抓好农产品加工上规入统工作”。市人大常委会秘书长、工作专班组长解志明说。

市县专班成立后，迅速投入工作中，聚焦全市农产品加工企业项目和问题，分级分层建立挂图作战定期调度工作机制、信息专报专送和台账销号制度，实行每周一调度、半月一报告和不定期督促的工作调度机制，确保动态监测、实时跟踪、系统推进。特别是聚焦问题清单，逐项建立工作台账，明确整改时间表、路线图，坚持做到台账不销号不放手、问题不解决不松劲。截至目前，共帮助推动解决企业在上规入统工作遇到的各类问题 33 个。

建立健全专班工作职责和工作推动制度，建立完善工作群和联络机制。截至目前，共完成工作简报 14 期、专报 1 期、督导报告 2 篇、情况报告 2 篇、工作提示 6 份。同时，市工作专班结合安顺实际，深挖屠宰行业、木材加工与销售、退库企业再入库等入库潜力，组织市直业务指导部门深入县区和企业指导，全力做大存量、做强总量。

8 月 16 日，中共安顺市委书记陈少荣同志到市人大常委会机关调研座谈，对市人大常委会工作给予充分肯定，指出人大依法履职政治站位高、大局意识强、工作成效好，为全市经济社会发展和改革稳定大局作出了重要贡献。同时指出，农产品加工专班工作推进有力，成效明显，为全市工业增加值和经济增长做出了积极贡献。

实干兴邦，苦干兴业。安顺市人大常委会在市委的坚强领导下，继续深入学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神和视察贵州重要讲话精神，坚持以高质量发展统揽人大工作全局，主动担当作为、依法履职尽责，以更富成效的监督实绩更好助力地方经济社会高质量发展。

（作者单位：安顺市人大常委会）



## 观山湖区金华园街道人大代表之家： 软件最优 硬件最强 功能最全

贵阳市观山湖区金华园街道人大代表之家，创新构建“一二三四”工作法，让人大代表学习在“家”、知情在“家”、议政在“家”、服务在“家”，零距离联系群众，问计于民，共商大事。

人大论坛融媒体记者 龙利硕



8月4日，贵阳市人大常委会组成调研组到观山湖区金华园街道人大代表之家调研。

为有效组织、引导、联系人大代表开展代表活动，履行代表职责，反映群众意见，维护群众利益，贵阳市观山湖区金华园街道人大工委积极探索人大工作的特点和规律，创新构建“一二三四”工作法，打造金华园街道人大代表之家，使之成为辖区人大代表履职工作的重要场地。

### “一个中心” 代表更近人民

8月4日，贵阳市人大常委会党组成员、副主任李志鹏率调研组一行赴观山湖区金华园街道人大代表之家调研。

“这面墙上公布的是人大代表接访情况，从接待时间到接待事件，我们都会一一记录、公开公布。除

此之外，人民群众还可以通过‘芯灵通·心服务’线上代表之家，反映困难和问题。”金华园街道党工委书记、人大工委主任朱应川向调研组介绍。

金华园街道成立于2020年1月，服务面积8.89平方公里、人口12万余人。经过一年多努力，人大代表之家正式运行。

“我们始终坚持‘以人民为中心’，以街道人大代表之家为阵地，让人大代表工作和生活在人民之间，同人民群众保持密切联系，最深入地了解人民群众的愿望和呼声，最快速、精准解决人民群众的实际问题。”朱应川说。

深入群众、以民为根。人大工作只有更接地气，人大代表履职才能更有底气。

金华园街道人大代表之家，不断贯彻“人民对美好生活的向往是代表建议的价值追求”这一工作信念，开展人大代表与人民群众“面对面”活动，让人大代表更加充分融入群众，更加积极履职，实现了代表与群众对家的“共建共治共享”。

### “两个联动” 工作更加高效

据了解，目前金华园街道人大代表之家负责联络服务市级人大代表6名，区级人大代表15名。人大工委以“112+N”党建体系为基础，与现有的共治委员会、“智汇数”云平台、“代表委员之窗”系统等平台紧密结合，做好街道人大工委与代表、代表与群众之间二个联动。

一方面明确专人作为联络员，在街道人大代表微信群等发布履职提醒、接待日提醒等信息。直接将每月接待日以年度计划的方式划分到每位代表，保证每月有代表进行接待日活动，保障代表经常性、广泛性地听取群众的意见建议。另外，将辖区内重点关注的民生问题一一列表，要求每位代表在任期内至

少跟踪调研建议一项问题，重点提高代表履职能力。

另一方面，改变“等米下锅”的情况。利用街道人大代表之家作为辖区人大代表履职工作的重要场地，同时也是辖区居民监督了解人大代表工作开展情况的重要平台，推动人大代表工作台账不断完善，做到有接待、有登记、有解决、有反馈，“年年有计划、月月有主题、周周有活动”。主动性更强、解决问题效率更高。

### “三个关键” 履职更有保障

“我们紧抓人大选举、阵地建设、活动开展三个关键，做到社情民意在一线掌握、矛盾在一线化解、发展在一线推动、监督在一线深化、履职在一线评议。”朱应川说。

人大选举：确保每一次选举工作逐步顺利进行。根据法律有关规定及街道实际情况，金华园街道人大工委成立了换届选举工作指导小组，街道主要领导亲自挂帅，对各项工作进行具体分工，明确工作职责，形成上下配合的选举工作系统。

阵地建设：用心建好阵地，让代表有“家”可回。记者看到，新建的“人大代表之家”门口悬挂着标牌，室内也陈列着宣传标语、工作制度、建议意见办理公示栏等。桌椅、沙发、资料柜、电脑、音响、图书屋应有尽有，环境十分温馨，还有2名工作人员负责具体日常工作。

代表活动：积极组织代表视察。为发挥人大代表来自群众、威信较高的优势，有效化解社会矛盾，每月25日组织区人大代表在“人大代表之家”接待选民，每周轮流安排代表接访群众，帮助群众解决问题。截至目前，已有5名代表接待选民100余人次，有效满足群众所需，促进了辖区的和谐稳定。

### “四个作用” 方式更具特色

硬件只是基础，软件才是精髓。

为积极用好履职阵地，代表之家不仅为人大代表收集民意、知情知政创造条件，更为代表履职搭建平台。

据了解，金华园街道人大代表之家积极构建党委支持、街道配合、代表满意、群众认可的人大代表工作新格局。以充分发挥好人大代表的参与决策、监督协助、桥梁纽带、模范带头四个作用为抓手，组织开展“代表回头看”“代表课堂”“代表问政会”“建议研讨会”等特色活动，真正做到了让阵地活起来，让居民群众愿意来。

人大代表学习在“家”、知情在“家”、议政在“家”、服务在“家”，零距离联系群众，问计于民，共商大事。那些辖区坏掉的路灯、杂乱的角落、拥堵的街道在人大代表的推动下已渐渐淡出人们的视野，幸福的微笑洋溢在每个辖区群众的脸上……

“软件最优、硬件最强、功能最全。”贵阳市人大选任联委主任委员吴晓芸如是评价。

“阵地有了，下一步该研究如何发挥作用、如何联系代表、如何服务群众。”观山湖区人大常委会党组书记、主任邱斌建议。

“‘人大代表之家’绝不只是几间房子、几块牌子、几次聚会那么简单，也不是单纯只是走走访、说说话、送送钱那么轻便。金华园街道人大工委将充分利用人大代表之家阵地的影响力，凝聚各方力量，一如既往地开展好人大工作，推进改革创新，协助人大代表发挥好代表作用，主动作为，努力在抢抓机遇，谋在新处，干在实处上下功夫，围绕‘四新’主攻‘四化’，在‘强省会’五年行动中作出新的更大贡献。”朱应川对未来充满信心。■



# 聚焦产业兴旺 打造乡村振兴的“贵定样板”

贵定县人大常委会围绕“乡村振兴，代表在行动”主题活动，组建贵定县产业兴旺人大代表联络站，全力打造乡村振兴的“贵定样板”，确保实现“绿水青山更美丽，金山银山更富民”。

人大论坛融媒体记者 刘瑶 王敏

金色的、硕大饱满的黄桃散发着诱人的果香，一颗颗从枝头被摘下，垒满一个又一个箩筐。初秋的八月，贵定县德新镇新铺村格外热闹，县人大代表、德新镇新铺村党支部书记金仕政忙得停不下来，800亩黄桃基地迎来大丰收，为贵定县水果产业又添一抹“靓丽黄”。

近年来，依托自然资源优势，以市场为导向，加大土地流转力度，靠引进发展刺梨、黄桃、何首乌等产业，贵定县德新镇消除了荒山荒田、解决劳动力就业和发展村级集体经济，走上了生态立村、绿色发展、强村富民的乡村振兴之路，绿水青山在这里变成了村民口袋里的真金白银。这是贵定县人大常委会围绕“乡村振兴，代表在行动”主题活动，组建贵定县产业兴旺人大代表联络站促进产业高质量发展的一个缩影。

## 产业兴旺代表联络站，推动产业健康有序发展

产业兴则百业兴，实现乡村振兴，产业兴旺是基础。2020年9月，贵定县人大常委会积极探索和创新人大工作机制建设，围绕县委、政府确定的脱贫攻坚既定目标与乡村振兴的有效衔接关键时间节点，充分发挥各级人大代表在推动乡村产业振兴中的作用，组建贵定县产业兴旺人大代表联络站，全力打造乡村振兴的“贵定样板”，确保实现“绿水青山更美丽，金山银山更富民”。

联络站以“服务产业发展，促进增收实效，实现乡村振兴”为职责定位，以“深入代表履职能力培训，提高依法监督实效；开展产业监督，助推产业兴旺、促进群众增收；服务平台交流，促进三产融合；密切联系群众，服务中心大局”为职责任务，围绕贵定县农业产业开展工作。

建站以来，围绕贵定县的主导产业，着力把联络站打造成服务代表、履职交流、工作监督、民情反映的重要平台，打通密切联系群众的“最后一公里”，

共开展集中调研和视察活动2次，组织代表履职能力提升和政策法规培训2次。集中活动期间收到批评意见和建议9条，在联络站建设平台收到意见建议5条，转政府职能部门办理办结率100%。接待选民287人次，联系走访选民1458次，解决群众实际问题10件，有力推动茶叶、刺梨等产业健康有序发展。

## 发挥头雁效应，做产业带富“排头兵”

群雁高飞头雁领。产业兴旺人大代表联络站的组建，让贵定县人大代表有了精准履职的平台。

来自全县茶叶种植加工销售产业、刺梨种植加工销售产业、中药材种植产业、精品果蔬产业、畜牧养殖产业等产业的省、州、县、镇27名人大代表齐聚一堂，共谋乡村振兴之策，共商乡村振兴大计，同时，在全县形成一批基层人大代表创业带富示范群，也是贵定县产业兴旺人大代表联络站发挥的功能作用之一。

贵定县山王果健康实业有限公司董事长黄训才是县人大代表、产业兴旺代表联络站副站长。10年前，长期从事计算机专业的他看中家乡得天独厚的自然环境，于2011年成立公司，从计算机“蓝海”转投“绿色”刺梨产业。“大山里面长出来的刺梨纯天然无污染，丰富的VC含量、VP含量、SOD含量让刺梨获得‘三王圣果’的美誉。”说起刺梨的好处，黄训才如数家珍。

从一个小小的刺梨果开始，黄训才建立了刺梨生产工厂，开启对刺梨健康产业链的深度探索。

如今，山王果已经从一家名不见经传的小公司，成长为一家集刺梨生态种植、刺梨系列产品研发深加工、品牌营销与策划为一体的新型农业科技集团。公司采用“公司+合作社+种植户”模式建设生态刺梨基地，成为乡村振兴的重要产业。“每年我们的销售都是翻番，2015年投产当年不到100万销售，2020年实现将近8000万，今年我们要突破两个亿。”黄训



贵定县人大常委会组建产业兴旺人大代表联络站，全力促进乡村振兴。图为省级乡村振兴示范点沿山镇星溪村。

才说。

在黄训才等领军人物的带动下，贵定全县已种植18万亩刺梨，覆盖65个行政村，受益农户21870户。在8月18日的刺梨丰收季上，黄训才表示，坚决落实保底收购政策，以平均保底收购达到6元/公斤的价格让刺梨鲜果应收尽收，保障群众收益，助力乡村振兴。

人大代表发挥头雁效应，发展产业带动群众致富，已成为贵定乡村振兴的“生力军”。

黔南州、昌明镇两级人大代表，龙辰电气公司董事长吴巧龙自当选人大代表以来，充分发挥人大代表在乡村振兴中的示范引领作用，积极为困难群众提供就业和创业平台，就业人员人均月收入4000元左右；贵定县、新巴镇两级人大代表罗艳流转土地100多亩，带动村民种植油茶2000多亩；贵定县人大代表余洁、沿山镇人大代表罗荣群积极招商引资服务贵州森林湖入驻沿山镇发展药材种植，建成基地1.5万亩，共发

放农民务工工资600多万元……贵定县各级人大代表正以实际行动，踊跃投入到乡村振兴实践中。

## 履职担当，绘就乡村振兴的“贵定画卷”

八月的沿山镇星溪村，麦浪起伏、稻花飘香。贵明大道穿行而过，金海大道自盘江镇落海接至南坝延伸香山，道路四通八达。独龙河绕村流淌，水利沟渠傍道而行，猫洞跃进水库确保大部分农田的灌溉。

“产业是我们致富的‘秘密武器’。”贵定县人大代表、星溪村村委会主任甘寿武作为村里的“带头人”，带领村两委班子积极服务创业青年、能人大户发展农业产业、投身兴村富民。

依托星溪村优良的生态环境和地理区位，先后引进和培育开阳开瑞蔬菜种植农庄建成150亩蔬菜采摘园基地1个，贵州黔粤农业开发有限公司建成300亩红薯种植基地1个、80亩蓝莓种植基

地一个。村里成立星溪农旅发展有限公司，流转土地150亩，种植马铃薯、育苗等，促进星溪村产业发展。

同时，依托500亩以上坝区建设工作开展精品水果及苗木种植。采用“公司引领、大户带动、散户组团发展”模式种植刺梨2000亩、酥李2000余亩、精品水果（猕猴桃、葡萄等）1000多亩，园林苗木种植300多亩，带动农村剩余劳动力就业500余人，人均年增收达到3000元以上。

星溪村得到了广泛认可，获得了“全国文明村寨”“全国民主法治示范村”“中国美丽休闲乡村”“黔南州乡村旅游重点村”等荣誉称号，成为省级乡村振兴示范点。

在贵定，正是许许多多像甘寿武一样的人大代表，在不同的岗位上用汗水和勤劳书写履职故事，推动全县高质量发展的华丽转身与蜕变，绘就贵定乡村振兴的美丽画卷。



# 学党史守正创新 办实事担当作为

## ——贵州农信多层次推动党史学习教育走深走实

自党史学习教育开展以来，贵州农信紧紧围绕学党史、悟思想、办实事、开新局，以推动高质量发展为统揽，聚焦主责主业，围绕“四新”主攻“四化”，做好“五个结合”，以学筑基、以学践行、以学促干，多层次深入推动党史学习教育走深走实。

李秀昆

### 立足农信实际 “五个坚持”做到守正创新

在党史学习教育开展中，贵州省农村信用社联合社（以下简称“贵州农信”）坚持党史学习与省情社史学习相结合，让农信员工学习了解党领导下农信发展历史，发扬信合精神、传承信合文化、践行信合担当。

坚持立足实际学。在开展党史学习教育专题集中学习研讨过程中，结合贵州农信实际，从学习中谈感悟收获，在工作中讲措施方法，切实做到立足实际学，联系工作学。坚持结合工作学。在党史专题宣讲中融入贵州省情和贵州农信具体工作实际，教育引导广大党员把党史学习教育同推动实际工作、解决实际问题结合起来，努力把学习教育成果转化为工作动力和实际工作成效，抓实贵州农信2021年度为民办实事工作计划的落实，解决好群

众、员工的“急难愁盼”问题。坚持融入社史学。开展“寻根铸魂 砥砺前行”主题活动，参观王若飞故居，学习先烈事迹，重温入党誓词，并在活动中融入社情社史，参观安顺信合陈列馆，回眸党领导下的农信发展史，重温峥嵘岁月，在传承中寻根铸魂，在发扬中砥砺前行。坚持内部加强学。在内部学习平台“黔农e学”上开通“党史天天学”专栏，让全省农信党员干部每天学党史，学好“必修课”，并进行党史知识测试，检验学习成效。截至目前，党史知识专题测试达17.51万次。坚持守正创新学。在贵州农信官方微信开辟“学党史、话农信”专栏，滚动播放视频《中国共产党述职报告》及党史学习教育宣传标语；积极开展“奋斗百年路 启航新征程”征文活动，组织开展了“书香农信——巾幗建功 喜迎百年”读书活动。

### 围绕总体思路 “四个持续”展现担当作为

贵州农信坚持不懈用党的创新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作，坚持理论武装与担当作为相结合，结合省委“一二三四”发展思路，围绕“四新”主攻“四化”，助力贵州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，在新起点新征程上育先机、开新局，展现贵州农信担当。

持续巩固脱贫攻坚。巩固拓展脱贫攻坚成果，加强对易返贫人口的信贷支持。截至6月末，全省农信累计发放扶贫及脱贫人口小额信贷583.52亿元、92万户，其中本年累计发放25.91亿元、5.95万户。持续提升易地扶贫搬迁后续金融服务，做好192万搬迁户金融服务接续工作，让金融助力



客户经理到锦屏县忠智水果种植农民专业合作社走访。

易地扶贫搬迁户“搬得出、稳得住、能致富”，截至6月末，全省农信社为易地扶贫搬迁农户建立资信档案38.48万户，建档面91.65%，评定信用农户35.16万户，授信总额189.99亿元。累计对易地扶贫搬迁户发放个人类贷款22.8万户、184.41亿元，现有余额贷款63.94亿元、11.17万户。持续推动乡村振兴。发放“小康路”“小康水”“小康房”“小康电”“小康讯”“小康寨”等贷款，支持全省“四在农家·美丽乡村”建设，加大农村基础设施信贷投入、提升农村普惠金融服务、创造农村优良信用环境，全力推动乡村振兴，截至6月末，共发放支持“四在农家·美丽乡村”建设贷款34.53万户、余额180.23亿元，累计发放了125.21万户、756.37亿元。持续践行普惠金融。以“农信黔行”党建品牌为抓手，加快推进惠及民生的信

用工程、黔农村村通、金融夜校、农民工金融服务中心、助农脱贫流动服务站等“五张名片”的提档升级，不断做实三农、小微、民生、产业、电子等“五个金融”，积极支持12大农业特色优势产业和坝区农业产业发展，截至6月末，支持12大特色产业贷款余额109.19万户775.29亿元，本年累放53.13万户318.89亿元；支持“500亩以上坝区”农业产业发展，本年累计发放26.42万户，累放金额211.18亿元。持续助推产业发展。按照全面、协调、可持续发展的要求，加大信贷投放力度，快速响应全省关于“推进新型工业化，积极培育壮大五大新兴产业”的战略部署，紧扣区域经济优势，着力把大数据先行优势、生态环境先天优势、交通枢纽区位优势转化为经济发展优势，努力在“四新”上做出成效，截至6月末，支持“五大新

兴”产业贷款余额873.21亿元，其中：支持大数据信息产业贷款余额4.37亿元，支持大健康药业医药产业贷款余额30.50亿元，支持现代山地高效农业贷款余额770.46亿元，支持文化旅游业贷款余额64.88亿元，支持新型建筑材料业2.99亿元。积极支持5个100工程，截至6月末，支持100个产业园区贷款余额达175.19亿元，支持100个城市综合体贷款余额达23.71亿元，支持100个旅游景区贷款余额达130.26亿元，支持100个示范小城镇贷款余额达297.61亿元，支持100个高效农业园区贷款余额达365.04亿元。

### 汲取党史经验 “四大举措”提高发展质量

贵州农信通过开展党史学习教育，坚持汲取经验与应对风险相结合，引导

贵州省农村信用社联合社党委书记、副理事长、主任马林波在石阡县大沙坝乡任家寨村调研村集体经济。







▲ | 省联社党委到茅台廉政教育警示基地开展警示教育。

广大党员干部从经验教训中汲取力量，树牢底线思维，增强风险意识，更好统筹发展和安全，把握好稳定发展与防控风险的平衡点，下好先手棋、打好主动仗，有效防范化解各类风险挑战。

全面从严治党。开展全面从严治党暨党风廉政建设和金融风险背后腐败问题专项治理自查自纠工作，制定具体措施，成立工作专班，推动各级党组织落实全面从严治党主体责任，有效防范化解重大风险，筑牢高质量发展根基。强化警示教育。省联社党委组织到贵州茅台廉政教育馆开展警示教育，省联社机关党委开展“一案一整改”警示教育，充分利用典型案例开展警示教育，增强党员干部的政治定力、抵腐定力，树牢底线思维。截至目前，全省农信各级党组织累计开展警示教育162次，参与人员达1.25万余人次。落实挂帮督导。省联社成立挂帮督导领导小组，由省联社党委领导班子带

头对全省31家行社开展帮扶督导，以问题为导向，结合实际，从业务发展、风险处置、内控合规、财务管理、人力资源等方面对行社薄弱环节或突出问题进行指导，帮助梳理行社公司治理、业务产品、制度流程等，制定提升方案，提升重点关注行社管理能力，夯实发展基础。提高发展质量。省联社坚定不移以高质量发展统揽全局，坚持稳中求进工作总基调，按照年初理事会确立的“一二三四”总体安排，科学制定“十四五”规划，坚守支农支小定位，聚焦主责主业，加快大零售和数字化转型，大力实施服务升级、基础升级、风控升级“三大工程”，强化党建引领、队伍建设、精细管理、深化改革“四大支撑”，体系性构建以人为核心的全方位普惠金融，顺应金融科技发展形势，加快数字化转型，赋能普惠金融发展，不断提升“三农”、小微客户金融服务获得感、满足率、便捷性。

### 坚持学史力行 “四个强化”做到利民惠民

在开展党史学习教育过程中，贵州农信党员干部时刻牢记初心使命，坚持将锤炼党性与为民服务相结合，坚持一切为了人民、一切依靠人民，坚持服务跟着农民走、百姓银行为百姓的理念，将解决群众“急难愁盼”作为出发点和落脚点，切实为民办实事解难题。

强化机关作风。开展“三表率三满意 争做模范部门”活动，全力构建“上级服务下级、后台服务前台、部门服务基层、基层服务员工、全系统服务客户”的工作机制，以高质量服务保障助推贵州农信实现高质量发展。执行首问负责和限时办结承诺制度，持续深化作风建设。强化先锋作用。在全省农信系统党组织中持续推进党支部标准化规范化建设，建立党员先锋岗、责任区，推行承诺践诺制度，组织广大党员继承和发扬优良传统，发挥党员先锋模范作用

用，引导党员干部立足岗位做好本职工作，全心全意为人民群众服务，时刻做到为群众办实事、解难题，共计建立党员先锋岗和党员责任区5798个，开展岗位学雷锋活动316次，在职党员到社区报到为群众服务3.04万次。强化利民惠民。制定下发《贵州农信2021年度为民办实事工作计划》，提出十大类共34条为民办实事具体举措；推出“黔农易贷通”等6个信贷产品，满足客户多元化金融服务需求；制定下发普惠大走访五年行动指引，不断拓展普惠金融渠道，开展普惠金融大走访，深入了解群众的所急所盼，进一步为群众办好事、办实事；出台全省农信普惠金融助力乡村振兴规划，创新推出“致富通”乡村产业系列信贷产品，印发《贵州省农村信用社农村信用工程提档升级五年建设规划》，积极出台专属信贷产品用于支持村集体经济发展，截至6月末，累计向419个村集体经济组织投放信贷资金14.67亿元，贷款余额14.18亿元，直接带动就业2.55万人次，惠及村集体经

济组织成员股东40余万人。强化为民解难。开展“关心员工‘急难愁盼’、提升职工满意度”工作，推动解决广大职工最关心最直接最现实的利益问题，共收集、解决员工“急难愁盼”问题386项次；走访慰问英烈后代20家、牺牲在脱贫攻坚一线人员家属7家；坚持问需于民、问计于民，多渠道为群众提供优质便捷的金融服务，实施“田埂上的金融”，主动深入农业种养殖基地走访慰问，积极投放信贷资金；充分利用“助农脱贫流动服务站”“移动展业”主动上门为困难群众办理业务；进村入户为群众激活社保卡，以优质服务赢得群众一致好评；截至目前，全省农信累计办理实事1270余件，出台解决措施1750余条。

### 传承精神力量 “三个贯彻”铸就发展铜墙

贵州农信积极传承党的精神谱系，紧扣贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神，坚持精神传承与推动发展

相结合，传承“挎包精神”“三铁精神”，把“合作、诚信、创新、奋进”的企业精神融入“方便、灵活、快捷”的服务中，切实将精神传承转化为推动工作的动力，不断推动贵州农信高质量发展。

贯彻精神谋划未来。深入贯彻落实习近平总书记视察贵州重要讲话精神、党的十九届五中全会精神和省委省政府决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，通过走访调研、问卷调查等方式，深入调研各基层行社经营发展情况和员工思想动态，全方位体系性谋划全省农信未来发展蓝图。贯彻精神深入调研。深入基层开展专题调研，省联社党委班子成员积极发扬“挎包精神”，以“关键少数”带动“绝大多数”，带头关怀帮扶生活困难党员、职工，推动解决广大员工最关心最直接最现实问题；同时以高质量发展为主题，在调研中突出问题导向、目标导向、结果导向，找准制约贵州农信高质量发展的瓶颈问题，旨在找到破解难题的方向与方法。截至目前，省联社领导班子成员累计到基层行社调研52次、收集意见建议86条、解决困难问题41个；全省农信各级党组织开展调研890余次，形成调研报告400余篇，省联社对精选的30余篇调研报告进行评审，切实把调研成果转化为解决问题的具体行动。贯彻精神强化走访。通过开展普惠大走访活动，让广大党员干部职工走村串寨、入户进企，主动传播金融知识、了解客户需求、提供金融服务，在走访中不忘初心、牢记使命，当好金融知识的传播者，做好服务百姓的贴心人，弘扬艰苦奋斗的农信“挎包精神”，将线上速度和线下温度结合起来，实现普惠金融服务提质增效，奋力在推进全省高质量发展中贡献贵州农信力量、彰显贵州农信担当。■

（作者单位：省联社宣传群工部）

▼ | 客户经理走访葡萄产业园。





## 贵阳：举行学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神专题宣讲报告会



8月6日，贵阳市人大常委会机关举行学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神专题宣讲报告会。中共贵州省委党校中共党史教研部副主任李晓兰作宣讲报告。

报告以“砥砺前行 开创未来”为主题，系统阐述了习近平总书记“七一”重要讲话的重大意义、鲜明特征和丰富内涵，深入解读了中国共产党百年奋斗的光辉历程、伟大成就和宝贵经验以及在新征程上以史为鉴、开创未来的根本要求。

会议要求，市人大常委会机关要把学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神作为党史学习教育的核心内容，与学习领会习近平总书记在西藏考察期间重要讲话精神以及视察贵州重要讲话精神结合起来，做到深学深悟、融会贯通，切实把学习成果转化为干事创业的强大动力源泉，把激情和干劲汇聚到全面融入、促进保障“强省会”五年行动上来。

（贵阳日报融媒体 肖达钰莎）

## 遵义：召开推动绿色食品工业高质量发展座谈会

8月3日，遵义市人大常委会召开绿色食品工业发展座谈会，从人大监督视角推动全市绿色食品工业高质量发展。

会议要求，要优厚政策体系，体现指向性强、含金量高、好操作、易落地的特点，

加快构建科技、金融、人才、流通、政策“五位一体”要素保障体系，为七大产业集群发展厚植政策土壤。要优化产业布局，体现准、精、细，提高资源配置效率，进一步实现区域差异化发展。要优先发展骨干企业，顶天立地强龙头，筑巢引凤激活力，带动全市绿色食品工业提档升级、全面推进。要树牢“项目为王”理念，加强项目谋划、落地、调度，扶持优质项目，以建设项目推动本地产业集群实现跨越发展。要高标准建设好茶叶、辣椒、蔬菜等高品质原料生产基地，做到规模



化、专业化、标准化，高质量打造产业园区，突出主导产业，完善园区配套，汇聚要素支撑，以园区建设助力企业发展，促进产业做大做强；要积极规划品牌、培育品牌、宣传品牌，打造更多高品质、好口碑的农业“金字招牌”。（遵义市人大常委会 蔡乾军）

## 六盘水：开展全市易地扶贫搬迁安置点教育教学质量专题调研



8月3日至6日，六盘水市人大教科文卫委员会、市教育局组成调研组，对全市易地扶贫搬迁安置点学校教育教学质量开展专题调研。

调研组一行先后到六枝特区岩脚镇中

学、盘州市普古乡娘娘山幼儿园、水城区第二小学严家寨校区等13所学校进行实地调研。调研组要求，要合理调整易地扶贫搬迁安置点幼、小、中学校布局，选优配强师资队伍，不断提升教育教学质量，全力保障搬迁户子女从“有学上”到“上好学”。

（六盘水市人大常委会 姜林）

## 安顺：市人大常委会党组（扩大）会议召开



8月11日，安顺市人大常委会党组（扩大）会议召开，传达贯彻习近平总书记在7月30日中央政治局会议上的重要讲话精神、关于疫情防控的重要指示精神和在西藏考察时的重要讲话精神等，以及有关党内法规、中央有关会议和文件精神。

会议要求，要准确把握党内法规体系建设成效，切实担负起全面从严治党政治责任，把学习宣传贯彻落实《中国共产党组织工作条例》作为重要政治任务，大力加强党组织建设，把市人大常委会机关建设成为讲政治、守纪律、负责任、有效率模范机关。要大力加强人大机关基层党组织和党员队伍建设，更好地发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。要坚持正确的用人导向，为推动安顺人大高质量发展提供人才支撑。要认真学习贯彻《中国共产党党徽党旗条例》，切实担负起维护党徽党旗尊严的政治责任。要充分认识疫情防控的新情况新形势新特点，坚决克服麻痹思想和松劲心态，严格按照中央、省、市部署要求，毫不松懈抓好常态化疫情防控各项工作。

（安顺市人大常委会供稿）

## 毕节：举办人大干部综合履职能力提升专题培训班



近段时间，毕节市人大常委会机关在江西瑞金举行了为期5天的“人大干部综合履职能力提升专题培训班”。

培训要求，全体学员要更加坚定、更加自觉地坚持和完善人民代表大会制度。更加深刻认识在中国实行人民代表大会制度，是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果，是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。更加坚定、更加自觉地把人民代表大会制度这一根本政治制度坚持好、完善好。要通过回应人民群众对美好生活新期待，在新时代更加坚定、更加自觉地担负起时代赋予的职责使命，从党的百年历史中汲取前进的勇气和力量，紧紧围绕党和国家工作大局，按照市委的要求，依法行使职权，积极回应人民群众对美好生活新期待，更好担负起新时代赋予人大的光荣使命。

（毕节市人大常委会 熊翰黔）

## 铜仁：视察德余高速公路铜仁段建设情况

近日，铜仁市人大常委会组成视察组到石阡县、思南县，视察德余高速公路铜仁段控制性节点工程建设情况。

视察组先后查看了德余高速八标李家沟特大桥、湄石高速四标河闪渡特大桥、德余高速七标预制梁场等项目，听取市人民政府、参建区县和项目部负责人的情况汇报。

视察组要求，要进一步强化责任落实，紧盯目标任务，压实工作责任，对剩余工

程量进行认真核查、明确节点、理清要点，加强施工调度、优化施工组织，有效解决项目推进中的重点难点问题，有力推进合法合规性手续办理进度，全力确保各工期目标顺利完成。要进一步保障质量安全，强化质量安全意识、坚持作业标准、落实



制度措施，注重安全、环保、文明施工，严格工程质量安全过程管理控制，切实筑牢建设项目安全质量防线，将德余高速公路建设成为质量工程、样板工程、精品工程。

（铜仁市人大常委会 田磊）

## 黔东南：州县乡三级人大换届选举工作部署会召开

8月11日，黔东南自治州州县乡三级人大换届选举工作部署会在凯里召开。

会议强调，做好州县乡三级人大换届



选举工作责任重大，意义深远，要以高度的政治责任感和历史使命感，把思想和行动统一到中央的精神、省委的部署和州委的要求上来，积极谋划、统筹推进，扎实做好州三级人大换届选举各项工作，确保取得圆满成功。

会议要求，要提高政治站位，全面贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神和中央、省委、州委各项决策部署。要把握正确方向，把坚持党的领导、充分发扬民主、严

格依法办事贯穿于换届选举全过程。要认真履职，进一步加强工作指导、强化学习培训、做好上下沟通联系工作，切实发挥人大常委会在换届选举中的职能作用。要把握宣传重点，营造换届选举良好舆论氛围，积极用好新媒体，多形式广泛宣传人民代表大会制度，健全舆情风险监测、预警和应对机制。

（黔东南自治州融媒体中心 康莉）

## 黔南：州十四届人大常委会第六十一次主任会议召开

8月2日，黔南自治州十四届人大常委会第六十一次主任会议召开。

会议听取州人民政府关于基层医疗卫生机构药品保障工作情况的报告；听取州人大法制委关于《黔南布依族苗族自治州幼儿园规划建设条例（草案）》修改情况的报告，州人大选任联委关于街道人大工委工作运行情况的报告，州人大各专委会关于州十四届人大七次会议代表建议、批评和意见督办情况的报告。



会议讨论《黔南布依族苗族自治州人民代表大会常务委员会立法后评估办法（试行）》（草案），关于对州中级人民法院2017年以来执行工作进行专题询问的工作方案（草案），关于开展“乡村振兴，代表在行动”工作实施方案（草案），关于州十四届人大七次会议代表建议、批评和意见办理情况的检查方案（草案），州十四届人大常委会第三十四次会议召开时间及建议议程（草案）。会议听取州人大常委会办公室关于黔南州2021年人大干部履职能力提升培训班培训情况的报告等事項。（黔南自治州人大常委会供稿）



## 黔西南：调研退役军人权益保障工作



近日，黔西南自治州人大常委会组成调研组到兴义市、兴仁市、贞丰县等地调研退役军人权益保障工作。

此次调研是根据《黔西南州人大常委会2021年工作要点》和《黔西南州人大常委会2021年审议议题计划》的安排在全州范围开展的一次关于退役军人权益保障的全面调研活动。旨在了解退役军人权益保障工作现状、查找工作中存在的短板弱项。调研成果将以调研报告的形式，详细分析全州退役军人权益保障工作开展情况，对下一步工作方向提出建议，助推退役军人权益保障工作质量的提升。

（黔西南自治州退役军人局 陈鹏）

## 息烽：调研县2020年度环境状况和环境保护目标完成情况



近日，息烽县人大常委会组成调研组对息烽县2020年度环境质量状况、污染防治攻坚战实施情况、突出生态环境问题整改情况等开展调研。

调研组一行以实地查看、听取汇报、查阅资料等方式，对温泉镇、小寨坝镇等地突出生态环境问题整改、农村人居环境

整治，生活垃圾及生活污水收集治理、工业企业污水治理、磷石膏渣综合利用、医疗废水及医疗废物处理处置等情况进行调研。

调研组要求，要时刻绷紧生态环境保护这根弦，各单位要强化生态环境保护意识，提高政治站位，根据职责划分不折不扣抓好工作落实。要全力推进乡村振兴，通过调整产业结构、加大磷石膏综合利用产品推广、引进高质量高税收低污染的企业等方式来助推乡村振兴发展。要构建美丽和谐生态环境，通过持续开展农村人居环境整治、有效实施垃圾分类回收、强化农业面源污染、完善污染防治基础设施建设等方面来不断改善息烽生态环境质量，打造宜居宜游宜业的生态息烽。

（息烽县人大常委会供稿）

## 务川：开展《遵义市违法建设治理条例》培训



《遵义市违法建设治理条例》于2021年8月1日起施行，为强化条例实施监督，助推新型城镇化，建设和谐美丽新务川，8月6日，务川自治县人大常委会开展《遵义市违法建设治理条例》培训。

培训会强调，治理违法建设是推进新型城镇化，保护城乡土地环境，维护城乡规划管理秩序和人民群众合法权益的必要举措，是推进全面依法治国的必然要求。确保宪法和法律法规在本区域得到正确实施，是各级人大及其常委会的法定职责。执法部门必须熟悉执法程序和法律依据才能使条例得到正确和有效实施，县、乡两级人大工作者必须熟悉执法程序和法律依据才能实施有效监督。各级各部门要统一

思想，切实担当，确保《遵义市违法建设治理条例》在务川县得到有效实施、正确实施。（务川自治县人大常委会 易洪江）

## 六枝：组织开展2021年度市、区人大代表专题调研活动



近日，受六盘水市人大常委会委托，六枝特区人大常委会围绕六枝特区推进新型工业化工作情况，组织开展为期两天的2021年度市、区人大代表专题调研活动。

调研活动中，市、区人大代表调研组一行实地走访了贵州泽超豆制品食品有限公司、六枝源鑫洗煤厂、六枝特区三线建设博物馆等地，深入企业生产车间、产品展示厅，详细了解企业产品技术、经营效益、人才队伍建设等相关情况，并询问了企业在发展中遇到的困难和问题。

代表们建议，希望特区党委、政府继续把推进新型工业化发展摆在更加突出的位置，认真谋划切实可行的措施，进一步为企业发展搭建好服务平台，努力营造促进新型工业化发展的良好环境。

（六枝特区人大常委会供稿）

## 纳雍：设立代表建议办理专项资金

近年来，纳雍县人大常委会紧扣民生痛点难点，设立代表建议办理专项资金，聚焦没有项目资金支撑的群众急难事项，让代表建议办理从“纸上”落到“地上”。纳雍县人大常委会的这一创举，取得了“党委认可、人大推动、政府落实、代表满意、群众点赞”的效果。

为规范资金管理，纳雍县人大常委会



还配套出台了相关管理办法，代表建议办理资金申报、初核、复核、审批及监管都有要求，确保资金专款专用，手续快捷简便。

据悉，2016年至今，纳雍县人大常委会共审批代表建议办理资金项目203个，拨付资金1892万元，解决了一大批乡村基础设施、环境整治、文体娱乐、安全防范等方面的民生实事。（纳雍县人大常委会供稿）

## 德江：召开机关干部作风突出问题整顿工作动员会

8月3日，德江县人大常委会机关干部作风突出问题整顿工作动员会召开。

会议组织学习了县纪委《关于5起群众身边腐败问题和不正之风典型案例的通



报》文件精神，宣读了《德江县人大常委会机关干部作风突出问题整顿工作方案》。

会议要求，县人大常委会机关全体干部职工要提高认识，认真贯彻落实好全县干部队伍作风突出问题整顿工作动员大会精神，深刻认识干部队伍作风突出问题整顿的重要性、紧迫性和必要性。要按照《德江县人大常委会机关干部作风突出问题整顿工作方案》要求，认真查找存在问题、剖析问题根源、制定整改措施，突出整改实效。（德江县人大常委会供稿）

## 岑巩：对农业产业发展工作开展专题调研



8月2日，岑巩县人大常委会组成调研组，到注溪、龙田等镇对农业产业发展工作开展专题调研。

通过专题调研，针对存在的问题，调研组要求，要主推主抓主导产业，确定主导产业发展定位和目标任务，强力推进。要大力推进特色产业，加快推动淡水渔业项目建设，解决40万只湖羊项目资金难、用地难、牧草基地难，解决40万头生猪养殖项目供水、用地、环保设施建设等问题，加快杂交水稻制种“育繁推”一体化项目建设。要抓早抓好秋冬生产，围绕“稻+N”“烟+N”发展模式，争取8月下旬启动今年的秋冬种工作，确保坝区满栽满种。要落地落实要素保障，做好资金、技术保障，重点抓好“夏种、夏管、夏收”工作。（岑巩县人大常委会 张能秋）

## 都匀：持续推进民法典“万人大培训”线下定向指导工作



为深入学习贯彻习近平法治思想，进一步推进民法典实施，充分发挥“法律明白人”在基层社会治理中的作用，加快基层法治建设，都匀市针对各镇（乡、街道）、村（居）陆续开展推进民法典实施贵州省

基层普法队伍“万人大培训”线下定向指导工作，8月5日，都匀市司法局组织绿茵湖街道“法律明白人”进行线下定向指导。

此次指导培训邀请黔南州第十四届人大常委会咨询专家，黔南民族师范学院法学副教授张红到场进行指导。张红教授从民法典颁布的情况、民法典结构及民法典实施的重要意义三个方面进行系统的介绍，针对民法典保护对象、民事权利常用法律要点与适用、侵权救济常用法律要点与适用等知识，运用法律体系分析、条文解读和以案释法等方式，进行了深入浅出的指导。

培训结束后，“法律明白人”就培训内容和常遇法律问题还与指导专家进行了交流。（都匀市司法局供稿）

## 册亨：召开立法征求修改意见座谈会



按照贵州省人大常委会法制工作委员会对《贵州省优化营商环境条例（草案）》《贵州省预防未成年人犯罪条例（草案）》《贵州省华侨权益保护条例（草案）》征求修改意见的要求，册亨县人大常委会于8月10日召开三个条例征求修改意见座谈会。

会上，册亨县人大常委会法工委全面介绍了三个条例出台的目的和意义，以及起草的主要内容。与会人员立足自身工作领域，结合群众反映的急难愁盼问题，集思广益，踊跃发言，围绕三个条例的合理性、可操作性和内容丰富性展开积极讨论，对这三个条例的具体条款、行文用词、增删事项等提出了修改意见。（册亨县人大常委会 韦樱）



# 发展全过程人民民主 彰显中国式民主优势

“全过程人民民主”的重要论断生动阐明了我国社会主义民主的特质和优势，是总结我们党百年来为实现和保证人民当家作主不懈奋斗的宝贵经验、丰富和发展马克思主义关于人民民主的思想、不断深化对人类政治文明发展规律认识的重大理论创新成果，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

杨振武

习近平总书记在庆祝中国共产党成立 100 周年大会上的重要讲话中强调：“发展全过程人民民主”。这是对我国社会主义民主的新概括、新论断、新要求。2019 年 11 月，习近平总书记在上海虹桥街道考察全国人大常委会法工委基层立法联系点时就深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主”。“全过程人民民主”的重要论断生动阐明了我国社会主义民主的特质和优势，是总结我们党百年来为实现和保证人民当家作主不懈奋斗的宝贵经验、丰富和发展马克思主义关于人民民主的思想、不断深化对人类政治文明发展规律认识的重大理论创新成果，为新时代发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 全过程人民民主深深植根于中国大地，凝结着党和人民智慧

人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“工人革命的第一步就是使无产阶级上升为统治阶级，争得民主”。我们党自成立之日起，就以实现人民当家作主和中华民族伟大复兴为己任，团结带领中国人民进行了艰苦卓绝的斗争和艰辛探索。实现和发展人民民主贯穿党百年奋斗的全过程。

我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，积极探索实现人民民主的发展道路和制度模式。1945 年，毛泽东同志同民主人士黄炎培就跳出历史周期律问题进行了著名的“窑洞对”，鲜明地指出：“我们已经找到新路，我们能跳出这周期律。这条新路，就是民主。只

有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。”我们党团结带领中国人民经过 28 年浴血奋战，夺取了新民主主义革命胜利。1949 年 10 月 1 日，中华人民共和国成立，亿万中国人民从此真正成为国家、社会和自己命运的主人。新中国成立后，我们党着力建设中国人民行使当家作主权利的政治制度，实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃。在改革开放新的历史时期，我们党总结发展社会主义民主正反两方面经验，强调人民民主是社会主义的生命，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，健全人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了重要政治保障。

习近平总书记深刻指出：“一个国家民主不民主，要由这个国家的人民来评判，而不能由少数人说了算！”在中国革命、建设、改革长期实践中形成的全过程人民民主，是理论创新、实践创新、制度创新相统一的成果，凝结着党和人民的智慧，深深植根于中国大地，具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。广大中国人民是全过程人民民主的建设者、参与者、维护者和最大受益者，对中国式民主高度认同、坚决拥护、充满信心，也必将在党的领导下推动社会主义民主继续发展、更加成熟。

## 全过程人民民主保障国家一切权力属于人民，充分实现民主权利

在我国，国家一切权力属于人民。毛泽东同志曾



3 月 11 日，第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂闭幕。（摄影 / 新华社记者 庞兴雷）

指出：“我们的这个社会主义的民主是任何资产阶级国家所不可能有的最广大的民主。”这深刻指出了我国社会主义民主的广泛性。占世界近 1/5 人口的 14 亿多中国人民，在自己的国家和社会生活中当家作主，享有广泛的民主权利，实行全面、系统的全过程人民民主，这本身就是对人类政治文明发展的重大贡献。

全过程人民民主保障人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督。我国宪法规定，年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。我国坚持普遍、平等、直接选举和间接选举相结合以及差额选

举、秘密投票的原则，依法保障人人享有平等的选举权利，实现城乡按相同人口比例选举人大代表，并保证各地区、各民族、各方面都有适当数量的代表，人口最少的少数民族也有自己的代表。在实践中，超过 99% 的年满 18 周岁的中国公民享有民主选举权利；改革开放以来历次直接选举县乡两级人大代表，选民参选率均保持在 90% 左右，保证了选举结果充分体现最广大人民意愿。协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。在党的领导下，人民通过各种途径、各种渠道、各种方式，就改革发展稳定重大问题，特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，找到全社会意愿和要求的最大公约数，体现了人民民主的真

谛。民主决策是人民当家作主的重要体现。在我国，党和国家各项决策坚持民主集中制原则，广泛征求和充分听取各方面意见，最大限度吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，保证决策科学化民主化。人民广泛、直接参与社会事务管理，实现自我管理、自我服务、自我教育、自我监督。人民依照宪法和法律规定，有权对国家机关和国家工作人员提出批评和建议，有权对国家机关和国家工作人员的违法失职行为提出申诉、控告或者检举。民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个环节环环相扣、彼此贯通，实现过程民主和结果民主、形式民主和实质民主、直接民主和间接民主相统一，充分保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权，形成全过程



人民民主的完整链条。

党和国家制定实施国民经济和社会发展五年规划是全过程人民民主的生动体现。在党中央制定关于国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议过程中，习近平总书记多次深入地方考察调研，主持召开7场座谈会，广泛听取各领域各阶层人士意见建议。全国人大常委会围绕编制“十四五”规划纲要开展专题调研，形成22份专题调研报告。中央有关部门首次通过互联网就“十四五”规划编制向全社会征求意见和建议，收到人民群众建言101.8万条，把人民呼声充分体现到党中央文件中。规划纲要草案提请十三届全国人大四次会议审议后，根据全国人大代表、全国政协委员的意见，作出了55处修改。规划纲要通过后，各国家机关认真实施，调动全体人民的积极性主动性创造性，确保各项目标任务落到实处。通过全过程人民民主，把党的主张和人民的意愿统一起来，保证了我国发展始终为了人民、依靠人民，发展成果由人民共享。

习近平总书记指出：“人民是否享有民主权利，要看人民是否在选举时有投票的权利，也要看人民在日常政治生活中是否有持续参与的权利；要看人民有没有进行民主选举的权利，也要看人民有没有进行民主决策、民主管理、民主监督的权利。”“保证和支持人民当家作主，通过依法选举、让人民的代表来参与国家生活和社会生活的管理是十分重要的，通过选举以外的制度和方式让人民参与国家生活和社会生活的管理也是十分重要的。”通过全过程人民民主，人民的主体地位生动、具体体现在国家政治生活和社会生活的全过程、各环节，切实防止出现选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象，切实防止出现人民形式上有权、实际上无权的现象。

### 全过程人民民主有着完整的制度体系，有力支撑民主实践

保证和支持人民当家作主不是一句口号，不是一句空话，必须通过一定的制度予以体现和保障。中国共产党坚持人民主体地位，从我国国情和实际出发，建立起以人民代表大会制度这一根本政治制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等为主要内容的人民当家作主制度体系，为维护最广大人民根本利益奠定了坚实制度基础。

人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。各级人大都由民主选举产生，对人民负责、受人民监督；各级国家机关都由人大产生，对人大负责、受人大监督；各级人大代表忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是从中国土壤中生长出来的新型政党制度，以共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政为基本特征，实现了执政与参政、领导与合作、协商与监督的有机统一，体现了社会主义民主的本质要求，在内容上体现了人民的权利诉求，在程序上体现了人民当家作主。

民族区域自治制度坚持在国家统一领导下，各少数民族聚居的地方实行区域自治，设立自治机关，行使自治权；国家保障少数民族公民享有平等自由权利以及经济、社会、文化权利，帮助各少数民族地区加速经济和文化发展，既保证了国家团结统一，又实现了各民族共同当家作主。基层群众自治制度保障人民在党的领导下，通过以村民委员会为组织形态的农村村民自治、以城市居民委员会为组织形态的城市居民自治、以职

工代表大会为组织依托的企事业单位职工自治等多种形式，直接行使民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的权利，形成了广泛、生动的基层民主实践，提升了基层社会治理实效，促进了社会和谐稳定。

以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系为全过程人民民主提供了坚实的法律制度保障。我国宪法是人民的宪法，全面系统地规定了公民的基本权利和义务，宪法确立的各项制度和大政方针都体现了人民当家作主，都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。改革开放以来，我国制定了一系列保障和发展公民政治、经济、社会、文化、环境等各方面权利权益的法律法规，以完备的法律制度保障人民民主、增进人民福祉。2021年3月，十三届全国人大四次会议对全国人大组织法和全国人大议事规则作出修改，将坚持全过程民主写入全国人大组织法，从制度的实际运行上保证全国人大及其常委会始终同人民保持密切联系，更好发挥人民代表大会的主要民主渠道作用。

人民当家作主制度体系是中国共产党和中国人民的伟大创造，为全过程人民民主提供了完整的制度程序，有力保障人民当家作主具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。

### 全过程人民民主有效维护和发展人民根本利益，真正解决中国问题

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民要解决的问题的。从新中国成立到改革开放，再到党的十八大以来，我们党始终坚持人民当家作主，发展全过程人民民主，密切联

系群众，紧紧依靠人民推动国家发展，创造了经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，充分彰显了中国式民主的巨大功效。

全过程人民民主有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，动员和凝聚全体人民以国家主人翁的地位投身社会主义现代化建设。在中国共产党领导下，全国各族人民团结一心，艰苦奋斗，集中力量办大事。我国用几十年时间走完了发达国家几百年走过的工业化历程，跃升为世界第二大经济体，综合国力、科技实力、国防实力、文化影响力、国际影响力显著提升，人民生活显著改善。我们实现了第一个百年奋斗目标，全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，意气风发迈上全面建成社会主义现代化强国的新征程。

全过程人民民主有效调节国家政治关系，保证国家政治生活既充满活力又安定有序。我们党坚定不移发展社会主义民主政治，人民享有充分的权利和自由，广泛参加国家治理和社会治理，我国的政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系充满活力，民族凝聚力不断增强，形成了安定团结的政治局面，有效维护了国家统一和民族团结，有力维护了国家主权、安全、发展利益。

全过程人民民主坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，形成了国家治理的强大合力。在我国政治生活中，党是居于领导地位的，党集中统一领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能、开展工作、发挥作用。国家机构实行民主集中制原则。在党的领导下，各国家机关是一个统一整体，既合理分工、又密切协作，既充分发扬民主、又有效进行集中，统一高效组织各项事业。全过程

人民民主实现了民主与集中、民主与效率、民主与法治的统一，确保党领导人民依法有效治理国家。

习近平总书记指出：“评价一个国家政治制度是不是民主的、有效的，主要看国家领导层能否依法有序更替，全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业，人民群众能否畅通表达利益要求，社会各方面能否有效参与国家政治生活，国家决策能否实现科学化、民主化，各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系，执政党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导，权力运用能否得到有效制约和监督。”对照这个评价标准，我们可以自信地说，我国的全过程人民民主有效、管用，是符合中国实际、解决中国问题的民主！

### 全过程人民民主具有无比广阔的发展空间，焕发强大生机活力

全过程人民民主具有与时俱进的品格，是充满生机活力的民主。全过程人民民主在我国社会主义民主政治伟大实践中成长，也必将在全面建设社会主义现代化国家新征程中不断发展。

发展全过程人民民主，必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。江山就是人民、人民就是江山，我们党打江山、守江山，守的是人民的心。我们党始终代表最广大人民根本利益，与人民休戚与共、生死相依，没有任何自己特殊的利益，从来不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，这决定了党的领导是人民当家作主的根本保证。要坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，确保党总揽全局、协调各方，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

发展全过程人民民主，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

民主是全人类共同价值，各国人民有权选择自己的民主政治发展道路和制度模式。中国特色社会主义政治发展道路，是符合中国国情、保证人民当家作主的正确道路。我们坚定对中国特色社会主义制度的自信，很重要的一条，就是要坚定对中国式民主的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。要借鉴人类政治文明有益成果，但绝不照搬西方政治制度模式，绝不放弃我国社会主义政治制度的根本。

发展全过程人民民主，必须坚持和完善人民当家作主制度体系。发展社会主义民主政治，要用制度体系保证人民当家作主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道。紧紧围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，把制度优势更好转化为治理效能，确保人民把国家和民族的前途命运牢牢掌握在自己手中。

习近平总书记指出：“走自己的路，是党的全部理论和实践立足点，更是党百年奋斗得出的历史结论。”今天，站立在960多万平方公里的广袤土地上，吸吮着5000多年中华民族漫长奋斗积累的文化养分，拥有14亿多中国人民聚合的磅礴之力，我们走自己的路，具有无比广阔的时代舞台，具有无比深厚的历史底蕴，具有无比强大的前进定力。在党的坚强领导下，中国人民完全有信心、有能力把我国社会主义民主政治的特质和优势充分发挥出来，以发展全过程人民民主的新成就为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献！（来源：《人民日报》，作者系全国人大常委会秘书长、机关党组书记）



# 如何做好新时代人大新闻宣传工作

人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，保证了人民真正成为国家和社会的主人。如何把这个根本政治制度讲好，是人大新闻宣传工作者义不容辞的责任。讲好人大制度，做好新时代人大新闻宣传，就要做讲述人、明白人、贴心人。

孙玉锋

人大新闻宣传工作作为党的宣传思想工作的重要组成部分，在新时代担负着推进人大制度宣传、讲好人大故事的使命任务。人大制度所体现的优越性正在为世界所瞩目。但是，“在现实生活中，并不是所有人都能够对这一根本政治制度说得清楚、讲得明白”，一些人甚至因为一知半解导致缺少理直气壮的自信。究其原因，一个重要的方面就是我们对“人民代表大会制度的研究不够、阐述不深、传播不广，特别是不善于讲述中国制度的故事，不善于传播人大的声音，常常会面临‘茶壶里煮饺子—有口倒不出’的窘境。”

“工欲善其事，必先利其器。”讲好人大故事，做好人大新闻宣传，除了思想上毫不动摇地坚定自信外，还要在人大新闻宣传中做讲述人、明白人、贴心人，切实通过新闻宣传体现制度优势，体现人民当家作主绝不是一句空话。

## 坚定自信，做人民代表大会制度的讲述人

在我国，人民当家作主决不是一句空话，而是通过人民代表大会制度“构建起了解民情、反映民意、集中民智、珍惜民力的决策机制，保证了各项决策和各项工作符合人民的利益和愿望，保证了人民真正成为国家和社会的主人。”因此，人大新闻宣传者要坚定自信，把人大制度讲好。

第一，突出讲好人民代表大会制度在新时代的新实践。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度，必须长期坚持、不断完善。”这一重要论断是在“深刻总结长期以来中国特色社会主义民主政治实践和发展规律的基础上，对人民代表大会制度的性质定位作出的科学概括。”因此，

人大新闻宣传，要重点突出习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想的深刻内涵、时代意义、理论意义、实践意义，突出习近平总书记关于做好新时代人大工作的重大原则、思路举措、重点任务，增强人大新闻宣传工作的针对性和实效性。

第二，突出讲好人大制度理论和实践创新。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强人民代表大会制度建设作出一系列部署安排。比如，完善宪法实施制度，加强宪法实施监督，积极稳妥推进合宪性审查工作；赋予设区的市人大及其常委会地方立法权，明确其立法的权限和范围；健全和完善县乡人大会议、工作、组织等方面的制度，解决了一些长期制约基层人大工作发展的难题等等。在人大新闻宣传中，要加强对这些创新实践中的生动事例，通过以事实说话，形成舆论合力，增强人民群众对我国根本政治制度的自觉自信。

第三，要把维护人民权利和利益作为开展人大新闻宣传工作的主基调。要紧紧围绕人大依法履行立法、监督、重大事项决定、人事任免等职权内容，聚焦人民代表大会、人大常委会会议、主任会议等三大会议，突出讲好人大故事。通过充分报道各级人大和人大工作者的履职过程、履职成效，从而体现人民代表大会制度的优越性，让人民群众更深入了解人大制度，让更多的人知道人大工作的重要性，更广泛理解和自觉支持人大工作。

加强学习，做人大新闻宣传的明白人。

人大新闻宣传，顾名思义就是对人大制度建设和人大工作的宣传。人大新闻宣传报道除了要遵守一般新闻宣传报道规律外，还要符合人大制度实践中的特点和要求。

第一，准确把握人大工作特点，学会法言法语。人大新闻政治性、法律性、程序性很强，“对人大程序、法律知识、政治常识掌握不好，写起人大新闻来，常常会‘伤痕累累’”。因此，新闻报道者除了要具备基本的新闻素养外，还要熟悉掌握人大制度实践的特点，才能在宣传报道中不说外行话，不出现“硬伤”，做到准确和严谨。例如，“人大代表向选民述职”应当是“人大代表向原选区选民述职”；再如，“人大要开展司法监督”应当是“人大要开展对司法机关工作的监督”等等。

另一方面，对人大依法履职等工作的报道，又要尽量跳出程式化的窠臼，不仅仅是报道发生的这个事件，更关键的是要用通俗易懂、入脑入心的语言挖掘“新闻事件与党和政府及人民群众之间的关系，挖掘新闻事件中国家权力机关和人大代表所发挥的作用”，真正地让人民群众切身感受到人大工作的成效，切实体会到人民代表大会制度的优越性。

第二，熟练运用各种写作体裁，选准合适的报道方式。

人大工作内容广泛，是个新闻“富矿”，但这个“富矿”不是露于天矿，不会俯首即拾，需要大力深挖巧挖，并用适合的形式把它们加工成型，呈现给读者。例如，对代表们敢于担当、依法履职的先进事迹就可以以通讯形式，用大篇幅、多角度的报道来深入宣传他们，并且报道时还要尽可能做到图文并茂、详略得当，既有生动的事例，又有清晰的脉络。再如，人大会议尤其是人代会等社会关注度高，也是各种信息的“富集区”。除了必不可少的程序性报道外，还可以通过图片新闻、专访、评论、日记、侧记等多种形式，更直接生动地把代表关注什么、为什么关注、怎么去解决等履职动态快速地呈现给群众，实现群众

与代表的良性互动，从而增强人大工作的影响力和实效性。

第三，熟悉各种新媒体，形成宣传报道合力。

当下，网站、微博、微信、手机报、客户端等各种新媒体风起云涌，一时风头无两，形成了人人都可以成为信息发布者的局面。这种情况下，群众不仅能够通过主流媒体了解人大工作，而且还会更倾向于通过各种新媒体快速了解哪怕不全面准确却呈现很快的信息报道。这不仅对“新闻源—记者—受众”这一传统报道模式造成了冲击，同时也对人大新闻宣传者提出了挑战。如何应对这种信息主体多元化、传播渠道复合化、受众和内容碎片化的挑战，人大新闻宣传者一方面要迎难而上，学会善于运用视频、动漫、图片等形式，把人大工作专业术语多用“网言网语”表达出来，增强人大新闻的吸引力；另一方面也要加强传统报道与新媒体的互补，发挥各自优势，形成宣传报道合力，牢牢掌握人大新闻宣传中的主动性。

## 深入基层，做人民群众的贴心人

人民代表大会制度植根于人民，与广大群众有着密不可分的关系。基层群众能够更直观、更形象地感受到人大工作带给他们的变化，这就要求人大新闻工作者要深入基层、深入实际、深入到普通代表和群众中间去，才能写出生动鲜活的报道来。

第一，要深入现场去报道。人大工作有着丰富生动的实践现场，这些现场是宣传报道的不竭源泉。诸如执法检查、“双联双创”等活动，一般都聚焦本地经济社会热点难点痛点，关注度高、针对性强。在新闻报道中要善于对这些活动的前因后果进行深入挖掘、综合分析，运用群众通俗易懂、喜闻乐见的语言，通过生动鲜活的事例、真实饱满的人物

形象把人大监督为民、履职为民的本色情怀更好地呈现出来。抓住了这些最能够反映人大依法履职和推动民主法治进程的生动实践，不仅能让宣传报道活起来，更能让受众更加直观地感受到人大工作是切实维护最广大人民群众根本利益的。

第二，要深入生活去报道。真正来源于生活的报道最感人。只有深入生活，走到群众身边去，才能真正了解到老百姓的所思所盼。要在宣传角度和形式的多样化上下功夫，充分把人大工作中涉及群众切身利益的事、群众最希望解决的问题挖掘好、报道好，使人大工作与众群众诉求更加紧密地结合在一起，从而提升人大公信力。要更多关注基层人大代表，报道他们在平凡的日常生活中如何履职尽责，如何践行“人民选我当代表，我当代表为人民”誓言，把他们为民服务的闪光点、动人事迹宣传出去。

第三，要用群众的语言去报道。新闻界前辈穆青曾经说过：“我们的新闻报道如果充满了群众生动活泼的语言，文章就像加了味精一样，立刻透出美味来。”通过实践可以得知，一篇好的新闻报道，如何选材、谋篇布局固然很重要，但是用好群众语言也是一个不可忽视的因素。因此，在新闻报道中，无论是理论宣讲、工作通讯还是人物侧记等，写作时不仅要防止公式化，空话、套话满篇，更重要的是要多引用或化用群众发自内心、富有哲理、生动活泼或土里土气的语言，再辅之以丰富新颖的报道形式、亲和有趣的版面、画龙点睛的标题等等，这样的新闻报道才会沾泥土、带露珠、冒热气，才能让群众听得懂、信得过，才能增强人大宣传工作的吸引力和感染力，真正彰显人民代表大会制度的优越性。 (作者单位：山东省人大常委会)



# 紧紧抓住乡村振兴中的三件大事

如何在乡村振兴中开新局，笔者认为，要坚持收入导向、生态导向、动力导向，紧紧抓住抓好发展特色产业、改善乡村环境、深化农村改革三件大事。

张锦林



六盘水市六枝特区木岗镇农民在田地里劳作。（摄影 / 新华社记者 陶亮）

实施乡村振兴战略是新发展阶段“三农”工作的总抓手，“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”是乡村振兴的总要求，内涵丰富、外延宽泛。作为地处云贵高原腹地的六盘水市，如何结合市情、立足农情，在全面推进乡村振兴战略实施中抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，在乡村振兴中开新局？笔者认为，要坚持收入导向、生态导向、动力导向，紧紧抓住抓好发展特色产业、改善乡村环境、深化农村改革三

件大事。

## 坚持收入导向 发展特色产业

产业兴旺是乡村振兴的重点，是发展农村经济的根本之策。六盘水市地处黔中高原向滇东高原过渡的斜坡地带，属于乌蒙山麓腹地，缺乏平原支撑，具有明显的生物多样性、气候多样性和山地多样性。传统农业没有比较优势，发展高原山地特色农业是唯一的选择。

优化产业结构。经过多年的农业产业结构调整，六盘水市的粮食作物面积与经济作物面积之比已达到 3：7。现有的 300 多万亩特色产业，应以科学精神进行评估，按市场规律办事，分门别类予以客观指导。

建强产业基地。对已经选准品种、适宜本地条件、符合市场导向且已具有一定规模的产业，要在建好基地上下功夫，不断提高建设管理水平，实现节本增效。

完善产业链条。现代农业产业的发展必须是全产业链发展，否则就不具备竞争优势。农业特色产业在实现规模化生产的同时，必须在加工和销售端下功夫，让农户能够分享在产业链上的收益。

促进农旅一体。发挥农业的多功能特征，推进三产业态深度融合，让农民在农业产业延链增值上获得更多收益。在提供特色优质的食品功能的同时，发挥产景一体、产村融合生态功能、文化功能，建设一批特色产业 + 农耕文化结合村、特色产业 + 民族文化结合村、特色产业 + 三线文化结合村、特色产业 + 自然风光结合村，集休闲、观光、采摘、体验为一体，宜居宜业，可观可游，实现经济、旅游、社会、生态四个价值最大化，使乡村让城市更向往。

## 坚持生态导向 改善乡村环境

生态宜居是乡村振兴的基础，是建设美丽乡村的必要条件。重点是加大农村人居环境整治、农村供水保障、乡镇污水处理、村庄道路建设、农村电网建设等方面投入力度，促进乡村建设向更高水平推进，彻底改变“垃圾靠风刮，污水靠蒸发”的局面，大力实施农村“厕所革命”，加强农村建设用地管理，加快建成更多美丽宜居的新农村，不断缩小城乡居民基本生活条件方面的差距。

推进“厕所革命”。推进农村改厕

是一项复杂的长期性、革命性系统工程，要按照“有序推进、整体提升、建管并重、长效运行”的基本思路，推动农村厕所建设标准化、管理规范、运维市场化、监督社会化，坚持因地制宜，最大限度满足群众需要。

抓好垃圾处理。要完善基础设施、坚持试点先行、加大宣传力度，按照“户分类、村收集、乡转运、区处理”的原则，逐步推进农村生活垃圾收运处置设施建设，稳步推进垃圾分类工作，培养群众垃圾分类意识，严格落实门前“四包”责任制，探索创新“双联户”管理办法。

治理生活污水。要灵活采用多种处理方式，建设区域集中收集处理设施，对于人口密集、污水量大、污水易于统一收集的村落和区域，可建设收集管网，采用污水处理厂（站）、一体化处理设施、集中式人工湿地等方式集中处理。

规范宅基地管理。要加强组织领导、坚持规划先行，成立农村宅基地整治管理领导小组，把农村宅基地管理工作纳入议事日程，制定出台农村宅基地管理的指导性文件和制度，促进农村宅基地管理制度化、规范化、程序化。

## 坚持动力导向 深化农村改革

农村改革是乡村振兴的动力，是激活市场要素的有力手段。中国的改革是从农村开始的，改革是乡村振兴的重要法宝。要解放思想，逢山开路、遇河架桥，破除体制机制弊端，突破利益固化藩篱，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来。

深入推进农村土地制度改革。新时代深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。当前重点是保持农村土地承包关系稳定并长期不变，落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年的政策，完善承包地“三权”分置的配

套政策和法律法规。在修改相关法律法规的基础上，完善配套制度，全面推开农村土地征收和集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。稳慎推进农村宅基地制度改革，拓展改革试点，丰富试点内容，完善制度设计。

深入推进农村集体产权制度改革。这项改革对于增强集体经济实力、增加农民财产性收入、完善乡村治理具有重要意义。要在还权赋能上下功夫，充分发挥“国家级农村改革试验区”的作用，先行先试，敢闯敢干，规范管理和大力盘活农村各类资源，创新农村金融服务产品，促进农村要素合理流动，真正使沉睡的资源活起来，变资源优势为发展优势和经济优势，壮大村级集体经济和增加农民收入。

深入推进农村“三变”改革。“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的“三变改革”得到了党和国家领导人的高度肯定，连续三年写入中央 1 号文件。要在产业选择上做优、平台搭建上做牢、利益联接上做实、保障措施上做强，让广大农村群众在改革成果中分享多重收益，实现土地流转保增收，劳务扶贫稳增收，入股分红促增收，集体分配强增收，使“三变”改革这面旗帜在凉都大地迎风飘扬。

推进农业支持保护政策不断落实。相对于其他产业而言，农业是弱质产业、小规模经营，必须给予支持保护，包括必要的补贴。要按照增加总量、优化存量、提高效能的原则，强化高质量绿色发展导向，加快构建新型农业补贴政策体系，不断完善和认真落实农业支持保护各项政策。统筹兼顾市场化改革取向和保护农民利益的关系，调整改进“黄箱”政策，扩大“绿箱”政策使用范围，健全符合市情农情的农业支持保护体系。（作者系六盘水市人大农业与农村委员会主任委员）



【名家专栏】



梁衡 著名学者、新闻理论家、作家。历任国家新闻出版署副署长、《人民日报》副总编辑等。

## 红毛线，蓝毛线

梁衡

红毛线、蓝毛线、二尺小桌、石头会场、小石磨、旧伙房，谁能想到在两个政权最后大决战的时刻，共产党就是祭起这些法宝，横扫江北，问鼎北平的。

政治家，天下之大事，人心之向背也。向来政治家之间的斗争就是天下之争，人心之争。孙中山说：“天下为公”。一个政治家总是以他为公的程度，以他对社会付出的多少来换取人民的支持度，换取社会的承认度。有人得天下，有人失天下。中国从有纪年的公元前 841 年算起，不知有多少数得上名的君臣、政客，他们也讲操守，也讲牺牲，以换取人心，换取天下。唐太宗爱玩鹞子，魏征来见，忙捏在手里背在身后，话谈完了，鹞子也死在手中。王莽篡位前为表明不徇私情，甚至将自己的儿子处死。汪精卫年轻时也曾有行刺清廷大臣的壮举。人来人去，政权更替，这种戏演了几千年，但真正把私心减到最小最小，把公心推到最大最大的只有共产党和它的领袖们。当历史演进到 20 世纪 40 年代末，又将有一次政权大更替时，河北平山县西柏坡这个小山

村，再次为我们提供了这个证明。如今，在西柏坡村口立着五位伟人的塑像，他们是当时党的五大书记：毛泽东、刘少奇、周恩来、朱德、任弼时。五大领袖刚从村里走出来，正匆匆忙忙像是要到哪里去。这时中国革命已到了最关键的时候。曾经将中国的河山觊觎并蹂躏了达半个世纪之久的日寇终于心衰力竭，无可奈何地举手投降了，中国大地上突然又只剩下两大势力集团：毛泽东为首的共产党和蒋介石为首的国民党。20 年前，蒋介石就“剿共”，现在日本人走了，蒋介石又重做这个梦，你看“东北剿总”、“华北剿总”，又到处扯起“剿”字旗，他想在北方重演一场当年在江西的戏。但这时，早已南北易位，时势相异。毛泽东从从容容地将五位书记一分为二，他说，我和恩来、弼时在陕北拖住胡宗南，少奇和朱老总可先到河北平山去组织一个工作班子。平

山者，晋陕与北平间一块过河的踏石，此时一收天下之势已明矣。虽然已经有人马数百万，土地数千里，就要开国进京了，但是当五大领袖住进这个小村时，并没有什么金银细软。他们和其他所有的干部一样只有一身灰布棉制服。刘少奇带着那只跟随了他多年的文件箱，那是一个如农家常用的小躺柜，粗粗笨笨，一盖上盖子就可以坐人。这箱子后来进了北京，在“文化大革命”抄家中，幸亏保姆在上面糊了一层花纸才为我们保存了这件文物。现在这小木箱又按原样放在少奇同志房间的右角，而左角则是一个只有二尺宽、齐膝高的小桌，这是当时从老乡家借来的。少奇同志就是伏在这个小桌上起草了《中国土地法大纲》。他写好“大纲”后，就去村口召开全国土改工作会。露天里搭了一个白布棚算是主席台，从各边区来的代表就搬些石头块子散坐在棚前。座中一位最年轻的代表，是毛泽东的长子毛岸英。这将是一次要把全国搅得天翻地覆，有里程碑意义的大会啊。会场没有沙发，没有麦克风，没有茶水，更没有热毛巾。这是一个真正的会议，一个舍弃了一切形式，只剩下内容，只剩下思想的会议。今天，当我们看这个小桌，这个会场时，才顿然悟到，开会本来只有一个目的，那就是工作，大家来到一起是为了接受新思想，通过交流碰撞产生新思想，其他都是多余的，都是附加上去的。可惜后来这种附加越来越多。这个朴素的会议讲出了中国农民一千多年来一直压在心里的一句话：平分土地。这话经太行山里的风一吹，便火星四溅，燃遍全国。而全国早已是布满了干柴，这是已堆了一千多年的干柴啊，从陈胜吴广到洪秀全，这场火着了又熄，熄了又着，总没有着个透。现在终于大火熊熊，铺天盖地。土改极大地调动了农民的积极性。三大战役中民工支前参战就达 886 万人，八百万啊，相当于国民党的全部陆海空军。陈毅说淮海战役是农民用小推车推出来的。只平山县，土改后，王震同志振臂一呼：保卫胜利果实！一次就参军 1500 人，组成著名的三五九旅平山团，这

个团一直打到新疆，现在还驻扎在阿克苏。解放战争实质上是 10 年土地革命的继续，是中国农民一千多年翻身闹革命的总胜利，而土改则是开启这股洪流的总闸门。但开启这个闸门的仪式竟是这样的平静，没有红绸金剪的剪彩，没有鼓乐，没有宴会，摆在我们面前的只是这个木柜，这张二尺小桌，和河滩里这一片曾作为会场的光秃秃的石头。

1948 年 5 月，毛泽东和周恩来、任弼时在陕北转战一年，拖垮了胡宗南后也来到了这里。五位书记又重新会合了。毛泽东决定在这里摆两着棋。第一着是打三大战役。他在隔壁的院子里布置了一间作战室，国共两党已经斗了 20 年，他要在这里再最后斗一斗蒋介石。这是一间普通的农家房舍，大约不到 30 平方米，里面摆着三张大桌子。一张作战科用，一张情报科用，一张资料科用。大屋子里彻夜灯火通明（那时已开始有电灯，但又常离不开油灯）。来自全国各战场的电报汇集到这里，参谋们紧张地分析、研究、报告。讲解员说当时很难买到红蓝铅笔，为了节省使用，参谋们就用红毛线、蓝毛线在地图上标识敌我势态。虽然我们这时已在进行着百万大军的总决战了，但其实还穷得很呢。这时南京国防部的大楼里呢绒大桌，真皮沙发，咖啡香烟，他们也绝对想不到共产党会这样穷。其实到这时共产党还从来没有富过，尤其是党中央最不富。当年中央红军走到陕北时只剩万数人马，1000 元钱，人均 1 毛钱。毛泽东只好向红二十五军去借，徐海东也没有想到中央会这么困难，忙从全军 7500 元的积蓄中抽出 5000 元。毛周留在陕北，晋察冀吃穿用都比陕北强。贺龙过河来看毛泽东，毛的警卫员看着贺老总警卫员身上的枪直眼馋。贺胡子也大吃一惊，他无论如何想不到中央机关会这么苦，赶快对警卫说：“换一下。”共产党是穷惯了，党的最高层是穷惯了。不是他们爱穷，他们守一个原则，只要中国的老百姓还穷，党就耻于高过百姓；只要党还穷，第一线还穷，中央机关、党的领袖就决不肯优于他们。这种生活的



## 【名家专栏】

清贫，工作条件的清苦，清澈见底地表示着他们的一片心，这就是只有解放全人类才能最后解放自己。900年前封建名臣范仲淹就提出“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”，但真正实现了这句名言的只有共产党。现在毛泽东和他的参谋班子就是在这间最简陋的指挥部里和蒋介石斗法。这反倒生出一种神秘，就像武侠小说上写的，突然有一个貌不惊人的高手随便抽出一把扇子或者一根旱烟管就挑飞了对方手中的七星宝刀。作战室旁那个有一盘小石磨的小院子里，毛泽东在石磨旁抽烟、踱步，不分日夜地草拟电报，据统计，三大战役毛泽东亲手写了190封电报，电报发出了，作战参谋们就在地图上用红毛线一圈一圈地去拴。先是拴住了沈阳，接着又套住了徐州、淮海，最后红毛线干脆套到了平津的脖子上。三大战役共歼敌154万。共产党的每个普通干部在延安大生产时就学会了纺毛线，想不到这粗糙的毛线今天派上了这样一个大用场。黄维在淮海战役被俘，改造成出狱后坚持要来西柏坡看一看，当他看到这间简陋的作战室时，感慨唏嘘，连呼：“蒋先生当败！蒋先生当败！”蒋介石怎么能不败呢？共产党克己为民，其公心弥盖天下，已经盖住并融化了敌人的营垒，连蒋介石派来的谈判代表邵力子、张治中都服而不归了。

一着武棋下完，再下一着文棋。1949年3月5日，著名的七届二中全会在中央机关的一间大伙房里召开了。现在会议室里还保留着原来主席台上的样子。说是主席台，其实没有台，就是在伙房一头的墙上挂一面党旗，旗下摆一张长方桌，后面放一把旧藤椅。台两侧各有一张桌子是记录席。会场没有麦克风，更没有录音机。出席会议的共34名中央委员，19名候补中央委员，毛主席坐在长桌后面，其余的人都坐在台下。台下也没有固定的椅子，开会时个人就从自己的家里或办公室带个凳子。会议开了8天，委员们仔细地讨论军事、政治、党务、政权接收等大事。轮到谁发言时就走到那张长桌旁面向大家站着讲话，讲完后又回到自己的凳子上。毛泽东亲自记录，不时插话。领袖与代表咫尺之近，寸许

之间。其实这已是老习惯了，许多人都见过一张照片，毛泽东在延安窑洞前站着作报告，黄土地上摆一个小凳子，凳子上放一只大茶缸子。大家在木凳前席地而坐，据说前排的人口渴了，就端起毛泽东的茶缸喝一口水。不但是党内，就是领袖和百姓也亲密无间。西柏坡坡下有水，有稻田，毛泽东是从小干惯了稻田活的，工作之余就挽起裤腿去和农民插秧。朱老总一脸敦厚，在村头背着手散步，常被误认为是下地回来的老乡。任弼时全家人睡的土炕上至今还放着一架纺车。五大领袖走过雪山草地，到过东洋西洋，统帅千军万马，熟悉中国的经济，遍读经史子集和马恩列斯，有的还坐过国民党的大牢，他们知识渊如海，业绩高如山。但是他们却这样自然而然地溶在革命队伍中，作为普普通通的一分子。伟人者，其思想、作风、境界、业绩已经自然地达到了一个高度，如日升高，如木参天，如水溢岸，你想让它降都降不下来，他当然不会再另外摆什么架子，装什么样子。1949年春的中国共产党，他的五大领袖，他的34名中央委员就这样平平静静地坐在北方小山村的这间旧伙房里决定着中国的命运，也决定着党在历史的转折关头该怎么办。住了20年山沟，现在要进城了，党没有忘记存在决定意识这条哲学的基本原理，没有忘记党员在改造客观世界的同时也要改造主观世界这个准则。在这间简陋的会议室里，共产党通过了自己的“陋室铭”。毛泽东说：要警惕“糖衣炮弹”，“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步”，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”本来会议开始时主席台上并排挂着马恩列斯毛的像，到闭幕时就不这样挂了。会议过程中渐渐形成了一个共识，并通过五项决定：不以人名命名；不祝寿；中国同志不与马恩列斯并列；少拍巴掌；少敬酒。这真让人吃惊了，党的中央全会竟决定如此细小的事。战战兢兢，如履薄冰，其心之诚，其行之慎，天地可鉴。当年袁世凯筹备登基，光龙袍上的两颗龙眼珠就值30万大洋。而共产党为新共和国奠基却



▲ | 图为石家庄市平山县西柏坡纪念馆广场。（摄影 / 新华社记者 王晓）

只借用了一间旧伙房。我们常说像真理一样朴素，只要道理是真的，裹着这道理的形式是不需多讲究的。那话是用镀金的话筒说出来的还是扯着嗓子喊出来的，关系并不大。真理不要过多的形式来打扮，不要端着架子来公布，它只要客观真实，只要朴素。清皇室册封嫔妃是用金页写成，每页就用16两黄金。可她们的名字有哪一个被后人记住了呢？红毛线、蓝毛线、二尺小桌、石头会场、小石磨、旧伙房，谁能想到在两个政权最后大决战的时刻，共产党就是祭起这些法宝，横扫江北，问鼎北平的。真是撒豆成兵，指木成阵，怎么打怎么顺了。其实那时使用什么都已无关紧要了，因为我们的

心早已到了，任何一件普通东西上都附着我们的理想、信念和为人民服务的宗旨，心诚则灵，天下来归，传檄而定，望风披靡。而蒋政权人心已去，好比一株树，水分跑光了，叶子早已枯黄，不管谁来轻轻摇一下都会枝折叶落的。

当参观结束后，几乎每一个人都要到村口和五大领袖合影一张。五位书记昂首向前，似将远行。到哪里去？当年在村口毛泽东说了一句风趣的话：我们上京赶考去，要考好，不要做李自成。周恩来说，要及格，不要被退回来。■





**李裴：**贵州省人大外事侨务委员会原主任委员，中国作协会员，贵州绿色发展战略高端智库首席专家，《人大论坛》杂志专栏作家。曾任贵州省委副秘书长、贵州省委政研室主任、省社科联第六届委员会主席。长期在贵州省委、省政府从事决策服务工作。



▲ | 7月1日上午，庆祝中国共产党成立100周年大会在北京天安门广场隆重举行。（摄影 / 新华社记者 陈钟昊）

## 朝远处谋

善谋者胜，远谋者兴。我们要既立足于当下，又着眼于长远，始终朝远处谋，直至抵达光明的远方。

“七一”讲话是我们开创千秋大业的行动纲领，远谋久略，国之根本！“谋长远之策、行固本之策，建久安之势、成长治之业。”中华民族具有“计利当计天下利”“谋功应谋万世功”的长远眼光，眼前我们的“十四五规划”“2035年远景目标”，就是远谋于未来的举措。

“人无远虑，必有近忧”，这古老谚语充满的大智慧，正在被古往今来人们的实践。比如，为寻求良好教育环境，孟母三迁择邻而居；为复国大业，越王勾践卧薪尝胆数

十载；为防止“极端生存假设”的发生，华为公司十年之前就开启了“备胎”计划。试看历史，多少王侯将相英年败北，无不多失于不能未雨绸缪，不能居安而思危，不能深谋而远虑。

其实，我们应当记住这个基本的道理，即无论是做人还是谋事都要善于谋划长远，看潜质、看发展、看未来，不能仅仅局限于当下。一个人、一个群体，缺乏朝远处谋的意识是难有大作为的，井底之蛙、缸中之鱼，只有跳出井口、打破鱼缸，才能撑大格局、增长见识、成就事业！

朝远处谋就要树立全局观念、大局意识。“不谋万世者，不足谋一时，不谋全局者，不足谋一域。”毛主席曾经说过：“没有全局在胸，是不会真的投下一着好棋子的。”“见宜远而识宜大，谋宜深而胆宜壮”（张居正）。思考问题、谋划工作都需要胸怀大局，这样才不会迷失在纷繁复杂的现象中，而是能够透过现象看到本质和规律；不会陷入多如牛毛的细节中，而是能够抓住主要矛盾和矛盾的主要方面；不会因一时一处的成败得失自乱方寸，而是能够冷静研判趋势、顺应趋势，把准方向、保持定力。

朝远处谋就要坚持志存高远、脚踏实地。“功崇惟志，业广惟勤”，一个人的志向，决定了他的思维和行动，没有高远的目标，就会“永甯伏于凡庸，不免于下流矣”。清朝名臣陈宏谋在《训俗遗规》中有言：“志不立，如无舵之舟，无衔之马，漂荡奔逸，何所底乎？志不立，天下无可成之事。”欲成大器，必先志存高远，在胸怀远大志向的同时，也要立足自身，脚踏实地，“万丈高楼平地起”，由近及远，步步攀登。

朝远处谋就要杜绝鼠目寸光、急功近利。“竭泽而渔，岂不获得？而来年无鱼；焚蕪而田，岂不获得？而来年无兽。诈伪之道，虽今偷可，后将无复，非长术也。”这些警示之言无不讲述一个道理，只顾眼前不顾长远，都会付出惨痛代价。欲速则不达，心急是吃不了热豆腐的，拔苗助长急于求成只会适得其反颗粒无收。如果只为了眼前的蝇头小利，将会按下源源不断的“暂停键”，亦将截断川流不息的溪水河流，我们应明白，只有放长线，才能钓大鱼啊！

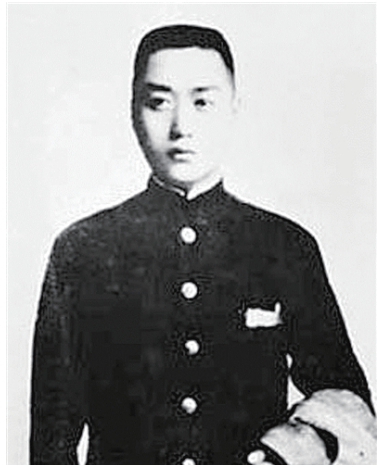
朝远处谋就要树立忧患意识、危机观念。历史一再证明，居安思安则危、居安思危则安。朝远处谋就要善于运用底线思维，凡事从最坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。从承平中预见危机，做到未雨绸缪、防患未然，增强高瞻远瞩、长远谋划的“战略定力”，消除贪图眼前享受、高枕无忧的“鸵鸟心态”。

善谋者胜，远谋者兴。面对中华民族伟大复兴的战略全局，世界百年未有之大变局，迈步新发展阶段，我们要既立足于当下，又着眼于长远，始终朝远处谋，直至抵达光明的远方。人生不止眼前的苟且，还有诗和远方。谋得远，人生之路更平坦；谋得远，未来前程更美好！



# 湘鄂挥戈壮哉行——周逸群

湘鄂挥戈壮哉行，不忘火种传播人，风雨同舟共济世，后继勛勉忆深情。



**周逸群** 中国共产党的优秀党员，杰出的无产阶级革命家、军事家、宣传家、活动家，贺龙同志的入党介绍人，早期中国共产党军队的缔造者之一，中国共产党三大革命根据地之湘鄂西革命根据地和湘鄂西红军的创建者之一。

周逸群曾经说过“只要我一天活着，我就一天不停止党的工作”的铮铮誓言，还犹在耳畔萦绕。这位毕生为党工作、对党忠诚的共产主义战士，用短暂的生命谱写下雄浑壮丽的英雄赞歌。

## 热血男儿志气宏

周逸群(原名周立凤)，贵州省铜仁市人，家境殷实，父母早亡。1905年，周逸群进入叔父周自炳创办的新式学堂——城南小学学习，1913年以优异的成绩毕业，并于次年考入贵阳南明学校中学部，其间他所著的《诸葛亮辅汉于蜀论》一文，被评为全校优秀文章，载于《南明杂志》创刊号，其间发表的《明太祖以布衣起兵论》等文章，也广受师生好评。

1914年，第一次世界大战爆发后，周逸群怀着对帝国主义的痛恨和仇视，和同学们一同走上街头，成为了一名反对日本帝国主义的英勇战士。1919年，为了向外寻求救国救民的真理，周逸群东渡日本，继续求学。在日本，他开始认真研学马克思主义，探求中国革命的可行道路。受俄国十月革命的影响，武装斗争的思想在周逸群的脑海中萌生。留日期间，他结识了志同道合的贵州籍同乡毛景周，并与之一道在1923年回到祖国，于湘黔边界开启了武装斗争的初次尝试。由于军阀混战的情况十分复杂，武装斗争憾未实现，怀着愤懑之情，周逸群重返上海，寻求另一条救国救民的道路。

## 创刊从戎皆苦心

受《向导》《中国青年》等进步书刊的影响，周逸群决心用自己的笔来传播马列主义和民主革命思想。他一方面为上海《新建设》等杂志撰写文章，一方面联合从日本回国的几位贵州籍青年，在上海创办了贵州青年杂志社，发行《贵州青年》旬刊。

1924年，周逸群从上海来到广州，进入黄埔军校第二期辍重队学习。不久，经鲁易和吴明（陈公培）介绍，正式加入中国共产党，并与周恩来共同担任中共黄埔军校特别支部宣传委员。在特别支部的领导下，他与周恩来密切合作，积极从事青年军人运动的宣传和组织工作。为进一步增强党组织的影响力和凝聚力，周逸群与李劳工、蒋先云等共产党员倡议成立了革命群众团体组织“火星社”，后又组织成立了“青年军人联合会”（简称“青军会”），搭建了团结革命军人的阵地和桥梁。

1925年，周逸群从黄埔军校毕业，留任“青军会”主席。随着“青军会”会员的迅猛激增，以蒋介石、戴季陶为首的国民党右派既痛恨又恐慌。随着

“中山舰事件”的血腥爆发，“青军会”也被勒令解散。根据党组织安排，周逸群到国民革命军政治训练部工作，协助周恩来为国民革命军出师北伐做了大量的准备工作。

## 赤胆忠诚为革命

1926年7月，奉党中央指派，担任国民革命军总政治部宣传队长的周逸群，带领由30多名共产党员组成的北伐军左翼宣传队来到湖南，到国民革命军第9军工作。途经常德时与第9军1师师长贺龙一见如故，并在此后共同革命的过程中结下了深厚的战斗情谊。

经请示党组织并获批准后，周逸群留在第9军1师工作，任师政治部主任。根据党的指示和贺龙的要求，周逸群着手改造部队。他在湖南澧县开办了政治讲习所，培养干部和战斗骨干；在军内建立政治工作机构并选配人员，扩大党的政治影响；深入部队和人民群众中作报告，宣传北伐的任务及其政治主张。在周逸群的帮助下，贺龙和他带领的部队面貌焕然一新，更加倾向革命，也更加信任中国共产党。1927年春，贺龙率部脱离第9军，改编为国民革命军独立第15师，周逸群仍任师政治部主任。独立15师在讨伐奉系军阀的过程中英勇善战，功勋卓著。回到武汉后，扩编为国民革命军第20军。

为回击国民党反动派的血腥镇压，中国共产党决定举行南昌起义，打响武装反抗第一枪。1927年8月1日，南昌起义正式打响，周逸群参与指挥作战，后又指挥第3师教导团和第6团，重创敌精锐部队，起义军顺利占领南昌。经与周逸群长时间的相处，贺龙逐步走上了信仰共产主义的道路，并曾多次向周逸群提出入党请求。在部队按原定计划从南昌撤离途中，考虑到贺龙入党的时机业已成熟，周逸群与谭平山介绍贺龙

正式加入了中国共产党，周恩来主持了入党宣誓仪式。

1928年1月，党中央决定派周逸群与贺龙前往湘鄂边区，支援和壮大武装斗争的革命力量。在湘鄂边活动期间，周逸群带领部队不失时机地开展武装斗争，沉重打击了国民党反动派及地方反动势力的嚣张气焰。经近半年的工作，鄂西特委所领导的革命力量扩大到23个县，洪湖地区的万山丛林之中，升起了工农武装割据的旗帜。

随着军事斗争的节节胜利，周逸群根据党的指示，将鄂西地区的各县游击队统一编为鄂西游击总队，并担任总队长。1930年2月，根据中央进一步指示，中国工农红军第六军建立，孙德清任军长，周逸群任政治委员。在鄂西特委和周逸群等人的领导下，根据地迅速扩大，迫切 need 要加强苏区建设。为此，周逸群召开了鄂西第一次工农兵代表大会，成立了鄂西联县政府并亲任主席一职。

1930年7月，红6军与贺龙率领的红4军在公安县陡堤湖胜利会师。随即，两军前委召开联席会议，统一组成中国工农红军第二军团。利用军阀混战的有利时机，红二军团迅速发展壮大，最终形成了以洪湖为中心的湘鄂西革命根据地。

## 血洒洞庭慰后人

正当周逸群、贺龙率领红二军团稳步施行开辟鄂西北根据地的方针时，“左”倾机会主义者统治了中共中央，并作出武装夺取全国中心城市的错误决定。

1930年9月，邓中夏以中央特派员的身份来到湘鄂西革命根据地，号令军团以夺取武汉为目标。周逸群坚决反对这一错误决定，请求党中央重新考虑。由于“左”倾冒险主义者掌握着话语权，周逸群的建议未被采纳，反而被撤销了鄂西特委书记一职。在“左”倾主义者

执行错误的军事路线期间，红二军团主力遭受重创，党和红军的前途命悬一线。为保卫洪湖根据地，周逸群和特委采取紧急措施，带领根据地军民，同敌人展开了殊死拼搏。通过开展灵活机动的游击战争，收复了部分失掉的洪湖革命根据地。

1931年3月，中共中央派夏曦到湘鄂西革命根据地。夏曦执行“左”倾错误方针，将湘鄂西特委改为中共中央湘鄂西分局，并任书记，撤消了周逸群湘鄂西特委代理书记和联县政府主席等职务。再次遭受“左”倾错误路线打击的周逸群，含泪离开自己一手创建的洪湖苏区，到江南开辟新的洞庭湖革命根据地。

1931年5月，周逸群由洞庭湖返回江北汇报工作，在岳阳县贾家凉亭不幸遭遇敌人伏击，壮烈牺牲，时年35岁。周逸群曾经的革命战友杨秀山将军曾为其写下这样的诗句：湘鄂挥戈壮哉行，不忘火种传播人，风雨同舟共济世，后继勛勉忆深情。

周逸群具有追求抱负、为远大理想而不懈奋斗的崇高品格。在国破山河在的特殊年代，为实现国家独立和民族富强的正确道路，他耗尽心力在艰难困苦中开辟出一片革命的新天地。周逸群具有捍卫真理、与错误言行作斗争的大无畏精神。他将个人荣辱与国家的前途命运紧紧绑在一起，襟怀坦白，绝不盲从，敢于同“左”倾错误路线作坚决斗争。

周逸群具有舍生忘死、为党的事业勇敢献身的英雄气概。无论是在硝烟弥漫的战场，还是在敌后根据地的建设中，他总将生死置之度外，“愿为工农革命，洒热血一腔”。周逸群是“革命的英雄，党的楷模”，他一生短暂，但却并不平凡。感谢像周逸群一样的革命先烈们前赴后继，他们的牺牲必将换来宏伟事业的薪火相传。📖（本刊编辑整理）





## ■《毛泽东邓小平江泽民胡锦涛关于中国共产党历史论述摘编》

该书分别摘自毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志、胡锦涛同志在领导中国革命、建设、改革过程中，围绕中国共产党历史发表的讲话、报告、谈话、批示和书信等重要文献，共计141段、9.8万字。其主要内容，有领袖对我们党从诞生、发展、壮大不同时期的历史回顾，对党史上重要人物、重要会议、重大事件的周年纪念以及经验总结。

该书主要有以下特点：一是突出政治站位，体现时代特色。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，站在新时代高度，面向全党开展党史学习教育。二是围绕主题主线，反映主流本质。坚持以我们党关于历史问题的两个决议和中央有关精神为依据，重点反映党的历史发展的主题主线、主流本质。为此，有针对性地选取关于长征、抗美援朝、党的十一届三中全会等重大事件、重要会议的论述，以及艰苦奋斗精神、爱国主义精神等伟大精神的论述。三是资料来源丰富，重视披露新史料。大量查阅有关领导人的文选、文集、文稿、年谱和重要文献汇编、中办通报以及其他档案资料等，不少内容都是从档案中发掘并首次公开的。



## ■《向党旗宣誓——老一辈革命家入党经历》

在革命战争年代，加入共产党是一件很危险的事情。但是，在那腥风血雨的年代，一批又一批的先进分子，仍然义无反顾地加入到共产党的行列。今天，那种为夺取政权而斗争的革命虽然已经远去，但老一辈革命家投身革命时表现出的坚定信念，以及为实现自己心中理想而体现出的坚忍不拔意志和奋斗精神，却是共产党人永远的精神财富。



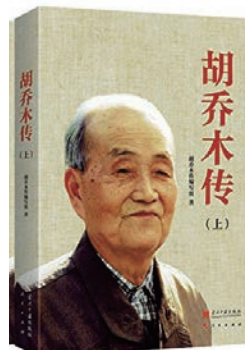
## ■《红军长征回忆录精选》

该书收录的史料，都是参加过长征的老红军战士的回忆，其中不少是党和国家领导人的回忆。这些史料既是亲历者、当事人亲身经历的真实历史，也生动反映了红军一、二、四方面军和红二十五军长征的艰苦卓绝历程，披露了许多鲜为人知的历史细节，为广大读者提供了一部生动鲜活、可读性较强的党史读本。



## ■《红船映初心》

该书关照现实、未来，全书不单纯讲“红船精神”的起源和由来，而是巧妙地把“红船精神”的过去、现在、未来，通过将历代中国共产党人对初心和使命的坚守贯穿起来，简练地阐释了“红船精神”的传承发展。该书直面新时代新思想新使命，展现了中国共产党建党伟业所蕴涵的伟大革命精神，被称为一本“及时的书”。



## ■《胡乔木传》

胡乔木是中共党史和新中国国史上的一位起过独特作用的重要人物。他曾长期担任毛泽东的秘书，又协助邓小平做了许多重要工作，享有“中共中央第一支笔”的美誉。胡乔木传按照胡乔木的生平经历，分为六个单元：一、青少年时代；二、从延安到北京；三、五六十年代；四、“文革”中；五、十一届三中全会到十二大；六、十二大以后到逝世。较为客观、详实地记述了胡乔木的一生经历和贡献。®

# 中共贵州党组织的建立

奋斗百年路 启航新征程  
FendouBaiNianLu QiHangXinZhengCheng

随着马克思主义的传播，在全国革命形势的影响和推动下，从20年代末期，贵州中共党的组织活动也逐渐有了开端。

1929年，中共四川泸县中心县委在贵州赤水建立了中共赤（水）合（江）特别支部；1932年，红七军在贵州望谟红水河畔建立了中共卡法支部；1934年，林青、缪正元、秦天真在黔西北高原建立了中共毕节支部。贵州早期党组织的活动，红军在贵州的革命斗争，推动了马列主义在贵州的进一步传播，为中共贵州省工作委员会的建立奠定了思想、组织基础。

随着革命力量的不断发展与汇合，在没有与上级党组织取得联系之前，为了扩展贵州的革命运动，一批革命青年于1934年9月组成以共产党员为核心的贵州省革命工作委员会，由林青、邓止戈、秦天真、缪正元、高言志、李余生、肖仕铨、王石安、赵促成（后变节）组成，亦称“九人工委”。

这是一个以中共党员为核心，以信仰马列主义、共产主义为宗旨的党内外革命青年组成的革命组织。“九人工委”的任务是：寻找上级党组织，发展革命力量，宣传我党的政治主张，并尽快在一些学校中建立党的支部或小组。到1934年底，党的组织得到不断发展，已在贵州省立第一中学、省立高级中学、省立师范学校建立起支部，有党员40余人。（来源：《红色源泉》）







山王果

# 刺梨产业 惠农助农

刺梨是上天赐予贵州独有的礼物，把它的纯净和美好分享给每一个人是我的责任和使命。

——贵定县人大代表、山王果健康实业有限公司董事长 黄训才



助力乡村振兴  
代表在行动

